

F E N D O U Y U S H I J I A N

# 奋斗与实践

新疆林业及州县工作改革探索

刘仰嵩 著

新疆人民出版社





刘仰嵩 1940年12月出生于江苏省沭阳县,1959年6月支援新疆社会主义建设。曾任呼图壁种牛场秘书、政治处副主任、场革委会第一副主任、场党委副书记;农六师108团副政委、党委书记;呼图壁县革委会政工组副组长、县委副书记、县委书记;昌吉回族自治州党委秘书长、党委常委;自治区林业厅副厅长等职。

1987年毕业于新疆大学政治系(大专学历)。

2000年获得国家林业局授予“全国营林造林先进工作者”的光荣称号。

2001年获得全国绿化委员会授予“全国绿化奖章”的光荣称号。



[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]



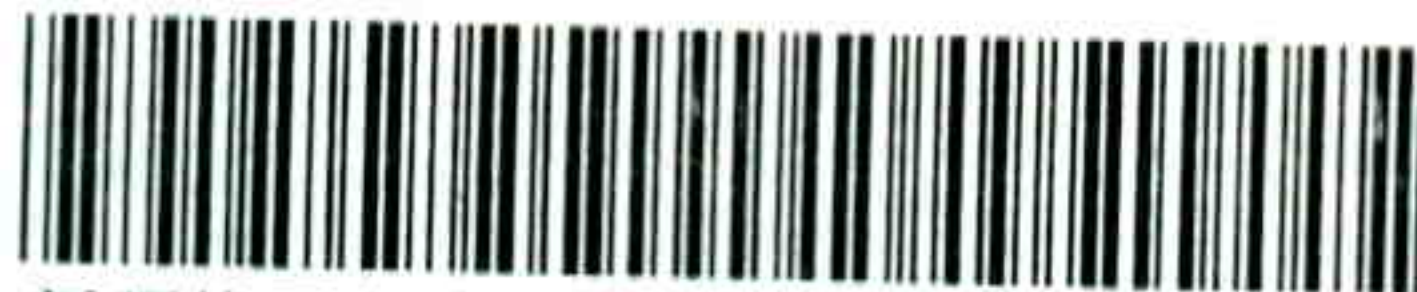
# 奋斗与实践

F E N D O U Y U S H I J I A N

刘仰嵩  
著

新疆林业及州县工作改革探索

赠阅



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0813975

新疆人民出版社





1990年8月28日江泽民总书记视察昌吉州时接见  
州领导班子成员、各县市书记及县市长





1994年9月29日李鹏总理、徐有芳部长  
参观全国林产品博览会新疆展厅





1984年7月27日王恩茂同志接见呼图壁县党政领导同志时合影留念



1999年7月18日阿不来提·阿不都热西提主席会见马来西亚客人时合影





1997年12月16日阿不都热依木·阿米提主任在区平原国有场圃种苗工作会议上作重要讲话并和代表们合影留念



1997年8月在阿克苏考察经济林时与熊辉银副主席合影





1989年8月王恩茂同志视察昌吉州农六师与州、师领导亲切交谈



1994年春李嘉玉副书记视察呼图壁县养鸡专业户





1993年8月陪同栗寿山同志在南山林场视察工作



1994年春与王寿臣副司令员合影留念





1999年8月18日李育材副部长在新疆视察工作时合影留念



1998年9月陪同雷加富副局长视察南疆林业工作





中共新疆维吾尔自治区林业厅党员代表会议合影



2000年3月新疆林业工会第五次代表大会合影





1990年昌吉州、昌吉市部分领导合影



1995年5月赴南疆考察





1995年5月陪同林业部专家在喀什地区考察封育和造林工作



1996年8月24日北京市林业局长在南疆视察时合影





1997年7月在和田考察防沙工程时合影留念



1994年春和一〇八团夏长英团长合影





1976年7月在呼图壁种牛场农田检查麦收情况



1995年9月在南京会见原奶牛场南京支  
边青年代表时合影留念。



## 序

ئابدۇرىھىم ئىسمىم ①

刘仰嵩同志

刘仰嵩同志 1959 年响应党中央号召,支持新疆社会主义建设,大部分时间在州、县、农牧团场工作。1991 年调自治区林业厅工作至退休。

最近他把自己工作多年来在各种会议上的讲话、文电稿、调查报告以及报刊上发表的文章整理编辑,准备正式出版,书名定为《奋斗与实践——新疆林业及州县工作改革探索》。书中收集 90 多篇文章,大部分内容是林业工作以及州、县团场党建工作、思想政治工作、农村及农业工作。这本书的出版,可以说是刘仰嵩同志在厅、州、县团场领导岗位上 30 多年工作的实践和总结,是件有意义的事,我很高兴。

仰嵩同志在新疆工作几十年,他非常热爱新疆,刻苦学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想。不断改造世界观,政治立场坚定,密切联系群众,搞好民族团结和军民团结,思想解放,有开拓精神。

书中收录的文稿基本反映了三个方面内容:一是在粉碎“四人帮”以后,拨乱反正,正本清源,落实党的政策,积极贯彻执行党中

① 作者系新疆维吾尔自治区人大常委会主任



央把经济工作搞上去的伟大战略决策,使团场扭亏为盈,迅速改变面貌。二是认真贯彻党的十一届三中全会精神,解放思想,实事求是,开展真理标准的讨论,把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设轨道上来,坚持四项基本原则,坚持改革开放,和领导班子成员一起贯彻党在农村中的各项方针政策,推行农村经济体制改革。在农村实行联产承包责任制和“五定一奖”制度。深入开展以“五讲”“四美”“三热爱”活动为中心的农村思想政治工作和军民共建活动。通过自治区验收,呼图壁县三年基本建成“军民共建”精神文明、物质文明县目标。同时呼图壁县也是我区最早实现农业发展翻番县之一。在1989年春夏之交发生的那场政治风波中,立场坚定,旗帜鲜明地与党中央保持政治上的一致,坚决反对资产阶级自由化。巩固安定团结的政治局面。三是反映1991年以后在自治区党委的正确领导下,认真落实“八五”、“九五”自治区林业发展计划。他在工作中坚持改革开放,实事求是的思想路线,在科技兴林、植树造林、生态建设和发展二、三产业中做了大量实际工作。

最近中共中央国务院《关于加快林业发展的决定》中指出:“加强生态建设,维护生态安全,是21世纪人类面临的共同主题。”森林是人类的摇篮,绿化是生命的源泉。森林是自然界生物多样性最丰富的资源库,是保护人类生存环境的陆地生态系统的主体。林业肩负着改善生态环境和促进经济发展的双重使命,在国民经济和社会可持续发展的全局中居于特殊重要地位。同时林业也是国民经济的重要产业。发达的林业是国家富裕,民族繁荣,社会文明的标志之一。十一届三中全会以后,自治区深入开展“全党动员,全民动手,植树造林,绿化祖国”的群众运动,使自治区林业建设发生了历史性变化。为我区国民经济发展作出了贡献。目前要认真学习好、贯彻好、落实好中共中央国务院《关于加快林业发展的决定》。“坚持全国动员,全民动手,全社会办林业”的基本方针。



## 序

全面落实自治区林业发展“十五”计划,为自治区经济建设作出更大的贡献。要认真学习江泽民同志“三个代表”的重要思想,紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,为全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

书中汇集的文章内容是仰嵩同志几十年工作中艰苦奋斗,团结同志,联系群众,作风民主的总结。同时也是他和他的同事们、战友们,为社会主义建设事业发展共同奋斗实践的智慧 and 成果。这本书的出版,给从事林业及州县工作的同志提供了有益的参考和借鉴作用。

2003年7月21日



# 目 录

序 .....	阿不都热依木·阿米提(1)
团结一致 艰苦奋斗 实现农牧业大发展 ——在呼图壁种牛场党员大会上的总结讲话 (1975年9月3日) .....	(1)
以实际行动支援灾区人民抗震斗争 ——在呼图壁种牛场党员干部大会上的讲话 (1976年8月31日) .....	(5)
拥护党中央关于全党工作着重点转移的战略决策 ——在一〇八团党委扩大会议上的讲话 (1979年3月6日) .....	(8)
总结经验 表彰先进 夺取全年农牧业大丰收 ——在一〇八团三夏工作总结表彰大会上的讲话 (1979年9月) .....	(12)
解放思想 开动机器 努力实现农业现代化 ——在一〇八团连级干部会议上的讲话 (1979年11月16日) .....	(16)
团结一致 乘胜前进 同心同德搞四化 ——在一〇八团先进集体和先进个人代表大会上的工作报告 (1980年1月28日) .....	(21)



改善和加强党的领导 恢复和发扬党的优良传统	
——在中共呼图壁县四届二次全会上作关于 1980 年 县纪委工作报告 (1981 年 2 月 20 日全委会通过) .....	(32)
落实党的政策 平反冤假错案 巩固和发展 安定团结的大好局面	
——在全县干部落实政策工作总结大会上的报告 (1981 年 4 月 27 日) .....	(39)
加强领导 综合治理 实现社会治安根本好转	
——在县委政法工作会议开幕时的讲话 (1981 年 10 月 26 日) .....	(47)
深入开展“五讲”“四美”“三热爱”活动 促进社会主义精神文明建设发展	
——在县委政治思想工作会上的工作报告 (1982 年 1 月 15 日) .....	(50)
总结经验 纠正错误 统一认识 发展大好形势	
——在县委召开三级干部会议上的讲话 (1982 年 10 月 23 日) .....	(58)
加强党的建设做好思想政治工作为实现社会主义 现代化建设而奋斗	
——在县委政工会议上的讲话 (1983 年 1 月) .....	(66)
加强和改进农牧区思想政治工作 建设社会主义 新农村、新牧区	
——在县四级干部会议上的讲话 (1983 年 1 月 14 日) .....	(77)



## 目 录

- 加强党的纪律检查工作 实现党风的根本好转  
——在县纪律检查工作会议上的报告  
(1983年6月10日) ..... (85)
- 认真贯彻二中全会精神 做好整党准备工作  
——在县委扩大会议上的讲话  
(1983年12月8日) ..... (92)
- 表彰先进 总结经验 团结奋斗 夺取我县现代化建设新胜利  
——在呼图壁县四级干部暨先进集体先进个人  
表彰大会上的报告  
(1984年3月5日) ..... (100)
- 搞好农村经济体制改革 完善农村家庭联产承包责任制  
——在县委常委扩大会议上的总结讲话  
(1984年7月5日) ..... (118)
- 总结新经验 解决新问题 开创农村工作新局面  
——在县委农村工作会议上的讲话  
(1984年8月10日) ..... (128)
- 全县军民总动员 努力实现三年建成文明县目标  
——县委、军医学校两县委常委联席会议关于贯彻王恩茂  
同志“军民共建文明县”指示的纪要  
(1984年8月17日) ..... (141)
- 加强领导 统筹规划 深入开展军民共建文明县活动  
——呼图壁县军民共建文明县领导小组第一次会议决定  
(1984年9月15日) ..... (146)
- 建立健全县级机关岗位责任制 开创机关工作新局面  
——在县党政机关实行岗位责任制动员大会上的讲话  
(1984年9月18日) ..... (154)



加快改革步伐 为建设富裕文明的呼图壁县而奋斗

- 在中国共产党呼图壁县第五次代表大会上的工作报告  
(1985年1月23日) ..... (158)

加强领导 大胆改革 振兴呼图壁经济

- 在县委五届二次全委(扩大)会议结束时的讲话  
(1985年7月6日) ..... (178)

发扬成绩 表彰先进 团结奋斗 夺取物质文明  
精神文明建设双丰收

- 在县两个文明建设双先表彰暨三级干部大会  
结束时的讲话  
(1986年3月1日) ..... (190)

坚定不移地坚持四项基本原则 旗帜鲜明地  
反对资产阶级自由化

- 在县直属党委、总支、支部书记及县党政机关党员  
干部会议上的讲话  
(1987年2月9日) ..... (198)

团结奋斗 再展宏图

- 在县委五届五次全委(扩大)会议结束时的讲话  
(1987年3月2日) ..... (204)

改革开放是振兴呼图壁县经济必由之路

- 刊于《昌吉报》  
(1987年9月24日) ..... (210)

总结经验 发扬成绩 继续奋斗 把军民共建  
文明县活动推向更高阶段

- 在昌吉州党委、州人民政府召开的呼图壁县军民共建  
精神文明物质文明先进县命名大会上的讲话  
(1987年10月20日) ..... (212)



## 目 录

正确执行党的民族政策 把我县民族团结活动 推向新的发展阶段 ——在贯彻落实自治区第二次民族团结表彰大会 精神的大会上讲话 (1987年12月24日) .....	(218)
深化农村改革 振兴农村经济 ——呼图壁县农业连续十年丰收经验总结 (1988年1月) .....	(224)
“加”字经念活了全县经济 ——呼图壁县委书记刘仰嵩与《新疆日报》记者 张创道一席谈 (刊于《新疆日报》1988年1月23日第四版) .....	(232)
学习理论 解放思想 深化改革 确保我县经济 持续协调发展 ——在县三级干部会议上的讲话 (1988年2月3日) .....	(234)
全面贯彻落实党的十三大精神 夺取呼图壁县 各项工作的新胜利 ——在县委五届六次全委(扩大)会议上的报告 (1988年2月28日) .....	(243)
美丽富饶的昌吉回族自治区 (1988年10月) .....	(264)
全心全意依靠工人阶级 ——在昌吉州总工会三届六次委员(扩大)会议上的讲话 (1990年3月15日) .....	(267)
努力开创工会、共青团、妇联工作新局面 ——在昌吉州工会、共青团、妇联工作会议上的报告 (1990年6月6日) .....	(274)



总书记关心昌吉各族人民

(1990年8月28日)..... (285)

围绕林业建设中心 努力开创林业劳动人事工作新局面

——在林业厅召开林业劳动人事工作会议上的讲话

(1991年7月13日)..... (288)

解放思想 抓住有利时机 加快我区林业系统多种

经营的发展步伐

——在乌苏召开厅直属企业片区会议上的讲话

(1992年8月3日)..... (298)

关于认真学习贯彻邓小平同志讲话精神 解放思想 转变观念

大办经济实体 搞活林业经济的情况汇报

(1992年11月2日)..... (309)

增强友谊 发展中哈两国林业经济合作关系

——林业厅经济代表团赴哈萨克斯坦考察情况汇报

(1992年11月27日)..... (314)

围绕绿色产业 创办经济实体 增加经济收入

做好人员分流工作

(1993年3月22日)..... (318)

抓住发展机遇 扩大对外开放

——在自治区党校地厅级干部读书班心得体会

(1993年3月7日)..... (325)

学习马克思主义 增加党性修养

——在自治区党校地厅级干部读书班学习小结

(1993年7月)..... (332)

兴办绿色产业 发展林业经济

——在阿克苏召开的全疆林业系统多种经营现场

经验交流会上的总结讲话

(1993年9月10日)..... (337)



## 目 录

### 总结工作找差距 开创工作新局面

#### ——1993 年度述职报告

(1993 年 12 月 3 日) ..... (345)

### 搞好干部考评(考核) 深化干部制度改革

#### 建设廉政高效的机关干部队伍

#### ——在林业厅机关 1993 年度干部考评(考核)

##### 动员大会上的讲话

(1993 年 12 月 8 日) ..... (353)

### 展示新疆林业成果 推动新疆林业建设事业全面发展

#### ——参加全国林业名特优新产品博览会工作总结

(1994 年 10 月) ..... (358)

### 强化商品意识 实行集约经营 把我区经济林建设

#### 推向两高一优的发展道路

#### ——在自治区经济林现场经验交流会议上的讲话

(1994 年 10 月 21 日) ..... (363)

### 围绕农村小康目标 加快经济林建设

#### 刊于《新疆农村工作》1995 年第 1 期

..... (376)

### 赴俄罗斯商贸合作考察情况汇报

(1995 年 3 月 24 日至 4 月 9 日) ..... (383)

### 谒列宁陵

(1995 年 3 月 25 日) ..... (388)

### 认真贯彻《劳动法》 加大劳动人事工作改革力度

#### 促进林业经济发展

#### ——在厅召开劳动人事工作及工业普查清产核资

##### 工作会议上的讲话

(1995 年 4 月 11 日) ..... (391)

### 在纪念南京知识青年支援新疆建设卅周年大会上的讲话

(1995 年 10 月 15 日) ..... (397)



“八五”造林成绩显著 “九五”林业发展更上一层楼  
——1996年4月12日新疆人民广播电台记者  
采访录…………… (399)

伊犁、博尔塔拉两地州林业工作全面发展  
——在伊犁、博尔塔拉两地州考察调研  
(1996年5月21~30日)…………… (402)

认真落实党的老干部政策 开创老干部工作新局面  
——在厅召开老干部工作座谈会议上的讲话  
(1996年6月17日)…………… (406)

解放思想 实事求是 总结经验 真抓实干 为实现全区  
林业多种经营“九五”发展目标而努力奋斗  
——在伊犁召开的自治区林业系统多种经营  
总结表彰会上的讲话  
(1996年9月12日)…………… (418)

深化林业改革 调整产业结构 加大农业综合  
开发力度 振兴林业经济  
——在厅直属企(事)业单位农业综合开发工作  
座谈会上的讲话  
(1997年4月4日)…………… (430)

发展多种经营 解脱林场“两危”  
——在乌苏林场调查研究时的讲话  
(1997年4月5日)…………… (442)

学习先进经验 加大工作力度 争取到本世纪末  
全面实现我区农田林网化  
——在自治区农田林网化建设现场会开幕时的讲话  
(1997年9月10日)…………… (444)



## 目 录

认真贯彻自治区党委《关于加快林业改革和发展的决定》 搞好农业综合开发 ——在厅召开的农业综合开发现场观摩会上的讲话 (1997年10月17日) .....	(450)
解放思想 深化改革 开创我区国有林场苗圃和 种苗工作新局面 ——在自治区平原国有林场、圃、站和种苗工作会议结束 时的总结讲话 (1997年12月18日) .....	(456)
在昌吉州林业工作会议上的讲话 (1998年3月6日) .....	(466)
焦点访谈录 (1998年4月中旬) .....	(472)
深入贯彻“一法两条例”保护和促进森林资源的发展 ——在自治区政协召开座谈会议上的发言 (1998年7月28日) .....	(474)
干旱荒漠地区林业建设及其发展对策 (1998年8月) .....	(481)
搞好山区综合开发 振兴山区经济 (1998年8月) .....	(490)
实施森林能源县工程带动全区薪炭林发展 (1998年8月31日) .....	(493)
沭阳在腾飞 ——沭阳电视台记者采访录 .....	(495)
搞好平原天然林封育工程 提高生态效益 促进林业经济发展 ——天然林封育工作总结 (1998年12月) .....	(500)



在自治区发展林果业促进产业化研讨会上的讲话 (1999年3月5日) .....	(505)
新疆荒漠化现状及其防治对策 ——向全国政协汇报新疆荒漠化防治情况 (1999年4月27日 北京) .....	(510)
总结经验 发动群众 真抓实干 全面实现 《1989~2000年全国造林绿化规划纲要》 (1999年5月18日) .....	(522)
调整农村产业结构 大力发展林果业 ——在自治区上半年农业农村工作研讨会上的发言 (1999年6月6日) .....	(528)
抓住机遇 大力发展新疆花卉产业 ——在第一期花卉栽培技术培训班上的讲话 (1999年8月25日) .....	(534)
在西部大开发中国家林业局关心和支持新疆林业 建设事业的发展 (1999年11月6日) .....	(537)
植树造林 美化环境 繁荣首府经济 ——在乌鲁木齐市农田林网化验收会上的讲话 (1999年11月24日) .....	(541)
搞好规划 科学布局 把我区林果业发展 成为农村经济的支柱产业 (1999年12月) .....	(545)
参加美国国际狩猎大会札记 (2000年1月) .....	(552)
实现种苗生产供应基地化 良种化和管理法制化 ——2000年全区种苗工作要点 (2000年2月) .....	(556)



## 目 录

- 搞好春季植树造林加快分类经营进程 确保  
重点林业工程任务的完成  
——关于抓好春季植树造林工作的通知(电报)  
(2000年2月25日) ..... (559)
- 瞻仰胡志明陵  
(2000年4月15日) ..... (565)
- 西部开发 林草先行  
——在自治区农办召开的西部大开发  
生态建设座谈会上的发言  
(2000年5月) ..... (568)
- 加强森林公园建设 大力发展新疆森林旅游业  
——1999年自治区森林公园建设情况总结  
(2000年6月21日) ..... (571)
- 求真务实 扎实工作 做好林业系统就业再就业工作  
(2000年6月19日) ..... (574)
- 精心组织 周密部署 积极稳妥地搞好  
退耕还林(草)试点示范工作  
——在全国长江上游黄河上中游退耕  
还林(草)试点示范工作座谈会议上的发言  
(2000年7月10日 北京) ..... (579)
- 加强科学研究和学术交流 大力发展林木遗传育种工作  
——在西北地区和内蒙林木遗传育种研究会  
第三次研讨会上的致辞  
(2000年8月12日 呼和浩特市) ..... (588)
- 大漠长虹——宏伟的柯柯牙绿化工程  
——新疆人民广播电台记者采访录  
(2000年12月18日) ..... (590)



“九五”林业发展计划全面完成 “十五”林业发展再创辉煌  
(2001年3月) ..... (596)

认真开展“三讲”学习活动 加快国有企业改革与发展  
——在新粮集团“三讲”学习教育动员大会上的讲话  
(2001年5月9日) ..... (601)

后记 ..... (606)



## 团结一致 艰苦奋斗 实现农牧业大发展

### ——在呼图壁种牛场党员大会上的 总结讲话

(1975年9月3日)

场党委召开的党员大会,从8月30日开始到9月3日共开了5天。出席这次大会的党员182名,这次会议是以毛主席关于“把国民经济搞上去”的重要指示为指导思想,认真学习了中央有关文件和昌吉州党委三届四次全委(扩大)会议精神,与会代表集思广益,开动脑筋,认真地讨论了我场的发展规划,明确了本场今后农牧业发展方向。

会议经过充分讨论,一致同意陈芝旺同志代表场党委所作的工作报告,通过了大干快上的决议。与会同志一致表示为实现这次大会上提出的“学理论、抓路线,讲团结,革命加拼命,大干3年夺取粮食年产一千万斤、牛奶日产八吨半”的指标而努力奋斗。为实现昌吉州3年为乌鲁木齐提供充足的粮食、肉食、瓜菜、牛奶的这一艰巨任务作出我们的贡献。

会议期间,农一队介绍了加强党的建设,充分发挥党支部和党员的先锋模范作用,促进农业生产大发展的经验。牧一队介绍了学理论、抓路线,自力更生,综合利用,迅速改变牧业生产条件的经



验；农二队介绍了学理论、抓路线，干部坚持参加集体生产劳动的经验；农三队介绍了学理论、抓路线，促进安定团结的经验。粉条厂、农五队、农八队、修造厂、牧四队、园林队、农七队等单位也在大会上发了言，交流经验，互相学习。

与会代表们在讨论中，认真分析了我场的发展形势，认为全场理论学习的群众运动正在深入发展。党的基本路线教育，极大地调动了广大干部职工大干社会主义的积极性。资产阶级派性得到克服，党的政策进一步落实，各级领导班子的战斗力进一步加强，农牧业生产的基本条件进一步得到改善，这一切都为我们大干快上奠定了良好的基础。我们这次会议的目的，就是落实毛主席关于把国民经济搞上去的重要指示，全场动员起来，在场党委的领导下，下定决心，排除万难，团结奋斗，把我场农牧业生产搞上去。

这次会议开得很成功，达到了预期的目的，是一次团结胜利的大会，是大鼓革命干劲、充分发挥共产党员先锋模范作用、骨干作用和桥梁作用的誓师大会，它必将对进一步发展我场的大好形势产生重大的影响。

关于今后工作我再讲几点意见：

### 一、继续抓好理论学习

各级党组织要进一步加强对理论小组的领导，培养壮大理论骨干队伍，落实学习计划和制度，办好政治夜校和文化室。抓好宣传报道，办好业余文艺宣传队。只有把理论学习坚持下去，实行理论和实践相结合，才能提高思想水平和政治水平，才能搞好党的各项工作。

对如何深入开展理论学习和党的基本路线教育，党委有个规划安排，计划抽调一批干部、工人和知识青年，组成场基本路线教育工作团，到基层连队帮助工作。全场路线教育分四批进行（包括



已搞完的一批),争取在两年内全场普遍进行一次路线教育。

## 二、加强党的思想建设和组织建设

加强党的领导,建设一个强有力的领导班子是当前各级党组织的重要工作。目前,我场绝大多数领导班子是好的,是团结的,有战斗力的。但也有个别班子和一部分领导干部存在不少问题,主要表现为懒、散、软的问题,同大好形势不相适应。

“懒”班子的特点,就是怕苦怕累,小病大养,无病呻吟,因循守旧,两眼向上,两手向外,只说不干,怨天尤人。怨别人不援助,怨群众不听话,怨领导不支持,惟独不怨自己没干劲。他们不是在大干社会主义,而是在那里混日子,这种班子如不改变,就会掉队。

“散”班子的特点,就是闹不团结,个别人争名于朝,纪律松懈,组织涣散,党的政策不落实,上级指示不执行。这种班子要发动群众,进行整顿。

“软”班子的特点,就是“怕”字当头,对新生事物不支持,搞好人主义、中庸之道,不求有功,但求无过,是好是坏不开口、不表态,遇到问题绕道走,工作极不负责。

我们希望有以上表现的领导班子成员,要努力学习毛主席著作,加强党的观念、全局观念,发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的三大作风,同一切违反党的政策、削弱党的领导和危害社会主义、危害人民利益的不良倾向作斗争,把领导班子建设成为带领广大群众,大干快上的战斗指挥部。

## 三、巩固和发展安定团结的大好形势

关键是进一步加强党的领导,加强干群之间、民族之间、单位之间的团结,进一步落实党的政策,严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾,团结一切可能团结的力量,调动一切积极因素,把农



牧业生产搞上去,才能进一步巩固和发展安定团结的大好形势。

#### 四、要相信群众依靠群众

各级领导干部要带领群众深入开展农业学大寨、工业学大庆活动,把我场的各项任务,主攻方向交给群众讨论,群众是真正的英雄,只有依靠群众走群众路线,我们的发展规划和实施方案才能实现,安定团结的大好形势才能巩固和发展。

#### 五、要进一步明确办场方针

州党委决定,我场要按牛奶生产基地来搞好规划和建设。我们的办场方针是:“以牧为主,农牧结合,多种经营,全面发展。”可以说我场的办场方针和发展目标是明确的,关键是落实。小海子分场和直属队(厂)都要制订出第五个五年发展规划和明后年的生产计划。要抓好三分之一,要加强经营管理,建立成本核算制度,力争在两三年内扭转亏损,甩掉亏损的帽子,为社会主义建设多作贡献。

这次会议就要结束了,回去以后各单位要把这次会议精神向广大干部群众传达好贯彻好。用五天的时间,开好三个会:一是支部扩大会。这个会主要提出贯彻方法和计划。二是班排长骨干会。这个会的任务是组织骨干力量,讨论修改计划方案。三是召开群众大会,开展群众大讨论,发动群众献计献策。为全面实现大会提出的各项任务作出新的贡献。



# 以实际行动支援灾区人民 抗震斗争

## ——在呼图壁种牛场党员干部 大会上的讲话

(1976年8月31日)

中共中央《关于唐山、丰南一带抗震救灾的通报》介绍了唐山、丰南一带的受灾情况,表扬了灾区人民在严重的自然灾害面前,临危不惧,英勇战斗,抗震救灾的英雄事迹。并指出:要彻底战胜这次地震的严重灾害,建设一个更加美好的社会主义新城镇、新农村,把自然灾害造成的损失夺回来,加快社会主义建设。

中央号召全党、全军、全国人民要认真学习毛主席重要指示,坚持党的基本路线,联系实际,促进团结,推动各项工作,发展大好形势。学习灾区人民的革命精神和共产主义风格,深入开展农业学大寨、工业学大庆,用更大的干劲,增加生产、厉行节约,夺取全国农业的大丰收,努力完成今年的国民经济计划,以实际行动支援灾区人民的抗震救灾斗争。

### 一、上半年工作情况

春季以来,场党委狠抓了学习毛主席著作,用毛泽东思想武装广大干部群众并对基本路线教育工作进行了新的部署,加强牧一



队、农二队基本路线教育工作。同时还抽调一部分干部,组成面上教育工作队,场领导除留少数同志在家主持日常工作外,其余领导都深入基层,抓点跑面,调查研究,推动我场农牧业大干快上。在进行路线教育中,要加强党的领导,相信群众、依靠群众、走群众路线,严格区别两类不同性质的矛盾,增强革命团结。目前,全场各单位社会主义正气不断上升,好人好事不断涌现,社会主义革命和建设形势大好。在路线教育中,我们遵照毛主席的建党思想,对支部领导班子进行思想整顿。充实、提高、加强老中青三结合领导班子建设。通过思想整顿,广大党员干部政治思想觉悟大大提高,学习马列主义、毛主席著作的自觉性增强了,大干社会主义的积极性大了,进一步发挥了先锋模范作用。同时在路线教育中,把革命和建设涌现出来的先进分子吸收到党内,增加新鲜血液,因而使党组织更加坚强,更加朝气蓬勃,对共青团、民兵、治保、妇女等群众组织也进行了整顿,进一步发挥了群众组织的助手作用。在路线教育中,还组织专门班子进行清库、查账建账工作,向群众公布账目,实行群众理财、经济民主和交回私用的公物,深受群众欢迎。

去冬今春以来,各级党组织带领广大职工,开展兴修水利、平整土地为中心的农田基本建设,备耕和牲畜越冬渡春工作做的扎实、有效。春播开始后,广大干部群众发扬了艰苦奋斗精神,克服困难,实行耕作制度改革和科学种田,保证了春耕春播的胜利完成,今年夏粮已经入仓。小麦总产 200 万斤,单产在 250 多斤,亩产比去年提高 40 多斤。总产少的原因:①小麦田间管理抓得不细,措施不落实。②小海子分场小麦种植面积减少了 4000 多亩。③肥料不足。争取以秋补夏。目前秋粮长势较好,丰收在望。秋粮估产 300 万斤,全年粮食总产预计 500 多万斤。

牧业生产的形势很好。牛奶生产 1~7 月份完成 1080 吨,完成了全年牛奶任务的 70%。7 个月完成去年全年的牛奶任务。预计今年可以完成 1680 吨牛奶生产任务。今年苜蓿长势良好,产单



量高,为牲畜越冬度春打下了基础。

## 二、以实际行动支援灾区人民抗震救灾斗争

要学习灾区人民英勇战斗不怕牺牲的大无畏精神,立即行动起来,掀起农业生产新高潮,场党委提出的口号是:全党动员,发动群众,苦干一个月,以优异成绩向国庆 27 周年献礼,以实际行动,支援灾区人民的抗震救灾斗争。

1. 牧业方面:在 9 月 10 日前要保质保量完成青贮任务和完成收集湖草任务。今后四个月,要加强饲养管理,确保牛奶定量稳定高产,争取超额完成全年 1680 吨的牛奶任务。在入冬前要维修好棚圈,保证牲畜安全越冬渡春。

2. 农业方面:种好冬麦。要扎扎实实抓好平整土地工作,采取人机畜力一齐上,要求在 9 月 15 日前保质保量完成压种冬麦任务。抓好增产措施的落实,做到冬麦良种化,施足基肥,合理密植,科学种田。明年推广小麦套种玉米 2000 亩。要加强秋田管理,做好秋收准备工作,安排职工冬季生活。

从现在起切实安排好下半年生产项目,做到增加生产厉行节约,多作贡献。场党委要求各单位要遵照中央的指示,认真检查总结今年以来工作取得成绩经验和教训,加强领导,确保全年各项计划的实现,以实际行动支援灾区人民的抗震救灾斗争,创造优异成绩向国庆 27 周年献礼!



## 拥护党中央关于全党工作 着重点转移的战略决策

——在一〇八团党委扩大会议上的讲话

(1979年3月6日)

这次党委扩大会议传达学习了中央工作会议、十一届三中全会文件和自治区三干会精神以及昌吉州党委扩大会议精神,大家敞开思想,畅所欲言,集中讨论了全党工作着重点转移到社会主义现代化建设轨道上来的问题,特别是听了自治区汪锋同志关于中央工作会议和三中全会精神的传达后,同志们深受教育,一致拥护党中央关于全党工作着重点转移的战略决策,一致拥护叶剑英、邓小平、陈云同志的重要讲话,一致拥护关于农业的两个文件。同志们一致认为中央工作会议和三中全会是我党历史上的一次重要会议,必将产生深远的影响。同志们表示一定要学好三中全会精神,遵照党中央的战略部署,努力工作,把工作着重点转移好。同志们对清查工作,工作着重点转移,生产布局,领导班子建设等,提出了许多好的建议,我们要认真研究加以解决。虽然会议时间短,但同志们解放了思想,提高了认识,说出了心里话,增强了实现四个现代化的雄心壮志。



## 一、1978年工作的基本总结

1978年是大干快上的一年,在党中央领导下,在自治区党委、州党委和农垦局党委的领导下,我们认真贯彻了党的十一大路线,全面落实“以粮为纲,全面发展”的方针,全团初步出现了安定团结,大干快上的政治局面,完成了粮、油、肉、财务计划指标,实现了大干快上的目标。

1978年来,我团认真贯彻了党中央文件精神 and 自治区、州党委工作部署,团党委及时召开工作会议,研究和部署全场工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略。对“文化大革命”运动中,造成的冤假错案得到平反昭雪和妥善处理,干部政策及时得到了落实,清理档案工作和右派分子摘帽子工作全部结束,同时认真地处理人民群众来信来访工作。落实经济政策基本完成,政策落实促进了安定团结,群众积极性调动起来。去年以来党委对基层领导班子进行了调整、充实、加强,为全党工作着重点的转移打下了可靠的基础。

1978年在党的十一大路线指引下,我团认真贯彻了“以粮为纲”全面发展的方针,因地制宜制订发展计划,学习按客观规律办事,初步建立了“六定一奖”等规章制度,尝试了用经济手段管理企业的办法,农牧业生产又迈出了一大步。全团粮食面积 23900 余亩,单产 402 斤,总产 960 万斤,完成计划 128.1%,比 1977 年增粮食 230 余万斤,为国家提供商品粮 450 万斤,完成计划的 136%。增产幅度大,完成任务好的连队有四连、三连、五连,他们都超额完成粮食生产任务。油料作物全团种植面积 6800 余亩,单产 63 斤,总产 43 万斤,完成计划的 82.8%,比去年净增近 5 万斤。生产四连油菜单产达到 102 斤,总产 11 万斤,全团上缴油品 7.9 万斤,完成计划的 119%;全团肉食生产 100 吨,完成计划的



138%，上缴 31 吨，完成计划的 116%。牧业方面，年终保留牲畜头数 8603 只，完成计划 107%，工副业方面，在去年增产的基础上，今年工业总产值大幅度增长，加工厂、基建连、运输连、修造厂等单位都较好地完成任务。全团财务亏损有所下降，今年计划亏损 75 万元，实际亏损 55 万元，比计划下降 26.7%。

## 二、解放思想，实现全党工作着重点的转移

党中央决定从 1979 年起，把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来。这一重大战略决策反映了历史的要求和人民的愿望。正如党中央指出：“如果不从现在起下大决心，把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，花大力气，把这件事情抓得很紧很紧，我们国民经济规划的目标就会达不到，四个现代化就很可能落空。”所以，这是关系到党和国家前途、命运的大事。

我们团能不能把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来呢？这是同志们关心的大事。我们应该看到在党中央和自治区党委的正确领导下，认真总结了“文化大革命”的历史教训，平反冤假错案，落实各项政策，增强了团结，调整了基层领导班子，调动了全团干部职工的积极性，增强了建设社会主义四个现代化的信心和决心，农牧业的基础条件不断加强和完善，应该说我团重点工作转移的条件已基本成熟，应该立即把工作着重点转移到四个现代化建设方面来。

实现工作重点转移，究竟包括那些具体内容？

第一，实现工作重点转移要以主要搞政治运动转移到搞生产建设上来，党委领导各部门由主要抓政治运动转变为主要抓经济建设上来，大规模的群众性的阶级斗争必须真正结束。

第二，开展以重点工作转移为内容的宣传教育工作，使干部职工的思想适应新时期、新任务、新情况的需要，奋发图强，埋头苦



干,下决心把农业、牧业、工副业及各项事业搞上去。

第三,是要实现生产技术、生产方式的革命,要把农业、工业和其他基础建设从现在落后的技术装备逐步转移到采用现代技术设备和先进管理方法上来。

第四,是要实现领导方法的转变,要从以行政方法管理经济工作转移到用经济手段管理经济,各级领导干部都要学科学、学技术、学经济管理、学习经济核算,认真运用经济规律,为四个现代化服务。

农业是国民经济的基础。农业的高度发展是保证实现四个现代化的根本条件,实现工作重点转移,首先是要我们集中力量把农业搞上去。特别是当前春耕在即,应集中一切力量把备耕等工作扎扎实实地抓好,各行各业都要支援农业,确实把农业抓上去。

今年我团的主要生产建设任务是:

粮食生产:播种面积 20615 亩、单产 426.9 斤、总产 880 万斤,争取实现粮食总产 1000~1100 万斤。

油料作物:播种面积 5510 亩,单产 116.2 斤、总产 64.06 万斤,其中油菜 4570 亩、单产 100 斤,总产 46 万斤。

肉食生产计划任务 86.2 吨。

工副业计划产值 174~310 万元,利润指标 37.8~45 万元。

畜牧业:羊发展 11148 头,保留 8950 头,产肉 37.8 吨,产毛 25.14 吨。牛发展 501 头,保留 462 头,产肉 3.4 吨,产奶 22 吨。猪发展头数 2818 头,屠宰 1582 头,保留 1236 头,产肉 79.1 吨。

财务计划:生产收入 491.1 万元,支付 461.8 万元,农牧业税,奖金及农田水利等非生产性支出 66.85 万元,经营亏损 39.35 万元(上级要求亏损指标是 40 万元,若工作做的好,可以扭转)。全团干部和职工团结起来,为全面贯彻党的三中全会精神,实现工作着重点转移,完成今年各项任务努力奋斗!



## 总结经验 表彰先进 夺取全年农牧业大丰收

——在一〇八团三夏工作总结  
表彰大会上的讲话

(1979年9月)

在党的三中全会和五届人大二次会议精神指引下,团党委今天召开三夏总结暨三秋工作动员大会。大会的主要任务是总结三夏工作,表彰先进个人和先进集体,进一步动员全团干部群众,团结一致,抓好三秋工作,为全面完成今年生产任务努力奋斗。

### 一、三夏工作形势

今年,是党的工作着重点转移的第一年,在党中央和上级党委领导下,在党的三中全会和五届人大精神鼓舞下,认真学习马列主义、毛泽东思想,认真落实了党的各项方针政策,加强了经济管理,贯彻农业八字宪法,调动了党内外一切积极因素,上半年狠抓了夏粮田间管理。夺取今年夏粮生产的好收成。

今年州农垦局下达小麦播种面积 1.25 万亩,实际完成 14077 亩,完成计划的 112.6%,小麦单产 404 斤,比去年增长 17%,小麦总产任务 528 万斤,完成总产计划的 107.7%,比历史最高的 1978 年增产近 50 万斤,增长近 10%,播种面积比去年少 1045 亩,总



产、单产提高了。说明科学种田和管理水平有所提高。根据核实，全团 9452 亩冬小麦平均单产 453.7 斤，上了《纲要》，其中 4625 亩春小麦平均单产 301.8 斤，比历年春小麦单产平均水平高。经过实收核定，全团有 2897 亩冬小麦过“黄河”，生产三连小麦单产达到 474 斤，生产四连单产达到 469 斤，生产五连单产达到 421 斤，良种站单产 448 斤，其他各农业连队小麦单产都比往年提高。因此团党委决定对上述生产连队提出表扬。希望你们认真总结经验，更上一层楼。

我团油料作物生产是历史上最好的一年。今年播种油菜 6377 亩，单产 97 斤，总产 62 万斤，其中正播油菜 4642 亩，正播面积的单产 111 斤，超过了农垦局下达的指标，与 1978 年相比单产增长 88.8%，总产增长 72.3%，实现了队队超产，是一个丰产丰收的大好年景。

肉食生产突破计划。今年原计划肉食生产 96 吨，预计可完成 100 吨，完成计划的 104.2%；畜牧连抗灾保畜成绩较显著，预计上缴利润 2 万余元。

工副业生产情况很好。工业总产值计划 185 万元，预计可以完成。比历史最高的 1978 年增长 1.2%。

经济财务收支情况形势很好，由于粮食增产加价和牧业救灾保畜增产增收，工副业生产完成情况较好；事业单位节约开支，财务扭亏情况是最好的一年。农垦局下达亏损指标为 46.3 万元，预计今年亏损下降到 23.1 万元，比去年下降 58%，经计划亏损下降 50.1%，比历史上亏损较少的 1963 年（亏损 31.2 万元）下降 26%。三年来平均每年下降 43.5%，全团出现了粮、油、肉、财务四大指标超今年计划，超去年水平，超历史最好水平的大好形势。

今年取得三夏工作的好成绩，主要抓了以下工作：

1. 坚定不移地贯彻党的十一届三中全会精神。

三中全会是在我国社会主义建设进入一个伟大历史性转变的



新时期召开的,是我党历史上一次重要会议,会议充分发扬民主,恢复党的优良传统,实事求是地解决了一批历史上遗留下来的重大问题,落实了党的政策;制定了发展农业的两个重要文件;全国性揭批查打运动结束,全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来;高举毛泽东思想的伟大旗帜,全面系统完整地掌握毛泽东思想体系,取得了真理标准讨论的伟大胜利,批判了两个“凡是”。经过深入认真的学习讨论,各级领导同志思想大解放,觉悟大提高,认清了形势,明确了方向。

2. 我们善始善终地做好揭批查打工作,认真落实党的政策,调动一切积极因素,全力以赴一心一意抓生产,是今年各项工作取得好成绩的重要原因。根据中央关于既要查清问题又要稳定大局的方针,我们积极认真地进行了清查和落实政策工作,采取了发动群众和专案调查人员相结合方法,重证据、重调查研究、实事求是,既搞清问题,又团结同志,对犯错误人员着眼于拉;对犯有不同程度错误的51人(其中干部35人)进行三大讲,自我教育。只要认识错误,群众谅解就及时解脱。对影响较大的“幸福党”和“凌元章特务”两起假案,经过一年的内查外调,案情已经查清,准备在近期结案平反。对在“文化大革命”中非法关进专政班的48人和“一打三反”运动中被错关错斗的99人,分别平反恢复名誉。对非正常死亡的8人,作出正确的结论,做好善后工作。按规定对全团2300多份干部职工档案进行了清理,凡不实材料一律抽出,不实之词进行改正。根据党中央指示精神,我们还认真做好摘掉右派分子和改造好了的地富分子的帽子工作。在落实政策中还认真做好群众来信来访工作。共接待处理来信来访297人,处理信件447封。经过近一年的落实政策,对“文化大革命”中和历史上遗留下来的一些重大问题,基本上得到解决。成绩是主要的,但也存在一些问题,需要落实和改进。我们开展这些卓有成效的工作都为把全团工作着重点转移到社会主义现代化建设上来打下了坚实的基础。



3. 学会用经济手段管理经济。在党的三中全会精神指引下,全团上下进一步解放思想,建立和完善以“五定一奖”为中心的岗位责任制,加强经济管理,开展社会主义劳动竞赛,解放了生产力,促进了生产的发展,显示了用经济手段管理经济的巨大作用。过去那种吃“大锅饭”,生产不讲成本,不讲效益的现象得到了克服。增加生产,广开财源,降低成本,增加利润的风气越来越好。全团今年亏损计划 46.3 万元,预计可降低 23.2 万元。经过四季度的努力,亏损还可以降低。

4. 认真贯彻农业“八字宪法”,实行科学种田。

实行“五定”制度,大力开展夏粮油菜丰产方活动。抓好灌溉质量和改变施肥技术是夺取今年夏粮油菜大面积丰收的根本措施。

## 二、做好三秋工作,确保全年任务的完成

三夏工作已胜利结束,紧张的三秋管理工作即将开始。今年三秋的特点是收获面积大,全团玉米收获面积 9517 亩,加上小秋作物,总计应收获 12187 亩;机力、劳力紧张;任务重、收获期短,加之气温下降快,下雪早,给收获带来许多不利因素。团党委号召全团立即行动起来,全力以赴,大战三秋,力争 30 天完成三秋任务。

具体要求是:

1. 继续深入学习十一届三中全会精神,动员全团职工积极投入三秋工作;

2. 要加强领导,分工负责,责任到组到人,领导干部到三秋第一线指挥;

3. 各行各业机关学校都要支援农业,而且要有具体行动,同时要做好安全保卫工作,全团团结起来夺取三秋工作和全年工作的全面胜利。



## 解放思想 开动机器 努力实现农业现代化

——在一〇八团连级干部会议上的讲话

(1979年11月16日)

为了及早安排今冬和明年生产任务,团党委根据自治区党委常委扩大会议和自治区县、团场、厂矿党委书记会议精神,召开了这次会议。

参加这次会议的有各基层单位主要领导,以及机关各部门负责人,为了集思广益、交流经验,我们还邀请了在四个现代化建设中,被评为先进集体的代表参加会议。

这次会议的主要任务,以叶剑英副主席《讲话》为指针,深入开展实践是检验真理的惟一标准的学习和补课,进一步解放思想,开动机器,发扬民主,总结我团工作着重点转移后取得的成绩、经验和存在的问题,研究今冬明春的工作任务,制定1980年农牧工副业发展计划。这次会议是在全团干部中进一步发扬一切从实际出发,实事求是,理论联系实际的优良作风,端正思想路线的大会,是进一步解放思想,开动机器,团结一致向前看,鼓足干劲干四化的动员大会。因此说,此次干部大会是我团大搞经济建设全面发展的一次非常重要的会议,所以要求与会代表必须把此次会议开好。



## 一、认真学好叶剑英副主席在庆祝国庆三十周年大会上的讲话精神,促进全团安定团结,发展大好形势

叶剑英同志的《讲话》是一篇闪耀着马列主义、毛泽东思想光辉的历史性文献。这个讲话高度评价了毛泽东同志和他的亲密战友周恩来同志、朱德同志及其他老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩,实事求是地总结了我国三十年来社会主义革命和社会主义建设的基本经验,深刻揭露和批判了林彪、“四人帮”的滔天罪行及其推行的极“左”路线,指出了全国人民向四个现代化宏伟目标前进的方向和任务。《讲话》对统一思想认识,促进全团的安定团结和四个现代化建设,有着非常重要的意义。

《讲话》自始至终都贯穿了坚持四项基本原则的精神,是对我国三十年来社会主义革命和社会主义建设的基本经验的总结。过去三十年里,我们在社会主义革命和社会主义建设中取得的伟大成就,是坚持四项基本原则取得的。现在,我们总结经验教训,搞四个现代化建设,仍要继续坚持四项基本原则。坚持四项基本原则是我们国家和人民的根本利益所在。实践证明,“左”的和“右”的东西都是背离甚至破坏四项基本原则的。要正确坚持四项基本原则,就要排除“左”的和“右”的干扰,执行党中央的正确路线。经过粉碎“四人帮”,三年来的拨乱反正,尤其是贯彻党的十一届三中全会精神以后,情况有了根本变化,被林彪、“四人帮”颠倒的东西,基本上又颠倒过来了。但是极“左”路线的流毒还远远没有肃清,“左”的影响仍然是我们进行四个现代化建设的主要障碍。如果不继续深入批判林彪、“四人帮”的极“左”路线,从“左”的错误中吸取教训和解放思想,坚持实事求是的原则。就不能正确坚持四项基本原则,甚至把那些“左”的东西当成正确的原则来坚持。

在清除极“左”路线流毒的同时,也必须防止资产阶级自由化



的倾向,不能用错误的东西反对错误的东西,不能丢掉四项基本原则。要看到,在总结和纠正我们党过去所犯的错误时,如果缺乏正确引导,在一些人中间也可能产生另一方面的问题,就会从根本上对坚持四项基本原则发生动摇,对我们党的领导地位和作用发生动摇,出现削弱、摆脱党的领导的倾向。还应看到,林彪、“四人帮”长期以来,盗用党的领导和无产阶级专政的名义,以帮代党,搞封建法西斯专政,破坏民主与法制,禁锢人民思想,现在打碎了这些枷锁,在拨乱反正的过程中,就会有个人走向另一个极端,走向怀疑和否定党的领导,他们只强调民主集中,只强调自由,忽视纪律,搞无政府主义,想干什么就干什么,想怎么干就怎么干,这种资产阶级自由化思潮必须进行批评教育,进行正面引导。我们贯彻党的十一届三中全会精神的核心就是要坚持和加强党的领导,维护党在人民群众中的威信,牢固树立增强党的观念,增强党性,自觉维护党的领导,维护党的集体领导权威,坚决同削弱、摆脱党领导的倾向作坚决斗争。各级领导通过学习《讲话》精神,加强了团结,振奋了精神,提高了觉悟,认清了形势,明确了任务。因此贯彻三中全会精神和《讲话》是我们开好这次会议的指导思想。

## 二、坚持实践是检验真理的惟一标准,从正反两个方面总结我们的工作

坚持实践是检验真理的惟一标准,就是坚持马列主义、毛泽东思想。它是马克思主义辩证唯物主义的认识路线,它同林彪、“四人帮”的唯心论形而上学是根本对立的,同两个“凡是”是根本对立的。叶剑英副主席的讲话,通篇贯穿了实践是检验真理的惟一标准这一基本原则,并运用这个基本原则总结三十年正反两方面的经验,为我们树立了榜样。《讲话》是实事求是的典范,不是“本本”主义的照抄照搬。它在总结历史经验时既肯定了光荣伟大的三十



年,又指出了严重的挫折及其原因,从而得出了有益的结论。因此我们这次会议,必须以《讲话》为指针,以实践是检验真理的唯一标准为思想武器,实事求是地总结我团的工作,特别是三中全会以来我们所取得的成绩和存在的问题,制定好明年农牧生产计划。所以坚持实践是检验真理的唯一标准是开好这次会议的思想方法。

粉碎“四人帮”以来,我团党委带领全团广大党员和干部群众深入学习和坚持一切从实际出发,实事求是、理论联系实际的辩证唯物主义思想路线,坚持四项基本原则,坚持按劳取酬的社会主义分配原则,坚持落实党的方针政策,加强了经营管理有关制度。调动一切积极因素,发展生产,形势越来越好。1977~1979年,粮食总产平均递增24.4%;油菜总产平均递增224%;肉食生产平均递增41.8%,财务由1977年亏损99万,一举扭亏增盈,今年预计上缴12.98万元,特别是三中全会以来,我团粮、油、肉、财务指标都超额完成,是历史上最好的一年。今年粮食总产预计达到1098.56万斤。完成计划124.8%,比去年增产14.7%;油菜预计总产65万余斤,完成计划130.2%,比去年增长81.6%;肉食生产截至11月中旬已上缴33吨,平均每年递增41.8%;大力开展增产节约活动,今年预计财务亏损46.3万元,实际上已扭亏为盈,预计上缴12.98万元,为国家扭亏增收67.98万元。实践证明十一届三中全会制定的政治路线以及各项方针政策是完全正确的。

在总结成绩的同时应该看到,单位之间发展不平衡,甚至差距很大。我们正确运用真理标准来研究和总结工作,就不难发现存在的原因。其主要表现是:长期以来广大干部群众受到“阶级斗争为纲”思想束缚,没有把经济建设和发展生产力作为中心任务来抓,习惯于运用阶级斗争手段和急风暴雨式的群众运动去搞生产建设。违背客观规律,不讲综合平衡,不从实际出发,搞一刀切,生产上不去;不能正确实行按劳取酬的社会主义分配原则,搞平均主义,影响干部职工积极性,所有这些都妨碍着生产的发展,思想还



没有彻底解放,必须认真加以解决。

这次会议,要求与会同志要带头学好《讲话》精神,带头解放思想,用实践是检验真理的惟一标准,联系我团生产建设实际,发表意见,提建议,订措施,总结工作成绩,找出差距,改进我们的工作,促进全团工作的大力发展。

### 三、经济工作是全党的中心任务

我国人民建设社会主义的伟大事业,已进入了实现四个现代化的新的历史时期,我们党和国家的工作重心从1979年起转移到社会主义现代化建设上来,摆在我们面前的首要任务就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到恢复、发展。因为农业是国民经济的基础,农业的高速发展是保证实现四个现代化的根本条件,只有高速度发展农业生产,逐步实现农业现代化,才能改善人民的物质文化生活,促进国民经济蓬勃发展,加强工农联盟,巩固社会主义制度。因此,我们要集中精力抓好经济工作,迅速把农业搞上去。这也是会议的中心议题。

粉碎“四人帮”以来,我团农业生产发展的速度比较快,三年平均递增24%,今年比去年递增14%。我们认为发展速度是不慢的。但作为井灌农场还有很大潜力。工交建副业产值占全团总产值的40%多,这是我们扭亏为盈的重要因素。一年来,各条战线取得了很大的成绩,出现了许多先进集体和先进个人,应该进一步总结成绩,找出差距,我们是国营农场,又是井灌农场,机械化程度高,自然条件好,农业应该有个高速度发展,在改革中发展农业,办好国营农场,为国家提供更多的商品粮食,是有很大潜力的。试办农、工、商联合企业是四个现代化建设的需要,要充分发挥国营农场的示范带头作用。我们要解放思想,开动机器,为实现农业现代化而奋斗!



## 团结一致 乘胜前进 同心同德搞四化

### ——在一〇八团先进集体和先进个人 代表大会上的工作报告

(1980年1月28日)

我们满怀胜利的喜悦,迎来了80年代的第一个春天,在这春光明媚,团结战斗的日子里,我团1979年表彰先进大会,今天胜利开幕了。我代表团党委、团机关向来自全团各条战线上的劳动模范、先进生产者表示热烈地祝贺。

我受党委委托,向大会作工作报告。

#### 一、1979年取得的成绩

1979年是全党工作转移的第一年,是我团建设史上生产建设大发展的一年。一年来,在上级党委的正确领导下,认真贯彻十一届三中全会精神,解放思想,端正路线,落实党的各项政策,按经济规律办事,在农、工、牧、副业的生产建设中取得了显著成绩。

##### (一)经济建设,形势大好

1979年我团的农业生产是在调整中前进的,战胜了低温、开春晚、病害、干热风等自然灾害的不利因素,夺得了农牧业大丰收,1979年总播种面积38688亩,其中粮食面积25403亩,总产量



1269.6万斤,完成计划128%,比1978年增长17.11%,单产499斤,比1978年增长12.2%,油料7599亩,总产量79.03万斤,完成计划158.57%,比1978年增长83.05%,油料亩单产104斤,比1978年增长64%,畜牧业生产,今年虽遭受严重的大风雪灾害,由于广大干部和牧工,齐心协力,抗灾保畜,夺得了牧业丰收,各种肉食总产量155.76吨,完成计划的162.25%,比1978年增长53.62%,财务盈利30万元,摘掉了二十年的亏损帽子,随着生产的发展,对国家的贡献也大了,1979年向国家提供商品粮512万斤,完成计划的116.4%,商品率45.43%,每个农业工人给国家提供商品粮5208.6斤。上缴清油16.45万斤,完成计划的253%,商品率70.04%,每个农工向国家提供商品清油167.3斤;上缴肉食50.2吨,完成计划的167.3%,商品率32.23%,每个牧工提供商品肉315.7公斤。

林业生产,多年来是薄弱环节。我们决心迎头赶上。1979年造林97亩,育苗44亩,零星植树13400株,新定植果园182亩。从林地整修开始,严格质量标准,大多数单位有专人管理林带苗圃,质量好,成活高,是我团历史上林业发展最好的一年。

工交建战线上,在资金不足,原料困难,产、供、销问题没有得到很好解决的情况下,经过努力仍取得很好的成绩,计划总产值225.83万元,利润48.9万元,实际完成总产值246.34万元,为计划的109.1%,完成利润62.73万元,为计划的128.28%,利润率25.46%,提供油渣300多吨,商业1979年销售总额75.1万元,完成计划的117.3%,利润5万元,完成计划的125%。

文教、卫生工作,去年有新的起色,通过调整,加强了学校工作,提高了教学质量。团医院发扬救死扶伤的精神,改善了服务态度,增设了X光透视机和超声波检测仪等设备,提高了医疗效果,方便了广大职工看病和治疗。

机务耕队(连)是我团的机械化水平高的连队,它是我团农业



根本出路所在。机务工作,对农业丰收起到举足轻重的作用。全团 12 台链轨拖拉机,共完成 176004 标准亩;72 眼机井,总抽。

基本建设,在投资少,战线长的情况下,本着缩短战线,保证重点,少花钱,多办事的精神,完成了新开荒地 1290 亩,机力平地 1700 亩,打新井 3 眼,改建旧井 8 眼,新盖住房 2116 平方米,校舍 199 平方米。

计划生育工作,1979 年有了新的进展,有效地控制了人口的自然增长。全团育龄妇女 999 人,已采取各种节育措施的 748 人,近达 80%,二胎后行决育手术的有 20 人,自愿只生一胎的有 2 人。1979 年全团出生率 11.2‰,人口自然增长率 9.5%,稍高于 1978 年。说明我们措施还不力,决心还不大。计划生育工作搞得好的是生产五连,是全国的先进单位。1979 年,没有超生一个孩子。

上述各项指标,说明我团 1979 年经济建设形势大好,主要表现在“四超”、“四发展”、“四多”、“四少”、“一扭亏”。

四超:粮、油、肉、财务四大指标,实现了超计划完成任务。

四发展:农、林、牧、副四业全面发展。

四多:增产的单位多,增产的项目多,盈利的单位多,盈利的项目多。

四少:减产的单位少,减产的项目少,亏损的单位少,亏损的项目少。

一扭亏:全团财务经营扭亏为盈。

大增产、大发展的特点是:

1. 三年三大步,一步一层楼。粉碎“四人帮”后的三年中,粮食总产递增率为 17.9%、42.6%、17.11%,平均递增速度为 25.5%。粮食单产递增率为 10%、18.5%、14.6%,平均为 14.2%;油菜籽总产递增率分别是 491.5%、3.25%、83.05%,平均递增速度 192.1%。



2. 大田作物, 全面增产。主要大田作物单产、总产分别比1978年增产: 小麦是17.7%、10.8%; 玉米是7.5%、19.4%; 油菜是78%、83.05%; 葵花是5.5%、68.7%; 土豆是30%、20.8%, 其他作物, 也有不同程度的增产。

3. 农业连队, 个个超产。8个农业连队, 有7个超产, 一个平产; 油料全部超产。粮、油增产幅度分别是: 一连15.2%, 103.6%; 二连127.3%; 三连5.7%, 100.2%; 四连21.3%, 8.5%; 五连5.9%, 227.7%; 六连9.6%, 33.1%; 七连255.9%, 104.7%; 良种站22.4%, 27.2%。做到平衡发展, 实现全团增产。

4. 增产增收, 提高经济效益, 实现扭亏为盈。工交建商牧等单位, 保持了经营有利, 为农业生产提供69万元的生产资金, 促进了农业的发展。更可喜的是8个农业连队, 1978年个个亏损, 总亏损额达68.6万元。今年有6个扭亏为盈, 一个减亏, 一个超亏。首次实现农业盈利87552.64元。亏损单位由1978年的8个, 减少到2个。三连、四连、六连的养猪班, 场部、三连菜班, 一连的瓜班等单位, 实现了扭亏为盈。全团经营利润30万元。二十年来, 我们第一次理直气壮地宣布, 我们实现了扭亏为盈, 摘掉二十年亏损的帽子了, 为社会主义建设提供了30万元利润, 上缴国家粮、油、肉大幅度增加, 全团人均劳动生产率1743.10元, 比1978年1699.89元, 净增43.21元。其中, 农业工人的劳动生产率是1924.13元, 比1978年1725.8元净增198.33元, 增长11.5%。人均粮1752斤, 比1978年1502斤净增250斤。从而使我团进入农垦系统的先进行列。

## (二) 重心转移, 挖潜办场

具有伟大历史意义的党的十一届三中全会决定, 把全党工作的着重点, 从1979年开始转移到社会主义现代化建设上来, 根据党中央的战略部署, 在4月召开团党委工作会议上, 从我团的实际情况出发, 及时地宣布把我团工作重点转移到生产建设上来, 同



时,号召全团一定要全力以赴,聚精会神,专心致志,争分夺秒,挖潜办场,抓管理抓技术,为实现农业现代化国营农场的伟大历史使命而努力奋斗。

总结 1979 年的工作,我们主要抓了以下几项工作。

1. 端正路线,解放思想,认真落实党的方针、政策。

辩证唯物主义思想路线,是马列主义、毛泽东思想的精髓。由于林彪、“四人帮”推行反党政治纲领和极“左”路线,使党的方针、政策遭到严重破坏。广大干部群众深受迫害。闹无政府主义严重,农牧业生产受到严重影响,团党委面对现实,不回避矛盾,坚定不移地贯彻执行党中央的方针、政策,放手发动群众,开展揭批查工作,开展真理标准问题的大讨论,解放思想,实事求是,拨乱反正,正本清源。党委主要负责同志挂帅,组织强有力的班子,本着既要查清问题,又要稳定大局的方针,有计划,有步骤,有重点地开展了揭批查和落实政策工作,对“四人帮”横行时犯有不同错误的 51 人,根据党的“惩前毖后,治病救人”的一贯方针,分别进行了处理和解脱,稳定了大局。在此基础上,先后给受到非法专政的 48 名干部群众,恢复了名誉,安排了工作。对“文化大革命”运动中及以后被错揪错斗的 100 余人,一一做了平反。先后查清,“文化大革命”中制造的大小冤、假、错案 15 起,已复查结案 15 起。特别是对案情复杂,株连人数多,影响大的“幸福党”假案,“凌元章特嫌”错案,为查清案情,先后派专人去全疆及外省、市二十多个单位进行调查,调查了当事人和知情人 300 多人次,经过大量的调查研究工作,终于查清了案情,经局党委正式批准结案。对迫害致死的杨秀珍、凌元章两人在全团召开职工大会上宣布彻底平反昭雪,恢复名誉。对 13 名直接受害者彻底平反,发放给平反证书,将分别作出处理。同时,对全团非正常死亡的 8 人,重新做了结论,对其家属、子女,根据党的有关政策作了妥善安排,对属于错划右派的人,全部做了改正并安置了工作,对长期守法的地富分子,改变成分的



工作基本结束,全团应落实的 228 人,除个别尚未结案外,决大部分得到落实了。随着党的政策落实,出现了团结一致向前看,轻装上阵搞四化的安定团结的局面。

2. 党的十一届三中全会以后,社会上一度出现了怀疑三中全会,“右了”、“偏了”、“乱了”、“倒退了”,同时出现了强调民主,忽视集中,强调自由,忽视纪律,甚至目无党的领导,目无法纪,否定无产阶级专政,搞资产阶级自由化的错误思潮,对这些错误思潮,团党委立场坚定,旗帜鲜明地进行批判,捍卫十一届三中全会的路线方针政策,开展真理标准问题讨论,从理论和实践的结合上,讲清辩证唯物主义和唯心主义实质,讲清科学社会主义和中国特色社会主义的本质,把全团的思想统一到三中全会上来,把全团的行动统一到大干四个现代化的生产建设上来,进一步巩固发展了安定团结的大好形势,保证了全团工作重点的顺利转移。

3. 贯彻“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针,加快了农业的发展速度。

生产斗争,是认识自然,征服自然的斗争。发展农牧业生产必须从井灌农场的实际出发,实行科学种田,推广良种,施足化肥,提高经济效益。调整好农场的经济结构和农业内部的比例关系等,根据“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针,在农业方面要适当地控制粮食面积,扩大秋田作物玉米、葵花等,提高机井的灌溉效益,把粮、油生产相对地集中在三、四、五三个连队。要增加工副业项目,广开生财门路,做到工业促农业,以副补农。从工农业总产值比重来看,农业 226.58 万元,占 53.4%。工业 197.69 万元,占 46.6%。牧业 31.2 万元,占农业的 13.8%,按先进农业的要求,牧业比重还很低。但是,就我们自己来讲,比 1978 年提高 21.2%,相对地比农业增长的速度要快。工农业不变价总产值 424.27 万元,比 1978 年增长 10.77%。实践证明“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针是正确的。



4. 实行“五定一奖”，用经济手段管理经济，是促进生产发展的重要措施。

坚持按劳分配、多劳多得的社会主义分配原则，是用经济手段管理经济的重要内容，是解放生产力，发展生产力，加快四个现代化建设步伐的重要制度，针对干部职工中普遍存在的“吃大锅饭”的“铁饭碗”思想，党委组织专人到四连进行以“五定一奖”为中心的经营管理工作的试点，收到了明显的效果，这是我团经营管理工作上的一大进步。应该积极推广“五定一奖”制度，做到奖罚分明，调动广大职工的积极性。

5. 实行科学种田，促进农业增产。

科学技术就是生产力，推广先进的技术措施和优良品种是科学种田，促进农业增产的重要措施。今年，重点抓了高产良种的推广。引进推广玉米“双交 156”品种，计划播种 1239 亩，“奇单三号”播种 2139 亩。狠抓肥料，施好底肥，带足种肥。粮油作物带种肥面积达 1646 亩。施肥方法上，实行了三改：改撒施肥为条施肥，改浅施为深施，改分散施为一次集中施。据两年的试验调整，仅冬麦机力施肥一项就增产 11% ~ 24%。今年入夏机力条施追肥 4347 亩，是 1978 年的二十倍，玉米地全部机追肥一次，全年总用化肥 628.32 吨，比 1978 年增长 25.4%，粮食作物平均亩用 20.37 公斤，每公斤化肥可换回 17.4 斤粮食，对杂草较大的条田 5496 亩进行化学除草，推广了超低量喷雾防治小麦蓟麻 6044 亩，收到了较好的效果。去年，在春播保苗上闯出了用播种机破除雨后板结的新套套，是解放思想的又一成果。

### (三) 发展生产，关心职工生活

社会主义生产的根本目的，就是要不断改善广大群众的物质生活和文化生活。去年，在生产的同时，努力抓了职工的物质文化生活，随着生产的发展，职工的物质生活有了很大的改善，口粮标准提高，大多数家庭有余粮，细粮比例增加到 80%，不少家庭已经



不吃粗粮,食油几乎比国家规定标准高一倍,肉食全团平均,每人每年可吃 11.5 公斤,这个水平是较高的生活水平。住房条件也在逐步改善,近年来有不少小家庭住上了两间房子,多数连队有俱乐部,集体食堂越办越好。文化生活上,除了报纸广播外,电影组全年共为全团职工放映 757 场次。大多数连队有医疗点、连队有小学,牧业连还办了定点哈萨克族小学。当然,上面讲的还是低标准水平。在这方面,我们团党委研究,要在发展经济基础上进一步解决好职工住房和生活福利问题。

#### (四)学先进,赶先进,人人争当四个现代化建设积极分子

1979 年我团的大好形势,既不是从天而降,更不是自然而然就上去的。而是全团干部职工大干苦干的结果,对在夺高产、攀高峰的四个现代化建设中,涌现出的先进个人和集团,要大力宣传和表扬,向他们学习,向他们致敬。

生产四连连长黄加林同志,在“四人帮”横行时,曾被扣上“只埋头拉车,不抬头看路,惟生产力论的典型”的大帽子。粉碎“四人帮”后,黄加林同志焕发了革命的青春,带病工作,带领全连大干四个现代化,真正成了先进生产力的优秀代表。取得了三年三大步的可喜成果。粮食总产超过 200 万斤,单产 1977、1978 两年上《纲要》,1979 年过黄河,由于该连党支部团结战斗,成绩显著,被州党委批准为先进党支部,连长黄加林同志,深受广大群众赞扬,称他“革命的老黄牛”,被团党委批准为劳动模范。五连的李永如、七连的夏长营、六连的何多富、三连的姚昌玉、奇台加工厂的张明才、基建连的罗明友等同志,他们心不离群众,身不离劳动,当年战斗在生产第一线。四连职工孟宪勇、五连职工解硕功、一连徐友喜、加工厂苗振轩、牧业连的阿哈拉、团直的张绍棉等同志,在各自的岗位上,做出了出色的成绩,被团党委批准为劳动模范。

这里应该提出表扬的连队、班组、车组有:七连是新单位有新



成绩,粮食增产一倍半,财务盈利 2000 多元。生产一连、二连、六连,生产发展,财务扭亏和减亏,一、二连粮食单产重新上了《纲要》,六连在土质差的情况下,单产提高了 30 斤。机耕队和修造厂,为农业服务的方向明确,较好地完成了任务,想农业所想,急农业所急,帮农业所需,做出一定贡献。修造厂既是服务单位,又是生产单位,夏收中勇敢顽强,一个月胜利完成夏收任务。开封 2 号、东风 2 号车组受到了农垦局的奖励,在完成本团任务的同时,还支援其他团场夏收,团直商店一心一意为顾客服务,为职工服务,送货到连队,积极支农。团医院提高医疗服务质量,节省包干费用。运输连、良种站等单位,都较好地完成了计划任务。五七连在自愿互利原则下,组织起来,发展生产,五七战士情绪稳定。

在创高产,夺丰收的工作中还评选出成绩突出班组(车间)和畜群,应该提出表扬。全团统计粮食单产在 600 斤以上的有 5 个班组,他们是三连的二、三、四班,四连的一、二班等。人均生产粮食在三万斤以上的有 7 个班组,他们是四连的一班、三班、五班、六、八班;五连的二、三两个班。粮食单产过黄河的有 9 个班,他们是三连的一班、试验班;四连的三、五、七、“三八”班;五连的一班、种子班;良种站的一班。

好的畜群有阿哈提、白赛、代瓦克等放牧的 7 个畜群。好的机组有机耕队机车 54-1 号、2 号,东方红 75-1 号三个车组。

加工厂七班,人均产值 6711 元,利润 4276 元,是工副业战线上效益最好的班组之一。

运输车三号铁牛,成本低,利润高,盈利 9734 元,是计划的 202.3%;二号农用车,实现利润 8847.5 元是计划的 260%,是运输战线上的两个先进车组,还有全团涌现出 145 个先进机井,其中机耕队 39 眼中就有 33 个井盈利。

一年来,在我们向四个现代化进军的征途上,先进的集体和个人层出不穷。经过认真评选,共评出黄加林等 7 名同志为团级劳



动模范,四连等7个连队为先进连队,99个先进班组和畜群。共评出先进生产者428人,先进工作者92人。表彰团党委的133人。今天到会的代表,都是有功之臣。他们是我团精神面貌的象征,是先进生产力的代表。为此,我再次向你们表示祝贺。同时,希望你们谦虚谨慎,再立新功,争取更大的光荣。

## 二、乘胜前进,夺取1980年各项工作新胜利

1980年是贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”八字方针的第二年,是关键性的一年。新的一年,要认真总结经验,发扬成绩,乘胜前进,生产建设的指导思想是“积极调整,稳步前进,主攻单产,全面发展”,生产指标原则上在去年的计划基础上,农业和工副业分别按10%和5%的增长速度,低于1979年实际,高于1979年计划,单位之间,综合平衡,适当调整,力争使计划更合理些,更实际些。

在新的一年里,我们要继续贯彻三中、四中全会,中央工作会议五届人大二次会议和叶剑英同志在国庆讲话精神,进一步在干部、职工中开展真理标准问题的补课教育。解放思想,端正思想路线,发扬党的实事求是,一切从实际出发,理论联系实际的好作风,使我们的干部,特别是领导干部思想能适应新形势发展的需要,要开好党代会,进一步加强党的建设,深入开展坚持四项基本原则的再教育,开展民主与法制的教育,实行以法制国,继续实行“五定一奖”制度,坚持社会主义分配原则。我们要进一步搞好干部、职工和民族之间的团结。

1980年主要生产指标是:

农林牧业:总面积4.2万亩,粮食2.1~2.4万亩,单产400~500斤,总产960~1200万斤。油料7760亩,单产102斤,总产85.9万斤,畜牧业年初总头数11844头,发展数13831头,年末数



10486,产肉量 104.97 吨,产毛 22.15 吨。林业:育苗 50 亩,造林 400 亩。

实现 1980 年的奋斗目标,需要付出辛勤的劳动和艰苦的努力,为了打好春耕播种战役,当前要狠抓冬季备耕工作,各条战线要着重抓好积运肥料工作,要做到多施基肥、底肥,积极购运化肥,多余劳力挖砂铺路打井和玉米脱粒工作,做好种子检查发芽试验工作,做好小农具、农药、灭草剂及其用具的购置工作。牧业战线要发动牧工抗灾保畜,加强饲养管理。团机关要帮助连队解决一些实际问题,确保种类牲畜少死亡或不死亡。机务战线要狠抓冬修质量和进度。团党委要求在党中央领导下,在三中全会精神指引下,全团干部职工团结一致,发扬成绩,为实现农牧业大丰收而奋斗。



## 改善和加强党的领导 恢复和发扬党的优良传统

——在中共呼图壁县四届二次全会上  
作关于 1980 年县纪委工作报告

(1981 年 2 月 20 日全委会通过)

根据党章规定和县委常委决定,我现在代表县纪委向二次全委会作工作报告。

### 一、贯彻执行《关于党内政治生活的若干准则》的情况

党的十一届五中全会《关于党内政治生活的若干准则》公布之后,受到我县各级党组织和广大党员的积极拥护,一致认为:《准则》是改善和加强党的领导,提高党的战斗力的有力武器,是恢复和发扬党的优良传统的法规,是我党建设经验的结晶,不少党员学《准则》对照自己,决心从自己做起,从现在做起,做执行《准则》的模范,做合格的共产党员。

在学习贯彻执行《准则》方面,我们做了以下工作,在县委的主持下,去年曾两次召开县纪律检查工作会议。第一次会议传达贯彻自治区纪委工作会议精神为主,学习了自治区张世功同志的总结材料,学习了中央纪委副书记王鹤寿同志的讲话材料,并将该材



料翻印五十份发到各个单位。通过学习文件,使到会同志对我党的优良传统和作风,受到了一次较好的教育。同时,对纪委的工作任务、方针、政策和全党工作着重点转移后,在新的历史转折时期,恢复、改善和加强党的纪律检查工作的重要性,有了新的了解和认识,一致认为要把党的纪律检查工作搞好,努力恢复和发扬党的优良传统和作风,维护党规党法,提高党在群众中的威信,是新时期党建工作的重要任务。第二次纪检会议是在1979年10月中旬召开的,主要是针对当时社会上存在的请客送礼之风群众反映强烈。为了刹住这股不正之风,县纪委及时召开了纪律检查座谈会,围绕贯彻执行《准则》情况,对照检查执行纪律问题。表扬好人好事,制定制度。与会同志一致认为这次会开的好,开的及时,很有必要,会后并及时发出了《善于认真贯彻执行〈准则〉,坚决刹住请客送礼不正之风》的通报,这对于整顿党风党纪,纠正不正之风起了很好的作用。

对于督促检查《准则》的学习贯彻方面,我们也做了一些工作。除和各单位领导同志了解情况外,有时和党员群众个别交谈随时随地了解这方面情况。为了深入学习《准则》,县委还重点的组织了两次调查。从调查结果看,总的情况是好的,对《准则》都能认真的组织学习。一般地组织学习都在2~4次以上。有的利用组织生活会进行集体学习,有的组织党员个人阅读,有的进行短期轮训,还有的采用上党课的形式进行辅导。总之,学习的形式多种多样。《准则》公布后,在县委领导下,狠抓全县党员干部的培训工作,根据统计数字,各单位自己培训党员干部943名,由县党校培训的党员干部621名,全县共培训党员干部1564人,占党员总数70.9%。全县党员干部政治觉悟有了进一步提高。

经过一年来对《准则》的宣传、学习和贯彻,已收到了较好的效果,显示出了《准则》的巨大威力。例如二十里店公社党委,坚持评比检查活动,开展先进党支部和优秀党员的竞赛,拟订了先进支部



和优秀党员的条件,规定半年一小评,年终一总评,表彰先进,促使后进。1979年夏收后,全公社评出优秀党员27名,先进党小组7个,该公社根据《准则》的精神,具体提出了“十坚持十反对”的改进党风的内容收到很好的效果。该公社小土古里大队党支部成员分片包干,帮助党小组发现问题,及时解决,增强了支部战斗堡垒作用,多次被评为县、社先进党支部。原来公社251名党员中,不起党员作用的约占10%左右,通过学习《准则》,现在经过初步摸底,比较差的只有8名。

大丰公社党委学习《准则》联系实际,对学习贯彻《准则》好的党员干部,及时给予表扬,伸张正气,开展评比活动,鼓励先进,鞭策后进,这是一方面。另一方面,他们注意了克服和纠正消极因素,敢于同错误倾向和坏人坏事作斗争。该公社过去有少数生产队宗派势力比较严重,打架、偷摸问题也时有发生,影响安定团结。公社党委学习对照《准则》狠抓了对错误倾向和坏人坏事的斗争,对违法乱纪的基层干部,敢抓敢管,不迁就。在计划生育方面,该公社党委决定,凡是党团员家有超生的,公社都给予了通报批评。在建立健全各项制度方面,规定公社党委每月召开一次党委会,互通情况,检查工作,开展批评,有的党员说:“过去党委会,开展批评少,党内生活不健全,现在不同了,而是按着《准则》办事了。”

园户村公社党委贯彻《准则》曾及时的讨论制定六条具体措施,起到一定的效果。县直机关执行《准则》情况总的来看是好的,绝大多数单位和党员是严格按照《准则》规定办事的,不正之风进一步得到克服,出现了许多好人好事,如县医院医生,共产党员杨新德同志在党支部的重视下,本人采纳了新事新办,不铺张,不挥霍,不请一桌客,仅由工会、妇联和团组织出面召开了新婚典礼会,以茶水、糖果和葵花籽招待了客人,婚事办的简单、朴实大方。县防疫站站长宋世荣同志为女儿出嫁新事新办,不请客收礼,受到群众赞扬。



县公安局党委很重视《准则》的学习贯彻,他们举办四期学习班,参加学习的党员占党员总数的85%,通过学习,广大党员对四个现代化建设中党员遵守党规党纪的重要性又有了进一步的认识,懂得了怎样才算做一个合格的共产党员,明确了党员的义务和权利,增强了法制观念、组织观念,对于恢复和发扬党的优良传统和作用,有了一个良好的开端。

县医药公司有10名党员,其中有5名近年来连续被评为先进工作者。从县直机关发展党员情况来看,也比往年多了,1980年发展新党员35名,比1979年增加59%。从全县来看,前几个月学习贯彻《准则》总的情况是好的,是有成效的,但是从总结经验角度来看,全县学习《准则》的深度、广度不够。据检查,有的单位学习一阵风,甚至到目前对《准则》的主要内容和基本要求还不甚了解。有的单位对学习执行《准则》存在着各种不正确的认识,甚至缺乏信心,说《准则》好是好,就怕办不到。这些问题,需要在深入学习《准则》的过程中提高认识,加以克服和纠正。

## 二、受理党员违纪案件的情况

1980年内,共受理申诉、控告和审理案件8件计19人,其中属道德败坏,违法乱纪的4件,贪污盗窃,经济问题的2件(有1件系复查案件),无组织、无纪律的1件,由落实政策办公室转来的属于两案审理1件12人。对这些案件已基本查清。除两案审理案件外,大都做了结论,其中给予开除党籍处分的1人,留党察看处分的2人,严重警告处分的1人,通过复查改变处分的1人,有2人未作结论。在两案审理中有3人已作了政治结论,分别给予纪律处分(因未正式下文,未作统计),2人经州纪委决定免于处分,7人(多数不在本县工作)已将查实的材料转交有关单位处理。

通过违纪案件的查处,对进一步端正党风,恢复和发扬党的优



良传统,产生了好效果。如县外贸局冷库一名党员负责干部,常常和有夫之妇往来密切,发生两性关系,造成他人夫妻关系严重破裂,以至离婚,后来不顾党纪、不顾影响又与那个女人非法同居,在社会上造成很坏的影响。为了严明党纪,挽回影响,经县委决定对这个党员给予留党察看两年的纪律处分,受到党内外群众的拥护。总之,经过贯彻《准则》和抓党风党纪的检查处理,自1979年以来,违法乱纪的党员少了,党的风气逐渐好起来了。

一年来,我们在审理案件中,坚持了这样几条:一是坚持原则,按《党章》和《准则》办事,凡是对违背《党章》和《准则》的申诉、控告案件,不论涉及到谁,我们都进行了解和查处,做到了在党纪面前人人平等。二是审理案件一定要坚持实事求是的原则,坚持了重证据、重调查研究,不轻信口供,不搞逼供信,依据党员干部犯错误的事实,按政策给予必要的处分,以严明纪律,增强和提高党在群众中的威信。三是对人的处理“要取慎重态度”,坚持重在教育的原则。对待犯错误的党员干部,在落实错误事实过程中,要允许本人申诉,这样持慎重态度,避免出现偏差。

### 三、接待处理群众来信、来访工作的情况和问题

我县纪委1979年恢复以来,就重视信访工作,有专人负责,来信来访有登记。1980年内,共收来信(包括上级转来的8封)26封,接待来访38人次(其中有记载的15人次),由本部门直接调查处理的来信6封,来访两起,有3封信是匿名检举或未点名控告,所述情节不清,无法调查,存档待查。26封来信中,反映党员干部问题的有14封,对党纪处分不服的3封,对精简下放不服的2封,不满调资升级的两封,反映其他问题的5封。来信来访大部分是有关部门已经处理答复过,本人思想不通,属来信重访,我们就及时转原处理部门。至1979年底,所有来信来访已处理完毕,基本



上作到了不拖拉、不推诿,件件有着落,事事有答复。

对党员领导干部的控告信,我们做到认真负责的处理,不轻信也不草率否认,必须经过调查之后妥善处理。

我们对处理来信来访工作除有专人负责外,纪委领导同志亲自审阅来信和接待来访,是搞好来信来访工作的关键,凡有来信均由专办人员先登记后交领导审批,指定专人调查处理,有的重要信件,领导同志亲自办。

#### 四、健全纪检机构,配备专职纪检干部是搞好纪检工作的保证

县纪委自 1979 年秋恢复以来,先后调配专职干部 4 名,因工作需要,1981 年 1 月又调出 1 名,现实际只有 3 名,没有民族干部,各社、场党委(支部)也未配备专职纪检干部,因而不能适应工作需要,争取尽快配齐干部便于开展工作。

一年来工作中初步体会,经验和教训:

认真检查处理违纪案件,是纪律检查委员会的一项经常性的工作,也是严肃党的纪律,纠正党内不正之风的重要手段,是一项严肃而又政策性很强的工作。我们在办案过程中,始终坚持重调查研究、重证据、不轻信口供,凡是证据不充分的都不能成立,凡是事实可靠、证据确凿的,被告人不承认也可以认定。

在审理和复查两案工作中,发现事实有出入,或处理不恰当的,我们也作了纠正。如孙永红一案,虽然工作队做了大量调查工作,但在办案质量上存在一些问题,案件材料中,上纲上线词多,页数多(全卷 300 页),具体错误事实少,人证物证旁证少,定性不准确,经过再次复查,县纪委认为孙永红是属于工作中的一般经济错误和思想认识上的错误,在处理上必须恰当。原工作队代表县委 1977 年底口头宣布开除孙永红党籍,贪污 775 元全部退赔,1980



年复查后经县委重新研究决定,只给予警告处分,在经济上证据确凿的只认定 361 元,经复查和处理,使原单位党支部满意,孙永红也口服心服,体现了党的政策。

总的来说,在过去的一年中,我们在贯彻执行《准则》,审理违纪案件,接待来信来访等方面做了一些工作,但是,离党对我们的要求还差的很远。在新的一年里,我们要在认真总结过去工作的基础上,进一步学习和贯彻好新《党章》(修改草案)和《关于党内政治生活若干准则》,特别要和组织、宣传部门配合起来,宣传贯彻好中发[1981]2号文件精神,使三中全会提出的党的路线、方针、政策在我县得到正确的贯彻执行,坚决贯彻中央工作会议精神,在经济上实行进一步调整,政治上实现进一步安定,各级党组织和全体党员,无条件地和党中央保持在政治上的一致,这是全党、全军、全国人民工作的立足点和出发点,也是纪检工作的立足点和出发点。



## 落实党的政策 平反冤假错案 巩固和发展安定团结的大好局面

### ——在全县干部落实政策 工作总结大会上的报告

(1981年4月27日)

我县落实政策工作由1972年新党发76号文件下达以后就开始搞了。到1976年,明显的、重大的冤假错案已复查平反。但由于“四人帮”的干扰破坏,复查平反冤假错案工作是不彻底的,有阻力的,有的平反案件留有尾巴。粉碎“四人帮”以后,特别是自治区党委1978年8月工作会议以来,县、社两级党委和各基层党支部又重新建立和健全了落实政策领导班子,抽调专人搞具体工作。县委、县政府,公安、法院等部门共抽调了32名干部(其中党员干部22人)成立落实政策办公室,各公社(场)和县直各单位也分别设立了相应机构,抽调72名干部(其中党员干部35人)组成各级落实政策办公室。对问题较多、情况复杂,落实政策进度缓慢的牧区两个公社,一个牧场,县委专门派工作组协助基层党委搞好这项工作。县、社、场、厂各级落实政策领导班子和工作人员,根据原定案处理审批权限,分别对“文化大革命”中受过组织处理及受冲击迫害的干部群众又重新全面的进行了复查和复议。特别是作好了对受迫害致死人员的善后工作。截至1980年3月底,对在“文化



大革命”中泡制的“八大集团”案件,即:“反革命上告团”、“外逃集团”、“3·13回民暴动集团”、“伊斯兰党”、“同心党”、“读书会”、“集体加入国民党”、“销毁敌伪档案”等,涉及629人,1972年以来,已先后平反。“同心党”、“读书会”、“外逃集团”原平反比较彻底,这次没有重新复议,对留有尾巴或平反不彻底的“反革命上告团”、“伊斯兰党”、“集团加入国民党”、“销毁敌伪档案”等五个集团案件又再次复议,彻底平反,召开了两次(“反革命上告团”、“3·13回民暴动集团”)的上千人的大型平反大会,在平反大会上追查了凶手,打击了主犯,先后拘捕3人,给其他组织处理的10人。对原县委书记张文治同志、原县政协副主席布哈尔汉同志、“潘发云杀马案”等重点积案已彻底查清,对张文治同志又重新作了复查结论,并在1979年2月召开县四干会时,又开了几千人追悼会,为张文治同志彻底平反昭雪,恢复名誉,这样做大得人心,反映是好的。

“文化大革命”期间,由于林彪、“四人帮”极“左”路线的影响,全县(不包括奶牛场、芳草湖总场)受冲击和迫害的干部群众2678人,其中县团级干部7人;社(营)级干部72人;一般干部473人;工人160人;农村基层干部831人。已全部复查或复议2678人中,有哈萨克族210人(其中干部48人,工人15人);回族139人(其中干部10人,工人16人);维吾尔族94人(其中干部3人,工人15人)。根据落实结果,全错全平的1867人,占69.6%;部分错部分平的414人,占15.4%,新作结论的17人,占0.9%,上述复查复议人员中包括公安局复查落实的354人,法院复查落实的388人。

在“文化大革命”中被迫害致死的46人(其中干部13人),全部作了结论。根据民族习惯,有的重新安葬,有的开了追悼会,遗属生活给予适当抚恤和补助。其子女根据政策安排了适当工作,有的安排在社、队企业就业。

“文化大革命”中受开除处分的干部42人。工人41人,经复



查落实已收回干部 36 人,工人全部收回安置,未收回的 6 名干部主要是经济问题,其中 2 人被判刑。

1979 年夏季,抽调专人清查干部工人档案 2347 件,清出不实材料 1592 份,同时对原“五七干校”整的黑材料也进行了清理。把无限上纲的“自我交待”材料已全部退还本人,应销毁的材料已集中销毁。1979 年以来接待和处理来信来访 966 件次。

从 1979 年 7 月开始,历史老案提出申诉要求复查的,县委确定分别由组织部、纪委、文教科、公安局、法院受理复查。由受理部门向县委落实政策领导小组报告复查意见,经领导小组集体讨论研究后,统一由县委落办行文通知执行,重大问题如收回安置干部、工人等经领导小组审查后,再报县委常委审查批准,这样明确分工后,凡有关落实政策的来信来访做到了件件有着落,事事有人管。没有出现互相推托,踢皮球的现象。截至 1980 年 3 月底,各部门已基本完成各自的复查任务。即组织部受理复查“文化大革命”前干部申诉案 98 件,文教科受理复查“文化大革命”前教师申诉案 53 件,计委受理复查“文化大革命”前申诉 12 件。根据新党发[1978]249 号文件精神,经复查确属冤、假、错案,也收回安置工作计 28 名。即 1979 年底前收回 6 名,1980 年收回 5 名,1981 年落实收回干部、教师、受株连临时工等 17 名。

精简下放退职人员提出申诉的很多,我们坚决执行上级党委“一般不予收回”的指示,坚持作耐心细致的思想工作,没有乱开口子违背政策收回安置。

由于县、社各级领导和工作人员作了大量的、细致的落实政策工作,发展了我县安定团结大好形势,保证了全党把工作重心转移到建设“四个现代化”方面来,被落实了政策的干部群众放下包袱、轻装上阵,积极投入到实现“四个现代化”建设中去,做出了应有的贡献。

我县落实政策工作,经过州党委 1980 年 6 月检查验收认为我



县落实政策是比较好的单位,县委总结认为:

首先,是县、社各级党委把落实政策工作提到了党委的议事日程。加强领导、建立办事机构,抽调一些思想作风正派、政策观念强的同志搞落实政策工作。县委分工一名副书记抓这项工作。重大案件,例如迫害致死张文治同志案,由县委副书记王文德同志亲自领导、布置、研究、落实。1979年春精简下放人员来信来访达到高潮,县委机关和领导同志家里上访人员络绎不绝,这部分同志的政策究竟应该怎样落实?王文德和办公室的同志亲自翻阅了60年代初关于精简下放人员的政策,召开当年负责精简下放工作的同志座谈,又根据1978年8月自治区党委落实政策会议上司马义·艾买提同志讲话精神,县委下决心对这部分同志作了不能复职的思想教育工作,并印有“精简退职批复”便信。根据本人申诉,凡查明确系精简退职人员均按政策用文字答复不能收回,未办理退职手续和没领退职费的,查清后由原工作单位补办手续和补发退职费,这样作了之后,这股“复职风”才逐渐平息下去,为开展其他落实政策工作创造了条件。

我县五工台公社是县属范围内受林彪、“四人帮”干扰破坏最严重的地区。“3·13回民暴动案”、“潘发云杀马案”等都发生在这个公社。1969年春,该公社的乱山子大队又是“清队”的重点,因而冤、假、错案比较多。落实政策工作任务繁重,这次重建落实政策领导班子以来,上访、上诉的人很多。特别是运动中被抄家的经济问题反映强烈。该公社党委书记温翠林同志带领工作组到问题最多的西树窝子大队蹲点,和大队书记马占奎同志(现任公社主任)一起,仅用半个月时间,一个队一个队,一个人一个人的进行调查,清查会计账目,对全大队108人被抄家损失等经济问题,全部调查核实,原来叫喊损失最大的个别人,实际上还倒欠队里的钱。由于公社党委书记亲自抓落实政策工作,保证了落实政策的进度和质量。



其次,是各级搞落实政策工作的同志认真负责按政策办事,不徇私情。如我县搞的好的园户村公社、二十里店公社、县医院、二轻局、食品公司等搞落实政策的同志,深入细致的调查研究,翻阅大量材料,逐队、逐人的调查了解。使这些地区和单位的落实政策工作于1979年6月底前已基本结束。园户村公社在1979年6月夏收动员大会正式宣布结束落实政策工作。把全党工作的重心转移到“四个现代化”建设上来。

第三,县委及时召开落实政策工作会议,检查验收,加快了全县落实政策工作进度。

根据上级党委的指示和要求,县委分别于1978年5月和1979年9月召开过两次落实政策工作会议。会议主要是传达上级党委的指示,总结前段工作,安排下一步任务。1979年7月,县上抽调9人组成落实政策验收检查工作组,分赴农区四个公社、良种场、干河子林场、二轻局、食品公司、水管处等单位检查验收,发现问题及时解决。

我县落实政策工作,虽然取得了以上成绩,但根据自治区、昌吉州最近召开的落实政策工作会议要求,对照检查我们的工作,还存在一些问题,主要是对“文化大革命”前的历史老案复查,过于强调当时政策规定,作“维持原处理决定”复查结论的较多。在工作中思想不够解放,工作不大胆。

根据中央组织部[1981]5号文件《关于彻底平反纠正冤、假、错案,进一步作好落实政策工作的意见》要求,“要坚决、彻底、干净、全部地把一切冤、假、错案处理好,解决好”。《关于党内政治生活的若干准则》中规定:“建国以来的冤案、假案、错案,不管是那一级组织,那个领导人定的和批的,都要实事求是地纠正过来,一切不实之词应该推倒,坚持有错必纠、全错全平、部分错部分平、不错不平的原则和处理历史积案要宽一点、粗一点的精神。”结合我县实际情况,当前,落实政策工作主要应做好以下几件:



1. 各级党委要进一步提高对落实政策重要意义的认识,继续解放思想,坚决全部、干净、彻底地把一切冤、假、错案处理好,解决好。要认真学习三中全会以来党的路线、方针、政策和中央[1981]1、2号文件,中央组织部[1981]5号文件以及自治区党委[1981]13号文件。要切实领会精神,端正思想,提高认识,坚决按照这些文件精神去办。我们要进一步肃清极“左”路线“左”的思想,克服“宁左勿右”思想,实事求是按照党的政策大胆处理解决问题。

2. 认真做好检查验收工作。检查验收工作,我县1979年7月搞过一次,1980年6月州党委又派工作组检查验收过,这次复查复议检查验收不普遍搞,重点是“文化大革命”中和“文化大革命”前在反右倾、1962年伊塔事件和反里通外国斗争、“四清”运动中和其他历史老案受开除公职、开除党籍的人员。这些人员不管本人有没有申诉或过去已复查维持原处理决定的,这次都要根据上级文件规定再复查复议,检查验收一遍。确实搞错了的,应收回安置,收回安置人员原则上仍回原工作单位,接受单位不得无理拒绝,并要妥善帮助他们解决具体困难。国家机关干部、工人由县落办负责复查。根据干部管理权限上报原处理审批单位审批。各单位根据任务大小,迅速组织力量,指定专人负责,限期落实。民族同志的复查结论,一定要有民族文字,被落实人员的文字结论要同本人见面。

3. 各级党委要加强对落实政策工作的领导,克服松劲畏难情绪,改进工作方法。凡应由县上受理复查的案件,县委意见,仍坚持按1980年10月27日呼党发[1980]116号、呼人发[1980]5号、呼政发[1980]92号《关于执行〈县级各机关接待和处理人民群众来信来访分工的暂行规定〉的通知》执行。“文化大革命”中和“文化大革命”前历次政治运动中受过处理,本人提出申诉的案件,由有关部门分别受理复查,各部门提出复查处理意见,交县委落实政策领导小组讨论审查,重大原则问题,如恢复公职,恢复党籍等需



报县委常委会议批准后,由落实政策办公室统一行文通知执行。各有关部门领导同志要重视此项工作,指派专人办理。不属落实政策工作范围的案件,例如农牧区社员工分、口粮、群众财产纠纷,各部门正常工作业务范围的问题等,由各部门负责处理。落实政策领导小组不予讨论研究。

最后讲一讲几个具体问题。

根据新党发[1981]13号通过。一些具体问题已有明确规定,结合我县当前实际工作中碰到的问题,有必要将下列几个问题再明确讲一下:

1. 关于“四清”“文化大革命”交叉期间形成的案件如何对待的问题。

中共中央纪委 1979 年 5 月 31 日对中共云南省纪委一个请示的批复中指出:“四清”运动后期结论处理的,应视为“文化大革命”前处理的案件。据此“文化大革命”初期由“四清”工作团、队处理的案件,不论处理时间的迟早,一般应视为“四清”案件,作为“文化大革命”前的问题对待。

2. 关于处理“文化大革命”中私人财物被查抄、没收的问题。

150号文件规定:“对以组织名义查抄的财物,按手续上交国库的,应退还给本人,对于群众组织或打砸抢分子查抄的财物,窃为己有者,要认真追查,退还本人,并进行严肃处理;查无下落的,说明情况,不予补偿。”新党发[1979]97号文件又补充规定:“‘文化大革命’期间以组织名义查抄和没收的财物,原物在的,要将原物退还本人或家属;经认真清查,原物查无下落的,应向本人说明情况,做好思想工作;对因被查抄和没收财物而造成生活困难的,由原单位或所在地、县根据实际情况,适当补偿一部分。”各单位应继续按这些规定办,特别还有个别农村社员,经常来县反映这方面的问题,请各社、场认真调查研究,妥善处理。

3. 关于处理“四清”错案中有关经济退赔款的问题。



中发[1979]43号文件指出：“落实党的政策，解决‘文化大革命’以前遗留下来的问题，要着重从政治上解决问题，经济问题上不作清退。”根据这个精神，自治区党委新党发[1979]97号和[1980]46号文件具体规定：“四清”错案有关经济退赔款问题继续按照这些原则和规定办。“四清”错划成分没收了财物的问题，根据自治区党委的指示，县委已于1980年初派工作组到雀尔沟公社二大队专门作过调查处理，应做好一些社员的思想工作，不再纠缠。

县城少数居民提出过去的房产问题要求落实政策，请财政科会同原收买房产单位调查研究，提出处理意见。

#### 4. 关于精简下放人员的政策如何落实的意见。

根据现行政策，除因反地方民族主义，1962年伊塔事件和反里通外国斗争，“四清”中错被处理的以外，其他精简人员至今上级党委没有明文指示，我们仍执行“一般不收回”和“不属落实政策范围”的规定，凡精简下放人员申诉的，我们一概不作复查和答复。

我县落实政策的工作情况和当前的主要任务就讲这些，希各级党委、各部门领导同志，切实重视，指定专人抓复查落实，争取7月底前基本完成任务。剩下极个别案件，转交各部门作为正常工作业务研究解决。



## 加强领导 综合治理 实现社会治安根本好转

——在县委政法工作会议开幕时的讲话

(1981年10月26日)

呼图壁县委政法工作会议今天开幕。参加这次会议的有县城各机关、城镇、企事业单位负责政法工作的领导和保卫干事；各公社、农村牧场分管政法工作的领导、团委书记，各大队管治保调解工作的领导；公安局股、所长以上，检察院检察员、科长以上，法院审判员、庭长以上干部。还邀请驻县农牧团场的领导，保卫科长（干事）以及治保、调解工作先进单位的代表和驻县解放军军医学校、十三医院、驻县六五四台、六三一电台、民政厅疗养院、供电所等单位负责政法治保工作的领导和保卫干部参加这次政法工作会议，参加会议共110人。

这次会议主要任务是贯彻中央21号文件，传达自治区党委政法工作会议和昌吉州党委政法工作会议精神，用21号文件和自治区、自治州政法工作会议精神统一我们的思想认识和行动，对全国、自治区、州、县治安形势作出正确的估计，正确运用法律武器从重从快打击对社会治安危害极大的杀人犯、放火犯、抢劫犯、强奸犯、爆炸犯以及其他危害社会治安的犯罪分子，对罪大恶极不杀不足以平民愤的犯罪分子，要坚决杀掉，只有这样才能震慑敌人伸张



正气,保一方平安,才能保证工人、农民、学生和机关干部有安全感,才能进一步巩固国家政权,才能保证社会主义四个现代化建设顺利进行。

当前自治区、昌吉州以及我县的治安形势看来有了好转,但还没有根本好转,存在问题还很多,也很严重,这种状况应该引起各级党委的高度重视,各级都要把治理社会治安提到议事日程,加强对政法部门的领导,改变过去对犯罪分子打击不力、不及时的涣散软弱状况,采取有效措施,综合治理,通力合作,下决心整顿好社会治安,争取在不太长的时间内,特别是通过这次会议传达贯彻和落实,争取取得更显著成绩。关于加强领导,综合治理,从重从快打击犯罪分子,县委和政府已采取了一些重大步骤。例如中央 21 号文件下达后,县委组织认真学习,成立了政法领导小组,召开公社书记和直属单位书记参加的紧急会议,传达中央 21 号文件精神,向各级党组织发出指示,要求各级党组织要抓治安工作。最近在县城召开了两次整顿社会治安动员大会,在会上逮捕和判处了一批犯罪分子,从严惩罚了一批犯罪分子,为民除害,人民拥护,使我县社会治安情况有了新的变化。9 月份发生各类刑事案件 26 起,其中大案、要案 4 起,对社会治安危害极大,搞得人心惶惶,对此群众很有意见。通过整顿后 10 月份只发生刑事案件 6 起,而且治安案件大大地下降了,群众很高兴,反映很好,群众对县委、县政府采取强有力的综合治理社会治安的措施是非常支持、坚决拥护的,实践证明治安工作抓与不抓不一样,只要加强党的领导,各方通力合作,落实“综合治理”方针,我县社会治安一定会得到根本的好转。

在这次会议上,县委副书记、县长马骧同志将代表县委做重要讲话,对我县治安形势有个正确的估计,对从重从快打击犯罪分子和实行综合治理的方针作出具体的部署。在这次会议上,还有社会治安搞得好的单位和个人介绍先进经验,公、检、法、司法、民政等部门的负责人作重点发言。会议结束时,县委书记张生生同志



作总结。

这次会议是恢复和发扬公、检、法战线优良传统的一次重要会议,也是贯彻六中全会精神,加强政治思想工作,坚持四项基本原则,加强民主与法制,全党动手,各方配合,发动群众整顿社会治安的动员大会。通过这次会议,一定会提高各级党政领导对整顿社会治安的重要性的认识,使各级领导发动群众,依靠群众,敢于理直气壮地搞好本单位的治安保卫工作,使我县社会治安从根本上好转,实现中央提出的“坏人怕好人怕群众”、“女同志上夜班不要人送”、“工人上班家里没有人也放心”的基本目标,为四个现代化建设创造安定团结的社会环境。



# 深入开展“五讲”“四美”“三热爱”活动 促进社会主义精神文明建设发展

## ——在县委政治思想工作会议上的 工作报告

(1982年1月15日)

1981年8月份中央宣传部主持召开的全国思想战线问题座谈会,是继六中全会之后,中央召开的一次重要会议。它不仅对思想战线,而且对各条战线加强和改善思想政治工作的领导,都具有很重要的意义。为了贯彻全国思想战线问题座谈会精神,自治区党委和昌吉州党委先后召开了宣传工作会议和思想政治工作会议。县委召开这次政治工作会议。

现在,就全县思想政治工作开展情况和当前的主要任务讲几点意见:

### 一、我县思想战线形势的基本估计和我们所做的工作

由于我们几年来贯彻执行了党的三中全会确定的思想路线、政治路线和组织路线。我县思想战线的形势和其他各条战线一样,总的来讲形势是好的,这是我们思想政治战线的主流,应该肯定。



三中全会以来,我县各级党组织和组织宣传部门,坚决贯彻执行党的路线、方针、政策,在四项基本原则的指导下,进行了大量拨乱反正的工作。着重清理了“左”的错误思想的影响,同时批评了其他各种错误思想。各条战线的思想都比较活跃。我们在全县范围内认真开展和实践是检验真理的惟一标准大讨论,批判了两个凡是错误观点,平反昭雪了大量的冤假错案,打破了万马齐喑的沉闷局面。冲破了“左”的错误观点的束缚。人们思想解放,一切从实际出发,按客观规律办事,已经为越来越多的人所接受并变为实际行动。这就为恢复和发扬党的优良传统,为贯彻解放思想,开动机器,实事求是,团结一致向前看的方针奠定了思想基础。为了顺利实现全党工作着重点的转移这个伟大的战略决策,我们几年来坚持对全县各级干部和各族人民进行党的三中全会以来的党的路线、方针、政策的教育,教育全党同志和全县人民无条件的同党中央在政治上保持一致。特别是1980年12月中央工作会议提出了“经济上要进一步调整,政治上要进一步安定”的重大方针后,县委立即做出了贯彻中央工作会议精神的决定。县委先后召开了常委会、全委会和工作会议,总结检查了一年来的工作。开展了批评与自我批评,解决了常委内部存在的一些问题,制定了健全党内民主生活,改进领导作风的十项规定。进一步加强了领导班子的团结。县委领导同志带头学、带头讲、带头开展批评与自我批评。各级党委对传达贯彻中央的方针政策十分重视,抓得很紧。干部群众学习情绪之高涨,是近几年来未曾有过的。通过党的路线、方针、政策的教育,落实了党的各项经济政策,调动了广大干部、工人、农民、知识分子的积极性,推动了我县经济调整的顺利进行。在清理“左”的错误思想的影响的同时,我们进行了坚持四项基本原则的教育,宣传社会主义制度的优越性,加强党的领导的重要性和坚持马列主义、毛泽东思想对实现四个现代化的伟大指导意义。各级党组织加强了对思想政治工作的领导,使广大干部、群众坚定



了在党的领导下走社会主义道路的信心。党风问题是关系到我们党的生死存亡的大问题。要扭转社会风气,首先要纠正党内不正之风,我们以坚持和改善党的领导为主题,以《关于党内政治生活的若干准则》和《党章》(修改草案)为基本教材,对党员普遍进行思想政治教育,加强党的组织观念。县委还作了继续认真学习执行准则,进一步转变党的领导作风的决定。发出了坚决制止请客送礼等不正之风的通知。县纪委会同有关部门进行了检查,对执行县委文件好的单位和个人进行表扬,对个别重视不够的单位和个人提出批评教育。由于我们重视抓了党员教育,抵制不正之风,党的优良作风正在恢复。几年来,我们进行了民主与法制的教育,建设社会主义精神文明的教育,以及在全县开展了学雷锋、树新风,开展文明礼貌活动,收到很好的效果。特别是传达贯彻五大城市治安会议精神后,大搞综合治理。使我县的社会治安发生了很大变化,促进了社会秩序的安定。在党的六中全会以后,我们集中精力主要抓了贯彻六中全会精神,层层举办短训班培训骨干,用六中全会精神武装头脑统一认识。广大干部群众思想解放了,敢于抓工作,敢于负责思想政治工作,取得了显著效果,全县思想战线形势很好,由于抓住了宣传学习《决议》这个中心,把全县各族人民的思想统一到《决议》精神上来,使全县广大干部职工提高了认识,团结一致向前看,一心一意搞四个现代化。

概括起来有以下几个方面:一是普遍提高了干部群众对三中全会以来的路线方针政策正确认识,增强了党的观念和为人民服务的思想。二是干部群众主动清理“左”的错误路线的影响,总结经验教训,提高了政治觉悟,坚持实事求是从实际出发的思想路线。三是坚决执行党的各项方针政策,积极而又稳妥地解决了“文化大革命”中和历史遗留下的一大批案件,调动了各方面的积极性,增强了团结,出现了生动活泼的政治局面。四是明确了经济工作的指导思想,在全县农村 160 个生产队全面推行“五定一



奖”联产承包责任制,30个牧业生产队全部实行“四定一奖”,包产到户,畜群核算,110个社队企业全部实行了计件工资制,真正调动了广大农民的生产积极性,促进了物质文明,精神文明的发展。

## 二、当前和今后一个时期思想政治工作和宣传工作的主要任务

1. 要继续抓好《决议》的宣传和学习,四项基本原则和党的路线、方针、政策的宣传和学习,这是全党的中心任务。在学习中,要把《决议》的学习和中央[1981]30、39号文件的学习和五届人大四次会议文件的学习紧密结合起来。通过学习使干部群众正确认识毛泽东同志的历史地位和全面准确掌握毛泽东思想,正确认识新中国32年的历史,正确认识三中全会以来的党的路线方针、政策,统一思想,振奋精神,促进我县物质文明和精神文明建设双丰收。

2. 加强党员的思想教育,严格组织生活。开展批评与自我批评,切实解决好党风不正的问题,党风不正的问题,说到底是一个世界观问题,是党性不纯的表现。转变党风,一是要党委带头,正人先正己,在端正党风上切实作出表率;二是要开展批评与自我批评,有错误就检讨,就改正,对违反四项基本原则和党的方针、政策的错误倾向,对损害党的利益和党的形象的违法乱纪行为要敢于批评,敢于斗争,只有这样,才能树立党的崇高形象。今冬明春,县委党校和各社、场要对基层干部和党员普遍轮训一遍,各工矿企业、机关、学校也应有计划地举办短期训练班,轮训党员和干部,坚持三会一课制度。继续抓好党的组织建设和思想建设,充分发挥基层党委的核心领导作用,党支部的战斗堡垒作用,党员的先锋模范作用,我们的各项工作就会有一个新的起色。

3. 加强对工人农民群众经常性的思想工作。要对全民企业、集体企业的职工和农村人民公社的社员经常进行党的方针、政



策的教育,时事形势的教育,以及进行社会主义、集体主义、爱国主义的思想教育,使干部群众正确认识和实行各种生产责任制重要性,坚决把农村的生产责任制长期的坚持下去,把农业牧业生产搞上去。

4. 加强民族团结和民族政策、宗教政策和宣传教育工作,要组织广大干部群众认真学习中央关于新疆工作的重要指示和王恩茂同志在自治区干部大会上的重要讲话,引导各族干部、党员、群众全面地、准确地理解中央的指示精神,正确地贯彻党的民族政策,树立搞好新疆工作,汉族干部离不开少数民族干部,少数民族干部也离不开汉族干部的正确观点。提高对加强民族团结重要性的认识。在落实宗教政策中,既要宣传宗教信仰自由,也要宣传不信教和宣传无神论的自由。不允许宗教干预行政、婚姻、司法和教育,不允许私自举办经文学校,不允许在18岁以下的青少年中传授经文。要加强对党员、团员、干部、青年进行唯物论和无神论的宣传教育,科学文化知识教育。共产党员是无神论者,只能信仰马列主义,不能信仰宗教,更不能参与和支持各种宗教、迷信活动。

5. 要深入开展“五讲四美”活动。抓好社会主义精神文明的建设。社会主义精神文明包括发达的教育,先进的科学,繁荣的文艺,也包括高尚的道德,远大的理想,坚定的信念、纯洁的情操。社会主义精神文明的内容很宽,“五讲四美”是其中的一部分,但这件事做好了,整个精神文明的事也就做好了。我县开展“五讲四美”活动取得了一定的成效,但是发展不平衡,特别是最近以来有些地方和单位有点劲头不足,甚至有所停滞。我们要认真的总结经验,下定决心,做几件能见成效的事情。

根据中宣部座谈会的精神,今年“五讲四美”活动重点抓好三件事:

(1) 搞好环境卫生,解决一个“脏”字,开展爱国卫生运动,种树、种草、种花,大搞环境的净化、绿化、美化;



(2)整顿社会秩序,解决一个“乱”字,搞好交通秩序,安全礼让,在影剧院等公共场所,做文明观众;

(3)改进服务态度,解决一个“冷”字,要求营业员、服务员、驾乘人员、医护人员、民警等做到说话和气,礼貌待人,优质服务。

开展“五讲四美”活动,建设社会主义精神文明,主要靠宣传教育、思想工作,宣传、文化、教育、公安、共青团、妇联、工会等各方面要密切配合,齐抓共管各负其责。全县的社会风气,精神面貌才会有一个显著的变化。

6. 加强在职干部的理论教育。县社在职干部的理论学习,今后继续采取办短训离职学习的办法进行,今年上半年要着重学好《陈云同志文稿选编》和薛慕桥的《中国社会主义经济问题研究》两本书,下半年转入哲学理论的学习,由县委组织部和宣传部会同县委党校做好计划安排。

7. 组织工作当前的任务就是要认真贯彻中央对当前党的组织工作、干部工作所提出的一系列指示精神,坚持党的正确路线和方针政策,抓党组织建设,干部队伍建设,使组织工作适应四个现代化建设的的要求,促进和确保四个现代化建设的实现。

8. 加强对宣传文化工作的领导,充分发挥文化、广播、电影、图书、报刊等宣传工具的作用,满足城乡人民对文化生活的需要,开展群众性的文化艺术活动,是建设社会主义精神文明的一个重要组成部分。在广大农牧区实行生产责任制以后,广大农牧民已经不满足于干得好、吃得饱、睡得着了,而迫切要求丰富多彩的文化生活和业余、自愿、小型、多样的文体活动。这就要求我们把文化艺术工作的重点迅速转移到广大农牧区,认真搞好农牧区群众的文化生活,县文化馆要根据文化馆工作条例,加强农牧区文化网的建设。全县已有 35 个生产队建立了文化室,对开展本地区文化活动起了积极的作用。县曲子剧团今年要在加紧演员基本功训练的基础上,排练出二至三出有教育意义的戏剧来,到农村巡回演出。



要巩固和发展我县的有线广播事业。特别是要加快牧区有线广播的建设。尽快的使全县农牧民都能听到广播。县广播站和公社广播站要在转播好中央台、新疆台重要节目的同时,进一步办好县、社自办节目,丰富节目内容,加强民族语言广播,充分发挥有线广播的宣传作用。县广播站要搞好电视插转。逐步扩大电视插转的覆盖面积,提高插转质量,丰富农牧区文化生活。

要加强农村牧区的电影放映工作。县电影管理站要加强农牧区电影放映队的业务指导和技术培训,要合理布局放映网点,重视边远地区的电影放映,县城影剧院放映首先放幻灯,要形成制度。

图书发行工作要贯彻“两多”的方针,把工作的重点放到农牧区去,以提高发行质量为中心,改善经营管理,努力满足各族读者对图书日益增长的需要。要重视加强少数民族图书的发行工作。

各级党组织都要重视报刊的发行工作,加强宣传,发动集体和个人订阅报刊杂志,每个生产队以团支部或文化室订一些供大家阅读的报刊,做好读报工作,发挥报刊的宣传作用。

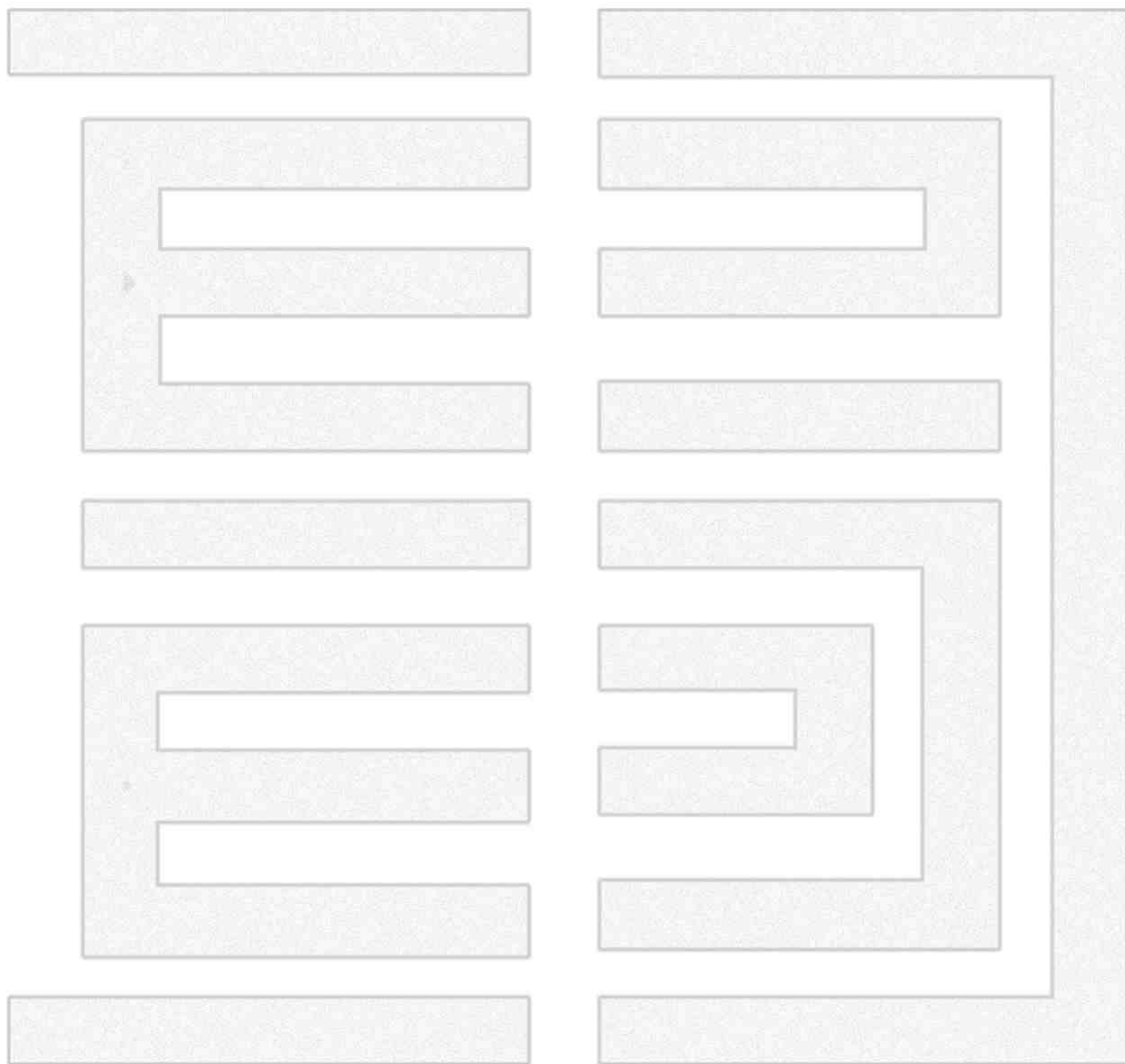
广播、文化艺术,都是党的重要宣传工具,必须牢牢地掌握在党的手中。今后,县广播站、文化单位要统一归县委宣传部,各公社的广播站、文化站、电影队等宣传、文化单位的工作,统一由宣传干事管起来。县、社宣传部门和宣传干事要根据党委的意图,经常在业务上指导这些单位的工作,切实加强对整个宣传文化工作的领导。

宣传工作是党对广大干部群众进行思想政治教育的主要渠道,宣传部门是党委思想政治工作的参谋和专门机构。有着别的部门不可代替的作用。宣传部门在党委的领导下,有责任把思想战线统率起来,把各方面的力量组织起来,积极主动地开展各项宣传教育工作。

四个现代化建设大业赋予我们的担子很重,在建设社会主义精神文明的道路上还会遇到很多新情况、新问题,我们相信,只要



全县各级党组织和宣传文化战线上的同志们共同努力,理直气壮的、形式多样的抓好宣传工作和思想政治工作,我县社会主义精神文明建设和物质文明建设一定会取得更大的成就。





## 总结经验 纠正错误 统一认识 发展大好形势

——在县委召开的三级干部会议上的讲话

(1982年10月23日)

县委召开的这次三级干部会议,认真传达学习了中国共产党第十二次全国代表大会的有关文件精神 and 自治区党委最近召开的三级干部会议有关文件精神。

现在,我根据中共中央[1982]9号文件和自治区党委、州党委“两案”审理和揭批查收尾工作座谈会精神,对我县的揭批查运动情况以及如何做好“两案”审理和揭批查收尾工作讲几点意见。

### 一、关于我县揭批查运动基本情况的回顾

粉碎“四人帮”之后,中央指示在全国开展揭批查运动。根据中央的指示精神和上级党委的部署,我县深入开展了揭批查运动。纵观我县开展这场运动的全过程,基本上是按中央和上级党委的指示精神进行的,领导是得力的,发展是顺利的,成绩是主要的,它对巩固和发展我县安定团结的政治局面,起到了积极促进作用。

我们以县委1978年11月工作会议为界,分为两大阶段,11月工作会议之前为第一阶段,11月工作会议以后为第二阶段。

第一阶段是从1977年5月至1978年11月。我县的揭批查



运动开始于1977年5月,当时“四人帮”刚被粉碎,特别是对于十年内乱,林彪、“四人帮”横行时期成为“重灾区”的呼图壁县,林彪、“四人帮”的流毒远未肃清,资产阶级帮派势力尚未彻底批判,大批冤假错案还没有得到彻底平反纠正,被颠倒了的是非未能拨乱反正,全县各族人民的积极性还没有调动起来,我们根据中央和自治区党委有关文件的具体规定,在揭批查运动开始的时候,联系我县实际,重点清查了我县同自治区吴巨轮帮派活动有牵连的人和事,基本查清了我县个别和吴巨轮频繁串连、印刷反动传单《看法》、多次召集派性会议,张贴大幅标语和大字报,把矛头指向县委,干扰落实政策,干扰安定团结等资产阶级帮派活动的情况。通过清查,我县形势迅速好转,安定团结的政治局面得到了巩固和发展,实践证明,我县在清查工作中方向是对的,成绩是主要的。但也有一些问题,如对个别人的问题看得重了一些,处理过急、过重,应该认真总结经验教训。

在这一阶段过程中,我们结合揭批查运动,清理了“文化大革命”期间的一大批冤假错案,重点清查了参与制造冤假错案或参与残酷迫害革命干部和群众,有民愤的人和事。基本上查清和平反纠正了这些冤假错案。其中最大的冤案是诬陷迫害致死原县委书记张文治同志一案,我们给张文治同志平反昭雪恢复了名誉。还有“3·13回民暴动”、“伊斯兰党”、“逃苏集团”等假案,为受诬陷、受迫害的干部、群众公开平反,这些都是正确的,必要的,平反冤假错案,落实党的政策,调动了广大干部群众的积极性,促进了安定团结,这些成绩都应该肯定。对于一些人直接参与迫害干部和群众,制造冤假错案,对干部群众进行刑讯逼供,造成严重后果的所作所为进行揭发和批判,进行审查。搞清这些问题是对的,必要的。但在这方面涉及到已经处理的个别人,曾经做过复查,确实处理偏重的和处理错了的,县委已经作了纠正。

第二阶段是从1978年11月至1979年2月。自治区党委



1978年8月工作会议,昌吉州党委9月工会会议之后,县委于1978年11月23日至12月5日召开了工作会议。会议开始时,围绕呼图壁县是不是林彪、“四人帮”祸害的“重灾区”,“文化大革命”前17年是不是“共产党执政、国民党掌权”,张文治同志为首的一大批革命干部该不该打倒等重大是非问题进行“三大讲”。但是,由于我们贯彻自治区党委8月工作会议,州党委9月工作会议精神,使我县的11月工作会议的后期出现了偏差,又把会议重点放在“揭开县委常委内部路线斗争盖子”上,把党委内部个别同志的思想认识问题,以及工作中的缺点错误、“文化大革命”中的某些缺点错误作为揭批查的内容来搞。因此出现了扩大化问题,对于在会议期间受到重点批判的当时几位县级领导同志,县委将根据“两案”审理和揭批查收尾工作的有关政策,分别报州党委审批,对错批了的,要予以纠正。

在县委11月工作会议之后,县级单位分系统和各社场普遍传达了自治区党委、州党委工作会议精神和县委工作会议精神,各级领导干部带头在群众中开展“三大讲”活动,但由于受区党委工作会议精神的影响和我们县委在执行政策上把关不严,在“三大讲”活动中,出现了重点“三大讲”对象,造成一些同志产生不必要的思想负担,在群众中留下不良影响。在这里我代表县委明确宣布,对当时受县委工作会议影响,在“三大讲”过程中,本来不应该作为重点揭批对象,而受到错误批判的一些同志,在这次会议上予以纠正。责任由县委全部承担,对于在1978年11月工作会议过程中以及各单位、各系统开展“三大讲”活动所形成的材料,按政策予以妥善处理,属于本人所写交待检查材料,一律退交本人,揭发材料一律销毁。

1979年2月中旬,全县四级干部暨群英大会召开。会议分析了全县政治、经济形势,初步总结了揭批查和落实政策工作。明确提出,我县实现工作着重点转移的条件已经具备,会议讨论修改了



《关于呼图壁县“文化大革命”中和历史上遗留的一些重大问题的决定》。会后,以正式文件下发。至此,全县范围内的揭批查运动基本结束,在州党委的领导下,全县工作着重点转移到社会主义现代化经济建设上来。

在整个揭批查运动中,根据不完全统计,全县共清查与“四人帮”及其在新疆的代理人吴巨轮帮派活动有牵连的和犯有各种政治错误的人93名。其中拘捕判刑的6人;已平反3人;戴坏分子帽子1人;开除党籍的3人;留党察看的2人;党内警告的1人;免于处分的2人;待处理的9人;其他人正式与非正式解脱。

总结我县的揭批查运动,应该肯定的是:我们基本上查清了我县同自治区吴巨轮帮派活动有牵连的人和事。通过揭批查运动,拨乱反正,正本清源,澄清了由于十年内乱被颠倒的一系列重大是非问题,推动了落实政策工作的开展,调动了各族人民的积极性,恢复和发展了工、农、牧业生产;对揭批查运动中所涉及人的处理,我们贯彻执行了中央“热揭冷处”的方针。处理面比较小,对一些涉及到人和事,我们本着“缓一缓”的原则,没有急于处理,现在看来确实是稳妥慎重的。

但也应看到,在揭批查运动中,也存在一定的问题。如在第一阶段所涉及人的处理上存在定性不准,处分过重的问题,后来在县委11月工作会议期间和此后出现扩大化问题,产生这些问题主要原因有三条:一是与当时的思想状况、组织状况和领导状况,“左”的影响还相当严重,因此,很难免不出一些问题;二是由于自治区党委8月工作会议的错误影响,而出现的扩大化的问题;三是由于我们县委对中央指示精神学习不够,领会不深。在领导这场运动中习惯于搞大轰大鸣的群众运动,对一些问题缺乏调查研究,实事求是的精神,因此,在贯彻执行自治区、州党委工作会议精神时有很大的盲目性,这就难免在揭批查运动中不出偏差。

现在,我们应该实事求是地总结这些经验和教训,正确评价揭



批查运动。肯定成绩,纠正错误,妥善地解决和处理好遗留问题,做好收尾工作,使我县揭批查运动做到善始善终,全面结束。

## 二、认真贯彻执行中央和上级党委关于处理“两案”和揭批查收尾工作的指导思想 and 政策原则

自从全国第五次两案审理会议后,我们多次传达学习胡耀邦、陈云同志的重要讲话和王恩茂同志讲话以及昌吉州党委的文件精神。

现在重要的是吃透中央文件精神,明确指导思想,掌握好党的政策,从我县实际情况出发做好收尾工作。

第一,我们的思想认识必须统一到陈云同志的重要批件精神上来,陈云同志指出:1966年开始的“文化大革命”是场内乱,但这是一场政治斗争,这是在特定的历史条件下的政治斗争。因此,除了对若干阴谋野心家必须另行处理以外,对于其他有牵连的人,必须以政治斗争的办法来处理,处理这场斗争的办法不能从局部角度,暂时的观点来处理,必须从全局观点,以党的最高利益、长远利益为出发点来处理。胡耀邦同志讲话和陈云同志的批件很好,很重要。是对六中全会决议精神的一个精辟的阐述,是中央对“两案”审理工作的指导方针的更为完整的概括,应当毫不动摇地用陈云同志的批件来统一全党的思想。

中央十分强调“文化大革命”这个特定的历史条件,对在当时这个极其错综复杂的斗争中,说了错话,办了错事,犯了这样那样一些错误的同志,甚至犯有一些罪行的人,要把他们放在当时的历史条件下,进行具体的分析,强调对于若干阴谋野心家必须另行处理以外,对于其他有牵连的人,必须以政治斗争的办法来处理。所谓“政治斗争的办法”是有许多方式的。这就要根据具体的人,具体的事,对错误的态度和本人的一贯表现,分别不同情况正确地进



行处理。自治区党委李嘉玉同志在传达全国“两案”审理工作座谈会情况时讲到中央对处理“两案”的问题十分强调“文化大革命”这个特定的历史条件。一直是坚持冷处理和从宽从缓的方针。根据中央的政策精神,对于在“文化大革命”中犯有一般错误的干部群众只要认识了,改正了错误,就不要再给予组织处分。错误严重,需要组织处理的,也要采取宜宽不宜严,人数宜少不宜多的原则,要留有余地,对于需要进行组织处理的人给予开除党籍处分的要慎重掌握。行政处理不宜采取开除公职的办法,要尽可能地扩大教育面,缩小处分面,坚持惩前毖后,治病救人,思想批判从严,组织处理从宽的方针。历史经验证明,凡是处理过头或不留余地,就容易带来长久的后遗症,只有这样认识和处理问题,对党、对国家、对人民、对安定团结的政治局面才更有利。

第二,清查和处理同林彪、江青反革命集团篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事。应严格区分两类不同性质的矛盾。“两案”清查和处理的问题,是同林彪、江青两个反革命集团篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事,不是这个问题就不属于“两案”,属于这个问题的,清查和处理就对了,不属于这个问题,清查和处理就不对了。“两案”清查处理中属于敌我矛盾,要判刑的是极少数。中央[1982]9号文件中明确提出的四种人:(一)参与谋害毛主席;(二)策动反革命武装政变和叛乱;(三)直接策划亲自参与阴谋篡夺省、市、自治区或中央、国家机关部委领导权的野心分子;(四)直接策划、亲自参与诬陷迫害党和国家领导人、受害干部群众,造成严重后果,罪恶昭著,不判不足以平民愤的极少数人。对于其他与林彪、江青两个反革命集团阴谋篡党夺权活动有牵连的人和事,应查清楚是需要的,至于是否需要进行组织上的处理,如何处理,应根据犯错误的不同情况,检查错误的态度和本人的一贯表现,区别对待,慎重处理。

除了“两案”,还有打砸抢。打砸抢同“两案”有联系,但有区



别,不能混为一个问题,中央[1978]48号文件规定,“清查和打击的打砸抢对象应当是:行凶杀人的刑事犯罪分子;搞阶级报复的地富反坏分子;搞挟嫌报复,后果严重,不处理不足以平民愤的分子;一贯搞打砸抢,情节恶劣,屡教不改的分子”。因此,对于这四种人进行清查是完全正确的,有的虽然不属于打砸抢分子,但是确有打砸抢行为的,这种清查也是正确的,不属于这四种人,而进行了清查,是错误的应予以纠正。

第三,纠正错误要坚持实事求是,错多少纠正多少,部分错部分纠正,全错全纠,不错不纠的原则。要注意两种情况:一种是不能应该纠正的不纠正,对于揭批查运动中受到组织处分的,都应认真组织复查,凡是搞错了的,都应给予平反纠正;另一种是,有的人的问题本来搞的是对的,也想乘机一风吹,这是不允许的。应该着重指出:我们对被审查人员讲从宽是有原则的,是要在分清是非的基础上,按照党的方针、政策,实事求是地解决问题,不是宽大无边,马虎了事,“一风吹”,对于确有错误,事实清楚,证据确凿,但本人拒不认错,甚至无理取闹,要批评教育,如仍坚持不改的则要从重处分。对于有罪不认罪,蓄意制造事端的,要给予严厉打击。

### 三、加强对“两案”审理和揭批查收尾工作的领导

“两案”审理和揭批查收尾工作,政策性很强。根据我县实际来看,这方面的工作虽然量不是很大,但也要严肃认真的深入细致地做好这方面的工作。

(一)认真学好文件,深刻领会精神,统一思想,统一认识。这次会后,各单位要把中央和上级党委关于处理“两案”和揭批查收尾工作的方针、政策和县委这次会议的精神,向干部群众进行传达,把干部群众的思想和认识统一到中央、自治区党委、州党委的文件精神上来。



(二)要有利于促进安定团结的政治局面。县委认为,我县“两案”审理和揭批查收尾工作,解决存在的问题。主要目的是为了分清是非,正确处理两类不同性质的矛盾。增强团结,调动一切积极因素,加强四个现代化建设。本着这一指导思想,要多做耐心细致地思想工作,要主动找犯错误的人员谈话,热情帮他们正视错误,吸取教训,提高认识,对于搞错了的同志要多做个别谈心,解开思想疙瘩,消除隔阂,以大局为重,加强团结。要求各单位党组织积极配合县委做好这方面的工作,要正确对待参与揭批查工作的干部和运动中的积极分子,我县揭批查工作取得的成绩,与这些同志的积极努力是分不开的。王恩茂同志讲,自治区揭批查扩大化,责任在当时的自治区党委。前面,我已讲过,11月工作会议之后出现的扩大化,县委承担责任,不能追究那一个同志或那个下级组织的责任,更不允许对参与揭批查工作的同志加以责难,进行讽刺、打击和报复。

(三)由于我县“两案”审理和揭批查收尾工作主要集中在县上。县委成立了领导小组和工作班子,按中央政策精神进行复议。目前,这项工作正在进行之中,这次会后要抓紧进行。对于县委11月工作会议之后,各社、场,各口如有发生的扩大化问题,报县委统一纠正,各公社、各直属单位不再专门开会解决。

党的第十二次全国代表大会为我们全党、全国各族人民提出了新的奋斗目标和光荣、艰巨的战斗任务。我们亲身经历“文化大革命”灾难,亲身体会粉碎“四人帮”胜利喜悦,亲身经受拨乱反正教育的共产党员,一定要进一步振奋革命精神,带领广大群众学习十二大的政治报告和新《党章》。自觉同党中央保持政治上的一致,扎扎实实地工作,为在今后五年内实现财政经济状况的根本好转,社会风气的根本好转和党风的根本好转,努力促进祖国统一大业做出更大成绩,为全面开创社会主义现代化建设的新局面而努力奋斗。



