

安 徽 政 治 季 刊

第八卷 第二三合期

×.....×
: 評述事時 :
×.....×

維爾達會議的評價 劃時代的軍政改革

遼東戰局急轉直下 澈底解決攤派問題

越南法軍奮起抗日

婦女教育與服務.....李品仙

整頓學風與嚴肅士氣.....汪少倫

孔教源流之我見.....吳韻松

戰時安徽的新聞事業.....劉成

均權主義下中央與地方之關係.....程亞柱

英美蘇瑞地方自治制度.....何寰九

民生主義經濟學說原理研究.....殷乘興

「中國經濟學說」之體認.....傅驊昌

藏 書 館

安 徽 省 政 府 祕 書 處 編 譯 室 編 行

安徽政治月刊

第八卷 第二三期合刊 目錄

時事述評

編者(1)

雅爾達會議的評價

遠東戰局急轉直下

越南法軍奮起抗日

劃時代的軍政改革

澈底解決攤派問題

論 著

婦女教育與服務

李品仙(5)

整頓學風與嚴肅士氣

汪少倫(6)

安徽當前糧食增產問題

儲應時(6)

戰時之安徽計政

王和(01)

孔教源流之我見

吳韻松(21)

戰時安徽的新聞事業

劉成(41)

安徽之公務員交代

周學增(22)





均權主義下中央與地方之關係

程亞柱 (45)

英美蘇瑞地方自治制度

何寰九 (53)

簡化鄉鎮的實施與改進

段宏超 (59)

民生主義經濟學說原理研究

殷乘興 (63)

「中國經濟學說」之體認

傅聯昌 (68)

安徽省六年來的史料工作(上)

董重五 (71)

專 載

召開國大大會與解決中共問題

蔣主席 (79)

提高行政效能與加強實施行政三聯制

蔣主席 (82)

院政動態

本刊資料室 (85)

雜 俎

七七以來敵國內閣更迭

(11)

歷年來本省預算總數

(21)

省訓團各期各班結業人數

(27)

菲律賓與琉球島日海空軍損失統計

(62)

編者例話

(1)

我們抱歉得很，由於印刷廠中的積壓，使本刊常常延期出版，最近與廠方嚴厲交涉，並實行經濟制裁，所以他們才集中力量為本刊印刷，因此，二、三、四、五各期分做兩個本刊同時出版了。自是以後決不許其再延期。

年來婦女界大聲呼籲，要求工作機會與男子均等，已引起各方人士的共鳴，但事實上在各部門工作的婦女同志，尤其在行政機關，優秀者固在，而大多數不能守住工作崗位，這豈不是男子的有意排擠，實則還是婦女本身健全與否問題。李長官的「婦女教育與服務」一文，針對這一問題的癥結，認為婦女要求解放與平等，應先自我注重體育與智育的修養，尤其要嚴肅工作態度，提高服務精神，才能爭取到工作機會均等的權利，這是值得婦女界和研究婦女問題同志的注意。

編者例

汪廳長的「整頓學風與嚴肅士氣」一文，從歷史上檢討學風與士氣消長的因果關係，並指出當前學風衰敗的癥結所在，以提出改進的對策，值得大家加以研究。

儲廳長的「安徽當糧食增產問題」一文，所提增產方法，均切合實際需要，不過建設工作非「紙上談兵」，是要拿事實來証諸理論。

從王會計長一文中，可以明瞭戰時安徽計政設施概況，不過過去計政工作的重點只在省縣兩級，而縣以下的區鄉鎮的會計制度，亦應早日建立，尤其鄉鎮臨時準備金的收支，務須經過會計與審計手續，才可免去許多流弊。

吳韻松教授的「孔教源流之我見」一文，是拿孔子學說的本質，來証諸其所以成爲中國文化思想主導的願因，具有獨到見解，特向讀者推荐。

劉成先生把安徽的新聞事業，以其報人的資格，作一個綜合的報導，並對幾個大報紙都予以客觀的評價，可供關心新聞事業同志的參考。

縣銀行的目的是要調劑農村金融，以發展地方建設事業，但一般人瞭解其內部組織與作用，往往由少數人所操縱，變成少數人商業資本機構。我們從「論縣銀行的組織」一文中，可知其如何組織，才不致被少數人的操縱與利用。

實施憲政已爲期不遠，中央與地方關係如何調整？地方自治應如何加強？這是急迫的問題，本刊上期針對這一問題，曾出一縣政問題特輯，本期均據主編下中央與地方的關係，「英美蘇瑞地方自治制度」，「簡化鄉鎮的實施與改進」三文，也都是針對如何改革地方政制的參考資料。

「民生主義與經濟學說之體認」一文，是兩位青年朋友研究經濟學的心得，特爲發表。



雅爾達會議的評價

英美蘇三國領袖邱吉爾、羅斯福總統和史太林委員長，為要加強盟國間的團結，以迅速擊潰德國，並討論戰後諸問題，乃於二月上旬在克里米亞之雅爾達城舉行會議，會期八日，其主要議題有三：（一）解決巴爾幹及波蘭等國政局問題，（二）關於處置德國善後問題，（三）關於戰後和平問題。

自從去年羅邱史在德黑蘭會議，決定了對納粹實行三面圍攻戰略，東線沿波羅的海直擊巴爾幹半島，以蘇軍為主，西線和南線以英美軍為主，三面圍攻以來，東西兩線均已進展至德國本土，南線解放了意大利，德國崩潰的悲慘命運業經註定了。

可是在這軍事順利進展當中，盟國間却發生若干不幸的波折，首先是波蘭與蘇聯的疆界糾紛和波蘭政府

改組問題，接着是羅馬尼亞、保加利亞，在蘇軍攻勢下單獨向蘇聯投降，同時南斯拉夫，王權與民主意志的衝突，希臘在解放後的不久，右派與共產黨份子的激烈搏鬥。這些衝突的發展，若愈演愈烈，不謀解決，不但分散盟國圍攻納粹的力量，反給敵人以可乘之機。

這次三巨頭會議，第一、把盟國間在歐洲的政治糾紛，作了一個初步的解決。希臘內戰已經停止，英美為意大利的善後問題，已得諒解，南國的新政府業已成立，羅保歸附蘇聯，英美均予默認。這些均是此次會議的偉大收穫。不過對於波蘭問題，尙未能徹底解決，雖公認盧布林的新政府暫時存在，並將其土地，從寇松線向北擴，以迄里加以東劃歸蘇聯，又將德國東普魯士劃歸波蘭。但這種措施

，將來是否會引起其他的糾紛，尙是問題。

第二、是決定了德國戰後管理的原則：羅斯福總統於返國後向國會報告，謂處置戰後的德國，擬將其領土，劃為四個區域，由英美蘇法四國分別佔領。關於政治設施，在柏林設一共同管制委員會，俟德人放棄了軍國主義的觀念，而能建立民主制度時，才讓其成立獨立自由的國家。另外設立賠償盟國損失委員會，分管其資源，使其不能再行發動戰爭，並維持其人民以相當生活水準，使免受饑饉的壓迫，而陷社會於不安。這樣制嚴侵略成性的納粹主義者，固然不算殘酷，但四強分區佔領和其管資源，如何才能合理的分配，不致引起衝突，這也是值得考慮的。

第三、是討論戰後和平問題，第一次世界大戰到結束時，各協約國為了堅持各國的政策，以維護自己的權益，彼此意見不能協調，而美國沒有參加國聯，後來國聯也變成無能無力，而陷於失敗。這次鑒於過去的教訓，所以對於戰後和平機構的建立，

苦，自然難期提高戰鬥能力。經過此次大刀闊斧的調整，在積極方面，提高了部隊的素質，以增強戰鬥力；在消極方面，減少了國家的糜費，節省物財財力以減輕人民的負擔。

此外更有一點值得注意的，是中國陸軍總司令部於去年十二月二十五日在昆明成立，由何參謀總長承欽兼任總司令。關於該司令部成立的意義和目的，何氏於就職典禮時宣稱：「在這準備反攻之際，中國陸軍總司令部奉命成立，他的意義和目的，第一、是打倒倭寇，第二是打倒偽寇，第三、還是打倒偽寇，想達成這個任務和目的，必先建立現代化的國軍，以我們無限的人力，加上盟邦美國新式的裝備；以我們傳統的革命精神，加上盟邦美國合理化的訓練，融合四大要素於一。……中國陸軍總司令部所轄的部隊，雖只限於中國陸軍，但

戰時一切軍費政費，均較平時支用浩繁，政府為謀收支平衡起見，不得不加重各種稅捐，由於基層人員辦理不善，致苛捐雜稅，層出不窮，流弊滋生，使人民負擔奇重。本省為謀解決此一嚴重問題，曾劃分各縣臨時準

澈底解決攤派問題

却是同盟軍一個國際性的機構，掩蓋之就是聯合盟軍各方的力量。在重要方面，而以中國軍隊為主體。在重要方面，我們可以說：第一、該司令部成立，全為配合盟軍對日總反攻，司令部內重要官員，亦有盟邦的將校參加，以便與反攻時密切合作；第二、在總反攻未開始前，中國軍隊可利用美國教育做運用新武器與新戰術的訓練，第三、自中印公路打通後，美國各種科學武器，大批運華，所以該司令部最近又於昆明成立，其目的，以將反日軍隊全部從後方，以增強戰鬥力；第四、司令部設於昆明，說明我們總反攻是將從西南開始，由湘桂向井南東進攻，甚至向兩廣及越南泰國，與盟軍配合收復印度支那半島。

問題

x
x
x

備金征用辦法，通令施行。迄今已有四年之久，經考察實際，終又增訂補充辦法，規定由縣府估實其本身及各鄉鎮保公所之全年實際需要臨時費用，編制預算，預為統一征收，以備臨時急要，而免臨時隨事攤派，初行尚

有成效，後因物價飛漲，時預征臨時攤派金數額有餘，往往造成支應，並有少數不肖人員鑽中舞弊，藉端苛捐雜派，尤為民所痛恨。也司各長官曾去函，務令民艱，時戰時各縣，倘自三十四年所起，所有各縣屬鄉鎮（鎮）一切臨時費用，悉在準備金項下撥支，除此以外，絕對不准另立任何名目，攤派攤派。……定徵額，不敷支配時，可由縣府向同縣各分會召開會議，將一切臨時支費之支出，估列預算，據增軍備令節制，報省核定，以資支用。而該項臨時之澈底解決。……非謂其文，在軍方方面必使澈底執行，則各該行員，應特別注意。第一、戰時一切工作，應以軍事第一，一切行政，凡不與軍事有關者，應一律停辦，以節省經費；第二、戰時行政機構應盡量簡化，不但不可以節省人事經費，并可由中專權，運用籌款；第三、預備金征用辦法，須從嚴限制，且不容許者可一律刪去；在征收時，應絕對按照官力，嚴防濫派不征，而貧弱者反受攤派；對支費時及支費後須經過會計手續嚴禁主管人員任意挪展，甚至假公濟私，最好還由民意機關加以審核，以求合理。

婦女教育與服務

李品仙

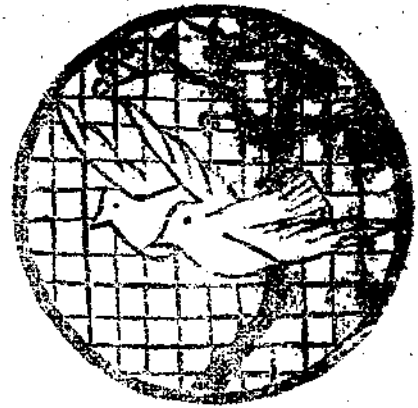
中國的婦女運動，是承襲歐美婦女運動的沖盪，而依據於中國婦女本身的要求，以啓發成爲實際宏偉的行動，然而，也正因爲它——中國的婦女運動，是國際婦女運動的後起者，所以，一開始，便不僅包括了歐美婦女運動的要求與意義，而且，因依據中華民族的需要擴大了「解放」與「平等」的觀點，把它安放到國家與民族的利益要求上，因此，它不單純局限於對國內的女權的爭取與要求，而是具有濃厚的國際性與民族性的政治運動，也就是說，這一種運動的內容，不僅是以婦女本身解放爲唯一意義，而是範圍於中華民族全體利益圈之內，而以國家平等爲其運動的重點！

由於三民主義革命精神之滋益，與本黨婦女運動政策的扶持，中國的婦女運動，更擴大了其努力的途徑，中國婦運之嫩苗，逐漸地由長成茁壯而博取了當前豐碩的婦運之果實，更由於時代之輪的推進，規定了中國婦女在其未來的婦運任務上，必需承受更急迫，更重大的要求與負荷：

一方面，是婦女教育問題：這所謂教育，不是狹義的知識，而是兼括了體育智育體育的內容，世界民族發展的規律，顯示出民族文化對民族生存之決定性作用，而國民水準的提高與民族文化之衝量，其比例的決定於佔有於人口半數的婦女，更是明證不易的顯由，因此，婦女教育的普遍與婦女文化水準提高，這不僅是婦女本身的權益或義務，而是中華民族未來的文化發揚與民族生命永存的要求上所以不可躋越的途徑，至於此一重大的目標的達成，固然需要政府社會的倡助，而尤有待於婦女自身的努力與婦運工作的更積極，更推廣！

另一方面是婦女服務問題：這與婦女教育問題相依並重的存在，我們之必需重視與求此一問題之合理解決，不單是着眼婦女本身與抗戰現實的需要，而在民族整個利益與求建國工作的要求上，也更有其充份壓強的理由，如何提高婦女服務精神與加強婦女服務實踐，以及如何合理的擴張婦女服務部門，這當也是當前婦運工作所應努力的重點。

在十戰區，在安徽，現實更啓示了我們的婦運工作，將更艱苦，更急切的來完成其如上的任務，它提供我們的婦女同胞以艱鉅偉大的課題，他給予我們婦運工作以努力成功的大道，在熱烈紀念「三八」節的今天，將更強化我們婦運工作者的信心，而會如所期許的達成婦運工作的目的。



整頓學風與嚴肅士氣

汪少倫

一、緒論

戰時教育因受着經濟、人才及其他物質與精神條件的影響，雖在政府及教育工作者努力支持之下，一面固呈現相當的進步，但是另一方面却也有很多缺點，這些進步我們決不以此自滿，因為我們時時刻刻在進步中求更大的進步，同時對於戰時教育的缺點，尤力求改進，以期達到合乎教育理想的境界，在目前戰時教育最大的缺陷，就是學風問題，學風的問題，社會上許多人士是很關心的，并且在報紙上也都提出討論過的，但是都在枝節上去分析，沒有得到根本合理的解決，今天承安徽政治月刊社徵稿，并且提出這一問題，我就借此題目，略加檢討，並提供意見，以備參考。

我們知道學風與校風不同，校風是表示某一個學校的風氣，或其特殊的精神，學風是學術上共同造成一種風氣，是與士氣有關的，甚至影響社會與政治的，我們看歷代

上東漢時期，那時學風是崇尚經義，敦勵名節，所以造成東漢一代士氣，是砥礪廉隅，尊重氣節，在東晉時期，那時學風是崇尚清談，不務實學，所以造成東晉士氣，行為浪漫，消極悲觀，南宋學風是注重理學，忠君愛國，所以南宋末年士氣表現，許多殉國盡節忠烈烈士，明末清初顧黃王李四先生倡導漢學，發揚民族思想，所以清代初期士氣表現，是反清的思想，興了幾次文字獄，都無法統制，可見力量的偉大，在歷史上看起來，學風與士氣是有因果關係的，所以學風的重要實過於一切，而吾教育人員，誠能於此方面，盡其努力，其成就之遠大，亦必過於一切，本省戰時教育最大弱點，學風未趨純正，益形擴張，士氣未能嚴肅，益形萎靡，這兩現象的演成，最足成爲戰後建設新中國的障礙，因此我們應從本省戰時教育的缺點，加以檢討，以後才能對症下藥，去不致爲空談。

二、戰時教育與學風的檢討

一、學生素質低落 現代教育大都偏重搶救青年的工作，忽視教育本身的目的。過去學校行政人員，對於搶救青年儘量吸收，就不應在質的方面加以選擇，入學考試既不能嚴格舉行，學期考試又都敷衍從事，一般教職員只求維持現狀，苟安無事，因之對於學生就敷衍放縱，一般的學風，就愈弄愈壞了。

二、優良師資缺乏 優良學風的形成，因素固極複雜，但是優良師資的領導，是最重要的因素，因為一個學風的養成，都能夠獲得學生的信仰，每一學生一定要忙於各種學習的活動，不會有什麼越軌舉動，可是在抗戰以後，許多優良師資，相率改業，尤以本省師資，大多流亡他方，形成師資空虛嚴重問題，甚至因受物價高漲的影響，發生「曬盤」「黑市」的現象，教師自身若不能為青年表率，則教師之責任何在？這對於樹立優良學風，是有很大影響的。

三、學校設備空虛 在此抗戰時期，學校的設備，比較困難，這是無可諱言的事實，也是不可避免的現象，現在一般學校，由於圖書儀器的缺乏，直接影響教學的效率與讀者的興趣，間接影響青年道德，因為青年精力是非常充沛的，如不給以正常或有價值的活動，則難免表現而為盲目的動作，或違背紀律的行為，有些少數學校，因校舍不敷，學生住在校外，既無師長的監督指導，更難免受環境的誘惑，更且趨於校外行動了。

四、導師制不能推行盡利 一個學校的培養訓練，單靠一二專任訓導人員來推行，當然是難於成功，目前所規定導師制，是用羣策羣力達到訓導的目的，孟子曾說：「君子之所以教者五：有如時雨化之者，有虛德者，有達材者，有答問者，有私淑艾者。」所以在訓導方面，會的需要自治，有的需要他治，有的需要面命耳提，有的需要嚴刑峻法，導師制效用很大，現在各校導師，大都有名無實，不能認真負責，改進訓導，人才固感缺乏，待遇未能提高，訓導工作既未收效，所以不能樹立良好學風的基礎。

三、如何整頓學風與嚴肅士氣

基於以上我們教育的缺點，我們應該針對這些積弊，亟謀補救，我認爲應特別注意下列各點：

一、提高學生素質 現代教育有時固須搶救青年和救濟青年，這不過是國家的政策，並不是教育的目的，我認爲救濟與救濟性質迥不相調，絕不能混爲一談，救濟是屬於社會事業，教育乃百年樹木大計，學校是教育的場所，不是救濟的機關，應該分開的，我對於學校應爲須要嚴格辦理，並規定整頓學風辦法：通令各校進行，同時對於學生考試，務須認真執行，不僅各校畢業會考，由應派員主持，就是各校期考，也由應派員主持，將來更應開始業教育，就是對於各校新生入學，也應應分區就考，而保證：一好的開始，等於成功一半，「這要對於提高學生素質方面，必能收到莫大的效果。

二、嚴整優良師資 我認爲要訓練青年有高尚的風

，先要教師自己的人格高尚，這幾年來，我們青年氣質純潔，先要發
 員自己氣質純潔，所以一個優良教師，他一般青年受其感
 化，如坐春風，如浴化日。這才是精神教育進步的起點。
 我自回到本省以後，對於優良師資，尤為注意，並且
 履行登記手續，以備隨時介紹服務，但是因為交通困難，
 旅費昂貴，這未達到理想的目的，將來的計劃，由應檢定
 中小學教師，對於合格教師，由應檢定分發服務，實施保
 障制度，一面提高教師待遇，就可以安心服務，教師自然
 嚴若能保持，青年瞻仰有自，優良的學風，就可以不滯移
 歐化中普遍樹立了。

三、充實學校設備 戰時學校，設備簡陋，這是不難免
 的，若一切儀器圖書，全付闕如，教者學者都會感到乏味
 ，譬如教自然科學，沒有簡單的科學儀器，學生一定沒有
 深刻的印象，教社會科學，沒有適當的書畫，學生一定
 感覺乏味的，這樣單調的生活，更談不到研究與藝術的空氣
 ，相反的，學生在課餘時候，儘管感到苦悶，甚至學生
 敗壞學風的結果，我認爲在戰時困難之下，每一學
 校最低限度的設備，是必需的，我的建議是由應檢定支配
 ，合理運用，對於各校應檢定圖書儀器，由各校選定三
 十種以上目錄，再由應檢定開列，發給印單，分寄各校應
 用，對於實驗科學儀器，擬成立科學儀器庫，製成印單，附寄
 單儀器標本，供給學校實驗，藉而省之，戰時學校設備在

困難環境中，設法充實設備，卻也不思沒有辦法的。
 四、嚴行導師制 整頓學風根本辦法，還是厲行導師
 制，學風的惡化，往往不能完全歸咎於學生，而導師負責
 有責任的責任，古語有云：「以查教者訟，以尊教者從，
 」這是推行導師工作的原則，本省學校各級導師待遇很少
 ，大都歸於教學工作，對於本身職責，反多忽視，結果國
 術敷衍，教學質量，紀律不振，這是一個重大原因，現
 在，普通提高導師待遇，如強導師責任，希望各級導師在
 改進訓練的方法，以樹立優良的學風。

五、整頓教務的目的 是在培養出來的青年能承擔建設國
 家，復興民族的神聖職責，而達到這個目的，須先樹立優良
 學風，才能使一般青年養成蓬勃煥發，堅強貞固的士氣，
 對前途充滿信心與主義，對外抵抗民族之敵人，所以學風
 與士氣，是有密切關係的，並且互爲因果的，本省戰前純
 樸學風，是具存悠久歷史的，如桐城的文章，徽州的教育
 ，實地說來，尚堪稱頌，光緒千秋，現今勝利在望，我
 們更應激發學風，益加努力，培養純正學風，以奠定復興
 民族基礎，這希望本省教育人士共同負起這個責任，以完
 成整頓學風的任務。



安徽當前糧食增產問題

儲應時

「地大貴博一，是中國以農業立國的基礎：故「先王不親農事，身務耒耜以爲民先，股無肢，脛不生毛」。（韓非子）作國民之偏薄，以「斧斤以時入山林」，「勿違農時」，（孟子）去爭取農林生產之時間；以「地盡其利」，（論衡）指示農林經營所期遠之目的。因此，在農業改進上由「神農氏作，斲木爲耜，楛木爲耒」（易傳）之始以至「總理指示」我們對於農業生產，除了上述之農民解放問題之外，還有七個增加產量的方法：要研究、第一是農具問題，第二是肥料問題，第三是播種問題，第四是防害問題，第五是製種問題，第六是運送問題，第七是農工問題。第一是在求農業生產方法的改進。在政治精神上，由先王的「飢在己飢」「民爲邦本」的遺教，以至「總理民生主義」，一直是以國民之大多數的農人爲政治基礎。中華民國三十二年國民政府採納第一次全國農林行政會議之決議，規定每年二月五日爲農民節，這不但象徵着我國古代一貫的「貴農」精神，並且是對農人在抗戰建國的時代中，給予以重大的使命，寄以無限的希望。

「去年夏季，本省以季候失調忽而旱災，災區遍及桐城、懷遠、太湖、潛山、宿松、望江、霍邱、霍山、舒城、立煌、合肥、臨泉、蒙城、鳳陽、全椒、巢縣、休甯、太平、廬江、六安、岳西、壽縣、阜陽、毫縣、太和、渦陽、上谿縣、霍城、甯國、歙縣、祁門、黟縣、績溪、貴池、至德等三十六縣之廣，災區程度，雖係「一藉旱」輕重各有不同，而糧食產量已非如往昔之豐足，則可想見：在平時豐稔之年，以實施新制十四縣等十四縣三十年食糧產額而論，是年十四縣產米一、六〇〇、〇〇〇担，小麥六、九五〇、〇〇〇担，合共爲一八、五五五、〇〇〇担，以二十九年產額計，共需二〇、六八七、三五八担，尙不敷食糧二、一三二、三五八担。淮北新制額上等七縣是年計產小麥六、三〇〇、〇〇〇担，合計一九、五四〇、〇〇〇担，以之供應七縣四、〇四八、八八八人一年之食計，可餘七、三九三、三一六担，但如僅以小麥與米兩宗主食計算，則只可供半年餘之需。皖南山區之徽屬五縣，因山多田少，食糧原即不能自給，而其餘沿江各縣因部份淪陷，敵寇時圖掠奪，食糧消耗爲數亦非少，戰後各縣平糶之年各縣食糧已感不足，矧今歲歲災後之慘狀目前急務，一爲增產食糧，以紓民食之恐慌；一爲擴大興修水利，以預防旱災之發生。省政府爲針對此種需要，曾實行「各縣災後糧食增產注意要點」，規定災後糧食增產工作，分兩種進行，其第一種之工作，側重擴大冬耕，以補災後糧食之不足，今值立春之始，我們對於今年的春耕，便仍當本政府上項擴大冬耕之旨努力春耕使地無曠土，野無廢用，使今年收成要比往年還來得豐盛，又進行「災後各縣興修農田水利工程注意要點」，教訓開掘農田水利工程在去年秋收後暨年底，數本年春開至農忙前，興修竣事，「宜未雨而綢繆，勿晴而掘井」，古訓昭然，吾人既鑒於上年旱災之可慮，便當體政府備修水利之指示，遵先賢之遺訓，在此春耕之後農忙以前，把應修而未修或尙未完工的水利工程，如塘堰、水井、壩壩、涵閘，加緊興修完成，使各地源遠流長，皆爲利溥，不虞涸竭，不虞氾濫，則不僅可以挽救上年之荒歉利溥且從此奠本省「年年大有」之基。



戰時之安徽計政

王和

安徽計政工作，肇始於民國二十四年試辦省縣預算，

計政廳成立，嗣以抗戰軍興，政局動盪，因而中廢。二十八年十一月一日，本省會計廳正式成立，從此有專門負責之機構，計政為離財政系統，而為一單獨政務；故官安

當自此始。

會計廳成立迄今，轉眼間五載有餘，數年來一本中央

意旨，遵照主計法令，推行計政，未敢稍懈，祇以地居前

線，物力難艱，人才困乏，雖盡最大努力，而所收效果，

距離吾人理想及政府期望，尚屬遙望。故當撰述本文之時

，仍覺責有未盡，力有不敷，不得不坦率直陳，以求正於

備。省縣預算之實際建立，與各級會計工作之實施，均於是年開始。

是年開始。

降及三十年，省縣各機關會計機構均已次第設置，超

然主計制度，業已普遍推行。復以我各級計政人員，咸能

奉公守法，潔身自好，普受社會歡迎與各界好評；故省縣

財政收入激增，支出亦皆能遵照預算，逐漸合理，而達到

控制財政與監督財政之預期效果。

三十一年復將原有計政機構加以調整，人員加以訓練

充實，認真執行法令，派員分赴各縣視導督察。同年暑期，復商同教廳創辦高級商業職業學校一所，長期儲備計政人才。計政工作之開展，與推行之順利，當以此年為最。無如三十二年元月，敵寇竄擾，本省各部門政務，或多或少，均受影響。本廳歷年檔案，及會計帳表，或遭炸毀，或放佚不全。事後整理設施，屢盡艱辛。復鑒於物價之波動之深恐我計政人員有所苟且，爰經常檢討得失，上

