

陝西省三十一年度政務考察報告

陝西省三十二年度政務考察總評

陝省年來政治，於總使中求進步，雖少赫赫之功，尚能不斷漸進。民政、新縣制已大體完成，財政、縣銀行成立甚多，地方金融較為活潑，建設、開渠鑿井、推廣棉棉、獎勵生產，頗著成效，教育、各級學校，數量激增，保安、經靖工作，尚有成效，糧政、奉府以來，惟進不遺餘力，社會合作，規模已具，惟異黨逼處伺機蠢動，連年歉收，民生凋敝，徵發雜派，民力已窮，庶政之致善，尚待努力。

MH  
D693.62  
1426



3 2173 4429 4

陝西省三十二年度政務考察簡報

查民政

(一) 新縣制該省於二十八年九月依照奉頒各級組織綱要擬定計劃  
 分期分縣實施新縣制。三十二年分期實施縣份計榆林等七十四縣迄三  
 十一年底止除區署區警督察署暫不設置及縣參議會鄉鎮民代會因  
 組織條例選舉條例尚未奉頒令施行未能成立外其餘各項規定工作  
 均已先後大部完成。最近最後實施新縣制之神木等七縣亦於三  
 十二年一月起開始至廊縣等十一縣因情形特殊暫緩實施該省三十  
 二年度計劃一方面籌設縣參議會鄉鎮民代表會一方面以考核  
 及工作競賽方法完成地方自治為實施縣各級組織綱要之基本工  
 作惟各縣公職候選人檢覈案件短與尚難辦竣當茲軍事浩繁之際  
 各縣鄉保對自治事業勢必難求進展。



陝八

(南)

內保甲該省自二十八年整理保甲三十一年八月又奉新令以總清查爾  
有實施新縣制各縣之鄉保組織已按照縣各級組織網系及參酌地方  
情形以充實三十二年度鄉(鎮)保經費中更增三十二年度增加五成(鄉  
鎮公所月支經費三二八九元五成保辦公處月支經費七九九五元)人事方  
面因鄉鎮民代表會尚未成立鄉(鎮)長仍由該委派保甲長則依規定  
民選訓練方面由省縣各級機關辦理各縣對於保甲運用辦理保甲各  
項查驗民槍農村興保連坐等辦法較有成績而保甲本身自治工作仍  
欠實效保民大會中戶長會議雖奉明令施行多數有名無實其因  
保甲基礎未臻健全對財力人力不無關係三十二年度礙重新整頓  
保甲先整編余省縣份三分之一其餘留待下年辦理尚不夾忘使  
全有效辦法

內戶政該省戶政由民政廳第五科主管并設督察員十人督導

各縣戶政之推行原擬先由各級行政幹事訓練完竣繼即確定縣各級戶政機構於三十二年度起各縣一律實施戶籍法惟因經費無着大部互作未克實施故改定辦法三十二年仍按準備工作着手期於三十二年完成準備程序舉辦縣戶政幹部及鄉鎮戶籍幹事之訓練下半年於遷定之咸陽等十縣實施戶籍及人事登記同時於不能實施戶籍法縣份積極整理戶口異動查報規各項工作已開始進行省地方行政幹部訓練委員會訓練縣市戶政人員於五月間開學七月底結業後派往各縣實施戶籍法縣份充任戶籍幹事以便實施戶籍法辦理戶口異動查報縣份亦由省府督勵辦理中又飭省臨路各軍委會令辦理全省戶口總覆查期十月底完成西京舉行總覆查並辦理戶籍人事登記製發居民身份證。

(四) 警政 (1) 警察行政三十八年度將各縣自衛隊改編警察隊先由第

一期實施新縣制縣份長安等二縣改編并將長安等二縣警局員額增加涇陽等八縣警政改組為警察局各縣市警官任用標準亦予提高官警亦改善(四)警察教育省警署訓練所三十八年畢業長警第四期二六名第五期〇〇名三十六年續辦第六期畢業長警二二二名均已分發服務第七期長警一〇〇名亦於六月間開學又第八期實施新縣制長安縣二二縣之改編警署警察隊長警三〇九名官長五六員亦已調研受訓