# 加强党的建设做好政治思想工作 为实现社会主义现代化建设而奋斗

——在县委政工会议上的讲话

(1983年1月)

我们这次政治工作会议,主要是贯彻自治区党委12月召开的党员教育和农村思想政治工作会议精神,和州党委12月份召开的组织工作座谈会精神,县委认为自治区党委和州党委召开的两次会议都是贯彻十二大精神,执行新《党章》的重要的会议,是加强党的建设和政治思想工作的重要会议,必须认真贯彻落实好。

## 一、做好老干部工作,安置好老干部

老干部工作是一项十分重要的工作,中央在《关于建立老干部退休制度的决定》中也明确提出:“要妥善地安排新老干部、有秩序、有步骤地进行适当交替,已成为当前摆在我们全党面前的一个重要课题,成为新的历史时期中,党和国家干部制度根本改革的重要组成部分。”

老干部是党和国家的宝贵财富,在长期的革命斗争中和生产建设中,为社会主义建设作出巨大的贡献,是党和人民的有功之臣,因此,安置好老干部问题是关系到党和国家兴旺发达,长治久安的战略问题,本着政治上充分尊重,生活上从优照顾的精神,采



取有效措施,把老干部安置好、照顾好。我县老干部情况:据统计,新中国成立前参加工作的干部为61名,已经退休的老干部97名,离休干部6名对做好退居第二线和离休、退休老干部安置工作各级领导都应该提到议事日程,真正做到政治上关怀,生活上从优照顾,妥善解决他们子女就业,住房、用车、看病、吃粮、吃肉、吃油问题,解决后顾之忧,使退居二线和离退休老干部心情愉快,幸福地度过晚年。

### (一)明确离休条件

国务院《关于老干部离休制度的几项规定》中指出,对新中国成立前参加中国共产党领导的革命战争,脱产享受供给制待遇的和从事地下革命工作的老干部,达到离职休养年龄的,实行离职休养制度,这一规定明确了四个条件:一是新中国成立以前参加革命工作的;二是脱产半脱产,专门从事革命工作或是由组织决定,在敌占区以某种社会身份为掩护而从事秘密革命工作的;三是享受供给制;四是现在是干部的。凡是符合这四条的又到了离休年龄的享受离职休养的待遇。其中过去下放干部现在是按干部管理的,如符合离休条件的,可以实行离休制度。按工人管理的干部,不实行离职休养制度。

老干部由于工作需要(不包括因犯错误降职的),由高职务到低职务的,离职后,一般按本人曾任过的高职务享受政治待遇。

按照国务院《关于老干部离职休养制度的几项规定》和中组部,劳动人事部《关于确定新中国成立前干部参加革命工作时间的规定》,凡是情况清楚的有把握的都可以办理离休手续,情况不清暂不办理,待情况清楚后再办理。

关于新疆“三区革命”老干部,新疆“9·25起义”的军队干部,暂缓办理离休手续,待自治区文件下达后执行。新中国成立前参加工作的行政机关和企事业单位实行薪金制的干部一律不实行离休制度。“参加革命工作时间”和“工龄”是完全不同的两回事,不



能混为一谈,“工龄”是指以工资收入作为生活资料的全部或主要来源的时间,可以前后合并计算,而参加革命工作时间是什么时候就是什么时候,不能前后合并推算,参加革命工作时间,必须根据中央的有关规定实事求是地填写,不能随意更改。

参加革命工作时间是干部能否享受离休待遇的基本条件,凡是新中国成立前参加革命工作的,均属老干部范畴,但不一定都享受离休待遇,这一点各部门一定要认真掌握。

## (二)做到政治上充分尊重,生活上从优照顾

### 1. 政治上尊重。

(1)按同级在职干部规定看文件、听报告,参加必要的会议,节日和重大的纪念会、庆祝会、邀请离退休老干部参加,并尽量安排坐前排,对德高望重的老同志应邀请上主席台。

(2)对居住管理的离休党员干部,应建立党支部或党小组,组织他们过好组织生活。

(3)照顾离休老干部的文娱活动,优先买票,安排好座位。

(4)撰写革命回忆录。

(5)逐步建立起老干部活动室。

### 2. 生活上从优照顾,真正做到要比他们在职时优裕些。

(1)对他们做好医疗保健工作(一年检查一次身体)。

(2)生活从优照顾,凡1949年9月30日以前工作的离休老干部本人细粮、油、肉供应标准:1937年7月6日以前工作的离休老干部,每月在定量基础上,增供清油4市斤,羊肉5公斤,1945年9月2日以前工作的离休老干部,每月增供清油3市斤,羊肉4公斤,1949年9月30日以前工作的离休老干部每月增供清油2市斤,羊肉3公斤,节假日可酌情增加些。

(3)在分配职工住房时应优先照顾离休老干部,对老干部住房从实际出发,统筹安排,按标准建造,家住农村的也应按标准付给一定建房补助费。



(4)因看病和参加集体活动需用车,应优先安排,逐步做到6~10人配一辆车。

(5)身边无子女照顾的可调一名子女或安排一名子女在其身边工作,以便照顾他们的老年生活。

### (三)加强领导,健全机构

加强领导,健全机构,各部门密切配合,是做好老干部安置工作的关键,县委决定成立老干工作委员会,该委员会至少一年二次研究老干部安置工作,同时决定成立老干所,具体做好老干部工作。

## 二、实现干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化,积极培养选拔中青年干部

胡耀邦同志在党的十二大报告中指出:“实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化,是党中央早就确定的方针,实现这一方针,必须选拔培养成千上万的中青年干部,这是摆在全党面前的一项具有重大战略意义而又十分紧迫的工作,也是党的干部工作上的主要任务。”

近几年来,我县党政以及公社一级的领导班子,曾进行适当调整,先后选拔了一批中青年干部进入县、社、厂矿企业单位的领导班子,但是随着时间推移和历史的原因,我县县社两级班子存在着年龄偏大,文化程度偏低,专业知识偏少的情况。

县委常委9人,平均年龄50.3岁,初中占77.8%,高小占22.2%,县政府正副县长7人,平均年龄46.3岁,大学占14.3%,初中占85.7%,县人大常委会正副主任6人,其中两位副主任已分别离休和退休,平均年龄54.7岁,初中占50%,小学占50%,政协正副主席6人,其中1人已离休,平均年龄63岁,中专占16.6%,初中占50%,小学占33%,公社正副书记13人,平均年龄



47岁,公社正副主任33人,平均年龄43岁。

县委、政府、部、局、科办干部共165人,61岁以上5人,最大的65岁,51~60岁42人,41~50岁的88人,40岁以下的30人,35岁以下的8人,大专程度9人占5.5%,高中程度8人占4.8%,中专21人占12.7%。

为了逐步实现各级领导班子“四个现代化”要求,适应社会主义“四个现代化”建设的需要,提出以下意见:

### (一)积极培养选拔中青年干部

根据州委组织工作座谈会要求:

1. 县委、政府领导班子,平均年龄要降到45岁左右,1983年上半年选拔1~2名45岁以下的高中以上文化程度的中青年干部进入县级班子。

2. 公社领导班子,平均年龄要降到40岁左右,1983年内各社场要培养选拔1~2名35岁以下高中以上文化程度的青年干部充实社场班子。

3. 部、科、局和厂矿企业单位,也应积极参照上述要求培养选拔中青年干部。

4. 大队领导班子,近两三年来,中青年干部不断增加,但年龄偏大,文化程度偏低状况仍然存在,为了适应“四个现代化”建设要求,拟大队班子平均年龄要有所下降,要有一定比例初中、高中文化程度的青年干部参加领导班子。

5. 注意选拔少数民族、妇女和非党员的中青年干部进入各级领导班子。

### (二)坚持干部标准

在选拔中青年干部中,不论是那个行业,那个系统,那个地区,那个民族都要全面坚持党的“任人惟贤”的干部路线和德才兼备的干部标准,严格掌握党中央提出的干部三条和新《党章》规定的领导干部必须具备的六条,对选拔对象要全面考核了解,要把干部的



历史情况和现实表现结合起来,着重考核“文化大革命”中的表现,特别是三中全会以来的表现。对在“文化大革命”中的政治态度和在各个重大事件中的责任一定要搞清楚,绝不能让“三种人”混进新的领导班子。在新疆还要把维护民族团结作为重要内容之一,要积极大胆的选拔那些党性强,作风正派,敢于坚持原则,维护民族团结,年富力强,能够打开局面的干部进入各级领导班子。

**(三)培养选拔中青年干部要坚持领导和群众相结合的原则**

在培养选拔中青年干部过程中,坚持群众推荐,可以采取多种形式进行全面考核,好中选优。

各单位选拔的后备名单,要报县委组织部考核,建立后备干部考核制度。

**(四)对选拔中青年干部对象要抓紧教育培养**

不断提高他们的政治、文化、科学技术、业务管理水平和领导艺术水平,无论在职还是退居二线的老干部要把教育、培养帮助中青年干部作为自己的神圣职责,做好传帮带。

州党委组织工作会议决定县社两级中青年干部由州党校培训,大队中青年干部由县党校培训。

### **三、坚决把“三种人”清理出领导班子**

清理“三种人”的问题,是“文化大革命”遗留下来的非解决不可的一个问题,也是我们巩固拨乱反正胜利成果,加强各级领导班子建设,保持国家长治久安,保证社会主义现代化建设顺利进行的一件大事。

不把“三种人”清理出来,如果让这些继续留在各级班子里,遇到风吹草动,气候适应,一遇风浪的时候,他们就会兴风作浪,就会带来不可估量的损害,对于“三种人”的危险性,切不可低估,按



照党的政策,做好清理“三种人”工作。

### (一)搞清楚“三种人”是什么样的人

1. 跟随林彪、江青一伙造反起家的人,是指“文化大革命”期间跟随林彪、江青一伙造反上台,占据领导岗位,干了坏事,情节严重的人。什么是造反派?就是在“文化大革命”中反对党的领导,打倒老干部,旨在夺权,造反升官上台。

2. 帮派思想严重的人,是指“文化大革命”期间,宣扬林彪、“四人帮”的反动思想,拉帮结派干坏事,粉碎“四人帮”以后,立场观点没有转变,抵制党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,明里暗里继续进行帮派活动的人。

3. 打砸抢分子,是指“文化大革命”期间,挟嫌报复,行凶作恶,蓄意诬陷、策划、指挥或亲自动手搞刑讯逼供,严重摧残人身;策划指挥和亲自动手砸机关、抢档案,破坏或抢占公私财产的主要分子,幕后策划或指挥武斗造成严重后果的分子。

### (二)清理“三种人”,工作要加强领导,工作中要坚持实事求是的原则

各级党组织和领导干部,对于清理三种人工作一要抓紧,二要坚决,三要谨慎,就是说态度要明朗积极、立场要坚定敢抓,不能犹豫动摇,工作要慎重扎实。

在清理“三种人”工作中,要坚持实事求是,调查研究原则,严格区分“三种人”的政策界限,注意团结大多数,注意事实,不戴三种人帽子。县委不专门组织班子,不搞运动,注重调查研究,抽1~2人在组织部内工作。

清理工作要排除干扰,各级党组织和领导同志必须保持清醒头脑,抓紧进行。



(三)清理“三种人”工作重点是在县级以上班子,对基层单位要结合整党和企业整顿改造班子进行

“文化大革命”期间学生中造反派重要头头也要清理,除“三种人”外,还有反对三中全会路线方针、政策的人和犯有各种严重错误的人也要清理。

#### 四、关于做好整党准备工作

胡耀邦同志在党的十二大报告中明确指出:“中央决定从明年下半年开始,用3年时间分期分批对党的作风和党的组织进行一次全面整顿。”1982年10月中央还召开了党员教育会议,要求今冬明春对全体党员以新《党章》为主要内容进行普遍的教育,进行合格党员教育,为整党打下思想基础,自治区党委和昌吉州党委于1982年12月分别召开了党员教育和农村思想政治工作会议,组织工作会议,对党员教育,整党工作都作了部署。

各级党组织和全体共产党员必须提高对整党工作的重要意义的认识,而且在这场斗争中经受考验和锻炼。必须认识到整顿党的作风和党的组织是我们坚持社会主义道路的一项重要的政治保证和组织保证,是当前我们党的建设中的头等大事。要实现党的十二大提出的新的历史时期的奋斗纲领,要全面开创社会主义现代化建设的新局面,把物质文明和精神文明建设搞好,必须首先通过整顿党的作风和组织,把我们的党建设好。

通过党员教育和整党工作,实现我县党风的根本好转,社会风气的根本好转,把党组织建设成为能领导社会主义现代化建设的坚强核心。

##### (一)我县党组织和党员状况

1.全县有共产党员2427人,占人口的3%,其中少数民族党员696人,其中农村(包括公社机关)党员1529人,机关企事业单位



位党员 898 人,“文化大革命”期间即 1966 年 5 月至 1976 年 10 月发展党员 636 人,占 26.2%,1976 年 11 月以后发展党员 625 人,占 26%,年龄分布是 25 岁以下 174 人,26 岁至 45 岁 1478 人,46 岁至 60 岁 678 人,60 岁以上的 97 人。

2. 全县基层党委 9 个,其中农村 6 个,总支部 10 个,其中农村 4 个;支部 155 个,其中农村 85 个。

3. 通过摸底调查 155 个党支部中,好的比较好的占 50%,存在着一定问题和比较差的占 50%,在全县党员中合格约占 70%左右,不太合格的约占 20%左右,基本不合格的约占 10%左右。通过初步调查摸底,可以肯定地说我县党组织和党员好的和比较好是大多数,但是由于“文化大革命”十年内乱的影响,国内因素和国外资本主义的渗透影响,由于近几年来我们抓共产主义思想教育,抓组织建设不够,因此在我们党组织和党员中不同程度地存在着思想作风和组织不纯的问题,如有的党员对共产主义缺乏信心,甚至羡慕崇拜外国资本主义生活制度;有的党员利用职权谋取私利拉关系,走后门,搞特殊化;有的党员革命意志衰退,饱食终日,工作不负责任,工作上不去,起不到党员作用;有的党员违法乱纪,贪污盗窃,营私舞弊,腐化堕落,甚至进行犯罪活动;有的党员信仰宗教迷信,不放弃宗教立场等等。所有这些表现严重地损害了党在群众中的威信,败坏了党的声誉,削弱了党的战斗力,因此进行合格党员教育,整党整风,建设好党,势在必行。

## (二) 加强领导,搞好党员教育

1. 党员教育内容:《党的十二大工作报告》,新《党章》,《关于党的若干历史问题决议》和《党内政治生活的若干准则》和共产主义思想,道德的教育,重点是新《党章》的教育。党员教育是整党的重点。

2. 方法、步骤和目的:领导干部带头学,使教育者,先受教育。普遍办党员教育学习班,以学《党章》为主,理论联系实际,按照新



《党章》对照检查,开展批评与自我批评进行小整风。

县级党员领导干部由州党委组织办学习班。

科、部级(包括公社级)党员干部,由县委党校负责培训,大队党员干部,党小组长由县委党校负责培训,各机关企事业单位党员由各单位,各直属党委、支部负责培训,农村党员由公社党委负责安排培训。

通过教育培训,务必使全体党员达到三个提高,即:提高对于党的最终目的和新时期的奋斗纲领,战略步骤、方针、政策的认识,提高共产主义思想觉悟和党性观念,提高对社会主义现代化建设事业的信心,以达到进一步振奋精神,同心同德艰苦奋斗,为实现党的十二大确定的各项任务而奋斗,通过教育,使党员懂得社会历史发展规律,社会主义社会的特征,坚定共产主义信念,明确党的性质宗旨、地位、历史责任,党的理论,树立共产主义世界观,做一个合格的共产党员,建设一支好的党员队伍,为全面整党作好充分的思想准备。

党员教育任务今冬明春完成,要求农区、县城4月底完成,牧区可以延长到7月底结束。干部的正常教育由宣传部另作安排,党员教育经费待自治区下达后再定。

### (三)做好整党准备工作

1. 搞好党组织和党员状况的调查,为全面整党试点,打好基础,县委组织两个调查组到二十里店公社机关和县供销社机关进行调查已基本结束,在调查的基础上确定试点单位,争取今年下半年搞2~3个单位进行试点,然后全面开展,到1985年底结束整党工作。

2. 加强领导,是搞好党员教育和整党工作的关键,为了搞好党员教育和整党工作,决定成立党员教育和整党领导小组,下设办公室负责处理日常工作。

3. 整党试点,需用3~4个月时间,大致分四个阶段是:动员教



育阶段,对照检查阶段,党员登记阶段,组织建设阶段。

试点工作搞得好不不好的标准,从六个方面来衡量:

(1)党委已形成领导核心,能认真贯彻执行党的路线、方针、政策;

(2)领导班子在“四个现代化”方面有了较大变化,党管党了,政治思想工作加强了,敢管敢抓了;

(3)较好地解决了党的思想、作风不纯的问题,绝大多数党员能起先锋模范作用;

(4)党内各种规章制度建立,健全起来了;

(5)不正之风已基本刹住了,党群关系密切了;

(6)工作和生产有了新的起色,企业的经济效益提高了,凡问题解决不好的走了过场的要补课,企业整顿中,整党工作没有搞的要抽出一定时间进行补课。



# 加强和改进农牧区思想政治工作 建设社会主义新农村、新牧区

## ——在县四级干部会议上的讲话

(1983年1月14日)

为了贯彻好1982年10月,中央书记处委托中央宣传部和书记处农村政策研究室联合召开了“全国农村思想政治工作会议”,我就如何加强和改进我县农牧区思想政治工作问题讲几点意见:

### 一、农牧区思想政治工作出现的新形势

党的十一届三中全会以来,我县农牧区同全国各地一样取得了拨乱反正的重大胜利,实现了历史性的伟大转变,农村牧区形势的变化出现了前所未有的新局面。

近两年来,通过认真学习贯彻党的六中全会决议和全国思想战线座谈会精神,农牧区各级党组织不断加强和改进思想政治工作,围绕党的中心任务,紧密联系农民牧民的思想实际,进行了大量的思想政治工作,不断灌输社会主义思想,坚持四项基本原则,加强共产主义教育。整顿社会治安,纠正不正之风,落实党的各项政策,增强民族团结,做了大量的工作,取得了显著成绩。概括起来,我们着重抓了以下几方面的教育。

#### 1. 六中全会决议的宣传教育。



六中全会《决议》是新中国成立以来,历史经验的科学总结,具有长远的历史意义。可以说,这是粉碎“四人帮”以来在农牧区进行的一次比较广泛深入的宣传教育活动,也是一次规模巨大的拨乱反正的教育。通过学习六中全会《决议》,使全县广大干部和群众在一系列重大问题上、分清了是非,提高了认识,统一了思想,增强了团结,坚定了信心,明确了胜利前进的方向。特别是统一了对毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想及新中国成立 32 年来的重大功过是非,党的三中全会以来的路线、方针、政策等几个重大的问题统一了认识,过去有不少模糊认识的人现在认识清了,思想通了。广大干部群众普遍反映六中全会开得好,历史决议写得好,中央领导班子选得好,人们的思想统一了认识上就产生了飞跃,各级干部群众建设现代化社会主义的信心就增强了。

## 2. 进行了农牧区现行政策的教育。

农村牧区形势变化,主要是靠党的政策。几年来我们认真抓了中央《关于加快农业发展若干问题的决定》、中央[1980]75号文件、[1981]13号文件、[1982]1号文件的学习贯彻和党在农村中现行经济政策的贯彻落实,使广大干部和农民提高了认识,消除了顾虑,澄清了是非,奋发向上,多种形式的生产责任制像雨后春笋般地发展起来,形式之多,用百花齐放这个词已经不够了,可以说是万紫千红。生产责任制,革了平均主义的命,充分调动了农牧民的积极性,创造性,迅速地改变了农牧业生产面貌。出现了一批多年的穷队变富,富队更富的典型。过去,在农牧民生活上,普遍存在着口粮标准低,油肉标准低,工分值低和缺粮户多,困难户多,超支户多的“三低”、“三多”现象,由于联产计酬责任制的实行,改变了过去的面貌,由过去的“三低”、“三多”变成了“五快”、“十多”,五快是,穷队、穷户翻身快,口粮食油标准提高快,家庭副业发展快,中高档商品销售快。十多是,农村副产品多,存款多,剩余劳力多,劳动剩余时间多,自留畜多,归还超支欠款多,盖新房办喜事多,个人



添置新家具多,买新式农具、化肥、农药多,买电视机、收录音机多。过去,人们的思想被“左”的错误束缚,看事情、想问题,总爱用左的标准衡量,在农村突出地表现是怕讲“劳动致富”,“四人帮”横行时农村有一种说法“有三转一响”的人家就是暴发户,就要挨批,谁富就批谁的资本主义,结果搞的谁都不能富,大家都受穷。因此,叫“穷革命,富则修”。联产承包责任制,把劳动者的劳动同生产成果,把生产者的权、责、利密切结合起来了,各族群众从切身经验中体会到党的路线、方针、政策的正确,更加热爱党、相信党,他们真心实意地拥护党的“富民”政策,甩开膀子搞生产,敢劳动致富,会劳动致富,出现了许多万元户和带领社员走富裕道路的好干部、党群关系改善,干群关系出现了平等融洽的气氛,农民从来没有像今天这样心情舒畅,对四个现代化建设充满信心。由于大力加强对农牧民进行“一坚持”、“两不变”和“三兼顾”的宣传教育,使农牧民懂得:我国农业必须坚持社会主义集体化道路,公有制长期不变,生产责任制长期不变,要国家、集体、个人三者利益兼顾,不能只顾一头。收到了很好的效果,使党在农牧区的政治基础得到了加强。

### 3. 进行了党的民族政策和民族团结的教育。

各级党委、支部认真贯彻党中央和自治区党委的有关指示,把贯彻党的民族政策,增强民族团结当作一项极为重要的政治任务,开展了有领导、有计划广泛深入地宣传教育。在“全民文明礼貌月”活动中作为一项重要内容。之后,根据自治区、州党委的指示,我们又以多种形式集中一段时间进行了教育,向各族干部群众广泛深入地进行党的民族政策和马克思主义民族观的教育。宣传搞好新疆工作离开少数民族干部不行,离开汉族干部也不行。各民族干部要互相信任,互相尊重,互相支持,互相谅解。并在普遍教育的基础上,县委在1982年10月初召开了盛况空前的民族团结表彰大会,表彰奖励了26个先进集体和72个先进个人,使我县的民族关系显著改进,民族团结大大增强,宗教政策进一步落实,宗



教活动逐步走向正轨。现在可以说,全县的安定团结是历史上最好的时期,各族人民的团结是历史上最好的时期。

#### 4. 加强了基层党组织的思想建设。

在各级党组织加强了对党员的党性、党风、党纪教育,六中全会后,各社、场对党员普遍轮训了一遍,县委党校也有计划、分期分批地对党员干部进行轮训,1982年以来经过县党校轮训过的党员干部有460人(其中农村党员280人)通过学习六中全会精神和对党员和党的干部进行了党的准则和基础知识的教育,提高了广大干部党员的思想政治觉悟,增强了党性原则,走群众路线,恢复和发扬了党的优良传统和作风。在四个现代化建设中党员、干部起带头模范作用,党支部发挥了战斗堡垒作用,给人民群众办实事办好事,群众对党组织拥护了,信任了。

#### 5. 加强了对青少年的教育。

各级党组织十分重视发挥工会、共青团、妇代会、民兵、农会、调解、学校等组织在思想政治工作中的作用,针对农村牧区青少年的特点,积极开展了各项教育活动,主要抓了“三爱”教育,法制教育、计划生育教育、婚姻法教育,共产主义理想和道德的教育等,1982年以来,积极开展了五讲四美、文明礼貌,学雷锋树新风,合格团员教育,青年之家,五好家庭。制定社规、队规、民约、综合治理等活动,使全县农村社队的社会治安和社会风气有了显著好转。县委于1982年5月召开了“全民文明礼貌月”活动总结表彰大会,对在文明礼貌月活动中涌现出来的64个先进集体和142名先进个人进行了表彰奖励。通过各种形式在广大干部、群众和青少年中广泛宣传共产主义的思想、道德风尚和劳动态度,高尚的情操,生活方式和自觉遵纪守法的精神。全县农牧区出现了“三多”、“三少”的新气象,讲文明礼貌的人多了,打架闹事的人少了;团结和睦的农户多了,闹家庭矛盾的户数少了;助人为乐的人多了,损人利己的人少了。



## 6. 加强农村党员、干部的理论学习。

党的十二大召开以后,各级党组织认真抓了十二大文件的学习、宣传、贯彻。四个多月来,已经收到了显著的效果。全县共举办党员、干部学习班 55 期,参加学习的有 1959 人,其中党员 1416 人,县委党校举办学习班 3 期,参加学习的有 252 人,党员 211 人,少数民族 73 人,社、场举办学习班 12 期,参加学习的有 382 人,其中党员 367 人,大队办学习班 40 期,参加学习的有 1325 人,党员 838 人。

实践证明,加强党的农村思想政治工作,是农村经济工作和其他一切工作的生命线,它既保证农村经济发展的社会主义方向,对物质文明建设起着巨大的推动作用,又是农村社会主义精神文明建设的中心环节。因此,各级党组织要把思想政治工作常期抓下去,并抓出成效为建设社会主义新农村、新牧区而奋斗。

## 二、农村牧区思想政治工作面临的新情况、新问题

总的说来,我县农村牧区近年来的形势是很好的,形势好,并不等于没有问题,农牧区的思想政治工作跟不上形势发展的需要,还是比较薄弱的,存在不少问题。

1. 对新时期思想政治工作的地位、作用及特点,还缺乏应有的认识,不重视思想政治工作和不会做思想政治工作的现象还相当普遍地存在。主要表现是,我们许多同志不能正确处理政治工作和经济工作的关系。

2. 党政不分,党委包括日常行政事务多,抓思想政治领导少,党不管党的现象还相当普遍地存在,这是农牧区思想政治工作薄弱的的一个重要原因。

3. 对农牧民理直气壮地进行社会主义制度的优越性和共产主义的思想教育抓得不够深。“农民怕变,干部怕右”,“左”的思想影



响还存在。

4. 对“三兼顾”的教育抓得不够。表现在一些群众不能正确处理国家、集体和个人三者利益的关系。不能正确处理长远利益和眼前利益的关系。

5. 思想政治工作和宣传工作机构不够健全,队伍比较弱,人员数量少,素质低,缺乏训练。甚至有上下断层的现象。

### 三、农牧区思想政治工作的任务和内容

邓力群同志在“全国农村思想政治工作会议”上的讲话中指出,农村思想政治工作,还是要围绕农村各项工作,围绕现行政策来做,不能离开现行政策,不能离开农民切身的利益。中央要求,从现在起,经过三个冬春,做好思想政治工作,使农牧区思想政治状况来个根本好转,今后,特别是今冬明春的思想政治工作,主要结合农村的情况,要把学习、宣传、贯彻党的十二大精神作为主要任务,着重讲党的十二大关于农村问题、农业问题的决定和指导思想。

#### 1. 要抓好宏伟纲领和奋斗目标的教育。

党的十二大提出的党在新时期的奋斗纲领,到本世纪末力争工农业总产值翻两番的宏伟战略目标和实现这一目标的战略重点,战略步骤,要向广大农牧民进行大张旗鼓地宣传和教育。在学习的基础上制订发展农牧业生产的具体措施和行动计划,努力开创农村牧区社会主义建设的新局面。

#### 2. 进行党在农牧区现行政策的教育。

要讲清联产承包责任制的核心是一个“包”字,它是社会主义合作经济的新形式,它把劳动者的劳动同生产成果,把生产者的权、责、利密切结合起来,克服平均主义和贯彻“各尽所能,按劳分配”的原则,要不断提高完善责任制,向农牧民讲清现行的一切经



济政策和生产责任制,绝不会违背群众的意愿而轻率变动的,已经建立了生产责任制要长期坚持下去。

### 3. 加强对国家、集体、个人三者利益关系的教育。

要教育农牧民正确处理好国家、集体、个人三者利益的关系,统和分的关系,自主权和服从国家计划指导的关系,发展粮食生产和多种经营的关系,长远利益和眼前利益的关系,要树立社会主义主人翁的思想。在宣传个人致富、个人贡献和劳动致富时,要宣传集体致富、集体贡献走共同富裕的道路原则。

### 4. 抓好社会主义民主、法制的教育。

当前要重点抓好五届人大五次会议精神和新《宪法》的宣传,要把新《宪法》的宣传教育同打击经济领域和其他领域的违法犯罪活动结合起来,同整顿社会治安结合起来,还要联系实际,组织干部和群众认真学习新《宪法》中对民族区域自治的有关规定,提高各民族的干部认真贯彻执行党的民族政策搞好加强民族团结,把社会主义民主和法制教育走上制度化、规范化

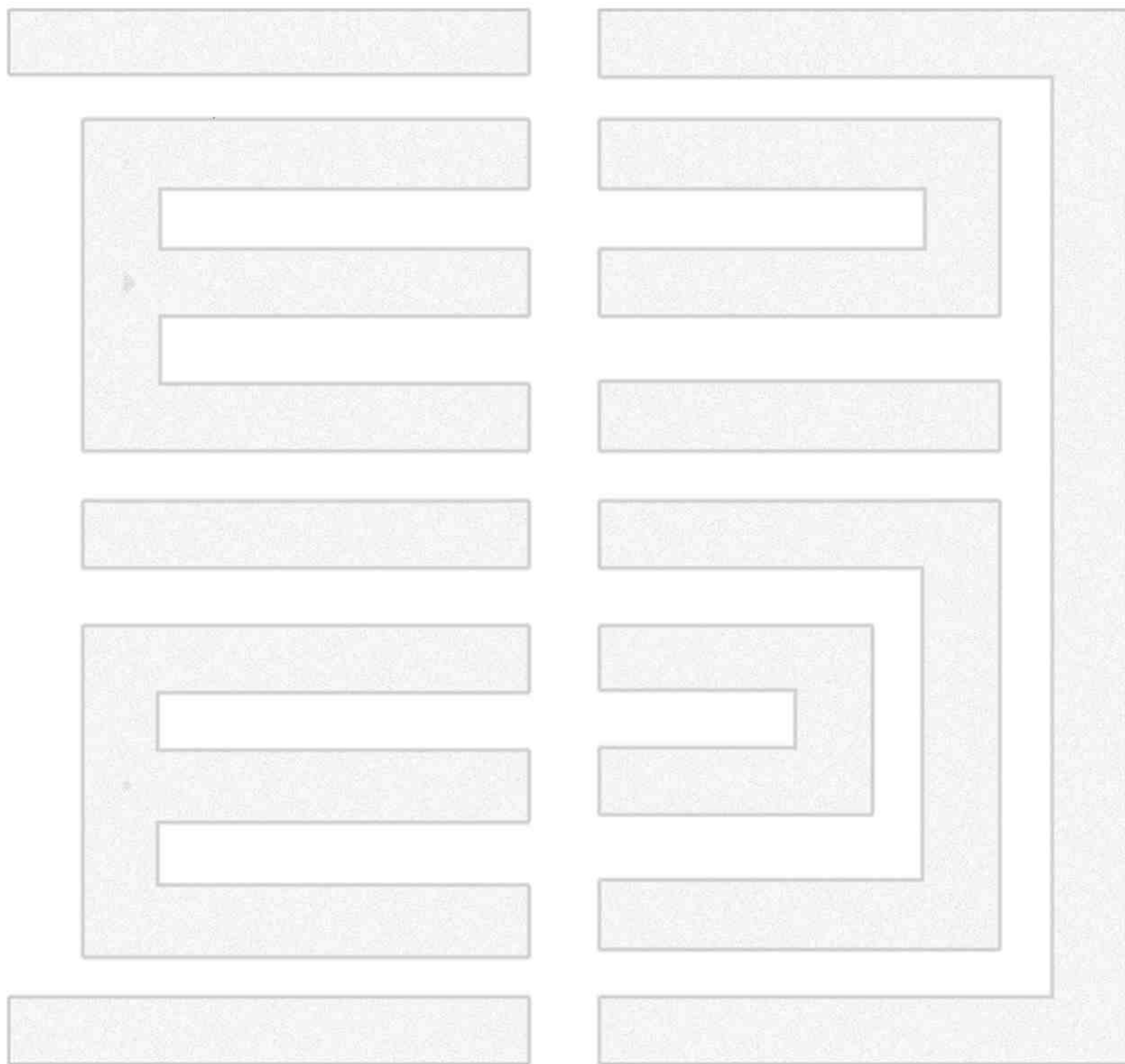
### 5. 要抓好社会主义精神文明的教育。

思想政治工作的主要内容,是加强共产主义的理想、道德和新风尚的教育,把共产主义理想前途的教育和现行政策教育统一起来,讲清两者的联系和区别。通过开展“五讲四美”、“文明礼貌”,制订“乡规民约”和创“五好家庭”、“青年之家”、“文明村”,争做“新农民”等活动,养成尊老爱幼、邻里和睦,遵纪守法,讲究卫生,助人为乐的好品德,要认真贯彻执行婚姻法,提倡晚婚、晚育、优生、优育、优教,实行计划生育,要执行在农村中提倡一对夫妇只生育一个孩子,严格控制二胎,坚决杜绝三胎的政策,家喻户晓,人人明白。要继续治理“脏、乱、差”。反对大办婚事,提倡崇信科学,反对封建迷信,提倡健康的文化娱乐。

同时,我们要重视农牧区的文化、广播、教育、科技、卫生、体育等工作。



重视农牧区思想政治工作是党的优良传统,各级党委根据党在农牧区各个时期中心任务,加强党的农村思想政治工作,在建设社会主义新农村中必定会发挥巨大作用,我们社会主义新农村一定会建设得更好。





## 加强党的纪律检查工作 实现党风的根本好转

### ——在县纪律检查工作会议上的报告

(1983年6月10日)

党的十二大会议提出,在今后五年内要力争实现国家财政经济状况的根本好转,社会风气的根本好转和党风的根本好转,在这三个好转中,党风的根本好转是关键,是全面实现十二大任务的关键。这次县委召开的纪律检查工作会议,就是全面传达贯彻中纪委第二次全委会议和自治区、州党委纪律检查工作会议精神,并结合我县实际总结经验,提高思想认识,明确今后任务,全面开创纪律检查工作的新局面,尽快实现党风的根本好转。

县纪委是1979年成立的,几年来,在县委和上级纪委的领导下,紧紧围绕端正党风,严肃党纪这个中心任务,做了大量工作,取得了一定成绩,使党风有了明显好转。

1. 认真贯彻执行《准则》,努力转变党风。县纪委成立以后,面临着十年内乱造成的部分党员思想混乱,党风不正,纪律松弛等严重问题,有的单位甚至是党不管党,处于瘫痪或半瘫痪的状态。针对这种情况,我们开展了以宣传和贯彻《准则》为中心,从党员遵纪



守法的教育入手,开展了纪律检查工作。《准则》公布以后,县委和纪委把学习和宣传《准则》作为大事来抓,两年来,县委先后召开三次常委扩大会议,围绕执行《准则》规定过组织生活,开展批评与自我批评,端正思想作风,克服党委成员不正之风,根据我县实际情况,先后制定了《关于认真贯彻执行〈准则〉坚决刹住请客送礼不正之风的决定》和关于认真学习执行《准则》改进领导作风的八条具体措施,发至基层党组织,教育党员干部遵照执行。由于县委带头学习执行《准则》,带头克服不正之风和恢复党内的正常政治生活,加强一班人的思想建设,对基层影响教育很大,在中央《准则》公布后,大多数社、场和县直机关单位党组织联系自己的实际,制定了贯彻执行《准则》的一些规章制度,据调查,多数单位党的组织能坚持“三会一课”制度,加强和改善了党的领导,通过揭批林彪、“四人帮”的罪行,纠正我们党指导思想上的左倾错误,拨乱反正,分清是非,加强思想教育,党的优良作风有了进一步的恢复。党的第十二次代表大会以来,县委狠抓了对全体党员普遍进行一次党性党风党纪的教育,从而提高了党员执行《准则》和新《党章》的自觉性,县党校把学习宣传《准则》和新《党章》列入了培训党员干部的内容,农牧区普遍举办了短期训练班,轮训了2106名党员占党员总数的95%。通过学习贯彻《准则》,狠抓了党风转变,加强思想建设,查处一批违纪案件,教育了群众,使我县党风有了很大的好转,党的团结加强了,纪律性加强了,党群关系改善了,党在群众中的威信有了提高,党的领导进一步得到加强和改善,促进了大好形势的发展。

2. 加强政治纪律检查,保证全党在政治上同中央保持一致。在新的历史转折时期,特别要加强党的集中统一,因此,在中央工作会议和六中全会以后,县委、纪委和各级党组织在学习传达文件过程中,把同党中央保持政治上的一致作为纪律检查工作的重点,同党内“左”的和资产阶级自由化倾向进行了斗争,纠正了少数党



员抵制党的三中全会以来的路线、方针、政策,对抗拨乱反正、落实干部政策、干扰经济调整,否定四项基本原则,抵毁毛泽东思想,散布对中央领导同志的流言蜚语等多种错误言行,从而澄清了思想上,理论上的混乱和一些糊涂观念。把我们的认识统一到六中全会《决议》的结论上来,提高了广大党员特别是党员领导干部执行三中全会以来党的路线、方针、政策的自觉性。在实际行动上同中央保持了政治上的一致。同时,县委重视民族团结工作,开展了民族团结优良传统和争当民族团结模范等活动工作。1982年底,县委召开了民族团结表彰大会,表彰了一批民族团结的先进集体和个人,进一步改善了民族关系,加强了民族团结。

3.开展了打击经济领域犯罪活动的斗争,进行反腐蚀教育。自1982年1月中央发出打击经济领域中严重犯罪活动的《紧急通知》后,县委为了加强对这一斗争的领导,召开会议,作了具体部署,成立了领导小组和办事机构,各社、场和县直机关按大口亦成立了相应的组织,县委领导还带上文件分赴各地进行传达贯彻,县纪委在县委领导下,全力以赴投入了这项工作,并且取得了初步成绩。截至1982年底,共发现经济案件11件。其中:贪污性质2件,投机诈骗的5件,非法取利1件,已结案处理9件,共追回赃款17043元。通过这些工作,打击了经济领域中的严重犯罪活动,初步刹住了经济领域的歪风邪气,保卫了社会主义经济制度和现代化建设,促进了党风和社会风气的好转,使广大干部和群众受到了一次实际的反腐蚀斗争的教育。

4.抓紧“两案”和揭批查收尾工作。近两年来,在县委的领导下,抽调了专人对揭批查中的问题进行调查和复议工作,特别是去年全国第五次“两案”审理会议后,根据中央[1982]9号文件精神,对揭批查中的问题进行了复议,对23名作过组织处理的人员进行了重点复议。复议的结果是:改变原来处分的9人(其中:不给处分的6人,降低处分的3人),维持原处分决定的6人,其余8人的



问题已报州党委纪委待研究审批。通过这一工作,使一些同志总结了经验教训,放下了思想包袱,振奋精神投入四个现代化建设。

此外,县纪委重视了群众来信来访工作,仅去年收到群众来信32件,来访1人次,对所反映的问题,都能及时调查了解和处理,不属于纪检部门职权内的,及时转给有关部门,从而密切了党群关系。

总之,几年来,在县委和州纪委的领导下,做了大量工作,取得了一定的成绩,但与党的十二大的要求和群众对我们的希望,还有很大的距离,党员中还存在不少问题,主要表现是:有的党员缺乏党性,个人主义严重,在很多问题上背离《党章》,违反党的原则,从个人的利害,好恶和恩怨出发办事,他们有的坚持“左”的或资产阶级自由化的错误思想,在政治上不能同中央保持一致,对执行党的路线、方针、政策和决议的态度不端正,对十一届三中全会以来党中央制定的路线、方针、政策,不是认真学习和坚决执行,以及在干部中存在的不正之风,必须通过学习提高认识,增强党性,加以克服。这些问题不解决,就必然妨碍党群关系,妨碍党风的根本好转,妨碍党的路线、方针、政策的贯彻执行。

## 二

1983年是全面开创社会主义现代化建设新局面的头一年,是力争五年内实现党风根本好转的头一年,也是开创纪律检查工作新局面的头一年,为了坚决完成党的十二大提出的战略任务,保证各项改革和四个现代化建设的顺利进行,根据中纪委第二次全委会议和自治区、州纪检工作会议的精神,在今年内,主要做好四项工作:

1. 按照新《党章》对党员进行党性党风党纪教育。做好整党准备工作。通过教育,使每个党员明确十个问题:



- (1)明确党的性质、地位和作用；
- (2)明确党的指导思想；
- (3)明确党的最终目标和现阶段的总任务；
- (4)明确社会主义社会的基本特征和它的优越性；
- (5)明确新时期我国社会的主要矛盾；
- (6)明确全心全意为人民服务是党的宗旨；
- (7)明确党的民主集中制是党的根本组织原则,党的纪律是执行路线的保证；
- (8)明确党员的标准和党的干部的基本条件；
- (9)明确如何坚持和改善党的领导；
- (10)明确党风问题是执政党的生死存亡的大问题。

在培训方法上,除了县党校集中培训党员干部外,各基层党组织可以利用办学习班,坚持民主生活制度和开展评比先进党支部、优秀党员等活动形式,提高广大党员干部的思想觉悟和政策水平,为整党工作打下基础。

2.继续抓好打击严重经济犯罪活动的斗争。打击经济领域犯罪活动的斗争是长期任务。1983年,要提高思想认识,坚定斗争信心,坚定不移地贯彻中央、国务院的一系列重要指示,针对本地区、本单位经济领域犯罪情况和存在的问题,提出深入开展这一斗争的措施,要坚决克服松劲、厌战、收摊子情绪。县委对原来的打击严重犯罪活动领导小组进行了调整,加强了领导组织了精干的班子,对原来未结的案件,要求在今年9月以前结案。

3.严肃党的纪律,坚决同一切不正之风和各种违法乱纪行为作斗争,严肃党的纪律,必须把维护党的政治纪律放在首位。现在,全党正在全面开创社会主义现代化建设的新局面,面临着改革的繁重任务,能不能坚持按党的路线、方针、政策办事,能不能站在改革的前列,是检验每个党员的党性强弱和合格与否的主要标准,我们每个党委,特别是党员干部一定要加强学习,做改革的促进



派,对于一切沿着党的十二大确定的社会主义方向进行的改革,都要积极拥护、支持。对于一切阻碍改革顺利进行的错误言行都要坚决反对,对于少数人违反党中央在改革期间的有关经济工作规定,要分别情节给予处理。

要坚决反对一切歪风邪气和违法乱纪行为,王鹤寿同志在《报告》中指出的当前群众意见最大的两股歪风,在呼图壁地区也存在,根据我们调查了解,群众意见最大,最突出的有三股歪风:一是利用职权,违犯政策规定,在“三招”(招工、招干、招生)“一转”(农业人口转非农业人口)中把关不严,把一大批不该转的农业人口转为非农业人口,群众反映大,但这些问题牵扯面广,情况复杂,县委意见凡是超指标落户的,1982年前由县委、政府承担责任,进行检讨,总结经验教训,但属于因行贿受贿而落户的,谁搞了谁负责;二是违反国家建房规定。根据中纪委致各级领导干部的公开信的精神,凡是在建房分房中有错误的单位和个人,一定要在今年7月1日以前,主动清理,深刻检讨,经济上退赔,退出多占的房屋和土地,都可以得到从宽或免于处分。今后一定要严格按照国务院和自治区规定的建房标准执行,公建职工住宅,户均建筑面积不得超过60平方米。城镇个人修建的住宅,要经县计委批准后方可施工。按正式户口平均,一般每人住宅面积不得超过20平方米,否则,将给予严肃处理。三是请客送礼,大吃大喝,干部党员借婚丧嫁娶或割礼之机大吃宴席,收受财礼,这股歪风必须纠正,州纪委要求在9月底前公社级以上党员领导干部在这方面的问题,要全面检查一遍,该批评的批评,该退赔的退赔,该处分的要给予适当处分,坚决刹住请客送礼歪风。

4. 坚决克服领导工作中的软弱涣散现象。纠正不正之风,领导是关键,我县有的单位党组织存在着软弱涣散现象,对不正之风不斗争,回避矛盾,放弃原则,或无原则的照顾,该批评的不批评,该检查处理的不检查处理,甚至还有说情和包庇,究其原因,有的



本身就有不正之风,不敢理直气壮的去抓。为了尽快实现党风的根本好转,必须下决心迅速改变领导干部中的软弱涣散现象,要改变这种现象,就要敢于抓本身的建设,用新《党章》和党性原则对照检查自己,开展批评与自我批评,首先从自己做起,带头不搞和抵制不正之风。

当前,党内外广大群众热切期望我们的党风能够尽快实现根本好转,党的纪检工作能够有大幅度的进步。只要各级党委重视,全党动员,层层带头,人人负责。坚决贯彻党的十二大精神和按照新《党章》办事,尽快实现党风的根本好转的目标一定能够达到。



## 认真贯彻二中全会精神 做好整党准备工作

——在县委扩大会议上的讲话

(1983年12月8日)

党的十二大提出用三年的时间对党的作风和组织进行一次全面整顿,党的二中全会根据十二大的决定,集中讨论了整党的问题,作出了《中共中央关于整党的决定》,确定于今年冬季开始全面整党。中央这一决定是我党发展史上的又一战略决策,是中国共产党在新的历史时期,为夺取新的伟大胜利所采取的一个重大步骤。胜利完成整党任务是实现党的十二大提出的宏伟奋斗目标的根本保证,是实现党风的根本好转的根本保证,是把我国建设成为现代化的、高度文明、高度民主的社会主义强国的根本保证,现在全党全军、全国各族人民长期盼望的整党工作在上级党政机关开始了,我们要深刻领会二中全会精神和整党决定。

我们要充分认识整党的必要性和迫切性。

中国共产党是久经考验的伟大的马克思主义的党,有28年领导新民主主义革命的历史和34年领导全国社会主义革命和社会主义建设的历史。历史充分地证明,中国共产党不仅是领导全国人民取得革命事业胜利的核心力量,而且也是领导全国人民进行建设事业的核心力量,没有共产党就没有新中国,就没有现在的一



切。党的这种地位,是长期的革命斗争形成,也是社会主义建设胜利的需要所决定的,尽管林彪、“四人帮”疯狂地反对党、破坏党。十年内乱使我们党遭到了严重损害,我们党的队伍的主流仍然是纯洁的和具有战斗力的。三中全会以来,在党中央的正确领导下,重新确立了马克思主义路线,实现党和国家的工作重点转移,坚决拨乱反正,妥善处理了历史上遗留下来的重大问题,系统地总结了新中国成立以来的历史经验,制定了各方面适合我国国情的正确政策,开创了全国人民安定团结,经济建设稳步发展的新局面。全国各族人民把自己的一切希望寄托在中国共产党身上,期望我们党更加坚强、更加富有战斗力,更好地肩负起历史的重任。

但是,我们也要看到,目前在党内仍然存在着许多严重问题。十年内乱的流毒还没有完全肃清,资本主义思想的侵蚀有所增长,封建主义残余思想的影响还没有完全克服,有些党员个人主义严重,利用职权谋私利,损害党和国家的利益。甚至违法乱纪,走上犯罪。而我们有一些党组织和党员,对这些严重的问题,缺少坚决斗争和严肃处理。特别是在党内,这种人还没有完全清理。现在,中央决定,进行全面整党,就是要彻底解决党的思想上、作风上、组织上不纯的问题,使我们的党不断发扬成绩,克服缺点,更加朝气蓬勃地前进。这个决定得党心、得军心、得民心,充分反映了全党全国各族人民的愿望。我们每个共产党员,特别是领导干部,都要积极地参加整党,肩负起历史的重任。

我们要认真学习整党决定,明确整党总的目的和要求,就是在马克思主义毛泽东思想的指引下,依靠全党同志的革命自觉性,正确运用批评和自我批评的锐利武器,执行党的纪律,揭露和解决党内存在的思想作风和组织严重不纯的问题。实现党风的根本好转,提高全党的思想水平和工作水平,更加密切党和人民群众的联系,努力把党建设成领导社会主义现代化事业的坚强核心。这次整党的任务是统一思想,整顿作风,加强纪律,纯洁组织。



整党的步骤是从中央到基层组织,自上而下分期分批地整顿。

整党的基本方法是在认真学习文件,提高思想认识的基础上,开展批评和自我批评,分清是非,纠正错误,纯洁组织,在整党过程中,自始至终都要加强思想教育,着眼于提高广大党员的思想觉悟。同时,为了防止整党走过场,还制定了验收五条标准。

## 一、作好整党准备工作

根据中央、自治区、州党委安排,县级整党明年年底进行,但要作好准备工作:

1. 组织党员、干部、职工群众认真学好党的十二大文件和整党决定,认真阅读《党员必读》、《十一届三中全会以来重要文献简编》和《毛泽东同志论党的作风和党的组织》这三本书。还要继续学好《邓小平文选》和邓小平、陈云同志在二中全会上的讲话,做到领会精神,统一认识,提高觉悟。

2. 做好调查研究工作,摸清我县各级党组织和广大党员基本情况。

3. 要边学边改。不要再犯新的错误,按照中央和自治区党委的指示精神,不要把什么问题都堆起来,等到整党时再解决,那样会贻误我们的事业。从现在起领导干部要克服软弱涣散状态,敢于管理,敢于领导,敢于斗争;党员要坚持党性原则,克服不正之风,反对以权谋私。共产党员要起先锋模范作用,努力实现党风的根本好转。

## 二、认真清理“三种人”的问题

清理“三种人”,这是“文化大革命”以来遗留下来的非清理不可的一个问题,是加强各级领导班子建设,保证社会主义现代化建设顺利进行的一件大事,是纯洁党组织的关键,是整党不走过场的



重要标志之一。

对于清理“三种人”的问题,中央领导同志是十分重视的,邓小平同志、陈云同志等中央领导同志曾多次明确提出:“跟随林彪、江青一伙造反起家的人,帮派思想严重的人,打砸抢分子,绝对不能提上来,一个也不能提上来,已经在领导岗位上的,必须坚决撤下去。”1982年中央又下达了《关于清理领导班子中“三种人”问题的通知》。根据中央的指示精神,王恩茂同志也在自治区的多次会议上结合新疆的实际情况多次指出清理“三种人”的重要性和必要性。根据中央和自治区、州党委的指示,县委也作了一些安排。在党的十二届二中全会上,邓小平同志、陈云同志根据清理“三种人”的进展情况,又一次强调清理“三种人”的问题,并写进了中央关于整党的决定中去,作为整党的主要内容之一。

以上说明,中央和上级党委对清理“三种人”是十分重视的,是一个万万不可忽视的大问题,忽视了就会犯极大的历史性错误。我们对“三种人”绝不能麻痹大意,掉以轻心,要下定决心,把他们从党内清除出去。

“三种人”是些什么样的人呢?党的十二届二中全会通过的《中共中央关于整党的决定》中已作了明确解释,一是造反起家的人;二是帮派思想严重的人;三是打砸抢分子。造反起家的人,是指那些在“文化大革命”期间,紧跟林彪、江青一伙拉帮结派,造反夺权,干了坏事,升了官,情节严重的人。帮派思想严重的人,是指那些在“文化大革命”期间,极力宣扬林彪、江青反革命集团的反动思想,拉帮结伙干坏事,粉碎“四人帮”以后,明里暗里继续进行帮派活动的人。打砸抢分子,是指那些在“文化大革命”期间,诬陷迫害干部、群众、刑讯逼供,摧残人身,情节严重的人;砸机关、抢档案,破坏公私财物的主要分子和幕后策划者;策划、组织、指挥武斗,造成严重后果的人。区分是不是“三种人”的根据,是本人对党对人民造成危害的事实,而不是“文化大革命”中的头衔或参加哪



一个组织。要看一个人是不是“三种人”，必须同他在“文化大革命”全过程中的一系列重大问题或重大事件上的政治态度和实际表现。具体情况，具体分析，严格按整党决定中的规定办事。

那么，“文化大革命”全过程中的一系列重大问题或重大事件指的是一些什么具体问题呢？王恩茂同志在县委常委扩大会议上已经讲得很明确了，点出了十五件大事。在昌吉州县委常委、纪委书记尹燕振同志在州县委常委扩大会议上列出了六大事件。这些就是在“文化大革命”全过程中发生的一系列重大问题或重大事件。我们呼图壁县离乌鲁木齐、昌吉都很近，上面刮什么风，呼图壁就起什么浪，现在回顾呼图壁县“文化大革命”的历史也曾发生一系列重大问题和重大事件，例如：

批判刘邓资产阶级反动路线，把矛头指向各级党委，踢开党委闹革命；“二一夺权”；大批“二月逆流”和“三月黑风”；批判所谓以生产压革命，煽动停工停产；否定呼图壁 17 年的成就，诬蔑呼图壁县“文化大革命”前 17 年是“共产党执政，国民党掌权”；搞打砸抢（挑动武斗、砸烂公检法）；批判带枪的刘邓路线，把矛头指向军队领导同志和领导机关，泡制所谓张文治四套黑班底，残酷迫害老干部；在“一打三反”中制造冤假错案，残酷迫害干部、群众；批林批孔时，不批林批周公，组织翻印工农兵大字报《看法》，把矛头指向重新工作的干部和领导机关；大搞批邓反击右倾翻案风，提出所谓“走资派还在走，呼图壁有没有”，大搞“地震”大闹各级党委；干扰和抵制落实党的政策。

呼图壁是“十年内乱”的重灾区，制造大量冤假错案，仅正式定为集团性冤假错案就有 8 个，即是“反革命上告团”、“外逃集团”、“3·13 回民暴动案”、“销毁敌伪档案”、“集体隐瞒国民党”、“伊斯兰党”、“同心会”、“读书会”等。使各族干部、群众遭到摧残、迫害。在当时一个 7 万多人口的县，被揪斗、关押的干部、群众就有 3278 人。其中：干部 470 人，占全县干部总数的 31.6%，科部级干部 71



人,占同级干部的63%,8名县级干部,除1人外,其他均被打成“现行反革命”、“历史反革命”、“死不悔改的走资派”、“投敌变节”、“逃苏分子”、“国民党员”、“假党员”等,在“文化大革命”中,被迫害致死的12人,非正常死亡的20人,致残的48人。张文治同志就是其中受害人之一,张文治同志患高血压病,不但不让治疗,而且被长期关起来批斗、毒打,强迫劳动,残酷折磨致死。

制造和参与这一系列重大事件的首要分子和骨干分子,是不是“三种人”,有没有必要清查处理呢。

首先,要认真学习文件,提高思想认识,消除顾虑,增强清理工作信心,加强领导,发动群众认真做好“三种人”的清理。

第二,要严格执行政策。对清理“三种人”既要坚定,又要慎重。首先态度一定要坚定,不能畏难手软,不能优柔寡断,只要是“三种人”,都要坚决清理。二是要慎重。鉴于历史的经验,清理“三种人”在掌握上一定要慎重。“文化大革命”是在特定历史条件下的政治斗争,是一场错综复杂的内乱,在长达10年的时间里,卷进这场大动乱的人很多,他们当中犯有各种错误的干部,情况各有不同,所以,在清理“三种人”的工作,必须从实际出发,在弄清实事的基础上,对具体的人和事要实事求是地进行具体分析,恰如其分的予以处理。凡属“三种人”的,原则上都要开除党籍;对犯有严重错误的,可以不开除党籍,但必须严格检讨,记录在案;对于一般性错误,属于总结经验教训的,在这次整党中不再作为问题提出。

第三,各级党委要加强对清理“三种人”工作的领导,克服软弱涣散状态,把这一工作搞好。

清理工作不搞运动,由上而下,层层负责,一级抓一级,有计划有步骤地进行,发现一个,清理一个,处理一个。

清理“三种人”是一场严肃的政治斗争,我们要提高警惕,防止派性干扰,无事生非,制造混乱。影响清查“三种人”工作的顺利进行。



### 三、清除精神污染问题

党的十二届二中全会是一次具有重大历史意义的会议。全会通过的整党决定和邓小平同志、陈云同志在二中全会上的重要讲话,用马列主义的观点和方法,精辟分析和高度概括了当前全党的基本状况,抓住关键,切中要害,是搞好党的建设,清理“三种人”和清除精神污染的锐利武器。

邓小平同志指出:思想战线不能搞精神污染,同时指出思想战线的战士,都应当是人类灵魂的工程师,作为灵魂工程师应当高举马克思主义的、社会主义的旗帜,用自己的文章、作品、教学、讲演、表演,教育和引导人民正确地对待历史,坚信社会主义和党的领导,做有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义新人,我们广大干部群众要保持马克思主义理论的纯洁性,彻底清除思想战线上的精神污染。

近年来,县委和各级党组织认真贯彻了中央关于克服思想战线软弱涣散,加强思想政治工作的指示,注意加强了对宣传广播、文化教育和文艺工作的领导,组织广大党员、干部、群众深入地学习党的十二大文件和党的方针政策。《邓小平文选》出版发行后,又组织了广大党员、干部和群众学习《文选》和《整党决定》,近年我们在全县范围内广泛深入地开展了学雷锋、树新风,“五讲四美”和军民共建精神文明活动。8月份以来,在上级党委统一布置下,我们狠抓了严厉打击各种刑事犯罪分子活动,并初战告捷。所有这些都为了防止和抵制精神污染,使党风和社会风气根本好转而进行的大量的思想政治工作。对于发展工农牧业生产,发展城乡社会主义经济都起到了很大的推动作用。我县广大宣传、理论、文化、教育、文艺工作者,在党的路线、方针、政策指引下,辛勤劳动,努力工作为全县的精神文明建设做了许多有益的工作,并涌现出



一些文明单位和文明先进分子。

我县精神文明建设成绩是主要的,主流是好的。但是,我们必须清醒地看到,在新的形势下,我们注意肃清“左”的错误影响,对来自右的错误倾向缺乏应有的警惕,对来自资产阶级腐朽思想的精神污染的严重性和危害性认识不够,抵制不力,清除不彻底,为此要求全县各级党委和广大干部,要认真学习二中全会精神,认真学习邓小平文选和整党决议,提高认识,统一思想,加强党的领导,积极行动起来,做好整党准备工作。



## 表彰先进 总结经验 团结奋斗 夺取我县现代化建设新胜利

——在呼图壁县四级干部暨先进集体  
先进个人表彰大会上的报告

(1984年3月5日)

县委、县人民政府决定召开的这次四级干部暨先进集体先进个人表彰大会,中心议题是总结经验,表彰先进,是传达自治区第三次党代会精神的大会,是进一步贯彻中央一号文件,完善和发展农业生产责任制,集中力量搞好经济建设。

现在,我代表县委、县人民政府向大会作1983年各项工作的基本总结和1984年各项工作任务报告。

### 一、1983年各项工作的总结

过去的一年,在上级党委和人民政府的领导下,县委和县人民政府带领全县各族人民,认真贯彻执行党的十二大和全国人大六届一次会议精神,认真落实胡耀邦等中央领导同志关于新疆工作的重要指示,坚持两个文明建设一起抓,安定团结的政治局面进一步巩固,各民族团结进一步增强,经济建设和各项工作进一步发展。各族人民生活进一步改善,全县出现了工农业生产稳步发展,财政收入大幅度增长,城乡市场繁荣兴旺,人民生活水平稳步上升



的大好局面,整个政治、经济形势的发展比我们预期的要好得多。

1. 农牧业生产战胜了严重的自然灾害,取得了较好的收成。

1983年春季,我们遇到了三十多年来罕见的严重干旱,其严重程度,不仅给农牧业生产造成了严重的威胁,而且给前山和戈壁地区人吃水、牲畜饮水都造成了极大的困难。但是,由于我们认真贯彻中共中央[1983]1号文件精神,全面落实党在农村的各项经济政策,积极推行以大包干为主的多种形式的生产责任制,极大的调动了农村基层干部和广大农牧民的积极性。狠抓抗旱斗争,积极开源节流,狠抓粮食生产,积极发展多种经营,狠抓科学种田,积极推广先进生产技术,终于战胜了干旱。在大旱之年取得了农牧业生产的好收成,1983年粮食总产量达6542.9万斤,完成计划的108.1%。油料总产量达434.36万斤,完成计划的124.1%。甜菜总产达到4015.55万斤,完成计划的229.5%。牲畜年末存栏数达到26.05万头,完成计划的102.6%,比1982年净增4.2%,牲畜总增率达到33.8%,出栏率达到29.7%,比1982年增长2.8%。林业造林面积1922亩,完成计划的62%,育苗面积559亩,完成计划的46.5%,零星植树32.72万株,完成计划的172.2%。社队企业发展很快,1983年全县已有社队企业91个,从业人员达2100多人,企业总收入达1086.32万元,完成计划的125.8%,比1982年增长18.7%,实现利润104万元,上缴税金25.75万元。

由于全县各族人民的艰苦劳动,战胜了严重的干旱,在大灾之年夺取了比较好的收成,对国家的社会主义建设作出了积极的贡献。征购粮食2488.75万斤,完成任务的104%。征购油品115.91万斤,完成任务的145%,比1982年增长62%。活畜收购折肉536.4吨,完成任务的113.4%,比1982年增长26.8%,其中收购活猪3208头,活羊20848只,菜牛831头,上调肉食152.2吨。



随着农牧业生产的发展,农牧业收入有了较大的增长,农牧民的生活水平也进一步提高。1983年农村人民公社三级总收入达到3423.5万元,比1982年增长12.2%,再加上个人搞家庭副业,多种经营,农牧民的经济收入比1982年有了很大的增长。现在农牧区社员不仅家家有充足的粮食,而且银行存款也有了大幅度的增长,1983年农牧民的存款额净增达127.2万元。

### 2. 工交生产稳步发展,经济效益有所提高。

1983年我们在工交生产中继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针,以提高经济效益为中心,狠抓企业整顿,提高了企业素质,狠抓企业技术改造,促进了企业生产发展。狠抓企业产品质量管理,增加了花色品种,狠抓增产增收,促进了扭亏增盈。使我县工交生产出现了持续、稳定增长的好形势,达到并超过了自治区提出的“保五、争六、夺七”的奋斗目标。1983年全县工业总产值达到1810.41万元,完成计划的114.73%。比1982年增长21.3%,其中全民所有制工业完成计划的115.72%,比1982年增长20.7%。集体所有制工业完成计划的112.15%,比1982年增长20%。社办工业完成计划的114.5%,比1982年增长28.7%。纳入州、县计划的40种主要工业产品,有19种完成或超额完成了计划,未完成计划的21种产品中有6种产品产量均比1982年有所增长。

交通运输生产在1982年扭亏为盈的基础上又有了新的发展。全县1983年汽车货物周转量达到287万吨公里,县车队完成计划119.4%,比1982年增长23.1%。商业车队比1982年增长一倍多,交通营运总收入达到58.67万元,实现利润12.31万元。

### 3. 城乡基本建设发展较快,有力的促进了各项事业的发展。

1983年在基本建设方向,继续贯彻调整的方针。根据生产发展和人民生活的需要,从实际出发,量力而行,扬长避短,克服过去那种战线长,资财分散,管理混乱,投资效果差的状况,以提高经济效益为中心,推行大包干责任制。加强计划管理,缩短建设周期,



降低原材料消耗,集中财力、物力,保证重点建设,大大提高了投资效果。1983年基本建设总投资为580.79万元,施工总面积达4.31万平方米,其中国家预算内投资、发展资金投资全部完成计划,交付使用。各系统零星基建投资完成93%,全县职工住宅建设投资95万元,施工面积为10935平方米,已完成投资额的84%,有163户职工搬进了新房。由于加强计划管理,严格按基建程序办事,集中力量打歼灭战。在施工中,实行奖罚分明的包干责任制,大大调动了建设企业职工的积极性,在保证质量的前提下,提高劳动生产率,加快施工进度,缩短建设周期,使国家资金及时发挥效益。如鞋帽厂综合楼、皮鞋厂扩建工房楼、醋酱厂酱车间的配套工程、甘里店公社电影院、粮食局宿舍楼、一中食堂等项目都做到了当年设计,当年施工,当年投产受益,这是我县建筑史上速度快、质量好、效益高的一年。

在城镇建设方面,我们本着旧城改造与镇容美化相结合,以新建美化为主,远期和近期相结合,以近期为主的原则。从有利于生产,方便群众生活出发,量力而行。在1982年城镇道路修建的基础上,1983年又延伸修建东风大街1130米,铺沥青路面16010平方米,调整和修建了三段道路2058米,铺设路基35244平方米。同时开辟了一个西城公园,栽植各种林木29780株,这些设施的建成,大大方便了交通,美化了城镇,整洁了市容。

为了不断改变生产条件,促进农林牧副渔各业的全面发展,在各社、场党委、管委的领导下,1983年以大搞农田水利基本建设为中心的农村五好建设取得了很大的成绩。1983年全县新打流量优质机井51眼,修复旧井75眼,新架高压线路29.83公里,低压线路25.31公里,新装变压器38台/2495千伏安。修建防渗斗渠8.8公里,完成条田配套面积47100亩,在前山倾斜平原地带修建支斗闸13孔,改善灌溉面积2万亩,白格达水源地修建防渗渠道17.5公里。牧业上新修水泥蓄水池10座,新建棚圈74所,公社



兽医站 1 所,授精站 4 座,药浴池 5 个,维修牧道 12.4 公里。这些农牧业基本设施的建成,对抗御 1983 年严重的自然灾害发挥了极大的作用。1983 年秋季又掀起了一个农村五好建设的高潮,全县修建农村主干道路 252.08 公里,已铺砂石路面 147.05 公里,修建主干道桥 55 座,共完成土方 44.25 万立方,拉运砂石 6.81 万立方,造林 177 亩,育苗 2 亩。

#### 4. 城乡经济繁荣,财政收入大幅度增长。

由于工农牧业生产的发展,城乡人民生活水平提高,社会购买力有了大大增长。针对这一新的形势。1983 年全县商贸系统认真贯彻“发展经济,保障供给”的方针,进一步树立了政治观点、群众观点和生产观点,努力改善经营管理,提高服务质量,更好地为工农业生产服务,为人民生活服务,开放集市贸易,增加商品流通渠道,搞活了城乡经济,出现了购销两旺,市场繁荣的新局面,全面完成了 1983 年各项经济指标。全民所有制商业商品纯购进 2621 万元,比 1982 年增长 8.98%。商品纯销售额达 3357 万元,比 1982 年增长 13.87%,其中商业系统商品总购进 1945.5 万元,完成计划的 106.9%,比 1982 年增长 7.1%。商品总销售达 2099 万元,完成计划的 105%,比 1982 年增长了 7.3%。实现利润 83.52 万元,完成计划的 179.61%,比 1982 年增长 5.82%。供销系统商品总购进 1862.4 万元,完成计划的 141%,比 1982 年增长 20%,其中农副产品购 736.4 万元,比 1982 年增长 48%。商品总销售达 1930.3 万元,完成计划的 129.5%,比 1982 年增长 15.8%,实现利润 62 万元,完成计划的 156.3%,比 1982 年增长 42.2%。外贸系统收购总值达 560.5 万元,完成计划的 162%,比 1982 年增长 11%,调拨达 491 万元,完成计划的 159%,比 1982 年减少 8%。内销达 195 万元,完成计划的 7 倍多,比 1982 年增长 277%,实现利润 105.4 万元,完成计划的 102%,比 1982 年增长 143.3%。

银行部门在国民经济建设中,注意发挥监督和杠杆作用,在管



好用活信贷资金,提高资金使用效益,扶持发展生产,调节货币流通等方面作了大量的工作。人民银行实现货币回笼 611.4 万元,完成任务的 105%,城镇储蓄净增 179.9 万元,比 1982 年增长 28.6%。不仅增加了货币回笼,而且为信贷资金扩大了来源。为了支援农牧业生产,农业银行信用社 1983 年共发放社队贷款 611.1 万元,比 1982 年增长 46%,累计收回社队贷款 543.5 万元,比 1982 年增长了 24.9%。

我县的财政工作继续贯彻国务院关于平衡收入,严格财政管理的决定。千方百计从增加生产入手,以提高经济效益为目的,狠抓财政收入,紧缩财政开支,厉行节约,反对浪费,加强社会集团购买力控管工作和基本建设管理。认真监督检查资金的使用效果,为国家积累了资金,保证了重点建设。使 1983 年财政工作和预算管理执行情况比 1982 年又有了新的提高。1983 年财政预算收入实际完成 512.05 万元,完成任务的 118%,比 1982 年增长 10.4%,其中企业收入 41.46 万元,完成预算任务的 394.9%,比 1982 年增长 2.89%。工商税完成 397.76 万元,完成预算的 112.68%,比 1982 年增长 12.97%。农业税完成 63.5 万元,完成预算的 100.16%;财政预算支出 1058.89 万元,完成预算支出指标的 97.76%,比 1982 年增长 23.3%。预算外收入为 14.89 万元,完成计划的 131.25%,比 1982 年增长 58%。预算外支出 9.97 万元,为计划数的 102%;全县认购国库券 47.79 万元,完成任务的 90.36%,能源重点建设基金征集 34.22 万元,完成任务的 154.9%。

5. 科技、教育、文化、广播、电视、体育、卫生等各项事业都有了新的发展,在建设社会主义精神文明中发挥了重要的作用。

1983 年,我们对科技、教育、文化、广播、电视、体育、卫生等各项事业的领导,继续落实党的知识分子政策,不断改变知识分子的工作条件、学习条件和生活条件,进一步调动了广大知识分子的积



极性。科技战线认真贯彻科研为经济建设服务的方针,把工作的重点放在为农牧业,为生产服务上来。1983年全县安排了18个科研项目21个课题,完成了15项18个课题,这些科研成果的应用和推广,对我县工农生产的发展和提高经济效益方面都起很大促进作用。同时还完成了农业区划15个课题报告的编写工作,为我县今后充分利用自然资源,发展农牧业生产,提供了科学依据,在推广新能源,地震预测等工作都取得了可喜的成绩,受到了自治区、州的表扬。

教育战线认真贯彻中央指示精神,中小学教育和成人教育都有了很大的发展,现在已有中学12所,小学54所,比1982年增加13%。学龄儿童入学率达到92.7%,比1982年增长1.3%,特别是民族教育发展比较快,民族学校已达21所,比1982年增加了75%,民族学生已占全县学生总数的31%。为了提高教育质量,教育行政部门狠抓了教师的文化和业务进修工作,培训和轮训教师500多人。使文化水平和业务水平有了很大提高,1983年我县有16名学生被录取到大专院校,有53名学生被录取到中专学校,为了全面贯彻党的教育方针,全县中小学认真开展了“五讲四美三热爱”活动,加强中小学生的思想教育和法制教育,使学校的风气有了很大改变,增强了抵制精神污染的能力,全县教育战线出现了工作秩序化、制度化、正规化的新局面,为了提高在职干部职工和农牧民的文化水平,以适应四个现代化建设的需要,狠抓了职工文化补习和农牧民业余教育,取得了很好的效果。

为了满足广大群众日益增长的物质文化生活的需要,宣传文化战线的广大干部职工认真贯彻文艺为人民服务,为社会主义服务的方针,为活跃和发展城乡群众文化生活,作了大量的工作,取得了可喜的成绩。文化系统狠抓群众文化活动,开展了群众喜闻乐见,丰富多彩的有益于群众身心健康的文化娱乐活动,举办军民联欢会、书法展览、风筝比赛、花灯比赛、花儿演唱,开办少年宫、游



乐厅、游艺室、举办文艺学习班、美术书法培训班等等,大大活跃城乡人民文化生活,县曲子剧团坚持以教学为主,适当演出的原则,共演出 57 场,观众达三万多人次,受到了群众的赞扬和上级文化主管部门的表扬,电影系统积极作好工作,提高放映质量和场次,1983 年全县各放映单位共放映 10892 场,完成计划的 118%,观众达 445 万人次,总收入达 30.82 万元,完成计划的 138%。图书发行部门努力扩大发行网点,增加发行量,1983 年全县图书发行网点已达 39 个,基本上满足了广大读者的需要,发行图书 83.3 万册,销售额达 30.1 万元。

1983 年我县广播电视事业也有了很大的发展,城乡已通大小喇叭 2785 只,广播线路长达 426 公里,电视覆盖面积由过去的半径 15 公里,扩展到 70 公里,基本上达到了四级覆盖的要求,全县已拥有电视机 4000 多台,平均每四户有一台电视机。

群众性的体育活动蓬勃开展,广大群众自发的投入到各种体育活动中去,涌现出一批开展体育活动先进单位和积极分子,1983 年全县举办各种体育竞赛六次,参加人数达到 7900 多人,并且在自治州举行少儿速度滑冰、少年田径、篮球比赛中取得了较好的成绩。

卫生系统认真贯彻执行全国卫生厅(局)长会议精神,以改革为中心,加强了各级医疗单位的整顿,改进医疗作风,提高医疗质量,促进了卫生事业的发展,为贯彻“预防为主、治疗为辅”方针,积极开展地方病,常见病的普查和防治工作,全县完成各类疫苗预防接种 2.5 万人次,并且开展了群众性的爱国卫生运动,城乡卫生面貌发生了很大的变化,认真贯彻执行食品卫生法,设立了专职食品卫生监督员,定期对饮食服务行业进行全面检查,切实把住了“病从口入”关,保障了人民群众的身体健康。由于各级党委、政府的重视和广大医务人员、计划生育干部的辛勤工作,我县计划生育工作也取得了新的成绩,我县 1983 年的人口自然增长率已由 1982



年的 12‰ 下降为 9‰,多胎率由 17.2%,下降到 7.3%,计划生育率由 75.7% 上升到 78.7%,节育率由 86% 上升到 87.3%,一胎率由 52.8% 上升到 67.1%,独生子女率由 28.4% 上升到 43.8%,全年共做节育手术 4317 例,其中结扎 2148 例。

6. 认真落实党的各项政策,积极作好劳动就业、社会救济、拥军优属、信访等各项工作,加强了民族团结,促进了安定团结大好形势发展。

1983 年我们根据中央和上级党委的指示,认真贯彻党的民族政策、宗教政策、侨务政策,原国民党起义投诚人员政策,认真作好群众来信来访工作,对群众的意见和要求,基本上作到了事事有答复,件件有着落,化消极因素为积极因素,充分调动了各方面的积极性。我们根据劳动部门介绍就业,自愿组织就业和自谋职业的方针,广开生产门路,在原办和新办的 8 个集体生产性企业共安置了待业青年和社会青年 617 人,基本缓和了劳动就业难的问题。为了帮助城乡困难户发展生产,提高生活水平,全县共发社会救济补助款 54098 元,救灾补助款 35979 元,并且办起了社会福利厂,安排了一些盲聋哑残人员就业。认真抓了拥军优属工作,使军烈属生活收入有了保障,由各级党政组织认真落实党的各项政策,作了大量的工作,全县出现人心舒畅,团结和睦,齐心共干四个现代化的大好形势。

7. 加强社会治安工作,搞好综合治理,依法从重从快打击严重刑事犯罪分子,我县社会治安和社会风气有了明显好转。

1983 年我县政法部门继续贯彻执行社会治安综合治理的方针,对各族群众进行民主与法制的宣传和遵纪守法的教育,加强了城乡调解组织的建设,建立健全了各项安全保卫制度,基本上作到了法律教育普遍化,安全责任制度化,行业管理条例化。检察、司法、公安部门充分发挥各自的职能作用,把打击、预防、改造有机的结合起来,有力地打击了刑事犯罪分子的破坏活动。特别是 1983



年8月份,我们坚决贯彻中央31号文件精神,从重从快打击严重刑事犯罪分子。于8月23日撒了第一网,共收审刑事犯罪分子150人,其中破获流氓、盗窃团伙9个,基本上是一网打尽,并且对严重的刑事犯罪分子杀了一批,重判了一批,这一果断的行动,震慑了罪犯,群众拍手称快,社会秩序有了明显的好转,主要表现在:一是城乡人民的安全感增多了,人心安定了;二是公共场所的秩序明显好转,打群架、起哄闹事的少了;三是刑事案件特别是重大案件的发案率下降了,1983年刑事案件发案率比1982年下降10%,重大案件下降了13%;四是青少年犯罪大大下降了;五是治安保卫组织精神振奋,发挥的作用更大了;六是人人维护遵守法律,敢于同犯罪分子斗争,见义勇为的人多了。由于社会治安和社会风气的好转,保证了我县国民经济和各项事业的顺利发展。

在我们开创社会主义现代化建设新局面的头一年里,人大常委会依法行使了决定重大事项,监督政府、两院工作和任免干部的三大职权,发挥了国家权力机关的作用,认真处理代表和人民群众来信来访,为密切党和政府同人民群众的联系作了大量的工作,取得了很大的成效。共青团、妇联、工会、民兵、侨联、科协等群众团体,在动员各族共青团员、青年、民兵、妇女、工人、科技工作者积极参加我县的物质文明和精神文明建设中,作了大量的工作,为促进我县国民经济建设和社会风气的好转作出了积极的贡献。

1983年,我县的经济建设和各项事业都取得了很大成绩,这些成绩的取得,是全县各族共产党员、工人、农牧民、干部,科技、教育文化、卫生、体育工作者辛勤劳动的结果。我代表县委、县人民政府向战斗在各条战线上的全县各族人民表示亲切的慰问,向在这次大会受到表彰和奖励的122个先进集体和282名先进个人表示衷心的祝贺。希望先进集体和先进个人要戒骄戒躁,再接再厉,珍惜党和人民给予的荣誉,大会号召全县各族人民向先进看齐,向先进学习,振奋起更大的革命精神,在新的一年里,为加快开创我



县社会主义现代化建设新局面而努力奋斗。

回顾 1983 年,我县在物质文明建设和精神文明建设两个方面都取得了可喜的成绩,归结起来有以下四个方面的原因。

1. 全面落实党在农村的各项经济政策,各族农牧民积极性、创造性得到了充分的发挥,这是我们夺得农牧业好收成的关键。

1982 年冬季,县委组织调查组,对全县落实党在农村的经济政策,推行生产责任制的情况、效果、存在的问题,进行了全面的调查,经对比分析,认识到推行生产责任制,对推动我县农业生产的发展起到了积极的促进作用,但是由于我们的思想还没有从“左”的思想的束缚下彻底解放出来,所以在推行生产责任制的问题上,胆子不大,致富的路子不广,还有许多条条框框,不敢进一步放宽政策。针对这个突出的问题,县委在 1983 年初召开县委扩大会议,传达贯彻中央农村工作会议和中发[1983]1 号文件,集中解决实行“双包”责任制的问题,并且作出了在全县范围内因地制宜,积极推行“双包”生产责任制的决定。各农村人民公社积极传达县委扩大会议精神,组织干部社员认真讨论中央 1 号文件,在进行试点,取得经验的基础上,在群众有要求,条件成熟的生产队积极推行“双包”生产责任制,但不搞一刀切,对群众不要求改变的其他形式的责任制进行巩固、完善和提高。全县已有 122 个生产队实行“双包”责任制,占全县生产队总数的 74.8%。由于推行了以“双包”为主的多种形式的生产责任制,农民在生产、经营上有了自主权,克服了生产上的瞎指挥,分配上的平均主义,这就从根本上激发了农民的生产积极性,农民真正以主人翁责任感、精心务农,热心学习和运用科学技术,积极改变生产条件,努力发展生产,提高经济效益,所以我县农村出现了前所未有的大好形势。所以说,党的三中全会以后,我们靠党的政策,经过四年的努力,农林牧副渔业总产值比 1978 年翻了一番,跨入全国 120 多个农业翻番县的先进行列。1983 年我们靠党的政策,战胜了严重的自然灾害,超额



完成了农牧业生产计划,超额完成了粮油畜的征购任务。靠党的政策,积极推行以家庭经营为主的联产承包责任制。把我县的农业生产提高到一个新的水平。

2. 以提高企业素质和经济效益为中心,狠抓企业整顿,搞好企业的挖潜、革新、改造,是实现企业生产稳步增长的根本途径。

1983年我们以提高经济效益为中心,以改革的精神狠抓企业的体制改革和整顿,按照全面规划,突出重点,分类指导,分批进行的原则和要求,对工交系统8个企业,财贸系统所属的33个单位进行整顿,并且抽调了90名干部组成18个蹲点调查组协助开展整顿的单位进行工作。在企业整顿中,以提高经济效益为中心,重点抓了领导班子的整顿、调整、充实,推行企业经营责任制,建立健全各项规章制度,通过一年的工作,已大见成效,经营管理有所改善,企业面貌有所改观,企业生产有所发展。例如县水泥厂经过1982年整顿,当年扭亏增盈初见成效,1983年又更上一层楼,生产水泥6108吨,完成计划的153%,比1982年增长24%,总产值达25.9万元,完成年计划的118%,比1982年增长25%,销售收入达76.6万元,完成年计划的162%,比1982年增长62%,水泥平均单位成本比1982年下降了6.2%,全年实现利润10万元,完成计划的151%,比1982年增长了388%。鞋帽厂1983年生产各种帽子15.6万顶,完成年计划的177.06%,比1982年增长了96.7%,全年实现工业总产值59.7万元,完成计划的145.6%,比1982年增长了180.9%,实现利润13万元,比1982年增长30.7%,上缴税金2.75万元,比1982年增长120%。商贸系统在整顿中推行了多种形式的经营承包责任制,克服了“吃大锅饭”的平均主义,调动了广大职工的积极性,他们改善经营管理,提高服务质量,改进服务态度,促进了生产,方便了消费,搞活了流通,提高了经济效益和社会服务效益,把商贸服务工作提高到了一个水平。例如饮服公司第二汉族食堂,千方百计的满足顾客的需要,



为顾客着想,作到顾客不断,营业不散,讲究饭菜质量,精心烹调,香、色、味、形具佳,经营品类较全,受到顾客的好评。所以这个食堂虽远离县城,却是顾客盈门,络绎不绝,超额70%完成了全年的营业收入。从上面的几个例子,我们可以看到,通过企业整顿,推行经营承包责任制,实行企业责、权、利相结合,把企业的经营成果和职工的经济利益紧密联系起来,解决了过去企业“吃大锅饭”和职工分配上的平均主义,调动了广大职工的积极性,企业的面貌有了很大改变,出现了劳动效率提高,费用降低,利润增加,生产税利、财政同步增长的好形势。所以我们一定继续贯彻“调整、整顿、改革、提高”的方针,促进我县国民经济建设有一个长足的发展。

3. 加强思想政治工作,搞好社会主义精神文明建设,是促进国民经济建设的保证。

现在,我们正处在一个新的历史时期,特别是在经济管理体制方面进行的一系列改革,要求多方面地改变同生产力不相适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应新形势的管理方式,活动方式和思维方式,改革不合理的体制和规章制度,确实是一场深刻的革命,它触及到各个方面,涉及到每一个人,就必然会有各种各样的思想反映出来,出现革新与守旧,先进与落后的矛盾,产生各种思想问题和实际问题,这就要求我们要紧紧围绕经济建设这个中心,作好思想政治工作,保证经济建设的顺利进行。一年来,各级党委根据各不同时期群众的思想状况,坚持疏导方针,以正面教育为主,有针对性的对广大群众进行党的路线、方针、政策的教育,国内外形势教育,正确处理国家、集体(企业)、个人三者关系的教育,“五讲四美三热爱”的教育,按劳分配、多劳多得、奖励先进、反对“吃大锅饭”的教育,民族政策、民族团结的教育,民主与法制的教育,树立正确的劳动态度和遵守劳动纪律的教育,反对资产阶级腐朽思想侵蚀的教育等。在教育方法上改变了过去那种简单化、模式化、庸俗化的老框框老套套,把系统的基本理论灌输同群众性的



自我教育结合起来,把经常性的思想教育同精神文明建设结合起来,把脱产轮训同各种生动活泼,为群众喜闻乐见的教育形式结合起来,使思想政治工作既有说服力,又有感染力,收到了很大的成效,群众的精神面貌发生了很大的变化。在农村实行大包干后,各种专业户、重点户像雨后春笋般的发展起来,但是他们勤劳致富,不忘国家,在今年干旱造成粮食减产的情况下,却出现了一批给国家交售公余粮的万斤户,为国家分担了困难。养猪专业户徐万全1983年向国家交售生猪52头,收入达6000元,这种劳动致富,丰收不忘国家的高尚风格是值得我们学习的。在加强群众思想教育的同时,加强对党员的思想教育,1983年在县党校举办了新《党章》和《邓选》学习班,共培训股以上党员干部426人,农牧区各级党委共举办了32期党员训练班,参加学习的党员达1000多人,通过对党员的教育,进一步提高了广大党员马列主义水平和执行党的路线、方针、政策的自觉性,充分发挥了党员的先锋模范作用,增强了纠正党内不正之风的信心,使党风有了很大好转。所以,我们要根据新的历史时期的新特点,进一步作好思想政治工作,保证四个现代化建设沿着正确的轨道发展。

#### 4. 改进领导作风,提高管理水平。

1983年,我县农村推行了以大包干为主的多种形式的生产责任制,工交、财贸等企业通过企业整顿,也实行了企业经营责任制,城乡广大职工和农牧民的生产积极性和创造性得到了充分的发挥,出现了前所未有的新局面。这就要求我们不断的改进领导作风,提高管理水平,以适应新形势和广大群众对我们领导工作的要求。1983年,我县各级干部的领导作风有了很大的转变。这主要表现在:一是我们各级领导干部坚持实事求是,走群众路线,调查研究,一切从实际出发,不惟书、不惟上,解放思想,打破框框,因地制宜的妥善处理问题,比较正确的指导全县的各项工作。实行双包责任制,中央有文件,全国各地也已经推广,但对我们来说都是



一项新的工作,怎么搞,心中没有谱,我们就采取走群众路线,调查研究,先在干部群众中认真学习宣传中央1号文件,领会精神实质,提高认识,统一思想,通过试点,取得经验,逐步推广,很快的就有60%以上的生产队实行了大包干,通过实践,各地都对进一步完善大包干责任制,制定了一些具体规定,县委、县人民政府针对实行大包干出现的一些问题,通过调查研究,颁发了《关于农村工作中若干具体问题的处理规定》,并且在试点调查的基础上,制定了牧业实行大包干责任制的实施草案,这些都为推行大包干责任制起到了积极的推动作用。二是克服衙门作风,坚持深入生产第一线,及时解决出现的新问题。1983年春季推行大包干责任制,县上的领导分片包干,并从县级机关抽调一批干部到基层帮助工作,及时解决了在搞大包干中出现的一些具体问题,使大包干方案很快落实下来。去春严重干旱,县委和人民政府的主要领导都深入抗旱第一线,具体领导抗旱斗争,制定抗旱措施,由于深入基层,情况明,决心大,处理问题果断,使一些问题及时得到解决,领导指挥正确,群众决心大干,方法措施适当,终于渡过了难关,把严重干旱给农牧业生产造成的损失减少到最低程度。三是推行了干部岗位责任制,采取县上领导包公社、公社包大队,大队包小队的定点负责的办法,把干部的奖惩同所包单位的生产成效结合起来,调动了广大干部的积极性和责任心。县委还在生产的各个关键季节,抽调干部到基层帮助工作,这样既改变了作风,锻炼了干部,又促进了生产。现在,农村城市新经验、新创造层出不穷,如果老是呆在机关里,按常规办事,是难免要犯错误的,所以我们各级领导干部一定要当好群众的学生,虚心地真诚地向群众学习,从根本上解决群众观点、群众感情、群众路线问题,这是摆在我们党政领导机关和各级领导干部面前的一项艰巨任务,村看村、户看户,群众看的是干部,领导干部作风转变的如何将直接关系到我县各项事业的发展。



## 二、1984 年的主要任务

1984 年是党中央提出全面开创社会主义现代化建设新局面的第二年,也是贯彻执行国民经济和社会发展第六个五年计划的第四年。在这新的一年,我们一定要坚决贯彻执行党的十二大提出的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列正确方针政策,以中央领导同志关于开发建设新疆的一系列重要指示作为指导思想,把我县各项事业更好地、全面地推向前进。

农牧业是经济建设的基础,要贯彻“因地制宜,农林牧结合,多种经营,全面发展”的方针,继续重视粮食生产,以提高单位面积产量为主,努力实现两个突破,总产过 8000 万、单产过 330。要在粮食自给有余的前提下,充分发挥我县的优势,积极发展甜菜、瓜菜等经济作物,畜牧业要贯彻草原畜牧业和农区畜牧业相结合的方针,牧区主要是加强草原建设,改变畜群结构,改良牲畜品种,提高商品率,农区要实行农牧结合,大力发展养羊、养牛、养猪、养鸡鸭等养殖业。同时,充分利用现有水域,积极发展养鱼事业。在保护好现有林木的同时,实行乔灌结合,林草结合,大搞防护林、经济林、农牧区都要大力发展工副业生产和社队企业,努力改变单一生产和经营的局面,我县自党的三中全会以来,靠政策和科学,经过四年的努力,在 1982 年实现了农业产值,人均分配收入,提供商品粮油等三个方面的翻番,我们要巩固已得的成绩,努力搞好农业的各项工作,为尽快的实现翻两番作好充分的准备,奠定坚实的基础。

经县委常委讨论,初步拟定了我县 1984 年的主要经济指标:

农业生产:粮食总产值达到 7100 万斤,争取实现 8000 万斤;油料产量达到 500 万斤,甜菜产量达到 4000 万斤;瓜类产量达到 3600 万斤,农业总产值在 1982 年的基础上增长 18%,达到 4246



万元。

牧业生产:牲畜总头数比 1983 年增加 9184 头,年末存栏总头数达到 26.97 万头。

林业生产:造林 3200 亩,育苗 1200 亩,零星植树 51 万株。

社队企业:总收入达到 1000 万元,力争完成 1200 万元。

工业生产:工业总产值比 1983 年增长 7%,达到 1973 万元,力争完成 2000 万元。

其他经济指标,待州计划会议后由县计委统一安排。为了圆满顺利地完成 1984 年的上述各项经济指标,全县各级党委、政府各级领导干部及各族人民,必须同心同德,扎扎实实作好以下几方面的工作:

1. 要认真贯彻落实好中央[1984]1 号文件精神,1 号文件精神是指导当前和今后一个时期农村工作的纲领性文件,它将使农业生产向深度、广度进军,加速实现四个现代化建设具有现实意义和深远意义。

2. 要进一步提高科学种田的水平,在农业生产责任制基本解决以后,发展农业生产下一步,就是靠科学。经济振兴必须依靠科学技术的进步,依靠科学技术提高生产力水平是我们实现农业现代化的关键所在。

3. 要坚持不懈地搞好农村五好建设。五好建设是建设社会主义新农村的伟大事业,要坚持年年搞,要统一规划,合理布局,保证质量,农民满意。

4. 要进一步发展多牧业生产。发展多牧业既讲净增率更要讲出肉率、商品率,使牧民经济收入逐年得到提高,生活得到改善等。

5. 要切实把整个经济工作的指导思想进一步转移到以提高经济效益的轨道上来,实现这个战略转移决策,是在思想上、政治上和党中央保持一致的重大原则问题。

6. 要大力发展教育、科技、卫生、计划生育、文化体育,为实现



四个现代化建设服务。

7. 要进一步加强社会治安工作,搞好综合治理,使我县的社会秩序和社会风气进一步好转,确保我县四个现代化建设顺利进行。

8. 各行各业都要大力支援农业。农业是国民经济的基础,我县是农牧业县,农牧业生产的发展如何,对国民经济发展关系极大,因此各级党委、政府要花大力气抓农牧业工作,各行各业都要支持农业生产的发展。

9. 要进一步加强思想政治工作。努力推进社会主义精神文明建设和物质文明建设,把“五讲四美三热爱”活动、文明礼貌月活动,“民族团结教育月”活动,军民共建精神文明县和建设文明公社(镇场),文明村、文明单位活动继续深入持久地开展下去,抓出成效来。

10. 要认真搞好机构改革工作。机构改革是我国整体改革的重要组成部分,是一场革命。它的目的是调整和加强各级领导班子建设,精简机构,选拔培养大批中青年干部,克服官僚主义,提高工作效率。把机构改革搞好,才能保证到本世界末实现工农业生产总产值翻两番的奋斗目标。



## 搞好农村经济体制改革 完善农村家庭联产承包责任制

——在县委常委扩大会议上的总结讲话

(1984年7月5日)

这次县委常委扩大会议共开两天,会议开始由袁德同志宣讲了中央1号文件,田成亮同志宣讲了中央4号文件和自治区党委33号文件,马景援同志就当前三夏工作和做好压种冬麦准备工作讲了很好的意见,各社场总结汇报了三夏工作和贯彻中央1号文件的意见,对进一步完善家庭联产承包责任制,积极发展“两户”统一了思想,提高了认识,农牧民积极性进一步调动起来,科学种田、科学养畜的水平进一步提高,两户发展很快。由于加强了农村工作的领导,加之今年天气多雨、水多,农业发展比较好,根据各社场初步估产预计小麦可收5200万斤,玉米杂粮水稻只要加强管理,没有特大的自然灾害,丰收已成定局,预计今年粮食产量超过历史最高纪录。

工业战线由于加强了企业整顿,经济效益大大提高,实现了时间过半,任务过半,已完成产值1061万元,占年度计划的43.9%,商贸战线利润超过了计划。

政治形势大好,民族团结好,社会安定好,民主和法制建设逐步趋向健全和完善,文化教育、科学卫生等方面都有新的发展。可



以这样说,全县机构改革后,出现了各族人民亲密团结,各级干部努力工作,经济发展,市场繁荣,物价稳定、社会安定的欣欣向荣的新局面。

## 一、认真贯彻中央 1 号文件、4 号文件和自治区 33 号文件精神,提高认识,搞好“两个转化”发展商品化生产

随着农业生产责任制的不断完善和提高,我县各种专业户的发展很快,特别是养殖专业户蓬勃发展,是发展商品生产的必然趋势,是农业生产专业化、社会化的必然要求,也是建设社会主义现代化农业的必由之路,在两户发展的两年多的时间里,对发展“两户一体”还存在这样和那样认识。因此,必须提高认识问题,解放思想,支持“两户一体”的发展。

1. 专业户是农村中社会主义经济的组成部分。我县专业户的发展虽然有两年的历史,但至今有些同志对两户的性质仍然有怀疑,认为发展下去穷富悬殊太大,重复两极分化,因而在有些地方程度不同的产生干部支持专业户不大胆,对扶持专业户不积极,甚至设阻力,有的人看专业户不顺眼,对专业户致富眼红,专业户觉得这样下去太危险,这些表现归结起来主要是对专业户的性质认识不清,究竟专业户是不是社会主义性质的,只要略加分析,就很清楚。目前,我县出现的专业户主要有两种,一种是承包专业户,这是大量的,他们经营的土地等基本生产资料属于集体所有,一些产品和收入要作为提留上缴集体,生产纳入国家计划,集体经济对其整个经营活动直接或间接地起着一定的支配作用,实际上是合作经济的一个经营层次,无疑是社会主义性质的。自营专业户,如加工、运输、饮服等,一般是由家庭副业发展起来的,生产过程、流通过程都依赖和从属于社会主义经济,是社会主义经济必要的补充和组成部分,必然也是社会主义经济的重要方面,除此而外,专



业户的出现对周围农民有巨大的吸引力,其他农民也会从专业户致富的经验中受到启示,就会利用当地自然资源,不断向生产的广度和深度进军,激发起大家创业的雄心,通过专业户的发展,也会出现一家富、百家学,一户富、带一片的群众性争相致富的局面,也是先富后富的过程。因此,担心农村会发生两极分化是没有必要的。从我县多数专业户来看,他们坚持社会主义方向,把自己的活动纳入国家计划,严格执行党的方针政策,搞勤劳致富,这是主流,当然也有只顾自己,不顾国家和集体利益,搞歪门邪道的人,只是少数、是支流,在这个问题上,我们一定要正确认识,积极支持和发展专业户,保护他们的合法权益,维护党的政策的严肃性,他们的积极性保护住了就可以带动农民走社会主义共同富裕的道路。

2. 发展专业户是实现专业化、社会化的战略措施,社会生产的发展会告诉我们:小而全的自然经济是没有出路的,发展的方向只能是专业化、社会化。从今后发展来看,必然产生农村经济社会的分工,就会从小而全分离出来,出现以小而专为特征的专业户,随着专业户的发展和提高,土地必然是向种田能手集中,多种经营向能工巧匠集中,进一步分工分业,逐步向专业化、社会化过渡,从某种意义上来说,专业户从小而全到小而专,再发展到专而联的道路,就是建设现代化农业的重要环节和战略措施。

3. 发展专业户是促进农业由自给半自给经济向商品生产转化的重要途径。事实证明,专业户是农村商品生产的先行者,商品率都高于其他农户。就拿我县活猪收购为例,1983年全县猪的收购量达到3178口,而养猪专业户上缴数就占到55%,此例说明,专业户将成为我县农业向商品生产转化的重要依托和希望。

4. 专业户是传统农业各现代化农业转化的突击力量,专业化生产对知识和科学的要求是比较高的,一般来说,专业户的主事人有文化,见识广,肯钻研、善学习、懂管理,会经营,有技术,也可以说是农村学科学、用科学的带头人和示范户。西树窝子八队种瓜



专业户王吉发,由于他积极推行地膜栽培,选用良种,科学管理,防治病虫害,在他的带动下,全队 11 户承包的 200 亩瓜,平均每亩产值达到 450 元,经济效益高于其他地方,也高于其他农户,这是和他们在经营手段上着重引用科学技术是分不开的,所以说,专业户已成为商品生产新的生产力代表,从这个意义上讲,我们支持专业户,就是支持和发展农村生产力。

## 二、立即行动起来,全力以赴誓夺三夏生产的全胜

紧张繁忙的三夏生产即将在全县全面展开,切实打好今年夏收这一仗,是夺取今年夏粮丰收,实现全年农业丰收的关键,我们要紧张地行动起来,全力以赴投入这场虎口夺粮的战斗,集中力量,脚踏实地誓夺三夏全胜。为此,要认真抓好如下几项工作。

1. 集中力量,突击抢收,精打细收,丰产丰收。今年我县小麦丰产是经过精心管理取得的,也是来之不易的,我们要十分珍惜它,丰产了一定要千方百计的作到丰收。夏收的关键是快和净,快就能少受损失,净了就能多收回来粮食,夏收任务大,时间紧,天气多变,风大雨多。因此,搞夏收不能按常规办事,要早动手,抢时间,夏收开始要把大部分劳力组织到麦地里,突击抢收,还要充分发挥机械收割的优势,尽量扩大机收面积,要求每台收割机要完成 2000 亩收割任务,脱粒场地要以生产队为单位统一安排,实行联户使用,抓紧搞好场地的整理,在夏收中还要大力提倡互帮协作的精神,帮助那些劳力少无运输工具,小型农具缺乏的农户把夏收搞好,夏收的时间,全县要求 7 月 20 日完成收割任务,8 月 20 日做到地净场光,结束整个夏收,在收割前,对 400 斤以上的丰产方,要组织大小队干部,由农科站技术人员作指导,要认真细致的搞好测产工作,各地还要搞好种子田的单收单打工作,凡是承担种子生产的农户,收获的小麦一律不能当作口粮,可通过兑换的办法,把种



子交给种子部门。

在夏收中认真搞好以防火为中心的夏收安全保卫工作,认真作好安全保卫工作是夏收中一项十分重要的任务,也是直接关系到群众切身利益的一件大事,各级要加强领导,健全组织,搞好法制教育,对夏收中的各项安全措施都要认真的安排和落实,要求每个生产队以民兵为主,成立夏收保卫小组,负责全队的防火、防盗工作,拖拉机打场一定要配备防火罩,准备好防火物资,以防万一。

2. 一手抓夏收,一手抓秋田管理,坚决争取秋粮大增产。今年秋粮长势较好,实现大增产、大丰收是大有希望的,我们的任务就是变可能为现实促进秋粮向更好的方面发展,最后得到丰收。作到夏收再忙,管理不停,在夏收期间大队、生产队都要有一名干部分管负责抓秋田管理,组织督促农户适时浇水、施肥、防治病虫害,当前要抓紧搞好玉米、高粱的追肥、打叉工作,务必在7月10日前把头水浇完,并紧连二水,水稻要突击完成拔草,按照早施肥的原则,把全部面积追施1~2次化肥,并要注意水稻病虫害的防治。总之,我们一定要不失时机的管好秋田,实现秋粮高产丰收的目的。

3. 积极作好夏粮征购工作。今年的夏粮征购任务,全县要求在8月10日前完成,对完成夏粮征购任务的先进单位,县上要给予一定的精神奖励和物质奖励,具体办法是:在7月20日完成征购任务的生产队,奖励锦旗一面,现金50元,在7月25日完成征购任务的大队,奖励锦旗一面,现金100元,在7月底以前完成征购任务的公社,奖励锦旗一面,现金150元,对7月27日前交粮的万斤户,奖励化肥50公斤,麻袋5条,交粮1.5万斤户奖励化肥150公斤。交粮2万斤户奖励化肥250公斤,并给每户送一面奖状。粮食局及其各站要认真作好服务工作,为农民作几件好事,争取多征收些夏粮。

在入库中,社员的各项提留要坚决按合同办事,必须给予兑



现,提留款的收回可采用由粮食部门转账农业银行营业所代收的办法进行,但生产队要紧密配合,入库前应将代收农户的名单、扣款的项目和数额送交给营业所,社队要尽量为银行的工作提供些方便。

4. 抓好时机,努力完成绿肥种植任务。全县安排今年绿肥种植面积要达到5万亩,春季已完成1.2万亩,尚差3.8万亩,需要在麦收后复播。各社场的任务已分配下达你们,要很快的落实到生产队所有农户,麦收后及时的种下去,春季小麦地里套种的草木栖绿肥,在小麦收割后,要尽量的把麦子运出,及时把水灌上,以取得较好的产草量,为了鼓励种植绿肥的积极性,县上确定每亩按200方水计算,河水的水费补助40%,井水每亩补1元。

### 三、一定要高标准、高质量的种好冬麦

冬麦是我县的主要粮食作物,在我县粮食生产中占有很重要的地位,也是增产潜力大的作物,明年冬麦能不能丰收,关键在于今年的秋播,只要秋季种得好,明年丰收就有了基础和条件。因此,我们一定要严要求,高质量的把冬麦种好。为此,要注意解决如下问题。

1. 要按照兴利除弊的原则,稳妥的搞好小麦承包土地的调整工作。各种作物的土地调整工作,县上意见可在农村工作会议上讨论确定。当前主要搞好小麦土地调整划分,根据我县的实际要着重解决好四方面的弊端:一是土地分包过于零散,群众有调整要求的,经过充分协商由集体统一调整,少数户土地分散,也可由社员协商解决,一般调整后小麦田块每户最多不得超过三处;二是要把那些作物插花土地,调整成一种作物连片种植;三是社员在承包期内因无力耕种或经营他业而要求不包或少包土地的,在政策上要明确规定,允许粮食专业户优先接受承包别人转让的土地,为了



扶持粮食专业户发展商品生产,也可将生产队的机动地承包给他们;四是要把那些条状种植调整成块状种植。

2. 要认真搞好计划种植。为了缓和春季用水的紧张局面,减少受旱损失,贯彻落实“稳定面积,主攻单产,增加总产”的方针,各地要严格控制冬麦种植面积,分配给各社场的冬麦任务不能随意变动,也不准层层加码。各农户的种植面积要严格按照逐级下达的计划种好,也不能增加,超种面积不配水,并给予经济上的处理。

3. 努力改进栽培技术,提高播种质量,今年冬麦播种要作到的:一是连作地又无复播绿肥,要实行播灌水,使其小麦发芽后深翻到土内,二是全部用种要经过机械精选,三是种子内莨麦超过5%的要进行换种,三是从今年开始,凡是收购的小麦,莨麦既不算数量,也不付价款。从经济上迫使消灭莨麦。五个百分之百是:一要百分之百的适期播种,今年的冬麦,必须在9月30日前种完,坚决不允许种10月麦;二要百分之百的进行播前整地,冬麦地不论是大平小不平,还是小平大不平,都要在播前进行平整,做到无高包、无低洼,灌水适中均匀;三要百分之百的施底肥,肥源较好的地方在播前施农家肥,要扩大施肥面积,增加施肥数量,化肥在最后一次耕翻前撒施到地内,要大力提倡一次施入,追施量每亩必须在15公斤以上,并要以磷为主,化肥底肥面积做到百分之百;四要百分之百的选用良种,凡是混杂严重,连续种植3年以上的小麦都不能作种,要坚决调换。对缺种和劣种单位都要签订换种购销合同,在压种冬麦开始之前,生产队干部要把换种作为自己的主要职责去完成,组织动员群众落实。县上确定,凡是按照合同规定的数量,每兑换销售1万斤良种,给生产队干部奖励15元,完不成任务的,每少兑换1万斤良种,在干部的补助工资内罚款7.5元;五要百分之百实行沟畦播,县上再次强调,今秋播种的冬麦,戈壁地要全部搞沟植沟播,公路以北的要实行1.8米畦播,无论是沟播还是畦播,都要缩短灌水距离,毛渠间距不得超过80米。



4. 要继续开展小麦丰产方的活动。丰产方是在较大规模的面积上,以相对优越的生产条件,严格的科学管理,严密的组织,取得较好的高产,也是改变广种薄收向集约经营迈进的战略形式,是大规模的丰产示范,它不是权宜之计,更不是为了完成当年任务,而是具有低产向高产发展的战略意义。对此,各级都要重视开展好。由于生产责任制的变化,各地在落实丰产方面积的时候,要注意和粮食专业户、科技示范户结合起来,把重点放在这两户上。为了加强这项工作的领导,公社要建立丰产方协调小组,有主管生产的领导分管,吸收农科、水电、农机方面的技术人员参加,共同把这一工作抓好,压种冬麦开始,各级领导和技术人员都要确定自己的指导田,丰产指标必须在400斤以上,指导田的面积,领导干部不得少于2000亩,技术人员不得少于3000亩,凡是确定的丰产方田块,指导人员都要拿出技术设计方案,并要在冬压的过程中付诸实施,各项措施的标准要高于普产田。

#### 四、要坚持不懈的开展农村五好建设

今年夏季和秋季农村五好建设的任务,主要是完成社队道路的整修铺砂,原安排的闸门、桥涵的配套,小麦收割结束后,要集中时间完成社队主干道的铺砂、桥涵修建。秋收后要重点进行通往小队和农田道路的修建,疏通三分之一生产队居民点纵横道路,新建的道路要作到路平,路面有砂石,输水渠道有桥涵,标准要高,质量要好,重点道路要作好砌铺沥青的准备工作。

#### 五、要采取有效措施,搞好林木的管护工作

夏季的树木管理重点要抓好灌水、除草等工作,林木的水量要配够,要作到适时浇灌,提高保存率。另外,沙滩、戈壁的红柳、梭梭等植被各地要很好的保护,不准乱砍滥伐,对未经批准砍伐



的,一旦发现要给予经济上的制裁。

## 六、要抓好当前的畜牧业生产工作

夏季是全县畜牧业生产的关键时期,主要抓好如下几点:

1. 要合理调整安排好夏牧草场,采取坚决有力的措施,保护好打草场和冬牧场,牧区要充分利用好郎塔尔等大后山夏牧场,减轻中、后山地区草场压力。各社场要有领导和干部组织好大后山夏牧工作,争取全县上够4万多头牲畜,并保证夏收时间100天以上。

社队内部,要结合联产承包责任制,逐步固定草场使用权,以利牧民长期保护、建设和改良草场。

2. 要加强畜牧兽医工作的领导,抓好大畜配种和黄牛改良工作,畜牧兽医工作要贯彻“预防为主”、“防重于治”的方针。防疫的重点,要放在寄生虫病防治方面,逐步净化畜群、净化草场,控制和消灭寄生虫病,检疫、防疫,品种改良工作采取统一的行政措施和技术措施,设立产前、产中、产后经济技术承包责任制,把各级兽医站变成畜牧技术服务中心。

3. 要抓好各类牲畜的夏牧增膘和羔羊育肥,保证完成活畜收购计划,各级干部,既要组织生产,又要抓商品流通,使畜牧业由自给性生产向商品化生产转化。牧区要积极打开多种商品生产的门路,除了发展五畜养殖业外,要发展鸡、鸭、鹅、兔、貂、鹿、渔等多种养殖业,积极发展各种专业户,利用牧区资源,兴办畜产品、奶制品加工业,各种工副业、采集业等生产,发展牧、工、商综合经营,全面搞活畜牧业经济,增加牧民收入。

4. 要继续抓好牧业基本建设,改善生产条件,建立抗灾物资基础。各地建立的草库伦,人工草场要加强管理,把基地建设作为一项长远的战略措施来抓。



牧区也要进行五好建设,建房、修圈、种草、植树、建设条田道路,双层草场,使畜牧业逐步由游牧业向定居业发展。

5. 要加强领导,调查研究,进一步完善牧业生产责任制。牧业生产责任制尚处在过渡阶段,各地要加强调查研究,总结完善,要根据区党委十八条规定,组织力量抓好责任制的完善工作。各地在实践中,要因地制宜解决好“统”与“分”的关系,确定合理的提留标准,稳定承包期,明确干部责任,制定具体的管理措施,兴利除弊,使联产承包责任制健康的发展。



## 总结新经验 解决新问题 开创农村工作新局面

——在县委农村工作会议上的讲话

(1984年8月10日)

中央 1983、1984 年两个 1 号文件,是党的十一届三中全会以来党的农村经济政策的继续和发展,是指导我们建设具有中国特色的社会主义现代化农业的纲领性文件,我们必须不断学习、深刻领会、坚决贯彻执行。现在,我就这次会议上大家提出的问题,讲几点意见。

### 一、正确认识农村工作的新形势、新任务,适应农村形势的发展

党的十一届三中全会以来,中央 1982、1983、1984 年 3 个 1 号文件的贯彻落实,使农村生产力获得了新的解放,农村发生了巨大变化,我县同全国、自治区、自治州各地一样,农村的形势越来越好,令人鼓舞。1983 年,家庭联产承包责任制迅速发展。全县广大农民战胜了严重自然灾害,克服了各种困难,夺取了农牧业的好收成。我县工农业形势比预料的要好,预计工业总产值实现 2000 万元,社企可争取 1500 万元,工农业总产值可在 1980 年的基础上实现翻一番,夏粮可实现 5400 万斤,全年总产量可以突破 8000 万



斤,单产突破 300 斤,人均粮超 1000 斤。

当前,农村新形势的特点是:

第一,家庭联产承包责任制深入人心,专业户、重点户蓬勃发展。目前,全县实行家庭联产承包责任制的生产队已从去年底的 74% 发展到 99.3%,据不完全统计,各种专业户、重点户已有 3800 户。

第二,农村商品生产发展。广大干部,特别是一部分有经济头脑的干部,打破了那些限制商品生产的“紧箍咒”。大胆领导商品生产,实行粮食和多种经营一齐上,集体和个人一齐上,尤其可喜的是各地都出现了一些充分利用当地自然资源,进行开发性生产的专业户,新的经济联合体也在不断涌现,其中给国家交售粮食超万斤的户数越来越多,这些都有力地促进了商品生产的发展。

第三,农业生产条件进一步改善,生产水平有了新的提高,农村“五好建设”,出现了蓬勃发展的新局面。在推广农牧业科学技术方面也有了显著的进展。

第四,农村经济繁荣,农民生活水平不断提高,让一部分农民先富起来的政策,使辛勤劳动的一部分农民,先登上富裕之道,不仅出现了一些人均收入超千元的户,而且收入超万元的家庭正在不断涌现。

几年来,我县的农业生产虽然有了较大的发展,但和上级的要求,同先进地区相比,差距还很大,整个农村牧区经济基础还很单薄,抗御较大的自然灾害的能力还很弱,生产水平总的来说还是较低的;农民生活水平的提高和改善还很不平衡,社队企业发展的速度不够快,流通渠道不畅,买难卖难的问题还比较严重,直接影响着农村商品生产的发展。全县农村的形势,总的来说是路子越走越宽,经济越搞越活。农村的大好形势,我们要充分肯定。同时,应当清醒地看到,当前农村出现的许多新情况和新问题,必须加以重视和研究。



现在,我们正面临着第三次新转变,正处在自给半自给经济向较大规模商品生产,由传统农业向现代化农业发展的伟大历史性转变的过程中,全县农村出现了新的发展势头:

势头之一,是党的富民政策,特别是正确对待和保护先富起来的农民的政策更加深入人心,勤劳致富的专业户、重点户迅猛发展,在中央1号文件的推动下,农村“勤劳致富有理,专业户光荣”形成风气,许多专业户解放思想,放开手脚,广开生产门路,讲求经济效益,表现了惊人的经营气魄和胆略,对农村经济的发展带来了新的动力和活力。

势头之二,是延长土地承包期和放宽开发性生产的政策更加深入人心,向土地投资的形势十分喜人。广大基层干部和社员群众对这一政策特别满意,有的说:“中央1982年的1号文件定了向,1983年的1号文件定了型,1984年的1号文件定了心。”有的说:“土地承包期延长到15年,使我们吃了长效定心丸。”多种专业户的不断兴起,表现了农民前所未有的生产热情。

势头之三,是大力发展商品生产,允许农民进入流通领域的政策更加深入人心,广大农民正在用发展商品生产的实际行动向自然经济冲击。现在广大干部群众“想商品生产、议商品生产、抓商品生产、发展商品生产”,形势令人鼓舞。

农村形势日新月异,发展很快,来势很猛。如何适应这个新形势,抓住这个新的发展势头,站在群众前头,领导群众前进,推进“两个转化”,发展大好形势,这是摆在我们各级领导面前的一个尖锐的课题。

但从目前我们领导状况来看,有三个不适应:一是思想不适应,“左”的影响和自然经济的思想仍然不同程度地存在,有的同志的思想仍停留在“温饱问题基本上解决了,就满足”的水平上,有的对先富起来的专业户还半信半疑,甚至“横挑鼻子竖挑眼”。有的“谈富色变”,有的“谈商则变”、“谈贩则变”,有的“小打小闹”、“裹



足不前”。总之,缺乏大规模发展商品生产的观念。二是知识不适应,“农业书记”、“粮食书记”、“狭义书记”、“单一经营”的片面观点仍然不同程度地存在。缺乏领导“农工商”、“农工副”综合发展的思想和本领。三是工作方法不适应,习惯于摧种摧收,就事论事,单纯用行政办法管理经济,如何应用经济规律和自然规律,利用商品货币关系和价值规律指导经济,还很不熟悉,也缺乏知识和经验。

当前,要着重解决好两部分人的思想认识问题:一是各级党委直至大队党支部书记的思想认识;二是业务部门负责人干部的认识。我们各级党组织,要团结和带领广大农民,特别是要积极支持各种专业户,大力发展商品生产,使农民更快地富起来,而不要“怕富”、“卡富”。在新的形势面前,我们必须重新学习,调查研究,继续清除“左”的影响,进一步解放思想,坚定不移地贯彻执行三中全会以来的路线、方针、政策,在中央 1 号文件的指引下,稳定和完善生产责任制,提高生产力水平,疏理流通渠道,发展商品生产,要不断研究新情况,勇于解决新问题,大胆改革,开拓前进。创造性地进行工作,促进“两个转化”,把充满活力的农村经济继续推向前进。

## 二、继续稳定和完善家庭联产承包责任制

近几年来,我家的家庭联产承包责任制,从农区到牧区,发展很快,全县农区 164 个生产队已有 163 个生产队推行,家庭联产承包责任制已经成为全县农村责任制的主要形式。牧区 8 个大队都实行了分畜到户,分群到户等多种形式的生产责任制。实践证明,家庭联产承包责任制不仅适合农区,也适合牧区,不仅适合穷队,而且也适合富裕队,能够最大限度地调动广大牧民群众的积极性,深受各族干部和农牧民群众的欢迎。从这次会议上讨论的情况来看,大家对实行家庭联产承包责任制的认识比较一致。可以说我



县农村实行什么形式责任制的问题,已经解决了。但是不论实行联产承包责任制较早的社队,还是起步较晚的社队,都还有大量的巩固和完善的工作要做,当前要解决的主要问题是:

1. 要在坚持土地公有制的基础上健全土地承包责任制,1984年以前,我县大部分社队土地承包期较短,一般都是一、两年时间,最多才是四、五年,农民普遍存在着怕政策变的思想,没有长远计算,不积极对土地进行投资建设,有的甚至搞掠夺式的经营。中央[1984]1号文件规定:“将土地承包期一般延长到15年以上;生产周期长和开发性的项目……承包期可以延长到30年、50年。”这样,就消除了群众的顾虑,可以放开手脚对土地投资建设,发展生产。这次会议上,许多同志反映,我县有不少队,农民承包土地,过于分散。有的一户土地分散七八块、十几块,有的过分集中,一家划一块地,种地成了花花田,农民不好耕种倒茬,集体不好管理,不利于统一生产计划和作物布局,也不利于实行几个统一。因此,各社队一定要在今年压种冬麦前把土地调整好,但要本着“大稳定、小调整”的原则。经过充分协商由集体统一调整。调整土地后,可由社、场发给承包户土地使用证,建立土地管理档案。社员在承包期内,因无力耕种或转营他业时,可以将土地交给集体统一安排,也可以自找对象协商转包。但必须经集体同意,而且不能擅自改变承包合同的内容。社队企业职工,要求少包或不承包土地的,经集体研究后,可少划或不划给承包地,不承包土地的职工要给队里缴适当的管理费。有些种植能手,要求多承包土地,生产队应根据本队的土地情况给予调整。大力支持发展粮食专业户。这样土地在一定程度的调整和集中,是一种进步的表现,它有利于生产专业化,有利于发展商品生产。各社、场、队要在实践中,摸索出一些可行的办法来。

2. 要处理好“统”与“分”的关系,各社场、队应根据不同情况,凡是适宜分散经营的项目就应分包到户,不适宜分散经营的就要



集体统一经营。有的社队“统”得不够,或者“统”的过死,都要及时研究解决。今后强调发展“统”这个侧面,主要是适应农村的新情况,大力发展各项社会服务事业,很好地为农民分散的家庭经营服务,及时解决农民想办又办不了的事情。

3. 要认真签订和严格履行承包合同,在承包时,一定要通过双方协商,群众讨论,认真签订文字合同,承包户指标和各项提留一定要合理,合同一经签订,就具有法律效力。双方必须严格履行,任何一方不执行合同,都要追究经济责任以至法律责任。对执行合同中发生的纠纷,司法部门要积极受理、正确裁决。

我县的农业生产责任制已经基本解决了,但畜牧业责任制问题比较复杂。这个问题应当引起我们的重视。通过几年的实践和摸索,已由原来的“几定一奖”(即定包奖)到组发展到目前的按群包干到户;按人分畜包干到户等主要几种形式。根据各地实践的结果和这次会议上讨论的情况来看,这几种形式的牧业责任制,有的利多弊少,有的利少弊多。究竟实行哪种牧业责任制好,各社队、场应该继续探索、实践、总结,不强求一致,我县的畜牧业经济有许多复杂的情况和特点,必须慎重从事。

牲畜既是生活资料,也是生产资料,不能只片面强调它作为生活资料的一面,而忽视甚至否定它作为生产资料的一面,我们实行牧业生产责任制,既要积极,又要慎重。农业责任制效果是非常显著的,但畜牧业和农业是有不同情况的,不能完全照抄照搬到畜牧业上,不论实行哪种形式的责任制,都要看它是否有利于克服平均主义,调动牧民的积极性,发展畜牧业生产;是否有利于牲畜的品种改良,合理地使用和建设草场,开发多种经营,增加牧民收入,使牧民尽快地富裕起来。

中央已经决策,在本世纪末和下一个世纪初,将把西北作为我国经济建设的重点,我们要治穷致富,必须改变单一经营,实行农林牧副综合发展,光靠粮食不行,而要多种经营全面发展,如果只



抓“以粮为纲”，就会农林牧俱伤，就粮抓粮，越抓越光，我们在保证粮食面积生产的情况下，要把林业、牧业搞上去。增加木材、林副产品和肉奶、皮子、羊毛等。要再经过深加工增值，就会得到更多的收益。正如胡耀邦同志讲的：“一户十亩草，山两亩林，子子孙孙不受穷”，“两头牲口十只羊，光景一年比一年强”。

### 三、疏理流通渠道，大力发展商品生产

1984年农村工作的重点，就是在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产力水平，疏理流通渠道，发展商品生产。

大力发展专业户和重点户，是促进农村商品生产发展的关键。今年我县农村的专业户、重点户的发展总的来说是比较快的。当前存在的一个突出问题是，一部分先富起来的农民仍然有顾虑，心里不踏实，还没有完全放开手脚勤劳致富，随着推行联产承包责任制而出现的专业户、重点户，是从小农经济向生产专业化、社会化发展的一大进步，首先勤劳致富的农民群众是跟随党进行农村改革的先进分子，“两户”这种“小而专”的经营方式，符合中国国情，它是专业化、社会化商品生产的雏型，具有广阔的发展前途。全县目前已经富起来的农户不是多了，而是太少，富裕的程度还远远不够。对这个问题，我们必须有统一的思想，把工作的着重点放在尽快使农民富起来，深入宣传，坚决执行党的富民政策，动员组织农民放开手脚大干，使全县农民的收入水平提高的更快。

两户的共同特点是“三高一大”，即经济效益高、商品率高、专业收入高，对国家的贡献大。据县委农工部最近调查，粮食专业户的粮食商品率一般都在60%以上，有的多达75%以上，我们必须积极发展各种专业户、重点户，随着各种专业户的经营规模和经营领域逐步扩大和扩展，农村中以家庭经营为基础的“家庭林场”、“家庭渔场”、“家庭养殖场”，乃至专业村、专业乡（镇）等多种经营



形式正在出现。在这种情况下,面临许多新问题,我们干部的思想和上层建筑,有很多不适应的地方需要在改革中提高和完善。

商品生产的目的是为了交换。发展农村商品生产,必须按照商品生产的规律,注意适销对路,提高竞争能力,讲求经济效益,这是保证商品生产稳定持续发展的关键所在,如果产品卖不出去,价值和使用价值就实现不了,就会挫伤生产者的积极性,过去这方面的教训是不少的。我们领导商品生产,必须注意研究这个问题,树立明确的指导思想。第一,一定要从农村的实际出发,发挥当地的资源优势和技术优势,靠山念山经,靠水念水经。离开了自己的优势,就没有生命力,就不能持久。第二,要树立全局观念,以四个现代化建设的需要出发,国家需要多的多生产,国家需要少的少生产。特别是国家统购派购的大宗商品一定要自觉服从国家计划的指导。第三,建立信息系统,经常分析供求关系的变化,及时调整产品方向,加强经济核算,不断提高质量,降低成本,做到“人无我有,人有我廉,人多我新”,以优取胜,以廉取胜,在竞争中发展。

发展商品生产,必须大力发展社队企业,开创我县社队企业新局面。发展多种经营,是我国实现农业现代化必须始终坚持的战略方针,社队企业,即乡镇企业,是农村牧区发展多种经营的重要组成部分,是农村经济的重要支柱,是广大农民群众不断开辟新的生产门路,安排多余的劳动力,走共同富裕的重要途径,是国营企业的重要补充和国民经济的一支重要力量,也是国家财政收入新的来源。因此,我们都必须要十分重视这个问题,使我县的社队企业有一个大的发展。

发展商品生产,疏理流通渠道是一篇大文章,做好这篇文章,需要从各方面下功夫,各行各业都要树立为农业服务的思想,加强社会服务。要逐步形成一个多种经济成分,多种流通渠道,多种经营方式和少环节的流通体制。适应较大规模发展商品生产的需要,推动农村经济向前发展。



与此同时,我们各级领导同志还要抓好扶贫工作。由于历史的自然的地理的因素和人多劳少,老少残弱,生产资料不够。缺乏生产劳动经验等,甚至个别人是懒隋等原因造成了生活贫困。我们应该积极地执行党的富民政策,进行劳动致富的教育,在经济上、技术上,我们都要尽可能给予帮助和指导,使一部分贫困户振奋精神积极劳动,学会管理,尽快脱贫,赶上富裕户,走共同的富裕道路。扶贫工作,是我们共产党人的责任,不能嫌弃贫困户,我们的责任是积极帮助这一部分富裕起来。

#### 四、改变生产条件提高生产力水平

农业生产责任制的普遍推行,大大调动了农民的积极性,解放了生产力,促进了农业生产的发展。但是从长远来看,不坚持大力搞好以水利建设为中心的农田基本建设,改变生产条件,要保证农业持续稳定增产和实现我县农业战略目标是不可能的。

第一,要抓好以水利建设为中心的农村“五好”建设。新疆是干旱少雨地区,我县主要河系呼图壁河 27 年平均流量是 4.57 亿立方米,每年水的利用率仅有 44.8%,而大部分的水蒸发渗漏损失了,据初步测算来看,地下水储量在 2.5~2.6 亿方,可采量 1.2~1.5 亿立方。我县开采用地下水的潜力还是大的。当前主要问题是,我们农田水利基本建设跟不上去。解放以来,修建渠首工程 20.5 公里,大队级的防渗渠道 145.8 公里,仅占全县干支渠的 17%,绝大部分的渠道无防渗及必要的工程设施,加之我们在水的管理上利用不善,蒸发渗漏严重。新中国成立以来,我县共修建条田 748 块(18.8 万亩),合乎标准要求的只有 354 块(8 万亩左右),仅占耕地面积约 18%,而绝大部分农田仍然是高低不平,灌溉不便,产量较低。因此,我们必须把水利建设放到农田基本建设的首位,要从人力、物力和财力上给以大力支持,切实把水利建设



搞好。

1983年,我们学习和田农村“五好”经验后,县委、政府抓得紧,“五好”建设在全县很快开展起来,取得了很大的成绩。今后,我们还要继续抓好“五好”建设,把我县农村建成现代化的社会主义新农村。

第二,要狠抓草场的基本建设。草原是发展畜牧业的基地,我县共有草场面积974.3万亩。多年来,由于草原建设和管理工作没跟上去,以致不少草场退化,畜草不平衡的矛盾日益突出,牲畜过冬度春的损失仍然较大。因此,加速草原建设已成为我县当前一项十分紧迫的任务。要采取各种有效措施,保护和培植草原,播种优良牧草,建立人工草场,提高草原载畜量,以适应牧业生产发展的需要。

第三,要大搞植树种草。植树种草是发展我县农业牧业生产,开发建设呼图壁的重要的战略措施,是实现生态系统的良性循环和造福子孙后代的根本大计。实行个人、集体和国家一起上,农村和城市一起上,特别是要充分发挥个人的积极性,动员千家万户植树种草,植树种草一定要注意质量,讲求效果,力求做到栽一棵活一棵,栽一片活一片。防止搞形式主义,劳民伤财。

第四,要继续发挥农牧业机械在发展生产中的作用,农业机械化是农业现代化的一个重要方面。现在全县有大中型拖拉机475台,其中队73%,农业汽车76辆,队占25%,手扶拖拉机343台,这是一个很大的力量,是我县发展农牧业生产的有利条件,我们必须抓好。

第五,要大力采用和推广农牧业科学技术,采用现代科学技术是实现传统农业向现代化农业转化的关键。农业要因地制宜地大力推广优良品种,科学管理等一系列技术措施,牧业要培养推广优良品种,特别是要扩大肉牛、奶牛等优良品种和提高细毛羊的优良品种改良,力争“七五”期间实现提高良种化,提高经济效益,生产



母畜的比例提高到60%。近两年,我县名牌甜瓜、西瓜甜度减低,质量下降的问题,值得有关部门重视研究。

## 五、各行各业都要牢固树立为农业服务的思想,适应蓬勃发展的农村工作新形势

农业是国民经济的基础,只有农业发展了,才能提供充足的原料和广阔的市场,各行各业才能得到更快的发展,各族人民生活改善才有可靠的物质基础。历史的经验证明,什么时候农业上去了,我们的日子就好过;什么时候农业下降了,我们的日子就不好过。三年困难时期和十年内乱时期,由于农业生产下降而造成了物资匮乏,人民生活痛苦的情况,至今人们还记忆犹新。因此坚持把农业放在国民经济的首位,保证农业的发展,是各族人民的根本利益所在,我县的农牧业生产连续增产丰收,是同各个部门对农业的支援分不开的,各个部门在支援农业方面是有很大成绩的,今后要继续搞好支农工作,为促进农村商品生产的发展作出新贡献。

要加强对牧区经济建设的支援,县委已成立“支援牧区经济发展协调领导小组”,做好调查研究,作出规划。各部门、各社场协商对口支援项目,发展专业户、重点户、科技户,促进牧区经济发展,提高生活水平,走共同富裕的道路。

## 六、加强党对农村工作的领导,加强思想政治工作

1. 进一步解放思想。十一届三中全会以来的党的政治路线,是以科学的理论作依据,从我国目前阶段的实际出发制定出来的,在实践中已经取得了巨大的成效,因而是完全正确的,是马克思主义的。

邓小平同志在1980年讲到农村经济政策时曾经指出:“现在农村工作中的主要问题还是思想不够解放。”今天仍然是这个问



题,只是表现不一样。1980年的时候,思想不够解放主要表现在不大赞成农村实行联产承包责任制,特别是不赞成实行“大包干”。今天,思想不够解放表现在对待农村商品生产和商品交换发展的问题上,特别是表现在怎样对待先富裕起来的那部分农民的态度上,我们各级干部,都要自觉地把思想统一到党的十二大路线方针上来,统一到三中全会的路线、方针、政策上来,统一到中央1号文件上来,清除“左”的思想残余,继续解放思想,跟上时代形势的新发展,信心百倍的搞好工作。

2. 要加强调查研究,改进领导作风和工作方法。随着中央1号文件的深入贯彻落实,农村牧区有许多新情况有待于去研究,有许多新事物有待于去支持,有许多新问题有待于去解决。各级干部必须坚持深入实际,深入群众调查研究,掌握新情况,坚持发扬实事求是,一切从实际出发的优良传统,要坚决反对主观主义、官僚主义、弄虚作假等不正之风。

3. 要切实加强农村的思想政治工作。农村经济正在进行一场历史性变革,在这一转变过程中,思想政治工作如何结合经济工作去做,向我们提出了许多新的课题,原先,有的同志担心,让农民富起来,会不会出现“物质富,精神穷,收入高,觉悟低”的情况?事实使人们认识到,80年代的农民,经过党的数十年的教育,经过社会主义革命和建设的实践,已不同于合作化前的农民,更不同于解放前的农民,他们是社会主义的新型农民,觉悟水平有新的提高。但是,我们应当看到,这几年来,实行了生产责任制,放宽了政策,农民的生活普遍有了改善。但农村的思想政治工作普遍有所放松,有些农民的个人主义,不顾国家和集体,一切向钱看的思想,不健康的娱乐等现象有所抬头,党在农村的政策越放宽,商品经济越发展,就越需要加强农村的思想政治工作,要克服和防止那种认为农村实行了家庭联产承包责任制,农民自己积极劳动,不需要再进行思想政治工作的错误观点,同时,也不能因为农村不提清除精神污



染的口号,就放松思想政治工作。根据我县的实际情况,农村牧区思想政治工作的重点仍然应放到对农民进行“四个坚持”、“三兼顾”、“三热爱”、民族团结和靠劳动致富的教育方面,思想政治教育的形式可以灵活多样,要注意实效。要继续开展“五讲四美三热爱”和文明村、五好家庭等活动,农村的思想政治工作是一项经常性的工作,要常抓不懈。党员联产户、文明村建设、乡规民约等,应当坚持下去,形成制度。

县委和县人民政府根据党的十二大确定的力争到本世纪末全国工农业总产值翻两番的战略目标和胡耀邦同志关于开发大西北,开发新疆的重要指示精神,提出了我县工农业在“七五”期间和到2000年工农业总产值翻三番的宏伟规划,这次制定的发展规划,坚持了自治州提出的三个面向(面向乌鲁木齐、面向自治区和中央企业、面向昌吉州100多万人民),规划的制定结合了我县的实际,并且留有充分的余地,是一个实事求是的发展规划,我们有许多有利条件,有一定的开发条件,工业有一定基础,门类比较齐全,农副产品资源丰富,乡镇企业潜力很大,实行了以家庭承包为主要形式的联产承包责任制,农牧民的生产积极性十分高涨,所以,我们制订的规划是切实可行的。关于我县工农业总产值到本世纪末翻三番的方向和措施,具体方法和步骤,袁德同志在报告中已讲的比较清楚了,我今天就围绕这个规划给大家提出四句话:“明确方向,放开眼界,群策群力,实现规划。”



## 全县军民总动员 努力实现三年建成文明县目标

### ——县委、军医学校两党委常委联席会议 关于贯彻王恩茂同志“军民共建文明县” 指示的纪要

(1984年8月17日)

8月17日,呼图壁县委和军医学校党委联合召开了常委会议。两常委会的同志进一步学习了中央、中央军委有关军民共建的指示,学习了自治区党委第一书记、军区第一政委王恩茂同志视察呼图壁县时作的“军民共建要向文明县发展,军医学校要和呼图壁县共建文明县”的指示,以及军区政委谭善和同志关于认真落实王恩茂同志指示的指示。讨论、研究了贯彻王恩茂同志指示的具体措施。

参加会议的军、地两党委常委同志一致认为:王恩茂同志关于军民共建文明县的指示非常重要,是对呼图壁县各族军民的关怀和信任。部队在搞好自身文明建设的同时,积极参加地方建设社会主义精神文明活动,是新时期“双拥”工作的新发展,是加强军政、军民、民族团结的好形式。王恩茂同志关于“军民共建文明县”的重要指示,把社会主义精神文明的建设活动提高到一个新的水平,对开发、建设、保卫新疆的伟大事业,对贯彻落实党中央在本世



纪末和下世纪初把新疆建设成为全国重要经济基地之一的战略布局,都具有深远的意义。

两常委会的同志联系实际,认真分析了呼图壁县军民共建文明县的有利条件和困难因素。一致认为:党的十一届三中全会以来,呼图壁县委带领全县各族群众,认真贯彻党的路线、方针、政策,彻底否定“文化大革命”,清除“左”的思想影响,把工作重点及时地转移到经济建设上来,调动一切积极因素,发展经济,搞好建设,使工农业生产条件有所改善,人民生活水平有所提高,初步改变了呼图壁县贫穷落后的面貌,工农业生产的年总值四年翻了一番,全县各项事业呈现出一派欣欣向荣的景象。驻军各部队发扬了人民解放军的优良传统,在搞好自身建设的同时,大力支援地方社会主义物质文明、精神文明建设,受到了全县各族人民的衷心爱戴。军政、军民、民族团结出现了前所未有的大好形势。所有这些,都为建设文明县奠定了坚实的基础。在地方党委的统一领导下,军民共建文明县,必将形成一股强大的合力,大大地促进呼图壁县各项事业的发展。两常委会的同志还认识到:军民共建文明县是一件新事物,各级领导同志还缺乏必要的思想准备,还缺乏经验,加之经济基础较差,精神文明建设的水平还不高,必然会遇到很多困难。只要我们加强领导,深入发动群众,依靠各族群众的智慧和力量,坚持军民共建的原则,扎扎实实地开展工作,就一定能够实现我们的奋斗目标。

两常委会的同志经过认真的座谈讨论,认为搞好文明县的建设,必须坚持如下原则:

一、建立一支能胜任领导建设文明县的党的队伍。县、军医学校在即将开展的整党工作中,要努力搞好各级党组织的整顿工作,进一步端正党风,发挥党的政治、思想、组织的领导作用,这是建设文明县的关键。因此,在军民共建文明县的活动中,第一位的工作就是抓好各级党组织的自身建设,充分发挥基层党委的核心作用、



党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

二、认真贯彻党的十二大精神,争取在本世纪末实现呼图壁县工农业生产的年总值翻三番(即:粮食总产 1.5 亿斤,工农业年总产值达到 2.5 亿元)的奋斗目标。紧紧围绕这个奋斗目标开展军民共建文明县活动,是军民共建活动的中心任务,必须始终坚持。

三、共产主义思想是社会主义精神文明的核心。当前的重要任务就是要在全县军民中进行共产主义思想的教育,深入开展“五讲四美三热爱”活动,深入进行彻底否定“文化大革命”的教育,结合整党,彻底清除“三种人”,把思想真正统一到党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策上来,保证军民共建文明县活动的健康发展。

四、军民共建文明县活动坚持三个为主的原则,即:地方领导为主,发动群众自己搞为主,做好思想政治工作为主。紧紧依靠地方各级党组织和群众深入开展共建活动,逐步形成军民共建、工农共建、单位自建的群众性共建热潮。军队在共建文明县中要坚持以精神支援为主,在做好思想政治工作的基础上,根据自己的特点,大力开展各种形式的助民活动。

五、在建设文明县的活动中,要突出重点,紧紧抓住城镇建设这个中心环节,以城镇带乡村,以机关带基层,以点带面,全面发展。

两常委会的同志一致同意,当前军民共建文明县要做好以下七项工作:

1. 迅速将王恩茂、谭善和同志关于共建文明县的指示传达到全县军民中去。军医学校已将王恩茂同志的指示向全校排以上干部作了传达,召开了政工会议,作了布置。县委及时将指示向参加农村工作会议的干部作了传达,进行了讨论,并将王恩茂同志的指示下发所属各级党组织,同时组织了参加农村工作会议的 150 多名大队书记以上的干部参观了军医学校的校园建设。目前,要利



用一切宣传形式、宣传工具,将王恩茂同志的指示尽快向全县军民进行传达贯彻,做到家喻户晓,人人皆知。

2. 组成军地共建文明县领导机构。以县委领导为主,驻军、驻县有关单位领导参加,组成军地共建文明县领导小组,负责全面领导文明县建设工作。

组 长:刘仰嵩

副组长:张兴琪、袁德、济民、苏铁翔

顾 问:杜贤友、李含英、郭云义、王文德、殷树仁、潘进麟

成 员:杨明智、毕都拉、马景援、陈万生、李新荣、李生福、周俊卿、包泽泉、徐茂松、温翠林、黄生江。654台、631台、供电所、石油运输站主要领导各一人。

3. 制定文明县建设规划。实现军民共建文明县的规划是全县军民共同努力的目标。两常委会初步设想:“实行全县军民总动员,3年建成文明县。”即1985年底,县城所属工交、财贸、文教、卫生、党政机关、企事业单位,要有70%以上的单位建成文明单位。1986年上半年将呼图壁镇建成文明镇。1987年上半年农村各乡、场要有60%以上的村、队建成文明村、队。凡达到上述文明村、队指标者即可成为文明乡、文明场。努力奋斗,争取1987年底建成文明县。

县委立即组织有关人员根据这个设想制定具体的规划,分批施行。文明城镇建设是重点,必须先走一步,认真抓好。以城镇带乡村,促全县。拟集中力量建好东风大街,争取年底做出成效。为此,及时规划好县人民公园,分批施工,争取在两年内把呼图壁镇建设成一个清洁、美丽、文明的城镇。

4. 继续抓好已有共建点的活动。目前,军医学校已抓了四个共建点的建设并取得了一定的成果和经验。在文明县的建设过程中,军医学校应不断提高共建点的质量,使共建点成为文明县建设的“样板”。



县委除抓好军民共建的活动外,还应抓好其他形式的共建活动。做到以“共建”带“自建”,“自建”促“共建”,从而形成一股强大的合力,推动文明县建设的深入发展。

5. 实行领导抓点负责制。县委、军医学校党委常委同志要带头建立共建联系点,联系点实行两党委交叉联系责任制。各公社、各系统、各单位领导都要建立自己的共建和自建联系点,在建立共建联系点时,军队和地方本着互利的原则,与农村“两户”“一体”建立经济合作,大力扶持专业户、重点户,大力发展商品生产,把农村经济搞好。

6. 以县科协为主,成立军地“智力双拥”协调委员会。制定“智力双拥”规划,开展科普教育活动。

7. 加强文明县建设活动中的思想政治工作。文明县的建设主要是思想建设,要把思想政治工作和改革创新的精神贯穿于文明县建设的全过程。

在农村则要充分发挥党支部、共青团、妇联、民兵组织的作用,建立“乡规民约”,建设“五好家庭”,搞好“党员联系户”制度,使文明村、文明县的建设成为全民的自觉行动。

县委和军医学校党委常委表示:决心做到紧密团结,加倍努力,发扬艰苦创业的精神,扎扎实实地开展工作,为创建繁荣昌盛的、文明富庶的呼图壁而努力奋斗!



