

戰區政治工作



請
指
教



民國出版社印行

目次

弁言	一
第一章 戰區中我國現有的政治權力	三
一 戰區縣政施政實況	三
第二章 戰區政治進攻的展開	五
一 戰區的政治任務	五
二 戰區政治工作的迫切要求	七
三 戰區政治工作的實施	七
四 特別要摧毀敵人的懷柔政策	七
第三章 鞏固戰區的抗日革命政權	一〇
一 注重省縣政軍的聯繫	一〇
二 戰區黨政工作尤應相輔而行	一〇
三 戰區縣黨政工作聯繫方案	一四
第四章 如何實施戰區的民衆動員	一八
一 爭地必先爭民	一八
二 戰區民衆動員的意義及要點	二四
	二六

三	從原則到實踐	三六
四	戰區民衆動員的經驗與教訓	三八
第五章	如何加強戰區對付敵僞的鬥爭	四〇
一	鬥爭組織的原則和要點	四〇
二	鬥爭的基本工作	四二
三	對付敵僞的鬥爭行動	四五
第六章	建立戰區的抗敵後援工作	四六
一	過去的嚴重錯誤	四六
二	三點補救的意見	四八
第七章	結論——戰區縣政治工作的一般設計	四八
一	引論	四八
二	政府的組織	四九
三	民衆的組織	五〇
四	游擊隊的編組	五一
五	教育的設施	五二
附錄	浙江省失陷地區施政綱要	五三



弁言

蘇聯第二期抗戰，主要的內容就是與敵人爭戰區，陳辭修部長所說的「我們要把失陷地區作我們革命工作的對象」，就指明這點。

關於戰區工作，當然要多方並進，彼此扶持，才能收得廣大效果。不過，政治工作却是最根本的，一個，或是有了這個而做得不充分，其他軍事經濟等工作就不易辦得通，所以，如果說戰區文化工作為內爭的原動力，那末戰區政治工作就是運用原動力的發動機。

說到戰區，可大別為三：一是與敵人在交鋒的戰地，二是被敵人佔領的大城市及其鄰近，三是當地中心雖為敵所佔有，而四周鄉村仍為我活動範圍的游擊區。這裏所謂戰區，當然是把三種區域都包括在內的，不過游擊區最為重要，所以成為我們工作的主要對象罷了。

戰區政治工作，說來也真是無所不包的，一是要同經濟、軍事、文化等工作區別來講的話，可以說戰區政治工作最重要的有三方面：（一）政治組織，（二）動員民衆，（三）對付敵僞。因此本編就以這三方面為主要論題來敘述，至於行文中牽涉到其他方面，也只是說明了與其他方面工作的不能分割。政治工作在戰區要進行，其最終目的還是軍事的，就是把民衆動員起來，加以組織訓練，成為武裝力量，來與敵僞鬥爭，所以動員民衆工作特別值得注意。本編所以特別在這方面多供給一點材料及參考意見，其用意亦在此。也許有人還不相信我們在戰區中的政治鬥爭有絕對勝利的把握，而敵寇的佔領基礎是貧弱的，因此第一章就先開下一張詳細清單，作個總檢視，確定我們工作的信念。再則，縣政是戰區施政的基

本單位，所以在政治工作各方面敘述完畢以後，在結論上特別選了個縣政的一般設計這題目，作為戰區政治工作的綜合及配備的範例。

集中民衆的力量，樹立強固的政權，使民衆信仰政府，而民衆的力量能供政府運用，我相信，這是戰區所需要的政治。有這樣的政治，在戰區摧毀敵僞，以配合將來前線勝利的反攻，我相信，最後勝利一定會加速的來臨！

二八，六，一四，編者識于重慶。



第一章 戰區中我國現有的政治權力

戰區縣政施政實況

自中日戰爭發生以來，吾國南北各省淪為戰區，敵人侵攻雖猛烈與殘酷，惟敵人佔領之區域，決不能將所佔各地完全吞滅，蓋敵人所佔有者，僅為軍事據點與交通線，此種「點」「綫」之佔據，對吾國民族之生存，并不發生嚴重影響，吾國政治權力在戰區中仍控濬廣大之「面」，依然繼續生存，繼續奮最近行政院統計室據戰區九省於二十七年十月初報告縣政執行情形，總計九省共七百九十二縣，其縣政完竣仍照常行使政權者，有四百八十九縣，佔縣總數六一·四四%，縣長能在縣境一部份執行政權者，有二百四十八縣，佔縣總數三一·一五%，縣政府之完全不能行使政權者，不過五十九縣，僅佔縣總數七·四一%，屬於此類之縣區，計有江蘇之吳縣、崑山、太倉、川沙、南匯、青浦、寶山、揚州、嘉定等九縣；浙江省除杭州市外，為嘉善、桐鄉二縣（山東省之濟南市，湖北省之漢口市，未計入百分比）；山西省之山陰縣，河南省之臨漳、固始、商城等縣，河北省之涿縣、良鄉、房山、涞水、涞源、天津、易縣、定興、完縣、唐縣、滿城、望都、靈壽、平山、行唐、阜平、曲陽、玉田、滏縣、昌黎、盧龍、遷安、豐潤、遵化、興隆、甯河、撫甯、臨榆、樂亭、通縣、大興、宛平、昌平、順義、懷柔、密云、車谷、薊縣、三河、香河、寶坻、武清、安次等縣，及郡山設治局。再以上統計不包括戰區之特別市，如上海、南京、北平、天津、青島。茲誌戰區縣政情形統計如次

戰區縣政情形統計表（民國二十七年十月）



(南)

職 區 政 治 工 作

省 別	縣 總 數	縣 區 完 整 者	百分比	一 部 份 執 行 職 權 者	百分比	全 不 能 行 使 職 權 者	百分比
1 江 蘇 省	六一	一六	二七	三六	五九	九	一四
(備註)不能行使職權者：吳縣、崑山、太倉、川沙、南匯、青浦、寶山、揚州、嘉定九縣，十一月二十日報告。							
2 浙 江 省	七五	六一	八一	一二	一六	二	三
(備註)不能行使職權者：嘉善、桐鄉、杭州市，九月二十日報告。							
3 安 徽 省	六二	四一	六六	二一	三四		
(備註)九月二十九日報告。							
4 江 西 省	八三	七八	九四	五	六		
(備註)九月二十八報告。							
5 山 東 省	一〇七	七三	七〇	三四	三〇		
(備註)濟南市不能行使職權，九月二十八日報告。							
6 河 南 省	一一一	六六	五九	四二	三八	三	三
(備註)不能行使職權者：臨漳、岡始、商城三縣，九月二十日報告。							
7 山 西 省	九五	四六	四八	四八	五五		
(備註)不能行使職權者：山陰縣，十月十八日報告。							
8 湖 北 省	七〇	六〇	八六	一〇	一四		
(備註)漢口市不能行使職權，十月十八日報告。							

9 河北省

一三二、一四八

三六強

四〇

三〇

四四

三三強

(備註)不能行使職權者：涿縣、良鄉、房山、涞水、涞源、天津、易縣、定興、完縣、唐縣、灤城、望都、靈壽、平山、行唐、阜平、曲陽、玉田、灤縣、真黎、盧龍、遷安、豐潤、遵化、興隆、甯河、撫甯、臨榆、樂亭、都山設治局、通縣、大興、宛平、昌平、順義、懷柔、密雲、平谷、薊縣、三河、香河、寶坻、武清、安次等四十四縣，十月三十一日報告。

總

計

七九六

四八九

六一

四四

三一

一五

五九

七〇四

(註)一、本表係就接到九省報告製成，二、北平、天津、上海、青島、南京、各特別市未列入，三、杭州、濟南、漢口三普通市，在備註欄註明，不能行使職權，但未計入縣數百分比內。又按，表格首行中所列一部份執行職權者，係指縣長能在縣境一部份執行職權者，其全不能行使職權者，係指縣政府完全不行使職權者。

吳大鈞(時事月報，第十九卷第七期)

第二章 戰區政治進取的展開

一 戰區的政治任務

抗戰以來，百端待舉，然就全盤戰局來觀察，則於淪陷區域，亦應列為戰鬥的目標；尤以涉談政治之與軍事相配合，其重心更當放在淪陷區域裏。從表面上看，戰後之淪陷區域已達二百萬方公里，抗日

逾一萬萬五千萬，實據政府近日公佈淪於戰區之九省中，行政上不能行使職權者尚不及十分之一，其縣區完整者佔十分之六強，縣長尚能在縣境一部執行職權者佔十分之三強，求其實際，這祇是隔絕而不能算淪陷。我們敢斷言，今後是否能真正展開與持久大規模的全面戰爭，乃至最終勝負都要以淪陷區域是能否為敵人完全所統治來決定；而其最大關鍵則在完成淪陷區域的政治任務，以保障軍事經濟一切力量的開展，於大部完整中獲取總反攻的勝利。

此種任務的完成，大半賴於各級政府的推動。據我們所知，政府對於各級行政機構之充實與運用，都有比較完善的決策，期於加強組織與聯繫中發揮戰時行政的高度效能；以期能於淪陷中保持大部的完整。而一輩從政人員也多能忠於職守，例如魯主席沈鴻烈冀主席鹿鍾麟游擊守土的精神，山東行政督察專員范築先滿門忠烈的殉國，這都是全國人民最敬佩的事情。我們深願淪陷區域的公務員，都能懷於國家設官守土牧民之義，無論在任何危難的處境中，必須嚴密掌握鄉村民衆，行使治權，決不能任其徬徨無主，渙然瓦解；但期有一寸之土，三戶之民，亦必人人敵愾，步步設防。務必從政治上徹到敵軍決無傳檄可定之地，更無俯指可使之民，到處使其感到荆天棘地，久之則必師老氣衰，俟我英勇國軍反攻其前，戰地民衆響應於內，結果必能無敵不克失土全復。惟就一般施政情形考察，因循苟且罔顧職守者亦殊不少，是誠應求普遍的發覺；在民政方面應如何安定地方，撫輯流亡，選賢與能，尊重民意，以鞏固民衆武力的基礎；在財政方面應如何穩定金融，整理稅賦，以保障人民生活的安定；在經濟建設方面應如何救濟農村，協助生產，修復交通，以抵制敵人的經濟進攻；在教育方面應如何啓發民族意識，厲行戰時教化，以防止敵人的奴化教育；在保安方面應如何組織壯丁，嚴緝漢奸，以求於自衛中協助游擊隊與國軍的抗戰；總期利用所有的人力物力從淪陷區中來顛覆敵偽的統治。

開展的攻進治政區戰

政府在淪陷區域所能完成的任務，祇能發生領導的作用，而基本的力量，仍在當地的民衆。淪陷區域的同胞是置身於慘絕人寰之生活中，其蒙受苦難最後所償還之代價，當爲國家民族之自由獨立；在天惟有不屈不撓，砥礪氣節，共相策勵，羣起抗戰；這種任務的完成，則多有賴於社會中堅如智識份子之領導，庶使民間的政治工作與政務推行相輔爲用。例如楊秀林教授，其年來在太行山中與敵苦鬥的史實，是頗足爲智識份子所取法的；政府已任其爲河北省政府委員，國家名器也誠應如此假人。我們切盼智識份子的言論與行動都能力求接近，所以反對當前廣集都市的現象，而一般青年之祇在後方從事救亡運動之吶喊，忽視戰地救亡工作的實踐，也是我們所不能完全同意的。我們主張擴大推行智識份子及青年之回鄉運動，在大聲疾呼的總動員中首先要從自己動員做起，大家都能够到淪陷區域去担負政治的任務，縱然是極艱苦，但造福於民族國家者必多。蓋祇有變敵人的後方爲我們的前方，才能配合於軍事的大反攻！

（二十七年十二月八日，時事新報社評）

戰區政治工作的迫切要求

自中日戰爭爆發以來，日軍雖然攻陷了我們許多的重要城鎮和軍事交通據點，可是她遇着我們全國人民激烈的抵抗，已驚醒了牠沒有方法征服中國，更沒有方法獨霸東亞的迷夢。而且他國內財政破產，人民負擔極重，反戰的情緒日高，所驅使來的數十個師團的寇軍，已傷亡過半，殘餘兵力，已不敷分配。各路均陷入泥途，呈現着欲罷不能的膠着狀態。但另一方面，我國軍隊，却已爭取了主動的地位，向敵人所佔領的後方，發動了大規模的游擊戰，使倭寇發生恐慌，顧此失彼，無法應付。同時國際方面亦一

