

農工月刊

馬超後



第八期

中華民國三十六年十一月十五日出版
中央農工部編輯

· 要目 ·

- 中國革命與農工運動……………馬超後
- 評中共「中國土地法大綱」……………馬潤庠
- 如何加強工會組織以期提高生產……………王懋齡
- 論美國新勞工法……………鍾榮春譯
- 中國農業勞動問題(續完)……………吳士雄
- 改革農村瑣語……………張禮達
- 如何加強農會組織以期提高生產……………梁廷誠
- 農工要聞

每册售幣貳仟元

短評

我們在行憲時應有的態度

國民大會代表及立法委員選舉在即，農工國大代表人數，在全部職業代表名額中，佔百分之五五。四；在未來之立法院中，農工所佔立委名額，佔職業團體立委總數百分之四三。七，故農工同胞，在政治上所佔之地位，異常重要，而一般國民，對農工同胞之希望，亦非常之大，爰就管見所及，提出左列數點，以與農工同胞共勉之：

第一，農工同胞之政治地位提高以後，必須能善于利用其政治上之權力，爲一般國民謀福利。國民大會之職權，在選舉總統及副總統，與修改憲法，明年第一次國民大會之召集，前者尤爲重要，按照中華民國憲法之規定，總統之職權，至爲龐大，他是國家的元首，是海陸空軍元帥，有宣戰媾和之權，他可以任免文武官吏。他的權柄這麼大，他的一舉一動，無不影響整個國民的生活和國家的生存。我們對於這樣的一個人選，不能不特別審慎，我們要投誰的票，在答覆這個問題之前，讓我們先擬定了未來大總統人選的標準：(一)他必須是一個大公無私的人物；(二)他必須具有遠大的眼光，不但須澈底了解本國的國情，且須明瞭世界大勢及潮流，這樣才能使將來國家的決定，適合國家的需要並配合世界的潮流；(三)他必須具有偉大的人格，威武不能屈，富貴不能淫，不爲利誘，不與惡劣勢力妥協；(四)他必須有卓越的判斷力，不易受羣小及奸邪所包圍；(五)他必須具有堅強的魄

力，遇事有百折不撓之精神。如果一位人物對於國家，已經建立了不可磨滅的功勳，及有優良政治成績，那麼，他的條件就非常優越。如果有人具有了上述的條件，我們就該投他一票，把他選爲國家未來的元首。

第二，吾國國民性之最大缺點，是感情與理智混淆不清，及公私不分，在行憲以後，如果這樣的國民性繼續存在，則無論憲法如何完善，亦不會有良好結果。我們在選舉某一個人做總統之前，所考慮的，不但是他過去對黨對國，有了若何的助勞，他和我們有了若何深切的情感，而最重要的，還是他當選了以後，對國家是有利還是有害，是利多害少，還是害少利多？國家利益爲前提，黨的利益和個人的利益在後，這是必須遵守的條件。

第三，農工同胞，對於將來立法權之行使，必須特別慎重。立法院爲將來國家的決策機構，一切政令，必須通過立法程序，方能發生效力；農工同胞，對於那一個政策，那一條法律，贊成或反對，須完全站在國家的立場上着想，如果對於國家有利，就該贊成，有害，就該反對，不管提出這法律的

人的政治背景是怎麼樣，這一點是很要緊的。

第四，在民主制度之下，從事政治工作的人，須有「運動家的風度」(Sportmanship)，這就是說，從政的目的在爲國家爲大眾服務，個人勝利與失敗，在所不計，參加競選，尤其須抱着這種態度，絕不能因爲自己競選失敗，就憎惡和自己競爭的人，甚至因此而認他爲政敵。其實，在國民大會會場上，在立法院中，彼此對政治的見解雖有不同，但個人的交情，絕不能因此而稍受影響。

此外，對於宦海的浮沉，仕途的進退，尤其應抱着這種態度，這樣，民主精神才能保持，民主政治制度的基礎才能建立，否則，我們是不配談民主政治的。(潤庠)

中國革命與農工運動

馬超俊

——民國三十六年七月四日在中訓團社訓班講——

本人因公赴察北各地，去了四十餘天，延至今天才同各位講話，說來很抱歉。

我是工人子弟，也是農人子弟，來自田間，也來自工廠，而且幾十年來都是同農工工人站在一條戰線上。今天同各位說話，就好像家中的兄弟說話一樣，感覺得分外歡慰，分外親切。我三句話不離本行，今天想以「中國革命與農工運動」為題，作一個簡短的報告。

一、抗戰以前及抗戰期間農工之犧牲及貢獻

中國革命經過了五十餘年，在這革命過程中，可以說農工羣衆犧牲極大。過去，總理領導革命，發明三民主義爲一個救國主義，並訂定建國大綱，手創建國方略，以建立中華民國，總理是一個先知先覺的人，是革命運動的領導者，而對於這革命工作的奉行，我們農工羣衆也是努力以赴的。每一次革命戰役，每一個革命階段，都是有廣大的農工工人前仆後繼的去奮鬥去犧牲。就以革命的初期來說，大部份犧牲的是工人，而我們政府對勞工却一向沒有保障，對工人的福利與生活的改善，不但很少有人注意，且還有人輕視。當時農工羣衆是沒有地位的，一般農工在國內既受土豪劣紳的壓迫，復遭政府貪官污吏的欺榨，工人在國內不能生活，得不到溫飽，就遠走到外國去工作，那知又受帝國主義的壓迫欺侮。我們的農工同胞在這三種壓迫之下，爲了國家民族的獨立自由，爲了自己的生活，還是忍辱負重地來拚扎奮鬥，這種痛苦，真是非人所能忍受的。

農工同胞們受這三方面的壓迫欺侮，簡直是在水深火熱中過日子，在痛苦中過生活，因此，就甯願犧牲自己來參加革命。我們翻開革命的史頁，就可以知道有很多的農工，成仁就義。比方在「三二九」黃花崗七十二先烈殉難以前，就有一個機器工人烈士溫生才先生，爲愛國民族的革命熱情所驅使，發憤刺殺滿洲將軍李鴻章的史蹟；又有一個工人李沛基在廣州大巷口龍藏街謀炸鳳山將軍的史實。這是在中國革命史上兩個工人轟轟烈烈互相媲美，

光耀古今的事。他們都是受了三民主義的薰陶，革命精神的感召，才在革命史冊上，寫下光榮悲壯的一頁！

總理當年任廣東、惠州、廣州、鎮南關等地革命起義的時候，都有農工參加的，可說是無役不與。就以推翻滿清來說，我們的農工們，尤其是工人們都發揮了最大的力量，討伐袁世凱時，我們的工人犧牲生命貢獻力量，也是很大的。到第二次北伐，領袖蔣總裁領導革命，打倒軍閥，我們工人也是奮勇參加的。迨北伐成功，南北統一後，我們農工又仍歸本位努力農工生產事業。

自抗戰開始，最高當局決定長期抗戰，奮鬥到底，以爭取最後勝利。我們沿海沿江的工人，都毅然隨着政府內遷，不論在鐵路上，在交通上，在工廠中，都能盡力協同移內地，搶運物資，裝卸機器，千辛萬苦，任勞任怨，廣大的工人，發揮了廣大的力量。

根據調查，參加抗戰的農工，不論是在前方直接參戰，流血拚命，或是在後方擔任軍需運輸物資，救護難胞等部門，爲數在二千萬人以上，犧牲的工人，也有一千萬以上。由此就可知道，在歷次革命過程中，及抗戰時期，我們的農工，拚頭顱，洒熱血，是很壯烈的。這是爲了救國救民，爲了國家的獨立，民族的生存，才這樣出錢出力，流血流汗，他們得了什麼報酬呢？沒有，抗戰勝利以後，又有什麼享受呢？沒有。我們在地下工作的農工同志，含辛茹苦，支持抗戰，由黑暗奮鬥到光明，其勞績，其貢獻，也是不可磨滅的。農工同胞在抗戰中做了無名的英雄，我們不但不要忘記，而且要表示崇高的敬意。今天各位能到這裏參加受訓，也不能不感謝他們。如果沒有他們的犧牲與貢獻，恐怕我們還不能到這裏來，就是政府勝利還都，各地人民得以還鄉，也可說是全靠過去的千千萬萬的農工同胞的犧牲所換來的。

不料，抗戰勝利以來，我們又遭遇共產黨的擁兵割據，亂國騷民，到處姦淫掠奪，農工同胞首當其衝。今天我們的農工同胞，仍是非常痛苦，一方面在水中度日，一方面在火中求生，水深火熱，交相煎迫。怎樣解除農工同

胞的痛苦，這是各位當前迫切的課題。

二、國內外形勢對農工運動的影響

目前國內經濟危機及共產黨的作亂，都加深了農工同胞的痛苦。自抗戰勝利以還，中國方得躋於五強的地位，可是現在的國際地位，已日趨低落，固然政府要負責任，共產黨更要負責。共產黨一天一天的在搗亂，在破壞交通，摧毀農村，使國內經濟建設，生產事業，不能與日俱進，却反而責備政府。關於國內一般情形，所謂社會賢達，民主同盟人士及各黨各派，又多任意宣傳，惡意批評，致使外國對我們寄予極大的懷疑，因此我們的國際地位也就一天一天的降低了。歐美的民主高潮，湧到中國來以後，中國實行民主的風氣，也日益濃厚。歐美有一二百年的民主的經驗，我們中國在這個動盪戰亂中實行民主，當難一蹴可及，自必稍假時日，循序而進。

各黨各派，以及所謂社會賢達，他們很多過去都是反對政府最力的，今天他們有的又來參加政府，位列高官厚爵，這可說是我們農工同胞過去的壯烈犧牲，替他們換來了今天的收穫，而我們的農工羣衆，却還依然在水深火熱之中。

世界各國過去強迫我們訂立了很多條約，到今天雖然有很多好像是取消了，其實還沒有澈底做到。舊的未能全免，新的又在增加，而且還沒得到點代價，中蘇友好條約就是一個例子。我們中國今天的形勢，是前門進虎，後門進狼，其所以招致這些情形，就是共產黨在引狼入室，援引外力，破壞國家的統一。

