

合作界

訊 通

期 五 十 第

日 二 十 二 月 二 年 四 十 三

印 編 會 協 業 事 作 合

處 訊 通

號 二 十 十 子 羊 庚

會 員 贈 閱

合作學術合作運動與民主政治

壽勉成

此次本會為紀念世界合作運動百週年紀念(英國羅維爾公平先鋒社百週年紀念)於三十三年十二月二十一日紀念大會之際，發表合作論文競賽結果，其意義在鼓勵青年學子及合作工作人員對合作學術作更精深之研究與分析。凡一事業發展到相當階段，業務繁複，問題日多，自不可無學術研究，分析其利弊，批判其得失，俾收相輔相成之效。所以合作學術的研究，正是今日中國合作運動所應倡導的一種工作。

中國合作運動因為只有二十五年的歷史，所以一般社會對之印象尚甚模糊，批評亦不無情理，而合作工作同人亦少進修之興趣，遂更需要學術的研究，建立理論的基礎，而在社會的視聽，同時復足以增進工作同志的熱心與興趣。

這次我們為集中研究的目標，預先選定下列各題，作為論文競賽的範圍。甲、合作工作人員組：1. 我們對於合作運動的信念 2. 我從事合作工作的奮鬥經過與實際收穫 3. 從具體功效及統計數字分析我工作區域內合作事業的成功與偉大 4. 我國戰時合作事業五年計劃中關於農業合作及工業合作應有的規定 5. 何謂健全的合作社及如何促進合作社的健全。乙、專科以上學校學生組：1. 合作運動與民主經濟及民主政治 2. 合作金融制度對一般金融建設及合作事業建設之重要性 3. 我國農業建設何以必須非應如何運動合作組織 4. 我國工業建設何以必須非應如何運用合作組織 5. 我國各級學校應加重合作課程。各學校應徵的人數不限很多，但是比較以前本期的徵求，已遠為踴躍。而特別值得我們自慰的那就是由這次應徵的論文，除了極少數的以外，大都經過一番研究功夫，纔寫出來的。因此我們除得獎的三篇外，其他各篇雖論題

※十二月二十二日為世界合作運動百週年紀念日(英國羅維爾公平先鋒社百週年紀念日)本會除舉行合作論文競賽以資紀念外並於是日上午九時與中國合作學社聯合舉行紀念大會自是日起至二十三日止每晚聯合演出四幕合作劇「百年好合」

※本會為發展合作教育特設合作教育委員會從事舉辦各種合作教育工作近並發起籌募合作教育基金五百萬元舉辦合作日報編印合作書刊並籌製合作影片等籌募工作現已開始進行，各合作社及聯合社認捐頗為踴躍。

※本會附設會員入會費及常年費原定為國幣二十元前經四週年會員大會通過現已改為各三十元
※去年七月一日第二十二屆國際合作節本會舉行陪都及遷建區各大學及專科以上學校第一次合作演講競賽會參加者各學校代表共十餘人競賽結果國立復旦大學代表歐陽振領中央政治學校代表周可琛及國立復旦代表李師會等三名，獲前三名獎餘亦各有獎金及獎品。

※去年七月七日本會召開陪都及遷建區消費合作社聯席會議第六次大會並舉行合作工作競賽優勝合作社及優勝員給獎典禮受獎合作社為水利委員會合作社交通部郵政總局合作社渝區鋼鐵廠合作社郵務工會合作社中央通訊社總社合作社復旦大學合作社

※本會甘肅青海等省分會已於去年先後成立現正

者，才不致顯要，一起發表出來。

我們希望從這次所發表的論文中，能够收獲很良好的結果，過去不瞭解合作的人，也許可以從這幾篇論文裏面得到一個概念，而這幾篇論文的作者，也許因為這次研究，發生更大的興趣與信念，而成為「的合作者」。那末這次的論文可以說是世界合作運動百週年紀念中最有價值的紀念品了。

這次各篇論文的命題，可以說其這時代的合作運動需要大家深深思索的幾個中心問題。我們很快的把他們在本會五週年紀念日印刷出來，也就是因為本會會員負有推進中國合作運動的重大責任，對於這幾個中心問題，都應該有深切的認識與實際的努力！在這個民主思潮澎湃的時代，我們的合作者必須加緊推進健全合作組織，以實現民主政治。為保障我們合作運動的前進與成功，本會同仁在各地方的黨政活動亦應熱烈參加，務使熱心合作事業的社會人士能在政治有所貢獻。又如民主經濟也正在醞釀一個很大的運動。我們不反對民營事業範圍的擴大，但我們不認為任何民營方式均可合於民主的精神與理想。假使民營不包括合作，或民營不注重合作，決不會成功真正的民主經濟，也就很難有真正的民主政治。但是合作欲在民營事業中佔一地位，完全要看我們自己已有無組織，有無計劃，有無實力，有無能力！決非僅僅空言所能爭取！所以我們應該使民主經濟的企圖充分具體化，要腳踏實地，一步一步的做去。農業工業如何使其合作化都應該有極精確而切實可行的計劃。這都是本會同仁今後的任務！盡人事即足以制天命。語云：人定可以勝天，所以最緊要的還是努力實際工作的人！本會同仁努力的，方法如何，努力的結果如何，可以為他人效法的是什麼？我們急於要知道我們合作界的英雄好漢在那裏！我們也很想知道他們英雄好漢的偉業是怎樣成功的？所以又特別徵求服務自給性團體的文章。大概是因為中國人崇尚謙虛吧！這類的文字可以說是絕無僅有，但是我們還是期待着他們光榮業績的資料！

我們希望以後各省分會及各縣支會都能針對這幾個中心問題舉行論文或演講競賽。中國的合作運動必須要加强社會運動的姿態！加強社會力量的運用；本會多長成了一年，應該增加一點的認識！

本會為擴大合作宣傳除於二月二十一日本會五週年紀念日上午九時在臨江路合作大會堂舉行紀念會並召開陪都及遷建區各合作聯席會議外並自是日起至廿七日止每晚聘請名人演講放映電影並表演話劇歌詠屆時定有一番盛況云云

積極展開工作中

※本會常務理事鄧樹文先生於本月廿九日由渝赴任國立西北農學院院長。

※本會憲政研究委員會於本月廿九日開會舉行第二次座談會關於合作列入憲政條文問題討論至為熱烈本會根據該會決議已函請國民參政會實施協進會於五月間草擬國民經濟憲法加列並修改有關合作條文開憲政實施協進會已將該項意見彙編列入云。

※本會會於十一月七日召開陪都及遷建區消委會聯席會議第七次大會討論提高合作社之健全程度問題出席代表三百餘人討論至為熱烈。

※本會得美國大使館新聞處之協助刻正向各方搜集合作業績之資料及富有活動性之照片彙編該處請代為轉載影印第一部份影片此項工作正在進行中。

※本會各省市分會及縣支會經年來之積極發展組織已逐漸普遍各省市及縣支會目前為止計已設省市分會十七所縣支會一〇四所個人會員六九六一人團體會員一五二三單位。

※本會羅虛歐爾公平先鋒社百週年紀念合作論文競賽評判結果中央政治學校學生熊城生榮獲第一名中央大學學生鄭體思獲第二名全國合作人員訓練所學員袁少卿李森合撰一篇獲第三名本會除分別發給獎金外並請陳果夫書贈獎券各一份。

※本會於世界合作運動百週年紀念日對陪都及遷建區各消費合作社第三期工作競賽優勝人員舉行給獎典禮計獲獎人員為呂連、胡煥庸、及吳朗西、劉呢水、張淑熙、王樹藩、樂山青、何德麟與陳廣等九人。

合作運動與民主經濟及民主政治

合作論文競賽第一名
焦域生（中改校）

一、緒言——合作運動之真諦

人類社會的進化，究竟是由於競爭，抑是由於互助，這是百餘年來學者繼續不休的問題，自從一八九九年達爾文（C. R. Darwin）的進化論發表之後，物競天擇優勝劣敗之說，風靡一時，學者風從，認為不易之真理，獨俄哲克魯泡特金（Kropotkin）別持異議，以為社會進化之主動力，在於互助，不在於競爭，因於一八九〇年到一八九六年間陸續發表「互助論」（Mutual Aid）各章，為學術界放一異彩，一八九六年總理到歐洲，適逢達爾文論戰，經過細心的研究，而得到一個結論：「物競以競爭為原則，人類以互助為原則……然而人類今日猶未能盡守此原則者，則以人類本從物種而來，其入於第三期之進化，為時尚淺，而一切物種遺傳之性，尚未能悉行化除也，然商人類自入文明之後，則天性所趨，已莫之為而為，莫之致而致，向於互助之原則，以求達人類進化之目的矣。」（見孫文學說，互助既為人類之天性，養而用之，則其裨益人類自非淺鮮，所以人類當其意味，力不如獅虎牛馬，走，所不如犬兔，潛不如魚介，飛不如鴉雀，而猶得自保者，能互助故能合群以禦強也。」（同上）克氏也說：「社會性和互助互持的必要，乃是人類固有的東西，以無論在歷史的什麼時代，我們總不能發現人類分為孤立的家族而生活，以致互相爭奪生活資料」，這就是因為人類是合羣互助的動物。

然而事實告訴我們，二十五年間，世界上便發生了兩次大的戰爭，更根據學者們的統計，人類自有歷史以來，世界真正的和平時期，不過百數十年，而以最近的兩次戰爭，規模之大，損失之重，史所僅見，實是所謂「等城以戰，殺人盈城」，這種人類大屠殺的慘劇，難道也是人類互助天性的表現嗎？因此有人懷疑人性好鬥，戰爭乃無可避免的事實，我們的答覆，則完全不同，人類之所以互相殘殺，非由於人性之好鬥，而是社會經濟組織之不良，有以愛之，今日資本主義的社會，以自由競爭為基礎，基於這種原則的社會組織，人類互助的天性，無由發揮，而其最後的結果，只有導入戰爭，水到渠成，必然之勢，今日人類遭此空前的浩劫，吾人痛定思痛，對於世界和平之希望，也最為殷切，現在戰爭雖尚在進行，而對於戰後世界和平的討論，早已熱烈地展開，教巴頓世界和平會議所草擬的方案，更可說是這些討論的結晶，但是我們討論問題，必須正本清源，不當舍本逐末，戰爭既是社會組織不良的結果，則欲竟致和平，只有改造社會組織，庶幾人類的互相殘殺，不致再現；互助互持的天性，得以彰彰。

人類的生存，本在追求幸福，人類一切社會活動莫不為此，經濟方面，所謂幸福，就是消費者的慾望，得到滿足，為滿足消費者的慾望，因此有種種生產行為，所以人類的生產，是在達成消費的目的，為追求幸福的手段我們不妨稱作服務（Service），而今資本主義的社會，生產以營利（Profit-making）為目的，消費反居次要的地位，於是形勢顛倒，窮奢極侈，人為的製造，為之憂，今日要改革社會，實應自廢除利潤始，使人類為服務而生產，不當為營利而生產，然後人間的幸福，才得實現，整個的社會，才得和諧的發展，這便是合作運動的真義，美國合作權威伍倍斯（J. P. Warshawsky）說過：「合作運動的最後目標，即在建立一種社會，取代目前營利的應酬與強制的政府」。（見其著 Cooperative Democracy, P. 8）

資本主義的社會，以利利為中心，合作運動既在廢除利潤，不啻為經濟上的革命，然而它不像社會主義，必須經過慘痛的流血階段，而是以互助為基礎，以和平為手段，從事經濟的改革，以期達到人類共存共榮的目的，所以合作運動是一種和平的經濟革命，小而言之，可以改善民生，用合作的方式，在物質方面，減輕人類的生存負擔，增加人類的幸福與樂趣；在道德方面，使人類獲得尊貴的公平，廢除人與人間的剝削，以達成改善民生的任務，大而言之，合作運動是以和平的手段，改造整個的社會組織，發揚人類互愛互助的精神，以達到和平安寧俱足至善之境地，它是一種有理想的主義，也是一種可實行的政策，所以自一八四四年羅拔威爾公平光輝社（The Rochdale Society of Equitable Pioneers）成立以來，百年之間，合作運動，不聲而走，現已顯

丁五大洲，英國有一位極有聲望的大政治家格蘭斯頓 (W. E. Gladstone) 曾經讚譽合作運動：「今世無論何種社會運動，其公積殆無一足與合作運動相頡頏者」就今之成績看來，此語實可當之無愧。

合作運動，雖然進步向前發展，但是常因受到地性的束縛，而發生本質的歧異，功能的差別，譬如在資本主義的國家如英美，統制經濟的國家，如蘇俄，合作運動均非常發展，但是合作運動在這些國家只是一種救濟與調和的作用，而在社會主義的國家，合作運動又不過是一種補充與過渡的作用，一旦時機成熟，便可將其排棄，蘇聯的合作事業，過去非常發達，幾乎國內的商業，都利用消費合作的組織運行，但自一九三五年以後，通令全國，取消消費合作社，而代以國營商店 (State-store) 就是一個很好的例證，然而合作運動的功用，豈僅止此！前面已經說過，合作運動是要改造社會經濟組織，用一個近代術語，就是建設「民主經濟」，因此合作運動，決不是曇花一現，其一時代的運動，而是有它萬丈的光茫，永生的價值，本文特就合作運動與民主經濟及民主政治關係，加以闡述。

二、合作運動與民主經濟

民主 (Democracy) 一詞，雖然膾炙人口，但是却很難有一個精確的界說，民主經濟 (Economic Democracy) 更是今日世界上最難聽亮的名詞，含義尤難確定，我們姑且說，民主經濟就是人民在經濟上作自己命運的主宰，不受別人的支配；換言之，即是打倒經濟上的特權階級，如何實現民主經濟，合作運動便是一個最切實最有效的方法，合作大師李特 (C. P. L. S.) 說：「前次革命 (指法國大革命) 在政治上建設了民主，而合作將在經濟上建設民主，因為合作主義的目的，在於使民眾征服財產，要明瞭民眾如何征服財產，我們必先明瞭合作運動所含民主的特質。」

合作運動所含民主的特質，主要的有三：
第一、合作運動是消費者的自覺運動，他們的結合，完全是出於自願，沒有強迫的性質，合作之門，是向每一個具有熱忱的人們開放着，合作具有無限擴張的法則，它伸出熱情的手，歡迎每一個人們的加入，但它絕不以「拉夫」的方式，強迫入社，並且，即使已加入的人們，如感不滿，也可自由申請退出，不受任何的拘束，這種入社的自由，乃是個人機會上的均等，自願的行動，又是自由意志的表現，機會均等與意志自由是民主的基石，所以合作運動實與民主的精神契合，世界上第一個成功的合作社是羅德威爾公平先鋒社，它由二十八位先鋒 (Pioneers) 組成，他們都是英國蘭開夏羅威爾地方的法蘭絨織工，因為失業後的生活艱難，籌思自救的方法，集議組織合作社，組成之後，歡迎外人自動加入，所以自一八四四年年底開業，到翌年年底，社員即驟充到了八十餘人，這一類勝利的方法，於今竟成了合作運動史上光輝的一頁，然而我們回憶它的組成，是由於經濟上的自覺，而之所以發揚光大，則是由因有自由入社 (Open Membership) 的確立。

第二、合作的組織，是由下而上，先是有單位合作社的組織，然後有各級聯合社的成立，例如我國便是區縣省三級，再由此組織全國合作機構，最後進至國際合作機構，這種合作組織的發展，與民主的形式參差不謀而合，民主與集權的分野，就在一為由下而上，一為由上而下，民主的象徵好比金字塔，它有寬廣的基底，然後有屹立不搖的整體，而集權的象徵則是金字塔的倒立，基底不穩，時時有傾覆的危險，所以純粹主義的沒落，實有其理論上的必然性，由下而上的組織，分子就是組織的主體，分子的健全是整體健全的先決條件，合作組織亦然，如果合作社的社員，都具有高度的合作熱忱，決不難有完善的合作組織出現。

第三、合作組織的管理，是一人一票權，合作是人的結合，而非資本的結合這並非否定資本的意思，而是人與資本有主奴之分，李特說：「在現行制度之下，資本是主，勞動是奴，工人是被僱者，資本家是僱傭者，所以工人所生產的利益為資本家所收取，——在將來合作制度之下，便完全相反，主人是工人或消費者，所切一切利益，亦應歸於工人，而資本却應退處於被僱者之地位」，(見李特協作第三篇)，資本主義社會下股份公司內的事業支配權，依持有股份的多少而定，因此握有多數股份的大股東，得以操縱一切，把持整個的產業組織，另一方面資本家與勞動者常處於對立的地位，而在合作制度之下，每一個人都是勞動者，每一個也都是資本家 (Make everybody worker. make everybody an owner) 沒有階級的分別，沒有「剝削」的存在，並且

一人一票權，每一社員，不論其股份多少，其在合作社的地位，一律平等，這樣資本便可由人支配，它可盡發揮它的效能，而沒有認出應得酬報以外的作用，合作社利益的分配，不是按股本的大小，而是按交與額 (Participatory) 的多寡，擁有股份較多的社員，與股份較小者對於事業管理支配之權，並無差別，這種一人一票權，普通便叫做民主管理 (Democratic Control)。

合作社運動的本質，是一種經濟運動，然而我們由上面觀察，它的起源，它的組織，它的管理，都與民主的精神相合，產業組織由全體社員控制，生產工具共同使用，他們在經濟上，自我作主，共同追求幸福，這種經濟上的民治民享，我們簡稱之曰「民主經濟」，然而觀察今日的社會，一切產業，以追求利潤為目的，生產工具掌握在少數資本家手中，他們日夜孜孜，無非為利，為飽自己的私囊，漠視消費者的利益，增加利潤，不外兩法：一是提高生產品的價格，因此一方面殺死窮人，他方面小麥投之於海；一是減低生產成本，因此商品摻雜，工資減低，甚且設備簡陋，工廠之崩坍，礦業之崩壞，更是屢見不鮮之事，僅以美國而言，每年國王因意外而喪命的，屍數在二千五百以上，(見 Whitlase, What's the point on 第一章) 或則為開拓市場，競相輸出，引起國際間的利潤競爭，變成國際戰爭，總之少許資本家變成經濟上的「王侯」，整個的國民經濟，受其壟斷，如今日美國百分之八十的財富，集中在百分之三的人的手中，這種不民主的現象，彰彰若明，所以欲增進民生幸福，改造社會制度，必須自廢除利潤始，並使整個產業組織，由全體人民控制，使人類不以貪圖利潤而工作而生產，而以滿足需要而工作而生產，裁維斯在英國合作協會中會講：「產業的民主管理，與廢除利潤這兩個觀念，說明了合作是一種十足的革命，這種變革，影響於社會經濟結構，極深且大」。

資本主義的社會，固然是存在着經濟不民主的現象，而共產主義的社會也同樣含有不民主的因素，前面已經說過，消費是人類經濟行為的目的，生產分配只不過是一項手段，人無分男女，無分老幼，都是消費者，所以消費者可以代表全體社會，其他都不過社會上的一部分，譬如人人有口，但不能人人種稻，人人穿衣，但不能人人織布，因此社會上只有消費者的利益，才是全民的利益，以全民利益為利益的，才是真民主，今共產主義的社會，勞工專政，勞工固然是人民中的大部分，但不是全體人民，也雖然，因此勞工的利益，不完全是全民的利益，何可為民主？所以共產主義與合作運動，雖同以改革資本主義社會為目的，然而分道揚鑣，各行其是，合作運動是一種消費者的自覺運動，以消費者為主體，所以嚴格地說來，只有合作運動，才是真正的民主經濟運動。

此外，自中世紀基爾特制度 (Guild System) 廢弛以來，生產者與消費者距離日遠，生產與消費不協調的現象，隨之而生，在資本主義的社會，常常生產過剩或不足，造成經濟恐慌，一般社會改革家 (Reformist) 無思百計，便有計劃經濟 (Economic Planning) 之出現，取締盲目生產，使生產適應消費，計劃經濟是以國家的力量執行，多少含有強制的因素，人民在相當限度內，必須犧牲部份的自由，這是有所裨於合作的精神，合作運動是消費者的自覺，它的生產，原則上是供給消費者的消費，如果合作組織普遍，消費量不難測知，生產無過不足之虞，所以合作運動亦可達成計劃經濟的目標，而無計劃經濟的缺陷，合作經濟制度乎是最完美的經濟制度了。

三、合作運動與民主政治

合作運動的起源，是一種經濟運動，由於較近的發展，却漸漸浸入了政治的畛域，人類的生活，本是多方面的，但是無可諱言，經濟生活實是其中主要的部門，因此經濟上的變革，影響及於其他，莫與倫比，合作運動雖發自經濟方面，然而對於政治方面，間接影響殊大。

現代的民治，以民主政治為主流，回溯它的發展，尚是十八世紀法國大革命與產業革命的產物，我們引述帕米里 (Maurice Parmelee) 的話來證明：「現代民主政治是十八世紀法國大革命與十八世紀產業革命的產物……產業革命與資本主義的興起，自始即需要政治的民主，以給予被封建專制者所解放之私人企業，以廣大的範圍，民主的產物解放了中產階級或資產階級而使其在西方佔着統治者的地位」，(見氏著 *Belshievism and the Liberal Democratic state, P. 2*) 產業革命後，第三階級產生，他們領導群眾，反對中世紀的專制暴君，取銷封建特權階級，摧毀行為束縛，建立代議制度的民主政治，以保障他們的權益，加速推動經濟的發展，這種民主政治，在歷史上確有極大的功能，有其輝煌的一頁，但是到十九世紀末二

十世紀初，由於生產與資本的高度集中，小人物而具有大志願的人們，竭了九牛二虎之力，也難與一般大資本家競爭，所謂「救死唯恐不贖」的貧困者，那裏還有閒情去投票競選，大資本家乃得運用其金融力量，以操縱國家的政治，使民主政治變質，起了內在的腐化，此時的民主，僅為形式化了，因此一個新的呼聲——全民政治——勃然興起，這是民主政治的新動向，民治前途引發出萬丈的光彩。

但是全民政治，必須以民主經濟為基礎，美國權威學者拉斯基(H. J. Lasker)在其「我們往何去？」(「Where do we go from Here」1949)一書中指陳今日的政治：「大多數的公民，沒有經濟的安全，也沒有真正的機會平等，我們所看到的，自由的享受，實依賴於財富的享有」，他在另一文中又說：「一個民族最緊要的事，雖然是要能自由選擇他們的統治者，和實現他們自己的願望，但是假使他們的重要物質資源或重要生產工具，被少數人為了少數利益而使用着，那麼上述的兩件事，便都不能做到，資本或土地的機構，倘使掌握在私人手裏，那麼掌握這些東西的人們，便好像帶了一支私人的軍隊，可以用它去保護他們自己的特權，以對抗公共的福利，一個政治機構，不論它採那一種方式，其真正實質所在，就是要能控制住經濟的力量，和始終具有形成社會目標的能力」，華萊士副總統說得更明白：「新的民主主義，就是全人類民主主義，它不僅包括人權宣言的原則，並且還包括經濟的民主主義，種族的民主主義，教育的民主主義，以及男女平等的民主主義」，羅斯福總統在「一九四一年所提出的四大自由中最後一項「不虞匱乏的自由」，也就是指經濟的民主，在一九四四年一月致國會的咨文中，他更提出了「經濟的人權宣言」：「美國在若干不可缺少的政治權利之保護下創建國家，並發展到了現在的地步；但因為我國國力漸臻長大，工業經濟日益發達，這些政治權利已證明其不能在尋求幸福方面，予人以同等的保障，我們已漸漸明白認識，倘無經濟的安定與獨立，個人自由決難存在，貧窮的人決不是自由的人；飢寒失業的民衆，是獨裁制度所產生的惡果，在我們這時代，這個經濟上明顯真理，已經公認，我們可以說已經承認了第二個人權宣言」，這顯示了今後政治的動向，必定是由政治的民主擴展到經濟的民主，並且也唯有經濟民主，才能充實政治民主的基礎，合作運動是一種經濟的民主運動，因此我們可以想像它的發展，對於民主政治的前途，實含有「決定性」的因素。

並且，合作運動的本身，對於後進國家民主政治的實施，也有極大的助力，民主政治以民為主體，它的實行成壞好否，全視人民對它認識如何，如果全國人民，都具有強烈的政治興趣，則民主政治必然做到步步發展，充分表現民主的精神，吾果大多數的人都抱著「帝力於我何有」的態度，則國家的政治，必落於少數人之手，民主政治名存實亡，終必走上反民主的道路，如何才可以提高人民的政治興趣？除了首先使人民衣食足食之外，教育就是最有效的方法，合作運動一方面努力人民經濟生活的改善，同時也注意教育工作。每年從合作社的公積金下，撥出巨款，發展教育，必使社員人人有受教育的機會，據一九二九年的統計，美國合作社用教育的經費有二三六，六八五鎊，學生達五萬人，其中除一部分技術教育外，大部都是公民教育，良好的公民，就是民主政治的最大保障。

民主政治是一種極富有組織性的政治，廣大的羣衆，遍布在國家的每一角落，人民的意志，如何表達，政治的權利如何運用，那非有極嚴密的組織不可，譬如今年美國大選，十一月七日舉行，甫經一日，結果即可宣布倘使組織不極嚴密，這樣擁有數千萬選民的大選，誠不知需要多少時日！合作運動可使社會的分子組織化，社會上的分子，都加入一種有系統的團體，免除散沙一般的現象，並使各分子的意見，可以調和，力量可以集中，自己的事自己可以管理，為着社會的推進，常有四種的運用，因此合作運動，不啻為民主政治奠下很好的基礎，掃除民主政治實行的障礙。

我們觀察世界的國家，合作事業，丹麥最為發達，尤以農業合作為著，同時這也是典型的民主國家，政治清明，民生康樂，教育發達，尤為世界之冠，今日雖遭受納粹鐵蹄的踐踏，然而解放之期不遠，展望未來，仍不勝欽慕，合作運動即可奠定民主政治的基礎，然而也只有在民主政治下，才有真正合作運動的發展，二者相輔相成，並行並彰。

四、結論——中國合作運動的展望

民主是今日世界的潮流，它奔騰澎湃地向着四方泛濫，舉凡政治經濟各種制度，能適應此潮流的，必然破浪乘風，一瀉千里，否則只有作為浪花的殘品，遭受時代的淘汰，合作運動在促進「民主經濟」的實現，而民主經濟又為充實「民主政治」的基礎，所以合作運動前途的光明，必無疑義。

放眼這次的世界戰爭，可以說是民主主義與極權主義之戰，今天勝利的曙光，已經照耀我們，我們很有理由相信將來的世界，必然是一個民主極樂的世界。中國在這次戰爭中，揮霍了百年來的積蓄，取得了勝利的碩果，更應當如何迎上時代的潮流，建設一個嶄新的國度，拉斯基教授曾經懇切地指陳：中國在勝利之後，他的第一個需要，就是充分保障其人民能夠作自己命運的主宰，無論在直接或間接方面，他們都不應該成爲任何外來的帝國主義的犧牲品。他們不應坐視小資產階級保持其權力，魚肉無知的大眾，而任其自身喂得腸肥體滿，我們要使中國人民不但有能控制他們自己的命運，而且還要再進一步能把中國傳統的智慧和西方文明的技術結合起來，使他們對於世界的福利能有所貢獻，這種工作，無疑的是需要長時間的辛勤努力的，中國擁有未開發的資源足以表示她具有一份未來的力量，倘從一經開發之後，那麼中國人民便有希望在國際地位名列前茅，但是假使中國的前途，是建立在資本主義的機構中，則這種希望是不會實現的。戰後的中國，除非建立在經濟的民主制度的基礎上，她的勝利是不能持久的，（見十月八日大公報星期論文我對中國勝利的幾點感想。）我們衷心的感想友人的關懷，但我們也願自傲地告慰友人：中國一定走上民主的道路，手創中華民國的國父孫中山先生，早在數十年前，已替我們籌畫盡善的安排，遺留了彌足珍貴的國寶——三民主義，無疑的我們是建設一個三民主義的新中國，這是四萬萬五千萬人民一致的要求，也是全世界人民對我們共同的期望，我們如何把握這千載一時的機會，負荷起神聖的歷史使命，則是當今中國最大的課題。

中國由於這次反侵略的戰爭，獲得民衆的自由解放，三民主義的民衆主義的鵲的，即可達成，故今後國人努力的建國方向，當爲如何實現三民主義的民衆主義與民主主義，欲實現民衆主義，就是要召開國民大會，實行憲政，完成「民主政治」的目標，欲實現民主主義，就是要實行經濟建設及實業計劃，達到「民主經濟」的理想，合作運動既在促進「民主經濟」的實現，充實「民主政治」的基礎，則它在建國過程中，實佔極重要的地位。

合作運動促進「民主經濟」的實現，並非說三民主義的實現，必須要藉助於合作運動，而是合作制度的本身，便是一種三民主義化的經濟制度，民主主義的兩大原則是平均地權，節制資本，而以「養民」爲最後的目標，平均地權的方法雖多，經驗告訴我們，最有效的方法，莫若採用合作的方式，蘇聯革命的初期，實行土地國有，卒釀成糧食之大恐慌，因而採行新經濟政策，運用合作農場的方式，及令成績斐然，即爲一例，至於節制資本，三民主義與合作運動的精神，更若符合符節，合作以人爲主，資本次之，並且在合作制度之下，公積金的日益擴大，私人資本的相對減小，尤爲節制資本之真義，至於以「養民」爲目標，則更是合作運動之所源起，所以在合作制度之下，生產合理化，分配社會化，這正是三民主義的經濟理想。

民衆主義的成功，即是一「民主政治」的實現，合作運動是充實民主政治的基礎，則其貢獻於民衆主義的實現，必非淺鮮，還在中國的情形，尤爲明顯，中國教育不普及，民智不開，因此人民對於政治不願參與，也不能參與，這是憲政運動推行莫大的障礙，欲建設盡善盡美，必須人政有良好的組織與訓練，對於政治的興趣，非常濃厚；對於四權的行使，非常熟練，這些如果有了合作運動之推行，便置下了穩固的基礎，人民有了這種基礎，則對於憲政的推行，必事半功倍，合作運動所以被列爲地方自治七項工作之一，就是這個道理。

合作運動，本是一種世界運動，但是自輸入中國，因爲國情的適合，主義的投容，更是一個理想的園地，中國目前的要圖，是如何發展國內的實業，提高人民的生活水準，根據歷史的教訓，中國不能再蹈資本主義的覆轍；察目前的形勢，我們也不能採行社會主義，只有三民主義才是我們建國的理想，而民有民治民享又適足爲三民主義的簡明詮釋，合作運動是一種民主運動，它與三民主義融和，而構成建國工作的一環，中國向前邁進，是民主主義一朵燦爛的奇葩，三民主義的實現，也確是合作運動豐碩的碩果，願中國永生！合作萬歲！

卅三年十二月五日完稿於小溫泉。

我國農業建設何以必須并應如何運用合作組織

合作論文競賽第二名
鄭毅思(中央大學)

(一) 緒言

農業建設是整個經濟建設的一部份，其終極目標應與整個經濟建設的計劃相配合。吾國抗戰建國的最後目的，就在於建立一個三民主義的新中國，所以我國經濟建設的最後目標，當然不外乎是要求建立一個實現民生主義的新社會，而其着手之處，須求 國父實業計劃的實施，所謂實業計劃，就是如何使我國工業化的具體辦法，其內容着重於國家的保衛與人民生活程度之提高，換言之，亦即求國防與民生的合一。我國農業建設的方針原就是在求如何配合實業計劃的實施，使我國能早日走上工業化之路，而臻國富民強之境，依此目標，知一般人士所大聲疾呼的「中國工業化」之口號，如果忽略了基本的農業建設問題之重要性時，則實無異於緣木之求。至於吾國農業建設之究竟應如何着手，則仁者見仁智者見智。各家之說頗有出入，個人以為唯有從速運用合作組織以完成之不可。

(二) 我國農業建設之數方面：

農業建設既須與整個國家之經濟建設目標相配合，則農業建設應包括下述幾方面：

(甲) 國防目標方面

- (1) 國防經濟建設之增強 即應求農業為國防而生產，例如戰時軍糧之接濟，軍需品之供應等必須與國防相配合而充實其生產。
- (2) 國家經濟自由獨立之保持 即對糧食及必需之工業原料等，應求自給自足，也就是要着重農業工業之配合發展，使國家之需要儘量減少對外市場之依賴。
- (3) 自衛衛國能力之增強 應求糧食及營養之改進，要注意生產大量最適當之食糧，并注重農村環境衛生設備之改良。
- (4) 邊疆經濟之開發與充實 應注意內地人口移往邊疆，并開墾荒地。

農業

(乙) 民生目標方面

- (1) 消費財貨生產之豐富 要求農業生產豐富，應注意農產品種類之多，數量之增大，及品質之改良，並注意農產品之貯藏，應積極改良生產技術，消極減少各種損害。
- (2) 注意流通及分配 即須加強農民運銷組織，使農產品流暢調劑盈虛；農場收入方面，亦應求其平衡。
- (3) 消費應得其當 一方面應宣傳營養知識，使農民能從事營養物之生產，他方面更須注意避免無益之消耗。
- (4) 交通及旅行力求方便 應發展農村交通改良旅行設備。
- (5) 起居要求舒適 應注意農村建築物之改良及農村環境之改善。
- (6) 勞作應求適度 應多採用機器，使農業機械化，減少勞農，注意農民閒忙應分配得當，并須普及提高農村教育。
- (7) 娛樂要得其所 應提倡正當之農村娛樂，并擴充其娛樂設備。
- (8) 各種災難要有防 應注意與辦農村社會事業及救濟事業。

(丙) 適當之分派方面

- (1) 人與物兩分派之平衡 即求農業人口與土地要有適當之分派。
- (2) 人與人間分派之平衡 一、政府與人民間須注意農業國營與私營之比例，農業收入與農業租稅亦須有適當之比例。二、各種職業間須使農用土地與其他各業土地，有適當之分派，又須注意農產價格與其他物價間之交換比例，應使其保持平衡。三、農業本身參加生產之分派，應使耕者有其田，而農業收益應求歸農業勞動者所有。四、國與國間之分派，原則上首應承認各國人能在本國保有農地，對兩國農產品之交換，應按單位產品所費勞力之多少為比例而行公平。

之交換。

(3) 區域間分派之平衡 應求都市田園化，農村都市化，且須使農村與都市之物價不太懸殊，以平衡各地消費標準。

(4) 時間分派之平衡 首應注意有適中之農業人口，次對農業資源應求適時之利用與保存，再須注意生活程度永恆之保持，亦即求農業生產與農業應求永久保持動態上漲之平衡。

以上三大方面！各自發展，要亦不外乎在求人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流四大端而已。前三者為生產要素之適當調劑，而貨暢其流則為生產收益之公平分配，故自調劑生產以迄於合理之分配，在調整整個過程中，應使其全盤加以改造。

(三) 我國農業建設過去之癥結及今後應有之方針

過去談我國農業建設者，僅注意局部技術上的改良，故即使品質優良，產量增加，對農民亦未必有利。我以為不談農業建設則已，否則，首先應須求農民生活的改善。改善的辦法，除技術改良外，最要者莫過於種種經濟問題，如土地利用，資金融通，生產調劑，合理分配，加強組織，統籌運銷，爭購價格等是。所以我認為今後吾國的農業建設，應該是整個的全盤改造，以在局部技術上的改良，并無裨於實際，而此所謂全盤的改造，須同時注意農民組織化，農業科學化，農產商品化，分配合理化及農村安全化等五大端，茲分述如下：

一、農民組織化 當一個國家走向工業化之過程中，一方面固須注意農業工業之配合，他方面更須使農業與工業能夠維持均衡。在工業進步的國家中，最易發生的現象，即其產業部門中，工業的優勢日益擴大，而農業生產則相對的日益衰退，因此工業站在主導的地位，而農業却成爲其附庸，農民不得不聽受其支配，如此，則農民的經濟益形窘困，生活更加艱苦，不能使其安心從事農業生產，致使農業無法適應工業的要求。爲了要防止這種現象，則必須使農民組織化，因爲農民有了組織，在業務上則可團結一致，直接與工商業接觸，免掉中間商之剝削，增強其爭議力。(Barstaining Power) 可以發生價格統制的作用，而不致受工業的壓迫，而且有了組織，農民容易取得低利資金從事生產，并可由團體向農民生產技術的種類及優劣，使各得所長，使統籌有計劃的生產，以求人盡其才。

二、農業科學化

我國經濟建設應向工業化之途邁進，其先決條件，必須農業建設能與工業發展相配合，一般人以爲美國是一個工業國家，其實美國的農業亦甚發達，不過他們的農業與工業，能够彼此配合的發展，不會發生脫節現象，所以他們實在是一個已經工業化的農業國家而已，反觀吾國徒有農業國家之名，一切農業生產方法仍未脫離古代之陳法，產量少而品質差，如何以應各種工業建設之需求？一個國家在其工業化的過程中，所必須要求於農業或農村者，不外下述三項：一爲農村中的剩餘勞動力，二爲農業所生產的工業原料，三爲充足的食糧。農業方面如何可以同時節省勞力並擴充其生產，以滿足工業方面的需要，最妥善的辦法，只有促進農業科學化之一途，唯能科學化，始可運用各種科學方法與原理於農業之上，如品種改良，利用機械等，藉以節省勞力，提高生產，以求地盡其利。

三、農產商品化 在自給自足之經濟時代，我們從事農業生產，不過在求自給，能够飽衣暖食即可滿足，但在今日貨幣經濟時代，反求如何取得大盈貨幣，再以其交換自己所需之日常生活必需物品，以滿足吾人之慾望。因此，農業生產的目的，已不復爲自給，而應求如何爲他人而生產，即應大量生產他人所所需的物品，以換取貨幣，再以貨幣購買自己之生活必需品，爲要達到此目的，則應使農產商品化。唯能商品化，始可大量生產，劃一品質改善運銷，藉謀農業之圓滑配合，以求物盡其用。

四、分配合理化 實行農業科學化與農產商品化以後，則農業生產的技術改進，農業生產提供的數量大增，此時最易發生兩種不良的結果，那就是土地的集中與農產物的壟斷。如不預加防範，則在資本主義國家中，工業方面之階級對立的現象，將有發生於農業的可能。吾國的經濟建設，既以三民主義的實現爲目標，且以平均地權爲手段，所以在增加生產中，更應同時注意到分配的合理化，因此，首先應使農業生產之所得，能爲農民大眾所共享，次須使農業生產之資源爲農民大眾所共有，以求達到貨暢其流的目的。

