

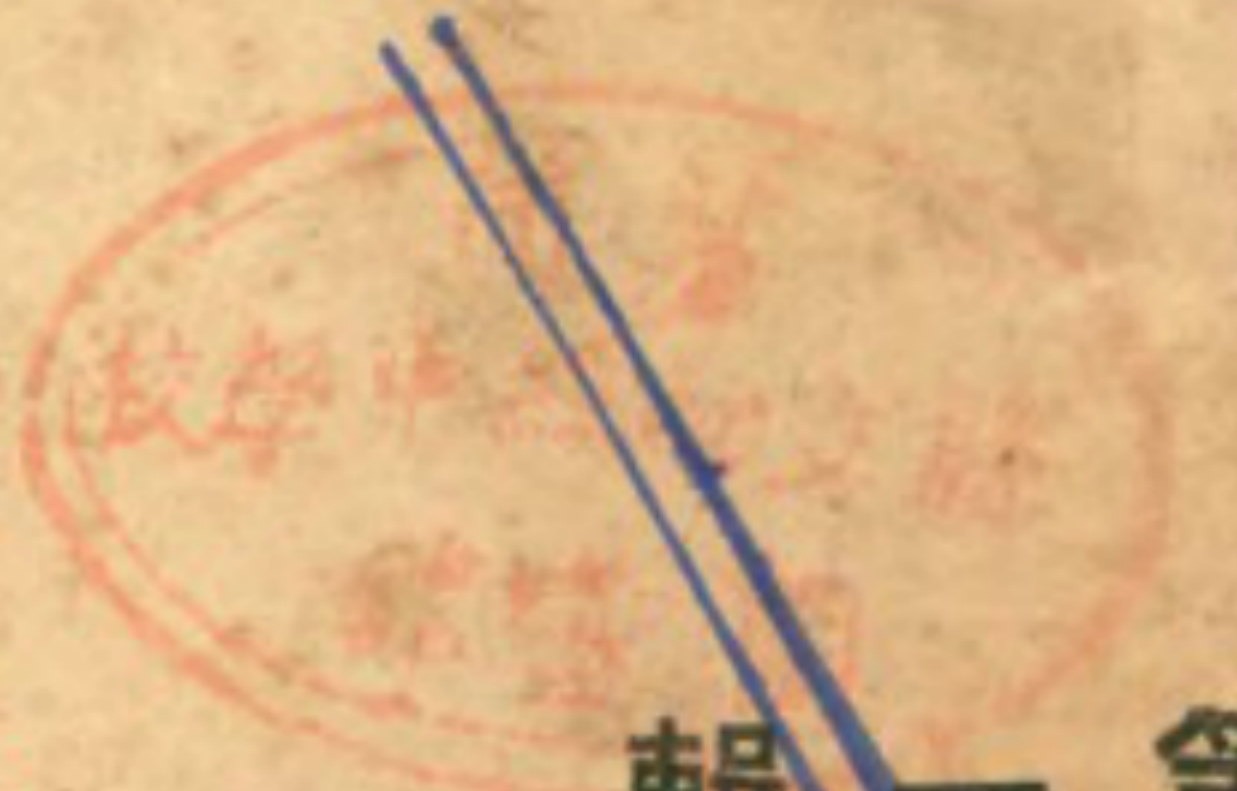
書叢化文衆

爭備強和問軍
競軍列題

着元紀王

輯一第
種五第

月廿拾日交



大眾文化叢書

第一輯第五種

軍縮問題和列強
軍備競爭

王紀元著

上海圖書館藏書



A541 212 0003 92868

大眾文化出版社

民國二十五年

~~1001401~~

目次

一 引言	.....	一
二 帝國主義倡議「軍縮」的作用	.....	一三
三 資本主義例強的備戰	.....	一四
甲、慢性的軍備競爭時期	.....	一四
乙、軍備劇烈競爭時期的開端	.....	二〇
丙、瘋狂的備戰時期	.....	三三
四 蘇聯軍備的擴張	.....	五二

056526

五	主體戰爭的恐怖·····	五九
六	國家總動員·····	六三
七	軍縮問題的史的發展·····	六九
	甲、歐洲大戰以後軍縮問題·····	六九
	乙、歐洲大戰以後軍縮問題·····	七三
八	結論·····	八五

軍縮問題與列強軍備競爭

一、引言

當一九三四年二月，世界軍縮會議成立恰巧二週年紀念的時候，日內瓦的國聯會，曾經有過一個簡核的報告，說明國聯軍縮會議自一九三二年二月二日成立以來，共開過大小會議九百二十次，其中大會八十一次，而全體會議則僅十八次，行政委員會會議曾舉行五十四次，產生的專員及委員等共計六十八人。二年之中，共用去經費三十五萬餘元，而各國代表在日內瓦的生活費用，尙不在內。這位佔着「世界最肥缺」的軍縮會議主席

漢德森先生，（現已身故），曾經因賣了不少的氣力，而得到一九三四年的諾貝爾和平獎金。可是和平的結果怎樣呢？

據一九三四年四月二十日路透社的消息，和平的結果，是一大包文件，而這些文件的外面，寫着悲慘的「無期延期」四個大字。遠的不必說，單就一九三四年二月中旬到四月中旬漢德森公事皮包裹所拿出來的，就有：

（一）二月十四日法送德的備忘錄，（二）艾登與意相的談話，（三）三月十三日德送法的備忘錄，（四）三月十九日法送英的備忘錄，（五）四月十日英送法的備忘錄，（六）四月十四日小國軍縮備忘錄，（七）四月十六日德送英的備忘錄。

備忘錄是這樣如雪片般地飛來而又飛去，但是，帝國主義的列強，却

把自己的提案記得很牢，而把人家的永遠放在腦後去了。他們只是計劃着怎樣可以增加本國軍備的力量，怎樣才能有戰勝人家的把握。誠如英國幽默文豪蕭伯納所說，『他們所談論的並不是要裁軍，而是只希望能夠想出較便宜的方法。在日內瓦，他們是這樣互相談論着：「唔，十六英寸的砲彈，實在比十英寸的貴得多；我想把十六英寸的砲彈，換了十英寸的來射擊你，你道如何？」軍縮會議的成功，是完全建築在這種意義上的。』

同樣地，我們也可以將這一段幽默的論調，引用到最近幾個月才宣告閉幕的倫敦海軍會議上來，海軍會議中所議定的每年建艦程序的互相通知，主力艦噸位，備砲口徑的限定，不是含有同樣的意義嗎？

帝國主義的列強，是不會誠意地希望裁軍的，他們在戰爭的過程裏成

長，但也在戰爭的過程裏毀滅，其原因，我們可以分下列幾點來說明：

第一，近代帝國主義的外部最顯露的特徵，即是充滿着兇暴的侵略政策，這個兇暴侵略的內部，乃是包含着帝國主義者無限獨占榨取的利害要求，因為他們有獨占榨取的衝突，乃引起了不斷的殘酷的帝國主義戰爭。我們不要相信那外貌和平的帝國主義競爭，是僅以傾銷商品，排洩資本，角逐市場，即可盡其能事，他們乃是以外交部和海、陸軍部為後盾，使大產業資本，和金融資本，作出可驚的露骨大胆的獨占榨取鬭爭。這個鬥爭愈激烈，其相互間的利害衝突的鬥爭亦日趨白熱化，於是，遂成為國家間或國際間的殘酷戰爭。

所以，第一次世界大戰的發生，其真正的原因，並不在奧皇儲斐迪南

的被刺，也並不是如德皇威廉二世所詔示的爲了德意志的光榮，如協約國方面所標榜的，爲了「人道正義」，爲了「永久和平」，爲了「終止戰爭」而興起的戰爭。而是爲着市場閉塞的恐慌，想壓倒敵方競爭者，以求完全獨占其市場。

帝國主義爲了解決其內在的矛盾，是需要戰爭的，爲着戰爭的勝利，必須要強大的軍備。

第二，帝國主義侵略的對象是殖民地半殖民地的市場，它爲着統治廣大的殖民地，爲着征服殖民地的民族，都需要強大的軍備。我們從歷史上觀察十九世紀初葉法國之征略非洲北部的阿爾日尼亞，曾費了長時期的戰爭，十九世紀中葉英國的吞併印度，也經過長時間的不斷的反抗。即以最

近的意阿戰爭爲例，意大利動員全國的精銳，動員全國的財力與物力，經過了七個月的慘酷戰爭，才把阿京攻陷。

而且，近十年以來，各被征服的弱小民族，因不堪帝國主義者的剝削與壓迫，時起反抗運動，最顯著的如荷屬東印度獨立運動的迭仆迭起，美國黑色人種的要求解放，埃及的反英運動，敘利亞的革命風潮，摩洛哥的獨立戰爭，阿刺伯王國獨立組織的醞釀，都是使英法荷諸帝國主義者昕夕不安的。各帝國主義爲着鞏固其統治的權力，在殖民地境內，必須擁有強大的軍備。據一九三三年的統計，英國在印度的駐屯軍爲五八、一二人，分佈其他各地的殖民地軍爲一三一、二二九人，法國殖民地軍之總數亦爲二三七、三六三名，其中半爲法國人，半爲當地土人。這些軍隊，是無論

