



303  
T5

92例



軍事新聞社出版

# 時事年鑑

中華民國二十四年

國立臺灣圖書館典藏  
由國家圖書館數位化

1935

登記號	8428
類碼	R 303 / 75
冊數	1 冊
來源	...
價格	...

國立中央圖書館台灣分館



3 1111 003630538

軍事新聞社時事年鑑編輯部特製

紀念表

小月 二 四 六 九 十一 九月十八日國難紀念	表								中華民國二十四年曆表 公歷一千九百三十五年	紀念								大月 一 三 五 七 八 十一 十二 一月二十八日滬戰紀念		
	十二月二十五日雲南起義紀念	十二月五日肇和兵艦舉義紀念	十一月十二日總理誕辰紀念	十月十一日先烈黃克強先生紀念	十月十一日總理倫敦蒙難紀念	十月十日國慶紀念	九月廿一日先烈朱執信先生紀念	九月九日總理第一次起義紀念		八月廿七日先師孔子誕辰紀念	八月二十日先烈廖仲愷先生紀念	七月九日國民革命軍誓師紀念	六月十六日總理廣州蒙難紀念	五月十八日先烈陳英士先生紀念	五月九日國恥紀念	五月五日革命政府紀念	四月十二日清黨紀念		三月二十九日革命先烈紀念	三月十八日北平民衆革命紀念
紀念								公歷一千九百三十五年	際											
芬蘭獨立日十二月六日	蘇聯紀念日十一月七日	土耳其紀念日十月廿九日	智利獨立日九月十八日	墨西哥獨立日九月十六日	瑞士紀念日八月一日	祕魯獨立日七月廿八日	世界婦女節三月八日		希臘獨立日三月廿五日	世界勞動節五月一日	世界母親節五月八日	阿根廷獨立日五月廿五日	美國獨立日七月四日	法國紀念日七月十四日	世界婦女節三月八日	希臘獨立日三月廿五日	世界勞動節五月一日	世界母親節五月八日	阿根廷獨立日五月廿五日	美國獨立日七月四日

表												象												月																								
月二十	月十一	月十	月九	月八	月七	月六	月五	月四	月三	月二	月一	月二十	月十一	月十	月九	月八	月七	月六	月五	月四	月三	月二	月一	月二十	月十一	月十	月九	月八	月七	月六	月五	月四	月三	月二	月一													
廿六日朔	廿六日望	廿七日朔	廿八日朔	廿九日朔	三十日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	廿六日朔	廿六日望	廿七日朔	廿八日朔	廿九日朔	三十日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	廿六日朔	廿六日望	廿七日朔	廿八日朔	廿九日朔	三十日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔	三十一日朔													
入霽六月九日			伏三			表						期						星						日						節						新												
出霽七月十八日			末伏八月二日			十二月	十一月	十月	九月	八月	七月	六月	五月	四月	三月	二月	一月	十二日	十一日	十日	九日	八日	七日	六日	五日	四日	三日	二日	一日	元旦一月一日	植樹節三月十二日	中秋九月十二日	兒童節四月四日	教師節六月六日	新聞記者節九月一日													
八日			十三日			18	10	13	15	11	14	29	12	14	10	8	15	10	17	20	18	21	16	12	14	10	8	13	17	12	20	24	17	27	31	24	27	31	24	27	31	24	27	31	24	27	31	24

氣												節												四												十																																																																																			
冬至	大雪	小雪	立冬	霜降	寒露	秋分	白露	處暑	立秋	大暑	小暑	夏至	芒種	小滿	立夏	穀雨	清明	春分	驚蟄	雨水	立春	大寒	小寒	冬至	大雪	小雪	立冬	霜降	寒露	秋分	白露	處暑	立秋	大暑	小暑	夏至	芒種	小滿	立夏	穀雨	清明	春分	驚蟄	雨水	立春	大寒	小寒	十二月廿三日	十二月八日	十一月廿三日	十一月八日	十月廿四日	十月九日	九月廿四日	八月八日	八月廿四日	七月八日	七月廿四日	六月八日	六月廿二日	六月七日	五月廿二日	五月六日	四月二十一日	四月六日	三月廿一日	三月六日	二月十九日	二月五日	一月廿一日	一月六日	十二月廿三日	十二月八日	十一月廿三日	十一月八日	十月廿四日	十月九日	九月廿四日	八月八日	八月廿四日	七月八日	七月廿四日	六月八日	六月廿二日	六月七日	五月廿二日	五月六日	四月二十一日	四月六日	三月廿一日	三月六日	二月十九日	二月五日	一月廿一日	一月六日	十二月廿三日	十二月八日	十一月廿三日	十一月八日	十月廿四日	十月九日	九月廿四日	八月八日	八月廿四日	七月八日	七月廿四日	六月八日	六月廿二日	六月七日	五月廿二日	五月六日	四月二十一日	四月六日	三月廿一日	三月六日	二月十九日	二月五日	一月廿一日	一月六日

年四十二國民

鑑



時



一九三五年之新恐怖



一九三五年之新希望



# 時事年鑑總目錄

## 第一章 圖照

■各軍政領袖玉照之縮影

## 第二章 名講

一年來政治工作

陝遊感想與對于陝西之希望

五中全會後應努力之工作

中國教育的現狀

江蘇中等教育之設施

國民經濟崩潰中國民合力生產之覺悟

世界大戰之預測及我國之自處

孔子的人生哲學

白銀問題與有獎儲蓄

## 第三章 論著

視察各省後之感想

中國憲法的幾個問題

江蘇徵工辦理導淮入海初步工程之動機

興國歟亡國歟

中國大學教育之危機

江蘇初等教育之設施

太平洋風雲與中國的出路

五權憲法中之總統

復興民族與建設

大戰危迫中上海的防空重要建設

國際形勢與中國出路

僞國的外交

復興民族與普及婦女教育

如何完成中國經濟建設之基礎

海軍會議的預測

## 第四章 專論

蔣中正

孫科

陳果夫

程天放

羅家倫

周佛海

潘公展

樓桐蓀

曾養甫

蘇公望

李馥蓀

敦吉

郁懿新

陳維藩

孫慕迦

慶祝剿匪勝利之意義

時事年鑑 目次

蔣中正



十年來中國之軍事

何應欽

教育部訓令北平專科以上各校應行改進要點

一年來司法之回顧與前瞻

居正

教育部令發高初級中學公民課程標準

蘇政一年來之回顧

陳果夫

教育部訓令改進專科以上各校體育要點

兩年來之中央大學

羅家倫

教育部令發初級中學動植物學設備標準

一九三五年的女青年

劉王立明

教育部公佈中學及師範教員檢定暫行規程

一年來我國金融界及工商農業之總回顧

寶如

教育部規定師範生服務原則

一年來七省公路的進展

夢白

教育部修正高中各學期每週各課教習時數

一年來的內政與外交

王新命

教育部公佈修正體育師範教學科目等表

一年來之中國財政

方秋葦

教育部製定師範學校學生畢業會考規程

一年來的中國文學界

周毓英

教育部公佈體校教育科目及每週教育時數

### 第五章 命令

一年來國民政府命令一束

教育部統計全國各大學概況

### 第六章 國防

教育部統計各省市初等教育概況

全國陸海空軍軍備暨各軍政領袖題名一束

教育部優待邊疆各省學生

教育部統計全國專科以上學校教職員之現狀

### 第七章 教育

教育部統計全國中等各學校校生數經費數比較

教育部統計全國專科以上各校學生之年齡

教育部送交國聯之一九三四年中國教育報告書

教育部統計專科以上學校校舍校地

教育部調查全國各省市小學幼稚園概況

教育部令蘇省職教應行改進要點

全國職教討論會決議案全文

## 第八章 統計

### 一年來各項統計一束

國家總概算統計

日人侵佔下東北實業額入超統計

晉省災情統計

鄂省災情統計

日在我東北新興會社統計

全國茶葉消費統計

我國在外僑民統計

英國失業統計

豫省人口統計

全國地方公債統計

最近一年留日學生統計

全國專科以上教育經費統計

全國學生與各省人口比率統計

全國各大學學生婚姻狀況統計

全國各大學各學院各系學生統計

各國大圖書館統計

各國電影院統計

各國製造汽車量統計

世界麥產統計

全國各省市社教費統計

上海市立民衆補習學校概況統計

一年來海關收入統計

一年來滬市現銀流出統計

## 第九章 調查

### 一年來各項調查一束

最近國聯會員國調查

世界各國船舶數量及噸位調查

美英法意日海軍勢力調查

中央農業實驗所主要農作物產量調查

全國石油儲量調查

全國大災後農產損失調查

全國田畝農民調查

烟台物產調查

豫省煤礦調查

蘇省各縣面積人口調查

蘇省產棉調查

上海市工廠調查

東北日韓人調查

河北寶藏調查

日本在我東北各種會社調查

日人侵略下東北新興企業會社之調查

日在遼寧建築工廠調查

日人統制我東北金融調查

偽國各新省之面積與戶口調查

東北人口調查

一年來上海各銀行盈餘調查

## 第十章 公電

### 一年來各界公電一束

滬保安處特別黨部慰勞蔣委員長電

滬保安處賀四中全會電

毛維壽就第七路總指揮電

上海市黨部擁護汪蔣主張電

海軍特別黨部響應汪蔣電

上海市商會爲嚴禁屠宰羔羊事致魯豫兩省政府電

義軍後援會聲討偽滿僭號電

上海市民聯合會爲偽滿僭號告全國同胞電

中華海員工會聲討偽國電

全國理教會爲偽國僭號致各界電

京滬杭甬特別黨部聲討溥儀僭號電

滬市商會爲收回內河航權事致交通部電

南甯西南對外協會爲溥儀僭號聲討電

滬市商會爲修正中美通商條約事致外交部電

上海米業公會爲請統一洋米稅率事致粵省當局電

全國商聯會爲討論捲烟稅率事致中央電

滬市商會爲請免除工業火酒印花事致實業部電

滬市商會爲抗議美增芝蔴進口稅事致財政部電

松江旅滬同鄉會爲浚河事致江蘇省政府電

廣東省黨部爲反對日本聲明事致全國同胞電

四川旅滬同鄉會爲反對日本干涉我主權事致各界電

滬市商會致西南政務委員會電

上海市雜量業公會致行政院電

貴州剿匪後援會致中央黨部電

滬市商會爲請勿減羊糖進口稅事致財政部電

無錫紡織界爲整理中新紗廠事致行政院電

金壇各區長爲請拆除香艸河壩事上蘇省府電

滬市商會爲請維護國煤車運事致鐵道部電

安徽貴池縣救旱會致各慈善團體電

浙江孝豐縣籲請各界救濟旱災電

全國商聯會爲請廢除川省苛捐事致國民政府電

四川旅滬同鄉會請劉湘復職電

長垣縣救災會致全國同胞電

滬市商會爲國貨應免特稅事致粵財政廳電

安徽廣德縣請救濟旱災電

海員特別黨部擁護五全大會電

漢口市商會乞賑電

劉湘爲報告剿匪情形上蔣委員長電

京滬滬杭甬兩路特別黨部擁護五全大會電

湖北麻城救災會致全國各界乞賑電

蔣委員長令實行民衆應服工役事致各省主席電

蔣委員長爲嚴禁播種鴉片事致各省政府電

滬市商會爲印花稅事致中政會電

蘇紳爲省公債事致省政府電

上海市民聯合會賀克復瑞金電

滬保安處特別黨部賀剿匪勝利電

汪院長蔣委員長爲保護古物事致各機關電

上海律師公會慰勞蔣委員長電

奉化旅滬同鄉會爲浙省旱災上蔣委員長電

滬市商會爲請改良郵包遞寄辦法事致交通部電

## 第十一章 宣言

### 一年來各界宣言一束

上海各團體減免房租大會宣言

中國青年剿共大同盟宣言

滬市教育界爲四中全會開幕宣言

四中全會大會宣言

滬市各學校減租會宣言

上海市民提倡國貨會宣言

上海各大學學生復興運動促進會宣言

遠東運動會我國代表團宣言

業餘國貨團宣言

中華民國拒毒會六三紀念宣言

五中全會大會宣言

滬市各大學教聯會宣言

中國公學學生爲禁舞問題宣言

上海市派報業工會宣言

## 第十二章 呈文

滬市特區人力車主大會宣言

上海調味品業宣言

### 一年來各界呈文一束

滬北區減租會宣言

華籍韓人爲金水山事呈滬警備部文

滬市各廠參加省會國展會宣言

滬市總工會呈四全大會文

國民航空救國步行團宣言

上海各團體爲請特赦劉崇武等呈中央黨部文

上海市旅業同業公會宣言

滬市減低房租會呈市府文

招商理貨員工宣言

上海各書局爲請免禁書籍事呈中央黨部文

上海市夜會爲國聯改選非常理事事宣言

滬市理髮業工會呈市黨部文

湖北旅滬同鄉會籌賑宣言

全國商聯會爲請減輕柴油稅率事呈國民政府文

滬市第三區橡膠業工會宣言

郵務兩工會爲實施固郵方案事呈中央黨部文

上海各界籌募旱災義賑會募捐宣言

中華國貨產銷聯合會爲美亞織綢廠工潮事呈中央黨部文

全國慈幼會議閉會宣言

滬市總工會呈蔣委員長文

上海市婦女協進會宣言

滬市各工會爲粵中興公司扣留國網事呈中央執行委員會文

全國考銓會議宣言

郵務兩工會爲請停辦郵電合設事呈交通部文

上海機聯會呈立法院文

滬市米業團體爲請緩施碼頭運米事呈市政府文

中華工業總聯合會爲請穩定粉價事呈實業部文

滬市商會爲交涉取消腳踏車捐事呈市政府文

華商菸業工會呈稅務署文

滬市機聯會爲請改良養化鋅進口稅事呈國定稅則委員會文

十二圩帆工呈江蘇省政府文

中國商船駕駛員總會爲請保持引水主權事呈國府文

滬市商會爲請勘修吳淞海塘事呈市府文

滬市商會爲制止同業抗不入會事呈行政院文

滬特區人力車同業公會反對人力車管理處設施事呈英工部局文

上海市民聯合會爲蔡洋其案呈外交部文

滬市商會爲請取緝萬國儲蓄會事呈財政部文

滬市商會爲海關應用中文事呈財政部文

上海市農會爲請制止米價高漲事呈社會局文

上海第一特區市民聯合會爲請廢除電刑事呈司法行政部文

金煜律師爲妻眷遭探濫捕請求澈究事呈法領事文

上海市人力車公會爲車夫不堪剝削事呈市府文

范長泰爲建議整理長蘆鹽務事呈蔣委員長文

上海各銀行爲請求修改儲蓄銀行法事呈行政院文

旅越僑商爲請迅訂中法越南商約事呈外交部文

滬市旅館業同業公會爲反對增捐事呈市府文

劉鴻生爲請取緝漏稅火柴事呈財政部文

中華棉業聯合會呈立法院文

旅日被逐僑胞爲請救濟事呈僑務委員會文

旅日被逐第二批華僑呈僑務委員會文

甲戌全浙救災會呈蔣委員長文

上海山東絲業公會呈魯省府文

上海第一特區市民聯合會呈市府文

滬市商會爲請舉辦浦東自來水事呈市府文

上海市銀錢同業公會呈財政部文

滬市商會爲請緩行新印花事呈行政院文

滬市各業主爲反對房主代房客付捐事呈財政局文

上海市司機工會爲請保障工人職業事呈黨政機關文

上海市聯會爲請修改印花稅事呈立法院文

滬南庇寒所爲請騰讓潮惠山莊事呈社會局文

綢緞業公會爲國貨運動事呈中央黨部文

# 第十三章 日記

一年來世界大事日記一束

## 國內之部

軍事情報

政治情報

社會情報

## 國外之部

國際情報

# 第十四章 文苑

愛國詩歌暨小說劇本等

## ▲詩歌

前進

抗日之前夜

長城曲

傷兵的哀歌

弔熱河

戰鐘

抗爭

起來吧

悲歌

漢奸

獻給我的朋友

給時代的青年

悼總理

嚎

炸彈

日本蠻狠兮，何時底止？

## ▲小說

來自魔窟的信

戰後的他

## ▲劇本

野鬼對哭（雙人劇）

雙烈女（混合劇）

山海關外（八人劇）

漢奸（五人劇）

勝利（三人劇）

時代的轉變（四人劇）

石泉

丁心

荻西

芝英

星

松

大道

冬僧

毅齋

小鳥

血魂

芝暢

逸漁

洪鐘

白水

郭永齡

范純人

雲秋

李劍萍

元魁

蔡靜賢

劉慕暉

白杰

沁園





# 總 理 遺 像

---



# 總 理 遺 囑

---

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

總 理 遺 墨

百折不回

孫文

茲憲法頒布之日即為憲政告成之時而全國國民則依憲法行全國大選舉國民政府則於選舉完畢之後三個月解職而授政於民選之政府是為建國之大功告成

民國十三年四月十二日孫文書



監察院長于右任



國民政府主席林森



立法院長孫科



行政院長兼外交部長汪兆銘



軍事委員會委員長蔣中正



考試院長戴傳賢



元調陳長院議參事軍



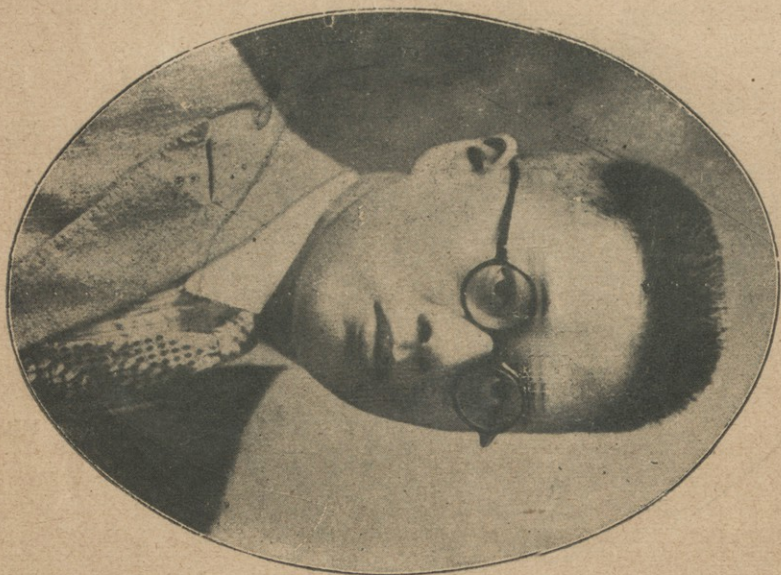
欽應何長部政軍



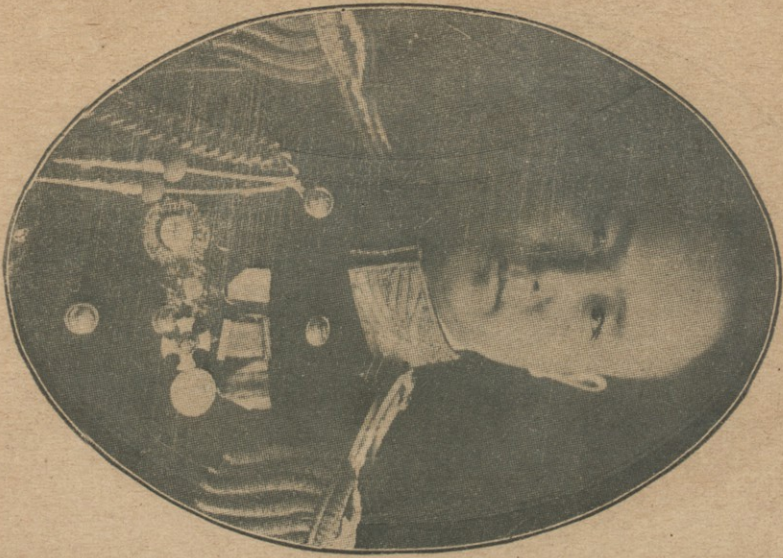
熙祥孔長部政財



文子朱長員委會員委濟經



寬紹 陳長部軍海



德培 朱長部謀參





博公陳長部業實



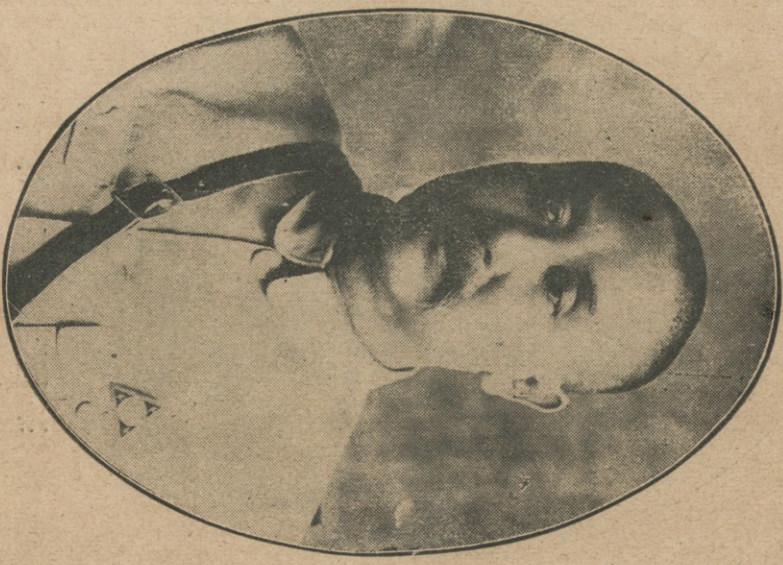
驊家朱長部通交



城西楊任主靖綏安西



山錫閻任主靖綏原太



漢武綏靖主任成濬



駐閩綏靖主任蔣鼎文



達鴻馬席主省夏寧



麟馬席主省海青



察哈爾省主席宋哲元



山東省主席韓復榘



儀陳席主省建福



峙劉席主省南河



安 徽 省 主 席 劉 鎮 華



廣 西 省 主 席 黃 旭 初



禧崇白令司總副軍團集四第

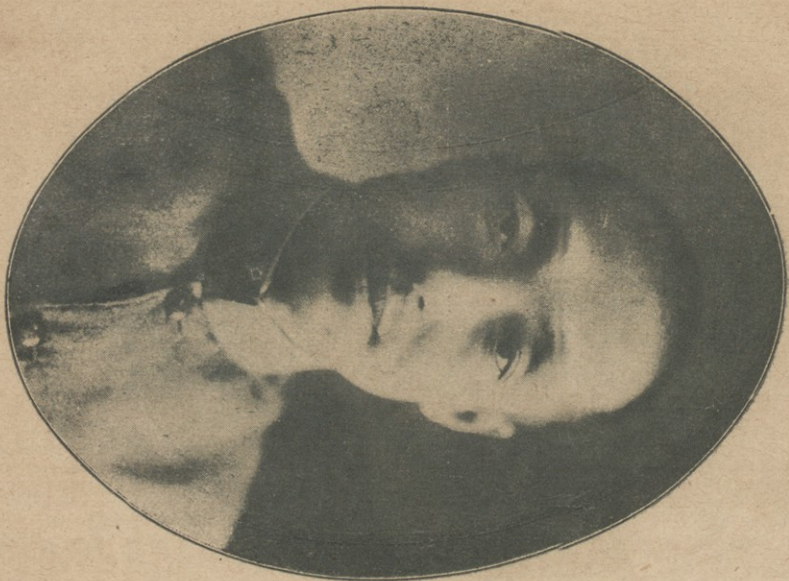


仁宗李令司總軍團集四第





昌永徐席主省西山



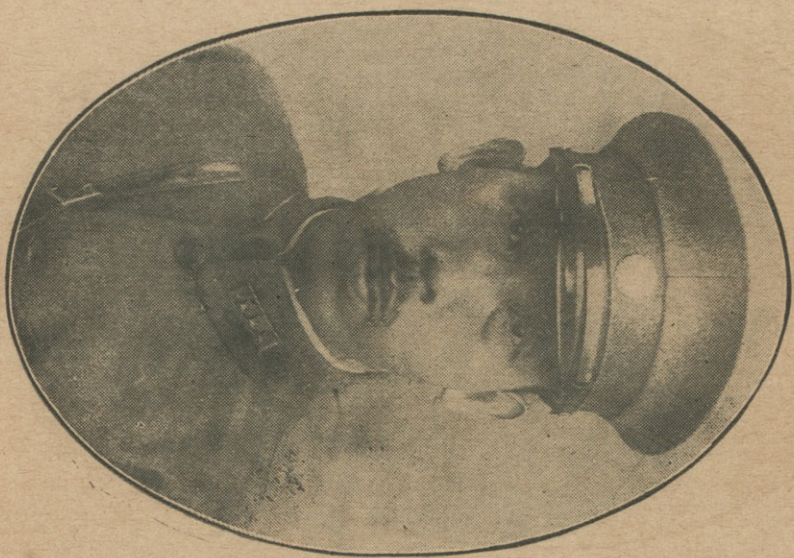
義作傅席主省遠綏



輝式熊席主省西江



健何席主省南湖



仙品李辦督汎對西廣



源愛楊辦督鄉清西山



四邊防軍總司令李鈺



鄂湘邊區剿匪總司令徐源泉



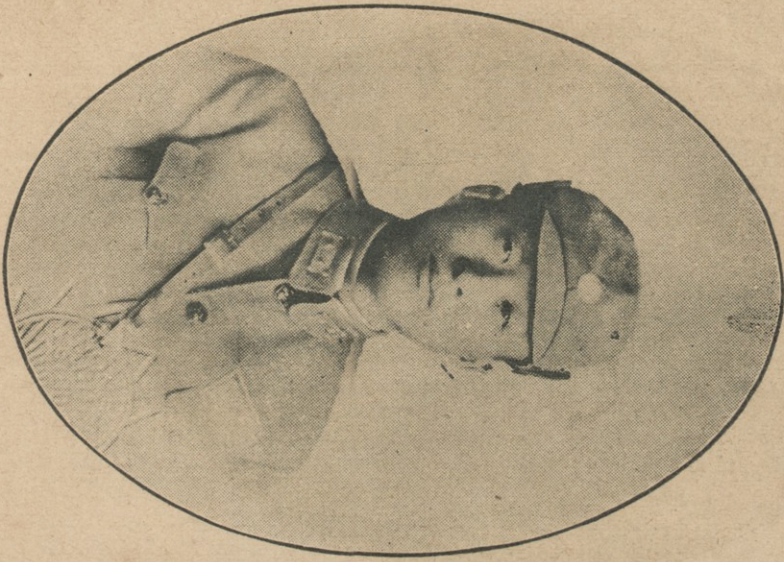
仲連孫揮指總路六十二第



英冠梁揮指總路五十二第



中央第七十軍軍長徐庭瑤



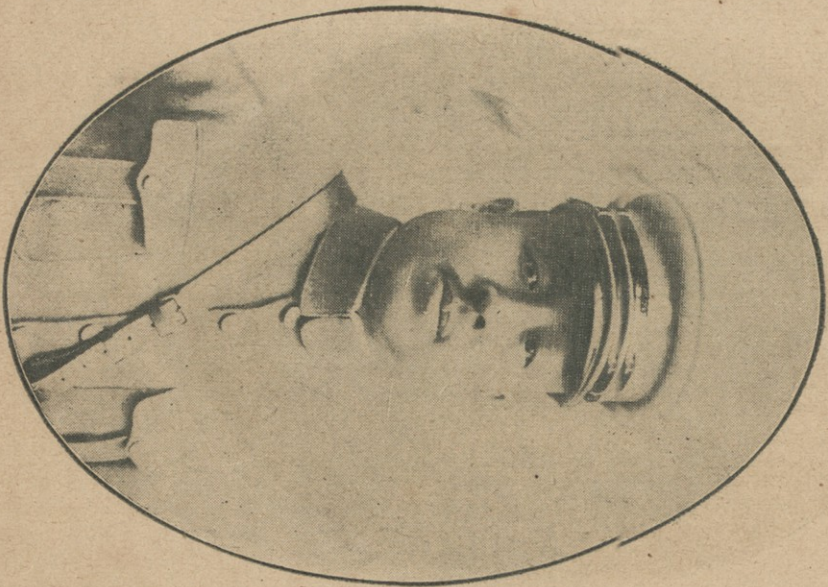
中央第三軍軍長王均



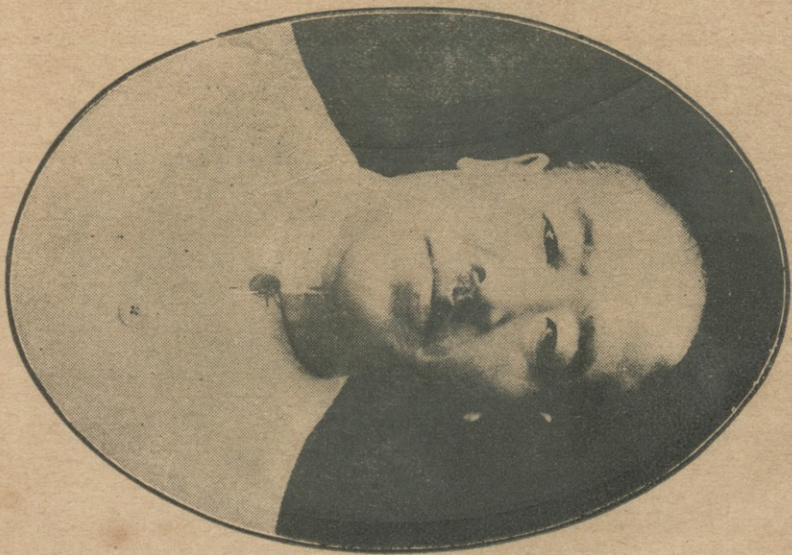
如蔚孫長軍軍八十三第央中



震商長軍軍二十三第央中



助炳龐長軍軍十四第



鼎和劉長軍軍九十三第





輝文劉長軍軍四十二第



森楊長軍軍十二第



第九十二軍軍長 田原 堯



第九十二軍軍長 鄧錫侯



良元孫長師師八十八第



雄劍巫長師師四第



光漢陳長旅旅衛警軍團集一第



英之張令司軍海軍團集一第



中央第十二師師長孫桐萱



中央第九十師師長李覺



中央第四十五師師長郝夢齡



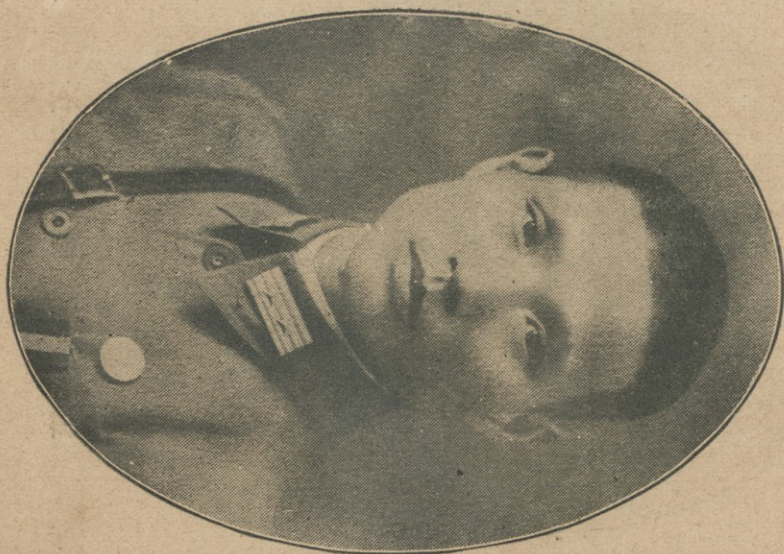
中央第四十五師師長戴權民



軍七第軍團集四第  
晃祖周長師師九十第



賢興馮長師師三十三第



雲羅長師師七十七第央中



英漢韓長師師九十五第

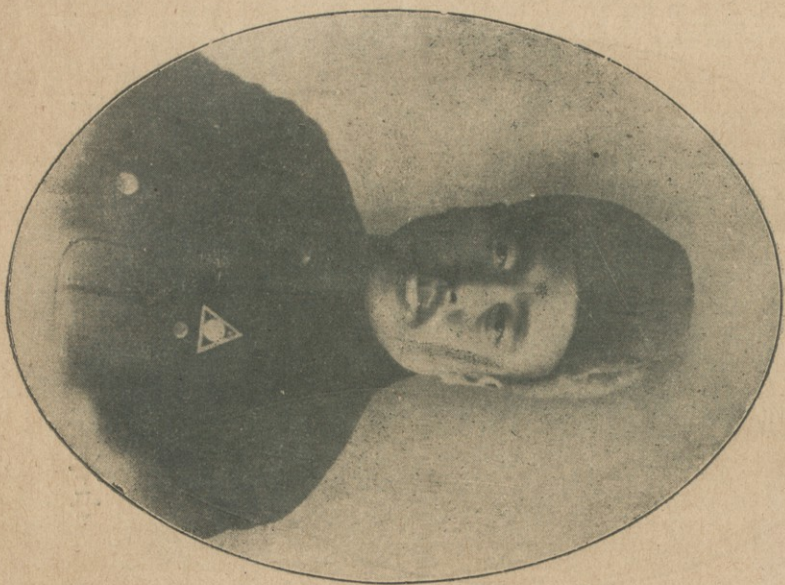




國靖王長師師十七第央中



膺服李長師師八十六第央中



新編第五師師長楊寒統



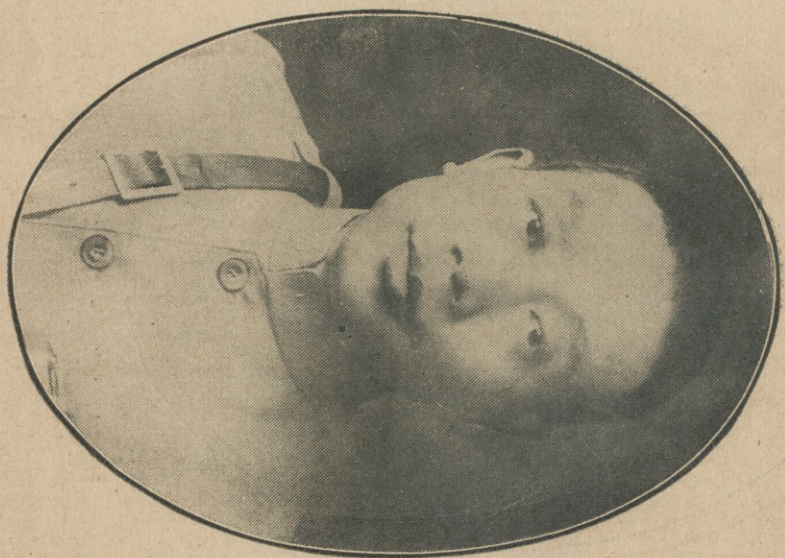
中央新編第二師師長劉汝明



第 一 二 獨 旅 二 旅 長 田 鐘 毅



第 九 特 軍 司 務 令 田 澤 字



岐鳳劉長旅旅三十第兵騎



山壽趙令司靖綏中漢



名講



# 名講

## □ 一年來政治工作

林森

今天本席把一年來政治工作經過，作一個概括的報告，今天是二十三年的除夕，也是二十三年紀念週最末後的一次，一年來政治方面重要的幾種工作，就軍事方面說，盤據閩贛已久的赤匪，因蔣委員長調度有方，前方將士，都能夠服從命令，為國犧牲，所以已經獲得最後的勝利，把那方面的匪禍肅清了，至於殘匪竄到湖南貴州四川去的，蔣委員長也定有追剿圍剿的計劃，交由各該區統兵將領，遵照辦理，大約不久也可肅清的，在華北方面，因丁茲國難嚴重之秋，各種措施，均感困難，一年以來，幸黃委員長，應付得宜何部長坐鎮其間，以及地方在事長官的奉公守職協力同心，故得維持於無事，諸如難民的收容，傷兵的安插，及察哈爾事變的迅速消滅，均為有益國家有益地方之舉，在軍事訓練方面，自蔣委員長在廬山開軍官訓練班，調各地軍官，前往訓練，並密授剿匪綏靖機宜，因此一來，我國軍隊質的方面實有很大的進步。

