

國際問題資料

第 二 卷

第 一 期

社 會

1942.3.23 * 印編會員委作文化天部治政公委第

NATIONAL LIBRARY
南京圖書館藏
CHINA

戰時印度之工業化

太平洋戰爭發展至今，戰神已臨印度之門前。中國與印度之關係，英國與印度之關係，皆將開始新的局面。吾人對於印度政治、經濟、文化，特別英印關係各方面之問題，自必有同情之態度，而以縝密之研究，務期俟發見東方最大物產人力之資源，俟為保衛正義以抗侵略之堡壘，同時藉使以優秀善美之民族，於戰後得以恢復徹底之解放。本文係史德魯·里斯氏所作，載一九四一年六月廿五號《新華月報》印度工業情形，敘述頗為詳盡，且最近材料，實亦不為重要參考。以內對繼續邊譯有關於印度各方面問題之文章，以餉讀者。——譯者

一 引言

在目前三大洲戰爭中的陸戰和海戰的發展，對於一個經濟生活高度集中而又倚賴許多長距離的交通線的帝國，其影響的傷害愈益嚴重了。納粹的進攻，敘利亞，伊拉克向蘇彝士運河的鉗形的移動，日本在越南地位的德國，以及航運的危機的公認化，顯是使沿法意力量集中在大英帝國的弱點上的最近的事件。去年秋季英國政府已經認清戰時一個問題的需要，一九四〇年十月二十五日在戴維里召集了一個東方集團會議，代表大英帝國而與在太平洋戰線的幾個領土。雖然印度和屬於大英帝國的其它區域三兩年來已沒斷過其共同的生產，但是依舊沒有加緊的努力來配合這種運動，而使其獲得領導權。所以東方集團會議舉行的目的，便是想為

防禦東方區域而建立一個安全的經濟基礎，或則如印多不有種族說，有保護我們的公共的自由，
建立一個武裝的對右界，匡正舊世界的均勢。這一次會議的結果，更有保衛會議成立，能從洲
建及印度，這樣印度的廣大的經濟資源和介於蘇俄和對地極之間的地理位置，使印度成為這
種計劃的合理的中心。再者，印度的工業生產量在這一區域內的其他國家之下，包括澳洲在
內，這一個事實，使她成為計劃中的東方兵工廠的「第一重要」的隊行。

使印度成為東方蘇國的重要兵工廠所產生的影響，超過了這東和東南亞洲的對立的衝突
和結果。實際上將英印的關係是要依賴在這一改裝的結果的下面。

二一九三九至一九四〇年間印度工業之進步

在過去兩年間治金及生產數字上表現出最大的進步。生鐵生產從一九三八——一
三九年的八六〇,〇〇〇噸以上，到一九三九——四〇年也增加到一,〇〇〇,〇〇〇噸。鋼條生產
從九〇〇,〇〇〇噸以上增加到一,二〇〇,〇〇〇噸。熟鋼生產從八六七,〇〇〇噸增加到九六八,〇〇〇噸。
在一九四〇年計劃生產一,二五〇,〇〇〇噸。鋼合金鋼甲在塔塔鋼鐵公司 (Tata Iron and Steel
Company) 的查姆歇德普爾工廠 (Jamshedpur) 中達成成功，在印度的歷
史上為第一次。該公司現又成立一個鋼工廠，這個工廠的產量增加二〇〇,〇〇〇噸的產量，其
中有七萬噸是屬於用以製造鋼甲的酸性的鋼。

一九四〇年五月，印度已經通過了上次大戰中與英一兵這工廠所生產的軍火數字。此外，
印度政府於去年六月宣佈分配八百萬美元為補充的軍火工廠之用。包括兵工廠和改裝的鐵道
工廠。在一九四一年初，額外的八,〇〇〇,〇〇〇美元被分配給現代化軍需工業，造砲工廠
彈藥工廠，以及小兵器的工廠中。印度原是可以供給她國內軍需百分之九十九的軍火，包括

六英寸大砲在內，在這種補充情形之下，便可以製造最新式的軍器，包括二十五磅重的大砲，七英寸
炸彈，輕機關槍，以及三·七英寸高射砲的砲鏡。在塔爾工廠落成以後，在東印度鐵道工廠製
造成功，除了引擎之外，便可以使印度製造她自己的坦克車了。不年內印度可望每月出產三千
輛裝甲車。

