

# 社會會報

中華民國三十三年六月二十一日 第七期

## 反馬爾薩斯主義的戰爭

周毓英

一百五十年前馬爾薩斯研究人口問題，他說一切生物，常有增殖到食物範圍以上的傾向，苦於食物不足，人類社會為這種自然界的悲慘因素所困，於是罪惡與貧窮便成為連續發生的現象。而關於人口過剩的防止，飢饉與瘟疫是自然的方法，節慾獨身是人為的方法，至於戰爭則竟是大規模的消滅過剩人口了。馬爾薩斯那種殘酷的學說，恐怕只有在西方基督教信念之下機能活動，若在東方儒教和佛教精神之下，這種不人道的理論，便不一定能够發生何等實際的作用。當十九世紀資本主義橫放的時候，正好有馬爾薩斯主義為之掩護，為之火上加油，纔有現在那種紅種人與黑種人陷於無法生存和絕滅種族的狀態。可是有有色人種雖因馬爾薩斯學說而無抵抗的落入於悲慘壓迫之境，資本帝國主義者却也未嘗因此而得到實在的解放。試看第一次世界大戰的慘酷印象，人們在國際中尚未清除，並且希望藉國際聯盟的組織以防止戰爭的再行發生，終究因為國際矛盾的繼續存在，世界於一九二九年的嚴重恐慌之後，第二次世界大戰又一天一天的具體起來，軸心國與協約國的戰爭，英國迭次失利，美國加緊援英，日本又與軸心發生關係，這種複雜形勢的存在，已不是英德兩國的決鬥或勝負誰屬的問題，結果將必然的牽連到整個世界體制的改變，關於這種世界體制之戰爭，恐非全世界各國都被牽入，都弄到精疲力竭、不容易有結束的希望。

人類社會真正的進步，乃是共同生活的發展，人類全體共同步入光明幸福之境，有如 國父孫先生所指示的大同世界。我們對於近世科學的發展，這一切途途已有絕對的可能性。回憶百年前的世界，當時科學未發達，僅賴普通的農業以生產食物，耕種技術幼稚，廣漠的土地尚未墾殖，食物不足是當然的事情。現在不特耕種技術進步，收穫率增加數倍，並且耕地亦擴大了數倍，而百年前所視為不能生產的海洋與曠地，現在所生產的物品的價值幾與陸地相等，我們看了這許多事實，應該相信是生產過剩而不是人口過剩，不幸為傳統的帝國主義勢力範圍與權利統轄所限制，金融資本主義者又復貪慾無厭，造成了人口與生產同時發生過剩的矛盾現象，結果就只有從事戰爭，戰爭能消滅過剩的人口，又能消滅過剩的物品，可是在戰爭之後，世界却大大的退步了。帝國主義者誤信馬爾薩斯學說，認為戰爭是人類歷史進化的必然的手段；其實戰爭只是政治矛盾的爆炸，戰爭之後，矛盾是否消除還難逆料。例如第一次世界大戰的凡爾賽和約，便是用另一種方式把矛盾保留下來，終使二十年後的世界又彌漫着戰禍。當然，我們不否認以解除人類生活矛盾為目的戰爭，是進步的革命的戰爭，但那不是自私的掠奪的殘殺的戰爭，而是大衆的反馬爾薩斯主義的戰爭！

### 要目

- 反馬爾薩斯主義的戰爭……周毓英
- 合作事業與農業金融……何之碩
- 合作事業近況……
- 英國失業問題與職業介紹
- 事業之概況……張建人
- 改進我國茶葉生產之我見……徐君壽
- 統籌備工介紹所之草見……陳秋
- 外國公營典當事業……
- 升學指導——如何選擇學校……方碩英
- 家政研究——論家庭經濟……趙木宜
- 社會信箱——在職一天盡職一天
- 中國社會事業大事記
- 中國社會事業協會會訊及其他

中國社會事業協會發行

# 合作銀行與農業金融 (續)

何之碩

## 三、各國農業合作銀行之三種不同形態

農業金融之體系，各國不同，因各有其社會經濟制度為背景也。中國醉心於歐西之學者，處處主張如法泡製之模仿，而忽略歐西各國農業金融制度建立之背景。以下所敘述之各國農業合作銀行三種不同之形態，其組織之良好與否，表面上難以批評，因各為適應其自身之社會經濟制度，以切合實際需要而組織之各種不同方形也。

(一) 混合式銀行——注重於農業協同組織，並對於其他之種種合作運動，亦以授與信用為目的。如挪威之農商銀行，英屬馬來亞平民銀行，立陶宛合作銀行，額斯瑞尼亞平民銀行，奧地利中央合作金庫，波蘭州合作銀行，巨哥斯夫中央合作銀行，巴勃斯坦合作中央金庫等。1. 資產——各銀行之自己資產，由出資資金、保證資金、及公積金所構成。2. 信用業務——信用業務可屬兩方面，即表現投資之性質與對於顧客各集團間信用之分配，其投資之性質，如貸款往來透支、票據貼現、有定額證券、股票、担保、定期貸款等。各銀行之存款額往往超出所授與信用額，故其存款流動資產之比率，極為充裕。3. 組織——各銀行由一經營業員會及一管理委員會組織而成，惟挪威之農商銀行，存款人亦能代表參加銀行之管理，其組織機構較為複雜。4. 損益記帳政策——各銀行均依照其章程所規定而實行。如挪威農商銀行規定銀行於支付一切經費後，如有損失即抵銷所餘之純剩餘金。分配股東紅利以不超過本會計年度定期六月存款之平均利率。公積金規為百分之二十。

(二) 雷發巽式集團——依照雷發巽信用合作所組織，其基於雷發巽運動之一般原則而樹立者。在比利時、荷蘭、德國、波蘭、盧森堡、瑞

士、印度皆有此種銀行之設立。1. 資產——資產乃由資本、公積金、及存款所構成。銀行之資本甚少，因依照雷發巽運動之原則，以不必依賴於大資本，而賴於合作員之責任；但公積金甚多。自己資金對於資產總額，比率亦低。2. 信用業務——各銀行收受蓄積之存款額為數甚大。投資種類，為有價證券、保證貸款、抵押、及往來透支等，尤注重於有價證券之投資。3. 組織——依照雷發巽信用合作，由各農村合作參加在內組織，其詳細情形，可參閱比利時之中央合作金庫，荷蘭之由楊勒普棉銀行，亞英屬荷屬中央銀行，盧森堡之雷發巽合作中央金庫，德國之農業中央貸款金庫，波蘭之斯德夫谷共營銀行等各銀行之組織章程。4. 損益記帳政策——各銀行對於利潤之分配，大為份則轉入公積金項下，對於已積之資本，僅支付少額之紅利。

(三) 國家之補助合作銀行——即承受國家援助至相當程度，服從政府管理之農業合作銀行，

1. 法國——相互農業合作制度——法國之相互農業合作制度，組織於前世紀之末葉，以服務於各地農業者之地方信用合作為基礎。此種地方信用合作，再以縣為單位，成立縣農作金庫。一九二〇年，設立全國農業信用金庫，為統一縣金庫之中央機關，而經營銀行之業務。此種制度之特色有二：第一、銀行之資產由自己資金、存款、及政府撥給之資金構成。第二、組織極為穩固，蓋以政府之協理為其基礎。

2. 德國——普魯士中央合作金庫——為普魯士聯邦於一八九五年所設立，以助長都市及農村地方中產階級之協同信用為目的。其資本之大部分為國家所供給，資金之投放為貸款、往來透支、及票據貼現等。其業務則受普魯士政府之財政部長農業部長及議會等之調查監督，然其業務

範圍，並不限于普魯士境內，實普及於德意志各聯邦，故目前已成爲德國合作運動之中心機關。

5. 意大利——全國勞動銀行 組織於一九二七年，由意大利之合作全國信用所改變而來，其資產乃由政府撥給及各合作機關出資所構成。本銀行爲一種公共經營機關，以對於小生產與工業生活者，以及各種之產業合作機關與公共團體等授與信用爲目的。

4. 匈牙利——全國信用合作金庫 依照一九二九年之報告，本金庫包括一、〇一〇之合作，分佈於二、五八四之都市及農村，出資資金爲二八、五四五、四〇三柏荷。其組織機構，由總會、理事會、理事長、常務理事、及監察委員會等統制。本金庫在營業方面之特點有二：第一、營業票據交換所之事務，且對於合作會員可以融通資金。第二、對於技術職業者之合作，授與信用。

5. 日本——中央合作金庫 成立於一九二三年，其形式與普魯士中央合作金庫相同，股份資金之半數爲政府撥給，其餘半數由合作社應募。營業方針，以不爲謀利而援助中產以下之農民爲目的，資本額爲三〇、七〇〇、〇〇〇圓，政府負擔其一半。關於業務方面，分爲五年內償還之無利貸款、期票貼現、匯兌業務，以及存款等。

6. 芬蘭——農業信用合作中央金庫 本金庫以服務農村人口爲目的，且可貸款與其他之合作組織。資本總額達四〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，公積金二八、五三一、六九一馬克。本金庫所蓄積之資產，其中重要項目，如借款額及借款額爲八七二六八四、八五〇馬克。存款爲九三、三九五、五九六馬克。（以上數字係根據一九二八年之報告）國家對於本金庫直接授與貸款二四五、一四〇、二二三馬克，芬蘭銀行於四、九五五、二三〇馬克之範圍內，亦授與貸款，故所得之援助甚大。

7. 羅馬尼亞——合作中央金庫 本金庫係根據一九二九年關於組織合作社法律之規定而設立，資本總額爲一〇〇、〇〇〇、〇〇〇萊蕭，此項資金，乃由法律用強制方法規定，由各種合作募集而來。本金庫之特徵，爲仰承國家之補助與監督而組織，國家除供給其大量資金外，且

維持其經營與監督之管理權。

8. 蘇俄——中央農業銀行 本銀行設立於一九二四年，爲中央協同信用制度之組織，其後復依照一九二七年頒布之農業制度法爲根據，以謀農業信用統一之確實表現爲宗旨，其資產總額自一九二四年至一九二九年，已由二四、七五八、九六四盧布增加至六七八、九八二、〇九四盧布，同時交易額與本銀行資產亦增大其業務發達之原因，則在於依賴國家撥款及由國立銀行融通借入之資金與信用，此等資金，則以使用於票據貼現及長期短期之貸款爲主。

由國家補助合作銀行，最能適應於農業者資金貧乏之國家，依余個人之意見，以爲我國倘能參酌實情，運用適當之方法，於國家監督及援助之下，設立此種形態之合作銀行，當有良好之結果也。

#### 四、中國過去合作事業觀點之錯誤與瞻望

農村金融於中國農村中之開始發展，以逐漸替代高利金融勢力，尙爲最近十年間之事。我國於民國二十四年前，據報告所知，全國之合作社僅有一三、七〇七，其後逐漸增加，於民國二十四年一年發展之結果，各地增加數目有一二、五一七，民國二十五年十二月十八日前實業部制定金庫規程公布施行，當時全國合作社數已增至三萬之多。由其發展趨勢之迅速，可以窺測多數人之心理，皆信任此種新式農業金融系統，足以減除我國農民之痛苦，爲解決農村問題之唯一途徑也。誠然，依照此種發展之趨勢，與今日農村中落後之高利貸相較，不能不認爲有進步之意義存在，然再進一步詳細研究，則覺問題並非如此之單純矣。

中國之此種新式農業金融系統，究竟能否占據以前高利貸之地位或變更其性質否？欲解答此問題，當先明瞭中國高利貸存在於社會經濟制度上之背景。中國過去所推行之農業金融，由合作社之組織以至於放款機關，皆取法於英美各國之制度，而未嘗顧及其自身之社會經濟制度。因一國之農業金融不能離開其國民經濟體系而存在，英美各國之農業金融制度之建立實與其資本主義之發展相互適應，中國之不能完全效法英

美各國之農業金融制度，有如中國之不能模仿英美之資本主義同樣困難

1. 中國農村金融制度，從歷史上至現在，惟有高利貸體系存在，高利貸之所以能統治不絕者，實與其他之剝削關係有連帶關係，其他之剝削程度愈深，農民愈窮苦，而其需要高利貸之情形愈迫切。

2. 過去中國在英美各帝國主義剝削之下，整個國家是在負債，國內之任何資本皆負有重利，銀行資本當亦不能離外，受此種影響下之農村放款，當不能脫離高利貸之性質。

3. 中國合作社之資金，皆非其合作社之本身所有者，其資金來源，或由政府暫時撥給或由銀行之投資。此種資金之來源，不能持久而作長期之貸放，因政府之發放貸款，無非為一時作救濟之用，銀行之投資與貸款，其目的則在於營利，如遇無利可圖時，必將阻止其資金之貸放也。

4. 近年以來都市資金膨漲，利息低落，各銀行為營業上之發展計，於是將一部份資金轉移至農村方面發放，因其目的在於營利，利息當亦不能減輕，最低者亦有八分，最高者則達一分五厘。且手續方面尤多不合，如合作社之負責人以及社員，常利用其地位將款項借到後，再以高利轉借於一般貧農，因此種合作社與農村放款之發展，並非以一般貧農佃農或雇農為對象，因其所有之信用放款皆需相當之財產作為保證也。

