

合作論文集

請交換

合作學院圖書館惠存

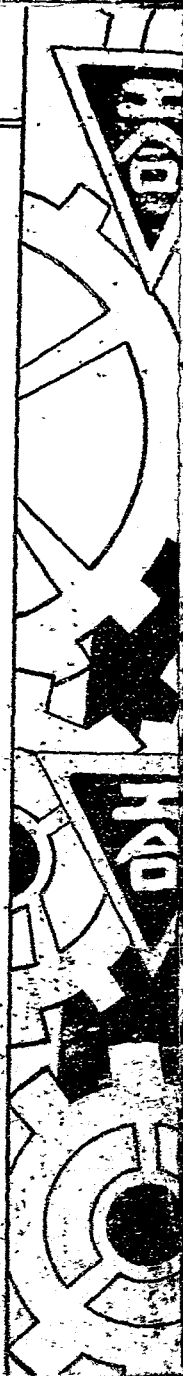
中國工業合作社
聯合總辦事處

①

敬贈
四年

田作王編

中國工業合作社西北區叢書



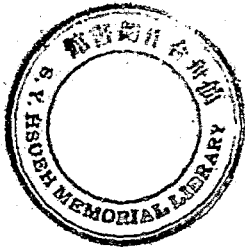
659

中國合作學社
仙舟先生紀念合作圖書館
(簡稱)
仙舟合作圖書館



書位號數 C040
 119 c.1

登記號碼 659



MG
F276.2-53
16

集文論作合

著 田 作 王

書 叢 區 北 西 會 協 作 合 業 工 國 中



3 2167 9080 2



合作論文集

陝西省合作社社務考成的評判	五四
合作社年終結算問題	五九
陝西農業合作之現狀	六一
蘇俄之信用合作運動	六二
意大利信用合作運動	六九
法國西信用合作運動	七五
德意志信用合作運動	七九
世界各國信用合作運動的總評	八三
關中區的西北角	九三
黃龍山墾區考察記	九九
貢獻爭取最後勝利的幾點意見	一〇四
附錄	一〇九
中國糧食問題之檢討	一一七
農村復興聲中之土地問題	一二六

二

五四	五八
五九	六一
六一	六八
六九	七四
七五	七八
七九	八二
八三	九八
九九	一〇三
一〇四	一〇九
一一〇	一一六
一一七	一二八
一二九	一二六
一二七	一四一

弁言

作者自參加合作事業，數年以來，深感到這種運動是有理論有實際，是我國現階段最需要的一種偉大經濟運動。

這本論文大部分都是作者在工作中隨時得到的感想和在工作後的經驗紀實。

因爲是在不同的時間，散登於各雜誌及報紙，故時有失落，除尚有十數篇未能搜到者外，特就現在所有者彙刊成冊，以便易於保存，如果能夠作從事合作的一個參攷，更是作者所希望而引爲欣幸的。

合作論文集

非常時期合作運動與復興中華民族

(一)

民族抗戰，業經全面爆發，將來如何，唯有我們全國共同動員，以期達到解放目的。老實說，合作運動，原是屬於國民經濟建設運動，負有增厚民生組織民衆的重要使命，然值此非常時期，國家存亡的關頭，當然要適應需要，即時改變使命，確實方策，務使國民間多一合作社，國家抗敵力量，即多增加了一分。

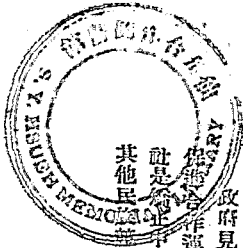
(二)

中山先生提倡三民主義，爲復興中華民族的唯一出路，而合作運動，恰給實施三民主義以極大之輔助，經常時期如此，非常時期尤其是如此。因爲我國現在是以黨治國，三民主義又是治國的中心，所以，第一步先應將合作運動與三民主義之關聯，加以清楚的分析，然後再討論非常時期合作之具體辦法，與復興中華民族之關係，庶可使讀者，更加明瞭。

民族主義，是對內精誠團結，謀自己民族之解放，然後再聯合世界上弱小民族及以平等待我之民族，共同奮鬥；目前我們中華民族，已呈危殆存亡的關頭，推其原因，并非偶然，主要是由於我們民族，非常散漫，缺少國家觀念，各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜。梁漱溟先生說：『中國人懂缺二物，一爲科學技術，一爲團體組織……欲使中國有團體組織，實爲一重大問題』。這的確是中國之談。

政府見到此點，所以先要想法如何將這一般散漫的民衆組織起來，以求民族的生存，此方法就是採取合作政策，俾能合作運動。因爲用合作社的方法，去組織民衆，比任何一種都來得迅速，來得高明，來得永久，所以說組織合作就是爲中華民族散漫的唯一根本辦法。只要合作社組織健全，有了組織，就會發生力量，有了力量，自然就可以同其他民族競爭。

合作論文集



再就民族經濟來說，第一是民族生產力的培植，第二是民族經濟政策之自主，合作社是屬於經濟組織，是與此二類政策不約而同的。

民權主義，是給民衆有行使權利的機會，什麼權利？就是那選舉權，罷免權，創制權，複決權等，可是現在一般民衆，究竟能否享受到這種權利？我想就是把這種權利給了他們，他們將怎樣行使呢？是不是又讓土豪劣紳來操縱玩弄。

合作社的組織，的確是實行民權初步的訓練，因為合作社的管理權，是操於全體社員，如理監事等都是社員選舉出來的，無論那一個社員，都有選舉權利，又都有被選的機會，那一個社員有了意見，都可提出討論，那個社員都可過問社中事務，如有不稱職的職員，都可提出彈劾，執行罷免及創制複決等權。

將來我國如果到了實行憲政時期，一般農民如能先知道如何使這四種權利，且得到練習的機會，這對於將來實行地方自治，有莫大的幫助。他們知道怎樣運用選舉權，選什麼樣的人來當縣長，省長，大總統，怎樣去實行罷免複決等權。古人說得好，『凡事預則利』，結果，定可以行使自如，發揮真實民意。

中山先生說：『政是衆人的事，治是管理，政治就是管理衆人的事』。民衆組織合作社，是不是行使民權的縮影？是不是給農民大眾一個先期的訓練？

民生主義，是解決大眾吃飯問題的良策，是以養民爲目的而以社員全體之生存機會與適應爲對象，現在我們農村經濟狀況是非常的凋敝，就是稍有資產的農家，也是入不抵出，那麼沒有產業的人，更是沒有辦法，以致現在整個的農村經濟崩潰，結果感到農民大眾沒飯吃沒衣穿的恐慌。可是農民大多數都是用錢的人，而借錢又向什麼地方去借？在農村金融組織缺乏的中國農村裏，當然只有乞憐於少數富豪階級。那末，農民既然借富豪的錢，不消說，是要受到高利貸的剝削。農民借到錢以後，即或一年有踏生產，還不够償付利息，那要能够使生活寬裕？或者可以勉強糊口，而終是負着一筆的債務，將來連自己的一點產業，還得押給富豪。假如中國三萬萬多農民，都陷於此環境，這是如何

嚴重而可怕的問題！倘使農民能夠利用大家的信用，得到經濟上的通融，去從事生產，或供應必要的需用，使貧苦的農民亦能逐漸蓄積金錢贖買土地，進而為自耕農，此正符合養民目的，而使耕者有其田。此外還可根據需要辦理運銷，消費，生產，公用等業務，更是發展農村經濟的重要手段。至於合作社完全以人的結合為根本原則，而不繫於資金之多寡，與民生主義節制資本之方法恰相符合。

到了合作社普遍全國，組織健全，那時三民主義自然會可以實現，自己民族可以解放，還可以進一步謀世界弱小民族的解放，促進世界的大同。

(三)

最後我們還要明瞭合作社之組織，既為經濟建設切要設施，復為非常時期之基礎機構，合作當局、苟能計劃得宜，統籌發展，務使先將佔全國人口百分之八十以上的三萬萬多農工大衆、普遍組織起來，予以非常時期之訓練，均使其能明瞭國家觀念，與團結之重要，再能努力經營業務，增加生產，提倡民族工業及農村手工業持之以久，實有如吳鼎昌先生所謂「萬一禍端延長，民族抵抗能力漸見堅強，所有應戰政令人民，亦易接受實現，庶政府與人民節節相應、建設與抗敵兼籌并顧」。不唯在非常時期可以發揮偉大力量，即一旦非常時期解除，其於奠定國民經濟建設之基礎，可謂無以逾此。唯當前需要者，應由合作最高當局，規定全國整個非常時期合作方案，統一目標，齊一步驟，限期實行，認真效績，庶各省合作運動，均能在統一計劃領導之下，努力工作，以期利用平時組織，發揮非常效用，利用非常督促，奠定平時基礎，未悉質之高明，以為如何？（載現代評壇第三卷第一二期）

論戰時合作資金問題

一、合作資金的重要

農村金融枯竭，仍然是現在農村經濟破產階段中的主要液結問題，農民主要的生產手段是土地，一年由農產上的微薄收入，經不起層層封鎖勢力的剝削，因而高利貸乘隙而入，如毒菌之廣播，深入於農村之一角落，其實農民何常不是為生活所迫，實行挖肉補瘡之計，結果證明農村所需要的資金，大部份是為了衣食所需，為了納稅還債，而不是用以擴大生產，因而愈增加了農村破產的嚴重性。

就陝西省的農村來說，一般中農以下的人們，每年到了青黃不接的春季，大半都須將所種農產品，質借於高利貸者，其借貸方式，在僻塞區域多為糧食，在忙前借一斗，收麥後還二斗，在交通便利區域，則多以金錢或糧食折價貸出，收獲後以農產品折價返還，除高利外，在糧食價格上，收獲前與收獲後總要減少大半，而中間不過兩三月，其借貸時期的短促，及利息的苛重，實在出人意料之外，每年週而復始，縱然生產增加，與農民本身是毫無關係，只是給高利貸者以剝削機會而已，陝西如此，各省亦何常不是如此，所以中國近數年來，信用合作社一經提倡，立即普遍於各省，且在各種合作社中佔最多數，實在是由於客觀條件的需要，而且在社數較為普遍地域，高利貸確比以前稍為消聲斂跡，不過就參加合作社的人數與人口的比例，還是低微得很，即以陝西省來說，現有合作社七千多社，（合作社四四二〇社，互助社三四四九社，）社員三十多萬人，每社員以八日之家計算，可以代表三百萬人，較之全省人口一千二百萬，相差甚多。

二、合作資金的來源及比較

本省合作社大部仰給銀行投資，因時局之關係，立場之不同，而未能普遍於各地，（如省東省北各縣多未貸款）

又以貸款期間之短促（六個月至一年）費用之負擔、（如到省領款路費等）款額之任意核減，手續之拖延，每多失去時效，至於貸款利率由銀行借八厘，加上經費普通均在一分以上，較之高利貸固已低落得多，然須待研究者，是此種貸款是否完全用於生產方面，而在現在農業生產上，是否有一分以上的純利，據一般調查所得，中國農業的企業利潤很低，普通作物合不到五釐六釐，因此即使平均一分的利息，亦全部關係上說來，仍然是高利貸，由此證明特商資爲合作資金之唯一來源，頗有疑問，不過作者對銀行絕無絲毫攻擊之意，因就抗戰以來，陝西合作社的實際情形，除中國農民銀行及省銀行尚能擬定貸款，大部縣份，均因銀行實行緊縮不貸款方案，不但未能做到利用已有機構，增加生產力量，反而使合作社形成萎靡狀態，甚至不接受指導要求退還社股等事，因爲合作社根本是經濟組織，如果沒有業務，又有什麼意義？可是話又說回來，商業銀行的目的，是以投資賺取及利息優厚爲目的，當茲抗戰局面之下，政府苟於投資無保障，亦不能完全苛責銀行之不貸款，外力既不可靠只有求之於己，就合作社資金說只有股金及吸收儲蓄存款，但就現在農村經濟枯竭的情形下，合作社本是中小農的結合，大都是需要申借資金的，縱然能够吸收少數存款，也須逐漸的實行，決不能在短期內馬上可以自給，至於股金同樣也是慢性積聚的。

三、合作資金的籌措

普通的合作資金既不可靠，或者不能馬上解決，我們就得設法另想其他出路，作者以爲至少尚有下列二條大路可走。

一、經營地方公款存儲辦法——吾們知道現在農村裏村有族有其他公有的公款及不動產，觸目均是，此種資產，詳細加以考察，大多在地方壘紳手中把持運用，有如他的私人資產，此種情形，按之人情，既不合理，就整個社會來說，又是鉅大的損失，倘若將此項公款公產就近移存於合作社裏，不唯可使地方公產保管得所，農村金融週轉靈活，並可藉以充實合作社資金；真是一舉而三得！至於進行步驟可先對此種款產，加以調查，徵求款產所有權人們的

意見，自動將現金或不動產的溢息交由合作社作為定期存款，予以優厚利息，如發現保管人希圖把持漁利不妨稍用政治力量督促執行，因為合作社是一切公開民主，總不會有什麼流弊，隴縣縣政府由於縣長及合作登記員的熱心，現在始試辦中，至於整個的統籌辦法也正在研究設計，作者認為這種辦法，不但有推行本省各縣的必要，而且在全國農村中，都有推行的可能，實在是開闢合作資金的一個新園地。

二、籌措專款普遍成立縣合作金庫

就合作社較多縣份，集中所有股金，每縣以二百社計，每社五十人股金一百元計可得股金二萬元，再由各銀行投資五萬元，其餘三萬元由合作委員會專款項下撥用，以陝西九十二縣計，除現有專款六十萬元外，再增籌二百萬元即可，如一時政府籌措不及，由農本局撥借亦可，想區區二百萬元的數目，總不致發生什麼問題。

三、履行增加股金及儲蓄

合作社在成立初期，不容諱言的是需要仰賴外資運用，不過這是過渡的辦法，總應以自給自立為終的，所以此後應指導各社，於每年收穫季後履行增加股金，儘可以農產品作股金，或於麥收後增股秋收後作為儲蓄，增進雖緩，如能規定詳細辦法，繼續不斷的進行，十年以後，每社平均以五十人計，總可有兩三千元的自集資金，實在是緩而可靠的辦法。

四、利用社員勞力從事共營，促成社有資產，

合作社既係較有永久性的組織，如能以社內資金租佃土地或作生產的公用設備，運用社員的剩餘勞力，從事合作經營，所得盈餘，存歸社有，行之以恆，自可促成社有資產，社內資產逐日增多，社員自可運用自如，且利用社員共同經營之機會，更可增厚團結精神，樹立共同生產之習慣及興趣。

五、中央予商資以切實保障，

在上述資金未能實施前，仍須仰賴商資，如保障戰時各銀行在陝各種合作投資，應請財政部迅速指定專款，予以

切實保障，遵照軍委會令頒戰時合作農貸調整辦法辦理，否則只在公文上的三令五申，是與事實沒有什麼幫助，因為現在已經不是應該不應該的問題，而是如何有效實施的問題。

四、合作資金的運用

現在合作社多在農村，所以合作金融可以包括在農業金融裏面，因為合作資金運用，大多數是用在農業方面，所以在運用合作資金時，應當注意到農業金融的特質。

(一) 農業資金週轉遲滯，利潤較工業為低——蓋農業生產係以有產物之自動為主，人工僅處於補助地位，在生長過程中，短者數月，長則一年，以至十數年，如耕種穀物菜蔬，須有數月，墾荒植樹每在數年以上，因此同一資本，商工業則可於短期之內，反覆應用，累積利潤而農業則殊不可能，故農業利潤既較商業為薄，則其利率自應較低。

(二) 農業金融富有節季性——農業地生產以土地為基礎，其產品亦少投機性，故比較安全，唯對於資金之需要，每因節季而不同，在耕種時期，購買肥料籽種人工牲畜農具，在在需款，且均在同一時期，致收穫後即收入既豐，資金需要減少，於是又競相還債，資金立感過剩。

因為在農業有上述的特點，所以合作資金運用應當注意以下各點。

一、確實性——確實可證為一般投資的必要條件，合作社投資尤應注意投資對象，是否可靠，社員信用程度如何，投資於社員務使實能用於增加生產方面，並注意其償還能力，切忌各種投機事業。

二、適應性——現在因銀行投資於合作社，均係佔在投資立場，不論其投資對象性質如何，多係短期貸款（六個月以上），如為耕種費用，貸款一年或數月，固可週轉，如為購買耕畜農具墾殖設備等費用亦均限期數月，對於本身絕對不能發生絲毫協助力量，這種貸款完全以獲取利息為目的，此後如何適應投資對象的客觀條件，而定貸款期限的長短，庶不失資金協助的意義。

三、社會性——合作社既是中產以下的經濟集團，資金運用當然要以薄利沾受利益為前提，尤應對有生產能力的社員，多予以貸款機會，可是看現在的合作社，往往都是社中職員或較富裕的社員，借款獨多，這是與合作原理不合的。

四、多角性——合作社固然不能像商業銀行從事多方營利或投機事業，但就現在一般合作社信用合作社說，每年只是貸款還款，一次完結，實在是感到簡單得可憐，因為合作社應在本身安全與增加社員利益的條件下，以多角的方式經營，如經營地方公款投資社員，或由合作社租置田地或其他公用設備，利用社員剩餘勞力，促成社有資產，或對於貧苦社員予以贖田貸款，或代社員交納田賦，代理收付款項，以及提倡農村副業，改良籽種家畜及養蜂等，都可運用資金，妥為經營，不唯可發展本社業務，充實社員經濟力量，且可鞏固合作社的永久機構。

結論

吾們知道在中國農村經濟普遍枯竭的情形下，合作資金問題，便成了合作運動中極其重要的問題了，過去許多合作業務，都是因為缺乏資金，或運用不當，致使整個事業，無法推進，或推進中失敗，古語有云，「本立而道生」，如何建立合作金融體制，奠定合作資金自給自立的基礎，這纔是根本之圖，這纔是推進整個合作運動中的總樞紐。

（載合作月刊第五期）

怎樣展開合作社的新生命

我們知道合作社是屬於人的組織，是由於彼此利害關係相同，為滿足共同的需要，減少可能的費用，增加應得的收益，而發起的一種自助互助的經濟團體，譬如以農村裏的信用合作社來說，是因為大部分中產以下的人們，感到農村金融組織的缺乏，備受高利貸的剝削，結果一年辛辛苦苦的生產所得，除去人吃費用，還不够付高利貸的利息呢！如此年延日久，以致演成現在的農村破產，民不聊生。外在的帝國主義侵略，固是主要原因之一，此處姑先不談，而單就內在的農村本身來說，則是由於缺乏金融組織，和封建勢力的摧殘，我們為挽救此種病態，所以要聯合許多有信用有生產能力而缺少生產資金活動的人們來組織信用合作社。雖然有錢的農民，因為不需要經濟援助，固亦不妨加入倡導，不過農村裏的大多數份子，還是些中產以下的人們，這種人多是具有生產能力，如能得到有力的經濟援助，那是便可以馬上發生效用，不但直接可以增加農民生產，改善農民生活，而間接還可使社會秩序安定，消弭匪患。因為我們看看現在社會上所發生盜匪，大部分還不是因為沒有飯吃，生活壓迫，不得不挺而走險麼？所以我們已經組織有合作社的農村，總要使合作的利益普遍到大多數貧苦大眾，那裏才能符合合作的真正意義。

現在我們看看每個農村裏，所組織的合作社，是否全村的人們，尤其貧苦的人們，都得參加的機會？有的是這樣，而大多數合作社，還都是少數人參加，甚或有少數有產的人們來組織的，推究其中原因，當然也不簡單：

一、合作運動是近十幾年來的新興運動，思想守舊的農民，多認為是左道旁門，或至少加以懷疑，因為他們本身的不明了，自亦未便相強。

二、現在農村裏有什麼事，都是以資產多少作標準，資產多的人們，別人都尊敬而信得着。比如在農村裏有任何號召，其他的農民一定會很相信的說：「某伯去辦那邊怕煞」，以及指導員到鄉裏來調查宣傳，也多是這些有頭有臉的人們來接頭。

三、有資產的農民，他們受過相當教育，能說能寫，是符合辦理合作社的條件。

四、比較有錢的人們在頭前發起，為顧到無限責任問題，（現在信用合作社多是無限，）每是由他們選擇與自己經濟情形相差不多的人們來組織一起，如果比較田地少或是沒有田地的僱農佃農，縱然他們的信用再好，一定會說，「某某雖然可靠，但是他的田地太少，將來如果不能歸還，吾們還要吃他的虧受他的累哩！」

不過這些原因，都是在合作初辦時候免不了的事實，至於現在合作社的利益，已經表露到每個人們的眼前，以現在請求組社的函件或直接請求人數之多，就可以證明，所以對於合作社不信任的人們，恐怕到現在已經佔很少數了。至於富有資產之易於號召，具備辦社的能力等等條件，這未嘗不是在合作運動初起時候一種有力協助。我以為最大的結，合作社利益所以未能普及到大多數民衆，還是由於社中少數有產份子，眼光過於偏狹錯誤，何以說呢？吾們可以看到許多的合作社，成立了三年二載，還是不見增加社員，或者增加也是很少數，細考其實際原因，並不是沒人想入社，而且是想入社的人很多，可惜都不得其門而入，吾們很容易看到那些有資產的社員，唯恐新入社的社員，缺少資產，或是怕將來受到任何牽掣，所以遇有請求新入社的時候，每是橫豎攔阻，不是說不够社員資格，就是怕人多攪亂，不能合作，總是振振有辭，結果由社務會席上，即遭到拒絕，這種事實，是多麼可惜而最痛心的一件事！

我們要知道國家推進合作運動，是想築築國民經濟的，其目標尤其要注意到大多數的貧苦民衆，予以資金周轉，恢復其生產能力，繁榮其整個農村，即是按着合作的原意，平等自由的精神，也更不應該如此，此外再以有產的社員本身來講，對於有生產能力的人們，縱然他的田地較少，或是沒有田地，只有在本村有固定住址，行為彙得任，也應當歡迎他入社，或勸導他入社，因為農村裏的民衆，大都是保守性大，只要予以生產資金的週轉機會，他決不會有逃跑的事情，古語說得好：「故土難離」，那是指着吾們一般農民所具有的特性。我們千萬不要以為自己已有田地，有房產，即對於沒田產的貧農民非常害怕，唯恐其離之不遠，殊不知如果在一個農村裏，大多數都是衣食無着，生活在死亡線上，結果一定要迫其挺而走險，流為盜匪，到了那個時候，恐怕我們的財產金錢，敢斷定也不能保險。反過來說

，若是全村比較貧苦的人們，都有了辦法，衣食豐足，整個農村經濟繁榮，有財產的人不是更安麼？況且我們國家對日全面抗戰，已入嚴重階段，更須要藉合作的組織，多多吸收新社員，增厚全民抗戰的力量。實現這個說法非常容易，除去吾們首先打破上述所說一般對於貧富界限的錯誤觀念外，比如對於較貧窮的人，可以按照社法規定，先允許他繳納四分之一的股金，如社股額二元，只不過先繳五角，或以農產物代替之，即可正式享到合作社的利益，至於其餘的股金，儘可於一年或二年內慢慢湊齊，我想這個微小數目，在這較長的期間內，當然比較容易繳納，貧苦的農民，得到這個好的機會，自然都會踴躍參加，我們提倡每年舉行的社務擴大週，其目的也不外是在多多吸收新的社員，擴大其新的生命。合作社正如吾們的生命一樣，必須要天天有新的養料供給，才可發榮滋長，否則只是消極的維持原狀，或是患著貧血症，我可以斷定其壽命不能久長，至少亦不能充分發揮其效用，不唯有違合作初意，抑且不利於社員本身。希望合作社的職社員們，站在合作社的立場站在本身的立場站在繁榮全民經濟的立場，對於吸收新社員一事，都要積極勸導，不容再行固守錯誤的門戶之見啊！

（載陝西合作月刊第二十八期）

合作指導人員怎樣在農村工作

一、要明瞭我們工作的偉大任務——充實經濟國防，擴大農村生產，是對外長期抗戰中的必要手段，是最後勝利的有力保證，怎樣充實和擴大？當然先要有組織，才能談到行動的表現，有了經濟的維繫，才能發動積極力量，同時精神的訓練，技術的指導，也是一件都不可缺少，所以組織訓練民衆，是發揮民衆抗戰力量的主要工作，我們現在所擔任的指導合作工作，是組織訓練民衆工作，亦即是繁榮後方農村經濟的事業，直接是爲了合作，間接即是爲了抗戰爲了民族生存。

二、要樹立積極精神與自覺的紀律——我們的工作，是爲事業爲國家，也可以說爲自己工作興趣，因此我們工作者：（一）不要等待別人實施監督而後工作，須要自己自動的認定工作，創造工作，（二）要有自動積極精神，實行自我批評教育，絕對屏除敷衍因循敷衍瞞蔽等不良的習氣，（三）不要站在旁邊說風涼話，只管評論人家自己却不努力幹。

三、工作要和理論配合更須有具體的實現計劃——「合作」有它哲學的淵源和理論的基礎，而這理論與工作是互相爲用缺一不可的，因爲理論是工作的指針，而工作是理論的實踐，同時工作更須有可能實施的具體計劃，根據事實，斟酌緩急，逐步進，否則勢必盲人瞎馬，毫無效率，至少也必事倍而功半。

四、要適應客觀的環境——初推進合作的地方與合作較有基礎的地方，工作的方法不同，前者應側重精神，後者則應側重技術，至於於戰區較遠的區域，民衆不但可以照常生產，而且應要加倍生產，所以應側重經濟方面，如努力指導增加生產技術，完成政府徵兵計劃，安置傷兵難民，救濟抗日軍人家屬等，此外如文化水準較高的地方與文化水準低落的地方不同，經濟富裕與經濟貧乏的地方又不同。

五、要認清訓練的對象——我們工作的對象大多數是農民，農民的性質較爲守舊，不易接受新的東西，所以我們在實際訓練之前，要注意以下幾個問題：

(一)、事前觀察——要依據對象的知識程度及其性格心理，定出適當的訓練方法，要注意鄉村的風俗習慣和他們的接受性，(稍有知識者與完全不識丁者，其接受性迥然不同)，要有耐性不應躁急，一次說不明瞭，二次再說。

(二)、從何談起——要從他們熟識愛聽的事件說起，要與他們生活聯繫起來，比如有人到鄉下宣傳汽車怎樣好法，結果宣傳了半天，農民會問汽車沒有牛拉怎麼會走？因為他們根本沒有見過汽車，而且與他們生活絲毫沒有關係。

(三)、談話資料——要現實具體，要刺激而有興味，不必談空洞的理論，更不必說不可能的高調，(最好就現時現地的故事材料說起。不要劈頭就說「打到東京去」)。

(四)、言語技術——(甲)不要裝腔調作應隨時隨地如對兄弟鄰人之親切，(乙)儘量利用土語方言，避免術語名詞，少用講演方式，更不必整套的極複雜向他們灌輸，(如馮玉祥先生談某次某軍官向士兵講演，談了很多的「積極」「消極」等名詞，當時詢問士兵是否明瞭？結果自以為明瞭者，有的說「積極」是「敵機」，有的說是「鐵機」，有的說「消極」是順德府車站賣的一燒鷄」。有組織訓練的士兵尚且如此，何況多是目不識丁的農民，)(丙)要用以退為進的說法，因為農民知識程度不夠，對於一件事容易發生錯誤的判斷，我們不要馬上就給他們一個「釘子」一撞，正面予以拒絕，使他們面子上不好看，我們要把正確的理由或意見，從旁面逐漸的推論下去，說服了他們，使他們自己發現了自己主張的錯誤，自然就會心悅誠服，(丁)說得投機時他們提出任何問題，應當設法給他一個具體答復。

六、要與農民生活打成一片——一般過不慣農村生活的人們初到農村，看到他們破爛的衣服，污穢的住所，往往表示憎厭態度或現出坐臥不安的樣子，對於農民吃的飯菜也不願意沾口，結果，會給農民以極不良的影響，縱然你說的怎樣有理，他們會看你是另一階級的人，一切一切均感到格格不入，所以我們如果決心獻身農村工作，就要實際與農民生活打成一片，要處處起着模範和感動作用，使他們感到生活上的隔膜，精神融洽為一，自發生工作效用。

七、培養幹部人材——無論什麼事，沒有幹部是辦不成的，何況農村工作是柔性的經濟建設工業，需要一點一滴

的耐心去做，因爲在經濟條件惡劣的環境下，工作成績是很難馬上表現出來，所以關於農村工作人員，不是隨便任何一個人拉來便可，若是缺少理論認識，沒有健全體格，不能吃苦耐勞，固然不可，就是較高智識份子，（大學生等）如果沒有高深的政治覺悟性，對於個人利害過于分明，態度驕逸，缺少犧牲精神，也是同樣不行，因爲有上項的困難，所以選擇此種人員，絕不是像招考學生，在短促時間就可以辦到，換句話說，一個人本質的好壞，是農村工作人員的主要條件，至於技術問題尚可於工作經驗中練習，所以我們現在從事農村工作的人們，應該在工業區域裏的物色合作社職員中有能幹的知識青年，或鄉村中進步的小學教員，或願意向上的失學中學生等，用「帶徒弟」的方式，慢慢培植起來，爲合作事業樹立不斷的百年基石，

上述種種，並非高深理論，不過是日常工作中的技術問題而已，可是，正因爲她是日常的技術問題，常會被人忽視，我今特提出來請同仁們注意並改正，

（載西北論衡）

抗戰建國中之工業合作運動

(一)

一個國家若是沒有工業基礎，根本不能獨立存在，又根本不配稱為現代國家。中國過去以帝國主義不平等條約之束縛及經濟侵略，迄未能樹立自己的國防工業，甚至原有的小型工業及農村手工業，都日趨沒落，入超的數字，一天一天的增多，國家的窮困一天一天的嚴重，以致引起日本帝國企圖吞併中國的野心。日本一向主張「工業日本農業中國」之口號，其用意至為深毒，再看蘇聯的兩個五年計劃，都是以工業為中心更是最顯著的明證。

平時如此，戰時尤其重要，前線上每日消耗不可數計的槍砲子彈，是工業產品，軍士必需的鐵鋤軍毯，甚至一條鐵絲，一根小釘，無一不是工業產品，缺少這些東西，就無法作戰，更不能維持後方民眾日常生活，何況中國與日本作戰，我們的軍械，既趕不上敵人精良所恃以求勝利者，更只有賴後方經濟力量，努力工業生產，方克取得最後的勝利，世界第一次大戰，德國從來沒有敗過，後來所以失敗，還是因為缺乏了經濟的後援，所以落得慘敗，後方工業生產與抗戰之重要，此更為一明顯的實例。

(二)

中國自抗戰至現在已將十五越月，主要的工業區域如天津上海青島漢口等地，都相繼淪陷，根據報載，僅在公共租界之虹口區內完全被毀之中國工廠，即在九百家以上，因戰事而停頓的工業約有百分之七十，其數目之大，至足驚人。本來俄國自己的生產，尤其是工業產品，在未戰以前即不足自己應用甚多，抗戰以後，消耗的比以前更多。至不可數計，而所有工業區域內的大工廠，反被摧毀，結果需要的愈多，供給的愈少，這確是關係抗戰前途上的一個最嚴重問題。

中國工業合作協會之產生，一方對於未淪陷戰區之工廠機器，協助遷移安全地帶，實行緊壁清野，焦土抗戰，一

方集合後方流亡工人難民，協助其資金技術，努力生產，增加抗戰力量。同時我們知道過去中國因工業區域是沒有計劃，是沒有經濟國防，現在我們要利用此絕好良機，作有計劃的建設，不但是要達到增加生產，並且更要利用合作方式，實行「人人為我為人人」的口號，建立工農大眾的事業，這不是挾植資本家錦上添花，至少是要達到。

中山先生所主張的節制資本，要樹立三民主義中的民生經濟，是達到社會主義的初步

現在將倡導工業合作的理由及組織方式彙集說明如下：

甲 理由

(一) 因工業合作社須分散於內地各處，故可以成爲每一縣每一鎮或每一重要村支持長期抗戰之經濟基礎，中國所有之城市及鐵路，即便完全失陷而工業合作社仍可爲農村民衆，維持一適當交易市場。

