

工業經濟參考資料 第三號 卅三年十二月

英美產業界對戰後經濟復員之意見

密件

NO.

中國工業經濟研究所編印

凡 例

一、本刊內容範圍

1. 國際工業經濟動態及各國工業政策
2. 國內工業經濟工業政策及工業立法諸問題
3. 國內工業資源概況及工業設計劃
4. 工業有關之問題如金融稅捐交通勞工物價等問題
5. 戰後工業經濟

二、資料來源以搜集中外報章雜誌及朝野各機關原始文獻之特具參考價值者彙編轉載

三、本刊爲不定期刊

四、本刊專供工商界及有關機關密存參考訂閱須備函申請並預付印刷費二百元以上之整數

凡 例



3 1798 7194 6

MG
1977.20
1

九

例

二

英美產業界對戰後經濟復員之意見

茲篇所譯，係採自 American Publications service 所收集之 Microfilm，中多為最近英美產業界對於戰後經濟復員之意見，以供我國工商界人士參考——編者

一、私人企業的重要

戰事勝利以後必須即刻全面恢復自由企業制度，以實現人民的繁榮與幸福，同時，美國的辦法也正可能成為其他地方的自由人民的榜樣與象徵，在美國，我們的教育與物質的享受，已經是很普遍的，同時我們的生活程度，也達到空前的水準，我們所完成的這些進步情形，可以證明一當納粹暴力政策失敗，美國的辦法對於一個自由的世界是能有所貢獻的。(一)

近年來為了一種較之發展和保護生產與消費更要來得廣大的目的，政府漸有干涉經濟活動的傾向。固然，目前緊張的局勢，使政府必須採用管制辦法，藉以解決某些主要物品來源缺乏與價格騰貴的問題。但是我們的經驗，也證明我們的賢明的處置，該是一到戰爭宣告和平解決，這種管制辦法要儘量減少，以免過度的發展，同時要免使人民對管制辦法的目的發生誤會。美國工商聯合會的願望，就是恢復就業與自由企業的制度，免除政府的無理干涉，免除與工商界沒有利害關係的人們的越俎代庖，並且免除政府與人民有所競爭，政府只許在人民所公認的事實範圍以內，仍然發揮其行政的權力。

有人以為我們在軍事上必定勝利，但是把握不住和平；或以為美國的企業制度，已經是不合時宜，不能應付這機械時代的社會與經濟上的複雜的需要，或以為美國人民該是迎歡一種軍事化的社會組織，只要能夠保證就業與安全。這些理論家顯然是犯了嚴重的錯誤的。假使是正確的話，那末，我們還不如退出戰爭，而且我們之參戰，便成為毫無常識的事情。

我們知道大多數美國人民只有在迫不得已的最後の場合，才甘心接受軍事化的社會組織，那除非是大衆都失了業的場合，事實，我們不止需要安全，我們需要機會與進步，需要行動自由與工作自由的機會，我們需要把我們的國家依着人民的意志向前推進；我們需要從新聞上讀到確實的消息，我們需要就與題所及聽取播音的節目，並不是那些官僚們替我們預定和安排好的勞什子，我們需要感自己的意志自由信仰宗教與從事工作，或在我們自由選定的時間與地點停止營業。

我們需要自己來推動政府，而不需要政府來操縱我們，即使大家都承認戰時須有某種限制與管制。(二)

第一次世界大戰之後，個人主義與自由企業的傳統精神，馬上就復活起來，尤其是在美國。這次大戰之後，情形可能是同樣的。如果這種精神不復活的話，那就很不幸了。

我們不應忘記，在歐洲，許多人多年來都十分憤恨若干納粹政府所加於私人生活上的無情與殘酷的管制。當這些政府喫敗仗的時候，人民將會摒棄這種方法，他們對於一切形式的官僚作風，將有極大的反感；我們要利導這種反感來培植個人自由於正常的政治組織之中。(三)

國際貿易與其由政府機關辦理，不如仍交給私人與私人企業，近年來政府直接參加對外貿易的趨勢，大為增加，結果所至，使對外貿易蒙受許多不良的限制。若使對外貿易交由私人企業辦理，總一定會大大增長，這種增長的對外貿易，只有在買賣雙方，或出口國與入口國雙方都有利的場合之下，才能實現的。

