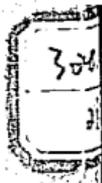


3.20.4  
2.8

民主建設論





行政院邊區政府審定

青年讀物及中學教本

# 民主建設講話

孫蔚民  
鄭燁

庚子

華中新華書店出版

1945.2.

# 民主建設講話目錄

## 緒論

### 第一講

第一節 解放區的創造

第二節 抗戰建國中的作用

### 第二講

第一節 蘇皖邊區

第二節 蘇皖邊區

### 第三講

第一節 民主政治建設

第二節 民主政府的本質——地方性聯合政府

第三節 民主政府的施政綱領——地方性聯合政府

第四節 民主政府的最高權力機關——各級參政會

### 第四講

第一節 改造舊民主政府的組織和職權

第二節 各級民主政府的組織和職權

### 第五講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第六講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第七講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第八講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第九講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十一講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十二講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十三講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十四講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十五講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十六講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十七講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

### 第十八講

第一節 經濟建設

第二節 經濟建設

第三節 經濟建設

第四節 經濟建設

## 附錄

### 第五講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第六講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第七講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第八講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第九講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十一講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十二講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十三講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十四講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十五講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十六講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十七講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十八講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第十九講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

### 第二十講

第一節 武裝建設

第二節 武裝建設

第三節 武裝建設

第四節 武裝建設

第五節 武裝建設

## 緒論

一九四五年——民三十四年八月二十九日，中國共產黨主席毛澤東，應中國國民黨總裁蔣介石的邀請，乘機飛渝商談國是，這是維繫中國目前及未來歷史和人民幸福的一個有歷史意義的大喜訊。接洽於同年十月十日，就公告了「蔣毛會商」的初步協議，那就是全中國乃至全世界的人士，都深為快慰的「雙十協定」；本年一月三十一日，復有政治協商會議五項決議案的公告。全中國人民，深幸中國「政治民主化」的方向，從此得着確立，固然是歡欣鼓舞，竭誠擁護；即世界人士，聞訊之下，亦多為我國慶幸不置的。這因為中國現在所獲得的「政治民主化」的方向的確立，是付過無限的代價的。我們不要追溯到百年以來革命鬥爭的悠長歷史，單就中華民國成立到今天來講，也已有了並不算短的三十多年的歲月；在中華民國成立到三十多年後的今天，「民主化」的政治方向，才告確立，這可見得「民主」之在中國，是怎樣的一「難確」！

但民主方向的確立，並不等於民主政治的實現。我們在歡欣鼓舞之餘，更應亟策羣力的共謀這「來之不易」的「政治民主化」的澈底實現，才能真正享受到民主生活的幸福。當然，實現民主，也不是一蹴而就的，既不能顯等的效法蘇聯；更不可追隨末落的英美。必須根據現時代下的現在的中國，所具備

的條件和力量，擬訂周密的計劃，適當的步驟，和妥善的方法，腳踏實地的逐步實施，才能循序漸進的以底於成。關於這點，也許有人認為要解決這一問題，事實上頗有許多困難，所謂「千頭萬緒，不知從何處下手」。因而感到「前途遙遠」，不免「興致闕如」了。其實，這種顧慮是不必要的，因為廣大的解放區，早已做好了實行民主的榜樣。解放區還在七八年前開始建立時，就是一面堅持抗戰；一面實行民主，二者是同時並進的。雖然在戰鬥頻繁，環境險惡的局面下，解放區的民主建設，並不因之等特觀望，遲緩實行；相反地却爭取一切可能，利用一切空隙，大踏步地向前邁進。因此，中國「政治民主化」的方向，雖說還是目前才確立的；但在廣大的解放區內則是早經實施，而且粗具規模了。

解放區的民主實施，既然是粗具規模；那末，實施的經過如何，實行的成效怎樣，在全中國正要開展民主建設的今天，作比較有系統的全面的介紹，那是實有必要的了。因為在解放區方面講，固然可以從這裏面，掌握已往的經驗，再從現在的基礎上不斷的加以提高加以改進，以求貫徹到底；在解放區以外的地區來講，也可以從這裏面，了解到解放區實施民主的經過與成效，並接受現成的經驗，作本地區實施民主的借鏡，不至再走舊生的道路，而收到事半功倍的效果。這本民主建設講話，就是為適應這兩種需要而寫成的，在第一講裏，先將解放區的概況作一簡單的介紹，說明「解放區的民主建設」，是在這種環境，這種條件下進行的。勝利後的中國其他各地區，其環境與條件的優異，當然勝過戰時的解放區不知若干倍，當然更可以隨利的實施民主，那是毫無疑意的。最後附錄政治協商會議的五項決議案，可以從解放區的各項建設與和平建國綱領的對比中，看出解放區的民主建設，是完全與和平建國綱領相

符合的。凡和平建國綱領內所規定的一切設施，在解放區內沒有一樣未曾做到，也沒有一樣不能看到。當然，全解放區的人民，並不滿足於現狀，他們正以高度的熱情，百倍的信心，無比的毅力，更腳踏實地向前邁進。因為八年的鍛鍊，他們都獲得了爲什麼要「實現民主」的道理，他們都學會了怎樣擔當「實現民主」的任務，他們更願意協同全中國人士爲「實行民主」而努力。

# 第一講 解放區概況

## 第一節 解放區的創造

自從一九三七年——民二六年「七七」事變發生，我國軍隊嚴正的開始抵抗。同年八月十三日上海戰事爆發，展開了全面抗戰，到一九三八年——民二七年十月間武漢失守的這一階段中，相當數量的中國軍隊，曾與敵寇進行過積極的抗戰，壯烈犧牲的英勇將士，為數亦復不少。雖然也有一部份軍隊，遇到敵人，未加抵抗即潰退下來，一般地講，我國在這一階段中的傷亡損失是相當鉅大的。這固然是敵人的武器配備遠勝於我，而最主要的則是沒有根據敵我變方的具體情形和條件，決定爭取勝利的戰略戰術的原故。

日寇所進行的戰爭，乃是先天不足，其人力、軍力、財力、物力俱感缺乏的帝國主義的侵略的野蠻的非正義的戰爭。因而是失道寡助的，它一面存在着這些不易克服的缺陷；一方面又過低估計中國潛在的力量，因而形成了分散使用兵力與逐步使用兵力的戰略部署與指揮的這些弱點。但不幸的是日寇的這些弱點，沒有被當時國民黨政府當局所利用；相反的既沒有發動人民參加抗戰，甚至在某些方面還阻止人民參加抗戰。因此，就不能進行全國人民戰爭，只能實施單純的防禦戰略。這種大弱點被日寇利用

用，因而僅僅在十五個月內，就打到了廣州、武漢，囊括了華北、華中的大片土地，和華南的漢地。

當敵人向我進攻，而當時的國民黨軍隊大批退却的時候，共產黨領導的八路軍和新四軍則以人民戰爭向敵後進攻，取得不斷勝利，牽制敵人，建立戰略根據地，這是解放區創造的開端。由於解放區的建立，在精神上興奮了全國人民抗戰的意志，在事實上證明了亡國論是錯誤的，人民戰爭必將獲得最後勝利；同時，在事實上也證明了速勝論是錯誤的，由於敵強我弱的諸條件，必須經過人民戰爭，逐步轉移戰爭，因而抗戰乃是持久戰。

一九三七年——民二六年九月，八路軍一一五師，進入了晉冀察地區，首先在平型關進行了全國抗戰中第一次對敵殲滅戰，振奮了三晉的人心，一二〇師進入晉西北地區，一二九師進入了晉東南地區；一九三八年——民二七年，各軍更向東進，一部進入冀魯豫平原和齊魯平原，一部進入冀中平原，一部更進到冀東，配合了二萬人民的抗日大起義；一九三八年春，新四軍進入華中敵後，在長江兩岸發動游擊戰爭，震動了京滬各地敵僞的心胆；一九三九年——民二八年，瓊崖淪陷後，各地人民在共產黨領導之下，組織游擊縱隊從事抗戰，展開了華南敵後抗戰的新局面。

這在「一九一八」事變以後，共產黨即在平津、滬甯、武漢、香港、廣州等大城市，及廣大農村，進行了有系統的抗日運動，贏得了廣大愛國同胞的同情。雖則在國內戰爭時期，這些工作曾遭受着殘酷的摧殘和破壞，但無論環境如何困難，共產黨在許多地方所散佈的抗日種子，是深入到人民中間，造成堅固不拔的潛在力量。一九三五年——民二十四年的「一二·九」運動，正是這潛在力量的一個偉大的

反映。

在華北華中相繼淪陷後，共產黨的地方黨即協同地方人民武裝起義，轉入農村打游擊，於是使敵後的抗日游擊戰爭普遍發展，大批知識青年都湧進了八路軍與新四軍，他們更與當地人民武裝，如以平津流亡青年為骨幹所組織的山西犧牲救國同盟會和決死隊，及冀東同胞所組織的回民支隊等相結合，予以積極的援助，形成了堅固的抗日力量。

這樣，被當時國民黨軍隊所丟棄了的華北華中廣大國土，立即由共產黨八路軍、新四軍和人民合作，而迅速恢復起來，敵後變成了抗日的前線，變成了光明的華北、華中、華南三大解放區。因為戰略上便於領導、指揮和作戰，又分為十九個解放區，即華北的陝甘肅、晉綏、晉察冀、晉冀遼、晉冀豫、晉魯豫、山東、河南（豫西）；華中的蘇中、蘇北、淮南、淮北、皖江、（皖中、皖南）蘇浙皖、浙東、鄂豫皖、湘贛；及華南的廣南、瓊崖。在「雙十協定」以後，共產黨為了加強團結，迅速走上和平、民主的道路，毅然捨棄了流血犧牲艱苦締造的江南各個解放區，和數年來同生死、共患難的江南各個解放區的人民，把所有的部隊撥歸，完全撥歸長江以北。從一九四五年——民三十四年春，到日寇投降尚未放下武器的期間，八路軍新四軍不斷對敵偽展開大規模的殺伐攻勢，先後攻克大小城市二百數十座，據點無數不計其數，各個解放區內被敵偽分割封鎖的局面完全打開，許多解放區已經連成一片，行政區域均加以合併和更合理的劃分，以期領導上的統一和便利；蘇皖邊區，就是由江蘇和安徽邊區的蘇中、蘇北、淮南和淮北四個解放區合併而成的。

## 討論研究

- 1 日本對中國進行戰爭，有什麼弱點，過去我們如何利用他的弱點？
- 2 調查研究本解放區是怎樣開始創造的？
- 3 調查研究國民黨軍隊當時為什麼不能在敵後堅持，而八路軍新四軍能夠？

### 第二節 解放區的鞏固和發展

解放區是從敵後抗戰的烽火中創造起來，而它主要也是爲了堅持抗戰實現民主而存在的。他的存在，保障了敵後人民的生命財產和民主自由。解放區既是爲國家民族與人民利益而存在，則它的日趨鞏固與發展也是必然的。

但解放區的處境是困難的，這因爲一方面有敵僞不斷的摧殘與破壞；一方面有敵探、漢奸、國特的潛入活動；一方面這些地區又原來就是中國經濟與文化兩者都比較落後的地區，且又遭受了敵人的經濟封鎖。從一九三七年——民二六年九月平型關勝利，到一九四〇年——民二九年百團大戰爲止，八路軍、新四軍初期粉碎敵寇討伐隊的分進合擊的「掃蕩」戰術，又連續粉碎了敵酋山下奉文和桑木師團「長所提出的」封鎖「分割」「掃蕩」三者並用的新戰術，解放人口五千三百萬，部隊由九萬五千人擴大到六十四萬人；但這些威力，驚醒了敵寇，對八路軍新四軍由忽視而變爲非常重視。

一九四〇年——民二九年秋，敵寇改換統帥，由岡村浦次出任華北派遣軍總司令，提出「確保華北——大東亞戰爭兵站基地」的侵略的新任務，實施「軍事」「經濟」「文化」「特務」總力戰，採用「鐵壁合圍、捕捉奇襲、縱橫掃蕩、反復電擊、輾轉扶馴」等戰術，經常以數萬的兵力，連破三四個月進行「反復掃蕩」，敵寇所到之處，實行「搶光、燒光、殺光」的「三光政策」，企圖建立「無人區」，以消滅八路軍的生存條件。這種空前未有的嚴重局面，八路軍團結人民，採用「內線與外線的靈活夾擊」「反復穿插」「反轉電擊」「分散集中，靈活轉移」等新的戰術，實行反「包圍」反「掃蕩」反「圍食」反「封鎖」，採用「地雷戰」「地道戰」，打破敵寇之梳括搜索，進行了英勇頑強的奮鬥，堅利的堅持了華北戰局，奠定了鞏固和發展的基礎。

一九四一年——民三〇年敵寇在長江下游，實行空前的大「掃蕩」與大「清剿」，更發展為大「掃蕩」，尤其蘇中四分區的「清鄉」，其鬥爭的殘酷性、激烈性、尖銳性是抗戰史上所少見的。計動用小林師團五千餘人，偽軍萬餘人，偽警、特務、清鄉人員二千人，從一九四三——民三二年四月一日起，至日寇投降時止約二年有餘，實施「軍事清鄉」、「政治清鄉」、「延期清鄉」、「強化清鄉」、「保養清鄉」的步驟，企圖消滅我抗戰力量，對我人力、物力、財力以無盡的掠奪，支持其最後孤注一擲。但全分區的軍民在共產黨領導之下，堅決與敵寇進行反「清鄉」鬥爭，創造了驚人的銅奸辦法：「扎線子」、「背媳舅」；發動了廣泛的破敵（有四百里的封鎖竹籬）運動，先後參加的達七萬餘人，破籬一百七十次，取回竹子四百萬根；鍛鍊了神奇的民兵破術，民兵短槍隊，經常進到據點捕殺敵僞，據

點裏流行着「清鄉變成清城」的謠話；提高了羣衆的鬥爭情緒，南通、如皋、東南（海門、啓東兩縣的一部份）數萬人的包圍據點與遊行示威達二十五次，因而偽方人員自新者有八九一人，偽軍反正者有千餘人。至此，半數的敵僞被殺傷，十分之七八的「清鄉」人員被鏟，敵僞抱若無限希望的「清鄉」企圖，經我全分區軍民的英勇奮鬥而完全粉碎。

武漢失守以後，由於國民黨反動派「反共政策」的進行，頒佈所謂限制「異黨」「異軍」方案後，即積極反共反人民，對八路軍新四軍製造無數次的磨擦，發動過三次「反共」高潮，或則陰謀破壞。如在淮北地區則勾結著匪高鑄九向解放區搗蛋，在蘇中東台三倉區，則佈置刀匪擾亂後方；或則大舉進攻，如淮南五路軍大規模進攻解放區共有九次，動員兵力在兩團左右的進攻，則有二十三次之多；蘇中李長江發動的「郭村戰鬥」，韓德勤發動的「黃橋戰鬥」，動用兵力，多至一二十個主力兵團；或則與日寇共同行動夾擊解放區。這一切行動，成爲解放區的積極破壞者。反動份子企圖聯合敵僞來絞殺人民的抗日事業和民主建設，願幫助、孫殿英、李長江、楊仲華等六七十個國民黨叛將在曲線救國的理論下投敵，帶去和擴充的偽軍達五六十萬人之多，大大加強敵寇對解放區的「掃蕩」，也就是增加了解放區的困難。

解放區從開始創造以來，就是一個鬥爭的環境，而且鬥爭是複雜的、尖銳的、殘酷的、多樣的；但由於共產黨的正確領導，全體黨、政、軍、民血肉相連的結合在一起，英勇的、頑強的堅持「原地鬥爭」，一切的困難是被克服了，一切的軍事進攻是被打退了，一切的陰謀鬼計，是彼不斷地揭發了，民衆

的生活，一天天地改善，民衆的認識，一天天地提高，民衆的鬥爭經驗，一天天地豐富，民主建設，不但逐步實施，而且獲得顯著的成績。於是解放區不但日見鞏固，而且日見進步，日見發展。

## 討論研究

- 1 在抗日時期解放區的處境，有些什麼困難？
- 2 解放區怎樣鞏固與發展的？
- 3 華北的戰局，怎樣勝利的堅持下來？
- 4 蘇中四分區敵偽的「清鄉」，爲什麼不能實現？
- 5 調查本地軍民英勇戰爭的故事。
- 6 調查本地過去受特工和反動派破壞的情形。

## 第三節 解放區在抗戰建國中的作用

解放區的創造，對抗戰建國任務的完成上是具有莫大的意義，從抗戰方面來講，它對於偉大的神聖的中華民族的解放戰爭的勝利，是有着決定的作用的。

當武漢失守之後，抗戰進入相持階段，其特點是敵人與解放區之長期反復的最殘酷的戰爭，所謂相持階段，實即解放區與敵人的相持。從一九三八年——民國二十七年十月到一九四四年——民國三十三年

五月共五年半之久，日寇在華主力，是在對着解放區作戰，解放區抵抗的敵寇，一九四三年——民三二年爲百分之六十四，一九四四年——三三年爲百分之五十六，佔侵華日寇總數四十個師團的二十二個師團，抵抗八十萬僑軍的百分之九十五，在這相持期間，正面戰場並沒有嚴重的戰爭。

解放區人民在相持階段中所進行的偉大的全面的人民戰爭，其無比的英勇，無比的堅忍，實爲中華民族永久生光；如果沒有解放區，沒有解放區人民在最艱苦的條件之下，與敵寇長期戰爭而勝利的堅持下來，那末敵寇就會集中全力，長驅向西南、西北進攻，連百分之四十四的敵寇都招架不住的國民黨中央軍必然崩潰，那就不會有什麼相持階段，抗戰早已不堪設想了。

當武漢失守之後，國民黨實行「消極抗戰，積極反共」的錯誤政策，發動了三次「反共高潮」，如果沒有解放區，沒有解放區人民擋住這種逆流，制止分裂內戰，也就不會有解放區人民與日寇的相持階段，抗戰也就不能堅持下來。如果沒有解放區，沒有解放區人民的力量，使國內投降妥協的力量，受到最大的阻力，則必將不能克服幾次投降危機，而使抗戰夭折。很多的事實與經驗，以至敵寇的許多文件，也把這點毫無疑義地證明了。

從建國方面來講：它對於獨立、自由、民主、統一與富強的新中國的建立，又是一個指路標，解放區已經建樹了一個新中國的雛型。

解放區之能够勝利堅持，不僅是單純的軍事鬥爭的胜利，主要的是因爲具有一個强有力的領導機構——抗日民主政權；沒有這政治上强有力的新的領導機構，則一切工作既失了領導的中心，是無法有效

的開展，因而解放區的鞏固與發展也是不可能的。

解放區抗日民主政權，能夠動員戰爭潛力的關鍵，首先在打破封建專制和實行民主政治，提高了人民的政治地位與政治認識，改善了人民的生活，幫助了人民開展生產，因而文化建設，武裝建設，才能夠廣泛進行。民衆才願意積極起來參加抗戰，也才可以有力量來參加抗戰。

民主政權建立起來，必然地逐漸剷除封建的枷鎖，這是政治上的一個重大的改革，因為政治上的改革，必然地引起經濟上的改革——逐步剷除沉重的封建剝削，由於封建剝削的削弱，一方面刺激了農民的生產情緒，使枯竭的農村經濟，得到昭蘇；一方面可以使地主轉向工商業方面去謀發展，這一改革的成功，必然爲中國由半封建社會過渡到現代化的國家，奠定了基礎，對中國其他各地引起了模範作用。同時，也刺激了中國廣大民衆起來作政治上的民主改革運動，促使民主的中國早日實現。

解放區從創造到鞏固與發展，它是花了無數的鮮血，費了無數的精力，絞了無數的腦汁換取得來的，它之得有今天的朝气蓬勃，面貌嶄新，全國矚目，中外馳名的情形，完全是從鬥爭中苦打出來的。這裏的民衆，已經取得安居樂業和豐衣足食，也已經取得政治平等和生活自由，它不是什麼人的「家天下」，「私天下」，更不是有些人所謂「封建剝削」，它是人民的「樂園」，它是人民的「新天地」，人民都萬分熱誠的愛護它，它對抗戰和建國都有着不可估價的偉大貢獻，所以誰也不應該否認，更不應該破壞它。

## 討論研究

- 1 解放區對於中國抗戰有過什麼作用？
- 2 解放區對於中國建國有什麼作用？
- 3 如果沒有解放區，中國將成什麼情形？

### 第四節 蘇皖邊區

抗戰的烽火，也到了江淮平原，江蘇省主席韓德勤，在五、六天中，一口氣把蘇北幾十個縣城，都送給了敵人。他統屬下的常備旅張星炳、楊仲華、李長江、徐繼泰、潘幹丞、吳澈泉等，都趕到了揚州，攜着抗日的招牌，搜羅大批流氓地痞，仗着槍桿子大刮民財；後來，都一個個投敵，當了偽軍。在淮北，國民黨的專員孫伯文、盛子瑾等都因害「恐日病」潛逃了；在淮南，日軍進攻路西古河，國民黨的五路軍和專員李本一不戰而逃，新四軍跟日寇大戰了一場，奪回了古河，復甯逃走的李專員來古河辦公，可是他却恩將仇報，反而暗約江蘇的韓德勤夾擊新四軍，作為回禮。

抗戰進入相持階段，敵人集中兵力，掃蕩敵後，淮南淮北的國民黨官兵都跑光了。那「一統江山四十二里半」的韓德勤，在一九四三年春，敵人對蘇北大舉掃蕩時，丟去了寶甸、車橋，就垮到底了。還

是虧得新四軍接濟他糧草，對他轉移到解放區來，才免受敵人的圍殲，能從容的逃到真慶去。

新四軍在黃橋一戰，制止了反動派的反共陰謀，復與南下之八路軍會師於鹽城，打開了蘇、中、蘇北抗戰的局面。粉碎了敵人千萬次的掃蕩，粉碎了敵人在通如海啓的清鄉，堅決保衛了國土。在國民黨丟掉的廣大國土上，英勇的馳騁，創造了蘇中、蘇北、淮南、淮北四大戰略區。更南下開闢了蘇浙、浙東、皖中等解放區，後爲避免內戰，自動撤退。敵人投降後，我新四軍大進軍，拔除了敵僞大小據點，把蘇中、蘇北、淮南、淮北聯成了一片，在勝利的形勢下，有統一領導的必與。乃於民國三十四年十一月一日，經蘇中、蘇北、淮南、淮北四解放區參議長與行政公署主任聯席會議決定，將四解放區合併爲蘇皖邊區，並推定行政委員二十七人，正式成立蘇皖邊區政府，進一步推行民主政治。

邊區南瀕長江，東臨黃海，北俯臨海路，西起河南的商邱，沿淮河支流之一的渦河，斜向東南到懷遠，再沿淮南鐵路到蕪湖對岸的裕溪口。一條津浦線和一條運河線，幾乎是平行地把邊區分爲三等分。千頃汪洋的洪澤湖蕩漾在邊區的中心，由河南東流，經過洪澤湖到淮陰的淮河；另由淮陰沿運河到黃海之間，再向東經過興化的界河和台北的門龍港，又把邊區橫分作南北兩部。整個邊區，好像斜置的談角，這是大抵的一個輪廓。

蘇皖邊區政府，設置秘書處、民政廳、財政廳、教育廳、建設廳、高等法院、公安總局、審計處、交通總局、衛生處、法制室、參議室、調查研究室等，分工處理各項政務。

邊府以下，又依照自然地理形勢，劃分爲八個行政區：每一行政區設置行政專員公署，直接領導所

屬各縣。

第一行政區 從南部的東南角向西，到泰縣直向北爲第一行政區。轄有崇明、啓東、莊門、南通、東台、台北、如皋、如東、紫石、泰興、泰縣、靖江等十二縣。

第二行政區 從第一行政區向西達邗河線爲第二行政區，轄有寶應、高郵、江都、興化、樊川、溝壘等六個縣，及揚中辦事處與沙溝獨立市。

第三行政區 從邗河線向西達津浦線爲第三行政區，轄有天長、盱眙、嘉山、六合、甘泉、來安、儀徵、江浦、高寶等九個縣。

第四行政區 津浦線以西爲第四行政區，轄有定遠、定合、盩全、鳳陽、壽縣等五個縣，及一個劃英直屬區。

第五行政區 從北部西包洪澤湖，再由淮、寶之間向東北達陳家洋，其東南爲第五行政區。轄有鹽城、鹽東、建陽、射陽、阜南、阜東、濱海、淮安、淮寶、鹽東等十個縣，及一個潛江市，和一個洪澤湖管理局。

第六行政區 第五行政區的西北部爲第六行政區，轄有淮陰、漣水、沐陽、灌雲、泗沐、宿北、宿遷、澤陽、東海等九個縣。

第七行政區 由邗河線向西達津浦線爲第七行政區，轄有泗陽、泗宿、沭縣、五河、盱眙、宿遷、鹽城、陸南、邳縣、銅隄、蕭宿銅、宿縣等十三個縣。

第八行政區 津浦路西爲第八行政區，轄有鹽民、零根、宿西、雲濶、宿蒙、宿懷、夏邑、雲商等八個縣。

整個邊區轄有八個行政區，七十一個縣，一個獨立市。有二千三百萬的人口，和五十八萬平方公里的土地。濱海地區，爲有數的出產鹽棉之區，過去兩淮鹽稅，佔國稅的重要收入。大豆粟的棉花，爲中外紗商所爭購的東西。黃海的海產，則更是「取之不盡，用之不竭」的。整個第二行政區，著名的魚米之鄉；菸、煙、漆、澱，爲東南聞名的糧食市場。第六行政區的宿遷，出產白砂、石灰石等玻璃原料，過去已能製造窗片及食器等用品。第四、八行政區的鳳陽、懷遠出產煙草，過去英美煙草公司的製煙原料，大部並這裏供給。第八行政區還出產土製皮革和毛織品，除第二行政區外，都普遍出產雜糧。

一般地說，整個邊區處在有名的「江淮平原」，是相當富饒的。但過去由於政治不良，已經開發的利源，爲少數人囊括殆盡，形成了某些地區某些人物度着無比的豪華生活，如過去揚州鹽商的享受，連滿清的乾隆皇帝都自嘆不如；沿海製鹽事業的當局者和棉花商人，其闊綽的排場，真是「揮金如土」。而煎鹽的狂民，空解放區未建立以前，穿的是「衣不蔽體」，吃的是從來不知道「米味」；植棉的墾民，豐收之年，還勉強可致溫飽，稍遇荒歉，就馬上「衣食無着」。未經開發的富源，如像十字形安置在邊區當中的淮、運兩大河流，到處是無盡的田疇，和縱橫的河道，如果水利興修成功，廣大土地，得着水利的灌溉，這些地區的農業出產，將不知增加到多少數字；但導淮、治運，是官僚政府搜括民財的金字招牌，也是官僚們的金飯碗，想成、治好，不啻破碎自己的飯碗，所以老百姓們儘管年年出了水利

附加的負擔，官僚們侵蝕年年原例的興工治導，而年年秋泥時節總是淮區泛濫，到處奔流，沖毀田舍，淹死人畜，成爲人民永遠的災害。

生息在這一地裏的人民，是處在水深火熱之中。看：一、軍閥官吏的搜括蹂躪——各縣的公安大隊、警察隊和稅警等駐軍，大都是地方的土著軍閥武裝，不單不去消除土匪，維持地方治安；相反的專門壓迫人民，藉口剿匪，加緊敲詐，更收匪爲徒，勾結、懲重土匪，來擾害人民，因此兵匪不分。至於稅警，對人民壓迫勒索，任意毆辱，更變厲害。抗戰後，又添上了一批打敵外行，欺榨人民內行的土匪集團的軍閥武裝，遇到敵人，便抱頭鼠竄，遇到人民，則搶劫、勒索、姦淫婦女，無所不爲。

官吏也是吮吸民脂民膏的能手。他們與地痞惡霸勾結起來，進行敲詐。人民如有訴訟，更是他們發財的機會，所謂「黑漆衙門八字開，有理無錢莫進來」。此外如攤捐、侵吞公款，更是司空見慣，他們那裏會想到爲人民服務！

二、地痞惡紳的壓榨——地租也是很慘重的，農民往往在新穀登場，交了地租，便顆粒無餘，只得挖肉補瘡，靠借債度日。地痞惡紳，他們和當時的政府和國民黨黨部勾結，詐財、逼命、欺壓人民，無法無天，人民有冤無處伸。

三、土匪幫會橫行——這一個地區，幫會、土匪，也是「磨爲大靛」：蘇北境內，有所謂「五霸七雄三諸葛，七十二箇小烏盆」、「八友堂」、「竹槓團」等名目；淮北境內，則有「十八路反王，七十二路炸頑」的說法；蘇中濱海一帶，則有兩對半的「鹽梟」，（海縣一帶，鹽阜一帶，東台半幫。）海

上又有南北各路「海鬍子」。此外各種名目，難以枚舉。這些幫匪，又與官、兵、豪、紳勾結一起，打家劫舍，敲詐害良，綁架勒索，殺人放火，久已成爲遠近聞名的「十人七匪三通氣」的「土匪世界」。

真正的廣大勞苦人民，呻吟於官、兵、匪不分和天災的前途之下，他們生活的痛苦，真是難以言盡形容了。

但自解放區建立以後，我民主政權，集中一切力量，一面從事對敵戰爭，一面加強各種建設，短短五六年，解放區的一切情形，已經頓改舊觀。受盡飢寒的廣大人民，開始嘗到了「飽食暖衣」；盜匪如毛的廣大地區，早已肅清，這不能不說是歷史上的一個奇蹟。同時也說明了解放區的民主政權，是將來建設新中國的一個最好的榜樣。

## 討論研究

- 1 蘇皖邊區包括那些地區組成的，這樣合併，有什麼意義？
- 2 蘇皖邊區境內，有那些重要產，對於邊區的經濟建設，有何關係？
- 3 調查邊區境內的人民，過去生活怎樣痛苦，是什麼原因？
- 4 邊區境內的水利，如果興治成功，可以有那些好處？

## 【本單元教學的基本要素】

- 一、使學生認識創造解放區的思想過程。
- 二、使學生認識解放區的特點。
- 三、使學生認識解放區在抗建中的重要性。
- 四、使學生認識解放區今昔之不同。

### 【本單元教學時應有的實際活動】

- 一、集體或分組討論，並將提出的各個問題逐個做結論。
- 二、搜集本地區未建立前的軍政各方，對於抗戰的態度。
- 三、搜集本地區未建立前，軍政各方逃走的情形。
- 四、調查本地區建立的經過。
- 五、調查本地區在抗戰中有過多少次的戰鬥，和英勇模範的事蹟。
- 六、調查本地區過去人民生活的情形。
- 七、調查本地區過去有過什麼災荒匪患。
- 八、調查本地區人民現在的生活情形比過去有多少差別。
- 九、開始有對本地區各種報導，並悉心研究。
- 十、調查本地區人民在抗戰中受過多少損失。
- 十一、把本地區民主政府成立前和成立後的一方面，作一比較研究。

## 第二講 民主政治建設

### 第一節 民主政府的本質——地方性聯合政府

民主政府是解放區各階層人民的地方性的聯合政府，在抗戰期間，又是抗日人民對敵寇漢奸的專政。

民主政府，不是像過去「少數人所得而私」的政府那樣，只是代表少數地主、資本家的利益，爲資產階級所專有，成爲壓迫工農的工具，來壓迫工農大眾；也不是像蘇聯那樣的工農專政，來鎮壓地主、資本家的；而是代表各階級人民的利益，要保護地主、資本家的利益，幫助他們，發展私人資本。同樣也要保護工人、農民的利益，而且更積極的扶植工農。因爲他們是中國人口最廣大的成份，在百分之八十以上，佔絕對大多數，他們是支持抗日的英雄，又是建設新中國的支柱。他們幾千年來是一向最受壓迫最受剝削的人，他們的生活最痛苦。

爲了保證各階級人民的利益，所以參加政府的人員也是包括各階層的；有代表工農利益的無產階級，有代表小有產者利益的小資產階級，有代表地主、資本家利益的資產階級。在包括這些成份的基礎上，來普遍的舉行民主選舉，選出各方面成份的人員來參加政府，管理政權。