(二) 因工業合作社可以利用一切閑散工人和成千累萬的難民傷兵得到工作與教育。

(三) 因工業合作社可以利用一切所有內地的原料和資源，以及動員在已失及未失地域內所得到的人民資金。

(四) 因工業合作社將引導中國之救亡團體，走入新階段，由空喊口號而轉入實地工作，這樣可以在後方組成一個廣大的新經濟隊伍參加抗戰。

(五) 因工業合作社可以避免資本家的生產，可以免除勞資衝突，可以各盡所能，共同努力增加生產，建立工人自有的事業。

(六) 因工業合作社可以樹立民族工業的新經濟基礎，可以造成現代化的中國。

乙 方式

第一種爲最大單位，設於中國之西部，西南部與西北部，每個單位均利用較大之機械，僱用多數工人，協助實施政府之整個經濟計劃。

第二種爲較小單位，設立於前線與後方之間，所用之機械及工具，須能於必要時變爲第三種組織。

第三種爲最小單位，可以活動於戰區之內，故亦可名爲「游動式」之合作社，其所用之器械須爲易於移動者。

(三)

因爲工業合作在中國尙是嶄新的運動，一般人或尙未有深刻之了解。至於過去更常有重農重工的爭辯，姑無論農業發展，苟無發達之工業輔之，則農產雖多，實際效用甚低，價格必落，甚至無法銷售，反之發展工業，如不能增進全人口百分之八十，農民羣衆之購買力，工業發展，亦不可能。

就作者意見認爲每一運動之發起，須先觀察其是否基本需要，抑係標奇立異空中樓閣。過去事實昭示我們，大凡時代之演變，政治之興衰，運動之起伏，都有其最基層的背景，不是形而上的法制或理論所能抑制或轉移。我們要根據客觀環境，內審事實之表現，外察國際之需要，在此抗戰緊張時期，工業生產品恢復與增加，是否在當前極爲重要。

我們環顧西北荒山草野，一望無邊，大好資源，埋藏地下，千萬民衆磨集於此，只此貧瘠之農業能否維持生活，能否供給前方需要。在平時尤可仰賴國外來源，此時將何以濟，原有合作事業信用幾佔三分之二，此又爲全國普遍之現象，當此敵人壓迫日緊，需要工業成品迫切之際，其危機至大，機會至迫，時間至短，甚至已到了我們能否利用此千鈞一髮之機會，積極做去則生，否則死。我們在此時是否需要權衡輕重？能否過於拘泥固執？作者認爲現在已經不是爭辯應不應與能不能的問題，而只是以實際需要爲第一，達到抗戰建國爲第一，如果係有益於抗戰，大家應當立刻不加懷疑馬上去幹，分工合作，因爲時間確已不允許了，何況抗戰勝利，不只民族生存，而且是將來創立新國家之必有的因素。（載工業合作月刊第一期）

工業合作運動中之商資利用問題

如何維持我國對外長期抗戰，如何保證抗戰最後勝利，不消說，增加後方生產力量，尤以工業生產為當前最基本的工作，本會應時代之需要，利用合作組織，恢復戰區被推毀之各種工業，使所有流亡之工人難民，一變而為生產份子，開發國產，樹立重工業的基礎鼓勵輕工業的經營，並發展各地之手工業，不唯在抗戰時期所極端需要，且為改造社會，奠定民生主義的經濟基礎，事實昭然，無待贅述，唯以此種工業合作，在我國尚係抗戰時中之嶄新運動，必須有坐言即行搶救水火之精神，但所有人力資力，均非本會所能單獨擔負，尚須集合全國金融團體，學術專家，共襄此舉，始克有濟，尤以「軍事非財莫舉」其審待金融之協助，至為迫切。

過去國內各金融團體，對於農村放款，向極熱心，我國年來農村經濟所以逐漸復蘇，實為一有力之因素。若能移協助農村投資之熱心，轉用一部力量於工業合作，其發生之效力，定可倍之。茲將投資工業合作事業優點縷述如后：

- 一，資金保障切實——工業部門所需之款，均係購置機械用具及原料，前者存在有固定性，後者即有成品可資售賣，非如其他之投機事業，且工業區域多係距戰區較遠之安全地域。

- 二，資金週轉迅速利潤優厚——工業產品多係利用機械，隨時製成即隨時售出，資金週轉極為迅速，以其能於短期內反覆應用，累積利潤，故較農業利潤優厚多多。

- 三，資金濫用有永久性——因本處當前指導之各種工業，均為適應抗戰及民生需要迫切者之工業，抗戰時期需要，平時仍更需，絕非其他消費部門，有時間性或需要性隨時可以變動者。

總之中華民族已到生死存亡的關頭，工業合作運動能否發揚光大，實為其重要關鍵，否則皮之不存，毛將安附，語云：「一本立而道生」，如何充實工業合作事業，則雄厚的資金，實為其最基本之源泉，夙以熱心投資合作事業的全國金融家，當亟願促成此抗戰建國的偉大神聖運動。

（載工業合作月刊第二期）

合作社社員對於抗戰之認識

(對話)

社員甲：聽說一個月來日本在武漢開到了一百多隻軍艦，滿載着軍隊大炮，還有許多架飛機掩護，整天的轟擊，幾乎打得天翻地覆，鬼哭神號，可憐我們多少的老百姓和高樓洋房都被炸燬了呢！

指導員：豈止武漢麼？就是北平天津太原和綏遠附近，到處也看到敵騎縱橫，敵人最近還派了許多架飛機到我們廣州西安鄭州等處轟炸。

社員乙：我們中國乃堂堂大邦，豈能一味任這小日本鬼子無理壓迫！真是未免欺人太甚了！

社員甲：你那裏知道日本的飛機大炮，比我們中國可厲害得多了，記得六年前日本不是在不出一年，就把我們東四省都佔據了麼！世界列強還不敢輕視他哩！

社員乙：依你的說法，中國就甘心讓日本隨意侵略，不必抵抗嗎？

社員甲：就是抵抗也恐怕是白白的犧牲吧！

指導員：你的見解實在錯誤的！你只知道害怕日本，你不知道中國現在已經不是六年的中國了，現在全國上下都是精誠團結，意見一致，尤其是士氣軍心，激奮非常，中國大刀隊在蘆溝橋一次就殺死了近千的日本兵，最近在上海南口等處，日本軍隊更是成千累萬的被我們殺掉，並且還打落了日本六十多架飛機哩！

社員甲：依我看來，我們中國在起初縱然憊倖勝利，終久還是敵不住日本的飛機大炮。

指導員：你說這話，未免所見太小，你就知道日本的飛機大炮厲害，可是我們也有我們的長處啊！你要曉得日本本國的土地，僅當我們四川一省大小，人口不過六千萬，大半都是仰仗着工商業的收入，我們中國是他們最大的銷貨市場，他們製造各種各樣的貨物，賣給我們中國人，將我們的金錢吸收到他們國裏去，又因為他們國裏多山，可耕種的田地較少，關於糧食大都仰仗着由外國輸入，尤其需要中國的糧食，現在如果我們同日本作戰愈久

，我們永久不買日本貨物，不供給他們的糧食，結果他們國家的經濟情形，一定會日益紊亂，發生恐慌，到了那個時候，縱然他的飛機大炮，怎樣的厲害，若是沒有經濟來源，不也無法施展，不戰自亂了麼？所以戰事愈能延長，愈於我們有利。在目前此我縱然稍有不和，那乃是兵家常事，不要一味存着「恐日」的錯誤觀念啊！社員甲：我們聽你這一段話，倒是有些道理，不過聽說日本的飛機，最近曾經到過瀋陽轟炸；遲早恐怕我們陝西也不敢保險吧？

指導員：現在中國是全面的對日作戰，還談到那個省分保險不保險呢！因為我們國家所有的地方，都是他們的侵略目標！

社員乙：話雖是那麼說，終以陝西距離前綫尚遠，假如日本飛邊不來，我們不是盡可馬馬虎虎的混下去嗎？

指導員：你們到了還是受着「各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜」的餘毒哩！你們要知道，等打到陝西再來準備，可也就來不及了！所以現在陝西雖在後方，也無日不在積極準備抗日，實行兵役運動：訓練壯丁，編制保甲，並且積極從事捐募運動、以備參加抗日工作，慰勞前方將士哩！

社員甲：這個雜亂年頭，真是老百姓倒黴！自從民國以來，老是不斷的打仗，不是這個稅！就是那個捐，將牲畜拉走還不算，還要拉伕拉兵，真是沒有辦法！現在又要來這一套了！

社員乙：依我看來，替他抗日不抗日，我們莊稼人還有什麼用處，我們好好種地一年不挨餓，就算念佛！誰來都好！反正，誰來我們就給誰當百姓，給誰封糧納草，又何必管他那些閒事哩？

指導員：誰來即給誰當百姓？不是那麼簡單！現在不是那個年頭兒啦！我勸你們先要認識清楚現在的戰爭，不是像以往的內戰，以前的內戰，兩方面都是中國人，（他們爭的是權利地位，達到目的，就算完事）無論誰勝，還都是中國人，再望遠裏說，就是以往改變了朝代，也依然沒有脫開中華民族，所以我們老百姓，當然是可以安全的過日子！若是像這次的中日戰爭，就不能再同以往一樣的看法啦！

社員甲：有什麼不同的地方呢？

指導員：因為日本他是另一個民族，我們又是一個民族，如果日本戰勝了中國，他們不但要佔據了我們土地，而且還要設法滅絕我們的民族哩！到了那個時候，你想給人家當百姓，人家也不要啊！

社員乙：我們既是老實當百姓，給他封根納草，他們又何必故意苦人所難呢？

指導員：你行又那裏知道：現在強國侵略弱國，都是這們一套手段，必須將被侵略國家的民族（老百姓）設法滅絕，才算是澈底的滅了那國家；因為一個民族都有一個民族的文學，語言，風俗來代表一個國家的特性，如果佔了一個國家，還讓他們的老百姓好好的存在，等到日後壓迫得太厲害，逼得走頭無路，不是依然有反抗的機會麼？

社員甲：這樣說來，他們要用什麼方法來消滅我們呢！

指導員：請你們看看現在日本對待高麗台灣和我們已失去的東四省的同胞，就可知道，他們要用各種種慘酷的方法，使我們的衣食住行，都不得自由，我們的錢財，他們可以隨便沒收，我們的田地，他們可以隨便佔領，我們的房屋，他們可以隨便出入，我們的婆娘，他們可以隨便擺佈，我們不能隨便攜帶器具，即如日常應用的切菜刀，尚須捨家或二十家公用一把，由日本人來看守監視，他們更可隨便鑿口，將我們送到監牢，將我們處死，歸根一句話，到了那個時候，我們的身家性命財產，都不是我們自己所有了，這是所謂管着地道的亡國奴滋味，還配談當什麼老百姓哩！他們想同化我們，這更要強制我們念日本書，說日本話，並且要派他們的老百姓來到我們國裏種田地，立家口，眼看着我們好好的莊田，房屋，到了那個時候，就都變成他們的莊田房屋了，如此日積月累的壓迫我們，同化我們，殘殺我們，自然就會將我們這整個的民族，無形消滅乾淨了！你們瞧瞧現在美洲紅人，飛州的黑人，不都是這樣被白種人消滅了麼！這就是他們最殘酷最毒辣的辦法啊！

社員甲：原來是這樣厲害呀！

指導員：不過厲害是厲害，如過我們當老百姓的，都能澈底覺悟團結一致，共同參加抗日工作，我敢担保我們中國最

後一定是會勝利的！

社員甲：但是我們又沒辦又沒有受過軍事訓練，怎能抗戰呢！

指導員：你們要知道：抗日工作，並不是全上戰場打日本去，因為一個國家，對外作戰，前方固然要有忠勇的軍隊，去和敵人拚命而後方許許多的工作，也更是不容輕視哩！你們不都是合作社社員麼？如能利用合作社的組織就可以辦哪！

社員甲乙：辦煞哩？

指導員：當然可辦的事多哩！現在合作委員會，擬定一個「非常時期合作實施方案」，並附有種種推進的詳細辦法，大致分積極和消極兩方面，積極方面，如普遍宣傳抗日，增加社數，充實社務，計劃生產，獎勵供需，提倡愛國儲蓄，消極方面，如節制消費，管理產品，抵制日貨，自衛防奸，防空防毒，後方服役等等，這都是我們在後方應當辦的工作。按理說合作社本來是個經濟組織，與政治沒有什麼關聯，但是因為當這國家存亡的關頭，當然就要改變它的使命，增加它的任務，擴大它的效能，藉以賡盡國民的天職，去積極表現我們合作社對於抗日工作偉大的力量。

因為你們要曉得「國家」生存，是高於一切的。如果國家亡了，任憑你有多大財產，都是沒有用！常言說得好，「皮之不存毛將安附」就是這個意思，我們在這個時期，應當根據合委會擬訂的非常時期合作方案及辦法，盡着自己的能力所及去互助合作，努力推進，至關於個人的犧牲，應即置之度外，因為救了國家，不也就是救了個人麼？

社員甲：那麼，我們就召集全體社員，根據那個方案，馬上商量，即日實行，我們寧願為國家犧牲，也不願做亡國奴

社員乙：對！我們即刻召集開會！

指導員：好了！如果每一個合作社，都能根據這個「非常合作方案」。共同推進抗日工作，結果由一村而一區，而一縣，而一省、而全國，那麼抗日最後的勝利，一定是會有十二分的把握了！現在我們可以共同唱個歌，給大家聽，

合作社，要合作，非常時期，「抗日」就是我們的中心工作！埋頭苦幹。切莫遲疑蹉跎？「旅能興夏，三戶也把寨亡過！」

合作！合作！合作！家家合作，村村合作，全國都合作，日本能打倒，還我舊山河！有誰敢輕看，作合纜救國！國泰民安樂！

（完）

（載陝西合作月刊第二十六期）

合作訓練的意義

十六年國府奠都南京後，首先把合作事業列為七項運動之一，二十四年中央一面頒行合作社法，一面又在實業部中設置合作司，近年來，蔣委員長所提倡之國民經濟建設運動，更將合作事業列為基本工作之一，所以在這樣積極推進之下，到現在全國合作組織已普及於一千二百餘縣市，計三萬七千餘社，社員一百六十四萬餘人，這不能不說是有極驚人的進展。

但是現在已經組織成立的合作社，在理論之啓示上，是否正確，社員對合作社之意義是否瞭解，職員經營業務之能力如何，合作指導員之修養如何，登記員之工作效率如何，似此種種問題，均待吾人加以研討和考慮。

無疑的，現階段的合作運動是早已由宣傳進入實施時代，已由量的擴張進入質量的並重。換句話說，目前從事合作運動，不僅呼口號貼標語辦事數字的炫耀就算了事，必須如何腳踏實地，埋頭苦幹，設法灌輸民衆以合作智識，授以技能；尤須注意到低級指導人員之充分的修養問題，使其能勝輔導推進的任務，而合作事業庶可日臻於發展健全的境界。

二

民國二十四年三月全國合作事業討論會在南京舉行，關於合作訓練，該會甚為注意。現在不妨將其重要議案臚列如下：

- 一、今後厲行合作教育應同時注意培養民族合作意識。
- 二、合作設計指導及監督人員亟應養成。
- 三、合作指導人員之技術訓練應與合作訓練相提並重。

四、合作講習會應隨時隨地普遍舉行。

五、合作訓練，應與時代並進，適合地方需要。

六、受有合作教育及合作訓練之人員，應予以獻身合作事業的機會。

吾國近年來，確已在逐漸的實行合作訓練工作。在：

(甲)學校方面，屬於高級的，已有中央政治學校所設之合作學院，在研究院及大學，亦有設合作研究系；屬於中級的，中央已設有全國合作人員訓練所，各省市亦有設立省市合作人員訓練所，河北省最近並有合作教育協進會之組織，準備於本年內設立合作學校，并編輯合作刊物，藉以訓練合作社領袖及事務人材，充實民衆合作讀物。

(乙)合作社方面，則有(一)合作講習會或傳習會，(二)合作社職員訓練班，(三)合作研究會，(四)合作巡迴書庫，(五)合作觀摩會，(六)合作社擴大週，(七)合作青年團等。

三

合作事業的基礎能否鞏固，合作事業的前途能否開展？這些問題，不消說是完全繫於合作訓練實施工作如何，尤以我國農民百分之八十均目不識丁，更需要先加以合作教育的灌輸，正確其合作觀念。然以合作運動推行之初，以人力財力所限，實難馬上普遍實施，故第一步應在如何分組訓練合作指導中堅人材。本年實業部舉辦之合作技術人員講習所，中央舉辦之全國合作人員訓練所等，即是此意。這是屬於行政的技術的訓練，也是事業發後的國家欲迎頭趕上習的唯一辦法。有了健全的合作社指導技術人員，纔能使合作行政增高其效率，指導制度發揮其特長，然後加緊合作社職員之訓練，使均能認識合作之真實意義及其與人羣國家民族之關係，充實其對合作的精神和信仰，(如何除掉其自私自利心理，光大其自助互助之精神。)有了精神的訓練以後，纔可談到各種必需的技術訓練，以增加其處理社務之能力，否則沒有精神的訓練作根基，遽行各種技術的訓練，有時簡直等於虛應故事，發生效果微乎其微，這是筆者在這年工作中所得到的實地經驗，也是我們實施訓練工作不可不特別注意的一點。(載工業通訊)

合作社應注重鄉村教育說

(上略) 合作社爲什麼要注意鄉村教育。合作社怎樣實施鄉村教育。前者是理論問題。後者是辦法問題。在下面分開說明。從理論上說。合作社是 一種完善的經濟組織。此種組織。欲求其發達鞏固。不僅在指導機關之善於輔助。而尤在社員或一般民衆皆有合作之知識與技能。能如此他們才能關心業務經營。熱心負責。我國義務教育不普及。一般農民或社員甚至連數目字都不識。自己姓名也不會不來。這不實他。打不加以訓練。合作社兼辦民衆學校是最好的個捷徑。合作社如果能把民衆學校辦得好。不僅辦到了經濟自救範圍內的事。並且作到了鄉村教育方面的公益事。合作社能奠定在這種基礎之下。則進而再辦理些農科其他事業。如自治、衛生、自衛。那末合作社之負起「農村建設」之基石的責任。豈是空談。丹麥農村合作爲世界冠。而所以能迅速發展者。全賴鄉村教育之功。這是一個很好的例證。再說到辦法問題。(一)名稱。某村合作社附屬民衆學校。(二)組織。由合作社理事主席兼任校長主持其事。關於校務一切取決於社務會而由校長執行之。學校教員完全取義務職。除合作社職員之有相當知識可任用外。可聘請小學教師籌辦。(三)設備。以「利用現有」爲原則。最好借用初級小學地址。其用具如桌椅、黑板……等物。全可借用。如村中有民衆學校。亦可與之合併爲一。(四)經費。可由合作社公益金項下支用。亦可受合作社指導機關或村公所之津貼。如私人有所捐助。尤爲歡迎。(五)學生。以合作社社員或其家屬爲主體。此外農民願意參加聽教者亦歡迎。學生年齡。最低者以十五六歲爲準。高者不限制。其程度以文盲或粗通文字者。(六)教學時期。以「農暇」爲原則。期限可定爲五個月或可延長之。以陰曆正、二、九、十、十一之各月爲宜。每日以二小時爲準。須在晚九、十點鐘之時間較好。(七)班級。按學生程度分爲高級初級二班。高級須爲粗通文字者。初級即爲文盲。因才而教。(八)教材。教學科目須有國語、(包含註音字母、農民千字課、日記、讀物、寫字等)、珠算、筆算、農業常識、簡單的合作理論、與經營技術。(爲簿記、表冊)(九)課外講話。講話可分三種。一曰時令講話。爲富有歷

史與神話之意義的故事。如清明節、端陽節、七夕節、中秋節、臘八節等。又時令節氣之如立春、立秋、芒種，冬至等。與農事皆有重大關係。二曰精神講話。如十月十日、雙十節紀念、婦女節紀念、兒童節紀念。以及「五卅」、「九一」等紀念之意義。可藉此鼓勵人民愛國紀念。三曰時事講話。農民近年來都能注意時事。如災荒，如戰事，如東北近況，如國際重大事件。皆可隨時與之講解培養民族意識於無形。（十）陳列書報。將淺近的書籍、報紙、及畫報等。陳列於學校內。任學生閱覽。俾廣見聞。

【載合作訊】



合作講習會的使命

一年來國民經濟凋敝，民生憔悴，國步艱難，都市日即於窮困，農村日瀕於破產，推其原始，固非一端，而國民缺乏適當之經濟組織，實為重要原因，欲為補偏救弊之謀，根本建設之計，必須倡導合作事業，為國民經濟立其基礎，此總理遺訓所昭示，亦調政時期七大運動之一，其為奠定民生經濟之要圖，無待詳言。

以上為去年三月十三日全國合作事業討論會宣言上所說。不錯，中國農民在目前的確有兩大病態，同時也可以說是致命傷，一個是窮，一個是無組織，自從帝國主義經濟侵略深入農村，我們日常所用一塊肥皂，一根洋燭，都要是外貨，其他必需品如米麥布匹，又都仰仗外國之輸入，至於國內，則生產落伍，不知改良，再加以連年之天災人禍，非水即旱，非兵即匪，農民流離失所，農村十室九空，請問何得而不窮？第二中國人過於自私，只抱「各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜」的古訓，凡事只抱獨善其身，決不願精誠團結，趨向團體之路，所謂一盤散沙，漫無組織，並非言之過甚，梁漱溟先生近在大公報亦曾談過中國人僅缺二物，一為科學技術，一為團體組織。

然中國農民佔全國人口百分之八十以上，苟長此漫無組織日趨流離，將何以善其後乎？誠有如汪精衛先生所云：

(一)

「中國農民的生活，非常窮乏，簡直是非人的生活，而農民實佔全國人口最大多數的農民的生活如不改善，則是最大多數之人民，陷於窮困，民生國計均無所賴，欲改善農民的生活，不能不有賴於合作事業」。

且也中國生產消費之大眾，均為農民，由農民以謀經濟自衛實為今日從事鄉村工作者之要圖，如何自衛，必賴團體組織，欲有團體組織，必先養成團體組織能力，組織能力之如何養成，據予觀之，唯有賴於合作事業

(二)

我國合作運動，近年來進展當保，在民國二十二年經辦合作的地方還很少，據江蘇浙江等幾省的統計，僅有二千

七百三十三社，而據中央統計處去年六月底的報告，合作的辦法已普遍了二十一省，其合作社的總數，竟達九千九百四十八社，社員二十七萬三千八百五十六人。在民國二十一年超過千社的省市，僅有一省，現在則有了四省，有百社至千社者，原陝三省，今則有了四省，以社員人數說，要推江蘇為第一，竟越過民國二十一年總數的二倍半。又據最近實業部中以農業試驗所發表的全國合作事業調查之結果，則謂全國共有合作社一萬四千六百四十九社，社員總五十五萬七千五百二十八人，可見最近的進展更快了。

(三)

互助社本來是合作社的初步，對合作雖已有初步的認識，然主要目的，乃在指導互助社改組為合作社，合作社組織手續及將來經營方法與互助社比較起來，總要繁雜的多，若待派員到各村去逐一指導經費時間都不經濟，且與指導人民自助的原意，亦不適合，因此陝西合作事務局有鑒於此，特於關中區舉行合作講習會，計在各縣選擇二十八個適當中心地，（以互助社集中及地域適中為標準）由十月十日開始依次舉行，會期共五日所講授之功課，俱係力求簡明，代印講義，計有合作大意，章程法規，組織程序，會議常識，表格，簿記，討論測驗等，內有關於淺近合作原理者，有關於合作歷史者，有關於組織合作社手續者，有關於計帳方法者，有關於填寫表格及開會常識者，有關於經法者，目的在使農民對於合作更深了解，對於組織手續，具體明白，然後由聽講員回到本社，再將講習所講的方法，各方告訴社員，就按着步驟自動組織起來，那末互助社就立時可以改組成合作社。舉行合作講習會的時日雖僅有五天，而同時或許有幾個合作社，因此組織起來，這是最省時間最有效的辦法。

(四)

合作講習會具體的益處分別列後

◎講習會是受合作教育的機會！——合作運動的使命，是依託於合作教育，本來農民知識很低，沒有受過合作教育，怎能去辦合作社，更怎能去解決生活問題？西方人有一句話：「知識是力量」，沒有合作教育，就沒有合作的知識

，沒有合作的知識，當然沒有力量成功一種合作事業。過去一般農民對於合作往往是莫明其妙，有的說這是一種敲門，用錢收買人心，令人信教；有的說是有錢人來施捨賑濟；持元來放；有的說這是用紙票來換現洋，有人說東，有人說西，全都是對於合作不瞭解，合作講習會說明了爲什麼辦合作，怎樣辦合作，則以往的誤會都可以不攻自破了。

◎講習會是建樹自立的基礎——外國的合作社，是由人民自動組織，在我們因爲人民知識上的缺乏，由政府從旁特別協助辦理合作，但這是一種過渡辦法，最後仍是希望他們能够自動自立。講習會就是促進那種自動自立的能力與精神，早日成熟，開探爛之花，結堅實之果。

◎講習會是大家聯絡的方法——到講習會來聽講的人，都是各社優秀份子，領袖人材，平常散在各村，各行其事，沒有見面的機會，藉着這次講習會，許多合作同志會集一堂，彼此認識，交爲朋友，聯絡情感，以後可以互通氣聲，遇事互助扶助，由單位合作社組成區聯合會、由區聯合會，促成縣聯合會，而省聯合會，而全國聯合會合作的範圍愈來愈大，合作社的力量，亦因此更爲加大，許多現在不能辦的事體，那時都可藉聯合的力量去辦，所以講習會是大聯合的引火線。

◎講習會是彼此交換意見的地方——聽講員是各社的代表歡聚一堂，非僅聯絡感情，並可以互相觀摩，交換意見，在過去辦理互助社，已有相當的時期，各有各的心得，各有各的困難，有心得的乘這個機會把牠告訴別人使大家得益處，有困難的也把牠告訴別人，供大家研究，以謀解決的辦法，所以講習會又是大家交換意見解決困難的好機會。

(五)

余在這二十八組講習會裏共經辦了一、三、五、三、組講習會看到農民在秋收正忙的時期，居然不惜暫時停止農田工作不辭遠道跋涉之苦踴躍參加，平均每組俱不下百餘人超過預計之數字，且在五日來秩序極佳，熱必研究，決少遲到早退，尤以在澄城講習會時雨雪連綿寒風透骨時，迄無一人不到者，殊有令人感動之處，誠如有章元善先生所云：「鄉農風性好靜，赴會聽講，乃彼等不習爲之事，這次居然蕙然肯來，究竟是爲何？說是他們希望借錢，那麼凡是來聽講的人，都是已借錢到手的人，說是來聽講的人希望什麼獎勵但是事實上，一無所有，說是吾人事前布置如何週密

招待得如何週到，可憐吾們同仁承辦調查宣傳等事，早已疲於奔命，那有閒空時間，到鄉下去招待農人？以上種種都不是實事，事實只有一個，即是合作運動與吾先民自立立人，自達達人的教訓適相符合，而在破產的農業社會中，確是一條出路，他能抓住這個時代需要的重心所以一經推動，便是如此不脛而走了。一作者於此，充有特別提醒大家注意之點，即中國農民，並非完全不能接受新的知識與訓練，唯有政府有無給予可以接受新知識，與新訓練的機會罷了。

（載西京日報經濟週刊）

辦理棉花運銷業務應注意的幾件事

(一) 社員對棉花運銷意義的正確認識——我們對於社會一切事物，必須先有認識，才能發生興趣，若社員對於參加棉花運銷根本沒有認識，自然不會發生什麼興趣，更不會產生堅強的信念，信念不堅，責任無從發生，既無興趣，又無責任，那麼合作社前途當然談不到發展的希望，所以棉花運銷合作社是什麼？它的效用如何？與信用合作社又有什麼不同？假如你了解合作意義的話，我可作如下之答復：棉花運銷合作社如其它的合作社，是一種屬於經濟性質的自由組織，是應用合作原理，聚集農民的生產品，以爲共同銷售的一種團體，它的效用不在營利而在改善農產品，增加農產量，免除中間商人剝削，剷除貿易上的作偽，由零星間接的買賣，變成大量直接的貿易，從而運到有利的市場，收取合理的價格。

陝西因產棉豐富，所以要辦理棉花運銷，實具有一種遠大目的，社員對於棉花應當如何改良籽種，如何治野施肥，如何改變摘花方法，如何改良軋花機，如何避免澆水撿雜，如何嚴格分級，如何建設倉庫，如何保險，如何運到有利市場脫售，都須要有計劃的按步前進，不是像花商僅值到時收收棉花，投機賣掉，就算了事，記得某次會詢問一個棉花運銷社的社員，問其參加棉銷意義，不知，合作社組織，不知，社股存在何處，更不知，只知道到了棉花季節，即到城裏送棉花支花價完了，這尙能談到認識運銷合作，尙能發生合作效能，以致社員交花形成強迫，或不履行交花契約，若是稍遇挫折，就會馬上灰心，或紛紛出社，以至解散等等幼稚毛病，這不能不說是推行運銷合作一件最嚴重的問題，也是我們要特別注意的一點。

(二) 開會處事要相見以誠——辦理棉花運銷乃是一種大規模的業務，手續比較複雜，負責職員除有服務之熱誠外，更須具有豐富之技能，如關於棉花，倉庫，運輸，市場等等，在在需要相當之認識，尤以經理人選適當與否，關係合作社之成敗甚大，故爲經理者必須機警謙和有宏富之經驗，而全體職員亦須各盡所長，精誠團結，一切重要事

務，須要取決於會識，不可把持硬斷，或漫不負責，我們中國人向來有一個常犯的毛病，就是在廣衆會場之前，每不喜歡說話，也不發表意見，等到時過境遷，才開話紛紛，若是遇到有什麼意外，則更振振有詞，攻讦得體無完膚，這種態度是非常不當，因為你有什麼意見，儘可在會場提出，不怕爭執得如何激烈，只要是對事，那是毫無關係，否則只是背地裏唧唧咕咕，說長道短，不但無濟於事，而且有違合作原意，所以希望大家要相見以誠，坦白處事，知無不言，言無不盡，各盡所長，分工合作。

(三) 勿存心營利投機——每見有棉銷合作社，將棉花運到市場後，爲企圖獲得最高之價格，不惜選斷居奇，甘冒投機的危險，結果十九失敗，見不一見，陝省二十三年棉所指導棉銷社之折損，可爲殷鑒，去歲本處指導咸陽棉銷社，在最高價格仍不出售，存心居奇，後來日益跌落，加以時局關係，直至本年春季始行售出，雖價格尚未大跌，然在保管費用上，借款利息上，均感太不合算了，所以我們要時時想到辦理棉花運銷目的是在如何利用合作組織，來提高品質，增加產量，免除中間人之剝削，獲得合理之價格即可，非如商人之投機，企圖操縱居奇，握得意外之收入，否則商品價格，瞬息萬變，需要供給，關乎世界市場，以我們合作社職員，出自鄉間，缺少經驗，焉能以社員之產物，作孤注之一擲，所以普通在棉花收到分級包裝後，即應設法運到市場善價即沽，據「河北省棉銷第三年」關於花價有所預測：「即至九月時新花上市至十二月時棉價又行跌落，此乃經常之變動」。我們似應加以參攷。

(四) 注意摘花分級軋花倉庫保險等事——(1) 本省摘花習慣向係摘桃，撿雜葉土，既損光澤，又費人工，且其棉花多未生長成熟，此法應即由合作社設法改善，本處近擬有棉產互助規約，即有督促改善摘花辦法必須待成熟時摘花，不可摘桃。

(2) 本省各農村之人工軋花機，其軋出之棉花，每多混入棉子有時確非有意作僞，實係因排穢之木板過短，若能加長，與出棉子處隔離稍遠，即可免除此種缺欠，因棉子混入，紡紗時即行中斷，爲紗廠所忌。

(3) 過去各社辦理分級，每以鄉土情面所關，未能嚴格分級，結果影響整個棉花品質，殊不知以私害公，不是

我們合作社人應持的態度。

(4) 倉庫保險——棉花本係危險物品，其倉庫必須堅固而乾燥，但須保管嚴密，投保火險，鄉人每不注意此種問題，結果以小失大，殊非得計。

(五) 經費力求節省——以最小的費用得最大效果，為經濟上的鐵則，即鉅大的企業組織也須要注意此點，至於合作社因為注重服務精神，更應致力於此，記得渭南某某籌備運銷合作社，還未登記，即先用去數百元的經費，細查其內容多為假藉名義和不需要的浪費，甚至從中舞弊，以飽私囊。結果社未辦成，身陷囹圄，試想合作社既非營利的組織，能有多少盈餘，若盡供少數職員的消耗享樂，合作社的業務前途安能發展，況且合作社的職員，多出自鄉間，在鄉間的生活，普遍都是簡單樸素，具有吃苦耐勞的習慣，一旦被選為聯社或棉銷社的職員，大家仍應保持常態，平時吃黑饅咬辣子，此時更應維持本色，我們總要處處為合作社打算，節省下一分經費，就是合作社多得一分利益，縱然當職員的多受些勞苦，使合作社自趨穩定發展，這是值得辦的一件事！