## 加强领导 统筹规划 深入开展军民共建文明县活动

### 呼图壁县军民共建文明县领导小组 第一次会议决定

(1984年9月15日)

军民共建文明县领导小组于1984年9月15日召开了第一次全体会议。会议讨论并原则通过了关于文明县建设规划,增补了领导小组成员,决定了办公室组成人员,确定了军、地领导互相配合,抓好第一批18个共建单位的建设。

会议号召全县军民紧密团结,扎扎实实地工作,努力完成《规划》中提出的各项任务,争取3年建成文明县,为开发建设新疆作出更大贡献。

附件一:

增补下列同志参加军民共建文明县领导小组

王庆超(631台副台长)、张兴厚(654台台长)、周玉卿(民政厅疗养院副院长)、周国贤(供电所党支部书记)、张广山(石油运输站党支部书记)、杨学超、李广藩、刘洪义、潘进文、朱荣华。

军民共建文明县领导小组办公室组成人员:



主任:张兴琪

副主任:温翠林、包泽泉、陈万生、孙成明、费斌(专职)。

成员:高慎民、李国俊、刘安曼、宣寿琪,暂缺两名专职工作人员。

附件二:

呼图壁县、军医学校领导共建联系点

1. 呼图壁镇——军医学校  
学员二、三队 刘仰嵩、杜贤友、李含英
2. 县第一中学——军医学校  
学员一队 张兴琪、颜阳生
3. 县鞋帽服装厂 潘进麟、苏铁翔
4. 县针织厂 马景援、郭云义
5. 县医院 巴婉章、济民
6. 县医药公司——军医学校  
中医教研室 王文德、张连生
7. 县百货公司 马洪才、张志钦
8. 昌华皮鞋厂 袁德、刘博
9. 县第一小学——军医学校学员四队
10. 镇敬老院——军医学校管理科
11. 甘里店公社甘里店大队 贾锦弼、阿不力米提
12. 甘里店公社良种场一队——县武装部 杨明智
13. 园户村公社牧场 马立荣
14. 园户村公社三工湖大队 田成亮、杨国栋
15. 五工台公社西树窝子大队 殷树仁、马占奎
16. 五工台公社大泉大队 陈庭忠



17. 大丰公社解放大队 荣庆旋

18. 雀尔沟公社四大队(含公社所在地、单位、南山牧场、三中、四中) 普拉提、毕都拉、包泽泉、李新荣

### 附件三:

#### 呼图壁文明县建设规划

(一)加强各级领导班子建设,建立一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍

1. 各级领导班子要坚决贯彻执行党的路线、方针、政策,与党中央在思想上、政治上保持高度一致,以改革创新的精神带领全县各族人民在四个现代化建设中开拓前进。

2. 各级领导班子要努力加强自身建设,严格执行《关于党内政治生活的若干准则》,密切联系群众,自觉抵抗制不正之风,反对官僚主义,带头实现党风根本好转。

3. 各级党组织要严格按党中央部署和要求完成整党任务,把基层党组织建设成为领导四个现代化建设的坚强堡垒。

4. 加快实现各级领导班子“革命化、年轻化、知识化、专业化”的进程。1987年县级领导班子成员中大专以上学历文化程度要达到40%以上。部局级领导干部中大专以上学历文化程度由目前的13.4%提高到20%以上,中专或高中文化程度由目前的46.5%提高到60%左右,平均年龄由目前的43岁降至41岁以下。同时注意培养和选拔少数民族干部和妇女干部进入各级领导班子。少数民族领导干部力争达到与总人口中所占的比例相适应。

5. 逐步实现我县党校教育正规化,争取开设党政干部中专班。采取多种学习方式,提高我县干部队伍的政治素质和文化素质。1987年大专以上学历文化程度由目前占干部总数的6%提高到10%



左右,中专或高中文化程度由目前占干部总数的 53.9% 提高到 68% 左右。

6. 全面推行党政、事业单位干部岗位责任制,不断提高各级干部科学管理水平和工作效率。

## (二)建立健全思想政治工作制度,努力搞好社会主义精神文明建设

1. 全县建立一支以报告员、宣传员、辅导员为骨干的思想政治工作队伍,各企事业单位要建立政工机构或委派专职、兼职政工人员。工会、妇联、共青团,都要在党组织的领导下,根据自己的工作性质、特点,开展思想政治工作,充分发挥思想政治工作在经济工作、业务工作中的保证作用。

2. 努力办好广播、电视,使广播电视成为宣传党的路线、方针、政策,进行精神文明建设的重要工具。在 1987 年我县电视开设分米频道,建设地面接收站,使全县 80% 地区的群众都能看到几套电视节目。维吾尔语电视差转台基本上达到与汉语台同步发展;按照有线与无线相结合的方针,我县建成广播调频台,使全县 90% 以上的各族群众收听到广播。

3. 深入开展“五讲四美三热爱”活动,促进党风、社会风气的根本好转。坚持对群众进行共产主义、爱国主义、集体主义、辩证唯物主义、军民团结、军政团结的教育,提高思想觉悟水平。特别是加强民族团结的教育,使“两个离不开”的思想深入人心,并转化为各族群众的自觉行动。

4. 坚持向群众进行社会主义民主与法制的宣传教育,健全各级调解组织和治保队伍,落实防范措施,完善各种规约、守则,力争三年内使我县社会治安状况恢复到建国以来历史最好水平。

5. 移风易俗,破除封建迷信活动,做到全县城乡无买卖婚姻,无溺弃女婴现象,及时收缴并销毁淫秽物品,反对和抵制各种精神污染。



6. 做好计划生育工作,使人口的增长与国民经济的发展相适应,在 1987 年内将我县人口自然增长率由目前的 13‰ 降到 12.5‰。

7. 关心群众生活,做好社会福利工作。做到城镇学龄前儿童能基本入园入托;农村以村为单位建立季节性托儿所、幼儿园;妥善安置复员退伍军人和烈军属的工作、生活;关心爱护老党员、老干部、五保户,使他们老有所养,安度晚年;做好农村扶贫工作,对贫困户从各方面给予支持和照顾,对他们扶本、扶志,力争在 3 年内全县贫困户基本脱贫。

### (三)绿化、美化环境,加快乡镇建设步伐

1. 1985 年全县完成乡镇建设规划。做到各种设施布局合理,样式新颖、美观大方,有利于经济建设的发展和群众生活水平的提高。

2. 在经济发展的前提下,不断改善群众的生活条件。3 年内城镇人均住房面积由目前的 8~10 平方米增加到 12 平方米;农区 90% 以上的群众能使用清洁无害的饮水;乡、村解决电力照明问题;镇、乡、村的主要交通干道铺设沥青路面;在农村要大力推行节能灶、沼气、太阳能,节约能源;城乡各地做好两管五改工作(管水、管粪、改水井、改厕所、改畜圈、改炉灶、改环境)。

3. 大搞植树造林,绿化、美化环境。3 年内,使我县森林覆盖率由目前的 2.55% 提高到 2.6%。为了实现这一目标,我县农区 3 年内要完成 1.3 万亩的植树造林任务。城镇各单位都要大搞绿化,大搞种树、种花、种草,改善工作环境,美化市容。

4. 加快呼图壁城镇建设步伐。在全面治理的基础上,重点抓好东风大街的建设;拆除违章建筑、整治市容;逐步改造居民区,做到居民区路平、通水、通车;做好环境保护工作,消除噪音和烟尘污染。



#### (四)做好经济工作,发展商品生产,搞活经济,繁荣市场

1. 按照国民经济有计划、按比例发展的方针,逐步加快我县经济发展步伐,使我县主要经济指标递增率在3年内达到或超过本州平均递增速度。即:工农业生产年总产值平均每年递增14%~15%,人均工农业产值平均每年递增13%,粮食总产量平均每年递增4%~7%,人均占有粮食达到1100斤,牲畜年末存栏头数平均每年递增2%~3%,商品纯销售额每年平均递增15%。

2. 开发建设牧区,发挥牧区资源优势,加快牧区建设,提高牧民生活水平。牧区建设必须坚持以牧为主,多种经营,全面发展的方针,走牧、农、林、工、副相结合,牧、工、商综合经营的道路。全县各行各业都要对口支援牧区建设,发展牧区商品生产,在3年内使牧区牧民的人均收入由目前的80.5元提高到170元。

3. 疏理商品流通渠道,搞活经济,繁荣市场。县城当前应抓好已有的两个农贸市场的管理和建设,并逐步建立新的农贸市场,做到各种商品交换分区分类进行。抓好农村乡镇建设,3年内,各乡镇所在地要成为本地政治、经济、文化活动的中心。

#### (五)做好智力开发工作,提高各族群众科学、文化、教育、卫生、体育水平

1. 认真落实党的知识分子政策,充分发挥知识分子在四个现代化建设中的重要作用。逐步扩大智力投资,努力培养适应四个现代化建设的各类人才。

2. 加快全县城乡文化设施建设,活跃群众业余文化生活。1987年内建成县图书馆和新华书店大楼,建立各乡、场文化站,60%的村建立文化室。县新疆曲子剧团要坚持挖掘、移植与创新相结合的原则,坚持传统剧目与现代戏相结合,以现代戏为主的方



针,不断提高演员素质和演出水平,3年内新创作和排练10~15出新戏。

3.教育工作要坚持“面向现代化、面向世界、面向未来”的方向,大力改革中等教育结构,根据四个现代化建设要求,不断加强和发展职业教育、民族教育,努力提高普通中小学教育质量,争取在3年内普及农区小学教育。抓好成人教育工作,完成职工补课任务,提高职工队伍的素质。在农村抓紧扫盲工作,1987年全县基本完成扫盲任务。

4.努力发展体育运动,增强人民体质。1987年我县参加体育锻炼的人数由目前约占总人口的25%增加到35%,综合运动水平达到本州中等水平,基本完成我县体育中心设施的建设。

5.贯彻以预防为主、防治结合的方针,提高各族群众健康水平。3年内要采取各种措施解决边远农牧区群众就医难的问题,做到乡有卫生院,村有卫生所,队有卫生室;抓好县人民医院建设,3年内医务人员达到200人,病房床位增加到150张;做好地方病防治,按规划完成灭獭和布病的普查普治工作,控制地甲患病率,力争使全县无克汀病新患发生。

6.军医学校与县有关单位进行对口协作,共同做好智力双拥工作。军医学校负责协助有关单位做好思想政治工作,开展军训、代培医务人员。县有关单位负责向军医学校提供学员实习基地,帮助部队搞好军地两用人才的培养。

7.县科协要贯彻党的“经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设”的基本方针,在1986年内建立起全县科普工作体系。为全县经济层次服务。广泛开展科技咨询、承包、可行性论证、新技术推广普及、青少年科普活动等工作,将科学技术这一潜在的生产力变成现实的生产力,促进经济建设的发展。

#### (六)搞好文明单位建设,为文明县建设奠定基础

1.根据两常委会8月17日联席会议纪要精神,县和军医学



校、武装部领导 1985 年共建立 18 个联系点,这些联系点要在 1986 年内建成精神文明先进单位,为全县起到示范作用。

2.1985 年城镇 70% 的单位要建成文明单位,1987 年全县 60% 的村建成文明村,所有的乡、镇建成文明乡镇。

(七)驻军各部队和驻县各单位要积极参加文明县建设,努力搞好自身精神文明建设工作,给全县文明单位的建设起示范作用,并在人力、物力、财产等方面为文明县建设提供必要的支持

(八)本规划试行中,要及时总结经验,根据上级指示精神,结合文明县建设的发展,进行必要的修改和补充,使规划不断地完善



## 建立健全县级机关岗位责任制 开创机关工作新局面

——在县党政机关实行岗位责任制  
动员大会上的讲话

(1984年9月18日)

今天,县委召开的党政机关、群众团体和事业单位普遍建立和实行机关岗位责任制大会,是加强机关建设的动员大会。建立和实行机关工作人员岗位责任制,是机构改革的重要内容,也是巩固发展机构改革成果的重要措施,这件大事非抓不可,势在必行。

州政府马品江副州长和人事局张继勋副局长今天参加我县的动员大会,并要作重要讲话。

为了建立好和实行好我县的机关岗位责任制,今年6月,在自治区、州党委的安排组织下,县委副书记张兴琪同志带领有关人员到吉林省柳河县进行了考察,学习了柳河县推行岗位责任制的经验。这对于促进我县机关建立实行岗位责任制将起到抛砖引玉的作用。参照吉林省柳河县实行岗位责任制的方法和经验,结合我县的实际情况,我们已经拟定了实施方案,张兴琪同志公布了此方案,希望认真贯彻落实,下面我讲几点意见。



## 一、建立和实行机关岗位责任制的重要性,必要性

党政机关实行岗位责任制,是中央作出的一项重大措施,是机关建设的一场革命,是整党边整边改未整先改的重要内容,也是广大干部群众的强烈愿望。长期以来,我们机关工作中存在许多弊病,“职责不清,分工不明,忙闲不均,功过不分,效率不高”的问题很突出。在一些部门遇事互相推诿,扯皮不负责任的官僚主义很严重。机关的这种状况不仅不适应各项工作开创新局面,而且也损害了党和政府在人民群众中的威望。因此,及时地建立和实行机关岗位责任制是克服平均主义倾向,解决“吃大锅饭”、“捧铁饭碗”的有利措施,对于整顿机关工作秩序,克服官僚主义,改进机关作风,严明工作纪律,提高工作效率,对激励和促进广大机关工作人员奋发向上,提高干部队伍的政业务素质,努力开创机关工作的新局面,都具有重大意义。今年年初,我们通过对各级机关的机构改革和领导班子的调整,使各级机关的面貌发生了比较明显的变化。但是,现在一个十分尖锐的问题已经提到我们面前:机关建设是到此为止还是继续前进?如果我们满足于机构改革的初步成果而停滞不前,那么,我们这个成果不但不能巩固和发展,而且势必走回头路,使这一成果得而复失。由此可见,岗位责任制不是搞不搞的问题,而是一定要搞,非搞不可,势在必行。我们不能再等待了,不能再观望了,不能再犹豫了,一定要发扬改革的精神,积极推行岗位责任制。各个部门和每个机关工作人员,一定要充分认识建立和实行岗位责任制的重要性,必要性,可行性,提高认识,端正态度,自觉地,积极地投入到这项工作中来。



## 二、从实际出发,建立岗位责任制

我县党政群机关从今年第四季度试行岗位责任制,1985年全面推行。今年第四季度党政群机关和事业单位岗位责任制采取“联系工作,百分计奖”的形式以党的三中全会以来的路线、方针、政策为指针,以完成或超额完成年初县委和县人民政府下达的各项经济指标和工作任务为目标,根据各部门的工作内容和特点,抓住主要矛盾,突出工作重点,集中力量解决几个重要业务问题,或重点完成几件工作,使本部门的工作发生新变化,出现新起色,为明年全面推行机关和事业单位岗位责任制打下良好基础。

建立和实行岗位责任制,要从实际出发,实事求是,最基本的一条是把职、责、权统一起来,使每个工作人员各行其职,各负其责。要求是:

1. 明确部门工作任务,职责范围。各部门,各事业单位要组织全体工作人员,结合本部门的实际情况,认真讨论制订各部门的工作任务和职责范围。

2. 建立和健全规章制度。各部门要在讨论明确各部门的职责范围的同时,组织全体工作人员从检查部门的原有的规章制度着手,讨论建立和健全部门的各项规章制度。为会议、学习、文书处理、车辆使用,劳动卫生,安全保密等都要有明确的规定。使工作有章可循,逐步达到制度化、规范化、标准化、科学化。

3. 明确分工,人人制定岗位责任制。各部门要根据人员编制,工作任务和职责范围,从上到下逐级分解任务,明确规定从领导干部到每一个工作人员应有的权限和应负的责任。作到事事有人负责,人人有职、有岗、有责、有权。制定岗位责任制要内容具体,明确适当,切实可行。既要有数量,质量和时间的要求,又要有工作纪律,工作方法和实现的措施。



### 三、搞好考评奖励,促进岗位责任制的不断完善

1. 建立和实行以考勤、考德、考能、考绩为内容的考核评比制度。要以每个工作人员履行责任制的情况为主要依据。全面进行考核。要以考核为主,使岗位责任制真正落到实处而不流于形式。

2. 加强机关干部考核工作。组织、人事部门要通过建立和实行岗位责任制,结合考评活动,按照干部管理范围,认真抓好干部考核工作,要把总结评比考核与平日考核紧密地结合起来。在考核干部的同时要注意发现和总结先进典型,及时交流推广。

3. 认真搞好庆功授奖。表彰先进的活动,本着精神鼓励和物质鼓励相结合,以精神鼓励为主的原则,对评选出来的先进个人和集体,发给证书、奖状或锦旗,并给予适当的纪念品;对评选出的先进个人和集体,部门和全机关要通过大会、广播报功等多种形式予以表彰和鼓励。

### 四、加强领导,使岗位责任制不断落实

成立县委、县政府党政机关和事业单位岗位责任制领导小组,由8人组成。组长张兴琪,副组长马景授,成员有陈庭忠、张平、张兴魁、王仁军、孙锦敬、孙成明,领导小组的主要任务是负责建立岗位责任制的全面动员部署和检查总结工作开展情况,研究决定在建立岗位责任制工作中的有关重要事宜。

在领导小组的统一领导下,各有关部门分工负责,共同做好有关具体工作。

各部门的领导,要把建立岗位责任制作为一件大事来抓。列入党委(党组)重要议事日程,第一把手要亲自抓,要安排一名分管领导,集中时间和精力抓好这项工作,要把思想政治工作贯穿始终,不断解决好思想认识问题,要注意培养典型,总结交流经验,把岗位责任制切实抓好,付诸实施,开创机关工作的新局面。



## 加快改革步伐 为建设富裕文明的 呼图壁县而奋斗

——在中国共产党呼图壁县委第五次  
代表大会上的工作报告

(1985年1月23日)

我受中国共产党呼图壁县第四届委员会的委托,向中国共产党呼图壁县第五次代表大会作报告,请予审议。

### 一、总结历史经验,继续开拓前进

中国共产党呼图壁县第四次代表大会是1980年2月召开的,距今已5年了。在这期间,我县同全国各地一样,以党的十一届三中全会重新确立的马克思主义的路线为准绳,在指导思想和实际工作的各个方面进行了拨乱反正,胜利地实现了党的工作着重点的战略转移,使各项工作进入了新的发展阶段。在农村全面推行和完善了家庭联产承包责任制,并把这一成功开始运用到城市经济改革中来,使全县的政治、经济形势都发生了巨大地变化。出现了政治局面更加安定,社会治安明显好转,经济建设迅速发展,人民生活不断改善,民族团结更加巩固,各方面的工作都有长足进步,各族干部,群众心情舒畅,团结一致,大干四个现代化的大好局面。现在,呼图壁县的政治、经济形势都是新中国成立以来最好的



时期之一,而且,还在朝着更好的方向发展。召开县第五次代表大会的条件已经具备了。

总结5年来我县党的工作取得的成绩,主要表现在:

第一,农牧业生产迅速发展。十一届三中全会以来,由于全县各级党组织认真贯彻落实了党在农村的各项方针政策,狠抓了农村生产关系的改革,生产条件的改善。特别是全面推行和不断完善了各种生产承包责任制,实行了以包干到户为主的生产责任制,极大地调动了农牧民的积极性,把农村经济推向了全面发展的新阶段。1984年,全县农业总产值可达到4800多万元,比1979年增长2倍多。粮食总产量达1亿斤,比1979年增长51.3%,油料总产量达594万斤,比1979年增长56.7%;各类牲畜存栏总头数达26万头,比1979年增长43.3%。5年来,我们共向国家提供商品粮食达13832万斤,油品604万斤,肉食3000多吨。

1984年,全县造林面积达2300多亩,零星植树44万多株。给社员划分自留林地12610亩,发放林权证9326份。全县造林面积累计达到2.3万多亩。

乡镇企业1984年已发展到83个,从业人员达3000多人,全年总产值预计达1600多万元,比1979年增长近4倍。

第二,工业生产在改革中阔步前进。由于工交战线认真贯彻调整、改革、整顿、提高的方针,调整了工业内部结构,抓了企业整顿,充实加强了企业领导班子,重视发挥了技术人员的作用。推行各种形式的经济责任制,对部分老厂进行了技术改造,与外地开展了经济技术协作,企业经济效益明显提高。1984年全县工业总产值达2280多万元,比1979年增长近2倍。

第三,财贸工作成绩显著。财政收入逐步增长,城乡市场繁荣,购销两旺,各族人民生活水平有了新的提高。1984年,商业购进总额达3200万元,比1979年增长3倍。销售总额达3900多万元,比1979年增长47.6%;外贸总产值达394万元。财政预算收



入 487.4 万元,完成 509 万元,完成计划的 111.66%,比 1979 年增长 54.99%,预算支出 1122 万元,支出 1082 万元,完成计划 96.42%,比 1979 年支出增长 33.2%,近几年全县共认购国库券 177.5 万元,征集国家能源交通重点建设基金 75 万元,支援了国家建设。

5 年来,由于党的富民政策的贯彻落实,使广大农牧民收入显著增加,在城镇,我们采取各种渠道,对城镇待业人员、待业知青基本上安置就业和自谋职业。由于扩大就业面,加上调整工资,恢复奖金制度,职工收入普遍得到增加。1984 年,全县人均收入达 362 元,比 1979 年增长 3 倍多。城镇储蓄额达到 1100 多万元,比 1979 年增长近 4 倍。农牧区储蓄达 754 万元,比 1979 年增长 5 倍多。计划交通、物资、水电、农机等部门的工作,也都取得了较好的成绩,对发展我县经济作出了积极的贡献。

第四,科技、教育、卫生、文化体育、广播电视、编修县志、民兵等事业有了新的发展。县和乡、镇普遍成立了科技协会、科普协会,围绕经济建设开展了科学技术研究活动。近两年完成了 15 个项目,18 个课题的科研计划,编写了 15 个课题的区划资料,在科技成果推广应用方面,收到了明显的经济效益。

教育事业有了很大的发展。现在全县有中小学校 72 所,其中小学 55 所,中学 17 所。在校师生 19843 人,其中中小学教职工 1256 人,中小學生 18587 人,小学普及率已达到 92.5%。五年来,为各类大中专学校输送了一批优秀学生,为各行各业培养了一大批有社会主义觉悟的,有文化的劳动者。

卫生事业有所发展,计划生育工作取得了新的成绩。目前,全县已有 1 个医院,6 个乡、镇卫生院,25 个卫生所,31 个卫生室,卫生医务人员达 360 多人,乡村医生 84 人基本上形成了全县医疗卫生防治网。1984 年全县人口自然增长率由 1977 年的 30‰ 下降到 14.41‰。在这期间共少出生人口达到 1.3 万余人,全县采取各种



节育措施的育龄妇女达 8679 人,一胎率达到 63.77%。

文化体育工作日益活跃。5 年来,县新建了文化馆楼和成立了图书馆,农牧区六个乡、镇普遍成立了文化站。县新疆曲子剧团成立以来,共排演大、中型古装戏、现代戏和传统折子戏 28 出,演出 200 余场次,受到了县内外群众的好评。现在,全县共有电影放映单位 46 个,农区还新建了两个集镇电影院。5 年来,我县共举办县级运动会 41 次,参加比赛人数共达 2.003 万人次,县速度滑冰队 4 年夺得全州团体第一名,一年获团体第二名。广播电视事业迅速发展。全县城乡安装喇叭 2785 只,广播线路达 426 公里,电视差转面由过去的覆盖面积半径 15 公里扩展到了 72 公里,同时正在把电视差转台建成电视录像转播台。

1983 年以来,我县已着手编写《呼图壁县志》,成立了工作机构,配备了专职干部,做了一些必要的准备工作。

第五,城乡建设事业迅速向前发展。为了加快城乡建设的步伐,我们采取了远期规划与近期建设相结合,政府资助与发动群众集资相结合的办法,新建了东风大街,修铺了沥青路面。在农牧区结合改变生产条件,开展了五好建设,已修主干渠 280 多公里,铺砂石路面 170 多公里,修桥 56 座,打井 53 眼,修复旧井 75 眼,架高压线路近 30 公里,低压线路近 30 公里,完成条田配套面积近 5 万亩,改良土壤面积 2 万亩。这些措施,对改变农牧区生产条件,发展农牧区经济建设发挥了重大作用。1979 年以来,由于我们重视了城乡建设使城乡的面貌大有改观,群众是比较满意的,上级机关也给予了应有的支持和正确评价。

第六,加强了领导班子的建设,提高了党的战斗力。粉碎“四人帮”以后,特别是党的十一届三中全会以来,全县各级党组织不断清除“左”的影响,从思想和组织上加强了领导班子建设。我们按照“四个现代化”标准,严格把好“三关”的要求,顺利地完成了机构改革任务和政社分开的建政工作。机构改革调整后,全县 80 多



个部局级单位和部门共配备领导干部 201 人,平均年龄 42.2 岁,比改革前降低 6.3 岁,大专程度 22 人,占 12%,比改革前提高 4.8%,中专、高中程度 56 人,占 30%,比改革前提高 15%,在机构改革中,提拔了一批少数民族干部和妇女干部,充实到了各级领导班子中去。我们根据中共中央国务院[1983]35 号和新党发[1984]35 号文件精神,对农村现行体制进行了改革,实行党、政、企分开。现在全县已建立了 3 个镇,4 个乡,43 个村,171 个村民小组和 6 个居民委员会。建政以后,农村基层干部的年龄、知识、专业在结构上发生了较大变化。绝大多数干部事业心强,有进取精神,敢抓、敢管,群众反映好。第四次党代会以来,我们坚持积极慎重的方针,共发展党员 371 名,全县党员总数已达到 2531 名,比第四次党代会时增加了 480 名;基层支部共有 175 个,比第四次党代会时增加了 38 个。同时,我们还加强了对工会、妇联、共青团、民兵、科协等群众团体工作的领导,加强了对侨务、民族宗教等项工作的领导,并注意发挥这些部门在新时期应有的作用。

党的十一届三中全会以来,县委认真执行宪法,重视政权建设,尊重和支持县人大开展工作,宣传人大工作的重要性;充分发挥政府行政指挥职能作用和政协在“四个现代化”中的作用,在加强和改善党的领导方面不断得到提高,增添了活力和战斗力。

第七,逐步清除“左”的影响,落实了党的政策,调动了一切积极因素。十一届三中全会以来,我们组织广大党员干部和群众先后认真开展了真理标准的讨论和四项基本原则的教育,进行彻底否定“文化大革命”的教育,贯彻执行了党中央关于在经济上实行进一步调整,在政治上实现进一步安定的方针,特别是学习了《关于新中国成立以来党的若干历史问题的决议》、党的十二大文件和《邓小平文选》,使大家从理论和实践的结合上逐步分清是非,划清了界线,清除派性,清除了“左”的影响。在政治上,纠正了过去搞阶级斗争扩大化的那一套,平反了历次运动的冤假错案。对“文



化大革命”期间受立案审查处理的党员、干部和群众,全部进行了认真的复查,对其中的冤假错案作了平反纠正。对新中国成立后“文化大革命”前历次政治运动中受审查处理的干部也进行了复查,冤假错案得到了昭雪和纠正,对原来错划的右派分子和地方民族主义分子全部进行了改正。宣布了原工商业者已改造成为劳动者,把原为劳动者的小商小贩,和工业者从资产阶级工商业者中区别出来,为已改造成为劳动者的原地主、富农分子改定了成分。

为了充分发挥知识分子的聪明才智,县委成立了落实知识分子政策领导小组,多次召开会议,研究解决知识分子中的具体问题。县委、县人民政府制定了落实自治区党委下发的[1983]71号文件的具体规定,给知识分子发了书报杂志费,知识分子补贴,边疆年限补贴,浮动工资一级,解决了家属子女落户问题,知识分子入党难的问题也得到了解决。目前,已给115名知识分子的家属子女467人落户,在知识分子中发展党员121名。这一系列工作,解决了大量党内和人民内部的矛盾,化消极因素为积极因素,推动了全县政治和经济形势的发展。在经济建设上,农村普遍实行了家庭联产承包责任制,城镇经济体制改革正在深入进行,克服了过去“吃大锅饭”的弊端,进一步调动了广大干群的社会主义积极性,促进我县工农牧业生产和各项工作生气勃勃地健康地向前发展。

第八,党风、民风、社会风气明显好转。由于十年内乱,“左”的影响,污染了党风、民风和社会风气,影响了党群关系,破坏了社会治安。十一届三中全会以后,县委重视党的纪律检查工作,各级党组织都注意党风建设,组织广大党员、干部和群众先后认真开展了真理标准的讨论和四项基本原则的教育,贯彻执行了《党章》和《准则》加强党规党纪宣传教育。并严肃查处了一批违纪案件。开展了打击经济领域中严重犯罪活动的斗争,对少数党员、干部中存在的官僚主义,以权谋私吃喝浪费等不正之风也都进行了认真教育,严肃处理。与此同时,我们在全县广泛深入地进行了民主与法制



的教育,从重、从快、严厉打击了各种刑事犯罪活动;深入开展“五讲四美三热爱”活动,加强了精神文明建设,总的看来,我县党风有了好转、社会风气有好转,安定团结的形势越来越好。

5年来,我们的工作总的情况是好的,但也存在一些缺点和不足之处。主要是,在经济建设工作中,我们的思想还不够解放,改革创新步子迈得还不够大,经济发展速度还不够快,这些问题必须引起我们的重视,在今后的工作中加以改进。

回顾过去,我们的主要经验教训是:

第一,任何时候都必须坚定不移地坚持四项基本原则,坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策,在思想上、政治上同党中央保持高度一致。十一届三中全会以来,党中央所确立的路线、方针、政策都是完全正确的。我们只有不折不扣地贯彻党的路线、方针、政策,才能解放思想,清除“左”的思想影响,大胆改革创新,把各项事业推向前进。否则,我们的事业就遭受挫折,发展就缓慢。比如,我们在贯彻中央1号文件时,对推广和实行家庭联产承包责任制问题上,我们个别社队行动迟缓了一步,实践证明,实行和不实行“包干到户”责任制将出现收入情况的悬殊。现在,全县农区不但全面实行了“包干到户”责任制,而且在牧区已经开始普遍推广牲畜折价包干到户责任制。

第二,任何时候都必须牢牢抓住经济工作不放,真正确立经济建设在一切工作中的中心地位。必须坚持实事求是的思想路线,尊重群众的首创精神,进行创造性的工作。党的工作重点转移之后,我们坚持以经济建设为中心,坚定地贯彻执行国民经济调整改革、整顿、提高的方针。使整个经济建设走上稳步发展的轨道。县委常委会把经济建设作为讨论研究的重点,制定了加快我县经济建设发展的规划,年初有安排,年中有检查,年终有总结。对经济工作的领导比较扎实。农村改革的战略性突破,促进了农村经济向大规模商品生产转化,走上了农牧林副渔全面发展,工商建



运服综合经营的道路,农村呈现出一派生机勃勃的繁荣景象。工交生产在调整中协调比例,在整顿中提高管理水平。在初步改革中增强活力,保持了稳定持续的发展势头。乡镇企业以它特有的生命力,艰苦创业,迅速发展,成为农村经济的重要支柱。比如,我们在贯彻中共中央1号文件时,解放思想,狠抓农村改革,推广和实行以“包干到户”为主要形式的联产承包责任制,使全县涌现出了3800多个专业户、重点户。1984年收入万元以上的农民有300多户,提供商品粮万斤以上的农户有430多户,为了更好地贯彻中央两个1号文件精神,使牧区尽快致富,县委成立了支援牧区经济建设协调领导小组,对加快发展牧区的经济建设,提高到了议事日程,并初步发挥了作用。

党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》为城市经济体制改革指明了方向。决定中指出:“在以城市为重点的整个经济体制改革中,要解放思想,实事求是,一切从实际出发,把党的方针政策同各地区、各部门、各单位的实际密切结合起来,创造性地贯彻执行。”我们各级党委、政府认真学习深入贯彻《决议》精神,进一步解放思想,清除“左”的影响,大胆改革创新,使我县的经济建设和各项事业出现了新的腾飞局面。

第三,在经济建设的同时,必须十分重视社会主义精神文明的建设,党的工作重点转移后,我们狠抓了以共产主义思想为核心的精神文明建设,各级党组织重视把文明建设放在重要的位置上,力争改变教育、科技和文化等事业同经济建设不相适应的状况。深入开展了“五讲四美三热爱”活动,广泛开展“文明村”、“文明乡”、“文明镇”、“文明厂(矿)”、“文明学校”、“文明医院”活动,“民族团结月”活动,“维护妇女儿童合法权益宣传月”活动,“军民共建文明县”活动和根据上级党委的指示进行了清除精神污染工作,有力地促进了群众觉悟的提高和社会风气的好转。

第四,任何时候都必须认真贯彻执行党的民族政策,增强民族



团结。把民族团结教育工作长期不懈地抓下去。大力宣传了“两个离不开”的思想,深入进行党的民族理论,民族政策和民族团结的教育,强调各民族互相信任,互相支持,互相学习,互相谅解,大力表彰加强民族团结的好人好事,正确处理和妥善解决民族团结方面出现的各种问题,使“两个离不开”的思想深入人心,不断巩固和发展了安定团结的政治局面。

第五,坚定地相信和依靠各族干部,群众的绝大多数是搞好一切工作的基础和保证。人民群众是国家的主人,是推动历史前进的动力。我们党是各族人民利益的忠实代表,我们所进行的一切工作都是为各族人民的利益服务的,在任何时候我们都要坚定地相信和依靠各族干部、群众的大多数,密切党和人民群众的联系,全心全意地为各族人民服务,遇事和群众商量,维护各族群众的利益。只有这样,一切事情就好办,才能团结一切可以团结的力量,调动各方面的积极因素,搞好我们的事业。

第六,在党内生活中必须始终坚持党的民主集中制原则,充分发挥集体的智慧和力量,民主集中是我们党的组织原则。林彪、“四人帮”搞极“左”路线,“无政府主义”、“自由主义”,破坏了民主,破坏了集中,破坏了我们党的根本纪律,给党的事业带来了不可估量的危害,这个教训太深刻了。县委非常重视,在新时期加强和改善党的领导,坚决贯彻民主集中制的原则,坚决按党的生活若干准则办事,制定了加强团结,改进作风的八条规定,实行集体领导,凡是重大问题,常委都发扬民主,集体讨论,畅所欲言,统一思想,形成决议以后,就坚决贯彻执行。现在,我们的县委常委班子是一个团结战斗的集体,大家心往一处想,劲往一处使,正确带领全县各族人民把各项事业迅速推向前进。



## 二、继续解放思想,锐意改革,集中全力,发展商品生产,振兴呼图壁县经济

在新的历史时期,我们党肩负着社会主义现代化经济建设的伟大任务。根据党的十二大提出到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的奋斗目标,自治区党委和自治州党委对我们的要求,到2000年翻得更多些的指示,我们根据呼图壁县的客观条件进行初步的测算,制定到本世纪末工农业总产值翻三番的规划,即到1990年我们的奋斗目标是:工农业总产值达到1.4亿元,比1980年翻两番;到2000年工农业总产值达到2.82亿元,比1980年翻三番,力争达到全国的中等发展水平。1985年我们的奋斗目标是:工农业总产值达到8000万元,国民经济总收入达9500万元,力争达到1亿元,其中工业产值3000万元(含乡镇工业部分),农业产值5000万元,乡镇企业产值1500万元(不含乡镇工业部分),人均创造价值1200元以上,粮食总产量稳定1亿斤,牲畜存栏数达到27万头,使全县人民的生活越来越好,不断得到改善和提高。

为了实现上述奋斗目标,我们必须认真贯彻党的十二大和十二届三中全会精神,以经济建设为中心,以改革为重点,带领全县广大党员、干部和群众,集中全力发展商品生产,扎扎实实地抓好以下各项工作,实现农业稳上,工业大上,乡镇企业和多种经营快上,国家、集体、个人一齐上的经济腾飞新局面。

### (一)坚持走改革创新的路子,开创商品生产的新局面

总结近年来我县商品经济发展的经验,振兴我县经济的唯一出路在于改革。全县各级党组织都必须坚持马克思主义的思想路线,继续克服“左”的思想影响;克服满足现状,固步自封的思想;克



服消极畏难,等待观望的情绪,始终走在改革的前列,通过改革,克服政企职责不分,条块分割,国家对企业统得过多过死,忽视商品生产、价值规律和市场的作用,分配中的平均主义等弊端,在我县建立起充满生机的社会主义经济体制。

行政机关的改革,要坚定不移地按照为人民服务 and 精简、统一、效能的原则,改进机关作风,提高工作人员的素质。使各级领导机关把自己的全部工作切实转移到为发展生产服务,为基层和企业服务,为国家的繁荣强盛和人民富裕幸福的轨道上来。目前我们的任务主要是认真建立健全机关岗位责任制,要从实际出发,在机关制定和实行按职定责、定权,综合考评制和任务包干制;在企业主管部门和科研、技术部门制定和实行联系经济效益奖惩制和技术承包制。通过由上而下地建立和落实岗位责任制,使各部门都明确工作任务、职责范围和权限,使每个工作人员都明确自己的工作岗位、应负的责任、应有的权限和完成任务的具体数量、质量、时间及标准,充分调动工作人员的积极性。关于人事管理制度,要坚决贯彻执行中央和自治区、州党委关于简政放权方面的指示,把干部的管理权限逐级下放,让部门和主管单位发挥职能作用。

农村的改革,主要是继续贯彻落实中央[1984]1、4号文件。从我县情况看,当前:

一是要继续做好完善以“包干到户”为主要形式的联产承包责任制的后续工作,大力发展各种专业户、重点户。要坚决贯彻执行土地承包期限延长到15年以上的规定。对荒山、荒地、荒滩、荒水等开发性承包项目,承包期限至少放宽到30年或者更长时间,并由县政府发给使用证,谁种谁养谁收,并允许农民招聘帮工,允许合伙合资经营,鼓励他们勤劳致富,绝不允许有任何歧视和乱加干涉。畜牧业要贯彻草原畜牧业和农区畜牧业相结合的方针。牧区要加强草场建设,发展饲料工业,改变畜群结构,提高牲畜质量,提



高商品率；畜牧业生产要继续完善，县委、政府作出决定，在分群分畜到户，联产承包责任制的基础上，加强领导，统一思想，做好工作，将牲畜作价归户、户养户有，山区草场在查清资源基础上合理分配，划归牧民自营自牧30年，不变或者更长一些时间，这种放宽政策，进一步调动牧民的积极性，给牧区带来活力，牧区经济就会大发展。

二是要积极调整农村产业结构，主要分三个层次进行。第一个层次，要正确处理好种植业内部粮食和经济作物的关系。要在保证粮食稳定增长的前提下，适当扩大经济作物面积，今后粮食生产，应当在提高单位面积产量的基础上着重于提高质量，提高效益，一般不再扩大面积。第二个层次，要合理调整农业内部各业的比例关系，积极发展林牧渔业。要像抓粮食生产那样抓好畜禽渔业生产，把粮食优势转化为养殖业优势，促进农业的良性循环，使农村经济跳跃式地、大踏步地向前发展。第三个层次，要积极发展工、商、建、运、服等农村新兴产业促使农村劳力向非耕地经营转移，走出一条有自己特色的发展路子。要多层次地发展企业，对各类行业专业户、社员联营企业和集体办企业，都要积极扶持，同步发展。

三是要逐步改革计划体制和价格体制。今后对农村逐步减少指令性计划，扩大指导性计划，农民在完成国家统派购任务的前提下，有权自主种植。计划部门要利用经济杠杆，利用市场调节等方法，保证各种生产有计划，按比例地发展。

城镇的改革，是我县当前经济体制改革的重点，我们要认真贯彻落实《中共中央关于经济体制改革的决定》，要把增强企业的活力作为经济体制改革的中心环节来抓，切实解决好两个方面的关系问题，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。一要把企业办成相对独立的经济实体。在服从国家



计划和管理的前提下,企业有权选择灵活多样的经营方式,有权安排自己的产销活动,有权拥有和支配自留资金,有权依照规定自行任免。聘用和选举本企业的工作人员,有权自行决定用工办法和工资奖励方式,有权在国家允许的范围内确定本企业的价格,改革过去商品价格既不反映价值,又不反映供求关系的状况。二要建立多种形式的责任制。企业党支部要保证企业改革的顺利进行,坚决支持厂长(经理)负责制,发挥厂长、经理的行政指挥权,改变过去那种厂长(经理)无权负责,无力负责的状况。建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理体系。做到责、权、利结合,正确处理三者关系。三要全面推行利改税的第二步改革,使企业不吃国家“大锅饭”,要大力宣传利改税的重大意义和有关政策,使各个企业都能按照新的税种、税率、税目缴纳各种税收。

商品流通体制的改革,要在国营商业起主导作用的条件下,继续放宽政策,积极支持集体的、个体的或联办的商业,为他们的发展创造条件。并给予法律保护,以实现多种商业经济成分的合理配置和协调发展。

## (二) 狠抓各业关键措施,全面发展商品生产

1. 大力发展农村经济。我县的经济发展是建立在比较稳定的农业这个基础上的,农业经济的状况如何,直接影响全县各业经济的发展。因此,我们必须重点抓好农村商品生产,使之尽快实现农村工业化、农业兼业化、经济综合化、商品商业化。第一,必须要把粮食生产放在十分重要的位置上,采取有效措施,保证粮食生产每年按一定的速度递增,要积极鼓励农民向土地投资。从多方面培养地力,防止掠夺性经营,要加强科学技术研究,从我县实际情况出发,把各种科学新技术、新成就运用到粮食生产中去,把精耕细作,提高到新的水平,实现降低成本,提高经济效益。第二,要广开门路发展多种经营。各地要充分发挥三个优势,一是养殖业优势,二是瓜菜类生产优势,三是林业生产优势。必须大力种树种草,努



力增加植被面积,改善和保持生态平衡,实现生态系统的良性循环。第三,要大力发展乡镇企业。要搞多种形式的联合,各地要积极创造条件,因地制宜与内地企业联合。县、乡、村三级联合,乡村与农民联合,农户与农户联合,把我县乡镇企业上下左右活跃起来,使乡镇企业越办越兴旺。

2. 加快县办工业、二轻工业和商办工业发展速度,我县县办工业、二轻工业和商办工业虽然有所发展。但组织程度和技术水平不高,产品竞争能力不强,与国内外市场激烈竞争的形势很不适应。因此,首先要继续贯彻调整的方针,抓好现有企业的整顿,配备好领导班子。其次要抓好对现有企业的技术改造,想方设法引进先进技术,扩大生产能力,提高产品质量,提高经济效益。三要加强对新产品的研究和开发,尽可能发展多品种、多花色、多规格、多档次产品。四要重视抓好现有骨干企业,尽快建立起具有本县特色的产品优势和产业优势,形成几个拳头产品。

3. 认真搞好财贸工作。财贸工作的重点,是要更好地为发展商品生产服务,为人民生活服务。商业、供销部门要进一步改善服务态度,提高服务质量,要广泛开展工商联营,城乡联营,县内、县外联营,做到生意兴隆通四海,财源滚滚来。财政部门要想方设法开源节流,抓好税收,努力增加财政收入,银行要充分发挥信贷在商品生产中的“催化剂”作用,大力组织存款,扩大资金来源,加速资金周转。工商部门要管好、管活市场,稳定物价,坚决打击欺行霸市,哄抬物价等违法活动。外贸部门要积极组织本地货源,争取打入国际市场,从多方面扩大外贸收入。

在发展我县商品生产的同时,要逐步改善和提高城乡人民生活的水平,以满足人民日益增长的物质文化生活的需要。在农村要支持农民勤劳致富,做到在政治上鼓励,在生产上帮助,在技术上辅导,在利益上保护。要正确处理好三者关系,对农民的吃、穿、住、用等方面要件件想到,事事过问,从实际出发,每年为群众办几



件看得见,摸得着的好事。在城镇,要抓好环境保护,安全生产,幼托教育,待业青年安置等工作。要关心职工住宅建设,逐步改善居住条件,要搞好城乡建设规划,要重视小集镇的发展,逐步使广大城乡人民有一个布局合理,交通方便,整洁优美的生产、工作、生活环境。

### 三、抓好社会主义精神文明建设,为发展商品生产创造条件

1. 加强智力开发,大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等项事业。科技工作要面向经济建设,紧紧围绕提高经济效益这个中心,从实际出发,抓紧科学技术向生产转移,使科学技术尽快变成产品、商品,发挥效益。教育事业,各级领导要十分关心,要舍得下功夫,花精力,拿资金。要迅速改变办学条件。1985年,我县教育战线的任务是,扎扎实实地普及初等教育,千方百计地提高普通中学的教育质量,积极稳步的改革中等教育结构,农牧区各乡、镇要把普及初等教育作为1985年教育工作的重点,力争1986年在全县完成这一任务。要抓好扫盲和职工业余教育,在五年内,使农民中的主要劳力基本掌握农业基础知识,乡村主要干部和工矿企事业的主要负责人达到初级技术人员的水平。要大力发展文化和卫生事业,认真办好乡镇文化中心和俱乐部,县、乡两级医院的建设,要继续加强,积极防治传染、常见病,不断提高人民健康水平。县志办公室要抓紧努力工作,积极做好资料的收集,考证和整理工作,争取1987年《呼图壁县志》审查定稿,尽快同大家见面。县档案工作要为四个现代化服务。各机关、企事业单位和农村要因地制宜开展群众性业余体育活动,不断增强人民体质。同时,要继续认真把党的知识分子政策落到实处,要尊重知识、尊重人才,大力提高知识分子的政治地位。



2. 深入进行共产主义理想、道德和纪律教育,树立良好的社会风气,我们要利用各种形式,深入开展“五讲四美三热爱”活动和“一坚持,两不变,三兼顾”的宣传教育,大力表彰好人好事。使广大党员干部和群众树立起共产主义的理想、道德风尚和劳动态度,树立高尚的思想情操、生活方式和审美观点。军民共建在我县已经广泛开展,我们一定要抓住军民共建这个重点,经过三年的努力工作,力争把我县建成文明县,促进社会风气的根本好转。

3. 继续贯彻执行党的民族政策,加强民族团结,巩固和发展安定团结的政治局面,我县是个多民族地区,全县有少数民族3万多人。加强民族团结,搞好民族关系,是实现安定团结政治局面,做好一切工作的前提和保证。民族团结搞不好,我们的事情就办不好。我们每个共产党员,特别是各级党员领导干部,必须对这个问题有一个清醒的认识,任何时候都不可忽视抓民族团结的工作。搞好各民族的团结,关键在干部,各族干部之间的团结,是民族团结的核心和支柱。我们每个共产党员、党的干部,不论是那个民族的,都要用共产主义思想要求自己,用马克思主义的民族观武装自己,都要做民族团结的模范。

4. 要继续搞好计划生育工作。搞好计划生育,控制人口增长,提高人口素质,是精神文明建设的一项重要任务。我们要认真贯彻落实中央[1984]7号文件,把计划生育工作建立在合情合理、群众拥护、干部做好工作的基础上,要根据晚婚晚育,少生优生的原则,采取有效措施,控制人口增长。到1987年,全县人口出生率要控制在10%以内。要保障妇女儿童合法权益,各乡、村要办好敬老院、幼儿园,以推动计划生育工作的开展。

5. 加强政法工作,搞好社会治安。进行社会主义经济建设,必须有一个安定团结的社会环境,各地区要进一步开展社会主义民主与法制的宣传教育,普遍订立和认真执行乡规民约,街规民约和文明公约。要发挥基层治保组织和调解组织的作用。要坚决贯彻



依法从重从快的方针,严厉打击各种刑事犯罪活动,严厉打击经济领域里的犯罪分子。各级党组织和政府机关、企业、事业单位都要抓好综合治理,做好转化工作和防范工作,实现社会治安的根本好转。

#### 四、加强和改善党的领导,保证商品生产的迅速发展

为了加强和改善党的领导,保证社会主义现代化建设事业胜利发展,党的十二大提出用三年时间对党的作风和组织进行一次全面整顿,党的二中全会根据十二大的决定,集中讨论了整党的问题,作出了《中共中央关于整党的决定》。根据中央整党决定的精神和自治区党委的部署,州党委决定:县级单位的整党于今冬明春开始进行。明年冬天到1986年进行县以下单位整党。我们要按照中央和上级党委的部署,从现在起就要做好整党的准备工作。

##### 1. 加强思想政治工作,搞好党的思想建设。

要加强理论学习,各级党组织要围绕全面整党,实现党风根本好转,组织广大党员学习马列主义、毛泽东思想基本原理。学习新《党章》和《准则》,学习《中共中央关于整党的决定》,学习邓小平同志、陈云同志在二中全会上的讲话和中央整党指导委员会公布的三本书,认真对广大党员进行党的性质、纲领、任务的教育,党员标准、义务、权利的教育,党的优良传统和党的纪律的教育,全心全意为人民服务的教育。对广大党员进行关于改革的理论和政策的教育,使党员干部充分认识到具有中国特色的社会主义,应该充满活力,既区别于过去那种僵化的模式,又与资本主义根本不同,加深对社会主义科学理解,自觉投身于改革的伟大实践。

要深入进行彻底否定“文化大革命”的教育。彻底否定“文化大革命”,消除派性、增强党性、是从思想、政治和组织路线上拨乱反正的一个根本问题,我们要以十一届六中全会《决议》为依据,彻



底否定“文化大革命”所谓“革命性”，彻底否定所谓“一派正确一派错误”的观点，彻底否定发动和指导“文化大革命”的“左”的理论观点，彻底否定“文化大革命”的错误实践，使广大党员干部提高觉悟，统一认识，分清是非、总结经验，指导今后，团结一致向前看，一心一意干四个现代化。

要使党员思想教育和理论学习经常化、制度化。县委党校要在继续办好党员、干部短训班的同时，积极创造条件，开办两年制干部中专培训班，各基层党委、党支部要建立健全“三会一课”制度和民主生活会制度，要坚持每年对农村党员进行一次冬训。总之，要通过经常性的思想政治工作，使每个党员真正从思想上入党，成为一个具有坚强党性的合格的共产党员。

## 2. 贯彻党的组织路线，搞好各级领导班子的建设。

我们要按照“四个现代化”的标准，大胆起用一代新人。当前特别要大胆起用和培养一批中、青年经济管理干部，务必不要被那些过时的老观点、老框框所束缚，务必不要搞繁琐哲学，求全责备，务必不要受派性和种种闲言碎语的干扰，在提拔培养过程中，一定要坚持任人为贤，搞五湖四海。那些跟随林彪、江青一伙造反起家的人，帮派思想严重的人，打砸抢分子和顽固抵制三中全会路线的人，那些政治上破坏党的生活准则，经济上严重违法乱纪以及犯有严重错误的人，都不能进领导班子。我们希望调整后的新班子，虚心向老同志学习，向群众学习，向实践学习，开拓知识领域，积累领导经验，工作大胆负责，以新的姿态，新的作风赢得群众的好评。同时，要做好老干部工作，并注意发挥他们的余热作用。

要重视抓好基层党支部的建设。要按照新《党章》的要求，积极慎重地做好发展新党员工作，要积极吸收符合条件的知识分子和先进青年入党，并要注意在符合条件的少数民族干部中，“两户一体”和妇女中发展党员。改善和提高党员队伍的文化素质，以保证党组织的先进性和战斗性。



要坚持集体领导,实行民主集中制,这是我们党的一项重要原则。凡属重大问题,都必须经党委集体讨论决定,不能个人说了算,在党组织内,少数必须服从多数,集体作出的决定,要坚决执行。集体领导要同分工负责结合起来,充分发挥每个领导成员的积极性、创造性、主动性,要努力造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志,又有个人心情舒畅那样一种生动活泼的政治局面。

要实行党政分开,党委要总揽全局,集中精力抓大事,抓路线、方针、政策的贯彻执行和思想政治工作的保证作用。要充分发挥人大常委会的职能作用,要注意加强政府工作,从县到乡、村都要建立一个强有力的工作体系。对工会、妇联、共青团、科协、民兵等群众组织要加强领导,发挥他们联系群众的纽带作用。

### 3. 进一步端正党风,提高党在群众中的威信。

自贯彻党的《准则》以来,我县党内不正之风有所收敛,党风有些好转,但离根本好转的要求,还有不少差距。表现在有些党员对社会主义制度的基本原则和优越性,共产主义的光明前途认识模糊,思想混乱。必须结合整党,认真加以解决,下决心实现党风的根本好转。

如何进一步端正党风?一是要继承和发扬党的三大作风,要坚持理论联系实际,注重调查研究,一切从实际出发,把党的路线、方针、政策同本地区,本部门的实际情况结合起来,要密切联系群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,要发扬全心全意为人民服务的革命精神,全体党员、干部要时刻把人民群众看成是国家的主人,把自己看成人民的公仆,自觉接受群众监督。二是要有行之有效的措施,首先,要利用各种宣传形式,大造舆论汇成一股扶正祛邪、端正党风的强大政治攻势。其次要抓住本单位群众意见最大的带有关键性的问题,下决心严肃处理,取得突破,推动全局。要从实际出发,制定一些带有约法性质的规定,各个部门都要根据新的情



况、新的要求,制订出相应的制度。三是领导干部要以身作则。各级领导干部要严格要求自己,带头执行党的政策和政府的有关规定;带头执行党的《准则》和各项规章制度;带头做好党的思想政治工作,带头维护团结,严守党纪国法;努力促进党风的根本好转。

前进方向已经指明,进军号角已经吹响,自治区党委、自治州党委对我们呼图壁县 8 万多各族人民是十分关怀的。对呼图壁县的社会主义现代化建设寄予殷切的期望,我们面临的任务是十分光荣而艰巨的。回顾过去,我们已经取得了很大的胜利,展望未来,我们充满了信心和勇气,为完成这次代表大会提出的各项任务,我们一定要坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,贯彻执行党的十二大和十二届三中全会精神,为建设一个富裕文明的呼图壁县而努力奋斗!



## 加强领导 大胆改革 振兴呼图壁经济

——在县委五届二次全委(扩大)  
会议结束时的讲话

(1985年7月6日)

呼图壁县委五届二次全委(扩大)会议,从7月3~6日历时四天,会议今天就要结束了。对上半年工作和下半年任务讲些意见。

### 一、全县政治、经济大好形势又有新的发展

今年,县委按照中央要抓好整党、经济工作的指示和州党委对我们的要求,主要抓了整党、经济工作两件大事。上半年全县的整党、经济建设和各方面的工作都有了新的进展,取得了新的成绩。整个形势继续向更好的方向发展。

#### 1. 经济建设取得了新的成绩。

在州党委的正确领导下,今年上半年,我们先后召开了县五届党代会、九届二次人代会、政协会、县四干会和计划工作会议,安排了全县的国民经济和社会发展规划,部署了农村和城市的改革工作。县委和县人民政府提出了在1984年全县经济建设取得好成绩的基础上,争取今年有一个新的进步,坚决完成1985年国民经济和社会发展规划,力争实现两个亿(工农业总产值1亿元,粮食



总产量稳定在 1 亿斤)的奋斗目标。全县各级党委、政府对县委和政府提出的这个奋斗目标是充满信心的,在具体工作中也是按照“实现两个亿”的要求安排落实的,整个经济工作继续贯彻了调整、改革、整顿、提高的方针,经济工作进一步转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。从上半年生产发展情况看,形势是很好的,我们的经济工作抓得比较扎实,经济建设出现了新气象、新局面。

农牧区认真贯彻落实中央[1985]年 1 号文件,开展了以调整农村产业结构为中心的第三步改革。本着“服务城市、富裕农民、繁荣经济”的原则,在决不放松粮食生产的前提下,认真搞好“四个转变”,取得了良好的进展。

粮食面积在调整产业结构中得到了较好的落实,经济作物比去年有较大幅度的增长,全县粮食总播面积由 1984 年的 23.88 万亩,调整为 21.8 万亩,比去年减少 8.37%,实际完成计划面积的 101%,其中小麦实播 15.9 万亩,高粱、玉米 45348 亩,水稻 9000 亩。经济作物由 1984 年的 10.27 万亩增加到 12.46 万亩,比去年增加 21.3%,完成计划面积的 129.4%,其中油料实播 45650 亩,三瓜一菜 78928 亩,比去年有较大幅度增长。今年我县遇到的自然灾害比较多,给农业生产造成很大影响,但是由于各级党委、政府的工作做得比较扎实,比较细,因此大大减少了灾害所造成的损失,农业生产的形势是很好的。从目前长势情况看,小麦由于加强管理,长势喜人,丰收已成定局,单产将比去年有新的提高,据预测总产可以达到 6000 多万斤。如果我们再在秋田管理上多下些功夫,那么今年粮食稳定在亿斤的目标是可以实现的。

在狠抓种植业的同时,各级党委、政府采取有力措施抓好林业、牧业和乡镇企业,全县计划造林 4300 亩,实际完成 5520 亩,是我县历史上造林面积最大的一年。育苗任务 600 亩,实际完成 1577 亩,零星植树任务为 35.8 万棵,实际完成 50.93 万棵,义务植树 29.9 万棵。畜牧业生产在气候反常,灾害比较严重的情况



下,仍夺得了较好的成绩。全县产羔成活率达到 86.6%,比去年有所提高,牲畜自然损失比去年上半年减少损失 15310 头,目前,全县牲畜总头数达 319153 头。活畜全部放开,取消派购,这一新的政策规定极大地激发了群众发展畜牧业的积极性,使农区养殖业得到了新的发展。乡镇企业出现了大干快上的好势头,上半年乡镇企业总产值达到 1001 万元,完成全年任务的 50%,比去年同期增长 95.83%,实现利润 71.69 万元。

在十二届三中全会通过的关于经济体制改革决定的指引下,全县工业生产协调,持续稳步增长,经济效益进一步提高。工业企业的改革迈出了可喜的步伐,经营管理进一步改善,产品质量提高,花色品种增加。上半年二轻工业总产值完成 449.4 万元,已完成全年计划任务 555 万元的 80.9%,比去年同期增长 138.2%,实现利润、税金比去年同期翻了一番。增产幅度最大的皮革厂产值达到 87.88 万元,超过全年任务计划的 18.75%,比去年同期增长 7 倍。县办工业总产值完成 326.5003 万元,占年计划的 50.44%,比去年同期增长 21%。商办工业总产值完成 321.56 万元,占年计划的 43.93%,比去年同期下降 8.84%,今年我县工业生产稳步发展的显著特点是:(一)各部门各单位对工业生产抓得紧,抓得扎实,保证了连续增产,而且一个月比一个月好,改变了过去前松后紧的现象。(二)各个企业普遍重视产、供销的衔接,加强市场预测,使产品适销对路。特别是二轻企业抓得成效显著。(三)对外协作和技术改造项目的落实,取得了经济效益。(四)充分发挥老企业作用,挖掘企业内部的潜力,克服困难,取得了好的成绩和经验。

今年实行了新的财政包干制,各级领导十分重视财政工作,细算财政经济账,在增收上想办法,节支上下功夫。上半年全县收入完成 259.6 万元,占年预算的 42.39%,比上年同期增长 14.52%,支出完成 501.8 万元,占年预算的 54.54%,比上年同期增长



1.62%。

商贸、供销、金融的各项工作也抓得很紧,适应了经济发展的需要。在全国全疆全州压缩贷款规模的情况下,银行积极想办法解决我县经济发展的资金急需。县百货公司认真贯彻执行搞活经济的方针,加快了商业体制的改革,积极进行多层次、多渠道打破地区界限的购销活动,成绩显著。上半年购进总额达 623.56 万元,完成年计划 83.17%,比去年同期增长 69.28%;总销售达 7600617 元,完成年计划 70.38%,比去年同期增长 34.69%;纯销售达 6263673 元,完成年计划 73.69%,比去年同期增长 48.31%;实现利润 341850 元,完成年计划 100.54%,比去年同期增长 58.68%,1~5 月份上缴国库利税 215170 元,完成年计划 99.16%,比去年同期增长 79.13%。

今年上半年税收工作抓得很紧,税收任务完成得好,工商工作进一步加强了管理,做到市场开放,活而不乱,外贸和粮食部门的工作也有新的发展。上半年城镇规划和市政建设做了不少工作,建筑发展很大,深得县内外的好评。

总之今年上半年我县经济建设进展顺利,取得了新的成绩。我们之所以能取得这样好的成绩,是党中央、国务院正确的方针、政策的指引和州党委的正确领导的结果。同时也有我们各级党委、政府切实加强了对经济工作的领导原因,特别是各乡、镇、场改变了长期以来只抓农牧业生产的领导方法,坚持既抓农牧业,又抓乡镇企业,抓流通,全面地领导好整个经济工作,从而使整个经济工作同步、协调地向前发展。对经济体制改革抓得紧,农村认真落实中央[1985]年 1 号文件,以调整产业结构为中心的第二步改革进展顺利,牧区的改革经过不断的探索,开始走上正确的发展轨道。城市经济改革取得明显的进展,政府部门按照中央和自治区、州的要求,简政放权,在劳动人事管理等方面采取了不少改革措施,工交企业的改革迈出了新的步伐,大大增强了活力,提高了经



济效益。

## 2. 整党工作正在健康进行。

根据中央关于整党的决定和自治区、州党委的安排部署,在县委的领导下,全县的整党工作正在健康发展。目前,第一批整党单位进行整党文件学习阶段已经结束,即将进入对照检查。通过对第一批整党单位整党文件学习阶段验收来看,开始整党的单位对整党工作是重视的,是严肃认真的,抓得是很紧的,广大党员参加整党的态度是端正的,积极性是高的。现在整党工作已经收到了显著效果。一是加深了对十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的理解。广大党员通过学习整党文件,进一步认识到十一届三中全会以来党中央制定的路线、方针、政策是拨乱反正,纠正“左”的错误的成果,是完全适合我国国情,符合全党、全国人民心愿的,因而是完全正确的,不存在“左”和右的问题,从而进一步提高了在思想上、政治上同党中央保持一致。

下半年,实际上不足6个月了,工作很多,经济工作的任务很重。各级党委、政府各部门各单位决不能掉以轻心,一定要加强领导,抓紧时间,扬长避短,用改革的精神把各项工作做好,用整党促进经济工作,用经济工作检查整党,保证今年国民经济计划的全面完成。

## 二、努力抓好下半年经济工作

今年年初,县第五次党代会提出1985年我们的奋斗目标是工农业总产值达到8000万元,国民经济总收入达到9500万元,力争达到1亿元。其中:工业产值3000万元(含乡镇工业部分),农业产值5000万元,乡镇企业产值1500万元(不含乡镇工业部分),人均创造价值1200元以上;粮食总产量稳定1亿斤,牲畜存栏数达到27万头。根据上半年国民经济计划执行情况,只要我们继续做



好工作,全年工农业总产值和乡镇企业总产值达到1亿元,粮食总产稳定1亿斤是大有希望的。为此,在下半年时间内,我们对经济工作一定要抓得很紧很紧。下面我着重强调四个方面:

第一,要抓好改革,特别是要下大气力重点抓好农村产业结构调整和城市改革,以改革促生产。我县农村的改革已经有了一个新的局面,城市经济体制改革也取得一些经验。但是总的说来,创新精神还不足,步子迈得不大。下半年,我们必须在改革上下更大的气力,抓出新的成绩。

在农村要继续贯彻落实中央[1985]1号文件,加快农村产业结构的调整。进行农村产业结构的调整,这是继农村全面实行联产承包责任制,进行经营管理改革之后的第二步改革,是比第一步改革更为广泛,更为深刻的改革。我们必须在农村改革上,实现四个转变:一是农村产业结构要从单一抓农业转变为农工商综合发展;二是农村产品结构要从过去主要出原料和初加工品,转变为深加工,出成品出最终产品;三是产品范围要从过去主要抓加工农副产品,转变为向社会需要的一切领域扩展,全面开拓乡镇企业的生产行业;四是农村经济要从封闭式的内向型,转变为对外开放,对内搞活的开放型。从今年春季生产的情况看,大部分乡、镇、场对产业结构调整,认识是明确的,工作是积极的,取得了一定的成效。但是也有一些基层干部对产业结构调整的认识不够全面,传统的思想观念还在束缚着头脑,影响了具体工作的落实。因此,各级党委一定要重视思想工作,加强对基层干部的教育,提高认识,彻底摆脱旧的传统观念的束缚,增强自觉性,积极主动地抓好调整产业结构的工作。

根据中央[1985]1号文件的精神,县委、县人民政府结合我县实际,制定了搞好“四个转化”的规划,提出了调整农村产业结构的具体方案,各乡、镇、场要认真抓好落实工作。

在调整农村产业结构中,要继续贯彻决不放松粮食生产的方



针,对于农村中出现的忽视粮食生产的倾向要及时加以纠正,要积极发展加工业和养殖业,搞好粮食转化,解决“卖粮难”的问题,进一步调动农民种粮的积极性,保证粮食生产的发展。

调查产业结构,首先要抓好种植业结构的调整,要根据市场的需要,有计划地发展经济作物。要大力地种树种草,搞好草田轮作,走有机农业的道路。要把园艺生产搞上去,不能光有一般号召,要采取有力的措施,同时要把庭院经济作为结构调整的一方面抓好。各乡、镇、场要根据本地实际情况,采取多种方法加快发展步伐。

在调整产业结构中,我们要把重点放在大力发展畜牧业、养殖业上,在近几年内,使之有一个较大的变化。农区养殖业的发展要把重点放在专业户上,要像对待粮食专业户那样大力扶持各类养殖专业户,特别是养牛、养羊、养猪、养鸡专业户、专业联户、专业村要有一个大的发展。

中央[1985]1号文件规定,要延长土地承包期,发放土地证,这项工作在我县还没有铺开,因为没有拿到土地证,农民心里不踏实,所以不愿对土地给予过多的投资。对于这个问题我们必须尽快解决,对有些生产土地承包不合理的情况在压种冬麦以前开始,到明年春播前进行一些调整是必要的。调整的办法要走群众路线,由各乡镇政府领导,采取群众评议的方法,给土地定等作价。关于土地适当集中的问题,要根据群众自愿,适当调整集中,不要强迫命令。土地调整后,固定下来,15年不变,这个问题一定要向农民讲清楚。

要继续搞好农村“五好”建设。今年春洪损坏的一些水利工程施工设施要尽快修好,暂不能修复的要采取其他措施。农村小集镇和居民点的建设规划要抓紧,并逐步落实。今年的农村“五好”建设事业,要着重解决牧区人畜常年用水,解决大丰变电所供电,解决6眼机井,搞好水源地的前期勘探,解决永丰三、四队,宁州户五队



的用电,搞好农区 45 公里,牧区 60 公里,城镇 5 公里的柏油路铺设。

为了确保今年农业产值和粮食总产任务的完成,当前要抓好夏收工作,要集中精力,打好夏收这一仗,颗粒归仓,交好夏粮。加强秋田管理。秋田增产潜力大,如果玉米、高粱生产不上去,饲养加工,商品转化就难搞上去。今年高秆作物面积少,如果管理跟不上,势必要影响总产,所以一定要抓住当前的关键时刻,狠抓秋田管理,确保秋粮丰收。今年是粮食取消统购,改为合同订购的第一年,一定要扎扎实实地落实好订购合同,做好农民的思想工作。既要保证国家订购任务的完成,又不能挫伤农民生产粮食的积极性。

当前畜牧业要狠抓饲养管理,加强畜病防治工作,抓好打草工作,确保畜牧业增产丰收。

第二,继续认真抓好城市的经济体制改革。

(1)要进一步简政放权,搞活企业。该放的权要坚决放下去。放权以后,政府主管部门要改变过去主要依靠行政办法直接指挥、干预企业的做法,把自己的职能切实转向制订发展规划,加强政策指导,搞好调查研究,解决新情况,新问题,为搞活企业,搞活经济创造良好的外部条件。

(2)增强企业的活力,要强调企业眼睛向内,加速内部的改革,把提高经济效益同经济责任制结合起来,发挥人才、技术、设备、信息等方面的优势。企业不仅要成为生产经营型,而且要成为开拓创新型,不断开拓新技术、新产品,增强竞赛能力与适应能力,提高经济效益。

今年我县工业总产值力争超过 3000 万元,任务是比较艰巨的。我们要在时间过半的情况下,加强领导,扎扎实实地做好后六个月的工作,坚决超额完成今年的工业生产计划。从现在起各企业要按月安排好生产进度,力争做到月月有增长,上半年超产的企业要挖掘潜力,争取再多超产一些,欠产的企业要认真解决存在的



问题,补回欠产部分。亏损的企业要认真的检查亏损的原因,作出可行的计划,采取有效措施,限期扭亏增盈。

(3)在抓好工交生产的同时,要抓好财政商贸工作。财政部门要千方百计抓收入。要严格控制支出,保证今年各项经费的合理使用,提高资金使用效益。银行信贷要积极安排好经济发展急需的资金,同时要严格控制不合理的货币投放,组织好货币回笼,按计划管理好信贷规模,要加强审计监督,维护财经纪律。

(4)商业部门,要想方设法组织好货源,安排好市场供应。在肉食、蔬菜价格全部放开以后,要继续加强领导,注重调查研究,不要放任自流,防止各种新问题的发生。粮食部门要适应统购改为合同订购的新形势,改进业务工作,提高服务质量。要认真做好畜产品收购工作,保证五种畜产品收购任务的完成。工商行政部门要切实加强市场管理。

第三,继续扎扎实实地抓好乡镇企业。乡镇企业今年面临着资金缺口大,又要大发展的局面,必须做好以下工作:①做好老企业的挖潜、改造、扩大生产能力。②要加强经济管理,搞好企业全面整顿,力争达到“六条标准”的要求。③要加快对续建和新建企业的建成投产。④要积极扶持,发展农村联户和个体企业。在发展乡镇企业中一定要全面考虑投资、原料、市场和技术等情况,在当前资金紧缺的情况下,不要盲目上项目。

第四,进一步加强对经济工作的领导。全面完成今年的国民经济计划,关键在于领导,各级领导一定要对经济工作实施得力的领导,更需要认真学习经济理论、经济政策、市场运行、产销信息和业务知识等提高领导水平,逐步成为领导经济工作的内行。



### 三、继续抓紧抓好整党工作

下半年全县的整党工作,总的部署是:第一批整党单位在8月份结束。第二批整党单位从今年10月份开始到明年3月底完成整党工作。从现在起就要抓好第二批整党试点工作,以便总结经验、指导全民工作。

第一,抓紧第一批整党单位的对照检查,我们这次会议结束后,经过验收批准的单位便可进行对照检查。重点是搞好领导班子的集体对照检查,对照检查方法是领导班子集体对照检查,领导干部对照检查,一般党员对照检查。一定要坚持高标准,严要求。

第二,要抓好整党对照检查后的整改工作。所有整党单位在对照检查以后都要狠抓整改,纠正不正之风,并以高度负责的精神,切实解决本单位存在的问题。

第三,要继续深入地学好整党文件,学习中要贯彻边学边议,边整边改精神,抓住本单位影响开创新局面的主要问题及时改正。

第四,按照中央的政策和[1984]17号文件精神,切实做好清理“三种人”的工作。要抓紧材料的调查核实。第一批整党单位,一定要把内查外调材料及结论材料搞好,并按规定上报审批。第二批整党单位从现在开始就要搞好调查核实清理“三种人”的工作。要对广大干部群众进行彻底否定“文化大革命”的教育,所有党员和党的干部必须自觉清除派性,增强党性。

第五,所有整党单位,不论是第一批还是第二批,都必须抓整党促经济,促改革,促三个根本好转。在当前工作多,任务重的情况下,必须统筹安排,保证整党和各项工作两不误。



#### 四、切实抓好社会主义精神文明建设

坚持“两个文明”建设一起抓,这是任何时候都不可忽视的战略方针。我们必须采取有力措施,进一步搞好精神文明建设。

要加强党的思想政治工作。要以邓小平同志提出的“有理想、有道德、有文化、有纪律”这“四有”为内容,向各族群众进行一次广泛深入的理想和纪律教育,认真解决当前群众中存在的各种思想问题,要充分发挥思想政治工作的重要作用。继续开展共建精神文明等活动,全面地抓好文化建设,公益事业建设、环境建设,提倡文明、健康、科学的生活方式。抵制各种歪风邪气,激发各族群众积极向上进取的精神。

坚持不懈地进行“两个离不开”的教育,使这一思想更加深入人心,进一步开创我县民族团结、军民团结的新局面,要认真贯彻执行党的统战政策和宗教政策,团结一切可以团结的力量,为实现我县翻两番多的目标共同奋斗。

要继续加强法制建设,今年以来,刑事案件有所上升,对经济建设造成很大危害。我们要给予狠狠打击,要抓好综合治理,搞好堵塞漏洞和反腐败的教育工作。要按照中央的要求,抓好对有音像设备的单位进行一次清查,宣传、公安、广播电视部门要切实抓好这项工作,坚决制止黄色音像制品的传播。

要认真贯彻全国教育工作会议精神,县委、政府要有贯彻全国教育工作会议精神的具体措施和办法,拿出规划分批执行,经过几年努力使我县教育工作出现新的局面。

要进一步落实知识分子政策,充分发挥各民族科技人员和知识分子在四个现代化建设中的作用,为他们力所能及的解决一些工作中生活上的实际困难,使他们安心工作,作出贡献。



## 五、搞好党委(支部)自身建设,进一步加强和改善党的领导

第一,要努力学习马列主义、毛泽东思想,学习党的路线、方针、政策,学习各种专业知识,不断提高政治素质、业务能力和领导水平,要继续清除“左”的影响,切实端正业务指导思想,要彻底否定“文化大革命”,从根本上消除派性,增强党性。

第二,要切实转变工作作风,加强调查研究。工作中要讲科学、讲质量、讲效率,不搞形式主义、不做表面文章,坚决反对浮夸和报喜不报忧的作风。

第三,要增强组织纪律观念,加强团结,做好工作,坚决反对那种无组织、无纪律、无政府主义的不良倾向,提倡顾大局,讲风格,讲团结,比工作的好作风。

第四,要反对骄傲自满。提倡要谦虚谨慎,不骄不躁,不断取得新的胜利。

纪律检查委员会要进一步解放思想,适应新形势,全面做好各项工作,为维护党性、党风、党纪,为实现党风的根本好转进行坚持不懈的努力。

1985年已经过去一半时间了,工作很多,任务很重,时间很紧。为全面完成我县1985年国民经济计划,实现县委提出的“两个亿”而奋斗。



## 发扬成绩 表彰先进 团结奋斗 夺取物质文明精神文明建设双丰收

——在县两个文明建设双先表彰暨  
三级干部大会结束时的讲话

(1986年3月1日)

县两个文明建设双先表彰暨三级干部大会今天就要结束了。

会议期间,认真传达贯彻了中央[1986]1号文件和自治区党委农村工作会议精神。县委副书记荣庆旋同志作了关于《认真贯彻两个文明建设一起抓的方针,团结奋斗,再展宏图为加速文明县建设而奋斗》的报告;县长袁德同志作了《深入改革,稳步前进,为建设富裕文明的呼图壁县而团结奋斗》的报告。大会表彰奖励了37个文明单位,71个先进集体,244名先进个人。与会同志围绕着巩固和加强农业在国民经济中的基础地位,总结交流了1985年进行改革的新成果、新经验。讨论和研究了1986年的各项任务和奋斗目标。

1985年,全县各级党组织认真贯彻落实中央[1985]1号文件,坚持以改革促发展,无论是经济建设、精神文明建设、整党、人民生活等各方面,我们都取得了好成绩,工农业总产值(含乡镇企业总收入)突破了1亿元,粮食总产实现了稳定1亿斤的目标,全县的政治、经济形势越来越好。



对做好今年的工作,荣庆旋同志、袁德同志在报告中都讲了很好的意见,我都同意。下面我着重讲几点意见。

1986年是“七五”计划的头一年,打好这一仗,关系重大,各项工作比1985年要做得更好,更有成效。

1986年经济发展的主要指标是:工农业总产值9200万元,力争实现1亿元。其中:农业产值5000万元,争取5200万元;工业产值4200万元,争取4800万元,乡镇企业总收入3030万元,其中:乡镇工业企业1200万元,粮食总产实现9200万斤的任务,争取达到1亿元。牲畜年末存栏头数27.5万头,造林4500亩,育苗750亩。零星植树30万株,全县农牧区人均收入突破600元。

1986年社会主义精神文明建设规划是:农村文明单位建设在1985年的基础上到年底要达到40%;城镇和教育系统在1985年的基础上到年底要达到50%,为争取实现三年建成文明县,打下坚实的基础。

实现上述目标,要注意解决好以下几个方面的问题:

### 一、关于农村工作问题,1986年农村工作总的要求

认真贯彻中央1号文件,从商品经济的观念出发,总揽城乡经济发展的全局,夺取1986年农牧业全面增产丰收。

1. 要认真宣传、贯彻、执行好中央[1986]1号文件和自治区农村工作会议精神。今年农村工作的第一件事就是抓好1号文件和自治区农村工作会议精神的传达、宣传、贯彻,使文件精神家喻户晓,深入人心,成为推动农村工作的强大动力。

2. 在粮食问题上,必须坚持稳定面积,主攻单产,增加总产,提高效益的方针。我县的小麦生产经过几年的努力,已接近中产水平,当前的问题是要增加投入,在创大面积高产上做文章,以提高小麦的经营效益。按照“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”



的方针,认真贯彻鼓励发展粮食生产的各项政策措施,进一步完善粮食合同订购制度,在农业内部实行“以工补农”的办法,激发农民种粮的积极性。今年各乡、镇、场的粮食面积不能再减少,在品种上要进行调整,小麦面积不再增加,增加玉米、高粱、豆类等作物的种植面积,促进粮食的转化。玉米要大力推广南斯拉夫 SC-704 玉米品种,要重视抓好水稻的高产潜力,从国家和市场的需求情况来讲,也是非常必要的。总之在粮食问题上我们一定要抓紧、抓细、抓好,决不可掉以轻心。

经济作物和西瓜、甜瓜、甜菜是我县的一大优势。今年瓜类的面积不要再扩大了,主要目标要放在提高质量,主攻单产,增加经济效益,牧区要大力发展苹果、杏子、山楂、贝母等经济作物。农区要大力发展庭院经济,多栽果树和葡萄,发展园艺业,增加收入。

3. 畜牧业要大发展,在牧区要继续坚持以牧为主,牧农结合的方针。要积极创造条件,建立人工草料基地,逐步走向定居和半定居,实行多种经营,在农区要坚持以农为主,农牧结合,有条件的地方要逐步由种植业向养殖业转化。加快农区畜牧业的发展速度,发展牧区畜牧业要坚持不懈地进行人工草料基地的建设,大力进行草场改革,今年要完成好区、州安排的飞播牧草任务。要加快品种改良,提高母畜的比例,加强疫病防治,在提高繁殖成活率、牲畜出栏率、商品率、出肉率上下功夫。要注意发展养猪业,增加猪的饲养量,以满足市场需求。家禽饲养仍然要以专业户为主,组织专业化的商品生产。

4. 大力扶持乡镇企业。1986年乡镇企业要坚持积极发展,整顿提高的方针,从全县来看,近几年的发展速度是快的,但不平衡的问题仍很突出,乡、镇还十分薄弱,需要进一步解放思想,广用能人,迎头赶上,发展新办企业,重点要放在投资少,见效快,效益高的农副产品加工项目上,坚持量力而行,反对不从实际出发,贪大求洋,发展乡镇企业,要继续坚持集体、联户、个体一齐上的方针,



但发展的重点应该是乡村办的集体工业。

5. 大力发展林业和渔业生产。要进一步落实林业政策,农田防护林应坚持树随地走,分户营造,谁造谁有,要支持林业专业户,鼓励开发性造林,渔业生产要充分利用现有水面发展。

6. 采取坚决的措施,减轻农民的负担,特别是要加强对农用三费(电费、水费、柴油费)的管理,严格执行国家规定的价格,直接向农民兑现,各级党政组织必须认真贯彻执行县委[1986]1号文件《关于减轻农民负担的十条规定》,要把这项工作落到实处,要切实抓好扶贫工作,使广大农牧民走共同富裕的道路。

7. 立足于防旱抗旱,搞好今年春季的农牧业生产。当前,春耕生产将陆续开始,各乡、镇要组织力量深入基层,对备耕工作、春修水利和水库安全进行一次全面检查,解决好各方面的问题,根据气象部门的资料和分析,当前的旱象已经很明显,去冬以来,气温一直偏高,积雪很薄,旱象在发展,春旱已成定局,这对搞好今年的春耕生产特别是农作物抓苗是极为不利的,防旱抗旱的重点是要加强水资源和灌溉管理,发挥现有机井的效益,要做好春季接羔的各项准备,帮助牧民解决好生产生活中的困难,调动广大牧民的生产积极性。

## 二、关于工业生产问题

1986年的工业生产,要以改革创新的精神,围绕提高经济效益,扎扎实实地安排和组织好生产,要努力完成全年的计划。

1. 要继续抓好经济体制改革,特别是企业内部的改革,不断增加企业的活力。企业的改革,核心是厂长负责制,党委、工会、共青团都要支持厂长的工作,因为厂长在第一线,要多给他们补台,厂长有生产经营指挥权,职代会有民主管理权,党委有保证监督权,三者是相辅相成的,必须不断协调,密切配合,重大问题行政一定



要同党委商量。党政工要同唱一台戏,促进企业的大发展。

2. 要狠抓技术进步,提高经济效益。科学技术就是生产力,生产力越发展,经济效益就越高,抓技术进步的关键就是对老企业进行挖潜改造,要把现有企业改造和扩建作为重点来抓,走内涵扩大再生产的道路,向技术进步要质量、要速度、要效益,增强企业自身发展的能力。

3. 要加强企业经营管理,努力提高产品的质量,一个企业能不能生存和发展,其关键在于产品的质量。实践证明,产品的质量越高,企业的生命力越强,经济效益越高。因此,我们一定要十分重视质量,要敢创名牌,扩大市场,增强竞争能力。

4. 要进一步抓好经济技术协作,搞好外引内联,开发新产品,增加花色品种,搞活企业,要发动群众,发挥优势,发展关系,多搞协作,多引资金,利用我们资源,多搞些加工型,生产型的协作企业,使经济技术工作更成效。

5. 要重视安全生产,加强管理,建立健全各项规章制度,严防各类事故的发生,确保安全生产,提高经济效益。

今年第一季度剩下一个月时间了,这是完成全年各项生产任务的关键,我们一定要抓紧时间,组织生产,实现“开门红”。

关于财贸工作要继续搞好商业改革,搞活商品流通,要更好地发挥国营商业的主导作用,把市场安排好,要提高服务质量,提高财贸职工队伍的素质,要增收节支,完成财政等主要指标。

### 三、关于精神文明建设的问题

在建设高度物质文明的同时,努力建设高度的社会主义精神文明,这是我们建设社会主义的一个战略方针。社会主义的历史经验和我国当前的现实情况一再告诉我们,是否坚持这样的方针,将关系到社会主义的兴衰和成败。



近几年来,县委是重视社会主义精神文明建设的,作了很多工作并取得了一定成绩。但是措施还不够有力,社会效果还不够理想,因此,我们必须大力加强社会主义精神文明建设。

当前,社会主义精神文明建设的关键是抓好党风。通过整党,使党风进一步好转,整党结束并经过验收合格的单位,要巩固取得的成果,整党工作还没有结束的单位,要抓紧工作,加快速度,确保质量全面完成整党任务。根据中央和区、州党委的统一部署,今年农村整党主要是在乡镇一级进行,村级要放到今冬明春再搞。搞好乡镇一级的整党,对于搞好农村“两个文明”建设,促进党风和社会风气的进一步好转,保证改革的深入发展具有十分重大的意义。我们要通过整党提高乡镇一级党组织的战斗堡垒作用,真正发挥党员的先锋模范作用。

今年农村精神文明建设要以“四有”教育为中心,以创建文明村镇为主要活动形式,加强思想建设、道德建设、文化建设、法制建设、环境建设和计划生育工作,从根本上提高农牧民的政治素质和文化素质,以推动改革和农村经济发展。

机关、厂矿、学校、服务行业是加强精神文明建设的重要方面,要重视加强政治思想工作,这是我们党的传家宝。现在思想工作存在的主要问题是,少数单位忽视甚至放弃思想工作,认为“思想工作过时了”、“不灵了”、“讲大道理不如给‘大团结’(10元的人民币)”、“只要经济上去了,人们的觉悟就会自然提高”。在我们有些干部,包括有些党员在内,淡化了共产主义理想和为人民服务的宗旨,一切“向钱看”。对如何做好政治思想工作,有些人的认识是:“旧的方法不管用,‘左’的方法不能用,新的方法不会用。”加强和改善思想工作,最重要的是各级党组织要把这一项工作紧紧地拿在自己的手上,用很大的精力去抓,用80年代的钥匙开80年代的锁,要从人们新的情趣出发,开展多层次、多角度、多功能、全方位、立体化、向党员干部和群众进行以理想和纪



律为重点的“四有”教育,争创文明单位,促进精神文明建设不断向前发展。

加强各方面的团结,是做好工作的基本保证,过去几年,我们县的民族团结、军民团结,都有了新的加强,这次会议以后,要深入对干部和群众进行马列主义民族观、党的民族政策和加强民族团结的教育,进一步落实军民共建文明县的规划,掀起创建文明单位的热潮,促进各民族之间、军政之间、军民之间、新老干部之间以及各级领导班子之间的团结,团结就是力量。

要进一步加强社会治安工作,狠抓综合治理,抓好普及法律常识的教育,落实治安责任制,力争社会治安的明显好转。

#### 四、切实改进工作作风,努力提高领导水平

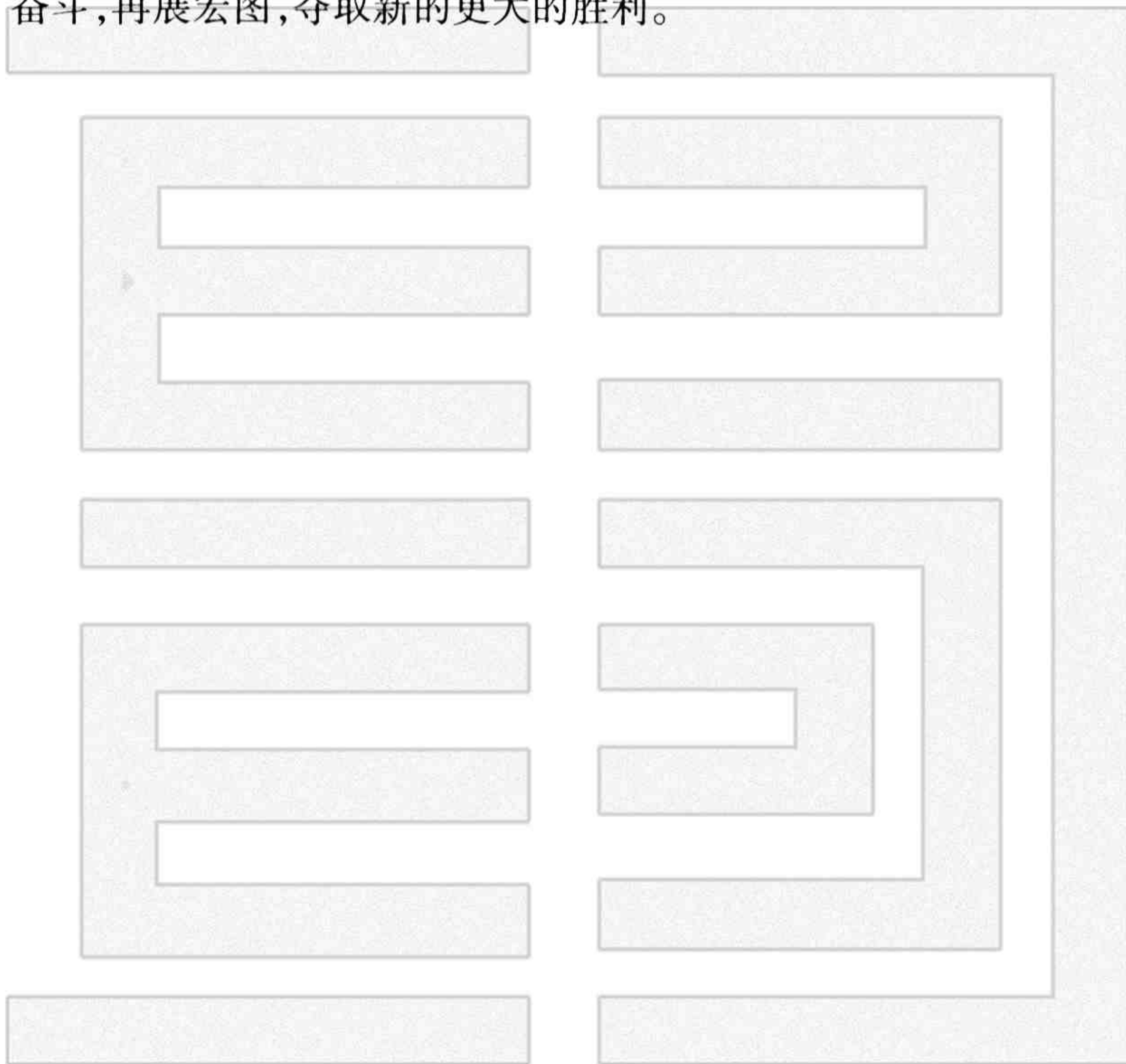
充满生机和希望的“七五”计划第一年开始了,今年我们的工作如何,对完成“七五”计划起着决定性的因素和影响。今年要抓些什么工作?概括起来说,就是六抓:一抓学习,二抓改革,三抓思想,四抓生产,五抓整党,六抓作风。要把这些工作落到实处,抓出成效。我们要认真贯彻党的十二届四中、五中全会和全国党的代表会议精神,中央领导同志在中央机关 8000 人大会上的讲话精神,各级领导要带头端正党风,改进作风,清除一切腐败现象。在全县人民中大兴“顾大局,讲团结,重实效,比贡献”的新风。

这次会议后,全县各级党组织都要研究解决这样一些问题:关于抓紧社会主义精神文明建设和加强思想政治工作的问題;关于进一步搞好以城市为重点的经济体制改革问题;关于 1986 年的生产计划安排、奋斗目标 and 措施问题;关于农村第二步改革如何深入的问题;关于搞好基层整党,进一步加强企业和农村基层工作问题。从现在起就要分清主次,把工作摆开,把力量组织好,一项一项地抓落实,出成效。



为了贯彻好自治区党委农村工作会议和县两个文明建设双先表彰暨三级干部会议精神,搞好春耕生产,要从县级机关抽调一批干部下乡协助各乡、镇做好工作。

1986年是大展“七五”建设宏图首战必胜之年,我们应当团结奋斗,再展宏图,夺取新的更大的胜利。





## 坚定不移地坚持四项基本原则 旗帜鲜明地反对资产阶级自由化

——在县直属党委、总支、支部书记  
及县党政机关党员干部会议上的讲话

(1987年2月9日)

坚定不移地坚持四项基本原则,旗帜鲜明地反对资产阶级自由化,是当前我国政治生活中的一件大事,党中央就反对资产阶级自由化问题,及时地向全党发出了一系列极其重要的文件,中央[1987]1、2、3号、自治区党委[1987]1、2号文件下达后,我们已经进行了传达。今天,县委召开各直属党委、总支、支部书记及县党政机关党员干部会议,又传达学习了中央[1987]4号、6号文件,党中央发出的一系列重要文件,阐明了斗争的性质、意义、重要性、长期性及其范围、重点等问题,这对于坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,维护和发展安定团结的大好形势,具有重要的指导意义,各级党组织要认真学习好中央有关文件,自觉地同党中央在政治上、思想上保持高度一致,坚决有力地批判资产阶级自由化思潮,巩固和发展我国安定团结的大好形势,保证我国社会主义四个现代化建设的胜利,下面我讲一讲县委的一些意见:



## 一、坚持四项基本原则，必须反对资产阶级自由化

四项基本原则是我们立党立国的基础，是巩固和发展安定团结大好局面的根本保证，坚持和维护四项基本原则，是我们党的政治纪律，也是载入《宪法》要求每个公民所应遵守的准则，党的十一届三中全会以来，我国政治、经济形势很好，8年多的实践证明，中央的路线、方针和政策是完全正确的，广大群众是坚决拥护的，全党全军和全国人民都珍惜和维护来之不易的安定团结政治局面，热烈赞扬和努力发展各方面的大好形势，十一届三中全会的路线基本点有两条：一是坚持四项基本原则；二是改革、开放、搞活。建设具有中国特色的社会主义就是靠这两条，中国没有共产党的领导，不搞社会主义，是没有前途的，这个真理已经得到了证明，将来还要得到证明，然而，一个时期以来，王若望、方励之、刘宾雁把矛头指向四项基本原则，鼓吹资产阶级自由化，其目的就是要脱离党的领导，否定社会主义制度，主张在中国实行资本主义制度，要国家来一次折腾，这是违背历史潮流的，十亿人民是不允许的！实践告诉我们，安定团结的政治局面，是进行社会主义现代化建设的最重要的条件，也是坚持改革开放的最重要的条件，放任资产阶级自由化，就会破坏今天这样安定团结的政治局面，如果谁想闹谁就闹，谁不满意谁就闹，我们就没有一个安定的日子，我们的一切美好设想，诸如四个现代化建设、改革开放、安定团结、小康之家等等，也就无从谈起了，对于带根本性、原则性的问题，我们必须要有个明确的、正确的认识，比如，四项基本原则还要不要？中国离开党的领导行不行？社会主义制度好不好？“全盘西化”对不对？等等，对于这些重大问题，如果没有一个明确的、正确的、统一的认识，就会把人们的思想搞乱，把整个社会搞乱，我们就会失去前进的方向，遵循的原则，是非的标准和工作的目标，就无法集中力量



去搞建设,还有什么可能继续实行全面改革和建设四个现代化?所以,当前反对资产阶级自由化的斗争,关系到我们党的命运,关系到社会主义的前途,关系到全面改革和对外开放的成败。对此,我们一定要有足够的清醒的认识,各级党组织、广大党员和各级领导干部,一定要旗帜鲜明、立场坚定地站在斗争前列,理直气壮地坚持四项基本原则,坚定地反对资产阶级自由化。

各级党组织,全体共产党员,对于四项基本原则都必须身体力行和维护,凡有损于它的话就不说,有损于它的事就不干,并且旗帜鲜明地勇于同一切违反四项基本原则的言行作坚决斗争,《党章》和《宪法》,对于党员和公民分别赋予了各种民主自由的权利,但行使这些权利时,都应当以坚持四项基本原则为前提,比如,国家干部,尤其是党员领导干部,在行使言论自由的权利时,就必须受四项基本原则的约束,还要同他的党员身份和负担的公职相适合,决不能单凭个人爱好,不负责任地乱说一通,或者随便传播小道消息,我们必须坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,维护和发展安定团结的政治局面,保证改革开放的正确方向,促进改革开放更快更好地向前发展。

## 二、反对资产阶级自由化

态度要坚决,旗帜要鲜明,但决不会重复过去“左”的做法,如何开展当前这场斗争,中央的政策是明确的。总的要求是通过批判资产阶级自由化的错误观点,提高人们的政治觉悟,要进行组织处理的,仅仅是极个别鼓吹资产阶级自由化,错误严重而又坚持不改的人,即使是对于那些因为坚持搞资产阶级自由化而被开除出党的人,我们也还希望他们能够遵守《宪法》和法律,做一个好公民,在适当的岗位发挥他们的特长。对于方励之的处理就是如此,虽然撤消了他的职务,开除了他的党籍,但仍然安排他去当研究



员。这就充分体现了党的政策,至于那些跟着说过一些错话的同志,只要认识了,改了就好,不搞“人人过关,人人检查”。

过去几年,我们进行拨乱反正,实行工作着重点的转移,大家把工作的重心放在经济建设上这是非常必要的,没有这一条,就不会有今天这样好的形势,但是也应该承认,这几年我们确有忽视四项基本原则,忽视思想政治工作的倾向,加之,我们的宣传工作薄弱,理直气壮地宣传四项基本原则不够,使一些同志对于坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化的重要性;对于仍有敌对分子存在必须坚持人民民主专政的现实性;对于学习外国先进东西,不要忘记资本主义制度的腐朽性;对于承认我们的体制存在弊端需要改革,但不能忘记社会主义制度的优越性等问题,确实有些糊涂认识,各级党组织和广大党员、干部,一定要充分认清反对资产阶级自由化这一斗争的重要性和必要性,坚决有力地批判资产阶级自由化思潮,思想文化战线必须执行党的宣传纪律,宣传、文化、文艺、广播电视要抓好宣传工作把好关,总结过去的经验教训,旗帜鲜明地宣传四项基本原则,宣传党的路线、方针、政策,批判资产阶级自由化思潮,提高干部、群众的思想觉悟,提高大家的认识。

### 三、反对资产阶级自由化一定会促进社会主义民主建设

建设高度文明、高度民主的社会主义国家,这是载入《宪法》的,是几十年来我们一直为之奋斗的伟大目标之一,对于这个目标,我们任何时候都不会动摇。但是我们所需的民主是社会主义的民主,这同方励之、王若望、刘宾雁等人鼓吹的资产阶级民主有着本质的区别。反对资产阶级自由化的斗争,有助于我们认清这种区别,有助于发展建设社会主义民主所必要的安定团结的政治局面,反对资产阶级自由化,就要大力加强法制建设,深入向公民



普及法律知识,六届全国人大常委会第十九次会议通过关于加强法制教育,维护安定团结的决定,我们要认真学习、宣传、贯彻执行。

#### 四、在反对资产阶级自由化的斗争中,各级党组织必须重视和加强思想政治工作,加强理想、纪律教育,加强法制观念

宣传党的十一届三中全会以来的大好形势,对什么是资本主义,什么是资产阶级自由化,什么是社会主义,社会主义优越性有哪些,要进行大讨论。

通过教育,进一步明确四项基本原则是立国之本,任何时候都不能动摇,增强反对资产阶级自由化的自觉性和坚定性;认清当前大好形势,珍惜和维护安定团结的政治局面。

党中央、国务院要求,今年要抓好两件大事:一件是在经济工作中压缩空气,要增产节约,增收节支,反对铺张浪费,节约资金保重点,保全局;另一件是在政治思想领域内旗帜鲜明地反对资产阶级自由化,把政治方向端正过来,这两件大事抓好了,可以带动其他各项工作,上面我已讲了一件大事,下面我讲第二件大事,就是要抓好经济工作,经济工作方针是坚持一要吃饭,二要建设,要继续搞好改革,继续实行开放,进一步搞活经济。关于1987年的工作任务,县委和县政府经过多次讨论,提出了十项工作重点。即:一是抓好发展大农业战略,推动农村经济持续稳步的发展。主要指标是:农业总产值5200万元,粮食总产量11000万斤,油料总产量600万斤,棉花总产量1500担,三瓜二菜(西甜瓜、打瓜和甜菜、蔬菜)20300万斤,牲畜年终存栏头数29万头,造林4200亩,育苗750亩,鱼产量100吨以上,乡镇企业总收入4200万元,农村人均纯收入700元,财政收入760万元;二是抓好经济体制改革,增强



企业活力,促进经济工作的进一步发展,1987年全县工业总产值(含乡镇企业工业部分)要达到4800万元,争取5000万元,全年实现利润550万元,要力争新办年产值在100万元以上的3个厂,为1990年国民经济翻两番创造有利条件;三是抓好商贸财政工作;四是抓好精神文明建设、基本建设并实现文明县,全县建成的文明单位力争达到60%以上,实现基本建成文明县的规划目标,迎接自治区、州党委的检查验收;五是抓好普及法律常识工作;六是争取上半年完成县乡两级人代会换届选举工作;七是加强和改善党的领导,保证商品生产迅速发展。各级党组织要围绕实现党风根本好转扎扎实实地抓好三方面的工作:①加强政治思想工作,搞好党的思想建设。②贯彻党的组织路线,搞好各级领导班子的建设。③进一步端正党风,提高党在群众中的威信,努力促进党风的根本好转,保证党的各项工作的顺利开展;八是改进作风,加强领导,关心人民生活,要为群众办几件看得见,摸得着的好事;九是深入进行形势政策教育,巩固和发展安定团结的大好形势;十是开展全民性的勤劳致富大讨论,把1987年农区人均收入720~800元,牧区人均收入500元以上,全县农村人均收入700元以上以及到1990年农区人均收入1200~1300元,牧区人均收入800元,全县人均收入1000元以上的致富目标和措施落实到乡村、农户,力争奋斗一年,使全县农牧民致富登上一个新的台阶。

1987年摆在全县各族人民面前的任务是很艰巨的,县委要求,全县各级党政组织要切实加强领导,把各项工作搞好,带领全县各族人民脚踏实地,讲求实效,持续前进,创造1987年各项工作的新业绩,迎接党的十三大的召开。



## 团结奋斗 再展宏图

### ——在县委五届五次全委(扩大)会议 结束时的讲话

(1987年3月2日)

县委五届五次全委(扩大)会议,经过一天的紧张工作,在与会同志的共同努力下,完成了预定的两项任务,一是认真讨论了1986年的工作总结和1987年的工作任务;二是认真讨论了县委关于“七五”期间社会主义精神文明建设的若干措施。

自治州党委和自治州人民政府,十分关心我们呼图壁县的工作,州委书记肖桂馨同志到会作了重要讲话,与会同志受到了很大的鼓舞。

在今天的会议上,认真学习了中央[1987]5号文件和自治区关于1987年农村牧区工作的若干问题,对荣庆旋同志代表县委所作的1986年工作总结和1987年工作任务的报告;张兴琪同志代表县委宣读的关于《“七五”期间社会主义精神文明建设的若干措施》,进行了认真讨论,大家认为,县委正确地总结了近几年来特别是1986年我县大力发展经济工作的基本经验,是符合全县实际情况的。县委提出的1987年的工作任务,充分体现了党中央、国务院以及自治区党委、州党委的指示精神,是我们的工作重点和奋斗的目标,县委关于“七五”期间社会主义精神文明建设的若干措施,是一项任务艰巨,工作量大,内容复杂的重要系统工程,是贯彻十



二届六中全会《决议》的具体行动,必须加强领导,贯彻落实,大家还表示,要按照中央的部署和县委的安排,集中力量抓好坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化和增产节约,增收节支两件大事,全面完成1987年的任务,夺取各项工作的更大成绩,迎接党的十三大的召开。

1986年我县的工作取得了较好成绩,三中全会以后,除1983年大旱年景农牧业略有减产外,其余5年农牧业生产及其他主要经济指标都是增长的,确实是我县历史上又一个新的发展阶段,我们要上下齐努力,克服困难,扬长避短,调动一切积极因素,夺取在1980年后工业企业第7个,农业第6个丰收年。

1987年的任务是很重的,如何实现两个文明建设的任务,使我们的各项工作再向前迈进一大步?州党委要我们当好排头兵作用,工作要有新发展。为此,我们必须团结奋斗,努力工作,再展宏图,总之,我们这次会议是一次提高认识,统一思想,明确任务的会议,是一次总结经验,开拓前进的会议,时间虽然短,但解决了一些认识问题,我们要把这次会议精神贯彻好。下面,我再讲些意见:

### 一、在政治思想战线上坚定不移地坚持四项基本原则,旗帜鲜明地反对资产阶级自由化

在政治思想领域内旗帜鲜明地反对资产阶级自由化,把政治方向端正过来,是党中央、国务院要求今年要抓好的一件大事,中央连续下发的文件和中央领导同志关于坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化的重要讲话,集中反映了党中央进行这场斗争的决心和部署,是指导这场斗争健康发展的根本保证,学习这些讲话,有助于深刻理解这场斗争的性质、任务、范围、重点、政策和办法,各级党的组织要切实抓好文件的学习,中央文件已经指出:反对资产阶级自由化不搞政治运动,改革、开放、搞活是长期的,反对



资产阶级自由化这场斗争也是长期的,持久的。当前,反对资产阶级自由化,是要着重解决根本政治原则和政治方向问题,这项工作,严格限于中国共产党内,而且主要在政治思想领域中进行,农村不搞,企业和机关是进行正面教育,但对资产阶级自由化的根源表现,实质危害一定要进行批判,不批判,就不能分清是非,正本清源,只是学好文件,提高认识是不够的,我们必须批判方励之、王若望和刘宾雁等人否定党的领导,丑化社会主义制度的言行,用摆事实,讲道理的方法去教育群众,特别是青少年一代,县委宣传部要作出具体安排,各级党组织负责同志要亲自抓,要采取多种形式和方法,坚决把反对资产阶级自由化的斗争进行到底。

## 二、坚持改革、开放、搞活的方针,抓好今年的物质文明和精神文明建设的两项任务

今年我们的任务很重,十分艰巨,必须切实加强领导,努力工作,完成好上级交给我县的几项主要任务:

第一,继续搞好农村经济改革,搞好大农业的合理布局,调整好产业结构,使农林牧副渔全面发展,粮食作物,经济作物,一定要在国家计划指导下进行合理安排,粮食作物面积不能低于20万亩,粮食总产量还是要超过1亿斤,农业总产值要超过5000万元;农村人均收入要超过700元,畜牧业生产要坚持种草、科学养畜,坚持引导牧民定居半定居;坚持引导农民发展养羊、养猪、养牛、奶牛专业户,逐步走向自愿互利的联合体。

第二,经济工作,要贯彻增收节支,增产节约精神,工业总产值要超过5000万元,各单位要订出节约措施,增产节约计划,如何开源,如何节支,措施是什么,要发动群众讨论,老厂要立足于挖潜改造,发挥老企业能力,不要动不动就办新厂子,需要新办工厂一定要搞好调查研究,进行论证后,经过一定审批手续,办厂期要短,投



资要少,效益要高,这样工厂我们要办,否则就不办。

乡镇企业几十年发展较快,但存在不少问题,要整顿提高,乡镇企业主要缺乏管理人才,信息不准、不灵,要很好地总结经验,提高经济效益,使乡镇企业不断发展。

第三,继续贯彻改革、开放、搞活的方针,要继续向外地学习先进经验,管理水平,借鉴别人经验达到提高自己的目的,要继续搞好横向联系,包括向外地、外县、外省区,甚至通过各种渠道和外商搞好联营。这几年我县经济搞得活一些,其中一条经验,就是虚心向外地学习,积极主动地搞好横向联营,对企业工作,各级要给予支持重视,帮助排忧解难,出谋划策,做好具体的帮助工作,服务工作,该给企业的权要放下去,厂长(经理)负责制要进一步完善加强,企业党的领导要进一步加强和改进,发挥其核心作用。

第四,抓好精神文明建设,争取基本实现文明县。基本实现文明县这项工作,是完全符合十二大路线的,也符合十二届六中全会精神。社会主义精神文明建设的根本任务,是适应社会主义现代化建设需要,培养有道德、有理想、有文化、有纪律的社会主义新公民,提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质。

三年来,我们响应自治区党委、军区党委、王恩茂同志的号召,我们制订规划,布置任务,检查落实,军地两家做了大量工作,已有一定基础,出现了一批文明单位和先进单位,群众反映好,社会效果好,希望尚未评上文明单位的一些部门、单位,要积极工作,抓住薄弱环节,尽快建成文明单位,要实现文明县,我们一定要扎扎实实地做好以下工作:

一是要创造一个优美的环境,治理脏、乱、差,城镇是重点,要把和庄路、东风大街等主要街道植成大规格的树,如榆树、白腊、松树、杨树,把“三包”制度坚持下去,农村牧区重点是村庄居民点,做到道路平整,清洁卫生,庭院整洁,村容村貌好,使人进入村庄有舒适感。



二是优质服务,服务行业,机关要抓好为人民服务教育,抓好职业教育,商业要做到文明经商,礼貌待客,广泛开展“三优一学”竞赛活动。

三是优良秩序,深入进行普法教育和综合治理工作,搞好单位治安承包,创造一个良好和谐的工作、学习、生活秩序,保证四化建设顺利进行。

四是加强民主法制纪律的宣传教育。高度民主是社会主义的伟大目标之一,也是社会主义精神文明在国家和社会主义生活中的重要体现。十一届三中全会以来,我们党强调民主要制度化、法律化,强调党必须在宪法和法律范围内活动,切实推进党和国家政治生活的民主化,整个社会生活民主化,我们的民主化就要在坚持党的领导和人民民主专政基础上,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,以适应社会主义四个现代化建设需要,民主和法制、纪律是不可分的,社会主义法制体现人民意志,保障人民的合法权益,调节人们之间的关系,规范和约束人们的行动,制裁和打击各种不法行为。不要社会主义民主的法制决不是社会主义法制,不要社会主义法制的民主,决不是社会主义民主。只有大力加强以《宪法》为根本的社会主义法制,加强劳动纪律和工作纪律,才能保证四个现代化建设和改革的顺利发展,维护安定团结。

加强民主和法制建设,根本的问题是教育人,在全体人民中继续进行普法教育,养成遵纪守法的良好习惯,要坚持人民民主专政,保护人民,打击一切敌对分子,依法查处经济犯罪分子和其他刑事犯罪分子,依法查禁取缔卖淫、吸毒、赌博、传播淫秽录像,书刊等违法行为,降低发案率,提高侦破率,造成一个良好的学习、工作、生活秩序。

总之,基本建成文明县任务很重,时间较短,我们必须努力作出成绩,迎接自治区、州党委检查验收。

第五,要切实加强思想政治工作。



加强思想政治工作,首先是各级党政领导要提高认识,最近,党中央批转了中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》,中央的通知指出,在改革、开放、搞活的新形势下,思想政治工作只能加强,不能削弱,坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,加强社会主义精神文明建设,提高人们参加改革和社会主义现代化建设的积极性,提高人们的思想道德素质,增强抵制资本主义、封建主义腐朽思想侵蚀的能力,使改革、开放政策顺利地贯彻实施,使国民经济持续健康地发展,都离不开强有力的思想政治工作,中央军委这个决定的基本精神,对各地方、各部门、各条战线做好思想政治工作都是适用的,各级党组织要认真学习中共中央批转军委《关于新时期军队政治工作的决定》,并结合自己的实际情况加以运用,采取有力措施切实加强和改进思想政治工作,提高各族干部群众的思想政治素质。

#### 第六,要加强团结。

我们的团结工作,包括民族团结、干群团结,各级领导班子的团结情况是好的,不团结的班子是个别的,1984年机构调整后各项工作取得较好的成绩,这个实际情况是客观存在的。各级领导要加强学习,互相通气,互相支持,互相尊重,开展谈心活动,消除工作中不团结的因素,把团结工作当作大事来抓,团结是搞好一切工作的基本保证,各单位的领导要认真负责地做好工作,作风正派,处事公道,克服涣散软弱的状况,支持正义的东西,反对错误的东西,好人主义是要不得的;只有这样才能开创工作新局面。

一年之季在于春,在春天即将到来之际,我们开了一个简短却重要的会议,回去以后,各级党委支部要认真贯彻落实好这次会议精神,当前特别要做好春耕生产各项工作,打胜春耕生产,接羔育幼这一仗。工业、商业、财贸各条战线以及各部门、各单位努力做好上半年工作,以优异成绩迎接党的十三大的胜利召开。



## 改革开放是振兴 呼图壁县经济必由之路

刊于《昌吉报》

(1987年9月24日)

呼图壁是自治州重要产粮基地,瓜果在自治区内外也享有盛名,党的十一届三中全会以前,全县农业生产长期徘徊不前,粮食亩产 100 多斤,农村人均收入不足百元,许多地方吃粮靠返销,生活靠救济,生产靠贷款,群众的温饱问题长期得不到解决。

党的十一届三中全会的春风,给呼图壁县带来了勃勃生机。几年来,我们遵循全会精神,采取了一系列改革、开放、搞活的有效措施,使农、林、牧、副、渔业生产达到了历史最高水平,全县的经济出现了全面振兴的新局面。1984年,全县工农业总产值 7059 万元,和 1980 年的 3525 万元相比,翻了一番,年平均增长率为 18.9%;粮食总产第一次达到 5000 万公斤;牲畜存栏数近 25 万头,比历史上最好的 1965 年,增长了 5%;乡镇企业总收入 1640 万元,和 1979 年的 397 万元相比,翻了两番;农业总产值 4784 万元;农牧区人均收入 379 元,是 1980 年 131 元的 1.9 倍;农牧区人均存款 116 元,和 1978 年的 27 元相比,翻了四番多。1985 年更上一层楼,粮食总产超过 5000 万公斤,牲畜存栏数 26.9 万头,农牧民人均收入 538 元,跨入了富裕县的行列。1986 年又迈一大



步:粮食总产仍超过 5000 万公斤,牲畜存栏数 29.6 万头,农牧民人均收入 631 元。

随着商品经济的发展,农、林、牧、副、渔老五业兴旺发达,新五业(工、商、建、运、服)也应运而生,像雨后春笋出现在农村各地。据初步统计,全县个体办、联户办、村办、乡镇办企业 1400 多个,从业人数达 5000 多人。一支适应农村、牧区经济发展的职工队伍正在茁壮成长!

县办企业的发展是开放、搞活的立足点和出发点。党的十一届三中全会以后,我们较早地抓了城市经济体制改革,到 1985 年,多数单位都实行了厂长、经理负责制。职工代表会调动了职工对企业管理监督的积极性,增强了企业的活力,因而生产规模、经济效益不断扩大和提高。到 1986 年,工业产值就达 4503 万元,和 1980 年的 1020 万元相比,增长 341.5%。

历史在前进,形势在发展,几年的实践使我们体会到,没有党的十一届三中全会,没有改革开放搞活的方针,就没有呼图壁今天的发展。今年在战胜历史上罕见的洪水灾害情况下,我县农牧业生产又上新台阶,预计粮食总产可达 6000 万公斤,牲畜存栏数 31 万头,农牧民人均收入可超过 700 元。所以说改革开放是振兴呼图壁经济的必由之路。

我们深信,只要我们坚定不移地沿着改革开放的路子走下去,呼图壁腾飞的翅膀将会更加有力,一定能在不远的将来,飞向繁荣昌盛的目的地!



