

基層建設

第二期



社論

基層經濟建設的成敗關鍵

基層組織，為各個行政系統中的一個重要單位，在新縣制中已有明文規定。惟其位置，則屬於行政系統中的基礎部份，為直接接近民眾的一級。由於其所處的位置不同，基層這一級，與中央、省、縣（市）各級，在行政上便有着極大的差別。中央、省、縣（市）的行政對象，主要是對部屬，為了要貫徹行政任務，達到行政要求，故在行政方式上，有採用含有紀律性的命令的必要。至於基層，其行政對象為民眾，民眾不同於部屬，自不能勒之以命令。無論什麼事，事實上應該由民眾做，也必須由民眾做，但首先必須使民眾認識為什麼要做？做了有什麼利益？明白了這一點，他才能熱忱的去辦，至少也不致發生反感。所以無論什麼政令，一經達到基層，就必須由單純命令要求的方式，轉換作為一種教育過程去實施。

基層經濟建設，其最高任務為實現民生主義，是以基層經濟建設事業，為最有利於民眾生活的事業，論理此種事業，必可取得民眾熱烈的擁護和助力。但實際上亦並不如此簡單，一個根本關鍵，還是在領導者所採用的方式適宜與否以為斷。

就舉辦倉庫說，這是屬於基層經濟建設中最重要的一項，其對於民眾的利益，既可以免除高利貸的盤剝，又可以備荒卸貧，還可以運用以發展各種公共有益的事業。但實際上何以還會發生許多困難呢？而且還使民眾發生反感呢？這就害在單純的命令，而缺乏教育的原因。領導者祇知道照章程百分之百的強迫抽稅，但抽了作什麼用途？有什麼利益？沒有使民眾知道見到。所以其結果，本是有利於民眾的事業，而民眾反認為這是一種苛政了。

不少的人認為新政推行的困難，尤其是經濟建設事業難以舉辦，是由於民眾的自私自利觀念過深過重。這是一個非常錯誤的看法。民眾誠有自私自利的觀念，惟其如此，民眾纔不會反對與他們本身有利的事業，如有這種事實，必然由於他們的認識不夠，也就是表示我們的教育力量不夠。

「常人安於故俗」，這祇是表示教育上的失敗，至於「民不可與慮始，而可與樂成」，也祇是說明教育在建設中的重要，因為不可與慮始，問題是在最初缺少認識，到後來事實證明與他們有利益的時候，當然可與「樂成」了。教育在建設中的任務，即在發展民眾的認識，增加民眾的遠見，使全體民眾，不但可與樂成，而且可與慮始。能慮始，則任何建設事業，皆可以得到成功。

把經濟建設事業，當作一種教育過程去實施，各種事業的舉辦，先要在民眾的認識上求得成功，這可說是基層工作成功的一個祕訣。不過教育力量的發揮，必須由領導者先具有充分的熱忱，大公的精神，這點具備與否，是教育成敗的關鍵，也就是建設成敗的關鍵。

桂林建設書店出版

桂林西路七號電話二二五一號

國立北平圖書館藏

專 載

基層經濟建設與心理建設

黃 旭 初

目前的基層建設工作，隨着廣西建設計劃大綱的公布，已進入了一個新的階段。主要的特徵，乃在把基層建設一般的工作，當成整個建設的基點。而在基層建設的工作範圍以內，又特別重視經濟建設一部門的工作，把它當做是整個基層建設工作發展的重心。由這樣看來，基層經濟建設的重要可知，關係於全部建設事業的成就尤大。

在過去，一般基層幹部對於原有的工作任務，少數人已不免略有畏難的意思了；今後再加重其職責，豈不是更會加深其畏難的意思嗎？畏難乃是一種不健全的心理作用，國父曾把它視為第一號大敵，一切事業的失敗，每每便誤於這種不良的意思。所以我們首先便須肅清這一心理上的重大缺點，一切工作才有成功的希望。假如心理健全的話，則雖是工作的任務確屬艱鉅，也可以克服，何況我們今日所做的工作，根本上便是不難的呢？過去已經發生與今後可能發生的畏難意思，都是受了「知之匪艱，行之維艱」這一荒謬的傳統觀念的影響，我們試一讀國父的學說，便可以充分的了然於胸，澈底的明白了這些看來艱鉅的工作任務是毫不畏難的。國父的學說主旨是「行易知難」。目前我們所做的一切工作，都是在實施方面，屬於行的範圍，所以說根本上便是不難的。許多人不免在工作開始之初，先生畏難的意思，這是完全錯誤的心理。工作還沒有動手去做，難的經驗又從何而來呢？可見那樣的難，乃是心理上的難，而非事實上的難；雖然在不斷的叫難，也不會得着別人的同情的。

基層經濟建設的項目誠然不少，說起來「繁」是事實，若說是「難」則未必。我們無妨將增產一事，作一個比喻來證明它。

增產一事所需要的學理很多，如植物學、土壤學、化學、農學等主要的科學知識，都是不能缺少的。而改良種質、改進培育方法、研究預防災害等問題，尤其需有長時間的科學實驗。這些都是屬於「知」的方面的，比較困難，却沒有責成基層幹部們去担任，另有許多的專家，在埋頭的不

斷工作，求得可靠的效果。他們經過種種的困難，把成就實證出來，然後交給基層幹部去照做。並且說明了在甚麼時候下種、施肥，同時又把新的種子與肥料預備好了以待取用；然則還說得上是困難的事麼？

增產一事如此，其它種種的工作，也莫不如此。同時政府責成基層幹部所做的工作，早便作過詳細的考慮，決不會故意亂出題目，強人以難。故基層幹部首先便須有這樣的信心，凡屬政府交辦的工作，根本上便是容易的事，祇要按照政府的指示去做，決不會失敗。而在本已，尤其要有充分的自信力，認為這些簡單的工作任務，困難的部分已經由專家們澈底的解決了，所剩下來的是實行的問題，又有甚麼困難可言呢？

目前，我們更得着了一個明白的教訓，足以澈底糾正以往的不健全的心理作用。五年來的抗戰，中國仍然存在，並且愈戰愈強，這皆是世人當初所能料定的事？拿種種物質的條件來說，我們真是不堪一擊，其所以獲得轉敗為勝的奇蹟者，全在於我們具有充分的精神力量。這一卓絕無倫的精神力量，足以制敵於死命，把中國復興起來，而不是事前所能估計的。精神的力量是甚麼呢？具體的說，便是我們心理上的健全，也就是心理建設的成功。我們具有健全的心理，可以完成自有史以來最艱鉅的任務，難道如基層經濟建設之類的小事，還不能較達成任務嗎？

歸結以上所說，我們便可以得着一個科學的結論，一個相當圓滿的結論。即當前的工作任務，雖然是非常繁重，但都是容易做到的。在工作開始之先，心理上絕對不能稍存畏難的意思，只是勇敢的去做，必有成功的一日。而在工作進行的途徑中，尤其不可自生疑心，以為中間橫亘有若干不能克服的困難，便把工作停頓下來。假如我們抱着大無畏的勇氣，具有充分的信心，照着政府的指示，針對工作的要求，埋頭去做，那即使像抗戰這樣空前艱鉅的任務，也有圓滿成功的一日！何況基層經濟建設一部門的工作呢？

著 論

基層建設的目標和途徑

錢實甫

關於說明基層建設如何重要，以及為甚麼會把基層經濟建設當做整個建設工作的重心等問題，其理由在本刊各期的論文中，已經有了相當充分的解釋。凡屬從事於基層建設的各個幹部，和負有直接領導責任的縣政工作同志們，即使沒有讀過任何指導或解說的文字，對於這兩個重大的問題，相信也早就有了非常明白的理解。因此，本篇即從省略，不再贅述。

本篇的中心，在提出一個主要的問題，以供大家參考。這一問題，可別名為「基層經濟建設與革命工作的關係」，或稱它叫「民生主義的基層經濟建設」。

基層經濟建設的種種工作，並不開始於今日，在本省已有十年的歷史。其成就如何，自有事實來證明，在此地不必多說。但我們必須明白：基層經濟建設的工作範圍和要求，過去與今後雖無根本的差別，然而在工作的主旨上、意義上，却有不同的地方。簡單的說，即過去是把經濟部門的工作，和其它各部門的工作，放在完全相等的位置，求其平均的發展；今後的努力，則必須特別着重這一部門的任務。整個基層建設的未來成就如何，可以說，大半要取決於這一部門的成績。所以專就建設計劃的表而來看，工作項目與其所需要的努力，雖然一致，但工作的主旨與工作者的精神，却發生了很大的變化。

過去的缺點，今後必需設法完全補救過來，這是毫無疑義的。即是過去的優點，除了繼續發揮以外，更加需要精益求精，才足以負擔這一艱鉅的任務。我們試一檢討十年來埋頭苦幹的成就，其間固然含著着不少的血汗，不知消耗了基層幹部若干的心思，用去了勞苦民衆若干的力量，究竟距理想的目标，還是很遠，或許，在工作發展的途徑上，更不免略有若干可慮的成分。這一切，都是有待於今後積極努力的。

所謂「可慮的成分」，是指的甚麼呢？總括的說：不外由於工作的發展途徑與目標不能完全適應的緣故。它的由來，可以分成兩個。第一是沒有看清目標，只在埋頭的苦幹去，以致工作雖有不小的進展，却不能在最有效的途徑上，達成任務。其次是目標雖然看得明白，却缺少適當的方法，不免要多費心力，繞着曲線的進行，甚至是枉費了心力而不能前行一步。前者的極點是盲動，後者的極點則是枉動。無論盲動與枉動，都是不應當的。

基層建設半月刊

第二期 要目

社論——基層經濟建設的成敗關鍵	黃旭初
基層經濟建設與心理建設	
短評——合作人員應合作	錢實甫
基層經濟建設的目標和途徑	陳樹林
抗戰時期的基層經濟建設	
關於桐油	梁上燕
基層經濟建設實施計劃舉例	
公餘談助三則	
怎樣運用鄉村公有土地實行公耕	王憎蠟
網——金融·貿易·倉庫·交通	
廣西建設計劃大綱名詞釋義(一)	
經濟與戰爭	
沿羅江與洞庭湖——新聞史地	
半月政令——四則	
地方小報告——隆安的農產品與手工業	
經濟小報告——大後方的增產消息	
基層動盪——樊懋·甲長號獻機·造產比賽	
與讀者約——關於通訊	
中華民國三十年十月二十五日出版	

編輯人 亢真化
發行人 靳景雲

桂林建設書店出版

中華民國三十年十月十日創刊
每月十日、二十五日出版

中宣部正呈請登記中
內政部

本期實價國幣四角

爲着充分表明基層經濟建設的目標起見，首先我們不妨引用廣西建設計劃大綱第八條的原文，作爲解釋的依據。原文是：「經濟建設之最高指導原則，爲民生主義。抵制帝國主義之侵略，消滅封建社會之剝削，限制私有財產之發展，建立公有制度之基礎；改善勞動狀況，改進生產方法，調整分配制度；以完成平均地權、節制資本、生產社會化、分配合理化之第一階段建設之理想。」這一條的涵義本是不泛指的，爲全省經濟建設與各縣經濟建設的共同原則，不祇限於基層經濟建設；但基層經濟建設必須遵照它的意旨，則是毫無疑義的。

