

295

民國十三年十二月出版(非賣品)

駐  
財  
政  
部  
滬  
部  
調  
查  
貨  
價  
處  
底  
性  
質  
和  
職  
務

第一回特刊

財政部駐滬調查貨價處編

上海愛多亞路十五號



MG  
F729.6  
224/2

本處開辦  
處時期

# 財政部駐滬調查貨價處底性質和職務

(一)

本處是財政部直轄的一個附屬機關，所以叫做財政部駐滬調查貨價處。(Ministry of Finance, Bureau of Markets, Shanghai.) 那開辦的日子，遠遠在民國八年底一月內；算起來，到如今快要滿六年了。可是外邊對於本處底職掌和性質，還有許多人不是很明白。有人疑惑是海關底甚麼部分；有的說：「或許是修改稅則機關罷；」也有猜是專門辦理物價指數的。其實只消把名稱上「調查貨價」這四個字，顧名思義地推究一下，就可以明白了。

調查貨價，何以要設這樣一個專門的機關呢？這句話，說財政部駐滬調查貨價處底性質和職務

( 1 )



3 1796 5355 9

財政部駐滬調查貨價底底性質和職務

起來也長。本來這些事務，在外國，也有各地商會担住的；也有統計局，勞工局，商務局……這一類機關附帶辦理的；就是營業性質的銀行，商報社，徵信所，和經濟雜誌社等以分頭辦理的也不少。但是中國今日，還沒有有人肯來下這些功夫。所以片段的，斷續的零星調查，雖然不少概見；那系統統的，完整的物價統計，却不容易找到。這倒不一定是社會經濟和學術幼稚的緣故。也有些人，不知道這事應得舉辦的。記得民國九年，全國商會聯合會在上海開臨時會底時候，就有人提議過。說：『應該由上海，天津，漢口，廣州等埠總商會，隨時調查貨價，編製統計。』又記得上海總商會，彷彿也有過這樣的議論。可是物價千頭萬緒，調查起來，何等麻煩！如果沒有充分的時間，就能夠輕輕地辦得守嗎？有了時間，沒有內行來供給資

料，會得到準確的資料嗎？時間有了，資料也有了，倘或沒有專門家懂得統計的來整理起來，還是編不出統計來；那就「煩而寡要」，「不合研究和實際底應用，不是徒勞而無功嗎？所以有許多國家，已經有了公私機關附帶的各種調查還不算，一定還要特設一個永久的，專門的機關來專誠辦理其事。例如：美國有個評價處，那規模非常之大；聽說：處員用到一千多人。法國有個評價常設委員會；澳洲和意大利也各有個常設委員會；瑞士底委員會，是由海關派員組織的；德國底委員會，却屬於統計院監督之下。這些機關底存在，無非為「業有專精」，才以獲得準確的物價，和有系統的物價統計。

(三)

那物價和物價統計，到底有什麼用處呢？這話說起來，誠

財政部駐滬查調貨價處底性質和職務

所謂「一言難盡。」現在就把關於稅則底話來談談。吾們都知道海關稅餉，規矩是值百抽五的。什麼叫做抽五？就是現行的稅率，是百分之五。稅率底高下，論理該由本國政府做主。無奈吾國還受着條約底束縛，必得和有約各國商量妥當，要他們一齊承認了，方才可以變更。但也用不着調查那樣麻煩的手續。調查手續，不是爲抽五，爲的是值百這兩個字。

值百何消調查？就要調查，不是一問便知的嗎？說說呢，固然容易得很。做起來，却並不如此簡單。自古道：「早晚市價不同，」百貨價目，難道是刻板不動的？須知今天值百，明天未必依舊值百；今年值百，到得明年，值五十，值二百，也說不定的。倘或弄到一個價目，就不分皂白，作爲值百，照章抽起五來；恐怕合算起來。超過抽五的也有了，不及抽五的也

有了。總而言之：不是便宜，便是吃虧；和真正的稅率，都不能夠十分符合。假如商民吃了虧，成本無端加重了，利子就薄了。如果銷不開去，說不定還要削本脫手，假如便宜了商民，那麼，喫虧的當然是政府。雖說「楚弓楚得」，不失為藏富於民。那知租稅以公平為原則，商人負擔有多少，商品底成本不免有輕重，成本重的當然不能同成本輕的競爭，那就釀成社會上機會不均等的毛病了。況且關稅係對於通過國境的貨物而徵收，大部分雖屬於本國人民底負擔，也有外國人所負擔的。其間畸輕畸重，關係更大呢。

