

第四卷 第二號  
要目

特載

新生活運動第二期的目的和工作的要旨

蔣中正

警察要絕對適應與力求上進

蔡勁軍

本局今後工作的方針

蔡勁軍

本局最近的重要業務

蔡勁軍

警運與警察訓練

蔡勁軍

公務人員訓練的意義和性質之重要

蔣理平

都市防空之重要性與市民應有之認識

芬

論著

非常時期中國國防上政治軍事經濟應有之準備

曾育英

國難聲中警察非常訓練的理論與實際

方午天

警察與人民

劉超雲

新生活運動與全國總動員

楊正安

新生活運動與三育文化

林傑非

法蘭西的司法警察(續)

吉人譯

譯叢

法蘭西的司法警察(續)

吉人譯

新文

上海公安局編印

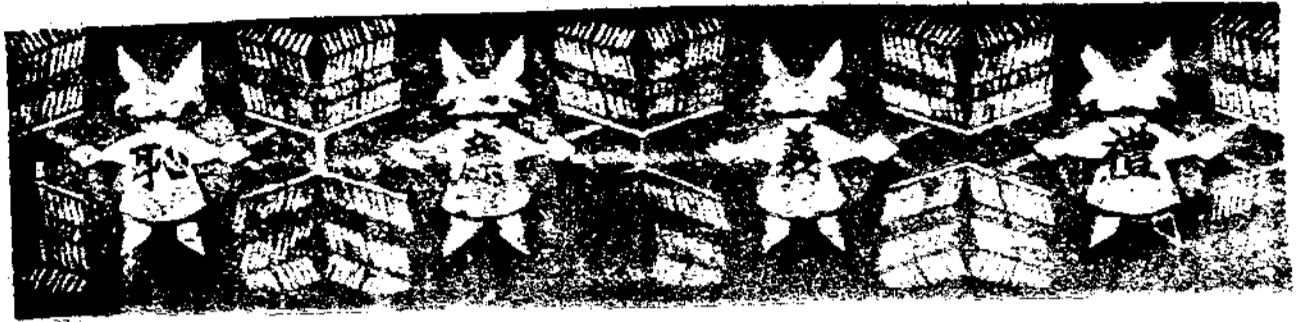
新文

# 總 理 遺 像



## 遺 囑

余致力國民革命凡四十年  
其目的在求中國之自由平  
等積四十年之經驗深知欲  
達到此目的必須喚起民衆  
及聯合世界上以平等待我  
之民族共同奮鬥  
現在革命尚未成功凡我同  
志務須依照余所著建國方  
略建國大綱三民主義及第  
一次全國代表大會宣言繼  
續努力以中土激最近主張  
開國民會議及廢除不平等  
條約尤須於最短期間促其  
實現是所至囑



目

# 警察月刊

第四卷 第二期 目次  
民國二十五年二月二十九日出版

## 插圖

蔣委員長玉照

蔡局長玉照

蔡局長對浦東分局集訓隊講話時姿容

上海警察勞動服務忙

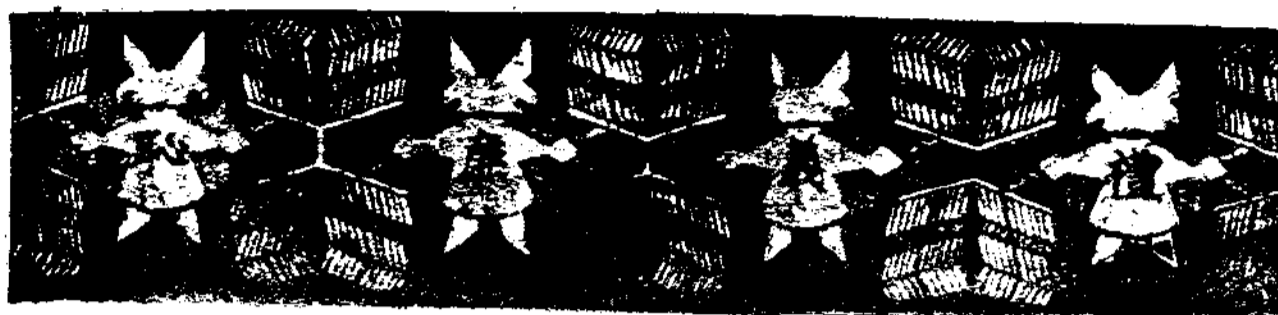
消防演習(上海市消防隊)

## 特載

新生活運動第二期的目的和工作的要旨	蔣中正
警察要絕對廉潔與力求上進	蔡勁軍
本局今後工作的方針	蔡勁軍
拾標與治本的工作	蔡勁軍
本局最近的重要業務	蔡勁軍
新運與警察訓練	蔡勁軍
公務人員訓練的意義和性質之重要	蘇理平

錄

一



論著 ····· 一二頁

都市防空之重要性與市民應有之認識 ····· 芬

非常時期中國國防上政治軍事經濟應有之準備 ····· 曾育英

國難聲中警察非常訓練的理論與實際 ····· 方午天

警察與人民 ····· 劉超寰

新運 ····· 五頁

新生活運動與全國總動員 ····· 楊正安

新生活運動與「三育」文化 ····· 林傑非

譯叢 ····· 三頁

法國的司法警察(續) ····· 吉人譯

會議紀錄 ····· 八頁

上海市公安局第五十八次業務會議紀錄

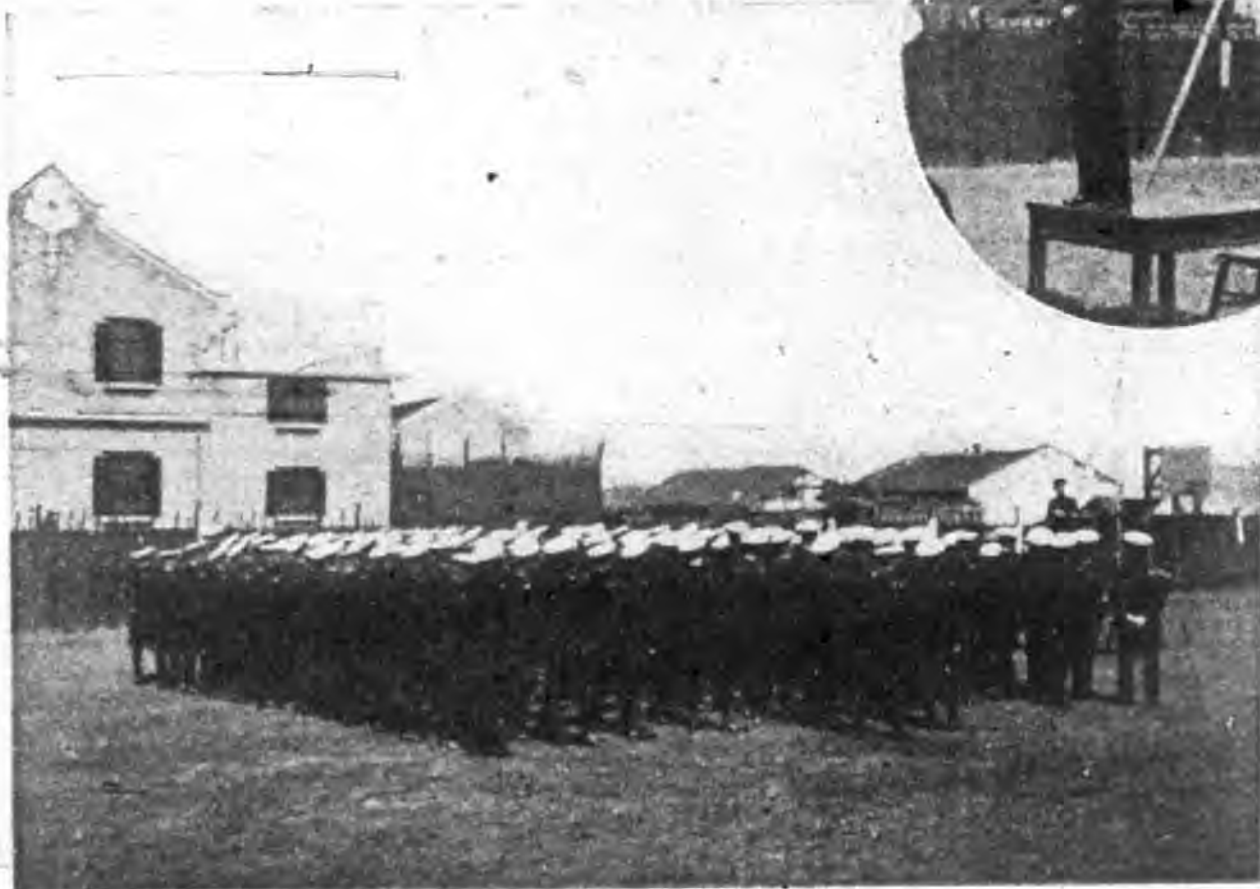


蔣 委 員 長 玉 照



蔡局長玉照

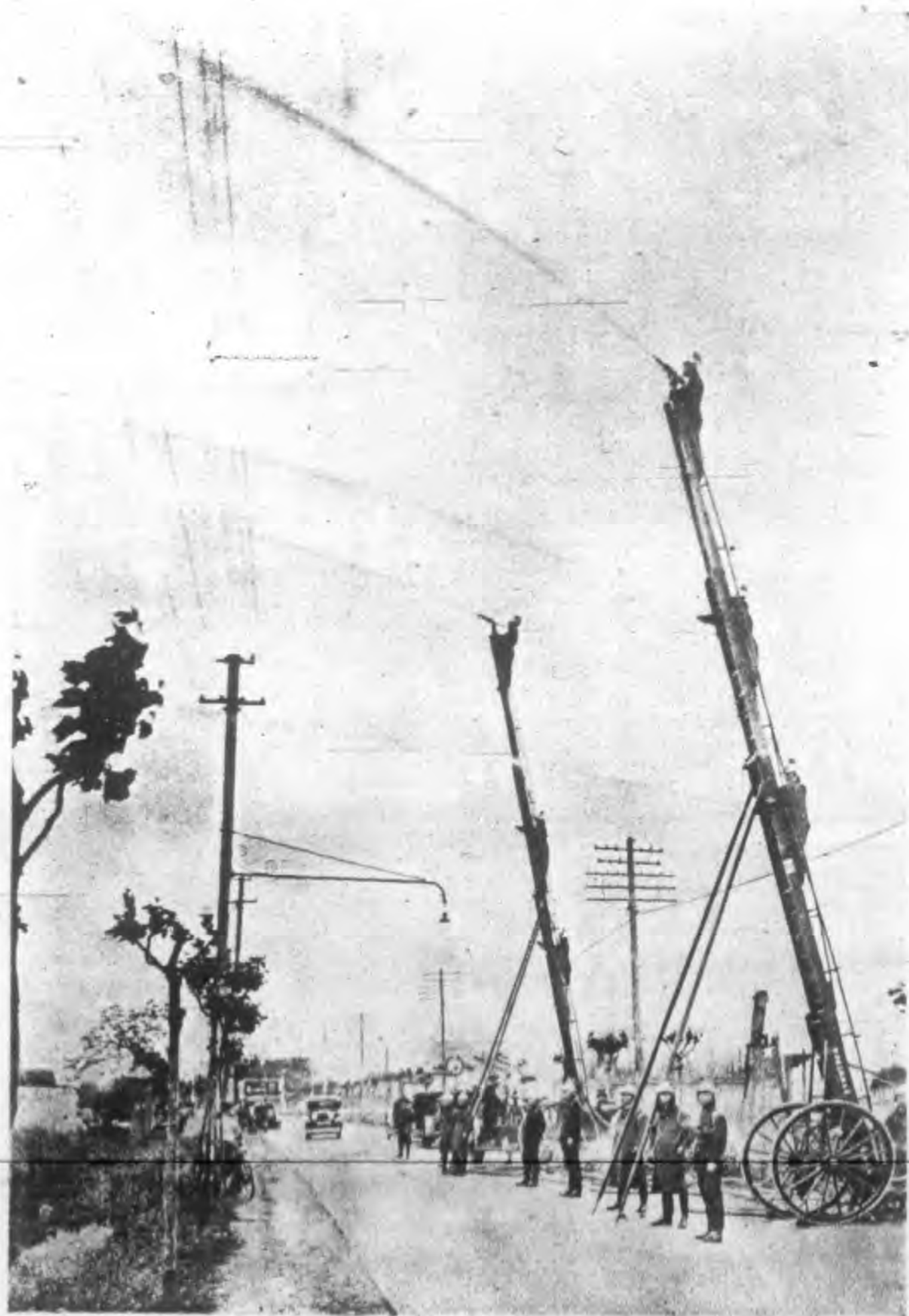
蔡長浦分集隊話容  
局對東局訓訓時



△△  
上海警察勞働服務忙

# 消防演習

上海消防隊





特  
載

蔣委員長出席首都新運紀念會訓詞：

## 新生活運動第二期的目的和工作的要旨

(一) 推行新生活運動之要件；一、「昨死今生」的覺悟；二、「實事求是」的精神；三、「以身作則」的教化；四、互助合作的誠意。

(二) 新生活運動之意義；一、為復興民族的運動，——「事在人為」；二、為改造社會的運動，——「博愛樂羣」。

——二月十九日——

主席，各位代表，同志：今天是新生活運動二週年紀念日，兄弟臨此紀念的典禮時候，自己心裏甚覺慚愧，因為兩年以來「新生活運動」的聲名，已經遍傳中外，現在無論那個地方，那個國家，都知道中國在推行一種「新生活運動」；但是新生活運動的實效，究竟有多少呢？我們自己檢查的結果，知道我們的進步很少，雖經兩年之久，並沒有達到我們預期的目的。兄弟是新生活運動發起的一個人，平時很多地方，沒有盡到個人的力量，或許也是不能以身作則來風動感化，改造社會，以致新生活運動推行不能迅速，成效也不如預期，有負內外期望之殷切，自己實

在慚愧；但是過去的時間已經過去，最要緊的是希望新生活運動從今天二週年紀念以後，能夠有特殊的進步，很快的得到最後的成功，要怎樣纔能達到這個目的呢？當然要靠我們各界負領導責任的領袖，以及一切智識分子，大家能夠負起責任，共同一致來努力推行，所以兄弟今天想藉此機會，首先將推行新生活運動的要件，向各位說一說：

第一、要有「昨死今生」的決心，大家知道所謂「新生活運動」的「新」字，反面就是「舊」字，「生」字的反面就是「死」字，「新生活運動」，顧名思義，就是要「除舊布新」，和「起死回生」的生活革命運動，中國有兩句古話，拿來說

期現在的新生活運動最爲恰切，這兩句話就是「從前種種譬如昨日死，以後種種譬如今日生」，我們必須將各個人以至整個社會國家一切不良的腐敗的，換言之，就是舊的思想、行動、習慣、風氣、一概革除，造成一個良好的文明的新思想行動，就是新的習慣和風氣，然後我們纔可以成功一個現代的人，如此我們的國家纔可以建立一個現代的國家。現在人家批評我們的國家爲落後的國家，或說是非現代的國家，怎麼叫「非現代的」呢？說得好聽一點，就是「落後」，就是不能和人家並駕齊驅；說得不好聽一點，就是「腐敗」，就是野蠻，換言之就是說過去的生活，這過去的生活，如果要說得文明的就是「死」的生活，與「非人」的生活；怎麼說死的生活呢？我再進一步說，凡是不藝術的和不生產的生活，就是死的生活，我老實說，我們中國一般的生活，就是「非人」的生活，亦就是「死人」的生活，而非新生活，亦非現代的生活，我們現在新生活的目的，就是要將不知禮義，不明廉恥，非人的生活，變爲明禮義知廉恥的「人」的生活，要將煙賭鴉片等腐敗污穢死的生活，變成功爲現代「生」的生活，如此纔可與現代的人和現代的各國，並駕齊驅，我們要做到這一步，最根本的一點就是各人先

要有一個決心，從前種種譬如昨日死，以後種種譬如今日生，必須有了這種「昨死今生」的覺悟，纔可以實行新生活，纔可以推行新生活運動，本來無論那個人，每天都有錯誤的事情，亦難免有不好的習慣，個人如此，整個社會國家也是如此，所以我們必須時時刻刻痛下反省的工夫，檢查自己的過失，發現自己的缺點，時時刻刻努力，來改正一切的過失，補救所有的缺點，繼續不斷的求進步，如此纔可以「日新又新」，成功一個新的人，建立一個新的社會和新國家，纔算是真正實行新生活，推行新生活運動。

今天到會的各位同志，都是各界的領袖，主管一部份的事情，大家可以反省，我們對於本身和自己所主管的機關學校團體以及我們的家庭，能否時刻加以檢點？是否已經本着「昨死今生」的精神來努力改進？據我看來，恐怕做到的還是很少，就是因爲我們自己不嚴格的檢點和反省，所以自己種種的過失，種種腐敗野蠻的生活都不能發覺，一個人既不知道自己的壞處，當然更不知道社會和國家的弱點了，自然不會有「昨死今生」的精神來痛切改過，如此就永遠沒有進步，這樣的人民，這樣的國家民族，當然要受人家的侵侮壓迫，乃至於亡國，今天兄弟首先要將這種危

險的現象，告訴各位，各位只要是不想做亡國奴，就應當要痛切反省澈底覺悟，以「昨死今生」的決心來實行新生活，推行新生活運動。

第二、我們要推行新生活運動，必須有「實事求是」的精神，新生活運動，直言之，就是要使全國國民的精神行動現代化。我們知道現代是「科學的時代」，所謂「現代化」者，就是要「科學化」、「組織化」和「紀律化」，概括的說，就是「軍事化」，科學的基本精神就是要「實事求是，精益求精」，分別來講，就是要「真實」，不許有一點虛偽欺騙，要「精確」，不許有一點苟且含糊，最後更要「澈底」，不容許有一點因循苟且，或半途而廢的惡習，由此可知我們的生活要「科學化」、「軍事化」的意思，就是要澈底剷除過去一切虛偽自私含糊因循苟且等一切不適合現代的積習，實實在在力行「整齊、清潔、簡樸、勤勞、迅速、確實」的新生活，我們一定要有這種「實事求是」的精神，纔可以真正推行新生活運動。

第三、我們推行新生活運動，必須具有「以身作則」的精力來教化羣衆，我們要推行新生活運動，當然要自己本身先能確實做到，才可以逐漸感化教導我們的部屬、學

生，子弟，推而至於社會上一般民衆，所以我們要使社會上個個同胞都能實行新生活，必須從我們自己心裏做起，如果我們自己先能革新，切切實實檢查，並改良自己的生活習慣，達到了新生活的要求，那麼一般部屬、學生、子弟、和社會上所有的民衆，一看到我們，就自然被我們感化，用不着我們一個一個去督責，一家一家去勸導，古人所說：「不令而行」，「不言而教」，就是這個道理，我們一定要懂得不言而教的效果，如此之大，努力實施「以身作則」的教化，然後纔可以推行新生活運動。今天到會的各位同志至少每個人都負了幾十幾百乃至幾千人教導的責任，而首都這個地方又是中外觀瞻所繫，要作全國模範的地方，如果各位都能以身作則，將自己的家庭以及自己所主管的機關學校或團體澈底改造，使我們的子弟部屬和學生都能實行新生活，我想一定可以做出一個模範，使新生活運動實實在在能推行到全國。

第四、我們要推行新生活運動，一定要具「互助合作」的誠意，古人說：「天下興亡，匹夫有責」，又說：「欲立人，欲達人」。推行新生活運動，既屬關係國家興亡的事情，就是人人所應盡的責任，既屬立己立人的工作，

