

陳部長辭修先生講述（突擊叢書之二）

馮左蘭先生轉贈

二十八年八月廿日

突擊叢書

抗戰方略

——第一期抗戰經驗與教訓之總結及第二期抗戰之要旨——

機密

中華民國二十八年四月
南嶽幹訓班刊印

1116

突擊叢書編例

一、本書係根據本班教育計劃及政治部工作實施計劃大綱之規定編纂。
二、基於本班之訓練目的，故本書之取材，除有關主義及領袖言行之闡揚者外；更重在抗戰之經驗與游擊戰中諸問題之探討。

三、本書之內容如左：

- 1, 總理遺教
 - 2, 領袖言行
 - 3, 黨的重要文獻
 - 4, 重要長官言論
 - 5, 抗戰法令
 - 6, 抗戰以來敵方各種情況蒐集
 - 7, 抗戰經驗與回憶
 - 8, 游擊戰中諸問題
 - 9, 小組討論會結論
 - 10, 座談會結論
- 抗戰方略

MG
K265.2-53
37



抗戰方略

11 學員作品彙輯

12 國內外偶然事件之研討

13 其他

四，本書自第一期開學之第二月份起至本期學員畢業後二星期內陸續出版。

五，本書依出版先後順列為突擊叢書第幾種。

六，本書之編印因時間匆促，印刷材料復感缺乏，舛誤諸多：讀者如有所見，希通知本班政治部第三科。

茹 萊

二八，三，八二
於政治部第三科

抗戰方略目次

第一章 引言

第一節 抗戰方略的涵義

第二節 本篇講述的範圍

第二章 日寇侵華政策之由來

第一節 日寇侵略中國的起源

第二節 日寇大陸政策的陰謀

第三章 國民革命過程與抗戰決策

第一節 五三慘案與本黨感受的刺激

第二節 「九一八」事變與全民族的覺悟

第三節 抗戰前的準備與發動工作

目次



目次

第四節 政略與戰略的配和運用

第四章 第一期抗戰的總結

第一節 抗戰以來動員工作之檢討

一、軍事動員

二、政治動員

三、產業動員

四、經濟動員

五、交通動員

六、科學技術動員

第二節 第一期抗戰之收獲與經驗

一、成功方面

1. 敵後上的成績

2. 戰略上的成功

3. 戰鬥中的收穫

4. 敵軍耗損概況

二、缺點方面

1. 技術訓練的落後

2. 戰鬥精神的欠缺

3. 軍風紀的不良影響

4. 交通通訊與補給的缺陷

第五章 第二期抗戰方略

第一節 接受第一期抗戰的血的教訓

一、紀律方面之改進

二、戰略部署之調整

目次

目次

三、戰術運用之革新

四、精練戰鬥技術

五、擴大兵員補充

六、整飭後方勤務

第二節 敵人今後的企圖

一、政治侵略陰謀的總暴露

二、軍事進攻之一般的態勢

第三節 我們今後的對策

一、軍民應有的決心

二、二期抗戰的要旨

第六章 結論

第一節 日寇必敗的分析

第二節 抗戰必勝的證據

結語：革命決無不成功之理

附輯：

一、國防建設計劃

二、「幹黨與全民對於國家總黨員之認識及任務」講評

目
次

第 1346 號

號

張覺民同志存

嚴

密

保

存

民國二十八年

月

日發

抗戰方略

第一期抗戰經驗與教訓之總結及第二期抗戰之要旨

(民國二十八年三月一日—三日在中央訓練團黨政訓練班講)

第一章 引言

今天的講題，是「抗戰方略」，一提到「抗戰」二字，各位同學都會發生無限的感想，在我自己就覺得我們爲甚麼要用「抗戰」二字，顯然是含蓄着難以形容的悲痛和仇恨。世界上任何一個國家，爲着發揚立國的自強精神，喚醒國民的民族意識，莫不假想一個敵人，來警惕自己，勉勵自己，古人所謂「無敵國外患者國恆亡」，也就是這個意思。但是我們中國，自前清末季，即飽受各帝國主義者的侵略。甲午之役，尤爲我民族曠古未有的奇恥大辱。四十餘年來，日本對中國的侵略，祇有不斷的進展，所以事實上日本帝國主義早已成爲我中華民族唯一的敵人。日本大

陸政策滅華的陰謀，經過二十一條件，「九一八」事變，直至盧溝橋事變，已經完全暴露無餘。我們爲求民族的生存和國家的獨立自由平等，迫不得已起而抗戰，實在是被壓迫民族反抗帝國主義侵略的一個偉大的革命，在我們的國民革命進程中，乃是不可避免的一個階段，既有經過這個抗戰的階段，我們才能澈底掃除建國的障礙，達成三民主義國家的建設，而完成國民革命的使命。

第一節 抗戰方略的涵義

所謂抗戰方略，亦可以說是革命方略，換言之：就是革命者對於反革命者鬥爭的戰略。我們知都道，「戰爭是政治的延長」，古今所有的戰爭，無非都是爲達成某種政治目的的一種工具，所以戰略可說產生於政略，根據政略而有戰術，由戰略而指導戰術。

但是，有戰的時候，戰術會影響戰略，戰略也會反過來影響戰術。如盧溝橋事變暴發以後，敵人原想一鼓作氣，佔領華北，後來却又分兵進攻淞滬，致無來的企圖

，歸於失敗，這是戰術影響戰略的例子。又如敵人攻佔武漢以後，少壯派軍人狂妄的吞滅中國的氣概，使倭酋近衛不得不掛冠而去，速和速結的主張，亦成爲泡影，這又是戰略影響政略的例子。凡此種種，可以明白：政略戰略戰術三者能互相影響，絕不可分離而言。我們把這三者合起來靈活的應用，才是整個的抗戰方略。但它決不是一種抽象的理論，而是實際消滅日寇，獲取最高指導原則。

第二節 本篇講述的範圍

根據上述抗戰方略的涵義，可以知道這是一個範圍非常廣泛的題目，在短短的四小時之內，我們不能辭盡的來論述政略戰略的每一段細目，與抗戰以來各專門的動向實況。現在只能簡單地就日本侵華政策的史的分析，來說明抗戰的不可避免與中央所採取的一貫的策略，是絕對的正確。其次：就第一期抗戰的經過，總結血的經驗與教訓，以確定我們第二期抗戰的根本方針與實施要領。因此，我們所敘述的內容，不能僅軍事上的作戰方略，完全偏重於軍事，却必須就政治經濟各方面，

作一個綜合的敘述，其大要如左：

第一：由日寇侵華政策之由來，證明抗戰為國民革命過程中所必經的階段。

第二：「九一八」以來，我中央對於戰略戰術的運用，與抗戰所必要的準備工作的進行，以證實中央既定國策一貫的正確性。

第三：第一期抗戰的總結——從黨政軍各方面的動員實況，說明預定的政戰戰術的成功，同時指出我們在戰術上的缺陷。

第四：第二期抗戰方略——接受第一期抗戰的血的教訓，分析敵人今後進攻的企圖，並指出我們的對策與決心。

第五：結論——以事實證明敵寇必敗與我國必勝之真理，唯有堅忍持久，抗戰到底，確信革命決無不成功之理，才能夠達到最後的勝利，完成三民主義的新中國的建設。

第二章 日寇侵華政策之由來

要研究抗戰方略，必須首先明勝日寇侵華政策之由來，及其一貫的侵略經過。

第一節 日寇侵略中國的起源

日寇對華的侵略，是有歷史的必然性的。

一、豐臣秀吉時代，遠在明代萬曆十八年至二十四年之間（一五九〇年至一五九六年），日本豐臣秀吉當國，即有征韓侵華的企圖。萬曆十八年，豐臣秀吉會要求向朝鮮假道攻明，並促朝鮮爲前導。萬曆二十年夏季，日軍首先和朝鮮軍衝突，二十一年，更與中國派往救護藩屬的軍隊發生戰事，一連幾年，互有勝負。其後雖因豐臣秀吉病死，所有日軍完全撤去，朝鮮仍爲明朝藩屬，然日寇攻取朝鮮和侵略我國的野心，可以說在三百五十年前就種下了險惡的種子。

二、明治維新時代，在六十幾年以前（一八六七年起），日本有所謂明治維新

，從此後日本使由封建的割據狀態，變或了統一的國家，並且開始走上了資本主義國家的道路。由於工業的發展，市場和原料的迫切的需要，日本帝國主義就有了積極向外侵略的野心。明治初年，日本向外侵略的路線，曾一度有南進的海洋政策和北進的大陸政策之分，所謂南進的海洋政策，就是想侵略南洋、澳洲，獨霸太平洋，以控制世界，所謂北進的大陸政策，就是以朝鮮和中國為對象。後來因為種種事實上的因素，南進政虛，漸次消沉，侵華主張，得了勝利，於是大陸政策，就成為日本確立不移的侵略政策。在甲午戰爭之前，日本就併吞了我們的琉球羣島，甲午之役，日本又割去了我們的台灣和澎湖列島，日俄之役，日本更進佔旅順大連，並隨即併吞了朝鮮，確立了日本在東西大陸侵略的根據地，這是日寇侵略中國的起源。

第二節 日本大陸政策的陰謀

日本大陸侵略行為，開始於明治時代，而大陸政策的整個陰謀，至昭和二年七

月二十五日，（按即民國十六年五三慘案後）在倭首相田中義一的密書奏草中，才亦裸裸的暴露無餘。對於侵略中國的計劃，說得異常周密，異常毒辣，其首篇「對滿蒙之積極政策」中，即直截說明日本大陸侵略政策的綱領是：

「1. 欲征服世界，必先征服中國；

「2. 欲征服中國，必先征服滿蒙；

「倘中國可完全被我日本征服。其他如小中亞細亞及印度，南洋等羣島之民族，必敬我畏我而降於我，使世界知東亞爲我日本之東亞，永不致有我侵犯，此乃明治大帝之遺策，是亦我日本帝國之存立上必要之事也。」

由此，我們可以明白：日本對於中國的侵略行爲，都是按照預定的計劃的。而田中奏章發表於五三慘案之後，也是完全有步驟的。繼民國十五年，我國民革命軍在領袖領導之下，開始北伐，其目的在內求統一，外求獨立。這個北伐統一運動和日本侵略的陰謀完全衝突，因此引起了日寇極大的恐慌。

抗戰方略

七

抗戰方略

八

日寇爲實現對華的大陸侵略陰謀，常不體應用最卑劣的手段，我在一「抵禦外侮與復興民族」篇內，曾經揭露了它的種種毒計如下：

1. 設法使中國永遠不統一。
2. 誰能統一中國，即打倒誰。
3. 不使中國有建設，尤其是國防軍備的建設。
4. 打倒中國國民黨及其實際上之領導者。

因而他在中國所表現的行爲是：

1. 凡有日本駐軍的地方，即用軍隊的威力，藉故採取高壓手段。
2. 遇事不取外交方式，全由軍人向我地方軍政當局直接提出要求，且以強力貫徹之。
3. 一面德惠外交官，如大使領事等，作側面之威脅，以呼應其要求。
4. 對於親日反動份子，極力收容養，予以金錢及其他種種之優遇，使其報

告消息及擾亂地方之秩序。

5. 常用分化政策，挑撥中央與地方政府間之感情，或離間川省與各省之感情，使其自相殘殺，減少實力。並引起人民仇視政府之情緒。

6. 日本謂中國為邊疆國，往往利用謠言，以達成上述挑撥離間之目的。其故佈謠言之方法，係利用日文報紙，在租界內出版之中文反動報紙，特務機關人員，使館館員，陸軍武官，漢奸匪首，以及中日份子等，有計劃的中國各地造謠滋事，使我國人民，自相驚擾，甚至引起極大之風波，而日人從中玩弄，坐收漁人之利。

從近數十年來種種事實觀察，日本明捨暗取手段，實是何等的陰險毒辣，過去我們之所以不能統一，不能建設，不能完成國民革命，日本大陸侵略政策實為主要因素，實在是一個最大的原因。

第三章 國民革命過程與抵禦決策

抗戰方略

抗戰方略

第一節 五三慘案與本黨感受的刺戟

民國十七年，國民革命軍抵達濟南，日寇見革命勢力發展，竟明目張膽，出兵干涉，砲擊我革命軍，慘殺我外交官。這五三慘案的經過，民權十八年五三紀念日，領袖有一篇很詳縝的班演詞，在漢首領袖沉痛的說：「這種紀念日子，凡是中國人，凡是父母生下來箇中國國民，對於這種恥辱，是不應忘的，這種恥辱不洗雪，中國人是沒有一天能夠獨立的。」

慘案發生時，我負砲兵指揮之責，且擊日機殘兇蠻橫行，實有難以容忍的悲憤。當時北伐軍因無法渡河北上，乃改由平漢線前進，於此可見領袖身負重負的精神，有何等遠大的眼光。

在那次慘案的血的教訓中，使我們全黨同志與全國國民澈底明白，要完成國民革命，實行三民主義，一定非奮勇打倒日本帝國主義不可，所以在五三慘案中本黨深刻認識日本軍閥的真面目，認為抗日是國民革命過程中無可避免的鬥爭了。這個

道理，可以很簡單的說一句，就是我們的三民主義和日本的帝國主義，完全是勢不兩立的，根本問題，實際上，也可以說是革命與反革命的根子對立問題。我們要實行主義，完成統一，建設現代新中國，第一個前提，就是要剷除國民革命的取大障礙——日本帝國主義者，倘使日本帝國主義者不打倒，中國是什麼問題都不能解決的。所以我敢宣言：中國抗日的認識與決心，是起於十餘年前的「三三」慘案，而我們第二期國民革命的準備，也是以那時為起點的。