(六) 虛心接受指導——關於辦理棉花運銷，不是一件容易的事，如各種收花的技術，商業的常識，都須具備一些，前面曾略有提及，有時多半富於經驗的棉商，尚不免失敗，若以鄉間的合作社的社員，出而負擔此種繁雜的業務，並要負着改良生產增加生產的重責，豈不是強人所難？不錯，本處鑒到此點，所以初辦的各社要派有經驗的指導員協助辦理，關於如何組織。如何收花分級，如何運到市場脫售，均由指導員隨時相機指導予以協助各社的職員，關於指導員的指示，都要虛心接受，不要以為指導員不是社中人，即認為對於處理業務，無權過問，或指導員對工作有所指示，即視為干涉社務，不加味理，我們要知道當指導員的，他的學識經驗，總要比初辦的職員知道多一些，見解確一些，況且當指導員的，他總希望經手指導的社，要有好的成績表現，他所處的地位，雖有不同，可是他希望合作社業務成功，或者比社中人還要加倍熱烈呢！所以合作社職員，要時時與指導員站在一起，共同努力，對他貢獻的意見，要尊重實行，不可稍有隔膜，或藐視的態度，去年咸陽聯社辦理棉花運銷，在價格漲到極高的時候，指導人促其脫

售而社中職員未能聽從，結果花價反日益跌落，殊爲憾事，到那時後悔也就來不及了。

筆者去年且實際在本省參加指導棉銷工作，以上六項，是從實際經驗中所感到的急切需要，看來雖是平凡，無甚高論，然確都是對本省棉銷處社因病下藥之談，果能注意力行，總可對於辦理棉銷業務上稍有一得之助吧！（載陝西合作第二十七期）

信用合作社「五年計劃」

邵康節先生說：「一日之計在於晨，一歲之計在於春」。這是說我們無論做啥事，都要先來個計劃，而且這個計劃如果是一天，應當在早晨，如果是一年，則應當在春天。孔子也說過：「凡事預則利」，這是教人做事要預先有計劃有標準，按部就班做去，必有成功的一天，如其不然，必致手忙脚亂，頭痛抱頭，腳痛抱腳，結果是用力多而成功少。

蘇聯於一九二九年，定下第一個經濟發展五年計劃，實行結果，獲有驚人成績，現正推行第二個五年計劃。日本陸榮組中央會，於一九三二年亦曾製定日本產業組合擴充五年計劃，自實行以來，成效亦頗顯著，這是在國家推行計劃的成績，現在各種事業機關團體，也都訂有各種事業發展計劃，合作社是新興的經濟事業團體，當然應該有個詳細而具體的計劃，俾可於推進時有所依據，到什麼時候應當推辦什麼事，什麼時候應當加緊搶進，或暫時緩辦，同時到計劃時期終了，也可以知道推進的結果成績如何，以為來年計劃的參考指針。

就去年本省合作社務考成分析的結果，知道合作社在數字上雖然增加的很快，但在質的方面尚未能盡滿人意，其中困難事實，固也不少，但也絕不能以此就自原其說，馬虎下去。按二十五年應考成的一千二百二十五社說，其成立時期都在一年或二三年以上，各個合作社不是都在這二十七年的「春節」時候，對於過去的事業，一一加以檢討，並籌畫着來年的新計劃呢？我想凡是拖着發展合作社的職社員們，一定有想要這樣去作的，不過也許是因爲我不到合理的材料，或是有了計劃而未能詳列，依我看來，合作社是一個較有永久性的事業組織，又因爲農村的一切較爲固定，所以不妨來個「五年計劃」，俾可假以時日，安心推進，茲就各種合作社的社務基礎來說，不外社員股金，公積金，存款儲蓄等項，此種項目，頗有固定性，縱然職員有時改選，而其固定的計劃，儘可一貫的推行，筆者不揣愚陋，擬了一個以五年爲一期的合作社社務進展標準，用作各社參考。

一、社員 按本省每合作社，平均社員為四十六人，茲假定某社社員初為三十人，五年內進展之數字如左：

時 間	年 度				
	第一年度	第二年度	第三年度	第四年度	第五年度
原有社員數	三〇	三二	三六	四二	五〇
新增社員數	二	四	六	八	十
社員增加之總數	三二	三六	四二	五〇	六〇

二、社員股金 假定社員入社每人認繳一股，以後每人每年添認一股，五年後增進額數有如下表：

年 度	原 有 社 員 數		新 社 員 數		社 員 總 數	股 金 總 數		
	原 有 社 員 數	股 金	新 社 員 數	股 金		本 年 股 金 數	上 年 股 金 數	合 計 額
第一年度	三〇	六〇,〇〇〇	二	四,〇〇〇	三二	六四,〇〇〇	六〇,〇〇〇	一二四,〇〇〇
第二年度	三二	六四,〇〇〇	四	八,〇〇〇	三六	七二,〇〇〇	一二四,〇〇〇	一九六,〇〇〇
第三年度	三六	七二,〇〇〇	六	一二,〇〇〇	四二	八四,〇〇〇	一九六,〇〇〇	二八〇,〇〇〇

第四年度	第五年度
四二	五〇
八四、〇〇	一〇〇、〇〇
八	一〇
一六、〇〇	三〇、〇〇
五〇	六〇
一〇〇、〇〇	一二〇、〇〇
一八〇、〇〇	三八〇、〇〇
三八〇、〇〇	五〇〇、〇〇

三、存款及公積金儲金存款平均每年每社員以增加一元計，公積金平均每社員以一角二角三角四角五角等與年俱增的
增加有如下表：

類別	金額		第一年度	第二年度	第三年度	第四年度	第五年度
	計全社額	每社員平均金額					
存款及公積金	計全社額	每社員平均金額	三、〇〇	七、二〇	一六、八〇	三五、〇〇	六〇、〇〇
	計全社額	每社員平均金額	一、〇〇	二、二〇	三、〇〇	四、〇〇	五、〇〇
公積金	計全社額	每社員平均金額	三、〇〇	六四、〇〇	一一六、〇〇	二〇〇、〇〇	三〇〇、〇〇
	計全社額	每社員平均金額	一、〇〇	二、二〇	三、四〇	四、七〇	一、〇〇

假定某合作社能根據上述標準做去，則五年後當如左表：

年 度	社 員 數	社 員 股 金 數	儲 金 及 存 款 數	公 積 金 數	自 集 資 金 總 數
第 一 年 度	三 二 二	一 二 四、〇〇〇	三 三 一、〇〇〇	三、二 〇〇	一 五 九、二 〇〇
第 二 年 度	三 〇 六	一 九 六、〇〇〇	六 四、〇〇〇	七、二 〇〇	二 六 七、二 〇〇
第 三 年 度	四 二 二	二 八 〇、〇〇〇	一 二 六、〇〇〇	一 六、〇〇〇	四 三 二、八 〇〇
第 四 年 度	五 〇 〇	三 八 〇、〇〇〇	二 〇〇、〇〇〇	三 五、〇〇〇	六 一 五、〇〇〇
第 五 年 度	六 〇 〇	五 〇〇、〇〇〇	三 〇〇、〇〇〇	六 〇、〇〇〇	八 六 〇、〇〇〇

上面幾個標準，（參照于永滋先生著：「介紹兩個促進合作社質的發展辦法——大公報副刊鄉村建設」）都是根據本省最低的平均數與事實的可能而定，三十人的信用合作社，總算很普遍，如再比這個人數多或少，則可按照標準比例增減，至於村中人數不及上項增加標準者，當然可以伸縮。總之各社如果下決心，肯努力，則進行毫無問題，至關於如何完成上項標準，亦要得其門路，方可推進順利。先以增加社員來說，最好利用春耕前農暇的時候，舉辦社務講習大週，報告本社過去一年的成績，展覽本社所有表冊文件，舉行講演遊藝，既可振奮舊社員之精神，更可吸收新的社員。如果合作社辦的好，則成立時間越久，自然獲得社會的信仰愈高，當茲農村經濟凋敝的時期，吸收新社員，似乎很

容易、至於每年增加股金及鼓勵存款，如果在春秋收穫季節以後，個人經濟較為充裕，全體社員平均每人增存一股（二元）或儲蓄一元錢或零星湊存一元、一定也沒有什麼困難，只要行之有恆，不是就會「聚沙成塔，集腋成裘」麼？所以以原來三十個社員的社，按照上項標準辦理五年，就可自集資金八百六十元，如能運用得當，即可有一千多元的效用，結果自可慢慢脫離外界的協助，而奠定自力更生的基礎，語云：「天助自助一，尤其當茲對外長期抗戰的時候，一切外面的協助，都是靠不住的，唯有自集資金，方可運用自如。

至關於社中文件書表帳簿等類，亦應逐漸做到完備清楚準確敏捷。舉例來說：如帳簿第一二年用舊式帳，等到第三年以後，就應該改用新式帳簿，或開始就用新式帳簿，亦無不可，因為能用舊式帳，也一樣會用新式帳又如各種會議紀錄，文件留存簿，發文簿，入社願書，借款申請書，印鑑紙，社員名冊，試算表，財產目錄，資產負債表，損益表，業務報告書等，也都應在第一年還備齊全，並於辦理存款時逐漸增加各種儲金分戶帳，活期存款帳，定期存款帳等，如辦理倉庫，或其他生產運銷供給消費等業務，則應增加各種倉庫帳，委託運銷等帳。至關於合作教育，則應先參加合作講習會，逐漸集合附近各社自行舉辦，或自動設立合作研究會合作夜校等，以期增加合作的認識和常識的應用。至合作聯合系統，應於第二年後組織區聯社，第三年以後組織縣聯社，五年以內應利用自集資金組織縣合作金庫，至於公益事項，應於五年內完成戒煙戒賭築路等。此外如非常合作方案所規定之調劑供需，節制消費，管理產品，防空防毒，後方服役，抵制日貨等工作，更應在此抗戰期間，努力推行，希望各社立即根據上列數表及其他事項，斟酌實際可能與客觀需要，擬定簡要標準，提出社員大會通過後，就腳踏實地，埋頭苦幹，使社務的進步與年度增加並進，將來，定可有長足的發展和無限的光明。（載經濟叢刊）

工業合作與抗戰建國

中國數千年來即是以農立國，直到現在，重工業尚談不到，即輕工業的基礎，也脆弱的很。尤以去歲七七抗戰軍興，平，漢，京，滬，青島，濟南等大都市先後淪陷，致使中國建立未久之新興工業基礎，完全加以破壞或擄奪。茲據最近上海市政參議會報告所載：僅在公共租界中之虹口區內，完全被毀之工廠，即在九百家以上。戰前在大上海區域內之工廠，約有八千家左右，而於一九三八年之五月中，重行開工之廠家，為數不過一千八百左右。以前各工廠所僱用之工人約為六十萬人，而在現時則僅有約十三萬人返回工作，其中之百分之九十，則係在日本工廠中工作者。又根據李權時博士之統計，大上海在一九三七年下半年中日戰事中之損失總數達四十四萬五千元。據得因抗戰而使中國工業停頓者約有百分之七十。

不過一個國家若是沒有工業基礎，根本不能獨立存在，又根本不能稱為現代國家。日本一向主張「工業日本農業中國之」口號，其用意至為險毒。再看蘇聯的兩個五年計劃，都是以工業為中心，就是最顯著的明證。

二、

事實既如上述，而抗戰建國，又屬勢在必行，誠有如臨大會所云：「至於新興工業，直接間接關係抗戰至深且鉅，必須合政府與人民之力，於最短期間，謀其復興，凡此增進戰時農工生產，以奠立戰後經濟基礎」。又於抗戰建國綱領第十九項：「開發礦產樹立其工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地之手工業。是以政府早具有在內地建立新工業之決心，且已在進行中。惟政府現時之能力，祇能對於各種重要工業，如鋼鐵化學紡織等工業如何遷移恢復，或重行建立，尙未能顧及設置設立分散各地之各種小型工廠，而此類小型工場確能造成中國新工業之經濟基礎。於是我國先進之士，在最近有工業合作運動之發起，且亦在積極推進中，擬將施行於農村事業而見成效之合作方法，

與我國之固有生產技術相聯合，利用機械，加以改良，計劃將在內地設立三萬所合作社，組織合作工廠，於政府援助之下，急速恢復中國之工業生產能力，時期在最短期間，使我國之新軍事社會與政治地位，滿足其經濟之需要。

三、

爲使工業合作社之計劃，得於短時期內實現，應設立一推動進行之機關，名之曰：

(一)「工業合作信託部」，設立下列各處：

- 1 組織處——負責設計及組織各地之合作社
- 2 財政處——管理及保管信託部與各合作社之財政事務及基金
- 3 技術處——對各類生產技術及其適當之管理
- 4 登記處——登記有力之工人及可以得到之機械與工具
- 5 運輸處——運輸能幹之工人及機械工具等至內地
- 6 宣傳處——負責各種宣傳及將工作情形公佈社會等事務
- 7 難民救濟處——處理所有由他處移交之救濟難民捐款，及以由國內與國外各方捐來之款項設立合作社
- 8 秘書處——擔任秘書工作及各種不屬其他各處之工作
- 9 國際事務處——擔任由國外取得對此運動之援助

(二) 指揮部——其任務：

(1) 訓練工作人員——設立訓練學校，由工人輪流受訓，同時必須爲一模範之生產集團，以能自給維持爲原則。其地點以原料市場及交通情形而定，惟須設立於農村中心如下：A 接近廣東福建邊界江西省南部（吉安），B 湖南之西南部（邵陽），C 四川東部（萬縣）陝西西部。

(2) 成立通訊中心及其運輸系統——因各指揮部分設於鄉村各處，故於指揮部須設一無綫電工作場及一製造者

電池之工廠，以與遠地各區取得聯絡，形成迅速之通訊網，並創立其自身之運輸系統。如：僱用車夫及騾夫將原料由共出產地運至工廠，而將製造品運至最近市場，待相當發展後，即可將各地之運輸系統聯合為一，而成爲前方與後方一頂上交通網。

(3) 派遣觀察員調查各社情形工作之進展，及分訪當地政府人員，取得聯絡。

(三) 辦事處：爲適應各地工人需要，於各中心地點酌設辦事處，其任務：

(1) 爲合作社尋覓機械，指導及協助遷移事務，並須於必要及可能時，徵發當地之機械。

(2) 辦理各地工人登記，並指導前往各工作中心地點。

(四) 合作社：

(1) 社員：利用各地農工及流亡工人難民等組織之，選一富有經驗之組織者爲合作社主席，與工人委員會共同對指揮部負責。

(2) 股金：利用社員勞力交換股本之方法，先行放款於工人，以後再於各工人所得工資內逐漸扣除，以償還借款，工人亦可用各種生產器械購買股票。

(3) 業務：視當地出產之原料與需要，舉辦紡織化學金屬食物教育等工業之一種或數種。

(4) 工作步驟：初創辦時應集中全力於小型工業，利用簡單而輕巧之機械，製造日用消耗品與軍隊用品。一切應用原料採自當地。

(5) 工作技術：按工作性質，支取生活費或工資，所得利潤以公平方式分配於社員。(註一)

以上是工業合作運動的大概情形，證明今後經濟建設的中心，是希望着重於工業。但是這種運動是否完全構成其客觀條件，其發展前途如何，我們應當再拿出自己的意見，加以檢討。

(一) 就國民經濟建設立場論：關於我國經濟建設政策，一向是有重農重工兩派意見，歸納各方意見，主張重農

的理由，不外是（1）農業生產是中國國民經濟千年來的基礎，所以發展農業乃是鞏固國本，（2）農業生產關係國民最大多數農民羣衆之生存，（3）農村經濟乃工商各業所憑依，農業發展，工商各業始有發展與隆之可能，（4）中國國民經濟在其歷史之經濟機構及國際形勢環境下，只有建設農業收效較易，（5）建設農業改良農作，可以增進農產品輸出，平衡貿易，（6）發展農村，安定農村秩序，可以解決過剩人口之失業問題。至主張重工的理由則有：（1）中國經濟已逐漸走上工業化途徑，不應使之停滯不進，違背經濟發展之歷史原則，（2）中國因工業落後，既爲資本帝國主義國家之原料供給地，而又爲過剩工業產品銷納地，遂陷於次殖民地之地位，欲圖振拔，則唯有建設工業，（3）對外貿易逆調，雖由於外貨傾銷，而國內工業產品之不能自給，亦其主因，（4）工業發達之結果，可增加農產品需要，使農民收入增多，農村金融充實，農業生產改進以復興農村，（5）中國耕地太少，農民過多，土地分配僅適於小耕作制，不能利用機械，生產率低落，故須發展工業，以吸收農村過剩人口，（6）在國際意義上發展工業，乃爲現時最迫切之要求。（註一）

四、

平情而論，兩種理由，均似動聽，然實際上兩者均有其聯帶關係，農業發展苟無發展之工業輔之，則農產雖多，實際效用甚低，價格必落，甚至無法銷售。反之發展工業，如不能增進全人口百分之八十農民羣衆之購買力，工業發展亦不可能，故今後建設重心，不能偏重一方面，而否定另一方面，惟其比重，則須按各階段之環境，外察社會需要，內察政府力量，斟酌緩急，分別輕重，惟須以工業化爲最後依性，則不容否定也。

（二）就現時客觀環境需要論：（1）軍事需要——現時長期對外抗戰，關於軍事食物紡織等工業需要至切，如普遍設立小型工場，確能即時直接增加大量生產，尤以第二、三兩形式富有戰時意義。（2）工人與原料——據現時估計因戰事逃入內地之難民已達三千萬人，（傷兵尙不計）與當地之原料適當配合，開辦工業至易。（3）國際環境——在抗戰期間，帝國主義——日本產品暫時不能入口之際，正爲樹立民族工業之絕好機會。

(三) 窮時代之趨勢論——一般每論及在戰時雖可乘機樹立小型工場，然在戰事結束，是否被大機器工業所消滅？其實不盡然，因為這種小型工業在生產落後的國家，固然是重要工業生產要素，而在現代工業發達的國家，亦有其重要性存在。因為在技術方面，儘可利用新的科學來充實它的內容，在組織方面，亦可利用現代的組織，合作社來堅強它的機構。以西方各列強來說，為適應戰時之統制工業，法國已將其國內大工廠之機械分散運至鄉村，一部之舊式廠屋，即僅作堆積貨物之用。蘇聯於其大型工業之外，仍然保持大量工業合作社之存在，故其集體之力量，已成為最有力之武器。在英國及丹麥紐芬蘭挪威瑞典荷蘭印度新錫蘭等國家內，現時均有數千餘所之工業合作社及數百萬社員，而使廣大之民衆，得有更充實之生活。

就上述種種事實及理由，工業合作運動，確有積極提倡之可能與必要。況中國十數年來，推動農業合作，已具有相當的基礎，也有不少的成功表現，此時正應適合抗戰需要，採擇此種新式之生產機構，充實現時之能力，由政府作有計劃之積極推動，盡量予以充分之資金與技術人才之協助，這總是抗戰建國中之最有效最基礎的偉大工作，固不自由社會團體來單獨負責也。

【載工商日報】

列席工業合作社創立會講演詞

階位工友同志們：

今天你們舉行合作社成立會兄弟代表中國工業合作協會列席在這裏深引榮興！并願藉機談幾句話貢獻給大家：

一、先從抗戰說起：大家都知道我們過去抗戰有一個時期的失利，其原因在前後方鑼鼓沒打對，就是前後方沒有配合好，所以前方將士，雖然猛烈殺敵，後方的民衆，未能協助軍事工作，未能努力增加生產，供應軍需，再加以未戰以前，我們自己的生產，尤其是工業產品，本即不够自己應用，抗戰以後，消毫的多了，所有工業區域內的大工廠，反被摧毀，結果需要的愈大，供給的愈少，這當然關係于抗戰前途上十分重要，而成爲可慮的一件事了！

二、中國工業的被摧毀：諸位有的是從淪陷區逃過來的，目觀過我們各處工廠，被炮火摧毀的慘痛情形，即以上海一處而言，根據報載僅在公共租界之虹口區內，完全被毀之中國工廠，即在九百家以上，因戰事而停頓的工業，約百分之七十，單單在去年後半年的戰事損失，則有四十四萬五千萬元之多，如果計算到現在，在其數目之大，更難設想了，所謂『無限的財產轉瞬化為灰燼，無限的觀折轉瞬變爲淒涼！』幸免於死的人們，逃亡出來，流離失所以倍有極淒慘！諸位工友同志們！這些情形，想來你們已很知道，傷心，但是希望要用你們的力量來反抗！

三、怎樣用你們的力量來反抗呢？工業生產，關於抗戰之重要，前面已經說過，所以說在兩個國家作戰的時候，如果後方的武力相等，那末最後勝的國家，必認其後方經濟動員力量較佳，也可以說在他們能够永久製造工業產品，你們看前方軍士用的一槍一彈，一把鐵鍬一塊洋毯，都是工業產品，就是連一根鐵絲，一根小釘都是的，沒有這些東西能够打仗嗎？況中國與日本作戰，我們是弱國，軍械砲火既敵不住人家，其所恃以求勝力者，更只有賴後方經濟力並努力工業生產，方克取得最後的勝利。世界第一次大戰，德國從來沒有打過敗仗，後來所以失敗，就是因爲缺乏了經濟的後援，所以落得慘敗，後方生產與抗戰之重要，此爲一明顯的實例。

四、設立工業合作社：流浪逃亡的工友們，流浪到那裏呢？何處是歸宿？政府當然一方關心你們的生活，一方面還想請你們作戰士處，心積慮的想辦法，這辦法最妥善的就是組織工業合作社，合作社成立了以後大家有工作；有飯吃，吃著飯，作著工，還要想，我們過去所受到日本鬼子的壓迫與慘痛，我們要萬眾一心，供獻自己的力量，增加後方生產，預備復仇，殲滅日本帝國主義，就應該馬上組織合作社。

五、合作社是什麼？顧名思義就是大家聯合在一起來作事的一個社團，入了這個社團的人應該看著大家就是自己，同時看自己就是大家，所謂『有福同享，有禍同受』，入了社的社員，都是社裏的股東，社務辦的好了，大家都有利，反之如果辦的不好，大家就都吃虧，所以合作社成立以後，大家都要負起責任來，以便得個『有福同享』的結果，這個與你們從前給工廠作工是絕不相同的，因為在工廠作工是為廠主作的工，賺了錢是廠主的，合作社賺了錢是你們大家的，各有一份，其次合作社成立在政府備案以後就成爲一個合法的團體，遇事有法律保護，絕不受任何的壓迫與欺侮。再說合作社有中領工業合作協會的協助一切，指導設立供給低利資金指導技術改進，只要大家好好的作工，協會是無處不幫你們忙的。

六、合作社內部的組織：你們合作社從今天起，統算正式成立了。我就便再把合作社裏面事情談一談，現在從社員與職員的關係，及社員入社的手續談起，一個合作社的成立，須由社員中選出幾個經理社務的人來，就叫理事。再選出幾個監察社務的人來；就叫監事。理監事都是義務職，當選以後，應該切實盡自己的職責，爲社服務。每個社員入社的時候，必須經過社員大會通過，方可按照章程所規定的手續繳納社股正式入社，職員不盡職守，遺誤社務，社員們可以提經大會議決罷免；社員喪失信用，不遵守章程時，職員可以照章警告，或除名。此外當理監事的總要常常開會，有什麼事件總要提出大家討論，作到集思廣義，同時更要與全體社員打成一片，職員尊重社員的意思，社員擁護社裏的主張，俾可使我們合作社發揚廣大。

（最後我對大家還有幾點希望：）

一、認清合作社的性質是為大家共同謀利益的組織，是大家的產業，你們就是合作工廠的廠主，與在普通工廠臨時作工絕不相同。

二、合作社是永久的事業，不是短時間的救濟流亡工人或難民的組織，大家應該放大眼光去，埋頭苦幹的作法

三、合作社借到的資金。須善為運用，除了賤回本錢還得要有盈餘，以謀社業務之發展，指導技術，須虛心接受，不可墨守成規，以求質量之增進。

四、合作社除了解決個人生活外，還要貢獻于抗戰，多作一點鐘的工，就是多抗一點鐘的戰，多設一個社，就等於增一道防。

努力吧，工友同志們！工業合作社是抗戰的經濟砲臺，合作社的社員是經濟國防的勁軍，大家努力吧！救自己就是救國家，祝你們成功。（載《工業合作月刊》）

對工業合作社職員談話

各合作社職員和社員們：

你們大多數都是從戰區逃亡過來的，目親過我們各處工廠被敵人砲火摧毀的慘痛情形，你們流亡各地，求告無門，衣食堪憂，政府有鑒及此，特由本會負責對於各地逃亡工人難民及當地工農，組成各種工業合作社，並盡量予以資金及技術的協助，一方面固是要關心你們的生活，同時更是要利用合作組織，增加後方生產，務使每一個社員，都能够將自己的力量，貢獻於國家，直接間接，增加對外抗戰力量。如有少數人不明此意，想以假藉組織合作社的美名，別有企圖，從事私人營利，或對於合作章程陽奉陰違，剝削工人的利益，這是本處絕對不能允許的！

你們大家想想，國家在對外抗戰這樣嚴重時期，經常的收入，可以說減少到極少，但是每日所消耗軍事上的費用，何只千萬計，在這種情形之下，政府本沒有力量顧到軍事以外的事情，可是還要為大家設辦法中想辦法，其義意的深刻，就可想而知。你們大家們心自問，政府此時還能有閒贊助少數私人發財麼？絕對不是！

本處唯一的理想，是希望大家須能將人力及財力用於真正增加生產，適合抗戰需要，並且還更希望大家能以一元錢的代價，發生兩元以至十元的效用，藉以在短促的期間內，樹立國防工業，奠定大眾的民生經濟基礎。

本處職責所在，對於各社在成立後，所有關於合作社內部組織是否合法！貸款用途，是否確實？本處還要仔細考察，並從旁偵察，如果發現有少數人操縱社務，希圖漁利事實，本處絕不寬宥，定要嚴繩以法。因為在此抗戰時期，並不需要有是種似是而非的團體，因為社會中有了這種團體，非但民衆得不到合作的利益，國家收不到增加生產的目的，反而阻礙合作事業的進展，影響整個的社會福利，殊非本處倡導合作之至意。

以上的話，不過是本處防患於未然的意思，同時防止壞社，正所以保護好社。如果大家對於合作社辦的成績都很

好，本處當然要盡可能繼續幫助大家，隨時予以資金及技術的協助，務使在小的方面，增進個人的福利，在大的方面，達到抗戰建國的目標；各社社員，其各善體此意，並努力爲要。

（職工業合作月刊）

工業合作社聯合供銷的意義

「以最小的勞力，得最大的效果，」是一般經濟的鐵則，工業合作事業是屬於經濟範疇，當然更不能例外，唯就工業合作事業分析，則除了經濟原則之外，構成工業的主要因素，尚有充足的原料，優美的成品，與廣大的銷路，至於合作的目的，則又須使工業生產產品，確立在社會需要上，務使供需相應，使生產品直接售與消費者，避免中間人之剝削，採取有計劃有組織的形態，使全部生產力都在合作制度之下支配着，既非現社會的營利主義，又非資本主義社會的紊亂放任方式，則合作社聯合供銷，實有其重要性，並為達到合作社理想目標之唯一橋樑。

因為合作事業是人的組織，一個合作社健全與否，胥視結合之程度如何以為斷，可是這人與人組織起來的合作社，無論結合如何堅固，資金怎樣雄厚，若不更進一步而為社與社間的聯合，則不能達到更經濟的原則，力量不能集中，步調不能一致，事業亦不能充分發展。

中國工業合作協會，自在西北區推動工業合作事業以來，不過數月，成立已有五十餘社，唯已感到上述種種的需要，因為工業合作社所需之原料，甚為複雜，其產品地亦各不相同，是以消耗於購料之川資運費，大有可觀，如能集合多數社共同購買，則以前一社一人之所需費用，現在可以一人而擔任多數社多數人所發生之效力，且大宗採買原料，自亦容易選擇，價格亦較低廉，至於推銷貨物為避免各社集中，樹立國防經濟，故多置處於鄉村，或距繁華街市較遠之地域，自更須有聯合推銷之必要，又以各社工業產品，全為適應抗戰及社會必要，非知一般奢侈消耗物品，容易引人入勝，故必須設有推銷專員，作普遍深入內地之推銷，尤非一社經濟之能力所能担負裕如，此外以各社工業出品散處各地，品質優劣不齊，欲為貨物品質之檢定，及改善，亦須集中一處展覽，俾可容易舉辦，且以顧主之選擇，市場之取捨，更為自然之評試，因而西北區工業合作社遂由協會之倡導，應事實之需要，由各社選派代表，組織聯合供銷辦事處，開始營業以來，各社咸感便利，社會人士尤為熱烈歡迎。

作者自參加聯合供銷處籌備以至成立開始業務的經過，因所談之較多，故知之尚詳，唯絕非以此自炫而滿足，且認爲此不過事業之初步，其將來實有更偉大之工作進行，至低須能達到下列之任務：

一、奠定聯合組織的基礎——因爲合作社是經濟弱者之結合，是以共同經營方法，謀取互間經濟之利益與生活之改善，對於社會中之阻礙，自所不免，不獨每一個所感到的都有其共同性，故各社爲本身利害而聯合，其力量自較大，尤以關於合作社教育之實施，統一計劃之指導，以及宣傳組織監督等工作，均應由此聯合機構做起。

二、檢定品質改進技術——因各社工業出品優劣不同，必須藉集中推銷貨物之機會，由技術員予以檢查評定，使品質劣者如何改進，優者如何獎勵，並應設工業研究室，聘請專門技術人才，對於工業合作社應用之機件，如何改良，缺乏之原料，（如苛性鈉、顏料、洋鹼、三酸等）如何創製，極需要而尚缺乏之用品，如何補製，已有之出品如何進一步使其品質精良，確係物美而價廉之出品，應按其推銷數量多寡，予以獎勵。

三、平衡市價使消費者獲得廉價之物品——因爲現社會之出品尚多須經中間人之推銷，故製出之產品除成本外，又復增加中間人之營利，而使價格增高，加重消費人之負擔，尤以商人從中操縱市面，壟斷居奇，據調查寶鷄現在市面銷售之各類出品售價與成本每相差甚多，如聯合供銷處同品質出售之皮帽，在合作社售價每頂爲四元餘，絨棉鞋每雙爲四元餘，洋燭每支七分，而商人售賣之皮帽則每頂六元，鞋每雙五元，洋燭每支一角，其所高之價，不外中間人之營利，合作社出品，如能普遍製造，對於平衡市價，確可發生極大之效用。

四、因社會之需要爲有計劃之生產——現在本處指導之工業合作社出品，俱係以適應抗戰需要，及社會日常必需之工業品，唯社會需要程度如何，則以聯合供銷處實爲其最有之測驗，務使生產力之支配，依照社會需要性緩急先後，爲若步驟與有秩序之進行，例如日活必需品，社會人人都應當同等的享受，不能一部份人享受特多，一部份人在飢餓線以下，假定全部社會生產爲十個單位，如以全社會的人口來計算時，生產布匹須佔二個單位，食品須佔五個單位，建築住所須佔三個單位。

總之工業合作爲合作部門中之較複雜較艱難之事業，關於原料之購置，成品之推銷，均與市場有極密切之關係，且如何使生產與消費形成直接，如何使供需相應合理，如何使工業合作社形成計劃經濟中之有力細胞，則聯合供銷實爲必要，且可進一步使工業協會所負之倡導之任務，逐漸移轉於聯合供銷辦事處。（載工業合作月刊）

陝西省合作社社務考成的評判

合作運動，在推行之始，多係側重量的增進，到了相當時期，則又必須量質並進，這是自然的趨勢；否則數量甚少，所及之範圍過狹，何足以談運動；若儘管數量增加，不顧本身之是否健全，又不知如何設計指導勸誘，引入正當發展途徑，是又等於築樓閣於沙而，風雨稍加侵襲，即崩毀矣。

中國華洋義賑總會，在民國十五年對於河北省指導的合作社，首訂有合作社社務考成的辦法，其立意即謀如何對於合作社在質的方面，力求充實，如何設計指導糾正，俾使各社有一種共同努力經營之標準，以求發揮合作更大的效能。實行以來，各社社務因此藉以促進其擴展者確實不少。據二十四年中央農業試驗所調查，全國合作社，社員不滿二十五人之合作社，占百分之六十二，二十五至五十人之合作社，占百分之二十七，五十人以上的占百分之十一，普通一個合作社人數不過占各該村莊戶數的十分之一，至十分之二，社股金數不滿五十元之合作社，占百分之三十一，五十一至一百元之合作社，占百分之二十二，五百元以下之合作社，占百分之八十八，單純經營放款及儲蓄業務之合作社，占百分之七十五，經營其他業務之合作社，合計只佔百分之二十四，因此愈證明中國合作社社員過少，業務簡單，其待努力也可知。

