

改  
進  
福  
建

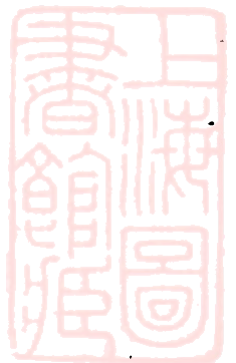
# 8.

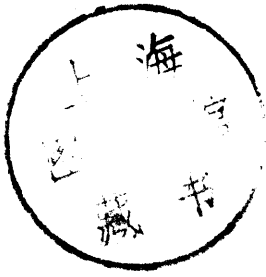


上海图书馆藏书



A541 212 00:1 38488





第九十路總指揮部用箋

第 頁 第 號

逕覆者來書及建議均

經閱悉

碩畫偉謀良深佩慰除

除將建議書函送

者政府參攷外特此佈復

順頌

大安

蔡廷鍇



五月廿四日

中華民國 年 月 日



## 改進福建管見

建議人 南安 陳榮芳



夫一國家之強盛雖賴乎軍備之完整而政治實其關鍵蓋政治良好人民得以安居樂業生產隨以發達民殷而後國富財用足國防固斯外侮無由侵矣閩省受政變影響十餘年來匪患頻仍民不堪命卒致強壯流爲盜匪老弱轉乎溝壑觸目原野十室十空迨十九路軍入閩人民焚香頂祝箏壺以迎原以十九路軍爲首先抗日之軍隊有光榮之歷史當能出閩民於水深火烈之中保育子遺且 蔣 蔡二公入閩嘗以解除閩民痛苦發展實業厚利民生爲號召距今將及期年對於剿共剿匪格外努力成績卓著雖間因匪黨困鬪零星流竄恃其財源冀疲吾師然衆星朗朗難並日月之光羣醜烏合豈值勁旅一擊則是軍事已得長足之進展固可操其左卷惟是匪區善後須有三分軍事七分政治同時並舉方能達到正本清源之目的我政府諸公勵精圖治朝夕惕若爲全國之模楷改組以來厲行整理財政籌備人民自衛種種設施然而社會人民猶有煩言者豈行之未得其道耶抑膏澤不逮於人民耶 芳 本草野愚夫何敢妄談國事祇以愛護政府與人民之熱忱日擊艱危難安緘默爰抒其十餘年濡染一得之見冒昧上達倘以愚忠見矜尙邀蕪蕘之採謹節錄於後

# 甲 省府提要

(一) 確定政策及施政方針

(二) 高級長官按期出巡各縣考察政治及其主管事務

(三) 嚴杜賣官鬻爵營私舞弊

(四) 提倡節儉養成廉潔限制全省娛樂場及私家汽車

理由子、凡一區域之政治事先必博諮衆議慮周詳期適合當地情形定爲政策然後頒示於衆使共同遵守按步實施切不可朝令暮改任意變更誠如是則政治可入正軌而免治絲益紛之失

丑、政府當局來自遠方情形多未熟悉一旦臨事措手無從徒靠僚屬事情隔膜是非好壞難資標準應宜規定期間親自巡訪以明真相而資督責

寅、當此國政日非民窮財盡以言治安則盜匪如麻以言民生則餓殍載道綜廿年來禍亂相尋之由來皆上下交爭利階其厲蓋任官惟財遇事惟賄以此執政其政必殆以此治國其國必亡故欲修明政治救急援亡必嚴杜賣官鬻爵營私舞弊等等陋習之發現

卯、國難嚴重舉國惶惶當局高唱共赴國難國民皆曰臥薪嘗膽而考其實際則



朝野方酣溺於晏安逸樂上而達官貴眷下而佐貳戚屬行則華車食則肥飫衣則法矚絳巴黎綴娛則西式跳舞有聲電影妓女鴉片羣以奢侈淫佚誇耀社會而曰臥薪嘗膽共赴國難其將誰欺乎故禦外侮解國難必厲行節儉限制娛樂場及私人汽車使咸知潔身自愛儉足養廉而樂憂之禍不第儂事適足亡國夫如是方不至有違背共赴國難臥身嘗膽之原則而稍可以挽救危亡也

## 乙 縣政

- (一) 成立縣參事會
- (二) 縣參事會得訂立單行法
- (三) 慎選縣長提高其地位並授以指揮駐軍剿匪之權
- (四) 禁止縣長兼理司法財政以杜流弊
- (五) 縣長親耕夫人親織
- (六) 保障縣長任期無故不得撤換
- (七) 每縣創立農事試驗場積極造林
- (八) 建設人工水利

(九)禁止良田蓋屋造墳

理由一、二、一縣政務紛繁不可無民意機關以爲行政之監督且各縣情形不同中央法令有時不能兼顧參事會可斟酌地方情形議訂單行法以資補救故中央有已縣參事會組織條例之頒佈省府應速促其實現

三、一國政治之良窳其關鍵在於縣長故選任縣長不可不慎重一經任用卽應提高其地位當此匪禍未戢縣長有安靜地方之責任不但不應使爲軍隊之附庸且應授以指揮駐軍剿匪之大權庶職務免受阻礙措施方得自由