在第二次世界大戰爆發以前，印度入一切的新機。但克魯司計畫的逐漸增加的需要，以及英稅主
產的計劃，同時發生的便是英目前輸入武器的困難，這些已加添了英印度建立主要工業的動力。
輸入的困難可以說下面一件事上表現出來：一九四〇年一月至八月，輸入的武器在一九三九年同
時期中百分之二十八以下，雖然由於強烈的需要而不顧價格的昂貴。因此種種為戰爭而需的
工業的計劃，為了缺乏設備而曾經停頓過。英要亦於這種缺少的結果，第一步便決了製造筒車
式樣的車牀和彈壓的機器。一個由政府補助的航機工具及廠務要員素不 (Tigheone) 設立
，資本為三十萬美元。

印度的鐵路，大半為政府所有的鐵路，在指揮工業自給上正作顯著的進展。直至現在輸
入的鐵道輔物平均每年為三,〇〇〇,〇〇〇美元。印度政府的鐵道部正準備開始的曾經塔塔
公司訂貨，公司裡面英國製造的輔物可望於一九四一年終生產出來。現在已不須輸入機械工具
的困難，正在東印度鐵道公司的坎屈拉格工廠 (Kanchiwarra Works) 進
行製造火車頭的計劃。此外，印度正在生產馬車和小型飛機，已經交付了八,〇〇〇,〇〇〇美元的
的定單。

這種加速度的工業化，伴著國外供給化學工業的發展，這同樣刺激了印度對於工業的發展。
兩個重要的公司，印度阿利化學公司 (Alkali and Chemical Corporation)

of India) 和塔台化学有限公司 (Tata Chemicals, Ltd.) 都已进行完備他們的工廠中。在一九四〇年終，一个工廠已經在本地。塔台化學公司在一九四一年夏季生產十二種重要的化學工業。輸入的錫已經在印度以及緬甸，並且在二年前使印度的錫能最合理地採鍊，處理和製造。在開採錫業方面也有了同樣的進步。

在基本工業貢獻之外，印度的大(竹)的工業對英國也有重要貢獻。蘇美工業實際上具印度的一種獨占的貨物，而且僱用了除棉業外比任何工業較多的人。現在已經為英國訂製十萬。沙袋了。毛織工業的全部產品，另外還有大布等又業的毛織品。已經製成軍服了。重要的制服和毛毯。軍靴每月一二五,〇〇〇雙，正在製造中。

簡言之，印度已經成為大英帝國在蘇美士運河東面的主要的兵工廠了，印度的工業已經加速生產，更能夠整起來這應緊急的需要了。

三、印度的資源

印度真實豐富的真正力量的問題，常常被提出來，但是這一個問題在一個時候比目前還被重視的。根據可靠的證據，我們可以下結論說，不以印度工業的成長如何，它的生產能力完全是倚賴在印度天然資源上面的。印度有至多六百萬噸煤的儲藏量，其中五十萬噸噸資料最優良並且可以使用。印度有八,四〇〇,〇〇〇噸煤。印度的三,六〇〇,〇〇〇噸鐵儲藏量，有美國的四分之三那樣多，而且其質料又比美國所儲藏為優良。印度每年出產八百萬噸鐵，但低於蘇聯，而佔全世界產量的六分之一。印度自然鐵的資源很高，但目前的產量才佔世界產量的百分之八。戰前印度出產的九千萬噸，不及日本出產的六分之一。

在其他方面未做合理開發的資源，也有顯明的例證。印度的水力，據估計有二千七百匹馬力，僅次於美國，但僅有百分之三。這已經開發了的，和美國已開發的百分之三十三相比，恰成尖銳的對照。鐵礦石的儲藏量，已知是很龐大的，但是由於缺乏當地的需要和高度的運輸費的緣故，一直到本埠還沒有開採。

這種在儲藏量和實際生產量上的尖銳的對比，使許多研究印度經濟的學者感到迷惘。卡南教授 (Professor D. H. Buchanan) 在他所著的「印度資本工業之發展」一書中，歸納起來說：

「這是一個具有工業上必然的一切天然資源的國家，但是有一世紀多牠都輸入大量製成品的貨物，同時也只發展了極大的簡單工業。這些工業和牠們的組織在其他的國家都已高度地完成了。具有豐富的生棉花，生麻，容易採掘的煤，容易採掘而且例外地品質優良的鐵礦，過多的常因無人僱用而餓死的人口，不下於任何一國的金銀的儲藏，國內優良的市場，具有這些優秀條件的印度，仍然只使工業上養活她的百分之二的人口。」