五、農村安全化 農業建設能注重組織化、科學化、商品化、及合理化以後，固可使產量大增，能實行秩序運銷 (Orderly Marketing) 增加農民之經濟收益，而提高其生活程度，但是如農民的收獲及其財產等均無保障時，則仍不能安定他們的生產，尤且農家上所受之風險，比之他種生產業

業所受者甚多，如水、旱、風雹等自然災害的影響，病虫害之損害，產品之易腐性，及運銷過程中價格劇變所受的損失等，均屬不可預測之意外損失。凡此種種損失，一旦發生，則上述種種努力之成果，不啻功一篑。因此，我們必須注意到農村的安寧化，使農村安寧化的妥善辦法，即唯有實行農業保險制度。因為農業保險的主要功用，即在能保障農民的身體，財產、及其經濟的收養等等，以安定其生活。能如此則上述人盡其才，地盡其利，物盡其用。貨暢其流等四大目的，才不致因偶然意外的損失而全功盡棄。

(四) 主張必以合作組織完成農業建設的種種理由

根據以上所述，今後農業建設的方針，應求農民組織化，農業科學化、農產商品化，分配合理化，及農村安全化等五端。而從此五端的範疇中，我們也可以歸納出一個共同的目的，就是以上各問題的解決，均需要一種合作而有力的組織，所以「組織化」可以說是整個農業建設的重心，前文雖將農民組織化與其他四大目標並列，實則「組織化」可以說是其餘各目標的前提。所謂農業科學化、農產商品化、分配合理化及農村安全化等等，無一不是有了組織，才能發揮它的効力，保證他的效果的。因此，我們必須提供出一種合理而有効的組織，這種組織，那就是合作組織，因為合作組織不但能直接解決經濟方面的種種問題，且間接亦能有助於技術方面的發展。例如有了信用合作組織，可以取得低息資金以購買新式農具；有了合作農場，農業機械可以充分利用；有了供給合作社，優良品種就可以普遍配給等是。而新式生產技術的介紹，又非藉合作組織以推廣之不可，所以我國農業建設，必須利用合作組織，才能迅速而順利成功，茲再據其理由如后：

(1) 合作組織能適應自然發展的趨勢 宇宙萬物大至日月星辰，微如鳥獸車魚，自上古以迄現在，其所以皆能相安無事，井然有序者，不外是因其有了組織的緣故。日月星辰之能于千萬世轉運不息，而從未間斷越軌者，就因為它有一定的軌道，為其組織的維繫；鳥獸車魚的各自謀食互不侵犯，也因為它們均能在其團體內活動而互不侵犯所致，在這些組織中，有一共同原則，即自物質的最基本的構造，以至於社會個體的活動，無一而不靠「合作」。由於陰陽電子的合作而成原子，由於原子的合作才形成各種不同的物質，由於物質與物質間的合作乃造成宇宙萬物，次就生物的進化過程而論

最初本為單細胞生物，因着有許多細胞的合作，才成植物等組織，其後又由多細胞組織的合作乃形成各種不同的植物等，再由各種植物等合作而形成本系統 (Species) 等由各系統的合作，才能造成一高等動物。在各生物之間如蟻蜂、蜜蜂的合作，鳥獸獸類的協助結合，體體結合，與動物間的共生作用 (Symbiosis) 等，均無一而非合作。總而論之進化論會謂「劣者淘汰，適者生存」，這種說法，未免忽略了生存競爭中的合作與互助的力量。所以各動物學家如斯勃 (Professor Bostin) 曾說：「顯非否認生存競爭，不過我主張互助較互鬥更利於動物界進步的發展，尤其是人類進步發展，一切生物有兩種根本的慾望，一是營養的慾望，一是營養子嗣的慾望，前者使他們爭鬥，使他們同歸於盡，後者使他們互相接近，互相扶助；但是我以為在生物界的進化中，在生物進步的變化中，互助在各個體間的合作，是比互鬥要重要得多。」

人類既為最高等的生物，所以人類的合作行為尤其密切而進步。自原始人類社會以至於今日的文明世界，合作互助幾無時可以離隔，非但對合作者迫切的需要，且正在加緊求進步之中。一般合作學者認為人類文化的高下，可以其合作的發展與否而決定之這話的確含有至理，而非偏激之言。在往古人獸相爭的時代，人類能結合團體，共同合作以抵抗野獸；今日人與天爭的時代，人類又能合作，結集力以防災，克服自然環境。在我們研究經濟史時，就知社會愈進化，社會的組織亦愈複雜，而其機能則愈趨於分工，分工生產而合作交換，這正是由自足經濟進步為交換經濟的最大原因，人類的行為，分工愈細，則合作亦愈密，所以分工而合作實是適應自然發展的趨勢，如果有人要單獨生活，那正如魯濱孫之獨處孤島，自耕而食，自織而衣，自繕房屋，自造器具，一個人要兼顧千百人的工作，這不僅為個人精力所不許可，且即使可能，其生活的艱苦與煩悶，亦可想而知。我們目下談農業建設更想改進品質增加產量，提高一般國民的生活水準，充實國防的力量等等，那唯有使多數農民，各盡平生之力，精研熟練於某一種的生產技術使其各盡所長，實行專業生產。如此，則農民的總生產量才能大增而且精良，也才能提高人們的生活，充實國防的力量。所以我們採用合作組織以求達到農業建設的目的實在是最妥當最切實的方法。

(2) 合作組織以經濟為基，手段和平，辦法積極而民主。上節所述是持廣泛的合作而實，在實際上的合作組織是專指以經濟的利益為主的，就是在某種經濟的共同需要上，按特定法選擇原則，組成團體而合力經營某種業務的一種集體行動，其組織的取則有三：一、合作組織的目的為自衛而非營利。二、合作組織的職能專為營業，以經營生產，運銷購買及金融流通等經濟事業為主。三、合作組織的結合方式是公開，自願與自動的。四、合作組織的管理係採平等原則。本條四原則，我們就獲得合作組織實在是在經濟上有共同需要的人，為求保障本身利益之一種最合理的組織，其組織的方式，自然是公開自願而自動的，所以毫無阻滯，手段極其和平，而其管理上之採平等原則，則凡屬社員，其權利義務一律平等，不致發生階級和互嫉與對立，致造成惡果，所以它的組織最為積極而收到實際的效果。且因管理上的地位平等，故凡屬社員，均可以對其行為發表批評，更積極的建議，如此與恩惠，社內可以充分發揮民主的精神。

我國農業建設，本為三民主義經濟建設的一環，當然是以經濟為着重點，此可不必贅述。其次，民生主義的根本精神，是要以和平漸進的方法，消滅經濟上的榨取，而合作組織就是和平的方法，因為它一切純屬自動自願的，並無任何強制性，又民生主義的理想，在生產上本要謀國民經濟的建設，而在分配上本要謀財富分配的均等化。前者必須從健全經濟理位組織及增大生產力着手，此可以加強生產合作組織即能達成；後者由合作組織中的特別分紅制（合作社的盈餘分配，不以投資額為標準，而以社員對合作社的利用額為標準）一人一票制（不以社股的多少決定其投票權而以社員的資格為定之）及出入社的自由等等（提倡利益均等，反對少數獨佔）即可達到，因為這些辦法，都是能防止因資本獨佔，造成生產財富不均的有效辦法，所以我們可以說合作組織的辦法是比較積極而能迅速收到效果的，再看我國建國的最後目的，是實行三民主義以求世界大同，而三民主義的三民主義的新中國必是民主而非專制的，此點亦唯有藉合作組織，才能使民衆充分練習并發揮民主的精神。總之，從合作組織的本質上去看，當知要從事我國的農業建設亦非藉合作組織不可。

(3) 合作組織是吾國農業建設最合理的組織方式 前節雖已說明吾國

今後農業建設的五大方針，實在亦不外乎應以一組織化一為其重心。在今日世界各國農業建設之中，莫使其達到組織化的目的，原不限於合作組織之三種方式而已，但在中國它却是一種最合理最有效果的組織方式，我國是一個以實現三民主義為理想的國家，要實現三民主義的農業建設的理想，則在農業建設之中，一方面固要使農業發展而達到合理的分配，他方面更須從耕者有其田着手不可，於是前者便不能採行資本主義社會中，以個人為本位的組織方式，在後者亦不能採行共產主義國家中，全面國營化的組織方式；唯合作組織，能介乎公私兩端之間，它正是一個由個人生產過渡到社會生產的最適宜的組織方式，所以它能夠適應三民主義中農業建設的要求，也就是說，合作組織實是我國農業建設中，最合理的一種組織方式。

(4) 合作組織是吾國農業建設最基本的企業形態 三民主義的經濟建設，對其所欲採取的企業形態來說，一般認為在工業方面應以國營為中心，而以合作經營副之；而在農業方面，個人則以為非合作經營不可。因為我國地勢極大地物博，實則人口的分佈太不均，如蘇、浙、閩、粵等區，每方里有三五百人，而甘、青、寧、藏等區每方里平均僅有二三三人，因此我國仍是一個小農制的國家，其一般農戶之平均田面積不過才二十畝左右，除在西北各省地廣人稀的原野以外，（其實西北各省的自然條件亦不利於農業）農業經營定有許多困難，而必須利用合作組織，以經濟利益為重，採和平手段，逐漸導農民於團體之中，漸求改進而發展之。能如此，則合作組織，不僅在業務經營上可化私營為公營，即在意識上亦能私有公有，故合作組織，實是我國農業建設中，最妥當而切合實際的企業形態。

(5) 合作組織是解決農民痛苦最安善的組織。三民主義的農業建設，雖以國防民生之合一為其終極目標，而其前提目標，却非先解決農民的痛苦，提高其地位，改善其生活不可，在人類社會進化的過程中，愈進化則內部的組織愈為完備，而愈能發揮出偉大的力量來，所謂合眾即力量就是這個意思。如果不能合眾，則如一盤散沙，自無力量之可言，而農民也正是因為缺乏組織，所以在各方面都處於弱者的地位，在政治地位上，農民政府的設施是無從過問的，且亦不知道如何過問，在社會地位上亦處於卑下之列，我們稱農民為泥腿，地巴老等，與歐洲封建時代之稱爲「農奴」，同為卑視農

民社會地位的不正當稱呼。在經濟地位上，農民處境尤其悲劣：他們在已負擔繁重租稅并供應廉價食糧以後，仍不能獲得政府各種設施的利益，如教育、交通、醫備、社會福利及公共事業等，反坐受種種剝削與壓榨，實屬不平之至。而剝削農民最烈者，不外下述三種人：一為貪得無厭的高利貸者，二為不事耕作的寄生地主，三為奸詐狡黠的媒介商。茲再略述其情況如后：

我國農村高利貸問題很為嚴重。據中央農業試驗所，在民國二十三年四月一日農村報告上，所發表的結果，計全國二十二省八百五十縣之農民借貸情形，知全國半數以上的農家是全靠借貸過活的。借現款者平均佔農家總數的50%，借糧食者亦佔50%，而且各省農民負債程度，在江蘇浙廣之區與西北荒涼之區，相差并不甚遠，足見得此問題是全國性的，又就農民借貸的來源而論，各省平均統計結果為：銀行佔2.4%，合作社佔2.0%，典當佔3.3%，錢莊佔5.6%，商店佔13.1%，私人佔67.6%，由此可知農民借款的來源，有80%以上，是不正當的，如銀行、合作社等正當金融機關，在農村中可說是毫無勢力，而向私人方面借款者，竟達總人數80%以上。此處所謂的私人，自不外是專以放債圖利的高利貸者，茲再將農民借款的利率，佔全部借款的百分數，照錄如下：

年利1-2%者佔9.4% 2-3%者佔38.2%
3-4%者佔36.3% 4-5%者佔11.2% 五分以上者佔3.9%

觀此統計，當知年利1-2%之高利率，在農村中尚為最低而不可多得者，在年利二分以上者，竟佔80%以上，足見農民受高利貸者剝削之慘重！大多數農民均在饑饉與死亡線上掙扎，如不急圖拯救而仍侈談農業建設，那實在無異於聽人說夢了。

就地主之壓榨而言，我國農民向地主租用土地，每畝必須繳納押租五元至十元，每年行租各地不同，但如就全國一觀而論，則平均亦可達總收穫量30%左右，亦即地主因供給土地，竟坐享總收穫量半數的利益，農民所應高利貸的資本，及終年辛勞之報酬，亦不過佔總收穫量的半數，如再除去繳納正額地租及額外支出（如每年每月之幫工及逢年到節之送禮等額外索取）等等以外農民所能淨得者，實在在微乎其微，無法維持其最低的生活，這種苟延殘喘，終日掙扎，又何以談提高其生活程度？

再以媒介商在農村中的敲詐情形而論，為害亦復可怕。他們以低價收購農產品，而以高價出售農用品，因此農民受到雙重的剝削，而有不少農村商人，又當實行所謂預購辦法，即在農作物未收穫時期，即以農民以低價定購，他們一面以高利借給農民，一面又以較市價為低的價格預購農產品，農民因陷於窮困，一方面因要忍受高利貸的剝削，以便取得資金，從事生產，他方面又因無法維持生活，而不得不割售其產品，因此乃受甘受受雙重的剝削，這實在是剝肉醫痛的辦法。

農民何以處處受壓迫，而竟毫無抵抗的能力呢？其原因固多，要之，不外乎因為缺乏組織之所致，農民彼此之間，既是一盤散沙，不能團結一致，那就有任人宰割，因此非急謀加強組織不可，其最宜採用的辦法就是合作組織，考高利貸之所以能橫行無忌，就是因為農民無適當的組織，一經金融機關借款，信用大增，風險減少，手續簡單，且放款數額亦較大，所以一定可以在較優惠的條件之下，以獲得低利的資金，從此農村高利貸者，也就無法再施其技倆，又如農民有了合作組織，則可自將產品聯合運往市場，直接與消費者交易，既可免除中間商之剝削，又可加強其價格上的競爭力，並且能以合作社的名義，在產品未出以前獲得資金之融通，使不致再受農產負債的痛苦。而農民與地主間的糾紛自亦可藉合作組織加以改進。因為以團體名義租地，租佃條件必較優厚，且亦較易租得。藉着農民如果有了合作組織，則可實行農業保險制度，以減少因意外事件所發生的損失，總而言之，合作組織實為解決農民痛苦之最有效的組織，有了它農民即可自衛自救，沒有它農民就有任人宰割，永遠不能翻身！今日世界各國要談救濟農民，流離農村金融，改良農業技術，從事農業推廣，改進農產貿易，提倡農民教育及改善農民生活等等，無不先從採行合作組織入手，我國農民所受的痛苦，祇有比人家更深，今後要圖完成農業建設，自亦非迅速採用合作組織不可。

(五) 如何運用合作組織完成農業建設？

在我們明瞭何以必藉合作組織才能迅速完成農業建設的種種理由以後，就談到應如何運用合作組織的問題，茲仍按上述五大目標分別討論之。

(1) 加強信用合作組織使農民組織化 我國農村近數十年以來，因為天災人禍，久已在水深火熱之中。各帝國主義者，又以廉價之工業品，大量傾銷於我廣大的農村中，使農村資金流向都市，一去不返，結果造成都市游資充斥，而農村資金却又極端貧乏的矛盾現象。一般農民因為缺乏組織，竟不得不甘受農村高利貸者的壓榨而使農業日趨衰敗。當民國十二、三年時，農民聽從組織信用合作社可以獲得低利的借款，乃紛紛要求組織，造成我國信用合作社在數量上之迅速發展，至民國二十九年年底止，根據合作事業管理局之統計，我國信用合作社計有八九九九社，佔全國各種合作社總數之百分之三，單就社數上講，顯然已很有成績，可是在實際上，各社的組織、金融、及業務等等，均極欠充實，所以我認為我國農業建設對農民組織化的問題，已不是增加信用合作社的問題，而是如何加強其組織的質的問題。一國農業合作組織的發展，(包括生產、運銷、供給、保險等等)本應求其均衡，如我國之偏於信用合作組織之數量上的發展，這顯然是充分表現出農村中的病態，它一方面顯示我國農村的貧病交加，沈痾未除，他方面亦表示合作事業本身的發展，已失其均衡，而不能使各種業務互相調劑之成效。

談到我國信用合作的組織，雖然是仿照雷式，(Mutualism type)但就每社人數而論，雷式社的理想平均約為四百人左右，而我國僅為四五十人，故人數實嫌過少。因此其組織頗嫌狹小而零碎，力量亦深有感之憾，而不能發揮經濟上的效能。次就聯合組織上言，信用合作社本因範圍較小而最重聯合，以求增強其經濟力量，但我國的農村信用合作社，却缺乏聯合組織；偶或有之，亦是組織不全，不能成爲一強有力的系統組織。在金融方面，雷式社初創時，雖認爲自集資金之重要，但不久竟仍爲哈斯氏(Holm Haas)所修正，因爲社員對社出資的參數，不僅是合作精神的表現，且亦爲建立聯合社之經濟與信用之基礎。我國情形，據張德祥先生於二十九年秋在陝西渭南武功、寶雞等縣，調查五百餘信用合作社的結果，知每社的社股數，皆等於其社員人數，而資金總額則等於社員人數的十倍。換言之，即每人僅認一股而每股僅有兩元而已。再則國內任何一省縣的信用合作社，即

知社員認繳的股金，爲法定的最低額，由此足見我國信用合作社，自集資金的貧乏情形，所以今後對於股金的增加，應該積極促進之，或即在合作法上，規定社員每滿數年應增設一次亦未始不可，至於存款及公積金方面，亦甚貧乏，主要原因爲我國一般農民的教育程度太低，不明合作的真義。以爲合作社不過是他們聯合借款的組織，根本忽略存款及公積金的重要性，又何況他們從沒有儲蓄的習慣呢？我認爲今後不妨由合作行政機關，採行強制合作社應增加公積金及存款的辦法。在我國合作法上會規定合作應提存百分之十爲公積金，似覺過低，應提高至百分之四十或五十，且應限制公積金的用途。我國農村信用合作社既對股金存款及公積金皆甚缺乏，因之對於社員的放款，幾全來自於社外的借款，每年各銀行對合作社的放款雖鉅，但因社數太多，筆社及每社員所能分得的借款均有限(平均二、三十元)區區之數，無異於杯水車薪，何能濟事？且由於放款額過微，放款期限又多在一年之內，因此放款額及放款期限，均不能與放款用途相配合，致使使農民獲得借款後，多用之於消費用途上，對農業建設，農商金融及農民組織上，并未發生任何力量，故今後對於放款期限及放款額，必須求其能與放款用途相配合，方屬妥當。

(2) 普及購買合作組織使農業科學化 購買合作組織，本有供給與消費之分：前者供給種子、肥料、農具、飼料、及農業機械等生產工具，後者則供應日常生活必需品等。然事實上此二者亦難截然劃分，因同一物品亦可同時供給生產及消費之用，故吾人仍統稱爲購買合作組織。以此種合作組織，大量購進優良種子，化學肥料，及新式農具等等，在價格上固有批發的利息，而尤有助於農業的科學化，因爲有了此種合作組織，則可藉組織的力量，介紹或研究一般農家所不注意的新式生產技術，能協助農業推廣工作，而達到農業科學化之目的。今日世界各國農村中(如英、意、荷、丹美等)均有購買合作的組織，在我國農村中，此種合作組織却極不發達。以我國數近十萬的信用合作社，已兼營購買業務者幾爲零，至二十九年年底，此種組織不過才有四七三社，僅佔全國總社數之百分之三，故今後欲使我國農業走上科學化之路，非加緊提倡普及此種合作組織不可。

在提倡購買合作組織時，須注意使此種組織之規模，應使其較大，俾社

員人數多購買量大，而能減低每單位之購買成本，并且此種集中之購買力愈大，則爭端力亦愈烈，而可以獲得廉價物產的生產工具，如此當然也就可以促進農業的科學化。在組織方式上，為減少經營管理之繁雜計，宜以集資為原則，而組織系統上，則宜採用集資制，使社員能直接與中央社簽訂契約，如此手續簡單，社員與社員易於接近，能使社員對合作社忠實經營，而不致向外購買合作社所供給之物品，更若以此類合作組織，為了加工製造及買賣方便等，需要倉庫、機器、工廠及運輸工具等類的設備，彼所應有的固定資金及流動資金必較多，除社員依照各人利用合作社的程度為比例，而發給股金外，更須有農產金融機關，供給其設備借款，(Horse and Machinery Co. no. 3) 商品借款，(Commodity Loan) 及通用資金借款等 (Vedra and pitaleans) 而其營業盈餘之所得，亦應按交易額分紅，以鼓勵社員與社的交。經營方法方面，以採「統購統銷」或「代惠購買」方式為佳。因統購統銷方式的產品所有權，歸合作社所有，合作社負責價格變動之風險，而不致使社員吃虧。如此，則此種合作組織的提倡，才不致遭遇阻力。合作社之採統購統銷方式，一方面要正確估計各社員所需各商品的數量，他方面亦與社員在購買契約上規定其營業數量，前者影響其營業的成績。

甲、價格政策——本有成本價格政策 (Cooperative Policy) 高價政策 (High Price Policy) 及市價政策 (Market Price Policy) 之分；成本價格有利於貧苦社員，但對合作社營業之危險性則太大；高價政策既能阻止一般貧苦社員入社，且專以紅利獲取 (Dividend) 為號召，有違合作原則更是不妥；我國宜採用者當為市價政策，即使合作社的商品價格，依當地市場價格而出售之。因為我國的購買合作不發達，要同時注意避免與商人競爭，并求有適當盈餘以保障意外的損失，則唯有採取此種折中的辦法。但是，等到我國購買合作組織發達以後，似又可變通辦法，採行一種糾正市價政策，以抑低商人們壟斷着的高價而免有賤俗浮沓徒倚商人鼻息之虞。

乙、現金交易 (Cash Trade) ——現金交易本為羅希爾 (Dr. Reichel) 及 (Pincors) 諸先學所定諸合作原則之一。今日各國的合作社，為了與商

人作營業上的競爭計，曾經變通辦理，兼採商人的信用交易辦法，亦准許社員配帳購買貨品，但在我國正求普及此種合作組織之時，我認為仍舊以採用現金交易最為妥。它不但能養成我農民在購買上的良好習慣，使其不致濫施信用，且能使全體社員待遇一律平等。合作社的營業安全，因之亦能週到，而風險及虧損等項均可減少，售價亦因之可較低廉，對於貧苦農民的入社，實大有裨益。

丙、與非社員交易——合作社與非社員交易，純為附帶性質，以圖增加營業數量，減低營業成本，并吸引新社員入社，本意至善，故依我國購買合作已普及且營業發達時，不妨以社員不能盡銷的一些存貨，銷售給非社員們。此并不違反合作的目的，不過要注意應將非社員們的交易預予以登記，如有盈餘，亦應使其分得，但須留存於社中，俟其正式入社為新社員時，即可將其應得之股移充股金，否則即由合作社移作公積金。這種辦法，對於吸引新社員入社，實為有利。

(3) 提倡合作耕種組織使農產商品化 使農產商品化，固須注意發展購買合作組織及運銷合作組織，但就最基層之能創造原始效用而言，則非實行大規模的生產，以求產量大增不可，所謂大規模的生產，最妥善的辦法，莫過於提倡合作耕種組織，即將農民們的耕地、勞力、資本等加以集合，再合力共同經營農作物的生產，也就是通常所謂的合作農場。此種組織在今日世界各國中，除意、蘇、墨西哥、巴勒斯坦等國外，大多數的國家均不普遍。我國為小農制的國家，農民耕種甚為零碎，目的在求每單位土地面積上的產量增高，對於大規模的經營本不發生興趣，一般由耕農固認為無合作耕種之必要，而不願將其職業與生活所關之農場與人合併經營，而多數的佃農們，更無權能合併耕地。何況一般農民對合作農場及合作利益等，又至今未能透澈明瞭呢！因此，在抗戰以前我國竟無一合作耕種的組織，戰後農林部雖在各地設有少數幾個合作農場，但亦僅係示範性質，尚談不到普及，今後我國如要力求農產商品化，其最基層的工作，仍非加緊提倡合作耕種組織不可，但亦應斟酌環境，先選擇適當地區進行，以求減少阻力而較易成功，在我國東南各省的水稻區中，為了保持稻田的水平起見，每田必須依照地形的高低以作圍水，故田塍面積很難擴大。又浙、閩多山，田塊均為梯階式，新

式農具機器等，多者無法施用，或即使勉强施用，其應用的效率亦甚低，而且南方各省的佃農百分率亦高，所以在我國南方，實不宜乎提倡此種組織。就華北豫、魯、冀、陝、晉各省旱耕區而論，因其田場面積容易擴大，新式農具機器等，易於使用，且耕種較多，人口密度較小，將來戰後工業發達，一部分農業人口轉入工業，一部分人口可移往東北，則合作農場自可在華北首先提倡，而其最易推行之區，仍不外西北、東北、各省。西北如甘、青、新、綏各省，地廣人稀，雨水缺乏，多不毛之地，如政府加緊興辦水利，則凡水利所及之區，即可利用合作組織，集合大批墾民，設備耕作工具，成立合作農場。初可由政府加以督制，至該區已普遍實行合作耕種且具有成績時，即可由各農場組織聯社，以管理全區之水利及公益事業。現今政府已在農林部之下，設有西北移殖處，會將流落後方之大批難民、災民等，大量移往陝北、甘、青、新、綏各省墾荒，設移殖總局以轄其事，一切土地、工具等均由國家供給，故西北各省在不久的將來，或可望普遍實行合作耕種制度，至於東北各省，俟光復河山掃蕩倭寇後，亦可由政府將關內之大批難民及退伍士兵等，大量移往墾殖，則合作耕種組織，亦不難普遍發展，能如此，則農業即可實行專業化的生產，以求能大量供應軍糧民食及工業原料，而達到農產商品化的目的。

(4) 亦實運銷合作組織分配合理化 所謂分配合理化有兩點含義：一為產物流通過程之分配均勻，二為農民收益之均等合理，要達到此一目的，非借重運銷合作組織實行秩序運銷不可，因為它既能培養農民的商業智識與經驗，增強其爭議力使農民的收益均等合理；又能提高農產品品質，實行秩序運銷，使農產物流通過程分配均勻。我國運銷合作組織，發軔於民國十五年，而專營運銷合作社則始自二十一年秋之山東鄒平梁都美棉運銷合作社的創立，此後的運銷合作組織，每多屬於棉花運銷合作社的發展，至二十四年底，我國農村棉運社共有二千六百七十餘社之多，而他種運銷社則寥寥可數，此當係過去大量推廣美棉的成績。今後如果要求達到分配合理化的目的，對於這種種於一面的畸形發展，似有糾正之必要。即應力求充實運銷合作社的組織而注意其業務方面的普遍發展，凡利於大量運銷的農產品如棉花、羊毛、茶葉、桐油、稻、麥、蠶絲等等，均可視為合作運銷的主要產品，組織

規模可以稍大；對於水菓、蔬菜、肉類、蛋類等的運銷組織，其規模則不稍小，且在未組織之先，最好由合作主管機關，預先詳細調查各地區農產的數量，及銷售市場情況等，然後再擬定詳細計劃，逐步推進。在推行此種組織時，不妨先採強迫辦法，待合作運銷的基礎已漸穩固，農民漸漸明瞭合作運銷的種種利益以後，則可逐漸減少強迫的力量，終使農民能由強迫被動而變為自願自動，充分發揮了合作運銷的效果，又關於我國運銷合作社的組織，在最初本由信用合作社試辦，故係兼營性質，其後棉花運銷合作社雖已漸漸發達，但兼營者仍佔絕大多數，其原因不外因我國運銷業務太不發達，營業數量太少，且合作人才及經費又均極缺乏之所致，今後如要充實我國運銷合作組織，個人認為凡能適宜大量推銷的農產品，如羊毛、桐油及稻、麥、棉絲等，均宜採專營，以便統籌國內外的貿易；而對於銷售市場狹窄的農產品如水菓、蔬菜、牲畜等，其組織規模既較小，則不妨斟酌情形，先暫時採用兼營制度，俟其業務發達以後，再改為專營不晚。因為就社會的進化情形而論，社會愈進步，其內部分工愈為細密，而各業亦愈易趨於分工專業化，合作專業自然也不能例外。明乎此，則對歐、美運銷合作組織之已採專營，而吾人何以仍須暫時採用兼營者，亦得到正確的解釋。

在組織方式方面，我國的棉運社以往雖有集中式及聯合兩種，但事實上因聯合式各單位社的業務區域太小，本得不到因地制宜的利益，故與集中式并無所軒輊，今後如就專論專事，則仍以採集中式的組織方式為妥。因為一則我國運銷社的業務區域太狹，各單位社并無所謂因地制宜之利；二則其規模既小，當無獨立經營的能力；三則因我國缺乏農村合作人才，不宜分散組織；四則又因我國農民不明合作真義，缺乏商業常識，與其使各單位社獨立營業，坐受種種之風險，何如集中組織，聘專門人才指導之收效為大？所以個人認為我國的運銷合作組織，應以採集中式為妥。在金額方面應注意自有資金之增加，社員對社認股的數額，亦應按參加運銷農產品所獲之百分比或其產量為比例，在社員繳清第一次認股的款項以後，應再規定每兩年要增認股金一次，以求合作社的股金額能與時俱增，對於公積金的提撥，最初可佔每年盈餘的半數以上，待累積到相當的數額後，不妨再酌量減低提取的百分率，凡此種種辦法，最好由合作主管機關，先妥擬計劃，再令各社參

格執行，并應隨時派員檢查考核之。能如此，則合作社的股金與公積金才能逐年遞增，而達到經濟上的自立地位，以便運銷組織漸漸充實，效果顯著，而確能達到分配合理化的目的。

(5) 推行保險合作組織使農村安全化。農業方面的保險，因為損失估計困難，道德危險性嚴重，且苦無適當的標準以計算應徵收保險費的款額，故為一般保險公司所不願經營。因此，為了要保障農民的經濟收益，安定農民的生活，以便農村安全化起見，則唯有採行保險合作的組織不可，亦即藉農民間的相互聯合，自行組織保險合作社，用共同管理與互相監察的方法，以求能達到災難與共，與損失分均的目的。我國一般的保險的事業就不發達，農業保險合作自更屬落後，且在僅有的幾個保險合作組織中，又祇限於耕牛及狩獵等家畜死亡之保險，實不足以語農村安全化。今後首先固要求家畜保險之普遍化，其次應再逐漸舉辦農作物災害保險，農民之人身與職業保險，及農業火災保險等等，才能達到農村安全化的目的。在推進保險合作時，更應注意使保險合作與信用合作有密切的聯繫。其聯繫的辦法有二：(一) 由農村信用合作社兼營其社員之保險業務，其聯合社則兼營各單位社之再保險；(二) 採集中式的辦法，即設一專營保險業務的中心保險合作社，規定在該區中的各信用合作社社員，須一律加入此保險社，而各信用社又應各在其社之範圍內，代行保險業務之管理與監督事宜。在此二辦法中，僅任擇其一即可，如此，則保險社與信用社二者乃可收互助之利，經濟效率亦可大增，至於每一保險合作社本身的組織，則以採「固定保險費」的合作組織為最妥當，因為它比「損失後徵費」的保險合作要進步得多，且亦甚適合於保險的原理，此種組織，既合於損失之時間及空間分散的原則，又能使合作社有常備的儲金，因之，其經濟基礎極為穩固，當不致因受偶然較大的損失，而動搖其根本。又在農村中最初採行此種組織時，宜採強制辦法，使農民於實行之中，漸知保險的功用及利益以後，自能由被動漸進為自願自動的組織。

綜上所述，在我國運用合作組織，以求達到農業建設之目的，首先應

要使國人對合作有正確的認識，次須政府有確定不移的方針；並要注意使與各種經濟事業齊頭並進；此三點可說是使合作組織在農業建設中，發揮效果所應具備的前提，在實際推行時，不妨稍有少許強迫性。因為我國農民的智識落後，農村豪強的惡勢力橫行，一般農民不知自動合作，且縱然有少數農民願意自動合作，亦每因畏惡而裹足不前，故非藉政治力量，有計劃的強制推行不可，何況我們三民主義的經濟政策，本來就是計劃而富於統制性的呢？政府在推行強迫合作時，更應積極加緊合作教育與宣傳工作，務使農民從充分了解合作的意義及其利益，從強迫合作之中，逐漸養成他們自願的意志及自助的能力，建立下農業合作組織的穩固基礎，以求能充分發展自救與互助的精神。政府除注意合作教育，宣傳及加緊提倡管理以外，尤應建立一個完整的合作金融制度，吾國的合作金融制度，雖是迫於事實而產生的一大新發明，但為了組織簡單及專權集中計，現行的三級制，似應有改為二級制的必要，而取消中級的省市金庫。其輔設的方法，亦應改為由上而下的積極辦法，以求迅速完成合作金庫的機構，加強中央金庫的權力，這樣，當政府今後亟謀農業建設時，對合作金融的管制才較為容易，而可望迅速達到目的。

(六) 結論

農業建設原為我國三民主義經濟建設之基礎，其目的在求國防與民生的合一。今後要謀農業的改良與發達，必須使農民有組織，有力量，而運用合作組織即可達到此種目的。在我國農民智識較為落後的現下，要求農業合作組織之能迅速發展，則政府之採行有計劃的強制推進政策，乃勢所必然，不過在實行此種政策時，政府應首先建立強有力的合作行政機構及合作金融系統，再努力提倡合作教育，加緊宣傳工作，使現今之強迫合作，成為將來自動與自願的合作，能如此，則運用合作組織完成農業建設，方可拭目以待。

三十三、十一、二十五、脫稿於中央大學

農業經濟系

合作運動與民主經濟及民主政治

合作論文競賽
賽第三名 李
全國合作人員訓練所

一、民主思潮與合作思潮

近代史的序幕的拉開，肇端於文藝復興，文藝復興是中古封建社會的反抗，在中古時代教權至上上帝至上，每個人都是教會的一部份，都是宗教的奴隸；文藝復興後，人們站在「萬物以人為尺度」和「尊重理性」二原則之下，嚴厲的批判當時的一切文物制度，這就是所謂的人文主義思潮。人文主義一面完成它除舊的工作，一面也啓迪了新思潮的產生，民主主義，自然主義，個人主義可說都是隨人文主義而起的幾個主要思潮。

近代民主思想的倡導，始於英國大哲學家洛克（Locke 1632-1704）洛氏提倡天賦人權及主權在民之說，氏謂凡人均有生命自由及財產自由之天然權利，政府的設立，即在保障此種權利，如果政府不能盡此職責，人民即有革命之權，同時人民為一羣同權利者的結合，所以決議必須取決於多數，不能由少數特權者專權。此種思想影響於世界各國者極大，最重要的可分為政治及經濟兩方面，在英國本土引起了經濟的自由主義，亞丹斯密氏著一書的發表，就是洛克思想的發揚；其結果奠定經濟自由主義的基礎，促進了工業革命的完成，在法國引起了政治的民主主義，大思想家如托米托里，孟德斯鳩等，都是繼承洛克思想的法國革命的先驅，尤其是盧梭的民約論，可以說最激發人們心弦的聖經。隨着民主思潮的澎湃，個人主義思潮也一天天的澎湃起來，到十九世紀初，個人主義思潮瀰漫了歐西各國，這時所謂政治民主和經濟自由自然也隨波逐浪，染上個人主義的色彩，並且形成了個人主義的兩大支柱。在政治方面，他們認為民治、民有、民享的政治就是民主政治，對於民治、民有、民享三者保存性的解釋，他們採用了功利主義者的解釋。功利主義本其自利選擇原理及最大多數最大幸福原理，認為人類都有利己心，各人只知道什麼是自己的幸福，同時也最能把握自己的幸福，最能努力

於自己的幸福。衆人的事若交給少數人去判斷和處理，則少數人所認為適當的，不一定合於衆人的利益；反之如果把所有權及管理權交給多數人自己處理，則多數所認可的事必合於多數人的利益無疑。由此已足充分說明欲達民享的目的，非民有民治不可，在經濟方面的自由他們尤為重視，他們主張無限的自由貿易自由企業，他們認為一切的干涉都是作繭自縛，都是經濟自然發展的障礙，其解釋本約同於政治的民主，我們這裏不必多所闡釋。

但隨着資本主義的發展，在經濟方面，造成了生產、分配、交易、消費的無政府狀態，由這無政府狀態，造成了嚴重的勞工問題，家庭問題，婦女問題，農村問題，失業問題，……總之使整個社會變成了罪惡的淵藪，顯露出分崩離析的解體現象。於是向所謂民主，向所謂平等與自由，發生了重新估價的必要，新民主思潮就在這社會思潮爭鳴的當中適應需要而產生了。可以說從法國革命到蘇聯革命，都是他的醞釀期，現在它已經肯定了模範的民主主義，引導民主政治與民主經濟走上了新的趨向，環新的趨向，「社會連帶責任主義」為其基礎的積極的民主主義。

合作思潮是民主思潮一脈相承，同源異流的兄弟，它的祖先是人道主義思想，他的父親和母親，可以說是經濟的自由主義和社會全體主義，在新民主思潮的百浪中，它更是實現新民主思潮的一支生力軍；它是改造現行社會經濟制度，促進經濟民主的最合理的制度。在尹增生先生的世界合作運動史中說：「最初合作思想是具有同情心的讀者對社會的疲勞迫於以及對用「因共鳴之情而發生的思想，亦即人道主義的社會思想，所以含有濃厚的道德的宗教的色彩，格林費爾德（H. G. Green）教授會說，在有名的勵勞教育之祖斐斯泰洛齊的思想中，也會有合作思想的成分（一試一）彭勵勤先生也說：「……可是最奇怪的新民主主義，一方面雖以權力……」

了合作方式，但另一方面却同時激起了近代的合作運動，所以許多學者都認爲近代合作運動實是資本主義的產物，合作思想的作者（Kropotkin）就是這種主義的代表。（註二）

總之，合作思潮是資本主義發展以後的以資本主義的思潮，在它的血液裏雖然含有人道主義，個人主義的成份，但是它的本質確實是以社會運轉責任主義爲基礎，以經濟革命爲目的的思想，它是民主思潮的一個宗派，它與民主思潮的區分，僅在他們對社會的觀察所取角度不同而已。