在外交方面，我們的外交，一方面是以公理正義為依歸的，一方面是根據總理和平奮鬥的遺教做訓條的，所以我們的外交，表面上似乎沒有動靜，沒有進步，但是實際與各國折衝樽俎，未嘗絲毫放鬆，亦不拋棄和平信義的原則，所以中國在國際上除少數野心國家之外，沒有不存好感的，至於國聯方面，本年非常理事的落選，這也不能算失敗，因為我們已經先聲明這一席由遠東各會員國輪流担任，現在不過把這個聲明實現罷了，在財政方面，這一年來非常困難，孔部長深知民間痛苦，非但不多取於民，以解除財政的困難，並且把各省的一切苛捐雜稅，全部廢除，減少人民的痛苦，同時又因為各省財政的困難，無法解除，又把原

歸中央的印花稅收入，撥給各省，補其不足，最近因為有白銀出口，有許多投機份子，專門來做這筆買賣，前天並造作種種謠言，引起人心的恐慌，所以孔部長在滬，親自向金融界竭力解釋，消除誤會，總算可以平穩過去了。

還有教育方面，這一年來，中央教育方針竭力注重於自然科學的發展，由政府派出去的留學生，多半是學自然科學的發展，各省學校課程也逐漸趨重於機械工業為培養生產的初步，再就交通方面來說，這一年來，公路的發展，非常迅速各地方凡有軍隊所前一地，輒有公路的築設，在水利方面，如治黃導淮等工作，正在積極進行，又如隴海路之潼西段，業於本月二十七日通車，從駐之般人總以為西安僻處內地，路程遙遠，都不大願意去，而現在已有鐵路可以直達了，此路現僅灞橋，尙未正式完工，先架臨時橋應用，大約再三數月後，就可全部完成，自從五中全會閉幕之後，所有決議，重要各案，現正積極施行，其最重要者，即中央與地方權限之劃分，較前更為清楚，地方之事，其有為各省財力所不克辦者，由中央予以協助，有稅收方面之應歸中央者，地方上也不再截留，而直接歸之中央，故中央與地方，在今日情形之下，一方面劃清權限，一方面增進關係，以上是一年來政治上概括的情形，至於本京方面一年來對於社會教育之推行，異常注意，如學校之添設，煙賭之實禁，均在腳踏厲地去做，尤其是煙禁，當局已嚴令警廳及市府，切實執行，同時設立多數戒煙醫院，以便煙民戒吸，聽說近來前往求醫的人很多，各機關方面也由各主管長官厲行督察，倘發現僚屬有誤犯這種嗜好的人，責令限期戒絕，聽候調驗，照此雷厲風行，煙毒禍害肅清有望了，本年蔣委員長在南昌發起的新生活運動，各省目下都在奉行，南京市前幾天也在大掃除，舉行清潔總檢查，民氣方面，大有蓬勃向上的趨向，這也是很可慰的一件事，今天簡括的報告，當然不能把政治上種種事情都說周到，希望大家本此意義，在今天歲除之日，把舊的作為過去，明天就新年了，大家要提起精神，向新的方面努力，進取解除國難，以提高國家的地位。

## □ 陝遊感想與對於陝西之希望

蔣中正

今天兄弟到了西安來參加擴大紀念週，實在是很難得的機會，因此感覺非常快樂，非常光榮，現在想藉此機會，將個人到了陝西以後的感想，和對於我們陝西各界同志同胞的希望，和大家說一說，大家都知道的陝西省尤其是長安，這個地方，是我們中

國文化之發源地；亦可以說是我們中華民族的發祥地，自黃帝開國以後，從周代起歷秦漢唐諸朝，都是以長安爲中國的首都，而且在這個時代，我們中華民族，無論武功文化，都由此不斷的發揚光大到極盛的地步，所以不僅是生長在這個地方的人，要認識這種民族歷史的光榮和偉大，而毅然以復興民族之大業，引爲己任，就是從遠方來遊的人員，要他是中華民國的國民，是黃帝的子孫，中華民族的一份子，莫不懷古情深，油然感奮，看到如此美好的河山和歷代許多的遺跡，想起歷代祖先建設國家發展民族的偉蹟，就可以曉得我們中華民族有最偉大的創造能力，和最光明的文明歷史，同時再想起現在我們國家危急存亡的情形，更是不勝今昔之感，你看我們的祖先是何等偉大，我們的歷史是何等的光榮，但是到了現在，內憂外患，紛至沓來，國家已陷於危險存亡的境地，不僅不足與各國並駕齊驅，而獨立生存於世界，並且連第三等的國家地位也做不到，而且要列在次殖民地地位，隨時有被滅亡的危險，這是何等的恥辱，何等的悲痛，但是我們大家都是黃帝以來歷代聖祖神宗的後裔，祖先既有那樣偉大的聰明智力，那樣偉大的精神氣魄，那樣偉大的事業，難道我們就沒有嗎？難道我們就不能繼承祖先光榮的歷史和偉大的事業嗎？祖先偉大的聰明智力氣魄精神，當然都遺傳給我們了，我們相信我們的聰明智力氣魄精神，一定不會比古人差多少，應當能夠繼續開來，做出一番偉大的事業，然而何以現在我們的民族，會如此衰弱，國家會如此危險呢？最大的一個根本原因，就是由於一般國民，忘記了我們祖先的偉大和民族歷史的光榮，忘記了他自己民族固有最偉大的智能，最高尚的德性，最優秀的文化，和最寶貴的精神，甚至連祖先所遺下偉大的基業，如此雄壯的河山，也忘記了，因此喪失了國家和民族固有的靈魂，不能自重自信，不能奮發有爲，馴至國家民族的地位，日益衰落危亡，而一般國民，尚不知覺悟奮發，自強自救，以負起救亡復興之大任，大家要曉得一個人全靠有精神有靈魂，如果失了靈魂和沒有精神，這個人一定不能生存，就是暫時苟存，也如同死了一樣，即所謂行屍走肉，屍居餘氣，個人如此，國家和民族亦復如此，如果一個國家喪失了他的靈魂，沒有精神，也一定要滅亡，不能繼續苟存的，現在我們國家和民族所以如此危急衰頹，也就是由於喪失了我們民族固有偉大的根本精神，和真實的靈魂，因爲沒有精神，失了靈魂，所以被人罵我們爲半死半活的國民，半死半活的國家和民族。我們國危民辱至於如此，試問何以對我們的祖先，還有何面目可以在世界上做人，何以見得我們國家和民族已經喪失了固有的靈魂呢？我們不必到其他各省去看，單就爲中



國文化發原地的陝西的現狀來講，就可以證明剛才我已經講過陝西是我們中國文化的發源地，和中華民族的發祥地，自周公文武以下歷代，不知道有多少聖賢英傑挺生於此素稱文化禮義之邦，周公制禮作樂，使中國古代教文化燦然大備，也就是始於陝西，但是我們看現在的陝西，地猶是也，人猶是也，而過去的文物舊有的禮樂，却不見了，中華民族固有的美德，即總理在民族主義中所講的忠孝仁愛信義和平八德，以及中國數千年立國的根本精神，即管子所謂禮義廉恥四維，許多人也不免忽視了，如此我們國家民族，安得不危殆，管子說禮義廉恥國之四維，四維不張國乃滅亡，我們口誦心維，推今思昔，真是不寒而慄，現在我們要挽救危亡，復興民族，應當從那裏着手呢？最重要的根本前提，就是首先要恢復我們國家和民族固有的靈魂，這個靈魂是什麼呢？就是剛才所已提到的忠孝仁愛信義和平八德，我們的祖先能够發揚這個八德，所以能建築如此偉大的民族和國家，現在因爲不講八德，失了靈魂，以至國危民辱，至於今日，所以要救亡復興必須對症下藥，必要回復這個偉大的靈魂，要如何才能達到這個目的呢？換句話說，要如何才能恢復八德表現八德完成八德呢？這就要先實行禮義廉恥四維，尤其是要從禮字先做起，比方講，我們今天舉行紀念週，大家向黨國旗及總理遺像敬禮，這就是一種禮，由這個禮就可以表現我們是信仰總理效忠黨國，願意爲總理爲黨爲國而犧牲一切，有此誠敬之意，就可以完全恢復並充分發揚忠孝仁愛信義和平八德，而建設三民主義的新國家，復興我們文明俊秀的中華民族，以上是講我們今後救亡復興的根本途徑，在乎實行四維，恢復八德，現在還有一點意思要補充的，就是實行四維，應隨時隨地從日常生活做起，就是要使食衣住行，皆能合乎禮義廉恥，新生活運動的主旨，也就是在此，所以我們要實行四維，恢復八德，以挽救危亡，復興民族，就要提倡新生活運動，照新生活的幾個標準來改進，我們的生活純樸簡素，是我們陝西向來的遺風，大家都普通做到，今後所最要注意的，就是竭力做到整齊清潔。迅速和確實。這四個標準，而達到這四個標準的基本條件，就是要勤勞，能勤勞才能整齊，能勤勞才能清潔，亦必能勤勞然後能迅速確實，文王日昃不遑，周公夜以繼日，坐以待旦，就是我們祖先所留下來的最好的模範。古人當國家民族鼎盛之秋，尙且勤勞如此，我們現在當國族危亡千鈞一髮的時候，要圖存復興，當然非格外的勤勞不可，希望我們陝西各位同志，一定要習勤耐勞，力行新生活，並且要以身作則來提倡新生活，務使由己及人，由陝西一省而推至於全國，使全國的同胞，個個都能力行新生活，實行禮義廉恥，如此，我們

陝西才可以擔負起復興民族的責任，不愧為黃帝的子孫，總理的信徒，大家要記得陝西這個地方，是中華民族的發祥地，更是中國文化的發源地，而且陝西的人民，素稱好使尚義，明禮知義，自古以來，關中不知出了多少聖賢英傑，不但在歷史上代不乏人，就是最近仍舊遺風未墜，有很多革命先烈，為國家為民族為革命而奮鬥犧牲，所以陝西無論在歷史上·地理上·文化上·政治上，都不可視為一個普通的省，實為國家民族最重要的基礎，所以我們陝西各界同志，居於如此非常的地方，格外要認識自己所處的地位，與其所負的責任之重大，格外要奮發努力來負起挽救危亡復興民族的使命，近幾年來，陝西無論在政治方面，軍事方面，經濟方面，以及學術文化方面，都有相當的進步，但是依現在的進展，仍舊不能達到預期的標準，不足以擔負復興民族的責任，今後希望大家要照我今天所講的意思，注重四維八德，格外的發奮努力，以奠定革命的基礎，擔負復興民族的責任，過去文王武王周公秦始皇漢武帝唐太宗，都是以陝西為基礎，而建設偉大的國家，發揚民族的威德，古今中外罕與倫比，我們都是祖先的子孫，祖先偉大的智能，偉大的精神以及偉大的基業，都已遺傳給我們，只要我們自己能夠認識清楚，能夠發揮出來，我們個個人都可以做文武周公至於秦始皇漢武帝唐太宗等，其事業雖為帝王自私，不適用於現代之今日，然而其為發揚民族精神，增榮中華歷史的一種精神氣概，是我們後人應引為自榮，而且人人應當具有此種復興民族的信心，而不可自己暴棄的，各位同志，尤其是一般青年，要知道現在中國的時代環境，實在是我們成大功立大業千載難逢的最好的機會，無論從歷史地理文化那一方面來講，種種的條件，都已經完備，尤其是當前的時代環境，更可以說是逼着我們來做復興民族的英雄豪傑，現在只要我們能發奮努力自強不息，一定可以達到復興民族的目的，完成我們所負的時代使命，兄弟此次到西安來，到處觸景生情，不禁發生無限的感想，同時對於我們陝西各界同志同胞，也抱有無窮希望，今天藉紀念週的機會，簡單的報告出來，我相信大家也一定有同樣的感想，一定能照我所希望於各位的，發奮努力來盡到大家的責任，國家民族的前途，從此一定有無限的光明。

## 五中全會後應努力之工作

孫科

今天想與各位同志報告的，就是五中全會閉幕以後我們應該努力的是什麼，五中全會開了好幾天，會議決定了一個重大的

原則，交中央政治會議詳細規定辦法，切實推行，這一個重大原則是什麼呢？就是要以和平的方法求國家真正統一之實現，意義是非常重要的，我們要為國家民族爭生存，非要國內和平統一不可，要達到國內和平統一的目的，非要全黨精誠團結不可，過去多少年來，本黨發生了很多的困難與糾紛，耗費了國家許多的元氣，結果還沒有完成革命建國的目的，這是本黨同志的錯誤，而不必諱言的，因為黨的力量沒有集中，不但是沒有集中，而且還有背道而馳，互相抵消的不良的狀況，所以我們無論用何種方法，盡何種力量，不能獲得完美的結果，今日我們要說到黨內精誠團結，首先要促成本黨最負責任最有歷史的幾位同志能夠精成團結起來。

我們想到民國十三年本黨改組以後，十四年總理北上，總理從廣州北上，是總理最後努力的表现，身體雖然有病，而為國家前途計，不能不離開廣州到北方應付當時的局面，當時總理以革命責任付託與革命同志者，以廣東後方之政治責任交胡漢民同志，以軍事責任蔣介石同志，同時以應付北方的責任交汪精衛同志，所以總理在世時，認這三位同志為最可信任最能負責的同志，而總理逝世以後，全黨領導的責任要集中於三位同志身上，及革命的勢力展至長江，而統一全國，時黨內的問題即變成國家的問題，當時本黨同志，因中了共產黨分化的毒計，造成一種不良的趨勢，但經過多少年來所得的經驗，知道以前已上了共產黨的當，現在再不可上其他敵人的當，目前我們並應付內憂應付外患，都非本黨團結一致不可，所以兄弟在五中全會未開以前，奉中央常務委員會委託，赴香港廣州見南方同志，並攜蔣汪兩先生的信交胡先生，與胡先生談了好幾天，所得的結果，非常圓滿，胡先生有一句話是使我們感動的，說是一「現在我對蔣汪兩同志的感情已完全恢復，完全諒解，以前過去的問題，今可不必提起，希望以後大家共同努力，把國家的基礎樹立起來，才能夠對得住本黨總理與一般先烈」兄弟南下時，受中央之付託，請胡先生到南京或上海，與中央同志見面，會商今後黨國大計，胡先生已表示贊成，但他有一點意思亦值得我們考慮的，他說中央各位同志要我到南京或上海，我很容易做到，唯希望黨國能從此得到良好結果，所以在未動身以前，不但是中央要有準備，而且本身也要有準備，所以現在在港再暫住幾天，使各方要做的工作都預備好了，各方同志都諒解了，再來與中央同志見面，胡先生這樣誠懇的表示已，由兄弟向中央報告過，但何以今日又要在此提出呢？就是要使大家明瞭吾們中央同志之共同決心，先要達到黨內有歷史有

責任的同志能夠共同精誠團結的目的，然後始能充實國力共救危亡，所以黨內精誠團結的促成，不但是全國人民有此心理，而且也是我全體同志共同努力的方向，兄弟以爲黨的團結在乎誠與信兩字，我們同志能以誠相見，則決不會有隔膜與誤會，亦決不會有猜疑或發生糾紛，廣東以及其他各省的地位雖離中央甚遠，然同志之心總離不了中央的，現在國難嚴重，誰不知道大家不必祇對中央責備，並應開誠相見，共同謀補救之方，尤須認清楚中央不是一部份人之中央，而是全黨全國之中央，現在中央爲要達到和平統一的目的已致力於精誠團結的工作，各地方的同志，自當共同努力，來促其實現，我們不但是要注意誠字，同時還注意信字，如此次五中全會有幾十個議案，都有相當的決議，交中央政治會議國民政府分別施行，如決而不行，則違反。總理知難行易之遺訓，而且亦消失自己的自信力，所以我們不但是決而已，一定要下絕大的決心去行，我們有了決心去行，然後始有勇氣擔負本黨重大的重任，國難一日嚴重一日，已到了危急存亡的時候，若再不能努力實行，以後那就不能挽救國家的危亡了，所以我們從今以後，務須拼命努力，向前邁進，來完成我們國民革命的使命。

## 中國教育的現狀

王世杰

中國的教育究竟有沒有進步，近來常常有人，這樣發問，對於這種疑問，我們可以毫不遲疑的，作一個肯定的答語，在數量方面，中國教育的進展有數字可以表現，在質素方面，儘管大家對於進展的程度，可有種種不同的見解，但是我們如果不專着眼於一部分辦理太不好的學校，我們對於教育的全體，一定也得承認牠有不少的進步，不過中國教育的現狀，不足以應付當前國家社會的需要，不足以幫助中國民族排除當前的國難，這也是我們必須承認的，因此我們不能不爲更大的努力，以期最近期間，能夠得到更大的進步，可是我們必先認清教育的現狀了解他的弱點和種種困難，我們的努力纔不致錯走方向，錯用方案。

今次的講述，想對於現狀，作一個概括的說明、第一高等教育的狀況，高等教育這個名詞，在現行學制中包含着大學獨立學院與專科學校，獨立學院與大學同其程度，不過獨立學院通常祇設一科（如北洋工學院上海商學院之類），或論兩科大學則在原則上須具備三科，三科之中，並應含有一種實科，（理·農·工·醫·）專科學校則修業年限較短，（三年或二年）程度因亦稍

低，從數量上看，民國以來，高等教育的進展，在各級教育中為最速最大，這可以從下列的數字看出。

甲 校數 自民國元年至最近公私高等教育機關增加了二十倍以上。

民元 大學數

四

民二十二 大學及獨立學院數

八二一

專科學校數

二一九

兩 共

一一一

乙 學生數 自民元至最近公私立高等教育機關的學生數增加將近一百倍

民元 大學學生數

四八一

民二十二 大學獨立學院及專科學校學生數

四三，五一九

丙 經費數 從民元至現在公私立高等教育機關的經費，增加之四十餘倍。

民元 大學經費數

七五五，七三〇元

民二十二 大學獨立學院及專科經費數

三四，六五〇・〇〇〇元

但在民國二十二年三千餘萬元高等教育經費中私立學校佔了一四，八九〇，〇〇〇元，省立學校佔了四，四一〇，〇〇〇元，中央所支出的不過一五三五〇，〇〇〇元，只與私校之數約略相等，而二十二年度中央歲出總額則在七萬萬元以上，以此國立各學校的經費，在中央歲出總預算中所占成數，仍不過百分之二強，所以教育經費的擴張，如果同其他經費的擴張相較仍極薄弱。

以上所述是高等教育在數量方面的現狀，從質素方面講，我們的高等教育自民國十二三年至九一八國難發生時期，誠然經過一度大紊亂，這種紊亂的發生，原因很多，其一，民十一新學制頒行後，大學設立限制既寬，許多專門學校高等師範學校遂羣起而升格改大，許多單科大學遂蜂擁而生，於是大學的數量陡增，其內容大都極不充實，其二，教育經費的停發扣發，常常引起大學

課務的中輟，其三，民十五國民革命前軍閥政治的黑暗，民十五以後共產黨的活動與國民黨內部的糾紛，常使大學成爲政治活動的中心，不易維持完整的紀律，所以這個時期的紊亂，其責任是不能歸諸任何一方面的，在這個時期高等教育的擴張，並且是一種畸形的擴張，文法等科增加等特別多，據民十九年度的統計，全國專科以上學校學生四萬餘人，就中文科，（指文法商·教育·藝術·等科而言），學生與實科（指工農，醫理等科言），學生之比約略爲三與一之比。

但三四年來政府，對於辦理不善的大學既厲行裁併，對於新大學之創設復設，有嚴密之條件，前此浮濫之弊，已稍糾正，至於注重實科近年又定有種種辦法，（如限制各校文實兩科招生比額之類）因之學校與學生的趨向，亦已大有變更，（本夏若于每個大學招考時，投考文科的學生，遠不及投考實科者之衆，）兼之兩年以來，國立各校經費未嘗停減一部分，大學設備與行政紀律，亦俱有進步，所以就目前情形言，全國專科以上學校，確有進入軌道的趨向，當前的問題，是在擴充各校的設備，尤其實科方面的設備，二在增加優良的大學師資，現在多數的大學均感優良師資的不足，而現時國內大學因研究所的缺乏，復尙難自植大學師資，故目前尙應一面繼續留學政策，一面擇適當之大學，籌設研究所，三爲保障公立學校經費之安定，救濟成績優良的私校，此外爲鼓勵青年學子向上與改善學風計，考試任官制度，務須普遍行用，否則學校之成績，將與青年之出路無關，政治風氣既不易改善，學風亦不易改進。

第二中等教育的狀況，在現行學制係統中，中等教育包含着三種中等學校，即普通中學（初中與高中）師範學校，職業學校，民國以來，全國公私立中等學校的進展，在數量方面，可以從下列數字看出。

（甲）校數

民元 中學數

三七三

民二十 中學數

一八九二（增加五倍）

中學師範職業三種學校數

三〇二一

（乙）學生數

時事年鑑 名講

民元 中學學生數

五二，一〇〇

民二十 中學學生數

四〇三，一三四（約增八倍）

中學師範職業學生數

五三七，七五七

（丙）經濟數

民元 中學經費數

三，〇三四，七〇四元

民二十 中學經費數

三九，一七一，三八五（增十三倍）

中學師範職業經費數

五四，〇五三，三六三

就中等學校的內容而言，誠然至今各地都還有許多不良的學校，在二三個學校衆多的都會，這種學校的成分，尤其顯著，不過近三四年來中等學校的課程標準，既經由部訂定，各校程度，已有一個法定的標準，加之近兩年來中學會考制度普遍強行學校與學生，亦漸不能苟且敷衍，今後一般中學學校程度的提高，可以預計，在訓育方面，全國中學需待改善的，誠然很多，但已有不少的中學，管理情形確屬完善，目前中等教育的最大弱點，便是普通中學的成分特別大，職業學校的成分特別小，據民國二十年的統計，三千個中等學校，普通中學校數，占了一千八百餘校，師範學校占八百餘校，職業學校則只占了二百餘校，中等學校學生總數爲五十餘萬人，就中職業學校學生只占四萬人左右，不及全數十分之一，如何糾正這種畸形分配，是目前中等教育的大難題，近年教部已責成各省市改編預算重行分配中等教育經費，期有民國二十六年以前，各省市普通中學與職業學校的經費，達到約略相當的狀態。

第三小學教育的狀況，依現行學制，普通小學分爲初高兩級，初級小學修業期間四年，高級兩年，除普通小學外，各地方尙得設置簡易小學，招收不能入普通初級小學的學齡兒童，其修業期限與課目均非十分固定，因爲這種小學制度係適應特殊地方情形，（尤其鄉村情形，的一種制度，爲使年長失學兒童，）十歲至十六歲，得受小學教育，現行學制中尙有一種短期小學，其修業期限爲一年，民國以來，全國小學在數量上的進展如左。

(甲)校數 民元

八六,三一八

民廿

二六一,二六四(約增三倍)

(乙)學生數 民元

二,七九三,六三三

民廿

一,六六七,八八八(約增四倍)

(丙)經費數 民元

一九,三三四,四八〇圓

民廿

九三,七一三,六一一圓(約增五倍)

觀以上數字，可知全國小學教育，進展的速度比較，各省市的情形，彼此相差亦復甚遠，就校數言，以山東·河北·湖南·山西等省為最多，就學校孩童數額言，以山東廣東為最多，入學兒童佔學齡兒童的比額，則以山西為最高，(百分之六九)但學童程度，山西未必甚高，其他如河北·山東·湖南等省，此項比額大都為百分之二十七至百分之三十一，小學教育經費總額，以廣東為最高，但廣東小學辦理未必很經濟。

至於小學的質素，近年以來因為小學宗旨的確定，小學課程標準的確定，以及教育方法的改善，普通小學辦理情形，顯有進步。

目前的最大難題，在如何增籌經費，添設簡易小學與短期小學於各地，(尤其鄉村)以謀小學教育的擴張，而立義務教育的基礎，一部分小學教材(國語與社會等課)的改善，亦為革進小學教育的緊要工作。

第四社會教育的狀況，社會教育這個名詞，含義很廣，就中國目前情形言，自當以民衆學校為社會教育的主要部份，因為中國失學成人，殆佔全國人口百分之八十，民衆學校的目的，便在給予失學的成人，以受補習教育的機會，此種學校的教育內容，大都以給予簡單的識字訓練，與公民訓練為限。

民衆學校的數額，近年亦漸有進展，在民國十七年，此類學校全國共約六千餘校，民國二十二年此類學校，總數約四萬，其經費總額約一千五百萬圓，可是全國文盲如此之衆，這種數量，其力量自然很微弱，國難如此嚴重，我們實不能不迅速努力，使



多數民衆得到基本的公民訓練，政治意識，因以增加全民族的抵抗能力，目前民衆學校的難題，不一而足，第一，在如何籌得鉅量經費，增設民衆教育機關，民衆學校需要極大數額的師資，這個師資，當如何解決，第二，民衆學校的教本和民衆讀物，內容究應如何，對於這些問題，中央及地方教育行政機關，近年雖曾試擬了一些計劃，（或已小規模的實行了一些計劃），但在大體上，這些問題至今還沒有一個大家滿意的解決方案，所以民衆教育這個問題，是現時教育問題中最艱鉅的問題。

從以上諸種數字的說明（也許不盡精確）與非數字的說明，我們可以得到兩種，簡單結論，對於高等教育與普通中學教育，我們暫時不必求數量的擴張，而常專力求程度的提高，內容的改善，對有職業教育，師範教育，小學教育，社會教育，一方面固然應繼續求質素的進步，一方面尤當力求數量的大擴充，為達到這兩種目的，從事教育工作的人，應該各以沉重的責任心，極大的勇氣，向前努力，不稍顧忌，不稍敷衍，中央與地方政府，應該各立下大決心，成立一個偉大的教育計劃，擲節許多不合理或不經濟的支出，解決教育的財政問題，這是救亡圖存的切實工作，因為教育有了力量，政治纔有力量。

## 江蘇中等教育之設施

周佛海

今天乘做紀念週的機會，特地將蘇省中等教育的設施情形，向各位作一個簡略的報告，以後如有機會，或許要將小學教育與社會教育分別向各位報告，使各位對於蘇省整個的教育有一明確的概念。

在報告蘇省中等教育以前，兄弟還要將全國中等教育的趨勢向各位略為說明，本來中等教育包括中學與師範及職業三部分，這三項教育各有牠的目標，其設施的分量，應該針對環境的需要來決定，不應特別注意某項，而忽視其他，可是實際情形並不如是，全國中等教育的趨勢都是中學特別澎漲，師範與職業則少發展，據教育部十九年度的統計，全國普通中學校數約佔中等學校總數三分之二，經費數約佔四分之一，學生數超過四分之一，而職業學校校數不及十分之一，經費數僅及十分之一，學生數不足百分之七，可見這種畸形的發展，是全國一致的現象，於是中學畢業生的出路，便成為重大的問題，因為中國的中學在課程方面是專門為學生升學打算的，而畢業生因經濟及家庭環境關係有許多是不能升學，尤其是近年來各地農村經濟破產，中學不能升學

的畢業生更多，這許多不能升學的學生，在校所學的都是些普通科學，毫沒有生產技能，即毫沒有獨立生活的本領，在家坐吃，多不情願，而又要裝模作樣，自高身分，不肯從事勞作，農家子弟入了學校即不願再為農夫，工家子弟入了學校，即不願再為工人，唯一的辦法，祇有向城市中跑，鑽營奔競，各求出路，幸運的或在各機關謀得一個小小的位置，或在小學找得一個教員，不幸的則東飄西蕩，茫無歸宿，或竟窮困落魄，挺而走險，做出許多擾亂社會危害國家的事情出來，學校出來的畢業生愈多，則在社會上浮動的分子也愈多，社會的生產分子也愈加減少，這樣的展轉下去，對於國家社會前途，豈不是一個絕大的危險嗎？年來教育部對於這點認為很嚴重，曾經規定種種的辦法來限制普通中學的澎漲，提倡職業學校的發展，最為緊要的辦法，就是規定中等教育中普通中學與師範及職業學校所佔經費的百分比，即普通中學佔百分之四十，師範佔百分之二五，職業佔百分之三五，通令各省務必照這種規定支配全部經費，以求將這種畸形發展的趨勢漸漸挽救過來。

