



行政導報

第八期

贈閱

旅大行政公署秘書處編印

1223 一九四九年八月三十一日

m2

行政導報

第八期

• 目錄 •

一九四九年八月三十一日

颱風防護及善後工作特輯

旅大行政公署關於颱風防護工作總結公報	一
關於颱風問題的緊急通知和通令	三
緊急通知第一號	四
緊急通令第一號	五
緊急通令第二號	六
緊急通令第三號	七
關於颱風善後工作的指示	八
關於迅速搶救被颱風侵害之農作物及樹木令	九
農業廳關於搶救被害農作物的幾項辦法	十
交通廳關於被害樹扶植的幾項辦法	十一
關於公佈救濟颱風受災難民辦法令	十二
關於搶修被雨水損壞之道路橋樑令	十三
關於公佈颱風過後有關衛生善後預防工作幾項辦法令	十四
關於颱風過後應即進行掃除的訓令	十五
關於各單位須立即晒乾被雨水潮濕存糧的通知令	十六
關於落地菓實處理辦法的通知	十七
金縣政府颱風防護工作情况報告	十八
大連縣政府關於颱風防護與善後工作的報告	十九

旅順市政府關於颱風防護與善後工作報告	一五
建新工業公司颱風防護工作報告	一九
颱風的教訓(旅大人民日報社論)	二〇
來襲旅大颱風之介紹	二一

工作報告·總結

旅大地區公營工業企業一九四九年上半年生產情況	二二
廣源油脂工廠試行新工資制的初步總結	二六
大連市政府一九四九年第二季工作報告摘要	二八
金縣政府一九四九年七月份工作報告	三四
金縣政府一九四九年上半年工作報告	三五
旅順市政府一九四九年七月份工作報告摘要	四四
旅順市政府一九四九年第二季工作報告	四八
旅順市政府一九四九年上半年合作社工作報告	四九
旅順市政府一九四九年市區村三級政權幹部鑑定總結	五二
大連縣政府一九四九年七月份工作報告	五五
旅大區黨委關於繼續深入展開識字運動的指示	五六
旅大行政公署關於繼續深入展開識字運動的決定關鍵	五九
貫徹群眾路線是消滅文盲展開識字運動的決定關鍵	六一
今年的成績是完成明年任務的基礎	六三
大連市三年教育工作的初步總結和對於今後工作的意見	六三

教育

轉

載

大量發展特產增加工業原料(東北政委會農業部特產會議總結)	六九
關於蘇聯一九四九年度國家預算及一九四七年度國家預算執行總結	七二
蘇聯的國家預算(真理報社論)	八四

茲維列夫

旅大行政公署

關於颱風防護工作總結公報

(一) 颱風襲擊簡單經過

經過琉球島的颱風，帶着暴風雨，自七月二十六日午後六時及二十七日正午，進襲了旅大地區，並使旅大地區遭到嚴重損失。颱風通過離大連東方約百五十海里之處向東北方向移動，最高速度每秒達三十五米。自二十七日午後三時至午後十二時，由於颱風離開大連，氣壓一時上昇，風力稍減。二十八日午前三時由於來自山東海峽之副低氣壓向大連接近，午前十時氣壓又稍為下降，至午後六時整，有較強之東北風，並在繼續降雨，之後，風雨減弱；同日因風向所使，潮水升高，在午後零時三十一分發生大潮水。其後，由台灣發生之比鹿馬颶風，至七月三十日逐漸衰弱為低氣壓後，八月一日午前六時仍在原地（北緯三十六度，東經一百二十二度）未動，並逐漸衰弱下去，由上海附近發生之低氣壓，於卅一日午後二時抵達山海關附近，由於大陸之抵抗，已變為一般之低氣壓。因此，對旅大地區便無威脅，而恢復常態。

(二) 颱風防護工作中領導上的緊急措施

午由行署發出緊急通知，責成各地區，各單位，特別是各主要企業部門迅速準備與佈置必要的防護工作。二十六日夜間，旅大地區遭受颶風襲擊之後，區黨委與行署認為這是旅大百萬人民的意外災害與損失，關係全國人民的生活問題，並直接影響到各方面的生產建設，為此乃進行了如下緊急措施：

① 二十七日九時半發出第一號聯合緊急通令，責成各級黨政領導機關，必須切實重視此次颶風所受損失，並立即採取一切有效辦法，及時補救（詳見緊急通令第一號）。

② 第一號緊急通令發出後，復接將有更大颶風連續襲擊旅大之情報，隨於當日上午十一時發出第二號聯合緊急通令，責成各級黨委、政府、機關、企業、團體、學校、醫院等部門，立即通知所屬及全體居民，立即進行更加嚴密的防護與戒備。

為隨時了解與處理風暴過程中所發現的一切情況與問題，特由行署組成颱風防護工作總指揮部，並令各市縣與各主要工作部門，分別成立分部，以便以戰鬥的姿態與這一自然災害做鬥爭（詳見緊急通令第二、第三號）。總指揮部前後共發出颱風情報六次。

在區黨委與行署連次緊急通令發出之後，各市縣與各主要企業部門也都迅速的根據具體情況分別建立了指揮部，安全保護委員會，檢查隊，防護隊，護廠隊等組織；各部門負責幹部大部不分晝夜輪流值班，開展了十

(1)

區黨委與行署於七月廿五日夜收到上海廣播後，即通知各單位進行防護。廿六日上午得悉山東沿海發現颶風，並有可能襲擊旅大地區，當日下午

分緊張的防護搶救工作。

(二) 緊急防護與搶救的舉例

在黨與政府切實領導與號召之下，各級幹部與廣大勞動群眾在緊急防護與搶救工作中表現出無數英勇可貴的模範事蹟，如：

①各地鹽場職工，在幹部率領下，不分晝夜，不顧飢餓，不顧風雨與海浪的沖擊，冒險搶救鹽灘與堤壩，減少了鹽業的損失。在防護鹽灘堤壩的鬥爭中，不少職工因搶救負傷；金縣董家溝兩名工友被風浪沖入大海，光榮犧牲。

②中蘇玻璃食器工廠職工長階文斗，因不顧風雨搶修工廠屋頂，失足墜地殞命；中長鐵路蘇聯與中國廠長帶頭率領工友冒着風雨逐路搶修電線，蘇聯同志達瓦技士長險被急水淹死，由於他們的努力保證了火車的暢通。

③工業廳所屬電化與碳酸鈣兩廠與商業廳碼頭倉庫，由於大部職工冒雨搶堵，避免了遭受重大損失。大連機械工廠由於趙餘慶等三工友，一晝夜的緊張勞動，搶救了二十餘噸炭素棒的平安出爐。

④大連修造船工廠在黨委會領導下，全體職工兩晝兩夜防守工廠，寸步不離，預防與搶救了颶風災害，保護了工廠財產；船渠廠工友冒着暴風暴雨，搶救了電船、拖船，保護了全廠大小七十餘隻船舶的安全。

⑤在牧城壩村黨支部與村公所領導下，數百農民，自動拿出麻袋、草包搶堵了水源地沖毀的危險。

⑥其他如郵電局、遼東電業與交通公司的職工，冒險檢查與隨時搶修各路電線、電缸、水道與路軌，保證了各地的電話聯絡、水電供應與交通。不少幹部與警士不顧風擊雨打，爬山越嶺保持了領導機關與下層的通

訊聯絡，並以戰鬥姿態在狂風暴雨中英勇搶救受災居民，使無數居民免於危險，使不少流離失所的難民得到適當的遷移與安置，這都充分表現了他們為人民服務的艱苦奮鬥的英勇氣概。總之類似以上例舉的事實，在整個防護搶救過程中，是數之不盡的，這充分說明了黨與廣大勞動群眾對祖國財產的高度關心與愛護，以及他們在與自然災害作鬥爭中的勇敢與機智。

(四) 遭受損失的初步統計

據目前不完全的統計：全區損失計有人員死傷一百四十九名（死五十四，傷九十五）；二百七十四隻大小船舶（公有與私有合計）遭受沉沒或破壞；鹽灘損失四百七十三萬四千七百廿五米，原鹽二萬二千九百七十一噸，鹽柚子一萬零二百四十五個；建築物倒塌五千三百九十六間半，遭受比較嚴重損壞者一萬二千二百八十一間；道路損壞六十二處，共需補修一萬四千三十三立方米；橋樑損壞四十九處，共需補修一千四百七十七立方米。在農業方面，據初步不完全的統計：主食作物、特產作物、園藝作物之損失，總估計約為三萬餘噸；全區牲畜傷亡一百五十三頭，家禽死亡一千一百十六隻；樹木折斷與歪倒，僅據大連市、大連縣與金州三個市縣的初步統計，共計四萬二千九百二十八株；全區電氣設備損失估價約值四百二十餘萬元；各工廠企業物資損失估價約值十五億五千七百餘萬元（其中因生產中斷所受之間接損失約計十四億四千三百餘萬元）。僅據這一初步統計，全區各種損失總估價當在三十六億八千九百七十一萬元以上（長山列島遲到損失統計：人員傷亡二十六名，商、漁船舶一百九十一隻，房屋倒塌五百五十六間，牲口死傷三十五頭，上數未計入總數之內）。

(五) 關於善後工作的處理

(一) 由於颱風襲擊遭受損失之巨大，區黨委與行署於七月廿九日及時的頒發了關於颱風善後工作的指示，以便抓緊時機，組織各種力量，採取一切有效辦法，迅速進行一切必需的善後工作，以減少和補償旅大人民因颱風所受之一切災害與損失（詳見七月廿九日關於颱風善後工作的指示）。(二) 根據區黨委與行署關於颱風善後工作的指示，首先由各有關機關、團體與企業的主要負責幹部，組織了善後工作委員會。並根據工作需要，在善後委員會統一領導下，劃分了八個小組，計有工廠企業組，負責研究與處理各工廠、企業遭受損失與破壞之一切善後工作；公用事業組，負責研究與處理一切交通、水電等公用設備遭受破壞之善後工作；市容整頓組，負責計劃與動員一切力量，恢復與修整市容之清潔與完整；衛生保健組，負責颱風過後一切有關衛生的宣傳與教育和一切可能的病疫的發生與預防；農業組，負責一切受害農業作物挽救辦法之技術上之研究與指導，並責成各市縣切實動員農民大力進行受害農作物之搶救與補種；

關於颱風問題的緊急通知和通令

緊急通知

(第七一號)
七月二十五日

茲接青島急電，山東方面發現颱風，風向有轉向我區模樣，估計今晚可能到達我區。為減少和避免颱風襲擊之損失，各機關、企業、團體、學校、醫院等部門，務須立即進行如下措施：

1、各級公安機關、消防局，應即加強各地（特別是各重要企業部門）

宣傳教育組，負責向群眾進行有關颱風常識的宣傳與教育，粉碎一切匪特份子的造謠與破壞，通過宣傳與教育，提高幹部與群眾大力進行善後與恢復的信心與決心；調查統計組，負責全區遭受災害的與善後恢復工作的調查與統計。(三) 爲了迅速完成善後恢復工作，領導上強調指出：全體幹部與廣大群眾，必須提高與堅定完成這一任務的決心與信心；必須從檢討颱風的損失中，來檢討我們在生產建設與城市建設中的各項缺點，以及可以避免而未避免的損失；進行善後工作，必須依靠廣大人民的力量並使群眾力量與技術指導相結合，並強調指出我們的善後工作絕不是消極的恢復與彌補，而要從切實的檢討與有效的改進中積極的進一步的把各種生產建設與一切工作更加提高一步（關於善後工作，俟後另有總結公報）。(四) 此外，在進行善後工作中，爲使群眾力量與技術指導相結合，以至拖延時間取得事半功倍之效，特由行署及時地頒佈了有關善後工作的各種具體規定與辦法，如：受害農業作物的挽救辦法、受害樹木的搶救辦法、受損道路橋樑的修復辦法、衛生保健與病疫預防辦法、受災難民的救濟撫卹辦法等對於各項善後工作的進行起了不少的指導作用。

警戒與防護工作，嚴防匪特乘機破壞。

2、各單位應即指定專門幹部負責值班，以便進行防護，萬一發生失火情事，應即刻聯絡公安消防機關，迅速救護。

3、各市縣區政府、各公安分局應即通知轄區全體居民，特別是沿海漁民、鹽民、大小船隻及鹽灘，尤須加強防範與戒備。

4、在防護工作上，應特別注意電燈、電線、電缸、電爐及其他一切

電氣設備之安全，以免發生意外。

5、各機關、企業、團體、學校、醫院等部門及全體居民，應特別警惕與防範匪特份子乘機進行破壞活動，如發現有無恥匪徒乘機進行搗亂與破壞，應即扭送公安機關法辦。特此通知

旅大行政公署

緊急通令

(緊急字第一號)
七月二十七日上午九時半

昨(廿六日)夜，我區遭受颶風襲擊，這是本區百萬人民的意外災害和損失，關係全區人民生活問題。各級黨政警民機關，必須切實重視，採取一切有效辦法，及時補救。為此，區黨委與行署特緊急通令如下：

一、各市縣黨政領導機關及各企業黨與行政領導幹部，應立即親自負責檢查所有工廠、企業、水道、電線、船舶、鐵路、公路、橋樑、倉庫、礦山等之一切機器設備與建築，是否遭受損失及所受損失之詳細情況，如有破壞情事，應立即設法修整，以免生產遭受影響；尤須詳細檢查電線設備，嚴防發生火災。

二、各市縣黨政領導機關，應協同各團體、學校等部門立即動員黨政警民全體幹部，有計劃的調查各區工人、農民、漁民、鹽民及一切居民所受損失之詳細情況。如：農業作物遭受之影響、房屋倒塌破壞之情形、漁民船隻及鹽灘所受之損失、人畜有無傷亡情事等。

三、抓緊時間採取有效補救辦法，吸收各界有經驗人士，召開緊急會議，詳細研討與規定具體措施與辦法。在各項補救工作中，必須注意群衆力量與技術指導相結合，務須防止延誤時間及一切破壞份子之乘機造謠搗亂。

四、各市縣黨政領導機關，應立即調查居民房屋、一切公用設備及主要建

築物遭受損失或破壞的詳細情況，並研究有效辦法積極補救。

五、各市縣、各單位必須注意防範於暴風雨之後，可能隨之而來的大海潮與水災。對此尤須向全區沿海居民，進行宣傳教育，提高其警惕，嚴加防範，以免遭受意外損失。

六、在實行以上各項工作中，尤須提高警惕，嚴防匪特份子乘機造謠破壞。為此各級公安機關，應特別加強警戒治安工作；並須號召全區人民，切勿聽信特務份子造謠破壞，以保證社會秩序之安定，市場之平穩；如發現任何造謠破壞份子，應立即予以鎮壓。

所有以上各項，各市縣黨政領導機關，必須將調查情況及緊急處理辦法，隨時向領導機關進行詳細報告是爲至要。切切此令

中共旅大區黨委
旅大行政公署

緊急通令

(緊急字第二號)
七月二十七日

適接關於颶風的情報稱：此次颶風風勢尚未停止，估計今日(廿七日)午後、午夜或明天，可能有較昨晚更巨大之暴風來襲我區。爲此，區黨委與行署特頒發第二號緊急通令如下：

一、各級黨委、政府、機關、企業、團體、學校等部門，應立即通知所屬，無論對於房屋建築、機器設備及一切工廠、倉庫等，特別對於船塢與海上的船舶，必須進行更加嚴密的防範與保護，並立即通知所轄地區全體居民，對所住之房屋，包括門窗、電線等，必須嚴加防護。任何人如發現電線、電缸發生破壞與失火情況時，應立即報告當地派出所轉知電業局與消防機關迅予修理與救護。

二、各市縣黨政領導機關，應隨時了解受災居民情形，對食宿無着之災民，應認真實行必要的救濟與群衆互助工作，以減少和解決受災居民

之困難。

三、為隨時了解與處理風暴過程中所發現之一切情況與問題，特由韓光、任仲夷、周光、胡忠海、毛達恂、張致遠，原憲千組成颶風防護工作總指揮部，並以韓光為主任，任仲夷、周光為副主任。各市縣黨政機關、各主要部門負責幹部，亦須立即分別組成分部，以便以戰鬥姿態，解決與處理一切隨時發生的重要問題。總指揮部設行署韓主席室，各市縣與各單位應與總指揮部發生密切聯繫，並將各地所發生的情況，隨時報告總部。切切此令

中共旅大區黨委
旅大行政公署

緊急通令

(緊急字第三號
七月二十七日廿一時)

一、根據區黨委與行署決定，為隨時解決與處理由於颶風襲擊而發生的一切問題，特由韓光、任仲夷、周光、胡忠海、毛達恂、張致遠、原憲千等七人組成總指揮部，並以韓光為主任，任仲夷、周光為副主任。為加強總指揮部的工作，關於指揮部的組織分工，特設治安救護、交通運輸、情報聯絡、財務、善後五組，各組職責如下：

治安救護組負責因颶風受災難民之遷移、救護與事前之預防及一切社會治安和消防工作；

交通運輸組負責受災難民之遷移運送及各種緊急命令與信件之傳遞工作；

情報聯絡組負責有關颶風情報之搜集、整理、報導與本區的宣傳工作；

財務組負責有關颶風防護工作中一切經費、物資之籌劃與開支；善後

組負責颶風過後一切善後事宜之研究與處理。

二、為認真有效的以戰鬥姿態，進行颶風防護工作，各市縣分指揮部必須根據具體情況，進行嚴密組織與分工，隨時向總指揮部反映情況和報告工作；如發現因房屋倒塌，宿處困難之災民，應即設法為之調整臨時住處（最好事先充分準備），並為之解決吃飯困難；如有受傷人員，應事前指定一定醫院，負責收容與治療。

三、各機關、企業之汽車，應無條件的聽從總指揮部交通運輸組之調動，不得借故推諉與拖延，否則以無組織無紀律論。

四、各機關、企業、工廠、學校、醫院之負責幹部，在此期間應晝夜在本機關內負責看護，以便發生事故時，隨時向總指揮部進行報告，並做緊急措施，不得因其他事故，擅離職守。切切此令

颶風防護工作總指揮部

註：今後凡有關颶風防護工作之命令、通知，一律由總指揮部頒發。前已由區黨委與行署聯合發佈第一、第二號緊急通令，此次由總指揮部頒發之通令列為第三號，必要時依次發佈。
各單位接到此通令後，迅即轉知所屬是要。

關於颶風善後工作的指示

(七月廿九日)

根據各方情報，侵襲我區之第一個颶風，業經過去。各級黨政警民領導機關，在此空際時間內，一方面需要隨時提高警惕，隨時防範再有另外一個颶風繼續來襲，以防意外損失；另一方面，必須抓緊時機，組織各種力量，採取一切有效辦法，迅速地進行一切必須的善後工作，以減少和補償我區人民因颶風所受之一切損失。為此，區黨委與行署特作指示如下：

一、各級黨政警民領導機關，在善後工作中必須首先進行調查統計。

了解全區受災詳細情形，並對個個死傷與部份受災較重難民及時進行救濟與撫卹。此外，凡受害之工廠、企業、船舶、礦山與各種農業作物之恢復與搶救，全區道路、橋樑、水道、電線及一切公用設備損壞部份之搶修與整理，各地倒斜樹木之扶植與救護，市容之徹底整頓與恢復，以及由於多日陰雨可能發生的病疫之預防等，皆為當前善後工作之急務。對上述各項工作，行署已責成有關各廳分別擬訂各種具體辦法，各級黨政警民領導機關必須認真根據各種具體辦法之規定，迅速與切實執行。

二、完成這一善後工作，是當前一個重大而艱鉅的任務。各級黨政警民幹部，必須深刻認識，完成此項任務就是直接幫助了本區生產事業的恢復與發展；否則，就會使本區各項生產建設事業遭受極大損失與影響。因此，必須提高與堅定完成此項任務之信心與決心，必須具有克服一切困難的精神與勇氣，必須從檢討颶風的損失中，來檢討我們在生產建設與市政建設中的各項缺點，以及可以避免而未避免的損失。在善後工作中，要依靠人民，動員與組織全區人民，並使人民力量與技術指導相結合，以挽救這些缺點與損失，爭取將我們的生產事業更加推進一步，把工廠建設得更好，把城市管理與建設得更好。我們絕不是消極的恢復與彌補，而要從切實的檢討與有效的改進中積極的進一步的把各種生產建設和一切工作更加提高一步。

三、為迅速有效的完成善後工作，必須加強善後工作的組織與領導，首先是加強與健全總指揮部善後工作組的組織與分工，吸收有關機關、團體企業主要負責幹部，組織善後工作委員會（各市縣可成立分會），專門負責一切善後工作之佈置與領導。

四、在進行一切善後工作中，必須向群眾進行廣泛深入宣傳與教育，首先是以科學道理解釋颶風的由來及實行防範的一般常識。必須防止匪特份子利用迷信造謠惑眾，必須高度警惕匪特份子乘機進行搗亂與破壞。

必須號召全區人民，全體動員起來，為克服因風災而引起的一切困難作鬥爭。只要我們得到廣大群眾的響應與擁護，一切困難都是能夠克服的，一切任務都是可以完成的。

各市縣黨政警民領導機關，接此指示後，必須深刻討論，迅速與認真執行，並將執行中的困難與經驗，隨時報告我們。

中共旅大區黨委
旅大行政公署

關於迅速搶救被颶風侵害之農作物

及樹木令 (總發第九六二號秘字第一〇一號)
中華民國三十八年七月二十八日

自本月二十六日，我區遭受颶風襲擊，數日來雖經全區各級黨、政、民盡力防護搶救，採取各種措施，減少颶風襲擊之損失，並獲得不少成效；但據了解，各地大部農作物及樹木，受害仍很嚴重；為迅速搶救被害後之農作物及樹木，以減輕人民損失，而利人民生活計，本署農業廳交通廳分別製訂搶救被害農作物及被害樹木扶植辦法，特隨令公佈，仰各級政府，各公安機關協同群眾團體，動員各市縣區居民，根據上述各項辦法，切實執行。切切此令

農業廳關於搶救被害農作物的幾項

辦法

- 一、一般土地受水害者，應緊急組織群眾集體挖水溝，實行排水。
- 二、被風雨侵蝕之山地，使農作物受到損失及受風害致使作物折斷無法挽救者，應採取補種蕎麥、白菜、蘿蔔、芥菜、小麥等，或種苞米、豆子作為飼料。

三、受風害之作物（如苞米、高粱）而倒伏在地者，待天晴風止地略乾後，應急動員群眾作扶起工作。扶起者應將數棵縛在一起，以免再倒傷根。同時根部應多培土，將下部三——四層葉打去。

四、苞米尚未出穗者，在扶起時，應注意雄蕊不受損失。

五、因風害使菓樹枝幹折斷者，應鋸下，刻好斷面，塗油，以防水分侵入。被吹倒者，應扶起用木杆支架縛牢。

六、土豆子因風吹壞莖葉無法挽救者，應早日挖出，以免腐爛。

七、一般菜園作物受害無法挽救者，急速拔去，另行改種；只因風吹伏者，用支柱扶起，施行追肥。

八、農田附近之河流，雨晴後，應設法疏河。

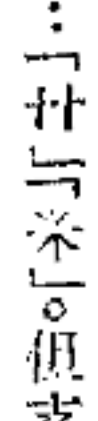
九、爲防止家畜傳染病起見，禁止家畜飲河水，及一切家畜在低窪地放牧。

交通廳關於被害樹扶植的幾項辦法

一、凡被風吹倒之樹木，應緊急由各市縣區村組織群眾施行扶植，各級政府、工廠、學校、企業、機關、團體門前者，由各該部門負責扶救之。

二、扶救時應以主要交通路側及市內道路兩側之樹木爲主，其餘者次之。

三、凡扶救的應先將樹頭剪去，然後再徐徐扶起，扶起後不準亂搖。

四、扶起後之樹木，應用三根支柱架之，其形如下：「」。但支柱與樹幹交叉處須以繩捆好，地下須埋入一尺半深，根部埋土，防止動搖。

五、根全部折斷露於地上者，則伐之，待後時另行補植。但須將伏倒樹木移到不妨碍交通處。

六、凡剪下一切枝幹須集於一定處，交各鄰近區村政府管理，由公署統一

指示處理之。

七、倒樹扶救工作限至本月末完成之。

關於公佈救濟颶風受災難民辦法令

（總發第九六六號民字第一八五號）
（中華民國三十八年七月二十九日）

爲了迅速救濟因颶風襲擊受災之難民，本署特製訂「關於救濟颶風受災難民辦法」隨令公佈，仰各級政府、各公安機關協同群眾團體，根據上述辦法，切實執行。此令

關於救濟颶風受災難民的幾項辦法

（一）凡因颶風襲擊而致生活發生困難之居民，原則上皆得動員群眾，採取互助、互濟、自力更生的辦法解決之；不得單純的依靠政府救濟。

（二）實行群眾互助，必須在區以上政府與群團領導下，有組織有計劃的進行，並須嚴格根據自覺自願之原則，嚴禁變相的捐募或攤派。在具體執行中，須由縣以上政府領導機關之切實掌握與檢查。

（三）凡因颶風襲擊而致食宿無着，確實貧苦無依之難民，得由政府設法代覓住處，並由政府按規定之標準與制度（另有規定）實行救濟；但須積極設法爲之解決職業與生活出路問題。

（四）凡因颶風襲擊而致房屋倒塌之一般居民，但其生活並非特別貧苦者，可由政府酌情租給一定房屋；對其一時無力繳納房租者，可予以定期免租之待遇；或動員與幫助其尋找親友借居；如其生活臨時發生困難且無親友可資借助者，可由政府設法貸給一定之食糧。

（五）凡因颶風襲擊而受傷之貧苦居民，政府得送入指定之醫院，並根據其貧苦程度，予以免費，減費或暫准除欠醫藥費之待遇。

(六) 凡因颶風襲擊而死亡之貧苦居民，且其家屬無力埋葬者，政府得設法予以幫助，其因死者而引起生活困難且無親友之幫助者，得由政府給予適當之撫卹。

(七) 凡因颶風襲擊，全部農作物遭受不可挽救之損壞，致使今後生活招致困難之貧苦農民，得根據本辦法第二條之規定，動員農民群眾採取互助辦法或由政府設法貸給一定數量之種籽（如蕎麥種，蘿蔔種等），使之實行補種，以免其秋、冬兩季生活之困難，並有利農業生產。

(八) 凡因颶風襲擊，全部生產工具遭受破壞之貧苦漁民，一時無法覓得其他生活出路者，得由政府本以上救濟辦法之規定，予以適當之救濟。

(九) 各市縣執行本辦法之一切情形，須隨時報告行署。

旅大行政公署

關於搶修被雨水損壞之道路橋樑令

(總發第九六七號交字第七七號)
中華民國三十八年七月二十九日

本區因遭受颶風襲擊，不少道路橋樑因被雨水沖擊，受到或輕或重的損壞，為迅速搶修一切被毀之道路橋樑，以利交通起見，特由交通廳製訂搶修辦法。仰各市縣協同各地人民，根據規定，迅速進行搶修為要。此令

交通廳關於搶修因雨水沖壞之道路橋樑的幾項辦法

一、凡道路被水流浸蝕地點，應迅速組織當地群眾或派專人負責挖掘水溝，實行排水。

二、路旁側溝存有積水可能侵蝕路基者，應挖出側溝中之淤泥，使側溝之水暢通。

三、路旁高坡流水，可能沖蝕路面地點，在山坡口應挖掘順水溝。

四、凡一般土道及小道與公路交叉地點，公路兩旁未安裝水泥管（洋灰管子）地點，如阻碍公路兩旁側溝流水，應沿公路側溝，將土道掘開，以使水流暢通。

五、凡有被泥砂、樹枝淤塞之水泥管、暗渠，應疏通以免阻礙流水。

六、凡同一路面分為柏油路（汽車道）、砂石路（馬車道）兩部併行者，在砂石路與柏油路交接處被水沖蝕，砂石路路面顯著低於柏油路面者，應用泥土將沖開地點填平，以免損壞柏油路面。

七、凡道路橋樑被水沖壞對交通有危險地方，應設顯明之注意標誌。

八、凡道路一般被沖壞地方，應以石塊、泥土填平，以免妨礙交通。

九、因路旁高坡或峭壁頹塌，以致泥土堆集於路面者，應迅速清除，以免妨礙交通。

十、凡被沖壞橋樑之一切材料，應立即收集由當地政府登記保管。

十一、凡交通標誌、街道名牌與指路標被風颶倒者，應迅速扶起，嚴防丟失偷盜等現象。

十二、公路兩側擋柱（洋灰樁子）被風吹倒者應扶起，但要排列直立整齊。

十三、凡路旁樹木被風吹倒妨礙交通者，應將樹頭適當剪枝後，扶起以支柱架之。

十四、凡電線（包括高壓線、電燈線、電話線）有折斷或吹倒者，應迅速報告當地派出所、村（坊）公所轉有關當局派員修理，不准觸動，以免發生危險。並樹立注意標誌，以免傷害行人。

關於公佈颱風過後有關衛生善後預

防工作幾項辦法令

(總發第九八七號衛字第一〇六號)
中華民國三十八年七月二十九日

本區因遭颶風來襲，連日陰雨，在此期間，由於種種原因，最易引起疾病，有害居民健康。爲此，本署衛生廳特擬訂「關於颱風過後有關衛生善後預防工作幾項辦法」隨令公佈，仰各級政府、各公安機關協同群眾團體，根據上述辦法切實執行。此令

衛生廳關於颱風過後有關衛生善後預防工作幾

項辦法

一、因雨積水，所有水溝、水潭、水池等積水處，均能生長蚊子（約十多天即可長成），它能傳染流行性腦炎（日本腦炎）、瘧疾等病。故各市縣政府及公安機關，必須飭令所屬，並動員居民設法將一切存有積水的地方，進行填平、排除或撒油等辦法消滅蚊蟲。

二、此次雨後，不少下水道被淤塞，各市縣政府建設部門，必須立即設法疏通，以免病菌在內繁殖，傳染疾病。

三、因滲入雨水，糞水滲出或被淹之廁所，必須動員居民急速挖除糞水，清掃乾淨，避免傳染流行病；且須經常撒土乾土、爐灰或生石灰，以防孳生蒼蠅。市內公共廁所，應即飭令管理人員打掃乾淨。

四、由於大雨過後，水道、水及井水，難免不潔（很可能混有各種病菌），天氣潮濕，一切食物容易發霉腐爛；爲了避免傳染傷寒、赤痢、阿米巴赤痢、腸炎等病，必須向居民進行宣傳教育，不喝生水，不吃生菜，不吃冷飯，水菓必須用開水沖洗後再吃。

五、由於連日陰雨，衣服、被褥潮濕，容易惹起皮膚病與感冒，屋內潮濕，易繁殖跳蚤，且易繁殖病菌，蚤能傳染鼠疫（老鼠瘟），斑疹傷寒等病；必須號召居民在無風雨時，將門窗全部暢開透風，衣服被褥須好好曝曬，屋內應勤掃和勤撒熱爐灰（如有生石灰更好），或將少許乾草鋪在地上燒（泥土地和水門汀地可用此辦法）。

關於颱風過後應即進行掃除的訓令

(總發第九九〇號衛字第一〇七號)
中華民國三十八年八月三日

颶風過後，各市鎮街道及各住戶院落，應即進行打掃清除。仰各市縣政府於令到之日起，責成全體清掃人員，並動員各地居民，立即進行各街鎮所有街道及住戶室內室外之打掃清除工作，以保持城市衛生及市容之整潔。此令

關於各單位須立即晒乾被雨水潮濕

存糧令

(總發第九九八號財字第二六五號)
中華民國三十八年八月三日

查我區遭受颶風襲擊以後，各單位之糧食部份已受到雨水侵蝕。爲了避免受到更多損失起見，各單位首長須嚴格檢查庫存糧食是否有漏水情形，並須組織職工人員徹底倒晒，勿使糧食腐爛。仰即遵照執行。此令

關於落地菓實處理辦法的通知

(總發第一〇二四號財字第二七三號)
中華民國三十八年八月九日

查我區遭受颶風襲擊，各縣市之菓園皆受摧殘，有部份未成熟之菓實墜地甚多。爲了補救此項損失及不再使墜地部份菓實變成廢物起見，特特

作如下規定：

一、調查該區公私製造萃菓酒工廠戶數與生產力，各市縣政府應立即着手將該區之公私萃菓酒工廠指定限期復工，精細確切計算每月每日最高生產量，並調查研究陸地菓實可能存放日期。

二、收購數量：各地區應根據該區之公私造酒工廠之生產力，及落地萃菓之存放日期，用糧食換取一定數量之菓實製造。各市縣政府須認真負責保證收購之萃菓於未腐爛期限內全部造完。

金縣政府

颱風防護工作情況報告

1、佈置與領導

七月二十六日接到區黨委與行署有關颱風來襲的通知後，當時縣政府發出緊急通知；縣委會召開各部幹部的緊急會議，佈置了以下的臨時緊急辦法：①各單位設專人值班；②把消防設備搞好；③重要檔案和文件須妥善保護；④醫院夜間照常上班並組織救護隊、担架隊；⑤電業局準備風來時臨時停電；⑥設緊急信號；⑦破舊房屋立即修整並遷居；⑧做飯後把火熄滅；⑨漁民不準下海並將漁船繫好；⑩沿海住房之重要物資及老幼人員即遷居安全地帶；⑪鹽場防海水沖開壩；⑫公安局加緊巡查，嚴防特務乘機破壞。以上辦法當晚派人或用電話通知各區；各區黨政警幹部分頭到各村佈置並進行檢查。二十七日晨八時半，縣委各委員以及縣政府的科長等分頭到各區視察和了解；但因河水過大，中途返回，只了解附近各區的被災情況。（即廿、城郊、孤、城區）二十八日接到區黨委和行署正式通令後，當夜十二時組成金縣颱風防護工作指揮分部，下設五個組：（情報聯絡組、交通運輸組、治安救護組、財務組、善後組），區設區指揮部，村設

三、資金：收購老百姓陸地之萃菓，可用苞米換取，其換取標準暫規定如下：

- 一、能作酒之一等萃菓，四斤換一斤苞米；
 - 二、能作酒之二等萃菓，五斤換一斤苞米；
 - 三、能作酒之三等萃菓，六斤換一斤苞米。
- 仰即遵照爲要！

村指揮部，進行了以下各種工作：①人員和汽車集中使用；②集體辦公輪流值夜；③往各區派專人收集情報並每日派汽車聯絡（因電話不通）；④有關幹部思想和緊急事項的處理，由黨政聯合下指示；⑤負責幹部每天午後到各區巡視；⑥準備人力和物力搶救鹽廠；⑦派專人監督被災難民的搬家及住房和吃飯問題處理情形；⑧繼續檢查住戶之房屋，其確有危險而不願遷移者強迫遷移；⑨招集商人解釋不要高抬糧價，並由土產公司，合作社照舊賣糧；⑩疏通積水；⑪搶修水源地的公路。上項工作均已完成。八月二日奉令結束颱風防護工作，把原有之善後組擴大爲善後救濟委員會，吸收各個部門的負責人參加具體工作；派農會幹部七人，縣府幹部十九人，到各區幫助和了解。

2、幹部思想情況

由於各級幹部的重視，保證了指揮部命令順利執行，在人力和物力的調配上很少提出相反的意見；特別在急風暴雨下爬山越嶺的泥濘中，很多同志完成與各區的通訊聯絡工作；更有的爲了遷移被災難民，通過急流中的