在抗戰期間，敵後的國民黨政府和軍隊撤退了，敵偽嚴重的威脅着敵後人民，生活痛苦萬分，鬥志喪失了信心。在這種情況下，共產黨英勇的在敵後地區，廣泛的發動羣衆，領導人民，建立政權，來改善人民生活，來堅持抗戰，積極抗擊敵人。當時，共產黨爲了不使成爲「黨包辦」的政權，所以提出「三三制」的口號，來保證容納各階層人民來參加政權——參議會與政府——。三三制的分配原則，是共產黨員佔三分之一，進步人士佔三分之一，中間份子佔三分之一。但三三制並不是一個法律的規定，而是共產黨爲了能多容納各階層人士參加政權工作，自動限制自己的名額。在競選當中，共產黨員當被選超過三分之一時，則自動要求退出。按照民主原則來說，人民信仰共產黨員，推選他，他是不應該退出的，這種退讓不過爲了能容納各階層參加政權工作，共同來建設新中國。

在華北、華中各解放區建立之後，共產黨八路軍、新四軍，就盡力發動當地民衆，起來建立真正的民主政府——代表各階層人民利益的地方性聯合政府。即使在有些地區，因爲人民的認識不夠或情況緊張，未能馬上建立，而不得不委任臨時的地方政府，那僅是暫時的過渡辦法。只要一有可能，絲毫無保留餘地的「還政於民」，將政權交給人民自己所選舉的議會與政府來管理。各解放區，已普遍的舉行民選的鄉政府；大部份地區已舉行民選的區政府；部份的地區，舉行了縣選。從縣到邊區，普遍的成立了包括各階層成份的參議會。目前正在計劃在極短期間，實現各級政權，都經過由民主選舉。

## 討論研究

- 1 民主政府爲什麼是地方性的聯合政府？請搜集具體事實來研究。
- 2 調查各階層人民對民主政府的反映，並進行研究。
- 3 調查研究過去的政府，是代表那些人的利益的？再把過去及現在比較一下。

## 第二節 民主政府的施政綱領

解放區的政治建設，是根據新民主主義，也可以說是根據一九二四年孫中山先生重新解釋的新三民主義；同時，根據敵後的客觀環境與具體條件而決定的。七八年來，由於敵後的戰爭頻繁，環境惡劣，執行的程度上雖因條件的限制尙未能徹底；但新民主主義（或新三民主義）的原則方針，解放區是切實地執行了。

孫中山先生的新三民主義，其基本內容：

（一）民族主義——對外主張爭取中華民族獨立解放，對內主張中國境內各民族一律平等；其基本精神在於爭取民族獨立。

（二）民權主義——主張實行真正的民主政治，保障人民的民主的權利，其基本精神是在於民權自由。

(三) 民生主義——主張平均地權，節制資本，使耕者有其田，人人有衣穿，有飯吃；其基本精神在於爭取民生幸福。

新三民主義的基本精神大體上是和新民主主義一致的，中國共產黨為實行這一革命的政治原則而鬥爭。在解放區所實行的，具體表現在：

(一) 堅持抗戰，積極抗戰，反對偽化，提倡民族氣節，反對當時國民黨的妥協投降。這就是實行民族主義。

(二) 實行民主政治，廢除封建的保甲制，民選各级政府，給予人民以廣泛的民主生活，保障人民的民主權利，一切人民在政治上法律上一律平等。這就是實行民權主義。

(三) 改善人民生活，實行減租增資，從事生產建設，對敵經濟鬥爭。這就是實行民生主義。

我們再來看一看抗日勝利以後的蘇皖邊區臨時行政委員會施政綱領：

(一) 保障人民的人權、財權及公民權，凡愛好和平，贊成民主之各階層人民及各黨派人士，都有言論、出版、集會、結社、信仰及居住之自由，以期團結全邊區人民，集中一切人力、財力、物力，建設本邊區。

(二) 加強民主建設，普遍開展民主運動，民選各级政府，廢除保甲制，健全各級人民代表機關，實行人民管理政權，加強幹部民主政治教育，樹立民主誠實的作風。

(三) 貫徹改善民生政策，扶助工農運動的發展，實行減租減息，交租交息，保障糧食及資本家與僱

主，增加工資，減少工作時間（每天九至十小時爲標準），工人與僱工要執行勞動紀律與提高生產，改良生產技術，扶助紡織及其他手工業，發展獎勵舉辦機器工業，發放生產貸款，歡迎外界投資，保護私人經營，發展商業貿易和交通事業，調劑物資流通，力求邊區人民生活自給。

（四）提高人民政治文化水平，普及成人教育，提倡民辦學校，改進小學私塾，開展民間文化活動，興辦各種專門學校，改訂學制課程，救濟失學青年，改善教師生活，促進文化教育界民主團結，扶助文化教育團體之建立及出版事業，保障學術研究，獎勵科學發明，優待專家學者及技術人材，進行衛生教育，開展公共衛生事業，提倡衛生合作事業，滅除人民疾病痛苦，進一步發展新民主主義文化衛生建設工作。

（五）改進與健全適合於人民需要的司法制度，加強區鄉調解工作，減少人民訴訟，簡捷訴訟手續，改善監獄行政，加緊編審各種民主法規，區行禁烟、禁賭、禁毒，確立民主秩序，保障人民安居樂業。

（六）確立男女一律平等，改善婦女生活，開展婦女教育，扶助婦女生產，鼓勵婦女參政，提高婦女社會地位，保護女工、農婦、產婦，實施兒童保育，實行一夫一妻的自願婚姻制度，嚴禁蓄婢、納妾、鬪嬰與強婚，幫助婦女在政治上、經濟上、文化上、社會上求得解放。

（七）主張民族平等，實行各民族在政治經濟上一律平等，尊重其宗教信仰與風俗習慣，在尊重本邊

區主權與政府法令的原則下，歡迎外僑進入本邊區遊歷與參加民主工作，凡因參加革命，被本國政府壓迫而來本邊區之外僑，政府一律予以懇切保護與幫助，以發揚革命的民族友誼。

這一個施政綱領，很明顯的可以看出，是在已經獲得民族解放的今天，在解放區抗日民主建國的基礎上，進一步的向着民族獨立、民主自由、民生幸福的新民主主義政治建設的大道邁進。一方面是實行孫中山先生的新三民主義；一方面也是實行毛澤東先生依照當前中國革命的特點，把三民主義更加具體化，更加富有革命的現實性與科學性的新民主主義。

## 討論研究

- 1 請將解放區的施政綱領與孫中山先生的新三民主義作比較研究，基本精神是否一致？為什麼？
- 2 抗日勝利以後的解放區施政綱領，與抗戰期間的有何差別？
- 3 調查研究一下，十九年來國民黨真正實行三民主義了麼？為什麼共產黨實行，而國民黨反而不實行？

## 第三節 掌握政權的最高權力機關——各級參議會

真正政權是人民大眾的政權，是完成民族民主革命任務所需要的政權形式。解放區民主政權所採用的，而且經過普遍地長期地實行，證實為最適當的構成形式，就是民主集中制，也就是由各級人民代表大會決定大政方針，選舉政府。只有這個制度，既能表現廣泛的民主，使各級人民代表大會具有最高的權

力；又能集中處理國事，使各級政府能集中地處理被各級人民代表大會所委托的一切事務，并保障人民一切必要的民主活動。

在蘇皖邊區過去的各個行政區，幾年來努力推行民主政治，各級政權的組織機構都有由民衆選舉的各級民衆代表機關——參議會，蘇中和蘇北並會舉行人民代表大會，選舉政府。

各級人民代表大會的代表都是由人民選舉產生的。凡是年滿十八歲以上的人民，不分階級、黨派、職業、性別、宗教、民族、財產、文化程度之差別，除漢奸賣國賊和褻奪公權者外，一律都有選舉權和被選舉權。在選舉時，各黨派、各團體或達到一定數量的公民聯盟，都可以提出候選人名單和競選政綱，向主持選舉之機關登記，進行競選。競選運動受法律保護，在不妨害選舉秩序下，任何人不得加以干涉或限制。因環境的關係，選舉方法暫時只能採用無記名投票的間接選舉法。一級人民代表大會，就是各級政權機構中的最高權力機關，有制制、複決、選舉、罷免等權。選舉出來的政府所頒佈的一切施政方針與法令，都是經過人民代表大會議決和批准，然後由人民來堅決執行的。在沒有舉行人民代表大會的地區，也都有着性質相當的各級參議會，作為各級的最高權力機關。

鄉選是依據居民分佈情形，將全鄉劃分為若干居民區，每居民區之公民組織為公民小組，選用小組長，由全鄉公民小組長成立鄉民代表大會，產生鄉政府。

區選是由各鄉鎮選舉區代表成立區民代表大會，由區民代表大會產生區政府。

縣選有兩種，一種是將全縣劃分為若干選舉區，每區產生參議員若干人，成立縣參議會；另一種由

各黨派軍隊羣衆團體，推出代表成立縣參議會，由參議會產生縣政府。

上述鄉選、區選、縣選，在各解放區都會經實行。

抗戰勝利以後，華中各解放區打成一片，爲了適應形勢的需要，由蘇中、蘇北、淮南、淮北四地區的參議長及行政公署主任舉行聯席會議，成立蘇皖邊區臨時行政委員會和蘇皖邊區政府，接濟就成立蘇皖邊區臨時參議會。民國三十四年十二月底，由原蘇北、淮北、淮南三解放區的參議會駐會委員會，蘇中的行政委員會，及蘇南、浙東、浙西、皖江等地區撤退過來的參議會駐會委員，和邊區一級黨政軍民機關團體的代表，聯合成立蘇皖邊區臨時參議會，爲蘇皖邊區人民代表大會尚未舉行之前的最高民意機關。同時積極籌備，於短期內建立從分區到縣區各級的參議會，已建立的各縣區參議會，或因人事變更，已不健全，或因成立過久，已屆期滿，則分別予以調整或改選。另一方面，蘇皖邊區人民代表大會的召開，也正在積極籌備中。

在以後和平建設時期中，解放區民主政治的實行當然更會突飛猛進，走向徹底民主的道路。

### 討論研究

- 1 怎叫民主集中制？學校裏如何實行民主集中制？
- 2 解放區的參議會和國民黨地區的參政會有什麼不同？

## 第四節 各級民主政府的組織和職權

各級民主政府的組織（見附表）

邊區政府做些什麼事呢？

一、綜理領導全邊區的政務。

二、辦理選舉，調查行政區域及行政組織機構，各級幹部的任免、升遷、調補、考核、懲禁及戶籍人口的登記。

三、財政預算的編造審核，公糧、賦稅、公學款產、邊區的征收保管整理處置，及土地登記。

四、掌理初等、中等、高等、社會教育、幹部教育，編審學校教科書。

五、指導墾植、水利、建設、公路、橋樑、公共工程的修築，公營工業、民營工業、合作事業的創

辦管理倡導與扶助。

六、防奸、防匪保衛地方安甯，維持民主秩序，保障民權，檢舉違法的公務人員。

七、保障政府法令的推行。

八、郵電交通事業的監督和指導。

九、爲人民訴訟第三審機關。

專員公署做些什麼事呢？

一、秉承邊區政府之命，綜理計劃檢查全行政區的政務。

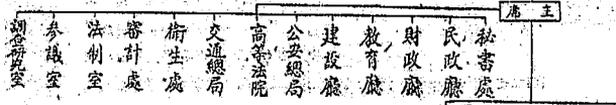
二、任免考核督察全行政區的行政人員。

三、統籌全行政區稅收糧賦的征收及財政預算的編造。

四、爲人民訴訟第二審機關。

行政區劃分

縣政委員會



縣公署

縣政委員會

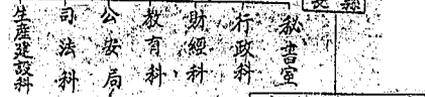
縣長



縣政

縣政委員會

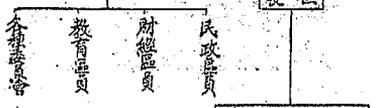
縣長



區政

區政委員會

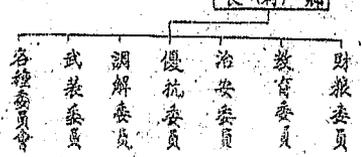
區長



鄉(村)政

鄉(村)政委員會

鄉(村)長



五、指導各級學校，指導縣屬全行政區的文化事業。  
縣政府做些什麼事呢？

- 一、秉承專員公署之命，綜理全縣政務。
  - 二、區級以下行政人員的任免考核及獎懲。
  - 三、全縣財糧稅賦的征收，及全縣預算決算的編造。
  - 四、對於縣立各級學校社會教育機關的督導。私立小學校的管理，及私塾的改進。
  - 五、爲人民訴訟第一審機關。
- 區政府做些什麼事呢？

- 一、秉承縣政府之命，綜理全區政務。
- 二、直接領導各鄉（村）鎮政府進行政治、經濟、文化、軍事、肅奸等工作，直接解決這些工作所發生的具體問題。
- 三、直接督導鄉（村）鎮政府編草田賦的征收與保管。
- 四、調解鄉（村）鎮政府調解不了的民事訴訟和業佃糾紛。
- 五、深入羣衆，發動各種民主和生產運動。
- 六、具體幫助檢查輔導各級小學及全區文化工作。
- 七、組織領導區內的擁軍優抗。

鄉（村）鎮政府做些什麼事呢？

- 一、領導人民發展生產。
- 二、領導人民擁軍優抗。
- 三、領導人民過民主生活，調解民間糾紛。
- 四、征收公糧公草田賦。
- 五、執行上級命令，貫徹減租減息。
- 六、辦理一鄉或一村文化事業。

## 討論研究

- 1 解放區有那幾級政權，他們怎樣產生的？
- 2 調查過去區鄉政府做什麼事？和現在有什麼不同？

## 第五節 改造基層政權

基層政權，就是鄉（村）政權。是直接和人民接近的一級政權，是最下層最基本的組織，好像樹木的根，房子的基一樣。

我國幾千年來的政權是操在封建統治者手裏，基層政權也是操在許多小封建勢力手裏，鄉長就是國家的土皇帝。他們用保甲制度，來統級層層的統治，只有由上管下，沒有由下管上。因之，在民主建設

中，必須廢除封建的保甲制，改造鄉（村）政權。

解放區在初期，區以上的政權，已完全轉移到代表廣大人民利益的進步勢力方面來了，但是鄉政權還很多掌握在封建勢力手裏。所以有人說民主政府「愈到上面愈好，愈到下面毛病愈多」。上面一個工作佈置下來，到鄉就常會「走樣」。所以上級號召，要完成基層政權改造工作，鄉（村）政權徹底改造以後，那民主基礎便成爲鞏固的金城湯池。

再從各級政府民主建設的進行步驟上說，鄉（村）選是有決定意義的第一步工作。真正的民主，無論選舉或罷免，以及民主範圍內人民應有的任何權利和自由，其先決條件是公民資格的確定。在中國這個「徒有民主之名而無民主之實」的國家裏，別的不用說，即作爲民主國家真正主人的公民資格，還沒有弄清楚，怎麼談民主呢？因此，鄉（村）選是全部偉大民主工程中最基本最初步的具體工作，鄉（村）選完成，即可按部就班，實行一級一級的民選。

再從數量上來說，鄉（村）政權較之區縣以上的政權，佔絕對的多數。

根據已有的鄉（村）選經驗證明：鄉（村）選在鄉（村）的全部工作中，又是決定的中心一環。已經實行民選的鄉（村），他的工作在各方面都有了突飛猛進的發展和進步，羣衆情緒表現出空前未有的高漲和積極，和未實行鄉（村）選的，有著顯著的不同。鄉（村）選是給人民最實際的活的民主教育，遠勝於雄辯家的千萬遍演說和著作家的著作。經過一次民主運動，社會是向前發展一步的，民主是推動社會的機器。

鄉（村）選就是反對建國爭的具體表現，是打破封建的保甲制，代以進步的民主制度；是廣大人民起來向封建統治者所進行的掌握政權的鬥爭；是執行把政權交給人民大眾的運動；是堅持進步，堅持民主的基石；是解放區堅持鬥爭，爭取勝利的有力武器。新中國的民主建設，就必須進行這種改造。

有些地區，爲了減少行政級數，使更迅速及有效的推動工作，已實行廢鄉設村，以村政府爲基層政權，使人民參政的機會更多，意見更容易反映，更加強政府和羣衆的聯系。實行的結果，確能達到要求。所以蘇皖邊區政府已計劃實行廢鄉設村，今後以村爲基層政權。

鄉（村）選工作怎樣做呢？首先成立區選舉委員會，這是鄉（村）選的主要領導機關；鄉（村）成立鄉（村）選委會，這是負責領導具體工作的機關。由這兩個機關領導進行鄉（村）選工作。一般地分爲三個階段：

一、宣傳教育階段——宣傳教育的內容，是民主政治的意義和具體內容，公民的權利和義務，鄉（村）政府組織法和選舉法等。宣傳教育的方式，通過黑板报、夜校、鄉（村）學、秧歌隊、劇團、羣衆大會等進行。宣傳教育的方法，首先調查清楚當地的實際情況，針對着實際問題，提出宣傳教育的口號，口號的語氣是羣衆所熟悉的，又是羣衆自己提出來的。譬如，過去的幹部做事不公平，大家都有意見；那口號就提：「鄉（村）長選得好，做事就公道。」假使這個地方很窮，需要發展生產，提的口號：「選出好鄉（村）長，領導全鄉（村）來生產，大家穿吃有辦法。」關於民主政治的理論，不是教條式的提出來，而是根據實際情況，把握住政策，並按各個階段，提出適當的口號，這樣的宣傳教育易爲羣衆

接受，思想醞釀工作容易完成。要鄉（村）選工作的勝利完成，做好思想醞釀工作是十分必要的。

二、組織工作階段——在思想醞釀工作，做到相當成熟的時候，就是羣衆對鄉（村）選有了相當認識的時候，就進行：（一）登記公民，和劃定選區編公民小組。（二）發表公民榜，（叫做軍榜，用紅紙寫）發動羣衆檢舉，舉證審查（開羣衆大會）公民資格。（這是鄉（村）選主要關鍵之一）經過審查以後，如有要奪公權的人，把他名字上在白榜上；保留公民權的人，把它名字上黃榜；公民仍上紅榜。（三）組織選舉，發動競選。

三、選舉階段——公民資格審查好了，就開始選舉。首先是由各個公民小組，選舉組長和村長候選人，有的就以組長爲村長候選人。組選完成以後，即進行村選，在村選大會上，選出村長。如果是鄉，就在村選中選出村長和鄉長候選人，舉行鄉選大會，選出鄉長和鄉政府委員，成立鄉政府。

在組選，村選，鄉選大會上，公民除了投票選舉以外，還提出和討論施政方針，交給鄉（村）政府執行。各級選舉，都發動競選，候選人發表演說，公開競選；公民也可自由發表意見，表示擁護或反對那個候選人，選舉或罷免什麼人。民主運動的高潮，就是競選。在鄉（村）選以後，大家都感到「民主就要鬥爭」。

反動派統治者妄想永遠統治人民，他們就說：「人民無知」，需要「訓政」。把老百姓「訓」得開通了，再來「還政於民」，這完全是欺人之談。老百姓眼睛是最明快的，什麼是非好壞，都瞞不過老百姓。我們看鄉選中的競選，就完全擊破了反動派的輿論。下面是一個鄉選競選的實例，他充分指出了人

屍體能運用民主。

有一個地區的一個鄉長，已就職三年，一貫工作積極，堅決完成任務，在最惡劣的環境中，也能堅持工作，毫不消極，深得各界人士的擁護。在熱烈的掌聲中，他發表競選演說：「……我做了三年多的鄉長，大家說我成績很好，我覺得這不是我的成績，這是我們全鄉老百姓的成績。……今天大家舉出陳光來選舉，鄉人也是一個候選人，假使大家選到我的話，我一定要做到下列幾點：一、克服過去缺點，更進一步的發揚過去的優點……二、堅持鬥爭，無論敵人「消鄉」，「掃蕩」，我決不動搖，堅決保衛老百姓的生命財產。」在鼓掌聲中，一個公民起立發言：「X鄉長做了三年鄉長，不貪污，不腐化，刻苦耐勞，辦事公正，我們擁護他。」全場掀起了熱烈的掌聲。

候選人X說：「我雖是泥腿子出身，一字不識，但我最懂得生產，如果大家選到我，我領導男耕女織，做到個個有吃有穿。……」大家齊呼：「好！選他做生產建設委員，是頂刮刮的。」

另一位候選人說：「我過去有許多缺點，是因為不懂得民主，假使現在大家選到我，我一定改正錯誤……」會場上靜默了一下，公民中站起一個人來說：「X過去好吃、好嫖、好賭；又喜歡打人罵人，有些專制的樣子，假如他不能改正，就不能做鄉政府委員。」

有一個人說：「我提議X……」這話好像一個霹靂打在大家頭上，每個人的心都跳出來了，立覺有人氣憤地講：「我們不贊成，X過去做保長，貪污、敲詐，有事請他說話，至少湊一桌酒……今天實行新鄉制，我們自己選，我們選選到他，就是自己拿繩子捆自己。……」對呀，我們不贊成他

制」下面都叫起來了。

.....

羣象是最公正的，今天他們是權威的裁判者，誰能真正的為他們求得幸福，誰就得到他們赤誠的擁護，誰破壞他們的幸福，誰就要遭受他們的屏棄。

反動派統治者又說老百姓不識字，不能寫選舉票，所以民主也不能實現。這一點，我們也已有了很好的創造。

我們的投票方法，看代表的文化程度而定，高的用票選；低的用豆選和燒香洞。他的辦法，是請候選人依次坐在候選人席上，在他們每個人的背後，放一只碗，碗口上糊一張紅紙，開一個小孔，投票人願意投什麼人票，就把豆子投在什麼人的碗裏（豆子數同需要選舉的人數）。

因為候選人和投票人，大家都是熟悉的，總有些私人交情的，不投他票，有些難為情，實在又不願意投他票，所以，也有投反對票。譬如選舉票為黃豆，反對票為綠豆，這樣，每個碗裏都投豆，只是選舉票和反對票的不同。再有的在碗裏填棉花絮，使投票時沒有聲音，候選人聽不出有無票了。

有些地方也創造了票選，選舉票上印的不是候選人的名字，而是代表候選人的符號。他的方法是在每個候選人的身上掛一個不同的符號，如太陽、月亮、樹木等.....，投票人要選什麼人，就在代表這個人的符號下燒一個香洞。

在羣衆文化程度沒有提高的時候，我們就運用羣衆能做的各種投票方法來進行選舉，這些法子，是

我們在實踐中創造出來的，決不是任何教條的黨政專家們所想得出來的。

基層政權的改造工作，早已在解放區實行，在改造以後，獲得了不少成績：

一、解決了幹部問題，在民主運動中，湧現了不少的天才幹部；發現了真正爲羣衆所擁護的領袖。被選舉出來的幹部，他確是體念到必需爲羣衆服務，對羣衆負責。做起工作來比委派的人用勁，因爲公民既有選舉權又有罷免權，如不能爲羣衆盡職時，羣衆就可提出罷免，這一點也刺激他的努力，這是說明民主建設是提高幹部質量和工作效率的主要關鍵。

二、經過民選以後，民主政府的羣衆基礎更加廣泛與鞏固。羣衆更加擁護政府，羣衆與政府的關係更加密切。這是因爲真正羣衆領袖做了行政負責人，積極爲羣衆服務，羣衆認識到政府真正是老百姓自己的，不再誤解爲「新四軍的」或「你們民主政府」了。因而在過去大大地發揮了抗日情緒，羣衆都自動地參加到抗日戰爭裏來，參軍、擁軍、優抗等工作，就變成羣衆自發的運動，這就是解放區部隊的所以能迅速擴大和鞏固，戰鬥力強大，堅決打敗敵人的原因。再像原來的蘇中四分區的反「清鄉」鬥爭，他的殘酷性是曠古少有的，就是由於老百姓感到政府是自己的，進行了羣衆性的反「清鄉」鬥爭，終於打垮了敵人「清鄉」的陰謀，取得了勝利。

三、澈底減租減息，發展生產。經過民主運動以後，人民的思想又進一步覺悟了。不惟地主時感痛苦，不肯假減租。人民得到減租利益以後，生產情緒便提高。有一個鄉，在沒有改造以前，本來預備開荒七百畝，只指指拉拉的連開帶墾的僅開了兩三百畝。鄉選以後，即完成一千二百畝，超過任務五百畝。

農貨等就能真正發到農民手裏，覺悟程度高了，什麼參軍、優抗、伴工隊、合作社等，都容易搞起來。

四、打垮了封建惡勢力，人民抬頭。有這樣的一個例子：X在韓德勤時代，做了七八年鄉長，是一個魚肉鄉民的劣紳，大家一向叫他X爹爹，走路時，眼睛總是向天，對人說話不是斥責便是吩咐。鄉下二年三節請客吃酒，總少不了這位X爹爹，貧苦農民爲了請酒送禮，不知花費了多少血汗錢。一句話，七八年來他就是這一個鄉的土皇帝。這次在羣衆大會上公開檢舉他，你一言，他一語，指出罪狀幾十條：假貸和、放高利貸、販賣人口、拆散夫婦、挑撥是非、偽造抗幣、私藏軍火、通敵、收錢捐、販賣和吸食毒品……一隻猛獸終於在羣衆力抗的指責下馴服了，鄉裏搬去了這塊大石塊，人民就都出頭了。

壞人在這個民主浪潮中也開始了轉變，二流子都參加了生產，惡勢力也都自知痛改前非，不敢再亂攪了。邪氣鎮壓了下去，社會像年青人一樣蓬勃活躍起來了。

## 討論研究

1. 調查保甲制爲什麼不好？人民反映如何？
2. 討論實行民主政治爲什麼徹底改選鄉村政權？
3. 調查一個村或鄉的選舉經過，研究其優缺點。
4. 找一個經過鄉選的人談話，鄉選時人民的表現怎樣？

5  
在你們學校裏實行選舉，組織學生會，看看情形如何？

### 【本單元教學的基本要點】

- 一、使學生明瞭，解放區的政權是地方性的聯合政府，真正做到了還政於民。
- 二、使學生明瞭解放區民主政府在過去做了些什麼？今後準備做些什麼？
- 三、使學生明瞭各級政權的機構及其職權。

### 【本單元教學中應有的實際活動】

- 一、指導學生集體或分組討論，並將提出的各個問題逐個做結論。
- 二、指導學生調查本縣、區的民主政權（政府和參議會）在當地民衆中的威信。
- 三、指導學生調查基層政權的改造經過，以及在改造前後的情形，人民的反映，並研究其收穫、優點和改進辦法。
- 四、指導學生調查本縣、區的一切民主活動。
- 五、指導學生調查民主政府在抗戰中所起的偉大作用，以及在民主建設上的重要設施和成就。
- 六、指導學生訪問參議會與當地政府，調查最近的施政方針、計劃以及實施情形。
- 七、指導學生調查本地區最好的民選鄉（村）政府及區政府，研究其特點，並提出自己意見。
- 八、指導學生檢討本校的民主作風，並提出改進辦法。

## 第三講 經濟建設

### 第一節 解放區的經濟建設

過去，解放區經濟建設的主要任務，爲了保證抗日與民主的兩大政治任務的完成。因此，必需做到增加財力物力，改善人民生活，與保證軍需供給的充裕，並奠定新民主主義的經濟基礎，這樣，便決定了解放區經濟建設的幾個基本方針：

一、生產方針 發展小生產者的經營，同時兼顧富農及民族資產階級的經營，及發展公營事業與發動機關生產。爲什麼要發展小生產者的經營呢？因爲解放區的農工業的基礎是小農小手工業的個體經營，同時這批小農小手工業者，又是解放區內絕大多數的人民，只有發展了他們的積極性與自動性，提高了他們的生產能力，發展了他們的經營，才能做到人民生活的改善，才能做到軍需供給的充裕，才能做到新民主主義的經濟基礎的奠定。這樣，一方面給小生產者予以技術上的指導，與資金上的幫助；一方面以合作社的形式，將小生產者組織起來，藉以克服他們技術上的落後，資本上的貧乏，與勞動力上的浪費，而具備蒸蒸日上發展條件，並且也爲未來集體化的經濟打下基礎。

爲什麼要發展公營事業與發動機關生產呢？因爲要堅持敵後的殘酷鬥爭，則必需支用大量的軍隊和工

作人員的生活物資與工作費用，在敵偽掃蕩頻繁，掠奪不已之餘，欲人民承擔巨大的戰爭費，以求爭取抗戰的勝利，人民雖無怨言；但取之於民過鉅，不僅將影響人民生活，久則漸趨凋塌，抗戰難以支持，結果必「同歸於盡」。爲了減輕人民負擔，爲了休養民力，應發展公營事業，各部隊各機關常經營生產，任何幹部任何人員均需參加生產勞動，以求部份的甚至全部的供給費的自給，以誘發民衆生產的積極性。這樣能使解放區的經濟富裕，這樣更能使人民由衷的團結在民主政府的周圍，這樣，才能使解放區成爲敵後鐵的堡壘。其次，有許多私人不易經營而爲國民經濟發展所必需的生產，亦必需由政府出資來經營，成爲國營工業的一部份。

爲什麼要顧及富農及民族資本家的經營呢？因爲新民主主義經濟，不但不反對私人資本，並且容許資本主義經濟自由發展，和扶植私人經濟，所反對的是足以操縱國民生計的獨佔經濟。在經營方式上他們較小農小手工業者進步，他們有較高的技術與生產力，扶植他們順利的發展，是對解放區有益的，因爲他們能够發展解放區的生產事業，豐富解放區的資源。

二、貿易方針 貿易方針有兩個原則：（一）對外貿易應該管理；（二）對內貿易，應該自由。對外是採取保護關稅政策，適當的管理對外貿易，如對我的必需品鼓勵輸入，執行以貨易貨，保證我解放區的物資，不易喪失，與物資供給的充裕；同時，禁止某些物品輸入，以鼓勵本地工業的發展。對內是和一切封建的錮斷鬥爭，保證對內的貿易自由，使解放區內的物資得到調劑。

三、財政方針 財政方針的兩個原則：（一）使人民負擔減輕，並更加合理；（二）從發展經濟着手

，來解決財政困難。爲了使人民負擔的更加合理，本「有錢出錢，有力出力」的精神，規定百分之八十的人民，均需向政府納稅，並按財產與收入的多寡，以適當的累進率完納租稅。爲了使人民的負擔減輕，規定脫離生產的人數，不能超過總人口百分之三；一般人民的負擔，只能佔其收入的百分之五至百分之二十四，至多不超過百分之三十五。依照這项规定，戰時人民負擔的確是大大減輕，而且也非常合理。政府財政困難，則從發展經濟親自動手，從事農業和工業生產，解決辦公費及供給費的自給，反對向人民討糧討賦，不管人民死活，只顧自己需要的「自殺政策」。

解放區的經濟建設，根據這些方針實施以來，過去幾年已經得到相當的成就，小生產者的經營，到處蓬勃的發展，很多地方的個體經營已經組織起來，逐步走上集體化了；公營事業與機關生產的浪潮，也普遍的振高起來，個別做得好的地區，已經能夠自給，一級地區也能做到部份的自給。富農及民族資本家的經營，過去因戰鬥環境的障礙，很多已經訂妥計劃而未能着手，現在因環境已趨安定，各地都開始經營，如東台的電燈廠、清江的和豐麵粉廠，與台北大中集的紡織廠，辦理不久，就獲得很大的利潤。關於貿易方面，由於實施解放區內的貿易自由，各地物資都得到了調劑，如一分區的鹽、棉、土布，供給了其他解放區，同時換得食糧，解決了民食困難；至於對外的管理，則有更顯著的成績。解放區過剩的農產品，能夠換得必需的工業品，甚至換得軍事用品和軍火原料，粉碎了敵偽對解放區的「經濟封鎖」，完成了對敵偽經濟的「反封鎖」。對人民負擔方面，不但合理，而且大大減輕。廣大的人民都能夠「暖衣飽食」並且走上「豐衣足食」的境界。關於財政方面，更可說是有偉大的成就，七八年來頻繁的敵

