

# 西北研究

出版者 西北研究社  
 社長 施爾梅  
 編輯人 何松一  
 發行人 錢西樵  
 社址 西安長安學巷二五號

## (上) 號專設建西陝

言 弁  
 者 編.....「領綱政施時戰省陝」  
 文 鼎蔣...義意心中一般一的施設政民西陝來年  
 溥 德王.....况概政役省陝  
 安 毅田.....處計會府政省西陝一  
 臣 溥桃.....要通業事利水省西陝  
 瑞 鍾劉.....記後

定價每份國幣壹角  
 訂閱半年二元三角全年三元四角  
 內政部登記許可證警字第六八七號  
 西安圖書雜誌審查委員會審查  
 許可證安字第一一五號  
 中華郵政掛號第一三六號  
 中國文化服務社

中華民國十九年四月十五日出版 第三卷第四期

## 弁言 編者

蔣委員長曾說：「西北為抗戰建國的最後根據地」，陝西為西北門戶，其在抗戰建國中地位的重要，大概誰也不會否認。

陝西本來是個封建落後的省份，但自抗戰以後，尤其是最近一二年來，政治經濟文化各方面，都表現着驚人的進步；具體言之，如行政機構之調整，地方財政之整理，保安團隊之整頓，社會秩序之安定，國民兵役之實施，戰時物產之調劑，生產建設之躍進，文化事業之倡導等等，無一不有顯著的成績；自然，這是賢明的陝西當局領導有方的功效。

我們以為近代政治的發展，至少須有兩個條件：第一，要有賢明的政治首領；第二，要確立政治策劃；並且善謀政治策劃。陝西年來之所以有着進步，其原因就在具備了上述的第一個條件。

但最近以來，陝西當局更注意于整個省政策劃之確立，本年度開始，即有陝西省戰時施政綱領的訂頒；而且，根據綱領原則及各項設施進行階段，制訂年度省施政計劃及縣施政準則，從今以後，陝西的政治設施，已有最高的指導原則及系統的實施程序，倘能善于運用，政治步伐，必趨整齊，政務效率，必會增高。

陝西現已具備了近代政治發展的兩個條件，我們相信，假以數年，陝西必能成爲嶄新的陝西，必能奠定抗戰勝利建國成功的鞏固基礎。

本刊「陝西建設專號」之輯，意在闡明陝西年來建設的狀況及其演進之跡象，以供關心西北及陝西政治者之參考；同時期以探討實際政治問題，少補于實際政治的改進。最後謹向本專號惠稿諸先生虔致謝忱。

南京圖書館藏

# 「陝省戰時施政綱領」中心意

義

蔣鼎文

年來陝西政治，日見進步，本年開始，又有戰時施政綱領之決定。中央社記者以陝西政治設施，關係西北戰時政治推進至鉅，特專誠訪蔣主席，叩詢新決定之中心意，承

答談如下：

余忝主陝政，匆匆半載，雖有局部改革，愧無多大建樹，近當適合當前需要，並期行政步伐整齊，效率增高起見，特訂頒本省戰時施政綱領，分爲甲、一般行政，乙、民政，丙、財政，丁、教育，戊、建設，己、保安五項。民政方面，注重健全保甲，加強警衛，完竣禁政，策進衛生，推行土地政策，並確立救濟民災有效救濟辦法。財政方面，注重確立財務行政制度，整理地方收入，平均人民負擔，調劑農村經濟。教育方面，重在提高小學教育，普及國民學校師範教育，擴充職業教育，並加強實施特種教育，及民衆補習教育。建設方面，重在增加農業生產，發展省內外交通，開發有關國防之資源，並調整戰時生產。保安方面，注力于整頓保安團隊，創造新軍事力量，肅清盜匪漢奸，安定後方秩序，組織國民兵團，增強抗戰力量。而一般行政，則期在提高行政效率，革新政治風氣，完成地方政制改革，確立憲政基礎；換言之，務使管教費衛四項工作，同時邁進，一面適應戰時需要，一面完成地方自治條件，俾促進三民主義新陝西之建設，奠定民衆基礎。惟本省地處民貧，情形複雜，凡百設施，阻礙良多；且綱領僅爲文字規定，若求其具體實現，尙待全省人民共同努力，尤望新陝界多加協助云。

(二月十九日，西北文化日報。)

# 年來陝西民政設施的一般

王德溥

## 一、民政的特質

政以爲民，則凡爲政皆所以治民，故溯古無民政之稱，自遜朝郡設民政，民國相沿，於是民政始著爲名詞。就抽象言，舉凡管理民衆，使安然聽治者，皆入其範圍；就具體言，其在財政建設所掌以外者，皆屬其事項。顧此解說廣泛，試按其內容涵義，以確定其特質，殆不外於下列數端：

(1) 在制度方面，爲行政機構的管理者。行政機構，枝幹相銜，其省以下，縣鄉(鎮)保甲各級組織，實爲行政主幹，均以民政處爲樞紐，將如何構成健全，如何運用敏捷，靡不在其縝密策劃之列，然後能與其他部份相互聯繫，分途並進。是故「管教警衛」四大要件中，管編居首，民政之事，則以管爲多。

(2) 在人學方面，爲社會風氣的指導者。風行草偃，收效顯著，一時風氣，社會實受其陶鑄，施治者爲官，受治者爲民，其風氣之由成，概賴於官爲之倡，民由之行，而整飾官常，則有吏治，範圍民心，則有禮俗，吏治與禮俗，皆民政之重要職掌，亦正爲治之所繫。

(3) 在效用方面，爲一切庶政的培養者。凡事豫則立，不豫則廢，庶政豫備工作，多有待於民政，諸若地政所以正經界，即以培養民財；衛生所以施保健，即以培養民力；禮俗所以正人心，即以培養民德；教育所以拯災荒，即

以培養民命，警察保甲，所以安閭閻，即以培養民業；教育備舉，而後財政教育應始得從容設施。推而廣之，訓政為當前之急務，而訓練民衆，使能行使四權，推行自治，進而完成憲政，是訓政亦將假民政以爲之準備。

總而言之，今之民政所以管理行政機構，指導社會風氣，培養一切庶政，以推進訓政工作，而期達於憲政也。其職責實爲重要，願其功效，殆無赫赫可言，要不過樹立政治基礎而已。

特質既如上述，茲更進而一言其宜取之途徑，(1)不求急功近效，不作無益有害，爲其態度。民政既爲基礎工作，範圍滋廣，有者賴於默化潛移，有者賴於依流平過，既多非一蹴而就，更難求形諸數字，惟有多方佈置，以待於水到渠成。在消極方面，排除障礙，積極方面，實定民生，使主治者可以如計設施，受治者能以逐步發展。(2)有目標，有計畫，有步驟，爲其方法。知止有定，立政必懸鵠的，鵠的既張，則又應詳慎考量，熟權利害，定其通盤計劃，然後分別步驟以奔赴之。蓋目標以正趨向，計畫以定取舍，步驟以別先後，缺一不可者。(3)由制度而人事，再及於技術作風，爲其程序。制度爲施治工具，誠宜首謀健全，然法不行，次則及於人事。制有其法，位有其人，自己思過半矣。而技術精粗，爲效率鉅細是依，作風誠否，爲人心向背所繫，在在均關利鈍，要亦不可或忽。以上三者，不求近功，自爲從事民政者，所當三致意；其餘所謂方法程序，則仍有賴於我爲因應耳。