第二節 「九一八」事變和全民族的覺悟

北伐完成，國內形式上已告統一，然而十七年以後，由於封建殘餘以及反革命份子的搗亂，以致變故迭起。禍患不絕，整軍工作，不能實現，建國工作，亦無法進行，同時在國際方面，從民國十八年（一九二九年）起，發生了極大的經濟恐慌，此種恐慌程度的普遍和尖銳化，使各國內憂，愈加不安，英美各國都感覺到自顧不暇，日本軍閥，看清了我們國內政治的弱點，又看清了國際經濟恐慌的危機，於

是就在民國二十年九月十八日，悍然以迅雷不及掩耳的手段，向我們瀋陽進攻，自「九一八」事變爆發以後，遼寧、吉林、黑龍江、三省相繼淪陷，稍後又失熱河，整個東北四省，很快的就變成了日寇軍閥的囊中之物，情勢的急迫，實在可算是近百年來日本對華侵略陰謀的總暴露，在我國數千年歷史上，也是空前未有的國恥與國難。

自五三慘案至「九一八」事變，全民族都有了很大的覺悟。

第一，大家明白了歷史上無論那一朝的外侮，無一不是本國內部先有了弱點而招致的，所謂「物必先腐，而後蟲生」，還之如周朝的犬戎，漢朝的匈奴，晉朝的五胡，唐朝的吐蕃，回紇，宋朝的西夏、遼、金，以及明朝的倭寇。都由於政治腐敗，淪得乘隙侵入作亂，到了近代，帝國主義的侵略，自然方法更巧妙。手段更毒辣。朝鮮國度的滅亡，確是弱小民族的悲慘的殷鑑。

第二，大家糾正了過去的錯誤觀念，以為世界革命馬上可以成功，而中國是世

果的一部自然對其成功。又以爲中國處在國際帝國主義的均勢之下，不致有滅亡之危險，這種苟安倖倖的錯誤而可恥的見解，自「九一八」後，仍然保留着一直到現在才算肅清了。所以我們大家要明白，存亡關鍵，完全操之在我，我們如果能覺悟，發爭氣，能發奮圖強，自強不息，埋頭苦幹，就是國家無論怎樣危險，也決不會滅亡，不然，即使日寇不進攻，我們國家也永遠沒有復興與強盛的機會。

這種認識，是「九一八」以來所得到的最沉痛的教訓，到了蘆溝橋事變後，全國國民的覺醒，更是普遍而深刻化了。

第三節 抗戰前的準備與動員工作

前面講過抗戰國策，早已決定於五三慘案之時，自「九一八」以後，我中央即埋頭積極從事抗戰的準備工作，因爲鑒於「九一八」和「一二八」所得的教訓，知道不統一，力量不集中，決不能禦侮，故當時提出安內攘外的口號，以先安內爲外禦的初步以統一爲抗戰的基礎，但自「九一八」以後，國內重大變故仍疊出，倘

使中央處置稍一不慎，非但不能準備抗日，真要中敵不戰而亡我中國的毒計，至關於每次事變中的曲折與經過，將來自自有詳盡的歷史記載，今天不必再述，惟每一國情，不能不有所履耳。

關於抗戰前的統一工作與抗戰準備，茲列舉大要如左：

一、統一意志，集中力量 在「九一八」之後，國內的派別紛岐，行動不一，尤其思想更其困難不堪，甚至有許多人均藉抗戰之美名做他分散力量把持地帶的口實，中央於民國二十一年起，連年舉辦廬山峨嵋訓練，這幾年中，都是領袖苦心孤詣，來發揚總理偉大的革命精神，闡述遺教中救國愛民的精神，同時又提倡新生活、國民經濟建設與勞動服務等運動，以作本黨同黨勵，主要實踐革命任務的徑向，經過幾次精神訓練，這樣，思想上才真正有了信仰的中心——篤行三民主義，行動上也真正有了領導的重心——服從最高領袖，凡此就是統一意志與集中力量的基本步驟。

二、國防總動員之準備

1. 政治動員 凡以上所說的統一意志，集中力量與完成統一，都是政治動員的具體準備工作，此外如革新黨務，調整行政機構，澄清吏治，實行新生活與提倡愛國尚武精神等，逐年都在努力改進，使能集中力量，以應來日大難。

2. 軍事動員 軍事上，近年最重要之工作爲：軍人中心思想之確立，國防軍之整理。採用新的兵器，建立新的部隊。（如防空、防毒、機械化部隊等）並研究新式武器之製造，兵工業之改進，兵工廠之擴充，與各地彈藥之儲存。在兵員補充方面，則施行徵兵制度，設置師團管區，厲行及論壯丁之登記，及壯丁訓練，學生集訓，以及在鄉軍人之調查登記。在江防海防方面，則籌設江陰、海州、南京、虎門、馬當、武漢等處之永久工事，並在京滬、隴海、及長城各地帶都構築了陣地，此外航空方

面，則有各製造廠之建設，各航空軍區之籌設，與航空部隊之擴充。

3. 產業動員 在軍委會之下，設置資源委員會，以調整各地之資源，並統制其開採生產。設置鍊鋼、鍊銅、鍊鋁、鍊鉛各工廠，並籌劃大規模電力工廠之建設，統制金屬之出口，調查全國民間工廠，以便戰時的利用與遷徙。設置經濟委員會，以改進蠶桑棉紗各工業，並籌劃人造絲及人造肥料工場之建設。設置農本局，以改進農產品，並調節其生產，厲行常年平糶積穀，以儲食糧，廣行造林，以裕民衆經濟，設置治河導淮各委員會，以增水利。

4. 經濟動員 中央對戰時經濟之設施，早有準備，如頒行法幣政策，集中現金，發行救國公債，調節財政，實行以貨易貨，防止現金外流，增加國貨的輸出，都是抗戰中最先決的條件。

5. 交通動員 最顯著的是構築公路鐵路網，籌設鐵路機車工廠，開闢航空

路線，發勵內河航業，並研究獸小車在山岳地帶之運用。

6. 科學技術動員，我們這方面的動員力量，比較的薄弱，但是一般科學家都非常熱心愛國，所以工程師學會以及科學年會近來都埋頭研究國防工業與國防工程，力求軍事科學上的進步。

以上這些，全是抗戰前我中央所有準備的動員工作之大概。

第四節 政略與戰略的配合和運用

自「九一八」和「一二八」事變以後，國內抗日的呼聲，囂張到極端，但是真正要講抗日，決不是單純的憑一時感情的衝動，中央為求充分的準備抗戰的實力，不能不忍辱負重，埋頭苦幹，因為我們是個弱國，在物質與技術上，比較敵人落後得多，如果不能適當的運用政略與戰略的配合，實然抗戰，所謂糊塗戰，實在無異置整個民族於萬劫不復之地。記得民國二十四年五全大會的時候，領袖曾經鄭重的指示過：「和平未到完全絕望時期，決不放棄和平，犧牲未到最後關頭，決不輕

言犧牲」，根據這個指示，可見 領袖對於整個國家民族的利益，真可謂深謀遠慮。我們要知道日本自維新以後，侵華陰謀已有六十餘年的準備，我們統一的大業却方始完成，而國防準備也開始不久，所以能夠拖延一天，就得多準備一天，同時可以多用一分功夫，使政略與戰略的運用，完全適應，一旦開戰，才可以減少國家人民的犧牲，而後收極大的效果。這種策略的運用，直至民國二十六年七月十七日 領袖在廬山才完全道破，他說：「我們是弱國，對自己國家力量，要有忠實的估計，國家為進行建設，絕對的需要和平，過去數年中，不憊委屈忍痛，對外保持和平，即係此理」，這是盧變以前中央在政略運用上最大的苦心，自然中央的處置是絕對正確的，但在當時，能夠了解中央的意旨者，實在不多，所以我常常對朋友們說，大家萬萬不可貌離神亦離，然而我們如表示出來貌合神合，必遭敵人之忌，使其先登制我，只有在表面上不妨貌離而神合，才能爭取時間，有充分積極準備的機會，這也可說就是政略與戰略配合的方法。

對於戰略方針，領袖很早就有明確的指示，在民國二十三年七月間，領袖在廬山軍官訓練團講「抵禦外侮與復興民族」時，已經指出了三個重要原則：

(一)統一意志，集中力量，以精神戰勝物質，以智力戰勝武力，乃為禦侮圖強惟一重要之原則。

(二)步步為營，處處設防，隨時隨地準備，乃為禦侮圖強基本的要素。

(三)要以中國固有的武德，來抵抗日本的武士道，要拿我們和平的三民主義，來抵抗侵略的帝國主義。

根據第一個原則，我們要明白所謂消耗戰就是以精神戰勝物質，以精神消耗物質，因為我們是被壓迫的革命軍，來抵抗反革命的侵略軍，除了以血肉爭取空間，以空間爭取時間，以時間爭取最後勝利之外，只有憑大無畏的革命精神去和敵人奮鬥，只有我們的精神才是敵人的大礙飛機與炸彈所不能摧毀的，根據第二個原則，我們要明白全面戰就是步步為營，處處設防，前後左右，牽制敵人，襲擊敵人，驅

能不完全作一戰一議之爭，即在敵人的後方，也同樣的要獨立作戰，而且尤應深入敵後，使敵人後方變為我們的南方。根據第三個原則，我們知道因為中日階級主義政策之對立，與民族性之不同，只有堅持持久戰，才能徹底解決中日問題，而同時我們所謂持久戰，實針對敵人軍事政治與經濟的弱點，來打破其「速戰速決」與「速和速結」的企圖。

總之，持久戰消耗戰與全戰，是戰勝日本帝國主義的正確戰略，這是在抗戰發動以前，領袖早已確定了的。不過運用之妙，在乎一心，如何可以做到機動靈活，百戰百勝，則端賴我最高統帥有那種超人的睿智與天才。

第四章 第一期抗戰的結總

按照預定的戰略戰略方針，抗戰可劃為兩個時期，自敵人發動盧溝橋事變，到我們武漢漢軍岳州淪陷為止，是抗戰的第一期，自南線會議以後，則為抗戰的第二期。第一期抗戰經過了十七個月的苦戰，其間最大的危機，首先是七七事變之初，

士氣雖勇而浮躁，羣情激昂而散漫混亂，如果不是指揮若定，就連戰鬥序列與軍隊區分也會弄不清楚，而第二個危機，就是南京失守之後，那時士氣頹喪，和戰的議論紛紜，勝敗的前途未明，一般人都是徬徨苦悶，懷疑着必勝的信念。以後經過魯南會戰，台兒莊勝利，人心才漸漸穩定，愈戰愈強的事實亦日益顯著，抗戰的難關可說已經完全打破了。現在爲要使大家明瞭今後抗戰的動向，堅強我們爭取最後勝利的把握，先就第一期抗戰的經驗與教訓作一總結，並檢討抗戰以來的動員工作，指出第一期抗戰中之收穫與缺點。以資二期抗戰的借鏡。茲就動員情形以及成功與缺點兩方面，分別略述如下：

第一節 抗戰以來動員工作之檢討

(一)軍事動員 抗戰開始，國軍動員一百餘師，砲兵廿餘團，區分——四戰區，增設機械化部隊，化學部隊，及戰時後方部隊。設置後方勤務部，以統轄各戰區的站與總監。設置鐵道及船舶運輸司令，以統一運輸。增設野戰及兵站各種倉庫

抗戰方略

二二

(如軍械、糧秣、被服、汽油等倉庫)及修繕所，以事補給，增設野戰兵站及後方各級醫院，以及傷兵收容所，以收容及診療傷病兵。增設野戰通信部隊，以事通信，設置預備師，野戰補充團營，以及師管區之補充團營，以訓練補充兵。設置榮譽師，以鼓勵傷兵復隊。擴編航空部隊及防空部隊，增加要塞之炮位，及艦艇之戰鬥力。這是初期軍事動員的大概情形。以後隨着戰況之推移。歸併及增設五——十戰區。並為指揮便利起見，設置西南及西北兩行營，這是軍事上繼續施行的重要情形。茲再詳述如下：

(甲)兵員補充 關於兵員補充，區分為抽調徵集及募集二種。抗戰初期，為期補充能立刻應戰爭的須要，即抽調各省已經訓練了的保安團隊，及駐屯後方各師，分別補充。一面縮短徵兵程序，增加徵兵年次，令各師管區及後方已經抽調之各師，征集新兵。縮短後方補充團營。而前方作戰得力之各軍師，亦分別成立野戰補充旅團營，以為直接補充之用。至於各省被抽保安團隊之缺額，及各省擴充保安團十

團五二十團之兵額，則由各省市保安處補募。特種部隊之補充，則在各軍中專門學校，成立補充團營，訓練補充。計自二十六年八月起，至二十七年十二月底止，總計補充元作戰部隊受額，爲二百零一萬餘人。

(乙)武器補充 國軍武器，悉以前歷年向蘇補充。前會尤重鋼鎗等。一九一八以後，一方面積極擴充國內車雷工作，另一方面與幾個國家以原料易軍火，自抗戰二十餘月以來，槍炮損失約爲三分之一，但因平時之存儲，及兵工廠之擴充與集中，海岸雖經敵人嚴密封鎖，目前仍然能補給裕如，不感缺乏。

其他馬鞍被服食糧醫藥補給等，中央無不專前積極準備使戰時不虞匱乏。

(二)黨政動員 抗戰以來，人民愛國情緒，極爲高漲，政治動員更不容緩。七七事變以後，各地抗敵後援會普遍地成立了起來，雖然工作上未必健全，但是直接間接都能發動民衆參加戰時勤務，如救護，慰勞，獻金等，非常踴躍，戰區民衆更是自動參加游擊隊，直接參戰殺敵，或破壞敵人之交通通信。消極方面，誅劊漢奸

，防止偵探間諜。積極方面，幫助通信運輸。及陣地構築。至於在後方的民衆運動，有極大的進展，即婦女兒童，也都熱烈參加工作，這是我們有史以來所罕有的進步現象。

在第一期抗戰中，最值得注意的是本黨臨時全國代表通過總裁制，建立黨的重心，並制定抗戰建國綱領，以爲抗戰建國的最高原則，使全國上下都有所遵循，此外臨全大會更決定建立國民參政會，組織青年團，與調整黨政機構，積極促進新生活運動，實行國民精神總動員，凡此都是抗戰以來黨政上最顯著的進步。