大河，去進行遷移難民的工作。在搶修鹽壩工作上，很多同志冒雨搶修，表現了愛護國家資財責任心。但有的個別區只對各村作出書面通知，未做深入佈置，同時認為颶風是無法避免，不積極防護，思想上麻木，群眾觀念不強，表現了嚴重的官僚主義作風。另外有個別部門在汽車集中使用上整體觀念不強，故意推脫，如第七大隊影響到緊急事項的通訊工作；更有區幹部政治上的原則性不強。

3、群眾思想情況

在群眾思想上絕大多數是響應了政府的號召，積極進行防護工作，靠近鹽灘的居民有的自動搶修鹽壩，填鋪了公路，整理了交通；也有些壞份子乘機造謠，破壞黨和政府的威信。如：城郊區馬家村有人在二十八日晚上述謠說：「海水還能高三丈。」因此，竟吓得于家民家裡急忙蒸了三鍋餅子，預備逃跑。老虎山區田家村富農王家禎說：「金州城都淹了，因為抓老

大連縣政府

關於颶風防護與善後工作的報告

第一部 防護工作

在颶風期間的防護工作，根據區黨委及行署的指示，自始至終是熱烈而堅決的進行着，大部幹部都表現了與自然界鬥爭的頑強性及勝利的信心，發揮了克服困難及為人民服務的艱苦作風；而個別幹部對颶風的麻木及漠不關心等現象，也由於領導上親自動手，深入督促，都得到很快的糾正，防範。情況如下：

一、颶風未來前的準備工作

縣府獲悉颶風侵襲的消息，當即通知各區發動群眾防範，所屬機關建立

並廟老爺見怪，「底下出水了。」同區徐家村中農徐中喜（流氓出身）造謠說：「瓦房店從天掉下一條龍，長有四丈……。」黃家溝區蚕廠村唐國學說：「老爺廟都破壞了，這是應該的。」並有的說：「這才是風（豐）收呢。」這些謠言是符合了部分落後群眾的迷信思想，認為是生死有命，在劫難逃，竟有人當幹部動員其遷移的時候，却穿上衣服等死。

有的地富份子看到貧苦農民的房子倒了，心中則暗暗歡喜，如老虎山區的村幹部房子倒了，到地主徐富有家求車搬家，他諷刺說：「積極的幹部房子還能倒嗎？我的車不能借啊。」卅里堡區卅里村富農孫庭義故意把炕毀壞了，不肯借給難民居住，表現了自私自利的劣根性。

總之，在這次颶風防護工作中基本上說，絕大部分幹部、群眾思想認識比較明確，工作積極，認真緊張；另一方面，我們對情況材料的掌握統計還不够及時，也不够精確。

了值夜班制度，指定了向各區聯絡情報的電話，如小平島區，西山區通知漁民把船拖上海岸避風等；但由於颶風未來，同時幹部還沒有經驗，而且又不了解颶風的危害，因此只是傳達了領導上的意見，未能徹底宣傳或提出防範辦法，所以作用不大。

二、統一集中發揮組織力量

由縣至區，村都成立了領導機構；縣由縣委會，縣政府，公安局三個單位建立了防護工作分指揮部，下設檢查情報組，救護救濟組，統調聯絡組；在區由區委會，區村公所，公安分所，群團等單位組成了防護支部；

各村由支書、村長、派出所長、耕團主任等五人至七人組成防護工作組；以下由青年團及耕農中的積極份子組成防護隊（但不普遍，有的村分會則是推動互助組長與團長）。

這些組織在防護期間都是緊張深入的工作着，發揮了為人民服務的艱苦作風與高度的責任心；具體表現在：

1、縣府每天都分派了幹部深入各區，傳達情報並檢查督促防護工作，而且要天天彙報；就這樣的掌握情況，及時指揮；在區集中了大部力量，有重點的分配在各村領導。例如：西山區因二、三、四村板房多而且二村靠近海岸，易招災害，就確定為防護重點，集中力量進行防範；營城子與小平島區同樣集中幹部，防護後牧城驛、小磨子、雙合溝、小平島等區海村子。區村裡是集中了所有力量，分兵把口的劃分了區域，分工防範，夜間輪流值班的巡迴視查。

2、凡從事防護工作的幹部，由縣到村在颶風的七天期間，雖在暴風雨中跑來跑去，並不叫苦。如縣府曹光燾等全體雨水淋漓的回來彙報，接到指揮部的情報，立刻又返回區村佈置；尤其區村的防護檢查小組是日以繼夜的冒雨工作；例如：香爐礁二村支書，警士率領着十餘人在深夜仍然是挨門逐戶的慰問檢查，被風雨感冒的王秋增等都堅持工作不休息。

3、認真負責的搶救災害，例如：香爐礁檢查組深夜發現王勤惠的房屋危險，立刻進去動員並幫助搬出，在搬出不到十分鐘房即倒塌；再如：營城子區的水源地水壩被水突破，幹部與積極份子帶頭搶救，終以草包、麻袋等將破口堵住，未受其害。

三、獲得群眾廣泛擁護

由於全體幹部與積極份子艱苦努力的防範搶救，感動了廣大群眾，能夠熱烈響應政府互濟救災的號召，例如：岔溝區齊秉高說：『共產黨解放

了我這個光棍子，民主政府分給我地，租了兩間破房子被颶風颶倒，政府又來照顧我，沒有共產黨、民主政府我早就完啦』；再如：程義福說：『政府就是咱的親人，房子倒了，親戚沒有來看看的，民主政府的幹部到處給找房子安家，我們窮人死了的靈魂，也要跟着民主政府走』。因此，能夠熱烈響應政府的互濟互助搶救災害的號召。例如：房子的臨時調劑，不僅有閑房的願往外讓，即無閑房的香爐礁每戶都住有兩戶至三戶災民；再如：二村的六家小飯舖給倒房的六十餘戶難民作飯吃。

第二部 災害情況

全縣因颶風所招致的災害，在建設方面主要是房屋橋樑，計倒塌了三千三百餘間房子，沖毀了一六座橋樑（洋灰、木、石橋），此外是公路沖流成溝和折斷電杆等；在農業方面主要是莊稼倒地，或樹木折斷，特別是園藝作物的災害嚴重。工廠損失在外，僅這幾項的損失，據極不完整的估計，約值七億五千餘萬。（附表略）

遭到這樣驚人的損失，雖然存在一些客觀條件的限制，不能夠防護所招致；如莊稼樹木，已來不及防風，即便來得及，防風的辦法也不多；再如樹上的果子，事實就無法保證其不被風吹落等。但在防護的主觀的努力方面的缺點，也值得深刻檢討的。主要有以下幾點：

一、在颶風未來前對群眾的防範教育不徹底，未能普遍喚起群眾的警惕。如：小平島鎮村幹在接到縣『颶風將要來製即速動員防範的通知』即動員漁民防範；但劉家善等說：『不要緊，我活了五十多歲，在海裡在地上還沒碰着這樣大風』結果他們的三隻木船未拖上岸被打得粉碎；在西山區破壞的六隻木船，同樣是因任其自流的放在水裡而被破壞的；假如能夠深刻的解釋動員，使其將船完全拖上岸，就會減少災害中的損失。這僅是一個例子，就格外損失了九隻船；因此不能不說是防範教育中的嚴重缺點。

二、個別村幹對防範不關心，群眾也認爲是用不着的麻煩；例如：甘井子區金家村領導幹部都跑回家睡覺，却留兩個老百姓值日，惹得反映是格外找麻煩；再如：河口村村長在村公所下棋，並認爲颶風沒有什麼了不起；因此群眾的防範行動懈弛，就不難想像。

三、未能深入宣傳颶風之科學常識，結果部份群眾認爲是天數，非人力所能挽救，以至破壞份子乘機造謠。例如：甘井子老農民金世福說：「老天爺給多少吃是一定的，誰也管不了一，含溝區柳樹村劉兆發說：「你們光說下雨是蒸氣，打雷是碰電，那麼颶風是怎麼會事，不信神能行麼？」破壞份子就趁機造謠說：「風是國民黨的」，大嶺村姓梁的說：「美國軍艦到了港口」，「糧價上漲數倍」等謠言，所有這些雖然都經揭發解釋追諺，但防護工作的開始，這些話至少會影響了一些群眾情緒。

第三部 善後工作的處理

在整個工作的進行，大致可分兩個階段，首先依據區黨委與行署的指示，明確提出：不僅是單純的恢復，而是積極的把市政建設與生產建設再推進一步。

第一、在颶風期間：

主要的是及時調劑房屋，救濟解決被害災民的困難。其解決的方式是遵循着放大區黨委與行政公署所指示的互濟互助原則精神進行的。

一、調劑房屋：除西山、甘井子區以外，各區是以村爲單位進行，一面動員房多的群眾準備，一面檢查房屋破壞情況，一旦發現有倒塌之危險，立即動員積極份子（有的村是防護隊，多是青年組成）幫助其向空房子遷

移；來不及找空房子的，就遷移在鄰近比較安全的房屋內暫時同居，或在村公所、文化站等處暫住；因此各區房屋的調劑工作，隨着颶風的消息同時結束。惟有甘井子及西山區因房子倒的多，而空房又很少，通過下列辦法也獲得解決：

(一) 盡量爭取投奔親友，自己設法找房，根據實際情況，政府予以協助遷移；

(二) 各工廠的工人家屬由廠方負責遷調，政府協助解決；

(三) 無處投奔者，由政府負責向市內找房遷移。

根據以上方案，也基本解決了房屋問題。如西山區無處投奔的二百戶，現已由縣府負責向市內遷移。

二、災民困難的解決救濟：一般災民的困難：1、沒有吃糧（爲數極少）；2、有糧（苞米）因停電磨房不能推；3、沒有燒草。這些困難在農村是通過了原有的互助組，發揮了互濟，獲得完全解決。如借糧草用牲畜推磨；在市郊區的貧民即沒有這樣條件，除由合作社起濟主要支持作用外，同樣是在互濟的基礎上解決。其具體情況是：

甲、合作社出售大批賤價高粱米與苞米基本解決了不能推磨與缺糧的困難。如西山區合作社高粱米即賣出參萬餘斤（十五元）及苞米萬餘斤；甘井子區合作社則撥出七、八〇〇斤的高粱米以十四元賣給群眾。

乙、發動濟貧救災：香爐礁一村由商民及比較富裕的居民自願拿出小米一五〇斤，並由六戶小飯館代爲作飯，解決了一二三人一天的生活；三村則拿出苞米三二七斤，同樣的由有草戶分別代爲作飯，解決了三十二人生活。

丙、組織牲畜專門推磨，沒有牲畜的則組織了人力推磨。

第二、在颱風停息後的階段：

縣區的防護工作組織改為善後工作委員會，縣府爲了迅速恢復並達到發展市政建設工作，並聘請電業、電話、水道、建新公司、紡織廠、工會等單位，建立了市政建設工作研究委員會，廣泛的吸收了各方意見，分工負責，開展恢復發展市政建設；同時在不同的災害情況下，明確了不同善後工作中心，即市郊區以恢復發展市政建設爲主；農業區以扶植農作物提高生產爲主；並開展衛生防疫措施。現已作到或在繼續進行的：

一、樹木的扶植基本結束；各村都以村爲單位的動員了全村勞動力，劃成小組，具體規定了各組扶植區域，並在動員會上解釋了扶植方法，掀起羣衆競賽。如營城子鎮，各組配備了積極份子帶頭，在大會提出「保證復活」、「不怕風颳」、「提前完成任務」等競賽口號，在這高熱的情緒下，將全縣所倒地的樹，僅兩天時間就大部扶起，全縣除了十餘年以上的大樹未能扶起外，所扶起的約佔百分之八十。

二、公路橋樑的初步整理：各區根據縣所提出的要求，甘文公路首先搶修至不影響交通爲初步標準，然後根據縣府規定的義務勞動修補方案作完善的修補；因此區村對這一工作的佈置，是結合着扶樹來進行的。現在各被破壞的公路的初步整理，如挖溝排水，填石鋪砂及衛生清掃等工作，已基本結束，只待行署撥給資材進行完善修補。

三、修補破壞房屋：各區正在繼續進行中，資材的解決是根據房產租賃關係的實際情況：1、靠自己出資（這多是沒有房租的住戶）；2、由房東房戶共同出資（這多是交房租的住戶）；3、個別無力修補者，由大家互濟互助（主要是人力的）。

四、農作物的扶植：主要是靠互助組來進行的；現在已基本結束挖

溝排水、整理地格等工作，作物的扶植，因土地泥濘不能進地實行，一般山地現正在進行補種工作。

五、廣泛而深入的鼓勵羣衆生產情緒：在防護工作同時進行的羣衆情緒鼓勵工作，已基本轉變了羣衆對生產的悲觀，樹立了信心。例如：革鎮堡、營城子區的農民座談會大家都認爲：「雖受到一點損失，只要再加點勁，不會吃多大虧」；再如：王家溝老農民說：「別看不能放秋壠，我多拔他幾遍草，還不是一樣，今年少打不了多少，來年一樣長好莊稼」，但個別的農民仍有失望的表現，因此現仍繼續在民校、黑板報以及座談會進行着有效的宣傳鼓勵工作。

第四部 經驗教訓

一、只顧植樹而未重視成樹的整理，如未發動剪樹頭，不僅壓倒大樹，反而打斷電線、電桿以至房屋。

二、未明確羣衆中的房產租賃規定，致發生不收房租或不交房租現象，因而房子就失掉了及時修補的責任者，所以因颶風而倒塌的房子有不少是年久失修的磚瓦房（甘井子區最多）；原因是房東房戶互相依賴，都不修補，房東強調不要房租，住戶則認爲不是自己的房子，不能住就搬。

三、只是忙於幫助羣衆遷入不漏的房子，而未週密的檢查所遷入的房子是否存有危險性，以致受害。如甘井子只看是瓦房不漏雨，未看到該房的牆將要倒塌，結果使遷入的羣衆因倒塌打死了兩個小孩；再如動員漁民把船拖到山下避風，就未估計到山上會有大水沖下，結果船仍被大水沖走。

以上幾點所招致的損失，給了我們很大的教訓，同時說明了我們的經驗不足。

旅順市政府

關於颱風防護與善後工作報告

、搶救工作和群眾反映

二十七日下午接到區黨委和行署關於颱風情報後，即通知各區，各機關、各企業單位，注意防範。市級召開黨、政、警、民緊急會議，成立颱風防護工作指揮分部，研究災害措施辦法。在全體幹部及積極群眾努力下，我們作了如下工作：

甲、組織群眾搬家

凡不堪風雨侵蝕有倒塌危險之破房及沿海漁村、窪地，易被水災侵犯之處，一律動員搬家。機關、企業、倉庫、重要文件、貴重物資，移到較安全地方擱置。在幹部群眾積極行動下，全市有一、五二四戶搬了家，得到了安全。雖有個別群眾思想不通，寧死不搬，我們則強制他一定要搬。

如中心區龍頭村袁老太太，幾次動員她搬家，她說：「我死也得和房子一塊去」，幹部見有危險，就強制把她指出，並幫助搬東西，房子立即倒塌；市區孫家溝坊劉廷亮說：「該死走到那裡也得死」，強制搬出後，房子塌了，才明白政府的好意，第二天又來感謝政府。一般群眾都能積極響應搬家號召，如市區惠民坊一位老太太，幹部叫她搬家，她說：「好！我相信政府的話，政府沒能過我，這一次還能熊我麼！」中心區群眾反映說：

「只有民主政府來管我們，過去誰管我們，這樣大的河水，遠道來看我們還幫助搬家。」雙島區董家村董振盛（貧）說：「倒是民主政府的幹部，三更半夜，不怕風雨，若是小鼻子，這樣大的風雨他們能告訴你？」他

妻子說：「政府怎麼知道颶大風，上大潮，真是活神仙一樣。」有個別極少數不搬家的則吃了虧。如雙島區董家村貧農劉良富，動員他搬，他不搬，反用筆寫「萬古千秋」四個字，接着家裡來人報告房子倒了，老頭子也壓壞了；又如三潤區周家村教徒王德寬，三間房子倒了兩間半，還在炕上禱告主；中心區三里橋子村張元亭說：「這場風是美國放的」……等。

乙、組織漁民拖船

接到情報後，即禁止沿海漁民出海，組織他們拖船。全市共計拖出了船板一、一三七隻，帆船七隻，合計一、一四四隻。漁民感謝政府給他們送信，幫助拖船。如雙島區董家村董振亭（貧）說：「上級對我們真關心，半夜頂着大風雨來告訴搬家，還不怕一切來幫拖船」，邵家村劉善永說：「政府不來告訴咱，小船都得跟浪走啦！」個別落後迷信的也有，如雙島區艾子口村一老漁民說：「我釣了一輩子魚，也沒聽說伏裡能上大潮，颶大風」，船也不拖，結果船被打破，後悔也晚了。

丙、領導群眾搶險

水產公司鹽灘水壩破裂，情勢緊急，鐵山區聞訊後，馬上組織了一千一百餘名青年男女，幫助搶修，始脫危險；中心區唐家村水源地，水勢上漲，沖壞橋樑及橋下水管，附近村民自動搶修；區聽到消息後，又動員了人工百餘人，大車十輛，前往搶救，直至午夜，始告平息；龍塘區大龍王

塘水勢上漲，幹部領導全村群眾，挖溝、抬土、防險；三潤區蘇軍汽車陷入河中，上載官兵七人，區黨、政、警、民領導群眾搶救脫險；雙島區青年團員董蘭英（女），冒着大雨，協同青年搶救中蘇鹽業鐵道及枕木，並說：「蘇聯東西的損失，就是我們的損失，我們應當加勁幹。」情緒極高。

丁、發動群眾互助糧食

受災無糧食，燒草者，在自願原則下，動員實行互助互濟；不能解決者，呈請到市，酌情救濟。群眾互助情緒極高，很多基本群眾，願把自己極少部份糧（一斗二斗）拿出一半，解決急需，看出了群眾的互助友愛。如中心區叢家村群眾自動借出地豆子五百多斤，給受災難民。市區永泉坊十七閭長李淑文（貧）把受災閭搬到自己家裡一起吃飯；雙島區張家村借苞米四百餘斤，動員燒材三百斤；艾子口村動員苞米三百斤，救濟十八戶災民等，受難群眾生活基本解決。全市互助糧食一五、七六八斤，救濟戶數五八〇戶，一九、八〇〇人。其他有土豆一、一四九斤，草四二〇斤，款六九〇元，自借不在內。但個別地富份子，趁機造謠破壞者亦有。如雙島區前沙包村富農劉洪珍，動員他借糧，他說：你們到大家去扒（指政府），政府剩的糊鍋水亦比咱們吃的強；大口井富農杜崇林，投機高價賣糧（平時七百元的霉糧，賣了一千一百元），他哥哥還罵說：「你賣的太便宜了，等兩天還能漲，這個機會還不多賣上幾個錢」；三潤區劉家村地主丁××說：「窮人搬來了！」並告訴僱工說：你趕緊拿點草家去燒，有穀子推點吃吧，不然，都叫窮小子拿去了；叫兒媳趕緊煮雞蛋吃。

戊、搶救受傷災民

全市受傷災民二十名，男一四名，女六名。淹死小女學生一名，輕傷

者由區醫或派下之工作組治療，重者送市立醫院。在搶救中，幹部群眾都奮不顧身，如市區登峰街派出所長宋長發同志，不避危險到已塌樓房搶救受傷人員，群眾說：「幸虧所長來的早」。

二、善後佈置及其完成程度

為迅速恢復因颱風遭受之損害，減輕和補償損失，二十九日召開全市黨、政、警、民、機關、企業、團體擴大幹部會議，成立颱風善後工作分會。根據本市具體情況，委員會下設指導、救濟、救護、治安、調查、建設、水電等七組，各有專責，分工合作。各區善後工作組織，亦相繼成立。茲將各項工作進行情形，分別概述如下：

甲、施行救濟

受災難民，生活發生困難，互助不能解決者，呈請到市，酌情給予救濟。根據行署規定：凡受災嚴重之老、弱、孤、寡無法維持生活者，每人每天救濟苞米二市斤，小孩一市斤；受災一時無法維持生活之貧民，每人每天苞米一斤，以二十天為限。經區、村評議提出應救濟的為：雙島區四、七八五斤，鐵山區二、三一五斤，中心區一、八七五斤，合計八、九七五斤，悉數批准發下，救濟了一三〇戶，大人三一二人，小孩二七八人，合計五九〇人。其他三區均已自行解決。

乙、修復建設

1、扶直樹木：扶樹工作，分緩急進行。首以市街為主，歪倒者剪枝扶起，扶起亦難保活之老樹伐掉。全市共顛倒街樹一、八五三棵，山林四、〇一九棵，合計五、八七二棵。能扶活的有三、二四四棵，不能活的二、六二八棵伐掉（山林佔五九%）。市內歪倒之街樹四三〇棵全部剪枝扶起，市外各區道路亦於二日完成，全市山林扶樹四日基本結束。

2、電業修復：全市壓倒高壓線桿子三五棵，低壓線桿子六四棵，合計九九棵。壓至高壓線桿子七一四棵，低壓線一四三棵，合計八五七棵。壓斷高壓線七三檔，低壓線二二三檔，住戶用電燈引入線八一二處，其他三四八處。自二十六日停電，二十八日開始部份送電。因電氣與生產及群眾生活有關，我們要求在三天內修復送電，結果，在群眾協助下，至八月二日除個別郊外有水窪地不能修理地區暫未送電外，其他全部供給用電。

3、電話修復：全市三百六十盤電話，當時只有四十盤通話。至八月二日已修好二百六十盤；市外除鐵山區暫不通話外，其他（包括大連）全部通話。未通話的部份，係鉛管透水，得難修理。此項修復，較水電為差。

4、水道修復：被水沖露水管計一、三九八米，已發動群眾埋好。市內除二十八日斷水一天外，照常送水。

5、道路橋樑：各村道路，全部修復。破壞較大的全市計有五十五處，包括河底橋、片牆、道路、橋樑、下水道等重大的有十二處，亦分二步進行。第一步，首先修好，不妨礙交通；第二步，呈請經費完善修理。現第一步普遍結束。

6、房屋整理：自己能修理的，自己修理，不能修理的互助解決，互助不能解決者，呈請政府貸給實物（行署尚未規定）。全市損壞私有房屋計：一三、八九九間，內全部倒塌者一、〇九二間半，倒塌部份者一、九六八間半，即將倒塌的九六〇間，能修繕的九、八七八間。官有計為：二七八間半，內全部倒塌的四三間，倒塌部份的七三間半，即將倒塌的四九間，能修繕的一一三間。除破壞慘重者，目前暫不能修復外，能够修繕的公私有房屋計為：九、九九一間，已各組織進行修復工作中。

丙、恢復生產

1、改種作物：被雨水沖壞及淹壞大田一一、八一七畝七九。組織挖溝、排水、扶苗。被害作物除留種小麥地外，及時按照情形抓緊進行補種或改種蕎麥、蔬菜（蘿蔔、日本蘿蔔、紅蘿蔔、芥菜、菠菜等）。種子問題，各區、村調劑、交換，自行解決。

2、降低糞價：為支持農業生產，保證城市衛生，減輕農民負擔，自八月七日起，降低糞價百分之五十，由五十元降至二十五元。市區衛生隊劃歸衛生科直接領導，並擬定糞便管理規則，進行管理。

3、地豆瀝糞：腐爛地豆，可自行瀝澆粉。首將地豆洗淨以百分之六十地豆，百分之二十清水，裝入缸裡即可。

4、處理蘋果：蘋果損失慘重，估九〇——九五%，動員業主收起到市出賣（但腐爛者嚴禁）。

5、修復漁船：全市打破漁船五十一隻，內帆船一隻，舢板五十隻。目前正當產魚盛期，如不加急修理，必影響漁民生產。修理辦法：自己能修者，自己修理；不能修理者互助解決；互助不能解決者，呈請市府，按行署規定貸給實物修復，以便出海。

丁、防止疫病

1、施行清掃：預防暴風雨之後，跟踪而來的疾病發生。根據行署「關於颶風過後有關衛生善後預防工作幾項辦法」，發動群眾掀起清掃運動。挖掘水溝，疏通污水；進行衛生營業檢查；雨後掏井；禁賣不成熟之果實等。

2、施行捕殺疾病六敵：鑑於近日連陰，病菌藉以繁殖，最易引起流行疾病。防止傳染及發生的主要關鍵，必須首先消滅其媒介物六敵：蒼

蠅、蚊子、跳蚤、虱子、臭虫、老鼠等。市、區、村各組成防疫組進行這一工作，開展競賽，掀起殺六敵熱潮。

三、檢討和經驗教訓

甲、群眾更認識了我們

在目前自然災害還無法制止的時候，只要事先預防得好，風災來了組織搶救，風災過後，作好善後救濟工作，就可使颶風災害少一些損失。這些我們都作了，還作得很好。這樣就加強了對群眾的聯系，群眾進一步認識了我們共產黨、民主政府在任何艱苦環境裡，也是在替他們着想，所以他們感激的說：「政府真是爲人民服務的。」

乙、我們也開始認識了和自然作鬥爭

我們過去只知道與民族敵人和階級敵人作鬥爭，自然作鬥爭的認識還非常不夠。如過去在提倡挖井、開河、早種、修樹等工作上，都作的極不夠，現在吃了虧才知道了。

丙、最實際的考驗了幹部

我們長期處在和平環境裡，未經過狂風大浪，只有在這時才最實際的考驗了幹部爲人民服務的思想是否堅定。這等於給我們上了一次課，我們多數的幹部都是不避一切困難，爬山越嶺，頂風冒雨，過河給群眾送信，組織搶救，幫助搬家、拖船，想辦法解決困難。如中心區會計劉廷芳晚間冒着大雨到十五里遠的村子送信，又組織群眾搬家，一夜未睡；龍頭村支書冒雨到區報告，村裡房倒傷人，在區村幹部配合下，幫助說服群眾搬家，一夜未睡；鐵山區財政股長曹積賢老同志，聽到未分配他的任務

後，馬上提出到最遠的村子送信，回來後被雨淋透，仍要求任務。市區登峰街派出所長宋長發同志，聽到群眾報告某戶的樓房要倒，就忘記一切奮不顧身，跑到該戶未及入門，房子塌了，不避危險救出了二條人命（高文華及一小孩），立即送到醫院治療；返回後，又幫助搶救糧食衣服，並找房子安置他們；雙島區胡家村派出所長譚尚恩同志，所內留他在家，爭着下去；山頭派出所劉同江同志，被雨淋病，還要求下鄉。以上都說明了幹部爲人民服務的積極性，使群眾深深體會到共產黨、民主政府和他們同甘苦、共患難、不僅在和平時期幫助想辦法生產學習，而在最困難、最緊急的艱巨環境下，也不忘他們，和他們在一起。群眾紛紛反映，如雙島區董家村董振海的母親說：「我這房子，要沒有民主政府在這兒，要沒有大家夥幫助着我，我那一輩子蓋起來，我老了不中用了，我兒子年青，叫我兒子好好幹，報答政府……」；一般漁民則說：漁船多虧政府告訴又幫助拖上來；倒塌房子的則說：多虧政府救了他，幫助他。總之，群眾更進一步明白了共產黨、民主政府是爲他們辦好事的，正如一般群眾感激的說：「政府真是爲人民服務的。」

丁、暴露了領導上的弱點

這次風災，也多少暴露了我們領導幹部思想麻痺與太平觀念和缺乏科學知識。事先疏忽大意，後來又驚慌失措。另一方面又看出了工作貫徹性很差，缺乏組織能力，官僚主義作風，如善後工作放鬆，群眾自流，拖拖拉拉，不能及時準確完成任務。

戊、認真的把工作提高一步

從思想上、組織上、作風上提高一步，克服以上的弱點，把善後工作作好。俗語說：經一事，長一知，我們不要白遭了這一次罪。

建新工業公司

颱風防護工作報告

(一九四九、八、三)

(一) 一般組織準備：

二十六日晚間接到通知後，公司本部當即派人值班，加強管理電氣設備，注意門窗關閉，並立即通知各廠負責幹部準備防護工作。各廠對此很少經驗，不知颶風來勢如何，除加強警衛消防值班看守外，未作全面佈置。

二十七日風雨繼續加緊，接到行署及公安總局緊急通知以後，對各廠發出緊急通知，明白提出四點：

- 1、各廠動員職工自上而下成立防護組織，廠長親自負責領導，各部門負責幹部輪流值班，注意防火、防水、防盜、防特及一切破壞行動；
- 2、研究適當措施，保護各種電氣設備、機器、倉庫、成品、變電所及房屋等安全；
- 3、提高警惕，加強崗哨、值班巡邏，嚴防破壞盜竊；
- 4、注意掌握情況，加強各級聯系，如電話不通，派專門通訊員負責傳達消息，遇有損失立即報告公司，公司負責幹部並分頭到各廠推動組織準備。

各廠均遵照成立防護組織，召集了職場長以上職工人員開會動員，原有之警衛隊、消防隊及工人糾察隊為基本組織，再加各職場之好的工人，分成若干小組，日夜輪流值班，並具體分工：1、電氣修理工人小組，專門負責管理電氣設備，注意電門開關，修理電線；2、各現場小組，負責各現場警衛，保護場房和機器；3、消防及警衛人員小組，負責全廠巡邏及

倉庫看守；4、搶救小組，負責搶修被風雨破壞房屋及各種設備，準備草包麻袋，防備海浪上潮，雨水侵襲。

各廠在具體組織人力和準備物力方面，有的做的較好，有的較差，而一般工人的積極性則相當高，如化學廠值班工人，黑夜巡邏，撞傷足腿，仍不休息；鋼鐵和裕華工人，全體動員修築海堤，長一二百米，高十五尺，寬七、八尺，三四小時即成功，防止了海浪衝擊；大連機械工廠工人，日夜不息的抽水，挽救了電機的損失；鋼鐵拔絲工場工人自動把全部電滾拾起來，未受損失；裕華工廠工人因缺乏水電，每天只吃兩餐飯，一餐冷的，一餐熱的，出外巡邏或搶修工作，衣服淋濕，無有換的，仍能忍耐；一般工人宿舍均漏水，遷移擠住，均無怨言，足見工人認識提高，愛護工廠之熱忱。

(二) 損失情形：

此次颶風侵襲，由二十六日晚至卅日止，經時四天四夜。檢查損失，除大連機械燒成爐二台被水浸壞，約值二四〇萬元外，其他各種機器設備、成品、材料、房屋等，尚無大的損壞；主要是電線電話線及場房屋蓋門窗玻璃等損失較多；因停電停工者，各廠有的一天、半天、二天不等，有的局部或全部停工，此項間接損失，加上直接損失，一併算起來共約值九百餘萬元。此外工人家屬房屋倒塌損壞者亦不少，其損失尚未統計在內。

(三) 事後處理辦法和意見：

1、各廠電線首先修復，各種機器被水浸濕加工擦乾，風災期間，盡量維持生產，八月一日已全部復工，進行生產。

2、房屋門窗損壞之處，進行修理，須要一筆大的經費，尤其是生產場房必須趕修。

3、疏導積水，注意改進防水、防雨、防風設備（此次大連機械工廠之損失主要是雨水不能暢通之故，房屋、倉庫侵水，也因缺乏排水

颶風的教訓

溝渠）。

4、工人家屬住宅損失嚴重，有許多無安身之所，現正進行調查，除工廠本身臨時設法救濟外，亟望政府能撥給一些房屋，安置工人家屬。

5、工廠內部電話，已修復四分之三，而對外電話至今不通，向甘井子電話局交涉無效，希望大連電話局能迅速修復，並注意改善甘井子區電話路線，以免經常損壞，影響工作。

（旅大人民日報社論
一九四九年八月十八日）

自上月廿六日晚開始的一週間，旅大全區人民在黨與政府的領導下，曾實行緊急動員，和突然襲來的颶風災害進行了奮勇激烈的搏鬥。在狂風暴雨裡，工人們不分晝夜地防護與搶救自己工廠的機器設備和倉庫物資，冒着險惡的風浪，守護鹽灘堤壩，搭救海上受災的船舶。農民們實行了互助互救，保護莊稼，保護水源。各級黨政幹部和人民警察，均以戰鬥的姿態，始終堅守着自己的工作崗位，領導與組織群眾，及時地進行搶救安置受災居民工作。颶風對於旅大地區的侵襲是嚴重的，但由於領導上及時號召和組織了防護工作，並由於全區黨政警民的同心協力，終於有效地防止與克服了這一災害的擴大。如在颶風侵襲期間，全區社會秩序和物價保持了穩定如常，沒有發生火災意外；主要的電氣設備和工業設備，以及倉庫物資等，基本上避免了損害。為着防護人民國家的財產與互助互救，全區工人階級和勞動人民及各級幹部表現了高度的忘我犧牲精神和團結的力量。這種精神與力量，也將繼續保證着各項善後恢復工作之順利、迅速的完成。

由於颶風的襲擊，使全區生產與市政建設方面所受到的有形與無形的

損失，是很為鉅大的；據行署發表之公報中估計，其總值約在卅六億元以上。我們會為減少這些損失而進行了各種必要的鬥爭，但當這些損失已經到來，我們也決不氣餒，必須堅定克服困難償還損失的信心和決心，「從檢討颶風的損失中，來檢討我們在生產建設與市政建設中的各項缺點，以及可以避免而未避免的損失」，從而取得教訓，依靠工人階級與廣大勞動人民的力量，有效地改進工作，償足損失。

看不見或不重視這些損失與困難，不積極進行善後恢復工作，或是過分誇大了這些損失與困難，因而唉聲嘆氣，表示無能為力——這兩種傾向都是錯誤的，不僅於事無補，而且會加深我們的損失和困難。對於這些傾向，必須進行嚴格的批判糾正。

我們現在所領導進行的是人民國家的建設事業，對人民事業一切要負起全責。因此，凡足以影響和損害到人民生活的任何自然的與社會的現象，都應引起我們及早的注意和防範。此次颶風來襲，便教訓了我們不僅要有充分的經驗領導人民從事各種複雜的社會鬥爭，並且還要有必需的知識和能力，領導人民與各種自然災害作鬥爭。此次防護工作中，有少數組

織和幹部，開始時由於對科學的無知與存在着微倖心理，對這嚴重的災害不加警覺，不早為防範；而當颶風襲來，則表現了倉惶失措，認為「自然不可抗拒」，缺乏與風災鬥爭的勇氣，這種麻痺大意和消極軟弱的情緒，便成爲「可避免而未避免」的損失的思想根源。

颶風同時也考驗了我們平日的生產與市政管理工作。如果在七月以前，能將存鹽和鹽灘加以必要的防護——按照過去慣例是應該這樣做的——那麼鹽業便不會遭到這樣重大的損失；如果在七月以前能將街樹及時剪枝，則市內樹木也不會遭到如此嚴重的破壞。有些船舶如果能及早實行防範，也不致沉沒或損壞。有些建築設備，不是按照「百年大計」的長遠規模進行的，因而就經不住雨打風吹；有些物資不是按照科學的方法去存放的，因而就易於腐蝕損壞。所有這些，值得我們進一步的檢查，並應通過這次颶風損失的現實教訓，懂得「未雨綢繆」的必要，避免「臨渴掘井」的手忙腳亂現象。

鑒於這些教訓，旅大地區今後在生產與市政建設諸方面，就必須適應沿海地區的自然特點，進行一切必要的有計劃有步驟的改進。無論在工廠設備、房屋建築和公用事業的建設上，都要進一步的作長期打算，求其堅固耐久，盡可能的考慮與照顧到防禦自然災害的性質設備，比較重要的工

來襲旅大颶風之介紹

(21)

近一、二年颶風都會到過旅大地區。如去年七月一日，颶風自旅大南邊海上通過，旅大地區處於風邊，因此影響不大；前年的七月中旬亦有一颶風中心自旅大通過，但因風力很弱，因之未造成災害。除上述之最近幾次颶風外，在十五年左右以前亦曾有過一次如今年這次風力相同之颶風來