我們的一般經濟，也日趨危急，而我們農工所受的打擊與痛苦則更大。各位來自農工羣衆中，當然是身歷其境，尤其是華北的農工同胞現在很多是吃黑麵包首雜糧度日，生活異常艱苦，工廠關門，更是失業無依，徘徊待救，這些都是共產黨所造成的。

現在蘇聯又在東北積極幫助共產黨，接濟一切物資，用很多大小輪船載運軍火糧食，在東北、華北、旅順、大連一帶，起運頻繁，助紂爲虐，欲使東北赤化，分裂中國領土主權。美國對我們的援助，還未能趨於積極實在，過去雖有援助，而我們是付出了代價的，現在竟又停止借款，這是美國不瞭解我們今天所處的情勢。最近美國務卿馬歇爾，到了很多地方，知道了很多的實況，得了很多的教訓，尤其是對蘇聯，對中共更有了深刻的認識。同時，他在中國任特使時，本人會與他前後談了三個鐘頭的話，把共產黨歷來的暴行，源源本本告訴了他，現在又經過了一段時間，當可把蘇聯及中共的行爲，前後對照，自必更加明瞭。如今美國已日趨積極，朝着進步的方向前進了，這是很好的。如不是這樣改變，不但太平洋不和平，甚至整個世界各國都得不到安甯，美國也會受影響的。因爲中共在東北的戰亂，既有韓共日

俘參戰，更受蘇聯支援，今天東北的戰爭，已變質爲國際戰爭了。再看我們最近的軍事，也比較進步了。最近東北四平街等處的收復，軍事情況，日趨好轉，全國正在政府最高國策領導下，實行總動員戡亂，消滅共匪，掃除民主障礙。

總而言之，因爲國內外的形勢，共產黨的叛國害民，致使農工運動，在艱難困苦中進行，農工生活瀕於危殆。然而黑暗的盡頭，就是光明，暴風雨過後，就可甯靜，我們大家必須繼續努力，直把共黨消除爲止。

三、農工運動的重點

過去農工運動時起時落，沒有做好，不論是中央的，或是地方的，本人應當負責。因爲本人數十年來，沒有離開過農工運動的工作崗位。不過，沒有做好的原因，也還有其客觀的環境與主觀的條件。客觀的環境是受外來的打擊與阻礙，主觀的條件，便是缺乏幹部，缺乏經費，組織也較渙散。總理是非常重視農工運動的，在他的遺教中，就可看到。我們革命的最後成功，就是要澈底解除人民的痛苦，解除農工羣衆的痛苦，並改善其生活。當時，我們從事農工運動，總理隨時指示我們去做。當日說話所在的地方，所有工作的環境，還沒有今天這樣好。今天各位能够有這樣大的地方，集數百農工同志來互相研究，互相觀摩，互相交換意見，這是很難得的機會。

我們過去做得太差，其原因已如上述，但還有兩點是值得警惕的。第一：過去缺乏思想領導，一般黨員過去不重視農工運動，認爲農工是一盤散沙，沒有力量，因此，更增加我們農工運動者的困難。第二：迷信武力，本黨同志認爲有武力就可以控制一切，一切都可以武力解決，農工運動似無關輕重，因此，農工運動不易展開。加之，我們農工方面，本身又是半身不遂，以致過去二十年來沒有多大成就。今天憲法已公佈，憲政將開始，政治步入民主時代，農工已站在重要的地位。我們大家應急起直追，努力邁進，遵奉總理大公無私的精神，以至誠感人，來參加建國工作，重視工業的發展。今後的建國，完全靠農工，如果我們農工自己不努力，就沒有辦法來建國的。

現在各位到此受訓，應將所得的知識技能及精神，發揚光大，帶回去加強農工組訓工作，要以三民主義爲中心思想，要認識三民主義的基本精神，配合實際經驗，團結奮鬥，切不可行動不一致，各行其是，以削弱自己的力量。同時，還要發展農工工業，發展農工生產，解除當前的經濟危機，以謀農工痛苦的解除，農工生活的改善。今天，共匪正在破壞國家的統一，危害民族的生存，欲使主權分裂，國土變色，我們要發動農工同胞，響應政府全國總動員的號召，迅速武裝起來，消滅共匪。誰違反民生主義，誰妨礙民生主義的實施，誰就是我們的敵人。共匪現在到處鬧得民不聊生，我們誓要決心剷除他們！最後願以總理大公無私的精神相勗勉，並視努力奮鬥！！（鼓掌）

評中共「中國土地法大綱」

馬潤庠

本年九月十三日，中共舉行所謂「全國土地會議」，通過了一個「中國土地法大綱」，並經其「中央委員會」於本年雙十節予以公佈。這個大綱的內容，主要的是：

一、廢除一切地主、祠堂、廟宇、寺院、學校、機關團體的土地所有權及鄉村中在土地制度改革以前的債務。

二、接收地主的牲畜、農具、房屋、糧食及其他財產並徵收富農的上述財產的多餘部份。

三、鄉村中一切地主的土地及公地，（除大森林，大水利工程，大礦山，大牧場，大荒山及湖沼等爲政府管理外）由鄉村農會接收，連同鄉村中其他一切土地，按鄉村全部人口，不分男女老幼，統一平均分配，在土地數量上抽多補少，質量上抽肥補瘦，使全部鄉村人民均獲得同樣的土地，並歸各人所有之。

四、分配給人民的土地，由政府發給土地所有權，並承認其自由經營，買賣及在特定條件下出租的權利。土地制度改革以前的土地契約及債約一律繳銷。

這幾點是說明了中共「中國土地法大綱」的最大特點，但是這個土地法是不合我們的國情的，是沒有理論根據的。

一、土地不過爲國民財富的一部份，中共只沒收地主以及富農的土地及其財產，對於其他人如工商業者（原辦法保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯）。甚至都市的投機事業者的財物及債務不加清算或廢除，是不合公平正義的原則。而且在我們的大地主，并不像帝俄時代的大地主，往往有地千萬頃。我國的地主只有小地主沒有大地主，我們的土地分配，用不着採取蘇聯那種流血慘殺地主的殘酷手段。依照我們的國情，應當實行國父的平均地權的辦法來解決中國的土地問題。平均地權的辦法是照價收稅和照價收買以及漲價歸公，地價由地主呈報，政府即依照地主所呈報的地價抽稅，而且此種地稅是採取累進稅率的，即土地愈多的，其稅率愈大。此外，並用土地增值稅，以防止土地買賣的投機，這樣自可防止土地兼併之風，并

使土地多的人自動出賣其土地，政府爲着防止人民對於地價以多報少，又規定了照價收買的法，同時又以漲價歸公來避免私人僥倖的獲得，而且漲價歸公，私人的土地在不知不覺之中，逐漸化爲國有了。因爲每畝土地漲價十分之一，其面積便有十分之一因之歸公了。而政府又以土地貸款低利貸放農民，其使逐漸購得所耕種的土地，以這種限田及扶植自耕農的政策，自可達到平均地權的目的。中共的沒收政策，既不合公平正義的原則，尤必遭到地主的反對引起社會的亂源。在目前中國的國勢，經過八年的抗戰，精疲力竭的時候，社會正需要安定，由安定中求進步，這是顯而易見的，中共以暴力來擾亂農村社會的秩序，是不切合時宜的。

二、中共以暴力沒收了地主及富農的土地與財產，按照鄉村全部人口，不分男女老幼，以行政村爲計算單位統一平均分配，使全村的人民均獲得同樣的土地并歸各人所有。在表面上看來，似乎很合情理。但各村的人地比率不同，土地分配的結果，村民與村民間所得的土地仍有差別，有的鄉村人口甚密，而耕地稀少，這村人民所分得的土地必甚寥寥，不能維持生活。中共原來所謂「力求其平」的目的仍未達到，且於引起人多地少的村民反對。而且中共這種分配的法，實無條件的得到土地，流氓，小盜賊同樣分得土地，（中共各地減租減息清算中解決土地問題對法的指示均有此規定），社會上必養成無數不求進取，不務正業的份子，結果生產減退，經濟崩潰，社會不甯，國家混亂，此種辦法等於一種自殺政策。

三、各人所分得的土地，由政府發給土地所有權，各人自由處理。出賣，典當，出租，贈送，概由私人處理，別人不得干涉。但是農民的勤儉，積蓄以及遭遇各有不同，土地即可自由處理，則數年後貧富又趨懸殊，土地分配問題亦隨之發生，那時是否又來一次鬥爭清算呢？果爾，中共所謂土地革命則會無限期的發生，社會永無安甯，國家無法強盛，我們應加以警惕！

基於以上的批評，中共的土地政策，其中弱點是淺而易見的事實。但中共黨人也并不是不知道其中的弱點，而仍要採取此種政策者，實有其政治作用在焉。

如何加強工會組織以期提高生產

(中央訓練團社會工作人員訓練班學員論文) 王懋齡

「一盤散沙」這句話，是外人譏我們中國人無組織而散漫無用的一句形容詞，我們初聞尚覺不服而表憤恨，但細查社會的各種情狀，同時又和外人的社會情狀較之，就會深深地感覺無限的慚愧和無限的悲憤。外人之所以有進步，一切事業之所以有發展，無一不都是有嚴密的科學的組織！像我們的雜亂無章，散漫無緒，對任何事業均無從着手，此在盲目亂動，好似一羣黑夜裏迷失方向的路人，如此的情景，中國何得不弱，如何能有進步呢！

組織既為一切事業成敗的先決條件，那末，遇事該應該先有一個組織，否則，即無從着手。個人之事如是，國家之事更如是，社會一切事業亦如是。我國社會秩序之亂而常感難於安甯，這是人口之多，未有嚴密之調查和組織，來往太自由，縱有不良份子，亦無從稽查，更無從管理，且人口分佈未勻，文化及一切事業均不能平衡發展，所以枉自中國地大物博，許多日用品均仰賴外國。有時某種東西生產過甚，則一時價落而致使工廠虧折，因而大部乃關門倒閉，但過一段時間待存貨耗盡，又感覺該貨奇缺，價格日升數倍，造成社會奇形與人民之不安。這完全是整個國家缺乏組織，一切事業均不能計劃的平均的去發展，整個社會均在巔來跌去的畸形狀態下度日，那能安甯。顧及生活尚感不暇，更談不到進步和發展了。但是掉頭探訊外國，對於人口便有清晰的調查，生死異動便有明確的記載和管制，土地便有明白的測定，人口的分佈便是合理的，一切生產和消耗便有正確的適宜的配合，各事各業均係有條不紊的平衡地在發展，飛速的在進步，人家之所以能如此，是因爲有組織，有嚴密的強有力的組織呀！