(三)產業動員 爲建設戰時各項工業，尤其是加強有關軍需工業的部門，如各兵工廠。粉服廠，通信器材廠以及汽車修理廠等，軍委會與經濟部依戰況的推移，竭力設法使東南地帶的工廠適時遷移至內地。現在所有兵工廠，大都集中後方，關於生產，使彈藥之補充，不致感受缺乏。而民間各工廠，經政府命令遷移內地的，在數百家以上，即可開工製造軍需品及日常生活用品。所以第一期抗戰中，產

業動員方面最大的任務是保護各戰區地帶的工廠資源，遷入內地，重新樹立工業中心，以應抗戰的需要，同時更獎勵新工業的建設，以增加新的力量。

(四)經濟動員 抗戰以來，經濟上所蒙受的影響最大，國外出口貿易，無形停頓，內地的商業，也因交通困難，不能發展。然而最好的現象，就是財政穩定，這一點完全由中央施行法幣政策，能夠絕對的控制金融，調劑市面，使國內信用確立，而在國外因匯兌準備金的充足，國際信用，亦有增無減。他方面本各友邦的援助，成立借款，所以財政基礎，益形鞏固。至於國民自動獻金，捐助戰費，購買救國公債，也是經濟動員中頗可注意的一點。

(五)交通動員 抗戰以來，運輸頻繁，交通的建設，最為繁重。茲分 如下：

(甲)國際運輸線之建設，有西北公路以通新疆之邊境，滇緬公路以通緬甸之邊境，更由昆明修公路，經敘府，接成渝公路通重慶。南寧公路。昆緬南關連安南邊界之同登。一面趕修湘桂鐵路，由衡陽經桂林柳州以達南寧。

抗戰方略

抗戰方略

二六

(乙)鐵道運輸線之延伸 西部戰略交通線，第一是綿長附海鐵道以達漢中，將以延築至成都，由重慶銜接成都則籌設成渝鐵路。西南方面現已接通湘桂路與浙贛路，由金華至桂林可直接通車，使長江南岸仍有橫貫之交通線。

(丙)公路運輸 第一期抗戰中，大都運輸多賴鐵路，輪船，然因山岳地帶作戰，在沒有鐵道的地方。公路運輸多賴汽車。雖然公路的運輸能力較差。可是部隊中為爭取時間的迅速，仍以汽車為主要的交通工具。今後公路運輸的地位，更其重要。故目下正積極增購汽車，儲存汽油。

(丁)關於人力馱獸小車運輸 我國各部隊的行李、彈藥向前線運輸。以前多用人力，在此次抗戰中正設法改進小車，徵集馱獸，研究山岳地帶的補助運輸方法。

(戊)關於通信 軍事通信，除利用固有有線電及無線電外，對前方之通信。

多由交通兵團之有經驗部隊擔任，至關鍵各要地的連備，目下正在改進中。長途電話，也到處可以施行。

(六)科學技術動員 抗戰以來，政府方面，曾設立軍事工程團，登記各處工程師，改編為團員，從事軍事各項工程機器物件之研究。在民衆方面，有工程師學會及科學年會等，加緊研究工作。目下之有汽油代替品，炸藥新製品，毒氣及防毒，淺水航具等研究與製造。我們大家知道，近代的戰爭，是科學進步的競賽，今天中國的科學家，正在戰爭的後方，担負着和前方戰鬥員同樣的抗戰工作。

以上所述動員工作，祇是一個大概的情形，但是顯然的，我們的動員成績，尚遠不能適應抗戰的需要，至少我們可以看到兩個缺點：第一：我們在抗戰前的準備不充分，無論政治經濟交通各部門，都缺乏強有力的基礎。第二：由於抗戰軍事的前進，各動員部門的要求急遽提高，但是因為各們缺乏動員的經驗，沒有適當的去統制，實行合理的管理與調度，種種困難與缺點，隨時都暴露出來，這是需要我們

虛心檢討與努力改進的。今後戰事愈延長，我們的工作愈加繁重，而我們的責任當必愈大，只有積極充實各部門的員力量，抗戰勝利才有最大的保障。

第二節 第一期抗戰之收獲與缺點

自從盧溝橋發生戰事以來，各戰區所經過的大小戰鬥，不可勝述，其中最著者為華北淞滬會戰，南京撤退，徐州會戰，武漢會戰及廣州戰役，至於每一戰役之經過，有時間當另行說明，惟自從武漢撤退和廣州失守之後。抗戰的軍事，又轉進到一個新的階級。第一期抗戰結束和第二期抗戰開始，正是我們反省過去和策勵將來的重要關鍵。在我們一年半的浴血抗戰中，究竟獲得了若干進步？究竟暴露了多少弱點？我們血的教訓，究竟是甚麼？我們的成敗得失，究竟在那裏？關於這些，在今天必須澈度加以檢討，清楚而深刻地作出一個總結。武漢撤退以後，領袖在長沙、南嶽、和西安，曾召開了三次軍事會議，尤其是民國二十七年十一月底的南嶽軍事會議，對於第一期抗戰，有一個重大的檢討。茲特節錄如下：

一。成功方面

(甲)政略上的成功 抗戰以來，國內政局更趨鞏固團結。全國上下一致擁戴領袖，三民主義成爲抗戰的唯一指導原則，本黨的領導權益形普遍擴大，抗戰建國事業，奠定了初步的勝利基礎，國民必勝信念，從此確立不移。其次外交上大大的獲得國際間廣泛的同情，而都市與農村生活打成一片，文化教育隨戰事之發展而深入民間，凡此都是我們抗戰政略上的偉大成功。至於敵人方面，在他本國內部百孔千瘡，色厲內荏 姑不必細說，就是他在中國，也只能拉攏若干形體不全，聲名掃地的敗類做傀儡，或是利用流氓土匪做爪牙，一方面，加深他軍人的腐化，他方面，更暴露出他種種罪惡和愚蠢，供全世界的嘲諷，而且不自量度，妄想以東扯西湊做效模倣而得的文化，來併吞我們中國悠久的獨立文化，以武力和政治的侵略，來掠奪我們的經濟、土地，結果不但弄得他束手無策，一事無成，而且加深了他國內

以下尅下的現象，根本毀壞了他國家的祖先苦心經營的一點立國的基礎。至於外交方面，日本本來企圖緩和蘇俄，結果只自形其卑怯，後來妄想交歡美國，又是適得其反，而存心拆散英美法的民主陣線，更引起各國的輕視，所以弄得步步支離，處處矛盾，這就是所謂根本既錯，枝節就無一是處了。凡敵寇軍閥在政治上失敗的地方，也就是我們政略，所得到的成功。

(乙)戰略上的成功 我們預定的戰略是什麼？領袖在「第二期抗戰開端告全國國民書」(二十七年七月三十一日於長沙)中，明發的指出：「我抗戰開始時，早已決定一貫的方針，……所謂一貫之方針者，一曰持久抗戰，二曰全面戰爭，三曰爭取主動」。我們第一期抗戰最大的成功，就是完成了所有爭取最後勝利的戰略上的一切佈置，亦就是我們已經依照預定之戰略，陷敵軍於困疲失敗而莫能自拔的地位。這就是孫子所說的「致人而不致於人」的最高原則，我們已經做到了。詳細一點說：我們 最高統帥部所定的這個戰略，就是拿我們劣勢的軍備，一面逐次消

耗優越的敵軍，一爾構抗戰的經驗，來培養我們自己的力量，以逐漸完成我們最後勝利的佈置。所以表面看來，在戰場上，過去我們雖因戰術的欠缺而告失敗，但戰略上却是始終一貫成的，這就是因為開戰以來，我們始終站在主動地位，而使敵人一直處於被動地位。這一點便是我們最後勝利的基礎。反之，如果我們在去年蘆溝橋事件發生，敵人侵佔我們平津的時候，我們不依照這種一貫的戰略。運用正確的方針，來打擊敵人，攻破他的狡謀，消耗他的力量。而今我們全部軍隊，使用在平津一帶，與敵人爭一日之長短，那末我們的主力，或許早就有滅亡的危險了，但因為我們最高統帥對於戰略的運用非常得當，直到今天，我們全國的部隊。只有愈打愈強，全國軍民的必勝信念，也愈打愈加堅定了，這是我們戰略上的最大成功。

再就敵人方面來看，他對我們中國最初企圖，是要不戰而屈，已經是出乎他的意料之外，既戰而後，他又想速戰速決，可是從南口，淞滬，南京，一直到魯南

會戰以及鄱陽湖邊大別山麓的大會戰，一步步深入，終於不能速戰速決，於是敵人反轉來又想速和速結，在我們未嘗出武庫以前，他們在章報雜誌上，竭力鼓吹中止戰爭，或設法停戰，一面用種種狡計詭謀想誘我們入彀，欺騙世界，圖取便宜，但不久他又圖窮七見，拿出他所謂「與亞院」「東亞協同體」等一套狠毒計劃出來，以眩惑世人，可是一經我們領袖駁斥，敵人的陰謀益發顯著，國內外人士對於抗戰必勝的自信，也益發堅決起來。現在不但全國的民衆，一致擁護抗戰到底，就是全世界的人士，也因約見日本向野心，而日趨憤極反日。敵近衛內閣的倒台，未始不是表明敵人因政略戰略的失敗而失去了中心方針，所以日寇現在已經完全陷於被動地位，其失敗崩潰的前途也是更其顯明了。

(丙)戰圍中的收獲 要明瞭我軍在持久戰消耗戰中的收獲，最好莫如檢查一下敵人的兵力，究竟耗損到了如何程度，今後他還能有多少力量來進攻中國。我們知道，敵軍在「九一八」事變以前，現役陸軍僅有十七個師團。自從我軍四省以役

，連年將擴充，約計八個師團。到盧溝開始，又新編四個師團，嗣因我們長期抗戰的國策，敵人速戰速決的迷夢完全打破，因而又召集了以後備役爲主的十七個師團，共計四十六個師團的兵力。現在敵人已使用及消耗了的大數，計陸軍動員九十萬，八、四十六師，每師以二萬人計算，海軍動員七萬，空軍動員二萬，軍需工業人員五萬，其他二十萬，死傷七十萬（本年一月底統計，詳見下文）合計已達二百九十六萬。又去年年底，新兵入營十九萬，故已使用及消耗了的人數，共達二百十五萬。原來敵人已經訓練的士兵，不過一百九十九萬七千，由第一補充兵補入已訓練之五十一萬，所以可供戰鬥之人數 有二百五十萬七千。減去上述使用和消耗了的二百十五萬，所餘不過三十五萬七千人，以每師二萬人計，至多能再編十七個師團。至於補充兵所餘五十四萬四千，僅可供十七個師團後方人員及傷亡補充之用。而且就是這十七個師團，雖然可以勉強召集，但因爲日蘇關係，日趨惡劣，勢須留以防俄，故敵軍現在使用的兵力，已經到了飽和點，這是我們應當知道的第二

抗戰方略

點。

而且，就是現有的四十六個師團，駐防東北四省者約五師團，朝鮮約二師團，台灣約半師團，在國內任警備者約五師團半，此等兵力，固勉可調動，但他不能不顧及一旦受人襲擊，如何能夠抵禦。現在華作戰的部隊，據最近（二十八年二月二十五日）軍令部的情報，共有二十三個師團，以後縱全都增加到中國來作戰，僅二三個師團而已。這是我們應當知道的第二點。由以上二點，可以見到我們持久戰與消耗戰的目的已經完全達到，敵人的力量也看得更清楚了，我敢斷言，從此日寇兵力只一天天的衰減下去，決無與增長的可能，所以這就是第一期抗戰中最大的收穫。

（丁）敵軍損失概況 根據軍令部本年一月二十一日之統計，敵來華作戰者，前後共有三十八個單位，傷亡總數共達七十一萬一千零九十員名（自蘆變起至二十七年年底止）。這是日本在他的歷史上空前未有的重大損失，茲舉其統計概數如下：（

毀廢總計

俘虜

四、五二二人

戰車(含裝甲車)

二四四(輛)

火砲

一七二(門)

迫擊砲(含擲彈筒)

三三三(尊)

機關槍

二、〇八二(挺)

步槍

三八、〇九〇(枝)

汽車

一、二三一(輛)

戰艦

五八五(艘)

至於空軍的損失，據航空委員會第二科調查，自蘆溝起至二十七年底止，共損失六百四十二架，此外尚有因飛行失事而損壞者，二千二百零二架。

在經濟方面 第一期作戰十八個月之中，敵人的戰費共消耗了九十萬萬元以上

抗戰方略

三五

，日本國內因此糞掘俱窮，農工停滯，社會恐慌，釀成政治上的騷亂與不安，這是我們天天在報紙上都可以看到的。

以上所舉都是抗戰十八個月來，我們所得的勝利與成功的地方。

二一．缺點方面

在第一期抗戰中，我們所發現的自身的缺點，單就軍事方面說，着實不少。

領袖在每次軍事會議或者對部下的訓詞中，幾乎沒有一次不很嚴正的提出我們的缺點，而期望澈底改正。民國二十七年一月中旬在開封會議中，領袖曾提出我軍亟應改進的十二缺點，就是：