四、縣長兼理司法財政最易流弊亟應禁止

五、當此農村破產救危之道端在生產縣長親耕夫人親織皆爲鼓勵生產之道每年每縣必須舉行農產品展覽會以定治績而行賞罰

六、縣長任期中央早有規定乃因各省大吏對於縣長任免視爲利藪所在每不顧行政之成績品格之優劣任意撤換是以稍知自愛者恥出問政而奔走鑽營者多屬下流安能有所建樹故應保障任期廣開賢路則風聲所樹政治修明國家強盛可立而待也

七、農爲吾國立國之本晚近糧食多仰舶來亟應力求改良增加生產以求自足

故各縣應設農事試驗場以爲農事改良指導之機關林業爲一種最有利之實業既可得木材資源且可預防水旱之災調和氣候故應積極提倡

八、吾閩濱海多山水利甚大如能加以人工建設或供灌溉或生水電或餵漁畜其利甚溥

九、各縣人民每因迷信風水將供生產之良田作蓋屋造墳之宅地用是良田面積日少如不及早禁止將來糧食不足自給其將如何

## 丙 財政

(一) 取銷包捐制度

(二) 每縣設立財政局下設區分局受財廳指揮由參事會監督統司國地稅出納事宜

(三) 改善徵收手續務使收入增加民無騷擾之弊

(四) 確定適合地方情形之財政制度(取法美國或日本)

(五) 實行審計制度省設審計廳縣設審計員

(六) 確定預算計劃分省縣稅

理由一、財政爲國家命脈政府向人民徵稅原爲取之於民者用之於民之意乃自包捐制出人民輸納公家之資財竟大部爲包捐者所吞沒以人民辛苦之血汗



供彼包捐者私人之中飽事之不平孰逾於此此學理上應取銷之理由一也包捐者既以中飽爲目的繳之政府者惟恐其不少徵之於民者又慮其不多欲期收入差額超出繳出數倍勢必對上官媮媚無微不至每獻財帛乾薪以求包額之減少風尚所趨如響斯應是以禁者自禁行者自行民懼於威官恣其慾政府之廉潔既已掃地而威信從此亦不可復此應取銷之理由二也包捐者既以勾結上官有恃無恐卽不惜假藉威權肆意騷擾求達收入增多以致商運不暢實業不振華僑失望民生窮蹙此應取銷之理由三也政府增加一稅所入有限而包捐者及財政當局則萬貫腰纏故包捐制度一日不廢卽人民痛苦一日不除政府之收入不能增加此病國病民應取銷之理由四也

(二)現下徵稅制度每一稅捐縣設一局每局經費及權勢乾修所費不貲如能合所有稅捐統歸一局徵收則經費可省稅額自增且上有財政廳指揮下有縣參事會監督其弊端自易杜絕

(三)徵收方法現今各國制度約分爲二一爲命令機關祇有發徵收命令由財政官吏下命令於納稅人令其照章完納二爲收受機關卽爲收納款項之機關也其所以分爲二者以發命令與徵收合而爲一易於作弊耳美國法制

利國便民日本國情與中國近亟調查取法逐漸倣行或依地方情形另籌適宜辦法務使收入增加民無騷擾

(四)收支既有預算應依預算以爲出入標準故省設審計廳縣設審計員實行審計制度監督財政上之出入減免濫支之弊

(五)省縣之稅向不劃分縣之收入除撥縣府及其附屬機關固定經費外悉數解省縣無建設餘額百事莫舉亟應劃分界限而於縣之收支預算與其建設計劃亦均應詳爲審核兼顧毋使有偏枯之病

## 丁 實業

(一)確定全省收入之幾爲獎勵生產儲金(農礦漁及其他工廠航業)