作，如增強幹部與群眾的自然科學常識，建立與加強氣象觀察聯絡等等，皆須立即進行。只有這樣，才是防範颶風以及其他自然災害的基本辦法。

颶風給予全區人民建設事業以如此重大的損失，我們除了從檢討教訓和改進工作中來補償之外，同時必須更加厲行節約，克勤克儉，以保證生產資金的集中使用，必須堅決反對與克服目前我們在生產中工作中對於財力物力以及人力的某些浪費現象，和不計成本不講核算的粗劣作風。要在幹部與群眾中解釋清楚這一道理，使大家自覺地有組織的進行節約，成爲群眾性的運動。

旅大工人階級與勞動人民，在共產黨領導與蘇聯陸軍幫助下，曾經以堅強的氣魄和忘我犧牲的勞動，戰勝了解放初期國民黨反動派封鎖的嚴重經濟困難，恢復並發展了工農業生產；相信今天一定能够以更加奮發的姿態，再接再勵，自強不息地去克服困難，償足颶風的損失。對於共產黨和革命人民來說，沒有什麼不可能克服的困難，只要我們依靠人民團結努力，任何困難均不能阻止我們的前進。我們一定要通過這次颶風的教訓，切實地改進我們的生產與市政建設，把我們的城市變爲堅固的、現代科學化的美麗的城市。

襲，其風發源自台北，向西北推進，自溫州上陸後，於南京附近風向北轉，從濟南附近再向東北進行，而來襲旅大地區。

另據一材料載明：在一九一〇年至一九一九年十年間，在五、六、七、八、九數月內，曾有十餘次颶風襲擊旅大地區，其中七月上旬居多。

根據以上材料，襲擊旅大之颶風，大部在七月上中旬，風向來源多自台北起向西北進行，在溫州登陸，向旅大襲來。然後通過旅大向東北或偏東方向推進，其移動時速為每小時二十五公里至三十五公里。

來襲旅大的颶風風向及風力之變化情形共有三種：一種中心在旅大西方通過時，旅大風向最初為東南風，氣壓逐漸降低，轉為南風，風力亦逐漸增強，當中心通過後，即轉為西風，氣壓漸漸上昇，風力減弱，天氣恢復原狀。在這種情況下，從南邊吹來的風常常是強烈的，黃海水向北湧來，如遇舊曆月初與月中，便會引起高潮，尤其南海岸，在高潮與強風下，容易發生大浪，沿海地區亦容易受害。

其次颶風中心在旅大地區通過時，首先颶東南風，氣壓降低，風力增加，但風力很少變化，中心來了後，氣壓呈最低現象，天氣恢復，風息。中心通過後，突然颶起強烈西北風，以後氣壓便逐漸上昇，風力亦逐漸減弱，天氣漸朗。在這種情況下，南岸沿海地區亦會引起高潮與大浪。

再次颶風中心在旅大東方通過時，最初東南風，逐漸轉向東北，氣壓下降後，風力開始加強，中心通過旅大後，轉為北風，氣壓迅速上昇，風

力稍微降低，以後又轉為西北風，與氣壓上昇同時風力逐漸減弱，天氣恢復常狀。但當風向轉向北方時，旅大地區北海沿岸便興起高浪。

今年來襲旅大之颶風，與往年比較約晚廿天左右，此風自七月廿三日自沖繩島通過，廿四日通過台北，廿五日於溫州上陸，於南京附近風向轉向北方，在山東半島東部海面，向東北推進，中心通過旅大東方橫斷朝鮮，於日本海又向東北進行。因此旅大地區開始颶東南風，於七月二十六日十點轉為東北偏東風，風力也增強，午後九點即轉為東北風，氣壓迅速降低，中心自旅大東方通過後，於二十七日午前三點氣壓上昇。

但在這次颶風之後，引起兩種副低氣壓，形成不連續線，因而在七月二十八日午前三點，伴隨東北風下降大雨。二十九日，自揚子江附近向東北推進之副低氣壓所誘起的小型低氣壓，又通過了旅大地區，因此在午前十點鐘，風向迅速轉為東南，氣壓再度下降。三十日午後雨後，旅大地區南岸沿海，遭受了自渤海灣向東北推行之副低氣壓之影響，因正處舊曆初五，因此在東南偏東的大風下，沿海一帶發生高潮。

旅大地區公營工業企業一九四九年上半年生產情況

俞建

工業廳所屬各廠生產情形

工業廳所屬二十餘個生產單位，在一九四九年上半年平均超過任務百分之六·〇三，創造了大量的人民財富。與四八年上半年的生產總價值相比，超過百分之一九七·五五。計：機械工業生產價值超過百分之五四·六六，造船業超過百分之六〇·二三，紡織業超過百分之一五八·七二，

化學業超過百分之一九三六·六一，食料及日用品工業超過百分之七九〇·六一，鑛業超過百分之一三三·四五。工業廳本年的生產任務所以比去年增多了好幾倍，而且是在四九年開始即面臨着許多困難與需要解決的問題，對部分工廠的原材料供應上及生產設備上都有困難的情況下獲得的。其主要原因：是由於黨、政、工會及全體工人的積極努力，多方想出辦法為完成生產任務而奮鬥，遂使困難逐步被克服。(一)首先調整了

不合理的組織機構，實行明確分工的專責制。根據「集中領導，統一經營」的總方針，各廠由本年三月份開始調整了過去不合理的組織機構，使其適合於改進生產。如大連紡織工廠，由舊有的工務、人事、保管、會計、總務等五股，改為生產技術、工資勞動組織、行政、計劃、財務、保管、總務等七科，根據這樣一個組織形式，劃開職責，使之更有成效的為改進生產而工作。由於勞動力的合理配備及工人技術的不斷提高，每織一疋布由一月份需要人工(直接、間接)零點九二三人，減至六月份的零點五八一人。再以紡一件紗(十二相)所需人工為例，一月份需要工人一六·一六人，六月份則減低到一一·九七人(以上所舉例子均按八小時工作時間計算)。金州紡織工廠，亦由於四月份改進了組織機構(與大紡同)，七個科外設技術長，由技術長親自掌握與領導生產技術和工資勞動組織兩科，整個的具體生產計劃及計劃成本由計劃科製訂和掌握，會計改為財務科，負責現金出納，一般會計並配合計劃科計算實際成本。由於分工明確，勞動組織不斷的改進，使工友技術亦不斷的提高，去年一萬錠需要一五六個工，今年只用一三四個工。(二)實行計劃成本，吸收了蘇聯先進的科學的生產管理經驗。在第二季的生產中，工業廳正常生產的工廠即開始實行了生產計劃成本，使工友們在完成任務上比較有更明確的奮鬥目標。在製定計劃成本中，大部工廠採取了自上而下再由下而上的方法，讓工人來討論研究，使計劃比較準確。為了使計劃更明確具體，大部工廠並把生產計劃由大化小，化到車間、小組、每個人及每台車子，這樣就使工友更易了解自己的生產任務，可以及時知道任務完成的程度。如大紡、金紡、廣源等廠每天有計劃產量和實際生產對比表，工友們更可以知道每天的任務完成的程度，對生產是起了督促作用。(三)建立與健全各種制度，運用制度來保證生產任務的完成與科學的管理，起作用較大。

如廣源自三月份實行了自動機專責制度以後，加強了工人對機器的責任心，使其減少損壞，生產率大大提高。該廠花生場自動機，去年每台機一小時出油一二五公斤，今年六月間平均一小時一台機產油二百八十公斤，提高了一倍多。大紡、金紡嚴格的實行了檢查制度，亦使產品質量不斷提高。(四)擁護生產競賽運動中工友們的勞動熱情更提高了一步。在競賽中工友們開動腦筋，提出許多合理化建議，克服了生產中的困難，提高了生產率。如廣源油脂工廠工友改進了自動機鍋頂牙輪，減少停止時間，提高了產量，半年平均超過計劃產量百分之三三·五。

旅大地區公營工業一九四九年上半年(一月—六月)生產情況

(第一表)

屬 直 廳 業 / 工	項 成		任 務	備 註
	別 類	別 類		
一 廣源油脂工廠	旅大行政公署工業廳	完成率%	106.03	
二 大連骨粉工廠			113.5	
三 大連紡織工廠			117.6	二、六六月份一個月間生產成績
四 大連酒精工廠			106.84	
五 金州紡織工廠			103.5	
六 大連被服工廠			103.5	
七 利華伸鐵工廠			100.3	四、五、六月份三個月生產成績
八 金州礦廠			95.5	

業企營公宅其				廠										
四	三	二	一	一九	一八	一七	一六	一五	一四	一三	一二	一一	十	九
中華醫藥公司	光華電氣工廠	光華燈泡工廠	建新工業公司	廣和機械工廠	大連瓦斯工廠	連章造紙工廠	利光磁瑯工廠	大連火柴工廠	裕民膠皮工廠	明華印染工廠	大連電化工廠	華勝烟草公司	大連皮革工廠	三春柳磚窯
	八〇·四七	三三·三三	一三三·〇三	六六·六	三三·九	五九·四	五九·九	八六·五	八六·三	八七·三	八八·六	九一·二	九二·四	九四·四
對生產計劃無材料可查				因總廠無計劃，只計震東打字工廠生產成績										
				一月份一個月間生產成績										
				新添機器在三月中旬才裝設完備										

附註：

一、完成率計算係以總廠為單價；

二、旅大造船公司因無計劃未列於成績序列內。

一九四九年上半年實際生產完成全年計劃百分率表

(第二表) (工業廳直屬工廠)

工業分類別	完成全年計劃百分率 %	備註
機械五金製品及鍊鋼工業	三六·九	
造船工業	二四·六一	
化學工業	六一·三九	
紡織工業	五三·三	
食品及日用品工業	八五·四	
礦業	一〇·九四	
總計	五七·二	

一九四九年上半年及一九四八年上半年實際生產價值比較

(第三表)

工業分類別	兩期比較 %	備註
機械五金製品及鍊鋼工業	一四〇·六六	
造船工業	一六〇·三三	
化學工業	二〇三·六一	
紡織工業	二五八·五二	
食品及日用品工業	八九〇·六一	
礦業	三三三·四九	
總計	二九七·五五	

其他公營工業本年上半年實際生產與上年同期和全年計劃比較表

(第四表)

工業分類別	與四八年		備註
	間期比較%	計劃比較%	
機械五金製品及鍊鋼業	一四三·三	一〇八·三	四八年產量係四九年為全年之二分之二
化學工業	一八八·八	一〇八·三	
電氣工業	二六七·二	四九·九	之
醫藥及醫療器械工業	三〇〇·四	一〇·七	
窯業	二九·一		
其他工業	四八五·六		
總計	一八三·七	六九·九	

一九四八年上半年直接人工及六二二電量平均生產額比較表 (第五表)

工廠名稱	直接人工平均生產額兩年對比		六二二電量平均生產額兩年對比		直接人工及六二二電量平均合計生產額兩年對比	
	增或減	價值	增或減	價值	增或減	價值
旅大造船公司		五、九一·〇〇	+	二五二·〇〇		五、七四〇·〇〇
廣和機械工廠						
東久鐵工廠		九七、三〇〇·〇〇		一、〇一九·〇〇		九六、二四九·〇〇
利光珠瑯工廠						

一九四九年上半年所屬各廠生產價值與耗用主要原材料價值比較 (第六表)

工廠名稱	對比%	備註
大連油脂工廠	一七二、二四·〇〇	八·〇〇
南關嶺石灰工廠	八九、八九二·〇〇	十三、一九八·〇〇
金州紡織工廠	五五三、二四三·〇〇	十二、二六一·〇〇
大連紡織工廠	三三、八四〇·〇〇	一、七三三·〇〇
華勝烟草公司	四七五、六五〇·〇〇	十五、三五五·〇〇
大連瓦新工廠		
大連電化工廠	六、八六五·〇〇	三二·〇〇
裕民膠皮工廠		
大連火柴工廠		
大連酒精工廠	十二、三〇、二六八·〇〇	十八、六七〇·〇〇
慶祥醬油工廠		
董家溝煤礦	一九、九五〇·〇〇	一、一六三·〇〇
大連皮革工廠製革部	一九、二八〇·〇〇	一七、六六五·〇〇
總平均	三四、五七〇·〇〇	十一、三二〇·〇〇

工廠名稱	對比%	備註
旅大造船公司	二七·一九	
廣和機械工廠	一五·四八	
利華伸鐵工廠	四九七·二七	
利光珠瑯工廠	三五·一	

金州紡織工廠	三三九·八七
大連紡織工廠	二〇六·〇〇
明華印染廠	一、二三三·三六
大連電化工廠	一八〇·八八
大連瓦斯工廠	三〇〇·〇七
連章造紙工廠	三三三·八九
大連火柴工廠	一一六·五四
裕民膠皮工廠	三三三·九二
大連骨粉工廠	四三二·二五

大連炭酸鈣工廠	六六·三九
廣源油脂工廠	一八〇·〇〇
大連酒精工廠	二六·三九
大連三春柳磚窯	一三三·二一
董家溝煤礦	八四·三五
華勝烟草公司	一八四·七三
大連被服工廠	一〇八·九六
大連皮革工廠	二五一·二五
總計	三六六·三六

廣源油脂工廠試行新工資制的初步總結

俞建

廣源油脂工廠自六月份起試行集體計件及超額獎勵工資制以來（見本報第六期）獲得初步成績。其初步總結如下：

一、刺激了工友的生產品緒，大大提高了生產。如花生場工友過去對打多少原料和餅中含油分量不甚過問，實行新工資制後則大不相同，特別關心每日產量記錄圖表，時常去看，並互相挑起競賽，機器不好使就加緊修理，如鍋上牙輪不合適，大家就商量改造，由模範倪錫琮設法又增加了一個牙輪，使力量平衡起來，減少了損壞時間，對交接班制度也更加嚴格，惟恐在自己班上把機器壞了影響生產，這樣就使六月份花生油的產量，較四月份（過去產量最高之月份）超過百分之二十七·二九，花生餅

超過百分之二十四·四六。大豆場由於工友努力提高出油率，使六月份每噸原料中之出油量較四月份提高百分之九十八；肥皂場工友不但產量提高，質量也大為改進，肥皂中的黑點已基本消滅了。

二、克服了過去工資中平均主義的現象，符合於多勞多得原則。如過去（以四月份為標準）各工友之實際工資收入，多集中於九千、一萬及一萬一千三等之上。以大豆場為例，九千至一萬一千者佔全廠工人總數百分之七十九，而九千以下及一萬一千以上者僅佔百分之二十一，許多間接工人，無技術工人與技術高活重之工人，收入相差無幾；實行新工資制後則不同了，九千至一萬一千者佔百分之五十二，一萬一千以上者佔百分之二

十五，九千以下者佔百分之二十三。又如過去有的工友歇了工，其他工友雖然人數減少，但產量並未減低，大家多出了力氣，但工資並未增加，如今則不同，不次勤的工友多幹了活，工資就提高。如搬運工友，雖然基本工資只分兩級，但實際收入各有不同，因為各個人出勤時數不同之故。再從工資本身來看，直接工資雖因增加生產而提高不少，但間接工資則提高有限或甚至減少；大豆場四月份開間接工資十八萬三千餘元，而六月份只開十六萬六千餘元；花生場因產量大增，但間接工資只由四月份之十五萬七千餘元增至十六萬五千餘元，只數千元之數，這也是合理的。

三、增加了公私收入。總計本月份實行新工資後，因為生產提高，大豆場較四月份多開工資（直接及間接工資全在內）十二萬四千二百六十八元；花生場多開工資九萬七千六百八十四元；肥皂場多開工資五千三百二十一元；而間接生產部門，搬運組多開工資九萬七千二百一十六元；鍋爐場多開工資一萬三千九百六十一元，共計多發工資三十三萬八千四百五十五元。也就是說工人多收入三十三萬元以上。從提高生產增加工廠收入來看，大豆場因產油率提高，同樣原料可較四月份增加油分百分之零點九八，以市價折合增加關東幣六十餘萬元；花生場因多打原料多收入手工錢增達三百餘萬元；肥皂場則扣除多使用之原料費外，增加收入四十七萬餘元。以上共使工廠增加了四百餘萬元之收入。以其中之百分之八·五作為多開工資之消耗，而隨着工資的增加，又增加了工友社會保險及文教基金，這可以說是完全符合於公私兩利之原則的。

四、主要缺點是因為沒有經驗，以致所訂標準不能完全合適，且有一些部門不能製訂出較科學的標準。如搬運工友的工資標準多係抄襲蘇聯工廠者，但不能事先根據本廠具體情況加以精密試驗，以致由於我廠工友之

勞動力高度發揮，使工資達一萬四千以上者佔全人數百分之四十四，研究起來，原來規定之運輸距離凡超過一米者，即以超過五十米計算是不夠合理的，應以二十五米為終點，凡超過二十五米者才以超過五十米計算，這樣工資才能與其他各場更加平衡。又如修繕場工友每天每時工作都有不同，開始我們決定實行估工，但因活太零碎，缺乏統一估工標準，因而每天估工浪費很多時間，意見不一，以致很難進行。至今我們對這種工友的工資仍想不出更妥善的辦法和標準。初步的意見是將他們分散到各職場作專責保全工友，但行通與否尚無把握。其次除了提高生產累進工資以外，我們仍缺乏合理化建議者及節約等方面之獎勵制度，這也是不夠全面的一點。

五、此外從單位產品之「人工成本」直接人工上來看，我們目前的工資標準還是有毛病的，雖然六月份各種產品的成本較四、五月份大大降低，如豆油成本較四月份減低百分之五·五，這是由於直接材料和製造費用上減低的原因，但若從單位產品之「人工成本」一項來看，我們的花生油、豆油及豆餅三種產品的「人工成本」則是提高了，雖然提高有限，花生油每公斤較四月份提高零點零三元，豆油、豆餅每公斤提高零點六元，但如果說四月份我們的「人工成本」是合理的，那麼六月份之生產提高，工人收入增加固然是正確的，而單位產品之「人工成本」則不應增加，或應相對降低。「人工成本」之所以增加，說明我們工資提高超過了生產提高之速率，也就是工資累進標準過高的原因，目前我們對這問題正在研究中。

大連市政府

一九四九年第二季工作報告摘要

工商工作

一、組織公司與供銷部

①組織汽車運輸公司：汽車運輸公司的前身，就是汽車公會，三年來因中蘇鹽場食鹽需要大量汽車運至倉庫與碼頭，該公會乃集合私人運輸車三百餘輛（有一家數車，也有數人一車的）代為包運，所得中間剝削達數千萬元，全為公會人所得。經會同民政局清理後，即進行組織運輸公司，首先由發起人三十六名，認股七百餘萬元，於四月八月選出籌備委員十五名，組成籌委會，開始籌備，五月中旬正式成立，並在金縣設分公司。對外以公司統一包運貨物，由各汽車業主承運，得利按公司規定分配，在旅大地區內為公營經濟服務。

②組織群眾合作社茶果供銷部：三年來茶果市場完全為經紀人所控制，從中欺騙剝削，無微不至，除旅大試驗農場營業部在推銷自己所產外，再只有茶果市場直屬之利民行能與之共作鬥爭。在本年一月份擬由消費合作社聯合辦事處，組織茶果供銷部，因當時聯合辦事處力量不大，及各方面意見尚不成熟，所以延至四月二日，先了解茶果市場情況，及經紀人營業情況，具有接收條件後，遂於四月十一日召開聯合辦事處管理委員會，具體研究組織茶果供銷部，決定由十家經紀人原有店員二十三人，並由各區合作社調來六名，於四月十二日正式開業，成為各區消費合作

社茶果供銷部；並和旅大農場營業部、利民行密切携手控制了茶果市場。

③組織群眾合作社水產供銷部：與茶果市場性質相同的水產市場，三年來亦為經紀人所把持，代理沿海漁民推銷海產，從中進行欺騙，高利貸剝削。根據接收組織茶果供銷部的經驗，於四月廿一日開始到水產市場了解情況，政府並貸款一百五十萬扶助。在五月廿日正式開業，目前已全部代替水產市場經紀人，為沿海漁民推銷海產，成為漁民與消費者唯一橋樑，給漁民以很大的利益。

④組織城鄉產品供銷合作社：三年來由於合作社的普遍發展，使城市群眾得到很大的便利與利益。但在城市與鄉村的關係上，沒有取得很好的聯系，城市產品推銷到鄉村，須經過商人的數次剝削；而農村產品運銷到城市，亦要經過代理店與大車店（農村產品大部由大車運至大車店）代理，而受到嚴重剝削；為此決定由消費合作社聯合辦事處與旅大職工合作社共同出資，組織城鄉產品供銷合作社。於六月一日初步了解大車店代農民售糧情況，六月十四日成立城鄉合作社管理委員會，當選出子為民、閻景山為正副主任委員。六月十六日召開了第一次管理委員會，討論人事、資金與地址問題，不久即將開業，在城鄉供銷關係上將起着更便利的作用。

二、更換執照

①更換工商業執照：預定在三月末即全部結束，但因換照方案批示遲延及檢查稅票等，延期至四月二十五日才正式結束。

②更換攤亭執照：隨着攤販換照工作，於五月中旬即開始更換攤亭執

照，根據攤販標準，採取自下而上的評議辦法，先由坊公所、派出所評議，區政府審查，後經工商局複查，合格者換取執照，不合格取消其營業。目前已收回五個攤亭，適當的調整給軍屬及殘廢軍人。

③更換合作社執照：合作社自普遍開展以來，即行發過執照；但也有部份合作社未領執照而先行開業；爲了進一步指導與扶助，五月下旬召開合作社幹部會議，討論了換照辦法與意見，根據合作社章程進行審查，不合格即予糾正，現仍在進行中。

④更換攤商執照：攤販整理工作前已進行過三次，已大部進入正軌。爲更進一步減少非生產人員，決定在此次整理中予以適當整理。發照標準：1、老弱殘廢廢烈屬而無一技之長者；2、家庭生活困難，被評爲一、二、三等貧民，並無其他勞動力者；3、滿四十五歲以上而無力參加勞動者；4、資本微弱無力發展門頭者；政府並限制其販賣貴重的迷信品、藥品、軍用品、危險品及有碍公共衛生之物品。根據以上標準，由市場、區政府、公安局抽調幹部組成換照工作隊，全市普遍進行，現已完成登記工作。計此次登記有西崗區一、九二九名，中山區六五〇名，寺兒溝區六〇六名，嶺前區一八一一名，沙河口區一、一〇〇名，共四、五六六名，經評議後，已減少了三分之一，現在發照中。

三、整頓磨坊

磨坊整頓工作前已屢次進行，但由於合作社沒有普遍的建立磨坊，所以在部份地區尚存在很多私人磨坊；不僅濫砂對水，倒換好糧，並有囤積行爲，有害民生。由於合作社適當壯大發展，於五月七日提出了整頓磨坊的辦法，整頓結果全市私營磨坊九三處，大部轉向切麵舖、電鋸廠或轉爲合作社磨坊。

四、對幾個合作社的指導與扶助

①指導麻繩業合作社：該合作社自成立以來，由於業主與工人間利益矛盾，陷於倒閉狀態。經了解後，糾正了理監事不管合作社的情況，社員產品全部拿到合作社推銷，督促了社員不納股金的拿出股金，並動員了合作社幹部聽取社員的意見。經過此次指導，已得到了初步的發展。

②指導土木建築合作社的業務：首先進行工人教育，重新評議工資，調整了人事機構與明確分工，與各公營企業機關取得密切聯繫，包攬工程，研究了募股的具體辦法，決定「小包工」按件計算工資。

③指導鐵匠爐合作社：鐵匠爐合作社自成立以來，並未起多大作用。且職員弄私舞弊，於六月召開了一次社員大會，根據社員的意見，協助其檢查賬目，檢查了職員的弄私舞弊；並重新選舉理監事，確定營業方針。

④指導合作社出品工展：響應了工展籌委會的號召，幫助針織業、化粧品業、麻繩業、原皮業、鐵匠爐業合作社出品工展，佈置手工業館。於六月十日開始調查出品種類，現正積極籌備佈置中。

⑤扶助各區合作社與職工消費合作社於市場內設立小賣部：自合作社建立以來，多在街道設小賣部，對便利社員購買上作用不大；再加分佈零散，勢難與舊商人作競爭，在掌握物價上亦不能做到，於是開始向市場發展（市場是群眾集會的地方），三個月來共發展市場小賣部三七個，計：大連市場內一六個，西崗市場內三個，中華商場內四個，春和市場內三個，嶺前市場內五個，民勇市場內五個，城愛商場內一個。這些小賣部在市場不僅給社員很大便利，即對一般群眾亦有很大利益。以大連市場爲例：端午節那天總賣數達二十萬元，只十六家合作社即佔五百餘萬，並在

物價上起着一定掌握作用，豬肉二百六十元，始終如一；私人則增至二百七十元；其他無合作社的地方及街面門市都漲至三百六七十元。這說明了合作社小賣部普遍發展，特別在市場發展，對各方面都是有很大作用的。

五、其他

①漂白粉問題：以前管理物資出口稅多，入口稅少，但本市現已能大量出品，經調查研究後，呈准行署，改為普通物資，出口稅百分之五，入口稅百分之三十。

②李森榮製造假金鐘，經發覺，調查屬實，送交法院處理。

③奸商王善庭投機剝皮，與電業局訂立購買石料合同，從中剝皮五百餘萬元。經發覺，除通知電業局外，並送交法院處理。

財政工作

財政局第二季工作計劃中心是組織工作隊，準備調查清理公有私有不動產，但只作了些準備工作，擬出了清理方針、工作計劃與各種表簿，填寫了三千多份房產土地登記表（此外因日寇台帳已失，不能填寫），準備參照實際調查更改街名、地號和面積，解決權利與使用等問題；並在中山區作了兩次典型試驗，準備工作已基本完成。出租門市房一九五份，退消二一一份，各區調整住宅房八百餘份。

本季收入超過預算百分之二，較第一季增加百分之三三。二。在一般收入困難的情況下，能以超過任務，確是一個難得的成績。大連、西崗、沙河口三大市場實行了發貨票制度，在稅收方式上前進了一步。

本季支出為預算的百分之五一。二，修繕、購置、教育費較第一季共增加百分之五二。六，公費共減低百分之三三。九，充分表現了本季集中建設與節約消耗的精神。

在物資管理方面，本季已進入開始時期，建立了各種管理手續，供給了各單位所需用的物資（大宗的有保管糧食一、四七〇噸，木材二二二立方米，玻璃七千多平方米，服裝五、四二九套），接收了而且處分了一部份物資，各種工作都在開展。

由於行署對工作隊及各種條例辦法等未能及時批示，嚴重的影響了本局工作的進展；而本身的等待觀點，亦須迅速糾正；同時各單位對財政制度的執行，仍不够嚴格，如：不統籌統支，先斬後奏，冒領物品，動用公款等，雖屬個別現象，亦皆值得深切注意的。

教育工作

教育局第二季工作的重點，在學校教育工作方面：是清掃美化、整頓學校的學習環境，注意新生教育及整頓學生紀律，召開學校工作會議等；在社會教育方面：是深入到坊間民校中了解「識運」工作情況及總結第一階段「識運」等為主。茲將第二季各項工作簡報如下：

甲、學校教育方面

一、整頓學校的學習環境及學生的民主紀律

爲了整頓全市中小學的學習環境，教育局擬就了學校清掃美化整頓方案，發到各校去參照進行；全市的教師及學生利用課餘時間，自動的熱情的參加了這項工作；二中三中全體教師及學生都一齊動手，將該校全部粉刷了一遍，使該校學習環境煥然一新，更節省了全部的工資約五十萬元。經過了這次清掃美化，整頓以後，使全市學校的學習環境，獲得了初步的改進。全市各小學第二季工作中，在整頓學生的民主紀律方面，是用了很大的力量，各校的行政及輔導員，幫助各校同學們把學生會的組織加以整

頓，利用紀律競賽、檢討會、指導生等辦法來整頓學生紀律，使全市的學生紀律好轉起來，對保證學習上起了很大的作用。

二、關於新生教育

由於今年大量的新生擁進了學校，所以新生教育問題，是一個很重要的問題；因此教育局強調提出對新生教育問題的第一步，應是從養成好習慣入手，各校皆把有經驗的初級教員配備為一年級教員，在對一年級新生的教學方法上，加以注意研究。十四完小，十三完小的新生教育經驗曾在文教通訊上發表。在新生中有不少年齡很大的兒童，十二歲以上的有二、四、五三人，如果按步就班的讀到小學畢業得十七歲才能小學畢業，如果是十五歲的兒童，則需要二十歲才能小學畢業；這部分兒童由於年齡很大，接受能力也很強，爲了這部分兒童着想，學校替他們編成了速成班，要用一年時間，修完二年的課程。現全市有速成班四八個班，十二歲以上的兒童二、四、五三人參加速成班學習。

三、慶祝「四四」兒童節舉行遊藝會

教育局根據行署頒佈的小學規程的規定，前後共活動三天，於三日全市各校分別在學校開遊藝會，招待家長與家長共同慶祝；四日上午全市兒童爲了表示對黨對政府對工人對蘇聯的熱愛，會組成了二個獻旗大隊，分頭到上述機關獻旗；下午於教育工作者文化館舉行全市的慶祝大會，除市內各學校的代表外，尚有漁網工廠童工參加；五日電影院免費招待兒童看電影，書店減價優待兒童。爲招待各機關團體的首長及歡送進關幹部，曾先後於文化宮、宏濟舞台進行二次遊藝表演，糾正了過去小孩演大人劇的缺點，演出的節目，大受各界的歡迎。

四、於嶺前區增辦小學一處

爲適應教育工作發展的需要，解決嶺前區十三完小與光風小學擁擠容

納不下的學生，於嶺前區解放路六〇四號（原嶺前區公安分局舊址）增設十七完小，從光風撥學生六三四名，由十三完小撥二五〇名，分十八個學級，學生八八四名，已正式開學上課。

五、參加工展及勞動公園的義務勞動

全市中學生及小學五年以上的學生，參加了工展的地基修整及勞動公園的植樹工作，共植樹二萬棵；由石槽屯、傅家莊裝運砂子的義務勞動，全市小學高年級學生參加者共一〇、四七四人，中學生共五、二三七名參加。

六、新少年報的編輯工作

新少年從四月份起，正式由旬刊改爲週刊。從改週刊以來，共出刊十二期。第二十六期已發行一五、五〇〇份，計：本市八、六五九份，大連縣一、二三〇份，金縣五、五六五份，比旬刊時的七千份增加一倍多。

七、配合漁網廠動員童工入學

由於人民生活的改善，學校開學以後，又從漁網廠動員了八九二名童工進到學校來，學校裡都開了歡迎會，歡迎他們到學校學習。他們的年齡以十五歲者爲最多，八九二名中十五歲的計二九六名，佔三三·二%，這些兒童全部得到了教科書免費的待遇，並編入了速成班學習。現全市學齡兒童，就學率已達八八·五%。

八、召開了學校教育工作會議

爲貫徹行署二屆教育行政會議的決議，佈置全市的學校教育工作，於六月下旬召開了大連市學校教育工作會議，開會兩天，會上傳達了二屆教育會議的決議；並根據二屆教育會議的方針精神進行了討論，使參加會議的人，對二屆教育會議的方針精神，有了認識，給大連市學校教育工作走

入新型正規化，打下了初步基礎。

九、中小學生保健

全市的三萬餘名的中小學學生，普遍的進行了一次身體檢查，學校裡的保健室也大部建立了起來，計二十二處學校有了保健室。

乙、社會教育方面：

一、印發與編輯大眾識字課本

大眾識字課本第一冊印三五、二〇〇冊，已發到民校去（內六、〇〇〇冊經教育廳轉各市縣城區民校使用）。第二冊已校對完畢，正印刷中。

二、巡迴電影

五月份舉辦巡迴電影，到嶺前、中山、西崗等幾個地方放映；並有大鼓相配合。累計觀眾達二萬四千人。

三、舉行越野賽跑

舉辦了一萬六千公尺的越野接力賽跑，參加的隊數共十八隊，觀眾約一萬餘人。

四、調查私立職業學校

對市內私立的職業學校的狀況，進行了調查研究，包括從學校內容到學費以及畢業生出路等，並將打字學校的學費從原定五千五百元降至四千元，簿記學校從二千元降至一千五百元。

五、作第一階段識運總結

為很好掌握與總結第一階段的識運工作，便深入到坊間了解下面的具體情況，只四月份就有十七次，並按期召開了區、教育股長彙報。現第一階段識運工作總結，已初步寫成。

丙、目前迫切需要解決的問題

目前迫切需要解決的問題，即是學校的經費問題。有好幾個學校地下

室，過去的滲水就沒抽出去，現在又屆暑期雨季，如積水不抽，對學校的地基妨礙很大；其次是學生用桌椅問題，現在二部教學尚缺學生桌子五、五六〇張，椅子七、二三四條，不能長期使學生席地上課，這是急需設法解決的問題；還有七完小業勞動公園的圍牆，祇修了一半，因無經費而不得不停工；至於教學用具，黑板、教桌、講台、教員辦公桌椅等等，也都是急需解決的問題。

民政工作

一、關於職業介紹

五月間遠東金屬工廠需要技術鐵工五八五名，無技術者六〇名，本府代為介紹五十九名技術鐵工，無技術者六〇名。現在技術工人基本上都回到工廠；據五月調查，本市尚有無技術者二千餘名（男女）希望就業。因本府民政局及各區與各大企業缺少聯系，介紹職業感覺困難。因此本府會呈請行署組織職業介紹所，統一職業介紹。

二、榮軍工作

①四月份處理軍人、軍屬、貧民、難民問題共七十四件，由招待所介紹來榮軍七名，精減軍人九名，被解放軍人二名，介紹到市公安局辦理通行證手續八十六名；介紹到報關公會免費乘船回籍二六名（內不走返還船票四名），收回棉服上下衣各一件，發出藍制服一套。四月定期救濟軍屬戶數一、二一五戶，救濟人數二、四二一名，發出糧數為二四、五七九公斤。發出榮軍按家糧一份，計一〇〇公斤；臨時救濟人數一七八人，發出糧數為一、一三九·五公斤，現金支出為二二三、一八〇元。

②五月份處理軍人、軍屬、貧民、難民問題共六〇件，由招待所介紹來榮軍七名，退伍軍人一名，介紹到報關公會免費乘船回籍者三十四名

(內有榮軍四名免費，醫士一名，進關幹部家屬二名)，介紹到勸業工廠三十名，介紹到市公安局辦理通行證手續十三名。現金支出(生活補助費、埋葬費)七七、五〇〇元，發出藍制服十一套，鞋一雙，收回棉服七套，介紹關東醫院治病軍人二名。

④介紹職業：四月份二名(教育局、郵電總局各一名)，五月份一名，介紹到職總職業科，但因殘廢無勞動力，沒給分配工作。

⑤五一國際勞動節爲了慰問榮軍，由行署民政廳領到豬肉四四公斤，現款九、三五〇元(買大米用)，分到各區，由各區再分給榮軍。中山區領到現款一、四四五元，豬肉一三六兩；寺兒溝區現款一、六一五元，豬肉一五二兩；嶺前區現款一、二七〇元，豬肉一二〇兩；西崗區現款一、一〇五元，豬肉一〇四兩；沙河口區現款一、九九五元，豬肉一八〇兩。榮軍每人分得大米一市斤，豬肉八兩。