(丙)禁烟(一)查禁種烟方面三十八年查勘結果僅耀縣郿縣發種烟苗兩起及人跡罕到之區有三數處有偷種情事均予剷除并將人犯分別法辦三十二年對於春烟冬烟查禁按期迭懲辦理(四)銷驗烟把省會設置烟把銷驗所各縣指定衛生院所或醫院辦理銷驗事宜(五)查驗烟毒三十八年四月間各縣嚴將銷隊檢查十月間又發指定長

安等五十縣同時組隊檢查又因第八區潼關等五縣毗連晉豫戰區第三區洛川等五縣接連特區均易有烟毒流入已設烟毒檢查所及烟毒檢查隊從事檢查三十八年度全省緝獲烟毒案件(六十二兩月未計算在內)共達三五六起三十八年一月省會各機關聯合檢查七月間共查得烟毒案件三五八起入駐緝獲者五六起(山)沒收烟毒品廢置經鑑定後於三十八年四月間派員押運大量烟毒品載汽車二輛請內政部驗收五月間繼續郵寄內政部烟毒三箱十月月底亦已預定郵寄 查禁烟毒尚屬認真。

(六) 救濟 該省救濟工作三十八年辦理振濟平糶水災三十二區 籌賑平糶等縣水後春飢閩中各縣春災及兩年來救濟豫省災民努力以救濟豫省災民最為重要蓋災民來陝就食者其數在六十萬以上多數分赴各縣謀生省府經飭各縣設法安插俾免流離至於核撥及收

養之難民黃龍山墾區共收二萬四千五百餘人沂山墾區共收容四千五百餘人寶雞寬灘二百餘人洛川等縣亂墾一千人在西安設第一第二收容所收容老弱婦孺人數在四千以上豫省災童救養所亦有三百餘名精壯難民則發給一次貸款五十元俾資謀生又在華陰澄城及黃龍山公湖家橋等地方設支粥廠以資難民過境食用截至三十八年六月滿結束止共有四十六萬七千五百八十八人後以該省窮乏無力選送難民赴甘肅就食者四千餘人赴寧夏者一千六百餘人故各種救濟費用至為浩大雖經中央屢撥專款接濟尚感不敷

### 貳、財政

(一) 稅捐 該省自實行自治財政後三十八年所徵各項稅捐有各縣市各捐房產稅營業牌照稅西京布煤藥稅自治捐(警務費等)及自治戶捐等項除原計劃規定之各縣筵席煤藥稅西京布煤藥稅及使



增牌照稅尚未舉辦至三十二年度使用牌照稅及筵席稅穩定而  
京市寶雞南鄭三屬鎮辦自治捐自治戶捐本非合法稅捐亟應  
法改革。

(一) 公有款產三十二年計劃將全省擬整理之八十三縣及西京市公  
有款產以六個月為一期分三期清結完竣本年度內辦完第二期稅  
各縣市已成立財政整理委員會欲速整理對於機關借用官產民間  
私佔官產遺失官產以及公款等項正調查中。

(二) 縣庫自二十九年七月一日實施公庫法至三十一年十月底止已成  
立長安等五十二縣庫三十二年度除督催六年度應該立之繪林等  
兩縣完竣外本年應催額留堪等二十縣之庫至三十一年九月底止共  
路陽山陽宜川縣庫已成立其餘因無代經公庫之縣銀行及其他金融  
機關全省公庫網一時尚難完全成立。

(四)縣銀行三十八年全省正式開業者達五十單位三十八年度下期決算各行資本數額已激增至二千餘萬元共獲盈餘二百九十一萬六千餘元平均每行純益納五萬八千餘元三十八年度上期決算總計吸收存款二萬萬九千餘萬元放款二萬二三千餘萬元共獲純益六百九十八萬六千餘元平均每行純益十四萬四千餘元超過上年度全年數字二倍以上本年又增設鄒縣等十縣銀行達前共六十單位成績斐然。

### 叁、教育

(一)高等教育省立醫專及商專均已撥款新校址內容亦漸充實學生總數亦見增加現醫專計設專科四班附設高級師產學校三班商專學法七班總省四年來中等學校激增經費深感不敷擬籌設師範專科學校於三十八年籌備成立惟經費尚未奉准。