二十九年本省財廳楊前廳長憶祖赴渝受訓，本人奉派

當以計政初離財政系統，乃於兼任期間，將計

職章盡量劃分，以期權責分明；屆時將當時計

政人員盡量羅致，並設專組訓練；本省計政規模，於以粗

下其滿同心同德，勉度艱危。

三十三年，除竭力保持過去成績，加緊工作；計政之推行，由署縣而及於鄉鎮。復派員前往外省考察，以備本省今後計政改進之根本，而達到超然主計制度之目的。

本年國家施政方針，以軍事為第一，以勝利為目標的。

大別山向者為抗敵堡壘，今後為反攻基地；故本省規定以整編武力為中心工作。如何籌措餉精，控制財源，完成任務，配合國策，乃為我計政部門之着眼點。

戰時實施計政，概以上述。至歷年辦理預決算及會計上具體數字，與各級會計機構，人員訓練各情，均經先後公告，茲不贅述。

復次，本省為有營業及事業機關，在經濟作戰之原則下，發展異常迅速。業務日漸擴展，需要會計人才，因之益繁。而於八年，勝利在望，戰時國家施政方針，將以

七七以來政團的迭更

近衛
自一九三七年六月四日
成立，到一九三九年一月
四日倒台，存在一年七
個月零一天。

平沼
自一九三九年一月五日
成立，到一九三九年八月
十八日倒台，存在七
個月零十三天。

阿部
自一九三九年八月三十
日成立，到一九四〇年
一月十四日倒台，存在
四個月零十六天。

米內
自一九四〇年一月十六
日成立，到七月十七日
倒台，存在六個月零六
天。

近衛
自一九四〇年七月二十
二日成立，到一九四一
年七月二十五日倒台，存
在十個月零三天。

近衛
自一九四一年七月十八
日成立，到七月十八日
倒台，存在二個月零二十八天。

經濟建設為重點。本省雖屬貧瘠之區，自亦應竭盡全力，充實既有事業擴展新的經濟業務，而達到自給自足之境。但經濟建設之設計，固賴於政治人才之規劃；而執行諸端，則賴諸技術人才之莫辦。此種技術人才，厥係工程師與會計師。如何以最少之代價，獲致最大之效果，即至難乎會計人員之運籌籌算矣。是故本省計政，自開始而至於現在，可為一階段。此一階段之中心工作，在於建立政府會計，樹立超然制度，促進廉明政治之實現；同時將營業會計算定初基。此一任務，大抵已經完成，差堪自慰。繼而在起，而至於戰事結束以後，又可成一階段，此一階段之中心工作，乃在於運用會計上之技能，發揮功效，以促進經濟之建設。如何完成此一新的任務之實，在俾我計政人員之共同努力，與各界人士之協助。

東條
自一九四一年十月十七
日成立，至一九四四年
七月十九日倒台，存在
兩年九個月零兩天。

小磯
小磯內閣是東條內閣的
延長，自一九四四年七
月二十日成立，至一九
四五年四月五日倒台，
存在八個月零十六天。

鈴木
鈴木內閣是東條內閣的
延長，自一九四五年四月
五日成立，至一九四五年
七月二十六日倒台，存在
三個月零二十一天。

阿部
阿部內閣是東條內閣的
延長，自一九四五年七月
二十六日成立，至一九四
五年十月十四日倒台，存
在二個月零十八天。



孔教源流之我見

吳頌極

孔子之道，大而無外，其教義渾渾無涯，其源不知所自來，其流不知所自止，管窺蠡測，何能得其萬一，姑就一線之見能安謬焉。

欲明孔子之教，有一前提焉，則孔教與于儒家是也。蓋自漢武帝罷黜百家，獨尊儒術，而儒家之名以立；亦自漢武帝獨尊儒術，而孔子之教日隆。試觀漢晉藝文志所列九流，曰：道家也，陰陽家也，墨家也，名家也，法家也，縱橫家也，雜家也，農家也，醫家也，雜家也，是明言儒家與諸家並列而獨立，是明言儒家與諸家不無交涉，獨不見洙泗之聖子，子路片言折獄，幾注家乎？將有之是氏非農家乎？字子貢一出，在魯亂齊

破吳越聲晉，非縱橫家乎？子懷之真賢客來，非雜家乎？宰我之言論，非墨家乎？（下文有載）子思作中庸篇曰：「鬼神之為德，體物而不可遺。」又曰：「可以贊天地之化育。」

非陰陽家乎？再就孔子之自觀之，曰：「無為而治」；曰：「上天之載，無聲無臭」；曰：「予欲無言」非道家乎？又曰：「必也正名，名不正則言不順」非名家乎？是孔子之教，實包括九流而有餘，而後世儒家自小其範圍，絕非孔教真相，故曰孔教非儒家。既明孔子之教義，則其源流可得而言矣。

長江大河，汪洋千里，吾知其發源子晴遠蘇齊老峯也，噴連蘇老峯，吾知其發源於帕米爾高原也，獨至駱賓王大成之孔子，其教義又為數千年所宗仰，可不知其源流之所自乎。但欲明孔子之來源，當先知孔子教義之重點，孔子之聖，其所以異於伯夷伊尹柳下惠三聖者，得其中耳。孔教千言萬語，終不出一中字，中也者，不偏不倚無過不及之謂。禮得中則輕重；度得中則長短。子思作中庸篇，述孔子之言曰：「君子而時中」。不惟孔子自寫行狀。孟子稱孔子為聖之時者，即時中之謂也，研竟此一中字，當

孔子所作，抑為述乎？吾願與諸君

子文而知之矣，韓子曰：堯以是傳之舜，舜以是傳之禹，禹以是傳之湯，湯以是傳之文武周公，文武周公傳之孔子，則其斷傳者為何？曰中是也。何以言之？堯之授舜也，曰允執厥中。此為千古心傳之祖。其後舜之授禹，於允執厥中一書之上，而益以人心惟危，道心惟微，惟精惟一之三言，非有所增加也。蓋堯舜，聖之聖者也。故授受以一言而止。禹入聖域而不優，非指明下手工夫，恐不易了解，簡而言之，仍執中之一言也。仲虺述成湯之德，曰至德配天，德中於民，孟子亦云：湯執中。惟執中之前証，孔子亦云：湯執中。惟執中之前証，孔子亦云：湯執中。惟執中之前証，孔子亦云：湯執中。

孔子弟子，身通六經者七十二人，即此七十二人、雖生不能悉舉其名字，况其學術乎？欲謂孔教之流行、皆以阿諛諸子學說為斷、韓非子之言曰：儒分為八，墨子學氏子張氏漆雕開氏之八儒而斷之。此八儒者、既為韓非子所稱道，其在當世，必

能各立門戶，風靡一時，後世雖火而後，書錄有闕，諸儒學說，多失其傳，傳道後世而光大者，厥惟孟荀墨三子。孟子無論矣，莊子齊物論篇不云乎：故有儒墨虛是是非，此為儒墨抗衡之表現。賈誼亦云：仲尼墨翟之費。至西漢時，雖以賈生之崇術儒術，且舉墨子與孔子同列，墨學之盛，亦自可知。近世康有為言曰：中國二千餘年學術，皆荀學也，其言雖不盡然，但荀子在千古學術界中，實居一重要地位。此三子者也皆出於孔教也，試略言之：孟子得曾子一貫之傳，此其一也，荀子受春秋於穀梁亦，或曰荀子為子夏所傳弟子，今觀荀子大略，則周孔之教，崇讓而尚學，與子夏傳學而篤志之說頗相類。謂荀學出於子夏，則無不可，此又其一也。等我亦

四科之一，但每為孔子所斥責，然即以孔子所斥責者觀之，實爾後世墨家一派。何者？其徒非救人之說，非墨子廢頂放踵之先導乎？其短理之說，非墨子帶舜之免躬乎？此雖為史漢儒林傳中所不載，然事實實在，似非影

響之談可比，殆又其一也。堯其聖德大者，其他竟流餘裔，不可勝數。迨聖後世，如魏朱陸王諸大儒，及清代黃黎澍、顧炎武、顏習齋諸人，非孟子一派乎？如向歆父子，鄭康成，馬融，及清代顧亭林、秦蕙、田陳龍其諸人，非荀子一派乎？如杜季良，朱家，郭解及歷代游俠傳中人物，夏人之憂樂人之樂，非墨子一派乎？以上各派，謂為孔教之流，則又何疑。

孔子之教，無適不及之差，本乎中庸之道也。中庸之道，非妄作，模稜仁義禮智之性也。仁義禮智之性非外鑲，生乎清濤之天也，有是天而後有是性，有是性而後有是德，有是道而後有是教，天也，性也，道也，教也，本一貫之說也。故曰其源不知所自來，其流不知所自止也。

戰時之微的新聞事業

劉成

我國新聞事業的發展，為時甚為短暫，距今六十年前（一八八五年），始有中文日報「中外新報」之發行；嗣後以本黨革命思潮澎湃，黨報勃興，以及新聞界先進份子之慘淡經營，使我國新聞事業，由萌芽而茁壯，數十年來，無論在報紙的質或量方面，都有長足的進步。

抗戰軍興以後，雖因國內環境的轉移，一切物質供應，感受極大的困難，而我國新聞事業的發展，不但未呈疲憊停滯狀態，相反的，在這一特殊時期，具備有下列三種特質：第一，在報紙的經營上，從私人資本的企業變動到政府舉辦的公營性。第二，在報紙的分佈上，從壟斷的集中性，變為分散的區域性。第三，在言論上，由局部的自由性，演為某種程度的統制性。這三個特質，是戰時我國新聞事業的一般現象；這個現象的產生，無疑是有其時代的背景以及客觀的社會條件等種種因素的；因為我國是產業落後的國家，戰前社會經濟發展或間接為國外資本家的操縱與壟斷，凡各私人企業性的經濟事業，均無發展之機，屬於文化事業的新聞事業，私人經營亦同遭失敗的命運，自不會屬於例外，國家雖有新聞政策的決定，但限於人力物力等關係，過去除江浙數省，其餘均屬是低限度一蹶不振的標準外，其他較遠省份，或以人材缺乏，或以新聞

事業的工具未備，或以人民文化水準過低，均未澈底普遍推進，戰後重心內移，國營經濟事業均面目一新，私人經營新聞企業，雖因時局動盪，洵屬難能，但由於戰時環境的煎迫，新聞事業形勢特殊需要，亦為抗戰建國中最重要的工作之一，所以自「七七」蘆溝橋事變起，前線或後方，廣運而生的大小型報章，一時如雨後春筍，迅速普及全國，而這些報紙的發行，大都又是屬於政府機關團體的業務。抗戰進入第二期後，地方政治建設，成爲了我國政治的主潮，縣各級組織制領的頒佈與實施，使我國基層政治日趨健全，爲適應這一時期「政治重於軍事」宣傳重於作戰」的要求，提高民衆智識水準，訓練行使四權，成爲當務之急，於是新聞事業，除擔負抗戰宣傳的任務外，又加負了建國的宣傳使命，更由於政治力量的積極推行，一縣一報運動，便迅速在全國各地實行，甚至鄉（鎮）保各行政單位，亦經常在縣的指導下，擴展報章的發行，而這種現象，又不限一省或一地，是全國普遍性的，較之戰前我國報紙分佈的集中狀況，有了顯著的進步。戰時新聞言論的廣受壟斷，蓋之世界各國，莫不爲然，就是素以新聞自由著稱於世的美國，也有戰時新聞檢查的設施，我國以民風水準低落，一般批判能力的缺乏，在戰時比較複雜的環境

境之內，為避免謠傳，雖培養人民的政治能力，以實現三民主義的建國方針起見，戰時新聞事業的應予檢查，接受政府某種限度的統制，乃是必然的趨向，也是合理的設施。

從這三種特質的分析，可見戰時我國新聞事業，始終是隨着抗戰建國的步伐在邁進着，而這一顯明的趨向，可以說是我國新聞事業的特色，將影響於戰後，無疑，它底未來的命運，正跟着中國的命運，已顯露出無限光明的前途。

戰時安徽的新聞事業，不消說，正在這全國一致性的狀態中，逐步開展着。戰前，安徽省，以鄰近首都關係，新聞事業早已有了基礎。戰時，因避敵寇，敵偽蹂躪安徽省境的時候，雖軍事極其緊張，但在安徽省會所在地的報章出版，從未間斷，同時以石印油印方式出版的小型報紙，散遍前線各部隊。迨至三十年代武漢淪陷以後，安徽以完全淪於敵後，一時與大後方交通中斷，書報雜誌等供應缺乏，曾呈現一度文化饑荒，但由於黨政當局的不斷引導，不久便次第恢復，更由於文化界人士的不辭艱苦，一致努力的結果，新聞事業隨着環境的轉移，由淪陷前能勢漸趨於繁榮滋長，直至抗戰八年後的今日為止，總觀戰時在安徽境內發行的各種報章，其數量不下百餘種，就質的方面，以幾家較大的報章來看，較之戰前安徽及戰後其他省份的報章出版，實無不及之處，茲依據作書所搜集到的各種報章，作下列的介紹與介紹。

一、新聞報與新報

皖報，安徽省報兩種，在屯溪出版的有中央日報，復興日報兩報。先就版式來說，上列四種報紙，有三種版式是相同的，大概和在重慶出版的中央日報，大公報，掃蕩報等彷彿，第一版除報頭外，全部刊登廣告，第二版社論和國內及東南亞，太平洋戰訊或時事，第三版備載歐洲戰訊和時事，以及本市新聞等，第四版副刊或資料輯錄。這種版式的優處，一般人認為在便於裝冊保存，另一種版式比較新穎的，是安徽日報，將上項版式第四版改為第一版，第三版便順序而為第四版，置報頭和社論的地位在第一版上。

，一二兩版除分別刊載國內外戰訊及時事外，本埠新聞或特寫等稿便充第二版的下半部，第三版資料輯錄及各種特刊，第四版則常刊出版副刊，廣告則掛在第三兩版的上下邊緣。這種版式並非創作，據作者所知有浙江日報也是如此，說到裝訂保存，似乎也無不便之處，而它的優處，也蓋篇幅可以更經濟一些，其次在印刷和紙張方面，沒有看見過敵後出版的報紙的人，想像中一定認為敵後報紙在印刷方面，是無法求其精彩的，但這却是適得其反，我們試把在重慶出版的幾種有名的大報，和上列幾種報兩相比較，委實無分軒輊，尤其是在皖南屯溪方面出版的報章，其紙張和印刷，較之戰前用舶來品出版的，也不相上下，這可以說戰時安徽新聞事業的特點，原因是因為隣近國內著名版紙區域固饒兩省，源源接濟，不虞匱乏，在皖西方面，雖因中隔長江，紙張運輸較為困難，但皖西如岳西、潛山等縣，也有紙張生產，色澤鮮黃，紙質甚厚，所以上列四種報紙，以在屯溪出版的中央日報，復興日報，印刷最

性，在立煌出版《安徽日報》，能獲較大。至於內容方面，包羅綽綽有餘。《安徽日報》上列各報可為報界中之冠。此之由重慶出版的有名大報，其材料以及寫作上，自是略遜一籌。然而國家同業的競爭精神，是覺得其意，所以能求進步而努力改進，以博得社會上一般的好評。所以，所以能有精闢的論調，其求的小品文學以及豐富的新聞資料，供讀者的流覽。

二、新聞紙與篇幅的印日數；在重慶出版的有中興日報、徽州日報、在皖東古河出版的有皖東日報，在皖北阜陽出版的有淮上日報和重建日報等五種。中國日報和皖東日報，都是小型報紙的編排形式，分一二三四版，第一二三版，除第二版刊有社論或專論外，都是刊載國內外重要本省或地方新聞，有時在第三版開有專欄，刊登時評對料，中國日報並每天撰刊短評一則，頗為精彩，第四版為副刊地位兼載廣告。徽州日報，淮上日報和重建日報採用直排形式，分一二版，第一版刊載國內外新聞和社論或專論，第二版上半頁刊載本省或地方新聞及通訊，下半頁為副刊和小雜廣告。小型報紙的印刷，較大型報容易清楚，中國日報以紙張潔白，多項裝飾齊全，形式更趨美觀，皖東日報先以鉛字缺少，常用代字，是為美中不足，但最近已形充實，代用字很少見了。徽州日報，淮上日報和重建日

報，其紙張較劣，印刷不清，有時字跡模糊，閱讀費氣。內中以中國日報為最佳，國畫一學且一，尤見精彩，其編排小型報紙之條件。

三、其他。在安徽境內，上列各報可為報紙中的主體。其內容情形如下：時時會（立煌），行署所在地（屯溪）；徽州日報，皖東古河，皖北阜陽。除臨以外，如六安、霍山、太湖、望江、宿松、桐城、潛山、岳西、舒城、懷遠、蕪江、合肥、巢縣、霍邱、穎上、鳳台、臨泉、壽縣、懷遠、太和、蒙城、以及黟縣、宣城、績溪、青陽、太平、貴池……等安全或半淪陷縣份，也都有報紙的發行，其發行的情形，視各該印刷條件以及人力財力自異其旨趣，能按日發行八開新聞紙篇幅即報的有太和導報，穎州日報，黟縣日報及官報等，內容以刊載國內外重要新聞和地方新聞為主，間亦轉發各種通訊稿件。其次便是利用石印，篇幅僅於新聞紙四開或八開兩種，還有利用油印發行的也有幾種，但多屬於淪陷縣份，因黨政機關，偏處鄉間，環境既十分惡劣，遑石印條件都不具備的地方。凡安全縣份，報紙種類至少有兩種，一是縣設設計審核委員會編輯的，內容除刊載新聞外，偏於政聞報導，一是縣黨部負責辦理的，都是摘刊國內外要聞及地方新聞報導。茲為便利起見，依據現有材料，列表如下：

報 名	刊 別	紙 張	印 刷	編 排	發行人	社 址
皖 報	日 刊	全張	鉛印	直排	楊績霖	立煌石稻場文化村
國 報	日 刊	全張	鉛印	直排	章永成	立煌金家灣
徽 報	日 刊	全張	鉛印	直排		
阜 報	日 刊	全張	鉛印	直排		
淮 報	日 刊	全張	鉛印	直排		
重 報	日 刊	全張	鉛印	直排		

安徽日報 日刊 全張七報紙鉛印 分一二三四版編排 章永成 立煌金家灣

第三、二、第一、第八卷

中央日報
(老版)

日刊

全張土報紙鉛印

分一二三
四版編排

海有良

屯溪葉壁

復興日報

日刊

全張土報紙鉛印

分一二三
四版編排

吳博全

屯溪

中國日報

日刊

對開土報紙鉛印

分一二三
四版編排

張一寒

屯溪下街橋梅山下

徽州日報

日刊

對開土報紙鉛印

分一二版
編排

馬民權

屯溪下街橋梅山下

皖東日報

日刊

四開新聞紙鉛印

分一二三
四版編排

余瑞石

全椒古瀆

滄上日報

日刊

對開土報紙鉛印

分一二版
編排

翟純

阜陽

廣益日報

日刊

對開土報紙鉛印

分一二版
編排

李鏡

臨泉

太... 報

週刊

四開新聞紙鉛印

分一二三
四版編排

李丹節

歙縣

太... 報

日刊

四開土報紙鉛印

分一二版
編排

時國濟

太和城內武營街

太... 報

三日刊

四開毛邊紙石印

分一二版
編排

宋克均

毫縣縣黨部

新... 報

三日刊

四開... 紙油印

一版直排

陸斯華

...

新... 報

三日刊

對開... 紙石印

分一二版
編排

王仲英

...

安... 報

週刊

四開新聞紙鉛印

分一二三
四版編排

周承玉

含山民教館

政... 報

旬刊

八開新聞紙石印

分一二版
編排

...

...

全椒縣黨部

旬刊

八開新聞紙石印

分一二版

李振國

全椒縣黨部

黨政機關

第八、二、三

和縣新報 旬刊 八開新式紙石印

分一二版 張裕人 和縣黨部

岳陽報 三日刊 四開新式紙石印

分一二版 嚴清序 岳陽縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

重慶報 日刊 四開新式紙石印

分一二版 趙錦華 重慶縣黨部

第八卷第二十三期

發售

新太平報	貴州商報	東城日報	新刊日報	新地新報	桐城日報	農報	應商簡報	傳報	發商簡報	勝利報	新報	新報
三日刊	三日刊	日刊	日刊	三日刊	日刊	七日刊	七日刊	三日刊	三日刊	未詳	三日刊	三日刊
四開毛邊紙石印	四開毛邊紙石印	四開土皮紙石印	四開土皮紙石印	四開毛邊紙石印	四開土皮紙石印	四開毛邊紙石印	四開土皮紙石印	對開土皮紙石印	對開土皮紙石印	四開新聞紙石印	四開毛邊紙石印	四開毛邊紙石印
分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二版	分一二三	分一二三	分一二三
鄭正巳	汪昌發	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜	張英銜
太平城內	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽	貴州貴陽

雜誌叢刊

第八卷、第二期、三期

黨軍導報

半月刊

四開毛邊紙石印

分一二版
編排

第一區
分圖重

陸泉

政務報導

未詳

四開毛邊紙石印

分一二版
編排

霍邱縣
設考委

國道週報

週刊

四開毛邊紙石印

分一二版
編排

八挺政
治部

太湖

剛報

未詳

四開毛邊紙油印

分一二版
編排

饒部

掃帚時報

三日刊

八開毛邊紙石印

一版直排

丁邵懷

岳西

（附）

半月刊

八開毛邊紙石印

分一二版
編排

一七一

中國國

週刊

四開毛邊紙石印

分一二版
編排

中國國
特黨部

六安政聲

未詳

四開毛邊紙石印

一版直排

六安縣
設考委

陣中週報

七週刊

四開毛邊紙石印

分一二版
編排

六安縣
設考委

附註：全卷土報紙等於新聞紙對開。

總數預算舊本
單位：國幣元

年 度	歲 入	歲 出
民國十七年	9,583,347.	9,759,794
民國十八年	13,862,998	15,031,202
民國十九年	16,169,562	16,169,562
民國二十年	16,344,370	16,344,879
民國二十一年	10,411,465	10,411,465
民國二十二年	11,328,951	11,328,951
民國二十三年	11,753,828	11,753,853
民國二十四年	12,393,326	12,253,326
民國二十五年	16,715,433	16,715,433
民國二十六年	13,885,791	13,885,791
民國二十七年半年	6,942,896	6,942,896
民國二十八年	16,106,273	16,106,273
民國二十九年	19,828,169	19,828,169
民國三十年	55,751,836	55,751,836
民國三十一年	”	52,657,694
民國三十二年	”	151,212,093
民國三十三年	”	299,623,639

再者，中國新聞記者協會分會，在安徵成立已久，「九一」記者節，已重新改組。通訊社的組織，在安徵原有大別山通訊社，三十一年事變後停止工作，嗣以事實上需要，於三十三年又成立立安通訊社。經常編發新聞及長篇通訊稿等。有漢林院通訊社，皖南新聞社，已成立有年，編印新聞通訊稿，按期分發，成績顯著。

綜上所述，安徵的新聞事業，正日有進展，現在所感缺乏者，一為印刷條件的尚嫌不夠充足，安西地區戰後，購置機器、鉛字、油墨等都是極大的困難，前墨雖有上報的，但不能適用，所以有許多縣份無法出版報章報紙，而以石印來代替，其主因即在這一點。二是人力尚感缺乏，

開事應設是一種專門職業，最好是專門的新聞學者，在安徵這專門人材是缺乏的，所有現在從事新聞工作者，大半是其他工作人員，雖不一定能因此降低了工作的效率，但不能發揮專業的精神。這是可以勉勵的。因此要開展今後安徵的新聞事業，急須設法彌補這兩大缺憾，然後能適應目前抗戰建國的請求，使充分發揮新聞事業的紀錄與批判的功能。目前在立安總機新開工，工作人員的薪給不低，而且一般待遇和職工人員相等，這也是近兩年來的新的改革。應為安徵新聞界立下優良的基礎。



陳 延 培

一、本省交代制度之沿革及現狀

民初年間，財政上之困難，迭求

，多藉籌浙江紹興，即時常運籌之一

，辦理交代，即為當時急務專案，且

處處把持，本省人不得參與。其時會

計制度既未建立，財政本無秩序可言

，例如一縣之縣知事，在職交付，最

集一身，一旦卸職，則該縣理錢穀人

員，按照歷久相沿之交代方式，分額

兩具書管，新收、開除、實在，四款

。會計各科結總，再行列入總撥

，移交新任接收，新任查其孰能奉

，再與舊管查同，既無往返，卷可產

尺，如應交，遞交，增交，補交；刪

交，原交，欠交，原抵，應抵，應抵

，遞抵，增抵，刪抵，准抵名詞，即

為當時互相吞駁中，所常用者，款

項查搭不清，為非此辦人員，即無注

理其頭緒。稍後雖會訂頒縣知事交代

章程，然亦簡潔不詳，不足為用，民

十六年北伐完成，本省積極澄清吏治

，乃有各縣縣長交代章程之頒佈，舉

如沿習太深，積重難返，承辦前務人

員，仍認交代為秘密之專長，故未遽

於正軌。十九年將交代章程加以修正

，規定較詳，條款項收支，仍以文字

記載，尚未臻完善，二十一年再將交

外加一高控，凡不屬稅款証據抵撥，均列副摺之內，於是正雜款項，稍免紊亂。至二十二年又易新章，規定縣交代須經財政廳復核始能定案，此原為減少前任之無故爭執及杜絕款項之漏交與濫抵耳。

抗戰軍興，各機關事務增繁，前訂之交代章程，又難適合事實上之需

要，二十八年五月乃將各縣縣長交代

章程廢止，從新頒佈安徽省公務員交

代規則並附訂表式。交代制度至此乃

得一大之改進；以前交代制度，僅限

於縣長一級，照此次修訂，一般機關

均可適用。以前款項，均以文字記載

，此後則依據簿據原摺，釐訂表式，

以數字記載款項，簡便明瞭，便於稽

考。並規定各機關主辦會計人員，登

儘其主管人員交代，冀使交代增加又一監督，二十九年交代規期，又無收訂，規定會報方式改為前列表移交後任接收，由後任盤查清楚後，單獨呈報上級機關查核，並加訂執行施政方案工作計劃表式（三十年奉中央頒佈政績交代比較表此表乃廢止）本省公務員之政績交代乃從此始焉。三十一年財政改組，兼之公營事業公有營業及文化等機構之建立如兩後春筍，交代規則變附訂表式，仍感未能適應上列機關之援用，復經修改，加訂表式，計達十九種，前此施行方面之缺陷，至此差近彌補無遺。

上年本省設計考核委員會又決定厲行假交代制度，如是又有各機關辦理假交代辦法之頒佈，並從三十二年度開始舉辦。旋又感到該縣（鎮）保交代制度亟宜建立，又擬頒佈比較簡易之區鄉（鎮）保各機關主管人員交代辦法，冀使交代制度日趨普遍而健全。

綜觀上述，在過去三十三年中，交代制度之修正，已達七次。施行範圍，至市鎮縣長一級，現在普及本

省所屬各級機關。交代範圍，以前僅財務一端，現在政績財務二者並重。款項收支，以前係以文字記載，現在改用表式，其他方面，亦多適應實際情形改正，迄至今日，交代制度，可說已漸趨完善。

