

世 界

第十二期合刊
目

戰時特刊
要

知識界陣線之統一.....	楊兆龍
戰時的行政效率.....	祝修爵
抗戰前後國人心理的變遷與分析.....	余協中
對德奧事件的感想.....	一飛
漢口歸來.....	張西山
湘桂記遊.....	秋生
關於北平偽組織又一種文獻(讀者通訊).....	唐紀元
編輯後記.....	編者

版出日 十月四年七十年國民華中

NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA

知識界陣線之統一

楊兆龍

自從這次的戰事爆發以來，大家漸漸地感覺到「聯合各黨各派一致對外」的必要；「統一戰線」的口號，幾乎各處都能聽到。這一種現象，當然是最值得我們歡欣鼓舞的。因為已往我國之所以不行，黨派之紛歧，實其最大的原因。現在和我們作戰的敵人早就知道我們的致命傷是在這裏。所以他們唯恐我們國內沒有黨派，更唯恐我們有黨派而能相安無事。他們所馨香禱祝者，乃是：我們國內有黨派，而這些黨派因自私自利而彼此傾軋，弄得國是不堪聞問。他們非但對於我們歷次黨派的鬥爭，流露出「一種幸災樂禍的態度，並且還有好幾次積極地用煽惑引誘的方法促成助長這種鬥爭。這是凡留心我國近代史者所共見共聞的事實。現在大家既覺悟到自己最大弱點之所在而提倡在統一戰線下聯合各黨各派以一致對外，那再好沒有了！我們怎得不興奮！

不過在已往的七八個月裏各方面關於這個問題所發表的意見，大都偏重於「國」「共」以及其他少數重要派別的調整合作一點，而在討論這一點時，大家的視線似乎又大都集中在各黨各派的團體主張及行動上。其未經充分考慮之點還是很多，而其中最重要的一點當推知識界陣線之統一。現在特地乘此機會，將牠提出來和大家商討一下。

我們知道：凡黨派之成立，雖由於種種社會背景的存在，可是就那些較為上層的黨派而言，若沒有知識界的分子為之倡導奔走，恐怕大部分不會產生；即使會產生，恐怕也不免了夭折。這一點，只要看已往幾十年國內的混亂情形，便可明瞭。所謂「學術界」「文治派」的傾軋鬥爭固不必說，就是軍人與軍人之鬥爭——如內戰等等——也都是知識分子所鼓動成功的。這種情形當然不是近幾年來所獨有的，在我國古代——戰國以降——就數見不鮮。這種情形也不是我國所獨有的，在別的國家也未能免除。所以無論古今中外，凡是要杜絕黨派之爭而安定社會國家者，大都對於知識分子特別注意。遠者如秦代之焚書坑儒，漢朝之獨尊儒教，近者如蘇聯，義大利，德意志之劃一思想，統制文化——這些都足以直接或間接證明知識分子有舉足輕重的威權。我們不要「統一戰線」則已，如果要的話，那非從統一如知識分子的陣線入手不可。如果知識分子的陣線統一了，則現有的各黨各派至少有十之八九會聯合起來，戰線自然會漸漸地趨於統一。

可是知識分子的統一陣線，不是可以用強力促成的。那種用強力促成的統一陣線，是僅有表面而無內容的，決

不足以抵抗敵人。換句話說，知識分子真正的統一陣線，必須要知道分子先有了覺悟方能形成。至於使知識分子覺悟的方法，在理論上雖不一其端，但主要者實不外「反省」兩個字。因此我們對於「反省」的對象不可不先加以研究。「反省」的對象是什麼呢？無他，就是知識分子們的錯誤的派別觀念或行動。這些錯誤的派別觀念或行動，據我們所常見的，約有六種，茲分別說明如左：

(一)因純粹志趣的異同而發生的。所謂純粹志趣的異同可包括主義的，學說的，及信仰的異同等等，如國民黨員與共產黨員，耶穌教徒與佛教信徒，新文學家與舊文學家志趣的異同，即其明例。因這種志趣的異同而發生的派別觀念或行動，不一定有什麼壞的作用在裏面，本來很難予以適當公允的評價。因為這種派別觀念或行動，大都是因尋求真理之途徑及標準不同而發生的，而尋求真理之途徑及標準乃是相對的東西，不是可以強同的。並且世界文化的進步，得力於這種派別觀念或行動者頗多。若沒有這種派別觀念或行動使人與人間起一種磨擦而有新的覺悟，恐怕世界的文化一定要因為人們「安於現狀」或「自以為是」的心理而停滯着。不過，話雖這樣講，在實際上人們因為這種派別觀念或行動而阻碍文化的進步者，却也常有所見。有些人因為派別觀念或行動的關係往往趨於極端，弄得此派與那派如水火之不相容。甲派的一切，在乙

派看起來，一個錢都不值；而乙派的一切，在甲派看起來，也毫不足取。每一派都覺得自己是絕對有理而別派是絕對無理的。於是自己的缺點固然不知道，就是人家的優點也被一筆抹煞；此派與那派之間無異乎築有極堅固的壁壘。這種現象，當然是違背理性的，當然是反乎真理的。因為世界上的事情至少有許多是相對的。甲派與乙派所不同者，也許僅在對於真理的「看法」(Approach)或方法上；大家所尋求的真理或所努力的目標也許是相同，相近，毫無衝突，或互相有益的；甲派所主張的，也許是有充分的經驗事實為根據的；這些經驗事實也許是乙派所未見到或忽視的。大家祇應該虛心地互相切磋琢磨，不應該預存成見感情用事。不然的話，大的知識範圍將一天狹一天，大家的貢獻能力將有退而無進；對於一般文化的發展，固然多所阻碍，而對於非常時期的抗戰和復興工作，更說不上有什麼幫助。

(二)因私人的利害關係而發生的。這種派別觀念或行動是最卑鄙而且最普遍的。這種派別觀念或行動在任何地方可表現出來。在現在的社會裏面那些以狼狽為奸為目的的黨派不知有多少。其範圍狹小者雖居多數，可是規模宏大者也常有所見。並且因為每黨每派的分派子相互間有一種利害關係，其潛勢力往往比其他的黨派還要大。不消說，我國之所以弄到這個地步，這種

黨派所引起的派別觀念或行動應負最大的責任。

(三)因求學地點而發生的。這種派別觀念或行動在我國的留學界最爲普遍。留學生之看不起本國學校出身的學生，固然不必說得，就是留學生自己裏面也有種種派別。留學甲國的學生拼命地標榜甲國，將留學乙國的學生說得一文不值，而留學乙國學生也拼命地標榜乙國，將留學甲國的學生說得一文不值。大家把自己所留學的國度都常偶像一般看待，把自己都認作「天之驕子」。所以中國的科學雖然很落後，而派別之多簡直足以使任何國家有「瞠乎其後」之感。無論是談法律，政治，經濟，工程，化學，物理或其他科學，都有許多人以留學的國度爲旗幟而樹立種種派別。有時許多「專家」到了一處，只知彼此歧視，不知通力合作。譬如買一個機器吧，英國留學生便主張向英國去買，美國留學生便主張向美國去買，法國留學生便說法國的東西合用討巧，德國留學生便說德國的貨色價廉物美。結果，弄得「聚訟紛紜，莫衷一是」，一件事情也辦不好。其實我們若仔細調查一下，那些說甲國比別國好的留學生，未必留學過——或簡直沒有到過——別的國，那些說別的國家比甲國好的留學生，也未必留學過——或簡直沒有到過——甲國。他們的主張近乎武斷，他們的眼光非常狹窄，他們的學問脫不了「膚淺」兩個字。說得具體而厲害一些，他們常引

用下面一類的邏輯方式：

「某某事情應該學某國，因為我曾留學某國」。

「某某東西以來自某國者爲最佳，因為我曾留學某國。」

「某國和中國最要好，因為我曾留學某國」。

「某國的學者偉人頂多，因為我曾留學某國」。

以上這種種情形在平時固足以阻礙我國文化的進步，而在非常時期——即大家應該虛心合作，各獻其所長，以抵抗外侮，復興民族的時期——尤足以削減民族的力量，動搖國家的基礎。

(四)因讀書或任事的學校而發生的。這種派別觀念或行動，無論在留學生或非留學生中，都可見到。我們時常看見某種機關爲某某學校派所把持，某種事業爲某某學校派所獨占，這一派排斥那一派，那一派仇視這一派。其影響雖然未必如上面所說的那麼大，可是對於國家社會事業的進展却不無阻礙，在這非常時期，尤足以爲害。

(五)因所學的科目而發生的。這種派別觀念或行動，在現在的中國可謂很時髦。那些學「實用」科目者往往瞧不起學「理論」科目（如文學，哲學，歷史等）者，而那些學「理論」科學者也往往對那些學「實用」科目者起一種反感。不但如此，那些學「實用」科目與學「理論」科目者中又有許多派別。學自然科學者往往斥學社會