中國經常都在鬧着「建國」，「發展工業」和「工業化」，要工業建立起來才能強國，要工業發達才能提高人民的生活水準，……這許多論調聽得很久，很普遍，可是這無組織的國家，究竟如何着手呢？着手要做的才太多了，試想，要發展工業，我們的工人究竟有着着干呢？把他們分門別類的統計又各有着干呢？他們的過程和處境如何呢？生活可得安定嗎？能够安靜的無憂無慮的專心一致努力求各人的技術的進步嗎？能否在工作中求生產效率的增高？能不受廠主和環境的壓制和虐待？能够享受一分勞力一分代價？能够享得應有的權益嗎？這些問題，無人能逐一的詳爲答覆。連這基層的統計和記載都沒有，又如何着手去發展工業呢？這，有一個捷徑，能明瞭一切，即易於控制和發展，這就是組織工會，讓他們分門別類的大小工業都組織起來，分層登記造冊，分層管理提攜，豈不就很容易的控制和運用麼？在人專方面有了健全的組織，明確的分門別類的數字，某項技術缺工，即可增強某項技術之訓練，某項人工過多，即可令從事調配減少，使之能安心專業而求技術的進展，求生產效率之增強，同時亦能享得應有的權益，快樂無憂的終身其事，精神所至，金石爲開，豈愁工業之無進

誰都知道，中國是一個農業國，農民人數佔總人口百分之八十以上，因爲是一個缺乏工商業的古農業國，所以人地比率與地權分配均相當失調，加以災荒的頻仍，交通的不便，金融的枯竭，益增農村經濟的艱困。在這樣農村經濟情形之下，復以政治尚未完全走上軌道，社會的不安，外患的侵入，更造成了農村的整個動盪。中國歷代的重大變動，可以說都是由於嚴重的土地問題沒有得到澈底合理的解決，而誘導出來的，直到今日這種不合理的土地問題還是原則不動的存在着，而且有日趨於惡劣的趨勢。

在客觀上有着中國這種現實條件，在主觀上，中共又正設法爭取廣大羣衆，維持其政治生命，於是中共便決定以土地革命者自居，以土地改革運動相號召，以土地改革運動爲其工作中心，企圖透過利用改革運動的過程，擾亂農村社會秩序，爭取廣大的農民羣衆，爲其革命的生力軍，圖謀奪取政權。

所以中共對於土地改革運動的努力，其主要目的在於爭取廣大的農民羣衆，爲其革命的生力軍，爲了這個目的中共對於土地改革運動的所有設施，也是依據着這個目標的要求而來，因此中共通過的土地法就表示着：一、它是政治性的，非經濟性的，二、它是一種手段，不是一種目標，三、它是隨着中共的革命戰略的要求而形成其多變性，四、它是破壞的不是建設的幾個特點。

綜上所觀，我們可以知道中國人的土地問題，得不到合理的解決，就成爲中共寄生唯一的憑藉。中共把土地的改革運動視爲它叛亂的手段，又增大了它叛亂的資本，可是它的土地改革運動又永遠不能解決了中國的土地問題。國人於此，實應有所警惕。目前事實和環境確實需要我們拿出最大的決心和努力，迅速澈底實行，國父平均地權的主張，早日解決中國的土地問題。

誰都知道，中國是一個農業國，農民人數佔總人口百分之八十以上，因爲是一個缺乏工商業的古農業國，所以人地比率與地權分配均相當失調，加以災荒的頻仍，交通的不便，金融的枯竭，益增農村經濟的艱困。在這樣農村經濟情形之下，復以政治尚未完全走上軌道，社會的不安，外患的侵入，更造成了農村的整個動盪。中國歷代的重大變動，可以說都是由於嚴重的土地問題沒有得到澈底合理的解決，而誘導出來的，直到今日這種不合理的土地問題還是原則不動的存在着，而且有日趨於惡劣的趨勢。

在客觀上有着中國這種現實條件，在主觀上，中共又正設法爭取廣大羣衆，維持其政治生命，於是中共便決定以土地革命者自居，以土地改革運動相號召，以土地改革運動爲其工作中心，企圖透過利用改革運動的過程，擾亂農村社會秩序，爭取廣大的農民羣衆，爲其革命的生力軍，圖謀奪取政權。

所以中共對於土地改革運動的努力，其主要目的在於爭取廣大的農民羣衆，爲其革命的生力軍，爲了這個目的中共對於土地改革運動的所有設施，也是依據着這個目標的要求而來，因此中共通過的土地法就表示着：一、它是政治性的，非經濟性的，二、它是一種手段，不是一種目標，三、它是隨着中共的革命戰略的要求而形成其多變性，四、它是破壞的不是建設的幾個特點。

誰都知道，中國是一個農業國，農民人數佔總人口百分之八十以上，因爲是一個缺乏工商業的古農業國，所以人地比率與地權分配均相當失調，加以災荒的頻仍，交通的不便，金融的枯竭，益增農村經濟的艱困。在這樣農村經濟情形之下，復以政治尚未完全走上軌道，社會的不安，外患的侵入，更造成了農村的整個動盪。中國歷代的重大變動，可以說都是由於嚴重的土地問題沒有得到澈底合理的解決，而誘導出來的，直到今日這種不合理的土地問題還是原則不動的存在着，而且有日趨於惡劣的趨勢。

展呢！豈愁生產之不易增加呢！

要發展工業即須組織工會，有了組織就必須須要加強健全，而不是一般社會通病的敷衍塞責，裝璜門面，只掛了牌子，獲得了可恥的名譽後，對工作不去問問了。如此談來，既要加强工會組織而又要杜去社會通病，方能達到增加生產目的，那末，應檢討過去工會在歷史的演變過程，及目前一般社會上的通病，然後再談加強組織，始易達到目的啊！

回潮工會組織之起始時，各國以法律禁止，其在工會的組織與自由放任主義的經濟政策不合，但工會的組織並不因法律的禁止而消滅，政府終於不得不遷就事實，確認勞動者的團結組織權了，只是對於強暴脅迫等行爲還是有個相當的限制的。迨後社會主義思想的發達，工會的行動得到理論上的支持，同時學者對於勞工問題的認識也比往日透切，於是法律不但不能否認勞動者的組織權，並且進而保障其組織權，團體契約權以及罷工權等，以前規定不必要的限制，也就刪除了。現在各國的勞動者不但有其同職業或同產業的組織，並且有其同一地方的聯合組織，全國各地方的聯合組織，此外並參加國際的組織，只是工會的行動要越出了自身的利益範圍，甚至意圖或預謀直接或間接脅迫政府，才得認爲違法，除此之外，勞動者的團結組織可謂自由極了。

但組織要健全，要加强，才有力量，才能維護權益，增加生產，否則，也有裝璜門面徒負虛名的，如幹部人員不力，或精神不飽，或不忠於職務者，也有遭遇困難，被迫而停置的，如廠方之不同意，或經濟缺乏，或會員不同意而分散的，也有隨

遇而安只作應酬的，也有借招牌作其他活動的，這些都是一種病態，是一種不良的社會病態，雖不是天下皆然，但稍爲留意，社會上是有這些病象的。這些都是違反了組織工會的原意，違反了維護工人的權益及提高生產意旨的。這要普遍的宣傳，使工人了解他自身的權益，提高警覺性，來一個從新改組，加強自身的組織，硬要做到名符其實，健全的強有力的工會，我覺得要做到加強組織，必須具備下列條件：

(一) 建立制度 凡百事業均須先要樹立制度，以爲一切工作推動所遵循，而能歷久而不變，否則，人存政舉，人亡政息，或者時而從西，時而從東，漫無方向的盲目亂動，這些都是易使事業失敗而難執久的基本原因，所以制度的建立是非常重要的。其主要點列舉如下：

1. 要樹立中心思想——要認識國家在這大時代的處境，人民和社會環境所需要的，能使國家獨立而臻於富強的領域，就是國民大多數所信奉的 國父所創造的三民主義。若意見紛歧，如法國的多黨，易使國家陷於危亡，皮之不存，毛將安附，所以樹立中心思想是非常重要的。
2. 要團結合作——工會的工作是整體的，各部門的工作人員要分工合作，精誠團結，始能收指臂之效，始能表現整體的力量，決不是各自爲政，或相互傾軋，鬥爭，陷害，致使自傷人侮，易遭仇敵之吞沒，同歸於盡，所以這團結合作的精神是必應樹立的。
3. 要分層負責——工人爲了情感或親親關係，常常尋找接近的人，申訴苦衷，此實人情之常，故工會負責人常感勞逸不均，或則坐不安席，或者無

所司事，此未能劃清職權分層負責之故，此後工作應逐漸減少人事關係，代之以分層負責制度，使小組長分會幹事總會理事工作範圍與職掌，劃分清楚，使各有專責，漸漸熟能生巧，事半功倍。

4. 要預定工作計劃及實施步驟——工作於每年度結束前，切實檢討本年度工作的得失，發展的情形，困難的所在，以既得的經驗與教訓，嚴密審慎籌劃下年度的工作方案，配合人力財力作百分之百的實際成效打算，決不可好高騖遠，不顧人力財力的實際狀況，故工作計劃的擬定，實施步驟的籌劃，人力財力的支配，必須考慮周詳，待一切決定後，即羣策羣力的澈底實現。

5. 要隨時檢討實施的工作效果——工作計劃決定，在實施的過程中，應隨時檢查工作的進度並考查其效果，這樣可以避免日久玩忽，事久遺亡，並可隨時發現成功與失敗的原因，以求其改進及增加效率，這決不是庸人自擾。