印度工業上的這樣失敗，大部份是由於一世紀以來在英帝國主義政策的阻撓。

四 印度工業的遺產

在第一次世界大戰以前，英國的政策是使殖民地國家的傳統的觀念之下，印度必須依賴原料，稅收，貨物市場的來源。十九世紀下半葉的龐大的鐵路的興設，並使為了達到這些目的的緣故。依照一九二一年政府公報，因為外工廠和政府獎金以及鼓勵印人工業的企圖，已被英當局有效地阻止了。棉織工業原是，即利用低廉的工資和鄰近的市場加以開發的，但是首先由於英法兩國布疋的進口稅和徵收印花稅的百分之三之四的關稅，並由於一九〇四年徵收印度手

俄國紙幣的國產稅的緣故，牠的發展又被阻止了。

在第一次世界大戰的不久以前，巴西爵士 (Baron George Paiva) 估計英國在印度的投資，總數為三萬六千五百萬磅，其中只有二百五十萬磅是投資在工商業方面。甚至我們加上錢業和附屬於工業的其他企業，在戰前也有百分之九十五的投資是和工業發展沒有關係的。

隨着第一次世界大戰的爆發，英國政府宣佈了一種和以前完全相反的政策。於是印度總督哈斯丁爵士 (Lord Hardinge) 宣佈「何處有頭腦的才氣，就是去戰爭結束以後，必須採取一種確定的自覺的政策，去發展印度的工業。」在一九一八年，多特吉·哲姆赫爾特 (Walter Lugg - Chelmsford) 說道：「無論在那一方面說，一種發展工業的前途的政策是被迫切地需要着，不僅為了給予印度以經濟上的安定，而且也為了滿足她的人們的願望。從經濟的和軍事的立場上來看，為了大英帝國的利益，也為了要發展印度天然資源。印度對於大英帝國的貢獻，不是我們所能衡量的。」

這種由官方轉變態度所發出的呼聲，終於使第一次世界大戰以後，在印度受到強烈刺激。而且吸引了英國人對於分潤印度利益的關係。一九二〇年發行的幾個棉織廠所付的股息，平均為百分之八十二；幾個主要的棉織廠所付的股息平均為百分之九十四；以及棉業至百分之四百，包括紙利在內。平均英國每年對印度的輸出，從一九〇八年到一九一〇年大約計的一千四百萬磅，或全部的百分之九，到一九二二年的三千六百萬磅，或全部輸出的百分之八以上。

倫敦對印度工業逐漸增加的威脅，可從改變關稅政策中反映出來。一九一七年棉花及類工業被允許增加百分之七又二分之一到百分之七。一九二〇年增加百分之十八。一九二二年的進口稅增加百分之十五。到一九二四年，對印度的鋼鐵業增加到百分之三十三又三分之一，進口稅和

英國金制度的保護之後，已經可以算是達到最高的水平了。

然而以即使英國政府在印度工業上面的利益却開始稀薄下去了。一九二一年終到來的時候，數目許多過度漲漲的公司。在一九二四年，漲漲的英國資本，已經跌落到二百六十萬鎊了。

五、大英帝國的優先權

一九二七年鋼鐵保護制度正式收復的時候，基本的關稅降低，與金銀的制度廢除，都產生了英國優先權的原則。在印度業以外作為印度主要工業的塔塔鋼鐵公司，已經定次的鋼鐵生產，從一九一三年的九〇〇〇噸，增加到一九一八——一九一九年的二二四〇〇噸。但是到了一九二六年，一百萬鎊的收買價格降而為十萬鎊比股票價格，於是公司不得不向倫敦去請求二百萬鎊的債款。

從一九二七年到第二次世界大戰爆發為止，盛行的關稅政策，便是英國的優先權，給予英國資本與印度資本中如非英國資本，即不獲優待的權利。一九三二年，在印度人的抗議和印度國會的不次之下，由海太華條約產生了「一般的英國在印度的優先權」。一九三三——一九三五年，印度關稅局反對英國在印度稅收方面的優先權的報告，被廢棄了。自一九三五年印度國會解決後文英國優先權的條約的時候，此種優先權的權利更被廢棄地剝奪起來了。但是這一次的不次也已被廢棄了。同樣地一九三六年三月，海太華條約的廢止，就為印度國會反對，也為印度商會都聯邦委員會所反對。一九三八年，海太華條約的廢止，也為印度國會反對，也為印度商會都聯邦委員會所反對。