⑤五月二十四日行署來通知：關於榮譽軍人與慢性病軍人遣送回籍事，本市遣送回籍者五名。

三、改造汽車公會

前汽車公會會長宋景山、秘書長王正民等，假藉職權，挪移公款，營私舞弊。宋景山欠款三七九、〇四二元，王正民欠款一、〇一二、六六七元，尙有其它職員八名，共貪污及動用公款五三三、五〇〇元，十八家汽車業主欠款六二七、五一五元。本局遂於三月二十六日召開會員大會，改選汽車公會委員會，合併於市商會內辦公。對營私舞弊者，分別送交法院辦法。或令其具保於一月內將貪污及動用款項還清。

衛生工作

衛生局第二季工作重點是健全及改進市立醫院之工作制度，並進行檢查工作；接收了寺兒溝仁和醫院，改稱寺兒溝門診所，隸屬市院。成立了糧食保管委員會，負責保管配給糧及分配；添購救護車二輛；保健館爲全市三萬八十餘小學兒童施行驅蟲，發見有寄生蟲之學童竟佔百分之，施行全市有關衛生商店從業員之身體檢查，共檢查了理髮業、飯業、澡塘業、釀造業、食品製造業、肉業、旅館業、影戲院、醫產院等等衛生，其中以理髮業成績最佳，旅館業最壞；成立中小學校保健室十六處，本市一萬三千餘名兒童施行第二次杜佈克林檢查，尙在繼續中；發出冰類執照九一份。配合工商局換發執照，檢查了解本市中西葯商、鑲牙館、肉商之情況；設置衛生板報四個，分設友好廣場、火車站前、魯迅公園前及解放廣場；通告全市肉商，於運搬肉時，須用木箱盛之；發出國醫營業執照九四份及漢葯商兼售西藥執照八〇份；開始於中山區文化館試辦衛生講座，收獲很好，前後三次，聽眾累計達千名；爲中山、西崗、沙河口、嶺前各區免費治療麻疹患者二四〇名。

防疫方面：爲全市兒童種痘數一一、五九一名；施行春季狂犬病預防注射，全市登記犬數二、七八二隻，中射數二、七六〇隻，另外捕殺數一二四隻；霍亂預防注射，各工廠、機關、團體、市民共注射一八三、一二一名(公安機關除外)。

清掃方面：爲迎接紅五月召開了清掃糞便工友動員大會，配合各機關團體、市民發動大清掃。本季共清除垃圾三二、七三〇噸；各市縣農民拉出糞便共計一六、四二五噸零一七一斤。折合車噸是二四、〇六七車。

內貧僱農運出八、八〇〇車，中上層一五、九七八車；動員市民整理各公共墓地，將暴露於外面之屍體完全掩埋。動員清掃糞便工友參加工展義務勞

動四次，累計人數八四四名；蒐集各區殘存之垃圾箱五五個，僱工修理現已竣工，（七月四日）並於主要街道開始洒水。

金縣政府

一九四九年七月份工作報告

一、生產工作

1、提倡溼青糞：

由於許多區村幹部對積肥工作沒有重視，形成自流，有些村是有坑無糞，或有草無水，虛擺形式。本月發下指示：加強對「十一運動」中「增加肥料」的認識，號召各區抓緊溼青肥。個別區已召集勞模、英雄及生產委員開會檢討了未重視這一工作的錯誤思想，並確定了推行辦法。

2、打烏米：

本月初發下打烏米的指示，各區都響應了這一號召，以互助組為單位，組織婦女兒童正在大力進行；農民對烏米為害比較有認識，進行頗為順利；據玉皇、華家屯、石河驛、卅里堡、亮甲店五區的報告，共動員了四、〇三七人，剝下四、〇五四斤烏米，並挖二、三尺深坑埋掉。

3、驅除穀子害虫：

發現滅、董家溝、玉皇、華家屯及亮甲店等區穀子發生黃腿細頸葉虫，農民存在着「穀子上了絞，小米吃不了」和「穀子上了綁，小米順眼滑」等落後思想，並不積極想法驅除。政府根據各區的報告和實地調查，認為有蔓延的可能，會購買一批砒酸鉛和十二台噴霧器，派十二名幹部分別到發生的區進行驅除，並宣傳防虫知識，推動農民普遍進行驅除，七天

的時間，噴完六百餘畝穀子。因進行有些晚，收效不很大。

4、調查山林母樹和徵採樹種：

調查了現有山林和樹種情況，佈置了採集二〇、〇〇〇斤樹種的任務，以備來年苗圃育苗或本年秋季山林直播之用。

5、驅除棉花害虫：

因七月初天旱不下雨，東南風多，老虎山、卅里堡兩區棉苗發生害虫，影響開花，並將減少產量。本府會與土產運銷公司交涉，撥出三〇、〇〇〇斤苞米充作藥品費用，購買大批藥品，派出七名幹部分赴該兩區協助農民驅除，現已噴完一、二〇〇畝，基本上消滅了害虫之為害。據農民估計，噴過藥水的棉花，可增收二成至三成。

二、衛生防疫

夏季衛生運動已進入第二階段，即預防傷寒、小兒麻疹、腸炎、驅逐蛔虫，實行公教人員身體檢查，並繼續第一階段的公共衛生滅蠅滅蚊等工作：

1、傷寒疫苗已購妥十萬人份，並做出宣傳單、劇本，通過學校、民校向群眾宣傳預防辦法。因身體檢查尚未完，決定在本月二十五日至八月五日期間內進行傷寒預防注射。

2、據藥房出賣藥品情況來看，腸炎已在發生，用對預防傷寒同樣方式進行了預防宣傳，麻疹尚未發生。

3、身體檢查：孤、杏、南三區已完；其他區尚在進行，月末可結束。驅蟲藥只發出四、六〇〇人份，因藥房未能及時的給作出片劑，致影響了六萬人份投藥計劃的完成。

4、本月中全縣撲蠅六三六斤一兩，撲殺孑孓九四斤九兩，滅蚊二六斤五兩，並繼續洒油工作。

二、醫

政

1、為加強對縣立醫院及區診療所領導及管理，明確指出其業務方針，協助衛生行政着重群眾保健工作，規定區診療所直屬區公所領導，建立嚴格的會計制度等。

2、為保持人民身體健康，便於人民醫療，製定了公教人員、貧民及貧苦學生等減免費醫治條例；並與中蘇醫院訂立三個月醫療合同，以期醫治計劃的實現。

三、建

設

因經費未批下，七月份工作未能按計劃進行，只繼續了以前未完成部

金縣政府

一九四九年上半年工作報告

甲、生產工作

一、準備：

農民在冬學裡總結交流了四八年的生產經驗，根據了四九年的生產任

份的工作：

1、完成修築城區石橋一座，暗渠兩處；孤山區河底橋水泥管一處；將城區民主廣場鋪成砂石路；於新市場建立公共廁所一處。

2、利用農閒進行疏河以保莊田，於本月十五日開始測量與疏通孤山區王官寨河一條，河長一、三九七米，目前尚在進行中。

3、更換營業執照工作，已進入第三個階段，開始發照與編纂台賬。

4、配合水產公司回收漁業貸款，現已收回二、〇〇〇、〇〇〇元，估貸款總額三、九二五、〇〇〇元的五〇%強。

四、民政工作

1、七月一日第二期訓練班正式開學，學員一一三名，即：幹部家屬五名，榮軍六名，村文書三名，區股員三名，青年主任五名，村長九名，副村長八名，婦女幹部一六名，村委員四九名，鎮長一名，無職者八名，預定於八月十五日結業。

2、「七三」榮軍參加大會，因時間關係沒能全部召集，祇有城區十八名參加。會上有各團體及學生獻花，會後招待會餐，榮軍情緒很高，表示要在生產上努力，以實際行動感謝共產黨。

3、調查了失業工人、失業軍人及勞動力狀況。

務。挨戶定出生產計劃。

三月召開全縣生產動員大會，會上進一步貫徹了完成生產任務的思想；講明互助組政策與作好播種準備工作，由各區提出生產計劃，並且互相挑戰。各區亦分別召開群眾生產動員會，傳達了縣生產動員會上的各種報

告，貫徹了「誰勞動誰得果實」的思想，打消了部份落後農民的等待七改或靠天思想，掀起了群眾的生產熱潮。

在組織及物質條件上亦進行了比較充分的準備：①在公平合理與自願兩利的原則下，重新整頓組織了全縣九、六七〇個互助組；接受去年的經驗，加強了對互助組的領導，而組內亦多採用了評工記分的合理辦法；②去年秋耕的土地，佔總耕作面積一、三五五、五三三畝的九一%（場地三八五、六〇六畝，佔二九%，對糧八四、八〇三畝，佔七%，串棧七三三、六〇一畝，佔五五%），春耕共一〇九、〇一七畝，佔九%。在春耕期間，由於個別區未抓緊領導或領導上棄重就輕，產生了部份偏差，如忙於植樹、疏河或建築文化站、俱樂部等工作，而放鬆春耕或對軍警烈屬代耕以及地富放棄土地等問題，但發現後，均即時的糾正過來，未致影響播種的進行；③農民積肥與四八年相仿，即去年每畝上糞平均是六五五·三公斤，本年為六五五·六公斤；貸出統安一、二七五、一九二公斤，佔四八年的六四%，豆餅三、五八八、〇〇〇公斤，（以二斤半豆餅合一斤統安計算）佔四八年統安貸款的七二%，兩項合計超過四八年的三六%；④選種：去秋農民選出苞米種九一四、二九四斤，高粱種七五、〇九七斤，穀子種九二、一一一斤，計一、〇八一、四七七斤，佔實播種子三、九二二、六〇六斤的二七·五七%；⑤消毒：苞米種子二四一、九九九斤，高粱五一、九一六斤，穀子九一、四六三斤，計三八五、三七八斤，佔實播量的九·八%。

二、播種工作：

由於土質、氣候之不同，開始與結束，雖有早晚，但一般的是從四月廿五日開始的，到五月三日基本上結束了大田播種。播種當中縣區均抽調了大批幹部，成立了播種檢查組，分頭到各村檢查播種進行情況。各區成立

了播種指揮部，領導農民播種，除每日進行情況報縣外，經區報縣外，檢查組每日晚間，到區集中研究播種當中的偏差與解決辦法，因此在播種中所發現的問題，如：①部份落後農民藉口天乾，不種和怕先種完還須幫助別人；②有的村要組織大互助，因此那不肯先種；③因事先對種籽消毒宣傳醞釀的不够，有的農民怕種籽消毒不出芽，因而不消毒等，都得到了即時糾正，基本上按計劃完成了任務。

三、鋤鋤情況：

一般於六月一日開始第一遍鋤地，至六月末普遍完成了第二遍鋤地；三鋤也都已作到，三鋤估計完成五〇%左右，並即將開始放秋壟，要求作到八〇%以上。

各區接受了播種當中的經驗，於鋤鋤前會召開座談會，進行充分的醞釀，因而農民對這一工作較為認真。

四、技術作物：

1、果樹：大部份掌握在地富手裡，因為這些人在思想上有顧慮，不肯經心葺弄，致使舊有的果樹，遭到嚴重的破壞。縣府為了按計劃恢復與發展果樹：①會從遼南採購了三六、八〇三棵果樹苗子，分發到各區栽培，加上農民自行解決的，共栽植了三、九〇三畝，全縣共恢復果樹三六、六四三畝；②召開果樹園戶代表會議，討論製定了發展果樹的具體方法，組織了果樹改進委員會，督促葺弄與研究葺弄辦法；③追加了貸款，解決了果樹園戶口糧與藥劑等困難；④督促果樹園戶製訂了葺弄計劃；⑤縣區均進行了適當的檢查。

由於上述原因，果樹園戶思想上的顧慮，部份是被打消了；各級領導思想亦開始重視，加強了對果樹園葺弄上的領導，全縣果樹面貌是基本上

有了好轉。

2、花生：計劃種植九九、〇〇六畝，而實際僅完成六八、二八五畝。主要原因是：由於去秋未領導農民留出足夠的種籽，而地富的種籽，藉口拿文化捐，大部賣掉，以致影響花生種植計劃的完成。最初老百姓雖有怕種籽不發芽的，但目前缺苗的很少，發育較旺。

3、棉花：重點放在北四區，計劃栽培二六、七四二畝，但實際僅只播種了一一、六三七畝。落空的原因是：①事先沒有很好的準備，缺少種籽；②缺欠精密的計劃，領導上未予以充分的重視；③宣傳解釋的不够，群眾對種棉沒有充分的認識，播種後在培植技術上亦缺少領導，防除病蟲害等均形成自流。

五、林業畜產：

1、春季植樹工作比較有成績，超過植樹計劃一、八三〇、五六八棵的百分之五百五十，即一〇、〇五九、九四六棵。但有重量不重質的缺點，枯死率較大，活的只有百分之五十至六十，而公路樹枯死的尤甚；為此會召開建設股長會議，強調補植澆水與剪死枝，加強保護，使小樹不受損傷。在護林工作上，玉皇區有成績，老虎山區則收斂領導，小樹很多遭到破壞。

2、全縣設立交配站十處。種畜計有：馬六頭，牛一二頭，驢一二頭，豬一二頭，另有委託種畜戶六戶，有種牛三一頭，種驢一三頭，豬一七頭；半年間交配馬九五頭，牛一五九頭，驢三一五頭，豬二七二頭；計八四一頭，完成計劃五、三〇〇頭的一六%。（委託種畜戶交配的不在內）

上半年繁殖牲畜（豬不在內）四、五〇六頭，完成計劃五、五六一頭的八一%。因為在領導上對繁殖牲畜未進行足夠的宣傳解釋，尤其在許多區村曾發現有影響對牲畜繁殖上的措施，如幼畜規定賤價賣給本村等

現象，加以交配費較貴，因而有許多農民。雖牲畜已到交配期也不願交配。為此會呈請行署降低牲畜交配費，重新規定了交配價格，並公佈了牲畜自由買賣與交換條例，以期推進大量繁殖牲畜。

3、計劃繁殖雞二六四、〇〇〇隻，電力孵出雞八〇、〇〇〇隻，家庭孵出一六七、四〇〇隻，完成計劃九四%。

乙、村政民主化建設

一、村選情況：

加強政權民主化建設，特別是加強基層政權——村政權的建設，是為徹底貫徹政策法令，完成二年經建計劃的重要任務之一，亦是在各種建設已步入正規與群眾覺悟程度進一步提高的基礎上的必要措施；因此決定村政為委員制，各委員由人民選舉產生。

選前曾以毛營子村為實驗村，集中幹部試行選舉。三月初召開政民聯席會，講明村政民主化建設的重要意義與選舉辦法，規定自三月六日至十五日為全縣村選期，各區均曾召集村幹部進行了反復的討論、研究，並組織了工作隊到各村協助。

為便於領導，於村選前將過去全縣十四個區，轄八九個行政村，八個鎮，四個坊，五個鄉，重新劃分為十五個區，轄一八九個行政村，八個鎮，八個坊，五個鄉。規定了每村戶數在一〇〇至三五〇以內者委員為七人至九人，三百五十戶以上者為九人至十三人。村間的編製，亦有所規定，間不超過三〇戶，普通係一〇戶至二五戶，每村以十個間為限。

經選後，全縣村委員共一、六四四名。在性別上：男一、五七八人，佔九五·九九%，女六六人，佔四%。在家庭成份上：赤貧一六人，佔〇·

九%，貧農一，〇八六八人，佔六六·〇六%，佃貧一六二二人，佔九·八五%，佃中農七五五人，佔四·五六%，中農三〇一人，佔一八·三一%，佃富一人，佔〇·〇七%，富農三人，佔〇·一八%。在文化程度上：文盲三一人，佔一六·二二%，初小八〇七人，佔四九·〇九%，高小四三四人，佔二六·四四%，初中七八八人，佔五·二九%。

從上面數字中，可以充分看出我們的村政權是完全符合新民主主義政權的性質的要求的，同時，也可以明顯看出在政權問題上確實作到了男女平等，雖然女村委員尚只佔四·四%，但這是旅大婦女參政的第一次。

上面的數字也給我們提出了今後的任務，村委員的文化程度一般是低的，尤其是新選入政權，經驗少，能力低，今後如何來提高其政治、文化水平，如何領導村委員把工作做好，發揮在政權中的作用，將是一個長期而複雜的工作。

二、對村委員的領導：

村政權雖已確立了民主機構，但如何領導村委員發揮在政權中的作用，却未予以應有的重視；因而產生：①個別村長藉口委員不負責，仍行代替包辦工作，使委員不能發揮能力，結果只得敷衍下去；②村幹在區公所開會以後，不召集委員討論研究，便直接將工作分配下去，委員不了解工作的要求，在工作上沒有辦法掌握；③有的只注重能寫算的委員，對文化低的則置之不理，以致影響文化低的委員的工作情緒……等許多缺點；而真正建立了各種制度，通過會議方式討論研究工作的則為數極少。

經過了五月的第一次檢查，總結了村政工作的優缺點及經驗教訓，發

下確立制度的訓令，提出各種制度的建立與工作辦法，從此村委會的工作，才逐漸有所改進。

目前大部份村都建立了輪流當班制，在工作上亦多經過會議方式討論研究後再進行。

村政工作雖已逐漸走向正規，但這還只是工作的開始，今後還需要我們經常的督促檢查，教育與培養積極份子，提高他們的政治認識，求得村政工作進一步的走向正規。

丙、建設工作

一、交通與市政建設：

半年來的建設工作可分為兩個階段：一、二月為準備階段，在此期間內，整理了各種工具與購置了工作上需要的器材；三月至六月為實際行動階段，為縮減經費開支，以緊急之處為建設重點，一般的則組織群眾進行維持與保護之。

A、交通建設：

1、修補了自東門至金紡的四公里沙石道路（解放路）。按修路計劃採打了六，〇〇〇立方米石子，並已運搬到各預修地點。三月末動員群眾將全縣大小公路補修過一次，但這次修路，由於缺少深入的檢查，致忽略了許多偏僻的公路。

2、為保護公路，通過植樹運動週，栽植護路樹四十餘萬株。

3、擴大由城內至火車站的斯大林路為二五米寬，現在尚在進行中，並有九〇〇米的一段重新噴過油。

4、以政府出資材群眾出力量的辦法，修建：董家溝區石橋一座，城

區石橋，木橋各一座，南山區河底橋三座，登沙河區石橋五座，杏樹屯區石橋三座，孤山區石橋一座，計十三座。

5、協助大連交通公司恢復了金曲、金孤的汽車公路。

6、爲防止發生交通事故，於金亮路水源地一段及金石路十三里台一段，共埋設樁柱九六六級；另規定各區裝設道標於村頭路角以供車輛與行人識別。

7、爲保護全縣杆線不致破壞妨礙交通，除政府對於金石、金大路設立護路站外，各區、村亦組成護路（林）小組，對破壞處能即時修補，或對樹木作定期澆水工作。

B、市政建設：

1、爲便利交通繁榮工商業，遷移了城中央的關帝廟，拆除城牆（包括東門、南門、南城一部份）一九〇、〇四九立方米；同時開闢與擴大了由城區至火車站的斯大林路。在這幾項工作中，主要是動員冬閑期的農民及各機關團體的義務勞動來進行的。

2、將城區及各鎮的舊街名一律廢除，改爲新名，並完全裝設好新街名牌，以利郵遞或人民識別。

3、爲綠化城市，蒸餾空氣，春季動員群眾與機關團體栽植南北山風景林七二、〇〇〇棵。

4、各市鎮路燈，因解放後多遭破壞，夜間交通殊爲不便，因此於四月進行了全面的路燈裝設。

5、爲徹底貫徹政策法令，保持市容鎮面的整潔，製作了二十八個告示板，分發到各區，以備張貼之用。

6、增設下水道二八五米，公共廁所一處。

7、於南山修建蘇軍烈士墓地一座。

二、水產工作：

A、漁業概況：

漁業產量，是逐年上升，但未曾達到解放前的水平。網船因材料來源困難，缺少補置與修理，多數放棄不能使用，阻礙了漁業的發展；而漁民亦在轉變，專業轉爲兼業，兼業轉爲農業。現在共有漁船二、三八九隻，比四八年減少六二隻；漁網五、八二九盤，比四八年減少四七盤；漁民由四八年的三、〇三九戶，降至二、七八四戶。上半年產量爲一、九四八噸二五〇公斤，超過四八年上半年的六八%，達到四八年全年的七四·一六%。這個成績是和「組織漁民互助合作，解決銷路穩定物價」與「發放貸款解決其工具」分不開的。

B、工作重點與方針：

漁民在思想上是落後的，在經營上是個體分散的，不能擴大捕魚產積，提高其產量，而工具又在逐年減少，因而「組織漁民互助合作，解決銷路穩定物價」和「發放貸款，解決其工具」即成爲目前扶助漁業發展上的首要任務。

1、將有網沒有船的，有船沒有網的漁民，根據勞動力與技術條件，組成一四七個互助推銷組（包括五個區，六六二戶），使工具不全者得以出海捕魚。

2、過去的漁民會或其他組織均不鞏固，爲要使他們在組織上或思想上進一步的認識到不組織起來，就解決不了困難，提高漁民對組織的認識，通過漁民合作社，發放苞米三七、〇〇〇斤，漁線一、〇九〇斤。

3、爲使漁民免受小販及漁商的勒索，協助水產公司成立交易所一處，以解決產魚的銷路。

4、爲解決沒有或缺少工具的漁民職業，並廢除不合理的僱傭制制度，在公平合理、勞資兩利的原則下，共組織起七二隻漁船，解決了五六七名漁民職業，協助水產公司貸給糧食一五七、〇〇〇斤，鹽五七一、〇〇〇斤，以供出遠洋打魚，現在都滿倉歸來，分得相當數量的紅利。

5、收回貸款：據現在收回的情況來看，與四七、四八兩年的漁民還貸情況相比，殊是不同，僅祇二十幾天的工夫，即已交還貸款額三、九二五、〇〇〇元的三〇·五%以上。這主要的原因，是由於魚產量的提高，解決了產魚的銷路，魚價穩定，糧價低，從而使漁民的生活得以安定，才達到了負責的還貸。

C、在工作上雖然有上述的成績，但也有其缺點或偏差。如在組織勞資合作當中，由於宣傳解釋的不够，並過於強調勞動者一方面的利益，使資方沒認清勞資合作是對自己也有利的。這一基本精神並因分紅比例過低，在號召組織勞資合作的時候竟有的人將船隻毀壞，或將破舊工具交出而不負修理之責，漁民又沒有本錢來修理，致以影響了生產。

三、工商工作：

A、工商業情況：

1、消費合作社與百貨公司逐漸擴大與增加以來，使私人商業難以高利剝削人民，而投機倒把者更是無利可圖；土產交易所打擊了中間剝削的商人，有些小商轉到工廠或農業生產中去。由於以上的原因，半年來廢業的有四五七戶，開業的一三四戶，廢業的超過開業約二倍；在農村以半商半農方式經營的工商業，大部份轉歸爲農。

2、市場管理：爲逐步的減少或消滅遊閑勞動力，使其轉向生產，並

穩定物價，發展正常工商業，整理了各市場及鄉村散在的攤販，將卅里堡、亮甲店、石河驛、登沙河、南山五個區一五〇個攤販轉入工廠或農業生產中去，佔該五區攤販總數的四二·%強；另將城區八一戶攤販轉入門頭。

B、合作社：

1、三年來金縣消費合作社是在摸索中建設起來的，前兩年我們對這一工作並未予以必要的重視，除城區的合作社外，個別區村的合作社，均因沒配備有適當的幹部或放棄領導，而相繼的垮了台。自從四八年秋農業生產勞模大會以後，我們才開始了對合作社事業的重視，當時全縣祇有五個合作社，除城區的合作社因過去抓得緊沒有虧本外，其他四個合作社——亮甲店區合作社及該區高家村合作社、玉皇區合作社、董家溝區合作社都搞得很亂。我們的合作社工作就是在這樣的基礎上開展起來的。

2、目前每區都成立了合作社，由於各區黨政民對合作社事業的重視與擁護，不僅上半年的計劃如期完成，而下半年的計劃也已提前完成。現在除城區的合作總社外，全縣已有了廿五個合作社與一一六個合作社。

在實現合作事業的計劃中，我們也碰到了許多困難，如正當大力成立合作社（站）的時候，貨物則繼續跌價，營業上發生了很大困難，只得停止成立；尤其吸收實物入股時，正巧糧食不斷下降，吸收股份愈多則虧損愈大，遂不得不停止吸收實物入股；因而原計劃一億元的股金未能完成，僅吸收了四五、七四六、〇〇〇元，加上原來幾個合作社的股金共爲六九、八八八、〇〇〇元。

3、在業務上，採取了合作總社指導各合作社業務的方針，特別是會計制度與幹部的政治業務教育上；但以防礙各合作社的獨立營業爲原則，建立了嚴格的會計制度，強調了減少開支的辦法；合作社在各地借用民房或用具，職員除部份貧苦者給薪俸或補助糧食五十斤外，家庭能維持

生活者，均採取了年終分紅或土地代耕的辦法，因為合作社事業是初步開展起來的，我們認為只有這樣的穩步前進，使群眾的利益不受損失，才能建立起合作社的威信，才能發揮合作事業的作用，而逐漸發展與擴大。

丁、財政開支及稅收

一、關於物資保管及節約開支：

以開源節流為本年度財政工作的方針與任務；三月的財政會議上提出加強物資保管和節約開支後，全縣各級幹部，特別是領導幹部開始了對這一問題的重視；各區和各開支單位都先後召開會議，講明道理，作出節約計劃，建立了賬簿和物資統一保管制度，加強了對組織性紀律性的認識，基本上糾正了過去隨便開支和損壞物品的不良現象。

1、收穫：半年來由於幹部的努力和領導上的重視，是有了些成績，特別表現在節約開支上，登沙河區公所在使用文具上建立了一有限制，隨用隨領一的辦法，如使用鋼筆頭在每人每月不超過兩個的範圍內，誰缺少就隨時領，劃除了用不用每人兩個的平均主義浪費傾向；一個信封普通要用兩三次，普通文件則找便人代捐。該區教師為了節約，把用過的廢紙和粉筆頭找出來使用；掃除用具學生自己作，壁子壞了學生動手修，該區學校每月所節省的修繕費和辦公費兩項約在十萬元左右。按去年上半年全區學校辦公費實支為一、〇二七、一二五元，今年上半年實支只佔其四九·一二%，即五二〇、〇三〇元。另如杏樹屯、玉皇等區幹部用廢紙寫便信，推動了村幹部也用廢紙作草稿或作調查表格用。許多學校為了加強對公物的愛護，在桌椅上貼上名片，實行個人負責制，壞了個人修理。在節約上像這樣的例子是很多的。在現金管理上，採取了每月各單位領取辦公費，不

支現款，以購買券代替的辦法，到指定合作社或公營企業購買，這可減少無謂的浪費和私商的中間剝削；並且每月全縣將近六百萬元的辦公費可較長期的存於銀行，不致成為遊資或流入私商手裡。

2、缺點：在這一工作上雖然有如上述的成績，但由於沒有經常或按時的檢查，形成自流的現象，在幹部當中亦還未徹底或普遍的認識到這一工作的重要。因此有的幹部往往為了個人的利益，而忘了公家會受到損失，如登沙河區某教師用公家的色水染帽子；杏樹屯區公所由於對電話使用上管理的不嚴，五月份一盤電話的費用竟超出一萬二千餘元，佔全部辦公費的四二%；另外如對物資的調整使用、清庫登記工作，作的還不夠好，致使現成東西在倉庫放着，用時還得現買。這說明在幹部思想上還多少存在着官僚主義作風，這是在今後的工作中急待克服的。

二、財政收支情況：

在第一次財政會議（三月）上即明確提出全縣稅收的重心和任務，即第一季裡確定以屠宰捐及攤床捐，第二季裡以稅契（半途停止）及漁稅為主要收入。因工作重心與方向較明確，在收入上完成並超過了任務；並在節約開支上收到了一定的成效，半年間在收支上得到了如下的數目字。

1、收入：

半年間總收入（包括四八年度的結尾正稅），營業稅佔三五·三九%，地方捐佔二〇·四二%，雜收佔六·五九%，公有財產收入佔〇·九四%，超過收入計劃五三·三%。

2、支出：

支出總數中行政支出佔二六·四五%；教育文化支出，佔三三·三五%；公安支出，佔一七·八八%；財務支出，佔〇·六八%；獎勵救濟支出，佔五·六二%；市政公路支出，佔四·三一%；衛生支出，佔六·三

%；農林支出，佔六·三九%；另有物資耗損若干；半年總支數佔半年預算數五六·〇三%。

三、徵稅辦法的改進及催收尾欠：

1、金縣商戶較大的很少，記賬能力低，據統計無賬戶有百分之八十，這樣多的無賬商戶，在稅收管理上是相當困難的。過去曾用過「估稅」和「憑商人自報」的辦法；但這兩種辦法均有缺點，前者有許多商人反映不合理，後者商人則少報營業額。後來又規定商戶記賬，按賬徵收的辦法；但這也有缺點，很多商人不按實賣額記賬，一天記一筆或兩筆，結果仍不能達到正確稅收的目的。現在在稅收工作上採取了如下三種辦法：

①對小手工業者如服裝業、洗染業或照像館等，因其營業比較單純，採取了記賬（複寫式），按賬收稅的辦法。

②對有賬戶則根據商戶自報營業額確定稅額，然後進行查賬，查庫存，和報告額作對比。

③沒有賬的以自報公議的方式確定稅額，其中營業額變動大的，如糧食業或雜貨商，每月評一次；變化小的如理髮、鐵舖等三個月評一次。按此辦法實行後，不僅在負擔上比過去合理些，並增加了收入，普通行業增加三〇%，布疋等行業增加三〇〇%。

2、過去對催收尾欠工作上相當忽視，致養成商人的拖拉習慣。本年二四月間會組織專人負責進行這一工作，按照營業情況分別處理，營業差的，只要求繳納本稅，營業好的不僅繳納本稅，並須繳納過怠金；同時進行教育，使其往後不再過期；三月末尾欠額為一九、五八六、六八二元，六月末已減少為三、二一一、六四六元，所剩不過三月末的一七%，基本上完成了催收尾欠工作。

戊、文化教育

一、學校教育發展概況：

1、中學：

中學學生由四八年的一、〇〇二名，發展到一、八四二名，增加百分之八四。有五二一名學生獲得獎學金待遇。教員及工友由去年的七六名增到一三五名；師範部送出了一一〇名學員到各區充任教師；又招考一五八名新學員（一五〇名是公費生）。

2、小學：

現全縣有一四二處縣辦小學，即五六處完全小學和八六處初級小學，另設立了一七五處村辦小學。

三月送出小學畢業生二、一四八名，其中有八百多名升入中學或師範部。

新學期開學以來，新入一年生：縣辦小學是一五、六二九名，村辦小學是一三、五〇七名；加上縣辦小學插班生二、〇〇八名，全縣增加小學學生三一、二四四名。佔今年小學生總數五七、九〇二名的五五%弱，超過四八年學生總數二七、八〇六名的一一二·三%強。

全縣學齡兒童有六一、五〇七名，現在在學的學齡兒童是五五、四〇二名（估計在學的小學學生中有二、五〇〇名是準學齡或超過學齡的），現在失學的只有六、〇一五名，就學率已達到九〇%。

教師由四八年的八一八名增加到一、四五一名，其中縣辦小學教師一、一五〇名，村小教師三〇一名；縣辦小學教師中有五八一一名是今年新任的；包括師範部畢業生一一〇名，招考及經過介紹的共四七一一名；考取

的全部在各區集訓了十天，其中有二九四名並經縣短期訓練班訓練過一次。

二、學校教育的改進：

1、隨着形勢發展的要求，學校教育方針亦有所改進，中學教育已將過去強調搞社教活動及生產活動等現象糾正過來，踏上以文化科學學習與以昇學為主的正規化道路；小學方面自從政府發下「不得亂調用教員」的指示（四月）以來，已基本上結束了亂調用教員參加其他工作的現象；教師已安心於學校教育工作及政治業務學習。

2、四月末佈置了反對無計劃、無準備、不負責的教學，開始糾正過去由於一以生產為主，所產生教學上的自流放任現象；全縣教師普遍開始備課，學生的學習紀律與學習態度已開始好轉，教學效率與學習成績也逐漸提高了。如中心小學全校考試平均分數由四八年的四九·一分上昇到七二分。

三、目前學校教育上存在的幾個問題：

1、師資質量太低，特別文化程度太低，如甘里堡區一女教師害怕天亮上課；有的教師因不會比例算術就不教了；同時沒有教材參考資料，教學上有不懂的問題解決不了。

2、有些區的完小太分散，如登沙河一區就有七個完小，不僅在領導上困難，幹部使用上也浪費，教學效率難以提高，應適當集中其高級部份。

3、中學教室大成問題，現在是合班上課，如不迅速設法建築教室，來年招生恐將更成問題。

4、村小現在實際上情況是缺乏領導，縣府不管，村裡不管；教育經

費及教師待遇，大部份的區都沒有解決；竟還有兩個村小教師，因無待遇已辭職去連；老虎山區千島子的村小教師家裡人常到學校去鬧，要他回去，使不能在學校安心工作。這都需要很好的解決。

5、區的文教工作只有文教股長一人，實在無法應付，需要增添股員。以上的問題都是急待解決的；不然，在學校教育工作上將受到很大的損失。

四、社會教育概況：

1、全縣有民校七一處，參加學習的文盲（包括炕頭小組的學員）共為六〇、五八三名，佔全縣文盲總數八八、一四三名的七二%，佔青壯年文盲的八二%。目前識一百字以下的有一三、五一五名，一百字到二百字的二三、二三〇名，三百字以上的七、四六八名；其中如甘里堡區廣寧寺村的吳殿臣及董家溝的王雲蘭已能看懂農民報；學員學習情緒很高，如姑勸嫂、婆勸媳、妻勸夫、夫妻競賽等範例是很多的。

2、上半年共發下農民識字課本七〇、〇〇〇冊，市民課本三、〇〇〇冊，文化站已修成一八三處，個別區的俱樂部已竣工並已開始活動，大部份區的俱樂部及縣文化館還正在建設中。

己、衛生防疫

一、公共衛生：

1、清掃：因為清掃對減少或消滅病疫的發生和傳播上有重要的意義，我們對這一工作是較為重視的；更由於政警幹部經常的進行了督促檢查，實際上是有了些成績；特別在城區現在已基本上消滅了亂倒糞土或糞便溢用糞池的現象，商店、街道及住宅進行了經常的清掃，半年間全縣學

行過四次大清掃，並通過夏季衛生運動，又將清掃工作推進了一步。

2、衛生管理及物品化驗在城區已走上軌道，飲食業，理髮業，魚肉業及其他有關公共衛生的營業，已按衛生公約作到定期的身體檢查，戴白帽、口罩、穿白衣、設防腐防蠅器及改善便所等；酒、油、汽水、罐頭等皆經化驗合格後販賣；但各鎮市只作到身體檢查，其他則遠不及城區。

3、屠宰檢查擴大了範圍，登、卅、亮、石四鎮均設立了簡易屠宰場，肉類必經獸醫檢查後，始准販賣。

二、防疫：

1、在天花、狂犬、炭疽及虎疫等預防注射前，曾通過漫畫、宣傳單、衛生講話……等方式，進行了充分的宣傳工作；並在提高群眾文化的直接影響下，廣大群眾對防疫已逐漸有了正確的認識。

2、半年間得到免費種痘的小兒有一三、五五九名，免費虎疫預防注射者二一八、二二一名；一六、四九八頭家犬施以狂犬預防注射，撲殺野犬四五頭；二三、五六七頭牲畜得到炭疽預防注射。

3、為制止夏季各種病疫的侵襲，發動廣大群眾掀起了夏季衛生運動。第一階段的收穫，據幾個區的零碎報告，已掏完三、六〇〇眼井，佔全縣井泉百分之七七；百分之四四的井泉設上井台，百分之三七設上井蓋；遷移便所的有百分之二五，遷移潑水坑百分之四三；九個區撲蠅達五七一斤；四個區撲蚊達二六斤；潑水灣撒油面積，十個區約有四八二、七