一、高級將領缺乏指揮的優良技術與堅苦卓絕的精神，下級官兵缺少新戰術的訓練。

二、軍紀蕩然，命令不能貫徹。

三、一般缺乏敵愾心，尤以高級長官爲甚。

四、缺乏協同動作的精神和技術。

五、高級將領缺少豪傑決心。

六、官長不知激發廉恥心，以明恥教戰。

七、執行命令不嚴確實。

八、怠惰疏忽，不判明敵情真相，不檢討戰鬥經過。

九、高級將領沒有自信心。

十、一切武器裝備，專靠後方接濟，不知道在前方補充——靠繳獲敵人的來補充自己。

十一、缺乏秘密的習慣——電訊管理不嚴，每易洩漏軍情。

十二、一般部隊，缺乏政治訓練。

以上是第一期抗戰第一階段中各項缺點的總檢討，到了去年十一月底第一期抗戰結束，舉行南嶽軍事會議的時候，領袖又提出我們過去在戰略戰術上所有的缺

抗戰方略

三七

陷，以及目前我們軍官應改革的要項，共計左列十二點，這十二點也就是我們軍人的最大恥辱。

- 一、陣亡官兵的忠骸，遺棄陣地，暴屍戰場，爲我軍最大的恥辱。
- 二、傷病兵多流徙途中，無人收容。
- 三、對於逃兵，無法防止。
- 四、軍行所至，民衆逃避。
- 五、謠報軍情，不負責任。
- 六、指揮官能力缺乏，一線式陣地不能改正。
- 七、不能貫徹命令，不能達成任務，爲抗戰挫敗之總因。
- 八、指揮官缺乏胆識與決心，不能抽調部隊機動使用。
- 九、上官部下和友軍，缺乏確實的聯絡。
- 十、部隊計劃行動，缺乏秘密性。

上、謀殺不完備，偵探不健全，甚至接襲數天，尙不識知敵軍的番號。

上、封鎖不嚴密，監視不週到，使陣亡附近，發生敵探與漢奸。

以上所舉的許多缺點，都是關於軍事方面的，其他黨務行政及經濟部門，亦均不能完全適應抗戰的需要，配合戰略上的運用，且留待以後再來詳論，但不論那一方面的缺點，一定要大家誠心誠意，澈底覺悟改進，使我軍優點能夠發揚，弱點能夠克服，然後才可以轉敗爲勝，反弱爲強。古人所謂有過則改，原是成功立業的一個秘訣，實際上却是革命軍人所最必需具備的精神。

第五章 第二期抗戰方略

第二期的抗戰任務，是要承接前期奮鬥的成績，我們第一期中所布置的一切計劃，與發揮我們的抗戰力量，以達到抗戰勝利與建國成功的目的。以上是 領袖的訓示。爲達成此任務，我們必須使第二期抗戰的消極的抵禦，轉爲積極的攻擊，由相持的局面，樹立反敗爲勝轉弱爲強的基礎。在這裏，我們要來研究，如何接受第

一期抗戰中血的教訓，以及數人今後的企圖與我們的對策。

第一節 接受第一期抗戰的血的教訓

關於第一期抗戰中心的血的教訓，領袖在南嶽會議時，曾手訂「第一期（戰略）第三階段（戰役）抗戰經過中所得的血的教訓與今後的改進」，分發各將領，內容周密扼要。此種血的教訓如不注意，第二期抗戰縱有最完美的方略，亦無成功之望，故特爲節要說明如下：

一、紀律方面之改進 紀律是軍隊的命脈，尤其是現代大規模的作戰，對於紀律，更爲重要。紀律有精神上與形式上兩種。今後第二期作戰，各部隊應特別注意糾正第一期對於紀律之缺憾，其要點如左：

（甲）無形的精神上的紀律

（一）對於戰略的估計

1. 要認識第一期第三階段抗戰所收獲的戰果——主動的撤退，更大範圍的

為困難，更長期的持久戰，敵人所遭受的失敗等等。敵人速戰速決的戰略方針被我擊破以後，殲滅戰的企圖，今後更成為完全不可能。我們做將領的，如果不能認識所獲得的戰果，自然不免陷於悲觀動搖。

2. 敵人的困難，更甚於我——敵遠涉重洋而來中國，對於天時地利以及生活習慣上的種種困難情形，自當百倍於我，（如敵人在瑞昌作戰時請援的報告。完全顯示敵人在華作戰，生活已困苦至不堪忍受，尤其見到我軍頑強的戰鬥力，表示其絕望）。如果只知道我軍的困難，而不估計敵人的困難，更甚於我，或是估計不足，必然遇一困難，即表現毫無忍受困難的精神。須知最後五分鐘的意義，就在於戰略上有正確的估計。

3. 我們的進步及有利的條件，要儘量利用，發揮我之所長，攻敵之所短。
（二）要有前進必勝的信念，並發揮深入敵後之精神，在退戰時，其外人評我軍一聞調至後方的消息，即有喜色，如此次作戰，也有少數部隊，合其加入作戰時，

每每陳述種種困難，謂彈糧傷，則虛無傷亡重大，要求養調整班。甚有要求開至某地者，更有自願開走，或不待命令而擅自撤退者，這種種心理，實在是我們革命軍人最大的恥辱。宋明之亡，前車可鑒，今後務必澈底發揮深入敵後和爭取勝利的精神爲要。

(三)要求達成任務，不可作無犧牲，本來犧牲的精神，原爲軍人應有的犧牲，但在此次作戰中，不免有少數將領，不明犧牲之精義，且不計較代價如何，更不問能否達到任務，甚至有以上兵早速犧牲可以後撤之心理，這不僅對不起犧牲的諸先烈，而尤爲最卑劣錯誤之心理。

(四)報告要實在，作戰時，對於自己的實力，以多報少，希望減少任務，領經費時，則又以少報多。對於敵情，常是張大虛報，尤其對於敵人兵力，一般都以少報多，使上級設置失憑。兵法上說「知己知彼，百戰百勝」，而我各部隊如此虛報軍情，勝利之算，當然要爲之減少。

(五) 準備深入敵後，須將所有力量，用以制敵，我們必須澈底消除到後方去的心理，或私存械彈於後方，希圖保存實力。或不待命令，擅自撤退，惟恐脫離戰場之不速，這是最無恥的怯懦心理。殊不知要犧牲所有的力量，用以制敵，才能得到勝利的代價，決不是自私者所能得到。

(六) 應加強新兵力量，以消滅敵人，各將領不可以部隊皆新兵無訓練而圖謀卸責。須利用機會教育，儘量設法補救。

(七) 對於部下，有存怕得罪部下的心理，同時部下也有認為上官之要求為非分者，我們要打破姑息及放縱的失檢因素。

(八) 高級將官不應常想保升下級，以求見好於下級，而下級亦不得以此定長官之恩怨。須知國家名器，不得為個人作人情。

以上各點，為全體將領關於心理方面應有的認識。

(乙) 有形的形式上的紀律

抗戰方略

(一) 以身作則 我們在批評他人不聽指揮，或是說某人指揮不當以前，首先要做到自己聽指揮，自己指揮得當。

(二) 必須服從命令指揮才能統一 我將領中，每有以他部隊歸其拿揮不願，以彼部隊歸他人指揮亦不願，因此增加部署上的困難，而使指揮不易統一。

(三) 建立互信 對於部隊，須要切實做到「和」字，不要存你我之分。比如自己帶過的部隊，即使虛報情況，亦信為真。同時對於友軍，我們更須建立互信，不要每存懷疑，放棄責任，因此可使處置行動，每多舛謬。蓋戰場生命是整個的，友軍失敗，本身亦必遭其挫痛，與友軍鬧意見，其實即是為敵人造機會。

(四) 顧全大局 作戰之應攻應守，決不能只從局部來看，須基於全戰戰略方針而定。若一部單獨行動，雖個別判斷，以為準確，但結果往往會妨礙大局，故高級指揮官，必須顧全大局。

(五) 領導民衆 (此為我軍最嚴重之問題) 今後勝敗關鍵，全在我能否把握民

衆。換言之，在能與敵僞爭取民衆，過去的缺點，必須嚴禁與切改。如（一）拉夫甚至拉保甲長；（二）搶掠騷擾，甚至於姦淫。敵人所犯的行爲，我們也同樣做了，這無異驅民予敵。

以上各點，屬於有形的紀律方面，都要深切痛改的。

二。戰略部署之調整。第二期抗戰。在戰略上仍本持久消耗之目的，以空閒換時間，實行節節抵抗之持久戰。過去在戰略上，雖不能全無錯誤，但一般說來，確已達成任務。因敵佔領廣大地區之後，已陷於進退維谷的境地。還發生一種畏懼被我擊敗的心理，故我勝利的基礎，確已建立；現今端在研究過去的經驗，改正一切缺點，以爭取最後勝利，關和戰略部署之應調整者，有如下幾點：

（甲）戰鬥序列

1 減少指揮級次 指揮級次太多，則各級司令部之組織，不能健全，層次過多，命令傳達不易。

抗戰方略

抗戰方略

四六

2 打破人事顧慮。人事顧慮太多，則戰鬥序列即不能按作戰上之需要而訂定。

(乙) 軍隊區分

1 單位不可太多

2 應注意：合

(丙) 作戰方面

1 應確實估計部隊之戰鬥力。估計稍有錯誤，足以影響全局。例如南潯路上金官橋方面與敵相持，而崑崙山方面正激戰之際，初有少數敵入向崑崙山東南區活動，不料該地區守軍第×集團軍，與其接觸即潰，致使敵得乘機竄入新塘埭岷山，而威脅我南潯正南之側背。此外在崇陽以東地區之部署，初以爲我新統之部隊第×軍團，定能挫折來攻之敵，不料均出意外，結果使全線動搖而至不能隱定。皆估計不確之所致。

2 須避免側背之感受性。若不注意梯形配備，常有因一小部敵人竄入我之側背

，不能設法消滅，使正面其影響。過去敵人常用此種戰略制我，尤足注意。

三、戰術運用之革新

戰略雖已達到目的。而戰術方面的缺點，還是很多，我們必須力求改進，以保證戰略上之成功。

(甲) 運用上

1 須具旺盛之企圖心與責任心。「不求有功，但求無過」的錯誤心理，應澈底痛改。

2 須具機動性與韌強性。我軍最大的弱點，為攻擊時，只知正面衝擊，行動遲緩，損傷大而成功小。今後須發揮機動性，尋求敵之弱點而攻擊之。防禦時，更不可作一線式之配備，因易被敵入突破，

(乙) 部署上

1 注意疏散隊形與縱深配備。無論攻擊防禦，均須採疏散隊形，及縱深之配備

抗戰方略

，以行戰鬥。我軍第一期作戰中，尚有以「密集隊形」及「一線式配備」進行戰鬥的，以致在短時間內，即受極大之損害。又以縱橫不夠（預備隊太少），一受挫折，即無力反攻，防禦線被突破，亦無法挽回，

2 佈置兵力必着眼於重點 我軍在佈置上，普遍弱點，即將兵力「平均分配」於第一線，不知選擇重點，以後應特別注意改正。

3 聯絡掌握要求確實 對上對下與友軍，均要注意。

4 搜索警戒要求週密 不注意搜索警戒，尤為我各部隊常犯之缺點。不搜索，則不明敵情，不警戒易遭敵襲擊，影響戰鬥甚大。

四、精鍊戰鬥技術

我軍戰鬥上最大缺點，為技術大差，各部隊應注意機會教育，隨時隨地訓練。

(甲) 精神上

1 發揮攻擊精神 殺敵致果，為軍人必具之精神，即防禦時，也要如此。

戰鬥意志要堅強，戰鬥的勝利，往往都在最後五分鐘決定，在長期抗戰中，特別要注意堅強不拔的精神。

(乙) 技術上

1 注意火力的運用 步砲火力要協調，若火力運用不當，或火網配備不同，即失去勝利要素，此外，射擊技術也要熟練。

2 地形地物之利用 對於偽裝與假工事，尤要注意，此為現代防禦戰減少我軍損傷及消耗敵軍之要訣。

五、擴大兵員補充

關於兵員補充。要特別注意的事項是：

(甲) 分別先後緩急，切合實際要求。

(乙) 調補力求確實

(丙) 調補力求迅速

抗戰方略

抗戰方略

五〇

六、整飭後方勤務

(甲) 補給

1 兵站機關，應使固定，機關人員，不宜輕易更動。

2 健全各級兵站組織及運輸

(乙) 通訊聯絡

1 健全組織。

2 聯絡確實。

3 緊張工作。

4 注意指導，各主管機關及各部隊長官。注意檢驗考核。

(丙) 衛生

1 傷病之救護治療 要將輕重傷分院，輕傷醫院設戰區內，重傷醫院設於後方

，並以軍為單位。

2 日常衛生 飲食起居的衛生，在戰場中特別重要，

上面這一個詳細周密的指示，可算是第一期抗戰中最寶貴的經驗與教訓之總結；而我們愈打愈強的基礎，也就在於我們能接受這許多寶貴的教訓，而且努力改進，見諸實際的戰鬥中，那樣，今後的抗戰，才有絕對致勝的把握。

第二節 敵人今後的企圖

(一) 政治侵略陰謀的總暴露

敵人政治侵略陰謀，從田中的「大陸政策奏摺」起，到廣田的對華三原則止，算是抗戰以前日本帝國主義欲吞併中國獨霸東亞的一貫政策；但是它這種政治陰謀始終未能如願得逞，結果却無可避免的引起了中日大戰。經過我們第一期抗戰之後，敵人看到我們抗戰的堅決和全國意志的團結，它知道軍事行動決計無法解決中日問題，於是又遷出政治上的種種陰謀詭計，從去年十一月三日敵國政府發表宣言起，接着倭會首相近衛及其陸海外務當局亦陸續發表了許多荒謬絕倫的聲明。其中最

事實最無恥的，要算去年十二月二十二日近衛所謂「更生中國」調整國交的聲明，以及今年二月四日平沼的「建設東亞新秩序運動」的廣播，這兩件東西，可說是敵人玩弄政治陰謀的一個總結局，由此他自己就整個的暴露了侵略陰謀的全貌，在近衛與平沼的聲明中，最荒謬的就是所謂建立東亞新秩序，這是敵人自命最得意的口號；但實際上，其目的即在：「防止赤禍的名義，控制中國的軍事，以擁護東洋文明之名義，消滅中國的民族文化，以撤除經濟壁壘的名義，排斥歐美勢力獨霸遠東，再以日滿支經濟單行，或經濟集團的工具，扼制中國經濟的命脈」，所以敵人在建設東亞新秩序這個名詞之下，包藏着怎樣陰險禍心。

