

經濟評論

贈閱

第三卷 第七期

時評

中美關稅及貿易協定
土地開發公司的籌設
取締進口奢侈品銷售辦法

專論

古典經濟學的盛衰

為約翰彌爾的「政治經濟學」百年紀念而作

趙迺博

徵用國人在外資產的法律問題

劉朗泉

英國經濟危機的癥結(上)

汪旭莊

遠東經濟

馬來亞聯邦經濟的重建(下)

方秉鐸

每週上海金融與物價

經濟大事日誌

編後

經濟評論社印行

上海(○)北京路二五五號七樓

民國三十七年五月二十二日出版

每星期出版六版

本冊售價壹萬圓

民國三十六年四月創刊

郵政管理局登記證

本刊優待直接訂戶訂費表

期數	刊費	郵資(平寄免)
每季	壹萬	掛號壹萬
每半年	無	航空壹萬四千元
每三個月	卅九	掛號拾貳萬
每二個月	卅二	航空拾陸萬捌千元
每月	廿六	掛號貳拾四萬元
每六個月	無	航空壹拾陸萬捌千元
每四個月	無	掛號貳拾四萬元
每八個月	無	航空壹拾陸萬捌千元

編 輯
方顯廷 吳大業 馮華德

經濟評論

第三卷 第七期

本刊廣告價目表

地位	面積	每期刊費
底封面	六分之一	1,000,000
底封裏	六分之一	1,000,000
普通	四分之一	1,000,000

一、本刊廣告一律單色
二、圖案鉛板請客戶自備

時評

中美關稅及貿易協定

中美關稅及貿易協定，是二十三個關稅及貿易協定的一部分。這個協定，是由二十三個國家的代表，經過三次國際會議，先後歷時達一年以上的討論所簽定的。內容主要分兩部分：(一)貿易條款部分，包括國際貿易關係上的最惠待遇，國民待遇，優惠關稅，津貼制度，數量限制，國際貿易及工業保護等，這部分的協定是最近哈瓦那第三次會議討論的結果，(二)關稅減讓部分，包括各國對於貨品減稅的種類，稅率降低的程度及適用的範圍等，這部分的協定在去年日內瓦第二次會議時已磋商就緒。這兩方面的協定，根據規定，從下月一日起，即應生效。

我國目前正面臨通貨膨脹嚴重的威脅，外匯市場尚未完全開放，貿易亦不得不實行嚴格統制，在這種情形下，我國貨物輸出就是人家完全免稅也不容易(因匯率偏高)，外國貨物進來如不在輸入許可範圍內休想問津，上面這一套所謂協定條款，不是和我們的實際情形隔得太遠了嗎？誰會注意這些空洞的文詞？

不過，我們決不能因它暫時不能發揮作用而忽略其久遠的影響。從長期看，這裏面一條一條的文字，可能成爲束縛我國經濟發展的繩索，也可能變爲牽導我國經濟進步的引線。我們知道，在資本主義世界裏，工業先進國家，常會說出動聽的理由和美妙的詞句，來鼓勵國際自由貿易，她們憑藉優越的經濟地位和龐大的生產能力，歡迎大家自由競爭，不要政府統制；德國經濟學家李士特(Lieser)首先揭破自由貿易學說的覆轍，說明經濟落後國家必須保護幼稚工業。我們看，英國工業革命最早，從十九世紀以來，英國即倡導自由貿易，那時美國則是實行保護關稅者，可是在一九三〇年後，美國經濟地位趕上超過英國，這時對貿易美國要自由，英國却要統制；由此可見各國對國際貿易關係所取的態度，都是以本國的利益爲前提的。我們應該持這種觀點，來看這次國際關稅貿易協定的內容。

此次協定，在進口方面，據報載我國進口貨物六百七十二號列中此次談判所涉及者，僅一百八十八號列，其中三分之二以上

的項目，維持現行稅率，其餘六十二項減稅，稅率減低百分之五至百分之十，就貨品種類看，減讓品目中以金屬及其製品爲最多，次爲食品飲料類，次爲化學產品類，最後爲油脂紙張竹木製品等類。據經濟部發言人稱，上述減讓貨品中對美國共讓八十項項目，金屬器材及化學原料佔十之七八，此等貨品均係國內必需而又難以自產，其對國防民生及今後產業發展，頗有密切關係。至對少數食品飲料之減讓，純係博取交換條件，其收穫在對方之減讓項目中。又有關重要工業成品國內已有基礎或極有希望之各項貨物，均在談判時儘量設法劃出，不受協定束縛，政府在將來確定工業政策時，尙可分別調整稅率，以資保護。

在出口方面，美國對我讓步的貨品共二百廿二項，其中三十四項係免稅，包括桐油、茶油、麻絲、蠶絲、羊毛、皮毛等，其餘主要減讓稅率項目包括花生油、大豆油、地氈、刺繡、瓷器、及礦產中的錫銀等。由此可知我國主要輸出貨品，均已獲得相當減讓，在外匯市場完全開放後，如果政府與人民協同努力，改良品質，增加產量，改進運銷方法，當可推廣輸出，拓展市場。我國今後的工業建設，必須靠本國特產的大量輸出，以換取所需的工業器材及原料；然希望貿易方面人家對我給予利益，我就能不給人家以利益，根據這種看法，上述中美關稅及貿易協定對我國經濟的發展，就不能說完全是壞的影響了。(續)

土地開發公司的籌設

擬設農民銀行總管理處與地政農林兩部聯合組織中國土地開發公司，這是一個創舉，有劃時代的意義。過去政府對於提倡農業補助農村所有的舉措多半限於消極性的。譬如農貸在關於開墾農村金融，又如農村合作在於扶助小農實屬互助，又如農業改良作物育種等工作亦係就現有耕地謀生產的增加，再如扶植自耕農實現耕者有其田的計劃只限於在現有耕地中謀合理的分配。這些工作有的已著成效，有的剛在萌芽，有的還只是一種擬議中的計劃。大體說來我國政府對於農業是重視的，不過或因人事的不週或因財力的不足或因地方惡勢力的阻礙或因政府本身之欠決心，農村所得於政府協助的實惠是非常微末。這些只在原有耕地上求增加生產與合理分配的措施尙日推行得不夠完善，不能令人

感覺滿意，要進一步發展耕地開發荒原，初看之下幾乎可說是好高騖遠。不過進步的設施在實行條件沒有十分成熟以前即開始進行。如果必待一切客觀條件成熟然後前進必致形成停滯。在農業改進過程中，儘管已經存在的問題都沒有解決，我們仍然需要向未開拓的荒原前進。我國未耕之地亟待開發之處尚多，山地作物及森林能夠擴展的範圍尤廣。譬如長江流域諸河谷及湖澤中之洲地如能修繕堤防種植作物，五穀雜糧可以增加不少生產；又譬如西陲西南的山地宜作物者若種植其他作物如茶葉桐子之屬皆可增加生產，其不宜作物之處亦可培植森林，既能貯水灌溉地力，又能增加竹木鳥獸羽皮草蓆等產量。凡屬生物可以寄棲長養的地面農業開發的力量都可以達到，無不可因地制宜增加生產。回顧過去我們的各級政府和軍隊等不但沒有注意開發地利，却在許多場合看到摧殘地力的事實，這真是不幸的。現代農業公認水土保持為農業的首要原則，而我國西北森林砍伐日多，以致到成牛山濯濯，形成地面缺乏水和燃料的現象，這種將使田園變為沙漠。譬如河西走廊向稱富饒，而今天日就荒涼，是誰之咎？化田園為沙漠與化沙漠為田園是兩條路，我們過去已經走上化田園為沙漠的絕絕的路子，應該趕快回頭將正在沙漠化的故園山河挽救過來，恢復成綠草如茵，繁花似錦，流鶯上下，鷓鴣相聞，苗風柳浪，麥畦稻隴，拾三月之茶花園中秋之桂子。我們要把美妙的理想寄託在國家對農業改良土地開發的遠大計劃上。自然，人民自己的努力也是重要的，而當政府權力擴大有如今日的情形，她做壞了則田園為沙漠她做好了則沙漠為田園，今天的政府對於農業和土地開發的責任是無可逃避的。

土地開發中的第一問題是資金的籌措。報載土地開發公司股本為五百萬元，由農行認股金半數，其餘半數由政府農林兩部分擔。這個數目實在太小了。因憶三月中政府頒發本年農貸總額為十五萬萬，則土地開發公司的股本僅及一年農貸總額的三分之一，二者輕重可知。在這種區區五百萬元股款之中真正用於開發事業基金的恐怕不會超過三百萬，這些錢在今天幣值貶低到戰前七十萬分之一的形

形下，只合戰前法幣四萬餘元，這筆款項到底能用來買幾條耕牛呢？此外還可以做幾什麼呢？由股款數目之微不足道可以預見這個公司的地位也是微不足道的。所以政府如果以進步招牌為裝飾門面計，費上五百萬多掛一塊招牌即近乎浪費，實際上必須加強該公司的實力使它能成爲真正做點事情的機構。

土地開發資金自然還可設法在其他方面籌集，而撥美援物資的一部份以供利用是一個方法。但這裏涉及美援物資運用問題。我們於此：恐怕土地開發公司這個新機關應爲轉移美援物資的不正當機構！我們以爲美援物資之應分配給一般農民的斷不可爲土地開發公司所吸收。因爲新地的開墾不如熟地增資的經濟，尤其是在目前農村缺乏生產資金的時候。如果土地開發公司掛羊頭賣狗肉，將美援物資轉移於不生產的用途，則美援物資運用將不能有助於確定的我國的國民經濟。政府在這種場合務須認清美援物資運用的經濟原則，而不要利用土地開發公司於不正當的途徑。該公司自然也可以發行公司債去吸收資金，不過在今天的局面下長期投資是任何人都不能感興趣的事情。最後充實資金的責任一定只有落到政府身上。所以政府此一舉措增加責任和負擔，雖然做了一件有意義的事情，恐怕將來負擔不了弄得有名無實呢！（錦）

取締進口奢侈品銷售辦法

在上週物價漲風中，經濟部非正式的透露了一項向在呈請行政院核示中的「取締進口奢侈品銷售辦法草案」。這是從上年經濟改革方案內有關厲行節約消費辦法綱要延展出來的又一種措施。依照節約消費辦法規定的節約範圍，分「公務機關國營事業」及「一般社會」兩大類，在前一類下有限制員額及工役之使用，公用物資的節省，限制新建築等；在後一類下有限制時間，節約食糧，限制娛樂，限制紙張及汽油之使用，禁止使用「禁止進口物品」等。一年來我們所聞所見，並沒有看出節約消費的成效，但一年來爲實行憲政，早就「購進」一事說，上上下下

似乎都忘了在政府的經濟改革方案中，還有節約這個項目。爲節約而實施禁銷，結果引起婦女搗毀上海社會局的暴動；爲節約而實施禁銷，結果弄得如故而政府轉損失了稅收。這種例子，不勝枚舉，連說一句，政府的節約政策，完全是失敗的。

現在經濟部還要徵入嚴文章，管節約消費辦法綱要，填滿一個空缺，於是擬具了「取締進口奢侈品銷售辦法」草案。辦法要點：一、取締之奢侈品包括禁止進口及暫停輸入物品，由主管機關列表公告之。二、公告的取締物品（國產除外）務在三十七年七月底以前趕速出售，八月一日起禁止銷售，逾期則罰沒其物品。三、自八月一日起全國各地舉行商店貨攤及各種買賣場所之審查與抽查。四、查獲違禁物品，由各地組織禁銷委員會，沒收滿三十日即公開焚燬。五、此項辦法之實施由院轄市之社會局及一般縣市政府主管。這又是一個行不通而足以招致騷擾的辦法，如審查、抽查、封存、沒收、至於焚燬，在這些過程中又不知要發生多少弊竇，激動怨憤，均無待申述即可見其一般。