## 总结经验 发扬成绩 继续奋斗 把军民共建文明县活动推向更高阶段

——在昌吉州党委、州人民政府  
召开的呼图壁县军民共建精神文明  
物质文明先进县命名大会上的讲话

(1987年10月20日)

在具有深远历史意义的党的十三大即将胜利召开之际，州党委、州人民政府在我县隆重集会，命名呼图壁为军民共建精神文明、物质文明先进县，这是全县各族军民政治生活中的一件大事，也是全县各族军民的光荣！借此机会，我代表县委、县人民政府和全县8万多各族人民，对自治区党委、人民政府、新疆军区和州党委、人民政府的亲切关怀和鼓舞表示衷心地感谢！对光临大会的各级领导、首长、新闻界的同志们表示热烈地欢迎！

三年来，我们根据党的十二大精神和全国政协副主席、自治区顾委主任王恩茂等领导同志的指示，在上级党委、人民政府的领导下，在军医学校的大力帮助下，大力开展了军民共建活动，本着“抓共建促自建，抓城镇促农村”的原则，紧紧围绕经济建设的中心和改革、开放、搞活的方针，在城乡普遍开展了以发展生产力，提高人民生活水平，培养“四有”新人为目标的军民共建文明县活动，有力地促进了两个文明建设的发展，基本上完成了三年基本建设文明



县的总体规划和奋斗目标,全县出现了物质文明八个同步增长和精神文明建设十二个明显变化,其中物质文明建设实现的主要指标是:工农业总产值 1983 年 5029 万元,1987 年预计为 10100 万元,1987 年比 1983 年增长 100.83%,连续 4 年平均递增 19.04%。其中:工业总产值 1987 年预计实现 4900 万元,比 1983 年 1810 万元增长 170.71%,连续 4 年平均递增 28.27%;农业产值预计 5200 万元,比 1983 年 3219 万元增长 61.54%,连续 4 年平均递增 12.27%。

粮食生产科学管理水平不断提高,1987 年播种面积 22.73 万亩,比 1983 年减少 8.64%,粮食单产却不断提高,预计 1987 年粮食单产 554 斤,比 1983 年提高 111.45%,今年粮食总产可达 12000 万斤,人均粮超过 1600 斤。

畜牧业实行折价归户户有户养的责任制后,发展很快,1987 年发展到 41 万多头,是历史上最好的一年,今年存栏头数可达 30.12 万头,比 1983 年增长 17.08%,连续 4 年平均递增率为 4.03%。

经济得到发展,人民生活不断得到改善,预计 1987 年农牧区人均收入达 700 元(其中牧区可达 500 元),比 1983 年增长 218.18%。

在精神文明建设方面,我们主要抓了党政机关作风建设,加强和改善党的领导,转变为四个现代化服务的作风,提高商品经济意识,坚决执行新时期党的改革、开放、搞活的方针政策,我们抓了遵纪守法教育、社会治安综合治理、“四有”教育和职业道德教育,民族团结教育,职工干部的文化、技术、理论培训,从而不断提高干部、职工的思想道德素质和科学文化素质,我们进一步开展了各族人民群众的文化生活,开展“五讲四美三热爱”教育和“学雷锋,树新风”活动,社会风气有了明显变化,我们重视抓了教育改革、卫生改革和计划生育工作,多年来,我们还狠抓了城镇建设和农牧区五



好建设,使城镇和农牧区面貌发生了明显的变化。

总之,几年来,经过军民共建,两个文明建设取得了较为明显的的成绩,全县出现了社会秩序安定,各族人民团结,城乡经济繁荣,人民生活逐年提高的大好局面。实践证明,党的十一届三中全会制定的路线、方针、政策是正确的,开展军民共建活动经验是增强军民团结共同搞好两个文明建设的好方法。只要坚持四项基本原则全面贯彻改革、开放、搞活的方针,从实际出发,扎扎实实地开展军民共建活动,精神文明建设、物质文明建设就一定能够健康地稳步地发展,城乡人民精神面貌就会焕然一新。

三年来,我们虽然做了一些工作,取得一定成绩,但与党中央的要求差距甚大,这次命名大会,新疆军区、自治州的领导给予我们很高的评价,又给予我们很高的荣誉,这是对全县8万多各族人民的巨大鼓舞和鞭策,我们深刻认识到在现阶段开展的精神文明物质文明建设是社会主义初级阶段商品经济还不发达、物质基础薄弱的条件下进行的,很显然,我们的文明水平也是低标准的,因此,我们决不辜负上级党委、人民政府的期望,一定戒骄戒躁,继续努力,争取更大的光荣。

两个文明建设是党长期的战略方针,正如《决议》指出:“以马克思主义为指导的社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征,在社会主义时期,物质文明为精神文明的发展提供物质条件和实践经验,精神文明建设又为物质文明的发展提供精神动力和智力支持,为它正确发展方向提供有力保证,社会主义精神文明建设是关系社会主义兴衰成败的大事。”为此,我们要继续贯彻执行两个文明一起抓的战略方针,坚持四项基本原则,用共同理想教育全县各族人民,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高全县各族人民的思想道德素质和科学文化素质,使爱国家、爱人民、爱劳动、爱社会主义在社会生活的各个方面体现出来,在各民族之间,工农知识分子之间、军民之间、干群之间、家庭内部



和邻里之间建立和发展平等、友爱、互相帮助的社会主义新型关系,树立和发扬社会主义的道德风尚,加强社会主义精神文明建设。

我们要继续贯彻改革、开放、搞活的方针,坚持开展双增双节活动,深化改革。加快工农业发展步伐,不断提高全县各族人民生活水平。争取到1990年工农业总产值在1984年的基础上翻两番,即达到15000万元,农区人均收入达到1000元,牧区达到750元,为全县工农业总产值在2000年翻三番打好基础,为社会主义精神文明建设提供可靠的物质保证。

我们继续开展“三优一学”活动和城乡创建文明单位活动,努力提高创建文明单位水平。目前,全县有文明单位225个,占全县股级以上单位的62%,争取从1987年起每年从县级文明单位中培养10%达到州级文明单位水平;力争到1990年进入州级文明单位的占全县股级以上独立单位的30%。同时,全县股以上单位90%达到县级文明单位标准,为深入开展双文明建设打下更坚实的基础,开创更新局面。

我们要继续抓好党风建设,充分发挥各级党组织在两个文明建设中的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。使全县大多数党员成为人民群众中的模范,成为努力工作好学上进的模范,成为坚持改革,勇于开拓,多干实事的模范,成为维护群众利益,勤劳致富的模范,成为遵纪守法敢于同一切不正之风和违法乱纪作斗争的模范,一句话,成为两个文明建设的模范。

我们决心从此次命名大会为新的起点,继续坚持四项基本原则,坚持改革、开放、搞活的方针,进一步动员全县各族军民团结一致,勇于开拓,努力工作,更加扎实地搞好两个文明建设,为建设有中国特色的社会主义作出新贡献,我们坚信有党的路线指引,有上级的正确领导,有8万多各族人民的努力,军民共建文明县的目标一定能够深入持久地发展,使精神、物质文明建设进入较高水平的



发展阶段。

附件:中共昌吉州党委[1987]63号文件《关于命名呼图壁县军民共建精神文明、物质文明先进县的决定》全文

## 中国共产党昌吉回族自治州 委员会文件

昌州党发[1987]63号

### 关于命名呼图壁县为军民共建 精神文明物质文明先进县的决定

自1984年以来,根据全国政协副主席、自治区顾问委员会主任王恩茂同志的指示,呼图壁县在新疆军区军医学校的大力支持和帮助下,军民齐动员,掀起了共建文明县的活动。经过三年努力奋斗,呼图壁县的社会主义精神文明建设和社会主义物质文明建设取得了显著成绩。呼图壁全县政治安定,经济繁荣,军政团结,军民团结,民族团结,人民生活水平明显提高,有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义先进人物不断涌现。根据州党委、州人民政府的检查验收,呼图壁县基本实现了王恩茂同志提出的指示,达到了精神文明、物质文明先进县的要求。为了总结经验,表彰先进,树立典型,推动和促进全州社会主义精神文明建设和社会主义物质文明建设的迅速发展,自治州党委、自治州人民政府决定命名呼图壁县为“军民共建精神文明、物质文明先进县”的称号,并奖励2万元。

自治州党委、自治州人民政府希望呼图壁县戒骄戒躁,再接再



厉,保持和发扬成绩,进一步增强责任感和荣誉感,把全县的两个文明建设推进到一个新水平,为自治州的社会主义精神文明建设和社会主义物质文明建设做出更大的贡献。

全州各地要认真学习呼图壁县两个文明建设的先进经验,迅速掀起两个文明建设的新高潮。全州各地都要以呼图壁县为榜样,全面深入贯彻落实党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持不懈地进行两个文明建设,让呼图壁县两个文明建设的先进经验在全州各地生根、开花、结果,在全州创建出更多的文明单位,进一步巩固和发展自治州两个文明建设的大好形势。

中共昌吉回族自治州委员会

昌吉回族自治州人民政府

1987年10月20日



## 正确执行党的民族政策 把我县民族团结活动推向 新的发展阶段

——在贯彻落实自治区第二次民族团结  
表彰大会精神的大会上讲话

(1987年12月24日)

新疆维吾尔自治区党委和人民政府于11月20~24日隆重召开的第二次民族团结表彰大会是在全国各族人民认真学习贯彻落实党的十三大精神,全面推进改革开放的大好形势下召开的。这次大会的召开,必将对继续巩固和发展自治区各族人民大团结,进一步发展自治区政治、经济大好形势产生重大影响,为了贯彻自治区第二次民族团结表彰大会精神,做好民族工作,增强民族团结,我代表县委讲几点意见:

### 一、认真贯彻党的十三大文件,全面落实自治区第二次民族团结表彰大会精神

党的十三大深刻阐述了我国社会主义初级阶段民族团结的极端重要性,强调指出了民族工作的任务,指出:“我国是个多民族的国家,维护祖国统一,坚持民族平等、民族团结和促进各民族的共



同繁荣是关系到国家命运的重大问题。要进一步完善民族区域自治制度,大力培养少数民族干部,要继续巩固和加强各民族的大团结,发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,教育全党认真执行党的民族政策,努力做好民族工作。”当前全党、全国人民的中心任务就是学习贯彻党的十三大精神,各级党组织一定要继续组织各族干部、群众认真学习党的十三大文件,深刻理解社会主义初级阶段的理论和党的基本路线,深刻理解关于经济发展战略,经济体制改革和政治体制改革的基本方针;深刻理解关于加强党的建设的基本方针,并以党的十三大精神为指针,传达好自治区第二次民族团结表彰大会精神,重点学习传达好宋汉良同志的报告和王恩茂同志的重要讲话。宋汉良同志代表自治区党委、自治区人民政府作的报告,根据党的十三大提出的党在社会主义初级阶段的基本路线和新时期民族工作的指导思想,分析了自治区民族团结的大好形势,总结了5年来民族团结的经验,部署了进一步贯彻党的民族政策,增强民族团结的工作。王恩茂同志的重要讲话,把马克思主义的民族理论和党的民族政策与自治区的实际相结合,运用他丰富的民族工作经验,充分肯定了自治区民族团结工作取得的巨大成绩,阐述了自治区社会主义民族关系的发展趋势,提出了今后做好民族团结工作的指导方针和任务。宋汉良同志的报告和王恩茂同志的讲话对我们今后做好新时期民族工作,巩固发展自治区安定团结的政治局面有着重要作用。为此在学习中一定要联系本单位,本部门的实际,认真研究和处理好社会主义初级阶段的民族关系,从思想上和理论上提高对民族团结重要意义的认识,明确新时期民族工作的指导思想和根本任务,把我县民族团结工作做得更好,使全县各民族之间平等、团结、互助的社会主义民族关系达到一个更新的水平。



## 二、要继续坚持马列主义、毛泽东思想民族观的教育,提高维护民族团结的自觉性

马列主义、毛泽东思想民族观是认识民族问题,解决民族问题的惟一正确的观点,有了马列主义毛泽东思想民族观,才能正确贯彻执行民族政策,才能有正确的民族团结态度,也才能搞好民族团结。所以抓好马列主义、毛泽东思想民族观的教育特别重要,明年全县党员干部,特别是各级领导干部要系统学习《马克思主义民族理论和党的民族政策》一书,切实使广大党员干部牢固树立党的利益和各族人民的根本利益是完全一致的观点,确立坚持各民族间平等团结的观点;确立发扬爱国主义传统,维护祖国统一的观点;确立坚持反对资产阶级民族主义的观点,使全县广大干部和群众牢固树立“两个离不开”的思想做到互相信任,互相尊重,互相学习,互相支持,互相谅解,做到人人都有民族团结的思想,人人都讲民族团结,人人都懂民族政策,人人都做民族团结的好事,增强各族人民珍惜民族团结,维护民族团结的自觉性。

进行马列主义、毛泽东思想民族观的教育要采取多种形式,从儿童和青少年抓起,城乡中学要继续开设民族理论、民族政策、民族团结课。大力提倡民汉合校,大力提倡民汉学校之间广泛开展各种形式的联谊活动。县团委、少工委要持之以恒地在青少年中开展为各族人民大办好事的活动,使各族青少年从小就生活在浓厚的民族团结气氛中,使民族团结的好传统世代相传。

在进行马列主义、毛泽东思想民族观的教育中,宣传、文化、新闻等舆论部门要把宣传民族团结做为一项经常性的重要工作,有线广播要开辟增强民族团结的专题节目和开办学习马列主义毛泽东思想民族观的专题讲座,电视台要录制反映民族团结的小型纪录片,文化部门要组织反映民族团结方面的文化娱乐活动,大造民族团结的舆论,



使维护民族团结的人受到普遍尊重,感到无上光荣;做了损害民族团结之事的人受到社会批评感到可耻,要形成一种强大的社会舆论,努力在全县城乡创造民族友爱、和谐、信任的气氛和环境。

### 三、坚持改革、开放、搞活的方针,大力发展牧区经济文化事业

建设有中国特色的社会主义,中心是经济建设。发展经济也是民族工作的中心任务,是增强民族团结的物质基础。近几年来我县牧区经济有了很大发展,少数民族生活有了明显变化。但是由于历史、社会和自然条件的差异与经济发展快的农区相比仍有一定差距。党的十三大报告中指出:“对少数民族地区和贫困地区,应给予必要的支援,进一步研究和制定符合这些地区实际情况的政策,增强他们发展的活力,保证这些地区的经济繁荣。”根据党的十三大精神,今后县委、县人民政府对少数民族地区的社会经济、文化的发展应给予必要的支援,投入要多一些;另一方面少数民族地区经济发展的根本出路在于增强自身的活力,这就要求民族地区的党的领导要发扬艰苦奋斗、自力更生的精神,加速发展本地区的文化教育事业,努力提高本民族的科学文化水平。充分发挥本地区的优势,坚持走改革之路,迅速提高生产力,促进少数民族地区的经济繁荣。

### 四、深入开展学先进、赶先进、争当民族团结模范的活动,加速社会主义精神文明建设

自治区第二次民族团结表彰大会上自治区党委、自治区人民政府首次命名泽普县、布尔津县为自治区民族团结模范县,表扬了140个先进集体和271个先进个人,他们是全区各族人民学习的好榜样。因此,在贯彻会议精神的过程中,全县城乡要结合创建文明单位活动和开展“三优一学”活动,普遍开展学先进、赶先进,争



当民族团结模范的活动,学习他们全心全意为人民服务的精神;学习他们具有马列主义、毛泽东思想的民族观,学习他们的共产主义思想,学习他们无私奉献的精神,从根本上提高各族干部群众增强民族团结的自觉性,进一步加强社会主义精神文明建设。

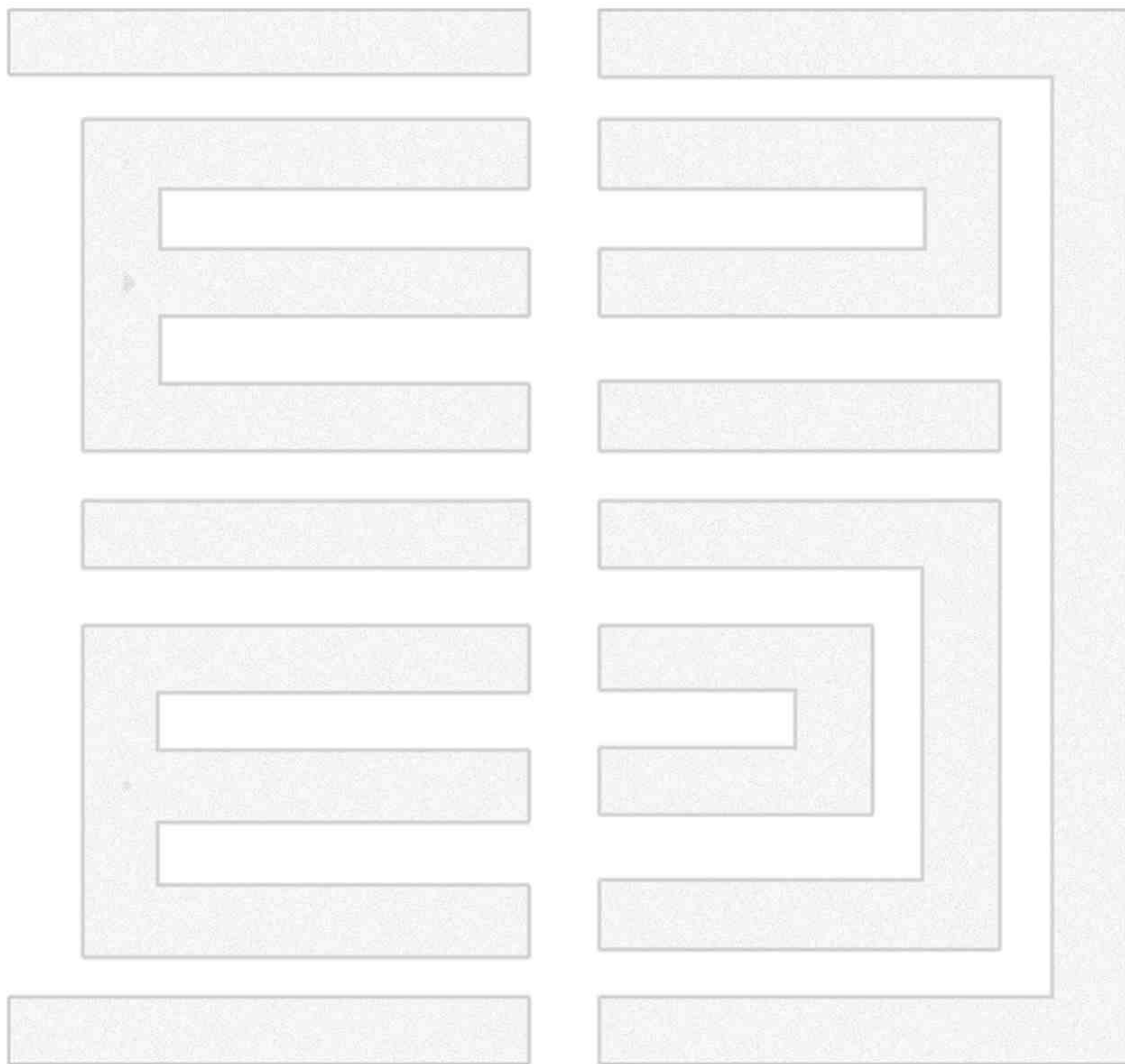
在开展学先进、赶先进、争当民族团结模范的活动中要把创建文明单位的活动紧密结合起来,把民族团结工作作为社会主义精神文明建设的重要内容来抓,在开展创建文明城镇、文明单位的同时,全县城乡要扎扎实实开展创建民族团结先进单位、先进村、先进乡的活动。县委、县人民政府决定明年5月以前组织一次全面检查评比。11月召开一次民族团结表彰大会,命名表彰一批民族团结模范单位和民族团结先进个人。县委、县人民政府每两年召开一次民族团结的表彰大会,乡镇每年召开一次民族团结表彰大会,要形成制度化。今后,凡命名文明单位,必须是民族团结模范单位,其领导必须是民族团结的带头人。

## 五、继续加强党对民族团结工作的领导,巩固发展政治经济大好形势

加强民族团结,繁荣城乡经济是新疆的大局,做好民族工作,加强民族团结是一项长期而繁重的任务,各级党组织、各级领导在贯彻自治区第二次民族团结表彰大会精神的过程中,要深入实际,深入群众,调查本地区、本单位民族团结的现状,分析新情况,解决新问题,总结经验,找出差距,制订出切合实际的增强民族团结的计划和部署。制订出切实可行的公约,今后各级党组织、各级领导干部要带头做到,布置工作时同时布置民族团结工作;检查工作时同时检查民族团结工作;总结工作时同时总结民族团结工作。要把民族团结工作纳入各级党组织的重要议事日程,当成经常性的工作来抓,抓出成效。当前各单位总结工作时,对该单位民族团结



工作进行一次总结,表扬先进,找出差距,在党的十三大路线指引下,把我县民族团结工作推向一个新的阶段。





## 深化农村改革 振兴农村经济

### ——呼图壁县农业连续十年丰收经验总结

(1988年1月)

呼图壁县是一个以农为主,农牧结合的农业县,人口 83629 人,面积 9390 平方公里,可耕地 79 万亩,实播 35 万多亩,农村牧区有 4 个农业乡镇、2 个牧业乡镇、4 个农林牧场、55 个行政村(场)、212 个村民小组。

党的十一届三中全会以来,农牧区各级党政组织在县委和县人民政府正确领导下,认真贯彻落实党的农村经济政策,在拨乱反正的基础上,坚持“决不放松粮食生产,积极开展多种经营”的方针,带领农牧区干部群众战胜各种自然灾害,农牧业生产连续十年取得丰收。成为“六五”期间全疆三个经济翻番县之一,在“七五”第二年里,农牧业生产又跃上一个新台阶。

1987 年农业总产值 5209 万元,在 1980 年 2505 万元产值的基点上翻了一番,年平均递增 9.5%;农牧民人均收入 714 元是 1977 年 68 元的 10.5 倍,年平均递增 26.5%;粮食总产 6343 万公斤是 1977 年 2068 万公斤的 3.1 倍,年平均递增 11.9%;粮食单产 582 斤是 1977 年 138 斤的 4.2 倍,年平均递增 15.5%,人均占有粮食 1851 斤;牲畜存栏总数 30.46 万头,是 1977 年 17.6 万头的 1.7 倍。年平均递增 5.6%;全县工农业总产值 10657 万元,在 1980 年 3525 万元的基础上翻了 1.5 番,年平均递增 17.1%。



## 一、坚持不断改革,深入落实党的各项农村政策

我县农业连续 10 年丰收,动力来自改革,农牧民生产积极性的不断提高,源于党的正确政策。1981 年,我县从实际出发,坚持因地制宜、分类指导的方针,在农牧区推行了以联产承包为中心内容的各种生产责任制,随着农村改革的不断深入,家庭联产承包责任制得到普遍推广。到 1984 年,在全县农村 196 个生产单位全面推行,到 1985 年在牧业上实行牲畜折价归户,使农牧民成为相对独立的商品生产者,其生产经营的自主权和积极性不断得以充分的发挥。长期压抑的农村生产力释放了出来,产生了巨大的推动力量,全县农牧业生产出现了持续增长的局面。由于家庭联产承包制的巩固和完善,伴随而来的是农村“两户一体”的不断涌现。我们根据中央关于允许一部分人先富起来的精神,在政策上肯定其方向,在经济上给予必要扶持。使“两户一体”蓬勃发展,全县涌现种植业专业户 1637 户;林业专业户 125 户,1987 年造林 1976 亩,每年造林占全县造林面积的 39%;牧业专业户 1038 户;养鱼专业户 23 户;养鱼水面 3241 亩,年捕捞 104 吨,渔业产值由 1977 年的空白,到 1987 年达到 15.6 万元;一部分农民离土不离乡,成为从事商业、运输、服务业的专业户。农、林、牧、副、渔、工、商、建、运、服各业初举,农村经济呈现生机。

为了加快农村改革的进程,适应生产力发展的要求,我县按中央精神实行了农村政社分开,本着精简干部的原则和减轻农民负担的要求,我们曾两度精简村级干部 541 人,仅此减轻农民负担户均 57 元,改革后的农村基层组织既担负着群众自治组织的职能,又担负着合作经济的职能。为了调动基层干部工作的积极性,增强责任心,发挥两个职能作用,我县对农村基层干部实行了目标管理岗位责任制。将两个文明建设的具体任务、指标层层分解,落实



到村组,并和工资报酬挂起勾来,这样既调动了家庭经营的积极性,又有利于发挥群众自治、合作经济组织的职能,调动了基层干部在生产服务,协调管理,资金积累等方面的工作积极性,使我县农村的“双层经营”体制不断趋向完善,发挥着越来越大的作用,种植业上实行了统一机耕、统一播种、统一配水、统一轮作倒茬、统一推广优良品种和重大科学技术、统一五好建设,在牧业生产上逐步实行统一品种改良,统一管理种公畜,统一疫病防治,统一草场管理,统一草原和水利建设。尊重群众意愿,宜统则统,宜分则分,统分结合,办好农民想办而办不到的事,引导农民走共同富裕的道路。实践证明,实行统分结合,完善双层经营体制,有利于土地管理,发挥土地的规模效益,有利于推广先进耕作技术和优良品种,有利于实现节水农业,我县五工台乡玉米万亩千斤就是统分结合,发挥两个层次积极性的结果。

## 二、积极调整产业结构,促进农村经济协调发展

在以调整农村产业结构为中心内容的第二步改革中,我们坚持“决不放松粮食生产,积极开展多种经营”的方针,在三个层次上调整了农村产业结构。

在种植业上逐步调减粮食播种面积,在主攻单产,保证粮食总产稳步增长的前提下,扩大经济作物面积,以形成趋向合理的种植业结构。1985年以来的三年里,粮食播种面积由1984年的23.88万亩,调减后稳定在21万亩左右,减少了2万亩,粮食面积占总播面积的比例由1984年的67%下降到1987年的61%;经济作物面积由1984年的11.85万亩增加到1987年的13.9万亩,增加了2.05万亩,经济作物的面积占总播面积的比例由1984年的33%上升到39%。同时注意发挥本县经济优势,大力推广科学技术,加强管理,使粮食和经济作物的单产直线上升。1987年与1984



年相比,粮食面积减少 8.7%,粮食总产增加 2675 万斤,全县由于调整种植业结构,获益达 198 万元。

在大农业结构上把畜牧业作为突破口,使农林牧副渔全面发展,以形成趋向合理的大农业结构,对牧区进一步放宽政策,将牧区 3.5 万亩 25 度以下的坡耕地全部退耕还牧、还林;县上不再给牧区下达粮食生产和计划定购任务;对长期逐水草而牧的牧民采取定居措施,走以牧为主,牧农结合,多种经营的道路,因地制宜,种草、种树、种菜和经济作物。最近几年中,牧区人工改良草场 5 万亩,种苜蓿 1 万亩,同时动员各行各业制定措施,集中人力、物力、财力,实行特别优惠政策,支援牧区建设,铺通了县上至雀尔沟镇的柏油路,新建了达拉摆水电站,为牧区商品经济的发展奠定了基础,农区畜牧业坚持了专业户、重点户、专业联户、专业村为主的方针,带动了农区畜牧业的发展。1985 年农区养畜超百头的专业户达 91 户,是 1984 年的 3 倍。由于坚持了农区畜牧业和牧区畜牧业并举的方针,使全县畜牧业有了很大发展,商品率由 1977 年的 7% 上升到 1987 年的 22.2%,年存栏数由 1977 年的 17.6 万头上升到 30.46 万头,净增率 73%,畜牧业的发展促进了农业的协调发展。农、林、牧、副、渔各业产值在农业总产值中的比重发生了变化。到 1987 年,种植业比重下降 2%,林业上升 0.9%,牧业上升 0.5%,副业上升 0.7%,渔业上升 0.29%,农业结构调整初见成效。

在农村产业结构上,以发展乡镇企业为振兴农村经济的重要支柱,力图实现农工商一体化,种养加一条龙,优化农村产业结构,发展商品经济,我们立足本地资源,使乡、镇企业有了较大发展。1987 年全县有乡镇企业 1752 个,是 1979 年的 18 倍,乡镇企业总收入 4306.44 万元,较 1979 年的 397 万元翻了 3 番多,实现利润 344.6 万元,较 1979 年的 74 万元翻了 2 番多,安排劳力 5480 人,占农牧区劳动力的 19%。



通过产业结构三个层次的调整,农村经济开始由生产初级产品向初加工和深加工方向发展,促使我县农村经济基本上实现了三大转变。即由种植业为主的单一经济向农、林、牧、副、渔全面发展转变;由经营农业为主向农工商运建服综合经营发展转变;由自给半自给的自然经济向商品经济转变。

### 三、依靠科学技术进步发展农业生产

农牧业生产稳定增产必须依靠科学技术,这是我县农业生产连续十年获得丰收的又一条基本经验,我们坚持科学技术面向生产的原则,发挥科学技术人员的积极性,大力推广应用科学技术。

推广节水技术,大搞节水设施建设,自 1983 年以来,新建防渗渠道 38 公里,农田配套 9.46 万亩,新建一批桥涵配套工程;狠抓节水管理,实行两水三统,计划配水,按方收费;推广行之有效的沟畦灌等常规节水抗旱技术,降低灌水定额,提高水的利用率。

实行科学种田,普遍推广引种冬麦“昌冬 1 号”、“新冬 13 号”,春麦推广“昌春 3 号”、玉米 SC-704、水稻 75-11-252、西瓜“红优二号”等优良品种;推广地膜利用技术,地膜玉米 382 亩,地膜瓜 1.4 万亩;采用配方施肥 1.7 万亩,实行测土配方面积 2.44 万亩,玉米半精量播种 27630 亩;试验推广膜式栽培总面积达到 4.75 万亩,开展农作物丰产竞赛活动等。

实行科学养畜,推广优良种畜种禽,搞好羊、牛、猪的品种改良,大力提高畜禽质量,增加毛、肉等畜产品产量;玉米秸秆青储饲料 1500 吨;推广饲草饲料加工技术,提高配合饲料的质量,实行牲畜疫病综合防治;在牧区推广了生物治蝗技术,治蝗面积累积 81 万亩,有农区推广了鸡的笼养技术。

实行科学造林,大力推广速生丰产林,无灌溉深栽林以及先进育苗技术,提高造林技术水平和林木成活率。



渔业上推广精养及大规格鱼苗投放饲养技术和稻田养鱼技术。

乡镇企业上大力实施“星火计划”。几年来开发新产品 58 项。其中 3 项填补了自治区空白。1985、1986 两年引进技术 45 项,新增产值 1078.3 万元,新增利税 161 万元。

为了增强农业生产对科学技术的吸收消化能力,我们广泛开展农村科普工作,引导农民走科技致富的道路。建立科普网络,巩固科技推广队伍,全县 6 个乡(镇)、3 个场全部建立了科普协会,配备了专干,共有专业学组 34 个,村科普小组 46 个,有 11 个专业技术研究会,初步形成了一个遍布农牧区的科普网络;重视落实知识分子政策工作,注意调动科技人员积极性,初步形成了一支具有各种专业人才的农村科技推广队伍,利用自身技术人才和从各大专院校邀请专家教授,送技术下乡,开展巡回技术讲座和组织现场观摩,大力表彰在科普活动中作出成绩的先进集体和广大科技人员,科技致富的典型户,推动了农村科普工作的发展,学科学、用科学蔚然成风,极大地促进了农业生产力的发展。

#### 四、坚持不懈地进行基础建设,改善生产条件,增强农业生产的后劲

实行家庭联产承包责任制,我县调动两个层次的积极性,坚持不懈地进行大规模的农村基础建设,自 1983 年以来集中精力进行了打井、条田配套、渠道防渗、道路建设、林网化建设、居民点建设等方面的工作,近 4 年中:累计完成条田配套面积 9.46 万亩,占总播面积 25%;修建斗农闸门 815 孔;修建防渗渠道 38 公里;打井 163 眼,配套 127 眼;架设农田线路 110 公里;建水塔、无塔压力罐,使 15 个村、45 个村民小组的 3262 户,1.63 万人吃上了自来水,占农区总人口的 31.93%,修道路 1046.35 公里(其中柏油路



186公里);桥涵669座;条田道路林网化502块,计11.295万亩;完成造林面积23467.2亩;居民点整治165处,新建5处,建筑面积128805平方米,1102户搬进了新居;农村机械总动力达72457马力,耕作机械53277马力,机引农具596部,分别是1977年的5倍、7倍和2.5倍,农业机械化程度有了较大提高。

在农村基础设施建设上,我们始终不渝地坚持国家、集体、个人一起上,自力更生建家园的方针,充分调动各方面的积极因素,千家万户总动员,形成有人出人,无人出钱,齐心协力建设新农村的局面,据统计全县农村仅五好建设总投资366.0143万元,自筹资金293.6773万元,占总投资的80.24%,由于生产条件的改善,四年来我们战胜了少有的干旱和特大洪水灾害,在大灾之年夺得了丰收。

## 五、坚持两个文明一起抓,加强农村社会主义精神文明建设

遵照自治区党委的指示精神,我们在全县范围内广泛开展了军民共建活动,几年来在上级党委和人民政府的大力支持和关怀下,经过全县人民的共同努力,取得了成绩。1987年被昌吉州党委命名为物质文明和精神文明先进县。几年来,我县农牧区的社会主义精神文明建设,紧紧围绕农村第二步改革和发展社会主义商品经济这个中心,坚持四项基本原则,以“四有”“五爱”教育为内容,以培养“四有”公民为目标。以“四抓四变”入手,开展了文明村、文明户建设活动,全县农村牧区55个行政村场中,已建成文明单位达31个,在农村坚持以“四有”“五爱”教育为内容,开展“四抓四变”活动:抓思想教育,治旧变新;抓文化科学,治愚变智;抓法制教育,治乱变安;抓环境建设,治脏变美。同时加强农村党的建设,广泛开展党员联系户活动,帮助贫困户脱贫致富,广泛开展民族团



结教育,促进农村的安定团结,由于在农村开展了社会主义精神文明建设,促进了农村社会风气的好转,农村青壮年的脱贫率达97.2%,农村法制教育普及率达40%,特别是农民的思想观念得到更新,他们相信政策,相信科学,致力于发展社会主义商品经济,安居乐业,五业俱兴,实践证明,精神文明的建设确为我县农业十年丰收提供了智力支持和思想保证。

回顾10年来的历程,我县农业生产虽有发展,虽然取得了一些成绩,改革初见成效,但还存在一些问题,商品生产刚刚起步,产业结构不尽合理,生产基础还很薄弱,乡镇企业缺乏竞争力,面临第二个农业连续十个丰收年,我们决心将农业生产推向一个新台阶,到1990年,实现粮食总产7500万公斤,人均占有粮1071公斤,农业总产值6000万元,乡镇企业总收入1亿元,人均收入达1000元,为自治区第二轮连续10个丰收年做出更大的贡献。



## “加”字经念活了全县经济

——呼图壁县委书记刘仰嵩与  
《新疆日报》记者张创道一席谈

(刊于《新疆日报》1988年1月23日第四版)

呼图壁县近几年发展之快,使许多人刮目相看。奥妙在哪里?记者就此和县委书记刘仰嵩及他的助手们进行了交谈。

刘仰嵩说,关键是我们狠抓了一个“加”字。种植、养殖、加工这条龙使我们得以腾飞。

他说,我县有好多个优势,如矿藏资源、水资源丰富,地处乌伊公路、北疆铁路沿线,发展商品生产条件十分有利,但由于资金、技术等方面的原因,我们目前只能发挥地面资源优势。这就是大力发展我们的农牧业生产以及以农牧产品为原料的加工业生产。因此,我们首先把种植业、养殖业这个大头搞活。我们通过认真贯彻党的一系列方针政策,完善和充实农牧业生产责任制,充分调动农牧民的生产积极性。在这个基础上,我们又通过调整产业结构和种植业内部结构,使我县的粮食作物、经济作物和饲草饲料作物布局日趋科学化。改变过去单一粮食生产局面,改以小麦为主为以玉米为主,粮草比例上逐步扩大饲草饲料面积和经济作物面积。同时我们大力开展了横向经济联系和科学种田、科学养畜活动,特别是狠抓了畜牧业这条短腿。经过多次调整,我县终于形成了在保证粮食生产的前提下,粮食作物、经济作物、饲料饲草作物相互



协调发展的新布局。一批发挥各小区优势的商品生产基地正在发展形成中。

刘仰嵩同志说,我们在搞好生产的同时,也抓了流通环节。我们虽然距乌鲁木齐有 74 公里,属于远郊县。可我们眼睛照样盯着这个市场。你们近郊搞鲜、活的,我们远郊则利用我们的优势搞大宗名牌的。呼图壁县西甜瓜、皮芽子、辣椒等农产品都在乌鲁木齐市占有一席之地。我们的许多畜产品,如牛奶等也通过横向联系进入了乌鲁木齐市。

刘仰嵩同志分析说,农业县就不能单纯在种、养上做文章,还必须在加工增值上下功夫。要努力把原料型生产转化为加工型生产,从增值上提高经济效益。他说,正是出于这种思考,在全县大念“加”字经。我们积极发展与农畜产品加工相对应的各种企业。围绕着种植业,在玉米生产基地建起了年产 3000 吨的玉米淀粉加工厂;在蔬菜集中的城镇还建起了以皮芽子为主的蔬菜脱水加工厂;全县各乡、村普遍建起了粮、油加工厂,围绕着园艺生产建起了打瓜子厂、罐头厂,扩建了县酒厂。又围绕着畜牧业建立了皮毛厂、长绒毛厂,扩建了昌华皮鞋厂,新建了饲草饲料加工厂,牧区和县有关局还联办了针织厂。县上今年还准备再上一个棉纺织厂和一个毛纺织厂。

他说,我们念“加”字经已尝到了甜头。农畜产品增值了,据对玉米加工粗算,其产值提高了三至五倍,仅此,全县每年生产的 2000 万公斤玉米一项,就可增加收入 1200 万元以上。现在由于粮油加工业的发展,全县所有粮食除上缴任务外,全部都可加工外销,面粉目前已销东北等内地各省,加工业的发展,大大加速了我县工业的步伐。1987 年我县工业产值已超过农业产值,加工业的发展解除了农民的“卖粮难”,反过来又刺激了种植业的发展。同时也转移了农村大批劳动力,许多农民从念“加”字经中大获其益。全县也因此搞活了县级经济。



## 学习理论 解放思想 深化改革 确保我县经济持续协调发展

——在县三级干部会议上的讲话

(1988年2月3日)

县委、政府召开的三级干部会议非常重要，马景援同志在会议上对1987年工作做了全面总结，对1988年工作任务作部署和安排，我同意。今天大会上，县委、政府对两个文明建设中涌现出来的以邱正德、王庆彦等10名企业家、劳动模范以及优秀党员、优秀教师、先进工作者100人，10个先进党支部进行表彰奖励，是完全必要的。我们全县各条战线都要向他们学习，希望获得荣誉称号和奖励的先进同志们力戒骄傲继续前进。

大会的主要任务即总结工作、明确任务、表彰先进的三项任务都完成了。下面我就今后工作再强调几点意见：

### 一、认真总结1987年工作

这次会议结束后，各部门、各单位、各乡镇场、村队，都要认真地、客观地、实事求是地总结1987年工作。1987年度的各项工作成绩显著，如农村改革的深入发展，粮食总产突破1.4亿斤大关，农村人均粮超过2000斤，全县人均粮超过1600斤，人均收入超过700元，牲畜存栏数达30万头，工农业总产值达到1.06亿元，其



中农业产值达 5200 万元,工业产值达 5400 万元,占工农业产值的 51.12%。第一次超过农业总产值,这是历史性的转变,城市改革不断发展,企业承包责任制在不断充实,企业自主权进一步扩大,经济得到发展,老企业得到改造,在条件成熟的情况下,又上了一些企业,为发展我县经济,又增加了一些实力,工业生产产值在 1986 年 4503 万元基础上又增加到 5448 万元,净增 945 万元,增值率 21%。

财政收支计划完成得好,1987 年财政总收入完成 731.8 万元,完成计划 713.3 万元的 102.59%;财政总支出 1628.9 万元,完成计划的 1671 万元的 97.48%,体现了双增双节的方针在我县的落实。

1987 年精神文明建设成绩很大,党风有明显变化,“四有”教育、“三优一学”、“五讲四美三热爱”、普法工作,治安综合治理、扫盲、科普活动、五好家庭、扶贫工作,在城乡普遍深入开展,文化、教育工作进一步加强,使各族人民的思想、道德和科学文化素质得到提高,全县股级单位有 62% 建成了文明单位,军民共建文明县活动是思想很强,内容很丰富的综合管理工程,三年的实践显示着它的地位十分重要,也是考核县级领导机关目标管理的重要手段,由于我们开展了军民共建两个文明县活动,促进了经济建设的发展,我们能够取得 1987 年的显著成绩,我们的根本经验有三点:

(1) 坚决贯彻三中全会以来的路线方针政策,坚持改革开放搞活的方针,狠抓工农业生产;

(2) 坚持四项基本原则,正确执行上级党委、政府的方针、政策、指示、决定,把上级指示、决定结合本地实际情况,创造性地开展工作;

(3) 加强民族团结、军民团结、领导班子内部团结、干部与群众团结、地方与兵团、自治区、州、中央驻县单位的团结,把各方面的积极因素调动起来,形成合力,搞好工作就有思想基础了。



## 二、明确 1988 年的任务

1988 年,是全面贯彻落实党的十三大精神的第一年,做好工作,对于发展我县的政治、经济大好形势,实现“七五”计划,以至对本世纪末实现我们工农业总产值翻三番的奋斗目标,都有着极其重要的意义,在新的一年里,我们的中心任务是:全面贯彻落实党的十三大精神,坚持党的基本路线,积极搞好经济和政治改革,确保经济进一步稳定,改革进一步深化,科技、教育、文化等各项事业要进一步发展,民族团结要进一步加强,安定团结的政治局面要进一步巩固,党的建设要进一步加强,人民生活要进一步改善,精神文明建设标准要向高水平发展,全县的各项工作都要在 1987 年的基础上取得新的成绩,夺取新的胜利,总的奋斗目标是:工农业总产值实现 1 亿 2000 万元,其中工业总产值 6600 万元,农业总产值 5400 万元,粮食总产量实现 1 亿 3000 万斤,确保 1987 年已实现的 1.4 亿斤总产量,财政收入实现 890 万元,农村人均收入 800 元以上。

### (一)进一步贯彻党的十三大精神

贯彻党的十三大精神,是我们当前和今后长期的中心任务,用党的十三大精神统一全县党员、干部、群众的思想,让党的十三大提出的理论、路线和各项任务深入人脑,这是团结各族人民和建设有中国特色的社会主义国家而奋斗的根本保证。党的十三报告,内容丰富而又深刻,是我们党和国家几十年来的历史经验,特别是十一届三中全会以来伟大实践的科学总结,是马克思主义的又一次新发展。当前,各级党组织都应坚持把组织干部群众学习放在重要位置上,采取生动有效的方式,组织大家共同探讨,互相启迪,推动十三大精神在我县各地区、各部门、各单位的贯彻落实。

党的十三大最重要的成就,是在报告中第一次全面、系统、深



刻地阐述了社会主义初级阶段的理论,明确提出了党在整个社会主义初级阶段的基本路线这个理论,科学、精辟地概括了我国国情和根本任务,是我们党制定现阶段路线、方针、政策的理论基础,是进行经济体制改革和政治体制改革的理论依据,是防止“左”和右两种错误倾向的有力武器,贯彻落实十三大精神,首先要认真学习和领会初级阶段理论,不但要全面理解这一理论的内容,而且要学会用这一理论来观察问题,指导实践,在各项工作中自觉遵循党的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,保证我们的各项事业沿着正确的轨道向前发展。

贯彻落实党的十三大精神,要同我们实际紧密结合,把十三大提出的各项任务在我县具体化、创造性地开展工作,我们必须清醒地看到:新中国成立 38 年来,特别是党的十一届三中全会以来的 9 年,我县的社会生产力有了很大发展,经济建设发展较快。但是,我们同先进的地区相比,差距还是很大的,经济基础还很薄弱,在十三大精神指引下,全国形势发展很快,这对我们来说是一个严峻的挑战,如果我们不急起直追,不加快发展步伐,就要落后。因此,我们必须进一步解放思想,采取更加开放、更加灵活的措施,加快发展速度,要在全县各族人民中形成一种奋发向上,不甘落后,不怕困难自强不息的强烈意识,总之,要通过贯彻落实十三大精神,自上而下地增强改革开放,振兴呼图壁的紧迫感,鼓实劲,讲实效,抓落实,使各方面的工作有个较大的变化。

## (二)解放思想,放宽政策,坚持深入改革,确保我县经济持续协调发展

经济形势的好与不好的重要标志之一是我们的经济是否稳定地、持续地、协调地向前发展。1988 年是“七五”计划的第 3 年,完成这一年计划任务的好坏,关系到我们“七五”计划完成得好与不好,对于完成“八五”“九五”计划,乃至 2000 年的奋斗目标,都是有



影响的,所以 1988 年的奋斗目标一定要努力完成好,党的十三大明确提出经济发展分三步走的战略,一是解决温饱问题;二是解决小康问题;三是达到中等发达国家的水平问题。强调现在最重要的是走好第二步,现在我们的温饱问题基本解决了,摆在我们面前的任务,除了继续解决温饱问题外,主要是要解决小康问题,就是说,在 2000 年全国的工农业生产总值要翻两番,自治区要翻两番半,我县要翻三番,翻三番这是县委、县人民政府提出的到本世纪末要达到的经济发展的战略目标。因此,必须常想着这个战略目标,任何时候也不能忘记为这个战略目标而努力,我们每年的计划奋斗目标都必须从实现本世纪末经济发展的战略目标去安排去考虑,要一年一年抓紧。否则,就实现不了本世纪末的经济发展战略目标,1988 年奋斗目标是完成整个“七五”计划的关键的一年,我们必须努力工作,团结奋斗,保证 1988 年任务的完成。

1. 确保第十一个农业丰收年,粮食总产要狠抓不放,粮食面积不要再下降,但也不要盲目增加面积,注重调整好经济作物。

2. 努力抓好山区畜牧业,同时,大力发展农区畜牧业,提高肉食自给率和商品率,落实生猪饲养政策和肉食收购销售政策,调动农牧民的积极性,同时抓好养鱼养鸡等养殖业。

3. 加强领导,大力发展乡镇企业,是农牧民致富的主要途径,县乡村队都要有专人负责乡镇企业,对现有企业要进行整顿,搞好多种形式的承包制,在注重经济效益的基础上,要努力做到企业上规模,产品上等级,提高产品竞争力是企业发展的重要因素。

要解放思想、搞好横向联系,积极从内地各县引进人才、技术、资源、设备,争取今年企业要有一个大的发展。

4. 积极试办农村多种形式的生产合作社联合体,这是农村经济发展中必然会产生的一种合作化组织,只有合作联营,进行行业和专业分工,才能解放生产力和发展生产力。因此各乡镇场今年都要有一个村试办,农村政策要放宽,土地可以实行集体化生产,



土地可以集中到一部分人手中经营(所有权归集体不变),土地允许转让,使土地更好地发挥其效益。

5. 抓好基地建设,逐步做到以基地促进农牧区生产发展:

一是发展玉米基地,促进玉米淀粉系列加工业发展和饲料加工业发展。二是发展瓜果蔬菜基地,促进瓜果蔬菜系列加工业的发展。三是发展奶牛基地,促进奶制品生产。

各乡镇都可以发展自己的优势产业,生产自己的拳头产品。

6. 逐步给乡镇场放权。

在城镇,继续深化企业改革,搞好企业承包责任制,提高企业经济效益。

(1)各级企业(包括乡镇企业)春节前后都要承包下去,通过承包,确保企业两保一挂,使企业在产品产量、质量、效益,企业规模,职工生活福利等方面得到真正提高和保证。

(2)各企业要很快把任务落实,各职能部门和银行要大力支持企业发展,包括对企业设备贷款和流动资金,对企业该征税的要征税,该减、免、缓的要减、免、缓。总之,要扶持企业发展,对有些企业,有发展潜力,但缺流动资金,原料没有着落,主管部门要尽快协调、解决,不能影响全年生产。

(3)搞好横向联系,积极实行对内对外开放。

首先,各级领导思想必须明确,我县有优势条件,但经济基础差,实力不足,给经济发展带来一定的困难,要想经济大发展,思想保守,闭关锁国是不行,必须大力实行开放政策,搞好横向联合。其次,做到依托大城市,主动做到三依靠,即依靠大企业,依靠大专院校和科研部门,依靠大市场寻求人才、资金、技术、设备、市场、原料、信息。第三,制定优惠办法,引进人才、资金、技术、设备。

(4)发展优势产业和三高产品,把我县原料优势变为商品产品优势是十分重要的。要抓住有竞争力,有一定生产规模的拳头产品生产,县主管部门,各企业领导要明确分工,一抓到底。如:



①白酒生产,要狠抓扩建工程,力争年底酒产量达到 2000 吨。

②玉米淀粉厂扩建,争取年底产量达 2500 吨,1990 年实现万吨产量。

③皮鞋厂的改造工程,要抓住引进的设备,争取早安装、早投产。

④棉纺厂争取年底投产。

⑤脱水菜厂春节前搞好试产。

⑥番茄酱厂和玻璃钢管厂项目,要争取上。

⑦皮毛加工厂要上等级、保质量,促进发展。

⑧废机油再生产,要抓紧投产。

⑨县粮油加工厂和福利家具厂要进一步发展。

⑩针织厂在提高效益的基础上,发展袜、毛巾生产。

⑪煤炭生产要大力发展。

⑫发挥老企业的潜力。

⑬对生产有能力,产品有销路的企业,各级金融部门要支持,贷给一定流动资金,恢复生产力,扩大再生产。

### (三)开展增产节约,增收节支

增加财政收入,主要靠发展工农牧生产,大力发展乡镇企业,广开财源,增加税收和利润,争取 1990 年财政收支平衡,摘掉补贴帽子,今年财政收入力争达到 890 万元(财政收支按包干口径计划,下同)。比 1987 年实际增长 5.96%;财政总支出计划 1056.4 万元。比 1987 年实际(已扣除上级追加数)增长 4.79%,要大力压缩非生产性支出和行政费用支出,支出要下降。

### (四)加强精神文明建设,促进物质文明建设

不断把社会主义精神文明建设推向前进,是我们一贯坚持的战略方针,我们要在取得两个文明建设先进县的基础上,要继续巩固和发展已经取得的成绩,制定新的三年双文明建设规划,使两个文明建设先进县的水平跨上一个新的台阶,要把文明建设纲要落



实下去,要继续进行军民共建活动,同时还要积极发展地方和团场共建活动,要在全体党员、干部、群众中坚持不懈地进行“四有”教育,要宣传和提倡以“五讲四美三热爱”为基本要求的社会主义道德,各行各业要突出职业道德建设,制定和修订守则、公约,使职业道德规范化、制度化,增强人们内心的自我文明约束力。

城乡要继续治理“脏、乱、差”。创建优美环境,努力提高创建文明单位水平,要尽快签订文明单位承包合同,1988年,在225个县级文明单位中要有10%达到州级文明单位水平,要有15%的文明单位达到县级文明标兵单位,为创建两个文明建设模范县打好基础。

要把从严治党和改革开放结合起来,探索新时期党的建设的新路子,新时期党的建设,是在改革、开放中进行的,党的建设本身也要改革,我们要按照党的十三大确定的党的建设的指导思想和任务,努力探索在改革开放中从严治党的新路子,要认真研究如何保证党的基本路线贯彻执行的问题,如何使党的建设紧紧围绕经济建设这个中心去进行?如何使党的自身建设适应改革开放的需要?如何使党的组织、党内生活、工作程序、生活方式具有新的生机和活力?如何把握思想动态,开展教育,加强监督,端正党风,整顿纪律,吸收优秀分子,考察了解干部等经常性的党的建设,都按照新形势的需要纳入正常运转的轨道。所有这些都是我们面临的新课题,都需要我们在实践中去总结和积累新的经验。

改革开放对我们党来说是一个大学校,是一个大熔炉,只有经得起改革开放考验的党风,才是过硬的党风,党的纪律检查部门,不仅要坚决查处钻改革空子,以权谋私等违纪案件,消除妨碍危害改革的阻力,保证改革的顺利进行,而且要坚决查处抵制破坏改革的违纪案件,使纪检工作成为促进、支持和保护改革的主要力量,直接从事改革实际的同志,要自觉地遵守党纪国法,抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀,要加强对党员经常性的教育,提高他们的素质,



企事业单位的党组织发挥保证监督作用,一个很重要的任务就是加强对党员的思想政治教育,通过强有力的思想政治工作,使广大党员的素质普遍得到提高,发挥党支部的战斗堡垒作用,发挥党员的先锋模范作用,影响群众,带动群众,保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。

要始终保持安定团结的政治环境,我县是一个多民族的县,要从关系到国家命运的重大问题的高度,充分认识和加强民族团结的极端重要性,进一步做好民族工作,不断巩固和发展民族团结的新局面。还要采取有效措施实行综合治理,搞好社会治安,保证正常的社会秩序和生产秩序,为改革顺利进行创造一个良好的社会环境。

### 三、关于当前几项工作

1. 抓好备耕备料工作:供销、物资、商业部门做好化肥、地膜、农药、柴油、汽油等生产资料的供应工作,作好早服务工作,农机部门作好农机检修工作,水电部门作好打新井、机井维修工作,并解决好农用电的供应中存在的问题;农业部门,作好籽种调运工作,农牧科技培训工作。

2. 抗灾保畜工作要继续抓紧,确保牲畜安全越冬,争取 1988 年畜牧业大丰收。

3. 工交企业、商业企业要狠抓第一季度生产,要走好第一步,为全年生产打好基础。

4. 春节即将到来,各有关部门都要安排好商品供应,文化娱乐、拥军优属、治安保卫工作,使各族人民愉快安全地过好传统佳节。

让我们高举党的十三大的旗帜,振奋精神,沿着社会主义道路前进吧!



# 全面贯彻落实党的十三大精神 夺取呼图壁县各项工作的新胜利

## ——在县委五届六次全委(扩大) 会议上的报告

(1988年2月28日)

我代表县委对1987年的工作简要回顾,对1988年的任务讲一些意见。

### 一、1987年呼图壁县的形势

1987年初,党中央提出,要集中力量办好两件大事:一是在政治思想领域,深入进行坚持四项基本原则的宣传教育,坚决反对资产阶级自由化,加强社会主义精神文明建设,进一步巩固和发展安定团结的政治局面;二是在经济领域,坚持正确的建设方针,广泛开展增产节约,增收节支运动,深入体制改革和扩大对外开放,努力保证整个国民经济持续稳定发展。县委根据中央的部署和呼图壁的实际情况,围绕两件大事,提出了1987年的工作重点,即呼党发[1987]1号文件。

1987年3月初,县委召开了五届五次全委(扩大)会议,传达贯彻了自治区党委三届九次全委(扩大)会议精神和州党委五届五次全委(扩大)会议精神及自治州召开的全州三级干部会议精神,



会议在总结 1986 年工作的基础上,根据自治区、州党委的要求,对全县 1987 年的工作进行了安排部署。一年来,经过全县各级党组织、各族人民群众团结奋斗,努力工作,全面完成了县委五届五次全委(扩大)会议提出的 1987 年的各项任务,各项工作都在以往的基础上前进了一大步。全县出现了政治安定,经济发展,民族团结,社会秩序稳中有好,人民生活进一步改善,两个文明建设先进县初步建成,受到州党委和州人民政府的表彰和奖励的大好局面。1987 年全县的政治、经济形势令人振奋,令人鼓舞,可以说,是党的十一届三中全会以来 9 年时间形势最好的一年。

#### (一)工农业生产和各项经济工作全面完成了计划

1987 年全县工农业总产值达到 1 亿 658.08 万元,比上年增加 1087.25 万元,增长 11.36%。

农牧业夺得了连续十年丰收。去年,我们进一步确立了发展大农业的战略思想,切实把农牧业摆在国民经济的基础地位,不断深化农村第二步改革,合理调整产业结构,突出抓了粮食生产,稳定面积,提高单产,增加总产。同时,积极发展多种经营,主要农牧产品都迈上了新的台阶;农业总产值 5209.63 万元,比上年增长 2.79%。粮食总产 1 亿 2682 万斤,比上年增长 12.82%,粮食平均单产 582 斤,比上年提高 11.83%。油料总产达到 1004 万斤,比上年增长 30.99%。造林 5095 亩,育苗 1034 亩,零星植树 70.3 万株。义务植树 75 万株,都超额完成了原定计划任务。牲畜年末存栏头数 20.46 头,比上年增加 8300 头。牲畜商品率 22.2%,出栏率 36.7%,均经上年有所增长。乡镇企业总收入 4304.43 万元,比上年增长 21.43%,实现利润 344.6 万元,比上年增长 24.54%。农村人均收入达 705 元,比上年增长 9.5%,在发展农牧业生产的基础上,农牧区扶贫工作取得了新成绩,去年计划扶持的 81 户贫困户中,有 76 户当年脱贫,脱贫率为 93.8%,社会福利生产完成产值 350 万元,实现利润 30 万元,安置“四残”人员占职工总数的



52%，成绩显著。

1987年一年，我县各种自然灾害接连不断，是农牧业发展历史上多灾的年份之一，特别是6~7月，由于相继发生了近几十年所罕见的暴雨洪水，呼图壁河水进入汛期后，河水猛涨，使我县遭受了几十年从未有过的特大洪水袭击，洪峰流量大，持续时间长，在洪水面前，全县各族人民和驻县解放军指战员、武警战士、团场职工同心协和，艰苦奋斗，终于战胜了洪水，在抗洪斗争中，全县共投入劳动力2.64万人次，投入汽车、拖拉机、推土机1400多辆（台）次，完成土石方2.8万立方米；在洪峰期引洪2500万立方米，为下游大小海子水库的安全做出了贡献，在防洪抢险工作中，全县涌现出了6个先进单位，50名先进个人，经过广大干群的努力奋战，确保了全县各族人民生命财产的安全和夏粮丰收，夺得了防洪抢险工作的全面胜利。

1987年，全县的工业生产以提高经济效益为中心，狠抓技术改造和产品质量、调整产品结构，大力发展名、优、特产品，在16个企业中推行了经营承包责任制，实行公开招标；结合“双增双节”对十个亏损企业签订了扭亏增盈责任状，狠抓了产、供、销各个环节。大力发展横向经济联合，大搞技术协作，洽谈协作项目28项，落实了23项，新增产品花色品种149个。以上改革措施的实行，增强了企业活力，提高了企业经济效益，促进了工业持续、稳定、协调的发展。全县工业总产值达5448.45万元，比上年增长21%，超额13.5%完成了计划，销售收入5052.6万元，比上年增长36.14%；实现利润407.1万元。我们在就业难度大的情况下，全县1987年安置就业432人，解决了一批社会待业青年的就业问题。

基本建设投资规模缩小，投资结构与投资效益有所改善。1987年批准建设规模2.15万平方米，总投资371.4万元，竣工面积1.78万平方米，竣工率达到88.25%。城建部门加快了基础设施建设，城镇铺设沥青路面1.07万平方米；有15个单位自筹资金



15.2 万元,在单位庭院内外铺设硬化路面 3.1 万平方米。巷道铺设路沿石 880 多米,县城内网格式道路骨架,已初步形成,绘制了我县第一份 1:1 万的行政区划图,这项工作我县一直走在自治区的前列。

财政收支情况较好,1987 年财政收入 731.8 万元,完成计划的 102.59%。比上年增长 7.16%;财政支出 1628.9 万元,占年计划的 97.48%,比上年减少 14.07%,银行信贷发挥了较好的宏观控制和调节作用,信贷资金比较充裕,基本上保证了经济建设所需资金,生产的迅速发展,促进了流通领域的兴旺发达,全城乡市场繁荣,购销两旺,商品总购进 5623 万元;社会商品零售总额 6768 万元,比上年增长 13.36%,粮、棉、油、活畜收购情况都比往年好,外贸完成收购额 612 万元,销售额 498 万元,开辟了商贸工作新局面。

## (二)教育、科技、文化、卫生、体育、广播电视等社会事业进一步发展

在教育事业上,坚持“面向经济,立足改革,因地制宜,讲求效益”的方针,对全县不同类型地区实行分类指导,积极稳妥地推进教育改革。“双教”工作经自治区一次验收合格,这是我县教育史上的一座丰碑,在普及九年制义务教育,职工业余教育方面取得了较大的进展。1987 年为大、中专院校输送新生 140 人;教学条件进一步得到了改善,全县 85% 以上的学校达到了“二有三化”。

科技部门继续贯彻执行面向经济建设的方针,实现了面向工农牧业生产的战略转移,全年共完成新产品试制,新技术开发项目二十四个,为城乡经济的发展做出了贡献。

文化战线,坚持以农村文化建设为重点,加强了乡、村文化站、室的建设,广大文体工作者,积极组织群众性的,形式灵活多样的文化体育活动,为发展新疆曲子剧种和民族传统体育活动,丰富全城乡人民文化体育生活做出了积极努力。



医疗卫生防疫事业也取得了显著成绩,卫生战线积极加强县乡人民医院建设,提高了服务质量。防疫工作逐步走向制度化、经常化、科学化,有效地防治多种传染病,特别是对一号病坚持长期监测工作,受到自治区的好评。1987年全县门诊量约达9.6万人次,为城乡各族人民身体健康做出了贡献。

计划生育工作,继续端正业务思想,改进工作作风,坚持扎扎实实地为群众做好事、办实事,使计划生育工作逐步向科学化、系统化、规范化发展。1987年,全县全民族共出生1469人,出生率为15.6‰,比年人口计划降低0.07‰,计划生育率为83.8%,一胎率为60.4%,晚婚率为57.9%。

广播电视事业有新的进展,为宣传党的路线、方针、政策,宣传科学技术做了大量工作,深得广大观众的好评。

组织、政法、统战、宣传、党史、县志等部门的工作及工会、妇联、共青团的工作,在全县两个文明建设中都发挥了积极作用,做出了很大成绩。

### (三)广泛开展了坚持四项基本原则的宣传教育

根据中央关于坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化的指示精神 and 方针、政策,自治区、州党委的文件精神,我县各级党组织首先抓了中发[1987]1、2、3、4、6号文件及全国人大常委会通过的《加强法制教育,维护安定团结》等文件的学习和宣传。我们在正面教育方面采取多种形式,如座谈讨论、报告、对话、组织日常学习和举办县、乡、部、局级党政领导干部读书班等,认真学习《坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化》、《建设有中国特色的社会主义》两本书。有的单位通过社会调查,组织收看收听录音录像等方式,进行生动活泼的正面教育,收到了较好的效果,使广大干部群众加深了对党的十一届三中全会路线两个基本点的理解,提高了贯彻执行的自觉性,巩固和发展了全县安定团结的政治局面,保证了国民经济持续、稳定发展的势头。



#### (四)坚持普法教育,加强社会治安管理,保证了经济建设的顺利发展

1987年,全县继续深入开展了普法宣传、教育、干部、群众的法制观念、法律意识都有了明显增强,严厉打击各种刑事、经济犯罪活动,全县社会秩序基本稳定,政府在转变职能中,注意了运用经济手段和法律手段管理政府工作,加强了行政、经济规章的制订,人大常委会的工作得到加强,县、乡、镇两级换届选举全面完成,使各族干部群众受到了一次生动、实际的社会主义民主与法制教育,政协的政治协商,民主监督职能作用进一步发挥,促进了领导决策的民主化和科学化,人民武装部移交地方后的工作做得是好的,民兵工作,武器弹药的管理受到了军区、军分区的多次表彰。

一年来,我们在加强民族团结教育中,注意了从经济、文化、科技上帮助和扶持少数民族地区发展经济,脱贫致富,县委、县政府专门召开了民族地区发展经济研讨会,我们进一步落实了民族宗教政策,增强了各民族之间的团结。我们还重视了军民团结,地方与兵团、区、州、中央驻县单位的团结,把各方面的积极因素调动起来,形成合力,建设呼图壁,发展呼图壁经济。

#### (五)党的建设得到加强,党风不断好转

全县有基层党委12个,党总支6个,党支部135人,1987年上半年,我们全面完成了整党任务,各级党组织在巩固整党的基础上,加强了经常性的建设,普遍开展了党性、党风、党纪教育和“创先争优”活动,各级党组织较好地发挥了战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。党的纪检部门加强了党风检查,纠正和查处不正之风,促进了党风的不断好转,据调查现在党风好的和比较好的支部占支部总数的60%,党风一般的占35%,党风较差的只占5%。

各级党政机关领导干部,认真转变作风,克服官僚主义,加强调查研究,深入基层,为生产服务,为群众服务,县级领导干部从1987年元月实行了“领导接待日制度”。坐堂办公接待群众122



人次,批阅来信 31 件,密切了党群关系,干群关系,受到了各族群众的赞扬。

### (六)社会主义精神文明建设成效显著

1987 年是我县全面落实王恩茂同志提出的军民共建三年基本实现文明县活动取得优异成绩的一年,全县各级党组织为加快文明县建设,坚持两个文明一起抓的战略方针,积极工作,努力进取,成绩显著,一年来,各级党组织普遍开展了以理想、纪律为重点的“四有”教育,形势教育和政策教育,深入广泛开展了“五讲四美三热爱”、“三优一学”创建文明单位的活动,使各族人民的思想道德和科学文化素质得到了提高,全县城乡的环境面貌,人们的精神面貌都发生了很大变化,共建和自建文明单位不断涌现,有 114 个单位被命名为文明单位,3 年来共有 225 个单位被命名为文明单位,占全县股级单位的 62.2%,州党委、州人民政府授予我县军民共建精神文明、物质文明先进县。

1987 年我县的工作能取得新的成绩,能有今天这样一个稳定的政治局面,是党的十一届三中全会以来的政策指引的结果;是在自治区、州党委领导下取得的;是县委、县人民政府带领全县共产党员和各族干部群众团结一致,奋发工作夺取的,全县各项事业,各项工作取得的新胜利、新进展,是与大批已经离退休的老同志的支持和帮助发挥余热是分不开的,也是与驻县解放军指战员、驻县单位的大力支持和帮助是分不开的,在此,我代表县委向他们表示衷心的感谢!

1987 年,我们县的各项工作的新胜利、新成绩,形势确实很好,这是应该首先充分加以肯定的,但是,在大好形势下,一定要保持清醒的头脑,应该看到,我们还面临不少困难。这些问题和困难虽然是在前进当中遇到的,但必须引起我们的高度重视,在今后的工作中努力加以解决。



## 二、1988年的工作任务

1988年,是全面贯彻落实党的十三大精神的第一年,做好今年的工作,对于发展我县的政治、经济大好形势,实现“七五”计划,以至对本世纪末实现工农业总产值翻三番的奋斗目标,都有着十分重要的意义。

党的十三大科学地阐明了社会主义初级阶段理论,提出在社会主义初级阶段,我们党建设有中国特色的社会主义的基本路线是:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。今年,我们的中心任务是深入学习贯彻落实党的十三大精神,努力奋斗,做好工作,实现今年的奋斗目标。

### (一)学习好党的十三大文件,用党的十三大精神统一思想

党的十三大文件是指引我们建设有中国特色的社会主义的纲领,是我们做好一切工作的行动指南,贯彻落实党的十三大精神,是我们当前和今后长时期的中心任务,用党的十三大精神统一全县党员、干部、群众的思想,让党的十三大提出的理论、路线和各项任务深入人心,这是团结各族人民为建设有中国特色的社会主义国家而奋斗的根本保证。

第一,要从分析国情、区情、县情及各单位、各部门实际入手,深刻理解社会主义初级阶段理论和党的基本路线,党的基本路线以社会主义初级阶段理论,以一个中心,两个基本点为主要内容,社会主义初级阶段理论,是我党对国情认识的深化和对社会主义再认识的重大成果,是我们理解党的十三大精神的钥匙。在学习和宣传中,各级党组织一定要组织和引导干部群众,正确分析和认



识国情、区情、县情、乡情和各部门的实际情况,自觉排除各种错误思想的干扰和影响,克服对社会主义初级阶段的模糊认识,我县社会生产力的实际情况是生产力发展水平低,农业基础还比较脆弱;传统的畜牧业生产方式还没有完全转变过来,生产社会化、商品化水平不高。县内乡镇之间差异性大,发展不平衡,从这些方面分析可以看出,党的十三大关于社会主义初级阶段的论断,不仅符合全国实际,也是完全符合我县实际的,坚持理论联系实际,是贯彻好党的十三大精神的关键问题,让我们用党的十三大精神统一思想、指导工作,推进改革,创造性地开展工作,沿着党的十三大指引的方向前进。

第二,要把发展生产力作为一切工作的出发点,社会主义初级阶段的根本任务是发展生产力,各级领导都要牢固确立发展生产力的观点,想问题,办事情都必须从发展生产力出发,要把是否有利于生产力的发展,作为检验我们方针、政策、措施正确与否的标准,作为衡量工作成绩大小的标准,一切有利于生产力发展的东西,都应当大力支持,鼓励和允许;一切不利于生产力发展的东西,都应当坚决抵制和排除。

第三,要使各级干部的思想更解放一些,我们应当看到,在党的十三大精神指引下,全国形势发展很快,这对我们来说是一个严峻的挑战,如果我们不加快发展步伐,就会落后,就要被动,我们必须坚持四项基本原则,坚持改革开放的总方针,要加快经济发展的步伐,引进技术、人才、资金、设备,必须克服一些僵化的思想,使思想要解放一些。因此,我们的各级领导干部一定要牢固地树立这样的观点:承认落后,不甘落后、坚定信心、开拓前进、越落后就越要改革、越要发展经济、就越要开放、商品经济不发达,就越要把政策、措施放得开一些,搞得更活一些,只有这样,才能振兴起我们的县、乡两级经济。

第四,要树立团结奋斗的思想,加强各族人民的大团结,是贯



彻党的基本路线的前提,也是我县的大局,党的十三大报告中关于民族工作,民族团结的论述,是我们做好新时期民族团结工作的指针,我们要通过学习,把全县的民族团结和各方面的团结搞得更好。

第五,要大力发扬艰苦创业的精神。由于我县的基础和条件差,经济不发达,要缩小我们同内地先进县、市的差距,使经济发展达到全国中等水平,这就决定了我们更应当大力发扬自力更生,艰苦奋斗的精神,更应当勤俭节约,勤俭办一切事情,要使广大干部和群众认识到,摆脱贫困,改变面貌,治穷致富,不苦干实干是不行的,单纯依赖国家,一味地向上伸手要钱要物,也是不行的。

## (二)发挥优势,狠抓关键,努力完成今年经济工作的任务

关于今年全县经济工作任务,县委、政府确定了十项主要经济指标,并号召各族人民团结奋斗争取实现(突破)这十项指标:

1. 粮食总产量 1.4 亿斤。
2. 油料总产量 1000 万斤。
3. 牲畜存栏数 31.5 万头,比 1987 年增长 3.4%。
4. 造林面积 5500 亩,比 1987 年增长 7.95%。
5. 捕鱼产量:150 吨,比 1987 的增长 44.2%。
6. 工农业总产值 1.2 亿元,比 1987 年增长 12.6%。

其中:

(1)工业总产值 6600 万元,比 1987 年增长 21.1%,实现利润 660 万元(县直工业 910 万元,利润 126 万元,商办工业 940 万元,利润 123 万元,二轻工业 1800 万元,利润 122 万元,集体工业 650 万元,利润 78 万元,乡镇工业 2300 万元,利润 200 万元)。

(2)农业总产值 5400 万元,比 1987 年增长 3.7%。

7. 乡镇企业总收入 5500 万元,比 1987 年增长 27.7%,其中:工业产值 2300 万元,比 1987 年增长 17.77%。



8. 农村人均收入 800 元,比 1987 年增长 13.5%。

9. 商品零售额 7200 万元,经 1988 年增长 6.4%。

10. 财政收入 900 万元。

县委、县政府确定的十项主要经济指标,基本体现了中央、区、州党委提出的稳定经济、深化改革的基本方针和部署,也充分考虑到了我们实际工作中存在的困难和问题,总的来看是积极可行的,但也不是轻而易举就能实现的。为此,要切实抓好以下几方面的工作:

第一,强化农业基础,农业是基础,粮食是基础的基础。这个问题对于我县来说,尤为重要,必须下大力量抓紧抓好。

一是必须把防旱抗旱作为夺取第 11 个丰收年的指导方针,切实抓好春旱缺水这个关键性的问题。对农牧业生产影响较大的是 5 月旱的问题,对于干旱给我们带来的威胁是决不可低估的。在解决今年春旱的问题上,必须坚持工程措施和管理措施一齐抓,要抓好抢墒播种,防止盲目扩大面积,保持播种面积的基本稳定。

二是必须狠抓粮食生产。对粮食生产必须抓得很紧很紧,决不能有丝毫的麻痹和松懈,为了保持粮食增长的势头,自治区已决定,要适当提高粮食收购价格,要认真落实粮食“三挂钩”政策,完善粮食收购,调运和保管的有关政策,调动农民种粮的积极性,粮食生产要稳定面积,主攻单产,保证完成总产任务。玉米增产潜力很大,是我县粮食作物中的优势产业,要在玉米种植上下功夫,保证粮食总产就有把握了,各行各业都要支援农业。

要把大力发展畜牧业,解决肉食供需紧张的矛盾,作为经济工作的一项重要任务。牧民定居率今年达到 40% 以上,要在发展农区养牛业和养羊业的同时,大力发展养猪业,今年要新发展 140 户养猪专业户(每户 10 头以上),要发展养禽业和渔业。渔业生产年捕捞达到 150 吨,今年的活畜收购指导计划要层层落实下去,畜牧工作的重点要放到牲畜品种改良、配种、草场管理和牧业基础设施



建设,草原基本建设上来,林业生产的重点是抓好农田林网化的建设和城乡义务植树,完成绿化任务。

在确保粮食、肉食稳定增长的前提下,依靠科学技术发挥优势产业,发展棉花、豆类、三瓜一菜、园艺、蔬菜等经济作物,要种好玉米籽种基地,要使黑瓜籽、甜瓜、红花等成为我县的三高创汇产品。

三是必须把我们的工作逐步转移到依靠科技进步和提高劳动者的素质上来,使现有的科技成果和先进技术综合运用于大面积、大范围的生产中去,迅速转化为生产力,逐步实现农业的高产、优质低耗、高效益。今年大面积丰收计划是列入粮食作物 600 斤以上的小麦面积 5 万亩,玉米 1200 斤的面积 2 万亩,水稻 1200 斤的面积 0.3 万亩,高粱 800 斤以上的面积 0.5 万亩,提高科学种田水平,保证主要作物单产的稳步提高,促进农业增产增收。

四是进行大规模的以五好建设为中心的农村基本建设,今年全县农村五好建设的主要任务是:修土路 625 公里,碎石路面 118 公里,沥青路 30 公里,桥涵 268 座,农田林网化条田 393 块,面积 5200 亩,闸门配套 3000 亩;防渗渠道干渠 8.5 公里,支干渠 56.5 公里,闸门 127 座;新打井 13 眼。新建居民点 1960 户,各乡镇要加强领导,搞好总体规划,自力更生解决资金问题,不失时机地组织施工,完成农村五好建设的任务。

第二,继续开展双增双节运动,紧紧围绕提高经济效益组织工业生产。

1. 努力办好现有工业企业,进一步调整产品结构,努力提高产品质量,对现有的工业企业,特别是产品有稳定销路,创利税较高,已经实行承包经营的企业,不论企业所获得利益有多大,既定的政策要保证兑现,真正把企业的经营积极性和职工的生产积极性充分地调动起来。对于亏损企业,行业主管部门要实行目标管理责任制,切实帮助他们落实扭亏,坚决完成扭亏任务。现有的工业企业都要充分挖掘内部潜力,加快技术改造和技术进步步伐,强化全



面质量管理,提高职工队伍的技术水平和整体素质。

2. 狠抓节约降耗,努力提高劳动生产率,要在全体职工中广泛开展为企业增加收入,节约支出的活动,继续提倡勤俭节约和艰苦奋斗精神,进一步压缩非生产性费用支出,加速资金周转,减少库存积压浪费,努力降低物质消耗,提高劳动生产率。

3. 集中精力发展优势产业和“三高”产品,培养新的稳定的财源,我们经济发展面临的突出问题是资金严重不足。为此,我们必须抓住当前国内外市场的有利时机,把我县有资源优势,投资少,周期短,效益好的优势产业尽快扶持起来,重点要大力发展制革、皮靴鞋、棉纺、毛纺、针织、煤炭、白酒、玉米淀粉等高利润、高税收、高创汇的“三高”产业。因地制宜地作出切实规划,使优势产业的发展落到实处。

4. 继续兴办乡镇企业,对已经发展起来的,要在巩固提高中稳步发展,改善管理,提高效益,要坚持五个轮子一起上的方针,把国家和自治区发展乡镇企业的各项优惠政策切实落到实处,在发展优势产业方面,只要乡镇企业能够搞的,就要支持他们上,对乡镇企业一要抓扩大发展,二要抓巩固提高,三要抓结构调整,增加工业生产的比重,大的上水平、小的进家庭,发展重点放在户办和联户办企业上,加快农牧民致富的步伐,进一步振兴农村经济。

第三,加快对外开放步伐,促进横向联合和经济技术协作,实行对外开放,积极推进横向联合,是发展社会主义有计划的商品经济的一种必然趋势,是加快促进我县经济发展的重要途径。

我们要继续实行对国外、区内外和县内三个层次的相互开放,吸引各方面人士为呼图壁经济建设和社会发展提供资金、技术、信息、人才;吸引国内外客户来呼图壁兴办企业,无论合资兴办,独资兴办,我们都热情接待,从各方面提供条件,以利我县的资源优势充分发挥出来;欢迎区内外地市、县与我县联结长期友好关系,企业之间进行经济技术协作和扩大业务之间的友好往来,要大力推



进横向经济联合,要加快经济技术协作的步伐。

第四,要压缩非生产性开支,认真清理非生产性建设项目,把有限的资金用到重点生产建设上来,压缩非生产性开支,主要是严格控制行政公务费的开支,减少大型会议,社会集团购买力要从严控制,行政预算不准突破,县地方财力的主要部分用于增强农业后劲,发展优势产业和“三高”产品。

第五,保持市场和物价的稳定,保证市场供应和严格控制物价,是稳定经济的当务之急,要认真贯彻“坚持改革,稳步前进,保持物价基本稳定”的方针,国营商业和供销合作社在稳定物价中要发挥特殊作用。今年的肉食供应要实行“双轨制”。工商行政管理部门和物价部门要切实加强市场管理和物价管理。

第六,充分发挥财政和金融的宏观调控作用,财政部门要通过深入广泛地开展“双增双节”运动,努力开源节流,大力组织收入保证今年预算计划顺利实现。

以上是我县今年稳定经济要抓好的几项主要工作,把这几项工作真正抓好了,也就抓住了稳定我县经济的关键。

### (三)进一步深化城乡经济体制改革和科技体制改革

党的十一届三中全会以来的实践证明,保持经济的稳定发展靠改革,解决经济矛盾也要靠改革,要振兴呼图壁经济,根本的出路在于改革。当前工作千头万绪,我们要以改革统揽全局,请“包公升堂”,全面实行承包责任制,以承包作为深化改革的突破口,把竞争机制引入承包责任制全过程的各个环节,让各类人才脱颖而出,使我们的各项工作充满生机和活力,用改革推动经济和各项工作向前发展。

进一步深化农村的改革,重点是完善以家庭经营为基础的双层经营体制,搞好农牧业的几个统一和为一家一户的生产经营服务,今年上半年,我们要完成建立地域性合作经济组织的试点工作,力争在年内有三分之一的村,从组织上建立起来,要鼓励和促



进适度的规模经营,加强土地的承包管理,允许农经服务和科研生产部门开展经营性有偿服务,有关部门要放宽政策,按规定的服务范围和项目发给营业执照。

为了扶持粮食种子的专业化生产,今年凡是由县安排的种子专业户,其交售的种子数额,可以顶粮食合同订购任务,所需用的补贴费用,由粮食部门在购销调包干费用中加以解决,要认真抓好粮食“三挂钩”兑现政策。

在发展畜牧业上,除自治区规定的有关政策外,我们要按照自治州提出的:对各县(市)确认的养猪大户,每头猪要是给三分饲料地,并给适当数额的贴息贷款,用于棚圈建设。还要从木料供应上给一点支持。各县(市)种猪场生产母猪所需的饲料,要从下达各县(市)的粮食统销指标中安排解决的要求办事,鼓励大力发展养猪业。

把全面承包作为深化改革的突破口,承包的关键在于引入竞争机制,搞铁面无私的招标承包,承包形式可以多种多样,要根据实际情况和不同层次进行,工交、二轻、商贸行业已经进行了一段承包工作,还要把承包工作作为改革的中心,继续深入,全面铺开。已经搞了承包的企业,要把重点转向内部,层层承包,形成承包网络。通过承包;改善劳动组合,进一步实行计件工资制和定额工资制,使工资奖金与效益真正挂钩。

要把放活科技人员,放活科研机构作为今年深化科技体制改革的主要内容。今年县上要有计划地从党政机关、科技部门和事业单位中选派干部到乡担任乡级科技副职,力争今年把各乡配上科技副乡长,县要从自治区有关单位积极引进人才,配备科技副县长。要积极支持和鼓励科技人员和机关干部领办或承包集体和乡镇企业。搞技术联产承包,力争三分之一以上的科技人员,走上生产第一线,其形式可以辞职、停薪留职、兼职、调离或担任科技副职。只要双方自愿,并签订了合同,主管部门都要积极支持,对他



们按合同规定所取得的各项优厚待遇,除数额较高要依法纳税之外,各级部门都不能横加干涉,县委、县政府关于“双放”科技政策的试行办法将要下发。

#### (四)积极稳妥地进行政治体制改革

政治体制改革是党的十三大提出的一项十分重要的任务,改革党的领导体制,进一步实行党政分开,是搞好政治体制改革的关键,党政分开首先要理顺党政关系,实行职能分开。加强党委的政治领导和决策能力,强化政府的职能作用。县委和各级党委都要明确自身的职责,要逐步理顺党委与人大、政府、司法机关、群众团体、企事业单位和社会组织之间的关系,做到各司其职,党委要集中力量抓重大问题的决策。现由党委有关部门归口管理的政府职能部门,要逐步转向政府。政府要根据党委的决策,更加积极,主动地把工作做好。乡镇一级的党政分开,在县一级关系理顺后再解决。企事业单位要通过推行厂长(经理)负责制,理顺内部党、政、群之间的关系,事业单位中的党组织,应当充分尊重行政领导而不是包办一切工作,要逐步转变职能,发挥保证监督作用。

民主法制建设要贯穿于改革的全过程,要继续完善地方人大及其常委会的各项职能。要支持人大做好法律监督和任命“一府两院”领导人员的工作,要充分发挥政协和民主党派在重大问题上的政治协商和民主监督作用,使之逐步制度化、经常化,进一步改善执法活动,保证司法机关依法行使职权。

建立社会协商对话制度,是政治体制改革的一项重要内容,要有组织、有领导地与广大干部和群众开展协商对话。

#### (五)进一步发展教育、科技、文化和卫生等各项事业

百年大计,教育为本,必须坚持把发展教育事业放在突出的战略位置,加强智力开发,基础教育要坚持发展幼教,充实小学,加强初中,控制高中,努力提高合格率,在农村还要继续提高学龄儿童的入学率和在校学生的巩固率,要逐步普及九年制教育,巩固、提



高、普及初等教育,大力发展职业技术教育;要继续加强教育管理和师资队伍建设,把提高教学质量作为主攻方向。积极开展勤工俭学活动,努力改善办学条件,要继续坚持大力发展少数民族地区的教育事业,进一步提高少数民族的科学文化素质,培养少数民族建设人才;要继续抓好成人教育,要继续鼓励社会各方面力量集资办学,要继续加强学校的思想政治工作。总之,教育工作要努力培养大批全面发展的“四有”人才,为全县的社会主义现代化建设做出积极贡献。

今年,科技工作主要抓好落实“星火计划”、“燎原计划”。安排科研项目和引进适用先进技术等方面的工作,落实“星火计划”的重点是优势资源的开发,高产栽培技术的示范应用和发展规模养殖业。“燎原计划”的重点是普及科技知识,大力开发农村智力,推动农民依靠科学技术自我脱贫致富,科研项目的重点是新产品、新工艺、新技术、新材料的开发研究。

要大力发展我县的文化体育事业,要加强文化工作者队伍建设,发挥现有文化设施的作用,特别要进一步加强三级文化网的建设,认真搞好专业艺术团体的体制改革工作,广泛开展群众性的文化活动,各级领导要加强对体育工作的领导,关心体育事业的发展,要大力开展群众性体育活动。今后每年要举行一次全县性的农牧民运动会,提高农牧民体育运动水平。

我们必须做好今年的计划生育工作,稳定生育政策,有效控制人口数量,使今年全县全民族出生率控制在 17‰以内,汉族出生率 14‰,计划生育率 85%以上,多胎率控制在 5%以下;今年,全县卫生工作的重点是,继续贯彻“预防为主”的方针和战略目标,做好以计划免疫为中心的预防保健工作;要继续巩固和发展农村三级医疗卫生网建设。重视和加强村卫生所的整顿建设,不断提高农村防病治病能力;继续深入开展创建“文明医院”活动,提高服务质量。



### (六)继续开展军民共建文明县活动,把社会主义精神文明建设推向更新阶段

不断把社会主义精神文明建设推向前进,是我们一贯坚持的战略方针,开展三年军民共建文明县活动的实践使我们深切地体会到军民共建文明县的活动是思想很强、内容很丰富的综合管理工程。我们要在取得两个文明建设先进县的基础上,要继续巩固和发展已经取得的成绩。按照制定新的三年双文明建设规划,继续开展军民共建文明县活动,把社会主义精神文明建设推向更新阶段,使两个文明建设先进县的水平跨上一个新的台阶。1988年,没有建成文明单位的要尽快建成,在已经建成的225个县级文明单位中要有10%达到州级文明单位水平,15%的文明单位达到县级文明标兵单位,为创建文明建设模范县打好基础。

### (七)进一步加强民族团结

不断增强各族人民的大团结,是巩固发展安定团结政治局面的关键,也是搞好改革、开放和经济建设的可靠保证。新时期民族团结工作的指导思想和根本任务,就是要遵循党在社会主义初级阶段的基本理论,继续坚持四项基本原则,坚持改革、开放,紧密结合我县实际,从民族平等、民族团结、互相学习,共同致富出发,以经济建设为中心,全面发展少数民族的政治、经济和文化,不断巩固社会主义的新型民族关系,实现各民族的共同繁荣。今年,全县民族团结工作的主要任务是,继续深入贯彻落实党的各项民族政策,认真传达贯彻好自治区第二次民族团结表彰大会精神,把自治区第二次民族团结表彰大会表彰的民族团结模范县和先进集体、先进个人的好思想、好经验,传到社会的各个角落,让更多的人受到教育,在全县范围内掀起一个学先进,赶先进,争当民族团结先进的热潮。

要继续贯彻落实好自治区党委第十一次全委(扩大)会议精神,做好民族统战工作。



继续加强和积极主动地同驻县单位和驻县人民解放军部队联系,增强团结为共同繁荣呼图壁地区的经济建设做贡献。

#### (八)进一步加强政法工作,搞好社会治安综合治理

这几年,我县社会治安稳步好转,但是不安定的因素仍然存在,要进一步加强公安工作和法制建设,加强社会治安的综合治理,机关单位、学校、厂矿企业、街道和农村都要健全治安保卫责任制。按照中央和自治区的部署,打击经济犯罪总体战在全县范围即将展开,这项工作要在县委的领导下,实行检察机关的专门工作同群众路线相结合,依靠社会各方面的力量,通过自查自清,把经济犯罪分子挖出来,把他们的嚣张气焰打下去。有条件的厂矿企业都要聘用常年法律顾问,普法工作要讲求实效,逐步扩大教育面,要在继续抓好干部、职工和青少年普法教育的基础上,重点抓好农牧区的普法工作。

#### (九)加强党的建设,保证党的路线的贯彻执行

要着重抓好下面几项工作:

一要认真研究党的建设如何保证党的基本路线贯彻执行的问题,随着经济体制改革的深化,政治体制改革的逐步展开,党政分开体制的确立,如何使党的建设紧紧围绕经济建设这个中心去进行?如何使党的自身建设适应改革开放的需要?以及在加强监督,端正党风,整顿纪律,清除腐败分子,吸收优秀分子,考察了解干部等经常性的党的建设,都面临的新课题,都需要在实践中去总结和积累新的经验。

二要贯彻“党要管党”的原则,把党的建设工作作为各级党委最重要的任务来抓。随着经济体制改革和政治体制改革的深入开展,各级党委都要坚持“党要管党”,使党的自身建设建立在科学的基础上,形成一套新的管理制度,管理方式和管理办法,在改革、开放、搞活的条件下,把党的建设提高到一个新的水平。

三要加强党的思想政治工作,高度重视和不断加强,不断改进



思想政治工作,是我党一贯坚持的优良传统。一是要明确新时期党的思想政治工作的根本任务就是要在全体党员、各族人民中牢固树立起建设具有中国特色的社会主义的信念。二是要充分发挥思想政治工作教育人,塑造人的作用。培养出适应建设具有中国特色的社会主义需要的一代“四有”新人。三是要探索新时期思想政治工作的规律,改进思想政治工作的方法,提高说服力、感染力,要采取多种多样,生动活泼。

四要继续认真地抓好党风建设。

(1)加强对党员的党性、理想、宗旨的教育,进一步提高广大党员对端正党风的重要性、迫切性的认识,要深刻认识:执政党的党风是关系到党的生死存亡的重大问题,没有一个好的党员,就不能坚持四项基本原则,不能保证改革、开放、搞活经济的顺利进行,不能建设具有中国特色的社会主义。端正党风是我们党的建设的长期任务,要锲而不舍,持久不懈地抓下去。

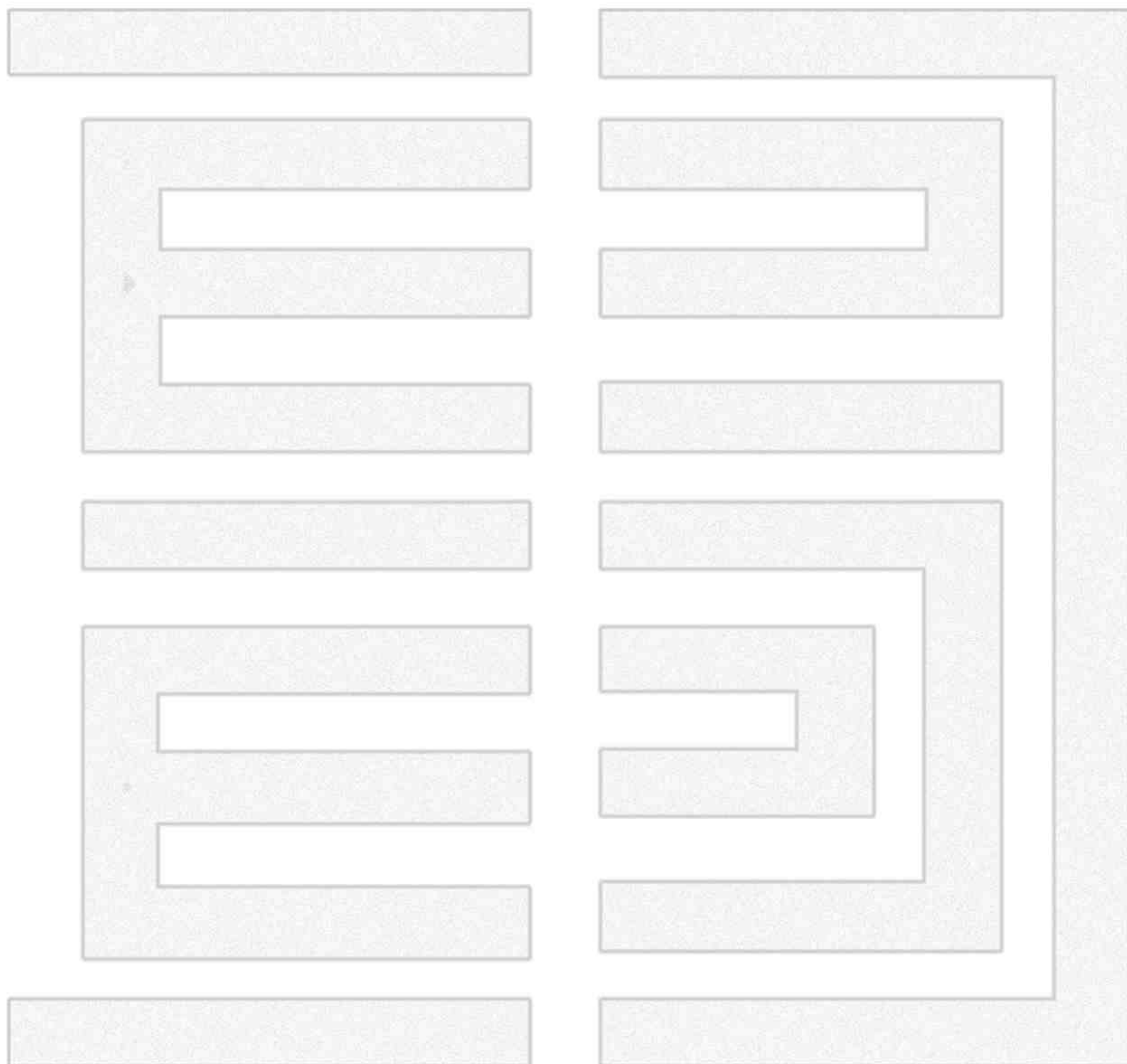
(2)要加强党的政治纪律和组织纪律,各级党组织和每个党员必须在政治上、思想上同党中央保持高度一致,坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策,上级党委的决定、决策,做到令必行,禁必止。

(3)各级领导机关应以身作则,全心全意为基层服务,为人民服务,坚持转变机关作风,克服官僚主义,提高工作效率。

五要进一步健全党的组织建设和制度建设,要坚决按照《党章》和《关于党内政治生活的若干准则》办事,组织建设的核心是真正健全和执行党的民主集中制。要定期召开组织生活和领导班子的民主生活会,坚持党内生活的思想性、政治性和原则性,认真开展批评和自我批评,及时揭露和解决党内存在的问题。党的领导干部要过双重组织生活,接受党组织和党员的监督,绝不允许以特殊党员自居,要发挥机关党委在监督、教育、管理党员方面的重要作用,要进一步加强和完善各种制度建设,增强党的战斗力。



1988年,摆在我们面前的任务是十分繁重而艰巨的。我们要团结全县各族人民,认真贯彻落实党的十三大精神,坚决执行党在社会主义初级阶段的基本路线,进一步解放思想,振奋精神,坚持改革,艰苦创业,为夺取新胜利而努力奋斗!





## 美丽富饶的昌吉回族自治州

(1988年10月)

在巍峨的天山北麓,准噶尔盆地东南缘的绿洲上,有块美丽富饶的宝地——新疆昌吉回族自治州。这是一块有着9.4万平方公里面积,生活着回、汉、哈萨克、维吾尔等31个民族120多万人的待开发的宝地。

昌吉回族自治州幅员辽阔,环境优美,资源丰富,交通便利,有着广阔的发展前景。这里东邻蒙古人民共和国,西接新兴轻工业城市石河子市,东、西、北三面环抱新疆维吾尔自治区首府乌鲁木齐,具有明显的发展自治州民族经济和民族文化的地理环境优势。横亘东西的南部天山,山高谷深,气候湿润,水草丰茂,是天然的优良牧场。介于山地与沙漠之间的是广阔的冲积平原地带。这里是大片的沃土良田,有丰富的水源,适宜的气候和充足的光照,是发展农牧业的好地方。昌吉回族自治州地表和地下资源都十分丰富。全州有草场1亿2000多万亩,实际利用仅不到6000万亩,有可耕地1200多万亩,目前只耕种不到600万亩。驼绒、山羊绒,新疆细毛羊毛、棉花、白皮大蒜、安息茴香、西瓜、哈密瓜、啤酒花等以质地优良倍受赞誉,远销海内外。具有较高的经济价值的药材熊胆、豹骨、鹿茸、雪鸡、党参、雪莲、甘草、贝母、红花、枸杞等有近200种。森林面积390多万亩,木材积累量2300万立方米。野生动物种类繁多,雪豹、野马、野骆驼、羚羊堪称珍宝,卡拉麦里山的自然保护区,是我国目前最大的有蹄类野生动物保护区。昌吉州



地质结构复杂,成矿条件好,是矿产资源的宝库。有煤、石油、铜、金、锌、铝、锑、锡、油页岩、池盐、芒硝、水晶、玉石、石墨、磷、石灰石等 10 多种矿藏,已探明情况和储量的有近 20 种,煤的储量在 160 亿吨以上,石灰石的储量在 200 亿吨位以上,石油的储量也极为可观。

昌吉历史悠久,颇多名胜古迹和游览胜地。早在三四千年以前,全州各地就有人类活动,吉木萨尔县境内的北庭大都护府,曾唐代西域地区的军事、政治、经济、文化中心。在奇台县恐龙沟于 1987 年挖掘出世上罕见的巨形恐龙化石。众所周知的西天王母瑶池,就是位于阜康县境内的高山湖泊——天池,是国家第一批列入的重要风景区之一。这里山青水秀,风光绮丽,环境优美典雅,使人赏心悦目,加之众多的神话传说,将天池交织成驰名中外的风景游览区。许多中外宾客都以一睹天池为快。近年来,已接待游客数十万人。

农牧业是昌吉回族自治州的传统经济,但由于种种历史原因,以前农牧业发展一直十分缓慢。党的十一届三中全会以后,尤其是近几年来,在改革、开放、搞活方针的指引下,国民经济持续、稳定、协调发展,农牧业连获十年丰收,乡镇企业从无到有,成长壮大,工业生产翻了几番。总产值超过了农牧业,成为自治州的主导经济,城乡人民生活显著改善。1987 年工农业总产值达到 86900 万元,比上年增长 13.3%,是 1978 年的 3 倍;农业总产值 40106 万元,比上年增长 12.4%,是 1978 年的两倍多,工业总产值 46794 万元,比上年增长 14.1%,是 1978 年的 4.5 倍;财政总收入 7860 万元,比上年增长 9.3%,是 1978 年的 10 倍;农村牧区人均收入 582 元,比上年增长 20.7%,是 1978 年的 5.5 倍;粮食总产量 114000 多万斤,比上年增长 18.1%,在 1978 年的基础上翻了一番多。

以轻纺、食品、建筑建材、农副产品加工为主的乡镇企业异军



突起,1987年,乡镇企业总收入28700万元,比1978年翻了三番多,从业人数达到5万余人。

目前,全州预设内工矿企业有冶金、发电、采煤、化工、机械制造、食品、纺织几十个行业,产品品种达到1000多个,其中棉纱、蓄电池、园钉、瓦楞纸、牛面革、民用锁、优质白酒、钢芯铝绞线、硫化碱、元明粉、电动机、变压器等十个产品为区优或部优产品,畅销新疆内外,不少产品远销海外市场。

昌吉综合电机厂3-0A-120干荷蓄电池,质量达到日本名牌产品“汤浅”标准,获日本有关厂家认证,呼图壁县昌华皮鞋厂生产的“雪莲”牌皮鞋获自治区优质产品奖,在全国众多市场上畅销。天山化工厂生产的硫化碱是区优产品,长期远销30几个国家和地区,享誉海内外。奇台酒厂生产“古城大曲”白酒,1986年获商业部“银爵奖”,国内外市场供不应求。昌吉棉纺厂生产的棉纱品种齐全,质地优良,一等一级品率达到99.74%,上等一级率达到98.07%,在同行业中处于领先地位,产品大部分出口外销。自治州决定,今后工业发展的重点根据自己的棉毛纺、制糖、化工系列产品、有色金属、酿造等优势行业,优先发展“三高”(高税、高利、高创汇)产品,特别要在提高这些产品的质量方面下大功夫,花大力气。



## 全心全意依靠工人阶级

### ——在昌吉州总工会三届六次 委员(扩大)会议上的讲话

(1990年3月15日)

州总工会三届六次委员(扩大)会议,今天就要结束了。

这个会议召开之时,喜逢党的十三届六中全会胜利闭幕,与会同志及时地学习座谈了六中全会新闻公报。

党的六中全会,是继四中、五中全会以后,我党历史上又一次重要会议,全会及时做出《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》,是发扬党的优良传统和作风的是马克思主义重要文献,是全面加强党的建设的又一个重大决策,也是体现和贯彻全心全意依靠工人阶级和人民群众这一根本指导思想的重大步骤的措施。坚信,经过全党同志和全国人民共同努力,党的理论联系实际、实事求是、艰苦奋斗的好作风,必将得到恢复,这样,我党有以江泽民同志为核心的新的党中央第三代领导集体,有治理整顿、深化改革、持续、稳定、协调发展的正确方针,又有党密切联系群众的好作风,我们的事业一定能够胜利,到本世纪末的宏伟目标一定能够实现。

党的六中全会精神,对这次会议具体有很强的针对性,不仅为全面贯彻中央[1989]12号文件提供了强有力的理论根据,而且为开好整个会议提供了指导思想,也给参加会议的同志鼓了劲。



会议期间,传达贯彻了中央[1989]12号文件,全总十一届二次执委会、区总六届三次全委(扩大)会及州党委五届十二次全委(扩大)会精神,总结了1989年州总工会的工作,安排部署了1990年的任务,与会同志一致认为,党中央对工会工作非常重视,从党的四中全会以来,以江泽民为核心的中央领导同志,已经两次接见全总同志,并且发表了重要讲话,恢复和提高了工人阶级及其工会组织在国家政治生活中的社会地位,工会工作有希望,有搞头,同时,大家一致表示,决不辜负党的期望,要积极工作,克服困难,大力推进工作向前发展,为开创工会工作的新局面贡献力量。

这次会议,是在州党委直接领导和具体指导下召开的。会议期间,肖桂馨书记、马存亮州长、柴庚存副书记到会看望大家,并还在会上作了重要讲话。他们一致肯定了工会组织的地位和作用,高度评价了全州各级工会组织在各级党组织的统一领导下,认真地贯彻执行了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,紧紧围绕“一个中心两个基本点”,为开展双文明建设,参与治理整顿和深化改革,维护安定团结,做了尤其是1989年春夏之交,北京发生动乱、暴乱和乌鲁木齐发生“5·19”严重政治骚乱期间,全州各级工会组织,旗帜鲜明,立场坚定,始终与党中央在政治上、思想上、行动上保持高度一致,团结各族职工群众,坚守岗位,坚持生产,稳定了大局,稳定了职工队伍,使我州的工业生产、农业生产和改革开放都取得了很大的成绩,在这里,我代表州党委和州政府,向你们表示衷心的感谢和亲切的慰问。

现在,为了充分发挥工会组织的作用,我讲几点意见。



## 一、要认真贯彻《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》精神

这个《通知》是新中国成立 40 年来党中央加强和改善党对群众组织领导所做出的历史和现实经验的总结,是指导各级群众组织今后工作全面的纲领性文件,体现了党全心全意依靠工人阶级的指导思想,表明了党对工会工作的重视,这对于工会履行职能,发挥党联系群众的桥梁、纽带作用,巩固和发展治理整顿深化改革的成果,具有极其重要的意义。

首先,党必须加强对工会的领导。

中国共产党是中国工人阶级先锋队,是各族人民利益的忠实代表,是社会主义事业的领导核心,工会是党领导下的工人阶级的群众组织,加强党的领导是做好工会工作的根本保证。因此,各级党组织都要按照党的路线、方针、政策,对同级工会做统一领导,以同级党委领导为主,基层单位的党组织领导本单位工会组织的工作,工会组织必须坚持正确的政治方向,必须警惕和防止任何企图摆脱或削弱党的领导倾向。决不允许提出向党对立的政治主张。决不允许存在反对四项基本原则、危害国家政权的政治组织,一旦发现,必须依法取缔。

其次,党必须支持工会独立自主地开展工作。

党对工会实行统一领导的同时,也必须支持工会依照法律和工会的章程,执行上级工会的决议,独立自主地、创造性地开展工作,充分履行维护、建设、参与、教育四项社会职能。党要支持工会搞好各项日常工作,要多为工会独立自主地开展工作创造有利条件。

第三,党组织必须重视做好全面贯彻落实中央[1989]12 号文件。



各级党组织,对全心全意依靠工人阶级,不但思想上要重视,而且要为工会做好工作,还要经常布置、检查、听取汇报,各级政府要指定领导同志负责联系、协调工、青、妇工作,支持工、青、妇工作,充分发挥工、青、妇群众组织的作用。对工会一些具体问题,也要按照 12 号文件精神尽力去解决。

1. 目前工会编制紧缺问题。要妥善解决,按党的十三大报告和[1989]12号文件规定精神,逐步过渡到按工会章程配备,当前工会干部队伍要尽量保持稳定,各级党委不要随意抽调工会干部去搞本职以外的工作,要帮助工会干部提高素质,有计划有步骤地通过多种途径进行培训,各党校应有计划的培训工会干部;

2. 工会领导同志进党委问题,中央 12 号文件已有明确规定,随着文件深入贯彻,将会逐步解决;

3. 交通车辆问题,从地理条件和工作性质来看,确实需要解决,在上级未作配发物资以前,我们把它提到日程上来争取解决;

4. 工会经费问题,有两个来源,一是按《工会法》规定,经工资总额百分之二提取,二是由地方财政和行政给予补贴。为了保证工会活动正常进行,各级党组织要协助工会解决经费问题,使工会通过开展活动,密切党同群众的联系。

## 二、在稳定大局问题,工会组织要发挥国家政权重要支柱作用

各级工会组织,要引导广大职工正确认识东欧形势,近一个时期来,东欧国家发生了一系列变化,首先从波兰、匈牙利开始,而后波及到民主德国、捷克、保加利亚、罗马尼亚等国。它们究竟发生了什么变化?总的来说,就是资本主义和平演变战略在东欧得手了,东欧六国共产党放弃执政党地位,实行多党制、改变党的性质和国家性质,有的同志分析说东欧六国的共产党领导人打着改革



的旗号,实际在搞资本主义复辟,他们走的路子实际是四个决裂:第一和马克思主义决裂,不要马列主义作指导思想;第二和共产党决裂,不要共产党领导,要搞多党制;第三和社会主义决裂,要搞西方的自由化;第四和公有制决裂,要搞私有制。结果,波兰共产党下台,保加利亚日夫科夫被开除,民主德国昂纳克被投进监狱,罗马尼亚齐奥塞斯库被处决,这是地地道道的“和平演变”,资本主义复辟,颠覆社会主义制度,最近,苏联也主张取消共产党领导,要实行多党制问题,说什么,共产党既然有这么大的优势,何必要在法律上规定它的领导地位呢,因此,他们修改了宪法中有关执政党地位的条款,实行总统制。当前苏联局势很乱,我们要教育职工警惕这些问题,对东欧局势有清醒的认识。

要教育职工懂得,我们跟东欧不一样,一是我们党没有东欧那种第二国际社会民主党的影响,从“五四”运动开始,我党就是用马列主义武装起来的,始终同群众有密切联系的,在斗争中成长的;二是我们有一支共产党领导下身经百战的、久经考验的人民解放军;三是我们自己解放自己,我们的江山是自己打下来的;四是我们国家、整个中华民族,有优良的文化传统,有很好的历史传统,有从来不屈服于任何外力传统;五是我们把马列主义真理同中国革命实践相结合,形成了毛泽东思想,而且从十一届三中全会以来,对毛泽东思想又有了继承和发展,提出社会主义方向改革开放的方针。我们关注东欧局势的目的,在于吸取教训,坚定自己必胜的信心,只要工人阶级稳住了,我们就什么都不怕。

在党中央的正确领导下,全疆各族人民坚持一个中心两个基本点、政治稳定、经济发展、民族团结、军民团结,越来越好,总的形势是好的,但是我们也要看到新疆与苏联、外蒙接壤,东欧与苏联的局势变化,对我们有一定影响,衷心希望各级工会组织负责人,要提高敌情观念、阶级斗争观念,要百倍警惕,居安思危,深入基层,深入实际。与群众交朋友,积极做好工作,向职工群众加强形



势和基础教育的同时,必须加强民族团结教育,贯彻好党的民族政策。当前,一定要把稳定和增强各民族团结、反对分裂、维护祖国统一,作为压倒一切的头等大事。各级工会要为民族团结多开展一些具体活动,把民族团结提高到一个新水平。

### 三、要把全心全意依靠工人阶级的根本指导思想落实到实际工作中去

工人阶级是先进生产力和生产关系的代表,是坚持四项基本原则和坚持改革开放的决定性力量,是社会主义现代化建设的主力军。因此,全心全意依靠工人阶级的根本指导思想要贯彻到国家政治、经济和社会生活的各个方面,要保证工人阶级在国家社会事务中的民主参与和社会监督的权利。州党委将支持建立政府、工会之间定期或不定期的联席会议和其他形式的协商制度。今后要积极推荐和适当增加产业工人的人民代表和政协委员中的名额。这次各县人大、政协换届,多数县工会领导未能进入,州党委将支持州工会同有关方面联系,疏通渠道,参政议政,关心国家大事,各级党组织,要从一线职工中积极发展党员;积极配合组织、人事部门直接从工人群众中推荐选拔干部,要关心职工的生活福利和切身利益,切实为职工解决实际困难,为职工多办好事。在社会舆论方面,要大力宣扬工人阶级的地位和作用,形成一个有利于贯彻依靠工人阶级的社会环境。

在企业单位,要进一步贯彻《企业法》,健全职工代表大会制度,使职代会各项职权程序化、制度化、提高职工代表的参政议政能力,使广大职工真正成为企业的主人。



#### 四、广泛发动职工群众,深入开展以“双增双节”为主要内容的社会主义劳动竞赛

在社会主义现代化建设过程中,尤其在治理整顿期间,发动群众,长期不懈地抓好增产节约、增收节支工作,深入开展以“双增双节”为主要内容的社会主义劳动竞赛,这不仅是克服经济困难的重要环节,而且对促进廉政建设,改善社会风气也具有重要意义。“双增双节”活动,要以提高经济效益和增加有效供给为中心,发动职工开展技术革新,发明创造,提合理化建议,改进经营管理,走投资少、产出多、质量高、效益好的经济发展路子。对停产、半停产或长期亏损的企业,要变压力为动力,依靠职工寻找救厂之路、治厂之路,进行生产自救,励精图治,努力扭转企业被动局面。迎接企业新的转机的到来。

各行各业的劳动模范和先进工作者是社会主义现代化建设的一支重要的骨干力量,要大力宣传他们的先进思想和先进经验,在全社会形成尊重劳动模范、学先进、赶先进的风气。今年自治区要召开劳模表彰大会,我们州也要开。要求在职工中加强宣传,把州工会提出的“五个一”、“献百元”活动引向深入。用优异的成绩迎接自治区、州两个劳模大会的胜利召开。

同志们,今年是治理整顿、深化改革的关键性一年,任务十分繁重,各级工会一定要按照党的十三届四中、五中、六中代表会的要求,振奋精神,努力工作,把全州职工紧密地团结在中央周围,为实现我州经济建设目标做出新的贡献。



## 努力开创工会、共青团、妇联 工作新局面

### ——在昌吉州工会、共青团、妇联 工作会议上的报告

(1990年6月6日)

昌吉回族自治区工会、共青团、妇联工作会议今天开幕了,自治州工、青、妇等群众团体召开这样规模的会议还是第一次。这次会议的主要任务是:深入贯彻党的十三届六中全会精神,贯彻中发[1989]12号文件,总结交流经验,研究制定我州贯彻中央12号文件的具体意见,开好这次会议对我州加强和改善党对工会、共青团、妇联工作的领导,巩固和发展我州安定团结的大好形势,加快经济建设的步伐,将起到极大的促进作用。

中央12号文件是党的十三届六中全会精神的具体体现和实际行动,是我国政治生活中的一件大事。这是因为,工人阶级、先进青年、各族各界妇女的群众组织,是党联系群众的桥梁和纽带,是国家政权的重要社会支柱,只要充分的相信和依靠工人阶级和广大人民群众,支持这些群众组织依照法律和各自的章程独立自主,创造性地开展工作,履行社会职能,充分发挥他们的作用,对于建设和改革,必将产生巨大而深远的影响。

1989年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,自治州党



委、人民政府带领全州各族干部群众,团结奋斗,努力工作,排除了动乱和反革命暴乱的干扰,战胜了历史上罕见的干旱,克服了资金紧张,原材料短缺等困难,夺取了农牧业第12个丰收年,保持了工业生产的稳步增长,巩固发展了安定团结的政治局面。这里面凝结着各族工人、团员青年和广大妇女的辛勤汗水,与各级工、青、妇组织的卓有成效的工作也是分不开的。借此机会,我代表自治州党委向全州各族工人、团员青年、广大妇女以及从事工、青、妇工作的同志们表示衷心感谢和崇高的敬意!

会前,马存亮州长和自治区有关部门领导作了重要讲话,肖桂馨书记在会议结束时还要作重要指示,下面,我先对工会、共青团、妇联工作进行简要回顾,对今后的任务讲几点意见。

## 一、1989年工作回顾

1. 从思想上、政治上、行动上坚决与党中央保持高度一致,旗帜鲜明地反对动乱,骚乱和反革命暴乱。

1989年4、5、6月,全国范围内发生了不同程度的动乱,北京发生了反革命暴乱,乌鲁木齐发生了“5·19”政治骚乱事件,期间,尽管昌吉地区在个别人的煽动下,也出现了传单、募捐、游行、进行煽动性演讲等活动,但自治州的政治、经济形势和安定团结的大局并没有因此而受到大的影响,生产、工作、教学和生活秩序一如既往、稳定正常。这是州党委和各级党委正确领导的作用,有党员的先锋模范作用,同时也有各族工人、团员青年和广大妇女群众能顾全大局,服从大局,服务于大局,也起了重要作用。

在这场严峻复杂的政治形势面前,我州各级工会、团委、妇联自觉服从党的领导,同党中央保持高度一致,深入基层宣传四项基本原则,抵制资产阶级自由化,做深入细致的思想政治工作,教育广大职工不信谣、不传谣,坚守工作岗位,坚守生产岗位,严格劳动



纪律。对群众中出现的一些思想问题能及时疏导,对带有倾向性、敏感性问题能及时向党委汇报,为州党委领导及时准确地掌握职工队伍中的思想动态起到了积极作用,工会还自发的组织起护厂队、护矿队、护店防暴队,坚决制止动乱。州团委及时召开州直大中专院校团干部会议学习座谈,提高认识,教育广大共青团员,当好党委的参谋和助手。在宣传、教育、文化等部门的积极配合下,开展了没有共产党就没有新中国的大型歌咏比赛、诗歌朗诵会、文艺演出,进行传统教育的电影周活动,对全州青年开展了大张旗鼓的正面教育,和自由化思想进行了针锋相对的斗争,收到了良好的效果。反革命暴乱平息后,又在全州青年中开展了“六摆、三思、七认清”的教育活动。州妇联及时组织妇联干部学习中央领导同志的多次重要讲话、全国妇联的公开信等,掌握精神,号召父母向大学生子女写信,要求他们不要参与盲目行动和错误的行为,县、乡各级妇联还及时掀起了向共和国卫士学习,理解、热爱、支持解放军子弟兵送温暖活动,他们组织妇女给解放军做鞋垫,到解放军驻地进行慰问和服务,仅木垒、奇台、阜康3县妇女就为子弟兵缝制鞋垫1388余双,送慰问品876件,拆洗被褥、衣物665件,缝补衣物157件,理发728人次,修理洗衣机等家用电器73件,修鞋200余双,以实际行动支援了解放军,支持了中央平息反革命暴乱的英明决策。

总之,在这场斗争中,全州广大的工人、共青团员和各族各界妇女,立场坚定,旗帜鲜明,经受住了考验,体现了较高的思想觉悟。

2. 开展积极的思想教育,寓教于乐,寓教于情,寓教于各项活动中。

加强思想教育用共产主义思想教育广大职工、青年和妇女,在精神文明建设中发挥了重要作用。过去的一年,工、青、妇始终把对职工、青年和妇女以及少年儿童的教育作为一项艰巨的任务来



抓。年初,根据州党委的统一部署和要求,在全州广泛开展了形势教育。组织干部、群众畅谈十年改革取得的成就,充分利用宣传阵地宣传党的政策,宣传改革开放的成就。鼓舞了走好强国之路的信心,为了把思想政治工作渗透到基层,各级工会、共青团、妇联组织深入基层、班组团队和群众家庭,访贫问苦,解决他们的实际困难,并理直气壮的为他们撑腰,维护他们的正当利益,受到了群众的信任,也比较好的起到了党联系群众的纽带和桥梁作用。

为了强化对青少年的教育,州团委积极探索新时期青年思想政治工作的新途径,充分发挥各级团组织的作用,有针对性地开展了爱国主义、社会主义和革命传统教育;理想和道德教育;艰苦奋斗教育;民主与法制教育。各县(市)在中学团员青年中开展了“爱党、爱国、爱军”、“读好书、唱好歌、看好电影”、“学雷锋、树新风、比贡献”、“学赖宁”、“学十佳”、学张燕、学努尔古丽、学马国祥、阿米娜等系列主题教育活动。在州少工委的号召下,全州少先队组织普遍深入开展了共产主义基础教育为中心的丰富多彩的各种教育活动,狠抓了少先队“五有”建设,使各族少年儿童在德、智、体、美、劳方面得到全面发展。几年来,由于各级少工委的共同努力工作,我州少先队工作跨入了全国和自治区的先进行列,1989年州少工委被评为“全国少先队达标创优先进单位”和自治区“少先队先进集体”称号。在“五有”建设中,有7个少先队获全国少先队“五有建设红旗大队”,43名少先队员获全国“好少年”称号,在自治区红领巾小目标活动中,我州有115个少先队获奖,49名辅导员获“优秀辅导员”奖,这些活动不仅丰富了青少年思想教育内容,而且拓宽了青年思想教育的路子。

州妇联根据妇女的特点,为了使思想政治工作情趣化,开展了“四自四有”教育,进行了“五好家庭”、“女子健美操”、“诗歌演唱”、“幸福家庭联欢会”、“厂长经理专家夫人座谈会”、“知识竞赛”以及“女能人演讲会”等活动,通过这些群众喜闻乐见的活动,既宣传了



党的政策,使他们受到教育,也展示了妇女自尊、自信、自立、自强的时代风貌,收到良好效果。

截至目前,全州涌现出受州级以上表彰的“三八红旗手”676名,1名“三八红旗手”受到全国妇联的表彰,5名受到自治区妇联的表彰,“三八红旗手”集体48个,五好家庭1442户,还表彰了一批优秀女干部、女能人和先进妇女工作者。

州工会始终把生产一线职工的教育放在首位,组织广大工会干部深入学习党的四中、五中、六中全会精神,并且对基层工会干部和工会积极分子进行了短期培训,各级工会干部密切配合党政领导,深入班组做好职工的思想政治工作,与职工促膝谈心,做他们的知心朋友,引导工人自觉服从党的领导,维护安定团结的大局,积极完成生产任务,各级工会普遍建立了职工之家和离退休老职工的活动场所,开展了评比选树活动,1989年共评选出先进集体945个,其中先进班组597个,先进生产(工作)者5395名,有4名出席全国劳模表彰会。

通过这些有益的活动,大大激发了广大工人、共青团员和各族各界妇女的积极向上,比干劲做贡献的热情,提高了思想觉悟,树立了主人翁思想,稳定地职工队伍,为搞好治理整顿和深化改革,推动我州经济发展,建设有中国特色的社会主义起到了重要作用。

3. 发挥工会、共青团、妇联在国家和社会事务中的民主参与、民主监督作用,积极配合党委抓了各项工作,当好党委的参谋助手。

1989年春夏之交动乱前后,各级工会、团委、妇联按照中央提出的治理经济环境整顿经济秩序,深化改革的要求,在全州各条战线,开展了形势教育,改革十年成就对比教育,民放团结和民主与法制教育,劳动纪律教育,为克服暂时困难为国分忧教育,所有这些工作,为制止动乱,发展经济,稳定大局做出了贡献,在我们遇到严重干旱威胁的情况下,组织和动员广大团员、青年、妇女抗旱保



粮,为夺取第12个农牧业丰收年立下了汗马功劳;积极主动地开展了“中华女子爱国储蓄”、“支农有奖储蓄”活动,1989年一个月中就为我州经济建设吸储资金500多万元。今年各级妇联与各家银行联合发动了“女子爱国储蓄”活动,计划4~9月要吸储建设资金2020万元,仅4月份储蓄额达650多万元,占任务的32%。广大企业职工,积极组织生产自救,开展双增双节和劳动竞赛活动,仅1989年,天龙水泥厂增产节约32万元,其中修旧利废8万元。电机厂全年增产175.7万元,增收622万元,节约107万元,节支22.9万元,州运输公司在汽车二级保养技术竞赛中,按常规5天修好1台车,现在7个小时便可完成,仅此一项就节约3100元,天龙锁厂还把废弃的锁料,拣回来进行加工,降低生产成本,提高产品质量,使用率由65%提高到85%左右,为国家节约资金2万多元。

在国家和社会事务管理中的民主参与与民主监督方面做了许多工作。一是开展提合理化建议活动,据不完全统计,仅1989年各条战线共提合理化建议4096条,已采纳的1374条,现已实施的518条,其中有161条建议可直接创产值146万元;二是企业的重大决策,厂长人选都经过职代会研究讨论,充分听取群众意见;三是配合组织部门进行干部考察和干部培训,积极向党委推荐优秀女干部和优秀团干部,就1989年为例,一年来,送内地在职学习的女干部20人,培训女干部194人,今年春,县乡两级换届后,全州县人大、政府、政协三套班子中,女领导干部由上届的7名增加到21名,比上届提高两倍,女乡长也由上届的23名增加到26名,基本上做到了县有党政女领导干部,更主要的是各级党委对培养提拔使用女干部问题十分重视;四是依法维护妇女儿童合法权益,1989年州妇联共接待上访群众159人次,其中妇联处理131人(次),协同政法部门打击了歧视和虐待妇女、儿童的不法分子,调解了家庭纠纷;五是充分发挥青年团员在生产上的后备军和突击



队作用,为我州的经济繁荣做出了贡献,1989年,我州共有20多万青少年参加了植树造林活动,营建青年绿化工程69个,植树160多万株,玛纳斯县北五岔乡团委被自治区绿委、团委评为绿化先进乡,玛纳斯县团委在青少年中开展了“抗旱防灾义务献草”活动,共义务献草650多吨,在实用技术培训工作中昌吉市团委被全国授予实培先进单位。狠抓了农牧区青年之家建设,全州1986年青年之家365所,1989年底达到620所,区级达20所,州级达60多所,真正把青年之家办成了思想教育的阵地、文体娱乐的场所、致富信息的窗口、文化科技学习的课堂,这样一个“四位一体”的中心。在社会监督活动中,不少群众参与了物价监督、警风监督、文化市场监督等各种社会监督工作,并取得了可喜成绩。

回顾过去一年的工作,自治州各级工会、共青团、妇联的工作是有成绩的,应当受到社会的承认和肯定。当然,在我们的工作中也还有一些需要改进的地方:一是对治理整顿中出现的新情况、新问题调查、研究、分析不够,深入基层,了解民情,密切群众关系还不够扎实,在自身的改革和工作上缺乏新的创造性进展;二是各类群众组织工作发展不平衡,部分基层组织缺乏应有的活力,有些还处于有组织没活动,或活动不正常的状况,有的基层工会组织流于形式,应付门面,应当尽快纠正;三是经费不足,办公条件差,交通工具的问题没有得到解决,给工作事业带来一定困难。这些问题要引起各级工会、团委、妇联组织的重视。对于经费不足,办公条件差和交通工具问题,要积极主动地向党委、政府汇报,各级党委政府要支持帮助他们克服困难,使工会、共青团、妇联等群众组织的工作健康顺利地发展。

## 二、今后的任务

下面我就工会、共青团、妇联今后的工作任务讲几点意见。



学好文件,明确指导思想,做好稳定大局的工作。

应当看到,中央 12 号文件是一个十分重要的文件,是新中国成立 40 年来历史和现实的经验总结,是指导群众组织今后工作系统的、全面的纲领性文件,为我们今后的工作指明了方向,这个《通知》体现了党全心全意依靠工人阶级走群众路线的指导思想。中央 12 号文件下发后,州工会、州团委、州妇联已经利用各种会议传达学习了文件精神,在广大群众中引起了强烈反响,继续引导广大群众学好 12 号文件,对于稳定大局,稳定经济、巩固和发展改革成果具有重要的意义。

1. 学好中央 12 号文件首先要明确指导思想,那就是全心全意依靠工人阶级的思想、全心全意依靠广大人民群众的思想:一是要坚定不移地在党的统一领导下进行工作,正确处理坚持党的领导和按照群众组织的特点独立自主地开展工作的关系;二是坚定不移地在维护总体利益的同时,维护职工群众的具体利益;三是坚定不移地把工作重点放在基层,发挥基层群众组织的积极作用,紧紧围绕党委中心工作和生产任务,开展寓教于乐等各种群众喜闻乐见的文体活动。

在当前形势下,工会、共青团、妇联等群众组织要到第一线去做好稳定工作。稳定工作党委要做、政府要做,各种群众组织也要做,而且要站在最前面去做。我想,只要在学习中抓住以上这几个问题就一定能把文件学好贯彻好,就能达到稳定大局的目的。

2. 必须坚持政治工作的生命线地位,在广大群众中树立坚定不移走社会主义道路和艰苦奋斗、勤俭建国的思想。

几十年来革命和建设的实践证明,政治工作是我党的生命线,背离了它,就意味失败,这是有沉痛教训的。近几年来,由于赵紫阳同志削弱淡化党的领导,轻视思想政治工作使资产阶级自由化思潮的严重泛滥,给我们造成了很大的损失,尤其是在思想领域损失不可低估,经江泽民总书记为核心的新的党中央,恢复和发扬党



的优良传统,重视和加强党的领导,坚持四项基本原则,发挥我们的政治优势,使我们党在思想战线的工作取得了举世瞩目的成绩,我们各级群众组织也做了工作,应该看到,这还不够。要进一步认识这项工作的迫切性,要有紧迫感。要利用群众组织的特色和优势,把理论灌输与群众的自我教育结合起来,把思想政治教育和帮助职工解决实际困难结合起来,把先进性与广泛性结合起来,充分利用宣传阵地,大张旗鼓地宣传我们的劳模,宣传学雷锋先进个人,宣传学赖宁的好少先队员,宣传女强人,宣传他们中的先进典型,造成一个比、学、赶、帮、超的大气候。再一点,各级工会、共青团、妇联组织要大力发扬党的艰苦奋斗密切联系群众的好作风、好传统,深入基层,深入群众,调整研究,做细致的思想工作。在条件允许的情况下,为职工、青年、各族各界妇女办实事,为他们创造一个良好的工作学习环境,思想政治工作要达到预期目的,要使人服气,首先我们工会干部、团干部、妇女干部要为人表率,身体力行,大公无私,全心全意为人民服务,要克服困难,创造条件,搞好工作,做思想工作的途径很多,我就简单的讲这些,希望同志们在工作中不断摸索,找出更适合本单位实际情况的好经验、好方法,把做好思想政治工作水准提高到一个新的高度。

3. 各级群众组织要自觉接受党的领导,要依照法律和各自的章程,独立自主地开展工作。

工会、共青团、妇联是党和政府联系群众的桥梁和纽带,是群众自己的组织。从组织上说,它是独立存在的,是它的性质决定了必须接受党的领导,必须围绕党和政府的中心任务开展工作,从这个意义上讲,它的这种独立又是相对的,如果脱离了党的领导,必会迷失行动方向。因此工会、共青团、妇联与群众组织必须是在党的统一领导下独立自主地开展工作,不能提出与党相对立的政治主张,既然这些群众组织是一个独立的政治团体,就应当履行各自的社会职能,只有这样才能体现它的性质和特点,使工会、团队及



妇女工作生机勃勃,富有活力。

党对工会、共青团、妇联群众组织的领导,是通过群众团体内部党组织的活动和共产党员的模范作用来实现的,要使党的主张变为群众的自觉行动,各级党委、政府要关心支持工会、共青团和妇联的工作,积极为他们解决一些实际困难,要经常听取工作汇报,认真研究他们提出的问题和意见,并做好意见反馈工作,坚持民主渠道的畅通,要按照中发[1989]12号文件,制定出贯彻《通知》精神的具体措施。

今年,工会组织的民主参与和民主监督活动以及以双增双节为内容的“五个一”、“献百元”活动,州团委组织的“三个热爱教育”、“学雷锋奉献周”、“五小竞赛”活动,州妇联通过加强目标管理所组织的“双学双比竞赛”、“女子爱国储蓄”、“家庭教育”、“生产知识宣传”、“三八红旗手竞赛”、“争创五好家庭”城乡妇女各种教育等文化体育娱乐活动,这都是独立自主开展工作的具体行动,应当坚持下去,抓紧抓好,抓出成效。

4. 加强自身建设,完善各种规章制度,全方位开展工作,为稳定大局,振兴经济做出贡献。

近几年,由于社会上一些不良风气的影响,党的一切从实际出发,密切联系群众,从群众中来到群众中去的群众路线讲得少了,工人阶级的主导地位讲得少了,在一定程度上,淡漠了人民群众的主人翁思想,同时也给群众团体中的组织建设,思想建设和工作制度的规范化建设带来了一定影响,群众团体的凝聚力、吸引力有待进一步发挥。我州从事工会、共青团、妇联专职工作的,大多数干部热爱本职工作,在自己的岗位上做出了一定的贡献,但也有少数干部工作平庸、不安心,想调离,想改行,有的干部素质还需要进一步提高;组织不健全,规章制度不完善,个别干部工作作风疲沓、懒散、自觉性不强的情况依然不同程度的存在。我们要借党的十三届六中全会的东风,抓住这个有利的教育机会,努力改进工作作



风,加强自身建设,真正使群众团体成为党委的左膀右臂。

一是要加强工会干部、团干部和妇联干部的马列主义理论的学习,加强对党的方针、政策的学习,加强民主与法制的学习,不断提高思想素质和政策水平。学会用马列主义的立场、观点和方法分析和解决实际问题,提高贯彻党的路线、方针、政策的自觉性。

二是配合各级党委有计划、有步骤地开展对广大人民群众的政治教育,努力在世界观上树立起共产主义思想和主人翁的思想。

三是要健全各级工会、团支部和妇女组织,选好配齐专职干部。工会、共青团、妇联的各级基层组织没有健全的,年内要健全,制度要完善,并积极开展工作。我们计划在下半年组织一次对全州工、青、妇工作的抽查,及时发现和解决基层群众组织中存在的问题。

四是对那些瘫散的群众组织进行一次整顿。

五是完善干部任用、培训、考核,奖励制度,积极配合组织、人事部门搞好专职干部的考评,把那些不能发挥作用的干部坚决予以调整,把那些思想素质好,业务水平高,工作能力强,年龄比较轻,热爱本职工作的同志大胆选拔到领导岗位上来,并且要逐步解决干部队伍老化问题,使干部管理达到规范化、统一化。

六是积极办好“职工之家”、“青年之家”、“妇女培训学校”、“农村文化室”。各级工会、团委和妇联要在治理整顿、经济发展的基础上,想办法努力改善群众的工作条件和生活条件,搞好职工福利事业。使我们的群众组织真正成为群众之家,成为党联系群众的桥梁和纽带。

州党委和州人民政府对全州各级工会、团委、妇联等群众团体的工作寄予厚望,希望全州从事工会、共青团、妇联工作的同志们以中央12号文件精神为指导,乘着这次会议的东风,团结广大职工、团员青年和各族各界妇女,在自治州党委的领导下,艰苦奋斗,辛勤工作,为不断开创自治州工会、共青团和妇联工作的新局面而努力奋斗。



## 总书记关心昌吉各族人民

(1990年8月28日)

8月是新疆瓜果飘香的季节,天气炎热。中共中央总书记江泽民同志在百忙中到昌吉州视察工作,并亲笔题词“祝愿昌吉回族自治区各族人民同心同德、发奋图强,把明天的昌吉建设得更加美好”的光辉题词,这是以江泽民为核心的党中央对昌吉州各族人民的关心和鼓励,寄希望于昌吉州各族人民把昌吉州建设得更加美好,早日实现具有中国特色社会主义四个现代化建设目标。

### 接待 汇报

1990年8月25日,昌吉州党委书记肖桂馨同志召集州党政领导会议,他严肃而又欣喜地向大家通报江总书记要到昌吉州来视察的消息,大家得知后都很激动,因为这是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导人,第一次要来昌吉视察,我们能够在昌吉参加接待总书记,亲耳聆听总书记的教诲,要和总书记合影留念,应该说是一件令每一个昌吉人都感到光荣和幸福的事。在会议上研究确定了接待方案,汇报材料主要思路和安全保卫工作,由州党办、州政办、宣传部和公安局等部门具体落实,肖桂馨书记要求各项准备工作做到细致周到,万无一失。

江总书记一行在新疆先期视察了塔里木石油基地、喀什和伊犁州后,8月28日上午10时不辞辛苦又来到昌吉州看望各族人民。昌吉州党政军领导和机关干部早已在州政府办公楼前列队迎



候首长们的到来。汇报会场设在政府办公楼大会议室,汇报会由自治区党委书记宋汉良同志主持。肖桂馨同志汇报了昌吉州概况、民族团结、军民团结,经济发展取得成就和加强党的建设,反对西方资产阶级自由化等情况;军分区司令员杨明斌、农六师政委张奎魁汇报了军队建设情况和屯垦戍边的情况。在汇报的时候,江总书记不时地用笔在本子上做记录,听取汇报后,江总书记发表了重要讲话,他充分肯定了新疆维吾尔自治区各族人民在党中央的正确领导下,取得社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利和保卫边疆、保卫祖国的伟大贡献。王恩茂、宋汉良同志在会议上也作了重要讲话,总书记的重要讲话,使参加会议的各县市主要领导、州机关部委办领导和军分区团以上领导受到深刻的教育和鼓舞。

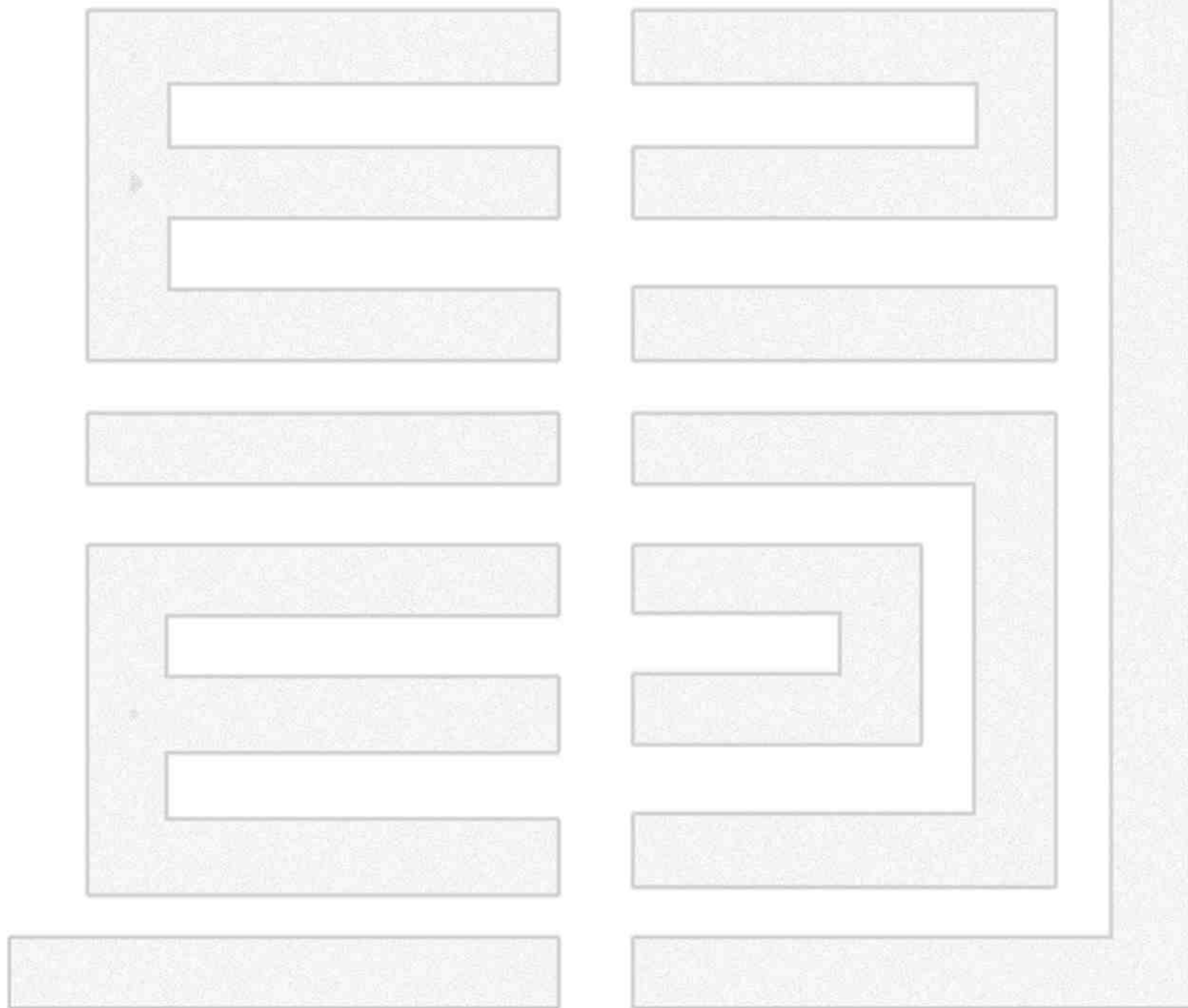
### 题词 照相

江总书记视察昌吉,是昌吉各族人民政治生活中的一件大事,我作为接待负责人之一,心想总书记在百忙中抽出时间专程来昌吉视察,看望各族人民,这对于昌吉今后的改革开放开发建设都会产生重要的历史影响,如果总书记能给昌吉州题词留念,留下一方墨宝,对于昌吉来说,将是一件非常有意义的事。我征得肖书记同意后,随即请示自治区党委秘书长梁国英同志。他同意并要我们作好题词的准备,摆好书桌,笔墨纸张,会议结束就请总书记题词。中午1时,汇报会议刚结束,肖书记、马州长就请总书记给昌吉题个词。江总书记微笑的同意了并饶有兴趣地走到书桌旁,提笔挥毫,笔走龙蛇,一气呵成地在宣纸上写下了“祝愿昌吉回族自治州各族人民同心同德、发奋图强,把明天的昌吉建设得更加美好”。江总书记的光辉题词将永远激励着昌吉各族人民胜利前进。

接着合影留念,总书记在讲话时我和自治区党委顾士根处长安排照相事宜(场地在州政府办公楼前左侧),参加照相的有昌吉



州党政军、农六师主要领导和州级离退休老干部,以及各县市委书记,县市长等。总书记接见州党政军领导并合影留念,是一次难得的机会,我和宣传部组织照相技术高的新闻记者 10 多人,尽可能地把总书记挥手鼓掌致意与每个同志握手的镜头拍下来,给被接见、照相的每一位同志留一个永久的纪念,这件事安排周到,遂了同志们的心愿。





## 围绕林业建设中心 努力开创林业劳动人事工作新局面

——在林业厅召开林业劳动人事  
工作会议上的讲话

(1991年7月13日)

劳动人事工作就其根本任务来说,是做人的工作,所以说劳动人事工作是一项政策性很强的工作。它可以通过自身职能的发挥,起到维护职工队伍稳定,推动经济发展的重要作用。我们林业全体劳动人事工作者,在过去的一年里,坚持党的改革开放方针,紧紧围绕新疆林业建设,为林业职工队伍的稳定和发展壮大做了大量工作,取得了一定的成绩,厅党组对此是满意的。但是,也要看到劳动人事工作的难度性、复杂性,加之林业系统的专业性、特殊性的原因,实现我们劳动人事工作的目标,担子还很重,希望全体劳动人事干部任劳任怨,创造性的做好劳动人事工作,继续发展新疆林业战线的大好形势。关于林业劳动人事工作的总结及1991年下半年的工作安排,我完全同意,下面我就继续贯彻治理整顿、深化林业劳动、人事、工资和社会保险等制度改革强调几点意见,供大家参考:



## 一、坚持劳动制度改革的方向,积极解决劳动就业问题

1986年国务院颁发了劳动制度改革四项规定,对新招工人实行劳动合同制,这是劳动制度的一项重大改革。4年多来,全区林业直属企、事业单位新招工人全部实行了劳动合同制,全民所有制单位合同制工人已达726人,初步形成了一支占职工总数6.90%的新型林业劳动大军,实践证明,实行劳动合同制是改革的需要,有利于增强企业的活力,行使企业用人自主权,也有利于保障职工的主人翁地位,劳动制度改革的方向是正确的。当然这项制度还处于从不够完善向完善的方向发展的过程中,但不能因此就否定劳动制度改革,由于旧的传统观念的影响,部分人对劳动合同制度理解不够,把劳动合同制工人视为二等公民等等,这些看法都是完全错误的,随着改革开放的深入,要逐步实行企业的全体职工,包括管理者、技术人员和生产工人都要与企业订立劳动合同,实行全员劳动合同管理。当前,我们的任务,就是要加强劳动工资计划、劳动力合理配置、劳动定额、定员、定编、劳动组织、劳动纪律、工人技术培训等项劳动管理基础工作,进一步增强企业活力。

自治区第四次党代会提出了“扩大就业面”的要求,厅党组历来对就业工作很重视,多次向自治区人民政府和负责部门申请解决林业部门职工子女就业指标,要求给予照顾,到1990年末,我们通过各种就业渠道、安置待业人员3354人,妥善安排全民富余职工351人在各类集体企业中再就业。相继转办了大集体职工858名,特别是天西局雪岭宾馆转办的大集体职工的户粮关系全部迁入伊宁市。但是我们林业厅面临就业形势仍十分严峻,仍有3564人需要在1991年和“八五”期间安置,这个任务是相当艰苦的,压力也是很大的,我们林业的情况,大家都清楚,林场多处偏远地区,



林业企业经济危困,开辟新产业困难多,块块又管不到咱们。但从另一个方面来讲,多想办法发展多种经济实体和服务行业,广泛开拓就业门路,就业工作还是有希望做好的,比如新源林场,巩留林场就业工作就搞得不错,乌苏林场不但安置了本场全部待业人员还向县上要了临时工,所以,从我们自身努力,创造条件,安置就业,还是有潜力的。这里我谈几点想法,一是要立足发展林业,想方设法,创造条件,依托县城,发展多种经营,扩大安置就业能力;二是巩固和发展劳动就业服务企业、充分挖掘潜力,增加就业安置能力;三是加强正确就业观念的宣传教育,鼓励待业青年走组织起来集体就业,自谋职业的道路,不要眼睛只盯在“全民指标”上等“老”。同时各单位也应尽量给予更多的扶持;四是别的行业都在盯住石油开发打主意,我们也不能等闲视之,要找找我们在石油开发上可以走的路子,办一些服务型企业,安置待业人员。

## 二、深化企业工资制度改革,进一步搞活企业内部分配

自治区十年规划和“八五”纲要要求,在企业继续完善工资总额同经济效益挂钩的办法,逐步实行“岗位技能工资制”为主要形式的内部分配制度,这是我们所有林业企业工资制度改革的基本指导思想。

当前我们必须抓好以下几个方面的工作:一是要做好第一轮承包效益工资的兑现工作;二是继续坚持企业工资总额控制制度,坚持工资总额同经济效益挂钩,完善挂钩指标体系和考核办法,妥善处理工效挂钩中出现的新问题。要认真搞好我们企业第二轮承包中的工效挂钩工作,严格按挂钩指标完成情况,核定效益工资。要加强企业职工人数和工资总额的控制,严格执行工资基金审批制度;三是对“岗位技能工资制”进行宣传,并进行调查研究;四是



加强对工资、奖金、津贴和其他各种支出的管理,扭转一部分企业积累少,向个人渗流多的状况。

三、建立健全我区林业企业养老保险、待业保险、职工医疗保险和伤亡保险等制度,是我们林业企业改革的一项重要内容,要给予足够的重视

目前已有7个直属企业单位实现了退休费用社会统筹,基本上做到了参加统筹的离退休职工,能按时如数领取退休金,生活得到了保障,这是你们努力工作的成绩,但这与自治区的要求还有很大的差距,各项保险工作有待逐步完善。因此,还需要通过你们做大量而细致的工作,不断扩大统筹范围,提高全区林业企业劳动保险社会化程度。争取与其他兄弟单位同步实现县、地区到自治区级的养老保险统筹。

另外,根据自治区新劳人险字[1990]149号《关于国营企业职工退休费计算基数有关问题的意见》精神,林业直属企业,在批准使用的工资总额内,给职工自行安排的内部浮动升级,所增加的工资,按绝对数部分计入离退休费计算基数方案正在审批之中。目前已批准执行的有9个企业,这项工作还应加紧做好。

#### 四、加强安全生产工作

保护职工在生产过程中的安全和健康,是我们党和国家的一项重要政策,也是社会主义企业管理的重要原则。毛主席在1952年就曾经指出,“必须注意职工的安全和健康”,而且还强调如果“忘记或稍加忽视”职工的安全和健康“那是错误的”。随着社会主义经济的发展,安全生产工作越来越重要,从党的十一届三中全会以来,国家设立了安全生产委员会,发布了一系列的安全生产法令、法规、标准,开展了安全月活动。各行业都把安全生产提到了



重要的议事日程。要求企业各级领导必须把安全 and 生产统一起来,认真处理好二者的关系。做到安全为了生产,生产必须安全。

我厅系统的安全生产工作,在国家政策、方针、措施的指导下,在同志们的共同努力下,取得了一定的成绩,职工因工死亡事故已由1981年的0.94‰,下降到1990年的0.11‰。重伤事故也有较大幅度的下降,但是今年上半年的安全形势十分严峻,发生了多年来未发生的重大伤亡事故,沙湾林场的装载机翻下山沟,一次就死亡3人,交通事故也连续发生。这说明我们的工作还不扎实,起伏性较大,安全生产工作的基础还不牢固,预控事故的能力还很差,还缺乏先进的、科学的管理手段,就是传统的管理方法在我们某些单位也不能很好的落实。

今年4月份林业部在福建三明市召开了全国林业安全生产工作会议,会议的精神,劳动人事处的同志还要讲。我希望,一是要认真贯彻会议精神;二是要认真学习外省区的先进经验,取长补短,把我们的安全生产工作搞好。

安全生产工作的具体内容很多,我想根据林业系统的情况,讲几点意见,供参考。

各单位的承包人,也就是场长、经理是安全生产工作的第一责任者,安全工作做的不好,出了事故,负主要责任的首先是场长、经理。因此,在你们思想上必须牢固的树立起“安全第一”的思想,在工作中必须真抓实干,真正的把安全工作摆在首位,纳入议事日程,经常检查,及时发现和解决存在的隐患。把事故苗头消灭在萌芽状态之中。

当然,安全生产工作的面很广,在生产活动中处处存在着安全问题,仅仅靠厂长、经理和厂里的几个领导去管还是不够的,还要有专门的机构或专职人员去管、去抓、去督促检查。还要发动群众,走群众路线,建立安全管理网。制定好各项管理措施,各工种安全操作规程,并严格照章办事,杜绝违章指挥,违章操作。才能



避免或减少事故的发生。

要坚决执行安全否决制度,安全生产工作做的不好,发生重大伤亡事故的单位或事故超标的单位不能评先进,不能升级,也不能提取当年的经济效益工资及奖金。事故责任者不能晋级。各单位对场内的车间、班组同样也要坚决执行安全否决制度。

## 五、深化企业人事制度改革,增强林业企业活力

重点抓好企业内部聘任制的配套改革,健全企业内部人事管理制度,发挥工人阶级的骨干作用,增强企业内部的活力,以适应改革的需要。干部聘任制度,是打破终身制,促进干部能上能下的有效措施,也是从优秀工人中选拔干部的一种好形式。到现在,林业直属企事业单位聘任制干部 723 人,绝大部分是从工人中聘用的,他们在企事业中发挥着重要的作用。可以说成绩是主要的,但实际工作中也存在不少问题,需要总结、改进、完善聘用干部制度,促进企业、事业干部制度的深化改革。企业干部聘任制工作存在的一些问题,主要是管理上缺乏统一的规定和办法,制度不够健全。有的企业随意聘用干部:一是人员素质不高;二是造成非生产人员膨胀;三是加重了企业的负担,一些聘用干部的短期行为没有得到有效克服;四是年龄偏大;五是照顾性给予聘干等等。我们要在第二轮承包中,总结和完善的内部聘用制度。用深化改革的途径解决出现的问题,探索适合林业企业特点的干部聘用制度,今后聘用干部必须要有严格的条件和程序,坚持定编、定员、定岗,在计划内和缺员的情况下进行聘用,使干部聘用制度走上正常轨道。



六、要立足于为林业经济建设服务,把劳动人事工作置于机构改革、工资制度改革、人事制度改革、职称改革,“四项改革”及人事工作的宏观管理、干部管理、专业技术人员管理、军转干部安置管理“四项管理”这个指导原则之下,做好森林资源和人才资源“两个资源”的开发工作

随着改革开放和林业科学技术的进步,森林资源的开发和利用手段日趋复杂,如果能有一大批掌握了新的管理方法和生产技能的各类人才,参与林业管理和生产,森林资源的效能才能充分发挥出来,才能够既保持生态平衡,又提高了森林资源的增值能力,从而为自治区国民经济持续稳定地发展提供足够的木材资源。反之,则造成森林资源的巨大浪费和森林资源的严重破坏。可见,林业生产越是现代化,人才资源的开发就愈来愈重要,越是应当提高全体干部、职工的素质,因此,人才资源是我们林业建设的最为宝贵的财富。由于各种原因,不能充分使用人才的现象,仍不同程度地存在着。这就需要各级党政领导认真贯彻执行党的干部和人事政策,抓紧抓好人才资源的开发使用工作。善于发现人才、推荐人才、大胆使用人才,特别是培养使用少数民族人才。尽力做到人尽其才,才尽其用。人才资源开发好了,森林资源才能够得到充分合理的开发和利用,自治区林业建设才有振兴的希望和腾飞的基础。

好的政策确定以后,没有一支高素质的干部队伍,我们的计划、目标只能是一纸空文。目前,我区林业劳动人事工作,不同程度地存在着制度不健全,配备人员上素质不高的现象。例如,有的管理干部、业务骨干调动频繁,缺乏政策和业务的连续性,有的思想政治水平和业务水平不高等等。因此,需要在调查研究的基础上,加强劳动人事制度的建设,提高干部培养、使用的科学化、制度



化水平。因为,劳动人事工作意义重大,担子很重,政策性强,涉及面广,主要与人打交道,兼有做思想政治工作的性质,因此,劳动人事部门要加强自身建设,提高劳动人事工作水平,才能适应新时期四个现代化建设的需要。具体讲就是:

第一,努力学习马列主义,毛泽东思想,提高理论水平。近几年来,国际大气候和国内小气候的影响,资本主义对社会主义国家搞和平演变,攻击社会主义制度,东欧的动荡、苏联政局的不稳定,我们国内1989年春夏之交的动乱和北京发生的反革命暴乱,这些经验和教训都告诉我们,必须坚持“一个中心两个基本点”即以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,这是我们的立国之本。政治路线确定以后,干部就是决定的因素,社会主义道路要在中国走下去,干部队伍建设是重要的问题,而干部队伍建设首要的就是解决好干部的政治方向问题。所以要强化干部教育、培养、提高干部的马列主义、毛泽东思想水平,弄清社会主义理论,才能沿着具有中国特色的社会主义道路前进。关于干部分级教育问题,政治处、劳人处还要具体提出意见。

第二,要坚定不移地把人事工作置于党的领导之下,重大人事问题必须向党组织请示和汇报,具体问题主动与党组织加强联系,得到党组织的指导和帮助,才能保证劳动人事工作的顺利开展。

第三,切实加强劳动人事部门的廉政建设,自觉接受群众的监督。我们各级主管领导以及做具体工作的干部都要按照自治区党委、人民政府关于廉政建设的要求去做,重点要放在群众普遍关注的“招、调、批、证、鉴、察、评、聘”八个环节上,实行“两公开,一监督”,这里说的“招”是指招干、招工、招生;“调”是干部工人的调配;“批”是指审批企业、事业工资,晋级、计划指标等;“证”是指颁发的各种证书;“鉴”指医疗鉴定,技术鉴定,合同鉴证;“察”指企业、矿山、锅炉压力容器安全卫生监察;“评”指职称、职位以及工人技术等级的考评;“聘”指获得职称、职位人员的聘用。可以说这八个



字,基本上概括了党和政府赋予你们的权力和义务,只有这样做了,才能防止滥用职权,纠正和反对行业不正之风,才能取得各族职工群众的更多理解和信任,进一步搞好劳动人事工作。

## 七、关于机构改革和编制工作

要严格按照“由办事机构一个部门承办,主管机构编制领导一支笔审批,编委一家行文批复”的原则做好机构编制工作。各单位要从林业特点出发,多做调查研究,在改革的思路上有初步设想,为今后工作打下基础。

## 八、要加强劳动组织、劳动纪律、企业编制定员、定额、职业技术培训、劳动争议调解、仲裁等项基础工作

从以往的情况来看,上访中的问题,不少涉及到劳动人事方面的问题,因此,这项工作搞不好,不仅会影响机关的工作效率、工作质量,而且直接影响到企业的经济效益和劳动生产率。特别是定员、定额、定编工作,更是科学管理、标准化管理的重要内容。关于“三定”工作,下面由劳动人事处同志作专题发言,我就不多讲了。

## 九、作好大中专毕业生的分配调遣工作

今年可供自治区统一分配的大、中专毕业生和毕业研究生人数是历年来最多的一年,我们林业部门接收的计划也不会少于121人。这仅仅靠厅劳动人事处来做这项工作远远不够的,各单位领导及劳动人事干部,都要从全局利益出发,对毕业生分配工作的顺利进行提供有利条件,特别是在女毕业生、民族毕业生、残疾毕业生的派遣与接收上,不得以任何借口推诿不办不接收。分配工作要坚持“两公开,一监督”,坚决杜绝分配中的不正之风。



## 十、军转干部安置工作

今年的军转安置任务与去年大体相同,但师、团职干部人数增加。我厅计划为2人,可是厅直属企业超员,机关事业单位普遍满编、超编,领导职数基本配齐,安置工作难度很大,但为了军队的稳定和国防的巩固,要努力克服困难,认真负责地把安置工作搞好。

## 十一、林业工人考核工作

林业工人考核站开展工作已三年多了,编写了营林、采伐、运输、加工等四大类260万字的工人培训教材,其中翻译成少数民族语言文字的11万字,举办了10期各类培训班,参加人数约504人,为林业工人技术培训、考核,做了大量工作。但这是开始,这项工作仍很艰巨,还应做大量细致的工作,拟定详细工作计划,把林业工人培训考核工作提高到一个新的水平。

## 十二、智力引进工作

是劳动人事部门的一项新工作,要给予足够的重视,为自治区林业发展,积极吸引优秀人才,培养人才,并为他们创造好的生活和工作条件。

以上几个方面的问题,是与自治区林业事业发展直接相关的重大问题,这些工作做好了,会对我们林业建设起到重要的推动作用。

同志们回去后,一定要向单位党组织和全体干部职工汇报这次会议的精神,尽快传达贯彻,希望你们在今后的工作中,紧紧围绕林业建设,努力做好劳动人事工作,为开创我区林业的美好未来做出更大的贡献!



