

經濟部工作報告概要
三十季

密件第28號



參報14/報35.密49



經濟部工作報告概要

此次參政會議本部已編有報告四冊分送各位對於所有工作情形敘述特詳茲在大會中將本年度內之工作節要報告敬祈指教。

壹 促進工礦事業

工礦事業之推進大致可分為三種途徑一為國營二為省營三為民營茲分別說明如次：

甲、國營事業 所謂國營者即由中央政府主管機關主持經辦之事政府方針對於民營事業極為看重絕無輕視之意但因直接關係國防需要迫切而經營建置較為繁重則由政府力量促其成功以期早見功效或對於若干基本事業先由政府用力奠定基礎使其他民營事業發展較



易藉以達到工業化之目的。此為國營事業之基本意義。更為具體言之，目前國營事業之重要標準可分列如下：

- (一) 就有關國防之基本礦業及工業，創建新式設備及組織規模，以奠立國防工業之基礎。
- (二) 就後方重要工業區域設立動力工廠，以公平價格供給電力，使工業化計畫得以開始推動。
- (三) 就後方重要富源如煤、鐵、油、金、錫、錒、汞等類，認真建設，以期增加生產，提高品質，使可內增供給，外利貿易。

(四) 凡重要物品，尤為抗戰時代所必需者，如工業機械、電工器材、酒精、油、碱等，各有新式製造基礎，以提高自給力量，而減少外購數量。

依此方針，努力推進，生產數量逐年增加，分別負責促

增%

進此項工作者，為資源委員會採金局協助進行查勘不業試驗所及鑛冶研究所，資源委員會工作情形，已詳送報告，據實詳叙，可不再覆述，茲擇取數例說明如下：

(一) 國營煤鑛生產噸數，本年民國三十年上半年較上年上半年，國二十九年下半年增多百分之二十五。

(二) 國營油煤原油生產噸數，本年上半年較上年下半年增多百分之四十八。

(三) 動力酒精生產噸數，本年上半年較上年下半年增多百分之七十四。

(四) 動力電廠發電容量，本年九月間較上年年底增多百分之十。

此外如機械工業、電工器材、化學工業，所有出品種類繁多，不易如上列各項以同一標準簡單數字作為比較，但

其正在努力進行之中則必出一轍

目前工作亦即下年度工作除就已辦各事繼續推進者外，所特為注重努力者擇要列舉如下：

(一) 提高煉鋼能力 目前生鐵出產數已加多，下年度尚可續增，但煉鋼能力尚遠不及產鐵之量，因之產鐵各家感週轉之難，而用鋼各業仍大感乏鋼之苦。鋼鐵二者產力之不相應，厥為亟待補救之事。故政府對此事正在積極促進，已有設備之廠，促其生產，尚未增加之設備，亦促其完成，期使產鋼數量，于短期內逐步加高，對於兵工製造及交通各項需要，漸能增加供給。

(二) 建設製酸工廠 我國硫酸生產為數甚少，所謂硝者實以硝酸為主，要成分而收括土硝，事實上為數

不能加多，勢非自空氣取用氮氣以製硝酸不可。此為化學工業中基本事業亦為製造炸藥之主要成分。現正設法設備創設工廠。

(三) 改良出口鑛產之品質。出口鑛產品中錫、錫二種最有提高成分減少雜質以符美國標準之必要。關於錫砂者現正增加選鑛設備以減少雜質。關於錫品者先在廣西設法精煉較之馬來精錫有過而不及。現復在雲南組設公司認真改良採冶期能悉達百分九十九之成分。

(四) 開發內地鑛產。如油、煤、鐵、銅等各種重要富源均在增加力量切實開發。

(五) 推廣電力網。中國工廠之設立最以動力不足為苦。因之政府提倡工業亦應以供給電力為先。抗戰

期中已新設自流井五通橋宜賓長壽昆湖西寧蘭
昌湘西漢中等處雷廠增多西京蘭州萬縣貴陽等
處電力亟尚為重要工業中心繼續努力以任忘功
之需要。

省營事業 抗戰期中各省政府多設企業或貿易
組織開發地方利源促進有益生產自屬可行但實行狀況
對於重要工礦及貿易辦法間或與中央方針不甚相符甚
且有過份專營與民爭利之病政府為維持全國系統並避
免着自為政起見不得不設法調整迭經訂定省營工礦業
管理規則及省營貿易監理規則其中主要原則可擇要叙
明如下：