二、交代積業清理情形

本省自民初至二十年間，軍閥與匪患，可謂迄無甯日，以致人事時有變遷，加以縣級主管人員更調特別頻繁，交代多未清結，積業繁瑣。十六年改革以後，本省曾有財政清理委員會之設，將民國八年至十五年間之縣知事交代提出清理，但為時未久，僅發下清查表式，各縣尚未查報，清理會於十七年四月即行裁撤，此項工作，改歸財政廳繼續辦理，同年八月，財政廳即公布清理民國十六年三月底以前縣知事交代辦法四項，及交代未清人員姓名以及欠款數目（共計六百零九任欠款六十八萬八千二百零四十二元）。並從寬規定，如係真正因公虧累，准許在九月底以前到省清算，逾期不來，即認爲實欠，限十月底以

前繳清。後又展期三個月。繼親自調查或派員赴省清算或書面匯遞交代情形者，固不乏人，惟繳清欠款實不多見，絕對不理後經轉請行政廳通緝者竟達五十五人之多，此次清理結果並無良好之收穫。至十九年，財政廳又公佈整理新舊交代辦法十條，着手清理，是年底並另設清理處專司清理十九年十月底以前舊案。因種種關係，亦未達到預期成果。二十年元月又改訂清理交代辦法二十條公布，辦法中有三點尚可記述：（一）以前凡因交代不清經過清結有案者，仍准在三月底以前清算繳款以銷通緝。（二）交代未清現任本省縣長或其他官吏者，清理限期較其他人嚴迫，如再不清理可予撤職或停止任用。（三）現任縣長清理舊案，能依限完竣，由省政府記功調優，逾期十六年四月一日以前欠款，每百元提獎六元，逾期十六年以後欠款，每百元提獎四元，上項辦法，可謂踴躍並舉。同時為救應並分派委員到縣督促辦理，然而限期一展再展，結果尚未全部清結，尤其是十六年以前未清交代任數及欠款數字，

安 續 改

案未減少，截至二十一年二月止，共計經任清算無虧者三十起，已據繳款尚有剩餘未完全繳清者十一起，有正在清算因冊據不全尚未完案者一百六十三起，通告以後尚未遵令清算並繳清三起，通告以後尚未遵令清算並繳清欠款者一百十七起，已經通緝此次仍然未來清理者七十九起。在二十一年六月交代清理處裁撤，事務仍歸交由財政廳交代股辦理，在同年十月又訂定分期清理辦法分作三期清理，逆溯而上，以二十年一月一日起，至二十一年九月三十日為第一期，十八年一月一日起至十九年十二月三十一日止為第二期，十六年四月一日改革之日和至十八年十二月三十一日止為第三期，十六年四月一日以前縣知事未清交代則暫未問。截至二十二年底止，第一期因屆期尚近，催迫較易，計一百四十三任中業經復核，案卷有一百二十九起，追起欠款約三萬元。二三兩期為期較遠，計五百餘起，完案清理結案者寥寥無幾。二十三年又分爲新舊兩案清理，自二十一年十月以後，至二十三年六月以前交卸者爲

三、二、人、案、案

新案，自十六年四月以後至二十一年九月以前交卸者爲舊案，雖經定有限期，亦無較優之結果。一七七「批職以後，本省各縣稅務局皆由檢査所（後改稱審計稅務管理所）相繼成立，應辦交代機關之單位實多，兼之縣長事務繁重，未清之交代，在所不免，舊案未清，新案又積。三十年財政廳又訂定清理十六年四月一日以後，二十九年十二月底以前各縣縣長稅務局長檢査處長產銷稅管理主任交代辦法五項公佈。辦法內容，着重結案，積案中願以縣長交代爲最多，乃先行開列名單欠款數目，發查各縣澈底查報，願欠之款，究竟屬於地方抑屬私人，或係因公虧累？再行根據以往呈報案卷核對，照實剔別，計免予列欠之款，不下三十萬元。同時並將十六年四月以前縣知事欠款（共計六十五萬六千零三元）註銷。十六年四月一日以後，二十九年十二月底以前。縣長未辦交代者二百五十任，已辦交代的有欠款者三百六十一任（欠款七十五萬一千八百四十元），已辦交代未辦後任盤報者九十五任，檢査處長欠款

未清者十六任（欠款一萬二千二百零八元）稅務局長檢査所主任欠款未清者十任（欠款二萬三千九百五十四元）因職轉查報，延至上年五月始登報報公布，清理限期，原定三十二年七月底截止，一再延長，繳清欠款者，仍不多見。時間過長，交還阻滯，當然爲其主因，但是交代未清，現在本省供職亦不遽限清理者，並不乏人，可見因循觀望，亦爲積案騰久不結之次要原因也。

二、交代不清原因

交代不清，原因甚夥，就其大者言，當以下列數種爲最。

1. 意外變遷：事件之案牘，多在失去常態時發生，三十年來本省匪患未嘗，繼之敵倫亂擾，縣長被匪殺害者有之，守土殉難者有之，畏難潛逃者有之，隨軍逃後者亦有之，事起倉猝，皆是影響辦理交代，甚有卸任已辦交代，後任發生上述事件，或縱容其隱，以致影響前任交代無法清結。此種情形，尚屬交代不清之最大原因。

2. 手續欠缺：遞欠公款，或有不
一、或上項情形，亦有交代不清且有欠款
二、或即手續欠缺而形成一虧空所
三、或即手續欠缺而形成一虧空所
四、或即手續欠缺而形成一虧空所

五、或即手續欠缺而形成一虧空所
六、或即手續欠缺而形成一虧空所
七、或即手續欠缺而形成一虧空所
八、或即手續欠缺而形成一虧空所
九、或即手續欠缺而形成一虧空所
十、或即手續欠缺而形成一虧空所

復，使交代經過一嚴重階段而迄始結
。其至抽去其卷，使後任無從追索
本。因此種誤會起隔閡，由隔閡生嫌
擦，由嫌擦成仇視，卸任人員之無故
被拘，乃亦由是發生。尙欲交代完清
結，烏乎其可？此種情形，馴至今日
，尙未減少。

四、今後杜絕交代不清之道

1. 嚴厲執行法令規定：法者治之
。韓非引申法治之義，有謂：「
嚴家無悍虜，而慈母有敗子，威勢可
以禁暴，而德厚不足以止亂也」。是
「法」不在貴乎其有，猶在執之從嚴
，能致其用。以往本省未清交代任數
者是之多，實之韓非之引証，則以往
未能盡照法令嚴厲執行，有莫大之影
響，實無足異。今後遇有虧欠公款或
不辦交代，應照交代條例及本省公務
員交代規則辦理，固不應猶疑，即未
清交代，或未照規定辦理而交代不
清，雖非有意，亦應視其情節之輕重
與虧欠公款存心不清者相提並論，以
爲疏忽及不遵守規定者戒。此外如卸

任人員逾期不交，或後任人員故意留
難，延期不報，隨時依照規定予以記
過減俸免職停止任用之處分，絕對不
能寬假，以儆其褻玩。對於在此以前
懸而未清之交代，其本人在外省距離
過遠，值此交通不便，不無事實上之
滯礙，自可從寬限期追究，其本人現
在本省供職，或現在本省居住，幾經
通告，仍因循觀望，置之不理者，則
宜執法以繩，不再聽取任何理由之申
述。

2. 重視監盤人員：前後任人員交
卸，例由上級機關派員監盤，監盤員
之任務，係爲兩方發生爭執之仲裁，
要監督兩方毋使徇情隱匿之弊，關係
於交案之進行至鉅。本省縣長交代仍
遵早年南昌行營規定由各行政專員公
署派員監盤，其他機關尙無劃一之規
定，大都由上級機關隨時指定。事實
上，監盤人員均未能實際執行任務，
不過於交代表中簽章附署及爲卸任人
員招待席上之上賓而已。甚至有人不
到縣，託由後任刻章代蓋者亦屢見不
鮮，此種現象之造成，未非對監盤人
與交代之關係過於重視所致。今後應

宜(一)上級機關派委監盤人員應注意其被監盤之交案所定範圍之事務，是否適當；如其性質複雜，不屬某一機關主管，則由各有關機關分別派員監盤。非如是，則派監盤人員，既非專能，欲其完成任務。勢所難能。目前警政制度尚稱健全，各級機關對其所屬機關之交代，如果派委督導人員監盤，事應易行。其(二)即嚴格規定監盤人員須準時到達監盤任所，依照規定程序督交，新舊兩任人員呈請延展移交接收限期，須經監盤員蓋章附署，以証確必須呈請展限原因之真確。現任查報卸任交代不清，亦應由監盤人員蓋章，藉以避免現任人員之故。留難與挑剔，而監盤人員不能袖手旁觀發生徇情不報，或通同舞弊之情事，同樣依照規定懲處，不得寬恕，苟如是，則交代之有不清，亦幾希矣。

3. 加強假交代制度。假交代係各機關現任主管人員於規定期間內自行辦理交接一次，此制之意義，一係在一定期間查考已往治事之成果，及財產增減狀況。一即藉以減少任期長途無辦事務人員變更案情隔閡，案情繁雜，或發生意外事故遺棄職責不全，因之而起交代時之種種困難。在戰時，上列情形，猶易發生，始假交代行之有效，實足以彌補正式交代之缺點。本省原由設計考核委員會擬具假交代辦法建議省府實施，現已移動政廳主辦，並經省府規定自三十二年度開始舉辦。不過事係創舉，尙有加強之必要。照本省各機關辦理假交代辦法規定，一假交代可以替正式交代，一假交代在同級機關內指定人員監盤接收，一同級機關內指定人員監盤接收。按正式交代可以起監督作用者，因其有劃分責任之關係故也，現假交代既視同級機關指定人員接收監盤，既無責任之關係，其責任之歸屬，實難確定。且其手續亦極煩瑣，其手續之繁雜，實非正式交代所能及。故現任機關主管人員在假交代時，應由該機關副長，即將其應辦或應辦不分配員費用為交代費之甲之不二財源。其本身無直接收入之機關，當然未可一概而論，當亦有出於自身之財源，然無論其為事前籌措或出自贍累，均不應有，政府應宜禁止另謀補救之方。且辦理交

後加強之道，應予假交代補真交代之範圍，舉縣長為例，已於任內辦過假交代之縣長，其正式交卸時辦理之交代，雖係承接假交代截止之次日開始，但已辦之假交代條件，仍應責令現任負責查核，假交代僅可予卸任人員分期辦理交代之便利，而其應負之責任，俟正式交代而後解除。反是，則其假交代，即由省政府直接委人接收，以及監盤，或於假交代辦理期間，由督導團赴縣督促辦理，以免假交代內容不確。

4. 規定辦理交代經費：一作實際辦理交代更難。此為卸任官吏之口頭禪，詳釋其所謂之難，手續清理，固感不易，而其最難者，厥在交代費用之缺乏。故現在機關主管人員專在交代時，應由該機關副長，即將其應辦或應辦不分配員費用為交代費之甲之不二財源。其本身無直接收入之機關，當然未可一概而論，當亦有出於自身之財源，然無論其為事前籌措或出自贍累，均不應有，政府應宜禁止另謀補救之方。且辦理交

代，係因曾任某項職務而有。職務既係政府授予，則辦理亦係因公，其所需之費用即應由公家發給俾正開支。今後應不分卸任人員卸職之原因，一律按照原定額發給薪津辦公費一個月（交代限期祇一個月屢限不發）定為交代費用，不准在此以外，以交代費用名目及任何方式籌款。

五、結論

交代可以顯示卸任人員辦事之成績，財物耗費之狀況，正適合於三聯制中「考核」之義，為立於行政中之重要，不容不詳查。擬之以往縣長不將交代之多，欠款之巨，實足引為駭異，然以往交代機關尚未普遍施行，實收支之監督，其無從籌措數字之權，實無從統計，倘能由縣長，當

可設斷。是今後應擴大交代制度施行範圍，及加強交代制度。顯屬不容緩，管見今後加強意見數點，確為今後杜絕不肖交代及竊立考核制度之要領，且極極易舉，即由嚴厲執行總令，值其法治日彰，或亦未可過言其為神訓，不過須視各級機關主管長官有無嚴厲執行之決心而已。

省訓團各期各班結業人數

期	班	別	計	結	業	人	數
總						6,058	
各	共					4,466	
第	一	期				612	
第	二	期				577	
第	三	期				509	
第	四	期				196	
第	五	期				351	
第	六	期				335	
第	七	期				391	
第	八	期				238	
第	九	期				167	
第	十	期				102	
第	十一	期				210	
第	十二	期				288	
第	十三	期				261	
第	十四	期				288	
第	十五	期				1,592	
各		班				337	
黨		班				338	
團		班				50	
統		班				78	
會		班				230	
兵		班				354	
人		班				128	
團		班				82	
警		班				104	
		政					
		務					
		計					
		計					
		役					
		事					
		課					
		察					

鄉土地理 南徽屬五縣

賈宏宇

徽州府原轄六縣，後以婺源劃歸江西省，今為歙、休、績、鄣、黟五縣，位於本省東南隅，四山環繞，物阜民殷，抗戰而遠，金甌無缺，仍稱完整之區，且屯溪鎮為皖南水陸交通之樞紐，工商林立，兼物產豐，自江浙淪陷後，工商內遷，遂形成東南唯一工商集中之所，茲將五縣之概況簡略述之如左：

歙縣 一 黃山風景之冠絕

黃山風景之冠絕

績溪、旌德二縣，東北界浙江揚化縣，西北界太平、黟縣。東西距一百餘里，南北距二百餘里。面積為二、二二六方公里，約合三、三五四、三〇〇畝，佔全省總面積百分之二點六。今轄四十二鄉鎮，四百六十三保，五千二百二十五甲。

黃山風景之冠絕，歙縣之景，秋時則吳，後屬越，戰國時屬楚，秦...

全境有六、九、一、三、四、三、五〇〇人，每方委...

第一、第二、第三、第四、第五、第六、第七、第八、第九、第十...

歙縣位於徽南，黃山風景之冠絕，績溪、旌德二縣，東北界浙江揚化縣...

東界浙江淳縣，西界休甯，南界浙江遂安縣，北界...

時有千鐘者，貧則刺吏，樂室於此，以屬其從兄方外，

城 市

時有訪焉，山因以名。縣山在城內東南隅，其末未開，

甘尾據於此，隋末，郡人汪華據郡兵，初亦以此山

之西麓，有四水合流，上有汪華廟，俗亦謂之廟山，五名

東峯，與治西南之西峯相對峙。石耳，馮家，交登，高巖

諸山，俱在治東南，石耳山距治四十里，突起大隄，高出

羣峯，頗饒巖石之勝。萬歲山距治八十里，界浙江安淳縣

，稍南有東門二山，相互對峙。石壁山在治東北之上有

石，方時如屏，俗謂玉屏山，相傳明太祖嘗駐蹕其下。

高、雙、七姑，是嶺其在治北，七姑山距治百里，界績溪

縣，其東南二十里為昱嶺，界浙江昌化縣，為往來孔道，

稱設關於此。紫陽山在治南三里，一名城陽山，以山在城

南，俗稱南山。稍西南為菓子、白虎、柳亭、寶金、下背

諸山，柳亭山距治百里，山極高峻，盤亘深遠，巖勢皆山

，唐始改今名。靈山在治西北三十里，復西北九十里為黃

城周七里，清徽江，在東經一百一十八度，二十六分

北經二十九度五十二分。昔以交通不便，商業不盛，近

年公路四達，人口萬餘，城內稍有商業。

東有五里牌、南源、留村、大阜、北岸、鄭坑、霞坑

、齊武、昱嶺關、三陽坑諸鎮，大阜距治三十里，

為徽杭、屯淳二公路之交，車輛輻輳，商業甚盛。昱嶺關

距治百二十里，舊設有關，為往浙省昌化縣之通衢，今徽

杭公路經其上。東南有薛坑、棉潭、小溝、長標、詔坑、

長干、王田、胡埠、玉尉諸鎮，薛坑鎮距治二十里，附近

甚產石灰，薛坑東十里為棉潭，附近以產白柑柑著名。復

東南為阜坑、溪波、正口、小川、茶園、街口諸鎮，俱為

屯淳公路所經，溪波鎮距治四十里，附近甚產漆。初

設巡司於此，街口鎮距治百里，與安淳縣之感寧鎮隔新安

江相對，舊亦設巡司，明初設茶引所如此，今為新安江上

村 鎮

屯溪路所經，新鎮距治三十五里，商業之盛，冠於治北諸鎮。

交通

鐵路有京贛路，北至績溪路已完竣，迄未通車，西達休甯，尚未興築。公路有蕪屯路，西達休甯、屯溪等處，北至績溪，蕪湖諸地。徽杭路自治東趨，經大阜北岸諸鎮，可達浙省杭縣。屯淳路自治東行，至大阜鎮南，可達浙省之安淳縣。省屯路自治西行暨岩寺鎮西北行，經太石、青、黃諸縣，至東流之大渡口鎮，渡江達懷甯。水道以新安江為主，帆船上溯可達休甯、屯溪，下駛直抵浙省杭縣，往昔公路未通，皖南出入貨物咸由此運輸，尤以茶爲最多。

物產

已耕地面積爲四九〇、五一九畝，墾殖指數爲十四。境內羣山環抱，物阜民殷，年產稻谷一、二五一、五二〇市担，小麥二七九、一七〇市担，大麥一六八、一八〇市担，菜子一五六、八五〇市担，玉米四九、一〇〇市担，大豆五三、八〇〇市担，高粱四二、五一〇市担，芝麻二、五〇〇市担，豌豆、蠶豆、綠豆各數千市担，糧食生產，免可自給。林產以茶葉、桐油、木材爲大宗，綠茶年產二萬五千市担，以黃山、湯口二地所產者最佳，紅茶數千

市担，桐油六十市担，木材每年由新安江運出者，爲數甚夥。他如夏坑之漆，詩嶺之沙參，淋村之珠蘭，及境內諸山之烏柏、冬菇、白朮、茶菊、藥材出產極富。菓類以上豐之白梨，柘林之花紅，深渡之密棗，淪潭、棉潭之白枇杷爲最著名。礦產以新安江之金，薛坑口之石灰，黃岡江村之煤，長坑與達安交界山中之錫及鉛，蘄山諸富，惜未能開採，貨棄於地。工藝品爲筆、墨、硯爲最著名，筆以胡開文號所製者爲最，墨有數種，如豬油烟墨爲最佳，次爲松烟墨，再次爲普通油烟墨，最次爲礦質墨灰製成，亦以胡開文號製者爲最優，年產數量甚多，暢銷國內及南洋等地。硯石產於婺源之硯山，製成石硯俗稱徽硯，極爲貴人所珍貴，境內居民除造筆、墨、硯而外，多遠出經商，更跡遍全國，稱曰「徽幫」，俗謂「無徽不成鎮」即指其善於營商也。

工業

有縣商會營之民生紡織廠一所。

名蹟

黃山在治西北百餘里，舊名黟山，唐始改今名，其山盤踞太、夥、休甯諸縣邊境，高千餘仞，有峯三十六，水源亦三十六，溪二十四，洞十二，巖八，峯之最著者爲天都，芙蓉，米沙，而天都爲尤高，鳥道如線，上多名藥。

又有黃山前海後海之稱，名勝頗多，遊覽者無不贊賞，前人遊記亦多盛稱。河西橋在治東，為皖南最著名之大石橋，橫跨隸江，凡十四孔，河之南岸，山翠秀麗，春日花木繁盛，頗饒興趣。下游數百丈，建有水堰，橫亘江中，江流湍急，聲聞數里，宛如錢塘江潮，洶是觀也。南溪在治東南十餘里，有孤山，聳立隸江中流，彷彿長江之小孤山，山嶺廟宇宏敞，清絕宜人，江岸有桃花壩，春日桃花盛開，一望無際，雜以茂林修竹，大有世外桃源之概。石龍山洞在治東鄭坑店石龍山，洞深遠數丈，溪流環抱，古樹參天，洞頂石乳斑斑，中供佛像，每值新春，士女焚香祈禱者絡繹不絕。北岸觀魚在治東北岸，大阜二鎮之間，溪流環繞，遠山近水，風景宜人，跨溪有三孔石橋，長逾百尺，橋下有放生池，蓄魚甚多，分青紅諸色，以餌戲之，則爭相奪食，游泳浮沈無定，不距兩子湖畔之玉泉風景也。城內有相儒堂，為宋程元風讀書處也。美容樓紫翠樓，為宋時建。浮邱樓在治西北雉墩上，宋徽宗時道廨建。少保井為唐少保薛稷開濬。照壁樓在北街，明家宰汪鏞建。四寶樓宋時建，以郡出文房四寶，因以為名。閱雨樓清室時以府治客山紫陽殿後，乃臨城為樓以鎮之。

休寧——屯溪商業最盛

沿革

漢歙縣地，屬丹陽郡。三國吳置休陽縣，後改曰海

陽，屬新都郡，又置寧陽縣於今治東，南宋省。晉改海陽曰海甯，屬新安郡。南朝宋齊因之。梁置新甯郡治，後廢。陳復屬新安郡。隋改海甯置休甯縣於今治，仍屬新安郡。唐屬徽州。歸德府縣在治西甯，五代南唐因之。宋屬徽州。元屬徽州府。明屬徽州府。清因之。民國初屬徽州。二十二年設第十行政督察專員公署，改為第七行政督察專員公署。正廳，水口，升林鎮，...

疆域

東及北俱界歙縣，西界祁門，南界江西婺源，東南界浙江之淳安、開化三縣，西南界江西浮梁縣，西北界黟縣。東西一百餘里，南北距一百三十五里。面積為一、四〇〇九方公畝，約合三、六一二、七五〇市畝，佔全省總面積百分之二點七。全轄三十二鄉鎮，三百二十六保，三千五百零二戶。

全境有四三、三五五戶，二一四，四四七人，每方公里約八十九人。

山川

...

治 政 徽 安

萬安山在治東十里，隋末汪華移郡於此，亦名萬歲山，宋始改曰萬安，今名古城巖，麓有石門，頗高大，稱為峻險。其南有金鷄山，北為金竹山，二山對峙，俱界歙縣。鳳凰、東陽諸山，俱在治西，鳳凰山距治二里，一名靈鳥山，趾方頂平，下臨孔道，相傳為舊縣治，西南十里為靈山，高百仞，周十餘里，靈山之西，峯巒插天，綿延遠浮梁境。鳳凰山之西北為齊雲，白嶽、石壁、金龍諸山，白嶽山距治四十里，奇峯四起，石壁削立，其南為齊雲山，上有巖，三面峻絕壁立，木通攀緣，僅一兩繩梯而上，巖頂頗廣，有石壁樓臺，旁又有珠簾，羅漢二洞，其巖時者為獨登巖，頂有池，冬夏不竭，山之西有石門巖，南有密多巖，峯巒洞壑，奇勝不一。塔山在治南三里，旁有十二峯，相互映帶，其東南五十里為仰山，窮源深谷間，一徑縈紆，陟而復降，其中平衍，羣山環拱，狀若蓮花，復東南三十里為白際山，其山脈整源五嶺而來，連起大山，相續不斷，為羣山之綱領也。顏公、祖源、金鷄諸山，俱在治西南，顏公山距治四十里，頂有池，相傳昔有顏公者隱於此。松蘿山在治北十三里，與天寶、佛釜、柳源諸山相連，山半石壁懸空，峯巒攢簇，蜿蜒數里，松蘿交映，為邑之鎮。率水源出江西浮梁縣，東流受浙溪，新嶺，及諸山潤溪水，入歙縣境為徽溪。橫江源出黟縣，南流合小溪、夾溪、璫坑諸水繞城南，至黎陽入率水。

橫江之東岸，在東經一百一十八度十一分，北緯二十九度四十七分。城內商業遠遜於治東南之屯溪鎮。

村 鎮

東有萬安鎮，距治十里，附近所產之生漆，甚為著名。東南有隆阜、潛阜、新潭、屯溪、關口、臨溪、汶口、大嶺諸鎮，隆阜鎮距治三十里，屬近甚產桃李。屯溪鎮距治四十五里，位於率水之北岸，人口二萬餘，為皖南第一巨鎮，新安江水運以此為中心，近年公路四通八達，商業稱盛，俗有小上海之稱，徽屬貨物出納，以杭州為尾，稱滬甯為歸宿，尤以茶葉，十分之八，集中於此，由新安江運至杭州，銷行上海。市內往昔茶莊，茶號特多，抗戰而遠，工業內遷，工廠林立，商業極繁，形成東南唯一工商集中之場。稱南十里為臨溪鎮，附近蘊藏煤礦甚富。南有瑤池、商山、龍灣、五城、仙斗、南嶺、山溪諸鎮，五城鎮距治五十里，舊為大鎮，今已不甚繁榮矣，南嶺、山溪二鎮，距治百里，附近所產之油茶，香茹甚著名。西南有石田、上溪、江潭、水潭、流口、汪村諸鎮，江潭鎮距治七十里，舊置黃竹嶺巡司於此，汪村鎮距治百五十里，附近諸山產毛竹。西北有藍渡、環珠、岩脚、子坑諸鎮，藍渡鎮距治十五里，舊置稅務於此。

城 市

交 通

鐵路有線路... 運送煤炭... 運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭... 運送煤炭... 運送煤炭...

名 蹟

已將地圖... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭... 運送煤炭...

名 蹟

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

運送煤炭... 運送煤炭...

