

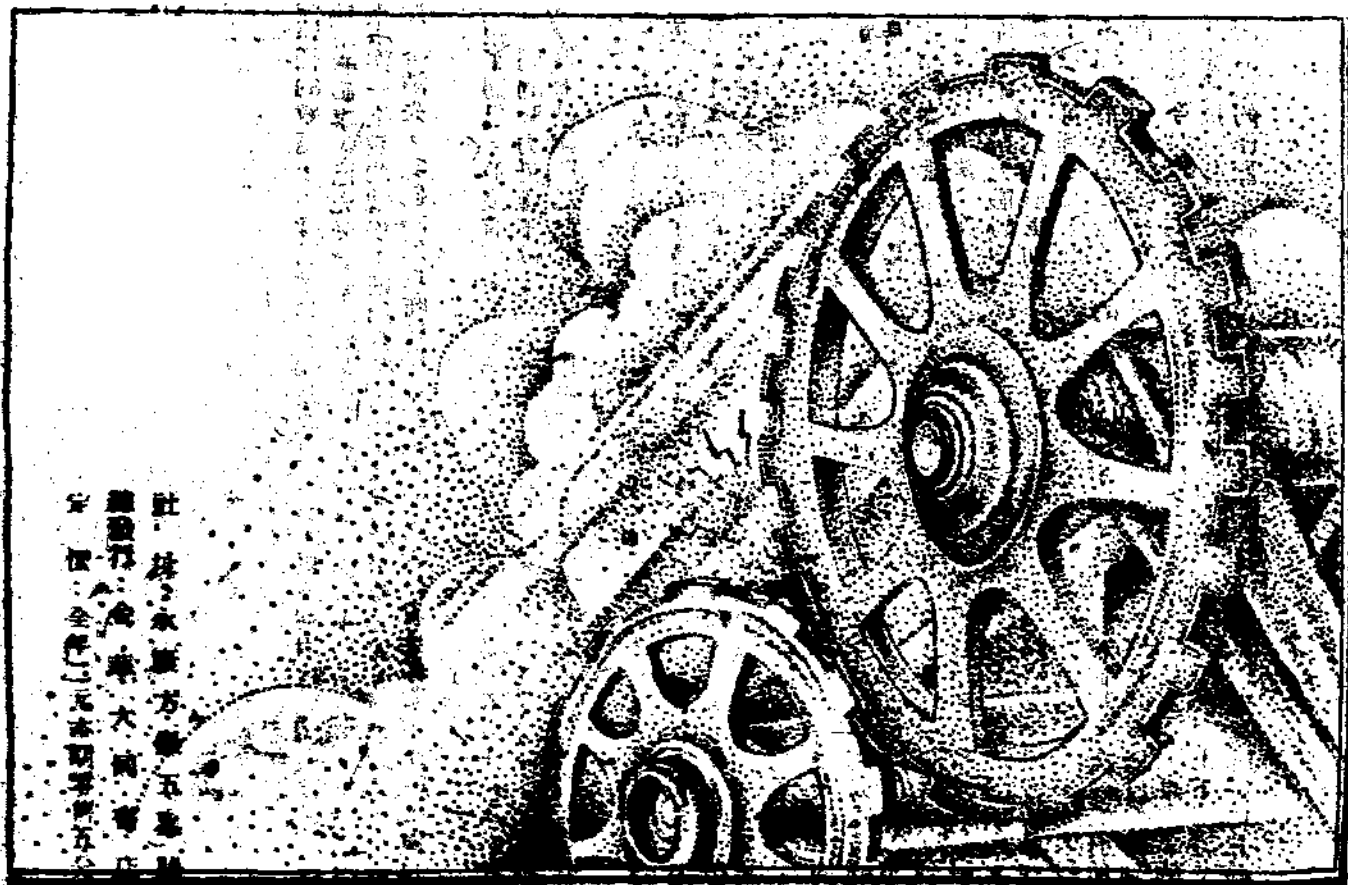
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
登記證警字第六八三三號
總發行所：上海三三三號

第五卷五期 目錄



社論	努力政治經濟建設	朱沛人
對人事行政的三三意見	郭德健	
日德意同盟之內幕	王德子	
實行憲政的基本前提與必要條件	劉廣惠	
論獎勵生育	羅康	

中華民國二十九年十月廿八日出版



社址：上海方平路五號
電話：金華大南書局
定價：全年十二元，半年六元

對人事行政的二三意見

鄂德鍾

自從總裁於去年手諭各機關及專家研究人事行政，同時行政這一科學的研究，立刻蓬勃起來。今年三月間，更復由中央召集人事行政會議，對人事行政多所決定。去年本省三年施政計劃綱領之訂定，即將人事列為專項，近為推行本省人事管理，再經積極籌備，將省政府原人事股，擴大為人事科。

人事行政這一科學，可以說是一種近世新起的科學，其發生之基礎，實在於政治之進化，而行職權之發達。在原始社會中，原無統治和被統治的關係存在，也沒有執行強制裁制的機關，其能維持社會秩序規定獎禁者，不過由酋長行之，而酋長之所行，又是完全以其社會中的習慣公意為依據。所以在這一階段中，根本無官僚制度的存在，且亦不談及有什麼人事行政科學。及人類漸入封建社會，其經濟基礎由漁獵而進於畜牧及游獵經濟，其社會關係隨統治階級，於是統治者和被統治者開始了清楚的分野，統治者所恃者是工具、法術及手段，而其產生則是以強權和迷信為基礎，被統治者不能視為官僚，而人事行政本無從可談。及封建社會階段，統治者為封建諸侯家臣附庸，其地位，多係由世襲而得，其職務也只在聽從諸侯的意旨，對封建領土內的人民，加以單純的管轄，雖然行政之用，漸漸趨於顯著，

但其時之人事，與官僚制度，殊未相合，而人事行政亦多適取於術，還沒有能鑄造於科學的境地。

及於近世，封建社會崩潰，民族國家紛紛建立起來，國家的統治權，由分崩破碎的封建諸侯之手，轉回到君王之手，於是中央集權政府開始形成。由於商業資本的發達，國民對政府保護的需要，一天比一天增加，而社會秩序的安寧，更為商業資本者所要求，於是國家特有權力增大，警察、軍隊、稅收、監督等官員應此需要，紛紛設立，在這國家特有權力的逐漸擴大中，負責管理責任的官吏，亦隨之而俱擴張，而官吏一天天多起來，便需要定出種種制度，技術與方法，以求有效的管理這管理公務的人。於是官僚制度才開始形成，而人事行政亦將進於系統井然的科學階段。由於生產手段之發達，工業資本主義社會繼替了商業資本社會，官僚制度是君王為便於統治而設立的，且對君王盡忠負責，當工業資本者興起的時候，君王的專制和官僚的統治，一樣的束縛了工業資本的發達，於是世界上革命紛紛起事，終於使官僚制度隨了君王專制而摧毀。政治上倡行民主政治，而官制則主張「官職輪換」及「任期縮短」等說，在美國羅斯福總統任大總統時，竟至以文官之職位為黨之贖物，致隨議會政治而產生了官吏的分職制度。由人事之輪轉無常，而進退無常，使系統而定，人事制度，無從樹立，人事行政不但不能繼官僚制度而發展，反而逐漸衰退下去。及十九世紀末葉至二十世紀開始，資本主義