就是人人所應努力的要務，尤其是我們革命黨員，要改造社會、建設國家，就先要改造人心，革新社會的風氣習慣，所負推行新生活運動的責任，格外重大，無論何時何地，只要想到或看到，有一事一物，不合新生活的要求，不合現代生活習慣，立刻就要負起責任，盡力改革，不好有一點推諉，一刻遲誤，如果我們一般智識分子，個個人真以矯正人心改造社會爲己任，我相信我們社會國家，不必說已經經過二十五年之久，就只說自倡導新生活運動這兩年以來，其進步亦決不致如此之慢，過去的情形，就是各個人沒有盡到甚至根本不知道自己的責任，最好的也不過自己實行新生活而已，別人如何？社會如何？再不去管，做教員的只知道上課教書，各機關的職員，只知道每天上辦公廳，在到學校進機關的路上，無論看見什麼事情，他都漠不關心，這實在是不該的，例如這兩天首都下了雨雪，一般車夫的雨衣和行動，這就是生活，就不成一個生活的樣子，外國人到我國首都來看，不必看其他的東西，只要看見一般車夫的生活樣子，就可以看透我們人民的愚昧，社會的落後，和政府的缺乏能力，就可以間接推斷到我們國家，決不能久存於現在世界，現在我們要一般車夫都能自動的做到整齊

清潔，當然不容易，而且以他們的境遇的窮苦，和智識的缺乏，許多事情實在難怪，但是我們一般有責任的人，尤其是市政府和警察廳，一般負主管責任的人，到那裏去了呢？這些情形，爲什麼漠不關心，會不想法子來改正他們，救濟他們，使他們稍微像一個樣子呢！只要我們主管機關稍微負一些責任，用一點心思，這件事，一定可以做得了的，無奈大家都視爲與己無關，甚至連主管機關也彼此推諉，不知責任所在，所以始終無人來設法改良，如此還能推行新生活麼？大家要曉得新生活運動，固然要首先由我們自己實行起，但是決不是自己做到了就算事，如果認爲只要我們自己能實行新生活，或是只以爲個人的食衣住行都合乎禮義廉恥就夠了，這是只可對於普通一般國民，可以如此的說，但是我們智識分子，就萬不可以此爲滿足。中國人普通最大毛病，就是所謂「各人自掃門前雪」，只知道有自己，不知道有別人，因此雖然是一個好人，因爲他不管人家的好歹，只知獨善其身，而不能負起兼善天下的責任，對於社會國家，毫無補益，這種人就不能算是一個現代的人，當然不配做推行新生活運動，要推行新生活運動，使全國國民的生活都能革新，使整個新的國家，能夠建立起來

，必須我們個人能負起「兼善天下」的責任，發揮「互助合作」的精神，每一個人，每一個機關團體，應從其縱的和橫的關係，與一切的個人機關或團體，密切連絡起來，彼此互助合作來努力推行整個的社會新生活運動，換句話說，我們一個人僅僅自己能實行新生活，還不夠，一定要以身作則，來勸導感化我們的子弟、部屬、學生、以及與我們接近的民衆，使他們都能夠實行新生活，就是對於我們的長上，如果他有不對的地方，不好的習慣，我們能夠誠心誠意向他貢獻意見，他也一定可以接受的，總之必須個個人，個個機關團體，大家都發揮「互助合作」的精神，才可以使新生活運動真實推行。

以上所講的四點是我們今後推行情新生活運動的要件，也可以說，就是推行情新生活運動的方法，此外今天想將新生活運動重要的意義，再和各位作一個補充的說明在兩年以前的今天，我已經舉德國爲例，就國家與民族的復興，不在武力之強大，而在國民智識道德之高超的道理，講明新生活運動是當前救國建國與復興民族最有效的革命運動，簡單的講，新生活運動就是復興民族的運動，雖然這兩年以來，我們從事這個運動，沒有收到很大的實效，但是

只能歸咎於我們一般領導的人，未能盡力，天下無論什麼艱鉅事業，只要有人做，沒有做不好的，無論什麼危險的國家，只要有人來救，亦沒有挽救不轉的，那怕是亡了幾十年幾百年，只要有人，沒有不可以重新建立復興起來的，古人說：「事在人爲」又說：「人定勝天」新生活運動，是復興民族最有效的運動，只要我們能夠共同一致，實實在在來努力做，就不怕不能做成功，不怕不能挽救我們的國家，復興我們的民族；如果我們只會口說，而不去實做，或是只有形式而無實際，那是永遠不會成功的，現在我們推行情新生活運動，宣傳當然很重要，但總不可虛張聲勢，有名無實，我們中國人做事，每每起初做得聲勢浩大，有聲有色，到後來精神懈怠，一無所成，這種「虎頭蛇尾」的毛病，就是一切事業失敗的原因，我們一般同志，務必預防這種毛病，真心實力繼續不斷的來努力推行情新生活運動，如此我相信一切的艱難危險，都可由此打破，要建設一個現代的新國家，實在是很容易的事情。最後大家特別要認識新生活運動就是博愛樂羣的運動，剛才我講推行情新生活運動，必須發揮互助合作的精神，已經提到我們中國最大的毛病，就是只知有己，不知有人，只知自私自利，不能互助合作

，也就是不知道合羣樂羣，不知道愛自己的同胞，從修養方面講，就是缺乏「羣育」的訓練，從心性方面講，就是缺乏了「同情心」失掉了「博愛」與「互助」的精神，一般人只要自己能夠穿暖吃飽，就算了事，再想不到社會上一般同胞如何？更想不到國家民族百年千年以後如何？一般人普通的思想，既如此，再看一般人普通的行為怎樣呢？中國人每每看見人家落下了水，他只在岸上望着；看見人家起了火，他只站在遠處看看，遇着路上有人病倒在地下，他可以看了一看掉頭而去，決不想方法來援救，還有很多人，看到人家有不幸的事情，他不但不同情不援助，還要幸災樂禍，看見人家做好的事情，他不但不鼓勵不協助，而且還要從旁阻難，譏笑忌妒，諸如此類卑劣自私，冷酷無情的思想行為，幾乎隨處可見，今後我們如果不能切實改革這個惡劣的根性，恢復中國人固有尙仁愛、講信義，的羣德，發揮「汎愛衆而親仁」的固有精神，使全國同胞，隨時隨地，都能彼此明禮義知廉恥，親愛互助，我想無論我們國家如何廣大，歷史如何悠久，也難逃於滅亡之例，大家要曉得從來世界上就沒有一個孤獨而可以生活的人，所以從社會生活的整個連帶關係來講，事實上就根本沒有所謂「個

人」只有「社會國家的一分子」；我們做人既不能逃於天地之間，自外生存，只要是一個人，一定是社會的人，一定過互助合作的社會生活，一定是規過勸善的團體生活，既是社會的人，過社會的生活，就要有愛羣的德性，合羣的能力，與利羣樂羣的思想，必須如此，然後才可以叫做一個「人」，才可以生存於此科學發達，社會進步，人與人更加利害與共，休戚相關的現代，所以必須是博愛樂羣的人，才是現代的人，才可以建立現代的國家，因此我們大家以後凡是發見社會絲毫的缺點，或看出政府各種弊端，就應該不分彼此，直率的報告他主管機關，期其改正，因為要使政治和社會有進步，能改良得快，必須要有社會的領導者，尤其是智識階級，特別要負責貢獻，方能達到革故鼎新的目的，因為改造國家與社會，決不是只靠政府的力量所能成功的，必須依賴社會的羣策羣力，方能得到完滿的結果，所以現代的教育，除「德育」、「智育」、「體育」之外，還要特別注意「羣育」現在我所倡導的新生活運動，也是要特別注重羣性的培養，使一般國民，能發揮博愛的精神，增進樂羣的美德，養成互助合作的習慣，增加同心協力的效能，所以「新生活就是愛羣的，合羣的生活，就是全

# 黃 埔

第五卷

第四期

## 要 目

插圖(二面)

專載

教國途徑與教育目的.....蔣中正

教育方針與教授方法.....張治中

論著

訓政時期制憲問題之檢討.....范師任

怎樣救濟我國目前財政.....林蔚

領袖與革命.....梁客濤

太平天國時代著名戰略概述.....王昌國

日俄戰爭與海參威.....黃壽朋

法國之軍備及其國情.....吳光傑

德國之潛水艦.....陶魯書

未來戰爭與新式戰具.....羅四維

戰爭中政治與軍事之協同一致.....周修仁

教育與國防.....馬振堯

民族問題與文化運動.....周安國

國際貿易統治論.....孫嘉迦

諸兵種協同動作之研究.....王家瑜

國防科學

都市民衆的毒氣防禦設計.....達三

名將事略

立功異域的班超.....朱定球

黃埔通訊

察綏的分析.....胡守恆

文藝

四川名勝誌.....沈霞飛

世界展望(九篇)

定價 每期大洋二角 全年一元八角

郵費 每期二分半 國外加倍

編輯及發行者

南京中央陸軍軍官學校政治訓練處

國同胞，彼此親愛、互助、合作的生活；這互助、合作的樂羣生活、纔是我們所說真正的新生活，如果我們一般同胞，能夠改革過去一切自私自利的生活，大家能實行這種博愛樂羣的新生活，我相信要建立一個現代的新國家，實在非常容易，所以新生活運動，果能普遍推行，確實做到，就可以挽救國家，復興民族，關於新生活運動的意義，和推行的方法，兄弟過去已經講得很明白，今天趁此二週

年紀念的集會，特別再將以上的幾點意思，尤其是羣性訓練的重要，告訴各位，要請各位照此切實努力，然後新生活運動，才能得到實效，各位的辛苦，才不致枉費，到新生活運動最後成功的時候，我們新的國家，就可以建設起來，今天這個日子，就可以成爲民族復興一個重大的紀念日，希望大家共同努力，完成新生活運動的使命。



蔡局長在警士教練所紀念週演講：

## 警察要絕對廉潔與力求上進

王遜筆記

——二月三日——

各位官長，各位學警：

今天要報告的，是特別把我們的革命領袖 蔣院長

在上週中央紀念週的訓詞，大略申述一下，希望大家留心聽着。

蔣院長在中央紀念週講，政府現在有一個計劃，要將首都所有的公務人員施以訓練。公務人員的訓練，也就是實行勞働服務；同時又訓誡上下要一心一德的努力自愛，不可有一絲一毫貪污行爲，如果有營私舞弊，貪贓枉法的情形，不必要完全的證據，只要有人很負責的密告作證，無論其人是文官或武官，我一定即將貪污的人，皆以軍法懲治。所謂軍法懲治（恐怕一般學警尚未明瞭）就是執行槍斃。這是 蔣院長所訓示的幾點，希望全國黨政軍警本着去做的。

公務員要施以訓練，我是老早知道的，所以上海的警

察，要調來訓練，因為過去的警察和老百姓是沒有什麼大分別的，不是精神萎靡、麻木不仁，便是駝背、彎腰、跛脚，走起路來，總是搖搖擺擺，不能配做現代的警察，既不配做現代的警察，又怎樣能夠代表我們現代的國家呢？這是我們在表面上看起來，已覺得非常難堪，所以非要訓練不可了。其次，我們考究上海警察的心理，並不是在十餘元的薪水，而是在勾結壞人做貪污的事件。社會上有這等的警察，實是國家的登賊。這種不良的心理和行爲，我們就要設法剷除，務必把過去警察所有的外表和內心，完全糾正過來，而重新加以訓練，使其具有軍人的體魄、能力，和革命的廉潔思想，如是才能夠奉公守法轉移社會風氣，達到我們的要求和任務！

你們的當中有些是做個警察而調來訓練的，但是你們憑良心問，你們自己是不是廉潔？有沒有幹過貪污敲詐老

百姓的事體，如果你們有些問心不過，那你們就得設身處地的作想，就是說：設使你們是老百姓，人家是警察來敲詐你們的時候，試問你們願意不願意？而且你們應當知道，你們的俸祿都是老百姓轉交國家供給的，對於有恩的老百姓，尚且不知愛護，那算是人嗎？因此，要把你們重行訓練起來，要你們重新做人，痛改前非，好好的受訓，然後再派回去服務，從此以後，倘若再有貪污或敲詐老百姓的警察，我一定要送警備司令部去懲治。而我個人如果有同樣的貪污行爲，大家也可以同樣的處置。

總之！我們不必多說，公安局今年第一項的工作，便是加緊訓練警察，教練所是訓練的機關，大家來這裏受訓

，應該要特別的努力，不明白的地方，可以直接詢問官長，學術科務求確實，如成績不良的，將來必受淘汰。我認明白各個人都是向上的，人人是喜愛名譽的，大家在這難得的機會中來受訓，能夠實事求是，將來成績優良的，可由警士考升警長，警長可以考升巡官，這次本局考試之第一二三名巡官已派到各處服務去了，現在又在準備考升警長，凡是有本能有人格的，我相信慢慢的皆可以由警士而警長而巡官……前途必是很光明燦爛的。

今天我想說的話，僅止於此，希望大家知道自己的使命，明瞭自己的責任，并希望各位官長好好的教導！

【完了】

### 海軍雜誌第八卷第九期要目預告

- 國際公法與潛水艦(上)
- 德國之潛水艦
- 各國新輕巡洋艦之建造
- 艦隊作戰之操演
- 歐洲小國之航空工業
- 德國海軍之再振及將來之客觀
- 近代戰與海軍兵器
- 一九三五年各國海軍造艦實況(下)
- 各國石油政策之趨勢(續)
- 無人飛機
- 航艦進水新設備
- 飛機利用無線電之飛行降落
- 防空中之鹽素毒瓦斯
- 無線電實用問題釋詮
- 布倫式輕機關炮
- 飛行艇(續)
- 天體之探討(續)
- 火藥學(續)
- 世界戰艦
- 世界航海家與探險家小史
- 大不列顛之歐戰紀略
- 日俄海戰史
- 關於瓦斯之防護
- 海軍戰時國際公法問答
- 世界海軍要聞
- 海軍辭典
- 輪機辭典
- 其餘細目不及細載

特載 警察要絕對廉潔與力求上進

九 版出處譯編軍海部軍海京南

定價 全年另售 半年售 三個月售 郵費在內 每冊一元五角 每份九角五分

蔡局長對本局副主任以上職員訓話：

## 本局今後工作的方針

愛民筆記

- 一、各主管官須切實認真負責，各盡所能以共赴國難；
- 二、大家要尊重人格，愛惜名譽，努力工作，則必定到處都得到人家的歡迎；
- 三、本局用人，絕對以人才為主，希望各位介紹人才來總局，以充實本局！

——二月八日——

各位官長：

兄弟今天特召集本局內部工作幹部同志來談話，將兄弟許多的感想，藉這個機會，很誠懇的告訴各位。公安的工作，非常繁雜；各位跟隨兄弟同事約有一年，曾發生許多困難，都能辦理恰當。這兄弟要向各位致謝！

今年的工作，比去年的工作將會特別的困難，現在各學校將要開學，恐因學生愛國運動而引起有妨礙治安的事件，我們對於這種事件，能應付得宜，必定可以平安無事的；若果對於這種事件，不能辦理完善，也可以引起很大的事變。本局內的幹部同志，是負有指導的責任，希望以後對於這種事件，要特別注意辦理！

各位幹部同志能從做人做事的要道做起，無論如何困難的事，都能夠辦理得好的，做人做事的要道，是要從小事情做起，逐漸積小成大，這是成功事業的關鍵。

革命領袖在元旦演講：「國民自救救國之要道」，就是教訓我們做人做事的原理。我們必須遵照 革命領袖的教訓，認真努力工作，以達到各人應盡的任務。須知各位來此工作，是要做非常的事業。在一年以來，各位能將許多不良的地方，都改善了自然很好。但是，我以為這樣還是不夠，還要不斷的努力，使全部的工作有更大的改進。

我會記得在民國十五年革命軍北伐的時候，革命領袖對革命軍說：「不貪財，不怕死，愛國家，愛百姓」。

這雖是對軍人說的，但是警務人員也要切實遵守。又說：「革命要先革心」。這就是要我們能夠一心一德貫徹始終的去爲民衆謀福利。現在我們的公安局內，還見有許多不合理的地方，以後大家要認真注意改正。我們局內一定還有不合理的地方，各分局所的同志一定也看得很清楚的，如果我們不能自動改正，則不能做各分局所的模範。本局的人才是很多的，若不肯一致努力就不會盡其才能去爲國家服務，也是沒有用處的；必須各能盡其才能去爲國家服務，纔算有用。所以本局今後的用人，是以人才爲主，并且必須設法使各人盡其才能去爲國家服務。現在上海有一種很不好的習氣，例如本局有那個職員辭職或撤職，本局的職員或外界的領袖往來說情，要求保全他的職位，這是很不好的事，很可恥的行爲。我們以後要自重，要盡心盡力去做工作，切不可請托人來說情，務必要將上海這種好講面子的壞習氣，革除淨盡，要將風氣轉移過來，大家都以託人來說情爲可恥的事，爲沒有人格的事，那麼風氣就可以改變過來，所以古聖賢說「君子之德風」，就是要以君子之德去造成社會風氣，現在我們務須以君子自勉，風以動之才好。過去曾有人對我說：凡以前在上海市公安

局服務滿了一年的人，你就是把他槍斃，不必問罪名，也不會冤枉的，這話，或亦言之過甚，然而因爲有這種話，我們就可以知道上海市公安局的名譽是頂不好了；我們今後必須認真努力爲公家服務，以事實來洗清這種恥辱，要使全市的民衆都歡迎我們，總使我們不在這裏服務，全國各機關都要歡迎我們才好。要知凡是名譽好，能力好，能苦幹到底的人，到處都得到人家的歡迎。例如張發奎先生及其部下能打勝幾次仗，故無論到什麼地方，都得到人家的歡迎；又如上海交通大學，因爲名譽好，所以投考的人極多，而且畢業後，必定有事做的；又如南昌委員長行營的名譽很好，所以南昌行營的職員，無論到什麼地方，都受人家歡迎，有很好的名譽，沒有一個失業的，有以前是行營的科長，現在已做行政專員。希望各位不要自暴自棄，必須自立自強，現在的革命政府是以人才爲本位的，和過去的北京政府是完全不同，我們不要信命運，講人情，要「求其在我」，要自己努力，拚命奮鬥，我以前曾在警士教練所講過要大家「有責任心」，各人要盡自己應盡的責任，要盡其所能，要勝其任，將過去公務員的懶慢，不負責任的惡習，要革除淨盡。現在我們這裏有些人很負責任，什麼

事他都去辦，一天忙到夜裏，但是沒能力，所以沒有把公事辦好；有些人能力很好，而不拿出全部能力去爲公家服務，這樣是不能將公事辦得好的，希望大家以後要各盡所能，各勝其任。這一方面挽救過去的名譽，另一方面各人爲國家負責，才覺於良心無愧。

關於本局的組織，我覺得尚有些不合理的地方：（一）因爲組織的不合理，故延誤了許多公事，致引起民衆的誤解，以後務必定組織合理化，使公事不得再有延誤；（二）人才調劑不當，本局有幾百職員，但我覺得效率很少，本局的職員額數，依照規定，已經超過很多了，但是覺得還有許多公事沒有完全辦得通，好似尚未夠用，我相信各人能完全負起責任，無論什麼工作，都可以辦得好的；希望大家協同科處主管長官切實研究，務使組織合理化，以增進工作的效率；（三）本局各科處的工作，很少創造；公用社會等局都有很好的改進，而我們則改進的地方尚少，今後我們的工作，要注重於創造與改進方面，切不可因循下去；（四）辦案很緩，我調查有許多普通公事，要經過幾個禮拜，才發出去，所以引起外間許多誤解，第一科以後要通知收發處所有一切公事，必須要登記收發之時間，同時

各級負責辦稿及考核人員，也必須登記時間，若有不遵辦的，我必嚴辦他！每一件公事，股主任和主辦的人要負相當的責任，若有負不起責任的，可即來向局長報告，我可以原諒你的。若因循苟且，股主任就要獨負無限的責任。因爲科長很忙，有時不能完全兼顧，所以股主任的責任，特別重要，同時各級長官核稿的時候，必須詳細過目，才可蓋章；若不看過，即行蓋章，發生錯誤，也須負責任。這是要大家特別注意的。