俗傳書有兩舟船此，夜半神從一橋於北岸，自壁而墜碎，故名新石村。五城在治西南四十五里，有五城相對峙，俗傳有大塚，有人發之忽風雨驟至，懼而止。還金亭，在霞阜河畔，為吳清還金事，建有碑記。程澤寨在東密嶺，唐黃真寇郡，澤擊兵立寨以拒之今寨壘尤存，石羊阡在治東，為吳王楊府密之疑塚也。天井山在治北，下為西村，有數泉自地湧出，俗稱蛟龍窟，泉清激可鑑，洵足可觀。魯班橋在梧桐岩附近，有潤闊三丈，不以石疊橫，直用九石相架而成，邑中人士亦常至此遊覽也。

績溪——溪水交流如績

沿 溪

漢歙縣地屬丹陽郡。三國吳屬新都郡，晉屬新安郡。南朝宋齊因之。梁屬新甯郡，良安廢縣，陳屬新安郡，隋因之。唐始置績溪縣治，屬徽州，以境內溪水交流如績而名。五代南唐因之。宋屬徽州府。元屬徽州路，明屬徽州府。清因之，民國初屬旌德道。二十一年屬第十行政督察區，今屬第七行政督察區。

疆 域

東界浙江昌化縣，西界旌德，南界歙縣，北界甯國。東西距六十里，南北距五十二里。面積九四九方公里，約

合一、四六七、七五〇畝。佔全省總面積千分之七。全縣十三鄉，一百二十八保，一千三百七十二甲。

戶 口

全境有一八、〇〇三戶，九七、〇三三人，每方畝里約一百零二人。

山 川

石照山在治東三里，上有石壁，方廣二丈，光可鑑物，因名，其東十里為牧牛，龍鬚，牛眠諸山，龍鬚山距治二十里，高五百仞，周三十里，界歙縣，山頂有池，四時不竭，龍鬚之東為大郡山，距治六十里，高數百仞，周百餘里，亦名三王山，界浙江昌化縣境，秦置郡縣，以此山名也，舊產銀、鉛、今絕。石金山在治東北二十里，山頗高峻，盤亘亦廣，山之北有龍鬚，丈尺，瓜形，伏龍諸山，皆連山脈治三十餘里，界甯國縣境，其南四合，今有鐵路經其上，為入甯國城之要道。其東為逍遙、黃馬、大盤、帶溪、人和、金龍諸山，逍遙距治六十里，巔峴陡絕，中有隧道，兩二十里有大石門，石高數丈，對峙如門，中有石橫如門限，水經其上，激盪有聲，巔繞泉石之勝。借溪山距治八十里，西連大盤，逍遙諸山，東接甯國界。徽嶺山在治西北十里，舊名大共山，高四百仞，周三十里，山之陽，水流入歙，其陰水流入旌德，故有嶺南嶺

北之分、上有南北通商、榮行陸峻、餐心於湖、之北有崇
 嶺、北有玉鳳、高寨、玉屏、武家、濠、廣鎮山、俱在
 治西北、崑山距治四十餘里、有參廟立、嶺峻險峻。鹿山
 距治亦四十餘里、其地清曠、遠觀山之巖、山左之水、北
 入莊、下流匯大江、山右之水、南入廣、下流匯大江
 高羅山距治四十五里、一名古德山、使其甚高、而莊
 極廣、終歲以上、勝野田園、其地多夏木場
 、澆田數十頃。東河出龍栗山、沿河受治之謂廣、
 楊溪、廣坑、王家、乳水、平河、治河及廣、諸山之水、南
 流為揚之水、入敝縣界、為新安江之上源。發水河源出治
 東諸山、沿河北受卓溪、石門、所坑諸河、及滑南諸山之水
 、西南流至漢溪、合揚之水。廣水河源出治西北之廣山
 、東南地均、福備諸河、西合民、常流諸河、南流亦合
 揚之水。窄險、考溪二河源出古德山、前皆合源合、古
 川二河、入旌德縣境、發源合源近水入竹園城、又與河源
 出滑南之遺源、北流合源、石門、蜀水諸水、入廣
 境。

沿周區里、沿揚之水之西岸、在東縣一百一十八里三
 十四里、北領三十六里、城內往昔不修、近年以
 公路鐵路完成後、海上交通漸便、商業漸有起色

鎮

三担、花生二、六六〇市担、芝蔴一、八四〇市担、棉

東陽等縣、熊里、王坑、胡里諸鎮、又雙溪鎮、海三
 十里、以沿發水河、商業甚盛。東北有上高村、大石門、
 木里、坑頭、水坑、梅澗諸鎮、坑頭鎮距治八十里、往昔
 為入甯國縣之要道。甯有雄路、龍塘、雙、高塘諸鎮、
 俱為甯國公路及京贛鐵路所經、其中以陸鎮、市慶最大
 、商業亦繁。西北有雙運棧、雙橋崗、謝、謝村諸鎮、
 高村鎮距治六十里、為入旌德縣之要道。北有十里岩、楊
 溪、東村諸鎮、俱為京贛鐵路及京甯公路所經、其中以
 楊溪鎮商業較盛。

交通

京贛鐵路及京滬公路縱貫境內、南渡歙縣及休甯甯溪
 鎮、北達甯國宣城諸縣。水道以揚之水為主、為新安江之
 上源、春夏水漲、可通小帆船、其他諸水、以河身較窄、
 不通舟楫。

物產

計耕地面積二〇一、四七二畝、穀類佔百分之三十三。

農產以穀類為主、茶、木柴之。年產穀谷一〇八、二二三
 市担、小麥六二、二五〇市担、大麥二二、〇三三市担、
 高粱一〇、四二〇市担、大豆一六、三三三市担、甘薯一
 二、七三〇市担、菸子七、〇二〇市担、玉米四、三九〇

安 徽 政 治

一、四二〇市担，豌豆、菱豆各數千市担，惟縣境內年糧
悉降，由多田多，糧食不能自給。而頗獲蠶桑之利，蠶
生絲數千市担。山間亦產木材，每年輸出，為數亦夥。他
如桐油、茶葉、生漆、烏柏每年出產亦富。境內尚有
鹽池甚豐，如金、銀、鈔、煉、水晶等礦，比比皆是，現
已開採者，為梁山關之煤、荊州、楊家場之錫。及十五
里，均有金砂，附近居民從事淘金者，三百餘人。工藝
品以山間莖產竹，居民多以製造竹器及土紙為業，每年輸
出，為數亦甚可觀。但以境內耕地較少，居民外出營商者
亦甚多。

工 業

有縣商營之紡織廠一所，民營造紙廠四家。

名 蹟

臨溪石在治北三里，每值春光明媚，花柳遊人之時，
城鄉婦女，悉盛服往遊，作粉紗戲。飛雲洞在治東二里，
風景幽勝，春秋佳日，遊客尤多。梓山廟在治南一里，俗
傳有白石忽變白鳥之說。雲峯樓，為宋崔鶴建。無蘇樓舊
為秋風堂，上有蘇轍遺像。豁然亭為宋汪瑛建。孝感亭，
某邑令為孝子許欽建。壽堤樓在縣城西門外，宋蘇轍所建

郡 門 一 紅 茶 名 著 中 外

沿 郡

漢縣之赤山，屬丹陽郡。三國吳屬新郡。晉屬
新安郡。南朝宋齊因之。梁屬新寧郡。陳屬新安郡。隋因
之。唐始置祁門縣。後移今治，屬歙州。蓋以治東北有峯
若旂，謂之祁山，西南有兩石，對峙如門，謂之閭門，縣
名即取此義。五代南唐因之。宋屬徽州府。元屬徽州路。
明屬徽州府。清因之。民國初屬蕪湖道，二十一年屬第十
行政督察區，今屬第七行政督察區。

疆 域

東界休甯縣，西界貴池，至德，南界江西浮梁，北
界石埭、太平。東西距九十里，南北距八十五里。面積
為三、一八九方公里，約合四、七八二、七五〇市畝，佔
全省總面積百分之二點三。今轄十三鄉鎮，一百三十八保
，一千三百五十二甲。

戶 口

全境有一七、四三二戶，八五、三五六人，每方公里

約二十六人。

山川

祁山在治東一里，三面皆石壁，上有峯其巖，其巖為青巖巖，旁有湧泉，味甘不竭，一名乳泉，復東為石鏡、白塔、石新婦、張楓樹諸山，石新婦山距治十餘里，山上有三石峯，亦稱三新婦山。大洪山在治北五十里，界太平、石隸二縣，支壠四出，其東南為營灘、道人、青雲諸山，兩南為不老、棍子、玉屏、武亭、千佛、夫子諸山。歷山在治西北八十里，界石隸縣，高插雲霄，險若天塹，頂有池，四時不竭，歲時者為赤嶺，嶺下有溪，水流浮梁縣，歷山之西為攀根嶺，一壠蜿蜒南向，有大箬、小箬、梅花、主簿、桃墅、老龍諸山，大小箬山、兩峯相對，其西為兩峯，文峯二山，俱以峯巖靈秀著名，復西為新安山，距治百里，奇秀甲於羣山，為邑之勝，晉置新安郡即以此山名。開門、小灣、大灣、板橋、月下諸山俱在治南，閭門山距治五里，相接為掛榜山，亦饒峯巖泉石之勝。大洪水源出治北之大洪山，東受橋木河，源出治東之橋木嶺，西受武亭河，源出治西北之武亭山，繞縣城南南流入浮梁縣。大北港及小北港二河俱在治西，前者源出治西北之崇崗山，後者源出治西北之蜈蚣山，兩河俱南流入浮梁縣。新安河源出治西之新安山，南流亦入浮梁縣。

城市

城位於昌江上游大洪水之西岸，在東經一百一十七度四十一分，北緯二十九度又五十二分，城內茶壠林立，每值新茶季節，市面頗稱熱鬧。

村鎮

東有七里亭、雙流流、金子牌、橫路頭諸鎮，俱為屯祁公路所經，雙流流鎮，距治三十里，商業甚盛。西有小路對石門橋、河口、葉村、倫坑、若坑、半坑諸鎮，若坑鎮距治八十里，道出至德縣，東南有李坑口、烏路口、唐坑頭諸鎮，市廛甚小，俱為鄉民交易之所。南有塔坊、江村、平里、潭村、張村、清幽、奇嶺、蘆溪、查灣諸鎮，張村鎮距治四十里，以唐張志和隱此而名。西南有塔口、潘村、新安、高塘諸鎮，多以產茶著名，諸鎮茶廠林立，商業甚盛。

交通

京贛鐵路貫於境內，路基測定，尚未興築。公路東至休甯，西南至江西浮梁縣。水道昌江帆船下駛可達浮梁，小帆船下駛，可達休甯屯溪鎮。

物 產

已耕地面積爲二一四、〇七九畝，墾殖指數爲六。農產以米、麥、紅茶爲大宗，年產稻谷爲五八二、八八〇市担，小麥三三三、〇三〇市担，大麥一四二、〇〇〇市担，高粱六、一一〇市担，大豆八七、九五〇市担，玉米二三、六三〇市担，菜子四二、八二〇市担，豌豆四〇、八〇〇市担，花生一九、七〇〇市担，芝麻一五、三二〇市担，蠶豆二一八、〇〇〇市担，燕豆二七、六九〇市担，棉花七千五百市担，烟葉二千餘市担，糧食生產，可以自給。林產以茶、桐油、烏柏、木材爲主，尤以紅茶爲最著名。年產三萬餘市担，世稱祁門紅茶，列爲上品，其產區在皖贛兩省交界處，除祁門而外，至德、貴池、石埭三縣之南部及江西浮梁縣之北部，亦均有出產，惟不特著名耳。其品質產量均以祁門所產者爲最，故以祁門爲代表，簡稱祁紅，味濃氣香，暢銷海外。桐油年產萬餘市担，烏柏、木材出產亦富，他如祁朮、葛粉亦著名。礦產以白土坑及南坑之瓷土爲最著，質地細勻，其可與京、穗昔江兩景德鎮所產者原料多取於本鎮之東山，後取於浮梁縣之麻食山，明季麻食土竭後，採於縣境吳門托，後乃採自祁門，年採十餘萬斤，今仍恃此爲最重要之來源地。工藝品以墨、紙、粗瓷器，竹木器爲著。

工 業

有縣商會營之民生紡織廠一所。

名 蹟

梅銷城在治西十五里，銷、吳兩縣界，顧羽封銷十萬戶，蓋邑於此，今已廢圮，他如中山書堂、胡銀射營、魚飛石、撒青樓、望烏樓、遠直樓諸勝，景物清淑，爲邑中人士消遣之所。

黟 縣 一 本 省 最 小 一 縣

沿 革

秦置黟縣，在今治之東，屬鄣郡，以黟山而名，黟本作黟，讀伊，漢仍爲黟縣，屬丹陽郡。三國吳屬黟郡。晉屬新安郡，隋因之。唐移縣於今治，屬歙州。五代南唐因之。宋屬徽州府。元屬徽州路。明屬徽州府。清因之。民國初屬蕪湖道，二十一年屬第十行政督察區，今屬第七行政督察區。

疆域

東界徽縣，西界祁門，南界休甯，北界太平。東西距四十里，南北距三十五里，面積為四三三方餘里，約合六七九、五〇〇市畝，佔全省總面積千分之三強，為本省最小之縣。今轄十鄉鎮，八十五保，九百三十五甲。

戶口

全境有一一、六三〇戶，五六、七六一人，每方公里約八十三人。

山川

吉陽山在治東北十五里，亦名三姑山，高三百餘仞，周三十里，有三峯頂峙。吉陽水出焉，其北為東山，與山對峙，東山距治亦十五里，高數百仞，人遊至此，視北山峯巒相接以黃雉山、象勢最著。石門山在治東南二十里，壁為門，下瞰溪潭，壁立千仞，沿巖蹙路，名曰棧閣，鏡河經入，斷崖以木濟之，俗有小劍門之稱。其東有鷲山，九畝山，西有漁亭山，楠木嶺，漁亭山距治南三十里，山為楠木嶺之支隔，魚亭水出焉。淋源山在治西兩十里

高三百仞，周三十里，界祁門縣，四面壁立，徑路危懸

，崖末，隙僅祖山屯據焉，東有石洞，西有千丈巖，瀑布自崖而下，水聲雷動，數里可聞，稍西有南屏山，頂遊峯，孤峯削立，與治南八里之文峯相映帶。青山、西山、芙蓉嶂，武亭山俱在治西，武亭山距治十八里，接祁門界，高二百仞，周五十里，武林水出焉。石盂山、黃爵山、碧山俱在治西北，石盂山距治十餘里，山有巨石如盂，泉出不竭，因名，碧山距治八里，高百仞，為邑之主山，石盂山之東為九龍，石油，五溪諸山，其西峯巒綿延達祁門境，魚亭水源出楠木嶺東流入休甯境。武林水源出楠木嶺，東流會方家嶺水，東登石山，合壽水，漸源水及治北澗溪諸水，折而南流注大魚亭水。羊棧嶺水源出治北羊棧嶺，南匯舍治岸諸山之水入歙縣境注魚亭水。

城市

城在東經一百一十八度零一分，北緯三十度零二分。境內山巒重疊，交通艱阻，城內蔬菜不無治東而之魚亭賦。

村鎮

東嶺古、東山、恆南、源口、溪邊黃、阜嶺諸賦。

漢邊黃鎮距治六里，其南為恆山、古溪二鎮，東南有橫岡、石山、鶴山、魚亭、大塢，桐嶺諸鎮，魚亭鎮距治三十里，湖魚亭湖，業冠于各鎮，為一邑之首。城北有深坑、輔上、協里、夾溪、雙河口、石灰坑、源頭、溪頭、際村諸鎮，俱為農民交易之所。西南有閭山、江背、泉川、舊巷、月塘、古築、楠木嶺諸鎮，楠木嶺鎮距治五十里，道出祁門縣。西北有碧山、塋上、大盛、紅廟、雙河口、楊家墩諸鎮，楊家墩在治西北隅，道出太平縣。

治 政

公路屯景路經治南魚亭鎮，設有站。水運以魚亭水為主，帆船下摩休寧縣。

交 通

已耕地面積為一六四、九七七畝，墾殖指數為二十二。境內山陵起伏，農產不豐，年產糧食不足自給，年產穀一六〇、七九〇市担，小麥九一、五九〇市担，大麥三四、二二〇市担，高粱一五、四八〇市担，大豆二四、二六。

物 產

魚亭山在治東南三十五里，昔時江西魚船至祁門，以次泊山之東，舊有四亭八墅，魚亭其一也。淋漓山在治西南十里，山東有石洞，西有千丈巖，瀑布自崖而下，洶足可觀，林壑秀美，風景麗勝。

名 蹟

農村以耕織土布為副業。

工 業

市担，桑子一、八九〇市担，麻五、一萬市担，花生二萬市担，芝蔴四、二三〇市担，棉花二、一一〇市担。竹木出產甚富，惟以交通阻滯，外輸極少。境內醫山甚產墨石，惜仍埋藏地下，未加開發。

特種銀行法規的規定。總之：縣銀行是股份有限公司當中的特種股份有限公司，銀行當中的特種銀行。

銀行股東是銀行組成的重要份子；推動銀行業務的董事會，即由股東產生。縣銀行公股股東，係由認股機關的首長為代表。縣政府對於縣銀行，關係尤為密切，因縣銀行是為建立以縣為單位的金融制度而創設的。勿問政府認股數額之多寡，在公股股東及商股股東中，縣長應該占取重要的地位。筆者曾於刊物見到這種論調：「縣政府對於縣銀行難免發號施令，藉機利用；倘縣府度支不足，任意挪款，必使銀行受其高壓。……」此論殊欠精確。縣府度支，有會計法，預算法，公庫法，審計法等各項有關財政法規為約束，如何能任意挪款？倘縣長公忠體國，在法令範圍內努力推動本縣金融事業，或利用本縣金融力量，發展本縣各項建設，這如何即認為是一發號施令，藉機利用？

為貫徹縣銀行設立的宗旨，於募集商股時，應儘量使鄉村殷實農民認股，手工業作坊的主人認股；尤其應儘量召集合作社或其職員為股東。這與扶助地方經濟建設，發展鄉鎮合作事業極有關。

為確保縣銀行的地域性，應切實遵守縣銀行法的規定，就本縣境內有住所者招募商股；非至萬不得已，不在營業區外招募。

縣銀行商股依法應募足二分之一以上，事實上雖不乏熱心公益或頭腦開明的人士加入，但亦難免有劣劣插足其

間，他則往往利用雄厚實力操縱銀行，此固不可不先事預防。

董事會及銀行的首腦部，是銀行業務最高領導機關，與銀行本身實有生命存續的關係。但是，還有好多人不明瞭銀行為何種組織？及董事會究竟有些什麼任務？於此，筆者要把董事組織和銀行關係說一說。

董事是股東所選出的代表人，董事會是全體股東的最高權力機關。如同一個社團選出執行委員，執行委員會代表全體會員一樣。董事會代表股東，在股東大會閉會後，執行發展銀行業務的職務，責無旁貸。曾任美國通商銀行官的尼活利會說：「銀行的失敗，是董事會的過錯。」董事會不僅須決定營業方針，設計營業計劃，且須隨時監督行內業務。是否依照已決定者執行？是否違反法令？每一董事應隨時進行自我檢討，倘自負其責什麼人？以什麼為標準？作何目的用途？並且，董事不能因為離開本地而倖卸職責。

與自己無關的業務，放款給自己有關的企業，或停止美國「國」銀行存款（按美國國民銀行，是「國」具有地方性的銀行，其組織情形，亦可與我國商業銀行相比擬。）對於這點雖並無明文禁止，但通貨膨脹官（最近我國亦有「銀行監理官」的設置），可以隨時銀行按時呈報放款內容，加以檢查，是否將整個的金融前途有礙？是否有悖於國家法令？（在戰時，銀行放款對於國家經濟政策影響

至大，尤須謀法，予以管制。

美國最高法院處理一案，債權人對各該國民銀行董事會請願移，一董事未能按期開會，又不考查銀行業務；將所有業務請行裁，不加監督。董事謝潑爾丁是個病弱的人，非請到會；另一董事又常在歐洲；其他大多數董事開會時，亦不出席。並經正當理由。最高法院審訊結果，作出判決：「國民銀行董事，對銀行事務須經常審慎注意，不願敷衍他端。根據法律，他們雖有權將銀行事務委託正當委任行員，但並未解除其合理監督之職責。如果由於無知的結果，是一個重大的疏忽，則不能因此疏忽，而即解除他們的責任。」此案是美國銀行界著名案件之一；而其判例可謂銀行董事職責的重要。

據上所述，一個銀行董事之與銀行，關係至為密切。除公股董事另有其特定資格外，商股董事之人選，必須極端審慎！縣銀行公股董事，大抵係由縣長指派，其中之一，應該是縣府財政科長，他並且可能被推為董事長。至於商股董事，最低限度，必備如下條件：

- 一、是最大的股東，能代表該縣實業界；
- 二、具有普通金融知識，能推動銀行業務；
- 三、無可指摘的人格，能享有該縣人士的尊敬；
- 四、除熟習該縣市場情形外，尤須熟習該縣農村情形，並了解農民生活；
- 五、該縣公民，常住本縣。

最後一項，尤為必要。美國國民銀行董事，在任期內須居住營業區域五十英里以內；且應有四分之一董事，

距當選的時期，且在本縣居住一年以上。這兩點值得參考。筆者以為，縣銀行公股董事，自然具有地域性，可勿問其人之品質如何。但商股董事必須有本縣籍貫，距當選時期至少居住本縣二年以上，在任期內不能遠離。（如遠離稍久，應即補選候補董事補充。）

董事雖然是無給職。商股董事既是最大股東，照章可以分得股息；惟公股董事歸入公庫，公股董事無法分潤；在美國有贈予金庫的辦法，可以仿辦。無聞公股抑商股董事，於會辦辦事時，例須給與車馬用費，或到年終以分紅名義給與酬勞金，以增進其對於銀行營業的責任心。

監察人的地位與職責，與董事同等重要。他須審核業務計劃及預決算。他須審核各項帳冊，檢查庫存，所以監察人選更當審慎。其人選標準及應受地域限制，與董事相同。

至於董事與監察人職權的分野，似有一述的必要：董事兩者間陷於互相譴卸，亦足憾事。前文所述董事會等於一個集會的執行委員會，監察人會則等於監察委員會。董事會須決定該本行營業方針，審定本行章程，及議決其他重要興革事項，尤其要時監督行方是否照所決議者及所審定者執行。而監察人會之職權，除審核業務計劃及預決算外，須經常稽核帳目，檢查庫存。董事會職掌是事前設計與促進，而監察人會（監察人得單獨行使職權）是事後的審核和糾彈；換言之：董事會掌理立法，行政；監察人會掌理司法，監察。

其他關於董監人數及任期等等，或章程已有規定，

或可斟酌事實予以決定，本文擬暫置不討論了。

本省各縣縣銀行組織通則，規定縣銀行分甲、乙、丙三等、其各等組織人數：甲等行十一至十六人；乙等行七至十一人；丙等行七人（均連經理），由董監行僱用職員及本行役不在內）。又縣銀行得於營業區內分設辦事處，分一二兩等，其人數：一等五人，二等四人（連主任，但行役不在內）。因當創建之始，應力求機構簡單，故通則等四條明白規定：「……創辦期間，准先照丙等組織開業，俟業務開展後遞進為乙等甲等組織。」又於「本省各縣縣銀行業務計劃大綱」健全組織一節內，亦有：「暫設業務、會計二股（係丙等行之組織），俟業務開展，再添設總務、營業、會計（乙等行組織），出納（甲等行始設本股）各股」之規定。在立法方面的鑒訓，可說很為周詳。

就現在這個抗建吃緊的時期言，一個人應該當作兩個人用；但就銀行人才言，困難難得到許多專業人才，勢不能不以僅具普通商事常識或會習普通會計的人員代用，此項代用人員求其以兩個當一個尚不可能，更何能以一個人當作兩個人用。在這種情形下，我們但望能以一個人切切實實的當一個人，也就好了。一方面固然要顧及事實需要運用足夠的人員，推遠日常的業務，一方面仍須遵照法令規定，力謀人力專力的掙節。

縣銀行之能否順利開展，經理之得人與否，關係實在非常重大，其最低限度的條件：

- 一、有經濟金融的專門知識，並曾担任實際工作；
- 二、對於農村經濟，富有研究；對於市場情形，十分

熟習；

三、家有資產，人格高尚，在該縣能孚物望；

四、能耐勞苦而熱心於公益。

但筆者的意見，以為當初創時，業務較簡的縣行，只需經理能够勝任愉快，副經理可兼設。經理能負其責成，於業務自然有利。且簡則易於辦，亦易於辦，實有頭重脚輕之感。但若業務發展，勢不可不設一兼副經理，例如美國紐約國民銀行，其副經理即有二十六位之多。

為使組織富於機動性，並運用靈活起見，當董事會董事長本身並無其他繁雜職務，可兼任銀行經理。或美國銀行常如此），或以董事之一兼任銀行經理。或可兼任會計，可使兼銀行總務或出納股主任。監察人會原可設置若干，可使兼任行內稽核；行內如無稽核的設置，則有缺表，以行內職員互相稽核為原則。行內其他各股職員，皆不宜兼任行外任何職務。創業時可多用練習生，因其薪級較低，開支較省；易於領導，可使多僱助理工作；這才予以提升，可使為行忠心效力，當銀才人才缺乏時，此亦補救的一法。

目前的縣銀行，還在牠的搖籃時代，甚至還在牠的孕育時代。我們如果要想牠安穩茁壯，健全成長，必須在籌組的時候，竭力使其機構簡單，組織健全，業務，才可能使牠給農村金融和自治財政注射新鮮的血液；那末，民力生力的培養，豈不更有光明的前途？

冬日事竣前五日完稿，三十三年七月重訂。

均權主義下中央與地方之關係

程亞柱

均權主義下之中央與地方之關係，乃是將中央與地方事權，依照均權原理，求得合理之劃分。欲解決此問題，則又須研究地方權力所寄存的省縣之法律地位，否則，為中央與省之均權乎？為中央與縣之均權乎？抑為中央與省，省與縣之均權乎？

縣之地位，歷來法規，無甚出入，其一面為執行國家行政及省行政之區域，一面為地方自治單位。前者乃列國之一般趨勢，地方自治團體無不執行國家行政之任務，不同者僅範圍寬狹而已。後者縣為自治單位，乃始於清末之立憲運動。光緒三十四年清廷下九年立憲之諭，先行調查戶口，辦理地方自治。宣統元年公佈府廳州

縣地方自治章程，確定縣為地方自治單位，乃為中國縣自治之開端。縣自治機關為知縣，自治決議機關為縣議事會及縣參事會。民國三年二月三日袁世凱命令籌辦各級地方自治，同年十二月三十日以教令公佈地方自治試行條例，分縣為若干自治區，以縣知事為自治區之自治監督，縣乃為自治監督機關而非自治單位。袁氏失敗後，國會議員主張恢復縣自治之主張不一，至六年六月國會解散，尚無結果。國會復行召集後，乃議決縣自治法，由大總統於八年九月八日公佈，重新確定縣為自治單位，自治執行機關為縣參事會，以縣知事為參事會會長，自治決議機關為縣議會。十年六月十八日又公布縣自治法施行

細則，縣議會議員選舉規則，同年七月三日又公布市自治制與鄉自治制，至憲法之首先確定縣之自治地位者，則為十二年十月十日北京憲法會議公布之中華民國憲法，明白確定縣為自治單位，自治執行機關為縣民直接選舉之縣長，自治決議機關為縣議會，並規定縣有奉行國家法令及省法令之義務，故縣又為執行國家行政及省行政之區域。十四年十二月十一日國憲起草委員會通過之中華民國憲法草案，亦復規定縣為自治團體與行政區域。國民政府成立以後，縣之自治單位地位，更形確定。國民政府以奉國父之主張為宗旨，而縣之為自治單位，早定於同盟會時代，其時革命建國方略確定約法時期之重要工作在辦理

縣自治。十三年一月第一次全國代表大會決議之中國國民黨政綱對內政策，確定縣為自治單位。同年四月十二日總理手訂建國大綱，第十八條，明定縣為自治單位。查立於中央與縣之間以收聯絡之效。十七年九月十五日國民政府公佈縣組織法，縣為自治單位，縣以下之區及村里，亦為自治團體，合縣為三級制，自治之施行，始自村里次及區，縣初為行政區域，僅設縣政府，實行一年後，省府酌情呈准設立縣參政會，為自治決議機關，縣長仍由政府任命，採半官半民之治。十八年六月五日復行改訂，內容略同，改村里為鄉鎮，自備地位無變動。十八年三月國民黨第三次全國代表大會通過之政治決議案，同年六月第三屆中央執行委員會第二次全體會議所通過之完成縣自治案，決定訓政時期為六年，至二十四年完成縣自治，設縣參議會，選舉縣長，人民依法行使四權。二十三年二月二十一日中央政治會議第三九六次會議通過改進地方自治原則，此原則除交立法院以為修訂自治法規之準則外，並經行政院於