事變以來，天災人禍，使中國之國民經濟更陷入極度之危機，農業生產力之薄弱，使多數農民因生活不足而陷於飢餓狀態之情形，而內地之現金更不能集中於都市，足以描劃中國農村慘痛之現狀，高利貸之剝削程度，更形猖獗，以借戶之膏血，滿其無限之要求。國府還都，憑藉努力之建設精神，以奠定國民經濟之基礎，對於農業合作金融之組織，鑒於過去合作事業觀點之錯誤，以及適應目前環境之需要，想必在最近期間，在各地可以舉辦合作銀行，作為推進各種合作事業之輔助，使農業生產力加強，而挽救中國百分之五十以上之農民，在高利貸榨壓之生活下得以甦生也。

(完)

## 南 京 興 業 銀 行

收受存款  
活期、往來、定期、活定兩便

外埠匯款  
電匯、信匯、穩妥、迅速

貼現抵押  
確實擔保、均可承辦

小本貸款  
調劑金融、輔助工商

發行禮券  
印刷工細、精美雅觀

營業時間  
上午九時起至下午三時

復興路辦事處中央商場內

總行臨時行址 朱雀路一一一號

電話 二二三三三 電報掛號 〇〇八一號

# 合作事業近况一斑

進行之大概也。茲再擇要舉述如左：

## 一、農村利用合作社

吾國戰前之合作事業，初由私人與學術團體，慈善機關之倡導，漸以促成行政機構上之確立，二十餘年來，成效相當可觀。國府還都以來，一切行政設施，首在恢復原有狀態，而於各部門之內容改革，尤採迎頭趕上之旨，深知國民經濟之建設，舍合作運動，其道莫由，故行政院特於社會部設合作司以推動全國合作事業，初步工作，在將各種合作法規，加以研究，提供立法機關之參考。一方於合作學術團體之促成。合作運動之宣傳，實驗合作社之舉辦，調查統計工作之分頭進行，合作人才之登記與訓練，莫不多方致力，其已完成之初步工作有如：成立中國合作學會，出版合作週刊，組織同人消費合作社，首都公務人員藥品消費合作社，孝陵衛農具利用合作社；此外促進首都各機關組織公務人員消費合作社，亦已組成二十餘社，其正着手籌辦中者有如：合作人員養成所，首都各機關公務人員消費合作社，均擬分別招生或短期組織成立。復以各地合作社之普遍設立，在非正常時期，足以補助物資統制之進行，為聯繫全國合作機構而益增其效能起見，現已商得關係方面之同意，進行組織中國合作社中央聯合會準備委員會，將于最短期間，聯合各方熱心贊助合作事業之人士，完成其使命。至此項準備委員會於合作社中央聯合會正式成立時，即行撤銷，此目前我國合作事業

事變後，農村崩潰，農具一項，大感缺乏；益以物價奇昂，貧農無力購置，以致耕種失時，生產銳減。中國社會事業協會合作事業委員會於本年初會同社會部合作司擬定籌設農具利用合作社計劃，經於首都四郊調查後，決定於孝陵衛區先行試辦。農具利用合作社，定名為孝陵衛農具利用保證合作社，置辦農業用具，以供社員公用。當經該會派員至孝陵衛區實地考察，從事宣傳，該區農民頗能明瞭淺顯之合作意義，遂於四月十四日下午二時由該區

中。該社為中國社會事業協會暨社會部合作司所會同推進之惟一農村合作社，現社會部合作人員養成所迅將開學該所辦學方針，側重實習，關於農村合作實習地區，即擬利用該社業務區域，為其吸收活的智識之一大教室也。

## 二、首都各機關公務人員

### 消費合作社聯合社

自願加入之優良農民一百七十八人，舉行第一次籌備會，推定巫月軒等十一人為籌備委員草訂社章以及議定購買或承辦之農具事項。嗣由中國社會事業協會協同籌集經費萬餘元，先行置辦磨麵粉機碾米機各一具，由十一匹馬力之馬達發動，由泰昌機器廠承造，共價六千五百零八元，業已全部竣工，其水門汀基礎木架等由楊存熙營造廠設計建築，又因孝陵衛僅有高壓電，不能直接應於馬達，乃與華中水電公司商妥，增設一變壓器，凡此經由本報第五期會訊中已略述之，同時該社於五月二十日舉行成立大會，推定理監事其社務進行，人事管理等等一切內部工作，現正由該社理監事等詳細研討

近來物價劇漲，生活指數日增，不特一般人民生痛苦，達于極點，即各機關公務人員亦捉襟見肘，感覺困難，社會部特提倡各機關分別組織消費合作社，利用互助原則，免除中間人之剝削，藉以減輕負擔，各機關現已組成二十餘社，復以際此環境特殊，僅恃某一單位社之經營，力量尚嫌薄弱，經於六月二日由社會部召開機關代表聯席會議，計到各機關代表三十餘人，議決成立首都各機關公務人員消費合作社聯合總社，推定財政部、工商部、內政部、社會部、全國經濟委員會、軍事委員會、水利委員會、最高法院、憲政實施委員會、司法行政部、外交部等十一個機關為籌備委員，定於六月二十日成立，此項聯合社集中採購日用必需品分銷各社轉售社員，關於運輸採購方面，業經社會部商得友軍之諒解與贊同，惟以非有多數資金，不易舉辦，並擬呈請政府撥款提倡，庶於不增加俸給情形之下，而勉能達到公務人員生活安定之目的，實于行政效率前途，大有裨益云。

### 三、合作人員養成所之成立

社會部鑒於欲建設國民經濟，改善人民生活，惟有從速推行合作事業。茲以合作人才缺乏，不敷分配各地，爰舉辦合作人員養成所。該所於六月二日起開始報名，二十五兩日舉行考試，七月五日開學，除每教授相當課程外，並於所內設有合作社，該社分消費、信用、利用、農村各組，合作社一切業務均由學員經營，藉使理論與實際打成一片，養成切合實用之人才。茲將該所章程，課程分配表及實驗合作社計劃大綱草案等，移列於后：

### 社會部合作人員養成所章程

#### 第一章 總則

第一條 社會部為造就合作專門人才起見特設合作人員養成所(以下簡稱本所)

第二條 本所學員分正科與速成科二種正科修業期間為一年速成科修業期間為三個月

#### 第二章 組織

第三條 本所設所長一人綜理全所事務必要時得設副所長一人襄理所長處理全所事務

第四條 本所設教導總務二組

第五條 教導組設主任一人教務員調員各一人助理員及書記各若干人由所長派充

或聘任之

第六條 總務組設主任一人庶務員會計員文牘員各一人助理員及書記各若干人由所長派充或聘任之

#### 第三章 學員資格

第七條 凡投考本所速成科者應具左列資格之一  
一 曾在大學畢業而有畢業證書者  
二 曾在合作事業機關服務三年以上具有證明文件者

第八條 凡投考本所正科者應具左列資格之一  
一 曾在大學或專科學校肄業而有證明文件者  
二 曾在高級中學畢業而有畢業證書者

三 曾在合作事業機關服務一年以上具有證明文件者

第九條 凡有志入所者須受入學試驗經本所認為合格並經現任簡任官吏一人或薦任二人具名保證始准入所肄業

#### 第四章 學員待遇

第十條 本所學員每人每月發給津貼二十五元  
供宿不供膳

第十一條 本所學員需用之書籍文具概須自備

#### 第五章 退學

第十二條 學員入所肄業後有下列情事之一者得令其退學  
一 品行不端或破壞紀律者

二 沾染不良嗜好者

第十三條 學員中途自行退學者須退還所領津貼

#### 第六章 畢業及服務

第十四條 學員考試及格至修業期滿時發給畢業證書呈請社會部分發服務

#### 第七章 附則

第十五條 本章程自呈奉核准之日施行

### 合作人員養成所每週課程分配表

科目	上期	下期	担任教員
科	鑰點	鑰點	
三民主義	一	一	周毓英
合作概論	五	五	楊偉昌
合作經營論	二	二	胡宗王
經濟概論	五	五	黃慶中
法學通論	四	四	王震生
世界合作史	二	二	王德言
農業經濟	三	三	黎超元
統計學	二	二	施伯珩
社會原理及政策	二	二	陳瑞志
農業大意	二	二	蘇瓊春
簿記	二	二	陸善熾
商業算學	二	二	
消費合作	二	二	楊偉昌
信用合作	三	三	何嘉
農村合作	二	二	童玉民

合作行政及法規	二	黃慶中
農倉經營	二	蘇瓊春
地方自治概要	二	郭瑞章
公文程式	二	呂敬
特別演講	二	應
參觀實習	一	營
合計	三五	三五

## 社會部合作人員養成所實驗 合作計劃大綱草案

### 甲、原則

使理論與實際打成一片求知與力行雙方並重以加速其效率起見于合作人員養成所內設一完全合作社以資學員實習由專任教職員率同所屬學員參加經營分別担任社內各項工作俾養成他日切合實用之合作事業人才

### 乙、辦法

- 本社定名為社會部合作人員養成所實驗合作社由所長指定專任教職員指定全體學員組織成立(包括召集創立會通過社章選舉理事監事組織社務暨登記記等等)
- 本所全體學員及教職員一律加入本社為社員

### 丙、經費

- 本社社股金額每股定為國幣五元每人至少認購一股一次繳清
- 本社各部職員均為義務職由全體學員分組輪流交換實習以養成各種合作經驗
- 本社經濟業務如左：
  - 消費部
    - 設消費部除販賣日常必需消費品外並設食堂以解決本所學員及教職員膳食問題採八人共餐制膳費以每人每月不得超過三十五元為度
    - 信用部
      - 設信用部以便利社員借貸及儲蓄凡屬社員均可向本部審請借款但不得超過認購股金額之四倍期限不得超過三個月並須有三人以上之連保按月息五厘計算存款分零存整取及活期定期等種其辦法另訂之
      - 利用部
        - 設利用部使學員明瞭利用合作社之效能其實習地點為孝陵衛農具利用合作社
        - 俱樂部
          - 設俱樂部以調劑社員精神計分音樂、戲劇、弈棋、體育(兵兵、籃球、國術等)等組以供社員娛樂
          - 圖書部
            - 設圖書部以便利各社員研究及參考合作事業之書籍及雜誌報章等由所供給外並儘量向社員徵集交換借閱

#### 一、資金來源

A 社員股金五百元(以一百股計)

B 由所向中國社會事業協會借款一萬元

C 由所補助一千元

#### 二、資金支配

##### A 開辦費

1. 消費部設備費一千元(櫥、桌、碗、碟、鍋、灶及修繕)

2. 俱樂部設備費五百元(球臺、網、綠竹)

3. 圖書部設備費五百元(翻桌報架)

B 業務員

1. 消費部業務員五千元(日常必需品及食堂米炭菜等)

2. 信用部業務員三千元(放款)

3. 其他業務費一千元(附註)

(附註)俱樂部圖書部之設備費由養成所補助費項下動支

綜上各節，備屬例示，嗣後質量之增進，千頭萬緒，未能稍懈；而行政系統之確立，與組織機構之完成，尤為促進全國合作事業活潑進展之必要，社會部合作司正循此為最大之努力也。

# 英國失業問題與職業介紹事業之概觀

張建人

## 一、英國之失業問題

在英國四千六百多萬人口之中，有一千八百萬人是勞工階級，（約占全人口三分之二）其中，尤以工廠職工為數最多。但因第一次世界大戰後經濟界的空前恐慌，一時約有二百萬人遭遇失業，其中有許多還是方從戰場歸來的凱旋軍人。政府對此的應付方策，因錯綜着各種思想問題，致未能奏如預期的效果；當時首相魯德喬治氏復與勞工團體間意見枘格，殆令人有荆棘叢途，無從措手之嘆。嗣英政府作為謀公共事業振興之一種策略，而着手謀住宅之建築，是亦因種種複雜之事故而終歸失敗；政府乃不得不再度採取下述之新方針，即凡諸新興事業，如其業務使用之勞動者，由失業者中採用百分之七十五以上時，則對各該企業家，補助其負擔工資十分之六至十分之七，此外，英國於一九一一年復制定失業保險法，其主要目的，端在謀季節性失業者之救濟；將保險之範圍，擴及於失業者，誠當推英國為其嚆矢。旋因為社會上種種變動之情勢所促，復依據國際勞工會議協約之規定，而於一九一九年將失業保險加以極大之修正。修正結果，將一般勞

動者廣事網羅，被保險者計達一千二百萬人之多數。根據本法規定，失業者可於失業後第三日起算之十五個星期中，每星期受十五先令的失業津貼，一九二一年，復將津貼給付之期間加以修改，而規定自失業後第七日起算，在一年二十六個星期之期間內，均可依法獲得是項失業津貼。但因接受此項津貼者的人數之多，殊出意外，當財政窘迫之當時，甚有引起英政府重大危機之虞。其原因厥與津貼數額之增加有關，蓋當失業保險法創始之初，每星期的津貼額僅為七先令，一九一九年增至十五先令，一九二六年更改為男子十八先令，女子十五先令。一方面則日用品的價格，以一九二一年與一九一五年相較，騰貴約達三倍，故一般獲得失業津貼者，仍須依賴根據救濟法之救濟，補助；每年依據救濟法之救助金額，漸次激增，終至突破四億圓之巨額。至麥克唐納氏任首相之勞工黨內閣時代，更擴大津貼範圍及於失業者之妻子，對失業者之妻，每星期支給四先令，失業者之子，每星期支給一先令。但是，到後來，工資有顯著低下，而與失業津貼同額之勢，甚至產生一般失業者故意使失業狀態繼續之惡劣傾向。事態演進至此，政府已不能再予默