起了一個新的轉變，給日本帝國主義者一個致命的打擊。即英美兩國看穿了暴日侵略的野心，不容其肆無忌憚地侵犯各國在華的權益，並正式借款給中國。這種經濟上的援助，使中國建設的力量更加雄厚，長期抗戰的資源更有把握。例如：近衛內閣，因不能支撐其軍部暴行與財政政策失敗而解組。這就證明日本帝國主義者的崩潰，是要更加迅速的！

因此，我們目前最主要的任務，便是趁此倭寇騎虎難下的現階段，積極的加緊淪陷區域的政治工作，淪陷區域的政治工作怎樣做法呢？即是善於運用民力和發揮民力。蓋倭寇所攻陷的區域，能够實際支配的範圍很狹小，蔣總裁昭示我們道：「敵人能够佔領我們一部分領土或少數城市，但却不能真正統制所佔領的土地，敵人兵力能控制若干軍事據點和交通線，却不能而且不敢深入到鄉村腹地」。現在敵人雖到處發動到處深入，到處組織傀儡政權，但實際上他所佔領的僅是若干的大城市、大據點和若干的交通路線。至於在這些城市據點和交通路線以外的廣大平原地域，那不但未經敵人佔領，而且是敵人的武力所不能達到的地方。在這些區域內，我們應該加緊政治工作，運用民衆的力量，發揮民衆組織的效能，使敵人愈入愈深，愈陷愈苦，終至一蹶莫展，自取滅亡，茲將我們所應做的工作略爲分敘於左：

(一) 在敵人武力未真正佔領或未能全佔領以前，地方行政系統和機構，應該加緊保持，地方官吏應該負維持地方秩序和治安的絕對責任。尤其要緊的，便是他們應該以身作則，爲民表率，絕對不許棄職潛逃，或將自己出妻妾財產先行搬運一空。以往的民心渙散和秩序紊亂，這種不肖的地方官吏，應該負很大的責任。今後政府應該責令他們，縱敵臨城下，亦不能委棄職守，致使該地草靡無首，而民衆的潛勢力，亦無法運用。

(二) 在淪陷區域內的民衆，須設法把他們武裝起來，以代替軍警去綏靖敵人未佔領的地方。於敵人

武力來襲時，並能實行堅壁清野的工作，這種組織民衆的工作，須善於運用該地方面有之民衆組織，如鄉紳保董等社會關係，大刀會、紅槍會、洪江會、哥老會等的傳統團體，都可以設法運用。冀南、豫北、魯西、皖北各地幫會之抗戰殺敵，發揮頗大的效果，即因善於因勢利導的緣故。此外對於地方土能領導民衆抗敵的首領，政府也應有充分的獎勵辦法。

(三) 在敵人的後方，我們有知識的份子，必須具有冒險犯難的精神，不怕吃苦，不怕犧牲，要前往領導民衆，從事種種的抗敵工作，如破壞交通，剷除漢奸，喚醒鄉民，勿資敵用等等，都需要有知識份子去實地參加，盡其宣傳與領導之責任。現在一般救亡的知識份子，都擁塞在後方安全的都市上，喊救國家，救敵人，這不但是沒有什麼效力，且適足反映出知識份子之缺乏吃苦冒險的實幹精神。這是我們今日挽救中國所不應有的現象。

(四) 總之，倭寇鐵蹄蹂躪了我領土，籠罩了我們艱苦撐持全面戰爭十八個月的今日，我們前線將士斷頭捐軀，粉身碎骨，纔消耗了敵人巨大的兵力，爭取到今日有利地位，就是把敵人疲乏之師，引入了我們腹地，我們一方面要展開大規模的游擊戰，把倭寇個個擊破；他方面要積極動員民衆，運用民衆力量去殲滅敵人，因爲在淪陷區域的敵人後方，正規軍很難進去活動，祇有發奮當地的民衆去抗敵，如果我們不積極設法利用，將來不免因敵人的威迫利誘而受敵人的驅使，來殺我們自己同胞，過步前方有得不到民衆幫助的呼聲，完全山於淪陷區域內的民衆沒有組織得好的緣故。所以目前最緊要的政治工作，就是發動淪陷區域的民衆的力量，淪陷區域的民衆力量運用得好，失地的收復愈迅速，這是我們今日應該密切注意的。

三二

(劉誠之，東北論壇，創刊號)

二 戰區政治工作的實施

首都失守的時候，蔣委員長曾電令各級政府：某一省會不守，應遷於該省之他縣繼續工作。某縣不守，應遷於該縣之他鎮繼續工作。地方行政專員亦復如是。這是戰區政治工作的基本綱領，我們應從此種綱領，定出一個詳明的方案。

我們對於戰區的政治工作，願先提出下列幾個問題，以供讀者的探討。

一、人選問題：我們對於縣長人選，絕對反對老氣橫秋，只知弄官發財，不知國家民族利益為何物的腐敗官僚。不僅在淪陷區如此。我們主張打破平時資歷的限制，拔用熱忱愛國忠勇奮發有為的青年，擔任縣長及地方政府的職員。各省政府應當設立縣政人員訓練班，招收中等學校以上身體健康，學識豐富，思想正確的青年，予以三個月以上嚴格的軍事、政治的訓練，使他們擔任地方政府幹部的工作。對於等因奉此的公事形式上不必過於吹求，而對於戰時的政治工作要點，要切實的求其執行，尤其重要的，要他們與當地的民衆打成一片，共同負起救亡的責任。

迴避原籍的規定，現在應該予以廢止，本地人作本地事，在人事上，地理上可以得到許多便利。

二、地點問題：我們主張應該切實遵照蔣委員長的詔示，只准遷移，不准放棄。即令某一政治區域全部失守，亦當採取兩種方法執行職務：第一、把政府機關秘密起來；第二、遷入鄰境，設立辦事處，依然聯絡運用政治的機構，如保甲組織等，照舊執行職務。至於政治的形式，應組織地方聯合會，巧妙地執行政府的法令，而與敵人和漢奸堅決鬥爭。現在淪陷區各僑維持會的組織，不盡是漢奸們拿來作為逢迎敵人的見面禮，假使我們觀察形勢，着手機先，或對民間組織，能相機予以運用，我相信不但敵

開展的攻進治政區戰

人不能充分利用，反依然可以視為抗敵的力量。

三、工作問題：戰區的政治工作，以適合戰爭的要求為第一義，我們以為應該注重下列幾點：

甲、健全保甲組織：保甲組織的法令，本身極為精密，惟軍委會初制定保甲制度的意義為肅清土匪，我們現在應進一步以訓練人民保衛祖國為其積極的作用，以肅清漢奸及間諜為其消極作用。健全保甲組織的基本方法為選用忠勇的知識的青年及愛國紳商為保甲的幹部人員，一掃去當地無業流氓充任，或實際上人員多付缺如的殘廢狀況。如保甲組織健全，即令全境淪於敵手，亦可隨時運用，為國効力。

乙、廣行軍事訓練：過去的國民軍訓，以定期的訓練完畢為止，並未賦以任務，以致戰時不能收為國効力的實效。失地的軍事訓練，應做到：(一)供戰鬥員之補充，(二)自衛隊、游擊隊、偵察隊之成立及活動。其最高的目的，要能與敵人拚命作戰。

丙、堅壁清野之實施：一切物品，舉凡足以資敵者，儘量加以遷移或燬滅。近來廣行倉儲制度，因農產豐富，各地的糧食存儲不少，此等糧食，如不加以遷移，則敵人一到，即可作為糧餉。東戰場之米糧，西和北戰場之麥麵，如能及時遷移，必可使敵人發生糧食恐慌，而予以軍事上的打擊。此外如燃料、交通工具以及其他足資敵用之金銀物品、農產品等，能遷移者遷移之，不能遷移者，除留守居民的最低限度的必需品外，概行燬滅。至於遷移方法，最好與當地駐軍協作，謹其微用或大規模運輸。

丁、流亡之掩蔽及遣送：戰區的流亡羣衆，應儘量予以救濟及遣送，並有組織的講以軍役或工役。壯丁及智識青年，尤應設法保護，使其從事當地鬥爭或移地工作。老弱殘廢，安土重遷，勢難盡徙，亦應事先予以訓練，佈置要地，令其留守，以為傳遞消息偵察敵情之用。

戰區的政治工作，我們要切實做到國民精神總動員，用種種宣傳方法，提高民衆的民族意識和國家

觀念，使他們的抗敵工作為自覺的，自動的，堅定固執，不屈不撓。有了這種精神動員，則遊擊雖有時而竄，而精神一致。這是我們國家於萬劫後潛伏的偉大力量。我們要培植此種力量，以為將來翻身之基礎。

我們始終認為此次戰爭失利，一半由於軍事，一半由於政治，對於失地的軍事工作以本文暫不備論。對於政治工作，假如我們能根據上述的要點，予以實施，並與軍事的活動緊密聯絡，使敵人在我們的領土僅能據點和綫，而不能佔據全面，縱令佔據某地面積，而不讓其起消化作用，並相機予以打擊。我們相信是可以操縱後勝利的左券的。

(王健民，血路，第三四冊合刊)

四 特別要摧毀敵人的懷柔政策

在戰區裏，我們不怕敵人姦殺擄掠，單怕敵人施行懷柔。姦殺擄掠，可使我們民族復興來得快，施行懷柔，會陷我們民族於萬劫不復之境地。其理至為顯明，不待言而可知。敵人自「七七」盧溝橋肆虐起至攻陷南京止，在那一殘暴的階段裏，饑餓所至，廢令為墟，姦殺擄掠，極人世之暴行。他起初以為欲征服我國，必先大肆屠殺，使我國人民知所畏懼而馴服。相反的，各地民衆見敵人如此猖獗，如此惡毒，無不恨之入骨，認為欲恢復過自由的日子，只有把鬼子打出去。所以在南北戰場皆有我民衆以菜刀鐵鍋殺敵的驚天動地的可歌可泣的事情演出。敵人因彈我民衆倔強的反對，已承認「武力征服論」破產，乃不得不見旗轉舵，轉而施行懷柔，從事攻心。一面對我民衆揚言保證不抽壯丁，並輔助其自衛；一面對我被災難民施以小惠，溫語宣撫。但是任她怎樣甘言蜜語，然而事實的表露，終不能掩蓋住我民衆此

次受害之傷痕。可是也許未必盡然，容或有腦筋極簡單的民衆，爲敵誘惑，受敵利用。我們如不盡力摧毀這種陰謀——懷柔，久而久之，我們的可愛民衆，會認賊作父。那末，我們的方法是甚麼呢？（1）要救淪陷區裏的無告的難民，使他們不飢不寒，就不會挺而走險。（2）要把宣傳工作推進淪陷區域裏去，使他們知道政府抗戰的國策與政府關懷他們的德意。他們自然會和我們運緊在一起。這樣，敵人的「懷柔」政策，一定會感到「此路不通」碰壁而回。這是戰區政治工作所應特別提出的

（節錄阮潤生「如何推進淪陷區的工作」，中山半月刊，第六七兩期）

第三章 鞏固戰區的抗日革命政權

一 注重省縣軍政的聯繫

（一）向敵人後方做抗敵工作，在政治方面，其目的在鞏固革命政權，堅強抗日根據地。因此，在這方面應注意幾點：（1）游擊區革命政權的基礎仍屬於縣。游擊區的縣不僅是形式上的行政單位，而要真正成爲抗戰單位。因此，縣政機構的組織，必需力求適合抗日軍事的要求，組織簡單化，軍中化。縣長要一方面管理該縣的行政，一方面能够領導民衆組織游擊戰爭。縣署之下分設行政、經濟、軍事、民訓各科，並要調整自治與保甲制度，他方面以職業爲基礎，區域爲單位的民衆組織輔助之，形成縣政動員最可靠之基礎。以全般縣政機構的組織必須採用民主集中制的原則，運用上是集權的，而實質上却是民主的，此種精神，以普遍的民衆組織及建立縣的民意機關來保障之。（2）縣與省之間的關係，改區行政督察專員制度爲區行政委員會，區之劃分，不拘束於歷史的慣例，而應根據自然環境及軍事的便

利，可以重新區劃。提高區行政委員會之職權。省府組織維持原則，惟省府主席及委員必擇德高望重，有歷史、有經驗之大員担任，方足担負此危難中之艱巨。(三)軍事和政治必須統一，軍區劃分必須與行政區域的劃分相一致。因為敵後行政區域的存在，乃賴軍事力量以鞏固之，而當前敵後政治的基本任務，乃在如何以求此軍事力量之勝利而已。因此，在人事方面，軍事長官應兼該地的行政長官。以戰區司令兼黨政委員會分會主任，以軍區司令兼省政府主席或區行政委員會主任，而以縣長兼游擊司令，以鄉鎮長兼游擊隊長(或自衛隊長)，如是軍事與政治打成一片，方能使力量協調；充分發揮軍事與行政工作之效能。(四)敵後政權要能夠得到充分鞏固，必須使其全般施政綱領適合於軍事與人民之需要；此種施政綱領，應集中於三個中心：一、普遍武裝人民，擴大游擊隊；二、澈底肅清漢奸，鞏固抗日政權；三、實行合理的財政經濟政策，強化根據地之建設。