從它的涵義裏面，我們可以充分明白工作的目標有四個主要點，即在求完成：(一)平均地權、(二)節制資本、(三)生產社會化、(四)分配合理化等理想的實現。要達成這些任務，所以必需經歷的途徑，也可以看得出來，不外它所列舉的七個要項：(一)抵制帝國主義之侵略、(二)消滅封建社會之剝削、(三)限制私有財產之發展、(四)建立公有制度之基礎、(五)改善勞動狀況、(六)改進生產方法、(七)調整分配制度。它的最高理想——最後目標，本在實現民生主義的初步；但須先達成四個主要的目標。至於其具體的實施辦法，則必須依照這七個要項所指示的意義，詳加審慮去擬訂。這樣，目標與途徑都已明白，則工作的進行既無困難，而工作的成就也便極有希望了。

在這七個要項之中，具有積極性的應以第四項「建立公有制度之基礎」爲主體，其它各項，大半都是加強它的保護作用或充實它的實際利益。民生主義的初步理想，在求國家社會主義的實現，故首先須在基層的細胞組織之中，建立下公有制度的基礎，以助成整個國家社會主義的完整。我們平常也很充分的明白：經濟建設的目標在於實現民生主義，其途徑則不取土地革命或資本沒收之類的過激辦法，而是走的和平大道——平均地權與節制資本。不過適用於基層經濟建設的工作方面，要求得一具體的實施辦法，便會感到這目標與途徑都很渺茫，大有無從做起之概。建設計劃大綱頒布之後，給我們以更明白的指示，把擬訂實施辦法的原則——求建立公有制度之基礎，具體的提舉出來，以後的工作自然是較爲順利了。

這種原則的指示仍然是不敷的，實際的工作者還會感到它的不很具體，即建立公有制度之基礎一事，又如何去實施呢？幸好，主席在今年三月間，曾經手擬一種「基層經濟建設綱要」，已將其要點指示出來。其第三部「如何建立民生主義經濟基礎」之中，便有具體的說明。建立公有制度之基礎的實施辦法有那些呢？主要的不外：(一)合作社，(二)倉庫，(三)公共造產等三種。這三種事業，如果能發做好，確實便可以遵循和平的途徑，達到理想的目標了。

人類的經濟活動，不外生產、消費、交易、分配四個大類，上面所說的三個實施辦法，已經全部將它容納，而尤其側重於生產與分配兩方面。這一點，同時又是民生主義經濟原理的核心，和它社會主義不同的主要關鍵。

評 短

合作人員應合作

省府公報一一七七期載本年九月省府建合字第一〇三五號多代電：「……近查各縣合作指導人員與合作貸款人員，仍有互相攻擊，彼此傾軋之不良現象。此種行爲，不惟妨礙各該縣合作事業之進展，且影響全省合作事業之推行……」本來在多方面負責的同一工作中，各方工作人員每易就自己單方面的責任，而與他方發生不協調的現象。就起因說，都是爲了負責的關係，大家想要好。不過其結果，却是一幕敗壞事業的悲劇的演出。至於從事合作事業者，此項事業的基本精神，即在「合作」，離開了「合作」，即無合作事業。所以這種不協調的現象，尤不應發生於合作工作者中間。尤其在目前，合作工作者正以最大努力，喚起民衆合作以發展合作事業的時候，萬不宜予民衆以不良印象，致使新興的合作事業，難以進展。所以我們十分盼望各縣合作同志們，一致遵照省府的誠告：「嗣後各縣合作指導人員，對於貸款人員，應切實合作推誠相見，以事務爲本務，毋徒逞一時之意氣，發生磨擦，致礙工作之進行。」

小 啓 事

一、本刊所發表之黃主席對基層工作同志的訓示，今後每期皆有一篇
二、本刊當竭盡可能，務以達到不脫期不延期出版爲目的。訂閱讀者可請爲寬心！

應共產主義者的說法，現代是一個資本主義的社會，一切不平的事象，都來自於分配的不平，所以他們的經濟革命的中心，便着重在解決分配的問題。於是，他們主張用非常的手段，把資本家的財產全部沒收、充公，讓大家來共同享受。這本來也是很對的，但如果我們沒有大的資本家，或有資本家而他的財產並不能供給社會的需要，則這一辦法，仍然不會有甚麼效果。蘇聯革命之初，本是完全依照共產主義的理論來做的，即社會革命，但不幸只是引起普遍的飢荒，逼得列甯無法可想，還是只得回過頭來，從生產方面着手去求解決。國父憑着他敏銳的眼光，早就看到這點，不主在貧窮的中國濫唱共產的高調，而決定先從生產方面着手，解決普遍而深刻的貧窮問題；同時，他又注意到分配方面，使一切新的生產結果，可以均等的供給全社會的享用。可見我們現在所做的工作，乃是最革命的——最有效、最積極、最妥當的辦法，不獨可以避免許多不必要的犧牲，而且能較真正達到解決經濟問題的目的。

有少數淺薄的人，根本不明白革命的意義，把民生主義的理想看得無甚價值，以為大海裡、太不徹底。其實是絕對錯誤的。試問我們今日的基層，就是把所有的財產充公，全體的民衆便可以幸福的生活了嗎？所以我們的途徑，乃在首先從事於積極的生產活動，求社會財富總量的無限增加，徹底克服貧窮的缺點。同時，又使這新造的社會財富，為社會全體所公有、所共享，不聽少數人去私有、專享。這樣，大家都有很充分的享用，不是最理想的社會了嗎？

歸結的說：基層經濟建設目前的工作重心，是在求公有制度基礎的確立。我們無論做那一種的活動，都不要忘記了這個主要的原則，才不致於違反了目標和途徑。

基層經濟建設的發展，有兩方面意義：一是形式的，二是實際的。形式的發展，只要每一鄉村的財產總值或收益總額每年漸有增加，便已達成任務。實際的發展則不同，它還要追問這逐年增加的財產總值或收益總額，是屬於誰的所有和所享。假如一個鄉村裏面本來很窮，大家都吃不飽，三年之後，糧食大大地增加，反可輸出外面，在形式上自然是成功了。若吃飽飯且有餘糧的只是極少數的人，大多數的人仍是和三年前一樣的吃飯不飽，則在實際上，仍是失敗。因為我們所努力發展的經濟建設，乃是具有社會性的，不能偏重於個人方面。

但話又說回來，注重實際的發展，又不是只求公有制度單純的完成，便已全部解決。同時，也要力求形式上的發展，即量的增加。比如窮困的鄉村，大家吃飯不飽，可是把所有的財產充公，不許私人有一鍋一碗，大家仍然是吃飯不飽。解決的辦法，仍應特別着重於形式的發展，多多的墾荒增產；不過同時必須把墾荒實際發展的核心，限定新的利益，完全屬於大家享有罷了。

我們能較注意到這裏，則基層經濟建設的所有成就，都是正確的，對於它的目標與途徑——由和平手段求達經濟問題的徹底解決，便絕無可慮的地方了！

公餘談助

節儉美談

宋朝孫侍讀公甫，有人送他一個墨硯，價值三千千，公甫問：「何以這樣貴？」答曰：「硯以石潤為貴，此硯呵之水流」。公曰：「京師一担水價值三錢，要此何用？」因此，竟不接受。

一錢一命

宋朝有一個官吏，名叫張詠，他在崇陽做官時，見一個小吏自庫中出來，見他驚呼有一錢，究問起來，原來是庫中的錢，詠命杖之。小吏勃然地說：「一錢何足道，乃杖我耶？爾能杖我，不能斬我也」。

張詠聽了，提筆作判云：

「一日一錢，千日千錢，繩斷木斷，水滴石穿……」自己就拿劍去斬他的首級，斬了之後，呈請上級核辦自己。

一文錢，殺一條命，真為貪污者戒。

廉潔可風

史桂為浙運使，於錢糧入不增毫末，出不減毫末，涓滴歸公，他的屬下小吏說：「從來無此舊規。」意思是說可以作弊中飽。

史公却說：「有甚舊規，此心不可欺處，即是舊規」。

官府小吏作弊，往往以舊規為解，這正是一個當頭棒。

抗戰時期的基層經濟建設

陳樹林

現代戰爭的勝負，與民族生存的前途，有絕大關係。尤其是我們這次抗敵戰爭，敵人已處心積慮打算了好幾十年，有計劃的向我們進攻，想風馳電掣地毀滅我民族，以完成其獨霸東亞稱雄世界的野心。我們為爭取民族生存，起而應戰，艱苦奮鬥，已經四年有餘。在這神聖偉大的民族鬥爭中，我們動員了全民族的人財物力，以爭取民族光榮；在未來，我們相信更婆最大的努力，來完成我們抗戰預期的目的。所以 總裁歷次訓示，無不以刻苦自勵勝利第一昭示國人。我們要爭取勝利，自然只有英勇奮進，全體動員以貢獻於抗戰之一途。在這中間，踴躍從軍以衝鋒陷陣，固為主要的要求；而所以保障此英勇將士繼續抗戰的重要條件，實為後方的生產

——後方的經濟建設。所以 總裁說：「今天在後方生產，是和前方將士抗戰做了同樣的神聖的事業。沒有前方將士流血，不能保護後方生產，沒有後方生產，也不能支持前方抗戰。」——廿八年在全國生產會議席上講生產與抗戰。因此，我們可以斷定，生產與抗戰，實功同一體，而且可以進一步說：生產即是抗戰。因為二者在功效上毫無二致，其差別不過是在運用的方式與活動的區域有所不同罷了。所以自抗戰以來，敵人除了殺戮我們同胞，強佔我們土地，焚燒我們財物以外，又封鎖我們的海口，劫掠我們的資源，轟炸我們的各個城市，不外想來破壞我們的生產，減低我們的抗戰的力量，企圖從速結束其所謂「中國事變」。

我們要毀滅敵人的企圖，自然除在前方以血肉相搏外，還要針對着敵人的陰謀，積極地致力於經濟建設。這種制敵人死命的經濟建設，可分為中央與地方兩個層次：依建國大綱的規定，本是以縣為自治單位；但縣的基礎細胞是鄉村，所以想縣的地方自治健全發達，不可不先謀鄉村自治之健全發達，更不可不先謀鄉村經濟之健全發達。而尤以此抗戰期間，根據中國社會產業的特殊情況，要保證勝利，非積極從事於基層的鄉村經濟建設不可。因為——

一、中國社會乃以鄉村為基礎，全部人口百分八十以上，都在鄉村，故要談建設，決不可忽視鄉村。

二、中國經濟基礎，是建築在農業上面，從原有的農業基礎來發展中國經濟，比較來得容易。要發展農業，自然便離不開鄉村。

三、在抗戰期中，各地頻遭轟炸，城市的經濟建設和大規模的集中的工業生產，都不容易。而我們對於物資的需要，又有加無已。為適應這種要求，對鄉村的經濟建設，自然有加緊的必要。

