



208

怎樣組織民眾

99

9

怎樣組織民眾

怎樣組織民眾
如何組織民眾
組織民眾的先決問題

如何組織民眾
如何組織民眾

首先是幹部問題
民衆組織底幾個要點

如何組織民眾
民衆應少作文章小處入手

恢復北伐時代民衆運動的前提

關於工作者的態度

如何組織民眾
我們組織農民的軍

軍隊亟需民衆協助

如何組織民眾
爲抗戰而組織農民的

如何組織民眾
組織民眾的先決問題



- 子史千情
 沙仲里
 金寒梅
 周復盾
 茅亮白
 施復亮
 虛仲雲
 樊振鐸
 鄭漢年
 潘亦石
 錢漢年
 嚴鑄聲
 王統照
 包天笑
 孫寒思
 張定夫
 鄭伯奇
 靈犀

15 \$



1501

1502

怎
樣
組
織
民
衆

怎樣組織民眾

版權所有 不准翻印

著者

沙千里
史良等

發行者

救亡文化出版社

總經理處

重慶開明書店

分售處

成都北新書局
遵義開明書店
全國各大書局

民國二十七年一月五日印行

實價一角五分

怎樣組織民衆

予倩

開戰以來最感覺困難的就是民衆組織不夠。歷來的統治者最怕民衆有組織，所以在愚民政策實施以前必先使民衆個別地分離，就是所謂合法的團體如「行」「會」「幫」之類，不過利用其歸一易於統制，決不許其有集合的自由意志。於是中國民衆便變成了一片散沙。中山先生領導的革命，就是要把這片散沙變成鋼鐵。經過許多的努力在辛亥在北伐的時候，民衆響應革命便顯示了偉大的成績。以後因爲特殊的情形，民衆運動停止了一個時期。全國統一以來，因爲時間太短沒有來得及着手，而日本的軍隊已經四處發難。他們見我們統一，感到極度的不安，所以要趁我們民衆組織還沒有十分堅固的時候，便以迅雷不及掩耳的手段將我們國家的機構一舉擊破。

我們忠勇的將士們壯烈地負起了禦侮的使命，後方的民衆無論他們的情緒如何高漲，意志如何堅決，正因爲組織不夠嚴密，未能充分發揮其力量。

怎樣組織民衆

智識分子的組織，這幾年來儘管在帝國主義者種種壓迫限制之下，辛苦掙扎，大體看來頗有些進步。下層的組織因所受的壓迫更多更重，所以更不暇談組織，戰爭一旦發生，失業羣驟然增加，便手忙腳亂，而被敵人利用作漢奸的也就無形的多起來，所以組織民衆在目前成爲最嚴重最迫切的問題。

依我個人的愚見，我希望在軍隊裏能恢復以前軍政治部那樣的組織，軍隊後到政治部先到。在軍隊沒上火線的時候，政治部人員可以盡量活動。這樣可以使軍民逐步接近成爲一體，不僅漢奸可以剷除，陣線還可以格外堅固，這樣政治工作非常重要，而在軍隊本身是無法兼顧的，尤其在作戰的時候。

其次我希望在都市能恢復各業工會，在鄉村便組織農會，這種組織可由中央派幹員負指導和監督之責。

目下民衆的情緒已經昂奮到了極點，而敵人滅絕人性的兇狠行爲有加無已，偶一不慎，危險實多，政府動員了全國的軍隊，希望能馬上動員全國的民衆，讓他們在中央領

導之下自動地組織起來。

如何組織民衆

史良

誰都知道，救亡運動，決不是單獨軍人或政府的力量所能擔當，必須集中全國民衆的巨大力量，才能應付這種重任。要集中全國民衆的力量，祇有把各種不同的個人，用各種不同的方式組織起來。把每個角落裏，每種部門裏的民衆，都吸收到救亡陣線的營壘裏，結成一個非常堅強，非常廣大的抗敵戰線，才能有力地打擊敵人，保證我們最後的勝利。因此，如何組織民衆，便成了目前最切要的工作，現在約略說明如下：

(一) 必須深入民間 要把各式各樣平素和我們不相識，甚至思想感情，也和我們不相同的人們，組織起來，確實是件困難工作，要排除這樣，只有不斷的接近他們，深入到他們中間去，要做到能了解他們的一切；同時也要使他們了解我們的一切，在相互了解的中間；漸進地灌輸他們一些正確的思想，指示他們行動的方向。不但使他們在理論

怎樣組織民衆

上信服我們，並且在感情上他們也離不了我們，這樣才能和他們打成一片，靈活地走上同一的途徑。

(二)要適合他們的要求 任何事情，如果沒有需要傾向，就少成就的可能。對羣衆的組織，也要羣衆有某一種要求的情緒，我們才能推動他們組織某種團體，充實他的內容和新的意義，引導他們向前發展。

(三)養成他自動組織的能力 我們和羣衆既有了相當了解，又到了他們有要求的時候，我們就應當設法鼓勵他們去自動組織，發起，籌備，集會，都讓他們自己去做，務使他們感受到這種組織是他們自己的，才能激發他們工作的熱忱，才保持這組織和羣衆密切的聯繫。切不可代他們去做，或包辦一切。

(四)抓住情緒 組織民衆，不但要了解他的要求，尤其要抓住他們的情緒。像現在敵人炮轟我人民土地的當兒，羣衆的情緒的萬分高漲，我們就要利用這種情緒，分別他們的能力性質，趕快組織起來，集中力量，參加抗戰。否則任他情緒低落，或過激發洩

，不是減少整個民族力量，便是形成超現實的狀態，都不能應付當前的危機。

組織民衆的先決問題

沙千里

在全面的持久的抗戰中，把全民族的人民組織起來，成爲鋼鐵一般的堅強，與敵人作決死的搏鬥，這已是天經地義未可動撼的一個原則，現在似乎不必多加闡說。目前唯一切要的，是如何使這一鐵的原則，見諸事實，就是刻不容緩的如何實行組織民衆罷了。

我以爲在研究如何組織民衆之前，還有幾個先決的問題，需要迅速的加以解決。當然，我的意思，並不是反對現在立刻去組織民衆，主張必須等到解決了先決問題之後，再去組織的：相反的，我主張現在戰爭業已大規模的展開，更應該加速度的進行組織，所以所謂先決問題者，無非說組織民衆之先，解決了先決問題，則進行民衆組織的時候，將更見順利，更有力量而已。