## 二、設施的一般

陝西密邇前方，屏障西北，曩者因環境特殊，政治未臻上理。其爲庶政基礎之民政，既直接與建國大業有關，又間接爲抗戰勝利所繫，責任當更艱鉅。二十八年二月由財政副長民政之時，深慮弗勝，乃外應環境，內省己力，秉承省府政旨，擬定施政方針，一面訂定具體工作計劃，先後公佈施行，一面親赴陝南巡視，並增加視察員額派赴各縣實地視導。截至年度終了，雖行政體系，漸趨改善，預定事項，大致興辦，但按諸初計，相去尚遠。正如主席所謂：「縣長考成大抵過多於功，重要政務未能悉舉，過去積弊猶未盡除。」撫躬自問，歎仄奚如！茲姑就年來原訂計劃，及實施概況，提要列述如左：

(甲)關於整飭吏治者(一)健全縣府機構：本省各縣政府組織，已往因陋就簡，二三等縣不設秘書，三等縣又僅有一科，平時既感不敷，戰時尤窮於肆應。經依據縣組織法及裁局改科暫行規程，重新修訂，公布施行。計二三等縣一律增設秘書，三等縣並添設第二科，另一律裁撤財政教育衛生建設等助理員，改設第三四科及技正，實行廢除科房，酌增行政人員。(二)增加縣行政經費：一等縣由每月八百元增至一千零五十元，二等縣由每月七百元增至九百七十元，三等縣由每月六百元增至八百一十元。確定預算項目，及員額薪級，同時提高一般待遇。(三)加強視察制度：每專員區各派視察員一人，常川駐區，受專員之指揮，視導區屬各縣民政。自二十九年開辦，又

復廣大駐區視察制度為視察網，計在橫的方面駐區視察與廳屬各縣公務員如第一科長禁烟科長保甲科員保甲巡迴督導員及警察局長或警佐等，切取聯繫，多方搜集資料，以利查考。縱的方面，凡廳屬縣公務員每月就其主管事務繕具工作報告，詳論得失，附以意見，送報到廳，綜會編列，以覘得失。(四)慎重登庸：恢復縣長檢定委員會，使縣長人選有劃一標準，次即促成公務員依法甄審，使本省仕途益趨澄清，皆所以進賢能，杜冒濫者。(五)嚴懲貪污：除由廳多方考察以外，特訂頒獎勵檢舉貪污暫行辦法，獎勵人民實行檢舉。其在廳內則成立控案室，派專習法學具有核政經驗者主其事，一經偵查確實，詳送送審理機關依法處理，以肅官箴。經此設法，機關人事兩有進益，以之推行新制，諒易致力矣。

(乙)關於整理保甲者：(一)改進保系及調整組織：本省保甲體系，因區之一級早已取消，縣以下即為聯保及保甲，依一般法令編組，單位較多，政令傳達自感迂緩；而應辦幹部亦繁尤難維持其人。乃改體系為虛實相間制，即縣為實級，負責實施命令責任；聯為虛級，負責導責任；保為實級，負責執行責任；甲為虛級，負責協進責任。政令到達聯保，即由聯主任躬親督導所屬各保長依照執行，同時由甲長協同辦理。其有必需要者，則聯可直接指揮保長，保可直接指揮各戶，層級減少，政府與人民距離縮短，上令可以下注，下情亦得上升。又因舊制保甲，徒具虛名，乃重行編整，擴大保之編制為九十戶至三百五十戶，並減少聯保單位，清查戶口，整頓表結，截至二十八年終，全省保甲面目一新，效率無形增高。(二)健全保甲人員：

人事為推動工作動力，故必徹底調整。舊有人員既一律加以甄審，劣劣留良；並將選用資格標準分別提高，使能者在職，以速事功。另於縣府增設保甲科員，輔助科長辦理內務。其在外勤，則普遍增設保甲巡迴督導員，按縣之面積人口定為一人至五人，全省計增三百六十餘人，分聯督導。所有上項人員，法設之後，均應以短期訓練，除保甲科員督導員於二十九年度開始籌備訓練外，聯保主任及書記，則分期調送軍委會戰時幹部訓練第四團代為訓練。計第一期共二百七十七人，二期二百八十二人。訓練中，訓練中各縣府予以一個月訓練，甲長集中各聯保處予以半月訓練，截至現在，全省僅有少數縣份，訓練形勢殊尚未完成，其餘均已竣事。

(三)確立保甲經費：過去保甲經費支出既無標準，收入各尋途徑，不特私行攤派激刺鄉民；抑且籌措困難影響工作。乃商同財廳訂頒籌支辦法，正式列入地方預算，由縣府統一收支。計聯分三等，各設主任一人，書記一人，聯丁二人。保設保長一人，書記一人。一等聯月支經費八十元，二三等每月支七十元。聯主任月薪由二十元至二十五元，聯書記月薪一律十四元。聯丁十二元，辦公費二十五元至二十八元。保長月薪八元，公費二元。保書記由保學教師兼任，不另支薪。施行以來，上下務便，二十九年度以員額減少，不勝繁鉅，又擬定聯增設事務員一人，聯丁四人，保增專任書記一人，各縣已有設置者，惟國尚未成立法案未能一致辦理。(四)加強保甲運用技術：(1)加緊縱橫聯繫：在橫的方面以保為單位，加具連環監察切結，

由甲長代表簽名捺押，擴大連坐範圍，加強監察力量。在縱的方面各級保甲人員對上級出具逐級保結，保證監視所屬切實負責，盡忠職守，否則須受連帶處分，以加重彼此責任。(2)實行遷移證：戶口異動查報，為保甲中最重要工作，特設置遷移證之使用，一面嚴禁異動必報，一面防止壯丁外逃。(3)舉行保甲會議：聯保主任可召集保長或甲長開會議事，保長可召集甲長或戶長開會議事，詢謀時親，耳濡目染，不特於政令可以深切瞭解，抑且可以集中意志，並對行使四權，亦與以練習機會。(4)改訂保甲公約：保甲公約，既往以縣為單位製訂，形式雖較統一，內容難諸事實，為求切合實際，乃改以聯為單位，除必須全省全縣一致之條款外，聯主任召集所屬保甲長以會議形式，針對所需自行酌訂，呈縣核准，粉書通衢，共同遵行。(5)建立保甲交通網及守望防：以保為單位，按照實際需要，由受訓壯丁組織警備班與通訊班，分別担任守備巡查及通信等事宜。其縣與縣間，聯與聯間，均商定會哨地點，並實行定期及不定期聯防，以絕奸宄。(6)試行保甲合一與警保合一制度：每保至少設立保學一所，教育兒童及男女成人，其教員並一律兼任保書記，以協進保甲工作。在省會及各縣縣城，警保之間，尚候合作辦法，乃於省會試行警保合一制，亦以保為單位，劃成警管區，至少派幹警一名，予以保輔導員名義，辦理警保工作及協助保甲事宜。其分所長予以聯保輔導員名義，協助聯保主任工作。廣用戶口冊參照實際合而為一，每保每月繕造兩份，一份呈聯保存查，一份呈分駐所轉至警察總局彙