大家都知道蘇省中等教育比較的發展，公私立的中等學校為數已有一百九十餘所，未立案的私立學校尚不在內，在經費方面，除縣立及私立不計，單僅省立的中等學校經費已達兩百餘萬元，這在各省看來已不為不多，兄弟自到蘇以來，即聯想到蘇省中等教育量的發展，是否盡為事實所需要一問題，對於這問題開始即抱懷疑的態度，所以數年來一面對於已有的公私立中學校設法整頓其內容，提高其程度，如調查各校圖書儀器標本之設備，頒發各科教學進度表及理化博物等科最低限度之設備標準等項，都是就既成的事實為整頓的工夫，他一面則就設備較好，環境適宜的省立學校中如蘇中、揚中、上中等校，或增加職業科，或充實其職業科經費，此外又將已停辦蘇工恢復，將宿遷中學改為玻璃科職業學校，將公立宜興職業學校收歸省辦，分別改為宜興陶磁科職業學校及宜興高級農林科職業學校，而對於私立學校請求立案的，則特別慎重，不肯輕易批准，凡此種種辦法，都是基於對中等學校量的發展問題抱懷疑的態度而來，然尤恐個人所懷疑的未必盡對，則又設法舉辦各項統計，以求得事實上的根據，關於全省師資供求調查統計久已完成，而全省中等學校畢業生出路統計，亦已大部完成，根據全省師資供求調查統計，則全省小學教師共二萬三千三百零四人，合格的一萬七千四百三十五人，不合格的五千八百六十九人，而省縣立師範學校預計至二十三年度畢業生有六千二百零五人，以之更換不合格的教師已有餘剩，如果不合格的教師不能全部更換，則這些師範畢業生找不到位置的

將更多，這是就全體上觀察的結果，若再就部分方面觀察，則二十一、二兩年度全省師範畢業生人數為四千二百二十八人，而二十二年度推廣小學須增加教師數不過九百六十二人，預計更換不合格教師人數也不過一千三百五十人，通盤計算，在此兩年度內差不多有一半師範畢業生找不到位置，又再從高中師範科方面觀察，則在二十一、二兩年度內，全省高中師範科畢業人數合計一千三百五十三人，而二十二年度全省推廣高級小學總級數不過五十三級，即令此五十三級都歸高中師範科畢業生辦理，亦為二十餘人合辦一級的現象，由此可見從任何方面觀察，全省小學教師都有供過於求的現象，又根據全省中學畢業生出路統計，則二十一年度全省高中普通科畢業生總數八百零三人，升學的五百四十七人，佔總數百分之六十八，尚有百分之四十二未能升學，初中畢業生總數雖尚有少數學校未到齊，無法統計，而就已到之學校略約計算則升學的亦不過百分之七十左右，不能升學的也在百分之三十內外，高初中合計，不能升學的已為數不少，根據這兩方面的統計，兄弟已深信在蘇省中等教育方面不但普通中學已不能任意膨脹，即在師範學校也應該設法緊縮，比較別省單祇要緊縮中學一部分的，在進行上還要困難，好在剛纔說過，兄弟對此早有覺察，所以在省立中等學校方面，要使各項教育都恰如其量，有適當的發展，尙覺易於為力，這是兄弟所感覺欣慰的一點。

講到此層，不能不將蘇省中等教育經費支配情形及本廳最近的計劃略為報告，蘇省中等教育經費以經常費而論，在本年度為二百一十三萬六千四百零三圓，內職業學校佔百分之一九，二三，計四十一萬一千八百四十一元，師範學校佔百分之三·九三，計六十六萬零九百九十元，中學佔百分之四九·八四，計一百零六萬三千五百七十二元，與部定標準相較，職業不足百分之一五·七七，師範學校超過百分之五·九三，中學超過百分之九·八四，雖尙相差未遠，然要想一步就與部頒標準相合，亦不容易辦到，所以本廳對中學與師範採分期緊縮的辦法，對職業採分期擴充的辦法，而預計在三年內完成，現在二十三年度轉瞬即屆，本廳對於省立中等學校各部分事業的增減，已擬定實施方案，這種方案的內容是，一中學師範完成獨立，師範學校合設之高中普通科，中學合設之高中師範科均裁撤不再招生，二省立松江中學，鹽城中學，連雲簡易鄉村師範學校改辦職業學校，預計二十五年完成，三公立宜興職業學校收歸省立，改辦高級農林科，四蘇州工業學校添設紡織機場及機械科，完成三科，上海中學原有辦商科，並就高師高普兩科畢業班次改辦工科及天才學校，蘇州中學應用化學科揚州中學土木工程均加充實，從第一項，南中·南女

子·上中·松女中·揚中·通中各原有高師科一級，蘇中原有高師科一級均於本年度下期畢業。下年度即不再招高師科，亦不添招高普科，事實上即無異減少高普科八級，而南中高普科下年度應自然增設之一級亦予減去，蘇女師原有高普科一級於本年度下期畢業，即不再招高普科，亦不添招高師科，事實上即無異減少高師科一級，而錫師·太師·海師·淮師·各原有高普科一級，亦於本年度下期畢業，不再添招高師科，惟各增辦師資訓練班一級，計共減少高普科九級，高師科六級，增加師資訓練班五級，從第二項，松中及鹽中各減普通科一級，增加職業科一級，從第三項，公立宜興職業學校減少初中普通科一級，增加初級農林科一級，從第四項，上中減普通科一級，增加工科一級，蘇工增加機械科一級，又自然增加一級，此外宜興陶瓷科職業學校增加初職業一級，石湖·連雲各增加鄉師一級，通盤計算，計減少高普科十二級，初中一級，高師科六級，增加高職科六級，初職科二級，師資訓練班五級，鄉師學級，而連雲鄉師之一級為漁村師範科，前三年純為關於漁業方面之職業訓練，後一年始授以小學師資應修之各類教育學科，為有志小學教師者之準備，以合該地之特殊環境故，事實上亦無異為初職科，基於這種方案所編訂之二十三年度經費支配標準，較本年度亦大有變動，計二十三年度經費總額為二百一十七萬八千一百二十三元，內職業學校佔百分之二五·〇二，計五十四萬四千九百零四元，師範學校佔百分之二九·五三，計六十四萬三千三百二十三元，普通中學佔百分之四五·四五，計九十八萬九千八百九十六元，較本年度職業學校增百分之五·七九，計十三萬三千餘元，師範學校減百分之二·四〇，計一萬七千六百餘圓，中學減百分之四·三九，計七萬三千六百餘元，照這樣看來，一年以內，對各項教育經費已有相當的增減，此後逐年應增者增，應減者減，預計到二十六年度尚有三年，當不難達到部頒標準，至縣立中等教育經費，情形較為複雜，而且各有特殊的歷史，假如也要照部頒標準支配，這是不可能的，因為蘇省各縣教育經費預算，向來是分為行政費，普通教育費，義務教育費，及社會教育費等項，高級小學及普通中學職業學校經費屬於普通教育費，初級小學及師範學校經費屬於義務教育經費，為防止侵佔起見，各項經費都限制不得流用，倘欲推翻成例，重行支配勢，則必發生困難，加以各縣中等教育經費有限，很少能兼辦中學·師範·及職業三種學校的縣分，所以關於經費的支配，無論如何不能適合部頒的標準，私立中等學校加以限制起見，已分別令飭各縣教育局，所有各縣立初級師範從二十三年度起即停止招生或停辦，即以節餘經費添辦鄉村初小，同時將

各省立鄉村師範學校的班級酌量擴充，以應各縣小學所資的需求，各縣立及私立中學不得任意擴充，應設法推廣職業學校，並規定辦法數項，即①，各縣立中學原辦單軌者，不得藉口升校人數衆多，擴充學級，原辦雙軌者自二十三年度起逐年減招，至二十六年止一律改成單軌，②各縣已辦有職業學校者應設法擴充，未辦者應即籌設，其經費即以縮減之中學經費或添增經費擴充，萬一爲經費所限，亦應籌設職業補習學校，爲不能升學之學生訓練生產技能③已立案之私中學其在普通中學設置較多的地方，應督飭勸導減少普通學級，逐漸改辦職業學校或職業補習學校，④自二十三年度起，私人籌設中學應即督飭勸導改辦職業學校或職業補習學校 如或經費不甚寬裕，逕即勸導改辦小學，以示限制，以上幾種辦法，都是想將縣立及私立中等學校稍加限制，以免其自然膨脹，今後本廳當本着既定方針，斟酌環境的需要，爲適當之調劑，以求全省中等學校的適當發展，而防止過去中學及師範的逾分膨脹，使畢業生缺少出路的流弊，同時對於各中學校收學生嚴格限制，非合標準不得濫取，而對於高中錄取學生標準，尤特別提高，使中學教育成爲真正的人才教育，本年度全省公立私立高中學生入學考試，均集中在本廳，由本廳組織委員會，命題閱卷，統籌辦理，這便是兄弟對蘇省中等教員的信心，還望我蘇人士共諒斯旨，予以贊助爲幸。

抑兄弟對此尙有一點意見，也得乘這個機會向各位說明，過去的中學所造成的學生誠然有許多是既不能升學，又無技能生產，徒爲社會上的中等遊民，使社會上增加一種浮動的力量而愈形紛擾，爲補偏救弊計，所以應提倡職業教育或生活教育，養成學生生產技能，使其能獨立生活，在消極方面，減少社會上之浮動分子，在積極方面，增加社會上生產力量，這在理論和原則上，任何人都不能有異議，可是照目前中國的生產環境看來，一切生產事業均未發展，將來職業學校學生能否都有出路，亦是一個絕大的疑問，據本省二十一年度統計，全省高中職業科畢業生總數二百一十八人，就職者除上海中學商科四十人未據報告外，其餘不過九十九人，約佔總數百分之五十六，還有百分之四十四找不到職業，內中雖有少數升學，而賦閒的仍不少，現在職業學校畢業生並不見多，即有此種現象，將來職業學校擴充，畢業學生一天一天的增加，豈非又是一個最大的問題嗎？兄弟對於這一點，除極力使各職業學校課程切實，訓練認真。養成學生科學頭腦和農夫工人的身手，以合社會事業界的需求外，還要求省有各事業機關能盡量容納各職業學校畢業生，因爲以省款養成的人才，固然可供私人企業機關使用，但如能供家使用，更爲合算，若以省

款養成的人才不能在省有各事業機關立足，與省立學校的原意，似亦稍有違背，這是兄弟聯想到過去職業學生出路狹窄所起的一種希望，此外還有一點，也可說兄弟因講到要限制中學的膨漲所起的一種感想，一般人都以為中國的中等學生並不見多，據教育部統計，中國每萬人口中，中等學生數不過十一人，與德國比較僅及其五分之一，其餘各國亦十倍或二三十倍於中國不等，可見中國的中等教育在另一種意義上有其自然膨漲，似不宜加以任何限制，但兄弟以為中國在這個時候的中等學生數，絕不能拿來與各國比較，各國的初等教育差不多已到了普及的地步，所以能夠進一步謀中等教育之普及，人類文化是無止境的，故教育亦無止境從前歐美各國多認四年的義務教育即為已足，而成人補習教育只授以讀寫算最淺顯的課程，現在一般的趨勢都將義務教育年限延長為六年或八年，而成人補習教育的課程，則照英國勞工教育協會，及各大學所推廣的，補習教育，其課程標準之高幾與大學相等，將來大勢所趨，也許要以中等教育為義務教育，中等教育在各國勢將有完全普及的一日，又不僅每萬人口中佔若干人而已，至中國則初等教育雖普及之程途尙遠，我們今日所應努力的，是初等教育的發展，對於中等教育只能斟酌環境的需要，逐漸擴充，到了初等教育完全普及後，然後再進一步擴充中等教育，決不能不顧基礎，越級與各國競賽，這種無可如何的事實，我們不能不予以承認，所以兄弟希望全省有志教育的人士，認清這種事實，從根本做起，努力發展小學教育，不必好高務遠，動輒想辦中學，據兄弟所知，浙江私立中學的數目，佔全省中學總數的百分之四十九，私立小學的數目，佔全省小學總數的百分之五十以上，江蘇私立中學，佔全省中學總數百分之五十左右，而私立小學的數目，只佔全省小學總數的百分之九強，兩相比較，實在令我們不能不贊嘆浙江辦理私立學校人士眼光的正確，以後江蘇熱心辦私立學校的人士，頂好不要辦中學，盡量的去辦小學，這是兄弟最大的願望，想亦為我全省人士共同的願望。

## 國民經濟崩潰中國民合力生產之覺悟

吳鐵城

我今天參加經濟信用合作社徵求大會，看到在座的諸位先生，發生一個很好的感想，這個感想，就是上海辦社會事業的人，已有新興努力出來參加，在過去我們時常看到的在上海辦社會事業的人，來來去去，總是這幾個人，可是我今天却看到了許多生

面的，其中固有許多已認識的朋友，然而無論認識不認識，我相信今天在座的諸位先生，必不是因情面而來參加，而是因為對經濟信用合作社有相當的認識與興趣，才來參加的，於此可見上海市參加社會事業的人，已一天增多一天，這是上海一個很好的現象，也是我做地方公樸的對於上海市的前途，值得慶幸的一件事。

中國在閉關自守時代，是一個自耕自織的農業經濟時代，那時人民的生活很簡單，所需生活資料亦很簡單，我們所需要的，我們可以自己給，所以那時候，談不到國民經濟生活，譬如我們要吃飯，我們可以自己耕種出來吃，我們要穿衣，我們可以自己紡紗織布來穿，那時的生活簡單極了，但是自從鴉片戰爭以後，外國的大砲，把我們中國的門打開，中國的政治，受了一個打擊，因此打擊，而發生變化，此種變化。八九十年來，還在繼續不停，而國民一般的生活，也因受此大影響，而發生了一個很大的變動，就是生活的革命，但是我們在這將近百年的大變動大革命的潮流當中，我們其實並不會將經濟組織建立起來，使他合乎近代的經濟原理，所以我們中國在近百年來，雖然天天不停的在那裏變動，而一般國民却仍是不知不覺，不會理會這時代的波動，我們生活的革命，最顯著的，我們可以在都市中看得出來，只要拿我們在都市的生活，與在農村的人民生活一比較，我們就可以燦得我們的生活，受此世界潮流波動的影響多大，但是我們澈底想一想，我們還是時代的落伍者，我們并不會順應着時代的潮流而邁進，至於我們的經濟組織，還是很簡陋，大多數的人民，對於近代經濟組織，也沒有認識，因此不能發生組織的作用，而許多新的組織，新的計劃，也往往功敗垂成，這是何等可惜的事呀。

我們既然不能回復到一百年前或五十年前的生活狀態，我們又不能離開都市，到鄉間去過我們老祖宗的生活，我們就得自己來打算，一個人不能打算，就應合起許多人來打算，但是我們一般國民，却祇知消費，不肯生產，好像我們要坐汽車，我們自己不會製造，但是一般人以爲我們有的是銀，人家製造出來的汽車，我們可以拿錢去買，我們要穿西裝，我們自己出的毛織品不好，我們可以去買舶來品，我們的金錢，給人家拿去，都不在乎，只要自己美觀舒適，這些如意算盤，爲個人計，固然打得很好，但是這種如意算盤結果，就會致我們民族於死地。我們不要看別處，只要看看上海，上海從前有錢的人，住三樓三底石庫門的房子，現在有錢的人，他的財富，其實並不比從前住三樓三底的人多，或者多得有限，而他們都要到西區清靜的地方，去住很新式

很完備的洋房，享用是誰都會享用，但是這種享用，將來終有一天無形中我們的錢完了，深深的陷我們民族於死地，剛才張壽鏞先生報告過，去年我們海關的入超，竟達七萬萬之巨，我們的老祖宗，所傳授我們的唯一本領，就是種田，現在連全國的糧食，都不能自給，還要仰給於外人，其他穿的綿織品，毛織品，都不必說了，中國是號稱以農立國的國家，中國人耕田的本領，是馳名於世界，世界上不少食米的民族的，耕種方法，大多是我們傳授給他們的，但是現在中國人吃的米，要從外國運來了，這還了得嗎，如北方同胞吃的麵麥，大多也都要靠外國輸入，以致去年一年農業品的入口，在全部入超七萬萬中佔了二萬五千萬元，就是我們穿的毛織品棉織品，也幾達一萬萬元，我們的祖先，萬料不到有這樣沒出息の子孫，天天在享用，不知道我們現在在享用，我們的子孫，將來真不得了，就沒有生存的機會了。

所以我們現在不但要爲我們自己打算，同時也要爲我們的子孫打算，我們的老祖宗，爲我們的打算真不少，我在三年前，由北平坐飛機到南京，又到杭州，經過江浙富庶的地方，由空中望下去，看得很清楚，如農村的組織，河道田畝，道路等等，我們的祖先，都爲我們子孫安排好了，我們不能拿我們祖宗所遺留我們的產業，以及所教授給我們的生存的本領，來發揚光大，我們真正是沒出息，我們不要害了我們的子孫，我們要能夠繼往開來，使我們的子孫，都能夠一代一代的生存下去，如果現在我們祇爲自己打算，而不爲子孫打算，將來我們以什麼交給他們，教他們繼承我們的事業呢？所以我們現在不要只管享用，不要單爲自己打算，更要爲子孫打算，前十八年前，我由檀香山回來，在船上看見一個美國老婦人，他告訴我，我曾到過中國好幾次，年年看見有很多中國學生，到美國去學醫，畢業後回到中國，應爲中國各地的公共衛生打算，可是現在中國各地方的公共衛生，還是和從前一樣不講究，他並且說，中國那些由美學醫回來的人，祇知把自己住的房子內，弄得很清潔，一切衛生設備以及溝渠等，都很完備，但是在房子外面，他就一切都不管，這樣，一個人要講究衛生，固然不錯，但是你一個人衛生，有什麼用呢？須知公共衛生不講究，一個人的衛生，是沒有用的，好像聞北地方許多貧民，一切衣食住，都很污穢不堪，每易發生瘟疫，地方發生瘟疫後，我們講究衛生的人，也會受他們的傳染，所以我們不獨要爲小我打算，並且要爲大我打算，要爲全體打算，不獨要爲我們現在打算，並且要爲將來我們的子孫打算。



我記得前年，全國女青年會在滬舉行代表大會，到有全國各處的婦女代表數百人，其中大都來自內地農村，有一天，請我去演講，我第一句話，就告訴她們，我說各位此次到上海來，參加全國女青年會代表大會，你們多數是從前沒有來過上海的，現在你們忽然到上海來了，看到上海市面是這樣繁榮，人民的生活又是這樣奢侈浪漫，你們心中由此而生的觀念，千萬不要錯誤了，要知道，上海現在這種繁榮，不是真正的繁榮，上海那種特種階級的人民的奢侈浪漫的生活，也不是他們自己真正對於社會國家努力貢獻的結果而得來的，這兩點要請各位認識清楚，切勿發生錯誤的觀念，如果你們看到上海這種假繁榮，以及非己力得來的奢侈生活，發生了錯誤的觀念，那麼你們將來回到內地去作事，也不免要發生許多錯誤，這是對我全國女青年代表首先所說的話，（參看拙著中國民族之復興與婦女運動刊上海各大報）扶輪社有一次開會就餐，請我去演講，我很大膽的和他們說，上海的繁榮，固是住在上海的無論那個市民所希望的，但是上海已經繁榮到今日這步田地，我們今後的努力，就不應使上海市的繁榮成了畸形的狀態，我們第一步，祇要努力維持現在的繁榮，能維持現在的繁榮，我們將來方可以進一步的更繁榮起來，因為上海今日之繁榮，並非以往上海市民努力的結果，換言之，過去上海市民的努力，不應有今日這樣繁榮，今日上海的繁榮，是很奇怪的，尚有其他的原因，在乎其中，我們知道，一個都市的繁榮，固由於全都市人民，無論農工商學各界共同的努力，有以致之，但是我們以上海市民以往的努力看來，今日的繁榮，是不應有的，所以我說，上海的繁榮是假的，假的繁榮，如何能持久呢？因此，我曾經把上海譬如一條魚，條魚非水不活，那麼，水在那裏呢？水就在內地各處的農村裏，現在我們農村瀕於破產，則水已涸竭，水涸魚何以生，所以我們要求上海的繁榮，非要兼顧到內地各處的農村之復興，以及農民生計之維持不可，能維持農民生計，而共同把農村復興起來，則水源不致涸竭，上海的魚，遂得賴以活命，這是我在扶輪社所說的話和引證，（參看拙著○繁榮大上海之基本原則刊於上海各大報○上海市之將來載於新中華雜誌附刊）不過我是地方的長官，也是地方公僕，同時諸位是上海市民，也是上海的主人翁，我在主人翁面前說了上海的繁榮是假的等這些話，似乎是不應該的，但是上海這些病態，我做公僕的尚應負責盡力去改善，做上海主人翁的，亦應明白，不可諱疾忌醫，所以我今天就把這病態指示出來，希望大家來幫助政府共同來改善。

總之，我們的經濟組織，與國民的生活狀態，雖已經過了很大的變動，而我們的經濟組織，還不能適應近的需要，沒有近代

的經濟組織，我們的生活，也就不能變為近代的生活，現在是分工合作的工業經濟時代，而已不是各自為謀的農業經濟時代，現在我們的生活問題，已不是自己個人單獨所能解決，我們必須合起大家的力量，來解決大家的問題，大家的問題能解決，則我們各個人的小小問題，也可獲解決，本平等互助的精神，謀各個人共同的利益，以實現集團的生活，這是貴社經濟信用合作社的宗旨，也就是我今天所要貢獻於諸位的結論。

最後，我今天看見在座的許多面生的人，使我非常的高興，我自己是一個地方官，也是一個歡喜參加社會事業的人，我每逢何種社會事業，雖在百忙之中，也是很情願來參加的，所以我今天很高興社會事業中，已參加了許多生力軍，我更希望我每次參加社會事業的時候，每次見到的都不同，務求社會上個個人都來從事社會事業，這樣社會方有辦法，國家也才有辦法，這是我今天貢獻各位先生的一點淺陋的意見。

## □ 世界大戰之預測及我國之自處

程天放

當一九一四到一九一八年的世界第一次大戰終了後，美國大總統威爾遜氏（Wilson）曾經說過這樣兩句話，『這是第一次的戰爭，也是最後一次的戰爭，』同時各國的政治家亦作如是觀，但是在十六年後的今日，世界大戰的呼聲又很高，大家都覺得世界大戰不能避免，世界大戰既不能免，我們就要研究關於這次大戰的種種問題，因為這次大戰和我們中國有密切的關係。

### 一 大戰發生的地點問題

世界上共有六大洲，大戰究竟在那一洲發生，非洲是各國的殖民地，不會發生戰爭，澳洲是英國的殖民地，大戰也不會在這裏發生，南美洲都是些小國，北美洲雖有強大的美國，但他的北面是加拿大，南面是墨西哥，兩個都是很小的國家，不能和美國對敵，所以也沒有發生世界大戰的可能，現在祇剩下歐洲和亞洲可成爲戰場了，我們當來研究大戰在歐洲發生呢。還是在亞洲發生？歐洲的強國最多，德法是世仇的國家，第一次大戰前德制法，第一次大戰後法制德，但德國時時想復仇，德法戰爭將來一定

不可以免，此外英法兩國也是世仇，最近二十年來好像英法是攜手的，當一百多年前，拿破崙統一歐洲戰爭之所以失敗，就是失敗於英國，歐洲大戰後英有接近德國，而遠法國的趨勢，法國知道這種趨勢所以也有所準備，深知在海陸軍方面不能和英國對抗，因而積極發展空軍，以便對付英國，所以英法將來也有戰爭的可能，再如意大利在數近十年來，經法西斯蒂黨執政後，國內各方面都有很快的發展，而墨索里尼又以恢復羅馬帝國爲其懷抱，隨時都可以引起大戰，蘇俄以完成世界革命爲已任，也可以引起未來歐洲的戰爭，但是，歐洲戰爭的可能性雖有，在最近期內會不會發生，我個人以爲是不會發生的，其理由，

一，歐洲各國受第一次大戰的痛苦太深，直到現在還沒有能恢復原狀，各國受第一次的大戰中人民死傷的達三千萬人，物質的損失更不可統計，所以於最近期內再來一次大戰，在人力和經濟兩方面都不允許。

二，這幾年來歐洲各國經濟衰落，失業人數日見增加，各國政府對於這個問題簡直覺得無法解決，更不願大戰發生，加他們的困難。

三，歐洲各國的政府和政治家都知道大戰的危險，如果戰事一旦爆發，不知要延長到什麼時候才可結束，非萬不得已時，決不敢冒險，在人民方面，也不肯和前次大戰一樣拚命參加戰爭。

爲了前面三個原因，所以我以爲在最近十年二十年內歐洲方面不會發生大戰，如最近南斯拉夫國王亞力山大的被刺，本可引起第二次的大戰，但終是平靜的過去，這就可證明大家都不願意輕舉妄動。

## 二 日俄在遠東方面的利害衝突

歐洲既不會發生戰事，現在要輪到亞洲了，關於遠東問題一向是以中國做中心，我們知道英美對於遠東祇有經濟侵略的野心，而沒有政治上的野心，因爲英國已有很多的殖民地，美國的領土很大，沒有開關的土地也很多，不用向外求發展，但是，他們對遠東經濟侵略的野心却很大，都想以中國做原料的供給地，出產品的推銷場，如果達不到這個目的，他們當然對遠東問題要發言的。日俄就不同了，他們對中國不單是有經濟侵略的野心，並且有政治侵略的野心。

日本在三百多年前即有所謂「大陸政策」的決定，預備向中國侵略，不過在明治以前沒有這種實力，到了明治以後國家實力充實，所以甲午中日戰爭的結果，能打败了中國，把朝鮮佔領去了，自甲午以後，日本的大陸政策很有步驟的向前推進，直到最近把我們的東四省佔領了，所以侵略中國是日本一貫的國策，同時我們要知道日本非特佔領了東四省就算了事，並想佔領整個的中國，他的計劃是第一步侵略黃河流域，第二步侵略長江流域，第三步侵略珠江流域，日本之所以要積極佔領中國，因為要鞏固其帝國的地位，但是日本缺少工業的主要品如煤，鐵，煤油等，沒有這些主要原料就不能維持其強大帝國的地位，而中國却有這些原料，日本於佔領東四省後原料問題已解決了大半，不過日本還想步戰前德國的後塵，併吞世界，所以要佔領整個的中國做她的基礎。

其次談到蘇俄，蘇俄在二百多年前的大彼得時代，已經有向東方進展的野心，且蘇俄民族是一個富有野心的民族，時時想向外求發展，不過他們也有他們不得已的苦衷，因為俄國沒有良好的海口，非向外尋覓不可，附近的波羅的海，是德國的勢力範圍，要求海口祇有向南面和東面尋找，向南雖有君士坦丁堡，可是歐洲各國皆監視着阻止他的活動，這樣祇有向東方求發展了，在東方雖得到西伯利亞，但仍不滿足，因為西伯利亞是一片荒涼之地，於是就想到西伯利亞南部的中國是一塊好地方，在十九世紀的時候便漸漸向中國求發展，所以首先要想侵略東三省，是俄國，俄國在甲午戰爭以後，迫日本讓還遼東半島，而向中國要求中東路的建築權，甲子年又駐軍於東三省，但日本極力反對，因此漸漸造成日俄戰爭，日俄戰爭以後，俄國侵略東三省的念頭雖被打斷，而在外蒙古方面積極進行侵略手段，最近如新疆也幾乎非中國所有，而為蘇俄所有了，從前蘇俄在新疆找不到機會，這次盛馬的衝突，却給他一個很好的機會，盛世才所以能戰勝馬仲英全是假借蘇俄的力量，所以盛世才在戰後和蘇俄訂了許多密約，一切聽俄指揮，現在於郵電交通等方面都想和中國斷絕關係，蘇俄有總領事駐在新疆，盛世才雖是督辦，但是蘇俄總領事每天到督辦署辦公，一切事件都是取決於他，所以新疆也幾乎不是我們的了。

### 三 日俄戰爭有引起世界大戰的可能性

照上面的情形看下來，日俄兩國在遠東方面的利害衝突太甚，戰爭的發生是不能避免，此外如英日兩國在遠東雖有經濟利益的衝突，但兩國間的邦交素睦不會發生戰事，再如日美兩國，美國決不致因為商務關係和日本開戰，美國對日本有幾於看不起的樣子，東三省問題美國所以始終沒有切實表示，就是因為不願意為遠東問題和日本發生衝突，至於日俄兩國情形卻不同了，他們的利害衝突太大，而且俄對日復仇的觀念也太深，戰爭是無法避免的，最近北平日本使館的一般武官，竟明白向中國在北平的軍事當局詢問，「如果日俄發生戰爭，中國站在那一方面。」蘇俄的武官有時也同樣有這個問題，日俄間的空氣既這樣緊張，為什麼戰事到現在還沒有爆發，最近日本非特對中國壓迫，如中東路的強制蘇俄出賣，不啻是有意向俄挑釁，但是蘇俄總是容忍，因為大戰後的一切原狀尚未恢復，第一次五年計劃的完成，雖然各方面都有發展，但第二次的五年計劃，可算完全是對日軍事的準備，蘇俄深知道在陸軍方面不能對抗日本，至於海軍蘇俄更沒有辦法，和日本相比僅有五分之一，所以祇有積極的發展空軍，將來可以西伯利亞做中心，向日本的重要都市擲炸彈，日本很知道俄國在那裏埋頭準備，所以認為在目前開戰是於日本有利的，再過五年或十年日本就不免失敗，蘇俄却相反，因為他們準備的力量尚未充足，所以這時祇好極力的忍耐，可是這種情勢決不能持久，等待到幾年以後，蘇俄也就要向日本挑釁了。

日俄戰爭既不可避免，那末戰爭發生以後，英美是取什麼態度呢？英美並不願日本戰勝，因為日本戰勝後將成為東方的德意志，同時也不願蘇俄戰勝，因為蘇俄是共產國家世界各國都怕他，現在蘇俄所以不提出「世界革命」的口號，是因為力量不足的緣故，如果能戰勝日本後一定再要鼓動第二次的「世界革命」，因此，英美在戰事初發生時一定取旁觀的態度，等到雙方都打得精疲力倦了，他們乃起而作武裝干涉，結果，日俄是兩敗俱傷，這是一種常態的設想，將來的變化如何？不能逆料，那時假使德意兩國想乘機而起，這樣就怕要引起第二次的世界大戰了。

#### 四 大戰前夕中國應有的準備

日俄戰爭發生後，我們中國應該採取什麼態度呢？我們的態度很難決定，因為任何方面勝利對於中國都沒有好處，但是又不

能採取中立態度，因為將來的戰場一定是在中國的東三省和各海口，他們可以利用中國的種種出產品，中國的土地既作了戰場，所以事實上不允許你中立，中立既不可能，在這大戰快要發生的前夕，就應該趕快作下列的準備。

### 一 造成統一的政府

有了統一的政府，才可以代表政治和軍事的中心力量，這樣就是戰爭失敗了，也不致於亡國，例如歐戰時的比利時，大部分的土地給德國佔領去，但是因為國內有統一的政府，後來政府雖被迫而退到英國境界，還是可指揮一切，等到戰爭結束在和會中照樣以獨立國的資格取得發言權。所以如果大戰一日爆發後，我們一切犧牲在所不惜，祇要以全力保持我們的中央政府，最怕是自已不爭氣，戰事一發生各省就成立種種傀儡政府。等到戰事結束我們就失去了獨立國家的資格，等那時祇好人宰割了。