減少政府對於國際經濟關係的權力，可以在戰後誘導國內與國際的繁榮。

政府所執行的真實的任務，就是在於造成誘導國外貿易發展的環境。(四)

二、工業化問題

我們工廠的新市場將在國外開拓，因為落後國度一工業化，我們的國外貿易就會增加。我們過去主要地是和高度工業化

的國家貿易。只要將我們與英國，加拿大，德國以及法國的戰前貿易，和與中國非洲的戰前貿易一比較，便可知道。(二)
這次大戰之後，英國將不像她的過去一樣佔有資本輸出國的地位。今後情勢將極大變動。而且它將遭遇到從前主要是農
產地或原料生產地的自治領印度及其他國家之擴大與新興產業的競爭。(五)

美國工商會聯合會常務委員會曾作如下的建議：

- 一、鼓勵外資投到南美，藉以保證主要物品的生產以及個別國度的充分工業化。
- 二、設立行政機關來指導這些外資的投放，並供給與解釋根據長期合約的觀點所得的市況資料。
- 三、以中央銀行或其他合格的銀行來促進資金的融通，藉以防止金融市場的劇變。

四、以法律規定及其他行政處置方法，務使外國投資家於抵押物品與取得利息上得有必要的便利，並對他們保證絕不任
意沒收他們的財產與徵收，必迅速地給以相當代價。(五)

一切國家應慎重考慮他們出口品的基本性質，並藉農業與工業之和諧的關係，努力向國際分工爭取最大的利益，而不強
使健全的農業組織胡亂實行工業體系，如果一個農產輸出國想完成其工業的自足自給，必然會影響它的農業制度，造成需
要減少，而過剩物品無法出售，就是因為這個原因只求自給自足之緣故。(六)

此次世界大戰所產生的足以左右貿易趨勢的力量，也許要大於前次大戰，此外各地工業的發展，也可以造成不同的局面
。我們還不能斷言我們今後是否還要到馬來半島去輸入橡皮。但是南美工業的發展，對於這個以輸出農業品著名的區域，可
能發生若干變化，祇不知道變動到什麼程度而已。(七)

美國在此次大戰中，因為工業上採取人工製造代用品，與積聚大批的新生產設備關係，將會達到高度的自給自足的狀態
。戰事和平解決以後，無疑地國內會有強烈的要求，即要求保證現在軍事工業所雇用的勞工繼續就業，並反對停辦過多的企
業。美國工業界在重建國內經濟工作上要準備抵制以政治力量來維持這些已失時效的不經濟的企業。(八)

因為每個國家的環境，都隨時間的進展而變化，所以新的工業生產方式與產品等等，雖然從前無法實現，現在都已經可以適應該國的資源，民智，技能或智力。在這種情形之下，政府正應該鼓勵繼續不斷的私人研究來發展那些工業，生產方式或產品；而這些工業，生產方式或產品，一到研究成功的時候，就可以應用於實際的生產。政府應立即予以扶植。

資本並不是工業落後的國度之唯一而主要的需要。他們首先需要的是有熟練的管理人員，技術人員。他們的基本問題是要從自己的人民中間訓練出更多的管理人員技術人員。若使國外的援助與勸告確能不存私見，而且可由這落後國家自由取捨，並不受私人工業或國外權力所支配的話，那末，這援助與勸告確能有極大裨益；特別在能明白證明這是由於國外人士對這國家的了解，同情與互助的時候。(三)

我們所遭遇最艱難的問題，就是要扶助許多國家工業化而不使他們採取高度關稅辦法來達到他們的目的，所饒幸的就是現在許多國家工業化程度之低下，並不是因為所處環境的沒有辦法，却是因為缺少資本缺少適當的技術人員。幫助這些國家得有這兩個要素，該是賢明之舉。這種工業化的進展，對於祇以產品換取資金的農業國家，將會保證他們的農產可以長期地得到繼續不斷的市場，像我們上述所說的方案，也許可由美國、英國、歐洲民主國以及南美共同提出，並在停戰之前早付諸實施。大概英美兩國在重建今後百年來世界的繁榮上要居於領導的地位吧！(九)