造統計表呈廳，試行有效，再及各縣。以上皆為新制之要點，於執行政令已多裨益，請加防範，弭盜，推進兵役，辦理徵發，以及厲行禁烟積谷諸要政，據各縣報告，例證不鮮。尤其固定經費，杜絕攤派，利民便公，更為顯著，不過尚不足應付日趨進步之政務耳。

(丙)關於厲行禁烟者(一)調整禁烟機構：裁撤禁烟總局及各分局，民廳及各縣一律成立禁烟科，負行政責任。另設省縣禁烟委員會，負建議監督責任。設省縣禁烟專款管理委員會，負保管審核禁烟收支責任。(二)切實嚴禁公務人員吸烟：欲厲行禁烟，必先自上，關於公務人員應再令飭實行檢舉，並具連坐切結，其有嫌疑者一律請驗法辦。(三)抽辦烟民登記設立院所施戒：依據需要訂定本省最後清查抽辦烟民實施辦法，辦理漏登烟民，實行傳戒。其烟民數目在一千人以上至五千人者設二級戒烟所，五千人以上者設三級戒烟所，省會及各行政督察專員駐在縣設戒烟院，收戒赤貧或病老烟民，餘則發遣勒令自戒，經費均由禁款開支，限令本年三月底戒絕一半六月底完全戒絕。(四)統製烟膏：依照中央規定，擇定長安兩鄭榆林三處設立公膏製造廠，集中製造，以下按照各縣交通情況，設置發售處十六處，為轉發公膏機關。各縣戒烟區設發售所，鄉區設分售所，為發售公膏機關。按照登記吸量收土製膏，烟民憑照購吸。(五)肅清存土：依照院頒肅清及消滅存土各辦法，先行封存存土，登記民間存土發價收買，以後即厲行檢查消滅限期肅清。(六)查禁種烟：本省禁種程序，至二十八年六月全部告竣，為切

實查禁，除電令各縣對以往產烟區域特別注意外，並派員分履各地從事勸查。本年度又奉令組設查禁烟膏督察團分組遍至各縣勸查，務期根絕。(七)利用保甲緝私；吸食既有嚴格禁制，鄉僻難免私售私吸，特訂定保甲人員辦理禁烟緝私及獎勵辦法，公布施行，並動員各都員工一律協助，獎勵民衆秘密檢舉，經此調查推進，雷厲風行，法嚴意公，風氣確已改變。中央所定禁期，當可逐步完成矣。

(丁)關於整頓警政者 (一)擴充警察組織：各縣警察機構，因限於經費，或官警員額過少，或竟未能設置，乃斟酌情形，分別擴增，計實屬警局由官警四十七名擴至一百十四名。南鄭警局由官警百十餘名擴至三百三十餘名，另增設長安商南同官石泉各縣警察機關，及於商柞鎮藍山陽五縣交界之紅岩寺及陝北黃龍山聖區各增設警察局一所。本年度又於川陝要道之鳳縣雙石舖及沔陽平關各增設警察局一所。(二)加強警察訓練：為統一警察教育，推進警察行政，請准內政部協款成立省警察訓練所，附設警官補習班，招考學員，抽調各縣官佐，第一期於二十八年十一月開學，訓練六個月後分發各警局服務。其在省會警察局方面則仿於該局成立戰時警官訓練班，抽調該局未受正式警察教育之官警，予以三個月之訓練。(三)編練義勇警察及義務警察：依照中於頒布戰時警察方案，訂定陝西編練辦法通令施行。截至二十八年終，統計省會警察局編練義勇警察六百四十名，義務警察五百三十三名。臨潼渭南榆林等三十八縣編練義勇警察三千三百餘名。(四)整飭請願警：省會各銀行及工廠所設請願警，向無管理

辦法，經飭令省警局訂定整理辦法，對於管理及訓練，均有周密規定。(五)甄審警政人員：本年度開始，特將已經內政部核准之甄審委員會成立，依法甄審現任警官，分別調訓或淘汰。並舉辦全省官警人事登記，所有升調開補考績獎懲，集中辦理，以健全人事，擴展工作。至此而局數警額，分別擴增，程度待遇，亦並提高，警政乃粗具規模。今後尤為注意義務警察之編練，使警察民衆化，民衆警察化，以宏功效。

(戊)關於推進地政及倉儲者 (一)舉辦土地測量：計完成武功土地測量，共面積七十五萬餘畝，較前增加二十餘萬畝，所用測量費二萬九千餘元，平均每畝四分，開全國土地測量之新紀錄。其他開辦咸陽市土地測量及補測省會北關外土地測量，均在積極推進中。(二)辦理土地登記：計完成高陵縣土地登記，共得面積四十三萬畝，已征起登記費二萬元，尙可收各費五六萬元。開辦省會土地登記，已征起登記費三萬六千餘元，尙可征收四萬元之譜。總之，土地一經測量登記，不特有以定產權裕財賦，即所支費用亦有所取償，且有盈無絀，尤見總理土地政策之絕對正確矣。(三)訓練地政人員：計開辦第一期土地登記班，錄取學生四百名，二十八年九月開學，本年二月已畢業，現又招考第二期清丈班學員六十名，正在辦理中。(四)催辦普通積倉：本省各縣積倉自二十三年開始，擬定分三期完成，積額共二百八十二萬五千七百石，每期九十四萬一千九百石，惟因災患頻仍，第一期迄未完成。亟積極催辦，截至二十八年終，除因軍事關係動用外，全

省實存麥穀十一萬一千六百一十四石二斗一升三合，穀款及平糶價款十七萬九千四百七十一元三角零七厘。(五)特辦積倉：二十八年春，因適應需要，察酌地方實況，選長安等五十三縣，停止普通積倉，舉辦特別積倉，共穀類八十萬石，嗣以購屯軍糧減為四十八萬六千三百石。截至二十八年年底，已積三萬四千七百五十五石四斗九升四合，餘在催辦中。(六)修築省儲備倉：計建設安康分倉一處，用建築費一萬六千元，已儲穀九萬石。又修築平利分倉，已撥建築費一萬一千七百餘元，正在修築中。蓋西北交通梗阻，荒旱時聞，建倉積谷，為不可緩，經此促進，略有儲備，一遇災疫，當不無裨補。

(一)代軍事機關征購馬五百六十頭，征備馬車一百輛，大車三千五百輛，膠皮車六百輛。(二)代製傷兵被服：計為軍需署醫務辦事處縫製傷兵夏服及棉襪等十四萬餘件，為第十師醫院及第三臨時殘廢院縫製傷兵冬服一萬餘套，又奉令征募棉背心六萬件，或運招商承辦，或與省動委會商辦，均及期完成。(三)辦理屯糧：奉令與第十區區購糧委員會協辦後方三個月屯糧共小麥十六萬九千九百五十包，又總庫六個月屯糧共小麥三十一萬包，x屯糧共三萬包，在購屯糧用的麻袋七千條，皆如期辦事。本年開始，為求迅速事功，及避免中飽舞弊，經商同財廳成立特別會計，統一軍事征發，裨益抗戰實不少。