視，遂決然計減少津貼之數額，惟遭遇勞工們的猛烈反對，而一時不易實現；很自負的勞工黨政府，終至亦感覺施策的困難，而內閣宜告瓦解，繼乃有舉國一致內閣之出現。過去，在英國諸社會問題之中，失業問題無疑為其中最困難最嚴重的一個，一九二一年失業者之總數計達二百五十萬人，失業保險基金之負債額亦激增至二億五千萬圓以上，因有招致財政破綻之虞，乃改採緊縮方針，實施增加保險費，減少津貼額，並縮短津貼之時期。但緊縮的結果，仍未許樂觀，迄一九三二年，失業者總數為二百九十四萬六千八百人，隨之增加津貼預算額六億圓，及國庫補助金一億圓，對失業保險法之前途，乃令人有滿佈陰霾之感；幸於一九三三年時失業率漸減至一百九十四萬九千人，並因減少津貼額之結果，而有五千萬圓的剩餘金，形勢雖略見好轉，惟基於英國社會情勢之變遷複雜，前途固未許作過份之樂觀。

## 二、英國之職業介紹事業

英國政府為使失業羣衆獲得適當之職業，乃力謀職業介紹事業之興辦與推進，副並鑒於現實之需要，而謀職業介紹事業國營化。英國之職業介紹事業，過去極不統一，政府全採不干涉主義，以自由放任為得策；但終以營利性職業介紹事業之弊害百出，政府難再默許，乃於一九〇五年對倫敦之女傭推廣行，特行制定管理取締之法令，迄同年八月，始着手於職業

介紹事業方面之整理；規定在有人口五萬以上之都市，設置公共職業介紹所，在有人口一萬以上之村鎮，如經特別許可，亦得辦理同樣之職業介紹事務。然其活動狀況，殊感衰微不振，未能收獲如預期之圓滿功效；至一九〇九年，英政府率先制定國營勞動介紹法，規定凡有人口二萬以上之自治體，必須設置國營職業介紹所，在村鎮方面，則由郵政局兼理職業介紹事宜。職業介紹事業由商務部加以管轄，以部內設置之勞動介紹總務局為中央機關，統轄全國七個職業介紹區管理局，每一管理局。約管轄三十所至四十所之職業介紹所。在當時介紹所總數僅約四百所，到現在已有總分所共計一千三百所以上，全體工作人員亦達一萬人左右。各介紹所間之聯絡相當周密，如某一求職者，在向某一介紹所登記後，如在該介紹所之管轄區域內，並無適當之職業可為介紹時，即由該介紹所之負責人，以電話向鄰近的其他介紹所接洽，如仍不能達到目的，則通報該所所屬介紹區的管理局。管理局乃將詳細情形，每日向區內各介紹所報告三四次，為失業者開

拓就業之途徑，其結果均相當良好，一年間因介紹而獲得職業的約達一百萬人。英國在第一次世界大戰勃發之前後，雖並未設有何種特殊之機關，而仍能對戰時中勞工之供求狀況，獲得適切之調節者，要為職業介紹網普及之功。戰後仍在同一部調下繼續活動，而垂示職業介紹事業之楷模；惟就最近之情勢觀察，雖組織之整備與內容之充實，不啻往昔，惟因經濟界之不景氣，故職業介紹事業之現況，可謂極度不振，至一九三八年為止，似尚未達好轉之時期。當一九三五年一月時之求人數為二十七萬人，求職者達二百三十萬人，經介紹而獲得職業者僅二十五萬人；同年五月之數量亦大致相同，計求人數為二十六萬人；求職者達二百萬人，獲得職業者僅二十三萬人，兩者之就職比率，均不過十分之一稍強。自二次世界戰爭爆發以來，英政府為適應其戰時環境，對失業問題性質之轉移，與職業介紹事業之運籌聯絡，當稍異於平日，惟因手邊無較可靠之統計資料，未克向讀者作簡單之介紹。為憾！

### 社會職業法 日本厚生法 出版

日本厚生法，為日本在非常時期對於人的資源之培養，及安定國民生活上所樹立之綜合的法的概念。在中日事變期間，以闡明其指導之原理為目的而記述者，全書計分總論各論二章。第一章總論，係敘述厚生法之總論與其領域，體系，法源，及國際化等問題。第二章各論，則闡明勞動法，社會事業法，藤清氏，原為日本法學家，此書尤為精心傑構，由書習恆君譯出。凡研究法學及一般社會事業家，均不可不讀。

編輯委員會  
總編輯 實價每冊四角  
代售處 全國各大書局  
中央書報發行所

## 首都座茶參觀記

平亞特寫

中國社會事業協會，為使本京各機關公務人員和文化界人士獲得清靜消遣地起見，特斥資巨萬，寬得中央商場南部，前中央遊藝園舊地，創設首都茶座，經過裝修佈置，現在已經迅速的宣告完成了。

昨天下午六時，該會當局首先招待本京文化界人士和社會部全人前去參觀，記者因得館方之派，也就準時而往兜了一轉。這裏且來先作一次介紹：

「首都茶座」，我們從這四個字面上看去，也許認為它不過是一個有茶可飲的場合而已，其實却并非這樣簡單；因為「茶座」不過是一塊招牌，內部正有著許多玩意在準備供給我們去消遣呢！你要是不信，且等它正式開門。

從前的中央遊藝園，本來有的是一「現成」的園庭和房屋，不過經事變之後，屋毀園蕪，不免見得悽涼之象；然而它的地位，是本京的中心，而且又是鬧中取靜。當這首都繁榮市面復興商場復業生意興隆的時候，復興路早已實現復興所以利用這地方開為高尚人士消遣之所，使它和商場一樣的生氣，實際確也需要。何況它又是中國社會事業協會計劃，而經了部長核定撥資而創辦的呢！

它是朝西的門面，鐵門不動，已經三年，

# 改進我國茶葉生產之我見

徐君瀟

中國茶葉生產向為世界各國之冠，然而到目前為止已不能保持舊有的盛況，另一方面，各國由於利用科學化的結果，茶葉價既廉，物又美，使我們相形見拙；返觀我國茶葉之生產，癡結重重，在在都須有改進的必要。現在先將它的缺點陳述於后：

(一)區域散漫 茶葉生產地的廣大，達十餘行省，茶葉品質優劣懸殊生產數量，失却重心，以致難為集約經營。散漫無秩序，生產物品，在市場上不能均衡與集中。

(二)園地零落 形成農家唯一的主要企業，一般農家，總視種茶樹為一種副業，園地弄得七零八落，這裏有一小塊，那裏有一小塊，在各種零落的茶園中，茶樹又復種植得無理稀疏，致生產極小。

(三)品種雜亂 茶樹栽培仍沿用舊法大小，長短，寬狹，厚薄，軟硬……相去懸殊；色澤的深淺，濃淡……也多是不能一致。發芽的時期，又復早的早，遲的遲，毫無秩序，即如六安之柳葉種，到立夏左右，一般茶葉都已採摘過了，才開始萌發。

(四)茶樹衰老 現有茶樹，大都是數十年以前的老物。品質惡劣，自無異疑，即行變劣；但老樹生產量的減少，不適於現代企業的條件，尤為週知事實。

(五)株叢粗放 茶樹株叢，永不調整，任

其自然生長。尤其大多數的茶戶，每留著正幹旁枝的萌芽，不施採摘，育成挺長的高幹，影響品質極大。

(六)蟲病流行 中國農作物，為了害蟲病菌的自由繁殖，未能積極設法防除茶樹自不能例外，致使產量減少，品質不良。

(七)摘期失中 茶芽採摘最適當的時期，是在葉子放到第三片的當兒，中國摘茶往往不是太早，不經濟，就是太遲，品質過老而過劣。

(八)次數不清 茶葉採摘的一般習慣，大多一年二季，每一季的茶芽，因為發生的不齊，自然不能採摘一次即告完全，有時往往採摘到無次數，這就是採摘上沒有適當的標準。芽葉大小，只憑採摘人手的便利，以致就有老嫩混合的弊端。

(九)設備不全 山居的茶戶，房屋狹小，製茶沒有特殊的建築，無不就原有的住屋利用。炒茶鍋灶的安置，既不能在一定的適宜場所。動用的器具又不能相當的够用，在這種簡陋的情形之下，出品自然稍差。

(十)運輸複雜 茶的出售時間早的，有時往往較為得價，於是搶製之後繼以搶運。譬如內河運載大都以船隻為單位，即就那門的昌江載茶小船，每船不難裝載六十箱左右，船的定位，運到江西都陽營洋三十六元。茶商各自為

直到昨天下午它欣幸伸直了身子，張大了嘴似的把許多文化人和社會部同人吞了進去，把它的內部熱鬧一番。

當人們被它吞進以後，首先看見的是一叢葱鬱的柳樹，在綠蔭叢中，一隻新完成的圓形噴水荷花池，雖然因為自來水沒有裝好而沒有噴出水來，但也覺得點綴得相當適當的樣子。再望前面一掃紅樓夢的縮影圖，也映入眼簾；看來小巧玲瓏，精緻美麗，稱得起是心裁別出花樣翻新。

這幅紅樓夢的縮影圖，原於首都茶座考而夫球場，擺在地上，都是亭台樓閣橋村池沼這類小模型，其中有大觀園，有怡紅院，有稻香村，有……可惜我沒有點綴紅樓夢，看過竟已記不住；這些模型分佈其中，叫你置身其間，一球之擊，就曾想到紅樓夢的香豔風光。

球場東面，曠地一方，中央新造的一個八角茅亭，兩旁設置藤製桌椅，在此小坐，看球場風景，倒也相當有趣。假若是月光之下在此納涼，那不但最為舒適，抑且極富詩意。這也都是國庭新造的新風景。

正北喫茶的房屋，是在國庭之旁，裏面粉飾一新，方方的一間，約模安放着二十幾張茶座，新的茶壺，新的茶杯，和新裝的電扇，一切都是處女派。另外并有書報櫃子，放在一邊，昨天雖然沒有人去請教，但這些必將為日後喫茶消遣的要品。

政，絲毫不相聯絡即三十箱或二十箱亦須付給足額的運費。屯溪的茶小船運到浙江的相虛，即有小火輪拖帶到杭州，價也以船隻為論價的單位，每船十元左右。這種無組織的運輸，運費的虛耗，自不在少數。

(二)阻礙繁多 阻礙最多的，莫過於徵稅問題，收稅太高，繳稅不便，因稅收的機關都設城市，生產則在鄉間，報稅須遠至城市星夜奔走，甚至要走一二天才得完成一切的手續，然後始能起運。其他非法的還不在內，使茶民叫苦連天。

上面所說的都是歷年來對茶業一項，從未注意的癥點，爰就愚見所及，挽回目前頹勢，避免各種中間獨客洋商之操縱，唯有組織茶業運銷合作社其辦法如次：

一、茶農與茶區的劃定 茶農無組織，不僅中間層層剝削無從避免，即欲推廣改良新法，盤訂區域內的農民成立茶業合作社，亦將無從實行。茶業合作社最重要的任務，是重訂茶區，凡指定區域內的茶農，均須加入為社員，每村或每鄉之合作社完成後；乃進而組織縣市合作社聯合會，依次及於省市合作社聯合總會以及中央茶業聯合委員會。茶區的盤訂，可先從外銷者着手，選擇歷來外銷重要地點，經精密調查後，妥為決定。例如珍眉茶產於安徽的、休海、績溪、歙縣等縣。平水茶產而浙江紹興、新昌、上虞、嵊縣等地。即就各該產茶之地劃定區域，指定為珍眉及平水產區。除該區

域內不能擴充外。別處不得依樣仿製。即仿製亦須得茶業團體及茶業行政機關同意，茶區決定後；凡其區內茶葉的栽培，製造，販賣等一切事業，概須受當地合作社的指導和監督，此種辦法，在試行時或許一部人所反對；但能行之數年。必能得各方的諒解；且欲求茶業的改良發展，此為必要的步驟。

二、互助運銷 合作社組織成立，茶區亦已劃定，裁製方法的指導推廣，自極易而見效。就是製茶亦在整個的統一指揮之下，中間商人與一切剝削關係，無形免除，在合作社範圍內當共同的販賣，且可與在華外人，作直接價格上的磋商，又可自由增減產量。而便直接運銷海外。

三、組織系統 村為某縣某某村茶業合作社。縣為某縣茶業合作社聯合社。省為某省茶業合作社省聯合會。中央定為中央茶業聯合委員會。由社會事業機關聯合有關團體機關組織是項委員會。

1. 村合作社為各層的基本組織，設立之初，應予以詳細的指導訓練，銀行或農民貸款所，須儘先予以低利的資金。並對生產購買販賣等各項。予以密切的協助。人事方面由社員推選理事三人至五人，由理事中推出社長一人主持社務。

2. 縣合作社須有村合作社五個以上一如社數較多者可另設鄉聯合社一為代表機關，對於一縣內的茶業，負指導監督改良

關於侍應生，當然也很重要，前幾天社會事業協會，曾經在本報社會服務版徵求初中去應試，使他們得到津貼，補助讀書費用，但至昨天為止，這一項人才似乎并不多，所以已經在侍應生訓練班中選擇了十幾位能幹的小姐，準備到這裏來幫忙。所給她們的名義，稱為實習，這到也是最合適的辦法。

現在成功的，只就上述幾種，聽說開幕之後，還想在屋頂開跳冰場，二樓開蘇州人說書場，這些因為時間匆促，都是將來的計劃。

首都茶座，佈置完成，開幕在即，首都文化人公務員，又多了一處清靜幽雅的聚會場所，這裏該祝它前途無量。(轉錄六月八日中報)