一九三八年，海太華條約的廢止，也為印度國會反對，也為印度商會都聯邦委員會所反對。

一九三八年，海太華條約的廢止，也為印度國會反對，也為印度商會都聯邦委員會所反對。

制体系，限制或尽最大可能限制去资助各种工廠和公司，管理他們的出產，售賣他們的貨物，支費人站及附屬的地位，將实际的利益給予代官代理人。安列烈即魯公司 (Amherst & Co. Ltd.) 是其中最著名的一个公司，在十五种不同的工業上面，管理或只擁有五十四個企業公司，其中包括麻、煤、鐵、運輸、保險、和糖業。雖然也有印度的公司在裡面，然而最穩固最有力量的却是英國的公司。在錫鐵工業方面，印度並沒有最多的投資，可是工業資本都在英國代表管理之下。

在印度有三個商業銀行的系統，每一個銀行擁有將近三分之一政府的儲金。屬於半官方的商業組織的帝國銀行，是居於首位。在一九三六年曾理人中間有十一位英國人，四位印度人，但依一九三〇年的統計，僅有百分之五十一的已付存款為非印度人的。匯兌銀行 (The Exchange Bank) 是管理匯出及匯入的私人銀行。在一九三六年，十七個匯兌銀行中，只有一個是印度人的。印度聯合儲蓄銀行 (The Indian Joint Stock Bank) 是印度銀行業的堡壘。

在三個商業銀行之中，印度人則佔了兩個。雖然印度的一般商界都提出了投訴，說道：「在信託貸款上，存在着被排斥的現象。」印度人通常不能獲得他們的財產所許可的信用貸款。但是英國商人則以爲，不如爲此他們之間業目的交換以得到更多的信用貸款。

六、戰時的經濟

第二次世界大戰爆發以來，對於歐洲印度市民和英國人的製度，不僅有此需要，而且也是空前前的機會。在戰事開始的時候，下面的理論可以代表印度商界一致的意思：「戰爭發展到戰的方面，便是最不晚的商人也不滿意這三二年前的情形。然而英國人却顯然地憂慮着這種

英美對於他們的公債權者，因為在印度時英國人力也沒有完全動員起來。據半官方的更細更詳詢以說：那些注了於維持或增加在印度的英國商業的人們，對於國家的服務都貢獻出顯著的價值，因為有許多熱心者熱心而且準備會與英國政府放棄的商業。

有些工業，特別是鐵、鋼、紙、糖、都受到戰爭的阻礙。但是當羅格魯夫 (Sir R. G. L. ... *des Rogers*) 和米德蘭銀行 (*Midland Bank Ltd.*) 的主任經理在去夏代表英
國使團訪問印度的時候，他听到了許多控訴的言論。

印度的主要工業，棉織工業，是一個適者的例子。一九三九年八月，工業由於了一種貧困的狀
態。由於以法，文到工價格高了。到一九三九年十二月達到了最高峯。一九四〇年夏季，許多工廠
減少活動，有些工廠已經停止工作，在英美的英國和日本的競爭已經減少，並且還有大量的軍火
的定單。依照英國在孟買的前了威烈 (*Daniel H. Wiley*) 說，這種理由是因為工廠
工人生活費用的增加和農人改得到的工資的減低。在一九四〇年秋季，情況為改善。大概是為了
航運的缺乏因而減少了輸入的緣故。在印度的第一種大工業，麻業上面，也有同樣的情形。麻業工
廠雖然接受了十萬噸沙袋的定單，在一九四〇年九月到一九四一年三月，每月僅只工作三個星期。所以
印度的兩個主要的工業，棉業和麻業，並未得到戰爭的利益。

此外還有一類控訴的言論，這些言論是關於英商在印度怎樣重要。但是如果合起來看，便是表
示出一種潛伏的磨擦。印度航業的利益，要受到貨物、費用，以及印度船隻航行的種種之限
制。但是這些限制却不应用在已登記的英國船隻的上面。對於鋼、鐵、和鋁的生產的許可，在
英國社會上認為是一種防止缺乏或藉戰爭權利的企圖，這件事被印度政府以爲它是工業化
的一種障礙。印度儲蓄銀行宣佈，為要宣佈在印度的半數以上的未曾登記的銀行為不合法，