怎樣組織民衆

限於篇幅的關係，我提出簡單的三點一說：

第一，應該確立民衆組織的體系，就民衆的職業或其特性確立一個體系，即依照了這體系而從事組織則可免於混亂龐雜，而力量可以集中指揮可以統一，否則，東一個組織，西也一個組織，毫無統系，毫無歸屬，那樣不僅不能收民衆組織之效反而使民衆組織紛亂雜沓，妨礙軍事行動，減削整個抗戰的力量。

第二，應該集中幹部。我們當然不應過低的估計民衆的能力，但是無疑的，大部份民衆非常缺少自發性和組織性，他們的覺醒和團結，在在需要着先覺的積極的分子去喚醒推動他們。所以積極的，有能力有訓練的分子，應該不分派別，不分職業的集中起來，在領導的統一之下，分頭去努力推進組織的工作，然後民衆組織，才能飛快的展開出去。

第三，建立領導的細胞組織。幹部集中了；但如果僅只有集中而其本身沒有組織，那末依然一盤散沙，根本不能發揮其力量。所以必須建立幹部的細胞組織，然後才能有

計劃有秩序的去推動民衆，領導民衆。

這三個問題在組織民衆之前，如能一一解決，則實施進行組織工作的時候，我相信，一定可以減少許多紛亂，麻煩和不必要的曲折。

至於如何組織民衆，我以為應該用軍事動員的速率來進行政治動員，加速度的向民衆宣傳。同時配合戰時的需要，抓住當前每一個機會，適應民衆的特性和興趣，在工作中去展開組織，不要爲組織而去組織，反使組織不成。

如何組織民衆

金仲華

組織民衆是抗戰時期最重要的工作、這工作可以幫助我們建立持久的抗戰的基礎。因爲軍事上的戰鬥力補充，後方交通運輸的維持，與戰時社會新秩序的建立，都需要有組織的民衆。

那麼，如何組織民衆呢？

怎樣組織民衆

組織民衆的工作，第一需要爲民衆所信仰，爲民衆所熟悉的人來主持，來計劃，因爲，在抗戰時期，雖然人民已經成了一條心，但爲了組織工作的迅速推進，應當以民衆知道得最多的人來號召，那麼，正像磁心吸着散鉄，民衆很容易歸聚攏來。

第二，組織民衆工作的執行，需要一向深入民衆的人來担任。每一個地方，一個職業集團，一個社會階層，都需要一向生活或工作，在那裏的人，去推進組織的工作。因爲，每一個地域或社羣的民衆，都有它的特質，有它的特殊人才，在組織工作的適應上在幹部人才的選拔上，都有原來熟悉於那一方面的人來執行不可。

組織民衆的工作，必然是艱苦的，需要最大耐性與毅力來做；任何困難與阻礙，都必一步步的加以克復。好在現在的最大前提，是爲了對外抗戰，許多政治上的阻礙，都可以由此解決。我們希望依着這個原則，把組織民衆的工作迅速推進，使抗戰的整個力量，能夠得到根本上的增強。

如何組織民衆

周寒梅

我有過組織工人羣衆的經驗，有過組織農民羣衆的經驗，也有過組織知識份子的經驗。在我歷次的教訓中，組織羣衆成與敗，決不在於組織的對象，是難或是易，而常常是決定在組織者的能力與道德的基礎上的。

有許多組織羣衆的人們，常常想利用羣衆。就因爲這『利用』一點，往往把過去努力完全白費，而且羣衆永遠地唾棄他。

所以第一組織者應把自己看作羣衆中的一份子，決不能把自己看作一個神聖指導者；應該把自己看作托兒所裏的保姆，而不是廟堂裏的神靈。以自己爲羣衆中的一份子，才能切實以羣衆之利益爲利益，而不會利用羣衆，甚至出賣羣衆；以自己爲羣衆中之保姆，才能勞怨不辭，堅苦奮鬥。

所以如何組織羣衆的主要點，決不在於組織對象，是難或是易，而是在於組織者自

怎樣組織民衆

身的能力與道德如何而後定。

首先是幹部問題

茅盾

徵文的題目既曰「如何組織民衆」，當然不用談到民衆之應否組織了；事實上，現在誰也承認民衆必須組織起來，問題只在「如何組織」。

或有人曰：組織民衆這工作來已經做過多年了，早有方案，所以「如何組織」現在亦不成問題。

誠然，民衆組織工作，這年來是做了一些的；都市裏的職業公會，內地的保甲長制，都是；然而自從抗戰開始，事實上就顯見得民衆還是「一盤散沙」似的，這就可知過去的工作，一定還有缺點。在此時此地發生了「如何組織」一問題，不是沒來由的。

我覺得過去的民衆組織有如下的缺點：（一）有上層的機關却少民衆基礎，（二）組織了起來後却没有施以充分教育和訓練；（三）有一點教育訓練工作時却又苦於公式主義化

，——所謂官樣文章。以戰地以內的保甲長制而言，則以我所見，人的問題就發生困難。有爲有志的青年大都往外跑了，餘下的不是好好先生，就是土劣之輩，好好先生不願幹，而土劣輩贊頭覓縫地想幹。保甲長如此，別的何獨不然；可以舉一反三。

沒有好的幹部是過去的民衆組織上最大的缺點。其餘的工作上的缺點，都由此而來的。所以目前切要問題，還在改造幹部，充實幹部，趕緊建立新的幹部，趕緊養成新的幹部人才。

客觀情形並不容許我們按部就班地光開幹部訓練班然後來把民衆組織起來。所以目前也只能一面養成，一面且把有辦事能力而心地潔白的青年作爲試用的幹部，使他一面工作，一面教育自己，增強他的能力。

（九月十一日）

民衆組織底幾個要點

施復亮

我們要爭取抗戰的最後勝利，把廣大的民衆組織起來，是一個最重要根本條件。但

怎樣組織民衆

是要組織民衆，必須注意下列各點：

第一，必須站在民衆的立場上，以民衆一份子的態度來組織民衆；不可自命爲高一等的人物，以官僚的態度去組織民衆。

第二，必須按照職業類別來組織民衆，不可把從事各種職業的人混在一起。工人應該跟工人組織一起，農民應該跟農民組織一起，商人應該跟商人組織一起，學生應該跟學生組織一起。而且工人之中也不應混合組織，印刷工人應該跟印刷工人組織一起，鐵路工人應該跟鐵路工人組織一起，其餘類推。只有這樣，才能切實有效地行動。至於里街組織等地域的組織，雖然也有相當的意義，但絕不能佔主要的地位。