6. 各種會議的制定——如小組會議，幹事會議，理事會議，代表會議等，均爲檢討一切工作，議決事項，決定方案的依據，應先分別制定開會的時間，出席會員及指導員人數，會議規範，在會後向上呈報記錄等事宜，均須有明白規定的制度，以爲全體會員所遵循。

7. 定時公佈賬目——無論任何團體機關，賬目常爲內部不和及發生糾紛的中心，故每一健全的團體或公正領導者應將賬目收支實況，規定一定時間公佈週知，掃除大家懷疑的心理，方能開誠佈公，推心置腹的密切合作。

(二) 建立經濟基礎 經濟爲推行一切工作的先決條件，如無經濟則任何工作均無法推行，工會

論美國新勞工法

鍾榮蒼譯

美國的新勞資關係法案，是由國會兩院大多數通過，推翻總統的否決而成立的。那是聯邦的第一種法律，設法停止工會與資方的糾紛。這個法律規定，參議院與眾議院要組織一個聯合委員會，澈底研究勞資的問題，在明年三月間，向國會作第一次的建議。這是一種聰明的措施。

這個聯合委員會不祇研究勞資的壞處，還研究如何使勞資長期地友好合作，此外，也研究工資，分紅，以及集體議價最好的辦法，那使我們藉着立法，融合勞資兩方，以期獲得最大的生產與進步。牠的報告，將把美國的勞資關係，導入一個新時代。

聯合委員會的報告，還要關涉到我們現行聯邦勞工法的缺點，包括剛剛通過的一種勞工法。新勞工法是不完善的。那是走進沒有地圖的土地上的一種冒險，然而，那是一種很安穩的冒險。

這個法律並不如許多勞工領袖所想的那樣，牠沒有消滅一九三五年勞工關係法所賦與工人的權利，事實上，除掉有關技術的幾點之外，完全也保留起來。工人仍然被保證有權去組織工會，由他們選出代表來集體議價。僱主仍然要與工人大多數選出來的合法代表議價。

這個法律還禁止僱主對於工人不公正的措施——即如壓迫工人選擇他們議價的代表。一九三五年約勞工法列出五種這樣不公正的措施。一九四七年約勞工法，對於那五種措施也沒有改變地被禁止。勞工領袖稱這個法律為「奴隸勞工法」，言語上，

這實在太不小心了。

一九三五年的勞工法，可以說工人是被剝削的。然而，一九四七年的勞工法，尤其是由勞工關係局解釋與執行，對於工人是有利的。牠使工人佔着優勢。美國人在經濟生活上，是不願意給與任何份子無限制的優勢的。他們常常想方法給另一種份子樹立相等的保護權利，來平衡任何一種份子的保護權利。這就是新的勞資關係法所要做的。

牠繼續保護勞工個人參加工會的集體行動，可是牠跟着說，勞工個人「也有權拒絕參加這一切行動。」所以新勞工法，認為在國法保護之下，任何工會壓迫勞工個人行使他的任何權利，都是錯誤的。

牠再規定，僱主所簽訂的任何合約，不能阻礙非工會工人受僱的權利。牠因此在國法保護之下，廢止工會閉鎖工場的辦法。

牠更規定，僱主在被允許簽訂一個工會合約，設立一個「工會工場」之前，要經過和平的，民主的，投票的步驟。在工會工場裏，一個已經受僱的非工會工人，在三十天內，必須接受工會會員的義務。可是這種義務不能執行，除非選舉已經辦理，勞工關係局已經證明大多數工人也希望設立工會工場。由少數人的決定而設立工會工場的辦法已被廢止了。

參議院的修正案，結果會廢除工會工場。我也反對那個修正案，那個修正案沒有被通過。我有一個感覺：如果一個工會被證明所有工人作集體議

為勞工羣衆的集團，應當設法奠定穩固的經濟基礎，尤應將出納，會計，審核，事務等嚴格分任，杜絕弊滋，始能鞏固久遠，下列三點為經濟的來源：

1. 會員會費——設法使會員增多，按法定而繳納會費，會員人多，會費的收入就自然增多了。
2. 廠方的捐助——對於職工的福利，廠方應依法撥發勞工福利基金，但須做到百分之百的公正和適宜，善於應用和妥實的保管，捐助自會有不斷的來源。
3. 會外勸募——由團體籌辦技藝表演的售票收入，或幹部與熱心的會員分別勸募的收入，要能確實公正，辦理得法，亦可有一次或二三次的大量收入。

(三) 建立會所 會所是意志的集中地，事業開展的基點，也是全體工人會員的家庭，地點要適中，便於工人來往及職員會集為宜，設備不求華麗，只以清潔整齊為主，而辦公室，會議室，禮堂，接待室等則不可缺少。

(四) 徵求會員 會員為團體的基本份子，數與質均應增強，工會係團結工人領導工人，以增進工人知識技能，發達生產，維護勞工生活，改善勞動條件的組織，工人自然踴躍入會，入會手續應力求簡單明確確實迅速，勿使入會者感覺困難失望。

(五) 選拔幹部 幹部為一切方案和工作推動之主要份子，會體之盛衰，會員之損益，一切工作及方案之實現的成份，均與幹部優良與否之關係至大且巨，所以應注意選拔幹部。其應注意之點為：頭腦清楚，態度公正誠懇，忠於職務，忍苦耐勞者。

(六) 態度 態度為征服對方或羣衆的武器，

價的合法代表，每個工人就要分担工會集體議價的費用。

一九三五年的勞工法對於僱主規定一些嚴格的義務。新勞工法給與他們一些平衡的自由。工會對於資方的言論有完全的自由。在新勞工法之下，僱主祇要不威迫利誘，對於工會的言論也有完全的自由。

工會有權向勞工關係局請求辦理選舉，決定工會是否代表大多數工人。僱主現在也有那種權利，如果工會要求他承認的話。

差不多所有公司法國也要洩露牠們的基本業務。工會現在也必須向勞工局的秘書洩露牠們的會章，會員的義務，收入，以及開支等等。

對於違反合約要求賠償損失的權利，是一種舊的原則。新勞工法把牠應用到集體議價。僱主現在可以告工會違反合約。工會也相等地可以告僱主，如果他違反合約的話。兩方面都做了許多次違反合約的事。兩方面現在也可以阻止這種事的發生。

最後，一九三五年的勞工法，關於僱主對勞工不公道的行為，給新勞工法關於勞工對僱主不公道的行為平衡了。例如：

工會不能拒絕與僱主談話。工會必須與僱主議價，正如一九三五年勞工法所規定的，僱主必須與工會議價。

工會在議價的時候，不能壓迫或過制工人。工會不能要僱主支付沒有工作的工資。有些工會要僱主雇一些人站着，(或坐着)，光是看着別人工作。那是一種「不公平」的行為。

有些人好像希望國會消滅所有罷工。那是不能的，除非我們實行法西斯主義或是共產主義。議

我們在自由之下，公道地應付罷工的問題罷。

譬如一個僱主的工人要求每小時一元一角三分，而僱主祇答應最多一元零五分。工會威脅着罷工。政府禁止那種罷工嗎？如果牠禁止，牠必須自己決定那種糾紛，最後必須對僱主與工人說：這樣這就是「合適」的工資。可是那是強迫的仲裁，勞資雙方都沒有反對的餘地。

如果政府根據規定的利率來規定工資，如果政府根據規定的物價來規定利率，如果政府把三種東西也完全規定，那個政府就是極權的政府了。

自由工會對於美國的自由，正如自由資方一樣的重要。我深深地相信我在今年五月七日在參議院所說的話：

「有組織的勞工，在我們的經濟裏，是一種最大的力量，我們藉着牠，可以保持我們自由資本主義社會。在我們經濟上廣大的地區裏，如果我們排除有組織勞工的勢力，就會讓那些地區受着不可想像的惡勢力的影響。消滅工會主義也許祇會破壞美國的自由。」

一九四七年的勞資關係法不限制罷工的權利。可是牠會宣佈一些罷工為非法。牠授權勞工關係局阻止罷工，也授權任何受着罷工損害的人要求賠償。

被譴責的罷工，並非那些工人要求僱主對於增加工資，減少鋪點等等的罷工，而是爲着達到下列目的的罷工：

- 一、強迫一個僱主參加一個僱主的組織，或是參加一個工會。
- 二、強迫一個僱主——他並非罷工者的僱主——與罷工者的僱主一同停業。

態度之良否，是與工作的成敗成正比例的，態度真誠和善，則下級或羣衆心悅誠服樂於接受，中級則精誠感召樂於協助，能如此則成功至易，否則人皆望望然而去之，豈不漸失左右及對策而自爲獨夫呢！其應注意之點爲：公正、和平、迅速、確實、守法、知分。

我們既已談及組織的重要，檢討了過去及現在的情形，今後要加強組織則至少必須實踐上列六項條件，如此，則工人的福利事業，社會運動，建國工作，工人的訓練和組織等事宜，皆可指臂相應，上呼下諾，一舉即行。如是則提高工作效率，增加生產，當可指時而期待呀！

三、強迫一個僱主承認一個勞工關係局沒有證明是代表他的工人的工會。

四、強迫一個僱主指派一種工作給與一個工會，而不給與別個工會，除非僱主不遵守勞工關係局對於這種「管轄權」的爭執的命令。

這個新勞工法，是聯邦第一次嘗試，辨別合法目的的罷工，與不當地壓迫僱主或公衆的罷工。這種嘗試也許有缺點。如果有的話，參議院與衆議院聯合委員會將設法改善牠。可是，那個原則是很清楚的，爲着某種目的，我們可以適當地限制罷工的權利，正如爲着某種目的，(如中傷或毀謗)，我們可以限制言論自由的權利。

沒有什麼罷工，新勞工法認爲是非法的，除非那種罷工違反聯邦政府。可是那並不新奇。這種罷工早就由許多法案認爲是非法了。

我現在要說一說足以危害全國安全大規模罷工的困難問題。我們已經看過這種罷工——例如，鐵

中國農業勞動問題 (續完)