本省自二十三年推進合作以來，迄現在已有合作社三千四百八十五社（截至二十六年十一月八日）就數量說，似不爲少，唯在質的方面如何，頗成問題，故本處於本年開始對於上年度已登記之合作社辦理考成，應考成之項目共有二十五項，約可歸納爲七類。茲將考成辦法的要點介紹如下：

一、凡經本處核准登記之合作社其社務成績於每半年度終了時考成一次。

二、考成時社務之分析如下，甲，業務——如社股，儲蓄，公積金，公益金，借款用途，存款等。乙，管理——如簿記文件季報表等。丙，理解——如章程是否明瞭，職員是否盡職，及對聯社之態度如何。丁，教育——如社員識

字之多寡，及緬國陝西合作否。戊、和衷——如內部及對外有無糾紛。己、舉辦公益事業，——如興學築路戒煙戒賭救濟自衛等。庚訓練——如參與傳習會人數之多寡及對社員舉辦訓練。

三、社務成績考成以分數表示之。

四、合作社履行其債務責任有延誤情形者，即認為該社信用低降，按照下列標準扣減分數，延期 星期減平均分數百分之五，延期二星期減平均分數百分之十。延期三星期減平均分數百分之十五，延期一個月以上減平均分數百分之二十。

五、社務考成等次，以總計得分定之，計分甲乙丙丁四等，其標準如下：八十分以上者為甲等，七十分以上不及八十分者為乙等，六十分以上不及七十分者為丙等，不及六十分者為丁等。

六、對考成列入丁等之社，本處停止放款，必要時并得依法令其解散，但如能振刷改善，著有成績，一經調查證實，即可隨時升等。

七、本處關於考成之調查，於各社業務年度終了後舉行，（約自一月中旬起），關於一切款項數目，均以上年度總結算為準，考成結果登載六月份陝西合作發表。

八、考成等次自發表之日起至下一屆考成發表之前一日止，為有效期間，但如有特別糾紛者，得斟酌情形隨時降等，如有特別應獎事項，亦得酌予加分。

按本年度應考成之社數原為一千二百二十五社，中間因考成時須附帶指導各社結算並整理未登記之舊社，費去時日不少，復以中日抗戰爆發，集中推進非常合作工作，致僅完成七百七十社（一年度七百二十二社一年度四十八社）其餘四百五十五社則移至下年度辦理。

我們爲了這項考成工作，花費了不少的時間和費用，就這七百七十社，以每社一日計，須用去七百七十天的時間，以薪金旅費每日平均共二元計，約須用去一千五百餘元。所以在此次考成後的收穫，不僅要在消極的明瞭各社社務

實際情形，予以糾正公佈，而在從其普遍發生錯誤和不健全的地方，找着今後注意指導的門徑，從各社已具有的優良點，如何予以發揮，使之普遍，使各社都能向着一種理想的標準努力，這才是富有擴大合作效能的積極意義，同時也可以知道各指導員工作的實際情形如何，作為考績之參攷及今後指導各社之指針。

據本年度考成的結果，計一年度（二十五年）與二年度（二十四年）考成等級按縣別來分有如下列兩表（表略）

由上表看來甲等社僅佔百分之五，八，丙等社則佔百分之五六，三，丁等社佔百分之十一，三，以丙等社佔半數以上為最多，過優與過劣之社則佔少數，在合作事業尚在初期推進的過程中，此種現象，固已早在意料之中。因為在這七百六十九社中，不過僅成立一年至多一年以上的光景，在這農民知識落後經濟困苦的農村裏，來推進這種新與事業，當然不能求之太苛，所以本表，評定的時候，力求根據事實，實事求是，如考成表中之第八（兼營）十三（季報表）十八（對聯社之態度）二十三（舉辦公益事業）等四項，在成立僅及一年度之社，深恐多數未能作到，授之事實乃屬情有可原，故均按各該標準足分，一律照加，以示公允，至其餘二十一項均加以確實統計，結果對於各縣合作社頗能獲得概括的鳥瞰，足資藉鏡，茲特一一加以分析，先以業務中的社股來說，在三十一縣中，有藍田、韓城、澄城、三原、涇陽、咸陽、永壽、郿縣、渭南、扶風、臨潼、興平、蒲城、富平、藍屋、華陰、郿縣、鳳翔等十八縣的合作社，平均每社員多於一股，至多三股半，不過每縣至多十餘社，至少則僅一社。辦理儲金者，則有朝邑、平民、大荔、郿陽、韓城、涇陽、醴泉、潼關、藍屋、澄城、富平、蒲城、臨潼、三原、渭南、咸陽、郿縣等十七縣的合作社每縣多者為朝邑之十一社，韓城之十社，醴泉之八社，少者則為一社至二三社。每儲戶平均存款至多為十四元一角一分，至少為三分，唯儲戶之最高額多係二二三有資的社員所存儲，其百分數不過百分之二至四，似乎無關大體，就大多數社來說，每儲戶存額，多為一角至六七角之間，公積金則平均每社員多者至一元以上，少者二角以下，公益金平均每社員多者在五角以上，少者在一角以下。儲金以外之存款有醴泉一社。社員借款用於生產切合申明用途的，至多為百分之百，至低為百分之六十。簿記尚能作到確實，唯遺漏而不齊全者，則佔大多數。會議記錄多不能按時。本處

發去文件大多數尚能依行。社中文件則多未能敏捷清切。理事盡職者普通均多於監事，監事盡職者至多不過一人，而理事則由一人至三人。社員多數未能明了章程，而合作社亦未盡能遵循社章。每社識字社員，據平均統計約為百分之四五，以鄜陽之百分八十為最高，永壽之百分之二一八為最低。陝西合作月刊多數社員未能詳閱，因為不明合作原理與因手續不清而引起之內部糾紛僅有十三社，參加傳習會之社員多能達到標準數（二十八），且多有超過標準者，合作社能對社員舉辦訓練者只有韓城咸陽大荔乾縣等四縣，每縣亦不過三四社而已。至於延期還款則有藍田四社，咸陽醴泉長安各一社。

統觀上述統計數字及情形，在每社員實繳社股，間有超過標準，社員借款多合用途，傳習會均能到場，遲延還款及有糾紛之社佔極少數，識字社員將及半數等項看來，在登記僅及一年或不足一年的合作社總算很有可觀，不過其中尚有須待加以考慮者，即社員借款是否合乎用途，多屬空洞，因指導員到社僅憑訪問，究竟是不社員否能借，借得其所以，仍須由各社職員互相監督勸勉，至延期還款與糾紛之所以少，則因為一年度之社，在考成年度內，多數尚未屆還款期限，以本省農民之夙多忠厚，注重信用，總不致與事實相差過遠，至於社員中識字之百分數雖較高，並不於西北邊村文化低落相予盾，因為現在能入合作社者尚多係小有資產者，且此處所指識字者多係能認識其姓名者即包括在內，此種識字內容頗屬勉強，只能適用於農民。至於有儲金的社員，則在七七〇社中，僅有九九社，佔總數不過百分之七。六，信用合作社乃以儲金存款為重要的業務，亦為根本的基礎，在下度年中指導員與各社員方面尚須共同以極大之努力推動。關於簿記會議記錄及本處與社內文件之依行整理等項，各社職員此後應多注意齊全準確按時敏捷毋容草率忽略，而指導人員亦應同時注意指導糾正。至社員多數未能明了章程，未能詳閱社章，未能詳閱陝西合作等項，各位職員尤以指導人員，此後應多注意訓練工作以識字社員之入數尚不過少，儘可竭力指導讀設合作夜校，組織合作研究會等以補救之，至本屆考得下等的八十六社及考得丙等的社佔到總數的半數以上，其所以致此，不外各社職員之不健全，業務之不充實，帳簿錯誤，表簿不全，不按評價還借款等等事實。然以成立日期較淺農民知識落後，人才缺乏，認識不清等等，亦屬重要原因，鑒於前而略加說明。按考成辦法第七項之規定，凡列入下等者應予停止貸款。

，旋經本處再四考慮，鑒於上述種種困難事實，且係首次考成，在本年度特予例外通融，以策將來，語云：『以前傳稱譬如昨日死，以後種種譬如今日生，』甚望本年度不及格之各社，應即體諒本處此種苦衷，下最堅之決心，大覺大悟，對於本社的社業務，應即特別注意，應改善的改善，應增辦的增辦，應充實的充實，如儲金存款之提倡，簿記交冊之整理，選舉熱心的辦事職員，熟讀合作章程刊物，預防一切舞弊及糾紛之發生，表現精誠團結自助助人的合作精神，只要各職社員肯能努力到來年宣告考成的時候，一定能够進升等級，至於已考得甲等的社，更要因此精益求精，百尺竿頭再進一步，萬不可兩步自封夜郎自大，否則有如逆水行舟，不行則退，也許甲等退到乙等，乙等丙等退到不及格，不及格者更不及格，結果本處唯有停止協助強制解散，在合作前途面臨障礙，於個人及本社更是毫無光彩，又何必如此自討無趣？自此苦吃？這些話似乎也許有些說的過火，但是因為對於各社前途關心較深，故不覺言之懇切，日本『知無不言』，『言無不盡』的意義，幸望各社，務要認清本社社務之好壞，是自己本身的事情。縱本處不辦考成，也都應十二分的關心，因為合作社辦好，不是全體社員均能得沾實惠麼？否則合作社弄到一塌糊塗，則每個社員均要受害，所以各社此後要因為這次考成的結果，抱着好亦不矜，壞也不灰心的態度，去警惕將來，奮發圖強，為社員本身應該如是，為合作社前途應該如是，至於為獲得等級之高下，尚其次焉，各合作社職社員盡鑒諸！（載陝西合作）

合作社年終結算問題

一、爲甚麼年終要辦理結算

光陰如駛，轉眼就要過年。在這種尾年頭的時候，合作社照例要把業務結算一下，看看過去成功或失敗原因所在，計劃計劃下年經營業務的方针。

中國社會生活的習慣，總要使業務經營的計算，和歷年一致，才爲便當，所以在這一年到頭的時候，不管是開生意的，種田的做工的，或無論任何職業的人，只要他是善於經營，或希望把事業經營得好，每當過年的時候，都必定要把一年中的收入和支出做個結算。究明這期間盈虧原因的所在。同時，可將過去一年的結算做參考，估量未來一年的收支、確定未來一年的事業計劃。在對外信用上說，合作社的年終結算，更爲重要，結算公布以後，可使社會人士明瞭合作社的財產狀況營業情形，這樣，才能够引導銀行資金流入農村，作爲滋養農村經濟的新鮮血液。凡是不善於經營、或自甘事業放棄的，對於收支才不加計算，用錢才不量入爲出，作事才毫無計劃。即幸而不立刻失敗，遲早總是要失敗的，甚至到毀業破產的時候，都找不出失敗的原因來！該是怎樣的可恥復可憐呀！所以我們堅決的要求各社，務須辦理年終結算。

二、應該怎樣辦理年終結算

合作社的理事，辦理合作社的事情，都能誠懇努力，熱心經營，當然對於這關係重大的年終結算不會輕視，一定要作到的。那麼，最好在每年十二月三十一日的前幾天，合作社理事協同經理職員，清算賬目，編製結算報告書，檢查現款及一切財產，核對帳簿，整理借札契約等等。把一年來所經營的一切業務，作一總結束。是盈是虧？何者虧？何者盈？以及盈虧的原因，都把他調查出來，而爲下年社業務改良進行之標準。合作社辦理年終結算時，有下列兩點是值得特別注意的。倘稍有疏忽，這個結算就有些靠不住了！

第一，資產負債要求確實。資產與負債的計算，非常重要。因爲資產和負債的多寡性質以及兩者的關係，關係合作社的經濟基礎，影響合作社的前途，但計算而不確實，於事亦屬無補，所以資產負債要求確實。凡屬合作社之財產

或權利（主要的是實權）都屬於「資產」的部份；凡屬於他人的財產或權利，都屬於「負債」的部份。結算的時候，對於「資產」及「負債」這兩部份，首須作個確實的估計，以便明確合作社資產與負債的真相，好決定下年經營的方针。例如資產部份的不動產及其他辦公用具的估價，萬不可超過實際價格，債權如係死債，不宜算作資產，或另以公積金彌補，必須求得資產之名實相符。估計確實。

第二、損益計算要求正確。合作社所有的支出，都屬於「損」的部份；合作社所有的收入，都屬於「益」的部份，把損益分明白了以後，再將損益計算正確，損益算得正確，然後才能推求出合作社業務盈虧的究竟來。怎樣才能使損益正確呢？最應注意的是「已經過計算」和「未經過計算」這一點。所謂「已經過計算」者，就是在本年內的業務實際上業經終了損益計算。所謂「未經過計算」者，就是在本年內之業務上尚未完全終了須跨於下年的損益計算。例如某合作社於七月一日由陝西省合作委員會辦事處借款二百元，約期一年，議定年利一分，至年終結算時，即「已經過計算」的利息為十元，其餘十元則為「未經過計算」的利息。又該合作社於十月一日由某工廠賒購五百元的紡織器具，約定五個月付款，至年終結算時，尚未到還款之期，但此五百元確屬於「已經過計算」的。此時，即應將「已經過計算」的利息十元和賒入貸款的五百元兩項，記入本年「損」的部份。也就是帳簿上所謂「應付未付」的科目，又如合作社貸款與社員，雖至年終尚未到還款期間，但截止年終以前的利息，也應該收到「益」的部份，適與前相反，就是帳簿中的「應收未收」科目。

三、露佈結算結果的幾種書表

把合作社年終結算辦完以後，即當進一步，把結算的結果，公表出來，對內可以使全體社員了解，對外可以使社會人士明白，表示財政公開，爭取社會信譽，最容易達到這一目的的，是將結算的結果，分別製出下列的五種計算報告書表來。

1 財產目錄——該項目錄是將社中公有的一切財產，如房屋土地存款等等，均分門別類的記載起來。但所記載的財產，必須有金錢上的價格，無金錢上的價值的，如禿山荒溝等，不予記載，各項財產的金錢價格，須以調製目錄時的市價為標準，不得為時價以上的評價，免得有以少報多之嫌！減低合作社的對外信用。

2 資產負債表——該表的用途，是把社中存的借的人欠的一切財產負債，按分類別項的開列出來，製成一表，以資對照。在此須注意的是這個表中資產部份的合計金額，與負債部份的合計金額，兩者必須同額，才算正確，如金額不相同，便是有了錯誤。

3 損益計算書——該項計算書是將一年內的各项損失及利益，分別列表對照。最後以損失與利益兩部份的合計金額相銷，以求損益數額，損失金額若大于利益金額，便是經營不利，有了虧損，損失金額小于利益金額，便是經營有利了。

4 業務報告書——該項報告書是將合作社一年內業務上所發生所經過的重大事項，逐項詳細報告之書類。這種報告書，很關重要，因其對於內部既可究明合作社本年經常上成功或失敗原因之所在，以供下年業務經營的參攷，而對於外部又可提高合作社的信用。

5 盈餘分配案——即依年終結算，在損益計算書上，從總利益中減掉總損失，倘有盈餘時，則須依照章程作成盈餘分配案。如果沒有盈餘的時候，即須擬定一個損失分担的辦法。準備提出社員大會討論。

本省成立稍久而辦理優良的合作社，已竟履行年終結算，倘辦理未善或尚未辦理年終結算的各社，請即採納上述辦法，實行合理的年終結算。（載陝西合作月刊）

陝西農業合作之現狀

(一)

在「國難嚴重」「經濟凋敝」「農村破產」的聲浪裏，殘存的西北，確已成為我國較有發展希望之民族根據地，故如何謀求西北經濟建設，已成爲近數年來一般共認之目標，尤其自蔣委員長提倡國民經濟建設運動以後，更引起了各方面的深切注意。

國民經濟建設運動，實在是包抱萬端，不是一時所能舉的。最近三年來，陝西確已在政府的力量倡導之下，從事於各種重要經濟建設了，例如水利，農林，公路，合作等，都已在邁進中。西北是個農業區；近幾年來農村經濟破產差不多已經達到極點了，應如何迅速設法使之繁榮，確是一個重要問題，所以「農業合作事務局」，遂應事實之需要，誕生於民國二十三年八月二十一日。它的工作，先自關中區辦理農貸，繼而因爲事實上的需要，於該年度終了前推及到漢中區，截至本年六月底止，計辦理互助社的縣份計三十七縣，共成立一千八百四十三個互助社，承認一千四百四十七社，承認社員數爲三萬六千九百零二人；辦理合作社的縣份，計二十五縣，成立六百五十個合作社；登記六百二十五社，登記社員數爲二萬零五百六十三人，認購社股爲二萬一千九百零六股。由互助社改組爲合作社的縣份計二十縣，改組成立的社數爲四百九十三個合作社，登記社數爲四百七十六社，登記社員數爲一萬八千一百一十六人，認購社股數爲一萬九千六百八十七股。原由各銀行及社團指導成立的合作社，經合作事務局予以整理的縣份計七縣，經整理成立的合作社數爲二百九十七社，登記社數爲二百八十九社，登記社員數爲一萬一千七百二十人，認購社股數爲一萬二千一百七十五股。漢中區自七月起業已開始改組合作社工作，現以陝北匪區次第收復，並已派員階中國農民銀行開始辦理農貸貸款。

論者多謂陝西合作發軔較遲，新社增加之多，誠令人有進展過速之感，殊不知陝西的合作事業，雖係藉着政府的

力量且較側重於推進工作，然而在推進工作中，迄未敢粗製濫造。因為陝西的合作事業，係開始於民國二十三年爲章元善先生所手創，一切辦法，多係秉承華洋義賑會在河北已經得到的成效，指導人員，亦多係調自河北華洋義賑會，以及對於合作社富有經驗的指導人員，所以每組織一個合作社，非常之慎重，必須經過詳細的調查，然後召集發起人發起，籌備，定期召集創立會後，再由「合作事務局」加以縝密的審核；合格後方準登記。現在把組織合作社應經過的程序，簡單的加以分述。

(一)

一、組社——(甲)調查並徵集發起人：在某村請求組社時，須先派指導人加以調查，有無組社的需要，是否具備組社的條件，視其組社的動機是否純正，調查合格後，然後徵集發起至少七人。(乙)發起籌備：發起人有了，就要更進一步公推三人至五人爲籌備員去開籌備會，籌備會的主要任務有二：(1)徵集社員，(2)擬具社章草案。(丙)召集創立會：通過社章選舉理事監事。(丁)成立登記：理事就職以後，一方面除辦理社內一切事務外，一面在一個月以內向所在地主管機關（現陝西合作社登記由陝西農業合作事務局辦理）呈請登記。(戊)領取社戳：在陝西農業合作事務局，接到合作社登記申請書後，就縝密的審核如經承認，即發給登記證及社戳，各社接到之後，就可召集大會，議決啓用社戳的日期並將收到社戳的日期及啓用社戳的日期，一併呈報備案。至於各聯合社的成立，其手續大致與此相同。

總之在社未成立之前，指導人至少須到社四次，特別注意合作意義的灌輸，至於社員的資格以及職員應具備的條件，均一一爲之詳細說明。

二、複查——在合作社登記後，始准貸款（分合作事務局貸款及銀行貸款），至貸款後理事會是否公平處理，有無糾紛及舞弊情節，職員是否仍熱心社務，由合作事務局擬有複查表，詳列各項，舉行複查一次，對於各種手續是否辦理完善及社員對於合作認識是否確實，俱在複查及更正之列。

三、考成——在合作社成立一年後，每年舉行考成一次，評定甲乙，以定陟黜，善者予以獎勵，其不善者予以指

正或警告，不合法者，予以解散。

四、訓練——(一)合作傳習會：每年由合作事務局，在每縣召集各社任職社員二人舉行一次，客歲由十月十日

起至十二月底止，共計舉行二十八組，由事務局外勤担任籌備並負責講解，有關合作大意，組社手續，填寫表格常識，賬簿之記錄等，以堅其對合作的信仰及處理各社業務的技術。今年下半年仍擬按期舉行，並擬將日期稍予延長。

(二)合作夜校：欲期普遍訓練社員，則唯有設立合作夜校。夜校係附設在本村小學裏，由識字較深的任職社員担任授字課及合作事務局訂購的合作農業小叢書，並將「陝西合作一月報」(事務局出版)由識字者宣讀，報告合作及有關農業的消息，不唯使文盲者得以識字，即識字的社員，亦可以更進一步明瞭合作及農業常識，至增加社員彼此間的感觸及團結精神，又為其附帶的產物了。現在關中區大荔等九縣已經開辦了二十餘校，成績尚好。(三)巡迴書庫：為謀知識較深的社員對於合作研究起見，特於關中區大荔縣設有合作巡迴書庫三處，結果社員均能踴躍閱讀，本年度打算再加以擴充。(四)訓練各縣見習員：為貫徹中央統一合作大政起見，特擬定分期分批計畫，至請各縣遴選人員見習，以好為各縣養成合作行政人員。第一期第一批咸陽等五縣及第二批華縣等數縣所選的見習人員，業經訓練完畢。第三批正在召集訓練中。

此外本年曾在保甲巡迴督察員訓練班，及保甲訓練總隊，教授合作課程。並擬編製合作小學合作教材，以備教職轉令鄉村小學加入學科，教授之用，並由外勤指導人員，每月在中心社，作精神講話一次，並隨時舉行社務觀摩會，或選擇優良的任職社員，隨同見習組社的工作，以期訓練幹部人材。

總之，在農民還未十分明瞭合作的時候，政府予以提倡，指導，乃屬暫時的過渡辦法，故於合作社成立之後，即應注意到合作教育和訓練工作，務期對於合作有正確的認識，教以處理社業務的技術，養成其自動互助的精神，方可為合作基礎於永久。這只有靠合作教育了。

在經濟極度凋敝之西北農村裏，有多少合作指導者，不避關山的險阻，不避匪氣的猖獗，終日埋頭在鄉村裏，從事於調查和宣傳的工作。因為他們的努力，陝西的合作事業才有今日的成績。在關中區四十四縣裏，已經到處可以看到合作組織的顯揚，在農村流動的金融，現在已有百餘萬元（銀行投資在外），因組織而得到借款從事生產及必需費用的人員，已有八萬餘人（互助社在內），這是給從事合作事業者的一種精神報酬。

中國的合作運動，方在萌芽，處處都是經驗，事事都是資料，一切的經過記載，都有供人參攷的價值。茲將筆者個人在陝西從事合作事業以來所得到的感想，分爲「優點」與「缺點」兩方面，摘要書出，希望能夠引起讀者的注意與研討。

（甲）優點

（1）農民本性樸實，故其本質即適宜於合作運動——試一到陝西，初次會見農民，他的面目似乎是極冷酷的，並且不善於應對，態度也極其倔強。然而這正是他內外如一，誠實篤摯的表現。這種人不生信仰則已，如果生了信仰，則必是很堅定的。

（2）農村土劣及奸狡份子較少——多數農村裏，知識份子尙少，因爲大多從事於耕種，所以意圖從中勾結剝削農民的不良份子，爲數絕少。在筆者一年來視察過的合作社中，職員多爲勤勞樸實的農民，間有小學教員在內，但絕少是衣冠楚楚的紳士之流。所以壟斷，舞弊，跨社，和兼份的現象，幾不見於陝西。這也可以說是陝西的農民，還未想到那些複雜的問題。

（3）社員都知道顧到信用，並且能領會無限責任的重大，所以當每社組織偶然雜有不良或信用較差的份子時，其他社員輒一致反對其入社，甚或寧肯不成立，也不願使良莠混雜。職是之故，二年以來，陝西所貸出去的款項，類多提前歸還，除了特殊情形之外，故寬拖賴的，可以說沒有。

（4）農民大多數是自耕農，純粹爲佃農的，爲數極少——陝西農村的土著，多係自有土地，且以中小自耕農爲最多（大約每家有田一五至三〇畝），平均約佔全體農民百分之七十以上，至於純粹爲佃農的則多係外省移來的，佔

極少數。

(乙缺點)

(1) 農民的知識程度過差——農民不識字的幾佔百分之八九十，例如有時一個村子裏，幾乎聽不到一個識字的。在這種場合，根本不能組織合作社。有的在初次會晤，灌輸這種新的觀念時，亦極感困難，迨其有相當瞭解時，推其極，也只知道可得借款的利益而已。故如何正確其合作觀念，的確非有長時間的訓導不可。

(2) 鴉片為害——陝西因過去所受的煙毒太深了，雖然近來厲行烟禁，但是在外縣仍未盡絕，並且鴉片在鄉村中正如司空見慣，並不認為是罪惡，所以在組織合作社時，稍一不慎，即難免有此種份子混入。

(3) 團體行動極為遲緩——在陝西，農民的行動，可以說是普遍的遲緩，尤其關於集會結社，更無這種訓練，所以在每次召集大會時，須候至多時，始能到齊，較之冀魯豫農民，真有天壤之別。試舉一例：如平民縣多為東來的移民，筆者曾至此等社視察，當召集社員開會，輒鳴鑼或吹笛，數十人頃刻即齊，且其親熱活潑之態度，溢於言表，此實為陝西農民所望塵不及的。

此外尚有一個極嚴重的問題就是銀行(一)貸款手續的煩複，(二)貸款日期的遲緩，(三)指導合作的分歧，以某銀行論，貸款於合作社，前後須填寫十四種表格(各三份)，即合作社經登記後，介紹其貸款時，銀行仍須同樣派員調查，發給認可證，填寫職員印鑑紙，社員經濟概況表，社員一覽表，借款申請書，支配貸款細數表等，較之申請登記，所需表格之多，有過之無不及。致使農民每每厭倦這些煩瑣的手續而竟不願去請求貸款。至於貸款日期的遲緩，在初辦時，由申請至發款，竟有多到四個月的。結果社員在青黃不接時所借的款，到發款時或已屆農收之時，早已失去其時間性，故每有拒絕接受貸款的；或者竟將社自行宣佈解散者。經過多次的交涉，雖較前手續稍快些，然而仍有許多不滿人意的地方。銀行於每縣設一個專人，直接與各社發生關係，然而每每到了一社，只知側重於催還貸款，至於其他有關合作的事項概不過問。結果與指導合作人員所訓示者間或有背離的地方，使農民亦莫所適從，這足以影

經合作的指導。以上關於銀行表格的煩雜，國聯專家甘貝爾當觀察陝省合作社時，也認為這是一個嚴重的問題，蓋合作社既經登記，即有法人資格，且社員又係無限責任，並經指導合作機關負責介紹，當不至有何問題。甘氏曾請各社請求銀行對各社表示信任，免除這種無味的麻煩，事實上這對於銀行亦屬極不經濟之舉。立法委員樓桐孫先生最近亦曾謂目前合作，社辦理農貸大部分手續遲緩，形成不因發展農業而組織，不因貸款而辦合作社；再者貸款機關，須由中央統一辦理，庶無疏弊。關於這點，在商資初期投入農村，合作制度尚未臻完密之階段中，固為意料中之現象，然以陝西合作正在萌芽，踴躍此種種之紛擾，使農民望而生厭，亦不能不說是一個極嚴重的問題。

故在將來之陝西農業合作事業最需要者，有以下數項：

- (一) 增強合作組織力量：在單位合作社健全時，即逐漸組織區聯社及縣聯社，以增大其組織力量。
- (二) 擴大合作效用：為滿足大眾社員的共同需求起見，應即舉辦兼營業務，如消費，運銷，利用，造林，鑿井，倉儲等業務是。

(三) 改良農村貸款制度，設立合作金庫，或使農本局組織從速實現。

(四) 側重合作教育工作：如普遍設立合作夜校及合作巡迴書庫，以期長期訓練社員；並識足識字社員之更進一步認識合作，藉收培植合作幹部人材之效。

(五) 提倡各社儲金，信用合作社向外借款，原為過渡辦法，為養成社員自助與互助的能力起見，應即設法促進社員儲金，以鞏固合作社基礎，並改良風俗，防未來的意外需要。

(六) 舉辦訓練外勤人員：指作合作人員，終日埋頭苦幹於鄉間，與農民為伍，孤陋寡聞，休息固談不到，能力與學識之補充和加強，實屬必要，故於此後應每年利用暑期舉辦外勤訓練班，分期調訓，各負心得，並研討合作理論與經營諸問題，以謀所以改進之道。

總之，我們從事合作者，總要時時不忘以下三個原則：(一) 推行合作事業：要由下而上，要注意是否具備客觀

條件，要注意指導訓練工作，決不杜撰方案，亦不粗製濫造以僨合作基礎於永久。(二)推行合作事業：要體慮及民，任何性質的合作社，一經設立，便要使每一個社員，都能得到它的利益。要叫農民真能改良農作，增加生產，改善生活，增進榮利。(三)要謀放款的安全：如現在銀行貸款手續之煩瑣遲緩，固非合理，然輕率放款並不審察其用途是否妥當，將來有無還款能力或使狡黠之徒，上下其手，從中漁利，也不能謀合作事業持久和發展的條件，因貸款不謀收回，等於變相的慈善事業。

以上所說的話，只是在陝西一年來實際工作中所感到的，並未存有絲毫成見。一得之愚，幸望合作行政當局與金融團體應以進一步的努力，力謀我國合作事業前途的光明，使其無限發展，則幸甚矣。(載大公報經濟週刊一八九)

蘇俄之信用合作運動

蘇俄的國情

蘇俄爲世界一最大之農業國家，從各方面言，協同合作確爲其建築於農業基礎之上的特徵；不過蘇俄的協同合作運動，是在一八六五——一八六六年的農奴解放後開始的。

蓋以農奴解放，係地主與奴隸共同打破此封建的陋習而造成一種社會變革的運動，因之蘇俄的農民經濟，根本發生變動，從自然經濟開始轉入於貨幣經濟；亦即純農產物的目的給自足一變而爲貨幣商品化。交通發達，市場更擴大於國外。在十九世紀末，蘇俄全國輸出額爲六億盧布，百分之七十以上是屬於農產品，因之農業資本的需要，確感到爲當時迫切之問題，此亦即釀成信用合作發生之唯一的社會原因。

蘇俄信用合作社之兩形態

蘇俄信用合作社具有兩種形式：一爲儲蓄及貸付的合作社，一爲只以貸付爲目的的信用合作社，係以社員之出資而設立，仿襲德意志休耳志氏式的信用合作社者也。至貸付信用合作社則係無出資，其主要的資金，係借受於國庫而設立，以其所借入之資金，再從事於合作事業之經營，就此點言，則頗與雷發異式之合作社相似矣。

關於蘇俄信用合作社的發展大體可分爲三期：第一期是在一八九五年的法律頒布以前，在這個時期只爲儲蓄及貸付合作社之設立。第二期是在爾後一九〇八年的第一次全俄協同合作大會之召集，在這個時期，因依據一八九五年法律的頒布，貸付信用合作社得在政府援助之下，日臻發達。第三期是從那全俄協同合作大會後以至蘇維埃政權樹立之期間止。

第一期

蘇俄的信用合作運動，最初純為依恃個人時代的先覺者領導時期，即當一八二五年，哥斯得羅馬縣大地主路志寧兄弟，於多羅維特夫村首先創設儲蓄及貸付合作社。路氏乃休耳志氏之友，復為其門弟子，極力傳播休氏的合作社於蘇俄；不過其中休氏合作社之平民信用合作社極不適合於蘇俄之農民，尤以蘇俄之農民，極其貧困，在初創時擬即求其大量出資，庶確使一股農民無能參加，此即為後來無出資貸付信用合作社之唯一需要理由，亦即為出資組織的儲蓄及貸付合作社被壓倒之原因也。

然而路氏對於蘇俄合作功績之大，實有不可泯沒者在。氏利用蘇俄之有識者，普及信用合作思想，氏常與其同志雅克烏來夫共同著書多種，以期宣傳合作之思想，又創立合作委員會公推瓜魯西科公為會長，以加活動蘇俄信用合作社中之會之組織。結果當時設立了六〇〇以上的儲蓄及貸付合作社，社員有一十二萬人，運動資金有二千九百萬盧布。不過當時蘇俄政府，對於合作運動，尚以一種懷疑的眼光視之，換言之政府無寧視合作運動為一種煩瑣之事務。

第二期

一八九一年，蘇俄偶起大凶荒，農民生活，陷於極度的困難，政府愁思對策，煞費苦心，結局籌設信用合作社，圖以低資之供給挽救之。然以儲蓄及貸付信用合作社不適合於貧農狀態之組織，於是政府於一八九五年六月頒布「關於小信用的組織法律」，特別對於設立之貸付信用合作社，由國家予以充分之援助，完全由國立銀行借受必要的資金，以從事合作社之設立，農民可無出資參加為社員，且能獲得資金之融通。不過從國立銀行借受之資金，社員須負連帶責任，且須於二十年以內負責償還，因而所謂這種貸付信用合作社云者，無寧認為政府方面的資金配給機關而已。

