

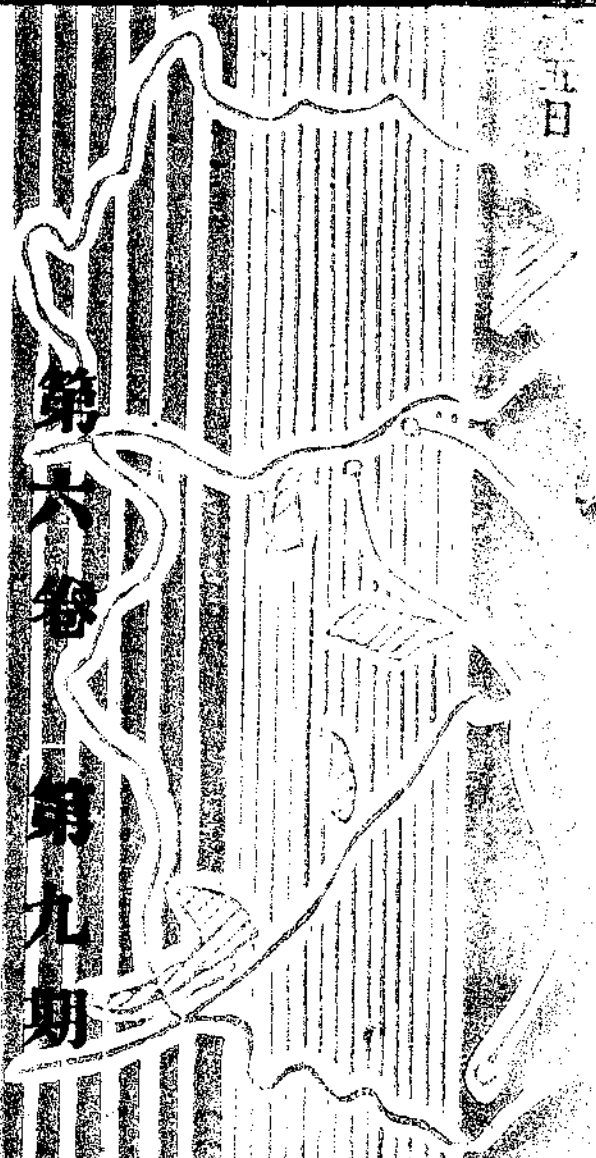


中華民國三十三年三月十五日

# 安徽政刊

## 李宗仁

### 題



第六卷 第九期

十一中全會的重要任務

總裁

怎樣改善鄉村衛生

李宗仁

豫鄂皖邊區當前行政工作之重心

李品仙

戰前安徽重要政治設施

陳化奇

安徽財富減少之原因

張學騫

抗建中的安徽水利事業

賀士奇

建立超然人事制度之商榷

胡邦鼎

社會集團的洪門抉微

楊塵因

安徽省政府秘書處編譯室編行

南京圖書館

# 安 徽 政 治

## 第六卷 第九期目錄

- 十一中全會的重要任務……………總裁（一）
- 怎樣改善鄉村衛生……………李宗仁（四）
- 豫鄂皖邊區當前行政工作之重心……………李品仙（五）
- 戰前安徽重要政治設施……………陳化奇（六）
- 安徽財富減少之原因……………張學騫（一二）
- 抗建中的安徽水利事業……………賀士奇（一四）
- 建立超然人事制度之商榷……………胡邦鼎（一八）
- 社會集團的洪門抉微（上）……………楊塵因（二四）
- 在建立中的安徽政治體系……………陳化奇（二九）
- 皖政動態（本年八月份）……………黃敬五（三二）
- 編者例語……………編者（三五）



# 十一中全會的重要任務

總裁

九月六日五屆十一中全會開幕訓詞

各位先生，各位同志：

今天是我黨第五屆中央執行委員會第十一次全體會議開幕，再過幾天，就是一九一八第十二週年紀念了，而七七抗戰六週年紀念，也已過了兩個月了。這六年多以來，我們全國的同胞同志，前仆後繼，犧牲奮鬥，可以說受盡了一切艱難痛苦，尤其是淪陷區，特別是東北的同胞，顛沛流離，在敵人的鐵蹄之下，過着牛馬暗無天日的生活，這種痛苦和恥辱，我們全國同胞，都應該時刻在念，永誌不忘，而我們中央，自從九一八以來，舍垢忍羞，飽受恥辱，我們各同志，更應知此次全會對黨對國對總理與先烈以及對全國軍民同胞，更是負有重大的責任，我們更應該困心衡慮，共同努力，以保障我們抗戰六年來全國軍民犧牲奮鬥所得的結果，完成我們總理組織以來所遺留給我們未竟的使命，在全會期間，各位同志務必深切追念我們過去身受的痛苦與恥辱，省察我們自身所負的責任，針對抗戰的局勢，決定政治、黨務、經濟等各種方針，以達成這次全會的任務。

這六年多以來，我們全國同胞同志所以不惜犧牲不辭痛苦從事艱苦抗戰者，唯一的目的就是希望我們能獲得抗戰的最後勝利，而今後如何建立一個富強康樂的新中國，並於抗戰勝利之後，能够建立一個三民主義的新中國，現在最後勝利業已可望，應該是這次全會各位同志所集思廣益切實研討的主題，我可以告訴各位，由於這次六年來全國軍民同志犧牲奮鬥的結果，我們民族在危難存亡之際，業已渡過，國家基礎，亦已穩定，當然我們以後要完成抗戰建國的大業，還需要經過更大的犧牲和努力，然而我們現在已經臨到勝利的前夕了，所以各位同志，在這次全會期中，特別要集中心力於建國的問題，以期得到一個圓滿的方案，將來抗戰結束之後，立刻可以付諸實施，反之，如果我們在抗戰時期，不將建國的方案，預先決定，一旦戰事結束，諸事均無準備，不僅工作無法推進，而且因為建國的失敗，連我們抗戰勝利的收穫，都要隨之喪失無餘，所以這一次全會，我們討論的要點，當特別注重於建國的問題，對於今後戰事黨務政治經濟發展的途徑，以及三民主義的建設，如何實行，都應該充分研討，作一個具體明確的決定，以為戰後努力的標準。

先觀抗戰全局和國際形勢，今日國際形勢，固然是很可樂觀，但是亦不可過於樂觀，至於最近抗戰的局勢，尤其是

太平洋形勢的演進，我可以斷言，我們最後勝利的時期，快則就在這一年之內，遲則或要在一年之後，這句話再明白一些說，就是根據同盟軍今日的作戰方略與決心，先在太平洋上擊潰倭寇，這是毫無問題的，但是什麼時候可以消滅倭寇，這是時間遲早的問題，所以尚有說明的必要，我個人以為這個倭寇失敗時間遲早的問題，他的關鍵，完全在倭寇的本身，這就是要看倭寇今後的戰略如何而定，如果他對於我們同盟國的戰略，不能配合其作戰的條件，那他的戰略就犯了錯誤，如果他的戰略，一經錯誤，則崩潰隨之，不必要到一年，甚至於在這半年以內就可以使他戰敗，否則，他的戰略如果沒有錯失，那作戰時間，就要延長到一年以後，亦未可知，總之，戰爭的結束，時間無論在一年以內，或延長到一年以後，而這個時間是容易過去的，在這個時期之中，如果我們國內不能加倍的努力，使各種事業，尤其是軍事、政治、經濟事業，不能進步充實，建設工作，沒有切實的準備，那抗戰就是得到勝利，敵寇雖然是被我們打敗，而我們自己最後仍舊是要受到失敗的危險，這就是古語所說的「雖勝猶敗」，那我們真是做了抗戰的罪人了，所以我們要在這個時期，格外勤勞奮勉，一面加強抗戰力量，一面積極準備建國的工作，這是此次全會最重要的任務。

第一、建國的工作，千頭萬緒，事項很多，但第一要緊的，就是要先確立我們的政治建設，而政治建設的基礎，就在憲政的實施，實行憲政，完成建國，本來是本黨國民革命努力的最大目標，亦是本黨五十年來一貫的宗旨，所以此次全會，對於國民大會應如何召集，以及憲法的制定與頒布應如何進行各問題，必須根據國家實際環境與需要，作成一個確切的決議。

第二、憲政實施以後，本黨還政於民，那時候本黨所處的地位，以及本黨對於國家的責任如何，也是此次全會所詳細討論的一個問題，我們必須決定一個方針，使一般黨員有所遵循，使一般民眾更能了解，關於這個問題，本席個人的意見，認為憲政實施以後，在法律上，本黨應該與一般國民和普通政黨處於同等的地位，在法定的集會結社言論出版自由的原則之下，享同等的權利，盡同等的義務，受國家同等的待遇，但是本黨為革命建國的政黨，在歷史和道義上負有鞏固民國基礎，保障主義實行的責任，這個特殊的任務，是革命歷史所遺留而為本黨同志所不容諉卸的，因之在憲政實施以後，本黨雖退處於平民的地位，但本黨同志，更是要繼續我們過去一貫的努力，貫徹我們實現三民主義保育中華民國的使命，換言之，本黨與一般政黨，其地位相同，而其任務則比之其他政黨特別重大，因為本黨負有革命歷史的使命，不能不肩負特殊的任務，所以如何能使本黨完成這個使命，而使民國的基礎可以永遠鞏固，這一點，是我們本黨責任所在，各位同志，萬不能忽略，而且要加以特別的研討。

第三、是關於經濟問題，也是此次全會應該注重研討的問題，現在一般同志，對於我們經濟情形，十分關心，認為前途不無焦慮，這是當然的，但我可以告訴大家，我們經濟的困難，雖然還在加重，但要知道我們時至今日，經濟的危

概，實已過去，這是負救濟經濟責任的當局，可以負責保證，而決不是隨便空談的，尤其要知道經濟與軍事是密切相關的，我們經濟的形勢，必然隨着國際戰事的勝利而進展的。因此以後只要我們比過去更刻苦節儉，努力奮鬥，那麼我們軍事的情形，一天天的接近勝利，我們經濟上的形勢，也必一天天的發展，而且今日已經有許多地方，足以證明我們經濟前途，是可以特別樂觀的，我現在只舉出幾件來說明：第一，是今年全國各地，米谷豐收，軍糧民食的不患欠缺，而且棉花的收成甚佳，尤其是四川種棉的成績，更比往年要增加幾倍，依照最近收成情形看來，我們全體軍民的衣食至少可以繼續供給到三十四年夏季，無虞匱乏，但是惟一的條件，就是還要我們全體軍民，格外節儉，「節約」二字，是我們民生的根本問題，務須特別注意。第二，是我們盟邦美國援助我們及時經濟的困難，要我們通貨收縮，幣值提高，生產增加，物價平定，所以已決定在去年七月萬美金借款之中，提出了一萬萬美元數量的黃金，來供給我國整理幣制，平定物價之用，因此大家對於通貨膨脹的一個問題，是不必憂再有囉嗦了，然而我們經濟危機，雖已過去，但是經濟的困難，還是一天天加重，我對於現在經濟形勢，可用兩句話來說明，就是現在的經濟，並不是沒有困難，但是決沒有危殆，所以我們討論對經濟對軍事，此時萬不可以國際形勢好轉，而過存奢望，過於樂觀，萬事全要自力更生，這點要請各位同志特別注意。

舉此二件現實的事實，就可以保證我們抗戰，在今後二年之內，經濟的危機，確是減少了，我常說，我們中國並不感沒有物資，問題只在我們有了物資如何來發揮他的功效，換言之，就是我們是否盡其應有的力量，來運用得法，如果我們能運用得法，一面實行節約，一面增進生產，實行戰時法，則戰時經濟，就沒有問題，不過我們講到經濟，決不能只看到戰時經濟，只注意如何維持現狀，渡過難關，我們此時，就應準備戰後經濟建設，實行總理民生主義與實業計劃，這就要確定兩個主要的目標，一、要完成中國工業化，二、要提高人民生活，為實現這兩項目標，我們一方面要自力更生，刻苦努力，同時一方面要與國際經濟相結合，與世界友邦密切合作，這就是要利用外資與技術，來完成我們的建設，所以此次全會，對於國際經濟合作政策，以及對外貿易各種方針，也要有一個妥善的決定。

以上是本席個人對於今後戰事、政治、經濟、教育、各方面簡單的意見，希望全會同志，在此大會議期中，集思廣益，從長討論，我們這一次全體會議，可以說是一個建國的準備會議，大家要顯精勵志，盡量發揮，目前我們抗戰，雖已有必勝的把握，然而勝利的獲得，還有待於我們進一步的努力，如準備更大的犧牲，如果我們今日不能積極努力，以至因循懈怠，以為可以苟安一時，那我們順利的前途，必然是遇到意外的挫折，所以要知道我們抗戰在這個時候，真是最困難的時候，希望各位同志，要認識建國的工作，比抗戰事業更為艱巨，也更為複雜，要能集合一堂的機會，共同一致，切實研究，務應如何努力，政治應如何充實，軍事應如何加強，經濟應如何發展，民生應如何增進，求得一個具體而正確的方案，來領導全國同志同胞，共同一致，努力建設，求其徹底實現，這樣纔能完成我們民族歷年以來所受的恥辱，也纔能奠定我們實行主義的基礎，完成我們此次全會的使命。



# 怎樣改善鄉村衛生

李宗仁

八月二十四日在豫鄂皖邊區行政工作檢討會提案

就此次來皖沿途觀察所及，覺本省民衆衛生，尤以淮北鄉村公私衛生，極不講求，廁所糞坑，逼近住房，垃圾盈門，便溲遍地，夏令臭氣薰蒸，羣蛆腐集，居室低濕陰穢，不關窗牖，廚廁混一，人畜同處，蝨蚤蚊虻，無處無之，宜乎瘴癘猖行，死亡率倍增，少壯不保，民鮮壽夭，畏此不加改進，病民即以病國，弱民斯成弱族，可勝憂慮！且抗戰已瀕勝利之期，國家列強之一，轉觀國民其面因首，偃偃痿脆，將何以稱世界強國之民，於此尤覺民族健康實不能不深切注意。或以際茲戰時災禍頻仍，民生凋弊，民衆日食不飽，而侈言衛生，不亦捨本爭末？當知災禍僅是病民於一時，民族衰弱，實足貽國家無窮之禍。試一觀察吾民，每年無形死於病痾者，數當倍於戰亂災後，捨此不圖，正所以忽其遠大者矣。諸君官居親民，所見更切，希各體斯旨，就鄉村實際情況，妥議改善之法，吾亦就觀察所及舉其大略如次：

