

戰時合作叢書之一

孫其銘 著

(全書四十餘萬言此本縮成四萬五千言)

本 縮

全 民 新 經 濟 建 設

——合作事業的三大政策——

與五仁力蓮子

持 館

黨員二十守則

- 一、忠勇爲愛國之本
- 二、孝順爲齊家之本
- 三、仁愛爲接物之本
- 四、信義爲立業之本
- 五、和平爲處世之本
- 六、禮節爲治事之本
- 七、服從爲負責之本
- 八、勤儉爲服務之本
- 九、整潔爲強身之本
- 一〇、助人爲快樂之本
- 一一、學問爲濟世之本
- 一二、有恆爲成功之本

MG
F279.296
59/2



3 1796 4926 8

序

政治之目的與作用在建

設而建設之首要為國民

經濟吾友孫君子明最服

膺昔賢顏習齋先生以做
為學之精神其主豫省
合作事業之逾年本其
堅苦奮鬥之經驗見理於

事因行得知成全民新經
濟建設一書為完成國民
經濟建設闢一捷徑子明
嘗語余曰苟其說得行不

僅可粉飾敵人，以戰養戰
之陰謀，而三民主義之新
經濟建設，即由此得躍進
之成功。今讀其所著，信然是

為序

戴浩 廿八年十一月

老大衰弱的民族，

怎樣使它少年活潑起來？

糟腐散漫的心理，

怎樣使它精潔堅凝起來？

萎靡蕭索的人生，

怎樣使它煊爛光華起來？

——這三個問題，在經濟方面，子明同侪所著『全民新經濟建設』一書，已有具體的有效答案。

安 若 定

代序

『抗戰建國』有三大要素，第一、物質方面：要推行國民經濟建設運動。我們在抗戰建國進程中所感到最痛苦者，爲物質的缺乏。因爲物質的缺乏，影響到國民生活的窮困，由貧而弱，同時又影響到國力的不振。國民經濟建設運動之主旨，在使各種人力與生產要素爲全體適當之配置而爲有效之發揮，其目標爲『盡人力，闢地利，均供事，暢流通，以謀國民經濟之健全發展』。我們知道中國不是沒有土地和物產，而是地不盡其利，物不盡其用，惟有進行國民經濟建設運動，使社會一致起來努力，才能解決物質缺乏的問題。

——蔣總裁「建國運動」講詞

關於物質建設的主要遺著，應以三民主義民生主義爲建設之最高原理，而以實業計劃爲建設之具體方針。總理在實業計劃自序中明白告訴我們：『此書爲實業計劃之大方針，爲國家經濟之大政策』。

由此可知我們要建設物質，發展經濟，尤須以總理實業計劃一書爲根據。本黨同志要能負起革命建國的責任，必須精研此書，并須盡力宣導人民，合國家和人民的力量，以極度的勤勞和刻苦來實行這個計劃，以奠定物質建設的基礎。

——蔣總裁「五大建設」講詞

現代的國家就是經濟自立的國家，也就是有生產武裝的國家。我們要遵奉總理實業計劃，推進國民經濟建設運動。(一)集中資本，擴大生產。(二)抗戰時期，一切生產，以國防爲中心。(三)發展固有生產，保持經濟自給。(四)運用科學技術，提高生產效率。(五)勞資合作，促進生產。

今天是我们振興土產的最好機會，這不僅在後方維持民生日用，異常重要，在游擊區域，尤有重大意義。敵人正在游擊區搜括資源，傾銷敵貨。我們在游擊區，除了要保護我們的資源外，還要擴大生產，建設獨立自主的新國家。

——蔣總裁「全國生產會議」講詞

敵人的經濟侵略，一方面掠奪我們固有的財物，一方面實行拓殖的計劃，關於前者敵人成立了偽中國聯合準備銀行，華興商業銀行，濫發偽紙幣與軍用票，紊亂法幣吸收現金。而關於後者，敵人更不遺餘力，設立華北探金公司，石景製鐵公司，華北開發會社，興中公司，東亞拓殖公司，華中鐵礦公司，華中水產公司，揚子江輪船公司，華中鐵路公司，汽車公司，名目繁多，指不勝屈。同時對於華北的棉花食鹽，則竟實行統制的政策。總之，敵人對於經濟的榨取，真是無空不入，有利必爭。敵人之經濟侵略，豈再不容我們忽視的。

——白崇禧主任「抗戰兩年的回顧與前瞻」

中國抗戰，在軍事方面已不成問題，惟獨經濟政治方面，尤其是國民經濟建設，未能適當的配合着抗戰發展。所以目前的中心問題，是動員廣大的民衆，從事於經濟建設，鞏固抗戰力量，以準備我之反攻。

——李宗仁司令長官「對戰局的談話」

在經濟建設方面應當：力求打破「經濟貧乏爲建設阻礙」之藉口，其實有天才有能力有革命精神的人，就是不要經費也可以做事。因爲努力智力精神就是事業的經費，更能隨時運用「最小費用收最大效果」之經濟原則，發揮經濟效能，以「開源不病民，節流不廢事」之辦法，打破經濟難關。

——衛立煌司令長官「河南施政方針」

自序

「抗戰必勝，建國必成」；經二年多的奮鬥，事實告訴我們，已是不成問題了。但是，世界帝國主義的分割和敵寇「以戰養戰」的陰謀，却使我們偉大的「抗戰建國」事業陷於嚴重的階段！誰都知道我國與敵寇的戰爭，與其說雙方的軍隊在作戰，不如說雙方的國家經濟力量在比較與競賽。「地大物博」，是我國爭取抗戰勝利的經濟優良條件。「先天不足」，是敵寇經濟崩潰的致命傷！但敵寇採取「以戰養戰」的陰謀，企圖把我們的「地大物博」經濟優良條件搶佔去，而把它的「先天不足」缺點轉嫁我們。至於敵寇經濟何日崩潰與我國何日取得抗戰勝利，那就要看敵寇「以戰養戰」的陰謀，那一天宣告破產！自然敵寇陰謀的破產，不會憑空而來，還要用我們最大的努力「經濟抗戰」來爭取

，才能使敵寇「以戰養戰」的陰謀壽終正寢！完成我們「抗戰建國」的偉大事業！

關於「抗戰經濟」的建設，雖然政府當局和經濟學家，都積極的對敵寇經濟侵略和我國經濟開發，研究或製定了對策和方案，但對我國經濟的建設，和抵制敵寇經濟侵略的具體辦法尚不多見，著者担任河南省農村合作委員會委員兼總幹事，其使命就是建設戰時國民經濟。在實際工作中，遇到許多困難問題，認為解決這問題的最好方法，就是全民新經濟建設（合作事業的三大政策）。

三民主義是我國抗戰建國的最高準繩，所以一切建設的方案，都應以三民主義為依歸。全民新經濟建設（合作事業的三大政策），則完全以三民主義的理論為基礎。所以全民新經濟建設的使命，就是要完成三民主義的革命任務，抗戰建國的偉大事業！

本書并根據總理之「國民經濟建設運動」，「國民精神總動員綱領」，及有關抗戰建國的一切指示，參酌了自已的實際工作經驗與教訓寫成。特不揣冒昧，以貢獻政府和熱心於本問題之同志參考，因係初次嘗試，且各章的寫作完全是概括的敘述，書中的缺點在所難免，尙望讀者諸君指正。倘能因此引起政府當局的注意，和熱心本問題之同志討論與研究，則更爲著者所熱烈希望的。

中華民國二十八年雙十節

孫其銘於河南省農村合作委員會



全民新經濟建設目錄

——合作事業的三大政策——

序

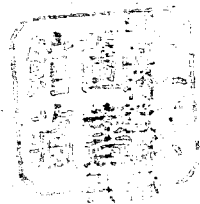
第一章 全民新經濟建設的提出

第一節 中國經濟的基礎與特徵

——帝國主義國家經濟的崩潰——和平主義國家的新經濟建設——
——帝國主義與封建勢力阻礙了中國經濟的發展——反帝反封建是
中國經濟建設的惟一出路——全民新經濟建設的主要原因(一)——

第二節 國民精神總動員的經濟基礎

——精神總動員的主要內容——精神總動員的兩大使命——精神
總動員的物質基礎——保衛國家和民族的先決條件——全民新經
濟建設的主要原因(二)——



第三節 決定戰爭勝利的經濟戰

——二期與一期抗戰上的基本不同——二期抗戰中敵寇的新陰謀
 ——持久抗戰國策的經濟條件——敵寇經濟侵略不容我們忽視的
 ——打破敵寇新陰謀的抗戰經濟建設——全民新經濟建設的主要原因——

第二章 全民新經濟的研究過程

第一節 戰時經濟建設的主要內容

——活潑中國金融擴大戰時生產——發展農業振興工業——統制
 運銷平衡物價——抵制敵寇貨品傾銷——改善民衆生活——動員
 全國民衆參加抗戰——

第二節 戰時經濟建設的新認識

——金融界的營利目的——不能充分發揮金融生產資本的效用——
 ——法幣資敵買取外匯——改進生產組織機構——建立供運機構——

第三節 戰時經濟建設的新轉機

——工業合理化發展——農業生產的進步——中國合作的改

良——戰時經濟建設的三大機構組織——

第四節 戰時經濟建設的新途徑

——經濟政治配合的發展——三大合作網的組織機構——社會生產合理化——貨幣戰的完善對策——抗戰經濟的全民新經濟建設——

第三章 全民新經濟的基本認識

第一節 全民新經濟的基本原理

——抗戰建國共同認識的經濟基礎——民衆自己的經濟組織網——民衆是金融的主八——資源爲民衆所有——生產資本民衆能運用自如——民衆供獻自己的勞動力——民衆供給自己的享受品——生產品民衆來享受——

第二節 全民新經濟的偉大使命

——建設抗戰建國的新經濟組織——完成三民主義的革命任務——

——建設民有民治民享的三民主義新中國——

第四章 全民新經濟的實施原則

第一節 全民新經濟的主要內容

——建設國防經濟——興辦輕重工業——發展民族生產力——鞏固抗戰建國經濟基礎——樹立三民主義的新經濟政策——

第二節 組織全民合作金融機構網

——金融合作的主要內容——各級合作金庫的資金來源——合作金庫的經營原則——合作金庫的主要業務——

第三節 組織全民合作生產機構網

——生產合作的主要內容——各級生產機關的統制——發展土地生產力——樹立全國生產組織網——

第四節 組織全民合作供運機構網

——供運合作的主要內容——供運合作的資金來源——供運合作的系統組織——供運合作的主要業務——

第五節 中國合作事業的缺點與進步

——中國合作是舶來品——合作的主要任務不是貸款——農村合作的新認識——中國合作的新發展——三大合作政策的偉大效用——

第五章 經濟戰爭中的最好對策

第一節 抗戰經濟的基本認識

——我寇經濟戰的劣點與優點——我經濟戰的優良條件——過去中國經濟戰是相當失敗的——樹立經濟戰的完善對策——

第二節 抗戰經濟建設的先決問題

——抗戰經濟建設的政治動員——政治動員的先決條件——經濟建設的相互關聯問題——

第三節 抗戰經濟建設的中心問題

——敵寇經濟戰的「以戰養戰」陰謀——我經濟戰的擊破敵寇以戰養戰的「對策」——經濟戰的力量競賽——

一、提高國家民族生產力

——提高土地生產力——開發國家富源——建立輕重工業生產

二、爭取敵後方的資源和人力

——敵後方人力的爭取——訓練敵後方的生產人才——爭取敵後方的資源——

第四節 抗戰經濟建設的金融問題

——我敵貨幣戰的陣容——我對敵寇貨幣戰的策略——貨幣戰的中國貨幣問題——

第五節 抗戰經濟建設的商品問題

——過去商品戰中國吃了虧——規定作戰商品的種類——解決商品戰的根本方法——

第六章 我們實施的經驗與教訓

第一節 中國合作應當根本改進

——合作運動的新發展——全民金融合作——全民生產合作——
全民供運合作——現階段的中國合作運動就是三大合作政策的推
行——

第二節 培養新的合作幹部人材

——脫去中國合作的神祕外衣——訓練人材的主要課題——在工
作中鍛練合作人材——合作指導者應當是民衆運動的領導者——

第三節 適當的運用政治力量

——合作運動與政治的密切關係——運用政治力量的合作業務發
展——真正的做到有錢出錢有力出力——新的合作統一了民衆組
織——改善了人民的生活——打破了敵貨傾銷陰謀——

第四節 實現真正的軍民合作

——軍民合作的正確認識——生活條件與戰鬥條件的統一——發
揮合作的效能——完成戰鬥的任務——

第五節 推廣戰時合作教育

——普及合作教育是推行三大合作政策的先決問題——合作教育的分別普及——加強社員的合作教育訓練——教育社員的集體生活——教育社員的時代思想——教育社員的材料內容與形式——

全民新經濟建設

——合作事業的三大政策——

第一章 全民新經濟建設的提出

第一節 中國經濟的基礎與特徵

侵略國家的經濟崩潰

世界大戰爆發了！這是資本主義社會，帝國主義發展的必然結果。帝國主義的侵略戰爭和弱小民族爭取獨立解放的自衛戰爭交錯着；告訴我們一方面資本主義社會崩潰的加深和帝國主義國家滅亡的加速！一方面弱小民族國家的自衛抗戰，以嶄新的姿態出現！——戰爭的民族性與國際性的統一和配合。偉大的和平主義社會建設，向着光明的前途順利的邁進！這是歷史演變的規律，也是社會進化的鐵則。

中國建設何種經濟

在今日資本主義社會崩潰日益深入，經濟基礎日益破壞與動搖，社會矛盾日益尖銳化的條件下，世界上最大的轟

俄國家，却以三個五年計劃，提前完成了社會主義社會的經濟建設。因此，中國建設資本主義社會經濟呢？還是建設社會主義社會經濟呢？成了目前中國的一個重要問題。我的回答是：中國既不能建設資本主義社會經濟，也絕不能建設社會主義社會經濟。

中國經濟的特徵

我們來研究中國經濟建設的問題，首先得正確把握住中國的經濟主要的特徵。中國經濟目前的特徵，是在原有社會基礎上生長發展起來的，是原有社會歷史的因素，在新的客觀條件下（戰爭），在主觀的影響下（持久抗戰的國策），中國經濟的建設，有着特殊道路的。其主要的理由是：