而且因為抗戰的關係，城市資本與技術人才，分散到鄉村去的不少，這於鄉村建設，實有很大的幫助。所以 總裁說：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心……實寄於全國之鄉村，與廣大強固之民心。」（廿六年十二月十七日告全國國民書）基層經濟建設，為鄉村各項建設之動力，故爭取最後勝利，基層經濟建設，實為不可忽視的一着。

基層經濟建設，為基層建設之一環，而基層組織，又為國家機構之一部，自然牠的建設，應根據 國父遺教，總裁訓示，以及抗建最高原則的抗戰建國綱領的規定。 國父關於物質建設者，曾於實業計劃，民生主義，建國大綱，地方自治開始實行法中示以最高之原則。 總裁則以為「目前吾國唯一急要之問題，乃為如何援救此已就崩潰之國民經濟，而使人獲得相當之生活；為如何解決貨棄於地而民困於野之矛盾可恥的現象，而謀國民經濟之發展。」因而認為須有一種運動——國民經濟建設運動，繼新生活運動之後而起。提示運動之總目標為：「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展。」這正與 國父所示人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流者相符。接着並提出關於這種運動實施的八個要項，以為實現民生主義之初步，亦即實行三民主義之基礎。因為他認為現代國家之生命力，為教育經濟武力三者，以國民經濟建設運動，實施經濟建設，充實國力，以逐步的實現民生主義。

抗戰建國綱領裏面，關於經濟部份者共有八條，規定建設的目的，以軍事為中心，同時注意改善人民的生活。其中最大部份，是要以國家的力量負責進行，才能收效的；惟第二項所規定的「以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地疏通水利。」以及第三項所規定的「……發展各地之手工業。」等，還可以鄉村力量，完成一部。至於 國父遺教中關於經濟建設的原則，與 總裁所倡導的國民經濟建設運動實施的各項目的，亦同樣的可由鄉村力量建設其一部。

基層經濟建設，為國家的基層建設，自然應依據上述建設的原則目標事項之規定實施，才能融會貫通，增進建設的效力。廣西省政府本年八月所頒佈的廣西建設計畫大綱，很重視經濟建設一部門。牠的宣言裏面說：「際此抗戰建國之嚴重時期，增進國力，發展民生經濟建設，已公認為抗戰勝利與建國成功之重要因素，經濟建設不成功，則其他一切建設皆不免受其影響而落於空虛，故本建設計畫大綱，特定經濟建設為首要。」而其基層經濟建設，訂定如下九項：

- 一、鄉鎮村街，均依照規定組織合作社，以負擔公共造產責任及便利私人生產消費。
- 二、利用公共田地或租用田地，設置鄉村農場，舉行公耕，並接受省縣農事場所之指導及推行事項。
- 三、依照法令規定，充實鄉鎮倉村街倉，改善管理，樹立信用。
- 四、按可能需要，舉辦農田水利事業。
- 五、切實施行墾地種樹及荒山造林。
- 六、提倡家庭工業及副業。
- 七、提倡適合生活水準之消費，以增加國民之健康。
- 八、按年徵工，修理鄉鎮村街道路及整理溝渠。
- 九、裝置鄉鎮電話，並逐漸普及村街。

這種建設內容，正如該大綱第二三兩條所述準據 國父手創之三民主義而訂定的。因為這個建設計畫，完全是民生主義初步的具體實行。這個計畫成功了，便必然是民生主義經濟基礎之建立。因為平均地權，節制資本，乃至國營實業，和發展國家資本的造產，均產，以至共產的工作，在那時便有了相當的基礎和頭緒。

其次，談到 總裁所俱示的國民經濟建設運動總目標的各項，廣西所訂的基層經濟建設計劃，也無不一一與之相合。如：

- 一、盡人力——建設計畫各條，無一不求人力之盡致。
- 二、闢地利——有二、四、五各條的規定。
- 三、均供求——以第一條之規定為其主幹，第三條運用靈活，也可以收相助之功。
- 四、暢流通——以八九兩條關係至大，第一條也很可發揮其功用。

至關於抗戰建國綱領所訂經濟部門之可由基層建設者，廣西基層經濟建設計畫，可謂已一一為之規定而付之實施。自然， 總裁所俱示的國民經濟建設運動與抗戰建國綱領的製訂，不外以三民主義為最高指導原則，因之依據民生主義的原理所製訂的廣西基層經濟建設計畫，也就無一不與之相符了。

廣西省政府為着重於經濟建設，尤其是基層經濟建設，除於廣西建設計畫大綱中規定上列基層經濟建設九項外，復製頒實施計畫單行法規——廣西省基層經濟建設綱要，標示牠建設的目的為：一、解決地方自治經費之困難；二、建立民生主義經濟之基礎。地方自治事業，至為繁多，所需經費，當不能一一取之於地方民衆。因此，其建設任務，以建造鄉村公共產業為主，從事種糧、畜牧、製作、營運及可供租借者諸類建設，以增加自治事業之收益。凡人材物力有所徵收時，則以能力負擔為原則，呈由縣市核准施行。這是事業經費大體上的來源。造產事業，則由鄉鎮長副督導合作社負責實行。鄉鎮長副召集村街長副擬定事業計畫與概算交由鄉鎮各代表會通過呈送縣市核准後，即交合作社——鄉鎮村街各須設合作社——籌劃實施。斯後公產之經營管理，通由合作社負責。其收益除規定之開支如資本工資獎金公積金等項之外，悉交鄉鎮公所，用以辦理人民生活所需之事業如教育衛生醫衛救災養老育幼娛樂等事項。這是擴大了合作社的權責，由政治機構通過合作社建造產業以建立民生主義經濟基礎的辦法。為保證建設的成功，並規定了訓練宣傳督導獎懲各事項，以期其必成。在一般計畫之難於實施，或施行之而無效者，多半由人才與財力二者缺乏所阻礙。在人才方面，有指導計畫執行三部份。現在指導的責任，有上級機關——省區縣負担（建設綱要第廿二條第四項之規定）。計劃由鄉鎮長副

負責，且有縣市政府的指示可遵循（建設綱要第七條第一二兩項之規定）。執行方面，則由合作社負責。該項人員，省府正打算從速訓練，以資應用（訓練綱要第二條第一項之規定）。這在人才方面，大體不至發生事業進行的阻障。在經費方面，除公產收益外，還可依法令規定徵收人財物力，以公衆的錢，做公衆的事，盡大衆之力，服大衆之務，應該可以施行無阻。惟在計劃與執行者，要有絕大的決心，抱定下列宗旨：

一、在人生的認識上，要決心做無名英雄。所謂基層建設，是國家建設的基礎，基層負責幹部，就是國家負責人員的基石。國家事業，民族前途如何，與赫赫有名的負責幹部固然有關，而於我們這般無名的奠基石，關係尤為鉅大。鬆懈、苟安、萎靡、頹廢以及見異思遷等，都是會妨害我們的事業，也就會馬下影響於我國家民族的生命。總裁以為「生命的意義是創造宇宙繼續的。我們這般無名英雄，所担任的這種基層事業，確就創造了未來的宇宙，增進了人類全體的生活。埋頭幹去，就是有意義的生命，有目的的生活，得到了人生最大的價值了。」

二、在工作的方法上，應嚴格遵守建設綱要第十條規定的「注意因地制宜，因時制宜原則，選擇適宜事項，確定數量地點，採用實行最易收效最大之方法施行」。這一條中的「地」「時」「事」「數量」「地點」「方法」等字，關係絕大，一不注意，不是事倍功半，就是費力無功，至少也會減低效力或弄得一塌糊塗的。

三、在辦事順序上，要從切近平易微細

的事情做起，按部就班的逐漸擴大增長。小的事情做起，然後做大事，日常急切的事情做到，然後做特殊工作。這是總裁訓示我們的「由近而遠，自卑而高，為大於微，圖難于易」的做事要訣。在建設綱要裏面所規定的事項，本來通同平易切要，然而事件與事件之間，以及同一事件的進行，不會沒有難易的差別，進行的步驟。這就要在我們的注意了。

四、在服務的精神上，要振作有為，努力研究。對一般事物，不明瞭的要弄個明白，已明白的還要求澈底明白；未做好的當然要做好，既做好的還要求做得更好。要求天天有進步，天天在創造。還要有恆心，有毅力，本著繼續不斷，貫徹始終的精神，奮鬥到底。切不可敷衍塞責，或一曝十寒，使事業計畫，毫無所成。

由上所述，我們知道抗戰期間的經濟建設，其重要實與前方將士浴血搏鬥的功勳相等；而基層經濟建設，以中國的社會與產業的特殊關係，復佔有重要地位。這種建設，自然要與國父遺教，總裁訓示，以及抗建綱領所規定的內容相符合，才能適應時期的需要，並進而奠定實現民生主義的基礎。廣西建設計劃大綱所規定的基層經濟建設內容以及為實施建設所擬定的廣西省基層經濟建設綱要，與上述要求完全相合。而其實施計畫的人力財力，亦無問題。惟有待於負責者精神上的振刷與工作上的努力，不患無成。我們知道，鄉村為縣的組織細胞，縣為自治的單位，鄉村的建設尤其是為一切建設動力的經濟建設，能够完成，則抗戰的勝利，不會沒有把握，即三民主義的成功，也就可拭目而待了。

地方小報告

隆安之農產品與手工業

隆安縣的農產品，主要者仍為穀米，惟雜糧亦甚多，茲略述其概況如下：

穀米以打壩鄉最多，次為喬建那桐二鄉，全縣田畝在南圩楊圩較為肥沃，能種二糙，但面積甚少。總計全縣水陸稻產量，約二五六、一七七市担。

豆類黑豆朱豆飯豆綠豆等皆有，年產總計約一〇、〇九七市担，其中百分之八十銷南甯，餘銷本地用製豆豉，豆腐，豆油等。

其他雜糧以玉蜀黍產量最多，約四六、四〇二市担，甘肅次之，約八、二三六市担。此外李年產約四、四五一市担，木薯三、三六〇市担，大小黍二、八〇〇市担，薯麥一、五六〇市担。他如高粱、黃粟、芝麻等亦略有出產。

隆安甘蔗甚好，質脆味甜，產於南圩，年產約二、四四三市担。喬建圩有一種紅皮柑，色鮮紅，味極清甜。亦值得介紹。又該縣方村所出之烟葉，味極純良，惟產量不多。

隆安之手工業，以織席業較為發達。席分五等，最上者選用純淨綠豆青色，織紋幼細平滑者，第二純淨少帶綠豆青色，織紋尚密者，至三四五等，則無綠豆青色，質料粗劣。上等戰前每張值四元，二等三元，三等二元，四等一元，下等數毫。銷行於右江一帶，頗負盛名云。參考：本省經濟地理講義（陳大甯編）廣西省政府公報五十七期