(二)中等教育該省公私立中等學校發展頗速年來已達一百三

十餘所或因成立時間不久或因疏濬鄉村情況變遷實量方面頗有不  
 合標準者依懇教育部核定各中學區實施方案中學區十二餘將區暫  
 未設校外已設有省校十五所縣校五二所私校六五所合計八〇八所當中以  
 辦理高中縣私立中學以辦緩初中為原則現各區均已設有省立完全中  
 學八處師範學校區十二處有省校十二所縣校二所省縣立中辦緩師  
 範者三六所職業學校區五計有省校六所縣校三所私校一〇所共計  
 八九所省以設置高級縣私立職校以辦緩實職或初職為原則三十餘  
 處依級級項級校計劃擬成立師範學校九所職校五所中學二所總  
 計十六所因預算不敷吳鎮中央並加預算計准經費而安師範而安女師  
 三原師範三校南鄭二職大荔農職二校擬於秋季成立。

三國民教育(一)學校總數省三二一處鄉鎮保甲級調整後共編九七四鄉  
 鎮七八二保已設中心學校九一五所國民學校一三四〇所此外尚有公私

立小學一三九七所共計一三七八二項三十二年度依前級鄉鎮中心學校及國民學校辦法之規定按縣調整數之鄉鎮係數提前將中心學校及國民學校設齊就原有學校增加級級并一律辦國民教育部再視需要酌設分校

(二) 學生據三十二年統計全者人口共九二三五五九人學齡兒童一四五七、七五三人失學民衆約二七〇〇〇〇人入學兒童二三四九〇八人約佔學齡兒童總數百分之五十五強入學民衆一八六五三一人約佔失學民衆總數百分之四十九三十二年度擬實行強迫入學以期入學兒童達到學齡兒童百分之七十以上入學民衆達到失學民衆總數百分之六十(三) 基金三十一年度統計各縣中心學校共籌集基金七〇七八七元國民學校共籌集二〇〇九一九元合計一五八六六〇元三十二年度擬籌集鄉鎮中心學校及保國民學校初級一學級應籌集之基金最低額為二五〇〇元高級一學級應籌集之基金最低額為四〇〇〇元民教部查

兩級應籌集基金六五〇〇元貧苦縣份分三期(每期三年)籌足富裕縣份  
 提前籌齊(4)師資該省小學教師總數三下一年統計共三三四六六人合格者  
 約佔百分之二十五教師來源除由各省市師範訓練者外并於省國民教  
 育師資訓練所暨西吳師範等十一校各附設國民教育師資訓練  
 級一級每級每年畢業兩期每期五十人為後高師師資推廣訓練期間  
 級為一年此外并通令各縣視需要情形舉辦國民教育師資訓練  
 級從事訓練三十二年度擬調訓不合格教師總數(一六八二〇人)三分之一  
 約計五六六六人。

(4)社會教育(1)民眾教育除該省除縣民眾體外全省共有省立  
 民教館六所三十八年擬增商縣餘縣二所因經費困難未舉辦擬僅添  
 充充實內容(2)音樂戲劇教育三十九年劇級巡迴歌詠隊一隊附  
 設戲劇專修級一級招收學齡兒童從事演習共公演十次(3)電化

教育原有遺欠教育災迫施教團內團分赴各地放映教育及抗戰勸  
片并指導收音工作頗著成效現因電料配件接洽困難工作頗受  
影響(四)體育敎省教育國民體育委員會負責推進國民體  
育因限於經費工作未能開展現正籌增加預算以利進行各縣民  
教館本擬附設體育場一所亦以經費未能普遍設立國術館  
亦附設國術訓練班分期訓練學員推進國術高著成效。

(五)特種教育該省劃定榆林等二十三縣暨黃龍山設治局為  
特種教育區將鄉鎮中心學校保國民學校及民教館均改設中  
山中心學校中山國民學校及中山教育館三十二年度共設中山教  
育館二二所中山中心學校二〇三所中山國民學校二二九五所各該  
校館甫行設立內容極簡均請改進充實省方擬設示範中山中  
心學校及示範中山教育館各一所以資楷模關於師資培養三