第三，任何團體。必須有下層的基本組織。沒有下層的基本組織，是沒有方法行動的，必然會變成一個徒有形式的機關。「包辦」或「包而不辦」的現象，就是由此產生的。

第四，一切組織，必須採用民主權的原則。一切決議必須尊重大多數人底意見，一切指導機關必須用選舉方法產生，這是民主。一切下級機關必須服從上級機關底指導，

一切個人必須服從團體底紀律，這是集權。民主與集權底統一，才能免除官僚主義和個人主義的毛病。

如何組織民衆

虛白

組織民衆的方法，應在保甲的舊基礎上建樹健全的新組織。目前保甲制度之所以未見功效，其病有四：（一）上層組織官僚化；（二）底層組織土劣化；（三）訓練的散漫；（四）聯絡的鬆懈。換句話說，這制度是好辦法，可惜辦事的人才未集中，祇就陳舊的社會基礎，馬馬虎虎加以形式上的組織，所以一到使用的時候，仍舊是一堆枯朽。

現在全面抗戰已經開始，組織民衆已成迫急的需要，另起爐灶實有遠水不救近火之虞，故最妥辦法，莫若就已有的保甲組織而健全之。組織民衆的責任應由民衆自動起來擔負，故各處抗敵後援會實是最適宜的中心；第一步應先由全國各地的抗敵後援會緊密地聯絡起來，發動組織民衆的運動；第二步，調查各鄉各鎮保甲舊組織的實況，一切腐

怎樣組織民衆

舊的鄉鎮長，概由當地抗敵後援會取得地方當局的合作，一一易以確有非常時期素養和能力的有爲人才代之，第三步，戰後人口移動甚巨的區域，以及特種性質向無保甲組織的區域，應由當地抗敵後援會，應用里弄組織的辦法，着手完成保甲組織的任務；第四步，辦過公民訓練的各處，更應就公訓的舊基礎，集中受過公訓的人才，作組織全體民衆的幹部；第五步，各地抗敵後援會，除健全本身組織外，應廣羅各界知識份子，組織而訓練之，並爲準備一切訓練民衆的教材，然後分配之於各鄉各鎮中，領導一切民衆運動。

以上所述，祇是我對於組織民衆意見的一個輪廓，至詳細計劃，爲篇幅所限，恕難盡述，當俟異日另文詳說之。

組織民衆應少作文章小處入手

樊仲雲

防止奸宄，維持秩序，這有賴於社會民衆的組織。協力建設，保衛地方，這也有賴

於社會民衆的組織。總之，欲使社會人人都能人盡其力，唯一的方法只有把民衆組織起來。

我們向來雖然未嘗不知組織的重要，任何團體，都有所謂組織部，可是因爲不得其法，結果總是全無。我們過去所犯的毛病，就是好高務遠，但求龐大，不顧內容，於是成爲空洞的組織，往往只有委員，而無羣衆。這是因爲由上及下，大處入手的緣故。我們現在必須一反過去的所爲，由下而上，小處入手。這就是說從小單位組織起來，然後再由小單位而成立大團體，不要只有總會而無分支。故如在都市，我們應以里弄爲單位，光成立里會，然後再集合同一路上的里，成爲路會，由路會再結成區會，由區會而成立市會，這是應注意之一點。

其次，我們過去因爲偏重名義，鮮顧實際，故所有團體往往徒具虛名。雖然是堂皇偉大，委員都是當世名流，宣言說得頭頭是道，章程也訂的很是完備，但只是這些發表於報章雜誌的文章而已，問其實際工作，則簡直一無所有。並且會員與會往往漠不相關

，所謂會員者不過一個名義。我嘗覺得中國的團體，大抵便是這樣：上焉者，有富裕的經費，有宏麗的會所，有定期的刊物，次焉者，有會所與刊物，又次者，只有刊物，最次者則並自我宣傳的刊物而亦無之。那在一般人眼中，自然算不得團體，因為團體必有工作的表現，這就是刊物。把辦刊物作為團體的唯一工作，誠哉不愧是文章之國，可是講到組織的用意未免離得太遠了。

要組織民衆，我們必須少作文章，從小處入手。不然，雖然組織多如牛馬，徒見治絲愈紊，無補於事也。

如何組織民衆

鄭振鐸

組織民衆為抗戰時後方的必要工作之一。這是大家都知道的。但如何組織，却不是
一、二言可盡。

我以為當此全國統一意志，共同抗敵的時候，從事於組織民衆的人必須：

(一) 拋棄了一切的舊時生活習慣，要吃苦，耐勞，不灰心，至少限度，須與平民共甘苦，同起居。要深入民間，必須先成爲民衆間的一份子才能發生効力。行動上必不可立異。

(二) 口號只有一個，即抗敵救國，萬不可多樹異幟，多立異論；應着重在組織工作的進行，不應有空談，不應多發議論，尤不應有自相矛盾衝突的話。

(三) 必須有統一的組織機關。機關絕對的不能紛歧別出。組織大綱和宣傳大綱組織，必須絕對的一致；絕對的服從那大綱做去。

(四) 這個統一的機關，由民衆團體發起或由黨政機關發起均可。必須網羅全國能吃苦耐勞，有組織能力的知識份子。泯除了一切門戶黨派之見。同心協力的合作。萬不可有互相猜忌之意。

我們要明白：在全面抗敵的時候，需要的是行動，不是議論，是紀律，不是一黨一派或個人的自由或權利。不僅在行動上要表現一致，即在心理上或精神上尤不可不表現

舉國一致的真誠。要這樣，才能沒有掣肘和猜忌的可能。

恢復北伐時代民衆運動的前提

潘漢年

全民族的全面抗戰，如只有軍事動員，而忽視政治動員，是不能確保抗戰最後勝利，盡人皆知，已不煩多言。政治動員中最重要者，當以發動全國民衆起來擁護抗戰到底爲目前最迫切之任務。近來報紙上，口頭上，已經在普遍提出這個問題，大家眼見得前綫英勇將士們前仆後繼的浴血戰鬥，而後方民羣組織煥散，對作戰軍隊缺乏熱烈援助，以致引起參加當年北伐的將領，不勝今昔之感！是的，北伐時代，革命軍行蹤所及，民衆蜂起擁護，歡迎，歡送，慰勞，救護，嚮導，担架，茶水，糧食……一切戰時供應，應有盡有，此所以我北伐軍能迅速完成北伐勝利，民衆與軍隊：關係重要，由此可見。