基層經濟建設實施計畫舉例

梁·上·燕·

一 基層經濟建設計畫根據

廣西省政府，於本年三月頒佈廣西省基層經濟建設綱要，作為今後廣西基層經濟建設的準則。那末，基層經濟建設實施計畫，當然是根據這一個基層經濟建設綱要所定的辦法去草擬。

基層經濟建設之目的為：解決地方自治經費困難；建立民生主義經濟之基礎。依實施程序所定，即基層經濟建設之進行，先要訂定鄉鎮自治進行計畫，依此計畫之需要，訂定歲出概算。復以量出為入為原則，編造歲入概算，收入不足時，即以從事經濟建設所獲之收益，作地方自治經費。因此本鄉鎮訂定經濟建設實施計畫，必須根據：(一)鄉鎮地方自治事業進行計畫；(二)本鄉鎮歲出概算；(三)本鄉鎮歲入概算。茲例述於下：

(一)鄉鎮自治事業的進行計畫 每會計年度開始前，鄉鎮長副召集全鄉鎮村街長副會議，擬定本鄉鎮自治事業進行計畫。自治事業，當然是包括本鄉鎮自治事業的應興應革事項，在各種事項中，某項事業的實施，需要經費若干，必須要詳細核算，附於計畫說明書之內，作為編訂歲出概算的根據。例如：「全鄉鎮學校，有學生三十班，共需教員六十人，以待遇六十元一人計，每月需用經費三千六百元，年需四萬三千二百元。」這項數目，是根據自治事業中文化建設事業而來，先有事業項目的確定，而後纔能預算經費，逐項編定歲出概算。

(二)鄉鎮歲出歲入概算的編造 鄉鎮自治事業進行計畫確定後，根據每一項事業的需要，編造年度經費歲出概算。就是將事業進行所需要的經費，編造預算。歲出概算的格式，應與普通概算格式一樣。科目支出，要作詳細說明：例如：「科目」為：「鄉長生活費。」「每年度概算數」，是將一年鄉長生活費數目列上。每年度概算數之下，列：「上年度概算數」，是將上年度鄉長生活費數作一個比較。「上年度概算數」之下，列「增或減」一欄，就數目列上「增」或「減」。在增減欄之下，列

「比較數」一欄，將增或減之數字填上。「比較數」一欄之下，列「前年度決算數」一欄，將決算數填上。最後附以說明，說明支出摘要。把歲出概算編造了之後，看看本年度歲出概算總數為若干，以量出為入為原則，編造歲入概算。

鄉鎮歲入概算，其格式亦如歲出概算分為：款、項、目、科目、本年度概算數、上年度概算數、增或減、比較數、前年度決算數、說明、等各種項目。歲入概算，和經濟建設實施計畫草案有甚麼關係呢？

第一、從事經濟建設，是為開拓自治事業經費來源，這項經費需要若干，必須根據歲出概算，和歲入概算。

第二、歲入概算，除現有收入之外，不足之數，要依靠經濟建設下所從事的遺產收益來維持。那末，歲入概算新增收入部份，就是依靠經濟建設下遺產事業作為一個項目。所以，鄉鎮經濟建設實施計畫的草擬，就要歲入概算為根據。

鄉鎮編造歲入概算時，應該在預定項目——擬辦的遺產項目之下，附以詳細的說明。例如：某鄉鎮歲出概算為十萬元，現有經費僅有六萬，尚欠四萬元，這四萬元的出處，就要在預定經濟建設下的遺產事項，預定獲得的收益撥充。因此，這種預定的收入項目，必須要在說明項內，詳細說明其辦法：例如：歲入科目有一項是：「徵調壯丁砍柴一萬担，」預算歲入為二萬元。那末，在說明之內，應說明徵調壯丁砍柴一萬担辦法，如徵調壯丁方法，砍伐山林的指定，所得柴火堆集處所，柴火發賣辦法。有了這一項說明，就可以根據作為擬定本鄉鎮經濟建設計畫的主要依據。這是說：經濟建設項目，就是歲入預算新經費的項目。

二 鄉鎮經濟建設計畫方法

擬定鄉鎮經濟建設計畫，應怎樣着手？這裏分別提供下方意見：

(一)舉辦事項 鄉鎮經濟建設計畫的擬訂，最重要是項目決定，而

項目的決定，早在歲入概算編造時，有了確定項目。因此，爲了補救預定計畫的不盡善之處，鄉鎮村街長，在開始編造歲入概算時，對於預定新經費收入項目——即是經濟建設的預定項目，要慎重擬訂。例如：不就地方所有的人力物力等項條件，擬訂開辦一個機械廠，那是不能實行，就破壞了整個建設。所以，當在決定此種項目時，要就地方上所有環境條件，加以充分的考慮。最低限度，要重視下方各項工作：

人力 全鄉鎮壯年男女，可以從事於建設者，其數目有若干，要加以確實的估計，知道其確數。

財力 全鄉鎮現在之公共財產，或是祠堂、蒸嘗等可資運用以從事於經濟建設活動的財產，要加以確切的估計。

物力 畜牲、工具、土地、公有或私有，其數目若干，均宜加以確切調查，使徵用物力、土地等項，不致束手無策。

(二) 舉辦方法 僅有舉辦的項目，沒有推行此項建設的實施方法，在執行時，工作不容易着手。因此，擬訂鄉鎮經濟建設實施計畫，應着重於推行辦法的預定。例如：徵調壯丁砍柴，這樣事實，看來是很簡單，假若沒有徵調壯丁的辦法，難免不發生弊病，此項辦法的擬訂，要針對着需要，不作空洞之設計。要方法具體，使執行者容易達到目的。

(三) 擬訂步驟 鄉鎮經濟建設實施計畫擬訂，爲了達到慎密的要求起見，應有一定步驟。

第一步是編定項目 將歲入概算內所列事項，屬於新經費增籌者，移於經濟建設計畫草案上，依其事項的性質，分爲下列各類設計實施辦法：
1 可供租用類；2 種植類；3 畜牧類；4 製作類；5 營運類；6 其他等類。事項編定之後，鄉鎮長應就每一項事項，設計推行方法。

第二步是設計方法 依經濟建設之分類、分項，每一項應怎樣實行？就要根據實際情形，加以設計。怎樣設計呢？第一、是解決實施該項建設的經費問題，人力問題，行政措施手續問題；第二、依實際情形，解決該項建設事業進行日程問題、工作問題、考核問題。例如：有一個項目係挖塘養魚，在方法設計上，就要考慮籌謀關於挖塘養魚的問題；如：塘地指定、徵用、收買；發挖的面積寬闊，深度；塘基的經營，防漏的方法；引水方法；魚苗來源等。這樣，就應有盡有的事項，逐項設計辦法。

第三步擬訂草案 一鄉一鎮的經濟建設計畫，雖然是由鄉鎮長負責草擬。但是，爲了謹慎起見，應先擬訂草案，使有修正地步。

第四步徵詢衆意 將原擬計畫草案，分發全鄉鎮村街長，並公佈其草案，公開徵求意見。過了一定徵求意見時間，鄉鎮長便召集全鄉鎮村街長，開會逐項討論。討論之後，繼續做第五步工作：

第五步辦理手續 草案經村街長會議通過之後，應送由鄉鎮民代表會通過；鄉鎮民代表會通過之後，應呈送縣政府核准執行。

第六步送請實施 依廣西省基層經濟建設網要規定，基層經濟建設，是以鄉鎮公共造產爲其主要活動，而公共造產的執行，其責任係由鄉鎮合作社負責。因此緣故，鄉鎮經濟建設實施計畫核准之後，鄉鎮公所應將該項計畫，送由合作社執行，以符法令規定。

三 鄉鎮經濟建設計畫舉例

現以一鄉鎮爲單位，試擬經濟建設計畫於下。

X X 鄉(鎮)經濟建設計畫

第一章 總則

第一條 本鄉(鎮)經濟建設計畫擬定根據如下：

- (一) 廣西省基層經濟建設網要；
- (二) 廣西建設計畫大綱基層經濟建設部份。

第二條 本計畫執行責任爲本鄉(鎮)合作社。

第二章 實施原則

第三條 運用本鄉(鎮)公有財力物力，及民衆力量，爲實施計畫的基本力量，鄉(鎮)長應協助合作社，進行動員民衆工作。

第四條 建設工作實施，應以收效迅速之事項爲入手方法。

第五條 清理過去公有事業，及公共財產，以充實建設力量。

第三章 建設事項

第五條 屬於建造類之建設實施事項 (舉一項爲例)
舉辦事項 建築本鄉(鎮)市亭。

事項要求 在本鄉市場中心，將舊有墟亭改建，木柱、瓦面、灰沙土地面之市亭，以容納攤位六十鋪爲度。

舉辦時期 秋收之後，時期為本年十月初旬實施。

物資解決 1 向私人借款，酌給利息，由攤位租担保償還。
2 預收攤位捐半年，將所得撥充。

3 徵工：木工、泥工，酌給工資，其餘僅給伙食。
4 徵料：依各村能力攤派，半價徵用，其價由攤位租担保償還。

辦理方法

1 請縣政府派員計畫圖式，擬定建築費預算。
2 招標價領攤位，每位預收半年租金，將所得撥充磚藥費。

預定進度

3 徵工徵料在建築前一月，由鄉（鎮）公所辦竣。
1 設計圖式，預算編造，八月底辦竣。
2 招標價領攤位，九月底辦竣。
3 徵工、徵料，十月十五日以前辦竣。
4 建築完成，預期十一月十五日達到目的。

第六條 屬於畜牧類之建設實施事項（舉一項為例）

舉辦事項 分發各農戶代養雞鴨。

事項要求 由鄉合作社、購買小雞小鴨一千隻，分發本鄉本村自耕農農戶代養，以長成重量一斤以上為限，長成後，其利益公家佔十分之八，私人佔十分之二，折價收回長成之雞鴨出賣。

舉辦時期 養雞分一四七十各月舉辦，養鴨四月舉辦一次。
物資解決 購買小雞小鴨之成本，由合作社營業費開支。
辦理方法 1 調查生活較為豐裕之自耕農農戶，作為攤派代養雞養鴨之根據。
2 印發養雞養鴨方法，及瘟疫之預防方法。
3 訂定代養法、損失處理法、收成法、獎勵法，使代養養雞鴨之農戶，知所遵循。

預期進度 每年收成重量一斤以上之鴨八百隻。每季收成長成之雞二百三十隻。

第七條 屬於種植類之建設實施事項（舉一項為例）

舉辦事項 利用荒山種桐。
事項要求 開墾荒山五十畝，栽種桐樹若干株。
舉辦時期 本年春季二月。

物資解決 1 種籽向縣政府請領。
2 整地、碎土、挖坎等用人力工具，徵用民力。
辦理方法 1 選擇場地並開墾；2 選擇種籽；3 種植指導請縣政府派員担任；4 管理由附近鄉村担任；5 收成由合作社担任。