敵人爲了執行這個政治總陰謀，於去年十二月十五日正式成立了一個所謂「興亞院」，這是承接日本從前在中國到處製造罪惡的種種特務機關而擴大的一個組織，從前日寇或許因爲時機未至，只是偷偷摸摸的幹，現在它索性揭開猙獰的面目，把整個的政治侵略陰謀，完全赤裸裸的總暴露出來了。

在「奧亞院」的計劃之下，敵寇正在開始進行下列幾項無恥的行爲，這是值得我們深切注意，應當竭力設法予以打擊的：

1 建立偽組織，並使之合流，以便易於橫縱，而且利用封建餘孽，助長其黑暗統治。

2 散佈奴化和平空氣，以鬆懈我們的戰鬥情緒，破壞我們的統一團結。

3 強使我們的人力，在日寇組織之下來補充他的兵員；實行利用中國的人力物力來侵略中國，並用以防俄。

4 控制敵人佔領區域內的交通經濟，利用偽幣政策，破壞我法幣，以操縱淪陷區內的金融大權，兼以海軍封鎖我海口，攫取我海關，毀壞我商業貿易。

5 在文化上實施奴隸教育，培植漢奸宣傳機關，欺騙我同胞，甚至曲解三民主義，企圖根本消滅我固有的文化精神。

(二) 軍事進攻的一般態勢

抗戰方略

敵人於攻武漢之後，因為兵力耗損過大，不得不暫時停止進攻，而且寇軍一般官兵，鑒於戰爭前途的渺茫，表現着極端的苦悶與動搖，但是日寇繼續進攻的全圖，仍未放棄，我們根據敵情的分析，可以判斷他今後進攻的方向，有幾種可能：

1 繼續攻取戰略要點，如襄樊、宜昌、南昌、長沙、重慶等地，使我軍無反攻之憑藉。

2 截斷西南、西北國際交通路線，取西安、桂林、扼守對外交交通要點，使我外援斷絕，漸趨無力抵抗。

3 肅清佔領區域內我軍實力，分區「掃蕩」我游擊隊，建立偽組織，以協助他政治陰謀的推行。

現在敵人在華的兵力，共約三十三個師團，其配置情形大略如左：

西南方面

約計三個半師。

長江南岸

約計五個師。

京滬皖中

約計一個師。

鄂中一帶

約計二個師。

蘇北魯東南

約計五個師。

冀察方面

約計三師半

魯西豫北

約計一師半

山西方面

約計五師半

晉北綏東

約計一個師

從他最近的行動觀察，敵人對於以上所述三種企圖，都想同時並進，但我們敢斷言它絕無力量實現。原來敵人在佔領廣州武漢後，當時即企圖打通平漢粵漢線，貫通南北戰場，並沿南潯線略取南昌，截斷湘贛鐵路，另由岳陽攻佔長沙，以打通粵漢南段，可是事實上，去年十一月間由粵漢南段北上之敵，既受挫於從化花縣及新街間，粵漢北段南下之敵，亦一再蹙敗於汨羅江及新牆河沿岸，於是貫通粵漢線

抗戰方略

五五

之企圖遂告失敗。同時南滿線的敵人，自經陞口萬家嶺等地劇烈打擊後，進至修河北岸，則亦正在補充整頓中，而攻擊南昌的企圖雖未打破然亦不慮。鄂中敵人，最近積極進攻鍾祥沙洋一帶，在漢水東岸已經受了極大打擊，我們現正加強兵力，阻止敵渡河的行動；至於截斷我國際交通線的企圖，計劃雖大，手段雖毒，可是敵人因兵力的薄弱，徒然成爲一種夢想而已。不久以前，敵在海南島登陸，只能悲腔作勢，威脅英法，目前畢竟還是無力大舉進攻西南。若夫西北方面，敵人在沒有解決山西境內我軍實力之前，一切企圖都是空虛的。去年日寇所受的血的教訓大概還不致忘記的。此外，最近各地游擊戰鬥勃興，晉南中條山，晉東和順遼縣，興冀魯蘇浙各地，我軍到處予敵痛擊。日寇所謂分區「掃蕩」計畫，我想結果徒然付諸大犧牲而仍得不償失。

總之，敵人最近的軍事態勢，極端顯示其外強中乾，與力竭氣衰的狀態，而且已經開始改攻爲守，由守而轉趨崩潰的途中了。

第三節 我們今後的對策

(一) 軍民應有的決心

針對着敵人的侵略陰謀，我們今後之對策，表現在全體軍民的決心上的：第一是加緊軍事之整補訓練，擴大持久消耗戰的効果，以打破敵人軍事上的陰謀。第二是積極動員民衆，建立敵後地方政權，並開展軍事委員會之下戰地黨政委員會的工作，以打破敵人政治上的陰謀，第三是擴大國民經濟建設運動，完成國防經濟建設。第四是實施精神總動員。以增強抗戰建國的動力。茲分項略述如下：

(甲) 加緊軍事之整補訓練，二期抗戰，我們仍以軍事爲中心，以大部份的精神用在軍事之整補訓練上，從事準備反攻，尤以目前敵人兵力分散，進退兩難，地形地物，一切均有利於我。正是我們積極反攻的絕好機會。可是反攻的基礎，端在整理與抽調原有部隊並加緊建立新軍。中央有鑒於此，業已制定「國防軍整理總

方案」預定自民國二十八年一月一日起，在一年半之內，將參戰部隊，分爲三期，每期整理若干師，積極訓練，除戰鬥技術之外，尤其注重人事與經理兩端；因爲人事和經理，果能都按法規整理，那末一切發揮訓練，始能達到預期之目的。

(乙)動員民衆，關於動員民衆的重要性，經過第一期抗戰的教訓，已經成爲大家普遍的認識。領袖在國會的演說中指出：「今後勝負的關鍵，全在我們能否把握民衆，換言之，在能與敵僞爭取民衆。」又說「地方可失，民衆不可失，民衆可失，民心不可失」。可見民衆的重要，民心的可貴尤其重要，古人說：「民爲邦本，本固邦寧」一個國家要是沒有民衆的擁護，其他一切，便都談不到。關於動員民衆，過去成效確實甚微，其原因在於第一、領導的職權未能明白規定，組織系統複雜，使民衆無所適從。第二、既有法令而沒有實際行動，動員祇成了一種紙上空談。第三、做動員工作的人，不能真正以三民主義的精神去做事，流弊所至，往往以抗戰爲名。擴展私人勢力，其實無異幫助了敵人，有了以上三種原因，所以過去

的民衆動員工作是失敗的，今後對這個工作，應當第一使領導的職權明白規定，爲了民運直接與軍事配合，最好的辦法是統歸最高統帥都負責指導。

第二動員民衆不能專以開會、遊行、呼口號、貼標了、了事。必須動員農工商學各部分的民衆，從事參戰工作或加緊生產幫助抗戰。

第三動員民衆，要有指導的人，最理想的辦法，是首先動員本黨同志與青年團團員，深入到每一個工作部門，使黨員或團員成爲各部門指導羣衆的核心。至於敵後發動民衆的工作，今日尤感到重要，現在敵人後方，主要的工作是：

- (一) 發動民衆，消滅偽組織；
- (二) 組織武裝隊伍，打擊敵人；
- (三) 傳達中央革命，保持行政權力；

這些工作，現在正由戰地黨政委員會統一指揮，並且漸次發揮極大的力量，以對付敵人政治的侵略陰謀。

(丙)擴大國民經濟建設運動，(一)振興農業，以達到戰時食糧自給自足為初步目標，一面增加農業原料的生產量，一面提倡農業品之就地加工製造，在農村中培養戰時工業生產的基礎。(二)鼓勵墾牧，鼓勵大規模的移民墾荒，興經營畜牧，實施軍區屯墾制，這在戰時人口極大流動，為安置難民尤感迫切需要。(三)開發礦產，改善礦業法規，鼓勵礦產投資，尤其對於油田，煤礦之開掘，實為戰時唯一之急務。(四)促進工業建設，對農村簡易工業及農產品之加工製造，提倡就農村或其附近按合作系統經營之，對於有關國防建設之大工業，則由政府直接經營，以借國防需要及國民生活之改善。

(丁)實施國民精神總動員，其主要目的在於樹立適合於今日國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，而足以達成抗戰建國目的之健全的精神，凡違反此義之不健全的精神，則從而分別淘汰之，以造成共同一致的良好環境，而澈底改造我國民的精神。國民精神總動員之要旨，列舉如左：

(一)糾正學生參死之生活，澈底革除沈溺於聲色貨利的不合理生活，實行新生活之信條。

(二)革除苟且偷生之習性，提倡「見危授命」的風氣，表揚殉職死難的忠烈，闡明春秋大復讎主義，所謂「爲國復讎，雖百世可也」。

(三)應根柢革故消沉頹廢之風。在心理上，必須增強自信力及個人進取心，在生理上，尤應注意運動，衛生、整齊、清潔及早起之習慣等。養成奮發蓬勃潮氣。

(四)打破自私自利之企圖，以盡盡私見，共輸肝膽，而歸於至公與至誠。

(五)糾正紛歧錯誤之思想，於民族至上軍事勝利第一的原則之下，集中意志，統一力量，萬眾一心克敵制勝。

敵人到今天，已經知道單憑軍事的力量，決不足以屈服我們的了，敵最近企圖以政治陰謀與軍事並用，藉以動搖我們的意志，威脅我們的精神，我們細細考察歷

史上外患之深，以致亡國者，沒有不是朝野士大夫的精神，先被敵人屈服，致不能發揮吾民族雄厚之力量。如宋、明、兩代，都是我們最好的前車之鑒，故第二期抗戰開始，我們不但要有充分的決心，在軍事上政治上經濟上，籌劃有效的辦法，對付敵人，而且必須提高國民堅毅不屈的民族精神，才足以打破敵人所有的鬼計與陰謀。

(二)二期抗戰之要旨

上述各節，已經將第二期抗戰中敵人的企圖與我們的對策說了一個大概，現在為使大家明白本期抗戰方略的基本原則，再將南嶽軍事會議，領袖手訂「第二期抗戰的要旨」恭錄如後：

「一、政治重於軍事。

「二、民衆重於士兵——實行用兵不如用民，教員要如教兵，教兵即教子弟之精。

三、精神重於物質。

一物要作二物用 一人要作二人用

一彈要作二彈用 一日要作二日用

重在於精神補助物質之不足。

四、組織要重實際。(不重名位)

軍需·軍醫、參謀、副官、情報、通信、運輸、各種機關，要重新整頓，軍需、切實考察八員之能力與其學術，務使其稱職盡責，方能綜覈名實，增加工作效率，達成抗戰使命。

五、訓練重於作戰。

幹部之挑選、考試、訓練、尤為重要，須要輪流分期不斷的訓練，尤要按期檢閱，並評定甲乙成績，按月公佈。

六、情報重於判斷與想像。

抗戰方略

抗戰方略

六四

七、研究敵情，注意挑選諜報工作人員，分析當時當地實際環境，製定各種工作計劃。

八、整理由重於階置。

整理、修理、管理、處理。

九、宣傳重於作戰。

十、紀律重於一切。

十一、命令重於生命。

為執行命令雖犧牲性命亦所不惜，所謂捨生取義者是。

十二、行動重於理論。

十三、分組會議，檢討工作，自我批評，重於正規教育。

十四、各種工作計劃與訓令，皆要定期執行，并檢查效驗，以資評定賞罰。

十五、專技重於博學。

簡單答

十六、常態的重要。

有常識方能因地因時因人因物制宜。

十七、緊縮重於生產，節約重於豐裕。

十八、注重政治、經濟、科學、常識、三民主義之理論，及其哲學基礎。

十九、建設、創造、重於戰爭。

我軍將領，必須覺悟以後抗戰勝利之基礎，全在於我能獨立作戰，自力更生，事事節約緊縮勤勞忍痛獨立自生，準備五年十年之苦鬥，則抗戰最後勝利之目的方能達成也。

上文開頭就說：「政治重於軍事，民衆重於士兵」，那是針對着敵人政治軍事並用的陰謀而來的。然而其中最重的一句，就是所謂「訓練重於作戰」，實含有無比深刻的意義，我們可以說，第一期抗戰，實質上就是最偉大的訓練，每一個將

領士兵，乃至每個國民，差不多都經過了這次訓練，而接受了寶貴的血的教訓，並且獲得了莫大的進步。今後自然更需新的訓練，以充實新的力量，這種訓練的目標，不但是為抗戰，而且是為建國，不但是為現階段的中日戰爭，而且是為將來第二次的中日戰爭，因為我們知道，中日問題的徹底解決，絕對不是三五年所能成功的，在第二期抗戰開始之初，正是我們加緊訓練的最好機會。武漢撤退後，最高統帥便開始有計劃的舉行各項訓練，例如南嶽會議五中全會，兵役會議，教育會議，政工會議，與地方金融會議等，雖然性質各異，但都是同樣的注意訓練，準備充實力量以舉行總的反攻，而本屆南溫泉訓練班的舉行，正是繼承過去廬山峨嵋訓練的精神，負起其特殊的歷史任務，這一點意義，是全體同學應當深刻認識的。

第六章 結論

上面已將中日戰爭之由來，第一期抗戰的經驗和教訓，以及第二期抗戰的方略

，作了一個概括的敘述。在結論裏面，我想再來簡單的分析一下敵人侵略必敗和我們抗戰必勝的道理，希望大家體認此理，更加倍的努力，來加速促成敵人的總崩潰，以完成我們抗戰建國的革命任務。