二、政治與經濟之民主化

洛克的政論發表以後，在英國引起了經濟的自由主義的思潮，在法國引起了政治平等的理論，這兩大交流，極合於當時社會的要求，無條件的受到社會人士的歡迎，掀起了政治上及經濟上的偉大的革命運動，在政治的民主革命方面，雖然始於英國的名譽革命，但是大規模的展開，實起於一七七六年的美國獨立，及繼起的法國大革命。在美國獨立時曾發生起草的獨立宣言，多半採於洛克的政論，而政府的組織又係依據孟德斯鳩的法案，法國革命稱爲「自由」，「平等」，「博愛」爲三大口號，發表人權宣言，激起了空前未有的浪潮，此後雖因國內反對勢力的干涉，引起拿破崙的復辟及梅羅涅的反動，但民主的大浪排山倒海，與日俱增，民主勢力終於愈挫愈奮，不可遏止，遂使英日中以及全球其他各國，都相繼於短時期內全部或局部改行了民主政治，於是民主政體成了全世界最普遍而最爲一般人崇敬的政體；現行的一總統制，「內閣制」，「委員會制」，就是民主政治在各國實施中所創造出的三種制度。在經濟方面，也同樣的獲得勝利，一八二〇年以後，經濟的自由主義在英國大得開展，經濟學者極力宣傳外，曼徹斯特的大產業家布萊特、利布也極熱心於除此項運動，至一八六四年五谷條例取消，一八六〇年全英國實行自由貿易制度，相繼的如德法西葡等工業先進國，及後起的如日本印度等國，都先後採行了放任經濟制度，因循而行，於是經濟的自由主義，隨着政治民主的革命也普遍傳播到全球的每個角落，取得了正統的經濟制度的地位。

綜上所述，當時民主政治的精神，在求「平等」，民主經濟的精神，則表現爲「自由」。由這種「自由」「平等」的時形發展，經濟理想與政治理想相背道而馳，又形成了很多新的問題；以前一般社會人士，乃至於學者名

流，都以為人民拿到投票權以後，便可以表現他們的意志，便可以控制政府，做國家的主人，以安排自己的命運，創造真正的平等，達成民有、民治、民享的希望；但是這種機械的樂觀的看法，在資本主義的洪流中，完全失去了它的意義。因爲在現代資本主義社會裏，生產事業與生產相連的金融、貿易、運輸等事業，已成了一個龐大無比的組織，操縱着壓倒一切的力量，在資本家優越的經濟勢力及社會關係之下，它可以控制輿論，收買有利於自己的政黨，它可以直接或間接的雇用自由職業者如律師、醫師、教授、工程師、科學家及其他專業家等，至於平民當然更變成了產業壟斷的羔羊，失去了自主自立的權力，揮霍在貧、弱、愚、私的陷阱裏；這樣連自己生活都不能保持，當然談不到參政，談不到自由平等，總之；因爲經濟的自由放任，形成了經濟的不平等，而經濟的不平等又相反的妨礙了經濟的自由，因爲經濟的不平等不自由，結果使所謂政治的民主完全變成了虛偽的形式，變成了資本家保護自己利益，榨取勞動者的幌子；所以，聽取說：「在工業發達以後，何生出大資本家來，他們用金錢勢力操縱全國政權；選舉居於優越地位，試看那一國的法律政治制度，不盡爲資本家而設。」（註三）

當產業資本主義發達到金融資本主義以後，金融集團控制了整個產業界，在經濟方面產生了大規模的壟斷（Trust）及托拉斯（Trust）；在政治方面必然形成金融壟斷政治。這時所謂自由競爭，變成了它的反對物，壟斷和壟斷，所爲政治民主變成了它的反對物，壟斷和壟斷，法西斯主義就產生了。不特予人民以種幻想，以爲主權在民；但事實上真正有效的權，實爲少數不喪面不食言的勢力把持，民主制名義上雖說沒有帝王，實爲多數帝王所統治，而其專橫橫暴禍國殃民則倍於任何暴戾的君主。（註四）這話聽起來惡意的攻擊，但我們不能不承認現時的民主政治，是形式的虛偽的民主政治。

原民主思潮的產生，實爲不自由不平等的封建社會的反動；封建社會推翻以後，當時一般人士以爲自由、平等、博愛的理想可以實現，社會各分子人士可以得到充分的發展，社會各部門可以得到和諧的配合，但他們的希望都變成了泡影，嚴重的社會問題，激動的社會改造思想，粉碎了他們的美夢。

再進一步分析，上述的「一人一票權」及「社員公開」二原則，若對於

「特別分紅制」，「一人一票權」，「社員公開」三項。如果現在的

合作制度是一個龐大的鼎，我們可說這三大原則就是它的不可或缺的三條腿

。從它的民主性上說，其理亦正明甚；有了按交易額分紅這一項，它不

但保證了經濟上的民主，而且實現了分配的民主，這就保證了

制衡，它實現了成本價格和公平交易。我們可以說合作組織這三大原則而

存在，也可以說合作社的民主性亦因此得到了明確的保障。

四、合作運動與民主化的關係

民主化的主要徑路為政治及經濟兩方面，合作運動對民主化的貢獻以經

濟方面為主，而政治的民主化附之。這裏所謂的經濟的民主化，已經不是一

世紀以前的經濟自由的要求；其着眼重點在乎經濟地位的平等，經濟生活的

保障。合作運動如何保障人民經濟生活，消除剝削關係，我們可以從生產和

分配兩方面來說明：

在資本主義社會裏，生產的目的是交易，是賺取更多的利潤。只要有利

可圖，他們不要考慮他們的產品是否對社會有貢獻，是否為社會所必需的問題

。結果產品的粗製濫造，生產的過剩或不足，產品種類的分配不平衡，經

濟恐慌的發生，都成了常見的現象。在合作組織中生產的目的是消費，決定

生產品的數量、種類、良窳的是社會的需要，針對需要的生產，當然是有計

劃，有組織的生產，當然不會有過剩或不足的現象，以引起各種不必要的問

題。

從勞資關係方面說：資本主義社會下面的勞資關係，完全為工資制度所

確定。工資制度就是老弱無顧客，有勞動力無勞動工具的制度，因為有老

弱無顧客，所以老闆可以壟斷和控制勞動者；因為有勞動力無勞動工具，所

以勞動者就沒有討價還價的能力，不能要求到他們所應得的工資。在合作組

織中的「工人生產合作社」，就是徹底廢除工資制度的組織。從管理上說，

他們沒的老闆，從資本上說，他們自集股金，從僱工上說，他們不用長期僱

工，不作他人的老闆，從盈餘分配上說，他們按照勞動量分配盈餘，沒有雇

主的剝削，所以在工人生產合作社裏面，確實徹底的消滅了工資制度，毫無

剝削，在從經濟合作制來說，雖然還有少數人認為剝削的工廠、商場，保

障了工資制度，事實上這正如李特教授所說，這僅是心理上的問題，只要解

正了心理上的成見，過去所說的：「合作就是工資制度的廢除」，仍然正確

，至於農業合作因為它的組織與經營都是小規模的方式，工資制問題，根本

不致發生，當然更不會引起其他流弊。

以上所說生產與分配，實為民主的生產與分配。再從

分配方面說，在資本主義社會裏面，價格是一切經濟活動的中心，各種分配

行為都從價格上表現出來，（廣義的價格包括物價，地租，工資，利息，利

潤，）而價格的決定，又以佔有價力的強弱為標準，佔有價力的強弱，又受貨幣

「勞而不獲」，「勞多酬少」，成了普遍的現象。這種種不公平的分配，這

種剝削榨取的社會關係，隨着資本主義的發展，變本加厲，日趨於組織化

制度化，於是「收回勞動成果」一口號，成了當前社會運動家一貫努力的目的

標，合作運動的「特別分紅制」，就是實現「報酬依於勞動」的最有效的辦

法：如消費合作以購買額為分配標準，運銷合作以交銷額為分配標準，生產

合作以勞動量為分配標準，信用合作以貿易額為分配標準等，其目的均在廢

除不勞而獲，以實現成勞得報的理想。同時合作社一面以交易額分配盈餘，

一面又提存定額的公積金、公益金、創造社會財產，舉辦公益事業，以增進

社會福利。

總而言之，合作運動的主要使命就在實現經濟的民主化，經濟的民主化

，必以廢除利潤剝除工資制度，實現公平分配成本價格為要件。而合作運動

正如李特所說：「合作的手段是自由組合，且將在消費者身上掠奪去的商業

利潤，歸還消費者，在勞動者身上掠奪的工業利潤，歸還勞動者」，（註八

）在它的組織中沒有了利潤，沒有了工資制度，實現了公平分配及成本價格

。所以李氏在所著合作主義中又說：「第一次大革命實行了政治的平民主義

，而合作即是經濟的平民主義」，（註九）

至於合作對於政治民主化的貢獻，雖然合作運動的附屬機能，但以合

作社本身就是民主的堡壘，合作社的組織、經營、管理、都充溢着民主精神

，所以合作運動對政治民主亦有相當貢獻，分析起來可歸納為下列兩項：

經濟民主是政治民主的基礎，沒有民主化的經濟，則民主政治將成爲空虛的形式。正如羅斯福總統在經濟的人權宣言中所說：「我們漸漸明白認識一項事實，即是如果沒有經濟的安全和獨立，個人的自由決難存在，『貧窮的人決不是自由人，』飢寒失業的民衆是獨裁制度所產生的惡果，」（註十）故合作運動能促進經濟的民主化，也就是給民主政治以一種保障，使民主政治不發生質的變化，而能底抽薪的作用。2. 杜威（Dewey）說：「教育就是生活，教育就是經驗的積極不斷的改造，」（註十一）合作運動既與民主的組織，當然合作社會的一切活動都會有民主的教育作用，同時合作社會的本質決定了他有給社會關係及經濟企業別個基本條件；所以他對於社會特別重視，正如譚勉或先生說的「合作社可爲短少資金缺乏物資而死，決不可類比於破爛風紀而生，我們所組織的合作社假使都是失了靈魂的合作團體，完全沒有合作的價值與意義，則對現實社會既無裨益，而對合作基礎的組織將至不可收拾地步，所以我們提出組織第一訓練第二口號，以引起合作界同志的注意。」（註十二）合作社的整個組織，可以說是組織和訓練的工作，在社務進行當中，社員對於社會的步驟，四權的行使，政治的道德，守法的精神，當然都可以收到潛移默化的功能，所以培養人民參加民主管理的興趣，能力、與道德，也是合作對政治民主的貢獻之一。

五、結論

合作運動與民主化的關係，我們已經談得相當的多了，歸納起來，最主要的當有下列數點：

1. 民主思潮的演進，我們認爲可分爲三期；第一期是人道主義和自然主義的民主思潮，洛克盧梭的天賦人權說可爲代表。本期的主要使命在舊制度舊思想的徹底破壞，對新思想及新制度僅指示了一個方向，刻劃出一個大概的輪廓；以「自由」「平等」「博愛」三大口號爲中心，沒有提出洛克思想的範圍。第二期是個人主義及自由主義的民主思潮。因爲過度的重視自由，使政府的權力縮小到最小限度，個人的自由伸展到最大限度，尤其是經濟的自由，政府尤不能干預。於是所謂民主變成了消極的防範政府，限制政府的工具；這是民主思潮的最盛期，也是民主思潮轉化的開始。第三期是社會連帶責任主義的民主思潮，可以說是積極的新民主思潮；在政治方面表現爲體

能的劃分，政府不但要消極爲民除害，并且要積極的爲人民造幸福，尤其是經濟生活的保障，可說是政府最重要的任務，在經方面表現爲經濟權利大眾化，經濟管理計劃化、統制化，他的精神是以平等爲中心以自由爲附從；他的內容是以經濟民主爲中心以政治民主爲附從，德國威瑪憲法中所訂的國民勞動權、參政權，蘇聯的社會主義革命、英國最近的社會安全計劃，以及羅斯福所倡導的「不虞缺乏的自由」及「經濟的人權宣言」等，都可以作這種思潮有力的代表。合作思潮既與民主思潮一脈相承，彼此激發，復爲促進新民主思潮的一支生力軍，同以社會連帶責任主義爲基礎；所以合作思潮與民主思潮可說是一物之二面，一體之二體，相輔相成，相得益彰。

2. 經濟的民主是新民主思潮的內核，而經濟民主的要件在工資制及利潤制的廢除，在合理分配及公平價格的實現。而合作就是廢除利潤廢除工資制的組織，所以合作就是民主化過程中最有力的工具和制度。

3. 政治民主以經濟民主爲基礎，合作不僅能使此基礎健全，表現爲底抽薪的作用；而且有一種最實際的民主化的教育功能，促進人民運用政權的興趣、能力和道德。

總之，合作運動與民主運動發展的方向是一致的，在發展和演進的過程中，它變成了實現民主化的政策，它是民主化的重要工具，可以說沒有民主就是沒有合作；沒有合作，也絕不會有真正的民主。

附註：

- （註一）參看尹樹生「世界合作運動史」第十五頁。
- （註二）見「合作月刊」戰時版第十一十二十三期合刊第一頁。
- （註三）見「總理」三民主義爲造成新世界的工具一語。
- （註四）參看張申府等著「民主與憲政」。
- （註五）見尹樹生著「合作運動發展史論」第十頁。
- （註六）見譚勉成著「中國合作經濟政策研究」第十三頁。
- （註七）見「大觀合作」歌詞。
- （註八）參看李特著「法國合作運動史」第四二五頁。
- （註九）參看李特著「新合作主義」第一〇二頁。
- （註十）見羅斯福一九四一年一月國會書文中「經濟人權宣言」。
- （註十一）參看杜威著「民主主義與教育」。
- （註十二）見譚勉成著「中國合作經濟政策研究」第三〇五頁。

合作運動與民主經濟及民主政治

畢九

一、不平等的世界

經濟生活，在人類生活裏佔了極大部份，而足以影響人類經濟生活，却是其種的經濟制度。當前世界上流行着兩種經濟制度：即資本主義經濟制度和共產主義經濟制度。資本主義經濟制度，基礎在私人的營利，營利高於一切，為營利而經營企業，為營利而努力生產，甚至為營利而從事一切經濟活動。至於營利的方法和手段，則為資本主義國家高唱的自由競爭，以自由競爭為名而進行其弱肉強食和優勝劣敗的目的。社會上各經濟單位固互相侵略，惟利是圖，即同一經濟單位的各分子，又皆以個人利益為標準，爾詐我欺，循環刻削。生產的產業資本愈大，其所得的利益也愈厚，因此發生許多種種的企業結合：如加特爾（Cartel），托拉斯（Trust），康采爾（Concern），康拜因（Combine），相繼出現，使社會的財富和資本，漸漸歸於少數大資本家。由於經濟的無政府，一方面是存貨堆積如山，工廠煙囪不出煙，壯麗的銀行鐵門加鎖；他方面是幾千萬的勞動者失業，市場商業蕭條，社會購買力不足，多數人看顧大批貨物眼紅。因此，造成生產和消費的脫節，經濟了危機。社會主義的經濟制度，名義上他們是推翻了資本主義，另闢新爐灶。可是在事實上，他們不過是把資本家打下了台，逐出國內，用無產階級專政的手段，取得資本家的地位，增加他們階級的利益。這種地位的獲得，靠流血的和暴烈的革命方式，他的動機本於恨人。人類鬥爭之役，是基於獸性的遺留，社會主義經濟制度的實行，是以階級鬥爭為口號，是消滅人類互助本能，使人類回到後猿猴的原始時期。

「天地之大德曰生」。芸芸眾生，同為人類，自他出世以後，就有一個天造地設的自然環境，作他生存的舞臺，中國俗語說：「天生一條虫，地生一片葉，天生一隻鳥，地生一條虫」。這幾句話的意思，無疑是說有了虫，就有葉來養，有了鳥，就有虫來養。正如哲學家亞里斯多德（Aristotle）

所言：「凡生命之賴以維持者，自然界必先事為之設備，宛若自然之職務，即在為其所生者，供給食物者然」。所以人類之生，萬物皆備於我，無異為人類而生存，這是自然界對人的關係。所以自然界為人人所共有，既不是個人所有，亦不是少數人所有，而是為全人類所共有。就社會來說，社會為全體人類所構成，人人同為社會構成一分子，社會的生存，既不因個人的力量而存在，亦不因少數的人力量而存在，乃是因全體人類的力量而存在。是以社會的生存，決不是為個人而生存，亦不是為少數人而生存，乃是為全體人類而生存。人類的生存，不是無慾望的；人類的生存，不是無目的的；而人類求生存的目的，慾望，需要，都是構成社會的需要因素。所以為少數人生存的資本主義經濟制度，固然不合全體人類生存的目標，而為階級生存的社會主義經濟制度，也有背人類全體生存的要求。

二、新經濟制度的興起

資本主義發展到相當階段，破綻百出。資本家在社會上爭得優越地位，生產工具和生產完成後所得的利益為他們少數人獨佔，多數勞動者處於窮苦地位，不特生活艱苦，而且他們的勞動力也變為自由買賣的商品。為了生存，他們必須勞動，他們是工業的預備軍（The Reserve Army）。資本為了利益，不肯提高工資；勞動者為了改良生活，只有增加工資。如此利害衝突，勞資互相爭執，旗鼓雙方不下，形成勞資糾紛的社會問題。同時社會上一般人身受價格競爭的支配，生活始終未能改善。時代會產生思想，由於資本主義經濟制度的弱點暴露，和社會思想的興起，因此產生合作制度的經濟思想。合作經濟制度生長於十九世紀，而發展在二十世紀，處此環境中，合作不僅為環境的產物，且為中產以下多數民衆所藉以謀自衛，增進利益和改良生活。合作經濟制度的意義是在改造現有的經濟組織，用互助方法來滿足共同的需要漸次達到大多數人的共存共榮，同時以和平的手段完成這個目

標。合作制度的形態仍為企業形式，但是它是「人」的結合，不是「資本」的結合。合作制度的技術在管理方面是民主的，一人一票權。是以合作的經濟制度是中產以下人的資格自動的結合，根據平等原則，運用互助方法，採取和平的經濟革命手段，以增進他們本身經濟上的利益，而以達到共存榮為目的的最合理的經濟制度。法國經濟學者基特(Gide)說：「合作為以消滅利潤為目的的特社」。德國經濟學者桑巴(Sombart)會說：「缺乏資力之經濟主體，甚於自由之人格結合，進行大規模之經營，而實現彼等之經濟活動之目的者」。呂夫曼(Lieftmann)則引用德國合作社法之條文，謂「合作組織乃基於共同經濟之活動，對於社員之家計或經營經濟，加以補助為其目的者」。英國合作社法，則更明確規定：「本法所稱合作社，謂依平等原則，在互助組織之基礎上，以共同經營方法，謀社員經濟之利益，與生活之改善，而其社員人數及股金總額，均可變動之團體」。所以合作經濟制度的基本特質在於「聯合」，「互助」，由「聯合」才有共同活動和共同經營。換句話說：「互助」是「聯合」的精神，「聯合」是「互助」的胚胎。

三、合作和民主經濟

人類經濟生活的最大目的在求幸福，一切社會活動以求幸福為主要對象。合作經濟制度的推行，是從物質和道德兩方面變遷下，自改善人類的經濟生活起，以期促進人類的共同幸福。所以合作運動亦為社會活動之一。民主經濟的特色，首在謀得人類的經濟生活的平等，由經濟生活平等，一定要賴一個力量來推動，而足以表現某種力量的便是組織。組織的條件是「互助」和「聯合」，我們自己人身的組織，最能說明組織的作用和內容。合作經濟的組織，以「聯合」，「互助」為細胞，因此民主經濟的實現，有藉合作經濟的組織，要能這種組織而有效，惟有推行合作運動。

合作經濟的理論，則源於人類的連鎖(Solidarity)。連鎖是什麼？依基特的解釋：「連鎖即每當二個人，二個體(Body)或兩種運動在動此個體的關係下，他們為整個身體之一部份，由一部份之變動，而影響到全部之變遷，如此吾人可以說某種人，這個體，或這種運動是連鎖的」。從這些說明中，我們知道人類在社會上對其他份子都有不離的關係，一舉一動

影響別人，且又牽涉到自身。人類自生存在地球上，即有此連鎖關係。人類進化，亦由於這種關係的延續發展。合作關係的「我為人人」，表示我助別人；「人人為我」，則表示我幫助人。這正與英文「Each for all, all for each」的意義相合。本連鎖的意義，我們知道要使人類共存共榮，滿足共同幸福，只有實行合作制度。共存共榮是指經濟生活的平等而言，共同幸福是指社會階級的標準。幸福是社會福利，而福利的意義是好的生活，好的生活是經濟最高的估價。好的生活不能被少數人獨享，同時也不許被一個階級佔有，應該是全民性的。所以我們不特要有平等的經濟生活，而且要有好的生活。因為這是不平等的，所以是全體性的，加上好的觀念，便是民主經濟的精神。但是，什麼經濟組織可以產生平等的經濟生活？好的生活？在現代經濟組織裏面，我們不能找到完美的解答。問題的困難是那一種的經濟組織尚在發育生長，急待我們的提倡和培養，我們相信這種工作的艱巨，尤其在中國，那種經濟組織並不是怪物，而是常為人見聞的合作經濟制度。合作制度的推行，是合作運動的主題。本於「互助」關係，為謀人類的經濟生活平等，達到共同福利的社會結合，便是合作運動。

合作經濟制度之產生，源於資本主義的剝削和社會思想的興起，所以我們說它是對資本主義經濟制度的一種反抗。這種反抗，當然是求中產以下多數人的生活平等，共同享受好的生活。好的生活是比較的看法，是一種改良的生活。其實好壞並沒有一定的標準，不過可以斷言經濟先進國人民的生活比經濟落後國人民的生活優裕，但只是改良，沒有平等。我們不特需要改良的生活，並且還要求得平等，平等何來？從合作經濟制度的消極作用方面：

(一)企業利潤之廢除 合作經濟制度，不以利潤為目的，且以廢除利潤為主旨。何謂利潤？社會上普通所謂利潤(Profit)，是指買賣超過成本(Cost)之餘額，亦即俗語所稱之盈利。凡企業家所有的全部進益，減去其根據企業所應付之一切開支外，其餘額即為利潤。經濟學上稱利潤為企業家的所得，且有些學者認利潤為企業家的勞務酬報，其實不然，所謂勞務的酬報，便是工資(Wage)。而利潤並不是工資，利潤決定在生活完成之後，而工資決定在生活完成之前；且工資在一定時期，一定地方，同勞動相稱

不大。可是利潤在同種企業之間，有時相差甚鉅。所以把利潤當作企業家勞動的酬報，這完全是替企業家造謠，替企業家辯護利潤的獨佔。依正確的解釋：普通所謂利潤中，尚可分為必需利潤和經濟利潤。必需利潤 (Necessary Profit) 乃企業家本身所應得之酬報，亦企業家所必需獲得的最低代價，全部應列入生產成本之內。普通利潤減去此必需利潤，其剩餘即為經濟利潤 (Economic Profit)。易言之，此企業上的全部收益，大於全部的支出 (包括必需利潤) 之差額，所以是純淨的餘額。在生產成本 (Cost of Production) 中，此純淨的餘額非為決定價格的條件，同時更非任何勞動或服務的酬報。社會主義學者，則認此純淨的餘額，為企業家採取勞動者的剩餘價值而來。事實上，此純淨的餘額固非企業家所應得的享受而其來源則不一，最顯著者，為企業家獨佔力的作用：如 (1) 特殊的講價利益 (Special Bargaining Advantage)；(2) 市價的變動 (Different of Prices)；(3) 需求之驟增 (Sudden Increasing of Demand)；(4) 獨佔價格 (Monopoly Price)。合作經濟制度，是一種經濟制度的改造，對此不合理的經濟利潤，自在排除之列。目前各國合作制度，雖雖未必一致，然一般公意及合作立法，均以消除利潤為目的。

(二) 合理價格之實行 合理化為合作制度之特色，此與一般企業顯有不同。各種企業，均以求最大酬報為業務經營之基本原則，而合作經濟制度，對於服務與供應只求合理的代價。消費品的價格距成本很近，成本為獲得該物品之必需的代價。原始社會的價格，曾以成本為標準。通俗的見解，以成本價格為合理的價格，戰時物價的統制，亦以成本為準。可知成本實為合理價格的適當標準，亦合理經濟制度的特點。而所謂成本，則不僅為原價，原價之外，營業上一切必要費用，亦包括在內。且成本的標準，又應為平均的，並計及長期成本與合併成本，方得謂之公允。至此合理的成本價格如何方可實現，則端賴合作經濟制度。所以合作的經濟制度，可以建立一種合理的價格，一種公道價格 (Just Price)。

(三) 公有財產的創設 合作經濟制度為經濟活動之公有化，亦即在非利潤目標與非資本的體制外，更努力公有財產之建立及其發展。合作經濟制度中，其經濟活動所得之盈餘，分配不特按交易額之大小，且提撥公積金和

獎基金。金或庫 (Savings Fund)，畢修 (Bonus)，當發獎 (Dividend) 等合作先進，曾主張合作社的盈餘，應全部積存為公積，以造成永久的公共基金，並迅速建立公有財產。我國現行合作社法，亦明文規定其標準如下：(1) 在信用合作社或其他經營貸款業務之合作社應提存百分之二十為公積金。(2) 在其他合作社應提存百分之十以上為公積金。且規定公積金有共有性，社員不得請求分配。凡此種種均所以建立公有財產並促使日漸擴大，促進其社員對於一般經濟活動，養成息息相關的意識，實現高度合作的真諦。利用公有財產，可以改善全體社員共同生活，走上幸福之路。

(四) 維持經濟弱者的地位 合作經濟制度，是一種人的結合，所以社會上的一般經濟弱者都有自由參加的資格，這些經濟弱者的集合，一方面是抵抗經濟強者的壓迫，他方面是縮短生產和消費之間的流通過程。因為在資本主義制度下，商品的分配固屬浪費，且生產後的貨物，不能直接供給消費者去消費，其中經過許多中間人的盤剝，養成許多寄生者的存在。但是採用合作制度以後，經濟弱者固然可以改良生活，且使食利主義者被剷除得一乾二淨。

以上四端，僅從合作制度的消極作用加以說明；這還說明，無非是證實合作經濟制度的推行，可以使大多數人改善生活，改善生活是好的生活，合於民主經濟的函義。

其次，要從合作制度積極作用，說明其與民主經濟的關係。述及合作經濟制度的積極作用，必須根據合作制度對於各項經濟建設的運用上入手。經濟建設的內容是工業建設和農業建設。合作制度既適用於工業建設，同時也適用於農業建設。經濟建設的發展，可以從各種合作社的組織找到答案。它的發展方式，是靈活運用各種各樣的合作社。生產合作社的意義是中產以下的人民結合起來，以共同勞力參加工作，經營各種生產事業。在生產完成後所得的收穫，則按社員所出勞力的多少為分配標準。各社員所享的收穫，可以直接的自給自足，間接的增加生產設備。生產合作社的效用在於生產年終的社會化 (生產工具公有)，既可提高生產，且可提高產品品質。因此生產合作運用在工業方面便成工業合作社，運用在農業方面便是農業生產合作社。工業生產合作社的結果，民生必需品可以普遍生產，普遍享受。農業生產

合作的結果，與經濟繁榮，正如愛爾蘭合作導師波蘭開說 (Sir James Plun Kett) 所說：「好的農事，好的營業，好的生活」。[Peter Planning Better Business Better Farm] 生產需要資金，而改善生產設備需要資金；所以在合作制度中，便有信用合作社的出現。信用合作社即一般平民集合起來，謀金融上之流通，根據每個人的信用作担保，以合作方式向金融機關通融資金，以低利貸給社員，高利吸收社員存款，養成社員儲蓄的習慣。信用合作社為平民經濟利益的金融機關，它能調節都市和鄉間的資金流通，幫助商業的發達。人類除生產外，一定還有許多消費。一個人因感覺共同的需要，於是互相結合，彼此集中經濟力量以求得價廉物美消費品，分售各社員。這種消費合作社的技術簡單，各國均普遍流行。它一方面是減少消費者的負擔，另一方面是免除中間人的從中剝削。生產者所生產的物，一部份供自己享用外，尚有大部份要運銷市場。所以利用合作方式，將需要販賣生產者之人集合起來，用團體的力量，使產品直接運銷於消費市場，這便是運銷合作社 (Cooperative Marketing or Cooperative sale association)。這種合作社使生產者直接支配產品，且將間接貿易變成直接貿易。

以上四種合作社，都是有關經濟建設的運用，同時這些合作社均為人的結合。生產合作是維持生產者生產的延續，且對於生產設備的改良。消費合作社是供給消費者廉價的必需品。信用合作社是調節生產者在生產時所需資金的融通。運銷合作社是便利生產者在生產後所有貨物的安全脫售。因此生產者擁有生產的機會，不斷生產，不斷改良生活。消費者買得廉價的貨物，可以漸於增加享受，逐步改良生活。改良生活，便是好的生活，此與民主經濟的要義並行不悖。

四、合作和民主政治

自十八世紀中葉，法國的大革命漸告成。當時革命後所產生的事實，是以國家主義，民主政治，和工業主義三者互相聯絡的機能，而表現於自由，平等，博愛的行爲，經十九世紀的逐漸發展，而普及於文明發達的國家，成爲全世界文物制度的民治典型。由國家主義的標準，已由中古霸力侵略的說法，漸近爲二十世紀各個民族共同共有的重要關係。民主政治，也由十

世紀的階級獨手的政體組織，漸近而爲二十世紀全民政治的政體組織。工業主義也由保護保護少數人壟斷的生產制度，演進爲十九世紀自由競爭的放任制度，自由競爭制度又演變成壟斷工業的個人主義的經濟制度。以個人壟斷的工業制度，不特與民主經濟的機能不能調和，而且更不能與民主政治的結構相調和。資本主義工業制度，在理論上雖有人人平等發展的機會，事實上由於地位的人們，竭了九牛二虎之力也很難與強者競爭的。現代資本主義國家，金融資本家拉攏得勢，他們運用其金融力量，以操縱國家的政治，進民主政治變質，起了內在的腐化，而資本主義經濟制度的本身，也生千瘡百孔的病態。

國父孫中山先生所主張的民主政治之機構，是使人民有「權」，政府有「能」。「權」是監督，是人民對於政府的壓力。「能」是服務，是政府替人民做事。我們知道在資本主義國家，人民的「權」爲少數大資本家把持着，他們是代表個人的利益而行使其政權。政府也因為少數人獨享了政權，所以治權的行使，也以維持少數人利益爲前提。這樣使民主政治的「權」，「能」，改了方向，走上狹窄的道路。我們研究民主政治的本質，本來是以個人爲基礎的「責任聯繫關係」的制度，與個人放任了的資本主義制度是背道而馳的，只有以多數利益爲出發點的合作制度，在基本意義上，是與個人爲基礎的「責任聯繫關係」的制度互爲補助，相依爲命的。尤其在經濟發達的國家，因為經濟建設的不合理，人民生活不能解決，結果很難建立民主政治的基礎。我們揣測未來的經濟制度，人與人的相互關係，須以「社會責任」的聯繫爲基礎，以達成整個社會生活的安定，民主政治的精神才能充分發展。

我們在前面已經說明合作制度的根本理論是「連鎖」，「連鎖」是人類的基本本能。以個人爲基礎的「責任聯繫關係」的制度，是包含了一連鎖的意義，因此形成民主政治合作制度的不可偏廢。

我們要使個人政治權力平等，能够成爲事實，首先要使各個人最低限度的經濟生活，能够得到平等。所謂最低限度的經濟生活平等，就是個人有工作的義務和權利，同時也有應得衣食，住，行，樂，育的享受。關係經濟生活的平等，在前節中已經敘述，這裏不再重複。

「民主」與「集體」是聯絡而成的一個名稱，其內涵不會發生衝突。不適宜民主政治的制度下，個人雖有發表意見的充分自由，可是集合多數人的意見，而成爲國家的法律之後，那末在責任的聯繫上，固須有共同遵守的服從，即使少數人意見與大多數人的意見相反，也惟有犧牲少數人的意見，以服從大多數人的意見。一個國家的民主政治是否健全，其關鍵在全國各階層中都有責任聯繫的責任。是以民主政治的行政，是由個人的關係而近於團體的關係的。團體合作經濟的行政，是個人責任的「互托」本性。將大多數人集合起來，由個人的關係，而成爲團體的關係，共同解決生產者和消費者的雙方需要，從集體需要的滿足，乃及於個人需要的滿足；同時從集體生活的改善，及於個人生活的改善。所以民主政治的合作經濟行政，是由個人關係存在，擴而成爲團體關係的存在，但是它產生的效果是先行集體的成就，後有個人的成就，合作制度的組織系統，具備二種特殊的優點：一爲自然組織，二爲無限擴展。自然組織是尊重個人的自由意志，無限擴展是追求世界大同。合作制度的發展是點，線，面的三部曲。點的發展是單位合作社，線的發展是地方合作聯合社，面的發展是中央合作組織。點的發展是表示個體關係的存在，而，線的發展表示集體關係的存在。如果再向前發展，由國際合作組織的演進，獲得最高理想的合作共和，合作共和即合作民主，英文稱曰：

Cooperative democracy Cooperative Communism with Co-operation
no Rivalry。合作共和的出現，是合作制度無限擴展的最高境界。這個境界是偉大的，是世界大同的到來，是三民主義的世界化。

單位合作社是合作制度的基層組織，靠健全社員，熱心服務，了解合作，獲得技術。由單位合作社的發展，因此產生區合作聯合社，縣合作聯合社，省合作聯合社，構成整個地方合作聯合社。合作行政組織在中央政府方面，成立中央合作組織，以監督地方聯合社。如此層層案制，縱的管轄和指導，橫或以個人爲基礎的責任聯繫制度。合作社的結合以人爲主，股金有一定數額，且爲個人負有的有限責任。社員對合作所表現的行政管理，是不按股金多寡，一人一票制（one man one vote），所以是民主管理。

民主政治的一變一遷，是選舉，世界上如英，美民主的國家，他們對政治的技巧運用是大選。選舉所表現於政治的權力是由下而上。民主政治是通過國民

民意變化而爲羣，化多爲一。因爲經過民衆的考慮和答應，是政權的平等運用，是人人甘願，是自由人的羣。我們推行民主政治，要實行大選，不是空口說話可以做到。民主政治有條件的，首要使人民的經濟生活平等。如果人民的經濟生活能够平等，然後逐步的推行民主政治的大選。合作是人民的集合，是國民間一切知識，道德，才幹的衡量器。我們要選擇能，舉出一個爲多數人謀福利的領袖，可以深入合作組織的點，線，面裏找到結果。

五、結論

合作制度是一種良好的經濟制度，是國家建設的要素，是民主國家不可缺少的寶貴。合作制度的推行依賴合作運動，它是一個「因」，但是產生兩個「果」：它表現於經濟的改造方面是民主經濟的「果」，它表現於政治的改造方面是民主政治的「果」。至合作經濟制度之發展情況，首先應述及其國，英爲合作經濟之發源地，經過文，金威廉，及奈爾（Neale），浩利約克（Hollis）等努力倡導，合作組織相繼產生，散布各地，而其中以一八四四年，在羅薩戴爾地方所組織，更創立消費合作之基礎，以後，英國之合作事業，更逐漸發展，且舉辦批發合作社於一八六三年，而組織全國合作聯合會於一八六九年，英國之外，北歐之丹麥，合作經濟亦甚發達，也有稱之爲合作國者，據統計人口共有三、四九七、〇〇〇人，農家約占全國國民之百分之四十。而其地方農業合作社，計一三四所，社員一〇九、七〇八人。荷發馬畜社二一〇所，社員一八、〇〇〇人，牡牛合作社計一、二六〇所，社員四、〇〇〇人，此外，尚有許多合作社，從事於醃肉，酪乳，牛油出口，牲畜出口，肥料供給等等。

合作經濟制度的建設，即在先進國家，迄今不過近百年而已。合作制度在中國之興起，僅爲數十年的事。所以中國要發達合作的經濟制度，必先具體發展合作制度之方案，方案爲何？

（一）合作心理的建設 合作經濟制度之建設，其過程固係逐漸進展，其方法固係和平演進，而其目標則在於經濟的徹底改造，決不是普通的社會改革可以比擬，所以非有心理之基礎建設，決難收久遠的實效的。所謂合作心理的建設，實爲建設合作經濟之初步工作，亦基本工作。我們希望的合作心理，乃是以刷新經濟制度，改造爲已任的合作心理。

(二) 合作教育的推進 合作經濟制度的建設，合作心理之建設不可缺。而合作心理的建設，又需要環境之改良和社會生活之訓練，如此則有待於合作教育的實施。教育不限於學校，自家庭而學校，而小學，而中學，而大學，而社會環境，而工作場所，無不有其教育的意義。所以我們要推行合作的教育，實不限於各級學校中之合作課程和實習，且及於學校外一切合作宣傳和訓練，以及其他足使合作知識充實，合作活動猛進的社會行為。所謂合作教育，應為合作運動中社會行為或生活方式，以啓發並傳授合作思想。

合作運動與民主經濟及民主政治

一 合作運動的意義

開宗名義，什麼叫做合作？有的說是「人人為我，我為人人。」有的說是一「若干人結合起來，做一種共同的企圖，以謀大家經濟利益。」……這些只能說出合作的性質，但是太簡單了，還不能把合作的意義完全表達出來。只有王世穎先生的解說，比較令人滿意。他說：

「合作，是一種團體的形式，在此團體之中，人們以人的資格，自動的結合起來，根據平等的原則，應用和平革命的手段，去增進他們的經濟上的利益。」

這種團體的形式，就其組織時行為而言，可分為生產合作，消費合作和信用合作三種。生產合作和消費合作，是實質性質的行為。信用合作，是如銀行一樣的給與人們一種信用，同時收受人們對於他的信用的，因之，生產合作和消費合作所經營的，大部是實物，而信用合作所經營的，却完全是金錢，既具有生產與消費的兩種行為，又兼有輔助生產和消費的兩種機能的別，因為經濟事業有農業的和工業的兩種，因此又有農業合作和工業合作的分別，但兩者都是具有生產，消費和信用三種的性質。

合作組織，在橫的方面，以個人為單位，具有地方性。但是，也可以鄉、鎮、縣、省乃至於以國為單位，來聯合組織的。這都具有貿易的性質，此外，在縱的方面，有一種合作團體，由各省、縣、地方舉辦，以專門從事

，培養並訓練合作信仰，發揮並運用合作力量。

(三) 反動力量之排除 蔣主席再三指示我們：「合作工作乃基本的革命工作」，「推行合作制度乃實現民生主義最有效辦法」。所以我們應該大刀闊斧，用社會力和政治力量，去肅清或壓抑封建地主的土地地權，社會濫用的貪官污吏之反動力量，以加速新制度（合作經濟制度）的確立。同時，對於巨商，豪富，地主，大戶的頑固頭腦，用合作思想去感召他們，促使他們能夠丟棄換新，放下屠刀，竟與乎投入合作的陣容。（完）