我們以爲在目前情況下，政府的每一項措施，必須審慎，流於草率最易引起怨憤，徒增動亂而於事無補。輸入物品現在已有各種各樣的限制了，這些事都是主管對外貿易之各級機構的分內事，更加海關如能增強稽核效率，則防止這些禁止進口品的輸入，原則上應可盡其能事。與其事後取締，實不如加強事前防止的工作效率。這一步驟，即使還有進口走私的奢侈品消費物品，其量並不足妨礙社會安寧，實在可以不必大張羅網，我們以爲不妨在國內重要都市另征一種奢侈品購買稅，由消費者負擔，以加重稅負來限制消費，以補海關稽核的不足。此種稅率，可視物品種類分別訂定。經濟政策原是權衡利害的一種決定，取締奢侈品消費，如非妨害公共安寧福利之物品，如軍火，鴉片之類，用征稅辦法比沒收焚燬更易於推行，同時政府稅收可以增加，在通貨膨脹情形下，也是值得盡量運用課稅方法的（德）

專論

古典經濟學的盛衰

——為約翰彌爾的「政治經濟學」百年紀念而作——

趙迺博

古典經濟學的解釋，有不同的涵義。從長處看，這些作品意境超過文筆嚴整堪稱規範的典型。從短處看牠們過于抽象近玄虛，缺乏時空觀念，往往與實際經濟現象，不相附合。英國的古典經濟學創自亞當斯密，(Adam Smith) 至約翰彌爾 (J. S. Mill) 集其大成。在此時期內 (1776—1848) 古典經濟學之權威，備極尊榮。那時候工業革命，正在萌芽，分工之說，切合時宜，生產的理論，頗為世所推重。同時法國革命的高潮，瀾漫歐陸，美國獨立的旗幟，業已樹立，人權自由的呼聲，已成爲街談巷議的口頭禪，因此提倡自由競爭個人主義的古典經濟學，大受新資本階級的歡迎。所以那時候代表資本家的國會議員，遇到討論經濟問題，總得在古典經濟學裏引用幾句，表示他們的高明，在政府方面要組織皇家委員會的時候，也得聘請幾位經濟專家，來攙攔門面，就是報館的主筆先生要撰時評社論，想說幾句內行話，亦非請教政治經濟學不可；時髦的演說家要說得漂亮，也得拾出幾條經濟法則，顯出他們的淵博；甚而至于交際社會上一般貴族士人談到時事，總得背誦生產消費的好曲兒，自附于知識階級。這是古典經濟學的極盛時代，方其盛時頗能把握住當時英國的社會經濟的環境。

但自一八五〇年以後，古典經濟學，漸呈式微之象，英國的社會經濟，在急轉直下之中非改絃易轍不足以應付環境。又况思潮澎湃決不容舊學說抱殘守缺，故步自封，於是古典經濟學的處境，大有四面楚歌日暮途窮之感。吾人推求古典經濟學衰落的原因，約有兩端分述如次：

(一) 社會經濟的轉變 自一八五〇年以後，英國的工業革命，已達到完成的階段，工廠林立，都市興起，不過財富的增加更加深了勞動階級的貧苦，這是暴露資本主義的缺點，勞動問題的嚴重實在不容忽視。至于農業的狀況，穀物條例雖經取消，而糧食之來源，須仰賴于國外之接濟，究非立國之本。又况英國的國際貿易，向以海外市場，爲其工業剩餘品的壘間，但不久美國與德國的製造業突飛猛進，大有與英國分庭抗禮之意，於是英國傳統所採取之自由政策，爲之一度動搖而微露保護之色彩。加以國內經濟之波動與國際戰爭之頻

繁(例如克里米亞戰爭，普奧戰爭，普德戰爭以及南北戰爭)經濟恐慌，隨時發生，竟成爲資本主義之痼疾。凡此種種社會經濟轉變中所產生之問題，殊非古典經濟學所能解答：

(二) 智識環境的開展 講到智識環境的開展，在一八五〇年以後，頗呈蓬勃之氣象。舉其大者而言，當時思想上有四大洪流，盡向古典經濟學之提防。其一，社會主義之興起，已於一八四八年馬克斯所發表之「共產主義者之宣言」肇其端，對於資本主義之經濟組織，攻擊不遺餘力。其二，歷史學派以歸納的方法論相標榜，一掃演繹抽象之空洞，現實的素描與倫理的涵蓋，頗爲德國學者所鼓吹。其三，邊際效用之學說，採用主觀的價值，糾正客觀成本學說之弊，對於需求的分析，與消費論之注重，爲往昔古典經濟學所不甚經意者，特提出研究之。其四，社會學之昌明，採用動態的觀點，解釋進化的原理，準此則古典經濟學所假設的靜止社會，不攻而自破矣。從此可知古典經濟學之學說已漸不爲人們所信仰，例如地租學說與人口理論，已引起一般人之懷疑，蓋因客觀事實之演進，使理論與實際逐漸背道而馳，生產的方法既日新月異，勞工的組織又完密而加強，悲觀的人口論自不會爲人所歡迎，工資基金之學說，更爲世所詬病，至于快樂主義的心理以及功利哲學的倫理，尤爲一般學者所抨擊，古典經濟學確已走向下坡路而日趨衰落。

從古典經濟學的盛衰，就聯想到約翰彌爾在經濟思想上所佔之地位。彌爾的「政治經濟學」出版于一八四八年，與馬克斯的「共產主義者的宣言」同年問世。這兩部書，不僅在當時平分春色，即在後世亦各有千秋。我們知道一八四八年適是劃分思想的一個大時代，拿破崙戰爭結束之後，歐洲各國即有產生兩種思潮，即革命的思潮與反動的思潮。當時有許多學者以爲社會的進步太慢了，應採革命的手段以促進之，但也有許多學者和政治家以爲進步太快了，應稍加制止。馬克斯的思想代表前者，俾斯馬克的政策代表後者。至于約翰彌爾的「政治經濟學」實包括反動的與革命的兩種思潮。彌爾的社會信念並非前後一致，我以爲他的生產學說是反動的，他的分配理論是革命的。這何以見得呢

？試以彌爾的生產論與亞當斯密的生產論相比較，亞當斯密認為生產之多寡，視勞動數量而變動，故生產的進步與勞工狀況之改善，存有密切的關係。至於彌爾的生產論，其注重勞力的成份不及資本之多，所以他觀察社會的進步，與其側重於勞工階級，不如努力於財富之增殖，從勞動的標準，轉移到資本的標準，豈非反動之明證。不過他的分配論是革命的。現在有許多經濟學家研究約翰彌爾的分配學說時，往往忽略其前十章而注重其後五章。初不知彌爾在其前十章中，提出財產權的分析頗具卓見，殊與現代制度經濟學派之觀點相合。彌爾談到財富的分配時，他總用幾個限制的條件，如「在現今的狀況之下」或「從目前觀察」等字句，即示意在不久的將來，財富的分配，必有極大的變動，他能打破靜態的觀點，確有革命的思潮。至於後五章關於所得的分配，屬於靜態的研究，並不預期任何轉變的發生。

約翰彌爾的『政治經濟學』不僅是一八四八年的代表作品，代表兩種反動的與革命的思潮，而且是古典經濟學盛衰的關鍵。古典經濟學到了彌爾的手裏

，可算是已經達到了登峯造極的境域，但自彌爾以後，古典經濟學的思想體系，逐漸瓦解。彌爾在其壯年時曾與古典經濟學共享榮華，接受世人之贊美，不過好景難常，古典經濟學已到了『夕陽無限好只是近黃昏』，在彌爾的暮年時，看到了古典經濟學的殘破局面，能不興『落英繽紛殘紅滿地』之慨乎？彌爾目觀古典經濟學之盛衰，同時又吸收了時代的兩種思潮，故彌爾一生的人格發育，可分為兩個時期，當其少時，天資穎異，有神童之目，備受嚴格的庭訓，執行短步，周旋於父執之間（李加圖及馬爾薩斯），思想非常嚴正，行動亦相當謹飭。及其壯也，人生觀為之一變，竟與泰勒夫人熱戀，春花秋月，說不盡的旖旎風光，他的思想與行為，亦同時解放。所以彌爾這位經濟學家不但目觀古典經濟學的繁榮與衰落，代表十九世紀中葉兩種反動的與革命的思潮，而且飽嘗了傳統的和解放的兩種不同的生活滋味。吾人於百年後重讀其書，想見其也有文學的天才哲學的素養，他有瀟灑的風趣豐滿的人生，豈經濟學之典藉而已哉。

徵用國人在外資產的法律問題

劉朗泉

一

在討論國人在外資產可否征用以及如何征用之先，我想先從資產本身來看這個問題。從純粹客觀的立場來看：（一）國人在外資產，實在和國人在國內的資產沒有什麼不同。無論這些資產是以銀行存款的方式，或是以公司股票，政府債券，以及不動產的方式來表現着，他都是國人的一種財產權。如果沒有其他的問題伴隨着，他之應得法律上的保護，是毫無疑問的。（二）國人在外資產之多與少，並不影響其法律上地位。在理論上，國人在外資產越多國家越富強。大英帝國不是靠海權和海外投資建立起來的嗎？我們中國的國際收支平衡戰前一向靠華僑的每年匯款。我們當然希望華僑不再專門的靠出賣勞力以換取僑匯，如果今後能靠國人以及華僑的在外資產的收入以作僑匯的主幹，不是更好嗎？然而這種好與不好的問題，都不是法律上的問題。

現在一般人所以有征用這些在外資產的呼聲，政府也有躍躍欲試的意思，並不是不瞭解上面這一段話，而是因為：（一）目前國人在外資產「逃避性」重於「增加性」。 （二）這些在外資產「獲得的手段」有問題。大家從道德的

觀點，主觀的立場，覺得這些在外資產至少犯了道德上的罪惡，應該加以征用，以解救國家經濟上的危機。

但是從法律的觀點來看，我們必須承認下面這兩個前提：第一法律一般地並不研究行為的動機，而祇問其行為有無問題，即使國人在外資產全是由國內「逃避」出去的，只要「逃避」的手段合法，是無法加以罪名的。平心而論，逃避當然有逃避的原因，國人不在國內置產而要投資國外，本已投資國內的，又要逃往國外，當然因為國內的經濟環境不適於他們的投資。所以經濟因素才是資產逃避的基本原因。第二，如果認為國人在外的資產是由不法手段獲得的，儘可以個別的加以檢舉，如有確實證據，則這些資產便是由於犯罪行為所得，根本可以沒收，也無征用的問題。否則，僅僅不過一種猜測之詞，不管如何動人聽聞，站在嚴謹的法律立場上，不可能去理睬他的。

二

從政府的立場來看這個問題便不同了。不過我們得提醒大家，既是站在政策的立場認為有征用國人在外資產的必要，就不要再夾雜其他問題。我們不必

說，因為這種資產是故意逃避出去的，動機可惡，所以才征用。我們也不必說，因為資產的所有人都是貪官污吏或是豪門資本家，所以才征用。我們得假定，即使這種資產全是合法取得的，只因目前政策上有需要，所以可征用。

對於人民的合法財產權，而因政策上的需要，加以征用或收買，並不是史無先例，也不是不合法的事。以平時論，「公用征收」各國普遍都承認而且都在實行。以戰時論，各國根據總動員法，為了爭取勝利，征用人民資產，更是普遍常見，毫不希奇。尤其當一經濟政策改變的時候，例如由資本主義的經濟政策，走向社會主義的經濟政策，則一切有關財產權的法律勢非修改不可。我們中國如果真正實行孫中山先生的民生主義，現在許多法律也得大大修改。