## 中國社會事業協會主辦 首都大眾殯儀館

本館為服務社會便利喪家起見特設經濟禮堂簡約盡禮辦法如左

- 噴車接送
- 樂水洗身
- 新舊化裝
- 唸工手續
- 經濟禮堂
- 建木棺枋
- 靈位供出
- 墓地石碑
- 開穴做堆
- 一應在內
- 價洋壹百元如欲豐殯亦有最大禮堂館址適中交通便利自六月四日起開始服務
- 館址復興路一四七號之二

之責。並爲省與村的承轉機關。

3. 省合作社聯合會爲全省茶業合作社的代表機關，規劃全省茶業的改良及指導監督，爲各縣市聯合會的代表組織而成。

4. 以聯絡各縣，上與中央茶業聯合委員會作密切的交接。縣市及省並中央合作社聯合會均設理事會，主持各該社務。

四、指導宣傳 各層合作社成立後，亦須詳細計劃，作切實的指導，始能使地方逐漸就範，對外的推廣宣傳，對內於社員護愛社的宣傳，實亦爲重要之工作之一。

在全國各鄉村合作社及省縣聯合會未成立前，得由社會事業團體另擬中央茶業聯合委員

會組織大綱呈准社會主管機關召集代表會議執行改進茶業事務。至中央茶業委員會的最大任務，爲對內的指導，與對外的宣傳。而宣傳經費爲數較巨，將來應由該會擬具計劃，於各地合作社之出口箱茶中抽收之。查近年出口茶葉，年約七十萬担，計一百五十萬箱，每箱以國幣二角計約達三十萬元。此項數字，較印度茶稅委員會，及錫蘭廣先生宣傳局所徵收的數字，尚不及什一，但組織之初得此費用，亦可作相當的運用。他如合作社及聯合會的經常費，應由各社分担，遇必要時，得由政府機關補助。但與中央茶業聯合會的工作似不可分離。

## 社會部合作人員養成所速成科招生

(一)宗旨：培植合作人才推進合作事業(二)名額：五十名(不收女生)(三)資格：大學畢業而有畢業證書者或在合作事業機關服務三年以上且有證明文件者(四)年齡：二十歲以上三十五歲以下(五)報名手續：報名時須繳學歷證明文件最近二寸半身像片三張報名費二元並填報名單(六)報名自六月二日起至六月二十四日止南京在國府路國民大會堂上海在老靶子路五二七號(七)考試：六月二十五二十六兩日南京在國民大會堂上海在報名處(八)考試科目：國文經濟中外史地外國語(日英任擇一種)口試體格檢查(九)開學：七月一日(十)修業期間：三個月(十一)待遇：學雜各費一律免收并由所按月津貼二十五元(食宿不供膳)修業期滿成績優良者儘先分發任用(十二)附註：章程函索即寄(如對合作事業不感興趣者無庸報名)

會組織大綱呈准社會主管機關召集代表會議執行改進茶業事務。至中央茶業委員會的最大任務，爲對內的指導，與對外的宣傳。而宣傳經費爲數較巨，將來應由該會擬具計劃，於各地合作社之出口箱茶中抽收之。查近年出口茶葉，年約七十萬担，計一百五十萬箱，每箱以國幣二角計約達三十萬元。此項數字，較印度茶稅委員會，及錫蘭廣先生宣傳局所徵收的數字，尚不及什一，但組織之初得此費用，亦可作相當的運用。他如合作社及聯合會的經常費，應由各社分担，遇必要時，得由政府機關補助。但與中央茶業聯合會的工作似不可分離。

## 徵稿簡則

- 一 本報宗旨在提高社會事業促進社會建設
  - 二 來稿文體不拘每篇字數以三千字爲度
  - 三 本報對來稿有刪改權不願刪改者請先聲明
  - 四 來稿如須退回請附郵票
  - 五 來稿請書明真實姓名及通訊地址
  - 六 來稿發表時署名自便
  - 七 來稿登載後每千字敬致薄酬五元
- 來稿請寄中國社會事業協會社會旬報社

## 廣告刊例

地位	全面	半面	四分之一
底封面外	一萬元	一千元	
底封面內	一千元	六百元	三百元
普通	八百元	四元	三元

長期刊登價目面議

社會旬報 第七期  
(每期售價國幣壹角)  
編輯者 中國社會事業協會 社會旬報社  
南京湖南路十八號  
出版者 中國社會事業協會 社會旬報社  
經銷者 中央書報發行所  
分銷處 全國各大書局

# 統轄傭工介紹所之草見

陳 杖

漫無組織之傭工介紹所（即薦頭行），存立於中國社會上，已有悠久之歷史，雖常供役於各家庭中甚覺便利，然有不少劣點存乎其間，且常人均以「小事不必計較」之心理，亦不察其劣根，而加改善之。茲特將其劣點，略述於后：

## 甲 現時狀況之概述

(一) 操行——介紹未受訓練之傭工，非但技術缺乏，且毫無道德之修養，故常有偷竊主戶物件之事發生，如小則竊取火柴、肥皂、角票、食米及衣服等具，大則竊取財物金錢逃遁，經向原所交涉，莫不支吾其辭，施延歲月，以成泡影矣。

(二) 衛生——傭工之清潔，有關主戶之生命，而一般荐頭行所介紹者，多屬身體孱弱，且患皮膚病、肺病、沙眼，甚至患二三期花柳病者亦不乏其人，如此傳染戶主中之一人，然後蔓延全家，為害之巨，實不堪設想。

(三) 隱瞞——凡介紹來之乳娘，全不顧及乳娘前產是否流產或死亡，年月是否吻合，甚至相差一兩年者亦有，其他一切弊端，莫不

互相隱瞞。

(四) 黑暗——凡投所之女傭者，倘年暮無依，且略有幾分姿色，則設法唆使為娼，或與妓院勾結，共同串謀，以獲利也。

(五) 其他——被介紹之傭工者，常與容人往來，遂多有不良之事同謀，如拾索工資，私尋外錢，變賣器具，買物折扣，謾罵外債，以及中途拘拉跳等是。

綜上所述，對於傭工介紹所之組織，確有改進之必要，惟設施步驟，務謀澈底妥善，庶幾周詳。

## 乙 設施與改進之方案

(一) 組織——全國指導傭工介紹所總辦事處，統轄全國關於傭工介紹上之行政事宜。並指導各省市依法推行。

(二) 各市設立傭工介紹總所，並在各縣鎮區內劃分若干區域，俾便設立分所。

(三) 各市縣區域內設立之分所，務使配置適中。

(四) 各分所專司派送傭工事務，如派送妥協簽單等事。

介紹，准予登記，聽候調整分別成立分所。此種辦法為救濟以前一般傭工所起見，不致失業，至所收佣金將劃定後，按照規定分配。

(六) 組織系統與職掌事務之範圍另訂之。

(七) 實施訓育工作。

1. 訓練操作。
2. 灌輸道德。
3. 指導烹飪。
4. 教以識字。
5. 講解常識。

在投所時，先行訓練，受訓期滿後，方派送工作，訓練地點得附設在各市縣區之分所內。

(八) 實施保健工作：

1. 檢查體格有無疾病。
2. 檢驗奶娘之血液。

倘發現有以上疾病者，應即送往就近公立醫院診治之。

(九) 其他工作：

1. 投所登記傭工保證人之調查。
2. 受理一切僱傭交涉事項。
3. 辦理雙方傭傭妥協簽單。

上項工作由市縣區分所辦竣後，送總所彙存。調查方式，務求敏捷，不致妨礙工作效率。

能按照上述程序，從事改進，並行分別處理，統轄傭工事務之籌劃，不難實現。擬先在京試辦，視其能否成功？然後推至全國，普遍施行。

# 各國公營典當事業 鑄之

## (一) 中國

中國典當事業，有很悠久的歷史。不過古代的典當都屬私營，而公營典當事業的發生，當自近代始。中國典當種類甚多，有典、當、質、押之分，範圍雖有大小，而性質相同，就中以當最大，質次之，典又次之，押最小，尚有所謂代押，則更小，且與押一樣為弊，所以歷朝政府，都予禁止，但當、典、質三者則為國法所許可的金融調劑機關。

當既最大，且三者性質相同，當然可以代表典和質的組織，今謹舉出當舖的組織，其餘便都可明白了。

當舖大抵是個人企業，也有股分經營的，開設時須得官廳的許可，領取當舖執照（名曰當舖或當舖）後，設營業和堆棧兩部，堆棧部又分為庫房，銀器房，號房等。庫房藏最貴重的物品，號房則放價格低廉的貨物，各設專員照料，按照歸定時間營業，與普通商店稍有不同；且須具備六種條件，方可稱為當舖。（一）當舖。所謂當舖，就是提出當舖，受取當本及當票的人，但當舖不必一定，即當舖所有的，以其名義而提出正當的物品，締結契約，那契約便為有效的成立。（二）當舖。當的物件，大概是衣服，飾物，金器，銀器及其他什器，以動產為原則。（三）當舖。是當的成立上最重要的

東西，契約效力的保障，當事者權利義務的關係，都在當票上載明，所以要取當的人，如不持當票，對於當舖，不得有贖回權，這便是認票不認人的道理。當票上所記載的事項，約為：

1. 當舖的名稱，
2. 當舖的銀額，
3. 利率的規定，
4. 期間的規定，
5. 出當的年月日，
6. 當舖的名稱，
7. 對於竊賊蟲鼠等損害當舖時責任的規定，及贖當須帶當票，當票遺失處置方法等。

（四）當舖。本銀。就是放貸的金錢，其額數視當舖的種類而不同，當舖倘便是金銀珍貴之類，大抵以其實價十分之七八為放款之率，若為衣服及其他什物，則以其實價十分之五六為放款率。（五）利息。因時代和地方而常有變更。

如明清兩代以每月三分為最高限度，現代則以每月二分為普通，但自事變後，又形成高下不一，目前南京日商當舖，大都定十元以下七分，五十元以下六分，七十元以下五分，一百元以下四分，一百元以上二分，出入金票本位，較之我國過去押與代步還要利重。（六）期限。期限各有不同，普通多以十八個月為滿當時期，再時以三個月為滿當時期，但在上海各小當舖，均期限很短，與現在南京日商當舖四個月相上下，如過期不贖，便算為滿當，不得再贖。

中國的私營典當事業，不但利息高，而且當票上常印出許多不負責任的話，例如：「倘有蟲傷，鼠咬，霉爛等情，各由天命」。又如

：「倘有來歷不明，與本當無涉」，即此一端，足見私營典當的弊害。最近浙江省計劃普遍設立典當，業已頒訂公典規則十六條，經省委會議通過，令飭各市縣遵照辦理，其規則規劃詳盡，對於上述私營典當之弊，可說全無了。（參閱六月九日南京新報）

## (二) 日本

日本社會事業，頗為發達，據昭和十四年度東京府社會事業費之統計，達九十五萬另五百二十二圓，其中公益典當特別會計占七萬六千二百三十一圓，居各種事業費第三位。（參閱社會旬報第三期張建人先生譯日本東京府社會事業概況）可是私營典當事業，在奈良朝以前也就有了，而公營典當，實始於大正元年（民國元年）十月宮崎縣南那珂郡細田村設立的「細田村當舖」。其次便是大正八年（民國八年）十二月財團法人東京府社會事業協會所經營的「公益質屋武藏屋」。其次便是大正九年（民國九年）七月愛知縣北設樂郡的御殿村與下川村的村營公益質屋。大正九年以前，日本的公益典當，不過五所，但到大正十四年（民國十四年）六月，竟增加到四十一所，四十一所的全融通金額，總額一百十四萬元，平均一所為二萬七千八百元。

在台灣，有「台北公設質舖」，設立於大正九年六月十三日。其營業資本為萬元，職員設主事一人，主事補五人，庫主一人，小使

一人。當款在三百元以上須得廳長認可，三百元以下，主事得酌量貸出之，但總以當款不過三百以上為方針。營業時間為午前八時至午後四時。

### (三) 意大利

意大利的典當事業，在十二世紀到十五世紀之間多為猶太人所經營，利息大至八分，窮人負擔不起，因此，有一般僧侶，發下救世的宏願，認為有組織一個以救濟為目的之慈善財團的必要，遂於一四六五年由法皇許可設立。意大利稱這個事業為門臺避臺(Mortde Piete)，是信仰之山的意義。其所以公益典當事業遭稱呼，據說基督被殺於十字架的丘上，其後，教會好像因此便把禮拜堂建築在丘上，所謂 Mortde Piete 就是教會——即禮拜堂的意思，而教會最初以救濟為目的來經營典當，所以稱此事業為門臺避臺。原來宗教的歷史，就是救濟的歷史，古時教會，素熱心於慈善救濟的事業，則公益典當事業起源於教會，當不是偶然的事。

據一八九六年的統計，典當局之數為五百五十，資金為七千一百九十八萬六千六百九十八里那，到現典當事業更發達了，典當的數目和資本增多，其利率概為一年六分，至於營業上所得利益，都充作一般社會事業的用途。

### (四) 法國

法國的公營典當事業，據說起于一七七七年，又說起于一七七五年。直到一七七七年，巴黎始有正式公營典當局設立，雖然是一個慈善機關，而流弊尚多，故於一七八六年，由政府命資本家五人出資五十七萬佛加以改辦，利息由六分而減收三分，於是金融界方漸次平穩。後來因為革命，講自由平等博愛的結果，遂有個人典當業的發現，然而這又是不利於貧民階級的。於是政府盡量壓制私人經營典當，讓公營典當漸漸露出頭角。遂於一八五一年公佈公營典當法的組織及營業如下：