科學者爲「無用」，學社會科學者不免說學自然科學者「頭腦簡單」。學自然科學者往往以爲只有自然科學能復興中國，什麼社會科學都不需要。學社會科學者往往以爲復興中國的重任全在他們的肩膀上，學自然科學者僅居於次要的地位。在二三十年以前社會科學與自然科學在中國似乎並沒有形成對立的局勢。以後有一個時期大家對於社會科學似乎比較感覺興趣。可是近十餘年來大家對於自然科學漸漸地重視。這本來是個好現象。因爲中國的自然科學太落後，非趕快提倡不可。但是有些提倡自然科學的人未免趨於極端。他們以爲中國所需要的只是自然科學的人才。於是派遣留學生啦，辦理學校啦，補助教育經費啦，甚而至於用人行政啦，都側重自然科學，將社會科學置之腦後。自然科學變成爲「百病皆醫的藥」，自然科學的人才變成爲「萬能博士」。以上這種種情形當然是很可悲觀的。因爲：（一）就求知的對象講，宇宙間的真理，只有一個。所謂「理論科目」或「實用科目」，「社會科學」或「自然科學」，都不過是這一個真理的各方面或達到這一個真理的幾條路。無論那一種科目或科學都能直接或間接發明一部分的真理。換言之，無論那種科目或科學對於知識方面都有其貢獻。因此爲發見真理起見，各種科目或科學的人才都應該齊備。（二）就社會的功用講，各種科目或科學對於人類社會都有

一部分的益處，有點是關於精神方面的，有點是關於物質方面的，有點是關於事物之本體或實質的，有點是關於事物之組織或程序的。一個文明的，有組織的社會——國家即其明例——和一座房屋一樣，需要各種的材料。各種科目或科學便是建築這種社會的材料，而研究運用各種科目或科學的人便是使這些材料體化的原動力。這些材料，這些原動力，在這種社會裏是缺一不可的。我們若專重視某一類的科目或科學以及研究運用某一類科目或科學的人才，那無異以不完備的材料而想建築一座富麗堅實的房屋。其在事實上之行不通，誰都知道。尤其在我國，什麼科目或科學的可用人才都不夠支配，都得好好培養提倡。這次抗戰的經驗足以充分地證明這個事實。軍事，外交，軍需製造，軍事工程的人才固感缺乏，然而法律，政治，經濟以及其他有關後方工作的人才也未嘗够用。我們現在實在談不到什麼派別，我們只應該互相尊重，協助，其將大家在各種科目或科學上的心得發揮出來，以增厚抗戰禦侮的力量，促進國家民族的復興。

（六）因先進後進而發生的。這種派別觀念成行動便是因所謂「老派」，「少派」，「前輩」，「後輩」等對立的情形而發生的。本來這種派別觀念或行動是很容易發生的。因爲人是時代的產物。前一時代當然和後一時代不同；那末前一時代的人也當然和後一時代的

人不同。就思想與行動講起來，年長的與年幼的確有種種區別。這在別的國家也不能免。不過本文所要提出的並非這一點。我們所引以為憂者乃是先進者與後進者之互相歧視，不能合作。我們覺得中國的知識界中——尤其所謂「學者」「專家」中——有一個很壞的現象，那就是；出道稍微早一些的人往往歧視那些「後輩」，非但不提攜他們，並且還要阻礙他們的發展。「前輩」往往將「後輩」的能力或成就故意估低。「後輩」的本領明明是「好」的，而在「前輩」看來還是不行。「後輩」的本領明明是「很好」，而「前輩」祇認為「尚可」。這種抑低他人而提高自己的把戲，在官場中固敵見不鮮，而在學術界中也層出不窮。我們不但在工作時觀察到這種現象，就是在一般的社交上也有同樣的感覺。「前輩」與「後輩」之間好象隔了一條鴻溝。其實所謂「前輩」究竟在能力或成就方面是否一定勝於「後輩」呢？恐怕誰也不敢給一個肯定的答覆。因為「前輩」的態度是這樣，於是「後輩」便對他們起了一種反感，也漸漸地歧視他們，將他們的紙老虎刺穿。結果，兩方面都感到困難。這種現象實在是我們整個國家民族的一種危機。因為「前輩」與「後輩」，雖是不同時代的產物，但是就人類歷史的聯貫性和社會分子的連鎖性講起來，他們決非漠不相關的，他們應該彼此提攜，互相調和。上面所說的那種情形，是和

人類進化的原則及社會發展的條件相反背的。若聽其存在，我們的國家民族只有退化而沒有進步，要想戰勝敵人，恢復山河，那談何容易！

上面所說的六種錯誤派別觀念或行動，不過是比較常見一些的。此外還有好多種錯誤的派別觀念或行動——如因地理關係等而發生的——也很值得大家的注意。現在因為篇幅有限姑且從略。

三

我們既知道當今知識界的錯誤派別觀念或行動是些什麼以及牠們的影響是怎樣，現在便要進一步，研究如何可以避免或去除那些派別觀念或行動。專就心理的背景而論，上面所說的種種派別觀念或行動之發生，大概由於七重原因即：(一)自私(二)主觀(三)虛浮(四)猜忌(五)重感情(六)好立異(七)缺乏國家民族思想。所以若要避免或去除那些派別觀念或行動，首先應該消滅這七種原因。換句話說，我們若要避免或去除那些派別觀念或行動，首先應該去掉自私的心，以公平客觀，切實，誠懇，合理，中庸的態度，在鞏固國家和復興民族的目標下共同尋求真理，研究事物，發揮能力。就純粹的志趣方面講，也許我們的見解或信念在實質上有些不同的地方。但是我們若真能將已往那種錯誤的態度和目標改正過來，也決不會各走極端而將太家立場上相異之點看做那麼「硬化」而「神聖」的東西，我們一定能够虛心地互相接受考慮彼此的主張。這一層如能做到

，那末因純粹志趣的異同而發生的那種錯誤派別觀念或行動，雖不能完全避免，至少不會像現在或過去那麼厲害。我們知道因純粹志趣的異同而發生的錯誤派別觀念或行動是上面所說的各種錯誤派別觀念或行動中最不容易改正的。現在這種派別觀念或行動的改正既是可能的事，那末其他各種的派別觀念或行動的改正更不成問題了。所以要知道識界的陣線統一，並不是一回難事。只要大家能夠對於過

戰時的行政效率

祝修爵

去自己的觀念和行動加以「反省」並痛下決心改正那些錯誤的心理狀態，大家自然會站在一條陣線上。自從抗戰以來，國內的知識界，因處於領導的地位，似乎最提倡「統一戰線」的口號。我們該知道：光叫口號是沒有用的；我們應該趕快使這個口號成為事實。凡是知識界的分子，從今日起，應該先努力實行這個口號！事實勝於宣傳；願知識界的同胞們趕快拿出具體的行為來做全國民衆的模範！

「提高行政效率」這問題在戰前曾受過世人相當的重視。自戰事發生，一般人的注意，皆集中在戰局的推移或國際情勢的演變，提高行政效率的呼聲，漸趨沉寂，吾們在此時提出這問題，是因感到這問題在抗戰的現階段中，實具有較平時更重大的意義。

中國的行政機構，自清末迄今，形式上雖經過多次更張，實質上從未澈底革新，最近幾年來產生的若干新機關，固粗具現代組織的外形，但考其內容，無論在事權分配，組織系統，人事行政，以及工作技術方面，皆落伍而不合推行現代政治之需要。自抗戰發生，行政機關變了推動一切後方事業的中心，所有各種加強作戰力量的政策和方案，莫不賴事業主管機關去直接或間接推行，同時戰爭更

帶來了無數臨時問題，要它們去解決，它們的責任，因戰爭而加重，工作的數量和內容，亦比平時繁重而艱難。以平時已感無力的機構，欲其負擔非常時期更繁雜的工作，困難自可想見，倘不急謀改善，不但一切政策方案，皆等空言，而抗戰前途，亦勢必因行政與軍事之不能配合，加倍感到困難。

目前欲改善行政機構，吾們以為下列三點，是急應注意的：

一、機關和事業的調整。機關原是應事業的需要而產生，機關而不以事業為對象，根本便失了存在的意義。所以兩者之間，必須保持一種和諧的配合而後事業才能順利推進。此中關係，正如發動機之與舟車。吾們欲舟車

行駛敏捷，必須依其形體面積來決定發動機的形式。怎樣的舟車，必須以怎樣結構的機器來運用。同理，機關之組織和內容，亦必須根據事業的性質，範圍來決定。有的事業，非有龐大複雜的機關，無法推動；有的則祇須有簡單的組織，即可應付裕如。故在成立一個機關之前，對事業的需要情形，必先作一番縝密研究，而後這機關對於事業，方能產生適當的推動作用。中國現在情形，正是相反。機關與事業，往往缺乏合理的配合，以致兩者之間，不能產生應有的連繫，由此而影響到事業的進展。關於這點，吾們不妨從幾方面來說明。其一是有機關而無事業。在歐美各國，尤其是英國，政府非待一種事業已發展到非特設一個機關去負責不可的程度，決不輕易成立新機關的，所以他們國家事業的範圍，儘管超過吾們幾倍，但機關的數量，遠不及吾們之多。中國則機關往往先事業而產生，事業尚未出世而管理事業的機關已先成立。人家是有了事業再立機關，吾們是設了機關去等事做，機關成了沒有靈魂的軀殼。惟其如此，所以許多機關設立之後，往往感到無事可辦，它們本身祇成了政治制度的點綴品，或是位置閑員的尾閘，根本無行政效率可言。其二是機關的規模不能與事業相稱。有時事業甚小，却配以龐大複雜的行政組織；有時則事業已進展到某種程度，而爲了節省的關係，管理這事業的機關始終保持着原始的簡陋組織，而不能隨事業的需