(三)

除掉時間的關係，還有兩樁事情，都值得注意的。第一，是性質底關係。譬如：門售價目，不用說，當然作不得準的。

若是躉售市價，照章扣除百分之十二，應該可以照此完稅了。但是躉批市價，不一定是現貨。現貨之外，還有期貨。那期貨底價格，却是含有利子等在內的。就是單把現貨來講，也有銀貨兩交的，也有大小月底清帳，對月清帳，三節清帳，甚至於年底總結的。有幾幫莊客，還有拿暗扣底習慣。「羊毛出在羊身上，」這許多暗耗，不在貨價上生發，却到那裏去找補？再把棉花底盤子來講，送廠的也有，棧交的也有，碼頭過磅的也有。議價的時候，各各「心照不宣，」老早把運力這一項以割算在內了。其他還有行盤和號盤，大同行和小同行，也都有幾分的差異。如果糊裏糊塗，沒有辨別得清楚，會查得到公允的，確切的市價嗎？

(四)

貨物底身  
骨不一

現行稅則  
底分類太  
粗

第二，是身骨底關係。假如單把上等貨來作標準，自然失之過高。爲什麼呢？中下等貨底價目，本來遠不及上等貨；却要他和上等貨完納一樣的稅餉；別起來，不要超過抽五嗎？若是單把下等貨來作標準，又太便宜了上中等貨，不免妨礙下等貨底銷路。所以稅則底分類，原是越精審越好。無奈現行的進口稅則，攆古腦兒止得五百八十二條！其中略分等級的，固然不少，大半却祇有一個總名，更不管他好歹精粗了。還有許多不同的貨物，竟會綜括在一起的！例如：第二十八條，他底全文如下：

白球染色，素或織花，羽綾，羽緞，羽綢，沖西緞，素西甯綢，斜羽綢，橫工布，十字紋綢，細暉曠，立巴太布，粗斜子布，（羅緞不在內）蓆法布，水雲綢，寬不過卅

財政部駐滬調查員儲虛虛性實印職務



財政部駐滬調查貨價處處長性質和職務

三英尺，長不過卅碼。」

這一條所列底貨物，多至十三種；再加上種種不同的花樣和尺寸；綜算起來，怕不要加上好幾倍。而且每種底商標，多者近百，至少也有十許個。吾們如今要斟酌出一個價目來，叫這許多貨物，一齊按着這個價目去完稅，豈是隨隨便便，找到一個，就可以充得數的？

### (五)

吾國從前，却沒有把各種貨價詳細地查過。所以民國七年修改稅則底時候，就覺得很費手脚。因為沒有現成的根據，怎樣好憑空去估價？臨時查起來呢，不但「急來抱佛脚」，未必能夠查得齊全；而且日子隔得太遠了，還保得住清清楚楚嗎？聽說：那時候，苦於沒有辦法，只得把報紙和海關估價表

估計稅價  
底困難

臨時調查  
來不及

民七改稅  
時底困難

調查貨價  
底原委  
有人觀感  
貨價調查

調查範圍  
擴大

，一齊翻了出來，找幾個價目來湊數。還有許多找不出來的，只得變通變通，連外洋報紙上底價目都採了上去！這樣辦法，怎麼會得到公允的，準確的貨價？怎麼會辦到剛正的抽五？

經過這一回以後，大家才明白調查這一步功夫，是萬萬少不得的。於是趕緊派員到上海來，專辦這一樁事務。饒這麼着，嘗十一年重修稅則底時候，某國代表還嫌不很妥善。說：該在通商各大埠，統通設起個國際常設委員會來；由稅務司，各國領事，和他們所派的商人，共同辦理估價，調查，分類等事務。「打開窗子說亮話，」還不是要把這項權柄，一併攬到他們洋人手裏去？政府恐怕有碍國家主權，這才趕把本處重復擴張起來，改組爲永久的機關。而且洋貨之外，還加入土貨；從量貨之外，把從價貨也加了進去。要一齊查明白了，按期的提

財政部駐滬調查貨價底底性質和職務

供護來，作為條稅則和估價參考底資料。所以說本處就是條稅則底機關，這話固然不對；要說是毫無關係呢，這話也未必然。說本處是海關底甚麼部分，自然是誤會了；要說毫無關係，那倒也不盡然。

(六)

