

# 今汨美國

18



任重扁罪言

國美之日今

譯編重任

售經總

社版出書讀

今 日 之 美 國

★★

編譯者 任

重

總經售

讀書出版

重庆民生路一八八號

經售處

全國各大書局

實價每冊國幣一百九十九元

印翻准不有權版

己卯年春月

## 編譯者序

一、對於我們中國人，瞭解美國，在平天比過去任何时候都重要了。為什麼？首先，因為今天美國是我們一個偉大的盟邦；從蘇聯被捲入戰爭和尤其從太平洋戰爭爆發以來，美國是最忠誠援助我們抗戰，又是援助我們最多的一個偉大盟邦。儘管因爲演繹路的破壞和美國整個世界戰略的要求的關係，美國對我的援助尚遠未達到我們所希望和客觀形勢所要求的程度，但這並不妨害它成爲一個龍尤分了解我們的可貴的盟邦。我們要以自力更生的基本立場，去爭取這個盟邦對我們的抗敵民族解放戰爭給以最大的援助，我們必須虛心地、客觀地、深入地和全面地瞭解它。

二、其次，美援不減是我們在抗戰時期的偉大盟邦，而且亦必然是我們在和平建國時期的可靠朋友。誰也知道美國擁有全世界百分之七十以上的黃金；美國在鋼鐵生產、機器生產、汽油生產、飛機汽車生產、造船生產、以及各種各類的武器生產上，量和質都佔世界各屆一指的地位；它的生產力底蘊大，經濟技術水準底高超，科學管理底嚴密等點，都可說是全世界上無與倫比的。國富如此尤足。經濟如此發達，生產技術如此精良的美國，正是我們在重工業化建設中一個最可靠而最需要的朋友。為了要交換這樣一個明

友，並且要加強和這個朋友的情誼，我們也必須對它有一個正確和全面的認識。

再次，無庸諱言的，我們除歷史比它悠久得多，文化發達比它久遠得多外，在現實的一切方面，我們都比這位盟友落後得遠；不但在經濟技術方面我們需要這位先進友邦底多提攜，即在政治社會方面，我們需要向它學習的地方也著實不少。這主要地因為美國是一個一百七十年來的民主國：民主主義是美國國民生活各方面底「靈魂」、基礎。不論是國家制度，政治作風，經濟生活，社會關係，都無不以資本主義的民主主義為其靈魂。這種民主主義（但是我們無需學它的自私的資本主義）的精神，作風和制度，是值得我們虛心學習的——尤其在我們全國正在提倡憲政民主運動的今天。當然，我們是要「迎頭趕上」人家的，但是當我們僅僅開始在趕而尚未趕上人家的時候，我們還是需要學習人家：好的，適合於我們國族要求的，我們把它吸收過來，並且「發揚而光大之」；要不得的，不適合我們要求的，我們把它捨棄掉而決不「囫圇吞棗」。

編譯這本書的動機，就是上面這三點。這本書底基本內容，是根據一九四二年出版的「國立蘇維埃百科全書研究所」編輯的「各國叢書」之一「美國概況」而改編的。書內章節底次序與原書完全不同；若干不甚重要的部分（如自然地理）予以刪去，若干必須補充的部分（如一九四二、一九四三年的經濟、政治、軍事、外交各方面的新材料），已經作了扼要的補充。國內出版界關於美國的書籍不能算少；但是過去所出的，往往都只是介紹美國底某一方面——如美國史，美國社會，美國經濟，美國某種新的教育制度，某

一新的學說等類。近年來所出的又多半是些趣味化的或新聞報道性的書籍——如「美國六十家」之類。用嚴肅的文字，具體的內容，乾燥的數字，客觀的敘述，對今日美國底領土、人口、歷史、經濟、政治、軍備、教育、文化等等一切方面作一全面介紹的，恐怕要算這本書底特點了。

這本書底編寫，不求文字如何生動美麗，筆調如何引人入勝，但求讀起來暢順而無洋八股的氣味；主要地是要讓讀者閱了此書對今日之美國有一個比較明確的全面認識。這步工作，對於中國國民外交之促進和對美國問題之進一步的研究，恐怕多少總有點幫助吧。

民國三十二年

國父誕辰紀念館

# 今 日 之 美 國

## 編譯者序

### 第一章 概說

### 第二章 領土與人口

#### 第一節 區域的劃分與人口底分佈

四

#### 第二節 人口底增長和移民

八

#### 第三節 人口底自然變動及其各種成分

一〇

#### 第四節 重要都市

一八

### 第三章 史的概略

三〇

#### 第一節 北美的發現與殖民地化

三〇

第二節 美洲底英國殖民地 ······	二二
第三節 獨立戰爭 ······	三七
第四節 美國底憲法 ······	四一
第五節 十八九世紀交替時期的美國 ······	四三
第六節 第十七世紀前半期的美國 ······	四八
第七節 國內戰爭（一八六一——一八六五年）·····	五六
第八節 七十至九十年代的美國 ······	六四
第九節 第一次世界大戰以前時期的美國 ······	七三
第十節 第一次世界大戰期間的美國 ······	八一
第十一節 一次大戰與二次大戰之間的美國 ······	八六
第二十節 第二次世界大戰前期中的美國 ······	一〇一
第十三節 正式捲入戰爭後的美國 ······	一一六

## 第四章 經濟

二二八

### 第一節 國民經濟概說

二二八

一、美國——資本主義國家底首腦

二二八

二、殖民經濟的結構

二三〇

三、技術水準、生產與資本的集中

二三〇

四、兩次世界大戰之間的美國經濟發展

二三四

五、第二次世界大戰中的美國經濟

二三六

### 第二節 美國及其敵國底資源與生產力底對比

二四二

#### 第三節 工業

二四七

一、工業底一般結構及其各部門發展底不平衡性

一四七

二、動力資源

一五三

三、採礦工業

一五四

四、製造工業

一五六

#### 第四節 農村經濟

二七〇

一、美國農村經濟中的資本主義

一七〇

二、美國農村經濟底結構

一八四

第五節 林業和漁業

一八九

第六節 運輸業

一九〇

一、各種運輸業的價值

一九〇

二、鐵道運輸

一九二

三、公路運輸

一九三

四、內河航運

一九五

五、海洋航運

一九六

六、航空運輸

一九九

第七節 財政與金融

一九九

一、國家預算

二〇一

二、國家公債

二〇三

三、貨幣流通與銀行信用機關

二〇三

第八節 資本輸出

二〇五

## 第九節 對外貿易

一〇九

一、對外貿易和美國經濟

一一〇九

二、出口和進口底構成

一一一三

三、美國在世市場上的地位

一一一五

## 第五章 政治制度

### 第一節 立法機關

一一一六

#### 第二節 行政權

一一一七

#### 第三節 最高法院

一一一八

#### 第四節 聯邦政權、州和地方自治機關

一一一九

## 第六章 軍備

一一二〇

### 第一節 國防建設和軍事預算

一一二一

### 第二節 強迫兵役義務

一一二二

第三節 軍隊之構成與指揮幹部之訓練 ..... 二二五

第四節 陸軍底人數與構成 ..... 二三六

第五節 軍隊底技術裝備 ..... 二三八

第六節 空軍 ..... 二三九

第七節 防空實力 ..... 二四六

第八節 海軍 ..... 二四六

第十七章 教育文化 ..... 二二五

第一節 國民教育 ..... 二五一

一、國民教育底學制 ..... 二五二

二、學校前期的教育機關 ..... 二五三

三、國民小學 ..... 二五四

四、中等學校 ..... 二五四

## 第二節 大學教育 ..... 二二五

一、高等學校概述 ..... 二二五

二、著名的大學 ..... 二二六

三、師範學校 ..... 二二八

## 第三節 成年教育 ..... 二二九

### 第四節 重要學術文化機關 ..... 二二九

#### 第五節 報紙雜誌與出版 ..... 二二九

#### 第六節 博物院和藝術陳列館 ..... 二二九

#### 第七節 國民保健 ..... 二二九

一、疾病與死亡率 ..... 二二九

二、醫療機關 ..... 二二九

三、保健機關 ..... 二七三

四、醫學教育 ..... 二七四

## 第八章 美國底國外屬地

第一節 阿拉斯加 ..... 二七六

第二節 夏威夷羣島 ..... 二七八

第三節 關島 ..... 二八二

第四節 菲律賓 ..... 二八二

第五節 美屬薩摩亞 ..... 二八五

第六節 巴拿馬運河地帶 ..... 二八六

第七節 波多黎各 ..... 二八六

第八節 維吾爾羣島 ..... 二八七

附 錄

美國歷史大事年報表

# 第一章 概說

北美合衆國（United States of America）是西半球的惟一強國，也是全世界的頭等強國。它處於北美洲底南部；北與加拿大接壤，南與墨西哥毗連，一部分陸地則臨墨西哥灣，西臨太平洋，東沿大西洋。海岸線長達二二、六八〇公里，就中大西洋岸線佔八、一、二六〇公里；太平洋岸佔五、九五〇公里；墨西哥灣佔五、四七〇公里。美國底面積很少零碎的；惟一的一個大的半島佛羅里達（Florida 面積在一萬方公里），是在美國底東南部，介於大西洋和墨西哥灣之間；其次一個半島（但是面積要小得多），僅一萬三千五百方公里）是德拉華州（Delaware），在國之東部。海岸線底曲折也不大多，祇有在大西洋沿岸有較多的小海灣和小港口是宜於停泊艦隻的（例如折撒比克灣〔Chesapeake Bay〕，麻薩諸塞灣〔Massachusetts Bay〕，德拉華灣〔Delaware Bay〕和鵝德遜〔Hudson River〕河口等）。太平洋沿岸機口頗少，祇有普特海峽（Puget Sound）和哥倫比亞河（Columbia River）河口，和舊金山（San Francisco）港灣。

一、美國底領土面積共有七百八十三萬九千平方公里，其中內陸湖佔十三萬七千平方公里，依據「九四〇年底調查」，美國有一億三千一百四十一萬人口，但據一九三〇年底調

查，是二億二千二百七十七萬五千人。就領土面積論，美國祇及蘇聯俄土面積底三分之二，可是它却比整個資本主義歐洲要大百分之五十。它的幅員，自東到西是四千五百公里，自北到南是一千七百公里。就人口數量論，它佔世界第四位，次於中國，印度和蘇聯。

美國底政治制度是聯邦共和國制，包括四十八個自治州，首都是華盛頓，聯邦政府即設於此。美國底海外屬地有下列諸處：北美洲的阿拉斯加；太平洋上的夏威夷羣島（Hawaiian Islands）；中南美洲間的巴拿馬運河地區。海外屬地底全部面積共有二百八十四萬三千三百平方公里，即等於本國領土底百分之二三。五屬地底人口一千八百六十四萬八千人（據一九三八年之調查），即等於本國人口底百分之一四·二。美國大部分的海外屬地，都是在十九世紀二十世紀之交獲得的（祇有阿拉斯加不是）。

美國海外領地一覽表（表二）

地 名	何 年 併 入	領 土 面 積		人 口 (單位一千公里)
		(單位一千公里)	(單位千人)	
阿 拉 斯 加	一八六七	一、五一九·〇	六三	
夏 威 夷	一八九八	一七·〇	四一六	

波多黎各	一八九九	八九	一、八二〇
斐律賓諸島	一八九九	二九六·〇	一六、二五〇
關薩摩亞島	一八九九	〇·五	二三
巴拿馬地區	一九〇〇	一·四	一二
緬甸京那羅島	一九一七	〇·三	四五
總計	一、八四三·三	一八、六四八	二三

附註：人口係依據一九三八年之調查。

此外，美國尚在海外領有好些小島嶼；在太平洋上有中途島、威克島（七·六平方公里），培克爾島（二·二平方公里），豪蘭德島（二·三平方公里），嘉維斯島（〇·〇一平方公里）；在加勒比海，有拿伐斯島（五平方公里）；在牙買伊海峽，有大考恩島（八·七平方公里），小考恩島（二·一平方公里）等。

## 第二章 領土與人口

### 第一節 區域底劃分與人口底分佈

根據官方的統計，美國領土被劃分為九個區域；這九個區域就是：新英格蘭區，中部大西洋岸區，中央東北區，中央西北區，南部大西洋岸區，中央東南區，中央西南區，山地區，太平洋沿岸區。這九區又可以概括為：（一）北方工業區，（二）舊時南方奴隸制區，（三）西方移民區等三大地區。每區所包括的各州及其人口分佈，詳見下表。（表二）

區域與州名	面積 （單位二千方公里）	人口總數 （單位千人）	城市人口 （百分數）	人口密度 （每二千方公里）
（一）北方工業區	二、四二二·一	七三、〇二一	六七·二	三〇·一
1. 新英格蘭區	一七二·〇	八、一六六	七七·三	四七·五
2. 山地州	八五·六	七九七	四〇·三	九·三
3. 新罕布什爾州	二四·二	四六五	五八·七	一九·二

佛羅特州	羅得島州	康涅狄格州	中大西洋岸區	紐約州	俄亥俄州	本薛文尼亞州	新澤西州	中央東北區	俄亥俄州	印第安納州	伊利諾斯州	威斯康星州	明尼蘇達州	中央西北區	阿華州
------	------	-------	--------	-----	------	--------	------	-------	------	-------	-------	-------	-------	-------	-----

二四八	二二四	一二三	二二一	一六〇	二六一	二二五	二二七	一、六〇	二二一	一九〇	二二一	一九〇	二二一	一九〇	二二一
二四五	二二九	一、九	一〇六	一六·九	一、六·三	一、六·一									
二四五	二一九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九
二四六	二一九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九
二四七	二一九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九	一、九

一四五	一九八	一九九													
一七一	一九一														
一〇七	一九二														
一〇六	一九二														

	密蘇里州	一七九·八	三、六二九	五一·二
北達科他州	一八三·五	三〇一·〇	一八·九	六八一·六
南達科他州	二〇〇·八	二二二·一	一、三七八	六九三
內布拉斯加州	二〇〇·八	二五六·六	三七、八五八	三五·三
堪薩斯州	二〇〇·八	二三二·八	三七、八五四	三八·八
(二)舊南方奴隸制區	二〇〇·八	二一·九	一、八八一	一八·九
5. 南大西洋岸區	二〇〇·八	二一·九	一、三七八	六九三
德拉華州	二〇〇·八	二一·九	三七、八五四	三五·三
馬里蘭州	二〇〇·八	二一·九	一、八八一	一八·九
哥倫比亞特區	二〇〇·八	二一·九	一、三七八	六九三
維琴尼亞州	二〇〇·八	二一·九	三七、八五四	三五·三
西維琴尼亞州	二〇〇·八	二一·九	一、八八一	一八·九
北卡羅林那州	二〇〇·八	二一·九	三七、八五四	三五·三
佐治亞州	二〇〇·八	二一·九	一、八八一	一八·九
佛羅里達州	二〇〇·八	二一·九	三七、八五四	三五·三
中央東南區	二〇〇·八	二一·九	一、八八一	一八·九

[1]

肯塔基州	田納西州	亞拉巴馬州	密士失必州	7. 中央西南區
阿肯色州	魯易斯安那州	俄克拉何馬州	得克薩斯州	8. 山地區
蒙大拿州	愛達荷州	懷俄明州	科羅拉多州	新墨西哥州
亞利桑那州				

一〇五	八	八	三	四	七	一〇八	一
二二一	四	三	三	八	三	三	一
二八八	七	六	五	六	三	八	一
二四〇	三	一	八	一	三	八	一
三八〇	七	〇	二	七	二	五	三
二五三	六	一	二	三	二	六	九
二六九	六	一	三	一	三	一	七
二九五	一	一	一	一	一	一	一

二、六一六	二、六四六	二、六八六	二、六一五
二、〇一〇	二、〇一〇	二、〇一〇	二、〇一〇
一、七七	一、七七	一、七七	一、七七
一、八五四	一、八五四	一、八五四	一、八五四
二、一〇二	二、一〇二	二、一〇二	二、一〇二
二、三九六	二、三九六	二、三九六	二、三九六
五、八二五	五、八二五	五、八二五	五、八二五
一、八九六	一、八九六	一、八九六	一、八九六
三、七〇二	三、七〇二	三、七〇二	三、七〇二
五三八	五三八	五三八	五三八
四四五	四四五	四四五	四四五
二三五	二三五	二三五	二三五
四三六	四三六	四三六	四三六
一、〇三六	一、〇三六	一、〇三六	一、〇三六
四二三	四二三	四二三	四二三
四三六	四三六	四三六	四三六

一一三〇二一三八三六三〇一六六〇一九四四九五三八九〇四七九五四七四

猶他州	二三〇·一	五〇八	五二·四
內華達州	二八六·七	三七·八	九一
9. 太平洋岸區	八四〇·〇	六七·五	八、一九四
華盛頓州	一七九·〇	五六三	二五〇·四
俄勒岡州	四一〇·六	五六·六	九五四
加利福尼亞州	四一七·八三九·〇	五一·三	五、六七七
全	二三、七七五	三·八	二·三
	五六·二	九·六	〇·三
	一五·七	八·三	二·三

## 第二節 人口底增長和移民

幅員廣大，物產豐富的美國，很早就吸引了大批的歐洲移民和歐洲的資本。從美國成立以來，尤其是從工業的北方戰勝奴隸主的南方（一八六五年）以來，美國就走上了資本主義急速發展底坦途。對勞動力需求底增加和較高的工資水準，造成了大量移民底條件。十九世紀中，就人口增加底速度言，美國超過了世界上的任何國家。從一八〇〇到一九〇〇年這一百年間，歐洲底居民數目，增加了一一四%，全世界底人口增加八六%，而美國底居民却從五、三〇八、〇〇〇人陡增到七五、九九五、〇〇〇人，即增加十

四倍以上，人和繁長有這樣大的速度，主要地是由於從歐洲方面湧來的大批移民，這一名民運動，在十九世紀後半期，其勢尤為洶湧，移民到美國來的數目一年比一年地增長，直到第一次世界大戰時為止。

美國人口與移民增長表（表三）：

調查年份	人口數目 （單位：千萬）	每十年的人口 增加（單位同）	每十年的移民 數（單位同）	每十年移民對人 口增加的百分數
一八〇〇	五、三〇八	一、三七九	二八·〇	二八·〇
一八五〇	十二、一九二	六、一二三	三二·五	三二·五
一八七〇	三八、五五八	七、一五一	四一·〇	四一·〇
一八九〇	六二、九四八	一二、七九三	二八·三	二八·三
一九一〇	七五、九九五	二三、〇四七	二八·三	二八·三
一九二〇	一〇五、七二一	二五、九七七	五五·〇	五五·〇
一九三〇	一二三、七七五	二三、七三九	四一·七	四一·七
一九四〇	一八、六三五	一七、〇六四	二二·一	二二·一
一九五〇	二三、一四一	一七、〇六四	二二·一	二二·一
一九六〇	二九、一四一	一七、〇六四	二二·一	二二·一
一九七〇	三六、一四一	一七、〇六四	二二·一	二二·一
一九八〇	四三、一四一	一七、〇六四	二二·一	二二·一
一九九〇	五〇、一四一	一七、〇六四	二二·一	二二·一
二〇〇〇	五七、一四一	一七、〇六四	二二·一	二二·一

在最初，歐洲人底移民潮中，來自英倫三島的佔絕對的多數；差不多從三十年代起，來自中歐和斯堪的那維亞的移民才跟着多起來。從九十年代起，當德國來美的移民減少下去時，來自東歐（俄國）和南歐（奧大利、意大利）的移民，却似潮水一般地湧進美國來了。在最後十年間，則有大批的移民來自加拿大和墨西哥。移民數目底最高點是在二十世紀底最初十年間。此後，它就逐漸減少。自世界資本主義總危機降臨以來，美國工業發展底速度已大大地遲緩化，而慢性失業底數量則增加得很快；大量的移民已為美國資產階級所不歡迎了。於是各種限制移民的法律就出現了；每年所容許的移民數目，是再地被削減了。從限制移民法頒佈以來，特別是從一九二九——一九三三年的世界經濟危機爆發以來，美國底移民降低到極小的數目：一九三三年僅二萬三千人；一九三六年減三萬六千人；而且，一九三二年遷回本國的移民反而超過了遷入美國的移民數；一九三六年兩二者人數約略相等。

### 第三節 人口底自然變動及其各種成份

美國人口底生育率，死亡率和自然增長率底變動，可以從下表中看出來（表四）：

年份	出生率	死亡率	自然增長率
1900	30‰	20‰	10‰
1910	32‰	21‰	11‰
1920	33‰	22‰	11‰
1930	30‰	23‰	7‰
1940	28‰	24‰	4‰
1950	26‰	25‰	1‰

年 份	生 死 率	殖 民 率	自 然 增 長 率	每 千 人 中 所 佔 之 百 分 數		
				死	殖	生
一九一五	二五·一	一四·一	一一·〇	一·〇	一·〇	一·〇
一九二〇	二三·七	一三·一	一〇·六	一·〇	一·〇	一·〇
一九二九	一八·九	一一·九	一·〇	一·〇	一·〇	一·〇
一九三九	一七·二	一〇·六	一·〇	一·〇	一·〇	一·〇

講到美國人口底自然成份，首先是就男女兩性來劃分，依據一九三〇年的調查，男子佔百分之五〇·六，女子佔百分之四九·四。在東部人口最密的那些州區裏（如馬薩諸塞，羅得島，紐約州等），女子人數往往比男子多些；可是在西部人口不甚密的州區，男子底數量却佔相當大的優勢（在山地西諸州中，男子底比例是一一三·三對一〇〇；在太平洋沿岸的州區中則為一〇八·七對一〇〇之比）。在城市人口中，則男女之比例相反——為九八·一對一〇〇之比。

其次是就年齡來分，則美國男女人口各級年齡底成份，有如下表所示。

美國人口底年齡成份表（表五）

（依據一九三〇年調查，單位一千人）

年齡分類

男

性一女

合

計

未滿五歲者歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲歲者

五、八〇六・二  
六、三八一・一  
六、二三六・五  
五、九三六・一  
五、七九四・三  
五、五三三・六  
四、九七三・四  
四、五五八・六  
四、五六一・八  
四、六七九・九  
四、一三六・五  
三、六七一・九  
三、一三一・六  
二、四二六・〇  
一、九四一・五  
一、四一七・八

五、六三八・二  
六、二三六・五  
五、九三六・一  
五、七九四・三  
五、五三三・六  
四、九七三・四  
四、五五八・六  
四、五六一・八  
四、六七九・九  
四、一三六・五  
三、八五三・七  
三、三七〇・四  
二、二一九・七  
一、八〇九・七  
一、三五二・八

二、二四四・二  
二、九九〇・四  
二、九九〇・四  
二、八三三・六  
二、八三三・六  
一、一二〇・四  
一、一二〇・四  
一、二〇八・七  
一、二〇八・七  
一、九九〇・四  
一、九九〇・四  
一、七九七・五  
一、七九七・五  
一、六四二・三  
一、六四二・三  
一、七五二・八  
一、七五二・八

七十至七四歲	九九一·六	九五八·四	一、九五〇·〇
七五至七九歲	五四七·六	五五八·八	二、一〇六·四
八年至八四歲	三五一·一	二八三·五	五三四·六
八五至八九歲	九〇·九	一二四·六	二〇五·五
九十五至九九歲	二〇·四	三一·二	五一·六
一百及百歲以上	四·三	六·八	一一·〇
歲數未明者	五一·八	四·二·六	九四·〇

除自然成份外，還有人口底社會成份。這裏又包括兩種成份：階級成份和民族成份  
先說前者。

從十齡兒童算起，美國自食其力的人口之從事於國民經濟各部門者，在一九三〇年  
共有四八、八三〇、〇〇〇人；其分佈情形如下。

美國各經濟部門之自立人口分佈表（表六）

國民經濟部門		單位	人數
	百分比	千人	人
農業	二一·四	一〇、四七二	
林業	二〇·五	二五〇	
礦業	一九八四	九八四	
製造業	二一·一	一四、二一	
商業	二·〇	二·〇	
交通	二·五	二·五	
通運	二·九	二·九	
建築	二·〇	二·〇	
共事業	三·八四三	三·八四三	
與銀行	六·〇八一	六·〇八一	
修理	八·五六	八·五六	
裝修	一·二·九	一·二·九	
理髮	一·一·八	一·一·八	
洗車	一·一·五	一·一·五	
洗衣	一·一·八	一·一·八	
裁縫	一·一·二	一·一·二	
裁剪	一·一·一	一·一·一	
家庭服務	一·一·一	一·一·一	
機關	一·一·一	一·一·一	
機器	一·一·一	一·一·一	
家務	一·一·一	一·一·一	
自業	一·一·一	一·一·一	
農戶	一·一·一	一·一·一	
計	四八·八三〇	四八·八三〇	
總	一〇〇·〇	一〇〇·〇	

在這許多自立人口中，男子佔百分之七八，女子佔百分之二二；在家庭服務，機關服務和自由職業這三項中，則女子所佔的百分數要高一些（但也不是比男子高，而是比

她們自己在一般職業中的百分數——即二二%（要高些）。不過上面這個一九三〇年四月一日的調查數字，據美國人口統計機關本身所承認，是不甚精確的；它估低了許許多農家家屬（特別是婦女）參加生產者底數目。一九三〇年的統計數字，關於「農家家屬勞理勞作者」底人數祇一、六六〇、〇〇〇人，而據一九三五年一月一日的調查統計，則此項人數為四、二三七、〇〇〇人。這樣，不僅大大地估低了從事農村經濟的人口，而且同時也估低了職業婦女在全部自立人口中的百分比數。

僱用勞動者（工人和僱員）底人數，在一九二九——一九三三年的世界經濟危機期間是大大地減少了。過後，又稍稍增加了一些。但到一九三八年，美國從事僱用勞動的人，也祇有三〇、七九五、〇〇〇人，而一九二九年却有三五、五〇一、〇〇〇人，即減少百分之二三·三，而同期間內人口總數却增加了百分之七·一。在這以後，隨着第二次世界大戰底爆發和軍火生產底加速擴展，僱用勞動者底人數又趨增加了。

一九一〇年，在農、林、漁各業中，在工業和運輸業中，其佔全部自立人口底百分之七〇·六，而至一九三〇年，此數已降低到百分之六〇·七；這期間，失業的人數增加了，靠不生產的收入為生的階層（食利階層，證券掮客，交易所投機家之流）人數也增加了。依據一九三〇年的情況，美國自立人口底階層級成份有如下表所示（單位百萬人）。

階級分類人數	全部自立人口者	產業勞動者	(一) 工業工人	(二) 農業工人	小資產者	其中農業小生產者	(一) 農業資本家	(二) 商業資本家	(三) 金業者	其他
四八·八	三三·九	一五·二	二·九	一〇·七	六·五	三·八	一·六	一·二	一·四	○·九
六九·五	三一·一	五·九	二·九	一·三	七·七	一·三	一·三	一·二	一·四	○·九
百 分 數										

美國自立人口中（亦是在全人口中）佔最大多數的是產業勞動者（即所謂無產階級）。美國勞動者中佔最大多數的是工業工人和僱員——約佔百分之三五；而在工業中，則尤以製造業底工人和僱員為最多；在一九二九年，在採礦業中，工人和僱員底數目佔

百分之九，而製造業中則佔百分之九。不論就絕對數說也好，就產業工人在全體人數中所佔的比重也好，美國都佔世界底第一等地位之一。

其次，美國人口底民族成份是非常龐雜的。在一九三〇年，美國人口中，本地人有一〇八、五七一、〇〇〇人，外來移民一四、二〇四、〇〇〇人。根據官方統計，白人底數目是二〇八、八六四、〇〇〇人，尼格羅（黑人）是一一、八九一、〇〇〇人，墨西哥人一、四二三、〇〇〇人，印第安人三三二、〇〇〇人，日本人一三九、〇〇〇人，中國人七五、〇〇〇人，其他民族五一、〇〇〇人。同時，從美國本地人口中，有一六、九九九、〇〇〇人是移民底後裔；此外，有八、三六二、〇〇〇本地人底父母之士是移民。在移民中，有全世界各地方來的人。其中數目最多的是來自意大利的移民——一共有二、七九〇、〇〇〇人；來自德國的一一、六〇九、〇〇〇人，來自波蘭的一一、三六九、〇〇〇人，來自英國的一一、二二三、〇〇〇人，來自帝俄的一一、一五四、〇〇〇人，來自愛爾蘭的一一九三四、〇〇〇人，來自瑞典的一一五九五、〇〇〇人，等等。

印第安人原是北美的土人，數目曾經有百萬以上；可是他們是不斷地減少下去了。

尼格羅人是在六至十八世紀（十六至十九世紀初）被黑奴販子從非洲當做貨物運到北美洲來販賣的。他們的大買主就是南方的奴隸主種植家。黑人底大部份（約百分之七九）集

中在南方。南方的某些州富農戶在全體人口中所占比例是很高的。例如在賓夕法尼亞州

他們佔百分之五〇·二，在南卡羅林那州佔百分之四五·六。

## 第四節 重要都市

### 一 紐約

紐約(New York)是美國最重要的經濟和金融的中心，是有全世界意義的一個大都會；不論就居民底數目上說，或者就經濟的意義上說，它都是世界上首屈一指的大都市。紐約市包括五個區，即曼哈坦(Manhattan)，布郎克斯(Bronx)，布路克林(Brooklyn)，皇后區(Queens)和里契蒙(Richmond)是，其佔面積八百平方公里，有人口七百三十八萬(據「九四〇年調查」而一九三〇年僅六百九十三萬)。而還有所謂「大紐約」則包括許多紐約市周圍的郊外地區在內，而形成一個個的經濟統一體，共佔面積六、五二五方公里，有人口一千零九十萬人(一九三〇年調查數字)。

有很多內水道通過紐約市，從不同的方面流入大西洋。大批從歐洲~~移~~來的移民，多半而停留在紐約的。這也是紐約人口增加特別速的一個重天原因。它在一八五〇年僅有六九六、〇〇〇人，至一九〇〇年已達三、四三七、〇〇〇人，而至一九四〇年已激增到七、三八〇、〇〇〇人了。百分之三十三的紐約居民是移民，而假使外國人所生育的人口也算進去，那末紐約居民中，移民要佔到百分之七十二了。在紐約日居民中，差

太多包括有全世界一切的民族。數目最多的移民是意大利人，有一〇七萬人，帝俄時代移來的俄國人有九十四萬五千人，愛爾蘭人有六十一萬三千人，德國人有六十萬人，波蘭人有四十五萬八千人，尼格羅人有三十二萬八千人（均據一九三〇年統計）。

紐約經濟發展，當歸功於美國資本主義發展底歷史條件和極端有利的地理形勢。從十八世紀起，紐約這一貿易港口底價值，是一天比一天地發展起來；它成了北美洲和歐洲的經濟聯系底中心。隨着伊利運河（Erie Canal）底開通，廣大鐵路底建設，以及供應廉價勞動力的移民潮底加強，紐約就變成了美國一個最重要的工商業和運輸交通的中心。十九世紀和二十世紀初這一百多年來美國資本主義所積累起來的巨量的財富，把紐約變成了一個最大的金融中心。在一九二九年（第一次和第二次世界大戰之間美國產業最繁榮的一年），紐約一市供給了全美工業生產底百分之九（工業企業有二萬九千五百家，工人五十六萬三千人，產品價值五千九億八千四百萬美金）。在紐約有一切生產部門，但是特別發達的是紡織工業，其次是印刷業、冶金業、五金業和機器製造業（特別是電氣機械、造船、印刷機等）。

輸入紐約的原料和農產品的改製工業，在紐約也很發達。這類工業有如煙草業、製皂業、製糖業、橡膠業、石油提煉業、罐頭食品業、珈琲製造業、巧克力糖廠等等。世界最大的十三家銀行中，有四家是在紐約；這四家就是：National City Bank, Guaranty Trust Co., Chase National Bank and Equitable Trust，這四家銀行，佔十三家

大銀行資產總額底百分之三十四。不僅大銀行底總管理機構集中在紐約，還有國際意義的大獨佔工業企業底「首腦部」也大不集中於紐約。這類大獨佔企業有如：美國發明公司（U.S. Steel Corporation）；普斯哥爾姆鋼鐵公司（Pitt-Union Steel Corporation），標準石油公司（Standard Oil）等等。紐約又是穀物、樟膠、五金、鐵鉛、食糖、珊瑚、可可等商品底世界市場之一。就貨運來說，紐約在所有世界大港口中佔居第一位，而要次於它的其他諸美國港口——如洛杉磯（Los Angeles），波士頓（Boston），舊金山（San Francisco），費拉德爾菲亞（Philadelphia）等——超過好多倍。經紐約入口的貨物，佔美國全部輸入底三分之一，經它出口的約佔全部輸出底五分之一；而百分之六十的洋洋旅客，亦均經過紐約。

紐約市內最大的一條街叫做百老匯街（Broad-way），長達二十九公里，穿過整個蒲哈坦區。在紐約所有的「摩天樓」（這是紐約特別多的，因為市內地皮太昂貴了）中，最高的一所是「帝國大廈」（Empire State Building），有一百零二層，高達三百八十公尺。在一九三六年，在紐約市內竟有高度超過一百五十公尺的摩天樓就有三十五所。滿城遍地下層，美利堅世界的金融中心——華爾街（Wall Street）——在焉。在這裏，集中着最大的銀行、交易所和大的批發商號。這裏是美國金融資本底心臟。在這滿綿約市的河道和支流上，有五十座以上的大橋；其中最大的一座吊橋——華盛頓橋，在華盛頓河上的，——長達二·三公里。此外還有許許多的水底隧道，其中最大的一條，長

達二·八公里，叫做荷蘭大道。紐約底空中高架鐵道和地下鐵道底總長度，約達一千五百公里之長。

紐約有六百六十所以上的國民學校，學生超過一百萬人。紐約底高等專門學校中，著名的有（一）紐約市立學院（男女同學，於一八四七年創辦，一九三六年有學生一萬一千人），（二）洪特女子學院（於一八六九年創辦，有學生三千以上），（三）哥倫比亞大學（於一八四年開辦，有學生一萬五千五百餘人），（四）紐約大學（一八三一年開辦，學生約一萬七千人），（五）羅頓享教會大學（一八四二年創辦，約有學生六千人），（六）長島大學（一八四六年開辦，學生四百人，主要的是法科醫科），（七）猶太大學（一九二八年開辦，學生一千五百人）等。此外，藝術研究院（Academy of Arts And Literature）亦在紐約。

科學機關和學術團體中，著名的有（一）美國自然歷史博物院，（二）動物院，（三）巴特里公園（Battery Park）中的水族館，（四）紐約動物學會，（五）植物園（佔地四百英畝以北），（六）布蘭克林學藝研究所（藏有廣大的植物標本），（七）美特羅坡立坦（Metropoleum）藝術博物館，（八）西班牙葡萄（葡萄牙藝術與古代文化博物館），（九）美國古貨幣學會博物館，（十）現代藝術博物館，（十一）紐約歷史學會，（十二）醫學研究院，（十三）政治理科學研究院等等。美國第一批公開的圖書館（自一六九七年開始），有今日的哥倫比亞大學圖書館，歷史學會圖書館等。

### 二、華盛頓

華盛頓（Washington）是美國底首都，人口（一九三〇年）四十八萬六千九百人。華盛頓建立於一七九一年；它的所在地，是從馬里蘭和維琴尼亞兩州中劃出來的領土所組成一個聯邦特別區——哥倫比亞特區（在四十八州之外的）。首都底名稱是因紀念美國開國元勳喬治·華盛頓而確定的。一八〇〇年，美國國會和一切政府機關都從弗拉德爾菲亞遷移到華盛頓來。華府底工商業意義是不大的。「加比托爾」（Capitol）——國會底會議大廈——建築於一七九三年，改建於一八五一——一八六五年。白宮（White-House）——美國總統府——建築於一七九二——一七九九年，改建於一八〇一——一九〇三年。

華盛頓有許許多多的科學機關，學術團體和高等專門學校；國家科學研究院，國會圖書館（藏書約五百萬卷），範圍極大的卡內基和斯密遜研究所（Institutes of Carnegie and Smithsonian）這些研究所都是為幫助科學研究和科學發明而設立的。此外還有美術品展覽所，四所大學等等。

### 三、芝加哥

芝加哥（Chicago）是伊利諾伊州之大都市；就人口數目和經濟意義言，它均堪

稱為美國之第二大都市，位於密執安湖之西南角。據一九四〇年的調查，芝城底居民有三、三八五、〇〇〇人（一九三〇年——三、三七六、〇〇〇人）。最早有人移居於今日之芝加哥，是在一七七九年；到一八三〇年，芝加哥地方的居民也還不滿百人。芝城底繁興，是始於十九世紀中葉，它是隨着連接密執安湖和密西西比河系統的運河底打通和從芝加哥到達大西洋岸的鐵路網底興築而開始興盛起來的。隨着鐵道建設底發達，芝加哥底意義是飛快地增進起來了。美國北部的一切鐵道線，都是經過芝加哥的。對於芝加哥四周的重要農業區域，芝城成了主要的商業和金融的中心。由於這種關係，所以在芝加哥集中着改製農產品的各部門工業和供應農業機器和農業生產工具的工業。在開始發見鐵礦的時候，芝加哥利用自己臨湖的優越地理地位，變成了美國大冶金工業中心之一。隨着市內人口底增加，織織工業，印刷工業，食品工業等部門，也很快地發展起來了。著名的芝加哥屠宰場（芝城是美國最大的屠宰業和肉食罐頭業底中心）每年要宰殺幾百萬頭的豬牛。根據一九二九年的調查，芝城的產業工人有五十五萬一千人，一年的生產價值達五十五億五千八萬美金，即美國全部工業生產底百分之八。

芝加哥可是美國最大的文化中心之一。這裏有芝加哥科學研究院（一八五七年創辦），有兩所大學，其中的一所就是在美國起領導作用的大學之一——芝加哥大學（一八九三年創辦），包括着一般的教育學院。和許多的專門性和職業性的高等專門學院，它以訓練師資著稱，出版十九種學術雜誌，每年出版書籍約八十種，還有一所藏書極豐富

的圖書館，有一所市立公共圖書館（內有藏書約一百七十萬卷）和許多專門性的科學圖書館。此外還有各種的藝術研究所，美術品展覽所，自然科學博物院（Field Museum），東方文化研究所等。

#### 四 菲拉德爾菲亞

菲拉德爾菲亞（Philadelphia）是本薛文尼亞州底一大都市，就人口數目和工業發展說，它是美國底第三個大都市。菲城位於德拉華河岸，距大西洋海口一百五十三公里，據一九四〇年的調查，菲城有人口一、九三五、〇〇〇人（一九三〇年為一、九五一、〇〇〇人）。

菲城建立於一六八三年，最初為自英國逃來的「教友派」（Quaker）底避難地，而菲城曾有「The Quaker City」之稱。在獨立戰爭期間，以及美國獲得獨立的頭幾年，菲拉德爾菲亞最初是「聯合殖民地」底首府（一七八一年），後來成為合衆國底首都（一七九〇——一八〇〇年）。菲城是美國發達最早的工業城市之一，它的工業部門極為繁複。最發達的部門是毛織業，五金製造業，機器製造業，造船業，一九二九年，菲城底產業工人有三十七萬六千人，生產價值達二十九億八千一百萬美金，即全國工業產出價值底百分之四·二。

菲拉德爾菲亞是美國底舊的文化中心之一，這裏，在十八世紀時已經有了第一座學

校出現；在十八世紀上半期，已經出版了頭一批教員用書；從十八世紀下半期起，創立了好些教會學院。從十九世紀初起，才創辦了許多高等專門學校——醫科的，藥劑科的，及其他宗教的教育機關。本薛文尼亞大學（創辦於一七四〇年，從一八七二年起，遷到菲拉德爾菲亞）在今天是美國規模最大而辦理最完善的大學之一，裏面包括許許多多的學院和高等專科。該校現在刊行二十種雜誌，出版大量的書籍。此外，菲城還有好大的學術團體和科學機關：自然科學研究院，弗蘭克林學院，華格涅學院，商業博物院，美術研究院（一七九一年創辦），藝術博物院，以及許多規模宏大的科學圖書館。菲拉德爾菲亞很早就是美國底文學和美術研究底中心（美國一些最大的文藝作家和最著名的畫家，好幾十年來都集中在菲城工作）。

## 五 底特律

底特律(Detroit)是密執安州底首府，是美國最大的工業中心之一，特別發達的是汽車工業和航空工業。地處密執安州之東南角，靠近伊利湖畔。其東，並與加拿大為鄰。底城建立於一七〇一年，它的經濟發展是跟它的靠近湖畔有關係的。從十九世紀後半期起，更由於美國中西部移民和經濟底發達，底特律也跟着興盛起來了。大量的鐵矿、煤、木材，都是源源不絕地經過底特律城而從水上運往別處去的。二十世紀初，在底特律產生了美國的汽車工業，而以後底特律底繁盛便跟汽車工業底迅速發達有了密切的關係。

據在一九〇〇年，底特律已有居民二十八萬六千人，至一九一〇年達四十六萬六千人，一九二〇年——一九三〇年——一百五十六萬九千人，而至一九四〇年已達一百六十一萬九千人了。在底特律郊外的爾蓬（Dearborn）方面，就是美國汽車大王底特律總管摩爾頓所居地。一九二九年，在底特律製造業中做工的工人有二十九萬三千人，工業產品價值達二十八億四千五百萬元美金（大部分都是汽車、機器、冶金業製造品）。在文化教育方面，底特律有五所專門學院（醫學院、法學院、師範學院等）和一所藝術研究所（分三部分——歐洲藝術、美洲藝術、亞洲藝術）。

## 六 洛杉磯

洛杉磯（Los Angeles）是加利福尼亞州底一個重要城市，它雖然很年輕，但却美利堅一大工業中心。它位於洛杉磯河岸，距該河太平洋之河口僅二十五公里。最初移民於今日之洛杉磯，在一七八一年，但是洛城底加速發達却從二十世紀初才開始。一八八〇年洛城底居民僅一萬一千二百人，一九〇〇年已增加到十萬零二千五百人，一九二〇年——五十七萬零七百人，到一九三〇年，更激增至一百二十三萬八千一百人，至一九四〇年則達一百四十九萬七千人。人口所以如此激增，是跟洛杉磯附近豐富的石油礦底開採和工商業底蓬勃發展有關係的。

洛城位於美國西部石油工業區底中心，所以許多的工業就可源源不絕地得到便宜的

燃料，這裏有石油提煉業，五金業，機器製造業，造船業，罐頭食品業等等。一九二九年，在洛城底工業區裏集中着十萬零六千的產業工人，生產品價值達十三億一千九百萬元。

距城西南卅公里地方叫做理比德羅灣，就是洛杉磯底港口。郊外好萊塢是世界電影業底最大的中心。洛杉磯有一所南加利福尼亞大學，附設有一座著名的氣象台（叫做“Mount Wilson”氣象台），還有加利福尼亞大學分校，工業專門學院及其他許多高等專門學校，歷史科學和藝術博物館，公共圖書館（藏書七十五萬卷），圖畫展覽所。此外還有專供奧林匹克競賽用的大運動場。

## 七 聖路易

聖路易（St. Louis）是密蘇里州底一個大城市，是美國最大的工業中心之一，位於密西西比河岸上。一九三〇年有人口八十二萬二千人。最早移民至此者在一七六四年，它是因紀念法皇路易十五而得名的。在經濟上，聖路易城在美國南北戰爭之後發達得特別迅速。有利的地理條件——美國河道大動脈流經於此，具有極大而極豐富的水力——對於聖路易底經濟發展起了很大的作用。加上伊利諾斯州底煤礦區又相距極近，亦足以促進聖路易城底繁盛。一九二九年，聖路易底製造工業底工人共有十五萬四千人，產值達十五億四千二百萬元。主要的工業部門是：粗金屬治煉業，汽車引擎，車輛及其他機

製造業，肉品工業，化學藥品工業，煙草工業等。聖路易又是毛皮、皮革、羊毛、畜類和棉花底大市場。這裏有兩個大學：一個是華盛頓大學（一八五三年創辦），包括許多學院和專門學校；另一個是天主教大學。學院和學校裏的學生，白人和黑人，都分班教授。圖書館有公共圖書館，（藏書七十二萬六千卷）大學圖書館和華盛頓圖書館等。此外還有藝術博物館之類的文化機關。

## 八 波士頓

波士頓（Boston）是馬薩諸塞州底一個大城市，也是一個港口，是美國最老的城市之一。位於馬薩諸塞灣內。波城居民（一九三〇年）有七十八萬一千人。該城係一六三〇年所建立。在十八世紀七十年代，它是反抗英國折搆美國國外貿易的先鋒隊。波士頓人和英國軍隊的衝突，以及一七七三年的所謂「茶民之亂」，是北美殖民地獨立鬥爭底肇端。

波士頓是美國底重要港口之一，也是製革業、皮鞋業、毛織業和棉織業底重要中心之一。同時，這裏的冶金業、五金業、屠宰業和印刷業也極發達。在波城底工業區，有製造業工人二十八萬六千人，產值達十九億五千萬元。豐富的圖書館、博物院、學術機關和高等的教育機關，很早就把波士頓變成了美國重要的文化中心之一。除科學研究院外，波士頓還有許多高等學校，其中最著名的哈佛大學（創辦於一六三六年）亦在此城。

此外還有美國規模最大的高等音樂學院，美術博物館等等。

## 九 舊金山

舊金山(San Francisco)譯音爲聖弗蘭西斯科，亦名三藩市，是加利福尼亞州一大都市，亦美國在太平洋沿岸的一個最大的港口，貿易和金融的中心。人口（一九三〇年）六十三萬四千人。位於世界上最寬暢而最便利的一個港灣內，這就大大地促進了三藩市底商業意義底發展。第一批移民到達舊金山是在一七七六年，它的被稱爲現在這個名字是從一八四七年開始的，當時該城居民祇有八百人。舊金山人口底激增，係始於一八四八年加利福尼亞金礦發見之時。到六十年代黃金的投機潮逐漸減退下去時，舊金山却成爲美國在太平洋的一個重要口岸而繼續發展着。一九二九年舊金山的產業工人有九萬四千人，產值達十一億六千六百萬元。主要的工業部門是：冶金業、機器製造業、汽車製造業、食品工業、水菓糖頭業、縫織工業。在舊金山有好些建築技術上的偉大機構：市政廳大廈，公共圖書館等等。舊金山又以多數的美麗公園（共有四十六處，面積總計有三千英畝）出名的。市內有加利福尼亞大學及一部分學院，有法科和醫科專門學校。加利福尼亞大學本校在距舊金山八英里的地方，這是美國規模最大的最高學府之一。

## 第三章 史的概略

### 第一節 北美底發見與殖民地化

在歐洲人侵入美洲本土以前，他們先發見了格林蘭海岸。十九世紀前半期，挪威的海盜船被海上的大風浪偶然吹到了格林蘭岸邊。九八三年自冰島被逐的斯干的那維亞人埃律克（Erlingr）遷移到了格林蘭。過了三年，大風浪又把諾爾曼人（Normans）帶到了美洲本土（拉布刺多海岸）。不久，移民們又繼續向南移動，發見了因生長野生葡萄而得名的沿海地域之一，葡萄國（Vine Land）。有人說這地域屬於新蘇格蘭半島或今日的缅因洲（State of Maine）。在十四世紀以前，從格林蘭到美洲大陸上去的人，是絡繹不絕於途。可是以後這種移動停止了，因而諾爾曼人發見美洲這回事，也就完全被人遺忘了。

北美洲第二次被人發見，是在十五世紀末，是跟中美和南美底發見差不多同時的。一四九二年一月十六日，哥倫布初次到了古巴島，當時以爲它是亞洲大陸底海岸地帶。以後他又繼續發見了好些島嶼，入了一四九八年經漂泊到了兩美洲沿海地帶，並它當做了島嶼。哥倫布不曾到過北美洲大陸。北美洲大陸於一四九七年被意大利人約翰喀波特（John Cabot）第二次發見；摩波特初到的地方是紐芬蘭和拉布刺多和沿海地帶。到十六

世紀前半期，幾乎北美洲底全部海岸都逐漸地被歐洲人（主要是西班牙人和法蘭西人）發見；有些探險家而且沿赫德遜(Hudson)、聖羅倫士(St. Lawrence)、密士失必(Mississippi)等河流而深入腹地，深入到蘇必利爾湖(Lake Superior)等區域。

北美洲底殖民地化就是這樣地開了端。法蘭西人以加拿大（「新法蘭西」）和密士失必河流域（即他們稱爲魯易斯安那[Louisiana]的區域）爲根據地；西班牙人則大部分以南方——佛羅里達、墨西哥、加利福尼亞等地域爲根據地。其後不久，英國人也大批聯袂侵入了北美洲大陸。從一五七六年到十七世紀初，許多的旅行探險家（如佛羅比秀、台維斯、赫德遜等人）相繼考察了今日的加拿大和北美合衆國底海岸。第一批英國的移民地陸續出現了：紐普里摩斯(New Plymouth)於一六二〇年建立；紐漢普什爾(New-Hampshire)和緬因——一六二二年；馬薩諸塞(Massachusetts)——一六二八年；馬里蘭(Maryland)——一六三四年；康涅狄格(Connecticut)——一六三三年等，這些移民地域，後來合併起來變成了英國的殖民地帶。赫德遜河流域的荷蘭移民地，亦爲英國人所攫奪。後來被英人更名爲紐約的新亞姆斯特旦(New Amsterdam)，也是這些移民地之一；它於一六二六年爲荷蘭人所建立，於一六六四——一六六五年爲英人所奪去。一六七三年荷蘭人曾一度從英人手上奪回紐約，可是到了翌年他們又失去了它。

到十八世紀中葉，美洲全部成了歐洲諸國底殖民地。墨西哥灣沿海一帶，全部中美和大部分南美（只有巴西屬葡萄牙所有），全爲西班牙所佔有。英國的殖民地是沿大西

洋岸狹長的一條和赫德遜灣底沿岸地帶。法國經過一七五六——一七六三年的七年戰爭之後，失去了全美的一切廢地，在這當中，魁北克（Quebec）和聖羅倫士河流域，被英人所佔奪，魯易斯安那則歸回了西班牙。後來依據一八〇〇年的協定，魯易斯安那復回到法國人手裏，可是僅僅做了二年工夫，法國人又把它售給英國，而成為後者底殖民地了。於是，在美洲的英國殖民地裏「德鄰」，就祇剩西班牙一國了。

## 第二節 美洲底英國殖民地

英國在美洲的十三個殖民地區，在十八世紀後半期曾被劃分為南、北、中三大地域。這些殖民地因為自然條件和社會經濟原因所決定的那些特點，長時期地一直還留在北美合邦國族史上。在南方殖民地域內（緝翠尼亞，南北卡羅林那，馬里蘭和告治亞），出產製糖的甘蔗、棉花和灑草（維琴尼亞）。這些殖民地域內，使用奴隸勞動的大地主土地所有制是根深蒂固地存在着。南方大部份農植物家（Platator或作農場主）在宗族關係上和出身上都跟英國的貴族有密切的關係。這些地域內，沒有大批的農戶，也沒有強大的資產階級。

北部的一些殖民地域，一邊毗連湖泊和山脈，一邊接臨大西洋；它們佔據着狹窄的多石地帶，對於農業是不甚相宜的。居民大部分以捕魚與買賣為生。這些殖民地所吸引的人，主要是商人，水手和冒險家之類。利得底源泉是奴隸貿賣和海上貨運，而這類

偷運貨活動常常帶着海盜的劫掠性的。在北部殖民地新英格蘭(New England)內，形成了太的商業資產階層，他們是比較地不依賴宗主國而自行獨立的。由於這些殖民地內沒有封建貴族，所以它對外交上具有民主主義色彩。因而在殖民地成立初期追求自由和信念的人們便逃到所。旅居人，水手和冒險家一同移居到新英格兰來的，多有手工業者、工人分子、小工廠家等。他們有的是自動遷去，有的則被英國政府當做反對派分子而強迫遷到那邊去。這裏的條件有利於工業底發展。於是作坊和小工廠陸續出現；造船業亦相繼發生。不過這時的工業還祇在草創時期，大半還是農民式的家庭工業，生產底目的是爲着自家的消費。到了十八世紀末，纔出現第一批大工場。

中部諸殖民地（紐約、紐澤西、特拉華、本薛文尼亞）佔有肥沃的土壤，普遍地淹沒着農場經營制。大批的農民，帶着對地主土地所有制和君主制度的仇恨心理，像潮水一般地從英吉利和愛爾蘭湧進這些地域裏來。由於勞動力底缺乏，這裏未曾形成大規模的大地主所有制。

所有這一切殖民地，共有人口約二百五十萬（一七七五年），他們經常生活在和鄰居印第安人（北美洲土人）進行不斷的戰爭中。他們在遷移過程中，不斷地向腹地深入，而把印第安人排擠出去。個別的小衝突常常發展成爲長期的戰爭。殖民地土人的第一次大戰繼續到十二年之久（一六二二——一六三四）。十八世紀葛拉克(Clark)所領導的「征伐」戰，延續了十一年之久（一七七八——一七八九）。在諸印第安種族背後，往

就站着諸敵對的歐洲國家（法蘭西，西班牙和英吉利）；後者各自扶植某一族族領袖，供給他們武器，使之互相殘殺。和土人們長期戰爭的結果，這些殖民地就很早地形成了自己的武裝力量。農場經營家同時就是善戰的武士。在跟土人作戰的長期過程中，養成了很多富有經驗的軍事領導人才。

北美諸殖民地底政權制度不是單一的。其中有所謂皇家諸省，其統治者為英國政府所任命的省長；又有所謂私有的殖民地如本韓文尼亞，政權操在殖民地底所有人人手裏，祇是受英國政府之節制而已。此外還有一種殖民地，如羅得島 (Rhod. Island) 和康涅狄格，則施行着所謂自治制度。這些殖民地政權機構中起支配作用的，是少數大商人和大地主家族。除紐約外，所有這些殖民地區在那時候都有著一個立法會議；不過它的權限極小，選舉資格也規定得非常嚴，勞力者是被排除在選舉與被選舉權之外的。在南方諸殖民地，祇有大地主享有選舉權。

隨着殖民地一天天地長大和發展，它們和宗主國的矛盾，越來越尖銳了。英國的支配階層力圖阻止殖民地經濟底獨立發展，而要使它們祇成為英國底原料供給地和利得底來源。宗主國和殖民地中間的基本矛盾，是在土地問題（關於北美西岸的土地問題）上。從阿利根尼山 (Allegheny Mts.) 起到密西西比河爲止這塊廣大的領土是英國人進行七年戰爭的勝利品；一七六三年勅令宣佈它為英國的皇家產業，不許私人遷居該土，也不許越過阿利根尼山從事耕種。這種辦法是跟美洲殖民地大多數人民底利益相抵觸