三、國內購買力與消費的關係

繁榮的國內市場是健全的出口貿易的主要條件，因此各大大國應該儘量使用其勞動力——務使配合生產消費，並不像過去一樣祇是限制生產以適應現存的消費能力。英國商會聯合會相信這種辦法將會促成出口貿易的相當的擴展，因為這樣，各大國不但能夠輸入更多的物品，並且也能夠予以平允的價格，而使世界上各主要產區都得到良好的影響。(五)

繁榮的出口貿易固是我美國所需，同時我美國的國內市場，對於英國產業的發展，也是同樣需要。出口貿易與國內貿易

實不可分離，必須認為是整個的問題。(十)

除少數重要物品之外，美國所生產的多數物品，都銷售於國內市場，這個事實更可以證明我們鼓勵國內消費增加，就可以大大地提高經濟繁榮的程度，比諸促進境外的國際貿易，更為有效。(十一)

有些國家常會不管世界貿易，祇求國內環境的改善，這是一件經常存在的危險，若使他們所採的國內行政措施妨礙着正在發表的國際經濟，那他們只是自掘墳墓，因為大多數國家的國內繁榮與充分就業，都是非有發達的國外貿易為條件不可的。(十二)

假使其他各國的人民無力購買他國的產品，或提供他國以原料，就沒有一個國家能夠永久地獨享繁榮。假使別國經濟陷於停滯，或別國正努力從事不生產的戰爭與備戰的工作，也沒有任何一個國家能夠實現其最大的繁榮。

由此觀之，有秩序與安定的國際關係的建立，不祇是我們這時代的理想，並且也是各國人民的繁榮與幸福之實際上的需要。若果我們是現實主義者，我們必須承認有改組國際組織以維持此種健全的關係之必要。

美國及其人民應以遠大的眼光考慮戰後問題，並努力提倡這種的國際繁榮，藉使更加容易地促成美國自己的繁榮。

在國際關係上來特別研究戰後問題，美國及其人民之繼續的繁榮，便成為應該儘先考慮的問題，因為這對於世界的前途是最有貢獻的。若使戰後美國陷於貧困，減少生產大批物品，從事國外貿易並為國外貨品提供市場的能力，那末，世界的罪惡就將不能解救。

此外，促使世界經濟發展之又一理由，就是只有為運輸與生產而提供現代化的交通設備，才能增加產業落後國度的國家收入，並提高他們的消費水準到一種程度，使他們國內經濟問題可以迎刃而解，並使他們入口的需要以及償還入口的能力可以增加。國家也就像個人一樣，可以陷入於一種貧困境遇，使他們無力取得或希望那可以拯救他們脫離貧困與不利的手段。生活程度低下的國家所遭遇的最煩惱的問題，與其說是貧窮，不如說是他們缺乏工作效能與創業能力。貧困的國家每因人口

遞增而生產有限，始終在貧困的循環裏打滾。要打破這循環，便需要外來的新刺激。(三)

四、關稅與保護國內產業

外國出口商將挾其貨品進入美國市場從事極其劇烈的鬥爭。他們有二種利益：第一、他們仿照我們的製造方法，而雇用極其低廉的勞工，因而取得生產成本便宜的利益，第二、他們可以向本國政府取得補助或負有某種政治使命。若使是負有政治使命，那末出口貨品的價格問題自是次要的，因為他們所要達成的，是某種政治的目的。(十一)

英國商會聯合會建議儘量減低關稅，但也承認關稅或其他可以藉以完成正常的貿易關係的手段，是不能全部廢除，只要在活程度低下的國家還是存在的話。今後應教導這些國家提高人民生活的水準，使他們能夠吸收他們自己的大部份的產物，並且逐漸能夠從外國增購製造品。(五)

英國的政策必須以重建世界繁榮為任務，而國際組織也應該有促使英國經濟繁榮的性質(十)。

自由貿易所要考慮的根本之點是在於輸出國的一般生活水準的合理與否。換句話說，就是除非這些輸出品能確實證明是在合理的生活水準之下所產生，他們的進口稅率就不能平等。但這所謂合理的生活水準是隨着輸出國內經濟情形而不同的。每個國家的合理的生活水準，應該決定於各該國的工資標準，是否足以依照一般人民的需要提供適當的食物、衣服、住屋以及文化生活上種種便利。(六)