十一年八月曾在西安榆林兩地舉辦特教<sup>數</sup>工作人員訓練班調集中  
 山學校之長及民教館長受訓者共二〇人又分縣舉辦特辦講習  
 會調集中心民校教職員講習者二二七人惟原有教師資歷多  
 有未合尚待調整今後中山學校增加亦需大量師資亟應積極旋  
 事至於改善特教旅外學生待遇發給救濟費特款特區青年及  
 知識份子代謀出路辦法均屬切要亦應加以努力。

肆、建設

(一)公路 二十八年度修築寶平公路改善長坪公路(九月間接交西北  
 公路局)測量長益公路均已次第辦理三十二年度擬修築長益  
 公路整修商維公路雜盧公路者白公路續修韓宜公路未完並  
 大橋工程均以經費困難未能舉辦改善東關交通溝渠應陝豫  
 輸要道關係軍事價值較鉅已於三十二年八月開工至於已築公路

橋涵歲修及路基局部養護省府於三十二年秋季撥款整理各公路兩旁橋修亦於秋間辦理。

(二) 水利 欽省永渠湖條農田受益匪淺三十二年秋對於舊有渠堰繼續管理養護秋二修繕者有沒惠涓惠梅惠織女各渠二程完竣加以管線者有滾惠滾惠八派接收加以管線者有惠惠渠繼續實施二種老有清惠定惠澄惠等渠測量者有民生啟惠二渠等修與修者有寧惠渠及不鑿井工作過去建廳曾組織鑿井隊掘鑿灌田水井二萬餘眼農民受惠甚多擬以經費緊縮裁撤三十二年仍恢復一隊以應人民請求并籌款五〇〇〇元貸予人民為鑿井之用三十二年續預計可掘鑿自流井二百四十眼并督導農民掘鑿二百眼共四百四十眼每井以灌田十五畝計可灌田六六〇畝每畝增收一市石五升即可增收九九〇石。



(5) 農林 (1) 食糧 產量 三十八年 增產 小麥 九三三六八〇 畝 增產 雜糧 利用 夏閑地 增產 七二〇五九七 畝 利用 冬地 增產 五二〇〇〇 畝 利用 荒隙地 增產 五六六三三六 畝 推廣 冬耕 增產 六八三七七六 畝 增產 稻穀 推廣 改良 稻種 八八九六六 畝 三十八年 預計 推廣 改良 小麥 一百萬 畝 指導 農民 選種 及 推廣 本地 優良 小麥 種 五十萬 畝 利用 冬夏 休耕地 種植 小麥 雜糧 五十萬 畝 推廣 優良 種 馬鈴薯 甘藷 等 十萬 畝 推廣 改良 水稻 鳳尾 粘 三萬 畝 滅種 棉 棉 改植 紅 粘 一萬 畝 (2) 棉作 推廣 自二十五年 在 閩中 各縣 推廣 四號 新 字 棉 以來 因其 產量 之 高 越 過 全國 各地 之 紀錄 而 早熟 質優 尤 為 棉農 所 歡迎 故 換種 面積 擴充 甚 速 迄 至 三十八年 已 普遍 二十九縣 面積 達 一百零四萬 畝 約 佔 閩中 全部 棉田 百分之 八十 陝南 國土 產之 不同 過去 曾 推廣 七八九號 德 字 棉 惟 因 財力 人力 之 限制 未 受 大 效 三十八年 度 棉田 種植 約 一百四十餘

萬畝其中斯字棉及德字棉約佔一百十五萬畝為全省棉田百分之  
八十三十二年將邊僻之區推廣六十餘畝<sup>萬</sup>③育苗造林三十二年農業  
改進所各林場處共育苗四三〇八六市畝育苗樹苗二四四〇八元株共造  
林一三二市畝三十二年改進所擬在各林場處育苗五百萬株造林十  
萬株補助各縣苗圃育苗二百萬株并設立驪山造林場育苗十萬  
株(四)試養秋蠶三十二年春在秦嶺北邽各峪試種結果尚佳共收穫繭  
五萬八十餘顆三十二年繼續辦理并在陝南城固鎮安兩縣選購優種  
十萬顆試養。