(節錄趙康「敵後抗敵工作之根本問題」，二十八年二月十日大公報)

二 戰區黨政工作尤應相輔而行

(一)

要與敵人爭戰地的經濟建設，必先要樹立戰地的黨政基礎，所以政治如果沒辦法，經濟是無從建設起的；黨政工作如無切實的聯繫，政務的推行，免不了有相當的障礙，所以我們不獨要展開戰地的政治工作，同時也要展開戰地的黨務工作！

抗戰建國綱領告訴我們：「改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，並增高行政效率，以適合戰時需要」，這是戰時政治的原則之一。此項原則不獨該應用於戰時的後方，尤其該應用於戰地！在戰地

誠有如薛岳將軍所說：「隨時都要打敵人的算盤，隨時都要想怎樣去打擊敵人，因為你的敵人時時在計算你的，你不打他的算盤，你會被敵人計算的；而且你更應抓住時間，抓緊機會，雖是少少的一分鐘，以至於一秒鐘，你要是把握不住，抓不緊，會失掉很好的機會，說不定遭遇莫大的損失」（見二月二十日大公報）。

此雖專從軍事着眼，其實戰地的政府與戰鬥單位的指揮官，並無二致。所以戰地政府的組織及其運用，要簡單活潑，迅速確實，而且善於應變。

戰地的政府隨時有被敵人摧毀之危險，政府的保障，並非得諸法律，而在於取得民心，亦即是說，政府平時如能運用政治的力量，軍事的力量，盡可能的保障人民生活的安全，那麼，一遇到戰爭，人民自然可以保證個人身家生命的觀念來保護政府，這在人民心理上是常常地存在着的。

戰地的黨部，正是敵人的最大對象，敵人要消滅國民黨，正有如殺父之仇。所以戰地中國國民黨的活動，應一如革命初期之絕對的祕密與機警；同時黨的工作同志，並應與人民打成一片，以工作來區別個人的關係；黨及其同志的自衛力量，並非自己的武力，武力却全在於民衆。黨及其同志要以工作來取得人民的信仰，黨及其同志才能以民衆的武力來保衛。甘苦與共，固為求得人民協助的最好方法，然而一切困苦艱難的責任，却都要由黨及其同志來擔負，尤足以使人民樂於聽命，易受指揮。

戰區的黨部與政府，正同處於風雨飄搖驚濤駭浪的大海中，兩者要有切實的聯繫，是不消說的，所以黨政工作之各個的成功，即為整個戰地工作的成功，黨部要信任政府，政府也要信任黨部。況且目前各個戰區的黨政最高指導人員，已合而為一，只要中下級幹部能夠絕對服從指導者的命令，黨政既無磨擦，黨政亦易於分工，易於協力。

(一)

黨部與政府如何能取得民衆的信仰？如何得到民衆的保衛？保衛且有實力？這就有待於組織民衆與訓練民衆了。一般的見解都以爲黨部是站在民衆方面的，所以組織與訓練民衆的工作，不獨法令如此，即在一般人民心理上，亦覺得需要黨部來負責。

然而要在戰區裏訓練廣大的民衆，要在敵人的後方組織反抗敵人、打擊漢奸、協助軍事的事業，而且又要把握時機與敵人爭鬥，這是何等困難的工作，所以第一職權要集中，第二工作要普遍，第三紀律要嚴密，第四則要有許多的工作人員，第五則無論省縣政府都要給予若干便利與贊助。同時工作人員不獨有工作的技術，而且要能服從指揮，嚴守紀律，縣政府且能在同一計劃之下，分工合作，那麼幹部人員的訓練，實爲必要。這裏所謂幹部，當爲優秀有爲的黨員，各縣的行政人員，各縣長，科長，區鄉長及學校教職員與地方上英俊之士。總之所有組織訓練的工作，完全歸諸黨部來負責。政府却從旁加以協助。

然而民衆組織訓練的工作，並不在組織與訓練的本身，却在於能運用組織與敵人爭鬥，如游擊隊，自衛軍等等，以爲戰時的戰鬥基本隊伍，能利用訓練來充實戰鬥的實力，這種指揮作戰之權，都應由政府來完全主持，而黨部却處於協助的地位。

此外如組織情報網，偵查漢奸等事先預防的工作，可由黨部擔任，至於制止敵人及漢奸活動的工作則應由政府主持。黨部運用有組織的民衆來偵查敵情，偵查漢奸，將偵查所得的情報供給政府，政府根據此種情報，發動民衆來打擊敵人，逮捕漢奸。

(三)

目前戰區之另一工作，不獨要組織游擊隊，而且要抽調壯丁，編為正規軍，因為游擊隊祇能打游擊，戰地的固守，實有賴於正規軍。所以抽調壯丁應為戰地工作之重要部門，抽調壯丁當然應由政府主持，黨部則應發動全部黨員，各級幹部以及優秀分子舉行各種人民服役的運動，使人民樂於應徵，並嚴防保甲區長或經徵人員之營私舞弊，務期抽調公平，無開貧富。

戰區在敵人鐵蹄蹂躪之下，人民的生命財產時在威脅之中，所以戰區的賦稅應在可能範圍內竭力減少，使人民深感政府能與人民共甘苦，益顯示其為國效力之精神，萬一發現胥吏之徇私端勒索的事情，期黨部應發動各種組織，宣傳、監督與檢舉同時並進，務使人民得到實際的利益。

戰區的經濟建設，亦為戰區的政治工作之一，建設的途徑，記者已在「淪陷區域中的經濟建設問題」一文中——登載去年十二月大公報——有所論列。政府一方面擬具整個建設計劃，指導並補助人民參加，使戰區能勉強達到自給自足的程度。黨部則同時應發動各種組織，協助此種計劃之實施，並組織各種突擊隊參加各種經濟單位，用競賽的姿勢，以鼓勵生產，同時並鼓勵人民的出資，務使此種經濟單位能在人民保衛之下，不為敵人所佔。

臨近戰區的地方，往往因地方政府對於疏散人口無周密計劃的緣故，受了很大的影響，比如破壞交通不在適當的時期，往往敵人未到，既成空城，或者敵人已到，運壯丁都未走出，或者交通破壞了，未困敵人，先予自己軍事上的困難。這些缺點，都非要有組織的民衆，在一個指揮之下來補救他的缺點不可。地方的人民走光了，這在戰鬥員的補充上是極感困難的。所以黨部應協同政府籌設各種工作隊，消費合作社，使軍民能得到切實的合作；因為政府要得不到正確的情報，對於疏散民衆，堅壁清野等，都不能有正確的時間和估計，如大火長沙一樣，如果黨部能運用各種民衆組織，不獨能得正確的情報，

而且有許多有組織的民衆藉供指揮，不但許多不必要的錯誤可以免掉，不必要的犧牲也可迅速的得到補救的辦法。

(四)

總之：戰區的黨政工作，一切均應以組織民衆，訓練民衆爲基點；黨政雙方務須要取得切實聯繫，相互呼應，配合咸宜，然後工作才有展開的希望，才有完成可能。這是記者很誠懇的希望於戰地黨政諸同志的。

(陳希豪，民意，第六十六期)

三 戰區縣黨政工作聯繫方案

(一) 前言

縣是地方行政的基礎，任何國家的政令設施，都須由縣地方行政機構來執行和推進。過去因爲組織不健全，以致抗戰發生以後，不能盡它基礎的作用；尤其是縣區的縣政，未能將黨務、行政和軍事聯繫銜接起來，於是一切民衆動員，軍需物資，人仗徵集，處處都發生困難，這並不是說我們人力物力財力的缺乏，實在是地方政治的落後，及行政機構的不健全，因此未能充分發揮其效用。

現在抗戰已經轉入第二期了，要爭取黨政的調整，尤重於軍事的急迫。我國有廣大的人力財富，蘊藏民間，還沒有發動到「有錢出錢有力出力」的地步；如果地方有完善的機構，人民有健全的組織，那末，一定能够做到「人盡其力，物盡其用」了，如此就可予抗戰莫大的臂助。所以今後，應該怎樣才能使黨務、政治、軍事相互的配合，自然以改善戰區地方行政機構爲當前急務了。

(11) 工作綱領

甲 黨務方面

- (一) 執行上級黨部一切決議，督率所屬黨員，一致盡力於本黨主義、政綱、國策的宣傳，及黨員在戰區應有的努力。
- (二) 與縣政府密切聯繫，凡關於「管教養衛」的政治推行，由黨部督率黨員，根據已定的計劃和步驟，一致盡力宣傳，造成運動並首先進行與倡導。
- (三) 督率所屬黨員，盡力抗戰工作，服務社會，凡地方公益與救濟各項事業，均應竭力倡導擔任。
- (四) 在各種生產集體中，應鼓勵黨員加倍振作，提倡生產效能，樹「先之勞之」的表率。
- (五) 建立黨員監察網，密查當地黨員官吏和民衆背叛主義、違反法令、及不遵紀律等情報，報告上級黨部。
- (六) 指導黨員參加「黨團活動」的一切工作，「黨團活動」以「意志集中」「力量集中」為目標，「輔助政治」「推動社會」為中心，任何黨員，皆應謹受黨的指導和約束，不得稍有規避。
- (七) 吸收各機關，各職業界的優秀前進份子，加入本黨為黨員，使「黨團活動」力量擴大。
- (八) 盡力協助所屬一切黨員，依合法方法，使自就業於「管教養衛」政府的、社會的機構之內，使「黨團活動」質量充實。
- (九) 「黨團活動」的工作，因黨政工作的聯繫，及黨員就業的散佈，故在人事和行動兩方，皆

透過各級政府，並因服務的關係，故同時透過各級民意機關。

(十) 凡就事於各級政府的黨員，均應參加黨的小組會議不得任意規避。

乙 政治方面

(一) 動員戰區一切人力物力財力參加抗戰，擴大和加強地方武裝（包括警察隊、保安團、壯丁

隊）及一切人民自衛武力，編為國民抗敵自衛團，由縣長統一指揮。

(二) 在「有力出力有錢出錢」之原則下，使戰區行政問題，得以解決。

(三) 採取民主方式，以推動民衆參加各種政治實施。

(四) 保護戰區農民生產，實施農產物公價制度，保證戰區農產自給自足。

(五) 設法使重工業內遷，維持並保護戰區一切物價，取締奸商投機操縱，發展合作運動，推廣

貨物流通。

(六) 廢除苛捐雜稅，減租減息，採用統一的戰時特種累進稅制。

(七) 實施戰時生活品一切公價，厲行節約，改善人民生活。

(八) 優待參加抗戰工作人員家屬。

(九) 努力實行社會救濟（失業、老病、難民、傷兵等）。

(十) 實行國防教育。

(十一) 取締一切不良份子之活動，澈底消滅破壞治安之土劣與背叛祖國的漢奸。

丙 黨政機構之聯繫

爲使戰區黨政機構得以靈活運用，及與抗戰需要相配合起見，縣區黨政的組織應作如下的改革

丑

政府 資，如此則工作既可統一，職權又復一致，過去黨政方面之磨擦，均可避免。

縣政府為一政治中心，黨的工作既以透過政府為原則，縣政工作較前當更為繁雜，同時，縣政將以職無旁貸，不復能敷衍規避，並為適應需要起見，縣政府下應設民財建社軍五科分擔各種行政事宜，民政科厲行考績及監察制度，並改革基層行政機構，加強保甲組織。財政科關於收入須確定經費，廢除苛捐雜稅，禁止非法攤派，關於支出，須裁撤不必要機關，疏散閒置吏員，以謀減縮。建設科應開發軍用交通，建築防禦工程並增加戰時生產。社會科主管民食整理與調劑，難民救濟與配置，實行國防教育與抗戰文化，指導民運管理團體，推進地方自治及政治訓練。軍事科組織民衆武力，設立情報網，建立防空壕。實施軍事教育與軍事訓練，管理兵役徵集。

寅

參議會

在戰區內為保障政治之進步，軍事之勝利，必須發動民衆對抗戰熱烈擴大，除由黨的方面策動政府外，應使民衆有參加政治之機會，如此人民與政府得以密切，國家之興亡，人民更加感有休戚相關，所以戰區內應普遍設立代表民意機關，政府的一切實施，均得由人民推動，縣參議會其組織除議員由人民推選外，祕書長一職，應由縣黨部書記長兼任，議員概為無給職，專討論全縣政令推行及地方一切應興應革事項，使地方一切設施，都能以民意為依歸，而獲適當的啓進與迅速的推動。