費戰爭，過去國民黨的國民政府和我們的盟國，沒有接濟過一粒彈，一片藥，一粒穀，一塊錢，而財政上保證了軍需供給的充裕，取得了勝利的堅持與發展，同時還供給了其他各種建設的經費，改善了廣大人民的生活，從這些方面，就可看出解放區的「經濟建設」，是有相當成績的。但聰明瞭遠僅是戰時性質的新民主主義經濟——地方性的自給自足，高度的分散經營，還不是新民主主義經濟的全部成功。和平民主建設開始以後，分散經營進而為集體化，生產力高度的發展，新民主主義的經濟高度發展，繁榮富強的新中國才可以實現！

## 討論研究

1 調查本地區經濟建設情形。

2 過去怎樣粉碎敵偽對解放區的經濟封鎖？

### 第二節 取消苛捐雜稅，實行合理負擔

解放區未建立以前，國民黨政府在剝奪的時候，各地的苛捐雜稅，多到不可勝數，正稅之外，又有各種附稅；貨物過境，除去稅務機關徵稅以外，部隊方面也同樣徵稅，並且還有關稅，還有發稅，甚至運、排、班也有稅。各地國民黨的駐軍，除去糧、草、菜蔬，需要老百姓經常供應外，所有辦公報紙、燈油、茶水，乃至草鞋、借報等等，形形色式，五花八門，也都要老百姓負擔。如韓德勳在寶應曹甸一帶，征收的捐稅，竟達五十一種之多，佔人民總收入百分之五十以上，真是「駭人聽聞」。但凡經解放

的地區，民主政府首先就取消苛捐雜稅，每年只納田賦公糧兩項，據一般的統計，解放區人民的負擔，約佔全年總收入百分之七左右，如與韓德勤時期相比較，則減輕了七分之二，這可看出解放區人民負擔之輕，是其他地區所沒有的。

民主政府不但取消苛捐雜稅，減輕人民的負擔，並且對人民每年只繳納的田賦公糧兩項徵收標準，還不斷地改進，力求其公平合理。過去各地規定的徵收糧賦標準，一般的說，已經相當合理了。普通標準之外，幾畝以下的貧苦農民，一律免徵，保全他們僅有的食糧；數十百畝以上的地主，稍加累進，也不影響他們優裕的生活。但這完全依照各戶的田畝多寡徵收糧賦，而沒有顧及到各戶的家庭負擔，這是不合理的。比如各有十畝田的甲、乙二戶，甲戶有八個人口，乙戶有四個人口，甲乙二戶同樣要出十畝田的糧賦，甲戶就比乙戶吃虧得多了。因此，政府對於這點設法加以改革，鹽阜區在一九四四年一月三三年，已擬好一種比較更合理的新徵收辦法，經過試行以後，有很好的批評。

這種新徵收辦法的基本要求，是在可能範圍內，使人民的糧賦負擔更加合理；並刺激人民增加生產，即是各戶的糧賦負擔的重輕，不決定於表面的田畝，而是決定於一家庭的每年每個人所分得的收穫量。用數學式子來表示，即是決定於（ $\frac{\text{家庭全年收穫量}}{\text{家庭人口數}}$ ），這是將人口與地價的因素，通通算進去了。

（一）收穫量的確定 這種全年收穫量，不是每年的實際收穫量，因為每年到每家去查，是很困難的，而是按照估計的全年「平均收穫量」，所謂「平均收穫量」，是指不是熟年，也不是旱年，而是「

普通年成」的收穫量，這是就天時而言的；還有就人力耕種而言，既不是指特別勤勞施肥，也不是指懶惰不應肥，而是指在一般人工和施肥的條件下所能得到的收穫量。（在這方面是獎勵增加生產和懲戒懶惰不施肥的。）這樣的「平均收穫量」，雖無實際的根據，但在年年耕種的農民看來，是完全可以預先明確估計到的，只要他們覺悟到願意據實陳報，和大家來評判，即可得出。

(二)田的分等 戶主田的收穫量不會是一樣，第一塊田每畝收到七十五斤糧，第二塊每畝只收到四十八斤糧，甚至還有第三塊第四塊種種不同的收穫量，戶主很多，戶主田的作物又有多種，要計算各戶公糧負擔和作全地區的公糧預算，是非常困難非常麻煩的。因此，需要按「平均收穫量」多寡，分成若干等，凡是同等的各種數字的收穫量，均照這等內的中數計算，如規定旱田每畝收穫量每多二十斤進一等，從三十一斤起算，每年每畝「平均收穫量」為三十一斤到五十斤的算是第一等田，則凡屬這一等田的「平均收穫量」，在計算公糧負擔時，一律都照中數四十斤計算，這樣計算起來就便利得多了。這種分等的辦法，是水田以稻來計算，旱田以外麥來計算，訂出收穫量的最低額與最高額，水田每畝最低額的收穫量，為稻三千七斤，最高額為稻五百〇六斤；旱田每畝最低額的收穫量，為小麥三十斤，最高額為小麥四百斤。然後按旱田每畝二十斤小麥進一等，水田每畝稻二十斤進一等，收穫量在最低額以下的為荒廢地，在最高額以上的不論多寡只進一等，這樣，戶主便容易找到與他適合的土地等級。

(三)用比較確定不同的田七種類和生產收穫量 用的種類很多，有水田、稻麥田、旱田、棉田、梨園、草灘、飛沙田、菜田、花樹等，而其產物則有稻、麥、豆、棉、花生、柴、草等，如何把這些不

爾的東西，互相比較，而列成等級，則採取這樣的方法：

1 在田上自然性質不同方面 因為徵收糧賦的目的，是要換據土地的收穫量多寡來計算其糧賦負擔，只要知道土地所產的物產收穫量，土地的自然性質沒有多大重要，可以捨棄不管的，無論它是沙田、柴灘、草灘、花崗等田，都可將它們併入水田和旱田之列的。

2 在生產物種類不同方面 根據一種田種植不同的作物，其所收穫之物產的市價大致相等的理由，將其收入合成小麥，而計算其「平均收穫量」，如此，就可將各種田併為水、旱兩類，以稻麥的收穫量為標準，互相比較劃分等級了。而稻與小麥可按十二與十的比率互相折合，則水田與旱田又可以互相轉化，互相比較，也可分成各等級，使之各各相等起來。如「平均收穫量」三十一斤至五十斤小麥一畝的旱田，為第一等旱田，與「平均收穫量」三十七斤至六十斤稻一畝的水田為第一等田，它們便都為一等田，而負擔數量相同的糧賦了。假定兩戶的畝數與人口相等，這不獨計算方便，而且也使不同的土地負擔更能合理。

(四) 累進的辦法 各戶全年的「平均收穫量」與人口數，既可以預先查明，那末就可求每戶每口能分得收穫量若干，和應繳糧賦若干。糧賦不是按田畝分級累進，而是按每家每口收穫量多少來分級累進。例如假定每口收穫量二百斤的，徵其百分之五，四百斤的徵其百分之十等等，如用算術式表示其計算法即為：

(五) 更使負擔合理，新徵收辦法所規定的主佃雙方糧賦負擔，不像過去的辦法，而是為按四、六分租原則，佃方按其佃進之「平均收穫量」之六成計算，作為其所得的收穫量，業主按其租出之田之「平均收穫量」之四成計算，作為其所得的收穫量，然後按規定計算其應繳的糧賦。不過地主所得者為不勞而獲，佃農對其佃進之田之六成收穫量，及自耕農對其自田之全部收穫量，是要出勞力、牛力等等，並非不勞而獲。因此，對佃農及自耕農按其佃進之田及自田之收穫量，徵收糧賦時，政府將該收穫量先打一個九折或八折，作為其勞力、牛力等等的代價，然後再計算徵其糧賦，如此對於地主和農民均稱合理。其次，糧賦的起徵點，不僅是隨種的三畝或五畝以上，而是可按每口所得的收穫量的多寡分級來計算規定了，這對保障貧農有極大的幫助，同時也是很合理的。

(六) 刺激生產 這種辦法對於增加生產，還有三點刺激作用：

- 1 一畝田的收穫量，在陳報時假定為一百斤，以後如確因加工加肥或翻砂而增加到二百斤乃至三百斤，政府仍按其原報收穫量徵糧賦，這是刺激增加生產的第一點。
- 2 丙同等田之收穫量，概以該等內收穫量之中數計算，如旱田第一等的收穫量是包括三十一斤到五十斤的各數，但各種數字不同的收穫量，概以三十一斤到五十斤的中數四十斤來計算。因此，第一等旱田凡每畝收穫量在四十斤以上的都佔便宜，在四十斤以下的却吃了虧

，怕吃虧就要加工加肥，這是刺激增加生產的第二點。

3 人口多少，對於今後糧賦負擔有極大關係，愈多愈便宜，愈少愈吃虧，在計算人口時，單外常僱工的在一年之內不到半年的，可以不從其家庭人口中除去；僱用僱工一年之內不到半年的，不列入其家庭人口。這一方面是優待臨時當僱工的，另一方面是鼓勵富農僱用長工，同時也鼓勵增加生產，這是第三點。

(七)復查田畝和登記戶口，爲了使人民的糧賦負擔，更趨合理化，很多地區，已實行田畝復查和戶口登記。田畝復查以後，平均收穫量，可更加正確；整個糧賦的收入，也可增加，戶口登記以後，負擔能合理。茲介紹蘇阜區復查田畝和登記戶口的主要辦法如下：

一、田畝復查和戶口登記，均採用人民自動陳報的原則，另外用實地清查和人民相互檢舉的辦法來幫助。進行時以村或鄉爲單位，並組織鄉或村的復查委員會，負責領導工作。

關於土地陳報方面：

第一：戶主陳報土地前，俱須實地丈量，計算畝數。其計算尺度，規定以一九四二年清查地畝時所用之「五印官弓」爲標準，以六十方丈爲一畝，小數至厘爲止。

第二：因爲將來征收公糧，是按其每口所分得的收穫量，所以戶主陳報土地時，不僅陳報其自己所有的土地，即租進典進之土地，亦須陳報。自己之土地，租出與典出者，須註明租給何人，典給何人；租進典進之土地，亦須註明租自何人，典自何人。（其姓名以租契爲標準）

第三：

戶主填寫陳報書，必須依照規定填寫：（一）戶主在本鄉土地應向本鄉分塊填寫陳報；（二）戶主在他鄉之土地，應在他鄉分塊填寫陳報，然後由他鄉將陳報結果，交由戶主送達；（三）戶主自有土地在本鄉，而其居住所在地不在本鄉者，仍在本鄉分塊填寫陳報，然後將其陳報結果，交由戶主送達居住所在地之他鄉。其陳報書之填寫，得由戶主自行辦理或委託佃戶，或關係人代為填寫。

第四：

戶主墾殖土地，俱須依照土地之全年收穫量（即不以荒年，亦不以熟年）為標準，分額分等陳報。

第五：

稻麥田、旱田、棉田之全年平均收穫量，必須依照下列規定，化算為一種作物：（一）稻麥田有一年專種稻與小麥各一季者，亦有專種稻與大麥各一季者；亦有一年一季稻，而大小麥則皆可輪種者，其全年平均收穫量一律依照下列規定的比率化為稻或小麥。（二）稻與小麥之比率為十二比十；稻與大麥之比率為十二比二十；小麥與大麥之比率為十比二十。（三）如因土質關係，全年只能收種花生一季者，則按其平均花生收穫量，依當地情形，規定折合比率，計算其全年平均收穫量。（四）棉田如領棉以外又夾種大麥者，須按當地情形規定棉花與大麥的折合率，折合成一種作物，然後再與小麥折合，計算其全年收穫量。

第六：

荒廢地包括無出息之土地。屋基、四場，及自田邊至河中央（小河），或自田邊至河岸外一丈五尺（五呎）之河面在內，但田內（指有出息者）之小道及坎壟地不能列作荒廢地。田間墳墓

產物屬於何人，即由何人陳報。如為孤墳墓，即歸該用現今業主陳報，其種類與等級，即依照該田種類與等級。

第七：最後，戶主須報其每塊土地，須註明該地之土名。（如小窪、大墩等）

關於戶口登記方面：

所有居民，均須依下列規定，與土地陳報同時填寫戶口陳報書，陳報其戶口：（一）須分別姓名、年齡、性別；（二）其在外做強工或出還門不足半年者准不列為在外人口，在外半年以上者，則必須列為在外人口陳報。（三）其強用僱工或親友寄食不足半年者，不列為外來人口，在半年以上者，始能列為外來人口陳報。（四）為優待抗日軍人起見，凡抗屬持有優抗證書者，該抗日軍人，仍得列為在家人口。

這種新徵收賦稅辦法，對於人民的負擔，可以說更加合理而有意義了，據悉膠東解放區也是用的和這大致相仿的辦法。蘇皖邊區政府也準備收集各地的經驗教訓，再根據邊區各地的實際情形，研究一個更適合於邊區各地的辦法來施行，使得邊區境內的人民的負擔，更加合理化起來。

## 討論 研究

- 1 解放區未建立以前，國民黨政府在這裏時有那些苛捐雜稅？對於人民有那些影響？
- 2 對於收稅量的確定，有什麼意見？

3 以自己家裏的田地、人口，並假定其收穫量與應征的百分率，計算要出多少糧賦？

4 刺激生產的重要意義是什麼？

### 第三節 興修水利防災救荒

蘇皖邊區境內的水患，是廣大人民千百年來所「疾首痛心」的大事，淮、運兩河流的範圍內，經常有「西水下注」的危險；范公吳以東的濱海地區，不時有「海水倒灌」的恐怖，國民黨官僚政府時代的水利機關，一貫抱「修治不可澈底」的祕訣，保持他們經常的利潤，（主：在工程上的偷工減料，幾二十年大水災時，有人揭露，水利工程費受了層層剝削，真正用到工程上的只有百分之五。）水利雖不斷的興修，水患却繼續的發生，所以這種鉅大的災害，並非不可避免的「天災」，實係官僚政府帶給人民的「人禍」。如果興修澈底，不但千百年來的災害可以根絕，而且廣大的江淮平原，還可以變成膏腴之地。解放區民主政權，在戰鬥頻繁，敵人封鎖分割的局面之下，局部的興修水利，已有很大的成效：

- 一、蘇中已築圩堤一百三十九里，在端江長安原沿河五百餘丈，使七萬三千畝的農田，不再有水旱災荒；如皋栟城區開長七里、深八尺的大河一條，使二萬畝草田變成良田。台北開了兩條新河，長十餘里，沿過一條子午河，其他小規模的開濬，各地都不斷在進行。東台現正計劃興築一百九十餘里的防海大堤，這一計劃，如果得到成功，海水倒灌的恐怖就消失了。
- 二、蘇北在阜寧縣修築過一條高九尺、長一百三十五華里的宋公堤，使五十餘萬畝連年為浦水所浸

的土地，數十萬生機陷於危殆的人民，獲得了安全保障並恢復生產，又開了幾百里長的許多大小河道。這是蘇北值得引以自豪的偉業。過去國民黨政府吞化了不少的民脂民膏，但沒有築成。

三、淮北受淮黃的災害最大，所以水利建設也做得最多，一九四二年——民三十一年開濬淮寶的山陽溝、勺院溝、幹甯河、古老圩河、志河、出水河、張玉河，尤以三十里長的安河工程最大，費款三十萬，三千二百四十頃地受到灌溉之利；一九四三年——民三二年，八個基本縣在兩個月的農隙時間，挖河一百零五條，築堤六條，擴大耕地面積，等於兩個淮泗縣的區域；一九四四年——民三十三年春季，修堤河四百三十四條，長四千二百二十六里半，受到利益的土地，達三萬七千餘頃。明以後，第一次這樣大修理。

四、淮南在高郵湖西金溝河東地區，修築三百里長，一丈三尺高，頂、腰、底按二、五、十丈比例的圩田大堤，有二千頃良田，得免水患，八萬農民的生活有了保障。

以上都是一九四四年——民三十三年以前在和敵僞鬥爭劇烈的環境中，興修的情形，以後陸續興修的因無確實材料，所以沒有計算在內。僅就這些，也就可以說明解放區民主政權短短幾年內的水利建設成績，是過去因民黨官僚政府所「望塵莫及」的。現在蘇皖邊區政府，已成立了「水利委員會」，將來一定有更大的成就，不過目前，在地理形勢上還有相當的障礙，在各種條件上還受到很大的限制，所以相當期間，還只能做到局部的興修，根本解決，暫時還是不許可的。

蘇皖邊區境內的海邊草地和洪澤湖沿岸，是生產蝗蟲的溫床。過去由於官府方面的敷衍塞責，人民

的知識愚昧，不注意撲滅，只迷信求神保佑，希圖倖免，因此，往往釀成鉅大的災害。蘇中、蘇北從一九四一年到四五年的四年中，每年於跳蟻發生的時期，全體黨、政、軍、民都一齊出動，幾百里的濱海草田內的跳蟻，都全部予以撲滅。淮北洪澤湖沿岸的跳蟻，則由民主政府領導人民，與老百姓所辦「三皇」作鬥爭，並頒佈「一斤蝗蟲換一斤公糧」的獎勵辦法，結果也是全部殲滅。因此，自從解放區建立以來，嚴重的「蝗災」，因為防範的周到，而全被遏止下去。

解放區對於救荒方面，更是「不遺餘力」的設法解決，但在這方面的方針，不是偏重在消極方面的臨時救濟，而是積極到積極方面的長期打算——開荒生產：

一、蘇中在一九四二年——民三一年救濟了六十萬災民，捐募及政府撥發的糧款數字不詳，另外發出貸糧五萬四千餘石，貸款一千萬元，領導農民開展「冬耕運動」；一九四三年——民三二年發出貸糧三萬九千八百餘石，貸款三千二百八十七萬餘元，豆餅一萬四千餘斤，提倡開荒生產，計開荒一萬餘畝，各項生產事業也普遍的開展。

二、蘇北的生產，以淮海區的紡織，發展最為普遍，據一九四四年——民三三年統計，全區有紡織機四千架左右，四五年全區植棉二十五萬畝，可收四五百萬斤皮花（去過種子的棉花），人人可以穿新棉衣過冬；鹽阜區也有六萬部紡紗機，二千多架織布機。

三、淮南從一九四四年——民三三年為止，計發貸糧一萬六千六百石，貸款七百零五萬四千六百二十二元，發展生產運動，僅路西分區，民衆就開旱十二萬五千一百零三畝，挖塘二千七百二十一個。

四、淮北在一九四三年——民三年發出春耕貸款一百萬，水利、墾荒，貸款各五十萬，一九四四年——民三年十一月，一次就發出貸款六十六萬四千元，泗陽遭敵災後，發出急賑糧一千一百石，另貸糧一萬三千石，貸款二十四萬元，一萬四千五百八十一個災民，每人得到五斗以上的糧食。在墾荒方面，政府除發出墾荒貸款外，並規定人民在洪澤湖沿岸墾荒「三年不收賦，五年不收租」以示鼓勵，結果四百七十四頃多荒地墾成良田，二千三百多戶貧民，每人得到了二十畝田，用不着再愁生活了。

以上都是一九四四年——民三年以前不完全的統計，遺漏的和以後的都未計算在內，尤其敵人投降以後，對被敵偽搜括淨盡的城市商民，貸出與救濟糧、款，其數字更不知超過上述的多少倍。因此在整個解放區以內，「啼饑號寒」的現象，很少見到也很少聽到的。今春因去年秋季受水旱災，災情嚴重，全區約有四百萬災民，政府已從各方面設法救濟。

## 討論研究

- 1 調查蘇皖邊區境內，有那些水患，形成水患的原因是什麼？
- 2 調查解放區民主政權對於修水利，有什麼成就？
- 3 救濟災荒，有什麼最好的辦法？
- 4 調查解放區對救災方面，做過那些事情？

## 第四節 組織勞動互助

中國農民幾千年來的個體經濟，一家一戶就是一個生產單位，這種分散的個體生產，使農民自己陷於永遠的貧苦。克服這種狀況的唯一辦法，就是把分散的個體生產，逐漸地走上集體化——集體勞動。毛主席在一九四三年——民三二年年底提出「組織起來」的號召，全解放區農民，馬上熱烈地起來響應，現在已經到「組織起來」了。

進行集體勞動，有三件事是缺一不可的，就是按家計劃、勞動互助與合作社，它們是三位一體的東西，不能各各孤立起來；勞動互助合作社，是以按家計劃來做基礎，按家計劃是要通過勞動互助與合作社來求實現，分述如下：

一、按家計劃：按家計劃是把一個家庭的人口的勞動力組織起來，加以合理的也就是最高度的使用，使一個家庭沒有一個閒人，因此，計劃的分工要計算得精細周密。其次，就要注意到增加生產，尤其是佔絕對多數的農業家庭，一般地都大概有土地、農具力牛、和種子、肥料等，生產也基本上是農業，在地力、牛力、農具各方，也同樣加以合理使用，發源地利增進生產；多餘的人力、牛力，與閒放着的農具，參加互助合作換工，以便從事其他生產。因此，按家計劃必須注意四個要點：（一）應該將家庭成員的勞動力合理的支配；（二）應該將土地增產精密計算；（三）應該參加互助、合作社；（四）應該將家庭成員的個人利益聯系起來。不是農業生產的如手工業者，那就注意提高技術，改進設備。一般

窮苦家庭，還要注意清理債務，節省開支。總之，要從實際出發，不是機械地訂定的。家庭計劃還須和換工小組計劃結合，或先有小組計劃，再有家庭計劃。

(二) 勞動互助 有了按家計劃的家庭，經過很好的分工，勞動力量自然提高。如果再把它發展到家庭以外，與大家實行勞動互助，它的效果必然更加增高起來。

怎樣着手組織羣衆的勞動互助，主要的是用下面幾種辦法：

1、總結羣衆的生產經驗，找出好的勞動互助典型例子，向羣衆解釋、誇獎，引起羣衆對勞動互助的要求；檢討羣衆中有些勞動互助失敗的原因，教育羣衆有真誠；同時要虛心向羣衆學習，因為勞動互助本來就是羣衆自己發明的，先做羣衆學生，再去做羣衆的先生。

2、從一點做起，因為不是每個鄉都有現成的好典型可以做例子，只能選有好的生產骨幹的村莊做起，創造樣子給羣衆看，將經驗很快地向羣衆宣傳，再去組織更多的羣衆。

3、從抓住農民迫切的需要和解決的困難問題做起，農民因受生產中的困難非常之多，只要注意從解決這些困難問題來組織羣衆的勞動互助，是很能得到羣衆歡迎的。

4、要用羣衆喜歡各種形式和辦法來組織，不要機械學樣子。因為各地的情形不同，各人的認識不等，各地的辦法，也各有各的特點，只要與實際有益，不必強求一致。

勞動互助不單是組織起來就算成功了，一定要有很好的領導和辦法，才能互助得長久，主要的是要做到下面的幾點：

1、稱職的小組長 政治上能够公私兼顧，先公後私；生產上是比較內行。

2、人事上合得來 彼此成份相差不大，人事關係能够合手做事。以自願結合為原則。

3、公平處理問題 沒有吃虧，也沒有討巧。

A 算工的方法 折算勞動力以勞動效率為標準，論事不論人。

例如淮南駱騰雲小組的折算工資，應該注意的是：（一）忙時和平時，（二）能挑的與不能挑的，（三）會做的與剛才學習做的。因此，駱騰雲組的工資規定，分為四、六、八三種，即不忙時，不分男女，一律四升糧一天。忙時，能挑的八升一天，不能挑的六升一天，算半工的就是三升一天。因為忙時什麼人都出來幹，勞動力的強弱比平時大不相同，工資一律，勞動力強的就會吃虧。一頭牛連人折算三個人工，不連人，只是一頭牛，折算兩個人工，淮南半塔區蔡莊組規定磨四斗小麥，折算一個人工。

B 記工的方法「先小人後君子」，記工要公平清楚，民主決定做得多少，七天或十天結一回帳。

駱騰雲小組是用算子記工，用竹算子大小兩種，大的算整工，小的算半工，算子上堵上姓名，每家

三二十根，拿算子免糧食和錢。

蘇中朱茂才小組，在開始換工時候，在中飯前下雨的話，上半天的工，大家講義氣，不算他。大家只好做白工，中飯後下雨，才算半個工，日子長了，大家不高興。朱旺會說，「這樣拌工，命也拌掉了」，後來在會上定了一個章程，一整天算為六分工；太陽出到早飯一分工，早飯後二分工，到吃中飯三分工，中飯後四分工，到下午五分工，到晚飯後六分工。因為鄉村少時鐘，以六分工來代替計時表。這

樣子一訂，以分期記工，併滿六分就是一個工。大家沒得白工做，天天做了工，開個會，大家討論決定，將滿定為六分，小孩子力氣小，定四分、五分，朱茂才做得百勁快，就定七分，記起賬來，以六分為一個工。這樣天天記在孩子上，十天結一次賬。

C、工資的規定 不能過高或過低，過低則貧農吃虧，過高則富農不願。忙時、閒時、不忙不閒的工資，可以分等。

D、吃喝要適當 吃喝參照慣例，廢除不適當的，改訂更合理的。

E、做活的先後 忙時先熟先割，誰急誰先；平時先照顧貧農。

F、做活的好壞 代別人做活，如同自己做活一樣。

G、工具的處理 小工具自備自用，損壞自己負責，大工具公借公傷公用，損壞看情形處理。

4 民主的精神 按時開會，按時檢討，大家出主意。有何意見，隨時反映，迅速解決問題。

5 生活上有規矩 共同訂定不寬不嚴的各種紀律，共同遵守，好人要獎勵，不好的人要勸勉。訂

### 出換工規約。

6 開展文娛活動 增進大家的興趣，提高大家的學習。

這樣組織起來之後，一切都有條理，各人都有很好的分工，耕牛農具不怕周轉不來，做事各樣隨手，人多更加起勁，凡事沒有不平，生活又有趣味，大家必然感到組織起來的好處，都願意長久互助下去，那就可以在這種基礎上，發展到組外的互助。因為互助的範圍擴大了，勞動效率格外增進了，勞動力

節省了，那就可以利用多餘的勞動力去從事其它的社會活動，與各種合作社互相聯繫，成爲農村中經濟、文化、軍事、政治的一種基層細胞，互助組的社會地位也大大增高了。

各地解放區，整黨毛主席「組織起來」的號召，熱烈的組織勞動互助，單就蘇皖境內一九四四年一月三三年止，不完全的材料就有了下面的成績：

一、蘇中實行勞動互助後，勞動效率大大提高，東台在組織「伴工」、「短工」之後，不但減少勞動力，且每畝有多收三斗多糧的。又由於有剩餘的勞動力，紡織和運銷等合作社到處發展，東台、如皋以東各縣的紡織，除了自給以外，還可以大量出口。

二、蘇北鹽阜區一年中組織了九千個換工小組，包括二十七萬三千勞動力；淮海區泗沭縣三區，百分之七十五的勞動力已組織起來，剩餘勞動力則從事副業生產，因此紡織事業普遍發展，各種合作社也正在建立。蒙成區的灶民合作社，社員有四百六十六人，一九四四年一月三三年的半年，每人就獲利一萬元。

三、淮北在一九四五年一月，已組織了八千零六十一個勞動互助組，貧農、雇農、佃農大批的上升爲自耕農，自耕農上升爲富農。泗陽夏莊一九四三年一月三二年實進四十五畝地，贖回二百十四畝，常進五十畝，一九四四年又買進一百五十六畝。一九四一年全村祇有十一條牛，八條驢，一九四四年全村就有二十三條牛，十七條驢，比以前增加一倍。

四、淮南路東來安縣，一縣就有生產互助組三千九百零九個，參加者有一萬二千五百四十五戶，耕

起地十萬零一百九十五石種，由於互助的結果，節省人工十九萬一千一百零三個。收穫量也有增加。野  
哈、崑山的紡織合作社，有社員六千零十戶，三十一萬四千七百一十八股，股金四百六十六萬二千七百  
三十八元，有一千多個婦女參加紡紗。

## 討 論 研 究

- 1 把農民的個體生產，組織成集體生產，有什麼作用和好處，調研一下。
- 2 進行集體勞動，要注意那幾件事體？
- 3 怎樣着手組織勞動互助？
- 4 調查你村的換工組或伴工組爲什麼成功或失敗？

## 第五節 辦理合作事業

民主解放區的經濟組織最重心的發展方向是合作社，除前節所說的換工組織外，還有三種形式的合  
合作社，就是運糧合作社，手工業合作社，以及包括生產合作、消費合作、運輸合作、信用合作的綜合性  
合作社。下面摘錄毛主席論南區合作社，說明各種合作社的意義和內容：

第一 衝破了合作社的教條主義、公式主義，不拘守成規。南區合作社以消費合作社開始；但它的  
事業，却發展到南區全數人民經濟生活的各方面，不僅經營消費事業，還經營供銷、運輸、生產、借貸

等事業。它組織了紡織、榨油、製氈等六個生產合作社及一個擁有百餘頭牲口的運輸隊，是一個綜合的合作社。它不斤斤於合作社本身公積金公益金的百分比的多少，而儘量將股利分給社員；它不限制股份的紅利，不論社員股金多少，一律照股分紅；它不限制社員對股金處理的權利，每個社員都有隨時退股的自由；也不限制社員資格，凡階層人民及機關社團都可加入；也不一定非用現金入股……可用一切有價值的實物入股，如糧食、牲畜、雞蛋、柴草等等，因此，一切人民稱便。

第二 它打破了合作社的形式主義，認真貫徹面向羣衆，替人民謀利益的方針，因此，它逐漸被羣衆所愛護。如每年春耕，事先得韓城等地運來貨物，以比市價更賤的價格賣給農民。組織各種生產事業，不僅吸收了失業工人，招收了學徒，安置了工作人員的家屬，而且擴大了事業的股利，保障當地人民日用必需品的供給，增加了人民的收入。比如組織八百多個婦女紡織，每月可紡一千四百斤，增加收入七萬元。它的消費合作社營業方針完全爲保障老百姓的必需品，不僅使老百姓少走幾路，而且比大城市商店的東西還便宜。

第三 它以公私兩利的方針，作爲溝通政府與人民的橋樑，經過合作，社一方面負擔政府的財經政策；一方面又調劑人民的負擔使其更加合理化，增加了人民的收入，提高了人民的積極性。比如一九四一年政府勸員贖公鹽時，它率人民交納代金，而由社裏的運輸隊代替人民運鹽交政府。比如在政府收公糧以前，合作社勸員老百姓先照上年應繳公糧交給合作社，合作社不僅保障替他們代交本年應出的公糧，而且承認所用公糧的數目即作爲老百姓的股份。因此，一方面合作社可以向政府交涉，替政府保管公

糧，在政府未支用以前，合作社可以調轉營利；一方面，老百姓不繳交了公糧，而且入了股。所以有說老百姓有餘糧的，甚至顯交二年的公糧給合作社，不管下年增加公糧多少，由合作社負責代交。……如此種種，使政府、合作社及人民三者公與私的利益，個體與集體的利益，密切的結合起來。

第四 它根據人民的意見來改善合作社的組織形式。不開社員大會，而由社員按村舉代表來開會。不採取攤派入股的方式，而是團結社員的積極份子去勸導人民入股，不限制社員入股數目而照股分紅，但在解決合作社的一切問題上，不管股份的多少，每一社員都有平等權利。

這些特點，在消費合作社方面，並未違背消費合作社事業的基本精神，而且正是根據邊區人民政治的、經濟的、文化的、生活的特點而產生的。在生產合作社方面，雖不是生產者本身的合作事業，而是合股保僱企業，但在手工業不發展，手工工人不多的邊區，為着吸收農村資源發展手工業，現在的生產合作社方式，也就成為適合現地條件的產物了。