帝國主義剝削中國

第一、中國是次殖民地國家，帝國主義侵略中國，陷中國於半殖民地地位。帝國主義的工商業資本，統治了中國落後的農工業經濟，榨取着整個的中國人民，使中國社會不能獨立自由的發展。

封建勢力阻礙
中國經濟發展

第二、中國是半殖民地半封建性的社會，在農村經濟方面，還完全保留着封建式的經濟關係，使得整個的經濟生產力無從發展，民權主義在廣大的農村中也無從實行。

工業落後阻礙
農業經濟發展

第三、帝國主義（尤其是日本）統治着中國農村市場，統一的獨立國內市場建立不起來，造成工業的落後和畸形的分佈，阻塞着中國農業經濟發展的道路。

操縱壟斷削弱
國民經濟建設

第四、本黨完成北伐以來，農村的一部分惡劣勢力，尙盤剝，壟斷操縱等，國民經濟建設的實施，在農村中不能澈底執行，於是大大的減弱了經濟建設的成果。

過去中國經濟
建設走了錯路

第五、近二十年來農村改良運動規避着農村經濟發展底主要束縛（帝國主義和封建勢力），這個嚴重的問題，大家不努力解決克服，反而要在主要問題根本解決以外尋求出路，造成一種建設中國經濟有害的幻想。

上面說的中國經濟特性，在抗戰建國二年多的奮鬥中，非常明顯的和我們證實了，同時告訴我們：

經濟侵略的結
果是武力進攻

第一、帝國主義的『租界』經濟侵略，終於發展為武力的進攻和殘酷的屠殺。告訴我們半殖民地中國只有兩條道路；一是完成三民主義的革命任務，堅持抗戰的國策，打倒日本帝國主義，建設獨立自主的新中國。一是中敵人的奸計，中途妥協，做敵寇的殖民地。

反帝反封建是
中國唯一出路

第二、抗戰建國是中國唯一的出路，抗戰是反抗日本帝國主義的侵略，建國是建立民有民治民享三民主義的現代獨立新國家。抗戰建國的統一，說明了反帝反封建的必要性的統一，是中國的唯一出路。

農村落後性是
急須克服的問題

第三、農村的落後性，成為目前抗戰急須克服的嚴重問題，告訴我們農村落後性構成了『中國是弱國』的一個重要因素，以及農村問題在整個中國革命中所佔的地位。同時

在二年多的抗戰中，所發生的一切不良現象，大部分都是由此原因產生的。

武方進攻本質
還是經濟戰爭

第四、隨着殘酷戰場上的戰爭，還有劇烈的經濟戰爭，說明農村經濟的發展，工業和農業，都市和農村合理化的

配合重大意義。

農民力量的偉
大

第五、廣大的農民參加抗戰，大量的農業生產，充作軍用，告訴我們農民羣衆力量的偉大，以及農民問題的解決和民族獨立革命運動的密切關係。

經二年多的英勇抗戰，在中國原有社會經濟基礎上，發展出來幾種霸的現象。

敵寇掠奪我國
經濟

第一、敵人在佔領區內加緊剝削與榨取。因爲敵人的資源貧乏，不能對付我國的持久抗戰，所以盡量的在佔領區內，利用我國的財力物力來支持他的侵略戰爭。

戰時農民生活痛苦的原因

第二、農產市場的隔絕和縮小。農產貿易原來主要的出路，內地的市場割裂為許多很狹小的地域和範圍，因此在戰時對外貿易受了影響。交通斷絕，農產市場益加彼此隔絕了，地域範圍益加縮小了。結果生產上增加了一種困難，並且使得敵人收括中國資源得了一種方便，同時使中國農民的生活更加困苦。

戰時對土地生產力的削弱

第三、中國經濟生產力的破壞和減弱。雖然敵人佔領我們的區域，不過是點和間斷的綫，在敵人的點和綫的周圍，我們的土地生產還照舊進行，可是戰爭對於土地生產力，直接間接的破壞與減弱，還是不可忽視的事實。農產品不能暢銷，價格低落，普遍影響農業生產力的低落和衰弱。

變形的惡劣力量加強起來

第四、農村一部分惡劣力量的擴大。因為在中國農村的農村，雖經過了二年多的抗戰，但是還沒有普遍的實行民權主義。農村的政治機構，還不是政治機構，在抗戰建國時期，政府法

令的實行，主要的要通過農村政洽機構，下層機構的責任和工作都逐漸增加了。因此，他們的權力在抗戰中也大大的提高了。舊的機構，舊的人選，担負不了新的任務，使得農村一部分惡劣力量乘着抗戰時期以新的形勢加強起來。

建設全民新經濟
主要原因之一

這許多新的現象，農民生活的痛苦，敵人在佔領區內的加緊剝削和榨取。農產市場的隔絕和縮小，農業生產力的破壞和減弱，以及農村惡劣力量擴大，造成了戰時中國經濟的艱苦特性，也是中國經濟一部份的主要特徵。我們把握住這些特點，再把握住中國社會原有的經濟基礎，來研究中國經濟建設問題，其結論就是建設「全民新經濟」。上面的敘述，說明了我們提出建設全民新經濟的歷史根源，也說明了我們提出建設全民新經濟的社會基礎。也即我們所以要提出建設全民新經濟的第一個主要原因。

第二節 國民精神總動員的經濟基礎

精神動員的主

要內容

誰都知道我們的第二期抗戰建國工作，是一個最艱苦的時期，所以總裁於二期抗戰開始時，提出「國民精神總動員綱領」，號召全國人民起來實行，以堅持持久抗戰的國策。取最後的勝利。在抗戰建國的過程中，實在是一個偉大的歷史文件。其主要的內容是：

第一、具有共同的目標。這就是一國家至上，民族至上；軍事第一，勝利第一；意志集中，力量集中。

第二、發揚救國的道德。這就是要真正的做到忠孝仁愛，信義和平。

第三、確立建國的信仰，切實的奉行三民主義。

第四、澈底的精神改造。這就是要改造醉生夢死的生活，要養成奮發蓬勃的朝氣，要革除苟且偷生的習慣，要打破自私自利的企圖，要糾正紛歧雜亂的思想。

第五、先動員領袖。就是黨政軍各界領袖，應當先動員起來，為

民衆模範。

總結上面的主要內容，其發揮的作用，我們認為不外有兩方面：

動員全國民衆

抗戰

夠動員起來。

第一、就是要使全國民衆，怎樣對日本帝國主義的仇恨加深，激起參加抗戰的決心，不論是精神上和物質上都

動員全國民衆
建設新中國

第二、就是要使全國民衆，怎樣加強愛護我們自己國家的家。大家共同爲建設新中國來奮鬥。

精神動員的經濟基礎

全國人民知道仇恨敵人，便都會積極的來參加抗戰建國的

工作，使自己的精神蓬勃緊張起來。全中國的人民了解自己國家的可愛，同樣的就會精神振作起來，用全力拚命來保衛國家和民族，建設新的中華民國。怎樣會使全國人民普遍對敵人發生了仇恨，而對自己的國家發生愛護呢？我們要想解決這兩個問題，決不是抽象的精神動員理論，就可以把民衆動員起來的。而是要根據目前具體的現實，來建設全民新經濟，發展民族的生產力，改良民衆的生活

做起。精神總動員綱領的頒發，到現在已經有半年，雖然部分的民眾精神動員了，但還未能整個的動員起來，就和我們證明了這一點。同時告訴我們，精神總動員的主要基礎，是要建立在現實的國家經濟基礎上面，設若脫離了現實的經濟基礎，而空談精神總動員的理論，那精神總動員是不會整個動員起來的，這是一個顛不破的真理。

民眾起來抗戰
的經濟基礎

田莊，搶奪了我們千百萬萬的財產，毀壞了我們千百萬萬人民的家庭，佔領了我們多少的土地，這就是我們中國人民生命和經濟的損失，也就是我們中國人仇恨日本軍閥和財閥的國家經濟基礎。我們知道中國的人民，誰受過日寇的禍害，誰在財產上吃過日寇的虧，大都誰就是參加抗戰最堅決的人。日寇這樣的慘暴不仁，可是到現在已知道在佔領區內，使用政治手腕（挑撥離間）和懷柔政策（經濟開發）。我們不管敵寇怎樣的欺騙麻醉民眾，但在敵人鉄蹄下的中國人民，是決沒有自由幸福生活的。爲了這樣的情形，我們就得設法保證

中國的人民在自己的國家政府領導下，是會有自由幸福生活的，這是

建設新經濟是
民衆愛國的主
要條件

中國人民愛護保衛國家和民族的主要條件，我們怎樣把這
種條件兌現民衆，無疑意的是確立新的經濟政策，建設全
民的經濟組織。大家又都知道精神總動員的意思，并不

是大家都動員起來拿起武器到前線抗戰，還要動員民衆的財力物力，
供獻到抗戰建國上。這告訴我們非建設全民新經濟不能堅持持久抗
戰的國策，非建設全民新經濟，不能把整個的民衆動員起來。我們爲

建設全民新經
濟主要原因之
二

了堅持持久抗戰的國策，爲了國民整個的動員起來，把日
本鬼子趕出中國去，建設三民主義的新國家，所以提出來
建設『全民新經濟』。這也就是我們所以提出來建設全民

新經濟的第二個主要原因。

第三節 決定戰爭勝利的經濟戰

二期抗戰敵寇
的新陰謀

第二期抗戰開始，敵寇採取了新的計劃，就是在軍事方
面，『掃蕩重於進攻』。政治方面，『挑撥離間』。經濟方面

，「開發重於封鎖」。綜合起來是『以戰養戰』，就是用中國的人力物力，來打擊中國人，敵寇這種政策的改變，是有他客觀的原因和主觀的理由的，也可以說有他歷史的因素和社會基礎的。我們應當清楚的認識二期抗戰和一期抗戰，在根本上有些什麼不同的地方？最主要的就是在二期抗戰中，我國已喪失了主要的大都市和交通線。敵寇自佔了這些中心城市和交通線後，愈深入內地，後方牽制愈大，困難愈增多，不得不放棄其戰略進攻（最低限度採取得機會進攻），而改取戰略二期抗戰與一期抗戰根本上不同的。

防禦和鞏固後方的工作（掃蕩游擊區和開發游擊區的資源，保衛幾個大都市而不得不受被動的牽制，且由於戰區的擴大，敵後方的遼闊，已由保衛都市核心轉為真正的全國抗戰，由被動爭取到主動，由戰略防禦進到戰略相持，這是二期抗戰的根本特徵。我們把擺在這些抗戰形勢的特殊現象，進一步就可以找到它的內容（本質），就是國家的經濟組織。

抗戰建國的
一切工作都在變
動發展中

中國抗戰後的國家經濟變化，由於抗戰形勢的改變，所引起經濟的有利有害條件，著者在論三民主義與合作運動一文中說到，這裏茲不贅述。此間我們所必須指出的是，無論是敵寇或我國，在國家經濟上所表現的優劣之點，都不是不變的，而是在迅速的在變化着。不是機械的，而是在辨證中發展的，這是我們觀察一切事情，必須把握住的一個真理。因為是變化，所以敵強我弱的形勢，可因我持久抗戰而改變，同時正因為是發展，所以最後勝利決不是等待可以得到的。而必須我們加倍的努力奮鬥，才可以得到最後勝利的。在中國的國家經濟方面來說，普通我們說中國持久抗戰的有利條件，是中國的「地大物博人多」，資源尚未開發出來，經得起長期的消耗和長期的抗戰。所謂中國是消耗戰，持久戰，其戰略的基礎就在這裏。敵寇因為「先天不足」，重要的資源不能自給，所以「先天不足」的侵略，敵寇的經濟基礎，因為長期的消耗，而必然的崩潰。這一切，我們認為是一個完全的事實，但是，我們在另

先天不足
侵略必然崩潰
論據

一方面必須注意到：敵寇現在已經佔領了我國一些土地，農產礦產最豐富的華北和東北四省，工商業最發達的東南省區，都處於敵寇鐵蹄

敵寇掠奪我國經濟

下，雖然敵寇所佔領的僅不過是一些點和線（大都市和交通線），廣大的面積仍在我們的手中。但我們就由這一論

據做出結論說：敵人不可能在佔領區內作經濟的剝削和榨取，也不可能由佔領區內的經濟榨取，來減輕他的經濟困難，這就犯了很大的錯誤！我們完全以經濟學為立場，來研究現實的中國經濟。事實上敵寇對中國軍事的佔領，政治侵略和經濟剝削，三方面是併進的，其步驟或許有先後的分別，而其最終的目的，還是經濟侵略，敵寇屢次的聲明，以經濟提攜，作為誘降我們的條件之一，便是最終的目的，把中國作為殖民地，擴充他的工商業市場。根據敵寇在佔領地區的經驗，他在軍事佔領以後，最初雖然是姦淫虜掠，無所不為，但接着有所謂「宣撫班」假施小惠，用懷柔政策，欺騙麻醉民衆，以建立偽政權。

敵寇經濟侵略
有相當收獲的

課

只有建立新經
濟政策才能打
破敵寇的新陰

待偽政權成立，地方秩序相當穩定後，立刻進行經濟上的權取和掠奪。這種經濟權取的收穫如何，雖因各戰區環境的不同，而有多少的差別，但是我們決不能說敵寇在佔領地區經濟上一無所得，這是我們不能忽視的事實。我們假定認為敵寇在佔領地區的經濟權取，能償付他對華的經濟損失（當然這在目前還是不可能），那敵寇正可以利用佔領區域的經濟力量，來進行其對中國的長期侵略戰爭，而且如果這種經濟侵略上能夠「以戰養戰」政策成功的話，那麼，我們固然是持久抗戰，敵寇也可以持久侵略戰。我們可以作長期消耗，敵寇又何嘗不能作長期消耗呢？何況敵寇所消耗的却正是我們自己的經濟力量。這種可能性我認為是嚴重的存在着。不過可能性能否變成現實的條件，却須要看我們能否實行對敵寇，在佔領地區的經濟侵略抵制程度而定。也就是看我們能否實行對敵寇經濟戰爭的對策而定。所以如何抵制敵寇在佔領地區的經濟侵略，如何在戰區和敵寇進行經濟上的堅決戰爭！