假定人民確是國家的主人，法律是人民的代表制定的，則根據人民的意志，為了政策上的需要而修改法律，或停止某一部份法律的效力，當然是可以的。則因根據所制定的法律，對國人在外資產要加征用，在原則上，應該是可能的。

二二

問題於是變成一個技術問題。如何征用？征用的效果如何？這又牽連出兩個新問題來：

第一，內國法的域外效力問題。在國際法上，一國的法律其效力僅及於國內。這是一條普遍承認的原則。一國的法律愛怎樣制訂便怎樣制訂，不受任何干涉，這是主權的作用。不過，牠如果想在自已國境以外發生效果，就得看對方的國家是否肯予以協助，即使肯協助，也是根據國際禮讓的關係，而不是由於其法律的效力。所以，根據上節所述，因政策的需要而欲征用國人在外資產，在內國法上原無問題，問題在國外是否能收到效果。這一點，與引渡逃匿在

國外的犯人有一點不同。國際罪犯引渡制度，已是國際法上，普遍承認的制度。根據國際條約，公約，或國際法的原則，凡合於引渡的罪犯，國家對國家間是有互相引渡的義務，並不是一個禮讓的問題。

第二，法律的效力問題。我們常常容易有一種錯誤的認識：不是過份的迷信法律，認為法律是萬能的，便是太輕視法律，以為法律完全是白紙上的黑字，沒有什麼用處，特別是在現在的中國為然。前者造成的過失，是濫制法律，結果不濟於事，後者造成的過失，是產生許多惡劣的影響。檢討我國的法律，特別是有關經濟統制的法規，成效最壞。我們在過去許多次失敗的經驗中，得到一個教訓，法律的效力不是絕對的。一個法規不能有效，不完全繫於執行的人員有無決心與毅力，也不決於制裁力之強弱。我們試舉一個簡單的例子。在物理學上，通常的水到攝氏零度便會結冰，冬天河水冰凍是因為氣溫到了零度。夏天要吃人造冰，可是自然的氣溫不會降到零度，我們於是便製造製冰機器，電氣冰箱，在一定空間內用人為的力量把氣溫降到零度，於是我們得到了冰。我們雖然用人工的方法製成了冰，但是我們不要忘記這些人造冰的成功仍然應用物理學上零度結冰的原理。換句話說，人工雖然戰勝天然，但人工的武器仍然是天然的原理。同樣的道理，經濟問題的解決需要應用經濟原則，不合原則的勉強措施都不會成功的。所以，征用國人在外資產的法律不能實際收到效果，要看這個法律裏面的規定辦法合不合經濟原則。

假使以上兩個技術的問題能夠得到圓滿的解決，則根據政策上的要求，要征用國人在外資產並不是不可以的。但如果技術上的問題不能解決，則一切還是空的，換句話說，是不會有效果的，不過最根本的還在對這一個問題有一個清楚的認識，千萬不要把道德的問題和法律的問提攪在一起，也真不可把司法的問題和行政的問題混淆不清。

英國經濟危機的癥結(上)

汪旭莊

一 問題改觀了

歐戰上的英國經濟危機，真轟動了整個世界；就因為資本主義會在這大英國地盛開着鮮麗的花朵，遍結着豐饒的果實，一個多世紀來，講富稱強，誰

能與之比擬？戰爭轉變了世界局面：有的翻了身，有的倒了霉，工業革命搖籃的英國而今也嗷嗷呼苦了。

在兩次戰爭間過渡時期中，世界經濟表露的一個顯著現象，是資本主義繼續膨脹的均衡基礎動搖了。在經濟發展高度化的國家，生產與消費，投資和儲

蓄脫了節。國內消費的和投資的需求的萎縮，同時國際局勢風起雲湧下對外貿易的和投資的關係之頻遭阻難，於是社會總的需求量每不足以消納物資勞務的生產總和；因而生產減退，經濟蕭條，工人們被迫退出了生產陣營。究其原因，患在需求不足，形成相對的生產過剩，經濟恐慌表現在大規模失業上。英國就會領略了這個苦頭。

甫經這次戰禍之餘，這先進國家顯然又起了質的變化，經濟問題改觀了。生產與消費，投資和儲蓄的關係也是脫了節，不過眼前的失衡恰好是戰前脫節情況的反面。這一點便是問題的關鍵所在。在國內經濟體制上，需求的膨脹遠超過擴充生產可能的限度，於是形成供不應求的窘象。這因為重建復興資本不單數巨而迫切，公的私的投資需要競相膨脹；同時復員需要時間，公家消費還停留在龐大的水準上；而國民甫自戰時生活重任解脫出來也喘喘一口氣，消費傾向 (Propensity to Consume) 特別的高；投資的和消費的需求膨脹原是自然的趨勢，但問題是生產的擴充配合不上步調，牠不但需要時間，正也厄於人的物的資源難著巨效，在對外經濟關係方面，英國經濟命脈系於龐大商品進口非自今日始；而戰時負投資 (Dis-investment abroad) 之巨減煞了戰前頗居重要的無形項目淨收入；加以為維持帝國威望的巨額海外支出，於是國際收支狀況益形拮据了。表面上，國內供應不足和國際收支短絀構成了英國經濟險象的兩面；實際上，要填補對外支付的漏洞，撇開向外舉債因素，這補漏重担畢竟要加在國內生產機能的肩上，所以，一言以蔽之，患在生產不足，顯出相對的需求過多；尤其極這種種難題必壓逼到國民物質生活上。

英國經濟陷於危機並不是說她整個經濟體系瀕於崩潰瓦解了，事實上正比若干國家還健康得多；也不是面臨失業的嚴重威脅，相反地她正遭遇着勞工奇缺的阻難，當前經濟問題的實質是人的物的生產資源以調配言未臻合理，以量言亦難供應龐大的生產所需；問題的表現則是生產相對的不足；而問題的最後歸宿端在國民經濟幸福的貶質。所以，英國經濟危機就是說高度的物質生活水平準動搖了。別說再增進，就連要維持住原先的標準，確是困難重重！

英國人眼前過的生活固然已經貶了質。其實，就我們過慣苦日子看來，英國生活很是過得去的了，就再降格一點也還無傷大雅，可是人類總在追求比眼前更高的物質享用，何況人性本來「由儉入奢易，由奢入儉難」，尺度容易放寬，緊縮格外苦痛；所以一旦面臨眼前生活尺度發生動搖，無怪他們驚急吶喊的。

二 就業情形的一般

上面的敘述給英國當前經濟危機一個輪廓。既然我們說這危機的表現不在失業問題；同時人的就業的分配狀況大體上可以顯示一切生產資源調配的方向，所以讓我們先看看英國就業情形的一般。

就表面看，英國經濟在人力因素方面，正存在着一個矛盾現象：一方面也還有廿幾萬可以工作的人沒有參加進工作陣營裏；而若干生產部門正遇到勞工缺乏的阻力。但實際說來，這失業人數二五二，〇〇〇（一九四七年七月）只佔工作人口二〇，一五六，〇〇〇的百分之二五，失業率不但極小，而且失業人中許多只是暫時離開了工作崗位。照充分就業的含義，也容許某個百分率失業的存在（這百分率的大小尚無絕對的界說，是個爭論的問題。）這由於勞工流動性的缺乏，或季節性的變化，抑是制度方面的因素，在任何情況任何時期總有一些人沒有工作；但這過渡性的失業，並不影響充分就業狀態的存在。從這個角度看我們以為英國人力方面已經到達充分就業境界了。

何況急不容緩的擴充生產與增加輸出計劃的確面臨着勞工荒的嚴重問題。煤礦需要更多礦工，田莊也要加添勞力，輸出工廠更要工人，若干生產部門一齊擴充，很顯然的趨勢是一種超充分就業 (Over-employment) 的現象。

戰時經濟體制的一個附從現象是人的就業率增大。從一九二一至一九三八英國就業率總搖曳於88%至90%之間，一九三九（六月）就業率係88.6%，一九四三（六月）上升至91.6%，一九四五（六月）99.4%；戰後復員是一極需要時間的事，就業率在一九四六年底還維持在97%弱，一九四七年七月在98%強。（W. H. Beveridge, Full Employment In A Free Society, & Monthly Digest of statistics, Sept. 1947.）

從上面數字我們看出再要增加就業總量的可能性極其微渺的。充分就業本來是個理想的境界，同時也是經濟發展飽和的指標。一經到達了這境界，如果社會需求的壓力仍舊存在，不是走上真性的通貨膨脹，便惟有用延長工作時間辦法壓榨勞工了。（假定既不招用外國工人又不能增加生產效率的話）。

但是單就就業總量尚不能窺視問題的全豹，就業量的分配狀況值得加以檢討的。動員人力從事戰爭，前綫戰鬥員，後方預備隊，和戰時行政的繁鉅，這給就業量的分配狀況起了變化。而復員需要時間，同時政府的新政和應急措施將長時間地吸住較多的人員。如果把從事農工礦各業及經濟性勞務生產的歸併成一類「經濟部門」，將前後方武裝軍隊及各級政府人員併為一類「非經濟部

門」，可以看出目前真正從事生產工作的絕對人數尚略低於戰前，而文武百官還維持在戰前的75%的水準上，至於其間的相對比率的變化則更顯。看下面是戰前戰時和戰後就業人口的分配狀況：

(Monthly Digest of Statistics, Sept. 1947)

工作人口(千)	1938(六月)	1939(六月)	1940(六月)	1941(六月)	1942(六月)	1943(六月)	1944(六月)	1945(六月)	1946(六月)	1947(六月)
就業人口(千)	18,400-100%	18,100-100%	17,100-100%	16,400-100%	15,400-100%	14,400-100%	13,400-100%	12,400-100%	11,400-100%	10,400-100%
(一)經濟部門	12,400-68.5%	12,100-67.1%	11,100-64.9%	10,400-63.4%	9,400-61.1%	8,400-58.3%	7,400-55.6%	6,400-52.4%	5,400-49.1%	4,400-46.2%
(二)非經濟部門	6,000-32.5%	6,000-32.9%	6,000-35.1%	6,000-36.6%	6,000-38.9%	6,000-41.7%	6,000-44.4%	6,000-47.6%	6,000-50.9%	6,000-53.8%

非經濟部門就業人數的過渡膨脹在戰時原是一個必然的現象。戰後復員固然需要時間，究嫌過於遲緩和顧慮太多。這樣畸形的分配顯然從經濟觀點看是個病態；病越拖後患尤見糟糕。為擴充生產而加強人力，自然可以從這就業分配上想辦法，把不事生產的轉移去充實生產的陣營。

上面的數字可以給我們一個關於人力分配的粗率概念，但嫌其籠統。為便於分析起見，把就業人口按用途別予以列計，(自然這個分類有點勉強，但究可供參考，)分配的情況是這樣的：(Economic Survey for 1947)

就業人口(千)	1939(六月)	1945(六月)	1946(十二月)
一、軍事部門	1,750	8,920	1,898-10%
軍需工業	480	5,090	1,439
二、行政部門	1,270	3,830	459
三、輸出部門	1,465	2,030	2,130-11%
四、投資部門	1,150	4,240	1,476-8%
五、消費部門	3,055	1,668	3,611-18%
六、一般性部門	8,972	6,292	8,095-41%
總計	2,088	2,172	2,351-12%
	18,400	21,506	19,571-100%

這裏可以看出從戰時經濟轉為平時經濟的過程與進度，從軍事部門減縮下來的人員轉移到各生產部門去，但各方面的變動顯有程度上的差異。一個從經濟觀點看不大健康的情形表現在行政部門的擴充，不但遠超過戰前，而且較戰時亦有過之，工黨政府的新政設施(若社會保險等)和所謂計劃經濟的執行，所以行政人員更見膨脹了。在重建復興資本和輸出擴充的號召下，投資與輸出以及一般性部門(指煤礦，公用事業及運輸等)均遠逾戰時及戰前的水準。從事消費物資與勞務生產的固然已經較之戰時顯見增加，却尚遜於戰前，這