旅順市政府

一九四九年七月份工作報告摘要

一、生產工作

一、抓緊組織打鳥獵：

四〇平方米，全縣撒油量七噸五百公斤；撿子子六個區達七八〇斤。

三、建立醫療機關：

縣立醫院已於六月開院，卅、登兩區設立了大型診療所，杏、玉、廿、老、董、長六區各設立了區診療所一處，亮、華、城郊、孤、石五個區亦建立了民辦官助的診療所，這些醫療機關，將在全縣的醫療工作上起很大作用；但經費開支、領導關係及業務方針還未能即時的給予適當的指示，下半年在這方面尚須努力。

四、改革農村接產工作：

由於敵偽四十二年餘的統治，農村對接產工作仍未脫離原始的迷信辦法，使無數嬰兒與產婦遭到無謂的犧牲或罹病；因此改革農村的接產方法，即成爲我們目前衛生工作上的重要任務之一。在婦聯會的協助之下，於三月招收農村婦女一一八名成立了第一期助產士訓練班，經過四十五天的訓練，已分配到各區。隨着助產士工作的開展，農村的接產是有些改進，特別在剪臍帶、消毒及處置假死兒與難產工作上有很大成績，因而助產士在鄉村逐漸受到了人民的歡迎。但因各區在推選送縣訓練的對象上未作到仔細的審查，致有個別流氓混到助產訓練班裡來；並因個別助產士技術太低或經驗少，接產時還要找舊產婆幫助，亦影響了助產士工作的開展，今後還須繼續提高助產士的技術及爲人民服務的思想。

市府鑑於各區一般殺物已屆出糞季節，接受既往經驗教訓：殺物在出糞秀應期間，極易發生「鳥糞」病害，播種前種子雖經消毒，因方法不當

，利用農藥者又較少，部份發生在所難免。為防除「烏黴」病害，特製訂「打烏黴」辦法發下，並要各區結合具體情況，廣泛宣傳解釋，抓緊組織防除病害，按月於月報表生育狀況欄內填寫打「烏黴」數（以個計算）填寫被害穀物類別，參加人數。

二、麥收夏種：

麥收一般開始於六月十五日——二十二日基本結束，期間一星期。為幫助貧苦軍警屬及無勞動力貧苦農民麥收，事前指示各區組織麥收隊，解決他們的困難。麥子產量平均每畝約及四斗，偷麥現象已絕跡。夏種因幹部群眾思想不通，天旱不願下種，致拖延至七月初降雨後始大部播種。為抓緊這一工作，曾發下指示督促。現除蘿荷、蕎麥外，已全部播種完畢。

麥收情況調查表

區	項	參加人數	種麥戶數	種麥畝數	產量	每畝平均
市區		二四	五五	六四	二、四二·七	四三·五
中心區		六三	二、五三	四、〇六·三	三九、二六·〇七	八·
三澗區		六三	二、四四	四、四四·一	三九、一〇·一	八·六
雙島區		一、四八	二、九〇	五、七三·五	四七、〇〇·四	八·四
鐵山區		三六〇	一、九四	七、四二·七	三九、九八·七	五、八
龍塘區		二二	一、四三	二、〇四·二	九二、九五·五	五、三
合計		三、六三	一、五八	二四、二四·六	一、七四三、一七〇·四	二·八七

三、開展夏鋤，防旱：

全市二鋤三喂二遍本月上旬已基本結束，已開始鋤四；鋤地多改用輕便拉鋤，節省勞力，事半功倍。喂二遍時，群眾接受去年經驗，爭用肥

田粉。中心區在喂第二遍時，經區設法幫助代購肥田粉十噸半，解決了肥料困難。今年防旱以掏井為主，打井為副。號召組織掏井打井以來，全體農民熱烈的響應了這一號召，紛紛組織起來，全市總計掏井一、四六一眼，打井九〇眼；內中心區掏井一〇九眼，打井四〇眼；三澗區掏井二八六眼，打井一眼；鐵山區掏井二九六眼，打井一〇眼；雙島區掏井二七九眼，打井二三眼；龍塘區掏井四八一眼，打井一六眼；市區掏井一〇眼。

二、教育工作

一、製定中小學教師學習計劃：

為提高教師政治理論、業務水平，為新民主主義文化事業服務，特加強中小學教師學習，首先市級成立學習委員會，市委宣傳部長任主任委員，市府教育科長、市立中學校長任副主任委員，外有委員八名。區學委會主任委員為區委書記兼任，副主任委員為區長、文教股長兼任，外有委員七名至九名。學習時間自六月二十二日開始至七月三十日。主要學習歐陽欽同志在二屆教育行政會議上的講話：「忠誠的為人民教育事業服務」，韓主席在二屆教育會議上的講話要，江廳長在二屆教育行政會議上的報告：「四八年教育工作總結與今後方針任務」等文件。學習結束後，學習總結於八月十日前交市府教育科。學習的主要要求是：結合報告及文件的基本精神，來總結過去及現在工作中的缺點，明確今後加強文化科學教育，辦好新型正規化的新教育內容與方針任務。

二、檢查教育工作：

為深入了解各學校教育情況以便改進教育工作，抽調幹部三名到雙島區檢查了一次教育工作。主要檢查學校領導、制度、教學方法、兒童管理、教師學習等問題。經過十幾天的深入檢查，發現了區級對教育工作不

深入、不檢查；學校本身只訂計劃，但不執行，如經常不開校務會議研究工作；教師不備課或備課不充分，因而教錯字，不檢查學生筆記，即便檢查也不改錯字、錯句，亦不批分；並個別還存在着不耐心教育，體罰兒童現象……等。檢查總結在十日召開的全市教師星期講座上做了傳達，引起各地注意與糾正。

三、幼稚園開學：

經三個月籌備與修建的幼稚園，六月末全部竣工。七月五日舉行開學典禮，入學兒童計三十八名，全為工人、公教人員子弟。園內為適應兒童身心健全及遊戲上的要求，設有各種各樣運動器具，如：滑梯、滑傘、鞦韆等。教師三名，由教員中選拔進步耐心的來担任。

三、建設工作

一、道路：

本月份修路是以各交通要道破壞極重者為主，澈底修理，求得堅固，免得修過即壞的現象發生。

柏油路：計修延長二、八二五公尺，二七、〇五八平方公尺。

碎石路：九三路一段延長四四〇公尺，四、四〇〇平方公尺；中央街

延長四〇〇公尺，二、〇〇〇平方公尺；合計為八四〇公尺，六、四〇〇

平方公尺。九三路因破壞慘重，完全新修，中央街則以補修方式進行。

護路：為使已修之道路能持久，免遭破壞，共撒砂、找補延長一、一〇〇公尺；市外旅大公路（中、北）旅順段亦全部撒砂一次，並於路旁準備砂子，以便隨時保護。

二、下水道：

為保證市街清潔衛生，使污水暢流出市，將全市泥濘井普遍挖掘一次。現正補修路旁側溝破壞處，已修好一五〇公尺。

四、衛生工作

一、虎疫預防注射：

全市虎疫預防注射二十二日全部結束，收獲很大成績；注射了全市人口百分之七三·六%。經過這次注射工作，看出了醫務人員在作風上已大有新的轉變，克服了官僚主義脫離羣衆的現象，對羣衆耐心的進行宣傳防疫知識及注射前後的注意事項，頗得羣衆的好評。新護士開始掌握了技術，這次注射沒發現一個化膿的，或是找到政府來的。由於區村幹部的努力，打破羣衆思想顧慮，揭發謠言，使羣衆的思想覺悟提高了一步，遂順利的完成了工作任務。

虎疫預防注射統計表

區名	全區人口	注射人數				百分比	未注射人數				
		男	女	合計	不適齡		患者	姪	婦	外出	合計
市區	三〇,四八六	八,〇八四	六,三二二	一四,三九六	七〇·二六	五,二二五	一八七	四三〇	二五五	三,九九二	
中心區	二〇,五〇三	七,五三四	七,一九零	一四,八二〇	七二·二	四,一〇〇	五三	六七八	四八	五,八五九	

三	雙	鐵	龍	總
澗	島	山	塘	計
區	區	區	區	區
二、六九四	三、四六〇	二九、〇九二	一四、五六九	三六、八三三
八、〇六七	七、四七四	二〇、三三八	五、一六七	四六、六四四
七、八三二	七、一七〇	一〇、二六八	四、六九二	四三、五五七
一五、八八八	一四、六四四	二〇、五六六	九、八八八	九〇、一八一
七三、二	六五、二	七〇、七	六七、六	七〇%
四、六二五	四、二七四	六、五二一	三、一六五	一七、八九四
二、三〇	六六四	七〇六	六三三	二、八五一
六〇〇	七五〇	八三三	五〇二	三、八四四
四三	二八一	五三三	三〇六	二、二五四
五、八〇六	五、九九九	八、五八五	四、六〇三	三六、八三三

註：各機關團體注射了二、六七一人，收費注射一二人，總計九二、八六四人，佔全市人口百分之七三·六%。

二、撲滅斑疹傷寒：

鐵山區王家村發生斑疹傷寒，情勢比較嚴重，並已蔓延到文家村，鴉嘴鎮一部份。由於蘇軍幫助診斷證明是斑疹傷寒，並發給一批防疫消毒藥品，協助進行撲滅工作，工作順利完成。另外由市、區、村幹部及護士組織防疫組，負責調研疫情，督促隔離，進行宣教工作。在隔離方面首先劃疫村防疫線，放崗卡禁止出入，一般住戶與病人戶隔離，限制病人家族一定的活動範圍，強調病人去大連隔離治療。疫村隔離二十天，對病戶徹底消毒，檢查病人家族體溫，並調查其他住戶是否有發病的。宣教工作：

區、村召開幹部、村民大會，說明：①斑疹傷寒的可怕；②本區流行情況；③號召督促群眾大清掃，洗頭，洗換衣服，換晒炕席，塞牆縫，堵鼠洞，撒火灰，煮沸食具，撲蠅。現在送往大連隔離治療八名，市立醫院臨時收容了八名，並在疫村進行斑疹傷寒預防注射，共注射了一、五四三人。現仍繼續撲滅中。

斑疹傷寒預防注射統計表

村名(團體)	全村戶數	全村人數	注射人數		合計	備考
			男	女		
王家村	八	五六	一五	一五	三一	
文家村	二三	六八	二二	二〇	四二	只限南部部份村民注射
鴉嘴鎮			三三	三〇	六三	
市政府			六	四	一〇	
市立中學					八	對疫村學生進行注射
總計					一、五三	

三、建立區醫診療所：

加強鄉村病人治療工作，充實醫療設備，按照行署規定，於市外區設區醫診療所三處。創辦開始，政府投資九十萬元，後自給自足。衛生廳派來限地醫三名，已分到鐵山、雙島、三澗區着手籌備，預定月底正式開始治療。

旅順市政府

一九四九年第二季工作報告

一、農業生產工作

以總結春耕，開展夏鋤為主。較重要的有以下各項：

(1) 結束播種：今年播種總面積較去年增加九、六〇八·六二畝（去年三三三三、九五八·八四畝，今年三三三三、五六七·四六畝）。其中普通作物（苞米、地瓜、地豆、水稻、花生）增加七、〇〇九·一七畝（去年三三三、一三四·六三畝，今年三三二〇、一四三·八〇畝）；園藝作物增加一、六五六·八〇畝（去年一〇、五三五·三八畝，今年一二、一九二·一八畝）；纖維作物增加九四二·六五畝（去年二八八·八三畝，今年一、二三一·四八畝）。看出群眾的農業技術思想已逐漸提高。

(2) 螟蟲防旱：今年共捉虫五、八三一·三斤，較去年的一〇、五九三、四斤少了一半。防旱以掏井為主，打井為副，計共掏井一、四六一眼，打井九〇眼。但各區極不平衡，三潤區只打井一眼。

(3) 麥收夏種：今年麥子產量每畝平均約及四斗，較去年（二斗半）為豐收。偷麥現象亦已絕跡。惟夏種不佳，受「等雨」落後思想影響。六月末下雨後，抓緊督促，已將全部麥種二四五〇〇畝種上。

(4) 開展鋤鋤：至六月末基本完成鋤一、鋤二、喂一，好的超過，壞的不及，亦係受等雨思想影響。惟鋤地多改用拉鋤，比去年進了一步。

(5) 發動瀝肥：連春季共挖糞坑一三、三一三個，砌糞池二、三六三個，已瀝出糞六五一、五九五堆。現又發起瀝肥運動週，號召瀝青肥，

並組織農民來市郊拉黑泥。

(6) 檢查果園：春季整頓公營果園（四二六畝）已有頭緒，夏季則着重私營果園的檢查。派下工作組，挨村挨戶檢查，督促噴藥、刨地、編號、掛牌。

二、文化工作

大力開展夏季識字運動，作為第二季中心工作的重點。繼播種之後，首先總結春季識字，獎勵模範（識字模範村、模範學員、模範教師），以此掀起熱潮。當時的基本情況為：工人不如農民，男人不如女人，幹部不如群眾。總結之後，下去檢查一次，上述情況有些轉變，但放任自流，各自一套的現象仍極嚴重。回來又做了檢查總結，製定了統一的領導系統（識委會分工，文化站長，班主任，小組長等）與學習制度（學習公約，點名簿，請假簿，出席統計表，識字進度表，表揚批評欄，牆報，定期測驗，集體備課等），但實際工作情況仍不平衡，較好的村子能識到一五〇個字（一個月），個別的班（市區）能識到四〇〇個字（一季），個別的人（一等模範劉靜霞）能識到一二〇〇個字（兩季）。夏季識字總的情況則為：一〇〇字以內者七、四四一人，一〇〇字以上者五、八九三人，二百字以上者四、九三四人，三百字以上者四、〇三二人，四〇〇字以上者三、一二〇人，五〇〇字以上者二、三九八人，六〇〇字以上者一、九九二人，七〇〇字以上者一、四〇二人，八〇〇字以上者三、六七七人。七

月底還準備總結，獎模一次。

學校教育：小學生亦有增加，由春季的二五、五八三名增至二八、五〇一名，失學學齡兒童已減至五七五名（不確）。但學校教育出了偏差，強調文娛就誤正課，如去年生產課課一樣，現正糾正中。幼稚園一所已正式開學，現有兒童四〇名。

三、工商工作

除合作社工作（見專報報告）外，尚有整頓攤販與門市換照。春季整頓攤販時，已由去年的三〇〇戶，降至一三七戶。不合格的一六三戶中，轉向工業一三四戶，轉向農業一四戶，幹零活六戶，其他九戶。夏季繼續整頓，轉業又有六七戶，內轉向工業二九戶，轉向農業九戶，返回門市一四戶，參加工作一戶，其他八戶，回山東六戶。又市場除攤販之外，尚有所謂「朝市」，一到早晨，市場擠成一團，投機倒把，操縱叫行，最盛時會達到一六三戶。在夏季整頓攤販中，一併取消，轉業者三八戶，返回門市者三〇戶，自報轉業者三〇戶，具結不幹者（違法的）六五戶。至此，全市領執照的攤販僅存九五戶（市外二五戶），分類分區設攤，並加強衛生管理，市場秩序，已漸入正軌。門市換照工作，按照行署指示，進行檢查換照。計未換照前共有九五二戶，換照後降至八二〇戶。不合格的一三二戶中，轉向工業五四戶，轉向農業五九戶，參加工作二戶，回山東與其他一七戶。但執行換照工作時有偏差，幹部號召併業（對過多的洋服店、皮鞋店、磨坊），不加詳細解釋，致為少數商人乘機吞併，多數商人表現恐慌。

旅順市政府

旅順市一九四九年上半年合作社工作報告

一、旅順的合作社是今年另起爐灶辦起來的。總結過去失敗的主要經驗教訓如下：

，當時即予糾正。

四、幹部思想作風

除春季提出的幾點略有糾正外，夏季又發現出下面的問題：

(1) 農業生產情緒疲塌，表現在春耕以後不能及時抓緊鋤耨，自己的思想既不前進一步，又作了群眾落後思想的尾巴，以致別縣鋤二耨三都基本完了，我們還沒有完。在總結夏季工作時，已向全體幹部指出。

(2) 發展文化思想模糊，偏重形式，不求實際，只求把文化站弄好，不多想辦法領導識字；學校甚至放下正課，專扭秧歌，學跳舞，現已糾正。

(3) 執行工商業政策，對私人過「左」的了解「合作」與「限制」，如強調併業，單純稅收，處罰一般化等，對此做過專門檢討，並定出嚴格請示制度。

(4) 在建設工作上一靠錢辦事的思想極濃厚，沒有錢就不能幹工作。糾正以後，在夏季修路架橋（包括市外）中，因動員民車拉沙石，就省了七〇〇萬。但同時又提出防止浪費民力，影響生產的警告。關於加強政權幹部的政策、業務教育，自夏季起，定出每月一次的學習報告會（村坊長以上），計已舉行三次：第一次，傳達春季工作總結，檢查春耕總結與夏季識字計劃。第二次，傳達檢查夏季識字總結，行署二屆教育會議決定與開展夏鋤計劃。第三次，傳達夏季工作總結，合作社工作總結與檢查財政工作總結。

1、方針不明確：主觀的要求搞生產。如鐵廠、木廠、粉坊、磨坊、豆腐坊等，什麼都想搞，什麼都搞壞。

2、資金問題：股金來源主要由鬥爭果實，既未採取自願，亦未分配明確，除了現款，還有糧食、房子、傢具、果園等，形成一筆糊塗帳，誰是社員各有多少股金，沒人能弄清楚，也沒有股票。

3、單純救濟觀點：反正是為人民服務，只要是群眾有了困難都可以拿東西，村經費有了困難也可以來此支取，幹部開會辦公也在這裡報銷招待。

4、單純盈利觀點：這是另一種偏向，只要有利可圖，可以不擇手段，幹投機倒把，違犯政府法令。

5、幹部問題：一種是大吃大喝，貪污腐化；一種是不會算帳，不通業務。結果吃光化光。

根據以上教訓，今年確定以下幾個原則：

1、方針明確，以供銷為主，經營為群眾生產必需品和日用必需品，不搞作坊生產，作為公營企業的助手。

2、組織農村小商品生產，運銷糧食、蔬菜、水果、鮮魚等。

3、重新確定股金，發動群眾真正自願入股（分五百、一千、三千、五千四種），過去的鬥爭果實，堅決清算發還，不動產股金退出，統一股票，人手一張。

4、成立理監事會，定期結賬分紅，向社員大會報告工作，堅決執行預決算制度與請示報告制度。利潤最高不得超過百分之十五。

5、幹部問題：以政治條件為主，但應有業務知識。

這樣經過籌備整頓以後，在四月份全市都正式開始營業了。計：市區一處，中心區一處，雙島區一處，鐵山區一處，三洞區一處，龍塘區一處；市內另有工人合作社一處，警士合作社一處（垂直系統）。為統一領

導，全市成立一合作社指導委員會。

二、經這樣改造起來的合作社，看出了以下幾個特點：

1、社員股金增加。改造前社員為七、七五七名，股金九、五二四、一八六元；改造後社員一七、四三〇名，股金三一、六四九、五五〇元。

2、流動資金擴大。由於舊的不動產股金退出，新的不動產股金不收，並且清理了鋪墊，使流動資金的比重大大增加了。計三月來佔用流動資金為二七、三七六、三八七元，佔總股金的八六·五%。

3、基本上作到了公營企業的助手。計三月來公營交易額為四四、七四〇、八六一元，佔八〇%，私營交易額為七、三八五、七一六元，佔二〇%。合作社為公營企業服務的思想，是基本上明確了。

4、營業基本走向正軌，減少虧蝕現象。由於開始抓得較緊，並不進行為群眾謀「長遠利益」教育（即一方面反對單純利潤觀點，一方面也反對單純救濟觀點），致三月以來，營業情況能基本走向正軌，除合作社開支外，淨得利潤一、五二二、九九〇元，利潤率為三·一二%。

5、進一步聯系群眾，現在可從幾個較顯著事實來看：如春耕貸款：貸豆餅七五〇噸，貸肥田粉三〇〇噸，貸種子三一、四九六·九噸，皆係經合作社貸出；漁貸七〇〇、〇〇〇斤糧，亦係經合作社貸出。又如五月十三日糧價因謠言上漲（每市斤由三十八元漲至四十五元），合作社則低價出售（由三十八元降至三十六元），當日下午，波動即告停止。又如市內蔬菜水果市場，極形紊亂，操縱叫行，既加重剝削農民，市民又吃貴菜，經合作社統一菜市交易，復增開蔬菜水果鮮魚部，低價出售，如此農民免去多層剝削，市民能吃賤菜，菜床亦得正規營業。以此就加強群眾對合作社的愛護。

三、合作社仍存有以下問題和困難：

1、範圍狹小，束縛手脚；流通資金雖較以往擴大，但這只是與不動產資金相對而言。實際正規發展的合作社，又有公營企業支持（定期賒貨），流動資金總應比資金總額都要擴大。而我們的合作社則不然，流通僅及八六·五%，其餘一三·五%至今還存在銀行。其原因很多：①最主要的是由於合作社幹部缺乏業務知識與不能主動滿足群眾需要；②由於公營企業商品價貴又不全，私營則不敢隨便買；③由於開始即抓緊進行反貪污浪費教育。

2、不能掌握物價變動：合作社幹部還是老一套的思想，貨物一買很多，買來不能很快就賣，到了賣時市場的價格又低落了，這樣又虧了本，存了貨。所謂三·一二%的純利潤，乃是指總利潤而言，個別具體貨物就不是這樣。

3、開支過大：八個合作社兩個月（有的是三個月）開支三、七〇九、七八四元，佔利潤的七〇·九%，這是一個很驚人的數目字。其所以如此之大，不外還是由於人員過多與鋪張浪費。這樣就成了本錢少、生意小，利潤薄、開支大。長此下去，即有危機。但這是主觀上的缺點，可以逐步得到解決。

4、與公營企業關係不正常：在旅順具體的就是與貿易公司（百貨公司）的關係。當初曾確立原則：公司大力（不是不要利潤）支持合作社，合作社為公司的助手。貿易公司在各區所設的分銷處，至合作社走向健全時，即行撤銷。開始合作社的幹部，思想是不通的，嫌貿易公司的物價高，不願買它的貨，要求立時撤銷區的分銷處。我們當時是進行了教育，並協同貿易公司商量過物價，分銷處採取逐漸撤銷（六處現撤銷兩處），還不能撤銷的則採組織雜貨分賣。但目前最大的則為物價問題，貿易公司的

貨比私人的貨貴（如大花布關買一米突四八〇元，市價三〇〇元。高一八〇元；豆油一市斤關買一九〇元，市價一七五元。高一五元；火油一市斤二七〇元，市價二三〇元，高四〇元），比大連實業公司的貨也貴。（棉布一米突關買三七六元，實業公司三四〇元，高三六元；燒酒一斤關買四七〇元，實業公司四四〇元，高三〇元；豆油一八二元，實業公司一六〇元，高二二元）；合作社幹部就抱屈，不買它的貨，怕受上級批評，買它的貨怕遭群眾不滿。貿易公司的幹部（下級），則嘲笑他們不會做買賣，賣給他們貨以後，自己就低了價，也不告訴他們，形成角逐爭利。這一問題不得適當解決，影響合作社前途很大。當然，物價問題，又是一系列的問題，但實際情況是如此。

四、根據以上情況，我們對目前合作社的意見如下：

1、擴大營業範圍，滿足群眾需要，添設細雜貨日用品（布疋等），不使資本凍結，並在群眾自願下，擴大股金。

2、掌握市價，熟悉商情，貨不要一買太多，買來就賣，周轉迅速，物價靈活，減少存貨虧本現象。

3、公營分銷處可以撤銷，因為他們的任務既是一樣，等於彼此重複，且公家多一開支，合作社可以直接向貿易公司承擔分銷處的任務。

4、公營企業物價應適當降低，在低於一般利潤下扶持合作社，過去我們強調合作社服從公營企業，這一思想基本已過了；今後就應當強調公營企業扶持合作社。

5、在公營企業供給不足，群眾迫切需要與反對技機倒把下，可以向私人購貨，並組織他們為合作社服務。

6、加強統一集中領導，嚴格請示報告制度，預決算制度與成本計算制度。

7、提高幹部質量，明確政策思想，學習二中全會決議、如何貫徹東北全黨的轉變及歐陽欽同志在活動份子大會上的報告幾個文件中的有關合

作社政策方針的問題。並要求精通業務，會寫會算，會懂商情，會做生意，明確為群眾謀長遠利益的思想。

旅順市政府

一九四九年市、區、村二級政權幹部鑑定總結

結束。

一、鑑定工作的佈置

一九四九年市、區、村政權幹部鑑定佈置，是根據當時行政工作及具體情況結合進行的。市級參加鑑定幹部八四名；區級六三名；村級一八七名（脫離生產村、鎮、坊長、文書）。又因工作性質不同，新老幹部水平不同，將所有幹部重新分配力量，劃分小組（十人左右）。但，這一總結，材料搜集及引證，多以市級為主。

在步驟上：市級鑑定是五月份；區級二月份；村級六月份。市級首先學習「在目前形勢下旅大黨的任務」三個星期；五月十日孔市長做啓發動員報告；十一日各組學習鑑定提綱；個人自學「論思想意識」、「整風文獻」等書。十二日至十五日為自己書面準備階段，着重指出，須從生活作風、思想意識、工作態度、組織紀律作起，歷史經過，全靠個人自覺與努力。十六日至二十二日為深入鑑定階段。在進行中為防止追逼扯遠現象產生，對每一幹部應有重點的，幫助其認識缺點，放下包袱，但態度要嚴肅。二十三日至二十五日為書面鑑定，小組總結、處理個別問題階段。在執行時間上，每天午後七點到十點（一般超過預定時間，每晚到十二點至二點），星期天不休息。這一鑑定工作，基本執行了按計劃辦事，如期

二、鑑定前動員醞釀和幹部思想情況

召開全體幹部大會，由首長作動員報告，小組座談鑑定意義，再通過文件的學習，一般表示情緒高漲，願放下個人包袱，向人民忠實。但有個別幹部，思想有顧慮：如×××在旅大黨公開後，犯了一些錯誤，不相信上級，認為鑑定徹底，最好也得調換工作崗位，不好就得精簡。×××在討論鑑定提綱時，表現了非常苦悶，坐在椅子上，一言不發，一動不動。×××說：「人的歷史長了沒有好處，一鑑定，就得從頭翻。」表示對個人歷史的顧慮。×××、×××表現兩面態度，一面露出苦悶不安，坐臥不寧；一面偽裝鎮靜，若無事的樣子，並說：「咱們趕緊的要下鄉，我們這一科裡沒有什麼大問題（？），兩三天，就能很快的完啦！」這足以證明，對鑑定的不夠重視與不認識。還有在初步學習時，有的幹部感覺個人像似沒有毛病，×××說：「我檢討什麼？」經過學習，聯系實際來分析问题，幹部們的思想就起了變化，由模糊錯誤而趨向認識缺點，透視出自己並不是沒有毛病。×××說：「唉呀！這些缺點我也有……」，可見決定鑑定效果的關鍵，與醞釀動員啓發教育進度如何分不開的。雖然，仍然存在以下兩種正確與不正確的態度：

一種是老老實實，肯虛心，肯暴露，肯鑽研文件，讓同志們幫助，尋找缺點，唯恐自己不會發現，甚是急迫。×××說：「我是有什麼說什麼，希望同志們幫助，我絲毫沒有顧慮。」×××準備書面材料時，苦思熟慮，寫到深夜十二時還不肯回家。×××、×××同志等，不分工作休息，安心學習文件，檢討與發掘犯錯誤根源。

另一種是不冷靜，不虛心，耍滑頭，弄頑固，打埋伏，想逃避的態度。×××在星期日學習，他說應該休息。因此，別同志提出問題討論，他感覺這是額外負擔。×××星期日坐大板車到海邊去逛，又去剪髮，下午回來才參加小組學習。×××、×××、×××準備書面不肯費腦子，臨填表時，邊想邊寫。但，這是極少數個別現象，一般來說對這次鑑定是重視的。

三、鑑定進行的方式及發現的問題

在方式上，爲了達到「治病救人，懲前毖後」「開動機器，趕上形勢」，就採用了以下辦法：

1、態度：老實誠懇，大膽虛心，民主嚴肅，但要防止追逼逼自流現象。結果財政科小組，形成極端民主，爭名詞，鑽字眼，×××說：「我工作能及時完成任務，就是『能接受新的事物』。」別人就批駁，一問一答，浪費時間，收效不大。

2、順序：老同志、書面準備透徹的，勇於暴露自己缺點的先談，藉以起示範帶頭作用。

3、批評：有重點的進行，找幹部的某一中心缺點：「歷史的和現在的、政治的或經濟的、生活的或作風的、或組織紀律的、或政策思想的等等」，但須靈活運用，避免樣樣都問，底無止境。

4、掌握：發現疑難問題，小組長不能解決，須即時提到鑑委會（掌握全面）解決。小的波折，讓其想好再談，或擱到次日，或個別進行教育。×××正統觀念問題，接連進行兩天，未獲解決，也未向鑑委會請示，逼的她說：「我通了！」算完事。

5、審查：自作記錄，小組記錄，鑑定表填好後，通過全組檢查對照筆記。發現區幹×××，填鑑定表時私自改了；村長×××記錄本寫「我由國統區回來……」填表只寫「是給群眾服務參加的工作」。

這次鑑定是在革命接近勝利，三年來黨的影響，廣大人民生活得到改善的優越環境裏進行的；一般幹部思想，確是起了劇烈變化。動搖了根深蒂固的正統觀念及唯心的人生觀，樹立起科學的唯物論的初步思想基礎。但在新舊思想激變過程，還有嚴重的缺點存在，這是事物演進不可避免現象，亦可說是規律性；這樣，肯定說進步思想佔主要傾向。綜觀發現的問題，透出全體幹部思想情況，屬於過去的生活的大體得到解決，屬於現在的政治的問題就不易解決；基層出身肯暴露自己，成份不純的就有顧慮。例如：

1、屬於過去的生活的：市幹×××談出：「在北平參加中央軍，旅大同鄉會、佛教會、貪污現款五萬餘元，收禮物，吃客飯雜費，還拉攏其他幹部搞婦女……」。區幹×××鑑定時抱好人主義，但晚上睡不着，思想鬥爭，經過同志幫助才放下包袱。一讀三年半書報告七年，貪污電話費八百元、信貼一千元、苞米面二十斤」。但始終情緒不高，還有顧慮，個別動員，又談出「與中心區××女教師搞戀愛，看好鐵山區××女子，想作朋友。拿伙食糧二十多斤，竊取建設股三百元錢等等」。村長×××，決心在這次鑑定（前經一次鑑定）放下包袱，但在準備書面時，反覆塗改，最後還我戰勝舊我：「三十六年給政府拉腳，偷去大米

一包，稻子二包，拉漁貸偷很多糧食喂牲口」。

2、屬於現在的政治的問題的就不易解決：市幹×××關於政治問題不承認。關於貪污、腐化、破壞、反蘇，亦堅不肯談，直到同志們給指出，他才無法逃避：「在市小結合落後份子打擊幹部，幣改自己多換錢，文教股長時追求×××（女），不讓與別人訂婚。在方家村與壞教員打破學校玻璃，說蘇軍打的。介紹×××（教員）參加維持會，又與市區女教員×××通情書」。但其在解放當時參加維持會，參加了國民黨（有×××，×××反省證明，一塊參加），他本人始終不承認，只說是參加維持會。村長×××四六年被×××拉攏過，只承認「×××要給我添個名」，堅不承認參加偽組織。文書×××，據了解參加反動組織，個別動員，他說：「我老了，不要求進步了，我要求求辭職」，始終沒承認。

3、基層出身肯暴露，成份不純顧慮多：×××（貧）過去死不肯談缺點，倔強頑固，這次很誠懇的暴露自己：「在熱河搞過村婦，解放後搞過本村有夫之婦，到政府仍存在腐化思想，見着女的心就動，那場有破鞋女子，便主動的去找」。×××鑑定中情緒低落，原因是：「我聽到上級幾次報告，要清洗政府裡地富份子，充實工農幹部，掌握政權。我家是富農，前途沒希望，不過是暫時利用幹工作……」。

4、立場不穩：村長×××借富農（×××）糧食，動員車拉沙子，富農不去；檢討會上，村長說他車沒工夫，包庇袒護，替上層推口袋。坊長×××，去年秋被×××（富農）利用，幫助分家，逃避農業所得稅。

5、還有幾種不健全，避重就輕，消極對抗態度，表現在：（一）三不：①不大阻，②不徹底，③不多言；（二）三看：①看別人；②看情況；③看光景。（三）三談：①談遠的不談近的；②談現象不談思想；③談小的不談大的。

幹部思想腐蝕，主要由於和平環境，易於產生關王進京思想，忘掉了毛主席說：「革命勝利，只是萬里長征第一步」，還有生產、建設、國防、農業國變為工業國，艱鉅的長期的一段途程要走。國內階級敵人封建殘餘還未消滅乾淨，國際帝國主義還待摧垮，這些任務有些幹部熟視無睹。就滋長了統治階級思想意識：受賄、搞女人、打罵群眾、違犯政策、不守紀律等等。這一連串錯誤事實裡，又透視出一個問題，我們有些幹部還經不住環境誘惑。搞經濟的容易貪污，接觸女人的便於腐化。

四、總的檢討：

1、領導方面的缺點：①缺乏深入，沒能及時發現問題，抓緊解決問題，發揚好的，打擊壞的。②不够全面，領導只在一兩個小組打圈的，有的小組基本不過問，放任自流，新幹部多的組，就不能開展思想鬥爭。因此，效果不平衡。③任務觀點，鑑委會力量不大，又兼事務牽累，還想如期交卷，就造成粗枝大葉，馬虎了事。

2、收獲與偏差（一）總的收獲：鑑定當中，一般幹部都表示情緒明朗，決心放下包袱，忠實於人民。又認為形勢發展，黨已公開，爭求入黨入團，如不暴露錯誤，豈不落於形勢之後。因此，我們獲得結論是：主要成績是由於客觀環境促成，主觀努力其次。鑑定後幹部們有以下幾點新的表現：×××瞧不起×××任股長，工作表示對抗，思想對立，不服從領導，有事不商議就作了。經過這次鑑定追出病根，完全是權威思想，地位觀念作怪，現已克服，工作表現團結緊張。×××說：「我現在什麼沒有，只一心鑽研工作，怎樣能辦好。」有的幹部能完成工作任務，還恨自己計劃、總結工作差。事忙星期日放假日都不休息，帶病堅持工作，不叫苦，不抱怨，不遲到，不早退。×××克服英雄主義。×××、×××、

×××等弄通了婚姻問題。一般的都有新的轉變，明確政策思想，恪守組織紀律，工作表示認真，作風表示老實，思想上表示輕鬆愉快。(二)幾點偏差：①嚴追緊逼：×××歷史不清，惹起同志們疑心，本人談的又不切合實際，亂追緊逼，七嘴八牙的，費了兩天時間，毫無結果，徒造成本人長時間思想苦悶。②過於遷就：有的幹部只談錯誤經過，不談思想來源，

大連縣政府

一九四九年七月份工作報告

本月份是以貫徹鋤耨喂與夏種，加強技術作物的指導為中心工作，並通過了半年工作總結，討論了村級領導關係上存在的問題，在幹部思想都有了比較明確的認識。現將簡要情況報告如下：