的才認為他們的要求是向西自由移動，自由開闢。

宗主國和殖民地中間的另一矛盾是在工業方面。當時英國政府阻止殖民地上的工業發展，除造船業外，一律均在被禁之列。殖民地人民所需的一切工業品，均得依照英商在憲規定的獨佔價格，自英國輸入；或經過英國之手而輸入。宗主國所必需的那些原料，殖民地祇有售與英國之權。這樣的政策，阻礙了美洲殖民地上資本主義到底發展，背棄了殖民地內資產者和廣大的消費者最底迴聲。

末了，殖民地大矛盾是集中在英國底貿易政策上。許多種的商品——生絲、草帽、糖、咖啡、花等——只許輸出至英國，而英商則坐享其中間商人的全部豐厚利潤。殖民地底商業只限於由英國船隻運輸的那些商品。這樣就提高了運輸費用，吸虧的是殖地的生產者和商人。這種情形迫使美洲商人尋求越洋遠航，結果僅運私營品。英國底政策激起了殖民地人民底極大憤慨。

七年戰爭之後，英國更變本加厲地壓榨北美殖民地。它想把本國的財富重推轉嫁到殖民地上去。這筆國債，在一七六三年時已達到一億四千萬鎊之鉅。英國這一念圖具體地表現在新關稅率的賦稅率底釐訂上。一七六年所實施的印花稅法，把一副捐稅底重擔壓在人民肩上，因而激起了騷亂底爆發。殖民們對這一法案的答復是實行抵制英貨。結果英國輸入銳減，英國政府被迫讓步：於一七六年宣布廢止該項印花稅法。同時，英國政府却開始加強其在殖民地內的軍事力量，此後它又重新恢復攻勢。一七六年實

佈實施對紙、茶、顏料等商品的新關稅率。美洲人仍用抵制英貨的手段來對付它；這次抵制運動一直延續到兩年之久（一七六八——一七六九），曾予英商以極大的損失。這一運動再度迫使了英國政府採取讓步政策。對於輸入殖民地的英貨的一切關稅，除茶葉底關稅外，統統告廢止。保留茶葉關稅的目的，主要地是要殖民地人民原則上承認英國政府有向殖民地征收賦稅之權。可是殖民地人民所抗拒的，恰恰這一點，他們提出了對英國革命的口號，聲明任何賦稅底征收，不得到民衆代表底批准即不發生效力。這使得英國的民權派和急進派傾向於殖民地人民方面，大大地便利了後來殖民地人民跟英國做的鬥爭。一七七三年十二月間，英國商船運送大批茶葉抵達波士頓港灣時，波士頓民衆即向該商船進攻，并將全部茶葉拋入海中。這回事件就因而獲得了「波士頓茶風潮」的名稱。

可是波士頓的事件亦非獨一無二的；在鬥爭過程中，北美諸殖民地相互間發生了極密切的聯繫。一七七四年在費拉德爾菲亞（Philadelphia）舉行了第一次大陸代表大會，參加者有一切北美殖民地（除佐治亞外）底代表。在這次大會上，還沒有談到殖民地獨立的問題。大會祇要求英國國王停止壓迫殖民底工商業和不向殖民地征收過分的賦稅。英皇底答復是要殖民地完全服從，宣佈它們的舉動是叛逆行為，而開始對殖民地實行封鎖。這樣一種極端相反的對策，連英政府作爲支柱的那些階層（即大的皮毛商人和北部的大地主）都表示不滿意了。

北美底獨立戰爭（一七七五——一七八三）就在這樣的條件之下開始爆發。

### 第三節 獨立戰爭

軍事的行動開始於一七七五年美軍的向波士頓進攻和勒克星敦(Lexington)和康科特(Concord)兩地所發生的美警抵抗英兵的事件。波士頓原駐紮有英國的守衛隊伍；美軍的進攻波城正為的是要解決隊伍。波士頓之後圍一直延續到一七七六年三月。

戰爭期間執行中央政府職權的，就是大陸會議；它不斷地舉行集會，直到一七八一年為止，——最初的集會地點是在費拉德爾菲亞，後來是在巴爾的摩(Baltimore)。美軍派的總司令是喬治華盛頓(George Washington 1732—1799)，一個种植家底兒子；他在跟印第安人和跟法蘭西的戰爭中，曾經表現為一個優秀的重要指揮官，在這一次戰爭中，英國底實力和美洲殖民地底實力是遠非均等的。當時英國掌握着強大的艦隊，並且源源不絕從本國派遣軍隊到殖民地來。這些軍隊都是訓練有素，裝配精良的隊伍。而殖民地方則在戰爭之初根本就沒有正式的軍隊，華盛頓還得擔負起建軍的任務。軍隊是依自願的原則而建立的；它的武器既劣，訓練亦不佳。軍官都是些地主和資產者，但士兵底基本隊伍則皆為農場上的農民和一部分工人。廣大的民眾，在這次戰爭中，是為爭上地，為自由耕植西部土地，為民主的理想和共和政府而進行反對帝制英國的鬥爭。而這種鬥爭使這次的獨立戰爭發生極大的威力。

一七七六年七月四日，第二次大陸會議在費拉德爾菲亞發佈獨立宣言，宣佈北美殖民地永遠離開英國，並由這些殖民地聯合組成一個獨立國家——北美合衆國。宣言是由富蘭克林（B. Franklin），傑弗森（Jefferson），亞當斯（Adams）及其他當時的前進民主派。這一宣言，是世界歷史上第一次宣佈資產階級性的民主自由（公民人人平等，消滅封建物權等）的偉大文件，它成了以後法國大革命時期所發佈的「人權和公民權利宣言」底先兆。獨立宣言規定了戰爭底革命性並與殖民地人民以戰鬥底旗幟。當戰爭還在進行的時候，在一七八一年，大會通過了新國家底第一次憲法，定名為「聯盟約法」。這個憲法反映着各州底強烈的獨特性。中央政府底權力是很小的，它只能提出自己的願望，執行權則操諸各州之中。中央政權底薄弱，大大地妨礙了戰爭底進行。

戰爭初期，優勢是在英人方面。英國軍隊最初不費很大的氣力就打了幾次大勝仗，佔領了好些沿海的重要據點。還有一種情形也影響到軍事行動底結局，即殖民者中間有英國人底支持者。這些人就如北部和中部的大農業家，皇室指派的省長及其僚屬，大皮毛商人等。他們得到了「忠君派」底稱號，因為他們都是對英國國王持忠實態度的。相反的一派，包括北部的工業家，全國的小農和貧農，南方的犁殖者大業等；他們得到了「革命派」底稱呼，因為他們是主張為殖民地底獨立而堅決鬥爭的。

華盛頓底軍隊於一七七七年獲得了首次的大勝，從此以後，軍事形勢就開始轉變了。英人企圖把軍事行動向南方轉移，然而這一戰略計劃又遭失敗。這一來就提高了革命

軍底威勢；連外國列強（特別是法國）也來支助他們了，因為像法國這樣，是想藉此來削弱它的世敵英國底力量的。一七七八年，根據薩拉托加會議（Saratoga Conference）底協定而成立美法同盟；依據同一協定，法國承認北美合衆國爲一獨立國家，並有派海陸軍援助合衆國的義務。一七七八年夏，美洲海岸上出現了法國的艦隊。並且輸送到了幾千名法國兵。和這批法國兵同時到來援助美國人的，還有來自歐洲的志願兵。在他們中間，有法國軍官拉法葉特（Lafayette），軍事工程師聖西門（Saint Simon，即偉大的空想社會主義者），和波蘭民族獨立運動底戰士科斯鳩雪珂。到了下一年（一七七九年），另外一個敵視英國的歐洲國家——西班牙，亦起而和法國一致來援助美國人了。這裏很值得讚美的是當時美國人在自己的獨立戰爭中，極機智而成功地採取了利用列強間的矛盾的策略。法國的艦隊威脅着英國底連線，致使英軍從本國到美國的增援發生了困難。不但這樣，這一戰爭在英國本國國民中，也沒有得到普遍的支持。英國的民權派進行了廣大的反戰運動。因而增援底計劃就未能實現，英國民中根本就找不到很多願意跟美洲人打仗的人。同時，在戰爭進行期間，美國人民，廣大的貧民大衆，成了革命軍底基本隊伍；他們很成功地習熟了軍事技能，首創了新的進步的戰術（散開隊形底戰術），因而保證了革命底勝利。英國軍隊不論在陸上或海上都被包圍住了。一七八一年，英軍主力在維琴尼亞州底約克城（Yorktown）向華盛頓投降。接着英軍底另一部分也被繳了械。至此，戰爭事實上已告停頓。在一七八二——一七八三兩年中，戰爭主要地是發

生在英法之間。(英軍進攻法國殖民地，法軍進行抵抗。)

一七八三年十一月五日，在凡爾賽簽訂了和平條約，英國承認北美殖民地成獨立。依據該約，英國在北美洲的屬地祇剩了加拿大，可是加拿大和美國底領土却未予確定。在阿利根尼山和密西西必河之間的全部土地，被承認為美國底領土。這樣一來，依據和平條約，美國底版圖是東起大西洋，西迄密西西必河，北接加拿大，南臨加勒比海(Caribbean Sea)。

獨立戰爭底結局，使美國人獲得了解放，在北美合衆國建立了共和國底政治制度，這是一次真正革命的解放戰爭。在這次戰爭中，廣大的民衆是効爭土地，爲爭民主權利而鬥爭；他們希望在這次鬥爭中剝奪大地主底土地。事實上也確實有大批的土地（約值八百萬磅的土地）從「忠君派」手上被沒收過來而爲美國各州充了公。可是各州政府因在戰事進行中極度需要經費，就不得不把這批充公的土地按高價很快地脫售出去，因此幾乎全部被沒收的土地不多時都轉入投機商人派手裏去了。阿利根尼山以西的土地，被宣佈各州共有的公地。而這些土地亦爲小農場經營者力量所不及（無力收購），於是也都轉入大資產者和投機商底掌握裏去了。

美國的革命消滅了殖民地時代底封建關係和貴族特權。但同時在美國各州中還保存着有資格限制的選舉法，這種限制有時是規定得很高的；因而全國人民中，祇有不到半數的成年男性有投票權。婦女是一般地沒有這種權利。可是獨立戰爭底全部消費重担則

首先放在工人和農民底肩膀上。戰爭底結果，國家底財政情況變得異常嚴重了。商品底價格是暴漲了，這又很沉重地反映在工農底生活境況上。除此以外，農業大眾又在戰爭期間背了一身的債務。

這種情況所產生的結果是一七八六——一七八七年間在馬薩諸塞州爆發了大規模的小農羣衆底暴動。這是美國城市和鄉村的下層大眾企圖加深人民革命的一種運動。暴動雖然遭到失敗，可是它對以後美國底民主化運動却給了極大的影響。

#### 第四節 美國底憲法

一七八七年五月間，在菲拉德爾菲亞召開了美國各州底代表大會，即美國歷史上有名的憲法會議。代表大會為大陸會議所召集，是為着修訂「聯盟約法」而舉行的；大會底成份中，沒有工人和農人底代表。在大會中，為了奴隸輸入和進口貨物底保護關稅等問題，發生了熱烈的爭論。結果是通過了一個調和的決議：北方容許南方自由輸入奴隸到一八〇八年為止，而南方則同意實行保護關稅政策。一七八七年九月十七日正式訂立了美國底新憲法；這憲法後來加了一些補充，一直施行到現在。

新憲法底重要特色是把美國從一個由差不多獨立的各州所組成的聯盟，改組成為一個統一的聯邦國家——一個有強有力的中央政權，集中的賦稅制度和統一的財政和武裝力量的聯邦民主共和國。新憲法把美國已經不存的等級制度和等級特權，變為法律所

不容許的現象，並規定政教分離。無財產的公民底政治權利，是受着限制的。

憲法規定大總統為執行政權的首腦，每四年改選一次。憲法賦予總統以極大的全權——特別是任命官吏和執行海陸空軍最高領導之大權。依據憲法，立法權屬於國會。國會包括兩院——上議院或參議院，由各州代表所組織；下議院或衆議院，由全國選民普選出來任期二年的代表所組織。由於高度的資格限制，一切無資產和資產少的人民都未享有選舉權。選舉資格由各州分別確定。按照這樣的資格限制，每三百萬人口中，享有選舉權的祇有十二萬人。婦女和勞工均未獲有選舉權；農業者中享有選舉權的，祇有富裕的上層農業經營者。憲法規定參議院由總統指定（經參院批准）為終身職。參議院底職權在於注意不讓法律與憲法抵觸，它有解釋憲法之權，換言之就是它有監督立法機關和行政機關之權。最初，憲法中一字也沒有提到言論、出版、集會等自由。

憲法至少須經過九州底批准才能發生效力。爲了這一點曾經發生過劇烈的鬥爭，這鬥爭竟持續到三年之久。這裏有兩派：一是聯邦派，是憲法底支持者，他們代表北方資本主義分子和一部分沿海繁殖家底利益；另一派是共和派，是反對批准憲法的人，他們深怕中央政府底權力太強大。這一派所代表的是農業者和一部分南方繁殖家底利益。兩派底鬥爭方酣時，傑弗森自法國歸來。傑弗森帶來了法國大革命底報。在他和廣大民眾堅強抗議底影響之下，憲法中才加入了關於個人、言論、出版、集會、信仰等自由的條目，這就是有名的「權利法案」（Bill of Rights）。從此美國憲法底民權主義色彩

就更加深厚了。這一憲法所規定的政治制度，較當時歐洲各國所流行的封建制度，顯然是一個極大的進步。

## 第五節 十八九世紀交替時期的美國

一七八九年，獨立戰爭中的英雄喬治·華盛頓（隸聯邦派）被選為美國第一任大總統。一七九二年他又被選為第二任大總統。到下一次總統選舉時，他拒絕再做總統底候選人；從此以後就形成了一種傳統的習慣，即一個人不能連任兩次以上的總統職位。這個傳統習慣一直到一九四〇年羅斯福第三次被選為總統時才被打破。繼華盛頓後任美國總統的是約翰亞當斯（自一七九七至一八〇一），此公也是聯邦黨人。在這一時期，聯邦黨底領袖和政府底靈魂是當時的財政部長亞歷山大·漢密爾頓（Alexander Hamilton）。他的政策代表商業資產者和正在誕生中的工業資產者集團底利益。

華盛頓和漢密爾頓底政府，曾努力於調整國內的金融流通。一七九一年創辦了美國銀行，把國內全部貨幣流通底指揮權，付託與它。政府底另一辦法是確立保護關稅制，以促進美國工業底發展。（因為在這以前，由於廉價英貨底源源流入，使美國工業吃了很大的虧。）一七九四年，對於一部分商品的海關稅率已達到百分之三十。

一七九〇年所實施的威士忌酒消費稅，引起了西部農業者底堅強反抗。這一種消費稅竟超過威士忌貨價一倍半之鉅，致使製酒業變成無利可圖了。當收稅吏開始去調查農

家慶酒場時，西部農業大眾就發動了所謂「酒風潮」。一七九四年政府派軍隊二萬五千人前往鎮壓騷動。農民却開始實行真正的游擊戰，來反抗軍隊。結果騷動終於被軍隊敉平；從此就開了一個中央政府直接干涉各州內務的先例。

美國人民各界對於法國大革命的態度是不一致的。大多數人民歡迎法國帝制底覆滅，認為這是教法美國的。拉法葉特曾把被毀的巴士蒂獄（Bastille）底鑰匙送給華盛頓。但是當甲可賓派（Jacobiens 法國大革命時的急進革命派）出現于革命舞臺時，美國聯邦派對革命的態度就起了劇變。華盛頓撕毀了在獨立戰爭時所訂的美法聯盟底條約。同時聯邦派反過來還想跟英國親近。一七九四年果然跟英國締結了所謂傑埃條約，這是因美國第一任裁判長約翰·傑埃（John Jay）而得名的。依據這個條約，美國拆除了設置在加拿大邊界上的堡壘並允賠償獨立戰爭時美國「忠君派」所造成的損失。

但在美國也還有許許多同情法國革命的友人。美國的民主派在許多城市中組織了類似甲可賓的非法俱樂部。主張實行全民普選，對政府施以國會以外的壓力。一七八九年，美政府公佈關於外國人和叛逆者的法律；依據這一法律，美國政府有權將不滿意美國的外國人逐出國境以外。同時，政府又公佈了另一法令，以壓制反對政府的共和黨人。這一法令激起了南部各州的農業者和城市小資產者（主要是商業資產者）強烈的憤慨。當時一位著名的農業理論家，重農主義者，主張南方諸州脫離合衆國而另組獨立的南方聯邦。南方諸州並且還有合併西部諸州的企圖。至一七八八年，美政府乃決定實

施增加海陸軍的法令，而爲了籌措軍費，就開征對奴隸、土地和房產的特別稅。這種捐稅底重擔，全部都放在農業者和繁殖者大衆身上，因而在這華人中間又引起了新的憤慨。

這一切事件促成了農業者和繁殖者底聯合，其結果是在一八〇〇年選舉中聯邦派遭到了失敗。傑弗森被選爲大總統，他反對聯邦派底政策，主張實行全民普選制，並且宣佈國家底唯一主人翁是農業經營者。聯邦派失敗底另一原因是南方經濟條件底改變。一七九三年耀特尼（Alverson）發明了淨棉機，大大地提高了勞動生產率。美國的產業革命增加了棉花底需求，因而植棉事業就一時大爲發達，同時繁殖家底經濟實力和他們對政治的影響也跟着日益增長。傑弗森總統（任期自一八〇一——一八〇九）底政策特點是周旋於北方資產階層和南方棉花繁殖家之間。關於保護關稅制，傑弗森仍繼續聯邦派底政策，以促進本國工業底發展。傑弗森爲合衆國取得了擴大植棉所必需的新的領土。一八〇三年，他從拿破崙第一手上，以一千五百萬美元的代價贖回了晉易斯安那州。這一舉動對於植棉家是極有利的。傑弗森又使國會通過減低土地稅和奴隸稅的法案，削弱了金融界對貨幣流通的影響，他使國家底債務從一萬萬元縮減到四千五百万元。

英法兩國日益加劇的鬥爭，不斷地有利於美國工商業底發展。美國始終站在鬥爭圓外，利用這種情勢來和英法雙方進行貿賣。因而美貨底需求就急速增加，它的工業也急速地發展起來了。例如一八〇四年美國祇有四家棉織工廠，紡錘四千五百枚，到一八〇

九年，工廠已增至八十家，紡錘八萬七千枚，而到一八一五年全國紡錘數目已增加到一百三十萬零七千枚了。別的工業部門也發展得很快。但是隨着時間底前進，英法間的鬥爭不能不直接觸犯到美國。歐洲的大陸封鎖（一八〇六年），把對美貿易的歐洲港口都封閉起來了。一八〇七年英國政府底祕密會議發佈了一道密令，說跟歐洲貿易的外國船隻，必須先到英國港口受檢查，看它們是否運軍火到法國去的。而拿破崙底答復是下令扣留一切在英國港口停泊過的船隻。此外，英國又實施了一種法規，要搜查以追捕逃兵為口實的一切船隻。

傑弗森總統對於英法兩國底這些措置的報復，是下令（一八〇七年）禁止歐洲商品輸入美國。這麼一來，美國的對外貿易就頓形激減。禁輸令特別觸犯到商業資產者羣和北方船主們底利益。

一八〇九年馬狄森（James Madison）被選為大總統（任期自一八〇九——一八一七年）。他是維琴尼亞的製糖家。在北方（尤其是新英格蘭州）人民憎惡情緒底打擊之下，馬氏被迫於一八〇九年三月四日宣佈取消禁輸令。然而情勢並未因此而改善。貿易沒有發展起來，工業家在抬高物價，南方的製糖家則依然吃着棉花出口額減和工業品缺乏的苦頭，成爲南方主要的財富來源的棉花，在好幾年內找不到銷路。許多的植棉家（亦即製糖家）破了產。加上英國無禮地專捕美國海員，扣留美國船隻，住在加拿大的英國人又援助在美暴動的印第安人，以及由禁輸政策所招致的經濟損失，——所有這一切因

素，終於促成了美國對英宣戰的悲局。

美國民衆視這次英美戰爭為美國獨立鬥爭底延續，因而這次戰爭有人稱之為第二次獨立戰爭。南方的植棉家支持這次戰爭，因為這戰爭是適合他們的利益的。東北部底工商業界却很快地了解到縱然封鎖也比戰爭合算些。聯邦派底主張就反映這班工商業家底利益；他們始終是親英派，因而他們採取叛賣通敵的手段來破壞對英的戰爭。這一來他們的威信就完完全全毀滅了。戰爭告終後不久，聯邦黨就此澈底解體。

這次戰爭開始時，美國處於失利的地位。英國的海軍陸戰隊擊退了來和他們作戰的美國陸軍，佔領了首都華盛頓。英人的作戰，主要的是在海上，他們給予美國商船和軍艦以嚴重的損害。在陸上，美軍底戰略是要切斷南部的聯絡和毀滅南部沿海一帶。特別是新奧利安（New Orleans）差不多完全被破壞盡了。

美國人為報復英軍底這種舉動，決心要奪取加拿大，可是這企圖沒有能夠實現。然而這一企圖雖遭失敗，後方雖有間諜和怠工的事實，軍隊裏還有親英派底叛賊活動，可是美國軍隊有着廣大民衆底積極支持，終於抵住英軍底進攻。不滿意對美戰事的英國人民也幫助美國人。再則，這時英國跟拿破崙第一的鬥爭已停止，因而肇端於英國的軍事措置的英美戰爭，也就變成無目的的舉動了。仗一共打了兩年，到一八一四年十二月二十四日，在根特（Ghent）簽訂了和約。根據這個和約，英國確認一七八三年凡爾賽和約底各種條件；雙方均保證戰前疆界底不可侵犯。這樣，美國總算又一度地保衛了自己

## 第六節 十九世紀前半期的美國

一八〇七年的禁止歐貨輸入政策，特別是一八一二——一八一四年的對英戰爭，給了美國北部工業發展以猛烈的推動。在戰爭和封鎖期間，充分地暴露了美國工業底落後，本國生產的許多必需商品和技術設備底缺乏。在戰爭期間，美國政府就開始採取獎勵擴大生產的政策。由於本國棉織業底發展，植棉業也急速地發展起來，因而植棉業就很快地躍居於南方經濟中首屈一指的地位，而棉花也變成輸出的主要物品了。一八三〇年，美國底棉花消費量已居世界第二位。隨着棉紡織工業底加強發展，家庭手工紡織業就被工廠機器生產所代替。同時，礦業和冶金工業也開始加速地發展。一八三〇年生鐵底熔冶量達到一六五、〇〇〇噸；一八四〇年增到二八七、〇〇〇噸，一八六〇年更增到八二一、二〇〇噸。一八五三年美國自己出產的鋼軌，有八七、〇〇〇噸；一八五六年至一八〇、〇〇〇噸；一八六〇年——二〇五、〇〇〇噸。鐵道建設底速度至可驚人。一八三〇年美國底鐵道線長共總祇有二十三英里，至一八五〇年已增加到九千零二十一英里，至一八六〇年更激增到三萬〇六百二十六英里。在北方，大規模的資本主義工業發達極速，成為北方經濟底特色。在南方則大農場佔優勢，「土地貴族」和奴隸主成為社會底支配階層。在南方諸州中，當時祇兩個城市——里契蒙(Richmond)和新奧利

安——有三萬以上的居民。

這一時期美國政治底特點仍依舊是以南方蓄奴底奴隸主舉殖家居支配地位，而新興資產階級則力量尚較薄弱。在整個十九世紀前半期中，祇有過一任總統（哈立森）是代表北方實業家底意向的；其餘的總統都是代表南方蓄奴底利益或者自身就是奴隸主。這一點在美國對外政策上表現得非常顯著。舉殖經濟在掠奪式的土地使用狀況之下，經常地需要新的土地作為擴充舉殖之用。一八一九年在維琴尼亞人門羅（James Monroe）總統任期內（自一八一七至一八二五），美國從西班牙手上取得了整個佛羅里達（Florida），這是一塊極適宜於栽植製糖甘蔗的領土。美國付給西班牙的代價祇不過五百萬元。在與西班牙談判期間，美國把軍隊開進了佛羅里達，這樣迫使西班牙不得不作廉價出售的讓步了。

成為門羅總統對外政策之特徵的重要事實，就是門羅主義底宣佈：「美洲是美洲人之美洲」。一八二〇年西班牙革命以後，西班牙殖民地宣佈脫離西班牙而獨立。歐洲的「神圣同盟」在萊巴赫（Laibach）會議（一八二三年）上依俄國皇帝亞歷山大一世之倡議，決定對南美殖民地實行干涉，以圖恢復西班牙在該處之統治權；又決定由法國干涉西班牙，以圖在西國恢復專制主義。當時（一八二三年十二月）門羅總統在其致國會的演文中作了以下的聲明：美國一貫抱定不干預歐洲事務之政策，同時歐洲列強對歐美大陸事件之任何干涉，美國將視之為侵害美國獨立之舉動。這就是門羅主義底基本

在經濟政策方面，基本問題之一是保護關稅制的問題。在這個問題上，南方的農家雖然堅決反對，有時甚至用南方諸州脫離聯邦相威嚇，可是門羅政府在日益強大的北方新興工業家底壓力之下，被迫而不斷提高關稅稅率。根據一八二四年的法案，關稅率已達到貨價底百分之三十七了。

工業家和農殖家底矛盾，還發生在其他許多問題上。早在一七八七年討論憲法的時候，曾經畫定了一條所謂「美松·狄克森綫」，這條綫橫貫北緯四十度以南十六英里，此綫以北諸州稱為自由民州，綫南諸州容許蓄奴。一八一九年發生了密蘇里州(Missouri)加入聯邦的問題。這州底大多數居民是自由民，可是它的大部分領土却在美松·狄克森綫以南。經過激烈的爭論以後，產生了一個妥協的決定：密蘇里州作為蓄奴州而加入聯邦，但同時規定將自由民州和蓄奴州之間的界線予以變動；改為在北緯三十六度以北之全部領土定為禁止蓄奴的區域。為保持參院中的均勢計，從舊為薩諾塞州底領土中劃出一個新的自由州——猶因州。為着同一目的，以後新州加邦，必須同時加入兩州——一個自由民州，一個蓄奴州。這樣的辦法未免失之勉強，其難以持久是很明顯的。

在約翰·昆西·亞當斯(John Quincy Adams)當總統(任期自一八二五至一八二九年)的時候，北方和南方的關係是更惡化了。亞當斯加強了保護關稅制，一部分商品(特別是羊毛和毛織品)底關稅竟提高到貨值底百分之四十至四十五。這種稅率被南方人

稱為「可怕的稅率」，因而激起了他們強烈的憤慨。南方諸州中開始了脫離聯邦的運動。  
有些理論家把憲法解釋成各州底自由協定，依據這種協定，任何一州或數州有自由脫離聯邦另組獨立國家之權。北方諸州底資產集團則堅決反對這種理論，因為他們是要求一個統一的國內市場。在這樣的條件之下，舊的聯邦派和共和派底政黨宣告解體，結果促成了國內政治力數底重新改組。一八二八年成立了民主黨。當時參加的分子主要是南方的土地所有者和農殖家以及跟他們有聯繫的北方的金融貴族。這個政黨擁護奴隸主底利益而反對關稅保護政策。工業資產底政黨出現於一八三二年，它定名為自由黨（*The Party of Whigs*）。

到十九世紀三十年代美國政治舞台上才第一次出現勞工階級。一八二六年美國的職工會已在十三個城市中宣告成立。一八二八年勞工政黨在非拉德爾斐亞組織成立，其著名領袖為弗蘭西斯·拉伊特。不久之後，在其他城市亦紛紛成立工黨。當時這些勞工政黨底政綱，祇是要求民主的改良，實施普及教育，廢止長期監禁，平均負擔捐稅等。這些政黨僅僅各自在本州內活動，而沒有一個全國性的組織。到一八三二年，它們都相繼瓦解。然而從三十年代起，美國民主主義分子底勢力已越來越強大了。

一八三四年，依據紐約總工會底動議，成立了全國職工會底中心——全國總工會。在這以後，又陸續出現了各工業部門職工會底全國總工會。到一八四〇年，全國總工會所包括的各地工會已達一百三十個，會員總數達十一萬五千人，其中有婦女四千人。在

當時的美國勞工運動中，烏托邦社會主義者（尤其是勞白特·奧文）底思想日益普遍地流行着。一個新成立的政黨——「平權黨」，也持這樣的見解，主張實行烏托邦社會主義者底綱領。以奧文爲首的烏托邦主義者，於一八四五年在紐約召集了「世界會議」；在這會議上通過了訓諭一切階級實行共同建設和協的新社會的綱領。

假使說北方的工業家和南方的种植家（奴隸主）之間的矛盾，到某一時候因雙方的互相讓步而和解的話，那末种植家和農業家在土地問題上的矛盾却要厲害得多。獨立戰爭以後，從北方來的農業家和從南方來的种植家，都大批地向阿利根尼山以西紛紛遷移。特別是在四十到六十年代，由於鐵路交通和密西西比河和密蘇里兩大河流上航行事業底發達，西部廣大地域底移民地化過程，特別來得浩大。當時西部底移民地化被人稱爲「西遷運動」。這個運動浩大到如何程度，可以從當時西北諸州人口增長這一事實上看出來。這些州底州名就是俄亥俄(Ohio)，印第安那(Indiana)，伊利諾斯(Illinois)，密執安(Michigan)，威斯康星(Wisconsin)，衣阿華(Iowa)等。一八〇〇年這一帶的居民祇五萬人，一八二〇年已增至七九二、〇〇〇人，一八四〇年——二、九六七、〇〇〇人。在新的地域上，以農業家和种植家爲代表，有兩種社會經濟體制在衝突着：自由的農業者的資本主義體制和种植家的奴隸主體制。在農業大衆中，反對种植家奪取優良地土把持國家政權的反抗運動，在日益強烈起來。在西部，移民地沙達得非常快；那些移民地聯合起來成爲州，而後要求加入聯邦。這些大半是農業家的州區，它們不能當作奴隸主

的州區加入聯邦。北方的人口增加得異常快，主要地是由於自歐洲及其他各國湧來了潮水似的僑民。從一八二一至一八三〇這十年間，到美國來的僑民達十萬三千人，從一八三一至一八四〇年達六十萬人，從一八四一至一八五〇年達一百七十萬人，從一八五一年至一八六〇年達二百六十萬人。僑民大半是工人和農民，他們差不多全部都遷到北部和西部，因為在那裏他們能夠找到工作。一八五〇年美國底人口已達二千三百二十萬人，其中居北部者有一千四百萬人，居南部者九百萬人。因此，在十九世紀三十年代，美國衆院中北方代表已佔大多數，而參院中則北方人和南方人還能維持均勢。南方人以驚訝的目光注視着北部諸州底發展。一八四五美利堅政府開始和墨西哥作戰（一八四五—一八四七年），目的是在擴充南方諸州底疆域。這一戰爭底結果是美國新添了得克薩斯（Texas）和新墨西哥（New Mexico）兩州。但這仍未能把均勢維持得很久。一八四八年在加利福尼亞（California）發見了砂金，接着大批的人潮就往那邊湧去，很快地就形成了一個極大的中心，而不久它也要求加邦了。它應當作為自由民州加入聯邦，可是這一來蓄奴的种植家在參院又失去了均勢。不過在政府中這時民主黨還佔着優勢。

從一八四八年起，土地鬥爭日益劇烈，有時甚至引起流血的衝突。西部小資產者的農業階層，於一八四八年組成了自己的政黨，定名為「自由農人黨」（The Party of Free Soil），即反對擴張奴隸制度之政黨。這個政黨主張廢止奴隸制度，消滅奴隸主權，廢棄私有財產和無報償地分給農作者以土地。許多前進的勞工羣也紛紛加入「Free Soil」。

一黨，因而它的鼓動宣傳就帶着激烈的性質。自由農人黑人想通過國會來解決這個問題，但是屢次遭到失敗。

從一八四八年起，社會主義的思想開始侵入美國勞工階級底頭腦。<sup>舊</sup>一八四八年革命（指歐洲）失敗後，從歐洲潮水似地湧到美國來的僑民中，有很多是社會主義者和革命分子。他們把革命的思想帶到美國來了，科學社會主義的信徒開始在美國散播思想種子，並進行反改良主義和反烏托邦主義的鬥爭。可是美國的勞工羣，具有特別強烈的小資產者的散漫性。美國的勞工們多幻想着遷移到西部的自由樂土上去幻想着到西部去過自由農作者底生活，他們認定這是自己的出路。因此當農作者進行土地鬥爭時，他們總是站在農作者方面的。他們認定惟有奴隸制是美國民主制度身上的一大污點。科學社會主義者反對這種把西遷務農當作勞工出路的幻想。

到五十年代時，反對奴隸制的運動，已經先長成強大的力量。反奴隸制的運動中有兩個派別。一派祇埋於文字上的和國會內的活動，他們把希望寄託在蓄奴習氣底逐漸轉移上面。另一派則要進行堅決消滅奴隸制的無情鬥爭。這一派主張廢除主義的（Abolitionism），成了這一運動底核心，領導這一派的是溫底的民主主義者，有過鬥爭鍛鍊的堅強不屈的行動家。奴隸主學殖家對廢除派用一切手段來進行鬥爭。北方的工業資產者羣也站在廢除派方面，給了後者不少的幫助。

到五十年代中，北方和南方底矛盾達到了極端失統的地步。北方新州區底成立，反

奴隸制運動底發展，迫使奴隸主暴政者失去經濟和政治地位的機會。於是奴隸主暴就決定採取攻勢了。一八五〇年國會通過了關於逃亡奴隸的法案。在這以前，黑奴一踏進自由民州就變成自由民。依據新的法律，逃亡的黑奴，不論他在什麼地方被捉住，都該歸還他的主人。這麼一來，自由民州和蓄奴州的區別就此消滅了。這個法律激起了北方人（特別是勞工）底強烈反感。

一八五四年又通過了一個「堪薩斯——尼布拉斯加法案」（"Kansas-Nebraska Bill"）依據這一法案，每一個新成立的州，必須自行解決本州以內的奴隸問題。种植家想利用這一法律來把奴隸制擴充到北方的農城內去。當同年內發生堪薩斯州加入聯邦的問題時，這一法律底實施引起了該州內的奴隸主和廢除派底激烈鬥爭。曾經發生過兩個政府，它們中間開始了武裝的衝突。參加衝突者，達數千人，該州首府羅稜士在鬥爭中被毀無餘。可是結果又來了一個妥協：廢除堪薩斯這一自由州外，同時又成立了一個蓄奴州——內布拉斯加。

一八五七年美國最高法院關於逃奴案件作了這樣一個決定：奴隸和其他任何商品一樣，是財產底一種；因此奴隸主可以把自己所屬的奴隸，像自己的所有物一樣地帶到一切領土內去，甚至於可以帶到禁止蓄奴制的州區內去。這一決定是無異於事實上把奴隸制擴張到美國全境內去。

農業家立即用武裝鬥爭底手段來答復這一辦法：農業家約翰·勃郎（John Brown）

——廢除主義者——一貫地堅持黑奴解放底見解。在堪薩斯，奴隸制底擁護人和反對人進行相互鬥爭時，勃郎便是反對派方面底領導人，一八五九年勃郎合圖在維琴尼亞州底黑奴中間鼓動起暴動來。他指揮一小部隊打造了軍火庫，企圖奪取武器；但是這一小部隊即被拘捕，暴動一開始就被鎮壓下去了。約翰·勃郎交法庭審判，終於被處極刑。勃郎雖死，而他的舉動却引起了其他各地類似的奴隸騷動。紀念勃郎的歌曲，後來大大地鼓舞了北方軍隊在國內戰爭中的勇氣。

武裝行動底失敗告訴農業家們在地方作鬥爭是很困難的。奴隸制底反對派必須把中央政權奪取到手裏來才有辦法。當在一八五四年時，共和黨在堪薩斯州宣告成立。這一政黨在當時是北方工業資產者和資本主義農業家底聯盟。該黨之任務是在把奴隸主分子從政權中排擠出去，由限制而逐漸消滅蓄奴制，及開放西部土地讓農業者羣去無償地自由居住自由耕種。到一八五六年共和黨在衆院裏佔了多數。從一八六〇年的總統選舉中，共和黨提出了林肯(Abraham Lincoln)貧農之子，以一八四七年起任國會議員)做它的候選人。林肯是以反對奴隸制聞名的。一八六〇年十一月他的被選為大總統，成了南北國內戰爭底信號。

## 第七節 國內戰爭〔一八六一——一八六五年〕

一八六〇年十二月二十日南卡羅林那州(State of South Carolina)宣佈退出聯邦。

接着其他的蓄奴州亦相繼宣佈退邦。一連共總退出了十州之多。奴隸主們用殘酷的恐怖手段，才達到獨立的目的，因為奴隸主在南方諸州（即蓄奴州）底人口中還是佔着少數，其餘大多數白種人（多半是小農業者）都是反對退邦的。奴隸主卻在南方樹立了軍事獨裁。他們在蒙特哥美利（Montgomery）召集國會，宣佈組織南方各州底獨立聯盟，組織自己底政府，並選舉一位大懲殖家奴隸主傑弗森·戴維斯上校為總統。聯盟底基本信條是：「尼格羅人不能與白種人平等」。和「奴隸地位，受高等人種底驅使，這是尼格羅底天然狀況和正常狀況」。

懲殖家拚命地在準備戰爭。共和黨人則最初完全不注意事態的嚴重性，他們還希望說服那些退邦的諸州。當時林肯即發佈聲明，說他認為首要的事情是國家底統一必須予以維持，至於奴隸制他不主張立即消滅。北方資產階級底不堅決是因為他們不願跟懲殖家完全破裂，他們跟懲殖家也有許多共同的經濟利害關係。

戰爭是由南方發動的。

一八六一年四月十一日，塞姆特堡突被南軍包圍而予以佔領。於是林肯被迫宣佈封鎖南方諸州，並徵召志願兵七萬五千人入伍編成軍隊。實力底優勢是在北方。北方諸州有人口二千二百萬，工業又很發達；南方則祇九百萬人口，工業幾乎完全沒有。此外，南方底統治者須時時擔心黑奴和白種貧農在後方的騷動。可是惟其如此南方當局曾經極慎密地準備戰爭，他們有武裝精良、軍需完備的軍隊，反之，北方軍隊係由志願兵所

組成，武裝配備既壞，軍事訓練又差。在戰爭初起，有許多北方軍隊底官投降了南軍。而南方軍隊底司令官則是一個軍事天才李將軍。北方軍隊底首領，起初是一位高齡的斯南特將軍，不久即易為著名的馬克勒蘭將軍（General McClellan）。馬氏富有軍事學識，可是但不了解這次戰爭底特殊性質。他力圖消除民衆對軍隊的一切影響，把用革命方法來爭取勝利的一切可能，都給拋棄掉了。因此，在戰爭初期，北軍在多次戰役中遭了敗績。

戰爭底第一年中，軍事行動是發生在南北諸州底邊境線上。一八六一年七月間，北軍在曼那薩斯（Manassas）吃了一個大敗仗。連首郡華盛頓都幾乎被奪。這一打擊激起了全國憤慨的怒潮。政府在輿論底壓迫之下，到一八六二年春天，才製定了一個廣大的行動計劃，決定從三方面包圍南方諸州。第一方面軍在奧里斯·格蘭特（Ulysses Grant）指揮之下準備奪取密士失必河全線，即南軍底主要根據地；另一方面軍在巴特勒將軍指揮之下經海道入墨西哥灣，以便侵入密士失必河口，佔領新奧利安；第三方面軍是向正面進攻，目的在佔領南方各州底首府——里契蒙。前兩路大軍是很好地完成了自己的任務，且在一八六二年五月會合於新奧利安。可是馬克勒蘭將軍指揮的第三方軍，却遭了嚴重的慘敗。這一慘敗把格蘭特和巴特勒兩位將軍底勝利化為烏有，他們被迫而放棄新奧利安，這又使北方諸州民與諱大譁。勞工和農業者羣要求政府積極行動。在好些城市裏甚至於爆發了騷動。暴糞運動也紛紛發生了。羣衆底口號是要求政府堅決進行戰爭。

### 。政府被迫而停止政治的動搖性和不堅決性。

戰事底失敗和民衆底壓迫，逼得北方的資產者羣在林肯總統領導之下，轉而採取革命的方法來加緊進行戰爭。這一轉變表現於下面兩項重要的社會政策：一項是廢除奴隸制和以有利於農業大眾的方式解決土地問題，另一項是改組軍隊和採取堅決手段對付反革命勢力。

一八六二年五月廿七日政府宣布了著名的分配土地給農業者羣的「宅地法案」(Homestead Act)。依據這一法案，西部的土地應按一百六十英畝為一單位分配給願意經營耕種的農業者，每英畝只須納代價二元。農業經營者獲得土地後連續耕種五年，他即得到這塊土地底全部所有權。這一法案滿足了農業大眾經營西部土地的基本要求，同時也決定了農村經濟資本主義化之美國式的（即民主式的）發展道路底勝利。

一八六三年元旦通過了解放黑奴底法案。這一法案給予南方以強烈的印象。佔領區域內的十八萬六千尼格羅人底情緒，足以大大影響到軍隊。在南軍底後方，知道了這一法案的黑奴大眾和要求土地的白種貧民開始起義了。

一八六二——一八六三年間實行清洗軍隊中的反革命分子。一八六二年五月間實行強迫服兵役，組成了許多的工人武裝大隊，他們選出了自己的指揮官。在工人軍底司令官中，有不少的社會主義者：如德國的社會主義者惠德美葉，維利赫，舒爾茨等人。馬克勒蘭底總司令職，另任胡克爾將軍 (Gen. Hooker) 代替，而後來在戰爭進程中又推格

蘭特將軍續任胡克爾。政府會採取好多辦法以與反革命作鬥爭，拘捕與南方勾結的大企業家，鐵面無情地鎮壓反革命活動，封閉反革命報紙，實行資本稅和奢侈品稅。所有這一切辦法，使軍事形勢很快地發生好轉，改組之後的北方軍隊因而就開始轉敗為勝。

一八六三年七月初，葛朗斯堡(Gettsburg)一役，南軍大敗，被迫向南退却。差不多在同一天格蘭特將軍帶領三萬衛戍部隊佔領了維克斯堡(Vicksburg)，這一來懸殊密士失必河都掌握在北軍手裏了。可是在北軍最後一石底道路上，又發生了一種危險的障礙——歐洲列強站在南軍方面來橫加干涉。在歐洲列強中，表現得最積極的是英國，它願意南方勝利，一半是因為它跟南方有許多的資金關係，一半因為它希望削弱自己未來的勁敵——北方諸州。北方對南方的封鎖造成了全世界的棉花飢荒，受影響特別嚴重的是英國的紡織工業，當時英法政府持着虛偽的中立態度，實際上則予南方以強大的支援，把大批的槍砲和彈藥供給南軍。英國工廠所建造的軍艦擊沉了北方底商艦。一八六三年當軍事形勢發生有利於北軍的轉變時，英法兩國政府就開始用直接行動來干涉。英國的軍團被派到加拿大來了。拿破崙第三派軍隊到了墨西哥，但是英國勞工運動底堅強反抗，阻止了這種干涉行動。一八六三年一月間，曼却斯特、倫敦、謝菲爾德等大城市裏動人的工人露天大會，宣言同情美國北政府，而堅決譴責英國政府底政策。當時英國勞工底活動是受第一國際指導的。一八六四年九月二十八日，在倫敦聖馬丁斯大廈舉行的勞工大會，卡爾·馬克思亦曾參加；該大會曾決議反對干涉。勞工底羣衆運動終於迫使

## 英政附對干涉行動不得不躊躇起來。

在內戰底第三年中，北方底經濟優勢已經表現得非常明顯。跟全世界隔斷了關係的南方經濟，則陷於衰頹。

一八六五年林肯底總統任期將滿，在一八六四年十一月的總統選舉中，林肯所得的票數，要比他的勁敵馬克勒蘭多三十萬票。

一八六四年十一月北軍開始實行新的戰略計劃，大軍分五路向南進攻，所到之處，對懲殖家奴隸主及其同黨人予以無情的報復，且實行解放黑奴。秀爾曼將軍率大軍六萬人，於一八六五年三月間佔領了幾乎全部南卡羅林那州，並深入北卡羅林那州底中心地區。格蘭特將軍則於同年四月三日佔領南方諸州之首府里契豪；六天以後，南方的李將軍乃率殘餘部隊來向格蘭特將軍投降。戰爭遂告終止。美國底整個北方，狂歡慶祝勝利。可是北方人只知慶祝勝利，而忽略了對被征服的敵人的警戒。南軍士兵被解甲歸家，它的軍官們仍能自由自在；這給了反革命勢力以復仇的機會。四月十四日在華盛頓大戲院裏舉行的慶祝勝利的演劇游藝大會，林肯總統突然被暴徒用手槍暗殺了。兇手是一個名叫布特新的戲子，他是被奴隸主懲殖家及其有關的北方大資產者所收買的。林肯底被刺，震動了全美國。於是政府和其相黨再度表現了自己的堅強態度（雖然為時不久）。

美國底國內戰爭是一種資產階級革命底特殊形態。它的根本意義在於它採取革命的

途徑消滅了奴隸所有制和大地主底專政，掃清了資本主義自由發展的大道。在國內戰爭底進程中，美國西部的土地從墾殖家奴隸主手裏被剝奪過來，而「宅地法案」則又予農業太衆以移殖之權。農村經濟中資本主義發展底美國式道路（即資本主義性的農場經營底道路），對於資本主義國家底生產產力發展造成了最有利的條件。在美國造成了廣大的國內市場，使民底巨流自歐洲滾流向這裏湧來。生產技術底發展（從前受着奴隸勞動底妨礙而不能暢顯）現在則開始於土地膨脹，廣大地利用起地理條件所賦予的自然財富來了。這一點充分地表現在近代美國底發展上；它以異常可驚的高速度趕上了別的一切資本主義國家，到十九世紀末，美國已躍升於世界頭等國家之列。

美國的勞工羣在國內戰爭中，爲着擴大民主權利的運動和解放黑奴運動，盡了很大的努力，勞工和農業太衆是廢除派運動底主力，而廢除派運動則是美國整個黑奴解放和民權運動運動底核心。

國內戰爭後，共和黨一居美國政治地位，因爲南方底失敗同時也就是民主黨底失敗。接着共和黨內又有了對南方種族的政策問題開始了爭執。共和黨底右翼——大資產者底一派——企圖想殖家妥協，這種主張底執行人便是約翰森總統（Johnson），任期自一八六五——一八六九。但這派遇到了該黨左翼底竭力反對。構成這一翼的，大多數是農業者羣；他們在國會中佔着多數。一八六五年五月，約翰森總統特赦了一部分參加內戰的叛逆者，起承認了一般的奴隸主。到一八六五——六六年之交，在多數南方州

區內實行了所謂「黑色法典」(Black Code)。它們大大地剝奪了已經獲得的尼格羅底自由，並且用恐怖手段來對付支持尼格羅的白種人。民衆對約翰森總統底政策的反抗運動又開始了。總統乃被迫接受民衆底要求而提出了鎮壓種植家反抗的實大計劃，這計劃曾定名爲「南方改造方案」。

其時南方諸州中建立了軍事獨裁制。南方各州底代表乃暫時被禁止參加國會會議。一八六五年十二月十八日，國會通過了第十三次的憲法修正案，這修正案底內容是說奴隸制在全美各地中均予永遠消滅。同時通過了尼格羅人享有公民權利的法案。一八七〇年三月，國會通過了第十五次憲法修正案，禁止以皮膚色彩不同種族或從前做過奴隸等爲口實，剝奪美國公民底選舉權。這法案宣佈後，南方有四州表示服從，而其餘諸州則反抗，鬥爭一直延續到一八七七年。

「南方改造方案」實施之結果，共和黨在南方的黨員人數都發了財，他們到南方去時所帶的都是空袋子，可是回來時卻隨體都滿載而歸了。共和黨在黨部機關大量地佔據，南方各州底公職。尼格羅雖經解放，但是他們沒有土地，不能不落入他們舊主子底經濟奴役關係中去。因而在那不遠長期保持他們自己的政治權利。在公開的反抗鬥爭成爲不可能之後，種植家們就轉而進行暗中剝奪尼格羅底公民權利。一八六六年三月黨（即Klux Klan，美國著名的反動階級團體）底組織出現了。這是種植家奴隸主所組織的恐怖團體。它的任務是時時不服從主人的或懺悔原主人那裏的工作的黑人和袒護黑人權利

的當局底代表。到了南方也實行工業化而地主已適應於新制度時，三K黨乃自行消滅。可是到了第一次世界大戰以後，美國的三K黨又告復活，惟其目的已不祇在對付尼格羅人，亦且在爲害勞工組織了。

## 第八節 七十至九十年代的美國

十九世紀末葉的美國，資本主義以飛躍的速度向前發展，使這個國家從一個農業工業國（六十年代的情形）於極短的期間內一躍而爲具有最新式的技術條件的高度發達的工業資本主義國家。一八六〇年美國底工業生產佔全世界第三位，到一八九〇年它已躍居全世界第一位，追過了其餘一切國家。從一八七〇到一九〇〇年，美國底生鐵熔鑄量從一、六六五、〇〇〇噸增加到一三、七八九、〇〇〇噸；鋼底熔鑄量由六八、〇〇〇噸增加到一〇、一八八、〇〇〇噸；煤底採掘量從三二、八六三、〇〇〇噸增加到二四〇、九六六、〇〇〇噸。同時，美國和別的先進資本主義國家一樣，也在發生資本集中底過程。例如美國鋼鐵工業中，企業底單位，在一八七〇——一九〇〇年，由七二六個減少到六六八個，但是每個企業底平均生產率依價值計算，却由十七萬五千元增加到一百二十萬三千元；平均資本額則由十六萬一千元增加到八十五萬八千元。這時對於大規模資本主義組織底發展，具備着一切有利的條件。各個部門底「大王」都相繼出現了：例如鐵路事業裏有鐵路大王梵德比爾（Vanderbilt），鋼鐵部門內有鋼鐵大王卡內基（

Carnegie)，石油業內有石油大王洛克菲勒(Rockefeller)。一八七〇年洛克菲勒創設史標華石油公司(Standard Oil)，到七十年代末該公司底產量已佔美國石油工業總產量底九〇%。

農村經濟發展底速度，也頗可驚人。廣大的西部荒地底開拓，耕地面積立即增加到幾乎四倍。耕地底擴充加上最新式的資本主義的經營方法，在四十年間（一八六〇—一九〇〇），把美國小麥底產量從一七三百萬布塞爾（bushel）增加到五二二三百萬布塞爾<sup>6</sup>。每年的小麥輸出量，由二千九百萬布塞爾（一八五七至一八六〇年底每年平均量）增加到一億九千七百萬布塞爾（一八九七至一九〇〇年底每年平均量）。在十九世紀末，美國已成為全世界首屈一指的穀物生產者和輸出者，而且是對於歐洲的主要小麥供給者。同時，農業者中間又發生了分化過程：一方面有日益富有的上層農業家階層，另一方面有日趨破落的貧困農業大眾。

南北國內戰爭底結果，中央政府底權力加強了；現在中央政權對於地方政權有着壓制的優勢。同時，政黨底黨部機關也堅強起來了；不論是共和國的或民主黨的。從國內戰爭結束到一八八六年是共和黨統治底時期。民主黨則成為一切不滿意共和黨政策的分子們底中心。這一時期內兩黨爭執底中心問題是關於【南方改造】的問題，關稅問題和幣制問題。關於第一個問題，農業經營者為了澈底粉碎種植家底反抗而支持共和黨。但關於保護關稅和幣制問題，農業家底利益却跟種植家（而不是跟工業家）底利益一致。工

業資產者在當時，爲了發展自家的工業和阻撋先進國工業競爭，主張高度的保護關稅，這對於農業家和繁殖家是不利的，因爲這一來他們都要吃製造品底獨佔價格底虧了。關於幣制問題，這兩方面底利益亦不一致。南北戰爭給了國家一大筆債——國債額達二十七萬萬元之鉅。全國市場紙幣氾濫成災，幣價跌了百分之五十。工業資產者爲了工業充盈圖，要求穩固的幣制，而在內戰時期善得債台高築的農業者和繁殖家，則要求維持錢價貴等，因爲這對於他們償債是有利的。

一八六八年和一八七二年吳里斯·格蘭特兩次被選爲大總統（任期自一八六九——一八七七年）。這位總統，我們知道，是內戰時期的英雄，他的才能，軍事的多於政治的，因而他就或爲共和黨底政治路線底忠誠執行者。在格蘭特總統任內，仍繼續實行「南方改造方案」，高度的保護關稅制亦仍舊。

在十九世紀七十年代的美國，發展着強有力農工運動，國內戰爭後不久，農業家落到了對銀行資本和鐵路公司的依賴關係中去。他們向銀行家那裏借債；他們靠鐵路公司替他們運輸農產品，而償付極高的運價。除此以外，還要加上七十年代的農業危機。這樣就促使農業者大衆的運動日趨高漲。一八六七年「農業促進會」宣告成立，它的任務是創辦農業者的合作社，以便抵抗高利貸的銀行家和鐵路公司底榨取，並且爲着同一目的而對政府施以集體的有組織的壓力。這一「促進會」底各個分社稱爲「格蘭特」（Grant）或「農家互助協會」。這一組織所發動的各種運動，都稱爲「格蘭特運動」或「農場運動」。

動」。到一八七一年，它的社員已達七十萬人，有分社一萬九千個。

同時，在農業者中間，又發展着另一種叫做「綠背運動」的運動(Green Back Movement)。其所以稱為綠背者，是因為在內戰時期所發行的紙幣，它的背面是綠顏色的。一八七五年所產生的農業者草底綠背黨(Greenback Party)，出來反對當時政府底整理幣制政策。政府底政策是要自流通界中消毀紙幣，以便把幣值提高到與票面價值相等。此外，該黨還提出了一些有利於農家的其他要求。一部分工人和城市小有產者支持着這一政黨。它參加了一八七六年的總統選舉，獲得了約近一百萬票之多，但是它未曾得到極大的勝利。政府仍繼續自流通界中消滅「綠背」，因而幣值就很快地抬高起來，而該黨之維持舊幣值的宣傳就變成沒有意義了。

一八七三年的經濟危機，給美國勞工運動以有力的推動。在這時期，美國底勞工階級開始從事罷工運動。性質特別嚴重的一次是一八七七年本薛文尼亞(Pennsylvania)所發生的鐵路員工底罷工。從那幾次罷工以後，美國出現了新的勞工組織：一個叫做「勞動勳士團」(一八六九年)另一個是「美國勞動同盟」(一八八一年)。

在一八七二——一九〇〇年這一時期，美國社會主義的運動也有顯著的開展。一八七六年，在佐爾格(Sorge)領導之下，各社會主義團體實行聯合，並於一八七七年成立了社會主義勞工黨(Socialistic Labor Party)。該黨底聲勢顯著地增長起來了。社會主義底思想日益深入到勞工羣衆中去了。