一點足以說明眼前物質生活貶了質，下一節我們需要討論這個問題。在這各部門間，就業配調自有調整餘地，那要看政府政策着重的方向如何了。

關於就業量分配的調整尚不僅限於經濟的與非經濟的部門之間，就在經濟部門裏，也大具有緩急輕重之辨。現在我們再看農工礦及各生產事業就業的分配情形：(Monthly Digest)

經濟部門	1938(六月)	1939(六月)	1940(六月)	1941(六月)	1942(六月)	1943(六月)	1944(六月)	1945(六月)	1946(六月)	1947(六月)
就業人口(千)	12,400	12,100	11,100	10,400	9,400	8,400	7,400	6,400	5,400	4,400
農業	2,000	1,950	1,900	1,850	1,800	1,750	1,700	1,650	1,600	1,550
礦業	1,000	1,050	1,100	1,150	1,200	1,250	1,300	1,350	1,400	1,450
工業	6,800	7,100	7,400	7,700	8,000	8,300	8,600	8,900	9,200	9,500
運輸及公用事業	1,500	1,550	1,600	1,650	1,700	1,750	1,800	1,850	1,900	1,950
建築業	1,300	1,350	1,400	1,450	1,500	1,550	1,600	1,650	1,700	1,750
分配業	2,800	2,850	2,900	2,950	3,000	3,050	3,100	3,150	3,200	3,250
貿易金融及其他	2,300	2,350	2,400	2,450	2,500	2,550	2,600	2,650	2,700	2,750

擴充農業生產為的減縮食糧進口節省美元外匯，煤的增產既為充分供應國內生產機構的運行，也為加多煤的輸出亟圖恢復這一項輸出品在整個商品出口中原先居有的光輝歷史；至於工業增產重點在配合增加輸出的目標，所以農工各業都尚需要比較眼前更多的勞工。可能的調勢是在建築，分配及其他各業上去抽調點來增強工礦。當然就在工業項下，增加出口工業品首要，其中也尚有重分配可能，這裏的就業重分配從應急上着眼自然可以想點辦法，但其限度不致很可觀的。

三 物質生活貶了質

在明瞭了英國經濟的一面，——就業水準遠超過戰前猶且正患着尖銳的勞工貧乏症，——再看她一般物質生活起了什麼顯著的變化。一般承認國民所得(即國內生產的物質和勞務的總量)是一國經濟幸福的指標。英國國民所得以貨幣計增漲的趨勢很顯然，一九三八年只才四，六七一百萬鎊，而一九三九至一九四四平均增至七，〇二七百萬鎊，一九四五至八，三四〇百萬鎊，一九四六則七，九七四百萬鎊計為一九三八的171% (National Income and Expenditure of The United Kingdom, 1938 to 1946.)

個人的支出，為消費的和投資的，從長期觀點固然要以他賺錢的本能為度；可是在某個時期他却可以告貸或動用積儲(Dis-saving)來多消費或從事投

資。這在一個國家亦然，她可以舉借外債或耗用外匯資源 (Disinvestment Abroad) 去供應她超額支出的 (Over-spending)。因此從某個時期看，一國國民所能消費的與乎用以投資的物資與勞務，等於她國內生產的加上她獲自國外的淨額的總和，英國國際收支流動賬的負差，一九三八年計七〇百萬鎊，一九四六年則四〇〇百萬鎊。國民所得與對外投資相加的結果，一九三八計四、七四一萬鎊，一九四六增至八、三三四萬鎊計為一九三八的177% (N.I. & E. of U.K.)

然而這個絕對數目和相對比率尚不能當着英國國民物質幸福的衡量標準。國民所得中勞務項目所佔的相對比例顯然過分的大，其中政府報效的勞務的膨脹誇大了國民所得的數字，而此種勞務的經濟價值頗足置疑。其次，物價變動的因素必當考慮，一九四六批發物價指數是一九三八的173%，進口物價是219%，出口物價是210%，而一九四六生活費指數只是一九三九(九月)的131% (Monthly Digest)。若用生活費指數去調整所得的比率仍舊不能表示真正的情況，因為政府一直支付龐大津貼在食糧及重要生活品上，所以這一類指數的上升表現得格外微小；而補助費本來羊毛出自羊身上，終究自國民所得中支付；從整個社會的觀點，物質幸福總量并不因貼補政策而增進，其作用乃在各階層間財富的分配而已。再則若干物資非僅量的缺乏，而且質也變化，國民生活在心理方面的損失也是一個不可忽略的因素，以貨幣計的國民所得在這裏所表現的意義便很有限了。因為數字記載還不够齊全，英國戰前戰後國民實際所得的比較無從着手；若依某方面的推測，英國一九四六年國民實際所得 (National Real Income) 較一九三八年可能減縮了10%至15%。(見Jacob Viner "An American View of the British Economic Crisis" in Lloyds Bank Review, October 1947.)

國民實際所得從物質的觀點才真正是國內可用以享用和投資的貨物與勞務的生產總和，照上面的估計減退的比率可觀了。不單如此，因為進出口商品價格上漲的速率顯具差異，而英國又居於商品逆超地位，從逆交換率 (Unfavorable terms of trade) 上所蒙受的不利影響格外顯著，這一筆負擔最終也是歸宿於國內消費大眾，所以上列可用物資與勞務的總和無法用以衡量英國國民物質幸福的變化；何況可用物資與勞務總和尚包含有用以投資和公共消費的各個的一份，皆是全部悉伊國民眼前的享用了嗎？

上面是從生產的角度看，如果從消費的角度去分析這問題才可以得到要領國民所得是指國內生產的物資與勞務的總和，其中由消費者享用以充物質生活

的固然佔最大的比例，但下面的數字證明私人消費的相對比率是減縮了。(N. I. & E. of U.K.)

百分比：	一九三八	一九四六
私人消費	七八	六八
政府消費	一六	二八
國內投資	七	九
國外投資	一(一)	五(一)(重投資)
共計	100	100

正投資(國內外)固然可以增進國民將來的物質幸福，但牠却是從眼前的原可消費物資裏吸取出來的。相反地，負投資便是把將來的生活之資提前享用了，是謂之「寅支卯糧」。一九四六的國內外投資併計的正投資率較諸一九三八減退了，從相對的觀點，這是說犧牲了財富的積儲移充眼前的消耗。

私人消費和投資的相對減少去供應政府的消費，而政府消費的主要項目是用在養一大批不事經濟生產的軍隊和各級政府官員(大體上說)，這種公共勞務的經濟價值究有多大，究竟因而間接地增進國民經濟幸福到什麼程度，很難衡量的了。比如一九四六對外負投資四億鎊，其中三億鎊消耗在政府對外費用，軍事性費用佔二億六千多萬鎊，這筆費用固有的理由，但其經濟效用必然是個問題。

為明瞭英國國民當前的物質生活水準，直接而簡便的辦法是看她私人消費這個項目，私人消費量(用在消費品及勞務的享用上)如果按市價計算，戰後顯然頗有進境：一九三八計只四、二五二萬鎊，一九四三計五、二一八萬鎊，一九四六則六、五八四萬鎊計為一九三八的155% (N. I. & E. of U.K.) 同樣的，物價變動的因素必當考慮。私人消費量若按一九三八的物價折計，則一九四三計三、六四一萬鎊，只及一九三八的88%，一九四六則四、二六九萬鎊，應為一九三八的101%。這折算後的數字如果作為合理的戰前戰時和戰後生活水準比較的依據，這是說英國國民生活似乎已經回復到戰前水準了。(N. I. & E. of U.K.)

然而，總的數字的比較常犯一種毛病是牠掩蔽了個中內容。單從上面數字看不出物質生活的實質的變化，私人消費的幾大項目的變化情況是這樣的。(N. I. & E. of U.K.)

(百萬鎊)	一九三八	一九四六
(百分比)	100	74
(百萬鎊)	330	330
(百分比)	446	74

食類	一、二五八	一、二二二	九八
住	九七四	九二〇	九四
行	三一六	三三九	一〇七
育	六四	八八	一三八(書報)
樂	五二六	一〇〇	一二五(烟、酒、及娛樂)

消費的內容顯然起了質的變化。實物的消費若衣食住均見減縮尤其衣着一類；而勞務的消費若行育樂則頗見增漲尤以育樂上升的比率最為顯著。依據估計消費物品的供應較戰前的量至少低減了10%至15%(Economic Survey for 1947)勞務消費相對地過度膨脹原是失之東而拾之西勉圖彌補之計而已。

英國人吃比較前大體差不多，配給制下消費者選擇(Consumer's Choice)餘地可就減縮多了；若干主要食品定量也嫌菲薄，吃的麻煩煩添許多，更給家庭主婦叫苦連天。穿更成了問題，不單定量尺度緊，質料也欠佳，上色貨供應國外市上去；英國紳士味只有從那頂高頂小禮帽和一柄雨傘去鑑識了。房荒嚴重可與上海比美，住宅設備簡陋多；英無暑天，冬則嚴寒，煤荒缺電，簡直苦之極。交通固然算便利，但遠距舒適標準；汽油荒給汽車階級特別難堪。在種種限制之下過活著，他們處理剩餘購買力的辦法是多旅行幾趟，多消費點精神食糧，再就是多觀幾次電影，多抽多喝，去消除有錢無處花的悶氣，穿，吃，住究竟是更基本的生活要目，量的限制，選擇餘地的緊縮，質的變化，和生活問題的頻添繁瑣，這種種實質的和心靈的損失份量儘够重的，可是給表面性的數目字掩蔽住了，從這種種角度看，儘管分類數字表現的降低程度尚不十分顯著，英國國民生活享受的實質確是弱了些，所以我們說物質生活貶了質。會盛享物質文明福的英國人，眼前的情況無怪他們委實覺得不快樂。

物質幸福貶了質，自然是戰爭直接的和間接的賜與的總和，由戰時經濟轉為平時經濟，殘破之餘，加上時間的阻力，再加上人事未盡到理想境地，人的物的生產資源的供應量既不足，調配也失衡，物質幸福怎不貶質呢，單就人的資源來說，從第二節裏所表現的就業分配狀況，就生產角度看，從事經濟生產活動的絕對人口較戰前稍見降低，相對的比率低得更顯著，是「生之者寡」，(尤其從消費部門就業人口看更顯然)；就消費觀點看非經濟部門人數擴張之巨，公共消費過度膨脹，是「食之者衆」。總的就業量雖然達到了充分的境界，國民生活水準宜乎無所增進，恰相反的实际說來經濟幸福是萎縮了。

四 危機表現的一面——國內供求失衡

英國戰後初期國民物質生活水準雖然較之戰前是貶了質，却比戰時情況改善多了。這一點改善已經很難得，確也是大家馨香禱祝的，以巨大的犧牲換取了勝利誰不希望過點好日子？但眼前(一九四六年)的生活水準究竟還是靠了內在的耗竭和外在的虧累來維持住的，拚命地從事增產運動加速地消耗了原料及其他物質的生產資源，而物資進口增加不多，這是內在的耗竭，(Sir Alexander Roger Nye, 見D. H. Robertson "Economic Outlook" 文中)一九四六的國內投資大體上回復了戰前水準，但其內容起了變化，建築及生產設備增加了，原料及成品等流動資本相對地減縮了)。同時正也靠用了鉅額的對外負投資計四億鎊，多半是耗用美加借款，這是外在的虧累。從短期看，國民生活貶質得不太厲害是好現象，但就較長期的觀點，正也就這禍來不淺了，內在耗竭影響今後的生產能力，外在虧累加深了對外經濟關係的艱鉅，原是顯見的事實。