- (一)重要國防工業鑛業應由中央主持不宜枝節紛裂
- (二)省營事業應尊重中央之法規及方針並不宜與民

爭利妨礙合法組織之營業。

(三) 省營貿易應注重民生物品及省與省間之運輸，不宜自分畛域阻礙流通。

(四) 省營貿易不但經營下列業務：(子) 未經中央許可之專賣事業。(丑) 未經中央委託而自行收購政府指定之統銷物品，(寅) 提高市場之價格或妨礙生產者之利益。

(五) 規定省營工礦業之組織方法及省營貿易應依照特種股份有限公司條例組設公司。

(六) 規定應行呈報中央之重要事項及審核監查之必有方法。

上述規章公布之後，本部即分別電函有關各省對於已有辦法應修正者切實修正，應改良者迅即改良，正在接

洽處理之中，在印發報告中，已列舉實例若干，可供參考。

於此欲加說明者，國家力量端賴經濟建設，而建設工作必須深切認明全國統一之必要，欲達此目的，自必由中央政府負通籌主持之全責，地方政府對於中央所訂之全盤計劃務應指臂相使，切實遵照，而不可以局部之權益妨礙全面之推進，而且經濟區域之分布並不與行政區域相一致，欲求經濟之發達，自絕不可以國內人為之紛歧窒礙合理之辦法，近代各國之發榮滋長，對於此項意義莫不尊重實行，我國建設工作發軔方始，尤賴中央及地方協力同心，庶能克見功效也。

丙、民營事業 政府對於民營事業之主要方針，擇要言之，大致如下：

(一) 引導並獎勵民間資力，用於正當生產事業，而禁阻

或儘量避免此項資力為投機操縱擾亂市場之行為。
(二) 促進民營正當事業之合理利潤，而禁阻其過分高利及居奇壟斷等行為。

(三) 在每一時期中，就經濟建設及時代需要着想，指出亟待生產之物品，儘先協助並督促生產，以裕供應。對於不合實際需要而專圖營利之事業，則不予協助，或酌為限制。

(四) 政府對於民營事業於輔導獎勵之中，即寓監督管制之意，期能逐步指導納之軌物，良以我國經濟狀況向多散漫，今欲發揮國力則必需通籌。故抗戰期中，政府對於民營工業事業調整支配頗費苦心，雖未聞嚴格統制之名，實已呈切實監理之象，盼能藉此進行，以觀整個建設之效。

(五) 國營事業與民營事業方式雖有不同實皆為全國經濟之主要成分故政府方針務使相輔相成而不使傾擠致害並盼主持事業之人員亦皆能體國公忠同心進取。

以上方針列層及此次報告之許多事實皆可證明向經竭誠實行並非徒託空語本部所屬機關中工鑛調整處特重獎助督導之工作此次另有專文報告對於後方整個工鑛生產狀況亦於此報告內敘述概要可以讀悉近時進行之實在情形此外有管理意義之組織及其工作當於下節另行說明。

抗戰開始以後後方初期物價頗為平穩嗣漸見漲高但對於工鑛生產頗有利激促進之效故截至上年年底為止各項事業皆感順利進行出產物品亦銷售甚易不至壅

積自本年年初以來，物價漲高，市面漸見困難，且原料價格漲高，工資亦特加鉅，故製品成本大加，工廠各業多感周轉為難，資金窮乏，此種現象在四川尤感劇烈，本部為救濟此項困難起見，曾與四行商洽，貸放資金總數以六十萬元為度，其具體辦法摘列如下：

(一) 對於四川煤鐵在指定地點，就存放數量，以款等於公定價格之七成或八成之資金，於貸出後，款項價值遷

(二) 對於紙張、酸鹼、皮革等適當事業，需款收賬原料者，酌貸流通資金。

(三) 對於機械工業，因目前工作較少，由主管機關，計劃目前必需之工業設備，計製機件墊付款項。

至於生產數量，當於下節續述。

貳 工廠生產狀況

生產事業，茲總分為礦冶事業、機械及化學工業、紡織及食品工業三大類，分述如下：

甲 鑛冶事業

一 煤 煤之產量以四川為最多，其主要用途為工廠動力用煤、鹽場用煤、輪運等，因內遷工廠為數較多，故需煤數量亦因加高。近時煤冶事業逐步發展，需用煤焦亦因以加多，目前生產數量尚足敷供應，不致缺乏。次之為鐵路區域，南如湘、桂、粵、漢、浙、贛及滇、越、昆、叙等路，北為龍海鐵路，附近煤鑛盡力生產，勉為供應，有時尚覺感不足，亟待增加生產。鐵路附近有若干工業區域，陝、滇、桂、湘等省皆然，自亦需要相當煤炭。貴州省內現已逐步建設，各地鑛業皆正在設法促進之中。煤鑛出產本年度統計尚未完成，重要各礦上