農工運動底指頭，動搖了共和黨底地位。加上這幾年中，葛蘭特總統任內貪污、賄賂、盜用公款等案層見疊出，更加使得共和黨底信用，一落千丈。在一八七六年的大統選舉中，共和黨用了九千二呢之力才把自己的候選人勉強推上了總統底寶座。新總統葛伊士 (Garrison Howard) 被逼向南方各州和農業者讓步。紙幣底制發實行停止，讓紙價的舊紙幣依然留在流通界內；後來又公布了所謂「布羅德·亞里森法案」，依據此項法案，政府必須每月購買二百萬到四百萬元的白銀，用以鑄造銀幣。這一辦法是對農業者階層的一種讓步。爲了安撫南方，特別是爲了使民主黨人能相安無事，赫伊斯於一八七七年底取消了南方最後兩州底戒嚴狀態。駐紮在南方的軍隊和共和黨底活動人員，也都從南方諸州撤回北方去了。於是南方諸州重新獲得了平等地位。「南方改造方案」亦從此停止實行。民主黨很快地恢復了它在南方的勢力。赫伊斯又會作過懲治貪污舞弊的嘗試。他特別禁止政府干涉更干預選舉運動，尤裏禁止用金錢去資助某一政黨。

赫伊斯底政策相當地恢復了共和黨底威信，因而在一八八〇年的選舉中，共和黨底總統候選人加菲爾 (James Garfield) 又被選上了。可是加菲爾被選後數月後，加氏即被一槍向他要求官職不滿的人所暗殺，據傳這位刺客是有反對約納森銀行家。

加菲爾被殺之後，依據一項由葛蘭特和亞里森所提出的方案，升任總統，任期自一八八一年（一八八五年）。加菲爾底被刺，迫使人們注意到向來美國所實行的所謂「官職瓜分制」。這種制度就是中央機關的官員，差不多都和國外、殖民底所有官吏一樣。加菲爾既後，正與中

國官場中一朝天子一朝臣的更替相似。可是這種制度不僅激起了官吏們底不高興，而且連一般民衆也頗不滿意。一八八三年公佈了新的法律；依據這一法律，一部分政府官職須按甄別試驗而決定取捨。誰最有能力最適於擔任此項職務，誰就有此種資格被任爲此種官吏。可是甄別委員會底委員，往往大半由執政黨底黨員所擔任，所以決定任用時，仍舊是有弊可乘的。

從八十年代起，共和、民主兩黨開始接近。下層社會運動底物質，迫使有產集團及其政黨底聯合，以便保護自己的利益。其次，全國普遍的工業化，也是促進兩黨合作的重大因素。在七十到八十年代中，南方諸州底資本主義發展，是在以高速度進行着。一八八〇年，南方諸州一共祇有一百八十家紡織工廠，至一八九四年已增加到四百二十五家。同一時期，生鐵底鎔鑄量是從三九七、〇〇〇噸增加到一、五六七、〇〇〇噸。南方也形成了新興的工業資本家集團，而舊時的學殖氣，這時也把自己的經濟改造成資本主義的農場，他們所提的要求已和產業資本家底要求相同。於是南方的學殖家和北方的產業資本家庭利益融合成爲一體，而民主黨與共和黨底重大區別也就消失了。到十九世紀末，這兩大政黨已開始多半代表大資產者底要求了。

一八八四年的總統選舉是在農工運動底新高漲的形勢之下進行的。這種運動底原因是：一八八三的經濟危機。這一階段上的農工運動，帶着很顯著的政治傾向——組織第三個政黨來與原有的兩大政黨對抗。當時南方之州內已成立了勞工黨、農工黨、農家黨

、社會主義工黨等。一部分共和黨人和民主黨人兵同聯合投票選舉第三黨候選人克利維蘭(Grover Cleveland)第一次任期自一八八五——一八八九年)，因為在四點第三政黨和下層運動高漲的情形下面，他們深怕各自分開投票有落選的危險，而予第三種勢力以可乘之機。

勞農運動底高漲，特別是它的濃厚的政治色彩，引起了資產者華異常的不安。因而政府不得不採取些辦法來鞏固國家機構。地方的守衛隊（民警性質的）被改組了，它從此受全國陸軍參謀部指揮而近似常備軍底性質了。八十年代中期，重新修訂各州底憲法，修訂底基本方針是加強行政權力而縮減立法權限。州長從前必須得到立法會議底允許才能召集軍隊，現在他單獨有召集之權了。許多選舉的職位，現在都改為由州長任命的官吏了。在南方各州中，憲法底修訂是和黑人選舉權底削減同時並進的。

克利維蘭被視為美國艦隊底創建人，不是沒有根據的。在他擔任總統以前，美國的海軍艦隊是很小的，而其主要目的是巡邏海岸，偵緝偷運。到了克利維蘭總統時代，才通過了龐大的海軍建設計劃，包括二十一艘戰鬥艦，十艘輔助艦等等，而且這一計劃底大部分，到一八九四年已經完成。在海軍軍備底數量上，美國這時已由世界底第十二位躍居到第五位。在同一時期內，美國底常備軍也建立起來了；軍隊雖不算大，武裝是精良的。

到九十年代，美國西部底移民運動是大大地緩和了。移民底足跡已普及到南大洋邊

現在的問題是要獲得新的土地。獨佔資本家要求擴大市場，但是曾經依靠中小資產者而當選總統的克利維爾，却不走這條路線。

在一八八八年的總統選舉中，共和黨人不費多大力氣就選上了自己的候選人哈里森（Harrison）任期自一八八九——一八九三）。共和黨恢復了政權之後，第一件事情就是繼續提高海關稅率。此外，又增加了農產品底課稅。一八九〇年公布了所謂「麥肯萊法案」（McKinley Bill），依據這一法案，關稅率平均提高到貨值底五〇%，這給予美國資產者在國內市場上獲得極厚的利潤。哈里森總統又佈置了準備取消銀幣流通的步驟。同年，為表示對農業家作相當讓步計，實施了關於州際貿易的謝爾曼（Sherman）法案。這法案不許組織足以妨礙州際間的正常貿易的一切聯合，特別是不許鐵道公司任意抬高運價，以免阻滯國內貨物流通和損害農業者底利益。這個法案表面上是反對托辣斯的，實際上却反而保障了托辣斯底存在，因為要證明托辣斯阻礙州際間的正常貿易，事實上是很困難的。事實上這一法案實施以後，托辣斯底數目並不減少。從一八六〇到一八九〇年，美國一共成立了二十四個托辣斯；可是謝爾曼法案實施後的十年中，竟出現了一百五十七個新的托辣斯。

在哈里森總統時代，農工運動仍繼續發展。由於托辣斯底不斷成立，農家庭境況就更加惡化。十年一次的農村經濟調查報告我們美國農家破產底真相。據一八八〇年的調查，自耕農在全體農業人口中佔七五%，但至一八九〇年已減少到七一%。此外，因負

債而抵押出去的農場，佔全部農場底二八%。農業大眾底不滿，表現於他們於一八九〇年自組人民黨(people's party)這一事實上，這一政黨要求民主主義的改良，並且提出了廣泛的經濟綱領：如主張土地應由投機家手裏讓渡給真正的農作者，實行所得稅和復本位幣制等。加入該黨的，除農業經營者外，還有個別的職工會，勞工俱樂部等。

由於一八九三年的經濟危機，罷工運動又活躍起來了。這一時期最大的罷工運動是一八九二年美國歷史上有名的荷姆斯減德(Homestead 在本譯文尼亞洲)普爾曼諾夫工廠底罷工。十五萬罷工工人底領導者是戴勃斯。一八九七年，戴氏創立了美國的社會民主黨，該黨後來成為一九〇一年成立的美國社會主義黨底核心。

實施「麥肯萊法案」底關稅率所引起的國內工業品價格底騰貴，恢復了農工人民對共和黨的不滿。在一八九二年的總統選舉中，人民黨獨立提出了自己的候選人，竟得到一百萬票之多。這證明這一成立不久的政黨底普遍性。可是這個數目尚不足以造成該黨底勝利。選舉底結果是克利維蘭二次被選為總統。

克利維蘭第二次擔任總統的時期，正是美國經歷着嚴重的經濟危機——不祇是工商業的，而且又是農業的危機。克利維蘭取消了一八九〇年關於政府收買白銀的法律；這一取消會是有利於銀行家的。一八九四年實施了新的海關稅率法(「咸爾遜法」)，關稅率由五〇%平均減低到三七%，然而還是相當地高。

一八九三年美國做了夏威夷羣島底保護國，這就是美國實行殖民地政策的第一步。

一八九五年十二月，在英國和委內瑞拉爲了後者和英屬圭亞那底邊界問題而起衝突時，克利維爾即根據門羅主義，出來袒護委內瑞拉，而迫使英國讓步。

在一八九六年的總統選舉中，共和黨人一致擁護自己的候選人麥肯萊（即一八九〇年海關稅法底草擬人）。民主黨底候選人是一位辯才超羣的演說家布拉揚律師。他在自己的競選演說中，盡量地指摘了金融組合和托拉斯。人民黨亦在這次競選中得到了一百五十萬票，已成爲共和民主兩黨底重大威脅。民主黨向人民黨人建議同盟，而以容納人民黨之要求於民主黨綱領中爲條件。人民黨接受了這一建議，乃在該屆總統選舉中與民主黨一致行動。因而布拉揚獲得了六百萬票，然而依然未能得到最大多數。人民黨自這次選舉失敗後，喪失了它的自信力，黨的組織也就解體了。共和黨人麥肯萊被選爲總統（任期自一八九七——一九〇一年）從一八九七到一九一二年，共和黨在美國一直居於統治地位。

## 第九節 第一次世界大戰以前時期的美國

資本集中底過程在美國比在任何國家都快，它的規模也比任何國家都大。產業底托拉斯化過程，是以高速度進行着。在二十世紀初年，發生了一些新的規模極大的托拉斯；舊的托拉斯（如食糖托拉斯，石油托拉斯）也大加擴充了。一九〇一年出現了巨大的鋼鐵托拉斯，其主持人爲世界銀行巨擘摩爾根（John Pierpont Morgan）。一九〇二年開

辦的農業機器公司 (Cochran，獨佔企業之一種)，佔這一部門生產底八五%。巨大的工業資本跟高度集中的銀行資本，融合起來了。在二十世紀之初，幾個銀行巨子操縱了美國底全部金融事業。

麥肯萊總統任期內的重大事件是美國爲了古巴和菲律賓底問題而和西班牙開戰。美國資本家在該兩地掌握有極大的糖和棉花的種植場，經濟的利益是無待說明的。可是該兩地底政治控制權却操在西班牙政府手裏。美國由於本國生產力底膨脹國內市場底不夠和擴充種植土地底迫切，在在都需要向國外開闢殖民地。古巴和菲律賓正是兩個很好對象。不過這只是戰爭底潛在原因或基本原因。引起美西戰爭的直接導因是西班牙將軍威勒 (Wiley) 殘酷地鎮壓一八九五年開始的古巴暴動。西班牙底暴動激怒了美國人民。美政政府就利用人民底這種情緒，向西班牙政府提出抗議，並且派遣巡洋艦經因號一艘駛到哈瓦那 (Havana) 去。不料這艘巡洋艦在哈瓦那底碇泊處所被爆炸沉了。這就加速了美西關係底破裂。一八九八年四月二十五日美國國會正式對西班牙宣戰了。

在這次遠爭中，很快而很顯著地地表現了美國在技術上和組織上的絕對優勢。僅僅幾天工夫，美國海軍在杜威上將 (Admiral George Dewey) 指揮之下擊毀了停泊在菲律賓海岸的全部西班牙軍艦。另一次海戰發生於古巴底聖地牙哥 (Santiago)，該處底全部西班牙艦，又被美國海軍消滅。在陸地上，美軍也獲得了澈底的勝利。西班牙被迫求和了。依據一八九八年十二月十日的巴黎和約，美國取得了菲律賓羣島，波多黎各島 (Pu-

Pro Ríos) 和關島(Guantánamo)。古巴變成了美國保護之下的共和國。

這樣一來，美西戰爭之後，美國在太平洋和西印度獲得了殖民地。可是菲律賓羣島底人民，從前跟西班牙當局進行武裝鬥爭，現在則繼續做反抗美國的鬥爭了。亞格維那陀將軍所領導的菲律賓人實行暴動，要求實現美國鼓動他們反抗西班牙政權時所允許他們的獨立。暴動被鎮壓下去後，菲律賓併入了美國底版圖。

夏威夷羣島底佔領，於一八九八年完成。翌年，美國又佔領了太平洋上的一些小島嶼。從一八九九年起，美國對於中國問題的外交活動開始積極起來了。對於中國問題，美國宣佈了門戶開放和機會均等，以對抗歐洲列強所實行的在華劃定勢力範圍的政策。一九〇〇年美國參加了八國聯軍之役，與歐洲列強和日本共同鎮壓了義和團之亂。

對於美國海軍底加強，具有重大意義的是加拿大問題。加拿大倘能成為美國底勢力範圍，則美國海軍隨時可以從太平洋調到大西洋或從大西洋調到太平洋。一九〇〇年美國通告廢止一八五〇年的英美條約（該約不許美國對於加拿大實行任何軍事的、政治的或經濟的控制）。現在英國已被迫而放棄它對加拿大的控制。

在一九〇〇年的選舉中，麥肯萊再度當選為總統，可是到一九〇一年秋，他在布法羅(Buffalo)被一波蘭人無政府主義者暗殺受了致命傷，總統職乃依據憲法由副總統梯奧多爾·羅斯福(Theodore Roosevelt)任期自一九〇一——一九〇九年升任。梯·羅斯福總統就在職期間，正是美國勞工運動日趨強大之時。因面他對於獨佔產業組織的政策，建

適應於這種客觀環境而決定的。由於獨佔組織有著使民衆生活惡化和加速中小資產者破產的作用，所以引起了廣大民衆對這類獨佔組織的不滿。梯·羅斯福即對著這種情勢而發佈聲明說，他要跟「不滿情緒底宣揚者——鼓動家」做鬥爭，但同時也要跟以壓榨大眾為能事的「財富之惡魔」做鬥爭。梯·羅斯福底「反托辣斯戰」就是這樣開始的。在他任內，美國接連不斷地發生控告托辣斯破壞法律（一八九〇年的謝爾曼法）的審判案差不多所有的大托辣斯家都上過被告台。這些審判案曾經鼓動了全國，大大地提高了梯·羅斯福底聲望。但是托辣斯用各種各樣的巧妙方法（如組織所謂「女兒公司」之類——女兒公司即由托辣斯參加投資所創設而實際受托辣斯支配的公司；再下級的叫做「孫女公司」），仍可規避謝爾曼法。在這位總統任期内，這計多次的托辣斯違法案件底結果，判決托辣斯所繳的罰金達十四萬七千元。

然而在羅斯福任內，廣大民衆底境況，却並未因他的政策而改善。一九〇七年公佈了一條鐵路公司的特殊法令，禁止鐵路員工底每日工作時間（經濟學上稱為「勞動日」或「工作日」）超過十六小時（當時事實上實行十六小時的勞動日）。一九〇八年實施了工人因公殘廢由廠方負責的法律，可是在同年內這條法律就被美國最高法院宣佈廢除，理由是這一法律不屬於憲法範圍的，因為——裁決書裏說——勞工立法權不屬於聯邦政府而是屬於各州的。在一時期（一九〇五——〇七年），由於摩家不斷進攻既有的勞工立法，勞工大眾底生活就日趨惡化。

梯·羅斯福總統任內外交政策底積極性，主要地是表現在巴拿馬運河底問題上。

羅斯福把過去法國人曾一度提出而後又被放棄的開鑿巴拿馬運河的草案，重新提了出來。美國政府收買了大批停頓了的巴拿馬運河公司底股票，而決定把運河建築完成。美政府致讓哥倫比亞共和國，請其永遠租讓兩岸共十英里寬的巴拿馬運河地帶，一次支付押租美金一千萬元，每年租金二十五萬元。哥倫比亞共和國拒絕了美國底要求，美國政府就用促成當地政變的方法來答復哥倫比亞底拒絕。那次政變底結果，在哥國領域內出現了一個小小的巴拿馬共和國，脫離了跟哥倫比亞的關係。美國立即承認了它的獨立，並且聲明任何鎮壓巴拿馬政變的嘗試都要引起美國底軍事行動，藉以威嚇哥倫比亞。一九〇三年十一月十八日簽訂了關於運河的條約。為保衛這新生的小共和國計，美國派出了一些軍艦到巴拿馬去。運河底工程於一九一四年告成。

在這一時期，美國底軍備實力仍在繼續增長。自一八九七至一九〇五年，美國底海陸軍預算增加到三〇〇%。一九〇四年十二月四日羅斯福向國會聲明「必須首先注意到海陸軍備問題」，此後他就對常備軍、艦隊和警備隊等，一律予以大大的擴充。

在梯·羅斯福執政時期，美國對中美和南美諸國（如委內瑞拉，洪都拉斯，尼加拉瓜等國）建立了財政上的保護地位。同時又最後地完成了對古巴的控制權。一九〇六年在古巴發生了暴動。梯·羅斯福派遣一專門委員會到古巴去，而由陸軍將在長塔布特率領·塔布特以美總統底名義，在古巴組織了一個臨時政府，以一美國翁州長充任臨時教

府首長，而以美國海陸軍七千人作為這一政府底保衛力量。至一九〇八年，古巴總統正式選出，是一個親美派荷美斯。  
梯·羅斯福底推行遠東政策，亦頗為努力。一九〇四——〇五年日俄戰爭後，他深恐日本底力量過分強大，就認為不讓帝俄完全失去其在遠東的勢力是非常重要的。為了這個目的，羅斯福在日俄間簽訂樸資茅斯條約時就出來做調解人而堅持降低對俄國的和平條件。此外羅斯福又努力加強跟其他各國的外交關係和經濟關係，並與各國底著名要人保持密切聯繫，藉此擴大美國在國際舞台上的聲勢。到梯·羅斯福總統任期終了時，美國已在世界最大列強中間取得穩固的地位了。

一九〇八年大選底結果，共和黨人威廉·塔甫特（William Taft）當選為總統。在這位總統底任期内，美國底勢力，加劇地伸展到中美和南美各國裏去；美國底鐵路管理權集中起來了；建立了對掌握交通電信工具的私人企業組織的控制權。為要把人民底小額積蓄都集中到國家手裏來，塔甫特政府又實施了在全國各州開辦國營儲蓄會的法案。同時又實現了前任總統所擬定的改造陸軍和建設海軍底大計劃。

一九一二年的總統選舉是在全世界勞工運動普遍高漲，美國罷工鬥爭和社會糾紛層出不窮的條件之下進行的。由於一般民衆不滿情緒底高涨，兩大資產階級的政黨（共和與民主）獲得勝利的機會是減少了。在選舉運動中，梯·羅斯福提出一個袒護農工利益的廣大的計劃方案，主張「壓制財富底盜取者」，縮短工人底勞動日等。可是一部分共

和黨人不願意跟着羅斯福跑得那麼遠——連選舉前開些類似的一「空頭支票」（以圖爭取勝利）的勇氣都沒有。於是共和黨解體了。出現了一個新的政黨——進步黨，首領便是梯·羅斯福。

此外還有一個社會主義黨，裏面包括幾個派別：一個是從社會主義工黨裏脫退出來的機會主義者希爾奎特所領導的集團，一個是代表勞工貴族和富有農業家的貝格爾底集團，再一個就是代表美國勞工羣衆的戴勃斯集團。從一九〇一年起，美國就開始有着兩個社會主義的政黨：以德·李昂為首的社會主義工黨和社會黨。後者是社會改良主義的政治黨，是以進行議會鬥爭作為自己活動核心的政黨。社會黨中的左翼分子則以戴勃斯為領袖。

一九一二年美國社會黨有黨員十二萬五千人。該黨在各州各市底市政會中共有代表一千以上，在國會中則有代表二人，發行報紙三十六種和雜誌數種。在一九一二年的總統選舉中，社會黨得到了差不多一百萬票。可是由於它的大多數領袖底機會主義傾向甚濃，和它的左翼時犯錯誤與行動不澈底，所以它沒有能夠成為一個堅強的羣衆的黨。

工會上層領導機會主義傾向底發展，罷工運動底不滿人意以及工會組織底散漫——所有這一切事實，在革命的勞工羣衆中引起了尋找新的組織方式的要求。在這樣的基礎上就發生了工業聯合主義（Industrial Unionism）底思想，即職工會底生產的組織形式底思想。接着，主張依生產原則改造工會組織的運動就告開始；同時，這運動底另一面

本要求是要建立一新的職工運動領導中心以對抗美國勞工同盟及社會主義領導。在一九〇五年俄國革命底影響之下，這一運動是很快地成功了。依據生產原則的工會組織底思想，到一九〇五年具體化了。它的具體表現就是該年成立「世界產業工人同盟」（*World Federation of the Working Classes*，簡寫為 I.W.W.）。該同盟採用生產性的職工會底設底原則：並以組織不歸統的工人作為自己的基本任務。I.W.W.底成立初年，是劇烈的內部鬥爭底時期。鬥爭結果是德·李昂得了勝利，李昂是竭力主張經濟鬥爭和政治鬥爭結合之必要的。可是到一九〇八年，I.W.W.底領導地位被無政府工潮主義者奪去了。結果同盟分裂為二，一派是帶着顯著的無政府工潮主義性的組織，盟址設在芝加哥，領袖是海烏德；另一同盟設在底特律（Detroit），領袖是德·李昂。勞工組織雖然這樣發達，可是它們是遠落在羣衆運動底客觀要求之後。

在經濟政策方面，威爾遜總統於一九一三年十月公布實施新稅則，把一千種以上的商品大半是輸入美國的原料底海關稅率，予以降低。因為在這時候，美國底工業不論從技術水準上講，或從低廉的成本上講，都超過了其他國家底工業，因而它已不再需要保護關稅制了。累進的所得稅也宣佈實施了。為了鞏固金融資本之經濟的和政治的力場，通過了組織聯邦準備銀行條款底法案（一九二三年十二月）。把全國劃分為十二個地區，每一地區設立準備銀行一所。國家的準備銀行負有統一一切地方銀行底活動與在經濟恐慌時期予以資金周轉上的幫助之責任。

一九一三年改變了參院選舉手續。在這以前，參議員是由各州底立法會議選出來的。但依據着選舉法，他們應由總投票選舉出來了。至於各州底代表人數，則仍舊維持平等原則，不管各州人口底多寡。為調和勞資衝突，威爾遜曾組織了產業調查委員會，以調整雙方底關係，然而所氏是堅決反對罷工的。

## 第十節 第一次世界大戰期間的美國

在第一次大戰底頭幾年，美國保持了中立態度。這是的原因的。第一是國內民衆底反戰情緒，其次美英間和美日間的矛盾（特別是在拉丁美洲和中國問題上），第三是美國本身還沒有準備好參戰。

世界戰爭『創造』了參戰諸國對於武器、彈藥、軍用品和糧食的大量需求。戰爭之初，美國跟一切參戰國家都做買賣。可是隨着戰爭底延展，美國偏袒協約的傾向却越來越明確了。在美國，很快地造成了高度的景氣；產業擴大了，生產機關開足了馬力在進行了，產業主和金融資本家底荷包裏裝得十二分飽滿了。從一九一四到一九一九年，美國工業總產量，按價值計算，由二四、二四六百萬元增加到六四、四一八百萬元，同時商品價格指數則增加一倍以上。從一九一四到一九一七年，輸出額由二、四八四百萬元增加到六、四七二百萬元，即差不多增加兩倍。美國供給協約國的，不祇是物資，而且還有資金。大戰前，美國是一個從歐洲輸入資本的國家，生倉欠歐洲六十萬萬元。在戰

爭期間，它不但賠償了這筆債務，且反而貸給了參戰國家一百萬萬元。

在大戰底頭幾年中，美國大大地加強了自己在拉丁美洲的經濟和政治的地位。一九一六年美國派兵到聖多明各或多米尼加(Santo Domingo or Dominican)去鎮壓騷動，就在那邊建立了美國一保護地位。一九一五年初，美國用海軍鎮壓了海地底革命，結果又建立了美國對該國底財政和警察的監督權。一九一六年美國派軍隊征討墨西哥，爲了敉平該國底變亂。祕魯、智利、阿根廷、巴西及其他南美諸國，都被美國當作自己的商品市場和投資對象來利用。大戰之初，在南美洲沒有一家美國銀行底分支行，可是到大戰結束時，已有四十五家美國銀行在南美洲了。美國對南美的資本輸出，在大戰期間，共達二萬萬元之鉅。

美國底中立地位到一九一五年已開始動搖了。在戰爭底進展中，美國資產階級底利益，越來越跟協約國底利益密切聯結起來了。其時，適逢德國潛艇擊沉了美艦「魯西坦尼」號，激起了美國人民極大的憤慨，許多報紙都主張美國參戰。一九一五年十二月，威爾遜向國會提出了增加常備軍備方案，同時發動了加強軍備的運動。威爾遜曾巡視全國各州，考察民衆情緒。共和黨底主張尤爲堅決。梯·羅斯福跟軍界上層分子和政府大官共同組織了幾次軍事的示威，要求加強軍備和積極備戰。

在一九一六年的總統選舉中，中心問題是「戰爭抑和平？」的問題。共和黨人責備民主黨態度不堅決和缺乏愛國心；他們提出了主戰者猶斯作為該黨底總統候選人。民主

戴則仍挺威爾遜爲候選人，並且叫出「佔使我們避開戰爭」底口號。結果當選的仍是威爾遜，可是二次被選以後，他的態度已公開主張美國參戰了。全國底報紙都一致做參戰反德的宣傳，盡量地揭露德奧軍隊底情和德國奸細在美國的活動。德國間諜還時拚命加強其在美國的破壞活動：放火，炸毀工廠和設施，毀壞蓄糧和糧食等等。威廉第二底政府和德國底軍事指揮部，不斷地破壞美國底利益，不遵守國際公法，採取種種卑鄙的手段對付當時中立的美國。擊沉美國底船隻，派暗探間諜到美國去從事破壞活動等。事後調查清楚，所有這一切破壞工作都是直接受駐華盛頓的德國大使館武官巴本 (Baben)底指揮，而由德大使培恩斯托夫 (Sennstorff) 從旁協助的。美國政府在這種情形之下，就用盡一切方法，竭力慇懃美國加入對德戰爭。

在美國內部有好些恐怖團體，進行對付反戰派的恐怖活動，並搗毀有反戰傾向的勞工團體，斥責它們是美奸組織，而把反戰的工人，僑民和黑人，交付法庭去裁判。由此可知，當時美國底勞動人民是不願意參戰的。

一九一七年初，美國政府從英政府方面獲得情報，知道德國正在鼓動墨西哥底反美行動，而允許墨西哥從美國割裂一塊廣大的領土給它。同時，德國又企圖經過墨西哥去聯絡日本，希望挑動日本政府底反華政策（雖然日本已加入了協約國集團）。一九一七年一月卅一日，美國又接到德國政府關於恢復無限制海潛艇戰的通知。這一切迫使美國政府行動更加堅決起來。一九一七年二月三日，美政府與德國斷絕外交關係，雖然距離

參戰還有一些時候。

一九一七年三月俄國沙皇統治的崩潰，使協約國所處的戰略地位頓形困難。在美國就發生這樣一種恐懼，以為現在德國在東方的一隻手已經空出來了，它可以用全力來打擊西方的敵人了。同時，德國所發動的殘酷的潛襲戰，擊毀了好些運軍火和糧食到協約國去的美國船隻。美國當局鑒於這種損失和害怕它貨與協約國的資本可能受到更大的損失，乃於一九一七年四月六日對德宣戰。接着美政府即宣佈實施強迫兵役法和強迫勞動法，這就是說，每一美國居民，不論國籍，民族和年齡，都應成為上前線的士兵或在後方從事生產的工人，亦即每人均有當兵或做工的義務。

在第一次世界大戰期間，美國勞工運動中所發生的情形和歐洲各國底工運情形一樣，公開的機會主義者和考次基這一類的中央派底態度是支持戰爭擁護本國的統治集團，而卜層精英則反對美國參戰。在戰爭期間，美國底罷工仍未停止。「世界產業工人同盟」底聲勢是大大地增長了。

民衆對威爾遜和民主黨政策的不滿意，表現在一九一八年秋的國會選舉上。當時賦稅額號召選民投民主黨的票，他指出關於戰爭的問題，共和民主兩黨底態度並沒有區別，而且主張完全收回被割人侵奪的殖民地可能誤解爲美國人民反對政府妄參戰政策。雖然如此，民主黨在選舉中還是失敗了。在國會中佔大多數的是共和黨人。這就預示了民主黨在下屆總統選舉中的失敗。

當俄國發生社會主義的十月革命時，美國政府起初採取了謹慎的態度。在一九一八年一月八日威爾遜所發表的開明「民主和」的著名的十四條中，他對蘇維埃俄羅斯表示了「公正無私的同情」，只希望「不要退出戰爭」。威爾遜曾致電第四次蘇聯代表大會，表示過慶賀之意。可是當事實比他的希望（俄國不退出戰爭）落了空時，美國就參加了對蘇俄的干涉。美國子俄國境內的白黨政府以大量的援助，特別是援助高塞克將軍和西伯利亞方面的捷克斯拉夫反革命軍。美國會派軍隊到亞爾罕格爾斯克和西伯利亞；可是在西伯利亞，格留斯將軍所指揮的美國遠征軍，反而跟日本軍和白衛軍發生了多次的衝突。更可注意的是格留斯將軍後來竟變成了俄國人民和蘇聯埃及朋友。到一九一九年高塞克軍潰敗後，美國才從西伯利亞調回了自己軍隊。

美國底參戰促進了德國及其盟邦底崩溃。英美兩國艦隊底聯合行動，保證了協約國在海上的控制權和消滅了「潛艇危險」。同時，美國得能順利地把大批的遠征軍輸送到歐洲去而毫無破襲的危險。美國派往歐洲的遠征軍數量，到一九一八年九月共達一百五十萬人，而到停戰前夜（十一月十一日）已超過二百萬人。這批美軍是被派在法國前線參加對德作戰，但這裏的作戰規模並不很大，因為在美國大軍開始動作以前，德軍大部分已先退却或瓦解。而且美國大批配備精良的生力軍底出現於歐洲戰場這一事實本身，也已大大地影響到戰爭底進行。（當時法軍亦被迫而急於對英、法聯軍採取新的攻勢（一九一八年上半年），希臘在美軍大軍出現於前線以前，給了約四個軍事上一個重大的打擊。

。然而這次攻勢，除了波蘭德軍以外，沒有別的意義。

在一九一九年上半（一月至六月），威爾遜參加了商議凡爾賽和約條件的巴黎和會，他在該次和會上發生了很大的作用。依據威爾遜底要求，在凡爾賽和約和其他諸和約（聖日耳曼條約，特里亞農條約，塞夫爾條約等）應包括國際聯盟底一項條款；約束各會員國不許訴諸戰爭，嚴格遵守國際公法底指示，忠實執行一切條約義務等等。威爾遜以美國首席代表底資格，於一九一九年六月二十八日簽字於凡爾賽和約。

但是美國一部分有權勢的大資產階級，爲了想在將來替自己保持德國市場，却不贊助這一條約。於是所謂『孤立派』就出現於美國底政治舞台而且取得了勝利。他們是美國不干涉歐洲事件的主張者，他們認爲美國不宜加入國際聯盟和不應把聯盟底條款包括到和約裏去。結果是參院拒絕批准這一切條約；過些時後，美國和德國及其的戰敗國單獨簽訂了和約，此外，參院又拒絕批准威爾遜一九一九年六月二十八日所簽訂的英美共同援法的條約（該約內容是說法國一旦被他國襲擊時，英美即須共同起而援助法國）。美國這一拒絕，英國亦隨之而放棄該項條約了。

## 第十一節 一次大戰與二次大戰之間的美國

在第一次世界大戰期間，有好些新的工業部門在美國建立起來，並且發達起來了。美國底國民財富，自一九一二至一九三二年，由美金一、八六三億元增加到三、二〇八

億元了。美國底對外貿易有了極大的增長。半數以上的世界黃金儲藏集中在美國手裏。戰後的開頭一年半中，美國經歷着高度的經濟繁榮。因為當時被戰爭所破壞的歐洲對美製的工業品和農產品提出了極大的需求。

雖然如此，美國勞工底實際工資却因生活費而低於一九一三年。戰爭和蘇俄底勝利，鼓舞了美國勞工運動底高潮。一九一九年——一九二〇年間，全國被美國歷史上空前未有的巨大的罷工怒潮掃蕩着。參加罷工人數竟達四百萬人之多。就在這種情形之下，統一的美國共產黨乃於一九二一年正式成立。

在一九二〇年的總統選舉中，民主黨遭了失敗，共和黨人哈定（Calvin Coolidge）被選為美國總統。哈定底登台，正是在美國發生經濟危機（一九二〇年——二一年）的時候。當時美國工業生產底總指數降低了三十三，全國每一隻角落都充滿着失業者；這一失業現象是因幾百萬士兵底復員而更加擴大起來的。一九二二年，美國工業中又發生了大規模的罷工，參加的人數超過一百五十萬。

經濟危機不但打擊了勞工，而且也打擊到農業者。大戰期間，對農產品的大量需求和昂貴的價格，促使美國底農業家擴張他們的農場。但是他們大半是靠着借貸來擴大他們的生產的。這一來農家底債務負擔是較前延增了。經濟危機招致了農產品價格底慘跌和對它需求底激減。結果是大批農家宣告破產了。許多農作者被迫離開鄉村而到城市裏去；許多農作者就從此淪為失業者。經濟危機底一年中，從鄉村流入城市的人口達二百

萬人。隨着農村問題底嚴重化，城市小有產者暴底運動也高漲起來了。這一運動底具體表現是共和民主兩黨之「進步派」集團底形成。這團集國底形成，是表示對兩黨領導不滿意的小市民分子底大團結。

爲了緩和經濟危機底兇餓，哈定政府就設法來鞏固舊市場和開闢新市場。在這一政策之下，美國在古巴、海地、巴拿馬等地的勢力是加強起來了。在墨西哥，美國擴大了自己的租界。

這一時期美國對外政策上的重要步驟是哈定政府召集了華盛頓會議，以商討遠東問題、太平洋問題和限制軍備的問題，參加會議的國家有美國、日本、法國、意大利、比利時、荷蘭、葡萄牙和中國。美國在這次會議上，憑藉它在大戰期間增大起來的雄厚經濟實力，起了左右全局的首要作用。在中國問題上，美國獲得了相當大的成功：華會宣佈了在尊重中國主權、領土和民族獨立底前提之下，實行「門戶開放」、「機會均等」底原則；迫令日本退出山東（日本自一九一四年起派兵佔領青島及其附近地域）。美國又在會議上爭取了各國承認它的戰鬥艦和航空母艦底總噸位和英國平等。華會上又決定五大海軍國上（美、英、日、法、意——底上兩級軍艦噸位比例爲：五·五·三·一·七·五·一·七·五），然而美國未能達到自己在西太平洋上的戰略地位底改善，因爲會議決定不許任何列強在太平洋上建築新的防衛工事和軍事根據地，同時亦即不允許美國在菲律賓羣島和關島建築軍事根據地。雖然會議同時亦不允許日本在千島列島、膠湖羣島

、台灣及日本代管諸島上建築防禦工事和新的根據地，但是因為這些地方距離日本較近，所以這種限制，對於日本的影響較小。而且，不久之後日本就開始走上破壞華會決議的道路了。

在這種情勢之下，美國外交上一次最大的收穫是促使英國廢棄締結了二十年的英日同盟條約。當時美國利用大不列顛帝國底兩大自治領：澳大利亞和加拿大底態度（反對英日親善而主張英美友好），而壓迫英國政府拋棄其與日本的同盟關係。雖然英美矛盾當時仍舊存在，而英國政府亦反對美國在太平洋西部建立海空軍根據地，可是在一九二二年——二二年的華府會議上却奠定了遠東列強力量重新改組底始基。由於日本侵略傾向一年年地發展，英美聯合對抗日本的形勢逐漸地代替著過去的英日同盟對抗美國的形勢。

美國發覺日本底侵略方式之一是加強移民到美國及其殖民地——夏威夷、菲律賓等地去，政府乃採取限制這類移民的政策，至一九二五年五月一日更乾脆地予以禁止。  
一九二三年哈定突然逝世，由副總統柯立芝（Coolidge）繼任其職。在一九二四年的總統選舉中，除共和民主兩黨外，還出現了「第三黨」。這「第三黨」就是大半由於不滿意現狀的農業者大眾底意志代表者所組成的急進派或進步派聯盟。加入這一聯盟的，有許許多反對兩大老政黨的小團體和小黨派。它是農業者羣，城市小有產者羣和一部分工會組織底大聯盟。這個第三黨底領袖就是共和黨中進步派底首領拉福列特（La Follett），他手訂了以農業者為主導的農工聯盟底計劃，獲得了美國勞動同盟和社會

黨底竭力擁護。這個新黨底綱領，是以農業家底要求——如降低貸款利息、降低鐵道運費、反對托拉斯、改善勞動條件等等——作為基礎的。該黨代表大會於一九二四年七月舉拉福列特為總統候選人。於是共和民主兩黨用盡一切手段來跟第二黨作鬥爭，其結果拉福列特黨在選舉中祇得到了四百八十八萬票，而共和黨底候選人却得到一千五百多萬票，民主黨——八百萬票。選舉失敗後，拉福列特底黨很快地就瓦解了。柯立芝當選為美國底第三十任大總統。

柯立芝總統在職時期（一九二四——八年）。正遇到美國工業底高度景氣。當時美國底工業生產量和商業流通量都大大超過了戰前的水準。輸出量，尤其是工業品底輸出量，是激增了。

在這時候，美國農村經濟底情況却很嚴重。農產品底價格下跌了。農家底負債增加了：大戰前，美國農家底負債總額為十七萬萬元，至一九二五年已變成四十五萬萬元，而至一九二七年更激增到一百五十萬萬元（一切形式的債務都包括在內）。在工業中，成為嚴重問題的是失業問題。技術上的生產合理化運動，在當時美國推行頗廣。這一合理化底作用是提高勞動生產率，其結果是縮減在業工人底數目。一九二七年，美國底勞工運動變成了廣大的羣衆運動。罷工運動跟要求解放麥科和土采梯（被控以謀財害命罪的兩位羣衆領袖）的運動結合成為一大巨流。由於革命組織和職工會議底努力奮鬥，羣衆運動就被大大地展開，而全國所有的勞工團體和民主組織都紛紛站立起來了。積極參

加運動的組織有美國勞動同盟所轄的各種下層組織，獨立工會，社會黨底地方組織，農作者，尼格羅等的勞動團體等。前進的知識階層和民主主義傾向的小有產者羣，組織了援救陳科、王采梯的專門委員會。它提出了「陳科、王采梯不應死」的口號。羣衆的請願，多次進行辯訴，乃至示威和罷工，一切手段無不用到，可是陳科和王采梯終於一九二七年八月被處死刑了。隨王二氏之死引起了羣衆深刻的不滿，而建泥工運動進一步高漲起來。

一九一四——一八年的大戰以後，美國對於歐洲的事情是比較以齒注意得多。這僅標立芝德統盧蘇外政策上也可以看得出來。史柯氏對外政策底主要方向是要在歐洲各國中鞏固和擴大美國底經濟地位。美國積極參加了道威斯計劃底擬製，這一計劃係由美國代表達威斯（Charles E. Dawes）所擬擬故名。它對於美國的意義，一方面姑保認美國向戰勝各國收回賠償（這些戰勝國間從德國方面逐年收回賠款），另一方面則為美國創造了投資於德國工業的機會。一九二七年四月舉行三強（英、美、日）海軍會議及談判，海軍實力均衡的問題，因為華盛頓會議所規定的列強海軍比率只是指戰鬥艦隊和航空母艦兩種，而未曾涉及其餘各級軍艦，例如戰鬥艦底比率。可是這次海軍比率會議並未就當時確定的續議。

一九二七年，美國國會通過了海軍建設計劃。該計劃規定在最短期間建造各級軍艦七十六艘。這一時期美國底軍事預算比較戰前增加到四〇〇%。全國武器有數底人數，

連警察在內，在一九二七年已達六十一萬人。從一九二六年起，美國政府開始對軍用航空事業給予嚴正的注意。同時，美國又用種種方法，努力鞏固其在中美、南美和中國的勢力。一九二六年，美國和巴拿馬訂立了許與美國以很多新權利的條約。一九二七年十二月底，美政府由國務卿（兼外交部長）凱洛格（H. V. Kalag）代表出席，提出了不以戰爭「為實施國家政策之工具」的非戰公約草案。這一建設底提出，是用以答復當時法國外交部長白里安底美法友好協定之建議（一九二七年四月所提）的。美政府認為單和一個歐洲強國簽訂友好協定是不可能保障國際和平的，所以才提了這個國際非戰公約底對案。其結果是於一九二八年成立了六十五國（蘇聯也參加）簽字的凱洛格公約（亦稱凱洛格—白里安公約）。在當時的國際形勢之下，凱洛格公約縱然不能成為消滅戰爭底有效手段，却無疑地，起了若干延滯戰爭和教育各國和平民衆的積極作用。

在一九二八年的總統選舉中，共和黨提出了鞏固和延長繁榮（Prosperity）的口號。結果一位跟銀行界和實業界有密切關係的共和黨政治家胡佛（Hoover-Herbert）當選為總統了（任期自一九二八——三二年）。

可是在胡佛執政底第一年中，美國就爆發了嚴重的經濟危機，而且這一危機很快地發展成爲空前深和空前廣的世界經濟危機了。這次的世界經濟危機，最早發生於美國，而打擊受得最嚴重的也是美國。隨之而起的自然又是大規模的罷工運動，可是這次是更爲普遍了；連紡織工業底僱工——南方諸州都被波及了。在一九二九至三四年間，美

國罷工者總數約達四百萬人。同時失業者底運動也以極大的規模普遍發生起來。隨着普遍的失業者草底示威運動，又發生了十五萬參戰軍人底回宮請願運動。這批參加過大戰的老兵，是向白宮政府要求實踐政府關於津貼他們生活的諾言。這次世界經濟危機底特點是工業恐慌和農業恐慌底交織，它也沉重地影響到美國農家底境況。同時，第一次世界大戰以後在美國農村中普遍推行的農業機械化，這時也影響到農家底境況，因為那大批的中小農戶沒有能力和大農場競爭，以至紛紛宣告破產。而且因為農業機械化底結果是大大地提高了農業的生產力，所以美國底小麥和棉花就大量地過剩而找不到銷路；農產品價格慘跌了，耕地面積被迫而縮小了，大批大批的農戶紛紛破產而淪為飢餓草了。

胡佛政府支援巨款去幫助那些受一九二九——三三年的經濟危機之打擊的企業家，為了援助農業華者，政府又設立了一個農產收購局，資本五萬萬元，用以收購過剩農產物，以抬高其價格。可是這一措置並未收到所期望的效果，農產收購局成立不久，就完全停止收購而且把已收購的農產重新拋出到市場上來。結果是小麥和其他農產品底價格更加下跌了。

胡佛政府在外交政策上仍繼續著前任底路線。在當選為總統不久之後，胡佛即親自赴南美洲巡遊；在巡遊期間他名重申說南美市場對於美國工業的重要性。從本世紀二十年代末起，美國大大地擴大了自己對中國（特別是東北諸省）的輸出、投資和其他的經濟聯繫。

一九三一年九月十八日起，日本帝國主義者不顧國際公法和條約義務，粗暴而野蠻地破壞中國底國家主權，摧毀中國人民底生命財產，在一年確中，完全強佔了整個東北滿遼吉黑三省和熱河底一部分。然而這還只是日本法西斯強盜實現其大陸侵略政策底開始。日本帝國主義底這一步侵略，直接觸犯了美國在華的利權，並且破壞了美國所堅決主張和華府會議上所一致承認的「門戶開放，機會均等」底原則。美國政府對日關底侵略行動了曾一再向日政府提抗議，曾派遣正式代表參加李頓調查團；對遼東和東三省齊，就確調查實際情況，並且始終拒絕承認偽滿。可是當時的美國尚未擁有足以保護其華東利益的軍備實力，所以美政府只能提提抗議而沒有力量用真的美術書迫令日軍退出中國；加上當時英國的保守黨政府只知對侵略者退讓，而不給美國以切實的支持，而美國又深怕英日同盟底恢復，事情將弄得更壞，也只好忍氣吞聲，坐視自己在華利益喪失了。

另一方面在經濟危機日益深入的條件之下，在美國出現過許許多的經濟復興計劃。一九三一年在參院內組織了一個研究美國經濟計劃化之可能性的專門委員會，而以立福列特（Reconstruction Financial Corporation）底計劃，該計劃之任務為資助諸於侵產的各企業而使之復興。可是這些經濟計劃底嘗試都沒有成功；而胡佛底改善行市的一切措置，結果均告失敗。這就損傷了胡佛總統威信並削弱了。一九三二年總統選舉中共和黨底地

在這次選舉中當選的便是連接三任總統，打破美國慣例的現任大總統富蘭克林·D·羅斯福(Franklin D. Roosevelt, 一八八二年生)——當今美國底一位偉大的，有遠大眼光的民主黨的政治家。羅斯福被選為總統以前，曾任紐約州長(一九二八年—一九三二年)；更早，在威爾遜政府中任海軍部次長(一九一九年—一九二〇年)。羅斯福在競選的演說中，宣佈了他的復興計劃，他允諾採取挽救現制度和恢復產業繁榮的責任。登基以後，羅斯福立即就宣佈所謂「新政」(New Deal)並開始實施他的經濟復興計劃。

羅斯福新政之一是總統干涉國民經濟生活，而這一錯置在反羅斯福的美國資本家看來，認為是總統破壞了「健全的個人主義」底美國傳統。一九三三年五月，政府公佈了產業復興法案(National Industrial Recovery Act，簡稱NRA)，根據這一法條，成立了「國家復興委員會」——由許多研究家、經濟學者和大資本底代表們所組織的一個計劃指導機構，後來被人稱為「智囊團」("Brain Trust")。根據國家產業復興法案所執行的政策是強迫企業家採取一致的行動。由某一產業部門底各業主代表所組成該部門底協議委員會，共同擬訂出一種為參加這一聯合之各企業所必須遵守的法規來。這些法規，規定每一地區或每一企業在一定期間內生產量標準。由於產業復興法案底實施，一些最大的資本主義組合底作用和意義，劇烈地增長起來了。勞資關係也另有法規予以調整。這種法規規定工人最低限度的工資和四十小時的最低工作週(即一星期內至少須作

工四十小時）。爲了想消滅失業，羅斯福組織了一個『聯邦非常救濟委員會』，它的工作是通過各州的政權機關而進行的。該會底活動主要地是發救濟金給失業者並創辦社會公共事業以安插失業者（但此項事業規模很小）該會通過了五十萬萬元作爲此項經費。

爲了復興農村經濟，羅斯福組織了一個『農村經濟調整委員會』（即AAA，Administration Of American Agriculture），它的任務是要把農產品底價格恢復到一九〇九年一九一四年的水準。該會底計劃是要藉縮小農業生產來達到這一目的。實行底結果是擴種面積縮小了，但是農業家在其餘的耕種地面上却在實行深耕，提高耕種底強度（Intensify），總計起來，農產品底產量依然如故，沒有什麼減少。在畜牧業方面，除了有計劃的屠宰，由於一九三四年飼料歉收肉類減少，乃發生不受計劃節制的私家居宰業。到一九三五年，美國大感缺乏肉類和牛奶製品，以至於政府不得不從外國輸入畜類。

一九三三年，成立了存款保障同盟和金融復興聯盟，其任務在指揮各銀行底互助。政府付給這兩個組織的補助金在三十萬萬元以上，這一措置，在危機期間相當地穩定了銀行事業。

一九三三年初，經濟危機底最低點已經越過了。托拉斯和大銀行家開始反對總統底限制他們活動的政策。經過兩年餘的鬭爭，羅斯福新政底諸根本法案，於一九三五年五月和一九三六年先後被美國最高法院以與美國憲法相抵觸的理由而宣布廢除。許多產

業家利用羅斯福新政法案廢除底機會，而紛紛惡化勞工生活，於是社會糾紛又層見疊出，罷工事件也到處發生了。

在對外政策上，羅斯福登台不久即與斷絕了十六年邦交關係的蘇聯，恢復了正常關係。自一九一七年俄國蘇維埃政權建立以來，美國始終不曾承認過蘇聯，或蘇俄。羅斯福這一舉動，當然是美國外交政策上的一個重大步驟，也是當時國際關係上的一個重大事件，它的歷史意義是顯而易見的。假如沒有一九三三年十一月的美蘇復交，後來的美英蘇反軸心同盟也就無法想像。美國底正式承認蘇聯，可以說是國際反法西斯反侵略陣線底重要預兆。美國所以有這一舉動，一半固由於羅斯福底英明遠大，但一半也因為蘇聯五年計劃建設底成功久已引起了美國多數人民底興趣，他們再不能容許美蘇間的不正常關係再繼續下去。

羅斯福預見到美國日後終有一天要和日本及其他侵略國家發生軍事衝突，就毅然決然提出他的大海軍建設計劃。政府曾公佈在五年間。建造軍艦九十六艘，海軍飛機一千二百架的計劃草案；在太平洋美屬各島嶼上迅速地建立戰略據點和海空軍根據地。美國國會還要加強美國在菲律賓羣島的地位和希望於必要時從菲律賓人民方面得到軍事的支援，所以決定在一九四六年把子非稱賓以獨立。

對於希特勒的德國及其所實行的侵略和征服政策，羅斯福從最初就採取反對態度。他所憑藉的是美國廣大民衆底反法西斯傾向；他並且跟國內華法西斯的反動活動做了堅

決的鬥爭。德、日、意等國底瘋狂的備戰和積極的侵略，國際形勢底一般的尖銳化和戰爭危機底緊迫，這一切引起了美國社會極大的惶恐，因而下面一個問題就被提到一議程——上來了：美國對於歐洲和國際事件，該應採取消極的袖手旁觀底態度呢，抑或採取積極干涉的態度？羅斯福直接領導的政府所實現的美國軍備擴充，其意義祇是在乎加強國家防禦力量和鞏固美國國家獨立地位呢，抑或在乎積極準備參加行將到來的二次世界大戰？從一九三五到一九四一年間，環繞着這些問題，發生了很劇烈的爭執。美國底軍備擴充問題，同時具有內政和外交的兩重意義。羅斯福政府底外交政策和擴張軍備的計劃，最初遇到了強烈的反對派，那些反對派集團曾經提出了完全不同的政策。

羅斯福政府底有力的反對派，首先就是孤立派——代表相當廣大的資產者羣的一個短視反動政派。孤立派說，門羅主義在今日的條之下，仍舊完全適用，美國底利益祇存在於西半球之內，大洋底阻隔很可靠地保護着美國，美國底經濟和政治的獨立地位，根本不會受到任何方面的威脅云云。一部分孤立派，如波拉、尼伊、克拉克等人，是農業州區底代表，這些農業區距離海岸甚遠，位處大陸腹部；因而這些地帶的人民，很多以爲世界其他部分底戰事，是決不會把他們所住的地方捲進漩渦裏去的。孤立派中的另一批代表——參議員杜勒和塔吉特，前總統胡佛，林白上校之流，——則反映跟德國資本有密切聯繫的那些資本集團底利益。這禁「孤立」慘狀，一貫地宣傳他們對中國、阿比西尼亞、西班牙、捷克等國被侵略事件的「不干涉」態度，同時却事實上予全世界

敵視民主的反動勢力以同情的支持。

一九三五年，孤立派在參衆兩院中已經有了極大的勢力，致使國會通過中立法，禁止軍火售與作戰國家。一九三六年，美國國會更通過了禁止貸款與作戰國家的議案。一九三七年，對中立法更作了好些補充（如不許實業界對作戰國家放債，不許用美國政府或英國人民底船隻運輸作戰國家底貨物（惟運往中美和南美的，可視作例外）等等。禁售軍火這一條<sup>3</sup>，不祇是對作戰國家而言，而且對中國國內戰爭底雙方（當時是為對西班牙）亦同樣適用。這些法案底通過，對於美國軍火工業底發展，無疑地起了相當的阻撓作用。等到第二次世界大戰爆發之後，這些法案底作用，自然不能不在美國對參加反侵略戰爭之準備不夠這一事實上，表現出來。

不過中立政策底通過却也不等於美國停止軍事建設和鞏固各地戰略據點。特別值得注意的是美國在一九三六——三九年間，在太平洋中的一些尚無人煙的小島上（委羅斯、巴爾邁拉、好望角、菲勒等島），建立了自己的統治權。一九三九年，美國又與英國成立協定，兩國共同管理坎唐和恩德貝利諸島。

在一九三六年的總統選舉中，反對派用一切力量企圖替代羅斯福。當時共和黨曾提出藍教作為它的候選人。但是反動集團反對羅斯福及其政策的行動，反而促成了全國一切民主勢力底團結在羅斯福周圍。結果是羅斯福得了勝，他連任了一九三六——四〇年的總統。這是美國歷史上第一位獲得絕對大多數選舉票（從全數四五、八一四、三七七

票中，羅斯福獲得了（七、七五二、三〇九票）的大總統。（按美國歷屆總統所獲得的多數，祇是就所有競選者中得票比較最多者而言，而在全部選舉票中，從來沒有一個總統得到過絕對的大多數）。

一九三七年二月，羅斯福在全國進步分子底積極擁護之下，提出了改組最高法院的草案。他建議授予總統以任命新裁判官之全權，當遇到某一終身裁判官年齡滿七十歲半而不退休的場合時，為的是要使最高法院底裁判官人數不超過十五人。這一草案底提出，激起了反動集團底極大騷動。因為這一法案假如通過，最高法院底政策將發生根本的變動，這將予羅斯福以動搖這一反動堡壘的機會。為着這一問題的鬥爭，具有非常劇烈的性質。結果是在支持羅斯福的全國民衆運動底影響之下，最高法院被迫而停止它對羅斯福政權的怠工並承認羅斯福底某些進步法案底合憲法性；至於最高法院底改組方案則暫予擱置了。

關於最高法院改組問題的鬥爭，促進了國內反動勢力和民主勢力間的分化（在一九三六年選舉期間即已開始）。民主黨中的右翼，開始和共和黨人積極合作而反對羅斯福底各種措置；反之，共和黨中的進步分子則支持羅氏。反動派企圖抬起頭來；他們組織了各種名目的反動團體——如「美國守衛團」（在紐約）、「秩序保衛團」（在菲拉得爾菲亞）和「銀衫團」等。三K黨這舊時的流氓恐怖組織，現在又復活起來；但這時它的對象已非尼格羅而是革命團體了。所幸與反動勢力相抗衡的進步的民主陣線，也任不