如何建立我們新的經濟政策？實在成爲目前抗戰的途中最中心的問題。在金融方面：我們必須打破敵人發行僞幣，掠奪我農產品，買取我外匯的陰謀。在生產方面：應當有計劃的，生產與我有利抗戰的物品，雖然與我抗戰有利，與敵寇也有利，而分地區的生產，儘可能的作到『地盡其利』的程度，打破敵寇的開發陰謀。在供運方面：必須查禁一切敵貨，禁止敵人在佔領地區所支配的工商業物品運銷我後方。對於敵人需要的我國原料，或其他的物品，一律禁止運輸出去。要做到這一步；一方面，我們必須不斷的擾亂敵人在佔領地區的安全，擴大我們的游擊區域，建立我們鞏固的政權，使敵人坐不安席，寢不安枕，不可能進行其經濟上的開發工作。另一方面，要建設新的經濟政策，充分的發展生產事業，鞏固抗戰建國的經濟基礎，與敵寇斷絕一切經濟的來往，使敵寇所佔領的大都市，都變成拿破崙最後住的『荒島』！這些問題，可綜合爲對敵寇經濟戰爭對策的問題，經濟戰爭對策能否成功，不僅是第二期抗戰中

建設全民新經濟
主要原因之

三

，經濟戰爭的最主要課題，也是我們堅持持久抗戰的國策，取得最後勝利的主要決定因素。我們爲了完成經濟戰爭對策的任務，所以提出建設「全民新經濟」，也是我們所以提出建設全民新經濟的第三個主要原因。

建設全民新經濟的理論根據與使命

我們根據了中國原有的社會經濟基礎，把握了在主觀和客觀中國經濟發展的歷史因素。推行 總裁倡導的國民精神總動員運動，并把這一偉大的歷史革命文件實踐化，真正的整個中國民衆能夠動員起來，我們認清了民衆動員的基礎和動力。敵寇的先未不足，經不起我們的持久抗戰，採取「以戰養戰」的陰謀政策，企圖完成建設「東亞新秩序」的迷夢！我們根據了敵寇和我國的經濟現實狀況，把握住經濟戰爭的發展因素和前途，研究出這一個完善的對策。總之，我們提出建設「全民新經濟」，可以說是最進步的一種國家經濟形態制度。(Social-economic Formation)——計劃經濟。其任務第一打倒侵略的日本帝國主義；第二完成建設新中國的使命！

第二章 新民主經濟的研充過程

第一節 戰時經濟建設的主要內容

著者於民國二十七年秋，主持河南合作事業以來，首先對河南作番深刻的認識。我們知道豫北豫東都已淪陷為游擊區，豫西豫南是個寶藏的山地，出產煤金鐵礦；宜陽，南召等縣的煤都已開採出來，僅宜陽的一個煤礦出產的煤，已夠從洛陽到寶雞的隴海路，和沿鐵道的大小都市燒用。其外像魯山，伊陽，嵩縣等，到處地下藏着煤礦，不過民衆的山材遠用不完，同時無人計劃向外運輸，所以

河南省的豐富資源

以都未開採。嵩縣金已採鍊，南召的鐵已有工廠提取。桐油，漆，絲織，麻紙，爛葉等，都是豫西一帶的特產。普通的農產物，像大米，玉蜀，高糧，小麥等五穀雜糧，都是大宗的農產品。總之，豫西一帶山嶺起伏，河川縱橫，天然條件方面，實在是中原一帶抗戰的根據地。著者根據河南的實際情形，和河南在抗戰建國中各方面的關係，設計規劃戰時的合作事業（戰時經濟建設）當時著者認為

要完成戰時的**合作任務**，非做到下面的一些工作不可。其主要的工作就是：

推廣農村貸款
擴大戰時生產

第一、調整借貸穩定金融。中國農村特別的窮困，所以金融流通原來就很枯竭。自從偉大的中華民族抗戰以來，

因為農產品滯銷，商人拒絕賒賣，高利貸者也緊縮放款，所以農村金融裏感到流通的困難。經濟建設（合作運動）的基本工作，是在調整農村金融，發展生產事業，改良大眾的生活問題。在這神聖的抗戰時期，偉大的建國時代，我們從事於經濟建設工作的人，更應當加倍的努力奮鬥，擴大推廣農村貸款，通過合作組織，介紹各銀行向農村投資，使民衆能有充分的生產資金，增加農作物的生產。并鞏固我們法幣的信用，抵制游擊區的偽鈔流通，這是著者當時認為活潑週轉農村金融的獨一無二法門。

發展農業自給
自足

第二、發展農業增加生產。我國是農業國家，整個的國家經濟建築在農業的基礎上。但是，因為戰爭的暴發，這

接開接的農產品都受了很大的損失。尤其是游擊區域，交通線都被敵人截斷，就是我們的後方，因為軍運的忙碌，農產品的運輸困難起來。我們要解決這一問題，根本的辦法，是普遍的發展中國經濟，達到自給自足的經濟基礎。所以著者認為增加各個戰區和游擊區的生產，供給軍隊和游擊隊，以及全國的抗戰力量——老百姓食用，發展農業是一個很好的前途。

發展工業建立
新中國的經濟

第三、建設工業抵制敵貨。自帝國主義國家的商品來中

神聖的民族抗戰以來，我們工業上的必需品仍然得採用，所以在各地方仍然有外來商品，尤其是敵貨。這在游擊區，因為敵人採取商品傾銷政策，實行經濟侵略，企圖破壞我們的經濟基礎，這是普遍的情形。可是中國的工業尚未建立起來，一般民衆的知識落後，沒有能力經營和資本，要靠工業的自然建設却是不可能，我們必須採取合作的辦法，來普遍建設小工業生產，并集中力量向大工業來發展，一面抵

制仇貨，一面自給自足，打破敵人的經濟侵略和貨品傾銷政策，奠定新中國的工業基礎。

困難生活問題

第四、墾殖荒地救濟難民 跟着戰爭形勢的發展，戰區愈擴大難民愈多，一方面成千百萬的難民，飢寒交迫，叫

苦連天。一方面成千百萬畝的肥沃土地荒蕪遼原，這是中國抗戰開始以來的普遍現象！雖然政府當局竭力設法解決這個問題，可是現在部分的地方還依然存在着此種現象。這不僅增加後方對於難民的負擔，同時也大大削減了抗日力量。關於墾殖事業，雖然政府設有專管機關，但是墾殖事業的責任是非常重大的，必須多方協助才有好的成績。尤其採取集體農場生產和定量的分配，以及運銷，供給消費等各合作社，都需要在墾殖區裏有充分的發展，才能澈底解決難民的生活問題。著者當時認為合作事業，應當普遍的開墾荒地。

發展農村副業
改善人民生活

第五、提倡副業改良生產。廣大的農村副業很多，像河南魯山綢，各省的蠶繭，河南，陝西，四川等省的土紙

各地土產植物油，各地的土造布疋等，這些物品不僅在平常需要，在抗戰時期更需要，像植物油可製造洋燭，又可代替煤油應用，土布尤其是全國民衆的需要，這是大眾都知道的事情。但是，中國文化落後，一般民衆不知改良生產，又缺乏集體組織力量，不能發揮生產合作的偉大效果。著者認爲運用合作組織，改良中國農村副業，實在是一種偉大的工作。

興辦運銷統制
物價

第六、合理運銷平衡物價 自從抗戰進步到第二期，很多交通綫都爲敵人佔領。於是在我們的後方因爲軍用品運輸忙，一般的日用品無運輸的機會，結果弄得物價極不平衡。又有少數商人，壟斷居奇，操縱物價，以致生產者感到生產品無人問津，使得生活艱難。而消費者感覺物價飛漲，使得和生產者害了同樣的貧困病。爲適應這兩個問題的需要，合作組織又是解決困難的最好工具。既可以運用運銷合作社推廣產品，又可運用供給合作社和消費合作社分配人民享受，還可以統制人民的過分消耗和必要的奢侈享受。

計劃的担負起運輸業務

運用合作組織
促進軍民合作

第七、便捷採購供應軍用 在第一期的抗戰中，慘痛的經驗和教訓告訴我們，凡是接近戰區的地方，一般民衆大都

遷居，軍隊所需要的給養，例如油鹽柴米等，大都無法採購，這是各戰區和游擊區的普遍情形，合作組織是民衆的組織，真正的要能軍民合作，對於解決軍隊和游擊隊的給養問題，參加合作的社員，就應當把這種責任担負起來，一方面由各場合作社聯合組織戰時服務團，採購物品運到前方，供給軍隊和游擊隊食用。一方面要使各戰區的運銷，供給消費各合作社，要和抗日軍隊同進退，和抗日軍隊有計劃的留到敵人後方，配合游擊軍隊打游擊，同時還可作到堅壁清野的工作。

推銷出產增加
農民收益

第八、推銷出產挽回利權 上面著者說過戰時交通運輸不便利，商人又都惟利是圖，感覺戰時貨運利益沒有把握

，於是都畏縮不前。以致廣大的農村產品無人購買，這不僅使生產者遭受莫大的損失，而且各地方的物價大壞懸殊，影響到整個的國民生活。

計。合作組織在這非常時期，就應當担负起這個責任來，一面把農村的出產品推銷，一面又可挽回利權。像棉花桐油等物品的統制運銷，不僅能增加農民的收益，還可以抵制敵人的收買採用。

經濟建設

第九、完成組織集中力量 著者認為經濟建設也同作戰一樣，軍隊作戰的佈置是，先佔領一個重要據點，再佔取某一條火綫，進一步爭取全面的陣地，充分發揮集體合作的力量，才能得到作戰的勝利。國民經濟建設在過去僅有零的佈置，而這些點都是在交通方便地方。廣大農村還沒有建設經濟的中心，其綫的聯繫尤少，全面的農村金融佈置更是差得很遠，所以著者認為戰時的經濟建設，必須確定經濟建設的根據地，在游擊區更需要這樣，然後由根據地向外發展，才能達到戰時經濟建設的任務。

改善民衆生活
才鼓勵民衆
起來抗戰

第十、組訓民衆協助抗戰 我們要想發動民衆起來抗戰，而忽略了改善民衆的生活問題，是根本不可能的。這是抗戰的實際經驗和教訓告訴了我們的，誰也不能否認這個

「一般的事實。合作組織在本質和內容上，就是民衆合作互助的經濟組織，每一個民衆和合作組織都有切身利害關係，我們來運用經濟建設的合作政策，發動民衆起來抗戰，比較運用政治力量發動民衆，來得活潑而有力。因爲合作組織就是廣大的羣衆組織，而且這個羣衆組織，彼此在利害上發生了密切的關係，只要辦理合作的人，對於合作社員，加緊抗戰建國的訓練，就可自動的起來抗戰，這是非常明顯的事實。」

我們認爲在抗戰建國時期的合作運動（經濟建設），應當本着上面敘述的十大目標努力推進。但是我們在推進當中却遇到許多的困難問題，今將重要的綜合在下節來講。

第二節 戰時經濟建設的新認識

第一、金融問題 著者初主持河南合作事業，認爲繁榮農村金融，擴大農村生產，只有銀行家通過合作組織向農村貸款，是惟一的好辦法，結果證明這樣的認識有點不夠了。

銀行貸款是以
營利為目的

一、向農村投資的各銀行家，雖然以國家民族為前提，但是超不過營利的目的。於是貸款都向安穩的大後方（雲南，貴州，四川，西康，青海，甘肅等），戰區和臨戰區，尤其是游擊區。大家都不願貸款。這是我們在接洽貸款中充分的證明了。我們千方百計的設法，費九牛二虎的力量還不容易貸到款。而後方的省份，反倒是銀行家設法向農村貸款。

整借整還不願
發押貸款效用

二、銀行家的貸款，多以是大批借大批還。譬如農村合委會向銀行家，一次貸款十萬五十萬，或是一百萬，分批發放農民。到期一齊歸還。但是在農民需用款時，并不像這樣的整齊。於是使款在農村中不能發揮真正的效用，這是我們在貸款中親自感覺到的。

借款過程太不
經濟

三、銀行貸款在時期上成問題，因為接洽貸款的周折太

們於二十八年春，接洽農本局五十萬元，省政府配發六萬元，用意是在

春耕貸款 結果直到夏天才貸出去。

貸放法幣便款 四、銀行貸款都是法幣，但是在戰區和游擊區，敵寇搜
能買取外匯 賈法幣，買取外匯的意義，我們應當限制法幣在戰區流

通，用地方鈔票盡交換的任務。

銀行在戰時的 在抗戰建國的階段，經濟建設是與時俱進不能停的，
效用 尤其是戰區和游擊區，更應當加倍的努為奮鬥。向農村貸款

款，應當把握農民經濟的實惠，不能完廢貨幣戰任務。游擊隊是
不能完成這樣偉大使命的，這非非說銀行的用處，更在戰區和游

擊區的一方面，某種意義上，莫此為甚。而在我們廣大的後方，銀行界却
相當的完成了一項的任務，並擴大抗戰建國的經濟基礎。這與

應為改進生產 第一、生產問題，發展農業增加生產，建設工業抵制敵
組織機構 貸，而舉殖荒地經濟難民，提倡副業改良生產，這是整個的

生產問題。雖然有各種的生產合作組織，但實際上國家的生產任務，
小了，還不能真正的增加到增加生產工作，就是作到的效用也極其有限。

這不是合作的本身和工作人員的問題，而是整個生產機構組織問題。而生產的改進，不是我們上面說的幾項，而是整個民族生產力的提高問題，這就需要有健全的生產機構組織。美國土地生產力較中國高幾倍或十數倍，這是值得我們從事經濟建設者注意的。

應當建設供用

機構

第三、供運問題。合理用銷平衡物價，便捷採購供應軍用，推銷出產挽回利權，都是整個的供運問題。雖然在運銷合作社的組織，但還不能解決整個的運銷問題，第一戰區成立運銷委員會，各戰區成立運輸隊，十月五日行政院通過交通運輸辦法，說明了供運問題的重要。但是整個供運機構沒有，部分的成立幾個供運機關是作不到我們所希望的地步的。一戰區運銷委員會的結束。和河南農村合委會供運業務代辦所的停業，都是寶貴的經驗和教訓，告訴我們供運問題的解決，非有整個的完全的供運機構組織是不可能的。這是著者認為經濟建設，在金融方面要自力更生，在生產和供運方面，要整個有計劃的作，部分的不是不行，而是不能真正的担負起

它應盡的生產和供運責任。

第三節 戰時經濟建設的新轉機

中國經濟的新轉機

在這偉大的抗戰建國時期，中國經濟雖然在破壞和落後中，但是已經有了新的轉機。著者上述的建設全民新經濟的骨幹組織，金融合作機構組織，生產合作機構組織，供運合作機構組織。是在中國原有經濟基礎上生長出來新的經濟形態中研究的成果，不是憑空想出的結論，我們來看在抗戰中，中國經濟的新轉機。