南區合作社，從一九三六年起，經過六七年的摸索與艱苦奮鬥，已由一百六十個社員發展到包括南區戶數百分之八十，自願入股的一千一百七十二個社員，股本由一百五十元發展到二百萬元，由一個社發展到十六個社，稅利由數十元發展到一九四二年十個月總計的一百六十二萬元。它發展了南區人民的農工商業，照顧了南區人民經濟利益的各方面，成為南區人民的經濟的中心。

從以上所述看來，可以清楚地認識到，我們有了羣衆的這四種合作社，和部隊機關學校集體勞動的合作社，（部隊機關學校的羣衆生產，也是帶有合作性質的一個合作社）我們就可以把全部羣衆力量

組織成爲一支勞動大軍，這是人民羣衆得到解放的必由之路，由窮苦變富裕的必由之路，建設新中國的必由之路。

## 討論研究

- 1 調查解放區合作社有那幾種形式，它是建立在什麼經濟基礎上的？
- 2 南區合作社有那幾個特點，對於這些特點有什麼意見？
- 3 合作社對於中國今後的和平建設有什麼作用？
- 4 亦所知道的有些什麼合作社，你以爲還要如何的改進？

## 第六節 減租減息，交租交息，與增加工資

解放區過去幾年來爲了更加發動廣大羣衆的抗日與生產的積極性，更加團結一切抗日階層堅持敵後的長期鬥爭，依據中國國民黨第二次全國代表大會（一九二六年一月一五年）「二五減租」辦法的決議；國民政府土地法第一百七十七條，租額以產量的千分之三七五·六二五爲標準；及中國共產黨土地政策的決定，（一九四〇年一月二五年）曾普遍實行了減租減息，交租交息，增加工資的政策，其基本原则如下：

（一）因爲農民（雇農包括在內）在抗戰建國期間是抗日與生產的基本力量。故應該扶助農民，減

地主的封建剝削，實行減租減息，保證農民的人權、政權、地權、財權，藉以改善農民的生活，提高農民的抗日與生產的積極性。

(二)因爲大多數地主在抗日時期是有抗日要求的，一部份開明紳士，並且贊成民主改革的，所以祇是扶助農民減輕封建剝削，而不是消滅封建剝削。實行減租減息之後，又須實行交租交息，保障地主的人權、政權、地權、財權。

(三)因爲資本主義生產方式，是現時中國比較進步的生產方法，而資產階級特別是小資產階級與民族資產階級，是現時中國比較進步的社會成份與政治力量。富農的生產方式是帶有資本主義性質的，富農是農村中的資產階級，是抗日建國與發展生產的一個不可缺少的力量。小資產階級與民族資產階級與富農，不但有抗日要求，而且有民主要求，故應該不是削弱資本主義與資產階級，不是削弱富農生產與聯合富農。而在適當的改善工人生活條件之下，同時獎勵資本主義生產與聯合資產階級，獎勵富農生產與聯合富農。但富農有其一部份封建性質的剝削，爲中農貧農所不滿，故在農村中實行減租減息時，對富農的租息也須照減，在對富農減租減息後，同時須實行交租交息，並保障富農的人權、政權、地權、財權。一部份用資本主義方式經營土地的地主（所謂經營地主），其待遇與富農同。

以上三個基本原則，是調整業佃關係，增加農業生產，團結各階層人士，加強抗日民主建設的力量，是最良好最正確的確摺。因此，在實施的過程中，應該很好的掌握這三個基本原則，不能有過左過右的偏向，否則就不能達到應有的要求，主要應該注意下列各點：

(一) 政府法令應有兩方面的規定，不應畸輕畸重。一方面要規定地主普遍的減租減息，不得抗不實行；另一方面又要規定農民有交租交息的義務，不得抗不繳納。一方面要規定地主的土地所有權與財產所有權仍屬於地主，地主依法有對自己土地出賣、出典、抵押及作其他處置之權；另一方面又要規定當地地主作這些處置之時，須顧及農民的生活。一切有關土地的及債務的契約的締結，須依雙方自願，契約期滿，任何一方有解約之自由。抗日經費赤字者應予除外，一切階級的人民均須照累進的原則向政府交納。減租以抗戰前一年實交租額為標準，實行二五減租，打七五折交租；減租後實交租額，不得超過全年正產收穫量千分之三百七十五，其原來租額低於千分之三百七十五的，不得增加。減息以月利不超過本銀百分之十五為標準。

(二) 政府應於減租減息之後，即時扶助農民加緊生產。農業生產是解放區的主要生產，減租減息，給予農民提高農業生產的必要的前提，政府必須用最大的力量推廣發展，並應舉行大量的農業借貸，解決農民缺乏生產資本而又無法借貸的困難。

(三) 調整業佃關係，採取調節雙方利益的方針。地主與農民間的矛盾，如地主反對或妨礙農民關於民主民生的要求等，或是其他的糾紛，政府必須依照上述的原則，適當處理，不要站在農民或地主的某一方面，雙方的合理要求，必須滿足，但雙方都應服從於整個民族的利益。

(四) 農會（農聯會）負推動減租減息法令，調解糾紛與發展生產的任務。在減租減息之前，主要的是協助政府實行減租減息的法令，在減租減息之後，主要的是協助政府調解糾紛與發展生產。在調解

糾紛的任務上，應取仲裁的方式，而不是專制的方式；在發展農業生產的任務上，應動員所有農會會員，起模範的領導作用。

(五) 執行必須徹底，才能達到堅持抗日發展生產的要求。執行不能徹底，不外地主抗不遵行，或政府漠不關心的兩種原因。因此，政府的工作人員，首先要嚴格的檢查自己，有無只坐在上面發號施令的官僚主義作風，有無趨快糾正；次則派員下鄉巡視各地實行的程度，加以周密的調查研究，全套的總結各地的經驗，發揚正確實行的例子，批評敷衍塞責的態度。

(六) 執行不可過火，才能達到聯合地主階級一致抗日的目的。執行如果過火，不外農民羣衆或政府工作人員尚不了解上述的原則與方針的兩種原因，政府必須對工作人員，再進行教育，使他們進一步的了解原則與方針，不要限制於眼前的狹隘的利益，而應把眼前的局部的利益與將來的全民族的利益聯繫起來。必須勸告農民，在實行減租減息與保障人民的人權、政權、地權、財權之後，同時實行交租交息與保障地主的人權、政權、地權、財權，正如在實行減租減息與保障農民的人權、政權、地權、財權問題上，必須勸告地主不應該限制於眼前的狹隘的利益，而應顧及將來全民族的利益是一樣的。

(七) 有些不開明的地主，假減租的花樣很多，現在從蘇中報上找出兩個例子來。

## 頭補鄉查減中發現

### 假減租辦法十四種

(東南訊) 呂四區頭補鄉在這次在減中，發現了地主假減租的辦法十四種。東南縣委特介紹於各區參考，並指出必須糾正幹部認為假減租就是單純的明減暗不減的看法。十四種假減租辦法如下：

- 一、化整爲零，假分家，把八九歲的兒女也分了，丈夫和老婆也分了，田畝分得零尾，以逃避減租；
- 二、把這裏的田賣掉，到別處去買田，借名或化名，使人家不認識他是租戶（即地主）；
- 三、婆減租就將田典押給佃農，要佃租就向佃農貼價，以達到不減租；
- 四、減租以後，沒有頂首的田向佃農分蘆柴，二八分，四六分，地主要分到六成或八成，有的蘆柴完全由地主收；
- 五、因宗族或親戚的關係，看情面不減租；
- 六、借工作同志名義假減租；
- 七、藉口是祭田不減租；
- 八、分收田屬泥工，原爲地主貼佃農飯食，或租後不貼了；
- 九、分收田挖茅柴蘆荻，原來地主貼工資，佃農貼飯，減租後不貼了；
- 十、減租以後，佃農做工不出工資；
- 十一、減租後過節要佃農送禮；
- 十二、減租後地主向佃農借錢不給利息；
- 十三、減租後分租田地主不再貼肥料；
- 十四、四六分收田公糧原爲地主繳納，減租後要佃農代繳或借繳，繳後也不退。

(民國三十四年七月十一日蘇中報)

### 老圩區羣衆反對楊蒲仙假減租

鄧偉林

曾任我興化永豐區區長，現在縣參政會候補駐會委員、老圩區參工團副主任、老圩區查減團團長

的楊蒲仙先生，平時儉裝開明，其實三年來不但自己不減租，而且利用地位幫助別人假減租。他有八個佃戶，如：張桂元卅二年減了二担三十斤，過後給他借去了；卅三年麥場，佃戶分三担半，他分二担半，給他借了三担去；萬餘容去年麥場已上了給，農抗會長趕到，替他減了兩包斗，過後又給他拿去了；鄭高來去年減了一担租，他就把田拿去了；八個佃戶都未減租，而且他還要佃戶替他做白工，要佃戶給他養意園雞，要佃戶給他做通訊員。

十一月一日總抗會召集了齊西、屯軍兩鄉佃戶二百多人開一天會打通思想：（一）指出真減租的佃戶，生活改善的實例。（二）談減租是否合理。（三）老板假減租的花樣。會議上有些佃戶覺悟了，當場把楊蒲仙假減租的情形說出來；這時二百多個佃戶都向楊蒲仙說理，楊蒲仙老羞面皮不承認，佃戶都要他到區政府去說理，他說：「政府常跑，不是去拾豆腐。」佃戶們氣憤地把他擁到區政府，區長出來解決，佃戶繼續檢舉他假減租情形。

本月三日，區政府召集各莊業主各階層，正式解決這事情，到會的六七百人。可是楊蒲仙不肯承認自己的錯誤，把假減租推到他老婆身上去，他的狡辯引起全場憤恨，大家都發言反駁，發言的一個接一個有三四十人之多，都指出他貪污腐化無理剝削的事實。楊蒲仙在衆口之下，無法狡滑，只好勉強承認錯誤，大家因他還不十分誠懇，選舉檢舉，接濟參政會王副議長、張副議長，老奸巨滑參工團主任殷望夫都先後發言，最後陶區長代表政府做結論：（一）楊蒲仙假減租，依最近頒佈和田條例處理，加倍處罰。（二）參政員資格問題，轉縣參政會處理。最後希望未減租假減租的業主趕快坦白，糾正錯誤。

（八）增加工資改善職工生活。因為勞資關係的調整，工作效率也必然提高，生產或經營得到發展，更屬與雙方有利，也就是與抗戰有利。增資標準，要依勞動力的大小與多寡，工作技術的熟練與否，營業發達與否等作公平合理的規定，同樣是以調整勞資關係，照顧雙方利益，提高工作效能，加強抗戰力量為基本原则。

解放區由於減租減息，交租交息，增加工資的普遍實施，加強了各階層人士的團結，發揮了更大的抗戰力量，因而能够長期堅持並取得勝利；因為提高了生產積極性，增加了產量，農村經濟得到上升，工商各業運轉的趨向繁榮；因為刺激了廣大人民的生產情緒，一般游手好閒的懶漢，都轉變成樂於生產，敲詐竊盜的情事，解放區幾完全根絕，不但社會秩序安定，而且保全了殷實人家的身家財產。因此，這一實施，無論在抗戰期間或建國期間，都應該積極地澈底地去執行。

## 討論研究

- 1 減租減息，在抗戰時期起過什麼作用？
- 2 對於地主與農民的矛盾或其他糾紛應如何處理？
- 3 調查你鄉減租鬥爭的情形。

## 第七節 勵行生產節約

抗日時期，解放區要從農村打退強大的日本侵略者，並且準備攻入城市，收復失地，這一艱鉅的任務，絕不是短期的簡單的部署可以獲得，必須從軍事、政治、文化、經濟各方面，充分地配合起來，對敵展開長期的全面的總力戰爭，才能達到勝利的目的。尤其經濟方面，是解放區的「個重大問題，個敵的農村財富，在抗戰開始後早已被敵偽各方搜括殆盡，趨弱的個體經濟，在敵偽的分割、封鎖之下，形成了一無發展。不顧人民生活，進行無底止的徵收，這不是民主政權的爲人民謀福利的政策；依賴外援，既不可能，而且也不應該走這不正確的道路。過去，我們是如何解決經濟問題的呢？主要在「自力更生」。怎樣「自力更生」？重心在開源節流。開源不是到處張羅，而是從根本上培養源泉，那就叫「發展生產」；節流不是減少事業，而是要從各方面廢除浪費，那就叫「實行節約」。不僅過去如此，即今後和平建國時期，要解決當前的經濟問題和奠定今後的新民主主義經濟基礎，也須如此做。

發展生產，包括羣衆生產與機關生產兩方面，只提倡羣衆生產，不實行親自動手，羣衆的生產情緒，就不容易提高，同時也違背了生產節約的精神，所以羣衆生產與機關生產，是應同時並進的。如何領導羣衆生產，就是前面所說的，組織勞動互助與辦理合作社，應該切實的予以推行。關於機關生產的方針，和應注意的事項列敘於後：

(一) 機關生產的方針：在過去抗戰期間，解放區是處在個體經濟的被分割封鎖的游擊戰爭的農村

環境，但就在這樣的環境中，各地機關、部隊、學校都能進行生產，而且獲得了很大的成績，一般地是

分這三個標準：

1 第一個標準 安全地區應做到糧食被服及其他一切，全部自給，不領政府一點東西，即自給百分之百，這是最高標準。

2 第二個標準 鞏固地區應做到除糧食被服兩項由政府供給外，其他如油（每日五錢）鹽（每日五錢）菜一斤至斤半，肉（每月一斤至二斤）柴草費、辦公費、雜支費、教育費、保健費、鞋、襪、毛巾、手套、牙刷、旱烟、擦槍油等，一概由生產自給，約佔全部費用百分之五十。

3 第三個標準 游擊地區或邊區，雖不可能自給百分之五十，但應儘可能做到百分之十五到二十

五。

除有特殊情形者外，一切部隊機關，於戰鬥訓練與工作的間隙，一律全部生產，並組織專門從事生產的人員，創辦農場、菜園、畜牧、作坊、小工廠、運輸隊、合作社等。任何機關部隊，都應建立起自己的家務，但需按規定按質分等的個人分紅制度，使直接從事生產人員能够分得紅利，藉以刺激生產的發展。又須首長負責自己動手，領導幹部與廣大羣衆相結合，一般號召與具體指導相結合，才能有效的推動生產工作。和平實現後，解放區的環境已漸趨安定，廣大的城鄉和中小城市已連成一片，生產條件已較從前有了不少的改進，政府已發出大生產運動的號召，各機關各部隊都熱烈地響應這一號召，而以第一個目標作努力的方向。

(二)機關生產應注意的事項 應從思想上提高所有一切工作人員，使各人對於機關生產有更明確的認識。要使各人了解機關生產，是「發展經濟，保證供給」的具體實踐；它是反對「只知取之於民，不管人民負擔和生活」的反動財政政策的革命設施；它過去在抗戰期間是負有配合羣衆生產擴大抗戰解放區的物力，以準備爭取勝利的充份物質基礎的嚴重使命；而今後是爲改造中國落後的農業經濟建設爲新民主主義經濟；它要吸收經驗和更具體更有有效的辦法，去指導羣衆，使羣衆的生產技術和生產關係，都逐步向新的方向發展；它是從生產實踐中，培養與確立工作人員的勞動觀點，改造小資產階級的思想意識，建立革命的人生觀。如果不能從思想上提高各人的認識，便可能發生以下的偏向：

1 有頭無尾，開頭感到好奇，興致特高，後來覺得不過如此，便一齊棄置不顧。

2 開會佈置，說空話的人多，真動手的人少，最後只變爲少數輪務人員的差事。

3 強調客觀困難，強調生產將妨害工作，實行怠工，或逃避生產。

4 以僵死的勞動，來代替親自動手，還有兩種表現：

A 利用老弱殘廢人員或埋伏人員來種菜推磨等。

B 僱傭社會上的工人職員來經營榨油、織布等公營生產。

這兩種生產形式，本身並無不妥，但利用這兩種形式，來代替親自動手，這是不正確的。

5 以做生意的術方法，代替親自動手的生產經營。

6 妨礙羣衆利益，如強租民田，不給足租金，換工或僱用民伕，使他們受到損失。

- 7 粗製濫造，重質不重貨；草率從事，企圖濫學充數。
  - 8 各自爲政，強調分散經營，不尊重統一領導。
  - 9 藉口生產，逃避工作和學習。
  - 10 公營工商業的盈餘，隨便開支，負責幹部，生活特別。
  - 11 分配生產勞動的平均主義的傾向？不能適當照顧工作特別繁重的人。
  - 12 公營工商業不奉行政府法令，甚至爲奸商所利用。
  - 13 單軌的行政路線，不能由下而上的積極發動，組織競賽，表揚模範，埋沒了工作積極者。
- 上列種種傾向，曾在個別地區發生過，經過嚴重鬥爭克服了不少；今後仍須隨時防止這種偏向發生。

解放區的撥歸生產，過去已有相當成績，一九四四年——民三三年，隨軍主力部隊，每人能自給糧食一件，十月以後，油鹽及幹部獎金自給。八族副族長張天雲，一人一季生產蔬菜一千八百餘斤，在英模大會上被選爲第一名模範。

## 討論研究

- 1 在抗日期間解放區的經濟問題，是怎樣解決的，與過去政府有什麼不同？
- 2 調查機關部隊生產，有那些偏向？應怎樣克服？

3 發動你校生運，來解決經濟困難。

## 第八節 發展私人資本

抗戰勝利了，內戰停止了，怎樣建設一個和平民主統一、經濟繁榮的新中國，不僅是變實現新民主主義的政治，尤其要實現作為新民主主義政治之基礎的新民主主義的經濟。因為中國自從鴉片戰爭以來，外受帝國主義的操縱和支配；內受封建勢力的支配和剝削。國民經濟在雙重剝削下，形成了日趨貧困的境地。新民主主義經濟，就是針對着這種本質而予以澈底的改變，首先他是「獨立自主」的；就是打破帝國主義的「操縱」，和對帝國主義的「依賴」，要為中國自己的利益打算，去和其他國家建立各種經濟上的聯繫；（當然可能對於對方也有利益）而不是被強迫着犧牲自己的利益，去滿足對方的掠奪和要索。其次是「自由發展」的；在消極方面，它不但要削弱封建勢力，打破封建束縛；而且要反對少數大資本家的操縱和壟斷。積極方面，他要扶助自由資產階級和小生產者（農民和小生產者），使它們能自由發展。

私人資本，在新民主主義經濟的體系中間，是佔有相當重要的地位，因為現階段中國革命的性質，是「資產階級民主主義的革命」，革命的對象，不是一般的資產階級，而是民族壓迫與封建壓迫。這個革命的一切設施，不是一般地廢除私有財產，而是一般地保護私有財產；這種革命的結果，將為資本主義掃清路道，而使之獲得發展。這是決定了中國資本主義是必發展，而且還要提倡它的發展，因為「拿發

展資本主義去代替外國帝國主義與本國封建主義的壓迫，不但是一個進步，而且是一個不可避免的過程，它不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級。現在中國是多了一個外國的帝國主義和一個本國的封建主義；而不是多了一個本國的資本主義；相反地我們資本主義是太少了。（毛澤東）

資本主義有自由競爭的資本主義，有壟斷獨佔操縱國計民生的資本主義，這兩種資本主義必須嚴格地分別開來，前一種是有進步意義的，是會促進社會發展的，但它發展到二十世紀，已經讓渡給壟斷獨佔的資本主義。壟斷獨佔的資本主義，必然要走上法西斯主義，親法西斯路線，反法西斯而又保持帝國主義反對立場的三條道路，成為現代人類災害的源泉，必然會引起帝國主義戰爭與社會主義革命。但是在許多農業國家，自由資本主義還有它發展的可能，惟與必要，在中國這樣的農業國家，所要發展和必要發展的，就是這種有益於國民生計的資本主義，保障一切正當的私有財產，而不是發展那種「操縱國民生計」的壟斷獨佔的資本主義。

這樣發展私人資本，是符合於孫中山先生革命的三民主義的原則的，孫先生對工商業問題在國民黨全國第一次代表大會宣言裏說：「凡本國人及外國人之企業所有獨佔性質或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航運之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民生計，此則節制資本之要旨也。」

「按照孫中山先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上中國經濟必須由國家（一定是為一般平民所共有的新民主主義的國家）經營、私人經營、與合作社經營三者所組成的。在國家經營與合作社經營

之外，一定要讓私人資本經濟獲得廣大發展的便利，才能有益於國家與人民，有益於社會的向前發展。這三個組成部份就比舊式的資本主義經濟要高尙得多：

(一) 重農產業的生產不會是無政府的，也不會因難於資本而無力舉辦，這樣，經濟上就會有高速度發展，使中國很快跨於富強國家之列。

(二) 勞動人民不會因為只有兩隻手而僅僅上成爲工錢奴隸，他們的利益得到合理的保障，他們有自己的個體經濟與合作社經濟，他們有自己的私有財產，於是他們也就有了個性，他們與資本主義社會裏的沒有私有財產因而也沒有個性的勞動人民大不相同，勞資關係的調節也可以做得更爲順利，更爲公正。

(三) 具有這樣的經濟組成部份的新民主主義社會，經過長期的充分的發展之後，在人民的需要與意願之下，將來可以和平的轉變到社會主義社會，這對於全中國人民是極其有利的。

總之，發展私人資本，一定要符合有利於「國民生計」的條件，並且在發展私人資本的同時，也要發展國營經濟和合作經濟，在這樣的基礎上廣大發展私人資本是有好處沒有壞處的，是對於各階層人民都有利的。中國的資本主義要想求得發展，除了這條道路以外，再也沒有其他的道路。

但是怎樣走上這條道路，首先要達到下列的五個要求：

(一) 要求取締官僚資本；

(二) 要求廢止現行的經濟統制政策；

（三）要求制止無限制的通貨膨脹與無限制的物價高漲；

（四）要求扶助民間工業，給予民間工業以借貸資本，購買原料與推銷產品的便利；

（五）要求改善工人生活，救濟失業工人，並使工人組織起來，以利於發展工業生產。

換句話說：就是走上這條道路，必須有一個民主的聯合政府，還必須解決農民土地問題，實行「耕者有其田」，這纔乃是中國工業化的主要的先決條件，也是發展私人資本的先決條件。馬寅初先生說：「戰後世界經濟的趨勢，是明確地走向經濟民主的道路，但經濟民主決定於政治民主，沒有政治民主，中國的工業化是不可能的。」馬先生最近更清楚地說：「幾家大官僚資本結合外交向中國工業資本開刀，這種經濟內戰，也必須制止」。這充分說明了政治上不民主，私人資本就難遭受致命的摧殘，當然更談不上發展了。最近政治協商會議，已決定實行民主的聯合政府，和平建國綱領中規定嚴禁官僚資本，除有關國計民生的工業外，其餘扶助人民經營。并召集人民舉行經濟會議，決定一切。我們要促其實現。

解放區自從實施新民主主義經濟的辦法以來，已經有了顯著的成績，據新華日報四十三期登載的「蘇中農村的巨變」的文章，根據寶應、高郵、江都、靖江、如西、泰興、泰縣、如皋、東台九縣二千五百戶左右的調查，顯明的指出：抗戰前半殖民地半封建的特質，大地主集中土地，農民無法維持，中農破產為貧農，貧農則向無產者轉化的慘苦常態是停止了。不但停止而且掀起了個相反的來潮，即貧農上昇為中農，甚至越級昇為富農，中農相繼上昇為富農，富農則擴大了。至於地主階級，則開始走向新

生的轉化，向工商業發展或參與勞動，變為農村資產階級，有些經營工廠與墾業，這是實行新民主主義經濟，資本主義才能得到發展的一個明證。

## 討論研究

- 1 爲什麼要實行新民主主義經濟，它有那些特點？
- 2 爲什麼一定要發展資本主義，應發展那一種的資本主義？
- 3 要具備那些條件，才能發展資本主義？
- 4 調研解放區實行新民主主義經濟，有那些成蹊？

## 第九節 貿易管理

在抗戰期間，解放區的貿易管理制度以及與此相應的稅收制度，在對敵經濟鬥爭中會有偉大的貢獻。解放區人民和他們的抗日民主政府用這一套辦法來對付敵人的經濟掠奪，衝破了敵人的經濟封鎖，保障了軍、政、民的供給，提供了抗日軍費的一個重要來源。現在抗戰雖已結束，國內和平亦已實現；但在目前全國經濟尚未實行民主化，民族工商業尚未取得適當的保障，解放區的貿易管理制度仍有繼續存在之必要。

因爲我解放區的經濟條件，一般比較差，而且存在着幾個弱點：

(一) 解放區的經濟比較落後，農民和手工業的小生產佔着優勢。在抗戰中，反對敵人的經濟掠奪

與封鎖，經我民主政權的努力，才逐漸培養了一些手工業，如土紡織業、肥皂、造紙、練紙、捲煙……等，對抗破壞了重要的貨物，使解放區的經濟建設開始向着新民主主義經濟自給自足的方向發展。可是這些手工業還很脆弱，質量不高，數量也不多。僅是在我艱苦的環境下惨淡經營培養出來的一些萌芽，經不起踐踏，我們還得好好的保護它。

(二) 解放區基本上是農村環境，是分散的農業和手工業生產經濟，對都市的工商業經濟的交換，是不等價的；又因為我解放區的商業在過去受到敵偽嚴重摧殘，不很發達，遠經過商人層層的中間剝削，更加重了農民和手工業者的損失。

(三) 在八年的抗戰中，解放區的許多土產，其中有些原是敵前對外貿易的大宗輸出品，却因軍事和交通的原因，無法輸出，以致生產、推銷、製造的機構瓦解、星散。(如豬鬃、皮、毛、骨、蛋、藥材等。)

(四) 解放區許多主要出產如糧食、棉花、豬、豆油、生油、豆餅、花生餅等市場，仍舊在京滬一帶大都市。但這些市場，仍舊被官僚資本所壟斷操縱，他們對農業和手工業經濟，向來是搜括有餘，保護不足的。反動份子隨時有可能利用其經濟優勢，打擊我解放區新萌芽的新工業和新商業。

根據以上情況，我們解放區的貿易管理政策，總的方針是幫助解放區工商業發展，繁榮農村經濟。在這一總方針下，要完成以下幾個主要任務。

(一) 要使邊區的土產——農產品和手工業成品的出口，與外來的機器工業品交換，從過去的不等

價交換狀態逐漸轉變為等價交換；在交換過程中，免除或被輕中間剝削（如經過行販）。因此，第一個任務，應該有組織的有計劃的進行出口交換，改變我們在交換上的劣勢，保障邊區生產者——工業農業小生產者的利益。

（二）邊區的商業過去不很發達，市場也很小，特別交通運輸很困難；因此，市場上的供求關係常常不能適應，不能同經濟發展地區那樣對物價有一定的水平，這就會引起商業投機，使消費者負擔很重。所以第二個任務，要發展交通運輸，調劑供求關係，平衡市場物價。

（三）邊區有豐富的資源，過去沒有很好的開發與運用，在戰爭環境中又使原有的出口事業停頓或瓦解，減少農村經濟收入。所以第三個任務，組織各種土產品產銷運輸，幫助向外推銷。

（四）爲了促進解放區手工業經濟的發展，使它在生產條件較低的水平下，能求得發展。所以第四個任務，要幫助採購原料，推銷成品。

（五）第五個任務，促進合作事業的發展，在業務上儘量取得配合。

在和平實現的今天，貿易管理工作，將更能發揮它的功能，來保證解放區的工商業能大放發展，農村經濟繁榮，配合生產建設和其他經濟建設，使解放區人民很快的能走上豐衣足食的地步。

## 討論研究

### 1. 解放區的貿易管理工作，與舊政府的不同點何在？請討論。

2 請研究我邊區的經濟情況，抗戰前及抗戰後，有那些變化？我們如何來保護邊區的王商業日益發展？

3 調查民主政府的稅率，研究其稅率高低的標準。

## 第十節 貨幣發行

解放區的貨幣，是在反對敵人掠奪，保護解放區人民的財富，進行對敵經濟鬥爭中發行的，所以統稱「抗幣」，有的地區也叫「邊幣」。現在，由華中銀行統一發行，所以又稱「華中幣」。

一九四二年六月八日，南京偽政權宣佈停用法幣，強迫使用偽幣。新四軍政治部即指示各地抗日民主政府，利用一切對法印製和發行抗幣。當時因地域被敵人分割，只能分散發行。淮南銀行首先成立，發行淮南幣，接濟淮北地方銀號、蘇中江淮銀行、蘇北鹽阜銀行相繼成立，各自發行抗幣。抗戰勝利以後，華中解放區連成一片，華中銀行成立，隨即發行華中幣，負起統一幣制的責任；各地原有抗幣，得以同票面額兌換華中幣，使各地抗幣能一律等價流通，使解放區的金融制度出現了新面目。

抗幣在抗戰期間，會作了對敵經濟鬥爭的武器，保障了我解放區人民的財富不被敵偽掠奪，使解放區人民沒有遭受如上海使用偽幣物價比戰前上升二十幾倍的禍殃。所以它有抗日性質。

抗幣與法幣，由於法幣不斷的降值，所以隨着各地抗幣發行的先後，比值高低不一，有一比三、一比五……與一比五十的。後來又因為法幣在無止境的膨脹，危害解放區人民的利益，所以解放區對

「法幣最後也採取了排除的態度；解放區人民才免於害，沒有吃到如重慶使用法幣物價上昇二千倍與昆明三千倍（在抗戰結束時）的苦處。」

抗幣的發行準備，主要是實物與對人民的債權；拿了抗幣雖不能向銀行兌換金或銀，但能每向公營商店買到實物；它的發行是「替」人民和「爲」人民服務；銀行受人民之託而發行，人民因銀行之發行而得到貸款，去發展生產，它與人民利益猶如血肉不可分離。這又是抗幣的民主性質。

所以，抗幣的發行，對抗日有功，對人民有利。它有一般貨幣的功能，即有價值尺度、交易媒介、支付手段和寶藏等用度。因爲它的發行政策不走惡性通貨膨脹的路線，所以它的價值是比較穩定，也就比法幣和偽幣能發揮一般功能。法幣和偽幣發行額經常在膨脹，且膨脹又不用於生產而用於消費或甚至浪費，引起幣值不時跌落。以此同時在縮短長度的尺度度量實物的價值當然是不準確，以之作交易媒介是不受人歡迎；以之作支付手段，迫使一方吃虧；以之作寶藏，那除非是有神經病。

因此，在我國政府尚未按照政治協商會議切實改組前，在國家財政金融政策尚未與人民利益相符合前，抗幣將繼續存在，繼續爲人民服務。而且世界澎湃着民主的浪潮，中國也正在向着民主前途邁進；中國的一切設施將以人民利益爲前提，貨幣金融制度當然不能例外。所以我們可以肯定的說，中國將來的貨幣必採納抗幣的民主性質。專爲大地主買辦階級服務的貨幣前途，必然不能存在，而抗幣的前途將有一次飛躍的進展。抗幣的名義將來或可能改變，而抗幣的本質，將被繼續發揚和光大。

## 討論研究

- 1 調查統計本地人民過去因使用偽幣和法幣所受的損失。
- 2 研究過去物價所以不斷的飛漲，和現在的物價能比較穩定的原因，以及貨幣與物價的關係。
- 3 爲什麼抗幣有抗日性質和民主性質？討論時要搜集具體材料。
- 4 今後抗幣是否會繼續存在？爲什麼？中國的貨幣前途怎樣？爲什麼？

## 第四講 文化建設

### 第一節 解放區的文化建設

解放區的文化建設，幾年來都是與中國目前革命的性質和任務相一致的。由於中國三千多年的封建勢力，在社會上仍佔有優勢；由於百餘年來帝國主義獲得特權，支配了中國；由於自「九一八」以來，日寇以武力侵入中國，統治了沿海沿江的許多土地，因此，就把中國變成了殖民地、半殖民地、半封建的三種性質的社會。在文化教育方面，也就出現了三種不同的特質；有反映日寇政治經濟要求，贊成「和平反共」「中日共存共榮」……的奴化教育；有反映帝國主義政治經濟要求，完全由資本主義國家移植過來的資產階級教育；有反映封建勢力政治經濟要求，主張尊孔讀經的復古教育；還有一面尊孔讀經一面崇奉希、墨的封建式的法西斯文化教育。這些文化教育，都妨害了中國的前進，妨害了中國人民獨立自由和幸福，直接間接的幫助敵人，使使中國永遠陷於殖民地、半殖民地、半封建的境地，所以都是反動的文化教育。所以新的教育過去主要是以抗日為中心，今後着重民主，以民主教育為中心。