要改進。以大機關去辦小事業，固不合理，但以組織不健全的小機關來管理範圍日廣的事業，致事業因機構力量過弱而不能得到應有的發展，亦不足取，所以機關的組織與規模，必須與事業相應。過與不及，從效率的觀點言，皆非所宜。其三是事業與機關統屬之不合理。換言之，本應屬於一個機關的事業，往往強爲劃分，設了幾個不同的機關來管理。目前的宣傳工作，就是一例。甲機關在辦理宣傳事業，乙機關亦在從事宣傳工作，不但宣傳的內容，目的完全相同，即兩機關的人員，組織亦莫不相同，所異者機關之名稱而已。在目前吾們至少可以舉出二十以上的獨立機關正在重複的辦理這種事業。另一方面，則應歸各機關獨立辦理的事業，又每由一個系統不同的機關去獨攬，結果是事業主管機關，幾等虛設，而越俎代謀的機關，則又因分心外務，顧此失彼，不能集中精力去謀本身事業之發展。

由上所述，可知中國的機關與事業二者之間，是怎樣缺乏合理的配合。在這種情形下，欲謀提高行政效率，根本無從談起。所以吾們第一步必急謀機關與事業二者的調整。對無事可辦的機關，應立即裁撤，對事業小而機關大的，當縮小機關的範圍。反之，機關小而事業大的，應設法擴充機關的組織，使與事業的需要相適應。關於這點，或以爲在此國難期中，事事應從緊縮，似不當再事擴大機關組織來增加國家的支出。殊不知，不合

理的緊縮，正與過分的浪費，同樣有害於事業。故從效率的觀點言，實有擴充之必要。最後，則對事業之應屬於一個機關而分散在各機關的，或應屬主管機關獨立辦理，而為其他機關攬去的，皆宜分別加以調整，凡性質相同的事業，當然歸一個機關去負責，決不容任意再設類似的機關來破壞事業的統一性及增加工作的重複；反之，凡應由各機關個別辦理的事業，亦決不許其他機關去包攬，致使原有機關失了存在的意義。

二、行政人員之專業化。在歐洲各國，政府每一部業務，小至機關內部的管卷查票工作，大都有特設的專校或專科去造就人才，再就這人才中考選最優秀份子來充任官吏。他們以為官吏是一切政策與計劃的執行者，任何政策計劃，欲期其發生效果，不但須政策本身完美，尤賴執行者對這政策及計劃能充分認識其意義與作用，同時更須具備推行這政策的方法與能力。今日國家事業，日趨複雜專門，一切政策或計劃的內容，亦迥非昔比，非於事業本身受過嚴格訓練的公務員，決不能勝推行之責。因此，在他們的目光中，行政已成了一種專業而不是人人可以担任的工作。中國今日的行政事業，雖不及先進各國的發達，但就事業範圍與內容而論，其擴大與複雜的程度，至少已較數十年前增加數倍。然而關於用人方面，却至今未能接受這種專業觀念。商店聘一位帳房，必先問這先生是否擅會計；家庭雇一位廚司，必先考問

他能否調味。獨於任用官吏，對擬任者是否具有事業所需之技能能力一點，根本就不重視。國人的傳統觀念，以為任官就為辦公，辦公就是「辦公事」，亦即是辦公文；祇須這人長於「公事」，熟諳「等因奉此」的程式，事實上即已具備任事的條件。所以在任何機關，不論其事業性質如何，吾們祇見充滿了無數書吏式的公事老手，而很少見到對執掌事業確有研究的專家，英人泰內(Taney)考察中國行政之後向人說：中國祇有公文行政，而沒有事業行政，因為行政機關的官吏，只會作文，而不知辦事。此言正可代表目前中國官吏的情形。最近銓叙部爲了提高任官標準，在公務員任用法上，規定許多任用條件，可惜這種條件，亦僅重在年資與官階方面，對擬任者關於事業之技能能力，似猶未能相當注意。所以不問擬任者技識經驗如何，或其前後職務性質是否相同，祇須年資與官階相同，即可取得任用資格。因此，教育部的官吏，不妨改進財政機關，而財政機關的人員，亦隨時可爲交通部或外交部的官吏。所學儘管不同，事業儘管互異，果年資官階相合，固可無往不宜。

因為行政機關所用的人，根本不是其事業所需的人，故設官雖多，而事功難期。故欲提高行政效率，在人方面，吾們必須盡量淘汰現在書吏式的官吏而依事業性質分別代以各種專業人才。要知一時代事業，必須這時代的人來負擔，以十八世紀衙門書吏的頭腦經驗來推

行二十世紀的行政，決無效率可言。自抗戰以還，無數具有專門技識的失業份子，正感着致用無方，在徬徨煩悶，而同時各機關中則充滿了素餐無能的官吏，正以「等因奉此」的方式在紙上辦理當前的戰時行政。這真是國家的不幸。國家危急到了今日程度，吾們在人事方面，再不應因投鼠忌器而存着因循姑息的心理，吾們必須利用這機會，作一番澈底的人事改革。

三、辦公手續之改善。今日歐美各國行政機關處理公務的方式，大率是由上而下，依事件的性質及重要程度，決定承辦的人。凡最重要而即須解決的事件，由最高長官直接辦，次要的由該管長官決定辦法，交屬員執行，日常例行公事，歸下級人員担任。這種辦法，使地位愈高者，負責愈重，對責任之分配，極為公允。又因事件由各該管人員直接辦理，無輾轉請示審核之繁。故手續簡單，時間迅速。中國行政機關處理公務，則向採由下而上的方式。任何問題，不問其性質是否重要，皆先由最低級的主管人員擬定辦法依次逐級轉呈高級長官核定執行，而習慣上這種核定，僅是一種形式，長官對屬員擬定的辦法，事實上很少加以重大修正的。因為一個長官，往往要同時審核許多屬員的工作，地位愈高，屬員益多，審核的事件亦愈繁，限於財力，勢不能為詳盡之研究。所以一件公事達到最高長官時，往往連內容無暇細閱，便加簽發。可知任何機關，實際上決定一切

事業的主體，是最低級人員，而不是高級人員。以一機關的主要工作，付之低級人員，地位低而責任重，於事既欠公允，從事業的利益言，尤不相宜。因為既是低級人員，則技識經驗，自不十分豐富，其所為一切決定，必難盡當。其次，當此非常時期，處事貴迅速，時間即是效率。而在這種辦公方式下，事事須由下而上，由擬稿以迄判行，層層遞轉，必須經過無數階段。極簡單的問題，在常人幾分鐘內可以解決的，一經機關辦事手續，恆數日而不得要領。手續繁複，時間浪費，不能適應緊急時期的需要，更是此種方式最大的缺點。所以吾們為求高級與低級人員責任分配公允，並謀辦事敏捷起見，必須將現行由下而上的辦事方式改為由上而下。

以上三點，即事業與機關之調整，行政人員之專業化，辦公手續之改善，皆是目前提高行政效率的先決問題。其中任何一點不能滿意解決，即足影響整個事業的推進。目前戰事已到最緊張的關頭，正需要最高度的行政效率去實現一切加強抗戰力量的事業。不料吾們還是以缺乏調整的機構，書吏式的官吏，最遲緩的辦事方式來應付一切，真是國家的不幸。吾們如欲行政效率與軍事需要相配合，一切加強作戰力量的行政計劃和政策能發生實際的功効，則於上述三點，不能不加相當注意也。

抗戰前後國人心理的變遷與分析

余協中

在過去五六年中，日本對中國所施的壓迫，實在是太過火了。自九一八以來她簡直不肯放鬆一步；拿了東三省，接着又佔熱河，佔了熱河，接着又要奪華北。這就是就大的方面而言。再就較小的事情說，牠的罪惡是同樣的昭著；凡中國法令所不容的事，以日本軍閥爲靠山的日本人都悍然爲之。東三省與華北已因日鮮浪人販賣嗎啡鴉片而受毒化，中國的海關行政已因日本大規模的走私而遭破壞，中國在東四省及平津的人民已因日本特務機關的濫行逮捕而失去安全的保障。這種壓迫的情形真使人怒髮衝冠，血管破裂；是可忍孰不可忍，這是國人應有的情緒。

在戰爭未爆發以前，國人的情緒雖然緊張，心理却不是一致，約略言之，可以分爲下列數派：

(一) 激烈派——這一派的人數最多，勢力最大。他們因爲受不了日本那種窮凶極惡的壓迫和暴行，主張無論本身力量如何都須和日本拼個死活，寧爲玉碎，不爲瓦全，他們抱着「不伐賊王業亦亡」的心理，主張如其「坐而待亡，孰如伐之」。這派的聲勢是與日俱增。他們每遇中日間發生一件事端，總是主張政府不能讓步。全國的報紙與雜誌持此種論調的很多，都覺得中國退讓應有限度，否則今天日本要割一隻腿，讓地割去；明天日本要割一隻臂，也讓她割去，四肢都割完了，剩下一個腦袋終久還是保全