### 二 訓練抵抗的力量

戰事發生後，如果有許多地方我們在軍事上不能抵抗時，當敵人集中時就不加抵抗，等到敵人不集中的時候就拚命抵抗，像東北義勇軍對付日本軍隊一樣，使他們感覺到無法應付，但是，當不能抵抗而退却時，也要有一種訓練，就是要退却是整個的退却，一切帶不去的東西都毀滅掉，如同赤匪對付中央軍就是這樣，假使戰爭發生後能用這種的對抗方法，就是日本軍隊占領了中國的土地，還是不能利用中國的天然出產品，過去俄國的對付拿破崙，就是用這種方法，結果拿破崙是失敗了。

### 三 軍事準備，中國現在的軍備當然不能和人家抵抗，我們要積極準備起來，就是財政和糧食也是要準備的。

有了這三種準備，才有保全國家和民族的希望，將來在和平會議中才有發言的資格，諸位都是受高等教育的青年，希望你們趕快把準備的責任負起來。

## 孔子的人生哲學

江亢虎

今天文化講座開講典禮，正式的講演不自今日始，剛才聽到主席潘公展先生報告，可以說是一篇很好的演講，並且就是我心裏所要說的話，可見國家到了這個地步，人人都有同樣的思想。要想國家復興，非文化復興不可，我所要說的話，既然主席已

經報告，同時我們以後講話的機會很多，似乎可以不必再講，不過以後的講演是講題目以內的東西，就有範圍的限制，所以在未開講以前，把文化講座和孔子人生哲學的題目先來研究一下。

「文化」兩字的意義，潘先生已經講過，是民族生活全體的反映，並不是文學，中國的文化有中國文化的歷史，地位價值，在從前一般民衆以為中國的文化完善無缺，甚為自大，後來因為在外交上，軍事上，政治上處處失敗，就走入徬徨徘徊的途徑，對於中國文化生出兩種觀念。

第一種觀念，完全不承認中國自己的文化，或者雖然承認中國自己的文化，而以為中國自己的文化是遠去的不是現在的，已經不合時代，應該根本推翻，這種言論從前很占優勝，最初因為處處失望，以為中國文化沒有什麼缺點，不過軍事軍械不如人，祇要把軍事軍械改良之後，中國可以戰勝各國，所以最早第一批派往外國留學的，曾經規定學習海軍陸軍，後來軍事軍械相當改良之後還是沒有用，以為教育制度不良，於是廢科舉辦新學堂，三十年之前就有大學堂中學堂，處處摹倣歐洲美洲日本，詎知教育改革之後還是不如人，不是學非所用，就是用非所學，於是認為不但軍事教育不如人，政治也有不良的地方，第一步以為君主制度可以存在，不過要學日本，德國，英國的樣子實行君主立憲，於是準備立憲，不料立憲還沒有準備成功，革命却已經成熟，推翻君主，建立民主共和，民國成立二十年，處處似乎不能達到我們的目的，於是又有一部分人以為要變成新現象，必須主張唯物史觀把經濟制度生活狀況根本改革，所以無政府主義共產主義社會主義等繼之而興，結果很可痛心，好幾省人民受着荼毒，為什麼俄國的五年計劃，經過一度破壞之後就可建設起來，中國的共產黨却看不到建設祇是到處殺人放火呢？到這山窮水盡的時候，就有人以為一定是中國文化不好，非把中國文化根本推翻不可，中國沒有文化嗎？沒有文化的特長嗎？中國文化沒有存在的價值嗎？剛才潘先生已經說過，中國自有文字記載以來，能夠繼續維持四五千年，人口如此繁多，領土如此龐大，——領土雖不是世界上最大的國家，而土地肥沃，全國連在一起，英國領土最多而不連在一起，俄國雖大而不毛之地很多，美國大而肥沃，但各省分開來有些不能自給——文化上一定有存在的價值，假使中國的文化沒有價值。中國的文化早已推翻，並且首先推翻中國文化的應該不是中國而是侵略我們的帝國主義者，現在中國雖然衰弱，帝國主義者還不敢推翻中國文化，不但不敢推翻，而且對於中

國文化却非常尊重，就是因為中國有幾千年有價值的文化的緣故，假使沒有價值，配給人尊重保存嗎？

再說中國的文化合不合現代，日本是現代的國家，在日本沒有變成現代的國家之前是什麼文化呢？完全是中國文化，這不但中國人這樣說，日本人也不能不承認，中國一部分的文化傳到日本，他們死守不放，一方面充分吸收歐洲文化，就能使日本一步強盛起來，可見中國的文化並沒有使國家退步而不能成爲現代國家的毒根性。

文化本身除了有價值之外，還有一種副作用與權威，文化所以墮落，不在文化本身，全在我們的國家和我們的民族，假使我們對於自己的文化尊重他信仰他，就能發生絕大的作用絕大的權威。從前崇拜木偶，因爲至誠尙且還有反應，使自己的精神上得到安慰因而發生絕大作用，印度被英國人滅亡不過一百多年，而現在受高等教育的很少，受了高等教育也不過做醫生律師在英國人手下討生活，但是等到最近出了一兩個不是政治家軍事家而是宗教家文學家的甘地和太戈爾，他們說印度人不可看輕自己的精神文化，雖然物質文明不及英國，而我們的精神文化不知比英國高多少倍，精神文明是不是可以離開物質，雖不敢完全相信，但是印度人非常相信這句話之後，心理上就起了變更，發生絕大作用，從前是卑躬屈節，現在是揚眉吐氣，有位英國旅行家說，自從甘地太戈爾說了這話以後，印度人陡然高了二三寸，他們的高並不是體格高了，因爲他們不再是腰彎背，而揚眉吐氣，頭抬起來了，胸挺起來了，所以覺得高了二三寸，所以祇要有信仰，就能生出絕大作用，現在要使中國民族復興，却偏不肯承認中國的文化有價值，不去信仰他，我們的民族不但現在不能復興，將來還要永遠滅亡，如果自己相信中國文化的價值，自然生出極大的副作用，即使民族的生命有時中斷，而中國文化永遠不斷，不但可以復興民族，還可以發展我們的民族。

第二種觀念完全與第一種相反，他們以爲中國的文化歷劫不磨，顛撲不破的，你們何必來運動提倡保存呢？中國文化自有固有的價值，永遠不會毀滅，如果你們用種種方法來提倡，豈不是反而證明中國文化有不能存在的緣故嗎？其實這種觀念也是錯誤的。誠然，有價值的文化可以永遠存在，但是文化存在是一件事，文化與民族的關係又是一件事，埃及與希臘的文化在博物館裏不是有很多的書籍古物保存着嗎？但是博物館裏的文化祇有軀殼沒有生命，已經成爲化石了，文化的生命實則已經斷絕，文化的生命即已斷絕，這種僵屍化石與社會民生有什麼關係呢？安南所有的本來完全是中國文化，不但是中國的屬國而且是郡縣，但是



被法國奪去之後，費五十年功夫就把中國的文化與現在的人民生活完全斷絕關係，這就稱為絕緣，他們不但不消滅中國的文化，反而沒收，收買，很尊重的保存起來，保存在遠東學院的博物館內，僅供幾個攷古家老學究來研究，一般安南人民根本看不見中國文化，這樣看起來，文化雖然保存，而與現在的人民絕緣，與一般社會不發生關係，這種文化有什麼用。所以文化最要緊的是有生命與人民發生關係。再說到台灣。台灣四十年前所有的也是中國文化，但自台灣割讓日本之後，台灣人就跟中國文化絕緣。假使中國不幸亡國，也不過數十年之後就要與文化絕緣。如果我們不提倡中國文化，自己與文化先絕起緣來，這種文化還有什麼用呢？還能復興民族嗎？我們那裏可以不提倡文化復興。至於講到「復興」，並不是完全復古，是復古與革新合起來的，從前歐洲文藝復興，一方面復古，一方面造成現在的英國法國德國的新文化。日本一面尊皇攘夷，把大權交給天皇，一面變法維新造成現在的日本。故維新與復古實有密切關係，互相調劑為用，我們能夠文化復興，就未始不能變成一個新中國。

現在再講到「講座」兩個字。講座就是從前的講學，從前的教育制度，除了科舉之外也還有學校，不過學校都變為有名無實，府學縣學只成為孔子廟而已，失了講學的目的。至於書院講學成績就很好，歷代有許多真人才大都是從書院裏出身的。書院講學由地方公同設立，也可說等於學校。此外還有經社講學，那完全以個人為主，從某人講學，即成為某人的門弟子。現在所謂講座，是補學校教育之不足的。外國也有這種辦法，不過外國的講座非常鄭重，經費也很充足，有一定基金，不輕易設立，也不輕易舉行，我離國將近十年，回國一看，文化低落，而講座風氣却倒很盛，不過往往不大鄭重，希望以後要校正。外國的講座很鄭重，講師都是有學問有名望的，聽講的人也經一種選擇與限制，不能隨便聽講的，這纔雙方有益。

其次再講孔子人生哲學，中國文化與歐洲及其他東方的文化有不同之點和特殊之點，我用極簡單的話來說明，東方的其他文化如印度，波斯，猶太，阿拉伯等，他們的文化都是研究人與神的關係的結果，成為形式上的哲學。歐西的文化是人與物的關係，怎樣征服天然，怎樣利用科學，完全講人與物的關係。中國的文化是人與人的關係，個人怎樣，人羣怎樣，個人對於別人的義務怎樣，權利怎樣。……因為如此，所以對於物質的研究忽略了。所以講中國的文化自然應該以講「人生哲學」為主要。那麼我為什麼先講孔子的人生哲學呢？別人的哲學不也是人生哲學嗎？因為孔子可以代表中國人最大的思想。是中國學術的大宗，

所以首先講孔子人生哲學。

講孔子人生哲學爲什麼以「論語」作根據呢？因爲「論語淺」最近最切實，並且別的古書往往經過許多偽造，而論語經過古今文學家的考證却認爲偽造最少，所以拿論語作根據，好像佛教哲學有很多的經書而我們研究他只要看兩部經。一部是四十二章經，一部是佛遺教經，前一部是佛之始，後一部是佛之終，同時又都很淺近。我拿論語作根據就是這個原故。

現在再附帶說一件事剛才市黨部代表說現在一般學生的國文程度都很低，這確的是實情。這個原因似乎呼不得不歸罪於提倡新文化的流弊。新文化本來是要普及教育，但是普及的成績沒有看見，反把文化先壓低了。我並不是反對白話文，白話文有白話文的功效，第一可以啓蒙，教初學的人讀文言不容易懂，由白話翻文言退步快一點。第二通俗，一般不讀書不識字的人用文言來講解聽不懂，從前講經都用白話來講解。我在三十年以前與彭仲翼王辛齋在北京辦京話日報就是用白話寫的。不過白話文會做却不寫別字，同時還要會看文言文。我認爲中學以上的學生應該學文言文，目的可以看文言文，認識中國固有的文化。從前歐洲方面拉丁文是很普遍的，但是現在各國有各國的文字，拉丁字逐漸不認識，就要與拉丁文絕緣了。現在英國強迫學生學拉丁文，不學拉丁文不能畢業，但是結果勉強拿字典來查才可以知道，否則仍舊完全不會用。我們如果不學文言文，十三經等有價值的書籍不能完全擇成白話，對於中國的文化也無異自甘絕緣了，所以我以爲中學以上的學生應該學文言文，假如我能够在上海住兩三年，我一定願意在國學方面貢獻一點力量來講學，因爲文化儘管包含人生的各方面，文化講座儘管可以隨便講到任何一種學科，而講師却祇應選擇一條能夠盡力的路線來講學。

## 白銀問題與有獎儲蓄

馬寅初

此次中國經濟學會第十一屆年會在長沙舉行，兄弟在湘目觀該省一切情形，覺得大有希望，只是資本缺乏，爲湘省之最大問題，然此乃整個的中國經濟問題，初不僅湘省如此，中國現有的資本都集中于上海·廣州·天津·杭州·青島·漢口·等九大都

市，而尤以上海爲甚，現在上海約存有四萬萬之鈔票，五萬萬之現銀，二十一萬萬之存款，影響所及，上海患膨脹病，而內地則患貧血症，上海銀行界近來因中國實業界之衰落，與工廠管理法之衙門化與家庭化，不敢再向工廠投資，又不能再以其資本作買賣公債地皮標金之投機生意，因此種投機，必在金價暴漲暴落之時，方可獲利，今公債價值穩定，此種投機當不可行，又不能以其資本收買地皮，因上海地皮價值，日在低落之中，于是有資本者乃以其所擁有之資金，轉向美國作買賣之投機事業，今滬上有六大家專做此種生意，每值晚間，燈電輝耀，電話靈通，營業甚爲發達，去年一年中，其所獲之利，達五千萬之多，但此種投機，危險性大，今日不幸或可損失五萬萬元之鉅款，美國損失五萬萬不算什麼，中國損失五萬萬，則將陷財政于絕境，且資本集中上海，則內地虛無，農村貧困，我國爲入趨國家，每年不能不將現銀出口，于是內地金融必日益枯竭，將來第二次大戰發生，敵人以其砲火勢力威脅上海，不准動用各銀行鈔票之準備金，已足使我們各個人所有之鈔票變成廢紙，如我加以抵抗，則經濟中心的上海，不難一旦毀敗于砲火之中，使我後方恐慌，無法維持，故現銀之集中上海，實是眞有莫大之危險性，而現銀之所以集中滬濱，亦由萬國儲蓄會及中法儲蓄會之有獎儲蓄，以此爲其最大之原因，至于有獎儲蓄之騙取人民金錢，那又是次要的另一問題，總理之遺教，在利用外資以發展國內之工商業，而儲蓄會則反其道而行，利用我內資以助長外資之勢，力以我人民之金錢，送給外人，到滬租界上去建築洋房，現在萬國儲蓄會之儲蓄辦法，分三元·六元·十二元·等項之分月儲蓄，最多的每月十二元，須繳款十四年，一月不繳，就失其得獎之權利，且無所謂利息，每月繳款十二元，到十四年之後，無論存入那一個銀行，可得本利四千八百三十一元，而儲蓄會則僅得二千元，相差二千八百餘元之鉅，儲蓄會于此二千八百餘元之中，約以一千元作獎，其餘的則被其剝削了，此其一，儲蓄會之抽籤給獎，在上海舉行，既無監察委員會等名稱之監察機關之組織，儲戶又難于過問，個中真相如何，究令人莫知底蘊，此又其二，然這猶是個人的問題，我們爲整個的中國經濟前途着想，應反對內地資本集中上海，應該以上海的資金分散於農村，資本流入農村，則農民購買力強大，都市工商業發達，農村經濟繁榮，則敵人之飛機大砲，雖能威脅或破壞我少數的都市，但不能控制我整個的農村，此爲兄弟反對有獎儲蓄之理由。

▲白銀問題 至于白銀問題，與有獎儲蓄，有深切的關係，可合爲一整個的問題，我國于各國多用金本位制之中，獨用銀本

位制，自美國收口銀爲國有後，銀價日高，影響于我者甚大，在美國未吸收白銀以前，金與銀爲七二與一之比，今美國提高至一六與一之比，其算法如下，一益斯銀可換一元二角九的紙幣，但鑄造費要百分之五十，故變成六毛四分五紙幣，以一半作其鑄造費，但紙幣有市價，六毛四分五之紙幣，值六毛九分的金子，即一益斯的銀子，得三毛九的金子，結果金與銀變成五一與一之比了，即一益斯銀僅值三毛九的金子，此種現象形成，有近因與遠因二種原因，而近因又可分爲三，即①美國現在民主黨執政，該黨與美之銀礦資本家有密切的關係，故必提高銀價，以助其勢力之膨脹，②美國近來物價日趨低落，工廠多已倒閉，故必以銀子替代金子，使金價低落，物價上昇，③美國想增加其對我國之出口貨物，與日本在華之經濟勢力相競爭，於是提高銀價，使中國人得因此而多買美國之貨物，使美貨得排斥日貨，至於遠的原因有二，據兄弟之推測，美國以爲提高銀價，則中國現銀之存在外國銀行者，必賣歸美國，於是中國現銀缺乏，農村必起恐慌，鈔票必持以兌現，而剩有之現銀，停被收藏，在現銀一方面流出國外，一方面被人收藏之中，結果必至於現銀全無所見，美國乃乘機借我以白銀，有如以前十萬萬元現銀之借款，以握取我國經濟的命脈，中國所有之現銀，約有二十萬萬之數，存在上海者約五萬萬元之譜，據海關之統計，今年我現銀之出口，已達一萬三千萬，將來外國銀行之現銀運送國外以後，再向中國的銀行挪用，我因入趨的關係，又無法抵制，於是上海的銀行界現銀空虛，必向內地挪用，使中國農村所有之現銀，流入海外，此爲美國人提高銀價以排斥在華日貨之政策，然兄弟以爲事實不可能，蓋日貨之傾銷中國，並不如以前之向中國投資，現在日本以貨易銀再以銀轉賣美國，以圖其利，且以銀向美國購買原料，如棉花之類，歸日本製造後，又以貨物傾銷中國，則以所得之銀賣入美，而爲繼續的同樣的買賣生意，結果，日貨未被美貨打倒，而美國則反受制於日本了，我國一般人對救濟此種危機之方策有二，①抽收白銀出口稅，②禁止白銀出口，但兄弟不以爲然，因爲美國吸收白銀，以提高銀價，是慢慢的進行，不是徒然的使銀價提高，如我抽稅，一則外國銀行之現銀先行出口，集於無稅之香港，我係抽百分之三時，此現銀就運出到香港，到我抽稅至百分之十五時，則集於香港之銀必轉入於美國，可賺百分之十二的銀稅的利息，是以出口稅無用，至於禁止出口，也非辦法，因爲中國是入趨的國家，斷不能不將銀出口，如果買金子以還債，則金價已漲，必不合算，至於最好的辦法，兄弟以爲要財政當局以清醒的頭腦，廉潔的行政，集中現銀，發行在法律上不兌現之鈔票，買用外

貨，均付之以鈔票，凡衣食住之必需品，均可用國貨代替，至於關於「行」的方面的「飛機」「火車頭」之機器，則不能以鈔票購用，汽油一物，可用酒精代替，若夫衣食住，則外貨之流入中國，不能得現銀以出口，勢必以我國之出產品運歸，以貨易貨，在我可不虞白銀問題之嚴重矣，然此種救濟之方策，與有獎儲蓄，實有密切之關係，美國之白銀政策，與萬國儲蓄會同為帝國主義對我之經濟侵略，我國如果不取締有獎儲蓄，則今日之萬國儲蓄會，即為東印度公司第二，而白銀問題，亦將無法解決了，希望各界同胞及黨政當局注意及之，以促政府之注意焉。

論著



# 論著

## □ 慶祝剿匪勝利之意義

蔣中正

旬日來各地同胞，以贛省勦匪完成，積年匪巢，根本摧毀，閩贛陷匪區域，次第收復，數載期望，達於一旦，紛紛舉行慶祝勦匪勝利大會，並對勦匪將士，予以熱烈之慰勞，本日首都及上海各地，並皆舉行盛大之集會，慰勉之電，絡繹而至，中正對此，彌增惶愧，由勦匪將士言，赤匪禍國殘民，薄海同憤，久積殘孽，以迄於今，方自疚職責之未盡，何敢承獎勉之交加，由國家觀點言，為民除暴，執行天罰，對於剷除匪類，實無勝利之可言，且師行所至，勞及民衆，傷亡殘廢，瘡痍滿目，抑亦何忍言勝利，痛定思痛，但有悲感而已，如必謂勦匪勝利，毋寧謂為民衆勝利，故今日之慶祝，實慶祝我全體國民本身之勝利，望我民衆共同一致，再接再厲，澈始澈終，消弭赤氛，以不負今日慶祝之盛典也，中正嘗言，剿匪須七分政治之力量，而軍事僅居其三分之一，今日剿匪之獲有成效，在黨國固不忍湮沒前方將士死傷犧牲之忠烈，實尤賴於後方同志任勞任怨，不辭艱鉅，鞏固政治，維持秩序，策畫財政，籌濟軍實之毅力與苦心，用能使前方將士，械彈無缺，餉糈不匱，絕後顧之憂，勵前進之勇，總言之，實前後方共同努力之結果，而後方同志同胞，在政治社會各方面扶持鼓勵之效力為尤多，中正對於後方，在政治財政交通輿論各方面負責諸同志，敢代表前方將士，敬致誠摯之感謝，而尤確認為此次剿匪克以收效，其最大力量，厥為全國民衆痛恨赤匪，誓不兩立之一致無二之心理，此種一致的心理之發揮，不僅使前方奮鬥之將士，得到無限之鼓勵與安慰，亦使陷入歧途者，有自拔來歸之決心，人心向背之機，實足以證明共產匪徒虛偽殘酷之行動，斷不能存在於世界，尤為我中國民衆所不容也，由此次剿匪之

經驗，可知民衆一致的心理，其力量之偉大，實無與比倫，此種無形的力量，實超越於任何有形的力量，而足以勝過任何之困難，苟以過去對於剿共之一致的心理，用之於救國，敢信任何危急之國家，無不可由我民衆一致之心理，爲之挽救，而所以表示舉國一致的心理者，即在擁護政府對內對外之政策，確信政府所施之政策，必能收獲最後之效果，中正願吾同胞一爲深思，在剿匪進行中，若非全國國民，視剿匪成敗爲切身之利害，對剿匪軍事有一致之信任與期待，予以種種精神與物質之鼓勵，則此一民族巨患，亦何能在此千艱萬苦中予以弭除，前例昭昭，國難未已，切願吾同胞珍視此一寶貴之教訓，卽以一致剿匪之心理，用之於一致救國，則剿匪犧牲之將士，咸能瞑目於地下，以視寵榮褒卹嘉惠，尤爲宏多，至於贛省殘匪，雖尚有漏網西竄之徒衆，然吾人深信贛南積年盤踞根深蒂固之匪巢，既經剗平，其殘餘流竄之匪，狼豕奔突，已失憑藉，惶駭散亂，勢弱力分，此後澈底消滅，必不如進剿其老巢時爲力之難，流匪目的，在於川黔，川黔兩省土地之廣，物產之豐，雖有過於贛南，然川黔民衆賦性之剛勁，自衛力量之強厚，以及痛恨赤匪之深切，決不如贛南民衆之易受脅迫與誘惑，匪衆西竄，在川黔決無立足之地，觀於歷代著匪巨寇，無不入川黔之日，兆其末路，而歸於崩亡，吾人可信今後進剿，必易於爲力，武裝同志必本其最大之決心，盡其最後之努力，除此民族巨患，以慰全國父老與同胞之期望，更願全國一致精誠不懈，併力剗除此復興之障礙，而爲國家立一更新之基礎也。

## 視察各省後之感想

蔣中正

### 甲 對於十省市施政及黨務情形之觀察

(一)鄂豫兩省府均已遵照行營規定之大綱，實行合署辦公，蓋此爲目前統一政令，集中事權，增進效率，節減冗費之唯一有效辦法，鄂省條理井然，程功已著，豫省亦正照案實施，必可收效，又鄂省財政自經三省總部及行營切實指導整理後，現已趨向正軌，日見穩定，其各縣地方財政，向來漫無端緒，弊竇叢生者，亦已由各該省政府遵照總部所頒縣地方財政整理章程分別整理，現在各縣多已編製預算，而收支亦力求核實，概有軌道可循矣。



(二)鄂豫兩省爲最先試行行政督察專員制度之地，兩年來凡由專員兼領駐在地縣長之縣份庶政設施，多有相當成績，大體足爲所轄各縣之楷模，即專員對於轄縣之指導監督，亦克收相當之效力，至各縣裁局改科辦法，以前實行者，僅有數省，今則其餘各省均在籌劃實行，此爲改進縣政之必要措施，各省應毅然行之，又地方保安團隊多已經過整理，目下指揮教練風紀經理人事各方面均能表現長足之進步，以後如能克循統一於縣區省及中央之四個階段，依次進展，必可充分發揮國民武力之效用也。

(三)各省黨部特派員制實行後，事權集中，黨務整理，日有起色，此制可見已著成效。

(四)陝西對於水利工程頗爲注重，涇惠渠之建設，可謂一大成功，據報告此渠所灌溉之區域農產品產額約視昔增加三倍至四倍，該省有興修八渠之整個計劃，引涇工作既已相然收效，引惠引洛工作亦在積極進行，農村復興，計日可待，又陝西向爲種烟省份，近已決定分三期禁絕，每期兩年，現在絕對禁種縣份先從舊關中道起，已達四十一縣矣。

(五)西安殘廢軍人教養院教養有方，頗能注重生產，成績較優，各省此類殘廢軍人所在多有，教養實在不容稍忽，應此互爲借鏡。

(六)陝西向產棉花，靈寶花尤爲有名，即洛陽一帶毗連靈寶之縣份農民亦競植棉花，豫西關中各地植棉事業將來極有希望，陝豫棉花之產量質重，恐即將駕鄂花而上之。

(七)甘肅歷年苦於匪患，軍隊數額龐大，開支浩繁，財政極端困難，建設無由進行，近來土匪幸已肅清，而軍隊改編亦已就緒，此後政費自可漸見充裕，建設事業亦可循序進展矣。

(八)寧夏設立軍士訓教以測量技術，實行清丈土地，第一期現已完成，此事極有意義，惟甘肅寧夏兩省鴉片尙未着手禁種，不能不謂爲政治上之污點，已令照陝西辦法限期禁絕。

(九)山東紗廠密廠之設置，已著成效，各縣平民工廠，亦均先後成立，其灌溉設計甚佳，虹吸引黃淤田工程極爲實用，據報告若全部設施完成，可得淤地面積至一千萬七千頃之多，該省保衛團隊之組織嚴密，指揮統一，及實行全省公務員暨各縣佐治人員之分期集中訓練，則尤爲該省政治上之特色。

(十) 北市之秩序與交通以及衛生行政事項，皆有顯著進步，最近該市建設游覽區計劃，實為繁榮平市發揚文化之有效辦法，當早日促其實現。

(十一) 河北一省，除去年之戰區外，各縣盜匪漸告肅清，社會秩序日即安定。

(十二) 察省交通與畜牧，皆有相當進步，秩序亦佳。

(十三) 綏省以小數經費，而能刻苦實行建設，其最著者。為織呢廠農產館興產馬比賽會之完成，此外各種公共倉庫與合作事業之進步，畜牧之獎勵，以及造林之見效，均屬難能可貴，而該省各公衆機關，無論房舍器具，整齊清潔，簡單樸素，堪稱各省之冠。

(十四) 山西同蒲鐵路之建築，迅捷省費，極為經濟，向來兵工築路成績多無可觀，此次晉省以兵工築同蒲路收效極大，其重要原因，乃在經過嚴密之設計，規定一種『工作單位』，每人每日能完成一工作單位者，付給一單位之工資，多成多給，以是類推，有此獎勵辦法，故士兵樂於從事，各省各種建設事業，均應仿行，晉省之兵工廠大部分均已改為普通製造廠，出品門類甚多，大如同蒲路應用之機車皮鐵軌及抽水機電風扇，小至火油燈磅秤圖釘縫針等，無不應有盡有，俱切實用，其他如織毛製革織布陶盜火柴等等工廠，均能成績斐然，晉省各工廠開辦費均極節省，而管理方面復能嚴密注意，此切合中國經濟情形之需要者，晉省對於新生活運動之切實推行，不遺餘力，並可矜式。

### (乙) 對於各方一般的感想

第一，各省對於道路之開闢與秩序之整飭，已有相當之勢力，因交通發達與警衛嚴密之結果，除少數地區外，盜匪均告肅清，社會漸臻安定，人民亦漸入於休養生息之佳境，此後凡有政治設施，當易為力。

第二，各省對於建設事業，皆有發展與進步，此因為一極好現象，但大都缺乏整個與普遍之計劃，不惟省與省間不能連繫貫通，即一省之內亦往往發生畸形發展之病態，此種畸形或單獨發展之結果，不惟財力人力兩不經濟，無裨於永久基本之事業，且

將發生半途而廢或互相妨害之流弊，故各省應互相合作斟酌損益，務能以最經濟之人力財力，發展最適宜之事業，蓋各種建設工作，固富因地制宜，因時制宜，而一貫之政策與通盤之籌劃，則亦必不可少，此應由中央負責規劃，乃能調劑得宜也。

第三，西北各省之建設事業，除救濟農村另有整個步驟以外，其他自應以造林水利畜牧開墾與交通最為重要，現在除道路一項已普遍注重進行，畜牧與合作事業間亦有籌辦者外，造林開墾與水利則皆正十分注重，不知森林為農業水利一切之基本事業，培植森林其利甚薄，且造林亦屬輕而易舉之事，况一省人口自數百萬以至數千萬，一縣人口自數萬以至數十萬，如能設法統計，令國民每人每年種一樹苗，則一年之間，一省可種數百萬至數千萬之樹苗，但造林不難，而保護與培養則極難，政府應嚴定法令，以期實行此固非事，各省多畏難不辦，誠以今之言水利工程者，動謂某項需費數千萬元，某項需費數萬萬元，似非地方財力之所能勝，故多發而未舉，其實此種工程，大有大辦，小有小辦，且可以軍士為主幹，訓練技術，並及時施行徵工，利用兵力民力按部就班，日積月累，則雖極大之工程，亦終有完成之一日。

第四，各省教育大都無甚特殊之進步，青年之精神與體力，除少數之童子軍外，皆多見其萎靡衰弱，此乃向來教育不注重體育與德行之流弊，學生時代既缺乏國民與世界常識之素養，故一般國民惰性日增，向上性與自信力俱極薄弱，民族意識無由強固，以致根本不能明瞭對於國家應負之責任，且各省教育責任之人員。自教育廳長以下，其精神奮發，儀表端莊者，固亦甚多，而曲背垂頭，意志消沉者，亦所在多有，為教師者言語舉動，不僅為青年之師表，尤當樹社會之楷模，當本其教育救國之重大責任，以自強自立日新又新之精神教導國民，感化社會，轉移風氣並於課餘之暇，為社會教育稍盡其道師之義務，無論識字運動衛生運動以及一切新生活運動，均應熱心有恒以參加之則以一化十以十化百，風聲所播，於掃除文盲提高文化，必能有極大極速之效力，固有待於政府之提倡獎勵，然而今日救國根本首在於智識分子之負責盡責，教育家必具『雖無文王猶興』之氣概，則教育乃有進步，而救國方有基礎，教育一項，實為今日救國唯一之要務，各省皆知其重要而不加注意，亦未積極進行。反不如各種物質建設之普及與發展，此實為今日地方政治本末倒置之不良現象，甚望各省當局有以急起直追而力圖改進者也。

第五，總理於建國大綱中規定調查戶口清丈土地與辦警衛開闢交通為訓政時期之四大要政，今各省對於警衛與交通皆知注意

實行，今後但須嚴其考核，勤其督察，慎防有名無實之弊。則不難計年責效，惟對於清丈土地與調查戶口，除寧夏一省外，尙多畏難不前，不惟未及實行，甚至尙未着手設計，此應從速促進實施，以符訓政之旨，蓋土地爲勞力與資本之基礎，古人所謂『有土此有財』，土地不能清查整理，則經濟之基礎不固，一切建設均無從實施矣。

第六，鴉片與烈性毒品除少數地方已漸告禁絕外，其餘猶未掃除，此乃我國家民族惟一大患，又各地苛捐雜稅雖有裁撤，但其間仍有未盡遵辦，且有全未撤消者，此鴉片毒品與苛捐雜稅吾人決視爲革命之勁敵，必當以全力掃蕩此敵骨吸髓亡國滅種之弊害，革命之成敗，民族之興廢，亦實于此繫之。