如何不能縮減的。

第三，自從第一次世界大戰以後，全地球六分之一的領土上，產生了與資本主義制度絕不相容的蘇聯，蘇維埃制度的建立，使帝國內部的階級分化的成份，更加速地發展。目前，無論在那一個國家裏，都埋伏着一種革命的危機，戰爭的空氣愈濃厚，人民的生活愈苦痛，必然地革命的客觀情勢愈成熟。英、日、法諸國近一年來議會總選舉左翼政黨議席的增加，西班牙人民陣線政府的建立，美國的革命運動的猛然地潛在發展，以及罷工紛擾與飢餓隊的示威遊行，都使統治者的政權感受威脅。帝國主義爲了短時期內減少其國內失業者的增加，擴大軍需工業，擴張海、陸、空軍，充實軍事根據地的設備，也是一舉兩得的一種政策。美國的羅斯福總統，德

國的希特勒，意大利的墨索里尼，英國的鮑爾溫政府，便在這種政策之下而消滅革命力量的抬頭。軍備無限擴張的結果，使國內的大眾在戰爭的雲團氣中討生活，一旦戰爭爆發，他們完全被動的被驅遣到前線去當砲灰。于是，帝國主義者又更生了。

第四，除了蘇聯以外，我們不能否認歐戰後還有二種特殊的發展，一是戰敗國家德國的恢復，一是××帝國主義者在東亞大陸的侵略。前者推動了歐洲諸帝國主義的軍備競爭，後者推動了太平洋上有利益關係的諸帝國主義國家的備戰熱。

我們知道，自從巴黎和會閉幕以來，在凡爾賽和約的制度下，變更了歐洲的疆界，造成了相對的均勢，在華盛頓條約成立的原則下，產生了太平

洋的均勢。然而，這均勢的局面，並沒有維持好久。德國爲着想恢復其戰前的地位，臥薪嘗胆，生聚教訓，祕密地擴充軍備。××爲着想完成其獨占東亞的目標，大事擴充其海、陸、空軍。而且，自一九二二年以後，意大利出現了代表獨占資本利益的法西斯主義，使世界備戰的聲浪，更爲急進，終於產生了一九三一年九月十八日××開始佔領我東北四省的一幕。及至一九三三年春，德國國社黨魁希特勒，也就順應着這客觀的情勢而登了台。

在目前，帝國主義的武裝對立的形勢，已到了劍拔弩張的時期了，世界各處，都埋伏着戰爭的恐怖。戰後一切維持均勢的條約都已撕成片片，新同盟國與新協約國似乎已經結成，彼此張牙舞爪，嚴陣以待，第二次世

界大戰，大有一觸即發之勢。

一一、帝國主義倡議「軍縮」的作用。

從以上的論述，我們可以知道帝國主義與戰爭是不可分離的，換句話說，帝國主義爲着維護其生存與發展，必須有強大的軍備，以便達到其戰勝的目的。

那末，接着問題就來了，帝國主義又爲什麼不斷地進行軍縮會議，提倡裁減軍備呢？

對於這一問題的簡單的回答，就是「軍縮」不過是企圖延緩戰爭的工具。我們知道，帝國主義的基礎雖然建築在戰爭之上，然而，它們並不是

不害怕戰爭的。因為戰爭破壞了資產階級的安定的生活，破壞了資產階級的自由的发展，損害了資產階級的既得的財產，而且，現代的戰爭，尤其是現代帝國主義與帝國主義間的戰爭，是大規模的，動員整個國家的物力、人力的，戰爭原是帝國主義爭奪市場過程中不得已的舉動。

所以，當十九世紀末期，各個帝國主義者爲了劇烈地爭奪市場而醞釀戰爭，準備武力廝殺的時候，就產生了一八九九年五月十八至七月二十九日的海牙第一次和平會議，大家提議裁軍，大家主張縮少軍費至最低限度。及至一九〇四年日俄戰爭的前夜，美國前總統羅斯福鑒于戰爭空氣的緊張，爲了企圖延緩戰爭的爆發，倡議舉行第二次海牙和平會議，結果，戰神終於戰勝了和平之神，會議未及召集而日俄雙方正式開火了。

在一九一四年第一次大戰發生的前夕，曾有許多政治家主張召集第三次海牙和平會議，使帝國主義間的尖銳化的衝突，和緩下去。從此可知帝國主義也竭力想法延緩戰爭的，延緩戰爭的主要方法，就是提倡國際普遍的和平會議，討論各國裁減軍備問題，互相監視各國的軍備的增設。

從會議的發起、開會、結束，中間是經過相當長久的時間的，帝國主義者在此期間，又可以鉤心鬥角地結合，鉤心鬥角地準備廝殺了，因此軍縮會議，往往成爲帝國主義戰爭的測候器。

其次，一般資產階級的學者，往往有一種錯誤的認識，以爲軍備的無限制擴張，是造成戰爭的基本原因，他們忘記了戰爭的基本原因，是爭奪商品和原料市場，他們只是皮相的觀測戰事的因果，於是，他們只是片面

的提倡軍縮，使戰爭不致立刻發生起來，國民的巨額軍事費用負擔，不致無限制的增加起來，國家的赤字財政，不致年年膨脹。但是，其結果誰也是感到失望的。

三、資本主義列強的備戰

自從第一次世界大戰以後，帝國主義列強的軍備競爭，經過了三個時期：第一個時期從華府會議閉幕到一九三〇年倫敦海軍會議結束，第二個時期從一九三一年「九一八」以後到一九三四年末××正式通告廢除華盛頓海軍條約，第三個時期從一九三五年三月十六日德國的公然宣告廢棄凡爾賽條約軍事條款到現在。第一個時期我們可以稱之為慢性的軍備競爭時

期。第二個時期我們稱之為急性的軍備競爭的開始時期，第三個時期我們稱之為瘋狂的備戰時期。

甲 慢性的軍備競爭時期

這一時期，表現于經濟上的，是資本主義經濟由繁榮而轉趨蕭條，由自由競爭而轉趨集團的對立。表現于軍備競爭方面的，是陸軍人數的增多，祕密武裝的設立，補助艦的添造，新式兵器的發明，航空飛機的擴充。一九二一——二二年的華盛頓會議的結果，僅將主力艦加以限制，規定五、五、三的比率，其他如潛水艦、巡洋艦、飛機的建造，並無固定的限制，而陸軍的限制，則簡直沒有談及，所以，自會議閉幕以後，列強即互相從事補助艦的競爭，據美國海軍部的統計，一九二六年各國已建及在建

造中的補助艦如次：

(一) 巡洋艦

國名

艘數

總噸數

英國

五四

三三二、二九〇

美國

一五

一二五、〇〇〇

日本

二五

一五六、二〇五

法國

一〇

八〇、三五〇

意大利

一〇

五〇、七八〇

(二) 驅逐艦

國名

艘數

總噸數

國別	艦數	總噸數
英國	領艦一八一 驅逐艦一七一	二二八、四六五
美國	領艦(無) 驅逐艦二七六	三二九、一五三
日本	領艦四 驅逐艦九二	一一三、二八〇
法國	領艦一三 驅逐艦三五	八八、四一三
意大利	領艦八 驅逐艦三五	五二、一一二
(三) 潛水艦		

英國	四五	四九、六〇五
美國	五九	五九、四九七
日本	六八	六八、五七七
法國	四五	五七、一二八
意大利	二二	一九、五二二

上列的補助艦中，美國的巡洋艦數目，似遠遜于英日兩國，於是美國的海軍擴張派大起恐慌，而增造巡洋艦的呼聲，紛然以起，共和黨也附和這種主張。

至於陸軍方面，其實力的增加，也着實可驚，各國不但儘量從事陸軍的現代化，並積極擴充祕密武裝。如英國在戰前共有軍隊四十四萬一千

人，至一九二五年，表面上雖減至二十二萬九千人，但另外尚編有印度殖民地軍及十萬左右的秘密武裝。美國在戰前有軍隊二十二萬六千人，至一九二五年增至四十萬八千人，日本在一九二五年的軍隊數目雖較戰前減少七萬人（約二十五萬人），但實際上增加十五萬以上的秘密武裝隊，而且中小學學生，都施以軍國民教育的訓練。法國在歐戰前只有軍隊五十四萬六千人，至一九二五年增至六十八萬五千人。意大利在歐戰前有軍隊四十萬，至一九二五年雖減至二十九萬一千人，然法西斯的秘密武裝，則增加二十九萬五千人。總計五強的武裝總數，已從一九一三年的一百八十八萬，增加到一九二五年的一百九十一萬八千了。