再進步的發展，形成帝國主義，於此階段中，經濟上的矛盾，日形尖銳化，勞資雙方，各自以其階級意識，團結而成聯盟，一方面由於經濟制度的重大缺陷，而招致不斷的經濟恐慌，一方面由於社會關係的複雜，而發生勞資糾紛，更加以其影響所及的各方面，以致社會不安，秩序紛亂。帝國主義國家，固然爲了保護其資本階級的利益，不得不一變其放任競爭主義，而採用集權政治或統制主義。而社會主義國家則爲了改變這種亂雜的經濟狀況，保障無產階級或全體國民的利益起見，也不再採用放任競爭主義而實行國家的統制主義。於是國家機關，成爲強有力的機構，公務人員之擴充，爲以前各時代所趕不及的，而欲求如此衆多的公務人員，人盡其才，才稱其職，事當其理，而更求得強大的行政效率起見，則人事行政一學，開始了從來沒有的發展。

由上面這一篇簡單的流水帳，我們可以尋出人事行政之學，所以不能不從單單在現代特爲發達的原因，法制是社會意識形態之一，不能離開社會經濟的變遷。

人事行政的興起和被人注重，第一個原因，便是集權政治的建立。在歷史上自從民族國家建立以後，才見到國家的集權政治，而近頃帝國主義社會中，國家的集權統制主義，尤其是已普遍採行，在封建社會及其以前，固無國家集權之主義採行，而在工業資本主義階段中，由於議會政治之民主主義，亦不能使國家採用集權主義，而在此時期，人事行政或未興起，或即衰退。國家集權政治的實行，發生兩個結果，第一是國家機關的增加，公務人員的數量激增，以若是大量的公務人員，設無制度技術與方法予以管制，非但不能求得辦事效率，而且便紊亂無章，根本不能處理這樣龐雜高深的國家公務。第二、由於國家集權政治的採行，各機關的辦事統一，統一即爲人事行政之重要特徵之一，

人事制度是全國統一的制度，不具各機關各自爲政的制度，而統一的制度，唯有在國家集權政治之下，才能推行無阻。有人說：「官僚制度是中央集權政治的副產品」，這句話是具有相當理由的。

第二、國家集權主義的發生，是因爲處理帝國主義社會中，經濟上矛盾而發起的經濟恐慌，和社會關係複雜而發起的社會秩序不安等事，藉以保護政府階級或全民的利益，所以在現代社會中，人民之要求於政府的，實在比前此任何時代爲多，任何人不能高唱「擊壤之歌」說：「帝力於我何有哉？」也不能說：「完糧納稅，別無可與政府打交道」。因之行政職權日益擴大，前此時期的統治者，都不過是聽侯君王的私用僱傭，憑藉了其僱主的政治權力，實行統治，其所重者只有一「管」字，別無可言。但現代國家之人民其對政府之要求，不再是統治，而是要求以保護、服務、……等方式，要人民謀福利。於是國家在職能上，已漸由消極的「守夜警察」而進而爲積極的「社會服務機關」，在性質上也漸由權力的統治關係，進而爲保育的經濟運用。房納（H. H. H.）說：「行政職權已大增加，行政官吏已非舊日的「看夜者」之比矣」。便是這個意思。所以這時的公務員已不再是「大人」「老爺」，而是國民的公僕，在以前與技術社會來服務，所以在現時代中的公務人員的工作，是從行政學的觀點，來從事工作的。而爲管理這大量的國民公僕，亦應以着眼在行政學觀點而分析工作推動與效率增進的人事行政來担當。

第三、現代社會的進步一日千里，人民生活程度日日提高，人民要求於國家政府的也隨而擴大，政府的功能活動的範圍因而越來越廣闊。昔日政府很少注重管理的事項，現在都要嚴格管理，如交通、水利、衛生等事爲然。而從先多由私人任意舉辦的事業，現在也都置於政府公務之下，如住房、學校、食業、醫院、

……等是。同時由於社會文化的進展，公務日趨於專門化技術化，無論衛生、教育、道路、農田、水利、軍事、警察、財務、會計、統計、測繪……都自成門類，昔日辦理公務人員，只求常識豐富。道德高深便可充任，現在則非以有特派訓練與專門技術之人員來辦理不可。從前一二個師爺包辦一縣一省公務的現象，現在已不能存在。這樣便形成了公務上的分工，而公務人員遂成爲專業者。爲了救「人盡其才」一舉當其理」的效果，於是人事行政開始了急速的發展，以應其需。而同時人事行政的本身，也形成了一種專門的技術學識，而成功一種科學。

第四、由於人民管理政治，而公務員作爲國民服務的公僕的結果，人民對政府的用人辦事的監察權力，乃擴大而且嚴於嚴密。前此時代的統治者的被僱傭人，乃對其僱傭者負責，其餘可以不問，而今日的公務人員，直接的對公務及長官負責，而間接的對國民負責。故公務人員的是否「人盡其才」是否「才稱其職」是否工作有效，是否辦事努力，其影響均及於國民，而國民亦可提出控劾。於是用人不得不審慎從事，嚴格其甄用、聘任、考覈、獎懲……等事，既無察其任職之先的資格、經歷、學識、體力，再於其任職之中，考察其勤惰、能力、表現，並依之以定獎勵或懲戒。務使每一公務人員能夠才職相稱，並且儘其最大能力，以求最高效率，更能努力不懈，始終如一。凡此種種，即形成人事行政之原理與技術，考究愈深愈精，則人事行政之學亦愈發展。至於近世生理學、心理學、生物學等研究之進步，社會科學之發達，人道主義社會主義之興起，對人事行政科學亦不遑旁助。而公司工場管理之技術的進步，尤多可供人事行政之技術上的採用。

人事行政的發展，是因爲了現代社會的實際需要，反之，我們試看推行人事行政以後，所發生的結果如何，而此結果如果是好的，則也就是我們推行人事行政的真正的目的。我們曉得人事行政的技術，實多借用公司工場的人事管理，因爲公司工場的管理，較公務機關發達在先，而其部門劃分，要爲精確，其管理之實施，亦較公務機關爲便利。茲試舉美國利華公司工程師主持人輸來 (L. A. Hulse) 述其二十年來推行人事管理之結果以爲例：

(甲) 對雇工方面：

1. 生活標準提高。
2. 自尊互助精神增進。
3. 康健增進。
4. 危險、疾病、衰老均有保險及撫卹，工作安心。
5. 快樂充足增強。

(乙) 對雇主方面：

1. 雇工質量提高。
2. 病假減少。
3. 無故絕不曠工。
4. 雇工對公司發生實在利益與真切興趣。
5. 工人代辦減少。
6. 減少浪費。
7. 產品質量提高。
8. 產額增多二十五%—三十五%。
9. 無能工及勞資糾紛。

由上例而觀，我們可以看出利華公司實行人事管理，已達到經營的、社會的、個人的、技術的四種目的，說者亦多以此四種目的，做爲人事行政的目的，其無論政府機關或公務工商團體，所以推行人事行政者，要皆不外乎此四種目的。茲簡略分述於下：

第一、經濟的目的：所謂經濟的目的者，都是以最低的成本或代價，而換得最大的利潤或產品，使此機關團體的要求，能夠最迅速最順利的成功。亦就是拿最經濟的手段，取得最大的效果。

。公司工場管理之適當與否，機關行政效率之高與低，都是以這一個尺度來衡量的。從前某機關有一個少校級科員，寫得一手好小楷，但是作起文來，文理不通，辦公事又不懂，結果分配工作時，分他去抄寫上行呈文和簽呈，於是被人呼為「少校司書」。以這個人來講，如果他做准尉司書，可謂稱職，而以少校科員的地位辦准尉司書公事，雖然小楷寫得很好，效果不可謂差，而其成本或手段，則未免太不經濟。反之，如以二等兵的待遇僱用一個司書，手段可謂經濟，但他抄寫公文時，寫一份要錯四五次，一連調過五六張公文用紙，還抄得歪七倒八，一天抄不上二三三百字，則效果未免太差，也是一樣要不得。至於說竟有每月拿八百元待遇，不遲到，不缺席，不發言的委員，那更是更不得的了。所以最經濟的手段與最大的效果，兩者不能偏重一方的。