第七，此行瀏覽古代勝蹟頗多，其關係歷史文化民族精神之雕刻建築等等，美不勝收，足徵吾先民創造文化力量之偉大，實足以使爲子孫者感慨奮發，而求所以自立之道，惟雕零窳敗，荒涼之象亦隨處見之，甚至有名存實亡，而片瓦寸木不留者，復可見吾國人毀滅歷史摧殘文化之惡習成性，由來已久，此誠爲可痛之事，又西北各省人民狃于故步，富于靠天吃飯之觀念，如唐代長安附近有八水灌溉之利，以成關中沃野千里之樂土，今則西安一隅，水利廢弛已久，故陝西大旱六年，而民多餓殍，兩年雨量稍豐，方有轉機，今後如無人定勝天之決心與努力，則前途自仍未可樂觀也。

第八，此外各省市政治上常有兩種通病，即一，地方同負政治責任之人員，往往分工而不能合作，致一切設施不能收整齊劃一彼此相得益彰之效驗，二，各人雖知努力邁進，各求發展，而缺乏因時因地之中心工作，致本末先後不免參差，實未能確示其大政方針之所在，則勞而無功亦固其所。

總之，此行觀感所及，要以樂觀方面爲多，甚盼各省軍民長官與各界領袖，今後務宜統一意志，協同步調以鏗而不舍之精神，首謀教育之改進，以立救國之根本，次及政治之刷新與經濟之建設，錯節盤根，進展良匪易易，惟念總理生前揭櫫知難行易之說，而歸結於有志竟成，我各省軍民長官與各界領袖倘能知所先後，自強不息，由小而大，由近而遠，以克盡本身之職責，則所貢獻於國家民族者必極大，國家方處艱難之際，努力奮鬥，不容稍懈，此竊願與諸同志共勉之也。

# 中國憲法的幾個問題

孫科

立法院奉命草擬憲法，年餘於茲，自初步起草，以至草案之完成，前後稿凡五易，其經公開刊布者，亦凡三次，國人指陳得失，明辨利弊，吾人藉爲起草之南針者甚多，至足忻感，綜觀歷次草案進步之跡，則吾人之廣納衆見，誠審慎擇，以期斟酌於至當者，自尤可灼見，茲值草案將次完成，適逢雙十國慶，緬維先烈創國之艱難，益凜製憲責任之重大，敢就憲法草案中之重大問題，最爲國人所關心爭議者數事，爲國人告焉。

○國體問題 憲法上關於國體之規定。在研究之初。即決定以「三民主義共和國」爲國體，歷次修正各案，幾經商兌，迄未變更，國人對此，或仍不能免其疑慮，請先釋之，大抵持反對之見解者，其理由不外五點，一以主義爲有時間性之物，國體則不容改易，故不應以主義冠國體，二以三民主義爲一黨之主義，實行憲政以後，勢不能強國人以共信，否則且與信仰自由之義相背謬，三因三民主義解釋紛歧，如以限制國體，未免有隨時發生違憲問題之可能，四因三民主義爲富有溫和性之一種主義，與蘇俄之布爾什維克主義性質全異，不必效法俄憲特著主義爲國體之冠詞，五以憲法條文儘可將三民主義之精神貫注其間，但不必拘爲國體之限制，因主義與國體顯爲二物，不知民國爲革命之產物，憲法又爲保障革命基礎之具，以三民主義名國，正所以示革命之義，而正立國之源，對內各族平等，對外主張大同，此民族主義的國家，而非帝國主義之國也，國民有直接選舉並罷免官員之權，有直接創制並復決法律之權，此民權主義的國家，而非純粹代議政治國家之比也，平均地權，節制資本，發展國營實業，以謀國民生計之均足，此民生主義的國家，而非資本主義或共產主義之國家也，合民族，民權，民生三者，而爲三民主義之國家，其義何可移易，舍三民主義而僅言「共和國」或「民主國」則「民權」之義且未畢，將謂能顯示吾國立國之特性乎？如謂主義含有時間性，試問主義改變之後，經革命而締造之國家，是否存在，誠恐非惟國體改變之問題。是直整個之改憲耳，如謂三民主義爲國民黨一黨之物，曾亦思中華民國之由來，實即三民主義之產物乎？凡屬中華民國之國民，飲水思源，其可以三民主義僅爲一黨之信仰，而反對之乎？如授反對三民主義之人以廣大之政權，則吾人之實施憲政，更將何所取義，豈非躬自毀棄已往革命之史蹟

乎？且建國大綱第八條固明明規定以『誓行革命之主義』，爲縣自治完成條件之一也，安得以憲政之開始，爲反三民主義公開活動，當然之解釋乎？如謂三民主義解釋不一，則總理遺教具在，不難復按，少數人如欲有所假借，以圖自便，則公論制裁之下，強辭曲解，自難託足，彼共產黨，嘗強分吾黨爲左右派，並引『民生主義即共產主義』之句，以爲即左派之所持，識者洞燭其奸，其計卒不售，此明證也，如謂三民主義與布爾什維克主義性質不同，是誠有然，惟吾人之以三民主義爲國體，亦自有其特殊之需要，要非盲目的做法他人也，如謂憲法全文已涵有三民主義之精神，即不必再將主義規定爲國體，則吾人之見解，適得其反，蓋惟其爲三民主義之國家，始需要三民主義的憲法，惟其憲法全文，涵有三民主義之精神，尤不可不於開宗明義之首條爲明顯之表示也，三民主義，如日經天，家喻戶曉，於國於民，究何所不利，而乃必諱言之於憲法中耶。

○人民權利自由問題 自憲草初稿刊布以來，多有致疑於人民權利義務章所定人民之權利自由各條，何故仍採『非依法律不得限制』等字句，而不在憲法上爲具體的限制之規定者，夫憲法直接保障制之優越於間接保障制，在純理論之立場上，吾人自無間然，惟於此吾人所當知者二事，一曰法治國之通例，未有予人民以絕對之自由者，彼主張『人權』之說者，以爲人民之自由，實與有生以俱來，則係十八世紀之陳說，爲當時市民階級所持以抵抗強暴之具，近代社會組織，因產業革命而急變，昔之視自由爲可貴者，今則視同勞苦民衆之桎梏矣，主張『社會聯立主義』之新說者，即釋自由爲發展個性以致力於社會之工具，此自由之新義，其應受合理的多方之限制，自無待言，總理亦嘗謂『祇有國家自由，更無個人自由』其義正同，二曰『法律』與行政命令不同，不容混爲一談，彼主張直接保障之說者，亦謂惡法將侵民權而無餘，而等憲章於具文，不知過去民權之失保障，非法律之不良，行政機關實有以蹂躪之，且憲法頒行以後，法律由民意機關所決議，人民又得運用其創制與複決之權，即有惡法，又何患乎無制，至行政機關之不得擅行潛越，立法以病民，則又屬正常之法治所應爾，無待深論已，三曰直接保障之具體規定，掛一而漏萬，有時竟陷於不可能，吾人討論草案於此亦屢經嘗試，顧卒難稱意，例如通信之自由，貌似殊少問題，有人即主張規定爲，『人民有通信秘密之自由，非因犯罪嫌疑，在偵查或處刑期中，不得侵犯』云云，惟學校當局之於學生，父母之於子女，往往有特需查閱其通信者，於此又將何說？誠以社會複雜萬狀，憲法上所應規定者，爲自由保障之原則，其餘則均待普通法爲之補

充，要非憲法條文所能巨細舉故也。

③均權問題 憲法上關於地方制度之規定，或主中央分權於各省，或主分權於各縣，各執所見，迄無定論，實則『均權』之義，與所謂『分權』者殊科，論者持分權之通義，以解『均權』，前提既誤，其結論自難允當矣，夫所謂『中央與地方之權限採均權制』者，不過就政府應治各事之性質，分別其何者應屬於中央，何者宜屬於地方，非謂整個國家之治權，由中央劃割一部，以分讓於各地方也，換言之，所謂『均權』，蓋全為事務執行上之分配問題，而非治權之系統劃而為二也，吾國自秦以降，大一統之局垂二千餘年，昔有倡『聯省自治』之議者，總理則明白反對之，誠以分權之法，徒足資為據亂之階，非吾國之所宜有也，惟政府之事權，隨人事之繁複而日臻擴大，昔以保境安民為專責，其作用多在於治人，今以福利民生為指歸，其作用多在於治事，執古以例今，欲以中央統治庶雜，就各地設官而分治，則又非情勢之所許，此地方自治權之所以必須創設也，總理所主張之『分縣自治』與聯邦政治固屬不同，故憲法上絕無硬性的分權規定之必要，即與一般單一國家之自治制度，亦不盡同，各縣之事權，則宜在憲法上有明確之規定，俾代表中央之『省』行政機關，不得任意侵凌，致危及自治之基礎，此均權之一義也，夫集權之與分權，本為政治上不易解決之宿題，今聯邦各國，願以中央無權顧問各邦之事為憾，而尤以一般法律系統之混淆，於八民行動至多窒礙，而思有以統一之，德意志自韋瑪憲法之輒行，各邦即降為地方之性質，近希特勒執政，集一切權力於一身，邦權重經減削，幾與單一國無異，美國亦以聯邦憲法之解釋，有日趨中央集權之勢，近日之復興運動，聯邦政府更有統制一切之概，此由分權而集權也，反之近世民治國家，莫不予地方以自治之權，中央在某種法律範圍以內，即不干涉地方之事，古代之極端官治主義，殆已絕跡，此由集權而分治也，吾人不採分權式之聯邦制，在所以免統一權之殘破，吾人於憲法上採分縣自治制，在所以期地方自治之確保，既非分權，亦非集權，斟酌於二者之間，以期適合於上述之兩大潮流，此又均權之一義也。

④政權與治權界限問題 政權與治權之畫分，為總理特創之學說，政權在民，比權在政府，本無任何權界問題之可言，惟人民對於一縣之事，其政權雖躬自行之，對於一國之事，則委託國民代表以代之，國民代表集而為國民大會，其形式與一般代議制度下之國會相當，國會所應有之職權，固非僅限於選舉，能免，創制與複決之四權也，因之，政權與治權之界限，遂成為問題

，並以引致多數人之誤解，論債往往以國民大會之政權，與普通國會權相仿之物，故政府對外宣戰，講和，須得該會之同意，政府立法，亦須受該會之督制，以國民大會非可常期集會以行使其監督政府之職也，遂又另倡爲導任委員之制，以代行之，而免國家統治權之中斷，歷次憲法草案，殆均中其病，今覺此種理論，實與總理畫分政權與治權之原義相背，而其錯誤之由來，即在視國民大會爲國會之一點，夫政權本人民自身所具有之權也，其託代表以行之者，因自行之不便，非謂政權之性質因代有所變更也，人民自身行使政權之情況，人皆知其異於國會之行使職權也，則代表之行使政權，亦固『政權』而已耳，何得與國會之職權相比擬乎？政權非常行之事，其停而不行者，以無行之之需要故爾，國家之統治權，與人民之政權，本爲二物，豈能以政權之偶停，視爲國家統治權之中斷乎？且政權離失本義之結果爲何如乎？政府各院，動受牽掣，勢非降爲事務機關不可，設行政院必須秉國民大會之政策，而始能行事，立法院必須奉國民大會之意旨，而始能立法，將何以發揮其獨立之權能？此極端之國會一權政治也，夫豈五權分立之義，復次則國民大會不宜常期集會之機關，其一切大權，勢非託付常任委員會不可，以少數之導任代表，執掌國家之統治權，以駕臨乎五院之上，操縱而馳驟之，是寡頭政治之變相而已，如國民大會以政權，決不能與政府之治權相混淆，而其界限，則惟返求諸政權——四種直接民權之本義而已。

⑤總統制與內閣制問題 國家政治任命制度，通常有總統制與內閣之分，兩制互有得失，論政者所見不一，衆議紛然，民國紀元以來，兩制之取捨，亦嘗聞激烈之爭辨，惟總統制與內閣制之攸分，係三權之下之問題，而非五權憲法中之問題，吾人於此，自應首先有確切之明認，庶不致墜入論爭之歧途，在三權政治之國家，所謂總統制者，即以總統制自身負責實際之政治責任，其閣僚總統自由任免，對總統負責而與國會之信任與吾無關，總統亦祇向國民負責，而不向國會負責也，所謂內閣制者，則總統不負責實際政治責任，其掌握實權之內閣，乃由國會推薦，向國會負責，而內閣在位之久暫，尤繫於國會信任之有無，與總統之是否信任無涉，此其大較也，彼所謂國會，爲執掌立法權之機關，亦爲廣義的政府之一部，其實質又與五權憲法下之『立法院』相當，惟五權憲法與三權憲法有一重大之異點，即立法院以外，尚有一人民代表機關——即『國民大會』之存在，以專使四種政權之行使，而爲政府責任所從出，國民大會之職權，雖爲代民行使四權，究與人民自身，行使四權不同，政府五院，應各對國民大會



負責，並非空泛的向全國人民負責，同時，自身同具半代議性質之立法院，亦須向國民大會負責，而行政部分則不向立法院負責，此所以與三權憲法不能同日而語也，總之，五權憲法下之政治責任，非僅行政立法二者間，或各院間之關係，尚有各院與國民大會間之關係，其關係之複雜，自遠非三權憲法所能比擬，論者以三權憲法之眼光，而論斷五權憲法下之政治責任制度，欲明辨總統制與內閣制之存廢，宜其百不一當也，五權制下所成爲問題者，元首而應兼掌行政實權也，則由總統兼任行政院院長或由總統薦派行政院長可也，此似總統制矣，然總統則向國民大會負責，非向立法院負責，亦非逕向國民負責也，元首而不應兼掌行政實權也，則行政院院長自應由國民大會選舉並罷免，並直接向國民大會負其責任，此又似內閣制矣，然行政院院長於此當有確定之任期，國民大會雖有罷免之權，究與國會之不信任決議不同，且行政院雖不向總統負責亦不向立法院負責也，吾人既依五權政治之原理以擬訂國憲，於總統制與內閣制之利弊，自無取深論，至總統之應否具有行政實權，則以總理之遺教，過去之事例及目前之環境而論，似以兼操實權爲較當。

## □江蘇徵工辦理導淮入海初步工程之動機

陳果夫

近百年來，本省淮域各縣，因歷次淮水泛濫，人民生命財產所蒙之損失，雖無精確統計足資考證，然而爲害之慘重，凡生長斯土與熟悉淮域掌故者，固盡人皆知，公私紀載，亦言之詳矣，遠者不具論，最近如民國二十年時，淮水暴漲，運河東西隄決口不下四十處，裏下河十餘縣，完全沈淪於洪水之中，單就農田收成與財產損失言，已無慮數萬萬元，而人畜田廬之犧牲，尙不與焉，夫以人謀之不盡，遂令江北數十縣人民，一遇淮水暴漲，即慄慄危懼，奔走駭汗，而仍束手無策，惟冀幸免苟全於萬一，寧非至可痛心之事乎？

當有清季世，淮安丁顯首倡導淮之議，其後南通張季直氏復闡發其說，一時有心之士，皆引起深切注意，惜因入海入江，路線問題，爭持不決，加以政局多故，工艱款鉅，多種關係，形成扞格，仍未能見諸實施，然導淮工程關係之重大，與社會一般心理要求之迫切，益彰彰明矣，民國十八年以來，中央特設導淮委員會，專司其事，並以黨國領袖爲之長，重觀導淮工程，已可概

見，經數年之研究探討，參酌前人擬議，博採社會輿論，更證之以實地之勘测，始決定江海分疏之大計，在工程計畫方面，可謂業已告一段落，祇須工款籌措有着，即不難大舉興工矣。

導淮工程，雖關係魯豫皖蘇四省，然魯豫皖三省，均居上游，導淮不成，不過洩水稍欠暢旺耳，本省則適當淮河尾閘，承受三省水量，水無去路，遂不得不以淮域數十縣膏腴之地，盡作上游洪水屯集之所，爲害之鉅，寧可勝言，導淮委員會爲策百年大計，規劃自須宏遠，在全部經費未有着落以前，大舉興工，不免尙需時日，惟本省江北各縣民生問題，關係至鉅，斷難再緩，此不得不先自辦理入海初步工程，以期早除禍患者一也。

本省夙稱東南財賦之區，物產豐富，商務殷繁，乃近年以來，水旱迭乘，工商交困，農村經濟日趨破產，伏莽潛滋，流亡載道，其重要原因，突由水利失修，而江北導淮未成，尤爲癥結所在，及今不圖，後患何已，去歲到蘇之始，卽怒焉深憂，認爲完成導淮，爲救濟江北民生急要之工作，同時並以導淮工程，需款千萬元以上，非本省目前財力所能勝任，因有徵工辦理入海初步工程之擬議，第用民之力，雖有古訓，而工程過大，能否推行順利，尙覺疑信參半，及本年春，徵工修浚六塘河，賴沿河各縣民衆力役相從，士紳同心協助，卒能如期完成，因知淮域民衆固大可有爲，此毅然採取徵工辦法辦理導淮入海初步工程者二也。

論者或謂導淮工程，關係國家大計，非中央不能負此重任，而工艱款鉅，尤非中央之力，不足以竟其全功，本省正當財政拮据之際，不必勉強民力，枝節爲之，余謂不然，導淮以救濟民生爲前提，責任固屬中央，利益則仍在地方，中央以國難嚴重，雖感覺籌措鉅款之匪易，但亦利用庚款，經已興工如張福河之初步工程，完成淮陰邵伯劉澗三閘正在建築，三河壩工之籌備，運河西堤之修整等工程之費可千百萬元，若再以本省地方民力財力，補助中央所不逮，合力進行，對中央係屬協助性質，在本省仍不失爲自救之謀，內外相維，合力並舉，則績效易觀，而成功可期也。

抑余更有渴望者，導淮工程，關係四省，本省地居下游，上遊三省，雖無以鄰爲壑之心，而本省因承受三省之水，迭遭昏墊，創痛比較爲鉅，今本省以迭承災祲之餘，民窮財困，已忍痛負重，先自辦理導淮入海初步工程矣，尤願上游三省，儘力協助，中央主持機關，加以領導，俾大工得以早觀厥成，不禁拭目俟之矣。

# 興國歟亡國歟

程天放

古人說『水能載舟，亦能覆舟』，我說，『教育可以興國，亦可以亡國。』

一個國家因為政治的腐敗，人民的懶惰，各種事業的退步。影響到整個社會的搖動，於是或因內亂而成爲分崩離析的局面，或因外侮而歸於滅亡，在這將亂未亂將亡未亡之際，國中出了一批領袖人物，用教育的力量，喚醒一般人的迷夢，認清楚國家的危險，大家要革命洗心，共同努力，把舊日不好的習慣，不好的行爲，一掃而空，使各種事業都有了新氣象新發展，國家的基礎，自然穩固起來，對外的抵抗力，也就增加了無數倍，結果就能轉弱爲強，轉危爲安，誰都不能否認，德意志的統一，意大利的定國，日本的維新，土耳其的再造，大部分的功績，應歸於教育，這便是教育，興國的先例。

但是，假如一個國家，他的人民本來不能團結，教育的結果，却使他們愈加分裂，愈加渙散，本來已經懶惰，教育的結果，却使得他們愈加浪漫，愈加頹廢，本來生產力已經薄弱，教育的結果，更養成了驕奢淫逸的風氣，那末這個國家，不但不能因教育的力量而復興，一定因教育而更促進他的危亡，這就叫做教育亡國。

中國提倡教育救國，已經四十餘年了，假如過去所走的是正當軌道，那末四十餘年，至少應有相當的成績，然而現在國家民族的危險，較之四十餘年前，只有加甚而無減少，這是很顯明地告訴我們，我們過去不但沒有走上教育興國的路，反而趨向於亡國這一個方向了，這決不是我危言聳聽，我們只要看民國以來，爭權奪利，造成內戰，不惜以國家民族爲個人利益的犧牲品者，不是受過高等教育的人嗎？在東北，在內地，甘心賣國認賊作父的漢奸，不是受過高等教育的人嗎？殺人放火到處破壞不惜斷送民族生命基礎的赤匪首領，不也是受過高等教育的人嗎？教育的結果，使得農人子弟不能再在鄉村耕種而跑到城市裏去做游民，教育的結果，使得一班大學中學畢業生都無法自食其力，而感覺失業的痛苦，教育的結果，使得政商學界傾軋排擠，分派別，立門戶的現象一天一天的加甚，教育的結果，使得營私舞弊貪贓毀法的事，層出不窮，教育的結果，使得社會生產力減少，而物質慾望，却一天一天的提高，以致入超數目，由三十年前的幾千萬兩增加到去年七萬幾千萬，不啻幫助外國的經濟侵略，我們看了

這些事實，我們還能不承認過去的教育是一個大失敗嗎？當然，幾十年來的教育，未嘗沒有造成少數在那裏不顧一切而專為國家民族犧牲奮鬥的人，但是為善的人，遠不及作惡的人那麼多，教育所產生的良好的勢力，也遠不及教育所產生的惡勢力那麼大，如果不趕緊改絃更張，而讓這種趨勢發展下去，中國的滅亡，一定是無可救藥的了。

所以我願意用最誠懇的態度，向全國教育界同人貢獻幾句話，就是我們千萬不可以教育本身就是好東西，只要有教育就不管這種教育是否有益，是否適當，要知道良好的教育，固於個人，於國家都有莫大的利益，而不良的教育，為害亦不可勝言，在個人則可為殺人的利器，在國家則可為亡國的禍水，我們擔任教育職務的人，應該時時反省，我們的言論，我們的行為，我們所任職的學校，我們所教育出來的青年或兒童，是向與國方面走呢，還是向亡國方面走呢？如果是向與國方面走，那當然要加倍的努力，如果不幸，而是向亡國方面走，那我們就要趕緊懺悔，趕緊改絃易轍，無論個人利益，因此受何等犧牲，也應該為國家民族而忍痛，顧亭林說，『天下興亡，匹夫有責』，這句話，用諸於教育界，格外的適當，我們應該努力負起興國的責任，而切不可做亡國的罪魁啊。

## □ 中國大學教育之危機

羅家倫

現在提出一個問題來向各位報告和討論，就是目前中國大學教育之危機，大家都知道國內各方面希望於大學教育的非常殷切而大學教育是否能副一般人的希望，實在是一個疑問，兄弟這幾年來繼續不斷的辦理大學教育，已有八年，在這八年中間，目擊身受的事情很多，所遇見的困難也不少，總理說，革命的基礎在於高深的學問，但是中國目前研究高深學問的機關的狀況究竟怎樣，我們不能不加以深切的反省和考察，一個國家的現狀，住往就是過去大學教育的反映，現在中國的情形，正可說是十年以前中國大學教育的反映，當然，中國的教育情形比外國複雜得多，除了國內的大學教育以外，還有國外大學教育的影響，無論政府與黨部各機關服務的人員，大多是十年或五年前受大學教育的人，現在國家到此地步，老實說一句，我們十年或五年前受大學教育的人至少應該負大部分的責任，現在這樣，再看後十年的情形也是這樣，後十年國家的時事，就是現在大學教育的反映，現在

的大學教育好，將來的情形也就會好，現在的大學教育壞，將來的情形也就會壞，後之視今尤今之視昔，想到這一點，我們實在有點覺得不寒而慄。

教育的目的，在培養國家和民族的元氣，本來是不能計近功的，目前國家不知有多少重要的問題需要解決，而尤其急需着手的，莫過於民族生存的力量培養問題，在這一點上，現在的大學許多不能符合全國人民的希望，現在中國的大學，所感到的困難很多，有的是自身應當解決的，有的乃是在本身以外的，舉其較重要者，約有下列幾端，第一是基礎教育問題，我們知道大學是教育最後階段的陶冶，而每個青年，從家庭，幼稚園，小學畢業而至中學，大部分的性情在入大學以前已經陶冶成功一個矚範，要在大學教育的短短四年中間，加以改革，把根基不好的，從新建築一新，是很不容易的事情，這幾年來國內中學大部分實在辦得很有缺陷，而大學直接與中學相啣接，因之也受到很密切的影響，固然中學辦得好的也是不少，不能一筆抹煞，但大部分的中學在辦得太壞，兄弟這幾年來大約考過二萬以上的高中學業生，每年至少要與二三千以上的中學生接觸，發現現在中學生的缺點太多，尤其基本智識的訓練太過貧乏，國文的試卷，不論文言或白話，通順的很少，外國文之壞也出乎意料，從前的大學預科程度相當於現在的高中，過去大學預科畢業的學生大多能夠直接看外國文書籍，而現在的高中學業生能夠看原版書籍的，就不多見了，中國人是相來討厭數目字的，『大概』『大約』等範統副詞每每是中國人的口頭禪，一般中學生也都有討厭數學的傾向，因為文藝書籍的引誘，常常以『性情不近』為理由，就將數學一筆抹煞，這實在是最危險不過的事情，現在的科學是建築在數學上面的，數學打進去的學術才能確定成為科學，譬如數學抄進了天文範圍，天文學就成為準確的科學，其他物理學化學心理學經濟學等也莫不如是，這幾年來各大學新生入學考試，一本本數學試卷中間，打另分的約在五百本以上，數學程度低劣到這個地步，還談什麼科學的研究？此外社會科學中間，史地程度之壞，也是無以復加，這一點影響民族精神很多，有一次某大學新生入學考試，西洋史試題中有一題，問，『凡爾登在何處，在歐戰中佔何重要地位』，有人答道，『凡爾登在江蘇阜寧縣，地位非常重要』，如果西洋人聽了，就有亡國滅種之憂』又問，『日俄戰爭在何處發生』有人答，『日俄戰爭發生於香港廣州之間，日本人用飛機炸死許多廣東人民』，又有一次問『鴉片戰爭，始於何時，終於何時』，有人答，『始於明朝，終於元朝』，諸如此類，簡直

是駭人聽聞，現在國內無論那一個大學，新生入學試驗成績全部在六十分以上的，很難到百分之一二，當然我們並不是因為大學辦不好，來責備中學，大學辦不好，辦大學的人固然有應負之責，但是中學是大學的基礎，假使大學的一二年級還要拿來補習中學的功課，則四年的先陰如何可以支配，兄弟目擊身受，感觸太深，所以止不住多說幾句，當然對於辦理成績卓著的幾個中學，依舊表示十二分的欽佩。

第二是大學本身課程組織不甚適合實際需求，而且往往教育不能認真，許多基礎教育缺陷的中學畢業生到大學裏來，大學加以切實學理，已屬難事，何況大學本身的課程，也有缺陷，現在中國的大學裏課程往往太多，名目太好，而實際不能相符，拿中國國內大學的課程來和國外有名的大學相比，恐怕都遠不及中國的完備，大家都說，大學不是灌輸智識的地方，是研究學術的場所，這話很好，德法的大學，尤其能副這種企求，但是德法的中學生是受過這樣的訓練，例如德國的中學生在第八年已經讀完微積分，和許多基本的科學工希臘拉丁文之後，至少還讀好一種外國文字，可以看書，經過這樣長期的嚴的訓練以後來進大學自然可以切實進行研究的工作，美國的情形便稍有不同，所以美國的大學比較嚴緊，學生的聽講筆記和實習報告，都是要限期繳的，中國現在的大學，則因陳義過高的結果，弄到教課既感不足，研究亦復不夠，至於功課的組織，也成問題，希望國內學者，能急起指教，現在國內大學的功課，往往缺有機體的組織，應用的對象也不甚確定，按照中國的實際環境，我們究竟需要造成那種研究最切，那類人材最殷，實在值得我們慎重的考慮，大學的課程有許多是不計近功的，如純粹科學原理的研究，本來很難指定其有什麼用途，譬如牛頓發明三大定律的時候決想不到後來在機械方面會有這麼廣大的利用，這種純粹科學的研究，自然需要，但是時代和環境所需要的學問，也同樣需要，因為做純粹的學者，以謀對於人類智識總量的貢獻，雖屬可貴，却不能期之於人人，大學的經費來源是國家的稅收，是出於人的負擔，所以大學對於國家民族的生存問題不能不負一種責任，大學的課程斷不可把外國大學裏好的都採取過來，還要問問自己國家民族的需要，譬如研究植物的人，斷不能祇知道外國的植物，而不辦鄉里出園的蔬果，又譬如學財政經濟學的人，祇知道馬克思浦魯東李嘉圖亞丹斯密士的學說，而忽略了本國經濟的情形和田賦租稅的狀況，環境要認明，對象要確定，這樣則學的人也就不易於感受興趣了。

第三就是設備感覺到不充分，中國的大學設備大都不夠，工欲善其事必先利其器，現代的科學，尤其是需要設備的，設備是研究學問重要的工具。也是研究學問的重要鼓勵，辦教育的人應當節省任何費用，以從實際設備，國家也應當盡力補助學校經費，指定不爲其擴充行政之用，而爲其增加設備之用，中國是窮的國家，我們決不是也決不當拿設備來做裝飾，設備當以實際研究的工作爲對象，利用設備的人，也應當體念民生物力之艱難充分愛惜，充分利用，西洋也有幾個學者，在不完備的實驗室裏，倒有很好的成績，以後到富麗堂皇的實驗室裏，成績反不如前的現象，不過就國家立場，要就不辦大學，要辦大學，便應當把他的設備弄好來，還有因爲大學科系性質重複的太多未加整理以致同樣初級的設備太多，高深的設備，因經濟分散，反而太少，這也是很可惋惜的事。

第四便是感受師資人選的困難，這或者也是因爲大學太多的緣故，中國的大學，依照人口作比例，當然並不算多，但就延聘師資而論，則中國的學者實在不敷分配，因爲願意一生一世，獻身於學術研究的人，雖然也有，却是不多，這種現象不祇中國如此，在中國更加上政府與學校搶人，學校與學校搶人，於是人才更感恐慌，現在政府無論效率怎樣，但是任用留學生與大學畢業生數量之多確實爲從來所未有，學校經費較爲困難，以致教授待遇不及政府人員之優厚，如普通大學教授的待遇，至多不過三四百，而政府薦任官吏，可以高至四百元，簡任官吏高至六七百元，所以與其在大學作一教授，不如在政府做一個技正或科長司長，大學教授的待遇如果不能提高到相當限度，要大家安心研究學問恐怕是很困難的。

照上面說來，中國的大學似乎很難辦多，其實也不盡然，我們祇要明白癥結之所在，而有整個計劃與決心以赴之，是可以根本改進的，大學辦不好的原因有幾點是屬於大學以外的，當然需要各方面的通力合作，第一基本教育該嚴格辦理，尤其是中學，因爲基礎不好，補救實在困難，政府對於各公私立中學也應嚴加考核，去年實行會考以後，各大學入學考試的成績就比較好一些，這也是一個很顯明的證據，同時，大學對於新生的錄取，也應嚴加選擇，因爲大學教育本不是普及教育，就是蘇俄的教育計劃，也祇聽見他們努力造成多少萬工業技術人才，沒有聽說他們擴充多少萬大學生名額，可見大學應該重質不重量，質好了，一個人可以抵幾個人用，現在美國和日本都感覺大學生太多，中國的大學生雖然不能說多，但大學畢業生及其失業的比例却是很大，