然而，我們今天看到這些民衆工作方面的缺點，能不能說今天的民衆不如當年了嗎

？或者說：民衆不要抗戰，這種解釋當然只有漢奸才說。我們應當肯定的回答，不是民衆不要抗戰。而是抗戰以前沒有發動民衆。

南京建都以來，十年有餘，因國內政見紛歧，對於孫中山先生之民衆運動之基本綱領，亦隨之發生各種不同解釋，執行民衆運動時，尤各行其是，輾轉今日，北伐時代原有之民衆組織基礎，已破壞無餘，加以抗戰前夜，對民衆運動依然有無數事實與法令之限制，蘆溝橋事變後，當局對於軍事動員迅速完成其各種應有的佈置，而對於民衆動員不免有落後於軍事動員之情況，因此發生今天我們所看到民衆運動方面的嚴重現象。

現在要克服這種弱點，並不像有些人所說的那樣困難，因爲有一個基本條件存在，就是中國四萬萬五千萬同胞，除掉少數漢奸不願中國抗戰勝利外，沒有一個不是迫切熱烈要求抗戰澈底勝利，既然有萬衆一心的要求，組織民衆，動員民衆服從戰爭的順利條件當然存在，只要政府迅速實現，孫中山先生的農工政策的基本政治方案，使得每一個工人農民澈底瞭解；抗戰之目的不僅求我民族國家之生存與獨立，且謀我全國民衆生活

之幸福與自由有澈底保障。有了這個先決條件，發動全國民衆起來擁護抗戰到底力量，誰也不能阻止得了！

其次的問題，只是民衆組織方式的問題了。關於這問題，北伐時代的民衆組織經驗，我想是深印在每一個民衆運動的幹部的心胸，用不着詳細說，簡單講來，可提出幾個原則：

一，建立全國民衆各界統一組織系統，如工會，農民協會，商會……等，以發動自下而上的基本下層組織，建立各級（如全國，省，市，縣，鄉，村）民主集中的領導機關，以謀充實目前僅有自上而下組織內容的空虛。

二，各種民衆組織，除動員爲戰爭服務外，應絕對允許討論與解決各界民衆自身利益問題，如要求減租免稅。保障工資，反對藉口壓迫剝削等。

三，黨政軍機關須絕對尊重民衆組織之獨立性，取消一切足以束縛牽制民衆組織發展之禁令，軍政機關應接受民衆團體各種建議，軍政重要會議除軍事機要外，當儘量吸

收民衆團體代表參加旁聽，藉以溝通雙方關係，解除各種隔膜。

以上三點，並無新奇之處，均爲北伐時代民衆團體組織之特點與經驗，故簡略提及，以供參考。如空言要求實現北伐時代軍民之關係，而無北伐時代實際運動之內容，我不敢斷言要恢復當年軍民一致的那種熱烈，雄厚，蓬勃的氣象，不是容易！（九月十三日）

關於工作者的態度

錢亦石

「組織民衆」本是一個「老題目」，要在老題目之下，配合當前的環境，做出一篇內容切實的「新文章」，却是不容易的事。在這方面，我沒有什麼經驗可說。我所要說的，祇是關於從事組織民衆的工作者，應該採取的態度。

有些朋友，在民衆中間工作，是很努力的。然而在事實上偏聽到不好的批評。有的人被罵爲新官僚，他的罪名是擺架子，瞧不起人。有的人固然沒有官僚習氣，但在民衆

面前，儼然以「師保」自居。把民衆當「學生」看待。這種態度，也使一部分人不滿意。有的人，的確接近民衆，且得到民衆的擁護，可是，他在得意之中，又露出了一個「壞尾巴」，於是有些人罵他，利用民衆組織造成個人的領袖地位。

假使上述三種毛病，在客觀下都是存在的話，我就要勸到民衆中間去的朋友，在開步走的時候，反問自己，是否有官僚習氣？是否以「師保」自居？是否想在工作中發揮個人的領袖慾？

以上是就消極方面講的。如果問到積極方面應該怎樣？我以為任何組織民衆的工作，都應該聽取民衆的意見，接受民衆的批評，把自己的生活與民衆的生活融成一片，誠心誠意的爲民衆服務，然後才能在民衆中間起領導作用。所謂領導，也不是命令民衆，或視民衆如一羣羊聽受自己的指揮，而是要組織了解客觀的形勢，了解自己的責任，大家自動的積極的去幹，工作者自己不過做組織的偉大機構中一個推動的輪子罷了。

如何組織民衆

嚴譔聲

一，組織民衆的人，必須爲民衆所信仰的人。

二，組織民衆，須切實明瞭爲民衆的利益而組織，非爲組織民衆的人的利益而組織；因爲民衆是人，不是麻雀牌。

三，組織民衆，要儘量容納有能力，有思想的人，加以利導，用他們來領導後知後覺的民衆。

四，組織民衆，意義是在用組織的力量，保障民衆的生活，不是用組織的力量，獲得少數工作者的生活；由前之說，譬之如合作社，由後之說，譬之如保險公司，如合作社則民衆認組織卽係民衆自身，而樂觀其成；如保險公司，則民衆認組織爲主持者牟利之工具，而常多怨望。

五，組織民衆，應儘量訓練民衆的民主觀念，處處表現服務，犧牲，勞苦的精神。

怎樣組織民衆

六，組織民衆，第一步，由領導者來組織民衆，第二步，由民衆來組織民衆。

如何組織民衆

王統照

以前我們的敵人曾對世界宣揚我們是無組織的國家，現在我們應該同雪此恥！

以前我們是否是無組織的？是否是一盤散沙？不必追問，現在我們確非有加緊的組織不足以外禦暴敵，內安人民！

組織民衆的計劃就國人所見約有數端，略述如下。「爲政不在多言，（我們不是過多的言論而見諸實施的太少嗎。）看力行如何耳。」

政府的規畫 在平常時候一個健全國家的行政還要統一還要用政府全力督促施行，何況當此國難深重的非常時期。但自從蘆溝橋事變以來，迄今兩月，除在報紙見過政府新訂人民服兵役的法令之外，還沒有將如何組織民衆的方法俾衆周知。自然，在此南北同時抗戰的緊要關頭，軍事，經濟，萬端待理，我們不是不明白政府中人的忙勞。但政