二十三年四月為備並通令各省市政府，作為一切自治法規之最高原則。依此原則，縣（市）為自治單位，鄉鎮村亦為自治單位，採二級地方自治制，異於十七年及十八年縣組織法之縣區及鄉鎮之三級自治制。自治之推進，分為三個時期，一為扶植自治時期，縣長任命，縣參議會議員聘任，二為自治開始時期，縣長任命，縣參議員民選，三為完成自治時期，縣長及縣參會議員皆民選，人民依法行使四權。自十九年起所起草及公佈之國家基本法，對縣之地位均確定縣為自治單位。二十年六月一日國民政府之中華民國訓政時期約法第八十二條，各縣組織自治籌備會，執行建國大綱所規定之籌備事項，二十五年五月五日國民政府宣佈之憲法草案，明白確定縣為地方自治單位（一〇三條）縣民關於縣自治事項，依法律行使創制，複決之權，對於縣長及其他縣自治人員，依法律行使選舉，罷免之權（一〇五條）縣設縣議會，議員由縣民大會選舉之（一〇六條）縣長辦理縣自治，並受省長之指揮，執行中央

及重要事項（一〇九條）

二

戰爭期間，任何地方自治發達國家，其自治權則必遭受限制，但中國為加強抗戰力量，喚起民衆，故對地方自治之推行，仍極加緊，二十七年四月國民黨臨時全國代表大會決議之抗建綱領第十三條規定，加速完成地方自治條件，為憲法實施之準備。二十八年九月十九日國民政府公佈縣各組織綱要，規定縣為地方自治單位，縣為法人鄉（鎮）亦為法人，縣長受省政府之監督，辦理全縣自治事項，受省政府之指揮，執行中央及省委辦事項，設縣參議會，由鄉（鎮）民代表會選舉參議員組織之。十二中全會復通過推行地方自治八原則，限期完成地方自治，已完成自治條件者，并得舉行縣（市）長選舉，未完成者，限於三十四年底一律完成設立縣民意機關。

縣之地方，至為確定，已如上述，但省之地位究如何？祇為中央行政區域乎？或并為地方行政區域乎？或

十六條之規定，達到憲政開始時期，國民代表會得選舉省長，依此兩條解

釋省長兩重地位一為行政區域一為自治單位，二十三年三月二十三日修正

公備之省政府組織法，第一條省政府依國民政府建國大綱及中步，

全省政務，第四條省政府設委員十至九人，由中央簡任，依此則省純為

行政區域。五五憲草亦作同樣規定，省設省政府，執行中央法令，及監督

地方自治，省長由中央任免，并設省參議會，則省之職務僅為執行中央法

令及代表中央監督地方自治，其地位則純為行政區域，除中央行政及自治

行政外，無省行政之存在。但二十八年九月十九日公佈之縣各級組織綱要

，第六條規定縣府之職權，一為受省府之監督，辦理全縣自治事項，一

受省府之指揮，執行中央及省委辦事項，此所謂省委辦事項，則又顯明

承認省行政之存在。三十三年四月二十八日公佈之省政府組織法，省行政

之存在，益形確立，其規定省設省政府綜理全省行政事務，並監督地方自

治，并可於不抵觸中央法令範圍內得

依法發佈命令，省委七人至十一人，由中央簡任，關於省行政設施與變更

事項須經委員會議議決，其任務在執行中央行政及監督自治并執行省行政

監督縣對中央及省委辦事項之執行，其地位雖非自治區域，但仍容許省行政

之存在。惟二十九年五屆八中全會通過改進收支系統案及田賦暫歸中

央接辦案，接着第三次全國財政會議更將此兩案，方據作詳細之規定，依前

述省之法律地位，則不免受此兩議案之影響而作新的變更，至少省行政

中之省財政不復存在。該項規定的主要内容對全國財政為國家財政與自治

財政兩大系統，縣自治財政之收支預算，由縣編造民意機關同意省審核中

央核定，中央管理各項租稅，田賦經徵中央主持，對廳廳長兼各該省田管

廳長，由此，省財政雖不復存在，但不能直以爲省行政之不復存在，或即

認爲省之地位僅成爲中央之派出機關。顧此財政系統之變更，乃爲抗戰之

特殊情形，將來省地位之演變，兼顧事實與理論，其爲地方自治之單位，

固所難能，然亦決無有僅爲中央之派

出所之理由，蓋以理論言，省若爲自治區域，則縣之自治勢必落空；自事實論，縣之自治一時尙難有成績表現，省自治，自非此時所可論及。故省應否爲自治單位，可暫勿論，但省應否爲地方行政區域，即應否有省行政之存在，頗值研討。

此一問題，爭論之點甚多，以迄

於今，尙無較爲圓滿之結論，吾人就一般概念言之，主廢除省行政者，以

中國爲單一國，無須省與中央對立，以免省權過大，呈割據之屬。固然省

權過大，流弊百出，但中國地方遼闊，一切中央立法籌謀，與各地特殊情

形難免適合，強求一致，亦非善計。且一切決於中央，省府祇爲中央派出

機關，增加行政上之若干麻煩手續，爲其必然結果，此其一。取消省行政

，無疑減低省民關心公益之心理，增加中央政治機構之責任，而確定省權

之範圍，則其效果恰相反，此其二。現行省制，易成尾大不掉之局，但此

弊之因厥爲省區過大，應針對病因以縮小省區，而非取消省行政也，此其

三。省應爲執行省行政之區域，無論

從理論事實立論，均較妥當，故省之地位，應於憲法中明白確定，至省行政之範圍，則可以法律定之，在縣自治未完成前，省參議會為省長之顧問機關，至縣自治完成後，省參議會權力則加重，為省行政之立法機關，省長由中央任命，採半官半民之治。

果如是，則省與縣同為與中央均權之對象，全國行政一方有中央行政，一方有自治行政，介於其間者，有省行政。

三

步政徵治

由上述，中央與地方事權之劃分，應為中央與省及縣之均權，但如何均權除國民憲政綱及建國大綱中所規定關於中央及地方之權限，採均權主義，凡事務有全民一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方之原則外，至事權之實際劃分尚無具體規定，以致今日中央與省，省與縣之事權異常複雜，本文更無從作詳細之分析，此處儘可就重要文冊中有關是項資料抄錄於次，繼之提出事權劃分之法。

國民憲政綱及建國大綱均對地方

事權作最扼要之規定。如土地之徵收，地價之增減，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病與夫種種公共之需。各縣之天然資源，及大規模之工商事業，本縣之資力，不能發展與興辦，而須外費乃能經營者，當由中央政府為之補助，而所獲之純利，中央與地方政府各佔其半。各縣對於中央與政府之負擔，當以每縣之歲收百分之幾為中央之歲入，每年由國民代表定之，其限度不得少於百分之十，不得加於百分之五十。此係地方事權之概括規定，其他關於縣自治行政範圍有關之法規，亦均本於此，關於地方自治權之授予，有採列舉主義與概括主義之別，中國所謂縣自治事項，係採概括式之列舉，如三十二年五月國民黨中常會通過之地方自治指導綱領，列舉自治事項為：(一)清查戶口及人事登記，(二)測量土地及規定地價，(三)辦理警衛或組織保衛團消防隊等，(四)建

築橋樑道路及一切公共土木工程等，

(五)興辦教育及文化事業，(六)墾殖荒地及培植森林等；(七)農工商業之改良及保護，(八)興辦或改良水利，(九)漁牧及狩獵之保護及改良等，(十)開採各種礦產設立各項工廠等，(十一)組織各種合作社(十二)糧食儲備及調節，(十三)設立感化院救濟院醫院并促進公共衛生，(十四)育幼養老濟貧救災等設備，(十五)公共營業，(十六)自治公約之擬定，(十七)財政收支及公款公產管理，(十八)設立圖書館博物館及學術研究會等，(十九)設立公共體育場公園及俱樂部等，(二十)設立各種陳列館及舉行展覽會競賽等，(廿一)提倡國貨及改良風俗習慣等，(廿二)其他。二十三年十一月國民政府公佈之縣自治法，對於縣自治事項之規定，多本於上項地方自治指導綱領，其列舉共十二項：(一)縣戶口調查登記事項，(二)縣地政事項，(三)縣財政事項，(四)縣交通水利及其他建設工程事項，(五)縣公營及合作事項，(六)縣

警備治安事項，(七)縣教育文化事項，(八)縣衛生事項，(九)縣保甲訓練事項，(十)縣公有財產之管理，(十一)縣名譽官之管理，(十二)其他關於自治事項。地方自治開始實行時，其自治權之授予，當以此為最基本原则。

地方自治未開始以前，為扶植地方自治能力起見，中央管理勢必加強，地方民意機關應隨時向縣議會之權力亦甚小，僅為省政府之諮詢及若干事件同意之機關，近年中央與地方職權劃分之有關係文件，一為二十三年十二月國民黨第四屆中央執行委員會第五次全體會議通過的劃分中央與地方權責之綱要案的五項原則，為目前劃分中央與地方關係之根據。

其規定如下：
 (一)關於自治事項，中央宜規定原則大綱，其實施辦法及詳細條理，則由各省市自行擬定。
 (二)關於用人任命之權，因擬定中來，而人選應由各地方長官依法定資格者選擇保障。

(三)關於地方行政及經濟設施

，應由地方籌劃實濟，擬定計劃，編製預算，呈請中央核定施行，中央但按期考其成績，不干涉其行政。

(四)關於中央與地方之財政，應明確劃分，兩不干涉，其地方財政確有不足者，由中央酌量補助。

(五)關於國防及地方兵警之區別，應確定標準，地方兵警編制數額，須由中央核定，訓練調遣之權，概屬地方長官，購買武器，應呈請中央代為購訂。

二十四年三月，中央政治會議通過中央地方劃分權責之綱領，內容涉及關於地方行政官吏之保薦與任命問題，關於地方行政官吏之任期與保障問題，關於地方行政及經濟問題，關於中央與地方之財政問題，關於國防及地方兵警之問題，關於法制之制定問題等，乃為根據前五項原則所擬之具體準則，在戰時若干地方又經過新的變更，二十六年六月行政院為使國家各種職務與事業，依其需要程度及工作繁簡，得為平衡合理的發展，特訂定整理中央與地方行政綱領，計分整理中央行政綱領，整理地方行政

綱領。建設事業審議原則，一、促進地方加速完成自治準備事項，二、劃分中央管理之範圍，三、收斂統籌兼顧之效。

二十二年全會通過推行地方自治八原則，并即將有若干地方先行民選縣會議員民選縣長，開始實行地方自治，以後關於中央干涉與地方自治權之規定，當一本均權原則重新擬訂。所以關於調整中央與地方的行政關係一案，在十三中全會及全國最高行政會議中，均為重要議案之一，今後中央與地方專權之合理的具體劃定，自尚待於新法案之不斷公佈。

確定中央與地方專權的關係，一般言之，有兩個標準，即權力與事務。權力本身並無定額，常隨其作用所應及之事務而變異，而事務又是千頭萬緒，不僅範圍擴縮無定，抑且性質變幻莫測。事務既無一量實量，以此為作用對象之權力則隨之流變無定。同時，以權力為標準，即應劃分屬於地方行使之權力，中央亦常藉章有領城內高層等職權者之地位，隨時加以干涉與限制，甚至為中央所吞

開始自治，以後中央對地方的監督，自然又須轉入一新局面。

中央監督地方的方式，雖有行政的、立法的、司法的分別，但中央監督地方政府之趨勢各國均不能違背，中國民智不足，自治經驗缺乏，推行地方自治更有賴於中央監督同時並進，以收相得益彰之效。其理由為：

一、中央監督以促進地方自治之發展，中國自治基礎不固，人民自治訓練不足，如果中央不予以適當的指導與監督，則地方易為無恥之徒所把持操縱，對於人民利益之妨害，地方自治推行之阻礙，無庸贅言，所以為保護人民利益，防止或糾正地方政府之腐敗，只有藉中央的力量進行之糾正之，或採事前的預防，或採事後的監督，然後方可納地方自治於正軌。

二、中央監督以統一全國地方行政之劃一，各地行政，應應相當顧及各該地之特殊情形，但亦不能不謀某項

劃一。否則下之不一，否則各以自為政，同一行政事務者亦難有不紊，且行政事務有不統一，則通國完成者有先後，進或行進上之遲滯，致減低效率，無從比較，甚至使人民飽受痛苦，所以應實行中央監督，統籌全局，除相當顧及各該地特殊情形外，應謀全國行政的劃一化。

三、中央監督以維持全國行政的最低水準，各地人口疏密，產業盛衰，財賦富貧，交通便利，文化程度均各各不同，欲謀全國行政之劃一，實非易事，但現代國家，因處於各地相互關係之重大，不得不注意特殊情形範圍內再着眼量，力求各地行政能達於一種最低限度的合理標準，所以中央一方面實行監督，一方面予以各該地人力財力之補助。

四、中央監督以補救地方人力物力之缺乏，中央因財力遠較地方為強，故可匯致各種專門人才，以補助地

方之缺乏，以完成此時代政府任務。自起專門，專門知識及技術地方均須中央予以補助，至財力財力中央亦可為補助地方發展某項事業而實行補助。

雖然中央監督為時代所需，但亦有其限制，否則有損中央集權之先例，故中央監督在促進地方自治發展，而不可以妨害地方的自動精神，謀行政之劃一，而不可過於強求，致陷削足適履之弊，維持行政之最低水準，但不可過於苛細事代謀，補救地方人力物力之缺乏，而不能傷害地方的自尊心理，以引起中央地方之隔閡。

中央監督地方之方法，此處不能一一詳說，惟吾人應知行政管理之方式，似為最近各國之一致趨向，中國一向無自治之經驗，此種趨勢似有採取之價值。

英美蘇瑞地方自治制度

何寰九

年來於公餘之暇，編著地方自治概論一書，因在敵後山城參考資料太少，錯誤與缺漏之處在所難免，全書未敢遽行付梓，餘絀材料蒐集既昂，惟恐費財於遺失，故先將其重要部份，分別在世界月刊（安徽學院出版）及本刊發表，以就正於有道。

●筆者附識●

一 英國的地方自治

英國是實行地方自治最早的國家，其現行自治制度，分爲州、區、村三級，有一種市和州同級。區分鄉區和鎮區。村是基本組織。現將都市自治制度與鄉邑自治制度，分別說明如次：

(一) 都市自治制 市設市議會，市議會就是地方政府的實體，擁有立法權和行政權，一切地方事務都由市議會議決後，交由議會所產生的各行政委員會執行。

市議會的組成份子，有普通議員長老議員及市長三種人。普通議員人數依市的大小而定，少則九人，多至一百四五十人，由市民直接投票選出，任期三年，每年改選三分之一，無論男女都有公民權。長老議員由議會選舉，凡具有公民資格的市民都可選。其設置的目的，原爲對於選民籍有限制，免使具有學識經驗的人，而被直接選舉所遺漏，額數當普通議員的三分之一，任期六年，每三年改

選一半。職權與普通議員相同。

市長也就是議長，由市議會選舉，無論議員與非議員均可當選，任期一年，得無限制的連任，無薪給，但有公費，沒有否決法律及任免和指揮部屬的權限，不過對內是議會的主席，對外是一市的形式代表而已。

市議會每年至少須開會四次，如有必要時可開臨時會議，議會所決定的法案，交由醫務、教育、財政、衛生、土地、市場、道路與溝渠、自來水、電車、水利、公園、公共墓地、圖書館等委員會去執行，這些委員會可依市的大小與需要得增加或減少，或組織聯合委員會，各委員會並可自選市副委員長。

市議會雖擁有全市的一切權力，但經常負責實際行政責任的却在各行政人員身上，如市秘書、市會計、工程師、警察長等，他們都是專門人才，待遇優厚，且有保單，可以終身任職，這是英國文官制度的優點。他們在職

不能出席市議會，但得出席各該管委員會，可以對該管委員會貢獻意見，與各委員會亦能密切合作。

(二) 鄉邑自治制 所謂鄉邑是除都市外的地方而言，在區域上分別為鄉、區、村三級，各級地方機關都是議會制，與市的組織無大差別。

州有州議會，也是立法和行政不分的。議員亦分普通議員和長老議員，法定人數為七十五人，可依區域的大小而增減。長老議員佔普通議員的六分之一。議長由全體議員選舉，為會議時的主席，地位和市長相同。依法每年開會四次，所以對於地方事務，多由其所產生的財政、教育、救濟、土地、農業、房舍、公共衛生等十餘委員會，或聯合委員會分別辦理，比較市行政委員會更有獨立性。

至州議會的職權，計：一、委派行政人員；二、保管公共財產，如道路職業學校等；三、掌管地方收支；四、發給各種牌照；五、管理公共衛生；六、保護交通；七、保護漁業鳥獸昆蟲及森林；八、管理初等中學及專門學校；九、防禦牲畜傳染病；十、規定土地的租有權；十一、提出私人法案或請求臨時命令權；十二、管理救災濟貧；十三、辦理警察；十四、制定法令；十五、監督區村自治。

區有鎮區和鄉區的分別，同有區議會，議員沒有普通和長老之分，三年選任一次，議長一人，由議員每年選舉，凡具有議員資格的人都可當選。鎮區議會的職務，是管州議會以外的事務，如飲水、傳染病、溝渠、路燈之設置等事項。大的鎮區可以管理小學教育，並發佈關於衛生及

其他事務的法令，還可提出私人法案於國會。鄉區議會的職務，和鎮議會大致相同。

村設村民會議，處理本村一切事務，人口在三百以上者，得上級議會的許可，得設村議會，選舉議員五人至十五人組織之，任期三年，其職務如管理村有財產、衛生、池沼、草地、公墓、圖書館，及土地分配等事務。

至於中央和地方的關係，英國國會為地方政府權力的唯一來源。國會的權力，可以變更地方政府的形式，並可撤銷地方政府。所以地方政府對國會所命令的職務，必須徹底執行。不過法律上賦予地方政府的權力很大，中央政府並不任意加以干涉。在人事方面，地方官吏大都由各委員會推選，經地方議會審查委派，但在少數場合，人事的任免，須呈經中央主管部核准。在立法方面，地方政府當有立法權，惟關於制定重要章程，須呈經中央主管部認可。在財政方面，地方政府的任何財政決議，除借債外，均不需呈請中央批准，不過關於中央補助地方興辦的事業，如警察教育及其他與全國有利益的事業，都必須受中央的監督。在司法方面，凡政府官吏與地方團體或私人間的一切訴訟案件，都由中央司法機關審判與解決，地方政府沒有直接處理的權力。

二 美國的地方自治

美國的地方自治制度，雖仿自英國，但也有許多不同的地方，其自治精神比英國還要好。美國的地方自治組織，是各個分立的，不像英國地方團體直隸於中央之下，形成一貫的系統，其組織的權力，也不像英國集中於議會，

美國的議會祇有立法權，而行政權則屬於民選的行政官吏。現將各州自治制度，分別說明如次：

(一)州自治制 州的立法機關為議會，分上下兩院，議員為有給職，都由民選，上院人數較少，任期較長，每二年改選一半。議長由副州長兼任。下院人數較多，議員任期有長至四年，短至一年的。至於會期，有一年一次，有二年一次，也有四年一次，他可召開臨時會議。

議會的職權，其重要者為立法，但須受國家憲法和州憲法的限制。至兩院權限的分別，關於財政之類，如預算決算舉債征稅等類之法案，以先提出下院者為多；而州政府任用高級官吏，則上院有事先同意之權。

州議會為便於立法，可設立立法會議，由上院派十人，下院派十五人合組而成。此外還可組織圖書委員會，專門供給關於立法參考書籍文件，也有設立法律起草局的，這都是幫助議員做立法的準備工作。

州的行政機關為州政府，州長由人民直接選舉，多由政黨推出候選人，須年在三十歲以上，任期有二年三年或四年不等。州長的職權，其重要者：一、參與立法，州長雖不能向議會提出任何法律議案，但法律經決議後，還須經州長公布才能施行；二、官吏的任免權，過去各州行政官吏，都由人民選舉，弄得州長指揮不統一，現在改由州長任免，其人選須經考試合格，重要官吏的任用，還須經上院的同意；三、為行政監督權；四、為財政權；五、為軍事權；六、為參與司法權，決定赦免案件；七、對於國家或他州交涉事項。州長為謀集恩惠，得組織行政會議

，所屬各行政長官均參加。

州的司法機關為州的高等法院，在不抵觸聯邦憲法範圍內，有獨立的權限。院設院長一人，法官三人至十六人，由人民選舉，也有由州議會任命的，或得州議會的同意，而由州長任命的。院長由法官中推選，也有由人民選舉或由州長選定的。法院的權限最主要者為管理控訴，對附屬裁判所可以發佈訓令。其下還有上級裁判所和下級裁判所兩級。

(二)縣自治制 州以下為縣，縣的本體組織為縣政府，或叫做縣行政委員會。大縣行政委員會由十五人至二十五人組織之，也有多至五十人的，由縣屬各鎮各選一人。小縣行政委員由三人至七人組織之，其委員由全縣通選，或分區選出。有些小縣，如米蘇里州縣府委員會稱為推事，共有三人，首席推事，由全縣選出，陪席推事二人，則分區選出。

縣政府的職權，出於州法律的賦與，其重要者：一、財政、凡預算、決算、課稅、舉債、償債、保管及處分縣有財產等事皆屬之；二、交通、凡開闢道路、橋梁、水道皆屬之；三、工程、如建築縣有各種建築物皆屬之；四、救卹、如濟貧等；五、辦理各種選舉；六、議定縣公務員之薪俸及退老年金等；他如辦理教育，除新英格蘭等州外，縣皆有若干教育權，設有專司及監督人員。

縣區域又兼為司法區域，所以多半數縣聯合設立區域法院，按期巡行各縣而為巡迴法院，也有一邊大縣各自設立法院。

(三) 市官治制 英國的市際紐約、費城、波士頓等大城市外，都隸於縣下，市制的設置權，操在各州立法部，大體上分市長市議會制，市委員會制，及市經理制三種。

市長市議會制：此制適用於大市，是議決權和執行權的分立，市長由全市人民直接選舉，市議會則不同，普通是兩年，也有四年的，可以連任，為有給職。他的權限很大，獨負一切行政的執行責任。市長之下設立財政、警察、法律等局，各局局長由市長任命。市議會由人民直接選舉，額數無一定，紐約支加哥有七十餘人，而波士頓只有九人，任期有兩年或有四年的，為有給職，議長由議員互選，任期一年，市議會每月或每週一次，另外組織各委員會辦理日常事務，如財政委員會、警察委員會等。

市委員會制：此制適用於中等之市，由市民選舉五人組織市委員會，兩年改選半數，以得票最多者為市長，只為議會的主席，並無其他特別權力，其餘四委員分任財政局、警察局、公廨路政局、上下水道局等局長。

市經理制：此制適用於小市，又叫做經理制。由市民選出議員五人組織議會，任期四年，其中三人或二人應每二年改選一次，如選出三人，其中一人或二人應為市長，只能為會同時的主席，無選舉權，而沒有廢權。

議會的權限：為議決市的規章、稅率、預算、設立或撤廢行政機關，檢查行政人員所辦各事，與選舉市經理。這與工商業團體的董事會很相似。

市經理一人，不問黨派關係，也不問是本市或別地人，一經議會選任即可全權處理市政，但其去留，須聽市議會的信任與否為決定。市經理可以列席議會，陳述意見，但無表決權。

至市的司法，大多設有市法院，凡輕微民刑案件，皆可處理，其法官由人民選舉，或由市長任命，也有由州長任命的。

(四) 鄉鎮村鎮自治制度 鄉制行於美國中部和西部諸州，其組織與市制不同，雖有鄉民大會，但多屬虛文，實際的自治行政，由人民選舉的監察會或監督辦理。

鎮的組織，有鎮民大會，全體公民都參加，選舉議長及執行委員會的委員，並討論開闢道路、河道、建築橋樑、校舍等大事。執行委員會委員三人至九人，一年一任，也有三年一任的，此外還有司庫會計員等也都由民選。

村的組織，設一管理委員會，由村民選舉五人至七人組織之，辦理村自治事務，也有由村長制的。管理委員會即等於村議會，對於村長有很大的節制權。

美國中央與地方自治的關係，因美國是聯邦制，地方政府的權限很大，所以地方自治監督權，幾完全操在州議會和州政府。只要自治行為，不違反聯邦憲法，中央是不會加以干涉的。

三 蘇聯的地方自治

蘇聯是一個新興的社會主義國家，其各級政治制度和

各國都不很相同，它現行的地方自治可分為省、縣、區、鎮、村等級，鎮村為最基本的組織，區以上均為村鎮的複合體。茲將其組織情形，分述如下：

(一) 省縣區自治制 省縣區三級都齊蘇維埃大會，其代表雖分區選出，而偏重於職工團體。任期一年。蘇維埃大會開會期間，由該會選一執行委員會負責行政責任，其職權如下：一、採取一切手段，以提高當地人民的經濟生活；二、決定預算；三、實行上級命令；四、解決各項地方問題；五、按照需要開辦自各蘇維埃的活動；六、保護革命的合理制度，維持公共秩序及安甯；七、研究各項公共問題。

(二) 鎮自治制 蘇維埃的組織，可通融於大工廠所在地，所以他的職能不是嚴格的鎮，而是與鎮相似的地方團體。

蘇維埃每兩年改組一次，以人口比例選出代表，但亦側重職業團體。再由代表選出一人為主席，並選出主席團，負行政責任。蘇維埃大會，每月至少舉行一次，工廠、職業團體、紅軍及婦女團體等代表，均得列席。

蘇維埃之下，得設需要，設設各組分辦自治事務。由蘇維埃代表及熱心公益人士組成，查察各種建設計劃的實施，並在各方面予人民以幫助。

安 徽 政 治

每一鎮蘇維埃在其職權範圍內，得辦理預算、選舉、公共服務、治安、公共衛生、教育、土地、合作、司法、飲水、建築、公園、動員人民、及保護革命政權等事務。

(三) 村自治制 村蘇維埃是至少有三百居民的村組

織的，較小的村可以聯合數村成立，或由村居民會議行使自治權。

村蘇維埃的代表，任期兩年，按居民百人代表一人的比例選舉，但至多不得超過十五人，由代表中互選一人為主席。

每月舉行會議一次，職業團體、雇工、無代表的村落，及村公所長如警察教員等，均可列席。

村蘇維埃的職權為改進農業經濟，普及教育，改善人民生活，保障工農權利，推行國家政令等。

蘇聯雖是聯邦國家，而中央對地方的控制力却相當大，上級蘇維埃對於下級蘇維埃的決議與行為，有審核及締

銷權，尤其享有經濟權，一切較大企業都收歸國有，中央為促進各地普通工業及公營事業的發展，全由國家經營，地方公營事業則歸地方專政的國家，凡執政人員

又大多是共產黨的中堅份子，所以黨的力量，深入到各級蘇維埃，這樣，不但能保證國家的統一，更能促成其政府的

的公權；中央為加強與各地方之聯繫，聯邦政府得派代表，駐在各加盟共和國及自主區，並出席各人民委員會；該

在重要城市及邊境地方，聯邦外交部所派遣的負責外交人員，通常將職責各該地地方行政機關的委員。而各共和國

自行主辦的財政、輕工業、農林等事業，其重要負責人員，在其委員會也往往與中央商榷。所以蘇聯中央的權力

很大。

不過，蘇聯自十月革命之後，遭受到嚴重的內憂與外患，為謀加強國家自衛力量，不得不實行中央集權，與無

產階級專政。現在經過了二十多年的地方自治建設，全國土地差不多百分之百的變成了國營農場或集體農場的財產，私有土地，或私營工商業的現象，逐漸消滅了。人民教育程度，經濟生活及政治訓練，都有了很大的進步，所以一九三六年的新憲法，就撤除了選舉上的許多限制，使國家政權真正建立在全民之上。