一、鋤耨喂工作

1、已完成的成績：全縣截至七月十五日統計，二十一萬五千畝大田(包米、高粱、穀子)已基本作到了耨二耨三喂一遍的要求；並有三分之二的苞米作到了耨三耨四，如全縣一五八、九一二畝苞米，耨三遍以上的佔百分之九一·一畝；耨兩遍以上的佔百分之九二·一畝；喂一遍的佔百分之七五·七畝，喂兩遍的佔百分之四·八畝；耨四遍的佔百分之四·六畝；耨三遍的佔百分之二·八畝。

2、鋤耨中的問題：善於分工與領導的抓不緊，其結果各不同。

①如岔溝區的岔家村，幹部分工明確，起帶頭作用，並深入督促與檢查，耨四遍的佔全村苞米畝數的百分之七六畝；而灣家村由於領導上抓的不緊，耨三遍的僅達百分之二·八畝。

如果追問就連經過也不談，說看電影是碰在一塊，就稀裡糊塗了事。這種不求進步，對抗鑑定態度，必須糾正。(三)未解決的問題，大部屬於政治面目不清，如市幹×××、×××、×××。村幹×××、×××、×××、×××等問題老沒得到解決。鑑定後思想上增加了包袱。

②糧價賤，工價高，造成了半工半農的群眾多偏重於工作，即不能及時鋤耨，因而影響了農業生產，也就是降低了農業生產應得的成績。這個情況多半發生於靠近工業區域的甘井子、南關嶺等區的部份村子。

③幹部領導思想：部份村幹遷就了農民落後意識，如說：「天旱地裡無草不用鋤」。

二、夏種

全縣下種地(麥子、蔬菜、地豆)計有三三、六六二畝，截至七月初除了必須晚種的蘿蔔、蕎麥外，已基本完成播種。據七月十五日統計，已種上苞米六、二六二畝，豆類七二七九畝，穀子七一·二畝，糜子五七一畝，高粱五三畝，地瓜一、一六一畝，蔬菜類一、八〇六畝，主食作物佔大多數。

三、瀝肥

縣府會頒佈瀝肥指示，強調一戶一個糞坑，家家一堆糞、一堆泥。

各區村普遍的掀起了挖坑運動。區村都訂出具體計劃，如南關嶺計劃要求一戶要積肥六十堆，已挖了二、八四八坑（包括舊有的、〇二一個坑）。

四、技術作物

一般新經營技術作物的農民，對時弄與管理方法上是存在缺乏經驗與技術不熟練的困難，因此必須加強指導，除及時發出指導性的技術作物時弄方法外，並在棉花將屆打尖除水杈子與花生之培土時期，由七月中旬即派技術人員深入農村指導。現在全縣棉花已開放第一個花，長出八至十個枝，高約一尺。現已普遍作到鋤三並已開始打頭遍水杈，個別的作到鋤二遍鋤五遍，現正打第二遍水杈子。

五、村級領導關係問題

通過半年工作總結，縣領導上強調了加強村級領導，反覆的解釋了正

確的領導關係。過去的偏向大致有以下幾點：

1、統一工作的分工領導問題：自建了部門領導關係後，在幹部思想上是存在有矛盾的，這表現在工作不聯系，不能結合，形成「各掃門前雪」。因此就互爭幹部與積極份子，往往為此使工作不能在分工統一下進行。

2、所謂「一攬子」的工作方式，事實是領導幹部不信任別人，在工作上形成個人包辦。其結果是什麼都作了什麼都無成就，自己不作檢討反而冤天冤地，說什麼「上級不及時幫助」、「群眾落後」、「條件不好」等等，讓個不休。

3、職權問題：表現着兩種不同的模糊思想，一種是在其職施其權，不關我事我就不管；另一種是職外施權，什麼都管，什麼都作。這兩者招致的結果是忙的忙，閒的閒，當作也不作，能作也依賴的偏向。這些領導關係問題不僅於村級存在，即部份區幹也發生過類此現象。

旅大區黨委
旅大行政公署

關於繼續深入展開識字運動的指示

(八月二十一日)

(一) 今年一月，旅大區黨委與旅大行政公署提出與頒佈的兩年經濟建設計劃中提出：「開展識字運動，兩年內，最低限度要求工人能識一千二百字，農民能識一千字，基本上消滅目前三十萬人文盲現象」。旅大行政公署在三月又公佈了「開展識字運動初步方案」。這個決定和方案就是為了使全區工人階級與勞動人民在文化上求得翻身，並造成學習、掌握技術，推進生產的有利條件。目前，全旅大各地已在四個月的工作中間，

順利地完成了識字運動的準備、動員和組織工作，和基本上完成了這一時期的教學要求。現在全地區參加識字的人數已經達到了二〇一一七三人，婦女佔一三三九四人，其中單是大連市、大連縣、旅順三地，工人即有三九五〇二人，農民有六四〇三三人。這些過去在日寇統治時期根本上不可能接近文化大門的人羣，現在都被吸引在集中形式的一〇二九處識字學校，五〇六一個識字班，和分散形式的三〇五四個識字組裡面。大連市

在學完「大眾文化識字課本」第一冊後舉行測驗，在參加測驗的一八二一學員中，及格達七九%。工廠工人識字班已學完職工總會的一「工人識字課本」第一冊，其他旅順等市縣也大部份完成了上半年的教學計劃。這就是說，在實際上三個月多的學習時間以內，一般都認識了三百多個漢字。

參加這一工作的義務教師有六八六一人，群眾教師佔二八七九人。職工總會系統下的尙未計入。這表現了識字運動現在已經不僅僅是群眾文化翻身運動，而且通過這一運動創造了組織群眾的新形式，提高了群眾的文化知識和政治覺悟，增強了群眾的組織性和紀律性，增強了群眾的集體力量，更多的發現和培養了群眾中間的積極份子。在我們領導上也初步的積累了一些組織和領導群眾學習的經驗。

(二) 識字運動所以能夠獲得這樣大的成績，其根本的原因，是由於蘇軍解放旅大，保衛了旅大人民的和平生活，旅大人民在中國共產黨旅大區黨委和旅大行政公署領導之下，努力進行生產建設，創造了發展文化的物質基礎；同時，還是由於旅大區黨委和行政公署在四八年經濟建設勝利完成，人民生活安定和逐步改善之後，適當其時的提出爭取在兩年之內基本上消滅三十萬人文盲現象的群眾教育方針。這個號召一經提出之後，立即獲得全地區廣大人民的熱烈擁護；而各級黨委、政府、各企業行政、職工會、青年團、各人民團體立即動員起來協力合作，為爭取這一偉大任務的勝利實現而共同努力；數千知識份子青年學生立即動員起來，獻身為人民文化翻身運動的實際工作。各地區在今年年初一二兩個月短促的時間內，迅速的順利的完成了開展運動的準備工作，如調查文盲編印識字課本，調集和訓練師資，籌募識字運動基金，整修識字學校校舍設備和教學設備。其中值得特別提出的就是採取群眾路線，進行群眾文化訴苦，根據群眾文化程度和自願結合編班、編組，和群眾自己挑選群眾中的具有一定文化程度的積極份子充當教師，實行由群眾教群眾，互教互學的辦

法。在組織形式上，適當的強調以集中形式為主，對於確實不適宜於集中學習的，則採取適當分散的小組形式。在教學方法和教學管理方面，比如群眾教師集體備課，定期測驗和學員們自己訂公約，學員推選代表，自己負責學級管理……這些就是識字運動能夠獲得成績的主要原因和經驗教訓。

(三) 目前運動中的主要缺點是：部份幹部對識字運動重要意義的認識不夠，因此部份地方產生了一「有組織無領導」的現象；另一方面却由於某些幹部求成過急，因此產生了官僚主義強迫命令的現象；再一方面就是教學上還存在着不看對象，學用脫節的教條主義的教學方法。根據各地工作報告，群眾經過各級組織宣傳動員以後，學習情緒一般是很高的。問題在於如何把這樣情緒鞏固起來，根據群眾的程度和實際生活的要求，切實認真諄諄善誘的進行教學。但是，有些幹部却認為只要動員起來就萬事大吉，似乎兩年內基本上消滅三十萬的文盲現象是可以不經過艱苦工作就能坐着等待實現的；實質上這是一種放棄責任放棄領導的思想。另一種思想是由於把領導群眾進行文化翻身的識字運動，看成是自己對群眾的一種「恩賜」，錯誤的埋怨群眾落後，認為不用強制辦法就不能做好識字運動工作；實質上這是一種舊的統治階級的思想。此外，在識字教師中間，有些由於能力不足和缺乏教學經驗，有些則由於認識問題的方法有毛病，因此產生了在教學上不看對象，脫離實際，不講效果，不求實用的現象；實質上這是教學問題上的主觀主義。這些缺點和錯誤思想，必須迅速的切實的加以改正，才能使今後識字運動順利前進和提高一步。

(四) 今後識字運動，必須採取鞏固深入，逐步提高的方針。同時，並要從識字中，逐漸了解與提高政治認識，使文化學習與政治學習適當的結合起來。在進度上，如果我們能在今後半年的時間以內，使現在已經參加識字的人們，特別其中的青年和壯年的人們，達到原先教學計劃

的要求。(工人能識一千二百字，農民能識一千字)，那末，他們中間很大的一部份，就可能成爲群眾教師，成爲今後識字運動中間的積極份子。這樣就會造成掃除那些現在暫時還沒有參加識字學習的文盲的極其有利的條件；就會產生今後識字運動中的新的情況。這種情況和條件是我們應當努力爭取實現，也可能爭取實現的。因此，只要我們在今年下半年努力深入的做好工作，那就給明年全面開展識字運動打下了鞏固的基礎。否則，如果我們只是一味追求數量，結果是會適得其反的。當然，現在尙未進行動員和組織群眾學習的地方，仍應切實開展這一工作的。

(五) 今後識字運動轉入鞏固與深入階段的具體要求，大體上可以拿這些條件做標誌：①各工廠、各區、坊、村識字學校、識字班、識字組學員的數量和成員是否固定，是否確實按程度整頓班級，出席率是否能經常保持在百分之八十五以上；②各識字學校、識字班、識字組教學進度是否能按照職工總會及各市縣教育局、科的規定進行；③各識字學校、識字班是否能實行週考、月考制度，各識字組是否能實行定期教學檢查和月終測驗，考試和測驗的成績是否能經常保證有百分之七十以上的學員及格；④教學方法是否能適合群眾程度，採取有效方法，逐漸的培養群眾的自學能力。(爲着達到這種目的，應該在群眾需要和自願的原則之下，鼓勵新的教學試驗和創造)；⑤群眾教師是否能繼續堅持下去，各部門各地區是否採取有效辦法(如舉行短期講習班，教學研究會，教學參觀和教學成績展覽等等)，幫助他們提高教學能力；⑥基層識字運動委員會是否健全，能否實行分工負責制度(即每一委員負責掌握一個識字學校或者一個識字班或者幾個識字班或者幾個識字組)。爲着力爭這些條件的完全實現，首先要我們各級黨委、政府、職工會、青年團及各人民團體的負責人，和幹部，切實重視識字運動；各級識字運動委員會必須健全起來，有計劃

的有步驟的實行分工深入進行檢查工作。各級政府的教育行政部門，和各級職工會的文教部門以及各地區的文化館、文化俱樂部、文化站應當把識字運動看做自己頭等重要任務之一。各級識字委員會必須建立定期的報告制度，各級教育行政部門和各級職工會文教部門應當規定掌握和研究這些報告。最後特別重要的，要求我們所有參加識字運動的工作人員，在同級黨委的領導下，切實執行歐陽欽同志的指示：「採取群眾路線，開展識字運動」。迅速克服和改正強迫命令和一切脫離群眾以及放任自流的現象。

(六) 掃除工人中間的文盲現象，是整個識字運動的工作重點，這應當引起各企業行政和職工會的切實重視；在不影響完成生產計劃的原則之下，解決工人參加學習的實際困難問題，其中最重要的是時間問題，必須保證參加識字學習的工友們每週至少有八小時學習時間(生產任務繁重之工廠可規定爲六小時)，凡是已經規定爲識字學習時間，在未經更高一級職工會批准以前，不得隨便佔用。

(七) 各市縣農村地區，在繼續開展識字運動中必須適當的照顧到農業生產的季節性和農民群眾居住分散的條件，在農忙時期，必須有計劃的減少教學要求和放寬教學進度。各市縣農村地區，今年更應及早準備冬學。對於不能以集中形式的識字學校，識字班組織學習的群眾，必須採取分散小組的形式，抓緊培養小組長和運用小先生的工作，組織和領導他們進行學習。

(八) 識字運動不僅是政府和職工會的工作，其他群眾團體、企業系統中的職員、行政機關中的公務人員，也應該極力重視和參加這一工作；特別是新民主主義青年團，應當號召和領導每一團員成爲掃除文盲的突擊隊員和學習模範。

(九) 爲着經常交換識字運動中的工作經驗，責成教育廳負責。在文教通訊內，增開專欄或者增設副刊，有系統的報導和討論識字運動的工作經驗和問題。

(十) 責成教育廳籌備在今年十一月召開全區性的識字運動獎模大會，獎勵領導識字運動有功的幹部，獎勵模範教員和學員，獎勵辦法由公署以命令公佈後執行。責成教育廳在識字運動獎模大會以前，必須經過切實調查和慎重研究，提出今年冬學工作計劃，經過區黨委批准以後，在獎

模大會開會的時候宣佈和實行。

(十一) 各級黨委、政府、各大企業行政、職工會、青年團以及其他所有人民團體，在接到這個指示信以後，必須切實研究深入傳達和訂出今後半年識字運動工作計劃，並將討論情形和計劃在八月底以前分別報告各市縣政府、職工總會、青年團區團委，以及其他旅大一級的人民團體，再由上述部門在九月五日前交行政公署，由公署負責整理綜合報告區黨委。

貫徹群眾路線是消滅文盲展開識字運動的決定關鍵

鄒問軒同志在七月十三日識字運動總結會上的講話

識字運動像這樣大規模的有計劃的來進行，要在一個地區全數消滅幾十萬文盲，這在中國還是破天荒第一次的大事。只有共產黨領導下人民民主專政的地區，才有可能做這事情。過去國民黨統治的地區只有我們秘密黨員和少數進步份子個人來搞，反動的國民黨是要利用愚民政策來貫徹其禍國殃民罪行的，巨大數量文盲的存在正是它施行愚民政策的基礎，他們是不願改變這種情況的。旅大地區在蘇軍保衛和幫助之下，在共產黨領導之下，經過三年多的和平建設，群眾解決了生產就業問題，生活日益向上，同時也就提出了文化要求。黨在這時機提出消滅文盲口號和開展識字運動，是有遠見的，只有文盲消滅了，我們才能普遍提高文化，才談得上工業化、近代化，才談得上消滅愚昧、落後、封建和迷信。

這個工作十分重要，而大家又都沒有經驗，我個人也沒有經驗。今天我是抱着學習態度來的，同時我在同志們的彙報當中的確學習到不少東西。總的說來，向同志們學習了群眾路線問題。識字是文盲自己的事情，

而又是幾十萬個文盲各個人自己的事情，所以是一個群眾運動問題，或者換句話說必須文盲群眾自己動起來；否則別人決無辦法代爲識字，更無法代幾十萬人識字，這就是走群眾路線的問題。凡欲成爲群眾運動，必須走群眾路線。就是必須群眾自覺、自願、自動來搞。聽了大家的彙報，我認爲我們過去這一段工作，可分爲三個環節來說明：

第一個環節是組織動員。從組織動員中可看出走群眾路線的就做好了，沒走群眾路線的，就沒做好。不走群眾路線，就必然是個人或少數人的代替包辦，強迫命令，如以收回居民證來威脅尚未參加識字的文盲，或「二罰一收」，掛文盲牌，不賣給車票等等，辦法雖嚴，但就是叫不來群眾。群眾用不到，遲到，隱瞞文化程度，別人頂替等等一切的反抗來抵制。本來不識字是文盲自己的切身痛苦，識字是文盲久所渴望和迫切的要求。但由於我們沒走群眾路線，群眾沒把它認做是自己的事情動起來，結果雖然是件好事，也弄成了是件壞事。這個問題大家都已認識到了，做過

檢討，並已糾正過來了，這很好。另外一種的組織動員是經過「文盲訴苦」運動，把分散在文盲群眾當中的許多吃虧上當的事情集中起來，成爲一個大問題擺在群眾面前，群眾就覺悟起來了，自願的動起來了。領導的任務就在於把大量而分散的，因之也就是自發和盲目的，這一切事物，幫助群眾集中起來，成爲一個問題出現，並因之產生出解決問題的要求，辦法和力量，再貫徹回去。如此螺旋式的循環不已，也不斷的提高了和改造着領導者自己。這種變分散爲集中，因之變盲目爲自覺，就是哲學上「量變質」的問題，也就是我們平時所常說的「思想通了」。不會走群眾路線的人，他是把群眾看做桌椅板凳不會思想的东西，因之他就憑自己想像任意擺佈群眾，其實這倒證明了他自己的不會思想（或缺乏頭腦），提不高群眾，也提不高他自己。群眾思想通了（自覺），才會願意去幹（自願），願意幹了才會動手幹起來（自動），這才能成爲群眾運動，群眾自己的運動，而不是強迫命令代替包辦所能達成的。這就是走了群眾路線。

但是，群眾自己動起來了，是不是問題就全部解決了呢？不，我們的許多識字班、識字夜校等等建立起來以後，還常常發現許多群眾或先後或輕重不同的在鬧學習情緒；有幾個識字班竟因學習情緒不高垮了台。因此識字運動進展當中的第二個環節就應該是解決群眾的學習情緒問題，也就是培養學習情緒和鞏固學習情緒的問題。人人都知道學習是好事，文盲也已經訴過苦了，知道不識字就要吃虧上當，爲什麼還要鬧學習情緒呢？同樣的道理，我們許多有文化的幹部，爲什麼拿起書本子就要打瞌睡呢？因爲他有問題（或困難）沒有得到解決。一個文盲要變成非文盲，他會遇到許多事前所料想不到的，一連串的問題和困難，如得不到解決，就立即影響學習情緒。一個字不識的文盲，他看到書本上的字，個個字都是

差不多的，都是由許多橫，許多豎湊到一塊四四方方的；好像我們初見歐洲人，個個都是高鼻子深眼睛，好像個個人的臉型都是一個樣子的。要文盲區別這個字和那個字不一樣，怎樣由一點一劃寫成一個字，那簡直太難了；這就是他所要解決的具體問題。類似這樣的具體問題和困難，那是太多了，識字過程中隨時都可以遇到，如不能很好的得到解決，就隨時都會影響學習情緒。文盲群眾之中還有進步與落後之分，所謂「落後」，也就是他有比別人更特殊不同的困難和問題。對於這些問題（或困難）的解決，也必須走群眾路線，然後你才會知道對一個字要怎樣從一點一劃教起；對母親們要怎樣處理了孩子問題才能安心學習；對桌椅板凳的缺乏怎樣就能湊齊够用。旅順的經驗證明了，連教員也要是群眾自己選出來的才是最好的；因上頭指定的教員可能文化程度很高，但群眾自己選的教員連文化帶政治帶日常表現和作風都挑剔得很嚴格。旅順和大連市的經驗還證明：訂制度、定紀律、出公約也都要通過群眾，不然群眾就不遵守，認爲是你的事，與我無關。此外表揚進步的，也可以帶起落後的；如搞立功、爭流動獎旗、公佈出席率等等的辦法，但也必須通過群眾；否則群眾漠不關心，滿無所謂，就不起作用了。不會走群眾路線的人，具體問題不解決，對進步的看不見，不表揚，對落後的不幫助人家解決問題和困難，而是處罰、打擊，那還能培養得起來學習情緒？還能鞏固得住學習情緒？

目前我們識字運動的進展，基本上已解決了第二個環節時期的問題，就是說學習情緒已經鞏固起來了，即將進入第三個環節，就是說應該是一鞏固成績」和「發展成績」了。鞏固成績時的做法，如果再做下去，就成了老一套，就不能再進一步提高學習情緒。鞏固成績和發展成績的最好方法，應該是「學用一致」。我自己的經驗是：學了很久的外國文，但由於十幾年來的戰爭生活和農村環境，學而不能用，又都忘得差不多了。大連

市有一位婦女的回憶很有意義，她以前有一次上市政府大樓找人，找了很久都沒找到那個地方；參加識字後，有一次到婦聯辦事處，辦公室門口牌子上的字她認識了，一下子就找到了地方。以後我們應該有意識的按期召集些識字前後的回憶漫談會，這是走群眾路線的具體辦法之一。本來群眾學了字自己就在用，領導的作用就在於把「學用一致」更集中強化起來。教給群眾記賬，開便條，作日記，寫信，以至看通俗的讀物，寫短文，都很必要；並須逐日檢查修改。辦壁報也是一件好事情。壁報上好的文章，應選送各刊物報紙上去登載。工人休息的地方應該預備些大沙盤，沒事在上面畫一畫復習生字。市郊和農村崗哨上的識字牌應該只寫學過的熟字，起復習作用，不要寫生字，免得就誤人家走路和辦事。

我講了很久，就只講了一個問題，是開展識字運動中的一個關鍵問題；用老百姓的話說叫找出「節骨眼」來。識字運動的「節骨眼」就是走群眾路線問題。黨報中很多同志提出領導上要「抓得緊」，要「注意」，這是很重要；但還不够好，強迫命令包辦代替的人未嘗不抓得緊，也未嘗不注意，他的節骨眼就在於不會走群眾路線。什麼是群眾路線呢？我自己的體會，就是群眾的自覺、自願和自動的問題。怎樣才自覺呢？必須從群眾現有的水平出發，提高一步。群眾的水平就是群眾的利益。我們很多同志對群眾講了不少有關識字的意義及其重要性，但就是不會講一講文盲由於不識字而吃虧上當的許多苦處。「文盲訴苦會」就解決了這個問題。許多地方的業餘劇團把文盲痛苦的材料編成小劇演出，效果很好。群眾有

了覺悟（自覺），還須經常幫助他們解決問題，解決困難，才能把學習情緒培養起來，鞏固起來。這就是說，基於自覺產生出來的自願，才能鞏固和提高，並表現出來成爲認真學習和堅持學習（自動）的毅力。我們所說的鞏固成績和發展成績，並提出「學用一致」這個方法，也無非指的幫助群眾解決從學到用的這個問題。今後各級領導應該定期開會檢查底下的工作，幫助底下總結經驗，解決問題，交換辦法，最中心的決定關鍵還在於教育底下同志學會走群眾路線，而不是一般的泛泛之談，或機械的相互傳授些什麼巧妙；其實同一種辦法，在不同的領導底下，會產生不同的甚至相反的效果的。如降級這事情，有的實際上成爲一種處罰，給被降級者很大打擊；有的反倒使被降級者增進了學習效率，精神上輕鬆愉快。又如婦女住娘家要帶識字轉學證這事情，有的成了一種精神負擔，有的很贊成這辦法，唯恐不發轉學證弄得住娘家時中斷了識字，這裡頭都包括着走不走群眾路線的問題。以後審查各級對識字運動的領導質量就在於看它會不會吸收底下走群眾路線的經驗，與教會教不會底下幹部去走群眾路線。黨中央指示我們的領導方式是「集中起來，堅持下去」；我們在前面的已經談到過怎樣把群眾的認識變分散爲集中，變盲目爲自覺，同時也就堅持下去了；同樣的，各級領導也須把底下的問題和經驗，一層一層的集中起來，同時也就一層一層的堅持下去了；這就是領導藝術上的群眾路線。

今年的成績是完成明年任務的基礎

——任秘書長在七月十三日識字運動總結會上的講話——

四個月來的成績

識字運動到現在已經四個月了，在四個月中間我們組織了二十萬一

千一百七十三個文盲參加了學習，佔全區文盲三分之二。

四個月中間我們共有五、〇六二班識字學校，三、〇四五個識字

組。這個成績給我們今後進一步開展識字運動打下有利的基礎。經過四個月所有參加學習的人，平均能識三百多個字；個別最好的能識七百多個字，凡參加學習的都不是純文盲了。在進度上說平均每天識三個字不算慢，如果把這個成績繼續下去，前途一定樂觀的。

③創造與積累了識字運動的寶貴經驗。我們過去沒有經驗，但在這幾個月的過程中無論在組織動員方式上，領導方法上，都創造與積累了不少寶貴的經驗，給我們今後的工作打下了有利基礎，使今後工作會更順利的開展。

④通過識字運動教育與組織了群眾，從而進一步提高了群眾的政治認識，和群眾進一步有了聯系，群眾更有組織成群結隊的到識字班去，大大有利於各種生產工作與建設工作的開展。同時在識字運動過程中培養大批的積極份子，這些積極份子，不但在識字運動上，就是在生產建設上都起着不少的作用。對這些成績我們絕不能忽視，而應有足够的估計與認識。

成績是怎樣得來的

①首先是由於旅大區黨委與行署政策方針的正確。總的計劃的提出是在四八年生產任務已完成，群眾生活得以安定；在四九——五〇兩年經建計劃如今已經開始，群眾物質生活逐漸改善。因而就必然提高了廣大群眾對於文化的興趣與要求，所以兩年內基本上消滅文盲的計劃，是完全適應於經濟發展的條件與群眾需要的，這是所以獲得以上許多成績的基本原因。

②黨和政府的正確領導，幹部的努力，再加上群眾的熱情與積極份子的帶頭作用，使識字運動真正以群眾為運動的規模開展起來，這也是我們所以取得以上許多成績的重要原因。

還存在着的缺點

雖有上面那些成績，我們却不應滿足，必須知道：我們還有很多的地方做的不夠，離要求還很遠，經驗還不足，特別是我們的任務又很艱巨。現在雖有二十萬人參加了學習，但要鞏固下去，堅持下去，就需要更大的努力；就必須克服一切缺點與困難，進一步加強領導，加強部門的聯系與配合；不然就沒有保證，消滅文盲的計劃就可能遭受失敗。在過去四個月工作中都存在着那些缺點呢？

①領導上不深入，有的地區存在着組織沒有領導（有群眾識字組織但無領導），有佈置沒有檢查，以及各部門配合不夠，職責不清，工作重點不明確，產生錯誤與缺點。

②在工作方式上，不少地方還存在着強迫命令與放任自流的錯誤現象。

③在教學方法上，一般的還不夠實際，不看對象，沒有切實的掌握學用一致的方針進行教學，如有的教「聯共黨史」，還有的從辭源中找字教的。這是多麼不合實際，不看對象的現象啊！

④師資的質量普遍的還差，同時，在領導上一般的對師資的培養還非常不夠，這也使識字運動不能更好的開展。

⑤物質上的困難，如識字班設備差，識字課本發下不及時等，也影響了識字運動的更順利的開展，但物質條件的困難並不是主要的，而是次要的。

⑥最後的一個重要問題是部分幹部對於這一工作還缺乏信心（當然也有認為太容易的），這是完成任務的最大障礙。但這些缺乏信心的同志是沒有任何實際根據的，主要是由於他們沒有深入工作，沒有做出一定的成

續，因而就強調困難，對完成工作任務失掉了自信心。

今後應該怎樣做

爲了進一步開展識字運動，必須克服這些錯誤與缺點，不然就不能完成這一艱巨任務，就不能使識字運動前進一步，深入一步。怎樣把識字運動繼續推進一步，深入一步呢？就必須：

① 加強領導，加強各部門工作的配合，各部門要分清職責，在各級黨委領導下，政府應具體的指導有關識字運動中的有關業務的工作，必須克服過去各部門配合不夠的現象。

② 在領導作風上，一定要克服強迫命令與放任自流的現象，領導上必須深入考查，鞏固與逐步提高現有成績，而利工作之開展。

③ 在教學法上，必須克服不分對象，不根據對象，不根據群眾提高程度而進行生硬的、滯板的教學方針。在教學內容上，必須是群眾喜見樂聞的，不應從個人主觀願望出發。

④ 應加強對師資的培養，提高他的質量。爲補救師資之缺乏，並提高

教學效率，今後應從各機關、企業、群眾團體中動員一批幹部去擔任識字學校的教師；同時更好的發揮積極份子的作用，更多的培養群眾教師。

⑤ 有重點的抓緊工人、青壯年文盲的學習，很快的消滅這些文盲。

⑥ 應多創造經驗，交流經驗，要經常在報紙上發表工作經驗，廣泛的交流經驗，提倡互相觀摩，互相學習。

⑦ 物質上的困難大家想辦法，領導上也應想辦法來解決，但不應過分強調物質困難，並把這一困難當做是進行工作的主要障礙。

⑧ 要提高幹部的信心不足，克服一切信心不足的現象。但也應防止把問題看得輕而易舉，應該認識這是一個非常艱巨的任務。

我們要重視今年的成績，五〇年的成績如何，就看今年的成績如何；四九年的成績對五〇年的成績與全部任務之完成是起着決定作用的。所以我們要提高信心，克服工作中一切缺點與偏向，來完成黨與政府的付於我們每個文教工作者、每個幹部的光榮任務。
(李緒源整理)

大連市三年教育工作的初步總結和對於今後工作的意見

盧 正 義

一九四九年六月十日在大連市政府幹部學習會上的報告大綱

一、我們工作的環境和條件

(63)

(一) 大連是近代化的大城市，這裡有大量的近代產業工人和知識青年，學齡兒童（七歲到十四歲的兒童）占全市人口百分之十五，青年，壯年文盲（十五歲到四十五歲不識字的人）占全市人口百分之二十五，這是我們進行教育工作的主要對象。

(二) 大城市社會關係和社會生活的複雜性，使人民對於文化教育的要求比較高而且比較多樣化。大城市的集中性，交通和其他科學技術設備等，也是發展文化的有利條件。解放後的城市只要生產發展起來，特別是工業生產發展起來，人民生活日益安定和改善，提高文化就成爲廣大群眾特別是工人階級的迫切要求了。

(三) 大連曾經被日本帝國主義統治過四十二年，八一五以前，在日

本帝國主義實行皇民化教育以後，中國語文被當着外國語文，連在小學校裡都開始禁止講中國話，日本帝國主義實行奴化教育的企圖是什麼，單從這一點也可以看清楚。我們大連的新教育是在日本帝國主義殖民地教育的廢墟之上建立起來的。

(四) 大連是蘇聯紅軍解放的。八一五以來，蘇軍保衛了這裡的和平，這就幫助了政府和人民進行革命的建設工作。蘇聯社會主義的教育理論和實際經驗，是全世界最先進的；是我們建設新教育的範本。大連在向蘇聯學習這一方面，有着極方便的條件。

(五) 從八一五以來，中國共產黨和人民政府領導着大連工人階級和廣大人民群眾進行生產建設和文化建設，要把這個城市真正變成爲生產勞動的、民主自由的、文化發達的人民城市；從人民政府成立的一天起，就把教育工作提到應有的地位上來。今年，旅大區黨委更明確宣佈「發展生產，改善民生」；「發展文化，培養幹部」，是今後全地區人民的兩大中心任務。

二、我們在學校教育方面做了些什麼？

(六) 我們正確的執行了中國共產黨和人民政府關於爭取、團結、教育和改造知識份子的方針政策。我們把對於知識份子的教育和改造首先放在思想改造這一方面；而且我們首先集中火力去和盲目正統思想作鬥爭。因爲在八一五以後，我們在思想戰線上遭遇到的敵人首先是盲目正統思想。從思想的實質上來說，它是日本法西斯思想和國民黨法西斯思想的混血兒，是日本法西斯和國民黨法西斯結合的思想表現，是當時反動思想的集中表現。配合着全國軍事戰線上的勝利和旅大革命建設方面的進展，我們在思想戰線上也是勝利的。現在，盲目的正統思想是一去不復返了，在

共產黨和毛主席領導之下爲人民服務的新人生觀，在教師和學生們中間正在逐漸生長和鞏固起來。

(七) 我們曾經把工作的重點放在在職教師的重新教育。三年多來，我們是通過這樣一些形式進行這一工作的：①最初是通過短期訓練的師範講習所和教師輪訓班。大連師範講習所開辦過兩期，參加學習的教師共計二九六人；輪訓班辦過兩期，參加學習的小學校長教導主任等共計八十二人。②然後是在每年寒假期間召開一次教育研究會，通過工作的檢查和總結來達到提高認識改進工作的目的。從四六年寒假起到現在已經舉行過三屆教育研究會，前後參加者共計中小學教師六六五人。③最近我們創立教育工作文化館，作爲經常組織教師們進行政治學習、文化學習、學術研究、文娛活動的領導中心。現在全市中小學教師已經按照自己的學力、興趣和愛好，分別參加到各種學習、研究和活動中去。教育工作者文化館還有集體生活和住宿的設備，所以他既是教師們的一夜間師範，又是一「教師之家」。④除這三種形式之外，三年來，我們堅持了每週上大課的學習制度和定期進行思想檢討和工作鑑定的制度。另外，教師們中間一部份追求進步的人，從一九四七年八月一日起組織了八一讀書會，它給在教師們中間建立新民主主義青年團做了初步的準備工作。

(八) 跟開始重新教育在職教師的同時。我們就着手通過編印教材的工作來改造對學生的教育內容，製定小學規程來改造舊有的教育制度、教學制度和學校行政制度。在四五年和四六年先後編印小學臨時教材共計二十六類，九十二種，七十六萬五千六百十冊，供給了全地區小學的需要。公署成立以後，這一工作交給教育廳領導。

(九) 我們是經常重視學校行政的領導成份。三年多來，小學校長教導主任因爲工作不稱職或者難以改造而被降級免職轉職者共計五十

人，從教師當中挑選比較有培養前途的人去代替他們的工作。對於在職教師也建立了人事管理任免和獎懲制度。此外我們還注意教師成份的改造問題，但是這個問題不是容易解決也是不能「操之過急」的；這個問題的解決，一方面要依靠新的師資的培養，這就是創辦初級師範的目的，同時也需要加強現有在職教師的教育。

(十)關於提高教學效果這一方面，我們每學期在開始時制定各科教學進度表和各種教學改進方案，由學校行政領導教師和學生按月規定自己的勤教計劃和勤學計劃；並且按月進行檢查；教師在授課前要作教學略案；教師中間有教學研究會研究組的組織，並且定期舉行教學參觀和教學示範；此外還定期舉行各科成績展覽會、各種競賽會、抽考和集體測驗……，來幫助、督促和鼓勵大家改進教學方法，提高教學效果；此外我們在中學校較高年級試行過課代表制度，在小學校創造了速成班，在實驗小學裡，還進行了中國新文字的教學試驗。

(十一)我們通過整頓校容、義務勞動和生產來培養和訓練學生的勞動習慣和勞動觀念；通過動員和組織教師和學生參加群眾教育工作、街頭宣傳、參觀工廠、家庭訪問、組織家長會、舉行懇親會、座談會……，來增進教師和學生跟社會實際、跟勞動人民的聯系，增進學校和學生家庭的聯系。

(十二)我們不但絕對禁止體罰，而且為着養成學生的自治能力和自覺精神，很重視學生會的工作。教育局還定期邀集學生會的代表來討論有關教育計劃和其他重大問題。為着增進學生的健康，注重學生的保健，成立了學生保健館和各學校的保健室，組織學生各種體育活動，每年舉行一次全市學生運動大會。為着給天才兒童特別教育和訓練，成立了兒童文化館。為着經常供給兒童們課外讀物和指導他們進行各種活動，出版了新少

年報，現在每期銷售一萬四千多份。

(十三)教育合作社是全市教育工作者自己的合作社。各學校學生逐漸成立小型合作社或者販賣部，現在已經成立的有二十九處。為着使有小孩子的女教師能够安心工作，在教育工作者文化館和學校裡面創辦了托兒所。