(二)實業主管機關應聘定專門技師按期巡察指導監督各實業

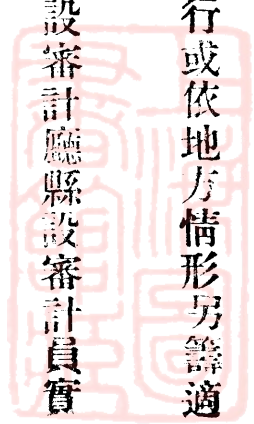
(三)每屬指定一交通便利水量充足之區域爲工業村立特別制度保護之

(四)應規定優待農工產品准許於各公路安設輕便車行駛牛馬車

(五)訂定簡便實業稅制度減輕成本

理由(子)(丑)數十年來舉國提倡實業之呼聲甚高政府亦嘗訂定法律設司專職然

而實業之衰敗民生之困苦依然如故也當局者只藉提倡實業以沽名而辦



理者亦徒敷衍以塞責上下相蒙毫無實際對於發展實業之文義則不加注意而對於公司進行等手續則輒吹毛求疵假裝盡職實存留難地方汚吏層層敲剝土匪駐軍肆意摧殘且政府監督不力事業自身流弊滋多辦事幼稚工作失宜一經挫折恢復甚難現政府既以振興實業爲職志欲不再蹈前此覆轍必須厲行獎勵政策並實際負監督維護之責任儲金獎勵屬於獎勵一途然專恃獎勵於改進効率甚微故實業主管機關必須延聘有經驗之專門技術人員不時巡視考察指導不合者爲糾正之痛苦者爲解除之有所請求者便利之經濟不足者補助之尅本者補償之務使日向繁榮一家有一家之存在誠能如是我知不數年間各種實業必相繼奮起國計民生將大有可觀矣綜而言之中國現狀人均知賴生產以解決只以能坐而言而不能起而行法律失効無所憑藉故華僑咸裹足不前卽間有冒險投資從小而大政府亦多忽視故日見其蕭條萎頹須知政治不可徧枯事業大小處理必須一律若能利用小工業以引起一般之注意則由淺入深其利益民生杜絕卮漏夫豈淺鮮

(寅)每屬各有其特產如農產海產譬如此地之原料輸送彼地製造之費用增加

氣質亦變雙方損失必加入成本若因地制宜擇定交通利便之區域爲工業村以便實施保護監督且工廠需要鉅大水量尤須測驗氣候及種種科學設備及訂定特別法律保護之

(卯)年來各地公路次第開闢政府人民卽色然自許曰交通利便然一考實際除推銷汽車汽油及其附屬品利便金錢輸出以及汽車公司少數職員分潤些微利益而外於當地社會經濟不但毫無裨益且惟損害「民田充造路基錢糧不爲轄免」夫交通便利之原則乃藉爲灌輸智識發達生產之工具我政府竟作繭自縛各屬路局又訂立種種限制手續甚或受少數賣空買空者所矇蔽任其承租壟斷遂使物產輸送不能自由今宜改善交通章程准許各工農產場自由置車輸運輔佐實業之發展

(辰)各國各有捐稅壁壘以保護其工商業中國受不平等條約所束縛措施失其自由然政府既站在國利民生地位不可因噎廢食須考求條約精神所許者採用保護誠能如是則工商當得補益(考之德國大戰和約其束縛程度如何然其民族能奮發有爲數年間卽能恢復其優越地位)我政府不此之圖日惟厲行稅收增益國課十里設一關五里設一卡只要有款不顧其他常有

此地貨物成本二元運至彼地徵稅四五次捐款達三四元者如原料既徵入口稅也復徵出口稅也營業稅也印花稅也不應有亦盡而有之以致成本奇重不但不能暢輸海外即在國內亦難與人競爭故非請准中央修訂實業稅制不可

## 戊 教育

- (一) 規定全省收入之幾爲教育經費然後照每縣人口比例分配之
- (二) 規定中小學校每校闢農林場以資學生實習
- (三) 規定農藝爲必修科
- (四) 除普通教科書外應審編適合各地情形人生需要之教材
- (五) 改善現行體育制度以操作代之

理由一、清末政變之後卽效法歐西擬行新政教育實業同時並舉當時曾選拔英才送往歐美留學備爲國家後日負起興國之責任其時期與日本明治維新不相前後然日做之能強而我則反是關鍵雖在民族性之不同然教育無確定之方針實尸其咎日之派遣留外學生也多經在國內受有相當教育與經驗到彼留學僅考其精華舍短取長歸而將所學獻之國家而我則派外留學者

多屬黃口稚童紈袴子弟一入人國卽受環境所陶冶所學純屬形式皮毛而尤急急於博士之頭銜以便回國誇耀閭里光榮祖先結果只知西式衣食住而爲授業國之銷費主顧及肩客耳中央近雖於教育力行改進然幅圓遼闊各地有其風土人情之不同善於彼者未必善於此施行阻礙効率甚微故欲達到盡善盡美必須確定以全省收入之幾分爲教育經費然後調查各縣學童之數量以便計劃校數如有不敷再由地方籌補之而後辦學者旣免感經濟之痛苦庶可專力於職務

(二)晚近學校林立教育頗稱發達然而遊民日多失業愈衆其故卽在學校僅僅讀死書無一藝之長一旦出校則除教員做官辦捐勾匪以至橫行鄉曲爲土豪劣紳爲社會之蠹賊而外幾無生存可能欲矯此弊必須造成使一般青年視農工爲神聖之職業多闢農林場以資實習一面酌視各地特產教以利用之法他日離校則可因其所長以從事於農工而不患無噉飯地矣至現在之體育制度行之於都市則尙可以行之於鄉曲直一製造流氓之制度耳倘能用農事或工業等操作以替代則體育民生習慣職業均有裨益不然是教育愈發達流氓亦隨之以俱進矣

至司法有維持社會和平保障人民權利之職責尤應嚴厲改革切實獨立餽  
拔法官優待保障與政治軍事同時並進祇以權屬中央亟須我政府諸公妥  
籌計劃向中央協商之以上綱要誠爲福建政治改進必由之途徑亦我三千  
萬人民所企望其實現者也餘如軍隊剿匪務體上帝好生之德減少誅戮分  
別首從多予自新則小民畏威懷德不敢走險矣本編注重實際不務虛飾其  
語句之不檢文字之雅俗非所計也并誌

上海圖書館藏書



A541 212 0311 3848B

如

鑑