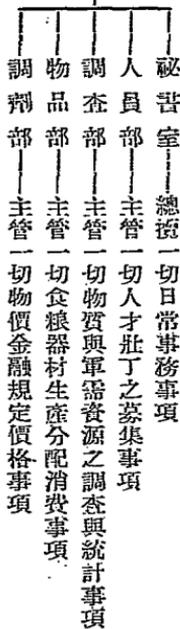
(三) 動員工作

在國家總動員後，各地一切人力物力均應普遍發動，特別在戰區內動員工作之重要，尤迫不待緩之舉，倘此種廣大力量不為我用，反之，必以資敵，故戰區內一切人力物力必須儘量在廣大動員

甲 軍事供應委員會

由黨政軍民混合組成的聯合體，以推動一切統制、管理、金融、運輸、交通、生產分配、消費等事，組織內容略如下表：

軍事供應委員會
(由縣長兼主任委員)



乙 民衆動員委員會

此次抗戰為整個民族存亡所繫，不僅企求全國民衆對抗戰能深切認識，而且應該使他們明瞭抗戰責任，發為深切的、自覺的參加抗戰工作，茲將民衆動員委員會組織表述之如下：

民衆動員委員會
(由縣長兼主任委員)



(孫炳炎，今天十期刊，第二十期)

第四章 如何實施戰區的民衆動員

一 爭地必先爭民

在展開全面戰爭的今天，我們深盼國人多能推動淪陷區的一切工作，所以對於淪陷區的工作目標，竊願就此加以討論；就中以民力的發動及其運用，確是比較最迫切的實際問題。惟有能善用淪陷區的民力，人民才不失其爲我們的國民；惟有全靠民力能在淪陷區裏發揮抗敵的作用，土地才不失其爲我們的國土；戰爭之勝負，不僅取決於兵力，尤取決於民力；抗戰以來，一般民衆對於戰爭的貢獻，原已不爲不多，但在軍隊中仍然傳出得不到民衆大量幫助的呼聲，在淪陷區尤未做到普遍動員的地步，這是我們過去的努力，猶未盡能滿足客觀事實的要求，而且正因爲我們自己不能充分運用淪陷區的民力，乃致物力亦因而多被剝奪，竟無形造成以力資敵的結果。我們從歷史上知道：滿清入關之所以能征服整個中國，即以中國餓殺中國兵，宰割中國人民；敵人之以華制華政策，驅使僞軍應戰，組織傀儡政府，搜刮經濟資源，都與滿清如出一轍。所以我們今天是爭民甚於爭地，爭地必先爭民。

今後對於淪陷區民力的運用，應當鮮明的指示出它的最大目的：在軍事上爲了我們是以持久的消耗戰，來對抗敵人之速決的殲滅戰，要從內線的被動的戰略，爭取到外線的主動的戰略，因而必須普遍發動淪陷區民衆武力的游擊戰爭，破壞敵人後方，牽制敵人兵力，以與正規軍互相策應，協同動作，內外夾擊，消滅敵人。在政治上要從民力的反抗，予虎作漢奸以極大威脅，粉碎敵僞的統治，而使國際方面確信中國民衆絕非日本之所能征服；餘如爭取僞軍反正，引起敵軍厭戰，都是必然的收穫。在經濟上必

如何實施戰區民衆動員

須針對着敵人在佔領地帶，積極開發資源的暴行，要民衆共同來拒用偽幣，拒銷偽貨，抗稅抗租，不用仇貨，破壞與敵有利的交通建設，及其一切經濟機構，欲求完成這些目的，祇要有了組織，形成武力，永使其佔領地帶不能平靖，則於政治上自無安定的基礎，亦更無從進行其經濟的掠奪；陷於泥淖中的敵人，必將無以自拔。

淪陷區的民衆動員之未能普遍的發展，誠又不能不歸過於運用的未盡得當；我們對此謹願提供幾點意見：（一）淪陷區中組織民衆的體系，確呈不統一的分歧現象，實應從機構上予以集中的調整；而黨派衝突之未盡泯滅，也是不容隱諱的事實，至少是由於下層的磨擦傾軋乃至陷害，真不知把民力互相抵消多少！言念及此，至堪痛心！既都澈悟民族利益高於一切，復何黨派之私？動員民衆，參加戰爭，不是五相利用，更無領導權之爭；其如「抓民衆」之謂，久已爲覺悟的民衆所鄙棄，抑亦不啻自絕於民衆。惟有服從最高統帥的領導，根據抗戰建國綱領的實施，地無分區域，人無分黨派，才配去領導民衆，而民力乃可爲用。（二）從事民衆運員之工作人員，必須具備冒險犯難的精神，不怕吃苦，不怕犧牲，深入民間，忠難與共。我們尤其覺得中國國民黨黨員，站在領導抗戰的立場上，凡事要作一般民衆的表率，今後應多側重淪陷區民衆動員的實際任務。意大利法西斯黨員在意阿戰爭中，大都身先士卒，到戰場去從事担架救護間諜破壞種種艱苦工作，其於侵略戰中尙能如此；我們今天是民族獨立戰爭，更須表現出一番堅苦卓絕的氣象。在最近舉行之黨員總登記中，我們希望能找出多數黨員去到淪陷區工作！（三）在淪陷區從事動員，除漢奸外都應密切合作；最好能善於運用原有之民衆組織，鄉紳保董的社會關係。如冀南、豫北、魯西、皖北各地幫會之抗戰殺敵，都是因勢利導的收穫。對於漢奸之偵緝制裁，猶要周密妥慎，以求減少民衆的恐怖與壓迫。並須注意到民衆的自發性，培植民衆自身的幹部，才能穩定動員的

基礎。(四)後方都市與淪陷區域的抗敵工作，形成極不平衡的現象，適足反映出智識份子與青年之缺乏吃苦冒險的實幹精神；所以我們不憚煩的強調提出來：智識份子與青年應多多疏散到淪陷區去！(五)關於淪陷區政治任務的完成，我們過去已加論列；而動員民衆的基本條件，尤須力求政治的清明，人民生活的改善。

(二十七年十二月十五日，時事新報社評)

二 戰區民衆動員的意義及要點

現在中華民族已經到了一個最偉大的時代，因為我們要負起偉大的責任，就是復興民族的責任。民族復興不是一件輕而易舉的工作，尤其是中華民族現在所努力的民族復興工作更是艱鉅困苦，因為我們一方面在抗戰，一方面在建國，民族復興告竣的時候，便是抗戰勝利、建國完成的時候。我們究竟怎樣把握抗戰建國的前途？「抗戰必勝建國必成」便是我們的信念；構成這信念的最大理由便是我們可以憑着民衆的偉大力量完成這工作，這就是抗戰建國不能離開民衆，抗戰建國的主要力量建築在民衆的力量上。

何以說抗戰建國憑着民衆的力量呢？日本是一個工業國家，有多年的軍事的準備，我們以一個剛要現在化的國家，一切政治、經濟、社會剛在建設中的國家去抵禦牠的侵略；軍事上力量的對比自然是相隔懸殊，那末，我們究竟憑什麼去戰勝牠呢？半殖民地國家對帝國主義國家的戰爭基礎力量是建築在民衆身上，這是近世的一般原則，所以中國也不能例外。我們可以確切地說：中國民衆的力量就是中國抗戰的力量。國民黨臨時全國代表大會明白的指示：「抗戰之勝負，不僅取決於兵力，而且取決於民力」。

蔣委員長也會告訴我們說：「其次，我們是一個有五千年悠久歷史的民族，擁有全球八數四分之一的入口——就是有四萬萬五千萬的同胞。以如此歷史悠久，人口衆多的偉大國家，一個小小的日本，要求吞滅我們，要想全部消滅我們，是絕對做不到的事。憑我們四萬萬五千萬的人口，前仆後繼的來拼死抗戰，該能發生怎麼樣的一種力量！只就這一個事實來看就可以證明日本絕對不能滅亡我國！所以衆多的人口就是我們抗戰必勝的第二個最大的條件」。（見 蔣委員長講抗戰必勝的條件與要素）。在近代的國際戰爭中，每一個參戰國家無有不動員全國民衆的力量去作戰，正因為是一國民衆力量的總和才是一國整個的戰鬥力。再看一看我們的敵人——日本帝國主義吧！牠正在用盡武斷宣傳的手段，以騙取民衆的同情；日本軍閥甚至要用強迫的手段，製造出來「民衆的擁護」以愚騙遠征的將士！但是牠的民衆早已怨聲載道了。

我們應知道一盤散沙的民衆，是沒有力量的。民衆必須要先有民族意識的覺悟，其次有了訓練與組織，才可以發揮出力量來。所謂先有民族意識的覺悟，然後經過訓練與組織而發生力量，這個過程我們稱爲民衆的動員。民衆無訓練與組織便不能有效地結合起來，無民族意識的覺悟，則那種民衆結合的力量，便無裨益於抗戰。

動員民衆不是說祇動員戰地及後方的民衆，至於已淪陷區域的民衆，我們不必去管他，如果這樣，這是一種謬誤的看法。中國有四萬萬五千萬的人口，那中間除了老病和幼孩以外，可以參加救亡工作的總不下三萬萬人，這便是我們的基本力量，無論戰地怎樣的廣，淪陷區域是怎樣的廣，我們須儘量發揮四萬萬五千萬民衆的力量。戰地民衆，後方民衆我們固然要動員起來，淪陷區域的民衆我們亦要動員起來，不能以爲區域已經淪陷便不要民衆了。本來區域的性質不同，各區域民衆所應發揮的力量便不同，

因此各區域民衆動員也便有不同的辦法使負擔各不同的任務。譬如後方民衆動員是特別注重兵役運動、募捐運動、促進生產、獻金運動、節約運動、救護慰勞、賑濟難民等任務；戰地或接近前方的民衆動員便特別注重自衛組織、軍事服役、剷除漢奸、情報、嚮導等任務；淪陷區域的民衆動員亦正是一樣，負有其特殊性質的任務。一個地域雖然在軍事上被敵人佔領了，但是那個地域裏的民衆還是我們的民衆，亟須把他們動員起來發揮他們的力量。

廣州武漢失陷，我們失陷區域較前更廣，雖然在未失陷前，我們已有計劃的將許多人口疏散到後方來，但無論如何尚有許多民衆存留在失陷區域內，這些民衆亟須動員起來，今後動員淪陷區域民衆，將爲我們動員民衆的一個主要工作，並將構成抗戰的政治工作主要部門。

現在要急亟地把淪陷區域的民衆動員起來，有以下幾個主要的目的：第一、目前抗戰形勢是淪陷區域較前益廣，但這是抗戰以來預定的計劃，不是抗戰的失利，因爲我們要予強暴敵人以打擊，非先分散其兵力不可，敵寇所佔區域愈廣，牠所需的兵力愈多，牠受攻擊的部份愈多。分散其兵力使軍事上防禦點展廣，而後予以擊破，這是我們目前軍事上主要的目的，要使這個目的有效的達到，務須在敵人佔領區域中開展廣泛的民衆武裝鬥爭，在敵人後方採用武裝暴動的形式或結合武裝民衆進行游擊戰爭，響應和配合正規軍的主力作戰，使敵人四面八方受到襲擊。因這軍事上的目的，所以我們要急亟地把淪陷區域的民衆動員起來。第二、日寇征服中國的一貫毒計是先培植傀儡式的漢奸政權，使在形式上是中國的政權，在實質上却是日寇的附庸；日寇吞併朝鮮，使佔滿洲及最近在華北，南京設立傀儡政府都是這一貫毒計的重演。認清這一點，我們必須要給予淪陷區內的漢奸傀儡政權極嚴重的打擊，使這些漢奸傀儡政權無法實施統治，敵寇政治陰謀，便無從施展。武裝暴動與游擊戰爭正是達到這個目的的基本手段，

員動衆民的區戰施實何如

這是動員淪陷區域民衆的第二個理由。第三、淪陷區域內的民衆都動員起來以後，個個民衆都可以有民族意識的覺悟，便不怕日寇軍閥發淪陷區域內壯丁參加戰爭，因為如果覺悟的民衆被徵發去參加寇軍作戰，便會在相當情形下反正過來。