半年產量已分具各報告中估計本年十個月內川滇黔桂湘贛陝甘等省產煤數量約共三百二十萬噸

二、鐵 鋼 鐵 生 產 尚 大 感 不 足 四 川 為 產 鐵 較 多 省 份 本 年 十 個 月 中 土 鐵 因 運 輸 甚 艱 成 本 較 鉅 生 產 勉 保 舊 狀 約 共 產 二 萬 五 千 噸 抗 戰 期 中 新 設 煉 爐 在 本 年 度 內 陸 續 完 工 出 產 灰 鉄 共 約 一 萬 二 千 噸 以 後 新 爐 完 工 加 多 生 產 數 量 自 當 隨 之 加 高 在 本 月 中 (即 十 一 月 份) 新 爐 生 產 能 力 當 達 全 年 六 萬 噸 加 以 土 鉄 每 年 可 超 過 九 萬 噸 亦 仍 有 限 也 對 於 增 加 製 鋼 之 必 要 昔 已 說 明 茲 不 再 及

三、出 口 礦 產 出 口 礦 產 之 數 量 以 錫 鎢 錒 亦 為 最 重 要 本 年 十 個 月 內 計 共 得 錫 砂 九 千 九 百 十 六 噸 純 錫 五 千 零 五 噸 純 錒 六 千 二 百 九 十 三 噸 錒 九 千 一 百 一 十 噸 總 計 價 值 約 為 二 千 二 百 數 十 萬 美 金 此 種 產 品 之 用 途 對 於 武 裝 製 造

頗有裨益。故此亦為我國對於反抗侵略全體戰爭中重要貢獻之一端。

乙 機械及化學工業

一、機械及電器製造 機械及電器工業之發展首須注重製造工業生產所需之機器。然後其他各種工業始能得其裨助。在國營各廠中向係以此為標的。至於民營機械工廠單位至夥。惟往昔營業多賴修配。其能有獨力製造之廠家為數不多。近三年來始經政府督導。逐漸注重工業機器之製造。在工作本質言。其技能之水準既須提高。而製造之程序亦較繁長。自非一蹴可幾。但循此途徑。其成效已能逐步表現。其詳細出品數量已詳報告內。其中較重要者在本年度內動力機器最艱鉅之二千瓩蒸氣透平發電機。已由國營工廠大部份製造完成。其餘馬力較小之蒸氣機、煤

氣機柴油機、水輪機等項，國營民營工廠均有出品。本年完成八十七部，在製造中者九部，計共有五三一八匹馬力之總和。發電機六十部，總容量為三一〇〇瓩。他如麵粉機、造紙機、印度式紡紗機，均有出產。工具機（車床、刨床、鑽床、銑床）產數尚多，共四八七部。其餘配合應用之水泵、馬達、鼓風機等項，均有相當數量。

又電器製造中，國營工廠製造電力用之銅線，無線電播音機、收發報機及高低壓瓷磚子，均極重要，而所用原料及零件，如電銅及電管，均能自製，可減少仰給外匯之困難。本年裸銅線、紗包線、絕緣皮線等產量較上年已增一倍以上。其他出品亦均有增加。

民營機械工業，在內遷及新增之廠礦，正在積極設廠時期，修配工作較多，營業頗為發達。並來修配工作較少，頗

呈不景氣現象，經本部工礦調整處督導，定製機件以資維持工作，現已定約者有順昌新民等七廠，此外擬聯合各廠分工合製紡機二萬錠，亦正在繪圖及估價中，此項定貨合同，經與四行商定，得申請定貨合同，以資促進。