(四)企業陝省企業公司係於二十九年年底成立三十年曾籌設水泥  
廠陶瓷部染織工廠化學工廠三十二年復設立永壽平遙煤礦籌備  
處并先撥投資西北電池廠臨陽裕華實業公司華西建設公司三  
十二年擬就原有工廠極力擴充增加并正式成立永壽平遙煤開始

供煤對於上年計劃籌設之機器製造廠電化工業廠造紙廠本年内均促其成立并繼續籌備大白山麓鑿收事業紡織工業麵粉廠鹽鹼廠同時對於各縣生產事業亦擬籌集資金貸放補助該公司對於地方生產事業關係至鉅惟以頭緒紛繁名目眾多且在物價高漲時期成本耗費甚鉅似宜集中精力循店漸進期收實效而免失敗。

核保費

(一) 綏靖該省於三十年八月開始清鄉三十一并三月結束對於各縣零星散匪加以清剿三十八年恩綏陳村一帶著匪及商縣商南山陽三縣邊區之奸匪先後撲滅并制止鄂北竹房三縣民變及靈德寧陝洋縣邊境股匪三十二年清剿方九洲股匪及各縣殘匪惟各縣鄉惡良奸校序尚多不能樹立亟應加緊努力。

(一) 訓練三十八年該省設置保安團隊縣鄉訓練班難流袖額  
各級幹部施以訓練三十八年已將全國陸軍官佐訓練完畢依據  
三十八年針劍籌餉軍士訓練班於四月一日開學。

(二) 軍法三十八年省方共收軍人犯罪案件連同舊收六三件已結  
五九件非軍人身份犯罪案件連同舊收二一七六件已結一〇九三  
件代核各縣案件連同舊收六九五八四件共核出六八八五件三十三  
年省方對於各項案件接委均有統計彙報委會令澈底清理  
軍軍犯案截至九月底止各縣彙報已逾半數尚無積壓情事。

### 陸、被政

(一) 徵募繳省省推行於後繳募以來對於歷次奉令配賦兵額  
尚能認真辦理惟各縣辦理情形頗有不合法令規定以致弊端  
叢生蓋該省戶口調查尚欠精確故其下數字亦難得可靠之依

據縣以下辦理兵役之機構人等均未臻健全實行調查檢査抽籤徵集等手續統多未能依法辦理惟充頂替之等乃時有發生加之該省情形特殊陝南人民身體多有弱病發展陝北各縣接此特區沿河各縣情形複雜政府對於兵役宣傳力量不夠人民舉思規避配額請求減緩兵役機關未能予以詳查甚且有意徇庇故免緩役人數無稽縱統計影響兵源補充甚大各縣應應付兵役功令乃至不應行抽籤手續實行繼派或一甲一兵遲延自願其公平合理符合兵役原意該省府對於上項弊端亦深知悉於三十二年度規定確實調查戶口平均配賦徵額徵集須令照合法如期如數免緩役與抽籤已依法令辦理屬於考績廳滑流弊并指定長安縣為示範縣先從壯丁調查入手再行分區抽籤於三月一日實行向各縣亦限期實施。

(二) 編練該省團民兵團二十九年三月間成立以來對於國民兵訓練  
分集訓與普訓兩種實施之普訓由鄉鎮保隊負責辦理先有鄉  
鎮隊附三十二年各縣始設置係隊附長須訓練較易收效集訓  
由後備隊依序次召集實施之過去採集中在營方式兩怕月完  
成基本教育給養由受訓者自備訓練成績尚佳惟以流弊較  
多徵收集中不在營或訓練辦理以來收效尚宏聞於幹部訓練  
三十二年年度省兵校班額訓二九八員已於六月二十七日結業各回原  
部又作師區兵役班額已成兵縣兵校各縣亦已陸續辦理至國民  
兵自份額之數查三十二年各縣已大部呈報實施中。

(三) 徵屬優待三十二年受優待人數一八、九二五人撥出糧食一、三  
一五斗二升款一、六七、八九五元三十二并省方按季撥款統制該省  
除士兵出徵前予以安家費外另以沒收買賣壯丁贖款或募集