如果我們能把淪陷區域內民衆動員起來，使成爲抗日力量的一部份，那末，對於爭取抗戰的勝利有莫大的意義，在抗戰建國前途上有偉大的作用：（一）它配合着全面抗戰的形勢，部份的實現了收復失地的任務，它使日本點線的佔領，無論如何不能做到全面的佔領。（二）它使敵人的後方不能安靖，在經濟上敵人無法進行經濟的掠奪以彌補財政上的缺陷，在軍事上敵人無法徵發壯丁以增厚其兵力以實行其「以華制華」的政策。（三）它從敵人後方展開對敵人的襲擊，消耗敵人繼續前進的力量，響應我軍的作戰，使我正規軍容易獲得很大很快的勝利。（四）它給敵人的走狗漢奸以極大的威脅，本來漢奸都是無恥的政客與卑劣的士紳，因被民族覺悟的民衆怒威所震懾，便或怕死的躲藏起來，傀儡政權一時便不能發揮爲日寇屠殺民衆工具的作用。（五）淪陷區域內民衆的奮起，必能更加強前方武裝健兒的浴血抗戰的戰鬥力。（六）它給予國際上一個有力表示，就是說中國人決不願做日本帝國主義的奴隸，中國民衆是不可征服的。

至於怎樣才能把淪陷區域內民衆動員起來，發揮他們的抗日力量？詳細的工作內容非這篇短文所能敘述，這裏祇能說一個梗概。

動員淪陷區域民衆，首先且迫切的要求就是應當趕快地成立一個「淪陷區域民衆動員的機構」。關於民衆動員一問題，在機構上賦予權力於一特定機關或團體一層甚關重要，現在戰地的民衆動員的主持機構是以戰地政治部及各級政治部地方行政機關爲主體，後方的民衆動員則是以各軍事機關政治部及地

方行政機關為主體，但淪陷區域民衆動員的機構尙未能「專管化」，這却是目前急須要調整的一問題。

在淪陷區域內進行廣泛而有系統的宣傳，是動員淪陷區域內民衆工作的前提。宣傳的內容應注意的有幾個要點：(一)針對敵寇宣傳政策，揭破他的欺騙；(二)揭破漢奸傀儡政權的反民族主義的卑劣行爲，藉鼓勵起淪陷區域民衆反抗統治的行動；(三)說明抗戰國策的真理性，敵人在持久戰的狀態下是必要崩潰的；(四)敘述我們勝利的消息，各地游擊運動的發展，救工運動的高漲，國際的同情與援助的強化等，藉證明我們已把握着抗戰勝利的前途，這樣可以堅強民衆的信心與鬥爭勇氣；(五)指出在敵人佔領區域中的民衆，應當怎樣的去做民衆鬥爭的工作，唯一出路是不獨在消極方面不與日寇及傀儡政權合作，積極方面需要以暴動的方式游擊的方式去推翻他們。說到宣傳的方法可注意的有幾個要點：(一)在淪陷區域內因日寇及漢奸政權監視的嚴密，公開宣傳是不可能，因此，我們可以嚴密我們的組織以進行秘密宣傳工作。(二)要盡量利用一切口頭與文字的宣傳，要利用各種形式各種方式以進行宣傳。(三)要有一個宣傳的組織系統，有系統地不間斷地領導當地宣傳工作。(四)不止要積極進行自己的宣傳工作，而且也要努力破壞敵人的宣傳。

淪陷區域內民衆現在究應做些什麼工作？最主要的基本的工作乃是必須要以武裝鬥爭來反抗統治自己的敵人，就是說，武裝暴動與反日的游擊戰爭，已經成爲敵人佔領區域一切救亡工作動員的中心，反日反漢奸最有效的鬥爭方式。所謂武裝暴動就是淪陷區域內的民衆秘密地武裝起來，用突然的偷襲的手段去推翻日寇漢奸的政權，或消滅其部份日寇的兵力，暴動發生後更可以加廣武裝民衆的數量而變成堅強的游擊組織，發動游擊戰。武裝暴動的主要目的是：(一)擾亂敵寇後方；(二)推翻漢奸政權；(三)發動游擊戰；(四)損害敵人軍事力量。在有些區域已有過人民自衛的組織，應當發動起來組織游擊隊。淪

陷區域的游擊戰爭主要目的是：(一)破壞敵人後方，牽制敵人兵力；(二)響應正規軍作戰；(三)破壞敵人的交通線與軍事設備。武裝鬥爭可說是淪陷區域內民衆動員從事救亡工作的最高的形式，對於抗戰勝利不僅有間接影響且有直接影響。

淪陷區域內民衆的救亡工作尚有兩個較次要的然亦不可忽略的工作：第一、他們應當擔負情報的工作，隨時隨地的將敵人的軍事行動，軍事配備，用秘密且迅速的方法通知我們的軍隊。第二、他們應當用各種有效的方法使敵人士兵知道日軍閥的罪惡，激發其反戰厭戰的情緒，如果這個宣傳有效普遍的應用起來，將來在日軍勞師遠征時間久隔後，敵寇部隊大變，反戰事件是不能免的。

總之，淪陷區域的民衆動員是目前急須發動的工作，我們不應當再延緩了。「變敵人後方為前方」的口號即要付諸實施；敵人在這些淪陷區域雖然是「馬上得之」，但不能「馬上治之」，終久要在民族覺悟的條件下民衆怒吼起來，覆滅了日寇及其傀儡漢奸政權。抗戰建國綱領會有這樣的一種規定：「指導及援助各地武裝人民，在各戰區司令長官指揮之下，與正式軍隊配合作戰，以充分發揮保衛鄉土捍禦外侮之效能，並在敵人後方發動普遍的游擊戰，以破壞及牽制敵人之兵力」(第十條)。這種規定是何等的重要，豈容我們忽視。自武漢退出以後，敵人佔領的範圍愈廣，敵人愈益深入中國內地，正是我們予以最後嚴重打擊的時候，民衆還要積極的發動起來集中力量對付這強暴的敵人，我們不僅要前方的民衆後方的民衆使出力量來，我們尤要淪陷區域內的民衆發揮他們的偉大的力量。

(馮震，黃埔，第十二期)

三 從原則到實踐

「自九一八事變到現在被日寇用武力蹂躪了的地區面積，在二百萬方公里以上，人口約近一萬萬五千萬，這二百萬方公里的土地是我們中華民國的土地，一萬萬五千萬人民是我們中華民國的同胞，現在是全部或一部淪陷在敵敵的手中，這真是我們中華民族空前的奇恥大辱」。——領袖八一三告淪陷區民衆書——如何收復失陷的領土，援助失陷的民衆，單靠國軍在前線的奮勇殺敵積極反攻還是不夠的，必須在敵人後方組織民衆，訓練民衆，做到「人人敵愾，步步設防，使四千萬方里以內到處皆可造成有形無形的堅強堡壘，以致敵於死命」的程度；那麼，敵人愈深入，其泥足愈難拔，其戰略愈陷不利。反之，我們以有組織有訓練的民衆，「在敵人後方發動普遍的游擊戰，以破壞及牽制敵人兵力」。怎樣組織和訓練敵人後方的民衆？就是我們當前的課題。

甲 敵人後方民衆運動的重要性

(一)軍事上的：抗日戰爭是三民主義的民族革命戰爭，是以弱國對抗強國，精神戰勝物質的戰爭；參加戰爭的人的要素，構成了決定勝負的基本條件。因為，在時間上，我們要以持久的消耗戰對抗速決的殲滅戰；在空間上，我們要從內線的被動的戰略發展到外線的主動戰略；祇有組織敵人後方的廣大的民衆，發動普遍的游擊戰，和正規軍保持戰術配合和戰略協同，內外夾擊，殲滅敵人，才有效果。

(二)政治上的：敵人在佔領區恣意屠殺。焚掠姦淫，利用漢奸傀儡組織，實施奴化毒化政策，驅策我壯丁上前線作戰，却奪兒童逃歸本國，其目的在使我亡國滅種，祇有加強敵人後方人民的組織訓練，到處建立抗敵政權，才能摧毀漢奸傀儡的統治，打擊敵人的暴行。阻遏「以華制華」的毒計。

(三)經濟上的：敵人爲支持長期侵華戰爭，挽救國內經濟崩潰，對佔領區資源的開發，不遺餘力。在金融方面，以「中國聯合準備銀行」統制通貨與金融，樹立「日」「滿」「支」一體的日偽金融集團。

，集中現銀，發行不兌換通貨掉換法幣，扼住佔領區人民經濟生活的血脈。在產業方面，滿鐵與中東洋拓殖華北開發等公司，獨佔了電氣採礦鹽業等重要產業部門，鋪淵等會社結成實棉「新送加」獨佔華北棉產，及沒收我民族輕重工業，其目的「一方面緩和國內經濟危機；他方面利用佔領區資源繼續侵略。我們要答覆這種經濟的開發政策；必須組織民衆，消極方面拒用鴉幣，拒銷偽債，抗租抗稅，不購仇貨；積極方面破壞交通，爆炸礦井，切斷動力，損毀機器，以打擊敵人的經濟機構。

乙 敵人後方民衆運動的一般原則

(一)環境的認識：發展敵人後方民衆運動的前提，是對工作環境有明白認識。敵人怎樣佔領着我們的土地？怎樣統制着我們的人民？是必須知道的；第一、我們要認識敵人統治的「殘酷性」，燒殺姦淫，是敵人在佔領區的日常生活，它的統治既完全靠暴力的鎮壓，獸性的蹂躪和海盜式的掠奪來維持，無疑地會促成我英勇民衆的有力反抗。因此，第二、我們可以斷言敵人統治的「脆弱性」，「敵人能够佔領我們一部分領土或少數城市，卻不能真正統制所佔領的土地，敵人兵力能控制若干據點和交通綫，却不能深入到鄉村腹地」。在這種環境裏，民衆運動的展開，不僅是可能，而且是必然。

(二)發展民衆運動的客觀條件：首先是自然的或地理的條件，如山嶺沼澤等地，因交通不便，地形複雜，做了發展民衆運動的天然屏障，不易被敵人武力所摧殘，是最適宜的抗敵根據地。其次是政治和經濟的條件，平日政治清明，士劣消匿，民意統一，組織健全，民衆運動自然容易開展；又如土地分配平均，剝削制度漸弱，自耕農佔優勢，人民自由愛護土地的心理，發展為愛護桑梓保衛國家的觀念。反之農村破產，階級對立，盜賊叢起，人民挺而走險，易被敵人漢奸利用。其次是原有民衆組織的條件，中國農村，富有會黨武裝組織，其目的或集體自衛，或生活鬥爭。往往帶有宗教的形式，如紅槍會黃

槍會等；平素訓練嚴格，武裝齊全，若施以良好的政治教育，可造成雄偉的抗敵武力，如被敵人利用收買，也非常危險。最後是文化的條件，如人民知識的豐陋，文化水準的高下，宗教勢力的厚薄，特別是和我們宗教文化語言習慣均不相同的少數民族問題，對於民運的發展，都有決定的影響。

(三)推進民衆運動的主觀條件：第一是要面向民衆，即徹底了解民衆的思想，熟悉民衆的生活、深知民衆的疾苦和要求；同時也要使民衆了解我們的任務，信賴我們的指示。第二是要深入民衆，即和民衆共同生活，共同學習，共同鬥爭，特別要耐勞任怨，身先士卒，獲得廣大民衆的忠誠愛戴，才能在危機四伏的敵人後方，藉民衆的掩護，從容工作，履險如夷。

丙 敵人後方民衆運動的實踐

(一)怎樣做宣傳工作？民衆運動的實踐，要從宣傳工作開始，要完成這步工作，須注意下列各點：
(1)宣傳的機構：沒有健強的機構，在敵後方做宣傳工作，必然遭遇破壞的打擊。不拘宣傳隊的形式，演講隊戲劇歌詠隊標語隊壁報隊均可；也不拘宣傳的規模，大至羣衆大會小至個別談話均可；但必須有一個健強的指導部統率着；這個指導部和各細胞組織的聯繫，應是垂直的、敏捷的和機動的。儘量避免橫的聯繫，以免一部破壞波及全體。指導部的任務，是綜合情報，適應時機，指示正確宣傳資料和方法。

(2)宣傳的準備：第一是宣傳員的準備。須對國內外軍事政治有基本認識，對工作環境有實際研究；特別要養成高度政治熱情，作煽動和說服對象的心理基礎。第二是建立宣傳網。在村莊、市集、工廠學校等民衆聚集的地方，設立宣傳站，以便迅速傳播宣傳內容，散發宣傳品。第三是隨時根據實際需要，決定宣傳大綱。

(3) 宣傳的方法：有幾個原則，第一要有刺激性，無論口頭或文字宣傳，都要針對着聽衆或讀者的切身痛癢，例如暴露敵人獸行漢奸無恥的鐵證，報告各地人民英勇奮鬥的真相，必須有聲有色，活潑生動。第二要切合實際，適應民衆的程度和興趣，往往利用民衆熟悉的舊形式賦予新內容，如舊調填新歌詞，舊戲唱新腔，通俗明瞭，普遍深入，收得意外效果。