熊望權

中宣傳和指導合作事業，這種橫與縱的組織，都可發展到每一個地方，因而形而而一極其普遍的經濟運動。

二 合作運動與民主經濟

人類的進化，是由封建社會而資本主義社會，再到社會主義社會的。在封建社會時，財主、地主、富豪、劣紳等魚肉平民，形成一個殘酷的世界；一方面是「朱門酒肉臭」，另一方面却又「路有凍死骨」。這是非常不合理的。自十八世紀工業革命以後，資本主義勃興，封建社會逐漸衰落。而在資本主義社會之下，一切生產，都是為了追求利潤，社會上只見掠奪競爭的現象，使富者愈富，貧者愈貧，把社會上的人，造成了資本家和勞工兩個集團，資本家為了利潤，使專以剝削勞工為能事，時時刻刻都在想如何壓榨工人，如何防止勞工的反對，以致社會上多數人淪於垂危挨餓，不能掙扎的境地，這種情形，比封建社會更不合理，所以，近代便產生了許多改革社會的理論。如共產主義，三民主義等等，都是想改革資本主義社會不合理的現象，以期達到分配社會化的目的，解決食、衣、住、行、樂、育等民生問題。

共產主義與三民主義，雖則目的完全一致，同為改革社會的思想，但是，共產主義的理論基礎，却不穩固，而又是一種激烈的革命，違反了人類的天性，所以，事實上難於實行，人所周知。蘇聯是一個極端信賴共產主義的國家，曾一度將馬克思的理論嘗試推行，結果却完全失敗。後來，只好改

用新經濟政策，這已不是共產主義原來的面目了。據說總理在當年聽見蘇聯進行新經濟政策的時候，曾很高興的說：他們並不是實行馬克斯的共產主義，而是實行我的三民主義，由此可見三民主義的經濟政策——民生主義，實為世界潮流之所趨，是一種最進步的社會主義。總理說：「三大主義，皆基本於民。」又說：「民生主義和資本主義根本不同的地方，就是資本主義以賺錢為目的，而民生主義以養民為目的。」由此，又可見民生主義是以民為本，而又養民的經濟政策。換句話說：民生主義就是民主經濟。

這種進步的民主經濟，和合作運動有什麼關係呢？

我們知道：民生主義，是用和平革命的手段，來平均地權，節制資本，以達到天下為公的共產社會。而合作運動，由於王世禎先生的解說，可知也是以和平革命的手段，打倒資本家，而謀大眾的經濟利益。兩者的手段，和目的，幾乎完全相同。總理在民國元年國慶紀念的時候，曾說：「中將國策的實業，要建築在合作的基礎之上。」總裁也會說：「根據民生主義，解決民生問題的方法，雖然不止一種，但是，合作運動却是一個最切實、最穩健、最適於民生主義的最重要的一種方法。」其關係是如何密切！

於此，我們可以大膽的說：民主經濟是合作運動的理想，合作運動是民主經濟的實行。茲按照平均地權與節制資本的次序，敘述如下：

甲 合作運動與平均地權

民生主義，為了適應社會進化的自然法則，故平均地權雖然最終目標，是要廢除土地私有制，而在實行的程序上，却主張：一方面對於鄉村的土地，使其所有權民衆化。這即是承認土地暫時私有，並使少數的私有，擴大為多數的私有，換句話說：是先達到耕者有其田的目的，讓每個農人都有田可種，自食其力，過着安定自由的生活，另一方面，則對港口、都市新墾殖的土地，以及國家沒收，和徵收的地方，完全收歸國有，以除去私人的壟斷，和開闢國家墾場，使於轉購轉，和不等而獲的情形絕跡；而土地的自然增價歸公，使無田可耕的農人，能由國家的貸與耕地，而不愁無飯。

根據這個目標，總理又定出了具體的實行辦法：(一)對土地所有者，實行墾田，使私人所有土地，不得超過一定的數額，以免大地主壟中土地。(二)徵收地價累進稅，徵收土地的自然增價，並徵收果林的遺產稅，使

大地主急於將其過多的土地出售，以降低地價。(三)設立農民銀行，以低利貸金於農民，或借用二十年乃至三十年的長期本息攤還法，以幫助農人獲得耕地。(四)政府照價收買一部份土地。(五)政府用強制手段，徵收一部份不合理的土地。

這些辦法的推行，在目前却有很多困難。如：限田的推行，是由於耕種能力的大小和消費程度的高低來決定的，然而却不能找出一個適當的標準，以為根據。如：徵收土地稅、遺產稅、和徵收土地的自然增價，必須知道，每人有多少土地，和增價情形如何，然而，現在却都不知道。(土地沒有測量)又如：現在國家的財政困難，普遍設立農民銀行，事實也是不可能。；像這樣看來，那平均地權的目的，豈不是不能實現嗎？不決不是，只要推行合作運動，就可做到了：

第一、發展農業合作。原來，農人約可分為四種：即自耕農、半自耕農、佃戶和農工。自耕農，是自己有田可耕，不愁凍餓的。半自耕農，雖自有可耕之田，但只有區區之數，不能上仰下蓄，所以還得租些田地來耕種。佃戶，則自己並沒有田地，而是完全向地主租來的。半自耕農和佃戶，雖說經濟上並不寬裕，甚至有時還很拮据，但總算有田可耕，至於農工，不但自己沒有田地，而且連租來的也沒有，祇是做人的雇傭，他們以及他們家所恃以為生的，無非一些有限的用血汗換來的工錢而已，生活自然是很困苦。這四種人如果能聯合起來，組織農業的生產和消費的合作社，那(一)可保持農業的發達，增進農業的利益，使大家安於農業。(二)可居間為社員辦理種種事務，並獎勵耕種和牧畜的進步。(三)可共同購買農耕上的用品，如種子、肥料、器具等，以求價廉物美。(四)可為社員建設各種合作事業，相互保險等，以為大眾增進道德，知識和物質狀況之助。……這樣，農人的生活問題，自然會逐漸的改善，以至於得到合理的解決。農人的生活如果都有了保障，那他們原來的土地自可不致被迫出賣，如是地主無法增加他的田地限田，的目的便算有了初步的基礎。

第二、發展信用合作。我們知道：現在市場上所謂信用，無形中已為有產階級的專利品，只要那個人有錢有勢，他便有信用，反之，如果是一個窮措大，那他便永遠沒有信用。但事實上，無論那一個國家，大多數的國民

，總是屬於小工小商或至於窮苦大的階級，他們雖然終日孜孜，窮年兀兀，而經濟情形，却仍如辛勞困苦，無不因常年的勞苦，而獲得較優的享受。自然談不上什麼信用，而信用合作，便是爲了補救這窮困而設的。信用合作，是平民的金融機關，本著人類互助的基礎原理，合力打算平民自己以及經濟上倫理上的相互的福利，促進他們生產的能力，便利他們正當的消費，以養成節儉的美德，排除相互的損害，使大家能享著人類所應享受的幸福。現在，雖然國家的財政困難，不能普遍的設立農民銀行，但是，如果各地有了信用合作的組織，就可補救這點困難，因爲信用合作，可由社員集腋成裘，或向人勸募基金來組織，一方面使社內彼此互爲有無，另一方面可通過社的組織，而得到貸款，以從事購買耕地，和維持自己的耕地，不至於出賣，而逐漸進於耕者有其田的境地。

第三、創辦合作農場。利用農業的生產，消費和信用的合作，在地理上，可以實行大規模的合作農場，用機器來生產，有如蘇聯的集體農場，施行着耕種合作的政策，在合作農場創辦之後，以加入者的所有土地，歸入集體耕種，既省人力，又省時間，自可很容易的普及各地，使所有農民都種地來合作，那麼，土地雖不公有，而已公用了。至於國家在邊疆或內地開墾的荒地，更可利用合作農場的方式，早期的貸與農民耕種，那半自耕農、佃戶、和農工，都有田可耕了。

第四、合作社是一個有紀律有規章的經濟組織，並不是烏合之衆。而且，可以和鄉鎮一樣的散布在各地，如果各地有了合作組織，那可以利用它來調查各人所有的土地，各人所得的遺產，同時又可測量各地的土地。社員都是地方上的人，自然對於各人所有的土地和遺產，比較的了解得明白些；對於地方的地理環境也比較熟悉，測量的數字，必定準確，那些徵收土地稅和遺產稅的辦法，即可推行，陳報地價，照價收買，和徵收土地自然增價的工作，也可做到了。並且，政府不徵收的一部份不合理的土地，合作社也可以用它的名義去向所有人勸募來做社的基金，再分給無田可耕的去播種。那麼，不合理土地的所有人，既得慈善施與的名義，而又達到耕者有其田的目的，那不是一舉兩得了嗎？

乙 合作運動與節制資本

節制資本的意義有二：就國家而言，是節制資本，就私人而言，是節制資本，發達國家資本的辦法，第一、是發展公營的事業，凡是有獨占性的事業，或者私人能力不能舉辦，或不願舉辦的事業，以及有關民生至切的事業等，都由國家來經營。第二、資本的來源爲借外債，和發行國內公債，以吸收私人的資本，使資金充實，應付裕如，至於節制私人資本的目的，有直接的和間接的兩種：直接的方面，在限制私人所有資本的本身，而防止財富集中，使國民生計，受到影響，間接的方面，在改良工人生活，提高待遇，以消除貧富不均的現象，實行節制資本的方法：也可分爲直接和間接兩方面而言：直接的方面，其一、爲以累進稅率徵收所得稅，並且特別對財產所得稅更取高級的累進稅率。其二、爲以最高度的累進稅率，徵收遺產稅，務使資本不勞而獲的，歸於公有，間接方面，其一、爲規定最高的勞動時間和最低的工資待遇。其二、爲製定強制的勞動保險制，其三爲確立工人分紅制，務必使資本家的資本減少，而使工人的幸福增加。

實現這種理想的方法，也莫善於合作運動。概而言之：在發達國家資本方面：合作社，本身就是一種公營的組織，可按各地的情況，分別的經營獨占性和與民生有關及私人不能或不願舉辦的事業，可以籌集大量的資本，在節制私人資本方面：因合作的本身，便是一種廢除利潤的制度，能利用人人自助大家互助的辦法，使貧苦集團能獨立自營生，不必仰賴資本家的恩惠，並可和資本家競爭，以降低資本家的利潤，而勞工的工資、工作時間、和保險、分紅制度等，合作組中都有合理而優良的規定，只要實行了工業合作，就可達到目的了。

合作運動與節制資本概括的說來是如此，茲再進一步，按照經濟學上生產、交易、分配、消費四分法的原則，分別綜述如下：

(1) 在生產方面

第一、合作的生產，可以養民。養民，是民生主義的最高原則，生產品，不論是種類、品質、數量那方面，都當合人民的需要。這，可從普遍的推行消費合作而達到，因爲消費合作，原分批發、消費兩部份，可以自己設立工廠，製造物品，再交給消費部去出售。這樣，自產自消，當然是養民的辦法。

第二、合作的生產組織，能大小適中。因為單獨經營，違反了成本漸減的原則。而組織過大，又有很多的流弊，如：管理不容易，製造的物品不容易改變種類，分工過細，使勞工乏味，以及資本容易集中等等，都是和農民的目的相違背的，要想生產組織的大小能適中只有實行合作組織，既不至於過小而生艱苦之弊；又不致於過大，而有上述的弊處。

第三、合作的生產組織的地位，可以分布適宜。在資本主義社會之下，往往同一地方，設立很多性質相同的工廠與商店，這結果是徒然競爭浪費了，而不能達到農民的目的，實行了合作組織，就沒有這種弊病，因為合作社是應各地人民的需要而設立的，自不致於競爭浪費。

第四、合作的生產，是生產者自行管理工廠。民生主義是民主經濟，生產者能自行管理工廠，而合作是不開股東的大小，也不問其所投的是資本、土地、或勞力，都可以直接參加管理工作這一點，正是節制私人資本所需要的。

第五、合作的生產，可計劃統制。一個國家的富強，並不在資源的豐富，而在於合理的運用。(資源)。生產的緩急要能適宜，生產與生產能相銜，生產與消費能平衡，纔可使私人的資本，不致膨大，而國家的資本可以發達，這即是說：生產要有計劃和統制，才可達到民主經濟的目的，合作組織，可在各地切實的去調查供給與消費的情形，以定出精確的計劃，來統制生產。

第六、合作的生產，能提高精神與技術的訓練。民生主義企業，要使勞工分紅，不使資本主義的那種應酬勞力的人。這，也可由於推行合作而達到，因為在合作組織之下，勞工能得到應得的比例而享受勞力結果的全部，這樣，便可使工人樂意工作，生活優裕。管子說：「衣食足，然後知榮辱」。自然，可以接受道德的訓練，而提高生產的技術了。

第七、合作的生產，是私人企業與國營企業並存。民生主義的企業形式，分為私人經營，和國營兩種。但私人經營，有互相競爭，和資本集中的式處，國營，又有衙門化不善經營，和貪污弊病，兩者惟有通過合作的組織，才可免除各種弊端，使私人的資本能夠節制，國家的資本反能發達起來。

(2) 在交易方面

第一、合作可使貨暢其流。一般的貨暢其流的方法，是廢除盤金、儲卡、保護商業，發展交通，但，這並不是根本的辦法，根本的辦法，是在分配，運銷的組織有系統而又健全，現在的合作法，不徵收所得營業稅，這已經足減少貨物流通的阻力，如果各地能合作化，那一切生產分配的機構，互相關連，使貨物的流通，要來得更加迅速，私人要壟斷市場，也無所施其技了。

第二、合作是實行直接交易制。總理對於商業的分配制度，非常痛恨，認為中間的剝削太多了，所以，民生主義的交易辦法，要實行直接交易制，以消除中間人的剝削。這，也是合作的目的之一。所以，要使這理想實現，便可把全國的交易機構，分為國營，和合作商店兩種，把、火柴、烟酒等這些專賣品，完全國營，而其他大部的日用品，則完全交給合作商店去出售，使商人不能從中漁利，以累積資本。

第三、合作能實施成本價格。物品如果能施行成本的價格，便不會使經營企業的，成為資本家，並可達到農民的目的，合作有生產與消費之分；生產合作社出廠的物品，可以成本的價格，交到消費合作社去出售，使大家有價廉物美東西享受。這，不是完成上述任務最好的方法嗎？

(3) 在分配方面

第一、合作是使私有財產相當的存在，而公有財產共享。節制資本的辦法，並不否認私有財產的存在，不過有一定的限度，有超過限度的，設法歸公，再分配給大眾享受，合作的目的也在此，社中的財產使用權，係由社員來共同的決定，平均享受，使分配社會化。

第二、合作的收入，是以勞動為標準。在資本主義社會之下，不勞而獲和勞而不獲的情形，非常普遍，節制資本的辦法，當然不容許這種情形的存在，達到此目的方法，便可運用合作的組織，一方面以入社的資格須有職稱為限制，使大家走上職業之路，另一方面反減低利息，以制裁不勞而獲的人，務使一切的收入，都歸於勞動為標準。

第三、合作的機構，可以推行遺產稅和所得稅的徵收。遺產稅和所得稅的徵收，是節制資本的良策，如果全國大多數人，都已受了合作運動的薰

是，必可順利的推行這種政策，因為，合作主義者是非常贊成這種辦法的。同時，利用合作組織，可把遺產和所得的數目，調查得較為確實，這前面已說過了。

(4) 在消費方面

第一、合作的消費可有益身心。節制資本的消費辦法，不能隨人民的自由與嗜好。可利用合作的組織，使一切偷運、偷買、和暗地製造以投合不良嗜好的物品的行為，不至發生。而一切消費，都以有益身心為原則。

第二、合作的消費能夠適當。所謂適當，是指一方面個人的消費不致過度或不足，他方面是各地人民的享受能夠一致。合作組織，分布於各地，它可以按照地方上人口的多小，計口分配，以達到此目的。

第三、合作的消費又可變化調和。消費品，縱使有益身心，也能够適當，享受能夠一致，但是，消費品的種類，如不能變化、調和，則是幾樣原來的東西，也不能達到有益勞工的目的，必須要合作的組織，來調查各地的需要，以便針對大家的慾望，來調和，來變化。

第四、合作的消費是合羣而又經濟。合羣，大家都知道有羣策羣力的功效，譬如公園、圖書館、體育場等聯合的消費，個人的能力不能舉辦的，可以由合作組織來辦理，大家消滴成流，在羣策羣力之下，不但是容易舉辦，並且不至浪費，而可更經濟了，大眾的幸福，不更是增加了嗎？

三 合作運動與民主政治

甲 合作運動與民主政治原則

合作運動，我們已知：有一定的規章，一定的紀律，是一種很密嚴的組織，而且可說是一種極其民主的組織，我們只要看了合作的組織法規，再把它一對照民主政治的原則，就可明白：

第一、民主政治，是公人政治。政治原是衆人的事，需要公人來辦理，所謂公人，是指一種有才有能，而且確能公事公辦的人，他有大公無私的精神，由人民選舉出來的，而合作社的理事和監事，也是由社員直接選舉的，社員都是本地方上人，誰賢誰不肖，當然知道，所以，當選的也必定是無私的公人。

第二、民主政治，是公道政治。在民主政治之下，沒有特權階級，人

人平等，大家都可以過問政治，政事的施行，完全依據公意，而合作的組織，原是大家為了圖謀本身的利益，而且是相同的利益，社中的一切措施，自然是大家的公意所在。

第三、民主政治，是公利政治。民主政治的本質，在謀民享，在謀國民的福利，個人的從事政治活動，不過是為大眾服務，使大眾共同的利益，能够增進，而合作社的宗旨，正與此相合，所謂「人人為我，我為人人」，還有比這解釋得更明顯的嗎？

第四、民主政治，是法治政治。民主政治的政府和人民，其權力和自由，都是在法律之下的，政府的權力，不能濫用；人民的自由，也有一定的保障，而且有一定的限度，而合作社也有其一定的法規，理監事和全體社員，必須遵守，權力的行使，如果違法，自由的享受，如果過度，都要受到嚴厲的制裁。

第五、民主政治，是實踐政治。在民主政治之下，一切都是公的，用不着虛偽，只有實事求是的實踐，如果有不實踐而虛偽的人，不能得到人民的擁護，要受到輿論的制裁，而合作的經營，全都是和社員有着切身關係的，根本不容許虛偽，而需要實在的實踐，否則，羣衆雖然，大加指摘，自屬必然的了。

這樣看來，合作組織，實在就是一種民主政治。同時，論到民主政治我們必須知道：民主政治，是指一個國家的人民，有權過問政治的意志，但人民過問政治，只是民主政治的原則，而人民管理政治的方法，有各種不同的式樣，大致說來，有內閣制、總統制、委員制、和五權制等種，其中前面三種權，能不分，人民有權有能，政府無能，而人民所有之權，也大都是間接的，不充分的。所以，這三種只能說是初期的民主政治，只有五權制，才是權、能分開，政府有能，人民有權，而且，民權是充分的，直接的。相反對民主的，則不能享受，這即是革命民權。所以，五權制的民主政治，實在是最進步的政治，它不但有一般民主政治如前所述的五種性質，並且遠比一般民主政治如上所述的優良的地方。道，也唯有合作組織的精神，才能够和它相比。因為：第一、社員大會為最高機關，有充分的權；理事會執行社務，有充分的能。正是一種權，能分別的組織。第二、社員大會可選舉和罷免執

等，可創制，模決刑的注規，直接和間接的民權皆備。第三、合作的入社，必須要有道德高尚，職業正當的條件，而對於危害社的生存的社員，又可除名。這不就是革命民權的精神嗎？

乙、合作運動與民主政治的實行

我們五權制的民主政治，雖然是最進步，最優良的民主政治，但是還是三種理想，並沒見諸實行，而實的方法，也莫善於推行合作運動：

第一、民主政治的發展，必須是這個國家的國民知識，有了相當的發達，因為一個人要能自己管理自己的事務，必須要有管理事務的能力，政治的事務，比個人的要來得複雜，因之，要能參加管理公共事務的意見，應具相當的知識，但我國國民，向來是一不識不知，順帝之則，「大都不受教育，目不識丁，以致知識淺陋，實在是施行民主政治的一大障礙。所以，亟應普及教育，而普及教育的辦法，固然很多，但是，推行合作組織，也可達此目的。因為，合作社除理事會和監事會之外，設設各種的補助會，如教育委員會，便是其中最重要的，它一方面可以施行合作的教育，同時又可以教社員讀書，識字，傳授普通的知識，如果合作事業發達了，便可普及國民的教育，教育一普及，知識自然就高了。

第二、民主政治是大家參加意見的，在互相討論的時候，大家各自貢獻自己的見解，互相補充，互相矯正，以得到較好的結論。因此，大家必須服從多數，同時並容忍反對者的言論。這是一種政治的習慣，而現在我們的同胞，大概還沒有養成，這也可以藉合作的組織來培養，因為合作組織是民主的，正好適用民權初步的訓練，以知道怎樣集會，怎樣討論，怎樣表決，社中的一切事務都經過大家的討論，大家的表決的，這樣，自可引起大家對於政治的興趣，而習慣於政治的習慣了。

第三、民主政治的施行，必須要在國民經濟發展到了相當的程度以後，如西歐的史迹上，我們可看出民主政治和資本主義是同時並進的，這是一個不能分割的實質，我們所需要的，固然不是資本主義，但國民經濟是必須發達的，而現在正是民窮財盡的時候，急需推行合作運動，以實現我們民主經濟的民生主義，使耕者有其田，國家工業化，人家豐衣足食，可才

走上民主政治的道路。

第四、亞里士多德曾經說過：實行民主政治的國家，體的人民，必須要在一個團體的人的聲譽所能達到的範圍以內，不然人民就無法參加國民大會了。但，現代因經濟組織的發展，和社會構造的擴大，國家範圍，非常之大，不獨是全國公民集在一處開會不可能，就是這重慶市，也不是一個人的聲譽所能到達，那麼如何實行民主政治呢？這就非要靠交通了，因為：交通發達之後，有火車、汽車、飛機、輪船、和郵運、電訊等設備，無形中縮小了國家的範圍，一人講演，全世界都可以聽見，如果合作組織普遍之後，便可利用它在各地按照 總理在實業計劃中所規定的來實施，使國家的五百萬個都靈活起來。

第五、民主政治，應以法治為中心，已為各國學者所公認，就是連多反對民主政治的人如梅爾等，都表示贊成，因為：近代的人民，不是烏合之眾，而是有組織的眾人，而組織的特色，在乎有法紀來維繫，但我國向來缺少法治的習慣，一般人士不獨不知法紀為何物，甚至還以毀法亂紀為光榮！而合作是一種法治的組織，所以，又可由於合作運動的推行，以養成大家奉公守法的精神。

第六、美國經過獨立戰爭之後，為什麼立即就可實行民主政治？法國的革命，為什麼要經過百年之久，才能實行民主政治呢？這是因為美國在獨立戰爭之前，當英國人替他打下了良好的地方自治的基礎，而法國則沒有這種情形，可見地方自治是民主政治的基礎，而我們的地方自治，還沒有施行，而要施行地方自治，也和合作運動不可分離。總理曾在地方自治開始實行法中說：「此後之要事，為地方自治所應舉辦者，則為農業合作、工業合作、交易合作、銀行合作、與保險合作等事。」所以，欲推行地方自治，便非首先實行合作組織不可了。

最後，還有一點，就是：凡是一個國家的民主政治，都是在國家統一之後實現的，如美國的實行自治，是在獨立統一運動成功之後實現的；法國的自治，是在革命統一運動之後實現的，這所謂統一，便是合作的意思，而我們現在正是一個不統一的局面，所謂「延緩政府」，並不與中央合作，我想：假如他們受了合作主義的薰陶，「人人為我，我為人人」，為了國家民族的利益，大概是可以想悟過來吧？否則，我們也可選用合作的「除名出社」的辦法，給他一種嚴厲的制裁，使我們的國家統一，以向着民主政治的大道邁進！

中國農業建設何以必須並應如何運用合作組織

劉靖

一、農業建設的意義及其重要性

近年以來，農業建設的呼聲驟激雲霄，所謂農業建設，包含的範圍甚廣，牽涉的問題也很多，概括的說，約可分為經濟、技術與社會三方面，而這三者之間，都有相互的關係，不可偏廢。

(1) 經濟方面：我國自古以農立國，數千年來，一切的經濟基礎莫不建立於農業之上，即使在今天，我們還具有典型的農業國家，農業人口約佔全國總人口百分之七十五，農產品在全國總產值中約佔百分之八十，由此足見人民對於土地的依賴實屬非常密切。但是因為土地分配的不均，耕地的過於零碎，以及土地使用權與所有權的分離，遂引起了農業上的租佃問題，並且使得土地無法作合理的利用，生產能力也便隨之降低。同時農業勞作的不計時效，以及農業流動資金的缺乏，在在阻礙了農業的發展，事倍功半，甚至有許多改良的計劃，也不得進行，此外，農地與農舍隔離太遠，對於勞力和時間都有所浪費；農場生產與家庭消費的不分，農產的成本便難有精確的計算。自給自給的經營目的，終令商業化的農業生產無從實現，至於農業專一化與農產標準化，那就更談不到了。於是農產貿易亦即不得發展與繁榮。以上種種，都是我國農業經濟方面的種種現象，此後農業建設，便更從這些經濟結構着手，加以澈底的改革。

(2) 技術方面：我國農業生產技術，一般的說，仍然非常幼稚，農民生產土地，大都用人力，所用的農具，也無非數千年來傳統的舊物，如犁、鋤、鍤、鐮刀與水車之類。內地偏僻的地方，耕作方法則尤其簡陋。農具農民迷信自然，素抱「聽天吃飯」的心理，絲毫沒有受過科學的惠，不知應用科學方法，改良品種，講求灌溉，普遍施用化學肥料，以及防治病虫害的危言。他們在耕種的過程中，從播種以至收穫，全憑「巴」的經驗，除了耕種田畝之外，對於水、旱、病蟲等可能的威脅，一概聽天由命，結果便不

免災荒頻仍，民生艱苦，農產品質減退，單位面積的產量甚低，生麥每畝的平均產量，僅合丹麥的四分之一，稻米的每畝平均產量，也遠不如日本和爪哇，我國當年所產的米麥，尚不足以自給，一九三二年進口洋麥一千五百萬担，計值國幣八千萬元，進口麵粉六百六十萬担，計值五千五百萬元，如將洋米、洋麥麵粉三項進口數值合計，則每達三萬三千萬元，而適為當年進貨值總值百分之二十。其後從一九三三到一九三七年間，每年進口麵粉總值，也在五千三百餘萬元至二百萬一千六百餘萬元不等。所謂農業國家，竟有如此鉅額的糧食進口，豈不可憫。要彌補這種糧食的缺陷，就要趕快提倡科學，改進技術，使我國古老的落後的農業，迅速躍入現代化科學化的境界。

(3) 社會方面：我國農民既佔人口的最大多數，因此我國的社會也可說就是農民的社會，農民依賴土地為生，大地開闢的比例便足以影響社會的現勢，我國疆域雖極廣大，但因受自然環境的限制，可耕的土地甚少，目前已耕地的面積，據中外各專家的估計，約佔全國總面積百分之十，可耕地的狹小，造成了耕地人口的稠密，耕地人口的稠密，使每人所能獲得的耕地有限，每人所獲得的耕地有限，於是農民生存的環境便感到缺乏，人浮於地，該耕就食，結果勢必降低了人民的生活程度，而窮困的生涯，又奪了他們受教育的機會。教育的末落，民智的閉塞，乃有種種畸形的現象發生，民租負擔苛重，土豪劣紳的壓迫，高利貸的剝削，以及中間商人的欺詐，不一而足。當農民不能再事忍受的時候，便只得挺而走險，終致盜匪遍地，民不聊生，社會治安大受影響。農民之所以受愛受欺受壓受剝奪，原因雖然很多，但是最基本的，實由於缺乏組織，無組織即無力量，受人宰割而莫可奈何。農業建設在社會方面的意義，便要針對目前農村的一切弊病，加以有效的改革，務須發掘農民本身的力量，改善農民的經濟活動，並使農民有受教育受訓練的機會，然後一切農村改進工作與農業建設計劃，才能順利推行。

農業建設除了本身需要外，還有其他重大的意義。這就是要與全國整個經濟建設的計劃相配合，完成新中國經濟建設的偉業。對外要發展農產貿易，過去農業建設的人，往往忽視農業，以為只要工業設立起來，工業化便算完成，而不知道工業建設之中，也有農業的地位。一定要農業發達，工業才能開展。工業化的三要素：資本、勞力與原料，均非勞力本身所能解決，而必須要有農業的輔助。

一個國家，在工業化的過程之中，首先要有雄厚的資本，戰前我國全部工廠的資本，約為國幣三十八萬萬元，其中百分之七十四均為外人在華工廠所有，國人所設工廠僅佔百分之二十六，戰後資本，一至於此。戰後要發展工業，首先應籌集鉅額資本，此項資本的來源，就大籌推測，多半必為外債，但借債必須償還，而償還的一個主要途徑，便是發展對外貿易。我國歷年的出口貨物，約有百分之八十為農產品，例如一九三六年出口的農產品，其價值在五萬萬元以上，即佔該年出口貨總額百分之七十五。所以農業建設成功以後，農產品外銷暢旺，直接可使國家有錢還債，間接籌集了發展新工業的資金。建設工業，需要大量勞工，我國戰前工廠工人不過二百萬人，約佔全國總人口千分之五，戰後工業如得振興，則所需勞工人數，也應有大量增加。勞工主要的來源在農村，若用抽調之方式，則農人立刻發生問題，故欲得大量過剩農民，首先要研究農田耕種制度，擴大每一農戶耕種的畝數，提倡施用新式農具，使現在五家農戶所做的工作，可以一家農戶為之，然後工業所需的勞工，才可從農村抽出。大規模的工業生產，端賴豐富的原料，在重要的工業原料中，如棉花、大豆、小麥、生絲、大麻、羊毛、等等均屬農產，今後農業若不能及時發展，則工廠所需原料，必須仰求外國，果真如此，試問何從取得鉅額的外匯？……即原料可由外國購入，例如戰前若干種粉廠及呢絨廠，其一部份原料即來自美國及澳洲，然而成本因以加重，推銷必更困難。因此欲使工業原料能夠自給自足，首先必須積極發展農業。

農業如何可以同時節省勞力並增加生產，以滿足工業建設的需要，其可能的方法，祇有促進農業的科學化與農產的商品化。唯有農業科學化，才可以運用各種科學的原理與法則，改良品種，應用機器，藉以節省勞力提高產量，以求地盡其利。惟有能達到農產商品化，方可大量生產，使農產的商品化，運銷的在法改革，其產量與品質，須有極大的努力，則商與國內生產者之間，應該密切合作，以謀農產增加。農產品改良，往昔因為國人未見及此，故在過去一百年間，我國只有少數農產可以出洋，此等出口農產，初期都經運銷發展，或佔出口貿易的大宗，或執世界市場的牛耳。但當外國競爭者崛起以後，市場便大部被奪，遭受嚴重打擊，又很快的趨於衰退，例如我國的茶葉，數十年前曾獨佔歐美市場，而今則每况愈下。一九三九年時我國運銷美國的茶葉，已不及美國茶葉消費總量百分之四，此中消長，殊甚驚人，推其原因，當不外乎產量減少而質劣。故商業的振興，也須借重於農產的改革。由此更足以證明農業建設，實是我國經濟建設的基本，基本不固，則工商兩業都不易發展。

二、合作組織與農業建設

農業建設的意義及其重要性，已如上述，那末農業建設與合作組織又有什麼關係呢？今後中國的農業建設，不只是局部的改良，而必須要有全面的革新，未來的農業，無論在經濟、技術、社會各方面，皆將與現在的情形有極大不同。因此我們決不可為現狀所限制，一定把我們的農業建設看作一種「農業革命」才成。根據這一論點，則在農業建設的過程之中，我們如注意到一方面的問題，便嫌不足，必須三方面都能兼顧，方才有濟，從上述農業建設的範疇中，我們可以歸納到一個共同的基本要素，就是經濟、技術、社會各方面問題的解決，都需要一種合理而有效的組織。所以組織化實可說是農業建設問題的核心。

合作組織被認為現代最好的農村組織，世界各國農業先進國家無不重視。合作組織在農業建設中所能發生的作用，分開來說，當然很多，但是綜合起來，就是在提供一種合理而有效的組織。合理而有效的組織，不僅能幫助解決農業經濟上與技術上的問題，並且可以改善社會而造福農民。譬如

合作

有了耕種合作，則農業機械化便可以實現。有了運銷合作，農產商品化的目的也可達到。有了購買合作，中間商人的欺詐，可以掃除。有了信用合作，農業資金可賴以流通，高利貸的剝削可以防免。此外如品種的改良，肥料的製造，農具的公用，病虫害的防治，水利的開發，農業的推廣，教育的普及，電力的供應，以及農民福利的謀求等等，都要運用合作組織，才能發揮它們的功能，保證它們的效果。現在試就下列各合作組織對於農業建設的貢獻，分別加以討論。

(1) 耕種合作：我國土地因受租佃制與多子繼承的影響，割裂分碎，多屬小農經營，田間阡陌縱橫，非但不便運用新式機器，而且縮小了耕地面積，以致不能作最經濟適當的利用，如要革除此種弊端，唯有實施耕種合作，而後零碎分割的田畝可以合併，田間阡陌可以裁減，耕地面積可以增加，機械化的農具可以應用，土地利用可以達到最高的程度。在中國目前的情況之下，要使耕種技術迅速的高度科學化，實在不是一件容易的事，只有努力推行合作耕種，運用集體力量，共同購買種子與肥料，利用新式農具，改進生產技術，舉辦灌溉與排水工程，防止病虫害，才比較容易達到目的。大規模的合作經營，可以做到合理的分工與某種程度的專門管理。而管理費三，購買成本以及農具佈置，比較能夠合乎經濟的原則。再就工作效率而論，凡參加耕種合作的農民，因為可以享受自己生產的成果，當能自覺自動捨身勞作，彼此融洽，為共同的目的而努力。

(2) 購買合作：近代農業發展到了現階段，農產商品化與專一化的程度已一天天的加深，因此農民在生產上與消費上所必需購買的東西也一日日增多，他們如要專門栽培某種最有利於經濟的作物，使其能大量生產，必得購買優良種子，化學肥料，新式農具以及病虫害防治的藥物等等。耕地既然多用以栽培最有利的經濟作物，則他們日常生活所必需的資料，亦應大部向外購買。關於此等必需品的購買，農民倘能運用合作組織，統籌辦理，當可節省許多費用與時間，而獲得貨真價實的物品。中間商人的欺詐，也可因此而避免。此外，農民若能運用合作組織購得貨真價實的生產工具，不但生產成本可以減低，並日可使農作產量增加品質改良。

(3) 運銷合作：在今日農產商業化的時代，農產運銷已成為農業生產

過程中的重要階段，和往昔自給自足的農業經濟完全不同。欲使農產產品得到較高的價格，保障農民的經濟收益，擴大農產的市場，以及限制私人資本與阻止利潤獨佔，必須引用運銷合作，集中產品，作有組織的直接運銷。大部份農產的運銷，尚須經過加工的準備，然後再經分級，包裝、檢驗、運輸等步驟而完成其程序。其次，因為農業生產，每受季節及地域的限制。前者使若干在短期內收穫的農產，往往要供給全年的消費，故儲藏也成為農產運銷的主要部門。後者乃形成各地的分工與專精，有了區域的分工與專精，便有區域間交換的必要，故新式的交通工具亦不可缺少。若以若干農產產品的不能經久保存，更需有冷藏的設備。諸如此類，都不是農民單獨財力所能及，而有賴於合作的經營。

(4) 信用合作：農業生產的逐漸專一化，農產商品化的日趨商業化，故運銷的範圍便一天天擴大，於是產品從農場到達消費者手中，所經過的階段愈長，所需時間愈久，現金的調轉更加不易，因此現代農民在生產程序的各階段中，需要獲得的信用也一天天增加。目前我國農民，缺乏有力組織，無法向金融機關貸取信用借款，以致農村高利貸猖獗橫行，農民便受剝削之苦，所以要解決農村金融問題，只有農民互相聯合組織信用合作社，用適當的無限責任，加強對外信用；用聯合的管理與擔保，以保障貸款的安全，如此則農民可取得金融機關的信任，農村資金貧乏的問題，也可因而解決。

(5) 品種改良合作：農產質量的優劣有密切的關係，我國農產的品種，不論動物與植物，都極複雜，例如湖南一省的水稻，便有二百餘種的品種，河南的小麥也有百種以上，他如棉花與絲茶，品種亦極複雜，以致農產品分級非常困難，因而影響了農產的貿易，使得外銷的農產，在國際市場上的信譽喪失，不能與外國競爭。此後欲求我國農產的增進，必須統一並改良品種，務使品種簡單與標準化。要做到這一點，唯有農民共同組織改良品種合作社，規定育種工作，由少數合作社或聯合社聘請專家行之，其所育得的純種，分售各社員農家，但農家則不能私自育種，或用合作社以外的品種。此項辦法，即可收改良與統一品種的成效，然後農產的質量當能增進，分級亦較容易，而對外貿易的信譽，也可隨之而提高。譬如丹麥，國小民寡，但合作事業非常發達，品種改良合作社極為普遍，故在西歐農產市場上能佔羣

要地位。一國農業欲求現代化，對於改良品種便不得不特別注意，而品種的標準化，又非組織品種改良合作社不可。

(6) 肥料製造合作！我們要達到增加產量的目的，除了運用新式農具與改良品種之外，還要施以適當的肥料。今日我國農村所用的肥料，大多數都是天然的肥料，關於此等肥料所含化學成分如何，從來不知分析研究。通常所用的天然肥料，如豆餅，人糞尿，草木灰等，一般均缺少磷質，每能妨礙作物生長，影響收穫數量，而必須參照土壤的性質，由人造化學肥料加以補充。但化學肥料的製造，在設備上與技術上，需要大量的資本與人才，這又不是單獨或少數農家所能舉辦，祇有運用合作組織，籌集資金，延聘專家研究設計，設備務求完善，出品必須精良。並且就地實驗，藉以證明其效用，然後推廣於農民，使他們有充分而適宜的肥料可用，以達到增加產量的目的。

(7) 農具公用合作：我國農業技術的幼稚，前面已經說過。以如此簡陋農具從事耕作，即使農民終歲勤勞，而工作效率仍極低微。所謂工欲善其事，必先利其器，故戰後農業建設，農具也必須加以改良。不過我國農民素來窮困，而優良新式的農具，又極昂貴，決不是一家的力量所能購辦，並且一家購用一部大農具，亦太不經濟，似宜應用集體的財力，共同購置，以供社員公用。此外還可以委託專家，設計改良原有的農具，使能適合當地環境的需要。這種經過改良後的原有農具，價格必較低廉，容易推廣普遍。