(十四)全市小學現在已經發展到二十九處，共計六五九個學級，學生三四、二〇五人。在八一五以前，中國人小學校只有十二處，二九九個學級，學生一六、六一三人；八一五前中國兒童就學率僅佔當時學齡兒童總數一八·二%，現在就學率已經達到八八·五%。八一五前，中國人小學的教職員總數是三六二人，其中還有一部份是日本人，校長教導主任全數是日本人，高年級教師大部份是日本人。當時，勞苦群眾的子弟是很難進學校的。八一五後，小學校學生中間工人子弟所佔的比例：四六年是四六·八%，四七年是四九·二%，四八年是五四·二%，四九年是六四·七%。小學生是全部不收學費的，還有三分之一的學生由政府免費供給教科書。

(十五)全市現在有三處中學，一處初級師範，共計六四個學級，三、二一三名學生（其中師範生八〇〇人），這比八一五前的中國人中學生只有三十二個學級，一、七一二名學生也是大大的發展了。八一五前，中學教師五十八人中有四十七人是日本人。現在，師範學生是完全公費。中學生如果家庭貧苦，可以領到助學金。一九四八年在二、〇二五名中學生中間領到助學金的是四三八人。根據第一中學校在一九四八年十二月關於學生家庭成份的調查，學生中間工人子弟所佔的比例達到六四·八%。四八年度二八四名中學畢業生，六九·四%升入專門學校，其餘三〇·六%分別到工廠、機關、小學校服務。

(十六) 簡單的結論：三年多來，我們的學校教育不單是在數量上有了大的發展，在質量上也開始逐漸提高了。我們的學校教育跟日本帝國主義統治時期的學校教育是根本不同的。

三、我們在成人補習教育方面做了些什麼？

(十七) 城市成人補習教育的對象主要是工人，其次是店員和勞動婦女。對工人店員的教育，從教育內容來看可以分為政治教育，技術教育和文化教育。對工人經常的進行政治教育（階級教育）這是職工會的重要任務之一；職工會是工人階級的共產主義的學校。對工人進行技術教育，在我們這裡已經成為工廠行政和職工會的共同責任。現在市區以內大企業中共有技術學校和技術訓練班五十九個班，參加學習的工人共有四、九四七人。這些技術學校和訓練班經常的得到蘇聯各種專門家的幫助和指導。

(十八) 對工人的文化教育，是由政府的教育部門和職工會共同負責分工進行的。過去，群眾文化教育，曾經有幾次波動；第一次是四六年在住宅調整期間，住宅調整委員會的工作隊，動員和幫助建立了不少的民衆夜校、識字班、讀報組等等群眾學習組織。但是因為當時生產建設工作沒有搞起來，群眾生活還沒有安定和改善，下層政權還很不健全，知識青年思想還沒有改造，所以工作隊一旦結束，群眾學習組織也就慢慢的跟着「結束」了。第二次是在四七年春天，政府號召開展生產運動以後，群眾學習組織又慢慢建立起來；這次下層政權已經初步的進行了改造，有些坊建立了文教委員，教師和學生部份的開始自願參加進行群眾教育的工作；但是因為生產建設工作才開始，群眾生活仍然很困難，各級領導機構對群眾教育工作未能普遍重視，所以群眾學習組織能够長時期堅持的就不多。四七年冬季到四八年春季中間，我們利用寒假動員了八五〇中小學教師和

中學生（此外還有一、四九二名小先生）深入各坊各閭幫助群眾進行文化學習。當時全市共有一〇、三一一名婦女和四〇六名男子參加夜校，連續進行了五十多天的學習，一般學員能認識一百多個到二三百個字，原來認識一些字的能寫信記賬了；這是我們用大規模運動形式進行群眾教育的一個試驗。這一運動是有成績的。但是它顯然是短時間的突擊，提高人民文化水平的目的是不能依靠突擊所能達到的。我們經過一個比較長時間的摸索，試驗和研究，感覺到城市成人補習教育，需要更有計劃更有組織的在統一領導科學分工之下，以大規模的運動形式同時又是經常的持久的來進行；群眾學習組織和學習制度，需要根據城市生活條件以集中形式為主正規化起來；需要有步驟的建立一套完整的文化組織體系。

(十九) 爲着開展識字運動，做到兩年之內掃除文盲，我們事先進行了這樣一些準備工作：在四八年十、十一月進行過五個坊居民文化程度典型調查研究，和通俗讀物報紙生字的調查研究，又研究和總結了過去群眾文化教育和學習組織形式的經驗，調查和統計全市十五歲到四十五歲的文盲半文盲是五六、〇〇〇多人，製定了一九四九年的識字運動工作計劃，擬定了大衆文化課本編輯計劃，並且組織了一個編輯委員會進行編寫工作。一九四九年一月到二月，建立了各級識字運動委員會，規定掃除文盲是區坊政權的經常的重要工作之一。動員組織和訓練了進行識字教育工作的教師，募集了識字運動基金，進行了各民衆學校的設備和修繕工作，召開了全市識字運動幹部動員大會和進行了識字運動宣傳週。這一運動獲得了勞動人民群眾和各方面的擁護和支持。現在市區以內各工廠工人在職工會領導和組織的識字班裡面，參加學習的九、八六五人，各區坊單是集中形式的民衆學校共有一四三處，五八〇個班，二五、一五六人（其中男的四、一八一人，婦女二一、九六五人）；民衆學校的教師共計一、

三六一人，他們都是地方行政人員、小學教師、中學生、小學生、店員和群眾中的積極份子；其中群眾教師有五四九人，他們參加掃除文盲工作完全是盡義務。

(二〇) 全市除各個大企業的職工有自己的文化俱樂部以外，還成立了五個地區性的文化館，另外還有一個教育工作者文化館。職工們的、教育工作者的文化館、文化俱樂部，工作內容是比較充實，也比較活躍的。地區性的文化館的工作內容和活動方式，在幾個月的摸索中也有了一些創造，但是還有待於我們在實踐中加以研究改進和充實。

(二一) 簡單的結論：三年多來，我們的成人補習教育已經有了大的發展，我們在比較長時間的摸索和試驗當中，也已經初步的積累了在城市裡創造新型正規化的成人補習教育的經驗。

四、我們過去工作上的缺點

(二二) 三年多來，大連的教育工作是有很大成績的。三年多來，我們初步的學會了在城市裡如何結合實際、結合生產、根據黨的政策，適合群眾要求，逐步的建設新型正規化的學校教育和成人補習教育（關於其它如群眾文娛體育活動等需要另作總結）；初步學會了如何運用城市近代化的集中的科學技術的條件來建設新民主主義的人民教育。但是爲着使我們今後工作確實前進一步，就必須努力克服這樣一些缺點：首先我們對於過去日本帝國主義的奴化教育，缺乏深刻的調查研究和分析。這種法西斯教育思想的殘餘，在我們領導薄弱和警覺性鬆弛的地方，有時就現露出來，跟新民主主義教育對抗。去年十五完小內實行的「感化教育」，就是最顯著的例子。我們在這方面還缺乏嚴肅的態度和戰鬥的批判精神，這是一。第二，我們對於中國過去統治階級的舊教育思想，也缺乏警惕和批判精

神。教育上的唯心觀點、形式邏輯、實驗主義等等非科學的思想和方法，在我們中間還是自覺不自覺被保留着。舊型正規化的思想，還經常的在我們工作中間起着作用。第三，我們對於蘇聯社會主義的教育科學和實際經驗的學習，十分差次。大部份教育工作者還沒有動手學習；一部份滿足於一知半解，個別的存在着自以爲是妄自尊大的態度。這些都是由於不知道我們新教育的建設，如果不以蘇聯的教育科學做指南，不以蘇聯教育的實際經驗做模範，那麼我們必不可免的要犯錯誤，要多走冤枉路。第四，我們對於毛澤東思想和毛主席的教育理論，對於中國共產黨在教育方面的方針政策的研究，也是不夠的。要知道，僅僅能够學會一些詞句是容易的，而真正能够領會其精神實質，並且具體貫徹到實際工作中去就不是很容易的事情。可是在我們中間，僅僅滿足於背誦詞句的人還不是太少的，而能够運用它們的精神埋頭切實深入鑽研和解決新教育建設中的實際問題的倒反而不太多。第五，教育與生產建設相結合是我們今後新教育的基本方針。

但是，我們的學校教育跟生產結合了沒有？結合得怎樣？我們不談要實現這一方針必須改變學制課程和編輯新的教材等等問題，因爲這不是我們一個地方的教育工作者所能担負得了的任務，也不應該由一個地方性的教育行政獨立解決的問題。我們就說在我們的學校教育工作中，爲着滿足今後生產建設的需要，在招生、留生、學級編制、製定教育計劃、規定教學進度、進行教學和管理、教學效果的檢查、學生作業的規定和批改、學生學業成績的測驗、升級留級降級畢業的確定……當中，是怎樣貫徹這一方針的？對於學生的學業成績是怎樣重視和怎樣糾正浪費學生學習時間的現象？我們教育工作者的思想方法和工作作風，有多少不是近代大工業生產的東西，而是小生產方式和農村游擊環境的產物，應當承認；對於這些問題，我們還沒有具體研究和解決，至少是沒有很好的給以解決。第六，

在成人補習教育這一方面，還存在着分散與自流的現象，我們還沒有很好的運用城市集中和技術科學設備的有利條件。在工人教育方面，教育行政與職工會的結合還不够，對於城郊農民漁民的教育注意得也很不够。

(二三) 這些缺點的來源，是由於我們思想認識上有毛病，也由於我們過去缺乏掌握和管理城市教育工作的經驗。要把今後工作確實提高一步，繼續向新型正規化前進一步，就需要我們大家首先從思想認識上來一個大的轉變，並且在實際工作中具體的表現出來。

五、對於今後工作的意見

(二四) 中共旅大區黨委書記歐陽欽同志和旅大行政公署韓主席、江廳長在旅大二屆教育會議上，對於旅大今後教育工作的方針和任務做了明確的指示。在二屆教育會議的總的方針任務之下，並且要努力正確的實現它，在今後的兩年之內，我們就要努力做到掃除一五——四五歲的文盲；普及和繼續整頓小學教育，使全部學齡兒童入學；繼續發展和改革中學；充實師範學校，保證按期供給合格的小學教師；提高現有在職教師的質量，小學教師一般的要提高到前期師範的水平，部份的要提高到後期師範的水平，中學教師要提高到專科和大學的水平。對於在職教師的思想教育更是一個嚴重的政治任務，必須有組織有計劃的進行；同時要跟文化業務教育結合起來。發展和充實文化館、文化俱樂部的工作。研究改造和發展幼稚教育，俗語說：「三歲看半世，七歲定終生」，這話是有部份真理的。今後我們對於幼稚教育也應該逐漸重視起來。

(二五) 大連市的人口今後將會大大增加，從農村裡來的人口中的文盲和學齡兒童，應當被估計在今後教育計劃之內。中學的發展，在最近幾年內將有一定限度；普及中學教育馬上還很難做到。小學畢業學生將大量

進入工廠商店去學習，因此需要研究和改進小學教育，並且協同工業部門和職工會，在各企業和大工廠中創辦青年技術學校。將來在一定時期內中學畢業生也不可能全部升入大學，因此需要考慮到創辦中等技術學校的問題。

(二六) 對於城郊農民漁民及其子弟的教育問題，應列入整個教育工作計劃之內。

(二七) 我們要求穩步前進的繼續發展數量，同時更要求大力提高教育質量。我們不僅要求有計劃有準備的擴大大學校，擴充學生；而且更要求適應生產建設的發展和需要努力辦好學校，教好學生。並且今後要特別重視提高質量。這需要我們嚴格執行上級的指示和所規定的各種標準（比如：招生標準、課程標準、升級、降、留級和畢業生的合格標準，教師資格等標準等）、進度、制度和規章。更需要我們在執行當中重視思想指導，在加強文化科學的教學當中重視它們的思想內容。我們要努力逐漸的使文化課換上新的內容。要根據新的教育理論和實際情況，去研究發表各科本身的教學規律。

(二八) 在提高質量上，學校首先當然要注意學生畢業成績的提高；同時也要求注意學生體格的鍛鍊，以及品質、道德、精神的訓練。這就是說，我們的教育，是要使每一個受教育者底智育、德育、美育，體育獲得全面的發展，成爲完善的新人。這樣就首先要求我們每個教師，不但是要努力提高自己的文化科學水平和教學能力，而且要注意自己的修養和鍛鍊。我們只有從這方面才能更深刻的體會和理解「教導合一」的實際意義。

(二九) 在成人補習教育和群眾文娛體育活動方面，既要求注意普及，也要求注意提高。要正確的解決普及和提高的關係問題。要注意研究

改進和充實文化館，文化俱樂部的工作內容，使它們真正成爲完整的文化組織體系，成爲新文化建設的一種基地。在工人教育方面，教育行政和職工會要更好的密切聯系和共同努力。在羣衆教育上，應該努力適應新社會的建設和發展的要求，廣泛和深入的進行新的公民道德的教育，適應新的社會關係和社會生活的要求，轉移社會的風俗習慣，建立新社會的道德觀點，這是一種長期的深刻的思想鬥爭和教育過程。

(三十) 爲着適應新的形勢和完成新的任務，就需要我們教育工作者一時一刻也不要放鬆提高自己的思想水平和業務能力的努力。在我們的今後教育建設中，要繼續努力防止和克服舊型正規化的「藉屍還魂」和經驗主義的「到處作祟」。這是一種相當堅苦的深入鬥爭過程。但是我們在這鬥爭中要取得勝利，這就需要我們加強馬列主義和毛澤東思想的學習，

大量發展特產增加工業原料

東北政委會農業部特產會議總結

一、發展特產的重要性

爲發展工業，則農業必須供給工業以充足的原料，而工業又供給農村以生活必需品與生產工具，農業與工業必須相互結合。在農業生產當中，除了增產糧食，還必須大量生產工業原料的特產作物，以保證發展工業的需要。在農產當中，增加特產作物的數量，可使對外貿易輸入物品之中，農產品（棉花等）數量逐漸減少，爭取停止輸入，而增加工業裝備的輸入。種植特產比種糧食的利益大，發展特產可以增加農民收入，特別是遼東與遼西，人多地少，又適宜於種植特產作物的地區。因此在地區上說，

加強學習中國共產黨的政策，特別是對文化教育工作的方針政策，加強學習蘇聯的教育科學和實際經驗，加強學習新的文化科學知識。我們，特別是負責幹部要努力逐漸的學會能夠運用辯證唯物主義和歷史唯物主義的立場觀點和方法去對待，研究和解決教育上的問題。

(三一) 在工作作風上要強調深入和正規，克服粗枝大葉，游擊習氣和無政府無紀律的現象。對情況對受教育者要真正做到「心中有數」，工作要真正做到精彫細刻，既要高度的發揮了主動性，積極性，又要高度發揮了組織性、紀律性、計劃性要強而效率又要大。

讓我們全市教育工作者在一忠誠的爲人民教育事業服務一中展開革命競賽和創模運動吧！

南滿就要大量的有計劃的發展特產。在特產作物之中，要大量發展棉麻纖維原料作物和油脂作物。東北棉產歷來不足，八一五後，南滿特產地區在蔣匪侵佔之下，棉產又遭到破壞，今年種植面積與去年比較增加約五倍多，但還不足需要；麻類工業需要日益增加；但恢復的很慢，更感不足，也必須加倍的增加種植面積。菸、糖、菓產等消耗品，在發展生產，人民生活日益提高的情況下，其需要量也必逐漸增加，尤其是菸草，其對國家財政收入上有重大意義，因此對於菸草、糖蘿蔔、菓樹的種植栽培面積，也應有計劃的適當的發展和擴大。發展特產是農業生產當中的一個重大任務，是農產當中的主要產品之一，但必須根據需要與可能，有計劃的有組

織的發展，防止盲目性。

二、特產恢復與發展的情況

今年特產的恢復與發展，由於各級政府積極領導與農民群眾的努力，克服了種種困難，得到很大的成績。在棉田的推廣上，由於政府去年收購棉花把棉價提高，一斤皮棉的價格從幾斤高粱提高到十四斤，群眾看到種棉有利，植棉情緒很高。政府又從冀東運入棉籽四百多萬斤貸給農民；另發放二九一三噸棉籽貸款，並幫助農民群眾搜羅舊存棉籽，解決了種籽的困難。對於災區棉農發放預購糧一五三〇〇噸，因此完成了十三萬畝播種面積，超過了十萬畝的計劃。估計可產皮棉二萬噸。

在麻類方面，洋麻的種籽很缺，耕植面積共計三百多畝，可產麻一百多噸，如全部留種可收一百五十噸種籽，是供明年推廣四千畝之用。亞麻一萬三千畝，可產淨麻一千噸。青麻、線麻尚未詳細調查，估計有五萬畝。蘋果兩年來遭受腐爛病災害，損失很大。今年曾發動一次救治突擊運動，救治了八十五萬株。現有大小蘋果樹約四百萬株，並發放貸款二百多億，解決農藥與肥料困難。開花期因受風雨影響，遲熟蘋果受害很大，估計可產三萬五千噸。黃菸種植六千五百畝，貸款一百七十億，解決修建菸房菸布與肥料農藥困難，估計可產菸五百噸。

柞蠶的發展，因價格的提高，每千粒四十斤苞米；並發放了五十八億的貸款，解決柞蠶蠶種、烏槍、火藥、土信等的需要，群眾的養蠶情緒很高，因蠶種有限，只放春蠶一萬三千把，可放秋蠶三萬至五萬把，估計可產絲三百至五百噸，挽手四百至五百噸；甜菜也限於種籽不足，今年種植七千多畝，估計可產糖五千噸。

三、幾項主要工作

(一) 防除病蟲以保證好收成

今年特產的恢復種植上已得初步成績，為了鞏固成果保證豐收，目前最重要的工作，就是與病蟲災害作鬥爭。棉花最大的災害是棉蚜蟲和紅蜘蛛，年年都不可避免遭受普遍的襲擊，如果我們沒有很好的防除組織與準備工作來應付，產量將受重大損失，特別在今年農藥、噴霧器與技術條件都不足的情況下，必須以現有的器材調劑配置，機動使用。各級政府切實加強領導，組織治蟲工作，組織棉農掌握時機，交流經驗，使僅有的器材，農藥發揮最大的殺蟲威力。蘋果則着重於三大病害（腐爛病、粗皮病、早期落葉病）與一大虫害（噉心蟲）的防除，在秋季要發動一次突擊防治工作，並加緊農藥和噴霧器的製造配備，與病蟲害防除的調查試驗研究工作。

(二) 保持良種與繁殖良種

為今後特產的發展，擴大數量與提高質量，必須在目前就認真組織與佈置選擇良種工作；就棉花留種而言，第一，要把原有良種（關農一號與遼陽一號）選留起來，以便大量推廣，可設留種區。第二，要把原有良種保持純潔而訂特約留種棉田。第三，要把棉種進一步的改良，而進行選拔優良棉種。這三項工作，必須各棉產區各級政府與收花站軋花場，詳細佈置，有組織有管理的來進行。

洋麻種籽須盡量繁殖，實行預約採購，並籌劃輸入一部份，以應明年之需要；青麻種籽亦需有詳細調查了解，以便明年有計劃的推廣。亞麻種籽幾年來不注意選種，異常混雜，應即選擇有條件的農家，指導去雜工作。製麻場必須嚴格選種，並對本地種與蘇聯種加以嚴格區分，研究優劣。

黃菸種籽則在鳳城菸場負責選留良種，供給全東北之用。柞蠶戶的選

種，當地政府應注意組織放蠶合作留種，特別注意於病菌的檢查。甜菜的留種，則認真的總結拉林的留種經驗，準備明年擴大留種面積，並早籌劃輸入一部種籽，免誤時機。關於蘋果的繁殖，應於各有基礎的果園有計劃的栽培果苗。

(三) 獎勵發展特產的價格政策

預購定貨辦法對發展特產的作用很大，第一解決了農民生產當中的困難；其次是解除農民對生產品價格銷路的顧慮；同時經過預購訂貨，便於掌握生產情況，更有計劃的進行生產。特產價格適當的提高（尤其是棉花），對生產的刺戟作用與爭取明年加倍發展是有決定意義的，此外還應深入研究各種特產作物生產成本與各種農作物成本比較，注意到特產的費工多、災害多、特殊設備多，與耕作技術精細等特點，並考慮到工業與農業產品價格比例以及其相互影響，照顧整體，從整體出發。

(四) 加強特產購銷管理工作

二萬噸的淨棉和六萬噸的籽棉，需要從分散的個體農家收購，要嚴格的分別等級，分別品種收購起來，並有計劃的軋成淨花，留下各種種籽。這是個繁重的工作，特別是現在的軋花廠與收花站，有的遭到破壞，在經驗與技術都不夠的情況下，困難更多。必須以很大的力量，在收花前把這一套設備搞起來；私營軋花廠也應訂出管理辦法，亦須有計劃的選留種籽。亞麻在七月間就收穫，收購的工作亟須迅速籌辦，免再重複去年因遲誤與缺乏計劃而遭受損失。

三萬五千噸蘋果運銷貯藏的準備與籌劃，以及其他特產的運銷等一系列的工作都應加以指導與管理。

為着推廣特產耕種面積，改進技術，加強對於留種選種、防治災害、以及耕作方法的指導，幫助群眾解決生產的困難，組織群眾互助合作，總

結經驗等的工作，因此在大量發展特產地區的農業行政系統之下，應設專司發展特產的組織，如特產科或股。在統一方針政策計劃下，特產的耕種推廣工作，與收購加工運銷工作密切配合起來，以便作到有計劃有組織的發展特產。

四、明年的目標

在恢復與發展作物，尤其是棉花，今年已有很大成績，但還滿足不了工業發展的需要，特別是棉麻纖維作物，明年還須有計劃的大量發展。要鞏固今年的成果，同時也為明年發展生產打下基礎，必須在今年作好準備工作。根據需要與可能的條件其目標暫定如下：

棉花增加一倍爭取三〇〇、〇〇〇噸；擴大麻類種植面積，有計劃有佈置的種植洋麻三五、〇〇〇噸，青麻二〇、〇〇〇噸，線麻六〇、〇〇〇噸（除了群眾自己需要的地頭種而外，按成塊地的種植）；根據亞麻工廠的需要種植亞麻；在柞蠶業有基礎的地方大量恢復養蠶業，要求春蠶恢復三〇、〇〇〇把剪子，秋蠶九〇、〇〇〇把剪子；菸草八、〇〇〇——一〇、〇〇〇噸；甜菜一五、〇〇〇噸；培養蘋果樹苗二〇〇萬株。

為着完成這一任務，必須有充分的準備工作，必須在今年秋收前，就開始這一準備工作：第一、選種留種和收集種子。而選種工作必須在秋收時進行。動員群眾好好選種與留種，公家也必須有計劃收集起來一部分種子，以便推廣。第二、農藥與噴霧器具，首先是把已失散各地的收集起來，加以修理，並及早準備製造一批農藥與噴霧器具和棉田所需要的化學肥料，以供給大量發展棉田的需要。第三、貫徹獎勵發展特產的徵購價格政策。第四、總結推廣特產作物的經驗與某些特產互助合作的經驗。只要準備工作作得好，獎勵政策貫徹下去，加以積極組織領導，有條件可以完成任務的，而且要一定努力完成任務。（六月十日）

關於蘇聯一九四九年度國家預算及一九四七年度國家預算執行總結

蘇聯財政部部長茲維列夫代表在蘇聯最高蘇維埃第五屆常會上的報告

一、蘇聯一九四七年度國家預算執行總結及一九四

八年度國家預算執行的初步材料

代表同志們！蘇聯國務院呈請蘇聯最高蘇維埃審議和批准蘇聯一九四九年度國家預算及一九四七年度國家預算執行總結。

一九四七年和一九四八年蘇維埃國家預算是在蘇聯人民為社會主義經濟進一步上界的鬥爭中獲得了顯著成就的情況下執行的。

列寧、斯大林黨的巨大組織工作和蘇聯人民特別的勞動熱潮，確保了工業、農業、文化的猛烈發展和勞動人民物質生活的提高。蘇聯國民經濟恢復與發展，一九四八年的國家計劃完成的總結很明顯地證明了這一點。

社會主義工業獲得了卓越的成就，它在一九四八年中，比戰後五年計劃過去年份發展得特別快。一九四八年工業生產總量出產計劃完成百分之一〇六，而五年計劃頭三年計劃為百分之一〇三。生產量較一九四七年增加了百分之二七。

我國工業發展的速度是何等的偉大，這可從下一事實看出來，即一九四八年工業的總產量與戰前一九四〇年水平相比為百分之一一八。鐵路運輸量於一九四八年內增加了百分之二七，甚至超過了戰前的水平。

由於黨和政府所採取的措施，於去年大大地改善了工業工作品質的指

標。我們的經濟領導者對生產中的財政、經濟問題、剷除建設中的浪費現象、緊縮週轉費用等問題加以很大注意。

工業工人的勞動生產率一年內提高了百分之十五，且超過戰前水平。相對的商品生產品的成本減低百分之八點八。根據莫斯科企業中黨的組織與勞動者的倡導所展開的爭取高度利潤與超計劃積累的新的愛國運動，在一九四八年已經得到了卓越的結果。由於減低工業生產品成本而得到的超計劃節約總數在一九四八年內達六十萬萬盧布以上。

很多企業在為超計劃積累的鬥爭中，改進了設備的利用，縮小了原料、燃料、材料、電力消耗的定額，並減少了非生產的支出。

投資計劃的完成，去年比一九四七年好得多。一九四八年巨大工程的範圍比一九四七年擴大了百分之二三，超過戰前水平一倍半多。根據政府的指示，在許多建設與建築中，對剷除分散金錢與材料資源現象進行了巨大的工作。一九四八年內，這些資源大半是被集中起來用於最重要的即開工生產的建築。

去年在農業上也標誌着巨大的成就。集體農莊與國營農場在實行聯共（布）黨中央二月全會決定的時候，獲得了穀物與技術作物的豐收。雖然在伏爾加河流域大多數地區發生了旱災，但是蘇聯全部穀物的總收成量十萬萬普特以上，因此，就這一點來說，已達到戰前水平，而每公頃穀物

的平均收成率則已超過一九四〇年水平。

由於工業，農業不斷的提高，日用必需品生產的增加，擴大了零售商品的流通。售給居民的工業品與糧食也比一九四七年多得多。

一九四七年末實行的貨幣改革與配給制的廢除，對國民經濟進一步發展有着巨大的意義。由於貨幣改革的結果，流通的貨幣量符合了經濟流通的要求。貨幣在國民經濟中的作用已被提高。盧布對商品生產與流通的控制加強了。貨幣改革的實行，提高了勞動生產率上昇的物質刺激，促進了獨立會計、節約制度進一步的鞏固，促成了工人與職員的實際工資和集體農民收入的提高。

在我國已恢復了蘇聯盧布的十足價值，國家統一減低的零售價格的公關貿易也發達起來了。

蘇聯國務院與聯共（布）黨中央委員會於今年二月二十八日通過了再次減低日用品零售價格的重要決定。黨和政府的這一決定乃是斯大林關心人民的明顯表現，這再次顯著地證明了社會主義經濟在不斷地上昇。

大家知道，由於在配給制度廢除的情況下實行了減低日用品的國家零售價格，勞動人民在一年內至少獲得了五百七十萬萬盧布的利益。這一數額對國家預算來說，乃是一筆純粹的損失，該項損失由於勞動生產率的增長、日用品生產的擴大以及生產品成本的減低而得到了補償。

國家零售價格的減低也引起了集體農莊與合作社市場物價的下降，這使得這些物品的減價在一年之中至少為二百九十萬萬盧布。這就是說，由於第一階段一切商業部門物品零售價格的減低，居民獲得了約有八百六十萬萬盧布的利益。

正如蘇聯國務院與聯共（布）黨中央在一九四九年二月二十八日的決議中所指出的：「這就是說，由於第一個階段減低物價的結果，顯著地提

高了盧布的購買力，改進了盧布對外國貨幣的比值，大大地提高了工人與知識份子的工資，大量地減低了農民購買工業品的支出」。

國民經濟進一步的上昇，日用品生產的增長以及在減低生產品成本方面的新成就，使黨與政府有可能再次減低物價，這於一九四八年會部份實行，而在一九四九年三月一日全部實行了。

日用品物價減低的第二個階段所引起商品再次低廉，僅在國家零售商業方面，在一年內至少就達四百八十萬萬盧布。

可是，要估計到，新的物價減低是自一九四九年三月一日實行的，所以，自今年三月一日到十二月底止，也就是說在一九四九年十個月期間居民所得的利益與國家預算的損失——是四百三十八萬萬盧布。

上述一九四九年度預算草案中損失數額是完全被估計到了的。但是，應當特別指出，正如在蘇聯國務院與聯共（布）黨中央今年二月二十八日的決議中所說：「這筆國家預算的損失，同時也是給予居民純粹的利益，必須補償，而且無疑問地會由政府有許多經濟措施協助下得到補償，雖然還存在着許多嚴重的，同時又不得不加以克服的困難。」

國家零售價格的再度減低，不容爭辯地會在基本上引起合作社與集體農莊商業中物價的減低，由於這種物價的減低，居民又可獲得不下二百三十萬萬盧布的利益。

這樣一來，由於物價再次減低，我國居民在一年之中約可獲利七百一十萬萬盧布。

由於新的減價，盧布的購買力又將顯著提高，盧布與外國貨幣的比值得以改進，工人與知識份子的實際工資亦將大大提高。而農民購買工業品的支出又將再次大量減少。

第二個階段中所實行的減低物價，有着巨大的經濟與政治的意義。黨

和政府的決議受到了蘇聯人民熱烈的歡迎。在爲進一步發展社會主義的國民經濟和提高勞動人民物質生活的鬥爭中，它引起了人民群眾勞動積極性的新的高潮。

在發展社會主義經濟和提高勞動人民的生活條件方面所有這些的成就，是蘇聯人民由於爭取提高完成戰後斯大林五年計劃任務的自我獻身鬥爭獲得的。我們在爭取實現戰後偉大工作計劃鬥爭中的一切勝利都應歸功於我們布爾什維克黨的英明領導，歸功於偉大的領袖與導師斯大林同志！（掌聲雷動，歷久不息，全體起立。）

蘇聯於極短時期內肅清了戰爭在貨幣流通方面所造成的後果，恢復了盧布的十足價值，提高着勞動人民生活，提高着盧布與外國貨幣的比值，而在這一時期，資本主義國家的通貨却繼續膨脹，失業現象正在擴大，日用品物價日益高昂。

很多資本主義國家於第二次世界大戰完結之後實行了貨幣改革，但伴隨而來的是工人與職員實際工資水平的下降，農民們進一步的破產和金融寡頭的發財致富。

在美國，通貨繼續膨脹，廣大人民群眾生活水平每況愈下，失業急增；流通的貨幣量，比戰前幾乎增加了四倍。

美國日用品的價格特別猛漲。工資已遠遠落於物價高漲之後，這意味着勞苦大眾物質生活的惡化。美國工人實際工資的減低是在壟斷資本家大發橫財的條件下產生的。壟斷資本家所獲得的利潤在一九四七年約有三百萬萬美元，比一九三九年增加了四倍半。一九四八年的利潤增加得還要多。美國通貨膨脹主要的原因便是龐大軍費支出的增加，這是由於妄圖世界統治的美國執政集團所實行的侵略政策，煽動新戰爭的政策所致。

在英國，貨幣毛荒的過程也在繼續，這使勞動群眾的物質情況越發惡

化。

法國情況更加惡劣，不顧屢次實行的法郎改革，通貨膨脹加劇了；而工人階級的物質生活水平每況愈下；同時，壟斷資本家的超額利潤却在大量增加。

無論任何一個資本主義國家一直到現在都不能克服因戰爭引起的貨幣流通的混亂。日益增長的通貨膨脹加深着資本主義世界貨幣制度的混亂，因而使得工人階級以及全體勞動人民生活水平的更加下降。

蘇聯的肅清戰爭在貨幣流通方面所造成的不良後果的貨幣改革，是爲了人民的利益而實行的，並且，規定了進一步提高勞動人民的物質生活。貨幣改革和日用品必需品價格的大大減低，鞏固了蘇聯的貨幣制度，並使得我國的財政成爲社會主義國家手中更加有力的武器。

由於經濟的成就，國家預算的收入部份，由一九四七年的三千八百六十二萬萬盧布而增加到一九四八年的四千零八十四萬萬盧布，這也就是說增加了二百二十二萬萬盧布。預算的支出部份也增加了，由一九四七年的三千六百一十五萬萬盧布而增加到一九四八年的三千六百八十八萬萬盧布。一九四八年度收入比支出超過三百九十六萬萬盧布。這些資金會用於擴大對國民經濟的貨物投資，這便促成了蘇聯盧布的更加鞏固。

必須指出，去年度預算的實際收入比批准的數額少二百零七萬萬盧布，大部份是因爲一九四八年所實行的再次減低日用品價格的緣故。預算支出比批准數額減少一百九十二萬萬盧布，這是根據政府的決議，減低了對某些工業部門的國家補助金與對用於社會文化措施費用支出加以調整的結果。

得自社會主義企業與組織方面的收入，構成了一九四八年度預算收入的决定部份。去年，流通所得稅與由利潤撥出給預算的數目爲二千七百二

十九萬萬盧布，佔預算全部收入百分之六七點一。

工業企業收益的提高，有益地影響到由利潤撥出的資金而增加了預算的收入。根據初步的材料，收入預算中由利潤撥出的金額比計劃中所規定者多二十六萬萬盧布。

一九四八年由居民方面所得的稅收為三百三十二萬萬盧布；由銷行於居民中間的國家公債的收入為二百二十三萬萬盧布，比批准數額多十九萬萬盧布。

供給國民經濟的資本與用於進一步提高人民物質文化生活水平的支出，在國家預算支出中佔着最重要的地位。

一九四八年供給國民經濟的資本為一千四百七十五萬萬盧布，佔預算全部支出的百分之四十，這比一九四七年相當的支出超過了一百四十四萬萬盧布。

根據一九四八年國民經濟計劃而用於供給工業的資本為九百四十一萬萬盧布，農業為二百零五萬萬盧布，運輸與郵電為一百四十三萬萬盧布，國家貿易與採辦為四十一萬萬盧布。

大量支出用於巨大的建設。全部費用中用於此一目的的數目達六百六十二萬萬盧布，已由預算中付出的為五百七十二萬萬盧布，比一九四七年多一百二十七萬萬盧布。

用於社會文化措施的在一九四八年中支出一千零五十六萬萬盧布，佔預算全部支出百分之二八點六。

用於武裝力量的支出，在一九四八年為六百六十三萬萬盧布。

用於國家機關的經費，去年支出一百三十一萬萬盧布，這些支出與一九四七年水平相等。

一九四七年與一九四八年度預算執行的基本總結就是這樣的。

二、關於蘇聯一九四九年度的國家預算

代表同志們！提交您們討論和批准的蘇聯一九四九年度國家預算草案，是依據黨和政府戰後斯大林五年計劃第四年所提出的國民經濟任務而擬定的。

在一九四九年內，我們應當保證各經濟部門高速度的發展，並在工業品總的產量上大大超過一九四八年的水平。先期完成和超過五年計劃的任務，就取決於這一任務的順利解決。

在農業方面也必須解決重大的任務。今年規定着收穫率的進一步提高，耕地面積的擴大，以及集體農莊公共牧畜業的全力發展。今年對於技術作物，而特別是植棉業予以極大的注意。

我們的國家已經着手執行由斯大林同志發起而為黨和政府所通過的有歷史意義的決定：「在蘇聯歐洲部份的草原和森林草原地帶，創建田地防禦林帶，實行農作物與牧草輪種制，建造池塘與蓄水池，以保證年年高度良好收穫計劃」。