- (一) 由省衛生行政機關會同建設機關，因應各地地理環境，經濟條件，人口密度，村落分佈，以及治安農作之便利，分別區域繪訂市鎮及鄉村房舍圖，將房舍式樣方面，箇戶大小部位，廁所、糞坑，農場以及牛馬廄豬雞欄位置，園林場所形式逐一規定，督促民衆新建者依式建築，逐步完成，舊有者參照改正，漸趨合式，各級行政機關並應經常督促，予以技術之指導。
- (二) 初期由縣擇定經濟條件優厚地區，指定富裕居民，依式建造若干處作為模範村鎮，必要時得於農閒以行政力量征工征料，或採用合作方式，按照規定圖式，逐年改建人民住宅，以期完成人民居室之澈底改造。
- (三) 市鎮上垃圾箱垃圾堆公共水井廁所等簡單衛生設備務須設置。
- (四) 普通強迫注射防疫針。
- (五) 民衆服裝清潔，甲髮修剪，被褥洗滌，器具修整，飲食衛生，應規定辦法督飭實施。
- (六) 市鎮村每月應舉行清潔檢查一次。
- (七) 各縣應即根據以上各項規定擬訂實施計劃，本年內應完成一部。





# 豫鄂皖邊區當前行政工作之重心

李品仙

此次豫鄂皖邊區行政工作檢討會，是個重防匪剿匪問題。不過防匪剿匪並非單純的軍事問題，與地方行政工作有極大關係。關於邊區行政工作，如何配合軍事行動，以完成防剿任務，已有詳細的策劃，至於當前的工作重心，應先有明確的認識，特提出幾個要點，以做今後實施之依據。惟各省情形不同，要求不同，所以分做安徽、豫南、鄂東三方面來說：

(一) 安徽方面：目前的安徽，一切施政計劃，推行辦法均尚齊全，地方秩序亦很安定，並有大批曾經訓練的人員充當基層幹部；照理一切工作，均應做得很好，但是在工作上仍然表現有很多缺點，其原因並不是計劃、辦法、幹部、經費以及環境有什麼問題，完全由於各級工作人員的「力行」不夠。今後我們只要研究怎麼樣照着計劃辦法去「力行」就得了，井不要另翻什麼花樣。今年的中心工作，三月間江北區行政會議已有九項的決定，推行以來，有何成與，大家應自加檢討，已完成的要擴大其成效，未完成的應加速工作。明年度又快要開始，預算及計劃，當以今年為基礎，大致沒有特殊的變動，其工作重心：(一) 充實地方武力(二) 整理糧政(三) 健全基政。這些工作本來都是舊有的工作，井不再要什麼新的計劃，只要將未做的做好就行。總結一句話，明年工作重心，就是「力行」。

(二) 豫南方面：我雖然對豫南行政情形，不能直接明瞭，但是聽聞各方面的報告，大致可以知道，其政組織雖具形式並不健全，基層幹部訓練亦未能達到標準。對於剿匪，地方沒有武力，以致匪風甚熾。糧政辦理尚未盡善。物資管理亦差，生產不能合理進步，惟商城一縣尚好，全縣沒有一個匪蹤，這是願縣長努力的收穫，使立煌的北部得以無憂，假如各縣都能如此，我們就可從事各項建設了。其他像固始、霍邱、潁上的邊境，常有匪跡出沒，此勦彼竄，尤以三河尖一帶為甚，近來聽說，陳集黎集等處，發現有奸匪潛伏活動，固、霍、潁三縣要切實協商，實行聯防圍剿，大家不要推諉，才可把匪肅清，不致因星星之火，惹起燎原之患。

(三) 鄂東方面：目前鄂東情形最為複雜但是我們可藉觀察，便可得出一個條理來。當前主要工作，自然是防匪剿匪，為了達成這個任務，有幾項中心工作，是要加緊努力的：(1) 樹立地方自衛武力。(2) 健全基層組織。(3) 加強訓練自衛隊幹部及基政人員。(4) 整理財政開發財源(5) 控制大戶餘糧，不使資敵資匪。鄂東的土布，也可利用行政力量，運銷安徽，再由安徽買回，互相調濟。只要行政工作各方面都做得嚴密，匪患即不難解決。希望大家齊一步驟，努力以赴，完成防剿任務。



# 戰前安徽重要政治設施

陳化奇

筆者前撰「民國以來安徽政治組織一瞥」，茲廣草「戰前安徽重要政治設施」一連載本刊。兩文均係就彙所存資料加以整理而成。惟以省府自軍興以來，國度播遷，舊稿蕩然無存，無可稽考，兩文資料，都憑諸記憶，一部得自訪問，自知闕漏紕謬甚多，而亦無法彌補；本不敢率爾發表，幸念已舊得資料，與其任其散佚，無裨公諸社會，俾亦是正機會，或亦關心本省政治史料者所贊同也！

安徽自北伐以迄抗戰軍興之一階段，重要政治設施，如地方行政制度之厘定，各縣行政區劃之整理，人事制度之改進，保甲制度之推行，財稅監督制度之樹立等等，均係本省政治之良規，足為今日施政之基礎，茲分別概述如次：

(一)設立行政督察區 本省於廿一年六月，實施首席縣長制，劃全省為十區，各擇一縣設置首席縣長，懷遠為第一區首席轄桐城、潛山、太湖、望江、宿松等五縣。無湖為第二區首席，轄當塗、繁昌、和縣、含山，無為等五縣。合肥為第三區首席，轄舒城、廬江、巢縣、全椒等四縣。鳳陽為第四區首席，轄懷遠、定遠、壽縣、鳳台、滁縣、來安等六縣。六安為第五區首席，轄英山、霍山、霍邱等三縣。阜陽為六區首席，轄潁上、太和、渦陽、蒙城

，亳縣等五縣。泗縣為七區首席，轄五河、盱眙、天長，靈璧、宿縣等五縣。貴州為八區首席，轄青陽、銅陵、石埭，秋浦，東流等五縣。宣城為九區首席，轄南陵，青陽，旌德，涇縣，太平，廣德，郎溪等七縣。歙縣為十區首席，轄休甯，婺源，黟縣，祁門，績溪等五縣。並制定首席縣長暫行規程及職權規則，選委周君南為一區首席縣長，高壽恆為二區首席縣長，孫發緒為三區首席縣長，石國柱為四區首席縣長，周鼎為五區首席縣長，蘇宗翰為六區首席縣長，柯綱雲為七區首席縣長，孫傳瑗為八區首席縣長，徐謙為九區首席縣長，王樹功為十區首席縣長，同年七月間分別組織成立，嗣於同年十月奉三省剿匪總司令部頒發剿匪區內行政督察專員公署組織條例，遵將首席縣長撤除，改設行政督察專員公署，根據本省當時交通經濟



及審判便利情形，對於以前區劃，略加變化，仍分爲十區，  
第一區專署，督專員一人，直隸三省，由總司令部，  
受本省政府之監督指揮。督察轄區內各縣行政及刑匪清鄉  
事宜。旋由總司令部委定徐浦南爲第一區專員，駐太湖，轄  
太僕桐海宿望六縣。高恆壽爲第二區專員，駐蕪湖，轄蕪  
繁南銅無廣巢八縣。盛士恆爲第三區專員，駐六安，轄六合  
舒霍四縣。席楚雲爲第四區專員，駐壽縣，轄壽縣鳳(台)懷  
(遠)鳳(陽)定等六縣。沈鵬爲第五區專員，駐滁縣，轄滁  
天來全仰含六縣。王樹功爲第六區專員，駐泗縣，轄泗  
五靈宿蒙等六縣。羅經猷爲第七區專員，駐阜陽，轄阜  
亳(亳)等五縣。向乃斌爲八區專員，駐貴池，轄貴池青太  
(平)石東至等六縣。周君南爲九區專員，駐宣城，轄宣  
郎廣當涇流等六縣。劉秉祥爲十區專員，駐宿縣，轄宿  
徽彭嶺等五縣。擬以英山婺源分別劃歸鄂贛兩省管轄，故  
未列入。後增設之嘉山劃歸五區管轄。立煌劃歸三區管轄  
。各行政督察專員係駐在縣縣長，當由省府加委，於二十  
一年十一月間，先後組織成立。

(二)編整保甲 保甲之制，我國所夙尚，主旨所在，  
不外增進人民自衛能力，以鞏固社會生活秩序。自十七年  
國府定都南京統一告成以後，本省於同年五月着手調查戶  
口，編組保甲，以爲各省編之先導。十八年六月縣以下分  
區鄉鎮間鄰四級制，本省即開始實施，但各縣多未切實辦  
理。二十一年八月確定編查經費，保甲規約，保甲編組限  
期進度表，戶口異動登記暫行辦法，編查條例表式，各縣  
以及省會縣湖海大通可擬正陽編查經費表准水陸各公安

第六卷 第九期

局等均切實進行，當時皖北各縣，匪患初年，善後諸端，  
同時並舉，皖中皖南亦有少數縣份，匪患尚未肅清，進行  
固之遲緩。或因山匪時熾，居民散漫，編查路感困難。計  
先後完成者五十縣。於二十二年訂定訓練保甲長辦法，確  
定保甲經費，舉行保甲會議，實行聯保連坐切結，確定保  
甲運用方法，均能切實推進，而收不相背之效果。

(三)建立會計制度 自國民政府主計處成立，履行超  
然主計，各省紛紛起實行，本省於十七年成立安徽政務委員  
會時，即置金庫於財政科之下，整理收支，同時籌備十七  
年省預算，會計之建設，始具胚胎。二十三年三月於財政  
廳組織會計委員會，專負設計制度之責，同年原定縣地方辦  
理預算章程草案，自二十三年七月一日實施。二十四年  
一月於財政廳內增設籌備科，專管會計事宜，該會計制度  
之改進，先後厘定安徽省地方會計辦法，省縣款會計規  
程，省縣款收支暫行程序，省縣金庫暫行章程，省縣金庫  
辦事細則，省縣金庫簿記組織，省縣地方各級機關編製預  
算分配表支付預算書，及收支計算辦法，省地方各機關及  
所屬經費款簿記組織，省地方各附屬機關及縣地方機關經  
費款簿記組織，縣政府歲入款會計規程，及簿記組織，縣  
地方財務委員會及款簿記組織，省縣各機關簿記通則等，  
並自二十四年七月開始，首即實施省地方總會計制度，於  
二十六年成立懷甯等二十縣金庫，及設置各縣營業稅征收  
局會計員。本省會計基礎賴以奠立。

(四)成立縣地方預算 民國十六年以前，內戰頻仍，  
各省局勢不安，地方財政秩序極爲紊亂，幾無預算可言，  
十七年至十九年間雖有預算法之公佈，但各省對於預算之

# 安 徽 政 治

預算，多不能實施。本省省預算於十八年開始執行，廿二年於省政府設預算討論會，并擬定討論會規程十一條。縣地方預算在二十年度內，曾由財政廳擬訂縣地方試辦預算章程及科目書式頒令遵辦，二十一年度各縣始遵照造送。

(五) 整理各縣行政區劃 本省各縣轄區或以幅員遼闊，或以疆界交錯，致致治諸多窒礙，故於二十年間，分別增設縣治及釐定各縣疆界。

甲、設立嘉山縣：嘉山縣原係三界鎮，居野定灘來四縣之交，山嶺重疊，易藏奸宄，治理甚感不便，二十一年成立縣治，面積為一萬一千餘方里，戶口為一四六四五百，八三二九三口，定為二等縣，李蔚唐為首任縣長，於二十一年十月二十一日正式成立。

乙、設立立德縣：立德縣原係六安金家寨，地處豫鄂皖邊陲，肅山險阻，為匪窟所盤踞，於二十年秋，衛立煌將軍率軍克復以後，劃六安霍山靈岡及河南之開始邊地，籌設新縣，即以衛將軍之名名縣，作為紀念。原劃定全境為四十五保，當委嚴爾艾為該縣首任縣長，於二十一年十一月正式成立。二十七年五月省會遷此，荒僻之邑遂一躍而為政治中心。

丙、設立臨泉縣：阜陽西境 毗連豫省，匪患頻仍，其邊遠村落，距離縣城有超過一百八十華里以外者，區域遼闊，控制不易，清鄉剿匪，遂多困難，乃於二十三年一月間將阜陽迤西境內劃出，面積八千四百七十華方里，人口六十四萬餘，賦額六萬七千餘元，三十三年六月委張國華為阜西設治籌備員，進行設治籌備事宜，於同年十二月

籌備就緒，定名為臨泉縣，張國華即為首任縣長，該縣為一等縣，二十四年一月一日正式成立。

丁、設立岳西縣：潛山之天堂原係舒城霍山太湖四縣邊區，峯巒重疊，向為奸匪潛匿之地，清剿不易，二十四年間決定以霍山潛山太湖交界地，及毗連霍潛舒邊境山地之一部合併而成為一縣，委方孝石籌備縣治，定名為岳西縣，於廿五年一月一日正式成立，委方孝石為首任縣長。

戊、整理縣界：(1) 績溪縣屬徽州地方與浙江淳化縣接壤，插花不齊，經兩省會同重新勘定，并樹立界標。(2) 浙之開化與皖之休寧，前以省界紛歧，彼此爭執之點，推在西坑頭。民十二年會勘，久未實行，至二十二年重行勘議，省垣與金都兩省會勘，已成定案。(3) 靈璧與江蘇之蕭縣毗連，有奇蹟劃地，界址不清，民十五十七年先後經兩省會勘，均成懸案，至二十一年復經內政部派員三面會勘，經部決定，仍照以蕭靈路為界，尚與土地之天然形勢及道路河川中心線之標準相符。(4) 丹陽湖與宣城當塗及江蘇高淳三縣之交，民十四年省院民領事灘地，沿湖居民，因利害衝突，遂起爭鬥，於二十一年經內政部派員會勘，訂定新界。(5) 鳳台與上西縣交界，因濠溝發生爭執，經二十一年重行勘定，迄今永無爭執。