(8) 病蟲害防治合作：我國農民因缺乏科學常識，對於作物的病蟲害，大都聽其自然。無法作有效的防治，故損失極慘重。甚或成災，所以今後農業建設，對於這個問題，也應該加以注意。但是要有有效的防治病蟲害，勢必需要在本病蟲害種類，研究其原生的原因與分佈情形，然後據以檢討防治方法，並研究工作若用農民個別單獨舉辦，非但經濟的能力不備，而技術方面亦多困難，也要須運用合作組織，共同協力一致行動，由合作社聘請專家或政府指導人員，調查研究，設置滅殺病蟲的藥品與器械，惟有如此，才能節省費用，而作有效的防治。

(9) 水利合作：水是農作物生長所不可少的，尤其在比較乾燥的區域，如果沒有足夠的水源，便無法從事耕作，同時我國屬於季風氣候，歷年雨

量的變化甚巨，因此要保障農業的繁榮與收成的穩定，必須振興水利，建設新式的水利工程。但是建設任何工程，都需要大量的金錢與人力，這當然更不是一個農民所能單獨經營，也只有運用合作組織，才能達到目的。例如我國西北，氣候非常乾燥，大部淪為沙漠與草原，農民備受限制，僅在高山之麓，因為雪水下注可資灌溉，尚有零星沃野存在。不過引用雪水，也得建築溝渠或坑井，所以千百年來，當地居民便富於合作精神，惟能持久合作，始得共榮共存。我國今後農業建設，不論在任何地方，都需要有水利合作組織。在西北的農村，固屬特別重要，但即使西南雨水較多的地方，水利合作在農田灌溉上也屬必要。

(10) 農業推廣合作：農業推廣，大致可分為農業技術與農村文化兩方面。在技術方面，舉凡優良品種的育成，防治病蟲害新方法的發明，以及耕作技術的改進等等，都應該設法向農民推廣，以期能普遍應用。在文化方面，農業智識的宣傳，農民教育與思想的開發，以及有組織的農會與市場情報等等，亦有賴於農業推廣而普及農村，但是農業推廣的實施，必須先有中心組織，假設農民散漫毫無組織，那麼推廣工作也將無法進行。根據世界各國實施農業推廣的經驗，都認為農民的合作組織是最理想的農業推廣機構，一切應行推廣的事項，可負責機構派遣推廣人員向農民各種合作社接洽，而取得密切的聯繫。

(11) 教育合作：農民智識的淺薄，也是我國農業落後的原因之一，我國農民，大都目不識丁，堅守迷信，不讀科學，以致農業改進的工作，不易普遍推行。所以除繁榮農村，提高農民生活水準之外，還要注意農民的教育。舉辦教育，也得需要經費，如果農民能互相合作，利用合作組織以推行農民教育，提撥合作社的一部份盈餘，作為教育經費，並規定每一社員，在工作餘暇或夜間必須集合受教，當能得到較大的功效。他如圖書館，閱報處，產品陳列室以及病蟲害標本掛圖等輔助教育工具，也都可用合作的方式舉辦。如此，則貧苦的農民，才能有受教育的機會。農民受過教育之後，不但可以增加見識，並且可以激發愛國愛鄉的情緒。

(12) 電力供應合作：近世科學文明進步，使得人民的物質享受大為增加。而電力的應用，更是人類利用科學文明的表徵。電力不入農村，農村將

永遠停滯而落後，若農村能有電力供應，則不僅生產事業如農田灌溉，農產加工，以及農機具規模的工業製造可賴以發展，並且如電燈，電話及電影等等，亦可隨之出現。有了電燈，則農村大放光明；有了電話，則農村的訊息靈通；有了電影，則農民可以得到正常的娛樂。故電力供給，在農村亦屬必要。但如欲電力進入農村，那決不是一二農家的經濟所能負擔，亦須利用合作組織，須農民自助與互助的力量才成。丹麥的農村電力供應合作社，為數在一千以上，而德國的農村電力供應合作社，為數更以萬計，都足以給我們效法。

(13) 農民福利合作：農民是農業建設的實行者。農業建設的最終目的，不外乎繁榮農村，改善農民生活。要改善農民生活，除了介紹科學，增加生產，豐富收入，提高生活水準以外，尚須注意農民的福利問題，諸如娛樂、體育、衛生、交通等等，都應有適當的設備。我國目前經濟百孔千瘡，一切有待復興，戰後政府對於農民福利事業，一時恐不能兼顧，必須農民自動倡議，共籌福利基金，組織福利合作社，舉辦公共俱樂部，公共食堂，公共體育場，公共醫院，公共洗衣店，乃至小規模的公園，都可以用最經濟的方法，求得最完善的設備。此項設備，直接可以健全農民的力心，使感情融洽；間接可增加農民工作的效率，使農村格外繁榮。

(14) 其他各種合作：農作建設除了可以運用上述的合作組織外，其他如墾荒、開墾、水產、畜牧、興森林等等，也都可以運用合作組織，從事集體經營，以收較大的效能。

三、合作事業應有的配合

農業合作的推行，也應該有若干適當的配合，如提倡合作教育訓練合作人才，政府對金融方面的協助，以及則工商業交通的配合，才能使合作組織充分發揮其功用。茲再分別述之如左：

(1) 提倡合作教育訓練合作人才：要充分发挥合作組織的效能，最著本而且最重要的工作，便是提倡合作教育訓練合作人才。過去一般人對合作事業，常有錯誤的見解，或者認為合作社口是辦理農貸或救濟災荒的慈善機關；或者認為合作社是人民自動聚資的團體，便應該聽其自由發展，政府無須積極加以協助。他們接受了合作組織的「真正意義」。他們的言論也就阻礙了合作事業的推行，我們要修正這種錯誤的觀念，必須從提倡教育及合作教育着手。此外，推行合作事業，首先尚要訓練合作人才。合作組織構的需求。否則理論雖高遠，而實現的遙度則太迂緩。

(2) 政府對金融方面的協助：合作組織雖然是農民自助自享的一種集團，可以用他們自助互助的力量，發展各種合作事業，但是就我國目前的情形而論，大多數農民均極窮苦，故合作社開資金的週轉，仍有待於政府的協助，如此則一切業務的發展，才能順利進行。

(3) 合作事業與工商交通的配合：合作是一種合理的經濟組織，是一種進步的企業形態。運用合作組織，固然可使工商繁盛，交通進展，但如工業太落伍，商業太衰敗，交通太閉塞，而整個國民經濟毫無基礎時，則合作組織也將失其效用。

四、結論

農業建設是我國一切經濟建設的基礎，其成敗足以影響今後國家的命運。舉凡工業的扶植，商業的振興，均有賴於農業的繁榮。目前我國農村的癡瘠，在於農業經濟的衰微，農業技術的幼稚，以及農村社會的貧困與不安。所以此後的農業建設，應該針對著經濟、技術、與社會三方面的需要，徹底的加以改革，達成「農業科學化」、「農產商品化」、「分配合理化」、「農業組織化」的目標。其中農業組織化尤為一切目標的前提，也即是農業建設的核心，因為農業的科學化，商品化與合理化都要有了組織才能發揮功效，合作組織是現代最良好的農村組織，他在農業建設中所能發生的作用，綜合的說是在提供一種合理而有效的組織。這種組織，不但能幫助解決農業經濟上與技術上的問題，並且可以改善社會而造福農民，諸如耕種，購買、運銷、信用、品種改良，肥料製造農具公用，病蟲害防治，水利灌溉，農業推廣，農民教育，電力供應，農民福利，均可運用合作組織，從事集體經營或經營，以期收到較大的效能。但農業合作的實施也應有若干適當的配合，欲使國人對合作組織有正確的認識，必須提倡並普及合作教育，欲使合作事業發展，必須訓練大批合作人才；欲使合作資金週轉流通，必須政府健全金融機構以適當的協助，欲使合作組織增加效用，必須有其他經濟建設齊頭並進。此外，我們更希望政府對於合作政策，能及時確定不移的方針，建

實適當的合作行政機構，在消極方面可以保合作事業的生存，積極方面可以策劃合作事業的進展。這些都是要求合作組織在農業建設中充分發揮功能的附帶條件，同時也可說是我國當前推動合作事業應注意的問題。建國是艱巨的工作，我們如何使農業建設在建國工作中能有適當的配合，首先要看如何使合作組織在農業建設中能有適當的運用。

一九四四、一二、一〇。中央大學

【本文參考資料】

- 張德輝：農業合作 商務印書館
- 壽勉成：合作事業與社會經濟國防 中國農民三卷三期
- 尹樹生：合作制度在農業建設中之地位 中國農民三卷三期
- 鄧秉文：中國農業建設問題 大公報三十三年一月
- 文 羣：合作性能與扶抑作用 中國農民三卷三期
- 章元善：合作與經濟建設 商務
- 于樹德：合作社之理論與經營 中華
- 李仁柳：農業工業化與合作化 中國農民三卷四期

合作運與動民主經濟及民主政治

導 論

國家的治亂興衰，民生的困苦安樂，在歷史上的表現，祇是幾條毫不規則的曲線，這些曲線的不規則，顯示着各時代對於各種問題的解決，對於各種制度的興革，採取着各種不同的途徑，發生各種的反應，終於產生各種不同的後果，或好或壞，或進或退，不過人類畢竟是理智的動物，他們察出崇高的理想，運用各種的計劃，去追求理想，去打破現實不合理的現象，所以曲線雖然不規則，却仍朝向理想的方向在緩緩前進。

政治與經濟為國政的要務，關係於社會的繁榮，民生的康樂，最為深切，在我們的理想，當然希望國家強盛，政治開明，經濟發展，民生福利，而在實現理想的途徑上，最合理的政治經濟的組織與制度，經過幾千年來古

- 胡煥庸：中國糧食問題與世界糧食問題 糧食問題創刊號
- 楊開道：戰後中國農業建設問題 四川經濟季刊一卷四期
- 董時進：戰後中國農業改進問題 同上
- 于永滋：戰後中國合作問題 同上
- 李樹奇：中國農業社會的分析 新經濟二卷一期
- 唐啓宇：戰後我國農業經濟建設 中農月刊四卷五期
- 伍啓元：經濟建設中農業之地位 同上 四卷七期
- 張 遼：我國合作政策試論 同上
- 陳正祥：西北沃野與農業 中農月刊五卷五、六期
- 韓野蕙：世界合作思想的新趨勢 同上 四卷二期
- 許道夫：合作業務與合作金融 同上
- 石堅石：我國現階段的農業推廣的問題 經濟建設季刊一卷三期
- 姚公振：一年來戰後農業建設之時論 中農月刊五卷一期
- 王乃武：重劃耕地與增加農產 中國農民二卷一、二期
- 毅 夫：合作農場論 同上三卷五、六期

謝晉軒

今中外無數賢哲不斷的努力，也總算有了完滿的解決。

首先就政治方面而言：政治制度的演進，由部落時代的酋長政治，發展而為君主時代的專制政治，再發展而為近代的民主政治，直到這民主政治，政治上才有了合理的途徑。所謂民主政治，便是以民意為最高指導的國家政治，也就是說，國家的決策和施政的方針，完全以民意為根據而依歸。近代民智日啓，人民深知自己是國家的主體，而不是君主的奴隸，國家存在的前途以及國權活動的目的，祇在維護人民的生存，保障人民的利益，人民的利益是甚麼，自然祇有人民自己最明白，所以惟有依據民意而活動的民主政治，最為合理。

其次就經濟方面而言：經濟的演進，自古代自給自足的莊園經濟時代，

演變而為自由主義的經濟時代，再變而為資本主義的時代，這時法國的重擊派，英國的正統學派，大倡經濟的自由，促成自由主義思想的高漲，認定利己心 (self-interest) 為人類本能，任其自由發展，必能自求多益，這對個人是，所以「凡用他自己的資本，自己的事業，而與他人的資本他人的事業相競爭，應當任其自由，不加干涉，」(原富論)於是承認經濟上的自由有生產自由，營業自由，交易自由，私有財產處分自由，勞動者有勞動自由，個人與個人間有契約自由，競爭自由等，殊不知放任自由的結果，資本家剝削社會的利益，形成貧富懸殊，民生凋敝的險狀，推究其中根本的錯誤，在於沒有認識清楚，社會的安樂與幸福是建基於經濟平等上，而在經濟自由上，要實現經濟的平等，要使經濟的發展，不違背全民的利益，最完善的途徑便是對於經濟的事業運用民主管理的方式，所以民主經濟是經濟上的理想。

民主政治與民主經濟為近代政治上經濟上的理想，各國為追求這理想，採取了各種的方式：在民主政治方面，大別之可分為直接民主制，間接民主制，和公民投票制，間接民主制又可分為內閣制，總統制，委員會制，蘇維埃制，在民主經濟方面，有社會主義的辦法，共產主義的辦法等，這些方式都祇在實驗時期，還有不少的缺點有待糾正，在我們中國蘇維埃沒有追隨各國的必要，因為我們有偉大完美的三民主義的寶典，其中的民權主義和民生主義，便是實現民主政治和民主經濟最完美而又最具體的方案，我們唯有竭力推行，促其實現。

不過說到推行與實現，對其遠大的計劃，我們不能不憂慮動力的不足，這裏我們志願提出一個似乎風馬牛不相及的合作運動，來充實未來推行動力，合作是一種新興的事業，本身具有特殊的功能，在世界上已和民主政治，企業組織等，同樣的受着普遍的歡迎。在 國父的遺教裏，對於合作也非常重視，不但地方自治的工作中，應列入合作事項，並且還主張運用國家的力量來協助合作事業的推行。何以合作會如此的受重視受歡迎呢？是合作運用對於民主政治和民主經濟的實現，很能發生酵母菌的作用，因此使民主政治和民主經濟容易實現，而又能確保，這自然正是時代所需要的。

現在我們要建設三民主義的新中國，要推行民權主義與民生主義，要完成民主的政治與民主的經濟，自然也要推行合作運動，合作運動在國內，原

已有了短促的歷史，不過這運動還有待擴大，這事業還有待開展，所以還需要國人更大的努力。本文則願意從合作的本質，合作的功能裏，研究合作對於民主政治與民主經濟的偉大貢獻，藉以喚起國人深切的注意，從而並發動普遍的運動，來實現我們的民主政治與民主經濟。

本論

(一) 合作的意義與本質

合作是富有意義的行為，本身具有複雜的內涵，能發揮各種不同的作用，因此他的本質反不易為我們所認識，甚至學者們對他的解釋也不一其說，不過最基本的，我們應當認識：合作乃是由多數人應用科學方法，以互相協助的方式，實現共同的目的或理想，而使整個社會得以繁榮康樂的行為，我們知道，普通合作事業，多是偏重於經濟的組織，所以我們更可以具體的說明如下：

「合作是一地城內的多數人，自動結合起來，本大公互助的精神，平等的原則，應用平和革命的方法，共同運籌經營他們自己的經濟事業，以求生產分配交換消費的合理化，建立完善的社會經濟制度，進而謀生活的改善，道德的提昇，以實現安樂幸福社會。」

基於這一說明，對於合作的內涵，我們更可作如下的分析：

(1) 合作是人的自動的結合——合作組織是以人為重的人團體，而不是以資本為構成條件的資合團體，在他組織之先以及組成之後，任何人均得以「人」的資格要求加入，所以他對於一般人普遍的開放，既不容許資本勢力的壟斷，更不容許階級界限的存在，而純粹是一種人的結合，這種人的結合，而且是以自動為原則的，任何人的加入合作，祇是他自覺、自願、自動、自由的行動，不受外界絲毫的壓力，這裏可以看出合作的合理性來，因為合作是「自覺的行動，而不是偶然的結合；是自願的團結，而不是強制的服從；是自動的行為，而不是盲目的附合。」同時，既然是自動的結合，結合必然堅實而嚴緊，既然是人的團體，個人的自由，必受尊重，事實上，合作團體的行為，取決於公議，在公共協議的範圍內，各成員仍保有合理而充分的自由，所謂共同連鎖經營，也祇是各守崗位，各盡所長而已，所以合作是合理的組織。

(2) 合作是革命建設的組織——從合作運動的發生來看，牠就是由於資本主義制度的興起，促成貧富的對抗與敵視，分離生產與消費的過程，增加了中間階級的商人，遂給予貧困者以組織的刺激，而產生合作的制度，所以合作制度自始即具有革命性。現在合作的目的，在建立完善的社會經濟制度，以求生產分配交換，消費的合理化，更無異向現實挑戰。在我們中國，合作在協助民主主義的實現，民主主義是革命的三民主義的一部，目的在打破經濟的不平以建立合理的平等，必須運用合作的組織來改善甚至代替現行經濟的組織，以完成理想的建設，所以合作在現在更富有革命性與建設性，這種革命不消說是和平的，漸進的，但是因為他有最後的理想與目標，所以也決不是一種妥協的調整。

(3) 合作有自強互助的精神——合作的精義就在發揮能力，以完成個人所不能完成的事業，克服個人所不能克服的困難，其着重點在於自力更生，譬如：合作社的一讀小資本而為大資本，讀小信用而為大信用。一其目的即在運用這資本與信用，共同經營經營自己的經濟事業，所以合作是自立自強的組織，而不是一種消極的互相倚賴的組織。同時要盡力的去發揮，便必須互助，互助的精神在合作組織中更為顯露，應需 Stimpeler (斯姆勒) 也會經列示的說：「在其他商店生活的範圍中，我們看有生存競爭的現象，但用合作的方法聯合起來的民衆，就可以免此種現象；或不儘免去而已，還可以真實的共謀相互間的利益，和誠實的待人接物；我們由此可以看出前者與合作的分別來，前者是側重自我主義的，後者恰相反是注重團體感情的。」團體感情的具體表現，便是互助，合作用自強的精神來糾正倚賴的性，用互助的方式，來避免社會的競爭，這是合作的進步處。

(4) 合作有平等博愛的實質——在合作組織中任何人固得以「一人」的資格要求加入，而在同一組織中，既同以「一人」的資格參加，各構成元即應有同等的地位，而不得有特權階級的存在。按合作業務的推行，均取決於公議，在開會公議時，表決採一人一票制，以避免資本家的操縱，其在業務上的權利與義務，全體一致，不特受優先殊異的待遇，所以合作是一種平等的組織，同時合作的目的，在建立完善的社會經濟制度，本身不以營利為目的，而以公益為依歸。所以分析起來，一合作是利益的均衡，而不是剝削的關係；是謀社會的福利，而不是私利的團結。「他的口號「我為人人，人人為我。」我為人人，便是博愛精神的表現。

從以上本質的分析，可知合作事業，以及推行這事業的合作運動，正是現社會所迫切需要的，因為合作既是人的自動的結合，便富有全民性；既是革命建設的組織，便富有進化性；既有自強互助的精神，便富有利益性；既有平等博愛的實質，便富有合理性。所以合作這種組織，這種力量，這種精神，倘能加以發揮，並藉和而進的運用，形成一種合作運動則直接對於經濟的開發展，間接對於政治的改良，不消說，都能發生巨大的影響。以下就讓我們來分別加以討論。

(二) 合作與民主經濟

合作這一種社會經濟的制度，現在已引起世界普遍的歡迎。但是我們知道，各國經濟的情形各不相同，而合作事業無往而不蓬蓬的緣故，當然是因為合作能發揮各種作用，適應於各種場合；在資本主義的國家，合作事業發生救濟的作用，能稍補於資本主義本身的缺點，因為非辦合作，可使民衆的收入增加，而支出減少，如此民衆雖然被剝削，而仍能維持生存，便可以減少反動，以維持資本家的生存。在統制經濟政策的國家，合作事業能發生調和的作用，因為一切事業，如果經由國家計劃辦理，不免引起人民反感，因此劃出一部事業，用合作的方式交由人民自辦，另外由政府指導進行，便可以調和兩者的衝突，至於共產主義的國家，原則上對於農工商等的生產分配事業，都主張由政府主辦，但恐怕政府一時不易全部接收，所以也暫時保留合作組織的存在，這時合作事業所發揮的，只是一種過渡作用。當然這些過渡的作用，調和的作用，和救濟的作用，決不是合作事業的理想業，也並不可貴，他的真正可貴處，是他與民主經濟的關連。

民主經濟是我們經濟上的理想，他與合作的關連，從前而本質的分析，我們知道，民主經濟是運用民主的方式管理經濟的事業，目的在實現經濟的平等，合作是求生產分配交換消費的合理化，以建立完善的經濟制度，兩者的內涵，完全一致，所以合作事業祇有在民主經濟之下，才能真正達成其使命，同時民主經濟，也祇有運用合作的組織與力量，來協助實行，才能事半功倍，兩者關係，至為密切，若能互為表裏，必然相得益彰，這時合作所

發揮的功能，不是救濟不是調和也不是過渡，而是在發展並確保民主的經濟

民主經濟的事務不外生產分配消費交換四方面，而合作的組織，固又分為製業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作五大類，普通便細分為信用合作，消費合作，供給合作，生產合作，運輸合作，保險合作等，透過這些合作的組織，生產分配交換消費各方面，即無不可以獲得合理的解決，所以合作組織，對於民主經濟的實現，實有極大的貢獻，現在分別說明於後：

(1) 生產方面：在民主經濟之下，固然一般的希望產業發達，產量增加，不過有一個前提：生產不應讓少數人所壟斷，以謀少數人的私益，而應該是為大眾而生產，生產的利益須為社會所公享，要實現這一前提，對於生產事業，不可不運用民主的管理，即：

(A) 生產管理的主權必須為生產者所共有：現代企業組織中，大股東往往左右股東會議，操縱實際公司的行政，享有大部分的利益，小股東就不過分贖紅利而已，至於其他實際從事生產的人，根本就無權過問，如此大股東對內則獨斷專行，對外則壟斷市場，流弊極大。譬如美國托辣斯(Trust)組織的發達，吞滅多數小型生產機構，獨佔市場，造成了產業和社會上的不安，推究其原因，就由於產權的獨裁，所以合作的途徑，就在生產管理的主權必須為企業組織的全體成員所共有，業務進行取決於公議，換言之，在同一組織中，不問各人股份的多寡，也不問各人所出的是資本是勞動或土地，都平等的享有生產管理的主權，如此，生產的組織，對內既能同心協力，對外也不致投機倒把，我們知道，在合作的組織裏，關於業務的推進，是取決於公議的，公議的時候，採用「一人一票」的制度，所以運用合作的組織於生產事業，是最公平而又最民主的。

(B) 生產的組織必須適應社會合理的需要：近代產業發達的結果，已經不是為需要而生產，乃是為市場而生產，為市場而生產，則生產與消費脫節，而生產者相互間就不免激烈競爭，使產業的發展，陷於無政府的状态，而社會合理的需要，反而不得充分的供給，要糾正這種不合理的現象，最有效的方法，必須實施計劃生產，計劃的設立，則根據民主的決定，同時產

業的發展，必須以養民為目的，而不以賺錢為目的，因為社會合理需要之所在，往往並非大利之所在，如果以賺錢為目的，雖不養民，亦必優為之，所以這種目的必須修正。不過這種計劃的養民生產單靠生產者的自覺，是絕對不夠的，最有效的方法，是消費者能夠有組織，因為產業的發展與獲利，也需要消費者，有組織的消費者，就能間接的壟斷生產。我們知道，消費者是最懶而不易組織的，祇有合作組織中消費合作，才是此中利器，所以合作事業的推廣，很能控制生產，使切合於社會合理的需要。

(2) 分配方面：分配的理想在求分配的公平而合於經濟，要求分配公平而經濟，對分配的事業，自然更需民主的管理，現在社會的財富，由資本家，勞工，地主，企業家所得，資本家所得為利息，勞工所得為工資，地主所得為地租，企業家所得為利潤，理論上，各有所事，各有所得，所得即所為勞務的代價，應當分配非常合理，事實上由於許多劣制的殘留，形成社會貧富懸殊的怪狀，要根絕這種懸殊，實現合理的分配，我們至少要做到：

(A) 絕不勞而獲：不容許有不勞而獲，就必須人人從事勞動，以勞動為取得收入的前提，社會上除老幼廢疾者應受社會撫卹外，任何分利的份子，都必須在獲業之列，平常這些寄生的份子，隱微得常常完備，要澈底的清除，必須加以公平的選舉，能擔任這項選舉工作的，莫過於合作組織，因為合作社的組織是獎勵勞動的，社員入社的資格，也限於有正當職業的人，因此可以剷除一般游惰的份子，使他無所隱匿，並可以吸引人民從事於正當的職業，逐漸使不勞而獲的現象，歸於泯滅。

(B) 減少意外的利得：在私有財產制度仍然存在的時候，過分利得與遺產繼承足以為社會增加或保留特殊的階級，現行救濟的新法，是採累進的方式，徵收過分利得稅，所得稅及遺產稅，以求社會財富的均衡，在民生主義裏，更特定平均權，節制資本的辦法，以求階級的解決，不過要辦理得澈底而公允，合作的組織也是不可不借重的，因為合作社對於社員產業有明確的調查，且保合作社，擔保合作社的設立，深入民間，以協助稅制的推行，功用必宏。

(3) 交換(流通)方面：在現在自由競爭的經濟時代，我們只看見純粉的市场經濟，一切的物品，都須經過市場而後入於私人的手中，如此經

轉，中間商人便得一再剝削，遂致貨品的價格，完全不是他真實的表現，我們知道，貨品價格真實的表現，應該是產生某種價值的成本，現在成本之外，更加上商人的剝削，結果商人受益。消費者受害，這決不是民主經濟下所應有的現象，但是要除去這一中間分利的商人，也祇有合作組織最有效，因為運輸合作與消費合作，就在將生產品直接由生產者手中轉入消費者手中，而不假手於商人，商人自然會因無利可圖而改業，並且消費合作社攤還盈餘，消費者也參加分配，即不需間接求成本價格的實現，是一種完善的辦法。

(4) 消費方面：人類消費的慾望，由需要而舒適而繁華，是永無止境的，不過理想的消費，必須能增進享受而又能經濟開支，最好的辦法，莫過於消費的聯營，「在我們現在的消費，以家庭為本位，所以一切衣貨住行的管理，無不以家為單位，各家有各家自己的廚房，各家洗各家自己的衣服，各家住各家自己的房子，其結果大家的飯都吃得不好，衣服也洗得不好，房子也住得不好，所以不如聯合起來消費。」聯合起來，運用民主管理的方式，來經營公共消費的事業，這自然也以合作組織為好，因為在合作組織之下，大家自動聯合辦理合作住宅，合作食堂，公共會客室，公共圖書室等，藝術化，科學化經濟化的消費，就容易實現。

合作組織除了發揮上述一般的效用外，對於三民主義的經濟制度，尤有特殊貢獻，三民主義中民生主義來實現民主經濟，民生主義的兩大方案，平均地權和節制資本，便都有配合合作運動的必要。

(3) 關於平均地權：平均地權的目標，要耕者有其田，他的辦法是測量土地，舉辦登記，由地主報價，政府照價徵稅或收買，並使漲價歸公，這些如能透過合作組織，必然輕易而徹底，同時消極的抑平，不如積極的轉化，即在政府限制分配土地之先，竭力扶植自耕農的發展，這裏如果用合作社的方法，將無田可耕的人組織起來，向國家銀行貸款贖田，即可使自耕農的數目增加，並可使田地逐漸由地主手中轉化而入於自耕農手中，以達到耕者有其田的目標。

(5) 關於節制資本：節制資本的辦法，從實行累進直接稅制，徵收所得稅，遺產稅，利得稅等，以節制私人資本，此外並注意發展地方公營事業，實行統制經濟，發達國營的實業，這些依照前面關於分配的分析，如能

通過合作組織去辦理，則由於合作經費的容易籌集，合作組織的系統嚴整，必然更易達成其任務。

基於上述的分析，我們可以明白合作對於民主經濟實現上的貢獻是如何偉大，我們要推行「平均地權節制資本」的經濟政策，要使生產主體大眾化，生產主權平等化；要使生產能以養民為目的，而不以營利為目的；要使生產的質與時空都有合理的統制與計劃；要杜絕不勞而獲，均衡社會財富；要取消中間階級，實現成本價格；要調和公眾需要，實施聯營消費，要使人民的衣食住行經濟而優美，都祇有配合合作的組織與力量去推行，才能事半功倍。因為合作普遍的推行，就能使用者有其錢，耕者有其田，工者有其具，消費者有其物，住者有其宅，於是國防經濟社會經濟與國民經濟都有了發展與鞏固的根基，如此看來，合作自然是發展並確保民主經濟實現的基礎，我們要實現民主經濟，也就必須推行合作運動。

(三) 合作與民主政治

民主政治是近代政治是最合理而又最理想的制度，在前面論裏已加以說明，關於他的具體實施，在現代各國所通行的，就是實施憲政；在我們三民主義之下，就是實施三民主義的憲政。

所謂憲政就是依據憲法而活動的國家政治，我們知道，憲法是國家的根本大法；其中規定人民的權利義務，並規定政府的組織與政權的活動，政府與人民都一律遵行，但是憲法的制定原係根據民意而來，所以憲政就是以民意為最高指導的政治，實質上就是民主政治。拿他和合作來比較，合作雖然是一種社會經濟制度，但是合作是一種「多數人奉大公互助的精神，平等的原則，而自動結合的組織」。所以兩者在性質上與精神上有很多相一致的地方：

第一，合作與憲政目的都在實現民主，實踐自治，在憲政以民意所制定的憲法為行政的準據，以表現民意的國民大會監督國家政治，並區分權能，使人人有充分的政權，目的在實現民主。在合作，合作由人民自動結合，共同經營，平等互助，自力更生，業務的進行則取決於公議，各人的權利義務則完全一致，其目的也就在實現民主。不過合作是經濟上的民主與自治，而憲政是政治上的民主，範圍有所不同而已。

第二、合作與憲政在消除人為的不平等而建立真正的平等，憲政之下，國民為國家的主體，有權參與國家的政治，因此推翻了君主專制時代，帝王公侯伯子男一類人為的不平等，除了推翻封建專制，在三民主義憲政之下，還要重新建立足數相等的真正平等，即不問出身才力智識階級的分別，人人有法律前地位一律平等，目的在實現政治地位的平等，至於合作，並非是人的結合，而是資本的集團，在合作組織中，人人地位平等，權義一致，不問各人是出資，出土地，或是出勞力，都須遵守合作規章，各守崗位，各本自己的聰明才力，充公自由發展，以謀全體的利益，其目的在消除現代企業組織中大股東操縱的弊病，所以合作同憲政一樣在消除人為的不平等以建立真正的平等。

第三、合作與憲政均以三民主義為最高指導原則而以全民利益為依歸，在三民主義指導之下，憲政的實施在謀全民的利益，固屬顯而易見，至於合作，因為他並不是以獲利為目的，是一種互利利他的組織，在這組織中，人數可以無限制的繼續增加，任何人都可以一人一資格要求加入，根據合作社等級的劃分，有保合作社，鄉（鎮）合作社，縣聯合社，各縣聯合社，中央聯合社，可見合作業務的推廣，由各省市縣而各鄉鎮而各保，不難普及於全民，所以合作與憲政都是在三民主義指導之下，來謀全民利益的增進。

合作與憲政既具有如許共同的特質，當然兩者不惟有並行不悖的可能，而且必能發生互相補充，互相完成的作用，一方面合作的推行需要憲政的維護，一方面憲政的實施也需合作運動來完成。

合作需要憲政而有，合作事業唯存在憲政尤其在三民主義憲政完密維護之下，才能有合理的發展，好使民生主義經濟的反對資本主義，就不僅為合作事業發展的境域；而且我們調政時期約法國民生計第三十四條第二項明定「設立農業經營獎勵農村合作事業」，第四十三條明定「為謀國民經濟的發展，國家應提倡合作事業」。抗戰建國綱領經濟項第七項條明定「以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開發荒地，疏通水利」。這些由三民主義中演化出來的規定，對合作非常獎勵，合作事業當然易於發展，在五五憲法中雖無明文，而各界已在力爭中，且憲法國民經

濟的動向以及國家政策的發展，在指導國民經濟合理的發展，問題對合作事業的推行，由此可見三民主義憲政的實施，將有機的除去合作的障礙，使國家的力量，能集中於合作事業的發展，所以合作事業的推行，實為建國時期的重要任務，必須加以重視，而三民主義憲政的實施，必須有健全的政治基礎，健全的地方自治，人民對於政權的運用必須純熟，對於主義的認識必須深淵，然後才能澈底完成，而不致流為虛偽的民主，但是合作運動對於這些都有極大的貢獻，茲分述之：

(1)健全經濟基礎：憲政在實現政治上的民主，合作在實現經濟上的民主，兩者有相輔相成的功用，因為近代經濟的獨要性，日趨顯著，經濟的生活，日趨繁複，經濟生活的不安，足以造成經濟上的混亂，因之近代的憲法，以章瑪憲法為導始，漸重國民經濟的規定，國家亦漸重國民經濟的發展，政治與經濟兩者合理的動向，應該是用「經濟的」民主來確保並完成「政治的」民主，不然個人主義的資本經濟必然無止境地擴張，憲政實施後，資本家必然利用他優越的經濟力量，操縱國家政治，所以民主經濟必須與民主政治並重，而前說過實現民主經濟的基本組織就是合作，所以要健全經濟基礎，確保憲政，必須推行合作，利用合作的力量，發展國民的經濟，人民生活富裕，然後才有餘暇，來從事政治活動。

(2)推行地方自治：地方自治就是本地方的人民依據國家的法令，自動辦理必須因地制宜的公共事務，以協助中央政府完成政治的使命與民生的建設，所以他在政治上有非常的重要價值，而為國家所重視，至於在三民主義憲政之下，地方自治的地位，尤為重要，國民父訂革命建國的程序，由憲政而訓政而憲政，訓政時期的中心工作是地方自治，地方自治不僅為確保憲政的基石，且為實施憲政必不可少的前途，地方自治的性質，應以「不」不止是一政治組織，亦並為一經濟組織，所以是以地方自治的性質，完成地方自治的工作，在一地方自治開始施行法中所列舉必須辦理的事項有六：(一)清理戶口(二)立機關(三)定地價(四)修道路(五)修水利(六)設學校，這些事項的進行，需要合作的組織與力量的地方很多，譬如清理戶口，如能配合合作，便極徹底，因為合作中對於社員的家屬與經濟

狀況便有詳確的調查；又如地方設立學校，修築道路，開墾荒地，培植森林，一類事情，也只有動用合作公益金，合作的方式來聯鎖經營，才易於興辦。同時依照遺教的指示：「以上自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣及於他事，此後之要事，為地方自治團體所應辦者，則有「農業合作」，「工業合作」，「交易合作」，「銀行合作」，「保險合作」等事，「可見要健全地方自治，也不能不推行合作。」

(3) 訓練四權運用：民主政治以民主管理為手段，民主管理的健全，便必須人民能適當的運用政權，在三民主義憲政之下，人民有選舉，罷免，創制，複決四種政權，管理的力量非常充分，但是四種的運用，必須有長期的訓練，才能熟練；在現制裏關於訓練政權的機構，則由內有戶長會議，保內有保民大會，鄉(鎮)有鄉(鎮)民大會，等，已是相當够用了，不過訓練我們要注意他的有效性與普遍性，切不可讓他流為形式，這樣他便有配合合作組織的需要，我們知道，合作是人的結合，業務的決定，取決於會議，會議中一人一票，行使選舉，創制，罷免，複決等權，因為合作的集會，由決定社員切身關係的經濟利益，社員對於四種的運用，必然格外謹慎，所以他能選舉或罷免合作執行的人員，制定增進本身利益，或否決所不願接受的規章，比較起來，這種訓練更為有效。

(4) 宣揚三民主義：三民主義的精神，在合作組織中，要收得非常充分，我們看，合作的目標，在實現全民的利益，其中並沒有宗教，階級的界限，而祇注重全體的相愛，這是與民族主義的精神相合的，其次，合作組織中，全體的權利義務完全一致，並且實行權能區分，執行業務的人，由全體選舉，有充分的能，全體大會選用四權，監督業務的進行，有充分的權，這是與民權主義的精神相合的；又次，合作組織不以營利為目的，能培植民族的生產力，改善生產制度，調整財富，增加財貨效用，健全國民經濟的基礎，並協助平均地權節制資本的實行，這是與民生主義相合的。所以合作運動是三民主義的一個具體而微的縮影，將來隨着合作運動的推廣，自然使人民對於三民主義有極深刻的認識，同時合作也有利於教育的普及，因為我們可利用合作社教育機關，以合作指導員為教員，以合作社的公益金為教學費用，以普及國民的教育，最後透過教育的功能，灌輸三民主義的知識，所以

合作直接間接均有助於主義的宣揚。

(5) 養成民主精神：民主的精神，在憲政之下，其重要性也許還無法之上，我們知道，英國是不文憲法國家，而無損於民主的原因，完全是民主的精神來貫徹的，所以我們推行憲政，不可不先養成民主精神的培養。並且 總裁說：「民主政治不能當作無法紀，無制度，無政府狀態的混亂，民主政府所依據的民意，必須是健全的，集體而且能代表大多數的意志。」這真指示我們，民主的表現，並不是純感情的，盲目的叫囂，也不是少數人惡意的煽動，因為這樣只是豪民的堅持民意，而毫無民主可言，所以民主精神必須有合法的表現，而這種培養與表現，在合作組織中，是非常完善的，因為合作社一切取決於公議，既決則定為原則，共同遵守，人人有同等的權利義務，人人有同等的合理自由，互勵為善，公裁越軌，所以能培養民主的精神。

從上面看來，合作對於憲政的實施，實有不小的貢獻，因為他對於國民經濟基礎的健全，地方自治工作的推行，四權如何運用的訓練，三民主義知識的灌輸民主精神的養成，都有推進協助的功能，足以便利憲政的實施，所以憲政是需要合作的，同時憲政就是民主政治具體的表現，所以合作與民主政治，也有密切的關連，現在我們要實現民主政治，就不可不積極展開合作運動。

結 論

綜觀上述各節，關於合作對民主政治以及民主經濟實現上的貢獻，我們可以扼要的歸納為以下兩方面：

第一，在民主政治方面：合作可以健全國民經濟的基礎，從經濟地位的平等以確保政治地位的平等。並且利用合作經營的方式，以推行地方自治的工作；利用合作會議的召開，以訓練人民熟練四種的運用；利用合作機構，普及教育，以宣揚三民主義；利用合作中平等互助的運動，以養成民主的精神。所以合作專業的推廣，必能做到社會富裕，地方安樂，民權普及，信仰堅定的境地，由此便更容易來完成三民主義的憲政，實現真正民主的政體。