依上述之法律，對於兩種信用合作社都予以法人人格之承認，爾後十年間，計設立貸付信用合作社六五八，儲蓄及貸付合作社四三三。

信用合作運動與傑姆斯特

當時蘇俄信用合作運動，得傑姆斯特援助之力甚大，一八六一年，因農收解放令，致領主支配之制度，完全廢止

，而以一八六四年所規定法律代替地方制度，依據州內居住的不動產所有者之選舉，組織地方自治團體委員會其目的不外為開發地方的產業，增進住民經濟的福利，因之或設置農事試驗所，或促成各種農業合作社之設立，就中農民金融機關之組織，完全為獎勵農村信用合作社之設立。當時為求多數資金之供與，並在各所設立儲蓄及貸付合作社。不過此種組織，大概是終歸於失敗，蓋農民教育程度之低落，單單由上方作起之合作社，農民對之殊少理解，恰如袖視他人之事，而漠不關心，又安得而不失敗哉。

第三期

一九〇四—一五年，日俄戰役起，俄國因戰敗結果，遂企圖農業振興之策。至一九〇六—一一年，施行所謂斯時里賓農政改革政策，結果蘇俄的村落其同態崩壞，多數之小私有地於以確立，遂附帶進而至於農業的集約化，因而農民對於資金的需要愈益增大，且愈促成信用合作運動之發展。

一九〇八年，在莫斯科召開第一次全俄協同合作大會，咸認為有組織信用合作社的全國中央機關之必要，因而於一九一二年五月莫斯科民衆銀行開幕。不過此種銀行，不只單為信用合作社，而且為其他所有的協同合作社的中央金融機關，其出資額在起初為百萬盧布，至一九一七年很迅速的增至一千萬盧布，以下為其分配之成數。

	股	東	數	票	數
信用合作社及同聯合會	一、〇六七	二、〇七一	二、三六二	(五九。〇)%	五、六八八
消費合作社及同聯合會	二、三三〇	四四八	七六三	(一九。〇)%	九六三
農業協同合作社及同聯合會	六一	一四六	一七九	(四。五)%	四六〇
其他協同的合作社	二五	八七	八六	(二。五)%	三六二
私	一六五	一七〇	六二〇	(五。〇)%	六四七

計 四〇〇〇(一〇〇〇)八〇〇〇(一〇〇〇〇)

蘇俄對於農村信用合作社確有其注意之特徵，不過非單單限於信用業務，同時並兼營販賣及購買等業務，關於販賣業務方面有穀物果實大麻肉類那等，購買業務方面有農具種子肥料等產業用品，至於經濟用品，亦經營甚多，蓋以前章所述蘇俄乃係農家密集部落制故也，並莫斯科民衆銀行除從事於經濟用品之經營及自己卸賣肥料等產業用品外，更爲販賣事業，特於倫敦設有代理所，委託其作輸出穀物之任務。

此外因購買事業的發展，民衆銀行的購買部於一八一八年六月單獨組織全俄農業購買合作社聯合會。是以蘇俄之信用合作社在當時非常發達，在下表之數字以可見出：

種年(一月一日)	一九〇五	一九〇八	一九一〇	一九一二	一九一四	一九一六	一九一七 十月十五日
儲蓄及貸付合作社	九二四	一〇二二五	一〇七八六	一〇五九三	一〇三〇〇	一〇四〇七八	一〇三六五
貸付信用合作社	五二七	一〇九二〇	一〇三六一〇	一〇五九四〇	一〇九三二一	一一〇三七二	一一〇二一四
共計	一〇四六一	二一四四五	二〇三九六	二〇五三三	二〇二七五一	二〇五四五〇	二〇四七九

千人

社員人數 五六四一。三八四二。六一〇四。七四七八。二五三一。〇八四一。〇五〇〇。

依是觀之，由一九〇五年起，儲蓄及貸付合作社雖占多數，但後來貸付信用合作社則有急速的增加，由一九二二
年以後，約佔總數百分之七十以上，約當農家人數三分之一。

大革命以後

一九一七年，克倫斯基，革命成功，擁護合作運動，愈益發展，同年十一月蘇維埃政權樹立，布爾什維克派，黨人對於個人主義之改良主義的協同合作，加以排斥，故只單單採用消費合作社作爲物質的配給機關。此外信用合作社

即須以貨幣流通為前題而成立，但以大革命後，蘇維埃政權否認貨幣制度，故信用合作社成立之基礎失掉；然後以施行新經濟政策，就社會主義經濟對於個人經濟，稍予接近，信用合作社旋被承認。殆於一九二二年一月的法令中，復頒佈其可以自由設立，因之信用合作社再度發達，茲根據民衆銀行總經理巴路君對於當時信用合作社之統計有如下表之數字：

已著者：『蘇俄協同合作銀行』英文六二頁。

一九二四年 (十月一日現在)	一九二五年	一九二六年	一九二七年	一九二八年	一九二九年
五〇〇〇	八〇九四五	九〇一五	八〇四三三	八〇八〇〇	九〇五〇〇

然而在一九三〇年一月信用制度改革法發布，遂一進而至於信用的國營化，關於國內交易之短期信用，完全由國立銀行合作社直接貸出，後來因合作社的墮展，單純的信用合作社遂次第減少矣。

農業信用的國營化

雖蘇維埃政府於革命成功後同時並宣布銀行的國有化，然莫斯科民衆銀行信用合作社之金融機關，仍許可予以例外之存續。不過後來依據一九二二年四月的法令，特別設立消費合作社的中央信用部，一九二二年二月，又單獨改稱為波科銀行，民衆銀行因是合併焉，更於同年八月，手工業生產者合作社參加，約担任出資額二二。

然為時不久，於同年十二月四日的會議，議決將波科銀行通過擴張為協同合作銀行，故於一九二三年一月，經波科銀行而設立烏塞科銀行，在起初之資本額每股為百盧布，總額為一千萬盧布，在全數股份中，消費合作社佔六二，八％，農業協同及信用合作社佔二五。％，手工業生產者合作社佔一〇。九％，其他雜種協同合作社佔一。％；但以後出資額之增加，確非常的迅速，至一九二五年即增至二千萬盧布，一九二六年六月增至三千萬盧布，一九二八年增至四千萬盧布，一九二三年一月其資本總額為七千萬盧布，運轉資本為十三億盧布，加入之合作社為一五，八七。

當時蘇俄政府對於一般農業信用之中央機關，在起初只設有國立銀行農業部。殆一九二四年又單獨設立中央農業銀行，同時在各地並設立地方農業銀行，農業資金，完全出自中央農業銀行，而由地方農業銀行給付所有之信用合作社，農業協同合作社，國營農場及其他合作社，以圖進一步的為農業金融的國營化然自實行第一次五年計劃以來，政付更加強化，特別要依以促進農業的社會化。一九三〇年一月三十日信用制度改革法頒布，關於以後國內交易中之一切短期信用完全直接由國立銀行諸合作社給付，並將農業銀行改為農林協同合作銀行，以往之地方農業銀行完全歸併於其支店。至於長期信用及國外合作社之交易則分掌於烏塞克銀行，以前協同合作社之海外貿易，則由前述之倫敦莫斯科民衆銀行支店辦理。

（載經濟週刊）

意大利信用合作運動

意大利的國情

信用合作運動之在意大利與德意志之關係，尤之消費合作運動之在法國與英國之關係彼此極為密接。意大利是仿效德意志之市街地及農村信用合作兩大派，繼雷發異而發揚光大者也。

當一八四八年，意大利因法蘭西二月革命的影響，各地變亂踵起，但以德奧二國之干涉，致促使其國民的民族自覺觀念，一八六一年三月，特里鄂（）召開會議全場一致推戴愛瑪紐第二繼位，意大利之統一於以完成。

在一八六三、五年間雖採自由貿易政策，然以一八九〇年歐洲經濟恐慌之波及，致一八七八年起，移採保護關稅政策國內農工業得以助長發達。

不過意大利原為工業資源缺乏之國家（鐵石炭），唯有利用國內急流，作為水力電氣之發源，所以北部阿爾卑斯斜而，工業勃興，至其他地方，則仍以農業為主，因之政府亦向以保護農業為國家根本之大策，特別予以金融上之援助，以資獎勵開墾灌溉等事業，且也在大多數即是力量之信條下企圖人口的增加，與集約經營的組織，計耕七百萬畝（町步）佔國土總面積百分之二十三，據最近一九三一年的調查，總人口四千一百萬人中，工業者佔百分之三十，商業者佔百分之十三，農林業者佔百分之四十七，居最大多數。

然意大利為歐洲諸大強國中之資本主義經濟發展最遲之國家，從十九世紀的後半，在都市始有勞動者階級的發生，雖亦有消費合作社及平民銀行等組織，然自一八八〇年，在農村同樣遭受歐洲農業恐慌之波及，當時政府會舉行貧農的救濟，一八八四年又舉行農業大調查，一八九〇年後頒布貧民救濟法，然於一八九四年，終有西西里農業勞動者之叛亂，農業勞動者同盟於以結成。

信用合作社的發生

在此種情勢之下，信用合作運動於以起，其思想之淵源，首創於意大利愛國革命家馬志尼（一八〇五—一八七二）爲主張聖西蒙之人道主義者也。彼高唱協同合作運動，爲意大利統一政策中之必要事項，因而在一八五〇年，有多數的共濟合作社設立，迄至一八六二年止，已達三七四社，當時號稱爲「貸付金庫」，然實用開近代所謂信用合作社組織之先河。

路查提（一八四一—一九二七）生於威尼斯，歿於羅馬，家富有，曾幾度擔任大臣與宰相之職，固一大政治家也。氏之平生最崇拜合作運動，年二十三歲留學於德意志，得識休爾志氏學習信用合作之學，因之歸國後，發起市街地信用合作運動焉。氏於一八六三年，曾發表「信用擴大與平民銀行」一文，從事宣傳信用合作之思想，一八六四年，曾在洛底組織一個小規模的信用合作社，更於一八六五年，在米爾市創立信用合作社，當時加入者五十八名，股本銀七〇〇里拉，其中一〇〇里係由氏一人所出，事務亦主要由其一人負責執行，不過今日之米爾合作社，已爲意大利最大之信用合作社，且實爲合作運動中唯一之先進合作社。

路查提合作社，主要爲辦理都市勞動者金融任務，故有平民銀行之稱，今日路查提平民銀行，約有六〇〇所，路查提式——氏因德意志留學，與休爾志留發興二氏學習合作時，認爲無限責任制未能適合意大利之國情，故未完全採用、氏所主張之主要方式，係（一）正直與共同爲對人信用之基礎。（二）合作的組織，統爲有限責任制。（三）小額出資，且爲長期分別交付，俾勞動者易於加入。（四）以貧困勞動者爲對象，故員役以無報酬爲原則。（五）因而合作事業之經營，須有多數之合作社員參加，即全體大會，理事會，常務理事會，監事會，及仲裁等機關之設立。（六）貸付完全基於對人信用。（七）信用期間爲三個月以內，且小額之貸付，一般爲二〇〇里拉以下，約佔百分之六七。

所以路查提式的合作社，雖爲市街地信用合作社，然其與休耳志氏相異者，主要因其以勞動者爲對象也。氏於一八七六年，曾組織中央稱爲「意大利合作平民銀行中央會」更於一九一三年設立羅馬中央金庫至一九三二年，中央

會所屬的合作銀行爲八二九，社員爲五〇萬人，資本總額爲一、八億里拉，公積金爲一、四億里拉，儲金爲四一、七億里拉。

吳倫堡（一八五九）曾一度任財政部大臣，係屬自由主義派之大政治家也。年二十四有志於雷發巽氏之農村信用合作運動，從一八八三年起，約後於路查提二十年，當時路查提的平民銀行，已有一、三九處，殆無農民參加其中因而氏於農村發起同樣之信用合作社，路氏亦會對彼大加贊助，氏於一八八三年，在柏渡亞市附近之羅勤基亞一教區開始第一次組織農村信用合作社，當初同志僅三〇人，因氏之熱心與僱侶之援助，一年半後，竟有百數十人參加此種合作社，其原則係基於雷發巽之方式，無出資，無紅利，因而亦不認爲股分與準備金，有多大關係，一切的事業和利益，全部歸入合作社資產與公積金項下，完全以農村爲本位，因而有農村金庫之稱，然與雷發巽式合作社相異之點，即主張信用單據，否認販賣購買等兼營事業，吳倫堡現在羅馬，亦設有中央會，與中央金庫等機關。

正教信用合作運動

除路查提吳倫堡兩合作系統外，又有所謂正教信用合作運動，先起源於路易基塞路提等處，一八九〇年在威尼斯創立合作社，後來又在羅馬設立中央會，與中央金庫，實行雷發巽氏之購買及販賣事業。

意大利受天主教之影響特大，在先前勢力之大，有如今日法西斯蒂之在政治方面。組有教皇黨，與社會黨對之，據有非常的勢力，當時有所謂勞動合作，協同合作，及正教系合作之分，不過正教系信用合作社主要爲農村信用合作社，從一八八〇年倡導始盛，一八九一年五月，羅馬教皇立俄十三在教書中，有以下之宣言，即：「凡屬正教勞動者，得組織其獨自的合作社，或基於彼等之宗教，而加入合作社」，更於一八九五年一月之教書宣言：「教會爲承認勤勞者之權益，逐漸提高，特予以組織合作社之權利」，但在一八九〇年，在威尼斯開始組織合作社時，吳倫堡式之農村信用合作社，已成立四十四社矣。

合作社法

合作論文集

關於以上任何方式之合作社，在起初俱係任意組合，並無絲毫法律之根據，一八八三年同法蘭西改正商法，同時將合作社之法條，亦插入明文規定，因是集合信用合作之有限責任與無限責任之制，予以承認，每股最高之金額以一〇〇里拉為限，每社員之出資以五〇〇里拉為最高限度，又一社員同時禁止為另一社之社員因是附予合作社以法人資格，日臻穩固矣。

法西斯蒂政權與信用合作

意大利因參加歐戰之結果，担負巨額的戰債，致戰後財政陷於窮困之境，結果國家主義勃興，墨索里尼掌握法西斯蒂之大權，對於國家之各方針，俱予以有力之統制，關於合作運動於一九二六年，亦設置有政府的合作中央機關，「法西斯蒂協同合作全國聯盟」，所有全國之合作機關，俱在其支配之下，上述信用合作三大系統之中央會，在名義上是屬等於此全國聯盟，現在信用合作社的總數，有三五〇〇社，資本總額約為七五億里拉，（意大利農村信用合作，因係隨意登記，極精密之數尚不得知，不過就嚴密意味之合作社計之，亦不下二五〇〇社，其資本總額為一五億里拉，試觀下表，當可看出其精確數字。

一九三〇年——現在（在加路瓦路特：「關於意大利轉換期中之協同合作」，一文中有以下之附表）。

名稱	合作社數	合作社員數	資本	金	貸付	金	儲	金
			千里拉		千里拉		千里拉	
平民銀行	五八九	四〇〇,〇〇〇	一一,〇七三	六一,六七七	九〇,五三八			
農村金庫	一六六〇	一五一,五一六	七七九	一〇,六〇八	一六,八二一			

（載經濟週刊）

法蘭西信用合作運動

法蘭西合作思想之萌芽，雖源於一八三一年之蒲爾許氏之合作社，與一八四九年，蒲魯東式之平民銀行，然其主要運動，則係由於一八八〇年起。

抵押信用銀行——關於不動產抵押平民銀行，與農業信用銀行，於一八八〇年前即已興起，蓋以資本主義的進展與資本需要的加大相輔而行，特別於法蘭西尤為顯著。附自產業革命與農村人口急速集中都會之結果，農村勞力，立感缺乏，為補救計，唯有積極從事利用機械或役畜之途徑，即將從來之勞力經營，轉換為資本的經營是也。因之需要之資金，遂形擴大，而以土地作擔保之負債，亦非常增加，加以金融機關之不備，負債者悉受高利貸之剝削，致農業收益之利潤減少，結果入不付出，農村地主之破產者，逐日皆是，因而過小與巨大之農場，日在減少，而自行經營的中農，却顯示逐漸的增加。

因此政府對於農業信用機關的改善，極為重視，或為實地之調查，或應實募集，尋求適當之方案，結果對於土地抵押信用之必要，加以考慮，於一八五二年二月，制定土地抵押信用法，同年十二月，並設立「法蘭西不動產銀行」為其中樞之總機關。

然後來於一八五五年法蘭西大凶作起，多數農業者，俱苦於經營流動資金之缺乏，政府為附與短期的農業信用起見，特將農業動產信用機關，予以立案，一八六〇年更設立「農業信用銀行」此種銀行，專從事動產，特別是有價證券擔保之經營，不過此種銀行，雖受有信用之物，然實際終歸於失敗，至一八七六年，遂合併於上述之法蘭西不動產銀行，其失敗之主要原因：一為中央集權組織不適合於農村，一為只係中央有識者之立案，而未能基於農氏自身的欲求。與自覺。從以往之經驗言之，農氏之真正信用機關，乃為各自地方本身之事情，必須農氏自身痛感相及信用組織之必要不為功，此亦即信用合作社為最適宜之金融機關可知矣。

農村辛狄卡，與信用合作社——斯時法蘭西爲應付偶起的一般經濟恐慌起見，曾發布了一八八四年的辛狄卡法，在農村中有許多農藝辛狄卡發生，此種農藝辛狄卡之發生背景，係基於法蘭西農村中之信用合作，運動非常發展。於下章詳述，其組織有如一個協同合作社，其社員俱可同時組織信用合作社，蓋以一八八四年辛狄卡法的目的，原爲一考究及防衛商工業及農業上的經濟利益而設，當時爲防止其他經濟行爲經營計，不得從事共同購入。同時又作共同販賣的行爲，（一九〇一年的改正法已被允許）至信用事業，當然亦在同樣禁止之列。

不過此種二重形式，殊多不便，當時農務大臣鳩魯麥林氏志在修改，曾提案於議會，中間經過多少曲折，結局一八九四年十一月，農業信用合作社法發布，因而有農業信用合作社，必須一個或一個以上的農業辛狄卡之社員全部或一部份得設立之規定，唯辛狄卡本身不得再行信用事業必須另組別個農業信用合作社方行。恰如日本產業合作社與負債整理合作社之關係相類似，不過麥林之提案，雖未通過，但農業信用合作社之法律基礎，確已成立，且造成後來奮奮發展之先趨。

平民信用合作社

在一八六七年，關於設立新國法人不限制出資之法律發布後，（依社員之加入與脫退而承認其出資之增減，爲法蘭西頭一個產業合作社法，此外並無其他合作法規），若干的信用合作社，因以成立，不過大概均屬於平民信用合作社。

其中主要者爲一八七〇年路多庫等所唱導之正教主義的平民銀行，（在一八七六年遷到十八個）、一八九〇年佛斯坦在唐賽設立之休爾志式之平民銀行，當時雖亦有路易鳩郎主張雷發獎式的信用合作社，但正會興起，遠不及依辛狄卡所組織之信用合作社計在一八九六年依辛狄卡而成立者爲一千五〇〇社，但依一八六七年的法律，僅不過爲一〇〇社，蓋以政府在當初，對於此等平民信用合作社，認爲關聯之政治運動，而從事壓迫故也。不過從一九〇五年起，政府即交付補助金，而採取助成之態度，其中以鳩郎派之合作社爲最發展，在一八九三年，雖爲十七社，殆至一九〇五年，即有四四三社，一九一一年爲六六九社，社員達三萬人。

政府的助成

上述法蘭西之信用合作社，主要殆為農業信用合作社，特別從一八九〇年起發展極盛。

當時政府努力從事於助成工作，先始於一八九七年的法律，規定政府從法蘭西銀行提供資金從事實付於農業信用合作社，由一九二〇年末迄，其供與無利息之資金，約四千萬元，又於同年末起，每年六個月向政府交納兌換券發行稅，其金額亦不下二百萬法郎，所有以上之資金完全由政府貸與農業信用合作社。

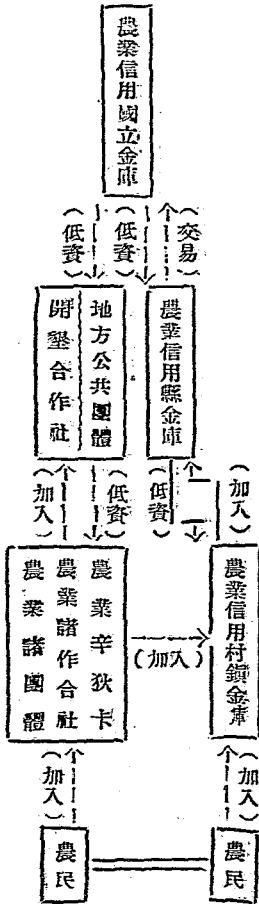
其次為將此種助成資金配給於各合作社，依一八九九年的法律，在各地方設有縣金庫，專司交付金之介紹機關，又為國立中央金庫之設立案，雖當時有社會黨首領馮雷雷出而提倡，但鑒於以前農業信用銀行之失敗，並未引起多少之贊助。

然於歐戰後，對於農村復興與國力涵養，特別加以重視，政府根據一九二〇年八月五日之法律，將以前關於農業信用合作社之法律，從事集成，同時並設立國立中央金庫。

因而有系統的農業信用制度，於以確立，是以法蘭西的農業信用合作社，自一八九四年的法制頒布以來，已次第得國家的助成，日益濃厚，特別在一九二〇年後，國家機構化之色彩，日趨強化矣。

佛蘭西農業信用的國家統制

茲依一九二〇年之法律將農業信用機關的系統化，用圖表示如此：



即係三階級之系統成立，先將從來之村鎮農業信用合作社，改爲「農業信用村鎮金庫」，在其上設置縣金庫，更於中央設置國立金庫，統轄國內一切的農業信用事業。

國立金庫，係受農務大臣之監督，接受政府的低利資金，而交付於系統中之信用合作社，又爲諮問機關之設立，特置有資金分配委員會，縣金庫係受直接統制，村鎮金庫則居連絡之地位，又農塾辛狄卡及其他農塾諸合作社，諸團體，亦得加入，至村鎮金庫的社員，係由農業者個人直接組成，但農業辛狄卡等諸社，亦將加入，因是農業上的信用，不僅爲個人，而係屬於團體，且須受一切國立中央機關之統制。

在一九三三年六月三十日有縣金庫九八〇村鎮金庫六一六二，有五四萬人的農業者加入，不過此外尙有其他農業辛狄卡社員約有一五〇萬人，至諸合作社諸團體所屬之五五萬農家，亦包含於此系統中，其次依據一九二〇年法規，由國庫低資的貸付，分爲短，中，長，期三種，短期貸付乃肥料，飼料，種子，農具，等購入資金屬之。至一九三三年六月末，現在，其額數爲一〇七四百萬法郎，中期貸付，主要爲家畜，購入資金，貸付期間爲十個年以內，迄至現在其額數爲一〇〇九百萬法郎。長期貸付，分爲個人與團體之貸付，個人貸付每人以六萬法郎爲限，其用途爲固定設備，又爲維持小農地，將在十五個年以內，負債還之資，迄至現在其額數爲一、〇六六百萬法郎。至關於長期團體貸則限於諸合作社，諸團體之建物資金，及其他貸付屬之。現在之額數爲三四三百萬法郎，已有六〇〇〇合作社得以融通，以上貸付金，統屬於國庫之低資，自同年度，迄政府供與金額，爲一〇七七〇百萬法郎，其中有七二七六百萬法郎，業已償還，現在則有三四九四百萬法郎，係按以上所述各種實行貸付矣。

（載經濟週刊）

德意志信用合作運動

最初的農村信用合作社

雷發巽氏的最初合作社，既無入社費，又不交納股金，關於紅利，絕對不分配，統爲合作社之公積金，社員以農民爲單位，都市不與焉，故在最初雷氏設立之合作社，完全採取無出資主義，至所借入需要之資金，係由社員連帶負責爲父爲社員彼此相識相信計，其合作社係以部落爲單位，且以信用爲基礎，須社員勤於儲蓄，然後社方從事貸付之業務，氏爲對休爾志氏所組織之前貸合作社，特將其所組織者，稱爲「儲金及貸付合作社」，又爲切合農民生活之實際需要計，除信用事業之外，並從事原料之共同購入，與生產物之共同販賣等業務，此種種事業之所獲得之紅利統歸爲合作社共同的公積金，要之凡關於農民所需要的一切事業，非賴農民相互共同合作之力不爲功，雷氏相信合作社確爲改善農民生活與增進農民幸福之唯一事業，故在熱烈的信仰與革新之積極實行。

雷發巽式的聯合會

吾人所最佩服者，即爲雷氏社在實踐中深悟聯合活動之必要，而予以廣汎之組織，並以整個合作社組織之樹立爲理想之農村經濟是，氏開始實行信用事業時，爲調節小區域單個合作社資金之需給，曾備受極大之困難，蓋以農村爲本位所組織之農民合作社，每於播種期感受資金不足，而於收穫期，則又感儲金之過剩，社社如是，俱感同一之偏枯，而無法調劑，雷氏有鑒於此，首先認爲統制調節各個合作社資金的過於支出，有成立中央金庫之必要，同時以雷氏合作社，係無出資組織，勢非吸收資金不爲功，所以中樞機關乃爲必要之事實。又第二對於各個合作社爲實行統制的指導監督與處理監督事業計，中央會之設立亦爲必要，第三爲廣汎的供給農村業上的必需品，聯合會之設立更認爲必要，爲此種種原因雷氏首於一八七六年設立農業中央貸付金庫，採取股份公司之組織，其性質完全爲合作社之聯合會，其股東只限於雷氏之合作社，禁止紅利之分配，即爲今日共知之德意志國農業中央貸付金庫是也。

又爲以吸收長期資金爲目的計，特設法舉辦保險事業，一八七六年，與休茲特阿特生命保險儲蓄銀行締結特約關係，氏任該行之代理店，在其合作區域內，代行保險事務，而上述之中央金庫，即在該保險公司從事資金之融通，雷式信用合作社爲努力於保險事業，後來特組織雷發巽生命保險公司。

又第二爲中央會之設立特於一八七七年組織「農村協同合作代表聯盟」現在改稱爲「德意志雷發巽合作社總聯盟」一爲雷式合作社之中樞機關因努力之結果頗有巨大之發展。

第 爲社員物質的供給，雷氏更於一八八一年，特別的設立雷發巽交易公司，即現在之「雷發巽物質配給經濟聯盟」。

又爲統一上述之三種機關，且爲對於此三個中央機關各由其所屬之各個合作社直接加入和見，特在各地設有支部，爲不付以獨立之權限，完全爲中央集權，雷氏自身担任此等機關之指導責任，將此種無組織的分散的無權無力的農民，使其團結一起，形成經濟上之一大勢力，詢不愧爲雷氏之卓見妙想。

体式與雷式之原則比較体式。

- 一、合作社之資金係由社員出資，並儘可能內加高額數。
- 二、名爲前貸合作社，本旨爲從事貸付機關事務。
- 三、有限責任制，加入者須繳納定額之社費。
- 四、社員不受業務上之限制。
- 五、承認出資的買賣讓渡。
- 六、按出資的比例分配紅利。
- 七、所謂平民銀行係以信用事業爲首要。
- 八、準備金公積金等合作社之財產，係按社股之比例而爲社員所有。

- 九、貸付以短期爲原則（普通三個月以內）不動產貸付爲例外。
- 十、合作社之事務爲有薪給之理事所管理。
- 十一、承認各個合作社之自由採用民生主義的中央集權主義。
- 十二、自助主義，嚴拒政府的援助。

雷式

- 一、採取無出資設立主義，依借入金爲合作社之資金。
 - 二、名爲「儲金及貸付合作社」，注重儲金業務。
 - 三、統爲無限責任制。
 - 四、社員以從事農業者爲原則，其區域只限於農村。
 - 五、否認社員權利的讓渡。
 - 六、否認紅利之分配。
 - 七、以信用業務爲主，得兼營其他販賣購買等一切業務。
 - 八、公積金等財產統歸合作社所有否認股份。
 - 九、貸付期間較休氏爲長承認更新制。
 - 十、合作社之事務由名譽理事者管理。
 - 十一、採用中央集權主義，特規訂專屬於中央金庫。
 - 十二、與休氏同樣爲自助主義，但時以基督教的憐人主義，傾重於道德色彩，故極努力與社員教育之工作。
- 下表爲雷氏信用合作社關於自給資金之比例。
- | | | | | | | | | | |
|---|---|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 年 | 次 | 一八八一 | 一八八二 | 一八八三 | 一九〇〇 | 一九〇五 | 一九一〇 | 一九一三 | 一九一八 |
|---|---|------|------|------|------|------|------|------|------|

調查合作社計數	一三	六一〇	二・九八三	三・八五〇	四・一六五	四・四一五	四・四三〇
自給資金在總經							
費資金中之比例	五・七	五・四	三・四	二・三	三・四	五・七五	二・八
載雷雷巽五十年誌(一八七七一—一九二七)德文							

以上為休式與雷式之合作社，不只為德意志信用合作運動中之兩大系統，且為世界市街地信用合作與農村信用合作運動的總淵源。

哈斯的農業合作社

除上述兩大系統外，尚有一種重要系統，即與雷式信用合作社並稱之哈斯式的農業合作社。

哈斯(一八三九—一九一三)為南德魯齊哈次森州的農會長，熱心合作運動，一八七二年氏在富利德堡，獨自創設農村購買合作社，既而哈次森州各處相繼設立，哈斯認為此種分立之不利，於一八七三年在古稜敦，道琪等處組織聯合會，更於一八八三年，他州的合作社，亦有加入者，計共有二四八合作社，與九聯合會，遂在阿茲夫沿帕茲瓦組織「德意志農業合作社聯盟。」

哈斯式的合作社，係採取休式與雷式的一種中間混合制度。

- 一、不排除出資，亦不完全依出資，係折衷的。
- 二、有限責任與無限責任係以地方實情為依據。
- 三、對於雷式將宗教混入經濟之中，不加贊同。
- 四、不只從事信用業務，並重視其他諸業務。
- 五、承認地方聯合會，極端否認中央集權主權。

因此以經或德為中心之雷式合作社，雖一時與其呈對立之現象，然以雷氏過於偏重基督教主義，有如宗教團體之

，大麥由一八六六年起，小麥由一八七二年起，俱為出超。

關於德意志之農業，在一八二〇年，係從去的自然經濟，逐漸移入商品經濟時期。而恐慌於以起，後來特別從一八四〇年起，很迅速的又復轉入佳況，計從一八七五年以後的歐洲農業恐慌時起，德意志農產物價格，很顯著向上走去，可見下表：

十九世紀中葉普魯士穀物價格的變遷（千瓦單拉）

年	小麥		裸麥		大麥		燕麥	
	馬克	馬克	馬克	馬克	馬克	馬克	馬克	
一八二一—三〇	一一一·四	一二六·八	七六·六	七九·八				
一八三一—四〇	一三八·四	一〇〇·六	八七·六	九一·六				
一八四一—五〇	一六七·八	一二三·〇	一二·二	一〇〇·六				
一八五一—六〇	二二一·四	一六五·四	一五〇·二	一四四·〇				
一八六一—七〇	二〇四·六	一五四·六	一四六·〇	一四〇·二				
一八七一—七五	二三五·二	一七九·二	一七〇·八	一六三·二				
一八七六一—八〇	二二一·一	一六六·四	一六二·〇	一五二·六				
一八七六一—八五	一八九·〇	一六〇·〇	一五四·八	一四五·八				

農業之負債——然一方因穀價上升，地價高騰，收益的增加率，約高三四倍，特別刺戟耕地的擴張達於最高限度，同時勞動者的賃銀在一八五一—一八六〇年之十年間，計增高五成乃至十成之數，又有種種的負擔，特別是地方稅與村街稅，非常的增大，因而恰給資本主義以發展的決好機會，加之德意志農民的生活，毫無餘裕，且無甯請負債日益增多，因之以農地作擔保者，日益增加，特別以小地主為甚。

據當時布茲何伯阿氏之依據，巴登大公國之調查農業專業者的負責，約佔平均財產價格的一七·七%，其次如不收入者，尤大於以上之數額。

收	益	額	千馬克	千五百馬克	二千馬克	三千馬克	五千馬克	五千馬克
			未滿	克以下	克以下	克以下	克以下	以上
			馬克					平均

財產價格一〇〇馬克 三·七 一八·五 一五·四 一四·一 一三·八 二·三 一七·七

因而在農業方面，資本之益益增多，乃為必要之事，換言之，已進入於商品生產過程中，至關於肥料與飼料之費用增多，與為農具種苗之改善，及產物之調製加工等，俱須有加多資本之必要。