上面說過：本處是八年一月裏開辦的。打這月起，所有各種的洋貨，就特約了許多內行朋友，分頭的按着格式去調查。隔一星期報告一次，一個月統計一次，到了一季，一年，又各統歸一次。統歸編成表冊，呈送上去。還恐怕有疑似和錯誤底地方，所以把年報印了出來，分送給各團體，各機關，各洋行字號，請他們去查閱訂正。不過貨物底種類，花色，牌號等等，實在太繁了！為節省印費的緣故，只得把原報一刪繁就簡

本處編造的  
的報告和  
據此

印送年報

，「重新編製了一下。所以叫做某年貨價簡明表。打去年起，改做季報。就是現在每季出版的中英文上海貨價季刊了。這季刊和年報，有好幾期還有餘賸。以後仍舊按頭編行，不會間斷的。如蒙索閱，只消由行號或機關出面，加蓋圖章，寫封信來，隨即由郵局寄奉，並不取資；連郵費都用不着附來的。

(七)

除掉稅則和估價上底用途，要算是經濟界和學術界底需要了。怎麼講呢？幾注物價，看看原本是很平常。其實（一）物資供給底豐富，（二）商品銷路底濶暢，（三）天產和製品底兼旺，（四）通貨購買力底消長，（五）社會生活底難易，（六）市場金融底緩急，（七）國際匯兌底順逆，這些情形，直接間接，都要反映到物價上來的。換句話說：從物價底趨勢上講：

財政部駐滬調查貨價處底性質和職務

也可以推測上面各種經濟狀況的大概。所以一般物價底漲落，學者多說他是商業指標之一。本處把各種年報，季報，陸續刊佈出來，一來是要求各界底指教；二來是備工商界隨時檢查，可以備細知道各貨底時價；三來還是供給資料，好讓大家去仔細研究。倘或發見了什麼危機，馬上可以設法救濟；才不至「噬臍無及」，鬧成經濟恐慌底大亂子。

不過年報，季報，雖說都是簡明的表冊，那頭緒還嫌太多了。到底一般的物價，是漲是跌？還不容易一望而知。就使看得出來了，到底漲多少？跌多少？更不容易表現出來。吾們常常說：米價漲幾角，小麥漲幾錢，這個原很便當。但是糧食一起漲多少？疋頭通扯漲多少？一般物價總括的漲多少？那就無從回答了。爲彌補這個缺憾起見，打八年九月起，本處另外編

編製指數  
底緣故

指數發表  
底機關

了一個上海物價指數表。那編製底經過和辦法，在去年第一季刊裏，已經詳細地說過，現在用不着再說。總而言之：這是個總括的表現一般物價底簡單法兒。要知道一般物價底趨勢，和漲落的程率，簡直沒有別的好辦法。在外國，老早已經通行。在中國，却還是破題兒第一遭。而且物價表是每星期編一次，指數表是每月編一次，（初辦的第一年，也是每星期編製一次。）比年報，季報，要多上好幾倍。至於發表的機關，除掉本處的季刊，還有中外各日報和雜誌，都按期登載的。並有英美等處著名底官私報紙，特地叫本處把每月底指數，等到一算出，馬上打電報去關照的，也有好幾家。因此有人疑惑本處是專辦指數的；這種誤會，大約就是由此而起的了。

（八）

財政部駐滬調查貨價處底性質和職務

物價指數  
與修改稅  
則無關

進口貨價  
指數表底  
效用

財政部駐滬調查貨價處底性質和職務

不但專辦指數的話是誤會，還有人說：『這個指數，就是將來修改稅則的根據。』那也過於隔膜了！估計稅價，自有詳細的月報，季報，和年報，統通可以吊齊了來查考；何消依據指數？這個指數，早經明白地說過：是專為表現一般物價底趨勢的，怎好拿他來估計稅價？說話的人，大概是沒有見過本處底簡明年報和季刊，更沒有見過送部的月報，季報，和年報。只道除了指數，本處再沒有別的統計了。

話雖如此說，拿指數來重估貨價，也不是絕對不可以的。即如現行進口稅則底疋頭部分，就是如此辦法。要是照稅則底貨名，花色，等級，和類目，照樣的編出個物價表來，製成指數；那麼，至少也可以看出：（一）現在的貨價，比稅則底定價，通扯要漲多少，或是跌多少；（二）合算起來，現行的稅