(六) 改進縣人事行政 本省對於縣政人才，自十七年以後，訓練考試甄審同時並重。

(1) 考試：十八年舉行第一屆縣長考試，計錄取者五十人，於二十四年舉行普通行政人員考試，計錄取者六十六人，同年又籌備縣長考試，原定二十七年舉行，以

抗戰發生本未實現。

(2) 訓練：二十一年創辦區長訓練所，先後訓練區政人員三百餘人，均分發任用。

(3) 甄審：在縣府裁局改科以前，各縣人事，係分別由各廳就其主管部份辦理，二十二年九月，按照中央頒佈各省委任廳公務員資格審查委員會組織規程之規定，成立安徽省委任廳公務員資格審查委員會，辦理縣任治人員之甄核，二十年改組為省銓叙委託審查會，以縣行政人員之任用審查及考績事項，一概由會辦理，該會事宜由省政府第一科兼辦。

(七) 設立區署 本省於民國二十一年一月將全省六十二縣分劃為四百一十八區。成立各縣治區公所，各區區長，均就本省區長訓練所畢業學員，由民政廳分別委充。二十年將各縣區公所一律裁撤，區長一律撤銷，另行成立縣地方自治協會，負責辦理地方自治事宜，同年七月，為剿匪便利，又分全省為四百一十區，於年終均依照組織條例成立區公所。二十二年根據行營頒發各縣分區設署辦法大綱，區署遂成行政之一級，內部組織，亦稍加擴充，將各縣劃分為三區至六區，歸併原有區公所，定區署為甲乙丙丁戊己六等。(二十七年實施改善區鄉鎮組織後，區署始改為督導機關，成為虛的一級，使之代表縣府就近督導鄉鎮，辦理行政及自治事務，又以區長為指導員。

(八) 舉辦土地陳報 土地陳報，清理地籍，確定產權平均人民負擔，乃整理土地之初步基本工作，本省舉辦土地陳報，始於二十三年度，二十四年更定陳報程序，從

二十三年度試辦以來，已完竣者計蕪湖、無為、鳳陽、壽縣、五縣，二十五年四月起則繼續辦理壽縣、二十一年度。

(九) 整理捐稅 田賦以外之稅收，以契稅、營業稅為大宗，自二十三年度起實行整理，其情形如下：

(1) 契稅：本省契稅，以前由縣征收，全年收入，僅及比額二三成，自二十三年五月設處整理，至二十四年底，共收八十餘萬元，各縣設立契稅局，從新整頓，主要辦法如：一、逐年白契，獎勵人民自願投稅。二、整理田產產交易證人。三、減征稅紙價，由二元四角三分，改征三角。四、減低附加稅，至正稅半數，嚴禁加征。五、矯正申報稅額弊，至二十五年已達一百零四萬餘元。

(2) 營業稅：本省營業稅採用總收入與資本額兩項標準，自二十三年九月各縣地方稅局成立，專員征收及改進責任，二十四年度，注重申報與檢查，酌定比例直接征收，禁止居間包攬，嚴禁賄賂，屆期繳納。二十四年四月裁局改科，地方稅局一律裁撤，歸縣府經征處征收，稅收較火縣份，特設專局，二十五年十二月分區督促，並實行查帳，注重大商，整頓小商，嚴覈冊報等工作。幾經整理，收入激增。

(十) 設立地方銀行 本省於二十四年以前水旱頻仍，兼罹匪患，政府則庫藏支絀，幸補為難，社倉則農村廢落，失業滋多，工商業亦復滯澁待斃，撥厥原由，要為資金集中都市，內地血脈，完全停滯。本省於二十四年招商合股，籌設安徽地方銀行，訂定官股二百萬元，於二十五年一月成立，並分別設立各縣金庫，統一省縣各款收支。

行長程振基，以經濟學者兼金融家，而又篤實履踐，故能  
使地行於短期內奠定基礎。

（十二）創設安徽大學。安徽大學創議於民國十年九月，由前省長許世英着手籌備，至十五年六月，又經前教育廳廳長汪廷幹籌辦，十月，前省長高士儉聘姚永樞為校長，下聘設校辦事處，適值軍步中輟。十六年九月前省主席陳元勳余應密、胡春霖、張秋白、湯志先、雷曜岑、劉文典、吳承宗、廖方新、常宗會、劉復、吳善等十一人籌備委員，劃全省契稅收入七十二萬為大學基金，由籌備委員會，推定劉文典為預科籌備主任，韓安為農學院籌備主任，吳承宗為工學院籌備主任，定名為安徽大學。十七年二月預科開始招生，八月推定劉文典為預科主任兼文史學院主任，租賃安慶百利亭聖保羅校舍，正式招收本科學生，是為該大成立之始。十八年一月復經改組，定名為安徽省立大學，前教育廳廳長程天放兼任校長，新為文法兩院，仍附設預科，同年六月程校長辭職，聘王益其繼任，王到任後，修正組織，於文法兩院外成立理學院，十八年撥建築設備特款二十萬元，積極建築校舍，十九年六月于校長辭職，聘文學院院長楊亮功繼任，停止預科招生，擴充原有文法理三院各學系，後定名為安徽省立安徽大學，經教育廳備案，二十年六月楊校長辭職，七月改聘教授何魯代理，二十一年四月何代校長辭職，乃聘程振基繼任，二十三年程校長辭職，聘李頌卿為校長，乃以抗戰發生，學校西遷，二十六年因本省變為戰區，經費無着，遂告停頓。

（十二）籌辦畢業會考 本省於二十一年，組織畢業

會考委員會，聘請丁嗣賢、周子同、趙殿塵、張清源、張正平、鄭鶴春、章鑫培、章紹烈等八人為委員，計分懷甯、蕪湖、鳳陽、合肥、阜陽、休甯等六處為會考地區。並擬訂安徽省中等學校及省立小學學生畢業會考委員會組織暫行規程，辦學細則，會考方式，中學畢業會考核算成績方法，各縣小學學生畢業會考委員會組織暫行規程，辦事細則，會考方式，會考核算成績方法等章則，均切實施行，學生程度因以提高。

（十三）興修水利 本省地跨江淮，湖澤支河，紛然密布。民國紀元以來，河渠失治，堤防失修，塘堰廢棄，山林日稀，既濫墾以阻水流，又耕山而走砂礫，諸害並乘，遂多水旱，往者不論，即自民國紀元起，至二十六年以來，水旱並災，幾於無歲不有，民元民五民十民二十各年之水災，尤為慘重。二十年十二月全省召開建設局長會議，決定治水辦法，二十一年十月十四日成立水利工程處，同年十月，訂定水利初步計劃，成立各縣水利委員會，並訂定五年計劃，自二十二年至二十六年止，訂定治標治本修堤，修築節閘疏濬治塘，提倡機械灌溉，整理航運，先後完成長江淮河兩岸墾工建築節閘不下數百處，最大工程為華陽閘，修浚河道亦復不少。

（十四）建築公路 民國十年以前，本省尚無公路之可言，至民國十年許世英氏任本省省長，始設省道局，以程振鈞為局長，程會撰著安徽省道計劃書，因關於經費，未獲實施，二十一年程氏任省府委員，陳建勳繼任局長，多所籌劃，本以圖之計劃，力求實現。是時，程致先與陳建勳

仍以經濟困難，卒未能成。是年華洋義賑會於皖北救濟水災，以工賑築路，計決定路線者，為蚌埠懷遠一路，就原有道路加修者為宿靈泗五，為懷蒙渦亳，為蒙阜，為亳太等路，於是漸有營業通車，民十九年淮泗道尹袁勵辰，修蚌埠至合肥之路，十六年前建設廳長張秋白，派員履勘安慶至南京及蕪湖至屯溪兩線，並測量定合集一線，均未施工。十七年前建設廳長胡春霖，派員測量無屯路線，並先將休甯績溪一段施工，是年冬奉總一撥任建設廳長，以浦偵國府前主席蔣公注重築路，親蒞安慶，召集全省縣長會議，責成協助，同時確定築路經費辦法：(1)增加每月建設經常費，(2)發行築路短期公債，(3)預定征用土地人工規程，用地准免錢糧，概不給價，徵工每工給值五角五分。(4)路線經過各縣，在公債未經募竣以前，負責籌撥公款。於是設立安合，合巢，安潛太，蚌壽，六壽，休績等六段施工事務所，同時興工，復設立蕪路施工事務所。嗣以經費不濟，致安合路築成五十餘公里，即行停止，而蚌壽、六壽、休績三段均未完成。僅合巢段竣工，於十九年五月一日通車，安潛太段於十八年九月十五日開募，結果祇通余家井，京蕪路於十九年一月通車，結果祇通管塗。十九年十月，陳德書任公路局長，於二十一年四月去任，中間會將安合路特加接築，以費難備成土基便橋，並有擬築安潛太路，但亦僅成便橋土路，於是安合，安潛太兩路，均得全部通車，至二十一年春間，便橋土路被水沖毀，比年復興工修復，並計劃第一期完成京蕪線之雷岡至歙縣一段，京川線之宿松至黃梅一段，歙是京郎官泗漢火等設計長三百八十二公里，第二期

完成京蕪線之烏江經和集合六至蕪家集一段，京川線之合肥至高河埠及潛山至宿松一段，歸祁線之高河埠至安慶及正陽關至六安一段，又屯連定浦兩綫共長八百八十四里，惟京蕪路五十四公里，原列於三省公路會議議決路線內。又京川線內高潛段四十八公里，未經列入，實應修築，總長為一千三百六十八公里，所有全省境內四千三百餘公里之公路，應需經費不下七八百萬元。由各縣墊發土方價值，准由田賦項下，作正報銷，計共不下數十萬元，又由省府向辛泰銀公司息借三十萬元，加以全國經濟委員會撥款撥借共三十五萬元，以致本省幹支各線，均能同時興工如限完成。自本省變為戰區以後，除江南歙是保存一段外，餘均破壞。

（十五）舉辦電訊 民國肇造，本省以地理關係，長期入於軍事狀態，對此新興事業，未能予以注意，北伐告成，電訊設施，屢經規制，卒以災患迭沓，生產衰落，雖極力倡導，仍屬一籌莫展。自十七年時始分別設長途電話，線路分佈，約達二十餘縣，各線綿長共約一千餘里。多係軍用路用，對於社會公用方面，甚為裨益。至二十二年整理線路，劃一管理，先成立全省長途電話管理處，分工程營業兩部，以專責成，以安慶為總匯，于蕪湖蚌埠正陽關合肥以及宣城等處設局，其餘因實際需要成立分所或代辦所。統計架設四千餘里之幹支線路。於二十六年即完成全省長途電話網，軍民稱便，又全省無線電台先後成立，達二十五處，至二十六年時每縣均設縣電台，直轄縣府，電訊尙稱便利。

（十五）舉辦電訊 民國肇造，本省以地理關係，長期入於軍事狀態，對此新興事業，未能予以注意，北伐告成，電訊設施，屢經規制，卒以災患迭沓，生產衰落，雖極力倡導，仍屬一籌莫展。自十七年時始分別設長途電話，線路分佈，約達二十餘縣，各線綿長共約一千餘里。多係軍用路用，對於社會公用方面，甚為裨益。至二十二年整理線路，劃一管理，先成立全省長途電話管理處，分工程營業兩部，以專責成，以安慶為總匯，于蕪湖蚌埠正陽關合肥以及宣城等處設局，其餘因實際需要成立分所或代辦所。統計架設四千餘里之幹支線路。於二十六年即完成全省長途電話網，軍民稱便，又全省無線電台先後成立，達二十五處，至二十六年時每縣均設縣電台，直轄縣府，電訊尙稱便利。





# 安徽財富減少之原因

張學鸞

治政

戰時的繁榮，使許多人發了國難財；但是整個的財富，都在逐漸的減少，我們回到家裏一看，存糧不如以前多了，金銀珍品以及衣物傢器，固然都沒有從前的多，並且也沒有力於進行儲備，生活不如從前的豐裕，但是也並沒有省下多少錢，勤儉天天有不少的過手，講到購買力就相當的傷心，這種種現象，當然也有少數的例外，不過大體觀察下，却可證明是很普遍，據本人粗粗的調查，安徽自由區三十一年度的省外收支，（並且如果沒有遇到大旱災的話），還可以說是八九不離十的幾個數字：

收入方面：糧食出省八五、〇〇〇萬元（事實不及此數），特產出省一三、五〇〇萬元，黨政軍機關部隊商旅境內開支一三、〇〇〇萬元，商業利潤一〇、〇〇〇萬元，共計一一九、五〇〇萬元。

支出方面：食糧輸入五〇、〇〇〇萬元，棉紗布類輸入四五、〇〇〇萬元，其他物品輸入三七、五〇〇萬元，稅捐四、五〇〇萬元，其餘支出二、五〇〇萬元，共計一三九、五〇〇萬元。

收入轉支出少兩萬萬元。

以上的數字，已經把直接間接安徽人所得所付的數目都估計在內，並且是收入打的寬一點，支出算的緊一點，換句話說，實際上收入還要少些支出還要多些，也就是財富減少還要多些，生活程度降低也多些，詳細的情形等，

另外為文論之。

安徽財富減少的原因是什麼？這是值得研究的一個問題。

首先，人們多半注意到戰時財政上的負擔，因為這是最顯明最直接的一種事例，不可諱言的，戰時是要多負擔一些，這是我們的責任，我們不能希望有天上掉下來的軍需品來供給抗戰之用，可是在精神上我們儘管甘願多負擔，表面上似乎也多負擔了，事實上是財政上負擔數字增加，這是國家另外想的辦法，這就不能不分皂白的亂講，人民財政上負擔最重要是中央賦稅和自治經費，自治經費是用在境內的，無論增加不增加都很少拿到省外去，充其量不過是境內公務員和人民財富轉移，中央賦稅第一是賦，從前的糧銀改成了現在的徵實，從前的糧銀較現在的實物價值為少，但從前的糧銀換成從前的實物價和現在的實物價值相較却仍是差不多！我們不希望國家的便宜，要糧價的差價，反使國家無法應付，第二各種間接稅多半由從量稅改成從價稅了，這不過使稅款稅源的比率容易確定些，和田賦改徵實物是一樣的道理，不能認為負擔上有額外的增加，第三是新稅的實行和稅率的增高，當然是正的增加，但是統計起來，除田賦外，三十一年實際由安徽人負擔的各稅，還不到四千萬元，民國二十四年，以現在自由區比例負擔數而論，既已有約百五十萬元了，兩兩相