中國目前革命的性質和任務，是要把全中國人民從半殖民地、半封建的悲慘境況中解放出來，建立一個真正獨立自由幸福的民主共和國，在文化教育方面，也一定是以反帝反封建為目標來配合政治經濟

上的需要，這種文化就是新民主主義文化教育。這是為各階層人士所要求的文化教育，它反映進步資產階級的、小資產階級的、無產階級的及進步階級的政治經濟要求。它早已存在，而且和反動文化教育進行了不斷的鬥爭，在鬥爭中不斷地擴大與豐富。單就十多年的「非常時期教育」、「國難教育」、「戰時教育」，發展到今天的「新民主主義教育」，就可看出這種教育上的大革新，在中國教育史上有偉大的意義。

新民主主義文化教育是應滿足全國大多數人的要求，要適合抗戰建國的需要，所以它的內容包涵：

(一)民族的 由於過去帝國主義侵略中國，把中國淪為他的半殖民地；後來日本帝國主義又用武力侵略中國，想把中國淪為他的殖民地。因此，在抗日時期和今後都當要提高民族意識，激勵全國人民一致奮起，把中國變成一個真正獨立自主的國家，不再為英美或其他帝國主義的附庸。

(二)民主的 三十多年來，中華民國空有民國之名，實際仍是少數人專政，在鄉村仍然為封建勢力所盤據，在全國範圍仍然為少數大地主大資產階級所統治，多數人民仍然是被壓迫得透不過氣來，和平建國綱領雖規定實行民主政治，從此廢除一黨專政，但要促其實現。我們在文化教育上，首先要發揚民主精神，提高民主認識，肅清奴隸思想和法西斯的思想，我們過去在解放區已這樣做，今後仍要着重做。

(三)科學的 因為中國科學落後，一般人民的迷信觀念很深，他們相信鬼神命運，因此不易覺悟，而且當被統治者利用來進行麻醉欺騙。其次要將中國從農業國家過渡到工業國家，要提高農工業生產技術，增進人民物質生活，都非推行自然科學不可。所以不但要有科學頭腦，而且要能運用科學來改造

社會，以豐富我們的生活。

(四)大衆的。這種民族、民主革命的教育，和自然科學教育，一定要普及於大衆，而不應被少數人所壟斷。也就是從根據大衆的生活出發，來提高大衆的文化政治水平，發揚大衆化的文化教育。也就是培養人民的集體意識，反對自私自利的個人主義教育。

這是新民主主義文化教育的基本內容，我們解放區學校的一切課程、教材、方法、方式、行政、訓練、制度等等，都是根據上述的四個原則訂定出來的。在具體實施方面，我們過去並不是一切「另闢爐灶」，而是從傳統的新教育裏孕育滋長起來，接受有利於新民主主義文化教育的遺產，拋棄違背抗戰民主及人民利益的東西。對於外國文化，和中國古代文化，同樣，既不是一概排斥，也不是盲目服從，而是用「揚棄」的方法，批評地接收它，以有利於推進新民主主義的文化教育。總括地講，新民主主義的文化教育，是完全從實際生活出發，向新的世界邁進。因此不問過去抗日時期和今後必須掌握下列的幾個

要點：

(一)一切教育的具體使命，必須與目前解放區具體的鬥爭任務一致起來。如抗戰期間，是負責堅持鬥爭，加緊建設，準備反攻的任務，目前則應該是以鞏固和平，擴大民主，加緊建設為教育目標，必須對準這個現階段的任務。

(二)教育對象必須與目前負責一切鬥爭與建設的基礎力量相一致。如抗戰期間，領導廣大人民從事一切鬥爭與建設的幹部，是羣衆的骨幹；擔當一切鬥爭、主體的廣大成年羣衆，是一切鬥爭力的源泉。

，首先應該教育他們，才能堅持鬥爭，爭取勝利。兒童雖然重要，但暫時放鬆一步，還不致影響到抗日的成敗。目前情勢與抗戰期間雖有不同，各項任務，還側重在幹部與成人羣衆的身上，兒童教育的比重，應該比抗戰期間增高一點，但還不能馬上成爲主要的教育對象。

(三)教育內容必須與解放區一切鬥爭與建設的實際需要一致起來。今天解放區在一切方面都迫切需要許多實際知識，如何解決困難，如何進行各種鬥爭，如何完成各種建設，如何增進各項工作效能？教育內容，首先就要調查一切實際需要，研究一切實際知識，把他綜合起來，提高起來，編爲新課程，新教材，並不斷加以增補，供給實際的需要。

(四)教學方法，必須與實際工作取得密切聯系，要學用一致。不是讀死書，不是講空話，不是在表面上學得「一知半解」，而是學能融會貫通，運用自如，做到教學做合一。

解放區的文化建設，循着它偉大的使命，廣泛而深入地開展起來，文化人受到尊重與優待，一般教師的生活，都得到相當的保障，抗種人才，不斷培養出來與提高起來；廣大羣衆都得到受教育的機會，而有羣衆的進步；文化事業蓬勃的發展，到處見到新穎的書報，到處看到羣衆的團圓，到處聽到洋燈的歌聲，解放區的文化，是過去國民黨時代任何地區任何時期所不能比較的。

## 討論研究

- 1 目前中國的文化教育，有甚麼特性質，對中國有什麼影響？應如何改革？

## 2 新民主主義的文化教育，與過去的文化教育有什麼不同？

### 3 調查解放區的文化建設有什麼優缺點？

## 第二節 過去及目前的文教政策

解放區實施的新民主主義文化教育，基本上是以民族的人民的立場，來進行民族民主革命的文化和科學的教育；以之一面堅決反對奴化教育，一面堅決反對封建式的法西斯教育。新民主主義的文化教育，既荷負着這樣重大的使命，那麼它在進行鬥爭中，所執行的文教政策有加以說明和研究的必要。

從解放區開闢初期起，各地文教開展的情形雖不同，但施行的文教政策，基本上均採取：（一）普及羣衆教育，培養新公民；（二）發展與改造國民教育，（有計劃的改造中小學以及補習班和私塾等；提倡女子教育；獎勵人民辦學，扶植私立學校，根據抗日民主教育總方針，所有學制、課程、教材、教法、教育行政、學生訓練等均加以改革，使適合國家和人民之需要）培植新人材；（三）保障教師生活，提高其待遇與地位，並促進其進修機會；（四）保證教育經費按時發放；（五）初級小學教育完全免費，抗屬烈屬貧苦兒童并可請發書籍，高小中學酌收學費，抗屬烈屬子弟及貧苦兒童一律免費；（六）廣泛吸收名流學者、專門家、技術人員及一切文化部門人材，參加各部門工作，并予優待；（七）鼓勵並保障人民出版抗建書籍及言論出版、研究學術之自由；（八）扶植并保障抗建文化團體之自由，鼓勵人民組織各種文化團體，促進抗建文化事業之發展；（九）培養各種幹部。在戰幹部並實行每日一小時

半至二小時之學習；（十）開辦造紙廠，設立印刷所、書店，大量編印教科書及羣衆讀物。

敵人投降，和平實現，目前我們的文教政策主要的爲：（一）堅持人民的民族的立場，站在這個立場上來廣泛開展文教界的民主統一戰線，爲推行新民主主義的文化教育而奮鬥。對傳統的舊教育工作者以團結改造爲主，對少數反人民的法西斯文教人員及叛國投敵之文化教育人員，除罪大惡極者外，以爭取挽救爲主；（二）扶植文化團體，保障學術研究自由，優待專家學者，改善教師待遇；（三）堅持幹部教育第一，羣衆教育第一的方針。但由於各地區文教發展情形之不平衡，和適應目前解放區進一步建設急迫需要，對舊制中學及小學仍容許存在，採取逐漸改造的方針，並放手開展新的幹部教育，新的國民教育，要保證新的幹部教育與新的國民教育逐漸成爲蘇皖邊區教育的主體。也就是逐漸縮小舊教育的範圍，擴大新教育的範圍；（四）繼續改造私塾補習班，使之轉變爲新民主主義教育服務；（五）發展婦女教育，提高婦女文化政治水平，各學校一律男女兼收，並免除女生學費；（六）開辦印刷所、書店，大量出版教科書及一般讀物。

由於我們的文教政策，是根據了民族的和人民的需要，又從實際出發；我們不但很好的執行了上述的各項文教政策，而且收到很大的成果，使新民主主義的文化教育事業向前推進。譬如說：過去中區的羣衆教育，只是喊得多，做得少，教育與廣大人民的緣份很少。據江蘇省誌上的統計，在現在蘇皖邊區內的淮陰等十九個老縣的義務學校學級數（二十四年），共爲三二七級。而解放區的一個縣，它的面積差不多只有過去老縣的半個縣那麼大，但是上冬學的人就有五萬到十萬。而現在蘇皖邊區範圍內，

，組織到民衆學校，識字小組等的人民就在三十萬以上。至於每年青澗的以工農大衆爲主要對象的冬學受學人數還是不在內的；而羣衆的學習模範，從一字不識到能讀能看大衆報，能寫通訊稿的也數見不鮮，這些均說明了解放區的普及羣衆教育真正深入到廣大的工農羣衆中去了。至於改造國民教育，已經有了一番新氣象。譬如在學制上，初期還是就原有的基礎，小學仍爲四二制，仍以初小爲國民基本教育，中學雖爲三三制，但畢業期限有彈性，以適應當時抗建的需要；一面又以訓練班的方式，大批培養新幹部，在職幹部則由行政上保證，每天學習至少一小時半——二小時。一九四四年實施教育大改革，各地區的步驟雖有不同，但基本上均確定以幹部教育第一羣衆教育第二的方針。這種教育的改造，在學校方面，是根據學校的民主生活，師生的勞動觀念在初具規模的基礎上來提高的。在學制上，中學大半改爲二年到三年的彈性制；並確定：爲培養解放區一般的各種建設人材；一面照顧到學後即能勝任愉快的從事建設工作，一面又照顧到能提高，再深造，以培養更高級的各種專門建設人材。在職幹部的教育以輪訓和經常組織學習相輔進行，特別對村鄉一級的幹部教育的廣爲推行，務期達到工農幹部知識份子化。通過這種在幹教育，也使他們提高了一步。小學也兼辦羣衆教育，並就各地的基礎和條件，有的地區已轉變到以成人爲主的村學和鄉學，有的地區則仍以小學爲主的兼辦羣衆教育，豐富了農村的文化教育活動，創造了新的幹部教育及新的國民教育的內容。私塾和補習班的改造，因爲他是封建的舊中國社會的產物，已經根深蒂固，因之是採取有步驟有計劃的改造，先從登記，審查，換新課本，增加一些活動。新課目由附近學校的教師幫助教，由附近學校的兒童團幫助活躍私塾兒童，教唱歌、扯秧歌，塾師也參加學

校教師的教育研究會。從打通先生，家長，兒童的思想到改變，由私塾轉變為試辦學校轉變為正式的民辦學校，轉變為科學的已經有了，老解放區一般的私塾，大部份均經過了初步的改造。但是新解放區的私塾仍是林立，這正說明了今後改造私塾和補習班，還是一件極重大的任務。

在廣泛吸收名流學者文化人參加各部門工作方面，我們團結了一切當地的文化人士來開展工作的，特別在文化教育部門。如以鹽阜區來說，在所有的中小學教師中，只有在中學校裏，有百分之二的外來幹部，其餘均為地方教師。在農村中，我們則廣泛的團結了知識青年和民間藝人，開展了文娛工作。可以說明我們如何的重視這個政策的。

在保障教師生活，提高待遇與地位，增進他們的進修機會上，我們也作了最大的努力。不但教育經費是按時發給，不折不扣，而對教師生活的待遇上，也經過幾次的提高。若仍以鹽阜區為例：即從最初的現金發給，改發實物發給：小學每月最低為大米一一五斤，最高的為一八〇斤大米。中學最高為三五〇斤大米，最低為二五〇斤大米。有些教師自願要求為供給制，與一般軍幹部拿一律的待遇，也是可以的。至於進修機會，在平時則有業務與政治合一的研究小組，暑期有講習會，座談會，討論會等。有些地區，教師還參加整風性的學習。目前中學教師及小學教師還有以在職的待遇參加較長期的教師研究會去學習的。

在保障並鼓勵人民出版抗建書籍，學術研究自由，組織文化團體等方面，也有成就。無論在學校內，學校外，都有些開展，在學校內教師有教改會，學生有學教會，小學生有兒童團。他們又組織了

自然科學研究會，戲劇協會，詩歌協會，教育研究會等等，還向外發展組織校外兒童團，及其他的活動，各地區還有交協，進行組織各種文化團體。現在黨中的文協變備會已經設立了，正在推進各種工作。

以上是文教政策執行的一般情況，馮詳盡的敘說，則在下面幾節裏邊提到。

## 討 論 研 究

- 1 我們的文教政策主要是根據那些原則來規定的？
- 2 調查在執行文教政策中還有那些弱點？并加以討論。

## 第三節 學校教育的革興與成就

解放區的學校教育，一般說都是實施的新民主主義教育，當然，由於各地的條件不同，實施的程度上，不至有多少差異；在這開始試辦的過程中，也不免有多少「似是而非」的現象。但就從最初步革興的結果來講，它已經是有相當成就的，主要的有下列幾個特點：（各級學校，都具備這種特點，說不說的只是程度上的差異）。

（一）課程 裁繁除雜，解決了浪費精力，博而不精的毛病。如與學用統節的高深的數學，不是目前也不是一般人所需要的則予以減少，而予以實際需要的計算技能與知識。如需要重視的政治常識，解

放區的民主建設和生產科學知識，應該精細講授的則予以增加。這樣就能够在較短的時期中，學到真正實用的知識和技能。

(二)教材 剔除從外洋和書本上抄來的主觀主義，教條主義等等的空洞理論，解決了能說不能行的毛病。如社會科學，以吸收過去的重理論和經驗，來解決目前中國抗建中的實際問題；如自然科學，以求得基本的科學知識和技能，來促進解放區人民的生產建設和健康為目的。這樣，就做到學用一致，教育內容才生動有力。

(三)方法 廣止教死書讀死書的注入方法，解決了理解膚淺，知其然而不知其所以然的毛病。注重實習，反省，觀察，總結，及自學的方法。這樣，就能養成學習上的自動性與創造性。

四、方式 一般的學習組織都注重學習小組，有些地區，如五分區則打破班級制度，採取彈性的分隊學習教；學地點，農事則在農場，化工則在工廠，有些則下鄉。

五、行政 革除包辦式的家長制的行政領導，解決了包而不辦，及教職員間、師生間、師生與學校對立的毛病。如學校的方針大計，教育計劃，及各種制度等，先由各負責人員，擬訂方案及辦法，經教職員、學生以及校工討論通過，然後由幹部負責執行。通過的決定，都是大家自己所需要的東西，不是學校命令各人做的東西，各人都樂於為自己的決定，努力求其實現，而沒有絲毫反感或不滿。全校師生工友，親密團結的如一個和諧的大家庭，沒有上下層的隔閡，沒有相互間的分歧，沒有對立，更沒有風潮。這樣，就能夠保證教育任務的完成，學校事業的不斷進展。

六、訓練。辦重民主自覺的訓練方法。各校均有學生會為學生自治機關；也是學生自我教育的機關。學校對學生完全處於幫助的地位。如發現不良傾向，則發動全校自我檢討。個別頑劣學生，則採取集體規勸，和改造新人的說服勸導辦法，與國民黨地方的學校，完全不同。

以上只是新教育改革開始後一個簡單的敘述，缺點當然不少，但與舊教育已不可相提並論，在思想教育方面，確能使得學生認識了社會發展的規律，目前世界的政治動態，是從什麼基礎上產生，必然要向那裏走，從而確立自己的政治方向；認識了封建的社會環境，與陳腐的傳統教育，給予大家思想意識上對於舊日高自大、制約實踐、愛面子、享樂觀念、地位觀念、家鄉觀念、動搖怕死、輕視勞動、鄙視工農、片面看問題、感情用事、不正確地愛國、非組織意識等等的罪案，因而自動自覺的力求改造，建立認為大眾經濟的新人生活觀。在實用知識技能方面，使得學生認識了過去的空洞理論，與不合國情的繁重課程，完全脫離實際，造成了畢業即失業的悲哀，和社會寄生蟲的譴誶，因而毅然轉變，建立與實際相結合，與基業相結合的學習計劃。大家都深深地體會到只有在這種新型的學校裏，才能教育大家真正「隨何人怎樣做人，怎樣做事」，因此，大家都很熱誠地愛護這種新民主主義教育的新型學校，如同愛護自己的家一樣。

解放區的學校教育有著很大的發展。目前蘇皖邊區的大部份地區，在過去均為文化教育落後的地區，但現在蘇皖邊區範圍內的學校，據一九四五年的統計，計有專科以上學校四所，學生二九二一人；中等學校九八所，學生四九五六五人；小學校一〇八七二所，學生八一七一八四人；如以個別地區來說：

現在饑旱區的小學校，已爲民國廿六年前該區的四倍弱。

在學校教育上，我們能有如此的成就，除由於（一）解放區的教育適合人民需要；（二）解放區人民生活改善了，對教育感到需要；（三）教育與生產結合之外，還由於：解放區的教育不單靠政府與辦，主要依靠羣衆，如在解放區初開辦時，羣衆組織的基礎還薄弱，沒有大力來辦學時，就以校董會，鄉文教委員會來幫助公辦的學校，他們是公辦學校的監理人。

但這還是過渡時期的辦法，而爲求文教工作的普遍開展主要的要靠羣衆來辦學，也就是所謂民辦公助的方針。民辦公助的目的就是經過羣衆自己覺悟與自己動手，也就是說：由羣衆來出主意想辦法，來督促檢查，來辦學，不是單純爲解決經費而民辦。因此，不是任何地點，任何時間，不看具體情況，一律民辦。應該明白：我們的民辦是羣衆的公辦，是小公辦，與舊社會的私辦不同。我們的公辦，是民選政府辦，是人民辦，與舊社會的公辦也不同。小公與大公是統一的，是互相轉移的，是不脫離的。於是民辦必須公助。也必須加強領導；領導的作用在於發揮羣衆的創造性，照顧民辦形式的多樣性，不機械的限制他們的手足，善於選擇最可靠最能持久的形式加以提倡。

既有這樣，才能使發展不平衡的各式各樣地區，獲得開展新文化教育之途徑。

## 討論研究

- 1 新型學校的課程與教材，特點在那裏？
- 2 新型學校的教學方法和方式，與過去學校的教學的方法和方式有何不同？
- 3 新型學校的教職員、學生、工友，爲什麼能够毫無隔閡，親密團結如同家庭？
- 4 新型學校的民主作風和集體精神，是怎樣養成的？
- 5 討論如何改進我校，使她更進一步。

## 第四節 羣衆教育與幹部教育的普遍實施

解放區的廣大羣衆過去受着幾千年的封建統治，文化特別落後，文盲佔百分之九十以上，他們落後、保守、迷信，但他們又是担當一切鬥爭的主體，是一切鬥爭力量的源泉。把他們喚醒起來，從事抗戰建國的革命事業，其困難確如毛主席所說：「改造千百年的習慣比打倒一幫日本帝國主義還難困難些」。但新民主主義的文化教育，對於鼓舞羣衆意志與動員羣衆行動，是起了巨大的作用，獲得不少的成就。羣衆教育，一般是這樣的：

(一) 羣衆教育的內容 主要的是以時事教育與各時期的主要政治任務互相配合互相聯繫，成爲主要政治任務的深入的宣傳。使得羣衆深切瞭解這些主要政治任務，都是與本身的利害相關的，執行這些

任務，就是爲自己解決問題。也就是說：「羣衆教育的內容（目的）必需是羣衆的」。

(二) 羣衆教育的形式 由於解放區大部份還是農業爲主的農村，還是地廣人稀，村莊分散，在這種基礎和條件之下，羣衆教育宜於靈活分散進行，以不妨礙生產，羣衆又有這種需要，才能爲羣衆所樂於接受，一般採用的有兩種方式：

1 流動方式，用藝術的手法，來教育羣衆，大家非常歡迎，接受很快，但不夠深刻，缺乏系統，這種方式，對一般羣衆，最爲適宜，常用的有「農村劇團」、「化裝表演」、「文娛活動」、「秧歌隊」等。

2 固定方式，用教學的方法，分班分組，領導羣衆，進行定期的學習，並徵求羣衆意見，訂定教育計劃，把學習與實際工作配合起來，這種方式，對有組織的羣衆最爲適宜，常用的有「鄉學或村學」、「識字班」、「識字組」、「讀報組」、「通信組」、「俱樂部」等。

這兩種方式，並不是前一種只限用於一般羣衆，後一種只限用於有組織的羣衆，而是可以互相參用的，每種方式裏的各種辦法，也不是各自孤立，而是可以互相結合的，如唐家班合作社，把羣衆教育與變工合作結合起來，讀報與識字也可以互相結合。

由於許多文教工作者的熱心與積極，靈活的運用各種方式，不斷的創造許多新方式，如「明理坊」——張貼宣傳品的；「明理牌」——用高牌提示宣傳要點，鳴鑼巡遊各地宣傳的；「黑板报」——摘錄重要新聞，用黑板报懸掛要道口，供人閱讀的；「廣播台」——在適當場所，逐日宣講軍、政、工、

商各項重要消息的，都是從原有的方式中演進出來的。

解放區的羣衆，普遍的受到教育；特別是一年一度的冬學，及有些地區利用夏天納涼時進行的夏學。冬學運動，每年都利用冬季農閒定期進行，學習的時間從一個月——三個月以上。冬學與夏學是打通羣衆思想的最好場所，是羣衆的議事廳；因之辦得好的冬學或夏學，就把春季的任務完成了，或者打好了基礎，從而解決了很多的問題，如組織換工，發動參軍，滙免幹部，查租減租，整理羣衆團體；有的地方還連系到整頓莊風，有些地方從夏學中解決羣衆的糾紛。辦得好的冬學，不但有上述的收穫，常常也就此打下羣衆學校的基礎，散漫的羣衆經常組織到了學習中來。

在解放區的農村裏，到處有着一種新的活躍氣象，歌聲揚溢於莊莊村村，秧歌舞到處在扭，農村劇團，演自己的好戲。如果要說特點，那就是羣衆掌握了自已的藝術，爲抗日和民主而活動，農村隨之活躍，人人的心也隨之活躍了，處處湧起熱潮來。

說扭秧歌吧！起初是大家不好意思扭。小學生先扭，婦救會員也學上了，幹部也扭，漸漸的連開明的士紳也參加了扭秧歌。而扭秧歌之得以造成熱潮，常常借助於秧歌的大活動；有好些地方，就是在幹部、士紳、婦救會員、學生一起從莊頭扭到莊尾，從衙門扭到衙尾的活動中，打破了大家怕羞的心理。而在起初，中小學生及教師常常是帶頭的骨幹，和模範的行動者。

農村劇團，各地發展的情況雖不一，但大半是從一九四〇年即有了，而普遍的發展則在一九四三年敵人「大掃蕩」以後，大半是從參軍及從事年關文娛的要求上成立起來。正由於他們與政治任務相結合

，於是發展很快，也由於初期的只與政治任務結合，就造成了農村劇團的活動時有時無的弱點。只有少數，不但演戲，平時還與生產學習結合，這樣不但解決了經費，劇團的質量就不斷提高，一般農村劇團的發展規律是從中心區到邊區，從散漫到有組織，從局部到全面，從無劇本到有劇本。而一般農村劇團的組織起來，又有三種情形：最普遍的是以小學教師與幹部為主，找知書、民間藝人、農民，以宣傳工作為號召而組織起來；第二種是一般青年，看到其他地方熱鬧，請士紳幹部支持而組織起來的；第三種是以小學教師為主，找幹部、知書、民間藝人、農民組織起來的。

幾年來，我們推行羣衆教育，雖獲有不少的成績，特別是普遍提高了羣衆的政治水平，使他們積極的參加了抗建工作，堅持了鬥爭，取得了勝利，但是也有不少偏向。主要的偏向是：（一）不從羣衆覺悟的程度上用羣衆學習，常常是按我們的要求和想法去辦，因之強迫命令；利用懲罰制度代替說服與啓發，不顧及農村的分散環境及一般的習慣，強調集中、正規；不從成人理解力強，記憶力較弱的特點出發，多用討論、漫談、反省、研究的辦法，而是老一套的先生教，學生聽。（二）把辦學與羣衆所需學的鬥爭分了家，爲辦學而辦學，不從而組織與提高羣衆。因之造成羣衆將學習認爲是一種負擔的想法。（三）強調掃除文盲，認爲老百姓只要看戲，看熱鬧，却不是有計劃有步驟的去提高。把明理教育與識字教育機械的分開。

我們必須認識，以上的偏向曾給羣衆工作很大的損失。爲了要克服以上的弱點，我們一定要提倡羣衆來辦羣衆的口號；由羣衆團體來辦，由各方面一道動手，政府加以領導才能普遍開展。只有羣衆在

需與自覺的基礎上，才有堅持長期學習的條件，我們要堅持羣衆要什麼就什麼的原則，一切制度、方法、組織形式，上課時間地點都要由羣衆徹底的討論，自動的執行，也就是定羣衆路線的問題。但并不是：我們等着羣衆來辦，現在可以袖手旁觀了，只等待，羣衆還不會自覺的，而我們的責任是啓發羣衆的自覺，使羣衆起來，進行羣衆教育的新文化運動。

幹部是領導廣大羣衆從事一切鬥爭與建設的骨幹，沒有他們，一切工作就無法推動。但鬥爭這樣複雜，時局發展這樣迅速，一切工作都應該隨形勢的變化而變化的。於是不斷提高幹部的質量，對解放區的建設事業，有重要的關係。實施幹部教育，應該採取與實際結合的方式。根據各地經驗，一般地有下列幾種：

一、研究工作，糾正錯誤，交流經驗。研究什麼不對，爲什麼不對，什麼是好，爲什麼好，那種是典型，應該學習，那些是錯誤，應該避免。

二、提出疑問，廣泛討論，解決工作中的實際困難問題。從學員提出的問題，發動廣泛深入的討論，得到具體解決的辦法，作今後從事具體工作的鑰匙。

三、參加與工作有關的會議，聽取報告和決議——總結。再發動學員自己討論與發表自己的意見，充實學員的見聞。

四、學習過程就是會議，不是抽象的書問題。把學員提出的問題，討論爲若干提議，用會議的方式，提交大會討論，大會的決議，也就是學員所提的問題得到解決。

五、先做後教，從做的方面所發生的問題提出討論，再做總結。

六、假設情況研究，把各種的情況，都加以研究，求得解決。將來到實際工作時，遇到的困難，也大都不出這些範圍，就能很快地處理。

七、根據實際情況研究，這使學員多領會到社會的各種現實問題，如同身歷其境的一樣。

八、實習。一種是一面學習，一面實習，一種是學習告一段落，就把學的這一部份先去實習；一種是帶徒弟的方式，由優秀的或有工作經驗的學員帶頭學習，把學習的東西，到實習中去引證，把實習中經驗，再來充實學習。

九、調查研究。組織參觀團、訪問隊、調查研究組，深入各種工作部門，了解各種具體情況，搜集實際，把理論與實際結合起來。

十、進行反省，做鑑定。學習終了，先由各人進行反省，寫成鑑定，交由同組討論通過，一方面增進自己的認識；一方面作今後進修的借鏡。

以上十種綜合的方式，是解放區實施幹部教育所一般採用的。凡受過這種教育的幹部，在很短的期間，就能有飛躍的進步，這的確是「教學做合一」的方法，給學的人幫助是很大的。不過這並不是一個定則，一方面在於靈活運用不可機械；一方面還需要有新的創造，以求得不斷的改進。

有些地區為實施上項教育，辦有區學、初級幹部學校及各種短期訓練班；實際上各種總結性的大會也是一般幹部訓練班。用這些組織來進行教育。

## 討論研究

- 1 實施羣衆教育，應注意那些問題？
- 2 調查本地怎樣才能够普遍地開展羣衆教育？過去有什麼缺點？
- 3 實施幹部教育，最主要的是什麼問題？
- 4 解放區普遍實施幹部教育以後，成效怎樣？

## 第五節 文化事業的蓬勃發展

解放區的文化事業，同樣也是從鬥爭中生長壯大，達到今天的蓬勃發展。當抗戰一開始，文化便逐漸由都市轉到小城市和鄉村；在武漢失守以前，這種現象更形表露，祖國的大地上，發着恥辱和苦難的角落裏，都活躍起新生的藝術，文化人不僅從象牙塔跑到十字街，並且還從十字街踏上戰場，走向農村的心曠。但自武漢失守以後，國民黨轉向「消極抗戰，積極反共」的政策，國民黨統治下的文化，也就遭逢到無情的摧殘，文化人陷入了悲哀的命運。因此，有很多文化人，逃出大後方，不避千辛萬苦地輾轉來到解放區，協同原有文化工作者開展解放區的文化事業。

解放區由於環境和條件的限制，開展文化事業是異常艱苦的。新文化的傳播，差不多利用了祖先這年代中，曾經用過的方法，如口傳、手寫、簡單的油印、石印、木板、小型鉛印……在拉鋸式的戰

爭環境中，所起的作用却不亞於革命的印刷機。而同時在技術上不斷地提高，創造性充分地發揮，簡單的生產工具和材料，所製成的文化產物——如油印報紙、套色畫刊……也不亞於新式的印刷機。然而這僅是初期情形，接着從原有的基礎上大踏步的向前邁進，到目前已經蓬勃地發展起來，呈現着「前途無量」的氣象。一般情形如下：

(一) 人民愛好的書報雜誌 日本帝國主義者屠刀下的殖民地文化，掩蓋不住血肉模糊的現實，統治者壓迫下的買辦、封建文化，抑制不住渴望民主自由的意志，現實會打破迷信與盲從，欺騙和御用的東西，根本不為大眾所歡迎。美妙青春的漸興解放區的人民，熱烈尋求新文化來豐富戰爭的生命力，只有印行大量的新報新雜誌，才能滿足人民的要求。

1 書籍 有新華、精衛、大眾、人民、明理等各大書店，及各地區出版社，經常出版各種新書，計有千百種之多，每種印行數目，至少二三千冊，但總還供不應求。上海新出版的進步雜誌及蘇聯發行的「時代」與「蘇聯文藝」，銷數亦很暢旺。

2 雜誌 專門性的有「蘇中教育」、「蘇學教育」、「兒童畫報」、「兒童生活」、「生活」、「學習」、「農村文藝」、「新教師」；一般的有「新華論壇」、「文藝」、「江海大眾」、「蘇北畫刊」、「華中畫刊」、「新知識月刊」等，每期銷數，均在數千份以上。

3 報章 有新華日報（華中版）、江海導報、人民報、鹽阜大眾、淮南日報、拂曉報、蘇北日報等，由於這些報紙都富有戰鬥性和指導性，能反映羣衆的意見和要求，各種報章照顧到時間性與真

質性，發行做到深入、普遍、迅速、節約的要求，因此這些報紙的銷數，有達到六萬份以上的。

二、羣衆自己的劇團，舊的民間戲劇是繪畫、音樂、跳舞三種綜合的藝術，它能給予人們精神上的安慰，如性情上的陶冶，更能激動人的感情，轉化人的意志。因此，它獲得廣大羣衆的擁護，在羣衆中佔着牢固的地位。由於地區的不同，它有各種不同的表現形式；由於社會的本質，尙未根本改變，所以它還保留着深厚的封建色彩，這對於新文化的推動，是一個嚴重的問題。因爲封建性的舊劇，任他照常活動，必然阻礙了新文化的推動；現代化的話劇，又不適合農民羣衆的口味，大家不樂意接受。但這一問題，接受了毛主席的指示：「文藝要與工農兵結合」，採取「民間形式的利用」，而獲得解決。所謂「民間形式的利用」，是根據下列幾個的原則：