第二、為社會的目的：在人事行政的領域裏，所謂的社會關係，即是政府與公務員間，政府公務員與人民間，以及公務員與公務員間的關係。此種關係如能調整合理，則自信、互信、共信可以建立，而能全力對付事業，專心專志。是故過度榨取，不合理的緊縮，工作分配不公，勞逸懸殊，同工不得同酬等等，皆足影響此種關係，而致公務效率發生低落現象。總之，惟以調整整個關係，使能合諧一致，以完成社會之目的，才是人事行政的目的。

第三、為個人的目的：人事行政的目的，使得每一個公務員在物質上維持標準生活，在精神上維持快樂安定的狀態，惟有這樣，個人的聰明才智，才能完成最大的發揮和利用，亦惟有公務員聰明才智能夠完成最大的發揮和利用，才能在公務上得到最大的效果。如果一個公務員在精神上感到不安或痛苦，在物質上感到不良或不滿，或在環境上感到不適合不協調，每每會影響到他的聰明才智的發揮和利用，結果政府收到的效果低減，形成整個社會的一種浪費。譬如從前有一個學法律的人，因為不能找到一個適當法官的工作，而為生活所迫又不能不謀一職業以糊口，這有一省因戰後耕牛缺乏，舉辦耕牛公賣事，於是這個法律學生便充任了耕牛公賣管理員，有人和他開玩笑，送他一副對聯說

：「所學非所用，不知亦能行」。而實際他自已始終是鬱鬱不樂的。這樣，一方面社會形成教育的浪費，而他自己對耕牛的知識一點沒有，公務上同樣發生浪費，同時他自己既鬱鬱不樂，工作當然是非常鬆懈，不會努力的。又如公務員的生活費低於社會一般的生活水準，公務人員每天愁於柴米衣著的措設。仍然要求其集中精力，處理公務，亦是事實上所不能做到的。我們推行人事行政，還不只於減除浪費，同時更進一步的求增加生產，使得行政效率，日益增加，行政效率的高低，與公務員個人的智識、身體、品德、合羣的關係都有密切的關係，所以我們欲求增加生產，提高效率，更應當對公務員的智識、身體、品德、合羣等，不斷的予以進修的機會，使之不斷的得有發展，個人的發展，對於公務生產效率的增加，有著重大的幫助。

第四、為技術上的目的：今日政府行政，已逐漸趨於專門化技術化的境地，所以公務人員不但專業公務員，而且還要專任政府公務的某一部門。做法官的不能去做會計主任，做地政工作的也不能去辦警政。因為「熟能生巧」，所以在公務分工情形之下，如果管理適當，在技術上的發展很大。而無故更調，或才用不合等，都足以影響技術的發展，而減低行政效率，同時人事行政學，既成一專門科學，則其方法與技術，亦待乎不斷的改進，人事行政在推進中，也同樣的應以科學的方法，客觀的分析，尋求標準化的普遍化的人事管理的技術和方法，並且不斷發展，不斷進步。

綜觀上述的四個目的：經濟的目的，在求以最經濟的手段，求得最高的效果。社會的目的，在使政府，公務員與人民間關係互相和諧，而分工合作，以產生最大的社會效果，個人的目的，在減除個人因精神物質環境的影響而致不良浪費，并予公務人員的智、德、體、羣以適當的發展進修機會，俾增加生產，提高效率。技術的目的，則在求得適當方法技術以管理人事，並便於或獎勵公務人員在技術上的精進。如此可見四個目的，同在要求增加行政效率。所以推行人事行政的惟一總目的，即在求行政效率的增高是。

日德意同盟之內幕

王愷子

這在一九三八年秋季，日本口口聲聲，要把它和德國原有的反共協定強化，進而締結正式的軍事同盟。這個消息，首先由倫敦紀事報於去年十一月二十八日以大字揭發，譯稱：「德日意新三國盟約，刻已準備簽字，三國進行將反共協定改為軍事協定，已數月於茲。約文已在三國京城議妥。」其主要條約，復據該報傳述如下：

(一) 如締約之一國，為第三國或集團戰爭所威脅，則其他締約國將在政治外交上及其所能及之任何經濟方法，援助此被威脅之國；

(二) 如締約之一國被德國攻擊，則此三國立即而能其他兩國所預給予之援助計劃；

(三) 如締約之兩國或三國同時作戰，則此三國協定，初未獲共同同意，不得單獨議和，亦不得接受休戰條件；

(四) 本盟約有效期間為十年，但若在期滿前未經聲明廢止，則繼續有效五年。

空谷來風，不為無因，日本軍閥當時竭力拉攏德國，想和他們勾結，以同時作戰為其理想中之假定，而以軍事行動發生連帶關係為條約之精神，這不啻說今後希特勒墨索里尼在歐洲，日本在遠東的行動，將採取最大的自由行動。一九三九年一月三十日法京巴黎電訊，亦謂日本駐歐重慶六國大使現在巴黎就外交政策，尤其將反共協定改為軍事同盟問題，舉行協談，各使稱日駐歐使節，為便利彼此報告各駐在國政治情形外，當不時舉行會議。此大會係由駐德大使白鳥敏夫新自日本返任，故各使特在此集議，俾白鳥報告國內最近局勢。各使係於二十七日上午舉行第一次會，昨晚舉行第二次會，據巴黎晚報自最可靠方向探悉，此次會議主題，係日德意締結軍事同盟問題，俾反共協定可以圓滿無缺；此意係由駐德大使白鳥所倡議，大島會於兩週前與駐意大使白鳥會晤，兩氏一致認為反共協定各國應在軍事上取得密切之合作，因之決定召開此使節會議。據大島之見解，日本如能與歐洲各主要國家合作，則對華軍事比較的可以迅予結束，而全歐國家與民主國家一旦發生衝突，則日本可以牽制英法一部分兵力在遠東作戰，另一方面，獨佔國之地位既已更形鞏固，則民主國家勢必須以全力應付，無暇顧及遠東問題云云。可見當時日本（尤其其外交界臣方面）急於要拉住德國，它雖然說它自己可以牽制英法一部分兵力在遠東作戰，好像全是為德意打算整似的，實則日本只不過想借助德意的軍火與經濟的接濟，壯壯自己的膽氣而已。其時歐洲情勢尚未如今日這個樣子，法國紙老虎尚未為德國戳穿，英國在歐洲尚居其最大帝國之地位，所以日本雖然一方面對德造空氣，又一方面向德意兩國頻送秋波，和德意實不願與日本軍事合作，而日本內部也意見紛歧，以為締結同盟難免引起英法美蘇的反感以及可以預料，加於日本的壓力，所以不久日本也就將同盟這件事自動的擱下了。

時事變化，正如白雲蒼狗一樣，今年九月二十二日，日法河內協定簽字，法國向日屈服，五天以後，德國意大利和日本在柏林簽定了三國軍事同盟公約。這因為在歐洲英國正忙於對德作戰，法國是戰敗接受城下之盟了，歐洲方面英法暫時無力顧及遠東，日本決意重溫舊夢，把已前宣佈一時的軍事同盟見諸事實。這條約的內容，因日德意三國諒解如深，我們只知道他的大約如此：德意承認日本在「大東亞共榮圈」中的領導地位；日本承認德意在「歐洲新秩序」中的領導地位；三國同意在任何一國被「歐洲新秩序」中的領袖；三國同意在任何一國被現未參加歐戰和遠東的國家攻擊時，用全力相互援助。若狗無新花樣，這雖然是一九三八年倫敦紀事報所傳三國同盟條約之複本，英法既非日本目下想中遠東之勁敵，此次條約中所說的「現未參加歐戰和遠東的國家」，明眼人不待我解釋，就知道是指的美國和蘇聯兩國了。日本怕英蘇，德意也怕美蘇，所以這次重訂「三國」同盟願地在柏林簽定了軍事同盟公約。