工農業合理化的發展

第一、農村工業和手工業的興起。在抗戰時期，曾經被國外資本主義浪潮所摧毀的農村手工業，各地都採着自發的姿態重新振興起來。原來的工業和農業的聯繫，是畸形的分佈着，產棉產綢區，缺乏紡織廠，畜牧區沒有毛織廠，產礦區沒有公司，產油區沒有提煉廠等，新的工業在建立當中，已經是採取嶄新的姿態出現，它是盡可能的利用國內各地原料，創造着國內的農產市場，發展着農產原料生產。手工業更是在各地風起雲湧的活躍着。由於抗戰建

國的要求，許多零星散漫的個別手工業生產組織在一起，它的原料來源，銷售的出路，資本的供給，都逼着它不得不有合作生產網的組織。中國工業合作協會，和成績比較好的省農村合作委員會，領導的生產合作社，都是向有計劃的經濟建設方面來發展的。這種運動對中國經濟建設有重大的意義。

一、能增加農產原料的銷路，促進農業生產的發展。

二、減少農村中勞動過剩的現象，同時解決供不應求的平衡發展。

三、增加農村民衆的組織性，充分發揮團結合作的力量。

四、提高民衆的文化水準，發揚民權主義的革命精神。

五、建立工業和農業合理化的發展，奠定民生主義實現的經濟基礎。

第一、在墾荒運動的發展。近來政府派大批的農業技術人員到川，甘、湘、閩、桂等省勘察可以墾荒的土地來開發。雖然進行的遲緩，

牽制的繁多，計劃的龐雜，缺乏整個系統，但總是進行着，并引起了大家的重視。很值得我們注意的是目前墾殖法規已經有了很大的進步，二十七年十月十五日公佈的「非常時期難民移墾規則」，已經有了明確的規定：「私有荒地，由荒區管理機關用簡捷方法，通知所有權人，依規定之期限墾種，逾期不墾種，由墾區管理機關呈請主管機關核准，依左列辦法之一處理之。一、強制租佃墾戶……二、強制賣與墾戶……三、強制徵收，由墾區管理機關徵收，按當地荒地最低價格給價……」（第十八條）公有荒地分配墾戶耕作，於墾竣後，無償取得土地所有權。」（第二十一條）同時新的農業生產方式也在開展着。最顯著的是墾殖區農業生產集體化。例如陝西黃龍山，綏遠的五原，江西泰和縣等墾殖場。從這些事實，我們可以看到中國農業生產，向集體農場化的發展。

戰時合作的新
進步

第三、合作運動的新發展。在抗戰建國時期，一切的一切，一方面破壞着舊的，一方面建設着新的，合作運動也

農業生產的新
發展

逃不出這個過程。過去的合作運動，完全變成了合作行政的機構，沒有發揮「運動」的偉大作用，充其量是貸款的工作，就是對生產有改進的，其效果也實在太小了。但在敵人的後方游擊區；像江西的戰區合作。安徽省的合作等，都以新的姿態出現了。金融方面完全是自力更生的辦法，農民沒有錢，可以用農產品入股，使廣大的農民進入了合作組織，在每個村裏差不多都有，每一社的股本幾十元幾百元幾千元不等。其股本的來源是本着「有錢出錢，有力出力」來積蓄的，其外是從漢奸方面沒收下來的財產，或是犯人的罰金，在組織方面是同保甲組織配合的。信用合作社，生產合作社，運銷合作社，在業務上是分工合作的，是游擊區經濟建設的基本工作，也是全民新經濟建設的骨幹組織。

經濟建設的三大結構問題

我們在實際工作當中遇到的問題，并綜合中國新經濟形態的發展，這就是說我們把握了過去和現實，根據了歷史的因素和社會基礎。認為中國經濟的建設，第一是全民金融合作機構

問題，第二是全民生產合作機構問題，第三是全民供運合作機構問題，這是我們對中國經濟建設研究的新成果。

第四節 戰時經濟建設的新途徑

二十八年六月河南農村委會增設豫東潢川，汝南兩辦事處，推動豫東收復區和臨戰區的合作運動，建設戰時的經濟。在工作人員未出發前，我們就認為要想收復區和臨戰區以及游擊區的合作運動真正有辦法，首先得確立游擊區的新經濟政策。於是下了一番研究的功夫，其結果是：

經濟政治的不
可分性

第一、要建立游擊區經濟的堡壘，必須加強政治的動員員起來，自覺自動的和敵寇作堅決的經濟戰爭工作，才能完成經濟戰的任務。

經濟建設組織
機構先決問題

第二、游擊區的經濟個別單位，一定得嚴密的完整的系統組織起來，這就是經濟組織要自衛抗戰的保甲組織

適當的配合起來，用政治力量推動和保護經濟的建設，用經濟建設的基本工作，加強民衆自衛抗戰的組織，這就是說全國經濟建設組織，要同行政組織一樣的建立。但是，我們必須注意的是，行政組織并不能代替了經濟建設的組織，假若行政組織代辦經濟建設組織，其結果必然是空的經濟建設行政機關，而無實際的經濟建設工作。這一系統的組織工作人員，完全是爲社會服務，替人類謀幸福的公正學者士紳，他們的一切一切，完全是以民衆的一切一切爲依歸，充分發揮民權主義的革命任務，這說明經濟建設組織，是會相當改善健全行政組織的。

社會生產組織
的合理化

第三、人對物質的享受過程，普遍說來是由資本，到生產製造，到分配人享受。這就是說全民的經濟建設組織，第一要有全民的金融機構組織，作爲生產的資本。第二要有全民的生產機構組織，有計劃的生產。第三要有全民的供運機構組織，這三個經濟建設的骨幹組織，是有機的配合，也就是生產合理化，樹立自給

自足的新經濟政策。

貨幣戰的劣書
對策

第四、游擊區的貨幣戰確是一個嚴重問題，一般人認為解決這個問題，要多發行地方輔幣。但是，我們認為這不是貨幣戰的完善對策：一則爲了地方幣的信用，法幣流通是絕對不能停止的，敵寇搜買法幣。買取外匯事，也是不能一點做不到的，二則印刷輔幣困難，且耗費過高。爲了這些，運用經濟建設的機構組織，適當的運用政治力量，用紙票（普通流通券），就可以代替鈔票流通，做到交換媒介的任務。

全民新經濟是
研究的最後成
果

由游擊區新經濟政策的研究，綜結中國經濟建設研究新
的成果，認爲抗戰建國的新中國經濟建設，就是『全民新
經濟的建設』。爲了經濟學上的沿用，著者名之爲『全民新
經濟』。至於爲什麼叫全民新經濟？全民新經濟和三民主義，國民
經濟建設，又有什麼樣的關係和區別？下章詳細講。

第三章 全民新經濟的基本認識

第一節 全民新經濟的原理

抗戰的共同信念

在神聖的抗戰建國時期，全中國的人民應當有一個共同的認識，這共同的認識就是『抗戰高於一切，一切要服從抗戰』。換句話就是 總裁所說的『國家至上，民族至上。軍事第一，勝利第一。意志集中，力量集中。』但是，在第二期抗戰的現階段，政治和經濟却重於軍事。李宗仁將軍曾說：『目前的抗戰，不在軍事，而在政治經濟』。這是說目前的抗戰，在軍事方面的進步，一定能把日本軍隊打出中國去，惟獨在政治和經濟方面尚不夠，而且差的很遠。敵寇就看清了我們中國這兩個弱點，所以一方面運用政治手段，『挑撥離間』，一方面用無形的戰爭『經濟侵略』，企圖欺騙蒙蔽，來和我們爭取民衆，我們爲了打破敵人這一毒計，除了軍事抗戰以外，還要動員全國的民衆，作政治抗戰和經濟抗戰！我們知道政治和經濟

共同認識的經濟基礎

抗戰，在某些地方是不可分離的，但政治抗戰如果離開了經濟，其結果一定是空的，大家要能在經濟抗戰上，有共同的認識和辦法，則政治抗戰問題自然相當的解決。所以現在的抗戰經濟，和平時的中國經濟建設不同，這就是我們提出的「全民新經濟」，即抗戰經濟。全民新經濟的建設，就是要完成建設新中國的經濟建設。它的特點是全民的，機動的，抗戰的。至於怎樣是全民的，機動的，抗戰的。我們從下面的七個原則上，就可以完全的認識而理解。

經濟戰爭的人力爭取

第一、組織是民衆的組織 現在的經濟抗戰工作，除了商品傾銷和搜買法幣外，主要的還是人力的爭取。雖然人力的奮鬥比較容易解決，因為人是具有靈性的，而具有靈性的黃帝子孫，除了極少數沒有心肝的漢奸以外，是無人願做敵寇奴隸的。我們來看在任何敵寇盤踞的區域裏面，只要我們的政權建立起來，把廣大的農村秩序安定下來，有業可安，有飯可吃的人，都會逃出敵偽的統治欣然來歸。問題只是不作工就要挨餓的人，這就需要我們機動的，

普遍的，有計劃的進行全民族的國家經濟發展；才能爭取他們踴躍的參加抗戰經濟建設。我們知道在游擊區，有許多民衆被敵寇強迫搬去搬運軍火，到看見了槍械和炸彈就暗中流淚，因為他們知道這就是要使自己的同胞家破人亡的！擺在這裏的問題，固然是他們無勇氣和意志，參加游擊隊和軍隊打擊敵人，事實上中國人不能都走上火綫，在抗戰期間軍事政治經濟是不能分離的，而且經濟是抗戰的根本基礎。這就需要普遍的來作經濟建設，號召廣大的民衆參加，并豐富軍事政治等工作人員的抗戰建國生活，提高全國民衆爲謀幸福的生活，來爲自己的國家民族奮鬥！

發揮經濟建設的基本動力

但是，我們知道這一個偉大的艱苦的新經濟建設工作，決不是僅僅設立空經濟建設機關，就可以做到的。以往的許多事實都可以和我們證明。這不是事情的本身問題，而是工作人員脫離開了經濟建設的基本動力民衆，這也不是工作人員有意的來這樣做，而是建設組織裏，沒有民衆參加的機會。我們認爲全民新經濟

的建設，其系統的建設組織機構，完全是民衆自己的組織，也就是說以民衆爲主體，政府居輔導的地位，這裏要充分的發揮民權主義，動員全國的民衆力量，來建設全民新經濟，所謂機動性，就是建設的根本上動力——民衆。

中國合作最大
的缺點

第二、金融是民衆的金融 現在廣大的農村金融問題解決，完全是幾家銀行，各省的農村合作主管機關，雖然每年貸幾百萬元款，這是春耕貸款，那是生產貸款，合作主管機關各合作社，也是這生產合作社，那運銷合作社。其實在過去及現在中國的合作普遍的一般說來，無論是這生產貸款，那供運貸款，或是信用貸款，其結果只是每個社員貸五元十元或二十元，并未真正的用在生產上，也無法解決農民整個的生產資本問題，過去及現在，政府協同各銀行家，向農村貸款也不在少數，但我們仔細的一考察，所有的貸款真正用在生產上面的實在太少了，不是用於日常消耗，就是償還舊債，或是用作納糧完稅。更使我們痛心的，就是有許多款子，竟落

在壞人的手裏，轉放高利貸，剝削人民。這并非說合作的本身問題，也不是從事合作人願意如此作的，是說中國的合作應當有新的改進，

合作事業的神祕化

從事合作的工作人員應當有新的辦法。我們認為中國的合作，所以造成這種的結果，其原因是大家把主要的工作當

成了貸款。正因為如此，所以民衆都把合委會看成了富翁銀行家，在金錢萬能的時代，金融在民衆腦筋作祟，使一般知識落後的民衆只見金融神祕的現象，看不到它的本質，只是交換媒介物而已。於是造成合作事業的神祕化，雖然合作是民衆自己的組織，但實際上合作是合作的組織。民衆只知道填表借錢元錢，除此以外再不知道別的，也無法知道。

金融的主人
是民衆

尤其是自抗戰開始到現在淪陷區及前綫的金融機關，都隨着戰爭的陣地轉移，而步步後撤，使得戰區的金融流通

幾乎停頓。最近的金融機關，雖然有了進步，但仍不願到戰區和游擊區投資，以及其他的問題。因此，要想解決抗戰建國的新經濟建

般問題，第二要金融是民衆的金融，使民衆認識金融的作用，自己成爲金融的主人，自己要能自力更生。

人盡其才物盡

其用

第三，物質是民衆的物質。中國的地大物博，到處有很多發源未開採出來，是大家都知道的事情。雖然有的是資本和人才問題，但有許多是因某種的關係，使人不能盡其才，地不能盡其利。我們所謂物質是民衆的物質，而是根據 總理的民生主義兩大政策：『平均地權，節制資本』，和『地盡其利，物盡其用』的原理，

認爲物質應當是民衆的物質。其主要的理由像豫省西部一帶，出產煤、鐵、金礦等，因爲某種的關係都未開採出來，其次是桐油和漆等，因爲某種關係，不能栽培和改良。還有絲綢，因爲某種關係把許多山坡荒蕪起來。其外像荒地，不僅是陝西的黃龍山，江西的泰和縣，以及四川、西康、新疆等，只要我們到農村裏去，隨時隨地都可以看到荒地。一方面無質源的人閒着無工作，一方面有質源的人不製造荒廢着。『人不盡其才，物不盡其用』的事實，使改造人類幸福生活永遠未能

實現。我們爲了實現 總理的民生主義的幸福生活，一定要把天然的

開發資源只有
把資源適當的
交還民衆

資源歸還民衆，比方政府於二十七年十月十五日頒佈的非
常時期移民墾殖規則，就是很好的辦法，但這法令沒有在
廣大的農村實行起來。我們爲了戰時政府頒佈的一切法令

實行，爲了實現抗戰建國綱領的經濟政策，只有自然的資源，運用合
理的辦法動員民衆來開採，才能完成抗戰建國的經濟建設使命。

經濟建設要發
揮資本的生產
作用

第四、資本是民衆的資本 抗戰二年多的經驗和教訓告
訴我們，全國的民衆大都未好好的動員起來，參加抗戰建
國的工作，雖然是由於政治動員和民衆工作做得太不夠，

但是空泛的發動幾次民衆大會，對民衆做些和自己生活不發生直接關
係的宣傳，是不容易動員起來的。我們要動員民衆，就要和民衆生活
密切聯繫起來。擴大戰時生產，來個全民新經濟建設總動員運動，是全
國民衆感覺迫切需要的。但是我們知道，一切的經濟建設工作，必須