## 解放思想 抓住有利时机 加快我区林业系统多种经营的 发展步伐

——在乌苏召开厅直属企业片区  
会议上的讲话

(1992年8月3日)

自治区林业系统多种经营工作会议分两个片区召开。南疆片区(地、州、市)会议已于7月26日在库车县召开,买合木提·买买提厅长到会作了重要讲话。今天在乌苏召开直属企业片区的会议。同样是一次十分重要的会议,这次会议的主要内容是:总结交流近年来林业系统开展多种经营工作的成绩、经验和存在的问题;研究当前工作;讨论修改“八五”期间林业多种经营计划和《多种经营暂行管理办法》;安排布置林业部关于1986~1991年贴息贷款普查工作,制定1993年贴息贷款项目计划。

—

我区林业多种经营的发展,是随着整个森工企业的发展而发展的,走过了一个艰苦曲折的历程,经营规模由小到大,经营项目由少到多,经济效益、社会效益不断得到提高,它是整个林业经济



中不可缺少的重要组成部分。

十一届三中全会以来,党的工作中心转移到经济建设上来,我们林业经济建设工作在党的基本路线指引下有了新的发展,各方面取得了长足进步,为自治区的经济建设做出了重要贡献。据统计,解放以来林业为自治区财政上缴 2.7 亿元利润(到 1985 年),为同期国家投资的 160%;生产 1400 万立方米木材,保护发展山区森林资源 173.36 万公顷(2600 万亩),平原荒漠林 176.94 万公顷(2654 万亩),胡杨林 33.3 万公顷(500 万亩),其他灌木林 143.61 万公顷(2154 万亩)。植树造林工作在各级党委政府的重视下,取得了很大成绩。据统计从 1978~1990 年人工营造三北防护林 42.7 万公顷(640 万亩),为发展农牧业,改变生态环境,发挥了重要作用。在建设三北防护林工程中,涌现出一批先进地州市和先进单位。已有 4 个地州,53 个县市、98 个农牧团场实现了农田林网化,6 个县市实现了绿化达标。森林覆盖率已由 10 年前的 1.03% 上升到 1.24%。我想可以这样来评价,新疆林业发展带动了林业多种经营的发展。林业企业出现“两危”,使我们重新认识了多种经营在林业中的重要地位和发展多种经营的重要性。各级领导重视程度如何,是发展多种经营的关键。正是由于各级领导的重视,认识的提高,我区的林业多种经营由小到大,形成了一定规模,积累了一定的经验,为今后多种经营的大发展打下了良好的基础。

“七五”期间,林业系统各级领导,在十一届三中全会精神指引下,更新观念,解放思想,把多种经营放在重要位置,当作发展林业的战略任务来抓,坚持“以林为主,综合利用,多种经营,立体开发,全面发展”的方针,制定规划和采取相应的政策措施,克服困难,外引内联,多方筹资发展多种经营和第三产业。在这期间尤其得到了林业部和自治区的大力支持,发放大量的林业项目贴息贷款和森工企业多种经营专项贴息贷款,有力地促进了林业多种经营的



发展,据统计,1986~1992年,全区发放的林业项目贴息贷款4250万元,森工多种经营贴息贷款3120万元,两项贷款共计7370万元,实际使用6608.11万元。这些贷款对促进我区林业经济振兴,促进森工企业多种经营的发展,起到了积极作用。我们发展多种经营的主要经验是:

1. 大力发展林业多种经营,提高经济效益,促进整个林业经济持续、稳定、协调的发展。据统计,1990年底全区林业多种经营产值7223万元,实现利税1574万元,安置人员10673人,增强了企业自我消化富余人员的能力。由于多种经营的发展,在一定程度上缓解了森工企业经济困难和待业青年、富余劳力就业的压力,为自治区安定团结做出了应有的贡献。我们认为,在党的十一届三中全会精神指引下,特别是1985年以来,我们各林业局、国营林场、苗圃和森工企业依托自然条件和资源优势,大力发展种植业、养殖业、采矿业、加工业,基本形成了林、农、牧、副、渔、工、商、建、运、服全面发展的格局,多种经营产值收入逐年增加,有的已成为企业的经济支柱。多种经营已经成为三分天下有其一。这里应该提到的是木材运输公司最近几年第三产业发展很快,其收入已占总收入的一半以上。我们多种经营搞活了,企业的经济实力就增强了。

2. 调整产业结构,合理利用资源,是发展多种经营的根本措施。随着经济的发展和人民生活水平的不断提高,利用林区资源和林业的优势,合理调整产业结构,开发新产品、发展商品经济,我们已经摸索出一些经验,形成了一定的生产能力。据统计到目前我区林业系统已开发多种经营建设项目近百个,每年生产大量的瓜果、粮食、甜菜、啤酒花、黄豆、打瓜籽等农副业产品和煤、石灰、毛呢、西红柿酱、水果罐头等工业产品,并加工生产各种家具数万件。全区林业企事业单位养殖业形成一定生产规模,牛、羊等牲畜存栏头数已达3万头(只),不少单位办了养鸡(鸭)场。我们林业



多种经营项目的迅速发展,不但改变了林业产业结构,增加了收入,改善了职工生活,而且为区内外市场需要提供了许多适销对路的商品,为新疆经济发展,做出了自己的应有贡献。

3. 学习先进经验,引进先进技术和科技人才,发展外引内联关系,是我们多种经营发展的一条重要经验,成功的路子。十一届三中全会后,我们林业系统的领导和基层干部思想非常活跃,分期分批到内地沿海经济发达地区考察学习,开阔眼界,使我们思想进一步得到解放,对于林业系统如何改革开放、学到了不少的经验。同时根据我们需要还与内地开展了多方位的联合,引进了一些技术科技人才和资金。有的企业还与外商合作,引进技术、设备和资金,为发展多种经营起到了重要作用。

4. 吸收贷款资金,减免税收,是我们发展林业多种经营的一条基本保证。没有资金,再好的项目也是办不起来的。多年来,林业部贴息贷款、自治区银行的贷款和自治区财政的少量拨款、税务部门的税收减免等都是对我们的有力支持,因此,我们林业多种经营才得以顺利发展。

5. 加强领导,理顺关系是我们多种经营发展的关键。三中全会以后,各级党政企业领导非常重视多种经营工作,并列入重要议事日程,基本做到了组织、领导、计划落实。成立专门办事机构,制订管理办法,使多种经营管理逐步走上了制度化、规范化和科学化轨道。

总之,各地林业局和林业、森工企事业单位在探索和发展多种经营工作中,都积累了丰富而宝贵的经验,我区林业多种经营工作,基本保持持续、稳定、协调发展的好势头,对繁荣农村经济,推动脱贫致富,增强林业发展后劲起到了积极作用,在减轻国家负担,稳定林区局势和治理“两危”,实现“两增”中显示了生机和活力,发挥了重要作用。

新疆地处干旱荒漠区,森林、植被少,林业基础薄弱,森林覆盖



率只有 1.24%，在全国 30 个省市自治区中仅居第 29 位。长期以来，林业就是国民经济组成部分中的短线，林业经济单一，长期依靠国家拨款，林业生产力不高，随着可采森林资源的日趋减少，占林场总数 67% 的林场改为经营性林场，停止了主伐生产，给企业带来了经济困难，加之林区社会负担过重，营业外支出增大，缺乏自我积累、自我发展的能力，生产条件落后，职工生活困难，长期依靠国家投资，这些现状，严重影响着我区林业建设事业的发展。要迅速扭转我区林业落后面貌，加快我区林业建设，我们必须在坚持“以营林为基础”这一方针的同时，必须始终不移地坚持“发展多种经营是振兴林业的一项战略任务”的指导思想，大力发展多种经营。

发展多种经营，综合利用森林资源，不是权宜之计，这是林业生产的长期性和森林资源的多样性所决定的，是关系到林业全局的具有战略意义的重要任务，必须坚定不移地、长期地坚持这一指导思想，要把发展多种经营工作做为林业开发建设和实现森林生态、经济、社会三大效益统一的一项重要内容来抓。发展多种经营，综合利用森林资源，以林养林，以副养林，以工补林的思想只能加强，不能削弱。

总结分析我区林业战线发展多种经营的经验和形势，我们应当看到，我区林业多种经营工作起步晚，产业新，缺乏经验，还存在着许多亟待解决的具体问题。具体表现在，一是多种经营机构不健全，有的单位无机构编制，多种经营工作处于管理混乱的状态。二是缺乏多种经营总体规划，布局不合理，任务不明确，对多种经营工作缺乏统一管理、指导，上、下不协调。三是在“两贷”管理工作中存在重贷轻管现象，要贷款积极，反映情况不主动，规定报送的材料不能及时反馈上来。四是多种经营前期工作跟不上，项目审查不细，论证不充分，出现有些项目盲目上马，不能很好地发挥效益。有些单位与当地银行、财政部门配合不够，主动争取他们的



理解、支持不够,使一些项目不能尽快上马,优势和潜力迟迟不能发挥。五是一些项目管理粗放,投入多、产出少,效益低,甚至出现亏损。六是多种经营战线职工队伍素质不高,人才缺乏,技术落后,市场信息不灵,流通环节不畅,产品应变能力差,竞争力不强等。这些问题的存在,严重制约着我区林业多种经营工作的进一步发展,影响着多种经营效益的充分发挥,进而影响我区林业综合利用、全面发展、治理“两危”,实现“两增”战略部署的进展。因此我们各级林业主管部门和林业、森工企事业单位的领导,必须统一思想认识,进一步坚定“发展多种经营是振兴林业的一项战略任务”这一指导思想,加强领导,精心组织,把这一指导思想切实贯彻到今后的各项实际工作中去。

## 二

今年以来在邓小平同志南巡重要谈话精神的指引下,全国改革开放进入了一个新的阶段。《谈话》精神更加坚定了全国人民建设有中国特色的社会主义的信心和决心。

3月份以来,在自治区党委和人民政府的领导下,厅党组认真贯彻邓小平同志的讲话精神和自治区党委扩大会议精神,林业厅机关及直属企事业单位、各主管局和林场干部职工,进一步解放思想,提高认识,克服“左”的思想,转变观念,全厅上下把思想统一到小平同志谈话精神上来,厅制定了发展林业经济的十条规定。各单位根据自己的实际,都制定了发展多种经营规划,并对搞好第三产业作出了规划和部署。经过论证和筛选,林业厅已批准了护林办、种苗总站、林业技术推广总站、森防总站、科教处电算站、木材公司、林科院等部门和单位申办的经济实体,批准了木运司申办的小汽车出租公司和中高档汉餐厅,批准了玛南林场千吨纸浆厂,以及天西局的刨花板厂,阿山局开采黄金项目,还支持地州县市上一



批项目。总之,我们林业系统在贯彻小平同志谈话精神,真抓实干,已经迈出了可喜的一步。

目前,我区改革开放,面临着前所未有的机遇,为了加快新疆的开发建设,扩大同国内外的贸易和经济技术合作,最近,中央和国务院对新疆进一步扩大对外开放问题作了批复,赋予新疆八条优惠政策,提出乌鲁木齐市实行沿海开放城市的各项优惠政策,伊宁、博乐、塔城3个边境城市可实行国家赋予黑河等4个边境城市的各项政策,同时赋予了一些新的特殊优惠政策和措施;自治区还决定进一步开放奎屯和石河子市,作为我区对外开放的试验区;中共中央、国务院作出了关于加快发展第三产业的决定。同时自治区为适应我区当前对外开放,加快改革步伐的需要与铁道部达成了加快兰新铁路复线建设的协议,乌鲁木齐机场改建前期工程和其他基本设施建设工程也在积极争取纳入国家计划;今年9月在乌鲁木齐召开边境地方经济贸易洽谈会,这一系列优惠政策措施和大的建设项目对于我区开展外引内联,东联西出,大力发展我区与内地和沿海地区以及国内外的经济技术合作,开拓合作渠道,扩大合作领域,共同开拓中亚市场,扩大对外开放,把我区建成全国向西开放的重要基地,具有十分重要的意义,是千载难逢的机遇,同时也为加快发展我区林业多种经营创造了良好的大环境。我们要抓住有利时机,加快林业改革的步伐,进一步解放思想,振奋精神,鼓实劲,办实事,求实效,大胆而细致地工作,走出一条既有高速度又有好效益,具有林业特点的经济发展的路子。

各级领导同志要进一步解放思想,胆子要大一点,步子要快一点,领会和吃透中央和自治区政策,用好用足用活党的各项改革开放,搞活经济的政策,争取更多的资金,特别要用好林业项目贴息贷款、森工企业多经贷款。要提高贷款使用效益,加强资金、项目管理,把林业多种经营、第三产业发展推向一个新的阶段。下面对今后的工作提出几点意见:



1. 各级党组织要认真学习江泽民同志在中央党校的重要讲话。进一步深刻领会和全面落实邓小平同志的重要讲话精神和中共中央国务院关于加快发展第三产业的决定,学习宋汉良同志在党代会的讲话,铁主席在边贸洽谈会动员大会上的讲话,紧密联系各地实际,进一步解放思想,克服“等、看、要”的思想,破除“姓资姓社”的困扰,增强改革开放的意识,树立与社会主义的市场经济相适应的新观念、新思想。在政策上要敢于实践,用好、用活、用足各项优惠政策,工作上要雷厉风行,真抓实干,敢当人先。要努力克服“左”的思想倾向,充分认识发展林业多种经营的重大意义,加快自治区林业多种经营和第三产业发展的速度。

2. 进一步加强对多种经营工作的领导。

坚持“发展多种经营是振兴林业的一项战略任务”的指导思想,各级领导要认识到发展多种经营的必要性和紧迫性,把发展多种经营作为战略重点,切实纳入各级领导重要的议事日程,摆在重要位置,切实加强领导,健全组织机构,配备得力干部,扎扎实实地抓出成效。

要按照两部一行制定的两贷管理办法,切实加强对“两贷”管理工作的领导。对多种经营和“两贷”项目,各单位的领导要做到“四个亲自抓”(即亲自抓市场调查、重点项目考察、项目选定、项目实施工作布置)。同时,要认真做好贷款普查工作。关于普查工作,最近我们转发了林业部《关于对林业项目贷款和森工多种经营专项贴息贷款实施情况进行普查的通知》,希望林业企事业单位接到通知后,按通知要求组织普查,按期汇总上报林业厅多经办。通过这次普查,全面了解贷款项目实施情况,贷款效益情况和还贷情况;总结经验,找出存在的问题,制定改进办法,切实管好、用好贷款。各单位要加强多种经营的会计工作、统计工作,这两项工作是我们决策的参谋和调控的依据。这方面工作可以说是薄弱环节,这次会议还要专题讨论这些问题。关于会计、统计报表要定期向



厅计财处、多经办报送,要实行规范化、制度化管理。

### 3. 抓住机遇,选好项目,抓紧落实,开创林业工作新局面。

在当前新疆改革大潮中,经济项目上得快、得到的经济效益和社会效益就快就好。对于当前机遇,要时不我待的努力工作,开创新局面。

(1)瞄准独联体各国市场,开展经贸活动。原苏联中亚各国与我们的新疆经贸合作有很大的互补性,加上刚独立不久,经济正在恢复时期,我们要抓住这一特殊机遇抓紧工作。一是组团到独联体各国考察,或邀请他们派团组来我区林业系统考察。交朋友、选项目、进行经济合作和贸易往来。二是根据对方的需要和我们优势,争取今明两年在办合资企业、劳务输出、技术转让、饮食服务、木材加工、机械出口等方面有新的进展。与此同时,我们要积极创造条件,利用各种关系与香港、台湾地区以及美国、日本等国家发展经济贸易往来关系。

(2)继续与内地沿海经济发达地区搞好经济合作。在这方面我们已交了许多老朋友,在联合方面取得了一定成绩和经验。目前要利用新疆的优惠政策和西出的优势,要采取更优惠的政策与内地联合,争取引进更多的资金、技术和人才为我服务,共同发展。

(3)立足新疆,发挥优势,多上项目。我们林业资源优势还没有得到充分利用,这也是我们的潜力所在。我们要利用当前的机遇,各级领导同志要大胆地闯,大胆地试,用好中央、自治区、林业厅的各项政策和规定,能上什么就上什么,敢于启用开拓型人才,敢于引进技术,实行农、林、牧、副、渔、工、商、建、运、服、种、养、采、加工一齐上的全方位开放。

驻乌市各单位要瞄准乌市 100 多万市民的消费市场做文章,发展第三产业有得天独厚的条件,要向木运司那样,看准了就抓住不放,坚决的上。北疆地区的林业单位要利用与独联体和外蒙的边贸条件,与当地政府合作,搞活经济,能搞什么就搞什么。发展



经济林,搞好木材加工、家具制作、森林旅游、自然保护区开放、采矿业以及服务业是我们多种经营的重点,一定要认真抓好。

南疆地区也要根据自己的特点,开发上述产业,同时与周边国家搞好经贸往来。

(4)搞好现有企业内部结构调整,转换经营机制,挖潜改造,是我们工作的重点。因为现有老企业大部分具有一定生产规模和基础,只要我们把握国内外市场信息行情,根据市场需求,生产适销对路产品,企业就会搞活。搞活企业必须转换机制,该下放给企业的权力,要坚决的放下去。企业三项制度改革要逐步推开。行业、产业、产品、企业结构调整是随着整个经济发展,选择最佳方案进行改造,使行业、产业、产品、企业结构更加优化,更加合理,符合经济发展规律,产生更好的经济效益。因此对现有的全民、集体、个体企业加强领导,加强管理,宏观调控,协调发展,是非常必要的。

#### 4. 修订“八五”规划,加强行业管理。

这次会上提交讨论的两份材料:一是多种经营“八五”规划修订意见;二是多种经营暂行管理办法讨论稿。这是我们林业多种经营逐步走向有计划发展和实行科学化、规范化管理的重要环节,要认真修改,加以实施。

“七五”期间林业系统多种经营发展很快,为今后多种经营的发展打下了良好的基础。“八五”期间要大发展,五年已过去一年多了,后三年是重要时期。我们要利用新疆开放的大好机遇,用好政策,创造条件真抓实干,争取后三年多经产值每年以平均递增13%的速度增长,利税年平均以8%~10%的速度增长,到1995年末总产值力争达到14241.60万元,利税达2506.76万元,全行业要形成布局合理、比例协调、一体化经营的规模经济和集团经济,力争实现基地标准化、加工系列化、产品商品化和经济效益、生态效益、社会效益共同提高的经济发展目标。

#### 5. 坚持两手抓,做到两手都硬。越是改革开放,搞活经济,越



要抓好精神文明建设,只有做到两手抓,才能保证改革开放、经济建设健康发展。在做好两手抓的同时,要加强政治思想建设和专业技术培训工作,建立一支强有力的职工队伍。发展多种经营是一项长期战略任务,在当前改革开放的形势下,必须要有一支思想觉悟高,技术过硬的职工队伍。因此要注重抓职工的思想教育和专业培训工作。科学技术是第一生产力,而科学技术的关键是人才。林业多种经营是新产业,需要多种多样的专门技术人才。要把那些思想品质好,热爱多种经营事业的并有发展前途的人员送到专业院校深造、培训,加强对现有人员技术培训是解决当前人才缺乏而又见效快的好办法。另外,各地还应组织多种经营技术人员走出去,到内地省区和经济发达地区考察参观,开阔视野。建立一支稳定的林业多种经营专业技术队伍,是保证经济建设持续、稳定、协调发展的重要因素。

“乌洽会”即将到来,为迎接今年9月份的“乌鲁木齐边境地方贸易洽谈会”的召开,我们林业单位要全力以赴做好参加洽谈会的各项准备工作,项目要准备充分、细致,争取将各地名特优产品多上会,争取谈成一批生意,结交一批客户,通过“乌洽会”将林产品和多种经营项目打入国内外市场,树立我区林业系统改革开放的新形象。

我区林业多种经营工作虽然取得了一定的成绩,展现了美好的前景,但仅仅处于起步阶段,与林业发展需要还有很大的差距,我们所面临的任务还很艰巨,今后我们还要继续努力工作,争取林业经济发展上一个新台阶,取得更大的胜利。



# 关于认真学习贯彻邓小平同志讲话 精神 解放思想 转变观念 大办 经济实体搞活林业经济的情况汇报

(1992年11月2日)

1992年11月2日,自治区党委副书记张福森率领政府办公厅、体改委、财政厅等九厅局委办负责同志到林业厅调研,在听取赵光寿(书记)、买合木提·买买提(厅长)和我的汇报后非常高兴,认为林业厅贯彻邓小平南巡谈话和江泽民总书记重要讲话精神,思想解放,观念转变快,在搞活经济方面,思路清晰、目标明确,并做了一些具体有实效的工作,希望你们总结经验,再接再厉。

今年以来,我厅党组根据自治区党委和人民政府的安排部署,认真组织厅机关及直属单位传达、学习、深刻领会邓小平同志南巡重要谈话和江总书记重要讲话精神,把解放思想,转变观念贯穿到林业建设与改革开放的全过程。进一步强化产业意识,以增资源、增活力、增效益为目标,以兴办绿色产业为中心,优化产业结构,走以林为主、多种经营、全面发展的道路,振兴新疆林业经济。

一、通过学习邓小平同志南巡重要谈话精神,提高了林业战线广大职工群众搞活经济的积极性,尤其是机关干部行动快,积极办经济实体。厅党组、厅领导一班人认真学习,提高认识,解放思想,大胆实践,决心真抓实干,办好林业产业。今年以来厅里连续在南疆和北疆召开了多种经营工作会议,在沙湾召开了国营平原林场



工作会议,使大搞多种经营在林业系统形成共识。我们的做法是,发挥林业资源优势,搞好种、养、加,瞄准国内外市场,发展商贸服务等第三产业。边调查边兴建各经济实体,边开展业务,投入市场竞争、边制定优惠政策,鼓励机关干部职工,创办实体。七个多月来,经厅里和有关业务主管部门批准的事业单位处室创办实体 15 个,直属企事业单位创办实体 20 个。制定了《学习邓小平同志重要谈话、贯彻区党委十条决定的具体措施》,制定了《林业厅关于加快发展林业经济、开展横向经济联合、引进人才、资金、技术、项目的规定》、《林业厅机关合署办公事业单位创办经济服务实体的暂行规定》等优惠政策和管理措施。在边实践边学习的过程中,也增长了机关干部搞经济的才干,培养了一批“经济型”人才,为今后林业事业的进一步发展奠定了基础。

厅机关事业处室创办的经济实体和服务中心既有一、二产业也有第三产业,其中高科技产业 1 个,15 个经济实体中全民 12 个,集体 3 个,注册资本 1124 万元,可安置就业人员 200 余人。15 个经济实体已开业运行的 8 个,营业额 500 多万元,大约盈利 39.5 万元。厅里还发动直属企业单位集资 900 余万元,筹办林产品联合开发总公司,目前服务大楼已破土动工。在创办的实体中,机关事业单位共有 82 人走出机关,进入实体,有利地促进了机关职能的转变。其中厅级 3 人,处级干部 9 人,高级工程师 4 人,工程师 7 人,一般干部 59 人。

直属单位创办的经济实体有种植业、养殖业、开矿(采金、挖煤)、加工、商业、服务业。林科院利用自己的技术、人才优势,从科研领域进入经济主战场,今年就创办三个经济实体。最近又与内地联合搞建材厂,还与独联体签定了治沙项目和经济合作项目。据统计,仅驻乌市企事业单位和天山中东部 13 个直属林场 1992 年前办的经济实体 22 个,1992 年新办经济实体 20 个,合计 42 个。其中木材运输公司就创办小企业 5 个,年营业额 700 多万,天



西林业局正在筹建刨花板厂,阿山林业局积极兴办金矿并正在筹办纸浆厂。今年以前一些企业创办的多种经营实体有的已取得很好的效益,天西局的羽绒系列服装已出口独联体,乌苏林场的针织厂生产的羊毛衫深受顾客喜爱,工程公司的春林啤酒厂生产的春林啤酒已占领新疆部分市场,10度干啤酒还获得“星火计划成果暨专利技术乌鲁木齐洽谈会”金奖,收到了良好的社会效益和经济效益。

另外,我们还依靠林区资源优势,大力发展森林旅游业,今年审批了三个区级森林公园,同时上报林业部待审批成立4个国家级森林公园。利用野生动物资源,发展养殖业,饲养马鹿200余头。

二、在注重发展多种经营,创办经济实体,挖掘内部潜力的同时,进一步扩大对外开放,建立有利于对外开放的机制,积极开展对外技术交流与经济技术合作,多渠道吸引外资,扩大与内地企业和外商的合作,走联合、引进外资和技术的路子,在联合、引进中注意外商、内商的利益,坚持互惠互利,共同发展的原则,创造良好的投资环境。目前,已与独联体国家签订合作项目8个;与外商办合作企业一个(孙氏公司与我厅电算站联合创办的华林电脑科技开发公司);与林业部和外省联合兴办了郁金香发展公司;与林业部联合兴办了野马股份实业公司;另外厅机关创办的实体还与地县林业部门联合办基地,联合搞开发,搞技术推广合作项目。

三、利用现有设备、资金、技术,支持经济实体。

1. 腾出办公楼、招待所出租办实体。其中,厅机关将3号办公楼三层3200平方米,92间腾出办批发市场。将招待所2层700平方米,腾出由外单位承包办写字楼;林业工程公司将办公楼一、二层腾出办实体;林业设计院将办公楼第二层腾出办实体;林科院将新建实验楼用于办实体。

2. 利用沿街闹市的地理位置,办门点。其中:厅办公楼前东侧



已建 11 间,全部出租,西侧已划红线,准备施工;林业学校门前已建 20 间门点,即将出租;木材厂门前建 600 平方米的展厅出租。

3. 设计院、林科院、种苗总站等事业单位发挥科技人员力量与石油、工厂、机关、学校、部队等单位合作,为他们规划、设计、育苗、种树、种草,收到良好的效益,深受广大群众欢迎。

4. 重视边境口岸和开放城市中林业经济“窗口”建设,积极购买地皮 4 处 300 余亩。

5. 厅计财处制定了《预算外资金用于临时周转金的管理暂行办法》在资金上给予扶持,支持经济实体和服务实体,扶持企业开展多种经营,实行周转金有偿使用。

6. 充分利用地下人防工程 300 平方米,用于贮藏干鲜果品。

今年 3 月以来,我们在深化林业改革,增强林业活力促进自治区林业经济上新台阶,兴办经济实体,开拓市场方面做了一些工作。但是,只是刚刚起步,有了一个良好的开端,初步认识有以下几点:

第一,坚决贯彻中央和自治区党委、人民政府关于新疆改革开放的一系列决策,林业厅党组一班人,边学习边联系我区林业实际,首先解决思想认识问题,在姓资姓社问题上冲破思想束缚,不纠缠,解放思想,转变观念,坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线。动员机关事业处室和直属单位大办经济实体,早认识、早起步、早创收。只有这样才能振兴新疆林业经济。

第二,政治路线确定之后,干部就是决定的因素。林业厅党组一班人团结一致,敢想敢闯,敢于实践。在新创办的经济实体遇到资金、人才、信息等方面的困难时,需要上级有关部门给予支持,帮助解决,厅党组、厅领导及时给予解决。例如,办经济实体,事业单位处室领导人能否兼职问题是我们遇到的棘手问题。鉴于目前对市场经济认识不足,新办实体困难重重,关系不顺等原因,经研究,变通行事,决定有关处室领导人先兼任后脱勾,采取逐步断奶的方



法,效果很好,保证办经济实体顺利进行。

第三,抓住有利时机,真抓实干。林业厅专门成立了审批成立经济实体的5人领导小组,凡是有报告,研究认为可行的,3天内就审批完。厅领导经常下基层了解情况帮助解决实际问题,促进经济实体健康发展,与此同时,狠抓基础工作,厅还制定了国有资产保值增值、财务管理、工资、人员、奖金管理办法。

第四,积极争取上级和兄弟部门的大力支持,是办好实体的外部条件。在我厅创办实体的过程中,得到了林业部和自治区有关领导和部门的舆论上、政策上、资金上的大力支持,林业部对野马有限责任公司这一实体给予大力支持,投资入股300万元。

在创办实体的过程中还存在一些困难,主要是经验不足、资金困难,办事效率不高,国家给予林业上的优惠政策在经济实体中还不落实,需进一步理顺关系,妥善解决。

当前,我厅党组根据自治区党委的安排,正在组织林业系统广大党员、干部、职工认真学习领会党的十四大文件精神,并把学习贯彻十四大文件精神作为当前首要工作来抓,动员全系统干部职工,紧紧围绕深化林业改革,把林业纳入市场经济轨道,促进林业上新台阶这一主题,开展大学习、大讨论、换脑筋、提措施的活动。要求各单位在讨论的基础上发动群众找差距,提措施,狠抓落实。与此同时,认真贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,转变政府职能,真正抓好转换企业经营机制,赋予企业14项经营自主权,把企业推向市场,转入市场经济轨道,搞活林业经济,使林业真正办成充满生机活力的绿色产业。



## 增强友谊 发展中哈两国林业经济合作关系

### ——林业厅经济代表团赴 哈萨克斯坦考察情况汇报

(1992年11月27日)

应哈萨克斯坦共和国生态和生物资源部林业委员会买合苏托夫副主席的邀请,厅决定由我率领新疆林业代表团,成员有阿德力、崔培毅及陈友林、张俭法等一行9人于11月11~20日赴哈萨克斯坦共和国考察,在考察期间与哈萨克斯坦林业委员会及所属林业生产联合会会谈,签订经济技术合作项目1项,易货贸易项目3项,预计进出口贸易成交额为117.32万美元,在哈萨克斯坦期间,受到哈萨克斯坦林业委员会的热情接待,并安排代表团参加了部分林业企业和市容、市场,使我们增加了对哈萨克斯坦共和国的了解,增强了两国人民的友谊和经济合作。

#### 一、会谈及签约情况

在哈萨克斯坦期间我代表团先后参观考察了乌斯季卡缅诺戈尔斯克市、奇姆肯特市、阿拉木图市和塔尔迪库尔干州的潘菲洛夫区,经过双方多次商谈,共签约了4个项目。

##### 1. 哈萨克斯坦塔尔迪库尔干州的潘菲洛夫区林业企业联合体



与天山西部林业局签订了合作生产软、硬家具的经济技术合作项目意向书。双方对合作建立家具厂进行了可行性分析,哈萨克斯坦方提供木材,中方提供木材以外的其他材料,由中方派技术工人生产木制家具及沙发产品,并商定双方进一步确定方案上报批准后,签订正式经济技术合作合同。

2. 东哈萨克斯坦州(乌卡州)的“茂利萨”公司与林业厅种苗总站、木材公司签订了双方供货合同,由茂利萨公司向中方提供硬质纤维板换取中国的日用品、制材或医疗设备,并订于12月10日在阿拉山口进一步确定过货量,签订易货贸易合同(哈萨克斯坦方来到阿山口岸)。

3. 奇姆肯特州林业生产联合体与林业厅自然保护办公室、野马实业开发公司签订了易货贸易合同,哈萨克斯坦方用野生生物资源乌龟换取中国的日用品。

4. 哈萨克斯坦林委与新疆林业厅、物资供销公司签订了钢材、设备贸易合同,哈方用钢材换取中国的木材加工机械,牙签生产设备,罐头生产设备。

除上述4个项目外,根据8月份会谈纪要精神,我们还洽谈了在阿拉木图建综合性宾馆事宜,直升飞机护林防火问题,以及进口康巴斯汽车、伏尔加轿车、链轨拖拉机等问题,由于哈方内部意见不统一,或是因价格双方认识不一致,没有达成协议,对于这些遗留问题,待以后双方接洽中进一步商量。

## 二、对哈萨克斯坦的印象

我们先后考察了4州,在其中抽出1天时间,到乌兹别克斯坦的塔什干市考察了市场商贸情况。

在潘菲洛夫区,参观了林业企业联合体的木材厂、果酱厂。木材厂的制材设备和细木工设备都很陈旧,是50年代的老设备,有



些已不能使用,果酱厂建得较晚,最后包装工序较差。区林业局管辖 1600 公顷的人工林,在荒漠地区种榆、杨和各种经济林,人工林管护的较好,人们认识到林业是改善生态环境的重要措施。

在乌斯季卡缅诺戈尔斯克市(即东哈萨克斯坦)参观了纤维板制造厂,该厂为 1975 年建厂,年产硬质纤维板 3 万立方米,波兰设备,采用湿法生产,同我国现有纤维板生产工艺是一样的,该厂现在正与法国谈判解决生产污水的处理问题,除纤维板生产外还有 200 万平方米的刨切板生产线,由于缺乏刨切单板的原料(较好的木材),影响了生产。东哈萨克斯坦是哈萨克斯坦的主要林区,森林面积 275 万公顷,立木蓄积量为 1.27 亿立方米,主要树种为云杉、落叶松、冷杉,州林业局共管辖 14 个林场,2 个股份公司(“茂利萨”公司是其中的一个),该林业局每年造林 1 万公顷,森工生产每年生产木材 6.5 万立方米,主要是卫生采伐。

在奇姆肯特市参观了州林业局生产联合体的果酱厂、苗圃,其生产规模都很小,果酱生产设备很旧,而且厂房很简陋。

从参观的几个生产厂情况看,总的观感是生产工艺落后,设备陈旧,加工企业的技术水平不高,除纤维板生产厂规模较大以外,多数木材加工及林果加工企业规模都不大。他们急需各种林产品加工的小型先进的机械化自动化程度较高的设备,他们想用这些设备来武装现有生产企业,提高林业的生产水平,因为资金不足,只能采取易货的办法与我国换取生产设备。

对于哈萨克斯坦的政治经济形势,由于我们去的时间很短,与哈萨克斯坦林委忙于商贸谈判,接触的面太小,也没有充足的时间收集这方面的信息,据说目前哈萨克斯坦已经为外国投资者在政治或法制方面创造了良好的环境,但我们了解的不多,但从城市市容上看,在阿拉木图有一个很大的商品交易市场,什么人都可以在里面销售他们的商品,在交易市场上也有中国在哈萨克斯坦的工作人员销售他们带过去的商品。



这次我们接触了哈萨克斯坦的国家所有制企业,也接触了私人所有制的企业法人,他们允许个人在国家企业里入投,在东哈萨克斯坦的乌斯季卡缅诺戈尔斯克参观的纤维板厂就有茂利萨股分公司瓦罗比耶夫 60% 的个人股份,这是在哈萨克斯坦取消国有化,实行国家财产私有化的一个手段。

哈萨克斯坦的国家工作人员不能经商,在苏联解体以后,所有党员的党证都收缴上去,党证不交,不能提拔处以上领导,禁止党员的党内活动,在哈萨克斯坦到处可以见到列宁像或雕塑铜像,人们还在怀念列宁,阿拉木图市电视台还播放斯大林活动的电视。

哈萨克斯坦共和国的人民和我国人民之间是非常友好的,在奇姆肯特州当地林场哈萨克族人领导对我们的访问给以最好的礼节,该州是丝绸之路的通道,与中国商贸源远流长,我们的哈萨克族干部可以直接用语言进行交流。



## 围绕绿色产业 创办经济实体 增加经济收入 做好人员分流工作

(1993年3月22日)

1992年春天,我厅党组认真组织厅机关及厅直属单位传达学习、深刻领会邓小平同志视察南方重要谈话及中央政治局全体会议公报和自治区党委《关于加快改革开放步伐,加速新疆经济发展的决定》精神,引导干部职工,把解放思想,转变观念贯穿于林业建设与改革开放的全过程,转变传统的林业生产观念,增强产业意识,以兴办绿色产业为中心,以“增资源、增活力、增效益,更快地绿起来、活起来、富起来”为目标,以产业化、社会化、市场化、多元化为方向,以优化产业结构为重点,建设绿色屏障,办好绿色产业,建立全方位开放的林业市场经济体制。同时,根据转变职能,精兵简政,提高效率的原则,认真搞好厅机关和事业单位的改革,积极探索“小政府,大服务”的路子,把厅机关建设成“勤政、务实、高效”的为林业经济建设服务的机构,提出厅机关事业处室在保证完成业务工作的前提下,围绕绿色产业创办经济或科技服务实体。厅党组在各种会议上反复动员,并公开宣布,厅机关处室干部职工都可以大胆试、大胆闯,在创办经济实体中由于经验不足出了问题由厅里承担。由于厅党组的决心和表态支持,厅机关事业处室领导和干部立即行动,积极创办经济实体。做好创办经济实体的可行性研究,拟定经济实体章程等筹备工作。从1992年4月4日批准创办新疆护林防火设备器材经销服务公司、新疆华林电脑科技开发



公司开始,到 1992 年底已批准创办经济服务实体 23 个(今年又创办实体 4 个,共创办经济实体 27 个),注册资本达 800 余万元,已开始营业的 10 个,销售收入 675 万元,实现利润 45 万元,实体从业人数已达 97 人,创办的经济实体有一、二产业,也有第三产业,还有高科技实体。厅机关事业处室积极创办经济实体,率先垂范,也影响带动了全区林业系统,如厅直属 4 户事业单位(林业勘测设计院、新疆林科院、新疆林业学校、玛纳斯平原林场)就创办经济实体厂点、项目 20 个,创产值和销售收入 187 万元,实现利润 27.3 万元,实体从业人员 246 人。各地、州林业部门充分利用地缘、技术、设备优势开展创收服务。喀什地区林业单位创办了 4 个经济实体、服务实体,伊犁地区林业单位创办了 3 个经济实体、服务实体。自治区领导对我厅解放思想,转变观念,围绕绿色产业创办经济实体,搞活经济,转变职能,为机关人员分流作好准备的工作给予了充分肯定。我们的具体做法是:

### 一、制定优惠政策和相应的管理措施,利用现有设备、资金、技术支持创办经济实体,为机关干部“下海”创造条件

为了鼓励干部领办创办经济实体,我厅较早地制定了优惠政策。在 5 月 15 日我厅制定了《关于加快发展林业经济、开展横向经济联合,引进人才、资金、技术、项目的规定》,6 月份我厅制定了《关于厅机关合署办公事业单位创办经济实体,服务实体的暂行规定》等优惠政策。为了切实做到转变职能,我厅《暂行规定》第一条规定:“厅机关合署办公事业处室创办经济实体、服务实体必须经厅审查批准报经自治区有关部门批准及向工商行政管理局申请办理登记注册手续,经济实体、服务实体是具有独立法人资格,实行自主经营、自负盈亏、自我发展和自我约束。实行企业化管理,独



立核算,自收自支,独立承担民事责任。不赋予行政管理职能,实行政企分开。”为了消除机关干部和科技人员的后顾之忧,让干部、职工转到“办实业、打基础”上来,我厅还明确规定,转到经济实体的干部其工资、级别待遇不变,评定职称给予优惠,采取逐步“断奶”的办法。为了帮助解决一些经济实体创办初期缺少启动资金的问题,厅党组专门研究,制定了《预算外资金用于临时周转金的管理暂行办法》,决定挤出10%的预算外资金作为临时周转金,周转金实行有偿使用制度,支持经济实体健康发展。为各经济实体提供较方便、优越的生产、经营、办公场所,如“新疆华林电脑科技开发公司、新疆绿港影视中心、晨光激光照排服务中心”等实体的生产办公、经营场所都是很好的。为了利用现有设备条件支持创办实体,我厅还决定将3号办公楼全部腾出,共3200平方米三层92间办公室办起了“绿宝商品批发市场”。同时,为了充分利用沿街闹市的优越地理位置,在厅办公楼前东侧新修建门市部11间,出租给经济实体作为营业部或门市部,厅办公楼门前西侧红线图已划好,计划修门市部34间,现正在施工。林业设计院也将办公楼第二层腾出办实体,林科院也将新建实验楼用来创办实体。

为了加强对创办经济实体的组织领导,在1992年4月初我厅就成立了审批经济实体领导小组,有一名副厅长专门负责分管此项工作,对机关事业处室申请创办经济实体,凡有可行性研究论证报告,有章程,经领导小组研究认为可行,3天内就审批完毕。厅领导还经常了解各实体的情况,帮助解决实际问题。为了促进经济实体健康发展,从1992年10月开始,我厅又着手制定《自治区林业厅经济实体管理办法》,对经济实体占用的国有资产的保值增值、生产经营、财务管理、劳动工资、人事管理等作出了规定。在1992年年底和今年年初,我厅召开专门会议,对创办经济实体工作进行了总结,总结经验指出存在的问题,对经济实体要加强管理,对各经济实体提出了“两个两手抓和三个加强”。两个两手抓



是：一是林业主业和实体要同时抓好，要紧紧抓住林业工作这个主业，使今年林业工作再上新台阶；二是物质文明建设和精神文明建设要同时抓紧抓好，增强社会主义市场经济观念，开展法制教育，爱国主义教育和民族团结教育，加强党的组织建设，凡是有3名以上党员的经济实体要建立党支部，目前不够3名党员的经济实体要建立党小组，同时，经济实体要建立团支部和工会组织，充分发挥工会、共青团的作用。三个加强是：一是对实体要加强管理，要根据各实体的具体情况，分别实行目标责任制和承包经营责任制，在3月底以前要完成此项工作；二是要加强对实体的财务管理，各实体都要迅速建立健全财务制度和统计报表制度，要定期向厅计财处和有关部门报送会计统计报表，会计和出纳人员必须分设，不许由一人兼任，厅审计处要对实体按期进行审计；三是加强劳动人事和工资管理。各经济实体所需人员在机关内调剂解决，如不能满足所需人才，由实体自行招聘。同时，赋予实体在定员编制、机构设置、人员聘用、工资及奖金分配等方面自主权。1992年《全民所有制工业企业转换经营机制条例》发布施行以后，我厅按照《条例》规定，授予经济实体14项经营自主权，为实体创造良好的外部环境。

从今年1~3月各经济实体发展的情况来看，比去年创办初期有了进步，经营管理有了加强，各实体都制定了年度目标和生产经营计划，又开拓了一批生产经销、技术开发、技术服务项目，领办创办实体的同志信心都比较足，决心把实体办好，更好地为林业建设服务。

## 二、机关干部和科技人员踊跃“下海”办实体，加快机构改革，转变职能，精简机关人员及人员分流工作

围绕绿色产业办实体，为经济实体的发展创造了广阔的前景，



也为机关干部和科技人员提供了施展才能的机遇。林业是重要的基础产业,是第一、二、三产业全面开展多元化的产业体系,需要开发,需要经济技术服务,尤其是一些机关干部和工程技术人员熟悉业务。所以,在林业厅党组提出大办经济实体以后,机关处室干部积极行动,到1992年底已有32名干部、职工去领办、创办经济实体、服务实体。其中有副处级以上干部8名,一般干部24名。我厅护林防火指挥部办公室副主任、工程师陈乃路,他多年担任护林办领导工作,业务熟悉,善经营会管理,去年3月他带头提出“下海”,带领本办公室及厅机关4名同志,领办创办“新疆护林防火设备器材经销服务公司”,仅去年创办半年时间,销售收入就达338万元,创纯利10余万元,今上,他又开拓新的经营项目,以一流优质的服务,计划销售收入达到800万元,实现创利润50万元。最近,他们公司已给林业厅党组写了报告,请求给他们“断奶”。厅电算站站长苏国平领办创办高科技“新疆华林电脑科技开发公司”,他们以科技为先导,利用自身的技术优势、产品优势、积极开拓市场,仅几个月的时间,就获得了较好的社会效益和经济效益。今年他们又推出该公司的新一代产品“四合一多功能信息管理卡”,力争在1993年销售2000块,创净利100万元。厅科教处干部肖新华主动打报告要求分流“下海”,批准后,他领办创办“新疆林业新技术开发公司”,主动为山区林场提供服务,为提高更新造林成活率,为林场推广推销“ABT生根粉”,他们的热情服务,受到了林场的欢迎。各经济实体紧紧围绕兴办绿色产业,搞活林业经济,搞种养加,搞林工商,搞森林旅游,搞园林绿化,搞野生动物驯养等,因此,每个经济实体都成为产业开发的龙头,都形成了林业企业、林场、林农群众走向市场的桥梁和纽带,既创收入,又搞服务,有力地促进了职能的转变。同时,也解决了机关干部职工子女的就业问题,为机关干部职工解决了后顾之忧,从社会效益上来看,也是很好的。



我厅为转变职能,精简机构,先走一步办实体,为机关人员分流做了准备,打好基础。我厅一些干部议论说:“过去精简机构,减来减去,人没地方去,现在办实体,大家高高兴兴地去了。原来在机关有本事没地方发挥,现在下去后显示出才能了,收入也高了。”与过去比较,厅机关工作效率大大提高,特别是在当前换届和将要进行机构改革的形势下,我厅机关干部思想稳定,组织纪律比以前更好,各项工作都在积极地抓落实。为抓好今年我区的各项林业工作和春季植树造林任务,由厅机关有关处室干部组成7个工作组,由两名厅领导和7名处级领导带队,对全疆的春季植树造林工作进行深和细致地检查、督促,对各地植树造林中的困难和问题进行协调和解决,为基层办好事,办实事,做好服务工作。规定工作组下基层时间为一个月,南疆片工作组已于2月底进点工作,北疆片工作组已于3月中旬出发。

最后,简要汇报一下,关于我厅精简机构,转变职能准备工作情况。1992年,我厅党组织根据自治区党委的安排部署,在学习、领会党的十四大精神时,对这个问题进行了讨论。我们的想法是首先要转变职能,由过去的直接管理转变为宏观调控和强化服务意识,根据林业兼有经济效益、生态效益和社会效益;林业既是产业,又是社会公益事业,林业部门还有行政执法职能,林业在发展国民经济和改善生态环境中具有重要地位和作用,尤其是新疆,是干旱半干旱地区、自然灾害严重,林业就显得更为重要。抓林业工作,一定要抓住林业这些特点,三个方面都要抓好,做到更好更快地发展我区林业,更有成效地抓好植树造林这一重要社会公益事业,更好地加强采伐限额管理和各项林业管理。在新形势下,为适应建立社会主义市场经济体制的要求,该放的要真正放开,该抓的要继续抓紧,该管的要坚持管好。按照上述思路,对厅机关机构进行精简,进行人员分流,力争使20%的机关行政干部走出机关,进入经济实体,从事绿色产业开发,厅机关后勤要成建制的转移为服



务实体,对内有偿服务,对外营业性服务,独立核算,自负盈亏。为做好这项工作,已由一名厅领导负责,有关处室拿出林业厅机关机构改革及人员分流的方案,为精简机构人员分流做好准备。

自治区领导和自治区有关部门,对我厅在转变职能,创办经济实体的工作给予了积极的支持,但我们的工作与自治区党委和人民政府的要求,和兄弟部门相比,还有很大的差距,我们决心以党的十四大精神,按照自治区党委的部署,搞好机关机构改革。



## 抓住发展机遇 扩大对外开放

### ——在自治区党校地厅级干部 读书班心得体会

(1993年3月7日)

邓小平同志在《实现四个现代化的宏伟目标和根本政策》一文中指出：“对内经济搞活，对外经济开放，还不是短期的政策，是个长期的政策，最少五十年到七十年不会变。为什么呢？因为我们第一步是实现翻两番，需要二十年，还有第二步，需要三十年到五十年，恐怕是要五十年，接近发达国家的水平……到那时，更不会改变了。即使是变，也只能变得更加开放。否则，我们自己的人民是不会同意。”14年来改革开放实践经验证明了邓小平同志的论断是非常正确的，改革开放给中国带来了巨大的变化，是举世瞩目的，同时也为不发达国家和地区提供改革开放、发展经济的科学的、宝贵的经验。党的十四大报告指出：“进一步扩大对外开放更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验。”搞社会主义市场经济必须实行对外开放。

#### 一、马克思的国际价值论，是我国实行对外开放的理论依据

国际价值的形成。国际价值是伴随着世界市场的产生和发



展,在参加世界市场各国的国内价值的基础上形成的。马克思说:“在以各个国家作为组成部分的世界市场上,国家不同,劳动的中等强度也就不同;有的国家高些,有的国家低些。于是各国的平均数形成一个阶梯,它的计量单位是世界劳动的平均单位。”“因此,不同国家在同一劳动时间内所生产的同种商品的不同量,有不同的国际价值。”(《马克思恩格斯全集》第23卷,第614页)这里马克思明确地提出了“国际价值”这个范畴,并且提出各国在同一劳动时间内会创造出不等的国际价值,原因在于各国“劳动的中等强度”不同。所谓“劳动的中等强度”,是指各国国内劳动的平均强度,它代表着各国在国内大多数生产者所具备的熟练程度和正常生产条件下,单位时间内劳动耗费量的平均水平,因而可以看作是创造国别价值的社会必要劳动时间。而“世界劳动平均单位”是一切有关国家生产该种商品所耗费的劳动的平均单位,这就是世界范围内的社会必要劳动时间,它决定国际价值。

国际价值是国际交换的基础。马克思指出:在世界市场上,“棉花的价值尺度不是由英国的劳动小时,而是由世界市场上的平均必要劳动时间来决定。”(《马克思恩格斯全集》第47卷,第405页)这就说明,在世界范围内,商品交换仍然是按照商品的价值量进行的。所不同的是国际商品交换不是按照商品的国别价值,而是按照商品的国际价值进行的。由于各国劳动强度和劳动生产率的差异,不同国家在同一劳动时间所生产的同种商品的不同量,有不同的国际价值。因此,各国的国别价值必然高于或低于国际价值,于是出现了“一个国家的三个工作日也可能同另一个国家的一个工作日相交换”的现象。这并不违反等价交换的原则。只不过是等价交换的原则通过不相等的国别社会劳动量相交换而体现的。

依据马克思主义的基本原理,邓小平同志发展了马克思主义、结合中国实际,提出了建设有中国特色社会主义的一系列重要的



理论,指引中国社会主义市场经济的发展。

首先,对外开放是建设中国特色社会主义的重要外部条件。党的十四大报告指出,建设有中国特色社会主义理论的主要内容之一,就是“在社会主义建设的外部条件问题上”,“强调实行对外开放是改革开放和建设必不可少的”。马克思曾指出:“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态,被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”(《马克思恩格斯选集》第1卷,第255页)目前这一趋势比以往任何时候都更加突出。不论国家大小,贫富强弱,也不论是资本主义国家还是社会主义国家,都积极发展对外经济关系,力图通过参加国际分工、国际交换与国际竞争,发展壮大自己的经济,各国的经济联系和互相依存从来没有像今天这样密切。这充分说明,我国正处在一个不分社会制度全面开放时代,建设有中国特色社会主义就必须实行对外开放。

改革是社会主义的发展动力,开放也是发展,也是解放生产力,也是建设中国现代化的必由之路。如果只有国内的改革,而没有对外开放,这只能是“闭关锁国”。

其次,对外开放是党的基本路线的一个基本要点。在党的十一届三中全会上,“一个中心,两个基本点”的思想开始形成,1980年邓小平同志正式提出了对外开放的概念。五届人大四次会议的政府工作报告,把坚持对外开放政策作为今后经济建设的十大方针之一。党的十三大开幕词中,邓小平同志进一步阐述了对外开放的战略方针。党的十二届三中全会把对外开放定为长期的基本国策。1987年,邓小平同志就明确指出,开放就是对所有国家和地区都开放。党的十三大指出社会主义初级阶段的六个指导方针之一,是必须坚持对外开放,并提出经济发展战略之一是“进一步扩大对外开放的广度和深度,不断发展对外经济技术交流与合作”。同时确定对外开放是社会主义初级阶段基本路线的一个要



点。党的十四大报告,又强调改革开放“必须长期不变”,“要贯穿中国的整个发展过程”。

## 二、抓住有利时机进一步扩大对外开放

党的十四大报告指出,现在国际环境有利,国内条件具备,既有挑战,更有机遇,是我们加快发展的好时机。

### 1. 国际环境有利于我国进一步扩大对外开放。

有相对稳定的和平环境和世界经济发展的态势。原来美苏争霸的两级格局已随着原苏联的解体而崩溃,世界大战危险大大减弱,从而改善了全球安全环境,缓和了国际紧张局势。加上亚太地区相对稳定,我国与周边国家睦邻友好关系进一步发展,同第三世界国家的团结不断加强。中国可以争取在一个和平环境里扩大对外开放。

世界经济多极化格局和多元化市场给我国对外开放提供了较大的回旋余地。中国作为一个发展中的社会主义大国,具有重要的战略地位,西方国家从政治战略和经济利益上考虑,也不能不同中国打交道,这就为中国进一步扩大出口提供机遇。经济区域化带来市场多元化,有利于我国开拓新市场。

发达国家经济下降和产业结构调整,为我国扩大对外开放提供了机会。自1990年7月美国率先经济下降后,加拿大、澳大利亚、西欧各国的经济都不景气,日本的经济也处于下降之中。据分析,1990年发达市场经济国家经济增长率为1.4%,1992年只有0.3%。发达国家的经济下降和复苏乏力,自然不能忽视中国这个巨大市场。中国正好可以抓住这个时机,通过扩大利用外资和引进技术,接过它们向外转移的产业,以促进对外开放。

国际金融市场自由化及金融流猛增,有可能为我国提供扩大利用外资的良机。尽管西方国家经济增长缓慢,但资本实力雄厚,



而且亚太地区的日本、亚洲“四小龙”、泰国和澳大利亚等强国和地区,经济高速增长,它们在80年代已积攒了巨额资金,却苦于劳动力昂贵和自然资源不足,急于寻找合适的投资场所。政局稳定,投资环境不断完善、人口众多、市场巨大、劳动力资源丰富且价格低廉的中国,自然成为当今世界对资本最有吸引力的地区之一。

## 2. 国内已形成进一步扩大对外开放的大气候。

有一个较好的政治和社会条件。党的十四大胜利召开,标志着全国上下思想统一,目标明确。党的“一个中心,两个基本点”的基本路线已深入人心,我国政治、社会、人心稳定。改革开放已成为不可逆转的历史趋势,成为人们的共同要求。

## 3. 当前要有进一步扩大对外开放的紧迫感。

中国重返关贸协定,这既给我国对外开放提供了机遇,也使我国面临着严峻的挑战。

1991年日本人均生产总值达25050美元。1980年我国人均国民生产总值相当于美国2.55%,1989年下降为1.67%。在国际竞争中,没有经济实力就没有国际地位。

来自世界资金供给不足的威胁。资本投入仍是经济发展的核心因素。我国要扩大对外开放,对资金的需求是很迫切的。

来自我国周边一些国家和地区的挑战。在现实的国际竞争中,我国的主要竞争对手不是发达国家,而是周边国家与地区。

来自科技竞争方面的挑战。当今世界经济的竞争,实际上已是科技的竞争,谁处于科技发展的领先地位,谁就掌握了经济竞争的主动权,并能在国际竞争中立于不败之地。目前,发达国家将高新技术运用于劳动密集部门,使我国以廉价劳动力为基础的出口加工业优势受到威胁。同时,科技进步也使发达国家明显减少材料和能源的消耗,这也使我国的资源和初级产品出口处于相当困难的环境。



### 三、抓住时机、解放思想、加快步伐,实行全方位开放格局

#### 1. 进一步解放思想,加快对外开放的步伐。

要进一步扩大对外开放,其关键是解放思想,当前最要紧的是解决一个大胆利用资本主义的问题。改革开放 15 年来,“谈资色变,学资即右”的观念一直困扰和影响我国对外开放的进程。当我们吸收和借鉴资本主义国家先进经营方式和管理方法时,有人担心会引进资本主义。其实先进经营方式和管理方法不是资本主义的“专利”,不同社会制度国家和民族都可以利用它来推动经济的繁荣、社会的进步。因此,凡是有利于发展社会主义的生产力,有利于增强社会主义国家的综合国力,有利于提高人民生活水平的东西,都应当积极地、大胆地引进、吸收和采用。资金、资源、技术、人才以及作为有益补充的私营经济,都应当而且能够为社会主义所利用。这样做不会损害社会主义,只会有利于社会主义的发展。

#### 2. 对外开放的地域要扩大,形成多层次,多渠道、全方位开放的格局。

继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开发区和上海浦东的开发开放。目前,我国经济特区面积已达 24813.5 平方公里,比 1981 年增加 100 倍。1991 年五个经济特区工业总产值达 524 亿元。力争经过二十年的努力,使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。要全方位对外开放,除沿海地区开放外,我国同时要扩大沿海边、沿江、沿路的对外开放。

#### 3. 利用外资的领域要拓宽,方式样灵活。

进一步拓宽外商的投资领域。逐步开放国内市场,以市场换技术。目前单以“廉价劳动”来吸引外商来华投资是不够的,应考虑在继续吸引外商举办劳动密集型、出口加工型、中小型为主的



“三资”企业的同时,以“开放部分国内市场来换技术”的措施,进一步吸引国际跨国公司来华举办大中型高技术的外商投资企业,举办制造加工型的“三资”企业。扩大第三产业利用外资的领域。同时在利用外资发展服务贸易行业也势在必行。

#### 4. 积极开拓国际市场,促进对外贸易多元化。

要扩大出口贸易,改善出口商品结构,提高出口商品的质量和档次,同时适当增加进口,更多地利用国外资源和引进先进技术。深化外贸体制改革,尽快建立适应社会主义市场经济发展的、符合国际贸易规范的新型外贸体制。

### 四、要充分发挥新疆的地缘优势,用活各项优惠政策,扩大对外开放,发展新疆经济

新疆地处我国西部边陲是少数民族集中聚居的自治区,实行对外开放,把经济搞上去,对于巩固祖国统一,增强新疆民族团结具有十分重要的意义,因此我们要进一步解放思想,胆大更大一些,步子更快一些,用好中央政策,扩大开放,深化改革,把新疆经济工作搞上去,还不仅是经济问题,而且是具有更深远意义的政治问题。



# 学习马克思主义 增强党性修养

## ——在自治区党校地厅级干部 读书班学习小结

(1993年7月)

在全国认真学习邓小平同志南巡谈话、深入贯彻党的十四大精神,建立和运行社会主义市场经济体制,扩大开放,大力发展经济的大好形势下,区党委组织地厅干部学习班,通过学习理论,联系实际,解放思想,增强党性原则,树立全心全意为人民服务的思想,是一次好机会。

学习马克思主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,提高了理论水平和执行党的基本路线的自觉性。

1. 学习运用马列主义、毛泽东思想指导建设有中国特色社会主义是这次学习的根本任务。通过阅读学习马列原著,受到深刻的教育。进一步认识到马克思主义哲学是无产阶级的科学世界观和方法论,它的基本特征是实践性、科学性、阶级性和开放性,它的基本功能具有意识形态功能、认识功能、思想教育功能、方法论功能和批判功能。它是无产阶级和人民群众进行无产阶级革命和社会主义建设,最终实现共产主义的锐利思想武器,它是无产阶级政党正确制定和贯彻执行路线、方针、政策的哲学理论基础。

马克思《关于费尔巴哈提纲》是一篇伟大著作,写于1845年,恩格斯1888年把它作为《路德维希·费尔巴哈与德国古典哲学的



终结》的附录,公开发表。阐明了马恩的历史唯物主义和辩证唯物主义的世界观,为无产阶级提供了哲学武器,新的世界观。《提纲》的基本思想着重指明实践的社会意义及其在认识世界和改造世界中的决定作用,科学地阐明了意识和物质、主体和客体是两对既有联系又有区别的两对范畴。主体和客体的关系,是认识和改造的关系,同时,马克思从正面揭示了社会生存的本质,提出了社会存在,决定社会意识的历史唯物主义观点。马克思说:“社会生活在本质上是实践的。”

马克思《〈政治经济学批判〉序言》一文发表于1859年,它进一步揭示了人类社会的一般结构及其内在联系。它深刻论述了经济基础决定上层建筑,社会存在决定社会意识关系。同时强调生产关系、上层建筑和社会意识的反作用的历史唯物主义和辩证唯物主义观点。马克思在论述生产力和生产关系时认为:“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系,即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。”恩格斯《致约·布洛赫》论著发表于伦敦(1890年9月),他批判青年派夸大经济基础的作用,不承认精神的反作用而写的一篇保卫马克思历史唯物主义思想的伟大著作。关于经济基础和上层建筑的不同作用,恩格斯说:“根据历史唯物主义史观,历史过程中的决定因素归根到底是现实生活的生产和再生产,无论马克思或我都从来没有肯定过比这更多的东西。如果有人在这方面加以歪曲,说经济因素是惟一决定性的原因,那么他就是把这个命题变成毫无内容的、抽象的、荒诞无稽的空话。经济状况是基础,但是对历史斗争的进程发生影响并且在许多情况下主要是决定着这一斗争的形式的,还有上层建筑的各种因素……”

毛泽东同志在1956年总结全国基本上完成对生产资料私有制的社会主义改造,顺利地实现社会变革,使中国走上社会主义道路的伟大历史性胜利时指出:“当人民推翻了帝国主义、封建主义



和官僚资本主义的统治之后,中国要向哪里去,向资本主义、还是向社会主义?有许多人在这个问题上是不清楚的。事实已经回答了这个问题:只有社会主义能够救中国。”干革命、搞建设都离不开科学理论的指导。这个科学理论就是马克思列宁主义。中国共产党就是按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建设起来的无产阶级政党。毛泽东同志曾经庄严申明:“指导我们的理论基础是马克思列宁主义。”以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体,领导全党和全国各族人民,经过长期奋斗,夺取了新民主主义革命的胜利,进而建立起社会主义基本制度,解放和发展了生产力,把一百多年来受尽外国侵略欺凌的半殖民地半封建的旧中国,变成了独立的人民当家做主的社会主义新中国。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体,领导全党和全国各族人民开始又一次伟大革命,进一步解放和发展生产力。在改革开放的新的历史时期,邓小平同志创造性地发展了马列主义、毛泽东思想,设计了实现四个现代化的蓝图,发表了一系列重要理论,特别是1992年南巡讲话发表后,把中国改革开放事业推向了新的发展阶段,强调基本路线要管一百年动摇不得,要求我们思想要更解放一点,改革开放的胆子要更大一点,建设的步子要更快一点,千万不可丧失时机。通过重温马克思、恩格斯、毛泽东和邓小平同志的光辉著作,受到深刻教育,进一步提高了理论水平和对社会主义初级阶段理论重要性的认识,在建设有中国特色社会主义新时期,必须用马列主义武装头脑,加强党的领导,增强党性原则。必须坚持历史唯物主义和辩证唯物主义观点,坚持实事求是,一切从实际出发的原则,坚持新时期党的基本路线一百年不动摇,坚持改革开放,坚信建设有中国特色社会主义的伟大事业一定能够胜利。

2. 学习马克思主义建党学说,增强党性修养,加强党的建设是这次读书班学习的中心任务。重温列宁《怎么办》和《进一步退两步》两篇重要文章,进一步认识建立无产阶级政党的重要性和在党



的建设中必须坚持马列主义建党原则。列宁严肃地批判了在组织问题上的机会主义观点的危害性、危险性,从而为建设无产阶级政党奠定了坚实的理论基础。通过学习毛泽东建党学说和邓小平同志关于新时期党建工作的重要论述,使我进一步认识到在建设有中国特色社会主义新时期必须加强党的建设。共产党员,特别是领导干部,必须增加党性修养,经受执政、改革开放和防止“和平演变”的考验,要立党为公,做改革开放发展经济的带头人。

越是改革开放发展经济,越要加强党的领导和党的建设。这是党的十四大确定的基本原则。江泽民同志指出:实现社会主义现代化建设的宏伟目标,关键在于党。党建工作总的目标要求是,要紧紧抓住主题,把党建设成为领导社会主义现代化建设的更加坚强的领导核心。着重从三个方面做好工作:一是要保持全党思想上、政治上的高度一致。最根本的是坚持不懈地用建设有中国特色社会主义的理论武装全党,特别是县以上领导干部。二是要在组织上、行动上的高度统一,最重要的是严格执行民主集中制原则。三是要始终保持党同人民群众的密切联系,把反腐败斗争当作党的建设和政权建设的一件大事,抓出成效,取信于民,同时在全体党员中大力提倡带头发扬艰苦奋斗精神,坚决反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义。

越是改革开放发展经济,越要加强党员的党性修养。

党性修养,是对共产党和干部,特别是领导干部在我国进入社会主义市场经济时期,提出的新要求。

共产党员的党性是党的阶级性、先进性对党员素质的基本要求。党性原则就是共产党员立身行事必须坚持的根本和原则。共产党员的党性修养是党员的本质改造。党员党性修养的过程,就是党员按照党性原则的要求,进行认真的自我教育,自我改造和自我完善的过程。其核心就是改造非马克思主义世界观,非无产阶级思想意识,真正实现世界观的转变。在党的十四大精神的指引



下,要加强自身党性修养,努力做到以下几点:第一,加强马克思主义理论修养,提高马克思主义理论水平;第二,加强政治信仰修养,坚定共产主义的思想和信念;第三,加强道德和思想意识修养、确立共产主义的人生观和价值观;第四,加强组织纪律性修养,坚持民主集中原则。





## 兴办绿色产业 发展林业经济

### ——在阿克苏召开的全疆林业系统 多种经营现场经验交流会上的总结讲话

(1993年9月10日)

这次“兴办绿色产业,发展林业经济”多种经营现场经验交流会历时4天,今天就要结束了。这次会议林业厅党委十分重视,厅党委工作组先后到喀什、阿克苏、巴州等地进行调查研究,又专门派厅有关部门的同志到阿克苏安排会议的前期工作,这次会议得到了自治区领导和阿克苏地委、行署的重视和支持,有关领导同志参加了会议。会上宣读了自治区副主席章恒同志的书面讲话,他对我们林业建设提出了新的要求。阿克苏地委田副书记到会讲话。买合木提·买买提厅长代表林业厅党委和林业厅作了题为《进一步解放思想,抓住机遇真抓实干,努力把我区林业多种经营推向一个新的发展阶段》的讲话,对如何认识我们林业自身优势,加快林业多种经营和二、三产业发展步伐,振兴我区林业经济的指导思想、目标任务都做了全面的阐述。会议还传达了全国林业局长座谈会议精神和“三北”三期规划会议精神。会议期间,代表们到现场参观学习了阿克苏地区发展林业多种经营和二、三产业取得的成绩,看到了以林为主,发展多种经营的美好前景和潜在的力量,大家深受启发。同时,还听取了天西局、莎车县林业局等9个单位、部门的发展多种经营先进经验介绍。几天来,大家互相交流了近



年来多种经营工作的情况,总结了经验,联系实际认真讨论研究了加快我区林业建设速度,办好绿色产业的措施。与会代表一致认为这次会议开的好,收获很大,大开了眼界,看到了自己的差距,学习到了许多好的经验,认为阿克苏地区的经验,对全区各地加快发展多种经营和二产业,全面振兴林业经济具有普遍指导意义,很受启发,很值得学习。这次现场经验交流会使同志们对我区林业发展多种经营和二产业,促进林业经济的全面振兴,以及多种经营在林业建设中的地位和作用有了新的认识,统一了对林业经济要上新台阶,必须坚持“四根支柱”并重,必须坚持“一业为主,综合利用,多种经营,全面发展”方针的认识,明确了任务,增强了信心。大家都认为,要学习推广阿克苏的经验,关键在于领导的决心和有一股坚韧不拔的精神。这次会议开的很好,收获很大,达到了预期的目的。

现在我根据大家讨论的情况,讲几点看法和意见:

### 一、要对发展林业多种经营的重要性和必要性进行再认识,增强各级干部的信心和责任感

自1992年我区南北疆两片区多种经营会议以来,各地区、各单位认真贯彻“小平同志南巡重要谈话”精神和党的十四大精神,林业多种经营有了很大起色,但发展不平衡,有差距。对发展多种经营在认识上还存在等待观望的态度。一个单位、一个部门、一个行业发展的快慢,都受到人的思想意识的制约,特别是与领导干部的思想意识有着直接关系。认识程度的高低,决定着 we 抓工作的自觉程度、积极主动程度,阿克苏地区林业处的经验也说明了这一点。因此,各级林业单位必须进一步解放思想,转变观念,提高认识,要把发展林业多种经营真正做为全面振兴林业经济的一项战略任务来抓。要打破旧的传统观念,发挥本地区优势,不等不



靠,主动出击,只要可能办到的,就要想方设法办好。要坚持“一业为主,综合利用,多种经营,全面发展”的方针,既要抓好封、管、造,不断扩大森林面积,增加森林资源,发挥林业的生态效益和社会效益,还要抓好多种经营和林产工业,综合利用,不断提高林业的经济效益,增强林业经济的实力和活力,发挥林业的经济效益。要通过这个现场会,从思想认识上有个再提高。要坚持“四根支柱”并重,“三大效益”并举,要积极努力调整好产业结构,林种、树种结构,使林业三大效益得到充分发挥。更快地实现“增资源、增效益、增活力”,“绿起来、活起来、富起来”的目标,办好我们的绿色产业,振兴我区林业经济。

## 二、要认真学习 and 推广阿克苏发展林业产业、振兴林业经济的经验

阿克苏地区各级党政领导历来对林业生产十分关心和重视,带头履行义务植树,亲自办点带面,发动全社会办林业、全民搞绿化,加快了全地区造林绿化的步伐。1978年全区造林面积只有3.4万亩,到1984年增加到7.9万亩,1985年达到14.6万亩,1986年突破了20万亩大关,完成了22.9万亩,三年跨了三大步;1989年全地区8县1市提前一年实现了农田林网化。特别是柯柯牙工程为全疆树立了全民搞绿化、全社会办林业的典范。为了加快林业发展的步伐,他们从1986年以来,积极调整林业产业结构,造林营林、木材生产多种经营一起抓,充分发挥自身优势,开发新项目,把林业产业推向市场。林业生产的迅速发展,林地面积不断增加,全地区有林地面积已达471万亩,森林蓄积量已达294万立方米,年采伐量1.4万立方米,经济林38万亩,年产干鲜果品万余吨,外销2千余吨,年产值5000余万元,林业为振兴地区经济,增加林农收入,起到了重要的作用。与此同时,他们还从实际出



发,坚持多产业,多品种,多渠道,多形式大力发展林业产业,建立罐头厂、农贸批发市场、加油站、开展木材加工点、组培育苗、林工贸服务、房地产开发、发展经济林基地,以及养殖蜗牛、鹌鹑等,还成立林业建设工程公司,合理利用野生动物资源,开展山区旅游、狩猎等活动,增加了经济收入,为林业发展增强了后劲。阿克苏地区林业处积极深化林业改革,在“绿起来、活起来、富起来”,“增资源、增效益、增活力”,兴办绿色产业,调整产业结构方面,带了个好头,为我们树立了榜样,值得认真学习和推广。

第一,解放思想,转变观念是办好绿色产业、振兴林业经济的前提。阿克苏地区林业处在地委、行署的领导和支持下,以林为主,大力发展林业多种经营,依靠主业,发挥自身优势,对发展多种经营认识早、行动快。他们在实践中认识到,林业要持续稳定发展,必须具有自我积累,自我发展的活力和实力,建立有利于以林养林的机制。因此,他们在重视发挥林业生态、社会效益的同时,重视了林业经济效益的发挥,他们优化林种、树种结构,调整产业结构,大力发展本地有优势的经济林品种,林业经济效益明显提高。在改革开放的新形势下,在邓小平同志南巡谈话和党的十四大精神鼓舞下,他们进一步解放思想,更新观念,敢想敢干,打破行业界线,不等上级拨款,立足自身,采取各种措施,广开财源,大胆使用技术人员和开拓型人才,合理调整林种、树种结构,因地制宜地发展经济林基地,兴办罐头厂,农林副产品批发市场,农贸市场等门类较多的多种经营项目,有的已经大见成效,经济实力得到提高。事实证明,只有转变思想观念,才能用活党的政策,才能胆大,办法多,才能在市场经济大潮中去开拓林业经济新局面。

第二,发展多种经营,始终围绕“增资源、增效益、增活力”,“绿起来、活起来、富起来”这一目标,正确处理三大效益的关系,坚持“三大”效益并重。阿克苏地区不是单纯为发展多种经营而发展多种经营,而是把发展多种经营,兴办绿色产业与治理国土、绿化美



化环境结合起来,与林业职工、林农群众脱贫致富,奔小康结合起来,与发展市场经济结合起来,与搞活林业经济结合起来,充分发挥林业的生态、社会和经济效益。柯柯牙工程就是具体体现。从一开始规划,就注重各林种搭配,经济林、防护林各占一半,到目前,不仅达到了改善生态环境的目的,而且还产生了明显的经济效益,繁荣了经济,同时发挥了巨大的社会效益。柯柯牙工程帮助了3500余人脱贫致富,促进了社会的稳定。

第三,抓住机遇,真抓实干,不失时机地看准了就上。在机遇面前人人平等,就看你是否能把握住。阿克苏抓住了自治区加快改革开放,搞活经济的机遇,抓住了自治区加快南疆四地州经济发展给予的优惠政策的机遇,充分发挥自己的优势,在阿克苏至喀什公路旁,办起了自己的木材厂、培训中心、加油站、汽车修理中心、农林副产品批发市场、经济林基地等,占住了有利地段而且办的这些项目已初具规模,为今后的大发展奠定了良好基础。他们抓住机遇,乘势而上说干就干的作风,是值得我们林业系统广大干部职工学习效仿的。

第四,依靠科技进步,发挥科技兴林的综合示范作用,制定优惠政策,鼓励科技人员进行技术承包。

林业要上新台阶,科学技术是关键。阿克苏地区林科所不断深化内部改革,强化管理,在抓好林业科技示范和重点科技推广项目同时,努力提高林业科技成果的转化,直接用于林业生产,提高经济效益。如地区林科所推广组培育苗,他们瞄准地区及南疆优质经济林苗木名贵、园林花卉需求量大这一市场,把科技成果直接用于生产,年产各类优质苗木20万株,为全疆各地造林绿化提供了优质苗木。为促进科技人员的合理分流,调动他们的积极性,制定了一系列优惠政策,鼓励科技人员到生产第一线,充分发挥他们的才能,科技人员的收入也有了很大的提高。由于政策灵活优惠,广大科技人员热爱本职工作,积极为振兴阿克苏林业贡献聪明才



智。

第五,地方党委和政府加强对林业工作的领导,各部门对林业部门的支持配合是发展林业经济的基本保证。阿克苏地区林业发展迅速,成效显著,除自身工作过得硬这一内在因素外,其主要就是得到了地委、行署的正确领导和重视支持,林业处当好地委、行署的参谋。像柯柯牙工程若没有地委、行署的坚强领导、各部门的通力合作是根本办不到的。在市场经济过程中,充分利用林业资源和各种有利条件兴办绿色产业,搞得如此有声有色,没有地委和行署支持、各部门配合也是办不成的,林业系统优势也是发挥不出来的,规划也是难以实施的。这方面工作与林业处一班人团结一致,努力工作是分不开的。他们的努力工作使阿克苏林业系统在全地区占有重要位置的经验,是值得林业系统特别是地州林业局处学习的。

阿克苏的经验很典型,内涵很丰富,对于振兴林业经济具有普遍指导意义,大家还可以进一步总结,并联系本地区、本单位实际,总结出具有各自特色的阿克苏经验,吸收消化,促进各地区、各单位多种经营工作的更快发展,使这次现场会收到实效。

### 三、当前的几项工作

这次会议确定了林业多种经营的发展目标和任务,需要我们共同努力,真抓实干,加以落实。买厅长的报告中已明确了今后发展多种经营的措施,我就不再重复,对当前应落实的工作强调如下:

第一,要把这次会议精神贯彻落实好。各地区、各单位要把会议精神带回去向有关领导汇报,向本单位本部门传达贯彻。要通过这次会议寻找差距,制定切实可行措施,推动本地区、本单位多种经营和二产业的发展。要切实加强对多种经营工作的具体领



导,建立健全多经结构,配备得力人员,抓好多种经营的基础工作。要因地制宜,在多经项目的选项上下功夫,做好项目的调研,可行性论证分析,力争上一个项目就成功一个。对明年新上的多经项目,要抓紧时间,做好项目的前期准备工作。

第二,要继续加强林业宣传工作。不断提高社会对林业重要地位和作用的认识。林业宣传是林业建设的第一道工序,各级领导必须亲自抓林业宣传工作,不能放松宣传工作。一方面我们通过自身努力,办好绿色产业,提高林业在社会经济中的地位,另一方还是要通过宣传,提高全社会对林业的认识,使全社会办林业、全民绿化形成共识,促进林业建设蓬勃发展。

第三,各级林业主管部门要主动工作,经常向有关领导汇报工作,反映情况,沟通信息,积极争取各级党政领导和有关部门的大力支持,为林业发展创造良好的社会环境。林业单位之间也要互相支持、互相帮助,共同为振兴林业经济出力。在过去的发展多种经营和二产业方面,我们得到了有关部门的大力支持,特别是工行、农行在多经项目贷款等方面给予了我们很多帮助,促进了林业多种经营的发展,我们表示衷心感谢。同时,希望今后得到更多的支持和帮助。

第四,要继续落实林业上的优惠政策,增加对林业的投入。要认真贯彻中央6号文件精神,加强宏观调控,要努力工作,狠抓资金到位,确保各项建设资金顺利下拨,以利于林业建设的发展。

第五,各地林业主管部门在机构改革中要主动向党政主管领导反映林业机构不同于一般的经济部门的特殊性,特别是县级林业局是林业的基础单位,力争保留下来,保牌子、保位子,其目的是为了林业三个效益得到同步发展。要通过机构改革,转变职能,理顺关系,提高效率。在机构改革的基础上,要确保林业机构的稳定,确保林业工作真正有人抓,有人管,稳定林业职工队伍。要认真贯彻落实农业部、林业部等六部委[1993]农(政)字第4号文件



的精神,切实加强林业工作站的建设,保持林业工作的连续性和稳定性。

第六,要认真贯彻林业部在北戴河召开的林业厅局长座谈会会议精神,努力完成今年初林业局处长会议提出的各项工作任务。平原地区要抓紧秋季造林、育苗、整地工作,做好明年工作的统筹规划和安排。山区要做好冬季森工生产的各项准备工作。各单位要在年底前认真总结一年来工作成绩和经验教训,只有不断总结,扬长避短,才能把我们的工作搞得更好。书面总结材料要及时报林业厅,以便宏观掌握情况,为明年的工作决策提供依据。

第七,进一步加强党的领导,加强党的建设和领导班子的建设,抓好党风廉政建设。要坚持两手抓,一手抓物质文明建设,一手抓精神文明建设,两手都要硬。要切实加强行业思想政治工作。最近林业厅党委根据中央和自治区反腐败斗争的工作部署,对林业系统开展反腐败斗争进行了动员,作出了具体安排布置。在这场斗争中,各级领导干部要起模范带头作用和表率作用,带头反腐倡廉,要在勤政为民,廉洁奉公,艰苦朴素等方面起模范带头作用。要严格按照中央提出的领导干部廉洁自律的《五条规定》和自治区的《八条规定》规范自己的行为,自查自究。总之,各单位要结合林业实际,抓好反腐败斗争,并抓出成效,促进林业建设健康有序地发展。



# 总结工作找差距 开创工作新局面

## ——1993 年度述职报告

(1993 年 12 月 3 日)

在自治区党委和自治区人民政府领导下,林业厅党委深入贯彻邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,坚持党的基本路线,坚决贯彻全国林业厅局长会议精神,加强林业建设,发展林业经济,尽快地使林业系统“绿起来、活起来、富起来”。结合新疆林业实际情况,做到两手抓,两手都硬。1993 年国民经济计划和社会发展计划完成得好。植树造林第一次突破 100 万亩,经济林增长很快,森工企业效益较好,多种经营和二三产业发展快,思想政治工作更富有建设性的开展。1993 年是我厅各项工作全面发展的一年。

现述职报告如下:

一、分管厅办公室、劳人处、劳动服务公司、老干处、林业志办公室、外经办、多经办、林产品联合开发公司等八个处室(公司)的工作开展情况

一年来在厅党委的领导下和厅领导同志互相帮助互相支持下以及部门的同志们的积极工作,我分管的几个部门工作都协调发展,为发展林业大好形势做了大量的工作。

1. 认真贯彻邓小平同志南巡谈话精神,解放思想、实事求是、



转变计划经济观念,抓住有利时机,深化改革,扩大开放,加快经济发展步伐。

(1)1993 年全林业厅系统多种经营有了较大的发展。继 1992 年南北疆多种经营会议后,今年 9 月中旬又在阿克苏召开全疆林业系统多种经营现场会,互相学习,总结经验,提高认识,增强发展多种经营的信心和决心。据 1992 年度不完全统计,全林业系统多种经营已发展的厂(场)、点、项目达到 317 个,总值 13674 万元,利润达 790 多万元,安置就业人员 5201 人,据今年 9 月份统计多种经营利润 522 万元。

(2)为了适应市场经济发展,迎接机构精简,人员分流和经济创收的需要,在邓小平同志的南巡谈话精神鼓舞下,厅党委、厅领导对于机关办经济实体认识统一,决心大,我具体分管此项工作敢抓敢管,现在一年多的时间里,厅机关和直属单位共创办经济实体 30 个,其中行政处室创办经济实体 7 个,合署事业单位创办经济实体 23 个,经过调整,现有经济实体 29 个,其中全民 22 个,集体 5 个,股份制 2 个。这些经济实体中盈利的有 19 个,持平的 5 个,亏损的 3 个,没有营业收入的 2 个,1~9 月营业额已达 1500 万元,利润 80 万元以上,年底利润可达百万元,从业人员达 200 多人,收到了很好的经济和社会效益。

(3)积极扩大对外开放,做好内联外引工作。今年我厅(含天西局、阿山局和直属单位)共组织因公出国(境)团组 4 个,办理上级下达出国任务通知书的 5 个,出国(境)31 人(次),其中厅局级领导 5 人(次),处级、副处级干部 13 人(次),一般干部 13 人(次),接待国外来访代表团 5 人(次)。

引进外资办合资企业已有突破性进展,经过双方努力,林业厅林产品开发公司与台湾驻香港富立建设股份有限公司合资成立新疆天山实业发展有限公司,大酒店已破土动工,注册资本 8000 万元人民币,甲方 40%,乙方 60%。天西林业局与马来西亚龙合控



股有限公司合资兴办刨花板厂,即新疆伊马林产品发展有限公司已批准正式成立,乙方投资 300 万元人民币。还有与外商、内地联营合作的几个项目正在洽谈之中。

(4)加强对多种经营和机关实体的规范化管理,是保证其健康顺利发展的重要环节,通过实践今年厅里制订下发了发展多种经营的决定和管理办法。对厅办的各类经济实体,一开始厅里就注意加强管理,先后制定规范文件有 4 个,即 1992 年 7 月 17 日新林改字[1992]271 号《关于厅机关合署办公事业单位办经济实体、服务实体的暂行规定》(10 条规定),1993 年 4 月 6 日新林改字[1993]127 号《关于印发〈自治区林业厅经济实体服务实体管理办法〉的通知》(即六章 30 条),1993 年 6 月 17 日新林计字[1993]272 号《关于印发〈林业厅经济实体财务管理办法(试行)〉的通知》,1993 年 9 月 29 日新林办字[1993]370 号《关于对经济实体占用机关房屋、财产及供水、电、暖,收费暂行办法》。通过检查看,所办的各类经济实体都建立了财务账目制度,受到有关部门的好评,其他规章制度也在实施过程中。

(5)机关办经济实体,给予必要的扶持,是经济实体能否正常运转的关键。厅机关和直属单位办的经济实体得到了各部门领导重视,在周转资金、经营场地、管理人才等方面都给予大力支持和扶持,这样做也是符合中办发[1993]8 号文件和中办发[1993]17 号文件精神。

(6)坚持两手抓,两手都要硬,在新开办的经济实体中,有条件的要求成立党团组织、工会,开展思想政治工作和精神文明建设。只有坚持两手抓,才能保证改革开放和经济发展顺利的进行。

## 2. 劳动人事工作情况。

(1)抓了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》贯彻落实。如收益分配、用工制度的调查研究、扩大企业自主权;兑现经营承包者收入达 30854.12 万元,审批效益工资升级人数 578 名,为企



业审批 3%，奖励晋级 72 名；为挂钩承包企业核定挂钩工资基数 478 万元。为厅创办的经济实体核定工资基数和管理办法；经自治区同意下放了干部、工人在一定范围内的流动调配权。

(2)做好招工、招干、招生和大中专毕业生技工毕业生分配以及军转干部及其家属、复转军人安置工作,专业技术人员考核工作,是劳动人事工作的重要方面。今年报批天西局新上刨花板厂招工 55 名。经人事厅批准我厅直属事业单位从工人身份“五大”毕业生中聘干 24 名,从社会非在职“五大”毕业生中事业企业录用干部考试已结束,有 32 名参考,其中够分数线的正在办理录用手续。今年林业技工学校规范化管理又上了新台阶,适应市场经济需要,调整专业门类,今年开设 6 个专业,共招生 246 名学员(民汉各半),今年技校 172 名毕业生全部分配到位。由厅直接接收分配的大专毕业生 27 名(少数民族 11 名),中专毕业生 30 名(其中少数民族 7 名),在“三招两分”工作中没有发生违纪行为。同时积极做好军转干、家属和复员军人的安置工作。

今年还对全厅属各单位 2311 名专业技术人员考核工作,经自治区职称办批准,增加部分高中级岗位。对 29 名高级、44 名中级、171 名初级专业技术员完成了资格评审工作。同时今年还举办多期工人技术培训班,还对林业技校应届毕业生进行“双证”考核工作,共发技术等级合格证书 238 人,收到很好效果。

(3)抓安全生产措施的落实,做好安全生产的宣传教育工作是劳动部门的重要工作。今年五月开展安全周宣传活动,进行了三项安全检查。由于各单位重视安全工作,今年以来没有发生重大、特大死亡事故,但死亡事故仍有发生,累计三起,死亡 3 人,与去年相比下降 25%。

3. 劳动服务公司工作情况。全林业系统共创办劳动服务企业(集体)44 个,其中今年创办 4 个,共安置待业青年 278 人,安置全民企业富余职工 691 人(保留原工资级别),今年还完成了乌鲁木



齐地区劳动服务系统第三产业普查工作,玛纳斯南山林场劳动服务企业(集体)股份合作制试点工作,特别是在林业厅党委关怀下、自治区计委和昌吉州计委的支持下,解决了玛纳斯平原林场长期未解决的农转非户口 450 名,年底再解决 150 名,共 600 名,群众很满意。

4. 老干部工作情况。厅党委十分重视,我在日常工作中与老干处领导认真贯彻落实中央组织部[1992]5号文件和自治区党委[1992]7号文件精神,在组织、政治、生活等方面按政策努力创造条件,为老干部办些实事。做好林业系统的 230 名离休干部,700 多名退休干部和 5000 多名退休职工的工作,是关系到稳定大局继往开来的一项政策性很强的工作。厅机关及其厅直属单位的老干部工作、退管工作,总的是好的,老干部多数是满意的,但是老干部工作中的一些实际问题,有关单位和部门应该重视并加以妥善解决,例如,子女就业、活动经费、医疗保健、活动场地等问题。老干处已对离、退休管理工作,作了调查,对今后如何加强全系统老干部的管理工作将进一步研究,提出具体办法。

5. 《林业志》、档案、计划生育和机关综合治理等工作情况。《林业志》完成了约 50 万字的送审稿和长篇编写稿;档案工作为经济建设服务、为社会服务,一年来做了不少工作,归档分类工作已完成,计划生育工作我厅一直是先进单位,受到沙依巴克区计生委的好评。综合治理难度比较大,在办公室、公安处领导牵头,各部门配合下,此项工作长期坚持不懈,如组织防暴队、制定安全措施,坚持领导值班制度等,在其间没有发生大的事故,保证了厅机关工作、生活、学习秩序的正常运行。

6. 深入基层,调查研究。今春(3月24日~4月20日)自治区党委、人民政府组织 3 个农村工作组,由我带一个组到东疆五地州市的 9 个县市农村进行备耕工作和减轻农民负担调查,与地州市和部分县、乡、村领导座谈,及时向自治区党委、人民政府写出调查



报告,如实汇报反映了贷款不到位,农民急用的生产资料,如化肥、农药、种子无钱购买的情况,奇台县农民负担过重的情况。为自治区决策提供了第一手的资料和信息。东疆调查结束后,4月中旬又去自治区党校学习3个月,学习期间认真读马列毛泽东著作和《邓小平文选》,学习社会主义市场经济理论,联系实际,解放思想,撰写论文,完成了学习任务,被评为优秀学员。

8、9、10三个月,多次到南北疆对林业工作、多经工作进行调查研究考察学习,帮助基层解决一些实际问题。

二、1993年在厅党委领导下,我做了一些工作,是应该的,但是由于自己水平低,方法简单,有些工作没有做好

例如,在邓小平同志南巡谈话精神指引下,机关经济实体发展很快,但是经营场地和周转金解决得不理想。尽管厅里在集中留利中调剂解决300多万元周转金,但仍然是困难重重。又如,在人事管理方面,把关不严,今年春天机关调进几名干部,没有经过正式会议研究,我和其他领导分别批准调入的。机关有些反映,应该总结教训。其三,《林业志》工作抓的不够紧,加上资金缺乏,还没有正式出书。

三、1993年是我国改革开放经济迅速发展的一年,1993年即将过去,1994年即将到来,要用党的十四届三中全会精神武装自己的头脑,指导实际工作,使我厅改革开放、经济发展上一个新台阶

1. 坚决拥护中央国务院的重大决策与中央保持一致。



(1)坚决拥护中央关于经济发展中的宏观调控政策。在我国深化改革,扩大开放,经济迅速发展的大好形势下经济建设中出现的一些矛盾和问题,中央及时发现,并采取了加强和改善宏观调控的有效措施,使已经出现的一些矛盾和问题得到了一定程度上的缓解。在下一年工作要进一步加强对多种经营调控管理,促进良性循环,大力发展。

(2)坚决拥护中央关于开展反腐败斗争和加强廉政建设的决定。经济越是发展,廉政建设越要加强。在我分管的部门,要在干部职工进一步开展艰苦奋斗教育,廉政反腐教育,要警钟长鸣,教育干部职工包括自己在内要经得起改革开放的考验,执政的考验。树立全心全意为人民服务。

2. 要努力学习《邓小平文选》和党的十四届三中全会精神。邓小平同志是建设有中国特色社会主义理论这一当代马克思主义的创立者,他的重要著作《邓小平文选》是全党全国人民生活中的大事,意义十分重大,要认真学习邓小平同志提出的一系列新的思想、新的观点、新的概念。学习《邓选》与学习中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定结合起来,进一步解放思想,实事求是,转变计划经济的传统观念,提倡积极探索,敢于实践。要警惕右,主要是防止“左”。发展是硬道理,抓住机遇,深化改革,加快发展,巩固安定团结的政治局面,坚持四项基本原则,坚持两手抓,保持社会政治稳定,保证改革开放,经济发展的顺利进行,注意稳妥,避免大的失误和社会震动。

3. 根据邓小平同志南巡谈话精神和中央决定精神,要进一步加强第三产业和多种经营宏观调控指导,有的要具体领导,使多种经营迅速发展,成为支持产业。

4. 加强内联外引工作,做好调查研究工作。

5. 积极做好劳动人事工作为市场经济服务,进一步贯彻《全民所有制企业转换经营机制条例》,扩大企业自主权,推广企业三项



制的改革。

进一步做好劳动服务公司工作,办好集体企业,维护集体劳动企业的合法权益,积极做好待业青年、富余职工的安置工作。

要做好老干部工作,落实好老干部政策。

要抓好《林业志》1994年出书工作,有关部门的专业志要抓紧撰写。

要抓好计划生育工作和机关社会治安综合治理工作。



# 搞好干部考评(考核) 深化干部制度改革 建设廉政高效的机关干部队伍

——在林业厅机关 1993 年度干部  
考评(考核)动员大会上的讲话

(1993 年 12 月 8 日)

根据自治区党委、自治区人民政府关于做好 1993 年度党政机关干部考评考核工作通知精神,今天召开大会,进行干部年度考评(考核)工作的动员。

我主要讲两个问题,一是对去年厅机关考核工作做一简要小结;二是加强领导,搞好 1993 年度干部考评考核工作。

## 一、1993 年度干部年度考评情况

1992 年是自治区级机关进行干部年度规范化考核的第一年,厅党委给予了很高的重视,为做好考评(考核)工作,厅党委研究决定,很快成立了“林业厅机关工作人员年度考评考核领导小组”组长、副组长由厅党委书记、厅长、副厅长担任。领导小组下设办公室,并制定了领导小组及办公室考评考核工作责任制度,同时下发了《林业厅机关工作人员 1992 年度考核实施方案的通知》,对考评



(考核)工作做了详细安排布置。会后,以造林处为先,全厅考核工作全面展开。

1. 1992年应参加考核的处级领导干部为29人,实际参加27人;一般干部62人,实际参加58人。

2. 根据自治区规定,1992年考核工作分为处级和一般工作人员两个层次进行。组织处、劳人处分别负责,具体组织考核工作。对处级干部的考核方法是,首先在本处室进行述职,然后征求本处室工作人员的意见。再将全体参加考核的处级干部集中在一起进行综合考评,最后由厅党委审定确定等级。这样的做法,既走了群众路线,又防止处级干部与一般干部相互挤占指标。

3. 加强领导,分工负责,对考核处室划分了11个组,由考核办公室成员分工负责,一抓到底,保证了考核工作的顺利进行。

在考核过程中,多数处室,采取了民主评议和自我评议相结合,定性与定量相结合的考核方法,对不同级别,不同岗位的工作量依据德能勤绩四个方面进行了量化考核,从而保证了考核结果的客观公正。整个考核,到结束定等,进展顺利,效果很好。

去年机关干部考核定等为优秀的26名同志,经厅党委会审定,报自治区人事厅批准,进行了通报表彰,并按规定每人奖励了150元,以资鼓励。

考核结束后,组织处、资源处、厅办公室、经营利用处、体改办、科教处、林业公安处、劳人处都对本处考核工作做了书面总结。在这里给予表扬。

1993年度的考核工作,成绩是主要的,由于第一次搞,缺乏实际操作经验,也有不足之处,要在1993年度考评考核中加以完善。

对于1992年度的考核体会是:

一是党委重视,各处室领导认真负责,是做好这次工作的关键。1992年度考核工作,自动员、学习、展开以来,党委重视,分管领导亲自抓,各处室认真组织落实,严以律己,认真负责,有安排,



有检查,有要求,有始有终,使考核工作顺利进行。

二是做好宣传工作,提高各级领导干部及全体同志对考核工作的认识,是考核工作顺利进行的保证。通过宣传学习,提高了认识,考核工作有了群众基础,推动了考核工作的顺利进行。

1993年度的考核工作,产生了积极的效果,推动了机关工作革命化、正规化、科学化建设的发展,推动了改革开放的深入进行。

## 二、总结经验,加强领导,认真组织实施,做好 1993 年度的机关干部考评考核工作,是机关作风建设、组织建设的重要任务

今年 11 月 15 日下午,自治区党委组织部、自治区人事厅召开了自治区国家机关 1993 年度干部考评考核动员大会。会议由自治区人事厅党组书记信振远同志主持,自治区省委常委、组织部部长、考评考核委员会副主任周国福同志作了重要动员讲话。自治区人事厅副厅长唐世德同志对自治区 1992 年度考核工作进行了总结,并对 1993 年度区级机关的考评工作作了布置。

根据自治区党委、人民政府关于做好 1993 年度干部考评考核精神,结合我厅实际情况,现对搞好今年考评考核工作提出了以下几点具体要求。

第一,机关各处室、各级领导要站在一定高度认识和重视考评考核工作。今年是颁发实施国家公务员条例的一年,考评(考核)工作是贯彻执行公务员条例的重要组成部分,是打好实施公务员条例的基础性工作,早实施公务员条例的需要,是加强领导班子建设的有效措施,对于建立完善党政机关工作人员考核制度,进一步推进干部制度改革,加强对干部的监督,强化干部的竞争意识,促进干部能上能下,增加干部队伍的生机和活力,进一步密切党群关系,机关干部要通过考评(考核)不断提高素质,改变工作作风,建



设一支廉政、高效的机关干部队伍。对自治区的社会稳定和经济发展起到重要的保证作用。

第二,考评考核工作是项新工作,要积极探索,在总结 1992 年经验的基础上,认真组织实施,先粗后细,逐步规范。在考评(考核)工作中,要实事求是,公正的评价每位干部一年来的成绩。处级干部和一般干部的述职报告、小结都要实事求是,把个人和集体的成绩分开,要体现每个人的个性,要重在评价每个人一年来的实绩,考评(考核)工作要注意方式方法,要注意到,往往有的同志工作干得越多,工作中失误也就越多,越明显,不干的、少干的,当然失误就少,不能因此而评价一个人。避免造成干的不如看的,伤害一部分做了许多工作干部的积极性。评价时,不要绕圈子,不然讲了许多,被评价的干部听了,还不知道问题在哪里,风气要正。要注重干部的实绩,有的干部的实绩是显性的,可以看得见,有些是潜性的,不明显的,也要客观公正,作出评价,减少偏差。

第三,要坚持民主集中制,一级考一级。考评(考核)县处级领导干部,不能与一般干部放在一起,标准也不一样。考评考核领导时,要由直接下级和上级主管领导来考核,因为,只有这些同志最了解被考评人的情况。要坚持一级考一级,要自上而下进行考评考核,只有先考班子,考领导,一般干部职工思想才通,不然,群众会有看法,造成一般干部心里不平衡。前几天,区党委、人民政府领导来我厅和厅县处级领导一起对厅党委班子的几位厅领导进行了评议,我们都在会上进行了述职。

第四,要做到干部考评考核和党员民主评议相结合,不要搞重复性工作。机关干部中,大多数都是党员干部,要搞好评议和考核。

第五,考核范围为厅机关各处室、林业公安处、林业工会全体干部,以及合署办公事业单位的县处级领导,上述部门中工勤人员、调进(借进)不足一年、见习期未满的人员不作为此次考评(考



核)对象。合署办公事业单位专业技术人员的考评考核与此次机关干部考评考核工作同步进行,考评考核方法内容按新林人函字[1993]028号文件执行。机关干部考评考核按新林人字[1993]390号文件执行。各部门下派挂职锻炼人员仍由本部门考核。

今年是国家公务员条例颁布实施的头一年,也是自治区安排思想作风整顿的一年,因此,要将党员民主评议、思想作风整顿、年终工作总结与干部年度考评(考核)工作有机地结合起来进行,各有侧重,对此,领导干部要亲自抓。组织处、劳人处、机关党委、办公室要密切配合,合理分工,使考评(考核)工作有始有终。

考评(考核)工作大体分为如下几个阶段:

12月8~11日为动员、学习阶段,进行思想准备。

12月13~16日为县处领导干部(含县处调研员)考评考核阶段。

12月17~20日为一般干部考评考核阶段。

12月21~30日为填表工作总结阶段。各处室总结报干部考核办公室汇总。



## 展示新疆林业成果 推动新疆林业建设事业全面发展

### ——参加全国林业名特优 新产品博览会工作总结

(1994年10月)

1994年9月26日至10月3日,林业部在北京全国农业展览馆举办了首届全国林业名特优新产品博览会。这次博览会的成功举办,全面展示了新中国成立45周年以来,我国林业改革和发展的巨大成就,进一步宣传了林业在国民经济和社会发展中的地位和作用,扩大了林业的知名度,增强了竞争力,对促进林业事业的发展将产生深远的影响。

我厅根据林业部的安排部署,组织参加了这次博览会。在厅党委的直接领导下,承各地林业局(处)、林业直属企业的支持,经林业厅各部门通力合作,胜利完成了办展任务,达到了预期目的,为新中国成立45周年献了一份厚礼。

#### 一、筹备工作

今年5月林业部召开会议,部署安排举办全国林业博览会的工作任务后,我厅成立了以买合买提厅长为首的筹备委员会,下设



综合组,展示品选送组,宣传布展组,展销品经销组。随即抽调了工作人员投入紧张的筹备工作。筹委会指派了专人进行展厅的设计,拿出了三个初步设计方案供厅领导决策。设计方案经林业部组委会审定同意之后与北京农展馆签订了制作新疆展厅协议书并积极组织实施。撰写了博览会新疆展厅前言、解说词和结束语。向有关单位征集、组织图片,精心设计制作了六块展览板面及两盘声像资料带。此外筹委会组织编印了《新疆参展展品简介》,选送了博览会会刊资料。为以实物的形式充分反映我区林业的特点,召开各业务处室会议,研究拟定参展展示品和展销的名录,并以厅发文形式向各地州和直属林业企业,征集展示品和展销品。积极与各地州林业局(处)和林业直属企业联系选送展示品和展销品事宜,经筹委会的积极筹备和各地的重视,到9月15日,除个别地州因交通不便未按时送到外,均按筹委会要求送到林业厅,为不误博览会开幕,筹委会商木运司派车和有经验的驾驶人员运送约六吨的展品,保证展示品和展销品在博览会开幕前送到北京。

厅组委会在为组织各地州和直属企业领导赴京参观博览会的同时安排了去北京、天津、辽宁、内蒙古等省区参观考察的事宜。

9月中旬参展工作人员陆续到京,当即投入紧张的布展工作,在林业部组委会的指导下,经厅筹委会的精心组织,办展工作人员的积极工作,到9月24日,各项准备工作基本就绪。

## 二、博览会盛况

这次全国林业名特优新产品博览会,是由林业部主办。全国各省(区、市)林业厅(局)及林业部直属企、事业、科研、教学单位共37个展团参加了博览会。共展出木材、人造板、木浆纸、林化、建材、林业机械、家具、竹制品、森林食品、森林药材和盆景花卉、干鲜果品、各种林副特产品、多种经营产品等2000多种。在富有新疆



民族特色的48平方米展厅里,有88幅反映新疆林业建设的图片,分别展示在内外板面上,精心制作的“绿色与栋梁”、“绿色与收获”、“绿色与希望”、“绿色与丰饶”、“绿色与人类”、“绿色与民俗”六块展板从多个侧面反映了我区植树造林、防风治沙、营林生产、森工采伐等新疆林业发展的成绩,突出体现了新疆林业的建设成就。在展台上陈设了我区选送的林业干鲜果品、森林药材、木材加工、多种经营加工等68种展示品,展示了我区林业的特色和多种经营生产的大好形势;并有两台电视播放新疆林业专题录像片《绿化造福新疆》。采取多种表现形式,宣传新疆林业的重要地位,宣传新疆林业战线风貌和林业产业发展形势,展示了新疆林业发展的前景。

博览会于9月25日开幕,全国人大常委会副委员长田纪云、国务委员陈俊生出席开幕式并剪彩。展览期间前来我展厅参观的各界人士络绎不绝,很多从未到过新疆的参观者更是对新疆展厅的风格和展品的特色表现出浓厚兴趣。参观者争相索取宣传材料,有的还主动与我们交换信息,有的还表示出合作意向,有的同行还准备在新疆推广他们的专利技术。很多兄弟省区的同行则表示今后要加强横向联系,互通有无,加强合作,共同进步。

在展销厅里,新疆的三个摊位前顾客盈门,热闹非凡。在库尔勒香梨和新疆葡萄干的摊位前出现了顾客排队争相抢购的场面,在开幕后第四天即被抢购一空。应广大顾客的要求,林产品联合开发公司又想办法组织了一批葡萄干满足北京市场的需要。

9月26日晚和9月28日晚,博览会组委会为中央首长举办了两个专场,党和国家领导人江泽民、李鹏、宋健及有关部委领导兴致勃勃地参观了各展厅。江总书记来到新疆展厅,饶有兴趣地观看了展品,最后在一幅反映我区治沙成就的网格沙障巨幅照片(6m×1m)前驻足,听取了徐有芳部长对有关新疆治沙工作的介绍,表示出极大的兴趣,听完介绍后脸上露出了满意的笑容。李鹏



总理和宋健国务委员也兴致勃勃地参观了新疆展厅,有关部委和部分省区的领导也先后来到我区展厅参观。其中有农业部部长刘江、水利部部长钮茂生、建设部部长侯捷、辽宁省长闻世震、河北省长叶连松以及林业部部长徐有芳、王志宝、祝光耀等,一些领导还签名留念。林业部有关司局、处领导参观了新疆厅并深入了解了新疆林业生产。原林业部副部长刘广运关心新疆林业建设,欣然题字分别赠给买厅长和林业厅,勉励我们再接再厉,祝新疆林业再上新台阶。

展览会共8天,每天到新疆展厅参观的约千余人次,8天共计上万人。有近百人同新疆团进行了经贸技术洽谈,有20多个单位和个人要求同我区进行经贸合作或提供新疆林业的各种产品(这些信息已分别传递给林业厅有关单位)。厅机关的处级领导,地、州、局、处领导,直属林业企业的领导,以及在中央党校学习的部分地厅级领导和在北京出差的新疆干部群众约150人次到博览会参观。在博览会上共发送新疆名特优新产品介绍资料500多份,展销品销售金额4万多元,并签订了5万元的供货合同。总之我厅这次参展获得圆满成功,大会组委会对我们的工作非常满意。

### 三、博览会的收获

1. 通过本届博览会,充分展示了新疆林业在新中国成立以来特别是三中全会以来取得的成就,宣传了新疆林业,提高了新疆林业的知名度。接受了党和国家领导人的检阅,同时也密切了与各兄弟省区的关系,加深了了解和友谊,也看到了与其他省区的差距,明确了努力方向。

2. 博览会共评出设计奖25个,产品金奖200个,银奖500个,优良产品奖100个。新疆展厅的设计体现了民族特色,兼顾艺术性与实用性两个方面,受到大会组委会的好评,荣获了设计三等



奖。有9种产品获博览会产品金奖、银奖和优良奖。其中巴州林业局选送的库尔勒香梨和喀什地区林业处选送的巴旦杏获得金奖；厅多经办、外经办、林产品联合开发公司联合开发的冰川水、玛纳斯平原林场开发的刻花玻璃(器)皿、天西林业局开发的粉状松针膏及哈密地区选送的哈密大枣等四项获银奖；新疆木材总厂的曲木扶手沙发椅和仿瓷餐具、春林干啤酒获优良产品奖。

3. 通过本次博览会的参展和参观,我区林业工作者广交了朋友,开阔了视野,增长了见识,拓宽了思路,了解了市场。对我区林业生产如何适应社会主义经济市场的发展有了更深的了解。参观的企业领导一致认为参加本届博览会是一次有益的尝试,为我区林业企业的产品打入首都市场乃至全国市场投了石问了路。只要产品对路,精心组织,经济效益是可观的。林产品联合开发公司、库尔勒天昆经贸公司树立了信心,积极准备参加今年北京春节展销会,以期获得更大的收获。

4. 通过这次办展我们积累了参加大型博览会的经验。

我们深信,这次参展活动必将对我区林业改革的不断深化产生重要作用。



## 强化商品意识 实行集约经营

### 把我区经济林建设

### 推向两高一优的发展道路

——在自治区经济林

现场经验交流会议上的讲话

(1994年10月21日)

自治区经济林现场经验交流会,是自治区首次召开的经济林建设方面的会议。

这次会议的主要任务是贯彻全国山区林业综合开发和经济林现场会议精神,总结交流我区发展经济林的经验,研究全疆经济林的发展,加强16个经济林商品基地县建设,加快低产林的改造以及山区林业综合开发等问题,从而使我区经济林建设推向高产、优质、高效的发展道路。

这次自治区经济林现场经验交流会,在喀什地区莎车县召开,是我厅经过充分的酝酿研究而确定的。喀什地区林业建设成绩突出,既是我区造林绿化的先进地区之一,又是经济林建设起步早、发展快的一个地区。到1988年全地区实现了农田林网化。随后又及时由生态型林业向生态经济型林业转移,提出以经济林建设为突破口,以科技为手段,以开发加工为龙头,努力实现优质、高产的林业发展新战略;地县领导高度重视经济林发展工作,地委、行



署的主要领导长期重视林业工作,亲自抓林业,不断把经济林建设引入健康发展的轨道;积极变资源优势为经济优势和商品优势,狠抓拳头产品巴旦杏、核桃、红枣的基地建设;创造了专业化定向育苗和规范化、集约化、标准化经营管理体系;进一步摸索并推广应用果农间种、立体种植的经营模式等等,这些都是很好的经验。我们在莎车、叶城、泽普3县的现场参观,又实地看到了他们的具体经验,这些都值得我们很好学习的。

我们这次会议时间短,内容却很丰富。除现场参观外,要传达贯彻林业部召开的“全国山区林业综合开发和经济林建设现场会”、三北局召开的“三北干旱贫困地区防护林建设经验交流会”两个会议精神;有喀什、和田两个地区和莎车、和田、泽普、叶城、库尔勒、哈密、精河7个县市共9个单位要作经验介绍;还要就如何根据上级的指示和要求,结合本地实际,因地制宜,发展经济林进行充分的座谈与讨论,并提出各地的发展意见和措施;还要讨论研究自治区1991~2010年经济林发展规划、16个基地县1991~2000年建设规划,新疆名特优经济林商品基地建设管理办法和建设标准。我们一定要努力开好这次会议。我相信,通过这次会议,提高认识,统一思想,落实措施,努力工作,一定会把我区经济林建设提高到一个新水平。

现在我就新疆经济林的发展问题,讲几点意见:

## 一、新疆经济林的发展现状及存在的问题

党的十一届三中全会以来,随着我区农村经济体制改革的推进、产业结构的调整,以及一批批县市农田林网化的实现,各地都把发展经济林作为振兴农村经济的重要途径,经济林发展迅速。一是经济林面积迅速扩大,到1993年全区经济林总面积达到249.3万亩,比1985年的90.4万亩,增长了1.7倍,经济林面积



占全区各类总造林面积的比重,由 1985 年的 11% 增加到 1990 年的 22.7%。近几年来,特别是 1993、1994 年两年,在市场经济驱动下,经济林发展更为迅猛,共营造经济林 93.7 万亩,已占到全区造林总面积的 50% 左右。二是经济林产品产量不断增加,1993 年产果品约 100 万吨,比 1985 年的 49.3 万吨增加了 1 倍多。三是经济林促进了农村经济的发展。四是经济林的果品生产带动了农村二三产业的兴起。如人均耕地仅 1.5 亩的和田地区,是新疆最贫困的一个地区,通过农田间种核桃,亩均收入大增,有的农户,到第五年,每亩纯收入已达 1300 多元,提前 7 年实现了千元田的目标。精河县已发展枸杞 6 万余亩,1993 年产枸杞 3031 吨,产值 3940 万元,占全县农业总产值的 28.9%,农村面貌得到很大改变,其中盛产枸杞的托里乡万元、十万元的富裕户不断涌现。随着枸杞生产的发展,枸杞的药材、供销商贸、加工、运输等业广泛兴起,大大活跃和拓宽了流通领域。英吉沙县大力发展色买提杏,通过新造、低改和加工来增加经济收入,1993 年全县人均收入新增 90 多元。伽师县江巴孜乡吐万嘎哈勒村,合理调整农业生产结构,大力发展商品杏生产,1993 年杏收入达到 150 多万元,占本村当年农业总收入的 57.7%,使人均收入增加到了 1492 元。像这样好的例子,各地都有许多。

重要的是各地在经济林建设中,创造和积累了很多好的经验。不少地方以发展自己的名特优果品为重点,并走规模化、基地化的路子。如和田地区以发展核桃、喀什地区以发展巴旦杏、哈密市以发展大枣、库尔勒市以发展梨为主,形成了以名特优经济林为主体的新的生产结构;种苗先行,抓良种壮苗,不断满足经济林造林之需要;依靠科技兴林,在开展并完成了大量经济林科研成果的基础上,建立示范样板点,典型引路,加速科研成果转化;进行果农间作,实行立体开发,在人多地少水缺的地区不断推广和发展;改造低产林,挖掘生产潜力,已取得初步成效,到现在,已有 10 余万亩



低产林得到了改造,有的已恢复了产量;开展工程造林,建设商品基地县,坚持大面积集中连片栽培和合理的品种布局,到1993年全区10个商品基地县,1988~2000年所规划的31.6万亩任务,已经完成了13.93万亩,年产优质果品已达到1万多吨。其中南疆的和田、叶城、莎车、英吉沙、泽普、库尔勒、和静、和硕、洛浦、疏附十县总规划任务,到1993年已完成过半,上述好的经验和做法,我们一定要认真总结,继续保持,并不断加以推广。

## 二、新疆经济林的发展优势和所面临的任务

新疆是著名的瓜果之乡,发展经济林的条件十分优越:太阳辐射强,热量丰富,有效积温高,昼夜温差大,果品的光合作用有机物质积累多,转化快,产量高,品质优,着色好,外观美;新疆经济林资源丰富,产地分布广,品种有600多个,名特优稀产品具有新疆独有的地方特色,其中,象阿克苏的纸皮核桃,和田的木玛核桃,喀什的巴旦杏、库尔勒的香梨、库车的白杏、阿图什的无花果等一大批优质果品,有的至今为新疆所仅有,而内地红枣、砀山梨、苹果等品种引进新疆后,在品质、色泽、风味、产量上都优于原产地,成为新的优质产品;名特优新果品及加工产品,一直为区内外消费者所喜爱,市场竞争力强,如核桃、巴旦杏、葡萄干、杏干、酸梅、枸杞等,都是新疆的拳头产品,有的已打入国外,成为国际市场上最受青睐的名牌果品;南北疆自然条件差别大,有着经济林发展的多种生态环境;新疆经济林用水靠灌溉,发展经济林难度大,但另一面,用水可依需要而定,人为掌握科学用水,加之内陆区的干燥气候和多晴的天气,病虫害和其他自然灾害的发生相对较少,各个年份较能旱涝保收;新疆有大量可供开发的水土资源,绿洲面积不断扩大,在保证粮棉等稳定增产的同时,用开发的一些水土来发展经济林是完全可行的,同时经济林还可进入农田,少占或不占耕地,进行果农



间作；天山北麓浅山一带 300~400 万亩的逆温带以及大片未被利用的荒滩和撩荒地等都可以用来发展经济林；新疆是传统的经济林果品生产区，具有悠久的栽培历史，各族劳动人民创造了丰富的生产经验。由此可见，新疆是全国最适宜发展经济林的省区之一，并容易形成高产高效的优势产业。

现在，我区政治稳定，民族团结，社会安定，经济发展，农业已连续夺取了 16 个丰收年，在保证抓好粮棉生产的前提下，大力发展经济林，这不仅是发展我区农业，振兴农村经济的迫切需要，也是农民脱贫致富的重要途径，同时也具备了客观条件。第一，兰新铁路复线已经修通，货运量比原来增加 4 倍，将从根本上解决长期制约我区果品的运输问题；第二，欧亚大陆桥的开通，贸易兴边，三大油田开发，国家建设的战略重点向西倾斜，与我区接壤的 8 个周边国家的边界口岸和国内市场已向我们敞开。因此，我们必须抓住机遇，充分发挥自己的优势，使我区经济林走上两高一优的发展道路。

在当前由计划经济向市场经济转轨之际，在机遇和挑战并存，但更多的是挑战的情况下，我们必须进一步解放思想，以“增资源、增活力、增效益”为目标，强化政府行为和林业主管部门的职能作用。作为林业，不能把目标仅仅停留在“绿起来”这个水平上，而要在继续巩固发展现有造林绿化成果的基础上，尽快发展两高一优林业，使农村经济“活起来”、“富起来”。而经济林周期短、效益高、市场竞争力强，是林业三大效益统一和结合的最好的林种。因此，我们要选择以经济林为重点，把它办成两高一优型的支柱产业。

### 三、充分认识经济林两高一优建设的重要性、紧迫性

党的十四大提出“90 年代人民生活由温饱进入小康”。到本世纪末，还有六年多一点时间，新疆实现小康战略目标，任务相当



艰巨。人民生活奔小康,关键在农民,难点在农村。据测算,到本世纪末实现小康,农民人均收入要在 1993 年 778 元的基础上,至少要达到 1300 元以上,即在 1994~2000 年的七年时间内,平均每年要新增 75 元,而 80 年代至今,每年平均只增加了 42 元,那么今后主要靠什么来增加收入并达到小康生活水平呢? 改革开放以来,农村农业实行联产承包,粮、棉、油、畜产量不断增加,随着价格的提高,农民群众已经得到了实惠,农业的潜力得到了充分的发挥,为脱贫致富打下了良好的基础。但是事物发展却有它的内在规律,根据全国的调查和一些省区的实际情况,林业作为产业来看,潜力还很大。我们认为新疆农村脱贫致富奔小康,基础在农业,林业具有独有的优势,而经济林是发挥林业这一优势的突破口。这是因为:

1. 经济林的生产发展,易于启动,见效早,具有“短、平、快”的特点,短期内即可形成生产能力。

2. 经济林的经营方式比较灵活,既能大规模集中经营,又适于千家万户分散经营,覆盖面、收益面、收入的稳定性和可靠性都明显优于其他新开发项目,易于为农民群众所接受。

3. 经济林的果品收益期长,有的则是一年种、百年收的铁杆庄稼,不仅培育者终身收益,而且造福于后代。

4. 经济林的产业是高产高效产业。亩均效益显著超过粮、棉、油、糖等,投入少,产出高。加工增值大,有着巨大的深度、广度,开发潜力。

5. 经济林生产是农村加工业如果品、食品、饮料、酿造等业的主要原料,没有经济林,其他产业就会受到很大程度的制约,有了经济林商品生产,就可推动第二三产业的很快崛起,而第二三产业的蓬勃兴起,反过来,又会刺激和促进经济林的迅速发展。

6. 名特优新经济林产品市场广阔,其市场需求量还要随着国民经济的发展和人民生活水平的提高而不断扩大,在相当长的一段时



间内不会供过于求,有着很大的发展余地。

有了这些优越条件,又有广大干部群众奔小康的强烈愿望,同时又面临着社会主义市场经济发展大潮,经济林的快速发展是毫无疑问的。纵观全区经济林发展态势速度之快、面积之多,都是历史上少见的。但我们不少地方,虽然对发展经济林积极性很高,但对市场需求、品种结构、种类、布局缺乏全面系统了解分析和规划,不顾客观条件,盲目扩大经济林面积,经济效益低,在某种程度上也挫伤了农民的积极性,应当引起我们高度重视。我们召开这次现场会,就是要正确分析我区经济林发展形势,研究这些新情况,解决这些新问题。如不加紧解决,势必出现面积大发展,结构不合理,管理跟不上,产量质量商品率低的状况。如果不重视这些情况,长期下去就会影响经济林乃至整个大林业的发展。

自治区林业生产,开始由传统林业向现代化林业转变,发展两高一优林业是实现这一重大转变的必由之路。对经济林两高一优的建设,只有不断地把科技含量高的新品种、新技术和行之有效的好经验运用到生产中去,实行集约经营,才能做到起点高、步子稳、效益好。因此,我们一定要强化商品意识,充分认识经济林两高一优建设的重要性、紧迫性。摆正经济林发展中的质量和数量的关系,坚持质量第一,力求好中求多,好中求快,这也是我们召开这次现场会的重要目的之所在。

#### 四、今后发展经济林的对策和意见

##### 1. 树立正确的经济林建设指导思想。

经济林建设指导思想是:坚定不移地贯彻改革开放的方针,深化林业改革,在巩固、发展、完善新疆防护林体系——绿色生态屏障建设的前提下,以市场为导向,以科技为保证,以名特优为重点,以商品生产为龙头,以富民富县为目标,新建园和改造低产园结



合,干鲜果并举,生产加工并重,建设高产优质高效产业,变资源优势为经济优势,促进农村经济持续、快速、健康向前发展。

## 2. 编制经济林建设规划。

在发挥市场机制对经济林资源配置起主导作用的同时,必须十分重视对经济林工作的宏观指导,坚持以经济效益为核心,经济、生态、社会三大效益相统一的原则,编制好经济林建设规划。这个规划是个跨世纪的规划,要结合国民经济发展第二步战略目标,从乡(镇)、县(市)、地(州)、自治区层层编制。为利于各地建设规划的编制,我厅已初步拟定了全疆 1991~2010 年经济林发展规划的基本框架和主要指标,根据林业部在编制规划中要与造林绿化规划相衔接,对制定的 1989~2000 年造林绿化规划在林种、树种结构上,该调整的要调整的要求以及当前我区经济林发展的形势,我们对造林绿化规划中 1991~2000 年的经济林发展面积调整为 176 万亩,2000 年全区累计经济林面积达到 350 万亩,占到自治区人工造林总面积的 24.3%,各地(州)的原规划指标也随之有相应的局部调整,是否调整合理,供此次会议上讨论。到 2010 年,我们提出全区经济林又新增 124 万亩,累计经济林面积达到 474 万亩,占到自治区人工造林总面积的 36%,也给各地(州)提出了新增面积的指标,是否稳妥、实际,也要一并讨论征求意见。通过此次会议,把自治区总的经济林发展指标定下来。

## 3. 继续放宽林业政策。

进一步完善家庭承包经营责任制。在保证现有林权不变的基础上,积极引导和鼓励多种形式的联合,实行适度规模经营和集约经营,发展林业股份合同制,鼓励林农或其他独立法人,以资金、实物、技术、土地使用权、劳务入股等形式,试点组建股份合作制林业企业和林场,促进资源的优化配置和生产要素的合理流动。在放宽林业政策时,要允许林地使用权和林木使用权有偿转让;允许拍卖宜林荒地荒滩的使用权,并允许继承和有偿转让。对各地近年



来为开发荒地荒滩、发展林业制定的优惠税收和用水用电政策,要争取继续以适当形式予以延续。国务院关于“对在新开发的荒山、荒地、滩涂、水面上生产农业特产品的,自有收入起,一至三年内准予免税”的规定,各地要认真落实下去。在现行财税体制下,对林业发展的优惠和扶持政策,主要由各级地方政府确定。我们林业部门一定要多做工作,主动取得党政部门的支持,为经济林的发展,创造一个比较良好的外部环境。

4. 发挥优势,突出新疆的地方特色,发展香、甜、脆、美、耐贮耐运的优良品种。

要严格把好品种质量关。核桃以早熟丰产的“新丰”和“温185”品种为主;巴旦杏以高产优质品种为主;红枣以丰产优质的赞皇、金线品种为主;苹果以优质晚熟耐贮运的富士系列品种为主;梨以本地香梨和引进的砀山梨为主;葡萄以制干、大粒、耐贮运的品种为主;杏以制干、加工型品种为主。目前我区干果的面积和产量都很少,今后要干鲜果一起抓,不断增加核桃、巴旦杏、红枣等的造林面积,逐步提高干果在整个果品中的面积和产量,特别是南疆边远、交通不便的地方,更要提高这一比重。

在大力发展有出口潜力、区内外需求量大的果品生产的同时,要统筹安排好稀有珍贵果品、木本药材的基地建设,如酸梅、樱桃、阿月浑子、木瓜、石榴、无花果、枸杞等,按照市场需要,预测发展规模,确定建设项目。

5. 狠抓低产林的改造挖潜。

我区现有经济林按总面积计算,平均亩产仅400公斤,按结果面积120万亩计算,也只有830公斤,在果类结构上,鲜果比例又多达90%左右,故低产问题显得比较突出,加强低产劣质林的改造,则是当务之急,是经济林工作一个极其重要的方面。我区大量的原有经济林,本是新疆果品生产的基础所在,不管目前果品低劣程度如何,其林地、林木都是十分宝贵的资源和财富,其条件与新



开发的荒滩荒地不知要好多少倍！因为经过长时间的经营，一般水土条件好，土面平整、灌排渠系和防护林等工程设施业已配套或基本配套，有的树体冠大根深。因此，在改造时，应区别不同情况，实施不同的改造。如并非低劣品种，只要加强肥水管理和树体管理，要不了几年，就会恢复结果，显著增加产量。如属品种低劣的，可利用常规的嫁接技术，高接改优，特别要对市场潜力不大的现有的中、老龄树及时改造，3~4年后，产量在原有基础上翻一番、翻两番都是很容易达到的。如树龄老化、林相很差缺株断行的杂果林则应全部伐除，进行高标准建园，也会很快实现早期丰产的。自治区现有低产劣质经济林约占全区总经济林的三分之二，但改造的还不足要改造面积的五分之一。一定要加强改造进度，花大力气，力求在3~5年内完成。

#### 6. 加强新造经济林的管理。

今后，凡成片大面积栽植经济林的，一定要先经过林业等有关部门的论证通过后，方可列入新发展的计划，要坚持“五统一分”，即“统一规划、统一树种、统一品种、统一栽植、统一技术措施，分户承包管理”。农民庭院栽植的经济树种应与当地经济林区划和品种布局相一致。加强管理，达到建一片、成活一片、优质高产一片。