以十為年來民政設施之一般，其事涉細瑣或在籌辦及辦理未竣者，均不列敘。

### 三、今後的動向

察往知來，懲前毖後，重立新規，要有三端：(一)計劃宜求聯貫。政貴平衡，法忌紛歧，都分發展，難覓全功。今省府已頒定「陝西戰時施政綱領」，其度既立，幸有依循，以後措施，尤易奏績。(二)步驟宜求協調。機構關聯，人事諧和，弛張不二，遲誤咸宜，然後始無難析。外平正相消之弊。今後合署決定切實執行，則詢謀自稱便利，復有政綱為之指導，尤能整齊步代提高效率。(三)地方積習宜予革新。民風樸厚，蔽在保守，類如不守法好特面，而趨於變遷之學生，不操作對因循，而意趨荒廢之事見；亟為推行行政令之便，必需方加革除，咸與維新，然後始能唱和影從，政漸修明。

本此原則，以圖改進，今後之趨重事項，要如下列：(一)實施新縣制。國府制法，勸有限期，努力完成，不容或後，本省已訂有新縣制實施計劃，將於三十一年終歲事。觀其大意，則為(1)分縣實施。全省九十二縣，依照實際情形，區為先後，計第一期為榆林等三十五縣，第二期為扶風等二十三縣，第三期為鳳縣等二十七縣，最後為麟縣等十七縣。自二十九年一月起至三十一年終止。(2)分級調整：行政組織，採由上而下方式，即由縣而區而鄉鎮，而保甲，以順序調整。其民權機關則採由下而上方式，即由甲居民會議，而戶長會議，而保民大會，而鄉鎮民代表會，而縣參議會，以逐步實現。上項計劃俟中央核定即行實施，至其細目則正在擬擬，務切實推進，使

縣政至低有更進一步之成就，以副中樞定制之至意。(二)訓練幹部人員：各級行政機關，多出自徵辟，亟應分施訓練，俾資輔導。現在本省已設置幹部訓練委員會，總司訓練事宜，一切方案，正在準備，本廳自當遵隨從事，以宏所屬之造詣。茲為暫濟一時，並先訂有分區舉行所屬縣佐治人員講習辦法，調集縣府第一科長保甲科員巡迴督導員警察局長警佐等，責由專員主持，施以應用技能之短期講習，方式完全採分組討論，俾各抒意見，研求有效方法，不久即可實行。

(三)改良社會風氣。治政化民，首在振導風氣。官紳表率舉倫，主持風化，如貪劣之習染莫除，斯正義不獲伸張，政象難期清明，社會亦必日趨衰落，而無從進化，故肅官常，正士習，為今後當務之急。總裁最近殷殷致厚望於士紳，俾為治輔，良有以也。敘述既竟，感慨良多，國難至此，有待於政治之發揮實效者，至為殷切。而府尹及各界人士所賜予之指導匡助，亦為力至宏。乃年來民政，尚無顯著之進步，則德薄感激慚愧之餘，惟有加倍奮勉，以圖其後！

### 戰時田園市計劃

張 國 瑞 著

戰時之居住問題，為後方最難解決重要問題之一。張國瑞先生之田園市主張，即為解決此項居住恐慌之具體辦法。本書內容除分述田園市之性質和時代背景以及建設田園市之各項原則外，并詳論田園市在戰時經濟上之價值。其間並附有戰時田園市之設計與經營步驟，為國內不可多得之重要新著。每冊售國幣二角五分。

### 開發資源與西南新經濟建設

張國瑞著 (修正再版)

每冊五分

西南各省為今日支持抗戰之根據地，調整戰時生產機構與如何開發新資源，實為當前之要圖。張國瑞先生對西南經濟問題，研究有素，本書為張氏二年來主張如何開發西南新經濟之代表作，為國內最新研究西南經濟問題之參考資料。

中國建設出版社印行



# 陝省役政概況

田毅安

## 一、序說

本黨總裁於客歲二月下旬在全國役政會議昭示吾人云：後方重於前方，訓練重於作戰，此實現階段中辦理役政人員之箴語，所當視為南針者也。

我國自宋朝廢徵募之後，元明清因之，於是人民視當兵為畏途，崇尚武德之風，於焉淪喪，本黨執政之初，即有恢復徵兵制度之規劃，嗣以歷年戡定內亂，從事統一工作，未克實現，抗戰軍興，鑒於兵員補充之重要，乃毅然明令實施，戰爭進至今日，軍事形勢所以由弱轉強，由敗轉勝者，兵役制度使然也。

## 二、陝省役政簡史

本省於二十六年奉令成立師管區籌備處，統籌全省兵役事宜，全面抗戰開始，又成立兵役管區司令部，分設關中、陝南師管區及各團管區，二十七年又奉令將兵役管區與國民軍事訓練委員會，合組為軍管區司令部，中間迭經局部改組，機構日臻健全，工作益開展。

## 三、徵募情形

抗戰軍事緊張，兵員補充迫切，本部兢兢業業未敢稍懈，然而徵兵係屬創舉，且國民智識落後，缺乏國家觀念，自治基礎薄弱，以致辦理困難，流弊甚多，幸賴各方協助，並努力宣傳，人民懷於大義，故月配徵額不特按期如數繳齊，且超過配定徵額為數甚鉅，自徵兵實施綱要施行後，方法益為嚴密，各級辦理役政人員，均能奉公守法，此差堪告慰吾人者也。

## 四、編組與訓練

本省各縣市義務壯丁常備隊，自二十六年奉令編組後，現已普遍全省，其管理、訓練、召集、轉役等，均能按序推進，而國民軍事訓練，於二十六年五月即着手籌備，翌年一月，正式開始，辦理迄今，受訓之壯丁、公務員、婦女隊、少年團、受軍訓之學生等，數目龐大，國民軍事教育之普遍，益著進展，裨益兵員補充，良匪淺鮮也。

## 五、重要業務情形

除上述主幹業務外，其他如兵役宣傳之繼續辦理，兵役實施示範區之廣為設立，各縣徵兵協會之組成，優待抗屬辦法，兵田公耕辦法之頒佈，監製戰化隊之調撥，在鄉軍官之召集、訓練，兵役科之成立等等，迄今成績尙嘉，而各級兵

受幹部之培養訓練，又實是速，二十六年社會軍事訓練幹部訓練班之舉辦，二十八年兵役實施人員講習班之成立，各縣壯丁在營模範隊之辦理，以及分期訓練幹部義壯幹部等之參加戰幹四團受訓等，均於辦理役政人員本身，有絕大關係，從而影響兵役推進，亦至深且鉅，蓋各級幹部既受有嚴格訓練，不僅訓練習兵役法令，且能持身謹嚴，遇事週密，所謂幹部決定一切者，洵非虛語也。