不斷地擴大和加強起來。

在這次歐洲方面的戰爭爆發前的一個時期，羅斯福派在民主黨中的地位是大大地鞏固起來了。同時，它日益明顯地跟黨內的右派遠離開來，而自己却在廣大的民衆中樹立了強大的勢力。

不論是三十年代的罷工運動，或是失業運動和退伍軍人運動，美國共產黨都在其中起着很大的作用。在美國勞動同盟裏，形成了強有力的左派，其領袖即礦工工會底領導人約翰·路易斯。一九三五年十一月由礦工聯合會、紡織工人聯合會等發起，組織了「生產職工會總聯合會」。這工總聯合會底組織和活動，創出了美國職工運動歷史中的一個新時代，大大地提高了美國勞工之政治的積極性。到一九四〇年，隸屬這個「生產職工會總聯合會」的各工會工人，總數達四百五十萬人之鉅。在同一時期，「美國勞動同盟」所屬的工人則約達三百五十萬人。這兩個組織，是目前美國兩個主要的工會組織底中心。

「生產工會總聯合會」曾一再想把這兩個工會組織中心合作併起來，可是每次都因為「美國勞動同盟」領導分子底堅決反對而未能成功。在一九三五——一九四〇年這時期內，美國底勞工運動發展甚速。廣大的美國勞工羣，為反對失業，要求社會保險，要求美蘇合作以保障和平與民主等而進行堅強的奮鬥。美國的共產黨和上述一切工會團體，在現階段上，都是為鞏固國內和國際的反法西斯民主陣線的重要力量。

在第二次世界大戰前幾年中，國內的民主勢力和反動勢力進行了劇烈的鬥爭。反動

派破壞了種植進步法案底通過，如改革政府機關案，禁止對黑人施行私刑案等，並改變賦稅法，使之有利於大資產者集團。關於社會公共事業底問題，國會裏發生過激烈的爭執。總統要求國會通過撥款八億七千五百萬元作為舉辦各種公共事業的經費（這些公共事業總共容納了三百萬失業者）。可是國會裏的反動集團却把這項預算削減到只剩一億五千萬元。後來在輿論底影響之下，總算又被迫而授予總統以再提一億五千萬元追加經費的權利。

在另一方面，跟反動集團底行動相對抗的，是民主陣線於一九三六年爭取到了好些進步法案底通過：如關於最低限度工資和最長工作日的法案，禁止僱用不滿十四歲的童工的法案，關於防止洪水的幾種建設工程和檢查獨佔事業等法案。

總而言之，美國國內在這一時期，正和全世界上的情勢相似：代表少數金融資本獨佔資本貴族的反動派（各種不同的方式和不同的程度的法西斯派或華法西斯、親法西斯的派別）和代表最大多數人民的民主派之間的對立，是在不斷地發展起來。而代表時代前進勢力和大多數人民要求的民主陣線，總是要在這種對反動派的鬥爭中取得勝利的。

## 第十二節 第二次世界大戰前期中的美國

在這次世界大戰前，羅斯福在歷次公開演說或談話中，已屢次表示了他對希特勒德國的反對態度。早在一九三七年，羅斯福在他的轟動世界的芝加哥演說中，曾號召建立

十個『隔離法西斯侵略者的防護所』。在歐洲的戰爭爆發前兩個月，在一九三九年七月間，羅斯福曾要求國會撤銷對作戰國家的軍火禁售法案（*Non-Intervention Act*）。但是國會適逢假期休會，該案遂被擱置。這一擱置對於納粹德國當然最有利的。據確息，希特勒當時聽到了羅斯福撤銷中立法的建議被國會擱置，曾有電致德國駐舊金山領事維德曼（納粹在美第五縱隊底指揮人）表示欣慰之意。所以當歐洲軍事行動（德國進攻波蘭）開始的時候，美國正式宣佈了它的中立。然而納粹威脅著深知羅斯福政府在戰爭的新環境中是依然忠於它一九三九年九月以前所奉行的對外政策路線的。

羅斯福政府既不願和希特勒在歐洲的侵略妥協，也不願和日本在中國的侵略妥協。在一九三九年夏，英國的張伯倫政府還在向日本作新的讓步而於七月二十四日簽訂克萊琪·有田協定，接受不給抗日的中國政府以任何援助之約束；而美國則立即（七月二十六日）宣佈廢棄美日通商航海友好協約，以相抗衡。當德國於摧毀波蘭後企圖擴勢繼續向東侵略而請美國作調人，來和英法開始和平談判時（德國此項請求是於一九四〇年十月經過石油業家吉維斯轉達於美國政府的），美國政府拒絕了這種請求，而往後它又拒絕了一切類似的要求。

一九三九年十一月四日，美國底中立法上打開了第一條裂縫：國會通過了隻軍火與交戰國的議案。雖然這一決議是受着現購自運底限制，它却是有利於德國底敵人的（當時在遠東方面却無利於中國，因為中國既乏現購的錢，又少自運的船，而且海口又被敵

人封鎖了。）而且決議形式上雖說是隻軍火給一切交戰國，而實際上美國政府却並不打算把這決議施之於對德；而對日的軍火輸出，事實上也已經停止。

同時，美國政府利用着戰時環境以加強其在中南美各國的地位，逐漸排擠德國在南美的經濟和政治的勢力（在巴西、阿根廷等共和國內的德國勢力），以及準備建立一以美國為領導的汎美大同盟。一九三九年九十月間在巴拿馬舉行會議的結果，美國獲得了拉丁美洲的海上「安全區域」底巡邏權。

一九四〇年是美國防禦政策底轉變年；這一年底特點是英美兩國底關係日益親近，它倆的步調由不一致而日趨一致。一九四〇年一月三日，羅斯福致國會一諭文，要求增加軍費。他的建議獲得了國會大多數底擁護。因而在一九四〇年一年中，國會幾次三番地批准了不祇是常年的軍事預算，而且還有增加海陸空軍建設的補充預算和非常預算（詳細數字，請參閱「軍備」一章）。

法西斯德國底新的侵略行動（一九四〇年四月至六月佔領丹麥、挪威、荷蘭、比利時），意大利參戰，法國底戰敗，英國地位底危險（英軍被迫自大陸撤退，英倫遭德空軍猛襲，——所有這一切，促使美國大大地警戒起來，拼命地增強它的國防，堅決而大量地增加它對英國的軍火和一切物質的援助。

早在法國尚在緊張戰鬥中的時候，羅斯福曾於一九四〇年五月二十六日的演說中宣佈美國底飛機生產要在最短期間達到年產五萬架的龐大數字。同年七月製定，九月國會

五通過兩洋海軍大建設計劃（期限以一九四六——四七年度為止）；這項計劃一旦實現，則美國可以同時在大西洋方面與德意底海軍力量作戰，又在太平洋方面與日本底艦隊周旋。可是實際上的建設速度，却要比計劃中所規定的快得多。例如計劃中所規定建造一艘驅逐艦的時間是三十六個月，而實際上只費了二十個月即已告成。

這一時期美國對英的援助，主要地是供給各種各類的武器、彈藥、汽油、糧食以及軍火工業底原料。法國崩潰以後，英國本土底地位十分危險，美國就給予英國以極大的援助。單單在七月一個月中，就供給了英國五十萬枝步槍，八萬架機關槍，七百門大砲。在一九四〇年一年中，美國供給英國的武器有：步槍九十四萬五千枝，機關槍八萬四千架，七十五公分口徑的大砲三千二百四十五門，自動步槍二萬五千枝，六噸坦克二百十二輛，以及許多其他的武器和彈藥。為了加強英國底護航力量（保護英國在大西洋上的運輸線），美國把排水量各一千二百噸的舊驅逐艦五十艘讓與了英國，而英國則將大西洋上的海空軍根據地八處租與美國。在空軍方面，美國亦迅速于英國以援助，因為當時英國底空軍實力要比德國的小兩倍（即祇及德國空軍底三分之二）。倫敦和其他英國重要城市底被狂炸，遭致了重大的破壞和大批生命財產的犧牲，激起了美國極大的憤慨；而英國人民底堅定和鎮靜更引起了美國廣大民衆底深刻同情和同仇敵愾之潮。雖然這時美國軍用飛機底產量還不大，羅斯福政府認為有可能與必要把百分之五〇的產量輸出去，主要地輸出到英國去。到一九四〇年底，美國供給英國的軍用飛機已見增加，其

却且包括四座耗的重轟炸機「空中堡壘」二十架。從一九四〇年七月到十二月這半年間，美國共計供給英國的飛機約一千五百架，供給加拿大的五百架還不算在內。這時美國對於南美、中美、北美的外交政策，大部分乃以鞏固美國在南北美洲大陸底戰略地位為中心任務。一九四〇年七月，舉行汎美會議於古巴首都哈瓦那，通過了全美各國互助抵抗侵略的決議。同年八月，美加聯防協定又告成立，這是建立英美軍事同盟路上的一個重要步驟。

一九四〇年九月間又發生一個對於美國對外政策有重大意義的事件，這就是九月九日公佈的實施普遍國民兵役法。這樣的法案不在國家進入戰時狀態而在尚未參戰之時公佈，在美國歷史上還是頭一次。

一九四〇年底，日本在遠東的侵略又表現了新的積極性。尚在該年七月，日本獨衛內閣宣佈了「解決中國事件」和「建設大東亞共榮圈」的侵略綱領。九月二十三日，日本軍隊在維琪政府允許之下闖進了越南。過了四天，即九月二十七日在柏林簽訂了德、日、意三國軍事同盟。在這一時候，日本的輿論界也對民主國家實行總攻；它們提出了許多重大的要求：要求荷印與日本「合作」，要求菲律賓和關島等地解除防禦，要求消除英、美、荷在荷屬東印度的經濟勢力。美海長諾克斯註釋三國同盟時說：「這一同盟顯然是在反對美國，但是『全能』國家要征服美國是不會成功的」。羅斯福政府正式態度就是如此。

美國底報復辦法是：禁運廢鋼廢鐵到日本去，宣佈自日本及其屬地撤退美艦，讓各美海軍後備官兵二萬七千人聽候調用，及供給中國借款二千五百萬圓。一九四〇年十二月，跟摩爾根集團有密切關係的一位美國著名財政學家湯麥斯·拉蒙特曾經發表過一篇重要的演說，題目是「從東方來的威脅」，在那篇演說中，拉蒙特主張盡量幫助中國，擴大對日禁運貨物底範圍，及調派美國海軍分艦隊到遠東去，以保護美國利益。美國朝野名人發表類似言論者甚多，拉蒙特祇其一例而已。當日本初次跟汪精衛偽政府訂立條約時，美國乃於一九四〇年十一月三十日，立即由國務卿赫爾鄭重聲明除重慶國民政府外，不承認中國有任何其他政府，而羅斯福總統則宣佈貸款一萬萬元予中國政府，作為日本扶植汪偽的答報。為了美國對英援助底加強，日本外相於一九四〇年十二月十一日在演說中，用倘若美國加入對德作戰則日本亦將參戰等言來相恫嚇。可是美國政府對外政策底路線，依然如故。

新這一時期美國對於歐洲某些國家底政策，是力圖予有親英傾向或持中立態度的國家以實際的援助。例如一九四〇年十二月，美國政府決定送一批驅逐機到希臘去，同時它聲明同意貸款與西班牙，只要後者能堅守中立。

在這時期內，美國內政方面的重大事件有：一八四〇年六月羅斯福局部改組政府，邀請共和黨要人史汀生，諾克斯二人加入政府，分任陸海兩長，組成所謂聯立政府；一九四〇年底羅斯福當選為第三屆連任大總統（一九四〇—一九四四年）；這兩件事都是美

國政治史中空前的。史汀生和諾克斯是代表共和黨中就極支持蘇聯美國一切軍事上和外交上的措置的一派。羅斯福底第三次當選，證明了他在國內威望底增高。

一九四一年頭幾個月中，美國底外交活動是按照既定方針而向前加緊進行，而特別重要的是美國和蘇聯相互關係底改善。

一九四一年一月六日，羅斯福在其致國會的諭文中，闡述美國政策底主要原則如下：

- (一)鞏固國防，
- (二)援助現時正在進行反侵略鬥爭之諸民族，藉此使兩半球與戰爭隔絕，
- (三)不能接受侵略者所規劃的和平。

這年一月間，用以加強國防力量的一切財政的、生產的和軍事的措置都已一一付諸實施了。一九四一—一九四二年度（係會計年度，始於七月一日）撥作軍費的，佔全預算數底六二%。一月八日成立了軍事工業指導委員會，以克諾森為主席。軍隊（空軍在內）人數已激增起來了。一月十一日羅斯福向國會提出租借法案，將軍火租給或借給那些作戰國家，「防衛這些國家，對於美國底安全有著生死攸關的意義」。羅斯福政府是企圖用這一着來取消過去禁止借貸給參戰國家的舊法案。

在這時期，美國底外交活動和美國軍事觀察家在各國底活動，是異常地積極化了。羅斯福底私人代表多諾文上校，曾巡遊巴爾幹與近東各國。一月間，總統底另一私人代表霍普金斯又奉派到了倫敦。更早一些，英國也派了一位重要的政治家哈里法克斯爵士擔任英國駐美大使。美蘇關係底改善，特別表現於一九四一年一月二十二日美國取消對

蘇的「道德禁運」（這是一九三九—一四〇年間蘇芬戰爭時美國所宣佈的）和加里寧羅斯福互相致電表示友好（因羅斯福三次被選選為大總統）。當國會討論軍火租借法案時，陸長史汀生駁斥了蘇聯之敵底謠言——說這個法案勞保是美國準備作為對付「將來俄國的侵略」之用的。

日本對於美國的態度，依然是一種威脅。

於一月底發表聲明說：「美國倘仍持一種見解，以為它的第一道防線是在中國而在太平洋東部，那末美日友好的願望將永遠是一個空想。」美國政府當時估計到形勢的嚴重，就採取積極鞏固太平洋軍事根據地的措置，特別是在關島、中途島、薩摩亞島等據點上。二月間美國政府宣佈與不列顛自治領新西蘭成立外交關係。同月，荷蘭駐美公使勞頓與美國務卿赫爾會晤，今後聲明荷印一旦遭遇襲擊，即當予以武力抵抗。三月，美國分艦隊訪問悉尼(Sydney)——澳大利亞東南一重要都市。美國和墨西哥又簽訂了配合行動抵抗侵略的協定。所有這一切活動的用意都在團結太平洋上的反日力量。

一九四一年三月十一日租借法案經國會通過和總統立即簽字付諸實行，這是一件異常重要的事件。在這一法案通過以前，羅斯福政策底贊助人和反對人兩派中間，曾進行了兩個月緊張的鬥爭。「孤立派」曾竭力企圖破壞這一法律草案，他們宣稱，使美國不可避免地捲入戰爭的原因，不是德國和日本底政策，而是美國政府底舉措。一位親法西斯的要人林白，甚至間接地主張美國和軸心國共同瓜分不列顛帝國。當這一個對於英國和

其他民主國家最常重要的租借法案發生實效時，羅斯福在三月十五日的演說中，以極堅決的口吻聲明：「這一法案底通過，「結束了一切懲惡美國與軸心國妥協的企圖」。在同月內，實施租借法案的經費七十萬萬元一案，又經國會通過與總統簽字。  
 在美國反對侵略者的各種措置中，下面幾種辦法也是意義不小的：宣佈凍結與德國結盟諸國或完全處於德國勢力圈中各國底在美資金、被凍結者有匈牙利、保加利亞等國；徵收德意兩國停泊在美國海港的船隻（這些艦隻底指揮人儘是些德國納粹派來進行破壞工作的間諜）；遵照美國政府之要求，意大利自美召回某海軍武官（也因為他在美國從事破壞陰謀。）

四月一日衆院通過上面一個決議（羅斯福於十一日簽字於這一決議）：「美國不承認西半球的屬地以一個非美洲的列強轉移於另一非美洲列強之手。這個決議底通過，是用以防止西半球的法國屬地轉入德國之手的危險的。」

一九四一年四、五月間，美國國內主張大西洋護航（由美國艦隊護送自美至歐橫渡大西洋以供應英國的商船）的宣傳，到處雷厲風行。「援助盟邦保衛美國委員會」曾努力擴大這種宣傳。四月十日美國政府批准將每艘二千噸的軍艦十艘讓與英國。這時（爭奪大西洋的戰鬥非常劇烈之時），美國給與英國的各種方式的援助，大大地減輕了英國抵抗德國海空軍攻勢的困難，特別是減輕它抵抗德國潛水艇攻擊的困難。  
 一九四一年四月十四日，羅斯福宣佈美國艦隊可以駛入紅海以達蘇彝士運河。這一

擡槳又鞏固了英國在近東和地中海上的地位。美國對英的各種物質的援助——飛機、大砲、彈藥等等，是繼續一月比一月地增加起來。

同年七月間，美國徵得英國政府底同意，在開始冰島建築海空軍根據地。七月八日，美國軍隊開始在冰島登陸。在短時期內，完成了巨大的軍事建築，這樣冰島就成了美國在北大西洋的重要戰略根據地了。同時，美國又在格林蘭沿海一帶建築了許多飛機場和軍事據點。這一切都是極有利於同盟國對德國的「爭奪大西洋之戰」的。

納粹德國底背信進攻蘇聯（同年六月二十二日）和蘇聯軍民底英勇抗戰，給予美國廣大民眾和前進的美國輿論以極大的影響，法西斯德國底新的罪惡的侵略行動，迫使美國政府採取友誼援助蘇聯的堅定立場。

一九四一年七月十日美總統羅斯福致蘇聯最高蘇維埃主席團主席加里寧一電，電文中說：「美國人民充滿着對武力侵略的憎惡。他和俄國人民維繫着強固的歷史的友誼之結，所以他以同情和歡慰之忱，調動着現時俄國人民為着自衛而進行的英勇鬥爭，那是很自然的。」七月十一日蘇聯駐美大使烏曼斯基會晤羅斯福與副國務卿威爾斯。七月二十七日蘇聯軍事代表團抵達美京。七月三十日羅斯福私人代表霍普金斯訪問莫斯科。同日和七月三十一日霍氏兩次謁見斯大林和莫洛托夫。八月二日烏曼斯基與威爾斯在華府換文。延長美蘇商約有效期一年（即延至一九四二年八月六日）。同時威爾斯遞交烏曼斯基文書一件，表示美國將予蘇聯以經濟的援助。在該文書中說：「美國政府決定以一

極可能之經濟援助給予蘇聯，以加強後者對付武力侵略的抵抗力量。」並說明「美國政府所以採取這一決定，是因為它相信侵略者底掠奪性的進攻，不僅威脅到蘇聯底安全和獨立，而且也同樣威脅到一切民族底安全和獨立；所以它認定加強蘇聯對這種掠奪性進攻的武力抵抗，是適合美國底國防利益的。」美國政府就立即配置蘇聯國防上所急迫需要的各種器材商品底定貨。

在第二次世界大戰中，美國所實踐的對外政策底原則和目的，明白地表現在一九四一年八月十四日的英美共同宣言上。這宣言是羅斯福和英首相邱吉爾在大西洋軍艦上舉行會談的結果，因而被稱為「大西洋憲章」。正如官方公佈的消息中所說，羅斯福和邱吉爾「認爲公佈他們兩國底民族政策底某些共同原則，是很適時宜的。」這些原則基本上可歸納爲下列幾點：（一）美英兩國沒有領土的或其他佔有的企圖；（二）不經當地國民之自由表示的意願之同意，兩國不贊同任何領土的改變；（三）它們尊重一切民族有自由選擇其統治形式之權利，並將贊助一切民族底自主權和自治權之恢復；（四）一切國家均應有依據平等原則進行貿易與獲得世界資源之機會；（五）在經濟範圍內，應建立一切國家底充分合作，以保證各國人民底較高的生活水準，經濟的發展和社會的平安；（六）在納粹暴君制消滅以後，應建立一能予一切國家以安全生存的和平秩序；（八）世界一切國家應放棄訴諸武力，而侵略國則在一較廣泛的和可靠的普遍安全制建立起來以前應完全解體武裝。

這一英美共同宣言，是一具有重大政治意義的歷史事件，這一文件底公佈，意味着一切愛好自由的民族底反法西斯陣線底加強。

八月十五日英美兩大使遞交斯大林一件邱吉爾和羅斯福底親筆書函；在該函中指出它們兩國現在共同合作，以蘇聯所最感急迫需要的最大數量的物資供給蘇聯。在函中又建議在莫斯科召集英美蘇三強會議，討論分配和最適當地利用三國底共同資源及對蘇物資供應等問題。蘇聯政府立刻接受了這一建議。

莫斯科三強會議，舉行於一九四一年九月二十九日至十月一日那三天，而且是在完全一致、互相諒解，互相信任和充分友好的氛圍中進行的。莫斯科會議表現了英美蘇三大強國在爭取擊潰共同敵人的最後勝利努力中的密切合作。在會議上通過了關於供給蘇聯以飛機、坦克及其他武器與機械設備，以及關於蘇聯供給英美以各種原料的重要決定。莫斯科會議是表明美國跟英蘇兩國的合作發展中的一個重要階段，也是對希特勒侵略計劃的一個嚴重打擊。十月三十日與十一月四日羅斯福與斯大林又交換函件，談及以最大數量的物資供給蘇聯（依據莫斯科會議底決定）和貸款與蘇聯的問題。美國政府貸與蘇聯不計利息的借款十萬萬美金，作為償付購買武器與原料之用。這筆借款將以蘇聯底商品和原料來償還美國，自戰爭停止五年後開始償付，分十年償清。

對於德國法西斯帝的第一嚴重打擊是美國底變更中立法。十月十日羅斯福向國會提交諸文一件，說明由於國際環境底改變，有立即改變此項中立法之必要。經過參衆兩院

次戰之後，羅斯福於十一月十八日簽字於新法案，即容許武裝美國商船並準商船駛往參戰國家的新法案，這個法案對於美國實現廣大地援助反法西斯各國的計劃，具有極大的價值，因為從此美國可以用自己的武裝商艦直接運送軍火和物資到同盟國家去了。

美國政府繼續採取了好些別的辦法來對付威脅美國安全的侵略國家活動的舉措。特別值得指出的是它採取了嚴厲對付德國蓋斯太保（祕密警察）所指使的許多間諜團體。一九四一年秋冬兩季間，曾經舉行過幾次大的間諜審判案，在審判中完全揭露了德國法西斯帝國罪惡陰謀。這些間諜組織不但刺探美國底最新軍事技術的發明，美國底國防建設和軍火生產，而且還積極地破壞美國政府國防計劃底實現。

在一九四一年夏秋兩季中，美國和日本的關係是在繼續緊張起來，雖然美國政府時刻在努力使日本政府相信兩國友好關係底保持和發展是有利於日本的，但是這些努力均歸無效。一九四一年間美國和日本的談判，進行了九個月之久。美國政府認為太不洋的矛盾，只有靠國際的合作才能解決。而這種合作必須建立在一切國家底主權領土底完整不可侵犯，不干涉他國底內政和各國平等互惠這些原則上的。日本政府底政策則完全跟這些相背馳。日本軍隊在越南南部登陸，促使美日談判陷於停頓。美國政府乃於同年七月廿六日宣佈凍結日本在美的資金。代理國務卿赫爾於八月五日對於法國維琪政府政策作了一次痛罵嚴厲的聲明，因為維琪把法帝國底一大部分屬地事實上轉讓給了日本，這樣一家就觸犯到美國底安全利益。白軍源源開入法屬越南，造就了太平洋上新的糾紛圈。

爲想掩飾自己的侵略準備，日本東條內閣於一九四一年十一月間恢復了和美國的談判。日政府爲了進行談判，特派專使來栖是美，與駐美大使野村共同負折衝之責。日本政府底大部分建議——如要求美國停止援華或要求美國供給日本所需要的石油等等，都是美國所不能接受的。可是美國政府總是竭力想用和平方法來解決兩國間的矛盾，因而談判仍在不死不活的狀態中進行着。十一月二十六日美國政府向日政府提出了一個解決局勢的方案。在這個方案中，有一個建議是主張訂立一個多面性的不侵犯條約，尊重越南底領土完整，勿圖在越南取得經濟的和其他的特權，除重慶國民政府外，勿支持中國的任何其他政權等等。在十二月七日以前，日本不答復美國政府底這些建議，而同時却在越南增加登陸部隊。這時太平洋上的形勢已經異常險惡。羅斯福總統乃於十二月六日以親筆函致日本天皇，要求「制止造成新的犧牲和破壞和平的舉動」。然而這一切都是不能阻止日本政府處心積慮早已在小心佈置着的對英美在太平洋的戰略據點和軍事根據地的武力進攻，要知道這正是軸心國整個侵略計劃底一部分呀。來栖和野村的在美談判，不過是日本法西斯軍閥底一個煙幕而已。

到一九四一年十二月八日日寇發動太平洋戰爭和美國正式捲入二次世界大戰時爲止，我們姑且稱之爲二次世界大戰底初期。以上所述，即是這一時期（一共兩年零三個月）美國內政外交底概況。

## 第十二節 正式捲入戰爭後的美國

一九四一年十二月七日清晨，日本的海空軍未經宣戰而不預信義地突然偷襲太平洋上的美國屬地和軍事根據地（主要的是夏威夷珍珠港）。一小時後來柄和野村這兩個傢伙才把日本政府對十一月廿六日美國政府底備忘錄的複謄遞交給赫爾。在這複謄中，拒斥了美國政府底建議，但是一個字也沒有提到日本即將開始軍事行動。關於這個複謄，赫爾曾作過以下的聲明：他說在他九十年來的職會活動經驗中，「從來沒有見到過一個文件是像這個複謄這樣包含着那麼多的一大堆卑鄙欺詐之辭的。」日本對羅斯福或日本天皇的書面的復文，到十二月十日才以日本外務大臣底備忘錄底形式，送達美國政府。在該備忘錄中，說明日本增兵越南的原因；而這樣的說明是怎麼也不能使美政府滿意的。

十二月七日首先遭受陰謀襲擊的地方是夏威夷和菲律賓羣島，鴨島和威克島；而珍珠港美國海軍艦隻底損失，特別重大。據事後調查，珍珠港在幾分鐘內損失了戰鬥艦八艘，巡洋艦三艘，驅逐艦三艘，飛機一百七十七架，人員死傷三千三百名。八日，日本海空軍又進攻了中途島。

東京方面宣佈日本海陸軍已在太平洋西部與英美發生戰爭狀態，這是在軍事行動業已開始之後。羅斯福即於日軍發動襲擊的同一天，下了全國總動員令。八日他向國會提出議案，接着參衆兩院即以高度的熱忱，通過了正式對日宣戰的決定。這個宣戰決議在參

院中是全體一致通過，在衆院中也只有一個和平主義者的女代表蘭肯表示異議。英國亦於當天對日宣戰。在幾天之內，對日宣戰的國家有中國、澳洲、加拿大、新西蘭、南非、法屬邦、印度、荷蘭、海地、哥斯達黎加、古巴、多米尼加、危地馬拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿馬、薩爾瓦多、波蘭等國。墨西哥跟日本斷絕了外交關係。好些南美國家，如阿根廷、巴西、烏拉圭、智利等國，則根據泛美會議底決定而宣佈和美國團結一致。

十二月十日羅斯福對美國民衆發表廣播演說，其中有云：「強大的有野心的匪幫已經聯合一起，來對全人類作戰了。現在他們已向美國挑戰……美國將不接受任何的戰爭結局，除了完全和澈底的勝利。我們不但要替日本背信襲擊的恥辱，而且要澈底和完全地剷除世界上任何一隻角落的野蠻獸行底根源。」

十二月十一日德意兩國亦對美宣戰。美國國會在同一天也通過了對德意宣戰的決定。

從這時起，美國已和一切軸心國家處於戰爭狀態中了。

美國參戰之後，美政府更加強了跟英蘇兩國的合作。美政府底領袖人物，一再地宣佈租借法案底實現計劃，莫斯科三國會議底決定和三強間的其他協定，均仍一律繼續有效。美國底飛機、坦克、高射砲及其他武器底生產，擴大到了空前未有的規模。

詳情可參閱「軍備」一章的第五節）美國一大規模地擴大武器生產，不祇是爲着自己的需要，亦且爲着同盟國底需要。十二月九日羅斯福接見新任蘇聯全權大使李維諾夫時，對後者表示道：「美國政府抱着堅定的意願，將無不遺地實施它要援助的計劃。」

羅長在十二月十六日致國會的諭文中述及實施租借法案時報告美國援助蘇聯的事實，它供給蘇聯以飛機、坦克、大砲、彈藥、運動器材、金屬品、建築設備、各種爐爐、機床、汽油與石油製品、醫藥器械和材料、軍用爆炸物用的材料等等。

除援助英蘇兩國外，租借法案也適用於援助中國、荷印、荷屬新幾內亞、土耳其、在加拿大訓練的波蘭軍隊，在剛果的比利時軍隊，在法屬非洲的自由法國軍隊，埃及和其他各國。

美國底捲入戰爭，迫使美政府採取緊急處置，實行全國一切武裝力量和經濟資源底總動員。國會批准了全國自二十歲至四十四歲的男子均應被徵入伍，延長兵役期間，增加海陸軍兵員數額及增加軍費預算等法案。國會又授予總統以戰時的非常權力。爲適應戰時需要的工業動員，表現於以下的各種事實：全部生產速度底提高，全部軍需工業（包括重要的軍需原料）中七日工作週底實行，許許多新企業底創辦，舊企業紛紛擴充和大批小企業底充分利用。

一九四一年十二月底英相邱吉爾底訪問華盛頓是一個重大的事件。這次隨邱氏去華府的，有好些英國重要的軍政領導人物。參加該次羅邱會議的，還有加拿大首相金氏（麥肯西·金）。邱吉爾訪美的目的是要和羅斯福商討共同的軍事計劃並參加兩國軍事代表底談判。邱吉爾在美國國會底非正式大會上發表演說，對於「美國國內比過去任何時候都一致地爲着保衛人類自由的事業而揮干戈」這一點表示歡迎。

十二月底在華盛頓、莫斯科和重慶同時舉行的會議，結果是進一步加強了各個反侵略大國軍事上的團結，在軍事和經濟範圍內這些國家行動計劃底配合。一九四三年元旦，在華盛頓白宮中舉行了二十六國共同宣言上的簽字，這二十六國就是：美、英、蘇、中、澳、比、印度、加拿大、哥斯達黎加、古巴、盧森堡、捷克、多米尼加、薩爾瓦多、希臘、危地馬拉、海地、洪都拉斯、荷蘭、新西蘭、尼加拉瓜、挪威、巴拿馬、波蘭、南非聯邦和南斯拉夫。在宣言中指出，簽字各國之政府完全贊同一九四一年八月十四日美總統羅斯福和英首相邱吉爾所公佈的宣言（即「大西洋憲章」）中所闡明的諸原則和目的；在對付野蠻和兇暴的侵略勢力的共同鬥爭中，每一政府均願使用它全部軍事的或經濟的力量以反抗三國軸心同盟及其附庸。每一簽字國政府均有與其他同盟國合作到底之義務而不與敵人單獨議和。在宣言中又特別附帶聲明歡迎其他願為對希特勒主義之鬥爭而貢獻其力量的國家參加這一宣言。羅斯福代表美國簽字於該宣言。

一九四二年一月間，白宮又宣佈成立防衛美國和墨西哥的共同委員會。其後，英美兩國又成立一聯合的作戰指揮部，負責進行兩國在戰爭中的共同軍事行動底規劃和執行。同年二月間，又在華盛頓成立兩國底聯合司令長官團。美國方面參加該團的有：美國陸軍參謀本部司令官，美國海軍司令官，美國艦隊總司令和美國空軍司令官；代表英國方面參加該團的有：英國陸軍總隊和空軍參謀部底代表共四人。這一聯合司令官團和倫敦英軍參謀部保持經常的接觸。同時又在華府成立了一個軍火分配委員會，而在倫敦亦

成立平行的委員會。

這時美國外交政策上的另一重大收穫是依據美國底倡議而召集了泛美大會於巴西首都里約·熱內盧（一九四二年一月十五—廿六日）。在大會上討論了與核心在西半球的破壞陰謀作鬥爭的方法，關於戰後世界秩序改造的共同行動計劃，關於對美洲各國生產和輸出軍用物資的統制辦法，以及關於這些國家底航海問題等等。可是討論底中心問題，却是美洲各國和核心諸國斷絕邦交的問題。在大會底決議中，與會諸國再度聲明前此共同宣言中的一點中心原則，即聲明假如非美洲國家侵略到美洲底任何一國，那就應該認為即是侵略到美洲底一切國家，因為這種侵略足以威脅到整個美洲整個底自由和獨立；同時，決議中又聲明美洲各國為着互衛的目的而一致團結和堅決合作，直到侵略勢力在美洲大陸上消滅時為止。在同一決議中又主張美洲各國和日、德、意斷絕邦交，並聲明在恢復邦交以前，各國應互相磋商，以表示它們的團結性。決議中也主張停止和核心各國的一切經濟關係。此外又通過一關於在軍用物資底生產上，發展運輸上，共同利用商船以運輸軍火的事業上，以及對外貿易底調整上的廣泛合作的決議。這就是所謂「里約憲章」底重要內容。

在對日作戰的第一階段上，美國遭受了嚴重的損失（特別在日本發動戰爭的第一天，日本海空軍偷襲夏威夷島的美國海軍根據地珍珠港的一役），因而不得不在菲律賓羣島和中南太平洋諸島，暫時退出了好多地位。初期戰爭失利底諸種原因之一，是由於日

本「第五縱隊」在美洲大陸上和美國共產黨地上長期積極活動的緣故。但是美國政府立即採取一切必要的辦法，以便在它和英國、荷印、中國底聯合作戰之下，準備起充分強大的實力和物資，不僅要擋住日軍底繼續進攻，而且還要請日軍吃大大的敗仗。美軍在這次戰爭中的勝利是有保障的。保障就在第一它掌握有非常強大的軍事工業底生產能力和非常豐富的軍需資源，糧食和原料；第二、美政府所實施的全部戰時國策，受到全國廣大民衆底一致積極擁護。

民主與共和兩黨領袖在美國捲入戰爭之後就立即一致聲明，在既存的大局面前，一切都應服從爭取對敵勝利這一目的。即美國共產黨也認定當前的戰爭是一種反侵略的正義戰爭而擁護全國底一致團結對付敵人。早在一九四一年十一月下半月所舉行的美國生產職工會代表大會，已曾表示贊許政府對外政策，並且同意用政府仲裁的方式解決勞資糾紛。同年十二月底，工會和業主底聯席代表會議通過決議，決定在戰爭期間不採取罷工（指勞方）和闢廠拒工（指資方）底手段，一切勞資糾紛均須通過仲裁來達到合理的解決。一九四二年二月中旬，羅斯福組織了一個「戰時勞動問題管理局」，專司非常時期勞資糾紛底調處事宜，同月同，羅斯福在和生產職工會大會和美國勞動同盟底領袖人物會談時，提出了一個戰時職工會合作方案。生產職工會和勞動同盟底領袖們接受了總統底方案，並由兩大工會組織派代表參加一種委員會，該委員會底任務是隨時與總統磋商工會如何參加為戰爭服務的工作問題。

（一）迫使美國捲入戰爭的事實，充分證明孤立派底見解是毫無根據的，他們先前說軸心國不會威脅到美國底安全的。而十二月七日的事變，却不祇威脅而且事實上已經開始破壞了美國底安全。於是許多孤立派的團體（如「美洲第一」委員會 *America First Committee*），報紙和識別的孤立主義者，就停止了他們的反政府活動。美國各界各階層的廣大民眾，都表示願為反對奴役全世界的德、日、意等侵略者而鬥爭。美國人民底積極性特別表現於大批志願軍底加入海陸軍做戰鬥員，或為軍隊服務，或數千萬地加入防空隊伍，以及軍事工業生產速度底空前提高等等。

美國政府繼續加強其援助反侵略諸盟邦的政策，於一九四二年二月間又貸與中國五萬萬元美金的借款。同月，羅斯福在新聞記者會議席上聲明，美國根據租借法案貸與蘇聯的第一批借款業已完全用盡，吾人必須貸給它新的借款，以便軍火和一切軍用器材得以源源不絕地接濟俄國。

在一九四二年二月二十三日喬治·華盛頓誕生紀念日上，羅斯福發表廣播演說，分析到美國底戰略地位，主張要在全地球底一切空間中進行鬥爭。他特別指出四條主要的美國船隻航行的交通路線：即北大西洋、南大西洋、印度洋和南太平洋。講到從日本發動襲擊以來的軍事行動時，羅氏說：「我們美國人被迫而失去了一些領土，但是我們一定能夠收復失地的。」他特別着重指出，戰爭底勝利將繫於對日本本土的進攻。

一九四二年二月二十三日簽訂了英美在戰爭期間實行互助原則的協定。同時，美軍

底爾抵愛爾蘭和英吉利，對於兩國軍事行動底配合，亦有不少的意義。遠東方面英國底失守新加坡和荷蘭底失守荷屬東印度，加重了美國在太平洋方面的作戰負擔，因而亦就迫使它愈益加強對日積極作戰的努力。

毋庸諱言的，在參戰的初期，美國在軍事上是節節失利的。從一九四一年十二月七日珍珠港，新加坡被偷襲起，接着第二天日寇空襲又消滅了駐克拉克飛機場的菲律賓空軍。再過一天，英國停泊在新加坡海外的兩艘主力艦「威爾斯親王」號和「抗拒」號也被日寇空軍炸沉，在一個月以內敵寇佔領了關島、威克島、香港和馬尼刺。二月十五日新加坡底陷落，是一個對同盟國（亦即是對美國）在遠東的戰略的地位異常嚴重的打擊。同盟國失去了這「東方的直布羅陀」，大大地便利了日寇的進攻荷印。還在新加坡失陷以前，在一月廿四日，美國和荷印的海空軍第一次與日護航隊發生大海戰於馬加撒海峽，結果美鋼的亞洲艦隊以菲律賓逃出的一部分和荷印海軍損失過半。二月底美荷艦隊在爪哇海面與侵勞日海軍再經過一段劇烈海戰，美國亞洲艦隊底殘餘部分和為數不多的荷印艦隊全被擊潰和消滅。於是當二月廿八日日寇登陸爪哇時起，荷印之戰勢如破竹，不到十天即告結束。而且，在荷印外圍海戰進行的同時，日寇還侵入了澳洲領海，在澳洲新不列顛島和新幾內亞登陸，並且佔領了荷屬帝汶島。緊接着荷印底全島淪陷，日寇就積極西向進攻緬甸。從三月八日佔領仰光起，到四月底佔領了臘戌，切斷援華惟一陸路運輸線——滇緬路。和五月初佔領緬北的密支那與緬西的阿恰布為止，緬甸之戰結

東平戰爭直接威脅到了印度，敵寇長侵略氣氛，於此已由西南太平洋、南中國海而蔓延到印度洋了。同時，菲律賓底巴丹半島，於美菲軍堅守四個月餘後而停止抵抗（四月九日），菲島底最後要塞柯幾里多島又於五月七日宣告失陷。到這時（一九四一年五月初）為止，美國在太平洋方面的對敵作戰底第一階段，乃告結束。這個階段是美國及其盟軍節節失利的全面退却階段。

然而美國軍事上這樣接二連三的失敗，不但未引起牠的人民和政府底動搖和沮喪，反而空前地激起了他們對敵人的同仇敵愾，團結一致，與敵人作全面鬥爭的堅決意志。這首先表現於全國各黨派各階層人民為了反軸心反法西斯戰爭而犧牲各自的意見或利益，益這一事實。當時美國底戰略方針是全力援英援蘇，打擊納粹而放鬆太平洋方面的戰鬥。這豈不是孤立派攻擊政府的最好口實嗎？然而孤立派並未這樣做。羅斯福底反通貨膨脹計劃，把農產品和重要日用必需品底物價限制得那麼嚴；把捐稅率提高那麼高，（實行所謂保護政策）還要加上強迫儲蓄，鉅額公債等等負擔，這豈不是叫中上層人民起來反對政府的最好理由嗎？然而他們也沒有這樣做。工人過去擁護政府，是因為政府努力提高他們的購買力，可是參戰以來，政府却要抑制他們的購買力（如平定工資、每月收入六千元以上徵所得稅，以及實行強迫儲蓄等），而同時物價却不斷在上漲，這豈不是工人和一般勞動階級反對政府實行怠工或罷工的最好事實根據嗎？然而美國的勞工們不但沒有這樣做，而且在根深蒂固的生活條件之下，每週七天不斷努力工作而毫無怨言。

在生產方面，龐大的軍事生產計劃在急速推進中；不論是飛機底產量或坦克大砲底產量或造船底速度，無一不在突飛猛進地增加。關於這一點，可以在本書第四章第一節第五段中找到許多的具體數字和事實，來作證明。

在作戰人力底動員方面，則服兵役者人數底激增，又是國民戰鬥熱忱高漲的一個最好證據。在珍珠港事變時，全國服兵役者祇二百萬人，而到一九四二年底已達到七百萬人之數。二十八歲和二十八歲以上的人，本來新近才退伍的，現在又重新被徵召入伍。新兵的補充範圍擴大了：在一九四三年二月中，二十和二十一歲的人，及三十七至四十歲的人都已奉命登記，大批大批的新兵在積極訓練中。到一九四三年上半年，美國陸軍底兵員已達一千萬人。

戰爭初期的失敗所激起的美國民族底偉大戰鬥情緒，特別表現在太平洋戰爭第二階段以來美利山退守防禦到局部反攻的許多次勝利上。

太平洋戰爭局勢底轉捩點是在一九四二年五月初的珊瑚海大戰，尤其是六月初中途島附近大海戰兩役的勝利上。日寇海軍經過了中途島海空戰底慘敗，損失了四艘航空母艦和許多其他軍艦，以及數百架飛機之後，太平洋上底戰略形勢就起了一個極大的變化——變得對美國有利的形勢了。這種有利的形勢，使美國在太平洋上由戰略防禦經過以後（八月初起）所羅門羣島的幾次局部反攻勝利而進入得勝階段了。從八月八日開始的所羅門羣島之戰，美國軍隊取了主動地位實行局部反攻。美軍佔領了所羅門的杜拉吉

「佛羅里達和瓜達爾康納爾二島，並以此為根據地，造成了對日寇的幾個月的海空消耗戰。到一九四二年十一月十六日（即瓜島大海戰勝利之日）為止，據「合眾社」所載之公報統計。日寇被擊沉和擊傷的各種軍艦，包括運輸艦供應船和輔助艦在內，共達五〇二（沉沒者二四三艘）艘之多，而美國方面所損失的僅六九艘（沉沒者五九艘）。

在瓜島大戰進行的同時，北非方面也傳來了重大的消息。隆美爾將軍統率下的德軍，於十一月四日開始總退却了。幾天之後，在十一月七日，美軍在法屬北非的摩洛哥和阿爾及利亞登陸。從此以後，美英聯軍展開了節節進攻的形勢。納粹匪軍在北非的佔領地域一天比一天地縮小。這裏的戰鬥一直繼續到一九四三年五月，美英聯軍佔領了突尼斯和比塞大而把軸心軍完全逐出了北非時為止。同時，蘇聯瓦斯科林格勒也完全解圍，納粹軍被英勇無比的紅軍打得頭破血流，屍橫原野。在太平洋方面，則美澳聯軍在新幾內亞克復了布納，解除了派人對莫勒斯比港的威脅，並將敵人逐過歐文斯丹萊山。

一九四三年可以說是盟國對軸心國的全面反攻之年。在這一世界範圍內的全面反攻中，美國是無疑地擔負非常重大的責任。我們擋開牠以軍火物資源源不斷地援助美蘇中等同盟國不談，單就美國直接參戰的軍事上的成就來講，到現在（一九四二年十月為止，美軍在西南太平洋，在阿留申羣島在中國，在日本本土（大舉空襲），在北非、在地中海、在意大利各個戰場上的反攻勝利，是非常大的。

講到對外政策方面，一九四二和一九四三這兩年，可以說是美國戰時外交活動空前積極的年份。以一九四二年元旦華府簽表廿六國反軸心共同宣言為起點，過去將近兩年來美國外交史上充滿了有重大歷史意義的事件。一九四二年一月中在美國領導之下舉行了泛美會議，通過了「里約憲章」。三月美國會通過了對華五萬萬元貸款案，又與英簽訂了互助性的新租借協定。三月太平洋作戰會議在華府成立。四月初，美參謀總長馬歇爾與租借法案執行人霍普金斯訪問倫敦。六月初，美國與中國成立互助協定。同月中，美蘇租借及經濟互助協定在華府簽字。九月，美總統特使威爾基訪問蘇聯與中國。十一月九日，美與維琪正式絕交；同日，美英共保證葡西兩國不受戰爭威脅，並充分尊重兩國之領土主權。一九四三年一月，美英兩國舉行卡薩布蘭加軍事會議。二月，太平洋作戰會議在華府舉行，商討進攻日本計劃。三月間，美英加會商反潛艇戰術，成立協定。而本年特別值得重視的美國外交活動，要算是八月間的羅摩尼北克會議和十月間美英蘇三國外長的莫斯科會議。這兩次劃時代的國際會議，不但對今後同盟國作戰前途有重大的決定意義，而且對戰後世界和平秩序底建立也有莫大的關係。

我們看了美國參戰兩年來在內政外交經濟軍事各方面的努力，可以明白美國在第二次世界大戰和戰後國際和平建設中的重大貢獻了。

## 第四章 經濟

### 第一節 國民經濟概說

#### 一 美國——資本主義國家底首腦

美國，無論從資本主義底發展高度上說，從經濟發展水準底高度上說。或者從技術發展水準及其在廣大領域內的普遍應用這一點上說，世界上沒有一個國家能夠競爭得過它的。

豐富而種類繁多的天然財富、本等文化亞洲底分佈得宜的鐵、煤和石油，現成的一大批熟練勞動力和外國資本自海外湧來，西部未開發的遼闊地域，全國廣大地域內農村經濟絲毫不受封建制度和農奴制度底束縛，廣大的國內市場不受內地稅關底阻礙，有高度的海關稅則保護本國工業使不受歐洲先進工業底競爭……所有這一切事實，在一定的歷史階段上，對於美國造就了資本主義底迅速發展底有利條件。這樣的發展速度是資本主義的歐洲所未曾有過的。

在十九世紀六十年代之初，當工業生產數量時，美國已居世界第三位。六十年代初

法國；到七十年代，它躍升到第二位，僅次於英國；而從八十年代起，美國底工業生產量已雄居世界第一位了。從一八六〇年到二九二九年，美國底工業生產增加了二十倍，而同時期內英國僅增加二・九倍，法國增五・四倍，德國增八・一倍，而全部資本主義世界總計共增一〇・四倍。可是在資本主義總危機時期，美國過去很高的工業發展速度是降低下去了。譬如說，從一九一三到一九三七年，美國工業生產量其總祇增加了五四・三%，但是在第一次世界大戰以前擴長的七個時期內（一八九〇—一九一三年），它却增加了一五六%。資本主義總危機時期內發展速率底遲緩化，也見之於美國底其他經濟部門：如農村經濟、鐵路運輸、對外貿易等等。

然而美國依然不愧為世界資本主義國家底首腦，因為：它佔有資本主義世界底七・一%的領土，六・七%的人口，四八・六%的工業產品（據一九三七年的統計），約五〇%的機器製造，三八%的產煤量，六八・五%的石油產量，四二%的生鐵，四三・八%的鋼產，四〇%電力，三五・一%的五種重要穀物生產（小麥、大麥、裸麥、燕麥、玉米）。就每一人所可分配到的電力、生鐵、鋼、紙、鞋、肥皂等物底數字來計算，美國亦居於世界第一位（超過英國、德國、蘇聯、法國、日本）；按照這樣的計算法，祇有在煤產和棉織物、毛織物底產量上，它達於英國一籌。

## 二 國民經濟底結構

就國民經濟底部門的結構而言，美國底特點是以工業部門佔極大的優勢。前章已經指出，美國自己人口中有三〇·九%從事工業，而從事農業的，祇二一·四%。

製造底生產量，據一八九〇年的調查，自始即超過了農村經濟底生產量（按價值計算）。全國工業生產總值，在一九三七年達美金二百五十二萬萬元（一九二九年則為三百零七萬萬元），而農業生產品質僅祇一百萬萬元（一九二九年為一百二十八萬萬元）。

對外貿易底結構本身也反映着美國底高度工業化，在出口貨物中，製造品和半製造品佔絕對的優勢，而進口貨物中，則原料和糧食佔極大的比重。在這一切情形下面，農村經濟以其極大一部分的產量，繼續保持其供給國內市場需要的重大意義，而一部分則供給國外市場。但美國却仍不失為世界上一個棉花、小麥、烟草、玉蜀黍、牛油、芋頭等物底大最輸出國。

## 三 技術水準、生產與資本之集中

美國全部巨大的生產，都是在最高度發展的近代技術基礎上進行着的。全國百分之八十以上的動力是電氣化的。美國每一產業工人平均所分配到的電力（一九二九年是三·九瓦）要比別的資本主義國高得多。在美國底農田上，集中有幾乎四分之三的全部

資本主義世界底農業托拉拖機(Tractors)——雖然在美國農村中，用拖拉拖機的祇是富裕的農家。從另一方面講，資本主義的合理化和很高的勞動強度，又決定了每一工人底很高的平均產量水準。在一九三七年，美國每一工人底平均工業品產量，要比英國和德國的工人大一倍半（即一與二・五之比）。隨着資本主義底發展而強化的競爭，逼着美國的企業家去發明新的生產工具，來降低生產成本。美國的技術是循着大量生產和標準化生產底道路前進，循着高型機械化和廣大的生產合理化底道路發展。

這樣一來，美國的生產集中就以大規模的方式發展起來了。早在一九一四年第一次大戰前夜，美國的製造工業中，每年出產百萬元以上商品的企業，僅佔全部企業數底兩分之一（二・二%）集中了三五・五%的工人，出產了四八・七%生產量；到一九二九年，這些大企業更集中到全部製造業工人底五八・三%和出產了全部產量底六九・二%（參閱表一）。這樣看來，在美國是一個具有強大的生產力而生產高度集中的資本主義高度發達的國家。

在一九二九年—一九三三年的世界經濟危機期間和接着的特種蕭條期間，美國大企業底勢力是更形加強了。

同時，美國又是一個大資本主義組織普遍發展和社會分化的表現得極其明顯的國家。在全國四十一萬五千七百家公司中，共有資產三千零三十一億八千萬元；其中大公司七十五家，不及總數底千分之二，每家資產在五千萬元以上的，總共集中着全國所

和公司資本總額底五二·三%。這些大公司和許多其他較小的公司，都操縱在很多幾個金融資本集團手裏。其中最強有力的幾個集團就是摩爾幹集團、洛克弗勒集團、麥倫集團，在洛克弗勒和摩爾幹控制之下的企業，有美國最大的銀行和許多大的金融、工業、運輸、商業等公司。其資產總額據一九三二年估計，共達九百三十萬萬元，即約等於美國所有資產底三分之一。在摩爾幹控制範圍和影響範圍內的所有公司，共有資產四百八十萬萬元以上；在洛克弗勒範圍內的，一百五十萬萬元以上；摩和洛兩集團利益交融的企業公司，約有資產三百萬萬元。在麥倫集團底控制範圍和影響範圍內的工業和銀行，有資產四十五萬萬元。依據世界經濟危機以前（一九二六年）的統計材料，佔全國人口百分之一的一小羣人，掌握着百分之五十九的國民財富；在另一方面，佔人口百分之八十七的大多數人，只掌握百分之十的國民財富。從那時候起，資本集中和社會分化底過程是更見加強了。

工業企業分類表（表一）

(甲) 按生產量分類

合	金 業 人 總 生 產 量 對 (%)
—	—
—	—
—	—

181

工 人 數 量	不 僱 用 工 人 的 百分 比	合 計 (%)	企 業 數 量	企 業 數 量	企 業 數 量
一至五人	不僱用工人的	100.	企業	企業	企業
四五·四	三·五	100.	工 人	工 人	工 人
三·二	一	100.	動 力	動 力	動 力
三·九	〇·一	100.			