一、典當局的規則：公營典當局，係根據市鎮鄉會的意見，大總統的命令，作為公益上的設備而設立，故典當局的規則，須經參議院的審查。

二、董事會——典當局中設董事會及局長管理全局事務。市鎮鄉長為普通董事會議的議長。董事三分之一，從市鎮鄉議員中，又三分之一從慈善團體的董事中，又三分之一從市鎮鄉內住居的人民中任命之。

三、組織條件及會計規則——關於公營典當局的組織及管理的特別條件，由創立命令而定，各種會計規則，以適用慈善團體中之所用者為原則。

四、資本的構成——A 供創立之用的動產及不動產，尤其是因捐助及贈與成為局有的動產及不動產。B 每年的收益及預算支出額的剩餘。C 市鎮鄉縣或中央政府的補助金。D 典當局

中借入的資金或典當局庫車中的存款。

五、利潤的處分——借入資金的條件，須於每年董事會開會時決定，并由縣知事認可之。典當局的收入，超過支出時，得於法定範圍內，貯蓄其一部或全部，即以此作資本金。若其收入於支付一般費用及減輕利率之外尚有剩餘時，得因市鎮鄉會的意見，縣知事的認可，而捐助於慈善團體。

六、滿期前質物的拍賣——當主往往因為經濟的逼迫，不免把當票賣給他人因而受了不少之損害的。於是典當為彼等的方便，對於當主三個月以後的東西，雖尚未滿期，亦得因當主的請求而拍賣。惟典當局不願意被人家認為是「物品承銷所」的原故，所以對於同樣的質物，而新製項下的物品，則禁止於質入後一年中拍賣，以示限制。歐戰前巴黎有一個中央典當局，有五十個支局，規模宏大，組織完善，利率極輕，因而汽車亦甚多，期間長至三年之久，實為法國唯一良善社會事業。

### (五) 美國

在美國，因為各州還沒有獨立或市立的典當機關，一切都讓個人經營，弊害頗多，所以紐約在一八八三年時曾經制定了一種取締的法律，規定利息及其他限制，但實際上當東西的人所受的壓迫依然很厲害，其後紐約，芝加哥，波士頓始有經營典當事業的公益團體，對於一般人可謂造福不少了。

美國最大的公營典當機關，要算紐約的典當協會，該會因紐約慈善協會的幫助，創辦于一八九五年，最初祇有一所營業，其後漸次擴張到十三所，該事業自創辦以來，成績昭著，被稱全美國的模範。其利息為每月一分，期限為一年。他如波士頓的公營典當事業，其成績亦是可觀。尚有紐約慈善貸金公司，是以慈善為目的而經營典當事業之法人組織的團體。

### (六) 德國

德國的公營典當事業，始於一九〇一年沃格斯布爾希市的公營典當局。現在德國公營典當局的數目頗多。其資本來路并無一定，在市立鎮立典當局中，則有由於市金庫的捐助的，也有向市設備蓄會庫為有利息之借款的。有二三典當局，則向普通儲蓄銀行借款做資本。

### (七) 奧國

奧國於一九三八年三月，被併入德國版圖，其原有公營典當局，遂一併為德國繼承。茲簡述之，以供參考：

一、質物的種類——典當局所接收的東西，易保管，或無變質，腐蝕等之虞的動產為限。而主要的質物的種類，為衣服類，寢具，其他身邊裝飾品等。又如有關證券亦接收。

二、盜贓的防範——典當局對於質入的東西，需加以查問，認為可疑時，須向警察所報告

三、質物的評價與貸出額——質物的評價，由鑑定人為之。貸出的金額，連本帶利及手續費以不超過評價額為原則。又貸出額的最高額和最低額，隨典當局定款規定之。

四、對於質物的責任——典當局決不自行使用質物，若使質物消滅或遺失時，則典當局須負賠償的責任。

五、滿當期間與利息——滿當期間，通常為半年乃至一年，但也有若干猶豫期間，當主可以分作幾次還錢，也可在期限以前還錢。這時利息的多少，固由月計或日計，但也有規定的最低限度。

六、質物的拍賣——滿當的東西，通常由競賣法來處分之。但雖經過一定期限，如在競賣手續未完以前，得向當主徵收特別手續費而許

其贖當。若由競賣所得的金額，不敷本利及手續費時，應歸鑑定人負責。如經過一年乃至三年之久，尚無人請求時，則移作救濟基金，或即為典當局所有。

七、典當的收入——典當局的收入超過其支出時，得將其剩餘金的一部歸典當局，一部移作救濟基金。

以上所舉，係公營典當事業較完善的諸國，因為現代社會的大缺陷，就是沒有貧苦階級的適當金融調劑機關。一般貧民沒有適當的抵押品，而又不能利用普通銀行，所以差錢用時，只好典當衣服或器具。但到普通的當舖去呢，則須出較高的利息，向放高利債的去通融哩，則更受重利的剝削。因此，公營典當事業，在今日的社會中更為必要的了。

## 社會部編譯委員會新出叢書

社會部法規彙編第一輯

社會運動法規彙編第一輯

幹部如何做領導工作 丁默邨講述

社會叢書

日本簡易生命保險事業之現況

日本厚生省之組織

日本厚生省保險行政要覽

編輯兼發行

總經理

社會部編譯委員會

中央書報發行所

## 升學指導

# 如何選擇學校

方碩英

暑期快到了，又有一批青年將從某一階段畢業，而繼續升學。在升學以前，選擇學校確是一個最基本最迫切的問題，對於個人的前途有絕大的關係，所以特地提出來同升學諸君談一談。有許多青年往往不知選擇學校的利害關係，僅憑了貪安苟且的心理，隨隨便便地選擇一個學校就算了，以為在畢業前已經費了九牛二虎之力，剛剛經過了一次的嚴格考試，繼之又費來一次考試，總覺得升學時儘可透一透氣，最好希望免試。因此有許多青年因為在某校有熟人，可以不考而取，或雖考必取，或者看見招生廣告上，有些學校祇須具備相當證明文件，即可免試入學，因此，青年們就貿然地選定了這類學校。當然，進了這種學校，祇要按年付學費，到了相當年限，文憑穩可到手，不過學問是否得到，是一個問題，我相信一進此種學校，非但學問不會長進，或許比以未升學時的一點學識還不如，所謂學如逆水行舟不進則退，結果，貽害無窮。所以，當此準備升學之際，青年的選擇學校，豈可輕易從事！

那末究竟應該如何選擇學校呢？選擇學校的標準是什麼？我現在將最重的幾點寫在下面，作為升學諸君的參考。

一、設備 有人說，讀書只靠自己，這句話見

解很對；不過，學校設備太壞，學生求知的結果，充其量得到書本上的一點，雖然可以舉一反三，我覺得舉一反十反百也不中用，因為缺乏儀器，使學生們根本沒有實驗的機會，圖書稀少，使學生們無從參考無從研究，校舍狹隘，使學生們身心有害，所以，始終不能達到求知的頂點。不信的話，為什麼外國學校容易造就許多專家，而中國學校不能呢？這並不是因為智力的差異，很明顯的實在是為了設備的關係。在中國尤其是事變後的上海，有不少私立學校，僅僅租了幾幢洋房，借了幾個桌椅，竟掛起「大學」或「專科」的招牌，登登廣告，居然開始營業了。試想，這種學校怎麼要得！學生如何會有進步？進去了以後，只有死沒有生，所以，對於設備一項，尤須特別注意。

二、教授 我們所以要升學，是希望能得到學識豐富道德高尚的教授來指導，而獲得一點較深的學問。於其教授不良而升學，還不如閉門自學，因為由於教授的折爛污，不能作學生的模範，用功學生則反而失去了自學的光陰，沒有修養的同學，因此就種下了腐敗墮落的禍根，一旦畢業，徒然增加了一批高等游民，對己對人對社會對

# 社會服務

朱君，年二十六歲，浙江人，上海大同大學肄業，上海華英無線電工程學校工程科畢業，曾任浙江省三區司令部通信處無線電台管理主任，浙江省電話局無線電台機務幹事，對於裝製或修理各種無線電收發器及通訊職務，頗具經驗，願在軍隊或電訊機關服務，月薪在一百五十元以上。

丁君，年二十二歲，南京人，中華電訊傳習所畢業，曾任鎮江省政府報務員，後赴蘇北作隨軍通訊工作，對電訊技術，頗多經驗，希望在各通訊機關服務，月薪待遇八十元左右。

濮君，二十二歲，南京人，佩華無線電學校畢業，曾在警衛旅通訊大隊服務，願任各電訊機關報務員，月薪待遇六十元。

徐女士，十九歲，南京人，擅長電訊，係南洋模範無線電學校畢業，希望供職電訊機關，月薪待遇五十元。

金女士，十九歲，南京人，南洋模範無線電學校畢業，願服務電訊機關報務員或練習生，月薪五十元。

于女士，二十一歲，南京人，新華無線電通訊科畢業，願任通訊機關報務員，月薪待遇七十元。

國家都不利。在上海有一種普遍現象，就是以延聘專家名流學者為號召，在報紙上大吹特吹，同商業廣告上的明星相競爭，然而所謂名流學者專家，有的是名不登經傳，有的雖是名教授，爲了面情，或請個助教代課，自己每星期來應酬一二小時，頂多則遲到早退，敷衍敷衍。升學諸君，當選擇你的學校時，怎可忽略過去。

二、課程。一個學校，甚至是國立或公立的學校，要樣樣辦得好，確實是不容易，大多各校都有極的注重點和特點，譬如，東吳大學的特點在法科，大夏大學的特點在教育，金陵大學的特點在農科，所以，在選擇學校時，應該先認定自己的個性，立定自己的志願。假使是喜歡研究化學的，而選擇的學校，其注重點並不在化學，而在物理或土木工程，那末這個學校在物理上或土木工程上，設備無論如何完全，教授無論如何有名，因爲不適合你的信性和志願，仍舊是無補於事，對於學業前途，仍舊是一無裨益，所以，除掉設備和教授須要兼顧外，學校中課程的特點，以及是否適合你的個性和志願，也是一樣很重要的事件。

三、納費。學校的納費數目，各校都不同，通常總是公立的或是設在鄉村中的學校收費低，私立的或是設在都市間的學校收費高，所以，在準備升學前，應該有相當的調查，根據自己的家庭狀況，和學校納費的多寡，加以週密的考慮，以免中途輟學的，譬如，經濟能力不敷負擔完大學四年的學費，那末可以選擇專科學校，畢業後可以從事職業，或一俟經濟富裕時，再可繼續攻讀，補完其餘兩年而畢業。其他像巡行投致各種訓練班，合作人員訓練班，政治訓練班等等，都是很好的辦法。所以，選擇時納費一項亦應多加注意。

四、出路。選擇學校時出路問題，亦須顧到，假使大學畢業後，將來準備繼續深造，留學外國者，那末應該投致注重外國的學校，準備留英留美的，可以投致教會學校，留日的，可以注重選擇日文的學校。或者畢業後，準備獻身社會，從事職業的，那末在升學以前，就須致察社會上對於那一隻學校，畢業出來的學生最爲歡迎，譬如，美國派克大學，學生還沒有畢業，已經爲各界爭聘定當，畢業後立即有職業，所以，升學諸君，出路問題也不可忽視，在中國也未始沒有這種學校，祇要事前詳細調查。

五、調查。上面的五種，是選擇學校的目標，務必一一慎重調查，然而怎樣調查才能準確呢？現在我來很簡單的說一下：第一步就是索取章程，在章程中可以得到一點概念，不過，有時帶鼓吹性質，所以，爲明瞭真實情形起見，進一步應該實地調查，假使不方便，可以委託親友調

李君，年四十二歲，合肥人，金大附中畢業，曾任前立法院經濟委員會書記官，實應縣公署科員海屬聯防事務所文牘官等職，擅長書寫，頗就書記或家庭教師，月薪最低七十元。郭君，年二十七歲，南京人，省立安徽大學肄業，曾充安徽第五區行政專員公署科員，和縣政府科員，兼營業稅局文牘主任等職，擅長統計，書法，公文，頗任書記，科員，或統計員，月薪最低百元。

前列人員倘蒙錄用，請逕至國府路國民大會堂，中國社會事業協會職業指導所接洽可也。

(編者按)

查，親戚朋友都找不到的話，就探問該校出身的同學或教師，仍舊找不到，那末，最後的辦法，唯有徵詢中國社會事業協會在各地主辦的職業指導所，該所是很願意接受青年的詢問，而樂於周詳的指導。

本學期即將畢業而想升學的青年們，倘能抱着前述的五種目標，用前面的方法去選擇學校，對於學業經濟，以及將來的職業等各方面，必定可以不感覺到困難，不生煩惱，而達到成功的境地；更不會爲那些「商業式」的學校所欺騙，徒然浪費了時間和金錢。

# 家庭經濟

趙本恆

家庭是人類營經濟生活的大本營，凡是一切日常生活的消費行為，無不以家庭為尾閥，人們生存在宇宙之間，幾乎沒有一天不和家庭經濟發生關係，家庭經濟的榮枯盛衰，直接影響到人們的生活，因之無形之中具有左右人生禍福支配人生命運的力量。家庭經濟對於吾人的關係既然如此密切，那末我們應該怎樣的去扶植培植？使達到繁榮發展健全穩固的地步，這是本文所要討論的對象。