預期進度 種植三年桐，限第四年收成桐子若干担。

第四章 附則

第八條 原定實施項目，如因環境變動，及天時影響，得酌為變更。但仍須擬訂補救辦法，以免影響歲入預算。

第九條 本計畫經呈准後施行。

上面所舉的計畫，是一個例子，其中建設事項，本不限止於兩三項，鄉（鎮）公所，在訂定此項計畫時，務須妥就當前環境需要，以及本鄉歲入概算預定收入項目，詳細設計。這樣纔能夠符合要求。

實施計畫如果是訂定得精密妥善，不但是執行者在執行時，明瞭其進行辦法，而且，因計畫精密妥善之故，對於人力、物力的空耗，可以減少許多，同時更可提高成效。所以，計畫訂定，不可不慎重。

發刊獻詞

錄日期一第刊本

為製頒廣西建設計畫大綱告基層幹部書……………黃旭初
廣西建設計畫大綱中的基層建設……………錢實甫
基層幹部的自覺運動……………亢真化
訂定基層建設實施計畫的方法……………梁上燕
基層建設實施的檢討方法……………梁上燕
基層建設要項……………梁上燕
雜談法律……………康
新聞史地——九月克復的兩個名城……………王康
新聞辭典……………王康
半月政令——倉儲、公地、獻機……………王康
公餘談助二則 短評二則 基層動態四則 宣傳資料二則

行發店書設建林桂

號一五二二話電 號七路西桂

網

金融·貿易·
倉庫·交通

假如讀者住在廣西，就不應該忘記本年八月頒布的「廣西建設計畫大綱」。其中第十三條十一項載：「建立全省金融網、貿易網、倉庫網、交通網，使經濟結構組織化，經濟建設計畫化」這四重網好像人體內大大小小的血管一樣，將一千四百萬人聯成一體，使這鉅人能自由呼吸，自由活動，過幸福的生活！

在經濟專家面前我當然不敢班門弄斧，談這些膚淺的東西。好在我的對象是需要經濟常識的鄉村讀者，決不會嫌淺的。

有些人以為稱做網的東西一定是千頭萬緒，亂七八糟的一團，這觀念非常錯誤。我們看看漁網、蜘蛛網，複雜固是複雜，但縱橫交錯，脈絡分明，一絲不亂，故所謂網者，是組織嚴密、靈活，達到高度科學化的代名詞。

現在我們來將那四大網的繩索一條條拆開：何謂金融？嚴格說來，這名詞已經不合時宜了。因為買賣用的媒介物已不是金屬鑄成的錢，而是紙做成的票。所謂金融就是金錢在市面上流通的狀態。換言之，就是貨幣（金錢的別號）在社會上流動的情形。流通的狀態合適，社會和個人兩蒙其利；若有變態，多數人受損失，少數人獲利；例如不久以前，在鄉村裏五元一元的法幣不翼而飛，只有百元五十元的票子，於是有些投機分子專門做這種生意，騎單車

廣西省基層經濟建設的實施，它有兩個目的：一是解決地方自治經費之困難；二是建立民生主義經濟之基礎。並確定建造鄉村公共產業為基層經濟建設的主要任務。

怎樣運用鄉村公有土地實行公耕？

王愷

一、公有土地之範圍

實行公耕是利用公有之土地和空間的勞力增加公產的一個方法。目前所需要瞭解的就是公有土地的範圍。究竟公有土地是甚麼呢？就一般的情形來看，可以分為「公地」和「官荒」兩大類：

1. 公地方面 凡各鄉鎮村公有山場、畚地、田園、魚塘等固屬公地；又如各地清理公產所得的廟產、寺產、或已收回前被私人侵佔的公產屬於土地部份的；此外如絕房地、賭地及爭訟不決雙方拋棄之土地，都屬於公地範圍。

2. 官荒方面 依照「廣西省荒地處理規則」規定：凡是各處未經私人或團體機關取得所有權之荒地；私人或團體學校已取得所有權而逾法令定期限而尚未墾植的荒地；或雖曾開墾種植又復荒廢的荒地；或每畝地植樹不滿十株的仍認為荒地。

除上述外，依據省政府的指示：一般人無力復耕或抗不復耕的荒田，以及出征軍人家屬無力復耕或抗不復耕的，也一律妥公耕。今後實行公耕，除盡量運用現有的各種土地之外，還要隨時隨地力謀擴大耕地面積。怎樣才能擴大呢？一是請領官荒，凡在鄉鎮村所在附近或管轄區域內有前項土地，除政府認定須保留作特別使用者外，可以依據法定手續，呈請發放墾植。一是清查公地，凡鄉鎮村所有公地，過去因經營沒有方法，管理不週到而為私人所佔有的，應詳細調查清楚，呈請收用。三是獎勵舉發侵佔，各地公產之為私人侵佔者，自亦難免，除詳細調查外，應設法獎勵人民舉發侵佔。四是鼓勵人民捐獻。五是鼓勵免租借用。如將來基礎穩固，更可備價優先購買，這些都是值得注意的。

二、公有土地的運用

實行公耕所需用的土地，大別之可以分為三種：一種是耕作用的（如水田、畚地等是），一種是種植用的（如菜園、果園等是），一種是牧養用的（如魚塘、牧場等是）。然而，此項公有土地的獲得，是不是即時可以公耕呢？不一定就可以的。因為：土地的肥沃或瘠瘠與夫收成的豐富或歉少，都有很大的關係，這就牽涉到運用問題。其要點有五：

到桂林弄小票到鄉村換百元五十元的大票，每百元大票兌換十元小票，須貼水四五元。假如各縣城鄉鎮有銀行和辦事處，他們就無所施其技了。本來在大都市裏握金融權的是銀行、錢莊、票號和大商店，以後在廣西完全要操在政府銀行手裏。金融網的建立就是在全省各縣城設分行，各鄉鎮設立辦事處，貨幣多的時候流入銀行的保險庫，少的時候馬上吐出來。若你高興，可以頃刻之間將你在全縣的貨幣移到遷祥，貨物在梧州出賣，在宜山拿錢。這種便利就是健全的金融網在替你服務。

貿易網

這網的建立就是全省的商業機關保持密切的連繫，有無相通，分多益寡。桂林市需要大量的米麥，打一個電話，與全龍的商業機關一天之內用火車運到；義甯龍勝缺少火柴棉布，桂林的工廠馬上供給；沙田柚子供百色龍州的人待客，灌陽梨運給梧州博白人助消化。

倉庫網

全省的糧食自給有餘，但有時發生糧荒，這是分配不當之咎。如倉庫網完成，糧食得到合理的分配，不僅豐年各地不致發生糧荒，就是荒年也有備無患，可以渡過難關。倉庫網的健全，須人民、金融界、合作組織等三方面的通力合作。

交通網

這網是三網之「綱」，為全省的大動脈，政令的布達，文化的傳播商，業的繁盛，工業的發展，都有賴於交通事業的進步。本省的鐵路、航運、公路、電訊等雖雛形粗具，可是離便利之域尚遠，故須加倍努力。

散布在本省各地的農工商礦等業是點，四網是線，點和線連起來，就成為堅強的經濟堡壘。

一、要適合自然 所謂「適合自然」是包括土壤、氣候的適宜與地方的需要的。因為農作物所受自然的限制，最重要的莫如土壤與氣候這兩個條件，次要明瞭作物的需要和價值。比如當地的氣候和土壤，與種植那一種作物為適宜？甚麼時可以收穫？是不是本地的需要？能不能向外運銷？有無妨礙正種的弊病？事前必先顧及，以免因氣候不宜，土壤不佳，影響於收穫成績；或是因不合需要，不合運銷，減低其耕作價值。這是要注意的第一點。

二、要顧全作物 顧全作物的第一要點是確定土地所有權。如土地所有權未確定而實行耕種較長時間性的作物（如種桐），則此種作物就有因地權轉移而損失的危險，又如公地偏僻，疏放，貧瘠，於耕作上或管理上可能發生障礙的，也是必須顧慮，這是第二點。

三、要依據現成 現在的成就如成績不十分太差，而所擬改耕作，不十分有把握，仍以依據現成為妙。譬如，現在種水稻的稻田用來植樹，在高地上挖塘儲水，同樣是費力不討好——至少也得個「事倍功半」的結果，這是第三點。

四、要考慮人力 公有土地的使用與地方人力也很有關係。比方荒地的開墾，非經過相當期間是不能成熟的。如果公有土地全是荒地，則必須有更多的人力才可以舉行。如耕地集中則耕作上，管理上還不成問題；如果耕地疏散就很費力，這種和人力的關係是第四點。

五、要把握時間 在鄉（鎮）村（街）造產計畫裏必須詳細訂定造產事項，列明用地方法，而使用土地就必須把握時間。比如二月開始種桐，就得需用山地；冬季農閒時節，可利用空閒田地公耕。依據此項預定計畫，把握時間來按次使用，決不至有很大的錯誤，這是第五點。

三、實行公耕的幾個問題

要實行公耕，在工作進行中如徵工，分配，耕作，以至收穫，難免發生若干問題，除屬於出人意料者外，必須事前計畫清楚，以免影響工作，或減少效率。茲分述於下：

1. 估計工程問題：依據「村街籌建公共產業得徵用勞力」的規定，可知徵工（即勞力）原是有法令依據的。但是徵幾多工呢？做幾天工呢？這就是估計工程的問題，估計工程的要求，第一個是詳細，第二個是確實。過去曾見許多鄉村長都忽略了這個問題，本來須要十工可以完成的，他徵了五十工，或須需五十工方能完成的，他僅徵了十工。就是工程估計不清的緣故。

2. 徵工問題：說到徵工，必須注意準備工作，比方（一）調查適於工役年齡的壯丁，調查免除工役的壯丁，調查具有特長技能的壯丁，公佈應徵，徵工，免徵工役壯丁姓名，（二）根據應徵工役人數配合工程需要工數，分配妥當，決定「徵幾多工？做幾天？」的範圍。徵調工役時：要遵守大公無私；要遵守法令；要顧慮民衆生活，使民衆樂於效命。

3. 徵用物力問題：依據廣西省村（街）公耕章程第四條的規定，公耕所需種子，工具，肥料，

廣西建設計畫大綱名詞釋義 (一)

廣西建設計畫大綱裏，有幾個辭值得提出來解釋一下：

民有——國家是全體人民的國家，為全體人民所共有，不能讓某一個人或少數人所佔據。比如過去帝王專制的時代，便是把國家看成私人的產業，公然的說：「富有四海」。其次像階級專政之類的政體，也是把國家當做某一部人的私產。這些，都是要不得的。

民治——國家的事務，由人民自己來處理。主權屬於人民全體，少數人不得把持。這就是民權主義所求的政治地位的平等。全國推行的新縣制，本省的政治建設，都是為了達到民治的目的。

民享——國家社會的各種利益，尤其是經濟的利益，為全體人民所共同享受，不讓某一階級所獨佔。這就是民生主義所求的經濟地位之平等。——美國解放黑奴的總統林肯最先提出這三大目標，不過他沒有發明確切的實施方法，國父却創造出博大具體的三民主義來實現這三大理想。