較優是二十七與一之比，這和物價高漲的程度相比，不但未增反有減少，新稅增設，稅率提高，但是納稅的標的並未如以前之多，所以總數也不能比例的增多，我們更不能希望假借着物價的高漲，使供獻給國家的數額相對的減少，至於稅源的減少，這是另外一個問題，在此處我們只研究實際財政上負擔是否增加就夠了，有人說公債儲蓄等增加了，其實三十一年總數不過四千餘萬元，還有中央貸於本省的一兩千萬元抵消了一部份，而且這些款都是可以收回本息的，不能即認作損失，本人上面的調查數字並沒有把這兩項列入支出之內，此外在糧政方面有許多是教習通人關不清的事例，其中分公積之類和徵購之類兩大類，前一類，仍舊是穿徵人的，自然不能算損失，或許他可以減少了輸出影響，上面收入的數字，不過我們知道近幾年來，積谷倉的糧和人民手中的存糧均已逐漸減少，國家爲補充原來的備荒存糧起見，才逼着人民去存糧的，這是一種利民的 policy，前後積存的總數比較起來，雖然沒有確實的統計，大概是沒有增加，這一點，熟習地方情形的人，一定更比較明瞭些。其次徵購一類的糧是從前所沒有的，在公定的糧價上多少是吃了虧而且是大部份發的証券，可是糧食庫券以糧食作票面，這等於一種有保證的囤積不能認作損失。

安徽財賦的減少，原因很簡單，是生產減少了的原故

，半年前爲了「充份就業」的問題，全國學者對於物價與生產的關係曾經有過很多的辯論，其中以南開經濟研究所教授吳大業先生的說法最有道理，他說物價上漲到和利率相等的時候，商人就紛紛囤貨，不再去生產，所以他又主張提高利率，現在自然是已與超過了這個階段，生產當然會減少，安徽也不能例外，我們看一看安徽的實際生產情形，三十一年糧食生產自然是大量的減少了，但大旱災總是一種特殊的事，無法據以推算經常全省的收入，前面的數字，我們是仍舊照往年的產量和全年平均的糧價計算的，除糧食而外，我們知道安徽第一種輸出品是茶葉、第二是桐油，顯然都沒有往年的多，至少有三四萬担的茶葉和同數的桐油是已經減產了，在收入方面就少了五六千萬之多，其餘以藥材礦類宣紙等的輸出也都是有減無增，從前有東流的棉和合肥蕪湖一帶的紡織業，如今則十之八九是靠省外輸入，這一筆支出有四萬萬餘元之多，比從前也相對的增多了。其他日用品，對輸入品的依賴性，也較從前的程度爲甚，另外，凡是輸出品都是買主壟斷市場，凡是輸入品都是壟斷在賣主的手裏，一反一正，當然會吃虧，我們家做對於必需的物品不能增加生產，而不關重要的生產是減少了生產的價值，等於減少了生產，一切生產的減少，都是物價高過利息使商業資本佔據了工業資本的關係。安徽人的財富，就被這一種畸形的現象所犧牲了。



# 抗建中的安徽水利事業

賀士奇

研究本省農田水利，必先對本省農田性質及分佈情形，有一個輪廓的認識。本省面積有二萬三千一百四十餘萬畝，全省耕地面積有三千七百餘萬畝，約佔全省面積百分之十六。農田的分佈，可按自然的形勢分為三個區域：

(1) 邱陵區：本區農田範圍最廣，在皖南者為黃山脈所綿互，山嶺重疊，地勢高亢，與江西湖南之山地，同為江南邱陵區，包括休、歙、黟、祁、績、至、東、太、石、青、甯、涇、廣、郎等十五縣全部，繁、蕪、宜、當、南、繁、銅、貴等七縣之一部。其地質組織以花崗岩石灰岩片岩為主。在皖中者為皖山脈所綿互，分支錯出，包圍巢湖兩側濠澤湖濱，與豫鄂間桐柏大別兩山脈分布之域，同為淮陽邱陵區，包括潛、岳、霍、立、合、壽、嘉、定、鳳等九縣全部，懷、和、含、巢、無、廬、桐、懷、太、宿、望、舒、六、滁、來、全、天、盱等十七縣之一部，共佔面積一千五百餘萬畝，約佔全省耕地面積百分之四十二。

本區農田形勢，按地勢傾斜度分為坡田與梯田兩種。坡田係用人力或畜力就原坡上耕種，其傾斜度均在三十度以下；梯田係因坡度較大，人力畜力不能使用，各就原坡築成梯狀以便耕種；其位置，大多距河流甚遠，或河床與

田面之高度懸殊甚巨，往往無法引水，平時多恃雨水澆塘，堰蓄水以灌溉，查本區全年雨量平均在一千公厘以上，水田作物需水僅約九百公厘，原可足用，但以降雨未必適時，往往農田需水時不雨，不需水時反多雨，有用之水任其流散，昂為可惜，如廣修塘堰溝渠等工程，以蓄不時之水，供有用之需，俾降下之雨充份利用，則旱災可免。此為本區水利上急待舉辦的事。

(2) 平原區：本區農田與皖北淮河、城及豫東蘇北之大平原連為一片，為黃淮平原之一部；包括臨、太、阜、穎、霍、亳、渦、蒙、懷、鳳、宿、靈、泗、五等十四縣，有一千二百餘萬畝，約佔全省耕地面積百分之三十二，地勢平坦，其傾斜度均在五度以下，可用機械耕種。土質為沖積層與黃土相混之土壤，乃淮河與黃河之沖積物混以黃土而成，透水性頗強，攔蓄不易，氣候與華北諸省相近，寒暑變化較劇，雨水較少，年雨量平均自五百至七百公厘，作物以麥豆玉米等為主，向恃天雨澆灌，誠所謂「靠天吃飯」，一遇天旱，便有坐視作物枯槁以死，無法救濟，往往釀成奇災。本區因土質透性強，不能挖塘蓄水，急應普遍掘井利用地下水防旱，乃為補救此缺之最要措施。

二十七年黃堤趙口花園口兩處，被敵寇破壞，汜水由沙、颍、渦、澠等河泛濫淮北十餘縣，災情慘重，本省

二十八年至三十一年，完成土方在九千萬公方以上，修築堤埝二千餘公里，保障生產，安定民生，便利軍政設施，至為宏大，例准北廣大平原自圍築圍埝後，一遇淫雨，低田被水浸漬，積潦無法宣洩，良田不能耕種，殊為可惜；此後對於開溝設閘等排水工程，亟應迅予計劃實施，以便恢復種植，維持生產，至堤埝修築成二千餘公里，今後養護修防事宜，應遵照本省修守堤防通則，逐年舉辦，是以本區農田水利上應辦之事，在黃汜未能回復故道以前，防務與排水，實與灌溉有同等重要。

(B) 蘇州區：本區農田，居皖山脈與黃山脈之間，地勢平坦，河湖縱橫，為長江之沖積層，乃省境最肥沃之區，佔稻、麥、粟、無、麻、桐、棗、太、宿、望、舒、壽、濠、滁、來、盩、天、盱、蕪、宣、當、南、繁、銅、貴等二十四縣之一部，有九百餘萬畝，約佔全省耕地面積百分之二十六，氣候溫和溼潤，最宜種植，產米尤富，因以造成蘇州為全國最大之米市。

本區濠、臨、江、湖，水源頗旺，地勢低窪，田面高度大抵在洪水位之下枯水位之上，江湖水位變化不測，不時釀成泛濫之災，民衆無防洪良策，一向沿農田建築堤埝與水閘，禾稼恃此為唯一的保障，為歷來生命財產之所寄托，其與堤埝相依為命，已非朝夕，沿江幹堤經二十年大水，政府以工賑增修後，舊者修葺，新者增築，高厚大多合度，洪水不致為災，但內河支堤多以高厚之不足，養護之不足，埝閘系統之紊亂，往往不能抵禦洪水之破壞力，每至

雨季洪水暴發，水勢洶湧，非遭沖潰，即淹沒，有時雷雨，內水無法排泄，低地常被浸漬，收成無望，內河匯流之處，又欠缺之涵壩以控制江湖倒灌之水量，江湖盛漲，往往由支流倒灌，為害農田。是以本區水利事業，在治本方面，宜設調節涵壩，整理圩系，限制閘壩，使堤埝不得有礙於水之宣洩與停滯；在治標方面，應遵照本省修守堤防通則，逐年培修，幹支堤埝，其單薄者應一律加培，達適度之標準；排水工程如涵閘溝渠等類，已有者須妥為養護，毀圮者須亟謀修復，洩量不足者須設計擴大增建以補充之。治本工程與整個水系有關，性質較為複雜，若非戰時所易為者，治標工程為目前防災唯一補救之道，急須儘量予以實施。

一一、

我國農業，有三千年以上之歷史，人口之分佈，與自然界之環境，已經長時期之調節，故農田的密度與農業生產量，已有適當之配合，耕地之經營，農田之水利，亦早有相當之基礎，本省土地肥沃，為國內最要之農業區，水利事業亦以力求適應自然環境，於艱難環境中已踏入小康之境，考其因地之勢，墾闢各式農田，相土之宜種植水旱作物，又因各區需要，挖塘築堤以防旱，修堤設閘以禦水，類皆可見先民歷年與水旱天災奮鬥之成績，所有水利建築，可以說沒有一件不是必需，沒有一件可以缺少，自應妥善養護，充份利用，並宜加以擴充發展，減少災後，

僅求生產足够温飽以滿足其生存慾望，即為已足，所以數千年來絕少顯著之進步，同時又以缺乏組織健全的水利機構，負指揮營導之責，農田水利事業，悉聽民衆自動辦理，其團辦的範圍，又往往以農業產量為標準，如產量已足，即要求，即遇災歉，亦淡然視之，或百計向政府呼籲救濟，振款攤手，認為目的已達，而對於灌溉災荒之水利根本大計，則反漠不關心，以致塘壩荒廢，堤政懈弛，一遇旱潦，惟有對天興嗟，此可謂本省農田水利成績，只見其退而未見其進耳。自二十年大水後，對於堤政，政府倡導於上，民衆效力於下，江淮幹堤，一律以工賑修築，在本省境者計完成江堤六百餘公里，土方二千二百餘萬公方，淮堤六百餘公里，土方一千七百餘萬公方，遂成一不朽之偉績，可謂防洪工程，至此已得一空齒未有之成功，再就抗戰以來的成績說，自二十八年至三十一年間，共計完成江

域幹支堤防及皖南北宿望涇夥等二十三縣塘堰溝渠壩場土方，六千六百餘萬公方，淮域防黃堤塚土方，九千一百餘萬公方，在戰區特殊環境之下，其成就固不在小。然而各流域，內河支堤仍多單薄，距規定標準尚遠，而在灌溉方面，每見池塘淤淺，廢為農田，溝洫荒蕪，夷為草蕩，涵洞壅塞，失宣洩之用，閘門傾圮，無啟閉之效，堰壩崩頽，無攔蓄之功，在在均足表示水利事業上未能恪守先民之遺規於不墜，所以說本省農田水利成績，截至今日止，防洪工程自二十年以來已大有進步，而灌溉與排水工程，則反有顯赫之退化，然灌溉關係田賦佔全省耕地百分之四十

二、故此項工程，應佔農田水利事業最大之比重，尤其在高唱農業增產之際不得不予以特殊之注意，而促其普遍舉辦者。

本省農田水利事業，在防洪方面，應認真修築幹支堤壩，在灌溉與排水方面，第一步先恢復已有之工程，第二步增築新工程。目前可算是唯一偉大艱巨之事業，最近調查，單就挖築開渠掘井等土工一項，在桐、廬、阜、壽、官、潛、宿、合、懷、六、歙、青、舒、渦、亳、臨、太等十餘縣，已有四千餘萬公方之巨，若以全省連築堤浚河計算，至少有七千萬公方，每公方以十元計，則所需工程費達七萬萬元，數字誠相當龐大，然此又何足為慮，本省人口有二千二百餘萬，按國民服役法年滿十八歲至四十五歲之男子，每年均有服役三日之義務，今以適合服役之男子，佔全省人口三分之一計，約七百餘萬人，農田水利工程，為大多數民衆本身應做之事，非其他公共事業可比，其服役日數加到十日或二十日亦不為過，查農民每年最忙的時期，不過九十五日，其餘二百七十日都較為空閒，在二百七十日中，抽十日或二十日去服役，並不算多，亦不致於擾民。此七百萬服役，每年十日則有七千萬工，二十日則有一萬萬四千萬工，每工以十元計，其工資可值七萬萬乃至十四萬萬元，實等於政府撥給七萬萬乃至十四萬萬元的工程經費，所以只要我們有自信心切實去做，對於國民工程，適宜的運用，農田水利事業，那有辦不好

四

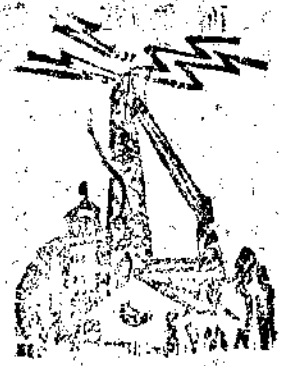
本省農田水利事業，既需動員全省民衆來辦，則對於

工伙組織，工具設備，及技術指導，均應有充份之準備，關於工伙組織方面，本省頒訂築堤軍隊編組規則，各縣歷來遵照辦理，已有成效，將來挖塘開渠掘井等事，亦可按工程大小編組工隊舉辦，民衆應聽就熟，尚無若何困難，關於所需工具，不外乎鍤鋤鐵鍬洋鎬竹篾繩索等類，多係民間通用農具，可就原有者改用，無須大量添購，惟技術指導方面，需大量人員負責，一時頗難羅致齊全，但目前所辦之事，多係土工，施工方法較爲簡易，藉其常農者，受三個月短期訓練，即可得其梗概，所以人才上只須大量培植低級工程人員，俾能負監工之責，即可勝任，爲補救人才缺陷，可就各縣原有基政人員，授以專業之短期訓練，使了解各種小型工程簡單設計監工及驗收等必要常識，未始不能成爲經濟建設現成的幹部，本省共有一千八百餘鄉鎮，正副鄉鎮長有三千六百餘人，祇要多數能訓練成功，即可以相當起全盤工作指導任務，至必須較高技術之處，可由省水利督導人員任之，而由一一專家總其全責，果能分層負責，如指臂之相使，則技術指導問題不難迎刃而解，如估量此項技術過高，必俟羅致大批專家而後舉辦，則農田水利事業將一時無復興之望矣。