航空方面，據一九二八年的統計，英國有海陸飛機共三八五架，法國

有一、三五〇架，美國有四二〇架，意大利有二五〇架，日本有二五〇架，法國爲樹立其控制歐洲大陸盟主的地位，所以特別側重陸軍和空軍的發展。

當然，以上這些軍備實力，不過只是一種約計，帝國主義國家對於自國的軍隊，素來十分保持祕密的，各國每年雖都將本國軍備的實力報告給國聯，但此種數字，是不大靠得住的。而空軍的力量，更難爲外人所探知。

軍備技術的進步，也十分可驚，如在世界大戰的時候，坦克車的速力不過數公哩，登斜坡的上升力也非常的弱，然而，在一九三〇年維克斯亞姆斯特蘭公司所造的輕 Amphibium 坦克車，時速有五十公哩，登四十

度的斜坡也有時速七、五公哩。潛水艦的進步也很顯著，其動力比一九一四——一八年增加了三倍以上，速力增加了十倍，武器設備，也甚為完備，飛機製造的進步，與陸軍汽車用途的擴大，亦為軍備現代化的特質。歐戰以後，各國逐漸增大的軍事費用，都是用在軍備的動力化、機械化，或者已經動力化機械化了的軍備的更高級化上面的。

總之，在這一時期裏，列國軍備競爭的特點：第一是主力艦以外的補助艦的競造，第二，是軍備的現代化，第三，是祕密武裝的擴充，第四，是航空事業的日漸發達。經過了長時期的質和量的競爭以後，均勢的局面，隨着就起了動搖了。

乙 軍備劇烈競爭時期的開端。

戰後列強均勢的動搖的爆發點，在遠東方面是一九三一年九月十八日，××以軍事力量侵佔我東北領土，在歐洲方面，是一九三二年歐洲軍縮會議的完全失敗，德國的軍備平等要求，與法蘭西的安全主張，至此已到達最後決裂的時期了。

因政治均勢局面的破壞，直接受其影響的是戰後一切維持均勢條約的動搖，凡爾賽制度開始不安了，而華盛頓條約的體系，也被日本的武力政策，破壞無遺。英、美、法諸帝國主義國家，為維持其既得的利益，不得不更公開地競相從事軍備的擴充，據日本 *Economist* 雜誌的記載，世界一般工業生產的價額，自一九二九年恐慌開始以來，到恐慌最尖銳化的一九三二年為止，減少了一半以上，然而，同時期的軍費，不但沒有減退，

反而增加了百分之七。換句話說，從一九二九年以來，各國軍事費的平均負擔，較之世界生產的發展增加了一倍。爲明瞭起見，可列表如下：

軍費與世界生產指數之比較（以一九二八年爲基準）

	軍費	世界生產指數
一九二九	一〇四	一〇四
一九三〇	一〇七	八六
一九三一	一〇四	六九
一九三二	一〇七	五六

至於各主要列強的軍事預算，其情形如左：（材料來源：日本社會

評論）

一九三二——三三年

一九三三——三四年

一九三四——三五年

英國(百萬鎊)

海軍	五〇・〇一〇	五三・五〇〇	五六・五〇〇
陸軍	三五・八八〇	三七・五九二	三九・六〇〇
空軍	一六・一〇〇	一六・七八〇	一七・五六〇
合計	一〇二・九九〇	一〇七・八七二	一一三・七一

美國(百萬美元)

海軍	三四九・七	三八七・二	四一二・〇
陸軍	四五〇・八	五二八・三	四二九・〇
合計	八〇〇・五	八六五・五	八四一・七

日本(百萬元)

海軍	三〇六・八	四〇三・八	四八七・九
陸軍	三九〇・四	四四八・一	四四九・五
合計	六九七・二	八五一・九	九三七・四

法國(百萬法郎)

陸軍	五、二一八・七	六、〇八〇・九	五、九四六・〇
海軍	二、四一一・三	二、七一二・三	二、九四三・三
空軍	一、八二〇・五	一、九六六・二	一、六五四・〇
殖民地軍費	五〇〇・〇	六五七・九	六四三・六
合計	九、九六五・〇	一一、四四七・三	一一、一八六・九

德國(百萬馬克)

陸軍 四五六·六 四八四·九 六五八·〇

海軍 一七三·一 一八六·二 二三六·三

空軍 四四·二 七九·三 二一〇·〇

突擊隊 | | 二五〇·〇

合計 六七三·九 七四九·四 一、三四五·五

意大利(百萬里拉)

陸軍 二、七四二·二 二、三九七·二 二、二八五·二

海軍 一、四三九·八 一、〇八八·七 一、〇八八·七

空軍 六七八·二 六三三·九 六三三·九

國內動員委員會

0.6

0.6

0.6

殖民地軍事費

三三四.0

二九二.四

二九二.四

合計

五、一九三.六

四、二九九.八

四、二九〇.八

以上各國的軍事預算，都是公開的數目，其實，資本主義國家的政府，因為以軍事費劃入內務部預算費目項下，或為預算外的支出，故尚有多額的軍事隱蔽着。而且，現時的戰爭準備是普遍于國民生活的全部門的，故難有絕對精密無遺漏的軍事預算，譬如原料資源、工業、交通、電信等與戰爭有密切關係的費目，在預算上，並不算為軍事費。

必然的，因軍事預算的無限膨脹，而引起赤字財政的增加，這樣，不景氣——國際經濟戰——軍備擴張——財政赤字——不景氣，就成為愈演

愈劇的循環現象。

現在，我們不妨將這一時期內列強擴充軍備的內容，約略地敘述一下：

先從英國說起，英國積極擴充軍備，始于一九三〇年倫敦會議以後，到一九三二年所謂渥太華（Ottawa）經濟集團的成立，軍備擴充，更爲猛進。一九三三年英國國會通過鉅大的建艦案，開始着手建造乙級巡洋艦十三艘，驅逐艦三十六艘，潛水艦十二艘，（以上條約許可以內）小型艦十七艘，砲艦二艘，航空母艦一艘及其他九艘，（以上條約許可以外）合計九十艘。一九三四年三月，因受美國大建艦案的刺激，於是，更決議在三年以內，添造九千噸巡洋艦三艘，五千噸巡洋艦一艘，航空母艦、驅逐艦九

艘，潛水艦二艘，砲艦三艘，及掃海船二隻。陸軍方面，同年的預算，亦較前一年多增加百六十五萬鎊，英政府所提出的陸軍擴張案中，特別着重軍需資源的整備，海外殖民地警備設施的現代化，軍隊訓練的機械化諸點，陸軍兵額，亦增加一萬人。空軍亦于同年七月十九日提出追加預算，計劃五年以內，增設飛機中隊四十五，共飛機四百九十二架，其他如飛機的添設等，亦積極計劃進行。

其次說到美國。自一九三三年三月羅斯福總統上任以來，美國的國防計劃，遂面目一新。其擴充軍備的程序，第一步爲建艦計劃的實施，即一九三三年以後三年之內，添造航空母艦二艘，大型巡洋艦一艘，輕巡洋艦三艘，嚮導驅逐艦四艘，驅逐艦十六艘，潛水艦四艘（條約許可以內），

砲艦二艘（條約許可以外），合計三十二艘。建艦經費，在失業救濟名目下，由產業復興計劃所屬的土木事業中開支，合計經費二億三千八百萬美元。同時，國會又于次年三月，通過文生大建艦案（Vinson Bill），主張由一九三四——三九年以內，添造大型巡洋艦一艘，輕巡洋艦五艘，驅逐艦大小型計六十五艘，航空母艦一艘及潛水艦三十艘，合計百〇二艘，總經費為四億七千一百萬元。陸軍人數，決將常備軍從十六萬五千人（內士官一萬四千人），擴充至二十一萬三千人，陸軍的設施，亦大加革新，尤其陸軍所管轄的空軍，將大加擴張。與文生建艦案同時成立的，就是空軍擴張計劃，主張在三年以內，建造飛機一千一百八十四架，其中轟炸機八十架，發動機二百八十架，于一九三四年初即着手建造，其餘亦陸續在

建造中。

日本的擴充軍備計劃，歐戰以來一直就設有停止過，這因為它的處心積慮，是想獨佔東亞，因而必須有強大的軍備，為其後盾。一九三〇年以後，它的第一次海軍補充計劃，即着着進行，共計各級軍艦十七艘，一九三四年又定下了第二次補充計劃，內條約許可以內軍艦二十二艘，許可以外軍艦二十六艘，其中包括驅逐艦十四艘，潛水艦四艘，航空母艦二艘，乙級巡洋艦一一艘，水雷艇四艘，水上飛機搭載艦三艘，工作艦一艘，汽油艦二艘，其他七艘，總經費二億三千七百萬元。一九三四年的海軍軍備改善費用為二億六百萬元以上，較之一九三三年的一億二千五百萬元，約增一倍之數。陸軍軍備改善計劃的實施，亦不遺餘力，計一九三三年的陸