四 瑞士的地方自治

瑞士是歐洲大陸實行地方自治最成功的一個國家，其聯邦國的形成，完全是建立在地方自治基礎之上。它的二十五個邦，在聯邦法律限制所不及的範圍內，還是二十五個主權國，人民享有選舉、罷免、創制、複決四權。茲將其自治制度，分邦與縣兩級述之如次：

(一) 邦自治制 瑞士的各邦政治制度，並不很相同，大體可分兩種：

第一種是以公民會議為統治機關，有烏理等六邦，其面積都很少，又是老邦，所以仍保存古代直接民主制度，由公民會議執行行政權，凡及年的公民，皆得出席，每年開露天會議一次，以邦長為主席，邦長每年改選一次。公民會議可以制定法律，表決議案，決定各項重要問題，並選舉重要官員，及行政會議委員，此外另有一個諮詢會，會員由人民分區選出，處理各種不很重要的事件。

第二種是以代表制議會為統治機關，各邦均有人民自己制定的憲法，規定本邦代議政府的組織，人民分區選舉議員，組織大議會，任期三年或四年，裁判邦務，表決預

算，制定法律，監督行政，大議會再選出一小議會或行政會議，(有一部份地區也由人民直接選舉)處理日常事務。

(二) 縣自治制 邦之下為縣，(或譯為區)因為縣區域性質的不同，分為公民縣、政治縣、宗教縣、濟貧縣等，以政治縣為最多，全國共有三千一百六十四個。政治縣的組織，重要的機構有三：

一、縣民會議，為縣的最高權力機關，全縣選民，凡男子滿二十歲，在縣內居住三月以上的皆得出席，其職權凡對於一切立法事務，如縣預算、稅收、公債及其他重要法規條例等，皆由縣民會議公決。

二、縣議會，由縣民會議選出，議員五人至九人，以執行縣民會議所議決的事項，可分部執行，每部由一議員主持。

三、縣長，由縣民會議公選，其他縣行政官吏則由縣民會議或縣議會委派，關於執行邦政府委託的事務時，直接對邦政府負責，但在執行縣內事務時，則完全對縣負責。

至中央與地方的關係，地方自治權力很大，中央不很加以干涉，縣的監督機關為邦政府，但也是有名無實，不過在執行邦政府所委託的事務時，邦政府乃實行監督的權限，而在執行縣自己的事務，只要在縣財政許可範圍內，邦政府不得干涉。各邦憲法規定行政的考查，每二年或四年舉行一次，阿 愁邦憲法規定每十年考查一次，可見地方自治權限之大了。

簡化鄉鎮的實施與改進

段安超

引言

霍山境內多山，幅員遼闊，以往鄉鎮保甲編查時，率多以人事與環境為準，并未按實際環境而劃分，故多有不合理處，在未奉簡化鄉鎮辦法前，即經着手調整，并赴各處切實履勘，按山川形勢與行政管理便利劃分之標準，正辦理間，適奉簡化鄉鎮辦法，比即擬定計劃，集合各鄉鎮熟悉地方情形之公正士紳，會同研訂，計劃雖大致就緒，惟以牽動太大，且各方人士意見亦未純融洽，以致交割劃分，極費周折，短期間決難蒞事，如依此辦理，一切行政，均須一度停頓，影響甚大，復經重新決定，以不牽動原有組織，以免影響工作為原則，遵照奉頒簡化鄉鎮各項辦法，以原有鄉鎮二併一辦理，原有保份除有特別情形者，始予劃歸併外，其餘一律照舊，似此僅併鄉而不併保，原有基層組織不為牽動，既減輕地方負擔，於工作更無影響，復重新興事業之創辦，首重計劃，倘計劃不詳，難收預計之效果，於是針對當前問題，分別考量，計為時半月，

一切計劃均告完成，各鄉鎮簡化後，工作亦照舊推行，新舊腳接，并未阻斷，茲將辦理情形及應行改進事項，分別略述如次：

甲、編併

- 一、城區鎮三板橋兩鄉合併，更名爲城區鎮，鎮公所設縣城內；
- 二、下符橋洛陽兩鄉合併，更名爲下洛鄉，鄉公所設下符橋；
- 三、黑石渡戴家河兩鄉合併，更名爲黑戴鄉，鄉公所設黑石渡；
- 四、諸佛庵石家河兩鄉合併，更名爲諸石鄉，鄉公所設諸佛庵；
- 五、磨子潭管駕渡兩鄉合併，更名爲磨管鄉，鄉公所設磨子潭；
- 六、舞旗河管箕窩兩鄉合併，更名爲舞管鄉，鄉公所設大化坪；

情之也。漫水河對面舖兩鄉合併，更名爲漫水鄉，鄉公所

設漫水河對面舖。

其八、王王五家店兩鄉合併，更名爲上王鄉，鄉公所

設王五家店。

九、保甲照舊組織，暫不撤編，以免牽動太大，如遇

特殊情形，必須改劃者，則由本府派員履勘後，再行決定。

乙、交接

一、各鄉鎮公所經辦事務極爲繁瑣，決非短期間所能

結束，故在距離實行簡化鄉鎮二十五日前，即決定鄉鎮工

作人員人選，一面通知各原任鄉鎮長早作準備，并由縣政

廳擬訂結束原則，飭分別辦理，務須在二十日內辦理清楚

，備化鄉鎮一律由十月一日起實行，倘逾期主辦事務尚未

結束清楚者，以交代不清論，仍由前任主辦人員負責。

二、鄉鎮保長交代辦法，迄無明文規定，爲事鄉鎮工

作人員，又多不諳交代手續，故往往鄉鎮工作人員交代通

五、簡化鄉鎮公所鈐記，一律由縣政府依照尺庫統刊

發交各鄉鎮長具領啟用。舊鄉公所鈐記自十月一日起停用

，應令送縣政府保存。

丙、編制

一、簡化鄉鎮公所之人員設置，一律照規定辦理，在

編制外之人員不得增設，其薪金公糧，均按月由縣府撥發

，不准向地方私自籌補。

二、保辦處應公糧向係自籌，流弊叢生，經規定自十

月一日起一律由本府撥發。

三、各鄉鎮公所經費撥發公糧，係由各自籌，不獨流弊

叢生，且每日時間，率多消磨於催收糧款之中，何足以言

整飭，經予以徹底整頓，每鄉鎮公所一律設置一班半（十

八人），不准多設，所有糧餉按月由本府撥發，嚴禁自籌

。一、過去鄉鎮公所保隊長等，及保辦公處員丁公糧

，均係照規定定章，自籌食用，且所有一切代收之公款，

義及自籌補。

2. 除儲蓄公債臨時準備金，及奉令征收一切法定公款，照常征收外，其他不得擅自派款。
3. 各住戶所繳付之一切法定公款，均由經收人員掣付正式收據，惟如因款數太鉅，一時未能繳付足額時，每住戶應備置繳款簿一本，每次繳款時由經收人員任原簿上註明款數用途收到日期，加蓋私章，俟繳付足額時，憑簿核算，換取正式收據，該簿無論任何住戶，均須備置，由本府派員抽查并指導。
4. 每保舉行保民大會時，應先將保內本月收支款項，提出報告，并交會推派代表審查公布。
5. 各機關出差人員，不得接受各鄉保公所之招待。
6. 各鄉保長如仍行私自籌款濫派，一經查出則以貪污論處。
7. 由稅捐征收處派員分駐各鄉負責收取公款，鄉公所僅負催繳責任，似此催收分立，互相監督，則私自挪用之弊，或可減少。
8. 以上各辦法儘量在各鄉會及保民大會中宣傳，并公佈人民週知。

戊、改進意見

鄉鎮公所為推行地方自治之基層機構，一切行政效率之能否增進？自視該層機構之是否健全以為斷。爰對健全基層問題提供意見數則如后：

一、雲山居大別山外圍，境內多山，幅員遼闊，原有鄉鎮公所人員，早感不敷支配，現擬簡化鄉鎮公所人員編

制人數更少，似應酌予增加幹事，以免貽誤工作。

二、簡化鄉鎮公所第一股文化幹事，指定由學校教育兼充，惟查學校教員每多側重學校課程業務，對所兼職務大多不負責任，且鄉鎮長對其指揮亦不靈活，如學校係分設者則調教員兼任幹事，尤感困難，如將文化幹事改設專任，兼學校民教部教員，似此鄉鎮長既可直接指揮，即學校與鄉鎮公所間亦可溝通。

三、鄉鎮公所辦公費規定月支四百八十元，後雖奉令由臨時準備金項下動支補助三百元，兩共僅七百八十元，值此物價高昂，該款實不敷支用，且目前實行簡化鄉鎮後，鄉鎮範圍擴大，物價更在增無減，鄉鎮公所不敷之辦公費，應不仰給予民間攤派補助，其中流弊之大，不堪設想，為徹底解決攤派以杜流弊計，對鄉鎮公所辦公費用，不得不先予以合理之解決。

四、保辦公處為最基層之機構，應力求健全，惟照規定保辦公處，僅有保長幹事保丁各一人，本縣境內多山，地面遼闊，保之面積縱長有在七十里者，至少亦在三四十里之間，如召集保民大會，非逐日前通知莫辦，保丁亦有終日疲於奔命之感，復以保長月薪僅四十元，幹事則月支三十五元，以現時物價論，一月所入不敷一餐之用，保級人員既不能枵腹從公，祇有私行攤派補助，是以貪污之事件時有發現，故目前為解決此項困難，不得不顧及保級人員之待遇：(一)如照本縣實際環境，每保辦公處內，最低應設幹事二人，保丁二人，否則不敷支配；(二)保長幹事保丁等待遇，一律與鄉鎮公所職員同，并准支生活補

助費，其公糧以在縣級公糧項下支給為原則，如縣級公糧不敷支時，再由積谷加成項下支付，惟須一次收回入倉，按月請領，不准私自坐支抵解，以上所增加之經費，一律列入預算內，按月支領，或由臨時準備金項下動支，在表面上支出數字似嫌龐大，但較保級人員私自籌補，予取予求，漫無限制者，似較勝一籌，且對增進行政效率，及解決攤派兩問題，亦不無裨益，倘仍僅顧及預算數目字，強令收支適合諸問題，則保級人員收入不敷最低生活之支出，究應如何辦理，不能不為之謀取解決，否則，職有任其攤派也。

五、本縣境內多山，向為奸匪盤踞出沒之所，復以位於大別山之外圍，防奸實為當前不可延緩之要務，查奸匪

行蹤多變，防動不易，倘能分別扼守各要點，堅壁清野，行政機構不為摧毀，再配以嚴密保甲組織與自衛隊，清鄉防剿，相輔並進，則奸匪即無從施用其伎倆，惟本縣各鄉鎮警保隊長僅有十八人，担任送達公文，催繳公款，辦理兵差，尚或不敷支配，何足以言警衛，依照法定組織預備隊，以不脫離生產為原則，無事為民，有事集合，此實為一理想之辦法。如以目前實際環境論，每鄉鎮警保隊最低限度，須設置三班，以一班担任鄉鎮公所之雜役，以兩班担任扼守鎮保責任，並執行鄉鎮警察任務，工餉公糧仍由縣統籌，不得私自籌取，似此不獨鄉鎮武力可以建立，而鄉鎮警察基礎亦可奠定矣。

——非特資與航球島——
海空損失統計

（中央社華盛頓二十一日電）海軍部發言人稱，美海軍自去年十月進攻菲律賓以來，已擊毀日機七百架。此項數字，係在對面擊毀者而言。

（中央社滄二十一日電）據美新聞處二十一日電，尼米茲元帥本日宣佈，自上月八日迄本月十八日之一月內，美軍於大馬球島之戰，及在該島他處戰中，共損失海軍船艦十五艘，其中有驅逐艦及登陸船等各種船隻，同期內敵方損失船艦行艘、小船多艘。

民生主義經濟學說原理研究

殷乘興

三民主義經濟學試論之一

(一)

經濟學是社會科學中的最重要的一門科學，因為一切學說其理論的根原，大部份與經濟學理有關。

不過，任何學說的基本理論，都有它共同之點，經濟學當然也不能例外。不過，有些學者認為經濟學所研究的，是整個人類的經濟生活和經濟行為的一種科學，這只是純理論的看法，經濟學主要的研究範圍，還是一國國民的經濟生活，因為各國的物質環境，各有不同，完全大陸國家的物質環境，無論是氣候、物產、人民的飲食起居，當然與島國不同。同時，各國的經濟發展，也有先後的差別，在二十世紀，有些國家的經濟狀態，已很發達，而有些國家的人民，還過着若干世紀以前的生活。茹毛飲血的經濟生活，當然不能與資本主義國家的人民底經濟生活相提並論。近有一些經濟學者像許勒穆，與彼哥諾氏，都有這種看法。

準此以論，中國的經濟生活當然也不能與英美蘇的國民經濟生活同等看待，換句話說：資本主義國家的經濟學，與共產主義社會的經濟學當然不能生吞活剝的搬到中國

來用。再進一步的講：一國國民的經濟生活構成要素，一方面是物質的，他方面還有屬於文化的，而文化要素，包括了一國的歷史背景與國民意志，全國國民的意志，更能支配其生活。所以，我們研究經濟學首先要根據自己國家國民經濟生活作為最基本的觀點，進而確立我們所需要的：適合國情的、獨特的經濟理論。

(二)

我們以我們國家國民經濟生活做理論的基礎，來研究出一種適合國情的經濟學，是與文學上所謂：「民族文學」，「中國文化」有着同等的重要。研究這個問題，首先要根據我國的政治思想與政治制度作為最基本的起點。因為政治思想與政治制度是根據歷史文化與國情需要而產生的，同時，經濟與政治是相輔而行，不可分割的，只有根據政治思想與政治制度，來談一國的經濟理論，才是正確的，才是切合實際需要的。

中國是以三民主義為立國的最高準則，舉凡國家的政治，經濟，文化諸建設，都不能離開三民主義而存在的，亦惟有三民主義的政治、經濟，文化才是中國所需要的。

因此，我們想以學術眼光和研究態度，來建立三民主義經濟學。

三民主義的哲學基礎，不是「唯物」的，也不是「唯心」的，而是「民生史觀」，這已經有過定論，無待煩言。然而「民生史觀」是什麼？簡單的回答：就是歷史的進化是以民生為中心的一門哲學觀點，這以經濟學的眼光來看，「民生史觀」即是經濟學的一門法則，上面已經說過：經濟學所研究的是一人類物質幸福與國民的民生問題。經濟生活，「民生史觀」的「民生」，正是符合這意思，有人說三民主義中的「民生主義」，為我國一部最好的經濟學，實在有很正確的理论根據，我們很同意這個看法。（以下再詳為討論）不過，三民主義的三個主義（民族，民權，民生）都有連環性，民生主義固然重在經濟問題，而卻不能代表三民主義創始者「國父」中山先生的經濟思想的全部。譬如，我們講到民族主義中的民族地位平等問題，就不能忽略民族間的經濟地位平等，講到民權主義中的人民權利與義務問題，便不能忽略人民底經濟的權利。再講到民生主義，假若不是為了民族的繁榮，和民權的發揮，那只要談談我們個人的利益就行了；又何必專講民生？很顯然的三民主義是有連環性的一門政治思想與政治制度的最高指導原則。

由此，我們認為：研究民生主義的經濟學說固然是問題的「中心」，而首先應該求三民主義的經濟學說的最高特質，還是第一步要做的工夫。

我們綜合了三民主義的全部經濟思想，而比較其他主

義的經濟制度（資本主義，共產主義等），三民主義的經濟制度有以下幾個特點：（一）國家與國際的調和：民族主義是反對帝國主義的，所以民族主義的經濟，也反對帝國主義的經濟侵略；一方面我們固然反對受其他民族的侵略，一方面我們也沒有侵略其他民族的意思。我們的主張，是國際間應該以平等地位相往來。以國際間互相合作為原則。（二）政府與人民的調和：在三民主義的經濟制度下，政府的職權與範圍，概管最高與最大，而政權的行使，還在人民。譬如工廠也許由政府收回辦理，但工廠的經濟與監督人選，人民還有直接間接參加決定的權力。（三）放任與統制的調和：三民主義的政府主張，是民主與集權兼施，而成「民主集權」，所以三民主義的經濟制度，一方面是個計劃與嚴密統制而在這原則下，亦不妨予以放任。（四）公營與私營的調和：根據三民主義的原則，凡有關國計經濟或具有壟斷性公用的經濟事業，「國營事業」，概由政府經營，而與他種經濟事業私人仍可經營。（五）私有與共有的調和：三民主義不主張絕對私有或全部公有，亦反對絕對私有或全部公有，此與共產主義的絕對公有與資本主義的提倡私有是不同的，它底辦法是維持合理的私有，而必以公利為依歸。如漲價歸公，餘利歸公等是。

以上的理論根據，是基於三民主義的根本特質「中庸與調和兩點」而來。「中山先生的思想，大體方面，可以說完全以「中」為政治經濟的原則」。（壽慈成）且中庸之道，原為儒家思想的哲學基礎，孔子有云：「舜其大矣也

歎，舜好問而好察邇言，愚而揚善，執其兩端，用其中於民，其斯以為舜乎？」「中庸其至矣乎，民鮮能久矣。」「道之不行也，我知之矣，知者過之，愚者不及也。道之不明也，我知之矣，賢者過之，不肖者不及也。」總之，「中庸」的道理，是不偏激，是中華民族傳統的精神，中國的經濟思想當然是不能離開它的。

(三)

我們研究三民主義的經濟理論，應該以「民生主義」為中心，因為「民生主義」就是中國所需要的經濟學。

先由經濟學的根本原理來說：經濟學的發生，是始自史密士的「國富論」，認為經濟學是「財富的研究」，其目的在增加財富，解決生產的不足，這固然側重在「國富」方面，而生產增加，財富增加，這與「民生」也有關係。還有人道主義的經濟學者薛蒙秋氏，又主張經濟學應以研究人類物質生活的幸福。另一派經濟學者馬爾斯氏，則認為經濟學所研究的，是人類與財富的關係。馬克思的經濟學說，認為「唯物」才是它的本質。這些學說，不管怎樣，都脫離不了「民生」所包含的意思，「財富」也好，人類經濟生活幸福也好，人類與財富的關係也好，「唯物」也好，在本質或是原則上，都含有「民生」的意思，然而都沒有「民生」這名詞來將其具體切當。經濟學的內涵是人類經濟生活與經濟行為的綜合，而「民生」呢？也就是經濟生活與經濟行為的具體名稱。所謂「民生」，就

是「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」，這以經濟學上的術語來說，也就是「經濟生活」，「經濟行為」。從這一點來看，「民生主義」作為經濟學，是最正確不過的。

再就經濟學的目的來說：經濟學所研究的範圍多是人類經濟生活經濟行為的運動法則——基本理論，然而它底目的，却是從基本法則中去尋找解決民生問題從而增進人類物質幸福，所以資本主義經濟學主張增加財富，所謂科學社會主義（馬克思主義）的經濟學，也無非反對資本主義求得無產階級的幸福生活的解決。而民生主義呢？「是以養民為目的」，「養民」的含意，就是解決民生問題，增進人類物質幸福。由這一點來講，民生主義是經濟學也是極其正確恰當。

假使人類經濟生活歷史發展來說：人類經濟生活的歷史發展，一般認為是由共產社會而演進到資本主義社會，在資本主義社會時代，由於科學昌明，機器發達，財富受少數資本家壟斷，多數貧民的坐落困苦，形成一種貧富不均的現象，或照馬克思所認為的階級對立現象，這當然是極不好的傾向，所以主張解決大多數貧民生活問題，成為經濟學說的主流。民生主義也正是根據這種經濟史發展的趨勢創作出來的。因為「民生主義目的在打破資本制度」，「在排斥少數資本家，使人民共享生產之自由」，「使私有制度不能操縱國民之生計」。所以民生主義，以經濟史的觀點來看，它也是極其進步的經濟學。

更就經濟學實用的方法來說：欲求社會平均，消滅階

設存在，解決民生問題，增進人類物質幸福，確有一種經濟學理，但仍需要執行的辦法，國父說：「要解決民生問題，應該用什麼方法呢？這方法，不是一個玄妙理想，不是一種空洞學問，是一種事實。我們拿事實做材料，才能定出方法；如果單拿學理來定方法，是靠不住的。這種理由，就是因為學理有真有假，要經過試驗，才曉得對與不對。好像科學上發明一種學理，究竟是對與不對，一定要做成事實，能夠實行，才可以說是真學理」。可見，民生主義不但具有正確的學理，而且注重切實可行的方法。

所謂科學社會主義者馬克思亦注意到這一點，個他的方法，是經過階級鬥爭，經過流血的，是偏激的急進的方法。這在根本上就違反了人類進化的原理。因為「階級戰爭，不是社會進化的原因，階級戰爭，是社會當進化的時候，所發生的一種病態」。民生主義經濟學實行的方法，是以「平均地權」，「節制資本」為手段，按其最高原則，則以「平均」，「互助」，「國有」為準，因為必須「平均」，才能享受平等，必須「互助」，才有進化，必須「大實業為一國有」，不致受私人的壟斷。由此，使國家，社會，人民，不要流血犧牲而達到全體合理的「生」，還是最正常的一種方法。

基於上述，我們以學術眼光來看，民生主義就是經濟學，而民生主義的最終目標，是一個經濟的分配平均的共產社會，可是這個社會，「是其將來，不是其現在」。

(圖文)

(四)

這道，我們既認為民生主義是中國國情需要的適合中國國民經濟生活的一種經濟學，除了上面說明它所以能成立經濟學的理由而外，還有其特點指出的必要，民生主義經濟學的特點，約有：

(一) 是養民的：國父說：「實行民生主義，以養民為目標，不以賺錢為目標」。經濟學如果不以「養民」為目標，不過個人主義的經濟學，這是階級的主義的經濟學，這種經濟學發展的結果，只能造成社會貧富不均，與階級鬥爭的事實，仍不能解決國計民生問題。而民生主義之「養民」。是在解決人民的衣，食，住，行諸問題，更不是以此來賺錢的。這樣才能達到平等的享受。衣，食，住，行是人民日常生活，缺一不可，解決此四種問題，大而言之，也就是解決了「人民的生活，社會的生存，國家的生計，羣衆的生命」。民生主義都離不開此四個問題，所以民生主義經濟學是養民的。

(二) 是不分階級的：國父說：「社會之所以有進化，是由於社會上大多數的經濟利益相調和，不是由於社會上大多數的經濟利益相衝突」。又說：「階級戰爭，不是社會進化的原因，而是社會當進化的時候，所發生的一種病態」。因之，民生主義是根據人類互助的原則而指出社會的進化，是以全民經濟利益為前提而解決民生問題，如果社會的人力和物力由階級鬥爭的慘劇遭受巨大的犧牲，社會的生產力亦必隨之銳減，民生問題不得解決因而階級鬥爭，便無底止，所以階級鬥爭，不但不能解決民生問題，且使社會退化。就事實上說，中國只有大貧小貧的分

牌，中國的資本家不能與外國的資本家相比擬，中國正須要全國國民生產動員，大量增加生產，不能由分配問題，阻礙生產，即是要從解決生產問題中去解決分配問題，要是本着個人主義的經濟學和階級主義的經濟學來解決中國的經濟問題，不但沒有效果，且有反效果。只有民生主義經濟學，不分階級的全面的去解決民生問題，才是正確的。

(三)是國家經濟的：民生主義不只要節制私人資本，而且要發達國家資本，凡有獨占性的國防性的經濟事業，均由國家經營管理。國家資本擴大，私人資本的勢力，必漸次縮小，即是增加國家經濟的力量，減少私人的壟斷利益。因為「大實業由國家經營，所得的利益歸大家共享，那末，全國人民，便得享資本之利，不受資本之害」。民生主義近似經濟的國家主義，而經濟的國家主義是現代產業集中的趨勢，尤其產業落後的中國，要集中力量，保護產業的發展，不能不藉國家的力量，以求對內自給自足，對外謀國際間的經濟合作。

(四)是計劃經濟：民生主義雖是重在以經濟建設改革社會經濟問題，達到民生主義的目的，它不僅要解決生產問題，且要解決分配問題，所以必須以政治的方法，達到經濟的目的，就得實行計劃經濟，民生主義的計劃經濟，是根據互助為社會進化的原則，使全國人人都要參加生產，根據計劃的分配，節制私人資本，發達國家資本，由此以定社會各種產業的發展，使之體互相配合，平衡前進，有全盤的計劃，有嚴密的組織，有一貫的體系，有明確

的規定，這是實行民生主義必須的方法。所以，沒有計劃經濟，民生主義不能實行，沒有民生主義，也不能表現計劃經濟的效用。

(五)實現大同世界。國父說：「人民對於國家，不只是其體，什麼事都可以共的，人民對於國家要什麼事都可以共，才是真正達到民生主義的目的，這就是孔子所希望的大同世界」。可知民生主義的最終目的，最大同世界。大同世界是什麼樣的社會？在經濟上的形態來說，就是最高的社會主義的組織。禮運大同篇有云：「老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養。男有分，女有歸，貨，惡其棄於地也，不必藏於己。力，惡其不出於身也，不必為己。是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是為大同」。如此社會，才是康樂的社會，故民生主義的最終目的，也是極其完美的。

(五)

綜上所述，吾人對國父中山先生的經濟思想，已有初步的認識，并從而了解民生主義經濟學基本原理的精髓，以此，來確立適合中國經濟建設的經濟學，是非常恰當的，關於民生主義的經濟制度，經濟政策，經濟建設諸問題，容再另文一一討論。

由於參考缺乏，執筆倉卒，未盡之處與錯誤的地方，在所難免，尚望明達有以指教！

「中國經濟學說」之體認

傅驊昌

「中國經濟學說」一書，係總裁繼「中國之命運」以後，另一俱有歷史價值之鉅著，問世以來，中西學術名流，莫不傾心推崇，視為定論。在本書中，不但指出中國過去經濟學說的謬誤，確立新的經濟原理，並且以極科學的方法，極客觀的態度，批判西洋的經濟學說，以及其所反映在國民經濟生活上的種種病態現象，進而根據中國古代的經濟規模，闡明新的經濟原理，與中國幾千年來一貫的文化思想，揭示出國民主義經濟學說的正確途徑，以及未來的經濟理想，——大同社會的光明遠景。本書不僅在中國學術界中樹起一座極可寶貴的燈塔，做為中國經濟建設的圭臬，足以廓清一切紛歧錯雜的經濟思想，而且在世界大戰，行將結束，重建世界和平的今日，其對於世界經濟思潮的影響，對於世界經濟的改造，以及未來人類的生存與安全，俱有極偉大的貢獻，筆者拜讀本書以後，謹將其要義數端，報導於次：

一

總裁認為中國直到今天，一般人對於經濟的道理，還

不甚明白，這種不明白的原因在那裏？其一：因為近百年來，中國經濟由於受西洋工商業的影響，發生了歷史上極大的變化，在此變化過程中，一般人為要研究西洋工商業的組織，當然也要研究西洋的經濟學說，因此，西洋的經濟學說使流行到中國的社會裏來，中國自己的經濟原理，反而沒有人講求了，其二：由於中國近百年來，久處於不平等條約束縛之下，一般學術思想界都養成了「捨己耘人」，「重外輕內」的傾向，經濟思想界更直接接受了「殖民地經濟現狀的影響，因而失了獨立自主的精神，沒有創造發明的魄力，經濟最發達的區域在於條約商埠，尤其是在於外國租界，經濟學者研究的對象，也偏於條約商埠，尤其是外國租界的工商金融事業。條約商埠和租界的工商金融事業，既附庸於外國的工商金融事業之下，所以經濟學者，只知道襲取外國的成說，却忘記了我們中國，自有悠久的歷史進化，自有特殊的地理環境，自有立國的經濟規模和理論，因此使中國的經濟道理不明，建設沒有正確的標指。這是過去中國經濟學術界最可恥辱與最可痛心的事！