第一節 敵人必敗的分析

根據上面的各項分析，我們可以判斷敵人目前已經失敗，而且有更多的理由，足以證明他最後一定要遭受最大的失敗。這十八個月的戰爭，不但敵人在南北戰場上死傷了七十萬以上的官兵，消耗了九十萬萬元的戰費，而且發動侵略到現在，一切戰略上的運用，以及對我們中國的觀測預計和他對於時代的認識，實在是處處違反了他原定的步驟，步步陷入於錯誤，當此決定成敗利鈍的關鍵，我們不妨來列舉敵人必然失敗的事例如下：

(甲) 思想上的根本錯誤

1. 對日本自身：軍閥想以戰爭的手段，促成東亞獨霸局面，結果反使其國

內階級的矛盾更趨尖銳化，無異替日本資本主義挖掘墳墓。

2. 對國際：對華的侵略戰，適足以加強英、美、法、蘇、諸愛好和平國家的團結，戰爭愈是延長，他對國際間的矛盾愈是尖銳化，日寇軍閥夢想的乘歐美各國自身矛盾未解決之前，完全併吞中國，但中國的長期抗戰，實在是掩護歐美各國做準備工作，持久戰的堅持，和世界擴張計劃完成之日，也就是日本帝國主義總崩潰的一天。

3. 對中國：他尤其不認識中華民族，不認識我們三民主義的力量以及我們中國革命發展的特質，妄想取巧，頓兵深入，實在是自招滅亡，從前拿破崙以一世之雄才，擁有如此大軍，但孤軍深入，尚不免覆滅於腐敗的帝俄之手，敵人不認識對敵和時代，就可判定其必敗。

（乙）政略上的失敗

1. 佔領東四省尚未穩定時，就想侵略華北，在華北還沒為站穩腳跟，就又

由慢性的侵蝕，變為急性的鯨吞，這和他一貫的大陸政策，完全是背道而馳了。

2. 對中國，只能利用形體不全，聲名狼藉的敗類做傀儡，拉攏流氓土匪做爪牙，一方面養成他軍人的腐化，他方面更暴露出他的罪惡和愚蠢，供舉世的嘲諷。

(丙) 戰略上的失敗

1. 不戰而屈，速戰速決和速和速結的企圖，都成了泡影，這是戰略企圖的失敗

2. 他在軍事上犯了三忌。

(1) 不知彼己——對中國估計的錯誤。

(2) 違反了孫子所說「兵貴拙速」的原則，由於我們的長期抗戰，使他犯了「兵久而國不利」的定理。

抗戰方略

(3) 孤軍深入我內地——使他左右側背，都受我們正規軍和游擊隊的控制，確實陷入孫子所說的「挂形」的境地，上不蒼天，下不着地，進退維谷，欲罷不能，真到了「出而不勝難以返，不利」的地步，而且第二期抗戰開始後，敵人進入了地形複雜，山岳沙漠交錯無際；交通給養皆不便利的戰場，他更將無所施展，以上思想錯誤，政略戰略失敗三方面的分析就是敵人必然失敗的道理，下面再來看我們自己。

第二節 抗戰必勝的證據

分析了敵人必敗的事實，已經可以證明我們有必勝的把握了，而從下面的幾點證據，更可以確信我們抗戰是必然勝利的：

1. 我們舉國一致，除非是漢奸，沒有一個人對抗戰的國策發生疑義的，而且我們有革命的三民主義，有偉大的最高領袖，革命沒有不成功的道理。

2. 抗戰以來，黨政軍，各方面都有極大的進步，士氣與民心，亦更趨堅定，這是證明了愈戰愈奮，愈戰愈強的真理。至於詳細的成國和收穫，我們在上面已經分析過了，不復贅述。

3. 從中國的歷史、地理、文化、經濟，尤其是一「民族精神」上看，我們實在有使敵必不可勝的基礎，何況我們不但為民族國家的生存而戰，而且也是為世界的和平而奮鬥，哀兵非找，必能獲得最後之勝利。

4. 國際形勢發展方向，日趨於維護信義與和平之路，各民治國家亦日漸加強他們遏止侵略的準備和決心，我能更應循此公理正義發展的道路，奮激抗戰到底的國策。

明白了上面所有的分析和判斷以後，敵我勝負之勢，已經昭然若揭，從今以後，就要立定決心，堅忍持久，不屈不撓，尤其是我們的精神，絕對不可被敵人所脅制，我們的主張，絕對不能受敵人的欺騙而有所動搖，這樣我們堅決的奮鬥到底，

不但敵人過去速戰速決的目的不能達到，而且他速和速結的狡計，也決不能遂，所以堅持長期抗戰，就是我們今天唯一的抗戰方略。我們大家都知道宋明的滅亡，並不是外族敵人，有如何優勢的力量，而完全由於當時政府少數長官以及社會士大夫之流，意志動搖，精神畏怯，乃至全國人民，受他影響，弄到全局敗壞，不可收拾。我們今天，有如此深厚的革命基礎，如此英明的最高領袖，又有我們本黨偉大的三民主義，只要大家不自暴自棄，任何力量也不能滅亡我們。我們最簡單的一句結語，就是：革命決無不成功之理，革命者永遠不會妄想妥協，也不會妄想苟安偷生，而只有出死力以求決戰，以必死之心來抗戰，戰到整個民族的自由解放為止。

時至今日，和戰之利害既明，勝負自定於決心，讓我們大家澈悟革命決無不成功之至至理，來共同努力完成抗戰必勝，建國必成的歷史使命。

(完)

附

輯

國防建設計劃

——廿六年七月卅一日及八月一日陳教育長在廬山訓練團精神講話——

第一章 國防方針

第二章 國防建設計劃原則

- 一、建立超時代的國防
- 二、利用最迅速時間最經濟辦法積極建設
- 三、注重統一性
- 四、注重機構組織之單純嚴格化、靈活有力化
- 五、關於國防軍事建設之要領
- 六、關於國防經濟建設之要領
- 七、關於國防文化建設之要領

抗戰方略 附輯一

抗戰方略 附輯一

七四

八、關於國家總動員之施行

第三章 國防建設計劃綱目

一、國防軍事之建設

甲、國防軍事建設的基礎

乙、陸軍建設

丙、空軍建設

丁、海軍建設

二、國防經濟之建設——國防經濟建設與國民經濟建設的相互關係

甲、工業建設

乙、鑛業建設

丙、交通通訊建設

丁、農業建設

戊、戰時經濟之準備

己、國防經濟建設進行概況

(一) 鑛冶工業

(二) 燃料工業

(三) 化學工業

(四) 電器工業

(五) 機器工業

三、國防文化之建設

甲、民族主義教育

乙、國防技術人才教育

丙、科學教育

丁、生產教育

抗戰方略 附輯一

抗戰方略 附輯一

七六

戊、社會教育

四、國家總動員

甲、法令

乙、機構

丙、區分（心理人與物質）

各位同志：

今天早晨對「整軍問題」講了一次話，因為限於時間，未能多所發揮，同時要請各位講的話還很多，又不能一一補充，只好希望大家「聞一知十」自加檢討，現在進一步的來講「國防建設計劃」，把政府已經做的，或正在着手的，或尙未實行而在計劃中的，都給各位作一個概要的報告。

第一章 國防方針

操典第一條載明：「國民革命軍以實現三民主義，求得我中華民國的自由平等

爲目的，凡有侵略我領土與主權，及妨礙我主義之推行者，須全力防止而殲滅之，以完成我軍人唯一之使命。」這是我們革命軍人首先應明白的自身任務，也是本人今晨所講的國家整軍所欲達到的目的，所謂國防，其意義便在保障國家的建設，現在妨礙我國建設最甚，侵略我國領土主權最烈的，就是日本，所以我們的國防，應以日本爲唯一對象，運用國家全部的機能——天賦衆多之人口及無限之資源……完成自給自足，充實軍備，增進國力，實行對日持續有力的抗戰，保障國權國土的完整，進而收復失地，達到民族之自由平等，貫徹三民主義的國民革命的完成，這就是我們的國防方針，國防建設的唯一目標。

第二章 國防設計劃原則

一、要建立超時代的國防。這就是說我們不但要建立單純的目前的軍事國防，還要現代國防的眼光，建立起帶有長久性的經濟的文化的軍事的綜合的國防。一般人誤解國防建設是消費的，是與經濟建設相對立的，甚至有些學者也作如此見解

，但我們，却以為沒有經濟建設，就沒有國防建設，而國防建設，又為經濟建設的唯一保障，兩者是相互為用，並無對立衝突之處，蘇俄的兩個五年計劃，偏重工業的建設，無非是取得國防原料，及軍需品之自給，現在則着重於輕工業和食品工業，也無非想使戰時兵民無凍餒的憂慮。再以德國來說，因為努力於國防建設客觀上促進工業技術的進步，刺激工商業的繁榮。這又何能說國防建設是消費的，或者說與經濟建設相對立呢？

二、要利用最迅速時間，與最經濟辦法，積極建設國防，以應付最近之將來的戰爭，因為我們一方面要應付現在的戰爭，一方面又要應付未來的戰爭。事實上不允許我們不採取這種辦法，我們知道近代國防，整個建築在國民經濟力之上，平時國民的財富、以及多數的工廠，戰時即可轉為軍用，普通的工廠可以改造兵器，農場可以專供軍用糧秣；寓國防建設於經濟建設之中，使能於最短期間，以最小人力物力，發揮最大的國防作用。

三、注重統一性之國防，國家不但要軍令軍政的統一，即陸，海，空軍，防空，要塞，諸軍事的設施與經濟資源文化思想等，都要建設在國家權力極端統一之下，發揮其分工合作的力量，達到總動員之目的，才能收到進戰退守的功効，而至於不敗的地位。

四、注重國防機構組織之單純嚴格化及靈活有力化，換言之，即注重平時之組織與訓練，以其備戰時體制之機構：我們可以這次蘆變爲戒，這一次的失敗，就因平津當局平時沒有注意於政治的軍事的機構之嚴格化，有力化，才有現在捉襟露肘的結果，這種因人設事的機關，到了戰時，自然不能運用靈活，這是我們應該深切省惕的。

五、關於國防軍事建設者：

- (1) 需有確能保護國權國土，應付外患之陸海空軍及現代戰備。
- (2) 國防軍事建設，應以陸空爲主，海軍爲從。

(3) 軍實補給，需有在戰時能持續自給之充裕設備。

(4) 完成國防軍之現代戰鬥訓練。

六、關於國防經濟建設者：

(1) 在整個國防經濟建設系統下，務使平時經濟建設與戰時經濟準備一致。

(2) 完成足以供給國防需要及全民生活之輕重工業與動力工業。

(3) 開發鑛產，使原料及重要金屬足以自給；並改良農林，畜牧，開墾荒地，修治水利，使糧食及必需之工業原料，足以自給。

(4) 完成鐵路，公路，水空航路等運輸事業，電報電話等通訊事業，應以供給國防需要為主。

七、關於國防文化建設者：

(1) 以民族主義精神及新生活運動，施行國防教育，鞏固民族之自信心，

啓發國民責任之自動力，使全國國民澈底明瞭國防建設之本義，而盡其獻身國家之義務。

(2) 應國防生產之需要，培育技術人才。

(3) 注意科學研究，必使集中於國防及生產……等實際問題。現代國家，於技術人才，極端的大量需要；歐戰時候，德國是號稱技術最發達的國家，到了戰時，尚還不夠，過去中國豈非沒有科學人才，但不是學非所用，就是用而不得其當，這是多麼可惜！政府現在着手彌補這個缺憾，我們希望今後在國防文化建設原則指導下，國內有大批專門技術的，人才出現以達適人盡其用，用盡其才，的合理法則。

(4) 注意國民體育，使全國國民均具備「國防人」之健全體格，「國防人」這個名詞，似乎很新鮮，簡言之，就是具有適合國防要求的體力和智力的國民，便可說是「國防人」，尤其在體力方面爲更加重要；我

國民的體格，一般地都太羸弱了，嚴格的講起來，大多數還不夠「國防人」的資格，今後我們非積極努力增強國民體力不可。

八、關於國家總動員者：

(1) 製定適合新時代及本國國情之總動員一切法令，完成總動員機構。

(2) 一切事業無論中央經營地方經營，或人民經營皆須在整個國防策劃之下，劃一其到達目標或發展的範圍，統制分配，以適合國家總動員的要求。

(3) 國家總動員的準備，應包括兵役，工役，徵調糧食，及交通工具，生產工具等，對宣傳組織也應加以統制。

關於國家總動員的問題，已預備提出給各位共同研究，現在暫不多講。

第三章 國防建設計劃綱目

其一 國防軍事之建設

甲、國防軍事建設的基礎

國防對象之確定，不論做什麼事情，必先確定對象，才有途徑可循，以臻於成，這是一定的道理，國防建設，繁重異常，尤其應該如此，我國國防，在第一章中已經講過，其唯一的對象是日本，我們應該毫無疑義的確定下來，今後無論物質的精神的一切準備，都應以打倒日本帝國主義者為我們建制的目的！

(二)國防兵力及戰略單位之決定，過去一般將領，只知消兵越多越好，任意自行擴充部隊，既沒有對象，也沒有戰略單位等確定，臨至戰時，便各自為戰，這樣身最易受敵人各個擊破的，所以確立戰略的單位，也是很重要的。

(三)國防軍之配置，在正常理論上講，首先要在國家邊境要地，及江海防禦要第一線上，來作國防軍的配備，所以中國的國防第一線應該是在朝鮮，但

不幸已於甲午之役喪失，退而求其次，祇好以東三省爲第一線，不幸又於九一八失陷，因此配備起來，煞費躊躇，說到這裏，不禁引起我們無限的痛心！我可以告訴各位，我們是被侵略的國家，正受着敵騎的蹂躪，國防配備，已不能那樣正常的做法了。現在我們的國防是由內向外發展的，先求鞏固內部中心，再求逐漸推廣擴展，以形成一個堅固的防線配備。

(四)預想戰場及策源地諸設備，(策源地是重要的軍事後方)在我方有利的條件之下，使敵人來就我作戰；不要屈從敵人的意志，在不利的戰場去應戰。其他如糧服彈藥之補充，交通通訊工具之設施等，都應該根據這種意義早爲計劃。