軍改善費用爲一億一千四百餘萬元，次年又增至一億二千五百萬元。其中特別注意軍需品的充實，在滿兵力的增強，下級幹部的訓練。近年以來，因航空事業在作戰上的重要，所以，竭力擴充航空隊，改善航空設備，提倡民間航空。在一九三三年共有海陸軍飛機八百架。一九三三年以後，飛機數目增加得很快。

說到法國，它的野心，素來以建立可以支配歐陸的強大軍備爲目標，尤其是一九三三年希特勒上台以後，更使法國寢食不安。從一九三二年起，它已開始建造二萬六千五百噸的特等巡洋艦一艘，一九三四年三月，又造同樣式的特等巡洋艦一艘，主力艦一艘，潛水艦二艘。同時，空軍亦計劃大擴張，總計一九三四年的空軍費預算達三十億法郎。

法意兩國的海軍力量，依華府條約的規定，原來是對等的，法國既積極擴充海、空軍，意大利自亦不甘落後。在一九三三年以前，意大利共造了七艘華盛頓式的巡洋艦，十二艘從五千到七千噸的輕巡洋艦，一艘航空母艦，十二艘主力艦，二十四艘驅逐艦及五十四艘潛水艦。一九三四年十月，又開始動工建造三萬五千噸的戰鬥艦二艘，以對抗法國的造艦計劃。空軍在一九三三至三四年，有第一線飛機八四〇架，後方預備飛機八〇〇架，至於陸軍的訓練，是採用法西斯式的軍國民教育的。

最後談到德國。它的積極擴充軍備計劃，自國社黨勢力一天天抬頭以後，即秘密進行，到了一九三三年二月，國社黨希特勒掌握了政權以後，擴充軍備，更成爲公開的事。同年十月間，德國繼日本之後，退出國聯及

世界軍縮會議，當時，法國的尼賽爾將軍（General Nessel）曾經將德國軍備的實額加以估計，言德國有國防軍二十萬，警察七萬，運動會會員六萬，挺進隊百萬，總數最少達一百二十七萬人。及至一九三五年三月十六日，德國更公開發表其炸彈式的宣言，聲明廢棄凡爾賽和約軍事條款，實行重整軍備，恢復強迫軍役制，成立所謂和平軍十二軍，其分三十六個師團，影響所及，更使全世界各國，都走上瘋狂的備戰之途了。

丙 瘋狂的備戰時期

現在，正是各帝國主義國家瘋狂的備戰的第二個年頭，全世界都把戰爭的空氣籠罩了，我們且看一看各國備戰的情形究竟怎麼樣呢？

瘋狂備戰時期的第一個特徵，是軍事預算的無限膨脹。

我們知道，當一九三三——三四年間，資本主義列強雖已一致走上備戰之路，然而，他們還希望和平的希望，不致成爲風中之燭，列國或可在某種諒解與妥協程度之下，成立限制軍備的協定。及至一九三四年秋，海軍預備會談失敗，接着日本又於是年年底提出廢棄華盛頓海軍條約的一紙通告，次年三月，德國又正式宣告擴軍，和平的幻夢，遂完全打破，而各國的財政預算，遂完全建築在軍事基礎之上。一九三五至三六年度の英國軍事預算，與前一年度預算比較，計增加一千餘萬鎊之多，其中陸軍部預算增加四百萬鎊，空軍預算增加三百萬鎊，海軍預算增加三百五十萬鎊。一九三六年二月二十五日，英閣又通過于三年以內發行國防公債三億鎊的議案，同年四月二十一日，財長張伯倫爲了應付嚴重的世界危機，向下院提

出一個一九三六——三七年的武裝預算案，計支出部份爲七九七、八九七、〇〇〇鎊，其中二〇、〇〇〇、〇〇〇鎊爲國防臨時經費。

美國一九三五至三六年度之軍事預算，是世界大戰最大的，據紐約論壇報（New York Herald Tribune）一九三五年二月二十日的記載，其軍事預算的定額如下：

陸軍費 四億七百萬美元

海軍費 四億八千九百萬美元

空軍費 一億美元

海軍根據地及
飛機場建造費 一億八千六百萬美元

此項預算的總額，約比一九三四——三五年增加了百分之二六。一九

三六——三七年的軍事預算，陸海軍費（連空軍）共計在十一億美元以上。

日本一九三五至三六年度の軍事預算，是日本歷史上最大的，其總額達十億二千二百六十萬元，佔國家預算總額的百分之四六·七，一九三六至三七年的軍事預算，比前年更增加三千餘萬元。如將此項軍事費用，再加上其他項目的軍事費——軍人恩給、軍事公債利息、財政部的基金等——共八億四千六百七十萬元，那末，直接及間接的軍事費，合計達十七億左右，差不多佔國家預算總額的百分之八十了。

法國一九三五年的軍事預算合計四七、八一七百萬法郎，其中海軍費佔二、九〇二百萬法郎，陸軍費佔六、二六九百萬法郎，空軍費佔一、四

五〇百萬法郎，與全年總歲出比較，約佔百分之二二・二一，為歐洲各國中在公開的預算上佔比額最多的國家。同年六月八日，法國會並通過授政府以財政全權法案，斷行經濟上的獨裁，以渡過當前的經濟難關。本年三月八日，因受德國進軍萊茵河區域的影響，備戰空氣，更為緊張，而臨時軍事費的支出，也大大增加，現在，法國的國防問題，已與國民內外經濟問題合而為一，增稅與發行公債，為財政的主要來源。

一九三五至三六年的軍事預算，德國希特勒政府禁止公開發表。德國法西斯主義者，因準戰瘋狂的戰爭，故意將軍事隱瞞起來，而以普通的方法，變更為完全無限制的支出國民全財產的方法。由一九三四年三月至三五年三月當中，赤字財政額從二三〇百萬馬克增至三五四百萬馬克，一九

三六年，此數仍繼續加增，而全部國民經濟，已陷于非常時期的戰爭狀態中了。

意大利近一二年來因侵阿軍事的關係，傾其全國的人力財力，進行戰爭，其軍事費支出，很難有正確的估計的。

除了主要的列強以外，如波蘭、捷克、土耳其、蘇聯（關於蘇聯軍備的擴充另詳）、奧國、匈牙利、保加利亞、羅馬尼亞、希臘、瑞士、芬蘭諸國，亦莫不擴張其軍事的預算，充實其國防的設施，以保障其國境的安
全。

瘋狂的備戰時期的第二個特徵是軍備陣容的刷新，其中可以分開兩方面來說，第一是數量的增加，第二是質的充實，換句話說，就是海陸空軍

的充分現代化以及化學戰爭的應用。

就陸、海、空軍的數量說，其情形如下：

(一)各主要國現有海軍勢力調查(一九三五年底截止，日海軍部公佈)

主力艦

航空母艦

	(艘)	(噸)	(艘)	(噸)
日本	一九	二七二、〇七〇	四	六、三七〇
美國	一五	四五五、四〇〇	四	九二、〇〇〇
英國	一五	四七四、七五〇	六	一二五、三五〇
法國	九	一八五、九二五	一	三、一四六

意國

四

八六、五三

〇

甲級巡洋艦

乙級巡洋艦

日本

三

一〇七、一〇〇

二

一〇七、二五五

美國

一五

一四二、四二五

一〇

七〇、五〇〇

英國

一五

一四三、九七〇

三九

二三五、〇九六

法國

一〇

一〇五、九三三

九

五九、四四四

意國

一〇

九七、三四二

一六

七二、一八三

驅逐艦

潛水艦

(艘)

(噸)

(艘)

(噸)

日本	九七	二二八、三二一	六〇	七、三六七九
美國	二二三	二五二、二三〇	八七	七三、九五〇
英國	一六九	一九七、八九四	五四	五五、二九九
法國	一六六	一三三、一三七	九九	八五、八六六
意國	一六六	九一、四八八	七四	五二、九四七

此外，德國已于一九二五年四月二十八日起，宣布建造潛水艦十二艘，每艘二百五十噸，復有大海軍建設計劃，其內容為：主力艦五艘至七艘，每艘三萬五千噸，袖珍戰艦六艘，每艘一萬噸，甲乙兩級巡洋艦從二十五至四十艘，驅逐艦五十至七十五艘，航空母艦七艘，水雷艇五十艘，潛水艦四十至五十艘。目下正在建造及將興工的艦艇，計戰艦二艘，各二萬

六千噸，二十八生的砲；巡洋艦二艘，各一萬噸，二十生的砲，驅逐艦十六艘，各一千六百三十五噸，潛水艦二十八艘，其中二百五十噸二十艘，五百噸六艘，七百五十噸二艘。

(二)各主要國陸軍兵力現勢調查(一九三五年底截止，日本陸軍省公佈)