府中各主管機關甚多，分門，別類，各有專司，難道在這樣多的日子裏，對於組織民衆還無所規畫？敵人謀我不自近始，年來的學生集中營，與各省的壯丁訓練，成績昭著，這固然是組織的一端，却不能以此自滿。開戰以來，工商業的停頓，失業者日日增多，難民羣集，生活爲難。如無相當組織，羣力易散，羣情易失，衣食無方，前途堪虞。何況內地縣，鄉，村，俱是我國抗戰復興的精華所在，應該高瞻遠看，計畫周詳，對有業無業的人民，一律加強團體生活的訓練，積極地灌輸國難時期與關於焦土抗戰的意識，用鈇一般的原則推行鈇一般的組織。法令所在不許遲延，拖沓，執行之官吏與民衆之代表當以身體作則。力行勿怠。上級官吏之負監查責者。勿私，勿縱，所謂嚴法度，明賞罰，有計劃即須施行，施行後即要效果。政府如先有組織民衆之規劃，明白宣示（其有關於軍事祕密者除外）使民衆皆知有所遵循實施。以後也能提高民衆的精神，加強民衆的力量。如果政府尙無明確辦法，或毅然負起組織的責任，則社會公團雖有所建議，有所主張，申請批正，費力，耗時，以言全國一致，立即實施，怕非易易吧？

怎樣組織民衆

社團的督促。認現在各社團可以完全負起組織民衆的任務，我覺得不無可商。卽有方法，有力量，如不先經政府的同意與命令，施行，則滯礙良多，且有參差紛擾的現象，不易收迅速統一的功效。類如作抗敵的宣傳，救治傷兵，遣送難民，設立醫院等，由社團公辦尙易見效率。不過組織民衆不是一個地方或一小部分的事務，必先有通盤籌劃，條理分明步驟有次地辦去。而且組織又不可祇作空洞的團體解釋，我們現在急需舉行的是將各個人民的力量（物質的精神的）合成整個的力量。將各行業各地方的隔閡，藉此打通整飭成爲一個活動的有機體。其次是如何在這個緊要關頭使地無棄利，人無棄材；如何能分工合作，直接間接有利於長期抗戰的前途。譬如內地農產物應如何統制，對於各樣生產如何能迅速，豐多，工業如何能自造自給，如何能激進工人的效率，與運輸的便利。這些事雖說千端萬緒，但都與組織民衆有關。試問，不以政治的力量如何推行；單言到民間宣傳，或用甚麼方法使內地人民具有沿江海一帶的抗敵熱情，這似乎不難，其實當此非常時期，如政府不加以助力怕也有杆格難通之處？這是實情，所以各社團

聯合起來對組織民衆之方案計劃周詳，獻諸政府，催促施行，同時將組織民衆之必要的理由使全國皆知，可減輕設施時之困難。至於徒唱高論，說各社團可直接負責，分頭辦理，當然不會無少許成績，然而普遍的力行與收效的迅速可差得多了。

方法的概要 對於組織民衆的實施，如政府能與各社團合作，最佳。以政府的官吏爲主，以各社團聯合選拔出來的各種人才爲副，按照預定計劃分派到各省區，教導與監督辦理組織的事宜。每省中中央官吏與社團代表共去人數約十幾名。關於教育，交通，工業，農業，地方行政及經濟的人才至少各有一位專家。（當然不要只有呆守書本之知識的專家！）然後由分派去的專家從各省區調，委有專長知識之現任官吏與大學畢業，學行兼優的優秀青年分發各縣，限日辦理。地方長官與各局所，駐守的軍隊，民團等，皆須臨時佐助不得阻撓或有何異議。一方宣式理由，一方卽速施行。至各大地方，（如特別市或省城之工商業的組織，所關者大，政府與各社團之專負組織責者更應事先有計劃，不可臨事張皇，主義無定。總之，派往各省區專司組織之人員。無論是政府所委，

社團所選，須體健，學優，能腳踏實地，能吃苦耐勞，尤其是得認定所負責任之重大與有一貫的精神；到各地方更須善與地方的人士合作。官吏與人民水乳交融，利，害，是非人民既完全了然，組織起來自易見效。多少中小學校之職教員，多少大學畢業的優秀份子。多少青年因抗戰關係或失業，或想報國難找道路，有此機會，我想準能挑選出到各地方組織民衆最適當的人才。

以上所說未涉及組織的方案，只是從原則與主要的方法上略抒所見。因爲組織方案是要體大思精，不厭求詳的，在此短短的篇幅中即寫得出。也是罣一漏萬。我想自有許多熱心而有專長者可提供出完美的組織民衆的方案來！我不過是對施行的原則與方法上略爲申論而已。（九月十三日下午）

我們要組織農民軍

包天笑

有人說：我們中國人口四萬萬五千萬中，倒有三萬萬五千萬是屬於農民。無論在平

時，在戰時，我們要趕緊把農民組織起來，訓練起來。本來在暑假期內，我們中大學生，就有所謂農村服務團，大家都跑到農村去。誰知等不及暑假完畢，蘆溝橋炮聲一響，抗戰便開始了。誰都知道，現代戰爭，決不是單靠軍事所能取勝的，要發動全國的人力物力，這就是全國總動員，而我們尤不能不注意到全國最多數的農民。在農民的基本任務說起來：第一，便是在抗戰時期的糧食問題，要吃飽了肚皮纔可以打仗，便是古人所說的足食足兵。除了糧食以外，也有許多是關於軍需用品以及戰時工業原料，也都是靠着農民的。到那時國家一面加以統制，一面又要獎勵生產技術，同時也要顧到農民們生活條件。可是到了全國人民都起來抗戰的時候，農民又是我們的中堅。

我曾經見道蘇聯一張電影片，名為「予打擊者以打擊」。當它的畫面初展開時，全是農家風景，正似吾國所謂「開軒而場圃，把酒話桑麻」的富有詩意。但見村姑農婦，躡躑於果園蔬圃之間，又以年來蘇聯的農業進步，處處研究科學，故在花果上亦加以注射，助其生長。黃童白叟，則牽車引犢，循行阡陌，顧而樂之。乃一聲警報，知道敵人將