吳士雄

五 工資問題

僱傭問題中最重要的一環，應為工資問題。上節約略提起，本節再予說明。因為我國僱農大都是無土地的農民，即使有零碎土地，也毫不足道，無法賴以謀生。此種農民既乏土地耕種，復無資本從事其他生產，祇有在農村里出賣勞力。而僱農工資低微，不易儲備以購買土地，故常有終生為僱農而無從翻身者。

在抗戰之前的工資，據國府主計處統計局的報告，普通的農工，長工每年為三〇至五〇元，月工為四至八元，日工為三至四角。而在戰時的工資，據中國農民銀行調查四川等九省十四縣的結果，三十三年(六月)農村長工平均為七六五三元，月工為九八五元，日工(十五縣平均)為七九元(以上均供贖)。而三十三年重慶等七城市物價指數平均為四一四七二，約當二十六年上半期的四一四倍。由前述三項數字，戰前工資，姑不具論，戰時工資，若與物價指數比較，則三十三年長工實際所得僅一八點六元。以此類數字與金陵大學卜凱所作調查(一九二一—二五)，華北為四一元，華中華東為七九元比較，相差竟達三四倍之巨。勞動價值之低落，可見一般。而目前物價急變不已，各地僱農工資，均感過低。獨身僱農，工作所得工資，勉強足用，往往無力結婚成家。至要有妻室之僱農，維持生活，恆嫌不足，遑論儲金以購買土地，而境况艱窘者，尤比比皆是。

一般而論，農業工資與其他產業工資比較，常較不如。例如英國農業工資，在同等技術條件下，常低於其他產業工資三分之一。而美國農場工資，亦低於其他產業僱工之工資，中國則無論戰前戰後，情形均與此相同，而其低落的原因，約有六端：
 (一) 農業為薄利產業，利潤甚小。
 (二) 農村人口較多，且常有過剩現象，農場婦女兒童，亦皆能參加部分的工作，故農場勞動，不致感覺不足。
 (三) 農村勞動者經濟慾望較低，生活水準亦較低，故能够以低微工資，維持生活。
 (四) 農業勞動者常有其他副業，並非全靠工資維持生活。
 (五) 農場大多為小型或家庭式者，而農家人口較多，勞力不致缺乏。
 (六) 農場僱農，無農會組織，集體爭議力或議價力較小。

關於僱農集體爭議，因其對於農業工資，關係甚大，茲再加以說明。農會組織中，雖無工資爭議等項之設置，但農會如能發展，僱農之工資，自能相應而謀集體爭議，俾得一合理之解決。而僱農之所以不易執行集體爭議，原因有四：
 (一) 僱農知識較淺，不知農會之利益，更不認識集體爭議之力量。
 (二) 農場分散，不易集合。
 (三) 每一農場之僱農數目較少，且多屬短期者。流動性太大，則結合不易。數目太少，則力量單薄。
 (四) 僱主與僱農間常有戚誼關係存在，勞資對立之階級意識，較為薄弱。但此諸原因，決非致命之困難，祇要農會組織健全，僱農踴躍參加農會，集體爭議，非不可能，對於僱農若干問題之解決，當有裨益。

路，煤礦等大罷工。這種罷工是可以合法的。他們罷工祇是為着改善待遇。他們是否要受強迫仲裁的壓迫呢？總統——或是他所指派的人——對於這種足以危害國家安全的罷工，是否有權規定工作地點與工資呢？在自由的社會裏，這種權給與一個人，是否適宜呢？

國會已經以否定來答覆那個問題。新勞工法授權總統，指派一個調查局，向他以及公眾報告，一切關於危害國家的糾紛。新勞工法也授權法院對於這種罷工頒發禁令，在八十天內不准罷工。總統然後向國會提出他認為妥當的建議。國會就決定處理的方法。

國家的危機由人民選出五百三十一個的代表集體的決定來解決，比較強迫仲裁或獨裁來解決，不是好一點嗎？

這就是新勞工法顯著的條款。有些僱主不滿意，因為工會沒有因此而粉碎為無能。有些勞工領袖不滿意，因為他們不能任意獲得執照以及自由，可是藉着同情與誠實的行政，新勞工法可以不破壞工會主義，而不損害到有組織的勞工的合法目的。

我對於新勞工法一些條款是不喜歡的。例如，我投票反對規定「福利金」的條款，那是最近工會與資方談判一個重要的題目。可是我們現在不過開始設法平衡工會的權利，資方的權利，以及公眾的權利。讓我們慷慨地依照國會新聯合委員會達成工業和平的程序罷。

在我們的政治生活，我們的祖先給與我們對於立法，行政，與司法權的平衡。在我們的經濟生活，我們也必須同樣地平衡有組織的商業，有組織的勞工，與全國的利益的權力。讓我們公正地，堅定地，有信心地尋求那種平衡罷。我們深切地知道美國的制度是不會失敗的。(譯自本年十月份「讀者文摘」，作者為美國參議員伊夫斯)

前已言之，中國農場上，尙盛行實物工資，即於固定貨幣工資之外，尙有其他待遇。例如免費住宿，一定量的衣帽鞋襪，或則供給膳食，但在另一方面，僱農亦恆供給額外工作，以爲取得額外實物工資之代價。我們當然希望僱農工資提高，同時却更希望實物待遇之增進。在城市工廠里，工人福利之設備，已爲廠方必須供給之項目，且已被認爲工廠事業之一部分。因此在鄉村農場里，也應急起直追，改善僱農福利設備。消極言之，僱農之宿舍不能和畜宿在一起，衣帽鞋襪之量應求其足用，膳食方面自不能以糶糧充飢，而膳食亦應求確能果腹。如是者貨幣工資即使暫時不能增加，亦尙能彌補僱農收益之不足於一時。而積極言之，應允許僱農參加各種農村合作社，獲得社員應享之利益，參加鄉鎮公共建設工作，獲得應得之獎勵金，並參加鄉村生產事業，取得股東權益。凡此諸端，不僅能增加僱農之經濟地位，且能增進僱農之社會地位及政治地位。

由上所言，對於工資問題，綜爲幾點意見如次：

(一) 工資高低，不僅關係僱農生活，並且影響民族健康，僱農大多體力勞動，極應講求飲食營養，故工資實有提高必要。

(二) 要提高僱農工資，須以促進生產效率，增加生產收益，提倡農村副業，容納過剩勞力等爲先決條件，不然場主和僱農同樣渡其困難生活，或工資雖低，多數人仍舊互相競爭，求取就業機會，(因爲非受僱即無以爲生)，又或工資提高，而場主不勝負擔，生產資金枯竭，生產不易擴大。故提高工資應與增進生產相配合。

(三) 應合理運用集體爭議法，而僱農之團結和組織，又爲實行此一方法之先決條件。在目前農村中，農會爲最佳之農民團體，僱農應踴躍參加，奮發力量，以謀自身福利。

(四) 僱農除低工資壓迫外，農閑時常有失業之虞，除提倡農村工業及農村副業外，農民團體及社會事業機構，應有代爲介紹職業的設施。

(五) 僱農終歲勤勞，努力耕種，除了獲得一些工資外，所有勞動成果，大都歸於場主，僱農所得絕對抵不上所貢獻的勞動價值。此就社會關係言，是不合理的現象，而在現階段解放僱農的根本辦法，還是在澈底實現「耕者有其田」的政策。

六 效率問題

農業勞動能否有效利用，以及如何利用，此一問題，反映在就業問題上，就表現出就業基礎穩固性的問題，而反映在僱傭問題上，則表現出工作報酬的否合理。農業勞動的效率問題，是農業勞動的重要環節，因此農業勞動效率的提高，實具有極重要的意義。由農場場主立場言，場主從事農業的目的，在獲得最大利潤，而增加利潤之方法主要爲減低成本。農業成本之主要者爲勞動成本。而減低勞動成本之方法有二，一爲減少勞動工資，一爲提高勞動效率。但減少勞動工資一法，常易引起主傭糾紛，而不易實行，因此提高勞動效率乃爲最根本之辦法。其次，由勞動者立場言，勞動者要求增加工資之最有效辦法，爲先增加勞動生產之收益，而勞動生產收益增加，勞動者之所得部分相應增加，亦即工資總額增加。故欲增加工資，非先增進勞動效率，以增加生產收益不可。再由社會立場言，勞

動效率提高，即單位勞動生產量之增加，因之，效率提高即生產力增加，亦即社會財富增加。財富增加爲提高人民生活水準最根本上有效之辦法，並且財富愈增加，生產量亦愈擴充，而勞動需求轉爲增加，工資亦因此提高。

我國勞動效率甚低，其急需設法提高，當無疑義。但效率之提高，在勞動者本身以外，尙需有完備而優良之農具以爲輔。換言之，勞動之效率，並非僅由勞動本身決定，應同時視所用之農具而不同。農具不同，勞動效率往往差異極大。美學者卜凱比較中美兩國農業勞動，每小時工作所得收穫如次：玉米，中國一點一(公斤)，美國四五點五，爲一與四一之比。小麥，中國一點六，美國三九點四，爲一與二五之比。稻穀，中國二點三，美國一八點七，爲一與八之比。高粱，中國一點六，美國二八點六，爲一與一八之比。再就每畝作物所需勞動言：小麥，中國二六(工)，美國一點二。棉花，中國五三，美國一點四。米玉，中國二二，美國二點五。由上兩項統計數字，知美國單位時間工作收入，均較中國爲多，其倍數最多者且達四一倍。而單位面積土地生長作物所需勞動，美國亦較中國爲少，最少者幾僅達四十分之一。故中美兩國，勞動效率，相差極大。其實此並非中國農業勞動本身不及美國，實因美國農業生產使用機械，而我國大多爲單純勞力，甚至家畜亦非每農家均有之故。農業勞動效率低微，則單位勞力或單位投資的生產量減少，或每單位生產品的勞力費用增加，而農產出售時所獲利益減少，結果農民和一般人民的生活及整個國民經濟，必受不良影響。