#### 7. 抓好名特优商品基地建设。

我区在建的16个基地县，一定要认真总结自己的经验，在建立社会主义市场经济体制和继续深化林业改革中，基地的示范作用不容忽视，要进一步明确关于今后基地建设的规模、经济林结构、科研、科技工作、良种壮苗、集约经营、病虫害防治等各项工作要求。

对已发展的经济林，要进行一次清理，达到建设要求的验收；对不合格的，要做好补救工作，真正把基地建设好。

为了实行基地建设的规范管理，这次我们提出了《新疆名特优经济林商品基地建设管理办法》以及《新疆名特优经济林商品基地



建设标准》(讨论稿),供会议代表讨论。

名特优经济林商品基地县,是我区经济林建设的重点所在,在自治区经济林建设中,一定要发挥好辐射作用、样板示范作用。

#### 8. 发展果品加工,提高经济林效益。

果品加工增值是提高经济效益的主要措施和手段。要突破传统的栽树砍树的林业经营模式、要跳出林业抓林业。要十分重视向二三产业领域拓展和延伸,这也是推动经济林向深度广度发展的关键措施,特别要按照靠近原料产地和经济合同的原则,大力发展以各类经济林资源为原料的加工业和运销业,合理布局,发展深加工、精加工、建立健全林业生产行业能够自由经营的运行机制,向种植、采收、加工、销售一体化的方向发展,加工要贯彻“以市场为导向,以名特优新稀为对象,以包装精美、体积小、重量轻、档次高的产品为主攻方向”,不断提高加工水平和经济效益,增强林业部门自我发展的能力。

#### 9. 建立健全经济林的社会化服务体系。

做好经济林生产的科技推广、信息、贮运、流通等服务工作,使经济林生产面向市场,并不断适应市场、开拓市场,努力把经济林建设成为林工贸结合,一、二、三产业协调发展的林业优势产业,经济林的主体生产和经营者是农民。我们林业部门要为集中性的规模和分散的千家万户经营与商品大市场的流通起着穿针引线和搭桥作用,商品生产是专业化生产,农民从生产产品到产品销售,没有不与市场打交道的,这就需要社会化的服务才能确保其运行。为此,林业部门要在各个产地开办各种服务项目,提供产前、产中、产后服务,建立健全服务网络。

#### 10. 加强山区林业综合开发。

这一次林业部召开的会议就是山区林业综合开发和经济林建设现场会,林业部新提出这个问题非常重要,也非常及时。徐有芳部长在《搞好山区林业综合开发,加强经济林建设,促进农村经济



全面发展》的讲话中提出：“切实加强山区建设、特别是经济建设，对于推动我国经济社会的全面发展，实现共同富裕和长治久安，具有十分重要的现实意义。”山区的优势在山，希望在林，林兴百业兴。

我们新疆的山区也很多，宜于开发的山地也很多，仅浅山逆温带就有 300~400 万亩。半农半牧县以及不少农业县都有个林业综合开发问题，但我们未摆上重要位置，不如内地抓得紧，抓得好。当然我们新疆的山区情况自然条件等，也不同于内地。也不能完全采用内地的开发方法。山区的林业综合开发，具有丰富的内涵。开发资源有山地资源、森林资源、畜牧业资源、水利资源和矿产资源；产业既有传统经营的第一产业和已开始起步的第二产业，还有需要大力发展的第三产业；林业开发有更新营林、木材生产和林产工业、林业多种经营等，都在开发之列，内容相当丰富。根据徐有芳部长的“山外抓市场、山上建基地、山下搞加工、科技创高效的原则”，要正确把握开发的方向、任务和重点，引导林业综合开发健康地向前发展。要开展林产品的系列开发和深度开发，实现由低层次的原料生产向高层次的综合经营转变，提高综合开发的总体效益。

凡有山区的地县，都要着手编制山区林业综合开发规划，落实好具体开发项目，及时摆上工作日程。我们已将昌吉州的八县市、伊犁地区除昭苏县的八个县市以及塔城地区的塔城、额敏两县市共十八个县市要求列入全国林业山区开发计划，材料已上报，还需要多做工作，争取列入全国山区开发计划。

经济林工作是一项系统的工程，涉及面广，不是林业一个系统和部门能单独承担起来的，要依靠社会和有关部门的支持，要各尽其力，共同做好。而关键又在本地的组织领导。要争取把经济林工作纳入当地建设的大局和党委、政府的重要议事日程，经常研究解决工作中的困难和问题。各级领导所办的造林绿化点，要拓宽



领域,赋予新的内容,与经济林发展相适应,多办办好经济林的造林示范点,使之成为两高一优的样板。各级林业主管部门,要当好党委、政府的参谋、助手,深入基层,调查研究,总结经验,发现问题,解决问题,加强工作指导,使经济林建设有组织、有计划、有步骤地向前发展。

90年代,我区农村实现小就的战略目标,赋予了我们经济林工作十分繁重的任务,我们一定要在农民实现小康目标中,充分发挥作用。我们要坚决贯彻执行党的十四届四中全会精神。紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,同心同德,为把我区经济林建设推向新的阶段而积极努力。



## 围绕农村小康目标 加快经济林建设

刊于《新疆农村工作》1995年第1期

### 一、我区经济林的发展现状

党的十一届三中全会以来,我区经济林面积迅速扩大,到1993年全区经济林总面积达到249.3万亩,比1985年的90.4万亩,增长了1.7倍,经济林面积占全区各类总造林面积的比重,由1985年的11%增加到1990年的22.7%。近两年来,在市场经济驱动下,经济林发展更为迅猛,两年共营造经济林93.7万亩,已占到全区造林总面积的50%左右。1993年全区共产果品约100万吨,比1985年的49.3万吨增加了1倍多。经济林的增加促进了农村经济的发展。如人均耕地仅1.5亩的和田地区,是新疆最贫困的一个地区,通过农田间种核桃,每亩纯收入已达1300多元,提前7年实现了千元田的目标。1993年精河县已发展枸杞5万余亩,年产枸杞3031吨,产值3940万元,占全县农业总产值的28.9%,农村面貌得到很大改变,其中盛产枸杞的托里乡涌现出许多万元、十万元户。枸杞生产的发展,还带动了枸杞药材、供销商贸、加工、运输等业广泛兴起。大大活跃和拓宽了流通领域。英吉沙县通过对色买提杏的加工增值,1993年全县人均收入新增90多元。伽师县江巴孜乡吐万嘎哈勒村,通过大力发展商品杏生产,1993年杏收入达到150多万元,占该村当年农业总收入的



57.7%，使人均收入增加到了 1492 元。

各地在经济林建设中，大力发展名特优果品，走规模化、基地化的路子。如和田地区以发展核桃、喀什地区以发展巴旦杏、哈密市以发展大枣、库尔勒市以发展梨为主，形成了以名特优经济林为主体的新的生产结构。同时各地在开展并完成了大量经济林科研成果的基础上，建立科技示范点，加速科研成果转化，在农区推广了果农间作，并加快了低产林的改造，目前全区已改造低产林 10 余万亩，有的已恢复了产量。各地还开展了工程造林，大力建设经济林商品基地县，全区经济林商品基地中的十个县，1988～2000 年的规划任务为 31.6 万亩，至 1993 年已完成 13.93 万亩，年产优质果品达 1 万多吨。

但我区经济林在发展中还存在一些问题：经济林还未形成农村的一个优势产业，有的地方经济林发展没有做到适地适树；有的地方造林质量差，管理跟不上，又不断形成了一批新的低产林；普遍存在着管理粗放，单产低，果品品种混杂；商品率低；发展不平衡；产期过分集中；生产形不成规模；果品加工贮运、保鲜工作滞后；社会化服务工作跟不上等问题，另外资金困难，病虫害防治工作任务艰苦，苹果、红枣苗木乱引乱调等问题，都需要我们认真研究，加以解决。

## 二、充分认识经济林两高一优建设的重要性、紧迫性

林业在新疆农村牧区脱贫致富奔小康中，具有独特的优势，而经济林是发挥林业这一优势的突破口。这是因为：

1. 经济林的生产发展，易于启动，见效早，具有“短、平、快”的特点，短期内即可形成生产能力。

2. 经济林的经营方式比较灵活，既能大规模集中经营，又适于千家万户分散经营，覆盖面、收益面、收入的稳定性和可靠性都明



显优于其他新开发项目,易于为农民群众所接受。

3. 经济林的果品收益期长,有的则是一年种、百年收的铁杆庄稼,不仅培育者终身收益,而且造福于后代。

4. 经济林的产业是高产高效产业。亩均效益显著超过粮、棉、油、糖等,投入少,产出高。加工增值大,有着巨大的开发潜力。

5. 经济林生产是农村食品加工业的主要原料,推动了农村二、三产业的发展,而二、三产业的蓬勃兴起,又促进了经济林的迅速发展。

6. 名特优新经济林产品市场广阔,其市场需求量还要随着国民经济的发展和人民生活水平的提高而不断增加,在相当长的一段时间内不会供过于求,有着很大的发展余地。

自治区林业生产,开始由传统林业向现代化林业转变,发展两高一优林业是实现这一重大转变的必由之路。建设两高一优经济林,必须把科技含量高的新品种、新技术和行之有效的好经验运用到生产中去,实行集约经营,才能做到起点高、步子稳、效益好。因此,我们一定要强化商品意识,充分认识经济林两高一优建设的重要性、紧迫性。处理好经济林发展中的质量和数量的关系,坚持质量第一,力求好中求多,好中求快。

### 三、今后发展经济林的对策

1. 树立正确的经济林建设指导思想。

经济林建设指导思想是:坚定不移地贯彻改革开放的方针,深入林业改革,在巩固、发展、完善新疆防护林体系——绿色生态屏障建设的前提下,以市场为导向,以科技为保证,以名特优为重点,以商品生产为龙头,以富民富县为目标,新建园和改造低产业园结合,干鲜果并举,生产加工并重,建设高产优质高效产业,变资源优势为经济优势,促进农村经济持续、快速、健康发展。



## 2. 编制经济林建设规划。

各地要结合国民经济发展第二步战略目标,编制乡(镇)、县(市)、地(州)经济林建设规划。为便于各地经济林建设规划的编制,我厅已初步拟定了全疆 1991~2010 年经济林发展规划的基本框架和主要指标,根据林业部在编制规划中要与造林绿化规划相衔接的要求,我们将 1991~2000 年造林绿化规划中的经济林面积调整为 176 万亩,2000 年全区累计经济林面积达到 350 万亩,占自治区人工造林总面积的 24.3%,各地(州)的原规划指标也随之有相应的局部调整,到 2010 年,全区计划新增经济林 124 万亩,累计经济林面积达到 474 万亩,占自治区人工造林总面积的 36%,各地(州)也相应增加经济林的面积。

## 3. 继续放宽林业政策。

进一步完善家庭承包经营责任制,在保证现有林权不变的基础上,积极引导和鼓励多种形式的联合,实行适度规模经营和集约经营,发展林业股份合作制,鼓励林农或其他独立法人,以资金、实物、技术、土地使用权、劳务入股等形式,试点组建股份合作制林业企业和林场,促进资源的优化配置和生产要素的合理流动。在放宽林业政策时,要允许林地使用权和林木使用权有偿转让;允许拍卖宜林荒地荒滩的使用权,并允许继承和有偿转让。对各地近年来为开发荒地荒滩、发展林业制定的优惠税收和用水用电政策,要继续以适当形式予以延续。国务院关于“对在新开发的荒山、荒地、滩涂、水面上生产农业特产品的,自有收入起,1~3 年内准予免税”的规定,各地要认真落实下去。在现行财税体制下,对林业发展的优惠和扶持政策,主要由各级地方政府确定。我们林业部门一定要多做工作,主动取得党政部门的支持,为经济林的发展,创造一个比较良好的外部环境。

4. 发挥优势,突出新疆的地方特色,发展香、甜、脆、美、耐贮耐运的优良品种。



要严格把好产品质量关。核桃以早熟丰产的“新丰”和“温185”品种为主；巴旦杏以高产优质品种为主；红枣以丰产优质的赞皇、金丝品种为主；苹果以优质晚熟耐贮运的富士系列品种为主；梨以本地香梨和引入的砀山梨为主；葡萄以制干、大粒、耐贮运的品种为主；杏以制干、加工型品种为主。目前我区干果的面积和产量都很少，今后要干鲜果一起抓，不断增加核桃、巴旦杏、红枣等的造林面积，逐步提高干果在整个果品中的面积和产量，特别是南疆边远、交通不便的地方，更要提高这一比重。

在大力发展有出口潜力、区内外需求量大的果品生产的同时，要统筹安排好稀有珍贵果品、木本药材的基地建设，如酸梅、樱桃、阿月浑子、木瓜、石榴、无花果、枸杞等，按照市场需要，预测发展规模，确定建设项目。

#### 5. 狠抓低产林的改造挖潜。

我区现有经济林按总面积计算，平均亩产仅400公斤，按结果面积120万亩计算，也只有830公斤，在果类结构上，鲜果比例又多达90%左右，故低产问题显得比较突出，加强低产劣质林的改造，是经济林工作一个极其重要的方面。我区大量的原有经济林是改造的重点。在改造时，应区别不同情况，实施不同的方法。如并非低劣品种，只要加强肥水管理和树体管理，要不了几年，就会恢复结果，显著增加产量。如属品种低劣的，可利用常规的嫁接技术，高接改优，特别是要对市场潜力不大的现有的中、老龄树及时改造，3~4年后，产量在原有基础上翻一番、翻两番都是很容易达到的。如树龄老化、林相很差缺株断行的杂果林则应全部伐除，进行高标准建园，也会很快实现早期丰产的。自治区现有低产劣质经济林约占全区总经济林的三分之二，但已改造的面积占需改造面积的比例还不足。因此要加快改造进度，花大力气，力求在3~5年内完成改造任务。

#### 6. 加强新造经济林的管理。



今后,凡大面积栽植经济林的,一定要先经过林业等有关部门的论证通过后,方可列入计划,经济林的管理要坚持“五统一分”,即“统一规划、统一树种、统一品种、统一栽植、统一技术措施,分户承包管理”。农民庭院栽植的经济林树种应与当地经济林区划和品种布局一致。加强管理,达到建一片、成活一片、优质高产一片。

#### 7. 抓好名特优商品基地建设。

我区在建的十六个基地县,要认真总结经验,进一步做好基地建设的规模、经济林结构、科研、科技工作、良种壮苗、集约经营、病虫害防治等各项工作。

对已建成的经济林,要进行验收,对不合格的,要做好补救工作,真正把基地建设好。

#### 8. 发展果品加工,提高经济林效益。

果品加工增值是提高经济效益的主要措施。要突破传统的栽树砍树的林业经营模式,重视向二、三产业领域拓展和延伸,这也是推动经济林向深度广度发展的关键措施,特别要按照靠近原料产地和经济合理的原则,大力发展以各类经济林资源为原料的加工业和运销业,向种植、采收、加工、销售一体化的方向发展,加工要贯彻“以市场为导向,以名特优新稀为对象,以包装精美、体积小、重量轻、档次高的产品为主攻方向”,不断提高加工水平和经济效益,增强林业部门自我发展的能力。

#### 9. 建立健全经济林的社会化服务体系。

经济林的主体生产和经营者是农民。林业部门在生产经营者与商品大市场之间起着穿针引线和搭桥作用,商品生产是专业化生产,农民从生产产品到产品销售,没有不与市场打交道的,这就需要社会化的服务才能确保其运行。为此,林业部门要为生产者提供科技推广、信息、贮运、流通等产前、产中、产后服务,建立健全服务网络。



#### 10. 加强山区林业综合开发。

新疆山区很多,宜于开发的山地也很多,仅浅山逆温带就有300~400万亩。半农半牧县以及不少农业县都有个林业综合开发问题,但我们未摆上重要位置,今后应下大力气抓好这项工作。要按照林业部徐有芳部长提出的“山外抓市场、山下建基地、山下搞加工、科技创高效的原则”,引导林业综合开发健康地向前发展。要开展林产品的系列开发和深度开发,实现由低层的原料生产各高层次的综合经营转变,提高综合开发的总体效益。



## 赴俄罗斯商贸合作考察情况汇报

(1995年3月24日至4月9日)

应俄罗斯联邦工商会的邀请,厅决定由我带领新疆林业商贸合作考察代表团,成员有新疆木材总公司总经理刘国顺、新疆木材总厂副厂长兼总会计师张振忠,厅外经办张俭法一行4人,于1995年3月24日至4月9日赴俄罗斯进行了商贸洽谈及工作考察。代表团在俄罗斯联邦工商会和中国驻俄大使馆商务处的关心和支持下,本着友好、互利、慎重、成效的原则,先后考察了莫斯科、圣·彼德堡等地的市场,并与莫斯科农工科外经公司、莫斯科利益可姆公司、中国建筑总公司驻莫斯科办事处等单位进行了广泛的接触和洽谈,初步了解和掌握了俄罗斯外商投资环境和市场信息情况,草签了《中国建筑工程总公司驻莫斯科代表处与新疆木材总厂合作购买俄木材加工车间合作意向书》及《莫斯科亚国际商贸公司与新疆维吾尔自治区林业物资供销总公司对外贸易合作协议书》等文件。为进一步在俄罗斯开展国际商贸合作做了初步探索。

### 一、关于商贸合作情况

#### 1. 合作生产皮衣项目。

该项目由我厅中林(新疆)林业国际合作公司委托代表团负责项目洽谈。行前中林公司进行了详细地调查研究,写出了该项目的调研报告。代表团到达莫斯科后,先后又考察了“维德哈大市场”(前全苏国民经济成就展览中心)、莫丹皮衣批发中心、八号线



市场等地,初步掌握了莫斯科皮衣销售的价格及市场销售情况。

3月30日,我方代表团与莫斯科商贸大楼(外贸企业)及莫斯科农工科外经公司的代表进行了接触和洽谈。双方一致认为,皮衣制品在俄罗斯有着广阔的市场,合作生产皮衣是有前景的。俄方要求与中方立即签订合同,我方认为,俄方的困难和急于投产的心情是可以理解的,但合资办企业要按双方国家的法律程序办事,此次,我方代表团只能就一些原则性问题达成协议,具体问题有待我方专家考察组实地考察后提出可行性报告按程序报批。整个洽谈过程显示了双方的诚意。为了进一步合作,我代表团邀请俄方派专家来乌鲁木齐考察并签订有关合作文书。

#### 2. 合作购买俄罗斯木材加工厂项目。

3月27日,我代表团在莫斯科与中国建筑总公司驻俄代表处全权代表谢长江先生等人就合资购买俄木材加工厂项目进行了第一次洽谈。双方就合作基础、合作方式、双方责任、发展前景及生产经营等方面广泛交换了意见。4月4日莫斯科房地产开发公司总经理(中介人)利福苏亲自驾车,中建总公司黄代表陪同,前往莫斯科市郊区木材加工企业进行实地考察。4月6日中建总公司谢代表2人到我代表团住地继续进行磋商和洽谈,双方签署了《关于中国建筑总公司驻俄代表处与新疆木材总厂合作购买俄木材加工车间意向纪要》,双方表示愿意进一步发展合作关系。

#### 3. 关于进口化工原料及其他物资项目。

根据新疆林业物资供销总公司进口化工原料及钢材报单,我们代表团对莫斯科化工原料的供给情况进行了调查。莫斯科亚中国际商贸公司表示愿意就化工原料的产销问题与我方合作,愿意在利益共享,风险共担和平等互利的基础上加强合作,双方签署了《莫斯科亚中国际商贸公司与新疆维吾尔自治区林业物资供销总公司对外贸易合作协议书》。

#### 4. 其他项目。



这次考察,我们还对木材进口、装饰装潢、仿瓷餐具、餐巾纸、金属材料及家具做了市场调查。仿瓷餐具俄罗斯人不习惯,俄罗斯市场销售较多的是不锈钢、搪瓷、玻璃器皿且这类产品种类繁多,工艺考究,档次较高,仿瓷餐具难以在俄市场打开局面。

## 二、考察和印象

1. 莫斯科市的市场供应状况较好,商品匮乏的局面已经扭转。莫斯科最大的两家百货大楼“促姆”(中央百货大楼)和“古姆”(国立百货大楼)内商品琳琅满目,日本的家用电器,意大利、土耳其的皮衣和皮鞋、南韩的纺织品、美国的汽车、荷兰、意大利的家具,中国的儿童玩具比比皆是,地产品几乎看不到,商品档次很高,价格昂贵。市场内熙熙攘攘,显示出一种繁荣的景象。

著名的列宁体育馆,已开辟为一个大型的集贸市场,里面以摊位为主,经营的大体都是服装鞋帽等小商品,档次一般化,价格适中,我们去时虽然下着小雨,但市场内摆摊的和购物的人还是很多,加上卖烤羊肉串的和抓饭的,气氛和国内的巴扎相似,只是地点比较集中,场地也较大而已,入场要买门票。

2. 外汇(主要是美元)自由兑换,卢布继续贬值。我们3月24日到达莫斯科时美元与卢布的比价是1美元兑换4820卢布,15天以后,4月7日当我们离开时,1美元已可兑换4870卢布了。外汇市场基本放开,凭护照和身份证即可自由兑换,比例按当日牌价,数额不限。商店内使用的仍然是卢布,一般来说,美元不可直接使用。

3. 通货膨胀,物价很高。仅举一些例子:在莫斯科一串烤羊肉串要7000卢布,约折合人民币11元,只是这种羊肉串要大一些,每串约有100克羊肉。莫斯科的地铁是世界著称的,建筑富丽堂皇,运行秩序也很好,有9条线路连成一体。人们形容乘地铁方便



时常说,只要下了地铁就等于到了目的地。一个地铁码子我们去时为 500 卢布(约折合 8.5 角人民币),进地铁时向无人检票的投币口自动投入一个码子,在地铁内就可以自由转乘要去的目的地。当我们回来前也涨到每个码子 600 卢布了(约 1 元人民币)。走一趟厕所,少则收 300 卢布,多则 1000 卢布(约折合 0.5~1.7 元人民币)。国营商店内的进口服装和意大利皮鞋价格更高,一般在 100 至数百美元。

4. 市场经济趋于活跃,人们开始想方设法赚钱。市场的形式和国内是大体相同的。一种方式是大型国营商店内划成不同的单位承包给个人或小集体经营。第二种方式是利用体育场或展览馆组织成的小商品批发市场,市场内是个体摊位为主。第三种档次更低,一般是手持几件商品在地铁站或通道内兜售。

克里姆林宫对外开放,但也开始收门票,市场观念已经渗入了四面八方。

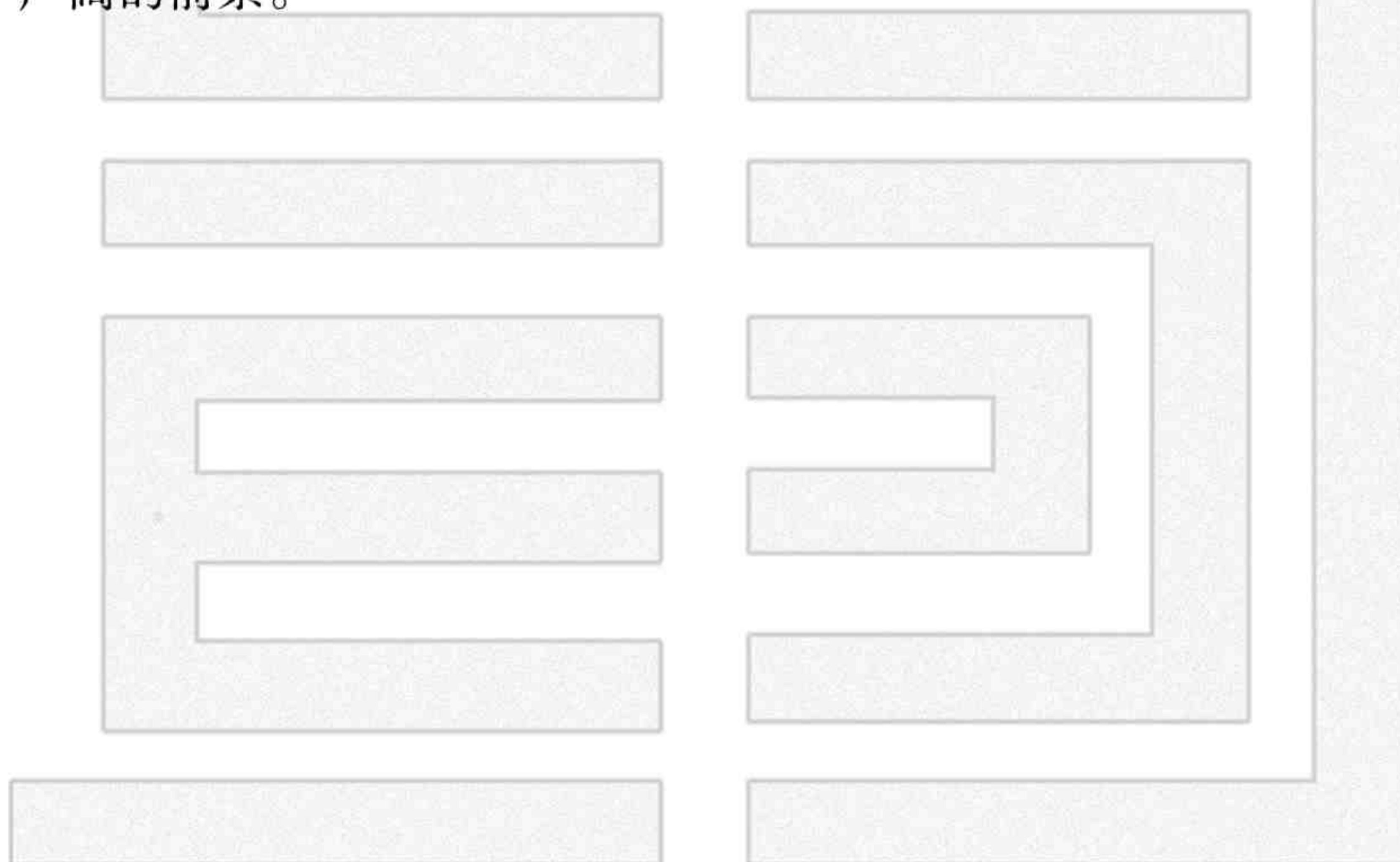
5. 许多人在怀念列宁。3 月 25 日是星期日,我们利用休息日到莫斯科红场上的列宁墓瞻仰“十月革命”的伟大导师列宁的遗容。

70 年过去(列宁逝世于 1924 年)列宁遗体保存仍然很好,在灯光的照射下,水晶棺内列宁手指上的皮肤给我们的感觉像活人的手指一样,光泽而富有弹性。列宁身着深色西装,右手微握,左手平伸,自然地放于身体两侧,系着深底白点的领带安息在那里,瞻仰的人流缓慢无声地绕棺而过,缅怀这位伟大的无产阶级革命家。

6. 丰富的森林资源。飞机早上 9 时许(北京时间)从乌鲁木齐起飞,中途在新西伯利亚停留大约 40 分钟,加油休整,在飞机即将降落前,从机身的舷窗向下观望,下面是一望无际黑压压的广袤的森林。飞机在莫斯科降落前看到的景象是一样的,整个城市是在森林的环绕之中。据前苏联林业大百科全书提供的 1983 年的资



料,俄罗斯的面积为 1707.54 万平方公里,森林覆盖率为 44%,平均每个居民的林木拥有量为 5.4 公顷。森林总蓄积量为 790 亿立方米,其中针叶林为 604 亿立方米,占 81%。可利用的森林蓄积量为 530 亿立方米。乔灌木有 300 余种,主要为针叶树,其中落叶松占 38.1%,松树占 16.3%,云杉为 12.2%,桦树为 13.3%。俄罗斯的森林主要分布于远东和西伯利亚,但由于受道路及供应困难等因素的影响,大部分森工企业分布于乌拉尔山一带和俄罗斯的欧洲部分。俄罗斯木材加工企业的设备普遍比较陈旧,制材加工用的基本还是排锯,与我们国内的带锯比较,前者不仅机械效率低,且出材率低,木材损失大,因此我国的带锯设备出口俄国具有广阔的前景。





## 谒列宁陵

(1995年3月25日)

我们代表团赴俄罗斯联邦考察抵达莫斯科第二天即1995年3月25日(星期日)去拜谒世界无产阶级革命导师列宁陵墓。

我们赴俄国考察,是在苏联解体不久的1995年。对列宁遗体的处理,传说很多。我们亲眼看到的虽然苏维埃政权解体了,但是俄国人民仍然怀念列宁。莫斯科红场排队瞻仰列宁遗容者络绎不绝。3月25日上午我们代表团前往莫斯科红场,远远看见宏伟的列宁陵墓坐落在克里姆林宫南面,面向红场,初建于1924年,系木造,1930年改为石砌,外用大理石,花岗岩贴面。周围有身着蓝呢大衣的俄国士兵持枪执勤守卫陵墓,我们手持入场证加入瞻仰队伍,默默的向前走。瞻仰队伍排有几百米长,大多是俄国人,外国人也不少。

我们进入瞻仰大厅,看到水晶棺安放在陵室的底层,冷气空调恒温保护。70年过去了(1870~1924年),列宁遗体保存的很好。在柔和的灯光照射下,水晶棺内列宁的脸部和手指上的皮肤给我们感觉像活人一样,光泽而富有弹性,列宁身着灰色西服,系着深底白点的领带,右手微握,左手平伸,头胸部稍高些,安祥的躺在水晶棺里,瞻仰的队伍缓慢而又肃静地绕棺而去,缅怀这位伟大的无产阶级革命导师。

瞻仰列宁陵后又去拜谒前苏联领导人的陵墓,最引人注目的是斯大林墓碑仍然耸立着,墓碑前放几束鲜花。1953~1961年,



斯大林遗体安放在列宁陵墓中,1961年赫鲁晓夫集团将斯大林遗体从陵墓中迁出火化后移葬于克里姆林宫墙外公墓地。革命公墓的花岗岩墙壁上刻着卫国战争中牺牲的红军将士名单,让人们永远怀念他们。接着参观了克里姆林宫,克里姆林宫是座欧式宏伟建筑群,象征俄国人民勤劳和智慧的结晶,它和中国故宫一样成为参观盛地和展览馆、贸易场所。

我们瞻仰时思绪万千,像苏联这样,世界上第一个社会主义国家与东欧几国解体,血的教训是多么深刻的啊!在世界共产主义处于低潮的时候,惟有中国共产党人抵抗这股逆流,反对西方资产阶级自由化的侵蚀,坚持了马克思列宁主义。在江泽民同志为核心的党中央领导下,高举马列主义毛泽东思想和邓小平理论的伟大旗帜,改革开放,继往开来,取得举世瞩目的伟大成绩,为人类解放事业,为国际共产主义运动作出了伟大的贡献。我们坚信,在中国共产党领导下的中国特色社会主义建设取得的得成绩越大就会给世界爱好和平,坚持马列主义,走符合自己国情的社会主义道路的人们带来希望,提供宝贵的经验,共产主义一定会实现。

我们永远不会忘记列宁系统地全面地坚持马克思主义。19世纪70年代俄国无产阶级人数大大增加,开始形成为一支独立的政治力量。80年代普列汉诺夫开始在俄国传播马克思主义,俄国出现第一批马克思主义小组。20世纪初列宁完成了建立俄国无产阶级政党工作。1903年俄国社会民主工党第二次代表大会召开,在列宁的坚持下,大会通过了决议,把实现无产阶级专政写入党的纲领,这在当时第二国际各政党中是没有先例的。在大会选举中央机构时拥护列宁的一派占了多数,反对列宁的一派占了少数。这次大会是俄国无产阶级政党建立的标志。从此俄国社会民主工党内部出现了两个对立派别,即布尔什维克和孟什维克。这一年,以列宁为首的布尔什维克的思想体系,被称为布尔什维克主义。它的出现,标志着列宁主义的诞生。列宁主义继承和发展



了马克思主义,是帝国主义时代的马克思主义。

我们代表团还到了列宁格勒即圣·彼得堡,这座古老而又赋有生机的城市参观考察市场情况,290多年前这座新的城市在涅瓦河口兴起,一个古老的民族崛起在东欧的广袤的土地上。圣·彼得堡是值得纪念的英雄城市。整个城市建筑都不是用俄罗斯木头来建造的,而是用石头和砖瓦建成呈现出浓烈的西方建筑风格。我们参观了俄国国立博物馆,它坐落在涅瓦尔大街附近的艺术广场上。该博物馆收藏俄罗斯大量的不同时期的艺术珍品,2504幅圣像画,2万多幅民间艺术品。简直是10世纪到今天俄罗斯民间的百科全书。我们还看到八国联军侵略北京的地图复印件,勾起了我们对八国联军的愤恨。

我们沿着涅瓦河堤岸向前通过大桥向下游走约2公里的河港中停泊一艘军舰即“阿芙乐尔”号巡洋舰,供游人参观,由海军士兵守护着。该舰在列宁格勒十月武装起义中起了相当大的作用。它的一声炮响,成为起义者向临时政府最后的堡垒——冬宫进军的号角。同时宣告了“十月革命”的胜利。毛泽东同志对此给予高度评价。“十月革命”一声炮响给中国送来了马克思列宁主义。我们登舰参观表示对它的敬佩。

列宁格勒不愧为英雄城市。列宁格勒会战从1941年7月10日开始到1944年8月9日结束,会战长达3年零1个月,在会战中该市被围困900天,直接死于封锁的军民60~90万人之多,英雄的列宁格勒人民取得了最终的胜利。

让列宁陵墓顶“圣火”永远燃烧吧!

列宁主义万岁!



# 认真贯彻《劳动法》 加大劳动人事工作改革力度 促进林业经济发展

——在厅召开劳动人事及工业普查  
清产核资工作会议上的讲话

(1995年4月11日)

林业厅劳动人事工作及工业普查、清产核资工作会议今天在这里召开了,这是继林业厅局长会议后,我们又召开的一次很重要的会议。会议将传达自治区劳动工作会议、人事工作会议及劳动厅召开的职业技能开发工作会议的精神。研究贯彻落实《劳动法》,推进劳动制度改革,人事制度改革等问题。

## 一、认真贯彻实施《劳动法》,加快劳动制度、工资制度、保险福利制度的改革

《中华人民共和国劳动法》已经实施3个多月了,与其相配套的17个子法也陆续出台了。这是一部保护劳动者合法权益为宗旨的基本法律。认真学习,贯彻执行《劳动法》,对于促进社会主义市场经济体制的建立,促进改革、发展和稳定都具有十分重要的意义。《劳动法》的核心是建立社会主义新型劳动关系。《劳动法》明



确规定：“建立劳动关系，必须订立劳动合同。”在社会主义市场经济条件下，企业与劳动者之间是平等的两个主体之间的关系。运用订立劳动合同的形式建立劳动关系，使劳动关系当事者之间的权利和义务有了法律的约束，从根本上改变了企业劳动用人依靠行政手段分配和计划管理的体制。使企业和劳动者在平等的基础上实现互相选择。使企业成为独立用人的主体，劳动者有了自主选择业的权利。1986年国务院发布了《关于国营企业实行劳动合同制的暂行规定》，以后新招收的工人都实行了劳动合同制。为劳动用工制度的改革提供了很好的经验。但这与《劳动法》所规定的劳动合同制度还不一样，那时只是从管理角度考虑的，而现在是整个劳动用工制度的大改革。自治区人民政府根据《劳动法》的规定对实行劳动合同制做出了部署，厅里也有安排，力争今年我们有50%的企业完成劳动合同制度，明年年底前所有企业都要完成劳动合同制度改革。

继续深化工资制度的改革，建立新型的工资分配制度。《劳动法》规定：“国家实行最低工资制度，用人单位支付劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。”自治区人民政府已经下达了新疆各地区的最低工资标准（乌鲁木齐为180元），职工只要完成了自己所承担的工作、生产任务，最少就得支付那么多的工资。这就打破了现有的工资标准，使现有的级别工资失去了平衡，必须建立一种新型的工资分配制度。各企业应充分行使分配自主权；自主确定各类人员工资标准和工资关系。在按劳分配的原则下，把职工劳动的数量、质量同所获得的报酬紧密的结合起来，打破平均主义，合理拉开收入差距。运用工资分配这个杠杆来调动职工的积极性，调整劳动力的配置。目前我们已经有了承包工资制、计件工资制、岗位工资制等各种新型的分配制度，但仍然还是级别工资制占主导地位，这就需要继续深化改革，建立起符合按劳分配原则的新型的工资制度。



改革企业保险制度,建立社会保险体系。完善的社会保险制度是社会主义市场经济发展必不可少的条件。现在我们实行的养老保险制度,虽然进行了社会统筹、平均负担,减轻了一部分老企业的压力,但其实质上仍然是“企业保险”,这已经成为制约国有企业进一步深化改革的主要因素之一,严重的不适应市场经济的要求,必须加快改革步伐。改革的核心是从企业保险向社会保险转变,把企业保险管理责任转移到社会,逐步实行社会化管理。今年国家把保险制度改革的重点放在养老和失业保险制度改革上,建立社会统筹和个人账户相结合的原则,实行个人缴纳部分养老金的制度。自治区劳动厅最近印发了《新疆维吾尔自治区城镇国有企业、临时工和私营企业职工、个体经济组织从业人员基本养老保险的暂行办法》。扩大了养老保险的覆盖面。我们各企业单位都要参加所在地区的养老保险,社会统筹。各单位要积极和当地劳动保险部门联系,按规定交纳应该交纳的保险费用、支持社会保险制度的改革,维护职工的合法权益。

## 二、建立公务员制度,积极推进人事制度改革

1995年人事工作的指导思想和主要任务是:以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,深入贯彻党的十四大和十四届四中全会精神,紧紧围绕经济建设这个中心,沿着逐步建立健全与社会主义市场经济相配套的人事管理体制即“三项制度”(人事制度、工资制度、保险制度)、“三个体系”(人事宏观调控体系、人才市场体系、人事法规体系)的总体改革思路,坚持整体推进与重点突破,狠抓落实与开拓创新相结合,推动以建立公务员制度为重点的人事分类管理体制向纵深发展;做好新工资制度的补充完善和机关、事业单位社会保险制度改革的分类推进工作;加强专业技术队伍建设,努力培养跨世纪的人才;继续培养和



发展各级人才市场;加强宏观人事管理和人事法制建设;尽快完成自治区机构改革任务,推动各项人事制度的全面发展,更好的为新疆经济建设和社会发展服务。

1995年是推行公务员制度的关键一年,在搞好机构改革“三定”工作的基础上,要认真搞好职位设置;在严格考试考核的基础上,完成现有人员向公务员的过渡,同时推行自治区国家公务员考试录用制度,把好进口,管好门口,敞开出口,为机关精简机构创造良好环境。

事业单位人事制度改革是1995年人事制度改革的一个重点。要沿着“脱钩、分类、放权、搞活”的路子,本着先易后难,分类推进的原则,先搞活自收自支和企业化管理的事业单位,鼓励他们进入市场搞开发,走企业化道路。要通过工资总额包干、课题承包,固定编制、人员流动等办法,搞活全额拨款事业单位。

加强和改进专业技术资格评审工作,完善专业技术职务聘任制,进一步规范专业技术职务聘任程序,健全竞争机制。推行专业技术资格制度,建立专业技术职业(从业和执业)制度。认真搞好国家统一组织的专业技术资格考试,职业资格认定、考试和职称外语考试工作。

努力做好大中专毕业生就业安置工作,今年大中专毕业生数量大,就业安置任务艰巨,自治区仍然实行指令性分配计划,我们各企事业单位都要积极的接收安置。

自治区将成立“机关、事业单位社会保险管理中心”,积极稳妥开展机关、事业单位的社会保险工作。

### 三、加强劳动安全卫生工作,保护职工的安全与健康

保护职工在生产过程中的安全与健康是社会健康发展和运行的必要条件。当前全国的安全生产形势十分严峻,重大、特大



伤亡事故居高不下,严重的影响着人民生命财产的安全。为此今年1月20日,国务院召开了全国安全生产电话工作会议。国务院副总理邹家华同志就统一思想,全力以赴确保安全,加强管理,狠抓落实,常抓不懈,把安全工作的重点转移到预防为主上来等几个方面,对今后工作做了重要指示。劳动部部长李伯勇同志通报了1994年全国安全生产工作情况并对1995年全国安全生产工作重点进行了具体部署。公安部副部长牟金生同志就进一步抓好消防安全工作做了重要讲话。这几位领导的讲话已印发给了大家,希望大家认真学习,领会精神,坚决贯彻执行。

我们的主业是木材采运,事故发生率最高的也是在木材采运作业过程中,其客观原因是地理自然条件所形成的安全系数很低的作业环境。这个基本条件是无法改变的,也是环境保护法规所禁止改变的。在这样的环境下要做到安全生产,防止和减少伤亡事故的发生,唯一的办法就是要加强安全管理,搞好培训,严格执行安全操作规程,经常提高作业人员的自我保护意识。因此各森工生产单位在深化改革、转换经营机制中安全生产的管理机构只能加强,不能削弱;“安全第一”的思想只能坚持,不能松懈;安全管理措施只能严、不能宽。

#### 四、加强劳动人事干部自身的建设

劳动人事工作是做人的工作,政策性强,涉及面广,特别是劳动制度的改革直接关系到广大职工的切身利益。关系到一个单位兴旺发达。市场经济的竞争,说到底人才的竞争。再好的工厂,再好的设备,要人去管理,要人去操作。因此,不做好人的工作,就谈不到经济的发展。我们林业建设事业的发展是与我们劳动人事部门、劳动人事干部兢兢业业,勤勤恳恳工作分不开的。

今年是《劳动法》颁布实施的第一年,劳动人事工作的任务很



重,需要我们更加努力。首先,要加强理论学习,用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,用社会主义市场经济的知识和现代化的科学技术,用各项法律法规来武装自己。其次,要有强烈的责任感,使命感,深入实际,调查研究,不断增强我们工作的原则性,系统性,预见性和创造性,掌握工作的主动权。同时,要加强自身的廉政勤政建设,我们在座谈的各位同志都要树立正确的人生观和权力观,牢记全心全意为人民服务的宗旨,依法行政,依法办事,满腔热忱的为广大职工办实事,排忧解难。调动广大职工的积极性,为林业建设做出更大的贡献。



## 在纪念南京知识青年支援新疆建设 卅周年大会上的讲话

(1995年10月15日)

正值全国各族人民热烈庆祝中华人民共和国成立46周年的喜庆气氛中,南京市支援新疆建设的知青聚会纪念支边卅周年,我愉快接受了邀请参加这具有历史意义的活动。

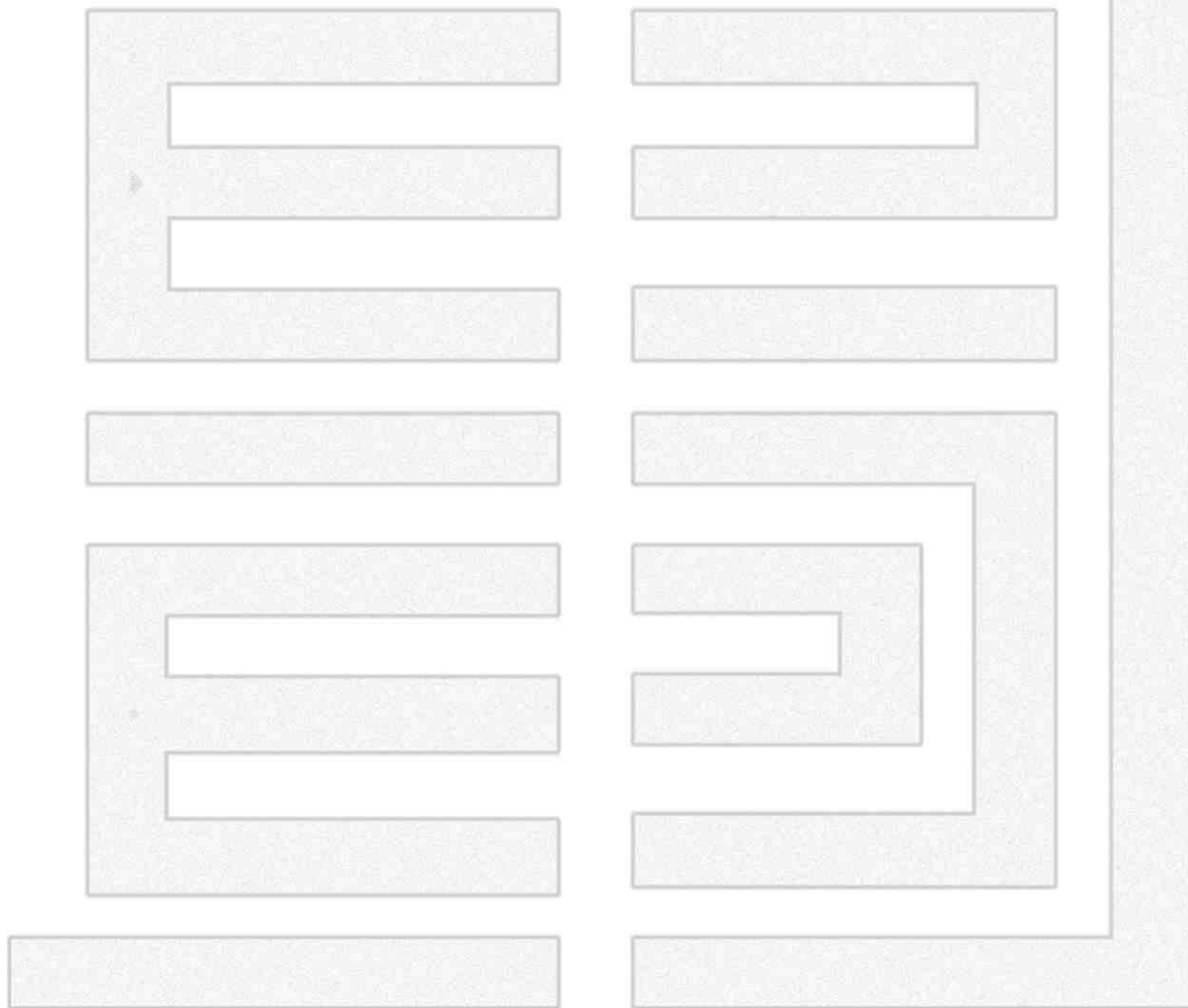
此时此刻我心情非常激动,回顾往昔,江苏南京广大热血知识青年响应党的号召,奔赴新疆支援社会主义建设,当时新疆生活艰苦,生产条件较落后,但是广大知青们,有的十五六岁,年龄较长也只有20岁出头,你们发扬一不怕苦、二不怕死的革命精神,不会种地,不会放牧,不会工作,在实践中学会了种地放牧、工作和生活,在呼图壁种牛场乃至新疆各地,为新疆建设流血流汗,在各条战线上做出了巨大的贡献。因为工作需要和各种特殊情况你们又大部分回到了经济发达、美丽而又古老的城市——金陵,为建设有中国特色社会主义做出了新的贡献。有的仍留新疆继续做贡献。借此机会,向各位同志表示感谢,向江苏省南京市各级党政领导表示感谢,向同志们表示亲切的慰问,新疆各族人民是永远不会忘记你们的。

当前,全国各地正在贯彻学习中共中央十四届五中全会精神,我们要继续发扬艰苦创业、无私奉献的优良传统,继续坚持“一个中心,两个基本点”的党的基本路线,继续坚持邓小平同志建设有中国特色的道路,把经济工作搞上去,努力贯彻落实“九五”计划和



2010年远景目标,坚持两手抓、两手都要硬。江苏、新疆经济建设互补性强,我们在经济建设中要互相学习、互相支持、互通信息,互相联系,发挥优势,搞活经济。你们过去曾在新疆作出贡献,欢迎你们今后再到新疆投资办企业,继续支持新疆经济建设。

最后,让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,奋勇前进,开拓进取,为国家经济建设做出更大贡献。





## “八五”造林成绩显著 “九五”林业发展更上一层楼

——1996年4月12日

新疆人民广播电台记者采访录

记者:刘仰嵩副厅长你好,今天我们来林业厅采访,主要请你谈谈各级领导对植树造林工作重要性的认识和“八五”期间造林计划完成情况,有哪些经验,展望“九五”期间林业发展趋势如何?

答:新闻界对新疆林业发展非常关注,通过媒体报道新疆林业在生态建设中的主体地位和 in 国民经济发展中的重要性,对促进林业的发展性产生重要影响,我代表厅领导表示感谢。下面我就“八五”期间林业发展情况和“九五”林业发展计划作简要的回答:

植树造林绿化祖国是新疆各族人民的一件大事,也是我区经济建设、人民富裕重要工作。“八五”期间,我区林业建设工作在自治区党委、人民政府的正确领导下,在林业部的大力支持下,经过全区各族人民的艰苦努力,各行各业的大力支持,我区林业建设事业取得了令人瞩目的进展,“三北”防护林二期工程建设任务超额完成,全区人工造林保存面积净增 320 万亩,累计已有 4 个地州、60 个县市和兵团 3 个师局、115 个团场实现了农田林网化,20 个县市实现了平原绿化;平原天然林封育恢复和防治荒漠化工程均超额完成了规划任务;山区更新造林,实现了更新面积大于采伐面积;经过“八五”建设,全区森林覆被率由“七五”末的 1.57% 提高



到了 1.68%；“八五”期间我们完善和落实了各级党政领导干部任期目标责任制，层层签订责任状，调动了各行各业办林业的积极性。部门造林和全民义务植树运动都有新进展，同时把林业发展与大农业发展结合起来，积极扶持农牧民脱贫致富。“八五”期间我们狠抓了林业生态体系建设和林业产业体系建设，突出抓了以农田林网化建设为中心的“三北”防护林二期工程建设，平原绿化工程建设、防沙治沙工程建设和山区更新造林建设，紧紧围绕发展“两高一优”林业，重点抓了林种树种的优化、经济林发展、低产果园改造和种苗生产建设，加强了林业企业技术改造，新产品开发和重点林区建设，大力发展林业产业，兴办绿色产业，提高林业经济效益。

在党的十四届五中全会的指引下，国家和自治区制订了国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标，根据国家和自治区党委的要求，我们已经确定了林业发展“九五”计划和 2010 年远景奋斗目标。到 2000 年，我区平原人工林总面积将达到 1600 万亩；平原天然林封育恢复面积达到 1923 万亩；山区天然林面积达到 2365 万亩；全面完成“三北”三期防护林建设工程和防治荒漠化工程任务；全区新增森林面积 488 万亩，森林覆被率达到 1.84%，活立木蓄积量达到 2.85 亿立方米；全区基本实现农田林网化，45 个县市实现平原绿化，9 个县市建成既能发挥生态和社会效益，又有良好经济效益的绿洲防护林体系；建立比较完备的林业“三防”体系，为促进林业持续、稳定、快速发展提供强有力的保证。要实现“九五”期间的目标，必须用改革的精神和新的观念、新的思维指导林业发展。中央指出，完成今后一个时期我国经济社会发展的战略任务，关键是要实现两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。今后我们林业工作要紧紧围绕这两个根本转变来深化改革，具体说，就是要把两个根本



性转变具体落实到林业企业、林场和苗圃等林业发展上,建立新的林业经营管理体制和发展模式,要实行分类经营改革,逐步将林业分为公益林业和商品林业,只有这样才能充分发挥林业三大效益作用。

今年是“九五”计划第一年,根据计划的各项指标,我区将完成造林合格面积 80 万亩(地方 60 万亩,兵团 20 万亩),义务植树 4000 万株,山区更新造林 2.3 万亩,封育平原天然林 207.4 万亩,引洪灌溉 100 万亩,飞播造林 17.5 万亩;残次天然荒漠林改造 0.6 万亩,低产经济林改造 10 万亩;防治荒漠化工程治理开发总任务 382.2 万亩,力争年内 6 个县实现平原绿化。为了保证这一计划任务的实施,林业厅已派出 6 个工作组分赴造林第一线督促检查造林任务的进展情况。从目前汇总的情况看我区和田、喀什、阿克苏、吐鲁番等地、州已完成造林任务;北疆由于受气候的影响,造林时间推迟。据气象部门预报,最近新疆气候转暖,希望各地州继续抓好春季植树造林工作,使造林计划落到实处,取得好成绩。



## 伊犁、博尔塔拉 两地州林业工作全面发展

### 在伊犁、博尔塔拉两地州考察调研

(1996年5月21~30日)

5月21~30日,我带领部分处室有关人员赴霍城、察布查尔、伊宁、巩留、新源、尼勒克、博乐、温泉、精河等9个县市考察林业工作。十多天来听取了地州县市领导的汇报和实地察看,对两地州的林业工作又有新的认识,印象是深刻的。

今春以来,伊犁、博尔塔拉两地州认真贯彻落实自治区绿委第十五次全委扩大会议暨林业工作会议精神,广泛宣传动员,增强绿化意识,突出重点,层层分解落实任务,并结合本地实际,制定、完善和巩固了各种行之有效的制度及措施,同时,林业工作得到了各级党政领导的充分重视和支持,地县领导普遍把林业建设作为发展地方经济、农牧民脱贫致富奔小康的重要措施来抓,林业各项工作取得了较大进展。突出表现在:一是造林绿化成绩显著,造林任务全面完成。今春伊犁、博尔塔拉分别超额20%和12%完成自治区下达的平原造林任务;山区更新造林地块落实,苗木充足,各林场干部职工全力以赴,上山更新造林,形势好于1995年。两地州农田林网化建设除个别牧业县未实现外,9个县市已基本实现农田林网化,仅剩下昭苏、温泉2个牧业县及察布查尔县未实现,今



年可望有伊宁、新源、霍城县申报平原绿化县验收。二是经济林稳步发展,品种结构趋于合理,栽植管理技术不断提高,各县都将苹果优良品种红富士、乔纳金、新红星作为主栽品种,引进技术人才,增加投入,注重质量,注重效益,在越冬条件较好的山区逆温带大力发展,并朝高产、优质、高效经济林方向努力。三是河谷林及荒漠次生林封育管护工作成效显著。伊犁河系及博乐的河谷林经过近十年封育,恢复速度快,树木长势旺盛,郁郁葱葱。四是种苗工作有所加强,形势好于往年。针对近两年平原常规苗木短缺的现状,两地州今年都加大了育苗工作力度。伊犁地区大力开展县、乡、村三级育苗,凡育苗任务完成的单位,地区将从造林补助费中拿出一块用于育苗补助,全地区今年超额 21% 完成育苗计划,比去年新增 2463 亩。山区育苗工作开展较好,无论苗圃建设还是育苗质量都十分过硬。仅巩留林场库尔德宁苗圃现有 3~8 年生苗木 2000 余万株,可以满足天西局“九五”期间更新造林 6 万亩的需要。五是林业多种经营形势好于往年,多经产值、利润均有较大增长,在发展短、平、快项目的同时,一些林业单位已注重利用资源、地缘优势发展集约化、效益好的多经项目,如马鹿养殖、建立森林公园、沙棘资源开发等,并长短结合,提出了长远计划和设想。博乐市林业局去年开荒 1800 亩,种植棉花,以棉养林,效益非常好,并计划再开荒 1200 亩,使经济效益有更大的提高。六是林业系统在抓物质文明的同时,狠抓了精神文明,各族林业干部职工精神风貌高昂,民族团结好,干部职工凝聚力、事业心不断增强。

检查中也发现,由于受政策影响,市场冲击和主观原因,当前林业工作中也出现了一些新的矛盾和问题;由于林业的效益主要体现在社会、生态效益上,自身经济效益低,而国家目前还没有建立相应的生态、社会效益补偿机制,加之林业生产周期长,投入严重不足,经济十分困难;国家和自治区给予的优惠政策诸如林业用地、用水、用电、煤炭提留等等,还没有真正落实,农牧民发展林业



的积极性有所减弱;农田防护林在防风固沙、减少土壤水分蒸发,增产方面的作用还没有真正被广大农牧民所认识,加之耕地分户承包,影响了农田林网化的建设速度,一方面,一些已通过林网化验收的县市农田林网化水平有滑坡现象,另一方面,个别未实现林网化的县市后劲不足;发展经济林、造林质量仍需进一步提高。技术服务亟等加强;森工企业木材销售困难,产品积压严重,个别企业出现亏损,职工工资不能按时发放;一些林业单位在开展多种经营、森林旅游工作时,地县有关部门支持不够,贷款困难,林业部门对森林旅游的经营、管理权受侵犯现象比较普遍。

针对上述情况,希望两地州及各市县要着重做好以下七个方面的工作:①各级林业部门领导要加强自身政治业务学习,多深入基层,开展调查研究,当好党政领导的参谋,要根据本地实际,制定切实可行的林业发展规划和目标,并将其纳入地县国民经济发展规划,与振兴当地经济、与农牧民脱贫致富奔小康紧密结合起来,要加大领导力度,增强行政干预,保证完成“九五”林业生产各项计划;对生态林业和商品林业,要二者并重,不可偏废,农田林网化和平原绿化县建设仍将是“九五”期间平原林业的重点,要切实予以加强;在造林树种上,要选择多树种,避免单一性;经济林发展要严格按照规划,因地制宜,既要形成商品规模,又要避免盲目发展。②要采取多种形式大力宣传林业的地位及作用,特别要注意宣传林业在改善生态环境,保障农牧业稳产丰收,增加农民收入,解决农村生活能源问题,促进地县经济发展中的作用,提高全社会对林业行业的重视。③要大力加强河谷林及荒漠次生林的封育管护工作,封育投资少,见效快,二期工程期间成绩显著,“九五”期间在封育规模及投资力度上都应该上一个新台阶。④要加大种苗工作力度,要采取措施严格做好育苗与造林的衔接工作,保证提供数量充足,品种、质量都合格的造林苗木,要加强标准化苗圃建设,做到育苗任务要完成,圃容圃貌要改变,促进苗圃工作再上新台阶。⑤要



始终坚持以经济建设为中心,坚持“以林为主,多种经营,综合利用,全面发展”的方针,解放思想,大胆实践,按照邓小平同志“三个有利于”的标准办事,大力发展林业多种经营,努力提高林业的整体效益,要加强林业行业自身建设,大力创收,增强经济实力,提高林业行业自身地位。在目前林业投入严重不足的情况下,对现有林业资金,各地要用好,努力创造条件,制定优惠政策,本着谁投资,谁受益的原则,多方吸引资金,增加对林业的投入。⑥坚持依靠科技振兴林业,加强科技培训,巩固和壮大林业科技队伍,积极推广先进技术和优良品种,增加林业的科技含量,提高林业的竞争力。⑦坚持物质文明与精神文明建设“两手抓,两手都硬”的方针,提高林业队伍素质,加强内部团结,特别要加强民族团结,维护社会稳定,争取物质文明、精神文明建设“双丰收”。



## 认真落实党的老干部政策 开创老干部工作新局面

——在厅召开老干部工作座谈会  
上的讲话

(1996年6月17日)

在自治区第五次党代会精神的鼓舞下,我们林业厅首次老干部工作座谈会开幕了,这是我们林业系统900余名离退休干部和全体老干部工作者的一件大事,也是与我们林业厅系统广大干部职工密切相关的一件大事。我代表林业厅党委向大会表示热烈的祝贺,向出席大会的老干部工作者、离退休干部代表,并通过你们向林业系统所有离退休干部职工表示亲切的慰问!向关心和支持老干部工作的领导和同志们致以崇高的敬意。

出席这次会议的有天西、阿山林业局、林业厅直属各企事业单位党委的主要领导、老干部工作人员、离退休干部代表和厅机关组织、人事、计财等部门的负责同志。自治区老干局领导到会看望与会代表并讲了话,我们将结合林业厅系统老干部工作的现状,共同研究如何以改革的精神,做好新形势下我厅离退休干部的工作,为我厅的老干部工作在“九五”期间更上一个台阶创造条件。

现在,我受林业厅党委的委托,讲以下两个问题:



## 一、林业厅系统老干部工作的回顾及当前老干部工作的状况

十一届三中全会以后,随着我党工作重点的转移,为巩固和发展林业系统安定团结的政治局面,加快实现林业现代化建设的步伐,我厅老干部工作也摆到了党委的重要位置,得到了厅党委和各级领导的高度重视,尤其是在《中共中央关于建立老干部退休制度的决定》下达后,在自治区党委的关怀和老干局的指导下,我们认真贯彻国务院关于老干部离职休养的各项政策规定,严格实行老干部离退休制度,认真做好安置服务工作,在落实老干部的各项政治、生活待遇及建立健全老干部工作机构方面取得了可喜的成绩,为开创我厅老干部工作的新局面打下了较好的基础。

1. 厅系统老干部工作日益受到各级党委的重视并得到了健康发展。新疆林业是自治区国民经济一个重要部门,有一支觉悟高,作风硬,能吃苦的干部队伍,他们当中有老红军、老八路,有跟随党南征北战,进军新疆的老革命,也有一批参加新疆三区革命的老干部,更有一批五六十年代响应党的号召服从党的安排,满腔热情支援边疆建设的老同志,他们是党的宝贵财富,也是新疆林业的奠基人,他们不仅为解放中国,保卫边疆做出了重大贡献,而且为建设新疆,绿化新疆,造福人类建立了不可磨灭的功勋。几十年来,他们与新疆各族人民一道同心同德,艰苦奋斗,为发展新疆林业献出了青春和子孙,党和人民不会忘记他们,各族林业职工更不会忘记他们,历史将永远记载他们的丰功伟绩。

目前林业厅系统有离退休干部共 902 人,其中离休干部 186 人,退休干部 716 人,中央和自治区对老干部非常关心,并制定了一整套指导老干部工作的政策规定。我们除了认真贯彻执行中央、国务院和自治区党委、人民政府关于老干部工作的各项政策,



实事求是地确定老干部的工作时间,包括参加三区革命的“先锋社”、“战斗社”的同志,为所有新中国成立前参加革命工作,符合离休条件的老干部办理离休休养手续,颁发离休荣誉证外,还对老干部的安置、住房、工资、福利、保健医疗、活动经费,子女安排等问题进行了研究和解决,以就地安置为主,为60位离退休干部办理易地安置手续,其中外省安置21人,乌鲁木齐安置了20人,为进城的老干部随调随迁家属解决了户口和工作,为了切实加强对老干部工作的领导,厅党委主要领导成员经常过问老干部工作情况,并由分管领导直接抓老干工作,解决老干工作中遇到的一些重大问题,自治区党委1992年做出《加强老干部工作的决定》后,我们在林业厅直属企事业单位领导会议上进行了传达,并针对林业厅系统的情况提出了做好老干部工作的意见。机关和各直属单位每年都要召开离退休干部座谈会,向离退休干部通报情况,认真听取老干部的意见和要求,对存在的问题和老同志的实际困难责成有关单位和部门及时解决,每年春节组织老干部参加了自治区的团拜会、党委领导亲自到老同志家里进行探望、慰问,这些都充分体现党和政府对老干部的关怀。

林业厅900余名离退休干部,除回原籍安置的外,绝大多数分别居住在乌鲁木齐、天山中东部、伊犁和阿尔泰山等80多个单位。按照中央和自治区党委的文件精神,林业厅党委一直把老干部工作作为组织干部工作的一部分,大多数单位党委主要领导分管老干部工作,由党委的工作部门直接管理,不仅在机构设置、工作人员的配备上支持老干工作,而且对老干部离退休后的生活、学习都作了很好的安置,让其“老有所养”,在“老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”上也做了大量的工作,使林业厅系统老干部工作在党的关怀下得以健康地发展。

2. 老干部越来越受到人们的尊敬和关心,他们的政治待遇得到了落实,改革开放以来,林业厅系统的老干部在人们心目中的地



位越来越突出,他们为新疆林业建设所做的贡献得到广大林业职工的充分肯定,越来越受到人们的尊敬和爱戴。几年来,我们认真贯彻落实了中共中央《关于建立老干部退休制度的决定》,按照“老干部离休以后,一定要很好地照顾,基本政治待遇不变,生活待遇略为从优”的原则。从1983年至今,我们为103位离休干部办理了提高待遇手续,其中提高司局级待遇的11人,提为县处级待遇的92人。我们注意从政治上关心爱护老干部,经常向老干部传达党的路线、方针、政策和重大决定,厅党委非常重视离退休干部党组织的建设。全系统共建立老干部党支部20个,使离退休干部中的党员能参加党的活动。多数单位为离退休干部赠订了《中国老年报》和新疆《老年康乐报》或一报一刊。我们组织离退休干部参加自治区30年、40年大庆等重大庆典活动,各单位还邀请他们参加职代会、校庆、场庆、参加党的生日等纪念活动,我们还为乌鲁木齐地区的离退休干部办理了优待证,一部分离退休干部也获得了林业部和自治区颁发的各种荣誉奖章。

为了给离退休干部提供学习和文化娱乐活动的场所,全系统共为老干部建立了23个活动室,订购了各种报刊杂志及图书资料,配备了桌椅,购置了麻将、象棋等娱乐用品及部分健身器材。在经费非常紧张的情况下,还为老干部配备了5辆专用卧车以供老干部学习、活动和看病使用。

老干部离退休了,但他们仍愿意发挥余热。很多老同志在办了离退休手续后仍然受聘在一些岗位上发挥才干,他们为制定林业规划、进行林业资源普查、森林病虫害防治,动植物保护、编写《林业志》,职称评定、职工传统教育等方面在继续奉献,还有的参加各种学会、协会和社会工作,为深化林业体制改革出谋划策,并以他们的优良传统和工作作风影响着广大的干部和职工,充分发挥了他们积极的政治优势,为维护我区安定团结的政治局面再立新功。



3. 认真落实离退休干部的生活待遇。为了切实保证老干部的生活环境和生活条件,使他们幸福地度过晚年,我们以原单位就地安置管理为主,辅以适当的集中安置,在住房方面,厅机关 1983 年就盖了老干楼,以后又在新建住宅楼调整住房时对离退休干部给予照顾。厅直属各单位在职工住房欠账很多的情况下,随着住宅的改造和场部迁移,在分配新建职工住房时也都照顾到了离退休干部,很多干部住进了条件好的楼房,有的自建公助,如吉木萨尔、米泉林场等单位很多老干部有自己的庭院住宅可以种菜、种花、栽果树,环境优美,同时根据本人的愿望,单位出资让老干部住进了自治区干休所或外省的干休所,对住私房的老干部发放了建房补助费,林业厅还在乌鲁木齐木材厂建楼房,集中安置了企业和长期在林区工作的老干部,并出资 10 万元为一位在北京易地安置的老干部购买了住房,较好地解决了离退休干部的住房问题。

在工资方面,我们根据国务院、自治区政府的规定从 1982 年以来及时给行政事业单位离退休干部增加了生活补助费 10% 的工资,并和在职职工一样享受各种物价补贴,1993 年工改、1995 年增加职务工资都和在职人员同步增加了离退休费,企业单位除了享受规定的各种物价补贴以及离退休费外,有的单位还根据企业的承受能力与在职职工一样增加了工龄补贴,各单位基本上都按月按时发放离退休费,近两年个别亏损特困企业职工发不下工资,林业厅积极筹集资金帮助他们优先解决离退休人员的工资和部分拖欠的生活费,几年来林业厅共解决资金 230 多万元,用于解决特困企业发放工资。对抗日战争时期参加革命工作的老干部和老红军每年保证增发 1~2 个月工资的生活补助费。

在医疗保健方面,我们坚持离休干部医疗费实报实销的政策。厅机关和乌鲁木齐事业单位县处级以上离休干部以及厅局级退休干部和具有高级职称的老干部及时办理了保健医疗证,厅直属企业单位对离休干部住院看病的医疗费基本上都能保证,退休干部



有病能及时治疗,医疗费标准都优于在职职工,按自治区规定对符合享受护理费的老干部按月发放了护理费,很多单位还定期为离退休干部进行体检,对体弱多病的老干部送自治区干疗进行康复疗养,从1983年以来我们在自治区老干局统一组织下,每年安排离休老干部到内地健康疗养和参观,共计80多人次。为保证老干部身体健康增强抗病能力,一些单位组织老干部参加气功学习班听健身保健讲座,进行体育锻炼,让他们夕阳更红,晚霞更绚丽。机关离休干部看病,保证用车,从1989年起离休干部就实行了发放交通费的办法,今年还将给机关事业单位退休人员发放交通补助费。

在帮助解决老干部子女就业、工作调动方面,老干部工作部门积极配合劳动人事部门做了很多工作,如对布尔津林场1937年参加革命的残疾老干部,厅劳人处和老干处及时解决2个子女就业指标。此外,早几年还为乌鲁木齐地区的离休干部办理了特需供应证,各单位逢年过节对离退休干部发放冬菜副食补贴,1995年机关离退休干部还享受了半个月平均工资的机关精神文明奖。全系统老干部在物质和文化生活上都得到了适当的照顾,体现了中央关于老干部离休后“基本政治待遇不变,物质待遇略为从优”的基本政策。

4. 建立了一支热心为老干部服务的队伍,逐步形成了一个老干部工作体系,随着干部制度的改革和人口的老龄化,我厅离退休干部的数量也越来越多,工作越来越繁重,为了适应形势,加强老干部工作,林业厅成立了老干部工作处,林科院、林业设计院、木材公司等单位成立了老干科,其他大部分单位有退管会,有一批专兼职干部。各级老干工作部门在党委的领导下,积极主动地工作,努力宣传贯彻党的各项老干部工作方针、政策,经常深入老干部之中调查研究,了解老干部两个待遇的落实情况,调动各方面的力量,解决存在的各种问题,满腔的工作热情,为老干部服务。送老干部



看病,背老干部门诊,取药送药,守护住院,为老干部送工资、送各种物品,处理老干部的身后事宜,一年四季力所能及地为老干部谋福利,大部分老干部都是满意的。

这几年我厅各级老干部工作部门做了大量的工作,取得了显著的成绩,也积累了一些好的经验,但是也应该看到林业厅系统老干部工作发展的不平衡,还存在着不少的问题,一是少数单位领导同志对老干部工作的重大意义认识不足,有的单位没有把老干部工作摆到党委的重要议事日程。没有工作机构没有专人负责,致使老干工作不被重视。二是一些单位离退休干部的生活待遇还没有完全落实,亏损企业离退休干部基本的生活费、正常活动经费和医疗费不能保证,直接影响老干部的日常生活和情绪。三是老干工作机构不健全,老干部工作队伍没有配齐。四是老干部活动场所简陋,有的单位甚至没有为离退休干部建立活动室,购置文娱健身器材,老干部工作无声无色,老干部意见大。五是离退休干部服务车辆没有保证。上述存在的问题,必须引起各级领导的高度重视。

## 二、以改革的精神,做好新形势下的老干部工作

党的十四届四中全会《决定》指出:“严格执行干部退休制度,认真做好离退休干部工作。”中组部国家人事部也在1994年召开的全国离退休干部工作座谈会议及中组部年前召开的全国易地安置离退休干部座谈会上对如何做好新形势下的离退休干部工作都提出了新的更高的要求,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体十分关心党的老干部工作,重视老干部工作,胡锦涛同志在接见出席全国离退休干部座谈会代表时讲到:“尊敬和关心老干部既是弘扬我们中华民族的传统美德,发扬我党的优良传统,也是维护和推进改革发展稳定大局的需要。”因此,我们要进一步解放思想,



用改革的精神研究和做好老干部工作。

1. 充分认识做好新时期离退休干部工作的重要性。

《中共中央关于建立老干部退休制度的决定》指出,“中国革命和建设的历史反复证明,我们党的老干部不愧为中国人民伟大事业的中坚力量”,“没有这样的老干部,中国人民革命和建设事业的胜利、发展是不可想像的”。因此,老干部是我们党的宝贵财富,他们为党的事业英勇奋斗的献身精神,共产党人的优良品质和作风、丰富的知识和宝贵的经验,崇高的威望和广大的影响仍然在许多方面、许多领域起着重要作用,大量的事实证明老干部仍然是我国政治稳定、社会稳定的重要因素,是改革开放,加速社会主义现代化建设不可忽视的一支力量,我们要充分认识老干部的地位和作用,加深对老干部的感情。做好老干部工作“关键在领导,领导在认识,认识在感情”,要充分认识关心和照顾好老干部是我党坚定不移的原则,不但过去要坚持,而且今后还要继续坚持,要充分认识离退休干部工作是各级党委的一项重要职责,是党的干部工作的一个重要组成部分。尊重不尊重老干部,重视不重视老干部工作反映出一个领导干部的党性原则,理论修养和政策水平。因此,不仅我们各级领导要提高认识,进一步增加做好老干部工作的自觉性,把老干部工作摆到重要日程,而且要广泛宣传,使广大职工群众也要认识到老干工作的重要性。要突出宣传四句话、四个观点,即第一句话是江泽民同志讲的老干部是在中国历史革命中形成起来的中国特定的历史现象(是中国革命的特殊群体),要特殊对待;第二句是胡锦涛同志讲的老干部工作事关大局,十分重要;第三句是列宁讲的,忘记过去就意味着背叛;第四句是张全景同志讲的不重视老干部工作的领导不是高明的领导。四个观点一是老干部是新中国的开国元勋,没有老干部就没有今天;二是老干部是社会主义新中国的奠基人;三是老干部是改革开放的开拓者;四是老干部是维护改革、发展,稳定大局的重要力量。各级领导要向广



大干部职工宣传尤其是向青年人宣传,形成一个尊老敬贤的社会风气,使各个部门,各个方面都关心爱护老干部、理解、关心支持老干部工作。要使每个人都认识到新老交替是历史必然规律。因此,老干部工作是“朝阳事业”、“万古常青的事业”,是一项长期的任务,必须持久地进行下去。

今年是建党 75 周年和红军长征胜利到达陕北 60 周年,这是中国革命史上的重要事件,我们要积极开展多种形式的宣传纪念活动,结合林业实际在林业干部职工中树立老干部的光辉形象。

## 2. 继续认真落实离退休干部的政治待遇和生活待遇。

广大离退休干部长期接受党的教育有强烈的革命事业心和政治责任感,他们离退休后仍然关心国家大事,关心本单位的发展情况。因此,我们要定期向老干部通报工作情况,特别是涉及老干部的问题在决策前多征求老同志意见有利于落实,按规定组织他们看文件,听重要报告,参加一些重要的会议和重大的政治活动,要抓好离退休干部的政治理论学习,组织离退休干部继续学习《邓小平文选》,学习党的十四届四中全会《决定》,五中全会精神,学习自治区党委四届八次全委扩大会议,始终与党中央保持一致,坚决拥护中央的领导,执行党中央的各项决议。老干部门要积极协助组织部门安排好离退休干部的党支部活动,采取读书班、报告会、自学讨论等多种形式,使离退休干部的政治生活更丰富多彩,使广大老同志“政治坚定,思想常新,理想永存,精神生活更加充实”;使他们继续发扬过去的优良传统,保持老干部的光辉形象。

要重视做好离退休干部来信来访工作,对一些老同志的来访要做耐心细致的思想工作,努力使问题就地解决,要注意老同志的思想情况,解决他们的实际问题。

落实老干部的生活待遇,不仅是一个经济问题,而且也是一个政治问题,党和政府已出台的政策要坚决落实,已经落实的单位要随着经济的发展不断改善离退休干部的生活和学习环境,没有落



实的要继续狠抓落实,要有“缺谁的,也不能缺老干部,再难也不能为难老干部”的思想,越是经济效益差的单位,越要体现党和国家对老干部的关怀,我们亏损企业的领导要艰苦奋斗,发扬同广大职工同甘共苦的精神,把困难留给自己,把方便让给老干部,多为老干部排忧解难,使老干部“吃饭”、“吃药”得到保证,对企业拖欠离退休费要限期补发,今后亏损企业老干部的工资即使有再大的困难,也要在当年解决,有条件解决而未予解决的单位领导要负责任。对拖欠老干部离退休费的单位不能购买小汽车等非生产性支出,要认真贯彻国务院《关于做好国有企业职工和离退休人员基本生活保障工作的通知》精神,对高龄多病、孤老的老干部及老干部遗孀、家庭收入低,生活特别困难的要多加照顾特殊对待。

离休干部的医疗费根据新党办[1994]51号文件规定,要实报实销。过去采取门诊包干和住院个人负担一部分医疗费的办法应立即纠正,在干部考核中,对不执行中央有关老干部工作的方针、政策的现职干部要批评教育,严重违反政策的要给予严肃处理。

为了保证老干部看病、学习、公出用车,按新党办[1995]30号文件标准,核定的老干部专用小汽车编制,各单位要积极筹集资金,为老干部工作部门配备车辆,已经老干局批准购买的老干部专用汽车,挪作他用的要移交给老干部门管理,供老干部使用。

老干部的活动经费各单位一定要按新财文字[1990]222号文件规定及时划拨到位,保证由老干部门掌握使用,并做到单列记账,定期结算公布。要注意关心易地安置离退休干部的生活,易地安置老干部的所需经费,要按合同及时汇寄,按时寄发离退休费,按规定报销医药费,对待易地安置的老干部要定期派人看望他们,关心他们,帮助他们解决一些实际困难和问题,使老干部身在异地却随时感到原单位党组织的关怀和温暖。对易地安置老干部的各项待遇按新党发[1992]7号文精神执行,执行接收安置地区标准有困难的一律按新疆当地的规定执行。



### 3. 开发老年人才,发展老有所为。

党和国家历史把离退休干部视为宝贵财富,把发挥他们的作用,作为坚定不移的政策原则,实践证明,离退休干部中人才汇集是一个丰富的人才宝库,他们仍然是生产力的有机组成部分,重视发挥他们的作用,不仅能满足他们继续奉献的愿望,愉悦他们的身心,增加他们的收入,而且能创造财富、培养人才、教育后代、方便群众、丰富领导的思想、促进科技振兴,对深化改革,促进发展,保持稳定,加强社会主义物质文明和精神文明建设都将作出重要的贡献,发挥老干部的作用,要精心组织,正确引导,要根据老干部身体状况,专业技术或特长,因人而施,有效地发挥他们的智力资源,为新疆的林业建设献计献策,发挥参谋、咨询作用,要大力组织老干部在党的基层组织建设、维护民族团结、社会稳定、培养教育青少年等精神文明建设领域发挥作用,为林业的改革和经济发展提供坚实的保证,要正确引导和规范老干部经济实体的活动,使其健康发展,大力支持家住林场的老干部开展种养殖业和庭园经济。各级领导要重视支持老干部发挥作用,创造条件,并舍得花一些钱,搞一点投资。

### 4. 进一步健全充实老干部工作机构。

老干部工作机构是对老干部进行管理和服务的机构,是做好党的干部工作的一个重要职能部门。建立健全老干部工作机构,配备一定数量的工作人员是做好老干部工作的重要组织保证,根据中共中央和中组部的文件精神,离退休干部比较多的企事业单位,都要设立老干部工作部门,专司其职,我们林业系统的离休干部数量不少,普遍进入了高龄期 70 岁以上的占三分之一多,一些老干部生活已经不能自理,有越来越多的实际问题摆到我们面前需要解决,退休干部越来越多,老干部工作部门的任务越来越繁重,如果没有强有力的老干部工作机构,对老干部的服务工作很难搞好,因此,我们各级领导必须重视老干部机构建设,对此,自治区



党委、政府在机构改革中作了明确规定,指出老干部工作机构只能加强,不能削弱,更不能撤并,按照规定各单位要根据离退休干部(职工)多少,管理服务任务的轻重设立老干部管理处、科,人数少的(20人以下)配备专职干部,在机构改革中解决好这个问题。厅直属企业单位根据各自的具体情况设立老干部管理机构,并由党委主要领导分管。对老干部工作人员职数,中央和自治区已明确规定,离退休人员与工作人员的比例为10:1。

#### 5. 加强离退休干部工作队伍建设,进一步做好服务工作。

建设好离退休干部工作队伍是做好新时期干部离退休工作的重要组织保证,各单位在充实老干工作队伍时一定要选调政治素质比较高,思想作风正派,对离退休干部有感情的干部和职工从事这项工作,而且要适当配备一些中青年干部。各级组织、人事部门要重视老干部工作人员的培养、提拔和使用,有条件的单位可以参照有关行业规定,对从事老干部工作的人员实行岗位保健补贴,要对他们的实际困难尽力帮助解决。江泽民同志说:“为老干部服务工作十分光荣。”我们要提高老干部工作的职业地位,使离退休干部工作成为象征敬老尊贤的高尚职业。老干工作人员要有光荣感、责任感,要讲政治的高度来做好老干部工作,要全党重视,加强领导,共同努力,开创我厅老干部工作新局面。



# 解放思想 实事求是 总结经验 真抓实干 为实现全区林业多种经营 “九五”发展目标而努力奋斗

——在伊犁召开的自治区林业系统  
多种经营总结表彰会上的讲话

(1996年9月12日)

自治区林业系统多种经营总结表彰大会今天开幕了,这次会议是在全区林业系统认真贯彻落实中央7号文件精神,自治区党委工作会议精神以及自治区工交企业扭亏增盈会议精神和自治区严肃财经纪律,努力增收节支电话会议精神,全区经济发展,社会稳定的形势下召开的。是在全区林业生产取得上半年较好成绩的基础上召开的,也是在我区部分地区遭受特大灾害,各族干部群众奋力抢险救灾,恢复家园,自治区压缩会议的情况下,经自治区人民政府批准召开的一次非常重要的会议。这次会议的主要任务是:以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,深入贯彻党的十四届五中全会和中央经济工作会议以及自治区党委第五次党代会和自治区经济工作会议精神,依据“自治区林业‘九五’计划及到2010年远景目标”总结交流“八五”期间多种经营发展成就与经验,表彰奖励在“八五”期间林业多种经营工作做出显著成绩的先进集体和先进个人。会议上将安排先进集体和先进个人介绍



经验、传经送宝互相学习,还安排代表们参观伊犁地区、天西局一些企业,学习他们的经验。同时部署“九五”期间发展目标及远景规划,把积极推进经济体制改革和经济增长方式两个根本性转变贯彻到实际工作中去,为建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系而努力奋斗。

自治区人民政府对开好这次会议非常重视,今天自治区领导、伊犁州、地区负责同志又亲自出席会议并作重要讲话。参加我们这次会议的还有一贯关心和支持我们林业事业发展的自治区财政厅、自治区工商银行、自治区农业发展银行、自治区农业银行、自治区新闻单位的负责同志。我代表林业厅党委、林业厅向出席这次大会的33个先进集体和22名先进个人表示热烈的祝贺,向自治区、自治州、地区领导和有关部门的负责同志表示衷心的感谢。

下面我就全区林业多种经营发展现状和今后工作部署讲以下几点意见。

## 一、“八五”期间林业建设和林业多种经营工作的回顾

1.“八五”期间我区林业建设和林业多种经营取得了优异成绩。

“八五”以来,全区各级林业部门坚持党的基本路线,认真贯彻党的各项方针、政策,在林业部、自治区党委、人民政府的正确领导和支持下,各项建设事业都取得可喜成就。“八五”期间,全区人工造林保存面积净增了320万亩,森林覆盖率由“七五”末1.24%提高到1.68%,已有4个地州、60个县市和兵团3个师局124个团场实现了农田林网化,20个县市实现了平原绿化,4000多万亩农田得到了林网的有效保护。平原天然封育恢复和防治荒漠化工程均超额完成了任务。山区更新造林实现了更新面积大于采伐面



积。林业“三防”体系建设得到加强,森林资源保护管理工作逐步上规范化、法制化轨道。实现了森林面积和蓄积量“双增长”。通过调整林业产业结构,大力发展林业工业,经济林和林业多种经营行业经济效益明显提高,林业职工生活得到改善,为今后建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系奠定了良好的基础。

“八五”期间,林业多种经营做为林业支柱产业之一有了较快的发展,基本形成了种植业、养殖业、采掘采矿业、木材及林产品加工业、森林旅游服务业、饮食服务业、建材装修业、运输机修业等十多种行业,这些行业和产业在管理上分成“两大块”和“两小块”,即直属行业和地州所属企事业的多种经营为“两大块”。直属事业单位的多种经营和厅机关经济实体为“两小块”。在经济性质上,以公有制为主体,有全民、集体、股份合作、合营、有限责任和中外合资等,近两年来,自营经济也有了较快的发展。现在初步形成了一个多产业,多形式,多渠道,多成分,林业多种经营产业体系。

据统计,至1995年末,全区林业多种经营厂、点(项目)已发展到568个,实现产值及收入2.5亿元,实现利润1210万元,安置就业人数9528人。比“七五”末产值增加1.8亿元,增长176.9%;利润增加172万元,增长16.7%,安置就业人数增加2324人,增长51.9%。

其中:森工企业(包括天山中东部经营林场),至1995年末,多经厂、点(项目)已达286个,实现产值及收入1亿元,实现利润750万元,安置就业人数3137人,比“七五”末产值及收入增加5093.7万元,增长103.8%;利润增加448.7万元,增长103.8%,安置就业人数增加2320人,增长284%。“八五”期间,全区林业多种经营共实现产值及收入77.494万元,完成原定计划目标36590万元的211.8%;实现利润4860万元,完成原定计划目标3567.6万元的136.2%,五年平均,产值及收入增长速度为



21.2%，利润增长速度为 15.6%，均高于原定 15% 和 8% 的计划目标。

林业多种经营的迅速发展，对全行业从产业结构调整，优化资源配置，搞活经营机制，稳定林区社会以及林业职工奔小康进程都发生了巨大变化，产生深刻影响。

多种经营的发展，有力地推动林业产业结构的调整，打破了传统的封闭的原木产品和初加工的木材产品的林业经济格局。自 1994 年木材市场完全放开后，对森工企业，尤其对流通领域企业是一次严峻的冲击和考验，如木材运输公司、木材总公司，如果没有多种经营项目支撑，以副业补主业，其亏损被动局面将更为严重。木运司多种经营不仅养活了近三分之一的职工，而且每年有近百万元的利润弥补主业。木材总公司仅贮木场的净收入每年就达近百万元，基本可以保证总公司近 60% 的开支。还有天山中东部的阜康林场、乌鲁木齐南山林场、奇台林场、米泉林场、沙湾林场以及天西局的昭苏林场、阿山局的青河林场，多种经营均已形成规模效益，其产值、利润均接近主业产值利润的一半或一半以上。

平原林业多种经营异军突起成绩显著，三北防护林一、二期工程建设取得举世瞩目的成绩，共营造 742.2 万亩防护林，为有效保护 4000 多万亩农田和大面积草场发挥了作用，为夺取新疆农业连年大丰收作出了贡献。十一届三中全会后，厅党委和厅领导坚决贯彻党的基本路线、基本方针和邓小平建设有中国特色的社会主义理论，坚持三大效益一齐抓，大力提倡搞活经济、发展多种经营，在确保造林任务完成的情况下，积极调整林种、树种结构，各地积极发展经济林，建立经济林商品基地。因地制宜发挥优势，发展多种经营，使平原林业逐步活了起来。如阿克苏地区林业多种经营产值 1995 年已达 1.2 亿元，巴州林业多种经营产值已达 6000 万元。在经济林建设方面已逐步发展了一批名、优、特果品，如库尔勒香梨；阿克苏苹果、核桃；喀什地区巴旦杏、核桃、石榴；哈密大红



枣等,享誉国内市场。有些林场通过发展经济林逐步走向富裕道路。叶城县林场,温宿木本粮油林场、沙湾三道河子林场等,通过几年来的努力第三产业蓬勃发展,不仅缓解经济危困局面,而且现已变成了盈余户。如沙湾县三道河子林场,总面积仅2万亩,可耕面积8850亩,全场总人口1080人,通过调整产业和树种结构,大力发展经济林和第三产业,1995年全场总产值及收入已达1800万元,上缴国家利税20万元,获纯利润70万元,其中多种经营占全场总收入的89.6%,11年中增长了21.8倍。他们计划至2000年全场产值达1亿元,获纯利1500万元,人均收入5000元,将成为自治区林业的经济大场。在县级林业局中抓多种经营较好的有米泉县林业局、吉木萨尔县林业局、伽师县林业局、莎车县林业局,每年的多经纯收入均在10万元以上,弥补了行政经费不足,改善了职工生活福利,解决了子女就业等难题。

多种经营的发展,促进了资源的优化配置,使各林业企事业单位在生产经营中发生了根本性的变化。其特征是:①从过去只靠木材生产,逐步向种植业、养殖业拓展;②从过去只在山区林区搞单一经营,现在逐步转向依托城镇,面向社会,面向商贸流通第三产业发展;③从过去单纯地出售原料、资源向初加工、深加工增值方向发展;④从过去自我服务的福利型后勤服务,现在逐步向社会效益型转变;⑤从过去单一的国有经济,向多种经营成分并存,多渠道筹集资金办企业方面发展;⑥从分散小型粗放经营逐渐向集约经营、规模效益方向发展。这些变化充分说明我区林业经济在市场经济运行中,正在步入以经济效益为中心的良性循环轨道。

多种经营的发展,搞活了林业经营机制,加快了林业职工奔小康的进程。我们提倡全民、集体、个人一起上,共同发展多种经营。在所有制形式上不拘一格,在经营机制上“一场多制”,能包则包,能分则分,能租则租,联营、合作、股份、合资等。区内外,国内外均可合作与投资。近两年来,我们还大力提倡和鼓励林业富余职工、



知青和家属联办或自办自营经济,既解决了就业问题,又增加了职工家庭收入,据调查,新疆木材运输公司职工、知青等个人拥有出租小轿车、中巴车和货车近百辆。呼图壁县干河子林场职工发展自营经济,承包土地和搞运输,年收入30万元的有4户,年收入10万元的有10多户。乌苏林场富余职工下海自谋职业者达112人,占在职职工总数的30.7%。多年来林业经营机制的改革和多种经济成分的发展,有力地促进了林业战线“绿起来、活起来、富起来”的目标,加快了实现林业职工奔小康的进程。

近些年来,国家为解决林区“两危”,林业部会同财政部、中国人民银行制定了扶持林业多种经营发展的资金优惠政策,鼓励林业企事业单位发展多种经营。这也加速了我区林业多种经营的发展。自1986年开始至1995年末,林业部会同中国农业银行安排对我区发放林业项目贴息贷款7500万元,实际落实发放6514.5万元,其中:用于营造速生丰产林891.5万元、营造丰产林89830亩;用于中幼林抚育218万元,抚育中幼林12.6万亩;用于营造经济林1849万元,营造经济林50余万亩;用于发展多种经营和第三产业3518万元,共建立多经厂、点(项目)286个。

与此同时,林业部会同中国工商银行对我区发放森工专项贴息贷款7700万元,实际落实到位7513万元,主要用于种植业、养殖业、采掘业、加工业、商贸饮食服务、建筑、建材和运输业的扶持和发展。

“八五”期间,中央和自治区两级财政给我区林业系统贴息贷款就达1053万元。由于两项贴息贷款发放,使我区林业多种经营在“八五”期间有了较快的发展。

## 2. “八五”期间多种经营发展中存在的主要问题。

总的来说,“八五”期间,我区林业多种经营发展是健康的,富有成效的。但也存在不少问题,主要是发展不平衡,各地、州林业部门和直属林场差距很大。如阿克苏地区林业处所属林业部门多



种经营产值及收入已越 1.2 亿元,巴州林业局所属林业单位多种经营产值及收入已达 6000 万元,而有的地州林业多种经营项目少,产值效益低,虽然条件各有差异,但从根本上看,领导重视是关键。同时在经营管理上,存在管理工作差,基础工作薄弱,成本核算不细不实,市场信息不灵,经济责任制不落实,以包代管,负盈不负亏,国有资产流失现象存在。也由于管理不善,经济效益,部分贷款到期不能如数归还,影响信誉。其次,依靠先进的科学技术发展多种经营的思想还没有完全确立起来。经营管理人员和专业技术人员缺乏,多经各企业整体素质不高,产品质量和服务质量上不了档次,龙头企业、拳头产品较少,占领不了市场,资金短缺,经销力度不够,发挥不出规模效益;片面追求发展速度,不注重经济效益和选项不准,决策失误等现象,也值得我们认真总结经验教训。

### 3. “八五”期间发展多种经营的基本经验。

回顾五年来的工作,我区林业多种经营的发展,有力地推动了林业产业结构调整,增强了林业综合经济实力,这是认真贯彻邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的结果;是国家产业政策和林业建设方针、政策具体引导的结果;是厅党委重视并坚定不移地抓落实的结果;也是全疆各族林业干部、职工、知青、家属共同奋斗的结果。其基本经验有以下几点:

#### (1) 加强领导,是发展多种经营的基本保证。

从全区各单位发展多种经营情况看,多种经营发展速度快,经济效益好,职工队伍稳定的,无一不是单位领导重视,把多种经营工作放到重要议事日程,不仅有多种经营规划和措施,机构健全,而且抽调了得力干部,科技人员去抓多种经营。凡是领导不重视,工作就被动,多种经营工作就不会有大的起色,更谈不上有突破性进展。

#### (2) 发挥各自优势是多种经营发展的基础。

我区林业企事业分布全疆各地,所处地理、空间、环境、条件各



不相同。同时,企事业自身的产业、技术、资源、经济状况及社会关系各不一样,因此,正确分析主、客观条件,以市场为导向,因地制宜地确定自己的发展项目,奋斗目标,应采取的策略措施是多种经营取得的基础。如昭苏林场有得天独厚的土地和草场资源,发展种植业和养殖业是优势;乌鲁木齐南山林场地处煤矿区,利于开采煤矿;阜康林场地处天池风景名胜区,发展旅游是优势;乌鲁木齐是自治区首府,政治经济文化中心,驻乌市各企事业单位发展经贸、饮食服务房地产等第三产业,比其他地区有优势;南疆有发展经济林的优势,北疆有开发天山山区逆温带发展农牧业和果品的优势。总之,各地应从实际出发,扬长避短,发挥优势,就可以把资源优势变为经济优势,把多种经营搞上去。

(3)以国营企业为主体,集体、个体为补充,多种经营成分并存,是发展林业多种经营的成功模式。

凡是单位领导思想解放,不争论姓“社”姓“资”,只要符合“三个有利于”标准,有利于企业生存与发展,就大胆改革,灵活经营,在经营形式上有的积极推行多级法人,委托经营,有的实行一厂多制、国有民营;有的租赁承包,嫁接改造,搞股份制经营。凡是能够放开手脚,不拘一格活化经营机制的单位,多种经营就搞得有声有色,就能迅速从“两危”中解脱出来,变被动为主动。反之,企业领导怕这怕那,继续实行单一所有制经营的,经济活力不足,经济效益差,企业困难越来越大,难以改变被动困难局面。

(4)加强管理,落实责任制是发展多种经营提高经济效益的重要措施。

林业厅对直属各企业,在经营承包中明确把多种经营产值,利润列入承包指标,改“六包双挂勾”为“六包三挂勾”进行考核奖罚,促进了企业重视多种经营发展,加强内部管理,提高经济效益。同时要求各单位建立项目责任制,跟踪管理,一抓到底,抓出成效,严格考核,奖罚兑现,凡是多种经营效益好项目成功的都这样做了,



反之,没有一个企业有好的效益,有的多种经营厂、点(项目)不仅没有生机,甚至面临倒闭。

(5)大胆启用人才,是多种经营发展的关键。

“千军易得,一将难求”说明了选择领导者的重要性。现实生活中有很多事例也说明了这一点。当今市场经济条件下,市场的竞争说到底人才的竞争,一个单位领导者的素质,决定了一个单位的管理素质,产品质量与市场占有率,决定了企业的经济效益。一个合格公务员但不一定是一个合格的企业家,在市场经济条件下的企业家标准应该是在讲政治的前提下,重点是懂经营、善决策、敢创造、有效益,就是最大限度地追求利润,最大限度地追求资本增值。只要能够让资本获得最大利润,让资产得到最大增值,就是合格的企业家。用人不要求全责备,要用其所长,大胆启用实干家,坚持以实绩取人的观念。

## 二、“九五”期间多种经营发展思路

根据党的十四届五中全会精神,依据林业改革总体纲要和“九五”发展计划,结合我区林业系统实际,现提出“九五”期间多种经营发展的指导思想,发展目标,发展重点和工作任务,供同志们讨论参考。

### 1. 指导思想。

以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针,进一步解放思想,以“三个有利于”为标准,从实际出发,充分发挥各自优势,依靠科学技术,面对市场,以经济效益为中心,多产业,多成分,多渠道发展多种经营。对现有多经厂、点(项目)要深化改革,加强管理,搞活机制,提高经济效益。同时要在充分进行市场调查的基础上积极开发新兴产业和新产品,根据区域经济的特点,大力发展独具特色和优势的名、优、特产品和产业,逐步形



成规模。抓好市场分析与预测,开拓和引导,培育和占领,用市场来带动流通,用流通来促进生产。全面提高林业综合生产能力和经济实力。

## 2. 发展目标。

“九五”期间,全区林业多种经营应完成产值及收入 12.6 亿元,比“八五”期间增加 4.9 亿元,增长 62.7%,实现利润 8800 万元,比“八五”增加 4000 万元,增长 80.9%。每年平均递增 15%,产值利润率平均达到 7%。基本解决富余职工、知青的安置问题。

其中:直属森工企业(包括天山中东部经营性林场)“九五”期应完成多经产值及收入 6.7 亿元,比“八五”期增加 2.4 亿元,增长 55.1%,实现利润 4900 万元,比“八五”期增加 1900 万元,增长 59%,每年平均递增 15%,产值利润率平均达到 7.2%。

到“九五”末,全区林业企、事业单位(包括县级苗圃、乡镇林业工作站)要有两个以上的有一定规模和效益的多经厂、点(项目),多种经营创收能够占企业总收入和利润的 50% 以上,能够弥补事业单位经费不足的二分之一至全部,增加职工收入,改善职工生活。

林业职工的庭院经济和自营经济有较大发展,到“九五”末,自营经济户要达到本单位总户数的 20% 以上,职工通过庭院或自营经济创收人均年增收 1000~1500 元。林业职工全面进入“小康”水平。

到“九五”期末,林业多种经营基本形成贸、工、林一体化,产、加、销一条龙的集团经营格局。

## 3. 发展重点。

(1)符合国家产业政策,与经济发展和人民生活关系密切的第三产业。

(2)投资小,收效快,效益好,就业容量大的产业或项目。

(3)与科技进步相关的新兴产业(项目)和为发展林业产前、产



中、售后服务以及提高林业职工素质和生活质量服务的产业和项目。

(4)充分利用各地、各单位的资源、地缘、市场、人才优势,发展“三高”产业和产品。

——平原林业应大力发展名、优、特经济林、干鲜果品及贮藏保鲜、加工等产业,同时考虑阔叶林资源的综合利用与深加工增值产业和项目。

——山区林业应大力发展木材剩余物和小径材的综合加工利用;木材的深加工和利用林区各种资源(包括林地、林木、野生动物、植物、微生物、森林气候)和开发土特产品。

——充分利用土地、草场、光热资源发展种植业(包括药材)和养殖业(包括训养繁殖马鹿)。

——利用森林资源多样性和林区自然风光,大力发展森林旅游服务业。

——利用林区矿产资源发展采掘、采矿和加工业。

——利用林区水利资源发展小水电、渔业。

——利用各地边境口岸条件,积极发展边境和边贸服务业。

——利用知识、技术和人才,发展信息咨询服务业。总之要发挥各自的优势,选准项目,开拓市场,争取最佳经济效益。

#### 4. 工作任务。

“九五”期间,要把林业多种经营推向一个以注重质量,讲求效益为特征的新阶段,必须进一步提高思想认识,把发展多种经营作为振兴林业的战略任务,落实林业部提出的“更多地增资源、增活力、增效益,更快地绿起来、活起来、富起来”林业发展目标的具体措施,列入议程,健全组织,选派得力人才,切实抓起来。在经营方式上由粗放经营向集约经营转变;在经济发展方向上要从铺新摊子,上新项目,向充分挖掘和利用现有基础潜力,加快现有厂、点(项目)改造、改组、改制,依靠科技进步,提高产品质量、档次和竞



争力方面转变;在经济增长方式上要从单纯追求产品数量和产值速度向以市场为导向,以经济效益为中心,实现最佳经济效益方面转变。事业单位要从单纯靠上级投入向经济自主,立求平衡,自我消化,自我发展方面转变。尤其要突出抓好这几个方面工作:一是把调整产业结构和产品结构作为提高经济效益的关键来抓。二是把提高经济效益建立在依靠科技进步的基础上。科学技术是第一生产力,我们必须靠科学思维,科学决策,科学管理和技术进步来发展多种经营。三是全面加强经营管理,优化生产要素配置,提高营运效率和经济效益是多种经营发展的永恒主题。努力实现管理的科学化、制度化和法制化。四是在坚持国有经济为主导,公有制为主体方针的前提下,鼓励各种非公有经济成分积极发展。各地和各单位应从实际出发,因地制宜,优化体制,活化机制,实行多形式,多成分,多渠道,多方位发展多种经营。同时还要提倡、扶持林业职工发展庭院经济和自营经济,不断开拓新的经济增长点。五是不断加强领导班子建设,造就一支新型的企业家队伍。从一定意义上说,没有企业家就没有企业的发展。今后要把培养、选拔、引进人才列为发展多种经营的重要工作来抓。

这次会议提出的“九五”期间多种经营的计划任务,就是林业经济发展的一个重要部分。要真抓实干,努力争取“九五”期间林业多种经营有一个大的发展,为自治区经济建设做出新的贡献。



## 深化林业改革 调整产业结构

### 加大农业综合开发力度

### 振兴林业经济

——在厅直属企(事)业单位  
农业综合开发工作座谈会上的讲话

(1997年4月4日)

厅党委召开厅直属企事业单位农业综合开发工作座谈会,是认真贯彻中央经济工作和中央农村全面实施“九五”林业多种经营发展规划,加大产业结构调整力度的一次非常重要的会议。参加这次会议的代表共72人,三天来,代表们认真座谈交流本单位在土地开发、山区综合开发、森林旅游、养殖业尤其特种经济动物驯养以及其他项目开发方面的成绩、经验、存在的主要问题和今后发展的方向、目标;汇报了1996年9月伊犁多种经营工作会议的贯彻落实情况;汇报了“九五”第一年林业多种经营计划落实情况。会议开得很及时、很必要,收到了很好的效果,达到了统一思想认识,明确目标任务,抓住深化改革农业综合开发的机遇,培养林业新的经济增长点的共识的预期目的。

“九五”期间,国家在加快中西部开发,缩小东西部差距的方针指引下,加大对新疆的投资与资源开发力度,并将把我区建成21世纪中国重要的粮棉基地、石油和石油化工基地,这无疑给新疆的



经济腾飞带来了历史性发展机遇,决定了新疆走自然资源开发为起点,实现资源优势转化向经济优势转化的经济发展道路。自治区确定了依靠农业实现脱贫致富奔小康,依托大农业带动经济发展的战略思想。买厅长在全区林业局处长会议上也明确提出,培育林业新的经济增长点,土地综合开发是行之有效的途径和措施。这次会议我们又进一步提出适合林业特点的农业综合开发和山区综合开发的目标和任务,通过深化改革,来促进全区林业尽快实现两个根本性转变,进而走上快速、健康的可持续发展道路。这也是对确保自治区经济发展和社会稳定、人民生活的不断改善,以及“九五”计划与2010年远景目标的顺利实施,无疑具有重要的意义。

下面我就“九五”第一年林业多种经营发展情况,农业、山区综合开发的进展以及今后发展、要求和政策、措施讲几点意见。

### 一、“九五”开局之年,林业多种经营稳步发展

1996年,是“九五”林业多种经营计划实施的第一年。林业多种经营在厅党委、厅领导的直接领导和高度重视下,在认真总结“八五”期间林业多种经营的经验教训基础上,遵循“九五”林业多种经营发展思路,重点抓了在经营方式上由粗放经营向集约经营转变,在发展方向上从铺新摊子、上新项目向充分挖掘和利用现有潜力,加快现有厂、点(项目)的改造、改组、改制,依靠科技进步,提高产品质量、档次和市场竞争力方面转变;在经济增长方式上,从单纯追求产品数量、产值和速度向以市场为导向,以经济效益为中心转变;在经济增长方式上,从单纯追求产品数量、产值和速度向以市场为导向,以经济效益为中心转变。经过一年的努力,林业多种经营已走向以注重质量、讲求效益为特征的新的起步阶段。

1996年,全区林业多种经营厂、点(项目)通过改造、改组、改



制后,现有 495 个(包括集体经济),实现产值及收入 2.94 亿元,完成计划的 157%;实现利润 1385.98 亿元,完成计划的 109.99%;全年上缴税金 642.33 万元;已形成固定资产原值 1.6 亿元,固定资产净值 1.2 亿元,安置从业人数 8908 人。职工自营经济总户数 1714 户,自营经济户平均收入为 1.41 万元。其中:厅直属森工企业多经厂、点(项目)共计 211 个,实现产值及收入 9238.34 万元,完成计划的 92.38%,产值及收入已占森工企业主营业务收入的 59.99%;实现利润 884.15 万元,完成计划的 126.3%,平均产值利率 9.57%,比计划提高 2.57 个百分点;全年上缴税金 305.16 万元;形成固定资产原值 1 亿元,固定资产净值 6914.31 万元;安置从业人数达 3384 人。职工自营经济户数达 507 户,自营经济户平均收入 2.7 万元(各单位多经指标完成情况统计表已发给大家,可互相对应比较)。

森林公园、森林旅游业有新的的发展,1996 年新增森林公园 4 处,现全区森林公园共 27 处,其中:国家级 2 处、自治区级 16 处、县级 9 处,森林旅行社 1 个。全年共接待国内外游客 82 万人次,森林旅游创收 350 万元,实现利润 120 万元。

同时我们也看到一些问题:从直属森工企业多经完成的情况看,第一产业完成产值占总产值的 11.47%;第二产业产值占总产值的 50.01%;第三产业产值占总产值的 38.52%。发展很不平衡,也说明一、三产业发展有相当大的潜力。在 211 个多经厂、点(项目)中,亏损项目 25 个,占 11.8%;亏损额达 337.3 万元,仅集体经济亏损近 300 万元。直属事业单位创办的多经项目,效益也不理想。这些问题值得我们很好的研究。

值得欣喜的是,在国家和自治区强化农业基础地位,政策向西倾斜,向农业倾斜的战略思想引导下,厅属林业企(事)业单位利用各自优势在发展农业、养殖业上做起了文章。这次在会议上进行典型介绍的昭苏林场以得天独厚的土地资源和草场资源优势发展



种植业、养殖业,仅种地、养畜去年收入达 245 万元,全场的种养业利润已超过了木材生产利润,职工年人均收入达 5050 元。昭苏林场的成功经验,为我们进行一业为主,多种经营,以农业综合开发为龙头带动养殖业及其他产业的发展起到了标兵、示范作用。在种植业养殖业方面取得较好成绩的单位还有奇台林场、沙湾林场、呼图壁林场、哈密林场、尼勒克林场、特克斯林场、青河林场等。厅机关服务中心 1996 年在吉木萨尔县,开发 4000 多亩土地,做到立项快,土地落实快,今年春季全部落实播种计划。木垒林场、吉木萨尔林场、布尔津等林场从 1996 年开始,也在积极筹办小农场。据初步统计,直属企事业单位现已开发土地面积达 46723 亩,其中:已种植面积 25744.5 亩,收获各种粮食、油料 312 吨,饲养牛羊 1.99 万头(年底存栏数),家禽 1.9 万只,养鱼 6 万尾,牛羊肉及禽蛋、鱼 65.71 吨,驯养马鹿 963 头,提供仔鹿 100 余头,产鹿茸 609.9 公斤。同时山区采矿业也有了发展,已办起金矿 2 处,年产黄金 14.48 公斤,煤矿 3 处,已投产形成生产规模的 1 处,年产煤 7.5 万吨,石灰石矿 1 处,1996 年产石灰石 1.67 万吨。这都是我们振兴林业经济的宝贵财富。

“九五”期间,国家将继续采取扶持林业政策,由中国农业发展银行、中国工商银行组织下发林业项目贴息贷款和森工专项贴息贷款。我厅计财处、多经办等有关处室,积极配合,做好两项贴息贷款的计划申报、安排和资金的协调、落实等工作。1996 年共筛选安排林业多经项目 28 个(包括续建项目 8 个),发放农发贷款 3700 万元;安排森工企业多经项目 16 个(包括续建项目 4 个),发放工商贷款 1500 万元,把国家扶持林业发展的优惠政策落到了实处。



## 二、我区农业综合开发的资源优势和发展机遇

随着国家经济发展战略的西移和“九五”计划,2010年远景目标的实施,我区大规模的开发建设已拉开了序幕。

我区的地上地下资源包括林区资源都很丰富,属我国重要的资源型省区,拥有发展农林牧业、矿产、煤碳、森林旅游业等优越条件。据资料表明:我区可用于农林牧业的土地面积约10.27亿亩,占总土地面积的41.19%,现已利用的土地面积6013.2万公顷,人均占有4.53公顷,是我国最多的省区。在新疆的土地资源中,尚未利用的土地面积占61.7%高于全国的35.5%,其中人均占有后备耕地资源为0.33公顷,高于全国平均数的九倍。除此之外,新疆的地质构造复杂,矿产种类繁多,是一个有色金属、稀有金属和非金属矿产的宝库。目前已发现的各类矿产有129种,其中已探明储量的有68种,已探明储量矿产的潜在价值上达6万多亿元,有许多矿产资源是数代人也取之不竭。同时,新疆也是我国一块待开发的煤炭基地,全区已探明的煤储量居全国第8位,西北第2位。预测远景储量为2.1万亿吨,约占全国的40.7%,居全国之首。在众多的资源优势中,还有我们独特的森林旅游资源和特种经济动物驯养等资源优势 and 先决条件可供开发。

我区丰富的土地资源和矿产资源等将在未来的14年中得到更大规模的开发和利用,这是难得的发展机遇。一是党和国家、自治区党委、自治区人民政府对新疆农业的高度重视,国家的农业税收政策稳定不变;中央提出的“新疆的希望在于发展农业”,又为我区发挥资源优势,进行农业综合开发提供政策保证。二是国家实行推动两个根本性转变的经济发展政策,必然带动经济结构的大力调整,其中产业结构调整最为重要。三是随着社会主义市场经济体制的建立和完善,市场机制通过价格实现资源、利益转移日益增强,农



牧产品和利益将相对上升,我区农牧业生产及其以农副产品为原料的加工工业发展比较利益优势将日益增强。正如王乐泉书记在自治区经济工作会议上的讲话指出:“总的讲,从当前和今后一个很长时期来看,农业开发的潜力很大,投资回报率并不低,又受到国家的政策保护,产品有可靠的购销渠道,是风险最小的产业。”

新疆要发展大林业,这种历史发展机遇不能错过。我区是一个少林区,对天然林的保护和培育已成为林业第一位的重要责任,减少或停止对天然林的采伐,木材生产从山上采伐走向山下土地综合开发,已成为今后林业发展的必然趋势。由于历史的原因,我区天山中东部林场有的已无林可采,有的甚至失去生产对象,人员过剩,陷入了严重的经济危困。靠木材现在还能维持生存的企业今后的路子如何走?厅直属事业单位,在今后的机构改革中,将逐步由现在的差额拨款改为自收自支后,能否生存下去?还有我们其他企业,特别是4户特困企业,一年多来,在求生存,求发展的道路上苦苦寻找着解困的措施和办法。

我们讲,林业企业是林业经济的主导,林业经济是支撑农业发展的基础,要提高林业在自治区国民经济发展中的地位 and 作用,必须壮大林业经济,壮大林业经济首要是搞好林业企业,这次会议,我们提出:把直属企事业单位进行农业综合开发及其他产业的开发,作为振兴林业经济的一个战略突破口,也是重振林业经济雄风的必由之路。

### 三、农业综合开发的政策措施及开发利益

党的十四届五中全会通过的《建议》,对缩小地区差距,支持中西部发展提出了有力的政策措施和战略布局。《建议》提出:“中西部地区要积极适应发展市场经济的要求,充分利用现有的经济技术基础,发挥资源优势,大力发展农林牧业及其加工业,开发能源



和矿产资源,积极发展优势产业和产品,提高加工深度,使资源优势逐步变为经济优势。”在刚刚结束的八届全国人大五次会议上李鹏总理做的《政府工作报告》中,又一次强调了“投资向农业倾斜、向中西部倾斜”的政策。1996年年底结束的中央经济工作会议确定了1997年经济工作的总体要求是:坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,全面贯彻党的基本路线和基本方针,落实党的十四届五中、六中全会精神,切实推进两个根本性转变,继续实行适度从紧的财政货币政策,降低物价上涨幅度,加强农业基础地位,加快改革特别是国有企业改革步伐,加大结构调整力度,培育新的国民经济增长点,积极开拓市场,提高对外开放水平,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。今年年初召开的中央农村工作会议,确立了1997年农业工作和农村工作的总的要求和主要奋斗目标。

江泽民总书记、李鹏总理等党和国家领导人在几次重要会议讲话和谈话中,对中西部的的发展,特别是对新疆农业的发展做出重要的指示。自治区党委、自治区人民政府认真贯彻中央指示精神,自治区党委、人民政府高度重视农业和农村工作。根据我区实际,立足资源优势,强调了依靠发展大农业实现脱贫致富奔小康的指导思想和工作方针,特别是确立了依托粮棉高产开发,带动农村经济全面发展和农民收入增长的发展战略。两年来,自治区出台了一系列有关农业综合开发的政策措施,这次会上已搜集汇编印发各单位,这些政策规定,为我们进行农业综合开发建设提供了政策保证。特别是自治区党委、人民政府《关于进一步搞好地方国有工业企业的意见》(二十四条),这是帮助我们企业特别是特困企业摆脱困境的重大决策,王乐泉书记、阿不来提·阿不都热西提主席分别在自治区经济工作会议、农村工作会议上就发展农业、发展林业做了重要讲话。我们一定要认真学习国家、自治区有关文件精神,中央领导、自治区领导的指示精神,深刻领会,学好政策,用活用足



政策,紧紧依靠当地人民政府,并在自治区财政、银行等有关部门的大力支持帮助下,紧紧依靠广大的林业职工队伍,脚踏实地创造性地工作,以农业综合开发为龙头,带动相关产业和山区其他产业的发展,使林业产业结构和经济结构得到迅速调整。

有了好的农业综合开发政策,我们还要认真地算一笔账,即投入与产出比较,据我们初步调查,在昌吉州范围内开发土地,投入与产出大体是:“四配套”(条田、道路、林带、灌溉[打井]及渠道),平均每亩需投资在500元左右;新开荒地三年内正常生产管理,直接成本费用每亩约在300元左右。只要管理得力,积极应用农业科技,增收节支,3到5年可收回全部投资。

山区逆温带土地开发,伊犁地区建立1亩果园,从定植到结果前5年每亩投入941元,结果期10年生产成本投资3360元,15年合计投资4300元。每亩每年投资286.7元。扣除每亩15年总成本4300元,总利润19478元,每亩每年利润达1298.5元。

有了粮、草,发展畜牧业及特种经济动物驯养业就有了基础,按照3亩农作物秸秆养活1只羊,5亩农田秸秆养活1头牛,秸秆养畜,畜粪肥田,粮食增产,牲畜增效,形成农牧结合的良性循环道路。牲畜增效方面,1只羊圈养育肥,1年可产肉15~18公斤,收益至少250元;如果饲养“西门塔尔”肉奶兼用牛,牛生牛3年5头牛,1头10个月的奶牛价值3500元以上,年产奶至少1吨,价值1500元。公牛年产肉60公斤以上,价值近1000元。有了粮食即有了精饲料,发展就有了基础,因此农业综合开发种养加结合,其效益可观。

有了草料,又有了山区得天独厚的自然地理气候、环境和资源,驯养、繁殖马鹿,如果从仔鹿驯养起,3年内为投入阶段,基本不产生效益,3年后即可受益,母鹿产1头仔鹿3个月后售价就在6000元以上,高的达1万余元,公鹿3~5岁,年产鹿茸2公斤左右,5~8岁年产3公斤以上,价格万元以上,而1头马鹿驯养年成



本也只有 1 千元左右。马鹿的寿命周期一般在 15 年以上。15 年后淘汰,马鹿各种器官入药,皮、肉均有较高利用价值,每淘汰 1 头收入不低于 5000 元。

充分利用山区的矿产资源又是山区林场的一大优势,煤炭、石灰石、花岗岩、黄金甚至玉宝石等均有,是否有开采价值应认真作好摸底调查,地质资源勘探的前期工作,还有小水电的开发也应列为山区资源开发的内容。

山区森林资源具有多样性功能,在充分发挥生态社会效益的同时,要积极发挥其经济效益作用,随着人们物质文化生活水平的日益提高,节假日的增多,满足人们回归大自然的需求,发展森林公园和森林旅游业,是一项利国利民的新兴产业,各林场要抓出成效,如阜康林场等单位开展旅游业已经收到了很好的效益。

总之,以农业综合开发为龙头,积极开发山区各种优势项目和产业,力争到本世纪末,天山中东部各林场在逐步减少采伐任务的情况下,使广大职工生活仍能得到提高和改善,天山局、阿山局虽然有可采伐木材资源,但是要逐步减少采伐任务,同样需要加大土地综合开发力度,大力发展农牧业,增加一三产业的比重,提高和改善广大职工的生产条件和生活条件。

#### 四、农业综合开发的目标和要求

依据国家和自治区产业政策,坚持把农业放在经济工作的首位,保持农业和农村经济稳定增长。中共中央、国务院《关于 1997 年农业和农村工作的意见》(中发[1997]6 号文件)中提出“……要鼓励工商企业、科研单位等投资农业,鼓励机关团体分流人员和城镇居民等社会力量参与开发,以多种形式带动当地农民发展经济”。尤其指出了“国有林区要抓住当前木材替代品增多,木材市场需求量减少的有利时机,深化改革调整结构,大力开展产业化经



营,把工作重点从过去的采伐为主转到造林育林,发展林产品加工业和多种经营上来,有关部门要在调查研究的基础上,提出解决国有林区当前困难的综合措施,振兴国有林区经济”。国家产业政策已给我们指明了方向,结合我区林业经济的实际,发挥各自的优势,认真贯彻落实好林业多种经营“九五”规划,采取切实可行的措施,促进农业综合开发,包括山区逆温带开发,森林旅游业开发,山区矿产资源、水利资源开发,逐步建立贸工林(农)一体化的产业体系,我们的目标是:天山中东部较大一点的林场,3年内至少要开发种植5000亩土地,同时,发展养殖业和加工业,不断提高农业综合效益。个别较小的林场也要开发2000~3000亩,山区矿产资源要创造条件上新项目,老项目要视市场条件尽快形成规模。旅游业或特种经济动物养殖业,我们已有这方面的经验,但是今后发展的关键是要加强管理,上规模、上档次、上效益。要做到3年内有二分之一至三分之二的人不吃木材饭。天西局、阿山局在大力抓好林产品加工的同时,要加大农业和山区综合开发的力度,力争用3年的时间确保多经收入占总收入的40%~50%以上,有三分之一至二分之一的人不吃木材饭。驻乌市各企事业单位要继续利用大城市的市场优势搞好房地产开发以及餐饮业、服务业、建材家具业,商贸业和科技产品开发,同时要创造条件走出城市、机关到农村去搞土地开发,在3年内新增加的创收渠道,能解决现有职工三分之一的人的吃饭问题。总之,要切实重视,加大力度,实现两个根本转变,不断提高林业经济综合效益,提高职工收入水平改善职工生活和生产条件。

为此,必须做到:

1. 进一步解放思想,开拓思路。依托大农业发展林业的指导思想,是林业走向大市场的必然选择,要把认识统一到发展上,把气力用在发展上,把行动落实到发展上,要在发展步伐上有所突破。围绕资源开发、立足行业优势,变资源优势为经济优势,大力



抓好农业综合开发。做到以农补林,以农富林,使林业经济的综合实力得到加强。

农业综合开发的重点是水土资源开发,宜农荒地的开垦,山区林业综合开发等。在发展方向上,必须确立优势在可垦的土地资源,潜力在山区逆温带,希望在林业综合开发利用的思想。

对农业综合开发项目,厅里大力支持,并逐年加大安排农业综合开发贷款资金。只有我们的主导产业和优势产业发展壮大起来,才能培育出林业经济新的增长点,才能实现我们富民、富行业的奋斗目标。

2. 深化企业改革,加强管理,搞好国有企业。《建议》指出:实现“九五”计划和2010年远景目标,关键是实现两个具有全局意义的根本性转变。经济体制由计划经济向市场经济转变,中心环节是转换国有企业经济机制;经济增长方式从粗放型向集约型转变,重点也是国有企业。国有林业企业,特别是特困企业一定要立足于深化企业改革,向邯钢学习,练内功、增效益。林业企业在争取外部条件的同时,立足于自身的改革与发展。

3. 切实加强企业党组织和领导班子建设,保证企业发展的正确方向。

当前,按照社会主义市场经济体制的要求,要切实加强企业党组织的建设,进一步完善企业领导班子建设和各项制度。党的十四届四中全会作出的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》中指出:“国有企业要充分发挥企业党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长(经理)负责制,全心全意依靠工人阶级。”必须全面贯彻落实,任何背离“三句话”方针或者把“三句话”分割开来,对立起来的观点和作法都是不妥的,有害的。企业党组织要有效参与研究企业的重大决策,做到党政领导班子齐心协力,明确分工,各司其职,各负其责,团结一致,互相配合。才能保证企业各项工作的开展,保证企业发展的正确方向。



## 五、关于申报贴息贷款程序,加强项目资金管理

国家为扶持林业经济发展,自“七五”计划期以来陆续建立了“林业项目贴息贷款”、“森工专项贴息贷款”和“治沙贴息贷款”,用于山区、平原林业的开发与发展,用于沙区的治理和开发,这三项扶持优惠贷款政策对缓解和克服我区林业“两危”,对治理沙漠、改善生态环境发挥了重要作用。下面我就三项贴息贷款使用过程中强调几个问题:

1. 各单位都必须有专门或专职人员抓项目管理工作,这是使用贴息贷款的第一道工序。没有专门的机构和人员调研市场,调整产业或产品结构,就无从谈起,也谈不到选择好项目,开发新的经济增长点。因此要求各单位选择有较高素质,有开拓精神的人才去抓项目管理工作。

2. 根据贴息贷款管理规定,凡使用贴息贷款都必须实行项目管理,按项目申报程序、时间和要求办理。做好做细工作。

3. 建立项目责任制或项目法人责任制,各单位新上项目,不论是否独立法人,都必须选聘项目负责人,从筹建至投产直到产生经济效益和还贷,无特殊原因都应一抓到底,不要中途多变。建立项目责任制,明确责任目标,做到奖罚分明。

4. 管理部门应做好项目建档、统计、核算和跟踪管理工作,发现问题及时定位分析,加以解决。

以两个文明建设双丰收的丰硕成果,迎接党的十五大的胜利召开。



## 发展多种经营 解脱林场“两危”

——在乌苏林场调查研究时的讲话

(1997年4月5日)

1997年4月5日,我带领柯庆喜、李万成、阿尔斯朗、樊新民、周永萍等8人的调研组,到乌苏林场调研,同乌苏林场负责人就缓解经济危困、资源危机和发展多种经营工作情况进行了座谈。听取了乌苏林场场长苏果就林场基本情况和经济危困现状以及今后的工作计划作的汇报。听了汇报后,我们认为乌苏林场“两危”问题特别严重,但党委一班人非常坚强,工作扎实,克服“两危”决心大,而且做了大量发展生产和安定团结的工作。厅党委了解你们,同情你们,支持你们,希望你们统一思想,提高认识,认清当前的形势即乌苏林场森林资源枯竭,采伐量低,加之木材质量差,径级小,成本高,缺乏市场竞争能力,多经项目近一半亏损下马,自1994年至今连续3年经济滑坡,企业生产启动十分困难的现状。要解放思想,树立信心,发展多种经营项目和农业综合开发工作。

1. 抓住机遇,认真贯彻落实领会中发[1997]6号文件精神,用好、用活、用足政策,办好多种经营项目,增加林业发展新的经济增长点,搞农业资源综合开发,在三年内开发1万亩土地,以土地开发带动其他项目的开发。同时加快小尾寒羊和马鹿的驯养繁殖,加强对马鹿的管理,在三年内发展100头马鹿,形成自己的马鹿驯养基地。



2. 加强领导,深化改革,发动群众,依据邓小平“三个有利于”的思想,发挥现有的基础设施和条件,充分利用山区的资源,加强企业内部科学管理,制定责任制,进行人员分流,在3年内至少分流出去三分之一到二分之一。在林产品上进行技术改造,在精加工、深加工上下功夫,发挥木材经销站的职能作用,清理库存木材,扩大经销市场,增强竞争机制,提高能力。

3. 对现有经营厂、点(项目)进行整顿,可以正常运转的厂点,就充分发挥它的潜力功能和效益。对不能正常运行或濒临倒闭的厂点,要实行关、停、并、转,不能吃大锅饭。同时,要抓紧时间进行清库,回笼资金,加强资金的管理和动作。

4. 要依托独山子石油化工基地和奎屯市的市场,引进资金、引进技术、引进人才,加快对企业的改造、发展和建设步伐,尤其在森林旅游业,独具优势,要大力开发力度,加强管理,争取在三年内摘掉亏损帽子。

5. 加强苗圃建设。苗圃建设是绿化造林的基础,要山上苗圃建设和山下苗圃建设同时进行,尽快同独山子石油化工厂开展联营,扩大苗圃建设的范围。

6. 抓紧对农业开发项目的立项、评估工作,尽快形成替代主业的规模产业,扭转企业亏损被动局面。



# 学习先进经验 加大工作力度 争取到本世纪末实现我区农田林网化

——在自治区农田林网化建设  
现场会开幕时的讲话

(1997年9月10日)

在自治区党委和自治区人民政府关怀下,在伊犁州、伊犁地区和新源县的大力支持下,自治区农田林网化建设现场会今天顺利召开了。这次会议是经自治区人民政府批准召开的一次重要会议,是一次到本世纪末全面实现我区农田林网化的动员会,也是把我区平原绿化工作在高标准、严要求、高效益完成“九五”规划的基础上跨入21世纪的动员会。我代表林业厅党委、林业厅领导祝贺大会胜利召开。现在我先把自治区农田林网化建设的基本情况作简要的回顾。

农田林网化建设是新疆绿洲林业建设的主体,是确保我区农牧业增产丰收不可替代的有效生态屏障。解放后,特别是党的十一届三中全会以来,在林业部的关怀和支持下,自治区各级党委和政府认真贯彻执行党的各项林业方针、政策,领导各族人民大力开展以农田防护林为主的植树造林运动,造林绿化事业蓬勃发展。目前,全疆人工造林累计保存面积达1080万亩,其中农田防护林



近 400 万亩,保护农田 4000 余万亩,占耕地总面积的 83%;全疆有 4 个地州、60 个县市实现了农田林网化,有 26 个县市实现了平原绿化。如今风沙危害十分严重的和田地区,全地区 238 万亩的耕地林网化程度已达 99%,农防林占耕地比例达 13%;其中和田市、和田县、墨玉县和洛浦县的 120 余万亩连片农田,田成方,林成网,林海一片,环境十分优美。1989 年和田县被联合国环境规划署评为首批全球“500 佳”之一。1995 年和田地区又获得联合国环境规划署颁发的“全世界防止土地退化和荒漠化成功业绩奖”奖牌。目前,新疆以农田防护林为重要组成部分的防护林体系初具规模,新疆人工绿洲由建国时的 1.3 万平方公里扩至现在的 5.87 万平方公里,绿洲产出和环境容量成倍增加。为自治区农牧业连续 19 年丰收发挥了有效的保障作用。

一是防护林改善了农业生态环境,提高了抗御自然灾害的能力。据有关部门在和田地区观测,在防护林网的层层阻挡下,从绿洲到边缘到内部,距地面 2 米高度以下,风速降低 30.4%~69.2%,盛夏日均气温降低 3.2℃~4.4℃,空气相对湿度提高 7.3%~19.8%,水面蒸发减少 30.5%~57.6%,为农作物的生长发育创造了良好的小气候环境。在农田林网的保护下,风沙严重的地区和年份,可使粮食增产 45%~118%;一般年份可使粮食增产 16%~29%,棉花增产 24%,在盐渍化地区,小麦可增产 22.3%~47.9%,就 1996 年而言,全疆粮食总产 780 万吨,棉花总产 1900 万担,甜菜总产 380 万吨;农作物因受林网保护的增产效益若按 10%计算,则 1996 年全疆仅防护效益一项增创产值约 23 亿元。

二是增加了森林资源,扩大了木材、饲料饲草等来源,减轻了山区森林采伐的压力,改善了人民生活。全疆平原人工林活立木蓄积 2955 万立方米,其中农田防林 1765 万立方米,约占 60%,每年可提供木材 40 余万立方米,大大缓解了农村用材紧缺的矛盾。



如和田地区,80年代初每年尚需调进木材4000立方米左右,而今农村32万农户不仅解决了盖新房、建蚕房、做家具等用材问题,实现了自给有余,每年还调出木材5000~8000立方米支援其他地区建设。同时,防护林又为农区牲畜提供大量饲草饲料,提高冬季抗灾保畜能力。仅和田地区农田防护林的年产叶量就可饲养16.68万个标准畜。

几十年来,新疆的农田林网化建设不仅取得了较好的生态、经济和社会效益,而且还总结出了一系列好的经验和做法:

### 一、制定科学的规划是我区农田林网化建设健康发展的重要前提

60年代初,自治区党委在认真总结实践经验的基础上,提出了“兵团方向,公社特点,全面规划,逐步实现”十六字社会主义新农村建设方针,并发出了开展农村“五好”(好条田、好渠道、好林带、好道路、好居民点)建设的号召。从此全疆各地组织规划队伍,全面进行农村“五好”建设规划。与此同时,农田防护林建设本着因地制宜,因害设防的原则,积极推行“小网格、窄林带”的模式,使我区农田林网化建设步入了一个新的发展阶段。

### 二、加强组织领导是我区农田林网化建设取得成效的关键

实践证明,哪里领导认识高,真抓实干,哪里农田林网化建设就搞得越好。为尽快实现农田林网化,各地实行党政领导亲自负责,层层签订责任状,实行任期目标责任制,把农田林网化任务落实到各级领导干部的肩上,并以此作为考核领导干部政绩的重要指标之一。采取地州领导包县、县级领导包乡,乡级领导包村;有的县还成立了由县六套班子及有关部门领导组成农田林网化建



设领导小组或指挥部等,都是加强对农田林网化建设工作领导的有效措施。

### 三、放宽和落实各项优惠政策是我区农田林网化建设快速发展的重要动力

党的十一届三中全会以来,各地认真贯彻执行党中央制定的各项林业方针政策,并结合新疆农村家庭联产承包责任制和林业特点,坚持国家、集体、个人一起上的原则,建立和完善林业联产承包责任制。农田林网化建设实行统一规划设计,统一栽植管护,统一采伐更新,林随地走,谁造谁有,减免防护林水费;有的对防护林胁地部分,采取免交集体提留和农业税,或用乡村机动地予以补偿。昌吉等地还建立了农田防护林生态效益补偿政策。从而保护和调动了广大群众建设农田防护林的积极性。

### 四、建立健全林木管护责任制是巩固农田林网化建设成果的根本保证

俗话说:植树造林“三分造,七分管”。林木管护工作在我们新疆尤为重要。一是我区系灌溉林业,造林后必须抚育管理;二是我区牧业比重大,林牧矛盾突出;三是林业起步晚、基础差,是个薄弱环节。因此,各地坚持造管并重,在林木管护上下功夫,如宣传《森林法》,制定乡规民约,以增强全民爱林护林意识;严肃查处毁林案件,以加强依法治林力度;落实护林人员,完善护林责任制,以提高管护成效;加强牲畜管理,实行圈养或跟畜放牧,以杜绝牲畜毁林现象等等,都是加强林木管护工作的有效措施。正是由于林木管护责任制的落实,我们的农田林网化成果才得以巩固,我们的林业事业才得以蓬勃发展。



## 五、营造生态经济型农田防护林是我区农田林网化建设持续发展的客观需要

为充分发挥农防林的生态、经济、社会三大效益,各地积极开展农防林带改造试验示范工作。在水土条件较好、光热资源丰富、农田林网完备的老农区,通过合理密植或树种调整,推广优良品种,加大经济树种比重,把现有生态型林带改造为生态经济型林带,并加强抚育管理,提高农防林的生态经济效益。

我区农田林网化建设虽然取得了一定的成绩,但与自治区和农牧业生产的实际需要还相差甚远。我们应当清醒地看到工作中还存在这样或那样的问题。一是农田林网化建设发展很不平衡,南疆好于北疆,农业县好于牧业县,全疆还有 23 个县市未实现农田林网化,且历史欠账较多;二是部分领导认识不高,急功近利,农田林网化建设力度不够;三是林木管护难度大,特别是林牧矛盾突出,加之林木管护责任制不落实,经营管理粗放,造林成活保存率不高;四是农防林树种较单一,杨树林带居多,混交林少等。今年 5 月,林业部三北局召开了农田防护林建设现场会,就如何进一步搞好农田防护林建设,建立比较完备的防护林体系,提出了明确的思路和具体要求。在 6 月召开的自治区林业工作会议上,自治区党委和人民政府也强调了农田林网化建设工作,并向全疆提出了到本世纪末基本实现农田林网化,逐步达到高标准的要求。因此,我区农田林网化建设任务十分艰巨,还需要全疆各族干部群众的长期努力。

我们这次会议就是为了认真贯彻落实自治区林业工作会议精神和三北地区农田防护林建设现场会议精神,将采取大会经验交流、现场参观和座谈讨论的形式,认真总结农田林网化建设工作经验教训,找出差距和存在的问题,制定加速农田林网化建设步伐的



具体办法和措施,重点研究还未实现农田林网化的 23 个县市农田林网化建设发展问题。由于开的是一个现场会,要先后到新源县、尼勒克县和伊宁市 3 个县市参观,有农区防护林现场,也有牧区防护林现场,还有山区逆温带经济林开发现场,点多线长,加之会议代表逾百人,车辆也很多,参观组织工作量较大,请与会代表和车辆务必听从会议安排,集中精力,共同努力把这次会议开好。

党的十五大即将召开。回顾过去,展望未来,我们心潮澎湃。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,解放思想,自加压力,开拓进取,走建设有中国特色社会主义的林业发展道路,在搞好我区农田林网化建设的同时,发展混农林业,加大山区逆温带经济林开发力度,增资源,增活力,增效益,逐步建立比较完备的防护林体系和比较发达的林业产业体系,为自治区的经济发展做出更大的贡献。



## 认真贯彻自治区党委

### 《关于加快林业改革和发展的决定》

### 搞好农业综合开发

#### ——在厅召开的农业综合开发 现场观摩会上的讲话

(1997年10月17日)

厅召开这次农业综合开发现场观摩会,是一次重要的会议,也是进一步贯彻国务院在陕北召开的水土保持工作会议和自治区林业工作会议精神的具体行动。

党的十五大,是在我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后,继往开来的重要时期召开的一次历史性会议,十五大报告对我国的经济体制改革和经济发展做出了跨世纪的战略部署,对中西部地区发展,对林业建设提出了新的要求。国务院在延安召开的全国治理水土流失建设生态农业现场经验会,对实施改善我国生态环境的跨世纪宏伟工程作出重要部署,对我区林业建设有很强的针对性和指导性。今年6月,自治区党委、自治区人民政府专门召开了林业工作会议,会议立足我区实际,从全局高度重新审视了新形势下林业的地位和作用,分析了林业发展的形势,提出了今后15年我区林业发展的目标任务和措施,制定出台了《关于加快林业改革和发展的决定》。这次会议制定的林业发展方针、政



策措施,为我区林业发展创造了良好的外部条件。今年4月,厅组织直属企事业单位在沙湾专题召开了农业综合开发工作座谈会,会上对林业企事业单位进行农业综合开发的目标、任务进行了具体部署和安排,要求天西局、阿山局所属企业,天山中东部各林场,到“九五”末要各开发土地3000~5000亩,驻乌各单位也要创造条件走出城市到农村去搞土地开发。这一会议精神完全符合国家、自治区产业政策,符合国务院陕北会议和林业工作会议精神,方向、目标一致。

从沙湾会议、自治区林业工作会议至今,仅半年时间,厅里和各单位都在积极努力地工作。为落实厅系统农业综合开发的土地、开发资金及优惠政策,厅以新林多字[1997]132号文《关于请求自治区无偿划拨土地给林业企业进行农业综合开发及享受优惠政策的请示》,新林计字[1997]176号文《关于申请专项安排农业综合开发资金的请示》,新林多字[1997]257号文《关于认真贯彻自治区党委新党发[1997]14号文件精神,落实林业系统农业综合开发的土地、资金及优惠政策的请示》,分别上报自治区财经领导小组,林业部和自治区人民政府。对此,张文岳副书记、章恒副主席都有批示,按照自治区领导批示精神,有关事宜正在积极办理。厅各单位大多数都在积极行动,天西、阿山两局积极主动地与地方政府联系,天西局各场的农业综合开发计划已分别向企业所在县申报,阿山局已落实了无偿划拨的土地近7000亩,昭苏林场,尼勒克林场、奇台林场、呼图壁林场、哈密林场在原农场的基础上,今年加大了开发力度,有了明显经济效益;木垒林场、木材总公司林木绿色垦植开发中心,厅机关服务中心兴林农场都是今年实实在在开发的土地;还有一些林场正在做准备工作。厅直属山区林场、森工企业农业综合开发计划是2.18万亩,现已开垦种植的土地面积27460亩,占开发计划的12.6%。

这次观摩会议也反映出农业综合开发工作的一些情况和问



题：

一是个别单位领导思想认识不到位,依然习惯于原有木材生产或其他生产,对农业综合开发或山区其他资源开发研究不够,总认为不搞农业综合开发日子也过得去,或者认为下岗职工不多,即使有下岗职工也不愿意去种地,分流职工搞农业难度大,所以有的单位对搞农业综合开发不够积极主动,尚停留在口头上。

二是由于厅系统各企业分布在各地县,各地县情况不一,土地落实情况难度大,好的土地地县不会轻易无偿划拨给我们,各方面条件差的土地划给我们则开发资金投入太大,所以不少单位在犹豫、观望,总是下不了决心,或者是在等待上级给予解决。

三是由于搞农业综合开发困难多,投入大,小规模开发解决不了问题,规模大了,怕背包袱,老的包袱还未卸掉,再背新包袱不好交待;尤其是现在有的贷款手续难度大,连担保都找不上,驻乌市的几户企业,难度更大。现根据现场观摩的几个单位的做法和经验,综合讲几点意见:

### 一、进一步解放思想,转变观念,把农业综合开发提到重要议程

在新的历史条件下,国家和社会对林业发展的要求已经发生了根本性变化,改善生态环境,对山区天然林资源的保护和培育,已作为林业建设的首要任务和第一位责任,对这一点,我们必须要有个清醒的认识。生态环境是人类生存和发展的基本条件,是经济和社会发展的基础,改善生态环境,必须大力发展林业,森工企业进行农业综合开发,不仅仅是发展林业多种经营的问题,而是调整产业结构,分流企业富余人员的重大举措。根据林业工作会议精神,林业在生态、社会、经济三大效益中突出的是生态效益,林业要发展特别是国有林区也要走出困境,摆脱长期依赖木材生存



的局面,首先要解决认识问题,树立起在新疆生态效益为第一目的观念,发挥自身优势,立足于林区资源,以农业综合开发、山区综合开发为重点,林农牧、种养加、科工贸、产供销相结合,因地制宜,全面发展,形成多业并进的局面,并逐步达到集约化经营管理,使之成为林业的支柱产业,林业经济新的增长点。只有思想观念方面的问题解决了,我们的视野才能开阔,思路才能打开,办法才会更多。为此各单位要统一思想认识,积极行动起来,把农业综合开发、发展多种经营提到重要议程,认真研究,看准的,就要大胆去干,等待和观望是林业发展形势所不允许的,大家都要有紧迫感,危机感。农业综合开发是克服经济困难增加经济效益的重要措施,但各单位要结合实际量力而行,个别条件差的森工企业可起点低一点,先少开发,后逐步发展。

## 二、贯彻落实《决定》精神,落实土地资源,是抓好农业综合开发工作的重要任务

自治区党委、自治区人民政府十分重视林业建设,《决定》把国有山区林场和森工企业的农业综合开发列入自治区农业综合开发计划,由当地政府无偿划拨宜农荒地,这是自治区党委和自治区人民政府给予林业企业的极大关怀和支持,《决定》是林业企业进行农业综合开发的政策保证,《决定》要求把农业综合开发,实行林农牧、种养加相结合,作为多种经营的主攻方向,“九五”期间,林业企业分流人员人均开垦宜农荒地面积不低于20亩,按照《决定》精神,厅计划从1998年至2000年用三年的时间完成20万亩的农业综合开发。为这一计划的实施,首先要尽快落实土地,《决定》下去几个月了,但执行起来仍有较大的难度,但我们决不能因有难度而放弃,目前有的地区和有的县市已同意给林场划拨土地,列为当地开发计划,这些地县能够做到的,我们相信其他地县经过积极做工



作,应该说也是能够做到,坐等是等不来的。要充分利用政策,积极争取,应该做到千方百计、不厌其烦的去努力,能争取多少是多少,对条件好的土地有偿使用也可以开发,逐步利用政策从“有偿”变为“无偿”,从有限期变为无限期,为了争取拿到条件好一点的土地,可采取先租赁后逐步转移;为了争取土地,应该参与地方规划和投资,一点钱不花拿到土地当然好,一次性花点钱拿到土地也应该去办。

### 三、以经济效益为中心,以盈利为目的,以分流人员为根本,采取多形式的经营方式,进行农业综合开发

农业综合开发投资大,短期效益低,我们搞农业综合开发最终的目的是增加效益,要算好账、算细账,投入产出比是多少,土地开发资金投入应控制在每亩不超过 600 元,开发初期应控制非生产性项目建设,不搞花架子,开发 1 亩地 3 年后没有 100 元的效益,我们搞农业综合开发意义就不大了。

森工企业进行农业综合开发必须安置一部分企业富余人员,减少依附于林木资源的人口,否则连富余人员的吃饭问题都解决不了,这是最根本的问题。要积极引导企业职工转变就业观念,树立自力更生、艰苦奋斗的观念,增强自我生存的能力,要有一定的优惠政策,改变原有的分配方式。

经营方式上可多样化,除企业自种一部分土地外,一部分土地可对外承包、租赁、引资开发,鼓励多种经济成分参与农业综合开发,要聘请农业专家、能人帮助我们开发;要完善土地承包、租赁、引资开发合同、协议等。具体的组织形式可灵活多样。

### 四、切实加强对森工企业农业综合开发工作的领导

从现在开始,各单位应立即着手,组织得力的班子,这个班子



要做好农业综合开发规划设计工作,充分论证后报厅,由厅审定后积极组织实施。林业厅成立农业综合开发协调领导小组,买合木提·买买提任组长,买买提·阿不都拉(现为厅长)、刘仰嵩副厅长任副组长,厅有关处室主要领导作为成员,全面负责林业系统农业综合开发的宏观调控、协调、指导、服务工作。今冬明春,各单位一定要抓紧时间,争取在土地落实上有新的突破,明年开春,厅还将组织一次全面检查,以推动农业综合开发健康有序地发展。

让我们积极努力地工作,为调整林业产业结构,发展多种经营,建立农业综合开发基地,壮大林业经济,增强企业活力,做出我们新的贡献!