日本 總兵力二十五萬，分十七師團。

美國 總兵力三十三萬，內常備軍十三萬七千，國防軍十九萬。

英國 總兵力(本國)約三十五萬，內常備軍約十五萬，在印度駐軍約六萬，地方軍法定數為十七萬，現有數約十三萬九千。

此外，尚有空軍約三萬三千，及海外自治領殖民地之本地

軍，計加拿大約十三萬五千，澳洲二萬九千，印度約十六萬七千，新西蘭約一萬七千，南非約一千，愛爾蘭約六千。

法國

總兵力約六十萬，在本國軍約四十五萬五千，駐海外軍約十九萬。

德國

總兵力五十五萬，分三十六師團，其他類似軍隊之組織，有警察及內衛團約二十萬，勞働服務隊二十萬。

意國

總兵力三十五萬，內本國軍約三十萬，殖民地兵約五萬，外加空軍約二萬四千，國防義勇軍約三十九萬二千，稅兵約二萬六千，警察隊約一萬六千。

(三)各主要國現有空軍勢力的調查(一九三五年末截止，日本陸軍省調查)

日本 陸軍所屬飛行機約一千架，(海軍不詳)，分九聯隊，及氣球一隊。

美國 約二千五百架，分九十四中隊。

英國 約千五百架，分八十四中隊。

法國 約四千五百架，分一三〇中隊。

德國 約二千五百架

意國 約千五百架

另據美國一九三五年出版的航空年鑑記載，各主要國的軍用飛機數量，則如下表：

一九三四年一月

一九三五年一月

法國 四、〇〇〇(架)

三、六〇〇(架)

英國 二、五〇〇

二、八〇〇

意國 二、三〇〇

二、三〇〇

美國 一、七〇〇

二、〇六〇

日本 一、五〇〇

一、八五〇

德國 二〇〇

六〇〇

以上三表的調查數目，當然不是十分精確的，其中以海軍的統計較為可靠，因為海軍方面，如果某一國家有若干軍艦，即可公然判明，不易藏匿，同時，建造軍艦耗費也較大，而且，不是短時間內所能造成。至於陸

軍、空軍方面的祕密擴充，很難爲一般人所詳知的。各國也不願將其本國的實力公開宣佈。

自本年春間倫敦海軍五國會議宣告破裂以後，因海軍無條約時代即將到來，建艦競爭，更趨劇烈，空軍亦積極擴張，我們不妨將本年度內各國軍擴計劃內容，略述如次：

A. 美國 美國本年度建艦計劃，于三月間由國會通過，內容爲：

(一) 一九三七年度中建造主力艦二艘，航空母艦一艘，驅逐艦十二艘

(文生案規定)，潛水艦六艘(文生案規定)。

(二) 主力艦十二艘，大加改善，使其攻擊力、防禦力和速度皆增大。

(三) 建造海軍飛機三三三架，整飭空軍陣容；

(四)增設海軍造船所、空軍根據地及軍需品貯藏所等，并在加利福尼亞亞洲沿岸新設防備根據地。

(五)陸軍募兵增至十五萬人，建造陸軍飛機二二二架。

四月二十一日，美衆院復一致通過：增加海軍飛機至四千架的五年計劃，同時，又通過全國大學添設航空訓練班的議案，並將軍火工業的一部份收歸國有，禁止將美國軍用發明在外國出售。

B. 英國 本年度英國的軍擴計劃，在它三月三日所發表的國防白皮書裏已說得很清楚，其內容要點爲：

(一)一九三七年造主力艦二艘；

(二)繼續將現有戰艦加以改革；

- (三) 增置巡艦至七十艘；
- (四) 陸續補換驅逐艦與潛水艦；
- (五) 照現有辦法續造砲船與大小軍艦；
- (六) 擴張艦隊中空軍設備；
- (七) 大增第一道防線的飛機，空軍人員亦隨之俱增；
- (八) 一九三七年三月三十一日前後，海軍將士增多六千人；
- (九) 新增步兵四營；
- (十) 整頓現有陸軍編製，供給以最新的器械；
- (十一) 野戰砲的設備，完全改新；
- (十二) 國內外設防口岸的海防工程，從速着手改新；

(十三) 英倫東南的防空設備，重行整頓，以期掩護英國中央與北部的重
要實業區；

(十四) 編製皇家空軍新輔助隊四隊，以便與領土軍合作；

(十五) 增置英國第一道防線的空軍。飛機至一千七百五十架，而艦隊的空軍不在其內；

(十六) 擴充或倍增政府軍火製造廠。

C. 日本 本年日本約有新艦四十一艘，可以完成歸隊，以移的造艦計劃，尙無法探悉，陸軍方面，近正計劃擴充，尤其注意於空軍的發展。最近，日本復建造許多小型軍艦，排水量爲六百噸，此種小艦的價值，在於執行近海的防守任務，在日本海黃海最爲適用。此外，日本正設法在南洋

諸代管島如加洛林羣島 (Caroline Islands) 等，充實海軍根據地。並將運油、運煤的商艦特加改造，以便戰時能一變而為戰艦。其處心積慮的計劃，都在獨佔西太平洋的海岸。

D. 法國 法國在本年海軍條約滿期之前，將有三艘「羅蘭式」的戰艦，二艘二萬六千五百噸的巨型軍艦可以完成，同時，因受德國廢除洛卡諾條約的影響，本年度擴充國防的臨時公債，將達二百億法郎。

E. 德國 德國于本年二月四日，正式通告建造一萬噸巡洋艦五艘。實際上，它的軍備的擴張程度，是很不容易估計的。本年三月十一日，希特勒正式下令將全國包括萊茵省在內，分為十大軍區，各軍區又遞分為徵兵總監區、軍事分區與徵兵處，從此一端，我們可知德國備戰的狂熱了。

F. 意大利 本年意大利的陸軍強化計劃，已于一月三十日由閣議決定
了，其主要的內容約有左列各點：

(一) 變更騎兵隊的編制方針，增設山岳師團；

(二) 將全國軍事區域從五區劃為八區；

(三) 統一全國兵役年限；

(四) 本年國內羊毛生產額，全部徵收作軍需品之用

海軍擴張案於三月十四日發表，計自本年六月起，開始建造一•四四
九噸驅逐艦四艘，護送砲艦四艘，石油輸送艦三艘，運輸小船二十艘。同
時，在本年四、五月間將有七千噸巡洋艦二艘，可以完成，此外，尙有水雷
敷設用潛水艦二艘，遠洋潛水艦二艘，沿海潛水艦十艘在建造中。

四、蘇聯軍備的擴張

資本主義的列強的軍備擴充狀況，我們已在上面簡單地加以敘述了，現在，進而要看一看蘇聯軍備擴張的情形。

在論述蘇聯軍備的時候，有二個基本的概念，是我們所應該加以認識的：

第一，蘇聯的擴充軍備，不是爲着獵取廣大的海外市場，不是爲着侵佔海外的殖民地或半殖民地的領土，而是抵抗各帝國主義國家對蘇聯的進攻，間接亦足以推動弱小民族的反帝運動。

第二，蘇聯軍備的充實與強大，使世界的和平陣線，更爲鞏固，此與

帝國主義之因備戰而孕育着迫切的戰爭的危機者絕不相同。

因為這樣，所以蘇聯自蘇維埃政府成立以來，對於國防即異常重視，在日內瓦的軍縮會議席上，蘇聯代表李維諾夫雖竭力主張澈底廢除軍備，但在蘇聯國內，其軍備的力量却一天天增加，全國都在共產黨領導之下，進行軍底的澈事化。

蘇聯的紅軍，是在一九一八年二月十八日正式成立的，其中除了一部份武裝的正式軍隊以外，還包含有民警及另一部份秘密的政治警察組織。全蘇聯的軍事領導機關是人民委員會中全蘇聯軍事革命委員會。紅軍訓練時期，依蘇聯憲法第十條規定，凡十九歲以上四十歲以下的男子，均須服兵役。除了紅軍以外，尚有兩種對於軍事有極大幫助的組織，一是航空協

會，一是共產主義青年團。

自一九一八年以後，蘇聯即努力國防的充實，經過了第一次五年計劃以後，軍隊的內容和實質都有大大的改進，史達林在報告第一次五年計劃的基礎中曾說：「五年計劃的任務，乃在斷然排擊一切外來的軍事干涉和攻擊的企圖的可能性，而提高國防能力至最大限度，造成一切技術的經濟的前提條件。」所以，第一次五年計劃，其內容特別着重重工業的發展，尤其是鐵、燃料、機械製造工業、化學工業、汽車工業、和航空工業等，較之其他部門，有飛躍的增加。在重工業飛躍進展的過程裏，蘇聯軍備本身也有飛躍的進展，我們可將這種進展情形，列表如下：