增進農業勞動效率的方法甚多，以下擬略加討論

論。除前述農具之完備優良足以增進效率外，提高

勞動本身之效率，亦極重要。(一)由教育言，勞

動者之工作效率，與其本身的教育程度，關係極大

。所謂教育，係指廣義的知識傳授和技術訓練而言

。優良的農業勞動者不僅須有卓越的生產技術，且

須有豐富之學識和良好的德性。我國農業勞動者的

基本缺點，即教育程度不夠，因而生產效率，難於

提高，故普及農村學校和社教機構，提高農民知識

，展開農業推廣工作，實施技術指導及耕作示範，

均為不可缺少之教育設施。(二)由勞動者體力言

，農業生產工作，大多係體力勞動，從事農耕工作

者，應有強健之體魄，才能增大生產效率。因此農

業勞動者必須保護身體健康，改善營養，以增進勞

動效率。(三)農村醫藥衛生，須加改進：淨潔減

少農民因瘧疾、痢疾、傷寒等疾病所損失之勞力，

同時積極增進農民健康，以增大工作效率。(四)

農村中不良嗜好，仍未禁絕，應加緊禁戒，俾受

害之農業勞動者，日漸減少，以消極增加勞動效

率。

其次，就增加勞動管理之效率言之。(一)適

當調整工作時間，足以增加勞動效率，因為農耕工

作具有季節性，農忙和農閒時間，宜加調節，使勞

逸平均，增加工作效率。如長期間完成之工作，短

期間完成之工作，須加分別；指定期間完成之工作

，和不定期間完成之工作，也須分開。(二)按照

農業勞動者的興趣指定工作，使各從所好，勞動效

率，必定增加，因工作興趣影響工作效率極大。(

三)農業勞動者與管理人間之關係是否良好，影響

勞動效率者頗不小。僱主對農業勞動者，必須待遇

公平而合理，並常與接近，以使互不隔膜，增進彼

此間之了解。

第三，宜以精神及物資鼓勵勞動者，比賽其生

產效果，提高其勞動效率。如蘇聯之斯打哈諾夫運

動，亦曾在農業生產上，廣泛展開，增加農產總量

不少。我國則有工作競賽運動，分三種方式推進：

(一)自我競賽。以今日我的耕作成績，勝過昨日

我的耕作成績，並以明日我的耕作成績，勝過今日

我的成績。(二)相互競賽。彼此不斷競賽，得到

進步。(三)速率競賽。以最少之時間，完成最多

之工作，以增加工作效率。而此一運動在農業生產

部門中，推行之項目甚多，具錄如次，以作借鑑：

(一)墾殖工作競賽，(二)林業工作競賽，(三)

糧食增產工作競賽，(四)農作物耕種工作競賽

，(五)畜牧工作競賽，(六)農田水利工作競賽

，(七)蠶桑工作競賽，(八)棉花增產工作競賽

，(九)增進水產競賽，(十)茶葉增產工作競賽

，(十一)桐油增產工作競賽。

第四，改進經營方式，以增進勞動效率。採用

集體或合作經營制度，使多數農民，聯合起來，分

工合作，共同生產。因為如果多數農民缺少土地，

勞動所得，大半被地主或僱主奪去，剩餘部分，不

易溫飽，如此則勞動效率，絕難提高。又如土地坵

塊零散，形狀不整，足以阻得畜力及機械的充分使

用，且耕作時浪費人力極多。採用集體或合作耕種

以後，此諸弊端，均可免除。坵塊合併，土地重劃

，農民有土地耕種，而按所貢獻之勞動以取得報酬

。沒有剝削，但有合作，沒有壓迫，但有鼓勵。加

以採用省工機械及進步技術；勞動效率，自較單獨

經營為高。

第五、農場收入中最好有一部分能使僱農利益

均沾，以提高其工作熱情，並增進其勞動效率。

此法為於農業勞動者所得工資外，復由僱主以其所

獲利益之一部份，適當分配與各勞動者，使勞動者

對於所從事之事業，發生密切之關係，而能忠誠工

作，完成最大之貢獻。或謂此法有二缺點：(一)

農場利益之大小，並非完全由於僱農之勤勞所致，

資本之雄厚，土地之肥沃，僱主之努力，機會之順

利，均有關係。欲指定一部分利益，作為僱農技能

，經驗及努力之報酬，頗為困難。(二)由於農業

之利益，難於測定，僱農不明事業之真相，常以為

僱主所給紅利太少，甚至與僱主發生不必要之猜忌

。以上兩點，實非不可解決者。近年農場會計，甚

有進步，農業生產成本及收益之計算，漸趨正確

。而勞動成本之數額及其紅利應得分，均可用科學

方法確定。故紅利分配為可以實行之方法。此法而

能應用，甚足以提高勞動者之工作熱情及工作效率

。

農業勞動效率，急需提高，而提高之方法多端

，前已舉其要者。茲再就常見所及，提出其注意點

：(一)在中國農村社會中，農業勞動效率，設再

不予提高，則因土地所養養之人口太多，遺棄多的

人口，勢必剝削地力，以求生存，則一切物資之源

的土地，恐將不勝負擔，而日趨退化。土地為農業

生產之最大因素，此一因素，日趨退化，將危及及

農場收益及農村繁榮。故農業生產者，應從長期着

眼，為將來打算，農業生產事業之推進，須科學化

合理化，而勞動效率之提高，亦應為此種長期最大

利益打算，一方面不得剝削地力，另一方面又須因

科學方法之應用，而獲得最合理之報酬。(二)農

民教育一課題，為多少年來朝野所會共同努力之目

的。

改革農村瑣語

張禮達

引言

我國數千年來都是以農爲本，換句話說即中國是一個農業的國家。時至今日，我國可能仍是一個古代的農業國家。在閉關自守的時候，沒有外來侵入，還能自給自足，民食無虞；在那個時候，可以耕田而食，鑿井而飲，自織而衣。可是世界要不停的旋轉，文明的進步，與日俱增，時代的巨輪不容稍滯的，但我國的農業，全無半點進展，中國人的守舊修養，堪爲世界的僅見！鴉片戰爭失敗後，中國之門即爲英人所打開，自從門戶開放後，中國的政治和經濟，一天就不如一天，直至兩者頹於崩潰，步入難於挽救之途，這就因爲未曾及早佈置，故今日有逼近屠戮之念。一國政治的良窳，基乎其經濟的豐乏，故孟子云：「五畝之宅，樹之以桑，七十者衣帛食肉，黎民不飢不寒，然而不王者，未之有也。」在閉關自守的時候，經濟尙且有這樣的豐重要，何況在二十世紀的今日嗎！這次日本向中國侵略而引起第二次世界大戰，就是因中國過於不振，而引起其攫奪之心，幸而因世界政治的均衡的趨勢，中國得免於一亡。自應在這個時期，努力發奮，一改從前之疲憊，檢討不知人之處，力求進取，戮力改革，以期與各文明大進之國家並駕齊驅，則強權何敢肆說！今就農村方面，稍獻改革的窺見，以就正於讀者。

陸路交通

我國素不講究交通，除了河道可能通舟楫外，其餘陸路則用驢馬。可是河道不疏，陸路不整。至於交通工具，極度古式，進程之速率，非常遲緩。因交通之壅塞，治安無從，故滿途荆棘，舉步維艱，因此農民智不開，產品之流通爲之壅滯，有無之交換，於焉梗阻，經濟無從調劑。欲改善農村，須先從交通着手，即縣際村際大公路需要立即建設，使能互通達，至於交通及運輸工具，現時因汽車之欠缺，可暫用快馬車以代之，時間之節省即經濟之增加了。開闢公路，則由政府專門人才，計劃清楚，定期完成，然後徵用村民之人財兩力協助動工，期在速成，切忌拖延。公路完成後，分段分鄉負責養路及治安之責。無論鄉村之大小，需要安置電話互相關聯，這是交通及治安的必需工具，不容忽視的。村際之交通固然需要，而由村鄉至城場至縣市之公路，則更爲急需，這所以使農民得與城市接近，擴充他們的理想，並使各鄉民的產品能暢其流，產品流暢，則經濟自裕，因而促起生產者之努力，各相奮鬥，如此則經濟不愁不蓬蓬勃勃，欣欣以向榮的了。

水道交通

中國交通歷來純靠天然之水道，故近水道交通之鄉縣，民智較爲發達，經濟較爲豐裕。雖然交通之舟楫，速度遲緩，設備簡陋，而仍有運輸之利，且比陸路運輸較便，費用較輕。苟能改善其運輸工具，以汽船代替帆船，則運輸更爲便利，貨物更廉。

學校教育，已稍有可觀，而成年失業補習教育，成就尙少。農民識字教育原爲基礎教育之一種，但見效不易，對農民職業所要求者，亦鮮符合。實應於識字之外，特別加重職業技能之訓練，視實際需要而定其教材，然後農民樂於接受，而對生產技能及勞動效率，亦有裨益。(三)就農場經營言，改進農場組織，安定農民生活，提高工作興趣，或採用獎勵工作制度，以提高勞動效率，均爲可行之辦法，而土地和資本的優劣多少，對於勞動效率，關係極密。至效率較高的農業勞動，必須配合較優的土地及農具設備，方能盡其所長，此點亦關重要。

七 結語

綜上所論，中國農業勞動的討論，可以析爲五個問題。此五個問題，分之則互相關立，合之則互相關聯，成爲整體。而問題的基點，則是數量的過剩。過剩的結果，是中國全國人民苦難生活的成因。我們面臨此局面，當然不忍以馬爾薩斯人口學說的結論，所謂應該以人爲的和自然的方法來減少人口，說戰爭和死亡是必然的歸趨。但是問題的解決，却也困難得很。這深重的担子壓在肩頭上，我們祖先，我們及本身，和我們下代，都受難，是無可諱言的事實。而問題不得解決，苦難永世不除，中國也永難走上繁興的道路。

就業困難是勞動數量過剩所派生的問題。僱傭關係和工資豐吝，則是就業以後所發生的問題。勞動效率原爲勞動利用的最終要求，效率高則生產增加，足以抵消勞動數量過剩問題的嚴重性。因此，五個問題之中，數量問題有如樹之根幹，而就業，僱傭，工資及效率等問題，猶如樹之莖枝，互相依倚，連成一氣。根幹如果僅係腐爛，莖枝定必孱弱多病；而整個樹身，亦必萎靡不振，無法開花結果，完成造化使命。雖然，中國之農業勞動問題，或未必如是之極端嚴重，但決非無病，可以斷言，需要醫治，亦無須辭。總之，中國農業問題的學問家及政治家，起而圖之，庶幾有焉。(完) 三六，九，京。