有許多畢業生社會簡直無法容納，尤其以在法科畢業的爲最多，所以我主張，第一步中學嚴格辦理，第二步大學嚴格考錄新生，每一個大學生按每年國家所費平均計算約在一千元以上，這都是老百姓的血汗，全國人民的擔負，所以國家如果不想造就人才則已，否則就要使造就的人才個個精神，個個有用，第二，辦理大學應該有確切的方針，分別認清學術的本體和環境的需要，使課程的組織成爲精密而係有機體的，既定以後，就須嚴格執行，不以虛聲相尚，不求名目好聽，務使其對於民族生存問題發生密切的連鎖，如是大家把課程的對象和意義認清楚了，不但可以助長學術的發展，並且可使學的人也知道努力的方向，第三，要集中人力財力，先從整頓幾個重要的大學着手，政府應該下決心首先盡力發展幾個大學，集中有限的財力和人力，充分給與經費與設備，把幾個大學整頓好來，以造成新的學術重心，所謂轉移學風不是下幾道命令可以做到的，唯一的方法，是要認定幾處地方，集中一批真能努力研究的學者，予以較優的待遇，和充分的設備，讓他們以身作則天天在研究室裏做功夫，做出一些榜樣給學生看，使青年知道真正的學問是什麼，是怎樣做成的，不惰不啟，不悲不發，這種事實的昭示，實在重要，如果能使青年天天目濡耳染，潛移默化於這種濃厚的學術空氣之中，自然能夠興奮，自然能夠起到學術建設的路上去，自然能有好的學風發生，如是能通籌全國大學之內容設置把各重複的院系，予以合理化，也可以使人材經濟，都寬裕得多，譬如某一都會，共有六個心理學系，分設各大學之中，對於心理學可謂注重，每系學生人數都有限，教授却也要有相當人數，方能分擔各種應開的功課，以致許多很好的學者，每耗費精力於擔任初級課程，研究的時間自然少了，這也是經濟人材經費之道，值得注意的。

現在大學生的不能得到社會的信用，或者有人責備社會不好，以爲社會沒有同情，不肯扶植，甚至於排擠大學生，我們站在大學方面對於這種請調，也有同情，但是從社會方面看起來，則以爲大學生的信用所以不能樹立，因爲大學太過於粗製濫造的緣故，幾年來兄弟也曾參與主持幾次留學考試和與研究院性質相似之學校考試，感覺到外間的責備不無可以原諒的地方，有一次口試的時候，兄弟問到一位大學畢業生『居止是什麼人』，有人答道，『司法院長』，又問『子謙是什麼人』，有人答道，『監察院長』，另問一人，『井田是一種什麼制度』，他說，『是日本人』，更問道，『赤峯在何處』，他說，『赤峯是日本的一個海島』，我們不禁喟然長嘆，知道熱河之亡，不祇是亡於湯玉麟，大學畢業生不知道赤峯是中國的領土，中國還不應該亡嗎？這當



然是極端的例，不足以律一般，但是說出來也可以供我警惕一下，所以國家對於大學首先要通盤打算，繼之以嚴格辦理，國家究竟需要特別發展那幾種學問，造出來的人材應如何容納，却應當打算進去，務必人不濫造，造就一個，就有一個的用處，不然，學生畢業後就要失業，一畢即失，豈不糟糕，年來政治與社會之不安，都是肇端於此，現在社會紊亂的情形，使學生在未畢業以前，睜眼一望，就覺害怕，所以活動的在學校裏就想出種種風頭，也有甘願受人利用的，希望將來的出路，是其中一個重要的原因，甚至對於系主任和教授的批評，不以其學識，而以能否將來替自己找出路爲斷，這雖是例外，並不盡是如此，但是已經可以使學術前途發生悲觀了。

從前會國藩談用人，注意三事，①爲轉移之道，②爲培養之方，③爲考察之法，經過以上三點，才能訓練出一個真正的人材，現在的學校至多不過做到轉移和培養的一部份工作，進一步的培養和考察在于青年任事以後，而在紊亂的社會之中，不問個人的人格學問，只問其背景如何，誰人介紹，有何力量，這樣社會的組織，真是危險極了，用人自然不限於政府，一般社會也能容納許多人材，所以不但須一般國家的事業發達，並且須一般社會的事業發展，方能解決大學畢業生的出路問題，如美國的一般大學畢業生，都不願意走到政治路上去，就是因爲工商業方面發展的機會很多，而且前途的希望較好，大家何必擠到政府裏去搶飯吃，譬如福特一個人他公司裏的人員就有幾萬人，全世界重要都市都有他的分公司和辦事處，比公使館領事館還要濶氣，他宛如終身的小諸侯，何必定要做總統，但在中國則不然，中國各種各種事業太不發達，而官廳很發達，並且許多官廳裏職員既多，事務較輕，報酬亦較豐，於是一般人受了教育之後，都不願到農村裏去，都願意集中都市，明明知道失業很痛苦，但是失業也顯等候，明白知道職業不穩定，但是可以舒服一天，還是舒服一天，像這樣情形，不但政治不安，而且社會道德也一天一天的墮落下去，假使各種工商企業一起發達起來，其希望待遇，都較官廳爲好，則青年自然望風景從，其精力有所發洩，其事業心也可以發展，即有領袖慾的人該也可知藉此發揮，用不到大家擠到政治界裏去，你爬在我背上，我爬在你背上，結果一齊掉下深坑，同歸於盡，至於新事業可以吸收大部分的人材，是顯著的事實，例如新近通車的杭江鐵路就可證明，有天會養甫先生和我說，杭江鐵路任用國內的大學畢業生約有四百人，請看一條六百三十公里的輕軌鐵道，已經可以容納這許多人，則其他較大規模的事業

，自然不必說了，這一二年來，有一個可注意的現象，就是大學農工理三科的畢業生出路較好，而政治經濟法律等系的畢業生則特別感到就事的困難，因此這幾年來青年升學的趨向也有改變，投考理農工三科的人，比投考文法科的人來得多，北方的大學有此現象，南方的大學也有此現象，這是一個健康的徵兆，這還是因為近年政府東設農場，西設農場，南造公路，北造公路的緣故，專靠政府，總是有限的，若是社會上各種事業，一齊發達起來那前途更可樂觀了。

至於文法等院畢業生的出路，則大部要靠政府容納，政府為拔取真材，澄清吏治，完全社會起見，應該嚴格實行公務員考試制度、現在兩年一次的高等考試，還是不夠的，應該年年舉行，給優秀大學畢業生以充分的服務機會，現在各機關用人，大都要介紹信實是不好的現像弄到兄弟這樣不足重輕的人，一年不知道要寫多少封介紹信出去，明知無用，然而要信的人還此非要你寫不可，這是因為政府登庸進陟，並無確定的方法，於是謀事的人奉一紙八行書為至寶，那找不到旁人的於是找到我，真是慘極了，西洋各國則公務員的任貨，大都有確定的制度，其中以英法兩國的為最好，美國從前的仕途也是狼亂的，十九世紀美國有位大總統傑克遜 (Jackson) 便公認當時官吏任用制度為分贓制度 (Spoil System) 還為這種制度辯護，說是很好，藉此可以使政權輪轉，免得偏枯，於是政黨交替之際，不問青紅皂白，把異黨的舊人，一概趕掉，政治成為輪盤賭，影響自然壞極了，以後社會上起了多年的運動，以前的大總統羅斯福尤為努力，於是逐漸採用公務員考試制度，聽說現在美國聯邦的官吏約有六十萬人，其中有四十五萬是經過考試而後任用的，還有十五萬人，不免受政黨變更的牽涉，然在法國英國，則內閣更替，不過調換幾個部長，下面的事務人員絕沒有調動的危險，所以無論內閣改組多少次，政治決無紛亂，語到中國，則「一朝天子一朝臣」，沒有八行書，就換不到委任狀，真是笑話，大家要認識確定公務員考試制度，是澄清吏治的先決問題，第一屆高等考試錄取的人員，事實上百分之九十五已有實職，第二屆錄取人員也已分發，但是我總覺得一般人對於高考總還沒有達到應有的熱心，國人對於考試的信仰心，還未確立，有其他僥倖的路子可走的人，還是走僥倖的路子，不願意啣啣唔唔，從三考出身，這都是因為怕考取了以後政府無法位置，分發到各機關裏去坐冷板凳的緣故，然而在政府方面，也同樣感到困難，若是考取一百個人就要添一百個官，那不提高考錄取愈多，政府官吏愈多，老百姓擔負愈重嗎，要確立大家考試的信仰心，要真正澄清吏治，我也為每屆高考或普考的時候

候非抽調各機關現有的公務員來考試不可，每屆至少抽考各機關公務員總數百分之五或百分之十，並不妨害這機關公務的進行，取了則准你復職，並加一重保障，不取則以新取的人遞補，這樣一來，不但全國的人對於考試制度，確切信仰，並且現任公務員也有所警惕，常常研究，不至離開學問，無用的人員，不裁也就自裁了，像這般有系統的進行，自然在十年或二十年內，能夠把中國公務員任用制度樹立，且能為青年展開希望，為社會保持公道，並間接的促進大學教育的發達，關係誠非淺鮮，否則，專靠八行書任用官吏，吏治永遠不會清明，政治永不會上軌道。

最後，兄弟希望全國人民認清，大學教育如果辦學，應該採取扶植的態度，尤其絕對的不要利用青年，大家要知道，利用未成熟的青年，不啻斷傷國家民族的元氣，因為青年的光陰非常短促而且寶貴，我們不可使他浪費，千萬不要給他們不純潔的印象，而且要充分培養他們的人格給他們高尚的理想，使他們望見前途的光明，不要使他們腦筋裏充滿了，低等唯物觀念，拋開學問而從僥倖裏面求出路的心思，這便是斬斷了他們前途一線的生機，國家的元氣也因此受了無窮的損失，我們要知道中國此後所必需的，不是奔走開會，小智自私要發揮自己小領袖慾望的人，乃是沉着邁進，有專門智識和切實辦法公忠無我，以為國家社會服務的人，要有這樣的人才能解決中國的問題，我們自己萬一不能看見中國的復興和強大，我們還得希望下一輩的人可以看見。

## ■江蘇初等教育之設施

周佛海

現在先從數字方面說明蘇省三年來初等教育量的發展，因為整個的經濟衰落，以及財政困難，教育經費，不能有多大的增加，因之教育事業，在量的方面，沒有長足的發展，不過以二十一年度的統計，和十九年度的統計比較觀察，初等教育也有多少的增加，學級數方面，十九年度省校學級數為一百五十八級，二十一年度為二百零八級，增加了五十級，十九年度縣校學級數為一萬一千五百九十六級，二十一年度為一萬四千七百六十三級，增加了三千一百六十七級，十九年度私立學校學級數為一千一百零二級，二十一年度為一千四百二十四級，增加了三百二十二級，若將以上省縣私立三項學級總計，則十九年度學級總數為一萬二千八百五十六級，二十一年度總數為一萬六千三百九十五級，總增加了三千五百三十九級，學生數方面，十九年度省校學生數為六

千五百三十七人，二十一度爲八千九百零九人，增加了二千三百七十二人，以百分法計算，較增百分之三十六強，十九年度縣校學生數爲六十三萬六千七百一十一人，二十一年度爲六十七萬二千五百六十三人，增加了三萬五千八百五十二人，以百分法計算，較增百分之五強，十九年度私校學生數爲四萬八千七百十七人，二十一年度爲六萬二千九百三十二人，增加了一萬四千二百十五人，以百分法計算，較增百分之二十九強，若將以上省縣私三項學生數總計，則十九年度爲六十九萬一千九百六十五人，二十一年度爲七十四萬四千四百零四人，總增加了五萬二千四百三十九人，這兩個年度比較總增加的人數，用百分法計算，實爲百分之七強，經費方面，十九年度省立小校經費爲二十八萬九千二百二十三元，二十一年度爲三十三萬七千九百九十七元，增加了四萬八千七百七十四元，以百分法計算，較增百分之十六強，十九年度縣立小校經費爲五百三十六萬九千三百七十九元，二十一年度爲五百五十一萬一千七百四十三元，增加了十四萬二千三百六十四元，以百分法計算，較百分之二強，十九年度私立小校經費爲五十二萬四千二百五十一元，二十一年度爲七十一萬零五百三十九元，增加了十八萬六千二百八十八元，以百分法計算，較增百分之三十五強，若將以上省縣私三項學校經費總計，則十九年度小學經費總數爲六百八十八萬二千八百五十三元，二十年度爲六百五十六萬零二百七十九元，總增加了三十七萬七千四百二十六元，這兩個年度比較總增加的銀數，用百分法計算，實爲百分之六強。總觀以上各增加率，學生之增加，以省立爲最大，私立次之，由此可見江蘇小學教育從數字方面比較觀察，雖在繼續不斷的進展中，但是進展的速度，非常緩慢，如果照這樣下去，義務教育的普及，不知要等到何年何月，然而人民負擔，不能再加，地方經費，開源無着，無米之炊也要難爲巧婦了。

現在再把過去已做的和未來預備做的，較大事業，分開省辦事業和縣辦事業，層次的來報告一下。

### ○過去的設施

#### 甲 省辦的

○創設義務教育實驗區 義務教育的普及，雖然重要，但是如何始能普及，普及的方法，各方面提擬的很多，簡易小學，短期小學，二部制等，但是究竟那一種方法最爲簡單易行，容易收效，這是很難斷定，而須加以實驗的，因爲如此，我們就在二十

二年度，創設了五個省辦義務教育實驗區，他們的任務，在將所有普及義務教育的方法，整個包含在內，加以實驗，以觀察其結果，五個義務教區的地點，是鎮江，淮陰，東海，黃渡，棲霞山，都委託省立師範或鄉村師範學校校長去辦，所以揀這五個地點的原因，第一，鎮江是江蘇省會，而小學校設立的很少，學齡兒童失學的很多，不能不先謀救濟，並且也可樹成全省的模範，淮陰東海，地處江北，比較教育不發達，應該以省的力量，補助他們小學教育的發展，黃渡和棲霞山，則因為該兩處鄉村師範學校的成績都很優良，兩位校長也極肯努力做事，所以特別叫他們擔任這個重大任務，以冀有新的貢獻，給大家參考，至於各義務教區內，學校的教師，大半是利用最高年級的師範生，一方可以節省公家的費用，一方可以增加師範生實習的經驗，現在統計五個義務教區設立的各性質的小學，共有四十九所，八十三級。

③編訂小學各科教材要目及教學實例，本廳在二十二年度開始時，奉到部令，飭按照新頒幼稚園小學課程標準，編訂各科教材要目，和教學實例，當即遵令組織編訂委員會，指定南京實小，南女中實小，蘇州中學實小，上中實小，揚中實小，松女中實小，鎮師附小，錫師附小，太師附小等，為編訂委員，並另聘專家和廳中職員參加共同編訂，先後共開三次大會，於二十二年度第一學期，由各省立小學編好初稿，分交各委員簽註意見，再交原起草學校訂正，最後再行總整理，計費時將近一年，始將全部教材要目及教學實例，編訂完竣，所以時間較長的原由，實因編訂時的往返郵寄，簽註費時很多，而擔任編訂各校，又大半有他們本身的工作，只好抽了一部時間來做，此外為適應地方鄉村小學仿用起見，特制訂複式日課表，和複式各科教學實例，也同時完成，這是部令飭辦以外之工作，可說是本廳督同省立小學所做工作最大的貢獻。

④創辦大港鄉村教育實驗區，我們感覺到蘇省教育太偏向城市，而忽略鄉村，致成畸形的發展，所以對於發展鄉村教育，也認為急要的事業，因此於省教育經費內，劃出若干，在省會大港地方，創設鄉村教育實驗區，他的辦法，在使學校教育，和社會教育融成一片，同時並進，希望使區內沒有不識字的民衆，和失學的學齡兒童，除了知識授與以外，當然對於鄉村整個的改進，也是區內應做的任務，尤其是農村生產，特別注意，將來獲有相當的成功，預備交給各縣仿行，現在該區已成立一年，學校共設十所，因為和普通小學微有不同，學校工作中心，大都以切合日常生活為主，所以叫做生活學校，同時已經試行的，尙有「一刻

教育」的計劃，其主旨不採用學校的方式，隨時隨地，均設法使民衆獲到知識，尤其是識字方面，試行以來，尙有成效可觀。

④督促省立小學無兒童家庭實行新生活，新生活運動的實行，決定先從小學生做起，利用兒童，再推及他們的家庭，使大家都奮力實行，成爲風尚，成效自然易觀，刻已制訂省立小學，督促兒童及其家庭，實行新生活辦法，分飭遵辦。

### 乙 縣辦的

○推廣義務教學級 本省的義務教育不普及，誰都知道，我們縱然因爲財力困難，不能侈言推設，但也不能坐視不救，因乘全省教育局長會議的時候，特將這個重大問題，交他們討論解決的方法，因爲他們是各縣實地辦理教育行政人員，比較概念可以清楚，定的計劃容易切實一些，結果擬定了一個實行義務辦法大綱，已經通令各縣遵辦，各縣遵令擬具計劃，預備推廣的，共有一三三七級，雖然杯水車薪，也終聊勝於無。

○設立鄉鎮初級小學 除了上面的實行義務辦法大綱以外，又想到一個普及的辦法，就是責令各區鄉鎮自治人員，努力設立鄉鎮初級小學，經擬定鄉鎮設立初級小學辦法大綱，由省政府通飭各縣縣長督屬舉辦，現在雖然各縣擬好計劃，呈經核准的，已過半數以上，可是因爲地方經濟力量的緣故，全年度各縣實在已成立的，還不到五十校，希望民政廳和財廳能幫助并督飭各縣縣長，努力籌設才好。

○改良私塾 這也是間接普及義教的一個方法，實際上也可說是目前普及義教最重要的辦法，我們知道現在各縣學齡兒童，受私塾教育的，恐怕要比受學校教育多了幾倍，甚至幾十倍，雖然一半是學校辦理成績太差，不能得學生家長的信仰，不過沒有學校可入，仍舊是最大原因，所以我們決定利用私塾，使他改良，無形中能使私塾裏的兒童，和在學校一般，同樣的受教育，但是一般民衆和私塾塾師等，鑒於以往「取締」的聲浪，高震九霄，一聽政府注意私塾，好像就要絕他們生路一般，總不免發生懷疑，甚至抱着仇視的態度，因此本廳特令各舉行一個改良私塾宣傳週，把政府改良的意義，方法和態度種種，詳加說明，使他們都能豁然醒悟，然後再飭各縣教育行政負責人員，依照廳定辦法，實行督促改良，則因誤會而發生的阻力，就可減去不少，進行自然也可順利多多。

④編纂鄉土教材 我們覺得認識鄉土，和愛護鄉土，與復興民族，有深切的關係，如果能使小學學生，都存了愛護鄉土的觀念，由此而推到愛護民族，愛護國家，那末民族的復興，必定容易許多，所有當漢奸做叛逆的，自然不會再發生，所以本廳特飭各縣組織編纂鄉土教材委員會，搜集關於本地優良的風俗，精美的出產品，名人的言行，卓越的古蹟，編成小學各科教材，送經本廳審定後，再發給各縣小學作為補充教材，以為復興民族的幫助。

⑤督促小學教員進修 教育學說，日新月異，小學教員，斷不是墨守舊說，故步自封，所可勝任，必須隨着時代增進學識，才可以不致自誤誤人，本廳因特制定小學教員初步進修方法，規定進修讀物——暫時定本廳編的一小學教師半月刊，使他們因着這個刊物，可以獲到新穎的學說，優美的技能，和豐富的知識，就是學術上的溝通，也可以因此得到些效果，凡全省小學教員，都須每人訂閱一份，並須作閱讀筆記，送呈教育委員審閱，並且須按期做習作問題答案。

⑥舉行縣督學互換視導 這個工作，雖然偏於行政方面，但是因為規定本次互換視導，以視導小學為中心，所以也可說是小學教育施政工作之一，我們感覺到以往視導工作，因為時間或其他的關係，大半都偏在交通便利，規模宏大的城鎮學校，荒僻鄉村的簡陋小學，差不多沒人過問，一任校長隨意去辦，所以特在二十二年度第二學期，藉着互換視導的機會，決定各縣督學，必須視導的校數和級數，並以小學為中心，預先由師範區校長，召集各縣督學，商定視導的地域及學校，務使沒有一校會遺漏。好像全省小學總檢閱一樣，平常疲敝玩惰的學校，特着地居荒僻無人過問，經此番視導，也不能再苟且偷安，教育效率，可信必增加不少。

以上所說不過是比較重要的，已經說的不少，其他尚有比較次要的工作如充實學額，改組省立實小，舉行小學教員檢定等等甚多，不勝枚舉。

### ⑦未來的計劃

未來計劃比較重要的下列幾件

#### 甲 省辦事業

① 決定實驗問題 我們在本年春間，實行分組視察以後覺到少數省立實驗小學，規模的狹小，設備的簡陋人才的缺乏，環境的不良，在在都不能負責驗新教育法的使命，（因此斷然決定把南通，徐州，松江，三個省立實小改為普通小學一方面責成其餘的五個實小，南京，蘇州，上海，揚州，南女中或鎮江），努力肩荷這重大的責任，以光明實驗的途徑，但是過去各校對於實驗問題，大都各自為政，不相聯絡，重複煩碎，都不能免，空耗精力，無裨實事，二十二年度起，決定各實小對於實驗問題，須預先會商認定，根據地方小學的需要，切戒空泛，詳擬進行計劃，送由本廳核准實行，可收到真實有用的效果。

② 改良指導地方小學辦法 以往指導地方小學的辦法，仍和普通視察相仿，對於真正指導改進的意義，往往相失，二十三年度起，決定各實小初等教育指導員，應由本廳指定學校，實施指導，該項學校，以經互換視導結果，認為辦理不善者為原則，指導時，須規定相當日期，並須舉行示範教學。

③ 增設運河站義教實驗區 自從省立灌雲鄉師因為地點及校舍各問題，遷到連河站以來，同時連帶發生的問題，就是附屬小學的設立，運河站的周圍三十里，都沒有設立學校，所以如果不設立附屬小學，將來學生實習，先要發生問題，並且我們感覺江北小學教育太不發達，尤其是徐海兩屬更甚，以致文化落後，自然應該亟亟救濟，現在為解決上列兩個問題起見，決定在運河站增設一個省辦義務教育實驗區，就托鄉師校長去主辦，如此附小可以暫時不設，學生實習，可利用區內學校，況且照黃渡棲霞先例，區內各校教師，本來是由師範最高年級生兼任，當然無異實習，而同時地方驟添若干學校，亦可以救濟一部分失學兒童，確屬一舉兩得。

④ 移辦鎮江實小 鎮江係本省省會 而小學甚少，省立小學僅鎮師小一個，現在戶口驟增，失學兒童，常苦無讀書，而以省立小學規模較宏，設備較足，都想送子弟入校，每屆招生，擁擠不堪，同時南女中實小，適因房屋狹小，不克開展，亟須遷移辦理，而南京市立小學甚多，亦無設兩個實驗小學之必要，所以決定在鎮江設立一個鎮江實驗小學，即由南女中實小逐步遷移過來，本年秋季，開始在鎮招生，校址已經勘定弘仁醫院附近，將來省會兒童多一個優良學校可以讀書，也是繁榮省會一個政策。

⑤ 編定本省適用小學各科教材 本廳因為現在各書坊所出小學各科教本，往往難切實用，而各小學教員，自編的教材，又常



常有未妥之處，現擬在下一年度起，組織編訂小學教材委員會，進行步驟，大概分爲四個時期，第一個時期計劃編訂方法，第二實行編訂，請小學專家或省立小學擔任編訂之責，第三整理，第四施行，其教材內容以切合本省實用爲主。

## 乙 縣辦的

○實施改良私塾 改良私塾，方才已經議過，二十三年度擬切實進行，先責令教育委員，在調查私塾時，即舉行登記，並由當地公安自治人員協助，勸導登記，以後就指示改進，學期終了，遵令改進者，酌給獎金獎狀，不能改進的，才行取締，同時並舉辦塾師訓練班，以增進他們的教學技能。

○完成鄉土教材，這層也已說過，預定在二十三年度內完成此項工作。

○督促小學教員進修 這層也說過，現在打算抽查小學，教育閱讀狀況，及教委審查情形，並將小學教師半月刊內容，積極改良。

○獎勵優良小學教員 各縣小學教員，服務成績不好的，可以解聘，但是優良的小學教員，不過傳令嘉獎，對於提高待遇一層，因爲事實所難，驟然不克辦到，常常使一般優良小學教員，發生厭倦現象，因此本廳欲鼓舞服務起見，擬在省款項下，劃出若干，專充獎勵優良小學教員用途，雖然數目不大，也可以使他們興奮起來，至少可保持優良的常態。

# □ 太平洋風雲與中國的出路

潘公展

太平洋問題者，其實就是中國問題，因爲要想支配中國大陸，首先必須能控制太平洋，所以說是太平洋風雲者，其意義實無異爲爭奪我中國大陸的支配權而起爭鬪。

在太平洋方面占有勢力的國家，除中國外有日，英，美，俄，法等，這當中，法國雖領有安南，但因其政治重心，忙着對付歐洲，故關係較輕，俄國因爲是共產主義的國家，立場不同，且俄國與我中國的關係，在陸而不在海，故俄在我新疆西藏方面與英衝突，在東三省蒙古方面與日衝突，至與美國，則沒有對立關係，這樣，講到太平洋海上的鬪爭，那便只有英美日三國。

這三國對華政策的根本，於絕不相同之處，日本是個島國，地瘠民貧，不足以資發展，故其所謂，「大陸政策」意在吞併中國，日本的併有朝鮮，是其大陸政策的第一步成功，日俄戰役了擊敗俄國，取得我南滿的利權，是第二步的成功，歐洲大戰，藉着對德戰爭的名義，奪我青島，並以二十一條迫我承認其在山東，南滿，東蒙的侵略，是第三步意圖的表現，這意圖與乘着俄國革命潮，奪取東部西伯利亞一樣，因了華盛頓會議中英美一致的壓迫，沒有完全實現。但是到了民國二十年，即一九三一年的九月，機會到底來了，日本乘着各國都因經濟恐慌無暇外顧的時候，突然出兵，襲我瀋陽，以後，席捲我東三省，並奪取熱河，成立偽『滿洲國』，然而日本的野心，可不止此，現在他一方面在鞏固對『滿洲國』的統治外，另一方面，便是由此以進窺我華北，造成『第二東三省』，而由是所謂東亞門羅主義及今年四一七的宣言，日本的野心，簡直要想併吞我整個的中國，因為這樣，日本之在太平洋，其唯一目的是欲利用其貼近我國的地位，於遠東洋面具有無上的勢力，即日本的目的。在求能控制中國，至於要稱霸太平洋，與英美爭衡，似尚沒有這麼巨大的野心。

美國的對華政策，大家都如道：就是所謂『機會均等』與『門戶開放』主義，美國不像日本那樣懷抱領土野心，美國的目的，只希望整個的中國大陸能為其資本主義的市場——商品市場與金融市場，所以他最反對日本那種欲併吞中國和瓜分中國的企圖，美國的用意在於維持中國的現狀，而各國機會均等的來開發中國，美國爲了要實現這種主張，所以他的力量就不能限於東太平洋，必須在西太平洋也能折服日本的野心始行，因此，對於日本的要求海軍平等，美國是無論如何須加反對，但因在地勢上，美國遠居太平洋的東岸，要想來預問中國方面的事情，雖以現在那樣交通技術的進步，究竟有點鞭長莫及，故若日本也能同意於對華門戶開放與機會均等的原則，美之與日，也究無什麼不能妥協的理由，所以在華盛頓會議中，以五、五、三海軍比例的成立，以保全中國領土的完整為原則的九國公約的訂立，美國對於菲律賓的要塞建築，儘可以表示放棄，這便是說美國沒有危害日本的意思，美國所恐懼的只是日本，欲獨占中國市場野心，因此，美國對於日本乘歐戰時之奪取我山東，對我提出二十一條，認為是這種野心的暴露，在巴黎和會以及在華盛頓會議，他都援助我國，表示反對，而這次日本之出兵東四省，製造傀儡國，無疑的是違反尊重中國主權獨立與領土完整的九國公約，所以在明年的海軍會議之中，除軍備比例的討論外，美國還要提出政治問題，

因爲在華盛頓會議中，九國公約，海軍條約與四國協定這三種規約是彼此有連帶關係的。

因爲這樣，美日兩國遂立於正面的抗爭關係中，這便是太平洋風雲所以緊張的由來，但是，若說這樣便將爆發而爲戰爭，那却要看看英國的態度如何，始能決定，在美日的對立關係中，英國現在是在第三者的地位，一切和聯的關鍵都掌握在他的手中，英國的政策，就要利用這個舉足重輕的地位，以從中取利，這次倫敦海軍預備會議，英國的態度便是這樣，而自九一八以來，對於日本的暴行，國聯盟約及九國公約都無所用之，就是由於英美的不能一致，倘若英美政策能夠一致，那末像華盛頓會議之使日本不得不交還山東，撤兵西伯利亞，日本究竟是無可如何的，因爲日本的力量，雖然爲東亞的強者，以一敵二，則究有未能。

英國的對外政策，自戰後華盛頓會議以來，原已有巨大的變更，英國眼着美日勢力的興起，爲要保全其大帝國，故全力集中於印度的控制，英國的海軍，原是『二強標準』的，——即以次於他的二強國之海軍之和爲標準——但是現在則不惜答應美國的平等，這就是說英國沒有與美爭衡的意思，英國目的，只求能控制由大西洋經地中海以達印度洋之航路，同時，在太平洋方面，英國取消與日本的同盟，藉以免除美國的誤會，並爲表示其沒有侵略東亞的野心，放棄在香港建築根據地的計劃，而以新加坡爲掩護印度與澳洲的前哨地，英國在華盛頓會議表示可以交還威海衛於中國，以後，因國民政府革命軍勢力的興起，并放棄漢口九江的租界，這都可說是集中實力於印度的保守政策之表現，英國這樣，對於日美二國，初無所謂愛憎於其間，誠然，就中國力面的情勢言，日本那種欲併吞中國大陸的野心，無疑的，對於英國的既得利益，有巨大的打擊，比之美國爲甚，且以日本東亞門羅主義的出現，南洋印度恐亦不免要感受巨大的威脅，即英之與日，時至今日，已很難有重圓英日同盟的舊夢的理由，但是，就世界的各方面言，則英美的對立，實比英日更爲尖銳，如在金融上，有美金與金鎊的鬥爭，在產業上，如橡皮，煤油這二種近代工業上的主要品物，二國也被衝突甚激，所以英美雖係同文共種，而在利害關係上，却未必血濃於水，這便是英美二國對於日本的強橫，所以不能合作的由來。

由英國向來的政策，對於其正面的敵人，大抵利用他人以當其衝，而自居於幕後，前次大戰，即是這樣，使法與德的對立，日趨銳化，而英國則直至德破壞比利時中立後，始表明態度的參戰，英國希望這樣取得漁人之利，這種投機取巧的政策，如最近

路德喬治——他是歐戰時的首相——在其大戰回憶錄中之所言，實爲釀成戰爭的根原，因爲英國倘若能早一點表示其態度，擁護比利時的中立，德國是未必敢冒這樣的大險的，現在，對於美日的衝突，英國的政策倘仍是暗昧，那美日兩國卒至爆發而爲戰爭，以某之意，未必是不可能的事，因爲中國方面的利害關係，英國是比美國更切，以美國在他方面對英國的讓步，有使美國心中相信英國將爲己助的可能，同時，在日本看來，以爲英美的對立，縱能暫時消失，但要對日形成堅固的共同戰線，恐不可能，這是前次大戰，德國因對英估計錯誤，而輕動干戈的故事，將來的歷史，是否這樣重演，自不可知，我們現在，只須知道太平洋英美日三國的關係是這樣的一回事就是了。

但在這裏，我們還得注意的，美日倘若發生爭戰，美國除英國外，一定還要蘇俄的聯絡，倘若蘇俄真能與美共同出兵，那末縱是英國保守中立，日本的勝利也是很困難的，在從前，我以爲共產主義的俄國，本必肯與資本主義國家同盟，然而現在，蘇俄已於日傾於國家資本主義，而因德國勢力的發展，與法國成立軍事同盟，已是不可掩的事實，那末爲了對付日本，倘若美國能表示友好，美俄同盟也儘可說並不是不可能的事，這個同盟，因爲英國態度的遊移不決，使美覺得尤其必要，日本因爲這樣，所以他的軍部，把一九三五，三六年認爲是當前的危機，是所謂非常時期，日本在過去，曾經以俄法德三國的干涉還我遼東，以華盛頓會議中英美的壓迫而放棄山東，但是這一次，他表示無論如何非取得東四省不可，日本態度的強硬，實爲太平洋風雲緊張的根原。