一种新的银行法必须成立，这一件事成为对于印度银行资本的更进一步的打击。

过个利而税的缴收，只在公司能够宣告有百分之六的股利的時候，这一件事也成为同样的事实。据最近讨论杂志记载，这种立法「得到欧洲社会的一致支持。印度的资本家认为这仅便利了英国拥有雄厚资本的大垄断者，于是加以猛烈的反对。

这种逐渐增加的结果，印度的新、中间阶级，觉得印度人担负的负担过重了。

一九四八年初，印度政府的财政官员杰斯爵士 (Sir Jaisingh Prasad) 说道：「我们现在遭遇到一个情况，使我们为了印度的国防，可能须要付出很大的额外开支。当中央议会通过了一个条款，对一切利润徵收在平时以上的百分之五十的税时，四十个商业团体，要買證券交易法，以及都市的商为，却宣告停業，一致的反对英国的这种措置。

在这种情绪上表示出来，也有其他的徵象。在真佳拉姆 (Madras) 总督曾经警告说：「目前印度许多人散布宣传蔑视战費，将毒案注入人民的思想中……」旁遮普省，在英的

印度总理哈德可汗爵士 (Sir Jikandaz Hyat Khan) 表示：「地方官吏的责任，是要劝告乡村的居民尽力贡献出旁遮普省以交負很的稅費。假若地方官吏不能尽责，居民们也应当自动地担负起责任来。我们将要嚴密地監視他们的成效。」

对于这件事的一部分最恶的心理，是因为不使过去印度人民的反抗被镇压下去，同时他们一切的费用也都用去维持英国的统治上面。印度付出給費，维持英国在中国和伊朗的外交的和領事的駐地中派艦隊的一部份費用，從英国到印度的電場的全部費用，以及在倫敦招待土耳其某苏丹的費用。印度有担到加城、埃及，以及大英帝国其他地方的軍隊的費用，这一件事，已经宣佈出来了。

然而印度的人業家和銀行家們公開反對政府的負擔，却是最近的事了。無疑地這是因為印度人深切感覺到英國人阻礙印度工業的發展。

當一九三九年十一月舉行東方集團會議的時候，一種驚人的措措被公開提出來。在辯論財政補助費的時候，政府關於飛機製造、汽車工業、造船工業的政策，被一些人極烈地攻擊着，特別受到最近入獄的山太納 (Sunderland) 的攻擊。關於飛機製造的問題山太納君說，在戰爭開始的時候，印度曾經建立一個飛機工廠，不受政府的補助金，但是為了政府拒絕購買飛機，因而延擱了十五個月。關於汽車工業，印度的領袖們，在印度計劃總局的考者維斯費司普拉雅爵士 (Sir M. Visvesvaraya) 的領導之下，在政府的一個美國工廠簽訂了二十五年的合同。而阻礙印度汽車工業的發展。山太納由提出，英國政府不願自己以宣佈的對於船隻的需要，而阻礙印度造船廠的設立。

英國政府顯然為這些攻擊感到惱着，十二月十六日一個官方的公報說：政府是「非常同情這些建議，但是如要完成這些目的，也存在着很大的困難。不久以後，這種言論一部分為印度政府的貿易部長勞伊特爵士 (Sir William Phearce) 所反對。勞伊特爵士在國務院中宣稱，政府並不積極鼓勵印度商人的造船工業，使其為作戰需要的一部分。政府的財政預算案中，與議會決否決，顯然大部是由於這一個原因。雖然可以像過去一樣，議會行動可以被認為此舉，但是這種反對聲已經表示出對於英國政策的極大的不滿，特別是在印度的工業界上面。

七、結語

這種不滿的原因，是有其基本的重要性的。已經證明的和其他可以加上的，其宗旨是：英國正為生存而決了生死存亡的時候，以及在印度的物資可用以援助英國在遠東的戰爭，因而

的时候，英国的政策仍是为商业的利益动着，为阻碍印度民族发展的目的控制着。

一九三九年十月，英国外交部长派往印度的代表团团长夏格特斯爵士，告诉印度的商界代表说：“你们有大英帝国的锁链挂在你们的手中，我们要来保你们那个锁匙。现在你们英国已经打开了那个锁匙的洞了。然而东方议会却有一个机会来结束英印关系的非道路。”

——史兀——