工伙工具技術三方面，既有適當之配備，政府更可編

籌築堤塘掘井各項工程，在工人各手一盤，隨時參考，並可於農隙時，發動築堤挖塘掘井種種運動，廣爲宣傳，以利推行。又可採用競賽方式，完工後由政府驗收，分別等級予以獎懲，殆事發軔之始，政府設法鼓勵倡導，亦應視爲必要之措施。

戰區國防工事繁重，民伙往往以征服改造地形或其他工役，影響到農田水利事業之舉辦，以致軍工與水工不能同時併舉，民衆疲於奔命，時機無法把握，不合經濟原理，妨害抗建大業，至且巨，竊以爲此種矛盾現象，實因軍事與水工方面，設計上缺乏先聯繫與配合有以致之，試思改造地形或其他軍工，不外乎開挖坑道，填築土壩，偽造邱壟等事，其目的在掩蔽或阻敵，而水利工程，不外乎挖塘築堤開渠掘井等事，其目的在蓄水防洪洩水，此兩種工事均屬土工，且的性質則一，若就改變地形而論水利工程辦得愈普通，則地形改變愈多，如能聯合設計，使軍工與水工合而爲一，在水工方面，利用軍工則成功更速，在軍工方面利用水工則效用益宏，是不但兩不相害，實可互相爲用，最近淮域辦理分黃入滬疏浚母豬港工程，人力上與時間上之經濟使用，已有特殊收穫，實足証軍工與水工之結合，是以政府如果作有效之措施，人民即可免徵後之苛擾，爭取時機，節省人力，實爲經濟建設之基本要求，而在戰區尤宜注意者也。



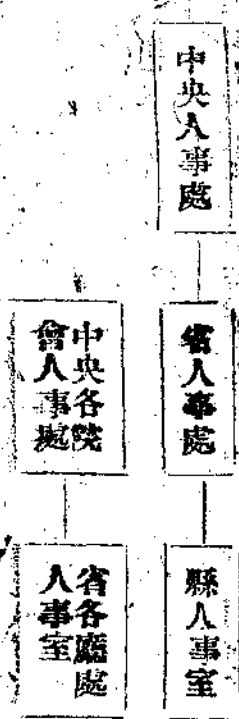
# 建立超然人事制度之商榷

胡邦彥

## (一) 建立超然人事制度幾個先決問題

超然人事制度之建立，所應着手工作，千端萬緒，極為複雜，而最要者，則為機構之設置，權責之確劃，幹部之選任，茲分別言之。

1. 機構問題 我國以考試院掌全國考銓事宜，而為人事行政之最高機構，今建立超然人事制度，其最上層機構似宜仍隸於考試院，而不必另新設置，但人事管理之業務極廣，非現有考試院所盡包，若人事管理之最高機構為考試院，則人事制度，仍無明確之系統，而易使管理業務支離破碎，故欲使人事制度，完全超然，自應有其最高之新機構，而明確劃定其權責，如以目前會計制度為依據，可擬列超然人事制度之系統簡表：



依上表，人事管理之最高機構，應直屬於國民政府，以次遞及省縣，自上而下，一脈相承，超然獨立，不因人事變動而失平，至各級機構之內部組織，則當就業務之實況，妥為劃分，作詳密之規定，但各級機構之組織，尤須注意下列兩個原則：

一、兼採集中制與委員制：一個機構的組織，不外乎兩種方式，一為一元的集中制，一為多元的委員制，二者各有利弊，立法機關應採取多元制，行政機關則應採取一元制，人事機構，應兼採一元制與多元制，即各級人事之機構，應設主管一人主持其事，但為顧及訂立人事規章之集思廣益，工作之聯系配合，於各級人事機構內，可酌設人事管理設計委員會，以學者專家及有關之行政主管人，分任其委員，會內僅可涉及規章之設計，實施之檢討，而交主管人事者執行之，夫如是，兼顧立法與執行之目的，即可達到。

二、基層機構之建立：我國行政之組織，每感上層機構龐大，而下級機構，則付闕如，以致一切政令，徒有計劃，而不能執行，徒在上層粉飾，而不在下層推動，致工作無基礎，欲人事制度之建立，層層縹緲，則基層機構，應



澈底，庶免頭重口輕之弊。

2. 權責問題 人事管理機構，依理論及國外之成例言，當以考試為其唯一重要職掌，因為人事管理的終極目的，是在增進行政的效率，但其先決問題，必須找到管理的對象，換言之，就是要先找到好人，然後這管理工作，才難收效果，考試乃選拔人才比較合理的方法，所以考試權應歸屬於人事機構，不過我國今日，考試院為全國最高統中考試機構，而有其存在之必要，尙不能以考試權盡併於人事機構，嗣為謀考試與行政之密切配合，求普遍推行考試制度，增進考試效果，將來考試院可將考試之權，委交各級人事機構執行，考試院自身居於立法及監督地位，如此，可以一面切實推行考試制度，一面使人事制度，真正臻於超然地位。

考試之功用，僅限於選擇人才，本身却不能產生人才，人才之來源，多由於訓練，因此，訓練又是人事行政之主要課題，我國近來訓練事業，已形成獨立的制度，超然人事制度，如能建立，則人事管理與訓練，更須有緊密之配合，而為使人事制度之超然，宜將整個之訓練計劃監督工作，完全併之於各級人事機構，訓練之執行推動，則仍歸現有之各級訓練機構負責，詳申之，就是各級人事機構，實握有計劃指揮監督訓練事業之最高權限，這樣，訓練工作與人事管理，才可切實打成一片，訓練之效率，既可提高，人事之管理，尤為便捷。

歸結言之，在超然人事制度建立後，考試之執行，宜歸於人事機構，而考試院則居於立法及監督之地位，訓練

之計劃督察權，亦應屬之人事機構，而訓練業務之執行，則仍由現有之各級訓練機構負責，權責顯然，自可免紛歧糾擾之弊。

3. 幹部問題 新的制度，新的機構，新的業務，自須有大批新的幹部，具有新的技能，以任其責，分其工，然後新的法令，始可推動，新的精神，始能樹立，所以在建立超然人事制度之伊始，幹部之選任，為最大問題，茲就幹部之來源，與幹部之選擇兩方面討論之：

一、幹部之來源：陶冶幹部，不外臨時訓練與有計劃的教育，臨時訓練，就是招致已有學業的基礎青年，加以嚴格短期的訓練，教之新技術，導之以新方法，注之以新精神，出而予以短期實習，而後量才分任；有計劃的教育，就是透過長期的教育階段，以培植優秀的人才管理專才，如各大學儘量增設人事管理之科系，但是項人才，源源供給，而人事管理之原理與技術，更可因研究而精進。

二、幹部之選擇：人事管理之工作，至為艱巨，故幹部之選擇，自應嚴格，這裡，且提出兩個基本原則：

A 設計與執行的人才應兼而有之：人事管理本身的工作，屬於執行者多，執行果能澈底，則管理自臻嚴密，但目前人事管理之技術未能嫻熟，人事法規未臻完備，仍有待設計與研究，所以選擇幹部，應以兼具設計與執行能力者為標準，否則，亦須兩種人才俱備。

B 能力與品性並重：中國現時管理人事之專門人才，甚難選得，但最低之標準，凡從事管理人事者，必已完成一般基本學業，蓋人事管理學涉及之範圍極廣，如心理學

統計學行政學社會學，均為必要之基本智識，若能力過差，斷難勝任，尤要者，超然人事制度之確立，幹部之要求，品性更重於能力，才力稍差，可加訓練，品性不佳，則難以糾正，管理人事的人，自己沒有高尚的品格，堅毅的精神，則將弊端叢生，循至有超然之名，而無超然之實，此實為吾人所當注意之點。

其次，負責人事管理的幹部，一經選用，必須予以法定之保障，俾之不受人情之牽纏，不懼外力之威脅，認真不苟，守法自持，以樹立真正超然之精神。

### (二) 人事管理主要業務

人事管理有超然之系統，則其業務之範圍與內容，自應新有詳密之規劃，就現狀而言，將來超然制度下，人事管理業務之範圍，最低限度有下列各種工作：(一) 職位分類。(二) 考試與登記。(三) 陞降與升調。(四) 考績與獎懲。(五) 指導與訓練。(六) 俸給與瞻卹。這些工作，在過去沒有統一的人事機構，只有一些零碎的經驗，自有待重劃與改進，茲再分別略論之：

1. 職位分類 職位分類是將工作人員所任之工作，加以詳密調查統計，就工作之性質，責任之輕重，級職之等級，再透過分析歸納方法，而作科學之分類，這一套科學方法，原是從工級科學管理、辦理工作分析、演進而來，而實為人事管理最基本之工作，蓋經職位之分析，可有如下之功效：第一、每一職級任務，均有明確之規定，用人機關，得視其需要，選拔人才，而能真正為事擇人，第二、

職位詳密分類，責任明確，推諉之弊，無由而生，第三、權責分明，任務確定，其工作成績，視其所負任務，是否完成，有無特殊建樹，一察即知，能力勤惰，均易考察。我國文官職位，迄今仍未作精細合理之分類，故一切措施，均無所依據，此在超然制度建立後，第一着手工作，即應以科學方法，通盤作縝密之職位分類，以為人事管理之張本。

2. 考試與登記 人事管理之首要工作，即在選擇管理的對象，所以選拔人才，實為人事管理之主要業務，人才之選拔，比較合理之方法，厥唯考試與登記，考試原為我國固有之良好制度，國父更主張五權分立，設考試院掌理全國考試事宜，經十餘年，而收效殊淺，究其因，則由於考試方法之未能盡善，考試內容之未臻合理，考試與任用，未能配合，今如將考試執行權，劃歸管理人事機構，則考試與任用，自可密切配合，至考試之方法內容，詳盡商討。

第一、就考試的方法說：我國高普考試，僅重在基本智識的考驗，而以抽象的幾個答題，衡量人才，這樣，決難期其公平合理，因學問無窮，個人的學識，未必盡在此幾個題內，且專重基本學識，而忽略經驗特能的測驗，則所取之幹部，往往在理論上雖深有造詣，却不克擔任實際工作，最好的方法，就如美學者Bridges所說：「就原則論之，考試應顧及年齡與經驗，如投考者僅受過普通教育，考試應以其所學課程為標準，如在受過特種專門教育之後，則以其特殊智識為基本，如曾有相當經驗之後，應以經

驗為重，」在基本學識與辦事技能兩個原則，考選人才，則一面可羅致偉大建設的領導者，一面也可選得埋頭苦幹，切切實實的專家。

第二、就考試的內容說：現在考試大多着重於成就測驗或教育測驗，即尊重應試者之學識技術及教育程度，惟健全的幹部，不但要有學識技術，還須有忠誠負責的品性，處置應變的才能，而且應估計其才智發展之可能，理想與興趣之所在，以為將來升調之依據，要做到這點，考試內容，必須增加智力測驗與心理測驗，關於智力測驗及心理測驗，經教育學者之研究，已有許多新的方法，只要酌予採用，其裨益於人事行政，殊非淺鮮。

人才登記，可彌補考試之缺憾，因在考試及舉行時，可由登記人才中，擇其經歷相當，興趣相近者，予以試用，一俟考試時，即可通知其參加考試，英美各國之文官考選委員會，均有人才之登記，於考試時，通知其參加，此種辦法，可使僻處鄉隅，消息不靈之人，亦有得參加考試之機會，我國地區遼闊，消息隔閡，是項人才登記，更應積極由人事管理機構，通籌主辦，以收為事擇人之效，而免野有遺賢之弊。

3. 保障與升調 我國行政效率之所以低微，原因雖多，而以幹部之職位，缺乏保障，為其主因，蓋以過去人事管理未臻健全，部屬多隨主管為去留，所謂「一朝天子一朝臣」，「非秦者去」，故人人抱得過且過，敷衍苟且之心理，其能兢兢業業，驅勉從事者，絕不多觀，茲欲謀辦事效率之增進，則幹部職位之保障，實為必要，若人事行

政有超然之制度，則凡幹部之任用遷調，自宜由人事機構作詳密之規定，如此，幹部無人事之顧慮，而可安心工作，庶能整飭吏治，以增行政效能。

升遷為鼓勵幹部努力之有效方法，而處之不善，弊端隨之，必須依客觀之紀錄，作合理之升遷，人人有升遷之望，斯人人能勤勉將事，不敢自誤其成績，升遷之最善方法，為成績與年資雙方兼顧，其成績最優者，升遷之年資，可酌縮短，其成績平常者，則必須滿一定之年資，始可升遷，則成績卓越者，有所激勵，而安分供職者，亦不致失望，此升遷年資之長短，成績考查之準則，管理人事者，均宜有嚴密劃一之規定，以確立法治之精神，至人事之遷調，非有必要，不可頻頻更動，因行政效率之增進，在從政者之不斷研究與改進，若更調頻繁，則各人之經驗，無從累積，利弊所在，更無由觀察，此又為管理人事者所宜注意之點也。

4. 考績與懲獎 考績之權，宜歸主管長官，蓋長官與屬下，相處較近，相知較切，但考績權若完全屬於長官，則往往好巧之徒，逢迎諂媚，澆風緣之而起，且考績日趨專門化，勢非人事專家不能辦，各機關主管人，既之人事之研究，又忙於處理要務，欲令其兼任考績，非但不易勝任，且對本職職務，必多妨礙，我們如欲達到人事行政科學化的目的，也非將考績專授人事管理機構辦理不可，同時兼採各機關自行考績，以備參考，至考績之標準，不應僅限於學識能力品性幾項抽象的評定，而應就工作人員的服務精神上，工作效能上，舉止行動上，思想態度上，志

越特長上，列舉若干評語，由考核者予以分別評定，再從複雜的評語中，綜合比較而得最後總評，其次，考績單用配分法，斷不足表示一人之意下，而顯示出明確之概念，查假如有考績分數為九十分者，但此人究長於設計，抑勇於負責？品性優良，抑能力通人？則仍無法知悉，故考績配分問題，似亦有研究改進的必要。