促其暢流，時間大為節省，減少貨物因時間長久欠缺流通之空氣為變壞之懸數，因而成本之減低，則推銷較易，銷費者之購買力因物價之低減而增加，民生因而無物價壓逼之苦。汽船固然速率快捷，且能依時抵達目的地，不像帆船要乘風潮，航行速率不能控制，不獨貨運為之阻滯，且旅客為之荒廢不少寶貴的光陰。二十世紀的文明，不許我們蹉跎岁月的，是逼着我們向前走的。歐美社會，在水道交通，已由帆船轉為高速的汽船，在陸路由馬車轉為火車電車及汽車，近且大量開闢空中之運輸；爭取時間之技巧，無所不用其極。縱觀中國交通工具之落後及可憐狀態，無怪其經濟破產，各方面俱不如人，為各國所低視，為人所侵凌了！

農具及耕耘之改良

中國人之頭腦常存「一仍舊貫」之旨，故保守有餘，發展不足。本來中國人的頭腦是很靈巧的，可是胆小無心，全無毅力，祇緣前人的方法，不思有以改進，此中國所以落後之最大原因了。歐美各國，現以飛機播種，用機器耕耘，常常研究怎樣增加生產，減少勞力和爭取時間。因為世界日益進化，人口日益增加，我們知道食物之增加是算術的級數，而人口的增加，則是幾何的級數，換句話說即食物之增加比人口之增加來得遲緩，所以我們須要致力增加生產，以給養民生，爭取生存，力求進展，以達人力可以勝天的宗旨，這樣不斷的努力，民族和國家纔能有發展和希望。

我國之農具，一向是用單鋤之犁，用牛力以曳之，時至今日，會無改變，時間之虛耗，殊為可惜，而農民不為之覺，視若無睹。至於灌溉，全靠天

然，一但天旱水災，則把全功盡廢，一粒無獲，惟嗟運舛，不早為之防，以避災禍於無形；以故弄到家底蕩然，有田不能耕，惟有望田興嘆而已。改善之道，首重疏通水道，引水入田，或築水池，貯水防旱，將犁具改良，變一鋤為兩鋤或數鋤，用混合鐵以製之，所以減輕其重量，使利用輕便並節省時間，這是因陋就簡的改善。至若比較大規模的改良，就是組織耕種合作社，小者則供應一個區內耕作所需用的各項物質，予各自耕種和佃農以協助，使各能大量生產；大者則集中一個區的田畝及農夫，使分工合作，做大規模的耕種，採用機器以代人畜之力，用抽水機抽水灌溉；因現時環境的限制，暫可用人工播種及收穫，這兩種機器暫時是不適用的。前兩項的改良，因現下的中國農村，都能辦得到的，後者的改良，規模較為重大，要業有心改良農村的資本家和政府方面的協助，纔望有成，因這並非挾泰山以超北海之事。而且中國的農村社會，智識水準淺薄，同時過於窮困，故每每坐失其地利。假如有專家為之策劃，政府為之保障，智識界為之開導，加之資本家予以協助，則農民無不心悅誠服，欣然總之。

農產品展覽會

由縣府分區或合作社因季節而舉行農產品展覽會，優勝者則予獎品以鼓勵之，使得獎者當眾解釋其優良收成的過程，並派農業專家在會裏詳為指導，介紹優良種籽及耘植方法，俾農民知所改革，這樣則農民更感興趣，將來更加努力及注意；並在農產品展覽會內，設農業講習所，由農業專家負責，每星期予以公開演講一次，使農民得到普通的智識及

耘植的新思想，從此農產品自能逐漸的改良，農民的頭腦必定不像從前的頑固了。這個工作對農村改進必能收獲很大的效果，這是不容忽視的一件事。

農村合作社

合作社是農村經濟的一個重要組織，他是農村的經濟的樞紐，尤其在現時中國經濟凋零的農村裏，雖然現時農民銀行大量辦理農貸，可是手續麻煩，農民識淺，多數未明大旨，因此農民銀行所貸出的款項，多數落在富農的手裏，但窮小的農民未能沾到一些利益，還未嘗不失去農貸的意義。假如農村裏有了合作社，情形就迥然的不同了，農民無論窮富大小，如有貸款的理由和必要，不必向銀行自行交涉，可直接向合作社貸款。該合作社先行估計該農村的需要，向銀行貸備一筆鉅款以應農民的需要，或代農民轉向銀行貸借，這樣，合作社變了銀行辦理農貸的代理人，不獨銀行減少許多麻煩的手續，而農民亦得到貸款的便利，且農貸的真正目的亦可達到。農貸不過是合作重要工作之一，還有許多其他重要工作，如供應農民農具，耕牛，糞肥，肥料和日用品，代運銷農產品，或以公道價格收購農產品，大量運到外面市場發售，使產量微薄的農民，省却麻煩，即時將產品得到兌現以周轉。農民因收購有所，不虞滯銷，故樂於致力他們的生產工作。農民是一向自消自長的，時常受着高利貸的剝奪，會無一人予以同情和協助，因各種環境的壓迫，使農民對於生產漸趨於消極，故農村的經濟，由貧漸入困，由困而入於危了。倘有良好的合作社，事事為他們打算，予以各方面的便利和協助，農民得到這種新的援手，安慰和刺激，其生產的態度

一定由消極而轉為積極，農村的經濟將由缺乏而變為豐裕了。

合作社對於農村既有這樣重要的關係，所以主持辦理合作社的人員，須要經過嚴密的挑選和訓練，纔能收到良好的結果，合作社才能得到農民的擁護，若草率行之，不獨無補於事，且引起農民的惡感，慎於始而善於終的旨義，萬不能忽視的。

農村工業化

處在物質文明，高度發展的今日，祇靠單純的農產品是不能滿足人民的慾望的。事實告訴我們，在現世紀祇有工業國家才能抬頭，農業的社會終歸落後的。工業固然須要農產品為根本，但農產品若不施以製造的過程，一方面既然不能多獲利潤，他方面則不能滿足人類的慾望。現時世界的趨勢，是注重國際貿易；由貿易中獲取外國的金錢，然後可能鞏固自己的經濟地位。假如專靠農產品，即以生貨，獲取外國之金錢，他方面則輸入外國之製成品，即以熟貨，滿足吾人之需要，生貨和熟貨相較，自然熟貨價錢比生貨高，那麼，在國際貿易均衡上，農產品出口的國家要佔着入超的地位了，即是說將賣出之生貨作抵銷外，仍要用金錢來彌補不敷之數。假如有大量農產品出口，而需要小數熟貨入口，其情形則當別論了，但此情形殊難得見，故農產品的經濟遠追不上工業國家的。

我國極度欠缺工業，處茲建國的時候，應該乘時創立工業以鞏固經濟的基礎，務能自給。因各地的環境和牠的出產而建立工廠，利用當地的原料以製造物品；這樣不獨節省運輸的費用，還能發展農村的經濟。如某地大量出產甘蔗，可建立製糖廠，

製酒廠和製紙廠，前者是正產品，後二者是副產品；如出產大小麥者，可建立製麵粉廠；如出產麻者，可建設麻織廠；如出產棉花者，可設棉織廠；如出產蠶絲者，可設絲織廠等。工廠設立後，即行逐步增加產量，一方面固然可以供應當地的需求，同時可以僱用當地的窮苦農民，窮民有了啖飯之地，則無凍餒之虞，不但能消弭其徬徨之心，且能減少城市之擁擠，而城市的社會秩序問題亦因而易於處理。因產品易於有人承受，且能獲利，則農民生產之興趣更能為之鼓勵起來了。

初設之廠，切忌過於龐大，須要由小型而逐漸擴充，這樣在經濟和技術的基礎上才能穩固，並須估計該地及鄰近原料供應的程度而計劃廠的大小。工廠組織，萬不能草率，管理必須嚴密和週到，製造品必要達到盡善盡美的宗旨，貨品纔能暢銷，工廠壽命纔能長久。工廠有了成績時則設立職業學校，培育職工之子女以便本廠之僱用，廠之技工因而不虞缺乏，青年因而有着一技之長，教育亦因而得到普遍化了。如一個農村之產品不足供應一個工廠的需要者，可合數鄉村以設之，或發展其手工業，務須設法領導使農村經濟得到發展。

學校之設立

我國開化最早，而竟成爲一個文盲的國家，這完全因農村經濟的塌缺及當局未曾注意所使然。各文明進步的國家，如英、美、德、法、日，識字者佔其人口總額百分之八九十以上，而我國祇佔全人口百分之二十五而已；牠們的教育能够道般普遍，因採用強迫教育制度所收的良好，我國未採行強迫教育制度，致令教育趨不前。我國現躋於民主立

憲之階，人民的普遍教育更加須要，當局已見及此，着手發展國民教育，惜仍未採取強迫制度，且這些教育純爲青年男女而設，而不識字之成年男女無從獲益。以濟目前之急，減去文盲的數目，在農村需要設立男女職業學校及夜校，以便成年男女農民在工餘之暇，得到普通教育的機會，這種學校，須要用公款設辦，免費收容，才能引起農民的興趣；這才能希望早日改革整個社會。農民得到新穎的教養後，才能開導他們破除迷信，崇拜科學，注意衛生，把他們從前的不合時代的思想，逐漸清除，將他們的家族觀念擴展爲國家的觀念。

收音機之設置

新聞紙是識字的人們日常不可少的讀品，這所以增廣其國內外時局的認識，除了新聞紙外仍須聽取收音機的消息。文明的國家，收音機的設置很爲普遍，所以他們的智識特別豐富。我國的農村，既欠缺閱讀新聞紙的機會，縱或有之，目不識丁的農民們無法享受，故最好的補救方法，就是設置收音機，這種設備要由合作社負責，使農民們直接聽到時事的消息，世界局勢的動向，政治領袖的言論和政策，及教育娛樂的廣播；這是一舉而數得，爲今日文化進步所不可少的工具，有心改革社會的人們，千萬不可忽視這小小的一點工具。