三

經濟學的正確定義究應怎樣？總裁認為從人與物的關係來說：經濟學就是「經濟物之學」從個體與全體的關係來說，經濟學就是一國計民生之學。我們可以說經濟學的原理，就是經濟物的道理，亦就是一國計民生的學理。簡言之，經濟學即致國家於富強之學，使國家建設臻於富強康樂的境域，就是建國之學。因此經濟學，必須以本國每一個國家的歷史文化，和其特殊的地理環境，與固有的經濟規模，來研究並確定其建設國家的途徑。譬如，在歐洲營業革命的初期，英國的經濟狀況是生產不足，所以英國經濟發展的目標，是在增加生產，增加財富。當時英國的大經濟學者史密氏，在其大著「國富論」中說：「經濟學是財富的研究」，目的在增加財富解決生產不足的問題，後來歐洲各國的經濟發展了，財富增加了，可是貧富不均的現象更顯著，因此又有人道主義的經濟學者薩狄亞出來痛斥史密氏的學說錯誤，提出經濟學應該是「人類幸福的研究，這兩派學說，在今日看來，固然都有錯誤，但是這也是當時經濟背景變遷的結果，於此我們更可證明每一個國家的經濟建設道路，都必有其亙古以來一貫的軌範，與其特殊環境和時代的需要，絕不是可以抄襲而成的。

四

總裁研究了西洋的各種經濟學說：如亞丹斯密，馬克新，克拉克，衛勃倫，惠脫，霍布孫等許多的經濟理論之後，不但認為這些經濟學說全不適合於中國的實際環境，而且在每種經濟學說中，根本就存在着許多的錯誤、缺憾、

和無可補救的弊端。因此根據中國固有的經濟學說，如周公、管子、王荊公、張江陵等古代大經濟學理，以及中國古代的經濟規模，而創立了民生主義的經濟原理。

我們從歷史上可以看出，古代國家的經濟本務，可以分為兩方面：一是養民的本務，一是保民的本務，所謂養民，一方面是充裕民生，發展生產，提高人民的欲求，如辦理農田、水利、倉儲、交通等等，使人民可以致富，一方面，則防止私人財富集中，以免社會上有貧富懸殊的現象，又來節制人民的欲求，如實施均田、均賦、均輸專賣等等，使人民的財富平均，不致為少數人操縱，所謂保民：則實行兵農合一的制度，使民生與國防融為一體，如中國古代的田制就是田制，在平時為農民，在戰時則為戰士，這一切古代的經濟規模，都是中國文化最優良的傳統，而且最合於人類理性發展的法則。因此，總裁昭示吾人，民生主義的經濟原則：

一、民生主義的經濟，是以養民為本位。國父說：「民生主義以養民為目的，資本主義以賺錢為目的」又說：「社會進化，以民生為重心，不以物產為重心」，這就是講，中國經濟建設的道理，不為物而愛物，是為民而愛物，即所謂「仁民而愛物」，一切經濟的活動，以本於人養為基礎，以養民為本位。

二、民生主義的經濟是計劃經濟。這計劃經濟的根本精神，一方面是建設國家的事業，培養人民的事業，使之改善民生獲得優良的享受，但另一方面，還要節制私人的資本，平均私人的土地，使私人的財富，不致過分集中

，反而來操縱民生，也就是說：中國經濟的出路，不在放任自由，不在階級鬥爭，而更以計劃經濟，使「資本國家化」，「享受消費化」，實現國家的理想，達到富庶康樂的境地。

三、民生與國防合一：經濟以民生為本，如民生充裕，而無堅固的國防，則民生無保障，所以民生主義的經濟原則，主張一方面，國家要加強國防，要加強國防，要儲備國富，他方面同時人民的生產，要同時的準備，平時的人民，就是戰時的工人，平時的時候，就是戰時的資糧，如此使民生與國防合為一體，這「經濟建設」，才是國計民生的需要！也就是繼承中國自古以來的經濟規模，與一貫的文化傳統，的立國精神之所在。

五

總論說：世界上一切變化的具體事實，不可以預知，世界上一切變化的抽象法則是可以全知的，經濟的變化，也是如此，我們不能預知經濟變化之事，我們可以全知經濟變化之理，將來經濟的發展，必將趨向於一個理想的境界，這就是我們中國古代先知先覺已經早就體會到的，大同社會的經濟理想，必將實現，我們將運籌中的「大同」一章，就是這一個理想的全文，到了大同世界的時代：

一、社會上沒有人可以不受而食，也沒有人得不到工作機會，凡是年富力強的人，都有許多力量，此時社會的制度，不要使每一個年富力強的人都有許多機會去盡其力，這就是所謂就有所用，各人所盡的力，都是為

了全民的生活，而不是為着自己，所謂：「力謀其不出於身也，不必為己。」

二、完全消滅了私有的制度，與私欲的現象，此時的「一切物質，必須完全開發，完全為人生所用，人們不努力開發就是一種罪過，但是生產的發達，財貨的有餘，絕不為私人所有，所謂：「貨惡其棄於地也，不必賦於己」。

三、生產者，為全民生活而生產，分配者，按各人需要而分配，過了工作年齡的人，不及工作年齡的人，以及一切不能工作的人，公之有義務也有能力來扶養他，這就是所謂：「老者新移，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者，皆有所養。」

四、人們沒有犯罪行為，國家沒有刑罰，更沒有侵略主義，自然也就沒有權奪戰爭的現象存在，這時的社會，所謂：「謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉」。

如此，大同世界的社會，將是人們最理想的樂園，也就是中國經濟建設理想的終極，在大同社會中，人類沒有貧富之別之分，沒有偏私浮偽的現象，沒有壓迫者被壓迫者，一切都是自由和快活，人們可以集中所有的思想、智慧、能力，去研究去控制自然，去為自然奮鬥，去與自然的困難，創造更美好的生活，最後我們應該解決的相當，這「大同世界」的社會，必將有一天到來時，世界已進步的這光明的方向前進了。

安徽省六年來的史料工作 (上)

董車五

(一) 引言

中國號稱史學發達的國家，三千多卷的二十四史，與汗牛充棟的史部書籍，便証明了這一點。然而，這是過去的事實。民國初年，雖有國史館徒具虛名，民十五後，中央僅有一黨史編纂委員會，以整理黨史。抗戰以來，雖有國史籌備委員會的設立，又因經費過少，難奏事功。至於各省的省志館，與各縣的縣志局，大都名存實亡，或久告停頓，以我們這樣愛好歷史的民族，而又這樣輕視史料，甯非怪事！

抗戰軍興，我們的歷史轉變了；舉凡政治，軍事，經濟，文化，藝術等等，無一不劃出一個新的階級，表現着新的姿態。這一階段的軍事方面，有敵人的殘暴進攻，與我們的英勇抵抗，政治方面，有敵人的陰謀欺騙，與我們的正義感召，經濟方面，有敵人的經濟封鎖，與我們的經濟反對鎖，文化方面，有敵人的淪陷區的文化，與我們的抗戰建國的新文化。這些都是針鋒相對，勢不兩立的。由

於這一時期戰爭表現出來的事實，是在前的偉大的。不過這些零碎的紀錄，是沒有人起來從事網羅，才可以保存永久。否則只好讓他像銀幕上的電光，一瞬即逝，那末，事之可惜，孰過於此！

因此二十七年九月一日中央有發辦抗戰史料「東電」的號召。而本省方面，也公佈了一個安徽省抗戰事蹟徵集的辦法，不過，這種只能算是本省史料工作的前導，本省正式的史料工作，是開始於民國二十八年，這一工作一直到现在，還是繼續着。二十八年到現在也才算是規模粗具，現在把這六年來的史料工作分期敘述出來，以檢討我們的工作成果與經驗，並以此正告國人！

(二) 史料工作的前奏

本省史料工作的前奏階段，可以分為政府與私人兩方面來說：政府方面，當 李司令長官德鄰公，兼任本省主席不久曾於二十七年三月十一日公佈安徽省抗戰事蹟徵集辦法，在「安徽政治三四」兩期的合刊發表。這是本省史

料工作的起源。

在私人方面，就是現任本會副主任委員李則綱先生於二十七年十一月響應中央電的號召，組織「抗戰社」，當時，李先生為求工作擴大，曾向廖啟主席函述抗戰史料的重要，及徵集的方法。原函如次：

燕農王鼎鈞鑒：久聞勳猷，時用景仰！適以避亂，流寓岳西，幸託聯誼，更增欽慕！茲有陳者：因閱安徽院報轉載中國國民黨中央執行委員會徵輯史料一東電，循誦再三，竊以中央用意，開闢弘深，倘各省區無專人以司其責，將來收效如何，尙難逆料，其原因：（一）史料的搜集必須有不斷之方法與計劃，為之發動，決非一紙通告，能令閱者注意，（二）以中國人士素來輕視文獻，值此軍事勞午之際，更易忽視史料，亦必非一紙通告，能令閱者注意（三）此次對日抗戰，實發族偉大的精神表現，亦我族存亡的關頭！在此過程中，舉凡一切活動，能以歷史法攝取者，均不容磨滅之價值，倘無專人從事搜集計劃，恐一紙通告，縱有應徵，恐亦不過類似家乘之列傳。其他一切，將被遺棄，（四）以此時交通情形，所集史料，由各省區寄滬，中途難免意外，一失不可復得，必須各省區，分存一份，以備不虞，此種編錄保存，亦須有專門學識之人主持，（五）不能運寄之史料，非寥寥即笨重，尤且散佚，（六）淪陷區域，道途既多梗塞，聲氣亦難相通，被圍區內之人，自救不遑！何暇多務？其事蹟尤易湮沒，必須特約專人，留心記

錄。庶幾幽微不顯，發無不彰，（七）當此軍事時代，各機關濶狹靡常，倘無專門人員負責，即已收獲之史料，亦難保存。徵佚（八）倘各省區有專司機關或人員負責，積年累月，日著既豐，將來編纂省志或地方史有所憑藉。亦事半功倍（近年安徽省纂修通志，年費鉅萬，工作猶感困難，即因無史料憑藉）（九

）關於軍國大事，固有中央主管機關，隨時存案，以備彙述，但各省區高懸機要案卷，與抗戰有關者亦應不使遺漏，以備將來編成各省市民族戰爭史之用，必須多編索引，以備抽查，此亦必須專門人員負責，方可肅清。凡此種種，想 鈞座亦早見及，無庸贅陳。抑更有言者：第五戰區，在此大變局上實具有偉大的精神，光榮的史蹟，欲使此種精神偉烈一點一滴，不致磨滅，而歸於政府，應成立第五戰區抗戰史料搜集處，從事搜集與保存工作，以備將來全海民族戰爭史之編纂，以鈞座下新伊始，整頓國庫，不進廢弛之秋，而即經不遲。實矣。有所謂續者，因則編昔任國立暨南大學及安徽大學等校歷史課程，深知史料之重要，及搜集之艱難，此次由桐城來岳西，道經潛太各處，多係崇山峻嶺，為明季皖鄂志士，抗滿根據地，亦太平天國時代，太平軍與湘楚各軍大戰場，先後痛史，不知幾許，此誠慘痛，至今已不復存，不惟較遠之陳跡，無法追尋，即近年中央軍與紅軍在此等地方之戰爭，亦反數年之久，不知幾許青年志士，流血此地，幾許輝煌壯烈事實，表演其中，則網常有查閱查

其事蹟，然除野老村婦，略能指點，被焚屋宇之殘垣斷壁外，餘均渺不可得，不禁爲之感慨唏噓！誠以歷史事實，電光一瞬，當時一經疏忽，以後追求實難，及時圖之，固甚簡易，不揣冒昧謹陳管見，倘有可采敬祈察納爲幸，肅此敬頌

鈞祺二十七年十一月 日

李則綱謹上

廖主席得函後，對搜集史料工作，極爲重視，於民國二十八年囑將李先生私人組織的「採集社」改爲戰時文化事業委員會的「採集組」，至二十九年三月，該會奉令改組，史料工作，乃移轉於安徽省文化工作委員會的「採集組」，三十年二月，該會又奉令改組，史料工作，又移轉於豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員會的「採集股」，三十年十月，該會又改組，史料工作乃暫時告一段落，十二月安徽省統戰史料編輯會成立，史料機構，才能脫離附屬而告獨立。本年度，本會因中央有各縣市普設文獻委員會的規定，爲謀工作聯繫與開展起見，呈請省府「改爲安徽省文獻委員會」，省府根據本會請求，轉咨內政部核示，現已由內政部核准，這樣本會在不久的將來，又要走上一個更新的階段了。現在把以上各類的史料工作，分述於下：

(三) 本省史料工作第一階段

1. 戰時文化事業委員會時期的史料工作——

第五戰區安徽省動員委員會，所屬的戰時文化事業委

員會，成立於二十八年一月二十五日，該會設總務、指導、採集、編審、供應組「採集組」就是一個史料工作的部門，內設組長一人，幹事一人，採集員二人至三人，特約採集員若干人。組長由李則綱先生兼任。該組經常進行的工作有下列幾項：

1. 徵集和採訪 在省會地方除經常向各機關去函徵集外，並不時派人到各機關去採訪，或索取原件，或抄錄副本。省外方面，除登報征求，公函索取外，如有特殊事，即派採集員出發採集。計當時一度派專員隨同本省的各界前方將士慰勞團，出發鄂東皖西一帶搜集抗戰史料多件。

2. 剪貼報紙 抗戰初期大別山裏的報紙，除掉大別山日報和皖報兩大報紙外，後方的報紙雖多時可以看到，但總不齊全，地方報紙數量雖多，但內容方面，又不能較大別山日報和皖報充實。因此，當時剪報工作，就只有向大別山日報，和皖報要取材料，後方大報地方小報，則祇每月從齊裝訂起來，以備查考。剪貼方法，因爲本省是第五戰區的一部份，舉凡軍事、政治、經濟、文化等等，都息息和第五戰區有關。所以除掉把本省軍事、政治、各項材料分類剪貼外，同樣也把第五戰區的各項材料，另簿剪貼，至於全國性和世界性的材料，爲了節省工作時間，僅擇其重要者，分類粘存，剪報的分類，大概如下：

- (一) 軍事類；(二) 政治類；(三) 經濟類；
- (四) 文化類；(五) 黨務類；(六) 民運類；(七)
- (八) 社會動態類；(八) 敵僞類；(九) 特殊事項類；
- (十) 戰時法令類；(十一) 全國新聞類；(十二)

查閱戰時法令類。(十三)世界新聞類；(十四)敵國新聞類；(十五)論著類；(十六)戰時文藝類；(十七)戰時宣傳品類。

剪報工作，除了某種事件，可以抽貼專冊外，每天將報紙上各種材料，照著上面分類剪貼後，再用杜氏分類法，編製索引，以便檢閱。不過，這種剪報工作，應該從「七七」事變剪貼起，因為二十七年十月以前的報紙，找不着所以這一點在當時也就未能做到，這確是一樁「美中不足」的事。

8. 繪畫史畫 除盡量搜集各種文字紀錄外，並擇其可歌可泣的忠烈事件，或繪成畫片，或刻成圖型，以廣宣傳，計在這一時期繪成或刻成的有：「民族老英雄方紹魯擊殺敵」，「定遠方長一門三烈」，「楊成福奮身刺敵眼」；「朱克武揮手奪敵槍」；「花王潔英勇勳奸」；「萬小翅勇上雄姿」；「不為利誘的軍夫」；「血濺寇酋的王琨五」；「忍咬寇軍的郭氏」；「偵敵殉難的黃夫人」；「李天適父子殉難」，以及大幅史畫，如「夜襲安慶」，「隨棗會戰」，「湯家灣敵偽軍政黨的寫真」等等。

4. 編印采集旬刊 二十八年十月二十七日，假大別山日報出「采集旬刊」一種，一面披露已蒐來的史料，一面檢討史料的內容並研究史料工作的方法，一共出到七期。二十九年一月二十九日大別山日報停刊，該刊也隨之暫時停版。

5. 史料調查——凡各縣的政治、經濟、文化，等等都列表調查。

6. 採錄大事記 據報紙，據日報將世界大事，國內大事，本省大事，以及本會大事，對照記出，以便檢查，這種工作 在文化事業委員會出版的「文化月刊內」國內大事記一欄，按期發表。

7. 史料的展覽 二十八年，文化事業委員會舉行「七七」二週年文化展覽會，當時採集組利用這個機會，把無秘密性的史料，公開展覽過一次。

上面七項，除史料展覽一項外，其餘都是採集組當時經常進行的工作，不過，這七項，也祇是在工作開始後所進行一部份。其他因為人力物力的關係，未能實施的地方尚多。

最後，談到人事，自二十八年一月，到二十九年三月，是採集組的時期，現在把這一時期的人事變動，按次錄在下面：

- 一、歷任採集員
李忠安 蔣其孝 劉成 黃暉 楊篤生 黃近玄 何振球 梅致遠
- 二、歷任幹事
潘幼平 李震海 朱丹誠 陳鵬 徐惠珍

二十九年二月七日，本省動委會奉令改組，戰時文化事業委員會隨着變動，採集組的史料工作，也就因此告一結束。

四 本省史料工作第二階段

——安徽省文化工作委員會與豫皖蘇邊區黨政分會

前文化工作委員會兩時期史料工作

二十九年二月七日，本省動員委員會奉令改組，三月二十四日戰時文化事業委員會，與本省省黨部文化學會合併，改為安徽省文化工作委員會，聘李主席品仙、劉振東、常恆芳、李一塵、胡學林、饒應時、鍾鼎文、范苑聲、朱子帆、王 樞、李則繩、方 治、王貫之、蘇 民、史 運、劉真如、江 煒諸先生為委員，李主席品仙，兼任主任委員，該會設總務、指導、編采三股，編采股設主任一人，編采員四人，采集員一人，辦事員四人，主任由李副網先生兼任，除採集抗戰史料外，並編輯該會發行之編輯月報、文藝叢刊、大眾知識三刊物。

三十年二月一日，安徽省文化工作委員會奉令，改組為豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員會，聘萬昌言常恆芳章永成等三先生為委員，常恆芳先生兼主任委員，萬昌言先生兼副主任委員，重設採集股，純粹担任抗戰史料工作，該股主任及總幹事各一人，幹事二人，辦事員三人，採集股的主任，仍由李副網先生兼任。

這兩個階段的正式工作，在大體上，仍和過去差不多，如採集史料，整理史料，剪貼報紙，撮錄大事記等等，經常工作，在這兩個階段裏，仍然本着過去成規去做。不過，在另一方面，由於史料收獲數量的增加，實際環境的演變，與工作本身經驗的積累，在這兩個階段中，確也改進了不少工作的方式與技術，現在把這些改進情形，分述於下：

查、史料分類——這項工作，雖然開始於文化事業委員會的採集組，可是在當時這種工作，可以說只具有一個雛形的史料，當然說不上什麼詳細的分類，因此當時史料登記簿上面的分類，只有政治、軍事、經濟、文化、交通、社會、民運、敵偽、特殊事項、定期刊物、圖書，及各種報章，各種地圖，以及其他等十四類，可是自二十九年安徽省文化工作委員會，到豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員會這一階段，情形就不同了，在這一階段裏，由於各縣採集網的廣泛建立，採集工作的加強，因而史料的收獲數量激增了，由於史料數量的增加自然要求更詳細的分類，除在地域上分為：本省，第五戰區，全國，三大類外，同時，還要按照史料的性質，詳分如下的科目。

(甲) 安徽省史料

- 一、總類——1 報告、2 紀事、3 論著、4 地圖、5 雜項刊物。
- 二、政治類——1. 行政；2. 法規；3. 計劃；4. 實施；5. 人事；6. 民意。
- 三、軍事類——1. 戰報；2. 情報；3. 政治工作；4. 後勤；5. 兵役；6. 章則；7. 圖表；8. 總類。
- 四、經濟類——1. 財政；2. 金融；3. 計政；4. 水利；5. 物產管理；6. 戰時經濟政策；7. 合作；8. 工礦；9. 計劃；10. 法規；11. 圖表；12. 經濟調查；13. 糧食管理；14. 總類。
- 五、文化類——1. 繪畫；2. 戲劇；3. 攝影；4. 文藝；5. 史

科工作6.文化工作7.教育章程8.教育圖表9.初等教育10.中等教育11.高等教育12.社會教育13.雜類。

六、交通類——1.章程2.圖表3.總類。

七、社會類——1.社會組織2.禮俗。

八、民運類——1.章程2.計劃3.報告4.宣傳5.後勤6.圖表

九、黨務類——1.黨務2.團務3.宣傳4.特別事項5.總類。

十、特殊事項類——1.傳記2.紀事3.條件4.傳單5.圖表6.史事畫7.其他。

十一、敵偽類——1.偽組織2.偽宣傳品3.戰利品：(子) 旗幟(丑)信件日記(寅)書信(卯)雜件4.總類。

(乙)第五戰區史料：

1.政治2.軍事3.文化4.經濟5.教育6.民運7.忠勇事蹟8.

社會9.雜類

(丙)全國史料

1.報2.書籍3.畫4.漫畫木刻5.雜類

史料登記——登記工作，就是按照史料的名稱，種類，件數，事件發生的時間地點，收件時間，採集時間，以及著作人，採集人等項，分別登記在簿子裏。這種工作的目的在於便利將來的查考，這種工作要與史料分類的工作。保持着密切的聯繫。不過，在文化事業委員會，「採集組」的時期，因為當時史料不多，所以登記簿裏面，也只有簡略的登記，而沒有詳細的分類登記。

到二十九年安徽省文化工作委員會，與豫鄂皖邊區黨

政分會的文化工作委員會這一時期，由於史料數量的增加，分類方法的改進，因而這一時期的登記工作，也就改變了過去的方式，在過去登記的史料，並沒有地域之分，這時却劃分為本省第五戰區，全國三個史料區域。在過去史料的登記，只有一個總的，而沒有子目的區別，這時在總的下面，却包含許多子目了。

除了這種一般的史料登記外，又有圖書登記、雜誌登記、報紙登記等工作。

剪報工作——在過去剪報區域的劃分，計有安徽，第五戰區，全國，世界，敵寇，與其他等六大部門，在性質上的劃分，計有軍事、政治、經濟、文化、黨務、民運、社會動態、敵偽、特殊事項、戰時法令等十類。全國方面，包括全國新聞，全國戰時法令兩類；世界方面，包括世界新聞一類。敵寇方面，包括敵國新聞一類；其他方面，包括論著，戰時文藝，戰時宣傳品三類。這是文化事業委員會採集組時期的剪報分類情形。到安徽省文化工作委員會，與豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員會這一時期的剪報分類的方式，有些改進了。雖然在總的方面仍分為安徽省，第五戰區，全國，國際，其他幾大類。敵寇一類，併入全國方面。在性質上，這一時期每一類所包括的內容，却不同於過去，在第五戰區及安徽省方面，這一時期，除包括過去已有十餘類外，又增貼教育、宣傳、文藝、三類。及政治、軍事、經濟、教育、黨務、文化、民運、社會等八種論著。

本省方面，並補貼總理紀念週，時事一週，生熟旬刊
條特輯。在全國方面，除包括過去全國新聞，全國戰時法
令外，又加貼戰時宣傳，參政會新聞，敵寇新聞，一週戰
魂等類；國際方面，除包括過去已有的國際新聞（即世界
新聞）外，又加入英法德問題，德波戰爭，蘇德戰爭，蘇
芬戰爭，美日問題，法日問題，英日問題，蘇日問題；國
際論文等等。

看了上面，可以知道剪貼工作，在這一時期中的改進
情形，下面再講集錄、編纂、製表、繪圖幾項工作、

肆、集錄工作——這一時期除對外縣採取通信集錄方式，
及省會地方不時派人直接集錄外，並在二十九年冬天與三
十年夏天兩次派專員出發外縣作旅行集錄。計二十九年到
過六安一縣，搜得史料四百餘件，三十年到過六安、霍邱
、潁上、阜陽、颍泉、太和、渦陽、蒙城、懷遠、鳳台、
壽縣等十一縣，搜得史料四百餘件，這些史料一部份是由
貴府部隊裏得來的一部份是由民間得來的。同時除搜得這
些史料外，並利用這次旅行的機會，調查立憲等十二縣的
政治、軍事、經濟、文化、交通、社會、物價、攤派、敵
黨特務事項等十種調查表。

伍、編纂工作——在安徽省文化工作委員會階段，除完成
一部份史料索引外，並計劃安徽史料叢刊一類，將各種特
殊事項，如軍民忠烈事蹟，某一戰役經過，某一地域得失
，某一事變現象，分別編纂附印，借為經費所限，未克實

現。證代出版「李鴻章將軍」一類。到豫鄂皖邊區黨政
會文化工作委員會時期，除確定了編纂史料的具體計劃而
外，並擬定報刊恢復出版等項計劃出至第九期。到三
十年十月文化工作委員會改組時，這項刊物才告停止。
——這一時期的史料編纂情形，大致如此。

陸、製表工作——這一工作開始於三十年豫鄂皖邊區黨政
分會文化工作委員會的籌備，計在這一時期內，已經完
成的統計表有：

(一)報紙備存表——統計本省、外省、部隊、敵偽
四方面的報紙，在時間上，表示從二十七年到三十年，在
數量上，表示備存的實數——總數計二百餘種。

(二)定期刊物登記表——定期刊物的徵集方式，身
交換和訂購兩種，徵集的範圍分本省和外省，以及時間和
數量，都在圖上明白表示出來，共計一百餘種。

(三)史料統計圖——依史料的分類製就，時間包括
二十八年一月到三十年四月，除未曾登記分類的史料不算
外，圖上所表示的共計一千二百九十份。計十張：

- (子) 安徽省史料統計圖 1 總類
- (丑) 安徽省史料統計圖 2 政治類
- (寅) 安徽省史料統計圖 3 軍事類
- (卯) 安徽省史料統計圖 4 經濟類
- (辰) 安徽省史料統計圖 5 交通類
- (巳) 安徽省史料統計圖 6 社會類
- (午) 安徽省史料統計圖 7 長運類



(未) 安徽實地料統計圖及業務類

(甲) 安徽實地料統計圖(特殊事項)

(乙) 安徽省史料統計圖總圖(綜合以上各分圖而製)