二、化學工業 化學工業中，以酒精造紙增進程度最為顯著，截至本年十月底止，酒精產量已達四七〇〇〇〇加侖，等於上年全年之產量，為運輸燃料之一大助力。造紙工業則機製紙已有七廠完成出貨，其中四川計有五廠，雲南一廠，貴州一廠，其尚在籌備中者，在四川陝西湖南三省各有一廠，目前給圖紙、証券紙、包皮紙及高等印刷紙，可以供應，本年度至十月底止，總產量達三千噸，已三倍於去年全年總產量。

關於化學原料品之供給，在本年內燒鹼、漂白粉、松香、

植物製革鞣料及染料中之硫化青，在質量上均有增進。後方紡織造紙製革及肥皂等，所需此項原料，差足供應。又火柴原料之磷及氫酸鉀設廠業已完成，一俟供電即可生產。以應急需。至國產硝酸工業之成立，已詳前節。而氫及副產品煉焦工業，亦在推進，均待逐步實現，以期奠定化學工業之基礎。

丙、紡織及食品工業

紡織工業之棉紡毛紡及食品工業之麵粉，均為目前軍民衣食所繫，關係至為重要。與所需原料之棉花及小麥，後方供給亦尚充足。在民營工業內，極佔重要地位。自抗戰以來，經本部之督導，發展之速，尤為顯著。茲分述如下：

一、棉紡 棉紡在抗戰以前，後方僅有西安、長沙、昆明三處，各有紗廠一所。長沙一廠，旋為大燬。秦州、西安、昆明兩

廠規模較小，自抗戰發生，本部督促紗廠內遷，在上年夏間，已復工者達七萬錠，嗣經敵機轟炸，頗有損失，在上年九月間，已減至五萬錠，復經霧季補充，加緊復工，在本年六月間，已增至十三萬錠，至十月底止，已達十六萬六千四百錠，本年所產棉紗，已達七萬件，以視上年度，已增加百分之七十，至年終全年總計，當可達增加一倍之數，其尚未裝就後工者，約尚有六萬餘錠，亦正在督促裝機中。

二、毛紡 紡織工業中之毛紡織，亦為後方新興工業，計有三廠，其中最大一廠有四千錠，因內運機器量較多，限於運輸，至十月間，大部份機件始到達，廠址明年四月間，可望出債，較小二廠，一有六百錠，業已局部開工，另一廠計有三百錠機件，尚在運輸途中。

三、麵粉 後方麵粉工業，戰前共有六廠，現已增為廿

七廠其中廿二廠業已開工其餘尚在筹建中本年至十月
底止共產三二〇〇〇〇袋已與上年全年產量相等。

參、管理物資及物價

關於國內銷用之重要物品，本部所注意者，(一)鋼鐵及水、(二)煤炭、(三)紗布等物，(四)並擬平價購銷工作，分述如下：

甲、鋼鐵及水：鋼鐵由鋼鐵管理委員會主管，曾先後制定鋼鐵管理規則，鋼鐵材料登記辦法，土鐵管理實施辦法，獎勵鋼鐵材料內運辦法等各種章程。自上年一月實行以來，對於鋼鐵用途均有合理分配，俾于有限數量之中，避免囤積，廢置而兵工及重要工業反無從問津之弊。至鋼鐵價格係由管委會參考成本酌加利潤隨時規定公布外，未鋼料事實上不易公定價格，故近來漲價特多。其他鋼料及鐵料，則悉為認真控制，妥定價格，頗有功效。鐵價標準近並參照含磷成份分等規定，頗利實用，其詳細情形，具載書百報告。

水泥歸水泥管理委員會管理，曾擬訂管理水泥規則，規定用途分配之標準，至水泥生產因敵人轟炸頻仍，頗受影響，例如重慶水泥廠經常能月出一萬餘桶，但轟炸較烈時則減少至三千餘桶，華中水泥廠經常亦能月產一萬桶，但轟炸較烈時竟受完全停工，昆明水泥廠經常能月出一千餘桶，但轟炸較烈時減少二百餘桶，產量減少則成本加高，故公定價格亦不能不按照提高，以維生產，但目前華中水泥價格尚在上海水泥之下，重慶昂貴，而相距亦不過甚，不能不謂為合理管制之功效也。

乙、煤炭 煤炭歸燃料管理處管理，曾由部頒布管理煤炭辦法大綱，管理重慶市煤炭規則，及管理嘉陵江、綦江、岷江、沱江各站岸煤礦所產煤勸暫行辦法，以為管理之根據，管理目標，一在增加生產，目前嘉陵江及岷江各礦產煤