### 六、今後工作展望

客歲冬季，奉令成立各縣市國民兵團，本部即着手籌備，密慎選擇幹部，迄今春大部就緒，各縣市陸續呈報成立，今後全省民衆之軍訓以訓，各級壯丁之召集訓練，當可因機構之合理靈活，與三年來施政之實質經驗，而愈趨優良，充裕兵源，增強抗戰，可期而待也。

### 七、結論

兵役行政，複雜而艱，本人忝輔初級，深知兵役制度，非僅為戰時建軍之寶典，抑且為保護民族生命之永久武器，而訓長平時，又具備輔助政治建設之條件，材輕任重，朝夕當勉，猶恐阻礙，尙希社會賢達，不吝賜教，使本省役政，確能在民族解放戰爭中，發揮其宏偉力量，則不僅個人之幸也。

二十九年三月二十三日於西安本部

周煥先生著

## 政治問題論輯

(輯一第)

本書為周先生年來所編政論之選輯，內含論文十篇，論於中央以至地方各級行政之調整，人事行政之改革以及戰後政治之建設等，著者均以學者立場提出具體而有價值的意見，足供當局及研究政治者之參考。

實價六角

發行社本行發

代售全國各大書局

# 陝西省政府會計處一年來工作之檢討

姚溥臣

總裁在二十八年十一月二十七日，中央第五屆執行委員會第六次全體會議後，擴大紀念週上，指示我們，二十九年最重要的事務，爲「立計政、嚴審核、慎銓敘、重考績」。因爲立計政，嚴審核，是注重公帑；慎銓敘，重考績，是注重人事；一是錢的問題，一是人的問題，錢和人，都有了解決的辦法，健全的制度，天下的事，還愁沒有辦法嗎？總裁學高偉大，識其大者，把握其重心，則治天下示諸掌。總裁既有寶貴的訓示，我們奉行的人，應當怎樣努力以仰副總裁宵旰辛勤之至意。說來很覺慚愧。陝西省政府會計處，成立已逾期年，有很熱心提倡計政賢明的蔣主席，領導於上，又有應邀各長官同寅協恭之雅，因爲個人能力的薄弱，在如此好環境中，毫無建樹，實在覺得萬分抱愧。今承西北研究社徵文於余，乃忠實的寫點事實出來，以求正於各位長官，各界人士，請作爲個人之罪言也可！

中央爲鑒於過去我國財政，採用一條鞭制，弊端百出，民窮財盡，於四屆一中全會，提出改善財政的方案，其中列四大要政：一、創行起然主計制度；二、實行就地審計稽察制度；三、實現統一公庫制度；四、合併統一徵收機關；根據這個方案，民國二十年，就成立了國民政府主計處，經過相當時間，主計處將中央各機關主計制度樹立後，二十六年起，逐漸向各省推行，陝西省政府會計處，於二十七年十二月着手籌備，二十八年一月一日正式成立。那個時候，河防很緊，在接近前線的陝西，爲什麼需要推行計政，曾于二十八年十二月十一日第一期陝政上，略有論測，此處恕不再贅，茲僅就一年來經辦事件，分條略述於左，以作個人之檢討，以作求教之引言，在歷奉事以前，先須聲明會計處之立場者，會計處爲陝西省政府之一部份，與省政府秘書處處同等地位，受省政府主席之監督指揮，中央爲省政府機構名稱整齊起見，在省府之下，分秘書會計兩處，秘書處之主管爲秘書長，會計處之主管爲會計長，同爲主席下之兩事務官，與各廳長之爲政務官者不同，不過爲求會計人員地位超然起見，由主計處任免、遷調、訓練、考績、其他並無不同之處，與審計處代表國家行使監察權，完全獨立，不支地方經費，與省政府分庭抗禮者更不同。明乎此，乃知會計處與整個陝西政治之關係，而輔弼省府主席，考核財務行政之由來，亦在於此。會計處工作，可分歲計會計兩大部份，以下第一至第五項，屬於歲計，第六至第十項，屬於會計：

(一)二十八年年度省總概算之彙編：

本省預算歷年以來，均未成立，即概算編製，亦多在年度開始以後，按其原因，固有事實障礙，或因情形特殊，然財政困難，要爲其癥結所在，二十八年一月本處成立後，當以年度業經開始，二十八年年度省總概算，亟待編製，爰經參

照財政廳編算統計表。根據省府歷次核定各案，依據法令參酌實情分別整理，總計歲入歲出開列一四·四一五·五三二元，於一月歲算編完竣。惟以抗戰時期，軍政軍費，變動極大，省府為便核算內容能與事實需要兩相適合計，令由本處重行改編，將前項核算編製後新定各案分別增列，並與財廳往復商榷，籌定財源，至五月底，始行改編完竣，綜計歲入總額增至一九·六五四·四九八元，歲出總額增至二三·四五四·四九八元，收支相抵不敷三·八〇〇·〇〇〇元，因於普通歲入概算加列借款收入一項以資平衡，於六月一日呈經省政府委員會議通過，轉送中央核定，同時依法先行執行以資救濟。

(二) 二十九年省總概算審計及擬編：

本廳奉令成立，適值二十八年年度開始之日，二十九年省總概算，依法應即着手籌編，俾克如期成立，因於一月中旬根據預算法第七十條之規定，呈請省政府頒佈下年度施政方針，同時另由本處擬定二十九年省總概算編製辦法，呈請核定施行，並印發陝省二十九年省預算案的編製問題小冊一種，以便各機關編製概算有所準繩，惟以二十八年年度概算一再改編，直至六月始行核定執行，因各機關二十九年度單位概算，未能依限編送，是時本處為使概算能於八月底以前編呈核定完竣，爰經依據奉頒辦理民國二十九年省預算辦法，關於中央方面之規定略略各第一級機關單位主管機關編送概算之程序，會同財政廳參酌實際需要，及地方財力查定歲入歲出概數，簽呈核定編製概算，然以戰時經濟建設，及有關國防諸端需費浩繁，而各機關經費因二十八年度實行緊縮，紛以經費困難，請求增加，撥之實情，似有必要，同時普通歲入中之禁煙收入，復奉中央電令，不得列入預算，結果收支不敷，為數甚鉅，應經籌擬呈由省府委員會審查，始於二十八年年度終了時，初步決定歲入歲出各為二千五百餘萬元，惟歲入內列有借款收入，約四百萬元，以資平衡。

(三) 二十九年省總概算之審編：

各縣二十九年省總概算，原經本處擬定，呈准省府飭各縣遵照編送，惟查長安等七十一縣，二十九年省各縣地方概算，截至二十八年年度終了，遵照編送，計有六十八縣，均經根據縣概算編製辦法之規定，分送各主管機關簽註意見，惟以各縣預算歷年以來，均屬入不敷出，僅二十八年年度，即達三百萬元左右，幾佔各縣總歲入百分之三十，而事後因應編保甲追加之經費預算一百餘萬元，尚不在內，此項不敷之數，全賴義捐收入為之彌補，至二十九年省各縣歲入概數，大都無增，而歲出概算，則因事業擴充，或因環境需要，增於舊額，本處因於八月間召集各機關查定各項經費籌編標準，嗣以各機關送來之意見書及概數表，率多膨脹之概編之弊，因擬將各機關送來之經費計劃數字，分別整理，編成各項政費核定表，呈經省府委員會審查，於十二月二十七日正式決定編製各縣預算原則四項：(一) 成立特種基