第二，在民主經濟方面：合作在經濟方面的功能更大，生產上，合作

事業的推廣，可使生產在民主管理之下發展，使產品能適應社會的需要，使生產的目的，由營利而變為養民。在分配上，使分配能公平而經濟，杜絕不勞而獲，減少奇利，以均衡社會的財富。在交換上，實現成本價格以減少市場經濟的熾熱，並用合作運籌的方式，減少中間的商人剝削。在消費以上，用合作聯營的方式，使消費能經濟化，合理化，藝術化。由此可見合作事業的推廣，足使生產富足，分配平均，交換通暢，而消費優美，如此，國民經濟必然大有進步，而民主經濟也更易實現，所以合作是發展並確保民主經濟實現的基礎。

民主政治是近代政治上的主流，民主經濟是現在經濟上迫切的需要，而合作却恰巧是推動兩者的一大動力，我們為要實現民主政治與民主經濟，不消說，我們要運用政府的力量，以及民衆團體的力量，形成一種普及的合作

合作運動與民主經濟及民主政治

一、前言

方今民主呼聲，洋洋盈耳，然只注重政治民主，忽略經濟民主，實非真正之民主，蓋經濟民主，始為人類生存之所必需者也。故卓識之士，大聲疾呼，食謂：真正民主，不僅在參政權之獲得，必須生活與工作兩種神聖權利之得到保障，直言之，必須實現民主經濟也。合作社乃實現民主經濟，完成民主政治之前奏或重要工具，自英國羅虛戴爾公平先鋒社創始以來，百年之間，遍全世界，足見其適於人類生存需要也。今逢百年紀念，爰撰斯文，以闡明合作運動與民主經濟及民主政治相互關係，用資紀念，且於國內高呼民主聲中，藉濟大家之注意焉。斯文先從民生哲學，次就合作理論本質原則，而論，次就合作及民主經濟政治運用功能，分別析論，末則指出當前合作之重要。

- 二、從民生哲學觀點以論合作運動與民主經濟及民主政治
- (1) 求生存為人類活動之總目的。人類之所以播來熙往，勞勞草草

運動來推行他，本來合作運動的發展，自從英國羅虛戴爾公平先鋒社，(The Rochdale Society of Equitable Pioneers) 首為倡導，便展開澎湃的洪潮，經過這一百年多的波盪，已經普及於全世界，我國的合作運動自薛仙舟先生提倡以來，中間經過不少的努力，以及政府的協助，也有他光榮的歷史，不過我們更可樂觀的，便是這洪流還會繼續澎湃，這運動也還會繼續擴張，尤其在我們中國，因為合作本身具有偉大的功能，因為合作與共產主義的精神相合，因為我們需要民主政治與民主經濟非常殷切，同時這為今日抗戰的勝利在望，國家的建設，憲政的實行，均非合作運動不可。在抗戰的時候，我們不能不推廣合作運動。

——三十三年十二月五日於小瀨果——

周滌華

而未或稍已者，為求生存也，是故求生存為人類活動總目的與人類歷史唯一重心，爾父卓論，實播於四海而準，百世以俟聖人而無變，洵空諸絕後定論也，人類活動之總目的，與人類歷史之重心，既為求生存，是人類一切問題發生之原動力與總樞紐，則為求生存，若然，說不能解決人類生存，或人類放棄其生存權利，與斷絕其生機，是不啻置人於死地，人類絕不能聽之，若此者，何異緣木求魚，挾山超海，勢馬可能？將欲一切問題之不發生，又焉可得？故求生存為人類活動總目的，乃不變之鐵律也。

(2) 從人類生存全體生存平等生存為人類生存最適當原則以論合作運動與民主經濟之關係。

求生存固為人類活動總目的，然若聽憑人類自由放任以求其生，則其結果，又等於令人類自相斬殺或自相毀滅其生存，而與人類求生存之目的，相違反，蓋天之生人，確有實能廣闊天賦之不平也；聽其自由發展，各自擴大其生存，則其間不能無競爭，競爭至最後得以生存者，儘少數之最強者，

其餘最弱者次弱者與強者之生存，而控制者，最後，則全體之生存，為此少數之最強者制者以盡，以全人類所汲汲以求之生存，而卒歸之於此少數人，聽憑其宰制，此不啻非天生人類之初意，抑且有違人類求生存之法則，更爲世間最不公之尤者，此實未離獸性，非人性也，足見自由競爭與個人主義，實非人類生存之道。世間人類爲無僅有之一類，雖因地域而別爲多種，實則未有第二人類，故基於社會連帶關係，人類分工合作，共存共榮之理，人類應全體生存，同等生存，應用互助之道，以天賦之不平，達到人類生存之平，則人類始能繁榮生存，始能摒棄仇視鬥爭自殺之道，而爲互助相愛，以遂人類生存之機，順天地之道，而社會日趨於進步，人類達到此平等生存之境地，人人爲我，我爲人人，人人得生存之保障，人人得爲其生存在不礙他人生存，且有益他人生存範圍內努力之保障，則民主經濟之理想，於以實現也！國父之平等精義與民生主義，實若此者，大同世界，尤爲此民主經濟之最高表現，合作之理論，即植基於連帶說之互助關係，其目的即爲欲達到人類生存，全體生存，平等生存，直言之，即爲實現民主經濟，是以合作達到其最高理想時，即爲民主經濟成功之時。於此，足見合作運動與民主經濟，有不可分之經濟關係也。

(3) 從政治原理爲基於分工合作以論合作運動與民主政治關係 人類生存之要目，爲保與養；而完成保與養者，則爲術，所謂術者，即爲達到人類生存保與養而分工合作最高工具之政治也，國父謂：政是衆人之事，治是管理，政治是管理衆人之事，蓋衆人爲謀其能生存無恙，不能不取得公共之意志，以行公共之事，而與公利，除公弊，於是乎制爲政治，使人可管之，按公共之意志以行，此政治之所由成也，故政治之理論，爲基於分工合作；政治之功用，爲完成保與養之需要，直言之，政治爲達到人類生存之工具。政治既爲達到人類生存之工具，則此工具之產生，構造與機能，應由多數人之平等參與意見及籌謀，而後此工具始能適合大多數之生存，與發揮此工具之最大效力，而爲善良之工具。此者，是謂民主政治，合作之成立，亦基於分工合作之理，其功用爲遂人類互助平等生存，合作之原理與政治相同，而合作實爲民主政治之雏形。若輩持合作之功能，擴充合作之組織，即爲民主政治，於此，足見合作與民主關係之密切也。

(4) 從方法及目的以論民主經濟與民主政治之關係 政治爲完成或保障人類生存之工具，惟工具之本質，永遠爲工具；工具之本位，永遠爲手段；而工具所以產生之目的，實爲求人類之生存，蓋政治爲達到人類生存目的而成立，並非人類生存爲政治手段或立而產生，此基本觀念能澈底明瞭，則民主經濟與民主政治之不可分離，自迎刃而解也。

綜上理由，三者間相互關係，自民生哲學觀之，實有相成相輔之真理性。

三、從合作之理論基礎、本質、原則與機能以論其與民主經濟及民主政治之關係

(1) 就合作之理論基礎以論其與民主經濟及民主政治之關係 合作之理論基礎，爲連帶學說之互助關係與分工合作；而民主經濟及民主政治之理論，亦爲基於連帶學說之互助關係與分工合作及平等生存，是三者之理論基礎相同也，人類生存，絕不能離連帶關係，即以日常生活言，一言一動，均足影響他人；以經濟政治言，人類尤不能離分工合作，互通有無；以道德宗教言，四海皆兄弟；以生物學言，所謂細胞生死，是爲細胞之連帶，故人類不能離連帶關係也。惟連帶形態，不外剝削，互助，犧牲三種關係，而三者之中，以互助關係爲合理而易行，彼此合作互助，形同交易，實則互惠，良以互助爲彼此不相等之幫助，交易則表面公平，而實不公平也，互助之彼此不相等，係植基於人類天賦之不平之假定，惟其不平，故須互助，且爲雙方行爲，惟其如此，故互助之關係，而以互助爲平等，是以國父以生存平等爲合作之理論基礎也。

人類生存之協調平等，而互助之關係，實爲民主經濟及民主政治與合作運動，外表雖殊其名，而實質則一也。

(2) 就合作之本質以論其與民主經濟及民主政治之關係 合作者，爲一體而之組織，在此團體中之人等，以人之資格，自動結合，根據平等之原則，應用和平之手段，大公無私，以增進吾人經濟上之利益，同時促進人類間合理之連帶關係也，民主經濟及民主政治，與此全同，茲分論之，以

明其理：

(甲)人之資格 合作組織，係以人之資格為對象，即以人為標準，人為單位，一人一票，不問其資本股份之大小，非若公司之以資本為結合也，民主經濟及民主政治亦然，純以人之資格為本位，為對象，所謂求人類生存，全體生存，平等生存是也，我國憲法之所謂民足：民視、民聽、民責、民本、與夫國父所謂民有、民治、民享，無一非以人之資格為對象，蓋民主經濟為人類生存之目的之唯一理想，而民主政治為達到此理想之必要手段或工具也，一切問題為求人類生存而起，使無人類，則一切問題即不成問題也，而對於民主經濟及民主政治？是民主經濟及民主政治係以人為本位，即求人類生存，全體生存，平等生存也，不然，就不以人為標準，而以資本為標準，或以物為標準，則其結果，必為資本家獨佔，少數人能生存之局，即或能於共產主義者之置人類及社會於機械之形態，則人類生存之意味，全去矣；何有於民主經濟及民主政治？故以人之資格為標準，合作運動與民主經濟及民主政治全同。

(乙)自動之結合 合作社員之結合，即在法定範圍之內，參加退出，純為自動，所謂法律者，用以限制危害公益，而保障公益，為公共之意志，公共之組織，公共所必由之道也，因此，所謂法定範圍內者，即在不危害公共利益之範圍內，容許私人之自由，適言之，即在全體生存，平等生存之範圍內，容許個人之自由，蓋有條件之自由也，民主經濟及民主政治，以全體生存同等生存為前提，合作社員之自由，亦以全體為前提，故就自由之適言，是又兩者全然相同。

(丙)根據平等之原則 合作以人類需要合作互助，是承認人類天賦不同，乃天然之事實也，不然，人類已平，大家均有，又何需乎互助與合作？故合作乃承認天然之不平及不平之事實，而欲使為人為之平等也，民主經濟及民主政治，亦根據平等之原則，亦承認天然之不平，而欲使之或為人為之平等，看不然者，人類果平等也，又何需乎分工？何需乎合作？何需乎互助？惟其不平也，於是乎始提出民主經濟，以為人類生存平等之原則；提出民主政治，以為人類達到平等生存即民主經濟之手段或工具，故就根據平等原則言，民主經濟及民主政治，與合作全同。

(丁)應用和平之手段 合作為用和平之手段，使人能自取給，並有無於其合作社中，無須打倒對方（即私人商業），迫其力竭而充實，彼自摧倒，非若其他社會主義，用鬥爭之手段也，民主經濟及民主政治，則其目的之意志，立保障公共利益之法，以安定公共同等生存，保證工作機會，講其公共經濟，非使少數人操縱公共之生存，其辦法亦甚和平，以公破私，以全體同等生存，排個人獨佔操縱，既不若國權主義者之極端壓抑，或資本主義者之自由放任，亦不若共產主義者之違背人性，或斷強暴，而惟因天理人情之自然，合全體平等生存之公意，以納之於中道，故就應用和平之手段言，民主經濟及民主政治與合作同。

(戊)為增進吾人自己之經濟利益 合作之經濟利益，非為救濟，非為他人，而實為增進吾人自己之經濟利益，民主經濟及民主政治亦然，非為他人，而實為自己也，蓋若全體不能存，已亦不能存，全體中有少數獨佔之危機在，已亦未必能幸免，惟能共存共榮，同等生存，始無隱憂之慮，民主經濟及民主政治之利益，亦若是者，即表面似為人，而實為己也，故就經濟利益之立場言，民主經濟及民主政治與合作同。

(己)促進人類間合理之連鎖關係 人類間合理之連鎖關係者，即互助之關係，道德之關係，倫理之關係也，合作之功用然，民主經濟之功用然，民主政治之功用亦然，是三者之最相同者。以上為就合作之本質言，三者無不有密切之關係，足見合作運動愈成功有效，斯民主經濟及民主政治愈益實現，而人類生存平等，愈達到理想之境界矣。

(3)就合作辦法之原則以論其與民主經濟及民主政治之關係 茲根據一八四四年英國之 *Co-operative Societies Act* 十條之規定，簡而言之，其合一般合作社者，約有下七原則，特分別論之：

(甲)社員公開 合作社社員採公開辦法，但每一社員所投資本，應有限制，所以防獨佔及破壞合作制度也，民主經濟下，私人經濟營業，亦得自由限制大資本，民主政治下，人人皆有參政權，然惟不被獨佔公益，及違背公意者，始享有之，是三者皆相同也。

(乙)民主管理 合作社為民主管理，所謂民主管理者，即依一人一票

之原則，以人為準，不以資本為準也，民主經濟及民主政治以人類應同等生存，故其參政及享受，亦以人為準，不以資本為準，並不以特殊為準，一本至公，重視乎人，是三者復相同也。

(丙) 盈餘分配 合作係以社員對於交易額之多寡為準，是注重分配方面，民主經濟，應以人類同等生存所必需為準，是又注重分配方面，民主政治，為實現人類同等生存所必需之分配者也，故三者之目的相同。

(丁) 資本上之利息有限制 普通公司是按股本而分盈餘，合作社則不然；普通公司有官息紅息之分，合作社則無，其息較公息為低，並無紅息，其所以如此者，目的在受受其同等生存之益，而不致於變成經濟上之不平也，故此實間接促進經濟之平等，因經濟之平等，即可謂政治平等，直言之，即實現民主經濟及民主政治也。

(戊) 現金交易 普通商業為推廣銷路，恆採賒賬方式，以鼓勵無錫金之購買，然轉轉加息，每陷人於經濟上最後之困難，致不能披足，合作社則不然，純採現金交易，此實間接調和經濟，促進經濟平等，政治平等，即實現民主經濟及民主政治也，且不以賺錢為目的，而以賜與民生為目的，蓋民生為目的，其動機為公不為私，為全體，不為個人，為調和不為競爭，此於民主經濟及民主政治，效尤宏矣，而減少消費之負擔，尤為最仁厚有力之舉。

(己) 教育之增進 合作社預備教育基金以教育社員，此於民主經濟及民主政治，關係最大，蓋所謂民主經濟及民主政治者，乃全體之經濟平等，政治平等，直言之，即全體之生存平等也，惟欲達到此平等之境地，必全體有相當之智識，至低限度，亦須有大多數之有智識者，始能有參與政治經濟，或通知經濟等，如何可底於此，而不低於此，且尤須有民胞物與同情相愛之心，而後乃能平等生存，故民主政治及民主經濟者，植基於全體之智識與道德之上之政治經濟也，今夫合作社，設有基金以增進社員之教育，是即增進社員之智識與道德也，有此良好之教育，以灌溉培育同情互助之道德與智識，且繼續不斷，若然，其對民主經濟及民主政治之貢獻，又焉可以道里計哉！

(庚) 與社員交易須絕對誠實不欺易額 合作之目的，為互助合作，為調和經濟，為公共福利，不似普通商業，其貨物每含有欺詐性，以賺錢為目

的，惟其如此，不容公共受其益，而增益道德心，公正心，其對於民主經濟及民主政治之貢獻尤偉大，世間一切敗行與罪惡，以及種種不平，皆由不誠與欺詐而來，故中國國民黨黨員守則序謂「國家之治亂，繫於社會之隆污，社會之隆污，繫於人心之振靡。」合作易額，絕對誠實，直接言之，對人類有益，間接言之，此互助誠實之心日厚，斯民主經濟及民主政治，距離實現者近也。

以上為就合作辦法之原則言，其與民主經濟及民主政治關係之密切，更為不可分離之事實矣。

(4) 就合作之機能以論其與民主經濟及民主政治之關係 合作之機能，最要者為經濟機能，道德機能，其次要者為教育機能及政治機能，茲分論之於次：

(甲) 經濟之機能 Charles Gide 對合作之定義，謂「合作為廢除利潤之制度」，可說明合作於經濟上之機能，所謂利潤者，即實價減去總費用也，一資本家或企業家，欲增加利潤，其法有二：即減少總費用與增加實價也。減少總費用之辦法有三：即原料之賤價購入，資金之低利借入，與工資之減低也。至於增加實價，只須增加商品之單位價值即行也。以上數者，其所採之對象，可分為另一企業家與一般平民（包括農民、消費者、半工業者之工人），前者對於工人，固無關心之狀態，後者則在合作之立場，應加關注，即增平民之 Bargaining Power 以廢除利潤也，如工人組織工業合作社，既可增加生產以供費用，而工人即工人，工人即主人，復可保證其不受工資減少之威脅，假如與其他資本家作工，則其勢難免，今在社內作工，即可求保無虞。不受工資減低，即利潤漸漸減少，以至廢除，其他農民亦然，可以廢除利潤。現經濟制度，在謀增加利潤，增加利潤之結果，即造成社會豐富之懸殊，直言之，即造成人類生存之不平也。今廢除利潤，是即杜絕造成生存不平之源，以漸趨於平等之生存也。趨於平等之生存，是即民主經濟之實現，若然，其對民主經濟之功，誠偉矣！

(乙) 道德之機能 Charles Gide 對合作另有一定義，即合作是公平之交易，「雖其定義不完全，然亦可證明合作在道德上之機能。交易之出發點為自私自利，普通所謂之交易，往往失之於不平，合作社者，即所以使交

易公平也(和平之基本條件為公平)，故就道德上言，合作應得其平。經濟上政治上之不公平，由不公平而來也，惟然，故其結果，致人類生存於不公平合作對人類生存不平之因，而促之於平。增益人類生存平等之道德，是其對民主經濟及民主政治之實現，有莫大之幫助。

(丙)教育之機能。吾前已言及，每一合作社，將其贏餘作為部份教育經費，合作愈好，教育為因合作事業自然而然而所產者之機能，合作事業，即為一種生計教育，以生計教育作根據，而後始可言平民教育，識字教育。此雖非先欲辦到之機能，然因合作事業辦好後，則自產生，不但民智提高，增加人民參政之能力與興趣，而生活安定，更使人民有餘力以過問政治，且經濟於平等，況民主經濟及民主政治，尤以民智為其先決條件，是就教育機能言，其與民主經濟及民主政治，關係尤為密切。

(丁)政治的機能。所謂政治之機能者，即合作事業有淡化政治之作用也，蓋若干政治問題，皆由經濟而起，若也將此經濟問題解決，則政治問題即漸淡化而歸於無也，故管子謂「陳康而後知禮節，衣食足而後知榮辱」。隨波逐流於國民經濟建設提議，國父之民生主義及建國方略建國大綱，尤為具體方案，此一政治機能，本非辦合作社時，即欲達到斯步，乃合作事業發展後，自然產生之機能，非謂只講合作事業，而不講政治也。第合作事業辦有成效，則若干小政治問題，可以不辦。亦非謂合作事業辦好後，政治淡化後，即可唾棄而治也。惟能達到斯境，是即等於民主經濟及民主政治，已實現其大部，亦即人類平等生存之要求，最高之理想，已實現其大部耳。

以上四者，以合作之機能以觀，是其與民主經濟及民主政治之不可分性，又如前者。

綜上合作之理論基礎，本質，原則與機能諸端，皆與民主經濟及民主政治有相互依存密切關係。

四、從運用與功能以論合作運動與民主經濟及民主政治

(1)欲實現真正之民主政治，必須有真正之民主經濟為其基礎。所謂欲實現真正之民主政治，必須有真正之民主經濟為其基礎，欲以人民於政治上平等，經濟上不公平，其結果，不獨政治流於空虛，有平等之名，無平等

之實，且將因經濟上之不平，而致政治之實質於不平，政治或且為少數擁有資產者所左右與支配也。

(甲)歐美忘却民主經濟為民主政治之目的因而致人類不平之流弊。十八世紀而還，歐美諸國，忽略民主經濟為人類活動之總要求，而偏重於政治民主，舍本逐末，無的放矢，誠滑稽之至也。彼等誤以人類為天賦平等，因而聽任個人自由發展，自由競爭，不加限制，不顧社會公益與人類平等生之心，而日趨向於冷酷殘酷激烈之競爭，緣天賦之不平，結果，造成人類之大不平，資本集中，生產集中，一切操縱斷於少數資本家之手，人類任其驅玩弄宰割。向之所謂自由者在與平等者，實為其唯一之護身符，向之所謂天賦平等者，實為造成此不平等之理論根據，向之所謂民主政治者，實為此少數人御用之工具，向之所謂得自由之身體，今且變為重重束縛之奴隸。政治既憑少數資本家之俯仰以為轉移，向何民主之足言？彼輩輩之氓，承乃祖乃父憑若干血汗奮鬥獲得之民主政治，孰不欲保重之而不墜？惟迫於生活，勢不能不仰少數資本家之鼻息，藉不仰少數資本家之鼻息，而欲與少數資本家平等作政治之工作，事政治之活動，則其勢不能，况飢寒失業，又從而迫其後耶？是故長此以往，愈益下流，則與民主政治之相去亦愈遠，而人類之生存，愈為少數人剝奪，全人類更愈不能生存，此十八世紀以來，歐美政治經濟，畸形發展，所造成之慘劇，正日加烈，未或稍已，而帝國主義形成，全人類更深受毒也。

(乙)民主經濟對於民主政治之重要性。使全人類，皆能無虞其衣食住行之匱乏，即奠定堅固之民主經濟基礎，則其一勞，自不受生活之逼迫與痛苦，且有充分之時間，以參與公眾之政治，完成公眾之福利，縱有少數野心家抑或擁有資產者，亦無由操縱支配政治，而彼等亦將聽命民主經濟之自育化於無形。

予故曰欲實現真正之民主政治，必須有真正之民主經濟為其基礎，而真正之民主政治，乃得實現，不致政治流於空虛，有平等之名，無平等之實，或因經濟之不平，致政治之實質於不平也。

(2)欲達到真正之民主經濟基礎又不能無民主政治。所謂欲達到真正

中國工業建設何以必須並如何運用合作組織

李輝福

戰前中國工業的分析與今後工業建設方針的商榷
在未談及「中國工業建設何以必須並如何運用合作組織」之前，首先應該回顧到戰前中國的工業是怎樣組織的。

戰前上海無錫的工業區佔中國工業百分之七十，因為電力的便利，保障的安全，以及內地各省天災人禍的頻仍，使大軍的工人遷徙於租界區域，而造成上海工業的畸形發展，重工業全被忽視，直到最後還是沒有具體計劃起來。本地的消費品工業，又全委諸長工作時間與空暇工作代價法和舶來品競爭。工業發展，起伏無常，僱主和雇工之間，更無正當的人羣關係，在這種種取捨變遷的過程中，外國資本遂愈起而爭着領導的地位。

中國工業計劃的萌芽，出現於抗戰爆發的前夕，劃設南京重工業製造廠，上海近郊也成立了不少其他重工業，運貨車製造廠及其他新工業，都在建築或設計中，大規模計劃者：中國應具備和世界其他各國同樣重大的工業，並生產自己的必需品，以銀行中心的海作一個偉大的工業中心，從此分佈幹路，以運輸機製品和原料往來於內地各省，歸國的機械人才，也可大量舉用，遂建立大兵工廠於南京，上海區域大約也有八千江戶及科形成立，攬聚近百萬的工人，包括新的鋼鐵，瓦斯，酒精，造紙等事業，形成中國工業經濟體系上的基礎。

不過這種計劃及其實行，總歸偏重於東南地區及少數種類的工業，而且一味忽略了日本對中國新興興力的嫉視，終在抗戰發生之後，工業區被摧毀或被佔據，其辛辛苦苦所培植的工業，便遭受了敵寇嚴重的打擊。

中國是一個實現民生主義經濟制度的國家，而對於今後工業的建設，我們應當特別重視，為要增進人民福利與達到國防這兩個目的，尤應有一整齊的工業，並須就資源供給的可能與國民生的安全而分區建設，彼此互相扶助，互相滿足，以期達到上述的兩項目的，更不致再陷敵寇的覆轍。

二、中國工業合作運動的產生及其歷史的任務

中國自有史以來，社會經濟一向停留在農村社會經濟狀態之下，海禁開放以後，外受國際經濟政治勢力的牽制，內部還保留着封建性的社會組織，雖然擁有廣大的物產人力資源，却始終搖搖於資本主義的統治過程中，成為半殖民地，近年來民族工業因抵不住外貨的競爭而形崩潰，農村經濟的破產更反映出非建起民族工業就無法挽救民族淪於殖民地的危機，抗戰爆發了！民族工業的一點萌芽，因集中於沿江沿海的緣故，大部被敵人的炮火毀滅了，殘餘的也為敵人所掠奪或佔領，一個不能生產的國家，為要支持長期的抗戰，求取抗戰的勝利與民族的獨立自由，固有賴於經濟的支持與新的國防經濟的建設。

惟就事實而論，此種新的國防經濟的建設，決非少數私人資本及殘餘的國營事業所能擔荷，而我國又為實行三民主義的國家，對於國民經濟建設，是以民有民治民享為其最高理想，既須有合理的生產，更應有合理的分配，故建設的進行，似採取合作方式為最適應，即以我國的現時情勢而論，一方面是由於沿江沿海工業的先後被敵人摧毀，一時恢復不易，工業的來源終歸於斷絕的境地，他方面是出於淪陷區技術工人的紛紛內移，政府為要對他們有適當的安排，以達到大盡其才的目的，並為直接間接增加抗戰的力量，乃適應而產生了中國的工業合作運動。

工業合作運動既然是新階級中歷史的產物，無疑的是抗戰的支持者，是建國的促成者，因為在抗戰期間，一方面原有的民族工業已被破壞，另一方面是由於戰爭的繼續進行，除軍火工業之外，主要的是手工業和近代工業，但中國手工業的技術水準太低，而且各地原有的發展也不平衡，因此，工業合作運動就擔負了介紹水準較高的手工業技術到水準較低的地方去的任務，同時還要介紹國外手工業的進步技術到中國，把一般的手工業技術提高，中國的資源是多樣而富饒的，但是因為缺乏科學知識，往往是勞力和資源不能結合起來成為新的產品，許多種可能的小規模近代工業都等待着人去

創辦，工業合作運動又擔負了結合勞力與資源的任務，以小規模近代輕工業的製造技術和經濟技術貢獻給任何願意接受的人，戰時產品的來源減縮而消費反增加，因此這些問題比平時問題更為重要，工業合作運動就又擔負了大規模動員工作不致急行軍的方式擴大生產的任務，勞動結合的方式和勞動分工的方式對於生產的關係甚大，同樣的勞力，因為勞動配合的不同，生產的遲速也就大異，工業合作運動又擔負了調整和改進勞動配置的問題，在抗戰中的生產事業實在是一種戰鬥行動，一個工業者的勞力程度和他對於抗戰的認識程度是成正比例的，工業合作運動就又擔負了組織和教育合作者的任務，使每個工業合作者成為支持抗戰的中心站。

到了抗戰勝利之後，中國正式走上工業化的途徑，這時工業合作運動又加上了新的任務，將來中國的工業化採取的步驟，是循着從重工業到輕工業的程序走的，這樣，工業合作運動又將擔負一個非常重大的任務，就是在政府未暇統籌輕工業的時候，以工業合作社的方式儘量舉辦輕工業，配合着政府工業化政策，一面減少政府對於日用品製造的責任，使能集全部注意於重工業的建設，一面滿足人民日用品的需要，使生活可迅速脫離戰時日用品不足的痛苦，這時的工業合作運動，因為戰爭狀態的結束，在技術上可以很自由地得進一步的發展，由戰時的以手工業為主的生產，逐漸進到儘量採用近代工具和方法以小規模近代輕工業為主的生產，並由戰時的過於分散的細碎單位，逐漸進到稍為集中於各個適當地點的較大單位，更由這廣大的工業合作基礎，而造成一個全國人民生活需要的自給運動，以過渡到中國輕工業發展成熟的時期，而收戰後抵制外貨競爭的實際結果。

三、中國工業合作運動的原質及其思想理論體系

關於中國工業合作運動的原質，我們應該特別介紹的是：
 甲、工業合作運動是人本位的運動——要確定工業合作運動的理論基礎，須先明瞭合作的理論基礎，構成合作社的要素有兩個，一為社會的，一為經濟的，社會的要素認為合作社是人的結合，為滿足大家共同的需要而組織成的，其組織原則是不分股金的多少，一人只有一投票權，分紅以消費量或勞動量為標準，都是重視人的關係，而相信人本位的原則。
 人有生存的要求，而且有合理生存的願望，故於人與人之間，要力求人

人共利與互助精神的充分發展，即須有一合作的組織，把需要相同，利益相同的人組織起來，用共同的方法，達到共同的目的，人本位的價值可日益增加，所以合作運動就是具體組織化的人本位運動。

乙、工業合作運動是合作運動的主幹——合作運動中有消費合作信用合作運銷合作購買合作等等不同的組織，各有其特殊的經營目的與經營方式，然而一個最理想最經濟的合作組織，實在是工業合作組織，因為工業富於集中性，擁有大量生產技能的工人，不但需要合作生產與合作消費，且須樹立自營自享的合作金融制度，以超越外界的牽制及影響，由此可見合作運動倘欲負起組織新經濟制度的使命，必須以工業合作為骨幹，待工業合作進展到某一階段，則必須發展供銷金融教育衛生等合作組織，以求互相聯繫，舉凡一切問題均可和平的解決。

丙、工業合作運動是實現三民主義的動力——中國自辛亥革命以來，便確定以三民主義為建國主義，現已成為全國國民一致的信仰，中國的建國制度是民族主義，必先求得民族之獨立平等，為達到此目的，則須與他國互相合作並扶助世界上的弱小民族，爭取自由生存的權利，而合作組織就是經濟上的弱者互相聯合起來，靠互助合作的力量，來爭取合理生存的權利，由個人推及國家，便是總理所倡導的民族主義的實踐。

中國的建國政治制度是民權政治，所謂民權就是代表人民在政治上的力量，民權要發達，個人才能得到自由生存與合理生活的保障，合作組織是最民主的組織，必能使民權得到充分的發揮，樹立良好的自由基礎。

中國的建國經濟制度是民生主義，國家的事業無論其屬民營或歸國營，在徹底的民主政治下，都是全國人民共同經營的，合作的組織不以營利為目的，可以節制私人資本的發達，工人即是主人，勞動可以完全合作，減除勞資間的糾紛，利用合作社的公益金，又可改善工人的生活，給工人以教育的機會，人民能各取其需而盡其能。

工業合作運動既為實現三民主義的動力，都是為歷史求永生，為社會求共營，所以三民主義的理論基礎，正是工業合作運動的理論依據，進着生的天理和公的出發點，我們應抱定勝利的意志，為工業而努力，為國家致富強，為民族圖生存，為人民謀福利，為道義而奮鬥，為公益而犧牲，是即智仁

勇三建德，有此三建德，則一切換負均可實現，我為個人的設想，定可見諸實際，人人便能擇善固執，以誠心待人，用科學的方法去力行，增加戰時生產，支持長期抗戰，發展戰區工業，建設經濟國防，依據民生主義，樹立經濟制度，實踐民主政治，改進社會組織，以促進其真正勝利的到來，完成抗戰建國的偉業，民有的理想可達，民治的素願可期，民享的抱負乃現，全體人民的生活可趨於合理，人得盡其才，地得盡其利，物得盡其用，貨得暢其流，是即三民主義的具體實現，工業合作運動在中國的任务也就大體完成。

四、運用合作組織以建設中國工業的種種理由

中國未來的建設，不是盲目無標的建設，乃是遵循支持長期抗戰，建設經濟國防，樹立民生主義經濟制度與改進社會組織的途徑，以期達成三民主義的具體實現，民族工業的復興，而中國今天的工業合作運動，就是在這個要求下而來進行工業建設的。

甲、支持長期抗戰——要支持長期抗戰，第一：就要增加戰時生產，前面已經討論過，戰時製品的來源減縮而消耗反增加，其產量問題比品質問題更為重要，因為在平時我們可以從容實驗，或作成幾個驚人的表演，不管其能否推廣，總還無多大的關係，而在需要迫切的現在，單是能做還不夠，必須要做得多，做得快，在不能做的場合，也必得立刻想出色品來才是辦法，所以在戰時工業合作運動的主要任務，就是動員所有人力物力來增加戰時生產，以加強軍事抗戰，經濟抗戰的實力，第二、戰爭愈延長下去，傷兵難民愈增加，而工業合作組織就可以利用一切閒散工人的生產力，可以使成千累萬的難民與傷兵，得到工作與教育，又能利用所有內地的物質資源，使變成抗戰建國的原動力，工業合作社的社員又多為不甘受敵人壓迫流亡過來的愛國幹部，由於合作組織的建立，便引導了衆多的救國團體過空城口號，轉入實際工作的新階段，對於經濟抗戰，實在是增加了一批生力軍，第三、擴大國際援華生產貸款運動，中國工業合作運動，因支持長期抗戰而生產，為建立新經濟制度的試驗，更為加強民主政治的運動，因此國際間同情中國抗戰的團體及個人，必更樂於聲援，此次戰時生產局的設立，就是表現美國對於中國支持長期抗戰的特別贊助。

乙、建設經濟國防——工業合作運動第二個特殊使命，就是要在政府的指導

與協助下，迅速完成經濟的防線，這當然是很艱巨的責任，尤其是國土日削滅的今天，責任更加重大，不過小規模的工業合作社，為政府實業家與人民共同的組織，對於焦土抗戰實具有極大的意義，在敵軍威脅的區域內，有可以移動的機械及生產工具，經過合作方式，即可交由政府收管，並於軍營入之前，以為工業合作社的基礎，而且小規模的合作社，可分散於各鄉各村，縱令全國大城市及鐵路線全陷敵手，而衆多的工業合作社，仍以不斷的生產，供給全國軍需民用的物資，故工業合作運動是一通不能為人的炮火所能摧毀的經濟防線。

丙、樹立民生主義的經濟制度——工業合作不但要支持長期抗戰，建設經濟國防，其最大的使命，乃是要實現 孫總理所宣示的三民主義中的民生主義，因由歐西民主先進國家的經驗告訴我們，祇是政治上採用民主，祇是民的民主，故在經濟組織中，來採用民主制度，而且合作運動在中國是教育運動，是組織民衆教育民衆的最好方法，工業合作運動也就本此原則，實踐民主行政與團體活動的訓練，為民主政治樹立下良好的基礎。

丁、改進社會組織——工業合作運動是整個合作運動中的一部門，同樣地，人本位的運動，其組織是不分畛域的，我們工人一投身的平等原則，亦表達了民主政治的實踐而期用以改進社會的組織。

五、如何運用合作組織以建設中國工業——

中國工業建設，既非運用合作組織不可，為要完成工業建設這偉大使命，也祇好一方面從工業合作組織本身來着眼，他方面仍依據工業合作組織適當安排中國的工業。

甲、在工業合作組織本身方面。

（一）要使工業合作組織健全。

第一：樹立工業合作制度——依據中國工業發展的階段與物人力資的適當供應關係，而確立中國工業應有的合作制度，使工業合作的組織得一定的準則可循，方不致紛歧混亂，無所適從。

第二：確立整個的系統——我們又可分為兩方面去看：（1）工業合作本身的系統——從社的組織而論，應採單位社區社及中央社三級制的組織，從社的地域而論，應由縣市到省區，再由省區到全國，而使有一貫的系

以社的業務而論，應成立若干業務的系統，以達成彼此互相扶助，互相滿足的目的。(2)工業合作在整個合作事業中的地位，也正如工業合作組織系統中若干不同業務的系統，亦應彼此分明，但常相互成長，而事業乃得順利開展。

第三：教育社會徹底明瞭工業合作社的意義和工業合作抗戰建國中所負使命的重大，自動起來增加戰時生產，改進落後技術，建設中國工業，推動中國走上工業化的途徑，一面支持長期抗戰，一面進行建國的工作，尤在技術落後人才缺乏的中國，合作教育思想的貫徹極為重要。

第四：訓練優良的指導員——社員的良窳，固然是以決定合作組織的健全與否，其對合作業務的進行，尤關重大，而社員之所以能為好的社員，又全繫於指導員的誘導有方，故指導員的訓練，在初步推行工業合作時關係尤大。

第五：輔以良好的觀察制度——欲求合作社組織健全，單靠社員指導員的健全還嫌不夠，尤在工業合作的草創時期，為增加戰時生產，積極推廣組織，對於履行注意事項，難免無遺漏的地方，故必輔以良好的觀察制度，以期達到完善的境地。

(二) 要使合作社的業務合理化——

第一：適當地域的分佈——使工業製造和農業原料互相聯繫，能不使原料的缺乏，亦不致產品無銷路，尤應注意的，不應重蹈戰前的覆轍，集於一隅，而終為敵人所乘。

第二：生產的合理統制——工業合作組織既為適應戰時需要與增強抗戰力量而產生，其生產所得，必須供應於戰時軍需民用為原則，使消費和生產澈底配合起來。

第三：分紅的適度限制——社員分紅的限制，一方面可以增強合作社的經濟能力，他方面又加強了社員對合作社的經濟責任，以使合作社本身的根

基礎固，而得集全部注意建設中國工業。

(三) 須有優良的工業技術——工業合作必須有優良的技術做製造上的基礎，不僅僅生產過程的合理化，減低生產成本，同時也使成品精良，可以和普通工業的生產達到競爭的生產，使工業合作得不斷的進步，要將中國工業推進到較高的階段，擴立國防經濟的基礎，再因有進步的熟練的技術，使能用新式機器生產，提高工作能力和生產效率。

乙、用工業合作組織來適當安排中國的工業——工業合作組織本身有了健全的組織，合理化的業務，和優良的技術，如果不適當運用於工業建設上去，而對於中國工業建設也是毫無益處，所以貴在彼此間要有適當的接洽。

前面說過，中國的物質資源是多樣而富饒的，根據自然條件與交通地位的關係，物產多半是有地域性的分佈，而合乎工業建設工業的原則，合作組織又是系統性的組織，亦由下而上，層層相因，各業務間又有密切聯絡，由購買合作組織，供給工業生產的機器和其他生產工具，由消費合作組織，提供軍需民用的物資，由運銷合作組織，融通各區域間的有無，由信用合作組織，籌備生產上必需的資金，總之，工業合作組織，實助了工業生產由原料的購備、生產工具的提供，以至產品的消費間整個生產過程的圓滑進行，而在須要建立民族工業的中國，工業合作配合工業建設是更切合實際的。