在一個自由經濟的社會裏，經濟的消長，物質幸福的隆替，總受着供求原則的指使；種種病態恒本原於供求失衡，不過現在英國所開的問題，迥異於往昔了，固然還是供求失衡這個因素作祟，但實質全然變化。以先病在供過於求，而今患在供不應求了。甫經戰禍，百廢待興，生產資源量既限制，復難臻於理想的調配，時間因素又是一個極大的阻力，顧了這顧不了那，着重了眼前，忽略了將來，方方兼顧，八面周到，又為人力物力所難容許，當前經濟危機表現的一面端在這國內供求失衡上。

運用一切資源(人的物的)從事物資和勞務的生產，不是用於國防和行政設施，便是用於充實眼前民生和財富積儲；在英國的情形尤其要加上輸出這個重要項目，調配資源於不同用途之間，如何才能獲致理想的最有效的配合，在平時已經是個難題，眼前更為難。且看英國各方面的需要是怎樣的：

國防：——國防與民生孰重原是爭論不休的問題。克利浦斯說，如果沒有更多的生產勞力，經濟要崩潰了；貝文說，要是只顧眼前的穿吃，帝國快完結了，辦外交的和管經濟的各有職責與困難，看法主張自異其趣，國防這一項吸用的一切資源在總量所佔的比率，可以從軍事部門就業人數在總就業量中的比例透露出來，一九四六年底這比率還維持在一〇%強(見第二節)，這固然并不比一九三九年的比率九.四%高了些，但一九三九上期已經是軍事擴充時期了。當局反覆宣稱，明年三月底前要裁縮軍隊至一百萬人左右，即是說較之一九四六年底裁汰了四十萬人；連帶的軍需供應人力也可以減少一些，約十萬人左右。這樣減縮之後的比率只約七%了。這恐怕已經是頂大的限度，三

月以後又怎樣并無下文，從資源方面，這是說大約可以從國防項目勻出三%調配在別的方向去。

行政：——如果要照社會主義旗幟之下工黨政府想舉辦的新政全盤端出來，這個項目將吸住很可觀的資源。當然這種種新政設施原為造福國民的，只是從緩急和效率的觀點該考慮，工黨上台面臨舉國創痍滿目，一直還是着重在應急方面；但復員工作，管制措施與乎全盤計劃經濟的執行需要更多員司，所以戰後這個部門人的就業量不但遠逾戰前也高過戰時，在一九四六年牠在總就業量中所佔的比率約一%。別說新政以後一般情況越艱困，政府照料的事也越繁鉅。要從這個項目抽調資源顯見極難。

投資：——大英帝國號稱富強仗的就是財富積儲之鉅，戰爭直接和間接加害於這方面的也格外的慘。關於海外投資因對外經濟關聯留待下節討論，單就國內資本所遭損害數已驚人。依據估計，戰爭直接損害的資本設備計值五七〇百萬鎊（按一九三八年價計之），戰時固定資本的久疎易置和流動資本的耗竭又計一、三〇〇百萬鎊，加上固定和流動資本在正常情況下應有的擴充，計一、三五〇百萬鎊，總計當在三十二億鎊以上。（Political & Economic Planning Vol. 12, 1945—46）（只計至一九四四年止）。復興帝國經濟

首要恢復生產能力，必得重建復興資本，所以投資這項項目的重要性正關繫着帝國經濟的命脈。上列損耗的估計數字固然不就是今後應應的目標，但至少給投資的急切與龐大一個粗率的啓示。同樣的，如果用人的就業比率去透視資源的分配，在這投資項目下，一九四六年計約一八%強，較之戰前（一九三九年首）的一六%稍高。但計以生產效率和其他實質的差異，大體上只回復了戰前的投資水準。（譬如一九四六年國內投資在國民總所得中的相對比率佔九%，較之一九三八的七%，尚高2%；但一九四六國民實際所得估計較戰前低了一〇%，至一五%，以此折計，是戰後初期實際投資只回復了戰前的程度）。所以，單這一項項目下，已經需要極大量的資源的補充了。當然重建資本非可一蹴即成，但進程越長，復元也就慢。當局計劃在一九四七年提高投資率至戰前的一一五%（Economic Survey for 1947），所懸目標尚嫌其低，姑以此計，則投資項目即在這個年度，就需額外資源約計三%。何況在重建資本前提下，投資率只已回復平時的境界，而擬議的進度顯見遲緩，從長期觀點看這正是英國經濟前途的艱險所在。

消費：——戰時節衣縮食原為爭取勝利。真的勝利了，大家高唱凱旋之歌，誰也想着這該丟心快腸地欣賞平時康樂生活了。豈單是這樣懸想，事實上大

家口袋裏真也滿儲着購買力，這筆從戰時積儲下來的剩餘購買力很可觀的。據估計戰時私人儲蓄約計六、二〇〇百萬鎊，其中五、二〇〇百萬鎊視為戰時過分儲蓄；但以分配的高度不均，略只二、五〇〇百萬鎊可以備供消費之用，（M. Kalecki, Bulletin Vol. 6, No. 16 & 17, Institute of Statistics, Oxford），若按一九三八物價折算，計一、七〇〇百萬鎊約為一九三八私人消費總量的四〇%。戰時生活在某些方面蒙受的損失，本無以彌補的，但在耐久消費物品方面則大可補償一番。這筆估計的剩餘購買力固然也不一定頃刻之間滲入市場，但其究係潛在的龐大壓力。同時在政府津貼政策下，工資上漲率遠在工人生活費指數升騰率之上（一九四六年工資為戰前一六五%，生活費則一三一%），公家津貼於食物約年耗四億鎊之巨，而一般大眾騰出了購買力又投注在消費市場。所以，要是沒有種種限制，店中存貨真會一掃而空，倒壓結賬。甫經戰禍的生產能力自然無以供應這龐大的消費需求，政府一直運用的對策是若干物品的定量配給，其他物品則限制其來源，尚未從潛在需求上予以迎頭打擊。戰後初期一般物質生活貶了質，我們分析過了，而且還是靠了內在的和外在的耗竭來維持的。一九四六為消費用的就業人數計佔總就業量的四一%強，這個比率固然高於戰時，却遠低於戰前。一般說來，當局對於這個項目尚無即予增進的打算，穿吃一切照舊嚴格限制；同時似也不再緊縮許多，擬計的資源調配在這個項目上似略若初期。可是有一點各方甚顧慮的，若果不對這潛在的有效需求予以控制或處置，終究是消費市場的一大壓力。買不着這可以買那，沒有重要的將就要次要的，管制難如天衣無縫，這誠然是個漏洞，當局顯然尚未計及積極的對策。

輸出：——輸出擴充對於英國經濟的重要性與其相關問題，留待下一節詳予檢討。從就業的絕對人數看，一九四六年不但遠超過戰時，也比戰前高許多。一九四六輸出項目的就業人數計為總就業量的八%弱。（而一九四六出口量已近戰前水準計九九%了。）若照長遠的計劃輸出量應擴充至戰前的一七五%，這是說人力需要加增至總就業量的一四%，（假定總就業量不變）。但今年所懸的目標是擴充出口量至戰前的一四〇%，這個項目也就需要額外資源三%強了。這個項目的擴張不但必要，而且迫切正關係着英國經濟命脈，牠和投資項目一樣正也是面臨着的另一難題。

一般性部門：——為了遷就資料，姑將煤、公用事業及運輸單獨併為一類，這個項目關係着整個經濟機構的運行，與其他項目均關聯着，在這項目下就業人數比戰時戰前均見擴張，一九四六牠就業人數在總就業量中計為12%配

合着其他方面的擴充，這個項目應配給的資源必見增強的，粗疏計之，今年這一項目就得至少加添資源一至二%。

擬在這個經濟預算 (Economic Budget) 上的各個項目，便是英國人力資源調配的大要，在一九四六年的調配情形綜合起來，計國防一〇%，行政一%，投資一八%，消費四一%，輸出八%，一般部門一二%，總計一〇〇%。今年的估計已經是頂起碼的了，行政和消費姑不易動，投資需要額外資源三%，輸出三%，一般部門約二%，併計八%，如果只用抽調辦法，只是從國防項目去取三% (明年三月才完成調遣)，還得短缺五%，從何而來？這篇賬誠然是再粗率不過的了，但懸的目標擺在那裏的，這粗疏的數字至少可以表示一個趨勢——供難應求。

增加資源的方法除善於調配外，第一是招用外國勞工，英國已經用了一批戰俘在田莊裏，是否更擴大範圍，眼前尚無跡象，國內代表勞工的已經在說話了。第二是向外借款，這是充裕眼前生產資源有效的辦法，但非易事。第三，增加生產效率，延長工作時間是其一計，當局對此寄望正殷，但生產效率畢竟與生產設備有關，這又牽連到投資問題了。

人的充分就業，并不就是說其他一切資源的利用都已到了飽和的境界。因為就在充分就業下，一方面可能是過多的人力分配在非經濟部門去了，另一方面還有許多生產資源缺乏人力的配合。英國眼前還存在着這種現象，所以其間尚有重加調配的餘地。但是一經重調配之後如果仍然鬧勞工荒，那不就是經濟發展達於飽和的象徵嗎？在這種情況之下，提高生產效率確是極其重要的，但這不是輕易的，尚需其他條件，所以不能在這方面期望太多。

上面所列舉的需要項目真是頂起碼的了，如果種種需要都相當充裕地照顧到，必需擴充生產力至少二五%，顯然不可能的。但就這起碼的要求已經是英國生產機能很沉重的負擔。國防只預備減縮到這個程度，國際風雲緊急未消，他們不能容可帝國國防的過予削弱，政府要照管的事會越來越多，這種簡政無法。資本積儲關係經濟發展前途，預期進度只嫌其小，戰後國民生活已經貶了質，要再予降低一格誠需最大決心。輸出關乎經濟命脈若遭阻折，必遺患全局，至於一般性部門原是配合着其他項目的，而地正也是整個經濟機構運行所繫的，基於種種急切需要，必須擴充生產才能解救危局，這就是當前要努力的第一個目標。

但是，擴充生產不是一句話，首需勞工，關於人力因素我們分析過了。眼前失業人數低微到空前的景象，就業人數的擴充無大可能。就是經濟的與非經

濟部門之間重加分配，也還有勞工缺乏的趨勢。當然就在各生產項目間也尚有重加調配餘地，轉移次要的上更重要的去，但這種種辦法都需要時間，也有限度，究能解救勞工荒至何程度甚是問題。

生產需要資本，擴充生產更須加添資本設備。前面我們記述過英國國內負投資為數之巨，一則影響生產效率之低，同時正也是擴充生產的另一個阻力。若干生產部門都急需添新添與擴充設備，但這又是限於投資項目所能配給的資源了。

生產還需要原料，多事生產便多需要原料；而原料多半仰給海外的供應，如果不能獲致充足的原料，擴充生產絕無可能。(就算人力資本足夠的話。) 多進口原料需要更多的支付工具，這關聯着輸出問題。增產要產多輸出，而多輸出首需多生產，互為關聯之密切，足見問題之嚴重。所以增加生產和擴張輸出是一個問題的兩面，而兩面既有相關的困難，也各有其艱阻，所以當前的經濟危機也就表現在這兩方面上。