有資本。可是現在的生產事業別說無資本，就是有資本也是在銀行家手裏。我們不管銀行家怎樣以國家民族爲前提，怎樣來努力生產投資，結果因爲種糧的問題，使資本不能發揮生產的作用，自然銀行家投資開採礦產，創立各種生產工廠，是能充分的發揮資本生產作用的。但在廣大的農村，散漫的民衆，銀行家投資，是不能直接真正發揮全部生產作用的。我們要想資本發揮生產的作用，只有資本是民衆的資本，提高民族土地生產力才有把握，節制資本，才能實現，完成抗戰建國的三民主義革命任務才有保障。

生產實物的商
品化

第五、勞力是民衆的勞力 在現在的商品經濟時代，任何生產部門或生產者，都是爲銷售而生產，爲換取貨幣而生產，就是說大家所生產出來的物品都是商品(Commodity)。任何工廠生產，或是手工業者，或是農產物品，誰都知道不是爲自己而生產，是爲到市場交換而生產，這是現時代生產的第一個基本特徵。

生產者與生產
手段的分離

因為大家為商品而生產，其商品生產發展的必然結果，是生產手段（生產工具，資本，原料等）脫離了生產者，使

大多數的手工業者和農民，不是破了產，便是不能真正發揮自己生產的勞力。而使生產者和生產手段分離。這時商人變成了生產組織者，也就是說直接間接的操縱了生產手段。這時有生產手段的人，得通過生產者的勞力，「才能生產商品。無生產手段的勞動者，都不能發揮自己生產的勞力，這是勞力不是民衆的勞力第二個現時代的生產特徵。

勞動力的商品
化

再進一步來看，在現時代下，生產者既與生產手段分離，就是說生產者除了天賦的勞動力外，絲毫無別的生产資
源。同時在另一方面有資本有土地，然而自己不勞動。這結果要用別
人的勞動力，就是說不得不僱工生產。僱工就是購買勞力，而這勞力
的來源，自然是貧窮的農民。就是自己有土地的農民，自己來設法生

產，其生產的結果，大都是爲了別人，這是我們很容易看到的事實，這可以說是現代生產的第三個特徵。

生產者與生產

手段合理發展

我們明白了這三個特徵，就知道民衆的勞力已經不是自己的勞力了，也就是說民衆的勞力已經被別人剝奪去了，這在有形無形中，只要我們注意就看到。所以我們主張勞力是民衆的勞力，也就說生產者與生產手段打成一片，最低限度是合理的配合發展。

第六、供應是民衆的供應 因爲現時代的生產是商品生產，也就是說爲到市場出賣而生產。這樣產生了商人販賣商品，是商品生產的必然結果。商人并未生產，只是担任了生產商品到換取貨幣資本過程中的一種運銷工作。但是他們要和生產者同樣分配商品的價值，於是提高了商品的使用價值(Use-value)。担任運銷工作的商人，獨佔利潤往往比生產者還要多。誰都知道商人有操縱商品價格的本領。現在各地方物價的不平衡，自然有供求

商品生產的必然結果是商人操縱壟斷

的關係，實際上大都是商人在搗鬼。譬如戰時各城市，許多商品的價值提得很高，實際上并不是供不應求，更不是生產商品的增多，這在許多城市政府當局實行了物品價格統制以後，市場交易未發生任何現象，足以證明商人操縱的實情。

再進一步來看，商人的運銷目的完全在營利，沒有一點為大家的需要着想，結果使生產者得不到再生產的需要資本，使消費者得不到所出價值應有的享受。這樣的結果，使生產者到再生產的過程，完全毫無計劃的運銷，因為他們的操縱，使得生產者也亂了頭腦，供過於求，或求過於供，永遠得不到平衡的合理的

社會供求的概
形發展

發展，所以主張供應是民衆的供應，其供應的目的，完全在為自己需要，而無半點營利意思。只有這樣才能使生產者和消費者安定下來，只有這樣才能使供求的問題得到合理的解決。

生產和享受的
原理破了產

第七、享受是民衆來享受 上面我們說過大家的生產品都是爲了到市場出賣，結果生產品不但不能自己來享受，

而且生產的範圍不是大家所需要的。比方現在購造槍砲子彈，都不是人類在享受方面所需要的，反而大家拚命的勞動着，這完全使人類生產和享受的原理破產。但是，在弱小民族的中國和其他為民族爭生生產原理時，取獨立的國家以及為保護國界和平的國家，大家為了生存代性與民族性，為了謀人類的幸福，大家流着血和汗趕造槍砲子彈的生產，打擊侵略者，却是完全需要的。而在侵略主義國家的民衆製造戰爭的火藥，不僅不合乎生產原理，而且違犯了原理。這就是生產原理的時代性和生產原理的國家民族性。我們應當認識清楚，本來生產是爲了享受，結果是爲了商品生產，變了享受的意義。這是非密明顯的實事。

各盡其能各取
所應

我們所謂享受是民衆來享受，並不是說每個人生產的東西就是自己來用，在現代的生產日益合理化，每個生產部門的分工化，實事上是不可能的。但在世界侵略主義國家被打倒以後，也就是說國與國爭，人與人爭消滅，完全到了人與自然爭，人與生

產爭的時代，整個的社會生產，完全是爲了全人類的享受，這就是說一個國家的民衆生產，就是全國民衆來享受。不是現在的生產者，反倒不能來享受，不生產的人反倒能享受的不合理時代。我們所謂享受是民衆來享受，再進一步說：就是「各盡其能，各取所需」的道理。真正到了完成三民主義國家建設的時候，再進一步就是「總理所謂：『天下爲公，世界大同』」的時候，那時的生產與享受關係，就成了「各盡其能，各取所需」了。

全民新經濟的
組織綱

由上面的敘述可知道全民新經濟的基本道理在什麼地方。建設全民新經濟的方法，完全採用合作的三大政策，合作的基本精神是「人人爲我，我爲人人」。我們所謂運用合作政策，不是現在一般的合作形式，而是金融合作，生產合作，供運合作，也就是全民金融合作組織網，全民生產合作組織網，全民供運合作組織網。關於三大合作網的組織，我們以後再詳細講。這裏把全民新經濟建設，和合作運動，國民經濟建設，三民主義的關係講一下。

第二節 全國民新經濟的偉大使命

全國民新經濟與三民主義

知道三民主義是抗戰建國的最高準繩，也可以說是我們國家民族的靈魂，所以一切抗戰和建設的方案，都應當以三民主義為根據和歸宿。全國民新經濟的建設，則完全以三民主義的理論為基礎，同時全國民新經濟的建設，就是完成三民主義的革命任務——抗戰建國的基本方法。

合作運動是完成三民主義革命任務的一種政策

在現階段的中國合作運動，確有它的偉大使命。我們不誇大合作運動的任務，也不抹殺合作運動的意義，予以適當的評價。第一運用合作運動，建立現時代的民族中心思想，對外打倒侵略的帝國主義，對內各民族一律平等，實現人類共存共榮的新社會，這便是民族主義的完成。第二運用合作組織，組織民衆，訓練民衆，培養民衆的自治能力，建立真正的民主政治國家，這便是民權主義的完成。第三運用合作的系統，實現計劃經

濟，建設有計劃有規律的新經濟組織，這便是民生主義的實現。由此我們可以說合作運動是完成三民主義革命任務的政策。合作運動對全民新經濟來說是一種方法。全民新經濟就是抗戰建國的經濟，全民新經濟建設的成功，就是抗戰建國的完成，也是三民主義革命任務的完成。

國民經濟的主
要內容

國民經濟建設運動，在總裁第二次宣言中，提出八種實施的要項：第一是振興農業，第二是獎勵墾牧，第三是開發礦產，第四提倡徵工，第五是促進工業，第六是調節消費，第七是流暢貨運，第八是調整金融。這自然都是國民經濟建設的基本工作。但是，中國的經濟建設首先得和民族獨立運動統一與配合，也就是說在中華民族未獨立前，中國經濟建設是不會有出路的。同時中國經濟建設，也不是在中華民族完全獨立以後才能進行的。是在中華民族爭取獨立的奮鬥中建設的。所以目前的抗戰，除了軍事抗戰外，還要有

國民經濟與全
民新經濟的相
互關係

經濟抗戰。抗戰經濟的建設，是含有重大的政治意味的，也就是說和民族革命的自衛抗戰統一的配合的。與平時國民經濟建設不同之點就在這裏。全民新經濟可以說是國民經濟在戰時的進一步，全民新經濟建設的成功，就是國民經濟建設的實現。所以我們認為全民新經濟的建設，就是要倡導國民經濟建設總動員運動。總裁倡導國民精神總動員運動，著者在前面已經說過，而且經幾個月的事實告訴我們，要想國民精神完全的動員起來，必須從精神動員的基礎作起，所謂精神總動員的基礎，便是全民新經濟的建設。在這裏我們可以知道全民新經濟，國民經濟建設，國民精神總動員的相互關係了。

第四章 全民新經濟的實施原則

第一節 全民新經濟的主要內容

全民新經濟建
設的主要內容

全民新經濟的實施 首先是動員全國民眾的精力和物力，所以著者在前面說過，全民新經濟的建設，就是國民經

濟建設總動員運動，使全國的民衆參加抗戰經濟建設，其基本的原則，就是「有錢出錢，有力出力」。根據這一基本的原則，發動全國的民衆。其建設抗戰經濟的基本工作，在抗戰建國綱領上已經有明顯的規定：（一）經濟建設，應以軍事爲中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟；獎勵海內外人民投資擴大戰時生產。（二）以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，并開墾荒地，疏通水利。（三）開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，并發展各地之手工業。（四）推行戰時稅制，澈底改革財務行政。（五）統制銀行業務，從而調整工商業之活動。（六）鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定金融。（七）整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路公路，加開航綫。（八）嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度。（抗戰建國綱領中的經濟部分共八條——著者註）。我們知道抗戰經濟的建設，真能將抗戰建國綱領上的經濟部分作到就可以了。問題不在新經濟建設究竟建設什麼？而是抗戰建國的全民新經濟政策問題。

我們認為全民新經濟的建設，要以合作事業三大政策來推行。

第二節 組織全民合作金融機構網

金融合作的主
要內容

抗戰建國綱領上的經濟部分，其中第四條推行戰時稅制，澈底改革財務行政。第五條統制銀行業務，從而調整工商業之活動。第六條鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定金融。綜合這一條可以說要樹立戰時的金融政策，同時擴大戰時的生產運動，提高民族生產力，一定得有充分的資金，這樣以來非有全民合作金融網的組織，不能樹立戰時的金融政策。我們認為組織全民合作金融網，其辦法是：（一）設立中央合作金庫，各銀行暫墊股本，或想其他辦法來資金，作為中央合作金庫的基金；再發動全國各界領袖，並運用政治力量，使中央所屬各機關工作人員認股，真正的作到「總裁所謂：『有錢出錢，有力出力』的救國家救民族責任，以作中央合作金庫的資金。（二）各省設立省合作金庫，由中央合作金庫撥款，或由各銀行暫墊款，作為省

省金庫資金來源

合作金庫的基金，再發動全省各界領袖，并運用政治力量，推動省屬各機關的工作人員及有錢人家，募集股實股金，作為省合作金庫的資

縣金庫資金來源

金。(二)發動各縣各界領袖，和縣屬各機關工作人員，并適當的運用政治力量，推動各縣有錢人家募集股金若干，

再由省合作金庫撥款若干，作為縣合作金庫的資金。(四)區和聯保成立區和聯保合作金庫，預先發動各區和各聯保，并正確的運用政治力量配合，推動有錢人家股實募股若干，縣金庫撥款若干，

區與聯保金庫資金來源

作為區和聯保合作金庫的資金。各級合作金庫的銀行墊款，是要逐漸歸還的，到合作金融完全為全民所有為止。其業務之盈虧

計算完全獨立，但營業一定要受縣合作金庫管理，也即為縣合作金庫的支店，其組織以簡單為原則。(五)各合作金庫的工作人員，完全由民衆來選舉，實地初步的民主政治。縣金庫會計，由省金庫派委，另外再派一督導員，駐縣督促指導，并代表省股切實商洽各股東，協同推廣金庫的業務。省金庫會計，由中央金庫派委，另外再派一指導

員，協助省金庫的工作人員，推廣金庫的業務。(六)全民合作金融網組織完成，其各級重要人員，選聘為國家為人民熱心服務的人担任。主要業務辦理儲蓄匯兌貸款。辦法是零借零還，并能隨時借隨時還，真正的能使金融靈活的週轉。

第三節 組織全民合作生產機構網

生產合作的主
要內容

總裁說：「我們要想貫徹抗戰的國策，使抗戰必勝，建國必成，就得一面抗戰，一面擴大生產，最後才能戰勝敵人。」同時抗戰建國綱領上的經濟部分中，第一條「經濟建設，應以軍事為中心，同時注意改善人民生活。本此目的以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。第二條以全力發展農村經濟獎勵合作，調節糧食，并開墾荒地，疏通水利。第三條開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，并發展各地之手工業。我們為切實現總裁的正確指示，為了實現抗戰建國綱領上的經濟建設，尤其是中國天賦的優良條件，各地出產之煤金鐵錫等礦產，各地出產之煤油

國家統制之生產事業

桐油植物油麻油等油質產量。各地出產之絲綢棉花麻等織物等紡織原料。各地出產之煙葉茶葉等特產品，以及豐富之農產品五穀糧糧。我們應當開採我們自己的富源，推銷出產，挽回利權，并提高全民的土地生產力。其辦法是：(一)各地之重工業和輕工業的原料，需要大規模的開採和製造，應由中央金庫撥款開採製造，作為國營事業，自然各銀行家和個人出資經營也可以。總理在實業計劃中也說過：「我們主張國營，自然也主張私人經營」。但統制事業

在國家政府統制下和計劃中。(二)各地方之輕重工業原料和各地之墾荒事業除國營和私人經營外，由省金庫出資開採和製造，自然各省的有錢人家也可以私自經營，但私自經營的業務也在省府統制計劃下。(三)各地之輕重工業和農產品，除由國和省及縣區聯保統制私人經營外，由縣金庫出資集中力量，開採製造，縣裏私人經營自然也可以。但私人經營的業務，一定在縣府計劃指導下進行。區和聯保也是如此進行。