我今天要對各位同志有一個要求，要各盡所能以共赴國難，各股主任要認真研究工作效率，務須要有很多的創造和改進。若果不努力，每天閒坐，那就覺得沒有事可辦，大家必須「要找事作，不要等事作」，我們爲國家辦事，等於逆水推舟，若不出力，則必轉回頭，大家能找事作，則各科處皆有許多事可做，如第一科之屬於總務方面的改良，第二科屬於行政事務方面的改進，都要悉心研究，例如警察服裝，改良了以後，大家都覺得很美觀了。凡事都應如此，不可故步自封，所以我過去常和朋友說：我們中國人不爭氣，若果肯爭氣，無論什麼事，都可以做得好的，還有一點，希望各位要特別注意，不好隨便保人，和替

人說話，若果以後還有此種事，我即把他的名登記起來，甚至把他撤差。希望各位同志有能幹的朋友，有學問有道德的同志，介紹到總局來，充實本局，倘若本局不能用，我負責任介紹到南京中央政府去。禁烟科必須按照計劃，將工作完全辦好。公務人員訓練，是重要，必須切實去做。最後，希望各位同志，要特別努力，尊重人格，不給人誹謗，那必定得到很好的效果。例如這次冬防期間，十六舖、老西門一帶，許多說必須加崗位，不能抽調集中訓練，但是我們不僅不增加崗位，已能將警察抽調集中訓練，而且也辦通了。前次業務會議中，我會說：「二十四年以前的事，我不管了，二十五年以後的事，我就要特別認真」須知大家切不可存五日京兆的心理，有一天就要努力一天，就是我本人也不知道能夠幹多少時日，不過我有一天

，就必努力一天。我們能夠努力去，務將每一股的工作，訂出好計劃，有一天就要努力一天去做，則必定得到成功的。我今天將做人做事的道理，介紹給各位，并望各位將自己好的同志介紹給我。凡有做不到的事，不好常說，如第二科救濟股籌辦之難民收容所，直到現在尚未做好，常在報紙上登載，這是很無聊的，非常可恥的，須知事情尚未做好，不好多說，文章誰不會做呢？必須說得出，做得到才是好的，總之，希望各股主任切實負起責任，切實去作，各盡所能，嚴守整個公安局的法紀，對所有工作，力求改善，富於創造，切不可敷衍塞責，應付了事，那麼我們的工作，必定收到很大的效果！

——完了——

## 華僑半月刊

### 第八十一期合刊目錄

時事述評

總理逝世紀念

購機祝壽

論剷除貪污

財政部改善華僑出口待遇

新運二周紀念感想

華僑的新生活

蔣中正  
姚萬邦

南洋日人勢力之現狀

一九三五年第二季馬來亞貿易概況及中馬貿易展望

華僑投資西北問題

南洋羣島的奴隸社會

一月來國內外要聞

蘇乾英

盧卓辛

劉寄超

黃仲軒

社址 南京九二雲南路二號

特載 本局今後工作的方針

一三

蔡局長在紀念週演講：

## 治標與治本的工作

方國熙筆記

### ▲治標的工作是處置學潮工潮

### ▲治本的工作是計劃軍事訓練

——二月十七日——

各位同志：

今天紀念週工作的報告，可分做二方面講：一是治標的，一是治本的，治標的是關於這次處理學潮工潮的經過；治本的是關於軍訓的計劃。

本市自去年年底北方學運波動到上海以後，一般熱血方剛思想單純的青年學生，乃羣起作救國運動；其愛國熱忱，固足愛護！然偵探其內幕，則複雜異常，實有種種的背境在。主要原因，係江西、四川等殘餘匪共自去歲經國軍追剿合擊之後，立足無地，計不得逞，遂東竄西逃，或假託救國口號以掩護，企謀不軌，尙有其他反動份子，更乘機煽惑，青年學生不察，墮其彀中，幾乎演出種種越軌行

動，幸事前透視出彼輩的祕密，并賴諸同仁不辭勞苦，妥慎防範，事態得免擴大，始不至如北平、廣州，等處釀成流血慘劇，這是差堪告慰的。今春本屆學期，又已開始，妄具心肝的反動份子，又圖死灰復燃，大肆活動，故學潮時又在醞釀中，月來檢獲各種反動刊物、傳單，將及二三十種之多；中有許多是共產黨的口號，又有些不是共產黨的性質，這無非是共產黨主義的殘暴行爲，已見棄於人類；彼輩看見都市、農村，對都他不表同情，不得不變換灰色的組織。觀察情勢，如矢在弦，仍是大有一觸即發之勢。本局責司公安，對此應時提心吊胆，遇事聚精會神以赴，俾期消滅於無形，免至危及社會安甯。尤其上海屏蔽

首都，帶有國際都會性質，處置一有失當，很容易牽動其他問題、影響所及，非同小可！日前各校仍略有異動，聞訊均經急為制止，用能防範未然。雖暫告平息，然事變叵測，我們絕對不可稍存疏忽之心，要時時予以注意！

近一禮拜來，工潮方面，先後發生二起，一是曹家渡日商喜和紗廠；一為浦東日華紗廠，喜和紗廠係因人事更動問題，惹起工人反對，日華紗廠係受喜和紗廠牽動。雖然是勞資的爭執，利害的衝突，然這些事態，很容易引起其他問題。幸曹家渡工潮得譚分局長處置得當，得免重大糾紛，即行消滅；浦東的工潮，亦經張分局長調解有方，經告平息，恢復常態。整個經過，非常之好。但是我們要曉得四處危機潛伏，仍然未可稍懈！督察處與第二科負責的人員，要時時留心，每發覺事態有發動徵候，應即馬上處置解決，而平時尤貴乎嚴加防護。

現在再講本身的問題，所謂治本的工作。前二個禮拜，蔣委員長在南京中央黨部擴大紀念週中演講公務人員組織與訓練性質之重要，對於現代國家的國民，尤其是公務員，必須要有嚴密的組織和軍事的訓練的真義，闡述無遺。現在首都已經計劃，即將以次實施，上海不久亦當

實現。我們做警察的，是公務員的前鋒，是民衆的衝鋒者，對於這個訓練，當要特別注意！如果自己沒有良好的訓練，則何以去管理民衆，訓練民衆？所以要達到民衆有組織與訓練的目的，必須我們最接近民衆的警察，站在領導地位的警察同志，先有嚴格的訓練。這次訓練計劃，不比平常普通事件，將來務求人人要經過受訓，人人要盡自己學問能力之所長，悉心加以研究，養成學問技術化、智識專門化。因為現在國家整個都達到了非常時期，所以，我們凡是中華民族的人，人人都要有非常時期的技術手段，才能應付非常事變。如我們明瞭未來戰爭最大威脅是飛機襲擊，轟炸，那麼，我們就要懂得科學的常識，飛機來轟炸了，要如何逃避，如何防火，電線斷了，要如何修理，遇災的人，要如何救護，馬路的交通，燈火的管制，舉不勝舉的等等問題，我們都要曉得怎樣去處理；做長官的告訴警察，做警察的告訴民衆，馬上恢復起來，無形中則可減少種種災害，否則遇事張皇，茫無適從，就難免拱手待斃。所以，我們要曉得這個訓練，誠屬最逼切，最需要，急不容緩的。南京方面的計劃，是每天三點鐘的訓練，本局昨亦奉市府命令，經從事續密計劃。一個人有了訓練，就



有精神，有了精神，才有勇氣，這是國家準備圖強的一種基本工作，切勿以等閑置之！故特提先的告訴各位。

同時附帶本人臨時所發覺到的幾點說一說：（一）軍訓並不是單指在操場上的動作，平時一舉一動，都要表示有軍訓的精神，若果大家意志不一，動作紛亂，那就不成其爲軍訓，如剛才做紀念週讀總理遺囑時，本來是全體循聲朗誦，可是十之九都不讀，足證明這是不守紀律，做事不軍事化。（二）整個隊伍，站起來是沒有一行是平線的，如果遇見人家到來考察、巡查，就知道這些人團結不團結，有力量沒有力量，高低歪斜，成什麼樣子！而且到來的人數缺少很多，其他的跑到那裏去！希望偵緝隊及各主管長官注意，此後凡無特別事故而不來做紀念週說不出理由者，定予開除不貸。現在南京行政院以下各機關，沒有一個職員不參加做紀念週的。返觀我們，何勝惶愧！（三）新生活運動後天是二週年紀念，明天我們自己先行檢閱，後

天總會派人到來檢閱；我們要確確實實做到「清潔」「整齊」兩項，新運股注意，快規定一種表格，以備檢閱時把好壞的事件紀錄出來作公開評判。同時告訴各位，二月十九日爲何成爲新運的紀念日呢？這是民國二十三年的二月十九日紀念週，蔣委員長在南昌擴大紀念週中所倡導；新生活運動在那天以後，就發揚光大起來，逐漸推行至於全國。所以這一天就是新運誕生的紀念。（四）公務人員不單是要有能力，有智識，而且行動言語要絕對守秘密。秘密不僅是對外，對內亦要秘密，如某科員辦理某件秘密公文，除必經的長官外，不能信口告訴任何位同事。現在在戒嚴期中，如果公務員違背紀律，洩漏秘密，是要加倍處分，望各懷於法律之森嚴，毋自蹈刑章。今天所報告的祇有這幾點。

【完了】

## 蔡局長在業務會議席上訓詞

### 本局最近的重要業務

愛民筆記

二月十七日

各位官長：

本席今天因有要公，屆時未克出席；請蘇祕書主任暫代，今天各位報告待散會後，再詳細核閱。

現在，有幾點與業務方面頗關重要的事件報告各位，希望各位特別注意！

一、關於工潮學潮方面：目前上海的工潮學潮，累起累伏，其最大的原因，是因為大多數被少數反動份子利用，造成不安現狀，我們公安方面，因為維持治安責任，故不得不嚴重去注意。

現在，第三國際要在上海利用機會鼓動風潮，因為過去共產黨，在中國各城市，意圖指揮民衆與農村搗亂，已經失敗了，現在又想捲土重來；同時，蘇俄在西伯利亞一帶作極嚴重之準備，尙未完成，目前不願和日本衝突，故欲將目標移向中國來，現在，反動份子都集中在上海，

陰謀搗亂。前幾天在浦東和曹家渡的工潮，幸賴張分局長和譚分局長處置得當，消患於無形，實堪欽佩。前幾天並有少數學校的學生，組織團體，欲出外活動，事先已爲公安方面發覺，立即設法處置，以致未能實現。希望各位以後仍須特別注意，「防患未然」的工作，這才能表現我們警察的服務精神。冬防戒備行將屆滿，但是治安方面，關係非常重要，希望大家不要以爲冬防過去，就鬆懈起來；還是要繼續努力，振奮精神，以維持社會公共安甯。

二、關於警察訓練方面：前幾天召集各分局長來局開會，討論警察訓練的程序。這次警察訓練的工作，是非常重要的，因為我們目前要埋頭準備，遇到非常事變時，才能應付裕如。我們訓練的目的，是要將許多不良的份子淘汰，務使全部警察，俱是健全的份子，所以這次訓練，務須注意考核，考核的方法，分爲甲乙丙三等；甲等是儀容，

特 載 本局最近的重要業務

一七

品性、學問、體格等，皆須好的；乙等是尚好的；丙等是老弱多病萎靡不振，因為他不合需要，聽其歸去另謀別業，在退役後，須填一表，將繳回入伍證之像片貼上并印指紋，杜絕將來改名冒充，希望各位要切切實實辦到，將所填之表送第一科存查。但是丙等的警士，切不可任其訓練完畢，再行淘汰，缺額如果太多，祇有另定一個辦法，由局規定條件，准各分局所自行招募補充，將來招募來的警士，必須合於甲等的規定，各位分局所長果能切切實實做到，這次的集中訓練定能達到良好目的。此次訓練方法分為四期，用科學方法來辦理，實在并不困難，只要大家分別努力去做，由三月至六月即可訓練完畢，這次訓練的科目，不僅學科術科，並須特別注意，精神、思想，以及其他各種常識，如交通、消防、鎮壓暴動、電話電燈、救護防空等，都要明白，在遇到非常事變時，警察就可以指揮民衆去處理一切。希望各位官長對於訓練工作，切實注意去進行。

三、關於新生活檢閱方面：本月十九日為全國舉行新生活檢閱日期，本局明天先派人去檢閱所屬各關機，各分局所是否早已準備，據我知道的，除十六舖分局外，其他

尚正在整理中，大多數是被動的，沒有官長督促指揮，希望各位回去注意檢查，凡是人所不易注意的地方，我們就要特別加以注意。為什麼二月十九日舉行新生活檢閱呢？這是因為民國二十三年二月十九日 蔣委員長在總理紀念週宣布新生活運動。所以新運總會每年規定這一天舉行總檢閱。並且希望各位回去督促官警指導市民特別注意清潔運動，務期達到清潔整齊，合乎新生活的規定。

四、關於戶口調查方面：現在本局已經舉行戶口總復查，各分局所官長必須要認真注意抽查，務須切實明瞭戶口狀況，詳細登記，俾便易於檢查。前幾天有一個假釋人犯遷移到董家渡去，當經派員前往調查，事隔多日，戶口尚未登記，我問董家渡的戶籍巡官，他還不知道有這樣一回事，似此不稱職的戶籍巡官，我已將他撤職。希望各位官長以後要嚴加督促所屬切實注意戶口調查。

五、關於禁煙工作方面：本局烟民登記科有許多事須要各分局所辦理，而各分局所向來有一個習慣，凡是局長和秘書主任的手諭，就認真去辦理，若關於各科處的事務，就不甚注意，好像是請求各分局所幫忙似的，這是很不對的，凡是本局一切命令，皆應切實奉行。我現在與各位

聲明，嗣後本局發出命令，隨即派員調查，是否遵令奉行，如仍陽奉陰違，立予嚴重處分，決不寬貸！

此外，還有兩件事，請各位須要注意！我有一次經過老西門和平路交×路口處，見有一婦人乘坐黃包車倒下，警察應即前往救護，但是，有幾個警察站在附近的地方，他們不但不前往救護，反在那裏看看好笑，這種現象，我本欲下車去糾正這幾個旁觀的警士，但覺得給民衆看見，未免覺得這般長警太無常識，西門分局須要特別注意，隨時糾正這種錯誤，同時各分局所也要特別注意，切不可再有這種錯誤。還有一件事，我有一天經過市中心區，見有警察總隊第三中隊的隊伍，在馬路上站着，很沒有秩序，這是不對的，你們自己不守秩序，不守紀律，怎樣叫人家

守秩序，守紀律呢？隊伍出勤的時候，必須要整齊嚴肅，如果是休息時候，亦應很有秩序集合起來，隊長或分隊長利用空閒時間，訓練自己的部下，或教他們唱歌，或說有義意的故事給他們聽，務使其精神振作，樂從無懈。

綜合以上所說的，(一)努力推行維持治安的工作，慎重處理學潮工潮務使治安得到良好的保障。(二)警察訓練的工作，乃目前當務之急，務使全上海的警察在最近四個月內訓練完畢。(三)注意新生活檢閱的工作，務須要做到整齊清潔。(四)調查戶口的工作，必須明瞭轄區內之戶口狀況。(五)凡是本局一切命令，各分局所必須切實遵行。(六)警察須要絕對和平，誠懇愛護老百姓，見人有危難，應即救護。

### 最新出版之鐵路刊物

最新出版之鐵路刊物

- 一、讀交通部考察團「考察歐美交通報告」書後.....明起夷
- 二、劃一鐵路貨物聯運運費之研究.....李中雲
- 三、從頭到底一部中華民國鐵路貨物運輸通則的認識(續第九期).....徐鄂雲
- 四、浙贛鐵路之經濟意義的研究.....朱中良
- 五、鐵路管理教育與鐵路技術管理之關係.....楊文瑛
- 六、增加鐵路營業進款方法之研究(續第十期).....李振聲
- 七、江蘇鐵路採辦本枕木經過及研討方法.....江振明
- 八、視察西南各路之感想.....張嘉璈
- 九、如何達到交通救國之目的.....會養甫
- 十、業務司暨聯運處三月以來之工作報告.....陳清文
- 十一、鐵道部所派遣之留學生與直轄交通大學扶輪學校概況及其改進方略.....張一清

特載 本局最近的重要業務

總發行所：中華全國鐵路協會  
地址：南京路五號

蔡局長在擴大紀念週演講：

## 新運與警察訓練

林愛民筆記

- 一、目前國家最重要的工作，就是推行新運；
- 二、警察訓練的目的，是在使其本身健全，能夠推行新運；
- 三、本局一切命令，各分局所必須認真遵照辦理。

各位同志：

我們國家目前重要的工作，就是復興民族；復興民族，必須實行新生活運動。

現代國家，能自立自強，必須具備有三種力量：（一）是組織的力量；（二）是自衛的力量；（三）是生產的力量。新生活運動，是要使我們國家有以上所說的三種力量。現在有人說我們的國家，是沒有組織的力量，所以敵人敢來欺侮我們，壓迫我們；農村破產，城市凋零，所以我們缺乏生產的力量；因此，我們沒有組織的力量，沒有自衛的力量，沒有生產的力量，故尙未能與國際列強得到平等地位。

——二月二十四日——

我昨天會見一個朋友，他說新運現在是不需要的，他以爲新運之中心準則是禮義廉恥，這是過去的東西，現在不需要，這位先生，尙有相當學問，對於目前復興民族之新生活運動，而有此非常重大的誤解，這使我們發生無限的感想，我當時會很誠懇的勸導他，須知若果國家沒有組織，就不能夠自衛；不能自衛，就不能生產。沒有組織、自衛、生產的力量，國家怎樣和人家講平等呢？所以我們必須有組織、自衛、生產的力量，然後，我們才可以和人家講平等。我們怎樣才有組織、自衛、生產的力量呢？這必須從個人之德智體羣四育，皆能夠健全。所以，總理說：「國者人之積也，人者心之器也」。所以個個人在身心的方

面，必須健全，所謂身心的健全，必須實行新生活，我們能在思想上、行動上，都合乎禮義廉恥、衣食住行的生活，簡單樸素、整齊清潔，這就是思想和行動，皆合理化。我們的思想與行動之合理化，要怎樣才能表顯出來呢？這就是要我們所有一切行動，就是最小的地方，也要特別注意，務必做到合乎禮義廉恥的標準，那麼，合理化的精神，就可以完全表現出來了。我們的行動，皆集中在挽救國家和復興民族方面去努力，這就是合理的行動，這也是合乎禮義廉恥的規定。由此，我們的國家，才可以有組織的、自衛的、和生產的力量。那麼，我們的國家，就必定能富強起來。現在，我們知道了國家的富強，是要由每個國民本身做起，所以我們負警察責任的同志，乃是做地方行政的長官，要帶領每個國民的生活，確確實實合乎現代國民的要求。因此，我們警察負了一種推行新運的責任，若果人民實行新生活，有不實在的地方，我們就推行，務使其實行新生活實實在在的。推行的人，若不實實在在去做，是必定不能達到我們的要求。為要達到我們的要求，就必須有訓練。所以我們這次將全市警察分期集中訓練，是非常重大的希望，特在今天莊嚴隆重的 總理紀念週

特 載 新運與警察訓練

中，向各位分局所長提出這個意義，請各位要特別注意！

這次警察集中訓練，是要將過去在思想上、精神上、行動上、學術上等不一致，不合理化的毛病，完全要革除淨盡，務使整個的警察在思想上、行動上、精神上、學術上皆能一致有進步，以收到整齊劃一的實效。我們有了以上所說的訓練，還是不夠的，必須有非常時期的技能之訓練。所謂精神上、思想上、行動上的訓練，就是政治的訓練，「政治」這兩個字的意義是怎樣解釋？先哲有言：「政者，正也」；正的反面是曲，曲就是不正。這個政的意思，就是新運的禮的定義中所說的正當當底意思，換言之，就是所有一切行為和事情，都要正正當當，才合新運的規定。總理說：「政是衆人的事」；我們明白了這個意義，就必須去做。「治是管理衆人的事」。現在，我們警察訓練，就是要使其明瞭衆人的事，以及怎樣去管理衆人的事，才是對的。換言之，警察的政治訓練，就是訓練其明白推行新運的意義。至關於學術科的訓練，也是很重要的，因為我們公安局的警察，幾十年以來，沒有受過訓練，所以警察的行動、精神、思想，都不很好，實在不能做國家的代表。其所以不能做國家的代表者，就是目前我們的警