現在，假定明年海軍會議的破裂而形成造艦競爭，美日兩國竟爆發而爲戰爭，那末我們中國怎樣呢？路只有兩條，參戰或者中立，參戰的話，或者加入美國方面，或者加入日本方面，可是怎樣纔是我們的出路呢？

先說中立，這在將來戰爭發生時，其實是不可能的，固然，美日的戰爭在海上，與我們無關的，但是爲了資源的取給，爲了鞏固後方的防禦，日本可決不許我們中立，他要是以軍事同盟的名義，先來制服我中國，如前次歐戰，日本攻佔青島，這是限於一隅很小的戰爭，日本尙且要破壞我中立，所以若說將來，日本會許我中立，那是斷不會有的事，至於加入日本方面，那自是日之本所望，可是加入的結果，我們就得傀儡國樣受日本的支配，其實等於亡國，倘若不然，我們來加入美國方面，那末以美國之

遠在太平洋彼岸，他決不能爲我們的救援，美國卽以此故，感到太平洋作戰的弱點，所以寧願放棄菲律賓，承認其獨立，而以檀香山爲其前哨地，這樣，我們若加入美國方面，日本正好藉口，對我實行用兵。

由此說來，這幾條路都是不行了，那末我們怎樣呢？我們難道真沒有出路了嗎？我則以爲不然，不然——出路是有的，那就要看我們實力的準備，我們倘若在軍事，外交，經濟，政治各方面都無準備，那末日本勝利，我們固然亡國，卽美國勝利，我們也是亡國，試問美國又何愛於中國呢？倘若在這戰爭未爆發的期間，我們能夠加速完成我們實力的準備，把一切事業都組織起來，建設起來，走上軌道，那末像歐戰時的比利時一樣，雖曾受德用鐵蹄的蹂躪，到底能光復故國，兀然保其存在。

總之，只有加緊其實力，纔是我們唯一的出路，是我們民族復興之路。

## 五權憲法中之總統

樓桐孫

中華民國憲法草案，已於民國二十三年十月十六日在立法院於全場鼓掌聲中一致通過矣，全案凡十二章，一百七十八條，以中國目前之情勢衡之，現草案之內容，當以國民大會（第三章）及中央政制（第四章）兩章最爲重要，且就理論上言，此兩章之規定，實爲近代憲法學上之創造，因國民大會及如現草案所規制之中央政府制度，不獨開中國之新局，卽全世界新舊憲法中，亦鮮此先例也。

職此之故，此次立法院在製憲工作過程中所遇之困難，亦以該兩章內所包含之各項問題爲尤甚，例如國民代表之產生，任期國民大會之職權，五院院長之產生，五院間相互之關係，各院院長政治責任之歸屬及總統之權責等等，總理遣教既乏確切不移之明文，各國憲法，更無可循之軌範，一切規定，皆須內審國情，外參成例，以求一比較合理之解決，此其不易盡如人意，止於至善，乃極明顯之事實，而本文所述各點關於總統之問題，又困難中之尤難者，竊願略舉數義，與國人共研討之。

（一）總統之產生 依本草案三十二條之規定，選舉總統，爲國民大會職權之一（第一款），是總統由國民大會之選舉而產生也，關於此點，論者頗多異議，蓋謂『憲法制定之後，由各縣人民投票選舉總統以組織行政院』，（孫文學說第六章，及憲政

時期『國民公舉大總統』，（同盟會革命方略）依，總理遺教之所詔示，總統應由國民直接選舉而不可由國民代表間接選舉之，已彰彰明甚，殊不知同盟會革命方略及孫文學說中關於總統民選云云，均為總理先時未定之意見，迨民國十三年總理所親自釐訂公布之建國大綱，已明明謂『中央統治權則歸於國民大會行使之，即國民大會對於中央政府官員，有選舉權……』（建國大綱第二十四款）依思想進化之原則言之，是吾人在今日而草制憲法，產生總統，自應以建國大綱為準繩，絕無所用其疑慮，况，總理於民國五年在自治制度為建設之礎石文中，亦復明言全國之縣『各舉一代表，此代表完全為國民代表，即用以開國民大會，得選舉大總統，……』更足證明，總理在建國大綱中之以選舉總統付諸國民大會者，決非偶然。

再就中國目前之國際情形觀之，殘餘軍閥之封建勢力，尙未完全剷除，真正統一，尙未實現，若一旦以大選之權，付之人民，致能保其不受地方封建勢力之操縱與劫持，離心之力張，則割裂之禍見矣，甚或各地魁傑，因競爭總統而復造成分崩混亂之局，亦未可知，此關於國運之前途者至大且巨，吾人似未可拘泥於（總理遺訓中之零詞片語而貽國家民族以無窮之憂也。

（二）總統之地位 茲所謂總統之地位者，即總統專為國家之元首乎？抑既為國家元首而同時又為行政首長乎？依此次草案之規定，是總統既為國家元首，對外代表中華民國（第三十六條），同時又為行政首長，總攬全國之行政權也（第四十四條），此種規定，與總理遺教之精神極易吻合。

總理當民國十年演講五權憲法時，於說明立法，司法，行政，彈劾（即監察），考試五權『每個權都是獨立的』以後，一則曰『在行政人員方面，另外立一個執行行政務的大總統，』再則曰『行政首領就是大總統，』三則曰『由各縣人民投票選舉總統以組織行政院，』可知在五權憲法中，總統之職責實際上即為行政首長，與其他四院院長分司治權，並駕齊驅，不過依近代政治之慣例言之，為對外代表國家，對內領袖羣倫，以重觀瞻，而一人心起見，一般憲法皆特設一元首以充其任，而考五院之性質，自以行政院長兼任斯職最為適當，職是之故，憲法草案關於此點之規定，與其謂為以總統兼長行政。毋寧謂為以行政院長兼攝總統之為也。

（三）總統之權責 於此有須注意者，（一）總統之職權，除依草案第三十六條代表國家所生之各項表面的榮譽權，（例如

公佈法律，發布命令，統率軍隊，任免官員，授與榮譽等等）以外，亦即行政院院長之職權也，『行政院為中央政府行使行政權之最高機關』（草案第九十五條），而總攬此權者，實即總統（全上第四十四條），（二）此，『行政院院長，政務委員，各部部长，各委員會委員長，各對總統負其責任』（全上第五十九條），而總統又與其他四院院長同樣『對國民大會負其責任』（同上第四十五條），所異者，總統因須對外代表國家，為完成其行政責任，不得不另有行政院院長居中翊助。故所謂總統之責任者，實際上亦即行政院院長之責任也。

（四）總統之任免 建國大綱第二十四款明定『國民大會對於中央政府官員，有選舉權，有罷免權，……』此為人民政權之機括而政府治權之源泉也，總統既為行政首長，當無以自外於中央官員，故總統之選舉與罷免，皆為國民大會之職權，實屬毫無疑論之餘地。

惟於此有可說明者二事，即總統之任期與其缺職時之代理是也。

各國憲法關於總統任期之規定，長短極不一致，且任期問題，本亦無理論上之根據，依本草案之規定言之，國民代表之任期，既定為四年（第三十條），而國民大會又定為每二年召集一次（第三十一條），是總統任期之定為四年（第四十九條），既可與其所代表之民意相終始，又可於其任期中授國民代表之監查，可謂法良而意美，總統期滿後，連選得連任一次（第四十五條）。換言之，總統之連任，以一次為限，蓋所以防無限連任之易變為獨裁也。

『總統因故不能視事時，由副總統代行其職權，總統副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權』（第五十一條），此為普通之規定，無待贅論，惟『行政院院長代行職權時，其期限不得逾六個月』（第五十三條），中言之，即總統缺職滿六個月前，無論因何事由，均不應任其長此虛懸，致搖國本，此又本草案之深意，有足多者。

（五）對於總統之彈劾 依前所言，總統既為國家元首，同時又負全國最高行政之責，其地位之重要，已可概知，故草案中，監察院對於總統之彈劾權，亦不能不有特殊之規定，以別於一般之公務員焉，此第九十八條但書之所由來也，監察院彈劾中央及地方之公務員，祇須監察委員一人以上之提議，五人以上之審查，即可決定提出，但對於總統及各院院長之彈劾，則須有監察

委員十人以上之提議，全體監察委員二分之一以上之審查決定，始得提出，而接受彈劾案之機關，又必須為握有罷免權之國民大會，如在國民大會閉會期間，並應特請國民代表依法召集臨時國民大會，為罷免與否之決議（第一百條），此為政權治權之分水點，亦即五權憲法精神之所寄焉。

於此有可附帶述明，以作總統地位問題之參證者，即對於行政院院長之彈劾與罷免是矣，行政院院長與總統及其他各院院長同受監察院之彈劾（第九十八條），惟罷免與否，却不須依第一百條之規定，申言之，國民大會不必直接罷免行政院院長，在國民心目中之行政責任，一惟總統是問，何以故，因行政院院長係由總統任命，亦當然由總統罷免故也（第五十六條）。

或曰，綜觀以上各項所述，總統既為國家元首，同時又為行政首長，負責實際政治之全責而置行政院於其下。是憲法草案中之中央政府組織，毋乃採用美國式之責任總統制乎？

斯言也，蓋尙囿於過去政制之陳說而未完全認識五權憲法之精義者，五權憲法，為總理所『獨創』，總理在其演講中概乎言之，美國之三權憲法，固亦於總理所『最崇拜』而曾加以深刻之研究者，惟終認為『還是有不完備的地方』，乃殫思竭智，謀所以補救之道，於是總理遂實行其『造反』之精神，將君權除去，以數千年來中國君主所獨攬之立法，司法，行政三權，舉而置之於中國向稱獨立之彈劾，考試兩權之列而五權之機構乃成，每權各自獨立，專設一院以行使之，然後『以五院制為中央政府……皆對於國民大會負責，』（孫文學說第六章，見全集第一集第四九四至四九六頁）由此觀之，此次憲法草案所規定之中央政府制度，既非英法之內閣制，亦非美國之總統制，而實為總理新創之五院制也，論者苟欲以三權憲法之眼光，衡論五權憲法之政制，而斤斤於總統制與內閣制之爭，殆可謂隔靴搔癢之談者矣。

## 復興民族與建設

曾養甫

近百年來，我中華民族受列強武力經濟之雙重侵略，版圖日蹙，民生日困，言保則以物質文明程度之懸殊，國家幾無武力可言，國防空虛，門戶洞開，九一八以後，尤有岌岌不可終日之勢，言養則農村破產，工商凋敝，而海關出超數額，猶與年俱增，



長此以往，非特我中華民國將無以自存，我中華民族，亦將無子遺，言念及此，不寒而慄，今年建設救國，已成舉國一致之主張，且已各竭其能，分別努力，鏗而不舍，自能挽此危局，恢復我中華民族固有之榮譽，願建設之目的與方法及其緩急先後之步驟，則尙見仁見知，未能共趨於一鵠，而中華民族之一線生機，盡繫乎是，不容稍有差池，因貢芻蕘，就正明達。

### ○建設之目的與步驟

總理遺訓，『建設之首要在民生』此固不易之定理，惟今日強敵壓境，狡焉思啟，國勢之岌危，迥非十年以前可比，兼之赤匪憑恃險阻，跳梁域內，人民死亡流離，畢生辛苦之所獲，不崇朝而盡化灰燼，丁此時會，欲實現國民之建設，宜先求國家之鞏固，社會之安定，保民養民，實不容有所輕軒，養民之建設，在發展經濟，保民之建設，在充實國防，而保民養民最先之設施，則在交通之開發，輓近農村經濟，受外人數十年經濟侵略之結果，日見枯竭，設法救濟，無間朝野，然實際進行，動多窒礙，或以交通阻梗，或以閭閻不甯，每苦無從下手，此經濟建設，應先開發交通也，一二八淞滬抗日之役，我各地大軍，以運輸困難，不能立即參加前線，雖以第五十九兩路武裝同志之奮勇抵抗，仍未能獲得最後之勝利，此國防建設應先開發交通也，物有本末，必有終始，今日建設之目的，不能不以國防建設與經濟建設爲重心，而建設之步驟，又不能不以發展交通爲首務，能保能養爲鵠的。

### ○建設之方法

建設雖有一定之目的與步驟，然建設之能否成功，能否達到救國之目的，能否實現民生主義，尙須特別注意建設之方法，建設固足以救國，亦未嘗不足以亡國，蘇俄五年設計計劃完成，在國內已恢復因革命而斲喪之元氣，在國際亦已衝破聯合封鎖之網羅，此由建設而致國於富強者也，埃及季世濫借外債，爲錦上添花之建設，其成績未嘗不斐然可觀，而國祚亦隨建設以斬，我國滿清末葉，亦嘗努力於建設，其成效如何，功罪如何，國人亦早有定評，此以建設而致國危亡者也，故進行救國之建設，不可不注意建設之方法，個人之愚，以爲今日建設之方法，應行特別注意者有三。

（一）充分發揚民族之精神 我中華民族自宅居東亞，原有其光明燦爛之歷史，近世以來，懼於外人之物質文明，由驚訝而崇拜

，由畏葸而儉安，幾喪失其固有人獨立自尊之人格，今日之建設，固應努力於保護國土繁榮經濟，以恢復我中華民族之獨立自由，而建設之方法，則首須充分發揚民族之精神，民族之精神維何，一爲偉大，一爲久遠，一爲自信與自尊，我先民之征服自然，肇啟文明，爲其他民族所不及，如夏禹之導河治水，使民安居，秦政之構築長城，防禦外族，隋楊帝之開鑿運河，溝通南北，尤能充分表現我中華民族偉大無畏的精神，今者不特黃河淮河之治理，關係國脈民命至重且大者，迄未能早觀厥成，卽如鑿山通道，臨水架橋，以及誅茅墾荒等工程，亦有難色，宜其日趨墜落而一蹶不振，此今日之建設，須發揚民族偉大之精神一也，建設爲百年之大計，宜有宏遠之規劃，凡所設施，目前或不免稍有犧牲，而收效當在若干年後，如水利之興修，農業之試驗，尤非有相當之犧牲，較久之歲月，決無成功之希望，『七年之病，求三年之艾』，雖覺其時間遙遠，然而『苟爲不蓄，終身不得』，顧國人昧於遠識，急於近利，惟知補苴罅漏，自陷於苟且儉安，而反責他人爲緩不濟急，爲河清難俟，此今日之建設，須發揚民族久遠之精神又一也，孟軻有言，『舜何人也，予何人也，有爲者，亦若是』，當我中華民族產生光明燦爛之文化，文治武功之盛，爲世界各國所不及之時代，今日自詡文明之拉丁日爾曼諸民族，尙度其茹毛飲血之野蠻生活，可見我中華民族之智慧能力，在世界上人類中，自有其優越之地位，今則特非利用天然之發明，遠遜他國，卽號稱以農立國之耕稼收穫，亦墜乎人後，是豈民族之盛衰，有一定的時間，夫亦國人久處氣候混和物產豐富之域，養成從容迂緩苟且儉安之習性，一旦與朝氣蓬勃之西洋民族相遇，不覺手足無措，驟失其自信自尊之精神而已，若能利用其固有之能力，抖擻精神，向前邁進，則睡獅一醒，何嘗不可使百獸震懼今須以建設之方法，恢復我自信自尊之精神，迎頭趕上，工藝之製造，科學之發明，不可震於外人之成績而自甘落後，同居溫帶，美國感生產之過剩，而我國患給養之不足，米穀之產量，甚且不如土地磅稱之台灣，是宜力求改良，在最短期間，期與他國並駕齊驅，蠶絲茶葉之品質成本，以歷史言，以環境言，均屬優於他人，更不可因他國競爭之劇烈，而任其失敗與消滅，此今日之建設，須發揚民族自信自尊之精神者又一也，先儒有言，『託諸空言，不如見諸行事之深切著名也』，以建設之方法，發揚我中華民族偉大久遠自信自尊之精神，易收事半功倍之效，而發揚民族精神之建設事業，又我中華民族生命之所繫，急不容緩者也。

◎努力求適合經濟之原則 建設之目的，在保與養，而建設之本身，又爲生產之事業，宜力求其合於經濟原則，否則事業之

本身不能維持，其所以罹民養民之功效，亦將如曇花一現！前清建設事業之失敗，即在未能注意經濟之原則，故當時規模宏大之交通建設，經數十年之壘頓改良，尤覺難乎爲繼，甚且瀕於破產，今日進行建設，於繁榮國民經濟之生產事業，不問工程之設計，作物之試驗，製造之成本，期限之久暫，自均須以適合經濟原則爲前提，即充實自衛能力之國防建設，亦應處處力求經濟，以最少之耗費，獲得最大之效果，歐洲大戰時代，各國製造軍械之所，即爲平日之各種工廠，此尤今日進行國防建設所應效法，譬諸種植，貴有黍稷稻粱以粒我蒸民，不貴有奇花異卉以供人賞玩也。

③三須盡量利用科學之方法 科學之進步，爲產生今日物質文明之慈母，建設不能利用科學方法，則建築之工程，不能堅固悠久，品質之改良，不能計日成功，生產之成本，不能得豐厚之利益，如此建設，非得無裨實際，亦復有何意義，國人向來之通病，缺乏科學之訓練，凡所經營，每求其大致不差，對於預定之計劃，不能求其精密確實，對於將來之結果，亦無確切不移之把握，在外人屢試有成之方法，一入我國，則每成逾淮之橘，此種習慣，乃建設事業之大敵，非特保養之目的無由貫徹，在國家且蒙極大之損失，今日之建設，雖有一定的目的及步驟，雖知發揚民族之精神，適合經濟之原則，如不能充分利用科學之方法，仍無由策我中華民族之復興也。

凡右所陳，自謙卑無高論，顧慮此事急寇深，惟有建設可以挽救之會，建設所負之使命，異常重大，建設不能成功，我中華民族將永陷萬劫不復之地位，差以毫釐，謬以千里，千鈞一髮，少縱即逝，故敢以平日體驗所得，獻正國人，并願追先進之後，共同努力，以復興我中華民族者也。

## □ 大戰危迫中上海的防空重要建設

蘇公望

自從九一八的事變發生以後，日本運用其優越的武力，佔領我東北四省，造成了遠東方面的嚴重形勢，同時倫敦的經濟會議，日內瓦的軍縮會議，結果都歸於失敗，而國際間的和平條約，也同樣的等於廢紙，世界和平的秩序已充分的感到了四面的威脅，因而開始展開了第二次大戰的序幕，爲了列強經濟的衝突，利害的矛盾，於是「戰爭」，便成爲了唯一解決的方法，我們看到

最近在倫敦舉行的海軍預備會議，日本帝國主義因為要實現強佔東亞大陸的企圖堅持海軍比率的平等，甚至不惜孤立形勢的惡化，喊出廢止海約的口號，而趨於極端。

這樣嚴重事態的發展，充分的暴序了第二次世界大戰的必然性，尤其是遠東戰爭的必然性，但是我們分海，那末我們在這種析這種大戰的內容和結果，不論日美戰爭先發動，或是日俄戰爭先發動，我們中國都是不免於捲入漩渦的，特別是首當其衝的上嚴重的恐怖中，是不是甘願任人蹂躪，任人殺戮，任人侵佔呢？當然人類絕不束手待斃的，不僅是不會束手待斃，而且還得考慮有效的應付方法，維護我們的領土，延續我們的生存，更從而復興我們的民族，這裏我們所謂有效的方法，就是健全的軍備，強固的國防。

但是現在軍事方面的戰爭形式，自從歐戰以後，已是大大的改變了，因為飛機的發明進步，戰爭工具發展的結果，已經轉入了新興而更殘忍慘酷的形式了，曩昔人類所視為神仙領域的太空世界，乃因航空器的發明，已經暢行無阻，因此現在的戰爭形式，除了陸地海洋之外，又開拓了空中屠殺人類的新戰場，同時戰爭的形式，也已由平面的陸海戰，而趨於立體的空中戰，已往的爭奪陣線，拚殺敵軍的局部戰，現在進而擴為襲擊都市，毀滅敵國國力的全攻戰，戰爭的範圍，因此也就沒有前線後方之別，和戰區非戰區之分，殺戮的目標，也不是在兵，而是在民，因為空中敵機的進襲，既沒有出川的險阻，無處不可破空而深入，所以牠的摧毀殺戮的範圍，也就沒有界限了，一旦戰爭開始，敵機進襲國家的領土，人民的生命，都有玉石俱焚之虞，絕無倖免的可能，英政國治家勞塞爾說，「不出十年，歐洲發生大戰，大部份限于空中戰鬥，參加作戰的飛機不下數萬架，大戰最長的時間不過十二小時，這簡單的幾句話，已經實足的顯示了，未來大戰的趨勢，及現代空軍的力量。

爲了空軍發達的結果，應付的工具，也就與時俱生，依照科學發明的定律，凡有主動的壓力，即有被動的反抗力，凡有新的兵災發明，即有抵禦的兵器發現，所以現時國防，上的首要條件，就是防空的設備了，雖然現代戰爭的中心工具，已經傾向於空軍殘忍毒殺的程度，較之曩昔陸海軍殺人的效力，甚於千萬倍，但是現在各國除了講求軍事航空而外，同樣正在從事防空建設，於是大聲疾呼的喊着「無防空即無國防，無國防即無民族」的口號，以期國民對於防空的認識，因為現代國防的戰爭準備，設使

僅作陸地海洋的平面抵抗，而缺乏了空中防衛的主體抵禦，無異是前爲巨狼，後不防虎，敵機空襲之來，就祇有束手待斃，任其摧毀屠殺而已。

最近世界各國，提倡防空設備，如頗如狂，國民亦無不視爲切身利益之急圖，和奮發其愛國精神，儘力援助，政府的防空建設，及個人的防護設施，演習訓練，不斷施行，蓋戰爭的先決問題，是全在如何維護國力，置之安全，然後才可以言戰，惟能守，始能攻，惟能維護國家的生存立場，始能摧毀敵人的戰鬥能力，當着戰爭開始的時候，對方挾其空軍主力，襲擊敵國的政治中心區，軍事策源地，重要的都市組織，以及一切有關作戰的力量，我們要抵禦，要制勝，那末先決的問題，也就是要有安全的秩序和不斷的工商業之製造，而後民心得以鎮定，軍實得以補充，因此現在的軍事方面，不特要有防空的設備，就是非戰區域也同樣的需要健全的防空設施。

試觀我國科學落後，國防軍備，非常薄弱，尤其是防空建設，簡直一無所有，證以淞滬戰役，日本倭軍的飛機，肆行轟炸，我們堅持數十天的國軍，終以沒有防空的設備，而不能不宣告退却，忍辱停戰，結果我們滬市精華的閘北一帶戰區，受其轟炸，無辜的良民，死傷枕藉，公私的財產，損失無窮，我們在這一個無限的損傷之中，痛定思痛之餘，是充分的感到沒有防空的設備，就是沒有安全的保障，換句話說，國防的準備，沒有防空的設施，是不足以抵禦侵略的敵人，人民的生命，沒有防空的設備，是不足以得到延續的生存。

年來國人雖受了東北淪亡，淞滬華北戰役慘酷的教訓，曾有一度提倡航空救國的熱烈情緒，一呼百應，頗有相當的成績，可是，大家都忽略了國土防空的整個問題，我們既要謀以我機驅透敵機，使其不能侵越我領土的上空，更而掩護我要地消滅其摧毀屠殺的力量，當然不能不充實我們防空的航空建設，以期保守，再行言攻，但同時一遇敵機投彈散毒，那末我們更不能不有抵禦解救的準備，所以我們不但是有健全的軍事防空，而且是要有普遍的民間防空，使人民得以從事於解救轟炸避免毒殺的慘禍，進一步而保全其生命，維護其財產，因此我們的民間防空設施，確是刻不可緩，不能稍一忽視的，但是要實施民間防空，人民就得知道敵機空襲所施的爆炸彈，燒燃彈毒氣彈的防禦措施，和解救的方法，才能獲得實效，因爲空軍襲擊敵國後方的要地，和屠殺

人民的手段，祇有這樣三種，我們能够有應付這三種手段的解救設施。也就可以說是有丁民間天空的防護了。

以我國領土之遼闊，海岸線之延長，現時既乏防空設施，一旦戰爭爆發，整個河山，固將盡淪敵人空軍之手，隨時隨地，都有覆滅的可能，然而首當其衝的，更是各處的重要都市，上海為遠東的交通樞紐，世界的巨大商埠，并且是我國的經濟中心，國都的第一道防線，假使敵人空軍侵襲，必然較任何地方視為重要，那末我們上海所受的危難，也就勢必較任何地方為慘烈，這是不容諱言的，因此上海地勢的重要，在整個的國防條件上，防空建設，更不容緩，現在上海繁盛地區的面積，總共不過二百四十方里，如果以現代空軍所使用的毒氣彈，在一方里之內，施用三十公斤的毒氣，能可毒殺一切人畜做比例，那末二百四十方的地方祇要七千二百公斤的毒氣，就可把我們上流三四百萬的人口，整個毒死，而且現在飛機所攜帶的重量，通常是在一千公斤以上，假使敵人空軍已抱定了毒殺我們上海的目的，至多也祇要五六架飛機，就可成功，何況牠所施的空襲手段是毒氣彈，燒燃彈，同時投擲的，那末我們上海的禍難，更無可避免了。

況且將臨的大戰，一旦發生，也不是某幾國的單獨戰爭，必然的會引起世界各國的總動員，造成人類的大屠殺，我們曉得宣戰的對象，既然是多數國家，那末所謂安全區域的上海租界，也是同樣的免不了空軍轟炸毒害的危險或者因為精華集中於租界，其危險反而慘烈，這種將有的險象，並不是過甚其詞，前兩天公共租界的演習，祇要我們從其用意上去探討一下，也就知道了不是偶然的動作，是值得上海人民大大的警覺的，但是這種危險，固然是令人畏懼，令人悚戰，可是這種禍難的解救方法，就祇有賴乎全上海市民一致動員，集中全力，來作救已救人的防空建設，不然全市的繁榮，既將變為瓦礫的空場，而此時市民完全的身軀，也就是來日橫飛的血肉，俗語所謂「上海灘，上海灘，必有一日變為黃浦江」時至今日，上海的地位，既是感覺到這樣的危險，我們如不自覺的積極從事防空建設，假使是有實現的可能，那末我們如果是想要保存國家領土的安全，維護生命財產之存續，就祇有集中我們自動的力量，死裏圖生，建設鐵般的防空，抵禦敵人，捍衛國土，才是唯一的生路。

## 國際形勢與中國出路

李復蒸

國際間衝突，經上次世界大戰之疏解宣泄，曾暫歸和緩，而代興者，乃有各種國際合作運動，然會幾何時，而世界經濟恐慌發生，自一九二九年迄今，凡五閱寒暑，恐慌之前進，未嘗少衰，在恐慌過程中，各國紛求自身之解救，一面高築關稅壁壘，以防阻外貨之侵入，一面復減低貨幣價值以謀海外市場之奪取，經濟戰爭既劇，國家主義之氣勢遂高，所謂國際合作云者，乃復成泡影，過去軍縮會議之失敗，世界經濟會議之徒勞，以及目下海軍預備會議之僵持，皆事實之極顯著者也。

市場有限，而生產力之發展，則日進不已，彼先進各國，倘僅擁國內之市場，既不足以消納龐大之生產力，而奪取海外市場則又不外以鄰為壑，輾轉相尋，互施報復，其結果亦徒使市場日狹，貨銷日滯而已，以此克服恐慌，又何怪恐慌依然，而國際間衝突，則與日滋長，甚且有世界大戰重演之憂乎。

歷觀歐美各國之經濟狀況，其比較穩定者，要算英國，英國之工商業，具有悠久之歷史與厚實之基礎，而殖民地之廣大，又遠過他國，自沃太華會議以後，大不列顛帝國內之主屬各國，進一步取得密切之聯絡，以防止利權之外溢，英國之殖民地政策，向主寬容，殖民地貿易，他國尙能分得杯羹，但年來則因急於自救，不能不逐漸排擠他國勢力於大不列顛帝國之外，亦即因此種政策之轉變，英國乃能以對殖民地及國內貿易之增加，抵償一部分對外貿易之損失，藉以緩和其內部之恐慌，而其金融制度之穩健，下足以鎮定人心，上足以影響國家政策，使全國上下，能於驚濤駭浪之中，以和易平談之隱健政策，從容應付，取得高入一着之結果，則尤為其他各國所不能企及者。

在英國產業局中，其最不幸者，則為紡織業，藍開夏一帶之凋殘氣象，依然無改，此則因紡織業為輕工業之一，為後進國家及殖民地之所易於仿模，中國及印度紡織業之發展，固為英國紡織業之危機，而其致命傷，則為日本紡織技術進步之迅速與其工資之低廉，吾人觀於英商紗廠所受日本在華紗廠之影響，固可覘工資高昂之英國，其所受影響為如何也。

丁此時艱，吾人之所以自處者，又如何乎，當茲國家主義甚囂塵上之際，欲冀以國際合作之方式，援助中國之發展，殆為夢想徒勞，而自九一八事變以後，遠東均勢之局已破，國際合作之方案，掣肘多端，顧慮百出，恐亦為事勢之所不許，吾人欲為民族爭生存，亦惟有自力自救而已，在自力自救原則之下，尤須權衡輕重，熟籌得失，法則固應之取人之長，補我之短，運用則須

依賴我之所獨厚，適應我之所切需，凡所設施，務求其利多害少，勞費寡而效果大者，竭全力以赴之，其效乃見，本此意義，則立國大本，應以重農爲歸趨，殆無疑義，吾國在過去五年間，所受世界恐慌之影響，所以較爲和緩者，銀本位之維持收入棄我取之利，固爲原因之一，而以農立國，經濟基礎，散布農村，未嘗集中都市，使恐慌怒潮，失其侵襲之焦點，實爲有力之防衛，歐洲國家如丹麥，其恐慌表現，所以較爲輕微者，亦以此耳，雖然農村對於恐慌之抵抗，固較能持久，而欲其終於不敵，則仍有賴於國家政策之支撐，我國近年以來，人禍之外，益以天災，農村經濟，漸陷苦境，甚至輸入農產物，年達四五萬萬元，尤屬驚人，以吾國天賦之厚，如能改良農業生產自給固決非難事，若是則目下國民經濟上最嚴重之貿易入超額及金融問題，均能迎刃而解，初不僅保全固有農村基礎而已也。

在重農政策之下，運輸事業，自須求其發展，否則生產雖增，而盈虛不劑，亦屬徒然，然運輸工具之建廠，仍須無背於重農政策，建設經費之籌集，固須無傷農村之元氣，運輸工具之作用，尤貴能當疏通農產之重任，循是設施，則礦產亦能隨農產而開發，因天之利，盡人之功，國家基礎之建立，斯可事半功倍。

至于工業，則原有之工廠，應以種稱方法，竭力扶助之，獎勵之，其尙在計劃中或資本較鉅之新工業，似不如訂立適宜之程序，歡迎外國資本之合作，貪多務得，好大喜功，爲吾國人最大之弱點，數十年來，徒擁保持利權之虛名，而未受開發利權之實惠，謾藏誨盜，詎不寒心，就目下狀況而言，則集全國之人力財力振作農村，開發天然之利源，恐猶不足，以言結果，則振作農村，開發天然利源之後，國本確立，亦更無庸外求，倘捨近趨遠，分有限之人力財力於工業，則關稅之保護，既難期其周密，技術之改進，復非咄嗟可致，農村破產之餘，推銷尤成問題，基礎的薄弱若此，而欲與他人爭一日之短長，誠不啻以卵擊石，竊恐左支絀，顧此失彼，必至工業農業，同陷於破滅而後已，此則甚望全國上下，破除成見，實事求是，以最謹嚴最經濟之方法，運用僅有之國力，第一步務使主要農產物米麥棉三者，足以自給其衣食，第二步能輸出其所餘，以減少入超，能如是，則農村經濟，與其購買力，自然恢復，內地金融之枯竭，都市之不景氣，亦自然消失，乃以恢復所得之財力，從事工業，則其勢較順，其事亦較易也，要之，吾非以工業爲不足重，惟力既不能兼顧，則不如先其所急耳，于此有須申言者，則希冀國際之合作以開發中國