在事實看起來，三國同盟依然與我無甚關係，我們不須被三國軍事同盟這六個字嚇倒，我們要仔細分析他們到底在行動上能夠幹點什麼新花樣出來

。德軍在地理上隔得極遠，彼此要講互助，啣吧上和文字上呼應，倒還容易，至於派兵遣將或者接濟軍備，運輸上就大費周折，好比「運水救近火」，三方面決不難打破這種事實上的困難。而且現在德意正有事於歐洲，蘇月來的歐戰，英國的力盡正在逐漸增長，希特勒的閃電戰術在英國未收奇效，德國之攻勢力量顯於耗竭，故英已成為德意不能制服的「頑固的敵人」，弄得進攻不得，混手不能，情形頗費周章。何況德意經濟基礎薄弱，德國現在決無法利用已征服各國之資源，實大在物資上本來患先天不足之症，試問德意怎能遠及亞洲來供給日本的作戰資料？而日本對華作戰已逾整整三周年，它的政治、軍事、外交陷落在我國長期抗戰的深潭中不能脫出，這大結紮三國軍事條約，照我們想來，日本只不過對內壯壯膽，對外吹吹牛皮騙人吧了。

此外，日本和德意同盟，其國內陸軍軍閥無非想在南進政策上冒一次大風。這次締結同盟公約，日本國內也會鬧起好幾次風波。平沼內閣只爲了這件事召開十次的五相會議，除首相平沼外，僅隨相石渡三人，聯合一致反對，所以始終得不到結論，平沼場台後，此事遂暫告了結。今年五月後，德國與波蘭希路防戰，英法失敗，荷比滅亡，日本對南洋的野心大動，實行北進政策陷入死地的陸軍軍閥，又要實行南進，以掩飾其北進政策之失敗。從那時起，日本政治上的重大事件，是陸相畑俊三與南進，與米內閣不洽，弄得米內閣於去年。近衛東山再起，南進論者仍在活動，到了九月初，又弄得海相吉田善喜辭職。及川古志郎任海相後，日本和德意的同盟條件才開始談判。（九月三日吉田辭職，七日開始談判）。原來日本的傳統政策，陸軍主北進，海軍主南進，米內與吉田，都曾任聯合艦隊司令長官，都是第一流的海軍戰略家，照常情勢，應該由米內吉田之流主張南進，由陸軍軍人出來反對。而其結果適得其反者，因爲海軍知道如果南進就難免把美國牽入戰爭的旋渦，自己在太平洋上

多樹一個強大的敵人，實在不容易應付，而且難免有亡國之危險，就是美國不派一兵一艦到太平洋，僅實行經濟封鎖，日本也非崩潰不可。所以海軍起來反對南進。但陸軍則以爲對華戰爭未得結束之期，「皇軍」的面子喪盡，與其對華單獨作戰而敗，不如痛痛快快把戰爭擴大，再到南洋來一次冒險的行動，萬一成功，可以補償對華戰爭之失敗，若是一失敗，那也不過只在對華戰爭失敗的數字上再加一個敗吧了，橫也敗，豎也敗，總是個敗，何必多所顧忌，所以這次陸軍決意和德意簽定同盟，一方面固然自壯聲勢，以爲從此有歐洲兩大強國給它撐腰，一方面却也無非如賭徒下孤注一擲，用盡它的全部賭本放在南進上來賭個博。

無巧不成，法國的維琪政府偏是天下第一號軟弱政府，九月二十二日，維琪政府對德投降，在河內簽定簽字，不加考慮，竟把越南送給了德國。南進和侵略的根據地。德國認爲此乃天賜良機，故毅然決然與德意同盟，準備積極南進。關於這次日本與法國對於越南問題談判，拖延到三個月之久，這還是英國的作梗，沒有英國作梗，維琪政府爲了討好德日之故，早已屈服了。英國知道日本企圖佔領越南，口頭上雖稱爲解決「中國事變」，但實際上則爲南進之第一步工作，而南進之主要目標，日本要領導去英國在太平洋的殖民地全部權益。因此，英國的代理人會在越南方面竭力鼓動法國軍人和反對維琪政府的政客，反抗日本的要求，至少使法國對日本的讓步，以假道越南北進進攻中國爲限。這目的是否達到，目前我們不敢說，雖然河內協定內容不備允許日軍假道借道一點，而包括長期佔用南進的軍事根據地，以及日本對於越南的經濟和政治的控制權。我們可以預測開入越南的日軍，除對我滇桂邊境威脅之外，十九要向南前進，甚至佔領越南所有重要的軍事經濟中心，特別是西貢和河內兩海軍根據地。這自然使英國大爲震怒，英國除仍在越境活動，設法鼓動法人（至少是一部分法國軍人），抵抗日軍繼續向南發展，儘量使日

本所控制的越南，僅限於北部東京省一帶，並且於十月九日開放那巴到三月的漢口路，表示積極援助我，且和日本老實不吝氣力。至於美國允許援助越南，并以大量款借我，也無非想盡力阻止日本的南進政策。

美國過去對我未曾徹底，維的投票政策正如英倫的籌一籌，態度灰色，伊人氣悶，這次日本和德意成立同盟，英國才知東方侵略者並非不是好講交情的傢伙，所以決定開放滇緬路，給予中國一點實際上的援助，如果日本繼續在越南擴大軍事行動，她或許還能更積極，多幫助我一籌。至於美國，爲保護付緊急事變，將建立遠東大艦隊，俾在太平洋上獨力作戰。據華盛頓九月二十二日合衆電：一海軍部現宣布，美國即將在太平洋增駐足以單獨作戰之艦隊二隊，此項爲美海軍在太平洋增駐之付緊急事變之表示；又據前日於巴拿馬與太平洋之實情五號（每艘排水量三七八噸），業經海軍部出價收買，各輪將運送海軍人員及物資，以備改裝爲航空母艦之供應船；又據於紐約及百爾基他間之美輪「羅斯福號」一號（一萬三千噸）亦經政府徵用，不久或將調至太平洋，且海軍部現用，現海軍補助艦隊之數目將有增加。一可見美國正密切注視太平洋，警惕日本瘋狂冒險之南進政策。日本此次因締結了三國同盟，胆氣壯起來，不惜以其單獨的力量南進，它實際上得不到德意兩國的援助，倒反觸動了英美兩國的憤怒與憂慮，當日本著想，真是就空名，得實禍，吃不到羊肉惹來一身騷。

至於我們對付日本，近已結集大軍守衛越南接壤的滇桂邊境，我外交都宜實，必要時且擬派兵越南，以殲滅彼變不歸我之敵寇，我已有備無患，國人不必過分憂慮。總之，日本此次搞着一個三國同盟的空壳，冒險南進，既引起英美的反感和他們的敵對的行動，又難免遭遇到我軍積極的打擊，日本到底能得點什麼回去呢，還不待詳細的說明就可明瞭了。

實行憲政的基本前提與必要條件

憲政漫談之六

劉廣惠

憲政的實施不是僅在制定一部完美的憲法就可完成的，它是具有必要的基本前提與客觀的條件；如果沒有具備這些基本前提與客觀條件，則雖有一部完美的憲法也不能實現真正的憲政。中國的憲政，有中國的歷史背景與教訓，有中國的客觀環境與條件，它離不開中國的現狀和需要，換句話說，就是不能與抗戰和建國的事實與目的相脫節，否則，憲法雖是完美的也等於一紙空文，憲政雖然實施了也不能建國治國。在中國實行憲政的基本前提和必要條件我們可從積極和消極的兩方面加以說明。