金預算。(二)就各機關情形擬定辦理之事業。(三)保安費統統支將來裁縮經費有餘移作擴充警察及提高待遇之用。(四)各縣預算支出如按後列標準(即核定各項政費支出標準)收支不能適合時，仍以二十八年核定各縣支出預算為依據，并擬定各項支出標準，交由本處分別與主管機關商洽審編，至二十八年開始時，各縣預算如未成立，得將二十八年預算延長適用，以資救濟。

(四)二十八年度省地方追加預算之辦理：

本省二十八年度省總概算，于五月底編就核定，通令執行，但因抗戰時期，軍政各項，設施頻繁，經費追加為數甚鉅，同時各機關經費，亦有中途改變方針，先後呈准調整者，以致核定概算內容變動極大，所有追加及調整各案，除動支總預備金三十四萬餘元外，至十一月間幾達一百餘萬元，當由本處根據核定通知，按其性質，分別整理編製追加經費預算草案，送請財政廳依法提出追加歲入預算，惟財政廳以財政困難，財源籌措匪易，直至年度終了，始將稅捐之長收數額，提出財源以資應付，綜計歲出淨追加一〇四九・四九一元，歲入淨追加一・五九五・九九七元，收支兩抵尚餘五四六・五〇六元，統列作追加預備費，以備臨時支出之用，在最近期內，即可編呈轉報中央完成法定程序也。

(五)省縣各機關計算之彙編與整理：

查省縣各機關計算，依法應送本處按月審核彙編，藉以考察各機關執行預算之經過，而作審議決算時之參考，惟各機關對於計算，或以演算變動，或因事實障礙，多未分期編送，各月份計算欠缺不少，以致省總計算無法彙編，至于縣地方計算，以往係由各縣送請財政廳核銷，自二十八年年度起，本處為推行計政整飭各縣財政起見，經向財政廳及審計處，一再商榷同意，將縣計算審核事務，改由本處初審後轉送審計處辦理，同時並由本處擬訂各縣收支計算編造辦法，附具書表格式及支出憑證單據證明規則，呈請省府通令施行，此外另由本處編具各縣編造計算應注意事項六十條，將編造手續規則，逐項規定以利推行，截至年度終了，長安等七十二縣，大都尚能按期編送，形式內容，具微整飭，惟其中尚有少數縣份，延不造報，業經嚴令催辦，至于二十八年年度終了，各縣地方款結束辦法，亦經參照法令酌酌地方情形規定整理期間三個月，以便清理上年年度執行預算未了事項，所有各月計算，限于整理期間內分別編送。

(六)設計會計制度：

會計制度係處理會計事務之準繩，為會計人員從事工作之依據，故本處成立以後，即着手各項會計制度之設計，惟二十八年度業已開始，一切事務，亟待推動，於是另一方面先行擬訂各種暫行辦法及簿籍報表格式，以應需要，一方面隨即成立會計制度設計委員會，從事設計，該委員會設委員七人，每旬開會一次，遇必要時得召集本處所屬有關主辦會計人員列席會議，並得聘請會計專家為本會顧問，第一次會議通過組織規程及設計種類，計分省總會計制度，縣總會計

制度，審議及庫會計制度，稅款會計制度，及普通公務單位會計制度等五種，互推委員，分別担任，工作進行，會務頗利。截至本年八月底止，省會會計制度，縣庫會計制度，及普通公務單位會計制度等草案，均已先後脫稿，本擬即行呈核，復以公庫法即將實施，收支程序，有所更動，會計處理，亦當隨之而不同，於是又重新分別修訂一次，籍符法令而便實施，并于是年十一月間送呈國民政府主計處審核矣。又本省將自本年四月一日起，實施公庫法，是省庫出納事務之會計制度，急待擬訂以應需要，故于去年十二月間，即着手設計，現已全部完稿，並經備文呈請國民政府主計處審核，其他各種會計制度設計工作，亦均積極進行，冀于最短期內逐漸完成以便實施。

(七) 成立會計機構

本處成立以後，即于二十八年度開始之際，分別設置省屬各機關會計室，委派各主辦會計人員，辦理各該機關會計事務，截至目前為止，成立會計室者，計有省政府秘書處，民政廳，財政廳，建設廳，教育廳，保安處，水利局，合作事業管理處，戰時物產運輸調整處，農業改進所，公路管理局，省會警察局，省立醫學專科學校，嘉陵江水道工程處，改善成渝公路工程委員會，省會警備局，長安區省稅局，咸陽區省稅局，三原區省稅局，等十九處。至本省各縣縣政府會計室，本處亦擬先後依法設置，以期樹立計政基礎，改革縣財務行政制度。故二十八年度內，本處定有分期籌設之計劃，擬先就關中區一二等縣份，擇其每年收入數額較大者，先行設置，俟有成效，再次第推廣及三等縣份及其他陝西各縣，惟以本省會計人才，極感缺乏，抗戰期間，羅致尤難，以致原定計劃，未能如期實施，殊感遺憾，截至目前為止，成立會計室者，僅有長安，咸陽，三原，鳳翔，沔縣等五縣。

(八) 訓練會計人員

西北會計人才，極感缺乏，多方羅致，亦不敷用，以致計政推行，殊多困難，補救之計，似應一方面成立永久教育機關，培植人才，一方面開辦短期訓練班，以應急需。本處成立以後，曾經呈請省府轉咨教育部設立國立西北計政學院，招收高中畢業學生，施以計政教育，並函請本省教育廳指定省立高初級中學，增設高初級商科，以培植初級會計人才，嗣奉教育部覆函，以籌設西北計政學院，需費甚鉅，非目前所能舉辦，現正擬呈請行政院撥經費，在西北聯大增設會計銀行等科系，俟核定後再行酌辦。而本省教育廳方面，則指定在興國中學內設立高級商科及初級會計班各一班，由本處擬定應授課程及時數分配情形，送往參考，同時又于去年八月初旬，由省府與軍事委員會戰時工作幹部訓練團第四團合辦會計人員訓練班一班，招收高中畢業或同等程度之學生，加以六個月之訓練，所有技術課程，均由本處担任，現在該班學生，業已全部畢業，除有一部份事已由該團分發實習或派工作以外，其餘各生，則由本處規定實習辦法，分發實習，以增加其經驗及辦事能力，期滿後再酌量成績，分派工作。