(乙)按工人數目分類

### 按產生價量別分值的類別企業

(元千一位單)

五至一九	三三·九	二二·三	二二·三	二二·三
一〇〇至四九九	三三·五	二三·六	二三·六	二三·六
二五〇至四九九	二三·七	二三·八	二三·八	二三·八
五〇〇至九九九	二三·九	二三·九	二三·九	二三·九
一、〇〇〇至二、四九九	二三·九	二三·九	二三·九	二三·九
二、五〇〇至四、九九九	二三·九	二三·九	二三·九	二三·九
五、〇〇〇以上	二三·九	二三·九	二三·九	二三·九

業企各別分目人數

六至二十 二至五〇	二五·四 一一·九	六·七 九·二	六·二 七·五
五一至一〇〇 一〇一至二五〇	五·九 四·八	一·八 一·八	一〇·一 一八·〇
二五一至五〇〇 五〇一至一、〇〇〇	二五·一 一·八	一·五 一·五	一七·二 一四·八
僱用千人以上者	〇·五 〇·八	二三·三 二四·四	二七·〇 一四·六

#### 四 兩次世界大戰之間的美國經濟發展

在一九一四——一九一九年這一期間，美國以一個債務國變成了一個債權國；美國欠別國的長期債款，從六十八萬萬元減少到三十二萬萬元，可是別國欠美國的長期債款則相反，這裏包括美國在國外的私人投資，從三十五萬萬元增加到六十五萬萬元，加上戰爭期間各國政府向美國的借款，共達一百六十四萬萬元。資本大規模的外流，加強了美國商品底輸出（因為外國借款和向外投資都大半採取商品輸出底方式的）。一九一四——一九二〇年這一期間，美國底貿易出超額達一百八十六萬萬元。由於對參戰國家的大量軍火供給，美國的生產機關在一九一四——一九一八年間是異常地擴大起來了。戰

爭停止後的幾年中間，它仍担负着十足的工作負荷量（除軍火工業外），以供應其他各國為恢復戰時所破壞的經濟而提出的需求。但是不久之後，美國的工業和農業就在世界市場上碰到了別國日趨強烈的競爭。加上各國動勞人民由於戰爭的緣故，購買力減低得很。這種情形就促成了一九二〇年的經濟危機，到一九二一年春季達到了最深點。

接着一九二〇——二一年的沉重的經濟危機之後，美國工業又逐漸恢復到了繁榮。從一九二三到一九二九年，工業生產增加了一七·八%。農村經濟則仍停滯在慢性危機底困境中。以一九二九年秋季起，美國工業重新陷入新的深重的生產過剩的經濟危機，而這一次危機是空前的深入和空前的普廣，時期之長亦屬空前。它席捲了全世界資本主義的一切國家，而表現得最嚴重的，正是美國——這個資本主義底首屬國家。危機底最深點是在一九三二年，該年的工業產量要比一九二九年減少四六·二%，鐵道運輸量減少五二·四%，輸出額（按價值計）減少六九·四%，輸入額則減少七〇·二%。製造、採掘、建築、鐵路與水道運輸諸工業部門底工人工資總額減少了五九·七%。每一工人平均一年的名義工資，降低了三二·八%。由於農產品價格底慘落太大，它和工業品價格間的分歧是很大的。

從危機過渡到了特種蕭條和以後工業的些許繁榮，使得工業生產量有相當的增加，一九三七年已升到一九二九年水準底九二·二%。可是舊的創傷尚未全愈，新的打擊又到來了：在一九三七年下半年，美國又面臨着新的經濟危機。一九三八年的工業產

**爆發**一九三七年減少二二%。農村經濟也再度惡化了。失業人數本已從一九三三年的一千五百萬人，至一九三七年減少到九百萬人，由於新的危機，人數又增加起來了——一九三八年中，失業總數又達一千三百萬人。

## 五 第二次世界大戰中的美國經濟

隨着第二次世界大戰底爆發和展開，美國經濟發展底進程，起了極大的變化，由於法西斯軸心國對於美國的戰爭威脅底日益增長，美國就開始拼命努力擴大工業生產和提高生產能力。美國政府又大規模地實施國防軍事擴充計劃。用以實現這一龐大的軍擴計劃和實施軍火租借法案的經費，竟達近乎一千五百萬萬元之多。加速度地開始建設新的兵工廠和擴大舊兵工廠底生產能力。供給本國海陸軍和接濟英法軍隊的大量軍事定貨，促使美國的工業生產於一九四〇年一年中已超過了一九三九年的生產水準一〇·九%。特別發展得快的是冶煉業、航空、機器製造業、造船業、化學工業等部門。一九四〇年的輸出額幾乎超過一九三九年的輸出二七%，而黃金底流入，則又起激增：美國黃金儲積在這次歐洲大戰第一年內，增加價值合美金四十三萬萬元；在一九四〇年八月底，美國黃金儲積總額已達二百零九萬萬元，即約等於全世界黃金儲積量底四分之三！

軍事工業底開展，不祇表現於它的大規模擴大生產，而且也表現於它的異常高速度。農業生產上許許多多新企業底建設和開工，總共不過幾個月功夫就實現的。美國的工業開

始很快地改組成爲大量出產軍火的工業，非軍事的生產部門也日益擴大地爲供應軍事需要而生產。美國政府動員全國經濟爲戰爭底需要服務，大量地增加軍用原料和物資底生產，同時它又實行調節這些物材底利用。政府支出上萬萬元的經費補助給科學研究院和實驗室，以便動員一切科學技術人才來解決美國國防需要上的各種實際任務。在日本進攻美國（一九四一年十二月七日）和美國正式加入戰爭的前夜，美國的工業已經能夠源源不斷地大量供給坦克、飛機、大砲、艦隻、彈藥和各種企業設備。<sup>參</sup>一九四一年十月，美國的軍事生產約佔全部工業生產底百分之十五；國防機關底領導人則計劃要把它達到全美工業生產底百分之六十五。軍事生產底激增，招致人民日用必需品生產底縮減。政府同時又採取增加農產品生產的措置，特別是增加肉類、乳類產品、菜類等底生產量。<sup>參</sup>一九四一年，全國經濟力量來供應國防需要的活動，從美國正式參戰以後就更加強化了。爲了提高全蘇生產底速度，政府乃在全部軍事工業中和與軍需生產有直接關係的幾種重要工業的廠精生產中，採取了七日的工作週。爲了更進一步地擴大工業生產能力，就建設起更多的新廠、更大規模地擴充舊工廠，並且盡量地利用小企業，以適應戰時的需要。在一九四二年一月六日美總統致國會的諮文中報告說已命令大量增加飛機、坦克、高射砲、高炮等底生產，使這方面超過此時以前的產量很遠很遠。還在和日本作戰以前，美國預算，將達那時的國民收入底半數，總額計七百八千萬萬元。

茲就太平洋戰爭以來，美國各部門生產底發展狀況來作一個大概的觀察。先拿最重  
要的幾種軍事資源底產量來看。鋼底產量，一九三九年是八千一百萬噸；一九四〇年為  
八千四百萬噸；一九四一年為八千八百萬噸。而至一九四二年已達九千三百萬噸，一九  
四三年則預計可達九千八百萬噸，遠較軸心諸國（包括德國佔領和控制下的歐洲諸國之  
產量在內）之總和為多。

作戰資源增產上另一種成績可觀的金屬是鉛。在珍珠港事變前，美國鉛底供給量是  
每年九億一千七百餘萬磅。一九四二年一年中已激增到二十三億磅；至一九四三年底，  
每年產量可達到三十億磅之鉅。

再次是鎳底增產。美國鎳底發現，不過是二十五年前的事。然而今天鎳對於飛機製  
造已是一種不可缺少的重要金屬品。在珍珠港事變以前，美國鎳底產量每年僅四千二百  
萬磅，一九四二年却已增至二億六千萬磅。依照新的增產計劃，每年預計將達六萬萬磅。  
該計劃中所規定設立的八家新產鎳企業，每年可出產三億二千四百萬磅。自一九四三  
年初起，這八家企業已經全部開工。

其他軍用金屬如鋅、錫等之產量，本來美國自己不多，但自它被捲入戰爭以來，亦已  
在急劇增加中。

講到軍火製造業底增產，則最可觀者為飛機製造，坦克、大砲製造，尤其是造船業  
增產。各類飛機底產量，據美國戰時生產委員會主席納爾遜報告，為歐洲諸軸心國（包

括其附庸國在內)產量之二倍半。這一數量，與羅斯福一月間向國會提出的兩年大軍備計劃中的數字(一九四二年應產六萬架)相差不多。一九四三年則計劃要產十二萬五千架。這樣，戰時生產委員會所擬兩年內(一九四二——一九四四年)產十八萬五千架飛機的計劃，大致是能夠實現的了。

坦克生產，羅斯福底計劃是一九四二年產四萬五千輛，一九四三年應產七萬五千輛。據一九四二年十二月十七日納爾遜底生產報告，此項生產當時已達軸心諸國產量底兩倍半。

最可注意的造船業底發展。一九四二年九月二十五日美國航業委員會向羅斯福總統的報告，謂在過去十二個月中，已造出的貨輪有四百八十八艘，至一九四二年底，造船總數可達八百萬噸之預定目的；而一九四三年內造船一千六百萬噸之計劃，亦極有實現之可能。依照這一估計，則羅斯福一九四二年一月間所提出的計劃(一九四三年造船一千萬噸)，是一定可以大大地超過的。

美國戰時生活上另一個重大的事件是全國人力底總動員。根據一九四三年八月廿二日「紐約時報」所載，政府所發表的最新統計數字告訴我們，連軍隊兵員在內，美國被徵員來參加作戰或參加生產或參加後方保安隊救護隊的人員，共達六千四百八十萬人，即等於美國全國人口底半數。假如從全國人口中除去老弱、婦孺、殘廢、疾病者的話，那製造的數字，差不多可算是國民全體動員了。這是何等偉大的一種力量呀。在上述的數

國軍中，參加各種生產的，約達五千二百餘萬人。作戰的武裝力量約達一千萬人。而且數字，還可以因青年大眾的倒達工作年齡而逐年增加。

最後要講到這大戰費底籌措。一九四三——一九四四年度美國底戰費預算是三千零九十億美元，這個數目據說是幾乎等於羅斯福就任以來到美國參戰時為止的歷年美國預算之總和，當然是打破歷史上任何紀錄。按照這個數目計算，美國目前不指一九四三年，答每天的戰費要三萬萬美元，這比第一次世界大戰最後一年（一九一八）美國每天支出戰費三千萬元要大十倍！

這樣鉅額的戰費如何籌措呢？籌措的方法當然不外開源節流之二途。但是要使戰爭能夠順利進行和戰後能夠迅速復原，在開源節流以籌措鉅額戰費時，必須慎重顧及平民主義底最低生活，使戰費能達到有錢出錢，錢多多出的合理負擔原則，而力避因金融紊亂物價猛漲致招動搖整個國民經濟體制之危險。大戰以來美國政府底財政指置，大體上確實能遵循這些大原則去開源節流，這是很值得我國當局效法和反省的。

開源方面主要的不外增稅、募債、國民儲蓄、增加通貨等項。先說增稅。據一九四三——四四年度的預算，美國政府底稅收總額可達三百五十五億美元，這是依據新的捐稅法來徵收的數目。自一九四二年春起，實行提高個人所得稅率，將起稅點降低到個人收入每年七百二十元（即每月收入在六十元以上者，均在課稅之列），並改變課稅程序，改為預徵制度，每月從薪俸和工資內扣除所得稅，以限制社會購買力底膨脹而刺激物價。

• 羅斯福在一九四二年四月廿七日舞廳會提出的詩文中說：「吾人難以穩定生活費用的最有方武器之一，殆為徵稅；蓋徵稅可以減少貨物之爭購，非重稅不足以保持生活費用之穩定」。謂「個人每年之所入，除納稅外，尚有二萬五千元者，則其頤得稅之征收額須達於極點，以示戰爭之犧牲須平均負擔」。同年七月廿一日國會通過提高個人所得稅率，凡利潤在百分之六以上者，須徵收百分之九十的邊分利得稅。這是今日世界上任何國家所不及的高度累進稅率。顯然是完全符合有錢出錢、錢多外出之原則的。

這固但是徵重稅的結果，所得三百五十五億，仍不遇來年度戰費預算底三分之一。其餘二百五十分之二的主要地是空軍債了。美國國債總額到一九四二年九月為止，總數已將近一千萬萬兩。這大批的公債，大半是向商業銀行和民間私人手上募集來的。據統計所得，一九四一年度內政府從各商業銀行方面借了三十三億元，一九四二年庫借了六十一億元，一九四三年度內借二百九十一億元——佔該年政府全部債款底五分之三。至一九四四年度預計當超過上年度一倍。

除增稅與募債外，實行國民強迫儲蓄法，也是目前美國政府籌措戰費的一種方法。如一九四二、一、一、三年度羅斯福曾要求國會批准了一百六十億元的收入，就大半來自強迫儲蓄的。

（五）在節流方面，大概不外節減非戰爭性的費用，暫時停付到期公債本息，社會保險與退休退休津貼等辦法。在節減非戰爭性費用辦法中，包括取消過去復興計劃下的津貼費。

工業的鉅額支出。單單農業補助費一項，就省下了八億八千八百餘萬元。一般公用事業的費用節減了三億五千四百萬元。再自一九三九年以來，在所謂非戰爭性質的機關裏，裁撤了公務員八十五萬人（包括郵差在內），這筆開支底節省額當然也是很可觀的。

## 第二節 美國及其敵國底資源與生產力底對比

美國的參加戰爭，使反法西斯聯盟中增加了一個最大的作戰力量（自然，在它參戰以前，它早已成爲反法西斯聯盟底主要盟員之一，不過參戰以後它才成爲直接作戰的一個主要力量，以前在形式上究竟還只處於援助的地位）；它握有無盡藏的資源和巨大無比的生產能力，要超過德國及其盟邦好幾倍。從美國一切有重大軍事意義的動力燃料和鐵產底生產量在全資本主義世界底總產量中所佔的比重上，又從某些重要的動力部門和製造工業底產量和德國、日本及其佔領區域底同部門產量底比較上，我們可以清清楚楚地看出美國軍事潛在力是何等偉大。

美國底動力鐵產在資本主義世界總產量中所佔之比重表（表二）：

類資 源 別	年 份	美 國 底 產 儲 量 (每年平均數)	所佔比重(%)	在全世界所居位置
水 力	一 九 一 九 三 九 〇 年	第一 位	—	—

卷十九

車	同	同	同	同	油
一千輛	上	上	上	上	一七三〇
一千輛	上	上	上	上	○五
四、七三三	八	八	八	八	五〇
一〇・〇	五	五	五	五	四
一〇・〇	五	五	五	五	約六五十七〇
一〇・〇	五	五	五	五	約二三〇
一〇・〇	五	五	五	五	約七〇
一〇・〇	五	五	五	五	約二五〇
一〇・〇	五	五	五	五	約五八五〇
一〇・〇	五	五	五	五	約八五十九〇
一〇・〇	五	五	五	五	約三〇〇

(註二)表中數字係指一九三七年之生產量而言。

(註二)表中日本之煤、石油及鋼三項，係包括高麗、台灣與中國之東北三省底生產在內。

從後一表(表三)中可以看出，還在這次大戰以前(指一九三七年)，美國煤底產量已經大於日本七八倍，石油產量大於日本三百五十倍，電力大五倍，鋼約大九倍，銅約大十倍，鉛大四十倍，鋅大十二倍，鋁大十三倍以上。汽車大四百七十三倍多。美國底生產能力在當時已經比法西斯德國大得多：煤幾乎大二·五倍，石油大三五〇倍，電力大三倍，鐵大二·五倍，銅大十二倍多，鋅大三倍多，鉛大二·五倍以上，汽車則大十五倍。即使把德國所佔領和德國控制下的各國——意大利、法國、西班牙、比利時、盧森

堡、荷蘭、挪威、捷克、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、南斯拉夫、保加利亞——一齊都算進去，美國在石油生產（幾乎大二十倍），煤底採產（大四〇%），鋼產冶煉（約大二〇%），銅底出產（大二·五倍以上），汽車生產（大八倍）等等方面，還是佔着很大的優勢。

當時希特勒主義對美國的威脅尚未顯著，因而美國底生產也還未估計到當前戰爭底需要。到後來，當美國變成了對希特勒主義作戰的民主國家底兵工廠，後來連它自己也直接參加於反侵略集團的戰爭時，美國底軍事潛在力即以驚人的速度和空前無匹的規模表現出來了。美國底開採工業和製造工業底生產數，在一九四〇年已經大大地超過了一九三七年底水準。適應着大擴軍計劃的生產發展，是依靠美國政府底大競投資來進行的。美國要實現很大的生產計劃，在原料方面是不會發生障礙的，因為它本國就有著充分豐富的資源，有幾種原料本國所不夠的，也還可以從反法西斯的同盟國取得。由於美國本國距離戰場頗遠，所以它的工業企業底生產工作，雖在戰時，仍可在平常的條件之下安然順利地進行；這種情況便使它的工業能夠加速度地擴大規模地發展生產。

所有這一切都說明，在和軸心國的鬥爭中，美國底生產能力事實上當較一九三七年（如表三之所示）底水準高得多，而且還不斷地在繼續提高中。  
侵略國家底情形却與此相反。不論日本也罷，德國也罷，在戰前的許多年來它們已經高度緊張地準備所謂全體性戰爭（Gesamt-Krieg），它們的生產能力，在戰爭爆發之初實際上已經達到了它的最大限度。它們本國底石油、鐵礦和五金是為數極有限的，但它們

在戰時的軍用燃料、軍用原料和各種物資底需要，一部分是靠戰前的儲積（一部分則靠對被佔領諸國、或地域底資源和生產能力之盜賊式的掠奪。但是侵積的東西總是要用完的，繼續不斷地掠奪等被佔領國家或地域，又極不越困難瓶頸了。（因為這些國家底人民對佔領軍實行潛藏和積極的反抗）。而且德國最重要的工業區，早就在這盟國飛機底經常轟炸，直接毀於轟炸的和因經常轟炸而生產停頓的巨大損失，無疑地是無法補償的。對日本本土重要工業區的轟炸在不久的將來，亦必很快地實現，日寇底命運是決不會比它的難兄難弟好一些的。

假使說一九三七年美國底鋼產超過日本只九倍，則一九四一年美國這部門生產已達九千萬噸，而日本勉強只達七百萬噸，即美國鋼產已等於日本底十三倍。再假使說一九三七年美國這部門生產只比德國及其佔領諸國底產量多百分之二十，則到一九四一年美國底冶煉業底生產力已經超過法西斯德國支配下的冶煉業生產力底一倍（即增加到百分之二〇〇）。德國用了一切力量以加強羅馬尼亞石油底開採和輸出，加強德國國內的人造石油，用盡這一切方法所能獲得的全部石油量，在一九四一年不過一千萬到一千二百萬噸（甚至連這個數目字也還是帶有「理論性」的，因為這裏沒有把蘇聯空軍轟炸羅馬尼亞油田所造成的重大損失計算在內）。這點點數目仍不能和美國底產大數量作比較的，美國僅僅一九四〇年石油生產底增加量（就其和一九三七年底產量相比較而言），已經等於一九四一年一年中德國所能產出的最大限度數量。

這樣看來，美國和軸心國底軍事資源底軍事工業生產能力底對比，在大戰爆發以前，美國即已佔着極大的優勢；到了戰爭發生以後，這種優勢更是飛速地加強了；這是決定當前全世界反法西斯反侵略戰爭之結果的一個極重大的因素。

## 第三節 工業

### 一 工業底一般結構及各部門發展底不平衡性

美國工業結構中的一個重大特徵是生產手段之生產，特別是冶煉業（即鋼鐵工業）和機器製造業佔着優勢地位。輕工業雖比較重工業遜了一籌，就它自身說還是發達到極大規模的。

各個工業部門底發展是不平衡的；而在資本主義總危機時期中這種不平衡性是更加強化了。某些製造業部門如食品工業、紡織工業、木器工業、皮革工業等等，甚至在經濟一般繁榮的時期，也是現停滯狀態。在一九二九——一九三三年的世界經濟危機以前，最為發達的是汽車工業、石油改製工業、機器製造業、橡皮工業以及一些新的工業部門（人造絲工業、無線電收音機製造業、飛機製造業等）。同時，奢侈品底生產也相當發達。

美國工業生產底地域分佈也是很不平衡的。在東北部和華湖的邊境一共八州（紐約，新澤西，本薛文尼亞，馬薩諸塞，俄亥俄，伊林諾斯，密執安和印第安納），大約集中了百分之六十的產業工人，動力和工業生產量。這八個州裏面集中着最多數的所謂「工業紐結」(The Industrial Nexus)，每一個這樣的「紐結」成為諸工業中心或集合點(Aggregates)，而這些工業中心中，則以一個意義特別大的，作為中心之中心。美國底官方統計告訴我們這樣的「工業紐結」有三十三個之多，其中最大的是紐約、芝加哥、底特律和菲拉德爾菲亞（參閱表四）。

### 美國最大的「工業紐結」（表四）

工 業 紐 結 所 在 地	所 屬 州	名 稱	工 人 數 (單位 千)	總 產 量 (單位 百萬元)
紐約——紐亞克——澤西城	紐約和新澤西	八四八	一六、七六四	
芝 加 哥	伊利諾斯和印第安納	五三九	一四、七一一	
底 特 律	密 西 根	四〇七	三、四〇九	
波 士 頓	大蘇文尼亞和新澤西	三四六	二、三五一	
克 里 夫 蘭	馬 薩 諸 塞	二四六	一、四八四	
里 茲 威 爾	俄 亥 俄	二二八	一、七四七	
一 六 五 一				
一 一 三 二				

亞	朋	亞	羅	哈	楊	武	舊	辛	巴	密	洛	聖	布	立	普洛維頓	洛磧河	新嘉坡	立治故特	布立治
尼	亞	林				金		爾	爾										
克	波	利	敦	徽		山	士	特	斯	法	路								
	聖	利	伯	斯		俄		那	的	那	威								
玻	波	利				克													
琅	爾	恆	特	福	教	武	蘭	提	摩	羅	基	易							
尼	明	本	紐	康	俄	俄	俄	加	紐	馬	感	密	加	康	葛	得	島和	馬薩諸塞	
亥	蘇	薛	文	涅	俄	亥	俄	利	俄	亥	羅	蘇	利	福	渥	利	蘇里和伊勒諾斯	尼	
蘇	尼	文	尼	亥	俄	俄	俄	福	尼	里	尼	尼	尼	尼	格	利	和本薛文尼亞	亞	

五	五	五	五	五	七	八	〇	八	八	一	〇	〇	六	三	一	三	三	四	一	五	八	四	六	五	一
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

三	九	六	五	三	四	二	一	五	四	二	五	九	二	六	一	〇	七	八	二	〇	五	二	〇	二	一
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

惠德	依	敦	林	西維琴尼亞和俄亥俄
斯普	林菲	德霍里	俄	五一
勒	班尼	尼基	亥	三一六
奧爾	斯坎尼	基	俄	二五八
勒	托	塔	亥	四七
奧爾	班尼	尼基	薩	四六
勒	托	塔	諾	四五
奧爾	班尼	尼基	塞	四五
勒	托	塔	本	一五七
奧爾	班尼	尼基	薛	三〇七
勒	托	塔	文	三三四
奧爾	班尼	尼基	尼	五四九
勒	托	塔	亞	二九七
奧爾	班尼	尼基	約	三〇七
勒	托	塔	俄	三三四
奧爾	班尼	尼基	俄	一三四
勒	托	塔	俄	三三三

(註)表中數字，係依據一九三七年之統計。

從十九世紀末起，美國工業之地理的分析已開始發生大變動。南部和西部底相對比重，已逐漸增加。棉紡織工業從舊的幼嫩業區——新英格蘭——轉移到南方去，到有廉價勞動力和原料的南方地區去了。粗金屬部門在南方底地位，粗金屬和五金冶煉業在西部底地位，也提高起來了。石油開採業和提煉業底重心，從國底東北部轉移到西部（加利福尼亞州），後來又轉移到南部（俄克拉荷馬與得克薩斯）。從前大半集中在北部

的煤礦業，後來逐漸轉移到南方——西維琴尼亞和肯塔基。至於機器製造業也在西部加速發達起來了。

在美國底一切主導工業部門中，起決定作用的，是幾家和銀行資本相融合的最大的獨佔公司；它們大多數又受着摩爾幹、洛克弗勒、麥倫等幾個最大的金融集團之一底控制。美國高度發展的資本主義底特點是各種不同的生產聯合成爲幾個極大的企業，那些不同的生產部門互相聯繫着配合着進行生產。例如鋼鐵托拉斯裏面，包括着煤底採掘，鐵鑄底開採，從鑄砂中鍊出生鐵，又從生鐵治鍊成鋼，還有銑鐵底生產、水泥、電力等底生產，都包括在托拉斯內。新澤西底一家最大的石油公司（標準石油公司），不但開採石油，提煉各種石油產品，而且還生產顏料、藥品，有自己的船隻以及其他運輸工具等。美國工業生產底總規模，它在戰後時期（到一九二九年發生經濟危機時爲止）的發展狀況，那次經濟危機時期生產底慘落，從一九三三年起的工業蕭條，一九三七年新的經濟危機前的相當活躍，以及一九三八年新的生產下降，——所有這一切情形，可從下列表中的數字上看出來：

兩次減弱美國工業發展概況表（表五）

項 目	年 份
探 礦 工 業	一九一九
	一九二一
	一九二三
	一九二五
	一九二七
	一九二九

總產量（百萬噸）	四、六五	三、八六二	二、七五三	一、九五	一、四四
生產率（指數）	一〇九	一〇〇	九七	九二	八五
(以一九三九年為一百)					
工人勞（千人）	八六	八三	一	一	一
製造工率：					
總產量（百萬噸）	三、七五	三、六六一	一	一	一
生產率（指數）	一〇六	一〇〇	九五	九一五	八六
(以一九三九年為一百)					
工人勞（千人）	八、九九	八、八三	一	一	一
全部工業生產率指數	九九七	一〇〇	九五九	九一五	八六
(以一九三九年為一百)					
全部工業生產率指數	一〇〇	三、八	三、九	三、六	三、〇

(註)採礦工業中之工人數目一項，未包括石油開採業底工人在內。

一九三七年下半年開始的經濟危機，到一九三九年秋因德國侵略戰爭底爆發和美國開始實施大軍備計劃而立即消滅。我結果是美國全部工業(開採的與製造的)底無生產量指數，在一九三九年已提高到九八·二%至一九四〇年已升到一〇·九%了。

## 二 動力資源

美國底動力資源，主要地有煤、石油、天然煤氣(Natural Gas)係天然由岩石噴出者，爲輕炭化物)和水力。煤依然是美國動力資源中最主要的一種。可是在最近十年來，花生的地位却很顛簸地降低了(自一九〇一至一九〇五年煤佔美國全部燃料消費底八八·七%，可是到一九三七年它已降低到五〇·四%)。反之，其他種類的燃料消費底比重則上升：在同一時期內，石油由六·一%升到三〇·四%，水力由二%升到九·四%，天然煤氣由三·二%升到九·八%。美國全部水力電站和熱力電站底總動力量，在一九三六年是四千六百萬瓩，其中有三千六十萬瓩是屬於一般供應的發電站。(一九三八年，已增至三千九百萬瓩，一九四〇年更增至四千一百七十萬瓩)，九百四十萬瓩則屬於採礦工業和製造工業底工廠發電站。美國所有電站(水力電站和熱力電站都在內)底電力總生產在一九一三年爲二二·五億瓩時，至一九三七年已增加到一·五〇〇億瓩時，其中公用電站第一，二十八億瓩。一九四〇年公用電站所供給的電力總產量一·四億瓩在時中，有三二·六%是水力電站所供給的。

類別	一九二二	一九三九	一九三三	一九三二	一九三七	一九三九	一九四〇
電站發電力 （單位十億瓦時）	七・七三一・九三六・〇	三七・一	四〇・三	四一・七			
電力生產	一七・六九七・三八二・四	一二二・八	二三〇・三	一四四・六			
水力電站電力 所佔百分數	三七・一三五・六四〇・六	三六・四	三三・八	三二・六			

美國潛在的水力約達九千一百四十瓦。在一九三七年初，其中被利用的，已達一千三百四十萬瓦。全國水力底三分之二是在西部，然而就被利用的程度而言，工業的北部却居第一位。同時熱力電站大部分是集中在北方。總計起來，在北方集中着全國電站發電力底百分之六二以上。

### 三 採礦工業

在美國底各種各類的採礦工業中，規模大而工人多的，有煤、石油、天然煤氣、鐵沙、貴重金屬和五金諸部門。

一九三五年美國採礦工業之產量（表七）

下面要拿這幾類礦產分別來考察一下。

### 第一是煤礦。

據地質調查，美國煤礦底蘊藏大概估計有一二、九五〇億噸，佔全部資本主義世界底煤藏量底四三%。把褐炭（或褐煤）也算在內，則美國煤底儲積量當達二八、八九〇億噸。含瀝青或石油（Bitumen）的煤底重要蘊藏區有：（一）阿帕拉幾山脈中部，這裏的煤礦是從西南一直到東北，從亞拉巴馬一直到本薛文尼亞；（二）北部中央區，在密執安湖

礦產種類	礦產價值		工人數目 （單位一千人）
	（單位十萬元）	（單位十萬人）	
煤	八六八·八	五二七·九	
石油與天然氣	一、四六一·八	一〇八·七	
鐵礦	七六·七	一四·九	
五金	一五一·四	六〇·四	
鈷	一五九·三	九三二·〇	
金		七八·七	
銀		七九〇·七	
他			
總計	三、六五〇·〇		

之南方與西南方。除這兩大主要煤礦區域外，在其他州區內，也有很多地方產煤的，不過那裏的煤產地底產業價值是比較很小的。據一九三六年的統計，美國全國百分之九〇以上的煤產是出自上述兩大地區的。無煙煤底蘊藏量估計有二二〇億噸，其中二一〇噸是在本薛文尼亞州，約全為無煙煤底百分之八〇操在八家大公司底掌握中，這八家大煤礦公司都跟在摩爾幹和洛克弗勒集團控制下的一些最大的鐵路公司有密切的關係。含瀝青或石油質的煤底蘊藏量和探產量底百分之三五，集中在三十家公司手裏，其中最大的四家則掌握全國所有煤礦底百分之二〇。

就煤底探掘量說，美國居資本主義世界第一位（一九三七年它佔世界探掘量底百分之三八。）總的探產量在一九〇〇年為二四四·六百萬噸，至一九二九年已增加到五五二·三百萬噸。在世界經濟危機時期內，它縮減了百分之四（一九三三年）之多；至一九三七年，它重新又增長到四五一·二百萬噸。煤產底極大部分是含瀝青的（一九三七年佔四〇四·二百萬噸；無煙煤佔四·七百萬噸。）一九三七年下半年新的經濟危機開始時起，美國底煤產又縮減到三五四·五百萬噸（一九三八年）。可是隨着歐洲方面大戰底發生，它又重新步步高升：一九三九年達三九九百萬噸；一九四〇年更增到四五七百萬噸；從日寇發動太平洋戰爭以來，美國底煤產，也必然隨着整個國民經濟底加強生產而大大地增加起來，據一般估計，一九四二年美國底煤產當已超過一九二九年的最高水準，很遠很遠的了。

### 其次講到石油業。

石油底地下蘊藏，據估計有二十六萬萬噸（一九四〇年），即約佔資本主義世界全部石油蘊藏底百分之六五。美國每年的石油採產量為一七〇——一八〇百萬噸（一九三九年為一七一百萬噸，一九四〇年為一八三百萬噸）。主要的石油產地有兩大地域：目前最重要的是中西西南區——在魯易斯安那，俄克拉何馬，得克薩斯和阿肯色諸州），意義較次的是加利福尼亞區。從前產量豐富，目前已漸趨枯竭的北阿帕拉幾山區（本薛文尼亞州），現在已居於不重要的地位了。在一九三九年，百分之六〇·一的石油採自中部西南區（其中得克薩斯佔百分之三八·三），加利福尼亞佔百分之一七·七，舊產油區（北阿帕拉幾山區），祇佔百分之一·四。全國石油管底長度達十五萬一千公里（一九三六年）之長，像一條極複雜的鎖鍊，把全國底石油產地和所有的石油消費中心（最主要的是南方的採產區和東北方的消費區底聯結）密切聯繫在一起了。和其他採礦部門比較起來，石油業底發展速度要算最快。

在石油採產上講，美國又居世界第一位，它超過其他一切資本主義國家全部石油產量一倍以上（一九三九年美油佔六七·三%）。在石油採產和石油品工業中，掌握支配權的，又是一些最大的金融資本集團，其中尤以洛克弗勒集團有操縱一切之權。在它控制之下的，有六大石油公司，共佔全國石油品製造業底生產能力底五〇%，掌握百分之七〇的輸油管。把其他十二家大公司也算在內，它們一共集中着百分之九二以上的石油品

製造業底生產能力，百分之九〇以上的輸油管，幾乎全部鐵路上的儲油池，外海和內河的運油船。這些石油獨佔公司底威權，是遠遠地超過國界以外的，在美國資本掌握中和在它控制之下的世界（蘇聯除外）石油採產量，竟佔全數底百分之七六之多。

天然煤氣在美國也是極豐裕的；在這一項採產上，它也佔全世界第一位；在許多州區內出產這種天然氣。大部分天然氣未用在生產上，而是在油田上燒掉的。一九三八年，天然煤氣底採產和使用量達六百四十億立方公尺，主要地出產於得克薩斯，加利福尼亞，俄克拉荷馬與路易斯安那諸州。天然煤氣主要地使用在揮發油（即高度提煉過的最輕最純的汽油）底生產上和火力電氣業上。一九四〇年，靠這種天然煤氣做動力所製造出的高度提煉的揮發油（用於飛機和汽車的），達六百五十萬噸之多。

第三要講到鐵礦底採產。美國鐵礦底地下蘊藏量據估計達九四三萬萬噸，這等於資本主義世界全石鐵礦蘊藏底百分之四〇。主要的鐵礦在北部，靠近蘇必利爾湖之地區；在這裏美國獲得全部鐵礦底百分之八五至九〇。第二個產鐵區是在阿帕拉幾山南端——在亞拉巴馬州。南方鐵礦底底優點是它靠近鐵礦區，可是這裏的鐵鐵所含的鐵的成份比較北方鐵礦為貧乏（四〇%與六〇%之比），而它的蘊藏也比較深。全國百分五〇以上的鐵礦，屬於摩爾頓與史密的銅鐵托拉斯所有。就鐵底採產量說，美國又居資本主義世界底第一把交椅（一九三七年它的產量佔四四·二%。一九二九年鐵底生產曾達到三千七百六十萬噸；在經濟危機時期有過大量的縮減（一九三二年僅產五百萬噸）；至一九三

七年重新增高到三千七百三十萬噸。一九三八年由於新的經濟危機而降到一千四百六十萬噸；至一九四〇年因第二次世界大戰底關係而又大量加產，約達三千八百萬噸。一九四一年美國底生鐵產量已打破了「一九二九年」的最高紀錄，比該年產量多百分之十八，總量達五千五百九十万小噸（等於一千公斤）。一九四一年十二月份底產鐵產量達到了最高峯，這一個月內計產五百萬噸。

美國底鑄鐵年產約自三千噸到四千四百噸，佔資本主義世界全部生產底百分之七至十。鑄底產量在一九三八年達一萬五千一百噸（佔世界產量底九二%以上），一九三九年產一萬三千八百噸。

第四是五金生產。美國掌握着許多的五金產地：銅、鉛、鋅、鐵礦土和黃金屬底產地。不論五金也罷，貴金屬（金、銀和鉑）也罷，它們大部分的產量都出在西部山地州區內。鐵礦土（bauxite）底採產，全部都集中在南方，而尤以阿肯色州所產佔絕大部分。

美國五金採產表（表八）

（單位：千噸）

產物類別	一九一〇	一九二九	一九三二	一九三七	一九三九	一九四〇	佔世界產量之%
銅	一五五·四	六〇四·〇	二八·〇	七六·八	六五·六	一八·三	三·七
鐵	一九一·四	一九一·四	一九一·四	一九一·四	一九一·四	一九一·四	一·四
鉛	一·一						
鋅	一·一						
黃金屬	一·一						

鉛 金（單位一千 公斤）	三〇六·〇	六七二·一	二九八·一	美大·二	普三·一	麥四·一	西六
銀 （上局）	四五八·八	五七九·一	二五八·一	四二七·一	三一九·一	四二七·一	五七
鐵 礦 土	一五七·七	六四·一	七二·五	三六·一	一四二·二	五〇·一	三八
鋅	二、〇七七八·一、八三〇·〇	二、三三〇·一、九四九二·一七	二〇六·三	二、三三〇·一、九四九二·一七	二、三三〇·一、九四九二·一七	二、三三〇·一、九四九二·一七	二、三三〇·一、九四九二·一七
	二二三·六	五七一·六	九七·九	四五七·〇	三八一·三	四五五·一	二·八
	二一·四	一〇五·四	四七·六	一三三·八	一九八·一	一八七·一	五六

(註二)一九四〇年一項數字係估計數。

(註三)美國產業所佔資本主義世界產量之百分數，係指一九三七年的統計而言。

大的金融資本集團在五金採產和冶煉業中的勢力也是非常大的。舉例來說，六家大公司支配着美國全部鋼鐵底八三%。鐵礦土和鋅底生產，差不多全部操在麥倫集團手裏。在銅、鋅和鉛底採產量上，美國佔資本主義世界底第一位（依據一九三八年的生產數字），金子佔第二、三位（居南非聯邦之次位，有幾年則又居加拿大之次位），銀佔第二位（僅次於墨西哥）。在鋅底生產上，一九三八年美國次於德國，居世界第二位。但從那一年起，美國底產鋅工業，就大踏步地前進了。美國政府瞭於鋅在軍事上的重大價值，於是一九四一年六月間即已決定建設八個新工廠，每年的生產能力估計約為四十萬噸。這個建設計劃一實現，美國每年約能出產鋅六十五萬噸，即較一九三八年世界的（蘇聯除

外) 鋁產大百分之二五。

美國雖握有大量的各種燃料和礦產資源，可是某些重要的礦產它本國或者完全沒有，或者產量極少，因而不得不從外國輸入。美國完全沒有的礦產是鎢和鈷；產量稀少的是鎳、錳、銅、鋅、鉻和鐵鑿土。還有一些次要工業原料，美國也產得很少，或者甚至於完全不生產，而消費量却很大的，即如橡膠、絲、藤、黑鉛等。但是美國所缺的一切軍用原料，都可以從自己的同盟國方面得到供給。同時爲了完全用本國自製的橡膠來滿足戰時需要起見，美國政府乃於一九四二年初撥出四萬萬元，作爲建設新的人造橡皮製造廠之用；這些新的橡膠製造廠預計當能年產人造橡皮約四十萬噸（全世界天然橡膠約年產百萬噸）。

#### 四 製造工業

在製造工業中佔重要位置而常常成爲一般統計之中心對象的工業，便是五金工業：粗金屬和有色金屬底冶煉工業，五金器物底生產，一般的和運輸的機器製造業。總計起來，在冶煉業、五金製造業和機器製造業中，工人底數目（指一九三七年）佔全部製造業工人底百分之三五·二，並且佔有全部製造業所有動力底百分之四一·七（一九二九年）。

美國製造工業底構成和發展狀況表（表九）

部 門		(一) 一九三二年 總工人數	(二) 一九三二年 總產量	(三) 一九三二年 總產量	(四) 一九三二年 總產量
紡織業	製造業	一九三二年 總工人數	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量
橡皮製造業	化學工業	一九三二年 總工人數	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量
改製石油提煉與石炭業	印刷業	一九三二年 總工人數	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量
全部機器製造	運輸機械製造業	一九三二年 總工人數	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量
五金冶煉與五金製造	製造業	一九三二年 總工人數	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量
鋼鐵冶煉與製造	業	一九三二年 總工人數	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量	一九三二年 總產量

食 品 工 業	(一) 四、一 八九七 八六五	三、七 八零八 八零八	三、一 七零六 八零六	二、一 六六六 六零七
木 器 工 業	(二) 一、一 八六六 八零七	一、一 七零七 七零七	一、一 七零七 七零七	一、一 六六六 六零七
陶 器 工 業	(三) 一、一 八零八 八零八	一、一 七零七 七零七	一、一 七零七 七零七	一、一 六六六 六零七
皮 革 與 鞋 工 業	(四) 一、一 八零九 八零九	一、一 七零九 七零九	一、一 七零九 七零九	一、一 六六九 六零九
其 他 工 業	(五) 一、一 七零一 七零一	一、一 七零一 七零一	一、一 七零一 七零一	一、一 六六一 六零一
計	(六) 一、一 七零〇 七零〇	一、一 七零〇 七零〇	一、一 七零〇 七零〇	一、一 六六〇 六零〇
總	(七) 一、一 七零四 七零四	一、一 七零四 七零四	一、一 七零四 七零四	一、一 六六四 六零四

(一) (註一) 表中工人數以一千人為單位；總產量依價值計算，以百萬元為單位。

內。

現在我們就各重要部門底生產情形，來作一番大概的攷察。

先說冶煉業，五金製造業和機器製造業。這三大重工業部門吧。

拿鋼鐵鍊製量來說，美國是遠遠地超過別的資本主義國家，雖然在第一次世界大戰以後一個時期，由於德、法等國冶煉業底加速發展而使美國冶煉業在世界產量上的比重相當地減少。從第二次世界大戰開始以來，美國工業接受了大量的軍事定貨，促成鍊底

一九四〇年鐵底熔鍊量達到四千三百萬噸，鋼底治鍊量達六千零七十萬噸。鍊鋼業底負荷率，在一九四〇年底到它的生產能力底百分之九十七（即約八千萬噸）。至一九四一年十月，鍊鋼業底生產力已達九千萬噸（一九四一年鋼底治鍊量已達八千三百萬噸）。適應廣大的軍擴計劃底需求而進一步擴大生產之結果，一九四二年鍊鋼業底生產能力，約達一億一千三百萬噸。

鋼鐵底主要消費者是軍火工業、機器工業、建築工業、鐵路運輸業和鋼鐵器具製造業。鋼鐵業底主要中心在北部（匹茲堡、海麟、克里夫倫、布法羅等地）從蘇必利爾湖附近的鐵礦區直到北阿帕拉幾山的煤礦區這一地區內。在南方的亞拉巴馬州（北明翰〔Birmingham〕），大的鋼鐵治鍊業依據本地的鐵礦和煤礦而得到充分的發展。

美國底鋼鐵治鍊業是高度獨佔化的。早在一九三五年，鍊鋼工業底生產力，有百分之八二屬於十個大公司，其中一個最大的，Steel Corporation，竟佔了百分之三九。

美國鋼鐵治鍊業表（表十）

年 份	產 量	百 分 數	年 份	產 量	百 分 數
一九〇〇			一四·〇		
三四·三			一〇·三		
三四·三					

一九一四	二三·七	三九·二	二三·九	三九·五
一九一九	三一·四	六〇·〇	三五·二	六二·〇
一九二九	四三·三	四五·九	五七·三	四九·一
一九三二	八·九	二六·八	二三·九	三〇·九
一九三七	三七·七	四二·一	五一·四	四三·八
一九三九	三二·四	三七·五	四七·九	四二·八

(註一)表中產量單位為百萬噸。

(註二)百分數係指在資本主義世界產量中所佔之百分比而言。

在異常繁複的美國機器製造業中，就規模和意義論，特別值得重視的有汽車引擎和其他運輸機器製造業，電器和電器機械製造業，工廠製造廠底技術裝備和機床等製造業，農業機器工業，冷氣機生產，無線電機和收音機生產等等。美國特別龐大的汽車工業（一九三七年汽車生產價值佔美國全體機器製造業生產價值底百分之四三·六），在這次戰前成為美國經濟底「風雨表」。汽車生產底橡膠消費約佔全國橡膠消費量底百分之八〇·一八五，汽油消費佔百分之八五·一九〇，平板玻璃消費百分之六〇·一七〇，鋼鐵消費百分之二八·一一二，鋼底消費佔百分之二五·一一七，鋅底消費佔百分之二〇·一五，鋁底消費佔百分之二六·一一二〇，錫底消費佔百分之二五·一二八，此

外還須消費大量的皮革和紡織物。美國底汽車產量，在一九〇〇年祇四千輛，至一九二九年已達到五、三五九、〇〇〇輛。在一九二九——三三年的經濟危機時期內縮減了百分之七四·四之多（一九三二年僅生產一、三七一、〇〇〇輛）；至一九三七年重新又高升到四、七三三、〇〇〇輛；一九三八年復因新的經濟危機而大量縮減。一九四〇年約產四、四七〇、〇〇〇輛。美國汽車工業底全部生產能力在一九二九年估計為八百五十萬輛以上。

美國是全世界最大的機器輸出國。美國機器製造業底集中化和獨佔化，已發展到最高度。這一部門內的最大的公司，也是處在摩爾幹、洛克弗勒、麥倫等幾個大金融資本集團之支配或控制下面的。最大的一家汽車公司，“General Motors”，有資產十三萬萬元以上（一九三二年的估計），出產百分之五十以上的汽車，是在摩爾幹和杜邦底控制之下。第二家大汽車公司是福特公司，有資產七萬萬二千二百萬元，其產量約佔全部汽車生產底百分之三五——四〇，是直接屬於福特（Henry Ford）的。在摩爾幹底控制範圍和勢力範圍之內的，還有國際收割機公司（其產量佔全部農業機器生產底百分之五〇以上），全世界最大的電機公司“General Electric”（有資產四億四千五百萬元）等等。這幾家最大的機器製造業公司，都在國外有幾十個生產企業和商業公司，把幾萬萬元的資本投在那些國外的企業裏。

在第二次大戰期間，汽車工業因為要完成龐大的軍事定貨底製造，汽車本身底生產

自然就得縮減，而一部分汽車工業去參加飛機、飛機摩托、坦克、機關槍及其他各種機械化武裝底生產了。

航空工業開始高速度地發達起來了。在一九三九年以前，美國全部航空工業平時所生產的飛機往往每年不超過一千架的。在一九三八年底，這部門工業中的工人共總不過三萬人。至一九四〇年底，美國航空工業底工人已增加到十六萬五千人；在一九四一年中，每月已出產一千五百架飛機。一九四二年這部門底生產能力，依照羅斯福該年一月六日六項國會的建議書中所規定，一年當出產六萬架，而一九四三年當增加到十二萬五千架。坦克底生產計劃也大大地擴充了；一九四二年為四萬五千輛，一九四三年當達七萬五千輛。高射砲底產量則計劃一九四二年產二萬尊，一九四三年將達三萬五千尊。機床等器或機台底生產也急速地提高；這大批的機床大都是為供應新設工廠而生產的；它們可用以製造大砲、坦克、飛機及其他各種武器，同時也用以輸出到反侵略諸國去的。一九四〇年美國各種機台底生產增加了二倍，至一九四一年增加三倍。

龐大的海陸軍建設計劃和商艦建造底擴充計劃，促使美國底造船業急遽而蓬勃的發展起來。除大海軍建設計劃所規定的十五艘主力艦，五十多艘巡洋艦，和二百艘驅逐艦之外，美國底造船工業於一九四一年還建造了一百二十萬噸的商船。照羅斯福原計劃，一九四二年底造成八百萬噸，一九四三年應達一千萬噸。一九四二年一月間，美政府公佈已建造了九百九十九艘商船。

其次要說到化學工業。

美國化學工業底蓬勃發達是到二十世紀才開始的；特別在第一次世界大戰期間和戰後，它的發展尤為飛速。就化學工業底生產規模而言，美國可居世界第一位（蘇聯除外），其佔資本主義世界全部化工生產底三五——四〇%。美國供給世界市場的化工產品，在三分之二以上。最發達的化學工業是爆炸物、藥品、顏料、人造絲等部門。大約百分之一六〇以上的化工生產集中在中部大西洋沿岸區（紐約、新澤西、本薛文尼亞）和中央東北區（佛林諾斯、密執安、俄亥俄）。在南方，肥料生產（馬里蘭、佐治亞、亞特蘭大、羅士尼亞）和人造絲（維琴尼亞、田納西）這兩個部門比較得很發達。

獨佔資本在化學工業中的勢力也非常大，例如爆炸物底生產有百分之六五——八〇操在杜邦和摩爾幹底手裏；百分之六〇的蘇打（或曹達）掌握在一家大公司手裏；百分之六五的化學肥料掌握在七個公司手裏。

第三是美國底紡織工業。這是美國工業中比較落後的一個部門。在第一次大戰以後，比較好的年份，紡織工業中的主要部門——棉紡織業——底發展速度也還是比戰前遲緩得多（僅及一與三之比），而毛織工業則不但不發展，而且反而縮小生產。發達最速的是人造絲的絲織物生產，這一部門即使在一九二九年——三五年的危機期間也仍然繼續發展的。在人造絲織物底生產上，美國也居世界第一位，約佔百分之二九·七（一九三九年產絲織物十五萬呎二百噸）。人造絲織物生產（在維琴尼亞、田納西、馬薩諸塞、本薛文尼亞、

文尼西亞州是美國紡織工業中最集中化和獨佔化的一個部門。在這方面，亦發展了兩大毛織業底發達情況比棉織業要差得多。美國本國產的羊毛是很不夠的，就得大量地依靠輸入。大約百分之六十的毛織業集中在新英格蘭州和尤其馬薩諸塞州的棉紡織業底，移向南方（大部分在南、北卡羅林那一州，佐治亞和亞拉巴馬州），開始於十九世紀八十年代。直到現在仍在繼續。在一八八〇年，南方的棉織業只佔全國紡錘數底百分之五，一九〇〇年已增至百分之二一，一九二〇年十一百分之四三，一九三七年——百分之七十二。新英格蘭底舊棉紡織業中心業已衰落，爲了保持它的競爭力，乃改爲專門生產最精人細的織物。

#### 第四要考察到食品工業底情況。

美國底食品工業大部分是大規模的工廠生產，其中主要的是肉類改製廠（一九三七年產品價值達四十三萬萬元，僱用工人二十一萬六千四百名），特別是屠宰業和罐頭肉食製造業（產值二十八萬萬元），在芝加哥、堪薩斯、俄馬縣等市均有大規模的屠宰場和工廠。其次是牛油煉製業，冰乳煉乳製造業，它們的產值各達幾萬萬元之鉅。此外，在美國全部麵粉業和麵包烘製業中，僱用工人總數達二十六萬六千名；麵粉業底中心在明尼蘇達州底明尼亞波利市。它和麵包生產業一年所產價值達二十三萬萬元。改製水菓和蔬菜的罐頭食品工業，在美國發達極廣，大部分集中在加利福尼亞和馬里蘭兩州。一九三七年它的產值七億八千九百萬元，工人總數十三萬七千名。

獨佔資本底勢力佈及於大部份重要的食品工業中，四家大公司（斯威夫特，亞摩爾，威爾遜和庫達其）操縱了百分之七〇以上的肉食製造業，而前面兩家則佔百分之五十四。食品工業底獨佔化，配合着極繁密的商店網，這大批的商店都是那幾家食品獨佔製造公司所布置的。這種稠密的食品商店網，佈滿着全國國境以內。它們互相分配好銷售市場，排擠那些「獨立的」中小商店。

## 第四節 農村經濟（註）

### 一 美國農村經濟中的資本主義

**僱用勞動力底使用** 美國農村經濟（簡稱農業）底特點是特別高度發達的資本主義生產。一九三七年美國全部農產價值九十億八千三百萬元中，為市場而生產的，佔八六·四%。然而農業中資本主義高度發達底主要標誌，却是僱用勞動力底普遍使用這一現象：一九二九年，全部農場底百分之四一·八是僱用工人的；資本主義性質濃厚的，是西部的農業（百分之五八·七的農場使用僱用勞動力），特別是加利福尼亞州的農業（百分之六六·七）和北方的農業（百分之五一·七），而南方農業中的僱用勞動則比較得不甚發達（僅百分之三一·四）。

早在二十世紀之初，北方和西方的農業就有半數以上使用僱用勞動力。在這以後的

這時期內，南部資本主義化的農家更多了；北部則因農業機械化和農業危機所促成的  
一大批地主（他們有一部分僱用工人的）底破產而使用僱用勞動的農家之量的比重是縮小  
了。在南方，最近十年來由於佃農數量底增加，使用僱用勞動的農家也減少了。

八、（註）本節中常常可見到「農業家」、「農業者」、「農家」、「農人」等類名詞，廣義地  
說只是英文上一個名辭底許多譯名，這英文名辭就是Farmer。但就義地嚴格地說，則可  
認為Agriculturist和Farmer。前者譯為農業家，後者譯為農人、農夫、農家等均可。  
（註）農業者一辭則兩方面都適用。

美國農業者和歐亞資本主義社會底農民（Peasant）是大不相同的。歐亞資本主義  
諸國農村經濟中的主要人物却是農業資本家，即地主（大農業家）。農村中的基本本業，在歐亞等  
國大部分是地主所役使的農民大眾——佃農，自耕農，半自耕農，雇農等，在美國農村  
中，則基本大眾為農業的僱用勞動者，美國式的僱農和中小農業者（自耕而僱用少量之  
勞動力），大部分是資本主義性的。

美國農村中的雇用關係特別嚴密（它是最重要的農村生產關係）；而被雇的農業勞  
動者和雇人的農業者都不能稱為「農民」（Peasant）的。因為「農民」是和「地主」  
對稱的範疇。因此，我們只用農業家（Agriculturist）和農人、農業者（Farmer）  
等名辭，而不用農民（Peasant）這一名辭。

## 美國農業中僱用勞動力底使用（表十一）

172

地 域	一九〇九	一九一九	一九二九
北 部	五五·一	五八·一	五一·七
南 部	三六·六	三一·六	三一·四
西 部	五二·五	五六·〇	五八·七
平均總計	四五·九	四四·八	四一·八

但是美國農村經濟中使用別人勞動以從事生產的，除僱用勞動這一種形式外，還有一種佃農勞動。據一九三五年的調查，在美國所有的農家中，佃農約佔三分之一以上；他們從大地產者那裏租得小塊土地和耕具以從事耕種，而獲得一定份額的收穫。佃農在上述三大農業區域中都有，而南方則比較特別普遍，那兒的佃農佔全部農戶百分之四八·二（一九三〇年）。

南方的佃農大部分是尼格羅；他們從大型殖場裏租了一小塊土地來從事耕種。地主們把一塊不大的土地租給佃農，同時又供給後者以住宅、燃料、肥料，並且在苛刻的條件之下預支款項和糧食給他們。境況最困苦的一種佃農是地主幾乎把一切生產手段（耕畜，耕具，種子等）都借給佃農，這樣就使後者完全陷於對前者（地主）的依附關係。

中了。這是一種半農奴式的佃農，其中以尼格羅人佔大多數。尼格羅獲得了形式上的奴隸解放以後，南方就開始了奴隸主大產分裂為許許多小塊租佃土地的過程。因此，南方的佃農就特別發達。可是北方和西方由於農業家庭粉紛破產，佃農底數量也只見增加而沒有減少，其結果美國農村經濟中全部佃農底比重也就不斷增加起來了。

美國半佃農對農業者總數約百分比（表十二）

年 份	百 分 數	年 份	百 分 數
一八八〇年	二七·五	一九二〇年	三〇·六
一八八一年	二八·四	一九二五年	三二·三
一九〇〇年	二四·〇	一九三〇年	三四·六
一九一〇年	二五·三	一九三五年	三三·三

或除佃農外，美國小農業者出售勞力的現象也是相當普遍的。在九三四年，有百分之三三〇·二四的農業者（共計二〇七七·〇〇〇人）是被雇用制在農業家庭大農場上或在非農業的各種企業裏做工的（做工底期間平均大約十年中有三個月的時間到這種被僱用去做短期雇工的農戶，可稱為半農農）。有大部分是佃農。一般地說來，在美國農業者中會不雇用工人的和不被人雇用的這種類人是很少的；僱用工人的農家佔全農業家庭百

分之四二；被人僱用或爲人勞作的農人——半僱農和佃農，佔百分之三五。

### 農村經濟底機械化

生產機械化底高度，也成爲美國農村經濟資本主義化底發展

水準底重要標誌之一。在這一點上，美國也超過了一切資本主義國家。從一九〇〇到一九三〇年這卅年間美國農家財產總值底增加（土地價值不計在內）是二〇二%，而其中增加得最大的是農業工具和機器；就總值說，增加三四〇%；就每一農家來說，它們的價值增加三〇一%，就每一英畝土地上的耕具和機器價值來說，它們增加二七六%。美國農村經濟底動力機械化，大部分是在第一次世界大戰以後才普遍化（飽和化）的。一九一八年美國農村經濟中有拖拉機（Tractors 亦譯耕種機或農作機）八萬零一百具，至一九三〇年已達九十二萬具；一九三六年——一百二十五萬具。一九三〇年有載重汽車十三萬九千二百輛，一九三〇年——九十萬零四百輛；一九二〇年有小汽車一百九十八萬輛，一九三〇年——三百六十五萬輛。一九二〇年有康拜因機（Combines 亦譯聯合耕種機）四千具；一九三〇年——六萬一千具。可是拖拉機，聯合耕種機，汽車等等，大部分都集中在一些大農場上，操在大農家底手裏。中小農業者依舊得用老方法從事耕作，用的是馬和驥，而在南方的許多農田上，竟連馬和驥也沒有的。佃農所使用的，大半都是新式動力，可是這類供應新式動力的機器裝備是屬於農場主所有的。一九三〇年只有百分之一三·五的農家使用拖拉機，百分之一三·四有載重汽車，百分之五八有小汽車；只有百分之四·一使用電力摩托，百分之二五使用內燃發動機。