考績必繼以獎懲，考績類獎懲以推行，懲獎須考績為其根據，但何者謂之有功？何者謂之有過？何者當獎？何者當懲？均須有客觀之標準，庶使實施者有所準據，身受者有所認識，惟據近代心理學家之實驗，獎勵之效率，實優於懲罰，今後人事之管理，亦應注重獎掖與鼓勵。

5. 指導與訓練 人才以陶冶而成，總裁說：「機關即學校」，「工作即教育」，所以人事管理的責任，不僅指極的管理，更需積極的指導，俾工作者服務興趣，因而提高，個人生活，因而改善，品德修養，因而增進，公務員之工作多屬機械而少變化，單調而乏趣味，若照適當之調劑，完善之指導，則精神必由苦悶而萎靡，工作必由緊張而鬆懈，管理人事者，必就各機關之性質，作統一之指導，如圖書之供應，學術研究會之組織，均足以滿足公務員求知之慾望，加強其辦事之能力，俱樂部之設立，遊戲會之舉行，均足以快其疲勞，增其精神，運動場之設備，各種活動之提倡，均足以改善其生活，滋潤其身心，他若工作技術之改進，學理之探討，均應予以倡導，俾工作者對自己的工作繼續注意，而激起極大興趣，則業務自可推動改進，工作效率亦緣之提高。

訓練本是人事行政的一部份，訓練機關無論在調訓練，分發督導各方面，均須與人事機構密切配合，目前我國因為重視訓練，自中央以至地方，訓練已另成獨立系統，但為使人事制度有超然之體系，訓練之整個計劃，似宜由人事機構總其成，近來訓練事業，雖頗見成效，而流弊亦因之而叢生，釀成政治上種種不良現象，推其因，大概由於訓練時間過短，受訓人員之良莠不齊，程度參差，訓練課程，空泛不切實際，訓練者本身學識品德，不足荷負訓練之重任，今後人事機構若負訓練計劃之責任，自當針對癥結，重新估價，以期發揮訓練實效，達到訓練的成功。

6. 俸給與贍卹 公務員俸給之多寡，關係至大，若俸給過高，則一般職業，將感人才缺乏，如此政治力引誘過大，亦非公舉，反之，若公務員之俸給過低，則政府難以羅致專門人才，政治效率，亦不易增高，且得遇若不公允，則工作者多不肯努力，所以俸給適當的規定，至為重要，值茲戰時財政艱窘，厘訂完善之俸給辦法，至少須注意下列三個原則：

- 一、同工同酬：支配俸給，應依其職位任務之難易，責任之輕重，為厘定之標準，職位的任務愈難，責任愈重，則俸給當愈多，就是同樣的工作，應與以同樣的報酬。
- 二、維持最低限度生活：俸厚所以養廉，公務員之俸給，若不足以維持其生活，則將不安工作，甚至貪污舞弊，無所不為，故俸給之釐訂，以能維持工作者最低限度之家庭生活為必要。



# 安徽日報

出版了！

## 六大特點

版面：整齊美觀  
 消息：迅速確實  
 通訊：生動新穎  
 副刊：雋永活潑  
 資料：翔明豐備  
 寄遞：便利迅速

三 成永章人行發 三

○ 灣家金煌立徽安 · 址 社 ○

祠公包煌立 · 部業營

元八十月每市本 · 目 價

(角五元二資郵加另埠外)

三、顧及各地生活需要：現行俸給之釐訂，職位相同，任務相同，其待遇則中央高於省，省高於縣，至於省之生活需要，是否低於中央，縣是否低於省，則不計及，其不公允為何如。於釐訂俸給，在同工同酬之原則下，亦宜顧及各地生活之需要，而酌增減其津貼。

贍卹的最大作用，在使公務員生活有保障，得以安心工作，而貧污之風或得以稍減，我國早有贍卹條例之公佈，但實受其惠者，仍屬寥寥，此則由於贍卹領取手續過繁，以及贍卹金沒有固定有基金，嗣後關於贍養標準之規定，應由人事管理機構，作詳密之規定，更須設法籌措贍卹基金，庶可使工作者實沾其惠，而得安心本身工作。

## (三) 結語

綜上論述，超然人事制度之建立，誠屬目前政治上必要之措施，但新制度建立之前，許多先決問題，自有待學者專家之研討，在新制度建立之後，其主選業務之劃定與改進，更有待詳密策劃。總之，解決人事問題，應從積極方面設想，不應從消極方面應付，應有整個的打算，不應求局部之解決，我們只有建立新的人事制度，使人事管理，超然獨立，以法令代替私情，以制度衡量人才，以求人人事專而適於事，事專有人而適於其人，以極小的人力，成最大的事功，人事管理的理想，庶可完成。



# 社會集團的洪門扶微(上)

楊塵因

行政院曾於二十八年一月十六日頒布公務人員不准加入任何幫會令云：「公務人員，加入清洪幫會，此種風尚，若使相染成習，不加糾正，勢將移愛護黨國思想，一變而為愛護幫會，而呼朋引類，行動詭秘，且亦影響抗戰力量，殊非一般公務人員所應有之現象，此種惡習，極應查禁，以杜流弊。」我們覺得：在今日非但公務員不應加入幫會，而且幫會有導之加入本黨的必要。本人於二十七年三月間曾撰「如何動員民間幫會」一文，載入本刊一卷五期「民衆總動員特輯」，主張先把幫會吸收到工會農會和救國團體裡來，轉移他們的興趣，改變他們的意識，訓練他們的能力，使他們自動自發地起着一種實質作用。這一篇拙文頗引起不少人的注意，老河口某君曾撰文響應刊載戰地文化，本省文化工作委員會致馮先生，曾據以研究而構成中國幫會往何處去一書（三十年春出版），內容豐贍，茲復承本省抗戰史料徵集委員會李副主任委員則綱先生將微自楊塵因先生所撰之「社會集團的洪門扶微」原稿本見賜，亟加哀輯以實本刊，楊先生筆名頗繁，曾任大公報編輯，所著京華夢塵錄，膾炙人口，現任教本省一臨師，課餘撰為是篇，於洪幫規義多所抉發，足為整理幫會之參考。

陳化奇附誌

## 洪門的意義

現代一般人都鄙視青紅幫，認為是下流社會的失業份子，的組合。流氓痞棍，烏合之羣，大碗喝酒，大塊吃肉，盜賊行爲，士大夫羞與爲伍。其實這是不正確的評價，沒有瞭解洪門的意義，更不清楚他的社會集團的作用。

關於洪門的由來，傳說宋末金人入寇中華時，曾有銀花會發現，世傳爲白蓮教，乃是中國各幫會的鼻祖，青幫、紅幫、乃由白蓮教所孕化，清乾隆時，白蓮教行於黃河

以北，北方壬癸水，故取色尙白；青幫行於揚子江以東，東方甲乙木，故取色尙青；紅幫行於珠江以南，南方丙丁火，故取色尙紅。再引証江湖上術語：「白蓮、紅藕、青荷葉，三教原來是一家」，更可証明青紅兩幫，都脫胎於白蓮教。除分彩色而外，沒有其他特點了。果如此說，那真是流氓痞棍，烏合之羣，又有甚意味！我想各幫各會的創始之初，必各具有特殊的意義與目的，那就是他的志願，或可說是主義，未必如此簡單，今人所云，大概是一知



卑解，從想像當中，作這臆斷之說，不能認為是正確的。

據考幫會的歷史，白蓮教固發現在洪門以前，青幫確結合在洪門以後，當明代閩寺亂政，大吏弄權之際，一般文士學者，如東林黨復社等衆，各慮國事艱危，極想憤起救國，自史可法揚州失勢，那少數的知識份子，都避跡在山林草莽之中，祇假托詩歌吟哦，發洩他一腔孤憤，此外却沒有實力，表現他們救國熱忱。明室既沒，清兵入關之初，這不但不是變換姓氏與世統的亡國，且涉及民族問題，後來清代文士餘孽詩云：「明月有情還顧我，清風無意不來人」，沈歸愚咏蘇牡丹詩：「奪朱非正色，異種亦稱王」，都對清含有非我民族的諷刺。當時黃梨洲、黃道州、顧炎武諸儒，都抱有「圖難起難，播蕩胡氛」的志願，洪門也就由此應運而生，或說就是他們所創始的。「洪」字的取義約具有三點：

(一) 表現民衆的結合，如大海波濤，具有浩浩蕩蕩之勢；

(二) 洪代「紅」義，朱亦是「紅」的色彩，明太祖朱元璋，故取朱若「紅」，更以洪代「紅」義。

(三) 明代開國年號曰「洪武」，故以「洪」字定名。今顧名思義，洪門確是民衆救國的集團，且由國家而進展到民族革命，故唯一的口號是「排滿復明」。

說到洪門的「海底」，乃是洪門共同遵守的金科玉律，其中所定的幫規，公約，以及組織上的分類，引用故事等「口條」「隱語」，大都粗俗不經，說神談怪，文是不夠顯明，字又寫不正確，文結疙疸字畫符，這皆是過去

重者不重義的民衆文化，固然是爲民衆學識的淺陋所限制，也却是避在當時政治腐敗，所以鬧得一塌糊塗，就可不受強權威挾與收締的種種苦痛。

後漢鼎足三分，北魏亦必弱於西蜀曹操及司馬仲德的才略，亦未必遜於伏龍鳳雛，但在鄉村裏的民衆觀察，都稱贊諸葛亮的神機妙算，宛若天人，關聖帝千里保皇嫂，古城斬蔡陽，張三爺斷瀾陵橋，趙子龍一身保蒼龍，說得生龍活虎，把箇曹操司馬懿開成粉臉白鼻子，割鬚棄袍塗脂抹粉，這智是一部三國演義，與幾段大鼓彈詞所成的，又如宋宣德時宋江三十六友嘯聚梁山，本不覺驚異的，蹟，也是一部水滸傳，寫那梁山泊的威風，三十六罡七十二地煞，武松打虎，李逵鬧江州，以及花和尚打蔣門神，那一座忠義堂，好像高坐在金鑾殿上，如風雲聚會一般，再如唐代的秦叔寶，尉遲恭，程咬金，王伯當，都是個一勇之夫，尤其是今是昨非的李密，乃是個利祿薰心的賈者，但經說唐描寫那瓦崗寨却無上尊嚴，那英明瞭達的李

匪民形容成三個孔臭未乾蠶小子，可見得稗史野乘平話彈詞史都在民間佔得絕大的勢力，這些作品也都是民衆文化的開路先鋒洪門創始人，便利用這種機輪，直向民間推進，他崇宗明義是以忠義開山門，所謂忠者，是擔任事應忠，義者，是指結羣尚義，他一步就引証我國時羊左的生死訂交，又引証桃園結義，再又引証梁山泊聚義，最後引証瓦崗寨患難同盟，但是最後的引証或織李密投唐，各盟允分投唐後，不應激視單雄信，又有說王伯當效忠李密，至死不再投唐，秦叔寶悲痛臂肉活祭單雄信，尚有忠義之氣，所以初進洪門的插血分盟禮，號稱，一至把半香」，詳列於後：

- (一) 供奉羊(角良)左(伯陶)
- (二) 供奉梁山
- (三) 供奉瓦崗，(瓦崗自多數盟兄弟投唐，洪門單
- (四) 供奉瓦崗，(瓦崗自多數盟兄弟投唐，洪門單

維信之死不救，遂將此炷香火撤去，後因王伯常殉密死於斷密測，秦叔寶，削臂牛祀單雄信

，洪門以為忠義可佳，乃恢復香火半炷。

洪門之三把半香，乃始於此，或稱曰漢劉，一般人根據桃園解釋，以為昭烈乃赤帝子之裔，此義猶淺，實因洪門志在滅胡，復興漢族，故高標桃園，旗號崇祀漢壽亭侯，皆寓有民族意識，洪門無階級鬭爭，亦無畛域之見，其志並不重視國家，而重視民族，乃一純潔的民衆集團，寓意深遠，不是淺見的人所易瞭解呢？

### 洪門的組織

洪門創組之初，乃根據劉秦關趙張五章的意義，定法十三章，既簡且備，垂垂今日，早消滅無痕，其創組的基礎，重在山林，所以集團的根據地，則稱為山，其山之定名有三義：

(一) 指地定名，如崑崙，峨嵋，崆峒，終南，紫金等等。

(二) 指事定名，如復漢、振華、中興、大民、五族等等。

(三) 指人定名，如過去之任春山與徐寶山合組的山，名春寶山，最近五聖山之五人分組的山，各以山主之名為山等等。

合衆的領袖稱山主，亦稱曰「龍頭」，凡具有此項資格者，必為其上之恩人所提拔，其下各排盟弟所擁戴，而在洪門飽經苦勞，或對公共樹有特殊功績，按級遞升，所

謂「穿草鞋上山」，「光榮勝於「穿靴子上山」，猶如科舉

時期之官吏，附貢貴於監生，正途算於捐班，並先具有相

當字號，（此不盡本山之主給予，其他山之領袖，亦可

贈送，愈多愈佳）若無字號，則不能開香堂，接收盟弟

，更須具有洪門法定之旗幟（飄風子），符印（翻天子）

，然後通知最近八百里以內各山主（八百里漢軍），獲得

各山主同意，始可創設山頭，或承繼他山之領袖，其所統

屬之各排盟弟，能合遠走無阻，則其山主之交際何如，

所謂「仁義大哥，可以廣行四海」，或曰雙龍頭者，乃以

一人而兼他山之領袖，並取得各部份之字號等是，若以

一山主，而兼他山之副山主，或內八堂之一，亦可稱曰「

雙龍頭」。

副山主，乃「協助龍頭」，處理一切事務，若具有字

號及「飄風子」者，亦可自設香堂，接收盟弟，但不能創

設山頭。再次而為「盟証」，「香長」，即封建時左右相

之制度，縮小解釋，盟証若參謀，香長若秘書。又次所謂

「坐堂」者，居正副龍頭以次，發號施令，總攬開堂一切

香務，猶如帝制時之宰相，民國初建時，國務總理，「坐

堂」以次之五堂，乃合得制吏、戶、禮、兵、刑、工六部

之組織，並「盟証」「香長」一為內八堂。迨民國肇始而後

，各幫會漸次公開，感於人事問題，破格應付，於是山主

以次，增設「會辦」一席，位列上賓，其與副山主相等焉

，一似政界之參議顧問，乃安置素有聲望之人，有名無職，再次則如空頭大哥，無定數，皆係社會間具有聲望之人，不便屈居下位，即使初進山門，亦可以特殊優待，羣呼

爲「一步登天的大爺。」術語所謂「穿靴子上山，」地位雖高，而資格與權勢，轉遜於上四排之老三老五，且諸盟兄弟，各皆以客體推崇。再次分爲排編制勳次：

甲、一排：自山主以次會辦、副山主、內八五，以及一班空頭大哥，對外皆稱大爺，對內皆稱大哥。

乙、二排：原係關聖帝所居地位，洪門因尊關聖帝之忠義，遂將此排虛設，或方外人志願參加者，則列爲二排。

丙、三排：原係張桓侯所居地位，因其大公無私，而洪門列此排者，則負全山經濟出納之責，此排又名曰「桓侯」。

丁、四排：此排以及第七排者，曾有人賣友求榮，破壞團體，洪門兄弟皆引爲奇恥大辱，故凡投入洪門者，皆不願列此排，但虛設無人似不完美，後遂以婦女投入洪門，其聲望與年齡資格較高者，列入此排，稱「四大姐」，其尊重等於男子之大爺，若再加以「獨佔」頭銜，即可領受「字號」開堂接收盟弟，權位不弱於內八堂，又名「金鳳」年齡資格較次者，則列入第七排，稱「七小妹」又名「銀鳳」。