(五)國防法令及人事制度，這是組織的基礎，力量的源泉，不得不詳細策劃。

(六)國防軍事機構之調查，關於調整機構的重要意義，已講過多次，這裏不再解釋了。

乙、陸軍之建設

(一)編制 中央已分別規定。

(二)裝備 軍政部已於今年確定。

(三)兵役及戰鬥員的補充 要避免戰鬥員的缺乏，唯有施行國民兵役制，使所有青年壯丁，皆有入伍機會，才能如有源之水，滔滔不竭。

(四)教育 教育包括幹部教育，部隊教育，國民軍事教育，國民軍事教育舉辦了幾年，大致成績尚可滿意，固然還有若干缺點，但今後可望改正；幹部教育，中央也極爲注意，如本團的創辦，就是一個實例。部隊教育，訓練總幹部也已有統一的規定了，我們要切實遵行，千萬不可標新立異，人自爲政，以致重蹈過去的覆轍。

(五)兵工 近年來我國的兵工，突飛猛進，所得成績駕乎一般事業之上，各種軍械，大部都能自造，而且出品極好，步槍輕機關槍等，比以前更有很大

抗戰方略

抗戰方略

八六

的進步。

(六)馬政 陸軍中不論某一兵種，對於馬匹的訓練使用及管理飼養等怎樣，關係於他的實力，都非常重大，所以陸軍建設中的馬政，實占有重要的地位，不容加以忽視。

(七)通訊。

(八)交通運輸。

(九)衛生。

(十)經理（財務，儲備，營造）。

(十一)整軍（充實之程序）。

以上各項都已陸續講過不再講了。

丙、空軍的建設

建設空軍，可分爲攻取的，與防禦（防空）的兩面。攻取方面，固須銳意籌設

；防禦方面，如都市防空，軍事要地防空，民間防空……等，亦須有充份準備。因為我國經濟困難，所以民間的消極防空，更加重要！

各位都是負有領導民衆責任的幹部，要注意民間空防，便絕對需要從民衆的組織與訓練入手，我國幅員廣大，民衆散居鄉村，人口集中如都市的地方很少，敵機前空穴盡，直殺的損失一定很有暇，如果沒有組織訓練，驚慌失措，或自相踐踏的結果，損傷死亡，必將超過於被轟炸所受的損傷數目之上。

次之。對於消防設備，應特別注意，力求普遍，最好能夠每一家都有一個簡單的消防設備，但每一個區域，或者以鎮，或者以鄉，村爲單位，却一定要有一個消防的組織；我們是一個窮國家，對於防空也只有用窮的辦法，一切設備，只能盡量的設法減省用費，而不能因爲窮就不做，比如近山的在山腰上掘一個洞，就可以作爲避難所之類，至於軍隊防空，最好的辦法，是多做工事，但是有一點最重要的，是這些防空設備，要在平時便注意着手去做，才來得及。

抗戰方略

丁、海軍之建設

(一) 艦隊的編制 這是等於陸軍需要有健全的編制一樣，關係作戰力量非常重要。

(二) 軍港與港補給站 我國因為財力及其他種種關係，第一步先求鞏固長江，然後再及他處。國境要塞也因限於經濟，不能作大規模的興建，祇採取擇要先做的辦法。

(三) 航路

(四) 造艦

(五) 教育

(六) 衛生

(七) 經理

(八) 建設之程序

因爲時間關係，以上各點，先提出綱目，內容留待下次有機會再講。

其二 國防經濟之建設

我們時常聽到一般人高呼「國防經濟建設」，呼得煞是有勁，但是如果問到怎樣解釋，便有好多人會瞠目不知所答，究竟什麼叫做國防經濟建設？牠與國民經濟建設又有什麼分別呢？現在先來作一個簡單的解釋：國防經濟建設就是在使軍隊平時能夠訓練，戰時能夠克敵，舉凡一切軍事器材，皆能自給自足，絲毫不必仰賴於人的一種建設運動；而與國民經濟建設運動的目的與作用，並沒有多大不同，有之也不過在實施程序上有先後緩急之分罷了，二者關係的密切，可以說是「一而二」「二而一」的，我們可以逐舉些實例來證明：（一）就基本上說：軍隊平時所需要解決的衣食住行，也正是人民時刻所需要解決的，不過軍隊除此以外還有軍械彈藥裝備等等的需要，人民却不要這些，因此就有人倡說：因軍隊的需要而施行的建設是消費的，因人民的需要而施行的建設是生產的，但所謂消費的建設

，其實在另一方面說來，也就是生產的建設，所以我以為，一般人堅持自己的主張，要實行國防經濟建設或國民經濟建設的，大可不必你爭我吵，這兩個題目，原來就有相互密切的關係，誰也不能有所偏廢的，不過因時代之不同，應分清其輕重罷了。

• (二) 就事實來說：例如交通建設，交通部計劃建築某某公路，鐵道部計劃要建築某某鐵道，都可以說是爲着國民經濟建設而建設的，可是如果沒有先後緩急之分，則莫說各路不能同時可以舉辦，且將茫無頭緒而陷入於左右難全的困境，要來分別牠的先後緩急，現在是國難當前，國防第一的時代，那就當然應以軍事上的需要，作估價標準了，這種從軍事價值上所完成的交通建設，與發展國民經濟上所需要的建設，有沒有什麼妨害呢？不但沒有妨害，而且是同樣的收到功效；再說工業建設中舉辦若干工廠，或煉鋼廠，或開採鐵鑛煤礦等，也以軍事需要，而分別先後緩急，這於國民經濟建設又有什麼妨害呢？這不是同樣的各得其利，適應有了兩者的需要嗎？這都是易於瞭解的道理，再從反面來說，如果建設公路，民衆完全爲適

應他們自己的需用而築路，結果必定是路面狹，橋樑載重也輕，一旦遇到軍事需要的時候，這些路面橋樑，便非擴展或重做不可了，與其這樣浪費許多人力物力，何如根本就作成適合軍事需要的建築，民衆一樣能用而一舉兩得的好呢？講到這裏，我們該可以明白國防經濟建設與國民經濟建設的作用；實際上是一致的，並沒有什麼對立。現在把國防經濟建設的綱目，概述如左：

甲、工業建設：

(一)軍需工業。

(二)重工業。

(三)輕工業。

(四)動力工業。

(五)化學工業。

乙、鑛業建設。

抗戰方略

附輯一

丙、交通通訊建設。

丁、農業建設。

戊、戰時經濟之準備。

以上各項，在國防經濟中，是屬鑿鑿大端，不可或缺的重要工作，詳細項目，中央已有一定的計劃與步驟了，這裏無須多說，茲就過去一年間，中央努力於國防經濟建設的實際工作（屬於重工業方面的）概略的給大家報告一下：

己、國防經費建設進行概況：

（一）鑛冶工業：

1. 中央鋼鐵廠 去年五月開始籌備，預計二十八年夏季完成。
2. 茶陵鐵礦 去年七月開始籌備，預計今年夏帽子嶺一帶挖露完成。
3. 靈鄉鐵礦 去年九月開始探勘，預計今年夏大小包山鑽探竣事。
4. 彭縣鐵礦 去年六月接管，今年夏各廠規劃竣事。

5. 陽新大冶銅鑛 去年八月開始探勘，今年夏龍角山前隆鑛探結束。

6. 青海金鑛 與青海省政府接洽竣事，七月開採。

7. 湖南廣西鉛鋅鑛 正在詳細調查。

8. 煤業管理局 去年二月成立河西總處，三月成立湖南分處，四月成立

續南分處，九月成立廣東分處。

9. 錫鑛廠 去年八月開始籌備，預計明年春完成。

10. 錳業管理處 去年一月成立。

11. 雲南錫業委員會 去年十月開始籌備，今年七月成立。

(二) 燃料工業：

1. 煉煤油廠 已與某國接洽。

2. 重油提煉廠 本月底整個計劃可以完成。

3. 植物油提煉汽油廠 去年九月開始籌備，預算今年秋完成。

抗戰方略 附輯一

4. 陝北油廠

二十二年開始籌措，因匪患現在停頓中

5. 西川油鍊

去年七月開始籌備，預計明年秋完成。

6. 萬坎煤鍊

去年八月開始籌備，預計明年冬完成。

7. 天河煤鍊

去年九月開始籌備，預計明年春完成。

8. 萬縣煤鍊

今年二月開始籌備，預計後年秋完成。

9. 煤氣市推行處

去年八月開始籌備，與河南省政府接洽妥當，先在該

省推行。

(三) 化學工業：

1. 氮氣廠

正與某國接洽。

2. 無水酒精廠

已派員與某國接洽。

(四) 電器工業：

1. 電工器材廠

去年七月開始籌備，預計明年夏可完成。

2. 四川水力發電廠 去年七月開始籌備，預計今年夏地質探查竣事。

3. 電器製造廠 去年七月開始籌備，預計今年夏完成。

4. 中央電瓷製造廠 去年九月開始籌備，預計今年秋完成。

(正) 機器工業：

1. 機器製造廠 去年七月開始籌備，預計明年夏完成。

上述各項重工業建設，是以國防經濟建設爲主要，而顧及整個的國民經濟的，大家聽到勝這個報告以後，覺得都是由去年才着手，或不免引爲奇怪？這裏原因固然很多，而最重要的則莫過於土匪重擾以及政局危机的關係了，由此我們也可知道，過去國家因爲不統一而蒙受損失的時間經濟，真不可以數子計量，所以中央在能夠抽出一點時間當中，便趕緊努力，埋頭建國基礎的工作，這就是許多重工業都從去年才得着手的緣故，也就是所謂爭時間的真正意義。

其三 國防文化之建設

抗戰方略 附稿一

甲、民族主義教育

我們要講國防文化建設，爲什麼要先講民族主義教育呢？大家都知道在國勢危殆的今日，我們的民族生存問題，比一切都來得重要，正所謂救命要緊！此外國民的享受和權利等一切問題，都不容你講求，也沒有工夫來講求了，比如你看到一個人掉進水中，你是要先查問他落水的原因呢？或是研究救出來以後要拿些什麼藥給他吃，又或是趕快先救起來要緊呢？當然應該先救命！我們的國防教育要以民族主義做基礎，也就是這個道理，領袖手錄的戒煙光語錄第一條，把當時的處境比做一個破船，他說大家共坐着這個破船在驚濤駭浪之中，只有同心同力設法渡到彼岸，說不得平日不相識，說不得平日讎怨；卽是說在破船之中，如果再在那裏爭方法，鬧意見，那只有同歸於盡，這個比喻如我們今日大家的處境是再恰切不過了。又有些朋友，同我談過，他以爲人家進步的國家，已經實行社會主義的教育了，中國至中也應該實行民生主義的教育才是，現在還專實行民族主義教育，豈不是開倒

車嗎？

其實這是個很大的錯誤，因為民族主義在近代依然是最進步的思潮，況且我們更實現民生主義，進而達到世界大同的目的，更非剷除目前建設的障礙不可，這個障礙力，就是帝國主義者。世界上所有被壓迫民族在沒有得到獨立自由之前，則其他任何問題都成爲一句空話，因此民族主義非但和民生主義與世界大同不相違背，而且是達到民生福利與天下爲公所必取的步驟。不懂得這種實際意義，而反對民族主義教育的人，主觀上都是些空想家，客觀上等於幫助了帝國主義者。

乙、技術人才的國防教育

技術人才在國防上的需要，上面已經講過了一點，現在再補充幾句，我們中國真正的技術人才非常之少，而且多有一個絕大的毛病，便是因爲各種技術，是各種專門學問，他們除了某一種技術專長以外，其他便別無所知，這種技術人才簡直等於一部呆板的死機器是最不健全的。國防上所需要的技術人才，非有豐富的一般常

國不可，尤其是軍事知識，更爲重要，墨索臣尼說：「要運用政治的腦筋，以發揮專門人才的知識。」要這樣才能確實在政府整個計劃下去發展，而適應國防的要求，發揮技術的政治意義。我們中國技術人才已少，又加沒有國防觀念，因此在開始建設國防工業的時候，就把許多大工廠都集中在二三個城市中，這實在是可惜而又危險的一件事，因爲（1）小工廠集中在一處，正是增加敵人轟炸的目標，有礙遭全部毀滅的可能；（2）捨棄中國舊有生產方式的長處：A，原料代價低；B，勞力代價低。原料與勞力是一切生產品的重成本，這兩種代價都低，自然生產的成本就輕了，中國近年，在各工業發達的帝國主義者經濟侵略的傾銷政策之下，還稍有可自生產自行消費的過其苟全生活，可以說是完全靠這兩種生產方式的長處，現在將大工廠集中在一處，勢必感到原料缺乏或供應不週，人工必不夠使用，若從遠道僱用工人，也決沒有求之就近的來得便宜經濟，這些原料工人就都不免要增高代價，原料工人的代價已高，生產成本當然要受到很大的影響了，同時且將牽涉到工人

思想及社會秩序等問題，因為大工廠集中了，工人人數衆多，所謂人多品雜，良莠難齊，反動思想，最易乘隙滋生，小的工廠本身要常受煩擾，大之就蔓延社會，各工業發達的國家，有見及此，正想把集中在一處的工廠分開，而我們却是第一步就先集中，這種失算，豈不是因為沒有國防觀念關係嗎？說到這裏，我們便可知道國防技術人才教育的重要了。

丙、科學教育

科學教育不但在發展工業上有很大的需要，即無論作什麼事情，生爲一個現代人，都需要有科學頭腦，要想養成科學頭腦，就須先有科學教育，這一段現在不多說，待下次講 國長手諭時再詳細的講。