均權——凡事務有全國一致之性質者盡歸中央，有因地制宜者盡歸地方，即一種不偏於中央集權或地方分權的政治制度。是國父發明。
社會意識——社會全體人士的共同感覺。例如一般人都贊成抗戰到底，痛恨漢奸；鄙視貪官污吏，反對騷擾淫逸的腐敗生活；敬愛英勇抗敵的將士；這就是現在的社會意識。

耕牛都可徵用。其中種籽一項，到了第二年可以免派；肥料又很多現成的；耕牛只要開着，而大家替他飼養得好，也都不會成爲問題。只有工具一項，恐怕有問題，比方某甲被徵用一把鐵刀，到交回時磨壞缺了一角，這就使人不高興。解決辦法除了勉勵大家小心使用以外，就是與負責賠償。

4. 工作分配問題：徵工要公平，分配工作更要公平。同是一樣工作，假如分配不公平，是容易使人怨憤的。比方挖泥井，每一甲的壯丁負責挖一方丈的泥土，當分配工作的時候，深處鹽度都已用尺量準，看來似無問題；結果，是第一甲很快的成了功，第二甲還未及半。問題不在人的多少，而是在泥的鬆實。從這點裏也可以發生問題，其餘可以想見了！

5. 工作指導問題：耕種本來就是農村民業的家常便飯，公耕還需要工作指導嗎？要的工作指導有兩重涵義：(1)是灌輸科學的耕作常識；(2)是運用科學的耕作技術。比方舊法的施肥怎樣的不夠，改良後施肥怎樣的好，推而至於耕種也都一樣。不然，天天空口喊「改良生產技術」而不實際去做，是沒用的。此次公耕，正好與他很切實去做，漸漸樹立他們的信仰。

6. 工作監督問題：監督工作是增加效率的一種方法，不過，對農民的監督工作，絕對不能如僱工一樣，任性喝罵，鞭撻——其實，嚴格說來，就是僱工也不應如此。否則監督者與民工起反感，工作效率不會好的。筆者曾見一個民工因遲到而被鄉長(監工)打了十板屁股，惹起全體民工憤怒，幾乎鬧下大禍，結果，鄉長被調了職，這場風潮才算平伏了下去。從此點着可以推想其重要了。

7. 工作效率問題：說到工作效率，不外是做得快和做得好。即是說，每個人做完應做的工作就可以休息；同時所做的工作又與好而確實。比方說種樹吧，挖坑要合規定的深和寬，種樹也要照規定的鬆或實。如果預先聲明：種下的桐子不長芽或者是樹苗被硬泥壓死的，將來要補種時，這種種的責任仍是以以前挖坑或種樹的民工所特有的負擔，這樣一來，大概也可以多收到一點效果吧！

8. 其他問題：比如天熱時修茶水的供給，以及其他可能發生的事件，都是值得注意的，因為各地情形不盡相同。而個人所見尤屬有限，不再列舉了。

總之，公耕是不少利長的一種良好方法，只要運用適宜，是必然成功的。深願大家不要忘記省府的提示：「……須注意因地制宜，因時制宜原則，選擇適宜事項，確定數量地點，採用實行最易，收效最大之方法，……早日完成其層經濟建設。」

優待簡約

- 一、得享受本刊訂閱優待者：
 - (一) 團體
 - 1 縣政府，鄉鎮村街(保)公所。
 - 2 基層幹部訓練機關。
 - (二) 個人
 - 1 國民學校教職員。
 - 2 縣政府職員，鄉鎮村街甲長及助理人員。
 - 3 訓練團，訓練班所受訓之學員學生。
- 二、訂閱半年者收郵費四元七角，全年收費九元二角。免收郵費，並不隨印費增加而加價。
- 三、每半年介紹代訂十份或一次彙訂廿份者，加贈一份。遞倍後加倍贈。

半月
政令

舉發種烟·荒田公耕·田賦徵實·糧食庫券

王增福

這是半月來的第一要政。鴉片是
。獎勵舉發種烟。有舉發種烟的，不必談它
。禁煙最徹底的辦法還在禁種。省政府
府九月民字第一七一零三號派代電轉發內政部的
的「舉發種烟給獎辦法」，就是要實行獎勵舉發
種烟。辦法要點有四：(一)是受理機關：凡是
舉發他人種烟的案件，應由這幾個機關受理1.區
署，2.縣或市警察局，3.縣或市政府；如有困難
(例如各機關以為案情重大，牽涉過多，不能受
理或不允為合法處理等是)，改向這幾個機關舉
發：4.行政督察專員公署。5.省政府或直轄市政
府。6.禁煙督辦公署或禁煙種烟督察團，7.內政
部。(二)是舉發手續：用書面報告或口頭報告
均可，內容須有被舉發人的姓名，住址，種烟所
在地，種烟數量及其他有關的事實；其次是舉
發人的姓名，住址，通訊方法，有担保，(三)
是對舉發人的保障：絕對保守秘密(指姓名)，
極力保障安全。(四)是對舉發人的獎懲：凡舉
發案件查明確實的有獎。給獎標準：凡栽種煙苗
不及半畝的祇由地方政府獎十元以下；半畝以上
不及一畝的獎十元以上五十元以下；其餘每十畝
獎五十元以上百元以下；多的照加，如查出係挾
嫌陷害或查明不實的，依法反坐。更規定本年十
月份村鎮民大會時，應根據上述辦法和「禁煙禁
毒治罪暫行條例」詳細解釋。今後如發現種烟，

除將人犯處死，沒收種烟田地撥充該管村街公產
外，鄰村甲長及聯保各戶亦同受處罰。務使今年
秋季，不再有一粒烟種或一寸烟苗寄生。其次是
。荒田公耕。省府修正第十二區(龍州)荒田
公耕辦法。處理辦法五條：1.凡區屬各縣所有荒
田，應由各縣政府各鄉鎮公所督促各
村街公所嚴密調查登記，督飭復耕。2.凡田主無
力復耕或抗不復耕者，暫由各該村街公所代行招
佃耕種；收益以十分之七歸佃戶，餘歸村街公所
經費。3.荒田係出征軍人家屬所有無力復耕或抗
不復耕而由村街公所代行招佃耕種時，收益十分
之七歸佃戶，十分之二歸田主，餘歸村街公所經
費。4.村街公所代行招佃耕種時，如無人承耕者
由村街公所召集本村街人民組織「公耕隊」；收
益以十分之五歸隊人，餘歸村街公所經費。若荒
田係出征軍人家屬者，歸村街公所經費部份應撥
出十分之四(即全收益十分之二)歸田主。5.由
村街公所代行招佃耕種或公耕之荒田，田主仍得
隨時在代耕或公耕收穫後，將田地收回耕種；但
在代(公)耕一年內收回的應酌量補給代(公)
耕人墾荒費用。其數目得請由鄉鎮公所核定。此
種辦法簡單易行，特為引出，以備參考。第三是

田賦徵實。自去年十一月中央決定田賦改征
收實物。實物後，現已成爲全國一致勢在必行
的政策。省府的九月財地字第一二九

三六號鈺代電，就是抄發中央頒布「田賦徵收通
則」。查是項通則約有六個要點：1.凡是田賦一
律由縣(市)田賦管理處征收。2.土地陳報完成
的縣(市)田地面積，一律按市畝計算。3.戰時
田賦一律征收實物，由糧食機關征收；其有特殊
情形的地方，經呈准後始得將應征實物照市價收
國幣，由公庫機關經收；經征與經收分立，各專
責成。4.田賦應由納賦人自向經收處繳納，不得
由任何個人或團體代收代繳。5.每年田賦得一次
過或分期次征收。6.逾期尚未完納的依次處分：
一、加收滯納罰鍰，二、傳追，三、提取其土地
收益抵償，四、拍賣欠稅田產抵償。並聞本省所
征實物，以各種粘穀爲限，附此說明。第四是

。發行糧食庫券。這也是中央法令。在抗戰期間爲
供應軍需，爲調劑民食，特由財政部
和糧食部發行「糧食庫券」。茲分七
項說明其要點：1.用途：爲收購糧食支付代款
之用。2.發行：分別省區發行，券面載明省區，
加蓋縣名戳記。3.期間：於中華民國卅年九月一
日發行；自卅二年起至卅六年止分五年還清。4.
利率：週息六厘，以實物計算；即自卅二年起隨
同券面額按年抵繳各該省田賦應征之實物，利隨
本減。5.種類：分一市斗、五市斗、一市石、五
市石、十市石、一百市石六種；及稻穀、小麥兩
大類。6.保證：以田賦征收實物所得之糧食爲担
保；可充公務上之保證。7.懲治：凡有偽造糧食
庫券或毀損信用之行爲，均由司法機關依法懲治
。省府對於這個法令，曾用九月民字第一八一
三二號麻代電通飭週知了。

。發行糧食庫券。這也是中央法令。在抗戰期間爲
供應軍需，爲調劑民食，特由財政部
和糧食部發行「糧食庫券」。茲分七
項說明其要點：1.用途：爲收購糧食支付代款
之用。2.發行：分別省區發行，券面載明省區，
加蓋縣名戳記。3.期間：於中華民國卅年九月一
日發行；自卅二年起至卅六年止分五年還清。4.
利率：週息六厘，以實物計算；即自卅二年起隨
同券面額按年抵繳各該省田賦應征之實物，利隨
本減。5.種類：分一市斗、五市斗、一市石、五
市石、十市石、一百市石六種；及稻穀、小麥兩
大類。6.保證：以田賦征收實物所得之糧食爲担
保；可充公務上之保證。7.懲治：凡有偽造糧食
庫券或毀損信用之行爲，均由司法機關依法懲治
。省府對於這個法令，曾用九月民字第一八一
三二號麻代電通飭週知了。

。發行糧食庫券。這也是中央法令。在抗戰期間爲
供應軍需，爲調劑民食，特由財政部
和糧食部發行「糧食庫券」。茲分七
項說明其要點：1.用途：爲收購糧食支付代款
之用。2.發行：分別省區發行，券面載明省區，
加蓋縣名戳記。3.期間：於中華民國卅年九月一
日發行；自卅二年起至卅六年止分五年還清。4.
利率：週息六厘，以實物計算；即自卅二年起隨
同券面額按年抵繳各該省田賦應征之實物，利隨
本減。5.種類：分一市斗、五市斗、一市石、五
市石、十市石、一百市石六種；及稻穀、小麥兩
大類。6.保證：以田賦征收實物所得之糧食爲担
保；可充公務上之保證。7.懲治：凡有偽造糧食
庫券或毀損信用之行爲，均由司法機關依法懲治
。省府對於這個法令，曾用九月民字第一八一
三二號麻代電通飭週知了。

。發行糧食庫券。這也是中央法令。在抗戰期間爲
供應軍需，爲調劑民食，特由財政部
和糧食部發行「糧食庫券」。茲分七
項說明其要點：1.用途：爲收購糧食支付代款
之用。2.發行：分別省區發行，券面載明省區，
加蓋縣名戳記。3.期間：於中華民國卅年九月一
日發行；自卅二年起至卅六年止分五年還清。4.
利率：週息六厘，以實物計算；即自卅二年起隨
同券面額按年抵繳各該省田賦應征之實物，利隨
本減。5.種類：分一市斗、五市斗、一市石、五
市石、十市石、一百市石六種；及稻穀、小麥兩
大類。6.保證：以田賦征收實物所得之糧食爲担
保；可充公務上之保證。7.懲治：凡有偽造糧食
庫券或毀損信用之行爲，均由司法機關依法懲治
。省府對於這個法令，曾用九月民字第一八一
三二號麻代電通飭週知了。