六、結論

中國是實行三民主義的國家——無論自支持長期抗戰，建設經濟國防，樹立民生主義的經濟制度，改進社會組織那一方面立論，對於民族工業的建立，都是刻不容緩的事，而中國並無大資本家存在，更不容有六資本家產生，為適應國情，更為達成三民主義的高尚目標，民族工業的建立，非借重於合作方式不可，健全的合作組織與工業建設相配合，更能促進工業建設的早期完成。

合作運動與民主經濟及民主政治

劉萬鈞

(一) 合作運動的內涵

「合作」這個名辭，英文為Cooperation，字源出於拉丁字Cooperari，與我們中國通常所說的「通力合作」的意義一樣，任何聯合的行動都可以說是「合作」，因此它的意義，非常廣範。不過演變到現在，原來那種過於廣範的意義，逐漸變小，故現在所謂「合作」，即指特種經濟意義的一種經濟制度。

所謂「合作運動」，從表面上的意義說，就是以合作方法來改造社會的一種活動。所運用的種種合作方法，必須根據合作主義來確定；而所謂合作主義，即是一般從事合作運動的一種經濟理論，轉以為改革社會經濟組織的根據。因此「合作運動」就是根據這個經濟上的合作主義，定出一種合作方法，用以改造社會，以達到合作化的理想世界。而通常一般所謂合作社，也就是根據合作經濟理論的原則，而組成的一種團體。

任何一種改革，要想達到目的，必須有一個熱烈的運動，以一種合理的方式，循着一個正當的途徑，造成一種普遍化的實際行動，以達到改革的目的。例如革命運動，新生活運動，國民經濟建設運動等都是。合作運動是整個社會經濟組織及經濟制度改革之實際行動，是一個大規模的具有歷史性的運動，有主義、有理論、有方案、有步驟、有它的理想目標，因此其意義是非常重大的。

在這種一個具有重要意義的合作運動中，其經濟制度的結構，我們尤其要明瞭：經濟制度的意義，德國經濟學者桑巴特(W. Sombart)解釋為：「一種有意識的位形態管理方式，在這種管理方式中，經濟的基本因素，有它的某種特殊結構」在這幾句話中，包括三個因素：(一)精神或意識，(二)形態，(三)技術；也就是說：任何一種經濟制度，必為某種精神所領導，各有其特殊形態與管理技術。合作制度，自然也合乎這三大條件：第

一、合作精神在改造現代社會的經濟組織，從近世言，在生活改造境遇，減輕人民負擔；在道德上使人民獲得實質公平，廢除人為的剝削。從遠處言，則在改造整個社會組織，以達到和平、安寧、俱足、至善等的理想社會。

第二、合作形態是人的結合，而非資本的結合，資本雖然需要，但以人為中心，組織完全為自由的，而不含強迫的意味。且大公無私，不論貧富、宗教、黨派、階級的不同，都可參加。公產為共同所有，公積金逐年增加。而組織內的每一分子，一律平等，所謂「一人一票權」，正可以表示其重要意義。

第三、合作技術方面，其管理的方法，首重民主管理制度，股份雖少的貧能社員，同樣可以管理。盈利的攤分，以交易額為比例，不根據資本額的多少而分配。此外認股與股息，皆有一定的限制。從這三點，我們很可合作經濟制度的特點所在，合作經濟制度的內容，既已明瞭，則對於合作運動的趨勢，便可作進一步的瞭解。

(二) 合作運動的歷史任務

自從十八世紀歐洲工業革命發生以後，中世紀的封建經濟，隨之崩潰，代之而興的是近代資本主義社會，手工業推翻，機器工業興起。因為工業革命，而改變了整個經濟組織與社會規範，更進而改變人類的意識形態，使資本主義社會基礎穩固，而啓近代的「新文明」。

由封建社會進入資本主義社會，由封建經濟進到資本主義經濟，這是人類歷史上一個空前的轉變。資本主義社會實在比封建社會要高明得多，進步得多；但是資本主義制度的實行，歷史上又演出了人類最悲慘的一頁。在中世紀的自給經濟之下雖有封建領主的橫暴，而農奴與手工業者，仍可獲得一小部份生存的自由。但自工業革命以後，大規模的機器生產，小手工業者所能競爭，結果一班貧苦手工業者與下層階級，完全破產，除掉出賣勞力之外，別無謀生方法，這些可憐勞動階級，便完全成為資本家的附屬品。資本

家及企業家，挾着私有的機器生產工具，純為利己必所驅使，以賺錢為唯一目的。現時經濟上最顯明的特徵有兩點：一是社會的生產，一是私人的佔有。社會上全體的勞動者，爲着生產而努力，然而他們努力的結果，各式各樣的生產品，全爲企業家及資本家所有。生產工具是企業家的，生產品也是企業家的，勞動者除獲得極少量的工資之外，一無所有，而且常免不了在飢餓線上掙扎。資本家以這些大量的生產品，企圖以最高利潤出賣；銷售國內，傾銷國外，但是矛盾的現象又出來了，一方面工人生活太苦，貨幣評價甚高，購買力很低，他方面殖民地人民生活水準亦甚低，無法購買大批物品，以大量的生產品，供應購買力很低的勞苦大眾，結果自然導致虧本，無利可圖，於是經濟恐慌，便相繼而起，大批貨物，不是銷毀，便是拋海。你看，這不是資本主義經濟制度的二個最大的漏洞嗎？

資本主義制度，既然是教人不眨眼的魔王，於是一般改造社會的思想，主義與運動，便應時而興。這中間的骨幹，當然便是社會主義。空想社會主義的思想，此地暫且不談。而最能抓住問題核心的，却是馬克思的科學社會主義，這是工人皆曉的。馬克思主義者深信資本主義只是一個歷史的過渡期，由資本主義社會必然的會轉到社會主義社會。他們的革命方法：是發動階級鬥爭，全世界的無產階級聯合起來，打倒統治階級的資本家，由勞動者專政；一切生產工具，人民財產，都無條件的收歸國有，以期達到共產的圓滿境界。這確實是最澈底的辦法。然而是否完全行通呢？答案却是否定的。

馬克思主義既不能完全實現，要改造資本主義社會，於是在另一方面基特(C. Gide)的聯鎖主義(Solidarism)的合作經濟制度，便提出來了。基特說：「每當兩個人，兩個團體，兩種運動，在動此觸彼的關係中，而它們如若同爲某整體之一部，其一部之變遷，可以影響全局時，我們可以說：這些人、這些團體、這些運動、都是聯鎖的」。聯鎖最好的形態是互助，互助聯鎖的表現即合作制度，合作制度即爲人類聯鎖的強化，本「人人爲我，我爲人人」(An for each each or All)的精神。以「結社」(Association)的方式，來改造現狀的社會，以期達到理想的社會。合作共和。他反對資本主義制度下的自由競爭，及純以利己心爲出發點的經濟活動，以爲人類不應該爲生存而競爭，却應該爲生存而合作；在他方面，他也不贊

成社會主義者的階級鬥爭，及社會分子無條件的平等，聯鎖固應包羅全體分子，才能有所歸，但只能求相對的平等，不能求絕對的平等，如此各分子發揮自己的功能，加強合作的機力，始能易於達到理想的大同世界。

事實上，改造資本主義經濟制度，依馬克思的主張，已經試驗過了，那就是蘇聯的十月革命成功後共產黨的執政。然而我們過細觀察：馬克思的主張，果真完全實現了嗎？私有財產已經完全取消了嗎？生產工具已經全數收歸國有了嗎？這些答案，都是否定的。馬克思的主張，並沒有完全實現。列寧以鐵的手段，奪取政權，同時却想以同樣的辦法，來處理經濟，結果只落得把原來共產主義的主張，打個對折，而實行一種「新經濟政策」(New Economic Policy)對農民與資本家讓步，恢復私有貿易，允許一部分私有財產。以後政策上仍繼續變化。一九二八年「五年計劃」(Five Years Plan)開始實行，農場集體化，加緊農工業的生產。我們說：這所謂「新經濟政策」(五年計劃)，實行集體農場，國營工業，只不過是合作經濟制度的實現。不管共產主義者以爲合作運動不過是達到社會主義的橋樑，而蘇聯的利用合作運動，來改造整個經濟制度，這一事實，是不能否認的。

基於上面各種事實的說明，很顯然的可以知道：只有合作運動，才是改造資本主義社會的唯一辦法，只有合作經濟組織，才是最好的經濟機構；不管要達到一個「合作共和」也好，「大同世界」也好，「共產社會」也好，利用合作運動來作一定的步驟是必需的。這一種重要空前的歷史任務，合作運動是要首先擔當起來的。

(三)合作運動與民主經濟

資本主義制度下的經濟發展，到今天其最大的弱點，已經完全暴露，前面已會提及，而其癥結所在，就是經濟不民主。所謂經濟不民主，即在資本主義社會中，資本家、金融家、企業家，其地位與封建專制時代的國王，諸侯，完全一樣，他們在經濟上操社會上大多數人生殺予奪的特權。美國全國規模龐大的實業，集中於六十多人的手中，便是一個顯明的例證。在這種經濟的極權主義制度之下，社會上大多數的中小資產者與勞動者，經濟上，生活上，當然談不上什麼自由，而只有在飢餓線上掙扎之一途了。

我們要挽救這種危急，要痛革資本主義的弊病，便惟有實行民主經濟。目前世界各國，在經濟上配談民主的，只有蘇聯一個國家。會記得遠東世界大戰未發生前，英、美攻擊蘇聯的政治獨裁，說蘇聯不民主，太專制，而蘇聯即以嘲笑口吻答復英美，說英美政治上民主，只得到社會上大多數民衆被肚皮的結果。這是一個很明顯的寫照。時代演變到今天，社會主義的國家，固不消說，即以老牌資本主義國家的英、美而論，也正在向經濟民主這條路上走。只要看一九三三年羅斯福總統的新政，(New Deal) 一九四一年羅斯福首次會談所宣佈「大西洋憲章」中的「不虞貧乏」的自由，以及邱吉爾首相在一九四三年三月二十二日所廣播的「美國四年計劃」，便可以知道民主經濟，是全世界人民普遍的要求，是空前的大潮流。

然而要達到民主經濟的目的，便必須實行合作經濟制度，推廣合作運動。這點，基特先生已經首先指出：說法國大革命在政治上建立了民主，合作制度則在經濟上建立了民主；近代政治上需要民主化，經濟上也同樣需要民主化。今天要經濟民主化，則須實行合作經濟制度，公產歸於全體社員，為大家所共有，為大家所共管，同時更為大家所共享。合作運動的目的，是達到共有、共管、共享，與民主政治的民有、民治、民享的精神，完全相符。首先，就共有而言，在合作運動中，資產為共同所有，與其他一切股份公司的類不同。每年盈餘除分派紅利外，常多轉為公積金，公積金日多，於是設置公共房屋，學校、工廠等類設備，逐漸擴大，增加公產。以所經營的經濟事業為範圍，而以社會為依歸；不以營利為目的，全為消費而生產，使消費與生產相適應，生產者與消費者攜手。防止資本集中，使資本社會化，因此資產的共有，實為合作經濟主要特色之一。

第二，就共管而言，合作組織內的每一分子，一律平等，不因所出資本的多少而不同。其重要信條是「一人一票制」，不管股份的多少，每一社員皆有一同等投票權，選舉一律平等，經濟力稍弱的社員，同樣可以當選，負責經營一切業務。與一般商業組織，常按股份的多少以定其投票權者，完全不同。這種民主管理方式，不需要政府獨斷或干涉，全係自由結合。此與魏大問篇中所說的「選舉與能，講信修睦」的精神，完全一致。

第三，就共享而言，我們可由合作者的兩句口號「我為人人，人人為我

」中看出。所得的一切利益，歸社員共同享受。盈餘的分攤，以交易額為比例，而非根據所出資本額的多少為分配的標準。另外每年轉存一定的公積金，累積甚多時，再以之購置房屋、學校、工廠等，歸全體社員共同享受。同時集合經濟弱者於一處，共同合力，使能享受經濟強者的利益。因此有人認為合作是弱者的救星。一個合作組織中的分子，都以「各盡所能，各取所需」的精神，來共同努力，共同享受，這可算是很合理了。

以上所說各點，乃合作運動的真正民主精神。若合作制度普遍實行，則可補救資本主義社會一切的缺失，改造舊的經濟制度。如：(一)剷除資本集中的禍害，使財產逐漸社會化，並建立集合財產；(二)建立公道價格，去除各種寄生因素；(三)剷除寄生階級，如商人、掮客等；(四)建立和諧經濟，免除人為的仇恨，如基特所說的「一對對的冤家，變成恩愛的夫婦」一樣；(五)維持經濟弱者之地位；(六)廢除利潤制度，不以賺錢為目的，使利潤社會化。凡此諸點，乃合作經濟運動普遍實行，經濟民主化的必然結果。

總之，要經濟民主化，便須推廣合作運動，實行合作經濟制度，使人人不虞貧乏，人人都有生存的自由，取消一切人為的不平等，如此循序漸進，最後終於達到「合作共和」的地步，而度盡人類理想的生活。

(四) 合作運動與民主政治

民主政治是一個政治的概念，其意義常因時代情形不同而有異。在近代的經濟發展中，民主政治便戴上了經濟的意義，甚至現代的民主政治，其經濟的意義反變成更基本的、更主要的。遠在工業革命以前，英國民治的發端，不過是地主、貴族、商人們，為著保護自己的利益，限制君主的苛捐雜稅。這時候是一個經濟穩定的時期，以地主貴族為民權的中堅。工業革命以後，新興的資本主義制度建立，它打破了穩定的經濟，推翻了安定的社會，新興的工商業資本家，作了社會上最有力的階級，對或併吞以前的貴族地主，甚至把選政權，保護本身利益。在另一方面，大多數勞動者他們雖然發展階級意識，要求獲得選舉權，直接參預政府，但是在這個資本主義制度之下，大多數勞動者，都變成現代產業壟斷可憐的羔羊，生活上朝不保夕，在此情形之下，人民所有的參政權，完全變成虛幻的，連自己的生活都不

能保持，如何選配參政？所以在今天，要實行真正的民主政治，第一個先決條件，便是要保證人民生活的安全，使影響大眾生活的產業，變成人人都得享受的利益，而不由少數人獨佔。如此然後才能望他們很有效的行使政權，以達實行的民治之域。自一九一八年以來，由政治的民主政治，走上經濟的民主政治，是世界各國空前的一個大潮流。

要實行真正的民主政治，即是說使民主政治建立於經濟平等的基礎上，便先要推行合作經濟制度，擴大合作運動，改善人民的生活，達於經濟的自由。同時在推行合作運動的途中，更可訓練人民有組織、有規則、樂於獻身的習慣，以減少實行真正民主政治技術上的困難。英國科學家赫胥黎(Hulian Huxley)教授曾說：「民主政治的自由觀念，……在經濟的範圍，必須不能有十九世紀時代的個人自由的觀念，而須與社會責任的概念相調和。……本來社會的機能，所謂個人的自由，它的意義，是自由的個人，有言論、提供意見、信仰的自由，有人身與動作的自由，然而他的職位，或是主理商業者，或是大學的校長，或是政府的官員，那末他就不僅是個人而已，他是肩負社會的責任的。所以他必須在肩負社會的責任以外，才有個人的自由」。又說：「我們為着建設新秩序，必須分別從事三種工作，且必須將他聯合一致，而成為一體的整體：第一，與民主政治相違背的工作，而致損害個人和分裂社會的因素，必須將它消除；第二，建設安定的社會，使能夠有效的令整個社會是生活的，機動的，與自覺的；第三，以民主的原則，為我們指導，以消滅反民主的趨向。」赫氏上述的意見，是抱民主政治的自由與社會經濟生活的關係，重新確定其內容。他這裏所提出的民主政治的自由，必須與社會責任的概念相調和，個人自由必須肩負社會責任，以及建立生活的機動的與自覺的社會等，都是合作運動的內容與趨趨，我們可以分析如下：

首先，自個人方面觀察：若合作經濟運動，普遍展開，每人皆變成一組織分子，好像人身中的小細胞一樣，細胞能健全則身體自然容易健全。每一組成分子，一方面是很自由的，處處就業已所欲，他方面則對於合作組織，有應負的聯繫責任，因為他不是離開這組織而獨立的人。由合作組織中這種個人自由與團體責任相調和的情形，應用到政治上，便變成優良的民主政治。例如丹麥的地方自治，是全世界最善美的，而其結果之所以優良，便是合作運動成優良的原故。

其次，自國家立場言，若合作運動普遍推行，則國家新國民的經濟生活，完善經濟的體制，可以建立。孫科先生曾說過：「主張由農自食，由工自製，由商自運，由民自治，由國自強。」

已來作主體，依這種合作組織，來解決自己經濟生活：第一步要求滿足，第二步要求豐富舒適。他方面，政府則利用這種組織，來發展國家經濟，擴充國民福利。國家若完全合作化，社會組織便會整個改變，生產與消費配合，免除社會病態。這就是赫胥黎教授所說的建立機動的與自覺的社會。這種社會若經建立，人民生活問題完全解決，則真正的民主政治，便可水到渠成，完全實現。

因此，要實行真正的民主政治，必須首先保障人民的生活，使民主政治戴上經濟的意義，而保障人民的生活，莫如推行合作運動，實行合作經濟制度。這對於中國，尤其具有更深一層的意義：中國既已決定實行民主政治，則如何保證人民經濟生活的安全，正是中國現民主政治必不可缺少的條件。在今天，如何使貧苦的老百姓，人人都得到飽暖的生活，在將來工業化之後，如何剷除產業，以利益全民，都是與民主政治的進展相伴的頭大問題。總理的民主主義，就是用以來診治現在民主政治的病態的。故惟有實現經濟的民主政治，推廣合作運動，然後真正的民主政治，才能夠實現。

(五) 結論

從上面各節看來，我們可以知道：合作運動即是以合作的方式來改造社會經濟的一種活動。這種合作方法，是依照合作主義來確定的。到今天，資本主義社會的缺點，已經完全暴露，同時也正是資本主義社會崩潰的開始。要拯救資本主義的弊病，要改善勞動者的生活，便必需推廣合作運動，共產主義不合人性的辦法，是不能解決這一重要問題的。因此合作運動的歷史任務，是非常重大的。

二十世紀的年代，是社會各部門整個民主化的時候。政治上的民主化，固然是不可遏止的大潮流，經濟上也同樣需要民主化，使人民的經濟生活能夠自由，能夠保障，同樣是空前的大潮流。要經濟民主化，便必須推廣合作運動，實行合作經濟制度，使人人能夠獲得共有、共營、共享的權利。一激的，要實現真正的民主政治，也必須建立在真正的經濟基礎上，這個經濟基礎，也就是推廣合作運動，建立真正的合作經濟組織。人民的生活，既已獲得保障，人民的合作精神，既已養成，則人民獲得選舉權後，便可很如意的運用，直接參與政治，表現真正的民意。要這樣，然後民主政治，才不致變成虛幻，真正的民主政治，才能實現。一方面個人自由，肩負社會責任；他方面建立機動的自覺的社會。如此，理想的合作王國——「合作共和」，最後終能達到。

中國農業建設何以必須並應如何運用合作組織

中國是一個農業國家，農民人數三萬二千萬，約佔全國總人口百分之六十七（據廿九年中國統計提要），到現在我們都一致承認，中國經濟的基礎在農業。雖然我們希望中國能迅速工業化，使中國成爲一個近代的國家，但是農業建設的重要並不因之稍減，農業在中國經濟上的地位仍不會有絲毫動搖。反之，中國工業的建設愈發達，則農業的建設實有配合工業的必要。其理由是顯明的，因爲工業發達的結果，必須有廣大的商品銷售市場，同時也要有豐富的原料供給來維持那日形膨脹的工業生產機噐，然而，當中國開始走向工業化的時候，世界上的市場早已沒有中國的份了。因此，我們不得不在本國建立鞏固的商業基礎，不得不以四萬五千萬的中國人民爲購買的對象了。在農村經濟破產的今天，在農業生產技術如此落後的今天，在中國，在農民的組織如此散漫天災兵匪如此頻繁的今天，在中國，我們希望這佔中國人口主力的農民担負起他們的任務，使他們的生活水準能與工業的生產同儕增進，而使工業在他們的滋養之下迅速發展，這將是一件不可能的事。我們要達到中國的工業化也必須同時完成中國的農業建設。由是我們可以說：「農業的復興是促成中國工業化必備的條件」也是中國經濟建設的基礎。我們且引高贊非先生的一段話如下，就更能知農業的重要了：

「祇要稍稍留心觀察中國經濟現象的人，便可知中國經濟的根本問題不是別的，而是如何挽救農業衰頹危殆的問題。因爲中國現在是工業極幼稚的國家，工業本身被了內力和外力的壓迫，直成不能抬頭之勢，是無可諱言的。因此「經濟唯一的出路祇有農業。在中國，幾千年來社會的基礎是農業，他不單爲全國食料的來源，並且亦爲國家稅收的基礎；就其影響言，則政治的形式，民衆的習慣，文化的方向，無不受其深刻的影響。因此農業在中國，不單是謀經濟的出路要靠着他，即是謀

政治與文化的出路，亦非注意及他不可」。（山東鄉村建設研究院出版：中國合作問題研究頁六十一）

二

然而中國的農業建設不僅僅是單純的技術問題，不是改良了種子，備置了機噐，生產了肥料，就能解決了，中國農業衰落其因素非常之多，技術不過是一端而已。

(1) 使中國農業衰落最主要的原因，是帝國主義的經濟侵略，幾十年來，帝國主義者利用其軍事侵略的成果，在中國獲得了廣大的市場，壟斷了中國關稅的主權，憑藉其雄厚的資本，新式的生產技術，打倒了中國的手工業，阻礙了中國民族工業的發展，因而使農業受了重大的破壞；金融枯竭，副業停頓，農產物的價格因外貨的抵制而跌落，農民的生計遂日以蕭條。不過抗戰以後，中國在政治上已經不再是次殖民地地位，關稅的桎梏也解除了，外人在我國的投資，工廠的設備都有了平等合理的規定，帝國主義的經濟威脅是可以大大的減輕了。

(2) 第二個原因是由於政治的腐敗所引起的兵災、匪禍、苛捐雜稅，以及他種意外的剝削。政治的影響在鄉村中是最顯而易見的，一次兵匪之後，數百里田園荒蕪，村莊殘破，農民則流徙四方；過度的捐稅又在不斷地侵蝕着鄉村的生命，使大批農家破產，生活不安，因之擾動了整個農村社會的秩序，減少了農業的生產。

(3) 第三個原因是農民組織的散漫。中國農民沒有組織的習慣，這也是使農業走上衰落之途的另一主要因子。組織是力量的來源，有了組織才能有效的利用土地，才能充分發揮技術的功用，因此，生產的要素除土地、資本、勞動之外，還得加上組織。有時候我們雖然缺乏資本，祇要有嚴密的組織，還可以設法補救。組織散漫會使中國的農業停滯在二千年以前的技術階

這裏，使大多數的農民無法拿出力量來和環境鬥爭，來改進耕種的技術。因此，我們若不設法克服這種障礙，則一切建設農業的良法美意都將是紙上談兵，絲毫不能得到實際的效果。高先生又說：

「農業建設的根本原因，便是農人對農業組織之缺乏，假如有組織，則我們所定之農業決不致有今日之現狀。我們固然承認，帝國主義與軍閥天災等是摧殘農業主因的原因，但假如中國的農人自來是有組織的，則其所受之摧殘決不如今日之甚，而却自有其抵禦此等摧殘開闢新局面的力量則可斷言。唯其自來沒有組織且無組織之習慣，……一旦遇見了帝國主義這個強力的壓力，更加戰爭蹂躪，繼續不斷，農業乃竟不得不日即於衰頹，而成今日之局面。以此吾人才敢斷言農人無組織是農業衰頹之本原因。」（同書頁六十三）

(4) 第四個原因是科學的落後，眼見天災對農業的損害有增無已，沒有方法使他們轉，土地肥力的消失日甚一日而不知防止、澆灌、施肥、灌溉、收割、消除病蟲害等也不能借科學之力量而改進，結果在中國以同等面積同等肥力的土地，種植同一作物，雖然我們所加的人工，所用的資本遠遠超過科學進步的國家，而我們的收穫總比別人少。現在已經科學的世界上，但我們却運用着幾千年前的耕作方式，我們有甚麼希望農業能恢復與？

(5) 第五個原因則是鄉村教育的不普及。中國的文盲佔全國總人口百分之九十，而農民之文盲又至少佔總文盲百分之七十以上，因此農民亦即中國文盲的主體。我們平時常說鄉村人民保守，思想頑固，風俗樸實，其實也就是說鄉村教育太不普及，農民知識太落後了，知識的落後使組織不易開展，同時科學的技術也就無法深入農村，生產不能增加，農民的生活也就隨着愈苦。平教會曾研究中國農民，歸納出四個字以作代表，即是：貧、庸、愚、私。貧者無錢，庸者無能，愚者無知，私者無公（即無組織），愈貧愈愚，愈愚愈私，愈私亦愈貧，彼此是互為因果的。

中國農業的衰落，在上述五個主要因素相互影響之下發生了高度的機械力量，使中國農村經濟根本破產。因此，我們在這裏研究農業建設是不能僅從技術一端去說明的，中國的農業建設問題也就是農村建設問題。一定要把這一基本概念弄清楚之後，才能開始討論中國農業建設何以必須合作組織

三

我們已經知道，今後建設中國農業的問題，其關鍵完全在健全農民的組織，有了組織之後才有力量發生，才能使科學技術逐漸被利用，使政治的腐敗慢慢消除，至於健全中國農村組織的唯一方法，則為普及合作運動。合作為今日中國農村之必須，梁漱溟先生有如下的說明：

「合作社之所由起，實在是經濟壓迫下弱者救濟者的一種防衛與自救。中國是一個頂軟弱散漫的社會，所以預備要合作，而合作走上合作的路，這是不待言的。中國社會是大的農業社會，而其農業制度則是小作農多的小規模生產；大社會而小作農，其所當走的路，天地間就找不到第二個比合作的路徑適宜的了。在農業社會中，欲求農業技術的進步，無法不走上合作的路，這差不多已成定論。」（中國合作運動之方向）

梁漱溟先生在全國生產會議提案中，對於合作組織在中國社會經濟上的功用，更說得非常清楚：

「合作之組織，不僅能使全國民眾組織化，經濟權利大眾化，生產分配合理化，社會關係感情化，並能以和平之手段，達革命之目的。此其一。

「生產之要素，雖不一其端，而其最關重要者，實莫過於國民之生產力。因國民之生產能力如過於缺乏，則雖有土地、資金、勞動等，亦必不能盡為利用，而生產亦即無從發展，指導人民組織合作以從事生產，既寓教育於生產，又寓生產於教育，實為培養人民生產能力之最良方法。此其二。

「……」。……（全國生產會議提案）

中國的農業生產機械已經崩潰到幾乎不可收拾的地步了。要想改建中國的主張選擇，明天主張施肥，後天也主張灌溉。前面我們一再說了中國農業生產最嚴重的問題是在農民沒有組織，就是有再多的科學方法他們也是不會實施的。總結說來，中國農業建設必須合作組織的理由約有下列五點：

(1) 合作可使農民的力量由散漫而漸歸集中。農村中有了這一種組織

力，才能利用科學技術，才能安定農村社會的秩序，才能解決各個人所不能解決的困難。如水利事業的興建，合作農場的推廣，機器的使用等。

(2) 農村經濟惟有在合作制度之下才能日漸復興。農民通過了各種合作組織，可以減少剝削，增加收入。如以合作銀行抵制金融資本家的放款，以消費合作避免中間商人的居中獲利，以加工合作提高農產品的價格，這種有計劃的生產、運銷、利用乃是恢復農村經濟最有效的方法。

(3) 土地問題用合作辦法可以得到解決。土地也是中國農村非常重要的問題之一。因為大多數人沒有足夠謀生的土地，則生產量是無論如何都不能滿意增加的。解決土地問題的方法是今天許多經濟學家社會學家爭論不休的問題，我們站在合作理論的立場，也祇有利用耕種合作，組織合作農場才能徹底使耕者有其田，使土地的主權逐漸由公有而國有。因為中國的土地，根本上是人口過多，能利用的耕地太少；至於土地高度集中的情形還不高普遍。如定縣一三四村土地分配百分比可見：(一九三〇——一九三一年)

耕地面積(畝)	農家%	佔有地畝%
無地可耕者	11.8	
25 以下	59.7	29.4
25—49.9	18.3	27.1
50—99.9	7.9	24.4
100—299.9	2.1	14.8
300 以上	0.2	4.8
總計	100.0	100.0

(按縣政府現代中國的農地問題)

又據廿九年中華民國總統選舉記載，全國農民平均土地分配如下：

農戶(千) 農民(千) 已耕地(千畝) 平均每戶 平均每人

60,899 319,537 1,397,046 22.95 4.37

由上二表我們看出在定縣：五十畝以下的農家所佔土地已佔全部五六、五%，而百畝以上的農家其土地僅佔全部一九、一%，至於全國平均數則每農民不過四、三七畝。中國的土地大部集中於中農與貧農(非佃農)之手，因此，以合作耕種的方法，組織合作農場，實為提高生產技術最理想的政策，就是少數大地主在總收入增加的條件下，也願意加入合作組織。

(5) 合作是農村教育最良好切實的工具。侯哲基氏解釋合作的意義說：合作組織即是多數人團結起來，為解救自己的痛苦，謀自己幸福起見，以經濟事業為範圍或手段，以平等為原則，以人為標準，以民主為精神，而形成的一種自治制度。(農村合作運動頁十三)

農民在這種自治制度之下，為了自己的幸福，他們需要親身參與鄉村各種事業的經營，需要設法解決他們所遭遇的困難，因此在實際的生活中，他們所受合作的教育是非常深切的，實在的。何況合作事業改進了他們的生活，提高了他們求知的慾望，也增加了他們直接受教育的機會。祇有普及了教育，合作組織才能發揮他們的作用，農民的生活才有達到近代化的可能。

(5) 合作是促進中國政治民主經濟民主的捷徑。因為合作是以「人為標準，以民主為精神，而形成的一種自治制度」。每種合作事業都由他們直接參與，他們能夠過問他們的生活，也能致力改善他們的生活，這是政治民主經濟民主的起點，有了這一個基礎就可以建設更廣大的民主化的生活。這就行了，而且也不能算是合於民主的，祇有從下層做起，從廣大的農村做起，才有望早日促成中國成爲民主化的現代國家。

合作運動在今天已經是一種蓬勃的社會運動了，將來也一定會蓬勃的發展下去。他不是如一般人所污蔑的僅僅是一種改良主義的經濟政策，他是積極的、進取的、合乎科學的，並有濃厚政治意義的一種高尚而實際的社會運動，這一點我們可以在上敘五端中得到充分的證明。中國是一個農業的國家，是一個生產落後組織散漫的國家，我們要建設中國的農業，為中國經濟打下穩固的基礎，則積極推廣大規模的合作運動之外，實無他途可循。那末我們究竟應如何去運用合作組織，使之合切農村的需要，完成我們的目的呢？

這在下節中有詳細的說明。

現在我們開始談到如何運用合作組織了。下面不是有關合作組織上技術的問題，因為這裏有許多專家許多献身合作事業的人士來精心提出的。個人僅就下列四點提供意見如下：

(1) 生產合作為合作組織的主幹。推動合作運動的主要目標，在救濟中國農村經濟的衰落，同時建設一個有力的經濟機構來，使落後的耕種技術走向進步，使散漫的組織走向嚴密，使貧窮的社會走向富裕，使固陋的農民走向開通，這些都絕非消費合作的力量所能奏效，更非簡單的信用合作所能奏效，在這樣一個落後、散漫、貧窮的鄉村中，祇有以生產合作為主幹才能解決整個農業建設的問題，也祇有生產合作才能給廣大「貧賤愚劣」的農民以新的生力。梁漱溟先生說：

「合作在工業社會中，容易從消費合作做起，消費合作在其合作事業中佔一頂大的位置。中國農村合作恐怕要從生產合作利用合作做起。大家合作起來共同生產，合起來利用機械。再則工業資本主義國家的合作，頂要緊的一點是「非營利主義」，他們之所以要合作，就是為減少不合算，減少旁人的剝削，其合作的原則是非營利的。可是中國農村的合作，恐怕不能不從增殖財富上着眼，比如生產合作利用合作這裏都有增殖財富的意思。在我們想，中國的產業（包括農業與工業）恐怕有很多是必須用合作的方式來經營，中國財富的增殖從社會來看，恐怕要如此才能增殖起來。而這樣增殖起來的財富，有一個很大的好處，就是大家都有享受的機會。用合作增殖的財富應付共同的需要，可讓社會的財富愈來愈多。」（中國合作運動之方向）

梁先生這種增加社會財富之說，我們是贊同的，中國農村是整個經濟的破產，若不從生產上找一個治本的辦法，而僅從消費上去防止剝削，最多不過治標的辦法而已。生產合作雖然主張享受贏餘，但這種贏餘並非完全歸為私有，其中在公共事業上將逐漸用贏餘的大部。中國正像患過乾疾的病人，要先經過長期的滋補，才能作重大的操作。生產合作的功效即在針對着中國農村的病症，給補以生命的活力。至於合作的範圍應該包括：

- (1) 耕種合作。(如合作農場，灌溉合作，利用合作等)
- (2) 農村工業合作。(如農產品造工，大規模農產製造等。)
- (3) 農家副業推廣合作。(如家庭手工業，家畜飼養，果木蔬菜園藝等。)

- (4) 運動合作
- (5) 資本合作

耕種合作是生產合作的基礎，牠的對象即是田地的耕種，種子肥料土壤的改良，水利的興修，機械或牲畜的利用，尤其合作農場的經營是達到農業集體化，耕種技術科學化的唯一有效的途徑。在普通耕種合作制度之下，我們才希望增加農業的生產，減少天災蟲病的損害，完成農業近代化的目標。

農業工業合作是與耕種合作相依相成的，在和農場就近的地區設加工製造合作，以充分利用農產品儘量減少原料輸出。在一個廣大的農業區域，可以用合作方式舉辦大規模的製造工廠，如紗布廠，碾米廠，麵粉廠，織造廠，榨油廠等等。合作農業的本身附帶有工業生產機械，可以迅速促進農村的繁榮，刺激工業的發展。加工製造與規模製造都不能算是農家副業，因為這些工作的舉辦有的是一個合作單位之力，有的是聯合許多合作單位之力來完成的。

農家副業推廣合作是求改善各農家經濟狀況的一種工作，有非常重要的地位，如養蜂、飼蠶、飼家畜、果樹、蔬菜、家庭手工業等等的收入，常常是農家經濟所得的主要來源，故為生產合作之一。

運銷合作是生產合作的附屬機構，掌管農產原料及製造品的運銷，不受中間商人的剝削。

資本合作是農業生產的經濟運動力，如信用合作，合作金庫，農民銀行等，因為這些信用貸款大都限制作為生產之用，而且也一定要限制用於生產，才是資本合作的意義所在。故資本合作亦應為生產合作之一。

在上述五種合作系統之外，才有消費合作的組織，消費合作在中國農村社會中所發生的作用是消極的，而非積極的，雖僅有緩和經濟剝削的作用，而無建設經濟的作用。

生產與消費聯合而成一個合作體，為農村經濟的基本細胞，合作組織就在農業建設中發揮實際效用，則藉此以生產合作為主幹之合作體外，則無

他途可術。

(2) 合作組織與政治組織之配合。中國的合作已定為政府經濟政策之一，是一種由上而下的系統，不過這種系統往往不能勝任龐大的農業建設的責任，還得有由下而上的合作運動以為輔助才可以加速成功。因此合作組織與政治之適當配合成爲必要。

一、合作區域與政治區域的配合：自新縣制開始實行之後，合作區域已與政治區域取得一致，不過這種劃一而呆板的總合作社，保合作社的規定祇能應用於消費合作，副業合作，信用合作，而於農業合作中最重要的耕種合作則不能切合實際，因此，未來的合作區域仍有配合政治區域的必要，並且不能照合作去適合政治區域，應該使政治區域來適合合作體。合作體是一地方人民生活的自然結合，是經濟上的天然單位，政治區域是要配合這種單位的

二、農業合作與鄉村建設之配合：前面我們討論過中國鄉村的衰落原因，不僅是耕種技術一落千丈而已，還有許多組織上，教育上的問題需要解決，在發展農業合作的進程中，我們一定要設法建設鄉村，使兩者產生相得益彰之效。農業合作以解善農村經濟爲對象，其範圍認爲生產合作與消費合作之全體或一部。而鄉村建設則特別着重農民本身的訓練，使農業合作得到廣大優良的民衆基礎，其範圍應爲：

- (1) 農民生產技能之訓練
- (2) 農民政治修養之訓練
- (3) 農民自衛防災之組織與訓練
- (4) 鄉村植林及新村建設
- (5) 其他直接有關鄉村建設之事項

這種鄉村建設工作或由政府切實推行，或由農民自動推行，將應附屬於合作體中，用公衆的財力人力來分別辦理。

三、農業合作與農業政策之配合：國家有既定的農業政策，無論是租佃制度，土地政策，出口貿易都有原則上的決定，因此農業合作的推行不能與農業政策相違背或脫節，農業合作應該爲實行農業政策的工具，這種配合是很重要的，若配合不善或各行所是的结果必影響整個農村經濟的前途。丹麥農業合作的方向即是代表農業政策的方向，爲世界唯一的農業合作與農業政策相配合的國家，這是我們值得學習的。

(3) 合作組織之聯合與合作企業化。

一、合作組織之聯合爲計劃農業的初步：在今日計劃經濟的時代，農業也不能漫無目的的生產，而計劃農業的規模非常龐大，所包括的部門非常複雜，設若在農村經濟機構中沒有一個統一的系統存在，是不容易執行這種計劃的。合作組織的聯合可以使同一性質的農業生產逐漸單一，如大規模的耕種合作及農業工業合作足可使各個農業區域的品種單純，生產一致，即是計劃農業的開始。這就是農業合作何以必須普遍性(地域方面)，全面性(由生產到消費)，統一性(由下而上的系統)的理由。