不住，反正日本是不容中國存在着，如其候到他割腦袋的時候才掙扎，倒不如逞着四肢還在的時候和他一拚，早拚還有活的希望，拚遲了則萬無倖存的道理。這一派的心理的正確性是不容疑問，因爲事實上的演變的確是像他們所推測的。日本對中國的侵略是一步比一步緊，在未全部征服中國以前，他是不會停止的。日本自身也深明瞭他的壓迫已經引起了中國無限的仇恨。「一不作，二不休。」中國存在一日，則日本不能安枕。日本既然存了這種心理，試問中國還有什麼苟安的希望呢？在這種形勢下，一線的希望似乎只有從死拼中去尋覓。

(二) 穩健派——這一派對於激烈派所談的理論並不反對，而且他們也看到大勢的推移終久是要把中國逼到無路可走的一日。不過他們是特別的謹慎從事，怕的是「小不忍則亂大謀」，他們知道中國的準備太不充分，他們又知道日本的實力太強大，一旦戰事爆發，中國不免要吃眼前虧。因爲存了這種心理，所以他們總想拖延時日。戰爭遲一日爆發，就是我們多一日準備，政府中掌握政權的人多屬於這一派，在野的人士也有不少存着此種心理。日本在過去數年中向中國無理取鬧也不知有若干次，一般國民真是憤恨到血管破裂，但政府總是容忍着，而且因此曾引起了許多人們的誤會。但是我們若細究穩健派的用心，我們

就應當承認他們和激烈派的分別，在手段而不在目的。蔣先生說，「和平不到絕望時期，不可放棄和平，犧牲不到最後關頭，不可輕言犧牲。」這幾句話的意義很為明顯。那就是說：非到萬不得已時，決不訴諸戰爭。因為國家需要準備的時間，只要能拖延，總是拖延的好。日本加於吾人的侮辱，壓迫與暴行，論義氣說誰能忍受得了？主張容忍的人內心中又何嘗不氣憤填胸？然而在盧溝橋事變以前，他們所以隱忍不發，便是因為「和平未到絕望時期……犧牲未到最後關頭」。

(三) 反戰派——這派人數最少，份子複雜，而且各懷鬼胎。他們中間有的是以日本通自居的親日派，有的是惟利是圖的奸商，還有的是殘餘的軍閥。親日派自覺對日本國情知之甚詳，他們並且還各認識幾個日本人士——自浪人到政客。因為明瞭日本國情遂覺日本的可怕；因為能與幾個日本人交往，遂覺可以藉拉攏緩和日本的侵略。只要中日戰爭不爆發，他們就可以藉這兩種法寶——明瞭日本國情與拉攏日本人士——在政府中取得地位。奸商惟利是視，仇貨也賣，私貨也賣。一旦戰爭爆發，他們的生意便要受影響，這班奸商談不到有什麼國家觀念，他們把私人的利益看得比國家的利益還重。戰事爆發，無論其對國家的意義如何，因為要損害他們的商業，當然是他們所不贊成的。至於殘餘的軍閥之反對戰爭，其用心更易使人明瞭。中央連年勵精圖治，一方求建設，一方謀統一，對

於國內已堅決採取不用兵的主張。西南事件是用和平方法解決的；西安事件也是未採用武力。加之在外力壓迫之下中央顧忌甚多。殘餘軍閥很可以利用這種時機懸棧下去，甚至還可以藉日本以自重。以上這幾種人，總而言之，都是為着私人的祿位和利益而反對與日作戰。

(四) 漠不關心派——這一派以小本商人與農工階級為主體。他們知識太少，既缺乏國家觀念，又不明瞭國際戰爭的可怕。因為缺乏國家觀念他們就不甚注意誰來作他們的統治者。反正他們是流汗度日，到時納稅。中國內戰多年，去了一個軍閥，又來了一個軍閥。他們在內戰時期還是照常買賣，照常耕耘，那裡知道國際戰爭的影響竟百倍於內戰？像這些缺乏知識的人民，對於抗日戰爭當然不會發生什麼興趣。

抗戰發動以後國人的心理，頗有相當的變遷。此種變遷一部份是由於戰局所造成，一部份是由於對大勢的認識不足。我們只要再拿上面所舉的那幾派分析一下，就可以看出他們的心理如何發生變遷並且變遷到什麼程度。

先就激烈派來說。他們在戰事剛開始時，對於中國的國力估計相當的高，對於國際形勢觀察有相當的錯誤，對於敵情瞭解不甚清楚，因此他們很抱樂觀。加之戰爭發生後三箇月中上海的中國陣地竟未被日本擊破，他們更覺可操勝算。但是直到京滬路戰事不能支持，平漢，津浦及山西的軍事同時失敗，國府遷都重慶，這一派的心理不一致

了。他們中間雖然還有許多持鎮定的態度，抱着最後勝利的心理，但也有不少的人們的心理改變了。他們覺得日本太厲害了。於是有的就害怕起來，有的消極起來。害怕的人在第一期戰爭尚未結束時很盼望能與日本講和。但和平是顯然不可能的事。因此他們就計劃那三十六着中最妙的一着，有的跑到雲南，有的跑到四川。他們每聚到一處時，總不免互問各個人逃避的方向。消極的人們也和害怕的人們一樣覺得戰事沒有辦法，因此就悲觀起來，這類的人好的是看空一切，不願再從事什麼積極的工作，壞的是變成頹唐份子，不顧一切的墮落下去，大有「今朝有酒今朝醉」之概，也就等於西諺所謂「吃嗎歡樂，因為明天要死」。(Eat, drink, and be merry, for tomorrow we die.)

次就穩健派說。他們自戰事爆發以後已經成了最積極的一派。他們在事前雖然是一再容忍，但戰幕既經揭開，他們就決心「寧為玉碎，不為瓦全」，「一不作，二不休」的抗戰到底。蔣委員長便是這一派的代表。當第一期戰爭的末期，中國軍隊節節後退的時候，原來許多主戰的人都軟化了；南京陷落以後，人心更爲動搖；但是這一派的人却能持之以鎮定，絕不因一時的失利而放棄抗戰的決心；他們看的很清楚日本既在初期獲得小勝，中國決不能與她談論和平。因爲日本軍閥在這種形勢下一定要提出滅亡中國的條件。國府遷渝後，中間因外國的斡旋會一度有和平的醞釀。據報紙所載，日本亦曾提出若干條件。但不久和平

的聲浪下沉，第二期戰爭又開始了。中國到了今日惟有抗戰到底才可以圖存，講和便是自召滅亡。與其不戰而亡，何如抗戰到底？這便是今日穩健派的心理。

再次談到反戰派。他們在戰爭爆發後意見也就不一致了。有的轉過頭來幫助政府從事抗敵救亡的工作，有的一變作了漢奸，有的還在觀望風勢。轉過頭來的人是比較有知識與道德的份子，他們認爲戰爭既經爆發，決不能再阻撓戰事，爲敵張目，致遭國人的唾棄。變成漢奸的人是因爲他們覺得中國沒有希望了，早遲要亡在日本手裏，與其將來投降，何如及早歸附她，替她作點工作，以便爲自身將來謀個地位？觀望風勢的人們是因爲他們還沒有看清將來戰局結果怎樣，很願意暫時保持觀望的態度。韓復榘便是這一派的代表，他不肯即刻公然作漢奸，又不肯替國家盡力保衛疆土，想着要保存實力以便將來有個選擇的機會。

最後我們要提到漠不關心的這一派。他們原是沒有國家觀念而又不知道國際戰爭之可怕的人，現在他們中間大部份人的心理都改變了。他們心理改變的原因約可分爲二種：第一，中國此次動員數百萬，軍隊及政訓人員到什麼地方，三民主義，也跟到什麼地方，這正如拿破侖軍隊之宣傳自由，平等，博愛一般。從前沒有國家觀念的人們現在有了民族觀念了，他們知道日本人與中國人是兩種不同民族，而且也開始明瞭日本之可惡。第二，他們原把對日戰爭

看作內戰一般，認為與他們沒有什麼大的害處，但是事實已告訴他們這一次戰爭却與已往的內戰不同了。在後方的區域有許多地方已經遭受過日本飛機的轟炸和掃射，在日軍佔據的區域內，有許多房屋被日軍焚燒，男子被日軍屠殺，婦女遭日軍奸淫，財產遭日軍劫奪。他們許多人無家室可安身了，無田地可耕種了，父母兄弟妻子都離散了。如是他們才恍然大悟極國際戰爭不是兒戲，作亡國奴不是滋

味；如果他們中間才有許多人自動的加入殺敵，才處處與國軍合作。河北、山西、安徽、河南諸省現在都有無數的民衆幫助國軍殲滅敵人。因爲上述這兩種緣故，他們也有知識的階級同樣的關心國事，關心戰爭了。戰爭繼續下去，我預料而且很希望一般國人的心理能向更好的方面變化。

二七，三，廿，鷓鴣山。

對德奧事件的感想

一飛

在過去的這半個多月內，歐洲發生了一件很值得注意的事，即德國之合併奧國。國內的刊物關於這件事的前因後果——尤其對於國際局勢的影響——已有所討論，毋庸再重複。現在只想將我們對於這件事的幾點感想拉雜地寫出來，供大家的參考。