在積極方面：

第一：中國的憲政，無疑的以三民主義為其最高的指導原則。憲政的實現不僅是以立憲政治的實現為目的，同時還要通過憲政以實現三民主義的新中國。所以中國的憲法必須以 總理的全部遺教為中心，形成三民主義國家所獨有的憲政精神。我們知道 總理創建三民主義復興中華，建立民國，因為中華民國是從三民主義的國民革命運動中所造成的，所以中華民國必然的是以三民主義共和國為其建國的目的。所以憲法和憲政離不開三民主義。因為三民主義是全國民眾所信仰的，不是國民黨所專有的，所以三民主義的憲政，也是全國的，而不是國民黨所專有的。不過國民黨對憲政的領導與促進中國憲政運動的功績，確是不可否認的事實。也正因為三民主義是國民黨所奉行的主義，所以三民

主義的憲政是離不開中國國民黨，離開中國國民黨就無從談三民主義的憲政，同樣的，離開三民主義而談憲政，便會等於英美式或德意式的憲政，這些憲政不但不能適合中國國情和需要，反而使中國憲政運動遭受障礙。中國國民黨，三民主義，中國憲政是三位一體的，互相關聯而不可分開的，這是實行憲政的基本前提之一。

第二：訓政是憲政的基礎，憲政是訓政之目的，訓政沒有澈底的完成，憲政便無法實施，就是實施了也不會達到真正的憲政。訓政與憲政的關係至為密切， 總裁會說：「促成憲政和實施訓政，不但不能相妨害，而且是相輔相成，我以爲訓政工作，不僅在訓政時期要積極進行，而憲政也不一定非要訓政完全結束之日才開始。」所以訓政時期的訓練人民的工作，才足以立憲政的基礎。訓政時期的具體工作是什麼？不外實施地方自治和訓練人民行使四權。關於地方自治， 總理會說：「地方自治者，國之礎石也，礎不堅則國不固」。所謂地方自治是以縣為單位的， 總理在建國大綱中規定分縣自治的工作是「以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣幹事訓練妥善，四境緜緜之道路修築完竣，而其人民會受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，實行革命之主義」即可選舉縣長，并選舉國民代表參加中央政事，這是實行憲政的方針。也就是說地方自治完成後才可以實行憲政，憲政的基

礎是建築在縣地方自治的單位上。我們要實行憲政，必須積極推行縣自治工作與訓練人民自治能力。 總裁說：「我們爲抗戰要實行軍政，爲建國要實行訓政」。這個認識萬不可少，否則一切工作，就失了重心」。 總裁所指示，我們知道現在是訓政隨着軍政并進，只有加緊完成訓政，才能達到真正的憲政。這是實行憲政基本前提之二。

第三：憲政便法治政治，憲政精神完全建築在「守法」二字之上，所以法治是憲政的基礎，憲政如與法治分離則憲政根本不能成立，如果不能實行法治，則憲法可以隨時被人破壞損毀，甚而破壞國家的綱紀和軍令政令的統一，整個國家的秩序，無法維持， 總裁說：「民主政治不能當做無法紀，無制度，無政府的狀況來看，民主政治所依據的民意，必須是健全的，具體的，而且能代表大多數的意志。民主政治所賦予人民的自由，必須是不妨害公共利益，不違背國家法律的自由。尤其我們國家現在處於外患嚴重的時期，我們更要訓練人民尊重國家法令權力的絕對性，政府是國家權利寄託者，是法律的執行者，也就是全體人民的保護者，爲了切實保護全體人民與整個國家民族的利益，對於破壞法律的制裁，斷不能不依法制裁，凡破壞法律的制裁，斷不能與壓迫混爲一談」。我們不憚煩的引證，實因 總裁這些指示都是針對國家利

審所訓示我們的，一句一字，都是至理名言。同時又指出我國現代以前，我們是以禮治為政治的綱維，以社會組織為政治組織的基礎。那時一切能有組織，有訓練，無論學校，軍隊，社會，家庭，最重的是重禮義，守秩序，所有的國民都不能規避責任和義務，不僅是法律的，而同時是道德的，所以現代政治能算得明。總說說：「我們以後要革命建國，必須把禮義道德，我們要知道無論憲法和其他法律，打掃怎樣完備，如果沒有行法守法的精神，那末是我們的國家前途真正的危險」。這是實行憲政基本前提之三。

總之，在積極方面，實行憲政的基本前提要如以上所述，一面對三民主義要深信其努力促其實現，一面對地方自治工作加緊推進使人民有參政的訓練與能力，一面養成人民守法行法注重禮義的精神，然後才能實行真正的憲政。

在消極方面：

第一：要剷除軍事上的障礙以促進軍事上的統一。中國現在是抗戰時期，目前最緊要的問題是如何戰勝敵人，如何達到抗戰必勝的目的，所以在抗戰期間，必須遵守「軍事第一」「勝利第一」的原則，集中全國同胞的意志與力量，以爭取抗戰的最後勝利。然而，目前中國，我們不必說言的，抗戰已到了第四個年頭，我們在軍事方面仍有許多障礙。這些障礙不但影響了對日的戰爭，而且危害了國家的統一，譬如毛澤東在論新階段中曾說：「國共兩

黨都有軍隊……這個特殊歷史條件造成的結果，不能劃除，那末將來憲政實行以後，還不是等於民初軍閥時期的憲政結果麼？也或者會形成「國共兩黨都有軍隊」了！我們始終認為軍隊的不統一，是國家不統一的最大障礙，國家不統一就是實行憲政的最大障礙，所以實行憲政的必要條件是要打破軍事上的障礙，實現軍事上的統一。

第二：要剷除政治上的障礙以促進政治上的統一。政治上的不統一，是實行憲政的最大障礙。如軍閥時期，各省割據，凡有什麼不能解決的事情，都以武力解決，沒有公理當然沒有民意更談不到民主政治，所以過去的立憲運動動省自治，國民會議等都歸失敗。這便是政治不統一影響於實行憲政的最好實例。現在有一些高喊民主的人們沒有了解實行民主的必目前提——政治的統一，一面割據一隅，擴張一派的勢力，並且擁護非法政府造成分裂局面，一面却開口民主，閉口民主，并舉一個國家有二個統治力，二個黨派領導可以實現民主似的，他們忘了中國過去的歷史教訓當然更忘了「維護」的遺示。在民國元年國民黨在組織宣言中提出了一保持政治統一，將以統一之圖，行集中之圖。」「這個主張對於以後的軍閥割據說來，不但是十分重要，而且正是正確的預期要求。」「維護在民元責任臨時大總統職的宣言上曾以「領土之統一」，「軍政之統一」，「內治之統一」，「財政之統一」，為施政方針。民十他擔任大總統職的宣言上，唯一的主張在使「既分級之民團，……歸於統一」。民十二的宣言中均以統一為主題，說明非統一不足以實行任何政治上的建設與民意的發舒。總說：「統一或而後一切興革乃有可言，財政實業教育諸端始能大

黨都有軍隊……這個特殊歷史條件造成的結果，不能劃除，那末將來憲政實行以後，還不是等於民初軍閥時期的憲政結果麼？也或者會形成「國共兩黨都有軍隊」了！我們始終認為軍隊的不統一，是國家不統一的最大障礙，國家不統一就是實行憲政的最大障礙，所以實行憲政的必要條件是要打破軍事上的障礙，實現軍事上的統一。