(九) 登記會計人才

本處成立以後，積極籌設省縣各機關會計機構，推行會計制度，因之對於會計人才，需要尤為迫切，然本省僻處西北，人才素感缺乏，平時已有供不應求之况，且會計人才尤屬專門技術，數量愈見其少，更應設法羅致，但質量方面，仍宜嚴格選擇以免浮濫之弊，故本處曾于二十八年二月至六月間舉辦會計人才登記，以濟數量之缺，同時成立會計人才登記資格審查委員會，從嚴審查資格，以求質量之優，截至二十八年六月底止，到案申請登記者，共計八十七名，其中審查合格者八名，已有六名正式任用，通知測驗者七十五名，但成績不及格者，僅有五名，測驗不及格者二十七名，通知測驗未及格者四十三名，其餘在案者四名，六月以後復奉國民政府主計處委託辦理會計專門人才登記，期間並無限制，截至目前為止，前來申請登記者共計十六人，其填送來處之會計專門人才登記申請書，均經按期呈送國民政府主計處審核矣。

(十) 刊行會計通訊

本處成立以後，因感西北財政，尚在萌芽時期，為求宣揚主計制度，研究會計學術並為各會計室便于交換意見聯絡消息起見，乃決定發行會計通訊，五月一日創刊，每月出版一次，內容分論著，特載，通訊，研究資料，會計常識，法規淺釋，問題解答等數欄，發行以來，行銷甚廣，並蒙後出版會計制度設計要義，及財物會計，公庫制度等特輯，以期社會人士對於各項中心問題，均能澈底明瞭，截至二十八年終了業已出版八期，惟因國民政府主計處於二十九年一月一日起，發行主計通訊，與會計通訊宗旨完全相同，遂告停刊。

(十一) 登記省總會計

本處成立以後，以省總會計制度尚未設計完成，而二十八年度業已開始，全省收支事項，亟待按時登記，遂特擬訂暫行省總會計科目及簿籍報表格式，以應需要，計設置分錄日記帳簿，總分類帳簿，歲入預算明細分類帳簿，歲出預算明細分類帳簿，及其他備查帳簿等項，每日接到省庫收支報告後，即據以編製傳票登入分錄日記帳簿及各明細分類帳簿，再根據傳票有記帳簿過入總分類帳簿，並按日產生省庫收支日報表，按月產生省庫收支月報表，及其他總表，分送省政府財政廳及審計處備查，並經省府委員會議審核公布之。此外每月又編製歲入明細累計表，歲出明細累計表，普通收支明細表，及查方負責資產負債綜合平衡表，使全省預算執行之經過，財政收支之狀況，能有明確表現也。

以上所述：足以得知會計處本十八年內重要之概要，但與其所負之使命，相距甚遠。薄臣自當竭其驍駘，協同本處同人，努力以赴，惟能力有限，誠見不敏，特陳管見，尤所望於賢者！

# 陝西省水利事業述要

劉鍾瑞

## 已成之灌溉工程

### 涇惠渠

**灌溉範圍** 涇惠渠係利用涇河水系導引出谷以溉醴泉，涇陽，三原，高陵，臨潼等五縣地域。就中醴泉約溉地四萬五千畝，涇陽約溉地二十四萬九千畝，三原約溉地一十四萬七千畝，高陵約溉地十七萬二千畝，臨潼約溉地四萬六千畝，總計全區域已溉地六十五萬九千畝。

**工程經過** 涇惠渠自民國二十年開工，分上下兩部同時工作，上部由華洋義賑總會擔任工程款及工程施工，下部由本省省政府擔任工程款及實施工程。截至二十一年六月，上下兩部工程同時工竣，即放水灌田並擴充及改善全部工程。至二十二年冬全部引水分水等工程均告告竣，共計工程費為一百七十萬元。已成工程之成績，計有橫跨涇河之攔河大壩，渠首引水閘門，及引水蓄水池並山放排洪橋及遺棄廢棄工程。渠道方面計有總幹渠南幹渠及北幹此涇水，頓覺農田收穫有望，且灌溉範圍之內，農民生產以棉業為主，麥田冬春得水，夏收可恃，而棉花性喜空氣乾燥而土地溼潤，故農民一棉一麥不三年而民困大蘇，按諸統計，二十三年份全區域農民增益約三百萬元，二十四年份約三百萬元，二十五年份約八百萬元，二十六年份約六百萬元。

### 渭惠渠

**灌溉範圍** 渭惠渠由郿縣引渭河水經流郿縣扶風武功興平咸陽等五縣平原之內，灌溉範圍因北限於高原，南限於渭河，故為一狹長形，總面積約為五十萬畝。

**工程經過** 全部工程分為第一第二兩期，工程款由省政府負擔，計費二十四年三月興工，至二十六年兩期工程均告完成，共計用工程款二百十九萬九千餘元，主要工程在引水工程方面，計開河大壩一座，引水閘及沖沙閘八孔，挑洪閘三孔等，輸水工程計第一渠長五十三公里，第二渠長二十二公里，第三渠長四十一公里，第四渠長二十公里，共計渠道長一百三十六公里，另有渠道穿過漆水河，渡槽一處，及退水閘三孔，各渠因勢共設跌水四十一處，各處跌水均可因勢發生水力，統計共蓄水力一千餘萬公方，散佈區域之中，將來隨時採用水力，可作灌溉工程之副業，渠道容量最大為每秒三十一立方公尺，全渠另設分水閘二處，及斗門一百五十處，以調劑水量。



**管理經過** 梅惠渠全部工程於二十六年年底告竣，出渠等渠共七十公里，及八次皮渠共長二百公里，渠水平均分佈於涇河平原之內，並設引水斗門二百餘座，以便管理分水。

管理經過 涇惠渠管理局自二十三年春成立，管理渠道分水等事宜，計由涇河引入總幹渠之水，每分鐘為十八立方英尺，以如許之水量供給全區域中，各渠下游每感不足，因將全區農田逐段加以清丈，務使分水均勻，求其下游之農業用水機會均等。關於農民方面之組織，每村由農民公舉渠保一人，管理本村分水及用水糾紛，每四五村之用水尾在二一斗一範圍之內者由各村公舉斗夫一人，以管理斗門及各村互相用水時間，每三四一斗為一段，由斗夫渠保等公舉水老人，經營該段用水糾紛及監督用水之公允，所有水老斗夫為民衆組織，受管理局之指揮，管理以來，尚稱便利。

歷年成績 涇惠渠自民國二十一年夏放水灌田，農民即獲大益，蓋陝省在十九年至二十一年間，旱災嚴重，得十七年春開始設局管理，即督飭民衆治斗門開挖農渠，以便細流密佈農田之間，後以渠水充足，均儘農民需要，予以普灌，一年以來麥田及秋田已霽足水利者，計有二十萬畝之譜，並以農田渠道初成，所有農田耕種方法及輪種施肥等農事，在在需人指導，即按照涇惠渠條例，組織水老會，以期水利普遍兼利永久。

本年灌漑成績 本年農田因初次用水及農渠尚未普遍，故確實收到效益之農田僅有二十萬畝，每畝因用水而增加之生產，約一元，故今歲農民獲到水之利益約二百萬元，全區域之中主要農產物為棉花小麥及玉蜀黍，二年三收，超有餘裕，此後生產事業蒸蒸日上。