我們覺得德之併奧，至少可以給我們四個教訓，即：(一)民族思想的重要，(二)人民基礎的重要(三)內部團結的重要(四)苦幹精神的重要。現在略加說明於後：(一)民族思想的重要。我們知道：德國之提倡大日爾曼民族主義，由來已久。在十九世紀這個時期以內，德國之所以能由多數小邦而聯合爲一個統一獨立的國家，與這種民族主義的發展有很多的因果關係。自從希脫勒秉政以後，這種主義格外具體化，尖銳化了。我

們若僅從書本上去研究現在的德國，也許還不容易理解到這一點。凡是在最近五年內到過德國的人，一定會感覺到這種主義，經各方面的宣傳鼓吹，已經發達到什麼程度。法律、政治、經濟、文化、教育以及一般的社會生活，都不免爲這種主義所左右。猶太人固然最受排斥壓迫，可是其他種族的人——尤其我們黃色的中國人——有時也遭遇到着難堪的事情。「民族觀」(Die Voelkische Weltanschauung)這個名詞差不多已成爲一般事物的標準。我們局外人也許認爲這種情形太過火。可是有一點，我們無論如何不可忽視，那就是：這種民族主義所造成的思想乃是今後德國對內對外的一個極有用的武器。有了這種思想，德國對內便可喚起民衆，力謀團結，對外便可增強德僑愛護祖

國的情緒，並博得日爾曼種的外國人民的好感，以便向外發展。德國之合併奧國，蓄意已久，並且德奧在歷史上有很深的關係，那還不足怪。恐怕德國的志願還不僅在此。據我們所知道，日爾曼人民之集居歐洲其他各國者，為數頗有可觀。德國政府當局很想利用他們所提倡的民族主義在這些地方培養他們的勢力，以便完成大日爾曼民族的國家。

(二) 人民基礎的重要。德奧兩國同是歐戰中的失敗者。何以奧國就一蹶不振，而德國獨能復興起來呢？其原因當然很多，可是奧國一般人民之不如德國一般人民健全，也是其中之一。德國人民的素養本來很好，基礎較為鞏固。所以德國雖然被打敗了，大家還能提起精神，硬着頭皮想法子復興國家。至於奧國則不然。她的人民的素養本來就差，基礎並不鞏固。所以歐戰失敗以後，便無法恢復元氣。譬如同是兩個生過重病的人；那個體質向來很好的病後便容易恢復健康；那個體質向來不好的病後便老是脊弱不振。前者便是德國，後者便是奧國。

(三) 內部團結的重要。奧國內部這幾年來各黨各派不能團結一致，所以政潮時起，建設落後。在現在這種國際的惡劣環境中，大家還不能覺悟。於是德國便利用這個機會實行其侵略政策，一方面藉宣傳活動以分化奧國的內部，另一方面藉武力威脅使她的政府屈服。

假使奧國內部早能消除黨派的觀念，團結圖強，一致對外，那這次的不幸事件決不會發生。

(四) 埋頭苦幹的重要。歐戰告終時所締結的和平條約對於德奧都加上很多的束縛。可是德國當局獨能領導着人民以極大的毅力埋頭苦幹，與惡劣的環境奮鬥。在希脫勒沒有取得政權以前，國際方面對德的態度固然由仇恨而變為同情，而德國內部也已暗暗地辦了許多建設事業，奠定了復興的基礎。如在軍事及經濟方面會有許多新的，富有意義的設施。以後再加上希脫勒氏的努力，國力便格外雄厚。雖然希脫勒的手段有時太辣，可是他那種埋頭苦幹為國犧牲的精神，不能不令人佩服。我們還記得在前年的春天，德國忽然於一夜之間將萊茵河的不駐兵區域用軍隊佔領了。今年又忽然在幾天之間將奧國合併了。這兩件事，在局外人看來，當然有迅雷不及掩耳之概，使大家非常驚訝。可是在德國政府當局方面，却已在暗中準備了很久；他們的成功決不是偶然的。

總之，德國這次的合併奧國，在國際法上講起來，雖是一種侵略行為，應該受嚴厲的制裁，可是就這事成功的因素講起來，我們很可得到一些教訓。我們的出發點雖和德國不同，但是我們所需要的却正是上面所說的四點，即：(一)發揮民族的思想(二)充實人民的基礎(三)促成內部的團結(四)提倡苦幹的精神。我們固然不想去侵略人家，可是我們已經被人家壓迫得氣都喘不出。我們為生存起見，不能不做到這四點！

漢口歸來

一六

張西山

可憐得很生平沒有到過武漢，漢口商業的繁榮和武昌漢陽形勢的險要，只從書本上看到或從友人處聽說罷了。這次避難到鷄公山來，不知道爲甚麼心裏總是煩悶得很。更兼以入三月以來，氣候很不好，半月之內，非雨即雪，不曾有一天清朗的天氣，心裏的煩悶更加重了，似乎有些忍不住。因此就跑到武漢去住了三天。國難到了這樣嚴重的地步，本想到處可以看到國民緊張憤慨和悲痛的情緒，却想不到武漢是那樣的歌舞昇平，除了警報時間市民負老挈幼倉惶奔向避難之地而外，簡直看不出一點是戰時的狀態來。茶樓酒館和跳舞場裏，依然是金壁輝煌，一般摩登男女在那裏肆情縱意的享樂。街頭巷裏，仍然是那般官僚政客，富商大賈，說笑自若的踱來踱去。公園的湖邊旁，依然有許多的文人雅士，靜靜默默的在那裏欣賞初春的風光。武漢是這般昇平的景象。凡是到過那地方的，似乎是進入了樂園，忘記了前方將士正在拚命殺敵。

這未免太不調和了，一樣的國民，却站在極相反的地位上。站在前線的將士們，風餐露宿，操戈殺敵，說不定甚麼時候就飲彈陣亡。陷落在敵人手裏的同胞們，婦女供其女姦污，幼壯供其役使，老弱任其殘殺。家室田園的破壞還算小事。離鄉逃難的同胞們，轉徙道途，飢寒交迫，父母喪病，妻子悲號，生死莫卜。這種種慘苦的情形，和住

在武漢的同胞相比，可說一在天堂，一在地獄。抗日的戰爭，是爲的謀求中國整個民族的存在和解放。這樣艱難固苦的担子，當由各個國民担起。雖然職守不盡相同，然而殺敵圖存之心，總當一致。幸而落在後方的同胞們，雖然半身受敵人的殘害，也當該晝夜警惕，減衣節食，一方面與受難的同胞們表同情，一方面加緊後方準備的工作，與全國同胞共赴國難。若是依舊縱情享樂，視受難同胞若無視，那便無人心肝了。

說到這裡，我最痛恨下列的幾種人：

第一是冷心的人。這種人生就了一付冷心腸，沒有熱血，沒有活躍的情緒。凡事都看的很平淡，不是不明白，乃是不肯作。他看日本欺壓中國就是那麼一回事，中國滅亡活該，同胞們受殘殺受污辱活該。報紙上勝利和失敗的消息，於他似乎不發生甚麼關係。警報來了，好，走走，炸彈不一定落到頭上；警報解除了，再回來，飲食起居照常。這種人是沒有國家意識與民族觀念，在抗戰圖存的時期，要不得。

第二是怕死避難的人。這種人是只看重了自己的性命，國家的存亡和他人的安全與否，他是不在意的。他有幾個臭錢，到了任何地方，生活有保障。整日的打算逃，武漢安全呢，就住在武漢，武漢危險了，

跑成都，萬一成都不好了，再跑外國。在他的心裏，抗日的工作於他沒有份，他彷彿是超然的人物。本來，無謂的犧牲是可避免的，逃難是當該的。可是逃難之意義，不僅在求生命之安全，亦要尋求報國之術，在可能的範圍之內，儘量作些救亡工作；不然，心緒也當緊張起來了，刻刻不忘國家的危亡。若只單單的因了個人的安全而逃亡，沒有另外的目的和作用，那便是極端的自私，放棄了國民的責任，在抗戰存亡的時期，也要不得。

第三是乘機奔走的官僚。這種人的目的在做官，口頭上喊的是要為國家服務，要為國家犧牲，其實是要乘著國家多故，政府機關屢生變動的時候，求得進身之階。他的手底仍然是吹牛拍馬，奔走排擠，布黨營私，讒害忠良。他們作事的祕訣，是敷衍應付，只要他的地位不發生動搖，怎樣委曲都可以，認真的精神是沒有的。他口頭說是要革命，要抗日，其實是腐化到了底，甚麼嫖娼，跳舞，打麻雀，種種把戲他都幹，這種人是害國的蠶蟲，轉過身來他會當漢奸，他的人格可鄙，動作可憎，在這緊急的關頭，要不得。

第四是乘機發財的奸商，這種人的目的在發財，專等機會敲竹槓，行動近於強盜。凡到過武漢去的，都感覺

到任何東西皆是無理性的那樣貴，一天三毛錢的房間可以要二元，二毛錢的飯可以要一元。反正你來到這裡，食住是必需的，要多少就得給多少。這家如此，那家也這樣，明知是敲竹槓，你也無辦法。這樣，一般的達官貴人固然不在乎，然而一般的窮學生，窮教員，和無家可歸無事可做的平民怎能受得住？在這家破人亡的時候，做商人不但不對難民表同情，反乘機敲詐，其計可惡，其心可誅。