來侵我土地，立刻農民均武裝起來；所謂迫擊砲，坦克車，應有盡有。全村壯丁，頃刻之間，齊集於領袖之下，分派工作。一聽指揮。所有全村婦女，亦即全成爲看護服務人員。又以平時訓練之故，乃能遇事不驚，臨難不亂，迅速處理。故至敵軍來時，可以沉着應付。而所有農民，亦均爲航空員，一剎那間，飛機騰空而起。以雖爲一電影片，不無誇張之處，然而這不是不可能的事，農民與軍事聯繫起來，爲什麼做不到呢？

我們不敢說我們的農村，敢於企望到如蘇聯電影片上那種的情景，然而「寓兵於農」這一句話，我們老早就有過這樣的政策了。我們在鄉村間辦團練，也不是沒有人辦過，也不是一無成效，曾經有過很好的成績。前年，我因爲有事到某一鄉村間，在一輛公共汽車裏遇到有一羣鄉村的青年。擁到汽車裏來。傍一老者，告訴我此地辦壯丁訓練，而今天恰巧是星期六，每兩個星期，我們可以回家一次。我偶然與他們談談，他們都是興高采烈，活潑非常，一洗以前鄉曲愚蒙之習。而且對於訓練，並不亞於蘇聯的農民了。

此刻日本帝國主義者這樣的全面向我進攻，已逼迫我們不得不以全面抗戰。而我們第一注意的，便是廣大的農民。前幾天，我聽得從蘇州來的人說起：鄉下人爲了懼怕軍隊裏的人要「拉夫」，所以連城裏也不敢來，這是不應該的。試思我前線的士兵，浴血奮鬥，不顧生死，而後方徵集夫役，不過盡運輸之責，爲什麼要怕起來呢？但是這也不是沒有原因的：因爲中國從前歷次內戰，軍隊視拉夫爲當然之事，不問人民願意與否，紮若馬牛，閉諸一室，這是一種非人道之舉了。倘然對於這些農民，已有組織，平日間使他們知道徵集夫役，是在軍興時期應盡的義務，又何至於深藏遠避呢？

所以我們要和敵人作持久戰，不能不全國總動員，要使全國總動員，不能不組織農民軍。第一步，要令全國農村中的壯丁，都具有軍事知識。每日以若干時間，服務於耕種，若干時間，從事於操練，或分出農忙農隙的時間來，在平時伏處田畝，一聲動員令下，全成勁旅。又以田園廬墓之所在，保衛之心，更爲密切。非但壯丁，卽婦女亦爲看護生產等的訓練，兒童亦施以戰時特別教育，庶人人皆有抗戰之心。第二步，務必使農

民與軍士連繫起來。現在再不可使農民與軍士相隔離，必須相親相愛如家人兄弟一般。如前日報紙所載，某某等處，常有軍民不了解的地方，軍隊所到之處，自有許多軍民合作的事件，如採購糧食，幫助運輸之類，要是兩方面的感情不融洽，便要生出許多誤會來，聽說爲了言語不通的緣故，也會彼此誤解。所以農民若有一點軍事知識，便不會鬧出這種事來了。

現在大家說組織民衆。我以爲須先從農民着手。我貢獻了這個組織農民軍的具體意見，希望國內同志，逐步的加以考量與設計。

軍隊亟需民衆協助

定思

日前某師長曾對慰勞者談，說現在前方最感缺乏的是北伐時民衆對軍隊的那種協助，昨日友人晤及前方總指揮，又作同樣的訴苦，說現在我們軍事上勝利極有把握，只是許多地方亟需有民衆協助，如搬運軍火，挖掘壕溝，清除漢奸以及反間諜等的助力，都

十分迫切，而實際上這種助力雖說不是絲毫沒有。但是異常不夠。同時某醫師昨日從市中心沿月浦，羅店一帶回來，說軍隊極是勞苦，有從百餘里外一夜趕到前線的，到達後不但在飲食茶水上得不到民衆的慰勞或幫忙，因此就飯也來不及吃，水也不能好好的喝一口就在參加作戰，而且還需急分力於防禦工事的建築和修補，軍需的搬運，這在戰鬥力上實在是一種極大的損傷，無怪那個總指揮，要慨乎言之的友人說道，如果前線有什麼失利，那不是失在戰事上而是失在對民衆政治動員的不夠上。上述那種缺陷，今日大公報上外國記者鉄爾曼從前線觀戰回來也作同樣感喟。這其實早已爲大家所覺察，不過始終未能急起補救，致成目前那樣的嚴重局面。

這種局面，是一刻也不允許再延長下去的了；在後方做援助工作的各團體各機關，應當立刻起來設法補救。如果仍照從前那樣因循下去，遺誤戰事，在客觀上就要使自己成了最大的漢奸！

我們不能說那是由於民衆救亡熱度不高漲，看見軍隊一到，只知自己逃命，不肯犧

怎樣組織民衆

牲自己的安全來對軍隊援助。決不是那樣的，事實上戰地民衆大都（即貧苦的直接生產者）是不肯輕離故土的，因為他們的生命財產全部都在那裏，一旦走開，就是死路一條。而且要逃也無處可逃。再看北伐時民衆那樣的積極，綏戰所得民衆的幫助又是那樣的偉大，我們毫無根據毫無理由來說時至今日，地在上海的民衆反不及北伐時綏戰時民衆的熱烈。這裏的原由，完全是在於民衆組織的不開展。

補救的方法，在民主化，信任民衆，密切顧及民衆生活利益這三點，就其第一第三兩點更爲重要，不民主化，組織是決計不能開展，不顧到民衆的生活利益也決不能發動民衆的積極性；這決不是民衆只能顧全私利而不顧大局，也決不是民衆個人利益和整個民族利益有什麼衝突，而正在說明民衆個人利害和民族整個利害的一致。至於所以要顧及民衆生活利益，是因爲要叫在生活上毫無保障毫無辦法的民衆，全體地，持久地，幫助與參加，那是荒天下之大唐，其愚蠢，其魯莽，一如要叫鬆脆無力的土，擊築成一個堅固的城牆樣。是全不顧事實的。