蘇聯軍備擴張之一斑（材料來源：一九三四年二月日本陸軍畫報）

一九二七年

一九三一年

一九三三年

一九三三年

(五年計劃前)

(五年計劃
第二年度)

(五年計劃
末年度)

十月

步兵師團

六

七

七五—七六

七

騎兵師團

二

三

三

三

飛機數

七〇〇

一、六〇〇

二、五〇〇

二、五〇〇以上

戰車數

一〇〇

五〇〇

一、五〇〇

二、〇〇〇

車聯隊

—

三

四

四

戰車隊

一五

—

—

—

戰車大隊

—

四

六

七—十

機械化兵團

編成中

四

軍事費(包括
海陸軍費)

七六〇百
萬盧布

約一・三〇〇
百萬盧布

一・四五〇
百萬盧布

總兵力共計達一百三十萬以上，超過了歐戰前的帝俄兵力。其中戰車數的激增與軍隊機械化的進展及空軍的充實與化學戰的準備，尤為顯著。

自一九二九年以來，因遠東情勢的緊張，蘇聯更擴充遠東駐軍，其數目由步兵三師和騎兵二師增至步兵四師和騎兵二師，九一八事變後更逐漸增強，據本年二月十八日日本陸軍省軍務局有末少佐的報告，言「目前蘇聯遠東駐軍，共有步兵十二師，騎兵三師，總兵力約二十萬，飛機數約九百架，內多數為超重轟炸機，戰車九百輛，裝甲自動車五百輛，皆為最新式

的武器。軍事輸送方法因西伯利亞雙軌鐵道的行將完成，運輸速率，約較日俄戰爭時增加五倍乃至七倍。」

至於最近全國海陸空軍的實力，其情形大致如左：

(一)陸空軍 (日本陸軍省調查，截至一九三五年末止)

總兵力約百六十萬，內常備軍及農民自衛軍約六十九萬，後備軍約六十六萬，祕密武裝警察(Q. P. J.)部隊約十六萬，輸送隊約九萬。各種兵的分配情形及擴張狀況，約如下表：

	一九三四年	一九三五年
步兵師	約八五	約八五
騎兵師	約一五	約二〇

飛行機數

約三、〇〇〇

約四、〇〇〇

戰車數

約三、〇〇〇

約四、〇〇〇

獨立機械化部隊

約一〇

約一〇以上

(二)海軍 據去年三月十六日英海軍名記者裴華特在倫敦每日快報(Daily Herald)的報告，言目下蘇聯正在着手建造世界最大的潛水艦隊，合計有九十六艘在建築中。目下，蘇聯海軍軍備，其大體如左：

(一)波羅的海 潛水艦四十艘，驅逐艦七十一艘；

(二)黑海 潛水艦二十六艘，驅逐艦二十七艘；

(三)白海 潛水艦六艘，驅逐艦十一艘；

(四)遠東方面 潛水艦三十艘以上，發動水雷三十艘；其全部實力約

在一六〇八九二噸以上。

第二屆五年計劃，自一九三三年開始，亦以發展重工業爲中心，若將一九三五年的重工業生產額與一九二五年相較，其增加率達一〇・三倍，電力生產現已居全世界第三位，僅次於德美，煤炭開採居全世界第四位，僅次於德英美三國，運輸汽車生產居世界第二位，僅次於美國。此種重工業的發展，對於國防是有莫大幫助的。

五、立體戰爭的恐怖

歐戰以後，因科學的發達，而殺人利器亦日新月異，在第一次大戰的時候，空軍還沒有成爲戰爭的主體，化學戰爭還沒有充分爲軍事家所應

用，潛水艦的製造，還沒有被英美諸國所發明。戰後各國都拚命從事軍備技術的研究，潛水艦成爲防禦性的主要武備，飛機成爲攻擊性的利器，戰鬥行爲，益形激烈，戰爭已由平面的發展到立體的，戰場由陸地擴展至海面、水底、空中，作戰之時，飛機尤具有重大的威力，轟炸前線戰場，足以寒敵軍的鬥志，燒燬後方城市，足以促民心的動亂，至於散佈毒氣，偵察軍情，則對於軍事勝負之數的決定，其效用更大。

近年以來，因戰爭危機的日漸迫切，新式兵器的發明實已數不勝數，而各國對於這種新兵器的發明，是完全保守祕密的，舉其最重要者有：

(1) 超重轟炸機，能裝載炸彈五千至七千公斤，活動半徑在一千公里至一千五百公里，此種轟炸機如用在攻擊別一國家時，全領域都有化爲灰

燼的危險。

(2) 新式炸彈、分燃燒彈，破壞彈二種，燃燒彈的燃燒溫度達二千度至三千度，可使普通鐵及水門汀建築物因燃燒而損壞，可使普通建築物化為灰燼。破壞彈的重量，有的達一千公斤，可使在五十公尺以內的鋼骨水門汀、橋樑、或其他十分堅固的建築物完全破壞，鋼骨水門汀建築物，其厚度在四公尺以下的可以貫穿，其恐怖的情形，真使我們不敢想像！

(3) 毒氣，目前所知道的普通毒氣計分為五種 (a) 窒息性毒氣，(b) 催淚性毒氣，(c) 中毒性毒氣，(d) 刺激性毒氣，(e) 糜爛性毒氣，此種毒氣，若散佈相當量於某一區域，可使效力圈內的人及動物死傷，或退出效力圈以外。

(4) 毒菌，目前所知道的毒菌，普通的有七種：(a) 黃熱菌，(b) 傳染性腸菌，(c) 虎列拉菌，(d) 霍亂斯菌，(e) 敗血病菌，(f) 笛斯夫太立病菌，(g) 流行性感菌。在戰爭時如用飛機攜帶毒菌，散佈在交戰國的領域或軍事根據地內，可使這區域內的人民完全因染病而傷亡，失去其戰鬥能力，殺人的功能，說起來，更使我們驚心動魄了。

陸軍軍備的現代化，亦足使戰爭的恐怖增加，所謂現代化，是包含兩種內容的，一是「摩托化」，一是「機械化」，所謂摩托化，是指每一個部隊，完全用汽車運輸，摩托化部隊的優點，在能於最迅速的時間內，發揮其作戰的威力，使敵方防不勝防，而戰爭的陣線，也從此擴大了。所謂機械化，就是說戰爭的器械如坦克車、摩托車炮、裝甲車、機關槍車等類，

其運用完全是自動的，兵士一律乘車，直到前線為止。這問題，目前各國尚在研究中，因為機械化的運用，是需要多量專門的人材的。不過，如陸軍到了完全機械化的時候，那陸軍戰爭的恐怖，也就更加擴大了。

海軍軍備技術的改進，也足使戰爭的恐怖性加增。目前，在海軍方面，各國都就其環境的需要，建造各級軍艦，尤其注意海、陸、空軍的切實聯絡，使立體戰爭，成爲整個的。這種戰爭，一旦爆發，其規模的大，不難想像的。

六、國家總動員

現代的大規模戰爭，不單是軍備與軍備的戰爭，而是國力與國力的戰爭，所以，交戰國爲着獲取戰爭之最後勝利，莫不動員全國之人力、財力

與物質資源，以求一逞。這樣，國家總動員的軍備，就成爲各國備戰聲中最迫切的要求。

所謂國家總動員，是包括國民生活的各部門的，大體而論，約可分爲（一）精神的總動員，（二）人民的總動員，（三）交通工具的總動員，（四）產業的總動員，（五）財政金融的總動員等。

（一）精神的總動員 所謂精神的總動員，就是鼓起人民的同仇敵愾的心理，其方法一是教育的，一是宣傳的，當歐戰時，協約國所以能戰勝，精神的總動員的運用，無疑的也是一個重要因素。目前，列強的實施軍國民教育，訓練人民的愛國思想，也是精神總動員方法的初步的實施。其次，所謂思想統制，文化統制等，也可說是消極的精神總動員的方法。

(二)人民的總動員 人民的總動員，就是說一切國民皆應參加戰爭，致力國防，當戰爭爆發時，後方所需要的服役人員 比前線作戰的將士，恆多至數十倍以上。歐戰時，德國爲補充勞工計，曾制定祖國勞働服務法，凡十七歲至六十歲的男子，都須受政府的征派，法國亦仿效德國，頒佈國民總動員法，英國則頒佈國民勞役法，一般男子皆須服役於戰時所需的業務。美國則頒佈徵兵法及登記法，對於不應徵作戰的國民，判罰入獄；日本則動員全國國民，皆有服役應徵的義務。歐戰以後，此種動員法令，已有詳細的法律規定，一旦戰事爆發，勞働大眾將首先做前線的犧牲者，那是不用說的。

(三)交通工具的總動員 戰爭爆發時，一切私人性質的交通工具如汽

車、輪船、民營飛機等，必然將歸國家統制，以供國家運輸之用，或正式變為戰爭的武備，目前英國竭力擴充民營航輪，日本、英國、美國的獎勵民間航空，都含有軍事的意義的。各帝國主義國家，為進行戰爭的準備，正以全力注意交通工具的總動員，此種方式，可稱之為變相的軍備競爭。