(4) 宣傳的內容：有幾個要點，第一是開揚 領袖意志和政府國策。例如民族主義的真諦，領袖告淪陷區民衆書，抗戰建國綱領第十條等，都是必要的宣傳材料。使人民信仰主義，瞭解領袖和政府對他們眷念關心希望之深切，自然起來爲國家民族奮鬥。第二是報道正確消息：淪陷區民衆，最感消息封鎖和敵人虛偽宣傳的痛苦，如報告他們抗戰勝利的消息，英勇奮鬥的故事，國際同情援助的新聞，一定雀躍鼓舞。第三是指示奮鬥的前途和努力的方向，告訴他們怎樣組織訓練，怎樣開展工作，怎樣解決逐個實際鬥爭的課題，怎樣打擊敵人新的進攻；幫助他們檢討經驗，增加自信。

(二) 怎樣做組織工作？有了組織才有力量，這是常識的真理。在淪陷區的民衆，更應如何健強組織，才能發揮抗敵的力量和效果。

(1) 組織民衆的一般原則：第一是適應地方環境，原有下層政治機構或民衆組織，祇要有一點可取或二部份人的擁護，就應利用它做組織民衆的出發點，不能放棄。因爲惡空開始，容易引起民衆懷疑，和對一部分人的磨擦，這在淪陷區是非常危險的。尤其是當地士紳鄉董，務須獲得他們的贊助瞭解。除漢奸外，儘可能顧全各階層的利益，減少對立。第二是注意秘密工作，淪陷區內漢奸充斥，閭閻活躍，開始組織時須格遵秘密工作條件，如通信集會工作人員行蹤的祕密，反間諜工作的進行，情報網交通網的設立等，都非常重要。第三是在戰鬥中鞏固和擴大敵後方的民衆運動，一開始就離不了戰鬥；戰鬥能

澄潛內部，發覺漢奸，選拔領袖，培養幹部，吸收大眾的注意和參加，使組織健全生長起來。

(2)組織民衆的形式和過程：淪陷區的民衆組織，是以軍事的小組開始，和後方民運之公開廣大的形式絕然不同。因為淪陷區環境惡劣，祇能由少數堅定勇敢的份子組織的祕密的戰鬥小組開始，發動起來，逐漸擴大，成立游擊區，和敵軍成對峙狀態。這樣在軍事掩護之下，才能發動廣泛的民衆組織：壯丁，婦女，青年和兒童，分別列入自己的隊伍，加緊訓練，展開全民的抗敵工作。這樣，由鄉鎮的民衆組織，發展為區和縣市的民衆組織，抗敵政權的地方行政基礎就完成了。

(2)統一組織的方法：民衆組織，有的由職業團體發展，有的由保甲組織推動，有的由民衆自衛團體領導，更有的是由宗教、民族、同鄉等關係結合，因此除了抗日的共同目標外，還有着各別的傳統，代表着各別的利益，組織的不統一，影響到意志的不統一，指導的不靈活，行動的不一致。怎樣才能統一組織呢？決不是下個命令把形式或名稱改造一下就能成功，主要的是建立黨在民衆中核心的政治領導，各級黨部，應趕快恢復起來，吸收積極勇敢份子，避免一切繁瑣手續，扼要確實地了解主義和政綱，用黨團形式造成民衆組織的核心。在這裏青年團的組織應積極擴大，發揮黨和民衆的介紹和學校的作用，有了核心的政治領導，就容易改造各個組織的內容，確定共同遵守的綱領和自覺的紀律，統一組織的目的就達成了。

(三)怎樣做訓練工作？訓練和宣傳組織，是聯繫不可分的，因為後者就是前者的重要組成部分。

(1)軍事訓練：敵後方民衆運動以軍事為中心，軍訓為每個人必修的學課。軍訓大致可分為兩方面：一是理論的訓練，即明瞭游擊戰的戰略戰術的理論和運用。例如持久消耗的戰略理論和它敵進我退、敵退我追，敵北我擾的原則，偵察通訊埋伏襲擊發動巷戰行軍宿營防空防毒營養衛生等必要的知識。

地形築城兵器化學等基本的常識等；二是實際的訓練，即作戰的訓練，例如射擊技術，武器應用，彈藥製造，爆炸破壞，偵察通訊救護等，以及實戰的演習。特別要訓練小部隊獨立機動作戰的能力。

(2)政治訓練：政治訓練的目的，第一是信仰主義，服從領袖，因爲主義是救國的最高準繩；領袖是救國的唯一導師；必須使每個人堅決信仰，衷心服從，才能統一意志，發揮力量。第二是養成抗戰必勝建國必成的信心，認識中華民族不可征服的原因，日本帝國主義必然崩潰的因素。明瞭政治的正確路線，經濟的發展途徑，民運的正常方向等。第三是提高政治組織力，每個人能了解組織，運用組織，並能發動組織別人。第四是紀律的訓練，即培養自覺的紀律。

(3)生活訓練：訓練工作的進行，和日常生活脫離關係，是不可想像的。因此生活訓練是一切訓練的重心。在緊張的鬥爭的日常生活中，同伴間親愛精誠的團結，犧牲小我完成大我的意識一定是普遍的。新生活「禮」「義」「廉」「恥」的信條，在這裏已不是空洞的說教，而成了實踐的法則；因爲這些德性，都是日常「求生」鬥爭的必要條件。他如生產分配消費的計劃化和合理化，勤勞正確守時刻苦習慣的養成，啓蒙運動的發展，文化要求的增高，都是必然的現象。我們要將政治軍事訓練融合在生活訓練之中，緊握著每個實際的經驗深切學習，訓練的效果，就能很快地達到了。

丁、結尾

敵人後方民衆運動的成敗，目前是關係着二百萬方公里領土的得失，一萬萬五千萬同胞的生存和自由；也可以說是關係着整個抗戰的勝負，決定着中華民族歷史的命運。因此我們決不能等閒視之。希望大家對於一切實際問題，有更縝密更詳盡的研討，確定切實可行的綱領。對於抗戰的前途，不會是沒有一貢獻的。

四 戰區動員民衆的經驗和教訓

(黃甫，黃補，第十二期)

我們初到晉北時，行政組織業已瓦解，在這種情況之下，首先必須要建立政權。然而因為老百姓受盡敵人和潰兵的蹂躪，聽說有軍隊來，非常害怕，完全逃走了。後來我們好容易找到四個老頭兒。但和他們談了一天一夜的工夫，還不見了解。後來又讓一位晉北同志向一個老頭談了一天的話，才把這老頭說服。等到說服以後，這老頭便向民衆所在的地方高聲喊道：「不要緊，這軍隊是好軍隊，回來！回來！回來！這樣一喊，全村人都回來了。從這一件事實，我們得到一個教訓，就是要爭取當地的廣大羣衆，必定先要在羣衆中找出並爭取有信仰的份子。而做民衆工作的第一步，是要消滅羣衆的驚惶，使其不怕我們，這是很重要的問題。」

至於如何發動羣衆的問題，那就要根據當地的實際情況，相當完滿地滿足他們切身的需要，不要只說好聽的話而不兌現。解決問題時，要顧及廣大民衆的切身需要，民衆自然都會起來。譬如：我們初到雁北時，老幼男女最迫切的要求是肅清土匪，我們抽幾天工夫，把土匪肅清後，羣衆送給我們許多糧食，這樣又使我們更順利的進行作戰。諸位也知道在雁北夢想找大米和白麵是很困難的，但是我們在那個地方，常常吃到白麵和大米。有一次，一個老百姓把東西送來，我們送還三次，他再送三次，最後他說要不收下，便不走，這樣我們才好收下。這些事實，都是因為我們能够保障他們切身的緣故。要發動羣衆更不能不爭取羣衆的領袖，單靠從外邊來的人是有些困難的。在朔縣的東北，有一村叫大石泉，那裏有一位四十多歲的人，是村中的忠厚長者，素來仗義輸財。我們費了一天的工夫，把他說

服了，提高了他的抗戰的信心和積極性，於是他親自出來召集附近十餘村的村長和閭隣長，召開紳士會。他在會場上說了幾句簡單而動人的話，說道：「這軍隊是咱們中國的軍隊，是真正抗日的軍隊。誰真正抗日，跟我來，咱們大家一齊打日本！」全體都衆口同聲地贊成了他的意見，他立刻分配職務，張三放哨，李四偵探，好像原先有組織似的。

關於合理負擔，在雁北方而不是用強迫的手段去執行的。我們首先找到某些熱心救國的富戶，他自願捐抗日經費，於是鼓勵其他富戶進行認捐，他們爲大義所曉，心甘情願的出錢，不特毫無怨言，而且覺得出錢救國是自己應有的責任，在進行合理負擔時，一切都是由當地的抗日救國會決定，我們並不干與，所以有錢的都回家，在抗日軍的保護下保存自己的家產。

關於組織自衛軍的問題，我們完全採用自動報名的方式。集中訓練後，便跟着解散，再集中，再解散，因爲只有這樣，才能成爲真正人民的武裝。在懷南的東南一個村子內，自衛軍把十八個日本兵完全消滅了，這樣勇敢的成績，是不能用命令去獲得的。

最後談到維持會偽組織的問題。維持會雖然是漢奸政權，但參加的人不一定個個都是漢奸，我們對維持會採取爭取的方法，曉以民族大義。故有好些地方維持會都替我們幫忙，有一個維持會還替我們捐款，此外還給我們送布送糧，甚至有一次還通過偽組織拘獲了兩個漢奸。現在有幾個偽組織替我們很詳細地通消息，通音信，這都是由於我們能够把我們的傳單給他們送去，且能找到偽組織內各人物的親友，和他們懇切談話，激動他們的愛國心。同時也不能說，凡偽組織偽武裝都能爭取抗日，在他們裏面多少總是有漢奸或是漢奸影響下的人存在的。我們對一切偽組織和偽武裝要說服之，爭取之，瓦解之。

以前面把我們奮鬥的情形被說了一個大概，我們在幾個月的鬥爭中，在緩遠的東南部，在晉北和察哈

爾的西部，無論在平地，在山地，我們可以自由行動。相反地，自軍在這個區域却不能自由行動。有時我們不准他出大同城門，他便不敢出來。有時命令他的火車停止三天，他就得停止。這是用武器和民衆的威力對他的批判，他是不能不接受的。

現在那一帶的廣大羣衆，都已經走上抗日的道上，羣衆有組織了，有鬥爭經驗了，在他們積極行動下，甚至全副武裝的小部隊，也被解決了。這是我們的工作所產生的效果，足以加強我們抗戰必勝的信念。

(宋·君，血路，第三十三期)

第五章 如何加強戰區對付敵偽的鬥爭

一 鬥爭組織的原則和要點

要開展淪陷區域的鬥爭工作，第一先要鞏固加強我們鬥爭的組織。這種組織應該是怎樣的呢？我們以擁有幾個原則和要點必須加以嚴密的注意。

第一、這種鬥爭工作的組織，是一種軍事性的政治組織，所以應該是一種戰時地方政府的形式。但這樣的政府決不是普通處理公文行政機關，而是一種戰鬥的行動機關。

第二、這種地方政府的組織方式雖不必與後方的地方政府事事相同，但與中央政府的系統必須絕對保持，它必須服從中央政府的指揮，執行中央政府的法令。如果脫離了中央政府的支配關係，它的鬥爭工作不僅會失了意義，而且要招致覆亡的結果。

第三、這種地方政府的組織必須絕對一元化。一切黨政軍民的力量都要集中在這個組織裏邊。無論什麼黨派和成見，都應該完全消滅，不能再讓它殘留些微的渣滓，給敵人來做進攻我們的資料。

根據上述的三個原則，我們再來進一步探討它的組織輪廓：

第一、淪陷區域的地方政府，仍舊保持省、行政督察區及縣的組織。但是行政督察區域應重行劃分，行政督察專員的權限必須加強，以適合實際鬥爭的需要。行政督察專員和縣長的人選，要選擇富於民族的意識堅強的意志犧牲的決心和領導的能力者充任。此種人才，最好就地方有信仰有能力者中甄選，如當地無此人才，也必要選擇熟悉各該地方情形的來担当，較為妥當。