美國農業機械化狀況（表表十三）

機械種類	區域				全美總計
	北 部	南 部	西 部	全 美	
小 汽 車	一九二〇	一四八·三	一三·八	三〇·七	一九二〇
載重汽車	一九三〇	七八·九	三九·四	五六·〇	一九三〇
拖 拉 機	一九二〇	三·一	六·九	二二·四	一九二〇
軍方摩托	一九三〇	一九·八	一九·四	三三·四	一九三〇
內燃發動機	一九二〇	五·九	一·〇	二二·〇	一九二〇
	一九三〇	二四·四	四·〇	三三·四	一九三〇
	三〇·一	六·三	一·〇	二二·六	三〇·一
	二·五	〇·七	一·〇	二二·〇	二·五
	一八·七	一四·四	一·〇	三三·五	一八·七
	一五·〇	四·六	一·五	二二·六	一五·〇

(註) 表中數字係指使用機械之農家在全體農家中所佔之百分數。

農業中機械化動力底發達，使笨重動物(牲口)動力之使用急劇減少；馬底數量由

九一九年的二千一百五十萬匹，減少到一九三九年的一千零八十八萬匹；驟在同一期間由五百萬頭減少到四百四十萬頭。然而牲口動力畢竟還在美國農村經濟中起着相當重大的作用；一九三〇年地們還佔全美動力底百分之二十四·四（但倘就該年美國農村經濟中實際上所使用的動力來說，則牲口動力竟佔到百分之五一！）。

土地使用底集中和農業生產，是每幅十年可以看出顯著的強化。大農場（就土地面積言）底作用，不斷地在提高，中小農場則不斷地被大農場所排擠、併吞。

美國土地使用底集中過程（表十四）

不滿一百英畝者	耕種地面積	農場數目	幾種標誌		一九三〇	一九三五
			一九〇〇	一九一〇		
農場數目	耕地面積	全部土地	五七·五	五八·〇	五九·三	六〇·八
一〇〇—一七四英畝	一〇〇—一七四英畝	一七·七	一七·九	一七·〇	一五·七	一五·五
耕地面積	耕地面積	二五·八	二四·二	二三·六	二〇·九	二〇·六
全美土地	全美土地	三四·八	三三·八	三三·五	二二·四	二〇·六
農場數目	耕地面積	三三·〇	三三·四	三三·四	二二·四	二〇·六
一〇〇—一七四英畝	一〇〇—一七四英畝	二八·六	二六·九	二五·五	二一·三	二一·七
耕地面積	耕地面積	二五·五	二三·七	二二·一	二二·九	二二·九

農場數目	一五·一 一五·四 一五·六 一五·五 一四·八	全部土地	二七·八 三〇·二 二九·六 二七·〇 二六·四	耕地面積	三三·七 六三三·七 七三三·八 七三三·九 三三·七
農場數目	一·八 一·八 二·〇 二·〇 二·五	全部土地	七·一 八·一 九·〇 九·五 九·六	耕地面積	八·〇 八·一 九·〇 九·五 九·六
農場數目	〇·八 〇·八 一·〇 一·〇 一·三	全部土地	三三·六 二九·〇 二三·〇 二八·〇 二九·四	耕地面積	五·九 六·五 七·五 一·五 一·五
一千英畝以上者					
五百英畝以上者					
一百英畝以上者					

(註)表中數字係指各該類農場在全部農場中所佔之百分數字。

根據一九四〇年的調查估計，農場底總數較之一九三〇年減少三·一%，而每一農場底土地面積則平均由一五六·九英畝增加到一七四英畝，即增加一〇·九%。有五百英畝及五百英畝以上土地的農場，佔農場全數不到百分之五，可是它們在一九四〇年幾乎使用着全部農場土地底半數(一九三〇年僅百分之三·九)；一千及一千英畝以上的農場，僅佔全部農場底百分之一·六，使用着全部農場土地底百分之三三·九(而一九三〇

年僅百分之二八)。

大農場在美國農村經濟中之比重(表十五)

年 份	大農場數 (單位二千)	對全部農場 所佔之%	土地總數 (單位百萬英畝)		大農場土地 所佔之%
			一九一〇	一九二〇	
一九一〇	五〇·一	〇·八	一六七·一	一九·〇	
一九二〇	六七·四	一·〇	二二〇·六	二三·一	
一九三〇	八〇·六	一·三	二七六·二	二八·〇	
一九四〇	九七·五	一·六	三三·九	三三·九	

(註)此處所謂大農場，即現代美國和歐洲的“Latifundium”(非古代羅馬亦非中世紀歐洲之大地產也)，上表係以一千及一千英畝以上之農場稱之為“大農場”。

這一切都證明土地使用底集中過程底強化和小農場數量比重底縮減。大農場底勢力在北部和西部增長得特別快；在南方則舊時奴隸主墾殖場底化整為零(一塊一塊的出佃給人)的過程，直到三十年代之初尚未停止；一九三〇年依大農場所使用的土地面積而言，它們的比重還增加得不多，而它們的數目，甚至於還略有減少。

各地域大農場比重表(表十六)

規模極大之農場，耕地面積在一百七十五英畝以上者，通常沒有不僱用工人來耕作的。因此，大農場中土地面積上特別是耕地面積上底相對的增加，也成為美國農村經濟中資本主義發展（大生產排擠小生產）底標誌之一。

但同時我們注意一點重要的事實：農村經濟中資本主義底發展，不光是表現於廣耕地內大農場所佔地而底擴大，而且也表現於較小地面上實行深耕的大量生產。例如在中部大西洋沿岸區，平均一個農場底土地面積要比山地區域每一農場底平均地畝少七倍（即等於後者底七分之一），要比中央西北區少二倍半，要比南部少百分之一七；但是按

	北 部	南 部	西 部	東 部
大農場在全部農場中所佔之%	○・五	○・七	三・九	五・三
大農場土地在全部農場土地中所佔之%	一九六〇	一九三〇	一九三〇	一九三〇
大農場土地在全部農場土地中所佔之%	一九三〇	一九二〇	一九三〇	一九三〇
大農場土地在全部農場土地中所佔之%	一九二〇	一九一〇	一九一〇	一九一〇
大農場土地在全部農場土地中所佔之%	一九一〇	一一・二	二四・九	六五・六
大農場土地在全部農場土地中所佔之%	一一・二	一一・二	二四・九	四八・三
大農場土地在全部農場土地中所佔之%	一一・二	一一・二	二四・九	五一・六

每英畝底平均產量來說，則中部大西洋岸區超過其他一切地區。因此這一區域底農場  
，從生產量上說是比其他任何一個區域要大些，雖然它所使用的耕地面積較任何一個為  
狹小。新英格蘭州底農村經濟，情形亦相類似（這即亦是資本主義的深耕），雖然每一農  
場底平均產量它比山地區和太平洋沿岸區稍遜一籌（那是因為後兩區內每一農場底耕地  
面積太大了。——超過新英格蘭州的太多了）整個的太平洋沿岸區，尤其是加利福尼亞  
州，和其他各農業地區之區別點在於這裏有很多生產規模極大的大農場，而它們的耕地  
面積也超過中部大西洋岸區和新英格蘭區底農場一倍以上。

美國農場底生產量和深耕程度表(表十七)

區域	項目	一英畝地之平均所產額	
		農場	地主
新英格蘭	(一英畝)	一百一十五元	一百一十五元
中大西洋岸	七十七	一百一十五元	一百一十五元
中央東北區	一九一七	一百一十五元	一百一十五元
中央西北區	一九七九	一百一十五元	一百一十五元
中大西北區	二五二四	一百一十五元	一百一十五元
整個北部	一九八〇	一百一十五元	一百一十五元
	九·四四	一百一十五元	一百一十五元
	九·八七	一百一十五元	一百一十五元
	七·九九	一百一十五元	一百一十五元
	一·九七	一百一十五元	一百一十五元

南大西洋岸	八·七	九·五	二·九四	三·七〇	四·八三	二·七四	二·六五
中央東南區	一·九六	一·〇三	八·九	四·四四	三·八三	一·〇三	〇·九九
中央西南區	二·六八	一·〇〇	八·一〇	四·四四	三·八三	一·〇三	〇·九五
整個南部	二·〇九	一·〇一	六·九四	三·一五三	四·二四	一·八〇	一·〇七
山地區	六〇·七一、五三·	三·〇八一	二·〇七一	四·六〇	二·三四	〇·〇一	
全太平洋岸	二〇·六二、五〇·	一·九〇八	八·九·三	九·八一	九·三三	〇·九九	
加利福尼亞	二〇·三四、五七·	一·七·四	一·二五·三	二·六四	一·四·一九	一·〇三	
整個西部	四·一四·〇	一·〇·一〇	一·〇·一九	四·七六	〇·一四		
美國全國	二·九八一、二·七六·	一·〇·六〇	三·九·四三	六·三三	四·七六	〇·一四	

中部大西洋沿岸區，新英格蘭和加利福尼亞等地區底農村經濟是深耕程度最高的；那裏有着極大量的投資和高度的機械化（表現于一英畝所有土地上的農場財產價值，特別是一英畝耕種土地上的工具和機器底價值），同時，肥料的費用也極大。這些農業地區底深耕結果是每一英畝土地上的高度生產性。這些地區同時又是農業資本主義最發達的地帶——這可從僱用勞動力上的費用看出來。依據同樣的一些標徵，可以知道美國農

業底最廣耕區是在山地區，加利福尼亞除外的太平洋沿岸區，南方區和中央西北區。

在農村經濟中跟在工業中一樣，小生產總是不斷地在被大生產所排擠。這不僅可從前述的土地使用集中底數字上得到證實，而且也可以從自營農家在全體農家中所佔百分比數之減少和租佃農家（佃農）數量比東之增加上得到證實。一八八〇年一般佃農（特別是上面所說的那種半農奴式的佃農）在全體農家中佔二五・六%，一九〇〇年——三五・三%，一九一〇年——三七%，一九二〇年——三八・一%，一九三〇年——四二・四%。

租佃農家對全體農家の百分比（表十八）

地 區	一九二〇	一九二〇	一九三〇
北 部	二六・五	二八・二	三〇・〇
南 部	四九・六	四九・六	五五・五
西 部	一四・〇	一七・七	二〇・九

可是最近十餘年來，美國租佃農家又減少下去了。這種減少不是因為他們一部分變

成了自耕農，而是因為種殖場主用廉價的僱用勞動力代替了佃農。其次，農村經濟底機械化也在排擠佃農。小農業者被排擠過程底加速，又由於獨佔資本底價格政策；它一方面造成了工業品價格和農產品價格底極大分歧，另一方面造成了農產品零售價格和整批價格底分歧。根據官方的調查數字，一九三八年美國每一勞動者家庭在購買農產品（糧食）上所支付的三百二十一元中，到生產這些農產品的農人手上的，祇有一百三十元。假如說大農場主可以用加強機械化和利用廉價勞動力等方法來降低生產成本，以補償由價格分歧所招致的損失，那末這對於小農經濟就無力辦到，於是他們只得走上破產之一途。

破產的農業者都紛紛向城市裏擠，擴大了城市失業軍底隊伍。從一九二〇到一九三八年，脫離農場投奔城市裏去的有三千一百二十萬人，反之，城市裏的失業者也有大批回到農場上去的——在同一時期約有二千二百七十萬人。

一九二九——一九三三年的經濟危機，更加強了小農破產的過程。農家破產的狂潮，因繳不出賦稅而大批出賣農場和農家財產，因農產品價格暴跌而使大批農業者無法生存，——所有這一切情形，引起了一九三二和一九三三年農人要求改善生活的大規模羣衆運動。

自第二次世界大戰爆發以來，由於軍事工業生產底發展所促成的國內市場底擴大和對英國的糧食輸出底大量增加，引起了農產品價格底高漲。因此農家經濟底收入也跟着

增加了：一九四〇年此項收入總額二九、一二〇百萬元，至一九四一年已增至一〇、七〇〇百萬元。但是農家所購買的工業品底價格也同時提高，所以農家所增加的一點收入（一大部分乃至全部）已被工業家所吸收去了。

## 二 美國農村經濟底結構

**土地底利用** 在美國，不宜於耕種的土地約有十萬萬英畝，等於美國全部土地（十九萬零三百五十萬英畝）底半數以上。大部分不宜於耕種的土地是西部的山地，沙漠和森林地帶。墨西哥灣沿岸的大部分土地和大西洋沿岸的南段地帶，有很多是沼澤地域，也不宜於農業。還有一部分土地是礦坑所剷掉，當然也無法再從事農業的。一九三五年，美國農場所佔有的全部土地面積（宜於農業的和不宜於農業的都在內），共達十億零五千四百五十萬英畝，或全國土地底百分之五五·四（一九四〇年為十億零六千一百萬英畝）；耕種的土地是五億一千三百九十九萬英畝，即佔全部農家土地底百分之四八·七，或佔全國所有土地底百分之二七。

農場所佔有和耕種的土地面積（表十九）

（據一九三〇年之調查數字）

項目	地域	北 部	南 部	西 部	全 國
全部七地 (萬英畝)		五八八	五六二	七五三	一、九〇三
農場數 (單位)		二、五六二	三、二三四	五〇三	六、二八九
農場所佔有 全部土地 (萬英畝)		四二五·八	一、三四三·〇	二一八·〇	九八六·八
對全部土地之%		七二	六一	三〇	五一·八
耕地面積在農場全 部土地中之%		四九	二九	九	二七

大部分不利用的農家土地，是可加以改良而後耕種的。依據一八六二年的宅地法，(或移民法)尚未被佔的土地，每一願意使用的人都可無償地領得一定數量(大部分以每個人領一百六十英畝為標準)。從太體上說，這樣的分配是指美國西部底情形，因為當時那裏尚未被佔的土地，比在別的區域多得多。在一九三六年，分給移民的土地達二億六千九百萬英畝以上。此外，還有大批土地是分給一些大公司的：約有七十家鐵路公司分得一億三千萬英畝，約有一億六千五百萬英畝的林地分給了木材工業公司；約有五千萬英畝分給了從事煤業、石油等等生產的大公司。此外還有一部分土地(二萬萬英畝以上)則

由各州州政府和市政機關留存着作為貯備的土地。總計起來，未被劃定為貯備地（Reserved ground）的自由土地，在一九〇〇年有五五七·六百萬英畝，一九二〇年——二〇〇·三百萬英畝，至一九三四年祇剩了一六五·七百萬英畝了。這批荒地大部分都是不宣於農耕的。到這時，根據宅地法無報償地分配土地的過程，可說業已告終。

**農業和畜牧業底量的比例** 畜牧業是美國農村經濟中一個很大的部門。牧場土地佔美國農村經濟土地底百分四九（一九三五年）。大約有百分之五〇——五五的耕地是飼料的：如玉米、燕麥、草料等。在一九二六年以前，農業上的總收入高於畜牧業底收入。可是長期的農業危機對農業的打擊却比較嚴重得多。其結果是畜牧業底發展趕上了農業：一九二六年畜牧業上的收入佔全部農村經濟收入底百分之五二·四；一九二九年——一百分之五四·五；一九三八年——一百分之六〇·一。

農村經濟各項產品底貨幣收入表（表二十）

（依一九三八年調查，單位百萬元）

全 分 類 農 業 產 品 部	三、一五三	全 分 類 畜 牧 產 品 部	四、三八五
--------------------------------------	-------	--------------------------------------	-------

五 穀  
水 菜 與 胡 桃  
蔬 棉 煙 其 他  
物

八四二  
三九四  
五〇一  
六六七  
四五五

肉 和 羊 毛  
乳 製 品  
禽  
他

二、一八〇  
一、三九八  
六九九  
一〇八

在全部五穀物中，玉米底價值等於小麥價值底二倍到二倍半。可是因為大部分玉米是當作飼料的，所以在農家經濟底貨幣收入上，它却居於第二位——次於小麥了。

菜園底土地，美國約有二百六十萬公頃。一九三九年葡萄底收成達二、二四一、〇〇〇噸；橘、櫻、柑、檸檬等收成，達四、〇四五、〇〇〇噸；蘋果——二、一八三、〇〇〇噸。至於玉米、小麥、大麥、燕麥、棉花等物，美國均居世界（蘇聯除外）第一位。可是小麥、大麥、燕麥和其他若干種農產品產量，美國却遠遜於蘇聯。

**牲畜生產** 今日美國畜牧業底特點是上面所提及的勞作牲畜——馬和驢——大量的減少，這是一九一四——一八年那次世界大戰後美國農村經濟中廣泛使用拖拉機和汽車的結果。但是，上面也會指明，以機器代替牲畜只有少數大農場底力數所能及的。相反的，一九三〇年有百分之二十以上的農場，簡直連馬和驢都沒有可能得到；一九三五

年有百分之二一的農場沒有耕牛。

大約有三分之二以上的馬、牛、豬、家禽等集中在北方；百分之五〇以上的羊，集中西部山地州區內。美國底工業化和城市人口底增加，對於滋補食品的需求大大地提高了，因而在二十世紀中，美國畜牧業中的製乳傾向就日益強化；當為產乳而養的母牛在全部大角牲畜中的比重，由一九〇〇年的百分之二五，至一九三九年已提高到百分之三七・六了。

美國牲畜生產表（表二十一）

（單位百萬頭）

年 份	馬	驥	全 部	大 角	牲 畜	羊	豬
				生 乳 的			
一八八〇	一〇・四	一一・八	三九・七	一二・四	四二・二	四九・八	
一九一三	二〇・六	四・四	五六・五	二〇・五	五一・五	六一・二	
一九二九	三一・五	五・〇	七〇・三	二一・二	三八・四	六四・三	
一九三九	一四・二	五・五	五八・九	二三・四	四三・五	五九・〇	
一九三三	一三・七	五	六五・八	二四・九	四七・六	五九・三	

一九三七	一一·五	四·六	六六·七	二五·〇	四七·〇	四二·八
一九三九	一〇·八	四·四	六六·八	二五·一	四八·一	四九·〇

## 第五節 林業和漁業

美國底森林財富，加強經營開拓者，已達數十年之久。到一九三〇年為止，美國底原始森林所佔地面，只剩全部森林面積底百分之六〇了。美國全部森林面積估計達二萬萬公頃（一九三〇年），約佔全國領土底百分之二十五。約有三分之一的林地屬於聯邦政府（即合衆國中央政府），州政府和市政府，三分之二則為私人所有，大的林業公司操縱着大約半數的林地，而成為私人的財產。在這些大公司中間，惠也爾豪才新迪卡（Weierhauser Syndicate）居於領導地位，它握有幾百萬英畝的林地，大部分在華盛頓、俄勒國、愛達荷和明尼蘇達諸州。在北方和南方，出硬的和軟的兩種木料，在西部則主要地出產軟質的木材（松木、櫟樹等）。造林業多半是在西部（百分之四五以上）和南部（約百分之四十）。

講到漁業，美國每年所捕的魚有一百五十萬至一百七十萬噸。在世界資本主義各國中，美國在漁業方面佔第二位，僅次於日本。北部大西洋沿岸和諸大湖泊沿岸一帶，所

出產之魚，約佔美國捕魚全數底百分之三〇，大部分是鯖魚、鱈魚之類。在南部海邊中（南部大西洋沿岸和墨西哥灣沿岸）和密士失必河中，捕魚量約佔百分之三二。美國領水中捕魚量最大的，是在太平洋沿岸的海水中，約佔全部捕魚量底百分之四八，所捕者多半是醣魚、鰐魚、鮭魚、鮀魚等。

## 第六節 運輸業

### 一 各種運輸業底價值

十九世紀末葉和二十世紀初期美國飛速和強大的工業發展，自然財富在廣大領域內分佈底不均勻，農村經濟和工業發展在區域上兩不平衡，飛速發展的資本主義經濟之高度商品生產和各區域生產底專門化，以及對外貿易底巨量發展，——所有這一切情形，都要求和它們相適應的運輸業底急速發展。在一九一四——一九一八年那次世界大戰以前，美國已經建立了全世界最強大最稠密的鐵路運輸業網。一九一三年美國底鐵道網有四〇二、〇〇〇公里，等於全資本主義世界鐵道網底百分之三八。那時內河運輸和海運發達較弱。獨佔資本在當時，已經取得了鐵道運輸業中的主導地位，它用各種方法阻撓着內河運價水速底發達。大的鐵路公司大批買進附有河流的土地，在適宜於建築碼頭和停泊巨船的地帶，很多土地都為鐵路公司所佔有了。在河床深而且廣的河流上，築起了

費低的鐵橋，使得大的輪船無法通過。鐵路公司甚至於還把駁條的輪船航線收買了來，以阻止水運底發展而遙免其競爭。

鐵路公司雖然用了以上種種手段，希望維持它自己的事業於不墮，可是公路運輸依然強大地發展起來了，稠密的電線網和石油管都建設起來了，致使美國底鐵路運輸經常地處於負荷不足的狀態中。雖然如此，從國內運輸底意義上講，鐵路至今仍然是美國主要的運輸事業。但同時別種運輸事業也已逐漸地發達起來了。

### 幾種運輸業間的貨運分配（表二十二）

業 別	一九二九	一九三二
鐵 路	七三·五	六五·五
汽 車	四·三	五·八
油 管	四·九	八·六
石 油	七·三	二〇·一
內 河 航 運		

(註)表中數字係百分比數。

第一次世界大戰期間和以後，美國底公路汽車運輸量更形增加了。

在第二次世界大戰期間，大量的軍火生產使得鐵路運輸重新大大地活躍起來。一九四〇年美國的鐵路運輸量比一九三九年多百分之七；一九四一和一九四二年，更比一九四〇年增加得多。美國底參戰，羅斯福底擴大擴軍計劃底實施，都在一九四二年以來的鐵路運輸業底蓬勃發達上，有着顯赫的反映。

## 二 鐵道運輸

美國底鐵道建設，於十九世紀三十年代末已開始發達起來，它是隨着煤礦業、冶鐵業、鍊鋼業底開始發達而發達的。鐵道網伸展最長的時候是在一九一六年——達四〇八、八〇〇公里。在資本主義總危機時期，鐵路線未曾延長，反而縮短了（一九三八年全長共祇三八一、〇〇〇公里）。行電力火車的鐵道線約佔所有一等鐵道線底百分之一。一（一九三七）——當然各都市和市郊的電車道線，地下電車道，地下電力鐵道等不算在內的，電力火車底發展，受着鐵路公司底阻礙。而不能暢順進行，因為這對於公司非但利益甚少，而且改變裝造成本甚大極易虧本，遠不如使用便宜石炭為合算了。在鐵路裝配程度上，美國超過世界上任何一個國家。

鐵道網最密之區是在東部，其在西部，則密度較差，而在山地區域則鐵道網甚為稀疏。有幾條橫貫北美大陸的鐵路幹線，聯絡着自大西洋岸到太平洋岸的交通，其終點為洛杉磯、舊金山、波特蘭、西雅圖等市。

——鐵路貨運，一九三六年為八六九百萬噸，一九三七年一千九二一百萬噸，一九三八年一千七百三十百萬噸；其中以煤（佔百分之三五——四〇）鐵礦和其他採礦業產品（佔百分之七十二〇）佔大部分。至於農產品底鐵路運輸僅佔百分之一〇，木材——百分之五到八，工業製成品及其他貨運——約百分之二五。

那怕在鐵道網縮短的時候，美國依然是世界上鐵路事業最強大的一個國家。在一九三五年，美國底鐵道總長度要超過全部資本主義歐洲底鐵道總百分之一〇。但就密度來說，美國却稍遜於資本主義的歐洲：據一九三五年的調查，美國每一百平方公里的領土內有鐵道五公里，而資本主義的歐洲却有六·六公里。倘拿歐洲個別的國家來和美國作比較，則有些工業高度發達而領土狹小的國家，如英國和比利時，鐵道網底密度就要超過美國很多。就其與人口的比例來說，美國又太大地超過了歐洲：美國每萬人有鐵路三〇·五公里，歐洲則每萬人僅九公里。

美國鐵路事業中的資本集中程度極高。一九三五年十四家公司掌握着全國百分之八二的鐵道網。其中五分之一操在摩爾幹和洛克弗勒底控制中。

### 三、公路運輸

公路網和公路車輛，美國也居全世界首屈一指的地位。到一九三一年為止，美國將汽車公路全長達五、三六五八〇〇〇公里，其中有三、八八五二〇〇〇公里是路面鋪設

的；有一、一四三、〇〇〇公里則路面上覆以較低級的物質（如柏油、三合土、地溝青之類），但亦甚平滑而堅硬的；還有三三七、〇〇〇公里，則覆有最精緻光滑的頭等路面的。公路汽車在一九二九年經濟危機以前，增加得特別快，在世界經濟危機期間減少了百分之二〇，從一九三三年起又開始增加了。請看下表所示。

美國底汽車數（表二十三）

（單位：千輛）

年份	小 公 其 汽 車 與 車	汽 車 與 車	載 重 汽 車 與 車	拖 拉 機 車 與 車	總 計
一九〇〇					八
一九一三		一、一九四			
一九一九		六、七七一			
一九二九					〇
一九三七	二五、四六一	三、三三三	六四		七九四
一九三九	二五、八〇四	四、一九四	一、二五八		八
			一、二五六		
			二六、五〇二		
			二九、六五五		
			三〇、一八〇		

據一九三八年的調查，美國共總有四千家以上的汽車公司，具有公共汽車五萬一千五百輛。行駛各條路線，總長度達六二〇,〇〇〇公里，其中行駛市際和市內的汽車路長度達五七五,〇〇〇公里。公路汽車和鐵路火車的競爭，客運較為劇烈，貨運上的競爭只在短程運輸上。

#### 四、內河航運

美國可行輪船的內河水道總長度計有四萬九千六百公里，運河二千八百公里，在北部有着對於國內水道運輸意義極大的一些大湖——蘇必利湖、密執安湖、休倫湖、伊利湖等，在這些大湖裏面都可以行使巨輪；它們被許多天然的和人工的河流聯絡起來，并且通過幾條巨河（密士失必、俄亥俄、蘇德遜等河）把它們跟大西洋、墨西哥灣也都聯絡起來了。這些大湖把蘇必利湖區的重要的鐵礦區，跟本薛文尼亞、伊利諾斯、印第安那和俄亥俄諸州最重要的煤礦區聯繫了起來。同時大量的穀物也通過這些大湖而從中央西北區運到工業的東北區，反過來東北的工業品也通過它們運到中央西北區來。密士失必湖是美國最大而最富有支流的一條水道大動脈。它的流域，竟佔美國領土底十二分之五。

在內河航道中，聯結紐約和遼闊的內部地域的「紐約巴治運河」，具有特別重大的價值。它最重要的工程是伊利運河，長達五六〇公里（一八二五年鑿成），溝通了伊

利潤和赫德遜河。一九三七年大湖上的貨運達一億四千六百一十萬噸；密西西比河上的貨運達八千四百萬噸（它的支流上的貨運亦合計在內），流入大西洋之諸河貨運二千七百九十九萬噸，其他內河貨運共一億七千九百四十萬噸。其中運河貨運在一億六千九百五十萬噸。

## 五 海洋航運

一九四〇—一八年的世界大戰，給了美國造船業一個強大的推動。在那以前，美國的造船業是大大落後於美國日益增長的對外貿易之需求的。大戰時採取了許多緊急辦法的結果，美國的商船噸數到一九二〇年已增加了一倍以上，而所建的又多半是巨艦。可是後來由於美國五金價格昂貴，造船成本太大，美國商船業底發展又漸見落後了。從一九二一年起，每年船舶底建造率遠較一九一〇—一四年那一時期為低。其結果是美國供應远洋貿易貨運的商船噸數底比重是降低了：一九二一年它佔百分之五一·三，至一九三七年已降低到百分之三五·一了。一九三八年美國底全國商船共二萬七千零七艘，總噸數一千四百七十萬，其中供應國內航運者計一千一百一十一萬噸，而供應對外貿易僅三百六十萬噸。

就海洋航運的商船噸數說，美國居世界第二位，僅次於大不列顛，但是從一九三九年第二次世界大戰爆發以來，尤其是在一九四一年底美國正式捲入戰爭以來，它的造船

速率是空前地提高了。一九四二年美國底商船建造計劃所規定建造的商船，總排水量將達八百萬噸，而一九四三年要建造一千萬噸。（見「世界經濟與世界政治」月刊一九四二年七月號）。

這一次大戰前夜世界各大海洋國底商船總噸數比較，可自下表見之（表二十四）：

國別	總噸數	國別	總噸數
不列顛帝國	二一、二二五、二六一	荷蘭	二、九七二、八七一
美國	一四、六三一、九九一	法國	二、九五二、八七五
日本	一五、六二九、八四五	希臘	一、七八〇、六六六
挪威	四、八三四、九〇二	瑞典	一、五八一、九一九
德國	四、四九二、七〇八	丹麥	一、一七六、一七三
意大利	三、四四八、西五三		

(註)見“Richards Yearbook”, 1940, p. 512

然而目前（一九四三年秋）的情形就大不相同了。一方面由於美國參戰以來造船速

度底飛速提高。已如上述，而另一方面英帝國雖然亦在努力造船，但因英國本土時時受德國空軍底破壞威脅，絕對不能像美國這樣順利地自由發展，其在海外帝國之都則造船生產力究竟較差；再加上戰爭四年來原有商船被德國潛艇擊沉之數又甚可觀，所以據一概估計，這次大戰以後美國底商船總噸數定可超過英帝國很多而榮居世界第一位了。

此外，還要講一講美國重要海洋港口的貨運總量，可以知道美國對外貿易和沿海貿易底一般情況。

#### 美國主要海港貨運量（表二十五）

（麥一九三七年之統計，單位百萬噸）

項目	港 口					總 計
	進口	出口	大西洋沿岸	黑海沿岸	太平 洋	
裝載貨	三〇·七	一四·九	五·四	三·五	三九·六	
卸下貨	一九·〇	一九·〇	一四·一	一四·一	四八·〇	
沿海	九〇·四	一二·八	二八·六	二三·一	八三·二	
計 合	二七·七	七〇·四	三一·一	二三·九	二七一·〇	
						七九·二

美國最大的海口是紐約，經由這一海口的貨運，佔全國對外貿易底百分之二十二，佔全國海岸貨運底百分之三十五。大西洋沿岸的其他重要港口有菲拉德爾斐亞、漢普敦、羅得斯港、波士頓、巴爾的摩等；在墨西哥灣有休斯頓、新奧利安等，在太平洋沿岸有舊金山、洛杉磯、西雅圖和波特蘭，溝通大西洋和太平洋的巴拿馬運河，對於美國有極大的經濟意義和戰略意義。

## 第六 航空運輸

就航空路線底總長度，就商業航空公司所使用的飛機數和機場數來說，美國底民用航空事業是比歐洲任何一個國家底航空事業都發達。據一九四〇年底的調查，美國共有民用飛機一萬七千架，飛機場二千三百三十九處，飛機駕駛人員六萬五千人。

## 第七節 財政與金融

第五

### 國家預算

在第一次世界大戰期間及其後幾年內，美國聯邦政府底預算，特別是它的歲出部

分是大大地增加了。在那次大戰前後，美國底聯邦預算（一九一三—一四年度），是一、四六九、八〇〇、〇〇〇元，其中歲入佔七三四、七〇〇、〇〇〇元，歲出佔七三五、一〇〇、〇〇〇元。可是到大戰停止後的那一年度（一九一八—一九年），歲入已增加到五、一五二、三〇〇、〇〇〇元，歲出則更激增到一八、五二二、九〇〇、〇〇〇元。

這一次世界大戰前後美國國家收入和支出的情形亦復如是。這次大戰前後（一九三八—一三九年度），美國底歲入預算僅五、六六七、八〇〇、〇〇〇元，即較一九一八年—一九年度所多無幾，歲出預算僅九、二六八、三〇〇、〇〇〇元，即祇及一九一八年—一九年度歲出額底半數。可是到這次大戰開始以後，聯邦政府底預算又突然激增了：一九四〇—一四一年度美國底歲入預算為一七、七三九、〇〇〇、〇〇〇元，即較一九三八年—三九年度之歲入增三倍；歲出預算三三、二八三、〇〇〇、〇〇〇元，即較一九三八年—一三九年度之歲出遽增至二倍半。一九四一—一四二年齡底預算更大得可驚了：歲入二二、八五九、〇〇〇、〇〇〇元，歲出四三、五八一、〇〇〇、〇〇〇元。四百三十五萬萬以上的歲出預算，那在幾十年前看來，真是不可想像的天文學數字了！

第一次大戰期間的預算赤字是很大的；僅僅一九一七—一八年度和一九一八—一九年度這兩年的赤字，已達二百二十四萬萬元之鉅。這樣巨額的赤字，到戰後才逐漸均衡起來。可是從一九二三年經濟危機發生以來，美國底國家底又年年有赤字，並且

從一九三二—一九三三年度起，每年的赤字是從三十萬萬元到四十七萬萬元不等。美國一九三八—一九三九年預算表（表二十六）

歲入項目	單位百萬元	歲出項目	單位百萬元
所 得 稅	二，一八二・三	國家機關與經濟	六，三〇七・六
關 稅	三十八・八	危機救濟費	一，三六八・六
消 費 稅 及 其 他 稅 收 入	二，九七八・九	養老與參戰者殘 廢給養費	五五七・一
合 計	一八七・八	公債本息償付	九九八・七
其 他 支 出	四五・三	合 計	一，九一二六八・三
合 計	一五，六六七・八	其 他 支 出	一，九一二六八・三
亦 字	一三，六〇〇・五		

從這裏可以看出，歲入預算底主要項目是間接稅（商品生產稅，消費稅和關稅），和直接稅（個人所得稅和公司所得稅），美國底間接稅是一年比一年地急速增強。一

一九三八—一三九年度的間接稅，由美國聯邦政府歲收入底百分之五〇以上。一切生產稅（即我國之統稅），消費稅與關稅，歸根結蒂都轉嫁到消費者底肩膀上去；然且最大部分的捐稅和人頭稅都是從大眾日用必需品上徵收上去的。

在出發品中，救濟經濟危機這一項上所支出的費用，一九三一—一三八年這一時期內共達一百九十三萬萬元，即等於這一時期內美國全年歲出額算底百分之三八。其中大部分經費都以補助金底名義流入大企業大銀行裏去了。

資本主義總危險期間內，由於國際間矛盾底增長，美國（他國亦然）底軍費預算就大大地提高了。一九三八—一三九年度，美國海陸軍費底支出要比一九〇〇—一〇一年度軍費支出超過六、七倍，比一九一三—一四年度超過三、二倍，比一九二八—一九年一度超過一、七倍。第二次世界大戰爆發以來，美國底軍費支出由於大軍械計劃底實踐而空前地增長了。（美國軍備二章）

除聯邦國家的預算外，各州還有各州底預算，乃至一切地方行政機關均各有其自身的預算。這些預算中最重要的支出項目是行政費、警務費、法院經費、監獄經費、國民教育經費、公路建設與修葺費、地方公債本息金等。

## 二 國家公債

第一次世界大戰底結果，美國國家的公債達到了極大的數目，在一九一四年是十一

儂八千八百萬元，至一九一九年已達二百五十四億八千二百萬元。從一九一九年到一九三〇年這時期內公債底數額稍減，但至一九二九至一九三三年經濟危機期間因政府發行經濟復興公債而又增加了。一九三〇年美國底國家公債總額為一六、一八五、〇〇〇、〇七〇元，到一九三九年八月底（二次世界大戰前夕）它打破了過去的一切紀錄，陡增到四〇、六九一、〇〇〇、〇〇〇元；及歐洲方面的二次大戰進行的頭十二個月中，又增加到四三、〇九五、〇〇〇、〇〇〇元了。國家公債及其他有價證券底主要持有者是銀行和最富有的階層。

### 三 貨幣流通與銀行信用機關

在一九三三年以前，美國底貨幣單位是金圓，一金圓內包含二三、二二二兩(Grain亦譯「克冷」，等於一磅之五千七百六十分之一)的純金或二五、八兩的九成金。一金圓分為一百分。一九三三年三月，紙幣和其他貨幣符號宣告停止兌現（即兌換金子）。一九三四年一月卅一日公佈幣制新法，規定每一金圓含九成金十五又二十一分之五兩，即紙及過去所含金量底五九、一%。

講到銀行，在一九二一年以前，美國銀行總數共有三萬零八百十二家。其後，由於銀行資本底集中，銀行底數目即逐漸減少到二萬五千三百卅家（一九二九年）。在一九二九至三年的世界經濟危機期間，由於小銀行底大批破產和被大銀行所合併的結果，

美國銀行底總數更減少到紙剩一萬零七百零六家。據一九三八年的調查，銀行數目又略有增，達一萬五千三百四十一家。這麼多的銀行，表面上看來是獨立的，零散的，事實上却並未妨碍美國金融資本底高度集中過程之進行；在這裏，存在着世界上最強大的私店，即聯邦太東集團。這許多美國銀行底活動，基本上向來都是聯邦準備銀行體系之製節。只有這個聯邦準備銀行體系纔依據一九一三年十二月二十三日的法律而成立的，它算頭包括十二家準備銀行，上面有一個最高的總管理處。根據該項法律，規定聯邦準備銀行體系，底基本任務為「保證貨幣流通底伸縮性，辦理商業債務底貼現，以及對美國一切銀行業，務實施比較切實之控制」。準備銀行設立於波士頓、紐約、費拉德爾菲亞、克里夫倫、里奧蒙、亞特蘭、芝加哥、聖路易、明尼波利斯、堪薩斯、達拉斯、舊金山等市；每一準備銀行底活動，規定以「準備銀行區」為其範圍。在某些大都市中，設有準備銀行底分行。所有國立的州銀行（法律上規定為必然的會員銀行）和某些大銀行（事實上所有錢大約銀行皆為會員銀行）是聯邦準備銀行底會員銀行。據一九三八年的調查，美國所有銀行底存款總額達五百九十四萬萬元。美國的銀行和實業公司地聯合着，銀行資本中的實業投資比重在一九〇〇年佔全資本三三%，至一九三八年已增加到三七%了。

除銀行外，保險公司和其他金融事業（如建築信託公司、不動產抵押公司等）亦集積有巨額的資金。美國銀行事業和其他金融信託事業中資本底集中，達到了異常高的水準。

：一九三六年，三百四十六家大金融公司中，集中了八百四十萬萬元的資產，等於美國全國金融信託公司總資產額底五八·三%，最大的十家銀行手裏，大約掌握着所有美國銀行存款總額底二四%，其中六家設在紐約 (Chase National Bank, National City Bank, Guarantee Trust, Banking Trust, Central Hanover Bank, Irving Trust)，二家在芝加哥 (Continental Illinois Bank and Trust Co., The First National Bank of Chicago) 一家在洛杉磯 (The First National Bank of Los Angeles)。一家在波士頓 (The First National Bank of Boston)。在摩爾幹和洛克弗勒集團控制下的銀行和其他金融機關底資產，在一九三三年約有三百二十萬萬元，等於所有銀行和其他金融機關資產額底二八·九%。美國全部銀行體系，都易或多或少的程度，受着摩爾幹、洛克弗勒、麥倫、胡佛海姆、萊勃等幾個金融資本代表們底控制。

## 第八節 資本輸出

資本底輸出，在美國對外經濟關係中是養極大的作用，而在第一次世界大戰期間和期後，這種作用就特別重大。美國底資本輸出，是採取幾種不同的方式來實現的：貸給外國政府的借款，短期信用放款，直接對外國企業的投資，購買外國企業底股票。

因為承納外國債券的那些銀行是跟一些大工業有密切聯繫的，所以借貸給某一國家

，通常往往附有購買美國工業品的交換條件。在一九二九—三二年的世界經濟危機期間和那後數年中，由於資本主義世界通貨紊亂，許多國家底金融破產和債款本利底停付，在美國新的外債債券底發行幾乎完全停頓。結果美國在國外的私人投資總額，根據官方的報告是縮減了；在一九三九年這項投資總額只達一百十四萬萬元。

美國在拉丁美洲的投資，自一九一四至一九三〇年這十六年間，從十六萬萬元增加到了五十六萬萬元，而到一九三九年底，僅只四十三萬萬元。在加拿大和紐芬蘭的投資，在一九一四年為九萬萬元，至一九三〇年已達三十九萬萬元，至一九三九年底則為三十九萬萬元。美國在亞洲（主要的對象是中國、日本和菲律賓）的投資，至一九三九年底達七億八千九百萬元，而在歐洲的投資則為二十二億七千八百萬元。

#### 美國底國外投資數額（表二十七）

項 目	一九一四—一九一九—一九二九—一九三〇—一九三五—一九三九				佔 資 本 總 額 %
	(甲) 直接投資	(乙) 通過銀行	(丙) 商業公司	(丁) 貿易	
銀 行	50.0	25.0	25.0	16.0	0.9

	石炭及礦業	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	貴金屬	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	礦物原料	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	採掘	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	農村經濟	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	製造工業	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	鐵路	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	公用事業	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	其他	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
	金融業	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
(乙) 股票債券	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(丙) 短期貸次	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
三項總計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

(註) 增加百萬元。

五四八

外國國家欠美國的貸款，到一九三九年三月一日為止，達一百三十一萬萬元。十九個債務國中，主要的是英國（五十萬萬）、法國（四十二萬萬）和意大利（二十萬萬）。外國欠美國的債務總額（包括私人的和國家的）在一九三九年共達二百四十五萬萬元，在另一方面，外國在美國的私人投資則在第一次大戰期間和戰後數年間是大大地縮減了，但後來則又重新增加起來。

外國在美的私人投資（表二十八）

投資類別	一九一四	一九一九	一九二四	一九三六
長期投資	六、七五〇・三、一八五・三、一三五・六、一〇八・			
短期貸款	四五〇・八〇〇・九〇九・一、四九二・			
合計	七、二〇〇・三、九八五・四、〇四四・七、六〇〇・			

(註) 增加百萬元

在美國的外人投資，一九三九年為八、一二〇、〇〇〇、〇〇〇元，其中英國資本佔二、二三〇百萬元，加拿大一一、四一五百萬元，荷蘭一一、〇一〇百萬元，法國一一五八〇百萬元。外國欠美的債務大大地超過美國底外債，這保證着美國的資本家

每年從別國收進幾萬萬元的資本利息和美國在國外的企業利潤。在美國對外的收支平衡上，利息和紅利佔着極顯著的地位。從一九二四到一九三八年這五年間，美國從國外所收的利息和紅利總額達八、〇五七、〇〇〇、〇〇〇元，超過同一時期內貿易出超額三二〇、〇〇〇、〇〇〇元。

## 第九節 對外貿易

### 一 對外貿易和美國經濟

從十九世紀後半期起，美國底對外貿易，由於工業、農村經濟和鐵路運輸底高速度的發展而開始蓬勃發達起來了。一八六一年——一八六五年為美國資本主義解脫奴隸制極盛的國內戰爭以後，美國對外貿易底發展就特別地加速了。十九世紀末和二十世紀內，美國底獨佔公司底觸擴，伸展到全世界底每一角落，到處組織着自己的工商企業。在資本主義總危機時期，美國對外貿易底發展速度，業已逐緩下去，到了一九二九——三三年的的世界經濟危機時期，不論出口或進口都縮減得很快；即在那次經濟危機過去之後，美國底對外貿易也只有一很緩的增進。但這一次世界大戰爆發以來，美國底對外貿易又重新大大地增進了。一九四〇年，由英國定貨激增，美國底輸出就增加得特別厲害，至

於輸入則由於軍用及消耗入口增加也隨着增進了。一九四一年對外貿易仍繼續地進，而特別加碼的是出口貿易，主要地是把機器、飛機、軍火輸出到反侵略國去。在二次大戰底第二年中間（一九四〇年九月到一九四一年八月），飛機底輸出額增加到四九二百萬元，而戰爭底第一年僅二四六百萬元。戰爭前一年僅九〇百萬元。同一時期內，軍火底輸出是一七三百萬元，而戰爭第一年則達六二百萬元。在大戰開始後的兩年間，軍用原料底輸入更增加了。據膠入口較大戰第一年間增加五一%，鐵增加五三%，生羊毛增加四八%。

### 美國與我貿易十要（表三十九）

（單位百萬元）

年 份	出 口	進 口	貿易總額 （進出口之 和）	貿易差額	
				總 額	轉 口
一九三二—一九三三	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三三—一九三四	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三四—一九三五	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三五—一九三六	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三六—一九三七	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三七—一九三八	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三八—一九三九	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九三九—一九四〇	六四〇	六四〇	一一八八	一一八八	一一八八
一九四〇—一九四一	一一一	一一一	一一一	一一一	一一一
一九四一—一九四二	一一一	一一一	一一一	一一一	一一一
一九四二—一九四三	一一一	一一一	一一一	一一一	一一一
一九四三—一九四四	一一一	一一一	一一一	一一一	一一一
一九四四—一九四五	一一一	一一一	一一一	一一一	一一一
一九四五—一九四五	一一一	一一一	一一一	一一一	一一一

一、三九四·五	二、三七	三、七	四、八一	一、八三·〇	二、六六五·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九
一、三九四·五	二、三七	三、七	四、八一	一、八三·〇	二、六六五·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九
一、三九四·五	二、三七	三、七	四、八一	一、八三·〇	二、六六五·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九
一、三九四·五	二、三七	三、七	四、八一	一、八三·〇	二、六六五·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九
一、三九四·五	二、三七	三、七	四、八一	一、八三·〇	二、六六五·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九	一、八三·〇	二、六三·九	三、九〇·四	四、七六九

整個地說，出口貨在美國國民經濟產量中佔百分之七·八（一九三七年），可是對於個別的生產部門來說，國外市場底意義是很大的。例如美國底棉花出口，在一九一九——一九三七年間，佔全部棉花生產量底百分之四四——四五；煙草出口佔百分之三六——四一；磷酸鹽底出口佔百分之四〇——四五；脂肪出口佔百分之一七——四八；橄欖樹種子佔百分之四三——四四；乾菓和罐頭水菓佔百分之二三——四六；石油產品佔百分之一〇——二〇；臘佔百分之四五——五〇；機器和技術裝備佔百分之三——一。

五；縫紉機和印刷機佔百分之二六十三·三六；汽車和飛機佔百分之一〇——三二等等。由於貿易出超而每年流入美國的巨款（一九〇〇至一九四〇年共達三百九十萬萬元以上），對於美國資本積累和資本集中，以及對於美國國民經濟底發展，都具有莫大的意義。

## 二 出口和進口底構成

隨着十九世紀末和二十世紀初美國工業底迅速發展，它的進口貿易底構成，也起了顯著的變化。在出口貨物中，工業原料底比重大大地減輕，食品底出口也相當地減少，製成品和半製成品底分量是增加了。在進口貨中，大大地增加了原料底分量，食品和半製成品也稍有增加，而製成品底比重則縮減甚多。

在十九世紀六十年代，即在美國的工廠生產開始進展之時，它的出口貨物大半是農產品（佔百分之八〇以上），而進口貨物則大半為工業品（約佔三分之二）。在第二次世界大戰前夜，情形恰恰相反，出口貨物大半是工業品（佔百分之七五），而進口貨物則大約有半數是農產品。在這次大戰前夜，進口的農產品中，有三分之一以上是工業原料（橡膠、生絲、皮革、牛皮、羊毛、植物纖維）。出口貨中農產品份額大減而進口貨中則大增，其原因不祇是在國民經濟構成因素底變化；美國農產成本甚高（因為農家在國內市場上所購進的工業品價格甚高，他們賦稅担负較重，他們所付的借款利息、地租

等等為數亦不小），削弱了美國農產品在世界市場上的競爭能力。這是農產品分量在美國出口貨中減少，進口貨中增加的一個重大原因。一九三九年，進口的農產品超過了出口農產品百分之五〇（進口九九九百萬元，出口六八三百萬元）。

美國進出口貨構成表（表三十）

（表中數字係按價值百分數計算）

項 目	一九二〇年		一九二五年		一九三三年		一九三六年		一九三八年	
	原 料	出 口 貨	原 料	出 口 貨	原 料	出 口 貨	原 料	出 口 貨	原 料	出 口 貨
原 料	一〇〇	六一·七	一〇〇	三〇·三	一〇〇	三〇·五	一〇〇	二四·四	一〇〇	一九·四
進口貨：	九·六	二三·三	一〇〇	三四·三	一一·三	二〇·七	一六·八	一四·一	一六·六	一四·一
原 料	一〇〇	三三·四	一〇〇	二四·一	三一·〇	四五·四	四五·四	四九·九	二九·六	三六·八
製 成 品	一〇〇	三五·八	一〇〇	一九·四	一〇〇	二九·六	一〇〇	二九·六	一〇〇	三六·八
半製成品	一〇〇	二三·三	一〇〇	二一·三	一六·八	三一·〇	一四·一	一四·一	一六·六	一六·六
食 品	一〇〇	四·〇	一〇〇	二〇·七	一六·八	二〇·七	一六·一	一六·一	一六·六	一六·六
原 料	一〇〇	三三·四	一〇〇	二四·一	三一·〇	四五·四	四五·四	四九·九	二九·六	三六·八
進口貨：	九·六	二三·三	一〇〇	三四·三	一一·三	二〇·七	一六·八	一四·一	一六·六	一四·一
原 料	一〇〇	六一·七	一〇〇	三〇·三	一〇〇	三〇·五	一〇〇	二四·四	一〇〇	一九·四

項 目	一九一四年	一九二九年	一九三三年	一九三六年	一九三九年	食 品
全部農產出口	一〇〇	一〇〇	一一七	八五	六二	二七·一
五穀	一〇〇	一七四	四二	一九	一二一	二五·三一
稻米	一〇〇	九九	一四四	一九	一二四	三三·四一
棉花	一〇〇	一七四	一〇二	七六	六三	二三·四一
煙草	一〇〇	一六五	一一八	四五	五〇	二九·三二
脂肪	一〇〇	一〇〇	一一九	一九	一九	半製成品
脂	一〇〇	一〇〇	一一九	一九	一九	製成品

從一九二九——三三年那次世界經濟危機以來，兩種很重要的農產品——棉花和脂肪——底出口特別縮減得厲害。五穀和煙草底輸出則較之一九一〇——一四年那一時期增加一些，但較之一九二九年則仍有減無增。這可以從下面的出口分量底指數上看出來。(表三十二)

第二次世界大戰，予美國進出口貿易底構成以重大的改變：在出口貿易中，減少了工業原料和食品底分量，但是半製成品和製成品（尤其是後者）底分量則有空前的增加，工業製成品底輸出，在這次大戰底第二年（一九四〇年九月到一九四一年八月）中，佔全部輸出底百分之六六。在進口貨中，由於軍用原料入口底增加，原料這一項底比重就更增加。

### 三 美國在世界市場上的地位

差不多在整個十九世紀內，美國在世界貿易中始終居於第四位，次於英國、法國和德國。直到十九世紀末，美國底對外貿易總量才超過了法國。在一九一一——三年間，美國底出口貿易已躍居世界第二位，僅次於英國；進口貿易居世界第三位，次於英德二國。一九一四——一八年那次世界大戰，給美國造成了擴張對外貿易的機會，而排擠了一部分參戰國家底國際市場。在第二次世界大戰前夜，美國在世界貿易底主要角色中居於第二位。

美英德三國在世界貿易中的比重（表三十二）

（按貨物價值底百分數計算）

年 份	國 別	美 國	英 國	德 國
全 部	口 進	口 出		
一九三八年	一九二二年	一九二一年	一九一二年	一九一三年
一九二九年	一九二九年	一九二九年	一九二九年	一九二九年
一九二二年	一〇·七	八·四	三·六	三·四
一九二三年	一三·八	二三·二	一五·六	一五·三
一九二四年	一〇·三	八·一	一〇·二	一〇·七
一九二五年	一六·五	一七·四	一七·六	一一·四
一九二六年	一三·一	一五·二	一〇·二	九·七
一九二七年	九·二	九·一	九·四	九·四
一九二八年	九·三	九·〇	二二·五	

在第一次世界大戰期間和期後，美國在出口貿易上居世界第一位。在許多的歐洲國家和非歐洲國家（特別是在拉丁美洲諸國）中，美國底經濟勢力很強烈地排擠了它的競爭者。這種情形可從下列一表中看出來。

美國和其他列強在拉丁美洲各國貿易中之貿易比重（表三十三）

（表中數字係指貿易額百分數）

國 別	美 國	英 國	德 國	法 國	意 國	日 本
進 口	出 口	進 口	出 口	進 口	出 口	進 口
一九一三	二五·〇	二四·四	一六·五	八·三	五·〇	〇·一
一九二九	三八·七	一四·九	一〇·八	五·一	—	—
一九三八	三五·八	一二·二	一七·一	三·五	三·一	三·七
一九三三	三〇·八	二一·二	一三·四	八·〇	二·〇	—
一九三九	三四·〇	一八·五	一〇·三	四·〇	六·二	一·五
一九三八	一五·九	—	—	—	—	一·三

在第二次大戰前夕，美國底出口貨大約有半數輸往歐洲。由美國輸出到歐洲的貨物

中，約有三分之二的出口原料，約有五分之三的食品，而祇有三分之一的製成品。自美輸出的製成品中，有百分之四〇以上是美洲各國所消費的。在美國底進口貿易中，歐洲所佔的份子不到三分之一，其餘的份子是從美亞兩洲輸入的。在這一次世界大戰以前，美國底進口原料大部分是從亞洲、中國輸入的（在百分之五〇以上）；大部分的進口食品，則從南北美洲一國輸入；而進口的製成品和半製成品則大部分係由歐洲輸入。美國出口貨底大部分是輸往英國、加拿大、日本和法國，而美國進口貨底來源，則主要地來自加拿大、英屬馬來亞、英國、日本、古巴、阿根廷和菲律賓羣島。美國和德國的貿易，在這次世界大戰前的幾年間，已經急趨縮減；到了大戰一爆發，美德貿易事實上即告完全停頓。

美國和蘇聯的貿易，在蘇聯第一次五年計劃期間，已經達到極大的數量。蘇聯當時爲了完成全國工業化的建設，盡量地利用美國的先進技術，大批地從美國購進各種機器和新式生產裝備。美國的資產階級當時雖不反對將大批貨物售給蘇聯，但是却多方阻止蘇聯貨物底輸入美國。直到一九三三年十一月十六日美蘇之間恢復了正常的邦交之後，過去對蘇聯商品的歧視態度才告放棄。一九三五年七月間，美國和蘇聯成立了第一次商約；一九三七年八月間，又訂立了第二次新商約。以後就每年都延長一次商約。從訂立第一次商約以來，蘇聯以貨物售與美國時就一直享受着最惠國底待遇。