結語

上列數端，有些輕而易舉，有些稍涉繁雜，要皆改革及繁榮農村經濟的要務。幸無難易，皆在需求之緩急及致力農村經濟的張弛而定。我國經過八年的艱苦浴血抗戰，民衆普遍東奔西徙，經濟基礎

如何加強農會組織以期提高生產

(中央訓練團社會工作人員訓練班學員論文) 梁廷競

現在的世界，是一個有組織的世界。有組織的方可以生存，無組織的便要失敗，幾乎已成天經地義的道理。農會是農民的組織，是國家體認時代的需要而決定的組織，它的任務，在謀農業的發達，農民的幸福。

我國為一農業國家，農民佔全國人口的百分之八十，照理可以豐衣足食，毋庸匱乏，但事實偏不如此。每年要從外國運回大批米糧接濟，否則就發生糧荒。就現在耕種的農民來說，大都是吃稀飯度日，維持殘生，長年赤足，穿破爛衣裳，過與牛馬相像的生活。我們可以說，今天中國的農民生活，實已達到最窮困的田地。以一個農業立國的國家，農民眾多，土地廣大，而農業生產如此低落，農民生活如此艱苦，真是够可憐的，若不設法解救，必會陷入更慘痛的深淵。為什麼弄到這樣呢？我們認為農民性質複雜，利害關係不一，居住星散，保守習慣深，個人主義濃厚，生活被半封建的社會經濟關係所支配，未能像工人一樣，團結起來，本著共同認識，共同目標，發揮組織效能，以解決自身問題，是主要原因。因此組織農民以提高生產，便成爲我們提出研究的課題。

農會組織在生產上的作用怎樣呢？
「農會以保障農民權益，增加農業生產，發展農村經濟，增進農民智識，健全農村社會，而謀農民生活之改善，并協助有關政令之實施爲宗旨」，可見農會組織的效能，政府實寄與遠大的希望。

我們曉得農會是農民的職業團體，也是農民自有的、自救、和自享的一種組織，從它的宗旨看來，不論在軍事、政治、文化、經濟，各方面都有其重大效能，即單就農業經濟上說，可以輔導組織合作社，辦理簡易農倉，提倡農村副業，爲農村建設的基本單位。中央農業機關，有規定農會爲農業推廣機構，農業金融機關也列農會爲農貸對象；此外農會直接灌輸農民以農業智識，訓練農民，以生產技術的改進，都是有很大作用的。

由於農會在生產上所負的使命之重大，關於農會的現況如何？我們在這裏試予檢討。
毋庸諱言，農會在各地方並未發揮其應有效能，除極少數有表現外，大部份都是有名無實。社會上懷有成見的人，甚且輕視農會，謂無實際工作，祇見一塊空招牌。這種態度，我們或不認其爲正確的見解，祇是對農會消極的批評，但農會的本身之未能發揮其效能，而爲農民謀福利，使社會重視，亦可以於此體認出來。所以追本求源，今後農會主要的評價，還是從培養條件，增強力量，健全農會本身做起。我們必須使農民真正認識農會爲解決農民自身問題的組織，然後農會才會發揮偉大的效用。從農民來說，農會組織的成功，還是農民自求解放的階梯，在政府立場來說，農會雖已組織成立，責任未算已盡，仍需體察農民的需要，充實農會業務，扶植農會發展。我們以爲今日農會現況實在不能滿意，故政府與農民，尤其是農運工作的同志

固類於動搖，然農民因而得到市民思想的薰陶。抗戰勝利後繼之以內戰的煩擾，交通梗阻，工廠難復，人民受通貨膨脹的壓逼，經濟危機的威脅，故有回鄉求謀地利的趨向。我們應承這個時機，大事組織，致力農村之整頓，鼓勵資本人才下鄉，則開市游資有歸，減去市場的混亂，而促進農村經濟的發展，則城市物價可因而安定，生活可因而康寧。現當經濟枯竭之秋，理宜乘機大量生產，以應所需。現時我國普遍的購買力是很薄弱的，泊來貨品價值過昂，難於應付，這是發展初期工業大好的機會，國貨一有了基礎，則漸能控制國內的市場，泊來品逐漸不能有插足的機會了，因此國際貿易的均衡，將大爲改觀了。農村經濟能立足，能充裕，則整個社會的經濟自然隨之而安穩，國家經濟亦當因之而綽綽有餘，這所謂「百姓足君孰與不足」的自然道理，未審致力改革社會經濟諸士以爲然否？

們，都應該返省檢討，重新考慮今後發展的途徑。
應怎樣加強農會組織呢？
第一、要由下而上。以往一般農會，多是由上而下的被動組織，粗製濫造，農民盲目附和，莫明其妙，狡黠之徒，不是假借名義，以爲進身門徑，便是操縱會務，以爲魚肉工具，致作用全無，本旨盡失。因此要加強農會組織，必須要注意由下而上，首先要多團結，有自覺的農民，使知爲自身利益而努力，并運用以農民領導農民的原則，選拔培養有熱情，有認識，大公無私，苦幹實幹的優秀份子，使成爲幹部，以充實農會的領導力，然後組織才得強固。

第二、設法籌措經費。我國各地，農會歷史短

農工要聞

鐵路公路暨省總工會組織近訊

鐵路，公路暨各省市總工會組織及成立情形，屢見前訊。茲將最近情形分誌如次：(一)山東省總工會於十一月八日在濟南舉行代表大會，正式成立，本部派劉專門委員子班前往指導。(二)湖南省總工會於十一月十二日在長沙舉行代表大會，正式成立。(三)津浦區鐵路工會經整理完竣，於十一月四日在濟舉行代表大會，正式成立，本部請山東省黨部廳主任委員鏡塘代表出席指導。(四)全國各區公路工會均經成立，茲由五八兩區及江西湖南浙江三省公路工會發起籌組全國公路工會聯合會，現正呈請社會部核准中。(五)全國鐵路工會聯合會籌備工作，經積極推進，即將完成，聞定於十二月一日在京召開代表大會，正式成立。全國各區鐵路工會均將推選代表來京參加云。

鹽工籌組全國聯合會

各地鹽工團體，為求團結全國鹽工力量，近由川北區，兩浙區，及福建區等廿九個鹽業工會，聯名發起組織全國聯合會，現正依法呈請中，一俟核准，即行籌組，俾在本年內完成全國性鹽工組織。

滬市總工會三全會盛況

上海市總工會第五屆理事改選一週紀念及第三屆會員代表大會，於本月七日上午八時在福州路天蟾舞台舉行。中央農工部長馬超俊，社會部長谷正綱，專程自京來滬參加。大會主席團為水祥雲、葉翔皋、章祝三、周學淵、龐才顯、湯桂芬、封雅

英等七人，當將提案全部通過。下午一時，總工會代表及各工會代表，工界童子軍等百餘人，乘汽車馳抵滬西常德路九四〇號空地，舉行新會址奠基典禮。經過情形至為熱烈。至滬市參加工會的工人，據該市總工會八月份統計，共有五十二萬七千四百九十九人；其中產業工人有二九三。六一二人，職業工人有二三三。八八七人；產業工人內，棉紡織業的工人最多，達一三五。一〇三人，佔全滬工人百分之廿五，佔產業工人百分之四十六以上；其次是捲烟工業工人，總數四一。〇六八人，染織業工人二〇。一六七人。職業工人中，交通運輸業佔第一位，有八六。二〇三人；其次是修理建築業，有四三。一二五人；飲食業二四。〇六〇人。女性別來說，男工有三二八。八六一人，女工一九八。六三八人，佔百分之二之比。

上述的工會，共有四百五十三個單位，內產業工會二九三個，職業工會一六〇個；尚有廿五個在籌設中，工會的數目也是以棉紡織業最多，共有七十四個。

國勞亞洲區籌備會議閉幕

國際勞工局亞洲區域會議首屆籌備會議係於上月二十七日在新德里制憲議會會堂揭幕。該會首項任務為籌備亞洲區域會議，由該會主席兼國勞局局長馬克薩斯主持。會議中，各國代表均極踴躍，對於籌備工作表示極大之興趣。會議中，各國代表均極踴躍，對於籌備工作表示極大之興趣。會議中，各國代表均極踴躍，對於籌備工作表示極大之興趣。

淺，不但組織未健全，而且也未有一個經費自立的計劃，祇賴政府的津貼，和會員的會費，杯水車薪，無濟于事，各地農會因經費無着，工作無法展開。故切實舉辦各種經濟建設事業，以樹立農會信用，井從事業中謀取收入，以充裕農會經費，乃能繼續發展。

第三、增進農民福利。農會是以謀求農民福利，爭取農民解放為目的，但事實上由於農民智識的幼稚，對農會組織多漠不關心，有時出席開會，也是任人擺佈，開會議事之中，甚有背道而馳的不肖之徒的主持者，為害農民，而農民於開會後，亦算了事，故加強農會組織，必須實事求是，以最大努力，解除農民痛苦，增進農民的福利，使壓迫沉重的農民大眾，出于水深火熱之中，而登衽席之上。

第四、聯絡農業機構。一般地說，大多數農會的領導者，主持人，都缺乏農業智識，若要實際去指導改良農林的方法，無異緣木求魚，因叫農會與農業推廣機構，及農業教育機關取得密切的聯絡，利用其技術智識，才可收事半功倍的效果。

第五、運用黨團核心。本黨為一個救國救民的革命政黨。黨的農民政策，有以「農會為農民的中心組織，井扶助其發展」之規定。本黨對於農民運動的領導力量，自應指示各級黨部，指導本黨各級農會中黨員同志，普遍建立黨團，發揮核心作用，以便透過農會，引導農民，實現本黨農民政策，這也是加強農會組織的重要工作。

綜合以上所述，健全人事，訓練幹部，籌措經費，增進農民福利，聯絡農業機關，運用黨團的核心，各項實為加強農會組織的重要條件。農會如能循上列各項，予以充實配合與運用，則農會的組織與痛苦，得以解除。農會領導農民，結成一個健全的團體。農會的使命，正以發展農業，提高生產為主要任務，農會工作同志，應該重視這個使命，以挽救中國農業衰落的危機，拯救苦難的農民大眾。