全國生產網的樹立

這就是說中央設中央合作生產局，各省設各省合作生產局，各縣設各縣合作生產局，各區和聯保設各縣和聯保合作生產局，這個合作生產網的組織，就是要樹立戰時的生產政策，不僅全國的生產和分配，也就是供應和需要，有計劃的進行。同時提高全民族的生產力，真正的作到人盡其才，地盡其利。實行有計劃的生產和分配，對內達到自給自足，對外打破敵人的經濟侵略陰謀。完成總裁指示我們的：「一面抗戰，一面生產，最後戰勝敵人的任務。」

第四節 組織全民合作供運機構網

抗戰建國綱領第七條，整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路公路，加闢航綫。第八條嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度。這完全是供運的問題。

供運合作的主

要內容

我們再進一步來看在敵人的後方很多交通綫和大城市都為敵寇佔領，供運問題極為困難，就是我們的後方，也因為軍運忙，工業品和農產品無運輸機會，致使各地物價極為不平衡，某種物品在甲地往往比在乙地價高幾倍或十幾倍，這只要留意物品價格的人，就可以隨時隨地看到。我們想解決這一個困難的問題，決不是什麼貿易公司，貿易委員會可以完全辦到的。一定要有全民合作供運網組織，才能担負起供運的使命。其辦法是（一）中央設中央供運處，省設省供運處，縣設縣供運處，區和聯保設區和聯保供運處。（二）中央，省，縣，區，聯保合作金庫，酌量撥款若干為各供運處資金。（三）規劃統制工業業產品，民衆普通日用必需品，及各地之特產品運銷，為中央，省，縣，區，聯保供運處的中心業務。（四）供運合作的組織與業務

而完成全國民衆和軍隊的供運任務。

上面提出的方法完全是一些原則，至於各合作金庫資金的具體業

源，三大系統組織的各級工作人選。總之。就是全民新經濟建設的具體實施綱領，也可以說是三大合作政策的實施方案問題，不便在此發表，容另文詳細來講。

經濟建設的三大政策，來完成全民新經濟的建設。我們以合作事業的三大政策，完全從實踐中產生。且別的地方也

多有本着這些原則，推進合作事業，這可以說是中國合作運動的新轉機。我們認為只有這樣，中國的合作運動才有前途。也只有這樣的合作，對抗戰建國才有大的供獻。

第五節 中國合作事業的缺點與進步

中國的合作事業，我們知道中國的過去合作，就是現在的合作，有的也還

舶來品

在錯誤的道路上進行。整個的合作運動，可以說完全沒有

和民族獨立運動統一配合起來。現在中國的合作，完全是從資本主義國家裏搬來的一套合作，在資本主義國家，生產合理化的經濟形態下，消費合作，供給合作，保險合作，利用合作，運銷合作，信用合作

，生產合作，都是很需要的。但是，在半殖民地半封建的中國，尤其在爲獨立抗戰的中國，一切的生產方式，完全保持着舊的經濟形態，尤其我們是一個廣大的農業國家，一般民衆在散漫的農村裏，過着極艱苦的生活。例如豫鄂皖贛，陝，川，甘肅等省的山地民衆，他們不用洋火，而用火石代替，更不用煤油和其他工業品，大半連食鹽都不吃，這是鐵一般的事實，我們請問同樣的窮困民衆組織消費合作，供給合作，保險合作，利用合作能有多大用處！但這些合作在資本主義國家工廠和農場的生產下，確是完全需要的。但在中國的現經濟形態下，是無大用處的。我們看這幾種合作在中國，其結果都是貸些款，社員平均分一下，在業務上是沒有大發展的。所謂中國合作的新轉機，就是金融合作，生產合作，供運合作三種。

農村合作的新
認識

中國農村的合作，大家都認爲是農業的，沒有一點工業的意味，這是極端的錯誤認識，我們認爲工農合作是并進的，而且中國的農村合作，不但不應把工業合作拋棄，而且應當積極

的担任起來，這也就是說中國農村合作社，不一定設在農村裏，而且工業品的工廠生產，設在縣城和都市裏是萬分必要的。工業業的合作能同時並進，而且要整個的在中國農村合作計劃指導下，才能使合作普遍的發展。現在中國成立工業合作協會，目的是在促進工業合作進步，它以新的姿態開展了工作，確乎較有歷史的農村合作，有了顯著的成績。但我們認為只有工農業合作打成一片，合作運動才有大的開展。

合作的主要任務不是貸款

現階段的中國合作，大半都認為主要的工作是貸款，沒有款貸在業務上就無法進行了，殊不知這也是極端錯誤的辦法。中國的合作，不僅不應當把貸款當作主要的事情，而且貸款只是金融合作中的一部分。主要的工作是業務上的開展，也就是合作事業三大政策的推行。

金融合作的新進步

我們在合作金融政策裏，動員全國的各界領袖，各界長官，各機關的工作人員，担任各級合作金庫的股金，其理

由我們知道，許多人不是沒有錢，而是種錢儲放在各人的腰包裏，這并不是大家不願把款拿出來週轉，更不是大家不願增多，而是無適當的地方儲蓄，雖然有銀行家担任儲蓄，一則銀行家所在地有限，一則手續麻煩。同時各地有錢人家撤退後方，市面的游資很多，我們要想各種的資金集中起來，只有樹立全民合作金融網，運用政治力量，製定適當的取放方法，使得大家自願把腰包的錢拿出來，這是有再能而且一定能做到的。安徽的合作，江西的戰區合作，都是這樣的金融合作方法，動員了大家的金融合作，尤其是公務人員，在安徽省以幾分之幾的薪金儲蓄合作金庫裏，或信用合作社裏，含有錢的民衆也都担任合作金庫的股金。沒錢的民衆，在業務上盡自己的勞動力，同時五穀雜糧都可以代替現金入股，目的在吸收廣大的民衆加入合作組織中來。不像現在的一般合作，把自己的業務限制起來。

三天合作政策
的偉大效用

合作事業的三天政策組織起來，通過金融合作的信用合作社組織，可用流通券代替法幣和地方幣。法幣的流通，

使敵寇可以收買外匯。地方幣的流通，一則額數有限，二則印刷太困難，我們爲了解決這些問題，僅用普通的流通券就可以了。同時還可以統一中國的貨幣制，因爲是在整個中央合作金庫，計劃統制下進行的。通過生產合作政策，可以提高整個的民族生產力，解決供求的問題，通過供運合作政策，可以平衡物價，解決物品價格的各地不一。

三大合作政策的使命

合作事業的三大政策，具體的說來，第一要解決通貨膨漲問題。第二要解決物價抬高問題。第三要爭取各地約資源和人力。結果一則樹立抗戰建國的新經濟政策（就是全民新經濟的建設）。一則打破敵寇『以戰養戰』的陰謀，使敵寇的惡性膨漲，早日走上末路。（敵寇經濟的惡性膨漲問題另文詳論）

第五章 經濟戰爭中的最好對策

第一節 抗戰經濟的基本認識

「知已知彼百戰百勝」

中日戰爭已二年多，與其說雙方軍隊在戰爭，倒不如說雙方國家經濟在戰爭。大家常說：「知已知彼，百戰百勝」。

有人說：日本國家經濟已經走上崩潰的末路了！我們認為這不是過分的樂觀的錯覺，便是廣義的經濟崩潰說法，前者有時僅僅根據日本銀行的發行額，由戰前的十四萬萬元，增加到去年冬的二十六萬萬元，配合着金準備減少的事實，就斷定是日本經濟崩潰，這顯然是不夠的。後者把經濟上過分的通貨膨脹——資本和勞力的運用都已經到了最高度——作為經濟恐慌和崩潰的論據，這顯然是廣義的一般的。我們

敵寇的劣點與優點

要平心靜氣的想想敵人的優點和劣點，也就是多方面的觀察這一問題。敵寇的劣點大家都知道，是「先天不足」，人力物力資源都貧乏。而敵寇的優點，是政治組織，經濟組織和社會組織都較我國進步，它的控制力量是相當強大的。由於敵人的劣點，兩年多的戰爭，已經使敵寇具備了十足的經濟崩潰條件，而且事實上已經驅使敵寇走上經濟崩潰的道路。但由於敵寇的優點，它却能在這一

條生死的界綫上作相當長期的掙扎。敵寇經濟組織，究竟到那一天才跨上崩潰的道路，那就看敵寇「以戰養戰」的陰謀，那一天宣告破產了。誰都知道二期抗戰以後，經濟戰重於軍事戰。政府的許多種抗戰經濟法令，和國民參政會，地方金融會議，生產會議的種種決議，都是過去中國經濟萬分必要的，不過如何使這些法令具體的執行，決議案具體的實現，也就是說經濟戰爭中的最好對策有效的實施，我們覺得過去中國經濟戰爭是相當失敗的，依然需要我們研究好的對策。我們以合作事業的三大政策，來完成全民新經濟的建設，認為是經濟戰爭中的最好對策。

過去中國經濟
是失敗的

第二節 抗戰經濟建設的先決問題

抗戰經濟建設
必須加強政治
動員

要建設抗戰經濟，必需加強政治的動員工作。因為不買賣敵貨，不用敵寇的偽鈔，資源勞力不為敵寇所利用。總之，建設抗戰經濟的組織，必須動員廣大的民衆起來，自覺自動的參加抗戰經濟建設，才能爭取經濟戰的勝利。但究竟怎樣才能

叫民衆動員呢？說起來實在平常，就是要執行抗戰建國綱領的規定和國民公約，以及總裁國民精神總動員綱領。按抗戰建國綱領規定

『發動全國民衆，組織農工商學各職業團體，改善而充實之』。可見要

政治動員的先決問題

發動全國民衆，必須組織民衆，因爲『發動民衆，如果沒有民衆的組織，就成了抽象的空想概念，而缺乏現實的具體條件。但是，我們知道合作事業的三大政策，就是真正的民衆組織，

而且是廣大的農工羣衆組織，不僅有了民衆的具體組織，而且是民主的。在這裏可以說能充分的發揮總理國民權主義，也只有這樣的民衆組織，才能發生組織的力量。我們不要看現階段的中國合作運動不夠，因爲這不是合作運動的本身問題，而是合作運動的發展方法問題。我們的合作事業三大政策，在實施的原則方面，就完全的把握了這一個主要的問題。這一個問題的開展和解決，經濟建設，政治動員，軍事抗戰，文化普及等各部門，是統一和配合來發展的，

經濟建設的相互問題

也就是說抗戰工作的各部門，是合理化的分工合作的。通

過合作事業的三大政策，各部門工作都可以靈活的展開。

第二節 抗戰經濟建設的中心問題

我與敵寇經濟
戰爭力量對比

樹立抗戰經濟的堡壘，必須要經濟建設總動員起來，提高民族的生產力。我們前面說過，敵寇的弱點是「先天不足」，而我們的優點是「地大物博人多」。在「先天不足」的基礎上，再加上一般帝國主義應有的平時生產力，已經達到了最高的條件，就使得敵寇在戰時很快的表現出經濟恐慌和崩潰的必然性。在「地大物博人多」的基礎上，加上平時人力動員和資源開發都不夠的條件，就造成我們持久抗戰，而不致走上滅亡道路的必然性。但我們要知道，這裏所謂必然性，也正和我們總裁所謂「抗戰必勝，建國必成」的條件一樣，這需要我們用最大的努力來爭取，而決不是等待從天上可以掉下來的。

經濟戰爭中心
問題是以戰後
戰

我們在經濟戰爭中，必須特別的注意敵寇「以戰養戰」的陰謀，就是要把我們的「地大物博人多」變成了它的，同時把它變「先天不足」轉嫁給我們。只要這一個陰謀能夠相當

的成功，敵寇就可以增加幾千萬的人力和幾千萬萬元的生產力，而我們就不能再以『地大物博人多』自豪了。我們來看，天津，青島，上海，武漢等處，不是已經有數十萬的工人變成敵人的生產奴隸，數十萬的居民變成了敵人的被榨取和消費的順民嗎？我們對敵寇佔領地方的資源和人力的爭取，是不能再有絲毫忽略的。但怎樣的提高民族生產力，怎樣的爭取敵後的資源和人力，下面來講。

二、提高國家民族生產力

提高土地生產力

(一)改良整個的土地生產力，中國土地生產改良，不一定是機械化的集體農場生產，而在目前的經濟形態下，是不可能的事情。但同樣的土地，同樣的肥料和耕種方法，只是管理土地生產的勤儉不同，在生產力上相差一倍或一倍以上，這是事實，只要我們熟習農村土地生產概況就可以知道的。所以我們只要能發動民衆，改良農產品種子，改良農作物的肥料施用，改良農作物耕種方法，某種土性的土地，栽種某種作物，並改良各處的薄田，使能生產

，這是積極方面應當努力辦的。在消極方面，設法防禦水旱天災和各種病蟲害災，這都是可以作到的事情。但只要能把這些平常容易做的情作到，中國土地生產力提高一倍或二倍，是決無問題的。但這土地生產力的提高，運用合作的生產政策，通過農村生產合作社的組織，是決可以作到的。要是僅靠農業改進所，農業實驗場，最近又在重慶成立中國農產公司，農業專家董時進先生任董事長，該公司的宗旨是發展農產貿易，促進農業改良，其業務是經營農產物之運銷、貯藏製造，及生產等，雖然計劃很好，結果也很難達到我們所希望的成績，這是我們敢預料的。所以我們認為只有建立全民的合作生產機構網，改良土地生產力，才可以有把握的作到。

開發資源建立
輕重工業生產

(二)開發後方的資源，建設輕重工業生產。中國各地方出產的輕重工業原料都很豐富，自然需要大規模的機器開採和製造，但因中國的經濟條件不夠，不僅資本和機器等問題，可以說不具備整個生產手段(機器、工廠、技術等)的條件。然而這并不能

說中國的輕重工業沒有辦法，而是完完全全可以辦到的，只是方法的問題。中國雖然成立了工業合作協會，而且工業開展很好，但整個的性命是很難負起來的，就是再添幾個這樣的組織也恐怕是不行的，輕重工業原料的生產地，那些需要大規模，那些需要小規模，以及整個農村手工業的生產，在資本方面，生產和運銷方面，非有普遍的嚴密的系統組織是不可能的。我們的合作事業三大政策，和行政組織的密切聯繫，并照頒佈的新縣治組織一保一社制，同時金融，生產，供運三位一體的嚴密組織，整個規劃工農業的生產資本，生產供運問題，可以完全的解決。