家庭經濟的範圍，包括家庭中的生產，分配，消費，以及其他一切經濟上的事能及行為。大概如果按照各種不同的性質把牠簡單的分析起來，可以分為生產，消費，財政，三大類。其中關於家庭預算之確立，收支平衡，財產之整理及保管等項目，包括在財政欄內。財產資金之運用，家庭副業之經營，包括在生產欄內。關於家庭財富及各種消費之分配，包括在消費部門。研究家庭經濟的最大目的，在求增加財富，減少勞費，使家庭經濟狀況繁榮發達并非有餘；換句話說就是以最小之勞費易取最大之效果增進家人物質生活以新致家庭共同之幸福。我們為研究時的簡單清晰起見，就以上述三類為目標綱繁就簡分述討論其要點於下：

(一) 家庭財政基礎之確立。人們日常經

濟生活，約以貨幣金錢為代表，關於金錢貨幣之收支，不能不預先計劃，確定範圍；家庭財政，就是以資財之收入支出管理為對象。倘使對於理財能設辦到井然有序應付裕如的話，那麼不僅足以補救貧窮，同時還可以增進家人的物質生活。我們知道，無論是一個機關或團體，要是收支不均，財政紊亂，結局勢非解體不可，家庭範圍雖小，可是情形亦復相同。確立家庭財政基礎，第一須注意經常資財的收入。私經濟與公經濟的財政現象絕對的相反，國家財政是量出為入，依照必需支出的數額去決定收入；私經濟的財政必須量入為出，依照收入的數額去分配支出，因為私人的收入無論是勞務工作的報酬。或者是經營工商事業的贏利，大概都有相當的定額，決不是可以予取予求的，同時各種消費除了必不可缺的維持生命的支出外，其他的支出可有可無，伸縮性極大，所以必須依據收入的多寡去酌量支配支出，這是一定不移必須嚴格遵守的規律。否則支出漫無限制，收入不足以應其需，難免不作奸犯科趨於墮落，結果必然會因謀取不義之財而橫決到不堪收拾的地步。關於家庭財政方面的收入，大概不外乎下列數種：

- 一、勞務工作的報酬。
- 二、動產不動產的收益。

- 三、現金資財的孳息。
- 四、經營副業的利益。
- 五、投資工商企業的利益。

上列五種收入除第五種投資經營工商企業的利潤不在本文討論範圍可以不必置論外，大概概社會上一般情形來講，家庭中的收入，要以工作報酬為最多；無論是自由職業者，公務員，工人，商業用人，農業細工，以及自耕農等，無不靠工作勞務的報酬為家庭中的主要收入。大概計算起來，靠薪給工資維持家庭開支的人，佔到百分之八十以上。所以要增加家庭經濟收入，最好使家人在外服務的股份子增加。至於妄取非份之財，非僅毀滅自己的人格及前途，並且觸犯刑章，妨害國家的安寧秩序暨善良風俗，那是要不得的行為，應當竭力剋制私慾，不讓他去嘗試。關於不動產收益和現金的孳息，也是家庭收入的未來源之一，倘使能設在正當範圍之內運用得當，的確可以使財富增殖。第四種副業收入，利益更大，因為人們在職業餘暇，善用利用自己的精神技術，來經營任何一種副業，一方面固然增加家庭財富的收入，同時更可以為國家社會增加生產，種種收實，在值得提倡。家庭方面的支出，因各人的經濟狀況及人口多寡家庭大小而異；除生活必需品的消費支出為了要維持生命不可缺少者外，其他的支出或者消費物質的豐儉，那就完全要視收入情形而定；但是必須記著要以不耗費不傷財為原則，縱使資財豐饒收入富裕，也

應該節省物力不宜過事浪費。而各種消費品的支出，更須支配適當。至於如何支配？俟放在下面去討論。前面說過家庭財政必須量入為出，要怎樣纔能嚴格遵守此項條件？那就唯有確立家庭預算。預算的意義，就是以一定時期為階段預先規定該時期內的一切用款計劃，是確立家庭財政基礎的必要條件。家庭財政的收入或支出，要是有了預算，就可以按照預定計劃去實施，同時也必須依此做去，方能嚴守量入為出的信條。預算的功效極多，其顯著者大概有左列數點：

一、因事先將收入支出預定計劃，可以維持平衡不致溢出。  
二、因考慮周詳可以預購必需之物，利用時機以低廉代價購買，省費而滿意，不必要者可以摒除。  
三、如有負債可以將按揭債款列入預算之內，彌補債務。  
四、可以按時儲蓄，將儲款列入預定計劃之內以備不虞。

五、因有計劃之用款，將各種消費支配適當，可以增高生活標準。

製作預算，須根據已往用款情形估計現在實際需要，最好以一年為階段，製成一年間之總預算，再以此一年中各月份支出分開作成預算分配表，後依據總預算及分配表按月編造一個月之預算。預算製定之後，必須嚴格執行依照預定計劃實施。預算內除經常支出外，最好

酌提相當款項列為儲蓄，並酌列豫備費，前者以備婚喪教育失業等不時之需，後者供各月份醫藥等臨時少數之用。

(二)各種消費支出支配之適當。日常生活消費，可以分為生產的消費與不生產的消費兩種；例如日常生活所必需的食品住等項消費，為人生之必不可缺，必須藉此項物質滿足吾人之慾望以延長其生命，方能從事於生產，故關於此種消費，可以名之為生產的消費，猶之企業工廠將工人工資列為生產費同一理由。至於除此以外對於生活無益而不必要的消費，如奢侈品消耗品等類，非維持生命所必需，故名之為不生產的消費。實質之，前者可以說牠是間接的再生產費，後者則為純消費。本文所討論的各種消費品的分配，以前一種為限，其他無益消費是以耗損家庭財富，有的更能損及精神身體之健康，以家庭經濟的立場來講，應當絕對摒除。關於日常生活必需的消費，大家都知道以衣食住行生活三大要素，但是除此以外，還有水，火（燃料及取熱），光電，車費，工資，以及零星雜費等各種費用，也是日常生活所必需，要是缺少其中某一種致不能滿足慾望時，就會感到不便。我們為分開討論便利起見，把上述這幾種支出稱之為經常消費。此外尚有調劑身心之消費，例如音樂樂樂看戲等類，以及增進智德行之進修之消費，如書籍雜誌報紙等刊物，合在一起統名之為生活進展之消費。現在研究各種消費支配之適當，就以此五大

項目去分配，但是要如何支配方能認為適當？這是不容易作肯定的解答的；因為各個家庭經濟狀況人口情形的差異，需要滿足慾望的狀態絕不會相同，唯有視主觀客觀的形勢而定。我們除開極富極貧這兩種家庭狀況不談，假定以一家六口中小康之家庭作為假設標準，要是以目前物價指數和生活程度做標準的話，那末食物消費支出要佔到總支出的百分之五十，衣服的消费支出佔到百分之十五，住的支出佔百分之十，經常消費支出佔有百分之二十，生活進展的支出佔百分之五，假定他每月進款收入四百元，以全年累計為四千八百元，那末關於食的支出全年為二千四百元，衣的支出全年七百二十元，住的支出全年四百八十元，經常各雜費支出全年九百六十元，生活進展支出全年二百四十元。這樣支配的話，飲食方面雖佔一半，可是也還不過僅是供養生之用，衣服不過僅能蔽體但亦能略為整潔，住屋可以安全衛生，經常費備數必要之用，可是還須節省，除此四項之外所餘的百分之五的生活進展費，可以酌購書籍及略求些微娛樂，否則就把牠節省下來作為臨時儲蓄（上述每月收入四百元係指除去所得稅及提出至少十分之一的儲蓄金以後的純收入，因為儲蓄以防不虞必須預先提出，再以餘下的純收入去支出各種消費支出，要是家庭內有老年人或子女衆多，那麼儲蓄的數量應該提高，這裏所說的儲蓄係指節餘的儲蓄。）各種支出分配以全年計算，目的在保留彈性。

；因爲各月份各項支出的數額，對於該物需要之慾望有輕重大小而不同，（例如衣服一項之消費，這一個月必需製備衣服，那麼他對於需要衣服的慾望非常迫切，下個月因上月份已經製備祇須配補或寬鬆，則對於衣服的慾望就大爲減退或降至於無，此爲經濟學上慾望遞減之原則）可以酌量事實上之需要，在各月份各項目之間，互相伸縮移用。目前物價太高貨幣價值低落儲存名目價格，食物的慾望在日常生活中最爲重要，所以要這樣的比例來支配；要是按之事實前的經濟狀態，則上面的分配比率就極端的不合理，可是在目前狀況下，也就勉強可以認爲適當的了。至於衣食住行水火電熱雜支各費如何方能合於美滿條件，因限於篇幅，容留待以後再來討論。

（三）家庭副業之經營及財產資金之運用。培植家庭經濟除確立財政基礎執行預算暨注重消費支出之適當力求節省物資外，尙有比較重要的問題，就是增加生產。研究家庭經濟，消極方面力謀減少消費節省物資，積極方面同時須增加收入產生財富。家庭副業就是增殖家庭財富，促進人生服務精神的一種最完善的辦法，如果能夠善自經營，不僅家庭本身日趨富裕，就是社會國家也均蒙其利。經濟家庭副業須在服務時間以外利用家庭中的人力和技術，選定某種副業生產事業，切實舉辦。家庭副業利益極大，既可以增加家庭財富和社會上生產品，又能引起人們對事業的興趣藉此寄托精神不

再無益的消遣。開始經營副業的時候，須注意下列各項原則以爲選擇之標準：一、輕便穩妥利益優厚，適宜於少數人的精神技術。二、事業的收穫須在短期內可以成功。三、須經營的資本不大。四、生產品須能應市場上一般需要，並無劇烈漲跌之情形。足以充作家庭副業生產事業之種類很多，要在各人依家庭經濟環境，人力，智能，技術各項爲根據，再去作適合之選擇。通常已經過人們試辦過的副業，大概有：養蜂，養兔，養雞，養魚，養蠶，畜牧，種植果樹，等若干種，這些事業，都還能夠合於上面所說的幾項原則。在社會生產情形極端枯竭，家庭經濟普遍貧乏的今日，經營家庭副業生產事業，的確值得提倡。

中等小康以上的家庭，要是積有資財，可以在正當範圍之內採取穩妥有利的辦法盡量運用；例如買賣公司股票暨其他有價證券，投資

於生產事業，經營小規模的房地產，經營種植畜牧投資於農村等等，例子很多舉不勝舉。總之關於資金的運用，應當遵守下列的幾項原則：一、資金須投放於直接生產的事業，以促進國民經濟之繁榮。二、該項事業須穩妥而利薄。三、該項事業須合社會人民福利之需要。四、須不背國家之經濟政策。

關於增加家庭生產這一方面，最後更提出的，就是家庭中的各份子，除了必須在家處理家務的人員之外，其餘各人，務悉全體出外工作，以期增加家庭經濟之收入。中國家庭現象，往往有權業一人或少數人工作收入以維持一家，其餘各人很多飽食終日無所事事，養成依賴懶惰游手好閒的劣性，結果一家都陷入窮愁貧困的深淵中。這種現象，非賦替家庭招致貧窮，並會間接陷國家社會於貧弱，實在是要不得。

第一期 要目

發刊詞  
注意春耕增加產量..... 蔣建午  
解決糧食恐慌的根本問題..... 何嘉  
英國的糧食問題..... 王主人  
德國戰時食糧定量配給制..... 高雪汀  
倡辦公益典當..... 周毓英  
改進京市漁民生計及推進漁業生產的意見..... 龍英傑  
職業調查的重要性..... 方碩英  
中國社會事業協會會訊及其他

第二期 要目

日蘇中立條約與和平運動..... 周毓英  
世界新思潮與社會建設..... 彭良才  
英國之農村安全管理..... 陳義  
意大利之政策之社會設施..... 張建人  
德國戰時食糧定量配給制..... 高雪汀  
當前的食糧分配管制問題..... 金濟  
倡辦公共住宅獨議..... 方碩英  
我國舉辦公益典當的幾個重要問題之商榷..... 劉振漢  
社會保險事業概觀..... 趙月如  
中國社會事業協會會訊及其他

# 家政研究要領

本刊從上一期起始，添設家政研究一欄。發起的動機，因為有鑒於家庭地位的重要，實為構成社會組織的基礎；而社會上無論那一階級的人們，沒有一個人不有一個家，除掉在外面工作的七八小時之外，其餘的時間，幾乎大部份都是消磨在家庭裏面。所以「家」，實在是每一個人的生活根據點。家的治與不治，從小的方面說，影響到個人的精神事業，從大的方面說，影響到社會的消長，和國家的興替。我們追溯古代，中國的社會組織，最初就淵源於宗法，家庭機構，在宗法社會中成為國家的基礎。現行法律，雖然對於宗法觀念，已經廢除，可是家庭的地位，在社會中仍屬重要。中國歷代相沿的政治哲學，有「齊家治國平天下」的古訓。假使人人能發注意其家，把補整理得有條不紊，那麼對於社會方面固然可以增加安定秩序的力量，縱使一旦國家有事，也可以屹然卓立，不致於輕易因些小的騷動而受其搖撼。所以古聖先賢所說：「欲求治國平天下必先齊家」的說法，可謂至理名言，應該人人奉為圭臬。美國對於家政的研究，視為有系統的學科。德國自從希特勒統治之後，也極端注意家政。的確要是對於家不能處理得井然有序，家庭裏面亂七八糟，那麼在社會上做事的效果