實現這個考慮週到的向旱災進攻的布爾什維克計劃，便可以在不幾年中對於農業和牧畜業作一次躍進。我們的農業正進入自己發展的新階段，就是說，那時應當保證農業不受變化不定的氣候條件所影響，並且普遍地保證年年高度的收穫。

一九四九年，將依據上述計劃進行重大的工作，並且國家和集體農莊準備付出十多萬萬盧布，以達成這一目的。

在集體農莊組織上和經濟上的進一步加強，農業與牧畜業的正確配合以及集體農莊公共財富的增加這一基礎上，我們集體農民的富裕生活將繼續提高。

社會主義建設的成就，為進一步提高國民經濟和勞動者物質生活及文化生活水平，創造了一切必須的條件。在一九四九年內，由於日用必需品新的減價，而為盧布購買力的進一步提高和勞動者實際收入的增加，創造着更大的可能性。

今年的頭幾個月的特點便是在工業、運輸業和農業中展開了大規模的社會主義競賽。

蘇聯人民正以極大的熱誠，為先期完成戰後斯大林五年計劃而勞動。我國各族人民在以偉大的斯大林為首的布爾什維克黨領導下，正有信心地走向共產主義的勝利。

蘇聯一九四九年國家預算的收入

一九四九年蘇聯國民經濟各部門的進一步提高，乃是國家預算收入大量增加的基礎。這首先將保證我們社會主義國家需要的支付，不致中斷。蘇聯一九四九年度國家預算的總額，規定收入部份為四千四百五十二萬萬零八百萬盧布，支出部份為四千一百五十三萬萬五千五百萬盧布。收入超過支出二百九十八萬萬五千三百萬盧布，這將促成蘇聯盧布的進一步鞏固。

與去年相較，預算的收入增加了三百六十九萬萬三千九百萬盧布，或者說增加了百分之九，而支出則增加了四百六十五萬萬一千四百萬盧布，或者說增加了百分之二點六。

預算總額的增加，證明着社會主義經濟的不斷發展，蘇聯財政的進一步鞏固。國家預算反映着蘇聯人民在布爾什維克黨領導下，以堅定不移的決心順利執行一九四九年度國民經濟計劃。

蘇聯一九四九年度國家預算的基本收入方面，計劃數額如下：

	一九四八年完成	一九四九年計劃	增 減
週 轉 稅	二四七、四五〇	二六一、八六八	增 一四、四一八
由利潤撥款	二六、四八〇	三三、九三三	增 七、四五三
居民收入稅	三三、一九一	三六、四六八	增 三、二七七
國家公債	二二、九三〇	二二、九二一	減 一、〇〇九
總 共	三三九、二五九	六九、五六六	三〇、三〇七
其 中：			
工 業	二二、七一八	四一、三八七	一八、六六九
農業與林業	一、一九二	一、六二六	四三四

為着順利完成週轉稅和利潤撥款的收入，我們的經濟領導者應當加強鬥爭，以便完成和超過出產計劃，並最迅速地出賣產品，應當更深刻研究經濟問題，應當獲得生產收益的進一步提高和利潤的增加。

財政機關應當嚴格監督一切企業和經濟組織，無例外的及時完成自己對國家的業務，並為最嚴格的節約制度進行不調和的鬥爭。

國民經濟中獨立會計的鞏固，商品，材料流轉過程的加速，以及社會主義企業收益的提高，造成國民經濟利潤進一步增長的有利條件。一九四九年國家企業和經濟組織的利潤為六百九十六萬萬盧布，也就是說比一九四八年多出三百零三萬萬盧布，或者說多出百分之七七點二。這使可以用本身收入來大大地增加重大建設工程的經濟支出和增加週轉金，同時使可能從利潤中給預算收入增加七十五萬萬盧布。

利潤的增長對於整個國民經濟部門都是如此。這可以從下表中看出，在工業、運輸業和交通業中都規定着利潤增長的基本數目。

一九四八年完成 一九四九年計劃
(以百萬盧布為單位) 增 加

運輸與交通業	三、八六六	一二、四五九	八、五九三
貿易與採辦	五、三三八	六、七三〇	一、三七二
其他部門	六、一二五	七、三六四	一、二二九

一九四九年居民所得稅收入為三百六十五萬盧布，或者說佔預算總收入的百分之八點二。

一九四九年國家預算的收入，是適應國民經濟發展的計劃而擬算出來的。生產計劃的完成和超過，商品的賣出，生產品成本的減低和國民經濟各部門收益的提高，這一切都保證着預算收入的來源。

蘇聯國家預算各種收入的及時完全繳納，將保證正常支付進行黨和政府所規定的一九四九年各項國民經濟的措施。

蘇聯一九四九年國家預算的支出

國家預算支出的基本部份，都是用於國民經濟和社會文化措施方面。

從下列統計數字即可看出：

	一九四八年完成 (以百萬盧布為單位)	一九四九年計劃	增加
總共支出	三六八、八四一	四一五、三五五	四六、五一四
其中：			
國民經濟	一四七、四八三	一五二、五二五	五、〇四二
社會文化措施	一〇五、六〇九	一一九、二一四	一三、六〇五
武裝部預算支出	六六、二八七	七九、〇七九	一二、七九二
國家管理機關	一三、一〇四	一二、七〇九	六〇五

今年預算用於國民經濟的，預計為一千五百二十五萬盧布，也就是說佔全部預算支出的百分之三六點七。除此而外，各經濟機關將由自己的利潤中支出三百七十四萬盧布用於同一目的。

這樣一來，在一九四九年內取自預算和利潤方面而投入國民經濟的總數為一千八百九十九萬萬盧布，這比一九四八年同一支出多二百七十萬萬盧布。

據聯共(布)黨中央委員會和斯大林同志本人的指示，今年要開始實行國民經濟最大的措施——在一九四九年內在基本上取消和在一九五〇年完全取消國家對工業和運輸業實行補助的制度。

大家知道，在戰爭時期，由於工資和與戰時環境有關的其它支出的增加，許多重工業部門產品的成本，大大地增長了。同時，大家知道，一九三九——一九四〇年所規定的批發價格和鐵路運費依然未變。在此批發價格水平與產品成本之間的差別，引起了許多重工業部門的虧損和預算中國家補助金的增加。國家補助金在若干經濟部門中，阻礙了企業獨立會計的鞏固，減弱了為減低成本而鬥爭的刺激，和減低了經濟領導者對他們所管企業之活動效果的關心。

戰後經濟重建的完成，對於用堅決減低產品成本和稍為提高許多重工業部門產品批發價格的辦法來取消國家的補助，不僅已經造成了條件，而且成為十分必要的了。

政府通過了一個決議，決定從一九四九年起採用新的批發價格，以及運輸業中貨運的新運費率。這一來便為鞏固獨立會計和加強盧布對於完成經濟計劃的監督，保證着有利的條件。必須指出：若干工業部門產品之批發價格的改變，是用減少週轉稅來進行的，而且，零售價格不僅沒有提高，反而減低了。

新批發價格的建立，使可以在進一步減低成本的基礎上來保證大多數工業和運輸業獲得利潤，並從而大大減縮國家補助費的支出，以達到在一九五〇年內完全取消它。

一九四九年，必須完成重大建築工程的巨大計劃。預算規定用於建築工程的投資為七百九十八萬盧布，在一九四八年為五百七十二萬盧布。同時，經濟機關本身的投資，由於利潤收入增加的結果，而從一九四八年的九十萬盧布增到一九四九年的二百五十七萬盧布。

與一九四九年的工業建設同時，很大一部份資金投入對於提高人民生活水平有實際意義的住宅建築中。在這裡，要大量進行私人的住宅建築，而國家將以長期貸款幫助其實現。

今年內，還特別重視正確有效地使用國家所付出而為建築機關所使用的資金。在一九四八年內按照政府指示而開始進行的工作必須繼續，此即消除在許多建築工作中金錢和物質資材的以及勞力的分散使用現象，並應首先集中這些資材於最重要的將建成開工的工廠中。

資金分散的用於次要的工廠建築中，而不是集中使用於主要的將建成開工的工廠中的現象，可惜還存在着。例如，重機器製造部阿木·阿圖工廠，已經完成了建築工作百分之七五到九五，但未保證着在一九四八年內建成所必須的款項的支付；同時，却把一九四八年的款項分散的用於遠未建成的二十二個工廠。同一部所屬的黑爾松機關車工廠在一九四八年付出了一百十二萬盧布，分散用在二十一個其中大多數才完成不大一部份工作的工廠中。

在若干部，還有着這樣的事實，即不能及時將企業和工廠開工生產。例如，蘇聯肉乳工業部，完全開工生產的不過十七座工廠（按計劃是五十二座）。電站、石油和冶金工業等部也有同類事實。

建築機關開工計劃的未能完成，致形成大量沒有完成的建築，從而在個別情況下，凍結着用於建築工程的國家資金。

在很多地方，直到現在建築費仍然很高。例如，化學工業部沃龍涅什

建築裝配管理局，本應減低建築費，反而讓建築費提高了，使所完成的工作，每盧布損失八十二戈比。這種損失是由於工資基金支出的超過，以及其它許多非生產方面的消耗而來的。

重工業企業建築部所屬「圖拉工業建築」聯合公司本應減低工作費，却損失了八百六十萬盧布，這對所完成的工作，每盧布六十戈比的損失。鐵道部僅在一個沃龍涅什城，即有三個建築機關。這些機關都沒有足夠的工作，其結果在一九四八年六個月即損失了五百多萬盧布。

建築費高昂的基本原因，其根基在於勞動組織上的缺點，重勞動工作之機械化落後，材料費高於其所批准的預算，以及在於過多的耗費。

各部和各建築機關必須採取堅決的措施，不讓在建築中有多餘的設備和材料的備用品。

在若干建築中，不僅有過剩的設備，而且有它們全不需要的東西。在化學工業部的個別建築中，設備的備用品幾乎超過其所需量的五倍。運輸機器製造部所屬的工廠建築中，設備的備用品大大超過定額。在這些備用品中有許多設備是未估計到使用的需要量而運到建築處去的。

各部和各建築機關必須採取堅決的措施，以大量減低建築費，利用國民經濟中的多餘設備，並集中資金用於一九四九年必須開工生產的最重要的工廠。

財政機關必須加強監督用於重大建設工程的開支；特別是負有直接使命實行對建築過程及減低其費用之監督的長期投資銀行，要做到這點。

今年內規定增加企業及經濟機關本身的週轉金二百三十六萬萬盧布。預算將付出一百零一萬萬盧布，用於補償週轉金的這種增加，各企業和經濟機關將把本身資金一百三十五萬萬盧布，用於這一目的。

由於規定的利潤的增長，將減少作為補償本身週轉金來源的預算的支

出。預算支出的比重，已由一九四八年的百分之六二點三減至一九四九年的百分之四二點八。

應當改善國民經濟中週轉金的使用，並為減少在個別工業部門大大增長的材料和成品的超計劃積蓄而進行堅決的鬥爭。在一九四八年十月一日，食品工業部的成品積蓄，超過標準數額的百分之三十；在肉乳工業中，在肉乳工業部存貨還多；所屬銷售機關，在一九四八年十月一日，成品存貨超過一九四七年同一時日成品存貨的兩倍半；在冶金、煤炭及其它許多工業部門成品和材料的積蓄是很大的。不正確使用週轉金和超計劃存貨，阻滯着商品、材料的流轉過程，並使企業的財政狀況惡化和導致對國家銀行貸款的越期償付和無力向賣主支付。

各部必須適應所定標準來儲存商品、材料。應當改善對企業的器材的供給，減少商品出產完成的時間，保證商品、材料流轉過程的加速。

莫斯科一百零三個企業約許加速週轉金的流動，並為國民經濟的需要在一九四九年内額外贏得四萬萬盧布的愛國主義發起，為首都及莫斯科省所有企業廣泛地響應。莫斯科市和莫斯科省工業工作者在寄給斯大林同志的信中，會約許莫斯科所有工業在一九四九年額外贏得十三萬萬盧布。莫斯科人的卓越發起，獲得了全國一致的支持。商品、材料的流轉過程，乃是表明企業活動品質方面最重要的經濟指標之一。加速流轉過程，隨同從流轉中額外贏得大量商品、材料，這對於整個國民經濟降低成本和提高收益，有着重大的意義。

在一九四九年内，大多數的國民經濟部門，都規定加速商品、材料的流轉過程。在預算中規定整個國民經濟加速流轉過程，其規模要比一九四八年的多百分之三。

為要改進商品、材料的使用和加速其流轉，必須加強對經濟機關和建

築部門的財政監督。財政機關、國家銀行及長期貸款銀行，應當對於解決這一任務起着重大的作用。

國家用了很大一部資金，來進一步提高農業。預算對於農業的支出，已從一九四八年的二百零五萬萬盧布增加到一九四九年的三百二十七萬萬盧布。對於社會主義農業這樣多少萬萬的支出，光輝地表明了斯大林同志對於進一步發展和鞏固集體農莊經濟，以及對於建立集體農民富足生活條件的偉大關懷。

這方面預算的重要部份，是用來發展農業機械化，用於與實行農作物與牧草輪種制，建造池塘和蓄水池有關的措施，僅從預算中便要支出八萬萬盧布以上。

蘇維埃國家，除了重大的經濟建設而外，還實行着社會文化措施的巨大計劃，社會文化措施乃是提高人民文化與物質生活水平的重要手段。在一九四九年度預算中規定用於這些措施的费用為一千一百九十二萬萬盧布，對一九四八年的增加為一百卅六萬萬盧布，換言之，增加了百分之二點九。

社會文化費用總數中，用於教育的經費為六百零八萬萬盧布，保健費為二百一十六萬萬盧布，社會保證費——二百一十四萬萬盧布，多子與獨身母親補助金的費用——三十四萬萬盧布。國家社會保險預算費用由一九四八年的一百四十四萬萬盧布增加到一九四九年的一百六十六萬萬盧布。

教育費用保證着在一九四九年内實行普及七年制的教育與進一步擴大中等教育。小學、七年制學校及中等學校學生總數現達三千三百九十萬人，而高等教育機關、技術專門學校以及其他中等專門教育機關的學生約有一百九十萬人。

為了提高高等教育機關專門人材教育的質量起見，於去年審查了獎學

金的制度。國家社會保險費用支出制度已有改進。政府還通過了很多整頓用於其他社會文化措施之費用的決定。大量地縮減了發給劇院的補助金，因為這種補助金阻礙了劇院的發展，妨礙了它們創作的提高。

爲了節省的使用國家的資金必須更進一步地進行鬥爭，堅決禁止浪費與不經濟的現象。

黨和政府實行了很多關於經濟與文化建設的重大措施，不斷地關心着我國武裝力量的鞏固，這在預算的數字中也可找到反映。

一九四九年度規定我國武裝力量的經費爲七百九十一萬萬盧布，佔預算支出的百分之十九。軍費比去年有若干增加，這與批發價格和鐵路運費的提高有關。

一九四九年度的預算中所規定的對武裝力量的支出，在財政上保衛着蘇軍的一切費用。蘇軍可靠的保護着我們祖國的自由與獨立。

從事恢復與進一步發展社會主義經濟和平創造勞動的蘇維埃國家，不屈不撓地執行着愛好和平的政策，並爲全世界的和平而鬥爭。蘇聯政府的和平政策遇到了英美反動集團方面的激烈反對。帝國主義國家一方面執行着準備戰爭的政策，一方面比戰前大量地增加了軍費。

在美國的預算中，一九四八年至四九年的軍費比一九三八年至三九年幾乎是增加了十五倍。正如美國總統在給國會的咨文中所指出的，一九四九年至五〇年度的軍費爲全部預算百分之三八。而與其他用於軍事目的的支出計算在一起，那末，美國一九四九年至五〇年度的軍費便已佔國家預算之半數以上。至於談到英國，那末它在一九四九年至五〇年的軍事費用比一九三八年至三九年幾乎是增加了三倍。所引用的數字很明顯地表明，現時英美的領導者所奉行的是侵略政策。

代表同志們！在一九四九年度預算中，規定大量增加國民經濟和社會

文化措施的費用同時，管理機關的經費却只稍有增加。

國家管理機關經費的支出，在一九四九年度的預算上規定數是一百三十七萬萬盧布，也就是說比一九四八年多六萬萬盧布，這是因爲實行了新的批發價格與新運費的緣故。

根據政府的指示，最近以來實行了整頓與裁減國家機關的巨大工作。但是，在許多管理機關中還不能肅清嚴重的缺點和浪費的現象。

我們的機關中有不少不需要的疊床架屋的部門，多餘的人員和行政管理費用濫加支出的現象。就拿我們的供給運銷機關來說吧。在這裡有很多不必要的機關，可是國家大量的資金被支出用來維持這些機關。

汽車與拖拉機工業部在齊略賓斯克市有三個龐大的機構：一總供給站，一拖拉機總運銷站事務所以及一自動拖拉機運銷預備站，不當地把巨額的國家資金，消耗在維持這些機關上面。冶金工業部在齊略賓斯克有四個擁有人員達三百一十五人的龐大供給運銷的機構。這些機關的經費每年支出約四百萬盧布。化學工業部在庫依貝舍夫有二個從事推銷事務所及一個分銷站，這些機關的職務幾乎是一樣的。上述機關的合併，只能加速推動商品適應需要，並節省國家的資金。

這類的例子並不是寥寥無幾的。

各部以及管轄機關的供給運銷站應當審查，精簡和取消不必要的機關。這將改善企業物質技術的供給。爲了加速推動商品適應需要，還必須剷除批發貿易的中間機構。

供給運銷網的縮減，使之有可能減少資金的支出，而對於供給和運銷業務又無損害，這將開出大量的工人與職員，他們將被用於我們國民經濟其他的部門中。

在行政經濟必須款項的支出上也還存在着嚴重的缺陷。

機關與企業的領導者在編制預算及發現破壞預算規則的情況下，應當更加嚴格對待不節省、不負責任的事實。必須更加堅決進行進一步改進機關並使之合理化的工作，這才能給蘇維埃國家節省龐大的開支。

各盟員共和國一九四九年的預算

與全蘇聯預算增加的同時，諸盟員共和國的國家預算也從八百五十四萬盧布（一九四八年）增至九百二十四萬盧布（一九四九年）。

諸盟員共和國一九四九年的國家預算，其收入與支出的數額規定如下：

盟員共和國	一九四八年	一九四九年
俄 羅 斯	四七、六四四	五一、五七一
烏 克 蘭	一五、一三三	一六、五〇三
別 洛 露 西 亞	三、五五七	三、七四一
烏 茲 別 克	三、一五二	三、一九〇
卡 查 赫	三、〇六六	三、五七八
格 魯 吉 亞	二、二七八	二、五〇〇
阿 捷 爾 拜 疆	一、七六一	一、八三〇
立 陶 宛	一、一三三	一、三〇七
莫 爾 達 維 亞	九五九	一、〇五五
拉 脫 維 亞	一、四〇六	一、四四八
基 爾 吉 茲	八八九	九六〇
塔 什 克	九〇六	八九九
阿 爾 明 尼 亞	一、〇五〇	一、一〇三
土 爾 克 明	七八八	一、二二二

（以百萬盧布為單位）

愛沙尼亞

九三五

九六七

卡列里·芬蘭

六八四

五四九

諸盟員共和國預算的增加，反映共和國經濟和地方經濟不斷的發展，反映諸蘇維埃共和國勞動者物質生活和文化的提高。塔什克共和國及卡列里·芬蘭共和國一九四九年國家預算中之支出數目已減低若干，這完全是與該共和國由於共和國經濟和地方經濟利潤增長結果，而大大縮減預算中的國家對許多組織和企業的補助金的支出有關係的。共和國和地方附屬的企業和組織的總生產額於一九四九年正在顯著增加着，這更大的加強着共和國和地方預算的收入基礎。

諸盟員共和國預算的主要資金，是用於國民經濟方面和社會文化措施方面。

諸盟員共和國的預算中，於一九四九年將支出二百零一萬萬盧布用於共和國經濟和地方經濟。此外，從企業和經濟組織的本身積蓄中支出四十二萬萬盧布用於這一需要。諸盟員共和國一九四九年從預算中支出用於社會文化措施方面的，為數達六百二十六萬萬盧布。

諸盟員共和國預算中關於國民經濟和社會文化措施的支出數目之浩大，反映着蘇維埃國家及布爾什維克黨徹底奉行列寧——斯大林關於全面迅速提高蘇聯各民族經濟和文化的民族政策。

三、提高經濟工作和財政工作的質量

提高我國經濟工作和財政工作的質量，乃是執行蘇聯一九四九年國家預算的必須條件。

應當特別注意進一步改善工業工作中的質量指標，提高勞動生產率，全力改善生產品的質量，加速商品、材料的流轉過程，減低成本，增加企業利潤等等都應當是我國領導者的注意中心。

一九四九年的國民經濟計劃，規定勞動生產率比去年增加若干：工業方面增加百分之十四，建築方面增加百分之十二。我們有着一切必需的條件來完成與超過完成這一任務。爲了做到這一點，必須應用先進技術，應用最完善的生產技術學，正確地組織勞動，向優秀斯達漢諾夫工作者的成就看齊，消滅某些地方尚保存的減低的製品定額。

貨幣改革以後，在爲工人和集體農民的高度勞動生產率的鬥爭中，在爲加強獨立會計的鬥爭中，在爲節省國家資材消耗的鬥爭中，貨幣的作用大大提高了。

國家機關的工作人員，蘇維埃企業的經濟領導人，工人和職員，都應當不斷地繼續爲廬布進一步的鞏固而鬥爭。我們應當堵死那些通過它們來不合理地浪費國民經濟積蓄的孔道，最嚴格地節約生產中的開支，流通費用和國家機關的經費——乃是我們節約任務中最重要之一。不能容許對財政預算的紀律和物資金錢開支計劃的絲毫破壞。

每個蘇聯人都應當懂得越嚴格執行節約制度，就越迅速鞏固廬布，就越迅速增加國民的富裕。

根據斯大林同志的指示，現時應當重新提出爲完成與超過完成計劃，爲提高產品質量而鬥爭的問題。對於產品質量的改善和種類的添增，許多企業的領導人仍舊未予以應有的注意。經濟工作人員往往違反國家關於產品的質量和種類的計劃，而以製造次等成品之方法，來超過完成生產任務，但未完成許多最重要製品之任務。例如，重型機器製造部鍋爐渦輪工業總社，就整個出品說來，於一九四八年完成了百分之一一〇點九，而另一方面，某些最重要的產品則大大未完成計劃。蒸汽渦輪的生產計劃僅完成百分之六一點一，渦輪換汽機——百分之五七點一，渦輪唧筒——百分之二八點九。

電氣工業部完成一九四八年總生產額的計劃百分之一一五，而許多最重要的製品計劃則未完成：渦輪發電機的製造計劃只完成百分之七一點二，幹線電火車頭——百分之五四點三，內燃火車頭電氣裝備——百分之七八，一百基羅瓦特以下威力的發電機——百分之八三。

蘇聯食品工業部化粧品工業總管理局的企業中也發生類似情況，化粧品香料工業的工廠繼續製造居民所不需要的生產品，而不製造足夠數量的居民需要的貨品。這種作法，使國家蒙受嚴重的損失，因爲這導引物資流轉的遲緩和不需要的生產品過剩之現象。

蘇聯國務院譴責了此種以生產次等製品來完成總生產額計劃而不完成最重要生產品和種類計劃的作法。只有在不僅完成貨品數量並完成所規定的品目和質量這種情況下，才能真是完成生產計劃。

政府的前項決定，有助於獨立會計的加強，有助於企業和經濟組織財政上的改善，有助於更節約地使用物質。

在戰後時期，特別是在一九四八年，由於掀起了爭取提前完成五年計劃的社會主義競賽，絕大多數企業都正在超過完成生產品出產的任務。因此，我們企業和經濟組織現時又有另一種方法來超過完成計劃。必須使用另一方法來超過完成計劃，即必須依靠增加在技術方面是頭等的質量優良的產品之製造。

經濟工作領導人應當組織生產計劃之超過完成，俾能正確和最節約地使用我國經濟的內部資源。在製造超計劃產品時，他應當最嚴格地節約金屬、各種材料、燃料和電力。在這方面，柯洛姆納庫依貝舍夫火車頭製造工廠和克拉斯諾索爾摩沃日丹諾夫工廠的倡議是值得特別注意的，這兩個工廠保證在製造成品方面，不要國家給以額外材料補助，可以超過完成國家的計劃。柯洛姆納人和索爾摩沃人的倡議，獲得我國各大小工廠全體工

作人員的廣泛響應和齊心的支持。

今後工業發展方面最重要的任務之一是進一步減低產品的成本。我們可能也只應當在我們經濟中，找尋建設共產主義社會的龐大資財。斯大林同志教導我們說：「只有有系統地減低物價的工業，只有有系統地減低產品成本為基礎的工業，只有因此而改善自己的生產、技術、勞動組織、經濟管理方法和形式的工業，——只有這樣的工業才是我們所需要的，因為只有這樣的工業才能向前發展，只有這樣的工業才能使無產階級獲得完全勝利」。

一九四八年工業品數額的增長和勞動生產率的提高，促使貨品成本的減低和企業利益的增加。

現時需要前進一步。一九四九年的工業品成本價格，比起一九四八年來，應當減低不下百分之六，而某些工業部門，這一減低率應當更大。具備着一切可能，來使整個國民經濟減低成本的任务不僅完成而且超過完成。

大家知道，去年許多部門在原料、燃料、材料和電力的開消方面，都做到了認真的節約。可是這一方面還需要做更多的工作。必須經由縮減運輸的材料和燃料，加強監督對材料和燃料的保護，並監督材料和燃料用於生產時的開支這種辦法來減低生產的浪費。必須使企業的倉庫合乎標準化。

許多工廠浪費大量的非生產的開支，其中包括車廂停開和不準時卸貨而受到的罰金。例如煤炭工業部的一百七十八個礦場和企業，因為遲緩應用車廂而付出超過規定的罰金四千二百六十萬盧布，又如冶金工業部一百四十三個企業繳納罰金達三千二百三十萬盧布。

附加費的支出仍然構成生產成本支出的一極大部份。據一九四七年的

年終報告之材料，蘇聯工業的一千盧布總生產品中，車間的開支值一百五十八盧布，這個數目比戰前一九四〇年來得高。其它的浪費的開支也並不見得比這一附加費來得好。必須大大縮減這種開支，使國家能得到成萬萬盧布額外節約的金錢。

為進一步減低成本鬥爭，要求加強監督國民經濟中物資的經濟支出。因此，內部管理機構的監督以及財政和銀行機關的監督之作用就提高了。財政機關和銀行機關必須有系統地檢查是否遵守法律規定的辦法來使用物質和金錢資源，檢查是否合乎目的地與愛惜地使用國家資材。它們應當及時地有效地檢舉對財政紀律的破壞，並跟那些容許不經濟的行為存在的人物進行無情的鬥爭。

必須指出，許多財政機關和國家銀行機關，還沒有適應國民經濟日益增長的要求。銀行對那些容允不正確使用週轉金、不完成生產和積蓄計劃的企業的經濟和財政活動之監督做得不夠。必須擴大銀行跟許多最重要的重工業部門的信託聯繫，特別是跟機器製造業、冶金業和其它企業的聯繫，使在財政上對各該企業的經濟的有效監督能加強起來。

一九四九年日用品必需品的生產的大大增長，為人民物質生活水平的提高，造成良好條件。但是不僅要求生產貨品，並且要求使貨品送到消費者面前去。必須大大改善我們國營貿易及合作社貿易的工作，提高為消費者服務的品質，有系統地研究消費者的需要。消費者現時對貿易組織提出較高的要求，他們希望能用有充分價格的盧布購買質量優良的貨品，這是非常公平的。然而，貿易組織不是永遠能滿足這樣的要求，因為它們對貨品必要的種類和可靠的質量表現着不足的關心。

貿易組織的領導者應當提高對交貨者的要求，嚴格檢查成品的質量，及時地使工業適合消費者的要求。

貿易工作者必須保證商店和攤販有着適合消費者要求的必要種類之商品。地方貨品後備在這方面應當起着重大的作用，這些後備同樣必須出現到消費者的面前。因此，地方工業、工業合作社和消費合作社必須重新改造，使其適應新條件，俾使勞動者可以得到額外多數的高等質量的工業品和糧食品。

諸盟員共和國和自治共和國的國務院，以及勞動者代表蘇維埃，應當加強監督地方工業、工業合作社和消費合作社的財政經濟活動，從而改善它們所製造的產品之質量和有系統地減低價格，堅決消除工作中的缺點並完全消滅地方企業和合作社工業和貿易中的損害現象。

最短期內提交精確的會計報告，這在加強獨立會計事業中具有重要的意義。

及時提交精確的會計報告，應當成爲企業和機關的工作中的法則。

不及時正確編製收支對照表而按現在一套管理企業是不行的。如會計核計凌亂無章，那便不能有真正的獨立會計。

經濟組織的領導人和財政機關的工作人員應當爲提高核計的質量而爭取有成效地利用報告書，把它看爲經濟和財政活動領導人最重要的進行具

體會計報告書的分析，應當及時揭發缺點，提出改進各種組織工作的問題。

代表同志們！由於爲完成戰後斯大林五年計劃而順利鬥爭的結果，關於恢復與發展我國國民經濟的巨大工作在最近三年來是做過了。工業生產已超過了戰前水平。

工業中、運輸中與農業中的千百萬勞動者掀起了競賽，爭取提前完成戰後斯大林五年計劃，爭取節約地使用國家的物資。

提交蘇聯國務院讓諸位批准的蘇聯國家預算，對於完成一九四九年國民經濟計劃具有重大的意義。順利地執行預算乃是實現恢復與進一步發展蘇聯國民經濟的斯大林計劃這一專業中的一個重大貢獻。

列寧——斯大林黨把我國引上經濟新高漲的道路。蘇聯人民奮不顧身地爲我們社會主義祖國威力進一步繁榮與加強而鬥爭。我們向着共產主義的完全凱旋邁進。天才的領袖和導師、布爾什維克黨和蘇聯人民一切勝利的組織者、偉大的斯大林帶領着我們前進！（掌聲雷動，經久不息，全體起立。）

蘇聯的國家預算

——真理報三月十一日社論——

昨日，在蘇聯最高蘇維埃常會上，聽取了蘇聯財政部部長關於蘇聯一九四九年度國家預算的報告。

政府提交最高蘇維埃會議的預算，光輝地反映了我國國民經濟戰後卓

越的成就，以及反映了蘇聯人民在戰後五年計劃第四年——今年中所必須解決的重大任務。

一九四八年，我們社會主義的工業完成計劃百分之一〇六，生產總額

較一九四七年增長了百分之二十七，超過戰前一九四〇年水平的百分之十八。在農業發展上亦達到了重大的成績；商品週轉已增長和擴大；人民生活的物質水平和文化水平已大大提高了。一九四七年底所實施的貨幣改革和配給制的取消及物價減低，對於國民經濟的發展和勞動者生活福利的提
高，有着重大的意義。實行這些措施的結果，勞動者的實際工資已提高了兩倍以上，蘇聯盧布的價值鞏固了，盧布的購買力提高了。一九四九年三月一日所施行的第二階段減低物價，更加提高了我國人民的福利。

這樣一來，蘇維埃社會主義國家已經能够在短短時期內消除了戰爭在貨幣流通方面所引起的不良後果。從這件事實中，再一次有力地表明了社會主義經濟制度的偉大優點，及其對資本主義經濟制度的十足優勢。

於此必須特別指出：迄今沒有任何一個資本主義國家能够克服因戰爭所引起的貨幣流通的混亂。例如，美國在發生通貨膨脹，人民生活水平降低，失業者增加；發行流通的貨幣數額，較戰前時期增長了兩倍；日用必需品的零售價格，在無止境地上漲，實際工資在減低。

西歐各資本主義國家中的情況，也並不見得好一點。在英國，貨幣的毛荒在繼續；在法國，雖然曾不只一次地進行法郎的改革，但通貨膨脹仍在加強。

而蘇聯國家的財政制度則與資本主義國家相反，且已在實際生活中證明其鞏固性。去年我國預算的收入超過支出達三百九十六萬萬盧布，這件事實，也就是上述一點最光輝的證據之一。

政府提交最高蘇維埃審議的一九四九年度預算，是完全適應戰後五年計劃第四年的國民經濟任務的。

蘇聯一九四九年國家預算最基本的特點之一，便是國民收入的進一步增長。預算的收入部份為四千四百五十二萬萬零八百萬盧布，這比一九四

八年的收入增加了百分之九。預算支出部份為四千一百五十三萬萬五千五百萬盧布，這比一九四八年增加百分之十二點六。

我們社會主義工業利潤的大量增長，這一事實是很重要的。與一九四八年相較，其增長為百分之七七點二。這一增長是由經濟核算的鞏固所保證的，是由企業收益的提高和商品物資財富的流過程的加速所保證的。工業利潤的增長，使可以用企業本身收入來增加用於重大建設工程的支出和增加週轉金。這清楚地證明了我國戰後經濟的成就，證明了我們財政的鞏固，同時也證明了蘇聯的工業已走上新的更高的階段，以致其工作的質量指標不可衡量地提高了。

預算中所計劃的支出，也光輝地反映了蘇聯社會和國家制度的偉大特點。其支出的基本部份是用在國民經濟和社會文化措施方面。規定用於國民經濟的需要較去年多五十萬萬零四千二百萬盧布，用於社會文化措施較去年多一百三十六萬萬零五百萬盧布。

國民經濟需要的支出，其基本性質上有了重大的改變。如果說，在過去數年，這一支出在一定程度上是國家對工業和運輸業的補助，那麼，今年這一部份補助金在基本上已經要取消了。

重大建築工程的用費幾乎增加了一倍半，即從一九四八年的五百七十二萬萬盧布增到七百九十八萬萬盧布。值得注意的，如果去年企業本身的資金為用於重大建築工程的總投資的六分之一多，那麼現在它幾乎佔總投資的三分之一了。

農業方面的預算費，也從去年的二百零五萬萬盧布增到三百二十七萬萬盧布，加以這一支出的基本部份是用於農業的機械化方面，很大一部份資金是用於實現改造自然的斯大林計劃方面。

蘇聯一九四九年度國家預算，反映了共產黨（布）和蘇聯政府不斷

關心提高我國人民的生活水平。預算很大一部份用來建築住宅，用於教育和保健事業，用於發展商品流通。

蘇維埃國家堅定不移和徹底地實行和平與各民族安全的政策。但是，這一政策受到企圖掀起戰爭的侵略者的惡毒反抗。單拿這一點來說就够了，在美國，今年軍費的支出較之一九三八——三九年，幾乎增加了十五倍，佔全部預算的百分之三十八，連同其它用於軍事目的的支出，共佔預算的一半多；而在蘇聯，估計到批發價格和鐵路運輸費的提高，用於武裝部隊生活費的支出，才不過預算支出的百分之十九。這項支出用貨幣保證了我國人民和平勞動可靠支柱——英勇蘇軍的一切費用。

預算的施行，要求國民經濟各部門工作之進一步提高，而特別是規定今年工業中勞動生產率提高百分之十四，在建設中則提高百分之十二，此外還減低成本費百分之六。提高工業的一切工作質量指標和進一步增長社會主義的積累，莫斯科人業已開始的以加速資金週轉競賽的這一優良倡導，日益明顯地表明我國人民愛國主義的積極性是不可限量的。

今天，最高蘇維埃開始討論預算。這一預算將為全體蘇聯人民以愛國主義自豪感來歡迎。它將為先期完成戰後五年計劃，為實現偉大領袖和導師斯大林同志在我國人民面前提出的歷史任務而鬥爭。

37

34

旅大郵電管理局登記認可新聞紙第一類第十號