第二、淪陷區域各省的情形不同，所以他們的組織應該因地制宜，不必採取同一的辦法，不過有一點應該一律注重的，所有民衆，不論男女老幼，應該嚴密的組織起來，使他們有直接或間接的戰鬥能力。以縣而論，每縣可組織一行動委員會，以容納地方優秀前進的領導人士。縣長兼任行動委員會主任委員。縣政府可設秘書一人，下分若干科，分別辦理民衆組織民衆訓練清裏宣傳教育財政經濟交通事務。民衆的組織不再以純職業或純地域做單位，而採取混合的編制。所謂壯丁，編為游擊隊和自衛隊兩種。前者是脫離生產的武裝民衆組織，後者是不脫離生產的武裝民衆組織。所有青年和中年的婦女，編為婦女隊，少年和兒童，編為少年隊和兒童隊，老年人編為老年隊。各隊的任務雖各有不同，但各種任務，如宣傳情報和放哨等，都要使他們學習，而能靈敏地執行。抗戰的歌詠，也要普遍地練習，以期提高抗戰的情緒，緊張社會的空氣。上面所說各隊的組織，其目的是在訓練一般民衆具有最低限度的戰鬥知識和技能。至於特殊重要的工作，如宣傳情報破壞交通剷除漢奸運輸通訊救護等，都要專負責任的人員，主持其事，再去配置一般的民衆力量。組織嚴密的工作網，作有計劃有系統的進行。

三、上述的組織方式，以敵人勢力不能控制的區域，較為適宜，至於敵人勢力直接控制的地方，應該另外配置秘密的組織，此種組織，可採小組的形式，每組五人至十五人，設組長一人，宣傳幹事，情報幹事，組織兼軍事幹事各一人，此種小組，無論在機關、團體、工廠、商店、寺廟、教會、街坊、碼頭、農村、學校、難民收容所等處，都可以普遍設立，小組之上可設小隊，小隊之上可設區隊，但是這種組織不能使他們發生橫的關係，在縱的關係裏，也祇叫他們下一級認識上一級。因為如此辦理，一個小組被破壞了，不至於影響整個的組織。

四、從上述各項的組織看來，各種幹部人才必須要充分不斷的培養，才足以適應需求。此種幹部人才的訓練，各省與行政督察區固然應該就地進行，但是中央政府尤其應該負起這個責任來。凡是淪陷區中所需要的人才，中央必須不斷地訓練出來，分派各地工作，中央與淪陷區各省為保持密切關係起見，並應組織一個專門負責的機關，包含黨政軍三方面的組織分子，直屬於最高統帥府，主持一切指導各該省的黨政軍事務並供給該省一般的需要。

二、鬥爭的基本工作

在發動鬥爭工作以前，基本的工作，必須要確實做到。將來的失敗或成功，完全要看我們的基本工作是否確切地執行。這是我們勝負生死的關鍵，必須要加以嚴密的注意。

第一種基本的工作就是要組織民衆，在發動組織之前以及在推行組織之中，我們必須要運用種種的方法使民衆了解敵人的暴行，亡國的痛苦，漢奸的無恥與必然的滅亡，我們必須堅決抗戰的理由以及我們把握着最後勝利的事實，尤其要他們明白民衆本身具有巨大的力量，使他們自動來參加，所有的壯士

爭鬥的隱微對區戰強加何如

在組織和訓練到了相當的時候，就要給他們武裝起來。在槍械不足的地方，刀矛也可以應用。游擊隊是脫離生產的，他們原有的生產工作，政府應該雇人代替，以保障他們的利益，自衛隊是不脫離生產的，他們一方面從事生產，一方面執行巡邏放哨檢查漢奸開門以及遞步哨等事，遇敵人侵犯的時候，立刻加入游擊隊，共同作戰。其他任何民衆，無論男女老小，都要加入一種組織。每一個民衆要給他們充分訓練，不但要使他們每一個小單位都能行動，而且要使每一個人在任何艱難危險的環境中，也能開展他的活動。要能夠這樣，我們的鬥爭工作，才有了確實的基礎。

在淪陷區裏的財政和經濟狀況，是非常困難的。但是我們要設法克服這種困難。一方面要消極的從節約運動，所有工作人員，不論職位大小，祇能支取最低的生活費，凡是不必要的浪費，都應該省掉。一方面要增加生產，調劑金融，設置秘密而分散的倉庫，並由省政府發行地方庫券，吸收法幣，使法幣不致流入敵人手中，而同時可以活潑我們金融的流通。手工業和輕便工廠必須積極提倡。軍械製造和修理的設備，也要儘量設法秘密設置。凡是本區所缺乏的軍需品和日用品，應該統籌計劃，能夠辦到的就由自己辦，或設法秘密輸入；不能辦到的，請求中央接濟。一切賦稅要簡單化和合理化，所有苛捐雜稅，都應取消，游擊隊的給養要由政府統籌籌給，不能就地徵發，所有游擊隊的指揮必須要統一紀律要嚴明，以擾亂人民游而不擊的隊伍，應該予以解釋，以免魚目混珠，使人民發生不良的印象，也是一種重要的基本工作。

人民的生活，要儘量設法改良，例如工人的工資，雖不能怎樣的提高，但也要顧到他們最低生活的維持。佃農對於地主減租，至少也要做到二五減租的標準，高利貸必須嚴格取締，由政府創設小本的借貸機關，以資救濟。至於無主的土地以及有地主而暫時拋棄的土地，都由政府分配給無地而有耕種能力

的農民，但對於有主的土地仍應保障原主的所有權。這種改革的辦法，在若干區域裏，曾經試驗過一部分，不但沒有招起任何的反感，而且對於民衆的動員上，得到了很大的幫助。

宣傳網和情報網的建立，也是兩種重大的基本工作。這樣的工作對於我們的進攻和防禦，都有極大的關係。宣傳的認識和方法，可以分做公開的和秘密的。在敵人力量不及的地方，可以完全採公開的辦法；在敵人力量可以及到的地方，則應採取半公開半秘密的辦法；如果在敵人完全控制的地方，那就應該採取秘密的辦法。公開的辦法，可多應用一般口頭文字的宣傳方法，但得注重化裝講演戲劇說書鼓舞等類，以吸引民衆的注意力。在可能範圍內，並應設置小型廣播電臺，秘密的宣傳組織，可以運用原有的小組，組織壁報隊、粉筆隊、歌詠隊等，並建立秘密的印刷機關，發行網和販賣網。利用一切舊的形式和灰色的外表中，去隱藏我們的宣傳資料。個人的宣傳和集團的宣傳是同樣的重要，茶館酒店娛樂場所學校菜市場以及趕集場所都是最好的宣傳地方。宣傳的任務是在以具體的事實，來揭露敵人的暴行和陰謀，宣佈我們勝利的事實，以及敵人內部崩潰和國際與我有利的消息，指出漢奸的無恥及其將來悲慘的命運，激發羣衆愛國的情緒，來參加我們反日反漢奸的鬥爭運動。情報網的佈置，更需要靈敏的技巧，我們情報網不但要羅布在我們廣大的民衆裏，而且還要深入到敵人的指揮部警備部特務機關漢奸機關以及他們的住宅裏去積極活動。對於敵人的間諜和漢奸的偵探，我們也要嚴密的防備着，務使他們不易混入，即混入也易發見。如果發見了，在可能範圍內，不妨施行反間諜的政策。情報工作的任務是在使我們能夠對於敵情有正確的了解，并進一步探知敵人對於我們的軍事政治經濟的計劃，他們的軍事布置，以及漢奸的行動等，使我們可以適時地決定應付的方法。

三 對付敵偽的鬥爭行動

在鬥爭工作發動以前，一方面要積極準備我們自己本身一切必需的條件，一方面要在敵人和漢奸的情緒，甚至有積極的反戰或倒戈的運動，在敵人的隊伍裏，有不少的下級軍官和士兵，是充滿着厭戰的人尤其是中級低級職員，察警和清鄉軍的官兵以至於偽皇協軍的官兵等，他們潛在的民族意識，隨時可以激發的，這一種工作，如果有了確實而深入的效果，對於我們的鬥爭，會發生極大的幫助力量。

我們主要的鬥爭方式是游擊戰，游擊戰必須要有具體的計劃，廣泛的行動，決不可無目的地盲動，尤不可以保存自己一縣或一區為限。採取自保政策的游擊戰，結果是會被敵人個別消滅的。游擊戰是以得到羣衆的擁護為勝利的基礎，所以游擊隊的戰士，要具有嚴格的軍風紀。游擊隊除了軍事訓練外，政治的訓練和指導，更是需要。因此游擊隊中，必須要選精明強幹而受過充分政治訓練者去擔任政治指導的工作。游擊戰的任務是在破壞敵人的交通線和軍事設備，襲擊敵人的軍械糧庫，搗毀漢奸機關撲殺漢奸，殲滅少數敵人以及響應我軍作戰。

除了煽動敵軍和漢奸的反戰和發動游擊戰外，還有許多其他的鬥爭工作，需要同時並進。例如在敵人設立的工廠裏，要工人實行怠工罷工的運動，不買日貨運動，要從每一個小組裏，活動到了每個人民都能嚴格執行。對於賣日貨的好商，要給他們嚴重的警告，如果警告無效，即以武力對付，偽聯合銀行的鈔票，要設法拒用，對於敵人所需要的貨物尤其是軍事所需的資料，我們要拒絕賣給敵人，不替敵人做工，不替敵人銷貨，不把貨物給敵人，一切和敵人不合作，這種工作雖然似乎不免消極，但是如果能

够普遍地堅決實行起來，也可以制敵人於死命。

「變敵人的後方做我們的前方」，這是我們全面抗戰中最重要的戰略。這一個鬥爭工作要是能够廣泛有效地展開，那不但可以阻止敵人的前進，而且可以使敵軍加速地崩潰，淪陷區域的工作同志，正在艱苦地奮鬥着，他們正需要大批的鬥士去參加工作，而我們在後方也有不少知識分子，正苦着沒有事做。我們希望政府和社會團體協力推廣這一個運動，使後方的生力軍源源不絕地仍上去，來完成這種復興民族的偉大鬥爭之使命。

(蕭明新，中山半月刊第一卷五期)

第六章 建立戰區的抗敵後援工作

一 過去的嚴重錯誤

自從神聖的民族抗戰爆發以來，全國民衆已在悲壯的號角聲中，醒覺了「各人自掃門前雪」的迷夢，而熱狂地激動了起來，担负了爲保衛民族生存保障正義和平而鬥爭的光榮任務。而且這個偉大鬥爭的陣容，已隨着失地增多和戰期的延長，而更加擴大，更加嚴整，更加英勇了，這祇要看看各地抗敵後援會和其他救亡團體工作突飛猛進地活躍，便是事實的明證。

可是我們如果將過去的抗敵後援工作加以進一步的檢討，決不能認爲如此便可以滿足，其最大的缺點，便是這些工作僅僅在後方開展，在淪陷區以及半淪陷區的后援工作，則毫末注意。一般人以爲後援工作，顧名思義應當祇限於後方的；將「後援」兩個字，這樣機械地解釋，作者是不敢苟同的。我們認

爲後援工作和軍事工作不過是整個抗戰工作中的兩個部門，在工作的屬性上，祇有正面的直接鬥爭和側面的間接鬥爭的區別；因此在前線，在淪陷區，同樣需要開展抗敵後援工作。而且在某種場合來觀察，淪陷區的抗敵後援工作的重要性是超過於後方的抗敵後援工作的。

在不久的過去會聽得一位由前線回來的武裝同志說：「我們在前線所感缺乏的防毒面具和棉衣以外，便是民衆。在火線週圍百里以內，絕對找不到一個老百姓；因此我們的嚮導和軍運問題，都感到極大的困難」。這是一個多麼嚴重的問題！這種現象如果長此發展下去，至多會發生三點不良的影響：第一因前線將士得不到民衆協助，不獨嚮導和運輸問題不能解決，甚至增加許多可避免而無從避免的困難，必然會減少甚至失却它的機動性和戰鬥力，而常陷於不利的地位。第二因軍民不能密切合作，致使軍民的隔閡日益加深，軍風紀不易整頓，民衆的驚慌和逃亡更難以減少，結果則敵人的反宣傳有所藉口；漢奸易於活動；難民突增，後方治安極受影響；生產率銳減；戰區金融呆滯……等一切不利的現象，因之更加嚴重。第三因淪陷區的民衆毫無組織，祇好任敵人宰割、屠殺或利用，偽組織也無顧忌地任意活動，雖然在某些地方有些暗殺團等組織，但因沒有廣大的民衆力量與之配合，以致沒有整個普遍的計劃，祇好零星個別地活動，「變敵人的後方爲前方」，似乎僅成了少數游擊隊的任務。

這種現象，從政治方面去觀察，是民衆動員沒有普遍化和深刻化，尤其在與抗敵有密切關係的戰區和淪陷區的民衆力量，毫未加以合理的運用，是一極大的損失。從軍事方面去觀察，敵人後方還不能加以更普遍更強度的擾亂，我方軍隊不能與民衆取得密切的合作，不能發揮更高度更強大的威力。這種忽略如不積極補救，無論在政治或軍事上，都是極嚴重的錯誤。