第二：要剷除政治上的障礙以促進政治上的統一。政治上的不統一，是實行憲政的最大障礙。如軍閥時期，各省割據，凡有什麼不能解決的事情，都以武力解決，沒有公理當然沒有民意更談不到民主政治，所以過去的立憲運動動省自治，國民會議等都歸失敗。這便是政治不統一影響於實行憲政的最好實例。現在有一些高喊民主的人們沒有了解實行民主的必目前提——政治的統一，一面割據一隅，擴張一派的勢力，並且擁護非法政府造成分裂局面，一面却開口民主，閉口民主，并舉一個國家有二個統治力，二個黨派領導可以實現民主似的，他們忘了中國過去的歷史教訓當然更忘了「維護」的遺示。在民國元年國民黨在組織宣言中提出了一保持政治統一，將以統一之圖，行集中之圖。」「這個主張對於以後的軍閥割據說來，不但是十分重要，而且正是正確的預期要求。」「維護在民元責任臨時大總統職的宣言上曾以「領土之統一」，「軍政之統一」，「內治之統一」，「財政之統一」，為施政方針。民十他擔任大總統職的宣言上，唯一的主張在使「既分級之民團，……歸於統一」。民十二的宣言中均以統一為主題，說明非統一不足以實行任何政治上的建設與民意的發舒。總說：「統一或而後一切興革乃有可言，財政實業教育諸端始能大

不能劃除，那末將來憲政實行以後，還不是等於民初軍閥時期的憲政結果麼？也或者會形成「國共兩黨都有軍隊」了！我們始終認為軍隊的不統一，是國家不統一的最大障礙，國家不統一就是實行憲政的最大障礙，所以實行憲政的必要條件是要打破軍事上的障礙，實現軍事上的統一。

第二：要剷除政治上的障礙以促進政治上的統一。政治上的不統一，是實行憲政的最大障礙。如軍閥時期，各省割據，凡有什麼不能解決的事情，都以武力解決，沒有公理當然沒有民意更談不到民主政治，所以過去的立憲運動動省自治，國民會議等都歸失敗。這便是政治不統一影響於實行憲政的最好實例。現在有一些高喊民主的人們沒有了解實行民主的必目前提——政治的統一，一面割據一隅，擴張一派的勢力，並且擁護非法政府造成分裂局面，一面却開口民主，閉口民主，并舉一個國家有二個統治力，二個黨派領導可以實現民主似的，他們忘了中國過去的歷史教訓當然更忘了「維護」的遺示。在民國元年國民黨在組織宣言中提出了一保持政治統一，將以統一之圖，行集中之圖。」「這個主張對於以後的軍閥割據說來，不但是十分重要，而且正是正確的預期要求。」「維護在民元責任臨時大總統職的宣言上曾以「領土之統一」，「軍政之統一」，「內治之統一」，「財政之統一」，為施政方針。民十他擔任大總統職的宣言上，唯一的主張在使「既分級之民團，……歸於統一」。民十二的宣言中均以統一為主題，說明非統一不足以實行任何政治上的建設與民意的發舒。總說：「統一或而後一切興革乃有可言，財政實業教育諸端始能大

黨爲理，國民意志方與以自由發舒而不爲強力所蔽障，其爲統一則永久而非一時，精神而非形式。國人同鑒於法律範圍之內，而無特殊勢力之可虞。一個個統一的理論爲目前的人所瞭解，國民黨之所奉行，所謂「前進份子」應有所覺悟。總理在當時更主張裁兵，以實現統一，實行民主。他說：「裁兵者所以防國，而非私術及假以稱權之具也。能如斯，乃真民治，重符共和盛軌。」因爲「兵不裁則無和平，無和平則無統一，裁兵以言政則素，擁兵以言法則法軌，強權盛則公理衰，兵力強則文治弛。」這些指示不但是適合當時中國國情，而且更適合目前中國需要。中共之擁兵八路軍新四軍並割據西北一區域一私而非公，黨而非國，與民初之軍閥何異？還高唱什麼民主？修談什麼憲政呢？在目前抗戰時的中國，政治上的統一，當然更屬必要，如果仍像過去軍閥時期的擁兵割據張私人勢力，則不但憲政無以實現，就是侵略我們的日寇也無法驅除了！張君勱先生在一致毛澤東先生一封公開信「中也大發疾呼的說：『各國之政黨，從無有佔領一特區以行特殊政策者，以一國之內，惟有一種法律，一類行政系統，乃能成爲現代國家。』這是一針見血之論，政治上的不統一，則不能成爲現代國家，亦即不可實現憲政制度。『若國中凡組織政黨者皆起而效法先生等之所爲，則中國將分爲若干政黨之若干行政區，而國家非返於割據之局不止矣。』所以我們主張中共取銷邊區取銷各種與中央不同的法律政制，一切統一於中央，這就是現代國家的必備條件，也就是實行憲政的必要條件。

不但如此，就是全國各黨派也無不一致贊成三民主義並爲其實現而奮鬥了！中共在共赴國難的宣言上也具體的說明了：然而事實上三民主義在事實上仍自然沒有被中共所澈底的奉行，他們在所謂邊區裏仍自編馬列主義，宣傳共產思想，雖然改特區爲邊區，却「完全保存其原有的政治制度和組織制度」(陳紹禹語)所謂「三民主義爲今日中國之所必需」，中共顯爲「三民主義之實現而奮鬥」等語，完全是空話。事實上既然如此，將來中國將有二種以上的主義了，那麼爲全國人民所信仰的三民主義以及全黨所期望的「三民主義共和國」之憲政也將無法促其實現了！爲了三民主義的澈底實現，爲了三民主義共和國的思想，凡有違反三民主義的思想，我們必須剷除之，以促進文化思想之統一，然後三民主義的憲政才能實現。有人說文化思想是自由的，不可加以限制，不能統一的，否則一國的文化將無法進步，這話並不十分正確。我們看看蘇聯便可曉得，在蘇聯除了宣傳共產主義的文化思想外，看不到其他文化思想的宣傳，否則必被史太林送到監獄去管管獄室滋味，我們能說現在的蘇聯文化不進步嗎？一國有一國的環境，一國有一國所需要的主義和文化，在中國既有三民主義的文化思想是適合的，除此一無所辦。張君勱也說「三民主義本以民族爲出發點，所以軍隊一信奉三民主義，未見有何等特殊之政治路線」。所以他主張除了三民主義外，不可使軍隊和特殊主義發生聯繫。『不應將特殊主義灌輸於軍事和教育等方面，的是正論，也唯有如此，才可以使三民主義真正成爲全國各黨派所奉行的主義，才可以達到三民主義共和國的憲政目的。』總之，在消極方面，實行憲政的必要條件，必須剷除軍事上政治上文化思想上的障礙求國內的澈底統一，然後才可實現真正的憲政。

以上所舉種種的與消極的實行憲政的條件，和必要的條件，是我們研究憲政與促進憲政的人們所應特別注意的問題。

致詩人

冬五

浴在歌

熱情的呼籲裏。

在你詩的節奏中，

推出

自由的氣息，

激起

奴隸的吼聲，

閃着

革命的烽火。

你是真理的歌者！

呼籲着：

鬥爭吧！

爲了掙脫奴隸們的枷鎖

暴風驟雨的濤聲，

照徹光明的事蹟。

讓心火去燃燄，

並流去狂瀾。

我要緊跟着你，

揮着真理的大旗到處飛揚！

請留下——

請留下——

請留下——

請留下——

請留下——

請留下——

請留下——

請留下——

請留下——

論獎勵生育

履康

最近報載本年全國兵役會議議決規定凡國民生有子女四人者，國家應予獎勵。這一個決議案切中時弊，關係重大，我們應盡力支援，竭誠擁護。

我們這次抗戰，需要準備是一個長期的戰爭。我們武器不如人，火力不如人；勝利的保證，是建在我們旺盛的攻擊精神上面，尤在我們充裕的兵員補充上面的。因之我們對於兵源的培養，應極端注意。現在兵役機關亦常常注意到兵源的問題，但是他們所注意的：是適齡壯丁的徵收，應有有限制，不要讓免役的壯丁太多了，因而使徵募困難，入伍者少。他們的態度是正確的，合理的；但是這樣就是注意到現有服役壯丁的保持，並沒有在實際上擴充了兵源，所以還不夠積極的。我們應該更注意到兵源的培養。戰爭是消費的行為；不但消費錢，消費物，而且消費人。我們應準備長期戰爭，不但應注意保持現有的兵源，更應注意到若干年後兵員的補充與兵源的擴大。因此獎勵生育，獎勵國民為民族哺育子女，培植後代，已成為國家急應施行的政策。