，也就可想而知。我們今天提出家政問題，來作為研究的對象，既不是翻掘古人的屍骨，也不是捨人家的牙慧；真正的意義，實在是有鑒於社會基本單位的重要，思有以強化其組織機構而已。

家政這個名詞，包括家庭中事務的各方面。舉凡家庭管理，家庭經濟，家庭佈置，家庭科學，都屬於家政範圍，我們為研究時的系統和便利起見，假定就以士列這四項作為研究的綱領，在這四項之下，再細分節目，現在把牠編列如左

- 一、家庭管理：包括保育及教養兒童物品保管，管理傭工，家庭看護，家庭衛生，及家庭進修，家庭娛樂各項細目。
- 二、家庭經濟：包括財產經理，現金出納，家庭預算，收支平衡，及家庭副業經營各細目。

三、家庭佈置：包括室內外佈置，庭園佈置，住屋的適宜，衣服用具的美化合理，及之衣縫類各細目。

四、家庭科學：包括食物營養，食物化學，食物檢查，家庭用品化學，實驗，及烹飪調味各細目。

上述這幾條綱領，我們就拿牠作為研究的範圍和標準。至於研究的辦法，我們希望在敘述意見時儘可能的提出具體的辦法，或者報告實驗的經過。國人一般的觀念，對於家政問題，好像認為瑣碎細務，不屑一顧。我們希望把這種觀念矯正一下，對於家政問題，重加考慮，作一個有系統的科學化的研究。同時希望各方面人士對於本欄，盡量惠賜稿件。倘使因為本欄的添設因而引起各方面對家政研究的興趣，那就更為本刊所欣幸禱祝的了。

也，也就可想而知。我們今天提出家政問題，來作為研究的對象，既不是翻掘古人的屍骨，也不是捨人家的牙慧；真正的意義，實在是有鑒於社會基本單位的重要，思有以強化其組織機構而已。

中國社會事業協會	第三期 要目
認真做人與認真做事	周毓英
社會專家與興業	龍英傑
目前承認提倡之幾種合作事業	孫育才
日本東京拉之社會事業概況	張伯斯
委內瑞拉之社會保險制度	張建人
社會信箱！青年人的碰壁問題	方碩英
中國社會事業協會會訊及其他	趙月如

中國社會事業協會	第四期 要目
如何強化國家中心努力	周毓英
介紹一所美國社會化的學校	嚴恩梓
蘇俄的電影事業	陳義
日本中央社會事業協會之組織與事業	張建人
德國在歐洲新佔領地之食糧統制	張建人
建議設立農村簡易倉庫	高雪汀
糧食節約運動	方碩英
中國社會事業協會會訊及其他	劉振漢

# 社會信箱

編者先生：我起初以為從政是漂泊無定的，所以國府還都後，到南京來，一切日常生活，都是東湊西湊，從未有過統整的計劃，住的是臨時處所，吃的是包飯，媽媽虎虎已經過了一年，在這一年中弄得我焦頭爛額，生活不安定，編者先生請問你，有沒有找定房子，接家眷來此同住，過以前一般同樣生活的必要。敬祝

懷安

讀者黃克強謹上

克強先生：你既在南京工作，你自應設法接家眷來京，過着舒適生活，工作也可以安定，精神上也就比較愉快。你所說的話，實含有一種「五日京兆」的心理，不過你有了這種心理，在你來信中，祇表現了生活方面的媽媽虎虎，其他工作方面，我是無法知道的，現在我並不針對着你講，不要誤會，我覺得從政的同志，往往有這種「五日京兆」的惡劣心理，有了這種心理，就大多借此拆爛污，流暢草率，敷衍苟且。假使問他，設備為何如此簡陋，做事為何如此隨便，他終回答說是「五日京兆」。其實這是大錯特錯，那怕在南京工作一天或是二天，總得要負責的幹去，一本正經的幹去，才算不負厥職，不負做人的天責，在職一天，必須盡責一天，才是「仰不愧天，俯不忤地」的大丈夫。

反轉來講，越是五日京兆，越應該覺得時間的短促，越要安心服務，力求工作完善，以暇時研究與事業有關或立身有關之學術。同時用全力拚命的去幹木位工作，毫不鬆弛使人羣社會獲利，用了「前人種樹，後人涼」的心地去幹，任何事業，一定可以達到成功的境地。

編者

# 醫藥顧問

醫藥保健事業委員會

(問) 敝人去年夏季，失足花柳，傳染白濁，雖經中西醫治，迄今尚未斷根，若長此以往，深恐變症。但現况如常，惟白濁氣味不堪聞，檢驗體操有很少白濁，而我飲食是回教館，其菜類是否妨礙病症？將來有否變其他毒症？請問以何藥治之，以仰斷根。(希)

(答) 所染疾患，可購「Haidin」一盒，每日服三次，每次服一片，食後如果已無所述現象，可赴醫院，再行檢查斷根與否？

(問) 我的孩子，已一週半的實足年齡了，還未隔奶，可是我不懂隔奶的方法，下面的幾則問題，敬請先生答覆。

(一) 用什麼方法隔奶，對於小孩不受影響。

(二) 隔奶後宜吃些何種滋養品。(以最普通的介紹)

(三) 何種水菓小孩宜日常食之。(每日宜多少)(王金仙)

(答) 一、隔乳時，可食粥，牛乳，或豆腐漿等，代替，同時減少給乳之次數。二、蛋類，蔬菜，湯類均可食。三、橘子，蘋果，對小孩生長極有幫助，宜常食。

(問) 本人自去年八月間，不幸染患下疳毒症，久不收口，迄今隱已九月，曾注射六〇六兩次，德米高斯二西四，終未見收效，其痛苦較前益盛，請貴神醫答，此症之根本有效治療方法。(馬午橋)

(答) 請購「Jod Iounn Pulv」撒於傷口上，以紗布包之，每日換一次，換前可用普通消毒藥水，如過錳酸鉀液，(沖至淡紅色)洗滌後包之。

# 中國社會事業大事記

(自六月一日至十日)

- 一日 中國社會事業協會主辦首都大眾殯儀館開始服務。
- 中國社會事業協會主辦首都義葬辦事處開始服務。
- 六合縣民教館推進黨家庭教育。
- 中國社會事業協會籌設首都茶座。
- 二日 長興縣黨部設立社會服務處。
- 崑山民教館舉行嬰兒健康比賽。
- 吳興糧管會湖屬分辦事處舉辦平糶。
- 青島市建築市民住宅。
- 二日 蘇州糧食管理會規定米糧不得買空賣空。
- 蘇振會派員抵常監放振米。
- 社會部召開合作社聯席會。
- 崑山警局被勸滅蠅。
- 天津舉行識字運動並增開民衆識字班。
- 中國社會事業協會主辦首都大眾殯儀館正式開幕。
- 四日 鄂省何主席撥款救濟節婦殘廢貧黎。
- 揚州衛生事務所訂期舉行衛生演講競賽會。
- 華北各省市縣擬設置厚生所負責改良貧民生計。
- 平湖縣合作社設西門分社。
- 五日 南京特別市政府全人消費合作社定期成立。
- 儀徵縣政府提倡食麥粉。
- 首都義振會設法積極救濟貧民。
- 女子葦桑講習所開始招生。
- 六日 南京新華社全人組織消費合作社。
- 紹興縣災情奇重步委會散放急振。
- 農礦部派員赴浙監督焚燬剩餘不良蠶種。
- 儀徵縣心善堂開始送診施藥。
- 魯省撥發鉅額振款救濟各縣災黎。
- 安慶合作社支社調查各鄉農產。
- 七日 審計部成立食糧消費合作社。
- 懷青縣政府商討分配振款辦法。
- 上海洪道分社長期施診給藥。
- 全國義務教育委員會正式成立。
- 八日 中國社會事業協會創設首都茶座正式開業。
- 監察院成立全人消費合作社。
- 六合振務支會施放麵粉。
- 丹陽社會教育實施委員會正式成立。
- 九日 浙江省黨部施送大批六谷粉。
- 鎮江樂植委員會決定實行分區召民墾荒。
- 當局發款救濟下關水災棚戶。
- 浙省府飭各縣籌設公典。
- 十日 南京特別市黨部廣籌藥品供市民治病之需。
- 中國社會事業協會籌設各地流動診療車。
- 甯紹災情調查完畢將派員前往放振。
- 吳縣計劃恢復平民工廠。

# 會訊

## 本會增加理事二名

本會因工作範圍日漸擴大，在需要專門人才，除原有理事一百二十九名外，特增聘首都警察廳廳長蘇成德南京市銀行經理蔣國珍二氏爲本會理事。

## 產科醫院招考助產士

本會主辦之南京產科醫院，現正積極進行，以冀早日完成，特於五月三十日在本會主辦之職業指導所內，舉行助產士考試，投考者約有五十名，由本會醫藥保健事業委員會副主任委員沈靜庵及民衆醫藥週刊編輯王養碧等，親自到場監考口試，於下午五時始竣事，現正審閱試卷，錄取者不日即可發表。

## 社會旬報添設家政研究欄

本報因鑒家庭地位之重要，實爲構成社會組織的基礎，故特添設家政研究一欄，嗣後對於家庭的管理，家庭的經濟，家庭的佈置，家庭的科學都有新貢獻，以供社會人士研究家政之參考。

## 本會增設第六第七兩組

本會成立，數月於茲，對於各種社會事業，積極推進，現於原有八委員會五組外，特增設第六組掌理事務核事項，並聘陳勇三先生爲主任，蔣信昭高際堯二先生爲副主任，又增

設第七組掌理一切事業之觀察及考核事項，並聘黃慶中先生爲主任，呂紹光陳齊二先生爲副主任。

## 同人消費合作社配售食米

社會部同人消費合作社，前會撥食糧一千五百斤，分配各社員，現又有有關方面撥到食米五十三包，聞此米尚屬五月份餘米，故數不多，只得每四人分配一包，俟六月份米到，再行分配之。

## 首都義葬處開始服務

本處經兩月之籌備，現已完竣，並在中華門外雨花台覓得義葬地十二畝，自六月四日起開始服務，凡本京赤貧住戶因死亡無力購地埋葬者，得至本處領取申請書依式填就，經調查確實後即予以義葬，絲毫不取任何代價。

## 首都大衆殯儀館開始服務

本會主辦之大衆殯儀館，爲服務社會便利喪家起見，特設經濟禮堂節約殯禮辦法如左：殯車接送，藥水洗身，新舊化粧，殮工手續，經濟禮堂，建木棺坊，靈位供品，墓地石碑，開穴做埕等等手續，俾收價一百元如欲豐殮亦可。

## 籌設上海公墓

事變後，上海普通私營公墓停頓，頗有不便，本會有鑒於此，乃派孔廣愚先生赴滬，與各方接洽，將滬西或大場地方，撥出公地五十畝，由本會建立公墓數所，並設法將市內存放

棺骸，運往埋葬，以重公共衛生。

## 消費合作社實驗社

社會部原設有社會部同人消費合作社，現作爲本會實驗社，經積極整理并擴大後，規模較前益加完備，除販賣日用必需品外，最近又添設洗衣部，理髮部，食堂部。

## 蕪湖平民診療所擬添設一所

蕪湖平民診療所，自開辦以來，求診者非常擁擠，西醫部每月六百餘人，中醫部有八百餘人，大有應接不暇之勢，現各界要求添設一所，本會正在籌備添設中。

## 兒童教養院舉行院務會議

本會兒童教養院自三月份籌備四月十六日正式開課後，院內各項事務力謀推進，並於十二日舉行重要院務會議，討論結果甚爲圓滿。

## 籌辦杭州平民診療所

本會浙江推行部負責籌辦杭州平民診療所，已勘定杭州市衆安橋前民衆茶園內爲所址，內設中醫西醫兩部，完全施診，不求代價，俟籌備完竣，即可開診。

## 籌辦蘇州保健醫院

本會特聘許維揚醫師爲蘇州保健醫院籌備主任，聞已勘定蘇州宋仙洲巷前市立醫院舊址，內設內科外科及產婦科，並附設中醫部，院內應需各種器械，均已着手購置，不日即可開始服務。