信用合作社的發生

本來資本蓄積很少之農業者，困苦於獲得資本，許多都係向商人們承借農貸資本至秋季時付以高利同時商人又得以賤價收買生產物，致農民遭受兩重之榨取，如此自然會引起共同借受資金的信用合作之組織，可進而將原料共同購入或生產物之共同販賣，因而發生購買販賣等合作社焉。

不過在如斯情勢之下，並不只限於農業，都市小商工業者亦有同情，蓋以資本主義的狂流襲來之後，所有生產及交換方面，俱係大經營化，以資本之集中，小規模之經營者，無論如何都要遭受大資本壓迫之鉅大困難，故與其謂農村受此壓迫，無庸謂都市的手工業者，其受壓迫更早而甚。因而在一八五〇年，有休爾志式的市街地信用合作社起焉。次之在一八六二年復發生雷發巽式的農村信用合作社。恰如在消費合作社運動中之平民消費合作社，與勞動者消費合作社之對立，在德意志信用合作運動中，市街地平民信用合作社，與農村（農民）信用合作社係相對的發達。

休爾志式的信用合作社

休爾志氏為平民消費合作社之父，又為市街地的信用合作社之父，當一八四九年在代利彩希曾為木匠與鞋工，創

設一個原料購買合作社，又以苦於購久費之缺乏，於一八五〇年，又組織前實合作社，即爲後來休氏信用合作社之前驅，不過此種合作社在最初乃係承受富者資金之供給，去從事經營尙遠，且非爲純粹的平民機關，然同年在鄰市意林堡有氏之同志佩哈地亦設有前實合作社，社員負連帶責任，以信用爲基礎，實一純粹的信用合作社也。後來休氏偶因社內資金之缺乏，曾向市街求授而遭拒絕，氏乃豁然覺悟自助精神之缺乏，在一八五二年，遂採用意林堡合作社同一之原則，而加以改造，氏深悔請公家資金緩助之非是，故後來對於國家之助力，極端加以拒絕，此種之思想，實爲後來林爾志主義之淵源，故於一八九五年，雖有肯魯士中央金庫之設立，工業絲毫利用及之，雖然上述兩前實合作社即新穎休式合作社，相繼設立於各地。並休式之原則係合作社之資金出資於合作社員，並承認股份制度，又爲鼓勵社員增加出資，特採取依出資額去分配紅利主義。

休爾志式的聯合會

一八九五年爲企圖增進信用合作社的共同利益計，認爲有設中央聯合會之必要，故更有一「德意志產業及經濟合作社全聯盟」之設立，此種全聯盟，係聯合各種合作社予以指導統制之中央機關，在起初爲八〇個合作社，與一九〇〇社員所組織而成，至一九一三年加盟之合作社總數爲一、五一五社，其中大部分爲信用合作社，又據同年之調查報告，在一、〇〇七合作社中，將社員六五〇、五九七人職業別，加以比例，有如下之統計：即獨立農，園，林業者二五・二八%，農業助手及勞動者七・三五%獨立商業者一〇・三四%，商業使用人一・六八%交通業者四・八〇%，仲公及下級官吏三・六九%，使用人〇・七六%，教員自由業者八・一四%，地主地主等九・〇三%。

就以上統計成數，可知休式之合作社爲都市的合作社，就中以手工業者爲本位，其交易亦主要以商工業者的交易爲原則，其次按雷發興式信用合作社之名稱，爲「儲蓄及貸付合作社」，係以儲蓄作爲金融的前題，至休式之合作社，在起初即以貸付資金爲目的，故只稱爲「前貸合作社」。

更於一八六五年在柏林設立「股份公司總意志農業銀行」，爲其金融中樞機關，其主義係以自已的信用合作社，

行使其他一般銀行之業務，唯終以資本支絀，經營困難，至一九〇四年，遂合併於德勒斯登銀行，

休爾志與合作社

休氏又曾參與德意志產業及經濟合作社法的制定，其遺留之功績至大，如一八六七年之普魯士法，與一八七一年德意志帝國成立時之帝國法，俱出自休氏手段所革定，又以合作社數增加，對於合作社之監察，係屬必要，在一八九八年五月一日的法律中，遂完成監督聯合的規定，德意志現行之產業及經濟合作社法，在一八八九年俱會大加更正，其中有兩大要素，即有限責任制與聯合會制度之承認是，前者對於雷發巽式合作社，雖不允有排斥之慮，然休氏以主張資一定出資之責任，故市街地合作社非常的發展，又關於合作社加入之聯合會制度，亦只在企圖合作社組織之中央集極是也。

雷發巽，一八八一年——一八八八年為德意志農村信用合作社的創設者，同時又為世界合作運動之父。

氏於一八八一年，生於德意志南部章司泰費律之海姆任市氏於中年會歷萊因諸州各地的村長職務然以彼之簡索，頗近於篤心宗教性格，對於政治興味，反感孛然，故後來遂有創設農村信用合作社之組織，平生以全心致力於合作運動，氏常言：「余對政黨未能崇拜，然對協同合作，則認為全國民所應共同尊奉」，一八二五年，氏被選為尼韋德市農希德斯道夫區長，當時曾以妨害健康，而呈目力失明狀態，一八六三年，雖被選為市長，然以不容於政府，於一八六六年退職，兩袖青風，只餘有極微數之年金，以度其晚年耳，不過氏對於財富有如浮雲，對於病軀，亦所不顧，只認為自己負有唯一之使命，即獻身於信用合作運動是也。一八八二年，威廉一世，以其努力可嘉，特賜金三萬馬克，後一八八八年三月病劇，同年十一月病逝於故里，為示紀念，曾建有銅相，今德意志農民未有不崇大德，永誌不忘，氏始終信仰宗教，不僅為一學者，且為一辯論家，常常巡歷於農村，善與農民接觸，而指導之。

雷發巽氏的合作運動

德意志的農業從一八四〇年未起，特別在南德意志，地方馬鈴薯之病氣與穀物之不作，繼續不已，極形嚴重，當

處農民大部分為小農階級，因經濟不振，故陷於非常困難境地，欲借入資金，必須高利貸，待至售出原料，則價格又須非常低廉，掃數為奸商一網而盡，是以農民終歲勤勞，徒負高利之債，徒未能獲得絲毫利益，例如在一八五〇年前半期，哥魯田堡地方拍賣數在一個年內，竟達四・二〇〇乃至五六〇〇件云。

氏見當時農民之窮困陷於如此之悲慘，乃思有以匡救之策。先於一八四七年氏在魏萊盛許為區長時，曾請求當地富家捐資設立慈善合作社，借給貧農以小麥馬鈴薯等物，於一八四八年又拉在佛梅斯費德貸資金於農民，並組織一信用合作社，及家畜購買合作社，一八五四年，在黑得奄夫地方，又供給農民資金，組織同樣之合作社，並從事孤兒收容，醫療施藥等慈善事業，不過此種合作社，有時一方苦於資金之不足，他方又使受惠者失却自立心，結局痛感貧農除養成其乞食外，別無所得，因是覺悟此種慈善合作社祇能合作一時之變通辦法，決不能設為永久之救濟機關，因而乃感自助精神之需要，當時氏偶聞及休爾志在代利來希設立相互扶助的合作社，於是氏與休氏時作書信往來，交換思想，不過雷氏雖認為自助主義的信用合作社為必要，但主原則方面，仍完全與休氏主張不同，氏主張在自助的精神之下，再和以基督教隣保相助之精神，不出資亦不分配紅利，氏於一八六二年，在安漢森首先設立此種性質之合作社，為最初信用合作社之組織也。

(戰德意志帝國統計年鑒)

由是觀之，社員多的地方，(見第四表乃一〇比之高率地方，)與經營面積中之中小經營地佔最高率的小農地方相一致，(見第五表)是以經吾人考察之結果，得一結論，即關於農村合作社，係發生於中小農地方，且為發展地必然要素是也。所以在德意志北部地之巴耶的堡石勒萊益格，荷爾斯德魯普波美拉等大農地方，農村合作運動，並不旺盛，至於柏林漢堡等大都市地方為消費合作之中心地，當保不問可知。

歸納言之，大約可以易北河流域為境界，河之東消費合作社發達，河之西農村合作社發展。

普魯士北部多大農地方，南部萊因諸州，多小農地方，此何故歟？蓋以易北河東部本為斯拉夫人居住，後次第被

德意志人征服，遂役使爲農奴，故有巨大農地存在，且據當時所有地繼承法之存在，亦其較大原因之一，又在十七世紀初葉，德意志帝國大部分，係禁止所有地分割，而爲慣行一子繼承法，且額主爲自己之利益計，亦不願農民地之分割，與抵當，迨後來於拿破侖法典中，始主張自由解放主義，廢除繼承法之限制，並規定分割之辦法，此種思想，影響於德意志帝國地方甚大，特別爲萊因諸州實行自由分割，人口頓形增加，小農契約的經營地，遂呈急激發達。迄歐戰後，仍如上述之情勢，據國際農事協會報告，在一九一八年各種農村合作社每社社員均爲二一九二人，耕地爲一一七五町步，不過各合作社較大者，亦有種種，現在純農村地方，每合作社比較爲九〇〇人計在萊因河左岸地方，每社約爲四二七町步，在大農場極多之東普魯士則每社約爲四，一一六四步云。

德意志合作運動的特質

德意志合作運動，主要在農村，且以信用事業爲中心，不過休式雷式，與哈斯式，除信用事業外，尙兼營其他許多之業務，並非如其他各國信用合作社之分離存在也。

德意志之消費合作社，亦如英國，係產業革命後之產物，至信用合作社，則係帝國主義之產物，與丹麥法蘭西之農業協同合作社，係起源於農業恐慌者異，蓋當時德意志從千年之噩夢中驚醒，很迅速的進於帝國主義之林，且藉帝國主義之高調，頓使產業爲之勃興，因而作合之思想指導者，雖若如英法之理論家，然多爲實踐的改革者，此爲德意志合作運動之特色。

諸系統的發展

一、休爾志式合作社——上述休氏之中心會，在一八五九年組織爲德意志產業及經濟合作社全聯盟，後來之發展，有如

年次	總數	信用合作社	手工業合作社	消費合作社	建築合作社
一八八五	一〇三三	八二四	三七	一七一	一

合作論文集

一八九五	一〇四七六	九五四	五七	四五四	二
一九〇五	一〇四一七	九六六	六六	二七三	二二
一九一三	一〇五一五	九六三	七〇	二八二	二〇〇
一九一九	一〇五九三	九四六 (製品合作社)	一六五	二五三	二二九

此種聯盟於一九二〇年，又將別派的「實業合作社本聯盟」合併改稱為「德意志協同合作聯盟」，其金融中樞機關，係在德勒斯登銀行，設置合作金融部，唯並不專限於自己系統機關之利用，且辦理一切普通銀行之交易，不過因極端拒絕國家之助力，故從一九〇五年，普魯士中央金庫設立，利用之業務遂逐漸減少矣。

二、雷發異式合作社——在各方面言，係採中央集權主義，並設立其自己系統的中央機關，(一)關於中央金庫方面，在一八七六年，設立股份公司組織之「農業中央貸付金庫」，一八八九年，根據德意志產業及經濟合作社法的制定，創設合作社聯合組織，改稱為「德意志國農業中央貸付金庫」，並於一九〇九年，從尼韋德遷於柏林，改稱為「德意志雷發異銀行」。(二)為資金之聚集，於一八七六年與休茲特阿特生命保險儲蓄銀行締結特約關係，更於一九二三年設立獨立的「雷發異生命保險銀行」。(三)關於中央會則於一八七七年組織農村協同合作代表聯盟，更於一八八九年的合作社法，改稱為「德意志雷發異合作總聯盟」作為指導及監督之中央機關，並於一九一〇年，從尼韋德遷至柏林。(四)又為物質的供給，在一八八一年組織「雷發異交易公司」至一九一七年，成為今日的一「雷發異物質配給經濟聯盟」。現在關於雷發異式合作社的發展狀況有如下表所示。

年次	一八七七	一八八五	一八九五	一九〇五	一九一五	一九二〇	一九二五	一九三五	一九三三
合作社數	三〇	二八八	一〇九一	四〇六	五〇六	八〇七	一九二	八七〇	八〇七

「雷發異五十年誌」及「德意志帝國統計年鑑」

三、哈斯式合作社——其中五成爲信用合作社，(雷式信用合作社占十分之七)，其他的各數爲半種之事業合作

避免社，關於哈斯式之合作社，一八八三年，結成爲德意志合作聯盟，一八九〇年又改稱爲德意志合作全聯盟一八九七年，添設購買販賣合作社之中央機關組織，更於一九〇二年，變更爲金融機關，稱爲農業的帝國合作銀行，然爲哈斯式全聯盟與休式全聯盟之紛淆起見，特於一九〇三年，改稱爲德意志農業合作帝國聯盟，雖與雷式合作社有長時期之對立，但至一九〇五年，遂不起一種合併運動，當時會因金融關係，發生幾度之挫折，然與一九三〇年二月終於合併組成一大聯合會，稱爲德意志農業合作雷發與帝國聯盟現在農村合作社已有九成加盟。

所以現在德意志信用合作社大體分爲休式的市街地信用合作社，與雷發與式哈斯式的農村信用合作社之兩大系統存在，此等信用合作社在德意志合作運動中，所占之地位除前揭之表外，復可見下表所示，關於德意志各種產業合作社數：

總觀

世界協同合作運動大別消費合作，信用合作，及農業協同合作等三大派運動。

其中消費合作運動發源最早，係與資本主義前驅的產業革命及勞動階級的發展共同發達者也。其次信用合作運動則稍遲，係在資本主義經濟的壓力開始向都市及農村的中小產者階級襲來之時開始的，至農業協同合作運動，則更遲與，係在資本主義惹起農業恐慌並於農業中形成商品之生產過程發達時始行展開。

惟信用合作運動之起，乃係在資本主義之初期，倘移至高度金融資本時代，則微微之小產者協同資本，實不能使之獨占過程相對抗，此所以今日之市街地信用合作社，不能振興，而主要係爲農村合作社得以獨存之理由也。

德意志自實行普魯士帝國主義以來，夙重農業，而爲採取保護農村之國家也。且也在過去十數百年來，係爲固定的三圃農業制，資本的原始蓄積，微乎其微，他一方即在帝國主義之下，因產業之急激的飛躍，資本的需要，亦日益加大；同時在工業勃興的都市，雖有多數資本之集中蓄積，而另一方的都市的小商工業者及農民，則感資金的流通不足，與高利貸者之跋扈過甚，此所以爲信用合作運動產生之背景也。

七年對德意志資本主義的發展

德意志資本主義係以農業為基礎，在帝國主義保護政策之下，為企圖其發展計，在工場都市有消費合作社之組織，他方小都市農村，則有多數之信用合作社與日發展。

德意志之農村，在十九世紀之初始完全保持其過去千餘年之狀態，即二階級之對立一方為領主、他方為農民，在一六五〇——一七五〇年間，百人中有一七五人乃至七〇人為此種之農民又均屬於隸屬與體僕。為此種狀態之打開，因而有所謂普魯士之「農民解放」運動，休騰及哈登堡兩相，曾對其農政改革斷然行之，即從一八〇七——一八二一年發次頒佈法律，確保農民之自由，同時並頒佈土地改良令，共有地分割令，及過小農地之防止令，要總在企圖中產自作民的獨立，故此種農政改革策，確為促成農業的個人主義化與資本主義化的第一步。

至十九世紀，在德意志農村中，已為資本主義經濟所浸潤，觀以下各表可知：
 一人口的增加：德意志人口在一八三〇年間，人口有急激的增大。
 一八三〇年以後的德意志總人口與市部人口的增加如下：

年次	A 總人口		B 總人口		市部人口	
	萬人	萬人	萬人	萬人	萬人	萬人
一八三〇	二,九五二	一八七五	四,二七三	一,〇六六	(三九.〇%)	
一八五〇	三,五四〇					
一八七〇	四,〇八二	一九〇五	六,〇六四	三,〇八二	(五七.四%)	
一八九〇	四,九四三					
年度	各年度末現在	一九二二	一九二五	一九三〇	一九三三	
一、信用合作社實數	二〇,四二〇	二二,三九五	一一,九四七	二一,〇五六		

二、原料合作社	實數	四三〇・一	四二・六	四一・八	四〇・九
	%	六・一八三	六・五九六	五・八四五	五・四〇二
三、小賣商的	實數	一三三〇	一一・六	一一・二	一〇・四
商品購入合作社	%	一・三三〇	一・一七八	一・〇六	一・〇八〇
	%	二・八	二・三	二・〇	二・一
四、利用合作社	實數	五・六四四	七・五九六	七・六〇八	七・三二一
	%	一一・九	一四・五	一四・五	一四・三
五、倉庫合作社	實數	一〇・四九	九・六六	一・四〇七	一・四八八
	%	二・二二	一・九	二・七	二・九
六、生產企業合作社	實數	五・〇八九	五・一六四	六・一五〇	七・四七六
	%	一〇・七	九・八	一一・七	一四・五
七、消費合作社	實數	二・四三四	二・一二六	一・七三二	一・六二四
	%	五・一	四・一	三・二	三・一
八、建築合作社	實數	三・二八七	四・一七一	四・六九四	四・二〇七
	%	六・九	七・九	八・九	八・二
九、其他	實數	二・〇六四	三・二四八	二・〇六一	一・八七一
	%	四・三	四・三	四・〇	三・六
總計		四七・四九〇	五二・四四〇	五二・五〇五	五一・五二五

(德意志帝國統計年鑑一九二三年二六、及三三年)

就上表觀之信用合作社約佔全德合作社中四成以上之數，至一九三三年末，其中九二%爲農村信用合作社，八%爲市街地信用合作社，實數不過爲一，六九四合作社，又就其組織類別觀之，八二%爲無限責任，一七，七%爲有限責任，無限追補責任，不過僅，〇二%之數，以是可見雷氏無限責任主義所影響者甚大也。

然以經濟恐慌之結果，在合作社中以信用合作事業所受之反映最強，蓋以多數儲金的流出，支貨付金之固定。實感到最大之困難。故在新設之合作社中，其解散之數目特多，此實給農村合作以唯一之打擊，計在一九三二年中新設之二一六合作社中，僅三一屬於農村合作社，其他俱爲市街地合作社，約占三七一，在一九三三年信用合作社的設立數爲七五，而解散數則爲三五九。(載經濟週刊)。

世界各國信用合作運動的總評

世界各國的信用合作運動——信用合作社發祥地之德意志，其於市街地及農村經濟俱獲益甚大，並與世界各國資本主義的發展，呈共同之發展。至就上述之德、意、法、蘇俄諸國的合作運動觀之，確能深得相互的思想交流，不過其甚調俱係依於資本主義的發展為前提，特別在初期資本集中過程未臻發達時期，各處發現者俱為小資產者信用運動。

各國信用合作運動，未能一一盡述，茲就多種書籍集成下表之數字，當可觀其梗概：

關於信用合作社的世界現勢

國名	年 度	農村信用合作社	市街地信用合作社	計	資 料
德意志	一九三三年末	一九·三六二 (約二二六萬人)	一·六九四 (約二七萬人)	二一·〇五六 (約三四三萬人)	德意志帝國統計年鑑
奧大利	一九二九年	一·七五八	五四五	二·三〇三	塞利格曼社會科學方針辭典(四)
意 大 利	一九三一年	二·二三三	五三一	二·七六四	蒲蘭開特基金刊農業協同合作年鑑
瑞 士	一九三二年末	五六〇	—	五六〇	產出合作中央公刊 質業合作社三〇號
法蘭西	一九三三年 六月	六·一六二 (五四萬人)	約一〇〇	約六·二六二	蒲蘭開特年鑑(一九三四年)
比利時	一九三三年	—	—	二〇九	產業合作訊八〇號
荷 蘭	一九三一年末	—	九〇	六〇七	產業合作訊三〇號

瑞典	一九三三年	一	一	六〇〇 (四萬人)	蒲蘭開特年鑑(一九三四)
芬蘭	一九二〇年末	一	一	一六四一六	產業合作訊一八號
蘇俄	一九一七年	一	一	一〇五〇萬七 (一〇五〇萬人)	澤村康, 蘇俄協同合作
	〇月	一	一	約九・五〇〇	巴爾, 蘇俄協同合作銀行
	一九二九年	一	一	約九・五〇〇	產業合作訊八三號
波蘭	一九三三年	四・九六一	三・八四九	八・八一〇	蒲蘭開特年鑑(一九三四年)
	一九三二年末	(九四萬人)	二・四二五	七・七〇一	
	一九三二年	一	一	一〇・〇一六	同前年鑑(一九三四年)
匈牙利	一九三二年	一	一	三・九萬人	曼徹斯特國民年鑑(一九三四年)
	一九三二年	一	一	五・二二五	
	一九三二年	一	一	(一三萬人)	蒲蘭開特年鑑(一九三四年)
	一九三二年	一	一	四・五五二	
	一九三二年	一	一	(約五二萬人)	產業合作訊八二號
加拿大	一九三二年	一	一	一・四七四	塞利格曼辭典(四)
北美合衆國	一九三〇年	一	一	(五萬人)	與前辭典(四)
	〇月	一	一	三〇萬人	
	一九三一年	五九一	一	(三萬人)	蒲蘭開特年鑑(一九三四年)
	一九三二年	(三九三萬人)	一	五九一	第三十次產業合作要覽
日本	一九三二年	一	一	(二七萬人)	

中國	一九三三年六月	(約九萬人)	二〇二九三	產業合作訊五九號
英領印度	一九二九—	八二·五五四	五二四	八七·六六八
	二〇〇年	一五〇	一五〇	那克印度協同合作運動

依是觀之，信用合作社發最多之國家，在歐洲以德意志居首位，其次為蘇俄波蘭，捷克，法蘭西，羅馬尼亞等，主要均屬於農業國家。

英國——英國愛爾蘭及丹麥等國，殆皆為信用合作社最不發達之國家；故在上表亦未計入，據英國名著希愛爾博萊之一國內及海外的協同合作——書載有下述之理由：

英國信用合作社之所以主之土地與資本，且大異於小農，得自由利用個人銀行，因而英國無端在都市抑農村，殊少組織信用合作不能起于都市方面的原因，第一產業革命，在他國未能比類的發展，工銀生活者對於信用的欲求不必要。第二銀行制度相當發達，小產者容易利用，此點尤以在蘇格蘭為顯著，至在農村方面，則土地俱為其地主所兼併，農業經營者係屬借地於企業農家，此等農業者，兼借地社之必要性。

丹麥——丹麥本係小農國，其他的合作社，俱甚發達，何以信用合作社未能臻於發達？其理由首以丹麥之個人銀行，極合乎民主的組織，故之者亦得如利用，然其主要原因，則為基於丹麥的農業性質，蓄彼等不從事發達，而唯一係從事畜養，結果資本迴轉迅速，至穀物則須春間投了資本，殆至秋收始能收回，時間過久，不為農民所願望，如畜產則每日可賣豚，每日賣牛乳，資本可不斷的周轉循環，此所以為丹麥農民不需要前借信用之要求故也。此點與愛爾蘭農民從事畜產有同樣的道理。因而在愛爾蘭農業協同合作社雖甚發達但信用合作社則非常沈悶，要之信用異於衣服食物我們在生活方面，保有客觀的條件必要，如不需要，則信用亦自不得而起矣。

信用合作社的兩個形態——信用合作社分爲市街與農村兩個形態，固不止於地域之差異，（業於德意志章中詳述），蓋以市街地信用合作社，係屬單營，同時爲小市民階級，即具有較強之利潤觀念，至如對的農村信用合作社，則無寧謂屬於第二次以助成本來之產業爲目的，因而係屬兼營，以產業的資金融通爲本位。

大戰後——大戰後信用合作運動的狀況，有兩點令人注目之處：即一合作社的強化，力弱者予以解散或合併，強者則加以擴大，特別以市街地信用合作社有顯著的發達，試就德意志觀之，如前表所示，每合作社員數均行增大，至聯合會亦行單一合併化，蓋此係一般資本集中過程所受之當然影響，且以信用合作社，比較其他事業在起動受國家助成的色彩較爲濃厚，特別以在大戰後爲顯著，又以德意志意大利蘇俄等爲實行國民經濟統制化的國家，故信用合作社亦已轉換爲國家機關。

日本信用合作運動——德意志合作運動，雖開始傳入於意大利諸國，但與日本產業合作社却有極密接的關係，在明治初年，初次傳入德意志信用合作社之先覺者，如平田東助氏。當時廢藩置縣，全國的經濟交流，資本主義呈極速的勃興，與德意志信用合作社發生的當時，確有同樣的狀態，因而於明治二十四年，曾提出信用合作社法案，雖以議會解散，未能實現，然因平田氏一唱導，却有許多信用合作社發生，如於明治二五——二九年間，設立之信用合作社爲一〇一，社員數爲一八，七四九人更於三一年增至一四四社，社員二一，六五四人，不過在平田氏初往德意志時，爲明治二年（一八六九〇），雷發異選式合作社尚未臻發達，主要係觀察休爾志式合作社，並於上述二十四年間，提出信用合作社法案之立案，但後來日本合作運動，係以農村爲本位，故以施行雷式之合作社，較爲適當，明治三十年，遂於農商務省立案，三十三年制成現行產業合作法，採用雷發異主義，對於四種事業的兼營，予以承認，不過關於母法的德意志合作法，（一八八九年法）係基於休爾志氏的立法，而於主張方面，又係採用雷發異式，關於內中的思想，實不免含有許多矛盾之處。又日本合作運動之基礎，並非由於民間自然而起，乃係由於先覺者之創作，而加以倡導者，故從來的日本產業合作社，係以信用合作社爲中心之小市民階級所支配。

關中區的西北角

「春風吹動菜花香，麥苗綠油黃，漫天波浪飄揚」，記者就在這溫柔生動的氣氛裏，搭乘西蘭路汽車，飛快的當日下午（四月廿九日）到達本省西北角的郿縣。除了自己職責上應作的事在五月十二兩日召集郿縣區所屬各縣工作指導人員討論工作並觀察附近合作社外，復西經長武返經旬邑淳化涇陽三原等縣，中間費去時間半月餘，見聞不少，感想亦多，爰將耳濡目染所及藉供大家參攷：

壯丁訓練在郿州

動員全國民衆，予以嚴密組織，切實訓練，形成偉大的鐵流，發揮羣衆的力量，是在這長期抗戰裏最主要的使命，同時也是一件極繁重的工作。列寧說過：「領導羣衆工作是一件藝術」，的確是不錯。郿縣是第七區行政專員公署的所在地，專員過去是東北軍的師長，記者曾因公訪談過，因為他是軍人出身，所以對於處理事務都很敏捷果斷，尤注意到民衆武力的培植，據說郿縣的社訓隊已經舉辦了三期，約有兩千多人，每天利用早晨訓練兩小時，復有從社訓隊選送的義勇壯丁隊，予以較深的軍事訓練，期間是六個月。當記者在五月一日開會時，即是該縣第三期社訓隊舉行畢業典禮，齊集縣城，舉行總檢閱，雄糾糾的農民，排列整齊的隊伍，執着梭槍刀矛，高杆紅纓，每隊末尾並混有少數快槍，以終日盲然無知的老百姓，現在也步伐整齊，高喊口號了。這都是對日抗戰的廣大預備軍，如再進一步能注意其生活環境之改善，政治教育之灌輸，養成其自覺的紀律，其力量當更無窮。

五五紀念的長武

當記者在長武下車，正是該縣各機關團體學校駐軍等列隊前往會場，舉行「五五一紀念及雪恥兵役宣傳週，記者亦不由自主的就便參加，一則這個日子是紀念總理就任非常總統的，當這非常時期，是頗有意義，同時也可藉機觀

光該縣民衆開會的情形，會場是一個戲院，開場就是一齣秦腔「蝴蝶盃」，也許是用之以廣招來的意思，緊跟着就照例的主席報告開會意義，其中有兩位講話的頗爲動人，一個是東北人（當地郵政局長），一個是參加過「五三」調查工作的，都是因親身受日本鬼子的橫暴，所以講的特別真切，甚至痛哭流涕。復有小學生的歌詠救亡話劇，改良秦腔等，雖表演的技術顯然生疏，若是在抗戰宣傳的立場來說，確有着極大的作用，在荒遠偏僻的內地，實在是難能可貴，不過他們犯了一個嚴重錯誤，就是在抗戰宣傳的前面置些桌椅並有橫欄。橫欄裏面坐的似乎都是服裝較好有頭有臉的人物，或是些小姐太太，在橫欄之外有些粗衣短裝的老百姓，時被軍警指揮着，不知站在何處，這顯然是把宣傳對象認識錯了。因爲中國現時唯有廣大的勞苦羣衆，才更需要宣傳刺激他們，才是開會場中的真正主角，決不可僅視爲點綴應時的東西啊。

處女工業待發展

距邯鄲東北三十里有炭店，那個地方有兩個煤窖，都是利用舊式蒸氣的發動機曳煤。記者會到一個較大的煤窖參觀，據管理發動機器的工人談，該煤井約有三十餘丈深，每日可出煤三百筐，每筐三百斤約合九萬斤，煤質甚佳，塊狀無煙煤有烟兩種，共有工人六十，每對時（二十四小時）出窖一次，所得工資不過三角餘，雖然煤量甚豐，但以交通困難，僅僅靠着小毛驢運輸，不過銷量有限，每隔相當時期，即須停工，工人亦遂因之失業。記者看到入窖的工人，都是囚首蓬面，形容枯槁，因爲地方僻遠，所以這些可憐的勞苦大眾，也就任意被場主剝削，無人過問，在長期抗戰的後方，應如何設法擴大機器生產，改善工人生活，確定合理工資，及工作時間，都是需要注意的地方。

邯鄲的西北十里有花葉山及水簾洞等名勝，有兩遊記孫悟空的事跡，儘可視作神話而已。唯附近均係菓樹林，尤以棗樹幹圍粗大，均在一百年以上，山青水秀風景幽美，說不定先前人烟稀少時，也許有猴猴棲此。再西北十里有大佛嶺，有大佛高八丈，利用山形作成雕刻精細，工程偉大，附近棗林，一望無邊，一般居民均利用棗林木製成棗棹，

(洗衣用)農具，棉絮零用木器，木質細硬，行銷甚遠，若能再利用合作方式，予以資金協助，前途更可發展。至於邠州的梨棗，亦為本省著名特產，梨質細脆，棗大可二寸，肉極厚，若利用合作組織，共同運銷，或就地設攤頭裝置，更可行銷遠省，長試的粘穩生產亦復不少，正待改善方法。

邊區政府觀光

柵邑淳化兩縣劃入邊區者約有二分之一的地域，劃為三縣，——新政縣赤水縣淳耀縣，在柵邑北三十里驢田鎮為分區政府，等於專員公署，最近陝北公學移往六七百人設置分校，並有魯迅師範等。出了柵邑東門五里，就是新政縣的區域記者於五月十二日在往淳化途中特繞路至赤水縣政府(馬家堡)，得與該縣縣長接談，縣政府縣長下分秘書處及第一(財政)二(建設)三(教育)四(保安)各科，縣長月薪二元，科長一元，縣長為當地農民，是由民衆公選出來的，每二千五百人選舉議員一人，共產黨亦得推舉候選人，由民衆公選。此外在縣有縣委會，區有區委會，組有抗敵後援分會，農民協會，婦女救國會，自衛軍，少先隊，宣傳隊等。關於人民的負擔，已不納田賦採取徵收公糧制，每人每年除三百斤糧食外，超過三百斤者，徵收百分之二，一千斤以上者徵收百分之六，臨時攤派者有抗日救國捐八路軍慰勞品優待抗日軍人家屬等捐。縣內並有四個消費合作社，每區一個約有社員一千餘人，等於一個供給農民應用的生產工具及日用品的鋪子，在這些地方因僻處於山谷，男子蓄髮，女子纏足之風仍甚盛，行常說是「三寸金蓮」，就記者見到的一般中年女人，都小得不到二寸，行走困難，工作完全跪臥，禁止多少年來的蓄髮纏足，依然如故，證明過去政府只是靈應故事而已。據記者在路上遇到的邊區政府男女宣傳隊員，確能做到深入鄉村從事宣傳組織的地步，實在說各種庶政，除了刻苦耐勞的做去，沒有其他較好的辦法。尤有一種奇怪風俗就是男女孩子均不穿褲，甚至十歲歲的女孩子亦然，據說過去該處會流行過梅毒病，不穿褲子可以衛生，並可顯示無毒，如女孩子字人後，即得穿上褲子，姑作一說而已。以記者的觀察，主要還是因為經濟困難關係較為切理，在邊區農村裏的自衛隊組織甚為嚴密