1 民間形式的利用，一方面是傳導必要知識於羣衆的教育手段，一方面有計劃的把這問題深刻化，從事發展。

2 在開始利用民間形式的時候，主要利用舊形式，裝飾新內容，逐漸改造，不能馬上修言發展，空談創造，那是違背發展規律的。

3 不作鄙劣民間形式是庸俗的缺乏藝術性的，只是目前利用的看法，而是嚴肅的態度加以揚棄，不斷輸入新血液。

4 等到發展的轉變的條件創造成功，再努力產生更合乎時代的更完整的具有典型的與內容相一致的新形式。

根據以上的原則，幾年來整頓了無數的民間曲調，改造了無數的民間小調和鼓詞，編寫了無數的民間劇本，成立了無數的羣衆自己的劇團，解放區劇團之多，有如「雨後春筍」，而戲劇的演出，也差不多如「家常便飯」。

1 劇本 據一九四五年三月，新知識月刊第六期，刊載錢環小庵合編的戲劇叢錄，其中解放區已發表的劇本，計有八百一十六種之多，這編及編後發表的爲數當亦不少，包括話劇、平劇、淮戲、秧歌劇、小調等類。從這些鉅大的數字上，可看到解放區的戲劇運動發展之一班了。

2 農村劇團 由羣衆自己組織的農村劇團，幾於到處皆是，尤以鹽阜區最爲普遍，全區計有一千五百多個，團員達一萬九千餘人。在總動員領導之下，把當前的政治任務，和反映羣衆生活鬥爭的英勇故事等用淮戲、土話劇、秧歌舞、溜船、高蹺、送麒麟等形式上演，每一次的演出，都博得廣大羣衆熱烈的歡迎。這說明在原有的民間藝術形式的基礎上加上切合羣衆生活需要的内容，那就成爲羣衆自己的東西，羣衆自然對它十分熱愛的，如鹽阜區有五百婦女秧歌隊即可證明。

3 專門性劇團 各個分區以及個別的縣都有文工團的組織，實際上就是專門性的劇團，一般的演出，都是較高級的大戲，如「雨的重慶」，「第二代」，「黑暗的西南角」，「審判」等，都是經常上演的。純專門性的劇團則有蘇中的前線劇團，和淮海實驗劇團。前線劇團以正規話劇爲主，實驗劇團以改良平劇爲主。最近前線、實驗兩劇團及八旅文工團，都以明朝亡國及明末農民戰爭失敗的戲劇，作目前時事的思想教育，前線劇團排演了五幕古裝話劇——甲申記；實驗劇團排演了二十五幕

古裝平劇——九宮山；八族文工團排演了六幕古裝話劇——李團王，一個主題，三種表現，先後在各地演出，都擁有廣大觀眾，真所謂「異曲同工」了。此外還有拂曉劇團及其他部隊劇團，也起了很大的作用。

4 業餘劇團 各機關學校及部隊，又有很多的業餘劇團。部隊方面，多半是上演的戰鬥故事之類的東西；機關學校方面，則很多上演大戲，在蘇中曾經演出過「巧克力」、「前線」、「雷雨」。而新安旅行團演出的「影子戲」，用繪畫、電影、提線戲三者綜合運用的手法，由幕內用燈光映射於幕布上特製的綵紗布の木框內（縱約三尺，橫約四尺），人在幕內依畫面的動作，誦台詞，做效果，類似電影中的「卡通」片子，那又是別開生面的創舉了。

從以上的各種情形看來，可以說明目前的文化的中心，不在那抵辟金迷的大都會，而在一向比較落後的解放區的城市和鄉野；更可說明，民主愈發達的地方，便是文化運動愈活躍的地方，解放區是新文化最好繁榮的土壤。

## 討論研究

- 1 解放區的文化事業，是怎樣開創起來的？
- 2 調查農村劇團是怎樣首週發展起來的，它的前途怎樣？
- 3 文化如何為農服務？怎樣開展這種新文化？

## 【本單元教學的基本要項】

- 一、使學生明瞭新民主主義教育與舊的傳統教育的基本差別。
- 二、使學生明瞭爲人民服務的新教育觀點。
- 三、使學生明瞭不單是要教育羣衆，並且要向羣衆學習的新學習態度。

## 【本單元教學中應有的實際活動】

- 一、指導學生集體或分組討論，並將提出的各個問題，逐個做結論。
- 二、指導學生調查本縣教育事業的各種統計數字，研究其消長情形。
- 三、領導學生參觀典型的羣衆教育，並計劃試辦，或配合教育部門合辦。
- 四、指導學生檢討本校的各項設施，並根據討論總結結果，分別改進。
- 五、指導學生調查本縣區一般羣衆的文化水準如何，對文化的要求怎樣。
- 六、指導學生組織小型劇團，開展文娛活動。
- 七、指導學生調查本縣區羣衆最喜歡那種戲劇形式和內容。
- 八、指導學生搜集民間曲調、歌謠，進行研究整理，或試行仿作。

## 第五講 武裝建設

### 第一節 解放區的武裝建設

解放區的武裝建設，是要達到反帝（過去首先是抗日）反封建，求得中華民族解放的革命任務。解放區的武裝，過去都是受共產黨所領導，它們爲了人民的解放，和人民血肉相連的結合在一起，與敵人進行不斷地艱苦鬥爭，與過去任何統治階級所養的部隊完全不同；統治階級的部隊，它的任務，是維護統治階級的剝削利益，專門壓迫人民，危害人民，本質上便是與人民對立的，因而在部隊與人民的關係上是無法融洽，總是違反人民利益，忤逆人民意志的。共產黨領導的八路軍新四軍以及地方武裝，既是代表人民利益的軍隊，他本身就是人民的一部份，是人民的子弟兵，由於這一本質，所以它處處照顧人民，而人民也將部隊當着一家人。抗戰的八年中，這些部隊在「反掃蕩」、「反清剿」、「反清鄉」……當中，浴血抗擊敵人，保障人民利益，而人民供給部隊糧草被服及其他費用，協助部隊作戰，掩護傷員，軍民間結成空前未有的親密互助，這就可說明解放區武裝建設的特點，也就是「人民戰爭」的具體表現。

（一）部隊的建立 解放區的部隊，分爲主力軍、地方軍、民兵自衛隊三大類，造成了階梯形的運動作用。民兵和自衛隊的主要任務，是不脫離生產，擔任保衛家鄉，也就是完成了和配合了全地區全解

放區的抗戰任務，它們能獨自的或配合主力作戰，又能保護生產，並且進行聯防作戰，又開了向地方軍轉化的端倪，成爲主力軍的強大的後備。地方軍站在主力兵團與民兵之間，它擔任一縣或數縣的自衛任務，但不限於軍事任務，還爲保護人民日常利益如掩護收割耕種、搶救水火災荒等而鬥爭，根據地方軍生於斯、食於斯、乳哺墳墓葬於斯的鄉土熱情，加強它們完成保衛地方的抗戰任務，提高鍛鍊以求接近主力的水準。主力軍在戰鬥中常處於不時集中不時分散的狀態中，但又經常與地方軍民兵相結合，造成了三者的有機聯系。在最嚴重的情況下，則實施主力地方化、羣衆化的原則，以達到有利的分散；反之，如情況便利發展到來時，則民兵、地方軍又可在一定條件下集結起來配合主力或轉化爲主力，得到更大的發展。

(二) 部隊的來源——即兵役：解放區的兵役，不是招募的募兵制，也不是強迫的徵兵制，更不是像國民黨那樣買、抓、騙的徵兵制，而是實行的志願兵制。加入部隊的，都是爲了抗日救國，爲了實行民主而自願來的，由於部隊與人民密切結合，所以它的兵源永不枯竭。每次舉行參軍運動時，都有千千萬萬的人要求入伍。

(三) 部隊的給養 解放區的部隊的給養辦法，是從「愛護人民」與「愛護士兵」出發的。因此，它有三個原則：第一、是在不過分加重人民負擔的原則之下來保養部隊；第二、是在官兵平等待遇的原則之下，規定部隊人員的待遇，軍官與士兵同甘苦，能體貼士兵疾苦，不脫離士兵的是好軍官；第三、利用戰鬥和訓練的間隙，實行軍隊自己生產，解決自身的物質需要，不但已做到部份自給、半自給

或全自給，並且減輕民衆負擔，軍民關係更加團結，部隊更緊張、鞏固、積極，並爲養兵的經費開了無窮的源泉。在優待抗屬和安置殘廢軍人和退伍工作，採取「幫助他們發展生產，建立自己的家務」的辦法，使他們長遠地生活過得很好，這是中國軍隊史上空前的大改革。

(三) 部隊的帶領 解放區部隊的帶領，不是把士兵當奴隸，「將貴智，兵貴愚」的愚兵政策，而是把士兵當作自覺的戰士，實施民主集中制的辦法，徹底破除了數千年來軍隊中的壓迫制度。承認官兵人格平等，只有職務上的區別，沒有政治階級制度的區別，官兵相互間可以自我批評，加強相互關係，加強指揮深度；訂有嚴格的軍事羣衆紀律（三大紀律和十項注意），但這個紀律是建築在自覺的基礎之上，而不是依靠軍令或高壓的（解放區部隊開始就廢除了打罵制度），而且官兵一體服從紀律，毫無例外。近年更採取由官長以身作則坦白反省自己的缺點錯誤，聽取戰士和部屬的批評，然後官兵都來反省自己聽取別人的批評，提出了「尊幹愛兵」的辦法，更加強官兵的團結和積極性，各方工作都有了飛躍的進步。

(四) 部隊的訓練 解放區部隊的訓練，着重三方面：一是智力，提高民族民主的政治覺悟，懂得爲什麼打仗發揮積極性，不自恃血氣之勇，這首先要提高部隊的文化水準；二是體力，打仗是格鬥、角力，所以要鍛鍊體力，但首先要吃飽穿暖，才能從事操練；三是技術，不偏重軍事幹部特殊技能的傳授，主要是以上下合作的羣衆路線，代替由上而下包辦的軍官幹部路線，創造了官教兵，兵教官，兵教兵，官教官，以及知識份子與工農份子互相幫助互相學習的教學相長的新教育方法。在政治文化教育、體

格訓練、技術訓練之外，又進行了生產教育，灌輸了勞動觀念，將來復員退伍，不會變成「兵痞子」，「二流子」，仍是社會上有用的人材。

(五) 部隊的使用 解放區部隊的使用，隨機應變，變化無窮。具體點說：一、有什麼槍打什麼仗；二、對什麼敵人打什麼仗；三、什麼時間地點打什麼仗。第一句是根據部隊的武器配備來下決心，決定戰法；第二句是充分研究把敵情研究清楚，來下決心，決定戰法；第三句是定出適合的時間地點決定戰法。這幾個通則，又圍繞着軍民結合的特點，官、兵、與人民，人人想盡一切辦法打敵人，因此，共產黨八路軍、新四軍裏下的命令，只與適合情況，每次都是完成或超過任務的。就是有時辦不通的過時的命令，下面都能夠適應情況，機動對付，也可以避免損失，這就是它們戰無不勝的道理。

(六) 部隊的指揮 解放區部隊的指揮機關，層層節制，有職有權，內部統一，號令統一，下殺有機動餘地，所以上下團結；各部軍隊之間，在必要時，無論有無命令，都能互相配合，協同行動，所以各軍之間，都很團結。

(七) 部隊配備和軍用器材的解決 解決這些問題的辦法，過去：一、是奪取敵人的武裝來武裝自己，幾年來都是依靠這個原則，發展自己，維持戰力；二、是就地取材，開礦、鍊鐵，自己製造武器；三、是從敵偽手中奪取部份機械，拆過來，建立小型的軍事工業；(分散隱蔽，免被敵人搜索破壞)；四、醫藥方面，採中西兼用的原則，主要依靠救護與購買，也有局部的由自己製造。

(八) 部隊的政治工作 解放區的部隊，是以「為人民服務、保衛祖國」為目標，政治工作，就是

保證部隊向這一目標邁進，成爲部隊的靈魂。計有五點：一、提高官兵的政治覺悟性，發揚他們愛國愛人民和改造自己的熱情；二、是團結本軍與友軍；三、是團結軍隊與人民，提高軍民的政治認識和文化教育；四、是從政治上和軍事上互解敵僞，使之喪失戰鬥力；五、是鞏固和提高軍隊本身的戰鬥力，保證命令的執行，和各方面的學習。文化學習也很注意，各連均設有文化教員，教戰士唱歌識字等。

解放區的武裝建設，就是這樣慘淡經營起來的，這種軍隊的品質，是歷史上從未有過的，幾年來所建立的豐功偉業，堪稱無愧於國家和人民，「軍隊國家化」，這就是個「模範」。

## 討論研究

- 1 解放區的部隊，與過去統治階級的部隊，有什麼不同？舉實例比較。
- 2 解放區的部隊，爲什麼來源永不枯竭？過去國民黨爲什麼連抓兵也抓不到？
- 3 解放區的部隊，爲什麼能戰無不勝？
- 4 真正軍隊國家化，是什麼情形？

## 第二節 參軍運動

解放區實行志願兵制，對於部隊的擴大，並沒有受到絲毫的限制，相反，却隨時隨地有源源不斷地優秀青年湧進部隊中來，這由於解放區有它的根據和條件，國民黨地區雖欲實行志願兵制也是不可能的。

因此，參軍運動，就普遍地開展了：

(一) 參軍運動的根據和條件

- 1 人民親眼看到，八路軍新四軍是他們自己的部隊，為保衛祖國和人民利益而鬥爭。同時，部隊裏官兵平等，非常民主。這和做個人工具的軍閥隊伍大大不同。
- 2 敵寇對我人民進行殘酷的剝奪、燒殺、掠奪、壓迫，使人民無法生存，不得不捲入這對敵鬥爭的洪流，以求生存。
- 3 廣大人民，在帝國主義與封建勢力層層壓榨下，輾轉呻吟，已不能繼續維持生活，急待自救。同時，在民主政府領導下，人民的政治覺悟提高了。
- 4 人民已逐漸覺悟到要取得自救鬥爭的勝利，只有參加新四軍、八路軍，使人民的革命武裝壯大起來，抗日民主才有勝利的把握，解放才有實現的可能。
- 5 解放區日益鞏固，國際國內的政治形勢，對革命日益有利；解放區部隊的民主與快樂的生活，都為羣衆所了解；這一些都成了參軍運動的有利條件。

(二) 參軍運動的組織領導

- 1 領導參軍的機構為各級參軍委員會，（按三三制原則組織）由政府選聘委員七人至十三人主持幹部工作，黨政軍民負責人員均得為該會委員。
- 2 政正副主任委員二人至三人，主持會務，正副宣傳股長二人，正副組織股長二人，總務、醫

抗股長二人，處理各該股工作。（村委會爲組長）

3 宣傳股担任宣傳、製發宣傳品標語等工作；組織股担任組織參軍、新兵招待、新兵訓練等工作；總務股，担任大會總務與解決新兵家屬的困難。

（三）參軍運動的動員與組織工作 初開始時，以宣傳工作爲主，組織工作爲輔，採用各式各樣的方式，進行深入的宣傳動員。

1 會議動員 召開「幹部」、「士紳」、「民兵」……各種會議，說明擴大革命武裝，與抗股建國的關係，對中國革命的意義，根據不同的會議性質與當時的具體情況，採用不同的宣傳內容。

A、研究各區、鄉、村對參軍運動的有利條件與不利條件，決定進行辦法。

B、發動各區、鄉、村間競賽。根據各該區、鄉、村的條件，提出競賽條件，與其他區、鄉、村競賽。

C、競賽條件：質的方面，適合乎三不四要的原則，即要自願、要成份好、要來路明、要年輕力壯；不要欺騙，不要收買，不要強迫。量的方面，至少要完成上級的號召。

2 大會動員 召開鄉、村的羣衆大會，舉行盛大的熱烈的宣傳動員。

A、大會上有明白生動的演說。

B、大會上有行政負責人員保證解決新兵家屬的困難。

C、大會上有抗屬以他自己的實際情形向羣衆宣傳。

D、大會上有積極份子的當場報名參軍。

3 到處宣傳 除去參委員宣傳進行宣傳外，所有文教部門都組織宣傳隊到處宣傳。

4 逢人必告 所有幹部、士紳、抗屬，所有日常接近的人，在閒話中都進入參軍宣傳。

5 模範影響 幹部和有威信的農救會員，首先參軍，起模範作用，影響別人。

6 確定對象 各鄉村幹部，研究各鄉村的具體情況，決定動員的對象。工農貧苦的人而外，有覺悟程度較高或不甘落後的小資產階級，及受欺負壓迫，急要抬頭出氣的人，都可以做動員的對象。

7 分頭動員 對象確定之後，幹部、農救會員、積極份子、抗屬、開明士紳、地主、婦女、分頭動員對象的本身和其父母妻子，但不是一齊去說服一個對象，免得人多嘴雜，使對象注意不集中，感動不深刻。同時進行說服，應注意的點：

A、要耐心 從對象的生活個性各方面引起動機，就對象的發言中指出他不正確的認識，慢慢轉到參軍，不能「開門見山」，談不攪就不好轉圈。

B、要誠懇鎮靜 細心周到的保證解決對象的困難，不是「滿口承諾」、「一切照辦」的敷衍，使對象沒有懷疑，感到誠懇可靠。

C、要對門路 很多人對於自己的實際問題，不願隨便向別人提起，說服對象，要先找與他接近的人，探出他的實際困難，再由幹部出來負責解決，免得門路不對，談話無法接近。

D、要防變化 當每一新戰士說服成功之後，立即發動歡送，將他們送到新兵招待所，免得受

特工及破壞份子的破壞。

8 動員說服的內容 動員說服，要能打通思想上的關鍵，一般地可歸納為「五關」，要根據各種具體的情形，施以針鋒相對的教育。

A、怕死關 從實際的例子中指出我軍發奮的神奇，當地參軍的人員很少死亡。

B、嫌子關 用「打死鬼子好闊綽」。「鬼子不走夫妻不保險」的道理，說服夫妻雙方，並保證照管妻子，免得顧慮。

C、父母關 用「忠孝兩全」和「榮宗耀祖」的道理，說服對象的父母和其本人。

D、鄉土關 用「男兒志在四方」、「四海之內皆朋友」的話，和淺顯的革命理論來進行說服。

E、生活關 由優抗主任、開明士紳、及行政幹部，共同向對象保證。

四、歡迎新戰士入伍 用農民認為最光榮的形式，熱烈地開會歡送，使被歡送的新戰士參軍更加堅決，一時又鼓勵別人參軍。

1 軍先將新戰士的家庭打掃裝璜，新戰士披紅插花，歡送人員結隊前往迎接。

2 新戰士騎馬、或坐轎、駟馬、坐車子，前面有吹打手，後面跟隨洋槍隊。

3 沿途村莊，鳴放鞭炮迎送，可能時並備茶點招待。

五、新兵招待所的管理 新兵招待所，除去日常生活要特別注意周到，免得新戰士乍離家庭，感到

不慣，尤其要立即開展文娛工作，和政治軍事教育。教他們唱歌，教他們遊戲，同時教他們學習時事和一般政治，以及簡單的軍事訓練與主力部隊的生活教育，從這些教育中來鞏固他們，逐步的提高他們，生活上不宜一下手就抓得很緊，應樹長增高的，使他們習慣於部隊生活。

過去幾年來，解放區的部隊的戰士，是經過這樣選擇、動員、保證而參軍的。這與國民黨地區的抽丁、抽丁、收買、捆綁、禁閉、一日兩餐稀飯的送新兵入伍，比較起來，相差是不可以道里計的。單從這一點上來看，已可推究到那一種兵員，能夠負起衛國衛民的責任來了，再加上入伍後的教養、領導，更有重大的影響，儘管都是一個兵，而質的相差，可能成爲一比十或一比百的。

## 討論研究

- 1 志願兵制，是不是任何地區都可實行？
- 2 調查研究過去本地舉行的參軍運動。
- 3 動員條件，爲什麼要限制「三不四要」？

## 第三節 人民抗日自衛武裝

實行人民戰爭，就要動員廣大人民武裝起來，一起參加戰爭。解放區人民抗日自衛武裝，已經普遍地組織起來，數量上固然是佔着龐大的數字，質上在不斷地鬥爭中更鍛煉得無比的堅強。它們的組織

領導如下：

(一) 人民抗日自衛隊 凡解放區的成年男女，皆有參加自衛隊的義務。以十人至十五人爲一小隊，一小隊至五小隊爲一分隊，一分隊至五分隊爲一中隊，由鄉、村中隊部領導。在鄉村中隊部內，得設副中隊長，兼任自衛隊中隊長。

(二) 民兵 有模範班、基幹隊、游擊小組等組織，比自衛隊算是高一級，但有它的獨立領導與指揮的系統。有鄉村中隊部，鄉村中隊長直接指揮民兵，並設有指導員擔任民主政治工作。區成立民兵大隊部，縣成立民兵總隊部，其上下均有直接指揮的關係。在民兵中隊下面，依照民兵人數，分爲幾個小組，每組八人至十人，如未廣鄉制，則鄉中隊下按村或保成立分隊，分隊下再分小組，在特殊的情況，下，邊區鄉可成立十人至二十人的半脫離生產民兵，即中心班，游擊小組，但仍受鄉村中隊部的指揮與領導。

(三) 各級人民抗日自衛武裝委員會 過去，爲統一羣衆武裝領導，成立縣區鄉各級人民抗日武裝自衛委員會，以五人至十三人組織之，由各階層抗日人民及武裝代表選舉產生，並按照三三制原則，一、設正副主任各一人——主持會務，並負責計劃，管理及檢查督促等工作。二、總務科、股(委員)一人——管理供給、會計、文書、收發等事務工作。三、組織科、股(委員)一人至二人——管理人事調查、組織、統計及工作檢查。四、宣傳科、股(委員)一人至二人——管理對羣衆宣傳及開展對敵偽的宣傳工作。五、訓練科、股(委員)一人至二人——管理政治、軍事訓練、教育等工作。過去，人民抗

日自衛武裝，在對敵偽武裝鬥爭中是有着巨大的作用，在敵後抗戰的新四軍、八路軍，如果沒有人民抗日自衛武裝的配合，則堅持抗戰是不容易勝利進行的，其任務如下：

(一) 自衛隊的任務 防匪、防奸、站崗、放哨、偵察、帶路、阻架、運糧、通信聯絡，對敵封鎖消息、破路、拆寨、塞河、打場、改造地形、埋伏公物、掩護傷員等。

(二) 民兵的任務

1 配合主力作戰，到處擾亂進攻的敵人，掩護羣衆撤退和後方機關轉移。

2 遊區民兵配合當地縣、區隊進行反「掃蕩」反「圍剿」與反搶糧鬥爭，困困敵偽，不讓敵偽走出據點一步。

3 封鎖消息、偵察敵情，白天佈置自衛隊站崗放哨，並查崗查哨，夜間集中守更，放流哨哨，嚴密監視敵偽行動。如一發現敵偽出動，就打槍或打場，吹牛角哨，使羣衆有所準備，不讓敵偽得到一點便宜。

4 協助治安小組，維持地方治安，肅清漢奸、敵探與特務份子。  
民兵與敵人作戰，基本上是打游擊戰，一般地是採用下列幾種戰術：

(一) 麻雀戰或稱梅花仗 把民兵分成三個一組，五個一羣，像梅花瓣和麻雀一樣，一發現敵人或聽到敵人出動，就預先找好隱蔽地形，散佈邊道周圍，建立好聯繫，敵人一來，就從左右前後，四面八方，瞄準敵人打槍，與敵人糾纏，迷惑敵人，使敵人顧頭不能顧尾，顧左不能顧右，虛實難分，進退不

得，消耗敵人，使敵人恐慌與疲勞。但必須機動靈活，能打就打，不能打就走，打不過就散，散了以後，敵人過去就再集合，敵人再攻就再退，不攻不再退，敵人一慌亂，我就圍攻，敵人退却，我就追擊。

(二) 伏擊戰 預先偵察好敵人出動的消息，和來去的路線，或在敵人搶劫後必走的道路上，先選好有利的地形，分散埋伏到交通溝裏、草叢中、莊子邊上，或躲藏在青紗帳裏，待敵靠近，突然「土大炮」、「土斷」、「鋼索」，一齊瞄準敵人開火，出敵不意，殺傷敵人。或預伏在據點附近，打擊常常出來「黑接」的敵營的綠芒，使敵人不敵再來「黑接」、「拾人」。

(三) 圍困戰 對邊區附近之新舊據點，採取圍困的戰術，把敵偽封閉起來，不讓他與外界來往或出圩子，出來就打，使敵人不敵將頭出來捉偽糧、起偽捐、搶東西。使敵人沒有糧吃，沒有草燒，結果不被我們消滅，就會因立不住而崩潰。

(四) 跳圍子鴉磨戰 遇到敵人用包抄合擊或突襲，企圖消滅我主力，消損我民兵時，應迅速跳出圍子外，如緊急時，可化整為零，相機轉移。莊，與敵人推磨兜圍子，使敵撲空，等他往還疲勞，就可主動的從外線分靈路打擊敵人。

(五) 破擊戰 配合政府機關及地方部隊進行拆橋、破路、打壩、拆毀電線、破壞敵人的交通，以阻礙敵人行動，在敵人經過的道路、公路上埋設地雷，轟炸敵人，使敵人到處受破壞，受到重大損失。

民兵必須注意整訓，從政治上、軍事上、逐步予以提高，才能鞏固堅強應付尖銳的戰鬥環境，不至

因一時的失敗而動搖，或受敵人的欺蒙和誘惑。整訓內容如左：

(一) 政治教育 注重時事、民主、防奸、紀律各方面，使民兵都有了基本認識，在政治上就更為堅定，為民族為人民為自己出路的鬥爭性，也必然會更頑強。

1 要着重講的三個問題，即愛護自己的武裝、愛護根據地、愛護蘇業。

2 要着重用的四種方法，即多講實例、建立制度、鼓勵報報、與村學配合。

(二) 軍事教育 除上述的民兵設備外，還有三個內容：

1 偵察警戒 即內線偵察、監視據點、坐更、站崗放哨、搜索偵察。

2 利用地形地物 即安全隱蔽、發揚火力、便於出擊、利於撤退。

3 武器的使用 即利用舊武器、改造舊武器、組織配合、發揮威力。

(三) 民兵政治工作的內容與制度 這是保證各項任務的完成的有力工具，內容如下：

1 注意成份純潔 嚴防敵探、奸細、特工的混入，兵痞、流氓、頑強等堅決洗刷。

2 開展文娛活動 教唱歌、新編小調、跳秧歌、活躍生活、提高熱情。

3 進行宣傳鼓動 根據具體情況，提出適當口號，提高鬥爭情緒，增強戰鬥信心。

4 充實民主生活 建立制度，選舉隊長，和日常生活，都要發揚民主精神。

5 確立各種制度 如會議、教育、輪流集合、聯絡通訊、獎懲等制度。

6 提高政治覺悟 少用消極態度，多用批評教育，更注意培養英雄與模範，激發大家前進。

解放區已組織了數百萬的民兵，在抗戰期間自己獨立作戰，和配合主力作戰，也不知進行過多少萬次，保衛家鄉，保衛生產，固然建了很大功勞；而被困據點，逼走敵人，則更創造歷史上所未有的「奇敵」，因此，使得過去的敵偽也不得不承認民兵是無法對付的一個大敵。

## 討論研究

- 1 人民抗日自衛武裝，有那些組織，和那些任務？
- 2 人民抗日自衛武裝，在抗戰中起了那些作用？
- 3 人民抗日自衛武裝，對強大的敵人進行戰鬥，怎樣還能起過些作用？
- 4 調查本地人民抗日自衛隊是怎樣發展起來的，起過什麼作用？

## 第四節 優待俘虜瓦解偽軍與舊軍隊的改造

解放區的部隊八路軍、新四軍，過去是進行的人民戰爭，根據敵我兩方相反的條件，依照毛主席的偉大的軍事方針，與敵人實行長期的「持久戰」，而在軍事鬥爭的進行中，則又抓住敵人的弱點，補救自己的弱點，採取了「軍事攻勢」與「政治攻勢」的綜合運用，施行了「優待俘虜」、「瓦解偽軍」和「改造舊軍隊」等各種政策，而獲得了莫大的成就。這一政策的實施，是由依照下面的根據和方針進行的：

(一) 優待俘虜 因為我們所進行的戰爭，是為民族解放的、進步的、正義的、得道多助的戰爭，與敵人所進行的帝國主義的侵略的、野蠻的、非正義的、失道寡助的戰爭完全不同。因此，對於已經放下武器，失去戰鬥力的俘虜，無論敵、偽、頑都一律予以優待，一般地是做到：一、不殺俘虜；二、不用刑拷問；三、不侮辱人格；四、不搜腰包；五、給予同樣的生活待遇；(有特殊原因的甚至還受優待)六、離心予以教育，啓示他們的覺悟；七、覺悟高的願意參加工作的不加拒絕；八、覺悟差或有其他原因願回家的，則發給整川旅費任其回家。由於這一政策的正確執行，一方面爭取了成千成萬的敵人，變成抗戰的力量；一方面擴大了我軍巨大的影響，大大削弱了敵人的堅決性，在戰鬥中被迫向我投降的事蹟，也就一天比一天地增多起來。

(二) 瓦解偽軍 全國八十多萬的偽軍當中，有的是窮困無依而失足的；有的是被敵人抓了鬍鬚的；有的是受「曲線救國」的謊語欺騙而失足；真正甘心為敵效死，堅不悔悟的只是少數的特務份子。這些組成的偽軍，由於內在的原因：一、絕對多數並不願意做偽軍，始終存在着嚴重的動搖；二、在日寇嚴厲的統治下，對敵寇存在着很深的仇恨；三、偽軍相互間因利害衝突，也存在着很大的矛盾；外在的原因：一、國際形勢的急躍進展，對抗戰日益有利；二、敵後我軍，迅速壯大，不斷地取得勝利；三、我軍正確的寬大政策及其實例等等，都臨時在教育他們，啓發他們，指給他們一個光明的前途。這一切都成為我軍圍剿和進行「瓦解偽軍」的因素，對於「瓦解偽軍」工作的實施，還有兩個基本方針：

- 1 對於死心塌地為虎作倀，屢次勸告無效的漢奸偽軍，則乾脆的加以消滅；

2 對被逼迫被欺騙蒙蔽的，及具有民族意識而一時糊塗了的一部份偽軍官兵，開宜得爭取，把他們從萬惡的泥潭中挽救出來，重回到祖國的懷抱。

由於「瓦解偽軍」工作的普遍開展，在幾年以來，已獲得了輝煌的成績，如以蘇中一九四二年抗日時期，——民三年的統計，偽軍反正的次數在五十次以上，反正的人數在一萬五千以上，爭取參加部隊的達七千人。日軍自願投誠的二名，俘虜日軍七十餘名，釋放了十名左右，爭取同情進步的五十餘名，同情共產主義的十名，宣誓參加新四軍的五名，參加共產黨的二名。俘虜偽軍一萬八千餘人，爭取一萬二千餘名，釋放五千餘名。爭取敵偽俘虜參加我軍工作，在擴軍與補充主力上，固然起了很大的意義；而釋放了的大批俘虜，替我們廣播了俘虜政策，動搖了對方的戰鬥意志與戰鬥力，因此，我們的武工隊能够經常進到敵點附近，向偽軍上政治課，在戰鬥中，也造成許多自願投誠或朝天放槍的事實。最近二三年來，工作格外深入，創造了不少的優良的工作方式，最後發展到大批偽軍偽員，大規模的反正起義，如山東宮城戰役偽軍、偽警員、偽政權人員三千五百餘人的同時起義，摧毀了敵寇企圖利用龐大的偽軍和強固的工事來消滅我抗戰力量的陰謀，造成利於裝備落後的我軍可以用極小的犧牲換取極大勝利的條件，同時糾正了我少數軍事幹部的槍桿第一主義的單純軍事觀點，及對敵人強大的工事與火力感到沒有飛機大炮和重武器不容易奏效的唯武器觀點。加強了對軍事攻勢與政治攻勢相互為用就是「攻心為上」的信心，並創造政治攻勢的具體運用的優良方法與方式，成為抗戰史上又一個偉大的創造。