其次，此次我們抗戰之目的，在維持民族的生命，在延續民族的生命。一個民族的組成，絕不能單純看為民族現有人口的積累，而應加上文化的傳統，歷史的綿延等；時間的意義的。所以中華民族，前乎此，已有四千餘年悠長歷史的無祖無宗；後乎此，更有其久無後的子孫孫孫；我們這一代，是祖宗生命之承繼子孫生命之創造之中間體而已。

歷史上中華民族屢經外患而兀然長生，這表示我們民族奮鬥優秀。我們繼承這優良的傳統，承先啟後，繼往開來，更應負起光大民族未來生命的責任。這次抗戰既說明了：我們不願重蹈宗室血食，自我餓斃，更說明我們不願在敵人手裏弄成絕子絕孫，亡國滅種；那麼獎勵生育，促使民族每一份子，各本其本能，發揚潛力，以增加華族人口，減少他族的人口壓力，尤大未來生命。而使中華民族純宗族於強盛，更是當然的。

所以這次獎勵生育的議決案，有關於兵員補充與民族生命，實含有最大的意義，全國應以最大努力來助成其實行。這裏我們更願提出幾點意見，以為實行的參考。

一、生育獎勵應物質與名譽兼重。愛好子女，是人類本能，現中國社會上，除了極少數知識份子，因深受西洋極端個人主義的流毒，為着家庭的幸福，實行節制生育外，最大部份的國民還是以多子多孫為貴的。社會上所以發生殺嬰的事實，完全由於最低生活之不能維持。最近以來，因推行兵役的關係，有兄弟幼，父母殺幼子，兄弟長子的殺役（近聞滬蜀某縣會發生此慘劇）表面上是出於兵役的關係，其實亦祇有物質的原因才解釋得通。因為兄弟並存，長子出征，其弟可以服役；長兄若其弟不遇戰死，於父母，妻子之戰死與幼子之殺死，是同樣的悲劇。無分軒輊的；現在父母殺幼子，當然純粹因為長子及弟，已有生產能力，被征則則對

家庭中經濟上的收入；而幼子年幼，無生產能力，將其殺死，於家庭是有經濟損害的緣故。所以國家獎勵生育，應為大部份國民着想，物質的獎勵，應該重於名譽的獎勵。漢代章帝元和二年，曾頒發歷史上有名的胎產令。這命令分為二條：（一）產子者復勿算三歲（二）懷孕者賜胎產費，人三斛，復其夫算一歲。漢代的算賦，即是人頭稅，不分男女，凡成年均須繳納每年一百二十錢，是漢代最重要的一種賦稅。產子者復勿算三年，大概男女均免。懷孕者夫復勿算一歲，雖無存產費，其免算也可想而知。二人前後共免算八歲，共九百六十錢。漢代算價平均不過數十錢一石，政府為獎勵生育而在財政上作龐大的支出，這是我們可以參考的事實。

二、獨身及無所出者應免納稅：一個政策的完成，終有待於獎勵作用的實施並行。生育獎勵政策的實行，除積極的獎勵生育外，亦應消極的予不生有者以懲罰，所以我們主張對於獨身者，及結婚而無所出者，應徵收稅賦。在西洋各國，所得稅之徵收，原有按家庭中子弟之多寡，而規定不同的徵收率的。家庭中子女少者稅率高，子女多者稅率低。這實在已含有對獨身者和結婚無所出者徵稅的意義。德國希脫拉更直截了當的規定在若干年齡以上未結婚；或結婚而未有所出者，應各出若干的罰款。結婚生子女是國民對民族應盡的責任。到達了一定年齡而不結婚，還是逃避責任；已結婚無所出，亦是夫婦未能負起自己對民族應有的責任。課以賦稅，以為懲罰，以挾注國家財政，是合理的。政府應規定辦法，詳密規定稅率，免稅點等等，以為準繩。

三、排斥節制生育，重建無後為大的觀念：節

煙

(創作小說)

楊宏道

本文爲江西省禁煙委員會本年六三禁煙紀念徵文錄取稿，本刊應該會之請，特爲披露於此，敬希 讀者注意！

猛烈的砲火決定了最後的命運，鮮紅的鮮血染滿大地，經過一番激烈的鬥爭後，城總算被我軍完全佔領了，街道上橫七豎八的躺著許多惡貫滿盈的敵兵和無辜的老百姓，另一部份的人都紛紛地從躲藏的屋子裏跑了出來，互相慶祝着沒有遭過敵軍的毒手而獲得再生，當他們重新看見青天白日滿地紅的國旗懸掛起來時，都深深地吐出了一口鬱憤的長氣。

勇敢的戰士們現在正迅速地做着肅清的工作，那帶地檢查着無恥的漢奸和收拾整理着敵人所遺下來的軍火和糧食，他們掃滅了敵人的蹤跡，他們打熄了敵人所遺下來的火種；但是，另一種敵人所建立的潛勢力，並沒有被他們消除，還在肆無忌憚的暗密活動着，那就是鴉片——害人的鴉片，許多投機的人們和惡毒的奸商都正在做着販運和傳吸的工作，烟土的運銷和烟館的設立，都極其地、順利地進行，十足地證明着鴉片的毒氣已經瀰漫了全。城。在另一方面，鴉片的禁令在雷厲風行地頒佈着。張老崗，恒興米店的店主，是城的一個資產階級，他有着銳利的眼光和惡毒的心計，他沒有一些愛國和愛羣的思想，每天他都在打算怎樣才能弄許多錢，他不但操縱着米價，使一般的老百姓叫

苦連天，而且暗地裏還做着許多罪惡的事，像販賣烟土、鴉頭聚賭等，顯然地他是一個吸血的瘋子，一個唯利是圖的奸商。

當敵兵進了城後，他不但做了一層民，並且做了敵人的鴉片運銷者。因此，當敵兵在城內殺戮、焚燒和恣淫時，他的店裏却絲毫沒有受着蹂躪；許多很大的木桶由日本兵裝着裝甲汽車運到了恒興米店的門口，再一桶一桶的搬了進去。於是恒興店後面的米倉便堆積得像一座山一樣高，那都是烟土——害人的烟土！

半個月之後，當我軍將敵人完全驅逐了出去之後，全城都籠罩着欣慰的色彩，每個人都因爲重見了天日而快活得發狂。可是其中最快樂的，恐怕要算張老崗了；因爲他不要分文而得到了七千兩的烟土，那是敵人爲了要毒化全。城的人民，而託他運銷的。現在，在他的腦海中，下意識地顯浮着一個美滿的概念，那就是：「我更富有了！可是，最近在那老崗的腦海中，却造成了無上的恐怖，當局頒佈的禁令，滿街亂跑的「老虎皮」——這是他給戰士們的特殊徽號——街上貼滿了無數的禁煙標語和宣言，以及市禁烟會的成立和語言的傳播都給予了他一種威脅。「會不會被獲？」——當局的禁令果然

制生育，是西洋個人主義社會的產物，這種專謀家私幸福，忽視民族生命的行爲，在英倫、美、法等國，不能容其存在。政府對於財政政策上，獨身稅、對一馬子女稅、在社會政策上，更應澈底節制生育的觀念，根據這種有損民族生命的思想。同時中近一信條，原是一不幸有三，無後爲大的口號。現在我們不應提倡個人主義，而是民族主義。本即民族的子女。政府獎勵生育，這是一無後爲大的社會觀念或社會信仰，不可不實行建設。家或民族的口號；是不妨借爲民族主義的口號，以指無窮的子弟，現在男女平等，應兼包男女兩方面。