二、爭取敵後方的資源和人力

爭取敵人後方的
人力

（一）天津，青島，上海，武漢，太原等各地方的工業生產，都在敵僑組織下開工了，我們應當用極大的努力，把幾個「荒島」裏的技術人員和熟練工人爭取過來，一面補充我們後方或游擊區生產力的不足，一面削弱了敵人的生產力。現在香港鬧着工人

失業的『恐慌』，但在我後方却鬧着缺乏『慌』。我們知道各地都鬧着找不到印刷工人『慌』，而香港中華書局却解散了一千多印刷工人，流離失所的爭取，比武裝力量還重要，我們不應該打一件事情的算盤，應當打全民經濟建設的總算盤。這一工作的完成，也只有合作專業的三大政策，才能担負起來，才能把各大都市和各縣城各種技術人員和熟練工人爭取過來。否則，就是專立一爭取生產人員委員會，不計成本，結果也只是把幾個『荒島』的人爭取過來，其他各都市各縣城還是問題。

訓練敵人後方的生產人才

（二）發動知識份子，訓練生產人才。敵人後方有我們廣大的受過教育的同胞，雖然學校搬到後方，但搬來的學生實在太少了，我們常常說廣大的游擊區仍然是我們的領土，敵人後方的民衆仍然是中國的國民。有許多作了游擊隊，也有許多作了敵人的順民，但不前不後，靜待新中國的建設成功却是大多數，我們應當把這種人和作順民的人加以訓練，參加農業的生產，很快會成爲工農

業的技術人稍指導人。這也只有通過合作事業的三大政策才能作到，否則成爲空談。

爭取敵後方財

資源

(三)敵後方的原料，通過合作事業的三大政策，一部分可以儘量發動當地的工業和小手工業製造成品代替外貨，一部分要搜買囤積，以備生產應用、當地不能採用而一時又無法限制生產的，應該不計成本運到我後方來應用，或者輸出國外。「百里莫運糧」這一原則，在水力和機械運輸中，固然早已打破，在人力運輸中也只好打破。只要我們所用的是農閒時候的人力，運輸工具能有計劃的統制起來，國家一時雖吃一點運費虧，但在整個的國民經濟建設還是有利的，這也惟獨通過合作事業的三大政策才能辦到。

第四節 抗戰經濟建設的金融問題

敵我貨幣戰的

陣券

建立戰時的金融政策。敵寇對我經濟的榨取，當然首先向我游擊區和戰區（淪陷區和戰爭區）進攻，而手段最毒辣的便是進行偽鈔和搜買法幣。因爲貨幣權取得以後，是掠奪我農產品

和工業原料，取得外匯，推銷敵貨，甚至統制生產事業的先決條件。敵偽對我金融政策的破壞，其處心積慮，決不下於軍事的進攻，雖然游擊區民衆對偽鈔拒絕，對法幣擁護，但敵人用政治力量的強迫，降低我法幣的使用價格，同時印偽法幣，以假亂真，不能說敵寇沒有收到相當的效果。敵人這種陰謀，雖然我政府有了妥善的對策，法幣的價格決不會因此而降低，也決不會因此而破壞信用。但我們認爲，對敵寇的金融侵略，除用消極的防禦方法應付外，還要積極的打破敵人的策略。

我對敵貨幣戰
的策略

發行偽鈔的陰謀，尤其是在許多已租我後方切斷了接濟或連繫的游擊地區。關於這一點豫省鎮。內，浙三縣的自治金融政策，很值得大家的參考。鎮內浙三縣都有農民兌換所出的流通貨幣券，這些流通券都是本地的普通石印局印刷的，一般農民對流通券的信用，比我法幣還要好，著者到這三縣各地買物品用法幣時，他們馬上會問先生有本地票嗎？還有這三縣的流通券，在宛屬十三縣都可以應用，這完全是自治樹立起的信用，證明這種的自治，已是羣衆的自

淪了，非普通自治可比。我們要想打破敵寇發行偽鈔和搜買外匯陰謀，只有通過合作運動的三大政策，建立民衆的堅固組織，完全用地方券流通，到敵寇能以假亂真時，我們馬上可以另換流通券，印刷不但能夠印，還可以完全來得及。聽說許多地方都發行了流通券，這在金融方面，是與法幣不統一的。但要通過中央合作金庫的系統組織，發行地方流通券，一就可以完全統一起來。待我把日本鬼子打出中國去，地方券停止流通，完全以法幣作中國的貨幣流通是很容易的。（法幣的暫時停止流通與永久流通的問題另文討論）這就是說發行地方流通券，是爭取貨幣戰勝利的手段，而不是目的。但這一戰時金融政策的完成，只有實現了三大合作政策，才能取得貨幣戰的全面勝利。

第五節 抗戰經濟建設的商品問題

確立供運商品的種類和辦法。我們對於查禁敵貨入境及禁運我貨資敵，必須重新確立供運商品的種類和辦法，嚴

貨幣戰的中國
貨幣問題

了虧

商品戰中國吃

密來執行不可，決不能一概的禁止游擊區貨物運輸我後方，或我後方貨物運輸游擊區。照貿易機關的確實統計，去年敵貨輸入和我貨輸出日本均佔世界各國之首位，這可以證明過去我對敵寇經濟戰爭是完全失敗了。但事實上並不是我們沒有去做。經濟部已有查禁敵貨條例及禁運資敵物品條例的頒佈，同時我政府已在各地設立商品進出口檢查機關，但所以未能收到效果，還是我們的辦法不妥善。同時敵寇的物品多在青島，天津，上海，太原等地，偽製我國廠號和商標，使我們辨認不出敵貨的真假。因此，在商品的戰爭上，使我們吃了敗仗。我們爲了爭取商品戰的勝利。

確定作戰的商
品種類

(一)重新規定商品供應種類，這就是敵貨運入我後方的產作用的，不但不禁止應當鼓勵人民搜買，運到後方來，像生產機器一類商品，同時我後方的產品也有能運入游擊區的，只要是不能資敵用的東西，就是資敵用而不能再變爲生產品的貨物，我們也應當鼓勵

人民運輸，像我後方的各種藥草，豫西出藥品，可是不能運送到豫東游擊區去，其兩地價值相差數倍，豫東出土鹽，但豫西就沒有，不僅價值相差五六倍，而且整天還是鬧着鹽慌！豫東却鬧着藥品慌！這是最明顯的兩個例子，其外還多的很。

解決敵我商品
戰的根本方法

(二)游擊區之工商業，雖有一部分被敵寇所攫取，但還有一部分仍為我國人所經營都是事實，敵人只是佔領了幾個「荒島」的工商業，而廣大的小都市和縣城，小規模的工廠生產和手工業，雖在敵寇威脅利誘下，但仍苦心支撐，和敵寇之經濟勢力相搏鬥。我們若不分青紅皂白，一律禁絕貨物之運輸我後方，一則不僅將逼使他們為敵人所掠取，二則還會使他們對自己國家走上失望的途徑。同時我後方的各種農工業貨物，有許多種在游擊區的民衆是需要的。就是工業上的原料也是如此，我們決不能一概的禁止運入游擊區。設若照現在辦法做，那就是說廣大的中國土地（游擊區）上千百萬的中國人民，（游擊區民衆），不但我們乾脆拋棄了，反而逼使他們在經濟

方面和敵寇發生密切關係。敵寇在天津，北平，青島，上海，南京，武漢，開封，太原等各地，在軍事政治方面，確乎成了「荒島」，但在經濟方面就不是這樣。我們要想解決敵人，使敵寇走上拿破崙最後住「荒島」的命運，那就在經濟上使敵人佔領的地方，也真正的成了「荒島」才行。完成這樣「荒島」的時期，也就是敵寇「以戰養戰」陰謀破產的時期，也就是我們取得最後勝利的日子。

打破敵寇以戰養戰的陰謀

總之，經濟戰爭的對策，是樹立我經濟戰綫和堡壘，消極的各種防禦戰自然需要，但最後決定勝利的還是積極反攻戰，這就是說在經濟抗戰方面，我們只有建設全民新經濟，通過合作三大政策，打破敵寇搜買外匯和使用偽鈔的陰謀。運用合作的生產機構，建立自給自足的經濟堡壘，取得商品戰和勞力戰勝利，並提高民族生產力，改善中華民族的生活。運用合作的供運機構，解決前後方貨物運輸問題，對游擊區民衆的必需物品，何者應加供給，何者應該停止供給，對可資敵用的原料品，凡是在游擊區民衆應用剩下的

，一律搜買運銷後方、使敵佔領的「荒島」生產工廠關門大吉！使敵寇的「以戰養戰」陰謀，宣告壽終正寢！

第六章 我們實施的經驗與教訓

第一節 中國合作應當根本的改進

合作運動的新進步

全民新經濟的建設，也就是三大合作政策的推行，在河南省雖然還未整個的實施，但在局部的個別的地方，我們早已本着合作事業的三大政策來努力來奮鬥了！同時游擊區個別的地方，以及我後方，新的合作事業建設，尤其是工業合作方面，也都向有機的合作事業組織網來邁進，中國工業合作協會的各種生產合作社，中國農產公司正在組織的各地運銷合作社，農本局在各省各縣組織之合作金庫，都充分的和我們證明，抗戰建國經濟部門的新建設，完全向我們的三大合作政策骨幹組織來努力的。其他消費，供給，利用等資本主義國家的合作社，將在新經濟建設中暫時放下的。以往的我國合作，完全是舶來品，現在應當想新的辦法了，我們把握住「學術中

國化，「理論現實化」的兩個原則，進一步來講就是「學術要為抗戰建國用，理論要為指導實踐用」。從事中國合作運動的人，應當把握

現階段的中國

合作就是三大

合作政策

住這兩個原則來努力。由這兩個原則指示我們的中國合作運動，便是合作事業的三大政策。合作事業的三大政策完成，也便是二民主義的革命任務（抗戰建國）實現。我們在為實現二民主義奮鬥中，我們在為推行三大合作政策努力中，得到了許多經驗和教訓，現在將重要的幾點敘述在下面。

第二節 培養新的合作幹部人才

解除中國合作的
神祕外衣

以往舶來品的合作，在抗戰建國二年多的奮鬥中，充分證明是相當失敗的。但我們前面說過不是合作本身的問題，而是合作的方法問題。合作雖然是一專門事業，但和各種建築工程、內專門學識完全兩樣。我們認為只要是抗戰建國工作的優良幹部人才，同時就是最好的合作幹部人才。雖然有專門的表格和進行手續，但這些專門的表格和手續，也只是組織民衆的普通手續和必經過的順序。

我們不應當把他專門化和神祕化起來。使得民衆和合作組織的關係，在表面是民衆的組織，在本質上却是敬鬼神而遠之。我們要克服這一合作關鍵的問題，我們就費把中國合作翻新過來，走上正確的道路——抗戰建國，就得首先培養合作運動新的幹部人才。

訓練合作人才
的主要課題

（一）訓練合作幹部人才。我們知道合作同各部門是相輔相成，樣道理，各部門抗戰建國工作，缺乏幹部人才，是全國普遍的現象。尤其是游擊區和接近戰區的地方。據我們的經驗，無論開展任何一種抗戰建國的工作，主要的是要靠當地的幹部人才，僅靠外面跑來幾個人是無希望的。著者主持河南合作，建立豫東收復區和戰區合作事業時，派去的幾位工作人員，在未出發前把開展游擊區合作問題講了許多，但經幾個月的證明，其工作仍然同中國以往合作一樣，亦沒有半點新的起色。我們要發揮人力和生產力，我們要利敵寇爭取資源和勞力，只有在各個地方訓練合作人才，訓練戰時的生產人才。其訓練的中心課題，不是書表簿記和會計，因為這是必須知道

的一些基本常識。最要緊的是訓練成科學的進步的頭腦，正確的時代思想，真正的農工身手，和革命者一顆堅忍熱情的心，勇敢的肯犧牲的，毅然爲三民主義革命的三大合作政策而奮鬥到底！

健全的幹部人
才是在工作中
鍛煉成的

(二) 提拔合作幹部人才。人才訓練了并不算完事，尤其在合作幹部生產人才不光是訓練，而是在隨時隨地培養。也只有在實際工作中，才能鍛煉出堅強的健全的戰時指導生產人才，從事於指導工作的人，應當隨時的在民衆中來努力來學習。美國汽車大王的福特汽車公司。每天能出汽車八千三百輛。但福特是在工人羣衆中鍛煉出來的，而且自己親自做工人學習的。所以有人說：『偉大的工作幹部，只有在民衆中鍛煉才能成功！』這完全是一個真理。所以我們認爲從事於合作運動的人，從事於戰時生產的人，應當不斷的努力，不斷的奮鬥，成爲提拔合作人才的源泉。

合作幹部應當
是民衆運動領
導者

(三) 發揮合作幹部的力量。合作運動就是抗戰建國工作也是實現三民主義的基本任務，所以合作幹部就是民衆組織的幹部。事實告訴我們，要用機關來代替組織。或是

用少數的幹部，來代替廣大的民衆，那便是任何工作都作不起來。我們絕不相信有脫離了民衆的領袖，而做出偉大的民衆事業來。所以合作運動的幹部人才，戰時生產的指導人才，除了辦金融生產供運工作外，還要將自己造成爲民衆運動的領袖，也只有民衆運動領袖的合作幹部，生產指導人才，才能建立起真正的合作事業來。才能樹立起抗戰建國新經濟組織的三大合作政策來。所以從事於合作的工作人員，應當本着這個目標，來發揮合作運動的特殊效能。同時發揮幹部的特殊任務。

第二節 適當的運用政治力量

合作運動應當
與政治密切的
連繫起來

合作運動就是抗戰建國工作，合作的組織就是民衆運動的組織，三大合作政策的推行，就是實現三民主義的革命任務。這樣艱鉅而偉大的工作，要是脫離了政治，成功是根本不可能的。中國以往的合作未與政治協手，也是失敗的一個主要因素。我們在豫省推行合作事業的三大政策時，更充分的證明了這一