# 中國社會事業協會事業統計表

類別

名稱

地址

負責人

成立年月

內容概況

備考

經濟扶助事業

首都小本貸款處

南京白下路九十三號

應之誠

三十年五月

內分調查、放款、稽核三股

備 基金五萬五千元

又 蘇州工藝場

蘇州東北街百家巷

沈葆康

三十年四月

內設總務、業務、技術三課

備 有農場二百五十餘畝

職業指導事業

首都職業指導所

南京國府路國民大會堂

羅四維

三十年三月

人事登記職業介紹職業指導

備 每日在中報上介紹

又 首都侍應生訓練班

國民大會堂二樓

董神駿

三十年四月

男生二十名 女生三十名

備 畢業後介紹工作

又 中央工役訓練班

中央黨部大禮堂內

董神駿

三十年六月

分期抽調，每約五十名

備 六月五日開始

又 職業指導叢書

國民大會堂

職指委會

調查登記 職業介紹 職業指導

備 現正在編纂中

又 蘇州職業指導所

蘇州蕭家巷四十九號

章樹欽

分四學級教學

備 開辦中

結播救濟事業

南京兒童教養院

南京鼓樓尖角營四十五號

趙筠

三十年四月

授以普通常識和工藝技術

備 現正派員前往察勘中

又 上海龍華孤兒院

上海龍華院原址

王寒碧

三十年四月

灌輸民衆醫藥常識

備 每逢星期四在南京新報上佈露

醫藥保健事業

首都民衆醫藥週刊

南京湖南路十八號

羅靜波

三十年四月

解答醫藥疑難

備 隨時隨答

又 醫藥問答

南京湖南路十八號醫藥保健事業委員會

沈靜庵

三十年四月

保障婦孺生命安全

備 俟醫藥器械運京即行開幕

又 南京產科醫院

廣州路齊海路轉角隨園附近

許維揚

內設內外科產婦科及中醫部

備 籌辦中

又 蘇州保健醫院

蘇州宋仙洲巷前市立醫院

洪一鳴

三十年四月

上午中醫施診下午西醫施診

備 擬再添設一所

又 蕪湖平民診療所

蕪湖西門環馬路民衆教育館內

浙江推行部

中醫醫兩部

籌備完竣即可開診

又 杭州平民診療所

杭州市東安橋前民衆茶園內

中醫醫兩部

籌備完竣即可開診

又	流動診療車	南京上海杭州鎮江無錫蚌埠蕪湖	沈靜庵	救濟診治貧病民衆	南京七月中旬即開始
社會文教事業	首都巡迴圖書車	南京各大馬路	陳端志	每輛有指導員二人一人主持學校教育一人主持社會教育	指導員係社會部訓練畢業者
又	申蘇杭蕪蚌巡迴圖書車	上海蘇州杭州蕪湖蚌埠	陳端志	指導員二十四人	將開始服務
又	大中學清寒學生獎學金	本會	蔣建午	大學生每期補助一百五十元中學生每期補助一百元	第一次發給日期約定八月中
又	蕪湖平民識字學校	一校設湖濱橋小學內 一校設四明路附耕山寺山小學	王耀庭 林仰溪	兒童班一二〇名 成人班一二〇名	原定二百名
一般救助事業	首都大眾殯儀館	南京復興路一四七號之二	孔廣愚	內設禮堂三座	六月四日開幕
又	首都施棺處	大眾殯儀館內	孔廣愚	施送赤貧死亡者棺木	每月規定一百具
又	首都永安公墓	中山門外墳頭鎮	孔廣愚	禮堂齊全墓地廣大	該墓原爲利濟股 份有限公司所經 營
又	首都義葬處	中華門外雨花台前	孔廣愚	葬地十二畝	
又	上海公益	滬西或大場地方	孔廣愚	公地五十畝	
又	蘇州救火會	蘇州前救火會	張觀水	正在添置救火器械	不日開始服務
合作事業	首都孝陵衛農具利用合作社	中山門外	楊偉昌	碾米機一具 磨粉機一具	抽水等機在購置中
又	合作事業座談會	臨時通知	楊偉昌	討論改進合作事業	每週座談一次
其他事業	籌辦首都集團結婚	國民大會堂	本會與京特別市府合辦	以簡單經濟而又莊重爲原則	不久登報公告
又	社會旬報	南京湖南路十八號	周鐵英	研究社會事業道德生活等問題	逢一出版
又	凡宵月刊	上海極司非而路十八弄六號	張石之	介紹政經思潮促進社會建設等	六月起將大加刷新
又	首都茶座	中央商場隔壁	陸怡然	內附各種棋奕球類	六月八日開幕

# 法律指導

(問)請問解除婚約與離婚之條件如何？

(許家平)

答)婚約依法不得請求強迫履行，當事人之一方有左列情形之一者，他方得解除婚約：  
一、婚約訂定後，再與他人訂定婚約或結婚者。  
二、故違結婚期約者。  
三、生死不明已滿一年者。  
四、有重大不治之病者。  
五、有花柳病或其他惡疾者。  
六、婚約訂定後成爲殘廢者。  
七、婚約訂定後與人通奸者。  
八、婚約訂定後受徒刑之宣告者。  
九、有其他重大事由者。

雙方同意，得自行離婚，應立離婚據並須有二人以上證人之簽名，而未成年人，須得法定代理人之同意，方可離婚，夫妻之一方以他方有左列情形之一者爲限，亦得向法院請求離婚。

- 一、重婚者。
- 二、與人通奸者。
- 三、夫妻之一方，受他方不堪同居之虐待者。

四、妻對於夫之直系尊親屬爲虐待，或受夫之直系尊親屬之虐待，致不堪爲共同生活者。  
五、夫妻之一方，以惡意遺棄他方在繼續狀態中者。

六、夫妻之一方，意圖殺害他方者。  
七、有不治之惡疾者。  
八、有重大不治之精神病者。  
九、生死不明，已逾三年者，  
十、被處三年以上之徒刑或因犯不名譽之罪被處徒刑者。

(問)某甲因刑事案件被檢察官傳訊偵查二次并未經檢察官提起公訴，已由法院判刑六月，請問何故？

(陸章侯)

(答)依來函所詢，某甲案件似屬於刑事訴訟法上之簡易程序。依法最重本刑爲六月以下有期徒刑拘役或專科罰金之案件，如犯罪事實，據現存證據，已屬明確或被告于偵查中自白者，法院得經檢察官之聲請，不必經過起訴程序，得逕以命令處刑。

(問)請問法院推事之迴避，應以何者爲標準？

(鮑忠)

(答)凡當事人對於法院推事執行職務，足認其有偏頗之虞，及有下列各款情形之一，而推事不自行迴避者均得聲請之。

- 一、推事或其配偶爲該訴訟事件當事人者。
- 二、推事爲該訴訟事件當事人七親等內之

血親，或五親等內之姻親，或會有此姻親關係者。

三、推事或其配偶，就該訴訟事件與當事人有共同權利人，共同義務人，償還義務人之關係者。

四、推事爲該訴訟事件當事人之法定代理人，或曾爲法定代理人者。

五、推事于該訴訟事件爲訴訟代理人或輔佐人，或曾爲訴訟代理人輔佐人者。

六、推事于該訴訟事件曾爲證人或鑑定人者。

七、推事曾參與訴訟事件之前審裁判或公斷者。

(問)敝戚陳姓，航海爲生，於民國二十七年一月，由甯波運貨來申，在黃浦江外黑水洋航線內，被後面輪船撞破一洞，損失不貲，當時以重霧迷濛，不辨該船之名，致無法請求賠償，今已在悉該船屬於XX公司，請問應如何追訴？

(孫之修)

(答)依照法律規定，碰撞所生之請求權，自碰撞日起算，經過兩年不行使而消滅，在令親之船被撞已逾三年，今雖查明，但已不能追訴。

更正

本報第五期「法律指導」欄第一問之答案內，所舉「地上權」爲「永佃權」之誤，特此更正。

# 附錄

## 各省市推行部舉辦巡迴圖書車應行注意事項

(續)

### 巡迴圖書車視導規則

- 一、本會為增進巡迴圖書車工作效率起見，設置視導員依本規則行之。
  - 二、視導員每週規定各圖書車服務地區，通知各指導員。
  - 三、視導員須根據各車指導員填就之巡迴日程表所載時間地點輪流視導。
  - 四、視導員之行程，臨時決定，不得預先通知各車指導員。
  - 五、視導員到達目的地後，對於指導員工作狀況，至少須有三分鐘以上之考察，如有意見隨時指示指導員。
  - 六、視導員須將視導情形填具視導報告送會。
  - 七、視導員負有各車變更服務地區或服務項目審核之責。
  - 八、視導員負有指導員撰擬之通俗演講時事報告等原稿審核之責。
  - 九、視導員負有各指導員每週工作報告表審核之責。
  - 十、視導員負有圖書之添置、分配、交換、用品之設計配置運用之責。
  - 十一、視導員每週會同保管員點驗各車圖書、用品及消耗品一次。
  - 十二、本規則經理事長核定後施行。
- ### 巡迴圖書車指導規則
- 一、指導員服務，除恪遵本會一切人事法規外，其特殊事項依本規則之規定。
  - 二、指導員服務範圍，依設置巡迴圖書車辦法，第二條之項目運用之。
  - 三、指導員於本會規定服務項目外，如有其他妥善方法須變更規定之項目，應先向本會申請核准後行之。
  - 四、指導員服務地區，由本會每星期指派一次。
  - 五、指導員於本會指定服務地區後，應填具巡迴日程表，送由管理員彙呈本會指導員須依照日程表之時間地點，實地指導，如遇特殊事故，須變更指定之地區，應於前一日，向本會申請核准後行之。
  - 六、指導員每日服務時間如下：
    - 甲、四月一日至九月三十日  
每日上午八時至十一時三十分，下午二時至六時。
    - 乙、十月一日至三月三十一日  
每日上午八時三十分至十二時，下午一時至五時。
  - 七、指導員於星期日及例假日，照常服務，惟以星期及例假之次日，為指導員之休息日。
  - 八、指導員服務時，須穿着制服，佩帶徽章。
  - 九、指導員舉行通俗演講，時事報告等，事前須將原稿大意，送經

本會審查。

十、指導員對於非本職以內之事項，即使民衆要求，概不辦理。  
十一、指導員對於圖書車及書籍物品，應謹慎使用，負責保管，不論故意或過失，以致損壞遺失者，應照價賠償。

十二、指導員每週休息日之上午辦理圖書之調換或添置，用品之整理或補充，並填寫上週之工作報告表，及下週之巡迴日程表。

十三、指導員經管圖書車及圖書用品，每星期本會派員會同管理員，點驗一次。

十四、指導員對於工作上必需之消耗用品，得填寫領物單，經核准後發給之。

十五、指導員經手存墊款項，如代筆信箋信封價等等每星期向管理員，結算一次。

十六、本細則經理事長核定後施行。

### 巡迴圖書車管理員服務規則

一、管理員服務，除恪遵本會一切人事法規外，其特殊事項，依本細則之規定。

二、管理員就本會購備之圖書編目保管。

三、管理員就各車需要之用品，購備存儲。

四、管理員依照本會規定，圖書車應備之圖書，及用品分配各車。

五、管理員依照視導員之決定，辦理各車添置或交換圖書，及配置補充用品事宜。

六、各車具領消耗物品，送請視導員核准後，由管理員發給之。

七、圖書車及應用物品，遇有損壞，管理員應即報告視導員驗明，雇工修理，其修理費超過五元以上者，須報經本會核准。

八、管理員於每週最後一日，收集各指導員本週之工作報告表，及次週之巡迴日程表，彙送視導員。

九、管理員於每週最後一日會同指導員，點驗圖書車及圖書用品一次。

十、管理員於每週最後一日，將經手存墊款項，（如收回代筆信箋信封售價，或墊付修理費等）送請視導員審核後，向本會及各指導員，結算找清一次。

十一、管理員於每週最後一日，編製消耗品四柱表，經視導員點驗後報告本會。

十二、本細則經理事長核定後施行。

### 巡迴圖書車問字代筆辦法

一、本會爲便利不識字民衆起見，特訂本辦法，代辦簡易文件。

二、問字代筆範圍如下。

甲、簡單信件。

乙、匯款憑條。

丙、送禮簽條。

丁、簡單契據。

三、內容複雜，或跡近迷信之文件，概不代辦。

四、問字代筆，概不收費，惟代寫信件，須用本車特備之箋封，按照規定價目出售。

### 巡迴圖書車寄車辦法

一、巡迴圖書車以每日推送回會爲原則，但爲適應特殊情形起見，特訂定寄車辦法。

二、凡巡迴圖書車指定工作地區，路程近遠，經本會核定寄車處所後得在工作地區內寄車。

三、凡遇雨雪暴風。或其他特殊事情，不能推車回會者，得由指導員負責，臨時寄車，惟須當日將寄車處所，報告視導員。

四、寄車時須由指導員將圖書用品，詳細檢點，謹慎關鎖以免散失。

五、寄車須選擇適當之停放處所，不得在露天潮濕或高低不平之地，任意擱置，以免損壞。

六、臨時寄車除特殊情形，經核准外，至多不得過二日。

場商貨百一唯都首

# 世界百貨公司

口街新路興復

高第百貨

綢緞時裝

各地名產

珠寶古玩

錦綉禮品

皮件漆器

文具時花

中西藥丸

電料玩具

糖果食品

萬物齊集 購置便利

服務社會 誠懇認真

# 中央儲備銀行

中華民國國家銀行



資本總額國幣一萬萬圓

## 本行特權

## 本行業務

- 一、發行本位幣及輔幣之兌換券
- 二、經理國庫
- 三、承募內外債並經理其還本付息事宜
- 四、經理地方公庫
- 五、國民政府發行或保證之國庫證券及公債息票之重貼現
- 六、國內銀行承兌票國內商業匯票及期票之重貼現
- 七、買賣國外支付之匯票
- 八、買賣國內外股實銀行之短期匯票支票
- 九、買賣國民政府發行或保證之公債庫券
- 十、買賣生金銀及外國貨幣
- 十一、辦理國內外匯兌及發行本票
- 十二、以生金銀為抵押之放款
- 十三、以國民政府發行或保證之公債庫券為抵押之放款
- 十四、政府委辦之信託業務
- 十五、代理收付各種款項

南京總行

行址 中山東路一號  
 電報掛號 中文五五四四 (各地)  
 英文 Centralbank (一律)  
 電話 二二二一〇一 二二二五五一  
 二二二五四一 二二二五四八

上海分行

行址 外灘十五號  
 電報掛號 中文八六二八  
 電話 一七四六三 (轉接)  
 一七四六四  
 一七四六五 (各線)  
 一七四六六

蘇州支行

行址 觀前街一八九號  
 電報掛號 (中文) 五五四四  
 電話 六九三  
 杭州支行  
 行址 太平坊大街惠民街角  
 電報掛號 (中文) 五五六六  
 電話 二七七〇