以上這四種人在武漢多極了，處處都可以遇得到。至於那些麻木不仁醉生夢死的多着呢，不值得一提。武漢在目前是中國的中心地，一般政府的要人和海內的名流學者都會萃在那裏，却絲毫看不出緊張，嚴肅，沉痛的氣象來，其他的地方可想而知了。拿這種精神來對付日本，恐怕不免失敗。記得歐戰開始時候，凡是參加戰爭的歐美諸國，他們的情緒是如何緊張，上自國家元首，下至平民婦孺，無不奮發自勵，團結若一。拿我們和他們相比，真覺無地自容。因此我有兩種感覺：一是中華民族的衰老迂緩，甚至說是卑劣，是無可否認的；二是黨政機關幾年來的宣傳工作，未必已使國民對於國家觀念有正確堅強的認識。欲讓外須先從整理內部做起。這是千古不移的道理。願全國的同胞們，對於這一點多多留意！

湘桂遊記

秋生

(一)

我在去年年底有一個機緣由湖南到廣西。那時因為火車太擁擠，而且時常有遭受空襲的危險，所以我們先坐船沿着湘江到衡陽，再改乘汽車走。

由長沙到衡陽坐火車不過半天的路程，但坐船是逆水，有北風時船能走，無北風時船須停，靠天行船，一直走了十幾天。二十幾個同仁擁擠在一個大船上，倒不寂寞，而且在這樣悠閒的環境中，領略盡三湘的風景。

衡陽跨湘水，有粵漢鐵路經其旁，新計劃修築的湘桂路也於此接軌，所以成爲湘南重鎮。湘蒸兩水就是在衡陽分界的，湘水在西，蒸水在東，將衡陽衝成一個三角形。在三角的尖端有一個小山，山下有朱陵洞口。相傳吳三桂叛清時會藏兵於此。形勢險峻，可以爲兩江的鎖鑰。石鼓書院建築於山頂上，宋明兩朝，有不少的大儒在此講學，就是清初的王船山也會謀徒於此。因此石鼓書院成了歷史上的名蹟。左右是兩灣清水，山下是萬櫓漁舟。像這樣美麗的風景的確令人發思古之幽情啊！

在三角形的底端，衡陽之南有一個丘陵似的小山，那便是有名的回雁峯。遠看並不甚高，但登臨其上，可俯瞰衡陽全景。山上建有回雁寺，因山之起伏而修建，愈後愈高，工程之大，無與倫比。小時讀唐詩云：「陽月南飛雁

，傳聞到此回，我行猶未已，何日復歸來？」即詠此。古時天下觀念小，以衡陽爲最南，雁飛至此即返，故稱「回雁」。是以詩人有此感慨。但我們遭受暴日的襲擊是愈向南走愈安全，所以並不以爲苦，不過「何日復歸來」呢？恐怕每一個人都這樣的盼望着。

隨着抗戰的演變衡陽已漸漸的繁華起來，街頭市巷充滿了不少來自遠方的人，使客店旅館裏都容不下。民教館的閱報室裏擁擠滿了許多人，許多熟人在街上見面時也往省問：「今天的消息怎樣？」這也可反映一般民衆對於抗戰的前途是多麼關心！那時正在過新年，有一家對聯寫得最滑稽，上書：「焦土翻成新國策，衡陽猶似小朝廷。」是的，因爲焦土抗戰，的確各機關遷往衡陽的多了，逃難來的人也增加了，但我們覺得這正是畸形，是病態。

我在湖南有一個普遍的感覺，就是這裡太寂寞，太沈悶，完全如平時，一點也不緊張。這次在衡陽住了一月多，也是有同樣的感覺。以前因爲政治上有種種特殊情形，那也難怪了，希望張治中先生主湘以後要澈頭澈尾的改革一下。湖南人的勇敢堅苦的精神是我們頂欽佩的。太平天國起義，清廷因練湘軍，才奠定了復興的大業。最近各處抗戰的士兵，據調查也是以湖南人爲最多，在湖南有句通行話：「若要中國亡，除非湖南人都死光。」是的，「楚

雖三戶，亡秦必楚。」我們誠摯的盼望三湘健兒在抗戰的前途上爭取了光榮的勝利。

(二)

在二月初旬，我們才得搭汽車到桂林，汽車是沿着湘桂鐵路走，兩旁都是丘陵狀起伏的小山，公路便開闢在兩山之間。因此我們覺到湘桂鐵路修築之難。在廣西湖南都是山地，火車走直線，遇山開山，遇水築橋，不像修築別的鐵路那樣容易。但抗戰的烽火高擎後，湘桂兩省民衆積極動員，不到半年的工夫已完成十之八九了。汽車飛也似的奔跑，使我遊覽憑弔這條偉大的工績。

湖南的山、田、都是紅色的，山峯上佈滿了白雲，山腰中遮滿了青草，但從山底下爬出來一塊塊的紅石頭，還與田野間的紅土相映照。

過黃沙河後便是廣西境了，這裏的田土慢慢的由紅色變黑色，山峯也漸漸的由丘陵變高山，叢林修竹，山花流水，一直到桂林境。

桂林處在萬山之間，其街道，其市容，有些地方很像北平，使我們常常聯想到故鄉的風味。但以風景論，則遠過於任何地方。桂林的山多是孤聳的，壁立的。到處是小橋流水，到處是茂林修竹，所以也不像湖南山脈那樣的平庸，也不像北方山地那麼枯寂。昔李固詠獨秀峯詩：「孤峯不與衆山儔，直入青雲勢未休，會得乾坤融結意，擎天一柱在南州。」其實環繞桂林的山峯多半是「直入青雲勢未

休」，正不只一「獨秀」而已。

幾年來的廣西在李宗仁，白崇禧，黃旭初三位先生的領導之下，努力建設，積極改近，的確可以稱爲模範省。街頭市巷充滿了一種緊張抗戰的空氣。在桂林找不到一個穿長袍的人，無論官吏，公務員，以及青年員生，都一律戎裝，灰布化。到處都是抗日的漫畫，雜誌，緊張的真像非常時期！

其實他們施行的辦法也很簡單，在廣西有所謂「三自政策」。

「三自」是指自衛、自治、自給而言；三者本有相互的聯貫性。白崇禧先生曾以此比爲三民主義施行之初步。自衛是民族主義的初步，自治是民權主義的初步，自給是民生主義的初步。三民主義是原理原則，三自政策是手段，是方法。

在自衛方面，廣西的民衆在李，白，黃三位先生的領導之下，他們基於環境上的自覺，鞏固了內部的團結，澈底施行民團制。

廣西在民國二年叛團，近幾年來因爲努力的結果，的確可以作到全省皆兵制。他們標榜的口號是寓兵於團，寓將於學，寓募於徵。基於這種辦法，可以整個動員廣西的一千二百萬民衆。諸位大概還記得：紅軍盤據江西的時候，中央軍圍剿了七年才趕走，但他們逃到廣西，廣西只用了十五團的正式軍隊，配合以十五聯隊的民團，便俘虜了紅

軍二萬，打死四千，打散了六七千，奪獲的槍支有七八千。於此我們可以見到廣西的民團也就等於正式軍隊，而且有時比正規軍還能作戰些。

關於自治方面，廣西也作了許多工夫。他們對於整個政治機構的認識是這樣的：一、澈底改革政治須從低層作起；二、外國的政治僅能作參考，而不可依樣葫蘆；三、改變以往層次繁多的政治機構；四、樹立寶塔式的政治系統，權越高，人愈簡。基於這種的政治組織，所以廣西的鄉治頗可觀。他們是三位一體的，每村的村長，也是國民基礎中心學校（即初級小學）的校長，也是保衛團的團長；集政軍學於一身。

廣西對於村長鄉長的人材，曾下過一番深切工夫。他們在桂林成立有民團幹部學校，就是為訓練各地村鄉長而設的。訓練期間是六個月。據說每年可訓練一萬個村長。廣西有二萬四千個標準村，兩年才訓練完畢，如連區鄉長在內，約需三年才訓練完畢。他們打算將這鄉長訓練完畢以後，再訓練甲長，做到「村長兼後備隊長，鄉長兼大隊

長，區長兼聯隊長，甲長就是班長。」在區長之上，縣長須兼民團司令，各區行政監督（每區管轄若干縣，不是縣內的區。）兼各區民團指揮官，直隸總司令部，這樣把省都包括在軍事化的組織中。（見抗戰三日刊四十四號「桂遊回憶」。）

廣西是一個窮省，所以關於自治方面很成問題。據民國廿一年的統計，廣西每年出口的油米木材棉花等物總值為兩千九百多萬，而每年的入口總值為四千六百多萬，每年入超為一千七百多萬。但他們一方面竭力加重外貨稅捐，使外貨的銷售漸漸困難，一方面又努力生產，開發礦產使當地的土產慢慢增加。廣西人的勞動刻苦精神是頂可佩服的，他們在幾年來努力生產之餘，衣食住各方面居然能够自給。「沃土之民不才逸也，逸則樂心生。」廣西所以能使精神克服物質，人力勝過自然，恐怕也是因為「瘠土」的緣故吧！