## 解放思想 深化改革 开创我区国有林场苗圃和种苗工作新局面

——在自治区平原国有林场、圃、站和种苗工作会议结束时的总结讲话

(1997年12月18日)

自治区平原国有林场、圃、站和种苗工作会议历时三天,今天就要结束了,此次会议的召开,代表人数多,是近几年来自治区林业厅召开的平原国有林场、苗圃规模大、议题突出、任务明确、深化改革的一次非常重要的会议,自治区党委常委阿不都热衣木·阿米提同志到会作重要讲话,他代表区党委和自治区人民政府充分肯定国有场圃站和种苗工作的成绩、作用及重要地位,提出了今后工作要求和任务,并对长期战斗在第一线的广大林业职工干部表示亲切地慰问。会上还传达了林业部祝光耀副部长在全国国有场圃和种苗工作会议上的讲话精神,林业厅买合木提·买买提厅长作了题为《解放思想,深化改革,努力开创我区国有林场圃和种苗工作的新局面》的报告,代表们认真地讨论了祝光耀副部长的讲话和买合木提·买买提厅长的工作报告,通过学习和讨论,与会同志们认清了形势,明确了任务,增强了信心和决心。代表们根据新疆林业实际,认真讨论修改了《新疆维吾尔自治区建立无森林植物检疫对象苗圃实施办法》,关于贯彻《林业部关于国有林场深化改革加快



发展若干问题的决定》的意见和《荒漠、河谷林基本保护区的划定办法》等几个文件,并提出了很好的意见。会议共有 11 个场圃站介绍了很好的经验。我认为这次会议开的很好,很成功,圆满地完成了会议确定的各项任务,达到了预期的效果,它必然产生深远的影响。下面,讲几点贯彻意见。

### 一、解放思想,统一认识,抓住机遇,迎接挑战

当前全国正在贯彻学习党的十五大精神,邓小平理论作为我们党的指导思想,已写进《党章》,对于指导我们今后的各项工作具有伟大的现实和历史意义。我们正处在计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的关键时期,我区平原国有林场、站、苗圃都是在计划经济时期发展起来的,在市场转轨时期都面临着新的变化和调整,也就是说机遇与挑战并存、困难与希望同在。能否克服困难,去主动适应新的形势,变希望为现实,关键还是我们的思想能否解放,认识能否统一。如何解放思想,首先就是如何在“以林为本,合理开发,综合利用,全面发展”和“以育苗为主,积极发展多种经营”的方针指导下,充分利用现有的地缘、资源等优势,调整产业结构,使我们的每一个场、圃、站都能在产业结构上做到基本合理,逐步达到优化。其次,在思想上,要打破多年来等、靠、要的思想禁锢圈,跳出原有的计划经营模式,要用一种全新的观念,开拓探索研究适合自身发展的新的经营模式。再次,要树立强烈的主人翁意识和敢于进取的精神,要不断的学习和借鉴内部和外部先进的、好的东西,不能老念一本经,要使思想认识适应新的发展的需要。要走出场圃站看场圃站,走出场圃站发展场圃站。勇于进入市场,创出自己的名牌和拳头产品,要敢于创新,不要做撞钟的和尚。只要思想解放了,认识统一了,我们就可跳出原有的经营模式,发展和完善自我,使场圃站经济建设上一个新台阶。



我区平原国有林场、圃,目前的确面临着非常好的机遇。今年6月自治区党委、自治区人民政府召开了林业工作会议,并制定了《关于加快林业改革和发展的决定》,决定中对国有场、站的分类和性质都给予了明确的规定;对胡杨林、河谷林、荒漠灌木林,在我区生态环境中的重要地位,给予了肯定。并要求对郁闭度0.1以上的乔木林和复盖度3.0%以上的灌木林地划为基本保护区。对国有苗圃用水明确规定实行当地最低价收费等优惠政策。林业部召开的全国国有场圃和种苗工作会议,祝光耀副部长讲话中已明确了今后一个时期国有场圃发展的指导思想、奋斗目标和任务。会上买合木提·买买提厅长根据林业部全国国有场圃和种苗工作会议精神,自治区党委、自治区人民政府关于加快林业改革和发展的决定,结合我区平原国有场、圃、站实际情况,提出了我区平原国有场圃站今后一个时期的指导思想、奋斗目标和具体任务,我认为可行的。因此,我们平原国有场圃站一定要抓住这个机遇,以这次会议为契机,回去后根据本场、圃、站的实际情况,坐下来认真研究,拿出实施方案,这个方案要明确任务,要有目标,有要求,有措施,有办法,切实可行。如果还不能拿出一个可行的方案,那就可能失去这个良好的机遇。机遇对每一个人都是平等的,关键是自身能否充分利用,失去一次机遇,你就失去一次发展机会,你就要落后别人一个台阶,等你处于落后状态时,要想赶上或超越别人,那就要付出几倍或几十倍的努力。因此,这就要求我们在提高思想认识,解放思想上能有一个突破,换一个角度,用全新的眼光来看我们的场圃站,认真研究分析,找出优、劣条件,选准突破口,创出自己的路子。



## 二、以“三项”制度改革为重点,逐步探索分类经营路子,不断增强国有场、圃、站经营活力

深化人事、劳动、分配制度改革是国有场圃站转换经营机制的核心,是强化内部管理、提高经营水平的根本举措。“三项”制度的改革,我区平原国有场圃站在这方面进行了一些有益的探索,如沙湾三道河子林场在用人机制、劳动形式、分配制度上做了不少努力,取得了一些可喜的成绩,总结了一些好的经验。但是我们还有相当一部分场、圃、站仍沿袭着原有模式,在等、靠、要,吃“大锅饭”苦熬穷过。我们的场圃站和内地省区场圃站相比,无论从规模上、生产任务上都小的多,可是我们的场圃站在非生产人员上要比他们多得多,这样怎么行呢?因此我们必须下大力气,拿出真功夫,推进三项制度的改革,全面推行干部聘任制、劳动合同制和多劳多得的分配制度上下功夫,逐步建立起平等竞争、择优上岗的机制,真正做到干部能上能下,工人能出能进,分配能高能低,实现人员合理流动,确保场圃站的生机和活力,要按照“精简、高效、协调”的原则,合理设置内部管理机构,压缩非生产人员,充实生产第一线。要进一步完善岗位责任制,生产经营责任制,把场圃站的各项工作任务和经济指标层层分解,落实到人,实行目标管理。场圃站要重视技术人才的引进和使用,要制定优惠政策吸引科技人才来场圃站工作,在生活上关心照顾他们,在工作上重视他们使用他们,在待遇上优待他们。提倡和鼓励技术干部从事技术承包、技术服务,同时要及时兑现承包服务报酬。

要把“三项”制度改革与加强和改进场圃站管理有机结合起来。推进“三项”制度发展,也是促进强化场圃站内部管理重要因素,管理是基本功,也是场圃工作的永恒主题,如果内部管理跟不上,那么“三项”制度的改革也将是一句空话。



前些年,我区部分国有苗圃也曾进行过“三项”制度的改革试验,但由于工作不细,措施不落实,领导不支持,使改革半途而废。目前我区仍有十多处苗圃在“吃大锅饭”,通过这次会议后,各级林业部门要真抓实干,把三项制度改革提到议事日程。要真正认识到只有通过改革才能搞活苗圃经济,争取做到既不减少财政补贴,又推行三项制度的改革。从1998年开始,凡是仍在吃大锅饭的苗圃再不安排国家投资。

关于平原国有场站分类经营问题,部里提出林业分类经营改革是作为方向性、超前性的工作来抓的。森林分类经营,是市场经济发展的要求,也是林业两大体系建设的需要,他包括的内容繁多,涉及面广,有相当的难度。林业部在本溪召开的全国国有场圃和种苗工作会议上,祝光耀副部长在报告中已经讲的很清楚,方法、步骤也很具体。因此,我区平原国有林场、站,要把分类经营问题作为场站深化改革的一项重要工作内容来抓,各地州林业部门对分类经营要进行试点,总结经验再进行推广。具体试点方案由厅平原总站与各地州协商后确定,力争在本世纪末能够拿出我区平原国有林场分类经营的基本框架。

### 三、依法管理,维护平原国有场圃站合法权益

近几年来,我区平原国有林场站合法权益被侵占的现象日益突出,有些地方相当严重。这个问题,必须引起高度重视。我们国有场站的经营方针是“以林为本,合理开发,综合经营,全面发展”,我们场站连自己的地盘都保不住,还谈什么改革和发展?

目前,随着农业综合开发的不断发展,征、占林地,毁林开荒事件时有发生,林地面积不断缩小,生态环境受到严重破坏。

国有苗圃近几年土地被占的问题得到制止,但无偿调拨苗木和打白条的现象仍很严重,据粗略统计,全区有70%左右的苗圃



存在此类问题,个别苗圃历年来白条欠账近 20 万元,造成苗圃生产资金短缺,发展困难。各地要积极做好清欠工作,维护苗圃合法权益,促进苗圃建设的顺利发展。

各地州和各平原国有林场站对 1992 年以来,非法占用的国有林场站林地(土地)和毁林开垦荒要进行一次全面清理,造册登记,标明图纸。查明有无手续,统一由地州汇总上报林业厅和当地政府备案。要如实向上级反映,不反映,我们就没有负起责任。我们要大力宣传《森林法》和有关条例,坚持依法治林,依法治场圃站,维护国有林场圃站的合法权益,为建设一个美好的现代化国有林场站创造良好基础。

#### 四、加大工作力度,切实抓好平原国有场圃站脱贫工作

林业部提出到 2000 年贫困国有场圃站基本脱贫。实现这一目标是摆在各级政府和林业主管部门的一项重要任务,不但是一项生产经济任务,更是一项艰巨的政治任务。近几年来,我们虽然在场圃脱贫工作中作了一些工作,取得了一些成效,但发展不平衡。目前,全区还有 21 个贫困场站和 29 个贫困苗圃没有摆脱贫困。这说明,到 2000 年实现场圃脱贫任务是相当艰巨的,各级政府和林业主管部门必须下大力气抓脱贫,充分发挥本地资源优势,发展多种经营,抓脱贫措施的落实。如巴楚下河林场,地处叶河下游,基本条件差,但是他们认真地寻找自己的出路,从 1995 年起,他们开始发展养殖业,利用土地优势,搞土地开发,发展种植业,现有羊 1500 只,已开发土地 4000 亩。收到很好的效益,脱贫在望。克州州苗圃 1991 年人均收入仅为 110 元,1996 年猛增到 1300 元,一举摘掉了贫困的帽子,他们的做法一是在苗圃管理上打破大锅饭,实行定额管理责任制,二是大力发展养殖业和经济林。但我



们有些场圃原来发展不错,可近两年有倒退现象,必须引起场圃领导同志的重视。正像林业部在全国场圃和种苗工作会议中强调的那样,推进场圃脱贫工作,必须抓好内部、外部两个方面,在内部关键是抓好领导班子建设,解放思想,转变观念,深化改革,开拓进取,克服等、靠、要,树立自信、自立、自强精神,调动广大职工的积极性,依靠自力更生,艰苦奋斗求发展。在外部的关键是各级林业部门要把场圃脱贫摆上重要位置,进行认真研究、分析,做出总体部署和要求,明确措施和方法,加强具体指导,办实事,求实效,从多方面进行帮扶。根据我区的实际情况,我认为应重点抓好几方面的工作:一是各林场圃回去后,结合这次会议精神,认真研究,统一思想,拿出本场圃今后几年的发展规划。先上什么项目,后上什么项目。尤其是贫困场圃,在规划中必须明确什么时间脱贫。采取哪些脱贫措施。在脱贫工作中,我们厅里要给予必要的扶持。二是要做好可行性研究,各林场圃在规划中提出的项目,必须一项一项进行可行性研究,做好项目的储备工作。三是在可行性研究中,各项有利条件和风险要论证好。争取上一个成功一个,不要上一个项目,背一个包袱,这样的教训这几年是深刻的。

关于场圃脱贫工作,林业主管部门要抓好,更重要的要向当地政府汇报,争取当地政府支持,列入当地扶贫计划。这样我们的场圃站脱贫的步伐可能要快一些。因为当地扶贫有些资金可争取使用,各国有场圃对脱贫工作加强领导,努力工作,争取实现林业部提出的到2000年基本脱贫这一目标。

## 五、调整产业结构,狠抓多种经营

今后我区平原国有场圃站在“以林为本,合理开发,综合经营,全面发展”和“以育苗为主,积极发展多种经营”的方针指引下,抓好林业和育苗工作的同时,要下大力气,抓好多种经营。目前,根



据我区实际情况,首先要抓好种植业、养殖业,这是我们场圃站的一大优势。因此,要用好这一优势,凡有水源又有土地资源的场圃站都必须种植一定比例的经济作物和经济林。平原天然林场站和苗圃要充分利用自己的森林资源和水土资源发展种植业和养殖业,在完成天然林封育管护的基础上和完成各种造林绿化苗木的生产任务的基础上,下大力气抓多种经营。

对多种经营的经营体制,要彻底改变过去一大二公,纯而又纯的作法。只要符合“三个有利于”的原则,就要大胆的实行多种经济成分共同发展,壮大场圃站经济基础尽快得到发展。对原有的多种经营项目,根据经营情况,也可以实行股份制和股份合作制等形式;对新办的多种经营项目,原则上采取多种经营形式和多种经济成分,充分调动职工的积极性,使每个职工都能把自己和项目联接起来,都能关心运营情况。也可跨单位、跨行业招募社会闲散资金和人才。新办的项目,不管采取什么经营模式,必须保证国有资产的增资,而不是使国有资产流失。具体采取什么样经营形式好,各场圃站可根据各自的情况去定。希望我们各场圃站的领导要解放思想,认真学习外地先进经验,勇于改革,大胆创新,使我区平原国有场圃站经济能得到迅速发展。

## 六、进一步加强种苗质量检查,提高我区种苗质量水平

种苗质量的好坏直接影响造林质量甚至林分的生长量,营造高效优质的林分,首先要从种苗质量抓起。1996年、1997年我厅两次下发了《关于安排种苗质量自检和抽检工作的通知》,要求各地对造林用苗木和育苗用种进行自检,并上报抽检结果,实践证明质检工作是非常必要的。1995年初林业部北方林木种子检验中心对我区部分地县造林用种进行了抽查,白榆、云杉种子合格率为



100%，杨、榆等主要造林种苗木出圃合格率为100%。而今年3月我厅对巴州、吐鲁番进行检查，其结果巴州综合苗木合格率为83.3%，吐鲁番地区的综合苗木合格率为66.1%，尤其是吐鲁番地区的梭梭和桑树两苗批的苗木合格率只有17.4%和32.4%。分析原因，主要是这两年吐、巴两地州苗木短缺，是造成苗木质量差的原因，这要引起注意。从明年开始，严格执行新林种函字[1997]052号文，我厅将每年抽查1~2个地州的国有苗圃，地州林业局负责抽查所辖县国有苗圃和集体骨干苗圃，县林业局负责抽查集体苗圃和个体苗圃。这要形成制度，必须每年坚持，才能达到林业部和买厅长提出的到2000年苗木自检率达100%，出圃苗木合格率达95%以上目标。

## 七、1998年主要工作任务再强调以下几点

1. 人工造林8000亩，在续封的基础上新封育平原天然林200万亩，改造残次林6000亩，引洪灌溉胡杨林100万亩。

2. 以各地、州牵头开展荒漠林基本保护区划定工作，和田、喀什、阿克苏、巴州四地州结合荒漠林基本保护区的划定，提出胡杨林生态工程发展规划；清理近几年毁林开荒和违法占用林场站林地(土地)情况；对仍未发放林权证的林场站核发林权证。

3. 确定林场经营类型划分试点工作，林场站开展以三项制度改革和调整经济成分为主的内部改革工作，争取每年有5~7年个贫困林场站实现脱贫。

4. 完成平原育苗8万亩，其中新育5万亩；山区育苗1300亩，其中新育60亩，移植200亩；良种基地续建5276亩。

5. 围绕林业十大建设工程，各地要及时调整育苗结构，提前做好供苗准备工作，为林业十大建设工程的实施提供品种对路、质量优良、数量充足的苗木。



6. 各地在明春苗木出圃前,要开展一次苗木质量大检查,地(州)种苗站以抽查县国有苗圃和集体骨干苗圃为主,苗木自检率要求达到95%以上,出圃苗木合格率90%以上。

7. 继续加大胡杨等沙生树种育苗力度,积极推广应用ABT生根粉、全光雾插、地膜育苗等新技术。

8. 基本完成尼勒克种子园一期工程建设,3处示范苗圃建设检查验收,新建3处示范苗圃,10~12处贫困苗圃实现脱贫;20~25处无检疫对象苗圃开始启动建设,1999~2000年建成20处无检疫对象苗圃。

这次会上,部分单位介绍了经验,我认为他们讲的很好,很有说服力,值得我们大家学习,如伊犁地区和昌吉州,狠抓各县种苗机构和种苗队伍建设,近两年各县都成立了种苗站或配备2~3名专职人员,使种苗工作上有人管、下有人抓,形成完整的种苗管理体系。目前我区13个地州、市目前仍有克州、博州、哈密、塔城、乌鲁木齐没有建站。会后各地要借这次机构改革的时机,抓紧建站,开始工作。



## 在昌吉州林业工作会议上的讲话

(1998年3月6日)

今天参加自治州党委、政府召开的全州林业工作会议,感到十分高兴。在春耕生产到来之际,州党委、州政府不失时机地召开这么高规格的会议,全面安排、部署林业工作,充分体现了州党委、政府对林业工作的高度重视与关心。借此机会,我代表林业厅党委向大会的胜利召开表示热烈的祝贺!向长期以来关心、支持林业工作的自治州各级领导,各有关部门表示衷心的感谢!并通过你们向长期奋战在基层的各族干部群众、林业工作者表示亲切的慰问。

昌吉州党政领导历来十分重视林业工作,一直把林业工作摆到重要议事日程。经过长期努力,林业工作的方方面面有了突飞猛进的发展。特别是近5年来,平原造林年年突破8万亩大关,全州人工林保存面积已达50万亩;治沙造林,荒漠林封育成绩显著,目前全州已封育保护荒漠林面积274万亩;农田林网化建设进展迅速,已有6个县市基本实现了农田林网化;森林资源和野生动物植物保护管理工作得到加强,通过对林木采伐限额目标管理、严肃查处乱砍滥伐、乱捕滥猎和毁林开垦违法案件,使森林资源、野生动植物资源得以休养生息和应有的保护。目前全州森林覆盖率已从原来的2.3%增加到3.6%;林业产业有了较大的发展,1997年林业产值已达到8043万元;林业基础建设、机构队伍建设、国有场圃和林木良种基地建设都取得了长足的发展。在昌吉这样水土条



件相对较好的地区,能这样重视林业工作,在搞好林业生态建设的同时,把林业建设做为农村后备产业,新的经济增长点、加大发展力度,是具有远见卓识的。

这次会议、自治州党委、政府在认真总结近年来林业工作成绩、经验的基础上,以党的十五大精神为指导,结合全州林业发展实际,提出自治州在大力封育、保护培育森林资源和荒漠资源的同时,坚持以平原绿化为目标,以高标准农田林网化和经济林建设为重点、实行科学规划、分步实施、因地制宜、分类指导的方针,在不断扩大林地面积和森林覆盖率的基础上,积极调整林种结构、大力发展多种经营、努力提高资源质量和林业经济效益。进一步深化林业经济体制改革,建立健全科学的营林体制和完善的林产品市场,促进自治州林业持续快速、健康发展。并结合贯彻、执行《自治区党委、政府关于加快林业改革和发展的决定》,出台了昌吉州党委、政府贯彻《决定》的8条实施意见,从组织领导、政策措施,工作布局上做出具体规定。这充分体现了昌吉州各级党政领导对加强全州生态环境建设、加快林业发展的坚定决心和迫切愿望。刚才,州党委金生辉书记、李福元州长对全州林业发展做了重要报告,使我们很受鼓舞。他们的重要报告使我们更加坚定了昌吉州林业发展的信心。

根据新的形势,州党委、政府对1998到2010年分三个阶段提出具体的目标,今后13年全州林业要实现资源总量大幅度增长,生态环境显著改善、林业经济可持续发展。到2010年,全州平原人工造林保存面积达到120万亩,荒漠灌木林封育面积达到630万亩,经济林达到45万亩,全州实现平原绿化。城市绿化覆盖率达到30%,村镇居民点林木覆被率达到30%,全州森林覆被率达到5%。这一目标令人振奋,我相信,有各级党政领导“为官一任绿化一方”的决心,经过全州各族广大干部群众的共同努力,这一目标一定能够实现。下面根据自治区林业发展的形势和自治区党委、



政府对林业工作的要求,就昌吉州林业的发展讲几点意见,供大家参考。

### 一、要进一步提高林业重要地位和作用的认识,坚定信心、鼓足干劲、增强加快林业发展的紧迫感和使命感

林业是生态环境建设的主体、环境与发展是当今世界普遍关注的一个重要问题,无论是发达国家,还是发展中国家面对日益恶化的环境都越来越关注,给予高度重视。1997年8月江泽民总书记、李鹏总理等党和国家领导人提出了“再造一个山川秀美的西北地区”的重要指示,党的十五大又进一步强调“加强对环境污染的治理、种树种草、搞好水土保持,防治荒漠化、改善生态环境”。目前,我区经济正处在快速发展时期,对可持续发展造成很大压力,首当其冲的就是环境问题,而林业做为生态环境建设的主体,没有一个快速的发展、就势必影响到整个经济的发展,新疆165万平方公里的国土面积,绿洲仅占4%左右,5000万亩耕地,荒漠化土地面积占到60%以上,干旱风沙等自然灾害频繁,正如王乐泉书记提出的,新疆发展经济的路子有很多,但林业发展不上去,环境问题解决不了,其他的路就被堵死了,发展经济也就成一句空话。新疆是中央确定的国家粮棉基地,这对我区农业、农村经济的发展是一个千载难逢的机遇。林业做为大农业的重要组成部分和农牧业重要生态屏障,我们必须进一步提高认识,统一思想,把林业的发展真正提上议程,摆上位置,要把林业作为“一把手工程”,全党动员,全民动手,全社会办林业,全民搞绿化,不断加大工作力度,为我区农牧业可持续发展夯实基础,提供保障。



## 二、牢固树立新疆林业以生态效益为第一的思想,紧紧抓住造林绿化规划目标不放松、大力发展森林资源

对于我区这样一个少林省区来讲,改善生态环境要求十分紧迫,正如王乐泉书记指出的,在新疆,没有森林就没有各族人民的生存前提,更没有社会经济的发展条件。要搞好生态环境建设,造林绿化的重点必须更多地侧重于生态体系建设,在坚持林业三大效益相结合的基础上,把林业的生态效益放在第一位,坚持多林种、多树种、多层次、多形式造林,乔、灌、草结合,网、片、带配套,封、育、管、造并举,努力扩大森林面积和森林覆盖率。平原农区要突出防护林体系建设,以农田防护林建设为核心,提高林网占地比例和林网化程度,要结合准噶尔南缘防护林工程,重点粮棉基地高标准农田防护林工程,“三河两盆”荒漠林封育工程等十大工程建设,本着因地制宜、适地适树的原则,坚持高起点、高标准、从规划入手、通盘考虑、分步实施。对基本实现农田林网化的县市,要在巩固完善、提高林网化标准上下功夫,填平补齐、同时向绿洲外围扩展。对农区内部的夹荒地、荒滩、荒沟实行工程造林,采取有效措施提高绿化水平,这些县市要争取达到平原绿化标准。对尚未实现农田林网化的县市,自治区要求限期实现。发展经济林要结合自治区北疆50万逆温带经济林基地开发,向产业化发展,走富县、富民、富行业之路;要积极调整林种、树种结构。昌吉州各县都可以结合工程建设,积极发展经济林木,如适合本地的仁用杏、桃、李、葡萄、酸梅等干鲜果品,以两高一优为标准上规模、上档次、实行专业化、基地化生产,积极探索生态经济型防护林新路子。山区更新造林,要结合自治区百万亩山林再造工程,大搞合作造林。自治区党委发展林业《决定》中提出、山区森林除林中空地、荒山造林外,森林下限150米划为林地,植树造林,各地要搞好规划、协调关



系,把合作造林纳入地方造林计划,尽快起动,扩大森林面积。要继续坚持并不断完善领导干部任期目标责任制的落实。不断探索市场经济条件下这一制度的有效形式,领导抓、抓领导,这是我们强化政府职能和政府行为,动员全社会组织全社会发展林业的关键。

### 三、认真贯彻落实去年召开的自治区林业工作会议精神和这次州林业会议精神,加快林业发展步伐

1997年6月召开的自治区林业工作会议,明确提出了我区今后林业发展的基本思路和政策措施。这次会议昌吉州又结合自身情况,进一步明确了本地林业以生态效益为第一位的指导思想和全社会大办林业的基本方针。

《自治区党委、政府关于加快林业改革和发展的决定》指出今后我区林业建设必须走发展大林业、优化大环境、培育大产业的路子,这是实现自治区经济社会可持续发展的重大战略决策和指导我区林业发展的纲领性文件。贯彻落实自治区林业工作会议精神是当前我区林业工作的中心任务。

林业发展是全社会共同的责任,各级党委、政府应加强领导,大力支持。林业部门要增强工作的主动性、当好参谋、多汇报,积极处理好与有关部门的关系,把这次会议精神贯彻到林业的各项工作中去。今后我区林业建设要继续贯彻“坚决保护、积极培育、合理利用、全面发展”的基本方针,从社会主义市场经济的要求和林业自身特点出发、加快林业的两个转变,深化林业改革、加快林业建设、开创林业生产的新局面。

### 四、立即组织动员起来,切实抓紧做好当前各项工作

我区的造林工作已从南向北逐步展开。一年之计在于春。要



完成今年林业工作的各项任务,必须立足当前,抓紧做好春季的工作,确保全年工作有一个良好的开端。要及早动手,统筹安排、突出重点、抓好落实。首先要抓好春季植树造林工作。各单位要加强领导、精心组织,要早动员、早部署、早落实,做好造林前期准备和技术指导、督促协调工作,确保春季造林任务的完成,特别要注意造林与种苗的衔接,采用良种壮苗造林,增加科技含量,提高造林质量。要广泛宣传动员、认真实施《自治区公民义务植树条例》,掀起春季城乡造林高潮。今年春季造林期间,林业厅已组织抽调机关业务骨干,由厅领导带队,组成14个工作组,分赴南北疆第一线,做好协调指导工作。南疆工作组已于3月5日前全部出发,北疆组于3月15日前到位,确保今春全面完成各项林业生产任务。同时,要加强护林防火,森林病虫害防治和野生动植物保护工作。要进一步加强以法治林、加大执法力度,加强林区社会治安管理和法制宣传工作。严厉打击乱砍滥伐、乱捕滥猎、乱占林地、毁林开垦等破坏森林资源的违法行为,切实保护和管理好森林资源。

就自治区林业厅来讲,我们一定要尽力做好工作,支持昌吉州林业发展,为昌吉州林业建设搞好服务。希望昌吉州的各级林业部门和广大林业干部、职工,要进一步振奋精神、开拓进取,加强与各相关部门的配合与协作,切实为领导当好参谋、出好主意、埋头苦干,为昌吉州林业的振兴,为社会的发展做出新的更大的贡献。

我们相信,在自治区党委、政府正确领导下,在全州各行各业、各族人民的广泛参与下,昌吉州林业一定能够有一个更大、更快的发展,以更新的面貌和姿态跨入21世纪。



## 焦点访谈录

(1998年4月中旬)

1998年4月中旬正是春季植树造林时期,中央电视台《焦点访谈》记者带着当前植树造林和林业建设中出现的问题和矛盾,例如有的县乡出现林农矛盾、林牧矛盾、林地管理、林权归属、林区旅游等问题如何处理?如何依法保护森林资源包括野生动植物资源问题采访我,我作如下答复:

我认为在党中央、国务院和自治区党委、人民政府的领导下,各级领导非常重视林业工作,“七五”、“八五”林业规划任务都完成的很好,成绩是显著的。新疆是干旱半干旱的地区,沙化面积大,危害严重。森林是绿色屏障、生态的主体。发展林业一方面对保护农牧业生产、防风固沙、涵养水源有着重要作用;另一方面还可以增加木材和其他林产品,对经济建设和满足人们的生活需要作出贡献。植树造林、绿化家园、保护山区天然林资源,我区实现森林资源消耗量蓄积量同步增长,这对改善我区生态环境,促进经济和社会发展意义都是十分重要的。当前在林业的迅速发展中也出现了一些矛盾和问题,只要领导重视、顾全大局,矛盾和问题也不难解决,而且有些问题得到了妥善解决。这里值得注意和重视的是依法治林,林业才能发展,过去我们在这方面还做的不够,宣传力度不大,有些单位和领导对林业建设的重要性认识不够,出现了这样或者那样一些问题。这里我着重强调加强森林资源保护和管理,妥善解决好林牧矛盾等问题,解决好上述矛盾和存在的问题从



根本上讲还是要依法办事。坚决贯彻《宪法》《森林法》和《新疆维吾尔自治区关于实施〈森林法〉若干规定》。

根据我国《宪法》和《森林法》的规定：“森林资源属于全民所有，即国家所有，由法律规定属于集体所有的除外。”《森林法实施细则》第三条规定：“森林资源，包括林地，包括林区内野生的植物和动物。”“林地，包括郁闭度0.3以上的乔木林地、疏林地、灌木林地、采伐迹地、火烧迹地、苗圃地和国家的宜林地。”1990年5月12日自治区七届人大常委会第十四次会议通过的《新疆维吾尔自治区关于实施〈森林法〉若干规定》进一步明确：“林地包括郁闭度0.3以上的乔木林地，和覆被率0.1以上的疏林地、灌木林地、苗圃地、采伐迹地、火烧迹地、林木种子园、母树林，面积在20公顷（300亩）以内的林中空地，县级以上人民政府规划的宜林地。”按照以上规定，我区天山、阿尔泰山等森林资源属于国家所有，由自治区林业厅对森林资源的保护利用更新，实施管理和监督。林业厅已授权板房沟林场所辖林区的森林资源进行管理，板房沟林区的林地已由乌鲁木齐县人民政府核发了林权证，也就是该场所辖的林地所有权和使用权的证书。林业厅对所属其他林场也都授权这样办理。因此，县级以上人民政府颁发的林权证书，不仅是森林、林木权属的法律凭证，而且也是林地权属的有效法律凭证，理应受到法律保护。保障所有者和使用者的合法权益，必须保障对其依法所有的森林、林地享有占有、使用、收益和依法处分的权利，当然包括森林旅游业。法律规定林地就是林地，概念和内涵都是明确的，不是草场。根据《自治区实施〈森林法〉若干规定》第六条规定：林地经县级以上人民政府组织林业、畜牧主管部门商定发放林地临时放牧证后允许放牧，充分照顾了牧民的利益。



## 深入贯彻“一法两条例”保护和促进 森林资源的发展

——在自治区政协召开  
座谈会上的发言

(1998年7月28日)

根据自治区政协常委会的安排,现就近年来自治区贯彻实施“一法两条例”(《中华人民共和国森林法》、《森林防火条例》、《中华人民共和国自然保护区条例》)情况报告如下:

### 一、林业基本概况

目前,全区林业用地总面积 1.05 亿亩,有林地面积 2670 万亩,灌木林地 1365 万亩,四旁树木 150 万亩;全区森林覆被率 1.68%,活立木总蓄积量 2.76 亿立方米。

新疆的森林资源由三大部分组成:一是山区天然林,林业用地面积 2610 万亩,其中有林地面积 1410 万亩,活立木蓄积量 2.29 亿立方米;二是平原荒漠、河谷次生林,林业用地面积 5696 万亩,其中有林地面积 345 万亩,活立木蓄积量 1780 万立方米;三是平原人工林,林业用地面积 2160 万亩,其中有林地面积 930 万亩(含近三年造林 150 万亩),四旁植树 150 万亩,活立木蓄积量 2950 万立方米。



我区野生动物资源种类繁多,全区共计有野生动物 733 种,其中兽类 135 种、鸟类 387 种、爬行类 41 种、栖类 8 种、鱼类 61 种。属国家一级重点保护的野生动物 26 种,二级重点保护的野生动物 77 种,自治区重点保护的 44 种。全区有各种类型自然保护区 21 个(其中由林业部门管理的森林生态系统和野生动植物类型自然保护区 14 处),总面积 9.8 万平方公里,占全疆国土总面积的 6.1%。其中哈纳斯自然保护区、巴音布鲁克天鹅保护区和阿尔金山保护区属国家级自然保护区。为使野马还乡建立了新疆野马饲养繁殖中心,自 1986 年至今已发展到近百匹。

40 年来,全区由林业厅直属单位和地、州、县(市)林业局(处)组成的林业机构不断发展,已建立各种林业机构 595 个,拥有林业职工 3.5 万余人。林业厅下设天山西部林业局和阿尔泰山林业局两个二级管理局,同时还直接管理天山中东部及驻乌鲁木齐 23 个企、事业单位。全区国有山区林场 40 个,国有平原林场(站)64 个,国有苗圃 86 个;木材加工企业 3 个,运输、施工企业 2 个,经销企业 7 个;教学、科研、勘察设计单位 13 个。全疆 16 个地、州(市)、86 个县(市)均成立了林业局(处),853 个乡镇中有 765 个设立了林业站。各地、州(市)、县(市)都设有防林防火机构,大部分地县设有资源林政管理、森林病虫害防治检疫、野生动植物保护、林业公安等森林保护部门,整个林业行业已初步形成一个包括资源林政、造林营林、资源保护、木材采伐、加工利用、产品供销、勘察设计、工程建设、教育科研、技术推广、多种经营等门类较为完备的产业体系,为新疆林业的振兴奠定了基础。

## 二、贯彻实施“一法两条例”取得的成绩

1984 年、1988 年和 1990 年全国人大常委会和国务院分别颁布实施了《中华人民共和国森林法》(于 1998 年九届人大常委会第



二次会议修订)、《森林防火条例》和《中华人民共和国自然保护区管理条例》三部法律、行政法规,这三部法律、法规的颁布实施,对保护森林资源,改善生态环境,实现我区经济的可持续发展战略提供了重要的法律、法规依据。

十几年来,我区以农田林网化和平原绿化为基础,以“三北防护林工程”和防沙治沙工程为重点的林业生态体系建设成绩显著。全区人工造林保存面积达1200万亩,占有林地面积的26%;人工林活立木积量为2950万立方米,占全区森林活立木蓄积量的10.7%;已有5696万亩胡杨、荒漠、河谷林得到保护,772万亩天然林得到了恢复和发展。从1991年以来完成人工治沙造林732万亩,封沙育林育苗706.3万亩。到目前,已有4个地、州(市)60个县(市)、4个农垦师局、128个农牧团场实现了农田林网化,25个县(市)实现了平原绿化达标,85%的农田得到了防护林的有效保护。

森林资源和林政管理得到了进一步加强,林区秩序日趋井然。林业十大工程建设和天然林保护工程正在启动,以林业带动山区综合开发和沙区综合治理示范工程逐步展开。随着自治区林业工作会议精神的贯彻落实,我区林业事业将快速发展,林业地位将明显提高。

十多年来,我区各级林业管理机构积极贯彻执行“一法两条例”,加大依法行政力度,采取多种行之有效措施,极大地保护了森林资源,取得了可喜成绩。

严格执行国务院批准的“森林采伐限额”制度,并从各个环节加强对木材采伐的管理,杜绝超限额采伐现象的发生。

建立健全了森林资源调查体系,除国家组织的五年一次资源一类清查体系外,我区还按国家有关规程要求对全区森林资源开展二类调查,进一步摸清森林资源状况,为保护和合理利用森林资源提供了可靠依据。



分布在全疆范围内的 91 个木材检查站,依据有关法律、法规开展工作,对有效保护森林资源、规范木材流通秩序起到了积极作用。

依法在林区设立的森林公安机关在维护林区社会治安、打击破坏森林资源犯罪,维持林业生产、生活秩序的正常进行,做出了重要贡献。截至 1997 年底,共破获各类案件 21854 起,其中盗伐林木案件 5161 起,滥伐林木案件 4312 起,故意毁坏林木、苗木案件 602 起,盗窃、抢劫林木案件 2088 起,非法贩卖野生动物及其产品案件 1395 起,违法狩猎 1026 起,森林火灾 105 起,其他案件 7165 起;其中森林刑事案件 563 起,森林治安案件 9403 起,林业行政处罚案件 11888 起。各类案件共打击处理 24918 人次,其中逮捕 202 人次、劳教 44 人次、治安拘留 705 人次、警告 1752 人次、其他处罚 22215 人次。

护林防火工作取得了很大成绩,截至目前,全区 16 个地州(市)、86 个县(市)都成立了护林防火指挥部,指挥部下设有办公室,地州(市)和县(市)人民政府的主要领导担任同级指挥部总指挥。各级护林办均配有专职领导和专职业务人员,实现了森林防火事情有人抓,具体业务有人办,有效地促进了全区护林防火工作的顺利开展。

1988 年《森林防火条例》实施后,由于党中央、国务院高度重视,自治区各级人民政府和林业企业单位普遍加大了投入,依靠国家政策和地方配套资金,护林防火工作得到迅速发展。到目前,全区地州(市)建成了二级护林防火通讯网,天山中东部、西部、阿勒泰等重点林区所在的县及 40 多个区林场,已建成了三级通讯网,有 20 多个山区林场基本建成了林区四级通讯网,为南北疆各地及国有林场先后配备各种功率的无线电台 400 多部,基本解决了林区防火灭火传递信息困难的老问题。

1988 年《森林防火条例》公布实施后到 1997 年的 10 年间,全



区年均发生林火 47 次,平均过火面积 9400 多亩,其中年均森林受害面积 2240 多亩,年均林火发生率为 1.8 次,年均森林受害率为 0.05‰。近十年自治区林火危害情况与前 37 年相比,年均林火发生次数虽然没有大的变化,但年均过火面积减少 3 万多亩,下降了 80%。其中,年均森林受害面积由过去的 9400 多亩下降到 2000 多亩,下降了 76%。尤其需要说明的是,过去山区天然林区发生重大、特大森林火灾的情况较多,危害相当严重。而近十年,除了 1994 年甘家湖梭梭林发生过 1 次重大火灾外,全区重点山区森林再没有发生过重大、特大森林火灾,森林资源基本得到了有效保护。

我区的自然保护区自 1980 年首批建立以来已进入了逐步实施保护区总体规划工作阶段。哈纳斯国家级自然保护区的总体规划已经国家林业局批准正在实施,已累计投入资金近 300 万元;巴音布鲁克天鹅国家级自然保护区总体规划于 1997 年经国家林业局批准,目前已投入 50 万元着手制定总体设计;巩留雪岭云杉、卡拉麦里山、托木尔峰 3 个自然保护区已完成了总体规划的编制工作;巩留雪岭云杉自然保护区已向国家林业局申报国家级自然保护区。

由林业主管部门管理的森林生态系统和野生动物类型自然保护区构成了全区自然保护区的主体。保护区的建立和维护生态平衡、保护生物多样性中起着重大作用。十多年来,各自然保护区及林业主管部门投入了大量的人力、物力、财力用于保护区的管理和建设工作。《自然保护区管理条例》实施后,各自然保护区加强管理,使濒危野生动、植物资源得到了很好的保护和显著的增长。据不完全统计,河狸自然保护区河狸的数量从以前的不足百只,现已发展到近千只;巴音布鲁克天鹅国家级自然保护区天鹅停留最多时达万只,而且冬季有 200~300 只在此逗留;卡拉麦里山自然保护区的野驴已由 80 年代初的 400~600 头增加到现的上千头,黄



羊的数量也有显著增加。自然保护区的建立,有效地保护了濒危物种资源,从而起到保护环境的作用。

我们在看到实施“一法两条例”取得的成绩的同时,也清醒地感到实施过程中遇到的困难和问题,有的还比较严重,这就要求我们在今后的工作中加大工作力度,克服种种困难,解决各种问题,同时也希望自治区政协在各种场合给予支持和呼吁,确保我区林业朝着健康的道路发展。

### 三、存在的主要问题

#### 1. 投入严重不足,不能适应林业持续快速发展的需要。

现行的林业优惠政策不能完全兑现,影响和制约着林业的发展,自治区党委、人民政府《关于加快林业改革和发展的决定》系政府行为,《决定》中规定的有关增加林业投入的政策至今没有得到落实。

林业专项资金要求中央与地方 1:1 配套,由于自治区财力紧张,财政配套的专项资金难以兑现,基本建设投资更无法落实。

十大工程建设资金缺乏,后续资金来源没有保障。

由于经费紧张,正常的资源调查不能正常开展。如资源二类调查,按规定每十年进行一次,而现在阿山林业局的几个林场已有十四五年没有调查了,造成资源家底不清的现象。

#### 2. 越权批地现象严重,导致毁林开垦。

为了充分发挥新疆水土光热资源优势,大力发展我区经济,自治区决定在全区范围内进行大规模的农业综合开发,此举是增强我区农业发展后劲,促进农业持续健康发展的重要措施。我厅对此项工作非常重视,积极配合有关部门根据有关法律法规办理了相应的手续。但是,由于受棉花大战的影响及局部发展经济的刺激,在不少地方出现向荒漠林要钱、要粮的狂风,计划外开垦和越



权批地现象较为严重。

### 3. 违法占用林地时有发生。

近年来,一些大中型工程相继上马,这些工程或多或少地要征、占用林地,本来这也是正常的经济要素调整的正常的经济活动,但有些部门(特别是地方领导)法制观念淡薄,不办理任何征、占用林地手续,以权压法,权大于法的现象普遍存在,严重侵犯了森林经营者的合法权益。

4. 我区森林资源少,林地分散,随着市场经济的建立和发展,林区经营活动不断增多,人员流动大,火源情况复杂,加之有些地方领导防火观念不强,对林区防火减灾与可持续发展问题认识不足,造成防火工作时好时坏,森林火险等级一年高于一年。

我们相信随着“一法两条例”的深入贯彻落实执行,我区森林资源必将得到更加有效的保护,生态环境必将得到明显改善,农、林、牧业工作,必将得到长足发展。



# 干旱荒漠地区林业建设及其发展对策

(1998年8月)

新疆位于我国西部边垂,深居欧亚大陆腹地,四周高山环抱,远离海洋,是我国著名的干旱及半干旱荒漠区。在全疆 166 万平方公里国土面积中,荒漠化面积就占到总土地面积的 48%,绿洲面积和森林面积仅占到国土面积的 1.68% 和 4%。在这里,既有我国最大的固定和半固定沙漠——古尔班通古特沙漠,又有世界第二大流动沙漠——塔克拉玛干沙漠。特殊的地理位置形成了严酷的干旱荒漠生态景观,降雨稀少,蒸发强烈,植被贫乏,沙漠戈壁广布,风沙频繁,生态脆弱。全疆年均降水量仅为 10~150 毫米,蒸发量却高达 1000~2900 毫米, $\geq 10$  的有效积温为 2300℃~4300℃,东部和西部大风高值区年均大风日数在 100 天以上。全疆两大沙漠及灌溉绿洲干旱指数分别为  $< 0.05$  和 0.05~0.20 之间。

恶劣的气候条件和脆弱的生态环境证实,在新疆这样一个以干旱荒漠灌溉绿洲为特点的区域,没有林业的发展和保护,就难以使国民经济和人民生活得到有效发展和提高。因此,加快新疆植树种草步伐,尽快改善区域生态环境,已成为当前新疆经济发展,实施国家西部开发战略的重要课题和紧迫任务。

## 一、新疆干旱荒漠区林业发展现状

新疆是全国乃至世界最为干旱的地区之一,是典型的灌溉绿



洲农业区。新中国成立以来,新疆各族人民在自治区各级党政的正确领导下,以水利建设为中心,始终坚持植树造林,林业建设发展迅速,人类的生产生存环境及生态环境得到了有效地改善。主要表现在:

1. 人工林面积迅速增加。自 1978 年以来,新疆根据国家有关生态建设的统一部署,先后启动了三北防护林体系工程、平原绿化工程和防沙治沙工程三项生态工程建设。通过工程建设及全民义务植树,目前,全疆人工林保存面积已达 80 万公顷,封沙封滩育林 113 万公顷。据统计,20 年间,全疆森林面积净增 104 万公顷,森林覆盖率已由 70 年代末期的 1.03% 提高到现在的 1.68%。

2. 农业生产和人类生存环境进一步优化。通过三大生态工程建设,目前,全疆已治理荒漠化土地 97 万公顷,已有 5 个地州、66 个县市、兵团 128 个团场基本实现了农田林网化。全疆有 80% 的农田得到了林网的有效庇护,保护耕地 287 万公顷。有 39 个县市造林达到了国家平原绿化标准,走在了全国的前列。

3. 林业产业初具规模。到 1998 年,全疆林果种植面积已由 70 年代末的 4.7 万公顷增加到现在的 23 万公顷,年产各类果品 120 万吨,产值 21 亿元。在部分地区和县市林果业已成为当地农村的支柱产业,成为新的经济增长点。

4. 林业科技含量和贡献率日益提高。据统计,自 1978 年以来,新疆已取得林业科技成果 300 多项,其中有 134 项获国家和自治区科技进步奖,2 项获联合国奖;推广科技成果及实用技术 260 项,建立林业技术推广基地 800 公顷;林业工程建设科技贡献和推广率分别达 30% 和 50%。

5. 林业基础工作进一步加强。多年来,新疆在建立健全各级林业主管部门的同时,建立了一大批林业管护和技术机构。目前全疆已有林管机构 1192 个,森防、种苗、技术推广及天然荒漠林管护机构 224 个,设立由林业主管部门管理的森林和野生动植物保



护区 14 个。一个以自治区、地州、县市、乡镇为主体的四级管护网络已趋形成。做到了造林育苗有人抓,林草植被和野生动物有人管,森林防火和林木病虫害有人防,从而保证了平原林业建设的持续、快速、健康发展。

### 二、新疆干旱荒漠区林业发展中存在的问题

当前新疆干旱荒漠区林业发展存在的主要问题一是全社会对造林绿化、改善生态环境面临的严峻形势缺乏足够的认识,一些地方和部门不能正确处理经济发展和环境保护的关系,只顾眼前利益、局部利益,对毁林开荒、破坏植被、乱占林地等违法行为制止打击不利,边建设边破坏现象严重。绿洲生态小环境虽有所改善,但全疆整体生态环境恶化的趋势仍在加剧。二是林业产业化、商品化程度低。由于新疆林业生产过程中种植、加工和流通相互脱节,致使经济林品种混杂、低产林面积大,资源优势未能有效地形成产业优势、经济优势。三是造林绿化工作的任务和难度逐年增大,投资相对减少,随着林业建设事业的深入发展,植树造林开始向荒山、荒滩、沙漠、戈壁延伸,发展林业的基础条件差、造林成本高、管护难度大、经济效益低,投入严重不足,影响了植树造林工作的深入开展。四是科技兴林力量薄弱。新疆严酷的自然环境和社会经济形势要求林业进步必须具有较高的科技含量。但由于多种原因,我区林业科研设施落后,科技信息交流少,科技人才结构不合理,实用型人才匮乏,科研已滞后于生产,难以满足当前林业纵深发展的需求。

### 三、面向 21 世纪新疆干旱荒漠区林业发展对策

纵观新疆林业发展形势,分析目前发展现状,不难看出经过数十年的努力,干旱区林业建设虽然取得了巨大的成绩,但建设任务



仍然十分艰巨。

1997年,在自治区制定的《关于加快林业改革和发展的决定》中,自治区党委和人民政府已为新疆勾绘出面向21世纪林业发展的蓝图,即到2010年,全疆完成人工造林和天然林封育2993万亩,森林覆盖率由现在的1.68%提高到2.25%,林业总产值100亿元。逐步建立起比较完善的林业生态体系和比较发达的产业体系。因此,要完成这一伟业,要想使平原林业向高层次发展,就要解放思想,改变传统观念,循求新的、有效的发展对策。

1. 加快林业生态工程建设,尽快构筑新疆21世纪生态基本框架。新疆是我国荒漠化面积最大、危害最严重的省区。典型的干旱绿洲灌溉农业,决定了新疆国民经济和农村经济的发展,必须以生态环境改善为前提,必须坚持生态建设为第一目的的林业建设指导思想。今年4月22~23日,发生在新疆各地的大风、沙暴灾害,仅林业行业造成各类损失就达3.6亿元,这又一次提醒我们,林业这一庇护人类生产生存的绿色屏障还相当薄弱,还远不能适应自治区经济的发展。

(1) 以林业生态骨干工程为重点,带动全疆林业整体发展。三北防护林体系工程、农田林网化、平原绿化和防沙治沙工程是新疆林业生态建设的核心。在今后的林业生态建设中一是要结合三北防护林建设工程,把尚未实现农田林网化和平原绿化的县市作为今后农区林业建设的主攻方向。对已实现农田林网化和平原绿化的县市,要向高标准和生态经济双优县努力。二是结合防沙治沙工程,加快荒漠化治理步伐,通过兴修水利,造林治沙,种树种草,实行沙、水、田、林、路综合治理,农、林、牧、副、渔全面发展的举措,向沙漠要草、要果,改善生态环境,增加农民收入,开辟沙漠新绿洲。三是结合上述几项林业生态工程,全面启动自治区林业工作会议上提出的七项造林生态工程建设,即天山和阿尔泰山百万亩山林再造工程、准噶尔南缘防风固沙基干林工程、“三河两盆”天然



林封育工程、粮棉基地县高标准农田防护林建设工程,南疆百万亩薪炭林能源工程、额尔齐斯河流域水土开发绿化配套工程及沙漠公路绿化工程。

(2)加快农区外围天然荒漠林及河谷林的封育进程,强化执法力度,积极实施退耕还林。封沙封河育林是一种增加森林资源,扩大森林面积行之有效的办法,它具有投资省、见效快等特点。在这方面,首先应将新疆现有梭梭、胡杨、红柳等主要天然荒漠林及塔里木河、额尔齐斯河、伊犁河河谷林列入国家天然林保护工程规划。其次对可望成林的天然荒林和河谷林要施行封育管护,落实管护人员,一封五年不变,促进其生长、恢复、发展。第三认真贯彻落实国务院关于灾后重建、根治水患的“三十二字”综合治理措施及《国务院关于保护森林资源制止毁林开垦和乱占林地的通知》精神,加强执法力度,深入开展专项打击斗争,依法规范水土开发及经济建设中征占林地行为。对全疆各地近期清查出的近75万亩毁林开荒林地,要有计划、有组织地进行统筹安排,力争尽快实现退耕还林,从而使新疆生态建设的第一道绿色屏障更加巩固和完善。

2. 大力发展林果业,使其尽快成为农村经济的支柱产业和新的经济增长点。

(1)以培育资源为基础,发展特色林果业。新疆具有发展林果业巨大的资源优势和产业优势。林果业作为新疆农村经济的中长期战略,其地位近期已被自治区党委和人民政府肯定,并已在各级党政领导和干部群众中形成共识。

但是长期以来,由于新疆农村经济产业结构受计划经济和传统观念的影响和束缚,农村经济中种植业结构不尽合理,后备经济增长点匮乏已成为制约我区农村经济发展的突出问题。新疆林果业的资源优势远未变为产业优势和经济优势,如果与全国林果发展相比较,目前,新疆林果面积约为23万公顷,产量120万吨,每



年出疆水果约 50 万吨,约占全国水果市场的 2.4%,其中,苹果、梨、葡萄、红枣分别占 1.6%、2.3%、24.5% 和 0.5%。很明显,在瓜果这块大蛋糕中,新疆除葡萄外,所占份额实在太少,与“瓜果之乡”及相应的优势来说极不相符。因此,自治区作出的关于大力发展林果业的决定,决策英明,前景广阔,潜力巨大。它的发展既融入了新疆特有的光热水土资源优势,又可丰富“一白一黑”战略内涵。从现在起我们就要充分利用各方面的优势,因地制宜,结合实际,依据社会主义市场经济发展规律,把握市场脉搏,将其定位在名特优稀,高产、优质和高效的特色林果业发展上,紧紧围绕增加农民收入致富,增加社会有效供给,调整优化农村产业结构,积极发展市场占有率高的新疆特有干鲜林果产品,如葡萄、香梨、枸杞、杏、石榴、巴旦杏和核桃等,发展特色林果业,力争实现全疆林果面积 70 万公顷,农村人口人均 1 亩果,林果收入占农民纯收入 30% 的奋斗目标。

(2)科学规划,合理布局,加速调整林果业发展结构。新疆地域辽阔,适宜定植的果树品种较多。在规划上,要做到科学合理,在宜林果区调出部分耕地用于林果业;在发展中,要认真总结国内国外以往林果业发展的经验和教训,既要立足国内外大市场考虑新疆的林果业发展,顺应国际国内林果业发展的潮流和趋势,又要突出新疆名特优稀的特点,这样才能把林果业真正办成一个高效的后备产业。如果忽视这一点,有可能在 5 年甚至 10 年后,就会出现一大批新的“老果园”。在林果业总体结构调整中,要坚持“以干(果)为主,以鲜(果)为辅”的发展原则,按照宜果则果,适地适树,周年供应,提高效益的要求进行。在布局上,应遵循因地制宜,量力而行,扬长避短,促进林果业向最佳适宜区集中,推进规模种植,实现林果业生产由粗放型经营向集约型经营转变。具体布局是在南疆和东疆的和田地区、克孜勒苏州、喀什地区、阿克苏地区、巴音郭楞州、吐鲁番地区和哈密地区等地,大力发展以制干葡萄、



杏、红枣、酸梅和核桃、石榴、巴旦杏等品种的干果基地及以库尔勒香梨为主的鲜果。在北疆加速开发山区逆温带,主要以苹果、黑加仑、李子、仁用杏、沙棘等林果基地,并做好配套相应的加工企业规划。

(3)结合实际,加强引导,积极探索林果业新的经营机制和模式,推进林果业产业化步伐。林果业发展的最终目的就是要将资源优势转化为经济优势,走产业化之路,是其必然结果。目前,就新疆林果业发展现状,产业化程度还相当低,大多数林果品种产业化条件还不具备。因此,现阶段我们就要区分不同情况,分类指导,成熟一个发展一个,用产业化发展来规范林果业建设,建立起一个产供销一条龙,贸工林一体化的林果业发展全新机制。目前,首先应集中精力把重点放在葡萄、核桃、枸杞、香梨等已初具规模的林果产品的产业化建设上,加大种植面积,加快产品转化。按照林果业产业化发展模式,以国有、集体和非农公司为龙头骨干企业,采取公司+基地+农户。利益共享、风险共担、共同发展的运行机制,带动林果业的快速发展。其次,抓流通,引导消费。鉴于上述品种已形成一定的产量规模,建议在叶城、吐鲁番、精河、库尔勒等地,尽快建立大型林果批发交易市场 and 一批现代化的恒温保鲜库,培植大的中间商,发展零售商,以保证产品从生产者顺利流向消费者。第三,要加快以新疆瓜果题材的股票发行和上市步伐,吸纳社会、企业的闲散资金,转换林果业经营机制,适应市场经济发展,优化资源配置,有效地参与市场竞争,用新机制为林果业开辟更广泛的发展前景。

3. 坚持科技第一,提高林业建设的科技含量。为了提高林业建设的质量和效益,做到投入少,见效快,效益好,就要坚持科学技术是第一生产力这一原则,提高林业建设的科技含量。在这方面首先从良种选育上做起。优良苗木是发展林业的前提,目前,无论是苗木质量、数量都不能满足林业特别是林果业大发展的要求,已



成为其发展的最大障碍,要解决好这一问题,就要立足本地,站在世界林业发展的前沿,一方面加大本地林木良种状苗的培育力度,精选良种壮苗。另一方面对区外及国外的优良品种进行引种、驯化和选育,并对规模化、集约化经营林果业的高新技术手段进行重点研究,加强资金投入。其次,在林果业发展上,在新增资源的同时,要对现有低产果园分期分批进行改造,并且下决心淘汰一批产量低、占用面积大,而又无改造希望的低产林。第三,做好典型示范工作,推广已成型的先进技术的经验。目前,相当多的党政干部和群众对林果业的发展前景认识还相当模糊,缺乏紧迫感,因此,抓好若干个典型样板,示范和推动林果业的全面发展就显得尤为重要。在现阶段,对于林果业发展,要根据地域不同,应抓好葡萄、核桃、香梨、枸杞等已成型的栽植技术、模式、配套服务等方面的好的经验和进行推广,让广大干部群众亲身感觉到林果业的确可成为一项增收致富,前景广阔的支柱产业;在生态林建设上,要对以往的农田防护林营造技术、防沙治沙技术、天然荒漠林更新复壮技术等等,进行组装配套,以适应大型生态造林工程的运用。第四,积极实施人才战略。经济竞争最终是一场人才竞争,而林业建设成效高低最终落脚点也体现在人才的培养和使用,从目前来看,阻碍提高林业发展科技含量的关键是生产第一线的科技人才缺乏和科技经费紧缺。要加快培养人才,培养选用当地适用技术型人才和农民技术骨干,把土专家、田秀才、种养能手等乡土人才纳入管理、培养和开发范围,造就一批养得起、留得住、用得上的乡土人才。第五,调整农业大专院校人才培养结构,尽快培养出一批具有林果业栽培和管理的技术专业骨干和新型人才,同时,注重人才的引进,利用他们带来的新经验、新品种、新技术、新观念、新思维。为林果业发展奠定基础。

4. 制定林业发展政策,增加投入,保证其健康、持续、快速发展。在社会主义市场经济条件下,要使林业生态建设及产业建设



有一个长足的发展,必须以“三个有利于”为标准,制定切合实际的相关政策及保证一定的资金投入至关重要。优厚的政策和必要的投入两者缺一不可,可为林业发展提供一个良好的发展环境,调动广大干部群众发展林业的积极性。在今后的发展中,一是要加快调整农村产业结构,大力推行“四荒拍买”,重新部署种植业结构,将高产田集中用于粮棉种植,而将中低产田中 20% 的耕地拿出用于林果业栽培,妥善解决林果业发展用地。二是针对林业及林果业建设先期投入较高的问题,政府要积极引导,将用于农村经济发展的各项资金,如扶贫开发、以工代赈、农业综合开发、小农水等资金按一定比例切块,将林业三项贷款的重点放在林果业上,把各项资金捆在一起,突出重点,集中投入,形成合力,加快建设步伐。三是在征收农林特产税时,应将林果树种按干果、鲜果及结实周期不同进行分类,干果类征收起点为定植后 8 年(其中核桃为 10 年),鲜果类为 5 年(其中葡萄为 4 年)。四是借鉴外省经验,尽快制定“四荒”(荒山、荒沟、荒丘、荒滩)拍买及有偿使用政策,实行谁造、谁有、谁受益的政策,允许继承、转让和使用权 50 年不变,积极鼓励国有、集体和私有等各种所有制形式和投资主体,参与林业和林果业开发建设。



## 搞好山区综合开发 振兴山区经济

(1998年8月)

山区综合开发既是国土整治、江河治理的重大举措,又是振兴山区经济,实现山区人民脱贫致富奔小康的根本大计。新中国成立以来,党和政府对山区综合开发、提高山区人民生活水平、改善生态环境给予了高度重视,并取得了显著成果。党的十一届三中全会以来,党和国家进一步关注山区综合开发,在党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议》中明确提出要搞好山区综合开发。

1996年中央农村工作会议提出:要加快山区综合开发,发动群众搞好改土、治水、植树、修路、通电等基础设施建设。有关部门要继续抓好山区综合开发示范工作。按着这个要求,经国务院领导同意,全国山区综合开发协调小组于1997年4月18~19日在贵州省贵阳市组织召开了全国山区综合开发示范及林业对口扶贫工作会议。

陈俊生同志提出山区综合开发要追求五个效益,重点做好四个结合,即追求生态环境、结构优化、经济规模、资源配置、科技进步等五个效益;作好深度开发和广度开发相结合、开发自然资源与开发社会资源相结合、生产性开发和市场性开发相结合、开发“大资源”和开发“小资源”相结合。

自治区人民政府对山区综合开发工作也极为重视,成立了协



调小组,小组办公室设在林业厅。为争取列入全国 1997 年的山区综合开发示范县,1997 年林业厅上报了三个地州五个县市的山区综合开发可行性研究报告,后经多次与全国山区综合开发协调小组办公室协商,同意我区推荐一个县,经请求自治区人民政府并研究决定,推荐了伊宁县,并上报了有关材料,经过多次努力工作,1997 年 3 月全国山区综合开发协调小组办公室同意,将伊宁县列入全国山区综合开发示范县。这是我区第一个山区综合开发示范县。

伊宁县被列入示范县后,自治区、地区及伊宁县积极编报 1997 年度项目贷款计划,向全国山区综合开发示范协调小组汇报伊宁县的情况,因此,国家在资金方面给予了极大的支持。1997 年安排山区综合开发贷款资金 800 万元,财政贴息 6 万元。

1997 年主要做了几项工作:

### 一、领导重视,建立组织机构

根据全国及自治区两级山区综合开发协调小组办公室的要求,自治区及伊宁县都分别多次召开了会议予以宣传和动员,并对今后工作予以布署。

### 二、开发项目的前期准备工作

根据全国山区综合开发协调小组办公室的要求,由林业厅协调,委托具有资质的自治区林业勘察设计院编制了《新疆维吾尔自治区伊宁县山区综合开发“九五”规划》,并据其要求由伊宁县编制了 1997 年项目计划,一并上报全国山区综合开发协调小组协调办公室。

### 三、起动了部分项目

1. 经济林苗圃基地建设。经济林苗圃建设投入 15 万元,植核



桃、小枣苗各 20 亩。

2. 绒山羊的改良、提纯和发展。引进良种公绒山羊 16 只,建立了 5 个小型改良配种站。

3. 水土开发工程,已投资 213 万元,开渠 6 公里,购买推土机两台,整地 800 亩。

4. 劣质、低产果园改造工程,共完成了 7 个项目,投资 125 万元,育苗(改良品种)15 亩,果园围墙 820 米。

1997 年伊宁县山区综合开发项目虽然由于各种原因起步较晚,但也取得了一些成绩。据统计,共改造中低产田 43 亩,新修改造沟渠 650 公里,疏通河道 5 公里,植树造林 1.4 万亩,新造经济林 0.62 万亩,新修乡村公路 62 公里,举办了各级培训班 320 次,培训人数达 3.9 万人,推广实用技术 5 项,新增畜牧头数 4.69 万头。新增接待旅游能力 2 万人,人均收入增加 98 元。

1998 年,在进一步做好伊宁县山区综合开发工作的基础上,林业厅自 1997 年下半年起就多次向全国山区综合工发协调小组办公室推荐了 3 个地州的 8 个县市,争取在 1998 年列入全国新增的山区综合开发示范县。经过区地县各级有关部门的共同努力,今年 3 月由全国山区开发协调小组办公室同意将阿尔泰地区的青河、布尔津两县列入全国山区综合开发示范县,这对我们进一步做好山区综合开发工作是一个极大鼓舞和我们取得的成绩的充分肯定。我们应该根据全国山区综合开发协调小组办公室的要求,积极做好规划编制及年度计划工作,以山区综合开发为契机,使本县广大农牧民共同奔向小康。



# 实施森林能源县工程带动全区 薪炭林发展

(1998年8月31日)

“森林能源工程”的实施对缓解我区能源紧张具有十分重要意义。为进一步加大森林能源工程建设的力度,带动薪炭林的发展,抓紧做好森林能源工程县建设工作,现提出如下要求:

## 一、各地要抓好能源县建设,大力推进森林能源工程全面实施

重点抓好以薪炭林建设为突破口,带动面上薪炭林建设工作,做到点面结合,全面推进森林能源工程建设。国家确定1998年我区墨玉、于田、阿克陶3县为森林能源基地建设重点县,同时下达3县造林生产任务各6000亩。克州、和田地区首先要完成国家下达的任务,在此基础上不断推进森林能源工程建设,并不断总结3县工作经验,及时上报工作总结。

## 二、落实配套资金,增加工程建设投入

要贯彻“地方自建为主,国家补助为辅”的原则,对国家启动的重点县市,各地要优先扶持,地方各级财政配套资金要分别不低于中央补助资金。要充分调动广大群众的积极性,鼓励投工投劳,努力增加工程建设投入。



### 三、坚持科学造林,不断提高工程建设效益

各地要注重推广先进科技成果,因地制宜采用造、封、改、转多途径发展,严格按设计施工、按标准验收,实行规范化管理。

### 四、及时上报工作总结,加强信息经验交流

各地要十分重视森林能源建设工作,确定专人负责,既要掌握重点县建设情况,又要掌握面上建设情况。

### 五、进一步落实自治区林业十大工程

请各地按林业十大工程中“百万亩薪炭林工程”的建设要求,本着先易后难的原则,落实1~2处省级能源工程县,以此为突破口,启动“百万亩薪林工程”。请各地州于11月10日前将本地区拟报省级能源工程重点县的基本情况和规划以及近几年森林能源工程建设的工作总结,上报造林经营处,以便分批分期落实补助资金。



## 沐阳在腾飞

### ——沐阳电视台记者采访录

时间：1998年10月

地点：沐阳县政府招待所

记者：刘仰嵩副厅长你好，请你谈谈这次回沐阳参观考察有何感想和建议。

刘：我是在徐州参加1998年全国林业科技推广工作会后，回家乡看看，几天来受到宿迁市委常委、副市长、沐阳县委书记仇和同志和县长薛甫伦同志的热情接待，并介绍了沐阳县改革开放取得的成绩和经验，安排我参观沐城扎下、新河、颜集、贤官、桑墟和钱集等乡镇。经过参观学习，感觉到沐阳近两三年发生了巨大变化。

沐阳县是个大县，陆地面积大，人口170多万，同时又是经济总量小，国民生产总值低，人均收入低，欠发展的县，在这种形势下沐阳县广大人民群众迫切希望有一个能正确贯彻党的路线、方针、政策，带领全县人民改革开放，发展经济，增加收入，改变面貌，提高人民生活水平，廉洁奉公，执政为民的县委领导班子。在这关键时刻，江苏省委宿迁市委及时调整和加强沐阳县委的领导班子，在仇和书记为班长的新一届县委班子领导下，全县干部群众解放思想，大胆改革，仅用二年多的时间，使沐阳的政治经济及社会面貌发生了根本性变化。前几年我也曾回过乡，看到那种社会经济发展长期滞后，社会治安不稳的状况，令人担忧。现在经济、政治、社



会治安形势好了,使我感受最深影响最大的有以下几个方面:

一是调整农村、农业产业结构,推进农业产业化发展。措施得力、效果显著。沭阳县委政府把大力发展多种经营作为推进农业产业化、市场化的主要内容。在发展思路上,做到“五有”,即户户有项目,组组有大户,村村有特色,乡乡有规模,业业有龙头,做到抓典型、上规模、带全民,并选准林业和花卉为突破口。实施由粮食大县向林业大县的转变,由平原绿化大县向林业产业大县转变的政策。我访问过家乡村民们,他们认为政府的政策是正确的,效益也是明显的,确实是村村、组组、户户都在学技术科学种田、找关系上项目,抓经营争创收。沭阳县是全国林业先进县,林网化标准高,林业产业发达,林业工业产品畅销国内外。沭阳栽植花卉有着悠久的历史,县委政府提出“花木兴农”战略,正在积极实施,全县花木种植面积达10多万亩,花卉苗木及盆景品种有3000余种,产品覆盖全国20多个省区,年销售额7~8亿元,真正成为全县农业经济的主导产业,江苏花木第一县。经过两三年的农村农业的产业结构调整,贸工农经济发展格局已经形成。城乡经济兴旺繁荣,农民收入普遍提高,全县人均纯收达2700元左右。

二是交通基础设施大发展,促进和拉动全县经济大发展。要想富多修路,目前全县乡乡镇镇都通了柏油路。交通设施好了,就可以创造一个良好的投资环境,“筑巢引凤”拉动经济发展。路好了,农民上城串乡,农副产品、日用品,物流畅通无阻。城乡人民笑逐颜开,称赞政府真正为人民办了实事,办了好事。在做好交通等基础设施中的好做法,好经验,是值得学习和推广的。

三是深化经济体制改革,培育市场主体功能,走出一条新路子。县委、政府把一个拥有170多万人口,加上外地流动人口大约20~30万,总共约200万人口的大县视为一个大市场的观念是正确的,过去沭阳工业不发达,市场为外地产品、商品所占有,本地资本严重外流,在这种情况下,县委、县政府及时提出“希望在民间,



活力在民营,发展在民力”的指导思想,在内部改革中实行“五大”措施,即一是把国有、集体企业,改造成个体私营企业。二是把新上项目定位为个体私营企业。三是引导农户“离土”创办个体私营企业。四是支持国有、集体企业职工“转岗”创办个体私营企业。五是鼓励行政事业单位干部“下海”创办个体私营企业。在外部改革中,实行全方位对外开放。提出了“欢迎外来先进思想的渗透和同化,欢迎外来优秀人才的挑战和竞争,欢迎外来生产要素的富集与激活”的“三欢迎”指导思想,在县内外、省内外引起了强烈的反响,在全县上下造成了浓厚的招商引资氛围,强化了各级干部的招商引资意识,层层分解招商引资目标。在“外引”的实践中,坚持在尽可能引进大项的同时,也要兼顾中小项目的引进,做到老板不分大小,能来沐阳就行,投资不在多少,钱花在沐阳就行的宗旨,凡是对沐阳经济发展有利的生产要素都要敞开吸纳,广泛集聚。在项目选择上不苛求规模,不害怕竞争,不担心重复,除环境污染和精神污染项目外,其他一律大开绿灯。这种多层次多渠道全方位引进资金、项目和人才的做法迅速地扩充了县域经济总量,盘活了存量资产,增强了经济活力和实力,城乡人民得到了实惠。沐阳这种经济体制改革的力度和制订的一些相关政策,是值得我们学习和借鉴的。

四是加快县城和小城镇建设,使沐阳城乡旧貌换新颜。我这次参观了县城主要街道,使我感叹不已,沐阳变化真大,真快啊!整个沐城镇区面积在原有9平方公里的基础上按现代化城市建设要求、搞好总体规划,改造老城,建设好新城。在建筑风格独特的各类住宅小区、工业区、商业区、农副产品批发市场、电子通讯信息广场,以及少年宫、影剧院,中小学校的合理布局,京沪、宁连、新沐淮、沐宿高等级公路和新长铁路贯通县境,新沂河、淮河,新改造护城河过境入海以及高压输变电网,通讯大铁塔的衬托下,已基本构筑起基础设施一体化、城市功能整体化和交通设施网络化具有现



代化中等城市的框架,真正成为苏北大地上一颗璀璨的明珠。县委、政府提出以小城镇建设为龙头,推动乡镇企业,多种经营,农副产品和农业全面发展的战略布局是符合中央和国家发展规划精神的。在各级干部和全县人民的共同努力下,推进了城镇化建设发展速度,两年多来全县农村小城镇新建楼房面积达300多万平方米。我参观的几个乡镇所在地建设的非常好,集市兴旺,经济繁荣。一改过去那种集不像集,镇不像镇的旧面貌。县城新建楼房面积达100多万平方米,城乡新铺水泥、柏油路面积达200多万平方米,县城的发展,农村小城镇建设,充分发挥城镇的载体功能。一个小城镇就是一个工业区,经济“开发区”,可以起到大力发展农副产品,林木产品的粗加工、精加工的龙头作用和招商引资作用,同样也是农林牧副渔业产品、花卉的集散地。据我了解全县工业总产值增长很快,1997年、1998年分别达到36.33亿元、48.17亿元,分别比上年增长31.1%、32.6%。这种发展速度在国内县级同比是少有的。沭阳的城镇建设有他的独创性,潜心做好集聚生产要素,加快经济集合点的及早形成,努力吸引过境人流、物流、资金流和信息流,做好构筑和完善市场体系这篇大文章。沭阳城镇体系基本形成,新增城镇人口26万多人,城镇化水平不断提高,沭阳城乡的巨大变化,真是日新月异,新道路,新楼房,新面貌,让人目不暇接,沭阳改革开放的成功做法是应该肯定的,沭阳改革的成功经验是应该大力宣扬和学习的。

几天来的参观学习,收效很大,感受很深,沭阳在两三年的时间里发展这样快,可以说是沭阳发展史上仅此独有里程碑式的发展时期,是县委一班人创造性的运用邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要思想和党的一系列方针政策的丰硕成果。我在城南看到一块巨大的标语牌,上面写着“不争论,大胆地试,大胆地闯,发展才是硬道理”的十八个大字。这是邓小平同志著名论断。也是县委书记仇和同志为班长的沭阳县委政府一班人的铮铮誓言。



也是县委政府带领全县 170 多万人民解放思想、更新观念,振奋精神,大刀阔斧、深化改革取得举世瞩目成绩的智慧 and 动力。“团结一致,务实苦干,奋起直追,自强不息”的新时期的沐阳精神鼓舞着具有光荣传统的沐阳人民由胜利走向新的胜利。沐阳在腾飞!衷心祝愿沐阳明天更加美好。





## 搞好平原天然林封育工程

### 提高生态效益 促进林业经济发展

#### ——天然林封育工作总结

(1998年12月)

搞好平原天然林的管护、封育和引洪灌溉工作,扩大森林面积,拓宽人们生存空间,是改善生态环境的基本要求,经过广大林业职工的努力,1998年我区新封平原天然林200万亩,续封平原天然林207.4万亩,完成胡杨残次林改造0.6万亩,引洪灌溉平原天然林100万亩。封育工作取得了显著成绩。

我区平原天然林封育工作主要做法有以下几个方面:

#### 一、各级领导重视是做好封育工作的关键

塔里木河两岸以胡杨林为主体的植物群形成的绿色走廊,是保护沿河绿洲不被沙漠侵吞,防止耕地沙漠化,保护流域两岸600多万各族人民安居乐业的天然屏障,是沿岸各族人民的绿色生命线。由于这一地区沙漠面积大,气候干旱、降水稀少,生态环境脆弱,胡杨林资源人为破坏严重,塔里木河下游300公里河道断流近20年,下游两岸胡杨林面积比1958年减少了72%。塔里木河下游兵团5个团场,历经半个世纪的艰苦努力建起的人工绿洲生产带已难以维持。这一严峻的生态环境问题引起了自治区人大的高



度重视,今年8月自治区人大常委会组织了由十多个厅局、中科院新疆分院专家、11家新闻单位参加的“1998天山环保世纪行”活动,视察、调研塔里木河干流生态环境问题。11月底召开的自治区人大常委会将加快保护塔里木河流域生态环境步伐列入会议议题进行讨论。对塔里木河流域的胡杨林保护起到了促进作用。自治区林业厅根据自治区人民政府1998年10月16日下发的《认真贯彻落实〈国务院关于保护森林资源制止毁林开垦和乱占林地的通知〉的意见》精神,针对个别地方存在的毁林开垦问题,于11月派出了南北疆两个工作组检查毁林开垦和乱占林地问题。督促《通知》精神的落实,加大了保护力度。

44个平原天然林场、站认真贯彻执行国务院和自治区的《通知》精神,加强了对过往林区车辆的检查,严格把关,并对1994年以来的毁林开垦、乱占林地情况进行了调查处理,有效地保护了森林资源。

自治区林业工作会议之后,和田、巴州、塔城、伊犁等地州相继召开会议落实天然林封育工程,并出台优惠政策。和田地区制定的《关于贯彻自治区林业决定的实施办法》提出:“九五”期间天然林封育40万亩。伊犁地委、行署出台了《关于贯彻〈自治区林业决定〉的实施意见》,提出:“九五”封育47万亩;1997年起河谷次生林管护站职工工资纳入地区财政预算;封育经费的安排实行奖勤罚懒,奖优罚劣的办法。尼勒克县委、人民政府确定发文,将县河谷次生林场由差额预算事业单位改为全额预算单位,对县河谷林的封育管护工作起到了促进作用。巴州林业工作会议提出:“九五”封育平原天然林300万亩。



## 二、广泛宣传,提高全社会对保护、恢复和发展平原天然林的认识

人为破坏是平原天然林生存的最大威胁,提高全社会对平原天然林的认识非常重要。1998年8月参加“1998天山环保世纪行”的11家新闻单位记者针对塔里木河流域胡杨林的重要作用发表了数篇报道及内参,对广大群众及领导同志起到了宣传作用。

各地、州、县也加大封育宣传力度。不仅注重宣传形式,而且更注重宣传效果,库车县胡杨林管理站在草湖林区利用当地的广播、电视进行保护天然林的宣传。乌苏市甘家湖林场今年投资0.5万元印刷宣传册(单)及布告3000册(张),使《森林法》及有关法规家喻户晓。由于各级党政领导重视,使今年的宣传工作取得了显著效果。

## 三、因地制宜实行育林措施

### 1. 引洪灌溉育林。

我区每年6~8月份洪水充沛,各地充分利用这一时节对衰败的胡杨林及灌木林进行引洪灌溉,促进林木生长,提高林分质量。根据胡杨、红柳种子成熟落种与洪水期一致的特点,喀什、和田、阿克苏、巴州等地、州组织大量的人力和机械挖引洪渠、开沟、堵坝,引洪水灌溉,使种子快速萌发、生根、出苗。在缺少种源的地方,洪水到来之前,做好土地平整、开沟和采种工作,洪水一到及时撒种,随后加强引洪撒种区的封育管护使其恢复成林。例如和田地区利用农村富余劳力,开挖引洪渠145公里,修拦水坝110公里,引洪灌溉平原天然林60万亩。

### 2. 开沟断根,促进根蘖更新繁殖。



根据胡杨树种根蘖力强的特点,巴楚县下马力林场、沙雅县林场、轮台县胡杨林管理站在衰败的胡杨林区开挖宽 30~50 厘米、深 40~60 厘米的沟,切断胡杨侧根,促进根蘖萌发幼苗。

### 3. 以全面保护为前提,围栏封育和管护相结合。

我区平原天然林分布广,且分散,又与当地农牧业生产和人民生活密切相关。因此,大部分封育区采取半封和轮封办法,当地人民政府制定保护天然林的法规和乡规民约时考虑当地的实际,在全面保护的范围内划出区、片,有限度的开放,有组织的发放樵柴票、采药证。进入林区樵柴只准砍枯死木,在林木生长季节不准进入林区放牧,这些较灵活的封育管护措施,群众乐于接受和执行,遏制了乱樵滥伐和过度放牧,有利的促进了封育成果,达到了全面保护的目。托里县白杨河林场围栏封育 3000 亩,胡杨、苦杨天然更新幼苗每亩达 200 株,平均树高 2 米左右。

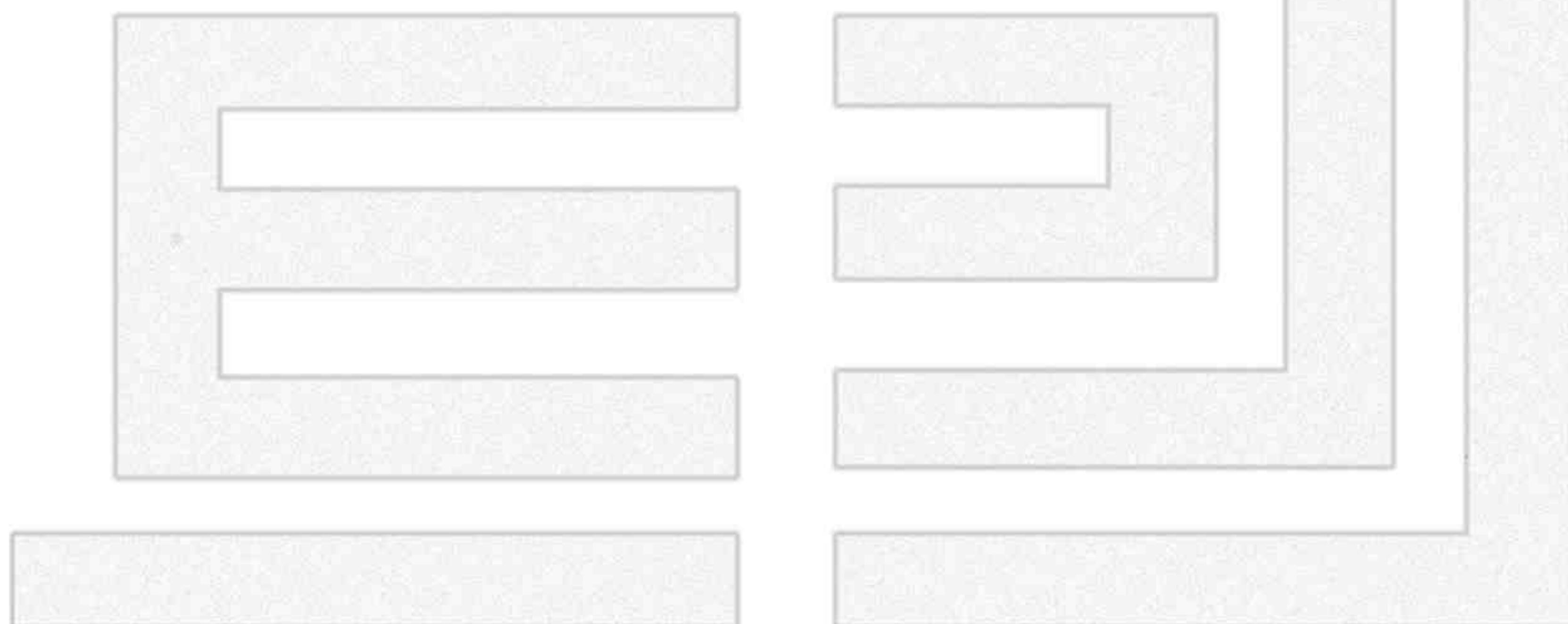
## 四、层层签定封育责任状

各地为保证封育任务落实,根据封育任务,层层签订了封育责任状,做到封育地点、面积、类型、年限、管护措施、护林人员、项目负责人和资金的落实,从而有力地促进了平原天然林的封育工作。例如和田地区各县(市)胡杨林管理站与林区农牧民签订护林合同,划定放牧区域,制定奖罚。库尔勒市胡杨林管理站采取了定点、定员、分片包干负责的护林制度。哈巴河县平原林场层层签订护林责任状。轮台县胡杨林管理站采取专业护林员与义务护林员签订义务护林合同 85 份。沙雅县林场 1998 年场与各护林站,护林站与个人共签订了 64 份护林责任书。



## 五、建立健全管护队伍和管护制度,是落实封育措施的重要保证

为加强平原天然林的封育管护工作,我区共建立 44 个基层管护机构,其中胡杨林场、站 27 个,河谷林场、站 14 个,荒漠林场、站 3 个,在重点林区设立护林站、点 571 个。全区现有专职护林员 1025 人,兼职护林员 1322 人。管护人员实行分片包干,责任到人,定期检查,奖罚分明。例如精河县荒漠次生林管理站实行护林工作“三结合”,即①专职护林与义务护林相结合;②固定设站、点护林与巡回检查护林相结合;③县荒漠次生林管理站统管与乡、镇、场分片管护相结合。布尔津县平原林场对护林员实行“四无”(无偷盗林木、无火灾、无损坏树木、无损坏护林设施)考核指标制度,每季考核一次,半年评比一次,达不到要求随时更换。





## 在自治区发展林果业 促进产业化研讨会上的讲话

(1999年3月5日)

今天我们把大家请来召开这样一个研讨会,主要是分析我区林果业发展的现状及存在的问题,结合我区实际,理清思路,探索发展林果业的有效形式和途径,通过研讨,充分采纳专家们好的建议意见,以期促进自治区林果业的大发展,努力使林果业成为壮大农村经济实力和农民脱贫致富奔小康的新的经济增长点。

在新疆发展林果业具有巨大的、潜在的资源优势和产业优势,是一项中长期发展战略及“一白一黑”战略的延续和扩展。1998年7月,江泽民总书记视察新疆时指出:“加快新疆经济发展,关键要加快资源优势转换为产业优势,进而变为经济优势的进程。”从长远看,将新疆得天独厚的资源优势通过独具特色的产品转化为实实在在的效益,便成为加快新疆资源优势转换的关键。

自治区党委书记王乐泉、自治区主席阿不来提·阿不都热西提在多次会议上强调,要在10到15年内把林果业发展成为又一新的经济增长点。1998年,自治区农村工作会议上,自治区党委又将其作为今后农村经济的发展重点,写入了《关于贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的意见》。会后,各地也正在就林果业发展制定规划,力争抓住机遇,抢占制高点。因此,林果业的发展已成为继“一白一黑”后农村经济发展的又一热点,如何将这一资源优势转换为经济优势亦需要我们很好地研究。



面对林果业这种蒸蒸日上的发展局面,这样一个在市场经济条件下完全市场化的产业,在看到大发展、大机遇的同时,我们也应冷静分析、探讨其发展对策,找准切入点。今天,在坐的都是在农村工作和林果业发展方面经验丰富的领导和专家,大家汇聚一堂,就是要共商林果业发展大计,为林果业号脉把关,力求使我区林果业的发展走上一条持续、快速、健康发展之路。

现在,我先把我区林果业的发展现状、存在的问题及今后的发展思路,向各位领导、专家作一简要介绍。

## 一、发展现状

新疆林果品种资源较为丰富,历史上就以吐鲁番葡萄、哈密瓜而享誉中外,又有和田纸皮核桃、库尔勒香梨、哈密大枣、精河枸杞、喀什巴旦杏等后起之秀,还有无花果、酸梅、桃、李、阿月浑子等几十个品种。由于独特的气候和自然条件决定了新疆在果树栽培选择性上非常广泛,宜于国内外众多果树品种的引种、驯化、培育和发展。目前,全疆已发展各类经济林面积 308 万亩(不包括兵团),年产各类果品 120 万吨,产值 21 亿元。几种占主导地位的林果业树种分别为苹果、库尔勒香梨、杏、葡萄、核桃五个树种,他们面积、产量、产值的总和分别占全疆林果业总量的 64.9%、82.3% 和 70.3%。

自 80 年代以来,根据原国家林业部的批准立项,我区还在和田、莎车、叶城、精河、哈密等 16 个县市建立了经济林商品基地,采用“两高一优”发展新机制,起点高、建设快、效益好,目前,建设面积已达 58 万亩,年产果品 9 万吨,产值近 3 亿元,为我区林果业的整体发展起到了良好的典型示范和推广作用。



## 二、存在的问题

当前,我区林果业发展中存在的一些问题:

1. 管理粗放,科技含量低。在林果业发展中,一是普遍存在着重造轻管现象,全疆现有果林 350 多万亩,有三分之一是低产林,而且由于各种因素制约,伴随着林果业面积的不断发展,低产林面积亦呈上升之势。二是品种档次不高,产品外观品质较差,缺乏竞争力。三是良种繁育体系十分薄弱,大量优质的乡土树种未得到很好的开发、挖掘和筛选。四是技术推广体系不健全,加之经营者程度不同地存在着小农经济意识,制约着许多先进技术的普及应用,难以适应林果业高效高产优质的发展要求。

2. 流通不畅,小生产与大市场矛盾突出。目前,新疆果品市场机制极不健全,农民集生产销售于一身,缺乏市场信息,没有闯大市场的能力。也就是说缺少组织、销售的龙头企业,缺乏生产者与消费者联系的大中间商和零销商。加之交通运输、金融服务和信息服务滞后,使果品流通市场十分不畅,同时,各级政府也缺少对市场供求、消费心理、市场变化规律的研究和积极采取相应的对策。

3. 政策不配套,投入不足。当前林果业发展自治区还未形成一系列较为完善的政策鼓励机制,林果业用地未得到很好的落实。林果业发展项目难以列入自治区国民经济发展规划,投入无保障,发展缓慢。

4. 经营分散,产业化程度低。目前,在林果业发展中,部分地区仍延用的是一种自给自足的小农经济发展模式,经营面积分散、粗放,集约化程度低,产品产量、质量和商品率低,难以适应产业化发展要求。有的地方虽有加工企业,但工艺设备落后,规模小,档次低,难以在市场竞争中驻足。



### 三、林果业今后发展思路

为贯彻落实自治区领导关于发展林果业的重要指示精神及自治区党委《关于贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的意见》精神,自治区林业厅自去年以来,在林果业方面已做了一些安排和部署,分别完成了自治区林业工作会议上提出的“南疆百万亩优质干果经济林基地建设工程、50万亩库尔勒香梨基地建设工程及50万亩山区逆温带经济林开发工程”三项工程建设规划,向国家林业局上报了《新疆1998~2002年名特优经济林建设规划》,近期正在着手编制《新疆1999~2010年名特优经济林商品基地重点县建设规划》。

今后林果业发展的总体思路:一是加大资源优势向经济优势转换,发展特色林果业,重点发展葡萄、香梨、枸杞、杏、石榴、巴旦杏及核桃等新疆名特优经济林树种;二是科学规划,合理布局,加速调整林果业发展结构。在规划上要科学合理,因地制宜,适地适树。在结构调整中,要坚持“以干(果)为主,以鲜为辅”的发展原则,促进林果业向最佳适宜区和适宜区转化集中。具体布局是在南疆和东疆,大力发展制干葡萄、核桃、制干杏、石榴、红枣、巴旦杏等干果基地,面积200万亩,同时,在巴州的库尔勒等地发展50万亩以香梨为主导产品的鲜果基地,在北疆逆温带主要发展50万亩以苹果、沙棘、仁用杏等林果基地,力争实现农村人均半亩果林的目标;三是改变传统经营模式,以集中连片、建园式发展为主,在规模化、集约化和商品化上下功夫,采取一县或几县一品的方式发展一个主导产品,使这些品种一经定植后就产生一种规模优势;四是提高科技含量,从良种选育做起,一方面加大大地林木良种壮苗的培育力度,精选良种壮苗。另一方面对区外及国外的优良品种进行引种驯化和选育,并对规模化、集约化经营林果业的高新技术继



续进行重点研究。

以上是我区当前林果业发展的基本情况和今后的一些思路。通过这些情况的介绍,使各位领导、各位专家对林果业发展的状况有进一步的了解,并起到抛砖引玉的作用,恳请各位专家、各位领导集思广议,献计献策,为自治区林果业发展,共同做出贡献。



## 新疆荒漠化现状及其防治对策

### ——向全国政协汇报新疆荒漠化防治情况

(1999年4月27日 北京)

1999年4月17日,我和李万成等同志赴京向全国政协汇报新疆荒漠化现状及其防治对策,全国政协副主席赵南起等领导同志听了汇报后,作了重要指示,赵南起主席说:“新疆荒漠化、沙化非常严重,造成的损失也大,中央非常重视防治荒漠化和治沙工作,在中央领导下新疆维吾尔自治区党委和政府以及各级领导十分重视治沙工作,取得了很大成绩,但应该看到新疆荒漠化面积大,防治任务重,经费不足,难度大等不利因素,我们全国政协对全国特别是西部地区作了调研,今天又听取了你们新疆的汇报,我们要把这方面的情况向江总书记、朱总理汇报,争取把新疆防治荒漠化任务纳入国家计划,你们回去后要向自治区汇报向国家林业局汇报,做好规划,把工作做细做好,抓住西部开发机遇,搞好防沙、治沙工作。”

#### 一、新疆荒漠化现状及危害情况

新疆位于祖国西北边陲,地域十分辽阔,总面积160多万平方公里,其中山地面积80万平方公里,平原面积80万平方公里,是我国面积最大的省区。闻名于世的塔克拉玛干和古尔班通古特大



沙漠就分布在这里。

新疆远离海洋,四周高山环抱,境内冰峰耸立,沙漠浩瀚,草原辽阔,绿洲点布,自然资源丰富。北有绵延的阿尔泰山山脉,南有巍巍昆仑山山脉和喀拉昆仑山山脉,天山山脉横亘中部,形成了“三山夹两盆”的封闭式地理位置环境,即天山山脉与阿尔泰山山脉之间为准噶尔盆地,天山山脉与昆仑山系之间为塔里木盆地。特殊的地理位置形成了严酷的荒漠生态环境,气候干旱,降水稀少,植被贫乏,风沙频繁,夏季炎热,冬季寒冷。全疆年均降水量 150 毫米,其中准噶尔盆地年均降水量 100~200 毫米,干燥度 2~10;塔里木盆地年均降水量 10~50 毫米,干燥度 20~60。北疆西北部、东疆和南疆东部是大风高值区,年大风日数都在 100 天以上。全区 1998 年国内生产总值约 1115 亿元,人口 1750 万,农村居民人均收入 1600 元。

新疆是我国荒漠化面积最大、分布最广、危害最严重的省区,160 万平方公里的国土,荒漠化土地面积 79.59 万平方公里,占新疆国土面积的 47.7%;潜在沙漠化土地面积 0.0466 万平方公里,占新疆国土面积的 0.03%。荒漠化土地中,沙漠面积 43.04 万平方公里,风蚀残丘 0.93 万平方公里,戈壁 32.64 万平方公里,重盐碱地 2.32 万平方公里,盐漠面积 0.66 万平方公里。全区 87 个县市中,有 80 个县市和 90 多个农垦团场有荒漠化土地分布,近三分之二的土地和 1200 多万人正受到荒漠化的危害和威胁,大大小小的绿洲无不处在连绵沙丘和无垠荒漠的分割包围之中。

由于林草植被稀少,土地裸露,加上气候干旱,沙漠广袤和风力作用,常常形成沙尘暴,直接危害着农田、村庄、道路和水利设施,淹没铁路、公路和草场,给各族人民群众的生产和生存条件造成了巨大影响,严重制约着我区农牧业生产和国民经济的发展。1983 年,位于准噶尔盆地南缘的石河子垦区,遭受一场 8 级大风和沙尘暴袭击,农作物受灾 25 万亩,直接经济损失 300 多万元。



1986年5月,一场10级大风席卷和田地区,造成全地区棉田受灾12.3万亩,其中70%的棉苗枯死,刚刚灌浆的7.5万亩小麦被刮倒;丢失死亡牲畜4128头(只),直接经济损失5000多万元。1993年5月,和田、吐鲁番、哈密等地区遭受特大沙尘暴袭击,造成农作物被毁52.65万亩,死亡牲畜3.88万头(只),刮断树木17.58万株,刮断电杆3000多根,棉花、葡萄、小麦、瓜果等农作物严重生理脱水,花果落地,枝叶干枯,幼苗死亡,渠、路、坎儿井被沙埋,直接经济损失1.43亿元。1998年4月17~22日,全区12个地州先后遭受大风袭击,造成46.1万亩农作物受灾,11.09万头牲畜死亡,3468公里渠道被流沙淹埋,14269根电杆被刮断,2347公里通讯线路被损坏,156万多人受灾,直接经济损失高达8亿元。

目前,新疆土地荒漠化扩大的趋势还在继续。专家推算,在塔克位玛干沙漠南缘数千公里的风沙线上,流动沙丘正以每年平均5~10米的速度向西南和东南方向推进;古尔班通古特沙漠的流动沙丘以年均0.5~2.5米的速度向绿洲扩展。据不完全统计,我区荒漠化土地仍以每年400多平方公里的速度扩展,每年约有2000万亩农田遭受风沙危害,粮食、棉花等农作物产量低而不稳;有1.2亿亩草场严重荒漠化,单位面积载畜量下降。全区每年因风灾造成的直接经济损失达25亿元以上。30个贫困县基本集中在风沙区,有些荒漠化危害严重的地方,群众的温饱问题尚未解决。

## 二、新疆防治荒漠化取得的成就及经验

大自然的惩罚,使各族干部群众清醒地认识到,荒漠绿洲的农业,无林必成灾难,林茂才能粮丰畜旺,只有大力开展治沙造林和封沙育林育草,不断扩大林草植被,改善生态环境,增强抗御自然灾害的能力,才是荒漠绿洲人民生存的根本出路。



新中国成立以来,在党中央、国务院一系列林业方针政策指引下,自治区各级党委和政府十分重视治沙造林工作,领导和组织广大人民群众积极开展防沙治沙。早在 50 年代,自治区就成立过治沙委员会,在林业厅设立过造林治沙处,在吐鲁番、精河、霍城、库车、策勒等 10 多个地、县设立了治沙站和治沙实验示范区,有重点地抓了一些地区的治沙工作,取得了一定成绩。1978 年,国务院批准建设“三北”防护林体系工程,把新疆列为重点建设省区,极大地鼓舞了各族干部群众防沙治沙的信心和决心,有力地推动了我区治沙造林的进展。各族干部群众发扬自力更生、艰苦奋斗精神,在天山南北、农区内部、绿洲外围、戈壁荒滩、风沙前沿、河流两岸,坚持不懈大搞治沙造林和封沙育林育草,防沙治沙工作有了新的进展。截至 1998 年,全区以防沙治沙为主要目的的人工林保存面积达 1200 余万亩,封沙育林育草 1700 多万亩,人工种草及改良草场 3600 万亩,有 5 个地州、66 个县(市)和 131 个农垦团场基本实现了农田林网化,40 个县市达到了国家规定的平原绿化标准,其中 32 个县市已通过了国家平原绿化验收,85% 的农田得到了林网的有效保护,为自治区农牧业连续 20 年丰收做出了积极贡献。

1991 年全国治沙工作会议之后,自治区人民政府认真贯彻落实会议精神。为加强对防沙治沙工作的领导,批准成立了自治区防沙治沙工作协调领导小组和治沙专家顾问团,在林业厅恢复了治沙办公室和治沙规划队。同时,按照全国 10 年治沙工程规划总体部署,编制了新疆 10 年治沙工程规划,并于 1992 年开始实施。7 年多来,全区共完成综合治理开发总面积 1490.46 万亩,其中,营造防风固沙林 134.95 万亩,封沙育林育草 1040.58 万亩,治沙造田及改造低产田 95.02 万亩,人工种草及改良草场 187.28 万亩,种植药材及经济作物 29.66 万亩,开发利用水面 2.97 万亩。

防治荒漠化工程实施以来,我区在治沙造林、封沙育林育草、引洪灌溉扩大林草植被等方面取得了一些成绩,摸索和积累了一



些经验和做法,主要有:

1. 广泛宣传,提高认识。

防治荒漠化是一项长期宏伟的生态工程建设,要使防治荒漠化工程深入持久地进行下去,必须坚持不懈地抓好宣传教育工作。我们充分利用各种宣传工具,采取多种形式,在全区大张旗鼓地开展宣传教育活动。每年“3·12”植树节和“6·17”防治荒漠化和干旱日期间,我们都邀请各报社和电台记者,组织林业系统有关人员,编写林业和防治荒漠化的专稿和科普文章。通过广播电视、领导讲话、报刊宣传、街头板报、横幅标语等,大力宣传我区在防治荒漠化方面取得的成就和经验;宣传通过治沙造林改善生态环境给农牧业生产带来的好处。同时还出动宣传车,深入城镇乡村,广泛宣传《森林法》、《环境保护法》、《野生动物保护法》;举办“绿化知识”等知识竞赛和《林业纵横》、《绿染新疆》等有奖征文。形式多样,内容丰富,有声有色。

此外,我们还采取治理前沙进人退地荒,治理后林茂粮丰畜旺的对比办法进行宣传,激发各族群众护林爱林的积极性。精河县70年代由于天然荒漠林遭受破坏,大风日数比50年代增加17.6%,沙暴日数105.6%;80年代开始,县上狠抓封沙育林育草,不断扩大林草植被,使生态环境明显改善,大风日数减少21%,沙尘暴日数减少55%。

伽师县古鲁力克乡原来分布有红柳灌丛沙堆,后来由于乱砍滥挖,红柳被挖走,固定沙堆遭风蚀而被破坏,绿洲外围形成了流动沙丘带,并以每年5~10米的速度向绿洲推进。仅仅几年,绿洲外围的流沙面积扩大了5300多公顷,埋没农田200公顷,1300多公顷农田受到威胁,50多户房舍被埋,农民们被迫迁移他乡。“三北”防护林和防治荒漠化工程启动后,该乡各族干部群众在风沙前沿营造了一条长26公里,宽400米的大型防风固沙林带,终于将肆虐的风沙挡在绿色屏障之外。流沙被挡住了,过去的流沙地如



今变成了绿洲,不仅收复了被湮没的土地,而且新垦耕地 7000 亩,450 户农民高高兴兴地来到古鲁力克乡安家落户建新居,新建了 2 个农业村,粮食平均亩产比 1985 年前增长 1.5 倍。

策勒县曾因风沙侵袭被迫搬迁了 3 次县城,到 70 年代末,又是“沙临城下”。漫漫流沙直扑县城,“虎视眈眈”的沙丘,距县城仅 1.5 公里。当地干部群众面对迫在眉睫的生存威胁,开始与沙魔鏖战。5 年间,全县投入 40 多万人次,夜以继日的奋战,终于在五大风口建起了 2.8 万亩防风固沙林,绿洲森林覆盖率达 25%。过去不能种棉花的沙漠地带,现在棉花亩产高达 197 公斤,农民人均收入由 361 元增加到 1397 元。

通过这些一反一正的宣传教育,使各级干部群众充分认识到治沙造林、封沙育林育草对改善生态环境,减轻风沙危害的重要作用,从而增强了防治荒漠化的自觉性和紧迫性,有力地促进了我区防治荒漠化工程的顺利实施。

### 2. 领导重视,真抓实干。

完成防治荒漠化工程,关键在于各级领导重视,真抓实干。多年来,自治区领导始终把防治荒漠化工程纳入党委和政府的工作日程,坚持一任接着一任抓,一届接着一届干,常抓不懈,抓出了成效。和田、喀什地委和行署的历届领导都把抓治沙造林,改善生态环境,提高粮食产量,改善人民生活作为维护社会安定的一项重要措施,坚持年年抓,全面抓,使防治荒漠化工程建设取得了显著成效。目前,这两个地区已建起 200 万亩农田防护林,150 万亩薪炭林,100 万亩经济林,150 万亩防护用材林。通过引洪灌溉,封禁、保护、恢复、发展胡杨林 350 万亩,红柳林 330 万亩,使绿洲生态环境有了明显改善。

伽师县委和政府十分重视引洪育林工作。为充分利用洪水资源,扩大红柳、胡杨等林草植被,县上专门成立了引洪育林领导小组,并把每年的 6~8 月定为引洪灌溉季节。每年洪水季节,县委



和政府亲自组织动员,研究制定具体措施,协调安排引洪所需物资、资金和技术等。县上还把发展荒漠林、增加林地植被,作为考核各级领导干部政绩的一项主要指标,从而增强了领导干部的责任感和紧迫感,有力的促进了全县红柳、胡杨林的发展。目前,全县森林面积达 127.5 万亩,其中以红柳为主的灌木林达 90 万亩,森林覆盖率由 1982 年的 4.9% 上升到 12.4%。

### 3. 制定政策,措施有力。

为在全区范围内加强天然荒漠林的保护和封育,1987 年,自治区党委和人民政府颁布了《落实政策,保护森林,发展林业》的规定,对平原荒漠次生林实行保护、改造和利用,以保护为主的方针。

为有效地防止土地荒漠化,改善生态环境,合理开发利用沙区资源,促进我区经济发展,自治区人民政府 1996 年颁布了《新疆维吾尔自治区防沙治沙若干规定》。规定共计 21 条 35 款,为防沙治沙制定了优惠政策,对在沙区内开发、建设、采矿、筑路和农业综合开发等都作了具体规定,为防治荒漠化提供了法律保障。

1997 年,自治区党委和政府召开了林业工作会议,颁布了《关于加快林业改革和发展的决定》,提出了新疆林业改革和建设的新思路和新举措,部署了十大生态工程建设,这对加快我区防治荒漠化工程建设具有重要而深远的历史意义。

此外,各地州在防治荒漠化工程建设中,针对当地实际情况,制定了一些适合于当地防治荒漠化工作的优惠政策。巴音郭楞蒙古自治州党委和人民政府针对新开荒地不断增加,防治荒漠化工程有所松懈的状况,颁布了《关于加速建设高标准农田防护林的若干实施意见》,要求新开荒地必须与造林同步进行,并采取了新举措。一是新开荒地每亩必须先预交 250 元的农田防护林建设保证金,林网建成后,保证金如数归还承包户;二是对已开发,多年来未配置林网的农田,每亩必须交 300 元的造林延续费,由乡、村组织造林;三是对更新林带,采伐前必须每亩交纳 300 元的更新保证



金。奇台县、玛纳斯县、呼图壁县等县(市)也制定了治沙造林的一些优惠措施。这些优惠政策,大大调动了农民治沙造林的积极性。

### 4. 突出重点,集中投入。

新疆是干旱荒漠区,属灌溉林业,造林必须先兴修水利,平沙造田后才能造林,治沙造林成本高,大多都在600元以上,而国家给予的补助很少。为使工程顺利进行,各地千方百计把国家和自治区安排的治沙投资、以工代赈、造林补助费、草原建设费、水利建设资金、扶贫资金以及世行贷款等各项资金捆在一起,把各方利益结合在一起,突出重点,集中投入,然后综合开发治理,向荒漠化要耕地,要粮棉油、肉蛋奶和各种果品,帮助农民脱贫致富。墨玉县集中资金,在雅瓦、喀尔赛等5个乡村的绿洲外围建起了30~70米宽的大型防风固沙林带70多公里,平沙造田5万余亩,收复沙化土地3.5万亩。昔日的戈壁沙滩变成了万顷良田,新开的166块条田林网如织,2.5万亩优质核桃、石榴等挂果飘香,1.5万亩林草基地长势郁郁葱葱,2万亩棉花总产达160万公斤以上,5000亩小麦总产超过100万公斤,为当地农民脱贫致富开辟了新的途径。

和田县吾宗肖综合治理沙地工程又是一起集中投入,工程治沙造林综合开发的典范。这项工程规模大,标准高,速度快。一年多时间开发造林2800亩,治沙造田2.3万亩,新建渠道105公里,修建道路93公里,打机井39眼,架设输电线34公里。目前,开发区沙、水、田、林、路基本配套,农、林、牧、副、渔初具规模,每年可生产棉花936吨,小麦1975吨,水稻1170吨,苜蓿2339吨,蔬菜4159吨,瓜果1560吨,成为农民脱贫致富奔小康的示范工程。

### 5. 总结经验,科学治沙。

新疆各族人民和广大科技人员经过数十年与风沙搏斗,总结积累了许多比较好的经验和措施。莎车县依靠科学技术,加快治沙步伐,取得了可喜成绩。他们提出了植树造林为主体的生物治沙和固沙技术,并且在全县范围内得到大面积推广应用。其成功



经验是：一挡。在绿洲内部的片状沙丘、沙地和零星沙丘边缘，营造宽窄不等的防护林带，一般以沙枣、杂交杨为主，水土条件较好的地段配置新疆杨或经济林树种，在防护林外围利用洪水灌溉，营造灌木林和绿色草带，以阻截流沙向农田侵袭。二封。封禁沙丘四周的植被，禁止在封禁区割草、挖药、放牧，同时，利用洪水淤灌沙地，种植红柳、胡杨等，增加植被，改造沙地。三围。在绿洲内部较大的零星沙丘四周，营造以沙枣为主的固沙林，土壤条件较好的地段栽植小片经济林，这样不仅发挥了前挡后拉及四面包围作用，并且更有力地控制了风沙对农田的侵袭。四冲。在低矮的沙丘中间开渠，分割沙丘，利用洪水，引洪拉冲沙丘，改造沙地，为植树造林创造良好的条件。五搬。对条田内部的低矮沙丘，利用机械或人工搬掉，在改造沙丘、防止沙进人退的同时，扩大耕地面积。

在封沙育林育草中，各地采用先进的经验和方法，取得了事半功倍的效果。如引洪灌溉，恢复发展林草植被，其做法：一是在衰败胡杨林及灌木林区采取引洪漫灌的办法，促进林木生长，提高林分质量。二是引洪灌溉，天然落种育林。根据胡杨、红柳落种期与洪水期一致的特点，每年组织大量劳力和机械，开渠堵坝，引洪漫灌林地，使落地种子快速萌芽，生根，出苗，然后封禁保护，几年就可恢复成林。三是引洪灌溉，人工撒种育林。在一些种源缺乏的地方，开渠引洪，人工撒种，让种子随洪水飘浮落种，然后封禁保护，使其恢复成林。四是引洪淤泥育林。每年洪水来临之际，和田、喀什、阿克苏等地区的群众先在戈壁和立地条件差的地方，隔带开沟，然后引洪淤泥几次，待沟中积泥后再撒播红柳种子，促其快速萌芽出苗，几年就形成带状红柳林。五是开沟断根，促进根蘖更新繁殖。有些地方在洪水漫灌过的林地开挖出宽30~50厘米的深沟，切断胡杨侧根，促进根蘖萌生幼株，然后封禁保护。和田地区还在那些远离胡杨林区的宜林荒地上，先人工移植胡杨幼苗，待苗木生长2年后，再开沟断根，引洪灌溉，促进根蘖萌生。一些



地方还采取围栏封禁与人工管护相结合的办法,即在封育过程中,根据封育区的自然条件和当地实际情况,确定轮封、半封和全封的管护措施。

此外,我区还积极采用先进适用的科学技术,综合治理荒漠化土地。和田地区大胆引进滴灌节水技术,应用于和田县吾宗肖基地、洛浦县玛丽亚开发区和于田县奥依托格拉克治沙造林工程中,取得显著成效。目前这三个基地滴灌造林规模已达 3000 亩,比一般造林可节约用水 50% 以上。这对于干旱区治沙造林具有十分重要的推广意义。

### 三、防治荒漠化工程建设中存在的问题

新疆的防治荒漠化工作虽然取得了很大成绩,但是,从总体上来看,还没有扭转沙漠推进和沙漠化土地继续扩大的趋势,一边治理,一边破坏,人为因素导致荒漠化加剧的问题仍较严重。工程建设中主要存在的问题是:

1. 新疆防治荒漠化工程建设点长、面广、工程建设较为分散,各地荒漠化防治工程进展不平衡,南疆好于北疆。

2. 新疆地处边远地区,是少数民族聚居的地方,又是西部贫困地区,经济落后,地方财政十分困难,难以拿出较多的配套资金用于治沙工程建设。

3. 新疆属灌溉林业,治沙造林必须先平整沙丘,修建水利设施,因此,治沙造林难度大,投资高,亩均投入一般造林 600~800 元,经济林 1500 元以上。而国家每年给予的投入连苗木成本费都不够。资金少,到位晚制约着工程建设进度。

4. 在市场经济条件下,轻视生态林业建设的现象已较为普遍,生态林业建设出现滑坡趋势。

5. 毁林毁草开垦现象仍十分严重,尤其塔里木河流域较为突出。



## 四、今后防治荒漠化的基本思路

为贯彻落实中央领导同志关于防治水土流失、建设生态农业的重要批示和新疆维吾尔自治区党委、自治区人民政府《关于加快林业改革与发展的决定》，结合新疆荒漠化严峻形势，为适应新疆改革和发展的需要，经与有关部门和专家共同商议，必须加快新疆荒漠化防治步伐，把防治荒漠化与农业综合开发结合起来，与当地农民脱贫致富结合起来，综合治理，综合开发，实行沙水田林路综合治理，农林牧副渔全面发展。从现在起到2010年，新疆防治荒漠化工程建设总任务定为4520万亩，其中，营造防风固沙林385万亩，经济林70万亩，薪炭林65万亩，封沙育林育草3250万亩，飞播造林150万亩，沙区资源综合开发600万亩。具体布局为：

### 1. 人工造林主要安排在：

(1)沿塔克拉玛干沙漠南缘东起和田地区的民丰县，西至喀什地区的巴楚县，在绿洲外围营造大型环绿洲防护林约600公里。

(2)在准噶尔盆地西南缘东起昌吉州的木垒县，西至塔城地区的乌苏市，沿绿洲边缘营造大型防风固沙林带约500公里。

(3)沿兰新铁路东起哈密市，西至阿拉山口及南疆铁路两侧，有条件的地方营造铁路护路林。

(4)在绿洲内部的“三滩”荒地营造防护林和薪炭林。

(5)在南疆的和田、喀什、阿克苏、巴州地，建设百万亩干鲜果品基地。

(6)结合新疆粮棉糖基地建设、农业综合开发、能源基地建设、草原基地建设、世行项目等，营造防护林和薪炭林，建设新的沙漠绿洲。

### 2. 封沙育林育草主要安排在：

(1)塔里木盆地各河流两岸及河漫滩阶地，通过引洪灌溉、引



洪落种、封禁保护,恢复发展以胡杨为主的天然荒漠林。

(2)准噶尔盆地农区外围、绿洲边缘,通过轮封、半封、全封等措施,恢复以梭梭为主的天然荒漠植被。

(3)采取改水、河道整治、引洪灌溉等措施,挽救濒临消亡的绿色走廊。

3. 飞播造林主要布局在准噶尔盆地西缘的乌苏市、精河县,北缘的福海县、布尔津县、富蕴县等地。

4. 沙区资源综合开发项目共 600 万亩,其中,治沙造田及改造低产田 300 万亩,人工种草及改良草场 200 万亩,种植经济作物 100 万亩,在此基础上开展多种经营,向沙漠化土地要耕地,要粮棉油,肉蛋奶果,结合各地棉糖基地建设、农业综合开发项目、世行开发项目等,形成规模开发、集约化经营的沙产业综合基地。

5. 继续抓好和田、莎车两个重点县和精河示范区的建设工作,在此基础上再将皮山、英吉沙、吐鲁番、霍城、阿瓦提、库尔勒、奇台、福海、沙湾等 9 个县市作为重点县,加大投入,加快建设步伐,以点带面,推动我区的荒漠化防治工作。

完成上述任务需要总投资 64.675 亿元,其中,以生态建设为主的综合治理防护工程投资 44.675 亿元,占总投资的 69.1%,以开发利用沙区资源为主的工程投资 20 亿元,占总投资的 30.9%。

整个资金来源结构为:综合治理防护工程投资 44.675 亿元中,国家预算内投资 17.875 亿元,占 40%;地方财政配套 13.4 亿元,占 30%;群众投工投劳折款 13.4 亿元,占 30%。沙区资源综合开发项目包括经济林、治沙造田及改造低产田、人工种草及改良草场、种植经济作物、多种经营等项目,投资 20 亿元,其中治沙贴息贷款 10.4 亿元,占 52%;地方自筹 4.8 亿元,占 24%;群众投工投劳 4.8 亿元,占 24%。请国家林业局根据新疆实际情况和困难,给予大力支持,从今年开始,每年给新疆安排国家预算内投资 1.37 亿元,治沙贴息贷款 1 亿元。



# 总结经验 发动群众 真抓实干 全面实现《1989~2000年全国 造林绿化规划纲要》

(1999年5月18日)

自1989年国家林业局(前国家林业部)颁布实施《1989~2000年全国造林绿化规划纲要》(以下简称《纲要》)以来,在国家林业局的大力支持下,自治区党委、人民政府带领各族干部群众,认真落实《纲要》规定的各项任务,层层签订责任状,加大新疆林业建设的力度,克服了自然环境恶劣、自然灾害频繁等不利因素,各项工作都取得了显著成绩。

## 一、自治区实施《纲要》阶段的情况

1. 人工造林和封山育林合计完成1830.51万亩,是《纲要》规划任务的149.19%。其中,1989~1990年完成169.59万亩,是《纲要》任务的91.92%;1991~1995年完成1043.16万亩则《纲要》任务的199.27%;1996~1998年完成617.76万亩,是《纲要》任务的119.02%。

1989~1998年实际完成人工造林核实合格面积733.27万亩,是《纲要》规划任务的81.61%。其中,1989~1990年完成合格面积127.15万亩;1991~1995年完成合格面积395.3万亩;1996~1998年完成合格面积210.76万亩。



1989~1998年封山育林1097.29万亩,是《纲要》规划任务的334.03%。其中,1989~1990年完成封育面积42.42万亩;1991~1995年完成封育面积647.87万亩;1996~1998年完成封育面积407万亩。

2. 1989~1998年人工造林保存面积和封山育林成林面积1001.91万亩,是《纲要》规划任务的116.57%。

3. 1989~1998年完成中幼林抚育1246.12万亩,是《纲要》规划任务的104.50%。

4. 1989~1998年采伐迹地更新81.80万亩,是《纲要》规划任务的94.02%。

5. 1989~1998年营造速生丰产用材林9.82万亩,是《纲要》规划任务的10.73%。

6. 三北防护林体系建设工程累计完成造林1830.51万亩,是《纲要》规划任务的150.10%。截至到1998年,三北防护林体系三期工程累计造林面积617.7万亩,占三期建设工程任务的55.66%。其中,累计完成人工造林面积210.76万亩,占三期建设工程任务67.50%;治沙封育、荒漠、河谷林封育407万亩,占三期工程任务的51.93%。有66个县基本实现了农田林网化;26个县(市)达到了标准化乡镇林业站建设合格县标准;建立了782个乡镇林业站。

7. 平原绿化工程累计完成造林面积44.8万亩。目前全疆已有39个县实现了平原绿化,是《纲要》规划任务的86.67%。

8. 1989~1998年全自治区累计参加义务植树人数5673.93万人次,是《纲要》规划任务的72.56%;义务植树49322.12万株,是《纲要》规划任务131.36%。



## 二、存在的主要问题和前景预测

### 1. 存在的主要问题。

一是现有造林地段立地条件越来越差,资金投入愈来愈高,使一些干部群众出现畏难情绪。二是由于部分地区近些年粮棉基地建设速度快,造林欠账较大,造成林业配套建设滞后,生态发展不平衡。三是有关林业发展的优惠政策落实难度较大,工程建设任务大,资金少,到位晚。

### 2. 前景预测及分析。

从1989~1998年自治区实施《纲要》的情况来看,《纲要》规划的主要任务已提前完成,但有部分项目仍需继续努力完成:

采伐迹地继续更新5.2万亩,是《纲要》规划任务的5.98%。山区更新欠账已于“八五”期间还清,由于现在人们对生态保护日趋重视,随着天保工程等生态工作的开展,余下任务可以在《纲要》规定时间内完成。

速生丰产用材林尚有81.68万亩未完成,是《纲要》规划任务的89.27%。由于我区自然环境和经济的限制,再加上国家实行拨改贷后,贷款落实困难,该任务已无法完成。

义务植树仍有2145.77万人次未完成,占《纲要》规划任务的27.44%。我区1996~1998年义务植树人数年均在626万人次左右,且绿化义务尽责率近两年有所提高,预计在《纲要》结束时,能基本完成。

重点工程中:三北三期工程需继续造林封育面积为512.34万亩,占三北三期规划任务的45.34%。其中,人工造林101.5万亩,占三北三期规划任务的32.50%。由于1996~1997年我区年均人工造林为70.25万亩,该任务有望超额完成。飞播造林34万亩,占三北三期规划任务的100%。该项目在1998年已开始启



动,但由于资金所限,进展缓慢,如果后两年资金到位,有望完成。封山(沙)育林 376.78 万亩,占三北三期规划任务的 48.07%。该任务由于投入明显不足,封育进度迟缓,如再不解决此问题,势必影响三北三期工程总目标按期完成。

平原绿化工程有 6 个县需继续实现平原绿化,占《纲要》规划任务的 13.33%。由于各县造林绿化积极性高,平原绿化总体水平已接近平原绿化县标准,可如期完成达标建设。

### 三、1999~2000 年的目标及采取的措施

继续以实施《纲要》为中心,大力加强自治区生态、经济效益型林业体系建设。在保护好现有森林资源的同时,在本世纪末的两年时间内,人工造林 160 万亩,封山育林 377 万亩,全自治区基本实现农田林网化,国家重点林业生态工程三北防护林三期工程按期完成,平原绿化工程规划的 45 个县(市)中,余下 6 个全部按期实现平原绿化。为实现上述目标,采取的主要措施是:

1. 强化宣传,提高认识,充分调动干部、群众的植树造林、绿化家园的积极性。

新疆是典型的干旱荒漠区,生态环境十分严酷,风沙灾害频繁是制约新疆经济发展的一个重要因素,植树造林、防治治沙是从根本上改善我区生态环境的一项重要生态工程,要使其有一个长足的发展,必须引起各级领导和社会各界的高度重视才能奏效。为了调动社会各界力量,必须坚持不懈地通过广播、电视、报纸等多种媒体,对新疆林业进行宣传,提高广大干部群众的林业生态意识,使人们充分认识到保障《纲要》顺利完成,是关系到新疆人民安居乐业的大事情,把植树造林、履行绿化义务,作为自觉、自愿的行为。

2. 充分发挥各级党委、人民政府的职能作用。



为保证《纲要》的顺利完成,我们将继续坚持以往好的行之有效做法,如层层召开造林绿化会议,签订造林绿化责任状,建立健全目标管理责任制,实行林业工作一票否决,把林业工作作为考核领导干部政绩的重要指标,领导干部和职能部门包县、包乡、包村以及组织工作组深入乡村具体指导等,把林业工作纳入到党委、政府领导的议事日程,以确保《纲要》规定任务的全面落实。

### 3. 积极落实发展林业的各项优惠政策。

要抓住举国上下重视生态环境、重视林业发展的大好机遇,积极落实《自治区党委、自治区人民政府关于加快林业改革和发展的决定》规定的林业发展的优惠政策,把实惠真正落到积极植树造林、营林、护林的个人、集体、单位身上,在经营、技术、信息、种苗等领域继续给予大力协助和扶持。

### 4. 加快先进科学技术的应用推广。

加强先进林业科研成果的应用推广工作,特别是旱区节水灌溉技术、果树适用技术的应用推广。通过电视、广播、录像、办培训班等多种形式,普及先进的林业科学技术,增强人们办林业、奔小康的信心。

### 5. 继续坚持全社会办林业,广筹资金的路子。

除进一步加强已经建立起的林业基金的使用管理外,积极开辟新的投资渠道,按照“谁受益、谁补偿、谁破坏、谁恢复”的原则,尽快建立生态效益补偿制度。鼓励社会上的各类投资主体向林业投资,加快林业的发展。

### 6. 加强依法治林,依法护林。

积极以《森林法》、《野生动物保护法》、《防沙治沙条例》等多种林业法律、法规为武器,加大森林资源、森林病虫害防治和野生动植物保护的力度,坚决打击乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物、乱占林地等行为,依法保护好现有的森林资源。

### 7. 加强重点工程的建设与管理。



严格以国家重点工程管理标准,加强林业生态重点项目的考核、检查、验收,针对林业资源动态性的特点,加强已建设完成部分的定期复验工作,加强薄弱环节的强化管理,确保整个工程按期保质的完成。

#### 四、2001~2010年造林绿化的总体思想和目标

1. 总体思想:高举邓小平理论伟大旗帜,以党的十五大为指导,坚持从本地实际出发,紧紧围绕自治区生态环境面临的突出矛盾和问题,以改善环境、提高人民生活质量、实现可持续发展为目标,调动全社会各方面力量,以科技为先导,重点地区治理开发为突破口,“造、管、封”为手段,促进生态、经济与社会效益的协调统一。

2. 总体目标:在2001~2010年间,在实施《纲要》的基础之上,通过对现有森林和林草植被的保护,大力开展植树种草,防治荒漠化,治理水土流失,完成一批重点生态工程建设。完成造林950万亩;森林覆盖率从1.87%上升至2.25%,使治理区内的生产和生活条件得到改善。



## 调整农村产业结构 大力发展林果业

——在自治区上半年农业  
农村工作研讨会上的发言

(1999年6月6日)

去秋今春以来,在自治区党委和人民政府的高度重视下,在有关业务部门的共同努力下,各地在农业产业结构调整中,将林果业作为一项支柱产业和新的经济增长点进行规划和建设,使林果业的发展呈现出良好发展机遇。仅以今春为例,林果种植面积占到了全区造林面积的53.4%,达60多万亩,大大超过了历年同期水平,其中:喀什地区完成14.21万亩,克州2.65万亩,和田地区8.1万亩,阿克苏地区7.15万亩,巴州11.51万亩,哈密地区3.77万亩,吐鲁番地区0.26万亩,阿勒泰地区0.34万亩,塔城地区2.67万亩,伊犁地区3.5万亩,博州0.3万亩,昌吉州5.92万亩,克拉玛依市0.004万亩,乌鲁木齐市0.35万亩。