現在應當立刻在民衆運動上有一個轉變，澈底實行前述的三個方法，而在目前緊急狀況之下，應當首先就戰事地帶以及京滬駐有軍隊的地帶，澈底改變民衆組織的工作，尤其重要的是要迅速解決農民工人廣大勞苦民衆的生活問題，這並不需要當局籌撥款項去救濟，只要發動以至強迫各地有力人民接濟貧苦人民的生活，答應他們改善生活——不，目前說不上改善，做到維持就好了——的要求，最好是開放民衆運動，如北伐時綏戰時那樣，使民衆得自由爲改善自己生活而鬥爭；因爲只有那樣，民衆對軍隊的助力，才能堅實而持久。

同時，我們並不能只做戰地與駐軍地帶的民衆組織工作，而把內地的工作老是擱在那裏，而是要首先改變了戰地與駐軍地帶的民衆工作，展開了政治動員，接着以至於同時，立刻也去做展開內地各處的政治動員。

還要附帶說一說的，是目前前方受傷戰士得到救護的過嫌遲緩與馬虎。應當立刻發動大批護士到前方去對前方受傷戰士立刻得到合理的消毒，綁扎以及急救。至後方醫治

創傷，也須有督察態度之建立，更有力的保障我們的英勇戰士！

爲抗戰而組織農民

孫寒冰

我們須認定：這次抗戰是我們以四萬萬人民的熱血和頭顱來粉碎敵人所加於我們的束縛的全面戰爭，是以鋼鐵般強的毅力來消耗敵人力量的持久戰爭，更是建築在全國人民最大犧牲上的焦土戰爭。

因而，這次的戰爭，遂具有了兩大特徵。

第一，我們不希望僥倖致勝，更不希望一戰即定全局。戰爭的時間應愈久愈好。在這種持久戰中，戰爭的中心將不是幾個沿海的都市，而是廣大的內地農村。在工商業高度發展了的國家，都市是一國的命脈，重要都市的得失往往以決定戰爭的最後勝負。但在我國，都市雖已有逐漸控制農村的趨向却還沒絕對決定力量，尤其是沿海的幾個商埠，在平時其主要作用原不過在做敵人經濟侵略的大本營，得失存亡無關於最後的大局；

最後的決定勢力還在於農村。第二，在這次戰爭中，我們的武器和財力誠然不如敵人；由我們除有英武百倍於敵人的陸空戰士外，還有四萬萬的人民，還有這四萬萬人民的同仇敵愾和由此而生出的偉大的力量，來彌補這個缺陷。而這無限的偉大力量自然是佔人口總數百分之八十以上的農民。所以，在這次戰爭中，不但農村佔到重要的地位，農民更是抗戰的主體。

但今日中國各地的農民是否已充分具有擔負這非常事件的能力與準備呢？誰都知道是沒有。第一，農民知識程度的一般低下是其本質上的缺陷。第二，中國各地農民大都保持着地方半自足的形態，祇有家族的連繫，而沒有更大的團結。第三，現在各地的農村不僅在半飢餓的狀態下，而且由於多年的積弊，仍不免有各種的磨擦，足使抗敵的意志可到分化。

所以單憑現狀下的農村，來擔負全面的持久的抗戰工作，我們是不能樂觀的。但這種困難是可以解決的，而解決的辦法，萬言千語，不外是「組織」和「訓練」兩句老話。

怎樣組織民衆

首先，我們必須加重喚起民衆的工作，灌輸農民以國家民族的思想，使他們意識到敵人，殘暴和亡國滅種的痛苦，而湧發狂烈的抗敵情緒的抗敵情。但有了激昂的抗敵情緒，而沒有嚴密的組織，則仍是一盤散沙，不會產生什麼力量；同時，爲激起農民抗敵情緒，指導抗戰方策，最好的方法，也是利用組織。在過去，各地農村固少組織，即使有些組織，亦不但不能領導農民，而且有時還是大多數農民所視爲畏懼的東西。在抗戰中，這種組織除非變質，是很不易有什麼助力的。

所以我們應立即在各地採取種種適當環境的方法，在政府領導之下，推動組織以抗敵爲中心的農民團體。這種團體必須以，真正農民的參與和自主爲前提，其一切編制，當全依戰時的要求。其次有了組織而沒有正當的領導，則農民的力量等於是沒有舵的船。所以在組織這種農民的團體時，必需即爲訓練出領導農民的幹部，而這種幹部必須盡可能的於當地青年農民和知識分子中去選擇訓練，以避免與大多數農民的隔膜。

最後，像是矛盾而却絕端重要的一點，是在抗戰的過程中，我們仍須注意於農民生

活的改善。在平時，固是衣食足而後知榮辱，在戰時，如最低生活不能維持，則雖有濃厚的抗戰情緒，也會減削實際抗戰的力量。同時恐怕還有使意志較弱一部分農民挺而走險，造成大量漢奸的危險。所謂改善農民生活，簡言之，即必須先行剷除經常蝕食農民經濟的一切勢力。這樣才能做到「民死而不怨」的地步。

如何組織民衆

張定夫

關於民衆方面的工作，我們可以分做「組織民衆」，「訓練民衆」，「動員民衆」這幾方面，即總稱爲「民衆運動」。它們當然是相互關聯的。不過任何一個團體，都須先有組織，然後才有行動。所以我們一經提到民衆方面的工作，就得首先論到組織的問題。這一短文，即是專就組織方面而言，不及其他。

從前被人諷稱爲一盤散沙的我國民衆，自從北伐時代蓬蓬勃勃地民衆力量表現以後，已經得到一個反證了。時至今日，我們的民衆在組織上，可說由此奠定了它的相當基

怎樣組織民衆

礎。我們現在談民衆組織，不是說原無一點組織，到現在才來組織；而是說原有的基礎，可惜未能繼續發揚滋長，已有的組織，不夠適應目前戰時的需要。現在全國抗戰已經開始，卽就滬戰而論，我們堅苦卓絕地抵抗，到今天已經整整一個月了，以後當然要繼續堅持下去，一直拖到敵人皮骨分裂而已。不過確保抗戰得到最後的勝利，誰都知道非靠整個民衆力量不爲功。整個民衆力量的偉大，整個民衆情緒的沸騰，這都不成問題；所成爲問題的，卽在如何將它好好地組織起來這一點。