察底思想、行動、精神，都不能一致。現在，我們這次警察集中訓練，是要將過去在精神、思想、學術科各方面不一致的毛病，一律除去，務使我們的警察，以後在精神、思想、學術科各方面，俱能一致，非常整齊，這才能代表我們的國家。希望各位分局所長對於這次警察訓練的工作，要特別注意！同時，對於非常時期所需要的技能與常識，也要特別注意，如消防、救護、防空、保護交通等常識和技能，必須每一個警察，都能明瞭，遇到非常事變的時候，就能夠應付裕如。此外，地方情形，也須要明瞭，有事變發生時，才不致有遲誤。總而言之，這次警察訓練，共有三點：（一）政治的訓練；（二）學術科的訓練；（三）非常時期之技能的訓練。

這次本局警察的訓練，關於上海警察的前途非常重大，若果不能得到成功，則上海的警察，就要完全破產，不僅外國人看不起我們，而我們也沒有立足之地了。我特提出這個意思，乃是使各位明白這次訓練的重要，以及要求各位必須要依照計劃，完全做到。革命領袖 蔣委員長說：「平時要有戰時的準備，戰時要有平時的狀態」，這兩句話的意義，就是復興民族的祕訣。比方我們的警察，

平時有了好的訓練，即是有了好的準備。現在上海的警察，每人須要管理五六百個老百姓，若果依照外國警察的辦法，在戰時就要拿來訓練民衆，故在平時就有很好的準備。例如在戰時，飛機拋下一個炸彈，人民就很恐慌，警察在這個時候，必須指導人民防空，地洞應該怎樣築，毒氣應該怎樣防。我們警察，爲要達到這個目的，在平時就必須有訓練；這就是平時的準備。我們平時有了好的準備，到戰爭的時候，我們的國家軍隊，就能夠很安心的到前線去作戰，後方有我們警察來維持，秩序很好，人民不慌不忙，那我們不獨不打败仗，而且必定得到最後的勝利，這是很重要的。我曾閱過一本書，其中有一段，說德國的大元帥興登堡，他八十歲才死，他從五六十歲以後，沒有發過脾氣，這是因爲他的經驗很豐富，事事都有準備，所以辦什麼事都有把握，他能得到成功，就在這一點平時有準備的工夫。現在，我們警察政治的訓練，是以新運爲綱目，務使每一個警察都能完全明白新運的意義，推行的方法，以及以身作則切實去力行。軍事動作好似是機器，新運則等於加士林，這部機器，若果沒有加士林就不會動，換言之，我們有很好的軍事動作，而不力行新運，是沒有用

處的。希望各位必須以身作則，切切實實去做警察訓練的工作，不管經費怎樣困難，我們能夠認真努力去做，必定得到成功的。我前幾年在江西，參加剿匪工作，國軍攻下甯都，抄出共匪許多訓練文件，是用鉛筆抄寫的，他們也辦軍官學校，訓練兩個禮拜，就算畢業，派出去當匪軍之排長，他們這種吃苦的精神，很值得我們注意的，現在，我們的環境，比共匪好幾百倍，所以我說這次警察訓練，雖然在經濟方面有相當困難；但是，我們立定脚跟努力苦幹，必定能得到成功的。上海社會不良，風氣太壞，其原因完全在警察辦得不好，我剛到任上海市公安局長的時候，就有人對我們說，過去上海的警察，每月曾有一百幾十元之收入，這是從那裏來的錢呢？絕無疑義的，必須要勾結一班壞人；這一班壞人和警察互相勾結，老百姓就不堪其苦了。所以我常說，當官長的，貪污一元，人民就要損失十元。若果這種重大的弊端，不徹底的革除，則人民的痛苦，何時能了。所以我說：「政者，正也」，就是要我們的警察，必須正正當當，切不可妄取人民一錢，以增加人民的痛苦。我們在上的人，能夠正正當當，在下的就不敢貪污了。社會就變好了，風氣也良善了。政治這件事，有

特 載 新運與警察訓練

許多人說，是很複雜，其實是很簡單，大家正正當當做事，什麼事情，都能辦得好的。我聽見朋友說：外國有些地方，夜間打開了門，是沒有什麼問題的，就是日本，我雖未去過，據許多去過的朋友說：夜間打開了門，是不怕的，這是他們的警察辦得好的緣故，現在，我們的社會不安甯，盜匪充斥，其原因雖多，而警察不良，實為其中最主要的因素。先哲有言：「人必自侮而後人侮之」，我們警察對於這個教訓，應有深切之反省！

此外，尚有幾件事，須附帶報告：

(一)關於國民政府公佈維持治安辦法；上週國民政府公佈緊急維持治安辦法共有七條之多，希望各位要特別注意！這一次所發生之學潮和工潮，都是共黨和反動派在幕後指使的，以擾亂治安，但是，維持治安緊急辦法，是要到最後才用的，警察的主要任務，是要做到「防患於未然」，我們是要使擾亂治安的事情，未發生以前，就已消弭於無形，必須如此，才算盡了責任，若果到事情已經發生，而應用到維持治安辦法，這是很遲了。所謂「無爲而治」，就是「防患於未然」的意思。所以希望各位對於學潮工潮的消息，必須要天天明白，就是一天內之上下午，也須明白



，若有可以妨害治安的，即行制止，因為學生和工人都是沒有政治鬥爭的經驗，完全是給人利用的，我們切不可置之不理，知道他們有連絡和開會時，就要立即設法解散；時常通知學校當局從小的地方，人家不容易知道的地方注意學生的活動，我們能夠時常都很留心地去辦理這類事，則學潮和工潮是絕對不會起來的。

(二)關於軍委會通令於今年內絕禁嗎啡、高根、海洛因，我們對於這個命令，必須認真遵照辦理，在檢查行人時，要特別注意，拿到了這種犯人，即行解報，以便依法解辦，那麼，誰不怕死，要他在死裏求生，自然不敢再有上項犯法之舉，如此，才能禁絕毒物。總之，凡關於禁烟，禁毒，或調查有關於這類事項的案件，必須急速依法處辦，切不可有絲毫之通融！

(三)關於調查房租和分租簿的事項；希望各位分局所長要認真切實去調查清楚，據說本市有許多房東不繳房租和購買分租簿，以至影響市庫之收入。徵收房租和分租簿之錢，是我們應當要的，我們必須要去力催，所謂「一介

不予，一介不取」；就是這個道理，我要求各位在二星期內，必須趕快辦好，若不能做到的，就要趕快說明理由。有許多分局所長，好似是來局幫忙似的，有許多事情，都不能認真去辦理，這是很不對的，希望各位要切實改過這種毛病，凡是總局的命令，必須切實辦理。實行新運、軍事化，就是要切實服從命令。

綜合今天所報告的話，就是要各位：(一)努力訓練警察的工作，將警察過去不好的習慣，通通革除，務使每個警察，都非常健全；(二)推行新運，乃是目前挽救國家復興民族的最重要工作，我們全體警務人員必須以身作則，推己及人；(三)所有本局一切命令，必須要切實奉行，切不可有所延誤；(四)關於禁烟禁毒的工作，必須遵照法令，嚴厲執行，切不可有絲毫之通融；(五)取締工潮學潮，必須做到防患於未然的工作。以上各項，是希望本局同仁，一心一德，共同努力，俾完成振興國家，復興民族的使命。

【完】

蘇祕書主任在紀念週演講：

## 公務人員訓練的意義和性質之重要

方國熙筆記

▲訓練的對象是勞働服務

▲訓練的目標是公爾忘私

——二月三日——

各位同志：

今天 局長到蔣士教練所去。命兄弟代舉行紀念週，同時又用電話叫兄弟這回的報告，要把上週一月二十七日蔣委員長在中央紀念週演講公務人員「組織」與「訓練」、「勞働」與「廉潔」之意義及其重要，向各位闡述申論。

中國處此非常時期，全國的公務員，應趕快加以認真訓練，以整飭國家的綱紀，森嚴革命的紀律，誠屬當務之急！外國的人民，尤其是公務員，在平時都有嚴密的組織與訓練，我們的國家呢？不但民衆被人指摘是漫無組織，漫無訓練，就是公務員亦覺得缺乏組織與訓練，因循苟且，散漫頹唐，似此何以成爲現代的國家？如果再不加以組織訓練，則勢將永爲世界上落後的國家而無抬頭之日！

愛國家愛民族的民衆，聽此甯不傷心嗎？現在要嚴密的組織與訓練全國民衆，必須先由領導民衆的公務人員訓練起，訓練的重要的對象與目標，蔣委員長昭示吾人就是實行勞働服務，公爾忘私。

勤働服務的意義，不是爲個人做事，是爲整個的國家社會服務，消極的減除民衆痛苦，積極的增進人民幸福。所以必須厲行廉潔，剷除貪污，今後如果再發見公務員有貪污與不廉潔的事，國民政府即以軍法從事，而該管長官亦須連帶負責任，予以相當的處分。不如是則不能建設廉潔的政府，和現代的國家。

講到我們現在的國家，從民衆現狀說：則「貧」與「弱」二字可以概括之，貧的原因是舊的經濟制度逐漸崩潰，新

特 載 公務人員訓練的意義和性質之重要

二五

的經濟建設尙未完成，所以地不能盡其利；弱的原因，就是沒有組織與訓練，所以人不能盡其材；因此形成整個的民族一天一天的貧弱下去。以物力財力不如人，智力能力不如人的民衆，而且復漫無組織訓練，雖有四萬萬五千萬之衆，實何異等於一人，雖多何益！現在欲造成一個有力量的民族，則必須從速組織訓練團結起來，譬如吃飯的筷子，你如任拿一隻，則一折便斷，若合全桌的筷子，組成一束，則用力，亦頗難摧。所謂單則易折衆則難摧的道理，就是如此。中國的民衆，素來是散漫的，無組織與訓練的，這是多麼危險的事。再看到公務人員，更是「因循苟且」、「自私自利」。現在要醫治這個「因循苟且」，「自私自利」的毛病，唯有實行勞動服務，人人公爾忘私，才可以挽救這種頹風。

我上一次曾說過：「做人對於公私之分，一定要辨別清楚！務要先公而後私，如我國古代井田制度，公私之界，最劃分得很清楚，所以詩經上，就有「雨我公田遂及我私」的話，這種公私的界限與先後之分，先民老早已經給我們以最好的範示，所以吾人甯可犧牲一己私慾，而不可假公濟私；各人應取其所應得，必先應各盡其所能，倘使物非我所應

有，則雖一毫而莫取」。照這樣做去，廉潔之風，才能養成，如果公私不辨，取與不謹，不但廉潔，無由說起，勢將導於爭奪相殺，禍亂相尋，我們讀歷史，深求古治亂興衰之故，往往由於當國者公私一念之差，遂闖出彌天大禍，因而身敗名裂禍國殃民者不少其例，所以做公務員的人，首要潔身自好，公爾忘私，才能盡其職責，保身保國，尤其是我們在這個洋場十里繁華的上海市做一個公務員，一方面因生活費已成拮据，而一方面又受物質的享樂之引誘，最易走上貪污的道路，這是多麼危險的事！所以我們要時時刻刻提撕警覺，切勿墮入歧途！我們在公安局服務的人員，如果有一人行爲不檢，致受法律制裁則整個機關，亦受其影響，最近某料員所犯詐財案子，原因殆亦不過受物質享樂的引誘，一念之差，便觸法網，現經法院判處六個月有期徒刑，這件案子不但於其個人名譽自由均有莫大的損失，而且此案已由報章騰載，實在於本局信譽，亦大有妨礙，前車之覆，後車之戒，希望大家留意，做惕才好，況且此後公務員的違法，政府當另定嚴法以繩，古人云：君子懷刑，又云刑不上大夫，其意就是說：公務員要廉潔自愛，勤勞服務，方能免於刑戮，蓋古今無二致也。

論  
著



## 論 著

# 都市防空之重要與市民應有之認識

芬

### ▲導言

科學之發達，同時使軍備發生強烈之變更，戰鬥之方式，從肉彈的攻擊而推移到機械的戰爭，從平面的攻擊而轉變到立體的戰爭；在過去，戰爭祇是一種局部的摧毀，到了今日，已經是廣大的毀滅與全社會之崩潰。

在世界大戰聲浪日亟的今日，各國皆準備着把「國運與民族」作最後之孤注，努力去充實和改善「質的軍備」，所以新軍器與新戰用資材之不斷地發明，一切殺人利器之日新月異，是以近代戰爭的慘酷，將給予我們以不堪想像的境地，而新式武器「空軍之威力」，尤為全人類莫大之威脅。

所以，歐洲各國，鑒於第一次世界大戰的教訓，對於防空的準備，莫不竭力以赴，悉心研求，務求免除臨時張

皇，庶乎不至無所措手，並且能隨空軍之效能而俱進，對於防護力量，確有不斷的増加和進步，因是，歐美先進國之防空建設，在在皆有充分的準備與嚴密的組織。

我國自東北失陷，榆關熱河，即遭敵機之猛烈轟炸，雖附近城市，亦皆淪為坵墟，其最令吾人觸目驚心者，則上海一二八之變，聞北市民，至今尤能道之，現在國際風雲，日益險惡，如一旦戰起，相見以兵，則敵人必將使用千百架飛機，滿載炸彈，燒夷彈，及可怖之毒氣彈，於最短期內，轟炸我國內重要城市，及破壞全國交通要道，以阻止軍隊之集中，然後再進一步，摧毀我陣地，破壞我要塞，傷害我人民，種種慘劇，則又非筆墨所能形容其萬一矣，意大利空軍先進拍爾堡曾說：「余信下次戰爭，將由空軍決定勝負」，與「空襲祇有從空中防禦」的兩句話，更

可證明防空是未來戰爭中之最緊要而又迫切的工作，希望國人對於防空之組織與訓練，嚴密的加以考慮與實施。

### ▲現代戰爭之形態與空襲之目標

如果要明瞭現代戰爭之形態與乎空襲之目標，必須詳察過去戰爭之實績，最近一九一四——一八年之世界大戰，一般人都認為現代戰爭中之典型。

在大規模之戰爭中，直接參加者，有英、法、俄、比、意、日、美、德、奧、匈，土諸國外，實達三十餘國，其分布之地域，歐洲固不待言，且遍及於全國世界，參戰之面積，為世界總面積之六，六三，人口為總人口之八，八一，且戰區綿亘至歐洲大陸，近東，非洲，遠東與南美等處，彼此艦隊之活躍，縱橫於七個海洋，震撼了整個世界。

當戰地的兩面，動員兵力達八千二百萬人，但是為了動員兵力之擴大與使用兵器之技術化，及數和量的增加，就需要無限制之人力與物力，來做殺敵制勝之利器，最後勝利之保證。

在戰爭的初起，一般人都預料戰局之結束，比一八七〇年之普法戰爭還要快些，因為科學與火器之進步，勝負

的決定，必然地容易而顯明，但是種估計却沒有得到事實的證明，只有法人若亥斯(Yean Keon Yaures)於一九一一年十二月在下院關於德法協約問題，有了下面一段比較真確而合理的估計，「……今日大規模之戰爭，無異於野蠻時代之民族戰爭，全體國民，完全投入戰爭的漩渦中……換言之，就是使如此巨額之國民，去使用近代科學發明之可怖的破壞器具……一般人觀於動員之迅速，軍隊集中之敏捷，或軍器，機械之威力之兇殘等等，將以為現代戰爭極短期間，可以結束，而信戰爭之痛苦為一時的，然而勢將臨頭之戰爭，反為可怖而緩慢之格鬥……經過如暴風雨行動之時期後，其次在表面上，似乎已走入了平靜時期，其實，在此時期，祇是補充人員與充實軍需品，而後作新規模的陣容，由此又復轉入至激烈之行動時期，經過了激烈的鬪爭，又重新走上了平靜的補充與準備時期……」。

從上面若氏之預言，而引徵第一次世界大戰之形態，則未來戰爭之範疇，舍戰地上直覺式的勝負而外，必然地要看一般社會國家之經濟實力，與各生產部門之生產力，及交通組織之如何，來決定最後的勝利，現代各強國之工

業及交通組織，使技術的戰鬥手段之多量生產及其運用，爲必然的事，所以未來的大戰，空中勢力的衝突，是戰鬥的主力，但爲企圖迅速決戰與縮短痛苦時間起見，空軍利用毒瓦斯及爆炸物等，攻擊敵國軍事設施及政治經濟之中心都市，尤其是首都與工業資源地等，不僅破壞敵國之直接戰鬥能力，且對於後方的民衆，同樣也給予精神及物質的損失，使敵人的給養困難，軍心搖惑，而減少其戰爭能力，此種襲擊，雖然爲國際公法所禁止，但在慘惡的戰爭中，仍爲不可避免的事實，所以現在之都市，將成爲未來大戰中之最大的空襲目標，這是不可否認的事。

特別是我國，海岸線延長至數千里，海防的充實，僅等於零，反顧四周強鄰，他們空軍的進展，非常迅速。在準備着一九三六——七年國防危機的我國，不消說，對此不能不加以充分的準備和覺悟。

### ▲第一次世界大戰空襲之教訓

在歐戰開始的第二年，似乎是五月底的時候，倫敦的紳士和太太小姐們，還是陶醉在春光明媚的美景中，已經是完全忘記了戰爭的血腥，與前線戰士的疲勞。突然地在東方的上空，發現了一點黑的影子，漸漸地大了，終於顯露

了飛行船的全面，這樣空前敵人的降臨，把遠處在海外島國，優游自在之民衆，心旌上發生了重大的動搖，驚愕，疑懼，而終至於心破胆碎了。

「飛將軍從天而降」，這是做夢也想不到的事，但是事實擺在眼前，是再也不能否認的，結果，倫敦的市民，在空前的戰爭科學化以下，開了空襲歷史裏面第一次的紀錄，驚惶失措的民衆與維持後方治安的軍警們，祇是望空興歎。

在第一次大戰期中，飛行船之空襲，其能力是很有限的，到了一九一六年，齊柏林的作用，已經失去了戰爭區域領空的地位。至於飛機呢，最初只是用之於偵察敵情，實際作戰的能力，亦不比飛船強了多少，德國因鑒於齊柏林飛船之不能盡量發揮空襲效能，所以積極地改進飛機的構造，增加飛航速度，高度，與續航的時間，同時復增添載重力量，及其作戰能力，於一九一七開始運用飛機空襲倫敦。不過當時飛機的威力究屬太微弱了，統計歐戰期中，德國對於倫敦的空襲，計用飛行船者凡五十三次，用飛機者凡六十三次，前後合計一一六次，倫敦市民之死傷者，約四千八百餘人；德國對於巴黎之空襲，因離開飛機根據

地較遠，所以遠不如倫敦之甚，計用飛船者僅三次，用飛機者凡二十九次，合計僅三二次，而巴黎地下建設之完備，無意中變成了空襲時最好的障蔽物，是以巴黎人士之罹難者，亦僅八百餘人。在協約國方面，對德空襲區域，大部份限於德國萊茵河流域之工業區，計空襲的次數，凡六百餘次，生命財產的犧牲和損失，迄今雖無正式統計，但亦可想而知，總之，在歐戰之末年，歐洲各大城市市民之受空襲者，平均每天總在一次以上，在當時，空襲的威力，已經是那樣的可怕了。

但是，當時死傷與空襲次數相比，還不能算是有大量的犧牲，其原因是那時的炸彈的威力，尙未達現在的高度，而且歐洲的建築，大都是鋼骨水泥的混合物，對於防空防火，均容易着手，室內兼有地下室的設備，同時在倫敦巴黎都有地下鐵道可以做臨時避難所，所以犧牲還不十分大，但是爲了空襲的刺激，而給予精神上的打擊，可說是非常重大，婦孺因此而患神經衰弱症者，爲數甚夥，如果沒有地下室，及地下鐵道之都市，那就不堪設想了。