點

合作業務的新發展

河南盧氏縣首先推行三大合作政策，設立縣合作金庫，各區聯保的信用合作社，作為貸款的支金庫，最主要的是貸款真正的作了生產和供運的用途。縣城設供運總處，各區聯保設供運分處，各生產合作社的業務，也在提高土地生產力，開發地方資源，向擴大戰時生產，建設國民經濟的前途邁進。縣合作金庫的業務計劃（二十八年）只有幾句話：（一）撥三萬元與縣供運總處和分處辦理供運業務。（二）撥二萬元與供運處倉棧，作供運五穀和麥子之用。（三）撥一萬元加入合作社放款，（四）其餘金庫資金充全作生產貸款用。從這四條裏充分的表現合作金庫的業務，是向戰時經濟建設發展的。合作金庫的資金，除一部分經合委會轉貸銀行款外，其餘大部由地方有錢人家和公務人員積股。并經常辦理地方儲蓄工作。我們再看供運處的資金來源。縣供運處的資金來源：（甲）縣合作金庫認股（乙）私人認股，（丙）各機關認股。各區聯保供運分處資

金庫合作真正
做到有錢出錢

金來源：(甲)縣供運處補助股。(乙)地方公款認股。(丙)由各保甲內公產或富戶樂捐之款，作為各保甲公股。(丁)私人認提儲股。(戊)當地合作社認股。(己)學校認股。

正確的合作統
一了民衆組織

從合作金庫和供運處的資金來源上看，確乎是較以往的團體吸收到合作組織中來，在這裏成了團結各界民衆，統一民衆組織的基本工作了。爲什麼能將各界民衆吸收到合作組織中來。我們再把供運處的業務簡單介紹幾條，就可以完全的明瞭。

合作業務真正
向改善人民生活
活開展

盧氏供運處的主要業務是鹽，食糧，燃料，文具，紙張，以及民衆日常生活必需品，和該縣出產品之收買抵押與其他供運業務。我們專把食鹽供運一種，來看經營的方法：
(一)全縣人口二十萬計算，每人每天需要食鹽三錢，全縣人每日共需食鹽四千斤，每斤價洋三角計算(廿八年一月時期)。每日一千二百元，每月以三十日計算需三萬六千元，每人每月需洋一角六分。
(二)

查縣屬食鹽供應分處資金來源：(甲)每人平均一日應攝食鹽合算分

折半認購為八分，以每甲全數人口計算，在該界內選最殷實家戶

來共同擔任為該甲公股，以甲長代表股權，此項資金由縣保和保負

責收交，但在深山無殷實富戶者，查明免為認股。(乙)當地民衆中心

學校認股一百元，此款由縣教款整理委員會負責認股。(丙)當地殷實

富戶擔任提倡股一百元至三百元。(丁)食鹽供應總處補助股。其外

正雜餉等項，供運處還規定：凡舶來品及不關生活之化妝品消耗品禁止

租賃經營，供運，各貨物價格不得隨便漲落等條，在食鹽供應計劃和

附任務。供運處的業務來看，他們做到的工作是：(一)擔任全縣貨

物供應的責任。(二)統制運銷，防止敵貨的侵入。(三)禁運化妝品和

消耗品，糾正一般人的奢華生活。(四)統制物價，降低人民生活的負

担。(五)現在(二十八年十月)食鹽八角一斤，可知這供運對民衆利

益是如何的重大。

運用政治力量。三大合作政策在盧氏的推行，雖然尚未完成，尤其是生產合作機構尚未建立起來。但是在業務上已經有了顯著成績，然而這并不是三大合作政策的自然成績。而主要的還是地方當局

適當的運用「政治」力量推動的結果。這在別的縣份合作工作人員，也都在金融合作，生產合作，供運合作中努力，其結果無大成就，就可充分的證明了這一點。所以我們主張一保一社制，而且是工農併進，完全憑保甲組織密切的運籌，通過合作運動的組織，發揮民權主義，可以改善健全保甲機構。運用保甲的政治力量，能有保障的促進合作事業的開展，這就是說合作要與政治打成一片。

第四節 實現真正的軍民合作

軍民合作的真

正認識

自抗戰以來，大家都談論着軍民合作問題，因為軍民合作是我們爭取抗戰建國勝利的必要條件。但在二年多的抗戰建國奮鬥中，事實告訴我們，軍民合作的地方，不夠多。這原因不是軍隊優秀不願合作，而是怎樣才能會作的問題，我們對軍民合作的

認識合不便是軍隊所愛的對待老百姓，公買公賣等，民衆也不僅是幫
忙軍隊挖戰溝，掃傷兵，照料弟兄等，在游擊區尤其不是這樣。真正
的軍民合作是要使游擊的軍隊不僅要保衛民衆的生產，還能親自增加生
產，提高民衆的生產。民衆不僅要協助軍隊運輸，還要供應軍隊的
食糧，以此及必要時親自參加作戰。這在游擊區必須做到，才能鞏固擴
大游擊區，健全游擊區政權，把敵寇趕出中國去，取得最後的勝利。
但這究竟怎樣實現真正的軍民合作，我們在推行三大合作政策時，都
認爲是解決這一個問題的具體辦法。

真正的軍民合
作是生活條件

河南南召的地方團隊，有的弟兄已加入地方合作社，但
却不能發生合作的效果，只是貸糧款而已。團隊組織有
與戰鬥條件的

一救發展

還未脫離生產，有時候受訓練，有時候還回到家生產，在
這樣情形下，他們感到自己的生產工作不能照常進行，而秧麥生產以
及其他副業生產，大都是有時間性的，生產不能等待人，而人要把握

住生產機會的，只有這樣才能發揮生產力。同時地方團體受難的時候還可以作各種生產工作，這才真是作到『人盡其才，地盡其利』。所以每一聯隊組織一合作社，也可以說是聯保中心合作社，用合作的力量解決個別家庭生產的事情。同時在聯隊中尙有小規模的手工業生產，起碼製造自己的軍裝鞋襪等日常用品，樹立起各自的自給自足經濟組織。

中國後方的軍隊，或是在游擊區的隊伍，決不是整天睡來睡覺，在作戰，他們休息的時間多的很。自然他們在訓練，然而訓練真切的課程，決不是一二和左右轉就夠了。加緊訓練，應當加緊政治的訓練，就是訓練成堅強的意志英勇的作戰精神。為國家為民族奮鬥到底的決心。我們認為還不夠，應當再訓練有生產的能力。現在比較進步的軍隊，幫忙民衆收秋割麥耕地，還組織自己的小規模的手工業生產，製造軍服鞋襪，現在許多的軍隊裏是這樣的組織了合作社，自己來生產，再協助民衆生產。工作的經驗和事實告訴

我們要在軍隊中組織金融合作，生產合作，供運合作，不僅能改善自己的生活，通過三大合作政策，可以保證實現真正的軍民合作，發揮作戰的任務。

第五節 推廣戰時合作教育

前面說過，在現階段合作運動的推進，應該和整個「抗戰建國」運動的發展相配合，所以推廣農村合作教育，開展民衆合作文化運動，提高國家民族意識，堅強抗戰勝利

的信心和決心，豐富合作運動的科學知識，才能熱烈的展開全國合作運動，才能有機的發揮三大合作政策的偉大效用。這在我們推行合作中，都是感覺到的問題，我們認為這一問題的解決是：合作教育，可

分一般的和社員的兩方面。一般的合作教育，目的在使一般民衆（農工商學兵）都知道合作的意義和重要，作為吸

收他們加入合作組織的第一步訓練工作。這樣教育的方式，應該採用各種各樣，可以利全國的通俗文化團體，抗戰建國的宣傳組織，社

合作教育應分
別推行

普及合作教育
才應推行三大
合作政策

一定要有計劃，教育訓練社員，使社員的生活和教育打成一片，大家真正的能本着「人人爲我，我爲人人」的合作基本精神，來過合作互助的集體生活。

教育社員有新時代的正確思想

(二)訓練社員正確的思想。合作運動應該和抗戰建國的動向相適應相配合，這在前面已經說過的。所以訓練社員有正確的進步思想，都能明白三民主義的革命內容和本質，實在是萬分需要的。現在敵寇和汪逆精衛盜用三民主義，欺騙民衆，就是看到我國民衆有這樣一個弱點。所以必須使合作社員都有正確的時代思想，才能熱烈的開展合作運動，才能實現三民主義，才能完成抗戰建國的全民新經濟建設。

教育社員材料的內容與形式

(三)訓練社員材料的內容。全國的合作社員應當有文化的生活，著者所講文化的生活，不僅是「讀書識字」。如抗戰歌詠，新劇表演，工作小組討論會，技術研究會等，都包括在文化的生活裏，現在各軍隊中，都設立了自己的劇團，宣傳隊，讀書觀報

室等，就可充分的證明了這一點。所以我們主張每個合作社裏，最低限度的文化設備，要有簡易圖書室，社員俱樂部，業餘歌詠團等，這就需要有計劃的編輯合作的通俗讀物，運用大鼓小調，鄉土劇歌謠等寫作方法，採取現實的合作材料，編印合作讀物。我們主張在合作組織中，專設一教育部分，策劃全國合作社員的教育工作，其理由就在這裏。

抗戰建國各部門工作的相互關係

在「抗戰建國」時期，不管是軍事，政治經濟，文化等各個部門的工作，都是互相適應着來發展的，我們在推行三大合作政策中，就充分的證明了這一點。所以無論推行任何一種抗戰建國工作，尤其是抗戰經濟的建設，非與軍事，政治，文化密切的配合，統一的發展，而且要適當的運用政治力量，再用文化教育來補助，三大合作政策才能推行開，抗戰經濟建設才能完成。

全國民新經濟建設的總使命

總之，在偉大的「抗戰建國」時代，一切的一切，都是一面破壞着舊的，一面建設着新的，中國的合作運動也逃不

出這偉大時代的鎔爐，淘汰與新生。偉大的中國是向着新的建設來發展的。但這個發展的基本動力還是國家經濟組織。中國的經濟組織有着特殊的歷史性與社會性，我們應當把握這個重心，運用三民主義的三大合作政策，建設全民新經濟，實現三民主義，建設民有民治民享的新中國。

附全民新經濟建設的理論體系說明

住，行四大問題。
一、三民主義的經濟建設，是要合理的解決全國民眾的衣，食，
二、抗戰建國的經濟建設，是要解放半殖民地半封建性的中國經濟建設。

三、三民主義為我們抗戰建國的最真準繩，一切抗戰建國的方案，都以三民主義為依歸。所以全民新經濟建設，就是三民主義的抗戰建國經濟建設。要完成三民主義之抗戰建國的經濟建設，必須實行全民新經濟建設。

四、合作運動是實現三民主義的一種政策，全民新經濟建設，是實行三民主義的合作運動最好方法。
五、合作運動，就是國家社會建設運動，所以必須推行合作事業

的三大政策，才能完成合作運動的偉大使命。

六、合作事業的三大政策，就是全民金融合作，全民生產合作，全民供運合作。

七、全民金融合作機構網，全民生產合作機構網，全民供運合作機構網，是合作運動體系的三方面，相互配合發揮作用。

八、運用全民合作的組織，在社務方面，鍛煉全民運用選舉，罷免，創制，複決四權，並完成全民智育，德育，體育的三大訓練。在

合作組方面，統一農工商學兵各界民衆的組織，則全民以國家至上，民族至上，意志集中，力量集中，軍事第一，勝利第一，共同奮鬥

的建國工作。在業務方面，完成農業，工業，商業，金融各部門的建國工作。

九、運用全民合作的組織，社務，業務，則可以實現所謂民有民治民享之三民主義的經濟建設。

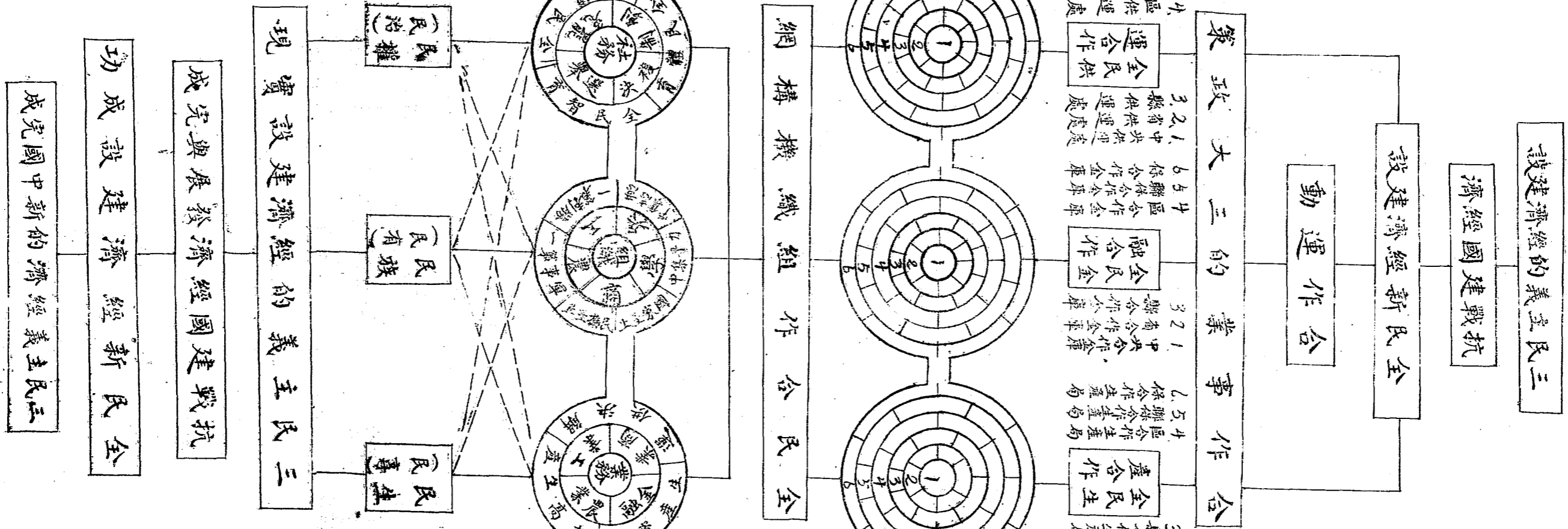
十、三民主義的革命任務完成，三民主義的經濟建設實現。

十一、三民主義的經濟建設實現，抗戰建國經濟完成。

十二、抗戰建國經濟完成，全民新經濟建設實現。

十三、全民新經濟建設實現，民有民治民享的三民主義新中國建設成功。

解圖系體論理的設建濟經新民主



全 民 新 經 濟 建 設

一 合 作 事 業 的 三 大 政 策

著 者 孫 其 銘

發 行 者

中 國 鑄 魂 學 社

重 慶 上 清 路

中 四 路 一 二 四 號

每 冊 實 價 國 幣 四 角

版 權 所 有 不 准 翻 印

中 華 民 國 二 十 八 年 十 一 月 出 版

55

124†48