首先我們認爲民衆組織最基本的對象，必在一般比較落後而又屬於絕對多數的民衆卽最大的農工。如此民衆組織單靠現有的幾個，上級的省市抗敵後援，其他幾個上層的團體，那四萬萬不夠，除了這些抗敵後援團體之外，必須馬上發起各地中下層民衆組織。就縣市說，卽當成立各縣市的抗敵後援會。依照現行的地方自治體系，縣之下分區，鄉鎮，閭，隣，市之下，有區，坊，閭，鄰，那末，在各縣市的抗敵後援會之下，各界應馬上各個成立救亡協會或戰時服務團。至於縣之下的區鄉鎮，市之下的區坊，正是

工羣衆組織的基本單位。而縣市最下層的閭鄰民衆，自然是基本單位的組成細胞（關於工人組織的體系，有以職業或產業的類別爲標準的，也有以地域爲標準的，何去何從？非此短文所能盡；他如關於青年，婦女，商人等民衆組織的問題，也不及敘述，容後專論）。

其次，民衆的組織，當然要有一個最高的及各級的統一領導機關，這是毫無疑義的。中國國民黨在其革命的意義上，可能而且應當具此領導作用，也是沒有問題的。不過實際上除了中央及各省市之外，所有縣市以下的黨部，早已入於停頓狀態。因之中央黨部及政府固然可以合組一個最高統一領導機關，綜理全國的民運固然省市抗敵後援會在省市黨部及政府的指揮監督之下，也可以成爲省市各民衆救亡團體的統一領導機關；但是縣市以下的各地民衆的救亡團體，因爲縣市沒有黨部，只有在縣市政府的指揮監督之下，同受縣市抗敵後援會的領導，最後，民衆組織的幹部人員，就它現在的需要與供給情形看來，也是一個重大的問題。都知道沒有較好而且較多的幹部人員，目前的民衆組

織工作是很難收效的。我們認爲一方面政府當局應即甄拔各地失業及失學的大中學生或其他富有民運經驗的幹部，令其即日分頭回到本鄉從事組織民衆的工作；同時政府當局應即通令各省市從速舉辦民運幹部訓練班，短期畢業後分赴各市從事工作，以圖補充。此外，幹部人員在組織的啓發工作上面，務必注意到民衆方面的現實要求，處處以宣教師的委婉精神與方法，使其了解國家民族利害與其本身利害相融合，才能打開工作，以至踏入組織民衆的理想。

組織民衆的先決問題

鄭白奇

組織民衆，誰都知道是目前最重要工作；而且跟着抗戰的展開，民衆組織還要更加重要。但如何組織民衆呢？大家却有點茫然了。

其實在北伐時代，我們的民衆組織是很成功的。北伐的成功，我們也可大胆地說，一半是靠民衆組織的成功。但是現在組織民衆却似乎成了困難問題，這是什麼理由呢？

問題不在組織的方法，而在對於組織的見解和準備。

這裏就發生了組織民衆的先決問題。以下就這先決問題，約略表示一點意見。

第一，當局應該恢復對於民衆的信任。資本主義末期的社會學者把民衆描畫得猙獰可怕，這只是神經衰弱的怪論，首先應該推翻。至於在勞苦人衆中出了幾百個漢奸，這也只是變態社會中的偶發事實，決不可因此便忌避民衆。要堅決相信在長期抗戰中民衆是抗戰力量的無盡的源泉。

第二，朝野上下要絕對互相信賴，對於組織民衆不要發生爭領導的猜疑，更不應有包辦，排斥，折台的現象。

第三，要有抗日救亡的政治綱領昭示民衆，並且在這綱領中要解決民衆切身的困難問題。這樣才可以引起民衆的關心，自動地參加到組織裏面來。

第四，組織要民主化，民衆感不到外來的縛束，才能夠自由地發揮各種力量，作長期抗戰的後盾。

怎樣組織民衆

第五，動員知識分子用各種方法（講演，文字，戲劇，歌謠，圖畫等）到民衆中間去，宣傳抗戰的意義和組織的利益，使落後的部份都團結到組織裏面來。

以上五端，都是組織民衆的準備工作。這些準備工作做不好，空喊組織民衆，是不容易有效果的。

至於組織的單位如何？系統如何，方法如何？討論的人已經很多了，這裏姑且不談。

如何組織民衆

靈犀

「前線的作戰，是具有絕大的把握，但不知後方的民衆組織怎樣？」這是某師長對聚仁兄說的話，可見後方的組織，和前線的軍事，是具有同樣性的。可是後方的民衆，却又怎樣？說來夠痛心，不獨未能發揮偉大的力量，做前方的後盾；並且還有不少喪心病狂的漢奸在搗亂着，使前方蒙受到不良的影響。

因此，更不容刻緩，非火速把後方的民衆組織起來不可，一方面是杜絕漢奸的產生，一方面是增厚抗戰的力量，我們要把一粒泥沙，一根毫髮的細微分子，組織鋼鐵一般堅強鞏固的陣線。

但散沙般的民衆，從何組織起？這是當前一個大問題？民衆組織的運動，經過了不少的提倡宣傳却還不能有多大見諸實現的成效，便也是爲了這個原因。單說史東山先生倡議的弄堂組織，這是極輕而易舉的工作，可是已會組織的弄堂得有幾條？就我和我的朋友所住的弄堂說，却都不會有這組織，我疑心弄堂組織這四個字，祇是倡導者的筆下的一個新鮮名詞罷了。有位朋友，曾想當仁不讓的負起這個責任，去組織他做的那條弄堂的民衆，但他不曉得該怎樣着手，無從發動這工作。曾和相識的隣居談起，也未能得到他們的效力，促其實現，所以他們對她表示心有餘而力不足，認爲要把後方組織起來，須要先有策動力，然後才能推進這個工作，理由是馬達的發動，少不了電力，通了電流的馬達，便不能不聽受電力的指揮驅策。

怎樣組織民衆

這話很有見地，民衆既不能自動組織起來，那麼用強迫的方法，來促它成功，也是一種辦法。要待散漫着的沙粒，自動組合，原是難題，即使可能，也將曠時費日，必須借用它力，才能迅速的把散沙組成結實堅強的凝合物。

民衆組織，該從最下層組織起，才能奠定鞏固的基礎；而策動力却非發從最高層不可，觀於這一運動經過了許多人的呼號，却還聽不到什麼回響，便可知道非用強迫方法，是無法促其實現的。