可是第一次大戰，究竟還是脫不了過去戰爭的遺骸，仍舊以海陸軍爲戰鬥的主力。當日的戰爭，是平面戰，

還沒有走上立體戰爭的實質。所以同盟國與協約國戰鬥的時時，便以所設陣地戰的戰壕堡壘和要塞爲其堅固的保障，敵人的前進，往往犧牲了若干的頭顱，流遍了多少的鮮血，才有進駐幾百米突的機會，這是何等困難的事——。

據當時有識之軍事家估計，如果大戰的結束時期能夠再延長到幾個月的話，德軍必能利用空軍拋擲燒夷彈與毒氣彈，去炸毀歐洲主要城市，利用毒氣彈的慘酷，置協約國軍隊於死地，雖後方民衆，亦難幸免矣。

#### ▲空軍之威力及其效果

在新時代的戰術上，空軍若能出其不意的對敵加以攻擊，巧爲利用其卓越與不可隔絕的性能，可給予敵人以莫大之損害，蓋空軍一經開戰，即可立時出動，不比陸上部隊之動員與集中，動輒數星期，所以如能對敵軍突然使行空襲，將使敵軍之掩護部隊，不能盡其責任，同時轟炸其重要都市及交通樞紐，使敵人失却聯絡而更趨於混亂。

後方民衆，因爲受了空襲的刺激，在精神上感受到嚴重的打擊，而使作戰意志動搖與挫折，最後乃至於成爲對戰爭之屈服，所以大戰後，協約國聯軍總司令福煦上將，回顧空軍戰爭之慘酷，想到將來當益發達之空軍威力，曾



作如次之預料：「縱有如何勇敢之精兵，而無強健之國民，必不能戰勝，使國民為精神的屈服之大規模空中襲擊，乃使敵國政府終歸於屈服者也」。蓋認為欲戰勝敵人，必須先破壞敵國國民之戰爭意志，但果欲破壞國民之戰爭意志，則惟有出之盛大之空中襲擊耳。

空襲的效果，是使全國民屈服於戰爭，已如上述，但現代空襲的力量。究竟又如何呢——，茲列記各國轟炸機之足以代表者於左，藉證空軍威力之一斑。

空襲機之威力如何？其主要者，則視其：（一）炸彈搭載量之多寡。（二）續航距離之遠近。（三）速度之如何？（四）武裝配置之得力與否為定。

茲僅就（一）、（二）、（三）、三項述之：

世界最大飛機「杜爾尼愛DOX」號飛機。搭乘百人以上，在一九二九年七月開始飛行時，其飛行力，已震驚全世界。

搭載量 十五噸

續航距離 約一千公里

杜爾尼愛DOS飛機（為DOX之小型者）

搭載量 十噸

續航距離 一千公里

飛行速度 二百十五公里

意大利卡普羅尼CA九〇超重轟炸機

搭載量 一噸

續航距離 約一千六百公里

飛行速度 約二百十公里

美國波因YIB九型重飛機

搭載量 一噸

續航距離 不明

飛行速度 三百零二公里

該機為世界最大速度之重轟炸機，與驅逐機之快速力相同，誠轟炸機中之威權也。

美國福特XB九〇六型重轟炸機，係十四座之民用福特機所改制，故民用航空實為輔助軍用航空之重要事業，於此可見一斑。

搭載量 一噸

續航距離 八百公里

飛行速度 二百三十六公里

義大利布烈大。二〇型重轟炸機，亦係民用機改造

者。

搭載量 七噸半

續航距離 三千公里

飛行速度 二百二十五公里

英國亨多列派季夜間轟炸機

搭載量 一噸

續航距離 一千六百公里

飛行速度 二百四十三里

蘇俄聯邦換哀奴梯號重轟炸機

載重量 七噸

續航距離 七百五十公里

從上面各國轟炸機現有的趨勢，已經是採取巨大快速主義，機型逐年增大，搭載量不斷地增高，速度與續航力量，也就是日新月異而無已。各國對於空軍威力之無限制的巨大化，對於未來戰爭中的慘殺，將無遠而弗屆矣。

飛行機效能的增大，使空軍成了超越的襲擊，給敵人以不可躲避的毀滅，其他方面，炸彈的破壞力，亦有驚人的發展，這也是值得我們大可注意的一件事。在第一次大戰中，空軍的襲擊，以破壞的轟炸為主，毒瓦斯及燒夷

彈，則尚未使用。但是到了目下，各國軍隊之現代化，真不配置機械的，化學的戰器，來做勝利的保證。故將來戰爭發生時，除使用以破壞為目的之炸彈外，燒夷彈，與毒瓦斯彈之應用，實為不可避免之事實也。

### ▲都市防空之必要與市民應有之認識

在一九三六的年頭，各民族莫不舉國若狂的擴充航空軍備，準備攻防的手段，求制勝於一朝，免倖亡於將來。我國處此強鄰日迫的今日，對於空軍的準備，實有急起直追之必要，但是限於資力與人力，未能急切完成，但是，時不我待，在嚴重的威脅之下，不得不從事於消極的防禦工作的準備，所以目下都市防空問題，實為急切而必要的任務。

所設消極防空，第一要燈火管制，偽裝遮蔽，使敵機不能辨別方向，迷失轟炸目標，使喪失其攻擊性，在第一次大戰的末期，倫敦燈火管制之實施，使德機滅却不少的威力，而顯呈防空上相當的成效。第二是組織完善的消防設備，即使敵機投擲燒夷彈，市民應用最敏捷而最有效之消防方法，除阻焚燒與撲滅，即已着火，亦應設法隔離，免之延燒。第三是防毒之準備，市民如能購置防毒面具，

自線上乘，否則，亦應了解簡單之防毒方法，與防毒器具之準備，庶乎臨時失措，第四是臨時避難所之選擇，在敵機之廣大轟炸以下，無辜的民衆，必然地是要「上天無路，入地無門」的，所以臨時避難所之設備，是不可或缺的傷所，不過，因為炸轟力量之偉大，與毒瓦斯彈效能之普遍，避難所之組織，必須先有規定，（如最近香港政府，已經指定匯豐銀行爲戰爭時之臨時避難所等）除可以避免轟炸外，又須防止毒瓦斯之侵入，並且配置之地位要適宜，使民衆無向隅之憾，第五救護隊之訓練。

以上的幾種條件，不過是消極防空方面的初步認識，但是，先是學理上的認識，還是不夠，我們爲要求生存，保障個人生命起見，積極地要求政府充實航空準備，消極地取得防空經驗，在廣大的民衆之擁護，與政府的努力下，來應付未來的大戰。

#### ▲結論

我國近幾年來之農村貧血，與都市之不平衡發展等論調，已經成爲經濟學家之定論，殊不知此項徵象，在未來的

戰爭中，已經發生了不可分離的事態，因爲在尙未整個脫離封建社會的中國之經濟基礎，沒有形成現代城市之必要與可能，但是事實告訴我們，新興城市的發展，如像上海，廣州，天津，漢口等，確實已經現代化了，如果有了現經濟組織之城市，而沒有現代政治的推動，與現代軍事的防禦，這是多麼危險的事！

所以，我們現在應該一致起來，在這個第二次大戰的前夜，要明白自己所處地位的危險，與在未來戰爭中的責任，積極地去從事防空的準備：

- 一、擴大防空防毒宣傳
- 二、各大城市之民衆，自動組織起來，參加防空演習
- 三、發動全體市民組織防空防毒協會
- 四、組織義勇消防隊，防空救護隊，勸告市民建築地下室，及指定臨時避難所。
- 五、統一防空指導機關，使政府與民衆切實合作，準備作必要時之犧牲。

# 的場立民國在站 報日國中

## 大最路銷實充容內

言論：有不妥協的精神，有具體而又適合民衆需要的主張，并聘有名家主稿社論。

新聞：通信網遍國內外：平，漢，贛，港，滬等地，設有專員，直通電報。京內消息，更爲靈通。至於編輯得法，印刷精美，猶爲餘事。

週刊：現有藝術，交通，婦女，國際，法律，農村，教養，衛生七種，輪流刊出。

副刊：以高級的趣味爲中心。

廣告：本報歷史悠久，銷路既廣，故廣告效力最大，如承惠登，取費極廉。

篇幅：日出二張半，報費：每月大洋六角，半年三元二角，全年五元八角，外埠每月加郵費一角五分。

發行：歡迎直接訂閱，如願代爲分銷，另有定章，非常便利。

電報掛號 有線電南京二四六八

電話 社長室二二二八二二 編輯部二三二七八  
經理部二二六九五 下關辦事處四二二二二

# 非常時期中國國防上政治軍事經濟應有之準備

曾育英

- 一、引言
- 二、政治與國防之關係
- 三、國防上之軍事準備
- 四、戰時經濟之準備
- 五、結論

## (一) 引言

中國爲世界最古國之一，歐洲之希臘，埃及，猶太以及亞洲之印度等，雖亦爲世界之最古國，但他們的國家不復存在，而早已滅亡矣，中國固然尚存，然以今日中國的外患頻仍，內憂堪虞，處此狂風暴雨有強權而無公理之時候，列強要想滅亡中國，易而反掌。當一九〇〇年在德意志已製成了瓜分中國的地圖，因爲列強間彼此爲爭奪富源而發生了衝突；復以一九一四年歐洲大戰爆發，遂把瓜分之議延置了。可是瓜分之議雖已延置，然他人仍是趁着歐

有點生嫉妬，於是在一九二一年召集了一個九國會議，協定尊重中國領土完整，主權獨立，以及機會均等，門戶開放主義，中國能安然無事，苟延殘喘者，其原因即基於此。

戰混亂之秋，列強無暇東顧，提出了二十一條件，脅迫袁世凱簽字承認，以作吞併中國的根基；後來給美利堅看到

惟生存競爭，優勝劣敗，弱肉強食的公例，無日不在積極演進之中，所以準備不充足，國防不鞏固，民族精神不振作，組織不完善的國家，是難免不在這弱肉強食的世界上而被淘汰；尤以專事掠奪市場的帝國主義者，他們無日不在處心積慮來併吞全中國，消滅整個中華民族爲對象的。

而發生了衝突；復以一九一四年歐洲大戰爆發，遂把瓜分之議延置了。可是瓜分之議雖已延置，然他人仍是趁着歐

一部世界史，爲記載民族之飛躍與民族之墜落；凡不墜落之民族，必有不停不斷的飛躍，而不飛躍的民族，亦

必有不停不斷的墜落，故欲求民族之飛躍，必須使其民族不至於墜落，換言之：一部世界史，就是一部人類戰爭史，欲求民族之飛躍，則必經過一段劇烈的戰爭而後可。我們翻開世界史來看，初則部落與部落戰，繼則為宗教而戰，為民族而戰，為國家而戰，貴族與平民戰，勞働者與資本家戰，一切一切沒有一個時候會離開「爭」兩字。降及今

日，所謂文明國家，滿街滿巷的圖書館，設備周全的實驗室，人們竭力盡心，刻苦研究，可以說大部都為着戰爭而設備而追求的，我非贊揚戰爭論者，但是誰都不能說戰爭不足以促進科學的進步，橫行水上的飛行船，海底直衝的潛水艇，翔繞天空的飛機，千里瞬息的電話，以及殺人無涯際的毒瓦斯，無一不是為着戰爭而發明的東西，我們試詳細考查一部科學史，有幾件不是為科學發明的東西！所以現在沒論一個人，或者是一個國家，他欲生存於現代社會，第一個條件，是必須他有充分的鬥爭能力，處此非常時期，國家和民族怎樣纔能充實他的鬥爭能力呢？這是值得研究的問題。因此，我們對於國防問題不得不有一個相當的研究。

談到國防問題，是中國的存亡問題，國防上沒有相當

準備，一旦敵國來患，便無所措手；遠之如朝鮮台灣的割讓，近之如東四省的拱送，都是因為沒有充實國防，準備國防有以致此。但國防問題，繁復萬端，非潦草從事所能罄述，這裏所述僅限於政治軍事經濟三方面，其他關於交通運輸，產業統制等項，亦為國防上主要的問題，然而限於篇幅，容俟他日有機，再行詳論。

## (二) 政治與國防之關係

先哲有言：「物必先腐也，而後蟲生之」，故一國的政  
治修明與否，則可斷定其國富強貧弱的命運。孟子說：「國必自伐，而後人伐之，人必自侮，而後人侮之」如果政治腐敗，紀綱紊亂，則可造成國不國，民不民，父不父，子不子的現象，試問這種國家自願尙且不暇，何能談到立國，抵抗強敵？故欲求國家富強，民族興盛，而內政修明，是一件不可缺少的寶貝。若內政修明，國人團結一致，上下一心，建設精神上的國防，甚麼外侮都不易發生，即或發生，也容易抗禦，英國大文豪蕭伯納先生說：「英國要滅亡愛爾蘭，除非每一個愛爾蘭人後面有一個持槍桿子的英國兵跟着」愛爾蘭民族能如此，所以世界上有獨立

的愛爾蘭！

中國數十年來的內政，普遍的現象：是貪污載道，財政不公，貧瘠者死於餓殍，豐裕者動耗千萬，相去何止霄壤。人熟無情，又誰無知，對此何能不憤激於中！因是以致土匪橫行，漢奸遍地，人既不能盡其才，才又不能盡其用，官僚則荒怠遊惰，土劣則專橫剝削，對外漫無頭緒，對內毫無計劃；加以法律不公，軍閥橫行，正義淪亡，廉恥喪失，殖黨營私，互相傾軋，國家元氣，因以大受損傷，故欲圖國家的強盛，必須充實國防，欲充實國防，而內政之修明，實為首先要務！然則內政應如何修明呢？其修明途徑又當如何？

1. 集中全國人材充實國力 總理說：「教養有道，則無枉生之材，鼓勵以方，則無抑鬱之士，任使得法，則無佻進之徒」。所以要鞏固精神上的國防，必須使人心悅服，齊人民仰望咸歸，要使人心悅服，人民仰望咸歸，又必須使全國人民都能盡其才，才能盡其用，否則，若人不能盡其才，才不能盡其用時，狡黠者常有佻進之心，純正者皆無登庸之路，亂用私人，則人才棄野，一種卑鄙污濁奸詐狡滑之風，相習成尚，試問在這樣的情形下，人心焉得不

紊亂，國家綱紀焉得不廢弛，民族道德又焉得不墜落廢？蓋賣國賊及漢奸之造成，固然由於國家觀念薄弱，但他們的生活壓迫，有能力之人而無處發揮，易被敵人利用也是一個主要原因。孔子以：「人存政舉，人亡政息」之訓者，良有以也。

2. 嚴懲貪污土劣 欲求政治修明，求精神上之國防鞏固，則必須明是非，振綱紀，尚公道，伸正義，廉能守法者有獎勵，貪污昏惰者重懲罰，無一軍閥能操縱於都市，無一土劣能橫行於鄉里，尊重法律，嚴勵制裁，務使人民對於國法有所畏懼，國家觀念根深蒂固，好逸者絕跡，耐勞者日增，禮義廉恥，各知所戒，民族精神的發揚，由都市而推及於窮鄉僻壤，人民的進取心日益高漲，科學的美備亦精工研究，能如此，則精神上的國防不備而自備矣。所以孟子說：「城廓不完，兵甲不多，非國之災也，田野不闢，貨財不聚，非國之害也，上無禮，下無學，賊民興，喪無日矣」。我們試看歐美各國，政治雖清平，但人情不能免於私，亦有貪污的現象，以號稱社會主義國家之蘇俄尚不可免，然而，他們不以此而為亂者，是什麼原因？蓋防之有其法，止之有其道；官吏雖有不良的行為，但國家

對此制裁則甚嚴厲，尤以英國更爲顯著。中國雖有許多防  
止貪污之法，却無制止貪污之道，法又未嘗能行，行而又  
不足以平其私心，故憂國之士，對此不無痛心疾首！故孟  
子又說：「上無道揆也，下無法守也，朝不信道，工不信  
度，君子犯義，小人犯刑，國之所存者，幸也！」政治不  
修明，而人民的行爲必日趨於奸詐狡猾之途，人心渙散，  
道德墜落，精神上的國防亦無形崩潰了！

3. 改進國民生活 由於中國文化程度的低落，社會不  
安，政治不良，使一般國民的生活亦隨之散漫無秩序。人  
類文化日益增進，促進人類文化的生活勢必向上而後可，  
苟人類生活不向上，而能促進其國的文化向上者，吾未之  
聞矣。因爲文化程度愈低的民族，對於生活愈不知講求，  
日常生活的表現，是粗暴無禮，散漫無紀律，凌亂無秩序  
，只知消費而不知生產。例如：隨地吐痰，隨地便溺，隨  
地拋塵芥，態度頹唐不振，富者眼目以求長生，貧者搖尾  
乞憐，以獲資潤，盲不知生產之道，這是中國的特性。故  
國弱民病，死亡率增高，而被世界各國輕視者，原因即基  
於此。今欲求國防之鞏固，必須首先建築精神上的長城，  
要建築精神上的長城，國民生活的改進，實爲主要條件之

一，國民生活能改進，則文化程度亦隨之而高漲矣。是以  
蔣委員長提倡新生活運動，其最高原則，固然是禮義廉  
恥，但實行禮義廉恥的初步，則有賴於軍事化，藝術化，  
生產化，三化生活的養成。是故新生活運動，不但可以提  
高國民生活，同時還可以發揚民族文化，提高文化程度。  
在改進國民生活方面，必須從新生活運動中淺近的規矩清  
潔做，方能收入實效。

### (三) 國防上之軍事準備

政治修明是建築精神上的國防，但是在此非常時期，全  
世界戰雲的迷漫，專注重於精神上而不注重於物質上，其結  
果定必失敗無疑。觀夫意阿戰爭的結局就可以明證，當意阿  
戰爭發動之時，阿國的民氣未始不氣昂意盛，一種犧牲奮鬥  
的決心亦最值得吾人欽敬；然而，不旋踵間爲時數月不得  
不屈服於敵彈之威迫下失敗者何也？就是因爲在國防上事  
先沒有軍事準備，臨時無所措手的而無抵抗之力所致。世界  
二次大戰的戰雲，既已迷漫了天空，則未來戰爭究竟酷烈到  
什麼程度？據蘇俄的解答最明澈，他指出重要的幾點：第  
一，未來的戰爭，包括全國民戰爭，而不以兵役員丁爲限。  
第二，未來的戰場，包括交戰全領土，而無前方後方的區



別。第三，戰爭初期的恣態，將不宣而戰，主動者以迅雷不及掩耳的手段，襲擊敵方首都及人烟稠密之區，以消滅其抵抗的勇氣及能力。第四，最後制勝的方法，不在前方勝利的進展，而在使敵方工業，人口，資源，國民生活力完全陷於不可支持的狀態以後。我們根據這個答案，知道將來的戰爭，是由平面而立體，天空的大戰，佔了全部戰爭主要部分，新時代的戰爭，將為化學戰，毒瓦斯戰，及細菌戰，這個戰爭的爆發，將使人類死無焦慮！偉大的城廓，雄巍的建築，在一剎時可化為烏有，而過去銳不可當的坦克車及大無畏艦，都消失了它的時代性了。

中國地大物博，為列強垂涎而欲併吞的國家，歐洲的風雲既已色變，遠東的戰禍亦將爆發，軍事在國防上是不可再緩的準備，關心國事者，無不談虎色變，急急策劃，蓋中國的勝衰存亡，全繫於國防上有否充實的準備以為衡也。