戊、五排：原係武松所居地位，因其忠勇剛直，特負執行之責，開堂殺雞（斬鳳凰）灑血等事，皆其承辦，稱「紅旗老五」，開堂焚香時，彼亦係重要份子，若山主徇私，彼可挺身抗諫，有功並可直升大爺。

以上一、二、三、五等，統稱曰「上四排」。

己、六排：負全山對外交際之責，稱曰「白旗」，又稱曰「下一排大爺」。

庚、七排：（參閱第四排）。

辛、八排：負巡風偵諜之責，稱曰「藍旗」，又稱曰「下二排」。

壬、九排：負助成巡哨之責，稱曰「九江」，又稱曰「下三排」。

癸、十排：負一切奔走之責，自一至九等排，凡有使命皆應遵行，但彼之生活，皆賴前述各排供給，若犯過失，他可不赦，而小兄弟可以原宥，如對外招禍犯罪，各排盟兄弟皆應拚力援助，所謂吃苦固深，而享利獨厚，稱曰「老么」。又有所謂「大老么」者，乃入洪門歷年較久，一切規程組織，經驗極深，或滿山時較優之盟弟，又名曰「通城」。此類「大老么」乃極少數，要尊且貴，行禮乃雙手開弓，與其他迥異，開堂時彼亦重要份子，所念「口條」，大爺含有訓導意味。蓋其資格較厚耳，彼可不必順從排次遞升，一躍而居大爺。並可接受「字號」，後進之高級同盟，對之皆應表示敬意，而尊稱曰「大么哥」，可見其地位特殊。

以上六、八、九、十等統稱曰「下四排」。

前述各節，乃洪門組織之大概。或曰洪門根據梁山泊之盧俊義與燕青故事，義父義子，同入梁山，故有父子同

堂之舉，所謂進堂稱兄弟，出門分父子，雖規律上可以父子同山，而事實上確所罕見，其原訂，「民德一心」等等字樣，即有父子之分，如本身入山，乃係「民」字，其子則係「德」字，孫即「一」字，重孫即「心」字，其中亦分盟伯、盟叔、盟姪、盟孫，並非不分倫常一律平等。

或曰、洪門求友，濫肆拉人，不審人之品行學術，則來者不拒，以致人類極其龐雜，結果等於烏合。此說似不明悉洪門之組織。要知民衆集團，本不易求學術合一，若謂品行純潔，乃為洪門所極重視者，當入山之初，第一步必經之手續，應先求得「恩」「承」「保」「引」四大盟兄之同意，乃可向山主門前掛號，所謂四大盟兄者：

- 一、恩兄、乃本山之主，恩允其入山訂盟之恩惠，故曰「恩兄」。
- 二、承兄、因向保證及介紹人前，承認其品行端正，不敢賣黨犯規，故曰「承兄」。
- 三、保兄、即保證入山訂盟者，行動純良，根底清白，故曰「保兄」。
- 四、引兄、根據承保而介紹入山者，故曰「引兄」。

具此四項嚴格之審查，乃可獲得入山機會，且規律中有下九流取締入山之禁例，可見對於人格問題，並非不加注意。

既入盟後，復經三個月之考察，如發給証書，其間所分訂者：

- 一、某某山，（凡某某者，代替名稱字樣，以下皆是此意）。
- 二、某某堂、某某香、某某水、稱為「三堂香水」。

- 三、外某某，內某某。
- 四、五字一句者，共四句，分作一聯，七字一句者，共兩句，分作一聯。

凡屬前述種種，固係組織上之概要，為初入洪門必經的途徑，但與同盟共守的規律，亦確有關係，譬如一素不相識的同盟兄弟，或同山，或非同山，彼此途過，根據「天下洪門是一家」之義，若是同門，應即連絡，但亦慮其偽充假冒，於是作初步之盤詰，是曰「清包袱」，如此首問其山名，次問「三堂香水」，「內外字號」，證書的對聯，再次盤問，「四大盟兄」，「一」「交代清楚」，然後再問所站排次與地位，是曰「老哥何站」，此時已引認為同門，若列「上四排」者，不過詢問概略，若列「下四排」者，則盤詰嚴厲，其如「上山」「進堂」「斬香」「掃血」種種「口條」與「術語」，皆須一問一答，少有錯誤，即謂生命之危險，青幫所云「准充不准賴」，必要說清「三幫共九代」，洪門所云「准賴不准充」，必要說清「三堂香水四盟兄」，同一取義，防禦甚嚴。

今再歸納洪門的組織，自「大爺」以至「老么」十排，若說事務上權限與統系，乃係自上至下，一貫到底，是有縱的組織，若說同山兄弟，聚會一堂，至高如「大爺」，至低如「老么」，一律平等，雖山主至尊之「龍頭」，與各排盟弟，皆大碗喝酒，大塊吃肉，所謂「哥哥不大」，「弟弟不小」，又是橫的組織。最近有人批評，謂「法西斯蒂」乃縱的組織，「共產黨」乃橫的組織，終不若洪門有縱有橫，而為民衆集團中，至周且密而完備者。

總裁創製之行政三聯制，以爲實施計劃政治創造萬能政

# 在建立中的安徽計劃政治體系

陳化奇

總裁創製之行政三聯制，以爲實施計劃政治創造萬能政

府必由之輔職。本省於二十九年冬奉頒行政三聯制綱要後

本館一面研究，一面進行，三十年度省政計劃，著爲實施

綱要行政組織，其工作內容分爲：調整機關，確定員額

編製，釐訂各單位權責，加強各部門聯繫等項，次爲增強

視察制度，健全人事行政，推進統計工作，實行科學行政

管理，凡此均爲實施行政三聯制之初步工作。三十一年度

省行政計劃，確是以實施三聯制爲第一項中心工作。三十

一年八月成立省府設計委員會，綜理省政設計，兼辦省政

考核。本年四月，奉行政院轉頒國防最高委員會設計

之黨政各機關設計考核委員會組織通則，其宗旨在於建立

計劃政治的體系，統一黨政設計與考核二大行政機能，本

省原設之設計會之旨適與符合，遂即整訂省府及各廳處設

計考核委員會組織規程，於五月十六日將省府設計委員會

改組爲省府設計考核委員會，內部組織，照國防最高委

員會之規定，設主任委員暨副主任委員各一人，由省府祕

書長及省府委員一人分任之，委員十人，由辦理設計考

核業務之廳處高級職員及各廳處局主任秘書兼任之，並設

專任專員十人，聘請對政治建設富有研究或經驗者擔任。

助理幹事四人辦理。

茲將本會五月十六日成立起至九月十五日止之四月來

重要工作略述如次：

## 一、普遍成立設計攷核基層機構

中央爲確立行政三聯制基層制度，規定省市級設考會

於七月底以前全國一律成立。縣級設攷會於九月底以前全

國一律成立，本府爲加速推進縣級設計攷核工作，於四月

中製頒各縣府設考會組織規程，通飭於七月底以前一律成

立，並令製訂辦事細則及本年工作計劃報核施行。同時令

皖南行署設考會於六月底以前成立，俾便就近督導皖南各

縣設計攷核工作。截至九月中旬止已組織成立者：除榆

縣份天長等縣請准暫緩組織外，江北有霍邱，鳳台，潛山

，立煌，來安，毫縣，巢縣，六安，樅陽，壽縣，

望江，懷遠，廬江，無爲，蒙城，霍山，阜陽，渦陽，皖

南有太平，青陽，祁門，宣城，旌德，等二十四縣。

## 二、修訂省府三十一年度施政計劃

本省本年年度施政計劃原於上年底編印成事，以爲直達

大別山戰役，至五月間始呈行政院備案，行政院各部之核

六月開始頒到。而本年歲單位歲出概算，亦遲至五月十日始定案，原訂計劃與預算，已多不配合。本會特根據院部指示及預算核定數，將施政計劃予以修訂，使與預算密相配合。為節省人力物力，不再改訂計劃全文，僅製成一計劃進度暨概算對照表修訂案，於七月初印頒施行。

### 三、推行機關工作歷

欲使各項計劃均能照預定進度逐步實施，自非厲行分層負責制不可。本會特將行政院本年二月頒發之操作行政精神整飭行政紀綱要第三項內各種工作計劃，須分期預定進度，列表懸之辦公室內，逐日檢查，督導實施，所定中心工作，尤宜集中精力，爭取時效，以求實踐之原則，製訂機關工作歷格式，分(一)辦公室別，(二)股別，(三)工作項目，(四)進行期限，(五)檢查事項等欄，規定各機關按月將年度施政計劃，中央飭辦專項，主席交辦事項，本部門請辦事項，例行及臨時發生事項，上月未辦竣事項等，逐條記入，計程責效，於六月中簽請主席手令頒佈，各廳處局，於七月一日開始施行，同時並訂頒職員工作日記週報表，每人逐日將工作項目數量依式記載，至週末由各科室主管核閱，以為各人考績之依據。

### 四、訂頒重要政令檢查辦法

過去各機關臨時承辦或創辦重要政令，因其進行經過及成果如何，從未嚴加檢查，致多未能徹底實施，本會特製訂檢查表簿，於六月四日簽府頒佈，各廳處局均於七

月一日開始實施，主席於八月底根據所記檢查表簿，逐項考核，並召集各廳處局主任秘書及秘書處核稿秘書詳加查詢及指示。

### 五、編印安徽政治建設實績

本會為明瞭全省建設情形，俾作設計考核張本，并供各方參考起見，特蒐集各種資料，編印安徽政治建設實績一書，內容力求詳實，不作空泛文字之敷衍，各項建設實況，悉以精確之統計數字列敘，已於七月上旬出版。

### 六、主辦政聞報導

為溝通全省政情提供正確報導，藉資觀摩改進，以利政令之推行，本會特訂定政聞報導編發簡則，簽府於七月中旬通飭施行，規定各專署縣府指定職員一人為通訊員，并與本會切取聯系，責令經常將各項行政設施及地方重要事件，凡具有報導之價值者，均編為新聞稿，對於某一建設，某一專案，某一問題可用報告文學體裁專題撰述，寄由本會發表，現已開始發稿者，計有六安等七縣。

### 七、舉行本年上期工作檢討

工作檢討，為行政考核最重要之方法，國防最高委員會於五月二十日電飭各機關三十三年度工作計劃及分配經費概算，由各機關設計核委員會根據本機關卅二年度工作檢討資料及本機關首長之指示早日辦理，本會於七月下旬奉 政院轉頒此項電飭後，即着手舉辦本府上期工作



議決案。奉主席之指示。於八月十八日舉行。出席者有  
 主席、委員、各廳處局長主任秘書及有關科長室主任、保  
 安司令及軍警兩部副司令。各處長及有關科長。共  
 計七十餘人。由主席親臨主持。其研討方式。首先根據  
 本年本會施政計劃。(一)江北兩行政會議所決定  
 之九項中心任務。(二)新舊事業計劃。對照本年一至七  
 月分月工作實施進度。由各部門自我檢討精神。現擬一三  
 十二年度上期工作檢查表。再由綜核各部門業務人員或  
 督府核稿轉督。分別對照各該部門工作報告。及重要政令  
 登記簿。詳加審查。簽具意見。各出席人員即據以提出問  
 題。檢討工作得失。提供改進方針。由主席做總結論。為  
 擴大檢討成果。已將總結論中凡應改進之處。分別通令各  
 部門切實改進。復於八月二十六二十七兩日乘豫鄂皖邊區  
 行政工作檢討會在立煌舉行之便。召集本省一二兩區專員  
 縣長及各廳處局高級職員舉行本省本年度上期專署縣府工  
 作檢討。分一般行政、民政、財政、教育、建設、會計、  
 糧政、田賦、保安、兵役十項。逐一檢討。收穫極多。其  
 檢討結論亦已通飭遵行。

### 八、主辦三十三年度省政計劃及概算之

#### 配合編造事項三十一

本會於七月上旬奉 院令轉頒 國防最高委員會訂頒  
 之憲政各機關工作計劃及概算配合編造通則。規定計劃及  
 概算之配合編造程序。至為詳明。本會正積極遵辦中。復

於八月度奉 院令轉頒 國防最高委員會訂頒  
 規定施政計劃及預算應於電到一月內編竣呈核。遵辦前本  
 會擬訂三十三年度安徽省施政計劃及概算配合編造通則。  
 召集各廳處局長主任秘書及會計室主任商訂。經修正後簽請  
 主席在頒各機關遵照於九月十五日以前將計劃預算編竣  
 送府審查彙報。期於十月以前編印呈 院核定。本會正  
 積極遵辦中。