生產機能的負荷是够重了，而擴充生產的種種條件殊不具備，增產的目標在艱困重重之下進行着，情況畢竟不甚滿意。關係整個生產機構運行的煤產量，政府在這方面够費力氣了，可是情況豈只未見改善，一九三八年每週平均產量四、三五千噸，一九四六則三、六四六千噸，一九四七年八月更見降低至三、三四四噸，這自然是礦工缺乏和設備老而工作效率低的結果。有人對煤生產量的不足這個因素給予的份量特別的重。認為近年來煤的減產對於當前經濟危機的貢獻極大。因為若照以先的產量，煤的輸出年可賺取外匯一億鎊，約可抵補谷物麵粉進口的總值，現在輸出之微末加添了國際收支局面的困難；并且去冬的煤荒影響於整個生產機能者實非淺鮮，透過煤荒也就表露出經濟的險象來。(見 Lionel Robbins 文。) 就算這個說法份量該得重一點，但煤的減產之影響於整個生產是個事實。目前煤焦煤氣電力等動力燃料生產較之戰前略見增漲，車輛可向稍遜往昔，鋼鐵機器鐵路器材等進境最稱可觀，這在出口的擴充上更具貢獻；而棉織物則呈萎縮狀態，這也是出口要目之一，原是盡量壓縮了國內消費去供應海外市場。(生產數字變化趨勢見 Monthly Digest of Statistics)

增產情況之未臻滿意與其進度如何，也可以從人力因素的就業變化去捉摸，迄上年七月止，經濟部門就業人數較之一九四六只加添了三五三千人，其中一八〇千人自非經濟部門抽調來，另一七〇千人則是就業總量的增漲，經濟部門就業的增加率只才二%強(較諸一九四六年，見第二節)，照估計需要的增

加率是八%，這是多麼顯著的差距，人力和其他種種阻難，使增產難如預期，已經是個顯見的趨勢了。

供應方面既然遇了困難，退一步辦法自然是重新檢討需要方面究竟如何權衡減縮。國防項目必須調整至預計限度，應該只是時間問題。行政方面并無多大彈性可言，輸出必得再費力氣去擴充，具有剩餘餘地的就只投資和消費兩項。

眼前的景況的確是難乎其難。爲了培養生產能力，趕緊積儲復興資本正是英國經濟前途所系，今年預計的國內投資較去年增加，將佔國民總所得一〇%以上；同時在國際收支方面也是預計逆差在國民所得一〇%左右。從長期的觀點看，國內外正負投資兩相抵除了，等於是說她還是只靠着自己所有的一份物質的生產資源而已。但就短期而言，向外負投資以事擴充國內資本設備，生產能力因而增強，還在一個復興建設的國家原至是爲合宜之計。但是問題的嚴重是國內增產成果顯見遠距預期程度，而對外收支狀況尤趨艱窘，在這內在的和外來的物質資源均見拮据情況下，如果堅持投資的預計標準，眼前更要節衣縮食了。

當局原先的打算，慢慢地提高國內投資率，在從從容容積備重建資本的同時也維持住眼前的國民物質生活水準於不墜。這固然還不是頂理想的，却已經是個理想的算計。理想的每每也是格外困難的，增產既難立見巨效，其奈生產

總量之難供應重需要何！看趨勢，當局還是略微偏重在眼前危機的應付，而不在于從根本上去解除。儘管也不得不再要減縮一些消費品的供應，但重點是在削減投資方面。二億鎊的投資裁減計劃宣佈了，其中建築計劃的停止佔的份量固較重，同時若干工廠的新添擴充也更遭限制。這種應急措施雖然有其不獲已的苦衷，但將來又怎辦呢？勉強要維繫住眼前的物質生活，顧了目前便照顧不到未來，等到未來又成爲眼前的時候，生產能力未見大有進境，困難還是擺在前面。所以，有人主張與其遺患來茲，最終亦不免走上壓縮生活水準一途，何不承認現實，早下決心，索性現在再事緊縮國民物質享用，多留餘地以事重建生產能力；一俟復興垂成，大家又重享康樂，這才是真正解救危機之道。但當局顯然尚無面對現實的勇氣。

因爲供應難求，必須取捨於投資與消費之間。顧了眼前，忽略了將來，未來生產無以增進，種種困難煎迫之下，終究還是壓縮物質生活，但如從長遠打算，現在的生活便要再貶質：一國國民生活本來是寄託在一切一切生產資源，資源受了損傷，生活怎麼不貶質呢？其間的差異只在長期和短期的觀點，今天多吃點苦，元氣早復，來日方長不愁沒好日子過。所以我們說英國經濟危機的實質是生產資源的不足，危機表現的一面是國內供求失衡，而危機的最後歸宿是國民經濟幸福的貶質。

(未完)

遠東經濟

馬來亞聯邦經濟的重建(下)

方秉鑄

一 嚴重的糧食問題

馬來亞聯邦的土壤，地質，最宜於橡膠黃梨椰子等的栽培，而於農產品稻米的耕種，却不甚適宜。以每單位土地面積種植上述幾種特種產品與種植稻米所獲的利益來說，則後者遠不及前者，故馬來亞農民種植橡膠黃梨椰子等作物者多，而稻米的生產不發達；以栽培的面積而論，據調查所得，戰前橡膠園的種植面積，達三、四四二、六三九英畝，佔全馬來亞已耕面積百分之六十五，而戰前稻米種植面積，不過七三六、〇〇〇英畝，不及橡膠種植面積的四分之一。戰前馬來亞即靠橡膠與錫礦的輸出，換取外匯，以輸入糧食，滿足國內的食物需要。這種國際地域分工，各從事本

國最有利生產，再互相交換，可普遍提高產量，而增進每一國家的真實所得，這本是極合於經濟原則的。但是這種各國互相依存的經濟，雖有增加真實收益的好處，却有犧牲國家安全的危險；當各國平時和平相處，貿易自由無阻，則一切沒有問題；一旦戰事發生，貨物輸入受嚴格統制，則需要來源馬上斷絕；故自第一次歐戰後，各國經濟的趨勢，一致走向海關犧牲國際分工的利益，而求得較高程度的自給自足。馬來亞政府在戰前因鑒於戰略上的需要，也會耗費相當數目的款項，用着扶植稻米的生產；然此種提倡生產的措施，並未能趕上因人口增加所增多的需求，雖然政府已用去大部分的歲收從事於此項工作，以致牽制了本來可以用於扶植其他新興工業方面去的經濟力量。戰前馬來亞所需糧食的進口，根據統計，食米須輸入全部需要量的三分之一，麵粉須完全

輸入，其餘豆類肉類及蔬菜等類，每年亦有極大數量從國外進來。這次戰爭結束以後，世界各國普遍感到糧米缺乏，自使馬來亞所依靠的糧食來源發生了影響；而且即使各國有餘糧，馬來亞沒有東西輸出以之交換，也是枉然。她的特產橡膠和錫，本是兩種現代工業所必需的原料，戰前她每年有大量的輸出，故能換進糧食輸入，糧食消費從未發生問題，而且保持着全世界最大平均消費量的紀錄；可是在一次戰爭中，一方面她的錫礦和橡膠的產量大為減少，因而影響到它們的輸出，另一方面國外依賴這種物品輸入的國家，又有代用品的發明，如美國戰前本是橡膠主要輸入國家，在這次戰爭中，美國已發明人造橡膠來代替，不必再依靠輸入。這一轉變過程，對於馬來亞今後經濟發展方面的影響極大，因為即使她能恢復橡膠的戰前產量，在各國有代用品存在的情況下，她也不能靠橡膠輸出來換進本身所需要的糧食了。因此，糧食在目前就已遭遇很嚴重的問題，從戰時起，即已實行計口配糧，戰後配糧數額，逐漸降低，一九四七年九月，馬來亞聯邦每人每天食米配額為四·六盎斯，新加坡為四·八盎斯，此為東南亞各國所發表糧食配額數字中之最低者。此外每人另加配麵粉二·三盎斯。糧食配給須依照官價，但因配給量不敷需要量，人民不能不向黑市購買補充，因造成黑市糧價上漲，此種黑市糧食的供給來源，為由緬甸與暹羅走私輸入者。目前糧食囤積亦為一普遍現象，此項囤積，固為造成黑市糧價上漲的一項因素，而政府政策錯誤，在糧食缺乏情況下，限制糧食非法輸入與嚴格管制偷運，實亦為促成黑市糧價上漲的一重要因素。根據統計，一九四七年九月黑市糧價，每擔（一擔合三三三磅）高達一四五元（每元等於二先令四便士），而戰前每擔售價不過八元。此種黑市糧價，因各地區與暹羅產米區相距遠近不同，而其價格差異很大，情形最壞者為新加坡，新加坡因本地不產米，黑市糧價高於全世界任何一地。自光復以來，新加坡配糧每人每日從未超過七盎斯，一九四六年後四個月最低時僅配三盎斯，而戰前每日每人消費量為十六盎斯。

關於馬來亞戰後與戰前食米供給的情況，有如下表所示：

表二 馬來亞食米的生產與進口(千噸)

	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1947
(1) 進口淨額	1,411	1,438	1,474	1,498	1,420	1,283	1,283
(2) 國內生產	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100
(3) 上二項之和	2,511	2,538	2,574	2,600	2,520	2,383	2,383
(4) 第二項佔第三項比例	48%	43%	36%	33%	35%	43%	43%

(5) 平均每噸進口成本 (元)

年份	成本 (元)
1941	55
1942	55
1943	57
1944	56
1945	56
1946	59
1947	50

由上表可知在戰前，馬來亞食米總供給中，外米進口平均佔百分之六十以上，而國內生產只有一九三四年超過百分之四十，其餘各年均在百分之四十以下。戰後一九四六年，外米進口量比戰前平均減少一半以上，而國內生產量，亦較戰前平均減少約百分之三十，這就說明目前糧食問題嚴重的由來。因糧食的奇缺，糧價的狂漲，使糧食進口成本亦增加，如一九三四年食米進口成本每噸不過五元，而一九四六年增至三二〇元，約增加五倍。

除食米以外，目前馬來亞各項雜糧的生產量，則頗有增加，如玉蜀黍據估計一九三七至四〇年平均每年產量不過三千公噸，而一九四六年增加達七千五百公噸，甘薯一九三五至三九年平均產量不過三萬公噸，而一九四六年增加達十四萬公噸，參茅 (Jandira) 一九三六至四〇年平均產量不過二十一萬五千公噸，一九四六年增加達六十萬公噸。但馬來亞人民，因戰前一向以食米為主，不易改變食米習慣，對於穀米的代用品，甚不合口，寧願以高價購取穀米。以穀米的總需要量而論，將近年來人口的增加估計在內（據統計一九四一年馬來亞總人口為五、五一一、〇〇〇人，一九四六年增為約六、〇〇〇、〇〇〇人；新加坡一九四一年為七六九、〇〇〇人，一九四七年增為約九五三、〇〇〇人），按戰前平均消費量計算，每年約需穀米一、〇五〇、〇〇〇噸，而本國穀米產量據各種估計，不過二二五、〇〇〇噸到二七四、〇〇〇噸之間。

戰後馬來亞政府已努力執行糧食增產計劃。據估計一九三四至三九年平均植稻面積為七三六、〇〇〇畝，一九四五至四六年增為七九〇、〇〇〇畝，一九四六至四七年增為八一七、〇〇〇畝，估計一九四七至四八年可另增加五〇〇、〇〇〇畝。一九四六至四七年，政府曾作了一個試驗，即利用「植林法」(forstry method) 以求大規模的增產稻穀，但結果不佳而放棄。政府現復思用排水設備與灌溉工程，來擴充新植水稻面積，農業部並正從事機械耕種試驗，以擴大機械耕作範圍，藉期解決勞力缺乏問題。然就現狀觀察，馬來亞政府無論如何努力增產，在最近兩年內要達到糧食完全自給，似尚不可能。

三 經濟重建需要

馬來亞經濟的重建，自然不是一朝一夕的事。因她過去與世界經濟依存關係的密切，她的經濟復員與發展，必須有賴世界政治經濟情況的相當穩定，並走上正常貿易關係的途徑，這些都是漸進的，緩慢的。以馬來亞國內本身的條