(丙) 安徽省史料統計圖總圖

(丁) 安徽省史料統計圖總圖

繪圖工作——在過去文化專業委員會時期已繪成的有

全國抗戰形勢圖，第二期全國抗戰形勢，第五戰區全圖

等數種。到安徽省文化工作委員會及豫鄂皖邊區黨政分會

文化工作委員會時期，除原有地圖外因所藏安徽全省各縣

近況地圖，尚不完全，又補繪下圖八張：

(子) 宿縣圖

(丑) 懷遠縣圖

(寅) 懷遠縣圖

(卯) 懷遠縣圖

(辰) 懷遠縣圖

(巳) 懷遠縣圖

(午) 嘉山縣圖

(未) 滁縣圖

以上工作，僅這一時期工作中的幾筆大者，其他如振

興國內外大事記等補充各種調查，史料彙集編與調解，

各種報紙之整理與翻譯等，斯有這些，都是走着過去已有

的基礎向前邁進，這裏也就無庸再贅了。

最後談到人事，這是一時期歷任的工作人員，

列表於下以觀當時人事變動情形。

安徽省文化工作委員會時期

歷任編采員 徐太素 穆南秋 李春舫 周金嘯

徐智雨

蔣其孝 王鑄之

朱丹誠 李 嘉 徐惠珍

陳 鵬 高襄中

豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員會時期

歷任總幹事 徐智雨

高慕適 王鑄之

陳 鵬 李 嘉 高襄中 陳祥麟

三十年十月一日，豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員

會奉命改組，「集股一師史料工作，也就告一結束。

五 本省史料工作第三階段

——安徽省抗戰史料編輯委員會時期的史料工作——

三十年十月一日，豫鄂皖邊區黨政分會文化工作委員

會奉命改組為豫鄂皖邊區黨政宣傳委員會，原有史料

工作，因經費關係遂告停頓。

三十年十二月二十六日，省府通過設立安徽省抗戰史

料編輯委員會。聘朱佛定，楊績藻，儲應時，朱子帆，江

焯，宋竹孫，周新民，姚文采，萬昌言，常恆芳，李則綱

等諸先生為委員，常恆芳先生任該會主任委員，李則綱先

生任副主任委員，三十二年，省府增聘章永成，楊中明，

胡錫麟三先生為委員，三十三年又增聘黃爾仇，汪少倫兩

先生為委員，該會分總務，未集編寫三組，內設總幹事一

人主任幹事三人，幹事四人，助理幹事四人，錄事二人，

於本會的成立，本省的史料工作，才算有獨立的機構。

召開國民大會與解決中共問題

蔣主席

三十四年三月一日在國民參政會

憲政促進會第五次全體會議致詞

各位先生：

中國國民黨繼承 國父遺志，努力國民革命，以實行憲政完成建國為最大目標，七七抗戰發生以後，政府原已決定於二十年十一月十二日召集國民大會，不意日寇發動侵略，因此不能不延期召集。但國民黨實施憲政之志願，始終日益加強，第六次中央全會仍決議於二十九年十一月十一日召開國民大會。終以戰事擴大，當時參政會同人，注意戰事，乃又因而延期，旋是在前年有憲政實施促進會之成立，本席於本年元旦，復代表政府宣佈本席在軍事形勢的許可以下，即召集國民大會，制憲，以符國民黨建立民國建政於民之宗旨，就中國國民黨既有的歷史觀察，以實行三民主義，領導國民自求解放，以達到國內各宗族及國家之自由平等為目的。辛亥以來，本黨領導國民

，推翻滿清專制以來，消滅陰謀帝制之袁世凱，以及打倒繼承袁世凱而興起的一切軍閥，及至民國十七年，中華民

國完成統一，最近八年以來，不避任何犧牲，備歷險阻，艱難，節節全國抵抗日寇的侵略，同時也積極準備實施憲政的工作，凡此事實，均顯示中國國民黨是一個以解放中國，恢復民權為其歷史使命的革命政權。

我們要在這一次動盪抗戰中，完成一個永久統一的國家，僅有統一的國家，才能順利推行憲政，也惟有統一的國家才能順利推行各種經濟建設的工作，以提高我們一般辛勤勞苦同胞的生活水準，而且更惟有統一的國家，才能於戰後在新世界為著人類和平幸福而有所貢獻，我們於日寇開始侵略以後，本是一個完整統一的國家，到現在除了共產黨與他們的軍隊不受中央命令以外，還是一個完整統一國家，此外並沒有不聽中央軍令的軍隊，亦並沒有不奉中央政令的地方政府。

本席此次宣示中國共產黨問題是一個政治問題，應用政治方法解決，近來外面對於中央竭誠寬容力謀解決的聲

過，倘有未明者，因此不得不將重要的經過加以說明。

這幾年來，中央與共產黨的會商，已有多次，每次會商，均呈遞而否決，而在它們的會商中，都是一個原則不變更，立刻就來一個分分新的要求，共產黨是新的要求，要中央立即取消政治，將政權交給各黨派組織，而各黨派而在我們政府的立場，是準備容納其他各黨派，共產黨與全國無黨無派及有志之士，參加政府，但在國民大會以前，政府不能違反建國大綱，結束訓政，將政治上責任和最後決定權移交各黨派，這成一個不負責任的責任，爭論事實不容許的局面，亦曾請中共參加行政院決定政策的政治會議，類如外國的戰時內閣之組織。

八年來在抗戰的進行中，國家屢遭軍事上的失敗與經濟上的壓迫，我們所以要渡過危機，全由於我們有一個鞏固安定的負責任的政府領導的緣故，現在戰事前途上有很多的艱險，國民政府如將一切政權任意交給各黨各派，則中央政權勢必日日在風雨飄搖之中，其結果必使抗戰崩潰，革命失敗，將使國民引起恐慌與騷亂，而陷民族於萬劫不復之境地，因為我國情形與他國不同，在國民大會召集以前，各國便無一個可以代表全國人民使政府能以徵詢民意，負責團體，所以吾人祇能選政於全國民衆代表的國民大會，不能選政於各黨各派的黨派所議或組聯合政府，大家都知道這國民大會之基礎，是革命先烈與抗戰軍民無量鮮血與犧牲構成的，吾人上對 國父先烈，下對我世民族與抗戰軍民，均有不容放棄的責任，在此緊急關頭，更必須負責到底，以鞏固國家基礎，決不能以國事

為兒戲，使抗戰大業功敗垂成，以辜負國民與友邦之期望，我國自民國二十年九一八東三省被日寇侵略以來，先于國難，無日不在危難援救狂風暴雨的進程中行進，中國國民黨負起了偉大的責任，而共產黨則負了全國民眾的責任，前時還以為國民黨是唯一的救國力量，而共產黨則負了全體人民，故必須經過國民大會的這種組織，不可有斯言，但在目前狀況之下，亦應準備其他黨派之代表來參加這一組織。

其次說到軍權統一問題，凡是一個獨立統一國家，就沒有軍權不統一的，尤其是對外抵抗侵略的時候，如果是真正愛國愛民的政黨，決不會來。礙軍權的統一，以削弱國家權力，而反助了敵人的侵略，我們在抗戰時期中，若要集中一切力量，驅逐敵人，所以必須要軍權統一，共產黨不能不有獨立的軍隊，這是很明顯的道理，現在共產黨對各國的宣傳，說是他們的軍隊，如果一旦歸於統一，便不免要被消滅，或被毀滅，而在國難亦不免有未雨綢繆的人，這種宣傳的鼓惑，甚至誇張共產黨的軍隊力量，與事實皆不符合，同時上與他的所宣傳的幾乎完全相反，抗戰以來，八年之中，始終負抗戰責任的，大家都知道實際上是政府所統率的國軍，現在已在盟國的通力合作，政府已準備極強大的軍事設備，以進行反攻，並配有盟軍共同作戰，而國難已趨於亞洲大陸以外，已有回自答覆，最近政府曾與共產黨代表開會，政府並備有行政內設部會時政務會議，推行政府決行政策之機構，將共產黨及其他黨派人士，參加政府，並準備組織一個三大委員會，辦理整頓共產黨軍隊為國軍的一切事宜，三個委員會中，一位代

表政府，一位代表共產黨，一位是美國軍官，如美國政府同意，固然最好，即為國政府不能同意派人，我政府亦必用其他各種方式，担保共產黨軍隊轉後的實全，及與其他國家享受同等待遇。

此次本席還提出一辦法，為共產黨對於其軍隊的整編，既不免不無端之疑義，政府對於在抗戰期間，如美國政府滿意時，可將共產黨軍隊在最高統帥節制之下，指派一個美國軍官直接統率，不為上述兩項提議，皆是遭受共產黨拒絕，所以共產黨如果真正誠意願與國軍及盟軍聯合作戰，在現時實已得到允許可能的方法，望白誠意的提出。

抑又者須申讀者，自前年十一月中央與共產黨開始會商以來，中央深信各方起見有爭執時，果有誠意謀解決，便不致互相攻訐，因此對於勸告國共論，不准有攻擊共產黨之輿論，乃不意其黨即藉此大商談機會，在國內外大肆宣揚，並且對政府及國民黨肆意抨擊，因之國內外人士所聽聞者，祇為共產黨片言之詞，且無雙方會晤之時，竟造作各種可笑的流言，如謂政府曾與同日寇洽商和平等語，本席在代表國家的大民與地位，認為此為莫大的巫篋。

安徵政治

凡我國人莫不關心於四五千萬同胞未來之前途，亦莫不深知其本人對於其後繼起者應負的責任，決不願重觀國家發生內戰，亦必能深悉以往歷史中委曲求全的事實，準備隨時與共產黨商洽一個根本解決的辦法，政府所提出的辦法如此寬大，也為盡量替他們着想了，如果共產

黨真正為國為民，有團結一致共同抗戰的決心，而並無推倒國民政府破壞抗戰以派奪取政權的企圖，對於政府的建議，決沒有不可以接受的道理，政府嗣後仍將繼續尋求合理的辦法，以期共產黨與其軍隊均能貢獻能力，幫誠效忠國家。

本席所以不厭求詳反覆研問中共問題者，實是為中共問題懸而不決，是目前抗戰與一切建設的障礙，至於實施憲政問題，政府將依下列步驟實施其學日實施，一、預定本年十一月十二日 國父八十誕辰召集國民大會，以實施憲政，一俟五月中國國民黨代表大會通過，即可正式決定公佈，二、自實施憲政之日起，各黨派均有合作的平等地位，政府前曾向中共宣示，祇要共產黨願將其軍隊及地方政府的組織交歸政府，即可承認共產黨的合法地位，此項宣言，即為有效，三、國民參政會將於最近期內舉行第四屆集會，此屆參政員人數及參政會職權，均較以前增大，政府擬在此屆參政會集會時，將召集國民大會辦法及其他憲政問題提出參政會審議。

本席對於抗戰的勝利與吾國民主政治的前途，均甚樂觀，現在一般輿論，要求全國軍事與政治的統一，及建設日益增強，此種輿論，為全國民心所起，將成為偉大澎湃而不可抑止之力量，深信全國任何團體，任何個人，終必須循此種輿論的要求，為謀抗戰勝利與建設成功，實現我們憲政實施協進會，係促進憲政以鞏固國家統一與永久福利之責任，故特為各位先生鄭重言之。

提高行政效能與加強實施行政三聯制

蔣主席

三月十四日中央黨政軍提高行政效能及行政三聯制總檢討會議開幕詞

各位同志，

今天是行政三聯制總檢討會議，和提高行政效能總檢討會議合併舉行開幕的一天。我先把這一次所以召集這個會議的意義說一說，本來實施行政三聯制的目的，可是促進行政效能，是一件事，不是兩件事，要是能夠縝密計劃，確實執行，認真考核，並且使三者之間，有密切的聯系，那行政效能自然提高，否則浮泛的計劃，因循的執行，敷衍的考核，政治的力量，當然無從發現起來，所以我在今年元旦舉行紀念中華民國開國典禮的時候，特別提出了三點，告戒全國同志，要行政手續迅速簡單，配合軍事，要隨時檢討政令，確實貫徹，要各級人員盡職愛民，虛懷納着，且責成黨政軍各機關認真研討，分別按照本機關主管業務的性質，擬訂計劃要點，現在各方面的方案，都已擬訂完

成，大體說來，大家對於過去行政上的缺點，都有體察，對於以後改進的方法，都有建議，爲使於此間相互切磋，捨短取長，以求更加切實，更加統一起見，特再召集總檢討會議，確定兩個方案，又以行政三聯制爲提高行政效能爲主要方案，所以合併舉行。

一、過去成效未

善的兩種原因

各位都是黨政軍各方面負有重要責任的人，有一點本當在今天開幕的時候說起來，必然覺得很難過的，就是我們提倡行政三聯制已有多年，高呼提高行政效能也不止十次，而按諸實際，則行政三聯制雖有效果，而未如預期，行政效能究竟提高了多少，如果長此下去，抗戰的勝利，雖已有望，前途的危險，還是不堪設想的，

倘如現在我們同盟國並肩作戰，戰後建設需要合作之國更多，大家站在一起做事，工作的快慢，效能的高低，相形之下，很顯明的有像對比，譬如辦理交通運輸的機關，其成績的好壞，是最容易看得見，最容易比較的，要是我們不求改進，結果工作趕不上別人，如何能還責望別人來互助合作，我推究這幾年來我們提倡行政三聯制，和提高行政效能，所以未能十分收效的原因：

第一、制度雖立，辦法未善，或已徒具形式上不實實際，譬如行政三聯制在理論上大家都已明瞭，也已規定了辦法，而實行起來，主計與設計脫節，執行與考核脫節，考核與設計脫節，總機關與分級機關又不配合，現在中央以至地方各機關，雖都已成立設計考核機構，但是有名無實的還是不少，年度的計劃和預算，雖都責

成按時送達，但計劃預算有時不能配合，這雖然也都不應視為時病，同時考慮或照例文字，獎勵不嚴，賞罰未明，因為如此，所以行政三聯制的効力不能充分發揮出來。

第二、舊病未除，新病又生，甚且知過不改，覆轍足蹈，我們政治上欲求進步，要能隨時檢討去尋缺點，再針對缺點設法改進；從前政審舊病，在諱疾忘語，自己不肯多做檢討功夫，別人更以道人之短為戒，即使有了缺點，也不肯很坦白的說出來，近來政風已漸改變，大家都知道了解討的重要，有什麼缺點，都肯很坦白的說出來，說出來了以後，也有針對缺點想辦法改進，但因不能悉心體察，舉一反三，以致舊病尚未革除，而新病又發生出來，或者雖然知道了自己的缺點，定下了改進的方法，但因缺乏勇氣，因循遷延，不久又重走了以往錯誤的道路，這一點在機關組織上

介在法外設備上，是常常可以發見的，往往裁併機關，籌備調查裁，新機關又生，甚且改頭換面，換湯而不換藥，法令的整理，也是如此，我們大

家部雖然均設部，但各部設政府時法令太多，尤其地稅等法，因標準的需要，而新頒的法令特多，錯綜複雜，不能完全貫徹，這是舊法上不能他整理而新法令上還是不加考慮，不斷產生，這種不是裁行的時候變質，便是法會成為異文，而影響到政府的威信，如果我們還是這樣的改進，那就是天天談檢討，日日求改進，結果必歸於無功，這決不是本府所希望於各位的。

二、今後改進方案的六

大要點

行政三聯制的所以還沒有能收完滿的成效，行政效能的所以不能迅速提高，我們既找到了原因之所在，必須在這大會中擬定具體而切實的方案，以求改進，茲將要點不外，一、簡化辦事程序，減少層次手續，二、實行分層負責，力求處理迅速，三、厲行督促督察，四、徹底貫徹政令，五、加速業務檢討，六、嚴格實行考核，以督簡化辦事程序，減少層次手續，則文書簿冊之事，所裝至鉅，現在各機關辦一件普通公文，

動輒十天半月，兩個以上機關的會稿，既需洽商，費時尤多，至於表冊檢查之繁，令人為之頭暈目眩，又如做事必須用人與經費，而請款在官手續繁瑣，以致時交迫的困難，變化的變動，其影響於事業者不少，欲求程序簡化，層次減少，對內而機關與機關必須有良好的聯繫，對內則公文的最小須有具體之確定，應去蕪存精，層次須有具體之確定，應去蕪存精，度，與分層負責辦法，均行之而不實，現各機關雖均訂有辦事細則，大批都成具文，是應重加檢討，何種機關應分幾層，何種公文應由第幾層主管處理，明白規定，切實奉行，至於調查表冊，重要內容確實，運用得當，能切實，能運用，則調查表冊成為寶庫，重確實不運用，那簡直就是廢紙，現在統計有統計的機構，考核有考核機構，責有專司，應該把報告表冊統一起來，其他機關應該向專司的機關去索取材料，不可為限制的向各機關去麻煩，而要來以後，則束之高閣，不思運用，一方面各機關要填的表冊，既已減少，則凡所報告統計，更應該力求確實，我為望以各大機關對

機關遺棄，須要竭力簡化，不在名目繁多，但期字字落實，張張有用。

大家必須了解，當此戰時物價騰貴，軍功勳績必為重要，主計審計餘額必至於耗竭，不可不慮，而手續必須減至極簡，以節省機關與公務員之精神，從消耗於文書簿據之中，但是公文之程序與手續，求其簡化，命令的精神，必須貫徹到底，不容有絲毫變通，不容有絲毫變通，不容有絲毫變通，那我們就要求其在發給命令的前後，多用精確的語言，分層負責，所以各主管長官，應將責任一身之勞，而上層長官對於下層人員的指揮督察，必須因分層負責而更加嚴密，更要注意於身親查察，若有必要，合則分層負責，將變為分層負責，倘時時延宕，或有擱置，更不容容易查考，更不容容易發覺，至於上級機關之於下級機關，逐來逐機關都有關係，人員的設置，但因此類人員平日不參與實際事務，所視察察，難免空洞，應如何使視察與業務融為一體，亦宜加以研討，至於現在一般機關轉運所及，往往在交通便

利地點視察又視察，重複又重複，對於窮鄉僻壤，則足跡不至，這如何能了解政令實行的真象，與民間所受的疾苦，還有些中央機關，在各省設立分文機關的，路途遙遠，督察難周，甚至有一國中央地方的隔見，與地方政府不能和其共濟，融合一致，這在行政效能上，不能說不是一個障礙，應如何規定兩者之關係，異常地政府以監督督察之權，是偵查研究的，至於業務的檢討，每一個機關都應該規定會議的日期，使一週有一週檢討，一月有一月的考核，每一件事都逃不了得失的裁判，每一個人都有了貢獻的機會，如此日積月累，必能漸有進步。

最後的希望

最後我不能不說，「抗戰時期軍事第一，因為適應軍事需要之故，征兵征工，征資募債，以及一切政令，都與人民利益有密切的關係，就是最易發生流弊的，國家為民族在

存，不得已而抗戰，為抗戰不得已而取之於民，世界各國無不皆然，人民在國家民族大難之下，樂於效力，但是飭令下去，若難保不有假公濟私，苛擾人民，而這些使人民在正當負擔以外，更受不必要的損失，在在是國家的罪人，我們必須多方查察，切實懲辦，使中央機關的人員，離開地方基層起見，不能直接親民，使徒見一鄉一保的事務，以為無足重輕，其實這正是人民的切身之痛，一般中央機關所認為無足重輕者，正是影響到人民生命財產的大事，所以我們中央機關，平日發布政令，必須密切注意政令發布以後所得的後果，更須熟察基層民衆的實效，力求民福，根絕流弊，培養民力，可即所以加強抗戰的力量，以上九點，希望各位在此四天之中，悉心研究，總期編款編錢，揭發缺點，簡明切實，制定方案，俾行政效能，確能與軍事之需要相適應，這才算完成了這次會議的任務。

※ ※ ※

皖政動態

(三十四年元二月份)

甲、政治

△懷甯等十縣，臨時參議會，經民政廳督飭，積極籌備，均已先後成立，并已召開首次大會。

△本省三屆參政員任期屆滿，奉院令遵照新頒名額改選，本省參議會於元月四日在該會開二屆三次大會，選舉四屆參政員。結果馬景常、陳鈺、光昇、常恆芳、奚倫、翟純、劉啟瑞、金維繫、戴戟、吳滄洲等十人當選，并已報行政院備查。

△省府迭據報稱，各縣對於警政，均交民政科辦理，各縣府既不能協助推行警政反濫施干預，影響工作至鉅，特通飭各縣嗣後凡警政文稿，應交由警政主管人辦理，以期事專責成。

△本省各縣合格衛生人員，至感缺乏，因之各縣衛生院工作，多難如期推進，爰擬積極訓練衛生人員，提高各縣衛生院工作效率，本年度開始，經商同本省幹訓團，增設衛生行政組，抽調各縣衛生院院長，及醫師，或護士，助產

士，入班受訓，必要時，并由衛生處提選受訓人員，就立爐省立醫院實習兩月，以增進其醫護技能。

△長官兼主席，以各級幹部每遇婚喪壽誕，饋送禮物，糜錢肆宴，浪費物力，特手令嚴予禁止，以杜貪腐之風。

△皖東敵佔領區內，廣種烟苗，省府嚴飭各縣府，督率民衆，及自衛隊，配合駐軍，實行武裝剷除，收效甚宏。

△省府爲簡化鄉保組織，提高幹部素質及待遇，特電各縣嚴禁私增員丁警兵，俾免攤派。

△省府爲推進各級設計考核工作起見，特派省府設考會副主任委員汪新民赴皖南各縣視察指導。

△省府通飭各縣區鄉鎮一切臨時必要之支應，統由臨時準備金項下動支，嚴禁巧立名目，變相攤派，以蘇民困。

乙、經濟

△戰時消耗稅，省府經遵院令通令取締。

△省府爲加強鄉鎮遺產，并爲防止流弊起見，特重新規定一、改良農村作物，二、務求本少剩多，三、盡量墾荒，

嚴禁佔用民田，四、避免與民爭利分利，五、每期收益，一面呈繳并公佈實數等五項原則，通飭遵行。

政 事處。專司其事，加緊勸募，以收宏效。

治 正社會奢靡風氣。

△本省各縣稅捐征收處主任以次人員，自三十二年改由縣府遴選以來，流弊甚多，茲仍改由財廳遴選委用，并修正本省各縣稅捐處章則，以應實際需要。

△本省各縣參議會已陸續成立，應院令將各縣財委會一律撤銷，其設有出納組，辦理縣庫事務者，即將該組併於公有款產保管委員會辦理。

△行政院頒發各省公糧稽核委員會組織大綱，飭遵辦具報，省府奉令後已飭財廳、田糧、秘書、會計、四廳處，會擬安徽省公糧稽核委員會組織規程，業經省府五五九次委員談話會通過實施。

期三、二第、卷八第
△本省三十二年歲入解庫者，計奢侈品、售價一三、七五六元二二分，官產租金七、四四七元，利息及官息九、九〇〇元，出版售價二五、〇一八元，地行利潤二〇

〇、〇〇〇元，企業公司利潤四〇〇、〇〇〇元，農民銀行利潤一〇、〇〇〇元，合計六六六、一二一元二二分，除仍督催未繳者速急解庫外，已解到庫之款，已電財部查照。

△淮南路西交通聯絡路線，原經雙墩鎮北面，近因匪軍竄擾，越路頗感困難，特又在雙墩集以南設站重開新路線，并將各支站人員予以調整，該路東西交通，賴以暢達。

△本省本年度各縣農貸款額，計需一億零六百萬元；前經電四聯總行，及農行總管理處核定，茲因春耕及茶季迫近，需款孔殷，省府特電農行總處，提早照數核定，并請農林部就近敦促，以便訂約實施。

△本省省立小型機械廠，及立煌電力廠，均係公有事業機關，按其宗旨，一為製造農工生產工具，及供省立立煌職業學校學生實習；一為供應立煌無線電台電源，及以所餘電力供給市區各機關燈光，省府為標明其業務性能，特將該兩廠名稱，予以調整，前者改為安徽省機械工業實驗所，後者改為安徽省立立煌無線電台電廠，俾能名符其實。

△元、二兩月田糧處，共征起賦稻六一九、三八二石，賦麥一九七、六四二石，軍糧七三二、一一四石，軍麥二七

七、六七九石，公稻二八〇、五五三石，公稻一〇七、六一九石。

△三十四年度縣預算審核標準：(1)縣區鄉保公教人員及團隊官佐薪俸，一律增加五成生活補助一千元，(保級五〇〇元)(2)各項新興事業費，概從緩辦，舊有之專業臨時費，照舊案增加六成至一倍，(3)鄉公所分甲乙丙三級，甲級月支臨時費七千元，乙級五千元，丙級三千元，保辦公處臨時費五百元。

丙、文化

△省立第一女子師範學校，暫移桐城地區籌設成立，決定在本年度春季開辦，除令該校自行招收新生一班外，并將省立第二中學，女師一班撥併，該師範暫按兩班辦理。

△本省中等學校因臨時物方困難，設備均極簡陋，日常上課，均無儀器試驗，可資參考即証，本年省府設立儀器製造所，自造儀器，及教育用品，以供各中等學校教學實驗之用。

△省府開依據本年度開辦實施計劃，參酌各有關機關意見，確定十五期，舉辦民政、財政、軍事、會計等四組各一

中隊，調訓學員每組一百至一百五十人。

△貞幹中學基金，自三十二年夏季開始籌募，為時已久，請將基金籌募委員會決議結束，已由省團區縣處通令縣站從速結束矣。

丁、軍事

△皖南從軍青年三百餘人，已正式入營，轉贛東訓練。
△省府為獎勵團區公教人員自動入伍，特規定加倍發給安家費，以資鼓勵。

△本省一二三區從軍青年，截至元月底止，經檢查合格者，計一、七五〇人，已集中阜陽，轉送指定地點訓練。

△據六安等縣呈送軍事已決犯，程可珠等一百九十五名，經由保安司令部，審核該犯等，均年富力強，而執行刑罰，與調役法令規定相符，准予分別調服兵役。

△本省各專縣武力單薄，裝備虛劣，編制紛歧，且間有私擅增編部隊，攪雜餉項，以致各專縣軍隊，因特種貨錢拮据之實，抑且紊亂地方武力系統，茲為統一編制，確保地方治安起見，由民政廳保安司令部，會同訂定本省地方武力整理辦法，通飭各專縣遵照，整編具報。

安徽政治月刊稿約

一、本刊除特請專家撰述外，並歡迎外界惠寄下列各種文稿：

(一) 本省及全國政治經濟文化等實際問題之研究。

(二) 中央及本省法令之詮釋。

(三) 各種服務經驗之實錄。

(四) 省政及縣政之報導。

(五) 本省社會及自然調查統計與研究。

(六) 公餘進修指導。

二、來稿文體不拘，字數以三千至五千為度（特約者不限），須以縱橫格子紙單面繕寫清楚，並加標點。如係譯稿，請附寄原文。

三、來稿文責自負，稿末請註明姓名階級，已出版之著作，及通訊地址，以便通訊。

四、本刊定每月十五日為截稿日期，如來稿有時間性，務請先期寄下。

五、來稿無論登載與否，概不退還。但預先聲明並附足郵資者，不在此限。

六、本刊對來稿有刪改權，如不願者，請先聲明。

七、來稿經刊載後，隨即致贈稿酬，暫定每千字國幣一百元至一百五十元。如係一稿兩投，恕不致酬。不願受酬者，奉贈本刊。

愛讀本刊請介紹，對本刊有改進意見請指教！

中華郵政特准掛號立券認爲新聞紙類

安徽政治月刊

第八卷 第二三期

中華民國三十四年三月出版

編輯者 安徽省政府秘書處編譯室

發行者 安徽省政府秘書處編譯室

印刷者 安徽省政府公報印刷所

訂購處 安徽省政府秘書處編譯室

總經理 中原書局

代售處 全國各大書店

訂價表

零售每冊 二十元

半年六期 一百元

全年十二期 二百元

▽右列訂價，郵費在內，

郵票代現，十足通用△