四、國家應設胎兒稅：種種獎勵生育，對於生育及無子女者，應設胎兒稅，以及重稅無後爲大的觀念，是英事當有進步。爲實激進一政策，政府對於現存之要減少並消滅，對於胎兒及嬰孩的殺害，應設胎兒稅，以行的法律，胎兒是犯罪；殺害胎兒，且關於殺人，不應事實上還設法律規定，政府並設有嚴格的執行。以後這種殺害民族生命的舉動，應設法律糾纏，應設格懲治。

希臘拉奧德人，生有，世人都笑他是「在使國人多生兒子到前線去作戰」；說一生之目的，即在於死。這在侵略國家的國民，則更無目的，地無母由地侵略他國，犧牲他們的子女的生命，以屠殺他國人民的生命，實必有無限的殘酷，無窮的悲喜。我們國家現在正被敵人侵略，民族的生命，在生死存亡之際，不可不出最後力量，以爭取生存。犧牲一己，即所以拯救民族；瓜分給絕，即民族生命得以繼續之保證；我們的抗戰，是神聖的，我們爲民族而生，亦是以神聖的；我們抗戰，是在用大我之死，以求大我之生；我們獎勵生育，是在成大我之大，以保證小我之生；我們獎勵生育，是在成大我之大，以保證小我之生。德國獎勵生育，目的在存存種，是決不可與德國同日而語的。

有效嗎？」「話言是不是真的？」這些問題像車輪似地在他心上盤旋着。他不敢放棄了他一手經營的事業，但是他却怕——怕跌入警察們的手中，尤其是前兩天裕興錢莊的李老闆爲了收買烟土而給查出槍斃了的事，更使他感覺到極大的威脅，他深恐他自己也會陷入同樣的悲慘的命運，因此他感覺得非常不快樂和憂鬱。

「誰敢是中國人呢？」
他深長地嘆出了一口氣。

風聲是一天緊一天，幾個重要的販毒機關都給破壞了，那個標榜的主人都給抓住了，公安局派出了許多的特務人員在追隨着他們。並且一個最可怕的消息傳到了張老闆的耳朵裏，那就是說公安局已經注會對他了。因此經過一番深長的考慮之後，張老闆決定把剩餘的五千兩煙土秘密地運到N鎮去。在那裏他有着更嚴密的組織網，並且禁煙命令在N鎮是比較鬆弛的，可以明目張膽地幹一下子，何況和他很爲好的趙老闆正在N鎮歡迎他呢？這使他的決心更堅定了些。同時他約定了趙老闆來，成作一次秘密的會談，把他們倆的計劃和組織作一個總的檢討。

趙老闆和他有着很深的鄉誼以及將近二十年來在米業上合作的歷史，他很相信趙老闆和他一樣的確利是圖，一樣的冷感和奸險，他相信趙老闆是一個很好的幫助，一定能幫助他滿足他的慾望的。

這的確是張老闆的失計，他將運送烟土出城到

N鎮去的這一個責任交付了志直——一個他最信任的年青的小夥計，並且教給了他一個最好的方法，那就是用兩具空的棺材，滿裝上了烟土，備着出喪的名義，大輝大鼓的堂堂地混出了城，再轉運到N鎮去。

「我相信，」他拍了拍志直的肩膀，在他那肥胖的臉上浮着奸詐的笑容地說：「是一定可以成功的。志直！這極重大的責任就只有托付你了！」

志直真有點受寵若驚了，他深深的知道，假使他能够平穩地運到了這個任務，美滿地完成了他老闆鄭重拜託的這個使命時，他將會得到豐富的報酬，他的地位將會馬上的提高起來，這都是他所不會夢想到的。在另一方面，他也深深地了解張老闆的罪惡，激發的痛恨，阻免着張老闆的野心，假使他真的把這任務完成了時，鴉片的毒煙便會很豐盛的蔓延遍了N鎮，並且將會更四散蔓延到了鄰近N鎮的每一個鄉村，將會許許多多身體強壯的人們變成了形銷骨立的病夫，將會許許多多青年有爲的人們會消沉墮落了他們青春的壯志。這不但不祇有害於一個N鎮，簡直會影響到抗戰的前途。的確，張老闆是一個十足的漢奸，在抗戰建國的全民一致對外的旗幟之下，他居然在幹着叛國賣國的勾當，他算不得是一個人，他只是萬人唾棄的漢奸！

從天人交戰中，善與惡的激蕩中，赤熱的情感和理智衝突中，志直如夢方醒的悟了！他不願意做漢奸的走狗；不願意出賣自己的良心和人格；不願意毒害另一些同胞；不願意爲了個人私利的打算

而危害了國家，而摧殘了民族，而影響牽制了整個抗戰建國的大局！他知道他是一個有血性愛國的時代青年，他知道他目前所處地位的重要，他決不能坐視天良的始終附和着這漢奸，他須知道現在他所應該做一什麼事！

在他那肥胖的臉上顯着一絲絲的苦笑，他爲了國家，爲了民族，他決定犧牲他個人的幸福和享受，他很堅決地舉起了他的右手向着空中有力的一揮，喃喃地說着：

「我警告他們……」

幾天之後，在志直運送烟土出城的當兒，趙老闆果然上城舉了！隨着趙老闆來的是一個流淚式的西裝客人，他做着一副的親厚和親上的模樣，都可以看出他是一個極有經驗而極有心計的人。趙老闆將他介紹給了張老闆：

「這是杜先生，在我所有的計劃和佈置中，他的力很不少！」

這杜先生的女人炯炯的眼光不時地向張老闆射着，使張老闆感到一種莫名其妙的空虛，他彷彿感到受到特殊的威脅，從他的眼中，張老闆是異樣的高大，而自己是異樣的渺小。

在一度醞釀之後，便開始正式的談判了！張老闆把椅子移近了，他們互相作了一個詳細的報告，並且拿出了一張簡表，那裏是所有販毒機關的主持人和所在地。其次，趙老闆又說了好些在N鎮運行的車和貨棧，他們互相舉着，談出了的一個會心的微笑。

沉默了一會兒，趙老闆便提了一個要求，他狡猾地笑了。

警報的故事「續完」 江石

氣候是暖洋洋的，月光下的空氣，似乎有點甜

酒的分。X 已發給，大令，明天的事，我都接洽好了，我們自

個一何日君再來，不該這一套，說真的，大令，你該唱

平年這詩一般的風光，這真一般的境地，如果是在

上這個不設防的都市，他瘋狂的飛炸着這大地

找不這目未一，司通城上，春季攻勢，文家來。

沒有一位青年，X 又是警報，在城郊邊樹蔭裏，立

的臉龐，到小，有幾點火光，她的美麗，更添了身來

終於大白了。X 高個子的年青軍官，不，不，不，不，不

我的一封高，西，我，我，我，我，我，我，我，我，我，我

健壯是這，放，放，放，放，放，放，放，放，放，放，放，放

有青美，行，行，行，行，行，行，行，行，行，行，行，行

伯陽——所作的一向前進！

們，一致的高聲呼號，車身漸漸的移動了，他們的青

歌帶和着車輪——共同奮鬥，共同奮鬥——的轉動

創這一個獨立自由的中國！

村蘇巴在遠處高唱，東方已現出魚肚白。

警報的故事（續完）

本期目次

五卷十五期

- 社論：努力政治經濟建設..... 朱海人
- 對人事行政的三三意見..... 鄒維德
- 日德意同盟之內幕..... 王翰子
- 實行憲政的基本前提與必要條件..... 劉國忠
- 論美學生言..... 蘇
- 個（小虎）..... 楊振遠
- 左拾遺..... 其人
- 警報的故事（續完）..... 江石