廿七年二月十八日於陽朔碧蓮峯下。

關於北平偽組織又一種文獻

（讀者通訊）

唐紀元

一 偽政府各部會組織大綱

主編先生：

紀元於上海淪陷敵手後，乃輾轉來湘，仍從事於教

亡工作；日前在友人處得讀「經世戰時特刊」第六期，悉關於北平傀儡組織故北平仍為北京的兩種文獻刊出，并

蒙勗勉備至，欣慰無似！茲又覓得敵人在北平成立之所謂「臨時政府」各部會組織大綱全文奉上，祈公諸當世，俾我四萬萬五千萬黃帝子孫共睹敵人之陰謀及蕩奸覘顏事仇之無恥也。——（下略）匆匆即頌
著安！

後學唐紀元謹上二月七日夜

行政委員會

第一條 行政委員會為臨時政府最高行政機關。

第二條 行政委員會設委員長一人委員五人。

前項委員長及委員得兼任所屬各部部长。

第三條 左列事項應經行政委員會之議決：

(一)提出於議政委員會之法律案，(二)提出於議政委員會之預算及決算案，(三)提出於議政委員會之宣戰媾和及締結條約案，(四)特赦減刑及復權案，(五)所屬各機關簡任官吏之任免，(六)所屬各機關權限爭議事項，(七)經本委員會認為應行議決之事項。

第四條 行政委員會會議規則另定之。

第五條 行政委員會設秘書廳及行政治安教育法部振濟五部。

各廳部之組織大綱另定之。

第六條 行政委員會為收行政上實益，得聘用顧問參議或諮議。

第七條 行政委員會為明瞭各地方行政狀況，得酌設調查員。

第八條 行政委員會監核預算決算，得設審計專員，審計規則另定之。

第九條 本大綱自公布之日施行。

議政委員會

第一條 議政委員會為臨時政府最高議政機關。

第二條 議政委員會設委員長一人，常務委員五人，委員無定額。

第三條 左列事項應經議政委員會之議決：(一)施政方針，(二)法律案，(三)預算案及決算案，(四)特任官之任免，(五)宣戰媾和及締結條約案，(六)經本委員會認為應行議決之事項。

第四條 議政委員會會議規則另定之。

第五條 議政委員會設秘書廳，其組織大綱另定之。

第六條 本大綱自公布之日施行。

司法委員會

第一條 司法委員會為臨時政府最高司法機關。

第二條 司法委員會設委員長一人，委員五人。

前項委員長及委員，以曾任簡任以上司法官或司法行政官並富有司法經驗者充任。

第三條 左列事項應經司法委員會之議決：(一)統一解釋法令，(二)變更判例，(三)提出於

議政委員會之主管事項，(四)所屬各機關簡任人員之任免，(五)經本委員會認為應行議決之事項。

第四條 司法委員會會議規則另定之。

第五條 司法委員會設秘書廳，最高法院，行政法院，公務員懲戒委員會，各廳院之組織大綱另定之。

第六條 本大綱自公布之日施行。

行政部

第一條 行政部掌理全國不屬於他部之行政事務。

第二條 行政部置左列各局。

(一)總務局，(二)內務局，(三)外務局，(四)財務局，(五)實業局，(六)交通局。

第三條 總務局掌左列事項：

(一)關於撰擬收發保存文件事項，(二)關於本部會計庶務事項，(三)關於編製統計及報告事項，(四)關於本部職員進退事項，(五)關於典守印信事項，(六)其他不屬於各局之事項。

第四條 內務局掌左列事項：

(一)關於地方行政及經費事項，(二)關於地方行政區劃事項，(三)關於地方官吏之考績獎懲事項，(四)關於選舉事項，(五)關於戶籍事項，(六)關於國籍及移民事項，(七)關於土地之測量調查登記及收用事項，(八)關於水利之調查測繪及水

第五條

源水道之保護修濬事項，(九)關於水災之防禦及救濟事項，(十)關於警察事項，(十一)關於民團事項，(十二)關於出版物事項，(十三)關於禮制宗教事項，(十四)關於保護名勝古蹟事項，(十五)關於禁烟事項，(十六)傳染病預防事項，(十七)關於醫士藥劑士及藥品賣藥營業之監督事項，(十八)關於病院事項，(十九)其他公共衛生事項。

外務局掌左列事項：

(一)關於政治通商管轄等交涉事項，(二)關於保護中外僑民及游學事項，(三)關於訂立條約及解釋事項，(四)關於國際公會賽會及其他事項，(五)關於對外交際事項，(六)關於宣傳情報及其他事項。

第六條

財務局掌左列事：

(一)關於財務人員之考績獎懲事項，(二)關於關稅之征收及管理事項，(三)關於關稅制度及稅率之修改並推行事項，(四)關於禁止貨物進出口事項，(五)關於各海關指揮監督事項，(六)關於解釋關稅法令事項，(七)關於場產及場警緝私事項，(八)關於運鹽銷鹽事項，(九)關於編制鹽務預算決算及造報表冊單據事項，(十)關於保管鹽款稽核鹽稅收入事項，(十一)關於審定鹽稅定率事項，(十二)關於統稅烟酒稅印花稅所得稅之徵

第七條

收管理，並調查稽核統計事項，(十三)關於統稅烟酒稅印花稅所得稅之票照印發及稽核事項，(十四)關於土地官產沙田管理事項，(十五)關於監督各省市及公共團體收入事項，(十六)關於公債之募集發行，及公債基金並還本付息事項，(十七)關於公債之註冊更名及稽核地方公債事項，(十八)關於取締證券買賣事項，(十九)關於管理幣制事項，(二十)關於金銀貨幣及生金銀出入運輸事項，(二十一)關於監督銀行及造幣廠事項，(二十二)關於發行紙幣及準備金事項，(二十三)關於監督交易所及保險公司事項，(二十四)關於國庫之運用出納管理事項，(二十五)關於國庫稽核及編製事項，(二十六)關於政府各種基金及儲金保管事項，(二十七)關於預算決算及支付預算事項，(二十八)關於特別會計之預算決算事項，(二十九)關於編製歲入出計書事項，(三十)關於各官署會計之稽核及整理事項。實業局掌左列事項：

(一)關於實業行政及技術人員之考績獎懲事項，(二)關於農業漁業森林之保護監督及改進事項，(三)關於蠶絲畜牧之保護監督及改進事項，(四)關於荒地之墾植事項，(五)關於農業銀行及合作事項，(六)關於農民佃主間糾紛之調解及仲裁事

經世戰時特刊 第十一二期合刊

項，(七)關於工業商業之保護監督及改進事項，(八)關於國營工業商業之管理事項，(九)關於製造及商品檢查試驗事項，(十)關於工業發明之審查獎勵及特許事項，(十一)關於工商設計之審核事項，(十二)關於公司商號及商標註冊事項，(十三)關於商埠事項，(十四)關於發展國際貿易及保護華僑事項，(十五)關於交易場所及保險業之監督管理事項，(十六)關於調節物價及出產銷場事項，(十七)關於度量衡之製造檢查及推行事項，(十八)關於工商業團體事項，(十九)關於礦業之監督保護及獎進事項，(二十)關於礦權之特許及撤銷事項，(二十一)關於礦區稅之核定及徵收事項，(二十二)關於礦業訴願及爭議事項，(二十三)關於礦區勘定礦業用地及礦質分析事項，(二十四)關於國營礦業及鍊冶工廠事項，(二十五)關於礦業及警察事項，(二十六)關於地質調查事項，(二十七)關於勞工團體之指揮監督事項，(二十八)關於工廠礦廠之監督檢查事項，(二十九)關於農民及工人教育事項，(三十)關於工人失業及意外事業之救濟事項，(三十一)關於工人保險事項，(三十二)關於工人與雇主間糾紛之調解仲裁事項，(三十三)關於國際勞工組織事項，(三十四)關於其他一切實業行政事項。

第八條 交通局掌左列事項；

(一)關於交通行政及技術人員之考績獎懲及公路事項，(二)關於管理及監督國有鐵路事項，(三)關於監督民業鐵路及公路事項，(四)關於監督陸上運輸業事項，(五)關於管理監督有線無線電報電話事項，(六)關於監督民營電氣營業事項，(七)關於監督郵務事項，(八)關於監督郵政儲金匯業事項，(九)關於管理國營航業飛航及航路事項，(十)關於監督航業及水上空問運輸事項。