丁、生產教育

中國現在的教育，可以說是消費教育，從小學到中學大學，沒有一個階段不是消費的，所造就出來的人才也多半是消費者，這是整個的教育方針問題，我們希

望今後可以完全施行生產教育，以救國家的疲弊。

戊、社會教育

我們站在國防文化建設的立場上，我們所需要的教育，是人人教育即社會教育，而不是個人教育。

其四 國家總動員。

甲、法令。

乙、機構。

丙、區分（心理人員物質）。

關於這一節，另有專題給大家究竟討論，今天暫不解釋。

第四章 結論

總而言之：現在中央對於國防建設，不管輕重大小，都是有計劃，有辦法，有決心的，只要大家跟着努力的去，一定可以得到一日千里的進步。我們不怕日

本的壓迫，他愈壓迫我們愈進步。過去我們不能夠實施建設工作的原因，並非由於日本的壓迫，而是因為我們自己太不爭氣，今後我們總不能夠迎頭趕上，也就在乎大家有分工的方法，合作的精神來共策邁進，才能樹立救國建國的基礎，完成國防建設的計畫，這是今天講了本題之後，希望大家要加以特別注意的。

投 職 方 略 附 輯 一

「幹部與全民對於國家總動員之認識及

任務」講評

——二十六年七月十七日陳教育長在廬山訓練團降旗禮講評——

- 一、提出本問題交付討論的動機
 - 二、本問題討論的着眼點
 - 三、要認清時代的需要
 - 四、要認清我們的目的
 - 五、本問題講評
 - 六、討論本問題後應有的覺悟和努力
 1. 信任政府，服從領袖，時時準備為國犧牲；
- 抗戰方略 附輯二

一〇三

2. 進思盡忠，退思補過，大家一致埋頭苦幹；
3. 領導民衆，領導士兵，集中於領袖領導之下，共赴國難，完成第二期革命的使命！

各位同志：

本團小組討論，分爲各組專門問題討論，與全團共同問題討論兩種。本期共同討論問題，規定爲「幹部與全民對於國家總動員之認識及任務」。自實施討論以來，各同志多能盡量發揮意見，可爲欣慰。茲乘降旗之後，特來作一次簡單的講評。但在講評之前，須將本問題提出討論的動機，先來告訴各位。

我們爲甚麼要提出這個問題來討論，可以分爲三個原因來說明：第一、過去各界人士，昧於近代戰爭的性質，對政府責備甚嚴，對自己則曲盡原諒，在這裏我們首先應該有明確的認識及反省，從而確定我們各自的任務。第二、各位積極從事幹事人材，來此領受救國建國的訓練，以領導全般的民衆，假使自己認識不清楚，知

道不詳細，就不能完成領導的責任。第三、喚起各位對於全民族戰爭的觀念，予以深刻的研究，力所能為者，則盡力為之，有須政府辦理者，則將意見貢獻於政府，以盡國民天職。

我們明瞭以上三點，便可知總動員問題關係之重要。現在各帝國主義者對於總動員問題，莫不不困心衡慮，計劃周詳。尤其是我們的敵人，更在實行全國總動員，以侵略我們的國土。人家已實行動員了，而我們還在討論時期，這在國難嚴重的今日，是值得我們沉痛反省的一件事情！

本問題討論之重點，就題論事。當着眼於「認識」及「任務」兩者，以發揮其精義。然在此應請各位注意者，即吾人無論討論任何問題，首先要認清時代的需要。甚麼是現階段的需要呢？簡單說就是為民族求生存的戰鬥精神。試看我們在這樣危急存亡的時候，除了全民族一致奮鬥之外，還有別的保障生存的方法沒有？總之：「人類要在競爭中求生存，便要奮鬥，所以奮鬥這件事，是自有人類以來天

天不息的。」團長也說過：「生存是歷史的中心。」所以我們為求民族的生存，壯烈的鬥爭實在無法避免的。但是究竟怎樣去戰爭呢？我們知道從前以個人為中心的英雄主義的戰爭時代，已經過去了，今後的戰爭，已進入全民族戰爭的階段，即以整個國家的力量去從事保衛國家保衛民族的戰爭，這就是所謂全國動員的戰爭。換一句話說，就是要將全民族不分男女老幼、有錢的出錢，有力的出力，毫無遺憾的發揮整個戰鬥的力量。其次，便要認清我們的目的。甚麼是我們的目的呢？那就是總理所訓示我們的「以建民國，以進大同」。而建民國尤為進大同的基礎。所以我們要本此目的，以準備國防，才能適合民族的需要。至於如何求國防的健全與充實，則不外乎人與物兩者的準備與運用：在人的方面，需要調查與訓練；在物的方面，則需要調查開發與儲備。其中詳細的情形，因為時間限制，此刻不能詳說，好在本團各位教官，已經有過不少的說明，而且在本團印發的「日本國防之本義及其強化之提倡」一書裏面，亦多可以參看。以下且將本題作一綜合的講評。

國家總動員的基礎，基於完善的準備工作；換言之，要有完善的準備，纔能夠實施圓滿的國家總動員。但在敵人壓境，劍拔弩張的時候，已不允許我們從容準備，又怎樣辦呢？我們應該知道敵人所能影響我們的，多半在物質方面，因為物質的準備，是需要專門的計劃，大宗的金錢，悠久的時間，纔能辦得到的；但在民族的精神方面；則非任何人所能限制。而且壓迫力愈大，抵抗力反愈強，只要國民認識清楚，政府運用得法，更可以取得巨大的效果。所以對於本問題的研究，首應着重於精神方面，此其一。

對於總動員當中各人任務的研究，應注意縱的橫的兩方面，將其有關於實施之各項，細爲列舉。就空間區分爲前方與後方，城市與鄉村；更就性別及職業之不同，而予以分類的規定。總而言之，要使一人一物，無不集合其全力，發揮其性能，以貢獻於戰爭，此其二。

軍人以及曾受軍事教育之各員，在國家概定兵額之內，擇其優秀者，以爲兵員

動員。其餘無論男女老幼，均就其性質相近能力適合而組織之，分別賦予任務，分工合作，以達到國民有力者出力的原則，此其三。

以上各點，僅就原則上舉其總綱大者言之，其詳細的分配及辦法，請參看本問題附錄的「總動員項目及各級幹部與全民之任務表」以及團部印發的「戰時民衆組織訓練之研究」與「國民軍事訓練及國防諸準備實施方案」兩種小冊子。此地不再贅述。

此外，本人還有感觸的即是尚有少數認識不清，見解不確者忽於每一問題的真相研究，而以空付精神吹手求疵，專門責難政府，此種懷疑與憤恨的心理，每增加政府對外處置的困難，亦即分散了整個抗日的力量；猶憶去年十一月綏遠抗日作戰的時候，平津兩地青年，有百餘人曾至綏遠，聲言中央是不抗日的，山西則爲封建式的抗日，當時本人即有兩點痛責其非，表示彼等如此顛倒是非，無形中實構成了成兩種罪案：一爲通敵；一即先自打了敗仗。彼等聞之，無不愕然。旋經本人加以解

釋，略謂因爲平津兩年不信任政廳，迫得政府不能始終保守秘密。不得不稍稍宣示關於作戰的決心和部署，於是報紙騰載，中央軍某某等師已至何處，中央所派某高級將領又已到了那裏。這樣明明供給敵人情報上的好材料，非通敵而何？其次，就今日戰爭性質言之，爲全民族的戰爭，除軍事外，所有文化，經濟，工商業等，無一不與勝敗有關。試問今日的中國文化經濟工商等業，果能與敵人抗衡否？如果既不如人，而又不能自奮，徒然空口責難，不從本身努力，使中國智識界永遠趕不上人家，豈非先自打了敗仗？他們聽我如此解說，始各恍然而去。所以要使今日國內智識界思想確定，心理的改變，實爲急切之要圖。本團各同志，均爲全國各界之幹部，教育組同學，尤負有教育青年之責任，既在本團受訓之後，應即猛省激悟，篤信力行，方能挽此頹風，統一意志，以共同担负救國建國的大任，

總括以上所說各項，簡單的說一句，我們要救國建國，要實施總動員，一定要做到以下幾個要點：

抗戰·方略

1. 信任政府，服從領袖，時時準備犧牲；
2. 進思盡忠，退思補過，彼此埋頭苦幹；
3. 領導民衆，領導士兵，集中於領袖領導之下，共赴國難，完成第二期革命的使命！

上面講的範疇，非常廣泛，爲使簡括明瞭起見，特製成「總動員項目及各級幹部與全民之任務」一表，以資參考。

（附表如後）

附錄
總動員項目及各級幹部與全民之任務表

項目	中央	地方	各級	國民
行政	<p>一、行政系統之整理 二、行政區域之劃分 三、行政機關之設置 四、行政人員之訓練 五、行政經費之籌措 六、行政效率之提高 七、行政監察之實施 八、行政改革之推行 九、行政合作之促進 十、行政宣傳之加強</p>	<p>一、地方自治之推行 二、地方行政之改進 三、地方財政之整理 四、地方教育之發展 五、地方治安之維持 六、地方衛生之改善 七、地方交通之建設 八、地方合作之組織 九、地方宣傳之普及 十、地方服務之周到</p>	<p>一、各級政府之職責 二、各級政府之組織 三、各級政府之人員 四、各級政府之經費 五、各級政府之業務 六、各級政府之監督 七、各級政府之考核 八、各級政府之改進 九、各級政府之合作 十、各級政府之宣傳</p>	<p>一、國民之權利與義務 二、國民之政治參與 三、國民之社會服務 四、國民之職業發展 五、國民之文化修養 六、國民之體育鍛煉 七、國民之衛生保健 八、國民之交通運輸 九、國民之合作互助 十、國民之宣傳教育</p>
教育	<p>一、教育系統之整理 二、教育經費之籌措 三、教育設施之改善 四、教育人員之訓練 五、教育質量之提高 六、教育公平之實現 七、教育合作之促進 八、教育改革之推行 九、教育宣傳之加強 十、教育服務之周到</p>	<p>一、地方教育之發展 二、地方教育之改進 三、地方教育之經費 四、地方教育之設施 五、地方教育之質量 六、地方教育之公平 七、地方教育之合作 八、地方教育之改革 九、地方教育之宣傳 十、地方教育之服務</p>	<p>一、各級教育之職責 二、各級教育之組織 三、各級教育之人員 四、各級教育之經費 五、各級教育之業務 六、各級教育之監督 七、各級教育之考核 八、各級教育之改進 九、各級教育之合作 十、各級教育之宣傳</p>	<p>一、國民之受教權利 二、國民之教育參與 三、國民之教育服務 四、國民之教育質量 五、國民之教育公平 六、國民之教育合作 七、國民之教育改革 八、國民之教育宣傳 九、國民之教育服務 十、國民之教育質量</p>
文藝	<p>一、文藝系統之整理 二、文藝經費之籌措 三、文藝設施之改善 四、文藝人員之訓練 五、文藝質量之提高 六、文藝公平之實現 七、文藝合作之促進 八、文藝改革之推行 九、文藝宣傳之加強 十、文藝服務之周到</p>	<p>一、地方文藝之發展 二、地方文藝之改進 三、地方文藝之經費 四、地方文藝之設施 五、地方文藝之質量 六、地方文藝之公平 七、地方文藝之合作 八、地方文藝之改革 九、地方文藝之宣傳 十、地方文藝之服務</p>	<p>一、各級文藝之職責 二、各級文藝之組織 三、各級文藝之人員 四、各級文藝之經費 五、各級文藝之業務 六、各級文藝之監督 七、各級文藝之考核 八、各級文藝之改進 九、各級文藝之合作 十、各級文藝之宣傳</p>	<p>一、國民之文藝參與 二、國民之文藝服務 三、國民之文藝質量 四、國民之文藝公平 五、國民之文藝合作 六、國民之文藝改革 七、國民之文藝宣傳 八、國民之文藝服務 九、國民之文藝質量 十、國民之文藝公平</p>
商務	<p>一、商務系統之整理 二、商務經費之籌措 三、商務設施之改善 四、商務人員之訓練 五、商務質量之提高 六、商務公平之實現 七、商務合作之促進 八、商務改革之推行 九、商務宣傳之加強 十、商務服務之周到</p>	<p>一、地方商務之發展 二、地方商務之改進 三、地方商務之經費 四、地方商務之設施 五、地方商務之質量 六、地方商務之公平 七、地方商務之合作 八、地方商務之改革 九、地方商務之宣傳 十、地方商務之服務</p>	<p>一、各級商務之職責 二、各級商務之組織 三、各級商務之人員 四、各級商務之經費 五、各級商務之業務 六、各級商務之監督 七、各級商務之考核 八、各級商務之改進 九、各級商務之合作 十、各級商務之宣傳</p>	<p>一、國民之商務參與 二、國民之商務服務 三、國民之商務質量 四、國民之商務公平 五、國民之商務合作 六、國民之商務改革 七、國民之商務宣傳 八、國民之商務服務 九、國民之商務質量 十、國民之商務公平</p>
衛生	<p>一、衛生系統之整理 二、衛生經費之籌措 三、衛生設施之改善 四、衛生人員之訓練 五、衛生質量之提高 六、衛生公平之實現 七、衛生合作之促進 八、衛生改革之推行 九、衛生宣傳之加強 十、衛生服務之周到</p>	<p>一、地方衛生之發展 二、地方衛生之改進 三、地方衛生之經費 四、地方衛生之設施 五、地方衛生之質量 六、地方衛生之公平 七、地方衛生之合作 八、地方衛生之改革 九、地方衛生之宣傳 十、地方衛生之服務</p>	<p>一、各級衛生之職責 二、各級衛生之組織 三、各級衛生之人員 四、各級衛生之經費 五、各級衛生之業務 六、各級衛生之監督 七、各級衛生之考核 八、各級衛生之改進 九、各級衛生之合作 十、各級衛生之宣傳</p>	<p>一、國民之衛生參與 二、國民之衛生服務 三、國民之衛生質量 四、國民之衛生公平 五、國民之衛生合作 六、國民之衛生改革 七、國民之衛生宣傳 八、國民之衛生服務 九、國民之衛生質量 十、國民之衛生公平</p>

59

3

5