#### 一、軍事人員補充上之準備

我們既知道蘇俄所解答的答鐘，知道將來的戰爭，包括全國戰爭，沒有兵役員丁的限制，那全國國民必須個個都有軍事技能方能應付。中國地域遼闊，人口衆多，平時雖

擁有士兵二百萬以上，但每多為飢餓所困，育養的士兵，不食飽，居不安，精力交疲，他們雖有戰爭經驗，多無戰爭精神，一但戰事爆發，死亡為意中事，然補充與招募，乃係一最感困難問題，我們為求國防上之充實安全計，應該施行國民普遍訓練制度，同時對於一般國民，應在一定年齡內，實施軍事教育，嚴格訓練。凡全國國民在十五歲以上，三十五歲以下者，每保抽調二人，編為壯丁隊，分別前後受訓，每年抽訓二次，以四個月為一期，如此辦法，對於農事既無妨礙，而受訓時的主要科目，以防空，防毒的常識，作戰的技術，以及運輸和治安學等，以備戰時進可以戰，退可以担任地方治安之責，而能保持平時狀態，使社會不受影響，各業能照常工作，不致停頓，而助現有警察能力之不足，茲將全國國民訓練實施計劃擬具於後：

1 凡全國國民在十五歲以上，三十五歲以下者，有受召集訓練服役兵役之義務。

2 全國國民在十五歲以上，三十五歲以下者，編為壯丁隊，壯丁編組，每省分若干總隊，若干區隊，若干聯隊，若干小隊，屬於各省保安司令部。

3 保長辦公處，區公所，縣政府各對其小隊區隊總隊壯丁各繕造花名冊一本，如壯丁有異動時，保長辦公處即時就名冊換簽，並於旬日內報請區公所換簽，每屆年終，由縣政府造就統計表呈報省區保安司令部備查。

4 各區隊或聯隊宜因時因地之需要，及壯丁性質之附近，分別編組為巡察、通信、守護、運輸、工程、消防、戰鬥各隊，以適實用，其訓練計劃另定之。

5 小隊長小隊附應隨時集合保內壯丁加以訓練，於農隙尤應不時集合反覆實習，即在農忙時，至少每月亦須集合一次。

6 區隊每季集合演習一次，演習計劃，由區公所製定之。

7 總隊每年春秋兩季，各集合演習一次，演習計劃，由縣政府製定之。

8 壯丁訓練，除前項各條規定外，各縣各於總隊部所在地，組織壯丁訓練，第一次征集者，稱為：「某縣第一期壯丁訓練隊」第二次征集者為第二期，以下倣此。

9 訓練隊以每保抽調壯丁二名組成之。但須年在十五歲以上，三十五歲以下者，始得選送。

10 訓練隊以壯丁每一百五十名為一隊，稱為：「某縣第某期壯丁訓練隊第一、二、三、隊」，每隊設軍事訓練員一員，並兼任隊長，助教三名，軍事訓練員，由全省保安司令部委派，助教由各區保安團抽選優秀士兵派充。

11 每縣設訓練主任一員，補助總隊長辦理壯丁訓練各種訓練事宜，但仍須兼任軍事訓練。至於政治訓練員，由地方團警訓練委員會委派負政訓專責。

12 訓練隊每期定為四個月，每年兩期，一、二、三、四月為一期，七、八、九、十月為一期，倘在規定時間，適值農忙或他種故障，得酌量呈請變更之。

13 訓練隊之壯丁，由小隊長開具簡歷，送由區隊部，送列入伍名冊，轉送總隊部編隊訓練，總隊部編隊完竣後，即彙冊呈報省保安司令部備核。

14 訓練隊壯丁，均須攜帶槍枝，由本管小隊長設法籌備。受訓練時一律穿短衣。冬季青色，夏季白色。

15 訓練隊壯丁，受訓期滿，應由總隊部造具退伍名冊，呈送省保安司令部備核。又總隊部於訓練隊壯丁退伍時，應製備受訓期滿退伍證書，按名填給一張，以資證明。

16 訓練隊退伍壯丁，即以備於國防征調之用，遇有國

防上需要時，得由總隊長區隊長隨時召集。

17 訓練隊之訓練，分爲軍事訓練與政治訓練兩種，軍事訓練，包括學科與術科，學科方面：如步兵操典摘要，野外勤務摘要，射擊教範摘要，工作教範摘要，陸軍禮節摘要，防空防毒教範，軍隊內務條例摘要，體操條例摘要，軍警懲罰法令摘要，衛生摘要，步兵夜間教育摘要，旗語，通信聯絡，練兵實紀與紀效新書摘要，警察服務須知，憲兵服務須知等項課目。術科方面：如國術刺槍體操，預行演習實彈射擊，制式教練，戰鬥教練，警戒勤務，防空防毒臨時要務之演習，行軍，夜間教育，工作實施等項。政治訓練方面：如公民常識，黨義，民衆自衛組織綱要，農村建設概要，新生活運動綱要及新生活須知，國恥痛史，軍人千字課等項課目。

18 軍事學科之主要目的，在使各壯丁粗具必要之軍事學識，一切學科應就壯丁程度，擇其適合需要淺近容易了解者教授之。

19 軍事術科之主要目的，在使各壯丁養成警戒，救護、運輸、通訊、建築、守護各項勤務之習慣及能力，必要時，且能直接參加戰鬥。

20 政治訓練之主要目的，在使各壯丁信奉三民主義，提高其國家觀念，激發其民族智識，同時養成其一般公民常識，俾能實行國民對於國家應盡之任務。

21 全國各縣訓練壯丁，均由各縣訓練主任襄助總隊長統籌辦理，軍事課目由軍事訓練員督同助教担任，政治課目自由政治訓練員担任，並可分任所在地學校教員義務担任之。

22 每次辦公費，暫定四十元至六十元，辦公費僅限於符號，旗幟，紙張等費用。訓練主任，每月薪俸二十元，軍事訓練員每月薪俸十六元，受訓壯丁，每月伙食三元，教育費一元，由各省保安經費開支。助教餉項由原派部隊支給，不另支津貼。

以上各費，除軍事訓練員薪俸，由縣地方款開支外，其餘公費書籍費雜費等，均由教育費項下開支，如有餘時，仍須發還各小隊。

23 訓練時總隊長應嚴加督察，於每次訓練完畢，將訓練情形連同退伍名冊，呈報省保安司令及區保安司令部查核，並將各訓練人員之考成，加具評語，呈請分別獎懲。

依上所述，若能行之十年，則全國國民皆會受軍事訓

練，如是國防上之軍隊人員補充問題，自可迎刃而解了。此外，關於現有的老弱不堪任用之軍隊，亦有整理之必要，整理之法，惟有編遣裁汰，將編遣裁汰的部隊，劃定一屯墾軍區，以之開墾，使變為工人，務令其生產自給的能力而後已。

## 二、空軍與國防

將來戰爭的慘酷，更毒辣，趨入科學戰爭的陣營，上面已經講過了。如果一旦戰爭爆發，固然需要全體民族或全體國民必須努力同心與敵人在疆場相見，但偵探敵人的內情，轟炸敵軍的陣綫，或深入敵國內部做重要的破壞工

作，都非組織而健全的空軍來担任不可。中國處此千鈞一髮之際，要去建設強大的海軍，為能力所不及，亦為時間所不許。中國的陸軍，在器械上說，自然比人家相差太遠，但若與敵人拚命，總還有相當的戰鬥力。為今之計，祇有建設大規模之空軍。我們的目的，不在去征服那一個國家，而在於保衛我們自己的國土，我們的對象，是抵禦侵略中國領土和主權的帝國主義者。因此，我們的空軍實質，不能比他國的相差，我們空軍的數目，以我國領土的廣大，非有大量的建設不可，最少要有三千架以上的戰鬥機

，有三萬以上能駕駛戰鬥機受有戰鬥技術的訓練人員，必須如此，初步的空軍國防始為有效。

談到建設大量的戰鬥機，我們應該有一個感覺，這個感覺，就是要自己設置造機廠，以作永久國防上的航空準備。因為自己不會製造飛機，利權外溢，固不待言，然而所買來的飛機，既不理想，且多濫竽充數，破舊者稍事修理，即可售賣高價，式樣又屬普通，所有新奇軍事的秘密飛機，全給外人自己留用，不會出售，而我國不但沒有秘密軍事可言，並且還要種種方面受外人的限制與操縱，這在國防上必須注意的一個問題。

在積極建設空軍，擴充飛機數量以外，我們還要作有保障的國土防空建設，關於國土防空建設，最重要的是地上的設備，至少我們應做到下面幾件事：

1. 高射砲 大戰爆發，敵機的目標首先必襲我文化及軍需的中心，天空雖有飛機互相大戰，但總難免不使敵機一架飛入重心，為防患轟炸計，凡各中心城市應設備高射砲。中國的重要都市，不下數十個，假令每個都市平均分設十座至二十座，則數十個都市之估計，則必須準備七八百座高射砲方可濟事。

2. 高射機關槍 此種器械，雖不能達到高射砲的射程，但如果用以射擊由二千千米突以下的低下降的飛機，其效力的程度比高射砲還強，蓋其射性多重於普遍遼闊。所以政府在每個城市應備以相當的高射機關槍，或由市民自己配置，俾保護其商業及工業的中心，而使城市人民的死亡率減少。

3. 照空燈 如果敵機不能在日間呈其轟炸之能事，他必須實施夜間的襲擊，倘遇有黑暗的夜間，而無照空燈的設備，則高射砲便不能確定目標，易於虛放。故照空燈是絕對必要的，假使每個城市平均具備照空燈四座或五座，則中國至少應設置一百座以上。

4. 聽音機 照空燈是為着使防空飛機和高射砲的活動成為可能的絕對必要的兵器，但聽音機是在使照空燈的活動靈活，在用聽音機發現有敵機的聲音後，照空燈方開始。否則，事先把閃閃的光芒射入空中，反使敵機知道自己的情形，而趨入不利的途徑，所以聽音機也是絕對必要的。假使與照空燈一樣佈置，則中國應設置聽音機亦在一百座以上。

地上的防空設備，自不止上述數種，他如設置航空監

哨，以便決取發現敵機之遲速；通信隊，傳達敏捷之消息，燈火管制，以及消防等等……均應有相當具備。

以上不過是略述大概，此外尚有陸軍與空軍編制和武器之配備問題，則須視地形之異同與敵國之情況而定，此非有長時間之研究，斷難有澈底良善之辦法，主要者，應將各國之軍事情況澈底明瞭，取其所長，捨其所短，再按照吾國之地形，交通，與吾國之對象，而定適當之編制與武器之配備，務使達到能夠抗禦敵國之侵犯為目的。

#### (四) 戰時經濟之準備

經濟實為勃發戰爭的主要原因，若離經濟而談戰爭，實不可能。且戰爭之勝敗，大部分均操之於經濟是否充裕以為斷。歐洲大戰，德國事前雖有經濟準備，但因支持過久，金融枯竭，其所以失敗的原因，即因國內發生極端經濟恐慌所致。歐戰後，列強雖正努力於完成國家總動員之計劃，而終不能出手認明戰爭與經濟之密切關係。

今日中國經濟落後，工業品之生產既不能滿足國民的需要，農業品之生產，亦因連年天災人禍，受土匪破壞的影響，而逐年減少。最近六十餘年來，對外貿易的入超，

與年俱增，同時中國的主要出口貨，如絲茶等又到處受排擠，所以引起中國市場上的現金缺乏。假如戰爭爆發，若無合理的統制應用必需之生產，則經濟上與軍需的接濟上必呈着極大的恐慌。故今日列強之國家總動員計劃，概為製作戰時國民經濟之生產消費對照表，且為戰時之經濟上謀適合起見，即平時特為事先準備，以資戰時應付裕如，不致使軍需缺乏，軍心動搖，而貽敵國有乘之機會。

但經濟應如何準備始能適合？此問題，應詳細研究戰時所需要的品量與夫戰費之支發，若對此問題，無相當的準備或考慮時，則不易應付軍事需用之支出，失掉處置上的機宜，結果，軍事上亦必蒙受影響，難期制敵國予最後的敗績。

當普法戰爭時，德意志在財政上對戰爭之準備，其所採之重要方針者，分為：（一）輔助執行戰爭之財政的要求；及（二）準備通貨對於經濟界之緊急需要。在戰爭爆發之初，因北部德聯合軍之實行動員及作戰行為等，發生需要鉅額之現款，然普魯士國庫，則頗能應付其充分之緊急要求。後因士勒茄（Schlesien）戰爭，用費過浩，該國庫雖無法籌措，但威廉仍努力儲蓄，結果，復增至五倍以上之

額，以遺留其後繼者。拿破崙戰時，國庫完全空絀，但自一八二〇年以後，則復補充。普法戰後，德政府根據一八七一年十一月之法令，將法國賠款之一部，鑄造金幣，而以一億二千萬馬克儲蓄於從前之普魯士國庫之帝國戰時金庫內。

由此以觀，作準備戰爭而最有效力者，莫如整理財政。我國之財政，在過去多操於少數的上海銀行界之手，一切的壟斷，操縱，均須仰賴他們的鼻息，誠如 蔣委員長所云：「從前的財政情形，就是內外資本的舊有勢力，直接操縱政府的財政，間接的控制國民的生計，使政府一切措施，皆要聽他們的命令」。但現在則不然，現在的財政，經過許多艱難的奮鬥，現在政府已經有了自立經濟政策了，國家的貧弱如此，國難的嚴重復如彼，我們應該在這非常時期實事求是的作財政上的準備。

一、增加生產，互助農民。中國國民的百分之八十是農民，所以自古以農業立國，但是重農主義的國家，農產品還不夠用！這是什麼原因？當然由於連年天災人禍，農民無法使之生產，即欲生產，亦因經濟枯竭，沒有資金購買肥料與器用，以致荒地連年增加，據萬國經濟學者拜克

爾氏，對於中國地畝的估計，他說中國已墾地爲一七六〇〇〇、〇〇〇英畝，可墾還沒有墾的約有現在已墾的地畝三倍之多，其數約有五三〇、〇〇〇、〇〇〇英畝，約合三十四萬九千萬華畝。我們如果以現在國內的人數平均時，只有三，一畝，若把三倍還未墾的荒地開墾起來，那每人平均的就有十二畝了。每人平均有十二畝的土地耕種，如若以政府的政治與經濟力量去協助，則全國生產數量的增加，此乃預期中事，而農村經濟的活躍，亦可斷言也。

二、提倡節約，減少消耗。當此國家經濟枯竭，對外貿易入超年年增加，國家財政的元氣，日益損傷！我們必須提倡節約運動，減少浪費的消耗，全國國民個個能節衣縮食，不以穿洋貨的衣爲美觀，不以食洋貨的食爲榮耀，人人能勤儉堅忍，視「質樸本爲英雄的本色」，則「生之者衆，食之者寡」，而拍來品的銷路，無形中頓失其效能了。我們以時代的觀察力，看農村所以呈着總崩潰的特徵是：（一）中國的產業革命發生在國際資本盛大商業之後，中國的工廠尙未開始，而帝國主義的商品已充滿中國各地，農村經濟便加速的破壞了。（二）農村日益衰落，農村人口大多數爲了爭生存而先後跑到都市來，以致都市人口過剩

、無法謀生，於是強壯者淪爲盜匪，老弱者轉於溝壑，社會呈着不安狀態。我們爲救上述兩點缺陷，首須提倡節約，務使大批洋貨不能暢銷都市與農村，則國民經濟充裕，農民能安居樂業，社會自無形而安靜，盜匪亦無形而斂跡矣。

三、儲蓄金貨，改正法律。當德政府因巴爾幹戰爭，爲充實軍費，故總動員第一月中之戰費預算額，增至二十二億五千萬馬克，至一般經濟界所需要之資金，依帝國銀行之計算，有十五億馬克，緊急必需額增至七億五千萬馬克；在開戰第一月中，即須總額四十五億馬克之資金，其中十五億，乃由貸付金庫籌備而來者，其餘三十億，則由帝國銀行供給。

政府因鑑於戰時金庫所儲蓄之金貨過少，故於一九一三年七月，改正法律，增加其限度爲三億六千萬馬克。又因出征軍特別重視銀貨，故決定鑄造一億二千萬馬克之銀幣。此外，關於戰時外國之信用，亦曾加考慮，對於戰時之課稅，頗爲重視。我國處於列強的凌辱下，苟一旦戰爭爆發，倘無儲蓄的金貨準備，則全國財政，必呈現擾亂不堪的狀態，故欲求財政的準備充足，能應付裕如，則必須

施行儲蓄金貨的準備，於必要時，着手於法律的改正。

茲爲便於參攷起見，僅將德國財政的戰備政策，概括

如下：

一、爲充實戰時通貨之緊急需要之準備

1. 預定動員及初期作戰之經費，而加入工商業金融上之要求，以定緊急通貨之需要額。
2. 作緊急通貨之資源，將一定金貨儲蓄於戰時金庫內，且逐漸增加其額。
3. 爲供給工商業資金起見，特設貸付金庫，亦被利用於籌備直接戰費。
4. 圖儲蓄金貨於中央銀行，雖在發行緊急紙幣時，猶努力維持法定比例準備。對民間所流通之金貨，則採取由中央銀行收回之方針，而以小額鈔票代之。

5. 預先印刷戰時新發行或增發之紙幣及證券等。
6. 停止戰時兌現，並準備鈔票，以便強制通用，又預備其他緊急應付所必要之法案

二、使戰時財政上之課稅及發行公債容易之根本政策

1. 平時務須制止發行公債，以保留戰時之起債市場。
2. 企圖再行編製稅制，使之能發揮增加戰時收入之彈力。

三、改良能使戰時金融得以圓滑之組織。

1. 設置鞏固之中央銀行，以圖貨幣及鈔票之統一，且改良民間銀行制度。
2. 以法律規定儲蓄銀行之資產，得容易動員，而課以保存國債之義務。

四、努力使財政上之收入得以均衡，且研究增加歲入之方法，同時又圖歲出之緊縮。

5. 設置調查及審議之機關，以便劃策財政準備，而以官廳及中央銀行等之幹部組織之。且切實研究設置財政參謀本部之問題。

以上所舉之各政策，係德國戰備的財政政策。我國如認爲有戰事的危險，則亦須加以考慮或設施，有備無患，是爲古今來成大功者的秘訣。此外，如戰地所需之軍用貨幣，開戰前後防止資本之流失，保護在外資金之安全，以及支付猶豫等，亦須應加以深刻的研究。



(五) 結論

凡一個國家之所以強，是集國民之強為強；同樣，一個團體之所以強，也就是集團體裏面各個成分之強為強，國家之富，是集國民之富為富，同樣，一個團體之進步，也是集團體裏面各個分子之進步為進步。中國欲圖國家之強，欲圖國家之富，欲圖團體之各個分子之進步，則政治的修明，是刻不容緩的急圖。沒有一個國家的國民不健全，而其國能強的，也沒有一個國家的政治不修明，而其國能富的，所以政治的修明與否，於國家的強弱盛衰有重要關係。如果具備了政治修明的條件，在軍事方面，能培養得

宜，準備有方，財政方面，又極有充分的籌劃，則未來大戰的應付，我們或可獲得最後的勝利，亦未敢預料。蓋每個國家之富強，無不基於「政治」，「軍事」，「財政」三種要素，有充分的把握為致富強之道也。

人類未來的大屠殺，轉瞬將臨，在帝國主義者角逐於爭奪市場之情形下，如法德之尋仇，英意之對立，日俄戰雲之迷漫，都是未來大戰之動機。中國是一塊俎上之肉，等於世界列強共同管理凌辱之國家，無論未來之大戰爭起自太平洋或是遠東，中國的命運，都非牽入漩渦不可。中國的生死存亡，中國的盛衰強弱，就看這個嚴重的大戰時期的準備而得最後的結果如何以為斷。願吾國人其醒猛省一

論 著 非常時期中國國防上政治軍事經濟應有的準備

九星牌磁器 新生活最合用

上海久新磁器廠製

色澤最鮮艷 品質最精良 使用最耐久 價值最低廉

製造局及發行所

上海南京路製造局電話三三三三號  
上海南京路發行所電話二二二二號  
上海南京路發行所電話九九九號

# 國難聲中警察非常訓練的理論與實際

方午天

- 一、緒言
- 二、國際軍備中警察地位的重視
- 三、中國現狀需要什麼警察制度
- 四、警察非常訓練的實施標準
- 五、結論

## (一) 緒言

溯自九一八事變以還，版土日蹙，國防空虛，外侮頻仍，紛至沓來，舉國朝野上下，感國亡之無日，奔走呼號，羣曰救國，而國難未見稍除，徒見日深！此中癥結，實因國人未能根本認識救國的基礎之所在。