二、合作企業化爲農業工業化的必要條件：農業的發展要配合工業的要求，(並非完全而工業原料而生產)在現代任何經濟力雄厚的國家都是如此，美國與蘇聯即是代表。若純粹以農業爲農業生產的目的，一定是工業國家經濟上的附庸，因此農業應該工業化起來，中國尤有充足的理由需要農業工業化。至於農業究竟要怎樣才能配合工業呢？這就是合作企業化的功用了。合作企業化就是把合作組織當作一種生產的手段，以各個合作體爲農村經濟的單元，以合作聯合組織爲生產指揮的中心，並附屬有複雜的生產機構，運用全國合作體的力量改造中國的社會經濟，用合作組織的力量增強農業與工業的關係，這是將來中國合作政策執行者以及合作運動倡導者所應重視的問題。

(4) 如何展開合作組織？最後我們討論到怎樣才能將合作組織深入農村，用甚麼方法展開這一偉大艱巨的社會運動？我認爲至少首先要具備下列三個條件：

一、龐大的合作教育與宣傳機構：在國民心理上造成鞏固的信念，揭起社會人士對合作運動的誠懇熱愛，然後方可以希望他們拿出力量來擁護協助這個運動。

二、精選的基本幹部人材：這是展開合作運動的動力，直接關係合作事業的成敗，應該設專門機構訓練培養，並號召社會上熱心的人士大量參加。

三、够用的經費：有幾分金錢作幾分事，不僅合作如此，一切社會事業都是如此，巧婦難爲無米之炊，沒有錢事實就成了空洞的理論了。要建立中國

農業合作，一定要政府及社會人士拿出錢來，才能完成中國新農業建設的理想。

同時在工作的推行方面，也應該注意：

一、由生產而消費；以生產合作為主，消費合作為輔，如此則合作事業的基礎才能穩固。

二、由實驗而推廣；要先經過一度實驗工作，實驗分區愈多愈好，因為農業的耕種技術各地都不盡相同的，如此則不會敗事。

三、由安定而建設；要先安定農村社會的秩序，把農民的訓練組織稍有根基之後才能談得上建設農村；推行合作。

五

何謂健全的合作社及如何促進合作社的健全

歐德明

健全的意思就是健康而完全，健全的合作社就是內部沒有毛病，各項工作都能如理想地推進而達到目的，外表有簡單的美。一個人的身體如外表異常美觀，內部却有着不治之疾則壽命是不會久長的，合作社也是一樣，門面的裝飾不替美觀對人，內部如有毛病，結果必被淘汰，總之；健全的合作社的推進方法是合理而成功的，業務發展的途徑是正確的不是畸形的。

社務與業務却是重要的，業務的發展與發展社務，但社務沒有辦好，就是業務辦得非常發展，祇能視為普通的商店而不是合作社。如社務辦得很好，而業務不能發展則合作社的組織是空的，虛的，所以合作社的業務是重要的，社務也是重要的，要從合作社健全必須社務業務都要健全。

茲試述促進合作社健全的基本條件於次：

1. 社員的增加：

合作社是以社員組合而成，沒有社員就不能成社，社員增加，資金亦隨之增加，業務亦隨之發達，也就是說：增加了一個社員多了一份資金，多了一個購買者，所以社員的增加對合作社的成敗是有很大的關係的。欲使整個

最後我們懷着滿腔的熱情，為中國廣大受難的農民謀得幸福康樂的生活，備向各種職業各個階層的人士呼籲：

中國農業合作運動基本精神在建立一個農業合作制度的經濟基礎，利用這一龐大的力量再推廣社會福利事業，改進農民及更多人民的生活，而且合作運動的本身普遍發生的政治作用可以促成中國政治的改革。

中國農業合作運動為中國今日所必須，為挽救中國經濟的危機，改造中國社會的形式，健全中國政治組織的一種運動，是從根本上使中國經濟民主化，政治民主化的一種運動，願大家團結起來，向中國農業合作運動的目標邁進！

一九四四年十二月於北碚復旦大學

社會物資分配合理，必須做到「無戶不員」，但社員的徵求不可以任何力量強迫加入，合作社的社員是自己樂意而加入，並且在徵求社員的時候應該調查加入的社員是不是在合作區域之內，如甲區的住戶加入了甲區的合作社又加入乙區的合作社，這不是好現象，這個社員也不是好社員，他的目的是在多得一份份物的享受，這種「利己損人」的舉動，辦理合作社的工作人員，應該拒絕他入社，否則；物資的分配不會達到徹底公平的目的。甲區合作社的社員，必須是甲區的住戶，乙區合作社的必須是乙區的住戶。社員要普遍的徵求，但須在自己區域之內。徵求社員的方法，應以合作的真義作宣傳動導入社，不以平價貨，紅利，吸引社員，這樣的社員才是真正的合作社員。

2. 組織的健全

無論什麼事業，機關，團體，都有一定的組織，一個前進的集團，更應有健全的組織，合作社的組織法是很合理的一種，一個健全的合作社應該嚴格按照合作組織法組織，理事與監事必須從社員大會中選舉出來，理事與監事的職務要分清，要負起各人應負的責任，理監事以下的各部組織亦須完全

作，社務一定沒有辦法，則合作社怎不失敗，反之則就會成功！物資分配的方因各社情形不同而方法亦異，但原則是一樣的，就是「公平無私」對社員一律平等，不因社員的地位不同而分配物資的數量也不同，一個主管長官和一個工友都是同樣的社員，就享有同樣的享受。普通分配的方法不外乎：
 (一) 定量分配。(二) 抽籤分配。(三) 分期分配。(四) 分組分配等。
 物資分配最重要的一件工作，是家屬人數的調查，人數準確，分配可以公平，人數不準確，分配就不能公平。

7. 進貨與銷貨：

合作社的進貨與商店是不同的，商店的進貨以能賺錢為目的，合作社的進貨要適合社員的需要與原則，在戰時的現在更要做節約消費，奢侈，消耗品要盡量減少，最好完全不進。進貨的數量不宜太多，周轉的次數要多，不使資金滯呆，也不使貨品積不出去，購進的貨品以價低，質固，合乎實際需要，並須注意季節。存貨的方法，在貨品未發售之前，加以整理，洗滌淨，使貨品美觀，整潔。合作社的銷貨，雖不重於廣告和宣傳，但仍須要做合乎實際的宣傳和廣告工作，但不可用虛偽的廣告，以免失去對社員的信用。貨品之陳設要有規律，以免發售時錯誤。

8. 賬目與分戶記錄：

合作社的賬目比普通的商店更重要，商店的主人翁是少數的，合作社的主人翁是多數的賬目必須正確、忠實、簡明、要減少不必要的手續，要合乎

實際需要。一天的賬目要一天結清，隨時都可供監事會或社員查賬，單據必須完整。合作社紅利的分配暫以購置為標準，所以：對社員的購置務須詳加記載，沒有錯誤，記載的方法以購置分戶記錄簿為最佳，但賬簿消耗太大，不合乎經濟條件，較簡單、節省的方法是以銷貨分戶計數單的存根（屬於商店發票存根）作銷貨日報轉賬後，利用銷貨計數單根據上載社員證號碼，投入特製之木箱中的一格內，（箱分二十格，每格十戶，格的大小可以計數單的大小決定）於每月月終時，再將各格中該十戶的計數單分別分戶整理，結算，以各戶一月的交易額，登在各戶月計的分戶記錄上，這樣每年僅有十二個數字，年終結算時，以此十二個數目相加，就可得每戶的交易總額，而以此分配盈餘，此法較按日記賬的簡便效力相同。

9. 舉辦生產，公用，信用各附設業務

生產業務可利用附屬生產，如縫紉、畜牧等，公用業務為便利社員，如食堂、理髮、浴室等，信用業務可收集社員每月所餘之款，對社充裕資金，對社員養成習慣。

10. 非社員不交易，合作社如對非社員交易則不可算是合作社，一個健全

的合作社，無論如何對非社員是不交易的。筆者從事消費合作社，上述各項都是關於消費合作社方面的，所談的各項尚欠詳達，實因不善於寫文章和時間的關係。

中國合作經濟政策研究對折優待辦法定於四月底截止啟事

本會印行壽勉成先生近著之中國合作經濟政策研究一書材料新 內容豐富凡三十餘萬言用作合作學術之研究或社業務之指導均極適宜為各合作工作人員及合作社職員所必備之書籍出版以來現已存書無多茲以再版成本倍增原定合作工作人員對折優待辦法擬三十四年四月底截止逾期即照普通人員收費每本二百元函購另加郵費國幣伍拾圓希合作工作人員同仁注意免致為荷此啟

我國農業建設何以必須並應如何運用合作組織

政大農學院經濟系三年級彭世明

一、我國農業急待建設

農業建設現在已經變成了全國最嚴重的問題，它不但決定了社會的動亂與安定，而且中華民族的前途，四萬萬廣大民衆的生存，也因農村的崩潰而感受到莫大的威脅，這已無須乎用甚麼數目字來證明，而爲每個有識見的人們所共認的事實了。

我國農業建設的嚴重當然不是自今日開始的，自鴉片戰爭以來，西歐先進的資本主義國家挾其廉價的商品擊破中國經濟自給自足的萬里長城，中國的農村便開始其崩潰的過程。資本主義商品的侵入打擊了中國農民的副業，切斷了中國農村農業與手工業的聯繫，而且擴大了一般人民消費品價值的範圍。同時因國內的連年混亂與災患的頻仍，不但把城市弄得百業蕭條，把生產機關破壞得不堪，且必然地會把農田荒蕪，把農民驅落到貧窮深淵中去的。農村崩潰的過程表現得最顯著的不莫過於災况區域的擴大與農村生產的衰落。所謂災况，不僅是水旱天災，而且兵禍與匪患，即就天災而論，也決不是其罕「天意」而是人爲的結果。因頻年的戰亂而使溝渠長年失修，河工的疏於防範，因農村凋弊而使水利與植林事業無人注意，這些都是發生水旱的重要條件。其次，更因農村過度的窮困與飢餓，平時既不能講求衛生，病時更無力延醫服藥，飢餓致斃之人，棄屍遍野，烽火兵刃之餘，暴骨平原，這些都是發生疫癘重要的原因。水旱與疫癘決不是甚麼不可以人力挽回的天災，而是社會條件造成的大禍。至於匪患與兵災，其爲人謀的不儲，更是不用說的了。由於災况區域的擴大，其必他的結果就是農村生產的衰落，這不僅可由耕地的減少得到證明，同時也可從國際貿易每年巨額食糧的入超這一事實顯示出來！因爲中國農村這種山崩地陷的破產過程，所以中國農業

建設才被一般人所注意，正式提到主要的議事日程上來了。

有的人們把中國的農村破產視爲產業革命過程中應有的產物，與十八世紀西歐農村破產的過程相彷彿，這我們是不以爲然的，我們知道，當西歐資本主義抽頭時，產業革命固然摧毀了封建制度下農村中間的生產平衡，中小地主的沒落與廣大農民羣衆的破產固然使農村中充滿着悲慘的氣氛，但因都市工業的開展開始吸收了這批離開土地而流浪於街頭巷口的農民；同時又因都市資本主義向落後農村中的伸張，使落後的農業也踏上了資本主義的道路，於是農村又開始其新的發展，農業勞動者是在農業資本家雇傭之下，改良土壤，使用新式勞動工具，來進行其農業生產的。所以在剝削關係上，固然是農民的剩餘價值被農業資本家所剝削；然在勞動生產力上，它却比建經濟時代進入到更高的二個階段。但中國所走的道路却與此不同，舊的農業是受資本主義的洗禮而破產了；但新的生產力並沒有在農村中建立起來。都市的民衆被迫離開土地的農民，若不在飢餓線上奄奄待斃，就只有流爲盜匪，或出外從軍，形成國內軍閥過去混戰時的血肉工具，這又轉而促進農村的破產化，農村愈破產則流爲兵匪的愈增多，兵匪愈增多則農村愈益加速其崩潰。這種交互影響，因果循環的連鎖如果不被打破，則非但中國社會根本沒有出路，有數千年光榮歷史的中華民族也終會有一時「日昃喪，與汝偕亡」的一天。

二、我國農業建設必須運用合作組織

如上述個現象長此繼續下去，而不謀根本解決的辦法，單是頭痛醫頭，脚痛醫脚地個個醫得法，則中國農業前途是不堪設想的。中國農業前途果不堪設想，不特農業一方面要受到莫大的影響，甚至整個國家的社

會也與本動機，根本推測，亦未可知。這決不是杞人憂天，也不是過甚其辭；事實擺在我們眼前，不容我們否認的。爲今之計，便是怎樣去把這已經廢弛了的中國農業，建設起來；這是一個十分嚴重的問題，也是緊迫而來不得不着手去謀對付的問題。我們覺得，要把已經廢弛了的中國農業建設起來，至少我們要先確定幾個原則，然後我們再去設法尋覓那能實現此種原則的方法。

所謂原則，便是我們要做到怎樣一個地步，然後方始可以說把已經廢弛了的中國農業建設起來了。除去零星的、不重要的條件以外，有三個原則是應該決定的：一、農業經濟底確定；二、農民教育的增進；三、農業之底底發展。這三個原則能夠確立了，農業上可以說是有問題了。農業經濟如果能夠確定，農民便不會再發生窮無所歸，流徙他遷的現象。生活上的餘裕，可以促進他們對於農業的興趣，而更謀更完美更積極的農業事改良。農民教育如果能夠增進，農民的智識必然隨之提高，他們對於團體組織既有了相當的認識，對於市場的情況，貿易的方式，也有了相當的批判力；同時農事底改善也就有希望。至於農業上的腐蝕，是足致農民底死亡的寄生階級，軍閥官僚，土豪劣紳，以及土棍、地痞、重利盤剝者等，這都是間接接爲害於農業的大蠱，較之蠶蟲爲害尤烈，非盡量地把它們全數撲滅，農事是絕沒有發展的可能。

原則既已如此地提出，那末，我們便該去謀所以實現這三大原則的方法了。方法維何。曰實施農業合作而已。在沒有說明農業合作是怎樣一種組織以前，我們正不必多事喋喋，說合作是如此如此這般這般地能實現三大原則，好在多說也徒然引起不滿底的紛爭。等到我們說明了農業合作是個甚麼東西以後，那便可以剖切地明瞭農業合作是確乎能夠救濟農業上的種種困難了。

合作運動是怎麼一種運動，合作會社又是怎樣組織進行的，這是我們首先要討論的。討論明白了這一點，然後可以進而討論到農業合作會社底各種方式及其內容。

合作，是能以平和的方法實現經濟上的相互利益，重展已被泯沒的人類間之相互連鎖爲目的。要達到這種目的之方法，即由若干同一興趣的人（指

經濟上的弱者而言），各以自由意志相結合，而且立在同等實在及同等權利的基础上，大公無私地來創造一種或一種以上聯合的事業，把經濟上的機能，都委託這聯合的事業底機關去辦理。

上面是合作的簡單定義，在選定範圍中，我們可以認識到四點特殊的性質。第一，合作是人的結合，而不是資本底結合。誠然，合作也是一種商業組織底形式，然而和一般的商業組織又截然不同。在商業組織中的企業家，他們中間唯一的關係是金錢；雙方締結條約而共同做事的範圍，都先要問究竟結果與本身有利沒有，而合作運動中社員與社員間的結合，却不是這樣。合作運動底發端，是由於貧困，希望有了這種運動，能夠救濟這種由貧困轉來的苦痛與困難。合作社社員間所以結合的原因，不外乎這種經濟上的貧困；他們所缺少的就是資本一項，所以資本決不是他們團結起來的引力，他們是各自拿著赤裸裸的個人資格來加入會社，團結起來的。第二，是緊跟第一點而來的，既然人們爲了要滿足共同的需要而組織起來，那末在滿足需要的時候，應該一視同仁，無分軒輊，在平等的基礎上建立起偉大的將來。第三點是自由意志底結合，合作社並不強迫人們加入，有退社的必要時儘可退出，而同時合作社也不拒絕人們來加入。第四，社員結合起來，爲的是增進他們自己的經濟上的興趣，而不是爲了他們以外的人。不像有限公司那樣，握有治權享用利潤的資本家底興趣顯然是和原料生產者以及供給勞動力的工人興趣，互相衝突的。

我們已經知道了合作底抽象的屬性，爲要使合作的意義更透澈起見，現在再把組織合作會社底具體法則，擇要敘述如下：

- (一) 社員每人只有一票表決權，無論股款多少，均一律待遇，且無代表選舉權。
- (二) 每個社員所認的股份應有限制。
- (三) 股份上利息底數目，不能過於市上一般公司中利息底數目。
- (四) 社中所得的淨利，除提出若干成爲公積基金及教育基金外，其餘應皆分配於社員或（付現款，或即填補該社員未付的股款），照社員對於中所做的交易或工作之多寡爲比例。有時亦按工額之比例，將紅利分配於各雇傭者。

(五) 如欲消費合作社，物品價格應與市價一律。
 (六) 社員是沒有定額的，地方上假若品行端正的人來請求入社，合作社是不應拒絕的。

六項重要的具體法則，都是羅威爾公平先鋒社 (Equitable Pioneer Co-op. Retailer) 這社給我們的。凡是一個團體組織起來，能夠符合上列六種法則的，我們便可以說它是一個純正的合作團體。反之，如果有背於上列六種法則的，那便不是合作組織了。不過從法則上去判斷組織是否合作的，有時也不免錯誤；因為會有許多團體雖然名義上似乎是按照法則進行，但是他們缺少合作或精神和連續的觀念，結果也不過是一個徒有名的合作社而已。所以合作社，固然需有特殊的法則，同時更需有特殊的精神才行。

三、我國農業建設中合作組織之運用

現在再討論如何運用合作組織於農業建設，合作社之各種方式，我們以行爲來做標準，可把合作社分成三類。第一類合作社是專供給社員各種日用品必需品的，社員都向社中購買日用品而消費之，在行爲上是「買」，是「消費」，故名消費合作社。第二類合作社是專門生產貨品販賣物而獲得經濟上的利益，在行爲上是「賣」，是「生產」，故名生產合作社。第三類合作社，與現今銀行制度中的組織相聯繫，它的主要作用，是貸款於社員合作正當的生產消費，同時吸收社員底存款養成社員儲蓄美德，它是具有生產與消費底兩種行爲，它給與人家一種信用，同時收受人家對於它的信用，故名信用合作社。

至於農業合作，有許多合作家，以爲是另一種的合作組織，獨立於上述三者之外，成爲第四類。但我們覺得這種分類是不十分妥當的，因爲在工業上有消費生產與信用三種合作形式，在農業上也照樣有這三種合作形式，所以農業合作決不是與消費生產等合作對待的名詞。所謂農業合作，意思是說「在農業方面的合作組織，以別於在工業方面的合作組織而言。不過在我國農業建設中，除上述三種合作組織外，還可運用買賣與儲蓄兩種合作組織，後面我們將各種不同的合作組織在農業上之應用，逐一地作個別的討論。

(一) 農業消費合作社

農業消費合作社的意義是：集合農村中大家的經濟力，以求得價廉物美消費品，免除中間商人的剝削，這種農業消費合作社也叫農村購買合作社。上面已經說過，在中國的今日情形之下，中間商人的剝削不僅是普通商業上的一些利潤，而且是高利貸形式的苛毒的重利；這種剝削，影響於農民的生活極大，所以農業消費合作社的成功，不但使今日中國農村中的買賣制裏起一種變化，而於農民生活的改進，也至關重要。

在各種農業合作之中，消費合作社是最基本的組織；有許多合作的理論家，都認消費合作社爲全部合作事業的起點，由消費合作社開始，才能逐步發展到其他的各種合作。雖則有許多人並不和這主張相同，而對於消費合作社的重要，則是一致公認的。無論那種農業合作，決不能把農村中所有的人員都包括進去，而且在業務的進行上，不和其他任何人的利益相衝突，祇有農業消費合作社，站在同是消費者的立場上，比較的是能彼此和協的。而且，在各種農業合作中，成立最容易，組織最簡單的當推消費合作社。消費合作社做做販賣的性質，需要資本不多，所冒的危險也較少，如不是有特殊的原因，即不易廢折。在今日中國農業經濟一般的衰落下，欲舉辦一些新的事業，莫不感到很大的困難，舉辦合作社也未始不是如此，而唯有消費合作社則是簡而易舉的。

農業消費合作社的目的，主要的是一避免中間商人的從中漁利，農民可得到本來給商人拿去的一筆利潤；二、消費者自己來採辦自己需要的東西，不致因縮少了中間商人的剝削而可價格低廉，而且物品也必較爲優美適用；三、剝除商人的勢力，在中國農業建設上更須有特殊的意義，即無與減少了剝削剝削農民的方法，對於農民生活的影響，至爲巨大；此外如儲蓄發達之含有儲蓄的性質，農民參加合作社之具有教育的意義等，也都是消費合作社的重要功能。

農業消費合作社所銷售的物品不同，有各種不同的組織。農業消費合作社銷售物品種類的多少，主要的有兩種不同形式一種是分別的組織，一種是混合的組織。分別的組織便是簡單銷售某種特殊物品的合作社，這種分別的組織以規模較大，營業額較巨的消費合作社爲宜。混合的組織和一般的雜貨店或百貨公司相似，販賣的物品種類很多，各種均兼籌並顧，並不祇保

定於一二種主要的物品。這種消費合作社最宜於小規模的經營，但也並不能擴大，如當地有這種需要，也不難擴充為大規模的組織。

農村中消費合作社，農民所消費的物品種類不多，尤以一般經濟落下的中國農村為甚。在中國，因為一個地方不能組織幾種消費合作社，而且營業額又是有限得很，為了便利起見，所以最好採取混合的組織，比較簡易有效。但如有特殊的需要，也不妨各依當地的情形不同，而分別的組織某一種特殊的消費合作社，分別組織的消費合作社，在外國有許多種類如雜貨合作社、麵包合作社、肉類合作社、合作飯店、合作住宅等等；在中國，因農民消費的慾望不廣，需要消費品的種類不多，所以如組織分類的特殊消費合作社，其主要的也不過是日用品農具種子及肥料等種種而已。

(二) 農民生產合作

所謂生產，有兩種意義：一種是物體的增加，如植物之從土壤中生長出來，一種是物體的改變，如米之製成酒。不過是在形式上的區分，實際上依照物質不滅的定律，一切的物件增加也無非是物體的改變而已，如植物的生長，就是水分、養氣、肥料等的變形，所以，概括起來說，所謂生產，便是物體的改變。

據某特教授所說：物體的改變，是人類的主要行為。人類是不能創造物體的，但是可以改變其形態，改變其化學的物理的性質，改變其含有的原素，改造出一種經濟學家所稱的「新的效用」，或化學家或物理學家所稱的新的形態。如人類用牛奶造出牛油和牛酪，在我們的視聽嗅味各官能上都覺得是一種新體。至於用葡萄造出酒和酒精，則其變化更為顯著。所以他以為確實的生產合作，乃是在產品出售以前，先把產品的形態加以改變之謂。

在經濟學的原理上說，推進生產的條件，一方面是分工，一方面是合作。我們所說的農業生產合作除了經濟學上的普通涵義外，還有一種特殊的意義存在，那便是現在流行農業生產關係的改變。誰都知道，現行的生產關係建築於追求利潤，彼此互相剝削的關係之上，而生產合作則根本廢除這種關係，而代以適合人類理性的合作制度。

如加以比較詳細的分析，則農業生產合作至少有下列幾種效用：

第一、實然是剷除農村中現有生產上的障礙。譬如農戶土地不足，所有

的土地又分散在各處，如實行耕種合作，則不但土地過少問題可解決，而分裂的土地也可完整起來，足以省却許多浪費。農具不足也是一樣，把各社農的農具聯合在一起，本來單獨經營時感到不足的，至此互相調適，不難足於應用，勞力不足的情形大部能於農忙的時候，如採取了生產合作的方法也不難得以調適。其他如種子肥料等的情形，也是一樣。

第二、上面已經說過，無論在那一方面，大農場經營比較小農場經營都要佔優勢；但大農場的組織必須要有較大的土地，以及較充足的資本，這不是一般小農所能為力的。但如採取了生產合作的辦法，大塊的土地與充足的設備即不難實現，大農場經濟的一切美德，都可表現了出來。普通一般的大農場組織，都採取資本主義的方式，一面是農業本家，另一面是農業雇傭勞動者，資本家為追逐利潤，不惜犧牲勞動者的利益；勞動者以支領工資外，一切經營上的損益或無關，所以對於生產並不特別關心。這是通常資本主義的大農場經營所共有的缺點，但在農業生產合作下的大農場經營中，一切勞動者都是主人，一切主人都是勞動者，所以有普通大農場經營的一切美德，而沒有其弊病。

第三、農業生產合作的範圍，包括很廣，並不是單指耕種而言。在今日中國農村中，與農民生產差不多占着同樣重要地位的還有農業副業，一般農家生活的維持，有賴於副業者的地方很多。而中國農村副業也是同樣的需要生產合作的組織，大經營比較小經營佔優勢；還在農業與工業兩方面原是一樣，有時某日在以製造為主體的工業中更表現得明白，中國農村副業無非是家庭手工業，規模極小，不但生產的數量有限，而且品質惡劣，各種出品並不整齊，要是採用了農業生產合作的方法，則規模自可擴大，設備也可較為充足，而費用及效率方面，自必可較前進步了。

第四、中國農業經營中有一個特徵，這個特徵，使每個農家關係之間，發生嚴密的聯繫，便是水利的重要，要是沒有水利，在中國可說即沒有了農業。但是水利是個社會事業，並非個別的農民所能經營，也非一般小農能有這種力量。水利的建設除了政府機關外，祇有社會公共團體，如以農業生產合作社經營更為適當。因為農業生產合作社集許多人的力量，不但可以擔任，而且更切實利益，自必更能措置妥適。所以也可以單單為了建設水

利，而組織合作社的，以之為農業生產合作社事業的一部份，自然更為妥當。如農業生產合作社普及起來，水利建設也擴大起來，對於全國農業改進的影響之大，不難想見。

第五、農村中有許多事業，不是個別的小農所能單獨經營，如組織了生產合作社，即不難利用。如那個地方用產一種可供製糖的麥稈，因為沒有相當的資本與設備，無法利用，如組織了生產合作社，這種廢物即成為有用的東西。又如可作土紙的稻草，因農民自己無力作紙，視同廢物，如有了生產合作社，稻草的價值自必提高。此外，尚有許多公共的東西，不是農民私人所能經營的，如有了生產合作社，也即可利用，如公共荒山的開墾，公共沼澤的改建漁池等都是，下面我們特別提出整頓合作來討論。

(三)

整頓合作與整頓合作意義不同，不可相混。整頓合作，即種植合作或耕種合作，即日本之所謂土地利用合作，乃農業生產合作之一種；整頓合作，乃合整荒與殖民兩種合作事業而言，其意等於合作新村。故整頓合作經營之原則，只是共同開闢荒地荒山，耕種或造林，實行共同經營或各自單獨經營；而整頓合作之經營，則須開到整荒生產與移民安居之雙重目的，以造成新的村落新的社會組織依據。

農業整頓合作經營的原則：「整理手訂一地方自治開始實行法」以整荒地為六大要目之一種，可徵荒地開墾之重要，並非只限於邊區，國內千餘縣無不有此問題存在。試查各縣官產及祠堂廟宇會社等公產或無主之地產甚多，而此等非私有產之多淪為荒地，則墾荒地一事之列於地方自治事業中，實為十分必要。吾國農民極勤奮，田埂，道邊，它基等隙地亦每盡力開發，儘最大的可能實行種植，何以於人口稠密，耕內稀少之內地省份，竟尚有餘存的荒地？其中主要原因，不外地非農民所有，農民雖欲墾荒而不可得。如欲解決此種困難，應由省市政府督促所屬縣局由地方自治機關限期清理荒地，獎勵農民合作承墾，宜荒者，應以分年償還地價辦法，或按土地法所規定之承墾辦法，由合作社承墾；其屬於祠廟產或其他社會地產者，得由合作社承墾以取得其耕作權，在若干年內免租，過期接納納租；其屬於私產者，應實令地主限期墾墾，過期即可由合作社強制代墾，俟收穫足可抵

償支出而有餘時，再與地主立約完租或分期支付地價。再於墾育村落附近之零整荒地，以當地村落之農民組織墾植合作社進行墾植。為最合適農民合作墾植之所獲，一方面可以補助各家經濟之不足，一方面可採取其中一部份用以供給村中各項公益事業之需用或一舉兩得。至於進行辦法，按照合作法規，農民相互聯合七人以上即可籌備組織墾植合作社，向政府呈請登記，對於村中公有或私有之荒山荒地依法承領或承租。按各社員人力多寡及需要土地實情，分配於各社員自行耕種或共同經營；或以一部份分配於各社員，而以另一部份作為合作社公有，由全體社員共同耕作。社中組織，依合作社法訂定章程，由社員大會選舉人員成立理事會監事會及各種委員會，分別負責辦理所屬各項事務。

(四) 農業販賣合作

上面剛討論到農業生產方面的一種重要組織——整頓合作社，現在再討論可以附於農業生產合作的另一種慣用的組織——販賣合作。要增進農民的利益，剷除現行的貿易方法的弊害，以及中間商人的剝削，祇有組織農業販賣合作社。農業販賣合作的意義，簡單的說，是應用合作的原理，把需要販賣農產品的農民集合起來，用團體的力量，把各個社員的農產物，直接的運銷於消費的市場。這種販賣的方法可說是現行的農產貿易方法的一個革命。

農業販賣合作的利益，其特徵以爲普通的五點。我們即參酌其特徵的意見，依照農業販賣合作對於我國農村建設的特殊作用，申述利益如下：
第一、化零星的少數貿易為大量的貿易——中國各地所通行的是小農制，小農所生產的農產物數量不多，零星的少數農產物貿易在各方面均不如大量的貿易為有利，這是誰都知道的。農業販賣合作社把社員零星的少數農產物集合起來，大量的輸運出去銷售，這種大量的貿易的利益，不是個別的小農自己所能得到的。
第二、由間接貿易而變為直接貿易——小農不能把他零星的農產物直接運銷於消費市場，必須經過許多中間商人的手，商人帳轉販賣，結果所有的利益均成為商人的利潤，農產物出賣農產物往往不能收回成本，而消費者則負擔很貴的高價。農業販賣合作社把零星的農產物集成大宗，即可利用大量買

易的優勢團體的力量，把農產由生產地直接運銷於消費的市場，除了必須的費用以外，所有以前中間商人的剝削，均可剷除以盡。這樣，不但生產者的農民出售農產可以得到較高的價格，而消費者反可以較廉的價格購入農產品。

第三、剷除貿易上的繁雜作爲——以前農村貿易關係至爲複雜，買賣雙方爲了本身的利益，往往不惜無條件作爲。譬如商販利用度衡的不統一，以大秤稱入，以小秤稱出，農民爲了對付起見，多摻雜水分，以增加份量，如由農產販賣合作社來經營農產的初步買賣，即沒有這種弊病。販賣合作社是農民自己所組織，在收進農民的農產物時，自己不會以不正當的手段來擄取其社員；農民自然亦不會以作偽的方法，來欺蒙合作社，因爲合作社如不能把農產物出售出去，這就受到打擊的便是農民自己；加以社員與社員間之互相監視，使舞弊作偽者不易施其技。

第四、販賣合作社有較完善的設備——農產物的販賣和農產物的生產不同，但也不是不要一些設備的。如農產物的貯藏、包裝、運輸等，有關於貿易得失很大，而這些設備，不是各個小農所能具有的。販賣合作社利用較大的資金，可使農產物的貯藏包裝、及運輸都有經濟而完善的處置。這樣不但貿易方法改進，且可使農產物的品質，得以改進。

第五、可得到較好的市場與較高的價格——以前農民出售其農產物，或是預賣、抵押、或是在市場商會，否則也操縱在商販之手，農民毫無選擇市場的可能。商販又操縱農產物的市價。在價格低落的時候，商販明知吃虧，也不得不把農產物出售。商販販賣合作社的經營則完全兩樣。合作社辦事員有高的學力與商業經驗，且熟悉各地情形，自然可以選擇較好的市場。合作社的資金比較私人易於週轉，且有準備，在農產物價格低落的時候，不必亟亟於脫貨，可等待比較高價，然後售出。

第六、合作社比個人富於信譽——現代貿易的重要條件是商業信譽，信譽好的容易招徠主顧，擴大經營。農產販賣合作社的信譽比較個人的農民自然強得多，而易於使人信仰；而且合作社的經營完全依照現代科學的方法，所收集的農產物經過一度選擇，貯藏既佳，包裝又好，自然更容易得顧客的歡迎建立優美的信譽。農產販賣合作社的這個利益，便是基特教授所說的「

道德的保證。」

(五) 農業信用合作

農業信用合作是普通合作社的一個分枝。要明瞭農業合作是甚麼，先應知道「信用」是甚麼。據哈利克(M. F. Henrich)說：「信用是一個人的信任，能够使他已由別人應得到一種有價值物品的一時的使用。這種有價值的物件，或是金錢，或是商品，或是服務。」換言之，便是一個人可以引起他人的相當信任。可以一特的使用他人有價值的物品。」在經濟學上，信用的意義無非是指金融上的週轉通融。

在中國通融金融的機關主要的是銀行與錢莊，銀行的設立限於各都市，錢莊雖則較爲普通，但大都也是在市鎮裏，很少有在農村裏的。而且凡與銀行錢莊往來的人至少是在中產以上，甚至是要開有店舖的，才能通融金錢，一般小農，自然沒有方法得到一些利益。而在今日的情形下，一般的小農恰巧又是需要金錢上的通融。

農業信用合作，是給予農村中一般貧農以通融金錢的一種新的組織，其目的可分爲兩方面：

第一、使農民得憑其本身的信用，最低的利息，借到生產上所需要的資金。今日我國農民中最需要金錢上救濟的是一貧如洗的農夫，他們沒有東西可以抵押，即使願意投向高利貸者，也感到進身無門；如這種農民不予救濟，則他們的生產必然停頓，社會上失業的人也必然增加起來。

第二、農業信用合作除爲農民貸金之所外還有個重要的目的，便是爲農民儲金。今日中國農村中金融機關不發達，欲借貸者，固然無門；而辛勤所得，略有餘款者，却也感到同樣的儲藏無所。藏金於地，固便有用的資本閒置起來，各方面的受害不利；如儲存於當地的商舖，不但不穩當，而各商舖常多即以農民的貸款，轉用爲高利貸母金，來剝削農民。所以農業信用合作的儲款方面的目的，雖不如貸款方面的重要，而在今日農業金融機關缺乏的情形下，也不能不說是當務之急。

農業信用合作的效用也可分幾點來說：

第一、當然是救濟農村金融的枯竭，使貧乏的農民可以獲得生產資金，從事於生產；使中等的農民能使用合作社的貸款，來進一步的改革其生產的

工具增加生產。

第二、現在一般貧農難以以種種方法，略借到一些資金，用於生產；但大多條件極劣，利息極高，而要農民一入高利貸資本者之門，即如陷於泥潭，愈陷愈深，終生辛苦，均為高利貸者吮吸以盡，甚且子孫相累，永世不救。農業信用合作便是高利貸資本的死對頭。政府常有取締高利貸資本的命令，而農民中仍依然如故，毫無影響的原因，便是由於沒有一種的制度，可以替代。而農業信用合作社的普及，即是高利貸資本滅絕之時。

第三、農業信用合作不但使農民得有貸款之虞，且給農民儲蓄以安全的保障，可使農民中的游資不致經過商人高利貸資本者之手，而化為剝削農民的工具，且可將游資充分地利用，都成為生產資本。要是沒有農業信用合作社為中介，則農村中一方面感到金融枯竭，他方面游資無用之處，不成為高利貸資本，即流入都市，形成國民經濟不均衡的發展，種種流弊，均由之產生。

至於以上所述各種合作之組織，資本，社員等項，自當依照合作的基本原則，但以各種合作的性質與地方情形的差異，自可酌量變通辦理之。

四、結論

農業合作社各種方式底內容，雖沒有詳細說明，但是我們已可約略地認識一個大概了。在第二段中，我們討論到解決中國農業底危機和建設我國農業，說是至少要確定三個原則：一、農業經濟底確定；二、農民教育底增進；三、農業之底底撲滅。從上文討論的結果，我們很容易作一個肯定的答覆，就是合作運動的成功，可以降覆三個原則一一實現起來。經濟底確定，是顯然的事實，不用多事討論。農民教育底增高，可分兩方面來說。第一，合作社是一種自動的組織，每個社員都要實際參加此種運動，對於市情之

，貿易方法，都有了很清楚的認識；所以從組織底本身上觀察，合作運動本就是一種活動的實踐。而且，在合作社底分配項下，又有教育基金一項，專用宣傳合作增進智識之用。第二、合作運動是連綿觀念底具體表現，合作運動實施以後，直接的利益固然是經濟方面；若推而廣之，更可以改造倫理，促進道德。原來在這樣一個商戰劇烈的時代中，道德早就淪亡了；而一般所謂道德家者，又常常唱著「世風日下，人心不古」的調兒，憤慨着，嘆息着，然終連一些兒方法也惹不出來。合作者就不同了。他們也和道德家一樣，深以道德淪亡為慮，但是他們却把改革的計劃，擺在物質發達這個堅固的基礎上，用正當的商業方法去獲得他們理想上的道德。他們認定良好的經濟，最適宜於產生良好的道德。至於農業之底底撲滅，合作運動也有相當的力量。因為農民經濟既能富裕，農民智識既已增進；這樣，有誰還願意去替軍閥們去搏驢場，幾塊大洋換一條命？更有誰願意供貪官污吏土豪劣紳，土棍地痞底肉呢？

參考書：

- 農業經濟及合作 (王馮合著)
- 農業合作 (彭澤)
- 中國農業經濟論 (馮編)
- 中國農業動態 (中農經會)
- 中國土地問題與商業高利貸 (中經經會)
- 農村經濟資料 (馮編)
- 農業經濟與合作 (李謙)
- 農業合作 (壽孝)

社會部合作事業管理局為使合作指導與業務人員訓練能有統一教材可資施教起見特編撰合作指導叢書廿種茲介紹如左

保險合作經營

王世穎著

合作簿記

謝允莊著

合作會記問題

謝允莊著

合作金融

陳頌光
李錫勛著

農業合作簿記

謝允莊著

應用統計

謝允莊著

以上各書即可出版

經濟要論

壽勉成
陳岩松著

合作法規

林 曉著

生產與供給合作經營

湯懋璠
鄧厚博著

合作行政及法規

張達著

工業合作經營

彭師勤著

中國農業經濟問題

彭師勤著

合作金庫簿記

謝允莊著

消費與公用合作經營

陳仲明
齊國琳著

信用合作經營

王紹林著

農業合作經營

程大森著

運售合作經營

張國維著

中國農業問題

顧毓琮著

合作概論

王世穎著

工業合作簿記

謝允莊著

以上各書編印中