件而論，經濟的重建，繫於下述三個基本問題之能否順利解決：（一）糧食生產，（二）勞工供應，（三）重建工業所需固定資本。

關於戰後糧食問題的嚴重，以及政府從事糧食增產的努力，上段已詳加敘述；我們已加結論說，馬來亞在最近兩年內求得糧食的自給，尚不可能。故在目前仍不能不仰賴國外糧食的源源供給，這就希望有剩餘糧食國家及聯合國糧食農業局，能給予幫助。馬來亞戰前靠錫與橡膠輸出，換進糧食，目前錫礦業破壞尚未恢復，產量極微，輸出有限；橡膠業受戰時破壞較輕，尚能維持相當產量，但輸出量又受人造橡皮的影響；現在一方面希望他國能放棄人造橡皮的製造，使馬來亞天然橡膠能大量輸出而取得對外購買力，他方面在短期內希望聯合國糧食農業局能仿照「聯總」救濟的辦法，向各國集糧對馬來亞予以救濟。馬來亞政府對糧食配給制度，必須加強效率，同時取消外米輸入管制，便利糧食的運輸，限制糧食囤積，這都是解決眼前糧荒所應採取的途徑。至於要從根本上永久解決糧食問題，則須一面繼續擴充種植面積，一面設法增進單位面積的糧食生產量，後者又須有改良種子的運用，化學肥料的輸入，與機械耕作方法的推廣；關於種子、肥料、農業機械設備的需要數量，馬來亞政府在提供遠東經濟委員會的報告中，已有詳細的估計，問題只在於如何獲得這些必需數量了。

關於戰後勞工的缺乏，以及因此對馬來亞整個經濟所產生的影響，前面也已敘述。我們要指出的，就是馬來亞的勞工缺乏問題，決非目前生植率遠超過死亡率所能解決，因此，鼓勵外僑的大量入境，與援用國外勞工，實為必要。馬來亞過去經濟的開發，主要得力於華僑，前海峽殖民地總督瑞天威民（Frank Swe Henhan）曾云：「馬來聯邦之維持，專賴錫礦之稅入，惟開始作錫礦工作者，首推華人，彼等之繼續努力之結果，使世界用錫之半數，皆由此半島供給；彼等之才能與勞績，造成今日之馬來半島。」又布魯克（Charles Uyn er Frooke）亦云：「荷無華人，吾人將無事能為。（Without Chinese we can do Nothing）」因馬來人生長熱帶，性極怠惰，凡艱苦事業，多由僑民開發經營；又如馬來亞橡膠園墾植所需勞力，大部分由印度南部人民供給。而此次戰後，馬來亞政府不但不鼓勵外僑輸入，以解決國內勞工缺乏問題，並且為了要實現新建立馬來亞聯邦公民的主權，正擬禁止國外移民入境，及限制境內僑民向國外匯款；從經濟的觀點看，此實為一錯誤政策。關於此點，去歲英國倫敦大學教授薛爾柯克博士（Dr. T. H. Silcock），著「重建馬來亞經濟之商榷」一文中曾說，「吾人今後必須鼓勵自中國南部、印度南部、以及錫蘭那些人口

稠密的區域，而人民又多體壯力強者入境。吾人所希望於移民者，厥為如何能引起其對馬來亞有永久居住及視之為第二故鄉的興趣。此種方法較之渠等入境時，以種種麻煩加諸於選擇及能否訓練成爲「馬來化」等苛求，更具價值。雖然鼓勵移民入境，短期內工人仍感缺乏，但如對其有良好訓練，並使其技術精良，則將來在運用工人時，當更具經濟價值。」（見亞洲世紀二卷一期譯文）薛氏這種看法，和我們的意見是相同的。此外，對於現有勞工，應設法增加其工作效率，減少勞資糾紛，並在可能範圍內，延長其工作時間，這與馬來亞整個經濟大局的穩定有關；如果糧食問題獲得解決，物價及通貨膨脹趨勢減緩，則上述諸項不難一一實現。

最後，關於重建工業所需固定資本，在橡膠工業方面，固定資本設備及生產橡膠所需其他用具，尚不感到十分缺乏，而新資本的補充，問題亦較簡單，因橡膠的生產，主要依賴土地，土地的地力，不易被戰爭所摧毀，一九二八至四一年所新植的橡樹，不久可滋長成熟。今後的問題，在如何改進生產技術，節省勞力，並注意人造橡膠的起而抗爭，而蒙受銷路上的不利。在錫礦工業方面，固定資本設備，戰時所受損失則甚慘重，故新資本的補充，新工廠的設立，至爲迫切。據馬來亞聯邦礦業部宣稱，一九四〇年馬來亞有將近一千個礦場開工，現在要估計這些礦場的確實損失，及恢復資本設備的精確需要，無法作到，戰後政府方面已努力扶助礦業的恢復，目前各礦業首需獲得充足的資金，以購買新型設備，此次資金的來源，差不多完全要依賴損失的賠償，但實際賠償並不可靠，現在英人投資的錫礦，已請求倫敦貸款幫助，華僑所有礦業，也在作同樣的請求；今後尚有一重要問題，就是對機器賠償及採購機器與設備的優先權，當局應有合理的分配，以免社會資金及外來資本，投於獲利最豐最速的企業中去。基於經濟的觀點，馬來亞的錫礦，在各種工業中實應首先獲得開發。至於交通的提早恢復，運輸能力的積極重建，對於整個經濟發展關係甚切，那更是政府不可逃避的責任。

總之，未來馬來亞經濟的永久繁榮，似已非單靠馬來亞所蘊藏的錫礦所可保證，亦非由於橡膠工業所獲得的大量利潤所能支持。從近代經濟趨勢觀察，馬來亞必須注意到本身糧食最低需要量的供給，與從事各種有開發希望的新工業的扶植；而欲使馬來亞資源能獲得全部開放，變成世界富強之邦，自非辦深門戶之見，廣納外來僑民力量及輸入大量資本技術不可。——完

本刊稿價現行標準每千字自三十萬元至六十萬元

每週上海金融與物價

上海批發物價指數表

國庫券何平均

民國二十五年二月

按用途分類

本表列數單位：萬

	食物類	紡織品類	金屬類	建築材料類	化學品類	燃料類	雜項類	總指數
民國三十五年	0.4070	0.4974	0.5733	0.6907	0.8038	0.7483	0.4258	0.5199
三十六年	2.001	3.653	5.572	4.948	7.800	4.993	3.757	4.025
三十六年七月	3.379	4.330	6.011	5.832	9.144	5.205	4.467	4.656
八月	3.697	4.541	6.231	5.582	9.244	5.691	4.759	4.892
九月	4.334	5.576	7.431	6.337	13.12	8.114	6.156	6.052
十月	6.066	8.567	11.03	10.61	24.26	13.70	8.993	9.481
十一月	6.935	10.39	17.72	12.36	25.71	15.03	10.36	11.00
十二月	9.014	12.80	22.51	15.64	30.97	17.30	13.30	13.81
三十七年一月	13.54	16.11	25.53	20.78	37.84	23.80	18.00	18.83
二月	20.76	20.51	33.95	23.90	41.08	29.16	24.93	24.62
三月	31.99	41.53	64.85	46.57	65.52	42.96	41.80	42.61
四月	39.73	54.23	77.07	56.86	68.70	47.44	48.03	51.07
四月第一週	37.03	5.73	74.76	57.25	68.49	47.59	48.18	49.40
二	18.61	53.67	75.29	55.61	70.43	47.24	47.05	50.25
三	41.76	5.04	78.79	57.19	67.73	47.58	48.28	52.13
四	41.72	56.79	79.56	57.38	68.17	47.33	48.64	52.53
五月第一週	48.16	62.03	89.91	60.49	73.37	51.73	54.03	58.47
二	59.37	75.87	125.1	73.36	101.7	59.96	67.42	73.13

編製機關：中國經濟研究所。指數編製說明及全部月與周指數，見三十六年四月五月本刊創刊號，及同年九月六日本刊二十三期。本表列數以萬為單位，如 47.60 即為二十五之二萬四千七百六十五倍。此項變更，請參閱本報三卷一期討論稿。

(一) 上海批發物價逐周變動比較表

(指數單位：萬)

時期	項別	一般物價指數	食物類	紡織品	金屬類	建築材料	化學品	燃料類	雜項類
5月第2周	指數	73.13	59.37	75.87	125.1	73.36	101.7	59.96	67.42
	較上週漲落%	(+25.07)	(+23.28)	(+22.31)	(+39.14)	(+21.28)	(+38.61)	(+15.91)	(+24.67)
5月10日-15日	對36年12月指數	5.30	6.60	5.93	5.56	4.70	3.28	3.47	5.09

註：本週指數已超過七十萬，較上週漲百分之二十五，與物價正常趨勢率較，已高出三倍，使物價季節變動創本月最高峯，本週漲度已達 28「均方差」。異類物價走勢頗為參差，其中以金屬及化學品類漲率最大，幾達百分之四十，其以受港匯暴落所致。周四起，銀錢緊絀，物價稍有回跌。

(二) 上海票據交換國家行局及商業行莊差進差出金額表

(單位：十億元)

行別	4月12日-17日		4月19日-24日		4月26日-5月1日		5月3日-8日		5月10日-15日	
	差進	差出	差進	差出	差進	差出	差進	差出	差進	差出
國家行局庫	1148.6		488.2		1194.5		1601.2		4599.2	
中央銀行	1250.4		783.7		1034.6		2247.9		2448.8	
中國銀行		243.4		149.6		78.0		327.6		1673.6
交通銀行	38.5			12.8		2.3		45.3		13.3
中國農民銀行		49.7		135.4		252.3		10.4		124.4
中央信託局	117.4		366.8		444.3		37.3		426.7	
郵政儲蓄局	17.3			243.7		217.3		117.0		85.0
中央合作金庫	18.1			155.8		109.5		180.7		24.0
省市及商業行莊		2013.0		1529.2		1797.6		2077.6		6232.5
外商銀行	864.4		1081.0		603.1		473.4		1633.3	

註：本週上半週物價漲甚烈，而銀錢未顯緊絀，金融當局於是拋售大量物資，企圖由緊市場退帳。從週四起，中國銀行拋收紗布及食糖價款，數逾二萬億元以上，中信局收收入絲及麵粉買款亦逾千億，同時中央稅款收入亦多，故下半週市場銀錢轉趨正常。綜計全國國家行局差進約四萬六千億，減除同業定字 20,100 億，實進約二萬六千億元。

(三) 上海票據交換及退票統計表

時 期	票 據 交 換				退 票					
	交 換 張 數		交 換 金 額 (十億元)		張 數	金 額 (十億元)	平均面額 (十億元)	比 率		
	全周總計	每日平均	全周總計	每日平均				張 數	金 額	
4月19日-24日	1 321 577	220 263	109 563.4	18 260.9	16 855	569.3	33.8	78:1	192:1	
4月26日-5月1日	1 382 894	2 7 149	119 363.4	19 893.4	16 966	539.0	31.8	81:1	221:1	
5月3日-8日	1 437 111	239 519	14 473.0	23 578.8	17 077	630.6	30.7	84:1	234:1	
5月10日-15日	1 513 585	265 598	84 174.1	30 695.7	25 641	3 179.0	123.6	63.1	58:1	