爲一事，而歡迎外資合作發展工業爲又一事，國際間任何共同之計劃，爲不可能，而以單純企業投資之性質，由各國資本家私人投資，則甚可能也，惟在此情形之下，自力自救之原則，仍須充分發揮，全國金融業于此，尤宜聯合一致，組織健全之團體以與各國金融家企業家直接折衝，予以充分之援助與聯絡，蓋必自身先有健全之組織與實力，然後風聲所播，外國資本家乃能欣然以就我也，吾人須澈底認明者，外國資本家之投資，純出自願，投資安全而利可操券，則不招自來，在我善用之而已，若欲僅憑一二游說者三寸之舌，以誘致巨金，恐結果適得其反也，以言幣制，以國人對於貨幣之觀念，尙極幼稚，金屬學派之硬幣中心論，猶爲吾國之應時學說，一切以人爲方法政治手段支配貨幣之法則，在仙國行之，可收免一時之效者，在吾國甚少仿行之可能，吾國最近所採白銀出口加徵活動關稅之方策，要爲切實有效之法則，因其結果，僅使白銀在國際匯兌上相當跌值，外足以杜幣制之大量出口，內足以維持物價之安定，而于貨幣本身，則無絲毫之影響，幣制基礎之健全，亦屹然無動也，不佞于此，甚盼國內學者，深究國內形勢及國家環境，勿爲標新立異之說，以動搖人心，虛驚不起，市廛自安矣。

最後復有附帶聲明者，不佞此次出國，純係私人游歷，荷外財兩部名譽職員昇，行程上諸多便利，然初未負任何正式之使命，財部雖囑順道考察各國幣制，然當此各國貨幣制度，脫離經濟領域而轉入政治管理之際，所見者僅爲紛繁之法令，而甚少貨幣自然之法則，足資仿效者固鮮，而足資研究者尤微也。

## 偽國的「外交」

敦吉

### 一 偽國外交之活動範圍

偽國係由日本軍閥以武力壓迫所造成，原無國家之可言，復經國聯大會通過不承認議決案，尤乏國際地位，偽國之所謂外交，不過日本外交國策之一部，而支持偽國外交之「外交部」，實際等於「在滿日本大使館」及關東軍司令部之附屬機關而已。

然日本對外表示，輒謂「滿洲國」爲獨立國家，復採用種種外交的或經濟的方法，使列強陷於不得不與偽國作直接交涉，偽國方面之主持外交者，悉屬日人，仰承日本外務省或日本「駐滿大使館」之鼻息，以應付外人，然日本雖利用「滿洲國」外交獨

立」爲口實，一方仍暗示外人以日僞關係之密切，使日政府得從中操縱，或慫恿外人同時與日方接洽，推其用意，不外故作套圈，誘致列強政府或人民對僞國發生直接關係，並承認日本之保護者地位耳。

去年七月東京外務省曾宣稱刷新外交方針，作下列之變更，其大意謂。

①若拒絕承認「滿洲國」之國家請求日本外務省作中間人向「滿洲國」斡旋時，外務省當轉請各該國直接向「滿」談判。

②凡外國遣派駐「滿」領事，事前當先徵求「滿洲國」政府同意，（現時辦法不過通知到任而已。）

③改進「滿洲國」司法，改良監獄及治理外籍僑民之法律，以便實行取銷在「滿」治外法權。

④修改門戶開放及機會均等主義原則，務以保護內國利權爲主。

吾人試請上列四款，名爲刷新後之日本外交方針，然除第一項外，其他三條無一不涉及僞組織之外交行政，且第一項聲明拒絕代表任何國與僞國交涉，而其餘諸款則公然干涉僞國內政，列入外交方針，其矛盾固極可鄙，其很毒則又可懼矣。

僞國之所謂外交，固全受東京之操縱，然僞外交部在「日本駐滿大使館監督」之下，（美其名爲「爲合作」努力對外宣傳，冀緩和和世界輿論，甚且不屑出於收買之一途，利用外人及歐美各地之日本協會作宣傳機關，並派美人卜郎遜雷（George Bronson Reil）及英人前中國總稅務司易執士二人分駐華盛頓及倫敦，與當地新聞界經濟界及政治界等，暗中活動，最近英國產業視察團之到「滿」，易執士與有力焉（在去冬時易氏已將此項消息報告僞國外交部），英國產業視察團之前往東北，吾人固當予以重視，然促其實現之僞國對外宣傳，更不容忽視也。

對外宣傳，爲僞國外交活動中最重要之一點，蓋僞國除日本及南美之薩爾瓦多外，餘均未加以承認，其活動範圍，本極狹小，且主權全在日本掌握中，日僞之間，無所謂外交，雙方除往來通知「使館」人員調動照會等外，其餘一切，均可由日方直接干涉，毋須再經外交形式，至薩爾瓦多，國小地遠，其承認也，在日僞不過目之爲所謂「道義上之勝利」，俄僞外交，最爲重要，作正面折衝者，固爲僞國，然實際上地方交涉，統歸關東軍司令部及其附屬之特務機關辦理，重大問題，如售賣東鐵，飛機越境等等，則由外務省操縱之。

蘇俄以外之歐美各國，雖在偽國各處仍設有領館，但其地位爲駐華領館，受駐華公使館之管轄，外國領館以保護當地僑民財產利益之故，不得不繼續存在，功用亦祇限於消極的保僑，至其外交作用，因各該本國政府不承認偽國，無從發展，故偽國雖尚有各國領館存在，然實際上接觸極少，且因領館係駐華領館，其存在反使偽國狼狽不堪，去夏偽外交部顧問易執士由長春起程赴英時，曾表示擬遊說英國外交當局，變更英國駐「滿」領館地位，使隸屬於駐日大使館之下，最低限度，亦須以英國駐日使館人員，調任「滿洲」，俾獲實效云云，今春偽國機關報「滿洲日報」曾盛傳英外部有令駐日使館直轄駐瀋領館之意，雖未證實，於此亦可見偽國對於駐在領館猜忌之一班矣。

綜上所述，可見偽國外交，悉仰日人鼻息，其活動範圍，對外既無國際地位，與列強相週旋，對內絕不能與各國領館發生圓滿關係，然其側重宣傳，擴張「國」內之外交系統組織，復用經濟手腕，誘致歐美資本家及企業家赴「滿」視察，使各國政策因經濟關係而猶豫不決，持觀望態度，凡此種種，吾人豈容忽視，且偽國外交活動範圍之所以狹小，由於受日人之統治，易言之，即由於日本外交範圍之擴大使然，吾人若以爲偽國無外交，任其肆意宣傳，則將來一旦經濟引誘萬一成功，世界輿論或亦發生變化，雖欲挽救，爲時已晚矣。

## 一一 偽國外交組織系統

如欲明瞭偽國之外交方策，當先明偽國之外交系統，偽國外交部在各部中規模最小，其組織系統，最爲簡單，偽國外交界中亦無傑出人才，「滿」籍官吏固但求其庸庸碌碌，俯首聽命，即日籍官吏，其最高級者亦不過日不外務省之三四等人物，取其易於制馭，造成日「滿」外交一線相承之系統，例如「駐滿日本大使館」之谷參事官 (Counsellor Tan) 其等級實較偽國外交次長大橋忠一爲高，「大使館」之一等祕書吉澤清次郎，等級雖與大橋相若，然資格較偽國其他司長等爲高，日人素重資格，故偽國外交官吏，祇能俯首聽命，不能與日方抗衡也。

日「滿」外交一線相承之系統，組織極爲嚴密，蓋日本外務省爲日偽外交系統之主腦，而「駐滿大使館」則爲在「滿」外交

之中心點，儼然處監督及指導僞國外交部之地位，至僞外交部內部，仍爲清一色之日人勢力，自「次長」以迄最低級之日籍雇員，連成一氣，即收發文件之號房，亦以日人所充任，所有機要文書，統按此種方式傳遞，以傀儡自居之「滿籍」官吏，既不敢過問，亦不願過問，一任日人爲所欲爲，造成根深蒂固之統治階級（此種情形在僞國各機關皆然，不獨外交方面而已），國人常認僞國爲傀儡組織，以爲牽線者遠在日本，不知僞國之傀儡，並不在組織系統之內，僞國本身，不成清一色之日本勢力，絕不容傀儡插足其間矣。

僞國外交機能之組織，及與日本外交一線相承之系統，可於下表窺見之。



交查證辦事處」等，亦均受當地日本機關之指示，例如遣派英美之「代表」，當然就近與日本駐英美之大使連絡，受其節制，各地「領館」及駐哈爾濱之「北滿特派員」，則有日本領事館爲之輔助，北滿爲俄僞衝突之焦點，故「北滿特派員」於得日領館之助力外，復須聽命於日本陸軍方面之特務機關，至其他分布「國」境之「外交查證辦事處」，或受領館指導，或承特務機關之命令，其尙未設有領館或特務機關之區域，則由憲兵隊或僞國之「國境警察隊」控制之，綜觀其全部組織系統，除「駐日使館」及「駐大連外交查證辦事處」，完全受日本勢力統制外，其餘機關亦無不在重重監督之下。

關於第二點，受日本陸軍勢力控制之僞國外交機關，多在俄「滿」邊境，僞國對俄一切外交問題，無不經日軍部預聞，由此可見日本對俄外交之特殊性質，蓋陸軍方面殆無時不在準備對俄強硬化也。

### 三 僞國外交方針之剖解

僞國除對日本及薩爾瓦多外，對其餘各國均無外交關係，故其外交方策，僅在求得列強之承認，並充實其內部組織系統，對於駐在東北之外僑，行使其外交權限，僞國於承認問題，雖揚言「並不急求獲得，列強之承認與否，於「滿洲國」之存在絕少影響，且可借此機會，使日「滿」關係愈趨緊密」云云，然亦不過自行解嘲而已，僞國努力對外宣傳，以政治的及經濟的方法，利誘各國，其最大目的即在求列強之承認而已。

僞國對待各國態度，大約可分爲四類。

①歐美各國在遠東有巨大勢力及商業利益者，如英美德法等，僞國以經濟的方法，引誘各國實業家資本家來「滿」投資開發，以博得各國政府及人民之好意，混亂其視線，而另一方面則儘量借日本經濟勢力，排擠在「滿」之各國商務，使其僑民感受切身之危機，因而促其本國政府作承認或其他外交的考慮。

②歐美小國在遠東無甚大之商業利益者，則加以攏絡，如波蘭，捷克等國是。

③至南美方面，自薩爾瓦多承認僞國後，日僞外交當局目爲「道義上之勝利」，隱示「大亞美利加主義」之破裂，對於南美其

他各小國之繼續承認偽國，一時頗抱樂觀，宣稱「堅冰已解」，然薩爾瓦多承認偽國後，其所獲不過數千噸咖啡之定貨，此外經濟利益，尚在五里霧中，至其他南美小國，雖由日本極力斡旋，然亦一無表示，今夏六月十二日合衆社墨西哥城電訊，發表日本企圖獲得墨西哥承認偽國陰謀之失敗，稱日本駐墨公使曾向墨國政府要求按照「愛斯脫賴他」主義（Estivda Doctrine），承認「滿洲國」，（按此主義爲墨西哥政府可以承認友邦革命政府之主義），然墨國當局答復，謂此主義僅適用於既經成立之國家，不適用於新建國而加以拒絕，日僞外交方策，鼓動拉丁亞美利亞小國背反美國，使脫離美國之羈束，猶之在歐洲各小國中鼓動波蘭捷克，使反蘇聯，由此可見僞國對於南美及歐洲小國所以注目之理由矣。

③僞國對蘇俄之外交方策，全仗日本軍力爲後援，取強硬壓制態度，僞國與蘇俄之交涉，最爲繁複，如今年蘇俄飛機降落密山案，俄機在綏芬河越境偵察案，東鐵俄員非法拘留案等等，在在足以引起嚴重情勢，日俄雙方既各秣馬厲兵，修作戰備，於是僞俄外交，遂亦不照國際慣例，不擇手段，時而強硬，時而軟化，依其軍事形勢之進展而定，最近東鐵出售問題漸成事實，說者謂係東鐵受鐵道網包圍，經濟價值低落，蘇俄始願出賣，然不知蘇俄之所以出售東鐵，並非祇爲東鐵經濟價值之低落而已，即在保僑及軍略上，均有重大關係，日人自一九零四年日俄戰爭及一九一八年出兵西伯利亞後，輕視俄人，已成習慣，且日本軍閥厭惡共產主義，甚於洪水，蘇俄在「滿」僑民，又無治外法權，職是之故，僞國對於俄籍僑民，任意逮捕或壓迫，蘇俄人民深感無保障之苦，且在軍略上東路實際已在日軍掌握之中，一旦戰爭爆發，然後撤退，其損失及不便尤甚，蘇俄之出售東鐵於僞國，並非日僞外交之勝利，此乃俄方不得不然之處置，東鐵出售果行實現，日俄形勢更不許樂觀也。

僞國對於破壞蘇聯內部之陰謀，層出不窮，如利用白俄組織反蘇團體，鼓勵烏克蘭人民獨立運動，白俄領袖謝米諾夫等均僕僕大連長春哈爾濱諸地，進行其秘密工作，至烏克蘭人民獨立運動，亦堪注目，因在「滿」俄僑大半以烏克蘭人爲多，其潛勢力亦正不小，蘇聯總領事對此，雖屢加抗議，然迄無實效也。

④僞國對於亞洲小國如暹羅以及英領印度等，即盛唱其大亞細亞主義，以「亞洲人治亞洲」爲口號，而奉日本爲盟主，

此種運動以暹羅及印度人提倡最烈，僞國爲迎合其心理，暗中贊助極力，惟以亞洲諸小國非關重要，而此種主義又易招白人之忌，故僞國遂亦不敢明目宣傳。

吾人既明瞭僞國對各國外交上之態度，請進而剖解實行外交方策之運用手段，僞國外交對於「國」外宣傳，既極努力，且於其內部組織系統，亦力求擴大，以便行使所謂外交權限於在「滿」外僑，茲就對外宣傳及對內統制二端略述如次。

### (一) 對外宣傳

僞國之對外宣傳工作，係由「外交部」之宣化司及「日本大使館」之情報課協力合作，其宣傳目標，側重製造世界對「滿」良好輿論，其宣傳方法，除印刷各種小冊如「滿洲國手冊」，「滿洲國與國聯」，「滿洲國人民呼聲」等，（以上均係英文）向各國儘量分送外，復努力攏絡各國通訊社訪員，予以種種便利，希望借彼等之力，爲僞國作宣傳，更進而往上海天津等處，收買外人及國人，作有利於僞國之宣傳，或出版月刊，或印刷畫報，或辦理報紙，其津貼費用，概由僞國外交部支付，方便之門既開，牟利之徒畢集，僞國宣傳工作，其手段之卑鄙，從可知矣。

僞國於官方以外之消息，若欲送達國外，控制極嚴，在「滿」之外報記者，其所發電訊，類多經「外交部」或「日本大使館」審查，僞國實際情形，得暴露於世者，不過千分之一二而已。

僞國爲進一步作對外宣傳，於去夏任用美人卜郎遜雷及英人易執士爲「外交部」顧問，分駐華盛頓及倫敦，其任務在宣傳僞國「實情」，並設法緩和外國之反對空氣，以求轉變輿論，連絡英美財界及以界要人，實施其經濟引誘，雷易二人在華甚久，易執士且曾任中國總稅務司有年，而雷氏則一度曾獲中國交通部全國鐵道計劃圖案首獎，撫今追昔，能無有愧於中耶。

英美在「滿」經濟利益，除日本外，較他國爲重大，當茲經濟恐慌之際，英美政府既不願在「滿」利益之減低，而投資企業家一受鼓動，咸欲乘僞國局面未定之機會，多獲利權，僞國利用外人此種心理，遂遣派雷易二人分，駐英美，以爲得計，然雷氏在美，與新聞界人如 HEARST 等聯絡，未得要領，美國報界，亦多不加青眼，雷氏與美外部遠東司長 HORNBECK 等力求接近，亦不可得，雷之人格資望，益不足道，蓋彼完全以牟利爲主也，對於美國金融經濟二界，雷氏尤無發展餘地，且彼自知美國



法律禁止美籍人民在美爲其本國所不承認之國家作政治活動，犯者獲罪，故雷在美頗少實際上之活動。

駐英之易執士則不同，論彼聲譽資望，均足引起英人注目，彼前曾任中國總統爲務司，與英國實業界淵源頗深，易氏之就任僞國，在牟利之外，更欲使英國經濟勢力先發制人，進入「滿洲」，其赴英任務，固不專在爲僞國宣傳已也，最近英國產業視察團赴「滿」，實係易氏之力居多，原該視察團之行動，固足以混亂世界目光，牽制英政府外交方策，然就另一方面視之，英國對「滿」投資是否能與日本不發生衝突，英日合作程度是否能壓英國資本家之慾望，均難預定，過去三年來，日本在東北之經濟勢力，早已有根深蒂固之基礎，重大工業如礦山等等，悉已歸諸「國」營（實際分配於日人），所需要者，厥爲資本，日本對外人投資條件，類多合辦而不給外人以實際管理權，且在承認問題未解決前，日人是否能容忍外國經濟勢力之侵入。尤屬疑問也。

外國資本家頗有被日僞引誘似欲赴「滿」投資，而終於觀望不前，去夏曾盛傳法國「經濟擴張會」代表杜利維曾奔走各方達一年之久，而所得結果僅與南滿路訂立十萬日金之合同，且終未能履行，杜氏復遭法國各方之指摘，比國資本家卜恩斯男爵去冬赴「滿」，至今尙逗留東北，一無所獲，德國負有政府訓令與僞國作大豆輸德交涉之海宴斯，三月赴「滿」，迄今尤無成就，此外英法美德各國資本家之被引誘而赴「滿」欲投資金鑛者，更不乏其人，然僞方百計推諉，金鑛公司雖已成立，鑛區雖已暗中由日人分配就緒，然鑛業法迄不公佈，外人投資者徘徊門外，不得與聞，（按鑛業法未公佈之主因，在限制承認僞國之人民，始有經營鑛業權，僞國恐惹起國際惡感，因此遲遲未敢公佈），由上述諸實例觀之，足見僞國之招致外國資本家，不過在用經濟方法混亂世界輿論，牽制各國政策，固非誠心願意外國經濟勢力之侵入也。

## （二）對內統制

僞國在日本設立「公使館」，而在蘇俄之赤塔及海蘭泡二處則各設「領事館」，實行其所謂登錄僑民工作，「駐日使館」在日本勢力範圍以內，固能遇事無阻，然駐蘇俄之二「領館」，則非特遭當地華僑之仇恨，且受蘇俄之監視，登錄僑民，不問爲誰，凡欲經僞國返華者，悉認爲「滿」籍人民，近且有在伯力及海參崴二處設僞總領事館之說。

僞國在其勢力範圍內爲抵制適用我國所簽發外人之護照起見，於去年三月中規定外僑過「境」或居留者，均須有僞國外交部

之簽證，並於大連，滿洲里，綏芬河，山海關等處設外交查證辦事處，外僑之出「境」者，亦須持其簽證，滿洲里，綏芬河，黑河三處，以接近蘇俄，更負監視蘇聯籍人民出入「國境」之責，然僑國之簽證辦法，並不適用於所謂「關東州租借地」凡外僑之旅行或居留該租借地及南滿路線者，悉另訂辦法規定之，僑國之視瓦房店以南迄大連之地，宛然隸屬於日本，在地圖上，早已改換顏色矣。

居留僑國之外僑中，除蘇俄僑民外，最招僑國猜忌者，厥為歐美教士，此輩傳教士類多久居中國，熟悉內情，且多通曉我國語言，與社會知識階級及民衆亦頗多接觸，僑國外交部懼其有不利於己之行動，思有以統制之，遂有組織「滿洲國」全國青年總會之議，然迄今尚未實現，至對外僑商民，亦正設法擬借扶輪會等組織，以統制之。

#### 四 結論

日本利用經濟手段，欲使各國承認僑國，復巧布局面，使各國漸有僑國存在之觀念，其設計誠令人不寒而慄，本文所論僑國之外交，實不過日本政府操縱之日人在「滿」組織之局部外交方策，在吾人目光中，固無僑國之存在，然亦不可等閒視之也，近者東鐵出售問題，漸成事實化，英國產業視察團，美國新聞記者團之前往東北，在在足示吾人，東北事情，殊不可以等閒視之也。

## 復興民族與普及婦女教育

郁懿新

自從歐風東漸以後，婦女界盛唱男女平權，把中國的女子數千年來受到男子的重量的壓迫，根本剷除，這就能充分表現着中國民族的進化，因為構成這個結果的原因，不盡是收效於婦女們的高聲絕呼的力量，而一半還是男子們覺悟的迅速，放棄這種過分的權威，雖然這一種進化的現象，還僅僅是都市的男女們的畸形的發展，在中國內地，窮鄉僻壤，沒有智識的男女們，是不知道什麼人類互間的權限，是必着平衡的，而這些無知的婦女們，根本也不會了解，這樣是受到男子們的壓迫與蹂躪，她們混混噩噩

鹽的，度着這一種類似人類的的生活，安安穩穩盡她們入世以後的義務，她們祇知道怎樣幫助她們的丈夫，料理家務，使他門專心於耕作，或其他的事業，她們也知道怎樣教養他的兒女，雖則所謂教養的方法，不是一合理的，但她們至少能儉樸勤勞，不浪費時間，以身作則來做一家的模範，因為偶一逾範，就要遭鄉里的不齒，也許會得不到她生活的希望，所以那些束縛於男子權威下的婦女們，她們所以不敢逾越她們所謂懿範的原因，是為她們從小就殿到上人們教她們做人的方法，要『戰戰兢兢，如履薄冰，如臨深淵』，那樣的謹慎，這一種賢妻良母式的教育，的確是女子的一種美德，不可厚非的所不應該的，就是夫婦之間，好像架了一步很高的階梯，男子是無上的權威者，女子必須跪伏在他的脚下，仰承他的氣息，並不是不應該互和扶助，因為權利與義務，是有區別的，吾們女子數千年來所受到男子們的壓迫是什麼？然是為權利的不平衡，而並非是美務的不應盡，治理家務，使男子不分心於他的事業，是女子的義務，教育兒童，使他們知道儉樸勤勞，守信守時，重禮知恥，又無一不是婦女們的責任，婦女們所應盡的義務，既要丈夫務正，以及兒女們的效法，那末非以身作則不可，男子有男子應有的義務，婦女們有婦女應盡的義務，因為心理與生理的不同，而不得不稍有區別，這是沒有什麼不平等的徵象的。

我說這個話，也有許多人要罵我開倒車思想落伍，但我的意思，並不是不贊成婦女們到社會上去做事，並且我是絕對主張女子必須自立，應該革除以前做寄生蟲的頭腦，但無論不到社會上去做事，一個有家的婦女，至少要把這個責任負起來，除非是她們不組織家庭，而國家又有良好的公共教養兒童的處所，可以託付，否則應該絕對禁止的，因為兒童是國家的命脈，婦女們不負治家之責，就不會有良好的兒童產生，那末間接就是斷傷國家的基礎，這不是作者過甚其辭，在這五花八門的上海，各種的玩意兒是太多了，主婦們晚在逛得太遲了，早上就得睡一個大覺，孩子們一到學齡，祇要是送他們上學就算了，其餘是一切不管，在這裏面，不知道葬送了幾許小孩，婦女們也是國民的一份子，為什麼不為國家盡她的義務而自甘淪落呢？

在一個家庭中的男女，能夠互盡義務，那末這家庭一定很有秩序，集家而成國，家齊而有國不治的嗎？但既要互盡義務，那末必須互享權利，所以吾們要爭奪的是權利，但這所謂權利，又必須平衡，而不能超出於男子，保持平等，才能得到真實的快樂，至於義務是絕對不能委棄的，委棄義務，是失掉婦女們的人格，失掉人格的婦女，又怎能得到真正平權的希望？所以鄉村婦女

們患在不知道平權；而都市高唱男女平權的婦女，却患在誤解平權，所以力爭平權所得到的結果，還是不能平權，吾們祇要看了都市的太太小姐們的生活，就可以知道，以前男子們的壓迫女子，是用鞭策的手段，視女子爲牛馬，而現在的男子，是用餵養的手段，像餵養一隻美麗的鳥，一只獅子狗，來供給他們玩弄，可憐的女子們，還以爲她們已找到了過去所失掉的權威，並且駕而上之，使男子們服服貼貼，來盡供給她們的義務，她們做夢也想不到，這是男子們所給予她們的侮辱。

都市的所謂摩登的太太小姐們的生活是怎樣？當然不外乎沈湎在玩賭……之中，每日的時間，既爲這許多事情來支配了，那末她們怎有餘閒來處理家務教養子女呢？當然祇有把一切的事務，都委之於僕媪了，家既不整，國將焉治？這不能不歸責婦女們把一切天責都委棄盡絕了的病癥，男女間既互相欺騙，互假玩弄，因此離婚棄養等等案子就不免層見疊出了，就是幸而不做到如此地步然而一個人的所入有限，這樣的窮奢極欲，能不免於入不敷出嗎？要補救這入不敷出的弊病，自然不能不以不廉求之，於是所謂非禮之物，不義之財，取之非所能顧到的了，喪廉寡恥，莫此爲甚，所以奢侈於不廉是互相因果的。

兒童品性的優良與否，全視家庭教育的優良與否以爲斷，家庭教育的基礎，打得堅固，那末學校教育才能收效，摩登家庭的主人翁的生活，既是這樣的腐敗，那末他們的子女，怎會不受他們的默化呢，在這種無智識的僮婦手上大起來的孩子，受到這種家庭教育的孩子，會有品性馴良的希望嗎？

孩子是國字的基石，因爲婦女們的不注意，放棄他們應盡的義務，而受到斷傷，使國家的基礎不鞏固，以致有滅亡的危險，這在於婦女們的罪孽是怎樣的大呢？但是她們不知道她們的罪惡分辨不清楚權利義務的關係，所以想不到改善她們的生活，這是因爲她們缺乏教育的緣故，所以作一補救的方法，就是要她們棄絕腐敗的舊生活，實行有意義的新生活，既要使她們勵行新生活，那末先要使她們受到相當的教育，以前蔣委員長在行營擴大紀念週講「新生活運動之要義」中曾說，『外人無論起居食息，』一言一動，統統有規律，合乎做人的道理，表現有時代文明國家的國民之智識道德，何以他們國民能夠如此呢？就是他們各國的教育的發達，社會環境優良，尤其是一般負有指導一般國民的責任之智識份子，能夠養成好的風俗習慣，以身作則來教導，他們每一個國民，從小在家庭裏，就有很好的家庭教育，進學校以後，再有很好的社會教育，他們一切基本生活的教育，在家庭教育時

就已經打好基礎，到學校教育，再加以嚴格的修練，即已臻於完善，以後更有社會教育，使之發揚普遍，勵進不已，他們一般國民，因為有三種教育，接連着，層層扶持，所以其智識道德，同在一個水平線上，而表現着衣食住行，一切實際生活之中，『家庭教育既是這樣的重要，婦女是家庭中的主體，要實行良好的家庭教育，必須從普遍婦女教育做起，普遍婦女教育，是發揚新生活運動的基本，是復興中華民族應有之要着。』

## 如何完成中國經濟建設之基礎

陳維藩

我國數千年來，以農立國農業居國民經濟之中心地位，當農業自足之經濟時期，糧食之供給足以應付消費者之需求，故社會秩序，亦甚安定，社會經濟，亦不覺其重要，時代演進，惜國人對於農業之改良，農村之改進，不加注意，而人口日益繁殖，而糧食之需要，日急一日，生產者與消費者不能平衡，加之外受帝國主義者之侵略與壓迫，內以各種破壞勢力與天災人禍之影響，農村表現不景氣之慘狀，農民生活，形將陷於絕境，處此環境，若非各本自助互助之本能，建築經濟之基礎，民生之發展，國家之生存，如何獲得，總理以分配之社會化，為發展民生之重要原則之一，乃對症下藥之良方，迺者吾人深悉如欲完成中國經濟建設之基礎，非厲行合作運動不為功，厲行合作運動，必須注意下列三條件。

(甲)心理建設 心理建設，乃推行合作事業之基礎，攷合作社，係同一志趣者根據平等原則，經濟需要，以自由意志相結合之團體，故社員對於合作社之信仰，應有同一之傾向，我國以教育未普及之故，大多數之農民，知識淺陋，生計窘困，志望低微，信用日減，如此遭遇，如何使農民對於合作事業有澈底之了解，堅確之信仰，實為最重要之問題，從事合作運動者應接近農民，攷察其共同需要之情形，施以相當之計劃，然後聯絡平素信仰之公正人士，充分灌輸合作常識，及組織合作社之方法，以為指導農民實地組織合作社之準備，故欲推行合作事業，非先從心理建設不為功。

(乙)社會教育 社會教育，乃合作事業之基礎，農民組織合作社，欲使其社務發達，基礎穩固，當視社員之健全與否以為斷，欲社員之健全，非教育之力，不為功也，夫社員對於合作社之權利義務，應有確切之認識，同時對於管理社務之能力，亦應

有充分之養成，然後合作社之本身，方能健全，非然者，社員一旦受外物之引誘，減少其對合作社之信仰，甚至爲人利用，對於合作社，有不誠懇之態度，暗中破壞，危險更大。如欲防止此種弊害，惟有就合作社之所在地，普設民衆學校，或補習學校，使全體社員，均有受教育之機會，獲得相當之知識與技能，以爲將來實行合作事業之基礎。

(丙)經濟扶助 合作社之創辦與維持，俱非易易，蓋合作社之收效非朝夕之功所可致，吾人欲使合作社長久繼續，在政府方面，應爲及時之經濟上輔助，彼雄蓋一世之富翁，猶不惜巨資以補助合作事業，吾國此時合作社之狀況，較之法拿破崙時代且瞠乎其後，則有待於實力贊助，更勿待言矣。

上述推行合作運動之方法，實爲完成中國經濟建設基礎之捷徑，合作運動之在外國，甚爲普遍，其在中國，尙在萌芽時代，非有自上而下之宣傳與指導，不克著有成效，又提倡合作之最要工作，卽宣傳與指導，蓋宣傳可以使社會上一般人，明瞭合作意義，信仰合作制度，而引起其有組織合作社之興趣，有切實之指導，凡欲組織合作社者，得到相當之指導，且不致誤入歧途，已經組織之合作社，可以克服困難，而日臻於善美之境，故宣傳與指導，二者相互爲用，不可或缺，一方面希望熱心合作事業者，努力推行，一方面希望政府，廣設自上而下之合作指導機關，作普遍之宣傳與指導，以促各種合作社早日成立，以完成中國經濟建設之基礎，吾當拭目以觀也。

## □海軍會議的預測

孫慕迦

處在國外的同胞，對於中國在國際上的關係，恐怕是要較在國內同胞們注意一點，方來的事變正是山雨欲來的時候了，對於當前世界的局勢，我們必需多加準備才好。

關係遠東問題最重要的，自然是近在眼前的海軍會議，一睜眼就是明年，五個海軍國家就要再度爭能海軍的限制，也可說即在磨拳擦掌中了，各個幕後的接洽各回所說都在鈞心鬥角的合縱連橫，因爲這個問題大家都知道會議上是沒有結果的，如果我們要更明白一點這個會議的前途，那麼各國的特殊情形。就不能不加以分析。