### 九、推行三稅考核表

本省奉令推行三稅考核表。原由督府統籌室主辦。為  
 統一考核業務起見。自八月起。計本會接辦。特重申前令  
 規定。政績交代比較表。應列入各機關主管交接會報時必  
 其之伴。否則以移交不清論。年度政績比較表。三十二年  
 度省府政績比較表。已編印呈核。各縣政績比較表。現已據報  
 府者。計有貴池蕪湖等七縣。其他縣份統限本年十月內具  
 報備核。至某種專業進度表。已在各機關多未填報。亦經  
 規定。嗣後凡有新辦專業必須隨時填報進度表。庶為該機  
 關工作成績考核之依據。今後自應加緊督促。務期能收實  
 效。以上九項。是本會四月來的工作輪廓。一切均在發軔  
 階段。尚無鉅大收穫可言。即或稍具成效。係因秉承 中  
 央意旨及主席指示所致。本會不過僅盡了一點發動之工  
 作。創造者居多。承襲者居少。在實施的過程中。自有許  
 多困難問題。須待解決。尚望各方不吝賜教。俾得隨時改  
 進為幸！

皖政動態

三十二年八月

黃敬五

一、政治

▲舉行省府三十二年上期工作檢討會：省府三十二年上期工作檢討會，於八月十八日上午六時在省府會議廳舉行，出席省府委員，各廳處局長主任秘書及有關科長室主任，保安司令部及軍管區司令部副司令，各處長及有關科長，共計七十餘人。由李主席親臨主持，其檢討方法，首先根據：1. 本年度本省施政計劃，2. 江北區行政會議所決定之九項中心工作，3. 新增事業計畫，對照本年一至七月份工作實施進度，由各部門自我檢討之精神製成一「省府三十二年上期工作檢查表」，分民、財、教、建、糧、會及一般行政七部門，交由各核稿秘書（保安司令部由參謀長，軍管區由兵役編練兩處長）分別對照各該部門工作報告，工作層及重要政令登記簿，詳加審查，簽具意見，並於開會時作簡要口頭報告，各出席人員即據以提出問題，檢討工作得失，研究改進意見，中以民政、建設兩部門提出意見最多，歷五小時始檢討完畢，并由主席作結語，對於半年來省府工作進行改進之處指示極為詳盡。其結果及改進意見，即將通令各部門切實遵辦。

▲舉行鄂豫邊區行政工作檢討會：鄂豫邊區行政

工作檢討會，於八月二十三日至二十五日在立煌省社會服務處舉行，出席李長官宗仁李副長官兼主席品仙，省府委員，各廳處局長，鄂東行署主任李石樵，政務處長嚴士魯，豫南九區專員張振江，潢川，商城，固始，光山，羅扶，五縣縣長，鄂東，英山，羅田，浠水，麻城，廣濟，黃安，黃崗七縣縣長，本省一二兩區專員及桐城，懷甯，無為，霍山，潁上，立煌十四縣縣長。大會三日，依照預定檢討綱要分：1. 地方綏靖問題，2. 軍隊副食品問題，3. 鄉鎮保衛時經費問題，4. 兵役及糧政問題，逐項予以縝密檢討，并決定改進方針，會內情緒極形緊張，各方報告，亦極翔實，尤以李長官與李副長官訓示，剴切詳明，各出席人員均為之感動。今後本邊區行政工作，已有統一策畫，當能整齊步驟，厲求貫徹，而完成抗建任務。

▲舉行各專縣三十二年上期工作檢討會：本省各專縣三十二年上期工作檢討會，於豫鄂皖邊區行政工作檢討會之便，于八月廿六廿七日在社會服務處舉行。分一般行政，民政，財政，會計，教育，建設，田賦，糧政，保安，兵役八部門，由各該部門之主管長官，依據本年度省府行政計劃及江北區行政會議所決定之九項中心工作，

再見檢討概要，逐一檢討策劃，極爲詳盡，所議改進要點，即將通飭進行。

▲訂頒保長副選舉規程：省府爲尊重民意，促進地方自治起見，特依據鄉鎮組織暫行條例之規定，實施保長副保長之選舉，擬定「安徽省保長副保長選舉規程」頒行，規定先就保民大會業已照章組織健全之縣份實施，以次推廣及全省其他各縣。各縣須於選舉之前，飭由鄉鎮公所按保將公民宣誓登記事宜，先行辦理完竣。至人選之限制，規定左列各款人員停止其候選權：a 現任委任職以上之公務員，b 現役軍人或警察，c 現在學校之肄業生。

▲訂定地籍整理計劃及概算：本省三十二年度地籍整理單位，原經地政署核定爲桐城，六安等縣十城鎮，嗣又斟酌本省情勢，將桐城暫緩舉辦，改爲壽縣正陽關。自本年六月開辦，至年底全部完成，整理土地面積約二萬畝，需費計三十五萬元，業經擬訂實施計劃及經費概算頒布施行。查整理地籍之重要工作，分測量，登記，地價三項，中央規定由縣地籍整理處專司其事，惟土地測量技屬專門，應由省測量隊督導辦理，特依照舉辦地籍整理實施計劃製訂安徽省民政廳土地測量隊組織規程及縣地籍整理辦事處組織規程一併頒行。

▲加強鄉鎮造產：本省爲積極推行鄉鎮造產，決定三十三年度各級各部門均以鄉鎮造產爲中心工作，并以三十三年爲造產年，其實施原則：一、下年度縣預算寬列造產資金，年度開始時一次撥發，二、民財教建軍各部門工作，須以造產爲依歸，三、縣各級人員工作，依造產成績爲

考核標準，四、各縣造產計劃須有詳細數字，年終成果，實行驗收，五、各級幹部訓練課程，以造產爲中心，并於本年夏季特調團營皖南聯訓班，各調鄉政組一隊，調訓優秀鄉鎮長，加強造產技術訓練。

▲訂頒縣政府分層負責辦事通則：本省爲實施行政三聯制，特擬定縣政府分層負責辦事通則電頒實施，規定各縣長直接對省政府負責，縣政府主任秘書，科長，室主任，軍法處審員，警佐，指導員，及統計員對縣長負責，督事，技士，科員，技佐，巡官，事務員，分別對各主管室科負責。

### 二、經濟

▲展限清理交代積案：本省自十六年四月一日起，至二十九年十二月底止，前各縣局處所交代積案，經各報通告統限本年七月底以前辦理清繳，現限期已逾，遲限繳款清理者仍屬寥寥，考其原因多以年代久遠，卸任人員散居各處，交通阻滯，消息不靈，特將清理限期，展至本年十二月底截止，通飭遵辦。

▲規定特產捐征收手續：特產捐應向產戶征收，早經飭遵，乃近有各縣稅捐徵收處，仍有向購戶徵捐者，殊有未合，特電飭六安等十四縣府，隨時督促各該縣稅捐徵收處，切實依照前項規定辦理。

▲改進廬江土產運銷：省府前爲便利土產運銷，經派員往廬江發給明標運銷執照，并核定由企業公司廬江辦事處登記，分配購銷數量，辦理以來，未見成效，茲爲統一辦理，開展工作起見，特將企業公司廬江辦事處及發照專

長廳合併改組為省府發給土產運銷執照應江辦事處，并規定嗣後無論何人購運期及運往何地，在收執照費八十元，所收照費隨時繳地行廳，轉解省府財廳核收，經令飭企業公司及盧江縣政府遵照辦理，其前辦一七六六號傳警山駐軍予以協助，財廳同時亦派員前往辦理。

▲嚴禁大才票票盤貼水：本省其才銀在屯海分行職員吳敏約主使唐勝由屯海販運茶葉，出售時暗中以七折八折收交中央銀行發行之小票銀票，似此賄賂貼水行為，實屬擾亂金融有違禁令，特令本省地方銀行轉飭該分行查明究辦。

▲洽辦農村副業及農業推廣貸款：本年度本省農村副業及農業推廣貸款，係按區區農食外，另訂專章貸款，計副業七十萬元，推廣三百萬元，經已擬訂一安徽省三十二年度農村副業推進計畫一及擇定改良種麥種稻種棉推廣及牲畜等三種推廣貸款，擬定配貸額數，分送中國農民銀行駐皖辦事處並電農林部洽定實施。

▲撥發皖北各縣代購湯藥經費：本省代購湯部及豫省軍糧，經先後改由皖北配購小麥十萬大包，每一改配七萬大包，需款四千四百八十萬元，該項價款已派員解送三區專署轉發各承購縣份具領。

### 三、文化

▲辦理失學民衆強迫入學辦法：本省為加強民衆補習教育，期速肅清全省文盲，特依照教育部頒布之中心學校國民學校分期辦理失學民衆強迫入學辦法，并參酌本省實際情形，制訂安徽省各縣失學民衆強迫入學辦法一稿，通飭施行，其重要內容為失學民衆之調查，入學時期之分配，實施民衆教育之建月，及強迫入學教育及學之執行等項。

▲擬送考學生分學：本年高中畢業會考考場學生二

七一人，按百分之十五標準計算，得擬送四十一人，進入後方大學，現已報上項考場名單，呈請教育部核予分發。

▲河南立河南大學新學期考試：為籌備本省高中畢業生入學起見，前經省立河南大學校長王世杰，呈請教育部核准，將本校前次考試，并收復各縣私立學校畢業生分送各縣，由縣立河南大學代辦，以不致誤事。前次考試，係由王校長親自監試，本府致電代辦各縣四十名，經於八月十日開始報名，至十八日止，三十日考試，三十一日試場，現已開試，不日發榜。

▲合縣中簡師改四年制：本省各縣立中學原辦一年制簡師班，現先招收初中畢業生，擬以一年之簡師訓練，其在簡師以後，另發各小學校服務，以應急需，最近有各校招收學生非盡在簡師班，其訓練時間亦如過短，擬加強簡師訓練，一裁簡師班，由通令各縣立中學在原辦一年制簡師班結束時，得斟酌實際情形，儘量改辦四年制，以其提高教育效率。

▲設立安徽學院：省府前曾擬設省立文法學院，頃以範圍狹小特改為省立安徽學院，設中國文學，史地，教育，政經四學系，附設師範，銀行等專修科，經聘本府朱委員魏廷梁為院長，朱委員原兼省立安徽學院長一職，改由黃登賢副院長任之。

▲轉領學生服兵役徵集辦法：准軍政部函以今後各地對於學生徵集兵役，應一律依照法定程序與一般壯丁同樣徵集，惟願方學生學業起見，凡學生初集入營後學校應保留其學籍，待退伍或歸休時，應繼續入學，如有合於修正兵役法第二十四條第四款一專科以上學校肄業學生有未滿二十五歲者，應予緩征，其不合於上項條款而中籤在距畢業期不及一年者，得准延至畢業後在集入營等情，應即轉飭各縣遵照。

編者例話

「十一中全會的重要任務」，是總裁在十一中全會開幕時訓詞，對於當前黨務應如何努力，政治應如何充實，軍事應如何加強，經濟應如何發展，民生應如何增進，均有明確指示。在這以黨治國的訓政時期，黨的言論，是政治指針，黨的決策，是政治綱本，凡是從政黨員均應加以研究。

李長官這次親臨本省巡視，特別關心民瘼，從「怎樣改善鄉村衛生」一文裏，可以看出他一顆愛護人民的心。

李副長官在「豫鄂院邊區當前行政工作之重心」的訓詞裏，特別指出：「目前的安徽，一切施政計劃，推行辦法，均尚齊全……今後我們只要研究怎樣按照着計劃辦法去力行就得了，並不要另翻什麼新花樣」。為政者，在戰時尤須「循名責實」，副長官這指示，是每個公務人員應該恪守的工作原則。

「戰前安徽重要政治設施」一文，是本省的行政史料，可供各方參考。

安徽雖是富庶地區，在這戰時非常戰區，財富減少是不可避免的現象。張學憲先生把減少的原因，做一個比較的研究，可供整理財政及經濟建設之參考。

確立人事制度，是實行法治的先決條件。目前中國人事行政，不可諱言的尚未走上軌道，各機關部屬，多隨主官去，所謂「一朝天子一朝臣」「非奏者去」，總是不可避免的現象。胡邦傑先生的「建立超然人事制度之商榷」一文，針對時弊，提出積極的改進意見，可供政府採擇。

幫會的社會潛在力，是不可以忽視的，可以導之為善，亦可以使之為惡。可是目前的幫會，有助於抗戰者固多，而為患於抗戰，甚至其中不肯份子有充當漢奸敵探者，亦復不少。我們披載楊慶因先生的「社會集團的洪門拉徽」一文，其目的不是為幫會張目，是想喚起社會人士對幫會的注意，並希望各級黨部應積極的去領導他們，轉變他們的思想意識，化抗戰阻力為助力，這是刻不容緩的工作。

# 安徽政治月刊稿約

一、本刊除特請專家撰述外，並歡迎外界惠寄下列各種文稿：

(一) 本省及全國政治經濟文化等實際問題之研討。

(二) 中央及本省法令之詮釋。

(三) 各種服務經驗之實錄。

(四) 省政及縣政之報道。

(五) 本省社會及自然調查統計與研究。

(六) 公餘進修指導。

二、來稿文體不拘，字數以五千至八千為度（特約者不限），須以縱橫格子紙單面繕寫清楚，並加標點。如係譯稿，請附寄原文。

三、來稿文責自負，稿未請註明姓名略歷，已出版之著作，及通訊地址，以便通訊。

四、本刊定每月十五日為截稿日期，如來稿有時間性，務請先期寄下。

五、來稿無論登載與否，概不退還。但預先聲明並附足郵資者，不在此限。

六、本刊對來稿有刪改權，如不願者，請先聲明。

七、來稿經刊載後，隨即致贈稿酬，暫定每千字國幣二十元至五十元。

如係一稿兩投，恕不致酬。不願受酬者，奉贈本刊。

愛讀本刊請介紹，對本刊有改進意見請指教！

## 安徽政治月刊

第六卷 第九期

中華民國三十二年九月出版

編輯者 安徽省政府秘書處編譯室

發行者 安徽省政府秘書處編譯室

印刷者 安徽省政府公報印刷所

訂購處 安徽省政府秘書處編譯室

總經理 中原書店

代售處 全國各大書店

### 訂價表

零售每冊 三元

半年六期 十八元

全年十二期 暫不預定

▽右列訂價，郵費在內，

郵票代現，十足通用▲

本期零售每冊叁元8

中華郵政特准掛號立券為新聞紙類  
安徽教育廳審登證皖字第〇〇二八號