### 梅惠渠

**灌漑範圍** 梅惠渠引用鄜縣斜峪嶺石頭河水灌岐山鄜縣兩縣稻地，原有舊式水閘，以資應用，惟水利效益未能盡量發展，此項工程由經濟部涇洛工程局主辦，一方面改善舊日灌漑方法，一方面擴充灌漑面積，總計岐山鄜縣其可灌稻田十二萬畝。

**工程經過** 全部灌漑工程自二十五年十月興工，至二十七年六月全部完成，共計工程費為十七萬元，最主要工程為填水壩，進水閘，及排洪閘及三渠道，共長六·七公里，渠道以下即連接舊日農渠，全部渠道以行經砂礫中，故渠身均加鋪砌，以利流水，免受滲漏。

**灌漑效益** 梅惠渠工程為整理舊有灌漑工程之開端，查舊日堰渠之建築，多因限於經費而為臨時性質，一旦失修，頓就湮廢，水量少，支配不均，水量多，不潰決遺棄即思冲刷，是以渠身多廢，既地日促，梅惠渠工程成功之後，對於水壩為固定式，對於引水設引水閘，以操縱水量，對於分配水量，按面積之多寡分配用水時間，現在灌漑面積為十三萬

畝，均屬稻田，將來各處農渠納入正軌，尙可續事擴充也。

### 織女渠

**灌溉範圍** 織女渠工程位於米脂織女廟對岸，爲無定河沖積之大川地，跨榆米綏三縣，既地及萬畝，自榆塔夫五里橋起經子海峽至莊柳莊綏德之小沙坪，土壤肥沃，麥豆皆宜，陝北素稱瘠苦，此後官補益不鮮也。

**工程經過** 陝北地 民窮近遠苦旱，灌溉事業誠屬急務，本局於二十五年派陳汝淵。二十六年年備備興工，二十七年工程，其引水部份輸水部份分水部份均次第從事，計完成進水閘一處，沖刷閘一處，山坡明渠一道，暗渠九處，渡槽七處，虹管一道，跌水四座，土渠十五公里，共計工款十一萬元，其中以山洞及山坡明渠工程尤爲鉅巨，以其逼近無定河，洪流洶湧無常，地質變化特劇，更兼特殊之時代與氣候，進行時應困難，幸得上峯督導有方，各方協助得力，卒觀厥成，實屬意外之收穫也。

**管理辦法** 本渠爲新興事業，一切渠道之管理，用水之統制，自不可忽視，惟際此抗戰時期，組織不得不力求緊縮，茲爲兼顧起見，組織管理所一處，所長由縣長兼任，技師員由水利局調充，將來更輔以水老會，庶事半功倍矣。

### 進行中之灌溉工程

#### 洛惠渠

**灌溉範圍** 洛惠渠引用洛河之水以灌溉蒲城大荔朝邑平民四縣平原，灌溉範圍之內，宜麥宜棉，而地曠人稀，尤宜穀植，且灌溉區域東南面有黃河渭河以達瀘關，交通至便，灌溉面積約得五十萬畝，幹渠引水量每秒爲十五立方公尺。

**工程經過** 洛惠渠引水工程位於澄城之狀頭鎮，第一閘六堵，高十九公尺，進水閘及沖刷閘共五孔，在橋下二百公尺，輸水工程計有山洞五處，共長四千八百餘公尺，尤以第五號洞長三公里，工程最爲艱難，此外有大小渡槽二座均橫跨山溝，共長二百餘公尺，其樑橋梁涵洞及分水工程之全部工程計自二十二年六月開工，歷時四年，一切工程均已告竣，僅餘第五號山洞已進行六分之五，時以流沙出現，故未能施工完竣，現正試用打風壓氣工作，期改善工程之進行，惟以環境關係，尙未試驗完滿也，全部工程已用工款約一百五十餘萬元。

#### 黑惠渠

**灌溉範圍** 黑惠渠引用藍屋縣南黑河渭水以灌溉稻田，水量充足，且不雜泥沙，故引水時毫無困難，渠成後灌溉畝

量約得十五萬畝，引水量每秒為五立方公尺。

工程經過 全部工程計有攔河大壩一座及渠溝閘門等工程，均經設計完成，自本年九月開始興工，現在南山壩有基圍挖壩基，每日工作人數約三百人，全部工程費預計為二十四萬元。

### 3. 漢惠渠

灌溉範圍 漢惠渠在沔縣武侯鎮，引用漢水作灌溉之用，灌溉所及，包括沔縣褒城及南鄭等縣，灌溉面積約十萬畝，均屬稻田，工程費約需七十萬元，已於本年十二月起組織工程處開始興工。

### 4. 澧惠渠

灌溉範圍 澧澗之勝，久著史冊，陝省以連年荒旱致澧河兩岸之水利問題均未徹底解決，因即利用澧河，在長安秦澧澗附近築壩導水，以灌長安鄠縣及咸陽等地，約得灌溉面積二十萬畝，全區之中均宜棉麥，渠成後農民生產有所保障，全部工程費約需五十萬元，現已籌備興工。

## 二、計畫中之灌溉工程

### 1. 牧惠渠

引用西鄉縣牧馬河水 灌溉稻田七千畝 工程費約需二十萬元。

### 2. 汧惠渠

引用寶雞×渭河水以灌寶雞鳳翔等高原地約十萬畝，工程費約七十萬元。

### 3. 褒惠渠

褒城附近之黑龍江，舊有灌溉利益約五萬畝，現擬設計褒惠渠，擴充灌溉面積至十五萬畝，範圍包括褒城南鄭等縣，工程費約需一百萬元。

### 4. 渭惠渠

城固縣舊有之五門等堰，係引用渭水灌溉。擬徹底整理，使水盡其利，灌溉面積約增至十五萬畝，工程費約八十萬

元。

# 陝北水利

陝北地多山嶺，引水困難，現正計劃擇水源之可能引用者逐漸興辦，務使水不虛耗地盡其利。

## 下 整理水道工程

### 一 漢江水道測量

陝省通航之河流，除黃河渭河外以漢江為最需要，惟漢江上游多為灘險，中水及低水位期間，航行均屬危險，今秋派員先加勘察，擬定初步整理計劃，並於冬間派遣測隊，分段施測，俾作整理之依據。

### 二 嘉陵江上游水道測量

西北交通運輸，自抗戰以來，益臻重要，尤以嘉陵江上游為溝通甘川公路之捷徑，惟峭灘甚多，行船危險，如加以整理，使之通行十噸之木船，則較之公路運輸，可省五百里，現正加以勘察及測量，以便整理。

## 編輯後記

我們本來預定本期為陝西建設專號的，後來因為稿件擁擠，就把專號分為上下兩期，本期分為兩期之後，每冊的份量，還超出本刊平常的篇幅以上。這不得不感謝惠稿諸先生對於我們的熱忱。

蔣主席的談話，是溝通陝省的戰時施政綱領，在陝西計劃政治開始實行中，此文意義甚為重大，故特轉載于此。

王德溥先生是陝西省政府民政廳長，姚溥臣先生是陝西省政府會計處長，田毅安先生是陝西省軍管區司令部參謀長，三先生的文章，毋庸介紹，讓讀者自己領會。

本專號下期有陝西省政府教育廳長王捷三先生，財政廳長周介春先生，建設廳長孫紹宗先生，保安處長徐經濤先生等大文，特先預告。

編者