在重建國內經濟工作上，美國工業界應該準備抵制任何憑藉政治力量去繼續維持已經失去時效之不經濟的工業。(八)

一切慎重的訂定關稅與協商國外貿易的人員，都知道考慮國內對於毫無限制的外國出口商的競爭必定會提出反對的。若使外國貿易要在這情勢下發展，那末我們必須採取許多適當的辦法來圍堵地聯繫國內的經濟工作和外國的商務協定，例如國家為求供給與生產穩定起見，規定由政府統購某種貨物，或由政府授權某些機關辦理。

若使一個國家爲討好某些生產者的緣故，而抵制國外貿易，其他國家遲早便會被迫採取同樣或更加利害的手段，結果就會造出比最初抵制國外貿易的國家更加高關稅。換句話說，在一個國家裏，或在國與國之間，這些力量是互爲影響終於繼續不斷地阻礙了國際貿易。(十一)

我們必須有效地限制輸入品的競爭，以免他們破壞我們的生活水準。但這並不是說不許外國貨品到我們市場來競售，只是限制他們，才使他們因本國政府的補助，傾銷貨幣貶值，以及在戰後初期所不能避免的許多方法而增殖許多利益。一切對付傾銷以及不公平的商業行爲的規定，要使請求保護的方面可以得到簡便與迅速的便利，迅速的處置尤爲重要，如此可在禍患未萌之前，就在進口稅的增減上爲合理之調整。當然這種調整只能限於某些特殊物品，不應涉及所有的貨物，這也是同樣重要的。對於進口數量的限制在過去十年中，已成爲舉世習見的事實，雖則在美國尚很少這種措施。戰後某些工資標準以及生活程度遠低於我們的國家，他們將積極加強生產並提倡國外貿易；我以為我們除了採取限制進口的數量以外，別無辦法可探。此外還有一個改善關稅行政的辦法，就是在估計進口品的標準上，改外幣價值爲在美國的售價，或改用其他的基準，只要在美國國內可以確定出來，不管它會貶降進口品的價值到什麼程度。(十一)

我們要特別指出任何國家如果因爲政治上的關係，或因某種社會上的需要，而維持成本昂貴的工業，他們將冒險破壞民主政治的危險。在這種情形下，政治上的感情衝動，是十分強烈的，沒有一個民主國家全像德國一樣，聽憑一個有力的集團發揮它的政治理論；使農民憧憬着一種神祕的信念，來支持少數貴族的封建統治。美國目前的關稅政策對於某些工業正在十字路口，也就像一八七九年的德國一樣，這也是我們所要注意的。

我們有排除成本昂貴的生產之必要。商業的競爭會很迅速而很嚴酷地加以排斥。然而貿易的統制也可能仍維持甚至擴展那應該收縮的工業。例如許多戰前的歐洲國家大量資助農民產業，其代價高於美國的農民三倍，而美國農民反不種麥作。但是若使這次戰後所決定的過渡管制的辦法不能誘導產區間或產品間之更自由的競爭，國際貿易馬上就會受政治上的討價還價

情形所支配，而與正常的經濟關係脫節。(二)

我們在某些地方聽見許多議論以為美國必須降低生活水準來扶助其他國家提高生活水準，我絕對反對將來採取這種辦法，我相信我們與其接受這失敗主義的態度，默認我們的物質享受的水準，已盡世界文明各國之極致，不如維持與發展我們生活水準，還要大有裨助於其他各國的。(十一)

(一)美國商會第三十次年會決議意見

(二)美國商會會長 Eric A. Johnston 氏意見

(三)加利福尼亞大學經濟學教授 J.B. Condliffe 氏意見

(四)華國工商協會意見

(五)英國商會聯合會所發表「戰後工業建設」之報告中意見

(六)英國出口貿易所中其「英國出口貿易再建」之報告中之意見

(七)美國全國對外貿易會議經濟顧問 A.Y. Dye 氏意見

(八)美國全國對外貿易會議主席 E.P. Thomas 氏意見

(九)美國副總統華萊士氏于其所撰「和平之基礎」一文中意見

(十)英國工業協會意見

(十一)美國關稅聯盟主席 W.L. Mivins 氏意見

(十二)美國 Harry Hawkins 氏意見

4

SKBC
MG
F171.20
1