，每路過一村，就可見着農民手執梭槍，担任警衛，並盤查行人索取路條，並開在邊區的農村裏，任何人路過，都要受盤問，並嚴守望的農民說，每人輪流守望一日，是上邊的命令。在後方僻遠的農村裏，農民以忙於農事，似已略感其麻煩。一般的農民會將蘇區都訛傳為「熱區」而將蘇區之外的叫做「生區」，記者在邊區的農村裡，曾住了一夜，知道他們的抗日情緒確較濃厚，小孩子們都會唱着救亡歌曲，有一個店東的小孩子，居然腰上負着盒子槍，細看才知這是木做的，他說「不久八路軍就照這樣發給真槍」日本」，詢問一個中年人的生活狀況，他感到「過去納糧沒飯吃，現在不納糧也比以前差不太多」，這證明所謂改善農民生活增加生產，是一種艱苦事業，是需要逐漸的建設，不只是喊出口號，就可立竿見影。

淳化在幽靜安閒

淳化縣城也是處在山谷中的一個小小鄉村，城市，細流環繞城的三面，綠林幽邃，鳥語花香，順着溪流兩岸，設置了五處水磨，晝夜不息的在吐着白色麵粉許多的人都受着它的供給，同時更省掉多少的人力畜力，確是山鄉中唯一經濟的水利工具。該縣縣長短小精悍，每天早晚會同着保安警察及學生舉行升旗典禮，並報告國事或訓話，這的確是一種精神訓練，證明他的生活是有紀律是在緊張工作，街道都很清潔，城裏也住着八路軍一連人，還有募補宣傳隊當都於處無事，據說在他統治之下的土地也只有二分之一，其餘足屬於邊區的淳耀縣政府。據談因為本年二麥豐收，正在計劃着辦理農倉，以免除穀賤傷農之災，這倒是一個當前有關民生的問題，記者曾供給他許多實際的材料及意見。

活潑緊張的安吳青訓班

走了五六的山溝，在五月十四那天才出了山，平原在望，陡開大陽，不覺心神為之一暢，繞經涇陽的安吳堡是青訓班的所在地，城內宮殿式的建築，看來頗為壯麗，雕刻得十分精細，據說是前清慈禧太后乾女兒的宮邸。青訓班的于秘書給記者一個系統的報告，並領至各處參觀，聽說青訓班現在已是第七期了，每期是一個月，過去的同学多是服

務在戰地領導民衆抗日工作，這一期的同學共一千一百餘人，分爲十四個連，三個連是屬於高級研究，（大學程度），三個連是屬於中級（中學程度），一個是屬於低級（小學程度），四個連是屬於工人，還有農民種族特務（女子）各一連各連人數不等，附近一個黑松林是他們的課室，按程度的不同分級講授，課程有黨義政治經濟學綱要統一戰綫，民衆運動，游擊戰術，並有實際軍事演習，每月的伙食費六元，青菜白米吃得非常有味，到了畢業那天還吃一次燉肉，睡覺的地方除有牀板都是席地每人所佔的地方不過一尺多寬，可是卻很整齊清潔，記者去的那天是星期六的下午，是他們的勞動日，看到男男女女有的在掃除，有的在建築，尤以看到女同學在那裏聚精會神的佈置，她們的救亡室是那樣的單綉，都是用她們自己的手建築起來的，每連都有一個救亡室，是全體同學每晚舉行小組討論會唯一活躍的地方，他們和她們是在積極發揚自動的教育與自我批判的精神，那裏雖沒有絕對嚴格的規律，但一切都在競賽着。農民連是在這期才成立的，一般農民的接受性較爲遲緩，但也居然自動踴躍地來參加受訓，是值得注意的。總之那些成千成百的青年，都具有高度的政治水平，燒燃着民族憤怒的火線，抓着時代前進，我們看到了那種積極熱烈緊張生動和積極親愛的景象，知道我們「抗戰最後勝利」是絕對有把握的。

拉雜的感想

【一】都知道長期對日抗爭的進程中，除了動員全民衆，是沒其他較好的辦法。邊區政府的工作人員，確是在刻苦耐勞深入農村的從事組織訓練工作，他們有着中心的思想，堅定的信仰，工作能做到切實緊張，這種「少說空話多做實事」的工作作風，是值得我們共同努力仿效的，因爲抗戰建國的事業，決不是再像過去一紙公文貼標語喊喊口號就算完事了。

【二】邊區民衆因爲過去普遍的文化水準低落，且一向拖着「各人自掃門前雪不管他人瓦上霜」的守舊觀念，現在忽然加上了許多組織，讓他們實際參加政治運動，參加各種會議，大部份人會感到麻煩，有時甚至以爲是一種步事，這是表示民衆政治落後的必然性，還應當設法努力克服這種現象。

【三】在抗日民族統一戰綫之下，民衆運動應盡量鞏固團結，不必要的摩擦應盡力設法消滅，預存成見或是關門主義，都是不應再有的，在邊區的縣份，除了原有的縣政府外，並有邊區新立的政府，所以一切工作尙未完全免掉重複摩擦。以過去鬥爭十餘年的兩黨在同一地方來從事同一工作尤其是庶政工作對如何分行政區域，破除界限，是當前急應辦理的一件事。

【四】淳化栒邑等縣農作品，以二麥爲大宗，因爲都是坡塬，每畝產量平均多爲兩三斗，川中的地方或稍多，每個農民至少也有四五畝田地，唯以農村金融過於枯竭，農民用款縱用極高的利息，亦苦無處告借，現當此青黃不接之際，農民缺少食糧，亦有向富戶告借，忙前借麥一斗，麥收後還二斗，借穀一斗，忙後還麥一斗，借五元每月須還利息一元，在過去一般守舊農民的生產力，已感日漸縮減的事實下，重以農村金融枯竭問題，使貧苦的農民飽受高利貸的剝削，結果連買肥料籽種牲畜的必需費用都沒有，當然生產力更會銳減的可怕，更談不到什麼再生產擴大生產了。可是這個激結顯然的不是缺少手段（土地），而是缺乏生產資金，至於如何協助生產資金，在目前只有組織信用合作社，普遍兼辦簡易農倉業務，再進而組織其他生產運銷社供給等社，有了組織，有了生產資金，高利貸的剝削避免，生產品增加，收入增多，農民生活因而改善，抗戰的力量自然普遍的增加，是抗戰建國期中較爲治本的方法，更是目前刻不容緩的工作。（載工商日報）

黃龍山墾區考察記

黃龍山之大名，久已貫注人耳，爲本省北部最大之荒區，且亦爲一最神秘之地域，東出黃河，南控關中，包有十餘縣區面積，川流交錯，峯巒蜿蜒，本省政府及社會人士早已注意及此，希圖開發，尤值抗戰期間，本省已成前線，此種未經開發之處女富源，從經濟方面言，固可利用墾荒，增進抗戰生產之量，從政治軍事方面言，更可移殖戰區災民，予以嚴密組織，培植民衆武裝，樹立將來游擊之據點，本年一月陝省府會電請 蔣委員長，准由中國農民銀行撥款六萬元，作爲墾管專款，民政廳並召集建設廳，合委會，及武功農林專校等，組織視察團會以治安問題未果，田遂奉本處命先行前往，往返用去兩星期，在山中爲數日實際之調查，茲將田個人親耳聞所及供諸政府及社會人士藉作芻蕘之獻。

一，沿革：黃龍山主峯，在白水澄城兩縣北部交界處，位於白水縣屬縱目，鎮北十五里，昔時有黃龍山鎮，因而全區區悉以黃龍山名之，危山峻嶺，峯巒相望，形勢極稱險要，相傳宋代穆家寨（穆桂英）即在山內，迄今巍然猶存，現並築有礮樓，明末因李自成擾亂，清季會駐軍於山內石堡川各要點，設有千總把總等官駐節指揮，居民亦分佈於久川沿及塬壩，因山中川流交錯，土地尙稱肥沃，農產堪足自給，羣衆相安無事，後以回亂及光緒年之大旱，無法耕植，居民逐漸流亡，民國年來，更以政治紊亂匪人出沒無常，鄰縣之駐軍，或圍警，每藉剿匪之名，對於山中居民極盡剝奪之能事，據久住於該山中之某年長者說：「過去山中雖有匪窟聚，但此種匪人多係向鄰近縣中之富戶勒索，對於山中貧苦居民，尙不過甚騷擾，常言說的好『鬼兒不吃窩邊草』，而爲患最鉅者則實爲剿匪時之騷擾，民國初年，某次山中居民數百耕牛竟被盡數驅走，至較珍貴之財物，亦無分巨細，隨意擄掠，非之贓物，即指通匪，致山中居民不堪匪騷及剿匪者之煩擾，遂不得不相率逃亡」，迄至現在，所有山中村落工窳，除少數貧苦土著外，類皆十室九空，只見枯樹頹垣，斷瓦殘礫，徒供人憑吊而已。

二、地勢：全區包括韓城，宜川、洛川，延長，甘泉，中部，鄜縣，白水，澄城，郃陽，虢略等十二縣之邊區，梁山脈蜿蜒於此，斜走於北洛水與延水之間，東盡於龍門山，溝嶺重疊，形勢險峻，天然形成一片荒區，據大約估計，不下十五萬方里○沿洛河兩旁之山下部，爲水成岩，石形成片，層層都爲深厚之黃土壤，兩山之間爲川，川流終年不斷，山上爲塬，面積廣曠，多係從前人墾殖，而後來荒蕪者，川內土地肥沃，可爲水田，唯過雨水較多，則易爲災，與山山正成相反，故旱年山下收，而潦年則山上收，川之顯著者，有石堡川，大南川，小南川，湘子川，蔡家川，猴兒川，冶戶川，柳川等，現住有居民者，則有柳川，石堡川，大南川等處，

三、墾殖始末：民國十年，陝西省長劉鎮華，曾提出開墾黃龍山案於省議會，以其種關係否決，十二年李家九（現屯墾區籌備主任）會率兵數十人，開始屯墾於該山，十六年復由閻冠堯（某軍團長）率兵士開墾於湘子川一帶，旋因兵變而止，二十年再擬具計劃，呈請省府撥款開墾，經井岳秀阻止未果，二十三年宋子文入陝，由陝省主席楊虎城，呈准每月由省庫撥款五萬元，爲屯墾經費，會派馮欽哉氏督辦屯墾事宜，以經費關係，未見實行，二十五年西安事變後，西安綏靖公署裁汰，剩餘官兵至黃龍山屯墾，設兵工屯墾局，由陳雲樵負責，旋事變，又形中止，二十六年後半年對日抗戰突起，由戰區逃來之難民聚集西安，遂復有移民墾地之議，先後經民政廳具實施方案，第一次爲三千人移民計劃，第二次又由民廳擬具一萬五千餘人移民計劃，據有迄今已由財廳撥到第一個月經費七十餘元云。

四、墾殖現況：

（一）人口：據墾民報稱之約數及調查人員之口述得悉墾民中有兩種，一爲難民（即純因戰爭關係逃難而來）有二百五十人，約合三十餘戶，一爲墾民（純爲耕地而由各處移來者）約有三百餘戶均以賴餘問題，難民僅有一部壯丁入山佈置住所，全部婦孺尚滯留於白水縣北之縱目鎮墾民之家屬亦未全數進山，致男女人口數字無同從確實調查，遑同有土住之一百餘戶，（現屬洛川縣）共計約有四百餘戶，難民之藉貫，經詢問多爲河北省獻縣元氏，獲鹿等縣，其遷移原因，完全因戰爭關係，臨時逃難，至墾民多屬山東河南籍，由洛川，宜君，商縣，平氏等處移來，多係不堪地地主之剝削或受政治環境之不良影響，如此地環境良好，其居住或較有永久性。

(二)居住狀態：原有土住(處洛川縣)，分佈於石堡川內，有史家河，盤龍河孟家茅廬克，玉家塋，界子河，愛渠河，梁家河，店頭河，安善石堡，曹店，雞村，賀家崖，虎兒溝，廟河等十六村(戶口無詳細調查)新移之墾民，即分佈於柳刺(四戶)，三戶村(二十一戶)，槐樹塋(四戶)，北天平(十戶)，師家莊(九戶)，鎮子頭(三十八戶)，沈家塋(五十七戶)，長石頭(十八戶)，安家畔(九戶)，榆林府(九戶)路家塔(十八戶)，胡家溝(五戶)紀家凹(二戶)，上間戶(五戶)李家莊(三十四戶)，集家賢(十八戶)，景家河(五戶)，西果子(十二戶)，曹家塋(九戶)，南溝(四戶)，靳家河(十七戶)，算子村(四戶)，李坡(十一戶)，募張村(十戶)，共為三百三十四戶，唯以上戶數，係根據墾民代表報來之紙上數字，實際已否，全數移來就此調查之鎮子頭及沈家塋兩村，則僅有一部壯丁工作，至將來預計墾民之分佈區域，尚有八十畝川，沙渠河。箭杆嘴，要溢等處，附近所有居住完全係依山掘窟，分佈於山麓上下，每處居住人數最多者為三三十戶，最普遍者則二三戶至四五戶，每名為一村，實際多踴踴於數里之外，至預計墾地之八十畝川等處，則只係川名，尙無村名。

(三)土地：下為岩石，上覆深厚黃土壤，略含沙性，山上為塋地，山下為川地，川地可作水田，土質尙稱肥美，據稱四年每畝可獲產品七八斗多至一石，估計可耕之地，第一期可有六萬餘畝。

(四)物產：(1)動物：(1)除家畜外，野獸有草鹿、土豹、野豬、野鴉、野狼、(2)植物：(1)農作物、(1)麥、(1)黍、(1)蕎麥、(1)豆、(1)稻(少數)、(1)開種棉亦可、(1)森林：(1)楊柳、(1)野桃、(1)松柏、(1)樟、(1)榆、(1)核桃、(1)唯以楊樹及野桃樹為多、(1)多在幼齡、(1)森林副產物、(1)藥材(黨參生地柴胡甘草)木柴、(1)木耳、(1)礦物、(1)煤(花家灣蔡家川)、(1)石油(石油溝)、(1)鐵(臨鎮川)、(1)銀(鄧縣西川)、(1)金(宜君邊區)、(1)多係傳聞並未開採、

(五)、收穫季節：因山地氣候較寒，每年只可收穫一季。

(六)、交通：汽車路可由西安直達黃龍山(在綏德鎮東北十五里係前兵工修築者)、經天平梁可通內蒙古境(昔時蒙古人賣馬多聚於此山現已絕跡道路亦荒)由石堡川經大南川橋溝、可至韓城、由湘子川可達洛川與咸榆公路相接、

沿梁山山梁西通蘭州、山內物產可由韓城沿黃河裝運至瀘關及陝州、與隴海路聯通、現在可供利用之交通、僅係由緬甸至石堡川、及其他各川之羊腸小路崎嶇難行、運糧尤艱、郵政電話均付闕如。

(七)、治安：過去該山中夙爲土匪蟻據之地、現有李子英一股（盤據於石堡川）經壘區辦事處收編爲保安警察、編爲六十人、任李子英爲中尉隊長統率之、如不再生變化、現階段治安可無問題、最近並在該保安警察駐防之首善村演戲集會、附近居民前往者、亦復不少、就表面觀之、似已由互存戒心之匪窟一變而爲昇平社會矣、

(八)、行政：除石堡川原有之土住十餘村、均屬保甲編制、屬於洛川縣外、現辦理該山壘務機關、一爲黃龍山兵工屯墾局柳川區辦事處、創設於民二十四年。正主任由韓城保安大隊長兼、實際負責者爲副主任焦純如、聞過去爲服務教育界、尙稱實幹人材、因屯墾時間稍長、一切較爲就緒、並逐步推進中、一爲黃龍山壘區辦事處、創設於二十七年一月、籌備主任爲李象九、聞所有人員設施似較柳川區爲大、主任下有組長二人、幹事及督學員各四人。

(九)、風俗：因山地環境蔽塞、民性質樸、風俗醇厚、與一般山地同、居民除耕地外亦多有狩獵爲副業者（宜川附近）、衣食住均極簡單、日出而作、日入而息、對於國家政治情形、抗戰消息、根本若無其事、亦無得聞之機會、實無異鷓居羣中。

五、舉辦農貸：移來之墾民及山中之土住文化水準、均極低落（一部難民除外）、有一村數十戶中只有二識字者（鎮子頭）、多係兩手空空、一無所有、即食糧農具牲畜均待政府此次貸款、故多數墾民雖向壘區報到、而家屬即未盡遷入、且多以政府是否辦理貸款爲轉移、按此亦事實困難、因荒山野地、一無所出、縱然壘地亦須數月後始能收穫、在此青黃不接之際、冒然將家眷婦孺一併遷入、勢必盡成餓殍、即乞討亦苦無門、故就政府墾殖立場言、應于墾民移入之際、先行置備食糧農具牲畜、供給墾民應用、就現在情勢觀之、似完全仰侯政府之農貸以爲開辦墾殖之用、然若就合作立場言之：在墾民家屬尙未遷入、戶口未行編制、尤以一部難民含有臨時避難性質、仍希望戰事停止後返還原籍、此種貸款、只能由政府無條件給與尙可、且春耕爲時不過一月、若按照法定手續、先租社後貸款、且須與農民銀行總行洽訂辦法、往返需時、加以壘區交通困難、及時間短促、恐爲事實所不許、然在此抗戰期間、政府經濟困難

亦屬事實、如必欲舉辦、只有在墾民生活安頓後由政府負責完全保障貸款之條件下、先行組織互助社、辦理農貸、逐漸再行推進各種合作業務。

六、應注意的幾點：

(一) 墾民本身：現在除一部難民壯丁入山整理住舍外，其餘家屬均滯留於白水縣北之縱目鎮，每日由當地發給穀四斗，麥一斗，據調查時，難民談彼等因戰事流亡於此，仍希望平時返還故土，現以糧食問題無法解決，不能入山，至於移入之純粹墾民家屬，亦以糧食問題，尙未全數移入，是墾民本身尙未十分臻於安定，應即如何解決糧食問題，招致墾民家屬，編制戶口，實爲最先決之基本問題。

(二) 墾區治安：過去因該山中之土匪騷擾，是以墾民無敢安心久居，現在雖將李子英一部收編，唯傳聞現仍不免有零星土匪流竄於山中其他各處（在墾區之外），故爲根本解決治安問題，仍應實行兵工屯墾，派遣極有訓練之軍隊一連（因過去兵工每多譁變，實由於份子複雜缺少訓練）協助墾民屯墾，維護治安，在每一墾區，將民衆武力扶植健全後，逐步推進，至於現收編之保安隊，應由政府派人嚴加訓練，以期徹底改變其思想行動。

(三) 墾殖獎勵：因該墾區地面極爲遼闊，勢非大量招致各方墾民不爲功，欲得大量墾民，又非由政府事先妥籌獎勵辦法不可，如於墾民移來，應先設備住居食糧農具牲畜等必需品，俾可安定其生活，而固定其久居之心，否則稍有辦法之人，決不肯冒險受飢寒而作孤注之擲。

(四) 墾區劃界及交通：按該墾區處於十二縣邊區中間，邊地犬牙相錯，如果積極開墾，應即與鄰縣妥爲劃界，並對山中私荒荒主加以公告，從速來墾，否則逾期歸公，以杜將來之糾紛，至於道路，更應同時就現在之小路加闢或由黃龍山頂（現汽車路通此）聯修公路，以利運輸入行。

(五) 農務示範：可利用無家屬之墾民，選擇較爲寬闊之土地，由墾區辦事處負責管理責任，仿共營農場辦法經營，以爲墾民示範。山中氣候較寒，收穫只有一季，春耕如在一個月中不辦，即不能耕種，應由墾區辦事處從速督促墾民及早墾荒，並於最短期間，由省府對所有移入之墾民，先行發給賬款，作爲開墾必需資金，至於墾民之福利，如消費合

作社，學校醫院亦應逐漸設施，俾增加其生活興趣。

七感想：

(一)就該區墾民內容之分析，除少數因對日戰爭逃亡不計外，大多數係由他處自動移來之佃農或雇農，詢其原因，均爲不能忍受地主及高利貸剝削與苛雜之煩擾而來此，據由洛川縣移來之墾民說：「他們每年每人實際收穫爲十五石，而向地主繳租即須十七石」，此實爲現社會中之最嚴重問題，對於富而不仁之地主，及專吸貧民膏血之高利貸者，應如何加以抑制，對於地租如何作合理之核減，對於佃農如何設法獎勵扶植創設，政治環境如何改善，均爲政府不容忽視之處。

(二)屯墾是一種新的專門事業，須有健全的政治組織，爲有力之統制，應設置墾務督辦或專員負責全墾區內之一切行政事宜，直轄於省政府，並網羅於墾殖事業有關之各種專門技術人材爲之協助，如土地之測量，水利之計劃，農林之培植，土壤之改善，合作社之組織，治安之設備等，唯在墾民移入伊始，所有必需之糧食農具牲畜等，理應先由政府備置應用，至一切經濟建設尙係第二步問題，可以合作社爲中心，經濟組織健全，其他設施自易推進，應由合作委員會派員負責組織合作社，建設墾務局農林專校，糧產改進所等負責技術改進事宜，如有管理，有技術有組織，再由各行大量投資，予以長期貸款，爲根本上之補助，事業發展，自易收效，過去數年中徒聞屯墾之聲，迄未能積極發揮實際效能，不無美中不起。

總之吾國過去一般屯墾事業之失敗原因，每由於(一)缺乏政府力量之幫助(二)資力之過於薄弱，(三)技術方面之幼稚，(四)辦事人才之不稱，(五)治安環境之不良，遂使一般社最人士對之漸感淡漠，甚希望此次政府以最大之決心，克服上述種種困難，尤以此次民政廳組織之視察團，早日視察歸來，俾令政治學術金融三大力量治於一爐，各自盡量發揮其機能，作通力合作之經營，務使此十五萬方里之大廣荒山，一變而爲墾庶之沃野，墾區發展，即

所以增加戰時生產，培植國家富力，至于樹立軍事國防之基礎，尤為對外長期抗戰之要務，尙望賢明政府與學術金融專家等，統籌計劃，矢以決心，運其全力，前途發展，定有無限希望。

貢獻爭取最後勝利的幾點意見

不消說，現在抗戰已到最嚴重的階段，浮淺者在焦急，消極者在頹喪，恐日者在夢想妥協，企望和平。

我們知道焦急頹喪是幼稚是自殺，絲毫無濟於事！敵以號稱世界軍國，加以數十年之準備，無日無時不在積極謀我，而我則僅有短期間的統一，又根本未容許有充分國防之設施，以強臨弱，初期的失敗固早在意料之中，唯我所恃者乃在全面的持久的抗戰，假使我全國上下，精誠團結，堅持抗戰到底的決心，則最後勝利終屬於我。否則如一般之恐日病者，時時在動搖其抗戰的信心，企圖作城下之盟的妥協，除掉『割地』，『賠款』，『作亡國奴』，又有什麼意義！『與其今日何必當初』，苟非喪心病狂者流，當不出此！

這次軍事抗戰過程中的種種缺欠，我們決不諱言，不過與其說是抗戰的失敗，無寧說是抗戰的教訓，因為前車之鑒，是最後者之師。我們現在不只應簡單的抱怨重複過去的錯誤，而要把擺住現階段的事實，要如何想辦法，貢獻具體的意見出來。

一，過去未能引起廣大民衆的動員，未能使政治力量配合於軍事方面，是嚴重的錯誤，也是這次抗戰最大失利的地方，此後應該向廣大民衆說明民族主義的真諦，使民衆運動在抗敵救亡之範圍內予以充分的自由，不應再有彼此懷疑磨擦之現象，致分散已形成的民族統一戰線。

二，發動廣大的抗日游擊戰爭，並與正規軍形成密切的呼應合作使後方變爲前方，利用突擊，避免被動。

三，提高現有軍隊的政治教育，游擊隊要注意其本質，不容粗製濫造，系統過於紛歧，務要注意如何發揮其真實抗戰效力，勿使反貽抗戰及後方民衆之累。

四，從速籌備大量生力軍加緊訓練，現在強制式的拉夫，和聯保主任保甲長等作買賣式的應付官差，應該立即廢予取締，只有深入農民，詳詳勸導，啓迪其國家觀念，激發其抗戰決心，有了正確的意識和澈底的認識，才能發揮其

偉大力量。

五，大量流亡青年知識份子，加以戰時訓練後，一部作為下級軍官幹部之準備，一部深入我方及敵入後方的農村，發起廣大民衆之武裝組織與防奸偵探網，隨時刺探敵方秘密，相繼予以破壞和打擊。

六，就現有的合作機構，推廣新牛組織，增益非常任務，有計劃的改善和加緊生產，並採用有效的方法，組織各種生產合作社，尤以提倡民族工業及農村副業，借以調劑供需，鞏固後方，隱定國防經濟。

莊嚴偉大的二十八年開始了，我們要認爲是『最後勝利』開始的基點，是打倒擾亂東亞和平的侵略者和解放弱小民族的先聲！

（載現代評壇）

中國糧食問題之檢討

一、前言

總理建國大綱文曰：「建國之首要在民生，故對於全國之民之衣食住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食……」蓋金穀湯池，非粟不守，國無一軍之蓄則國非其國，故策國防者，必以糧食自給為先務；倉庫寶而後知禮節，衣食足而後知榮辱，言教化者，亦以謀足食為要義；民為邦本，食為民天，食糧與政治之關係，又如此之密切。

食糧之生產，是屬於農業經濟的範圍，食糧之分配，因農民佔絕對的多數，更成為農業經濟的中心問題，所以說到中國食糧問題，其實就是中國農民經濟問題。

中國農民約佔百分之八十以上，按諸理論，糧食應足自給，無如中國近數十年來，外受帝國主義之侵略，內有封建殘餘之剝削，天災人禍，兩相煎迫，致使中國落後的農民經濟，整個破產。古來向以農產物佔全國生產額百分之九十以上的中國，到現在日常糧食，亦仰往於外國，循是以往，匪特金錢外溢，且有血竭髓枯之一日，且國際戰爭勃發，勢必立成饑饉，現今我國米麥市場，全被外貨操縱，國產米麥，不能暢銷，致令農民出售米麥之代價，往給不足以償其成本，歲兇固鬧飢荒，豐年亦鬧飢荒，此為我國食糧經濟矛盾之現象，現代社會人仕，對於食糧問題，似乎異常注意，也無非是農村破產中所反映而出的一幕悲喜劇。

二、中國現階段之食糧問題

甲、食糧大量的進口

中國近年以來，糧食進口入超，日益增加，每年輸入之穀米，動輒在千萬担以上，甚至有超過二千萬之時，茲觀最近六年米麥麵粉進口數量，於一九一三年之數字比較表，即可知此問題之嚴重性。

	米		小麥		麵粉		共計
	數量(千担)	價格(千海關兩)	數量	價格	數量	價格	
一九三三年	五、四一五	一八、三八四	二	六	二、五	三〇〇、	二八、
一九二八年	一二、六五六	六五、三〇九	九〇三	三、三三九	八五、九	三一、	一〇一、
一九二九年	一〇、八二三	五八、九八一	五、六六四	二一、	一一、	四六四、	五三六、
一九三〇年	一九、八九一	一一一、二三四	二、七六一	四三、	九一、五	九〇四、	八四八、
一九三一年	一〇、七四一	六四、三七六	二一、三七四	八七、	八八、	三三〇、	一八九、
一九三二年	二二、四八七	一〇一、二八四	一九、〇八五	六三九、	四、八	三三〇、	三九一、
一九三三年	一六、七〇九	六二、三三一	四四、	九六九、	八、九	三〇、	三九二、
			一〇四、	四三、	三、六	一一、	一八三、
			四、	三六、	六、	一一、	三九二、
			六、	三六、	六、	一一、	三六五、
			六、	三六、	六、	一一、	五九〇、

乙糧食價格的跌落

農產物價格低落，在近年來已呈極普遍的現象，此中原因，固非一端，而近年來各資本主義國家，挾其大量剩餘的糧食，傾銷於中國，亦不無多少因果的關聯，蓋中國之農業，純持拙之笨手工與畜力，較之以機器從事生產的各國，其成本與產量之比例，實不可同日而語，後者產量大成本低，故得大量傾銷與中國，同時中國農村經濟，整個崩潰，終日在餓死戰線上掙扎的農民，一旦到了秋收，無一家不想以收獲的糧食趕快出售，以為償債及其他必須之用，致演成現在價格跌落的怪象，以下是根據上海國定稅則委員會報告最近幾年來的上海的食糧指數；（以民國十五年指數

（爲100）

	八月	九月	十月	十一月	十二月
十七年	八二、六	八二、一	八九、四	九二、一	九三、一
十八年	九九、七	一〇三、七	一〇六、二	一〇三、四	一〇三、二
十九年	一一七、六	一一四、八	一〇〇、八	九八、五	九三、一
二十年	一〇三、四	一〇〇、二	九二、九	九〇、九	八六、四
二十一年	八三、五	七七、三			

又據國定稅則委員會宣稱，近年來農產品之價格，是漸次在降低，至二十二年八月，更形降低，其中如米，麥，麵粉等之價格，已跌至近十年來之最低價，糧食一類之指數至六四、三，爲自民十年二月來之最低峯，（以民國十五年爲一〇〇）。

從上面的趨勢中，便可知道上海的食糧價格，爲近幾年來最低之數字，至於他處，亦均有同一之傾向，其給予民生之影響實大。

丙、糧食生產量的不足和分配的不均。

中國近十幾年來，兵禍綿互，匪徒遍地，農事備受阻擾，加以水旱害虫，毀損作物，墾荒，毒丹，侵佔農田，在在均足以減少農田之收穫，造成食糧不足的恐慌，據民十一年的申報國慶紀念增刊，則謂中國的米產量，年約四億一千七百餘萬石，據陶昌義著中國米穀問題之研究，則謂中國年有五億二千二百萬石的米量，又查日本昭和三年（一九二七）的時年鑑，中國米產額爲三億日石，可合中國五億二千二百萬石，恰與陶昌義的數字相當，最近根據立法院統計處在民二十年，根據二十五省的報告，平均每年得出私糧八億七千三百餘萬担，（每担一百斤計）小麥四億二千三百三十萬餘担，高粱二億三千三百六十六萬担，小米一億一千七百二十三萬担，唯糧食不足，究竟相差多少，據馮稻堂以民國十二年全國洋米量，折合成石，爲一千四百九十五萬六千六百四十一石，如以每人日食半升，照全國四萬

萬人計算，約缺少七日有餘之糧，又據王儒經以民元至民二十年間，洋米進口量之平均數一一，三二一，五〇八五担。（每担一百斤）再以一五百斤換算，可得七，五四七，六七三石，以內政部最近人口調查數字，全國總人口為四七四，七八七，三八六人假定其中半數是吃米的，則吃米的人口是二三七，三九三，六九三人，依普通每人每日食米五合，那麼一天就要米一，一八六，九六八，四六五合，除以前面平均數字，（七，五四七，六七三石）其結果足足全國六，三天的食糧，由此我們可以知道全中國每年缺少六，三日糧食。

又據張心一的中國食糧餘虧估計：「在平時東北黑吉遼察五省，年餘一六，一〇三百萬斤，綏遠寧夏新疆甘肅陝西山西西北六省，年餘一〇百餘萬斤，揚子江流域的蘇皖贛及兩湖五省，年餘一一九百萬斤，西南四川雲南貴州三省，可餘二、〇〇七百萬斤，但北部平原河北山東河南三省，却年缺五五四一百萬斤，湘閩粵三省，也缺四九、一七〇百萬斤，而今東北淪亡，欲求其剩餘糧食供給內地，已成問題。

加以糧食運輸不便，內地交通，特別阻滯，捐稅到處設立，致糧食絕對無法流通，遇豐年糧食收成多，不過保持溫飽，若一旦收成欠豐或災荒，則有餓殍之憂，如現在淪亡之東北，地廣人稀，發救產額甚大，每年輸出國外之高梁小米達數百萬担，然內地不得充其飢者，又比比皆是，中國古詩說得好，「朱門酒肉臭，路有餓死骨。」正是形容現在糧食分配不均之病態。

三、糧食問題的歸趨

甲、消極方面

(一)重徵外糧入口稅與食糧統制：「外糧的大量進口，直接影響農民之生計，已如上述，政重徵外糧進口稅，藉遏外國傾銷，而提高國產之競爭能力，實為當務之急，若當時進在其所著農業經濟學中，認為中國糧食之入超，不足以構成嚴重問題，並舉英法德比為例，殊不知此等之國家，俱為工商業極盛之國家，雖有糧食入超，但可以大量工業輸出品抵補之，至若中國夙為經濟落後之國家，國際貿易，永為人超，試問將以何物抵補此項漏卮，此中國顯然不能與