(三) 舊軍隊的改造 孫中山先生在一九二四年——民一三年就提出「今日以後，當創一國民革命

之新時代……第一步使武力與國民的結合……先使武力為國民之武力」的主張，這一正確的主張，共產黨是繼承了並且發揚光大起來，所以能够始終和人民站在一起，衝破重重困難，逐漸壯大眾團，以致發展到今天的局面。違反孫中山先生這一正確主張的，就走上了舊軍隊的道路，管束雖然很嚴，逃兵還是大批的發生；供給標準，雖然表面很高，士兵一直是面黃肌瘦；操縱雖然重視技術，掌握又不起作用；戰術雖然注意研究，作戰還是屢戰屢敗；武器雖然相當精良，結果多半送給敵人；精神講話雖然高喊「國家至上，民族至上」，叛國投敵的却不以為恥。但要了解，並不是舊軍隊所有的官兵都腐敗落後，不可救治，實在是由於舊軍隊的黑暗統治與壓迫制度，役使軍隊為少數統治階級的利益服務，而去反對人民所造成的。這種黑暗壓迫的舊軍隊，除去少數的特務、漢奸而外，大多數的官兵，是越來越不能忍耐，這就成為「改造舊軍隊」的可能條件。

舊軍隊主要有兩個缺點：第一、在軍隊內部沒有民主；官兵的隔閡很深。第二、軍隊與民衆的關係不好，軍隊經常壓迫老百姓。這兩個缺點，是舊軍隊的致命傷，有了這兩個缺點，那怕軍隊裏有許多真心抗日為國為民的志士和進步軍人，也就沒有辦法舒展自己的抱負，反而不能不屈服於失敗主義和法西斯主義的領導而不能自拔。又不能依靠民衆的幫助，不能依靠官兵的自覺，就不能生存下去。然而只要能够改正了這兩個缺點，它就馬上成為新軍隊了。

改造舊軍隊從何着手呢？首先從打通幹部思想着手，幫助他們改造軍隊。他們親身經歷了舊軍隊的生活，親身受到失敗主義法西斯主義的錯誤領導，再意味到一切以民主、人民大眾為出發點的新軍隊，

從帶兵、養兵、練兵、用兵到軍事工作、政治工作、後勤工作等各方面，都另有一套辦法和制度，官兵軍民之間，親密合作，勝過家人父子，因而能够排除一切困難，獲得成長壯大，取得不斷地勝利。回憶以往慘痛，悔悟交集，至此就下定決心要走八路軍新四軍的道路，要走革命的路，本來被人民所擁護的舊軍隊，得到革命軍隊的幫助與改造，而獲得「新生」了。

如果改造舊軍隊幹部思想沒有打通，他們就仍然以舊的一套比新的一套做起來熟手有把握，也必然不大願意實行新的一套。這時候如果太急於枝枝節節，反對偏向，那不但不會成功，反而要惹起不團結，惹起成見。所以以打通幹部思想為改造舊軍隊的最主要工作，是很正確的。山東軍區召開獨立旅高幹會議，實行民主的討論與爭論，進行報告，讀文件，參觀等之後，陳副旅長笏卿說：「過去對共產黨八路軍新四軍的認識是『夏日可畏』；但目前已感到『冬日可愛』；而且悔悟自己來此太晚了。」從這一實施的經過，一方面證明了在民主生活之下改造軍隊，這一思想是進步軍人所能夠很好的自覺接受的；另一方面證明了首先打通幹部思想而非首先糾正偏向是正確的。跟着在廣大的幹部中打通思想之後，糾正偏向，實行新的制度和新的辦法是完全可能的，而且必要的了。

現在和不定國綱領中已明文規定國家民主化，軍隊國家化，重行用科學和民主的方法來訓練整編軍隊，要把國民黨的中央軍變成國家的人民的軍隊，就應當學習八路軍新四軍的辦法。否則，是不易改造的。

## 討論研究

- 1 過去對敵抗戰，爲什麼採取軍事攻勢與政治攻勢綜合選用的戰略方針？
- 2 調查研究過去國共兩黨所領導的軍隊對待人民有什麼不同？
- 3 要把中國的舊軍隊改造成功，重要關鍵，是在什麼地方？

### 第五節 擁軍優抗

中國民族民主革命的主要鬥爭形式，是武裝鬥爭的形式。在抗日時期如沒有武裝鬥爭，便無法使抗日獲得勝利，就是一例。所以任何一個幹部與羣衆，必需愛護革命武裝。擁軍優抗工作，便是革命工作者與革命羣衆的革命武裝觀念的具體表現。擁軍優抗政策，就是愛護革命武裝的政策，過去爲着堅持敵後鬥爭，爭取抗戰勝利，保證和不實現，建設完成，都要靠着武裝的擴大與鞏固。擁軍優抗過去對動員廣大人民參軍參戰，與鞏固部隊，有過一定的意義的。具體的實施有下列各項：

(一) 擁軍方面一般地做到這幾點：

- 1、誠懇地幫助軍隊生產，熱烈地配合部隊作戰。
- 2、殷勤周到地照顧過往的軍隊，和個別的人。
- 3、熱情地照顧部隊的傷病員，如傷兵的母親李桂英，是典型的一例。

- 4、經常防止奸細破壞，鞏固部隊團結。
- 5、幫助抗屬建立家務，及退伍殘廢軍人成家立業。
- 6、勸自衛隊戰士復歸原隊。
- 7、過年過節，以作發勝利特，自動進行慰勞。
- 8、盡心竭力的從事參軍工作。

(二) 優抗方面，一般地做到這幾項：

- 1、政府明令規定，參加主力或地方軍之抗屬，得按其盟情況，分別減免公糧公草。
- 2、公有地產、房屋、娼所、器具、物品等，無論出租，出賃或分給人民，抗屬有優先權。
- 3、貧苦抗屬之子弟入學免繳學費；公營貸款有優先借貸的權利。
- 4、貧苦抗屬之有土地而無勞力者，得代耕一部或全部，缺乏種子者由政府貸種。
- 5、不在解放區以內之抗屬，因窮困前來解放區者，經團級以上政府機關之證明，除予以臨時救濟外，得指定公地公產，讓其生產，並享受一般的優待。
- 6、提高抗屬的社會地位，每逢年節，各級政府並發動人民，進行慰問、慰勞，給予精神上的安

慰。

7、貧苦軍人直系家屬，得免除一切臨時義務，惟緊急動員除外。

援軍優抗工作，並不是單純的年節時的突擊工作，實際是經常的工作，所以首先要注意這些幾個問題

(一)健全擁軍優抗的組織，沒有健全的組織，經常工作就不能推動，擁軍優抗工作就不能圓滿進行，所以要注意幾點：

1、規定擁軍優抗工作，為各級政府民政方面的主要工作，經常負責推動。

2、依照三三制的原則，成立從鄉到縣的各級擁軍優抗委員會，負責經常工作。

3、建立會議、回報、經濟等制度，關於基本金的募集、保管、投資、動支等，經會議決定，呈請縣優抗委員會批准。

4 縣優抗委員會負責計劃檢查全縣優抗工作，基金募集、收支及優抗公營事業等，區優抗委員會負責計劃檢查區優抗工作，及承管縣優抗委員會委託之公營事業，和執行其決定與指示；鄉（村）優抗委員會領導代耕代收，及執行縣、區優抗會之決定，但不得擅自募捐及儲存基金。

(二)募集優抗基金及幫助抗屬生產：

1、基金的來源，從下列各項籌集得來，絕對避免捐募或攤派。

A、抽取各行開資的一部份，最高額不得超過百分之三十，但各行不得藉此抬高行銀。

B、從政府沒收的漢奸逆產中提出大部份或全部份。

C、徵集優抗公糧，停止捐募。

D、徵田及其租金，以及基金的利息。

2、基金的保管與生產 基金由縣統一保管，鄉（村）概不保存，區可代存基金，但無動支權利。基金須全部投入生產事業，不得擱置不生利息。

3、抗屬的生產問題 依照各種不同的情形，訂定各種適當辦法：

A、有勞動力的赤貧抗屬，撥給或代租土地，設法置備農具、房屋，組織他們從事集體耕作；無勞動力的介紹到公營工廠做輕鬆工作；老弱者準備養育。

B、關於有田地無勞動力的抗屬，則採取代耕代收辦法，以鄉或村或數村為單位，統計全鄉（村）抗屬的田畝，分配全鄉（村）包耕、包收其一部或全部，有牛的不代耕，富農或地主的抗屬不代耕代收。代耕代收要走羣衆路線。

(三) 關於抗屬的救濟

1、解決抗屬困難，除必變或不可避免的予以救濟外，主要是組織他們從事生產。

2、凡軍人本身的犧牲挫辱，直系親屬的死亡疾病；生產原料與生產資本的缺乏；以及臨時的災難等，由鄉證明，經區審核，由縣批准發給。（但以赤貧為限）

3、擁軍優抗工作，固然要注意有經常性，但舊歷年關的一月，是實施擁軍優抗工作的最好時期，所以規定這個月為擁軍優抗月，因此，對於這個月的工作佈置，是要妥慎計劃的，主要的要做到這幾方面：

(四) 採用外在的和內心反省相結合的方式，加強幹部與羣衆對革命武裝觀念的教育，掀起羣衆擁軍優抗的高潮。

1 召開各級幹部會議，進行革命武裝觀念的教育與反省。充分準備，配備骨幹，分頭示範報告，熱烈討論，最後發動鼓衆。

2 組織羣衆擁軍優抗的良好坦白運動。先進行時事教育，將解放前建立的各種建設，聯系到自己的實際生活來作比較，聯系到革命部隊與人民的關係，聯系到糊塗觀點，聽信謠言等；發動反省對不起部隊，對不起抗屬的事實，展開對頑固不化違反法令份子的批評與鬥爭。

3 從漫談、討論，及幹部與積極份子的坦白示範，經過醞釀，組織羣衆代表團進行向部隊抗屬道歉和慰勞；檢查政府擁軍優抗工作；調整擁軍優抗組織；清算擁軍優抗賬目；討論本鄉（村）擁軍優抗工作，進行擁軍優抗宣誓等活動。

4 與年關文娛活動相結合，動員所有農村劇團與活躍青年，都組織到宣傳動員中來，經過坦白運動，宣傳動員，將羣衆擁軍優抗的熱潮掀起後，便在羣衆的自覺自願的基礎上，羣衆慰勞部隊與抗屬的物品，由政府合理分配。發慰勞品時要集隊唱頌，以示隆重。

5 同時由幹部動員羣衆，向抗屬拜年，並乘便商談代拆代收辦法，並代訂按款計劃，及保證完成。在羣衆擁軍優抗的高潮中，順利的進行動員造兵歸隊。主要在發動動員，及解決造兵的困難；最好動員已歸隊者再去動員別人。

現在抗日勝利了，民主和平也得到了，飲水思源，不與忘記革命武裝同志的功勞，仍須勤緊擁軍優

抗。對今後復員回鄉的戰士，尤須好好幫助他們，爲他們解決困難。

(五) 麥克親偏向

- 1、形式主義，不解決抗屬實際困難。
- 2、官僚主義，不走羣衆路線，發動人民自覺自願來優抗。
- 3、孤立主義，不貫穿到其他工作中去。

## 討論研究

- 1 擁軍優抗工作的重要意義是什麼？
- 2 擁軍優抗工作，一般地能够做到那些程度？
- 3 擁軍優抗，經常的要做那些工作？
- 4 擁軍優抗工作的開展，最好是在什麼時期，工作怎樣進行？

## 第六節 擁政愛民

解放區的部隊，八路軍、新四軍是革命的軍隊。而解放區的民主政府，是領導人民建國的革命政府，所以革命的軍隊——八路軍、新四軍，應該無條件的執行民主政府的軍事、政治、財政、經濟、文化、教育、司法、保安等各種法令，保護政府，尊重政府負責人員，如同愛護自己部隊，尊重自己的首長

一樣。

八路軍與新四軍，既是革命的軍隊，也就是人民的軍隊，是在中國人民生長出來的軍隊，是爲了打倒日本帝國主義，求得中華民族的獨立、自由、解放而奮鬥的，是爲了人民同時也需與人民生存，依靠人民發展壯大而取得勝利的。離開人民，鬥爭便不能取得勝利，便不能生存。因此，部隊就需要愛護人民，視人民如父母，自己則是人民的子弟兵，誠心誠意的爲人民服務，平時爲人民流汗，戰時爲人民流血，與人民建立血肉相連的關係。要保護人民，嚴格執行羣衆紀律，不侵犯人民絲毫利益，這實在是八路軍新四軍的特色與本質。

只有部隊這樣的正確的進行擁政愛民政策，並與政府、人民的擁軍優抗相結合，部隊才不會脫離羣衆，才能爲政府，人民所愛護。這樣，才能使整個解放區的軍、政、民團結得像一個人一樣，成爲不可抗拒的偉大的革命力量。

擁政愛民的內容，明白編列在擁政愛民的公約之內，即是：

- (一) 服從政府法令。
- (二) 保護政府、幫助政府、尊重政府。
- (三) 愛護公物。
- (四) 不侵犯羣衆利益。
- (五) 借民物要送還，損壞要賠償。

(六) 積極參加生產，減輕政府和人民的負擔。

(七) 幫助春耕、夏耘、秋收和冬藏。

(八) 幫助人民進行清潔衛生運動。

(九) 了解民情風俗，尊重民情風俗。

(十) 向人民宣傳，傾聽人民意見。

在擁政愛民的實施方面，有下列各點：

(一) 爲了發展軍民正常的關係，在全體軍人中必須建立擁政愛民，不是單純的紀律的要求，而是軍隊的政治要求，這是區別真正革命軍隊與其他軍隊的主要分界線。「認爲軍隊應超凌在人民之上，認爲政府是軍隊的辦差機關」，「認爲老百姓是賤骨頭」的觀念，是極端錯誤的，是舊軍隊的思想，不啻清遠種思想舊意識，就不能建立完善的軍民關係與軍政關係。同樣，擁政愛民的紀律，是建在自覺的基礎上的，只有大多數以至每個革命軍人的普遍自覺，才能鞏固這種紀律，除此以外，一切本逐末的辦法，是無濟於事的。

(二) 軍隊不僅在消極方面，糾正在軍民關係上存在的缺點。而且要從積極方面幫助羣衆，去增進民的關係，擁政愛民工作，才有成績。如果不把積極消極兩方面聯繫的進行工作，而只是從消極方枝枝節節的進行工作，則擁政愛民就做出成效來，就是有成效也並不怎樣大。

(三) 擁政愛民工作，應成爲經常性的工作，因爲軍民關係與軍政關係須經常整調，經常鞏固，從

而就有經常的擁政愛民教育，執行法令的經常任務，減輕人民負擔與幫助羣衆生產的生產勞動三方面的  
工作。而在幫助羣衆的生產勞動上，則應由春耕到冬藏，由季節性的到日常性的家務瑣事，由完全義務  
勞動到與羣衆自願互助的變工形式，由向羣衆宣傳到向羣衆學習——農作方法等。

(四)軍隊要以積極的態度幫助人民自衛力量的建設，已經建立的予以加強。抗日時期，在靠近邊  
緣的地區，尤屬必要，軍隊的責任，首先就在加強邊緣區人民的自衛力量，與人民一齊打擊與防止敵僞  
的破壞、騷擾和竊食的企圖，保衛解放區，保衛政府與人民的財產。

(五)爲了檢討軍民關係，可利用陰歷年關擁政愛民月，在這月中，除進行軍民聯歡，組織訪問、  
拜年、送禮，重新宣佈擁政愛民公約等等而外，並潛重下面的幾項工作：

- 一、總結一年中的擁政愛民工作，教育幹部與士兵，獎懲擁政愛民工作優秀的人員與單位。
- 二、協同政府進行逃亡士兵歸隊工作。
- 三、檢查部隊違反羣衆紀律的事件，向羣衆道歉，如借物損壞者，則賠償羣衆損失。

## 討 論 研 究

- 1 革命的高級隊，對於政府和人民，應該抱什麼態度？
- 2 擁政愛民爲什麼不是單純的紀律要求，而是政治要求？
- 3 擁政愛民工作，要怎樣進行才能真正收到成效？

調查解放區一般部隊，對於擁政愛民工作做得怎樣？

### 【本單元教學的基本要求】

- 一、使學生認識「人民的武裝」是任何力量所不能摧毀的。
- 二、使學生認識只有人民的軍隊，才是國家化的規範。
- 三、使學生認識軍民關係與革命武裝的觀點。
- 四、使學生認識新舊軍隊，有那些根本上的不同。

### 【本單元教學時應有的實際活動】

- 一、指導學生集體或分組討論，並將提出的各個問題，逐個做結論。
- 二、領導學生，參觀本地區駐軍的實際生活。
- 三、邀請本地區軍事首長，報告本地區部隊的學習、生活與戰鬥的事蹟。
- 四、指導學生調查本地區的軍民關係，有何特好或特壞的事實，並設法發揚或改進？
- 五、指導學生調查過去本地區參軍委員會的工作情形，並搜集各項統計材料。
- 六、指導學生搜集過去本地區參軍中的模範實例，試作通訊報導。
- 七、指導學生調查本地區民兵單獨作戰，或與主力配合作戰的統計數字和英勇戰蹟。
- 八、指導學生訪問本地區的榮譽軍人或爲國犧牲的烈士家屬，給予精神上或物質上的安慰。
- 九、調查本地區擁軍優抗情形。

# 第六講 幾種工作的研究

## 第一節 統一戰線

統一戰線政策，是中國目前革命所必需的，它是由於下面的根據和條件被提出的：

(一) 因為中國是一個半殖民地、半封建的國家，帝國主義的剝削，與封建的剝削，成爲中國新的生產力發展的大障礙，阻止着中國社會的進步，並且殘酷的剝削與壓迫着中國的無產階級，農民，以及城市小資產階級，就是民族資產階級，也受着它們的阻礙與統治，不能發展。

(二) 中國有二百萬左右的近代產業工人，與一千萬以上的佃農和手藝工人，這是強大的無產階級的行列，而他們又由「自在的階級」，逐漸走上「自爲的階級」。在馬克思·列甫主義的指導下，走上政治舞台，產生了他們堅強的先鋒隊「中國共產黨」，在中國政治生活上，成爲一支起着決定作用的社會力量。

(三) 由於中國資本主義的發展脆弱，對帝國主義的依附與封建勢力的血肉關聯（資產階級多由地主轉化，並與土地佔有不能分開），使他們軟弱，和革命性不堅強，所以不能堅決領導中國作反帝反封建的徹底革命，只有依靠無產階級來領導這一革命。

由於具備了這些根據與主要的條件，使在這資產階級性的民族民主的革命中，能够由無產階級政黨提出統一戰線，來團結其他的階級與階層，進行這一革命。

在中國革命過程中，自從中國無產階級走上政治舞台以後，便掌握了統一戰線這一革命的武器。由於中國革命是發展着的，因此，統一戰線也是發展着與變化着的。在抗日時期民族統一戰線所包括的範圍是極廣泛的；這是由於日本帝國主義瘋狂的軍事侵略，不僅危害到無產階級、農民、城市小資產階級，就是地主資產階級的利益與存在，也受到嚴重的損害與威脅。因而在抗日戰爭中，不僅無產階級及所有小資產階級，都成爲堅強革命的動力，而地主資產階級除一小部份大地主大資產階級已投降敵人，爲日本帝國主義所利用，成爲漢奸外，全國最大多數人民，都可能參加這一解放戰爭的。

所以過去抗日民族統一戰線的內容，是「將革命主要的打擊，針對着日本帝國主義，同時削弱封建勢力，以無產階級爲主，聯合農民、城市小資產階級以及民族資產階級及其他各階層，來進行這一抗日戰爭」，這一切可能把各階層人士團結到抗日民主陣線上來，對那些落後的，不積極的或動搖的人，儘量採取他們同情或中立，只以他們沒有一分鐘的幫助——同情與中立，仍然要爭取他們幫助——同情與中立的這一分鐘，這對革命是有利的。

中國既是一個半殖民地、半封建的國家，所以中國社會，要能發展新的生產力，中國民族與人民要能過獨立、自由幸福的生活，首先應當反對帝國主義，爭取民族獨立；不僅如此，爲着中國社會的發展與人民的福利，還必須反對封建殘餘，解決農民的土地問題，實行民主政治。在這反帝反封建的民族民

主革命勝利完成後，社會主義才算有了基礎。

在中國革命發展的具體過程中，曾經過了民族統一戰線的革命階段，進入了土地革命階段，但第一階段並沒有解決「推翻帝國主義」這個任務，而將這個任務交給第二個階段；第二階段也沒有完成這個任務，後來又因日本帝國主義瘋狂的侵略與中國亡國的危險，國內階級關係變化了，資產階級與無產階級重新合作了，形成了抗日民族統一戰線，因此中國再一次實行濟民族統一戰線革命，這便是八年來的抗日民族革命。

過去，由於日本帝國主義瘋狂的進攻，使大資產階級不能不參加民族解放戰爭，重行與無產階級與人民大眾合作，形成了抗日民族統一戰線。但由於大資產階級在經濟上政治上的軟弱性，與仇視人民，所以在另一情況下便會動搖變節，脫離這統一戰線，甚至投敵。又由於他們這種動搖性與仇視人民，打算獨吞抗戰果實，所以就是當他們參加統一戰線，並和無產階級一道向共同敵人鬥爭的時候，他們害怕人民，害怕民主的進步勢力抬頭，他們甚至把代表人民大眾利益的無產階級及其政黨——共產黨，在思想上、政治上、組織上的發展，看做是不利於他們而加以限制，而採取欺騙、誘惑、消解與打擊等等破壞政策；在把共同敵人打倒以後，反而忘恩負義，實行屠殺，發動內戰。這是幾次革命戰爭中的經驗教訓。

現在，全國和平，要求切實實行民主政治，已成爲全國各階層人民的要求，已成爲新的統一戰線的內容。強大的民主統一戰線，現已結成。

不論過去和現在，在統一戰線中還要有適當的鬥爭，所謂聯合，就是統一戰線，所謂鬥爭，就是在聯合時的思想上、政治上、組織上的鬥爭。自然，所謂鬥爭，也是爲了鞏固統一戰線的。

如果不知道一定時期中間資產階級及其他階級聯合，革命就不能勝利；如果不知道在聯合資產階級時，又同資產階級在思想上、政治上、組織上進行必要的鬥爭，就無從使廣大的人民大眾，擺脫動搖的和對革命工作自私自利打算的資產階級的影響，來保證勝利的完成。

## 討論研究

1 各個不同的階級在抗日和民主建國時期，爲什麼能夠結成統一戰線？

2 統一戰線政策，與中國革命有什麼關係？

## 第二節 司法工作與保安工作

司法是政治經濟的上層建築，它是服從於政治經濟的。解放區的政治經濟是新民主主義的，過去是以抗日民族統一戰線政策爲根據的，因此，司法政策也是以抗日民族統一戰線爲根據，其基本精神是：

(一) 保障抗日民主人民的人權、產權及其言論、出版、結社、集會的自由。

(二) 嚴懲漢奸、敵探、特工一切破壞份子。

(三) 保證解放區各種政策的執行，及各種建設的順利開展。

#### (四) 樹立法治精神，減少人民訴訟。

和平民主恢復去有關戰時的黨綱漢奸做權等，其本精神無多大變化，因為解放區過去即實行民主的。解放區的司法，既然是新民主主義的，他更照顧到各階層利益，特別要照顧一向被統治階級欺負壓迫的工農大眾的利益。它與過去為大地主大資產階級服務的司法工作，有着本質上的不同，在一定政治組織形式下，有一定的司法，它本身是有階級性的。因此，新的司法工作，所遺留下的許多不良傾向，是被不遺餘力的加以克服：

(一) 處理問題與審理案件時，完全從客觀實際出發，把案件發生的時間、地點、人物與它的基本矛盾，先作詳細的調查研究，然後再為分析裁判。但既不是專憑實際經驗，無原則的解決問題；也不是不顧事實真相，硬套法律條文，而是在應用法律時領會它的精神實質，聯貫滲透地加以運用。

(二) 克服官僚主義。官僚主義作風，對於處理問題尤其審理案件，為害最大，所以解放區的司法工作，堅決反對下列的傾向：

- 1、反對擺官架子，打官腔、說官話 反對審理案件時，官氣逼人，架子十足，使當事人望而生畏，不敢吐露真情，必須本著為人民服務的精神，誠懇、謙虛，傾聽當事人的申訴。
- 2、反對脫離羣衆的衙門主義 反對高坐衙門，目光向上，依據狀詞、證件，照例作批答傳提，坐堂審判的一套程序；必須深入下層，面對羣衆，向羣衆訪問、調查、學習，然後進行裁判，才得公允。

3、反對「左」或「右」的偏向。過去的法律與現行的政策，有矛盾的地方，也有一致的地方。遇着矛盾的地方，就應該毫不猶豫的執行政策而捨棄不合時宜的法律，不能死守成法而違背政策。如果沒有矛盾，那就是法律與政策相一致，而為政策的具體適用。必須掌握這一規律去解決問題，不能強調任何一方，而有或「左」或「右」的偏向。

解放區司法工作，依據以上的基本精神，已有了各種具體的改進：

(一) 建立選刑審判與陪審制度。這是司法工作的一種新的建樹，施行以來，收效很大，還可以深入下層與迅速確切的解決問題，可以發揚民主，打破羣疑。就是由各縣承審員及其餘司法人員攜帶有關文卷，親往各區鄉，一面集中傳訊，一面進行調查，在審訊時，並請當地士紳參議員出席陪審，就是馬錫五的審判方法。

(二) 改進了審判工作，一般地有這幾項：

- 1、提倡深入調查、堅持原則與善惡不辯兩便三者相結合的有據實證據的審判方式。
- 2、審判案件，儘量採用勸導、和釋（雙方自願，不許強迫）與說服教育的辦法，對於一切刑罰案件，除刑罪重大者外，在審訊調查中，主要的足勸導和屏與說服教育。就是重大的刑罰案件，也不用強迫威脅的手段，而是熱正、反、四面，由淺入深，由遠而近淺談追詰入手。

3、判決採用大眾化文字，避免堆砌名詞及陳腐的刑罰。

4、減短刑期，過去因解放區處於敵後掃蕩的環境，徒刑的執行，是相當困難的。所以取消無期徒刑。把有期徒刑的最高額改為五年，但遇有加重的條件，也可加到最高刑為七年。

(三) 嚴禁五濫：就是「濫捕」、「濫押」、「濫打濫罵」、「濫罰」、「濫赦」。

1、在禁止濫捕方面，規定除刑事犯有逃亡之虞，或情節重大者一律不得逮捕。

2、在禁止濫押方面，規定為：

A、刑事嫌疑犯，除無一定住所，有逃亡之虞，及所犯為死刑或最高刑，或有濺滅證據者外，不得羈押。

B、輕微刑事案犯，非有特殊情形，絕對禁止羈押。

C、民事案件，除依法得管收外，不論情節如何，一律嚴禁扣押。

3、在禁止濫殺方面，過去除環境極端緊張，在持蕩或戰爭中，與高等法院失却聯繫外，一切死刑案件，非依刑事覆判條例呈請批准後，不得執行，違者依「擅殺」論處。

4、其餘在禁止濫打濫罵、濫罰方面，均在思想上進行深刻的教育，以求糾正。

(四) 建立刑事覆判制度

1、烟毒偽匪案件，依法審判後，雖不得上訴；惟在宣判後，應隨時繕具判決正本逕同卷宗；一併送高等法院覆判。

2、普通刑事及貪污案犯被判死刑者，須按正當手續，將判決正本送達被告家屬，令其上訴；

不得逕請覆判。

3、其他徒刑判決，仍依刑事覆判規定，於判決確定後，隨即送高等法院覆判。

(五)規定執行制度 刑事案件的刑事執行，不論是判處罰金、拘役、徒刑、易科罰金或易服勞役，區政府只就辦事細則所定的範圍內有執行權，其餘均歸縣政府負責辦理，惟須按月將執行情形，呈報高等法院查核。無論民刑案件，非經屆滿上訴期間，判決確定後，不得執行。

這是在抗日期間解放區的司法工作，和平民主救新民主主義的司法精神不變，內容可能有變動。過去司法者的基本精神在一面勸導人民息訟，一面在人民中間進行法治教育。

解放區的保安工作，在抗日時期主要的有這樣個原則：

(一)發動廣大羣衆，進行反奸細、反特工的鬥爭 因為解放區的保安工作，是為保障人民的生命財產的安全，為保障代表廣大人民利益的抗日民主政權與各種建設。總之，它是為了保障羣衆的利益，免受敵偽盜匪的侵害，所以解放區的保安工作的立場，就是廣大人民的立場。凡是企圖以鬼域技倆來危害人民的，都是保安工作打擊的對象，因此，應該並且可能發動廣大人民進行治安防奸工作。進行步驟有下列兩個：

1、普遍發動廣大人民進行反「掃蕩」前的「戰時公約」宣誓及「抗日同盟」宣誓，加強人民反敵偽、反奸細、反特工的意志。

2、加強人民防奸教育，民族氣節教育，提高人民對敵偽奸細特工的認識與仇恨，發揮人民參

加防奸防特鬥爭的積極性，這是防奸工作的主要障礙。

3、普遍在鄉村組織基層治安委員會或治安小組，使社會防奸運動通過這一組織去團結推動與聯繫人民羣衆來參與鬥爭，同時使這種組織，成爲鄉村防奸運動的領導核心。

4、實行抗日聯保，用羣衆力量來監視壞人，擠出壞人。

(二)鎮壓死心塌地，惡貫滿盈的漢奸特務份子。死心塌地死不回頭的死奸特務，是中華民族不可救藥的敗類，是人民大眾的死敵，寬恕了他們便是對民族和人民犯罪，對這種自絕於國家民族的漢奸特務，則採取鎮壓方針，爲民除害。

(三)搶救爲敵僞所欺騙誘惑而失足的人。對被敵僞欺騙誘惑而失足罪惡較輕的人，都採取寬大政策，對他們進行教育，使他們了解自己的錯誤，幡然悔悟，將過去一切向政府坦白，驍然的改弦易轍，通過這一道路搶救他們，改造他們。

(四)保障人權。保安防奸工作，既然是保障人民權利的，爲民除害的，所以它本身就是保障人權的，但是爲了在處理案件上，防止疏忽的地方，曾規定：

1、敵探及組織暗殺暴動、叛變的現行犯，各級黨、政、軍、民都有逮捕、鎮壓的權利與義務。

2、對於政治案犯，除證據確實外，並須得行署的批准，始能加以逮捕。

以上是抗日時期的公安工作，今後治安工作的基本精神仍爲保障人權、財權、產權等人民權利，

代表人民利益，爲人民服務。

## 討論研究

- 1、解放區的司法政策，爲什麼是以統一戰線政策爲根據的。
- 2、解放區司法工作的基本精神，表現在那裏？
- 3、除奸工作，爲什麼要動員廣大羣衆起來參加鬥爭？
- 4、比較研究新舊政府的司法公安工作有什麼不同？

## 第三節 放手發動羣衆

### (一) 開展羣衆運動的意義

革命既不是虛衛家的幻術表演，也不是什麼英雄奇戲，而是羣衆性的鬥爭。如在舊民主革命或無產階級的革命中，都出現了羣衆的行列，如果沒有這些羣衆力量來參加革命，來支持革命，就不會有勝利  
的革命事業，一九三七年開始的中國的民族民主革命運動，更清楚的說明了這個真理。中國的解放區，在強敵壓迫之下，在當時國民黨軍隊的封鎖與進攻之下，在毫無外援的情形下，因有人民熱情的支持，熱烈地從事援助軍隊的各種工作，如人民參加軍隊，替軍隊運糧糧食，優待抗日軍人家屬，幫助軍隊解決物資困難；組織游擊隊、民兵與自衛隊，展開襲擊運動、爆炸運動、偵察敵情、清除奸細、運輸與保