二 三點補救的意見

我們要糾正過去的錯誤，要展開淪陷區的民衆運動，要發動淪陷區的抗敵後援工作，作者謹提具下列幾點意見：

(一)由戰區各省抗敵後援會，於適當地點組織指揮淪陷區抗敵後援會工作的專任機關，專負發動淪陷區一切抗敵後援工作之責。

(二)號召淪陷區有智識勇敢之流亡青年，施以諜報、偵探、游擊等的短期訓練，充任下層幹部工作人員。

(三)由政府籌撥充分的經費，儘量開展淪陷區抗敵後援的活動工作。

(袁嘯虹，南昌抗戰月報，創刊號)

第七章 結論戰區縣政治工作的一般設計

一 引論

「今天的中國，是四萬五千萬人同心同命以爭取國家民族獨立生存的時候」，「僅僅發動一部份的武裝民衆，還不足制敵人的死命，……要家諭戶曉，無論秘密或公開的互相激勉，團結一致，要使男女老幼都一齊的起來，繼續不斷的起來，用種種方法來反抗敵人、擾亂敵人、殺害敵人，使敵人沒有一刻能安居樂業，……使敵人早晚都不得安甯，使敵軍到處都疲於奔命，要使他們荒謬絕倫的所謂王道樂土

，變成滿地荆棘，草木皆兵，要使他們固圍久據作為外府的東北，變成他們埋骨葬身的墳墓；唯有這樣才可以使敵人的首尾前後不能相顧，才能早日達到抗戰勝利的目的，才能達到我們救國的目的。這是我們的領袖在「九一八」七週年紀念日對東北同胞說的話，指示陷落在敵人的同胞抗戰救亡的方略。誠然，要想趕走敵人與解去我們的枷鎖是我們四萬五千萬人共有的責任，同時也非四萬五千萬人全體動員不能做到。所以在淪陷區裏的同胞的身受的痛苦比較後方為重，盼望勝利的心也比較後方為切，至於殺敵自救的精神更比較後方為勇。現在敵騎縱橫，日見深入，淪陷區域也日益加廣。果真使敵人陷入泥潭之中而不得自拔，那就須舉國奮起，左右呼應，前後夾擊，使敵人首尾前後不能相顧，才能使敵人總崩潰而達於死地。但是淪陷區域的同胞直接受敵人的統治與蹂躪，格外不得自由，抗戰的活動也格外感覺困難，然而，為爭取最後的勝利，又不能不發動淪陷區裏大部同胞的力量，因是策動與領導淪陷區裏同胞抗戰的政治工作，也就格外重要。現在就將對於淪陷區裏縣政工作的幾點意見，擬計於左。

一、政府的組織

在表面上看，敵人已經佔據我們十餘省區，但實際上非但沒有面的佔領，多數運綫的佔領尚不可能，惟止作點的據守而已。因是敵人後方的大部份土地仍是我們的土地，大部份的同胞還生活在我們自己主權的裏面。所以淪陷區裏的政權依然存在。因是不論為加強抗戰的力量或維護陷落在敵人後方同胞的生存起見，都必須堅持我們的政權與加強政治的力量。我們曉得，縣單位的政治不但是一個行政的單位，同時也是一個作戰的單位，所以對於縣政府的組織，就不能不根據事實的需要，與處境的特殊，加以變通，其特別須加注意的地方，是：

1 縣政府因爲時時有受敵人武力壓迫的可能，其所在地就不能固定不變，隨事實的演變，自亦遷移無常，所以縣政府的組織必須簡單；

2 淪陷區的同胞唯一渴望的是在維持生存，所以淪陷區裏的政治的最高任務乃在驅除敵寇，保衛人民的生存。因是，縣政府的組織必須使政治與軍事打成一片。

基於以上兩項原則，縣政府的組織，除縣長外，設秘書一人總理日常政事，因淪陷區縣長不能專坐在政府裏辦公，要以大部份時間外勤鄉區，親身組訓民衆，并領導民衆作游擊戰爭，但一縣政事又不可一日廢，故必須設祕書一人，日常留守縣府，代理縣長處理日常政事，其特別重要者留待縣長回府處理，下設二科，第一科爲政治科，第二科爲軍事科，政治科所轄範圍爲總務、行政、財政、及教育等。軍事科所轄者，除縣單位的一切軍事外，其外如軍事性質的建設，及民衆組織等，亦屬之。另外將全縣武力統一組織，所有警察局和保安隊等一律改組，運民間武力編爲縣游擊隊，總隊長亦由縣長兼任之。

三 民衆的組織

有組織才能生產力量，這是鐵的事實，淪陷在敵人後方區域的同胞，豈能永久散漫下去？必須予以組織，發生嚴密的聯繫。不過，有一點我們也要注意到的，就是在那裏已經沒有了我們的正規國軍，反而有敵獸的橫行，在其直接盤據下的地方，固然受其蹂躪，即其他地方也隨時有被侵略的可能，所以對於淪陷區的民衆組織，不能採用在自己政權下的方式。易言之就是不能普遍地、公開地適用保甲的組織。現在將其盤據下及非盤據下的地區的組織方法及形式分別言之。

在敵人盤據的地方，對於組織民衆要格外謹慎細心，設稍有疏忽，民衆即遭受殘酷的犧牲，在抗戰

力量方面固然是無謂的損失，同時在民衆方面也易生苟安心理而減低抗戰的情緒。因是，只有採用秘密的方法並且還要精巧的技術與嚴密的佈置，不容有絲毫的粗心與怠意。至於形式，則保甲的模式全不適宜，即領袖人選也不能固定於某一區域，即產生一定領袖，必須利用會社自然領袖，更利用一切舊有會社關係，作爲工作的掩護。

在非敵人直接盤據的區域，對於民衆的組織，較之前者應爲嚴密，儘可能的仍宜保持原有的保甲制度。不過，在形式上不一定絕對公開，斟酌各處實際情形，得酌予變通，如接近敵人的地方，門牌可以不掛，公開集會亦可避免。如以引用會社自然領袖關係，即對組織單位亦可權宜變更。但在自己主權下的民衆組織，仍沿用舊有組織，保持整齊統一的系統方便於指導。至於民衆的訓練，也不能固執一是，宜採行各種不同的方式。如游擊隊的訓練，不一定要有同一的制服，可以穿着民衆原有的各式各樣的服裝，訓練的方式，也不一定同時集合大量的人衆，可採行分組的教練，教練時間也不妨於夜晚半秘密的舉行。總之，民衆的組訓，可因時制宜，因地制宜，因人制宜，根據客觀的事實，採用各種各樣的方式，與精巧的技術，作有效的活動。

四 游擊隊的編組

爲達到「反抗敵人擾亂敵人殺害敵人」的目的，主要的先決條件則在武裝民衆，並發動廣大的游擊戰爭，不論新舊武器，最好將男女老幼都一致武裝起來，敵人前後的民衆遙相呼應，收夾擊之效。其組織方法，則依據基本組織的保甲，編組游擊隊，每甲一分隊，每保一支隊，每鄉鎮一中隊，每區（或聯保）一大隊，一縣爲一總隊，各級隊長，除總隊長由縣長兼任外，其餘均由各該隊推舉加倍人數呈由縣

長與委。其接近敵人區域的地方，即以一自然領袖領導下之區域為一單位，斟酌地域大小，人數多少，組織一中隊或一支隊，隊長由各自然領袖充任。是種組織的優點，則在各隊隊員均屬鄉里親鄰，平素熟識，在行動上因彼此熟悉，可以互相關顧，在作戰上，因有情感亦可激發同仇敵愾心情。再者平時各安生業，不致糜費大量費用，在敵人來時，則就地抗戰，免遠方徵調，有誤戎機。且盡屬有業民衆，并有橫的連繫，不致有一般所謂游而不戰或徒事敵詐的流弊。至原有之警察隊，保安隊及政務警等，則統改編，施以高深訓練，專負全縣游擊增援的責任。

五 教育的設施

、在敵人後方的區域，不能以處境艱困，對於教育工作就有緩辦少辦甚至不辦的心理。因為教育是喚回國魂的利器，根據意識決定行爲的原則，則培育國家民族意識的教育，與生命是一樣的重要。所以雖在敵人後方而教育也是不可輕視的工作。不過，設施的方式應有改變，如學校教育很難如平時大規模的集中辦理，應由縣政府大量甄選健全人員，分散各保，就地設教，上午則教育兒童，所用教材應多偏重民族意識的培育，下午利用農民休息時間，講述抗戰情報，並作精神講話。遇有游擊戰事，則襄助分隊長指揮作戰，如是兒童教育與成人教育既同時舉辦，而全保民衆又均為一人學生，其襄助分隊長指揮作戰，定可收到很大的效力。至中等教育，亦不宜長久中斷，應亟早恢復，作為培植幹部的場所，各縣視財力情形，或單獨舉辦，或兩縣數縣合立，選擇較為安全地方，集中辦理，純粹軍事化，發給相當數量槍枝，平時實地訓練，有警即單獨作戰，既不需要派隊保護，反而可以增加抗戰的力量。至於課程的內容，當然也以抗戰為中心。

(王仙舟，民意。第七十六期)

附錄 浙江省失陷地區施政綱要 (第一〇二四次省府會議通過)

浙江省政府爲確立失陷地區施政目標，特遵照中央抗戰建國綱領，及本省戰時政治綱領，制定本綱要：

- 一、強化失陷地區行政機構，并增進其工作效能。
- 二、摧毀敵偽政權，撲滅漢奸，并鎮懾動搖份子。
- 三、整齊民衆武力，統一民衆編練，組織國民抗敵自衛團隊，發動游擊戰爭。
- 四、剷除腐惡勢力，團結抗日份子，組織抗敵自衛委員會，推進軍事政治經濟文化各種工作。
- 五、擴大抗敵宣傳，提高民族意識，實施戰時教育，摧毀奴化政策，并根絕一切動搖妥協思想。
- 六、提高戰鬥精神，優待抗敵人員及其家屬，褒揚忠烈，表彰氣節，并救濟義民，保育被難兒童。
- 七、禁絕日貨拒納敵偽捐稅，不用敵偽鈔幣，破壞敵偽經濟組織，統制並調節生產消費，實施對敵經濟封鎖。
- 八、減輕人民負擔，釐訂合理稅制，統籌地方財政，實行公平徵發。
- 九、整飭軍政風紀，嚴禁勒索，及私行徵派。
- 十、嚴密偵察組織，破壞敵人交通，協助軍隊作戰，爭取最後勝利。

戰區政治工作

本社出版新書

國際新知叢書

- 第二次歐戰透視
- 第二次歐戰人物誌
- 抗戰期間美國遠東外交文獻
- 美日爭霸太平洋
- 歐戰與遠東
- 英日關係論
- 法德兩大防綫
- 國民知識叢書第一輯
- 中日貨幣戰(三版)
- 飛躍中的西南建設(三版)
- 蘇聯新建設(二版)
- 日本吊在中國的弦上(三版)
- 革命之路(二版)
- 中國土地政策(二版)
- 經濟游擊戰(二版)
- 外人心目中的中日戰局(三版)
- 戰地哀鴻錄(二版)
- 國際政局的動向

二角五分
 二角五分
 二角五分
 三角
 三角
 三角
 印刷中
 三角五分
 四角
 三角
 二角五分
 三角五分
 五角
 三角五分
 三角
 四角五分
 印刷中

國民知識叢書第二輯

- 新軍與戰略
- 前線近影
- 憲政文獻
- 河山痛憶
- 戰時物產統制問題
- 大同新釋(五版)
- 國民普及本三民主義
- 革命紀念日史略(三版)
- 地方自治概要
- 日本間諜與漢奸
- 憲政與憲法
- 獨立出版社聯合版
- 民國出版社聯合版
- 民族鬥爭與借級鬥爭(三版)
- 國民精神總動員正解(四版)
- 各國青年團的組織與訓練(五版)
- 科學運動與反讀書思潮(三版)
- 抗戰中之經濟建設
- 抗戰中的蒙古

二角
 二角
 印刷中
 印刷中
 印刷中
 二角五分
 八角
 四角五分
 三角
 三角五分
 印刷中
 二角
 四角
 三角
 二角
 二角
 二角
 二角

戰區政治工作

每冊實價國幣三角

版權所有

經售處	總發行所	印刷者	發行者	編輯者
全國各大書店	國民華書局	浙江印中街	國立民書局	重慶江北

中華民國二十九年三月出版

本書領到重慶市圖書雜誌審查委員會第三七一號審查證

獨立
出版
社