已有顯著增加。頗難滿足後方各項需要。分配方面首重煤炭、交通及公用事業。以則工廠及家庭用煤。至于價格之規定。係按照各產區各礦廠成本酌加利潤。規定產區價格。并加運費及煤商之合理利潤。規定消費市場之價格。自去年五月起。至本年九月止。價格曾修改七次。但在過去一年之內。煤炭價格之上漲。不過一倍。本年四月及六月所規定之價格。其中成本關於米糧一項。係以二月及五月之各廠礦所在地之米價為標準。現時米價雖畧回跌。惟較之當時所取之米價標準。尚有相當距離。為使公定價格確能實行。必須參照實際成本作為標準。庶免杆格難行。反以動長思市也。

兩綫布

在抗戰以前。後方各海關輸入棉紗約為二十萬包。此可表示後方對於棉紗缺乏之數量。抗戰以後。曾在戰區中遷移後方。綫二十餘萬枚。現已開業者。已達十

六餘萬枚。棉紗產量，依現在進度，每年可達十萬件以上。不足之數，須向外洋輸入。本部之農本局及平價購銷處，對於輸入棉紗棉布，均負部份責任。此外可以放花收紗，放線收布等辦法，動員鄉村婦女，從事紡織工作。故後方紗布工業，在戰前雖無基礎，而現在已能部份供給。由充裕生產，遂進而至管理市場。由平價購銷處負責。本年二月平價購銷處曾公布第一次最高限價。九月間因紗布之產運成本如高，故將最高限價加以改訂。故本局管理以來，價格尚稱穩定。如以三十九年六月為基期，本年十月二十八日綠賽馬棉紗之指數為一三六。美濟陰丹布之指數為一九二，上漲尚不到一倍。最近因外匯變動，上述各處物價暴漲，加以敵以加緊封鎖，凍絕路運輸困難，影響後方紗布價格益為重大。最高限價，雖未改訂，而黑市則已產生。現正由主營機關，

籌應付之道。

三、平價購銷。本部于二十八年十二月公佈日用必需品平價購銷辦法，并成立平價購銷處主持辦理。後方各省必需品平價購銷事宜，開辦之始，一切業務，係委託其他機關承辦。過去一年，平價購銷處曾將重慶市及疏建區之日用品平價工作，及渝市炊爨用煤之平價供給工作，收歸自辦。為便利用戶起見，已在重慶市及疏建區設立供應站十四處，煤棧十四所。所售各物價格，均較市價低廉。如月袋藍布，本年十月份市價為每匹三百三十元，平價只售二百元，市價超過平價百分之八十五。又如大河嵐炭，十月份每公噸市價為三百六十八元，平價為二百八十七元，市價超過平價百分之二十八。又如利民肥皂，十月份市價每箱為九十九元，平價為六十七元，市價超過平價百分之四十七。

凡此數例，可見平價供應對於消費者確有裨益。此項工作，本部正在設法推廣。八月內已在自流井及貢井二處設供應站，如價源充裕，尚擬在其他都市，如成都、貴陽等處，推行同樣工作。現在各省市辦理平價工作者，有江西、湖南、河南、浙江、安徽、湖北、甘肅、四川等省，為指導此項工作，入于正當軌道起見，本部已頒布各省市辦理日用必需品平價購銷業務辦法綱要十條，通飭各省市遵照辦理。

在此戰時因受金融運輸工資等項重大因素之影響，魚之若干物品需要數量增多，供應間頗來自遠達，各種物品之價格趨向上漲，不易避免。最宜注意者，一應設法杜絕操縱居奇過份暴利，以免擾亂市場，二應增加運輸便利，供應數量，以免物資缺乏，三應加強管制，公定價格，過有實際成本，確須增高，迅即參照改訂，使公價適于實行，生產不至

萎縮，黑市亦不易通行。四由主管機關增加主要物品之供應數量，按照公平價格出售，俾商家不易抬價囤存，以該法提倡節約及儲蓄，使社會上之購買力為部減低，以減輕貨幣對於物價之壓力，依此原則，切實執行，當能降低上漲之趨勢，而得市場相當之安定。

SKBC
HG
F129.6
517