夫今之欲立國於世者，舍武力無以圖存，良以際此風雲險惡，公理湮滅之時，強凌弱，衆暴寡，苟徒托空言，而欲伸正義於壇坫者，不旋踵必淪爲俎上肉也。故處今日而言教育救國，必以軍事訓練爲中心；處今日而言建設救國，必以鞏固國防爲前提。

國際風雲，日趨變幻，遠東情勢，愈形緊張，滿蒙間

日俄之積極備戰，太平洋英美之嚴密設防，世界大戰，如矢在弦，新近阿比西尼亞之傷心慘事，想猶榮繞於國人腦際也？盱衡時艱，不寒而慄！中國處此死亡線上之非常時期，究將何以擺脫危難？一言以蔽之曰：欲應付非常之大變，一切都必須有非常之準備。

姑就警察言之，警察本來素稱『和平軍人』，就通常的情形說，是維持國內秩序，保護社會安全的主力，他的任務也不過是執行法令，防患未然；但在非常時期中，就斷非墨守舊制所能完成其使命。爲適應時代的需要，自然應有一個非常的轉向。此時警察不僅盡瘁於地方，維持秩序，且要効命於疆場，捍禦外侮。故培養警察精神，充實警

察力量，已漸爲當局所注意。

實在聰明的國家，早已寓兵於警，實行警察軍隊化。如德國受了凡爾賽和約的束縛，乃本着他們傳統的鐵血主義和軍國民教育的精神，特別對於警察加緊實施非常訓練，極力講求警察武力，所以德國警察的素質，完全趨重於軍事化的，就是變相的國防軍；一旦有事，立刻可以應付軍事的徵召。意大利的警察，爲要鎮壓共產黨的叛亂，所以亦很注重武力的養成。就是習尙浪漫的法國，警察武力雖不如德意，但是也還可觀。

返觀吾國之現有警察制度，則組織散漫，設備不齊，較之人家，何啻判若天淵！以是而欲望其負起非常責任，奚可得哉？日亟矣！國難聲中警察的非常訓練，實未可稍緩須臾。我們要急起直追，洞察國際的現勢，認清國家的前途，去求學術科的充實，去求警察精神——智、仁、勇——的發揚，積極建設國防目的下的戰鬥的警察，造就適合現代需要應付非常大變的警察；以完成 領袖指示吾人的「安內攘外」的政策。

## (二) 國際軍備中警察地位的重視

到了今日，世界各國，可說沒有一個國家不把警察置於特別重視的地位的，一般的觀感，固然沒有將警察看成一個「文質彬彬」、「雍容儒雅」的執行法令的機關，換句話說，就是沒有不把警察當做同軍隊具有同樣性能的國防實力，大都認識目前的警察，乃是軍隊的化身。在尋常時候就行政司法兩方面去代表國家，執行法令，表現國家的威權；到了非常時期，立刻可以站到國防的戰線上協助軍隊，克敵致果，或者在國內代替軍隊執行非常的任務，勦亂除暴，我們看到一九三三年國際聯盟出版的世界軍備年鑑，已經很明顯的將警察置於國防軍備之陸軍範圍內，而當做一個很足重視的實力。

茲譯錄如下，便可認明世界潮流對於警察的趨向。

1. 法蘭西——分警察爲國家警察與鄉鎮警察。前者約

共二三〇〇〇人；後者約共二九〇〇〇人。此外尚有共和國警察隊駐巴黎成一大隊，有第三步兵營，四騎中隊，實力計官長士兵約共三〇〇〇人。又有流動共和國警衛隊共七大隊，二十八組，八十八連，實力計官長士兵約共一〇

• 〇〇〇人。

2. 比利時——分警察爲鄉村警察與市區警察。前者包括二・〇〇〇至二・三〇〇之鄉村保衛團，係從退任兵中徵募而來；後者與人口成比例，每居民五・〇〇〇人有警察三至四名。

3. 德意志——分警察爲鄉村警察，區市警察，邦警察，及特種警察。鄉村警察之人數根據需要而定，單以區市警察而言，合計十五邦已達二九・二三七人，其武裝頗爲充備。

4. 奧大利——分警察爲聯邦警察與鄉村警察。前者共八・三八八八八，內維也納達七・〇〇〇人；後者分區組織，人數共五・八九〇人。二者之裝備均極充實。

5. 匈牙利——國家警察共官長一・八〇〇人，警士一三・二〇〇人，衣制服並持有武器。新警之訓練有特殊課程，且係常設。此外鄉區保衛隊約有實力一・〇〇〇人至二

• 〇〇〇人，水警二・〇〇〇人，內有軍官一二〇人。

6. 葡萄牙——國家公安隊現役人數計五・六五四名，分一騎兵團，五步兵營，一重機關槍組。公安警察受軍官之統轄，其現役人數約共五・二五四人，此外尚有水上警察與森林警察約共五五六人。

7. 西班牙——保安隊在城市之內執行警察工作，約共六・七六五人。民團在城市中輔助保安隊及警察，平時受內政部之統轄，爲軍事組織，約有軍官一・二五七人，士四・七七七人，兵二三・一五四人。省軍爲鄉村警察約有實力三九〇人。

8. 瑞士——無國家警察，只有區及市警察及邦警察。前者約一・二〇〇名，其軍械各城市不同；後者官警共約二・五五〇名。

9. 荷蘭——分警察爲武裝警察，區市警察及國家警察三種。武裝警察有一總部，分四連一補充連，其裝備與軍隊無異，其徵集則

由已完畢第一期訓練之兵中募集。區市警察無永久組織，約三五〇至四五〇居民有警察一人。國家警察約一。二五〇名。

10 丹麥——分警察為國家警察與社會警察。前者約

五二五人，由陸軍軍官担任訓練；後者約共二。二九九人，須受特種警察訓練以及體育教道與槍術。此外尚有南朱德蘭特種警察，包含官長與戰鬥員九七。

11 意大利——意大利之普通警察約共一四。九〇〇人

，羅馬有特種警察，計有數連及一中隊，共四千名。此外尚有類似警察與軍隊之皇家卡拉賓隊，其中官佐共一。〇四三人，士兵共四五。五〇〇人。此外尚有國家保安義勇軍亦負維持公安之責。

12 捷克斯拉夫——國家警察現役人數計有制服官佐一

一七名，警察六。五二七名，使服官佐九名，警察一。七五名。此外尚有鄉村警察、鄉村保衛隊，及區市警察，其實

力未詳。

13 南斯拉夫王國——國家警察在一九三一年至一九三

二年約共有二。四六六名。此外尚有市警及區警之鄉村警官及警察。

14 希臘——計有港埠警察約五五四名，城市警察約

三。〇六二名。鄉村警察分有組織及無組織二種，有組織者計有四。〇〇九名，無組織者計有鄉村保衛隊八。七七九名。均准攜帶軍械。此外尚有森林警察與稅務警察共約一。八三〇人，亦有武裝，僅祇皮若斯自由區之警察八十九名，尙未武裝。

15 保加利亞——分國家警察與市政警察，現有人數約

六。二〇〇名。

16 英吉利——警察之實力約計六七。〇〇〇人。至北

愛爾蘭及其他殖民地之警察，亦分別列舉，并多為武裝組織，遇時機必要須服軍役，其詳於茲從略。

17 紐芬蘭——紐芬蘭警察係半軍事組織，其編制為官

長六人，其他一四六人。

林警察約一千人。

18 加拿大——加拿大有騎警，係一軍事性質之組織，

26 阿富汗——阿富汗警察額現達九。六四九人。

其人數不詳。

27 北美合衆國——鄉村警察總數爲二九。九五六人，

16 紐西蘭——警察包括於邦軍內，實力約計一。一六

鎮市警察總共一〇四。二九〇人，二者皆受特種訓練及毒氣彈步槍及機關槍教

六人。

程。此外邦警察約共三。六〇〇人，森林警察一六〇人。

20 立陶宛——公共警察共一。五九七人，鐵路警察九

菲列賓市警與鄉警約共一。二四一人，巡警約共六。五七七人，菲列賓巡警

〇人，河道警察一七人，刑事警察一八

隊爲半軍事組織，以五十人爲一隊。

一人，麥麥爾自治區警察九九人，都城

警察三二人，邊境警察二。〇六八人。

內中尤以邊境警察之實力更爲宏厚。

21 愛沙尼亞——現役警察人數約計一。二〇〇人。

28 古巴——鄉村保衛隊爲二重性質之組織，一爲軍事，二爲鄉村警察，其最高額定爲四十

22 波蘭——現役警察人數約計三〇。七四六人。

二中隊，共四。六五七人。國家警察屬

23 瑞典——國家警察約二〇〇名，鄉村警察約一。

之國務卿，共官警二。二四一員名。

二〇〇名，地方與自治區警察約三。四

一七人。

24 挪威——都市警察現役人數約二。一〇〇人，鄉

29 海地——巡警設有一總局，分五局，每局管轄一

村警察約一。二〇〇人，國家警察約爲

或幾區，一上尉隊長領之，下復分若干

八十。

分區，合計人數約二。七一五名。

25 芬蘭——鄉間與城市警察之概數共約四千人，森

30 哥倫比亞——國家警察約二。六五四人，地方警察

約五。二六七人，市政警察約二。九〇

四人。

31 厄瓜多——據一九三二年統計，城市警察約二·二

九〇人，鄉村警察約二〇五人，卡拉賓隊亦為維持公安之用。官與隊兵徵自軍中，有隊部一，分四中隊，各四排，共計一·四六五人。

32 秘魯——警察為補助軍力之一，計有十三班與一

連。一九三〇年全數：官三三〇員，士三〇八員，兵五·九八九名。

33 巴西——陸軍警察屬內政部，計官警共四·三一

二人，編為六步兵營，一騎兵團。此外又有行政警察官警共三六八員名，海軍警察官警六二員名，政治保衛隊官佐士兵共四·三一二員名。

34 智利——智利卡拉賓隊計有官、士、兵、探、共

約一六·二五七員名。

由此可以看到列強各國不但是競爭着擴張軍備，準備鬥爭，並且還在競爭着改造警察，資為後盾，例如英國的警察特別制度 (Special Constables)，就是戰時的力量

補充方法，也可以說其性質就等於軍隊的預備兵。美國受

着歐戰的教訓，組織了「市民特別警隊」，受陸軍將校的特訓，可以稱為警察的預備隊，至於正式的警察，更是不必說了，平日的訓練和配備，差不多同軍隊相髣髴。我們再看到紐約警察部長在歐戰中所製的「警察動員計劃」，內中關於情報的蒐集，非常召集的手續，非常勤務的準則，交通通訊的傳習，武器使用的訓練，資源的調查保護，一件一件，都是異常精密，這樣的設計和準備，與軍隊的動員計劃，實在可說沒有什麼遜色。

總之，他們都是這樣的努力，都已經認清警察非常時期的性能，和警察應有的非常準備。在此危機迫切中，人家都那樣的發奮為雄，難道我們就自甘落伍嗎？還不應當趕快及時猛省，立刻準備起來嗎？

### (三) 中國現狀需要什麼警察制度

問題研究到中國究竟要那一種警察制度，才是目前現狀上所迫切需要的了，確定制度適合與否，究竟拿什麼做標準呢？答案是以警察效率為標準，以解決目前國家危機有最大效率為標準。那麼，我們來首先考察中國目前現狀所發生的究竟是什麼問題，然後看一看以什麼工作規模和方

法來解決這些問題，就能收到最大效率，則這種規模和方  
法就是我們所需要的警察制度了。

中國社會總體是處在帝國主義的政治、經濟、文化侵略的次殖民地現狀中，而且漢奸赤匪與帝國主義者正內外勾結，皆挾其全力以壓迫我民族，破壞我國家，目前極度緊張的問題，就是要求國家的完整與民族復興問題，故目前現狀所需要的警察所包含的基本精神與原則，也就是要能擔負起保護國家完整，和預防危害民族等任務的一種革命的民族警察制度。換言之，能負起挽救國家民族危機，完成其安內攘外的任務，為國家完整與民族復興而戰鬥的警察，才是中國現狀所急切需要的。

過去警察制度，取材於東鄰，而東邦則又效法歐陸，故我國警制，為大陸系統也。自國民政府成立，與民更始，內政部為整頓警政起見，除首都為中樞所在，情形特殊，特另定組織外，即呈准公布各級公安局編制大綱，使全國警政範鑄於一種制度之下，各省市得酌量地方情形，規定施行細則，以補充大綱之未備，要不能超越綱領之外，第以改革伊始，未易周密，扞隔之處，在所不免，各省市因地制宜，常自為規定章程，請求備案，而內政部斟酌度勢

，亦不得不酌予通融，因此，組織系統混亂，法令紛歧，不但立法精神逐漸消失，且有礙集中指揮訓練之效能。

現在從整個國家立論，及就國際的嚴重局面觀察，我們認為不應該首先提出抄用那一國制度的問題，而應該首先確定我們所需要的警察制度須具備着什麼精神和原則的問題。因此，我們要研究自己必需的要件，創立一種最適於解決國難問題的革命的民族警察制度；這個制度的唯一要件，就是國防的中心主義。前面已經說過，誰也知道中國現處於死亡線上之非常時期，故整個民族之任何活動，如果超越國防範圍，均非必要，不適合國防要求者，皆應排除；期不僅在施政方面為然，即私人企業，民衆生活，亦均不應例外。故今日警察制度，應採『以國防為中心』之原則，毫無疑義。

我們再檢閱兩次全國內政會議的議決案，就可以知道各地負着警政責任者之對於警察制度的意向，就可以知道全國警政當局與乎學者專家對於警察的武力化，國防化之未曾漠視。茲覓錄如下：

第一次內政會議（民國二十年一月舉行），有下列諸  
提案——



1. 擴充警察實力案（山東省政府提）
2. 選擇精銳編練保安警察隊案（內政部警政司提）
3. 武裝警察案（湖南省政府委員曹伯聞提）
4. 製定我國警察精神綱領案（廣東警察同學會提）

第二次內政會議（民國二十一年十二月舉行），有下列

諸提案——

1. 統一警察精神教育案（內政部提）
2. 訂定警察戰時勤務綱要案（內政部提）
3. 寓兵於警以固國防案（湖南民政廳提）
4. 擴充各縣區警察槍枝以厚實力案（河南省會公安局提）
5. 規定各縣公安局槍械數目以充實力案（綏遠省會公安局提）
6. 充實各省公安局槍械以厚實力而重後防案（甘肅省會公安局提）
7. 增加警察名額並添購槍械以充實力案（察哈爾省會公安局提）
8. 訓練全國武裝警察案（威海衛管理公署提）
9. 全國警察一律武裝案（福州市公安局提）

在那個時期，我們的國難，尚沒有像今日之嚴重，就是立體戰術也好像沒有如今日之進步，而已經有了這樣的呼聲，在今日視之，我們的要求，豈不應該分外的逼切嗎？我們的警察制度，豈不應該有一個新的轉向嗎？囿於舊觀念的保守主義的人們，你們能認為這些都是國家大事，不配警察去管，警察只是管交通衛生的麼？

作者以站在時代前端的觀點上再肯定的說一句，養成警察武力化，國防化，與改革現行之警察組織制度，已經不是商榷的問題，是如何從新趕快建立起來的問題；同時更以革命的大胆，對於這個新的制度的產生，必須具備着什麼要件？提供幾個原則，就正於警政當局，這純粹是個人學理上研究的意見。

第一，警察的根本任務：保護國家完整預防民族危害，警察應成爲保障革命政權和復興民族的實際武力。

第二，警察轉變的總路線：建立……起警察的核心作用……：統一警察權力，擴充無形警察能力……

第三，創立高度集中化的警權：內政部警政司改爲國民政府警政局，歸行政院直接管轄，與內政部發生橫的關係，每年至少開一次全國警政會議，決定警政一年度的總

任務，警政局爲最高執行機關，負執行大會決議案之全責，得擬定實施方案，命令各級地方警察機關實行并考績。各級地方警察機關，受所在地政府之監督和指揮，但組織系統上仍直接歸中央警政局管轄及考成。

第四，統一全國警察行政：根據集中指揮爲原則，和發展全國警察網的靈敏聯繫作用，須統一全國警察行政，各級地方警察機關的負責人，中央警政局得直接任免，有特殊情形時，地方政府亦得提出指派名單，建議警政局圈定之。中央警政局爲推進全國警政效率起見特設督察制度，經常巡視各地警政工作。并創立特種警察隊，活動全國範圍工作及其他特殊工作。又地方與中央警察機關求消息靈通及訓示敏捷起見，中央與地方警察機關須建立長波無線電信網，起始地方無力自辦，可暫與其他機關電台合用。

經費亦歸中央直接分配，直接由中央總管總發，以確立統一的經濟基礎，以達到統一行政的目的。

第五，統一警察組織方式：警察組織完全是一種實際行動的組織，必須以適合行動上最便利的條件爲原則，行動上所要求的便利條件：第一，是要最能使行動靈敏活潑

，第二，是必要時，要最能使表現出足夠鎮壓敵人實際的武力，因此，我們所需要的警察組織是無形的警察隊，和有形的半陸軍式的警察隊，這兩種并重的組織形式。中央和地方一律採用這兩種組織形式。

基於這些原則上所形成的一種行動規模——即是新的警察制度——乃能樹立一種堅強之警衛力量，才最便利我們去執行革命警察的任務；而爲現代警察所需要。

#### (四)警察非常訓練的實施標準

時代既給予警察以非常的重任，然試觀目前整個中國的警察，在過去組織散漫，設備不齊孕育下的警察，種種學術技能之低劣，果能勝任嗎？故此時警察之非常訓練，實更爲環境所急需！苟平時沒有計劃，沒有準備，沒有非常的訓練，而能夠隨機應變的盡其職責者未之有也！縱雖有美善的制度，亦無由發生其效力。是故警察欲擔負非常的使命，執行非常的任務，固不宜僅僅通曉些普通理論，嫻習些普通技術爲以足；則必須有非常的訓練，始克發揮其非常的效能。蓋制度乃爲根基，訓練始是效用。訓練之道維何？即以喚起愛國觀念爲體，以新時代的科學功能爲用，積極的謀科學之利用，求非常技術之養成，而以明恥

戰戰充實國力復興民利為依歸。

現代科學進步，戰爭的工具，正與博愛和平論背道而馳！日益殘酷化，擴大化！行見戰禍到處，則必天地為之變色，屍體累積，血滿河山；上次世界大戰時，毒瓦斯之施用，已給予人類以莫大之威脅！未來發明，益覺可怕。

且今日戰鬥形式，更從陸海洋而進於空中，由平面而變為立體；所以預料此後戰爭，一定成為陸海空軍三方面協同作戰的戰爭，並且預料一旦國交破裂而宣戰的時候，空軍必先陸海軍而出動，或者藉其優勢，轟炸敵國陸海軍的集團，以消滅其戰鬥力，或者破壞敵國後方的政治、經濟、工業、交通、中心，以屈服其人民的戰鬥意志。空軍的活動，可以不受地理的限制，也沒有畛域的區分，祇要戰爭一開端，即可超越了敵軍陣地和敵軍艦隊而深入敵國的中心，施其猛烈的襲擊，可以把敵國的大都市化為灰燼，可以使大工廠立即停止工作，可以破壞交通運輸，可以斷絕軍需接濟。空襲之可怖，亦正如施放毒氣一樣淒厲。