大宗款項作為優待經費及執屬工廠基金實行以來尚能收效仍應  
努力進行。

陝 11

### 茶、糧政

一、調查缺省奉令舉辦之夏秋糧食產量估計夏秋糧食收穫  
陳報糧食生產成本調查糧食消費普查各縣辦理情形不齊  
極少可資統計之數字糧情電報中況旬報及糧情旬報各縣遵辦  
情形較佳查各項糧食調查為糧政推行統計考核工作之依據亟  
應切實辦理以收實效。

二、管制各區縣對於糧食管制與糧食限價密切配合根據本年度  
夏收太薄糧感缺乏且受物價暴漲影響致未能遵原奉令實施  
隨時妥籌有效辦法以利進行尤於管製糧食市場辦理糧商登記查  
禁囤糧檢查餘糧提倡糧食節約禁止不當消耗等手續辦理有

效方可隨時收調盈虛柳米糧便利。

(三)倉儲三十八年全省各縣庫存麥六三四、三〇七石四升五合存穀八八四五〇石七升二合并積存食款八二六、八〇二元七角四分三十二張總全貸放關於建倉方面過去各縣舉辦之積谷倉庫因陋就簡較善多未完善且亦不敷儲糧三十年度始統籌修建各縣鎮建築倉庫。前經勘定十六處大部業已竣工本年核定應建築集中倉總容量為三十萬石現勘定第一期工程倉址為渭南等六處容量十萬石。

(四)購運軍糧及救濟豫災款省對於上項工作均能於荒歉困難之中竭力以赴代豫鄂購運軍米共三十萬石救濟豫災大米色谷五萬七千石協助豫省官商購運各種食糧六十三萬石一百餘石。

豫西賦

(一)徵實徵購被實自三十年十一月起全部開徵截至三十一年



六月底止計收小麥六九、五八二市石五斗三升四合緡谷一、一、二、二市石  
 七斗五升色谷四三、八、八市石一斗〇五合粟一、五、二〇市石五斗六升二合  
 各糧糧賦合計七、七、五、三、八、八市石九斗五升微購者三十年十一月至三  
 十一年六月收購一〇九三、八、六色又三十二市斤奉辦粵案購糧代豫二  
 十五萬色代鄂十五萬色奉辦第八戰區軍糧二百十六萬色第二  
 戰區二十四萬色三十二年徵收小麥者計長安等四十五縣刻已  
 收起賦糧小麥五萬六千九百八十八石有零運糧小麥三萬一千零二  
 十五石有零共合八萬七千九百九十六石有零其他徵收緡穀玉蜀  
 黍粟穀等縣均依照核定小麥比率分別折算徵收。

(二)其他對於契稅一項辦理頗有成績查出未結白契計二十六萬  
 餘張應徵正稅一千三百餘萬元此外如設庫儲糧土地際報亦均  
 能隨時調整。

(三) 單用徵用管理係按全省賦率富力核定各縣市率用徵用平均標準配基數此項基數標準以賦率作百分之八五富力作百分之五并分等核減凡有大量物品徵發均依此標準攤配較減為極之弊但須切實調整務求稅負平均關於徵購東驟草料及運輸等項除發價外民間賠累過鉅實起過糧賦徵購數倍以上亟應妥為籌維以利徵發各項糧運如能儘量採用汽機及利用軍用車輛節省人力富力當亦不少

然社會

(四) 行政設施社會行政各縣雖已推行仍在督導改進中本年決定將全省各縣校惡交通狀況分區派員輪流視導依據考核結果評定成績分別獎懲并以實行督導之區為陽明縣、南寧、廣寧等縣為中心劃分全省為四個視導區廣寧、陽明、南寧、廣寧四縣為視導區惟新又作。

(一) 民眾組織發展人民團體。整理人民團體。增設示範農會及辦理人民團體登記。該省雖注意辦理。惟尚難如計劃完成。蓋因人民團體觀念薄弱。有亦多具形式。仍應繼續努力。至社會工作人員訓練。雖已辦三期。各重要團體書記已調訓。二十七名。已調整之職業團體。社會團體職員五十餘人。亦經集會訓練。三十二年擬訓練職員團體負責人二百名。會員二千至三千人。現正積極辦理中。

(二) 社會運動。各種臨時性社會運動。如兵役宣傳。文化勞軍。勸募公債。以及其他紀念日集會。均能按時發動。指導推選臨時生活運動。取締舊俗。行為亦有相當成效。惟實施國民精神總動員及推行新生活運動。推行國民月會尚待努力。