(四)產業的總動員 產業的總動員包括(1)輸出入貿易的管理(2)商品生產的限定，(3)私人產業的歸國家支配等三種，戰時的貿易管理，是異常重要的，過剩商品和原料的輸出，缺乏商品和原料的輸入，都應有通盤的籌劃，這樣，對於戰事及全部國民生活，才不致受到影響。商品生產的限定，就是工廠的總動員，將平時生產一般商品的工廠，改換為適於戰時需要的工廠，目前，各帝國主義國家中，都注意這一類工廠的設立；

德國有許多大工廠，可以適應政府的需要，從事各種軍需品的製造。至於私人產業的歸國家支配也是為謀戰事的便利。

(五)財政金融的總動員 財政金融的穩定與否，足為決定戰爭勝負與否的因素，所以，一旦戰事爆發，一國的金融機關，必最先完全受政府的統制，政府得按照其需要的情形，增發紙幣，發行公債，以及增加稅收或募集外債。除了統制金融機關以外，並須準備於戰時設置特殊金融機關，使國內的資本，有計劃的投諸各種必要的產業部門。

目下各國對於總動員的準備，皆甚注意，英國有國防大學的設立，其目標在養成最高的指導人員，以訓練全體國民的總動員。對於軍需動員，則軍用與民間工業，常保持密切的關係。美國實施總動員的主要機關為陸

軍部，在陸軍次長主管之下，設立幾個補充局署，注意軍需品的補充與統制，以及戰時各機關的組成等。日本的軍需工業總動員，軍國民訓練，早已成爲很普遍的事。法國於高等國防會議中，附設研究委員會及事務局，担任總動員的設計，並設置工業動員區，爲實施總動員的準備。意大利自法西斯政制成立以來，對於總動員的實施，進行不遺餘力，最重要者如法西斯少年團的組織，各部門產業的統制，強力政府的建立，皆爲總動員中基本工作。蘇聯的第一次與第二次五年計劃的實施，在國防的意義上說，也是總動員的建設工作，而且，蘇聯的政權是建立在勞苦大眾之上的，人民都富有政治意識，且具有鬥爭經驗，一旦戰事爆發，立可全國總動員，以應付敵方的侵襲。至於德國的情形，自希特勒上台以後，無日不在總動

員中過生活，這是一般人所熟知的了。在總動員的情勢之下，必然地各國間的武裝對立形勢，只有一天天的加緊起來的。

七、軍縮問題的史的發展

甲、歐洲大戰以前的軍縮問題

軍縮二字，就其涵義上講，是包括三種意義的，第一是軍備的限制，*Limitation of armaments* 第二是軍備的減少 (*Reduction of Armaments*)，第三是軍備的廢除 (*Disarmament*)。

這一問題的肇端，是在中世紀的時候，當時的哲學家 and 社會改造理想家，把它列為和平問題的一部。及到十九世紀初年，各帝國主義爲了爭奪殖民地，競爭甚烈，軍備一天天增加，於是軍縮問題才正式提出。一八一

四年五月三日巴黎條約成立之際，當時的外交家泰里郎 (Talleyrand) 曾發出通牒，促奧匈帝國誠意減少軍備，以免他國仿倣，而引起軍備競爭。一八一六年俄皇亞歷山大一世 (Alexander I) 又舊事重提，主張歐洲各國，普遍裁軍，以鞏固和平，但是，實際上，俄皇亞歷山大是希望別國裁軍，以致毫無結果。

一八三一年，和平主義的外交家費立潑 (Louis Philippe) 為實現其和平的理想，特邀請俄、普魯士、奧匈帝國及法國代表，在巴黎開外交使節和平會議，研究一般軍備縮少問題，這是軍縮會議的開始。會議的結果，產生了一個空空洞洞的共同署名減輕軍備負擔的宣言。

一八六三年冬，法國拿破崙三世，也曾發出重要宣言，提議於十一月

五日召開全歐洲會議，討論歐洲一般軍備縮少的基礎，以及修改一八一五年以後的歐洲疆界的劃分。當然，歐洲其他各國對於這種主張是竭力反對的，所以自一八六四年，各國就不約而同地互相擴充軍備，終至產生了一八七〇——七一年的普法戰爭。

一八八〇年普魯士帝國會議時，蒲勒 (Von Bulser) 又提議召集國際會議，使列國裁減軍備，他主張常備軍的比額，大國十萬至二十萬，中等國家二萬五千至三萬，小國一萬至一萬五千，或以人口做標準，每二百人設一兵員。此項提議也沒有為各國所接受。一八九三年二月德國倍倍爾 (Bebel) 在國會提議，主張設立國際糾紛仲裁裁判所，亦沒有實現。

到了十九世紀末年，俄皇尼古拉正式提議發起海牙和平會議，先後發

出照會二次，才徵得英、法、德諸國的同意，於一八九九年五月十八日在海牙的森林宮開會，出席者有俄、德、英、法、美、奧、日、意、中國等二十六國，會場中曾經討論過（一）陸海軍的限制問題，（二）關於陸上交戰兵器的限制問題，（三）關於海上交戰兵器的限制問題。結果，和一八三一年一樣，僅通過了一個希望各國減輕軍費負擔的決議案。

因第一次和平會議的一事無成，又想開第二次和平會議，不料會議剛發起，而一九〇四年的日俄又爆發了。從這種地方，我們可以看出軍縮會議的召集，不過是告訴我們戰爭將要來臨的先兆，而各帝國主義的國家，都拿着軍縮做幌子，實行壓迫其他國家使之就範。從十九世紀初年到二十世紀初年的所謂裁軍問題的提出，都含有這種意義的。

日俄戰爭結束，和平問題又提出，於是第二次海牙和平會議乃於一九〇七年六月正式產生。各國代表在會議席上，鉤心鬥角，你來一個提案，我提出反對，他又提出建議；大家都想獲得議長一席。終至又是匆匆結束了。

第三次和平會議，美國威爾遜總統（Wilson）本想在一九一六年發起召集的，但是，那時正是歐洲大戰打得火熱的時候，會議無法召集，未幾，美國也終於捲入了戰爭的漩渦。

乙、歐洲大戰以後的軍縮問題

歐戰結束，歐洲各國差不多都受到空前的浩劫，和平的要求，遂為各國所迫切需要。一九一八年威爾遜發表了其著名的十四項和平原則，其中第四條載：「各國應互相提出充分保證，將軍備縮減至最低限度，足以保

衛國內的治安爲止。」因此，而有國際聯盟的產生，國聯盟約的成立；把「裁減軍備」四個大字，載在盟約內，一九二一年二月二十五日，開始成立軍縮臨時混合委員會，主持一般的軍縮工作。

一九二一——二二年的華盛頓會議，是在美國主持之下開會的，美國發起這個會議的主要目的，是維持太平洋上海軍的均勢，維持遠東門戶開放和機會均等的原則。經過了三閱月的會議時間，英美法日意五國成立了華盛頓海軍條約，限制五大海軍強國的主力艦與航空母艦的隻數和噸位，而且規定最後的海軍比率是英美各五，日本三，法意各一、六七。並且限制英美日三國在太平洋上的設防。

但是，華盛頓海軍條約所限制的只限於主力艦，其他如潛水艦、巡洋

艦、飛機的建造，則仍無一定的限制，而陸軍限制，亦不在討論之列，法國反對潛水艦的限制，英國反對巡洋艦的限制。而且，在實際上，這五·三的海軍比率，使英美日三大列強的海軍，在自己的勢力範圍以內，都佔着優越的地位，日本海軍的比率，雖比英美低些，但她離歐洲和北美洲都很遠，在遠東的海軍上，仍佔着霸權，美國在美洲方面的勢力，當然也遠勝於英日，而英國在地中海及大西洋北部，也是唯我獨尊的。所以，華盛頓會議所得到的政治解決，是維持了十年的遠東均勢，但在海軍軍縮問題上，並沒有若何成就，主力艦的競爭，雖受條約的束縛，而補助艦的建造，正可自由競爭。

爲了補救華盛頓海軍條約的缺陷，爲了企圖終止補助艦建造的互相競

爭，美國總統柯立芝（Coolidge）特於一九二七年二月十日邀請五大海軍國在日內瓦開會，以商討華盛頓海軍條約中沒有規定的軍艦，當時，法意兩國藉口限制海軍空軍備係國聯應行處理的問題，拒絕參加；英日雖接受美國的邀請，但因了英美代表對於一萬噸的巡洋艦問題，意見參商，會議完全沒有結果。於是，美國就銳意造艦了，英美的衝突，自日內瓦三強會議失敗以後，日趨尖銳。