常識 經濟與戰爭 王康

現在是什麼時代？有一位德國學者答：「現在是經濟時代」。此話怎講？我們看看瀾漫世界的侵略烽火，都是為經濟利益而燃燒起來的。日本鬼子見我國土地肥沃，物產豐富，幾十年來，處心積慮，暗偷明搶，準備滅亡我國，奴役我人民，劫掠我資源，以滿足她的經濟大欲。德國的滅法攻蘇，與英美為敵，無非是想各個擊破，佔領他們的土地、財富、物產，永為己用。所以戰爭的最後勝利就是要獲得永久的經濟利益。

在戰爭進行期中，若有豐富的資源，廣大的人力，再加以嚴密的組織，使整個國家成爲一個強大的戰鬥體，就有獲勝的希望。法蘭西的崩潰，其緣結完全在雖有廣大的領土、資源、人力，但未好好組織和運用。他山之石可以攻錯，我們要吸取法國失敗的教訓，改正我們自己的缺點。

我國打了四年多的硬仗，固然失了不少的土地，消耗了很大的國力，可是我們潛在的經濟力依然很強，問題在我們怎樣運用，怎樣發揮。

抗戰步入第二期時，總裁就說：「今後的抗戰是三分軍事，七分經濟」。有些人不明白這種道理，將兩隻眼睛死釘在前線的陣地上，對於自己應努力做的經濟建設工作，反而懈怠起來。他們不想戰爭的得失與我們後方的準備工作有關。

現代戰爭並不單純是軍力的決鬥，而是整個國力的「競賽」，換言之，就是整個國家經濟力

量的「死拚」。誰的力量大，支持得最久，誰就獲勝。並且我們要知道經濟力量的增強完全是後方人民的責任。

自敵寇集中五師國兵力、一百架飛機、二百艘艦艇向長沙猛攻後，大家的注意力完全集中在湖北，這是愛國情殷的表現，當然是好現象；但沒有一個人想我軍武器够用嗎？彈藥充足嗎？營養夠嗎？衣服足以禦寒嗎？醫藥設備完全嗎？構築工事、運輸彈藥、破壞交通等得到民衆的協助嗎？這些條件不少，而要求前線將士打勝仗，那簡直是愚昧無知的想法！軍人只負英勇作戰的任務，至於戰鬥用品的供給，完全是後方人民的責任！老實說，我們的將士已經克盡厥職了，後方人民的工作卻沒有做到盡善盡美的地步！

有人一定要辯護，說我們太窮，這種理由是似而非。我們真窮嗎？不見得！城市與鄉村，百萬富翁並不少。打了四年多，價值連城的東西還是有人買，愈貴重的東西銷路愈好，德國打了兩年勝仗，人民每星期只能吃一次肉，我們的消費却從未受政府的限制。這不是有錢的明證嗎？從消極方面來說，如果有錢人節省自己的用度來貢獻給國家，軍事力量會增強十倍。我們的經濟組織不健全，所以無法儘量運用私人的財富於抗戰的偉業上。但我們可以設法補救。

增強抗戰的經濟力量，方法很多。茲就基層工作同志做得到的，提幾點出來，以供參考。

「家有千株桐 一世不愁窮」

關於桐油

桐油是我國的特產，因其具有防腐防霉抗蟲的功能，爲近代各種工業必需的原料。據美國調查的結果，現有八百餘種的工業，需要桐油。尤其在軍需工業中，其重要並不減於棉花和鋼鐵，所有飛機、大砲、坦克車、潛水艇以及各種輪艦等交通軍事利器，無一不離不開它。

我國地處溫帶，適宜植桐的區域極爲寬廣，其間以四川的面積最廣，產量最大，年產約四十三萬公担，湖南佔第二位，每年產量約三十六萬公担，本省佔第三位，年產約一十八萬公担。湖北佔第四位，其他如浙江、江西、福建、貴州、雲南、廣東、陝西、河南等省，亦皆有出產。

桐油的種類，隨各地風土的不同，雖然同是一種桐油樹，其間也略有區別。就本省說，大別爲三年桐及千年桐兩種。三年桐中，又由其結實的快慢，而有對歲桐、三年桐、五年桐之分，其實仍屬一種。三年桐果皮光滑，又稱光桐；千年桐果皮粗糙，又稱糙桐。其優劣如下：

三年桐種後三年，即高一丈以上而放花，但當年結果不多，第四年即可旺收。肥地可收二十餘年，最次者十年後即逐漸枯死。至每株所收桐仁，佳者平均每株可收五六斤，普通二斤左右。對歲桐油收期，比三年桐稍快一年，但樹齡則略短，五年桐油收期稍遲一二年，其樹齡約與三年桐同。至品質皆極良好，適於出口。

敵我的經濟戰其實比軍事戰進行得還要廣大劇烈。抵抗敵人的經濟攻勢是基層工作同志的責任。但這種攻勢是暗地裏進行的，如不留心，極易落入敵人的圈套。

在鄉村，有些奸徒出重價收買銀毫銅幣，這裏面就有敵人的經濟陰謀。經過幾次轉灣抹角的手續這些硬幣即可以流入敵人的手裏。他們拿去之後購買飛機大砲來屠殺我們的同胞。基層工作者絕對不能忽視這種現金的偷運出口。若有這種情事發生，可遵照省府廿九年二月頒布的安定本省金融辦法處理。

敵人謀我最險毒的方法是「以戰養戰」。所謂「以戰養戰」乃掠奪我們的物資來供給侵略戰爭。除公開搜刮淪陷區的物資，還想盡方法來吸收我們後方的東西。像鎊沙錫錫桐油都是日本鬼子垂涎欲滴的原料，既可供牠製造軍火，又可以換取外匯，假使這種東西有一分一釐走私，就是國家的損失，若偷運糧食資敵，更罪不容誅，而這些東西的走私絕不能瞞過基層工作者的眼睛。

其次就是不准仇貨入口。提起這件事，我們非常痛心。自七七抗戰後每年流入後方的仇貨仍以千萬鎊計，此其咎在我們的經濟反封鎖漏洞太大。仇貨的銷售鄉村多於城市，普通人民根本不懂這些，見貨就買，那管牠是仇貨。基層工作者應特別留心，對於販賣仇貨的商人先曉以大義，勸他不要再進仇貨，若依舊惟利是圖，可以呈報上級政府，照戰時法令，加以懲處。

以上三點如切實執行，不僅可以削弱敵人的經濟力量，而且可以增強我們的國力。除此以外，我們基層工作同志應該作的還是

很多，現在我們將想得到的，提出來：

誰都知道增強經濟的力量，最好的法子是在增加生產。大規模的機械工業有政府請專家舉辦，我們基層工作者不用操心。我們得到的是利用農民的餘力，進行公共生產。這件事開始很難，在實行前應將為什麼要生產的道理多多向人民解釋，實行時自己要以身作則，參加墾殖工作，所得收益，點滴歸公。風氣造成，一年半載之後，成效一定卓著。

生產固然重要，但分配也不可忽視。後方的糧食本自給有餘，因有些富戶地心存觀望，坐待糧價上漲，以致影響軍糧民食，供不應求，價格飛漲；加之奸商囤積居奇與交通不便，故人口稠密的地方，有時拿錢買不到糧食，人心不安，各種物價隨糧價而迎風上漲，戰時的士氣民心，都要受到不良的影響，這就是經濟影響於軍事的明證。我們基層幹部對於這種經濟的惡劣形勢有無阻遏的力量呢？只要我們盡責，可以起很大的作用。在鄉鎮，誰有糧不賣，誰囤積居奇，基層幹部知道得最真切，我們可以根據良心國法，先禮後兵，加以勸導，勸導不聽，報呈上級政府嚴加取締，供求相應，物價自會平穩。這對於戰時經濟的貢獻，也不亞於增加生產。

搶運物資也是我們基層幹部在經濟戰中的主要任務。例如這次湘北大戰，基層幹部已洞燭機先，剴切勸導人民將糧食運往安全的地帶，勿用以資敵，致寇軍深入，接濟艱難，既不能就地取給，又受我四面圍攻，那有不敗之理？

雄厚的軍力加上強大的經濟力量就等於最後勝利，基層幹部可以使這兩種力量合而為一！

千年桐種後六七年始結實，每株平均結實數量，比三年桐為多，但每年收穫量，多不一定，樹齡最高者可達八九十年，然在中年後，結實亦少。且此桐雌雄異株，雄樹不結實。至油質則不及三年桐，祇可供內地用，不合出口。產油量亦較三年桐少五分之一。故種桐仍以三年桐為宜。

油桐造林，可行播種造林，以省育苗移植等手續。整地最簡便的方法，即掘深及寬各一尺之孔，然後種植，行株距離，三年桐為八尺至十二尺，千年桐十二尺至十六尺。惟種後仍須將桐場全部鋤翻打碎，間種農作物及茶杉，以促油桐生長，否則亦須將植穴加寬，鋤至三尺，以達桐之伸張。

本省對於植桐，極為注意，為基層經濟建設最重要之一項，曾先後訂有推廣辦法，並經購辦大量桐種，分發各鄉鎮村街種植，同時並為鼓勵農民植桐，曾於廿八年與各金融機關訂有植桐貸款通則，如農民有志植桐而缺乏資金時，基層工作同志可指導依照通則向金融機關請貸款。

至本省頒布之各縣植桐推廣辦法，曾規定自民國廿五年春季起，每年各鄉鎮公所至少須植桐二千株，村街公所至少須植桐一千株。（至無適宜地點經專案呈報核准者，不在此限。）基層工作同志們，應切實檢查本鄉鎮村街是否達到了這個標準？

最近中央為加緊桐油增產，已擬定計畫，決定於本年內整理舊桐林二十九萬畝，推廣新桐林六十八萬畝，預計明年可增產百十萬担。並確定西南五省為增產實驗地域，普設指導區一百四十六處，本省為實驗區之一，將設四千處指導區云。

經濟
新聞

大後方的增產消息

突飛猛進的全國墾殖事業

我國各省荒地面積極多，為增加生產計，政府主管機關，現正積極推進全國墾殖事業。據最近發表的有：四川彭水及雷、馬、屏峨等區，擴充至一萬三千墾民；陝西之岐山墾區，移墾二千人；江西泰和、吉安墾區，擴充墾民五千人；河南鄆縣墾區已完竣，墾民七千人；福建之崇安，擴大完成二萬五千人之墾區；湖南沅陵沅江增設新墾區；廣西選定柳江鳳山河池為墾區；西康已擬具四萬人移墾計劃，甯夏之靈武完成二千人墾區。此外甘肅青海等省亦在積極推進中。