第九條 行政部設總長一人，綜理本部事務，監督所屬職員及所轄機關。

第十條 行政部設次長一人，輔助總長處理部務。

第十一條 行政部設秘書長一人，秘書四人至六人，辦理機要事務。

第十二條 行政部設參事四人至六人，承長官之命，掌理擬訂關於本部主管之法律命令。

第十三條 行政部設局長六人，分掌各局事務，如事務較繁之局，得設副局長一員。

第十四條 行政部設科長十五人，科員四十人，分配各局，辦理所屬事務。

第十五條 行政部辦事細則另定之。

第十六條 本大綱自公布日施行。

治安部

第一條 治安部管理全國治安事務。

第二條 治安部置左列各局：

(一)總務局，(二)建制局，(三)保衛局，(四)教練局，(五)經理局。

第三條 總務局掌左列事項：

(一)本部職員任免事項，(二)公布部令典守印信及收發文電事項，(三)庶務會計及公務保管事項，(四)不屬各局事項。

第四條 建制局掌左列事項：

(一)治安區隊之編制事項，(二)治安區隊之獎懲撫恤事項。

第五條 保衛局掌左列事項：

(一)治安計劃及警隊調遣事項，(二)風紀整飭及警衛配備事項。

第六條 教練局掌左列事項：

(一)團隊學校之教育訓練事項，(二)圖書編審及檢閱演習事項。

第七條 經理局掌左列事項：

(一)餉械之籌置保管運輸事項，(二)服裝糧秣之整備稽覈檢查事項，(三)團隊經費之出納統計事項。

第八條 治安部設總長一人，綜理本部事務，統轄治安團

隊，監督所屬職員及各機關。

第九條 治安部設次一人，補助總長處置部務。

第十條 治安部設秘書長一人，秘書四人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第十一條 治安部設參事四人，掌理撰擬審核關於本部之法律命令。

第十二條 治安部設局長五人，分掌各局事務。

第十三條 治安部設科長十人，科員三十人，分配各局，辦理所屬事務。

第十四條 本大綱自公布之日施行。

教育部

第一條 教育部管理全國文化及教育行政事業。

第二條 教育部置左列各局：

第三條 總務局掌左列事項：

（一）關於收發分配撰擬保存文件事項，（二）關於公布部令及典守信事項，（三）關於職員進退事項，（四）關於編製統計報告事項，（五）關於本部經費之預算決算及會計，並稽核直轄各機關之經費及會計事項，（六）關於本部庶務及不屬他局事項文化局掌左列事項：

（一）關於圖書館博物館等建築事項，（二）關於文藝美術音樂及通俗禮儀各事項，（三）關於圖書儀

器及其他教育用品審查核定事項。

第五條 教育局掌左列事項：

（一）關於大學教育及專門教育事項，（二）關於國外留學事項，（三）關於學位核與事項，（四）關於中等教育及幼稚教育事項，（五）關於師範教育及職業教育事項，（六）關於民衆教育，補習教育，低能殘廢教育及識字運動事項，（七）關於公共體育事項，（八）關於其他教育事項。

第六條 教育部設總長一人，綜理本部事務，並監督所屬職員及各機關。

第七條 教育部設次長一人，補助總長處理事務。

第八條 教育部設秘書長一人，秘書四人，分掌部務會議及長官交辦事務。

第九條 教育部設參事二人至四人，撰擬審核關於本部之法律命令。

第十條 教育部設局長三人，分掌各局事務。

第十一條 教育部設科長十人，科員二十八人，分掌各科事務。

第十二條 教育部辦事細則另定之。

第十三條 本大綱自公布之日施行。

編 輯 後 記

編者

本刊前被承印機關訛誤，致遲延出版了幾期。這在第十期已經聲明過了。茲爲補救起見，特發行第十一期及第十二期合刊，希望從此以後本刊能如期與讀者諸君相見。

光陰過起來快得很，自從經世半月刊社去年十月在開封發行「戰時特刊」，忽忽已六個月了。在這六個月裏，本社同人，在公私兩方面的生活，因抗戰的關係，雖不免遭遇許多變遷，可是本刊的壽命總算能繼續維持着。這是差堪自慰的一件事。

本社同人從前在南京發行「經世半月刊」時，便一致主張以超然公正的態度研究各種「經世致用」的問題，對於各黨各派既不偏袒，亦無成見。所以無論那一方面投來的稿子，只要內容有客觀的價值，不問作者是何許人，我們都樂意刊載。我們這一種態度，至今並無變更。因此我們的「戰時特刊」所發表的文章，並不是一黨之論或一派之言。這些文章之所以發表，不是因爲我們贊成那一派，而實是因爲我們覺得其內容的全部或一部有研究的價值。我們只知道將「經世」這個刊物變成一個合理的，公正的，以建設爲宗旨的言論機關，至於其他則非所問。時下的一般雜誌往往好以一黨一派的主張爲出發點，其議論大都趨於極端，只好做黨派的宣傳品，對於國家民族是沒有什麼貢獻的。然而有些讀者，因爲不明白刊物的正當目的何在，竟

不免以這一類雜誌的態度爲然。他們看了本刊的言論倒反而覺得不慣。因此他們便不免嫌我們「沒有主張」。殊不知我們這種表面上的「沒有主張」，便是「不盲從一黨一派的主張」，那才是「真正地有主張」。本刊與讀者諸君相見已久，這一點想大家都能了解吧！

「統一戰線」是致勝的必要條件。這一點，誰都不能否認。不過大家討論這個問題時，大都從大處落墨，對於那些較細之點往往不大談到。「知識界陣線之統一」一文的眼點則適相反；牠所討論者，在一般人看來，大部分是知識界所犯的「小毛病」。這些「小毛病」在表面上看來，似乎都是些「無關宏旨」的瑣事。讀者諸君或許會覺得這篇文章的作者氣度太小，所說的話難登大雅之堂吧！不過派別觀念或行動的發生，除一小部分是由於深刻的主義或玄奧的哲學外，其餘大都是由於「感情意氣」或「利害關係」。我們若不對於那些隱微之點加一番檢討，恐怕便無法使那些由於「感情意氣」或「利害關係」而起的派別觀念或行動不再發生。那末，所謂知識界的統一陣線便只能有一部分實現。明乎此，讀者諸君也許能體會到作者的意思吧。

「行政效率」在平時固屬重要，而在戰時尤不可忽視。可是奇怪得很，在平時討論這個問題的人倒是不少，而到了現在竟不大聽見人提起「行政效率」這回事。在這種情形

之下，祝修爵先生的「戰時的行政效率」一文頗值得我們特別的注意。祝先生是一位精通法律而擅長行政學的專家。他所舉的那三點都能針對着現在政府機關所犯的毛病，真不愧為「切中時弊」之論。不過行政效率的問題範圍甚廣，牽涉頗多，若仔細加以研究，決不是一篇兩篇文章所能討論得完的。祝先生這篇文章還不過是個發凡。我們很希望他以後能就戰時行政效率各方面的問題，多多在本刊發抒高見，使大家有更進一步的認識。

回想過去，往往足以補救將來。余協中先生以歷史及政治學家的態度，對於抗戰前後國人心理的變遷作精密的分析，說得有條不紊，句句切合事實，能使大家恍然於過去的錯誤，希望大家仔細玩味他這篇文章。

張西山先生的「漢口歸來」，關於抗戰時期一般人們所犯的幾種毛病說得很對，很值得大家的注意。

秋生先生「湘桂記遊」可與上期的「最後的勝利在這裏」合併讀。他這一篇文章對於廣西的情形說得比較詳細。我們讀完以後，格外覺得「最後的勝利在這裏」這句話是含有深意的。

讀者諸君當還記得本刊第六期會登載唐紀元先生的「關於北平傀儡組織改北平仍為北京的兩種文獻」。最近唐先生又寄來幾種類似性質的文件——偽政府各部會組織大綱。我們對於唐先生的熱忱非常感佩。我們更希望唐先生以後仍能繼續不斷地將這一類的文件寄給我們，使大家更了然於敵人之陰謀及漢奸醜顏事仇之醜劇。

第八期要目

短評(二則)	王希
向教育當局進一言	張西
制度與人事	余協
假使家鄉淪陷了	陶平
中飽之病	良賓
虜氛(詩)	徐澄
上蔣委員長書(附錄)	蕭一
編輯後記	蕭一

第九期要目

中華民族優點和劣點的檢討	余協中
關於抗戰期間政府組織問題的幾種錯誤見解	楊兆龍
檢討現在	陶平
論韓復榘之死	西山
前後方經濟設施之研究	陳政均
不堪回首望燕雲	志屏
聞見雜記	范文瀾
再續平漢之行	方興
神州十哀詩(二)	本社同人
編輯後記	本社同人

第十期要目

評 表彰交界通的民族英雄	雲山
論 德國承認「滿洲國」	協中
建國青年	余家菊
教育在非常時期	蕭一山
抗戰中的敵軍工作	天璆
孤島的上海	祝世康
「最後的勝利在這裏」	秋生
編輯後者	編記

啓事

本刊移漢出版後，曾將第八及第九期委託漢口湖北街華中圖書公司總經理。茲為發行便利辦事迅速起見，已將與該公司所訂總經理契約解除，自第十期起改由本社直接委託各書店代售。以後讀者諸君，除逕向各埠代售處購閱外，希與本刊駐漢及駐河南雞公山通訊處接洽為幸。

編輯者 經世半月刊社漢口分社

通訊處

- 一、漢口法租界公德里街面
- 二、河南雞公山鄂廿一號

代售處 上海雜誌公司

華中圖書公司
其他各埠書店

每逢一、十六日出版

定價：本合刊每冊零售八分

預定：半年五角全年九角

中華郵政登記證為第一類新聞紙類

中宣部登記證文字八百五十七號

內政部登記證警字六〇六〇號