率，到底值百抽幾；（三）如果照現在的市價，把稅則改正了，每年的稅餉，到底可以增多少，或是減多少。把這幾個問題，仔細推算起來，覺得也很有益，而且也很有趣的。所以本處預備拿現成的材料，按照稅則底類目另外編了一個指數表，叫做上海進口貨價指數表。這個指數，他的目的，既然和一般物價的——進出口大宗和主要日用品——上海物價指數不同，那辦法自然也兩樣。現在已經大致楚楚，大約明年第一季底季刊裏頭，就可以發表了。

（九）

和指數及其他物價統計，同時貢獻於社會的，還有工商和市場情形底報告。例如：銷路啦，業務啦，產量啦，經理行號啦，各業狀況啦，……這些事情，如果有人來問，不拘他是華



財政部駐滬調查貨價處虛性質和職務

商，是洋商，吾們都很願意把所曉得的，切切實實地告訴他。那市價的漲落，不用說，更應該照辦了。有些事情，吾們不大明白，只消能夠調查得到的，也無不願意效勞。爲的是替工商界搜羅材料，傳達消息，也是政府應有的職責。從前農商部，原本想在上海辦一個工商訪問所，專辦這些事務的；大約是經費轉不過來，所以重複中止了！齊巧本處調查貨價，不能不把種種有關係的事情一起查了來，才可以明白貨價變動的真相。材料既然現成，那又何苦不告訴人呢？照過去這幾年情形看來，關於這一類諮詢底函件，已經一天多似一天。可是大半屬於洋商，華商倒不很踴躍。這或許是他們沒有知道的緣故罷！

(十)

搬開了商業上的效用不管，那物價底上落，却也不能不去

攷究一下。因爲吾們底日常生活，和物價底關係，更密切，更緊要了。「百物昂貴，生活艱難，」這個因果，吾們多能夠了解的。但是光了解了，不想法去救濟，也是枉然！而况百物是個籠統的稱呼，這其中，昂貴的固然居多，平平的容或也有，甚而至於便宜的也未必沒有。要是模稜糊糊，沒有分別得清楚，怎樣好着手救濟呢？通常談到生活艱難，總是拿米價來作例子。不差，米這一項，原是生活底主要品。然而開門七件事：柴，米，油，鹽，醬，醋，茶。光有了米，不見得就能夠舒舒齊齊的過日子。衣啦，住啦，菜蔬啦，……那一樣不是日常必需的？這幾年來，爲了生活艱難的緣故，那外洋底勞動風潮，漸地傳佈到中國來了。上海是個工商業底中心，靠手藝過活的人，原比別處要多些。所以這些風潮，就接二連三的發現出來

財政部駐滬調查貨價底性質和職務

解決工資  
問題底總  
點

了。常常鬧到頭破血流，還不能夠圓滿的解決。在工人呢，光說：「百物昂貴；」問他們：「到底昂貴了多少？」却也無法可以證明。在雇主呢，或推某年某月，已經加過的了；或竟說：「現在的工資，並不算低。」千句併一句，「空口白商量」，大家拿不出真憑實據來。因此應加不應加，已經是一個爭點了。究竟加到多少，方為平允，又是一個爭點。試想：一個問題底裏面，包含着兩個爭點，怎麼會容易解決呢？

本處覺得長此下去，於工人，於雇主，於工商業，於地方治安，都不很妥貼。因想趁此機會，找出一個辦法來，作為解決勞動問題底參考，和研究社會生活底資料。這個辦法，驟想起來，或者覺得頗難。其實外國通行已久；祇消仔仔細細，耐心去做，並非辦不到的。

解決工資  
問題底總  
點

那麼究竟是怎樣一個辦法呢？這就是生活費指數表了。牠底作法和性質，在這裏細說起來，似乎太長；只好等編好了的時候，一塊兒發表；現且把大略敘一敘。

上面說過：論到生活狀況，單把米價這一項來作標準，是斷乎不可以的。米價雖然上漲，倘或其餘日常必需的東西，一齊下落，通扯起來，不要冲消了好許多嗎？而且衣，食，住，這三項，雖說是人生三要素，那要素底分量，却也不見得相等。譬如食物，米價漲一倍，甯可糖價漲十倍。因為吾們糴米底錢，超過買糖底錢，還不止十倍。所以要知道生活費確實增減多少，第一，須把各種生活要素，調查明白，一齊計算在內；第二，還得把各個生活要素底消費額，一注一注，調查得明白了；當計算的時候，米價，糖價，才不至一律看待。照此辦法