五年增產計劃已開始實施

財部質委會擬訂之物資五年增產計劃，現已開始實施。增產物資為桐油、羊毛、茶葉、蠶絲等。桐油生產區為四川湖南廣西貴州湖北五省；增產目標為四百萬市担；羊毛增產區為甘肅甯夏青海陝西河南五省，增產目標為四十萬市担，茶葉增產區為浙江福建安徽江西湖南等五省，目標為四十萬箱，蠶絲增產區為四川，目標四萬箱。

抗戰中長成的新植物

抗戰後西南亞熱帶若干經濟植物，經試種成功者，有雲南越南之木棉樹，三年中已推廣至七千餘畝；治瘴必須金雞納樹，自廿一年試種成功後，現已大量增植，預計十年可達五十萬株。此外木犀科之白輪樹及藤膠樹，亦在試驗中。

新聞
史地

汨羅江與洞庭湖

王康

已經被遺忘的湘北戰地，如今又在大家的記憶裏復活了。

汨羅江與洞庭湖，幾千年來是詩人墨客描摹歌頌的對象，現在，二度被我忠勇將士的鮮血染紅，而敵寇腐臭的尸體更填滿了汨羅江。

會戰雖已告一段落，但我軍正追擊敵寇，前線仍有零星的戰鬥，我們非戰鬥員，不能到富於歷史勝蹟的地帶去巡禮，只好請讀者能上我想像的飛機飛往「湖廣盆地」的上空作一次鳥瞰：

洞庭湖像一隻「兩節葫蘆」，鎮在嘉阜、武陵、雪峰三大山脈的中間。葫蘆口向東北，與長江相連，口右邊陸地上的那個黑點，就是岳陽，被敵人盤據將近兩年了；葫蘆的尾巴在西南沅江口的常德，這是洞庭湖西部的重鎮。夏天乃是長江水漲，洞庭湖極瀾湧的季節。古代相傳，周國有八百里；我們在飛機上實測，長約一百多餘公里，廣約八十公里，面積約五千方公里，是我國第一個大淡水湖。如果登岳陽樓西望，烟波浩淼，一望無際，朝暉夕陰，氣象萬千，故宋朝范仲淹登樓作記，不勝去國懷鄉、贊歎祖國山河秀麗之感。不過我們坐在飛機上無法鑑賞罷了。在岳陽西面二十華里湖面上那個小島，就是著名的君山，從前有個詩人形容牠說：「水晶盤內湧青螺」，我們在天空俯視，也有這種感覺。

洞庭湖東岸的那條從嘉阜山西麓流下來的小河，即是著名的汨羅江，戰國時的大愛國詩人屈

原就自沉於這條河裏，他做夢也沒有想到兩千年後的子孫會為了國家的自由獨立在他殉國的地方浴血抗戰哩！我們轉向南飛，眨眼就到了湘江口，河港交錯的水面曾經漂着敵寇的尸體，那是被營田和廣林潭的我軍擊斃的，他們坐着汽艇帆船，由海空軍掩護，幾次在還見登陸，都被我軍打得落花流水，船翻人死，其中有一個是讀實新聞的記者，還有一個是藍隊攝影員。你也許就心湘江口這麼寬，恐怕敵人的海軍再拼命闖進去，如果這樣想就是杞人憂天了。你看從營田到長沙，湘江兩岸，我步步設防，魚雷密布，這次敵人已領教過了，還敢來送死嗎？

到達長沙市空後我們又掉轉機頭，向東北邊飛去，看看敵我的陸軍會經酣戰過的地區。距長沙市十五華里的山岳地帶，是春華山，再前面是金井、福臨鋪、麻林橋，本月初敵人攻擾長沙的主力就在這些地方給我軍殲滅的，那時敵人使用最犀利的武器，全力猛攻，我將士奮不顧身，浴血抵禦，敵人遺尸遍野，泥土為赤，但不能越雷池一步，湘北第二次大勝就是在這裏決定的。

湘北北岸的那個小黑點就是平江。是我們保衛長沙的一個重要據點，飛行太快，平江很快地就拋在我們後面了，我們到達汨羅二水合流的地點後轉沿汨羅江流入洞庭的方向飛行，見到了汨羅南岸的港口、新市，北岸的長樂街，狼狽北竄的敵人就在這一帶地方被我軍消滅的。

基 層
動 態

獎 懲 · 甲 長 號 獻 機 · 造 產 比 賽

王 慎 編

服 務 年 久 的 獎 獎

(一) 鄂林縣前以縣屬鄉鎮學校教師楊文鴻，霍祖祐，凌鴻榮三員，均在一校連續服務滿十五年以上，呈請獎勵。省府經查明：照「教育服務獎勵規則」規定，各授與二等服務獎狀；周建鏗一員在一校連續服務十年以上，由縣府給與三等獎狀。

(二) 隆安縣府呈報小學教師梁朝恩，羅春熙，黃紹明，周克殷四員，均在一校連續服務八年以上，請予獎勵。省府經查明：照「教育人員獎規則」規定，應由縣府各給予一等獎章；其餘在一校連續服務八年以下，三年以上的尚有何修花等廿四人，亦各由縣府給與獎章或獎狀，以昭激勵。

奉 調 不 到 的 撤 職

蒼梧縣府於本年暑假期間，舉辦小學教師兼辦社會教育講習會，以便共同研討兼辦社會教育後一切問題。事前經以命令分別抽調縣屬各級基礎學校教師二百五十人入會講習。詎知竟有北山鄉中心學校高級教師黃燭燭等五十人奉調不到。經縣府分別撤職，並停止錄用半年，以示儆戒。

應 應 「 甲 長 號 」 獻 機 的 後 來 者 居 上

行 縣 地 方 幹 訓 所 學 員 應 應 「 甲 長 號 」 獻 機

續有增加：1. 容縣幹訓所第五期學員八八人，共捐款國幣一千二百廿五元，超過以前各期成績約五倍。2. 陽朔縣幹訓所第五期學員共捐款國幣一十九元五角二分五，亦超過以前各期成績。

公 共 造 產 運 動 大 比 賽

自廣西省基層經濟建設綱要頒佈後，各地公共造產運動均積極進行。現都安縣府為使此項造產運動得到成功的保證起見，因於本年度舉行「公共造產比賽」。查是項比賽係以鄉鎮為單位，分為初賽與復賽兩次：各鄉鎮在本年十一月以前將所辦公共造產事業之種類，數量，實施辦法表報縣府，以憑派員嚴格考核，作為初賽成績。縣府根據初賽成績最優之五鄉鎮為公共造產示範鄉鎮，並舉行復賽。以量多質佳為比賽標準。

又，昭平縣府最近已舉行冬耕，其辦法亦屬「比賽」性質：自九月份起，所有縣屬各村街農戶一律實行耕作；自十一月起至明年三月內，各村街長副自行實地勘查；明年一月至三月，縣府派員抽查（每鄉鎮至少抽查五個村街）。務求達到一一九四五畝之最低限度（即全縣總面積百分之三十）。縣府根據各級實施報告，參照勘查報告及抽查實績最佳與最劣者決定分別獎懲。查「工作競賽」為推行公共造產最有效的辦法，甚願各縣能相繼發動，造成風氣，則基層經濟建設之成功，指日可待了！

與 讀 者 約 一 關 於 通 訊

問題必須解決，不應該悶在肚子裏。解決問題最好的方法，莫過於公開的提出，讓大家共同注意這個問題，讓大家共同來研究這個問題。

經驗必須公開，不應該據為私有。有好的經驗，必須相互交換，這對於我們的工作，是一個事半功倍的好辦法。

情感必須聯絡。基層工作者之間，猶如同在一個作戰的鬥士，大家目標一致，任務相同，命運如一，故精神團結為爭取勝利的基本條件。團結精神，就必須在精神上有親密的聯絡。

為了以上最關重要的三點，我們特假本刊展開一個基層工作者通訊運動，要點有三：

- 一、以光明磊落的立場，暴露所有有關於基層工作之各種困難因素。
 - 二、以忠實正確的態度，報告各種事業或全部工作進行的狀況與收穫。
 - 三、以研究學術的熱忱，貢獻團體的或個人的學術研究心得，加強基層工作效率。
- 至於本刊對於通訊來件：
- 一、公開發表
 - 二、需要答覆而為本刊所能答覆者，分別性質公開答覆，或專函答覆。
 - 三、本刊不能答覆者，視其重要性如何，代為轉呈政府請示。
 - 四、通訊一經發表，每千字酬以五元至十元之稿費。未發表者，亦按其性質酌酬稿費或酬贈本刊。

贈

元五幣國幣貳·頁百五第全·

縣政建設與基層建設

·版出日一月十年十三國民華中·

本書係黃旭初先生繼「中國建設與廣西建設」之另一鉅著。內容與前書完全銜接，可視為「建國之理論與實施」全部之上下編。前書出版之後，備受讀者之稱道，推為近年對建國工作系統敘述之巨擘。各界對本書之出版，久已屬望，惜黃旭初先生政務太忙，無暇揮毫，然為答謝各方雅意起見，特撥冗寫成，交本店出版。其中所錄十年來建設之檢討，以及未來建設工作之展望，極為翔實細密，不獨可供全省公務人員之指針，並可供國內人士之參考。值此建國工作積極進行之時，新縣制刻期實現之日，尤為不可多得之參考鉅著。

種兩著新生先初旭黃

基層經濟建設

特點

- 一、基層經濟建設之理論的說明
- 二、基層經濟建設之實踐的解析
- 三、基層經濟建設之參考的供給

內容

- 一、包括黃旭初先生手擬「基層經濟建設綱要」全文及其他指示文字多篇。
- 二、另附黃旭初先生核定之梁上燕先生所擬註釋及表解全文
- 三、其他重要參考法規，亦彙集選載

定價 國幣 壹元

林 桂
店書設建
版出新最

黨義研究

半月刊

·角四幣國期每·

基層建設參考書

怎樣辦理戰時鄉村政務	一角五分
怎樣辦理村衙	三角
鄉村長應用法律常識	四角
怎樣指導辦理合作社	三角
怎樣辦理徵工	三角
怎樣辦理徵兵	三角
造林與種桐	四角
怎樣構築鄉村防禦工事	三角
戶口調查與人事登記	二角
鄉長生活片斷	三角
怎樣開會	二角
怎樣辦理成人班	二角五分

第二期·要目·

「行的哲學」大綱	錢真訓
民族主義的力量	錢真化
一個信仰上的疑問	錢真化
黃克強先生事略	錢真化
黃克強先生革命史略	錢真化
清光緒卅年黃輪長沙起義事略	錢真化
選舉權是甚麼	王康
選舉權在基層的運用	王康
選舉權在基層的運用	王康
黨史資料	陳樹林
先烈彭家珍炸炸良錫事	陳樹林

桂林建設書店發行

編輯人 錢真化
發行人 新景雲
桂林建設書店發行
桂林西門西路七號
中華民國三十年十一月一日出版
內政部 正呈請登記中
本期實價國幣四角

行發店書設建林桂

號七路西桂林桂
號一五二二話電