(三) 社會福利。舉辦公共食堂。職業介紹所。已有成績。可觀。實維社會服務。應極重要。解決即可成立。籌辦勞工福利及西安市托兒所。正計劃。

辦理中。

(丙) 社會救濟該省辦理冬令救濟及收容豫失兒童尚有成績整理省嬰兒保育兒童救濟養平民習藝殘廢養老婦女習藝等項辦理以來亦著成效三十二年度擬繼續整理款項以期推廣充三藝使余組織縣救濟院過去僅寶雞等七縣成立三十二年計劃一三三等縣籌設。

### 檢合作

(一) 行政設施三十二年度各縣之政府除平民等八縣設合作登記員延安等十五縣情形特殊外長安等六十九縣均設合作指導室三十二年將各縣合作指導室并實行派員駐區視察制度增加合作又作隊員又於本年秋季以鎮坪縣為合作實驗縣以資推廣。

(二) 合作組織三十二年截至九月底止成立鄉鎮社七共一社保社四〇八社

專營合作社八〇三七社共六五五二社三十二年截至九月底止咸縣各級聯合社二社鄉鎮社四八六社保社一八〇社并增組生產社四二社消費社三七社比上年進步。

(三) 合作業務三十一年度各項業務辦理情形 (1) 生產業務各地環境需要不同多在選擇籌備中至教部經營者僅苗圃一項有鄜縣蒲城等縣共七社 (2) 供銷業務亦未展開以食鹽需要迫切各社辦理食鹽配銷者有岐山等七縣及西安市共三十社 (3) 信用業務雖多額部經營惟以資金短少業務未能普及 (4) 專營業務合作社截至本年九月底止總計成立九四社其業務先要試辦如各縣辦理之麵粉麵織土紙桐油等均因資金不足未具成績三十二年度正就各項業務充實內容擴展組織積極辦理中。

(四) 合作教育截至三十二年九月底止舉辦合作指導人員訓練班五

班畢業學員三〇一人派赴全國合作人員訓練所受訓六期三十八人  
舉辦學術補充訓練班四班一三〇人舉辦合作實務人員訓練班四班一〇四  
人并陸續舉各縣練習會共舉辦九縣一六組畢業者六二五人三十二  
年度就以上各項訓練廣續辦理

考察意見

一改善徵發辦法 凡屬徵用民力物力均應按照實價發給以立政府威信如或限於財力亦應明令規定數目所有短發成數即由各省政府統籌補足令全省平均擔負可免一切不公平不合理之苛虐攤派並宜一次籌足以減少騷擾嚴加稽核以防止濫更能嚴禁過度徵用與浪費則軍與民並受其利。

二改善一切公教人員待遇 戰時國民生活艱苦自屬當然惟最低之限度必須維持更須平允現階各級待遇參差不一甚樂懸殊待遇較低之機關與學校人才紛紛轉業將永無發展可能年來政治未能清明學校日趨腐劣其弊有由於此似宜不分中央與地方凡屬同等機構均一律平等待遇以能維持最低生活為度俾得人才其不致再受物質引誘而抗禮不交即一切行政效率亦必因而增進

三、公民宣誓與戶籍合併推行。如採利用戶籍法所發之身份證以代替公民證，利用戶籍冊以代替公民宣誓清冊，經費既可節省，手續亦較簡便。

四、專級征發機構免致妨礙自治。縣及鄉鎮首要工作在於地方自治，次乃國家委辦事務，現在各省縣及鄉鎮保甲總舍力以應付各項徵發，猶感不逮，其他政務不免無所倚靠，似宜由各管高級專政人員合組一強有力之機構專辦一切徵發事宜，縣鄉僅負協助之責，自治事務得以分途競進，不至受影響。

五、改善核發手續辦法。凡屬核准之證與應發之實物宜提前撥發，俾得如期領用，免致遲延，過久維持者，或因物價波動過劇，當初計劃已不適用，其中因遲誤而廢棄功者不少。

六、調整行政機構。我國海國與郵政之發，以為完善有公平之待遇。



74-2519  
162

BC  
93.62  
26  
7