今春林果业发展的特点和作法主要有以下几个方面:

### 一、统一思想,把林果业作为农村一项支柱产业来抓

在林果业的发展上,前些年各地认识一直比较模糊,一些地区和党政领导认为发展林果周期长,效益来得慢,发展难度大。为了



提高对林果业的认识,统一思想,分析探讨我区发展林果业的利与弊,促进林果业再上新台阶,1999年3月5日,自治区林业厅召开了由自治区领导及专家和有关业务部门领导参加的“自治区发展林果业促进产业化研讨会”,针对林果业发展中存在的难点问题进行研讨。与会领导专家一致认为林果业应抓住当前粮食过剩,棉花市场疲软,农村产业结构急需调整的契机,加速加快发展,尽快成为农村经济新的增长点,为农村经济的发展作出新的贡献,在这方面我区尚有巨大的潜力可挖。

各地州、各级党委和政府面对今年农村经济发展形势及整个市场走势,也进行了仔细的分析和研究,对林果业的发展也给予了极大的热情。在一些粮食大县,昌吉州的玛纳斯县、昌吉市,阿克苏的阿瓦提县,都将林果业的发展提高到了极高的位置,像当年的棉花和粮食一样制定政策,研究发展对策,强化政府在发展中的协调职能。林果业的发展已由前些年的口头号召,变成了真抓实干。

## 二、搞好科学规划,明确发展目标

自治区林业厅作为林果业发展的主管部门,自年初以来,针对以往林果业发展无规划、无明确目标、无序盲目的发展局面,着手编制《新疆1999~2010年26个名特优经济林商品基地重点县建设规划》,现已编制完成。该规划建设面积245万亩,主要发展具有我区特色的核桃、制干杏、石榴、香梨等几个名特优树种。重点县经济林商品基地的发展要做到区域化、规模化、商品化及产业化,并按照一县或几县一品的发展原则,集中体现我区名特优的林果业发展特点。通过重点县建设推动和指导全疆林果业的发展,起到典型、示范和推广作用。

面对林果业如此迅猛的发展形势,各地也纷纷结合本地实际,制定切合实际的林果业发展规划,如喀什地区决定从现在起到



2005年,用6年的时间发展林果面积256万亩,并将其作为全地区经济发展的四大支柱产业之一(即粮、棉、果、畜),到2010年林果收入要达到农民人均增收1000元,占到农民人均总收入的三分之一;巴州大力发展以库尔勒香梨为主的林果业,计划到2010年使全州果林面积新增100万亩,其中香梨50万亩;和田地区计划到2005年新增经济林120万亩;伊犁地区为了进一步推进林果业的发展,今春全面启动了“4317”林果业建设工程,即到2003年建设经济林40万亩;阿克苏地区根据本地实际和特点,计划到2010年发展经济林150万亩。所有这一切都有力的推动了今春我区林果造林面积的快速增长。

### 三、加强检查指导,督促规划的落实

按照自治区林业厅编制的《新疆1999~2010年26个名特优经济林商品基地建设规划》要求,到2010年我区将在26个重点县建设经济林245万亩。主要发展核桃、制干杏、葡萄(制干、鲜食、酿酒)、巴旦杏、石榴、香梨、酸梅、枸杞、红枣、仁用杏和苹果11个经济林树种。为了把规划落实到实处,抓出成效,有的放矢,林业厅将11个名优特经济林树种及重点县规划布局进行细化分解。抽调具有丰富实践经验和理论知识的业务领导和技术干部,由党委书记赵光寿同志牵头,组成6个工作组,分赴重点县,深入田间地头,从树种抓起,有任务,有指标,把责任与任务落实到相关领导的肩上,并采取了主抓经济林领导责任制,一定三年不变。目前,各经济林专业组已在各地进行工作,并已反馈了大量有价值的信息,取得了较好的效果。

### 四、各地采取的一些具体作法

1. 林果业投资主体和经营主体发生了变化,加速了今后产业



化发展步伐。以往林果业发展都是以国家投入或农民投入自主经营为主,这种经营机制和发展模式,由于投入资金少,加之农民受传统自给自足意识的束缚,难以成规模快速发展。目前,这种运作体制和模式已有所突破,一些颇具实力的公司、企业、个体经营者已开始介入林果业的开发和建设,并且成为林果业向产业化发展的龙头企业。如伊犁地区霍城县为吸引区内外投资,制定了《霍城县经济林发展决定》,积极鼓励国有、集体和私有等各种所有制形式的投资主体和经营主体,参与林果业的开发建设。四川一位老板在霍城县一次投资达4800万元,建立了一个千亩的贮藏、加工设施齐备,名为可克达拉绿色食品葡萄基地的林果庄园,像如此规模的基地在该县已发展到7处之多。

玛纳斯县在林果业发展中,充分利用我区上市公司新天国际技术合作公司的资金优势和技术优势,将县陶瓷厂进行兼并、改造成葡萄酿酒公司。作为今后葡萄产业的龙头企业,该公司引入了公司+基地+农户的林果业发展新机制,对种植户在资金上给予每亩2500元的一次性补助,制定了保护价政策,并提供常年技术服务,使公司、种植户责、权、利明确,利益共享,从而带动了当地葡萄种植面积猛增,今春种植面积就达2万多亩,并计划在2~3年内发展酿酒葡萄5万亩。

2. 落实林果业发展用地,把调整农业产业结构落到实处。林果业是一项“高产、高效”产业,但由于投入高、周期长、见效慢,对土壤、水肥条件要求较为苛刻,前几年发展缓慢,一些地区即使发展也都布局在一些新开发区的生荒地上,今春各地在农业产业结构调整中,特别对种植结构进行了调整,并拿出部分水肥条件优越的熟地,大力发展林果业。如和田地区将全地区耕地进行合理优化,将粮、棉、果种植进行重新布局,确定了三三制的种植业发展新思路。喀什地区的主要领导在各种会议上也多次表示,发展林果业要舍得投入,舍得拿地,拿好地,为林果业提供一个良好的发展



基础。伊犁地区在今春完成种植的 3.5 万亩林果面积中,其中有 1 万亩都在农区条件良好的农田,仅此就占今春林果业发展用地的近 30%。

3. 在集中连片建园,规模化、集约化上下功夫。伊犁地区在经济林发展上注重规模效益,集中连片,今年发展的经济林建园面积普遍在 300 亩以上,有的甚至达到 3000 多亩。

4. 提供优惠政策,加速林果业发展进程。和田地区的民丰县规定凡在新开荒地种植经济林归种植者所有,并享受 5 年内免征农业税。受益当年起,3 年内免征农业特产税,1 年内免收水资源费和土地使用费,一定 50 年不变的优惠政策。

截至 1998 年底,全疆经济林面积为 306.9 万亩(不含兵团)。其中,已结果面积 179.56 万亩,年产果品 119.71 吨,年产值 21.2 亿元,低产果园近 100 万亩。

经济林占国民总产值的 1.697%,占农民收入 9.7%。

1998 年新植 31.86 万亩,低产果园改造 10.8 万亩。

1999 年新植 60.1 万亩,低产果园改造 28.24 万亩。

分树种统计面积、产量、产值分别为:

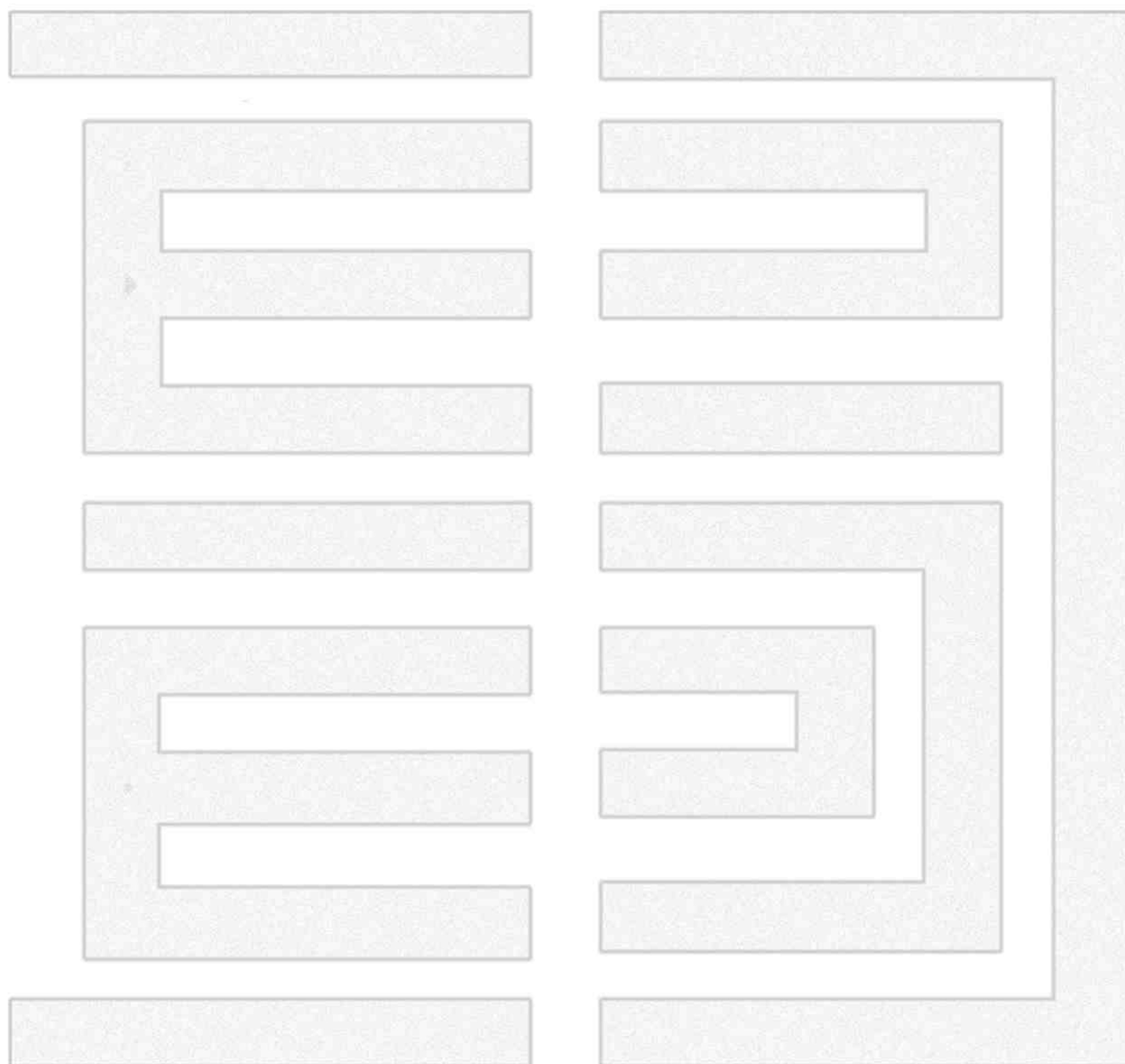
苹果	面积 45.8 万亩	产量 17.9 万吨	产值 2.58 亿元
梨	面积 31.5 万亩	产量 9.9 万吨	产值 1.89 亿元
杏	面积 50.1 万亩	产量 15.9 万吨	产值 4.49 亿元
葡萄	面积 52.3 万亩	产量 37.1 万吨	产值 4.93 亿元
桃	面积 10.7 万亩	产量 1.29 万吨	产值 7319 万元
无花果	面积 0.39 万亩	产量 829 吨	产值 405.6 万元
石榴	面积 3.33 万亩	产量 2628 吨	产值 1227.2 万元
核桃	面积 19.5 万亩	产量 8845 吨	产值 7557.5 万元
巴旦杏	面积 3.48 万亩	产量 444.9 吨	产值 927.9 万元
枸杞	面积 6.75 万亩	产量 4600 吨	产值 7508 万元
酸梅	面积 1.45 万亩	产量 442.7 吨	产值 664.1 万元



调整农村产业结构 大力发展林果业

---

红枣	面积 6.7 万亩	产量 3591 吨	产值 5786.7 万元
其他	面积 35 万亩	产量 5.1 吨	产值 5488 万元





## 抓住机遇 大力发展新疆花卉产业

### ——在第一期花卉栽培技术培训 培训班上的讲话

(1999年8月25日)

新疆花卉协会举办第一期花卉栽培技术培训班,今天在新疆农业大学开学。我代表林业厅党委向参加本期学习班的33位同志表示祝贺,向工作在花卉战线上的同志们表示慰问。

花卉作为一项新兴产业,受到世界各国的重视。我们新疆地域辽阔,气候条件多样,光照资源丰富。发展花卉具有得天独厚的地理区域优势。自90年代以来自治区党委、人民政府很重视和支持花卉事业的发展,并取得了可喜的成绩。但由于我区花卉事业发展起步晚,规模小,地产花卉占市场份额小,还没有真正形成一个产业,我们必须提高认识,搞好规划,培育市场,培训技术人材,在各级政府的领导下,把花卉事业做大做强,真正成为一个新兴产业。

新疆发展花卉生产优势很明显,特别是郁金香等球类花卉。我区是野生郁金香种球原产地,全世界已发现的26种野生郁金香品种,我区分布有19个品种,其他花卉资源也很丰富,独具特色。

1999年全区花卉盆栽植物331.2亩(均属温室大棚),产量165.6万盆,鲜切花229.95亩(均为温室大棚,产量183.96万枝),产值459.9万元。种子用花卉370.5亩,产量494千克,产值



24.7 万元,草坪 296.8 千平方米。据自治区花协统计,全区花卉种植面积达到 7000 亩,产值约 3500 万元。全区花卉交易额已达到 1 亿元。其中盆栽花卉约 7500 万元,草花 1500 万元,鲜切花 1000 万元。形成 4 个花卉批发市场,建成大小花店千余家。从事花卉生意经营的有国营、集体民营,但更多的是个体经营者。目前一个多部门,多种经济成分共同参与花卉生产经营的格局已初步形成。

国际花卉事业方兴未艾,全球花卉事业作为一项新兴产业,充满了活力和吸引力,世界花卉大国荷兰的花卉产值每年 60 亿美元。其中 90% 产品远销世界 130 多个国家和地区。日本的花卉种植面积为 55.5 万亩。美国为 25.5 万亩,他们的花卉产值在农业产值中,具有重要的位置。据了解,我国山东省花卉生产十年来发展很快,已达 15 万亩,产值 13 亿元。

广东省是花卉生产大省,种植面积 13.5 万亩,产值 13 亿,创汇 6000 多万元,还有云南的鲜切花。目前,我区市场销售的花卉约 60% ~ 70% 来自上述三省。地产花卉占很小份额。这就不难看出,根据新疆的优势在农业结构调整中,大力发展花卉事业势在必行,非抓不可,而且要下大力气抓上去,为农民脱贫致富奔小康和繁荣市场做出贡献。

要充分利用新疆资源优势发展花卉事业,这是我们的立足点,也是出发点,新疆地域辽阔,面积 160 万平方公里,地形地貌多样,气候复杂。为花卉繁育生产提供适宜的生长条件。北疆有利于球根类花卉的种球繁育和草花种子生产。南疆有利于发展食品用花卉、药用花卉、化工花卉的生产。我区的郁金香、百合、食用玫瑰以其品种优良,深受国内花卉界的关注。新疆野生郁金香在天山、阿尔泰山、帕米尔高原就有 19 种,天山雪莲、野百合、赤芍药、白芍药、补血草等野生花卉也都是十分珍贵的品种。因此我们要充分利用新疆的野生花卉资源进行驯化繁育。发展名优特花卉品种。



繁荣国内外市场。我们的周边国家是花卉销售的重要市场,需求量很大,只要我们培养出适销对路的盆花,鲜切花以及优良的绿化苗木是有广阔的发展前景的。

这期学习班主要请农大林学院、乌市植物园、人民广场管理处的教师授课,讲授常见花卉的识别与习性,露地花卉的栽培管理,温室花卉的栽培管理,常见花卉病虫害防治等方面的内容。希望你们认真学习,采取理论与现场指导相结合的学习方法,学会更多的知识,掌握更多的技术和信息,为新疆花卉事业的发展发挥更大的作用。



# 在西部大开发中 国家林业局关心和支持 新疆林业建设事业的发展

(1999年11月6日)

为了贯彻落实江泽民总书记关于实施西部地区大开发战略的重要指示和朱总理10月下旬在甘肃、青海、宁夏考察工作时重要指示,自治区林业厅党委委派我和王生友、黄力、提依甫江、阿力木江、郭远平等同志于11月1~5日在京就实施西部地区大开发战略中新疆维吾尔自治区林业厅就加强生态环境保护和建设等几个问题,向国家林业局领导及有关司局进行了汇报,在汇报期间受到了国家林业局周生贤局长(时为副局长)的接见。周副局长以及有关司局领导对新疆林业工作取得的成绩给予高度评价,对今后工作提出了具体要求,都表示抓住西部大开发的大好时机帮助解决一些实际问题,这充分体现了国家林业局对新疆林业的关心与支持。

现将有关的具体问题落实情况汇报如下:

## 一、关于组建武警新疆森林总队的问题

1. 关于这个问题自治区人民政府于1999年8月16日专题向国务院写了报告,国务院办公厅将报告批转国家林业局,让国家林业局提出具体方案。我们来到后请求国家林业局、森林公安局、森



警指挥部抓紧落实国务院批示,对此森林公安局重视,肖兴威局长亲自召开会议研究新疆森林武警总队组建问题并批转武警森林指挥部具体办理。我们在森林公安局曹真副局长的陪同下,向森警指挥部领导进行了汇报,他们非常热情,并积极起草方案现已报国家林业局领导待签发。同时,森警指挥部领导根据其他省区组建森警总队的经验,要求新疆维吾尔自治区的主要领导乘朱总理近期到新疆视察工作的机会,将组建新疆森林总队的重要性、必要性向朱总理汇报,还可以请自治区的领导给朱总理并罗干同志写信。

2. 关于林业公安局经费问题,国家森林公安局根据“可可西里”行动的实际工作情况同意追加一些经费,已报计资司。

## 二、关于新疆山区森林和平原荒漠林纳入国家天然林资源保护工程问题

新疆山区森林纳入国家天然林资源保护工程,这个问题不是国家林业局所能决定的,这是由国务院研究才能决定的。原来有计划在考虑黄河中上游资源保护时把新疆等有关省区加进去,现在是不可能了。

新疆平原荒漠林问题可纳入治沙重点生态建设工程中去解决。经济林建设费用问题只能从其他项目经费挤出来一点补助一下。

## 三、关于新疆两大沙漠边缘地区生态建设工程问题

新疆以治沙为重点生态建设工程,已纳入国家防沙治沙工程规划范围之内,而且作为重点治理区,局领导多次研究对新疆的防沙治沙工作,并把新疆防沙、治沙工程作为重点项目之一来考虑。希望新疆将“新疆两大沙漠边缘地区生态建设工程”按照国家计委办公厅对防沙治沙工程基本思路的复函的《五点意见》修改好总体



规划。即要符合“十五”规划和 2010 年远景规划,又要突出近年优先实施重点治理区计划;防沙治沙与其他生态环境建设项目不能重复规划,不能重量复投资。在建设规划中要突出科技治沙的含量,加强沙生植物良种苗木建设。

#### 四、关于森林病虫害防治工程问题

国家林业局领导认为,森林病虫害防治工作是天保、生态两大建设工程的重要组成部分,也是国家林业局今后对新疆林业重点扶持内容之一。

1. 国家林业局已考虑把新疆的林木鼠害防治列入国家重点治理工程。在林木鼠害重点治理工程未正式启动之前先安排 100 万元债券扶持三县的林木鼠害防治基础设施建设。支持新疆这项工作。

2. 为了做好全国林木鼠害列项前期准备工作,国家林业局派一名处长和专家于近期来新疆对林木鼠害防治工作进行调查研究,我们要积极配合做好准备工作。

3. 关于春尺蠖重点治理工程项目问题,国家林业局原则是一个省区,目前只能列一个重点项目。林木鼠害列进去,春尺蠖暂时不能再列了。但是对于灾情严重的省区,可以通过加大年度防治补助费来解决。你们年度经费申请报告中要求解决 400 万元可能没有那么多。飞机防治作业也得拿出一个设计方案再说。

4. 国家林业局对新疆境内国家级森林病虫害预测预报点由 3 个追加 8 个县(市)。基础设施总投入在 70~80 万元,通过政府采购下拨于今年底到位。同时,在年底之前国家林业局再追加一部分防治补助费已报财政部。

国家林业局要求新疆加强森林病虫害的监测、测报系统建设。监测系统建设的重中之重是把自治区测报中心建设好,在明年的



报告中要突出出来。今年底我们派专家去新疆对各地区、8 个县点预测预报网络的骨干进行技术培训。

## 五、关于边境林区森林防火经费问题

这个问题很重要,也不能不考虑解决,希望新疆就交通、通讯、灭火工具、瞭望塔等问题拿出一个比较具体的五年规划再说。防火办负责同志说这有 70% 的可能性。

这次赴京汇报工作,是在党中央关于实施西部大开发战略的新形势下进行的。通过汇报工作使我们基本明了国家林业局对新疆林业建设的总体思路、扶持的重点,投资的重点。对做好今后工作,增强了信心和决心。



## 植树造林 美化环境 繁荣首府经济

——在乌鲁木齐市农田林网化  
验收会上的讲话

(1999年11月24日)

乌鲁木齐市是自治区经济文化的中心,植树造林,改善和美化环境,是繁荣首府经济的一项重要战略任务。多年来,在市委、市政府的正确领导下,把造林绿化工作摆上各级党政的重要议事日程,造林绿化宣传工作不断深入人心,市民的造林绿化意识日益增强,造林绿化事业蓬勃发展。目前,全市人工造林保存9.7万亩,其中:农区7.3万亩,城区2.4万亩;已拥有用材林1.65万亩,防护林4.15万亩,经济林1.5万亩,特用林2.4万亩;农区适宜林网化的乡场基本实现了农田林网化;城区绿化覆盖率达到23%,跨入了全国卫生城市的行列。总的来说,乌鲁木齐市的造林绿化工作是卓有成效的,这与全市各族干部、群众的艰苦努力是分不开的。特别是近几年,造林绿化步伐明显加快。借此机会,我谈点个人意见。



## 一、乌鲁木齐市的造林绿化工作有起色,发展形势很好

主要表现在:

一是全市各级党政领导对林业的重视程度有较大提高,造林绿化工作已摆上各级党政的重要议事日程。全市上下农村以农田林网化、城区以荒山绿化为重点,明确目标,并层层签订造林绿化责任状,把造林绿化责任落实到各级干部的肩上,增强干部的紧迫感和使命感。正是由于加强了对造林绿化工作的组织领导,今春,全市完成人工造林 1.35 万亩,其中:农区完成 1.07 万亩,为计划 6000 亩的 178%;城区完成 0.28 万亩,为计划 2650 亩的 105%,取得了历史性的突破。

二是农田林网化建设进展顺利,荒山绿化工程全面启动。为今年全市基本实现农田林网化,市政府于去年秋季就在板房沟乡召开了农田林网化建设现场会,并安排部署了今年的造林任务。将造林绿化工作与干部的政绩挂钩,实行一票否决。为了确保完成造林任务,各乡场提早动手,积极落实农田防护林地块,进行大规模秋季整地工作。仅南郊 3 乡就出动了 13 辆推土机,完成秋季整地 1100 余亩;他们还借土地二轮承包之机,从农田中调整出农田防林用地 700 余亩。春季市委、市政府不仅组织 3000 余名市县机关干部赴南郊支援农田林网化建设,还投资 145 万元支持农田林网化建设,仅为南郊 3 乡就解决苗木补助和造林整地费 31 万元,有力促进了农田林网化建设。与此同时,乌鲁木齐市城区绿化也紧锣密鼓,在抓好庭院绿化的同时,城郊荒山绿化全面启动,并加快了绿化步伐。如沙依巴克区规划雅山绿化 2.4 万亩,现已投入 2600 余万元,绿化 1400 余亩。水磨沟区的水塔山、清泉山、温泉山现已绿树成荫,建成了公园,不仅取得了良好的生态效益,而且其



经济、社会效益明显。全市荒山绿化面积已达 1.5 万亩。

三是林果业作为城郊新的经济增长点,已开始向规模基地化发展。如头屯河农场和二宫乡,充分发挥资源和地缘优势,发展以桃、葡萄为主的林果业。头屯河农场从常年耕种的 3 万余亩耕地中调出万余亩用于发展林果业,对此农工积极性很高。在该场现有 4020 亩经济果园中,近两年定植的就达 3300 亩,占 82%;另外改造老果园 300 余亩。由于该场舍得投入引进人才和新品种,注重科学经营管理,进入结果期的果园每亩纯收入可达 2000 元左右。

## 二、乌鲁木齐市造林绿化工作还存在薄弱环节,与社会经济发展的实际需要仍有较大的差距

当前,应着重做好以下几项工作:

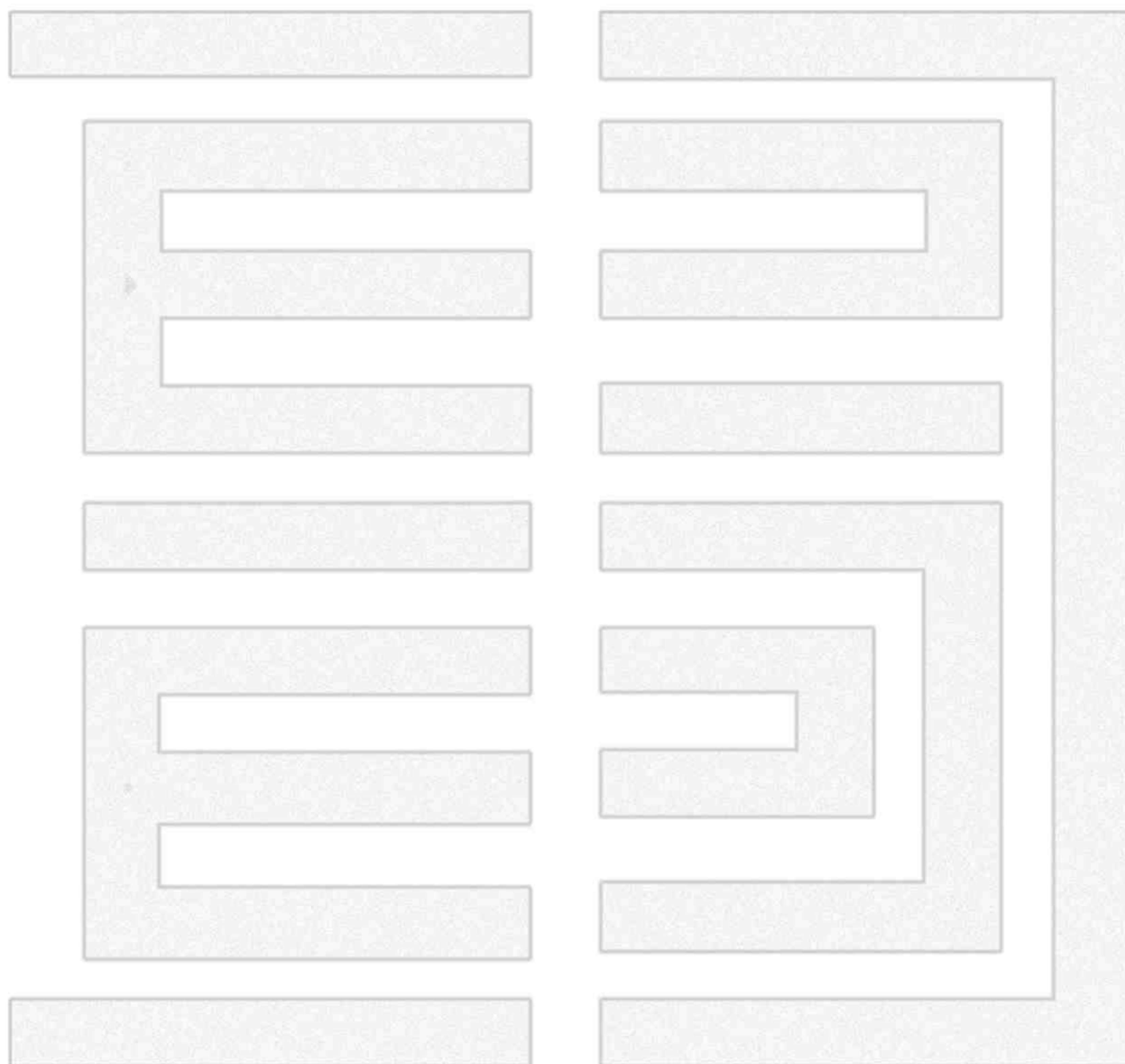
一是要完善林木管护责任制,加强林木管护。乌鲁木齐造林成本高,难度大,特别是荒山造林,任务十分艰巨。若是不切实抓好林木管护工作,很难保障造林存活。因此,必须建立健全各项林木管护责任制,加强抚育管理,及时做好林木病虫害防治,加大执法力度,实现依法治林,巩固造林成果,确保种一棵活一棵,造一片成一片。

二是在加强苗圃建设,培育良种壮苗。种苗是造林绿化的物质基础。从乌鲁木齐的种苗生产情况来看,虽有明显进步,但还不理想,每年造林绿化用苗仍有相当部分是靠从外地调进。种苗生产应引起市各级党政领导的高度重视,建立国营、集体、个人育苗体系,除繁育充足的常规造林苗木外,要多育优良经济林苗木和观赏树种苗木,实现造林绿化用苗自给。

三是在建好防护林体系的同时,要充分发挥城郊地缘优势,围绕乌市 170 万人口的大市场,调整种植业结构,实行优惠政策,积



极组织和引导广大农牧民和非农公司,选用优良品种,依据科学技术,大力发展林果业,尽快形成规模,并做到高起点、高投入、高产出,用优质的果品丰富市场、富裕农民。





## 搞好规划 科学布局 把我区 林果业发展成为农村经济的支柱产业

(1999年12月)

在国家林业局的大力支持下,在自治区党委和人民政府的正确领导下,我区林果业发展很快,1999年又有新的突破,据统计,今年全区经济林保存面积307.2万亩(不包括兵团),其中结果面积215万亩,年产量127万吨,年产值20.1亿元。1999年度新栽合格面积57万亩,比去年增加了25万亩,占全区当年新造林面积的53.2%。其中,喀什地区完成12.2万亩,克州完成2.3万亩,和田地区完成7万亩,阿克苏地区完成7.1万亩,巴州完成10万亩,哈密地区完成1.1万亩,吐鲁番地区完成6万亩(其中葡萄5.1万亩),伊犁地区3万亩,昌吉州5.1万亩,阿勒泰0.3万亩,塔城2.4万亩,博州0.25万亩,乌鲁木齐0.3万亩。

今年经济林发展的特点和作法主要有以下几个方面:

### 一、明确目标,把林果业作为支柱产业,纳入国民经济发展规划

今年,全区上下深入贯彻自治区党委、人民政府《关于加快林业改革和发展的决定》,按照自治区提出的在今后10~15年内,要把林果业发展成为农村经济支柱产业的指示精神,把林果业作为农村产业结构调整的一项重要内容,结合实际,制定林果业发展规



划,确定名特优林果品种,科学布局。为在林果业发展规模上有一个新的认识,我厅于3月5日召开了有关专家学者及有关厅局领导参加的“自治区发展林果业促进产业化研讨会”。自治区有关领导出席了会议并讲话,与会专家、领导一致认为,当前粮食过剩,棉花市场疲软,发展林果业面临大好机遇。要促进新疆林果业的大发展,必须将林果业发展变为现实产业来抓,而不是后备产业;必须像抓棉花一样抓林果业,使其变为政府行为。各地针对今后农业和农村经济发展新形势,结合实际进行了认真的分析,如阿克苏、喀什、和田、巴音郭楞等地州的一些粮棉大县提出,要提高农民收入,应积极调整棉田布局,把棉花生产集中安排到最适宜区的中高肥力地块上,主攻单产,提高质量,把低产田改种其他经济作物,发展林果业,要像抓棉花粮食生产一样抓林果业,放宽政策,研究对策,强化政府行为,加强引导,使林果业发展从一般号召,变成真抓实干。

为了加快我区果业的发展,自治区林业厅在原林业部批准建立的16个经济林商品基地的基础上,今年又编制了《新疆1999~2010年26个名特优经济林商品基地重点县建设规划》,规划面积245万亩,并提出了一县或几县一品的发展原则,做到区域化、规模化、商品化和产业化,重点发展具有我区特色的核桃、巴旦杏、香梨、杏、石榴、枸杞、葡萄等11个树种,力争用10~15年的时间,使全疆经济林发展到1000万亩,达到农村人均1亩果的目标。与此同时,各地也从实际出发,纷纷制定经济林发展规划。喀什地区决定从现在到2005年,用6年时间使全地区林果面积发展到256万亩,成为地区经济发展的四大支柱产业之一,到2010年林果业收入达到人均1000元,占农民总收入的三分之一。巴州以发展库尔勒香梨为主的林果业,计划到2010年,使全州林果总面积发展到100万亩,使之成为巴州农村经济新的增长点。哈密地区结合本地实际,提出“南园北牧”建设目标,计划到2003年发展大红枣10



万亩,力争5~7年红枣产值达1.3亿元,吐鲁番地区提出到2003年发展经济林44万亩,使葡萄种植面积再新增20万亩,实现人均1亩园。

## 二、加强管理,制定配套政策,落实规划

林业厅是自治区林果业生产的主管部门,为使林果业发展在短期内见效,由厅党委书记赵光寿同志亲自挂帅,主抓林果业规划的落实。同时,今年林业厅还抽调具有丰富经验的业务领导和技术干部,组成6个工作组,按照规划的具体布局,分赴各县,从种苗抓起,有任务、有指标,把任务完成的好坏与干部政绩挂钩,抓点一抓三年不变,有力地促进了基地县的发展。

各地也采取有效措施,制定发展林果业的优惠政策,创造宽松条件发展林果业,如哈密地委专门出台了《加快名特优林果业发展的优惠政策》,配合电力部门出台了《关于发展大枣产业化生产享受用电的优惠政策》,并编制了《哈密大枣项目实施方案》、《大枣建园标准及验收办法》等。为了加强领导,地委专门成立了大枣领导小组,指派两名地级领导负责,哈密市各乡镇还专门配备了产业村长,村长主管经济林发展。为调动科技人员的积极性,地区林业局制定了技术人员下乡服务管理办法,技术人员与单位、农户签订双向目标责任制,规定建园管护面积、成活率和生长量与工资、职称挂钩,技术人员到基层有偿服务,除享受原工资待遇外,每亩有一株红枣产品归技术员所有。

由于采取了上述措施和配套政策,极大地调动了广大干部群众和社会各界发展林果业的积极性,使其发展又有了新的内容和进展。

1. 落实林果业发展用地方面有了新的突破。今年各地在农业结构调整中,舍得拿出水土条件相对优越的耕地发展林果业。喀



什地委在落实土地时也算了账。土地检查时,喀什耕地面积为700万亩,土地管理部门登记出来的土地是800万亩,而对外宣布的数字只有600万亩。加上房前屋后还有30~40万亩闲散地,土地资源潜力很大。完全有条件调整部分耕地发展林果业。阿克苏库车县乌恰乡连片发展杏园1611亩,哈拉哈塘乡连片发展果园5000亩,和田地区将全区耕地进行合理优化,将粮、棉、果种植进行重新布局,确定了三三制的种植业发展新思路。伊犁地区今春完成种植的3.5万亩林果面积中,除在逆温带定植外,其中1万亩都在农区条件良好的农田。据初步统计,今春林果业发展有70%以上集中连片,并进了农田,取得了前所未有的好效果。

2. 林果业经营模式和投资主体发生变化。以往林果业发展以国家、集体投入或农民为主体,这种经营机制和发展模式投入资金有限。加之农民受自给自足传统观念影响,很难形成规模种植。今年一些颇具实力的公司、企业、个体经济积极介入林果业开发,使林果业发展出现生机。如巴音郭楞州焉耆县七颗星乡开发5000亩葡萄园,全部由个体老板出资,并吸收20户农民40个劳动力参与管理,采用滴灌节水技术带动了当地经济发展。伊犁地区霍城县有一位四川老板一次投入4800万元,建立了一个近千亩的贮藏加工设备齐全,名为可克达拉绿色食品葡萄基地,高起点、高投入,产生了很好的效果,像如此规模的基地在该县已发展到7处之多。

昌吉州玛纳斯县充分利用我区上市公司新天国际技术合作公司的资金优势,兼并原陶瓷厂改造成为葡萄酿酒公司,作为葡萄产业的龙头企业,采用公司+基地+农户的模式,对农户每亩葡萄补助2500元。对产品采取保护价统一收购,并提供常年技术服务,使公司、种植户责、权、利明确,利益共享,从而带动了当地葡萄生产的发展,今春一季就发展葡萄近2万亩。



### 三、学习内地先进经验,增加科技含量,提高我区林果业发展水平

今年6月15日至7月12日,自治区林业厅组织我区4个地州及7个林果业发展重点县的林业主管部门领导一行15人,对近年来我国经济林发展较快、管理水平较高的四川、山东等6省市进行了为期28天的考察学习。

我们深刻感受到,要大力发展林果业,我区今后必须增加对林果业产业化进行研究和部署,建设相应的基础设施和加工厂等方面的投入力度,进而提高林果产品的附加值,使资源优势转化为经济优势和产业优势。

为了提高我区林果业发展科技含量,今年我区紧紧围绕林业生产和农村经济发展的总目标,以促进林业生产技术进步为前提,因地制宜推广林业新技术,主要表现在以下几个方面:

1. 坚持不懈地抓好技术培训,提高林业生产中的科技含量。今年,自治区抽调了林业厅、林科院、新疆林校等科研教学单位的30多名科技人员,组成自治区林业科技服务小组,前往和田、喀什、阿克苏等重点扶贫县市,在150多名基层科技人员的配合下,带项目、带任务、带新的技术,深入基层进行技术示范、宣传普及,推广林业科技知识,并在经费紧张的情况下,举办各类经济林现场操作培训班50多期,印发科技宣传材料4000多份,培训技术人员及果农技术骨干6万多人次。

2. 狠抓了低产经济林的改造工作。为了进一步搞好低产林改造,自治区林业厅抽调专人深入和田、喀什、阿克苏等地重点发展经济林的20多个县市,积极引导农民开展核桃、巴旦杏、红枣、葡萄、梨等低产老果园改造,建立技术推广示范样板20多个,面积1.5万亩,据统计,全区完成低产林改造14.8万亩,其中改造低产



核桃 50.7 万株,成活率达 95% 以上,嫁接改造杏树 70 多万株,巴旦杏、石榴、桃、红枣等 3.1 万亩,改造苹果和梨 4 万亩,培育各种嫁接苗 300 多万株,新定植高标准示范园 3000 多亩,建立各种良种采穗圃 100 多个,面积 1 万多亩,良种推广创效益为 1 亿多元。

1999 年,我区经济林建设虽然取得了一定的成绩,也积累了一些经验,但仍存在着一些问题主要表现在:一是林果业发展现状与自治区经济发展不相适应,一些地方对林果业的重视不够,还只停留在一般口号上,林果业管理体制不顺;二是经营分散,规模小,商品率不高,产业化程度低。三是发展林果业政策不配套,投入不足。四是科技兴林力量薄弱,实用型人才匮乏,科研已滞后于生产,难以满足当前林果业发展向纵深发展的需求。这些问题的存在,对我区林果业发展极为不利,也是阻碍我区林果业向高速、优质、高效发展的主要障碍,因此,面对当前林果业发展中存在的问题和难得的机遇,我们要解放思想,锐意改革,开拓性地进行工作,寻求切实可行的政策和措施,逐一解决发展中存在的问题,同时,也需要国家林业局的大力支持和帮助。

#### 四、今后经济林发展的对策和措施

1. 要规模化经营。这是扩大产品供应量,提高商品率的有效途径。要实现到 2010 年农村人均亩园、林果收入占到农民收入 30% 以上的奋斗目标,向林果业要效益,必须舍得用好地,连片开发,组织跨地区的规模商品生产,把林果业铺天盖地地干起来。

2. 要突出区域特色,我区应坚持“以干为主,以鲜为辅”的发展战略,区域化的原则,克服盲目性和重复建设。

3. 要以科技为依托,高起点、高标准,克服我区林果业目前存在的经营粗放,产品质量不高、低产林果园改造任务重,贮藏加工落后的局面。



4. 要加速产业化进程,要按照产加销一体化,科工贸一条龙的原则,实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理。

5. 要加大宏观调控力度,今年林果业发展虽然有新的突破,但从宏观管理、资金投入、种苗供应等方面明显后劲不足,因此,在今后要尽力协调好部门之间的关系,明确划定责权范围,按照一件事一个部门的原则,明确林果业的部门分工,减少互相扯皮,促使林果业在短期内成为我区重要的支柱产业。



## 参加美国国际狩猎大会札记

(2000年1月)

中国野生动物保护协会组团参加美国国际狩猎大会,即美国世界野生动物协会年会。指定我为团长,中国野生动物协会黄建华处长为副团长率团参加会议。中国野生动物协会代表团共10人(国家林业局5人、陕西2人、甘肃1人、新疆2人)。于2000年1月23日在北京集中,25日乘北京国际航班经日本夜航10多小时,美国当地时间早晨6时抵达洛杉矶市。28日(当地时间为27日)早晨6时30分飞抵内华达州里诺市参加世界动协会议。这是我们代表团的主要任务。上午会议开始,会议主席宣布会议内容,介绍有关国际野生动物保护和利用的经验及有关材料录像带,进行野生动物产品商贸洽谈。各国都有展厅。中国森业旅游总公司在会上布展。我们代表与大会秘书处进行友好交谈,并邀请美国、加拿大等国客人到中国新疆狩猎,于是达成2000年秋季或2001年到中国新疆狩猎两只大头羊的协议。29日代表团由里诺市飞往华盛顿,途经圣路易斯在机场休息2小时,下午1时30分继续起飞。下午抵达华盛顿时下大雪, $-10^{\circ}\text{C}$ ,天气较冷。1月30日我们参观了国会大厦、众参两院会堂、联邦政府机关、总统府(白宫)、国务院、国防部(五角大楼),同时参观了华盛顿纪念塔、林肯总统、杰克逊总统的纪念堂。参观最仔细、时间最长的是太空科技博物馆,从100多年前简单飞机的模型到现代航天器、热气球到阿波罗号飞上月球、探测器、自走车等都陈列在这里。以及美苏两国



1984年销毁的中程导弹样品(美国是切片)苏联是炸毁的碎片。华盛顿市区道路不宽、建筑物设计对称、子午线分明。他既是消费城市,又是政治、文化的中心。实际上也是一座非常完美的建筑艺术博物馆。工业除印刷和郊区的肉类加工等外,主要为供应当地消费需要的食品工业等。旅游业为重经济部门。通过参观华盛顿市联想到美国发展到今天,第一届总统华盛顿是值得纪念的。乔治·华盛顿(1732~1799年),美利坚合众国的奠基人,他连任两届总统(1787~1797年)。他是大种植园主家庭出身,早年在英国殖民军中服役过。第一、第二届为大陆会议代表。1775年北美独立战争爆发,任十三州起义部队总司令,直至胜利。1787年主持费城会议,制定联邦宪法,1787年当选为总统。

华盛顿为美国首都,面积174平方公里,人口70.2万人(1976年)。居民主要为政府官员和雇员,服务人员占较大比重,大部分为黑人。1791年定为首都(1800年自费城迁此),为纪念美国第一任总统华盛顿而命名。

1月31日早9时乘车去纽约,途经费城,费城是座古老的城市(原首都),我们途径佛克林大桥,佛克林是伟大的科学家,他发明避雷针,他是独立宣言四位签名人之一,为纪念他,将大桥命名为佛克林大桥。佛克林夫妇就合葬在独立钟对面的名人墓地,墓地面积不大,用栏杆围起来。下午5时抵达纽约市。该市745.3万人口(1976年)连郊区人口达1683.9万,面积840平方公里,是世界最大的城市和海港之一,1686年建市,为全国最大的交通枢纽,工业、金融业中心。纽约市中心在曼哈顿区,联合国总部设在该区东河,是旅游胜地。夏威夷群岛位于太平洋中部,人口90万,其中华人1万多,日本人20多万,是美国第五十一个州。在统一之前是一个王国,是1810年卡美哈美哈国王一世经过征战各岛后建立的王国。

2月3日参观珍珠港,珍珠港是美国重要海军基地之一。早



在 1911 年就在此建立海军基地。在群岛中的瓦胡岛南岸,东距火奴鲁鲁 9.6 公里,是一个陆抱良港。1941 年 12 月 7 日(星期日)晨(当地时间),日本未经宣战,以海军、空军突然袭击珍珠港,击毁击伤美国主要船只 18 艘(包括战列船 8 艘),飞机 260 余架。美国太平洋舰队遭到惨重损失。次日美国对日本宣战,太平洋战争从此爆发,也是日本帝国主义失败从此开始。美国为了纪念珍珠港事件,在被日军侵袭炸沉的亚历山大号航空母舰残骸船体上建造纪念馆,1177 多名阵亡的海军官兵的名字刻在纪念馆墙壁上。

夏威夷也是孙中山先生早年创立同盟会的活动地方。为纪念孙中山先生的功绩,华侨及当地人民为他建铸一尊铜像,我们代表团成员止步肃立瞻仰这位伟大的革命先行者。西岸,百老汇是著名的娱乐中心,华尔街是金融中心和垄断组织的核心。中国总领事馆设在哈力顿河边大街一幢楼上,河中停泊着参加过朝越战争的航母,上面装有最先进的飞机、导弹。

2 月 1 日参观联合国总部,各国的国旗在联合国旗杆上飘扬,最有意义是联合国大厦门前广场上一支手枪拧成麻花造型,象征着世界人民要和平不要战争。华尔街股市交易所和 110 层的现代广场“摩天大楼”乘电梯很快就到顶部,鸟瞰市容尽收眼底。神密的自由女神是法国制造的,分割几块海运 3 个月抵达纽约,安装在一个岛上的几十米高塔座上,参观的人很多。

2 月 2 日上午由纽约飞回洛杉矶(4 小时),下午飞往夏威夷群岛(5 小时),群岛有 139 个岛屿组成,只有 8 个岛屿有人居住,该岛靠近赤道,天气较热,海洋热带气候明显,岛上各种树木花草植物植被常青茂盛。

2 月 4 日下午 2 时至 11 时由夏威夷飞往东京,快到东京时,可以从飞机窗口望到富士山,飞机着陆后转机飞往北京(3 小时),代表们是在飞机上欢度大年初一的。

我们这次出国参加会议参观考察收获不小,首先是中国动协



组团赴美开会考察是一次难得的机会,借此机会学习世界狩猎经验以及野生动物保护和利用的经验,了解信息,广交朋友,宣传自己,发展自己的目的。增长了见识,开阔了眼界,提高了对野生动物保护与利用的新认识。二是重视环境保护与建设,我们到过的城市、农村、农场感到城市植树多、绿化好、草坪多,公路两侧的人工林长势好,有的用铁丝网围住,设立保护牌子和防火牌子。内华达州是不发达地区,美国采取特殊政策,国家投资发展,发展林业、牧业,保护野生动物。该州的里诺市周围林木不让采伐,草原不让过量放牧,路过看到农村、居民区有空地就种树种草。华盛顿市区绿化标准高,行道林最宽林带 30~40 行、远远看去就是一片森林。我们去的那天刚下大雪,气候很冷,但小松鼠在路上、草地上活蹦乱跳,鸽子飞来飞去。人与动物和谐相处。三是交通发达。从地图上看出美国铁路、公路形成网络,东西南北各方向都非常方便,近年来又在铁路、公路网络基础上形成四通八达的高速公路网络。航空事业发达,仅洛杉矶就有 8 个飞机场,我们见到二三分钟就有飞机起降一次,据说坐飞机比坐汽车费用低。飞机场设备先进。安检时可以让你带的胶卷和照相机内的底版不被曝光。高架桥、立交桥到处可见,最高立交桥四五层,同时交叉通车,城市之间有高速公路相连,交通非常方便。全国高速公路 300 多条,由于航空和高速公路迅速发展,对铁路冲击很大,铁路呈萎缩趋势,但是我们看到的航空、公路、铁路设施由于建设时间久了,不如中国上海、北京的新颖。我们只在华盛顿见到过交警,其他地方很少见到,交通事故也少,高速公路也有收费站,但收费很低,一般收费一二美元。主要不是为了收费,而是告诉你停一下,车不要开得过快,防止出事故,交通管理靠计算机。



# 实现种苗生产供应基地化 良种化和管理法制化

## ——2000 年全区种苗工作要点

(2000 年 2 月)

2000 年是世纪之交的一年,是党中央决定实施西部地区大开发战略的重要一年,我们将抓住这大好时机,紧紧围绕新疆生态环境保护和建设这个中心,结合我区林业发展的总体思路,继续为建成结构优化、布局合理的种苗生产供应体系、良种繁育推广体系和种苗质量保证体系,实现种苗生产供应基地化、良种化、种苗管理法制化。为此,2000 年区种苗总站重点做好如下工作:

### 一、搞好种苗基地建设 with 种苗的生产供应

1. 按照我区今后造林树种结构调整,抓紧抓好防沙治沙、天保工程和经济林开发工程的良种壮苗的组织生产,2000 年督促指导完成平原育苗 8 万亩,其中新育 4.1 万亩,山区育苗生产 1000 亩,并且做好 2000 年春、秋两季育苗、造林的用种用苗的余缺调剂。

2. 继续组织完成部省林木良种基地的新、续建任务 5276.8 亩,组织指导我区良繁中心、示范苗圃和无危险性病虫害苗圃建设按 2000 年计划任务顺利完成。继续完成经济林造林专业组对于鲜果实施区的督促指导。



3. 积极做好工程造林的种苗配套建设,在防沙治沙重点地区、干鲜果经济林规划区、天保工程实施区筛选一批责任心强、技术水平高、地域条件好的国有苗圃,建设成较高档次、高科技含量、综合性强并且有调控功能和经营示范作用的良种壮苗生产基地。

4. 组织指导经济林采穗圃的建设,为使我区经济林的发展上档次、上规模,经济林育苗一定要按品种把住质量关,今年将组织全疆育经济林苗木的苗圃配套建立一定面积(不少于10亩)的品种采穗圃,把好种源关。

## 二、编制“十五”种苗规划,搞好育苗树种结构调整和基地建设的检查验收

1. 为适应当前林业发展对种苗工作的需要,围绕造林绿化的主要工程,组织编制全疆种苗生产建设“十五”规划。

2. 搞好育苗树种的结构调整,使育苗生产多样化。防沙治沙树种要在原有树种,如胡杨、榆、沙枣的基础上增加培育梭梭、红柳、沙拐枣,还要育一些具有防沙治沙又有经济效益的沙棘、黑穗、醋粟等灌木树种。经济林育苗要以新、特、优为依据选好树种、定好品种,多培育品种嫁接苗。天保工程要根据立地类型,按乔灌草结合、针阔搭配的原则,育一些成本低、生态效益好的树种。

3. 组织全疆种苗生产、基地建设的检查验收。在今年适当时间,组织我区1处良繁中心、5处良种基地生产建设情况的调查,组织3处新建示范苗圃和7处无危险性病虫害苗圃建设的检查验收并对1999年已通过验收的8处无危险性病虫害苗圃进行跟踪调查。

4. 准备和筹备全国种苗调剂会议和我区种苗工作会议。为贯彻落实近几年来党中央、国务院关于植树造林、建设生态环境等指示和国家林业局今年将召开的全国林木种苗工作会议精神,结合



新疆实际,超前准备种苗,全面部署,落实措施。

### 三、开展种苗质量监督检测,加大种苗执法力度

1. 继续开展种苗质量监督检测工作。今年将在春、秋两季造林、育苗期间继续组织布署各地州市开展对用种、用苗质量自查自检,总结届时将组织专业技术人员赴 2~3 个地州进行苗木质量抽检,并将结果通报全疆。

2. 强化种苗工作的法制化管理,使种苗“四证”管理制度化,今年争取使全疆 13 个地州市的国有苗圃“四证”齐全,持证率从目前的 54% 上升到 100%,集体苗圃的持证率达到 25%,减少无照经营种苗现象,坚决抵制劣质种苗冲击造林市场,并在年底将“四证”制度执行情况通报全疆。

3. 认真组织做好新疆造林树种苗木标准的修改、补充完善工作,并将配合科教处组织经济林,尤其是新疆各名优特干鲜果树种的苗木标准和育苗技术规程的制定。

4. 加大良种推广力度继续做好良种审定、认定的组织、申报、审核等工作,为良种审定工作的日常化、制度化打好基础。并在今年适当时间召开新疆林木良种审定委员会工作会议,届时审定、认定和公布一批良种,改选审定委员会委员。

5. 自治区种苗质量监督检测中心争取早日通过自治区技术质量“二合一”评审:总站现已通过自治区技术监督局质量资格认证,今年着手准备通过技术监督局的计量认证,做好编写质量管理手册,增添和更换部分仪器设备,为本中心质检工作的正式启动奠定基础。



## 搞好春季植树造林加快分类经营进程 确保重点林业工程任务的完成

### ——关于抓好春季植树造林 工作的通知(电报)

(2000年2月25日)

当前,春季植树造林工作将在我区由南至北陆续展开。各地要深入贯彻中央和自治区农业农村工作会议、经济工作会议精神及自治区林业局场长会议精神,根据西部大开,林草先行的指示精神,抓住春季植树造林的有利时机,加大工作力度,采取有效措施,进一步组织好今春植树造林工作,确保全面完成自治区下达的各项林业生产任务。自治区2000年平原绿化的主要指标是:人工造林115万亩,其中地方90万亩(经济林54万亩,播种造林6万亩),兵团25万亩。

#### 一、加强领导,提高认识

植树造林,改善生态环境是跨世纪发展战略的重要任务。各级党政要以高度的责任感和使命感,把植树造林工作纳入重要议事日程,实行党政领导任期造林绿化目标责任制和党政领导办造林绿化点制度,层层签订责任状,明确奖罚,切实抓好造林绿化的组织协调、规划任务、造林地块、苗木、资金等落实工作。与此同



时,各地要充分利用广播、电视、报刊等新闻媒介,广泛宣传《森林法》、《自治区公民义务植树条例》及《野生动物保护法》等一系列国家和自治区林业法律法规及林业方针政策,进一步增强全民造林绿化意识,不断提高全民义务植树尽责率,推进城乡造林绿化一体化。

## 二、加快分类经营的进程

建立较完备的林业生态体系和较发达的林业产业体系,是社会主义市场经济发展的需要,也是实现自治区经济社会可持续发展的根本保证。各地要立足实际,坚持生态效益第一的思想,以生态工程建设、天然林保护工程、林果业发展为重点,按照分类经营的要求,分区域确定生态公益建设重点和商品林建设基地,根据其主导利用目的,确定树种、林种,营造林方法和经营管理模式,实现统一规划,合理布局,加快林业分类经营步伐。生态公益林建设要以风沙干旱区、河流两侧、路渠两旁、湖库周围等生态地位重要和生态比较脆弱地区为重点。按主导功能,营造水源涵养林、防风固沙林、农田(牧场)防护林、护路护岸林等,形成布局合理,结构优化,功能完备的林业生态体系。商品林基地建设要选择自然条件优越,立地条件好,根据不同地类及林种、树种的造林技术要求,选择适宜的方式,推广“名、特、优、稀”经济林品种,大力发展特色产业,繁荣农村经济,增加农民收入。

## 三、突出重点,加强管理

三北防护林体系建设工程、平原绿化和防沙治沙工程是新疆林业生态建设的重点。今年是我区实施《1989~2000年全国造林绿化纲要》、《“三北”防护林三期工程建设规划》和防沙治沙一期工程的最後一年,各地要加快工程建设进度,狠抓规划落实,确保任



务的完成,并提早安排部署各工程建设项目的检查验收工作。今春,各地要根据国家重点林业工程建设要求,进一步加大自治区林业工作会议上提出的十大重点工程及经济林商品基地建设力度。对重点林业工程县要重点检查督促帮助解决实际困难。

1. 2000 年实现农田林网化县(10 个)

昭苏县、吉木乃县、富蕴县、青河县、和布克赛尔县、额敏县、托里县、伊吾县、巴里坤县、阿合奇县。

2. 国家重点防护林建设县(14 个)

(1)三北防护林工程(11 个):乌鲁木齐市(乌鲁木齐县、水磨沟区、沙依巴克区)、博乐市、沙湾县、奇台县、哈密市、库尔勒市、尉犁县、阿瓦提县、拜城县、英吉沙县、阿图什市。

(2)防沙治沙工程(3 个):吐鲁番市、莎车县、和田县。

3. 国家生态环境综合治理县(6 个)

新源县、巩留县、特克斯县、布尔津县、哈巴河县、木垒县。

4. 国家山区林业综合开发县(3 个)

青河县、富蕴县、伊宁县。

5. 自治区经济林商品基地县(26 个)

皮山县、和田县、墨玉县、于田县、叶城县、莎车县、英吉沙县、伽师县、阿图什市、阿克陶县、库车县、温宿县、阿瓦提县、库尔勒市、焉耆县、尉犁县、轮台县、吐鲁番市、鄯善县、昌吉市、木垒县、霍城县、新源县、乌苏市、哈密市、精河县。

尚未实现农田林网化的 10 县市要加快建设进度,按自治区的要求在年底前基本实现农田林网化;已实现农田林网化的县市在巩固现有建设成果的基础上向高标准农田林网化和平原绿化迈进;已实现平原绿化的县市要争取建成生态经济双优县市。林果业的发展要结合农村产业结构的调整,建立“名、特、优”林果商品基地,本着规模大,质量优,效益高的原则,使林果业在今后 10~15 年内成为农村经济支柱产业。要进一步加强国家重点生态建



设工程的管理,确保工程建设质量,严格落实规划,按设计施工,实行行政领导责任制、项目法人责任制、工程监理制、报账制等制度,及时上报工程建设进度,林业厅今年将组织检查验收工作。要求各地对重点工程项目进行计算机管理,建立健全项目档案管理,要把档案管理工作作为工程建设内容之一进行检查验收,档案工作不完整、不连续、不准确的工程项目不予检查验收。

#### 四、坚持科学造林、提高科技含量

各地根据造林技术规程的要求,做好生态公益林和商品林作业设计,坚持因地制宜,适地适树的原则,合理配置林种、树种结构,做好造林与种苗衔接。据调查,预计今春全区常规造林苗木供应基本平衡,治沙树种和经济林苗木中的香梨、苹果、仁用杏、巴旦杏缺口较大,各地要根据本地苗木余缺情况,按照造林所需种苗的数量、品种,搞好苗木调剂工作,坚持苗木调运检疫审批制度,严禁Ⅲ级以下不合格苗木用于造林。积极推广应用容器育苗、ABT生根粉、全光雾育苗、地膜覆盖、节水坑旱、盐渍化沙地适生树种及抗逆性造林等技术;在造林方式上,要封播造结合,宜封则封,宜播则播,宜造则造;在树种配置上,要乔灌草结合,大力营造混交林,混交比不得低于20%。为适应名、特、优经济林基地建设要求,加大林木良种壮苗的培育,加快建立以国营苗圃为主的优质种苗基地建设,实行定向育苗。要不断提高种苗质量品质,加强市场管理,积极推行“四证”制度。要积极鼓励科技人员深入农村和造林第一线,采取技术承包、技术指导及技术咨询等形式,为林业生产服务。

#### 五、活化营林机制,增加造林投入

造林绿化是一项社会系统工程,必须依靠全社会的广泛参与。要稳定和完善党在农村林业基本政策,坚持“谁造谁有”。按照社



会主义市场经济规律和林业发展规律,从调整生产关系入手,努力实现造林绿化的多种有效实现形式。各地要采取国有、集体、股份、合作、民营等多种形式参与林业建设,建立多元化的投入机制;坚持自力更生为主,国家投资为辅,多渠道筹措林业建设资金的原则;将林业重点工程建设与西部大开发、农村产业结构调整、农业综合开发、扶贫开发等有机结合起来,广泛吸引资金和劳力,多方增加投入,抓好林业重点工程的资金配套工作。鼓励各类法人单位、集体经济组织和个人,通过承包、租赁、拍卖等形式取得国有或集体所有的宜林荒山、荒地、荒沙、荒滩的使用权,造林后的森林、林木的所有权及其林地的使用权可以依法有偿转让、继承,可以兴办民营林场,也可以由国家作价收购。倡导物质利益原则,最大限度地调动社会力量参与植树造林。

## 六、巩固造林成果,实行依法治林

各地要增强抗旱保林意识,积极采取措施,坚持造管并重的原则,将林业用水列入农业用水计划,落实林木管护责任制和管护措施,加强新造林抚育管理工作,使林业旱情降低到最低限度。依法规范林地使用权、林木资产的有偿使用、合理转让和林权证核发及变更登记手续。加大林业执法力度,深入贯彻落实国发电[1998]8号文精神,抓紧做好退耕还林工作;坚持由林业主管部门审批征占林地制度,对侵占林地、破坏林木案件要依法查处,切实维护好林政管理秩序,坚持森防目标管理责任制,加强森林病虫鼠害的预报、监测和防治工作;坚持不懈地抓好护林防火工作,做好预防和扑救火灾的各项工作;加强野生动植物保护和管理,巩固和发展造林绿化成果。



## 七、进一步加强造林动态通报制度

为及时了解春季造林的动态情况,掌握造林绿化发展趋势,各地要切实加强对造林动态信息管理,指定专人负责,自3月1日起每逢5向林业厅汇报。汇报内容为造林前期的宣传、地块、资金及苗木的落实情况;自治区林业工作会议的贯彻情况;造林进度,农田林网化、平原绿化建设及退耕还林的开展情况;林业建设中存在的问题。春季造林期间,林业厅将派出工作组协调、督促和检查。春季造林结束后,要及时报送上半年造林工作总结,要求书面材料详实,具有先进典型经验,数字统计真实、准确、及时,新造林与更新造林要分别统计,不能重复。



## 瞻仰胡志明陵

(2000年4月15日)

国家林业局2000年4月12日在广西壮族自治区南宁市召开种苗工作会议。会议结束后,4月15日会议代表赴越南考察学习。由广西东兴镇出境,越南芒街入境,一路顺利,晚上抵达河内。

抵达河内的第二天早上10点多,我们前往巴亭广场。刚下过一场小雨,雨过天晴,空气格外清新。越南五角星国旗飘扬在广场上空,广场的一侧是人民大会堂,当时正在维修,用塑料布围着,我们没能进去参观。大会堂正对面是高大庄严呈黑褐色的胡志明陵。胡志明主席是中国人民的好朋友。他的一生是战斗的一生,为了民族的解放和祖国的统一,他矢志不渝,终生奋斗。作为社会主义国家,越南今天也正在进行着改革开放,努力发展经济,逐步摆脱贫穷,走向富强文明。胡志明主席陵下有知,欣慰忠魂,含笑瞑目。

春天的4月,天气有些热,宽阔的巴亭广场,木棉花正红灿灿地开放,广场上人很多。胡志明陵前沿巴亭广场分几路早早就排起了等待瞻仰的长长队伍。在长龙般的队伍中,多数是越南人,其中穿着整洁校服的青年学生人数较多。在长长的队伍中不时地可以看见肤色不同,蓝眼金发的外国人在缓缓地行走。我们中国十多位同志也加入了瞻仰的队伍。随队慢慢地走近胡志明陵。陵门口左右摆放着盛开的荷花,两个战士神情肃穆地守在门口两侧,一朵朵散发清香的荷花,冰清玉洁。我想,这是胡志明一生高尚品格



的写照啊！按顺序走近陵门，首先见人行道旁边肃立着卫兵。走近陵室，终于看见了灯光照射下一具晶莹剔透的水晶棺，棺旁站着4个持枪守灵的士兵。胡志明主席的遗体安详地躺在水晶棺内。头部垫得微高，略显清瘦的脸部下方，呈露稍长的白须，双手平放在腰部，整个神志温厚、慈祥而又平和。这就是越南人民的伟大领袖，为国家、为人民奋斗终生的民族英雄。我们怀着沉痛的心情，和许许多多的瞻仰者一样，迈着沉重的步子，从这位伟人的身边缓缓走过，注目他温厚的遗容，心里默默地致以深切的哀悼。

走出胡志明陵，观看了河内主席府这幢法国殖民者遗留下来的米黄色大楼。胡志明曾在这里办公。他认为，一个人住在这幢大楼是一种浪费，因而搬进大楼旁边的低矮平房和高脚木屋。从1954年12月始到1969年去世，胡志明一直住在那儿。简朴的三间斗室就是他的工作室、会客室和单人卧室，他在这里为了越南人民的解放事业贡献了毕生的精力，使我们不得不惊叹胡志明一生的谦逊清俭。正是胡志明坚强的革命精神，高尚的道德风范和公正无私的人格力量，赢得了越南人民和世界各国人民由衷的崇敬和爱戴。

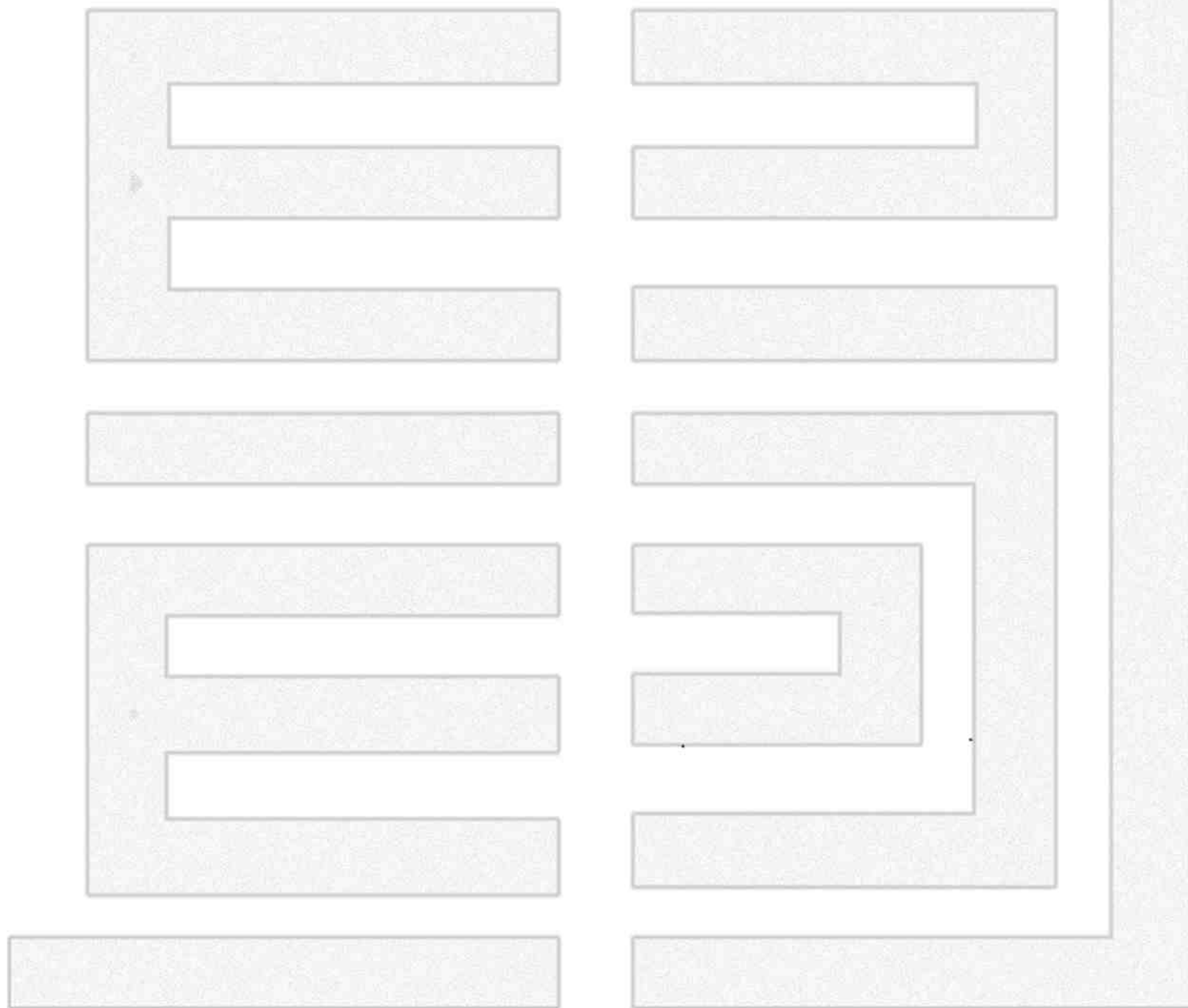
我们走出胡志明陵，陪同我们的越方人士告诉我们，胡志明原名叫阮必成。参加革命后，改名为阮爱国。抗日战争时期，他在我国海南岛被日军追捕，一位叫“胡志明”的中国共产党员收留了他。一天日本鬼子突然将胡志明家包围住，搜查谁是阮爱国，形势非常危急。这时中国共产党员胡志明毅然挺身而出，自称为阮爱国，结果被日军抓去杀害了。后来为了纪念这位为自己献身的中国共产党员，阮爱国回到越南后，乃改名为胡志明。

在河内当天下午，我们还参观了越南军事博物馆，这里展示着越南人民在抗击法国殖民主义者斗争和抗美斗争中缴获的胜利品，和保家卫国战争的伟大胜利，给我们留下了难忘的印象。

当晚我们离开河内，住在海防市，次日参观了誉为海上桂林的



下龙湾。海上的奇峰怪石引人入胜,留连忘返。在河内和其他城市,都可以看到华人在开饭店、美发廊、小百货和卖报亭,做生意的人很多。摩托车是这里城市和农村的主要交通工具。农村到处呈现出一派改革的新气象。这里的高楼大厦不多,高等级公路更少。但河内的市场很繁荣,改革开放很活跃,越南人民对中国人民非常友好。





## 西部开发 林草先行

——在自治区农办召开的西部大开发  
生态建设座谈会上的发言

(2000年5月)

西部大开发给我区林业大发展提供了历史性的机遇,生态环境建设摆到了国家和自治区更加突出的位置,在这种新形势下,我区林业发展的思路是:坚持生态效益第一的原则,以生态建设重点工程、森林资源保护、林果业发展和林业企业深化改革为重点,以治理改善生态环境、扩大森林面积、绿洲面积、培育农村经济新的支柱产业和促进林业经济发展为目标,逐步建立比较完备的林业生态体系和具有特色的林业产业体系,为新疆经济大发展奠定生态基础,创造有利条件。近期的任务是:用10年时间,新增林地113万公顷,森林覆盖率达到2.25%,农田防护林建设全面达标,新增人工草地140万公顷,治理荒漠化面积330万公顷,改良荒草地200万公顷,绿洲面积占全区总面积比例达到5.3%,使山区生态环境、绿洲生态环境和荒漠生态环境得到明显改善,天山北坡经济带生态环境趋于优化。为完成上述任务,我们应重点抓好以下工作。



## 一、天然林保护工程

我区天然林现有林地 116.5 万公顷,活立木蓄积 2.46 亿立方米,天然林是我区生态环境的主体。从 1998 年起,我区在天山、阿尔泰山全面实施天然林保护,采伐量从 1998 年的年 28 万立方米,调减到 8 万立方米,封山育林 111.7 万亩,森工企业职工大部分从事森林资源的保护和培育。通过减少和停止商品性采伐、封山育林、大力造林和森林抚育等措施,促进森林资源恢复,扩大森林面积,改善林分质量,达到保护和改善生态环境。

## 二、退耕还林还草工程

实施退耕还林还草,改善生态环境,是实施我区西部大开发战略的根本和切入点。自治区党委和政府决定用 3 年时间,退耕还林还草 300 万亩,这是我区改善生态环境的重大举措。今年国家下达我区退耕还林任务 18.2 万亩,其中:地方 12.2 万亩,兵团 6 万亩。今年我们在 7 个试点县展开,完成 28.8 万亩,在试点的基础上,将逐年全面实施。

## 三、塔里木、准噶尔盆地南缘防沙治沙工程

我区是我国荒漠化面积最大、分布最广、危害最严重的省区,也是世界上荒漠化危害最严重的地区,全区 86 个县(市)中,有 80 个县(市)和 90 多个农垦团场有荒漠化土地分布,有近三分之二的土地和 1200 多万人受到荒漠化的危害和威胁,改善我区生态环境必须把防沙治沙放在首位。自治区党委和人民政府对此项工作高度重视,编制了《两大沙漠边缘地区防沙治沙工程项目建议书》并正式上报国务院。这项工程总任务为 5903 万亩,其中,营造防风



固沙林 880 万亩,飞播造林 55 万亩,封沙育林育草 2689 万亩,植被保护 2279 万亩,项目总概算 110 亿元。

#### 四、塔里木河流域生态环境综合治理林业项目工程

塔里木河是我国最大的内陆河,流域内人口 820 多万,干流长 1388 公里,自 50 年代以来,随着流域内生态环境的恶化,导致下游河水枯竭,胡杨林绿色带逐渐变短变窄。这项工程要完成塔河下游荒漠林封育保护 453.15 万亩,其中,胡杨引洪封育 175.95 万亩,胡杨植被保护 276 万亩,退耕还林 21.48 万亩。

#### 五、林果业建设

经济结构战略性调整是西部大开发的重要内容,近几年林果业发展的实践表明,发展林果业是农村经济结构调整的正确选择。我区有着丰富的光、热资源,水土资源开发潜力巨大,具有发展林果业的优势。自治区决定把林果业作为农村经济新的支柱产业来发展。加快农村种植结构、产业结构的调整,培育新的经济增长点,力争在 10 年左右时间使我区林果种植面积达到 1000 万亩,实现农村人均 1 亩园的目标。现在我区林果种植面积已达到 480 万亩。在林果业发展上,我们坚持高标准、高起点、突出特色,向集约经营规模化、产业化方向发展,经过不懈的努力把我区建成全国重要的经济林基地和林果商品大市场。



# 加强森林公园建设 大力发展新疆森林旅游业

## ——1999 年自治区森林公园 建设情况总结

(2000 年 6 月 21 日)

1999 年是生态环境旅游年,其主题是“走向自然,认识自然,保护环境”,森林生态旅游成为热点,森林公园建设面临难得的历史机遇,在这一年里我区森林公园建设和森林生态旅游在上级部门的领导、关心、支持下,在起步晚、条件差、投入小,经费极其困难的情况下,经过全区林业职工的共同努力,取得了一定的成效。

截至 1999 年末,全区共建森林公园 40 处,比上一年增加 5 处,其中,国家级 2 处,自治区(省)级 24 处,县级 14 处。全区森林公园已累计投入建设资金 1700 余万元,已建成旅游公路和公园内旅游步道 1250 公里,已建成各类旅游服务设施 4.2 万平方米,有接待床位 4700 张,从业人员 600 余人,据不完全统计,1999 年全区森林公园共接待国内外游客 55 万人次,旅游总收入 550 万元,实现利润 200 万元。

1999 年,我区森林公园建设和森林旅游主要工作:

1. 着重抓好各级森林公园的规划设计工作,严格规划设计管理程序。现全区已有 15 处森林公园完成了总体规划设计,并要求



其他森林公园尽快抓紧做好此项工作,抓住西部大开发的机遇,推出精品。

2. 做好宣传和协调工作。森林公园管理办公室积极发挥其宏观管理和协调职能,1999年分3批组织全区森林公园主办单位领导和公园管理人员赴内地省区参观考察森林公园,取得了很好的效果。配合自治区物价局在1998年制定和出台的《新疆维吾尔自治区各级森林公园门票和停车费收费标准》的基础上,又协调了天池森林公园和天池风景区门票收入分成比例调整,仅此一项,天池国家森林公园的门票收入较上一年净增加60万元,达到120万元,增加100%。

3. 做好森林公园的建设工作,使森林旅游成为林业发展的新的经济增长点。随着天然林保护工程的实施,我区各林区森工企业对森林公园建设和森林旅游越来越重视,积极性越来越高,尤其是天山西部林业局各直属林场,改变以往的传统观念和经营模式,狠抓森林公园建设和森林旅游工作,取得了显著成效。1999年新批建的两个自治区级森林公园,实现了当年建设,当年受益。尤其是新源林场吾拉斯台森林公园于1999年5月底批准建立,在短短的四个个月内自筹资金边建设、边经营,完成基本建设投资130多万元,实现收入33万元。这充分说明森林公园建设和森林旅游是一项投资少见效快的新产业,也是森工企业转产分流的最佳选择,已成为我区林业体系建设的新的经济增长点。

今后的工作要点:

1. 抓住西部大开发的历史机遇,以自治区开发天山北坡经济带为契机,组建天山北坡森林公园联合体,把森林公园和森林旅游融入天山北坡带的开发建设中去,使森林公园在经济建设大潮中得到发展壮大。

2. 进一步解放思想,转变观念,改变传统的管理模式,在坚持林地所有权不变的前提下,采取联营、联办,租赁承包,股份合作等



多种形式,按照“谁投资、谁受益”的原则,鼓励国家、集体、地方、部门、个人、内资、外资多渠道投资,融合社会各方面力量,共同开发建设森林旅游市场。

3. 充分利用 2000 年国内旅游交易会在我区召开的大好机遇,采取强有力的措施,加大宣传促销力度,吸引更多的内地游客和企业家来我区旅游观光和投资建设。

4. 按照国家林业局的要求,对我区森林公园进行一次综合检查评比,按照“文明森林公园”的标准,评选出文明森林公园。



## 求真务实 扎实工作 做好林业系统就业再就业工作

(2000年6月19日)

当前,随着国有企业改革的不断深化和经济结构的调整,国有企业职工就业和再就业问题日趋突出。为此,自治区党委和政府采取了一系列政策和措施实施再就业工程。为把这项工作做到实处,林业厅党委提出了明确的目标、任务,要求各企业在深化改革,调整产业结构过程中尽可能安排富余职工,对已进入再就业服务中心的职工在确保其基本生活的前提下,加大培训和再就业指导的力度,促进下岗职工尽快走上新的岗位。

现将我们所做的工作和存在的问题汇报如下:

### 一、认真贯彻自治区就业再就业工作电视电话动员大会精神,促进就业再就业工作的顺利进行

为尽快落实自治区就业再就业工作电视电话会议精神,厅下岗职工再就业领导小组于3月3日召开了由各企业领导、劳资科长和再就业服务中心主任参加的会议。会上厅劳资处党元德处长传达了王乐泉和阿不来提·阿不都热西提同志的讲话,刘仰嵩副厅长要求各单位、各企业要组织大家认真学习,落实会议有关精神,在抓紧企业改革的同时抓紧职工的就业再就业工作,要积极开辟新的经济增长点,为下岗职工多创造就业门路。我们结合林业系



统的特点,提出了加强宣传,转变观念;企业在结构调整中把安置职工放在首位;加大培训力度,提高下岗职工素质;加强职业指导,积极促进就业。

## 二、加强教育,提高认识,引导职工转变就业观、择业观

自实施再就业工程以来,厅再就业指导中心和企业服务中心,认真履行各自的职责,对中央、自治区陆续出台的有关政策及时传达给下岗职工,大力宣传和推广再就业典型经验,经过大量细致的政策宣传及解释工作,下岗职工对企业减员增效,走出困境的作法能够理解和接受,同时,不失时机的引导下岗职工尽快转变择业观,要认清形势,解放思想,树立“自主择业,竞争上岗”的意识,要正确认识自我,认识现实,摒弃不切实际的想法,踏实工作,努力去适应社会的需求。为使下岗职工了解国家和自治区有关就业再就业及社会保障方面的政策,帮助求职人员运用政策,促使其尽快实现再就业,厅再就业指导中心购买了1000本《就业再就业社会保险政策问答》,分发到每个下岗职工手中。厅党委也对企业提出新的要求:在实现下岗职工再就业方面,企业有着直接和不可推卸的责任,是解决再就业的主体,要按照“多分流,少下岗,先分流,后下岗”的原则安置富余职工,要增强紧迫感和责任感,挖掘潜力,寻找新的经济增长点,力求靠自身力量来解决职工的就业和再就业问题。

## 三、加大多种经营的开发,广开就业门路

90年代初厅党委认真贯彻十一届三中全会精神,制订了林业发展方针,坚持以林为主,多种经营,综合利用,全面发展。特别是1996年开始,国家对林业多种经营发展给予扶持,逐年发放贴息



贷款,有力促进了林业系统多种经营的发展。截至1999年从事多种经营的人员多达2371人,多种经营厂点项目189个。当年,实现多种经营产值7644万元,利税1425万元,有效地弥补了主业收入的不足,对稳定社会秩序,缓解就业压力,起到了积极的作用。有的林场有一半以上的职工转入多种经营,企业无一人下岗,职工收入逐年增加,多种经营已成为企业生存和发展的重要支柱,并向着规模化、效益化蓬勃发展。

#### 四、企业改革必须与安置职工相结合

为适应市场经济的要求和企业发展的需求,我厅驻乌周边企业相继采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营形式搞活企业。厅党委要求,无论采取哪种形式,都必须从实际出发,把安置职工放在第一位。如新疆木材总厂拟与美克集团双方投资组建新的有限责任公司,企业提出的条件是首先必须安置120名现有职工,今后随着生产规模的不断扩大,优先录用木材总厂的职工。市政府已于今年元月批准我厅林建总公司新建热力中心,企业对此项工程积极性很高,将集中力量尽早使工程得以实施,预计该中心建成后可安置富余职工和下岗职工97人。目前,该企业已安排40名职工参加了化工技校举办的司炉培训班,取得了司炉合格证。随着天然林保护工程的实施,国有林场将把农业开发,发展多种经营作为一项重要工作抓紧抓好,为富余职工转岗分流创造条件。

#### 五、认真贯彻新党办[1999]23号文件精神,促进下岗职工尽快实现再就业

自新党办[1999]23号文件下发后,各企业服务中心多次组织下岗职工对文件精神进行认真学习,对所涉及的问题进行详细的解释,为使每个职工吃透文件精神,有的中心将主要条款张贴上



墙、上黑板,有的中心将主要条款摘抄打印发到每个下岗职工手中。经过努力,目前已有 70 人办理了一次性领取生活费的手续,有 3 人正在办理过程中,另有 100 人也已提出申请,自愿与企业解除劳动关系及管理协议出中心,一次性领取在中心剩余时间的基本生活保障费。

## 六、实事求是,做好下岗职工培训及再就业工作

技能培训是促进再就业的重要一环。多一项技能就多一份就业的竞争能力,多技多能才能适应市场需要。各企业服务中心充分认识培训对下岗职工的重要意义,针对下岗职工技能单一,经济条件困难等问题,积极与职业培训机构联系,尽可能降低或减免各项培训费用,组织下岗职工进行各种专业培训。截至目前,累计参加各类培训人员达 275 人,为实现再就业打下了良好的基础。

帮助下岗职工尽早实现再就业,是企业服务中心工作的重中之重。为此,各服务中心及时向下岗职工发布招聘信息,带领下岗职工去人才市场寻找就业机会,先后 28 次组织近 400 名下岗职工参加了区、市、新市区举办的下岗职工交流大会,负责向用人单位推荐 280 人,并对下岗职工进行职业指导近 600 人。截至目前,以各种形式实现再就业的下岗职工 165 人。

## 七、领导重视,工作得力,使“两个确保”落实到实处

做好国有企业下岗职工基本生活保障和企业离退休人员养老金发放工作是各级政府、部门的头等大事,必须作为第一位的任务摆在重要的位置。自各企业成立服务中心以来,厅指导中心就要求对下岗职工的基本生活费实行专户管理,专款专用。除特困企业外,各单位负担下岗职工三分之一的基本生活费每月都要首先到位,各中心工作人员每月要按时到社会保障和财政部门申报手



续,确保下岗职工基本生活费按时足额发放,无一拖欠现象发生,并代缴养老和失业保险金。到目前,共筹集资金 644.38 万元,发放生活费 386.81 万元,代缴养老保险和失业保险金分别为 227.81 万元和 24.41 万元。

厅党委在自身经费十分紧张的情况下,千方百计,多方筹资,已于 1999 年 6 月 30 日前全部补发了拖欠离退休人员的养老金,到目前,未出现过新的拖欠情况。



# 精心组织 周密部署 积极稳妥地搞好退耕还林(草) 试点示范工作

——在全国长江上游黄河上中游  
退耕还林(草)试点示范  
工作座谈会上的发言

(2000年7月10日 北京)

新疆是我国面积最大的干旱、半干旱荒漠区。全疆 166 万平方公里国土面积中,荒漠化面积达 79.59 万平方公里,占总土地面积的 47.8%。绿洲面积只占总面积的 4.2%,林草植被稀少,森林覆盖率仅为 1.68%。造成我区生态脆弱和生态环境恶化的主要原因是我区地处极端干旱的地理位置,干旱少雨,植被贫乏,气候恶劣。新中国成立以来特别是改革开放以来,我区广大干部群众经过长期的艰苦奋斗和不懈努力,致力于在沙漠边缘及农区内部植树造林、防治沙漠化、保护天然植被,使绿洲面积不断扩大,绿洲内部的生态环境得到很大改善,但是由于新疆荒漠化面积大,少雨干旱的地理条件等原因,使大环境恶化的趋势仍未从根本上得到遏制,这对我区国民经济可持续发展产生了极为不利的影响。

1999年,党中央、国务院提出了实施西部大开发的宏伟战略,



并将生态环境建设和保护作为一项主要建设内容启动实施。自治区党委和人民政府坚决贯彻中央西部大开的战略决策,结合新疆实际,调整农村产业结构,提出了2000~2002年3年退耕还林300万亩。目前,这一项目已在全疆范围内启动实施。今年国家又将我区皮山、叶城、乌什、库尔勒、奇台、博乐、伊宁7个县市列入国家长江上游、黄河上中游地区2000年退耕还林(草)试点示范县(市),并确定我区奇台县作为全国科技支撑试点示范县,这对新疆制定的三年退耕还林(草)300万亩的目标是一个极大的支持和推动。据统计,今年我区的退耕还林(草)工程建设,在7个试点示范县(市)的带动下,已完成退耕还林造林总面积30.25万亩,其中退耕还林试点示范县(市)完成面积13.9万亩,即退耕地造林12.2万亩,落实承包农户预计2430户,宜林荒山荒地造林1.7万亩。

今年上半年我区在实施国家2000年退耕还林试点示范工程中主要抓了以下几项工作:

## 一、贯彻中央有关文件精神,结合实际,积极编制新疆试点示范实施方案

根据林计发[2000]111号国家林业局、国家计委、财政部《关于开展2000年长江上游、黄河上中游地区退耕还林(草)试点示范工作的通知》精神及国家《长江上游、黄河上中游地区2000年退耕还林(草)试点示范实施方案》的要求,我区于近期编制完成了《新疆维吾尔自治区2000年退耕还林(草)试点示范实施方案》。在实施方案中,为了确保退耕还林的成效,提高造林成活率和保存率,结合实际,按照适地适树的原则,依据试点示范县气候条件和地形特征,将我区退耕还林试点示范作业区划分为三种类型:

1. 山前丘陵(坡地)、山前平原类型区。该区主要分布在北疆山前逆温带,一直延伸到准噶尔盆地边缘。这里降水相对较为丰



富,降水量一般为 200~400 毫米左右,原为天然针叶、阔叶和灌木混交林。由于历史的原因和过度樵采、开垦,植被逐年减少,水土流失较为严重,如奇台县、伊宁市山前丘陵地区。山前平原和沙漠边缘地带地势较为平坦,如博乐市部分地区。

2. 河谷、河滩类型区。主要分布于伊犁河、额尔齐斯河、塔里木河流域等河谷、河滩地,如伊宁市、库尔勒市等部分地区。这里土壤肥沃,原为茂密的天然河谷林和次生林,多年来经过开垦已逐渐变为农田,生态环境受到破坏,急待恢复和保护。

3. 南疆防风固沙治理类型区。该区受风沙、干热风危害,降水量一般为 50~80 毫米,生态环境极为脆弱,如皮山、叶城等县。近年来由于人为大面积的毁林开荒造田,已引起局部地区荒漠化加剧。属于退耕还林(草)重点治理区。

## 二、建立健全组织领导机构,落实各级领导干部责任制

为了保质保量地完成国家下达我区 7 个试点示范县的退耕还林(草)任务,自治区采取了组织保障,责任到位的有力措施,一是成立了以自治区人民政府熊辉银副主席为组长,林业、计划、财政、粮食、农业发展银行等有关部门负责同志组成的自治区退耕还林(草)领导小组,全面协调、指导我区退耕还林(草)工程建设;二是于 4 月 25 日和 4 月 27 日,在乌鲁木齐分别召开了自治区退耕还林(草)领导小组和试点示范县工作会议,全面安排部署了我区退耕还林(草)试点示范工作。自治区副主席、退耕还林(草)领导小组组长熊辉银到会作了重点讲话,并与试点示范县及所在地州的负责领导签定了责任状;三是为了保证退耕还林(草)试点示范任务落实到承包农户,各试点示范县都成立了由县长或市长亲自挂帅的领导小组,如库尔勒还在退耕还林项目区树立项目牌,写明责



任人、面积等内容,并以责任状的形式将任务落实到乡、村和承包农户。

### 三、建立管理及检查验收制度

在工程建设初期,为规范工程的管理和检查,自治区林业厅、财政厅制定了《新疆维吾尔自治区退耕还林(草)试点示范县管理及检查验收办法》。该《办法》对参与这项工程建设的有关责任人和单位进行了严格的规范,并就退耕还林(草)试点示范工作管理机构、责任制、造林作业质量及奖罚办法等九个方面制定了规章制度,对退耕还林(草)工程建设全过程进行有效地监督、管理。

### 四、苗圃基础较好,退耕还林(草)苗木供应基本保证

从目前掌握的皮山、叶城、乌什、库尔勒、奇台、博乐、伊宁7个试点示范县市苗圃建设不完全统计,7县市现有国有、集体和个体苗圃面积近万亩,每年可出圃苗木5000多万株,就苗木数量来说完全可满足7个县市今年退耕还林(草)1080多万株的苗木需求。

为了加强退耕还林工程建设种苗管理,根据国家林业局[2000]14号文《国家林业局关于切实抓好退耕还林(草)种苗生产供应与管理工作的紧急通知》精神,自治区林业厅起草制定了《新疆维吾尔自治区县级退耕还林(草)种苗供应管理办法》。按照这一管理办法,各地结合实际,在具体操作中,一是在确保完成退耕还林任务的前提下,合理保护农民利益,对工程使用苗木进行限价供应,如皮山县石榴苗木春季一度达到每株6~7元,政府对这一不正常现象进行了及时的干涉,使供应给退耕还林承包户的石榴苗木价格基本维持在3元的保本微利水平;二是在国家退耕还林种苗补助费未下拨之前,各地都从县、乡两级财政中筹集了一定的购苗周转金,待秋后以报账制或补助等形式进行结算,解决了承包



户购苗资金不足等问题;三是为了保证工程建设苗木质量,所有苗木都由工程所在县的国有苗圃、良种基地和国有林场苗圃提供,并且90%以上的用苗做到了合同订购制。

### 五、通过国家资金的注入和扶持,加快财政贫困省区改善生态环境的步伐,调动了广大农民参与工程建设的积极性

今年我区的造林绿化在国家退耕还林(草)试点示范工程的带动下,在原有基础上又有了新的进展。除7个试点示范县(市)完成退耕还林(草)13.9万亩外,全区共计退耕还林完成30.25万亩,从而带动了我区造林绿化面积再次突破百万亩,达到116万亩。如库尔勒市2000年国家计划退耕还林(草)任务为1.9万亩,由于国家在这项工程建设给予了一定的补助,广大农民及承包户积极性高涨,在政府的引导下,他们将独具特色的香梨种植与退耕还林工程建设有机结合,实际完成4万多亩,超额完成了今年的任务。

### 六、因地制宜,讲求实效,试点示范县工程建设各具特色

在具体实施中,我区根据国家2000年退耕还林(草)试点示范实施方案、自治区提出的三年退耕还林(草)300万亩计划和自治区试点示范实施方案的要求,结合实际将试点示范县主要布设在山前丘陵(坡地)及山前平原区、河谷及河滩区和南疆防风固沙治理区。如我区试点示范县奇台县在工程实施中,结合本县实际,在山前及沙区前沿地带采取集中连片的办法,在退耕地营造100米宽的防风固沙基干林,面积6000亩。在6~25度的坡地,该县针对区域内雨量较为丰富的特点,积极发展旱作林业,采用3×4米、



1.5×2米的株行距,开沟树随地走、坡改梯等方式营造用材林0.8万亩,目前该县已将全部退耕造林和宜林荒山荒地造林面积承包到354户,落实到户面积2.02万亩;博乐市在退耕还林(草)试点示范工程实施中,为了使林业和草业发展有机结合,在坡地把造林地设计成10×10米的大株行距,广泛采用林草结合的立体种植方式,造林1.6万亩,为今后还林还草做出了示范;南疆沙区的叶城县为了使广大退耕农户退得下,能致富,稳得住,不反弹,把退耕还林(草)工程与扶贫开发有机结合,在退耕地大力营造具有当地特色的核桃林果树面积达2.06万亩,使生态效益、经济效益和社会效益得到了有效的统一。

## 七、以科技为支撑,努力提高退耕还林(草)工程建设水平

退耕还林(草)工程建设能否成功,效益是否明显,关键是科技支撑是否到位。在这一点上我区各试点示范县都有明确的认识。主要表现在:一是试点示范县各级领导积极参加学习、培训,有15人分别参加了国家林业局举办的试点示范县科技支撑林业局长及技术骨干学习班和县级领导干部培训班,提高了各试点示范县工程建设管理人员科技素质和管理水平;二是紧紧抓住我区奇台县被列入全国6个退耕还林(草)科技试点示范点这一机遇,对奇台县生态治理特别是退耕还林(草)工程建设进行全面、科学规划。目前,科技支撑方案(征求意见稿)已由东北林业大学会同中国林科院等科研、设计单位编制完成,工程技术作业设计正在编制当中;三是把成熟的科研成果运用于退耕还林(草)工程建设。如奇台县积极引进我区科研单位经多年研究的“人工种植红柳、梭梭接种药用大芸”的专利技术,在风沙前沿沙漠地带营造梭梭及药用大芸2000多亩,估计见效后产值可达400多万元。



## 八、认真落实各部门职责,做好粮食供应和发放工作

自治区粮食局统一印制《自治区“以粮代赈”退耕还林(草)补助粮食供应证》,各地州市粮食局(处)根据当地“以粮代赈,退耕还林”主管部门和乡镇政府提供的退耕农户(承包户)花名册、退耕亩数、以及下达的粮食供应计划,按照就近供应的原则,由国有粮食购销企业分户签发《粮食供应证》,实行一户一卡,并凭当地主管此项工作的县级林业、农业等部门签发的《退耕还林(草)检查验收卡》和《供应证》落实供应粮食到户。粮食购销企业按顺价销售不发生新的亏损的原则,以1999年收购的库存小麦供应,标准为三等以上小麦,与财政补贴的结算价为1.4元/公斤,组织粮食供应发生的运费及利息由区财政据实补贴。

## 九、当前退耕还林(草)试点示范工作中存在的主要问题和今后工作中应采取的措施及建议

一是1999年自治区党委和政府根据国务院总理朱镕基同志要求新疆压缩棉花面积的指示,提出了我区在2000~2002年三年期间,压缩棉花300万亩,实施退耕还林的计划,并已报国务院。希望国家有关部委在目前我区7个试点示范县的基础上,根据新疆实际增加一批试点示范县,以促进新疆退耕还林(草)工作全面开展;二是在新疆每亩造林种苗费用一般为100~150元,而退耕还林试点示范工程补助仅为50元,显然不足;三是粮食补助与原耕地粮食产出差距较大,对农民承包户退耕还林积极性产生了一定的影响。

今后三年是我区实施退耕还林300万亩的关键三年。目前,7个县的试点示范工作已开始启动,为了使这项工作开好头、起好



步,我们一定要勇于创新,扎实工作,确保完成我区退耕还林(草)任务。

1. 加强组织领导,落实好责任制。搞好退耕还林(草)的根本是领导重视,真抓实干。由于退耕还林(草)既是全新的工作,也是一项长期的生态工程建设,效益是逐渐显现出来的,因此需加强领导,才能取得成效。在具体工作中要加强宣传,加强领导,要切实落实好领导干部工程建设责任制,将退耕还林(草)任务层层落实到领导干部的肩上,并纳入领导干部的重要议事日程及政绩考核目标;要加强部门间的协同配合。因此,我们要充分发挥已成立的自治区退耕还林(草)领导小组作用,协同计划、财政、林业、粮食、金融等部门,组织协调和研究解决好试点示范中的重大问题。

2. 制定相应的扶持政策;鼓励广大农户积极参与。退耕还林(草)是一项宏伟的生态工程,是关系到我区农村产业结构调整及经济发展的大事,必须从各方面积极予以扶持,从而鼓励广大农户积极参与退耕还林(草),以促进该项工程建设的发展。

3. 坚持科技先行,提高我区退耕还林(草)工程建设的科技含量。我区自然条件恶劣,造林难度大。因此,必须提高生态建设中的科技含量,以科技支撑来促进退耕还林(草)高质量、高标准、高效益完成任务。要坚持对试点示范工作全面实行科学规划、科学设计、科学实施、科学管理,切实将科技保障贯彻于试点示范的全过程,覆盖试点的所有区域。要充分利用各地(州)、县(市)、乡(镇)已建立起的科技推广网络,做好技术指导及科技服务工作。同时,在科技支撑方面最为关键的是要做好种苗培育工作,搞好退耕还林(草)工程建设的种苗配套建设规划,确保种苗生产与退耕还林(草)在树种、数量、质量、进度等方面的有机衔接。要充分利用好现有苗圃育苗基地,提高其种苗生产能力和技术水平,满足退耕还林(草)的植被建设对种苗生产的需求。

对于列入全国退耕还林(草)6个科技试点示范县的奇台县,



我们要尽快编制完成科技支撑方案和技术作业设计,不仅要把奇台县这个科技示范点建成自治区生态建设和保护的典型,而且要建成全国的示范和榜样。

4. 加强调研工作。近期,我厅将组织两个工作组,分赴试点示范县市,深入调研工作,总结经验,推广先进,采取措施,解决问题,以推动这项工作健康、协调、快速发展。

5. 我区 7 个试点示范县退耕还林(草)的耕地特别是坡耕地一般亩产粮食都为 200 公斤左右,退耕后农民承包户损失较大,因此,建议国家林业局能否按长江上游退耕还林(草)粮食补助标准即 150 公斤/亩给予补助,以减少其损失,调动其参与工程建设的积极性。

6. 在资金渠道上,建议国家财政将 20 元补助金和 50 元种苗费一次划拨国家林业局,再由其划拨给省区林业主管部门,并由各级财政及林业主管部门监督执行。



## 加强科学研究和学术交流 大力发展林木遗传育种工作

### ——在西北地区和内蒙林木遗传育种研究会第三次研讨会上的致辞

(2000年8月12日 呼和浩特市)

这次研讨会在内蒙古呼和浩特市召开,自治区林业厅做了很细致的组织工作,首先我代表与会全体同志向内蒙古自治区林业厅、种苗管理站及有关部门表示衷心感谢。

中国林学会林木遗传育种分会西北地区研究会自1995年成立以来,各省林业厅、种苗管理总站做了大量的工作。仅第二次在新疆乌鲁木齐市召开的研讨会,就收到论文23篇,大会交流11篇;研讨会以再造山川秀美的西北地区与发展林木育种工作为主题,交流了林木良种繁育及遗传测定的成果,生物技术在林木遗传育种工作中的应用,先进育苗技术在生产中的应用,国外优良树种的引进试验等。从各方面反映了西北地区及内蒙古的林木育种工作的成绩。

在上次会上特邀代表中国林木遗传育种分会主任沈熙环教授为研讨会作了专题报告,介绍了国内外林木育种现状。分会顾问华南农学院钟伟华教授介绍了广东省及云南省在林木育种工作的先进经验,以及南方松的研究成果。总之第二次研讨会通过与会



代表的努力,达到了预期的目标。在过去的两年里,各成员单位做了大量的工作,而且在实践中对林木遗传育种工作深化改革、实践试验,推动了种苗事业的发展取得了新的成就。为完善和发展西北地区林木遗传育种研讨会打下了很好的基础。

这次研讨会的召开,恰逢西北大开发这一历史机遇,我们西北五省区和内蒙古自治区均被列为开发重点省区。我们要紧紧围绕西北地区大开发生态建设的需要,进一步搞好林木遗传育种工作和优良苗木推广应用工作,为西部大开发做出新的贡献。第三次研讨会是一次地区性学术性研讨会,会上有关专家还要发表很好的论文和学术报告,请到会代表要广泛的交流和讨论,畅所欲言,开好这次研讨会。会议还要协商组建成立研究会第三届委员会。

最后,我代表中国林学会林木遗传育种分会西北及内蒙古第二届研究会,向内蒙林业厅高锡林厅长、李纯英总工以及多年来关心和支我们研究会工作的中国林学会林木遗传分会主任沈熙环教授、国家林业局场圃总站陈英歌处长亲自到会指导并做重要讲话,表示衷心感谢。预祝大会圆满成功。



# 大漠长虹——宏伟的柯柯牙绿化工程

——新疆人民广播电台记者采访录

(2000年12月18日)

2000年12月18日,新疆人民广播电台记者白彦诚、序宁到林业厅采访关于阿克苏地区柯柯牙绿化工程情况,我给予详细的介绍:

在天山最高峰托木尔峰南部、世界第二大流动沙漠塔克拉玛干沙漠北缘的新疆维吾尔自治区阿克苏市东北郊,矗立着一条25公里长、200~3000米宽的人工绿色长城。这就是被阿克苏市人民誉为“大漠长虹”的阿克苏柯柯牙绿化造林工程。它是全社会办林业、全民搞绿化的典型工程。

柯柯牙位于阿克苏市和温宿县城郊东北面的黄土高坡,十多年前,它还是一片没有绿色,没有人迹,只有黄土、盐碱和风沙的千古荒漠。那里沟壑纵横,地面坡降1/80至1/1500;土壤贫瘠,盐碱严重,平均含碱量为2.87%,最高的达9.87%。每年季风来临,沙土腾空而起,遮天蔽日,侵袭千家万户,弥漫阿克苏市和温宿县,危害数十万亩农田,影响几十万人民的生产、工作和生活。据测定,大风季节,阿克苏市空气悬浮颗粒物的含量超过国家规定的大气环境质量二级标准的3.7倍。

为了根治柯柯牙的风沙灾害,改造千古荒漠,1985年,阿克苏地委、行署决定动员全社会力量,在柯柯牙建设大型生态系统工



程——柯柯牙绿化工程。该工程规划总面积为4万亩,自北向南呈带状分布,总长25公里,分两期完成。1986年春,阿克苏市各族人民积极响应地委、行署的号召,拉开了建设柯柯牙绿化工程的序幕。14年来,在四届地委、行署的领导和五届工程指挥部的精心组织和各有关部门的积极配合下,共开展20多次大规模的义务植树劳动,参加义务植树的各族军民达60多万人次,完成造林面积3.675万亩,其中经济林1.935万亩,防护林1.74万亩,挖排碱渠28.5公里,土方40余万立方米,筑路124.8公里,修渠250公里,建造水利设施1084座,开挖植树沟7.2万条,种植各类树木200多万株。昔日亘古荒漠如今变成了浩瀚林海,防护林生机盎然,经济林生长良好,一望无际的防护林带,犹如一堵绿色城墙,矗立在阿克苏市东北郊的黄土高坡上,柏油马路横贯其中,潺潺渠水流向四方,林草间作,葡萄满架,果园飘香,枣花诱人。去年,柯柯牙一期工程共产各类鲜果约1500吨,杨树每亩年生长量超过1立方米。阿克苏市城区生态效益明显改善,风速减缓,灰尘下降,风沙危害明显减少,空气温度大大增加,市民们节假日有了好去处。

柯柯牙工程是在国家没有立项的情况下,发动水利、林业、交通、城建等部门联合投资建设的,在工程设计、工程规模、工程质量等方面都体现出自己的特色。其主要做法和体会:

### 一、领导率先示范,精心组织指挥

为保证建设好柯柯牙工程,1986年,地委、行署成立了“柯柯牙绿化工程建设指挥部”,14年来,四任地委书记担任工程总指挥,亲自抓工程建设,每年参加义务植树劳动。指挥部成员由地区林业、水利、交通、城建等有关部门的领导组成。面对黄土和盐碱,地区领导先后20多次率领林业、水利、交通、城建等部门的领导和技术人员,深入荒漠腹地,调查地形、地貌、水源和土壤条件。组织



有关专家和技术人员编制总体规划、引水工程等。一次次的实地调查,一遍遍科学细致的比较实践,科技人员初步摸索出了降服盐碱的造林方法,制定出了最佳施工方案。地区领导还专门对工程引水、占用土地、建设资金、部门关系等进行协调。指挥部全体人员职责明确,互相配合,统一行动,工地上哪有困难,他们就出现在那里,既当指挥员,又当普通劳动者。

## 二、群众踊跃参加,谱写柯柯牙精神

工程浩大,气势磅礴的柯柯牙绿化工程凝聚了各级领导的心血,汇集了各族人民的力量。城区各单位干部职工,兵团农一师干部职工,驻军指战员,武警官兵高举热爱边疆的旗帜,以热爱祖国,热爱地球,热爱人类的大无畏气概,积极踊跃地参加义务植树劳动,铸造了“自力更生,团结奋进,艰苦创业,无私奉献”的柯柯牙精神,谱写了民族大团结、军民大团结的新篇章。

柯柯牙绿化工程建设初期,部分群众有抵触情绪,有的人把建设柯柯牙工程讥讽为“劳民伤财”、“瞎胡闹”,也有相当一部分群众对柯柯牙绿化工程能否建成表示怀疑。针对这些思想,地委、行署的领导一是在每期工程开工前,都要召集各单位领导开会,地委、行署主要领导作动员讲话,宣传义务植树和建设柯柯牙工程的意义、科学依据和美好前景以及取得的成就。二是工程指挥部把任务分给各单位,每一期工程完成后,地区召开专门会议进行总结、表彰和奖励。三是地区领导每年参加植树劳动,身体力行,激发了各族干部群众植树造林的积极性。四是指挥部把柯柯牙工程的第一批果实首先奉献给参加劳动的人们品尝,让他们分享自己的劳动果实和收获的喜悦。由于思想工作到家,领导示范作用,调动了各族干部群众的劳动热情。每年植树造林季节,驻地部队,各行各业,男女老少,万众上阵,年复一年地整地开沟,挖土修渠,植树造



林,慢慢地,一片片乔灌草,一片片花果藤,构成了一道道绿色防护林带。

### 三、多方齐心协力,共同建好工程

在千古荒漠上开荒造林,不仅仅是单纯的栽树问题,而且还要修渠、筑路、建立管理机构。这就需要大量资金和各方面的支持。为了解决这些矛盾,地区打破了过去那种植树造林仅由林业部门一家负责的局面,建立起林业、水利部门联合经营的新体制,并动员水利、林业、交通、城建等部门积极参加工程建设,统一规划,分工负责,协同作战,互相配合。每个部门充分发挥各自的优势,保证工程建设的全面实施。没有水,水利部门一马当先,修建了各级渠道 250 公里,配套渠系建筑物 1084 座,同时开垦荒地 3.5 万亩,推土 527 万立方米。没有路,交通部门想方设法筑起简易林区专用公路 124.5 公里,林区专用三级沥青公路 15.8 公里。

### 四、科学植树造林,精心管理工程

“柯柯牙工程”线长、面广,规划区内各段土壤差异很大,许多地方盐碱很重,寸草不长。为了确保造林成功,林业技术人员不辞辛苦,深入工地,采挖土壤样方,认真化验分析,翻阅大量历史资料,研究对照分析,最后结合实际情况,提出了秋季挖沟灌水压碱,来年春季植树的“控沟压碱植树法”,并根据因地制宜,适地适树的原则,提出了各类树木的定植方法。在施工建设中,指挥部每年组织几十名技术人员负责施工、技术指导、检查验收,按照设计标准严格把关,验收合格后发放合格证,确保工程造林质量。

为了加强柯柯牙林木的抚育管理工作,1987 年春季,在“柯柯牙工程”第一批树木定植后,地委、行署决定成立柯柯牙林管站和水管站,由地区林业、水利两家联合经营,负责集资,收益对半分



成,土地及林权双方共有,并签订了为期 30 年的经营合同。两站采取承包责任制的经营管理方式,把林木全部承包给林农,林农按技术要求精心经营管理,保证林木茁壮生长。

## 五、生态效益显露,农民承包致富

自从柯柯牙建起了防护林带后,这里成了一块宝地。来自四川、安徽、河南、甘肃等地的数百名农民争着承包土地和果园。这些善于经营管理的种植能手,林地间作,种植、养殖、加工一齐上,多种经营,全面发展。林木管好了,林管站和水管站收益了,农民也承包致富了。甘肃农民赵东海承包了 35 亩果园,又饲养了 4 头奶牛、一群鸡鸭羊,林地间作棉花、蔬菜、苜蓿等,苜蓿喂牛羊,牛羊粪返还果园,形成良性循环,年收入 3 万多元。承包户刘涛 1989 年与别人合伙在柯柯牙承包了 300 亩土地,在林业技术人员的指导下种了 186 亩果树,育了 78 亩苗木,除了还贷款、上缴承包费外,每年纯收入 3.5 万元。

在柯柯牙,那一排排挺拔的防护林,一墩墩果实累累的经济林,一片片丰收在望的棉田、麦地,辉映着一幢幢拔地而起的新式农宅,给我们留下了深刻的印象,农民承包经营富了。

## 六、以点带面,全面推广

柯柯牙造林绿化工程规模之大,建设速度之快,在阿克苏地区造林绿化史上前所未有。柯柯牙绿化工程,也唤醒了人们的绿化意识,成了全社会办林业的典范。最近几年,阿克苏地委、行署一直把它作为全地区全民义务植树的重点来抓,不断探索,不断总结经验,并在全地区加以推广。各县市在“自力更生,团结奋进,艰苦创业,无私奉献”的柯柯牙精神的激励下,积极开展义务植树运动,推动本地的造林绿化工作。据不完全统计,现在,全地区大小



的义务植树基地达 106 处,地县级领导办绿化点 20 个,规划面积 81.22 万亩。如长达 100 多公里的阿(克苏)塔(里木)公路宽幅林带、温宿县万亩经济林基地、阿克苏库克瓦什绿化工程、乌什的阿合雅绿化工程、库车的义务植树基地等等。阿克苏地区的人们正在编织绿色的梦。

今日柯柯牙,一座投资 80 万元的小学已建成,面积 1000 亩的森林公园和一批旅游设施正在建设,500 亩的水土改良和节水灌溉试验基地以及综合性的林业科学技术中心开始酝酿,一个集防护、经济、园艺、游乐、科研等功能于一体的人工生态环境初步构成。

柯柯牙绿化工程是一曲精神文明建设的凯歌,它唱出了无愧于时代的强音,奏出了当今的主旋律。柯柯牙绿化工程是一本爱国主义的教科书,它将教育子孙后代继承前辈的光荣传统,加紧绿化祖国河山,热爱阿克苏,建设好阿克苏。柯柯牙绿化工程是一座丰碑,它启示人们悟出一个真谛:领导的正确决策,一旦变成人民群众的自觉行动,就将形成无坚不摧、无往而不胜的巨大合力,任何困难都将被攻克,美好的愿望一定能实现。柯柯牙绿化工程留给我们的不仅是一座经济效益可观的绿色银行,更重要的是一笔精神文明建设的宝贵财富。这笔物质和精神财富,将永存人间,激励我们高举邓小平理论伟大旗帜奋勇前进。



## “九五”林业发展计划全面完成 “十五”林业发展再创辉煌

(2001年3月)

绿化祖国,实现大地园林化,是毛泽东同志关于中国林业建设的伟大战略决策,它既是中国林业建设的长远奋斗目标,也是国土绿化美化的宏伟蓝图。从毛泽东到邓小平、江泽民,党的三代领导核心非常重视我国林业和生态建设。早在50年代毛泽东提出“绿化祖国”的伟大号召。80年代邓小平提出“植树造林,绿化祖国是建设社会主义,造福子孙后代的伟大事业”。并在他的提倡下,建立全国绿化委员会,开展全民义务植树运动。90年代初江泽民同志继往开来,号召“全党动员,全民动手,植树造林,绿化祖国”。1997年他又提出“再造一个山川秀美的西北地区”。他说,“要靠我们发挥社会主义制度的优越性,发扬艰苦创业精神,齐心协力地大抓植树造林”,“使历史上遗留下来的恶劣的生态环境”,“根本改观”。从绿化祖国到山川秀美,这向我们提出了更高的要求,是让我国的林业建设和生态环境建设发展到一个新的水平。

新中国成立后,在党中央的领导下,在自治区党委、人民政府的领导下,响应毛主席的号召,紧急发动群众大搞植树造林运动,新疆林业建设得到恢复和发展,农村五好建设成绩显著,党的十一届三中全会拨乱反正,实现全党工作着重点的转移,新疆林业建设进入新的发展时期,由于党的路线、政策深入人心,各级常委和政府对于林业建设的重要地位和地位提高了认识,增强了信心,带领广大



干部和各族人民群众认真贯彻邓小平关于“植树造林,绿化祖国”的伟大号召,加强领导,统一规划,分期实施,加上国家投入的逐年增加,较好地完成“六五”和“七五”林业发展计划,为新疆农牧业连年丰收推动国民经济的发展作出了重要贡献。进入90年代后是我区林业发展的最好时期,以江泽民为核心的党中央非常重视林业建设和生态建设,江泽民同志号召“全党动员,全民动手,植树造林,绿化祖国”。1997年又提出“再造一个山川秀美的西北地区”。国务院在西部大开发中制定一系列关于种树种草、退耕还林治理荒漠化天然林保护和野生动植物保护、护林防火等优惠政策、特殊政策,加大投资力度,所有这些都是我们新疆林业发展千载难逢的大好机遇。自治区党委、人民政府对林业建设工作非常重视。特别是1997年6月自治区林业工作会议的召开和《自治区党委、人民政府关于加快林业改革和发展的决定》的出台,对我区林业改革和发展产生了积极的推动作用。在自治区党委、人民政府的正确领导下和国家林业局的大力支持帮助下,经过林业系统广大干部职工和全区各族群众的艰苦努力,全面完成“八五”、“九五”自治区林业发展计划,为新世纪林业发展奠定了良好的基础。

今年2月,买买提·阿不都拉局长和李湘林书记在自治区林业局长会议上对“九五”计划取得的成绩和成功经验作了全面的总结,明确提出了“十五”及2010年我区林业建设的指导思想、基本思路、战略布局和发展目标,安排部署了“十五”及到2010年的重点工作,描绘了新世纪第一个5年及今后10年我区林业改革和发展的宏伟蓝图,对实现我区林业跨越式发展,开创新世纪林业建设新局面具有非常重大的意义。

我区林业生态建设成绩显著,在继续实施“三北”防护林工程、防沙治沙工程等生态建设工程的基础上,又相继启动实施了天然林资源保护、退耕还林、水土流失综合治理等一批重点生态工程建设项目,在重点工程的带动下,我区造林绿化事业取得了显著成



绩。“九五”期间完成人工植苗造林 390 万亩,为计划任务的 125.39%,新增平原天然林封育面积 780 万亩,山区公益林建设 139 万亩,退耕还林(草)试点工作顺利启动,共完成退耕还林(草) 30.25 万亩,七个县市被列为全国试点示范县。封山(沙)育林、退耕还林、城市绿化、部门造林、绿色通道工程建设进展顺利。作为林业建设第一道工序的种苗工作“九五”期间发展很快。全疆建立苗圃和育苗点 7222 个(处),经营面积 13.6 万亩,年出圃苗木 2 亿株,保证了植树造林和退耕还林任务的顺利完成。经过“九五”建设,全区森林覆盖率由“八五”末的 1.68% 提高到 1.92%,城市绿化覆盖率由 24.2% 提高到 27.34%,森林面积、蓄积量继续保持双增长。

我区“三北”防护工程是林业体系建设的重要组成部分,1978~2000 年的 23 年间,在党中央、国务院的领导下,在国家林业局和“三北”局的支持和重视下,在自治区党委、人民政府的领导下,全疆各族人民的艰苦奋斗下,取得了举世瞩目的成就,为我区农牧业生产、生态环境建设、经济建设做出了重要贡献。

“三北”四期工程取得的主要成就是:

1. 新疆“三北”防护体系第一阶段建设工程是国家“三北”防护林体系建设的重要组成部分,工程建设范围随着国家“三北”防护林一、二、三期工程的实施逐步扩大到全疆。1978~2000 年的 23 年间共计完成人工造林封育 3425.78 万亩,其中人工造林 1331 万亩,封山(沙)育林 2094.78 万亩。工程共投入各类资金 122612 万元。

2. 自治区森林覆盖率不断提高,绿洲面积不断扩大。1978~2000 年,我区新增森林面积 2216.1 万亩,有林地面积达到 4780.8 万亩,森林覆盖率由当时的 1.03% 提高到现在的 1.92%。绿洲面积也由当初的 4 万平方公里增加到现在的 7.07 万平方公里。

3. 全区基本实现农田林网化。目前全疆已有 11 个地州、80



个县市和兵团 131 个农垦团场实现了农田林网化;45 个县(市、区)达到国家平原绿化县标准。一个以农田防护林、大型防风固沙基干林带和天然荒漠林为主体,多林种、多带式、乔灌草、网片带相结合的绿洲综合防护林体系已初步形成。全疆 5000 万亩农田,已有 93% 受到林网保护,基本实现了农田林网化。

4. 平原人工林蓄积量不断增加,蓄积量已近 3000 万立方米,每年可提供木材 60 万立方米,基本上弥补了山区森林采伐量逐年减少(由 50 万立方米下降到 8 万立方米)造成的木材缺口,缓解了山区资源压力,有力地促进了全疆木材需求由山区向平原的转化,确保了山区森林涵养水源、保持水土功能的有效发挥。

5. 林果业发展成效显著。1978~2000 年,全疆林果业面积从 71 万亩,发展到现在的 315.14 万亩,结果面积达 215 万亩。产量由当时的 35 万吨提高到现在的 127 万吨。产值也由当初的 3 亿元增加到现在的 20.1 亿元。

6. 乡镇林业站建设迈向新高。1996~2000 年,我区有 36 个县(市)通过了国家林业局的验收。至此,在三北防护林体系第一阶段建设工程期间,我区已有 50 个县市达到了标准化乡镇林业站建设合格县的标准。目前,全区共有 544 个基层林业站开展了多种经营活动,年创利 383.97 万元,经济实力进一步提高。自治区已建立了 785 个乡镇林业站。

我区森林公园建设发展很快,由“八五”末 23 处增加到 42 处,接待游客 307 万人次,为林区经济发展和第三产业兴起创造了有利条件。“九五”期间全区林业总产值累计达 115.52 亿元,是“八五”时期的 2.4 倍。我区山区天然林得到保护和发展。“三北”四期工程启动到现在的 23 年间共完成造林封育 3425.78 万亩的宏伟工程,是我区广大干部群众不辱使命、艰苦奋斗的结果,应该大力宣扬并载入史册。

今后 5~10 年,是我国经济和社会发展的时期,也是林业



发展的大好时期,又是深刻变化的重要历史转折时期。我们林业战线上的各族干部职工要有历史责任感,肩负起林业改革与发展的重任,使我区林业在新世纪能够快速全面发展。我区林业发展“十五”计划和远景规划已经制订,奋斗目标已经明确,关键是要加强领导,动员群众努力奋斗去实现这一伟大目标。

今后5年主要任务是:完成造林封育面积2034万亩,新增森林面积410万亩;20个县市实现高标准农田林网化,5个县市实现平原绿化;全区森林覆盖率达到2.06%;国有苗圃生产出圃,良种壮苗数量要达到全疆苗木出圃总量的40%,基地供种率达到55%,良种使用率达到40%;到2010年造林封育面积4069万亩,林果造林面积达1000万亩,新增森林面积821万亩,全区森林覆盖率达到2.25%,使风沙危害得到遏制,生态环境得到改善,努力达到宜林荒山(滩、地)林草化、绿洲农田林网化、公路铁路林带化、城镇乡村园林化。为实现我区山川秀丽的美好未来打下坚实的基础。



# 认真开展“三讲”学习活动 加快国有企业改革与发展

## ——在新粮集团“三讲” 学习教育动员大会上的讲话

(2001年5月9日)

今天召开动员大会,标志新粮集团认真学习贯彻江泽民总书记提出的讲学习、讲政治、讲正气的重要指示,深入开展“三讲”学习教育活动正式开始。新粮集团“三讲”学习教育活动实施方案经我们指导检查组研究、审核并报自治区“三讲”办批准正式实施。刚才,新粮集团党委书记、董事长、“三讲”学习教育活动第一责任人刘会军同志对新粮集团开展“三讲”学习教育活动进行了全面动员,对如何开展“三讲”学习教育活动做了详细部署。讲明了在新粮集团开展“三讲”工作的指导思想 and 基本要求、重要性、重要意义、“三讲”对象与方法,步骤和时间要求,我们指导检查组受自治区国企“三讲”领导小组委派进驻新粮集团,指导检查组的主要职责是了解情况、掌握政策、指导帮助、督促检查。下面,我代表指导检查组就“三讲”学习教育活动谈四点意见:



## 一、深刻认识国有企业开展“三讲”学习教育活动的重要意义

大家知道,国有企业是国民经济的基础,是国家财政收入的主要来源,也是国家政权最重要的物质保证。党中央决定今年在国有大中型企业开展“三讲”学习教育活动,是党中央在新时期加强国有企业党的建设,提高国有企业领导班子及成员的整体素质,特别是思想政治素质,加快国有企业改革与发展步伐的重大举措。

当前,我国国有企业的领导班子总体上说是好的,但在部分企业的领导班子及成员中还存在以下六个方面的突出问题:

一是有的理想信念不坚定,对搞好国有企业缺乏信心 and 责任感;二是有的思想观念和知识结构陈旧,缺乏创新意识和驾驭市场经济、管理现代企业的能力;三是有的党性观念和群众观念淡漠,忽视企业党的建设和思想政治工作;四是有的领导班子不团结,缺乏凝聚力和战斗力;五是有的领导班子决策机制不健全,个人说了算,出现决策重大失误,导致国有资产严重流失;六是有的甚至以权谋私,违法乱纪,贪赃枉法。

这次中央要求,通过开展学习教育活动,要在国有企业中出现四个“新”:一是使领导班子精神面貌有新的变化;二是使企业在提高市场竞争力上有新的举措;三是使企业的党群、干群关系有新的改善;四是使企业党组织的凝聚力和战斗力有新的提高。

关于国有企业开展“三讲”学习教育活动的重要意义,吴邦国副总理、自治区党委书记王乐泉都作了重要论述,自治区企业工委书记王记文及新粮集团党委书记刘会军同志都做了深刻宣讲和动员,通过初步的学习文件精神 and 宣讲动员,新粮集团领导班子及成员以及广大干部职工对这次企业开展“三讲”学习教育活动的重要意义都有了较深刻的认识。为搞好新粮集团“三讲”工作打下了良



好的思想基础。

## 二、加强领导,精心组织,确保“三讲”学习教育活动的顺利开展

这次“三讲”学习教育活动从今天开始,需要一个月的时间,分三个环节进行,可以说,这次国有企业“三讲”学习教育活动时间紧、任务重,为了保证这次“三讲”学习教育活动不走过场,达到预期的目的,集团党委要把这次“三讲”学习教育活动列入重要议事日程。第一责任人要切实负起责任,刚才刘会军同志的动员报告表明了自己的态度,不但要负起第一责任人的责任,而且要带头学习,带头开展批评与自我批评,带头整改。领导班子各成员都要积极参加“三讲”学习教育活动,集中精力,认真学习,自我总结、找准存在的问题及原因,制订整改措施,确保在这次“三讲”学习教育活动中真正做到原则不能改变、步骤不能简化,标准不能降低,重点不能转移,领导不能放松。同时要充分调动集团公司“三讲”办公室工作人员的积极性和主动性,精心组织,周密布置,合理安排,办事高效,确保这次“三讲”学习教育活动顺利开展。

## 三、积极稳妥的抓好三个环节的各项工

这次“三讲”学习教育活动要想在一个月內解决企业存在的所有问题是不现实的,在吴邦国同志的讲话中强调要从企业的实际出发,坚持自我教育为主,着眼于领导班子整体素质特别是思想政治素质的提高,主要解决的问题是领导班子及成员中存在的影  
响企业改革和发展的突出问题。因此,必须抓住重点,按照自治区“三讲”学习教育活动实施方案的要求,一定要把握好三个环节,第一,从一开始就要严格要求,防止走过场,根据自治区“三讲”办的要求,这一环节安排了 12 天的理论学习时间,这一阶段是基础,决



定着以后两个环节能否取得成效,在集团公司的实施方案中要细化到每一天,集团公司党委在4月20日以后到“五一”放假期间提前组织中层干部、子(分)公司领导成员学习有关文件精神,结合实际开展讨论,提高认识,做好准备工作,做法是很好的。尽管规定学习篇目有的大家以前也都学过,但在集中学习和自学阶段还要反复的学习,做好笔记,写好心得体会,踊跃发言,交流思想,统一认识。在安排的三个专题讨论中,班子成员都要写好发言提纲,讨论要有广度和深度,不能走过场。第二,在每一环节的工作中,集团党委都要加强领导,按照各个环节的具体要求,认真做好工作,在每个环节上,都要高标准严要求来确保这次“三讲”学习教育活动的高质量运行。第三,坚持进度服从质量的原则,不能一味追求进度而忽视每一阶段的质量,我们要严格按自治区“三讲”办规定的三个环节的标准来把关。达不到标准的不能转入下一个环节。

#### 四、解决问题,务求实效,力争做到两不误,两促进

要使这次“三讲”学习教育活动取得实效,就必须从新粮集团的实际出发,结合这次“三讲”查摆出来的突出问题,要害问题,集团公司职工反映强烈,以及影响集团公司改革发展稳定的突出问题,要下大力气加以解决。要制定整改措施,落实责任人,给广大干部职工一个明确的交代。能否解决几个突出问题,是衡量集团公司这次“三讲”学习教育活动是否取得成效的一个重要标准。

当前,新粮集团生产、经营任务繁重,有大量的工作要做。如房地产开发、企业改制、金西域股份公司上市、实施集团公司确定的“3211”工程、加强公司精神文明建设等等。这些工作能否取得成功,直接关系到新粮集团今后的生存和发展。参加“三讲”的8位领导成员身上都肩负着大量的工作要做。因此,我们要求要把开展的“三讲”学习教育活动和当前的工作统筹兼顾、妥善安排,既



不能脱离当前的实际工作,单纯去搞“三讲”,也不能借口工作繁忙而忽视“三讲”工作,正确处理两方面的关系,切实做到两不误、两促进。要真正通过这次“三讲”学习教育活动,使新粮集团领导班子精神面貌焕然一新,思想素质进一步提高,领导班子的凝聚力、战斗力进一步增强。领导班子要通过“三讲”总结经验教训,理清发展思路,积极推进改革,增强开拓创新意识,转变工作作风,使新粮集团的改革和发展再上一个新台阶,把新粮集团做大做强,确保国有资产保值增值,使广大干部、职工收入年年都有所增长,为自治区经济的发展做出更大的贡献。



## 后 记

我于1959年支援新疆社会主义建设,先后在自治区畜牧厅呼图壁种牛场(原名呼图壁奶牛场)工作10多年,担任过场办秘书、场政治处副主任、场党委副书记、革委会第一副主任。1976年9月调农六师(时为昌吉州农垦局)一〇八团工作4年多,担任过副政委、党委书记。1980年第二次调呼图壁县工作先后工作10多年,担任过县革委会政工组副组长,县委副书记、书记等职。1988年3月调昌吉州党委工作,任州党委秘书长、州党委常委。1991年1月调自治区林业厅任副厅长,直到退休。

在几十年的工作中,党组织关心我、培养我,多次送我到自治区党校、干校和新疆大学学习深造。使我的文化理论水平、政治觉悟和工作能力不断得到提高,成长为一名领导干部,我的成长和进步应归功于党的培养和同志们的帮助。在几十年的工作中,经过风风雨雨的艰苦岁月,我始终坚持一个信念,跟着共产党走就是胜利,只有中国共产党才能救中国,只有中国共产党才能领导全国人民建设具有中国特色社会主义祖国。

我在几十年的工作中,做了一些工作。自我总结和回顾过去,有成绩也有缺点,有经验也有教训。我退休后有一种责任感,促使我把各个时期走过的路回忆记录下来。其中包括我在各种会议上的讲话、调查报告、汇报材料和在报刊上发表的文章收集起来、编辑成册。取名《奋斗与实践——新疆林业及州县工作改革探索》。一是献给我曾经工作过的单位和同志;二是赠送朋友,互相勉励;



三是保存一本较完整的资料,教育和鼓励子女,立党为公,建设四化。同时给关心林业及研究县级经济的朋友们提供一些资料,为21世纪的经济腾飞起一点积极作用。

在《奋斗与实践——新疆林业及州县工作改革探索》一书出版之际,衷心感谢党和政府的正确领导和对我的培养、关心、支持;感谢我曾经工作过的单位的各级领导、广大干部、职工群众对我工作的支持和帮助;感谢林业厅办公室、档案室,昌吉州党委办公室、档案馆,呼图壁县委办公室、档案馆,呼图壁种牛场、农六师一〇八团档案室对本书出版的支持与帮助,特别感谢自治区人大主任阿不都热依木·阿米提同志在百忙之中给《奋斗与实践——新疆林业及州县工作改革探索》一书写了序。

由于有些文章写作时间距离跨度很大,难免出现历史的局限性,但书中文章仍保持历史的真实性,如果某些实践和认识有偏颇的话,则应归我本人理论水平和实践能力的限制。

刘仰嵩

2003年7月30日



图书在版编目(CIP)数据

奋斗与实践——新疆林业及州县工作改革探索/刘仰嵩著

乌鲁木齐:新疆人民出版社,2003.8

ISBN 7-228-08227-3

I.奋... II.刘... III.政治工作—新疆—文集

IV.D64-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第071114号

责任编辑 罗 沛

责任校对 林冬青

封面设计 邢晓梅

书 名 奋斗与实践——新疆林业及州县工作改革探索

出 版 新疆人民出版社

(乌鲁木齐市解放南路348号 邮编 830001)

印 刷 新疆金版印务有限公司

发 行 新疆人民出版社

开 本 850×1168毫米 1/32

印 张 19.5印张

字 数 400千字

版 次 2003年8月第1版

印 次 2003年8月第1次印刷

印 数 1-3000

ISBN 7-228-08227-3

定 价 28.80元



责任编辑 罗沛  
封面设计 邢晓梅

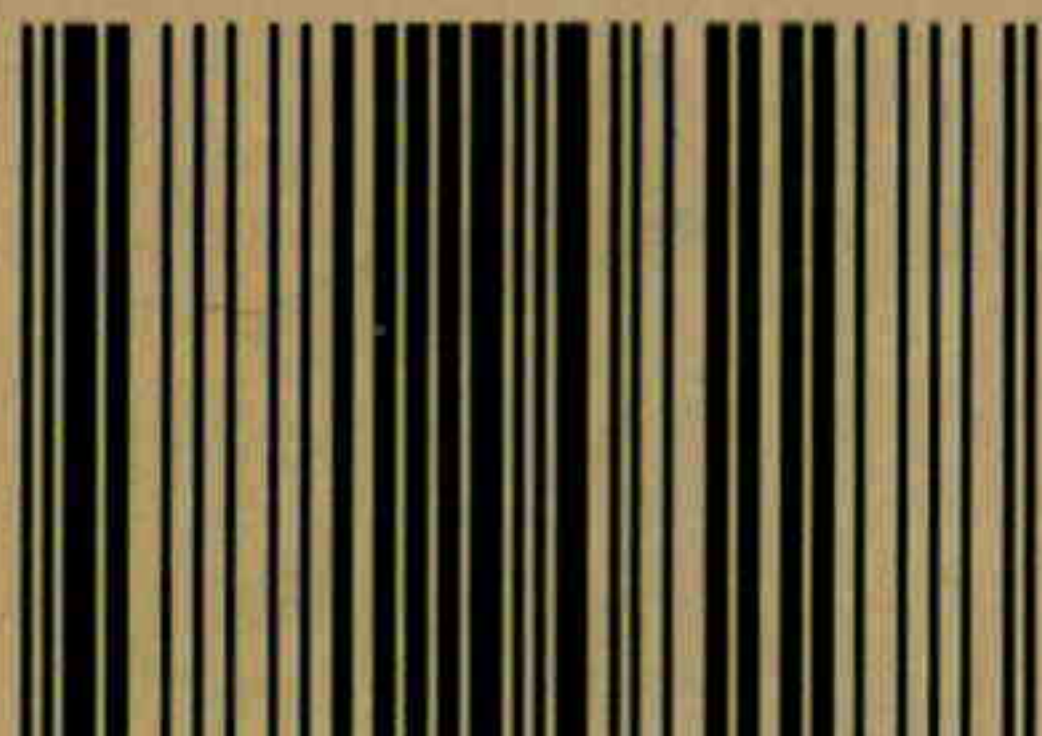


新疆林业及州县工作改革探索

# 奋斗与实践



ISBN 7-228-08227-3



9 787228 082278 >

ISBN 7-228-08227-3

定价:28.80 元