一九二九年以後，英國工黨領袖麥唐納組閣，企圖緩和英美的衝突，信使往來，互相交換海軍縮少問題的意見，談判頗有進步。同年九月十八日，英首相麥唐納遂發起倫敦五國海軍會議，請求日、法、意政府參加，美國也發出同樣的請求書，於是，倫敦五強海軍會議遂在一九三〇年一月

二十一日在詹姆士宮開幕。

在倫敦會議中，關於巡洋艦的爭執，有相當的處理。此外，並延長主力艦的「停止建造」(Holiday) 時間至一九三六年十二月三十一日。限制英美日三國海軍軍備在一九三六年十二月三十一日以前，不得超過規定的實力，他如補充「逾齡」(Over-age) 的軍艦，毀壞和改造戰艦等章程，及特種的和例外的船隻的建造，亦有明白的規定。

倫敦會議中一個最主要的變化，就是華盛頓海軍條約所規定的五·

五·三比率，實際上已起了動搖。日本在會議中提出在補助艦方面至少改爲十·十·七的比率，而在潛水艦方面，要求與英美平等，法意兩國對於英美間單獨談判的妥協態度，頗爲不滿，因此法意兩國對於限制補助艦辦

法，拒絕接受。法意兩國並一致主張英國應以直布羅陀海峽交還西班牙，其所持的理由，爲英國在地中海的艦隊，其戰鬥力遠勝於法意兩國海軍合有的力量。倫敦會議中並沒有解決這些矛盾。

一九三〇年以後，世界情形是大大變動了，恐慌的浪潮，已席捲資本主義的整個世界，各帝國主義國家爲想挽救其恐慌的命運，加緊對殖民地半殖民地的榨取，遂成爲共同的一致步驟，因此種利害關係的激盪，×帝國主義就於一九三一年九月十八日開始奪取我東北四省，於是戰後的一切條約都起了基本的動搖。而苟延殘喘的海軍軍縮問題，又碰到最後的難關了。

第二次倫敦海軍預備談判，是在一九三四年五月下旬開始召集的，當

時，日本和德國都已退出國聯，海軍無條約時代實際上已經到來，各國都拚命從事軍艦的製造。預備談判的必然失敗，這是誰都可以預料得到的。在海軍預備談判當中，我們發現了三種意見的對立，第一是日美的對立，第二是英日的對立，第三是英美的對立，結果終於無期延會，而日本遂於同年十二月二十九日提出廢棄華盛頓海軍條約的通告。所謂海軍軍縮問題至此已實無討論的餘地了。

經過了近一年的相互間的接洽，爲了和緩帝國主義戰爭起見，終於又產生了一九三五年十二月九日的正式的第二次倫敦海軍會議。不幸得很！會議的第一天，就裂痕斑斑了。美代表發言主張海軍普遍裁減二成，英國主張限制潛水艦，日本要求海軍平等，法意則反對訂立長期協定。現在，

我們不妨將各國在第二次倫敦會議中各國所採取的政策，約略地說明如下：

(一)英國政策，係以對於各級軍艦分別規定質的限制為基礎，但如各國對於英國所提數字不能同意，則亦不妨予以修改。其內容約有二點：

(甲)對於各級軍艦的噸位，英國海軍部主張，當以二萬五千噸為限，但必要時，亦可依照美國建議，改以三萬五千噸為最高噸位。巡洋艦噸位以七千噸為限，航空母艦以二萬二千噸、驅逐艦則以一千五百噸為限，同時，主張完全廢除潛水艦。(乙)關於各級軍艦的砲徑，英國主張主力艦砲徑，應以十二吋為限，巡洋艦則以六吋為限。

(二)日本政策在堅決主張廢除主力艦，或將主力艦艦數與噸位，加以

實質的減縮，此外，並主張廢除一萬噸級巡洋艦，而將巡洋艦的噸位，予以減縮，因日本對於主力艦與一萬噸級巡洋艦，均視為含有攻擊性的武器，至於潛水艦，日本認為係防衛性的武器，主張予以保留。

(三)美國政策則一反日本的主張，其素來堅持的大艦大砲主張，決計不願讓步，且主張主力艦噸位，最低應以三萬五千噸為限，於巡洋艦的噸位，則似不願堅持，但如以七千噸為限，則亦決不接受，至於日本的平等要求，則斷然不能容納。

(四)法、意政策上大體尚屬一致，兩國均準備接受限制之議，但兩國現已興工建造的三萬五千噸主力艦各兩艘，則均不願放棄，兩國並均主張保持潛水艦。此外，法國海軍部鑒於本國的海外殖民地交通線比較綿長，

故主張法國海軍力，應超過歐洲任何其他大國所置有的海軍。

我們分析這五國的海軍政策，都有不可調和的衝突存在着，而各國又都不肯讓步。而且，更可笑的，各國代表在會議上雖大討論其海軍技術問題，在會外，則竭力從事政治問題意見的交換，尤其是中國問題，成爲她們討論的中心，帝國主義的狐狸尾巴，在此時已完全露出，因此問題的牽涉愈廣，日本代表遂昂然於本年一月十六日宣告退出海軍會議。此後英、美、法、意四國代表，雖若斷若續地在進行討論，并於三月二十一日成立所謂英、美、法三國海軍條約（意國因國聯決議由於意阿戰爭，對意實施經濟制裁，拒絕簽字），但亦不過成立爾虞我詐的每年互換建造軍艦程序條文，並留一使日後設法令日、意諸國補行簽字的地步。海軍軍縮問

題的無法解決，於此可見了。

海軍軍縮會議失敗的情形既如上述，現在，我們再來說一說國聯會主持下的一般軍縮問題。

自一九二二年二月國聯會創設軍縮臨時混合委員會以來，會務就宣告停頓，至一九二五年又把名稱改爲軍縮會議預備委員會（The Preparatory Commission for the Disarmament Conference），到一九二六年五月十三日開首次會議，先後經過五年時間，六次會議，才草成了一個軍縮草案（Draft Convention）。

一九三二年二月，在遠東砲聲隆隆中，「莊嚴齊整」的軍縮大會在日內瓦開幕了，一方面××帝國主義正以其優良的武器，向中國肆意施行侵

略，而日內瓦國聯會諸公，却若無其事地在討論「軍縮」，世界上最矛盾的事情，莫過於此了。

在一九三二年的日內瓦軍縮大會中，各國的主張，當然也是極不一致的。如英國主張以軍縮草約爲討論的根據，並提議取消徵兵制案，美國則提出廢除坦克車，限制砲位口徑案。法國提案，着重四點：（一）實行強制仲裁，（二）安全保障，（三）設置國際警察，（四）組織國際軍。德國提案，着重兩點：（一）實行裁軍，（二）軍備平等。××則言不由衷，口是心非，一面正以飛機轟炸中國，一面則又提議贊同廢除天空轟炸。中國則有精神與物質的軍縮之主張，蘇聯外長李維諾夫，則有軍備全廢的提案。至於關於武器的廢除問題，綜合各國提案，有十四國主張廢除重砲，十一國主

張廢除坦克車，十三國主張廢除轟炸機，七國主張廢除各種軍用飛機，七國主張廢除主力艦，六國主張廢除航空母艦，十國主張廢除潛水艦，二十國主張禁止化學及毒菌戰，八國主張禁止製造或準備製造化學戰備，這樣，會議中的提案既如此之多，簡直使那位軍縮會主席漢德森先生，有些頭昏眼黑了，會議也就黯然無光。

到了一九三三年一月，德法爭執，更各走極端，十月，德國復公然宣告退出軍縮會議與國聯，於是國聯軍縮會議，遂正式下葬了。

八、結論

一切軍縮會議的必然趨於失敗，乃是客觀的經濟利害矛盾情勢所決定

的，因經濟上的利害衝突，反映到政治上的對立，由政治上的對立，必然演進而為武裝的對立。同樣地，要想軍縮談判，能有相當的成功，必然要從解消經濟上的矛盾着手。然而，這是不可能的事，因為帝國主義的基礎是建築在獨占的掠奪之上的，正如 N. Bucharin 所說：「各國家在其團體內的獨占的傾向，直接促成國外獨占侵略的傾向，此傾向日益強化的結果，而資本主義自由活動的餘地，亦日益狹小。因此，最近將來的軋轢衝突，豐富不絕的社會雰圍氣，與永久充滿戰爭的威脅，是無可避免的，資本主義社會，僅在世界戰爭漩渦中亂舞而已！」那末，我們可以明白而簡括地得到結論，軍備競爭狀態的終止，以及軍縮問題的完全解決，只有在帝國主義的世界，完全消滅以後了。

楊東蓀主編


大眾文化叢書

第一輯第五種

軍縮問題和列強
軍備競爭

每冊實售一角五分

翻印必究



版權所有

著者 王紀元
總經理 北新書局
生明書局

民國二十五年六月月初版

上海图书馆藏书



A541 212 0003 9286B



1601401