護傷兵，直接幫助軍隊作戰；熱烈地從事政治、經濟、文化、衛生各項建設工作，於是才能有敵後千百次反掃蕩反糧食反偽化反封鎖鬥爭的勝利。連敵寇也只好承認：要是沒有中國共產黨和人民在一起進行抗日戰爭，中日戰爭早就結束了。中國的解放區人民不但在抗戰中，堅持了解放區，而且一天天發展，縮小敵佔區，擴大解放區，曾經抗擊了百分之五十六的敵寇和百分之九十五的偽軍，成爲堅持抗戰的主力。在敵寇投降以後，則夕英勇的澈底解除了敵偽的武裝，懲辦漢奸，更積極的從事解放區各種建設工作，堅持和平，堅持貫徹民主革命，堅持了中國人民的正統，奠定了中國和平民主的基礎，提高了中國的國際地位。

這些是中國人民對革命的貢獻。

再說革命之能成爲廣大的羣衆性的鬥爭，因爲革命本身便是反對剝削及壓迫人民大眾的統治者，反對與人民大眾對立的統治者的鬥爭，也是爲建立新的社會制度而鬥爭。因爲革命是代表人民的要求，符合於人民的利益，因之，在革命運動中，就有人民大眾自然的捲入這種歷史鬥爭的漩渦裏來。

無論革命的性質如何，無論屬於那一階級領導，沒有廣大的人民參加，力量就單薄，就不能制勝，因此團結廣大人民共同鬥爭，孤立革命的對象，便成爲革命的主導任務。爲此，則必須照顧到人民大眾的利益與要求。無產階級所領導的真正代表人民利益的革命，不用說，是與人民的利益完全一致的。就是資產階級領導的舊民主革命，在反對等級制度、反對昏君暴政、反對宗教神權與封建主的壓榨，以及部份的解決土地問題上，也都多少的代表了廣大人民的利益與要求，不然資產階級便不能領導當時整個

第三等級來展開這個革命，所以在革命中代表人民大眾的利益，也是團結廣大人民到革命中來的主要契機。

我們目前所進行的新民主主義的革命，是代表着廣大人民的利益的，在民族敵人已經敗退，國內和平民主在政治協商的途徑中，已得到初步的成就，但我們還需要從事保衛民主，堅持民主，鞏固民主的鬥爭，積極建設民主事業，使名符其實的新民主主義共和國完全實現。

在我們解放區，從抗戰到現在，會不斷的努力於民主的建設事業，使中國的解放區已成為民主的中國模範。我們建設的好境，對全國範圍內的民主事業的影響是有着極密切的關係。因之更進一步，努力於解放區民主事業的建設，已提到重要的課程上來了。而革命本是代表民衆利益的，又必須由羣衆熱烈的支持才能制勝；解放區的建設也是爲了羣衆的利益，也必須羣衆自己參加才可以制勝，發動羣衆參加革命，就爲使建設工作的勝利完成，使羣衆獲得更大的利益。雖然由於長期的封建壓制，人民大眾還不能普遍的、自覺的、積極的來參與這種革命的事業，但經過啓發與教育，以及他們從實際中體驗到的，必然會使他們匯集到這種革命的鬥爭中來的，因此廣泛的發動羣衆，對於建設解放區，對於中國民主革命的發展，是個重要的關鍵。

#### (二) 羣衆團體的組織鞏固和發展

羣衆爲了本身的利益，參加革命的鬥爭，造成羣衆的革命運動，是由於羣衆組織了起來，不然，一盤散沙的羣衆或組織得不緊密的羣衆團體，在鬥爭中的成就不會大，不易堅持和發展。在我們解放區，

就因爲羣衆組織了自己的各種團體，才大大的發揮力量的。譬如在抗戰期間，解放區的農民組織了農救會，工人組織了工救會，青年組織了青救會，婦女組織了婦救會（現在的農聯會、工會、青聯會、婦聯會）大學都是以村（鄉）爲組織單位，下設小組。區、縣有各救聯合會，直接領導這些羣衆團體。這些羣衆團體，除參加抗日鬥爭外，並進行經濟和民主的鬥爭，進行組織生產勞動，進行學習，從而改善了生活，打败了敵人。

在羣衆要求組織的情緒還不高的地區，這些地區大學是解放不久，過去人民一直被統治着，還看不到自己組織起來的力量，封建的舊勢力還未削弱。這時就需要先啓發羣衆，可以一從羣衆團體的組織，先是搭架子，再充實改造，鞏固而求發展；起初往往採用通過行政關係，打掃開會，廣泛的進行宣傳工作，使羣衆對民主政府，對人民的軍隊，對人民自己的力量與作用有認識。初步的把大家組織起來，把架子搭好，成立各種委員會。有了這個架子，一面可以作爲號召，一面就可以從羣衆的利益出發，進行民主鬥爭，使民主鬥爭與民生鬥爭互相結合起來。鬥爭總能使羣衆得到具體的利益，在鬥爭進行中及獲得勝利之後，均要不斷的進行教育，一步步深入，從羣衆看到的利益的基礎上，提高他們的政治覺悟。如果沒有這種教育過程，羣衆的政治水平不易提高，就阻礙着羣衆團體本身的充實和鞏固，也妨礙以後的發動羣衆工作。在鬥爭中，同時又湧現出羣衆中的領袖，受到羣衆的擁戴，這些積極份子，是羣衆運動中的骨幹。對於骨幹份子，也必須加強他們的教育，提高他們的羣衆觀點，注意培養他們，在羣衆不斷的鬥爭中，又逐次深次的湧現出真正的羣衆英雄人物，也逐次高次積極份子，加上羣衆自己經過鬥爭

，也受到的教育，如此就逐漸的使羣衆團體鞏固。爲了鞏固和發展羣衆團體，常常要法剛和改造那些不好的份子，在羣衆團體稍有基礎之情形下，就強調自願參加團體，和領自覺的遵守紀律等口號來，以便於整飭團體本身。羣衆團體的發展，常常在發動大的鬥爭勝利之後，這些例子是很多的。譬如在蘇俄農反奸運動中，淮安縣大湖區，原來只有一百多個農會員，到反奸運動到處獲得勝利後，農會的會員達一千六七百人之多，這裏指出一個關鍵：就是羣衆不經過鬥爭就好像沒有受過鍛鍊，經過了這些鬥爭，看到了由自己力量得到的勝利果實，就千百倍的提高了自覺性，成爲羣衆團體能得到發展的基本因素。

在前面，已經說過：由於放手發動了羣衆，組織了羣衆，才有人民全面戰爭的勝利，才有全國和平民主的勝利，但是在我國發動羣衆運動中，還是存在着偏向的，這些偏向的克服就可以幫助羣衆運動的更進一步的發展，因此：我們要正視這些偏向，糾正這些偏向。過去存在過的偏向，一般的爲：

(一)幹部包辦代替，不通過羣衆，常常把羣衆放在一邊，他們都是站在羣衆之上，或是站在羣衆之外來「領導」羣衆運動。在方法上，不採用從羣衆中來，到羣衆中去的羣衆路線，於是就發生：羣衆情緒不高，就是鬥爭獲得了勝利，也認爲不是自己的力量，就得不到發展。這是由於他們在觀念上輕視羣衆，不相信羣衆的力量，不相信羣衆的力量是從自覺性的基礎上發展而壯大的。但是也有另外一種幹部，把反動包辦代替，不採取消停緩和領導了，讓羣衆自流的去進行鬥爭，有的索性縮手縮腳，動也不敢動了。應該指出：反對幹部打衙門，是反對那些「光桿司令」脫離羣衆的衙門，並不是反對和羣衆結合，能集中羣衆意志，能羣衆熱烈擁護的領袖，領導羣衆一起來鬥爭。

(二) 羣衆運動中的另一個偏向，是羣衆運動常常一轟而已，下面便不響了。造成這種情形的主要原因，是沒有真正從爲大多數羣衆的利益，來進行鬥爭，鬥爭進行時，不敢放手發動羣衆，在做法上，把力平均使用，企圖百廢俱興，把改善民生當作形式，滿足於形式，不注意實際效果，不抓緊組織羣衆，教育羣衆，靠幹部來「支持」一切，於是在起初，在推動的情形下，也就轟了起來，而由於羣衆沒有得到或很少有好處，就成爲自暴自棄的原因了。要克服這種偏向，須要抓住發動羣衆的基本環節，大膽發動鬥爭，時時注意提高羣衆的組織力覺和覺悟程度，從一切機會中培養積極份子，通過具體工作和鬥爭行動，努力教育啓發羣衆的覺悟程度，進行換腦筋的工作，採取大刀闊斧的工作方式；抓住中心地區，中心羣衆和中心鬥爭，組織運動時一般廣泛號召與深入精密組織工作同時並進，不停止在一般號召上，突破一點之後，迅即推動全盤。工作力求實際效果，工作方法是一切通過羣衆，有事和羣衆商量，由羣衆自己討論處理，羣衆鬥爭的果實歸給羣衆，一切都是羣衆路線。

(三) 偏重於給羣衆實際經濟利益，忽略了從政治上提高，更沒有啓發他們要從經濟上翻身、政治上翻身到文化上的翻身，常常只注重所謂明理教育，沒有恰當的與識字教學結合，從而打下羣衆團體的學習基礎。使羣衆能逐步掌握文化這個武器，向工農兵知識份子化的途徑前進。

## 討 論 研 究

一革命事業與發動羣衆有什麼關係？

二、羣衆工作中的偏向，是怎樣產生的？

三、調查并研究當地羣衆團體的情況。

#### 第四節 鞏固和平擴大民主與努力經濟建設

中國人民求和平求民主已經有着很長遠的歷史，直到本年（一九四六年一月十日）才由蔣主席和毛主席下令國共雙方停止內戰，實現國內和平。一月三十一日才由政治協商會議決議：改組國民政府委員會，改組行政院；通過修改憲草原則，通過和平建國綱領，確立政治民主化軍隊國家化的基礎。國內和平局面是已經確定，全國民主化的方向也是已經確定。我們的國家從此已走上和平民主與建設的階段，這個事實已經不能抵牾了，已經不容懷疑了，這是中國民主革命一個非常偉大的勝利。蔣主席也非常重視這次政協會議的成功，他是一定會實現這些決定的。

這個勝利的得來不是偶然的，從根本上說來，這個勝利是中國人民一百年奮鬥的結果，是中國共產黨和全國一切民主力量三十五年奮鬥的結果，是解放區人民和軍隊八年奮鬥的結果。尤其是多年以來，我國無數的志士無畏的先烈，爲了和平民主的目的不知經歷了多少艱難險阻，不知拋了多少頭顱，流了多少鮮血。由於他們的前仆後繼百折不撓，他們的遺志今天已經開始實現了，他們今天可以瞑目了。沒有他們的奮鬥犧牲，永遠到今天的和平民主的局面是不可能的，要開始全國規模的經濟建設，使國家走上工業化是不可能的，我們應該向他們致敬。

說廢談談判和政治協商會議的成功的原因來說，這是國共兩黨及民主同盟各黨派與全國無黨派的民主人士共同努力團結合作互助互讓的結果。這又是蘇英三國政府與人民一致努力，他們與中國人民站在一起共同促成中國和平民主的結果。因此，我們應該向國民政府蔣主席致敬，向中國共產黨毛主席致敬，向國民黨代表、共產黨代表、民主同盟的各領袖、無黨派的各社會賢達致敬。

現在國內和平已經實現，在全國範圍內實行民主的決議也已經通過。但這並不能認為革命的任務已經完成，並且要認識達到革命的成功還有很大的里程的。所以我們目前的任務，首先要使政治協商會議的一切決議徹底實現，使民主政治一步步實現，使國內和平一天天鞏固。在全國範圍內造成大規模經濟建設的環境，以使全國人民從事經濟建設，提高自己的生活水平。大家都知道無論什麼好決議既不會自己產生，更不會自己執行。中國人民過去已經作了很大努力產生這些決議，今後還要作更大的努力來實現這些決議。

蔣主席在政治協商會議閉幕時，向全中國全世界作了鄭重的諾言，宣佈他一定堅決的忠實的執行政治協商會議的一切決議，堅決的忠實的實行和平建國綱領，全中國人民都歡迎蔣主席的這個諾言，擁護蔣主席實行政治協商會議一切決議，實行和平建國綱領。但是全國人民都深切知道，在世界上不但有蘇美英各國援助中國和平民主的人們；並且也還有日本侵略者的殘餘勢力和其他陰謀破壞中國和平民主的人們。在中國不但有願意執行停戰協定和政治協商會議一切決議的人們；並且也還有日本侵略者的走狗——漢奸、偽軍、親日派內戰挑撥者和其他陰謀破壞停戰協定和政治協商會議一切決議的人們。所以我們

們全中國人民，要和全國各黨各派、無黨無派的民主人士，要和國內外一切擁護和平民主的人們親密團結長期合作，來實行停戰協定和政治協商會議的決議，保護和平，促進民主，不讓任何人加以破壞。從而努力實現進一步的全國範圍內的政治改革、軍事改革、經濟改革與文化改革。使全國的政治徹底民主化，全國的軍隊徹底國家化，使新民主主義也即是革命的三民主義徹底實現於全中國，使中國成爲近代工業化的國家，使中國成爲一個獨立、自由、民主、統一與富強的新國家。

解放區在政治民主化、軍隊國家化與國家經濟建設這三方面，都要力求成爲全國的模範。我們一方面要自己加倍努力，把解放區建設得更好；另一方面還要努力參加全國範圍內的民主事業與建設事業，推動其迅速前進，把全中國都建設好。解放區是要負起這種雙重責任的。同時解放區本來是全國經濟與文化都比較落後的地區，又受了戰爭最嚴重的摧殘，在工作上還會遇到很多的困難。但是只要我們全體軍政民團結一致，堅持和平民主的方針，我們就有信心戰勝一切的困難，有信心完成我們的雙重任務，像過去我們八年抗戰中所過的一樣。解放區在今後和平民主建設的新時代中將有偉大的發展前途，全中國在今後和平民主建設的新時代中將有偉大的發展前途。全中國人民團結起來，鞏固和平、實現民主、建設新中國。

## 討論研究

1 和平民主的局面，是否真正的確立？

2 中國民主革命的偉大勝利，是怎樣獲得的？

3 解放區目前的任務，主要的是什麼？

4 怎樣才能完成這個偉大的任務？

### 【本單元教學的基本要求】

一、使學生了解各種政策的精神實質，及與各項建設的相互關係。

二、使學生明瞭當前的任務。

### 【本單元教學時應有的實際活動】

一、指導學生集體或分組討論，並將提出的各個問題，逐個做結論。

二、指導學生搜集羣衆對於司法工作有什麼意見。

三、指導學生調查本縣，區發現過多少次奸細、特工陰謀破壞的案件，他們用過那些雜碎無恥的手段。

四、指導學生從事羣衆工作，發願和組織羣衆。

五、指導學生有計劃的將解放區各種建設，函告其他地區的親友，使他們了解解放區的偉大成

## 附錄 政治協商會議決議案

(新華社延安二月一日電)據中央社三十日電：政治協商會第一次大會全體一致通過政府組織、施政綱領、軍事問題、國民大會、憲法草案等五案，分誌全文如次：

### (甲)政府組織案

(一)關於國民政府委員會者，中國國民黨在國民大會未舉行以前，為準備實施憲政起見，修正國民政府組織法，以充實國民政府委員會，其修改要點如左：

- (1) 國民政府委員名額定為四十人(內有五院院長為當然委員)；
- (2) 國民政府委員由國民政府主席就中國國民黨內外人士選任之；
- (3) 國民政府委員會為政府之最高國務機關；
- (4) 國民政府委員會討論及議決之事項如左：(甲)立法原則；(乙)施政方針；(丙)軍政大計；(丁)財政計劃及預算；(戊)各部會長官及不管部會政務委員之任免，暨立法委員，監察委員之任用事項；(己)主席交議事項；(庚)委員三人以上連署提出之建議事項；
- (5) 國民政府主席對於國民政府委員會之決議，如認為執行有困難時，得提交覆議，覆議時如有

五分之三以上委員仍主張維持原案，按案應予執行；

(6) 國民政府委員會之一般議案以出席委員之過半數通過之，國民政府委員會所討論之議案，如有涉及施政綱領之變更者，須有出席委員三分之二之贊成始得議決，某一議案如其內容是否涉及施政綱領之變更發生疑義時，由出席委員之過半數解釋之。

(7) 國民政府委員會每兩週開會一次，必要時主席得召集臨時會。

(二) 關於行政院方面者：

(1) 行政院各部會長官均為政務委員，並得設不管部會之政務委員三人至五人；

(2) 行政院不管部會之政務委員及部會長官均可由各黨派及無黨派人士參加。

(三) 其他：

(1) 在憲法實施前，國民參政會人數應否增加，職權應否提高，由政府斟酌情形定之；

(2) 中央及地方機關之用人應惟才惟賢之義，不得有黨派之歧視。

附註：

(1) 國民政府主席提請選任各黨派人士為國府委員時，由各黨派自行提名，但主席不同意時由各黨派另提人選；

(2) 國民政府主席提請選任無黨派人士為國府委員時，如所提人選有為各被選人三分之一所反對者，則主席須重新考慮另行選任之。

商。

任。

(3) 國府委員名額之半由國民黨人員充任，其餘半數由其他各黨派及社會賢達充任，其分配另行

(4) 行政院現有部會及擬設立不督部會，政務委員選額中將以七席或八席約請國民黨以外人士充

(5) 關於國民黨以外人士所兼任之部會數目於今後繼續磋商。

## (乙) 國民大會案

(一) 民國卅五年五月五日召開國民大會；

(二) 第一屆國民大會之職權為制定憲法；

(三) 憲法之通過須經出席代表四分之三之同意為之；

(四) 依選舉法規定之區域職業代表一千二百名照舊；

(五) 台灣東北等新增加該區以及職業代表共一百五十名；

(六) 增加黨派及社會賢達代表七百人，其分配另定之；

(七) 總計國民大會之代表為二千零五十名；

(八) 依據憲法規定之行政機關於憲法頒佈六個月內依憲法之規定選舉召集之。

## （丙）和平建國綱領

國民政府歷於抗日戰爭業已結束，和平建設應即開始，為適應各黨派代表與社會賢達舉行政治協商會議，共商國是，以期迅速結束內戰，開始憲政，特制定本綱領，以為憲政實施前施政之準繩。並邀集各黨派人士暨社會賢達參加，政府本於國家之需要與人民之要求，協力一心，共圖貫徹，綱領如左：

### 一 總則

（一）遵奉三民主義為建國之最高指導原則；（二）全國力量在蔣主席領導之下團結一致，建設統一自由民主之新中國；（三）確證蔣主席所倡導之「政治民主化」「軍隊國家化」及黨派平等合法，為建國必由之途徑；（四）用政治方法解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。

### 二 人民權利

（一）確保人民享有身體、思想、宗教信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由，現行法令有與以上原則抵觸者應分別予以修正或廢止之；

（二）嚴禁司法及警察以外任何機關或個人有拘捕審訊及處罰人民之行為，犯者應予懲處，政府已公佈之提審法應迅速施行；（三）保證婦女在政治上、社會上、教育上、經濟上地位之平等。

### 三 政治

（一）當前國家設施應聯及全國各地方各階層各職業人民之正當利益，保持其平衡發展；（二）增

進行政效能，應整飭各級行政機構，統一並劃清權責，取消一切駢枝複疊，簡化行政手續，實行分層負責；（三）建設健全之文官制度，保障稱職人員，用人不分派別，以能力資歷爲標準，禁止兼職及私人投引；（四）確保司法權之統一與獨立，不受政治干涉，充實法院人員，提高其待遇與地位，簡化訴訟程序，改良監獄；（五）厲行監察制度，嚴懲貪污，便利人民自由告發；（六）積極推行地方自治，實行由下而上之普選，迅速普選成立省縣（市）參議會，並實行縣長民選。邊疆少數民族所在之省縣應以各該民族之人口比例確定其實行選舉之省縣參議員名額；（七）自治縣政府對於其轄區內之國家行政，應在中央監督指揮之下執行之；（八）中央與地方之權限採均權主義，各地得採取因地制宜之措施，但省縣所頒之法規不得與中央法、相牴觸。

#### 四、軍事

（一）軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民，確保軍隊編制之統一與軍事之統一；（二）軍隊建制應適合國防需要，依民主政制與國情改革軍制，實行軍黨分立，軍民分治，改進軍事教育，充實裝備，健全人事經理制度，以建設現代化之國軍；（三）改善徵兵制度，公平普遍實施並保留一部份募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要；（四）全國軍隊應按照整軍計劃，切實縮編；（五）整編編餘及退役官兵之復業與就業，保障殘廢官兵之生活，撫卹陣亡將士之遺族；（六）限期遣送投降日軍回國，對於偽軍之解散，游離部隊之清理應妥訂辦法，迅速實施。

#### 五、外交

(一) 遵守大西洋憲章、開羅會議宣言、莫斯科四國宣言及聯合國宣言，積極參加聯合國組織，以確保世界和平；(二) 根據波茨坦宣言精神日本在中國之殘餘勢力，並與同盟國共謀日本問題之解決，防止日本法西斯軍國主義勢力之再起，以保障東亞之安全；(三) 與美蘇英法及其他民主國敦睦邦交，遵守條約信義，並致力於經濟文化之合作，以共策世界之繁榮與進步；(四) 本平等互惠之原則迅速與有關各國訂立通商條約，並改善僑胞之地位。

## 六 經濟及財政

(一) 遵照國父實業計劃，制定經濟建設計劃，歡迎國際資本與技術之合作；(二) 第一期經濟建設原則應予澈底實施，凡有獨佔性之企業及私人資力所不能舉辦者歸國營，其他企業一概獎勵人民經營之。本此原則，對於現行設施加以檢討與改進；(三) 為促進中國工業化，由政府定期召開全國經濟會議，彙集對發展經濟建設有關之各方面社會人士，吸收民間意見，以決定政府之措施；(四) 防止官僚資本之發展，並嚴禁官吏利用其壟斷地位從事於投機壟斷逃稅走私挪用公款與非法使用交通工具；(五) 積極籌劃增修鐵路，公私建設港灣與修水利及其他工程，並資助住宅學校醫院及其他公共機關之建築；(六) 實行減租減息，保護佃租保證交租，擴大農貸，嚴禁高利盤剝，以改善農民生活，並實行土地法以期達到「耕者有其田」之目的；(七) 厲行荒山造林植粟，保持水土，發展畜牧，整頓並發展農村合作組織，加強農事試驗研究工作，利用現代設備及方法，治蝗除蟲以扶助人民之生產；(八) 實行勞務法，改善勞動條件，試行勞工分紅制，舉辦失業工人及殘廢保險，切實保護童工女工，並嚴設工人

學校，提高工人文化水準。(九)迅速制訂工業會法，使經營工業者得有單獨之組織，並本勞資協商精神，將有關工廠管理法規加以檢討與改進；(十)財政公開，厲行預算決算制度，緊縮支出，平衡收支，劃分中央與地方財政，收縮通貨穩定幣制，並公佈內外資之募集及用途，由民意機關監督之；(十一)改革稅制，根絕苛雜與非法贈派，歸併徵收機構，簡化稅徵手續，以資裕及收入定異進稅則，並厲行國家銀行專業辦法，扶助工農事業之發展；(十二)徵用逃避及凍結之資產，以平衡預算。

## 七 教育及文化

(一)保障學術自由，不以宗教信仰政治思想干涉學校行政；(二)積極促進科學研究，鼓勵藝術創作，以提高國家文化之水準；(三)普及國民教育與社會教育，積極掃除文盲，擴充職業教育，以增進人民之職業能力，充實師範教育以培養國民教育之師資，並根據民主與科學精神改革各級教學內容；(四)在國家預算中增加教育及文化事業經費之比率，合理提高各級學校教師之待遇及其養老年金，資助貧苦青年就學與升學，設立科學研究文藝創作之獎金；(五)獎勵私立學校及民間文化事業，並補助其經費；(六)獎勵兒童保育事業，普及公共衛生設備，並積極提倡國民體育，以增進國民健康；(七)廢止戰時實施之新聞、出版、電影、戲劇、郵電檢查辦法，扶助出版報紙通訊社，嚴制電影事業之發展，一切圖書新聞戲劇與文化事業均確定為全國人民服務。

## 八 尊後救濟

(一)迅速恢復收復區之社會秩序，澈底解除人民在淪陷時期所受之壓迫與痛苦，制止收復區舊物價

之高漲，應發接收人員之食污行爲；(二)迅速修復鐵路公路，恢復內河沿海航業，協助因抗戰而遷徙之人民還鄉，如有必要時並爲安頓其住所與職業；(三)妥善運用聯合國善後救濟物資，以賑濟戰災，分配醫藥以防治疾疫，供給種籽肥料以恢復農耕，由民意機關與人民團體協同主管機關推進其工作；(四)迅速整理收復區之工廠礦場，保障原有產權，繼續開工使失業工人恢復工作，並謀故產遺產之合理處置，使後方對抗戰有貢獻之廠家參與經營；(五)迅速治理黃河，並修築其他因設事而破壞及失修之水利；(六)政府停止免役及豁免田賦一項之法令應由各級政府切實執行，嚴禁變相徵發之行爲。

#### 九 僑務

(一)對海外各地受敵人摧殘而失業之僑胞，應協助其復業，並對其居留國內之眷屬生活予以救濟；(二)協助僑胞返回原地，便利其復業；(三)恢復並協助海外各地僑胞之教育文化事業，並獎勵僑胞子女回國就學。

#### 附記：

(一)凡收復區有爭執之地方，政府暫維現狀，俟國民政府改組後，依施政綱領政治一項第六、第七、第八三條之規定釐定之；(二)地方參議會、律師公會及人民團體代表會同組織人民自由保障委員會，經費由政府補助之；(三)關於公民宣誓及公職候選人之考試，應依民主國家之通例即予改訂；(四)行政院所設之最高經濟委員會應參加民間經濟專家及有經驗之企業家爲該會之委員，共策進行；(五)建議政府撤銷前積管制；(六)查明在抗戰期間由下游遷至後方之工廠，因設事結束停工失業之工人

其遺散費用由政府酌量補助；（七）在戰時與兵亂中如有實業各工廠，政府應趨報收購其成品，並儘量收購其器材；（八）修正出版法，將非常時期報紙、雜誌、通訊登記管制辦法，管理收復區報紙、通訊社、雜誌、電影、廣播事業暫行辦法，戲劇、電影檢查辦法，郵電檢查辦法等予以廢止，並分別減輕電影、戲劇、音樂之娛樂捐與印花稅。

## （丁）軍事問題案

### 一 建軍原則

（一）軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民；（二）軍隊建置應依國防需要，並按照國家一般教育及科學與工業之進步改造其素質與裝備；（三）軍隊制度應依我國民主政制與國情實行改革；（四）改革徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部份募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要；（五）軍隊教育應依建軍原則辦理，永遠超出於黨派系統及個人關係以外。

### 二 整軍原則

（甲）實行軍黨分立：（一）禁止一切黨派在軍隊內有公開的或秘密的黨團活動，軍隊內所有個人黨派之組織與地方性質之系統亦一併禁止；（二）凡軍隊中已有黨籍之現役軍人，於其在職期間不得參加其駐地之黨務活動；（三）任何黨派及個人不得利用軍隊為政爭之工具；（四）軍隊內不得有任何特

殊組織與活動。

(乙) 實行軍民分治：(一) 凡在軍隊中任職之現役軍人，不得兼任現役行政官吏；(二) 實行劃分軍區，其區域之範圍應儘量使與行政區不同；(三) 嚴禁軍隊干涉政治。

### 三 實行以政治軍辦法

(一) 在初步整軍計劃完成時，即改組軍事委員會為國防部，隸屬於行政院；(二) 國防部長應不以軍人為限；(三) 全國軍額及軍費應經行政院決議，立法院通過；(四) 全國軍隊應受國防部之統一管轄；(五) 國防部內設一建軍委員會，負建軍計劃及考核之責，此委員會由各方人士參加。

### 四 實行整編辦法

(一) 軍事三人小組應照原定計劃儘速商定中共軍隊整編辦法，整編完竣；(二) 中央軍隊應依軍政部原定計劃儘速於六個月內完成共九十師之整編；(三) 上兩項整編完竣，應再將全國所有軍隊統一整編為五十師或六十師；(四) 軍事委員會內應即設置整編計劃考核委員會，由各方人士參加組織之。

### (戊) 憲法草案案

#### 一 組織審議委員會

組織審議委員會(名稱)憲法審議委員會(組織)委員名額二十五人，由協商會議五方面各方面推

五人，另外公推會外專家十人（參考憲政期成會及憲政實施協進會名單職權），政協會設憲草庭議委員會，根據協商會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正，憲政實施協進會研討結果及各方面所提出之意見彙綜整理，擬成五五憲草修正案，提供國民大會採納（如有必要時得將修正案提出協商會議協商，時間以兩個月為限）。

## 一一 憲草修改原則

### (一) 國民大會：

- (1) 全國選民行使四權，名之曰國民大會。
- (2) 在未實行總統普選制以前，總統由縣級省級及中央議會可組選舉機關選舉之。
- (3) 總統之罷免，以選舉總統之同樣方法行使之。
- (4) 創制複決兩權之行使，另以法律規定之。

附註——第一次國民大會之召集方法由政治協商會議協議之。

- (一) 立法院：立法院為國家最高立法機關，由選民直接選舉之，其職權相當於各民主國家之會議。
- (二) 監察院為國家最高監察機關，由各省級議會及各民族自治區議會選舉之，其職權為行使同意彈劾及監察權。
- (三) 監察院為國家最高監察機關，由各省級議會及各民族自治區議會選舉之，其職權為行使同意彈劾及監察院同意任命之，各級法官須超出於黨派以外。
- (四) 考試院為委員制，其委員由總統提名經監察院同意任命之，其職權着重於公務人員及專業人員之考試，考試院委員超出於黨派以外。
- (五) 行政院：(1)

行政院爲國家最高行政機關，行政院長由總統提名經立法院同意任命之，行政院對立法院負責；（2）如立法院對行政院全體不信任時，行政院或辭職或提請總統解散立法院，但同一行政院長不得再提請解散立法院。（七）總統：（1）總統經行政院決議，得依法頒佈緊急命令，但須於一個月以內報告立法院；（2）總統召集各院院長會商，不必明文規定。（八）地方制度：（1）確定省爲地方自治之最高單位；（2）省與中央權限之劃分依照均權主義規定；（3）省政民選；（4）省得制定省憲，但不得與國憲抵觸。（九）人民之權利義務：（1）凡民主國家人民應享之自由及權利均應受憲法之保障，不受非法之侵犯；（2）關於人民自由如用法律規定須出之於保障自由之精神，非以限制爲目的；（3）工役應規定於自治法內，不在憲法內規定；（4）聚居於一定地方之少數民族，應保障其自治權。（十）選舉應列入憲章，被選年齡定爲二十三歲。（十一）憲章上規定基本國策者，應包括國防、外交、國民經濟、文化教育各項目：（1）國防之目的在保衛國家安全，維持世界和平，全國海陸空軍必須忠於國家愛護人民，超出於個人地方及黨派關係以外；（2）外交原則本獨立自主精神，敦睦邦交履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作，確保世界和平；（3）經濟應以民生主義爲基本原則，國家應保障耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之富足；（4）文化教育應以發揚國民之民族精神，民主精神與科學智能爲基本原則，普及並提高一般人民之文化水平，實行教育機會均等，保障學術自由，致力科學發展。（註）以上四項之規定不宜過於瑣瑣；（十二）憲法修改權屬於立法院與參兩院聯席會議，修改後之條文應交選舉總統之機關複決之。

表 列 中

1. 300 元 1. 2 元 1. 1 元

果 這 樣 的 作 用 也 很 大 的 呢

一 所 以 前 二 三 個 同 樣 是 在 於 辦 事

也 是 辦 事 的 理 由 也 是 在 於 辦 事

定價：華中書局發行