其他列強相提並論。

對於外糧進口除徵稅外，復可施行糧食統制的政策，如周憲文所主張的「糧食購買統制」，即糧商向海外定，貨須向政府所設之某種機關，領取護照，否則海關不准其上岸，蓋政府如認商人所購之數量，已超過全國所需之量，或因國糧足够消費，而勿須外糧接濟時，得停發護照，藉收調節之效。此外平準糧價亦為統制政策之一，維持平價之法，須從調節米價及規定標準價格雙方着手，督頓糧食管理機關預先調查各地米糧產銷情形，而施行酌盈劑虛之方策，糧價如發生急遽變動時，糧食主管機關，提撥款項，就糧食過剩地方，酌量收買，如是平時糧食流通，供需相應，價格自趨平穩，即有變故，亦可迅速恢復常態。最後糧食管理，尤應以國防計劃為中心，蓋際茲世界戰爭之前夕，一旦爆發，東亞定淪為戰場，此軍事家所早預料，而吾國強隣壓境，如有戰爭之時，全國海口，為敵封鎖，沿海諸省，為敵襲擊，亦為吾人所能先見，故應付此當前困難，國防計劃，應為一切設施之中心。

(二) 便利內地運輸與取締苛雜

中國內地運輸之困難，已人所盡知，但欲調劑產銷問題，首先須整頓運輸，運輸困難，則生產過剩之區，或實乘於地或暴殄天物，前者如以前的河南農民，以運輸困難，於種麥之後，不事農田即出傭工，感收成過多，不易銷售，寧可少得食物，圖補償於傭資，後者如以前雲南土司，以生產過多運輸不便，每於新穀收穫之時，燒去苗穀，騰出空倉，以備新穀，亦因運輸不便，交通阻滯，致生產者常因需款迫切，秋收登場，即將收穫之糧食，賤價爭售於市，商人乘機收買，轉售於高價之地，以獲豐利，而產米富庶之區往往因此糧食缺乏，大鬧飢荒。前年無錫之搶米潮，即其例也。但運輸問題，即仰解決，如關於各種糧食捐稅，如不取消，亦無法使糧食暢行於國內。據中山大學黃霖生教授之調查，在廣東出清德縣老地灘起至清遠縣止，所設盤口勒催之場所，多至四十餘處，按清遠至清遠境止路程不遠百里，而沿途捐稅竟如是之多，一船糧食之往返竟無辜損失至二百多金。（載陳精治中國民食論）

(三)積谷備荒與倉庫儲押：積谷之辦法由來甚久，古時有社會義倉常平倉之設，名雖不同，而其目的則不外備荒濟民，即古語所謂「三年耕必有一年之食，九年耕必有三年之食」之意，如今即可參照日本與法國之穀糧運銷合作社，以發揮其糧食調節之作用，多熟則收集，凶年即發散，有餘則運銷，不足即批購，至積谷辦法，目前須先行整理原有積谷倉，再選擇屯儲地點，建築新式倉庫，以為總儲備倉，地點則須選擇糧食集散及水陸交通便利處，不過此種政策，只可視為一種慈善式的賑災事業，非解決民食之根本辦法。至於倉庫儲押乃係救濟農村信用的制度，我國近年來農村最顯著的病態，為農村金融枯竭，農民需款，無處活動，只有交高利貸之剝削。結果，農民經濟，日趨破產，故為救急計，應趕速設立不以營利為目的之農業倉庫，為農民保管糧食，發給糧食寄存券，把以買賣抵押，活動農村金融，凡農民於收獲後，如需現金，亦可藉此周轉，而所存之糧食，得以待價而沽，免去奸商之操縱與高利貸之剝削，農民得此滋潤，自然生計日趨穩定。

不過以上兩種設施，唯一條件，須在國家政治入軌及財政充裕，之狀況下方能實現。

乙、積極方面

一、增加糧食生產額：如何增加糧食生產額，確為解決糧食問題之根本辦法，如關於如何利用農業機器，改良肥料種子及製造等，不過此種計劃，雖言之有理而實現頗難，蓋以現在的中國政府既不能幫助農民改善，而農民本身經濟情形之惡劣，果腹尚談不到，又安能有餘力去購買機器及改良種子等問題，再者中國農業試驗研究，尚在初步，尚乏可貢獻於農民之成績，即使有之，以中國人民思想之守舊，及知識之愚淺，亦實為行上最大之困難，余以為現在如政府獎勵農民推廣種植區域，尙屬易行，因吾國邊陲各地，地廣人稀，有待於開發者正多，據前北京農商部第七次之估計，內地各省荒地八萬五千餘畝，而邊陲不與也，苟使政府積極獎勵開墾，設種種優待墾民之條件，施行墾耕，則耕地面積，又可增十倍至百倍。吾國近年流亡農民之多，無處無有，以近年日人在華北招募赴滿之華工，動輒千百，可為證明，政府對於此等農民，使其開墾荒地，稍予保護方便之門，則流離待死之農民，誰不樂從，結果耕地既廣，

農產自足。

二、增進購買能力……董時進在其所著農業經濟學的糧食問題章，對於如何增高購買力以謀根本解決糧食問題，曾極力主張，申述再中，彼言一增加糧食之生產，雖可以解決生產者本人之糧食問題，但未未必即能解決一般人民之糧食問題，蓋人民若缺乏充分之購買能力，即使糧食之生產增加，亦不能滿足其需要。一又言一印度安南為世界糧稻米之主要國家也，然而印度與安南之人民，以貧窶聞於世，糧食不得半足者甚多，蓋在世界交通之今日，苟不論其為何地出產，常為衆大之購買力所吸引……然將如何增加購買力乎？一言以蔽之曰，提高勞動者之收入，其方法即係增加其傭傭機會及工作之效率，增加傭傭及效用之方法，不外利用機械與振興各種生產事業，尤以提倡工藝及特種農業，……舉例說來，中國每年輸入外貨值銀約十萬萬兩，人超於出約二三萬萬兩，若能自己生產人口貨之一部，以減少數萬萬兩銀之外溢，必可以為人民添加不少之工作與收入，是無異從外人手中將此數萬萬兩銀之購買力奪回，授與本國之生產者，人民之購買力，果有如斯之增加，則中國之糧食問題，當可和緩其大半矣，一根據董君意見，可知從側面以間接方法，去增加人民的購買力，亦可解決糧食問題於無形，此確為其卓見獨到之處。

三、結語

糧食之關係民生，有如魚之依水，人之依空氣，不可旦夕離，亦為國家長治久安之所攸賴。故在一個國家中，絕對不宜使糧食上發生問題尤不能袖手旁觀，任其日趨嚴重化。因而對於吾國現階段之糧食問題，宜如何加徵外米進口稅以抵制外人在國內之傾銷；如何盡力撤廢各省地方米谷抽稅，以便糧食在國內可以流通自由；如何便利內地交通以謀糧食運銷上之障礙除去；如何積谷，以備荒年飢饉之要來；如何設立倉庫實行農品儲押，以利農村金融而免奸商操縱居奇及高利貸之盤剝；如何平準糧價，以維持糧食公平之價格；如何擴張耕種區域與改善農業技術，以謀農產品量之增高；如何振興各種生產事業，以增進人民以購買能力。這以上許許多多俱為解決糧食方案中之較為急要者，應由政府統籌兼顧，實行國家管理政策，按其先後緩急逐期推行。

不過最後我們應該認識清楚的，現在中國之食糧問題，絕不是單純的問題，以上所述不過是表面的觀察與不澈底的治療辦法，而其骨中裏的致命傷仍不外是兩句老生常談即中國農民，外受帝國主義的壓迫，內被封建勢力的支配，因此不能不使農村走到崩潰的一途。這所謂食糧問題，祇是農村崩潰過程中所演出一幕而已；所以要把內外夾攻的種種致命原因除掉，方能談到糧食問題的根本解決，方能談到農民問題的澈底解放。

（載農業經濟第三期）

農村復興聲中之土地問題

一 引言

中國數千年來，係以農業立國，而中國現在之危機，恰是農村經濟基礎動搖的危機。農村經濟是國民經濟的基礎，農業生產發達，農民生活程度提高，農村文化進步，乃為農村社會應有之現象。願以中國連年政治不上軌道，社會秩序紊亂已極，內戰天災，繼以外患，致使農村經濟整個崩潰。在「危機」程度達到尖銳化的今日，解決農村經濟問題實為不可再緩之工作。於是「復興農村」的口號已成爲我國今日朝野上下一致之論調。並各就所能爲集中之努力：其中如定縣都平等實驗區如行政院所設立之復興農村委員會如國內各種刊物中關於農村復興的主張與文字真是琳瑯滿目，浩如煙海美不勝收了。

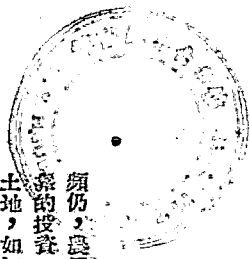
中國農村經濟畢竟是崩潰了，願其所以崩潰實非偶然。其重要之原因：如帝國主義的侵略，封建勢力的摧殘，天災匪禍的普遍，田賦及捐稅的繁苛，金融的枯竭，地租的增高，高利貸的剝削等等，固早已衆口一辭盡人皆知之事實，此處勿庸再事贅述。

不過碎崩潰的農村走到復興的路決不是單簡的事。換言之復興農村不是離開事實單從書面着想，亦不是瑣碎的找出細小診案，行頭痛醫頭脚痛醫脚的方策。我們必須從根本上來着眼；否則單希望幾位學者實驗農村，幾位銀行家，去復興農村。我以為那種運動是表面的，不過是藥劑中的一份罷了。所以我們欲想達到真正農村復興的一天，其根本手段，乃爲土地問題的解決！平均地權。

二 農村經濟中土地問題的癥結

(一) 資本及土地集中

中國產業雖未甚發達，而資本却多少有集中之趨勢，資本集中，則土地自隨之而集中。因歷年來農村破產，災禍



頗仍，農民已將其領以生存之土地，賤價典賣一空，而收買此種賤價土地者多為（一）軍閥官僚，以所竊得之財作可惡的投資。例如山西某軍閥之故鄉，地價特高。四川軍閥購買地皮者，亦不在少數。（二）工商界獲利後亦多投資於土地，如江蘇商埠附近大地主特多，亦係此故。（註二）此種人概不識什麼叫做農業，又不居鄉間，擁有廣大之土地，構成一所謂不在地主之特殊階級，此種地主多係有勢力者，肯捐雜稅往往不與之發生關係，而把這種負擔都加在貧農身上，他們完全以壓榨貧農汗血所集成的地租為大宗收入。關於這種土地分配不均的情形可以武漢時代國民黨土地委員會對於中國土地分配的調查證明：

中國農民戶數共六六〇〇〇、〇〇〇戶，各戶平均以六人計算，則農民人數共三三六〇〇〇、〇〇〇人。在這三三六、〇〇〇、〇〇〇人之中，地主共一五〇、〇〇〇、〇〇〇人。傭農共三〇、〇〇〇、〇〇〇人。遊民共匪兵士及農村的小商人共二〇、〇〇〇、〇〇〇人。佃農共一三六、〇〇〇、〇〇〇人。至於一五〇、〇〇〇、〇〇〇的地主中又可分為：

類	別	畝	數	人數	占地：
貧	農	一	一〇	四四%	六%
中	農	一〇	三〇	二四%	一三%
富	農	三〇	五〇	一六	一七
小地主		五〇	一〇〇	九	一九
大地主		一〇〇以上		五	四三

根據中央研究院和北平社會調查所一九三〇年在河北保定縣對十村一、五六五戶的調查結果：

戶數佔總戶 所有田畝佔總 每戶平均所有
畝數的百分比 畝數的百分比 田畝（畝）

根據中央研究院一九二九年在江蘇無錫所作二十村一〇三五戶的調查地戶所有田畝幾佔總數的半數：

類	別	戶數佔總戶數的百分比	所有田畝佔總畝數的百分比	每戶平均所有田畝(畝)
地	主	三·七	一三·四	五八·五
富	農	八·〇	二七·九	五六·三
中	農	二三·一	三二·八	二二·二
貧	農	六五·二	二五·九	六·六
地	主	五·七	四七·三	五四·五
富	農	五·六	一七·七	二〇·八
中	農	一九·八	二〇·八	六·九
貧	農	六八·九	一四·二	一·四

根據中央研究院一九二九年在江蘇無錫所作二十村一〇三五戶的調查地戶所有田畝幾佔總數的半數：

地主	五三	一三〇
富農	一三	一〇三・三
中農	二〇	二四・八
貧農	七四	六・〇
及僱	一九	二・〇

這種土地分配不均的現象，使地主壓迫農民的程度日益加劇，結果中國農民大眾要向無地化的過程前進。

(二)佃農日益加增

因土地分配不均，以致富者田連阡陌，貧者地無立錫，不能耕種之地主，反擁有多量之農田，能耕者反毫無寸土，但需與土地而又無法獲得之貧農，為謀其生存計，不得不向地主租用，以便得到些微餘蔭以為生活之資，結果造成現今佃戶普遍的加增。前據各種關於佃農分佈及增加之比較調查表如下：

(甲)華洋義賑會於刊印之調查

地方	調查面積	自種與租種土地之百分比
	畝數	自種 租種
浙江(鄞縣)	四・七六四	三二・六 六七・四
江蘇(儀徵、江陰、吳江)	二二・四四二	三二・六 六七・四
安徽(宿縣)	二八・八四三	五〇・一 四九・九
山東(濰化)	二・八六七	九九・六 〇・四
直隸(唐縣、邯鄲)	六七・九四九	八九・三 一〇・七

(乙)建設委員會在浙江之調查

縣名	自耕農%	半自耕農%	佃農%	僱農%
淳安	九〇・五	五・八	二・六	一・一
壽昌	四一・六九	一三・八九	三七・二四	七・一八
青田	二二・三〇	三三・四二	四一・三三	三・九五
臨海	五・七	二八・六	四〇・〇	二五・七
松陽	八・〇	一八・〇	二二・〇	五二・〇
富陽	八・四〇	一七・〇	二二・四	五三・二
雲和	二三・六	三六・六	三六・四	三・四
臨安	二八・四	二八・四	三三・七	一〇・五

(丙)民國十八年立法院統計處之調查
(北平社會調查所出版第二次勞動年鑑)

省別	報告縣數	報告村數	自耕農	半自耕農	佃農
黑龍江	五	二一	五四%	一八%	二八%
吉林	一一	四三	四六	一七	三七
遼寧	二二	七一	五〇	一九	三一
熱河	二	三	八〇	一三	七
察哈爾	九	二六	五五	一八	二七
綏遠	四	六	四五	三五	二〇

合作論文集

合作論文集

陝西	三	三	五八	一三	二九
山西	四四	一三一	七二	一五	一三
河北	四四	一三七	六六	二一	一三
山東	三〇	一三九	七二	一九	九
江蘇	二九	一一一	三八	三〇	三二
安徽	三	六	二八	一七	三五
河南	二六	八一	六二	一六	五五
湖北	七	一九	二二	二七	二二
四川	二〇	四〇	二二	二一	五二
雲南	一四	一四	四六	二六	一八
貴州	四	六	四二	一九	三五
湖南	八	一一	三四	三一	三五
江西	一九	七八	二七	三四	三九
浙江	二四	六四	二七	三一	四二
福建	五	九	九	二二	六九
廣東	一一	一八	三〇	二四	四六
廣西	六	一七	五四	一五	三一
統計	三四九	一〇六四	五二・七〇	二二・一〇	二六・二〇

(丁)最近南京金陵大學農業經濟系所作調查表

全國廿一省各種農佃在各年所佔之百分率

省	有報告之縣數		佃		%		農		自耕農		%		半自耕農		%	
	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年	年
察哈爾省	八	八	八	八	七	四	二	三	九	三	八	三	〇	三	三	三
陝西	三	六	三	六	三	四	二	七	二	七	二	五	二	一	二	二
綏遠	九	九	九	九	九	二	六	二	五	二	八	三	六	五	五	五
青海	七	七	七	七	七	一	八	二	〇	二	〇	一	八	三	六	一
甘肅	一	五	一	三	一	二	八	二	四	二	一	二	六	五	三	五
山西	六	八	六	六	六	六	一	八	一	八	一	九	六	〇	六	一
河北	九	八	九	四	八	九	一	三	一	三	一	三	一	三	一	三
山東	八	二	七	九	七	八	七	〇	一	三	一	三	一	三	一	三
河南	五	六	五	一	五	一	四	九	二	六	二	二	〇	五	三	七
江蘇	四	五	四	〇	四	〇	三	六	三	七	三	四	三	一	七	一
安徽	二	五	二	五	二	五	二	五	四	六	四	五	四	三	三	六
湖北	一	八	一	八	一	七	三	八	四	二	四	〇	三	八	三	〇
四川	四	〇	四	〇	三	七	五	九	五	八	五	六	一	二	二	三
湖南	三	三	三	一	二	九	四	九	四	七	四	八	二	六	二	八
江西	三	三	三	三	二	二	四	六	四	六	四	一	二	四	二	四

合作論文集

雲南	一五	一四	一四	三九	三六	二五	二九	三七	三七	三八	四五	二八	二七	二六
貴州	一三	一一	一一	四二	四五	三九	三三	三三	三八	四三	二五	二二	二二	二四
浙江	三六	三五	三四	四五	四八	四一	三二	二一	二七	三三	三一	三一	三一	三一
福建	二二	一九	一九	四二	四一	四一	二七	二六	二七	二九	三一	三一	三一	三一
廣東	三七	三三	三三	五八	五七	五二	一八	一七	一七	二二	二四	二六	二六	二六
廣西	三五	三五	三五	四〇	四二	四〇	三五	三一	三一	三一	三九	二九	二七	二八
縣數總計	七三	六八	六八	六五	四	×	×	×	×	×	×	×	×	×
廿一省農田總平均	×	×	×	三三	三一	三一	一八	四五	四六	四六	四九	一三	一三	一三

就上項記載，自種與佃農之比較表中所示，有自種戶數少至百分之八者，佃種戶數有多至百分之六七者。又在中國農村歷年來租佃數目變動情況的表中觀之，可知二十餘年來，中國農村的耕農是在逐漸減少，而佃農則反比例的增加。夫佃農日夜勞動，胼手胝足，而其所得大部分，皆為地主所吸收以去，天下最不平之事莫有甚於此者。然佃農加多，苟從社會立場言之，實有其極大的弊點存焉：

- (一) 對於土地無責任心，少犧牲苦，少施肥料，往往不久即使土地之生產力大減。
 - (二) 因努力結果，一部或大部歸地主分去，故不肯努力增加生產。
 - (三) 佃農遷徙無常對於社會公益事業，不肯贊助，故地方之建設發展，受其影響。例如近年以來社會秩序之紊亂，農村經濟之崩潰，共黨勢力之膨脹，實以佃農為重要之媒介。(註二)
- 故為維持農村經濟，國家政治及地方之安定計，對於佃農問題，實有深切之關係，試一觀現在因農村生活之不安定而離村之貧農入數，即可知此問題之嚴重性。

中國農村農民的人數統計表(註三)

地名	全人口	離村數	離村率
江蘇省儀徵	二〇〇八四	三〇人	一・四四%
江陰	三・四一四	八〇	二・三四
吳江	一・三三二	六七	四・八八
安徽省宿縣	三・四七八	一〇五	三・〇二
山東省霑化	五・八五七	五一三	八・七〇
河北省遵化	九・〇八五	二四一	二・六五
唐縣	六・一七七	二八一	四・五五
邯鄲	四・二三六	七七	一・八二
灤山	八〇三	七〇	八・七二
浙江省蕭山	一〇・三五五	七九五	七・五八

再從近年來都市人口增加的概況也可反映出中國農民離村的情形：

(一) 南京十八年全市人口爲五二一・七〇〇人至二十年十月增至六三三・四五二人・二十一年十一月又增至六四七・二八五人。

(二) 上海在二十一年五月全市人口計二・七二〇・三八六人至十一月增至三・〇七八・三四五人・六個月間竟增加了三十五千九百五十九人

(三) 北平全市人口在廿二年爲一・四六七・九三七人超過民元最盛時代七萬

(四) 武漢三鎮人口迄廿二年止爲一・二五八・〇六九人

(五) 廣州市迄二十二年止爲一・四〇二・七〇七人(註四)

這以上許多都市的人口，其中大部分是從崩潰的農村中逃出，因此都市人口，逐漸增加，幾乎到了飽和的程度。本來都市人口增加，在工商業發達的國家看來，確是一種健全的象徵，而在中國則爲農村經濟破產的反映，結果失業問題，日臻嚴重。茲附各重要城市失業人數統計表如下：(計五)

城市	失業人數	備考
上海	三一八・一七一	民國十七年七月調查
南京	三〇〇・三〇六	民國十九年調查
武漢	一〇〇・〇〇〇	十七年調查
北平	二三〇・〇〇〇	據張兆君調查
天津	一〇〇・〇〇〇	企
廣州	五三・六五〇	十八年

(三) 解決土地問題與平均地權

(一) 土地問題的重要

土地問題，乾脆言之即「所有權」問題。原始共產時代，地廣人稀，所謂土地，完全公有，故無所謂「所有權」問題。始後來人口日增，土地缺乏，於是私有權隨之發生，完全打破以往之公用制度，而演成今日土地分配不平等之現象。據一般統計估量中國在四萬萬數千萬人中，至少有七千萬人以上之農民，其生活在極慘酷極痛苦之地位。故以地大物博號稱天府之中國，擁有十六兆方里之土地，爲唯一生產之工具，農民賴以生存之唯一資源，至此不足以應耕種土地者之要求，已爲昭然之事實。茲：民國十六年三月十一日國民黨第二屆中央執行委員會第三次全體大會對農民之宣言錄出如左：

「……原來中國之農民問題，其內容是一個貧農問題；貧農的數目，到近年而愈擴大，完全無產的赤貧農民，與有產不多不够生活的次貧農民，在全體農民中將達百分之七十。這個廣大的貧農階級之存在，乃一切紛擾變亂的根源，同時即為革命動力的要素。貧農問題，如不解決，則一切紛擾變亂不會平息，革命亦將終久沒有完成的一日，貧農問題的中心問題就是一個土地問題……」

又意大利德葛尼教授對中國土地問題有言曰：「每當權利失去均等，土地轉移到少數人手中的時候，社會與政治必起絕大的變異，中國歷史所顯示者即多數朝代的覆亡，皆以此為主因」。德氏應中國財政會議之聘，由國聯來華，專章指導作現代中國農村情況的研究，今年春季德氏到湖北兵燹之區，據觀察所得，曾有鄭重的報告如下：「倘若新舊地主，依照舊俗隨心所欲的下去，數年之間，自不難恢復原狀，將來新的情況，轉更惡劣，因為一切事態，皆利於富人階級掠奪窮人的土地，這種情形，必須以可能方法免去之」。（註六）

現今一般社會主義者，咸認為土地之分配問題，為解決農村問題的基礎，這是我們不容否認的一點，尤其在現今封建制度及大地主階級未曾消滅的國土以內，所謂農民運動，與農民革命，幾乎是專指土地運動，與土地革命，而言，此種運動幾為各國必有的過程。

現在我們欲復興農村，如若舍本求末，單面上給表以在何種支支節節的救濟，是猶病入膏肓，雖欲打以任何強心劑，亦只一時之興奮，終久必歸無濟於事，可斷言也。故土地問題實為現今解決農村問題之中心問題。

（四）平均地權的理論與實際

土地為少數人所獨佔私有，大多數人不能享受土地的私有權，已如上述，故中山先生主張用平均地權方法以解決之。第一步就是以非民衆的土地私有權，做到土地私有權的民衆化，第二步再以土地私有權的民衆化做到土地所有權的社會化。關於平均地權的意義，可拿中山先生的話來解答：

「中國今日民窮財盡，所集在貧，而各國之所患則在不均，以予觀之，貧富問題，即分配不均問題，欲謀救貧之

法，同時須先將不均問題，詳加研究，故民生主義必不容緩，否則三十年後，產出多數資本家，其害殊非淺鮮。第就吾國現勢而論，此民生主義應為預防政策，但須研究對於將來之資本家，加以如何之限制，尚不必遽學各國須資本家悉數掃除，因吾國尚鮮大富豪，將來縱或有之，果使先事預防，其弊亦不如歐美之甚。預防之法維何？依余所見，不問土地與資本問題，對於土地宜先平均地權（中山叢書第三冊）又說「由土地問題所生的弊病，歐美還沒有完善的辦法來解決，我們要解決這個問題，要趁現在時候，如果等工商業發達以後，更是有方法可以解決。中國現在受歐美的影響，工商業大變動，不但大眾貧富不齊，就是同時有土地的人，也生出不齊，比方甲有一畝地在上海黃浦灘，乙有一畝地在上海鄉下，乙的土地如果是自己耕種，或者每年可以得二十元，如果租與別人，最多不過得五元十元。但是甲在上海的土地每畝可租得一萬幾千元，由此更可見上海的土地可以得幾千倍，鄉下的土地只能夠得一倍，同是智一畝便生出這樣大的不平。我們國民黨的民生主義目的，就是把社會的財源弄平均，……不過辦法各有不同，我們頭一個辦法，是解決土地問題。……現在我們所用的辦法，……就是平均地權」（民生主義）。關於平均地權的最終目的，及其實施之步驟，我們可再拿中山先生兩段來說明：

「今於無可平均之中，籌一自然平均之法，其法若何？即（一）照價納稅，（二）土地國有；二者相因為果，雙方並進，不慮其不能平均矣。」（中山叢書第三冊）

『對於最終目的的土地公有的入手辦法，在第一步是打破現在土地分配不公的制度，而主張平均地權由政府規定地價，其辦法由地主自己報價，政府則按價徵稅，地主以多報少，政府則照價收買，如以少報多。政府則照價抽稅，自報價之後，若土地因政治的改良，社會的進步而增加地價，則其利益即歸公有，以預防土地為少數的地主壟斷的種種弊端；第二步實行耕者有其田，第三步實行土地國有，以達到人民共享土地所生一切利益的理想。』（中國國民黨黨員訓練大綱）

由上面幾段話裏看來，我們可以知道平均地權的大概，和中山先生對土地問題專注於耕者有其田之旨。現在行

政院所設立之土地政策研究委員會，其意義亦在趨重於土地問題方面，以爲解決中國農村問題之根本政策。蓋以土地問題爲民生榮悴之所關，不能不根本改革也。

(五) 對於實施土地政策的意見

中國因年來忙於剿共及內戰工作，遂致無暇爲平均地權的準備，甚至早已忘之九霄雲外；但自去夏以前，共黨在江西等省實行分配土地於紅軍及自耕農以來，始知土地問題的重要，後又聞閩方繼口授田的口號，才知道土地問題的更形急迫。

關於實施土地政策的手段和程續，我們願稍貢獻之見，我們以爲土地政策，既不能效蘇俄將地主之土地全部無償收歸國有，——實際蘇俄雖會一度實行土地國有制，但自一九二二年，亦准人民有土地之佔有權與使用權。亦不能由政府完全有償收回；蓋前者必要惹起全社會之騷動，（因少數大地主，猶可用武力收回，若在中國中小地主，人數至多，恐非容易）。後者又非一時國家財力所能辦到。然則欲達到耕者有其田之目的，究用何法乎？我們以爲施行土地政策，其手段不妨爲漸進的和平的，但最後目標則仍不離地權平均或土地國有。我們以爲該方法必須注重其客觀環境能否施行，不是徒唱高調就算完事，如辦法不漸進不和平，則實行必有阻礙，且亦難保障其公允。一九三〇年及一九三一年，共黨在江西所頒佈的土地法，在原則上本多可以評議之點，而其最大弊病，則在實施太驟，而辦法太猛，因爲太驟，故所謂土地的肥沃或耕者的能力等等，祇能憑好惡愛憎以爲斷，而不能有可靠的調查，繼以固定的標準；因爲太暴，故忠厚的民衆，寧願逃往異鄉，而不願留在赤區，故我們所主張的施實步驟下：

(一) 限制大地主——中國大地主，除少數莊戶外，大都皆不事生產而專以重利剝削佃戶爲能事，已如上述，他們如不受限制，則貧苦的佃農，必將繼續存在，但取縮大地主的辦法，不必過于激烈，最好一面課以累進稅，一面再勒令減低田租，此種限制，逐漸加緊，則大地主自然會將地出售，而平均地權的目標遂可漸漸達到。

(二) 扶植佃農及小自耕農——佃農及小自耕農的境况本爲最苦，佃農勞力所獲，大部分皆轉讓於地主，自耕農雖不

須付地租，但苛捐雜稅之重，亦有不能自給之概，故塊植佃農似應首先改善佃農的經濟狀況，由法律規定保護佃農政策，如決定相當佃租，鞏固佃權，及便利佃農的各種條例，在國民黨第二屆第三次中央全會關於農民問題決議案第四條曾云：「應由政府下令准許親自耕種之佃農，有永久使用土地權，非地主收回親自耕種，不得調田另租」。此案應由中央嚴厲執行，務期使其逐漸可以取得自耕之地位；同時再獎勵小自耕農，予以經濟上的接助給以購買土地的優先權，由中央通盤籌劃，行整個的統制方案，切勿散漫的各執一詞各自為政的支支節節救濟，如關於取消苛捐雜稅，調劑農村金融，改良農業技術，提倡農業合作，便利農村交通，充實農民自衛組織等，應由中央一個負責總機關按照各地情形之緩急，分期執行，使小自耕農日益加多，經濟地位日趨好轉，然後再將小自耕農之田地台為深耕之組織，如是則不唯可免除土地之集中於地主，保持主社會秩序之安寧，復可使農民之生產費減少，生產量加多。此時土地所有權，雖係私有，但所有權之主權，已非不勞而獲之地主，而為實際勞動之耕作者。

以上意見，我們敢說如果國民黨北伐成功後，即銳意於此種土地政策之改善，則其禍必不至如今之烈，農村必不至如是之破產，而計口授田亦必無枉高喊，然往者已矣，來者可追，幸望我政府當局，此後應急聘專家，切實研究我國的土地問題，然後制成土地政策，訂出實施方案，並屢坐言起之精神，期以數年，一為如蘇俄之五年計劃，則現在高唱入雲之中國農村問題，可解決其泰半矣。

（註一）金陵大學農業叢刊第四九及東南大學農科通訊第十二期

（註二）董時進農業經濟學第十章

（註三）田中忠夫著國民革命與農村問題上冊

（註四）參閱各期時事月報一月來之內政中的人口調查

（註五）生路月刊創刊號「中國失業問題」

（註六）中國經濟第一卷第四五合期「現代中國的土地問題」
（敬業經濟第一期）

合作論文集

一四一

編者最近著作

(一) 匯兌統制——在以如何維持本國外匯平穩，係屬中央銀行正常機能之一，當大戰期間，無論交戰國與中立國，均採用不同方式之匯兌統制。在一九三二年恐慌後各國尤為普遍，中日戰事發生後，各國競尙軍備，高築關稅壁壘，更形成大戰之狀態。本書對於匯兌統制理論與技術，有極詳盡之討論，確為非常時期金融界唯一需要之指針。(每冊六角)

(二) 合作問答——假如你對於合作專業感覺興趣，願作澈底之明瞭時，看了此書，一定可以使你有滿意的答復。(每冊一角)

(三) 合作論文集——約有三十餘篇，都是編者在實際工作中所得到的經驗，用有系統的文字書出，絕不是空中樓閣式的玄妙理論，洵為從事合作者之珍貴參考。(每冊八角)

(四) 各國合作事業史——對於合作運動之啓蒙，合作思想之發展，以及各國合作運動之經過概況，暨各種合作業務發展之實際數字，均有明確之敘述，現正在印刷中。

中國合作學社仙舟先生紀念合作圖書館



借閱者注意

- 一 借書期限本埠社員以二十天爲限外埠社員以三十天爲限但本館遇需要時得隨時索回
- 二 借書如交郵寄還必須掛號
- 三 遺失或損壞須照市價賠償
- 四 加意愛護
- 五 逾期不歸還者應照章受罰
- 六 還書時注意向本館索回借書證
- 七 借書人住址變更請即迅速通知本館
- 八 借書滿期請讀者自行注意本館於期前不另通知
- 九 請遵守本館借書規則

集 文 論 作 合

角 八 價 實 册 每



田 作 王 者 編

處 事 辦 區 北 西 會 協 作 合 業 工 國 中 者 版 出

處 銷 供 合 聯 社 作 合 業 工 區 北 西 處 售 經

有 所 權 版
印 翻 准 不

版 初 月 三 年 八 十 二 國 民

2303

Co40
9
c.1

2-53