年份

由蘇聯美

由美蘇

一九二九

一八七·一

七七六·二

一九三〇

一七九·三

一、一五八·〇

一九三一

九九·四

一、〇〇七·〇

一九三二

一三八·七

一、三八·七

一九三三

七五·三

一、三八·七

一九三四

六一·二

一、三九·一

一九三五

六二·五

一、三九·一

一九三六

一二六·三

一、三九·一

一九三七

一三〇·一

一、三九·一

一三四·四

一四四·三

(註)表中數字係以百萬盧布爲單位，而一元美金匯價是五盧布三十尋比。

自從一九四一年六月蘇聯被德國進攻而開始捲入戰爭以來，美國即允以大量物資與

軍火援助蘇聯。一九四一年九月底十月初的莫斯科三強會議底結果，美國援蘇更有了進一步的發展。同年十月三十日，美國政府決定以十萬萬元美金利息借款貸與蘇聯，以便後者在美購進大批軍火機器和技術裝備。一九四二年二月十七日羅斯福總統宣佈該款已全部分配完盡，接着仍將取貸款方式以軍用物資源源輸入蘇聯。

## 第五章 政治制度

### 第一節 立法機關

美國底國體是聯邦共和國。在過去一百五十餘年中，美國底憲法（一七八七年首次頒佈）已經修訂了很多次。依據現行憲法，美國底立法機關國會，係由參衆兩議院所構成。衆議院由全國選出的代表所組成，按照各州人口比例，每二年改選一次，議員共四百三十五席。參議員是各州（即聯邦各成員）選出的代表，每州選舉參議院代表二人，任期六年。參議院共有議員九十六席，每二年改選三分之一。在國會選舉時，實行各州所定的選舉規程；聯邦憲法祇規定幾項為各州所應共同遵守的一般選舉標準，如禁止以人種、皮色、性別等為藉口而剝奪人民底選舉權，規定滿二十五歲之公民有參議員被選舉權，滿三十歲之公民有參議員被選舉權等。投票選舉是平等的、直接的和祕密的。各州均規定滿二十一歲的公民有選舉權，公民須有一定的身份地位并在某一選舉區居住滿一定的期限（自三個月到一年不等）。大約有半數的州份，規定要選民懂英語，能正確闡釋憲

法，某些州則更規定選民要繳納選舉稅等等條件。選舉制度是依據最多數當選，而不通行複選。某一政黨，縱使只得到相對多數的票，也可以獲得本州或本區底全部代表權。關於聯邦政府底權限諸問題，國會有審議與批准之權；換言之，聯邦政府底一切法令法案，均須經過國會通過批准，始能生效。在這一點上，參眾兩院享有同等權利：任何法律草案，惟有當它在兩院投票表決時都得到大多數通過時，該案才算已由國會正式通過而發生效力。參院還有一些特殊的職權：當大總統與國別簽訂國際條約時，須得參院認可；當大總統任命聯邦政府官吏時，亦須得參院同意。

## 第二節 行政權

行政權為合衆國大總統所執掌。大總統任期四年；每四年通過間接選舉改選一次，即先由每州人民選出總統選舉人，選舉人在一州底首府集會投票選舉總統候選人。每州所選的總統選舉人，人數與各該州在參眾兩院中的代表相等。在全體選舉人選舉總統時投票得絕對大多數票的人，得被選為大總統。公民年齡滿卅五歲者，始有被選為總統候選人底資格。從一八六一——一八六五年的國內戰爭時起，被選為大總統的，實際上祇有共和黨人和民主黨人，而且共和黨人當選為大總統的，較民主黨人為多。憲法賦予總統的權限，本來就很大的，而隨着歷史底演進，美國大總統底權力是愈來愈擴大和愈鞏固了。總統是國家底元首，他同時就成為行政底中心。他又是國家武力底最高統帥，全

國海陸軍底將領和指揮官，一概由總統任命。他又有權任命聯邦政府底高級官吏，外交代表和最高法庭法官等，祇須得參院底同意就行。

在對外關係上，大總統是國家底代表；在參院同意之下，他可與外國簽訂條約。關於比較不甚重要的國際義務，他簡直可以不得參院批准而有決定取捨之權。總統還有干預立法之權。國會所通過的法案，總統有權予以否認；祇有當參衆兩院複議時經過每院三分之二的大多數投票贊成之立法草案，才能不顧總統之反對而發生效力。總統雖無立法創制權，但他可以向國會提出諮詢，以徵求國會底批准。總統有很廣大的運用權，即對於立法條例底標準，他執行時有權予以伸縮。但是大總統底主要職權還是他的行政權。這方面最重要的一項就是他可以依照自己的意志來任命各部部長和國務卿。雖然憲法中規定此項任命須得參院同意，但事實上這祇是形式上的手續而已。這些部長和國務卿祇對總統負責；他們並非國會議員，他們無須對國會負責。

這樣看來，聯邦政府底行政機關是完全操在總統手裏的。

## 第三節 最高法院

最高法院設主席一人法官八人，均由總統任命，係終身職。在最高法院所掌握的最高控訴機關底職權底發展過程中，它有判定國會或州議會底法案為違反聯邦憲法之權，對於這樣的法案，最高法院有權判它為無效。

## 第四節 聯邦政權、州和地方自治機關

美國是四十八州底聯邦共和國。憲法規定聯邦政府有許多大權——即有關外交、軍事、財政、幣制、州際貿易、郵政、聯邦財產、聯邦法庭、及其他許多全國性的事情，其行政權均操在聯邦政府之手。歸各州政府執掌的，祇有關於聯邦憲法範圍內的各州立憲權，民法和刑法，監獄，地方法院，警察，民警，交通，州內貿易，教育，保健，及其他許多部門的事情等等底確定權或行使權。可是隨着歷史底進展，中央政府底權力是藉國會，聯邦法院和聯邦政府對憲法的各種解釋，而不斷擴大起來了。在十九世紀中葉就發生這樣一種見解，認為州絕對無權根據任何理由宣佈聯邦政府底舉措為無效，也絕對無權根據某一州自己單方面的決定而退出聯邦。

各州有各州自己的憲法。州底立法機關是兩院制的州議會。州底行政權操諸州長之手，州長和議會議員一樣，都是由人民選舉的。州長對議會決議有否定之權。在某些州內，州長有權任命州政府底重要官吏，可是在多數州份內，這些官吏也都是人民選舉的。在某些州內，實施着人民總投票制（即由總投票來決定某一法案）和召回未滿任期的不稱職官吏之權力。

地方自治機關存在於村鎮，區和城市中。村鎮選民大會每年開會審查一次本村鎮底

各種公共事業、公共治安等事項，並選出一些負責執行的人員。區行政機關管理各該區域財政、道路、學校、法院、監獄、警察等事項。它的議事機關是區議會。除它以外，人民還選出一些負責人員來執行上列事項。大城市不歸區所管轄。大城市底市政機關有三種形式：（一）由市民選舉市議會（也往往是兩院制的）和市長。市長和市議會底關係，正與總統和國會底關係相似；（二）由市民選舉出一批委員來，再由這批委員互選一人為市長。這些委員分任市政府各局廳長，而以市長為最高監督人，並任委員會之主席；（三）由市民選舉市政會議，再由市政會議任命市行政長，而市政各部門長官則由市行政長任命之。市長祇是市議會決議底執行人。美國大部分市政機關都操在其共和民主兩黨手裏。

## 第六章 軍備

### 第一節 國防建設和軍事預算

在第二次世界大戰發生以前的時期，美國政府已經一年比一年地在加強和擴大它的軍備實力。可是美國底國防建設，跟別的大多數國家不同，它在這一時期具有一些很重要的特點，這些特點是它的內政外交和特殊的地理位置（處於兩大洋之間）所決定的。同時，美國很久長的軍事建設底傳統方式，也有很大的關係。

美國國防建設底基本特點如下：（一）沒有強迫的國民兵役制，軍隊兵員是靠徵召志願兵來得到補充的；（二）陸軍底數量有限，但掌握着一個頭等強大的海軍艦隊；這個艦隊在一九二一——二二年華盛頓會議時期，已經達到和英國海軍實力相並列的地步，而且有着超然乎英國之上而雄居世界第一位的傾向（在目前，由於大軍擴計劃底加速實現，它事實上已經超過英國很多了），（三）不用特別多量的新式武器去裝配陸軍，但同時極端加強對一切現代軍事技術的研究工作，發明工作和實驗工作。同時，美國人

認為在現代軍事技術發展速度之下，那怕是最新式的武器也很快地會變成陳舊不適用的東西，何必白費大量金錢來為陸軍作過早的裝備呢？可是一到審慎的時候，美國底工業現狀能夠保證在最短期間滿足一切必要的國防需求。正因為美國底工業生產能力有這樣強大的基礎，美國底技術科學發達有這樣高的水準，美國人對國防建設真有這樣突出的見解；所以才有這樣一種初看來似乎很可怪異的現象：在一九四〇年（第二次世界大戰開始已經到了第二年）以前，一個半托製造居世界第一位的國家，它的坦克數量還比歐洲任何一個強國少好幾倍。他如飛機，如砲砲，如其他一切軍械，在當時美國都比任何歐洲列強要少些。

一九三九年在歐洲開始了第二次世界大戰，尤其是一九四〇年六月法國被敗這一件事，造成了法西斯德國對於民主美國的嚴重威脅，這就促成了美國軍事建設的極度一大轉變。從一九四〇年起美國政府開始採取積極措置，實施全面而強大的軍事建設計劃，以保護美國國防底安全和西半球不受東（來自德意的）西（來自日本的）兩方面底可能的侵略。從這時起，美國各種武器底生產，乃以異常高的速度進行着，這樣的進度是美國歷史上聞所未聞的。這一時期底特點是：（一）實行全國徵兵役制——在和平時期（因當時美國尚未參戰）實行全國徵兵這還是美國歷史上第一次；（二）除頭等強大的海軍艦隊外，還着手建立一武器配備極其精良及數很大而又有極好訓練的陸空軍；（三）極大規模地生產各種最新式的武器，不祇用以供應美國本國，亦是用以接濟其

他參加反希特勒主義戰爭的各民主國家。

一九四〇年夏美國政府擬定了一個龐大的軍事生產和擴充軍備底計劃，這計劃裏規定要迅速以充分的最進步的新式武器裝配陸軍一百四十萬人，進一步再擴充到二百萬人；製造軍用飛機三萬五千架，一千匹以上馬力的飛機摩托七萬具；一萬五到二萬輛坦克，以及其他許許多的機械化武器。兩洋海軍建設計劃，也在那個時候提出來的。在這時期內，單就在報紙上公佈的統計材料來看，就可知道美國已經日益變成世界反法西斯侵略的諸民主國家底兵工廠了。

美國國防建設和軍事實力發展底最新階段，乃始於日本帝國主義底發動太平洋戰爭（一九四一年十二月八日）和美國底對德意宣戰（一九四一年十二月十一日）。美國底參加反軸心戰爭，引起了美國軍火工業更進一步和更大規模的擴張和美國軍備擴充到空前龐大的地步。同時，美國更繼續增加對英國、蘇聯、中國、荷印、澳國、印度、緬甸和其他進行反納粹法西斯戰爭的各國。

美國龐大的軍事建設計劃底實施，是在羅斯福總統個人領導之下，經由好些機關來分頭負責進行的；這些機關就如：陸軍部，海軍部，國防委員會，軍事工業指導委員會等等。這個計劃充分地表明了近年來國會所通過的經常軍費預算和一而再的追加軍費預算是如何的龐大可驚。從一九二九——三〇年度到一九三九——四〇年度這十年間，美國底軍費預算增加了不到一倍（從八二八百萬元增加到一、五〇五·二百萬元，即增六

七七・二百萬元）；可是一九四一—四二年度的軍事預算却較一九三九—四〇年度（即在兩年中）增加到十倍；從一、五〇五、二百萬元增加到一五、五〇〇百萬元，還得注意一點，即這樣大的軍費預算還是在美國參戰以前批准的。一九四二年一月初，在總統致送國會的預算書中通告，在一九四一—四二年度，軍費底支出大概要達到二四、〇〇〇百萬元。在該諭文中，總統要求國會批准一九四二—四三年度的軍費預算額約達五三、〇〇〇百萬元。

美國歷年軍事預算表（非常支出不計在內）（表一）

年 度	政 府 的 軍 費 支 出  (單位百萬元)	附 註
一九二九—三〇	八二八·〇	
一九三七—三八	一、三三九·〇	
一九三九—四〇	一、五〇五·二	
一九四〇—四一	八、五四六·八	
一九四一—四二	五三、〇〇〇	包括補充軍費在內；原來的數額是六、九六七·一

一九四二—十四

約二四、〇〇〇・〇

一九四二—十四

約五三、〇〇〇・〇

同時，政府為適應戰爭需要所支派的費用也隨着增加了。請參看下表（表二）：

政府的戰時費用增長概況

年 份	月 份	軍事費用（單位百萬元）
一九四〇	七月	二六九
一九四一	八月	五八九
一九四一	九月	一〇七〇
一九四一	十月	一三四七
一九四一	十一月	一七七〇
一九四一	十二月	二二六九
一九四二	一月	二六九
一九四二	二月	三六六
一九四二	三月	四九九
一九四二	四月	六一九
一九四二	五月	七三九
一九四二	六月	八五九
一九四二	七月	九七〇
一九四二	八月	一〇七〇
一九四二	九月	一一七〇
一九四二	十月	一二七〇
一九四二	十一月	一三七〇
一九四二	十二月	一四七〇

這是一九四二年一月總統致國會的諮文中所提出的概算數，在美國參戰以前，原來是決定一五、五〇〇・〇。

一九四一、十二月

一、九九七

一九四二、三四三

每月平均之假定數 二、一〇〇

從一九四〇年六月（法國戰敗之月）到一九四一年九月這一期間，國會所批准用以實現龐大之軍備計劃的經費和公債，總額達六六、一九五百萬元。其中撥作海陸軍費的，佔四一、五八五百萬元，而用以實現軍火租借法案的經費是一二、九八五百萬元。根據一九四一年八月底的調查數字，按國內契約而支撥的經費達五百六十萬萬元以上，而外國的定貨（主要是英國的）價值則為三十六萬萬五千九百萬元。請看下表（表三）：

一九四一年八月底美國軍事上的支出（包括外國定貨在內）

項	目	費 用 (單位百萬元)
國內依契約所撥支之經費		五六、三五七
外國的定貨	主要是英國	三、六五九
合計		六〇、〇一六

經費之分配：

軍用飛

機

一二、五一八。

一一、一三七。

軍商大

船砲

八、一五四。

擴充

工

業

三、三五八。

軍站、倉庫、工事、軍營

五、九五四。

其他用途，包括武器（但大砲除外）、服裝、薪餉、軍糧  
、軍事機關中之文官薪給

四、七八三。

三、三一二。

(註) 上表係依據軍事工業指導委員會之報告數字

這裏有值得注意的一點，就是在支撥的經費中，居第一位的是飛機生產上的支出，超過一百二十五萬萬元；第二位是大砲——超過一百一十萬萬；第三位是軍艦超過八十萬萬元——若加上商船建造費，則全部造艦要達一百一十五萬萬元以上。

一九四一年九月以後，國會幾次通過了補充的軍事經費。依據一九四二年一月羅斯福所公佈的數字，實現美國國防計劃所支擲的經費總額，於一九四一年底，約達七百五十萬萬元。

在一九四二年一二月間，國會所批准的軍事經費，大大超過了美國過去任何一次的軍費支出。從一九四二年一月初到二月中所支出的軍費如下：陸軍經費二二、八八九百萬元，陸軍飛機製造與裝配費二二、五五六百萬元，海軍軍備費二六、四九五百萬元，由政府海軍委員會支配的經費（作為建造商船用的）三、八五二百萬元，操作實施軍火租借法案用之經費五、四三〇百萬元；以上五項共計七一、二二二百萬元。在撥支陸軍用的經費中，有一三、二五二百萬元是用於製造大砲的。實施租借法案的經費，到一九四二年二月為止，已經一共支付了一百七十萬元以上。總計起來，從一九四一年六月到一九四二年二月，美國軍事費用底支出額已達一四八、〇〇〇百萬元之鉅。

## 第二節 強迫兵役義務

在一九四〇年九月以前，美國軍隊底兵員是依據志願的原則來充實的。但是根據「國防法案」，遇「大規模戰爭」時，國會有權宣佈普遍的強迫兵役制，正如一九一七年美國參加第一次帝國主義世界大戰時一樣。一九四〇年九月中旬，國會經過了長時間的

討論和協商，終於批准了強迫兵役義務的草案；該案經總統簽字之後立即成爲法律而發

生效力（一九四〇年九月九日）。

依照這一法律，凡美國男性公民年齡在二十一至三十五歲者（此項適齡兵員總數達一千七百萬人），均有服兵役之義務。一切負有兵役義務之男子，均須登記。應徵服兵役者，其實際服役期間定爲一年，其後即列爲後備兵，編入後備隊伍，直到滿四十五歲爲止。這個法案雖然宣佈了普遍的強迫的兵役義務，可是它却限制同時受軍事訓練的人數爲九十萬人；其次，又規定該法案底有效期到一九四五年五月一日爲止。

雖說有着這些限制，這一法案却是表明反對派（主要是孤立派）底讓步（雖然是被迫的），是表明美國國防政策上的一大轉變。羅斯福所領導的政府一再堅持主張擴充這一法律底某些項目，以便增加陸軍兵員和受軍事訓練的後備隊兵額。一九四一年七月，羅斯福又送交諸文一件給國會，文中說明當時國際形勢底嚴重，堅持要求將被徵入伍者之服役期間延長到無一定期限，並要求撤消被徵入伍之人數限制。事實上政府實施了許多超出一九四〇年九月九日法律所規定的各種限制的辦法。例如，一九四一年八月間，總統發佈命令，將被徵入正規軍的國民警衛隊（National Guard）隊員和後備兵員底服役年限，延長十八個月。

一九四一年十二月間，太平洋戰爭一經爆發，國際局勢頓形空前嚴重，迫使國會因全國海陸軍獎勵員令底發佈而取消入伍人數底限制，並通過延長服兵役期間到戰爭結束

爲止的決議。依照國會所通過的新兵役法，自二十至四十四歲之美國籍男子均在被徵之列，此項適齡兵員約達二千六百萬人，而自十八至六十四歲之全國男子均須強迫辦理登記手續。

### 第三節 軍隊之構成與指揮幹部之訓練

美國底軍隊係由陸軍、空軍和軍需供應部隊所構成。海軍艦隊是美國武裝力量中的特殊部分，它裏面也包括有空軍。

在和平時期美國陸軍是採取混合的幹部國民兵的制度，分爲三個部分：（一）正規軍，（二）國民警衛隊（各州底民營組織），在戰爭時期，這是足以加強第一線正規軍的。（三）有組織的後備隊——包括各種隊伍底軍官幹部和教練官幹部，在戰爭時期，他們按地域而組成經常的軍隊幹部隊伍。一部分國民警衛兵，在和平時期亦依據志願的原則而加入正規軍服兵役。對於初次入伍的人，服役期限定爲三年，對於繼續服役的人，則期限定爲一年。服役年齡，最高爲四十五歲。在有組織的後備隊中，包括一個軍官和一部分後備隊底教練官專家（他們不在正規軍或國民警衛軍中服實際的兵役）。加入有組織的後備隊的年齡是自二十一至六十歲。在戰爭期間，事實上一切武裝隊伍都轉變爲正規軍底部隊了。

陸軍軍官幹部底培養是在各種性質的軍事學校裏進行的，在軍事學校畢業的軍官，

必須在軍隊裏至少服務八年；軍官底法定最高年齡為六十四歲。此外，還有一種訓練後備軍官的地方，是專門訓練在文學校裏畢了業的學生的。

#### 第四節 陸軍底人數與構成

在一九四〇年九月九日法案未實施前，美國陸軍總數是極有限的：陸軍連同有組織之後備軍在內，為數不過五十七萬二千九百人而已。正規軍底基本隊伍共計二十四萬二千九百人。國民警衛隊底總數，依據預算是二十一萬人，其中有一萬四千五百人是軍官。在有組織的後備隊中，有十二萬人，其中有十萬是軍官。後備軍官與練團，在一九三九年時，計有十五萬五千人。

在強迫兵役法案實施以後，美國陸軍底數量有了極大的增加。一九四一年十二月初，在美國加入戰爭的前夜，衆議院批准了增加軍隊人數三十萬零七千人的法律草案，並決定要把全部軍隊總數（士兵和軍官均在內）增達到二百萬人；其中包括決定新成立兩個裝甲坦克師團，並決定將菲律賓的美軍人數增加到十六萬人。美國參戰以後所公佈的大軍擴計劃，規定要達到能夠裝配七百萬人的各種新式武器。

<sup>軍</sup>講到軍隊底構成，那末在強迫兵役制實施以前，正規軍包括五個步兵師團（十五個步兵旅，三十八個步兵團，一個騎兵師團，三個騎兵旅，十四個騎兵團，三個野戰砲兵

旅，一個海岸砲兵旅，三十個野戰砲兵團，二十九個海岸砲兵團，二個坦克團，八個坦克中隊，一個摩托化的化學戰兵連，二個摩托化的化學戰獨立大隊，三個獨立化學戰中隊，十三個步兵師和工兵團，二十個通訊中隊等等。其次，國民警衛軍包括十七個步兵師團，三十八個步兵旅，八十五個步兵團，四個騎兵師團，八個騎兵旅，二十個騎兵團，十八個野戰砲兵旅。六十二個野戰砲兵團，二十五個海岸砲兵團，十八個獨立砲兵中隊，三十三個工兵團，三十二個獨立工程大隊，十三個通訊大隊，二十二個通訊中隊等。有組織的後備軍包括二十七個步兵師團，六個騎兵師團。

一個步兵師團中包括二個步兵旅，一個砲兵旅，一個工程團，一個衛生醫藥團，一個營房佈置團。人數共約二萬二千人。同時有一種新的步兵師團組織，人數只有一萬一千四百人，但是配備較好，各式各樣的新式武器都配備完整的。這樣一個師團底構成因子，主要的是三個步兵團和二個砲兵團。一個騎兵師團底人數約一萬人。

一九四二年一月間，即在美國參戰以後，美國陸軍二十七個步兵師團，二個騎兵師團，五個裝甲坦克師團（後來增加到六個）。同時又成立了第一個黑人的步兵師團。在一九四〇—一九一年間，開始組織了專門的傘兵部隊。一九四一年，美國陸軍中又成立了第一個航空，步兵大隊，擔任空軍的地面上戰任務。根據報紙上的材料，這樣一個大隊底人數是五百人，他們通常須由二十八座的新式運輸機輸送到指定地點去作戰。他們中間包括射擊手二八五人，其中有一八〇個摩托車手，四〇個乘自行車的。

## 第五節 軍隊底技術裝備

近幾年來，美國政府拼命努力於競爭技術條件底改進和增加，力圖供給軍隊以最強最精良的各式各樣的新式武器。並且特別注重以下幾種戰鬥武器：（一）飛機、飛機座標和航空武器，（二）坦克和裝甲汽車，（三）各式各樣的大砲，（四）步兵及其部隊用的自動武器，（五）各種槍砲上使用的新式彈藥，（六）各種各樣的爆炸物。

照舊編制的一個步兵師底武器和運輸工具，包括下列諸種：普通步槍一〇、九一三枝自動步槍六七二枝，台架機關鎗一五八架，迫擊砲十二具，三十七釐（一釐等於二密突底千分之一）口徑的輕砲四十八門，一五五釐口徑的大砲二十四尊，坦克二千四輛，摩托車一七六輛，自行車三十九輛載重汽車八一一輛，馬車九四一輛。在新編制的步兵師團中，大部分士兵都用哈蘭德式的半自動步鎗裝配了。這種步鎗具有極佳的戰鬥力。在一九四〇年五月初，美國陸軍中這類步鎗還不滿四萬枝，而至一九四一年中，它的數量已經超過二十四萬枝了。此後，它的增加速度更大，在一九四一年內，每晝夜可生產這類半自動步鎗一千枝。

在重武器方面，一九三九年美國底坦克和裝甲汽車底總數共只一千輛。到一九四〇年五月，美國陸軍還祇有四六〇輛坦克，而至一九四一年七月一日坦克底數量已達到一

千五百輛。可是這個數目，還是不算大的。歐洲方面的戰爭經驗，促使美國政府不能不努力加強坦克底生產。一九四一年十月，羅斯福正式聲明要大舉地增加坦克底生產。根據某些材料，在一九四一年一月到九月這時期內，中型坦克底生產增加到五倍，輕坦克甚至增加到六倍。到一九四二年初，坦克底生產數量較一九四一年夏已增至四倍。受了珍珠港一役底慘痛教訓之後，羅斯福於一九四二年一月六日向國會提出關於新的軍擴計劃的請文，其中預定一九四二年内每月平均生產坦克三、七五〇輛，即一年內生產四萬五千輛。一九四三年內，每月平均生產六、二五〇輛，即一年內生產七萬五千輛。一九四二年美國所產的坦克數量，可以裝配六十個裝甲坦克師團。

其他如裝甲汽車底生產，發展速度也非常地快：從一九四〇年十二月到一九四一年八月這半年中，這方面的產量增加了二倍。美國具有世界上第一位的汽車工業生產力（僅在一九四一年第二季一季中，就生產了一百五十萬輛汽車），而且還有現成的汽車四百六十萬輛，所以它有可能在極短期間內把它的陸軍部隊完全摩托化起來。普通私用小汽車底生產，首先是大為縮減；後來（在美國參戰以後）則政府下令停止小汽車底生產了。

## 第六節 空軍

美國底空軍是由陸軍底航空部隊和海軍底航空部隊所組成的。

陸軍底航空部隊，一九四一年時分爲四個區域。大陸的空軍部隊在一九四〇年底有十七個航空隊；其後逐漸增加到五十四個；航空大隊底數目則從六十個增加到一百三十五個。飛機底總數，在一九四〇年中，一共祇三千架。到一九四二年初，已增加到約一萬五千架。

海軍底航空部隊，在一九四一年初共有飛機一千五百九十架。到一九四一年十月，已增加到四千三百五十三架，而那時正在生產中的飛機則有五千八百三十二架；兩部分總計共達一萬架以上。到一九四二年初，海軍航空部隊又增加了新飛機二千架。

當時美國底軍用飛機底數量雖不算大，可是它有大量優良的民航飛機（客機、郵機、教練機等）可資補充。然而這仍不能滿足戰時的大量需要。因此從一九四〇年起，美國政府即採取最緊急的辦法以發展飛機製造業，其規模之大，爲美國前此所未會見過的。

美國每月的軍用飛機生產（表四）

年 份	月 份	產 量	附 註
一九四〇	每月平均	五〇〇	約數

一九四〇	六月份	一、二三七	五六一
一九四一	前六個月 每月平均	一、四七六	
一九四二	六月份	一、五〇〇	
一九四三	七月份	一、八〇〇	
	八月份	一、九一四	
	九月份	二、〇〇〇	
	十二月份	二、五〇〇	約數
	每月平均	一、六六六	
	每月平均	三、七五〇	
	每月平均	八、三〇〇以上	
		計劃規定數	
		假定數	
		假定數	

從這個表裏可以看出，一九四〇年每月只能生產飛機五百架至一九四一年上半年每月平均已能生產一千二百三十七架，至一九四二年一千三千七百五十架，至一九四三年

則依照計劃規定，每月平均將生產八千三百架，即較一九四〇年增加到十六倍餘之多。在一九四二年一月六日羅斯福致國會的諮文中，宣佈飛機生產計劃如下：一九四三年應生產六萬架，其中四萬五千架是戰鬥機、轟炸機和運送機；一九四三年將生產十二萬五千架，其中十萬架是戰鬥用的。所有這一切數字，很明白地顯示出美國航空工業底蘊能力是何等的偉大。

同時，飛機摩托底生產，也是在高速度地發展着（見表五）。

美國飛機摩托底每月生產量（表五）

年 份	月 份	產 量 (單位一千噸英方)	附 註
一九三九	每月平均	約五〇〇	
一九四〇	八月份	二二〇〇〇	
一九四一	一月份	二二三〇五	約數
一九四一	九月份	四、三四三	
一九四二	二月份	六、〇〇〇	

一九四二 中間月份

10,000

依照大電機計  
劃所預定之數

一九四三 一月份

11,000

一九四三 每月平均

15,000

從這裏可以看出，一九四〇年八月這一箇月所生產的飛機摩底總動力是一百萬匹馬力，至一九四一年一月已增至二百三十萬匹馬力，至一九四二年一月，竟增加到六百萬匹馬力了，按照預定計劃，一九四三年的飛機摩底將生產，每月將達到一千二百萬至一千五百萬匹馬力呢。

同時，飛機底座連接和各種飛機上所裝置之武器（特別是七·六糧口徑的飛機機關槍和三七糧口徑的飛機大砲等）底生產，也隨之而激增了。

美國工廠所生產的軍用飛機，構造上特別精緻，機件機身所用材料底質地又非常高，一切零件和機身各部分，都經過精細的加工和嚴密的檢查才裝配起來的。美國軍用飛機底高度的飛航力和強大的戰鬥質地，早已在它們和德、日、意飛機的空戰中得到了證實。在戰鬥的實踐中所暴露出來的結構上的某些缺點，已經很快地予以糾正。參戰以來

，美國的航空工業不斷地出產新式樣的軍用飛機，源源供應海陸軍航空部隊之用。

在美國所生產的驅逐機中，有一些頭等質地的出品，如Bell-xp-39A（或“Airacobra”），Curtiss-xp-40式，Lockheed-xp-38式，Vultee-“Vanguard”，61式等驅逐機，都

是非常精良的戰鬥飛機，這些驅逐機，大多數的速度都在每小時六百四十公里以上（指平飛）。在垂直下降時，Curtiss-XP-40式飛機底下落速度是每小時一、〇五七公里。Lockheed-XP-38式的飛機是兩個摩托的驅逐機，裝置着強有力的新式武器。正常的一次飛行力爲三千公里。

在美國出產的輕轟炸機中，也有許多高速度的新式飛機，其中有如Martin-167-W式的轟炸機，每小時速率四八三公里，Douglas-DB-7式轟炸機，速率五一〇公里。它們的炸彈裝載量達八百公斤，飛行高度爲八千至九千五百公尺，經常的飛航力爲一千至二千公里，有三架到六架的機關槍。“North American”廠出產一種雙摩托的轟炸機 HW-25，摩托總馬力爲二千八百匹，速率每小時八百公里。

美國航空工業在四個摩托的重轟炸機製造方面，有着極大的成就。遐邇聞名的Boeing-B-17B式（即一般所譯的「播音」式機）的飛行堡壘，可以載重三噸炸彈一次作四千公里以上之遠距離不落地飛行。它的飛行高度達九千公尺，最高速率達四三一公里。據最近的消息，最近所出產的飛行堡壘，載重能達五噸。飛行高度達一萬一千公尺，速率五二〇公里。這樣的龐然大物：載着五噸重量的大飛行堡壘，竟能每小時飛行五百二十公里，這自然是異常大的速度了。

還有一種四個摩托的巨型轟炸機，就是Consolidated 32(XB-24)和B-19式重轟炸機；後面這一種是世界上最大的轟炸機，它的飛行持續力達一萬二千四百公里，每小時速率

約二八〇公里，它的機身部分重量在八至三噸，每分鐘飛速達六百哩，機上載駕駛員十人。假如當作運輸機使用時，可載全副武裝的士兵一百二十五人。

據最近的消息，可裝炸彈二十八噸的重轟炸機已在設計與試驗中了。

四個摩托的重轟炸機，海軍裏也有的。Glen Martin 廠製造的海軍重轟炸機，有四個摩托，每一摩托底發動力各二千匹馬力，裝置有重機關槍，大砲和重磅炸彈底投彈艙備。

發明家底腦力，正拼命用在飛機和摩托底改進工作上。克拉卡鐵維斯等設計的飛機翼翅，能夠保證戰鬥機底高飛航空力。又輕又薄而極堅固的機身裝甲底製造方法，已不斷地有發明；特別是保護飛機駕駛員的炭化鋼製成的裝甲，美國已在大量生產；這類裝甲，能夠擋住十二·七磅直徑的彈丸而不被打穿。美國的轟炸機上裝置有一種新型的瞄準器，德國間諜曾經用種種方法想竊取這種新型瞄準器底製造法，但是沒有成功。於此可見這種瞄準器底價值了。在摩托製造方面的重大成就是兩千匹馬力的一個摩托，它的重量還不到一千公斤。至於飛機汽油和潤滑油底質地，更不用說，美國是佔世界第一位。

講到人才，美國現正在不斷地大批訓練飛行員和航空技術幹部。單就海軍航空隊說，計劃規定每年訓練飛行員三百人。

## 第七節 防空實力

美國底防空部隊是普通軍隊裏面的一小部分之一，或者是附屬於正式軍隊的。防護國土領空底責任是由美國底許多防空大臣擔負的，它們大部分佈置在太平洋和大西洋沿岸地帶，同時從普通公民方面也吸收大批的義勇防空人員來充任防空隊員和空防監視哨等。

爲加強空防起見，政府底注意力特別放在發展驅逐機和高射砲底生產上。美國當局認爲這兩種武器是空防上極端重要的武器。在一九四一年底（即日本進攻美國之前夜），美國陸軍部次長摩爾必須建設七個新的製造高射砲的工廠。這些工廠要能製造四十挺至八十挺口徑的高射大砲，用以有效地射擊高空飛行的敵方轟炸機。在戰爭底過程中，高射砲和其他防空武器底製造，已經努力在擴大了。羅斯福一九四二年一月對國會提出的軍械計劃中，要在一九四二年生產高射砲二萬尊；一九四三年要生產三萬五千尊。

同時，爲偵察和探找敵機之所在，聽音器和探照燈。也已有了大量的生產。

## 第八節 海軍

從一九三九——四〇年度起，美國政府開始實施龐大的兩洋海軍建設計劃。這一計

劃。規定要建造戰艦三百七十五艘（而且小的輔助軍艦還不算在內），而到一九四六年

一四七年度時，美國艦隊底總數將較此計劃未實現前大一倍以上。

美國兩洋海軍建設計劃（表六）

艦類	一九四〇年七月五日	一九四六年	四七年度約計
艘數	總噸位	艘數	總噸位
主力戰鬥艦	一五	四六四、三〇〇	三四
航空母艦	六	一三五、〇〇〇	二〇
巡洋艦	三七	三三〇、二二五	四六〇、六〇〇
驅逐艦	二三六	二九七、八〇〇	八八
潛水艇	一〇一	一〇〇、六三五	九五六、三七四
總計	三九五	七〇〇	三、五四七、七〇〇

在一九四〇年秋，第一批建造中的軍艦，已經有戰鬥艦十艘，航空母艦三艘，最新的巡洋艦八艘，驅逐艦五十六艘，潛水艇艇卅二艘。所有各級軍艦底建造期限都大加縮短。到一九四一年十月一日，美國海軍已擁有各級主要戰艦三百四十四艘。戰艦總數

之所以較一九四〇年七月爲少，是因爲依據一九四〇年九月二日的英美協定，美國把五十艘舊驅逐艦讓與了英國，每一艘底排水量各爲一千二百噸，美國則從英國方面租借到八處海空軍根據地。其後又讓與了排水量各二千噸的戰艦十艘給英國。到一九四一年十月一日，已在建造中的各級軍艦共達三百四十七艘，此外當有其他各類軍艦六百艘以上，亦在同時建造中，裏面包括有水雷敷設艦，魚雷艇，偵察艇等等。

### 一九四一年十月一日美國所有的戰艦（表七）

總 計	主力戰鬥艦	現成的	艦 類
			建造中的
三四四	一七	六	一五
三四七	三七	一二	五四
	一七一	一九三	七三
	一二三		

主 力 戰 駛 艦  
航 空 母 艪  
巡 駛 潛 艪  
水 駛 艪 艪

根據海軍部長諾克斯所報告的材料，說在美國參戰不久以前，下水的新戰艦有二十七艘，已在建造中的類似戰艦當有一百二十八艘。從一九四〇年初到一九四一年十一月，建造中的軍艦價值達七、三五一百萬元美金，而尚有十萬萬元則用於擴充造船工業。為了鞏固海岸防務，衆議院在日本攻美的幾天前，批准了建造四百艘水雷敷設艦和巡察艇的經費。

美國海軍實力底加強，事實之一是一九四一年初和一九四二年初完成五艘巨型的主力艦。其中，如「北卡羅林那」號，「華盛頓」號兩艦是一九四一年九月才開始建造的；稍晚，還有「馬薩諸塞」號，「南達科他」號和「亞拉巴馬」號三艘。總而言之，美國海軍當局認為美洲大陸所臨的海洋空間異常遼闊，認爲不但不能削弱，而且還得大大地加強巡洋艦隊底建設。一九四一年十月間，又開始建造一極大的新航空母艦「蒙納特」號，排水量爲二萬噸。這艘母艦上裝置有五英寸口徑（等於二十六磅）的大砲八門，它的速率是每小時五十五公里以上，可容海軍戰鬥員二千一百七十人。

美國海軍底重要後備力量是它的商艦，這些商艦不但用以運輸軍隊和軍火，而且也可以用來輔助戰鬥的。因而在很自然的，除了大規模地建造軍艦外，美國還在努力於大批商船，改作輔助戰艦之用。甚至有些巨型商船還被改建成為航空母艦。

從一九四二年一月起，美國底大海軍建設計劃決定再行擴大，而實現底期限則更加

縮短。同年五月十三日華府當局決定增建潛水艇一百艘，總噸位二十萬噸。六月五日衆院海軍委員會主席文生氏聲稱正在實施中的海軍建設計劃將在兩年內提早完成。據六月十一日消息，羅斯福簽字於一個法案，要增加建設航空母艦若干艘，其總噸位為五十萬噸。巡洋艦若干艘——共五十萬噸，驅逐艦——九十萬噸，其他戰鬥艦八十萬噸。這新計劃所規定建造的新戰艦約共計有五百艘之多，其總值達八十萬萬元之鉅。

這樣龐大的建設計劃是軸心國家所望塵莫及的。例如日本底商艦總噸位居世界第三位，而在軸心諸國中則居第一位。可是近年來它每年的造艦噸數不會超過五十萬噸。

美國海軍底人的成份（包括海軍航空隊員在內），其數量有如下表所示（表八）：

年 份	人 數
一九三九年	一二三·〇千人
一九四〇年	一四二·三千人
一九四一年初	一七三·九千人
一九四一年六月底	二五二·三千人

一九四二年一月國會決議，大量增加海軍人員和海軍陸戰隊兵員。

# 第七章 教育文化

## 第一節 國民教育

美國國民教育底行政是很不集中的。四十八州中，每一州都有各自的國民教育制度和各自的中央行政機構和地方行政機構。在聯邦政府之下，並無管理全國國民教育的中央機關。一八六九年所成立的中央教育局（The Bureau Of Education 今稱為 Office Of Education）它的任務不是管理國民教育底行政，而只是搜集和公佈一切有關國民教育的消息和統計材料。在地方直接管理國民教育行政的，是鄉、區、縣、市等各級地方政府教育局（Local Office Of Education）。在全美四十八州中，其總有十二萬七千個小學教育行政機關，而且其中有十二萬九千個，所轄的地域是極小的——平均祇二十七平方公里。如此分散的小學教育行政機構，不可避免地要造成教育事業上異常龐雜的現象，特別是小學底費用和物質供應上的參差混雜的現象。例如在加利福尼亞州，平均每小學生每年需要一二七美元；在內華達州；需要一〇五元；俄亥俄州——八四元；在其他的州份需要宜得多，如在特克薩斯州祇三六元；田納西州——二二元；南卡羅林那和密西西比

國民學校各一六元。

國民學校底經費，城市的和鄉村的，亦大有分別。據一九三五年的調查，全美平均每一小學生身上的教育經費是六七·五元；可是城市小學校每一學生身上須消費八八·七元；鄉村小學却祇五〇·三元。在南方諸州，還設立有專門收黑人兒童的小學校。除了公立的免費小學外，還有私立小學二千七百六十五所，學生共三十四萬人。這些學校都有一定的土地基金，在那些學校裏受教育的，大半是富家子弟。在形式上，美國的公立小學校都是非宗教的，但是依照某些州份底法律，每天上聖經課是強迫的。此外還有教會小學二十萬所以上，在那裏有三千萬以上的兒童在受宗教的教育。在青年學生中間，很普遍地存在着許多宗教政治性的團體——如男女基督教青年會，青年紅十字會，“Girl Reserve”，“The Camp Fire Girl”等組織。據一九三六年的調查，全國動員約達一百五十萬人。

## 一 國民教育底學制

國民教育底統一學制在美國是沒有的。反之，學校組織底龐雜性，正是美國教育制度底一大特點。大部分的制度是【 $8+4$ 】（南方諸州是【 $7+4$ 】）的制度，即小學八年，中學四年。從一九二〇年起，在工業大都市中，發生了各種「改制的」國民學校，規定小學六年，中學則分初級中學（Junior Middle School）和高級中學（Senior Mid-

the school) 各三年。但是也有另外各種方式的「改制」學校，如 $6+6, 6+5, 6+2+3$ ,  $7+5$  等等學制。在現時，美國的改制中學（或新制中學），其佔全國中學底百分之二十五。但是中學學制底改進，當不以此為止，在 $6+3+3$  這一學制之下，三年的初級中學後來被延長到四年，而高級中學則被改組為初級專門學校——這是一種水準較高的職業學校。這樣一來，就出現了 $7+4+3$  的學制。在鄉村區域中，中學校往往被縮短三年或甚至二年（這類學校約有二千五百所）。學校底課程計劃，也是型態異常繁複的：有的程度較低，有的著課較繁；有的比較普通性，有的則較有專門職業性。全國國民教育底強迫訓是存在的。在二十個州份內，兒童自七歲至十六歲須強迫受教育，在十個州份內，強迫教育底年齡規定是八歲到十六歲，在四個州份內是七到十七歲，在八個州份內是十四歲以下；在五個州份內是十八歲以下。

## 二 學校前期的教育機關

從一九三〇年起，差不多所有的大城市裏都把幼稚園附屬在小學校內。根據二十三州底法律，在任何一個小學校區域內，只要有二十五家家長底申請，就可開設一幼稚園。一九三六年，全國幼稚園共計有四歲到六歲的兒童六十四萬五千人，佔全國這一年齡的兒童底百分之十三；幾乎全是在城市兒童。

### 三 國民小學

國民小學底教育，是任何階層的兒童所必須受的。城市小學底設備較鄉村小學為佳。全國百分之四九的小學生是鄉村小學底學生。有一個女教師的鄉村小學有十三萬所，有二個女教師的，有二萬五千所，其中所容納的兒童其達四百五十萬。一學年共有學課日一百六十七天（城市小學一百八十一）。百分之八五的小學教師是女教師。一九三六年，全國小學生共有一千二百七十四萬九千人，其中百分之十是私立小學底學生。

### 四 中等學校

一九一八年美國普通中學和職業中學底學生共有一百八十萬人；至一九三七年，此類學生人數已達六百四十三萬二千人，即佔十二到十八歲的青年人口底百分之七十。從一九一八年起，美國中等學校實施了重大的改革：把中等教育底職業性加強了。中學校底教育任務開始具有兩重性：對於家庭經濟狀況優裕的學生，給他們以準備升入高級學校的教育，而對於大多數無力升學的青年，即給以專門性的職業教育。因此，中學校底學課編制是相當複雜的。它們的教務計劃必須適應實際的需要：即從第九年級（即中學三年級）起，學生就可以選擇普通課程或職業課程。在高級中學裏（即第十一年級到第十二年級）祇有英語，美國史和體育三課是全體學生所必修的，其餘的課程則視學生報名

註冊時所選定的專門研究；這些專門有如：文科、商科、家政科、工程、農科、應用藝術科等。在職業內，一般的課程少到最少程度；而加強實用的專門課程，為了更加擴充職業教育計，近年來有次謂初級專科學校民辦設立；如技術專科、商業專科、師資專科、法律專科、獸醫專科、農業專科、造林專科等學校。它們有時也被稱為「地方專門學校」。現時這類專科學校共有六百所以上，學生二十三萬六千人。

## 第二節 大學教育

### 一 高等學校概述

全國四年制的高等學校共有八百三十所；其中祇百分之十六是國立的，其餘都是私立的。大部分美國的大學都是規模宏大的學校，有學生五千到一萬人，其中往往包括有士個專門學院和許多的研究所。這樣的大學有如哈佛大學、密執安大學、俄亥俄大學、伊林諾斯大學等等。但是也有較小的高等專門學校，容納學生五百到一千人的，其中一部分是女子專門學校。高等學校都是收學費的（國立大學底學費是六十到二百二十五元一年，私立大學則收三百到三百七十五元，此外還收十元到二十五元的入學費）。大學生底學宿費在密執安大學是五六五——七二〇元，在俄亥俄大學是四五〇——七五〇元。

， 在斯坦福大學是八五〇——一、三〇〇元。在許多大學中設有對一小部分學生的獎助金，是獎給在大學各種社團中做了「榮譽工作」的學生們的。

在美國高等學校被稱為【大學】(University) 或【高等專門學校】(College)。大學均設有學生寄宿舍。「高等專門學校」這一名詞底意思是表示獨立的高等教育機關，而大學裏的每一學院或每一科，也都是某一部門知識底專門學校。

## 二 著名的大學

美國有許多世界聞名的宏大的大學。第一、哈佛大學 (Harvard 在馬薩諸塞州底岡布立治市 Cambridge)，是歷史最悠久而美國最有名的大學；創設於一六三六年，包括的學院有：文理學院、神學院、醫學院、法學院，以及許多的專科和研究所。學生約一萬人。

第二、是耶魯大學 (Yale，設立在康涅狄格州的新港市 New Haven)，也是美國最老而最著名的大學之一；創設於一七〇一年，曾經於一八八七年改組過一次。所包括的學院有：哲學院、文藝學院，（這兩個學院又包括許多專科）神學院、醫學院和法學院。學生約五千五百人。

第三、國立密執安大學 (Michigan，設在密執安州的安亞柏市 Ann Arbor) 是美國規模最大歷史最悠久的大學之一，於一八三七年創立，包括文學院、工程學院、醫學院

院、法學院、藥科、牙醫專科等。學生約九千人。

第四、霍普金斯大學（John Hopkins），設在馬里蘭州的巴爾的摩市（Baltimore），一八七六年創辦，有藝術學院、醫學院等。學生約四千。

第五、加利福尼亞大學，在舊金山和柏克立市（Berkeley），一八六八年創辦。在柏克立本校設有文學院、社會科學院、自然科學院、商學院、農學院、機械工程科、礦工程科、土木工程科、化學工程科、醫學院等。在舊金山分校設有藝術學院、法學院、醫學院、牙醫專科、藥劑專科。學生共約一萬三千人。

第六、波士頓大學（Boston，在麻薩諸塞州），一八六九年創辦，有神學院、法學院、醫學院、文理學院、農學院等。學生約一萬人。

第七、琴尼亞大學，在維吉尼亞州的沙羅茨維爾城（Charlottesville），一八一四年創辦，內設藝術學院、科學院、哲學院、工程學院、法學院、醫學院、農學院。學生約二千五百人。

第八、芝加哥大學創辦於一八九二年，內設藝術學院、科學院、神學院、法學院、師範學院、醫學院。學生約九千五百人。

第九、東乃爾大學（Cornell，在紐約州的約提塔城（Ithaca），一八六五年創辦，設有藝術學院、科學院、法學院、哲學院、農學院、牧醫科、建築專科、土木工程科、礦工程科等。學生約六千人。

界第十一、哥倫比亞大學（設在紐約），一七五四年創辦，於一八九五年曾經一度改組，內設哥倫比亞學院、法學院、政治科學院、哲學院、純科學院、美術學院、巴爾拿德學院（Barnard College）、師範學院、醫學院、藥劑專科、礦工專科、化工專科等。學生約二萬五千五百人。

第十一、本隸文尼亞大學（在菲拉德爾菲亞）一七五一年創辦，內設藝術院、科學院、建築工程科、考古學科、古生物學科、法學院、醫學院、工程科、化工科、體育科、生物學科、牙醫科、獸醫科及 Graduate School 等。學生約六千人。

第十二、紐約大學，一八三一年創辦，包括藝術學院、純科學院、應用科學學院、商學院、師範學院、醫學院、獸醫學院及 Graduate School 等。學生約二萬八千人。

### 第三 師範學校

在六百五十二所大學和高等專門學校（或學院）中，都設有專門師範部，是為中學校訓練各科的專門教師而設的。師範教育機關成一種流行形式就是師資專門學校（Teacher's College）和二年到三年的師範學校（Normal School，為國民小學訓練師資的）。全國共有師資專門學校一百六十所，師範學校一百一十所；其中，百分之七十一是獨立的。

## 第二節 成年教育

全美各地，存在着廣大的消滅文盲的補習班網（或補習學校網）。美國的普及教育法要求一切未受高級學校教育的未成年人入補習學校，每週受課四至八小時，一年受課八個月；此項學生底年齡以十八歲為限，對於不滿十六歲，不參加生產勞動的未成年人，在學校裏受課每週以二十小時為限。在美國，函授學校底制度極為發達。在許多高等學校裏，附設着各科專門的函授部。在大學函授部底管制之下，某些職業性和基本性的課程，亦有根據地方的中等學校和職業學校底標準來授課的。不同年齡和不同地位的成年人之參加函授班的，其人數之多，可以證明社會對這類函授班的需要之大。在哥倫比亞大學所附設的函授部內，一九三五年有各科函授學生八千以上；在威斯康星大學底函授班內有選習高等學校課程的學生八千二百九十八人，修習中學課程的一萬零六百三十七人。有許多的中央圖書館和地方圖書館，為廣大的讀者服務。押金借書制和流動圖書館在美國極為發達。這類流動圖書館是把圖書裝在特種設備的大汽車裏，開來開去地——有時可以開到離城市很遠的地方——供人閱覽。

成年和未成年的情緒教育之所以如此發達，是和一般美國人民底事業主義的精神相適合的。普通的美國人學習一種知識：首先要希望獲得一種對於事業的實際效果。他

們爲着各種各樣的實際效果，所以私人創辦或社會創辦的各種性質的教學機關是很多很多的；每一教學機關都各有其特殊的目的爲着某一事業準備適當的幹部。

在職業教育和技術教育中，具有特別濃厚的實用主義性質。美國這種職業技術教育網是異常廣大地散佈于全國。在這一類的補習學校、專修班、職業技術學校等補習教育機關裏修習的人數，是一年比一年地增加。所以就國民一般的知識水準和教育程度來說，美國不愧爲最先進的資本主義國家之一。

#### 第四節 重要學術文化機關

美國底學術團體或學術機關，當然也極發達。最老的一個學術機關就是菲拉德爾菲亞的美國哲學社，它有點類似科學研究院底型式。它於一七四三年由弗蘭克林發起創設，弗氏從一七六九年起至他死的一年（一七九〇年），擔任該社社長。這個學術機關的研究工作是以自然科學爲範圍的。該社在菲拉德爾菲亞有華麗而宏大的集會廳，還有很寶貴的圖書館和科學陳列館。

在成立時間走較次的一個學術機關就是波士頓的美國學術研究館（Academy of Sciences and Arts），創辦於一七八〇年。美國最重要的一個學術機關是一八六三年創設的國家科學院（The National Academy of Sciences），它所做的工作也在自然科學和技

工科學方面。該院共分六個部門（六個「學會」）：數學和天文學會，物理和技工學會，化學學會，地質和古生物學會，古物學會，人類學會。該院出版各種學術專論，並設有獎章制，凡有突出之研究與發明者，該院得贈與榮譽金章。

一八一二年創立於非拉德爾菲亞的自然科學院（Academy of Natural Sciences），附設有一規模極大的圖書館，而關於生物學方面的書籍是特別豐富。還有一所內容極豐富的博物院，院中所搜集的大批鳥類和貝殼類的標本最為豐富而有價值。從一八七六年起，該院增併了一個很重要的科學組織——美國昆蟲學會（American Entomology Society）；該會成為自然科學院之一部後，經常出版極有學術價值的昆蟲學定期刊物或叢書。美國規模最大的而內容最富有的科學機關要算華盛頓的斯密遜研究院（Smithson Institute）了。該院成立於一八四六年，它的研究工作差不多包括一切知識部門。由該院管理的文化機構，重要的有如民族博物院，國家動物園，天文台，各種實驗室等。該研究院又出版許多種定期刊物和學術專著。

此外，如美國科學促進學社（一八七四年成立）。每年在各大城市舉行大會。美國地理學會（一八五二年成立）在美國學術界裏也有重大的貢獻；總會在紐約。國家地理學會（一八八八年成立），總會在華盛頓。還有美國地質學會（一八八八年成立），美國鳥類學者協會（一八八三年成立），美國自然主義者學會（一八八三年），美國植物學會（一八九三年），美國醫學研究院（一八七六年）等等。除此以外，美國許多城市裏還有許多地方

管的科學研究院或研究某一學術部門的專門機關。美國還有好些具有世界意義的觀象台。例如芝加哥附近有一耶克斯觀象台，裏面裝置着全世界最大的反射望遠鏡；威爾遜山上的觀象台，也有極大的反射望遠鏡設備；加利福尼亞的里克觀象台，亞利桑那的羅維爾觀象台等，都是規模宏大而且設置在具有極理想的氣候條件的地方。

他如紐約的自然歷史博物院。洛克菲勒學院等文化機關，亦均負有世界盛譽。

## 第五節、報紙雜誌與出版

北美洲第一種報紙是一七〇四年四月出版於波士頓的一種週刊，叫做「波士頓通訊」（"Boston News Letter"），其後波士頓又出版了一些報紙；接着拉德爾非亞也出現了（初次出版的報紙是在一七一九年發刊）。紐約市底第一種報紙叫做「紐約報」（"New York Gazette"一七二五年創刊）；至一七七三年，又出版了「紐約週報」（"New York Weekly Journal"）。內戰爭（南北戰爭）給美國新聞事業以強大的推動；從那時起，美國新聞事業之發展有如雨後春筍，而技術上也越來越進步了。

現時美國有二萬種以上的定期出版物（其中日報佔二千五百餘種），發行總數共達二萬二千萬份（其中日報佔三千三百萬份）。定期刊物出版事業，依其資本總額而論，它居美國產業中的第五位。美國的報紙每天要出版好幾次（多的有達五次），篇幅是非常大

的（多的有達六十——八十面者，以期大的報紙則有多至二百面者）；可是每期報紙底最大部分篇幅均為廣告啓事之類所佔。此外還有很多的篇幅刊載小說，關於運動遊戲的詳細報導，以及許多的插圖照片等。畫報底銷路是很廣的，好一點的畫報發行數動輒百萬份以上。

美國存在着大規模的新聞公司("Newspaper Concern")，其中最著名的有斯克立普斯——霍華德康采恩，成立於一八七八年，創辦人是斯克立普斯(Scripps)。它現在辦着二十多種日報，其中比較重要的有如：「世界電訊報」("World Telegraph")、「克里夫蘭日報」("Cleveland Press")、「匹茲堡日報」("Pittsburg Press")、「辛辛那提郵報」("Cincinnati Post")、「巴爾的摩郵報」("Baltimore News")、「舊金山新聞」(San-Francisco News)、「華盛頓新聞」("Washington News")、「底特律新聞」("Detroit News")。其次是赫斯特(Hearst)康采恩，創立於一八九五年，現在出版着廿三種日報，七種星期刊。其中比較著名的有如：「紐約美國人報」("New York American")、「紐約時報」("New York Journal")、「波士頓新聞」("Boston Advertiser")、「波士頓美國人報」("Boston American")、「芝加哥美國人報」("Chicago American")、「舊金山觀察者報」("San Francisco Examiner")、「華盛頓時報」("Washington Times")，「巴爾的摩新聞」("Baltimore News")。其他大的新聞公司有寇提斯(C. H. K. Curries)，坎涅特(Frank E. Cannet)，卡斯(James M. Cass)等新聞公司。