(四) 上海利率行情及匯出匯率變動表

利息單位：每千元月息元

日 期	利 率 行 情				上 海 匯 出 匯 款 匯 率							
	市 場 貼 息		場 外 白 紗 貼 息		漢 口		廣 州		重 慶		天 津	
	最 高	最 低	進	出	國 行	商 業	國 行	商 業	國 行	商 業	國 行	商 業
37 5 10	240	240	203	241	1060	1050	1040	1150	1010	1010	1002	950
11	271	219	253	292	1060	1040	1140	1100	1010	1010	1002	950
12	255	255	229	266	1060	1070	1140	1200	1010	1010	1002	900
13	270	255	261	300	1060	1140	1180	1200	1010	1020	1002	900
14	300	285	253	297	1 60	1130	1150	1180	10 0	1010	1002	900
15	330	300	318	372	1060	1100	1180	1120	1013	1000	1002	930

(五) 上海華股場內成交數量金額統計表

(數量：百萬股；金額：百萬元)

時 期	成 交 股 數	成 交 金 額	交 割 金 額	內 轉 帳 金 額
4月19日-4日	1 979	2 219 977	491 672	909 946
4月26日-5月1日	1 741	2 552 589	607 804	990 937
5月3日-8日	3 741	5 265 793	1 27 234	1 716 638
5月10日-15日	12 911	6 246 716	1 497 317	2 021 548

註：本周一新光及景福增資後上市，因股票割製籌碼多，故本周成交股數較前司大為增加。

(六) 短期國庫券折扣牌價及售出金額表

時 期	折 扣 率		售 出 金 額 (十億元)	
	牌 價	合 月 息	本 期	連 前 累 計
上 周	87.3-84.5	203-243	676.41	790.10
5月 10	84.5	243	77.0	867.30
11	84.5	243	220.70	1088.00
12	84.5	243		
13	84.5	243	112.00*	1200.00*
14	84.5	243	52.00	1252.00*
15	84.5	243	148.00	1400.00*

附註：上表數字右上角有*號者表示此數是約數或估計數。

(七) 上海棉紗布正配售量值表

時 期	棉 紗			布 疋	
	數 量 (件)	折 合 二 十 支 紗 (件)	金 額 (十億元)	數 量 (件)	金 額 (十億元)
4月19日-24日	2 498	4 303	589.2	99 245	359.6
4月26日-5月1日	1 454	2 453	314.8	100 450	433.9
5月3日-8日	2 970	5 189	853.1	123 195	617.4
5月10日-15日	3 156	5 512	1 050.6	139 310	852.7

註：本週周二起紡建續代紗管標棉紗，前後共拋售2,959件，依折合20支紗統批約計，價款在8480億左右，如連上表所列各例配售合計，紗布二項所收資金共總約二萬七千餘億。

(八) 香港申匯美元及黃金行情統計表

37年 月 日	申 匯		黃 金		電 匯		匯 票		現 鈔	
	開	收	開	收	開	收	開	收	開	收
5 10	5.3	5.0	320.5	320	554	552	548	547	546	545
11	4.7	4.3	313	321	551	552	547	548	542	544
12	4.4	4.1	320	313.8	550	554	546	525	542	523
13	4.9	5.1	312	313.5	554	537	530	531	530	533
14	4.2	4.3	314	313.8	542	533	540	528	535	528
15	4.9	5.1	316	317	538	544	533	533	538	539

誌日事大濟經

(日六十一日十月五)

國內部份

▲五月十日 國行頒佈補充進口結匯辦法三點：(一)保證金增為百分之十唯其中五成可以短期國庫券代繳。(二)指定銀行將該項保證金轉交央行，再由央行售予指定銀行其所需數額之外匯。(三)貨物抵埠後再按當時外匯牌價向指定銀行補付其所欠之美金。

四月份上海市財政，收入為四千八百卅二億元，其中以營業稅為大宗，公用事業附徵建設捐次之。支出為五千一百七十六億元，以經濟及建設經費最巨，保警支出次之。

▲五月十一日 滬區救濟特捐，捐募總額已較前增加三萬餘元為八萬五千餘元，先由各界自由認捐，逾六月底，即將擬具之名單及應捐數額呈請中央公佈。

▲五月十二日 農行四月份農貨核定為一萬九千七百七十二億元，滬區佔一千二百餘億元。

▲五月十三日 張院長等頃會商決定首批美援物資(三千六百五十萬美元)之分配辦法(一)米糧將全部充作各大都市第二期配售之用。(二)棉花將由紗管會按紗錠數目分配予各團體民營紗廠。(三)汽油則交由燃管會作合理分配。(四)肥料則一部撥充農貨之用，一部運往台灣易取米糧。此項美援物資在我國配發後所得價款如何使用問題，則尚未決定。

▲五月十四日 經部擬定「取締進口奢侈品銷售辦法草案」凡禁止進口及暫停輸入物品均為取締品，自廿七年八月一日起禁止銷售，違者將受懲罰，此草案已送政院核示。

▲五月十日 美援物資在參院撥款委員會宣佈，凡接受美援國家如以軍用品供給蘇聯，則美國將停止以援助物資供給該國。

▲五月十五日 美援物資委員會通過將五萬萬美元之借款協定，已送東京簽字。

▲五月十六日 紐約證券市場，打破兩年來紀錄，據分析此次上漲原因有五：(一)所得稅減低，(二)國外局勢暫安，(三)歐洲復原計劃，(四)工業界之反對第三次增加工資，(五)預定之重振軍備計劃等。

國外部份

▲五月十日 美國鐵路工人要求每日加薪三元，因未獲准，而將發動全國鐵路工人總罷工，杜魯門總統今日下令接收全國鐵路，并要求鐵路工人與政府合作，勿聽聽守。

▲五月十一日 美總統咨請議會撥付援助中國、希臘、土耳其及特里雅斯特特經費，共計八億一千八百萬元，中國可得四億六千三百萬元，其中二億七千八百萬將資助維持國民經濟所必需的進口，六千萬元用於農村救濟與復興，一億二千五百萬元作為贈款。

▲五月十三日 澳日成立易貨協議，將以澳洲之五萬包羊毛，易取價值二百萬磅之各種日貨。

▲五月十四日 蘇夫曼在參院撥款委員會宣佈，凡接受美援國家如以軍用品供給蘇聯，則美國將停止以援助物資供給該國。

▲五月十五日 美援物資委員會通過將五萬萬美元之借款協定，已送東京簽字。

▲五月十六日 紐約證券市場，打破兩年來紀錄，據分析此次上漲原因有五：(一)所得稅減低，(二)國外局勢暫安，(三)歐洲復原計劃，(四)工業界之反對第三次增加工資，(五)預定之重振軍備計劃等。

後編

約翰彌爾著「政治經濟學」一書，集古典學派學說之大成。茲選錄其百年紀念，趙西博先生為此文，詳論彌爾的經濟思想，兼述古典經濟學的發展過程，為我國社會背景印證，讀者可增加領會。

彌爾先生特從法理觀點，以說明，劉先生現任滬江大學法律系教授，劉君戰後與經濟在各方面，所遭遇的困難，本刊過去已有好幾篇通信分別報導，汪旭庭先生在此對英國經濟危機的總結，作了一個總結分析。

中華造船機器廠股份有限公司

新造及修理
船舶橋樑鋼
架油池輸水
道及其他一
切鋼鐵工程

營業種類

事務所

上海江西路一二二號金城大樓三九〇室
電話一〇八〇一

工廠

楊樹浦路底定海橋東復興島
電話二〇五(二〇)

民國三年創立

新華信託儲蓄銀行

經營存款匯兌及一般銀行業務

總行

上海江西路五五二號(九江路口)
電話二一八六三

上海辦事處

- (一) 靜安寺
- (二) 八仙橋
- (三) 南京西路
- (四) 林森中路
- (五) 復興中路
- (六) 中正中路
- (七) 新開路
- (八) 小東門
- (九) 老四門
- (十) 四川北路

太平洋輪船股份有限公司

The Pacific Steamship Co., Ltd.

經營航行中國沿海南北洋及長江各線

◀安全舒適▶

◀迅速穩妥▶

上海東大名路三七八號三樓

電話 五一八一六

電報掛號 一四三七
PACSTEAM

建業銀行

總管理處 上海東體育會路樓範村二十一號
電報掛號 七三三七 電話(〇二)六二〇五七

上海分行 上海天津路二〇〇一號
電報掛號 五二〇一 電話 九二七三

南京分行 南京太平路三三三號
電報掛號 三三三三 電話 三三三三

重慶分行 重慶民族路一四一號
電報掛號 六二二八 電話 四一五九

成都分行 成都湖廣館街四八號
電報掛號 一〇八三 電話 一〇八三

長沙分行 長沙中正路三二一號
電報掛號 七三三〇 電話 一五五六

漢口分行 漢口沿江大道一〇〇號
電報掛號 七三三七 電話 二〇七五

天津分行 天津第一區羅斯福路二二七號
電報掛號 九七三八 電話 二四〇六二

大成紡織染公司

上海山東路四八號：事務所
電話 九四七五——九二六二

各種粗細棉紗
各種織布正
飛鶴 雙征 雄雞 東兔 球產 鼎熊
雙龍 紅金 大大 白彩 恭精
童童 聚聚 八八 成成 太太 喜喜
報報 發發 少少 忠忠 國財 獅獅 殿殿 藍藍 益益 鶴鶴 寶寶

廠址：常州、常州、常州、常州、常州、常州、常州、常州、常州、常州

晨南實業股份有限公司

業務

經營輸出輸入貿易

投資生產事業

地址：上海天津路195弄191號

電話：九六四七三

英文電報掛號：Cneng nan

金城銀行

總行上海江西路

各地分支行處

沉	長	武	漢	南	南	無	常	蘇	上
陵	沙	昌	口	京	通	錫	州	州	海
							自	成	重
							流	都	慶
							井	漢	蘭
							西	中	州
							安		
							鄭		
							州		

上海商業儲蓄銀行

— 民國四年創立 —

經營商業銀行一切業務
兼辦儲蓄信託外匯倉庫

總行：上海南京路五〇號
電話：一二五六〇

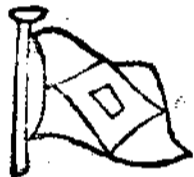
分支行處：上海愚園路 上海南京西路 上海

上海
蘇州
常州
無錫
南通
南京
漢口
武昌
長沙
重慶
成都
蘭州
重慶
上海

上海久大鹽業公司

總 廠	經 理	總 管	行 銷	科 精	學 製
上海	天津	上海	上海	上海	上海
南京	南京	南京	南京	南京	南京
九江	九江	九江	九江	九江	九江
長沙	長沙	長沙	長沙	長沙	長沙
重慶	重慶	重慶	重慶	重慶	重慶
漢口	漢口	漢口	漢口	漢口	漢口
武昌	武昌	武昌	武昌	武昌	武昌
宜昌	宜昌	宜昌	宜昌	宜昌	宜昌
萬縣	萬縣	萬縣	萬縣	萬縣	萬縣
岳陽	岳陽	岳陽	岳陽	岳陽	岳陽

中興公司



輪船

經營國內外航運
● 搭客 ● 裝貨 ●

直屬海輪

中興輪	魯興輪	永興輪	孚興輪
景興輪	昌興輪	平興輪	啓興輪

地址：上海四川中路二六一號
電話：一六三八七 · 一二八七〇
電報掛號：五三〇〇

民生實業公司

宗旨：開便補、助利、發社、業羣

現有輪船壹百餘隻行駛長江上、下游及沿海各線
在重慶江北青草壩有機器廠
在重慶有電燈自來水廠
在重慶設有物產部經營各種物產
各埠均有分廠

分分公司：上海、漢口、宜昌、萬縣、南京、天津、沙市、涪陵、涪陵、忠縣、長壽、江津、奉節、重慶、合川、北碚、成都、台北、重慶第一碼頭市場
上海分公司：東大名路三七八號
營業處：外灘中山東一路九號

上海證券交易所

上海漢口路四二二號

電話掛號 有線二〇七六號

電話總線九〇七〇轉各室處