財政部駐滬調查貨價處度性質和職務

，那算出來的結果，才算準確；才可以表示現在的生活費，的確比從前增減了多少；才可以知道每人底進益，必須增減了多少，方才和從前的生活狀況恰巧相同。

外國底生活費指數表，大概就照這個旨趣編起來的。而且工資底增減，公認他是個最公允，最明確的標準。所以英，美，加拿大等處，有好許多地方，那雇主和工人，簡直預先約定。單看生活費指數底上落，把工資按期的修正。例如：指數增一成，那工資也就照加一成；減五厘，也就照減五厘。有些地方，雖然沒有這種預約，那工資問題底解決，也得拿他來做一個重要的參考品。所以各國底勞工行政機關，如工部，勞工局，都把這一項統計，列在首要的事務內。還有勞工團體和勞工雜誌社，自己辦理的也不少。單是中國，到如今，還沒有正式

本處所做  
的事不單  
爲政府

所希望於  
各界者

的辦過。這也不能不算是一個絕大的缺點。本處雖在調查貨價，只得「當仁不讓」，先把他試辦起來看。現在已經粗有了個頭緒，大約明年春間，也可以將零售物價先行發表了。

(十一)

如此說起來，本處雖是個政府的機關，所做的事，却不單是爲政府。敢怕和工界，商界，製造界，學術界，及一般經濟界底關係，或者比政府還要深切些，亦論不定。而且不單是華商，就是洋商，也很可以得到多少的便利。因爲這個緣故，本處所編的各項統計，很希望大家，仔細審查審查。如果有什麼不對的地方，不拘是形式或實質上底錯誤，也不拘是方法或目的上異同，儘管盡量的批評，詳細的指正。只消事實上辦得到的，吾們總極力的去辦；總求切實合用，方才好實現吾們底志

財政部駐滬調查貨價感感性質和職務

願。

(十二)

各種貨價，究竟怎樣調查來的呢？這也不可不申說一下。申地習慣，除掉交易所和疋頭叫莊以外，很難得價目的單據。商家各自所印的，原屬不少，可是各人各做，大概還有折頭。就是同行公議的盤子，也多是陽奉陰違；怎麼能作得準呢？本處所要的，是市場上做開的實價，不是表面上的虛盤。因此只得在每一行業之中，特約幾位現有職業的內行朋友，——至少二人，多則四五人。——隔別的去調查。調查來的結果，如果相仿，不用說，不會得十分錯誤的了。要是差得很遠，這其間，必有個緣故。就得特地派人去覆查。這種辦法，照本處六年來的經驗，覺得還算切實。可是和外國底調查方法比較起來，

調查辦法

本處底調查辦法

就大不同了。他們雇了人，專門當調查的，固然也有，不過大部分的物價，總是印好了空白單子，函寄各大商家，請他們依式填報的。因為商家願意盡這個義務，而且毫無疑猜，不會有什麼報高報低的情弊，所以統計上一個價目，往往從千百個報告裏通扯下來的。論切實，當然很切實；論普遍，也當然很普遍了。吾們並非不知道，這個辦法很妥善，很經濟；無奈中國向來沒有這種習慣，生怕太新奇了，各商家未必統通能夠了解吾們底用意。上面說過：本來有許多人疑惑本處是海關底甚麼部分的。設或有了這個成見，還恐怕填來的價目，不見得十分確實；那就要減少統計底價值了。今把本處底性質和職務，細細地說明一下，爲的是要掃除這種誤會，免得進行上多所阻礙。吾們底志願，是很想照外國底甚麼勞工局啦，統計局啦，通

財政部駐滬調查貨價處底性質和職務



財政部駐滬調查貨價感虛性貨和職務

商局啦，一樣的替公衆服務；但同時也很希望各界——尤其是商界和學術界——和外國底商家似的，盡量的予以贊助。必得公私合作起來，這才有進步呀！如今就把調查這樁事情來說，如果有人肯照本處分送的格式，按期填明了寄來，自然是再好沒有的了。就使太嫌麻煩，不願意自己去幹，那麼，有熟悉本業情形的朋友，如蒙介紹過來，也沒有不歡迎的。總而言之：各業底情形，總是內行聞見的親切，曉得的詳細，這是一定不易的道理。所以當業者底合作，吾們認爲增進統計價值的捷徑。

55  
648010  
(158)

KBC  
IG  
729.6  
24/2