在全國乃至全世界佈滿新聞記者和通訊網的最大通訊社有「聯合社」(Associated Press)，是美國規模最大的一個電訊社，創立於一九〇〇年供給一百五十種報紙的新聞。還有「美聯社」(United Press)，一九〇七年成立，屬於斯克立普斯——霍華德系的，有自己的資訊網。屬於赫斯特系的，有「國際新聞供應社」(International News Service)，一九〇九年成立，供應本系所屬各報和美國其他各大報的新聞，同時也供給英國的新聞機關。

美國發行最廣的報紙是「每日新聞」("Daily News")在紐約出版，每日銷數達一百三十萬份，是一九二〇年才成立的。還有一種著名的優良日報，就是「紐約泰晤士報」(或作「紐約時報」("New York Times"))，一八五一年創刊，銷數約四十萬份，是民主黨底機關報。一九二四年由「紐約導報」和「紐約論壇」合併而成的「紐約論導報」("New York Herald Tribune")每天出一百到一百四十面，銷數二十九萬份，是共和黨底領導機關報。一八四七年創刊於芝加哥的「芝加哥每日論壇」("Chicago Tribune")銷數有八十萬份。一八七七年創刊的「芝加哥每日新聞」("Chicago Daily News")銷數四十四萬份。「世界電訊」("World Telegram")，銷數二十萬六千份，也是霍華德系的主要雜誌。一八〇一年創刊的「紐約晚報」("New York Evening Post")，屬於寇提斯——馬爾丁系，銷數十萬份。每週畫報——「星期六晚刊」("Saturday Evening Post")，亦屬於該系，銷數達二百萬份。一九三〇年紐約又出現了一種新的報紙，叫「午後新聞」("Post Meridian")。

。在芝加哥，刊行着一種共產黨底機關報「工人日報」(“Daily Worker”)和共產主義青年報紙叫「青年工人」(“Young Worker”。

美國最著名的雜誌有下列幾種。「紀年史者」(“Annalist”)是經濟週刊；「現代史料」(“Current History”)是研討國際問題的月刊；「外交季刊」(“Foreign Affairs”)是接近政府的一種檢討外交政策的雜誌。此外著名週刊有「國家」(“Nation”)，即「新共和」(“New Republic”)是討論美國和國外時事的，同時附有精彩的季刊評述一欄。「週末文學評論」(“Saturday Review of Literature”)主要地研討文藝問題的。「文藝雜報」(“Literary Digest”)則研討文藝底各部分。進步的文藝作家大都團結在「新羣衆」(“New Masses”)雜誌底周圍。

美國底出版事業大部分操在大企業家手裏，這些大規模的出版事業，不僅有自己的印刷廠，而且還有造紙廠，不僅有造紙廠，而且還經營大的森林事業，以便用大量的木質纖維去供給造紙原料。在一九二九——三三世界經濟危機以前，美國定期出版物底全部總收入達十五億六千四百萬元，其中廣告費佔了一億一千一百萬元，定戶和零售方面，收入佔四億五千二百萬元。一九三〇年全美出版的新書有八千一百三十四種，重版書有一千八百九十三種——其計一萬零二十七種。一九三九年全美新書出版一萬零六百四十種，重版書在外。出版新書最多的，首推麥克密倫圖書公司 (The Macmillan Co.)，出版了四百九十二種；其次是格勞塞特——鄧萊公司 (Grosset and Dunlap)，出版三

百三十七種；牛津大學出版部，(Oxford University Press)出版三百十二種，麥克·格羅埃·希爾圖書公司出版二百零三種。美國最大的圖書出版企業便是麥克密倫圖書公司（一八四三年創辦），它在紐約和倫敦都有平行的分公司。

## 第六節 博物院和藝術陳列館

美國有各種科學部門，技術部門和藝術部門底許多專門博物院。美國一些重要的博物院具有以下的一些特點：（一）它是進行擴大的民衆社會教育的機構，（二）它又是獨立的學術研究機關，（三）又是和大學生作有系統的研究工作的組織。

重要的博物院如下：

紐約的〔京都博物院〕(Metropolitan Museum)，是一所藝術博物院，於一八七〇年創辦。在它豐富而珍貴的陳列品中，有極珍貴的古代埃及，古代希臘羅馬的各種藝術紀念品；繪畫雕刻，建築，裝飾藝術（陶器製造術、五金、玻璃、織物、服裝等等），音樂器皿，武器等；同時也陳列有十九世紀以前的歐洲一切時代底裝飾藝術品和早期的美術品。這所博物院裏的陳列室底大廈所佔的面積達二十八萬平方英尺。該博物院是以埃及藝術方面的學術工作（包括發掘和研究）著稱的。

波士頓的美術博物院，開辦於一八七〇年。該院陳列有埃及的藝術紀念品，古代

古典藝術品，古代中國的、日本的、東印度的藝術品，以及現代歐美的藝術作品。古代出版物底搜集，要算這個博物院底優點之一。

哈佛大學底藝術博物館（在馬薩諸塞州底園布立治市），是伊利莎柏·福格（Elizabeth Fogg）所創辦，故定名爲「福格藝術博物館」（Taft Fogg Museum of Arts）。一九一七年該館已遷入新建巨廈。館中陳列有古代意大利底優秀藝術品，舊畫家底古畫，印刷品等等。

「彼波第考古與人類學博物館」（The Peabody Museum of American Archeology and Ethnology），其創辦人爲喬治彼波第，故名。該館亦附設於哈佛大學，係一八六六年所成立，是美國第一所人類學博物館。最初所搜集的陳列品祇是關於美洲土著底過去和現在的生活。從一八九一年起，才開始專門化——專門搜集中美洲的諸民族底考古材料。它的南美洲、亞洲、非洲和美國本國底人類學材料底搜集，頗為豐富。

國家藝術陳列館（設華盛頓），於一九二〇年成立，分兩大部門：國家陳列館（The National Gallery），和弗利爾藝術陳列館（The Freret Gallery of Arts），後者是借它的創辦人底名字而定名的。該館原係私人所有，後來才由主人贈交給美國人民公有的。它的工作主要是研究和搜集亞細亞洲底藝術紀念物，其次是美洲的藝術品。館中陳列有伊蘭的、埃及的、東羅馬帝國的很豐富的藝術品。美國所有藝術匠人底作品亦搜集得很多，而以惠斯特勒（J. Whistler）著名畫家底作品尤為興盛。

辛辛那提的博物院聯合館（在俄亥俄洲）是由博物院本身和美術研究院（這是學校）聯合而成的。博物院裏所搜集的有大批的繪畫，現代美國畫家底作品陳列得特別豐富。埃及的，亞西利亞的（Assyrian），希臘的、羅馬的、哥斯的（Gothic），保古條頓民族之一族，於第三、四世紀時曾進攻過羅馬帝國，後被人為「蠻夷」，）文藝復興時代的和現代的影刺，陳列得亦頗豐富。非常突出的金屬製品，古代武器，美術織物（特別是印度的），以及很豐富的美國考古學和人類學方面的紀念物等，（品達三萬種之多），搜集得很多。

本薛文尼亞博物院（設在菲拉德爾菲亞），搜集有很豐富的公曆紀元以來的歐洲、美洲和東方的各種紀念物，而尤以裝飾性的藝術品為多（如木質的器皿，金屬的器皿——尤其是銀器——鉛繪織物，古陶器等均甚多。）該院還附設一學校——工業美術學校。

菲拉德爾菲亞藝術博物院，集合着大量私人蒐集的優秀藝術品，它以進行廣大的社會教育工作聞名全國。

克里夫蘭藝術博物館於一九一六年創立，蒐集有極豐富的埃及的、古典的、中世紀的和現代的西方藝術品，亦進行廣大的教育工作。

匹茲堡的卡內基研究所（Carnegie Institute），於一八九六年創辦，包括以下諸機關：圖書館、繪畫藝術部、博物館、音樂部、圖書館技術訓練所等。博物館底蒐集物有自然歷史的藝術和應用藝術。古今各種錢幣、獎章、各種金屬的藝術作品等，陳列得極

為豐富。

巴爾的摩藝術博物院，於一九二三年創立，蒐集有很多美國和外國藝術畫片和影刻物。中國古代和西方印度人所製的各種金屬器皿，甚為可貴。

紐約的布魯克林學藝研究所(Brooklyn Institute of Arts and Sciences)，成立於一八二三年，其事業有三大部分：(一)「教育部門，設有二十三個關於藝術和科學的輔助部門」；(二)「布魯克林美術、人類學、自然史博物院」，自一八九七年起開放，任人參觀；(三)布魯克林植物園，一九一一年開辦，佔地五十英畝。

紐約的美洲印度人博物院，於一九二二年開辦，有二百萬種以上的陳列品，以研究印度藝術和印度人種學及出版類似著作出名。

紐約的西班牙博物館，一九〇四年成立，館內陳列有很多關於說英語、西班牙語、葡萄牙語的諸民族底歷史藝術和文學的作品；此外還有大批的畫片、底稿、地圖、鑄貨、以及十萬冊以上的書籍。

## 第七節 國民保健

### 一 疾病與死亡率

由於美國生殖率底降低，就發生人口「老化」的過程，所謂「老化」，就是幼齡人

口在全體人口中的百分比數有減降的趨勢；反之，年齡長大的人口底比重則相對地增加。例如據一九三〇年底調查，五齡以下的兒童是少於一九二〇年，而且又少於自五歲到十歲的兒童。由於診治兒童傳染病的醫術進步，兒童死亡率是降低了。在一九二一二五年間，每一千個新生嬰兒，每年平均夭折七十四個；在一九二六——三〇年間，夭折六十八個；一九三一——三五年間夭折五十九個；一九三六年夭折了五十七個。在美國，對傳染病的鬥爭是做得很努力的。結果好些傳染性疾病（如天花、瘧疾、白喉、傷寒、副傷寒等）有了減少的趨勢。

由於大規模地採取預防措置（種痘），天花是大大地減少了。可是患天花的實例還是相當地多。在美國，種牛痘不是強迫的。

砂眼（或顆粒性結膜炎）甚至於還有發展的趨勢，而各州均有，尤其南方。患砂眼的外國人是不容許登岸的；同樣的，患肺病和其包傳染病的人，有精神病、酒精中毒、神經衰弱的人，也不許進口。死於傷寒和副傷寒的比率，在一九一一——一三年間是每十萬人中，死於此類疾病者達一八·五人，至一九三四年已降低到祇三·三人。死於白喉者，在一九二七年為每十萬人中佔七·八人，至一九三三年已降低到三·一人，這是應當歸功於全國廣行學齡前兒童與學齡兒童注射預防針的。可是死於瘧疾等疾病的人却有增加的趨勢：死於瘧疾者增加百分之四七，死於糖尿病的增加百分之四四，死於心臟病淋巴管病的增加百分之五四。不過這些數目字不能說明患這類病的人數如何變動，因

為大部分患者都是醫好的或變成長期衰弱的，但並未死去。

美國最流行的幾種傳染病統計

(根據一九三〇—一九三五年華盛頓記錄的數字)

疾病類別	之月份	居 民 數		患 者 數	
		（單位千人）	（單位千人）	人 數	人 數
淋 痘	三八	一一五、二四〇	一五六、三二一	一九三〇	一九三五
百 日 咳	四七	一二七、〇〇六	一六〇、五四九		
白 咳	四七	一二七、〇〇六	六六、三九四		
傷寒副傷寒	四七	一二七、〇〇六	二七、〇九四		
疾 疾	四六	一二三、九九五	九八、四九三		
瘧 痢	四七	一二七、〇〇六	四一〇、三三三		
梅 毒	三八	一二五、二四〇	七四〇、九三三		
猩 紅	四七	一二九、一五二	二五二、一〇七		
梅 毒	三八	一二九、一五二	三三七、六六一		

砂 眼 四五  
紅疹傷寒 四六  
天花 四七

一二三、九三二 一二四、五四三 五一〇  
二二七、〇〇六 一、二八七

二、四一九  
四八、七八二 七、九一八

三、〇九九  
一、二八七

## 二 醫療機關

美國有很多設備優良的醫院，有大量的病院，大批的醫生和中級醫治人才，可是比較優良醫療機關，都是收費的。為人民醫治病的，差不多全是私人醫生。他們大部分都在都市裏行醫的。免費醫治的醫院，全是一些慈善團體設立的醫院，它的數量有限，規模也較小。美國大約有十六萬醫生，四十萬女護士，七萬牙醫，五萬產科醫生和一萬二千衛生工作人員。在一九三五年，八百個人可有一個醫生，可是醫療人才底分佈是極不均勻的；例如南卡羅林那州，一、四三一人才有一個醫生，而加利福尼亞州則五七一人即有一個醫生，紐約州則六二一人可有一個醫生（以上係根據一九二九年的調查）。在威斯康星州一五四個居民可有一張病床，而在南達科他州則七四九人才有一張病床。

據一九三八年一月一日調查報告，美國共有病床一，〇九六、七二一張，其中精神病院底病床佔五三〇、五二二張（精神病院有五百九十二所）。在三、〇七三個鄉村區域中，有一、三〇〇個區域沒有病院。病院底分佈亦極不均勻；例如在農業州份（密西

失必州（得克薩斯州）內，每千人可派到四·五——六張病床；可是哥倫比亞京都特區內，則每千人可派到二七·四張。大部分醫院是私人保險公司，宗教團體和慈善團體所辦的。私人醫院在美國多得很。私人醫院因為索費昂貴，所以病床底利用百分數祇五〇·七%，而免費的國立醫院則達九一·一%（即一百及病床中平均每床有病人九一·一人）。美國普通醫院裏都附設門診部和綜合診療所。又可是由衛生署出資開辦的醫房却祇有五千所。普通的大藥房，大部分都是私人企業或托媒斯出資開辦的。大多數藥房，除賣藥品外，還經營別種商品買賣。在美國市場上有大批專賣的特效藥品——「萬靈」藥品。

除醫生外，美國社會裏還有很多的魔法醫療師。據一九三〇年的調查，這類「魔術醫師」，共有三萬六千人之多。

### 三 保健機關

美國底每一州都有獨立的國民保健事業管理局，而全國性的聯邦保健管理局底職權反倒是有限的；它只是附屬於財政部的一個保健管理局。為實行對一般衛生事業之監督計，聯邦保健管理局指派自己的代表於劃定的聯邦衛生區——這樣的衛生區在美國共有六個。聯邦政府中其他的部，也有管轄某一範圍的保健事業的。例如工業醫生監督之職權歸勞動部執行；學校衛生保健之責歸內務部裏的教育司負，獸醫監督權則操諸

農業部之手。

這樣看來，美國底保健指導權是很分散的。不過此外還存在着一個聯絡性的保健委員會，有關各部均派代表參加這一委員會。

美國沒有全國統一的衛生立法。每州各自頒佈各自的衛生法和衛生章程。美國也沒有各地統一的衛生機關底組織。對地方各種衛生機關的指導是由州政府底保健處負責的。一切大都市裏，也都有獨立的衛生管理局。

除上述衛生行政機關外，還有許多私立的——大部分是慈善團體的——保健指導機構，如美國紅十字會，衛生協會，護士協會，防止肺癆協會等等。為着配合這些團體底活動計，於一九二一年成立了一個國民保健聯合會。

在醫藥教育發達上起着重大作用的組織，是美國醫藥協會（American Medical Association），它發行許多的醫學雜誌。美國還有一個強大的醫藥團體叫做美國醫院聯合會。有很多醫療救護團體，是靠一些私人捐助的醫藥基金來維持的：如「洛克弗勒基金」，「公共保健基金」等。

#### 四、醫學教育

美國沒有一個行使國家監督醫學教育的行政機關。大部分的醫學校是私立的，許多高等醫科學校是慈善家斥資創辦的。祇有一小部分醫學校是由國家的經費或由政府的經

獨來辦的。所有的私立醫學校，收費都極高昂；每年學費自三百元至五百元不等。貧寒學生的補助金或獎學金，多半是富慈善家捐助的（大半靠「洛克弗勒基金」）。某些高等醫科學校，設備極佳；巴爾的摩城的霍普金大學裏的醫學院，凡魯比爾特醫科專門學校，耶魯大學底醫學院等等，就是實例。但是大多數私立醫學校底設備都很簡陋，它們都是商業性的學校。

極大部分的醫科學校都附設在大學裏。高等醫科學校底修學期限是三年到四年，但是投考的學生都必須具備必要的化學、物理、生物學等科學知識。八十個醫學校中，有十個底修學期限是五年。醫科學校底畢業生，必須通過國家的醫學試驗，發給證書，始准掛牌行醫。只有受過一年衛生和保健組織訓練的人，才有資格充任保健機關中的高級行政人員。大學裏還附設有某種專門醫術的進修課程。

美國每年從醫科專門學校出身的醫生有七八千人。在全國高等醫科學校裏肄業的學生有二萬二三千人，其中女子僅佔百分之五。美國還有藥科學校七十六所，其修學期限為二——三年。全國藥劑師約有八萬人，在藥科學校肄業的學生約有四千到五千人。牙科醫生底培育，有附設在各大學的牙醫專科負其專責，其修學年限是三年。在許多高等醫科學校中，往往附設有護士班，其修業年限是二年。但同時也存在着許多獨立的護士學校。有許多地方還辦着訓練產科醫生的專門學校。

## 第八章 美國底國外屬地

### 第一節 阿拉斯加

(美國國外重要屬地之一)的阿拉斯加(Alaska)，是包括北美洲西北角的阿拉斯加本身，阿留申羣島(Aleutian Islands)和白林海峽中的另外一些島嶼。同時，在阿拉斯加本土以南，沿加拿大西北角的狹長沿海地帶以及阿拉斯加灣內的許多島嶼，也都是屬於阿拉斯加的。

阿拉斯加底領土面積達一百五十一萬九千平方公里。人口(一九三八年)祇六萬三千人，其中白人約三萬，其餘的是雜色七人；印第安人，阿留申種人，愛斯基摩人數目較多。白人大部分集中於阿拉斯加底南部海岸和採礦地盤。阿拉斯加底行政中心是朱諾(Junior)，居民僅四千人(一九三〇年)，其他較大的地點有費爾班克斯(Fairbanks)，諾姆(Nome)，西特喀(Sitka)等。這些地方底居民約自一千至四千不等。

阿拉斯加和阿留申羣島是一七四一年契律科夫和白林(Chirikov and Bering), 11, 人所發見的，但是阿拉斯加底最初的歐洲移民却是俄羅斯人。一八六七斯以前，阿拉斯

加是屬於俄國的。一七八九年成立的「俄美貿易公司」，在很長的時期內跟阿拉斯加做了買賣，並兼營海陸生意。等到後來，海獸越捕越少，買賣就日趨清淡，沙皇政府對於阿拉斯加的「興趣」也就逐漸失去。十九世紀後半，美國政府因估計到阿拉斯加底天然資源，並希望因其在北美大陸的地位起見，就和俄國談判購買阿拉斯加。一八六七年沙皇政府同意割讓阿拉斯加和阿留申羣島與美國，索價七百二十萬美元。從此以後，阿拉斯加底自然富源就由美國資本來全面地開拓了（主要地是開發皮毛業、礦業和漁業）。阿拉斯加的發見金礦還是一八六一年的事，但是到了一八九六年坎拿大、阿拉斯加邊境的克朗達喀的豐富金礦發現以後，開採金礦的事業才發達起來（克朗達喀金礦雖在加拿大境界內，可是金礦發掘人却也常常湧進阿拉斯加的境界裏來）。一八九八年在諾姆崎角上又發見了金礦；一九一〇年在肯那依辛島上，以後則在阿拉斯加底其他地方，都相繼發見金礦。

現時阿拉斯加底經濟基礎，主要有下列幾種成份：（一）漁業，約佔阿拉斯加全島產品價值底百分之五〇；所捕的魚，主要的是內河的鮭魚和外海的鱈魚和鯡魚。一九三七年，從事漁業的人口有三萬零三百人；在一一二三所鐘頭工廠中有工人二萬五千，該年出產了六百七十萬噸鮭頭鮭魚。（二）採礦業，主要的是採金（一九三八年採得二萬公斤）和銅礦（一萬五千三百噸）；其記如銀、鉛等礦，亦有開採，惟數量不大。（三）狩獵業，主要的有海豹、陳、海象、海熊等獸。（四）皮毛業和畜獸業。（五）畜鹿

業。廣大的森林利用得並不多。農業是不發展的。阿拉斯加底對外貿易幾乎完全是對美國的；百分之八十以上的輸出是生肉和鱈頭魚，其次是毛皮和銅礦砂。鐵路線共長一、一七一公里（一九三八年）。

從一九一二年起，阿拉斯加組織成為美國底一個獨立的「領土區域」，它也有兩院制（參眾兩院）的立法會議。但是阿拉斯加立法會議通過的法案，美國國會保有撤廢之權。立法會議又無頒佈法律之權（指關於賦稅、狩獵、漁業、毛皮業等等問題的法律。）行政權操在阿拉斯加行政長之手，後者是由美國大總統任命的。阿拉斯加在美國國會中派有一個代表，但只有審議權（即發言權）而無表決權。

在阿拉斯加和阿留申羣島上，美國設置有一連串的海陸空軍太平洋根據地。最近幾年來，美國在阿留申羣島底荷蘭港建築了一個巨大的海陸空軍根據地，又在科的亞克島和西特喀建築了強大的空軍根據地。其後，又在腓爾班克斯和恩科拉基建築了大規模的空軍根據地。美國在北太平洋這一連串的軍事根據地，由於它們相當地接近日本北部諸島（阿留申的阿圖島距日本千島羣島底最北一島祇七百哩）。

## 第二節 夏威夷羣島

夏威夷羣島（Hawaiian Islands），亦稱散佈羣島（Sandwich Islands），差不多

多處於太平洋底正中心，其所佔海面空間，從西北到東南，約二千五百公里。其中比較大的一些島都集中在羣島底東南部：在北緯一八·五四度和二二·一五度及西經一六〇·三〇度和一五四·五〇度之間的地位。這一切島嶼都是火山底山峯，而那些火山底基層是在海面以下四千到四千五百公尺之深處。羣島中最大的一個是夏威夷島，面積一萬零四百平方公里，它是幾座大火山底斜面所構成的。其他較大的島有茅威島（面積一·八八六平方公里），阿胡島（一·五四八平方公里），考瓦伊島（一·四一七平方公里）。較小的島澳有摩洛開島（六七六方公里），拉那伊島（三六三方公里），尼籌島（二五一方公里），考拉瓦島（一七九方公里）。

在許多火山中，活火山祇有夏威夷島上的茅那羅阿和基勞裏這兩座，當作美國屬地之一的夏威夷島底總面積有一萬六千七百平方公里；人口依據一九三〇年底調查，是三十六萬八千人，根據一九三九年底估計，已達四十一萬五千人。島上原有的土人是夏威夷人或坎那略人（Kanak）；這類土人在歐洲人初初發見夏威夷羣島時，約有三十萬。到現在，由於土人不斷地死亡，這一人種已減少到祇剩六萬人，即僅佔現時全部人口底百分之十四。現在夏威夷羣島底大部分居民是移民和移民底後裔，他們是從十九世紀七十年代起由於製糖經濟底發展而移植到那兒去的。移民羣中，數量最多的是日本人，佔羣島居民百分之三七（據一九三八年估計），其次是菲律賓人，佔百分之一三，再次是中國人，佔百分之七。在個別的島嶼上，人口底分布是極不均勻的。人口最密的是阿

胡島，該島共有居民二十萬三千人（據一九三〇年調查）；其次是夏威夷島，有居民七萬三千人；再次是茅威島，四萬九千人；考瓦伊島三萬六千人；摩洛開島五千人。其他島上的居民是很稀少的。

羣島底政治經濟中心是阿胡島上的火奴魯魯（Honolulu）亦名檀香山，是羣島中一個最大的城市和港口，人口有十五萬三千人（一九三八年）。其他許多城市在居民數量上都大大地遜於火奴魯魯。

夏威夷土人向夏威夷羣島上的殖民運動還遠在歐洲人發見該羣島的二千至二千五百年以前就告開始。夏威夷羣島是一七七八年英國航海家庫克（James Cook）所發見的；可是在這很久以前（早在十六世紀時），西班牙的無名航海家也早就到過那兒。在十八世紀末和十九世紀初，這些島嶼曾經聯合組成一個統一的民族國家；這國家一直存在到十九世紀末為止。在十九世紀中，美國的教士已出現在夏威夷島上，和美國、中國做檀香木生意；後來，靠着美國產業家底提倡，聖殖經濟也逐漸發達起來了。一八七六年，夏威夷政府和美國訂立了互相免除關稅的貿易條約；從這時起，美國的勢力就開始在夏威夷底政治經濟中居於重要地位了。一八九八年，在夏威夷朝最後一任國王屈柳卡拉尼底政權被聖殖家領導的革命所推翻後，夏威夷羣島就被美國所贖併了；從一九〇〇年起，夏威夷正式成為美國底領土，設行政長官一人總攬政權，由美國大總統任命。立法權屬於參議院和衆議院。夏威夷派選代表一人參加美國國會，每兩年改選一次，在美國

國會中只有發言權。

夏威夷羣島底經濟基礎是高度發達的農殖經濟，主要的種植物是甘蔗和鳳梨。甘蔗底種植大半集中於夏威夷，阿胡，茅厝和考瓦伊諾島；鳳梨則大半出產於阿胡和茅威二島。米、珈琲、棉花、烟草等物亦有出產，惟產量不多。工業生產主要地是改製甘蔗和鳳梨（製糖等）；也有一部分是改製別種農產品的。別的生產部門則極不發達。火奴魯魯附近有二規模宏大的罐頭水果製造廠，可算是世界上最大罐頭水果工廠之一。夏威夷底主要輸出品是糖和水果。對外貿易主要地是對美國本國。鐵路線共有三百二十二公里（一九三八年）。

由於地理位置使然，夏威夷羣島成爲太平洋上重要的海空交通據點；它對於美國具有極大戰略價值。所以美國在夏威夷羣島建設了太平洋上最主要的，極強固而設備極優良的一個海軍根據地——珍珠港（在阿胡島上）；其地距火奴魯魯約十三——十五公里。珍珠港之寬大，差不多可以同時停泊美國全體的太平洋艦隊。此外，夏威夷還另有潛艇根據地和兩處海空軍根據地。

在夏威夷羣島以西是中途島和威克島，亦美國底屬地。這兩個島可算是由夏威夷到關島到菲律賓的一座橋梁。這些島嶼近年來也都變成了美國在太平洋上的海軍重要據點，是美國保護其由東到西的海洋交通所必要的。

## 第三節 關島

關島是太平洋上馬里亞納羣島中最大的一個島，島上多山，幾乎全為熱帶植物所蔽。它的位置是北緯一三、二六度和東經一四四、四三度。面積五三四平方公里，人口二萬三千（一九三八年）。行政權亦歸美總統所任命的行政長官所掌握，他同時還兼握立法權。行政中心是阿干那城（Agana）有居民一萬二千人。

關島是一五二一年葡萄牙人麥哲倫（Magellan）所發見的。西班牙人的殖民關島則始於十七世紀末。一八九八年西（西班牙）美戰爭以後，關島才由西班牙讓與了美國。現在關島成了北美和菲律賓間的重要海軍據點。

島上主要的農產物是椰子樹。主要的輸出品是乾椰子和椰子油。對外貿易也只是與美國的貿易。

關島控制着重要的大洋航道，繼續成為由夏威夷到菲律賓的「橋梁」，與橫濱相距祇一、三五〇哩，所以它對於美國具有重大的戰略價值。可是因為它處於日本所屬諸羣島（如馬里亞納、卡羅林、馬紹爾等羣島）底包圍中，它的戰略價值就大為降低了。

## 第四節 菲律賓

一 菲律賓羣島處於南洋羣島之東北部，為西太平洋上臨中國海的一大羣島嶼所構成。

菲律賓一共有七千多個島嶼，其中祇二千四百四十一個是有名字的，祇四百六十二個面積滿一方公里。羣島底總面積是二十九萬六千餘平方公里，人口（一九三八年）一千六百二十五萬，大多數是馬來種人。

最大的島有：呂宋，面積十萬零五千七百方公里；民答那峨，面積九萬五千六百方公里；棉蘭——一萬三千三百方公里；內格羅斯（亦稱黑人島）——一萬二千七百方公里；巴拉望——一萬一千七百方公里；班乃——一萬一千五百万方公里；明多羅——九千八百方公里；雷伊特——七千三百方公里；塞布——四千四百万方公里；波荷爾——四千方公里。政治中心和最大城市是馬尼刺（一九三七年有居民三十六萬二千人）；其他的大城市有塞布（居民八萬三十），奧爾登克（五萬九千人），巴坦加斯（五萬人），阿爾高（四萬九千人）等。

菲律賓羣島也是一五二一年麥哲倫所發見的。十六世紀時，菲律賓為西班牙人所奪取，遂陷於西班牙殖民地之地位。在十八世紀末以前，菲律賓向來是脫離外界而孤立的，它實際上是西班牙殖民官僚和天主教堂底「世襲領地」。從十八世紀末和十九世紀初起，菲律賓底內部社會經濟才開始發生一點變動；商業和生產事業底逐漸發達。馬尼刺的麻、咖啡、可可、甘蔗等等底生產，逐漸擴大起來，因為世界市場對於這些物品的需求不斷地增加了。一八三七年馬尼刺的開放外國船隻進口，成了外國資本侵入菲律賓的一個強大推動。這些外資首先侵入菲島底商業，後來則侵入到墾殖事業裏去了，一八九

八無聲美戰爭的結果，菲律賓以二千萬美元被西班牙政府轉讓給美國。一九三四年三月二十四日，美國國會通過一法案，准許菲律賓自一九四六年起完全獨立。在這時以前，菲律賓被承認為一受美國保護的國家。

菲律賓底經濟基礎，主要的是：（一）為出口而生產的墾殖經濟——甘蔗、椰子、馬尼刺蘿，烟草和熱帶水果；（二）為供應本地人民需要的米底生產；稻子底播種面積，幾乎佔菲律賓全部種植地底一半。此外，畜牧業也有，但不甚發達。森林業在菲島經濟中也有相當的地位：森林佔菲島領土底百分之六十三。百分之八〇以上的林地是有人在經營的。菲律賓還擁有各種有用的礦藏：煤、鐵、五金、金、銀、片岩等等。但是只有採金事業有相當的意義——據一九三八年底計算，該年共產金二萬六千公斤。製造業大半是農產品和林產品底改製廠。菲島有很大的製糖廠、釀酒廠、製煙廠。無論在城市或在鄉村，手工業是很發達的。在菲律賓底出口貿易中，糖約佔百分之四四，椰子和椰子油——約百分之二〇，世界聞名的馬尼刺蘿——約百分之九，烟草和煙——約百分之五。百分之七七以上的出口貨（一九三八年）輸往美國，百分之六·五輸往日本。美國對菲的輸出，佔菲島全部輸入底百分之六八，日貨輸入佔百分之九·六。鐵路線共長一、一四一公里（一九三九年）。

和夏威夷羣島一樣，菲律賓由於它所處的特殊的地理位置，對於美國亦具有重大的軍事價值。適應着這一點，菲律賓加入了太平洋英美防禦體系，而成為它的構成分子之一。

一。在這次大戰以前，美國政府和菲律賓當局共同協商，採取了鞏固群島防務的措施；在馬尼刺、檳榔加波、木維特等地（均在呂宋島），都建築了海軍根據地。

根據從一九三五年起生效的菲律賓憲法，菲國底立法機關於一院制的國民會議之手，國民會議每三年改選一次。大總統任期六年，由國民普選之。政府只對大總統負責。在一九四六年起完全獨立的地位未實現前，菲律賓底外交關係，對外貿易，僑民問題，幣制，國家債務等大政，均受美國監督。菲律賓現在已組織有自己的軍隊。菲國政府每年應向美國政府報告國務一次。美國政府底駐菲代表是菲律賓底最高全權使者。

## 第五節 美屬薩摩亞

美屬薩摩亞是南太平洋上風靡亞羣島底東邊部分的島嶼，即西經一七一度以東的那些島嶼（以西的那部分薩摩亞島嶼是新西蘭底委任統治地）。美屬薩摩亞底面積共有一百九十七平方公里，居民（一九三八年）一萬二千人。最大的島是土士伊拉島(Tutuila)，面積一〇四方公里。行政中心是土士伊拉島上的巴哥巴哥（居民九百四十人），亦海軍據點之一。最主要的凝產物是椰子樹。因而出口貨主要的也是椰子。巴哥巴哥自一八七二年起被美人佔領，而全為美屬薩摩亞則自一九〇〇年起才為美國所有。行政長官亦由美總統委任。

## 第六節 巴拿馬運河地帶

巴拿馬運河地帶是一九〇三年十一月十八日美國以一千萬元加上每年支付二十五萬元，爲了開鑿巴拿馬運河而從巴拿馬政府手上買過來的。這一地帶是由沿運河兩岸各八公里寬的領土所構成。地帶面積共計一、四二二平方公里，居民四萬五千人（一九三八年）。運河地帶底管理權操在美國政府任命的軍事行政長官手中。美國派有強力的警衛隊保衛這一地帶。

### 第七節 波多黎各

波多黎各(Puerto Rico)是加勒比海上的大安的列斯羣島中之一島。領土面積(包括波多黎各底附近小島在內)共八一八九六平方公里，居民一百八十二萬人(一九三八年)，大部分是白種人，一小部分是母拉托人(Mestizo 即白人和黑人底混血種)和尼格羅人。白種人居民多半是西班牙移民底後裔。首邑是聖約翰(S. Juan)，同時也是一重要海口，居民十三萬七千人(一九三五年)。他如蓬塞(Ponce居民九萬八千)，邁亞圭斯(Mayaguez居民七萬人)，也是島上的大城市。

波多黎谷是一四九三年哥倫布所發見的。一八九八年西美戰爭之結果，其地由西班牙讓與了美國。農殖經濟（最主要的甘蔗，其次是烟草，鳳梨等農產品）是波多黎谷底經濟基礎。他如咖啡、棉花、葡萄、椰子、蜜柑等物底出產，亦在開展中。至於玉蜀黍、大豆、米、蔬菜等糧食品，則都是為本地消費種植的。波多黎谷掌握有各種各樣的礦產：金、銀、鉛、鎳、銅、鐵、錫、水銀、鎳等。但是具有工業意義的，只有鎳礦底採掘和少量金礦和鹽。製造工業以糖、煙、酒、罐頭水菜和罐頭蔬菜為最發達。糖底輸出約佔全部輸出底三分之二。差不多全部對外貿易都是和美國進行的。鐵路線有四九二公里（一九三九年）。代議機關分為參眾兩院，執行立法權。行政權由美國大總統任命的行政長執行。在美國國會中，波多黎谷派有全權代表一人，每四年選舉一次，在美國國會中祇有發言權。

## 第八節 維爾京羣島

維爾京羣島（Virgin Islands）是加勒比海的小安的列斯羣島底一部分。這裏面包括聖托馬斯島、聖約翰島和聖克魯亞島。這些都是在經濟意義上比較重要的島嶼。一九一七年從丹麥政府手上奪過來之後，美國就建成了一個單獨的殖民地，叫做維爾京羣島。羣島面積共祇三四四平方公里，居民二萬二千人（一九三八年）。行政權亦由美總統任命。

的行政長官掌鑑。行政中心在夏羅塔·阿馬利亞（居民七千人），盛出以糖和酒為大宗，完全輸往美國。由於該地正當巴拿馬運河之衝，所以對美國有重大的軍略價值。

# 附錄

## 美國歷史大事年報表

年代大事

- |      |     |                            |
|------|-----|----------------------------|
| 一六三〇 | 尼亞  | 摩里薩斯殖民地建立，告成               |
| 一六三六 | 尼亞  | 荷蘭人建立新亞爾特蘭城（紐約）            |
| 一六〇七 | 英國  | 英國在美國建立了第一個殖民地——傑姆斯敦（維琴尼亞） |
| 一六〇六 | 英國  | 商人丘吉爾和普里默斯公司從事美洲殖民地底建立和開發  |
| 一五二〇 | 西班牙 | 歐洲人首次移民到達中美洲               |
| 一四九二 | 西班牙 | 哥倫布發見美洲                    |
| 一四九七 | 西班牙 | 約翰·麥波特到達尤蘭和拉布斯多沿岸          |
| 一四八六 | 西班牙 | 諸爾楚人首次駛達拉刺多東海岸             |

一六三八

一六三四

一六三五

一六四三

一六六四—一六六五

一六八二

一七五四

一七五六—一七六三

一七六一

一七六五

一七六六

一七六七

一七六八—一七六九

一七七〇年三月五日

一七七三年十二月

馬薩諸塞殖民地建立告成

馬里蘭殖民地建立告成

康涅狄格殖民地建立告成

北方諸殖民地「新英格蘭」聯盟之組成

英人奪取新亞姆斯特旦而更名爲紐約

本薛文尼亞殖民地建立告成

英國政府禁止在殖民地製造紡織品

七年戰爭；英法在北美的鬥爭；結果法人失去他們在北美的幾乎全部殖民地，祇保留了舊易斯安那底一部分

英政府下令杜絕走私

英政府在北美屬地宣布印花稅法

廢止印花稅法

宣佈對茶、酒等物品徵收關稅

殖民地人民實行抵制英貨

殖民地人民與英國軍隊在波士頓發生衝突

殖民們毀壞自英運抵波士頓的大批茶葉將其拋諸海灣中，即所謂「波士頓茶風潮」

- 一七七四年九月十一十月  
一七七五年十一七八三  
一七七五年四月十九日  
一七七五年五月  
一七七五年六月十五日  
一七七六年七月四日  
一七八一  
一七八三年九月三日  
一七八七年五月十四日  
一七八七年九月十七日  
一七八八年一月一日  
一七八九年四月三十日  
一七八九一一七九七  
一七九一  
一七九七一一八〇一  
一八〇〇  
一八〇〇年三月
- 在蘇拉德爾菲亞舉行第一次大陸會議  
獨立戰爭  
獨立戰爭爆發  
舉行第二次大陸會議，革命派佔多數  
喬治·華盛頓被選為殖民軍總司令  
國會通過北美「獨立宣言」  
大陸會議通過「聯盟約法」  
舉行巴黎和會，正式承認美國獨立  
弗拉德爾菲亞舉行立憲會議  
國會通過美國憲法草案  
各洲批准憲法  
喬治·華盛頓被選為美國第一任大總統  
華盛頓在任時期  
美據  
約翰·亞當斯  
首都遷至華盛頓  
紐約發生工潮，商人罷工風潮，引起武力衝突

二月〇〇年五月

一八〇九年一八〇九

一八〇三

一八〇七年三月二日

一八〇七年十月

一八〇九年一月二十七日

一八〇九年一月二十七日

一八一四年二月二十四日

一八一七年二月二十四日

一八一九年

一八二〇

一八二一年

一八二五年一八二九

一八二五年

一八二六年

一八二七年一八二七

一八二九年

- 舊佈于地主延信貸期限  
德國總理在任時  
以一千零一十二年一月一日起禁止輸入黑奴  
公國八零元旦起禁止輸出合以對付拿破崙底大陸封鎖政策  
詹姆斯·馬歇爾總統在任時期  
對英戰爭，即所謂第二次獨立戰爭  
英美簽訂根特和約  
詹姆斯·門羅總統在任時期  
自西班牙手上贖買了佛羅里達  
密蘇里妥協成立（確定通行三級制領地與界線）  
宣佈「門羅主義」（美洲是美國人之美洲）  
約翰·昆西·亞當斯總統在任時期  
第一批職工聯合會出現  
民主黨組織成立；第一個勞工政黨在巴拉圭國菲亞成立  
安德列·約克遜總統在任時  
勞工黨在紐約宣告成立

一八三三

一八三三

一八三五

一八三七

一八三八

一八四一

一八四二

一八四三

一八四五

一八四九

一八四八

一八五七

一八六一

簽訂美俄通商航海條約

美國總工會(General Trade Union)成立

民權黨(The Party of Whigs)成立

全國擴展縮短勞動時間的運動

馬爾丁·萬德倫總統在任時期

約翰·泰勒總統在任時期

詹姆斯·波爾克總統在任時期

加利福尼亞發見金礦；自由農人發起；歐洲人移美的

移民運動異常強化

沙查利·泰勒總統在任時期

米拉德·菲爾摩總統在任時期

弗蘭克林·皮爾斯總統在任時期

塔薩斯——尼布拉斯加法案成立；堪薩斯州內戰開始

一八五九

一八六〇年十一月

一八六〇年十二月

一八六一—一八六五

一八六一年四月十一日

一八六一年四月十九日

一八六一年七月二十一日

一八六一年五月二十七日

一八六二年五月二十日

一八六三年元旦

一八六四年十一月八日

一八六四年十一月十五日

一八六五年四月九日

一八六五年四月十四日

一八六五年十二月

一八六六年

約翰·勃郎舉動  
林肯被選為大總統

南北戰爭；林肯總統在任時期  
南卡羅林那州宣佈脫離北美合衆國

南方其他十州（蓄奴州）宣佈脫離北美合衆國

內戰開始

美國政府宣佈封鎖南方叛亂各州底海口

北軍大敗於曼那薩斯

北軍二次大敗於巴爾·蘭

林肯宣佈廢除蓄奴制，黑奴解放

林肯二次被選為總統

北軍在秀爾曼將軍指揮向南方海陸進攻，連戰連勝

南方投降

林肯被刺身死

通過第十三次憲法修正案（關於廢除蓄奴制）

南方諸州實施所謂「黑色法案」，三K黨發生

一八六五—一八六九

一八六六年四月九日

一八六七年七月三十日

一八六七年四月二日

一八六七年三月三十日

一八六八年七月二十及廿一日

一八六九年一月廿三日

一八七〇年三月三十日

一八七一年一月

一八七八

一八八一

安德列·亞歷森總統在任時期

黑人公民權利法案成立

新奧利安對黑人實行流血的鎮壓；全國工會成立，舉行

第一次大會於巴爾的摩

「南方改造法案」成立

美銀訂約，以七百二十萬元購買阿拉斯加

憲法第十四次修正案發生效力（關於給與黑人以公民權利之修正）

是里斯·芬蘭和赫坎在任時期

舉行黑人全國代表大會於華盛頓

憲法第十五次修正案（禁止剝奪黑人選舉權）成立

農業者或農工——「綠背黨」告成立

美國工黨成立

盧特勒·赫伊士總統在任時期

全國鐵路員工大罷工

「布國稅」·亞歷森的銀幣法案成立

詹姆斯·加菲尔德總統在任時期

一八八二—一八八五

一八八五

一八八五—一八八九

一八八六年五月一日

一八八六年五月四日

一八八六年十二月

一八八七年三月二十二日

一八八九年十月二日

一八八九年十一月二日

同年十月至十二月

一八九〇年三月二十九日

一八九〇年七月二日

一八九〇年七月十四日

同年九月十日

一八九二年二月

一八九二年十月一日

一八九三—一八九七

且斯特·亞爾遜統任時期

海軍總設法案成立

克利夫蘭統任時期

爭取八小時工作制的同盟罷工

芝加哥屠殺大會上發生炸彈慘案

美國勞動同盟宣誓成立

成立州際貿易委員會

文涅明·哈里森總統任時期

舉行第一次泛美會議于華盛頓

舉行國際海軍會議于華盛頓

或立泛美外務局

托拉斯約翰·胡曼法案成立

斯爾曼摩根法案成立

麥肯萊關稅法案成立

宣佈夏威夷羣島為美國保護國

謝爾比·諾曼法案宜衛廢除

克利夫蘭統任時期

一八九七年一月一日

一八九七五月一日

一八九八年四月二八月一日

一八九八年五月一日至三日

一八九八年六月廿三日

一八九八年七月七日

一八九八年八月十三日

一八九八年十二月十日

一八九九年元旦

一八九九年九月六日

一八九九年十二月二日

一八九九年十一月一日

一九〇一年六月十二日

一九〇一年九月六日

一九〇一一九〇九年

麥肯萊總統麥肯萊：美國社會主義黨成立

美西戰爭

美西在馬尼刺大戰

美國社會民主黨在台勃列領導下舉行代表大會於芝加哥市

國會通過正式併吞夏威夷羣島

美軍佔領馬尼刺

美西在巴黎簽訂和約

古巴正式成為美國控制下之國家

美國務卿通諭英、德、俄、法、日諸國，宣佈對中國的

「門戶開放」原則

美國佔領薩摩亞群島之一部

菲律賓的反叛及其征服

建立對古巴的保護權

麥肯萊總統麥肯萊：美國社會主義黨成立

梯奧多爾·羅斯福總統在任時期

一九〇二年十月

一九〇三年八月

同年十一月三日

同年十一月六日

同年十一月十八日

一九〇四一—一九一四

一九〇五年六月二十五日

一九〇七年三月四日

一九〇八年八月

一九〇九年一—一九一三

一九一三一一九一二

一九一三年五月三十日

一九一三年廿月二十三日

一九一四年四月二十一日

一九一四年八月四日

同年八月十二—十四日

同年九月十四日

舉行第二次泛美會議

哥倫比亞國拒絕美國開鑿運河的條約

哥倫比亞境內巴拿馬區發生政變

美政府承認巴拿馬共和國

美國與巴拿馬成立建築運河條約

開鑿巴拿馬運河

「工業勞工和平團」成立

禁止鐵路公司員工勞作時間超過十六小時的法案成立

「工業勞工和平團」分裂

威廉·塔爾特總統在任時期

郭德羅·威爾遜總統在任時期

憲法第十七次修正案（關於直接選舉參議員（填））成立

聯邦準備銀行體系建立告成

美軍佔領墨西哥底委拉·克路斯洲

美國對第一次帝國主義世界大戰宣佈中立

美國社會主義黨發反戰和平宣言

允許菲律賓自治的約翰斯法案成立

同年十月十五日

一九一五年九月十六日

一九一六年八月四日

一九一九年八月十九日

一九二九年三日

一九三一年一月七日

一九三一年十一月三十九日

一九三一年四月六日

一九三一年五月七日

一九三一年七月十五日

一九三一年一月八日

一九三一年七月十八日

一九三一年九月十四日

同年九月十四日

一九三一年八月十一日

一九三一年九月十四日

一九三一年二月

反托辣斯的克萊頓社成立

建立對海地共和國的保護權

自丹麥手上購得丹屬西印度諸島

設立國防委員會的法案成立

鐵路工人實行八小時工作制的亞當森法成立

威爾遜二次被選為總統

美國實行軍事佔領聖多明谷共和國

美國對德宣戰

美國社會主義黨舉行非常會議

美輪迫兵役法成立

對付開譏法成立

宣佈威爾遜底「十四條」

〔三業勞工和平團〕和社會主義黨左翼分子一一二人之裁

審判

美國青草陸戰隊抵達海參威

社會民主黨領袖台勃斯因進行反戰鼓動被判處十年監禁

兩國關係發生總戰爭

- 一九一九年六月 美國勞動同盟臨時大會通過「改造綱領」
- 一九一九年九月一日 美國共產黨和共產主義工黨成立
- 一九二九年九月一 日 錦綱托辣斯工人三十六萬五千八百五十五人
- 同年十一月十九日 國會拒絕批准凡爾賽條約
- 一九三〇年二月十六日 契法第十八號修正案（禁止生產酒類販賣）成立
- 一九三〇年四月九日 美軍自遠東撤回
- 一九三一年五月一 日 國會決議對德之戰爭狀態宣戰上
- 一九三一年十月十八日 美國各共產黨團體合併成立 美國共產黨
- 一九三二年十一月一 一九三三年二月 美國老加拿大黨成立
- 一九三二年十一月二十三日 哈定總統在任時期
- 一九三二年十二月二十九日 柯立芝總統在任時期
- 一九三七年七月二日 美國參加日内瓦三國會議
- 一九三七年八月二十二日 海軍建設經費法案成立
- 一九三七年十二月二十六日 薩科與王采梯被處死刑
- 一九三七年十二月二十六日 美國職工教育同盟在紐約舉行全國大會通過總議職工會  
的書面聲明

一九三九年一月十五日

一九三〇年三月六日

一九三〇年七月四日

一九三一年二月二十五日

一九三〇—一九三四年  
一九三三

一九三三年五月十二日

一九三三年六月十三日

同年十一月

一九三四

一九三四年六月一七月

一九三五年五月

一九三七年一月

一九三七年二月

一九三九年七月二十六日

胡佛總統任時

參院通過《戒煙禁令》

美國失業者第一次大示威，全國普遍一百二十萬人

失業者在芝加哥舉行全國大會，又一派失業者不滿，芝加哥成立了十萬人

全國各地因經濟恐慌而下潮溝

富蘭克林·羅斯福總理任期開始

「農村經濟調查委員會」

「全國產業復興管理局」

國會決議自一九四五年起凡「外債實獨立

太平洋沿岸美商海設與碼頭工人大罷工，

禁軍火與交戰國之中立法案成立

最高法院決定廢除復興法案

擴大中立法

羅斯福總統提出改組最高法院草案

美國宣佈解散駐美商行

一九三九年九月六日

同年九月十日

同年十一月四日

一九四〇年一月三日

同年六月

羅斯福宣佈對歐陸戰爭中立  
在巴拿馬舉行泛美會議  
軍火禁售令（禁止售軍火與交戰國的命令）撤除  
羅斯福以諮詢致國會要求增加軍費

建立美國歷史上第一次的聯合政府（即總統邀請各黨派  
——尤其是共和黨——領袖加入政府，如史汀生任陸  
長，諾克斯任海長）

美國空襲大軍擴計割底草擬和通過

舉行泛美會議於哈瓦那

美加聯防機構成立

英美協定成立：美國以五十艘驅逐艦讓與英國，英國以  
西半球之海空軍根據地八處租與美國

強迫兵役法成立

同年九月九日

同年十一月

羅斯福第三次當選為總統，打破美國的歷史慣例  
國務卿赫爾聲明除重慶國民政府外，不承認中國底其他  
任何政府

軍事工業指導委員會成立  
一九四一年一月八日

一九四一年一月二十二日

廢除對蘇聯的「道德禁運」令

同年三月十一日

軍火租借法案成立

同年四月十日

將排水量各二千噸的軍艦十艘讓與英國

同年七月八日

美軍在冰島登陸

同年七月二十六日

宣佈凍結日本在美資金

同年七月三十日

羅斯福私人代表霍普金斯在莫斯科會晤斯大林與莫洛托夫

同年八月一日

美蘇商約宣佈延長

同年八月十四日

英美發表共同宣言（即羅斯福、邱吉爾底「大西洋憲章」）

同年九月十月

美、英、蘇三國代表在莫斯科舉行三強會議

同年十月與十一月

羅斯福與斯大林交換函件

同年十一月十八日

容許美國商船武裝與駛往交戰國海口之法案成立

同年十二月七日

日本進攻美國，偷襲珍珠港

同年十二月八日

國會通過對日宣戰案

一九四二年元旦

德、意對美宣戰，接着美國亦對德、意宣戰  
華盛頓發表二十六國反軸心共同宣言

同年一月十日

羅斯福下令改組生產管理局（OPB）為戰時生產委員會（WPB），任命奈爾遜為主席。

里約·熱內羅巴西國舉行泛美會議。

同年一月十五至廿六日

同年二月二十六日

同年二月五日

同年二月二十三日

同年三月三日

同年三月四日

同年三月十七日

同年三月三十日

同年四月八日

同年四月十八日

同年四月十九日

同年四月二十二日

泛美會議通過「里約憲章」；美軍在北愛爾蘭登陸。美國國會通過對華五萬萬元貸款案。美對英成立新租借協定（互助協定）。美巴簽訂發展軍需資源協定。

美軍大批艦船開抵北愛。

美國以砲艦老鷹號、靖鷹號、沉鷹號、海鷹號四艘增

與中國。

太平洋作戰會議在華府舉行，由美、英、蘇、法、荷、

荷、加七國組成。

美參謀總長馬歇爾以軍火租借方案為主。

美軍開抵印度。

倫敦。

美機大舉襲日寇本部之東京、橫濱、神戶、大阪、名古屋、

西南太平洋戰區統帥部成立，麥肯齊·克萊門為總司令。

美軍開抵印度。

同年五月三日

同年六月二日

同年六月七日

同年六月十一日

同年六月二十五日

同年九月四日

同年九月十七日

同年十月二日

同年十月十六日

同年十月十八日

同年十一月七日

同年十一月八日

亞之阿蘭

美蘇主力艦「華盛頓」號與「比卡羅林」號抵印度洋

美與中國成立租借協定（又名扶輪路互動協定）<sup>1</sup>

中途島美海空軍大捷（航歷：六月一日—六月三日）<sup>2</sup>

），敵被擊沉航空母艦四艘，共殺傷一千一百一十五人

三，運輸船一，被擊傷者一千零三十餘人

美蘇租借及經濟互助協定在華易文

美任艾森豪威爾少將為駐歐美軍總司令

美軍在非洲比屬剛果登陸，國五人，死二十一人

美總統特使耶爾基威抵古巴等處，<sup>3</sup>

威爾基飛抵重慶，來華訪問；美、土、瑞（典）三國簽訂

穀物協定

羅斯福向國會報告：本年美財政年度（六月一日起至次年五月三十日止）<sup>4</sup>，國庫盈餘七四〇億美元，赤字費四一億美元

美軍十四萬在法屬洛摩哥和阿爾及利亞（二月二日登陸）

艾森豪威爾將軍兼任北非盟軍總司令，總督薩姆爾及利亞之阿蘭

同年十一月九日

美與羅琪正式絕交；美英保證西葡兩國不受戰爭威脅並充分尊重兩國之領土主權

同年十二月二日

同年十二月十日

一九四三年一月二日

同年一月七日

美強大遠征軍開抵紐西蘭

羅斯福召開美軍事首腦會議，檢討各戰場新形勢

美國務院發表「和平與戰爭」白皮書

美國第七十八屆國會開幕，羅斯福發表演說，威望反軸

心戰之勝利前途

同年一月十一日

同年一月二十四日

同年一月二十四日

同年二月十二日

同年二月十七日

同年三月十一日

美英卡薩布朗加軍事會議結束

羅斯福演說，今年對歐亞軸心國家採取大規模攻勢

太平洋作戰會議在華盛頓舉行，商討進攻日本計劃

美陸長史汀生宣佈，美駐華空軍正式成立為第十四航空

隊，由陳納德指揮  
美英加會商反潛艇戰術成立協定

美國務部宣佈邀請三十八國於四月廿七日舉行戰後糧食

問題會議