故目前國防最急切者，莫過於防毒與防空；尤其是警察對此問題，更要有充分之常識，嚴格之訓練，庶幾國家一旦臨於這種淒慘酷烈的情景之下，得能從容不迫的領導

一班民衆，從事於防禦工作，以減少不必要的犧牲。茲將

此二項防禦方法分述於下：

#### (甲)防毒方法

在未講防禦毒氣的方法之前，得先明白施放毒氣方法的類別。施放毒氣，大概可分為六種，各因環境之不同，而異其施放。

1. 用飛機飛船投下毒氣炸彈，或者飛低些用噴雨器像雨一般的降下去。
2. 用大砲射出毒氣砲彈。
3. 將毒氣壓縮於鐵罐之中，排列在適當的地方，（像最前線的戰壕內）利用風向用橡皮管或者放射管把它吹到敵方陣地。
4. 把毒氣裝在手榴彈內，向敵方擲去，或者把毒氣彈裝在步槍裏射出去，或者裝在投射機內射出去。（投射機是用烟火筒似的鐵筒，幾百個排在戰場上，裝滿了毒氣，用電氣發火等射出去的）。
5. 當退却時用撒毒車或者撒毒器預先把持久性毒氣撒佈在蔭蔽地，村落等地方，使敵軍將來難於利用或者通過。

6. 當退却時下毒於水中或飲食中，譬如芥子毒能夠經久不散，便附帶此種毒害的功用。

防禦方法可分為消極和積極兩方面。

#### A 消極防禦：

1. 尋覓毒氣不易侵犯的地勢，所以森林和低陷地方，不宜停留，因為這些地方毒氣不易飛散。
2. 在毒氣將來時候，發出警告。不過有些毒氣是無色無臭的，實在無從曉得毒氣究竟在什麼地方。所以消極的防禦，可說沒有多大用處的。

#### B 積極防禦：

1. 集團防禦 集團防禦的方法，第一是建設防毒部。防毒部的構造，必須使毒氣不能侵入，同時又要調換空氣，並施行消毒。消毒藥水，大都是鹼性，因為毒質以酸性為多，這樣便可使它中和。此外像硫化鉀，硫化鈉和曹達水也是常用的。不過對於芥子毒現在還沒有消解的東西發明。調換空氣，不外（一）預儲新鮮空氣或養氣。（二）用化學方法臨時產生養氣吸除炭氣。（三）從外面放進空氣，用活性炭、棉花、消毒藥品、或者有青苔細草的鬆土等助以濾清。此外像設毒氣斥候隊，如利用動物等銳敏視嗅覺，

藉以檢知毒氣的來襲，以及對於被糜爛性毒氣經過的土地墮壕等，用漂白粉消毒，也是不可忽略的事情。

2. 各個防禦 各個防禦最重要的是防毒面具和防毒衣履。防毒面具是由橡皮面套，吸收罐，和消毒裝置之部分做成的。橡皮套上只露出兩隻眼睛的地位，裝着不容易碎不容易結氣球的透明鏡面，使眼睛可以看見外界。吸收罐是一個扁形的罐頭，上面有二個孔，一個是呼，一個是吸，吸孔上面，嵌着消毒裝置，呼孔直接通到外面，不過氣由呼孔祇能從內出，不能從外入，因此呼孔上又有一個橡皮軟活舌。消毒裝置分三層，第一層是消毒劑，第二層是活性炭層，第三層是棉花。消毒劑的種類很多，不過却不是單獨的一樣而是由許多藥品配合成功的，譬如對付綠氣和嗅化物，便用草麻油、曹達、甘油、酒精的混合物，對付炭養二綠，便用鎳化鹽和有機硫化鈉等的混合物。活性炭可以吸收嗅化甲烷等有機毒氣，和其他吸收未淨的餘毒，對於大多數毒氣，都能發生効力，棉花可以濾去砒性微粒毒物，使有毒空氣經過這樣濾過之後，毒質便可在吸收罐中吸收中和，成為普通的空氣了。不過還有些糜爛性的毒氣，觸着皮膚就要腐爛的，所以還應該穿着外塗油脂、

橡皮、膠質等的防毒衣服，在皮膚上也塗着油脂，以資防護，並且各個防禦不僅限於人，就是軍馬，軍用犬也應該有同樣的防備。

### (乙)防空方法

防空分兩方面說，一是積極的，一是消極的。

積極的防空，就是所謂軍事防空，係防空部隊的主要基幹，用非常手段，對付敵機，此種注重於強有力之空軍，及高射砲，高射機關槍，預測儀，測高遠儀，照空燈，聽音機等防空兵器的設施，以便與襲擊空軍相周旋。

消極的防空，就是所謂民間防空，即以每一地方上之民衆與警察機關組織而成；用防護方法，以避免不必要之犧牲。此種最要為警報，燈火管制，消防，救護，警備，避難管理，偽裝遮蔽等工作。

本來防空固然應以積極為主，但以我國現在工業之落後情形，且處處限於財力人力，政府當局雖欲積極的實現強有力之空軍，完成強有力之防空部隊，以作救亡圖存，然在此艱難困苦中，實非短時期所能達到，且危機緊迫，時豈我待？是以目前消極防空，亦為事實上所急需。茲將現代國家必須具備的幾種消極防空工作，簡單的闡述如下：

#### 1. 警報 當敵機入我防空監視哨線內的時候，立即判

斷敵機的行動，然後對於必要地帶，發出警報，使部隊和機關，迅速作防空戰鬥時準備，此項警報，通常分爲二種。(一)局地警報，譬如某一區域受到毒氣襲擊，或者發生火災的時候，而對本區域內，所發的警報。(二)一般警報，此種警報可分三種：1. 敵機來襲警報，2. 燈火管制警報和毒氣警報，3. 解除警報，警報傳達方法，可利用無線電播音臺，電話，電報，或者用電燈信號，警鐘信號，鳴鐘信號，汽笛信號等，務求在最短時間內，能普遍傳達，無絲毫遺漏，但是尤貴接得警報立即切實進行。

#### 2. 燈火管制 燈火管制的目的，在使都市及其四周，

盡成黑暗世界，使敵機失其轟炸之目標，藉以避免攻擊。當敵方轟炸機隊來襲之時，都市中所有之燈火，均須熄滅之，或遮蔽之，其如路燈，交通燈，航空標燈，鐵路信號燈等，不能熄滅者，可減少其數量，並採用藍色燈，或不透光燈罩，不令光芒徹天。又如火車，汽車，電車之燈火，應採用遮蔽方法，總以使燈光不致外洩，不予敵人發見機會爲要着。爲欲達此目的起見，故平時之電燈綫路，應卽分爲重要與普通，或室內與室外兩種分別裝置，普通綫

或室外綫，隨時可加限制，重要綫或室內綫，則以使光線不致射出為原則，但是也不宜將燈光完全熄滅，反因黑暗而暴露都市，以致被敵方襲擊機容易察知，須留少數燈光，使空襲隊在空中看起來，好像一個小鄉鎮，而不疑心是都市，但是沿海及河川附近的各市鎮，則須完全消滅燈光，以免給敵人以觀察的坐標。一得空襲警報，應立即將總開關關閉，或令市民各自遮蔽熄滅，俾全都市轉瞬間化為烏有。（惟此事必須事前預備，由市政機關督飭電燈公司妥為管理之，始克有效）。

3. 消防 敵方轟炸機施行空襲，除了用炸彈破壞建築物 and 毒氣彈殺傷人畜外，還有放火焚燒的一種方法，即投擲燃燒彈，這種炸彈，一經着地，便能勢成燎原，釀成火災，繁華都市，變成焦土，所以對於消防工作，亦很重要。消防隊宜分區廣為增設，而歸市政機關統一指揮，最好各守本區，以不赴援他區為原則，因戰時不比平時，設某一都市一經敵機侵入，火災即隨地發生，倘顧此失彼，反不如專守担任之區域較易收效。

4. 救護 救護工作，可包括（一）救護被轟炸而受傷者，（二）救護受毒氣而受傷者，（三）担送及醫療等工作。担

任此等工作者，必須有醫學知識，故通常均指定醫院分區担任，但同時應由全市市民，互相救助，始克奏效。救護工作，務以迅速為第一，凡担任救護工作之人員，均須身穿防毒衣服頭戴防毒面具，始得出入於毒氣中從事消毒及救助工作，以免中毒。

5. 警備 都市受到空中轟炸的時候，逃難的人，必定爭先恐後，混亂非常，大家自相踐踏，以致死傷失蹤的，一定在所不免。或者竊盜乘機而起，奸細從中煽動，捏造謠言，人心不安，更容易發生搗亂行動，國民精神，頓受威脅，前線士氣，亦將受其影響，所以警備事項，也是絕不可忽略的。其主要的任務，是在盜竊的預防和警戒，交通的整理，警護水電煤氣廠等重要場所，取締火災，維持治安的事。

6. 避難管理 敵機空襲時，市內之老幼婦女，勢必相率避難，背負肩担，手攜口呼，爭先恐後，此推彼擠，一般羣衆，倘處理不得其當，即演成慘痛之狀況，實意中之事，故事先須預為計劃，將某街某巷共若干人，應指定避難地點，及經過道路，詳為規定，庶幾臨事之時期，可井井有條。避難地點，如廢集一團，亦可為敵機攻擊目標，應

力求分散與隱匿，簡單的防避方法，可在住屋附近之空地，鑿土二三尺深而且窄之溝，將出土堆溝口兩邊形成 $\sim$ 式工事；便能減少損害。如在高地山地近旁，則於底腳橫方向掘土，以人數之多寡，定掘土之深淺，上用木板加以支柱，專可避難。

7. 偽裝遮蔽 偽裝之目的，在使敵人不能發見轟炸目標之所在，及其迷失航路路徑。偽裝之方法，可分為下列三種：（一）天然偽裝——自平時預先計劃，戰時將要地加以偽裝，使一如周圍附近之天然地物；（二）宣傳偽裝——用宣傳之方法，揚言某地區，某地物，已加偽裝，使敵人不能捉摸；（三）特種偽裝——對於特別顯明之地物，用其附近之物質材料加以偽裝。至偽裝方式，並無一定，要以視當地之情形加以配備耳。

要之，防毒防空的方法，千頭萬緒，於明晰原理之下，猶須時加演習訓練，庶不致蹈於空談理論。進而警察要謀澈底的軍事化，則不僅單認識消極的防毒防空之方法，還宜積極的嫻熟戰爭策略，而予以戰鬥實施；如攻擊、防禦、追擊、退却等戰術。蓋在槍林彈雨的戰爭之中，其狀況極慘，而彼我之精神體力，亦同樣發揮無餘，所以勝敗

之關鍵，只爭最後之一霎間。故要具剛健之意志，尤須深刻的認識戰術，始能克敵致果，操勝利之卷。茲將戰術上的幾個基本原則略述如次：

#### A 攻擊方式：

攻擊方式，大別之為正面攻擊，側面攻擊，包圍攻擊，迂回攻擊四種。

1. 正面攻擊，係向敵之正面以行攻擊是也。此種攻擊，通常使我之展開容易，且後方之連絡線亦甚安全，然向敵人既經準備之正面攻擊，所受之損害甚大，即令奏功，亦不過將敵人壓迫，使向後方連絡線退却而已，其效果甚微。故僅在敵軍正面過大，或欲迅速乘敵準備未完，或欲抑留敵人於正面等時用之。

2. 側面攻擊，係向敵線薄弱部之側面，以行攻擊。雖在劣勢之兵力，亦易成功，能得壓迫敵人於本來之却退線以外。縱然不能十分達到目的，至少亦有使敵軍行困難之側面展開，與不得已對於側面，或新正面之不利。但在不能十分秘匿，與敵接近，或非乘敵不意，難期奏功。且搜索及通信機關發達如今日，欲行大部隊之側面攻擊，實非易事。

3. 包圍攻擊，係合敵之正面側面，或背後而攻擊之也，為最好之攻擊方式。包圍時，或依數縱隊併進，或依後方之部隊加入，均須於展開之前準備完結。但是雖在展開之後，若地形特別有利，或能蔭蔽敵眼時，亦可移動已經展開之部隊，實行包圍，然要有小部隊始能行之。若在大部隊，又非利用暗夜，則不能行也。

4. 迂回攻擊者，係對敵業經準備之陣地，放棄不攻，而迫其背後，或側面之謂也。依其機動，又有一部迂回，與主力迂回之別。如迂回成功，敵不能放棄陣地，而陷於潰亂，殲滅之效，無有勝於此者。然迂回之繞行既遠，敵人之防備時間甚為充裕，則我常陷於徒勞之不利，且我之背後連絡線，亦易被敵威脅，而兵力易陷於分離，為敵各個擊破。故僅欲在敵人預行設備之地點外以求戰場，或決戰方面時，為使主力攻擊容或成用之。

#### B 防禦種類

防禦種類，分為決戰防禦（又名攻擊防禦），與專守防禦兩種。

1. 決戰防禦，以決戰為目的，欲收物質上之利益，最初藉地利以補戰鬥力之不足，然後乘機出以攻擊之動作，以

求制勝，謂之決戰防禦。換言之，即佔領陣地，藉地形之利，以補我戰鬥之一種手段也。

2. 專守防禦，在任務上，以專為固守一地為目的所取之防禦也。首宜應盡各種手段，利用阻礙敵人攻擊之地形地物，設置障礙，對於四方構成堅固之陣地，以死守之，使敵人不能迫進肉搏於陣地，並使敵人竟至不得已放棄其企圖。倘攻者強迫決戰，亦惟有斷然揮白刃擊退之，始終盡其全力，以固守其陣地者。此種防禦，謂之專守防禦。防禦雖有上述二種，須以決戰防禦為主，專守防禦次之。

#### C 追擊方法

追擊方法，又分為跟蹤追擊，與火力追擊二種。跟蹤追擊，有使敵人脫離困難之利，然有使敵人不受損傷之害。至火力追擊，有使敵受極大損傷之利，惟行火力之時間愈久，則敵人更容易脫離，即與我之距離愈遠，是其害耳。

上述兩種追擊方法，各有利害，最好是取其折中辦法，兩者並用，即一面用火力追擊，一面用跟蹤追擊。但步兵體力有限，經過長時間之戰鬥，不能同時行此兩種任務。事實故雖如此，有時亦須努力行之。故步兵在平時，對



於行進間之射擊法，須注意研究爲宜。

#### D 退却要訣

退却之要訣，在使交戰部隊少被損害，迅速脫離戰場，以編成行軍縱隊，容易與敵隔離，俾得準備爾後之動作爲要。茲將退却時應注意者，述之於後：

1. 對敵須秘密我之行動。
2. 須阻止敵之行進，或好容我軍之退却。
3. 須掩護我軍之行動。
4. 須集結兵力。
5. 須使我軍得向退却目標安全行進。

警察既明晰防衛防空之方法，而又嫻熟戰鬥之技能矣；乃此時可得謂爲有完美之訓練乎？曰：猶未也。蔣委員長說：「學術技能，乃教育之末，而做人的道理，即人格道德才是教育的根本」。故欲達真正完善之訓練，則必於學術技能之外，培養其高尚的人格和國家信念。否則學術技能，不過爲濟奸作惡之具。蓋國家獨立之存在，與乎獨立之保持，胥賴國民特立卓越之思想，由思想而凝結爲文化。中國之漢族，歐洲之拉丁(Latin)族，條頓(Ton-Tone)族，數千年來所以巍然獨立於世界者以其卓越之思

想，固有之文明，維持於萬劫也。邇者，國家之所以貧弱，民族之所以衰敗，其根本原因，並不在乎兵不精，器不利，而完全是由於喪失了固有的精神和優美的德性。於此可知學問技術，固然是建設國家復興民族所急需！而思想者，乃國民形而上之精神，信念、道德、氣力、學術、所有之全智全能之所自也。二者之於國防，均不可偏廢，非常訓練之標準，亦宜兼顧並施。

#### (五) 結論

綜觀上論，我們知道國際軍備中，對於警察地位的重視；中國現狀警察制度，亟須從新建立；而非常訓練，正爲時勢所必然。蓋國家成立之要素三：曰人民，曰土地，曰領空及領海。所以維持久遠之道二：曰實力，曰心理，非常訓練之意義，即所以培養實力，建設心理，爲復興民族之丕基。心理如何建設？曰：喚起他們的國家意識，發揚共同愛國的觀念，提倡民族的尚武精神；實力如何培養？曰：利用新時代的科學功能，求非常技術之養成，充實保衛國家的基本能力。二者互爲表裏，無可或缺！夫如是警察之基礎，乃得以鞏固，而可與其他進步國家之警察相比擬。夫如是方不失非常訓練之真諦，而可言

救國家於危亡。願警察人士，一致努力，以完成其工作也

3. 學校軍事教育綱要 (游洪範編)

——完了——

4. 軍事教育 (阮略著)

5. 警高月刊 (第二卷第六期)

6. 武昌警察 (創刊號)

本文參考書目：

1. 中國警察行政 (內政部警政司編)

2. 青年海陸空軍事常識 (王錫綸編譯)

作者誌

新 生 活 註 冊 商 標

# A.B.C. 服裝大本營

式新 準確 工精 價廉



內衣襯衫  
兒童服裝  
男女禮服  
勞工衣着  
運動衫褲  
高等西裝

現成價 標準尺碼 省時經濟  
定製價 任選式料 約期不誤

## 中國內衣公司

上海南京路五六一號

# 警察與人民

劉超聲

警察是最接近民衆，最與民衆有密切關係的。他負有維持地方治安和秩序的責任的，其責任之重大，比任何行政機關爲繁瑣爲連續不斷不休的。但是這種責任，是警察職務上應盡的消極行爲，尙不能說已盡警察之能事。蓋警察之爲警察，尙有更重要，更有意義的積極任務，這就是在能夠做到導師和保姆的地步，以領導人民入於正軌，而事先消弭其違犯警律於無形的，更進一步領導其入於道德之域而無需管理的。可是要做一個有導師，有保姆資格的警察，其本身就應該先造成有這兩種學識和經驗才成，那末要做個真正有精神，有價值的警察，那里是一件容易的事情呢！

我國之設立警察，始於遜清末季之保定，到今不過有三十餘年的短淺歷史，在當時保定辦有成績後，平津兩處先後仿照辦理，再後始及於全國沿海各大都市。我們今日言警政，尙稱道平津爲最優，蓋有相當歷史有以使然的。現在全國各都市及內地各縣遠均有警察之設置，在數量上，尙說是普遍全國，但是細察其內在之現實，則不能與其數

量上成一正比例的。在大體上說，今日各處的警察，對於人民還有不很融洽的現象，甚至人民對警察尙有畏懼厭惡的心理，未曾消滅的，這種毛病，不在人民身上，而在警察本質之改善。英儒白爾說得好：「要使人民愛政府，先要使政府有可愛之處」我們不妨來一套同一理由的套語：「要使人民愛警察，先要使警察有可愛之處」那末，假使辦理警政的，都有這種觀念，何患警政不能日進有功呢？

試過十字街頭，向站崗警察，叩其路由，他必先由腳至頂打量你的儀表一番，如果你是穿得一身漂亮的衣裳，好像是儼然民上的模樣兒，他一定柔聲下氣，不憚煩的詳詳細細告訴你，假使問路的是鄉曲小民，滿身泥土氣的，那就糟糕了，他必給你一陣白眼，眼睛半開半闔，似理不理，連斥帶罵的告訴你一聲，你有沒有聽懂，知道不知道打那里去，那全靠你的運氣。尙有一種極容易引起多數人民反感的怪象：崗警對私家汽車橫衝直撞，風馳電掣的違警，多眼睜睜目逆而送之，未敢出而制止干涉，獨獨對於引車

賈誓之徒，有意無意的違警，動輒怒目辱罵，甚或帶局罰辦，害得他們一天半天撈不着幾個錢，餓得金家老幼發昏。像這種種情形，閱者們，總可以體察到實有其事的罷？

在略懂警政的人們，都知道在某一處站崗的警察，於其所轄之時間空間上，有最高無上的權威，是代表一個小領域國家的執政者，無論誰都不能侵犯他的，假使這個崗警是有警察智識經驗的，自然能夠克盡厥職的，否則等於虛設，甚或反為有害了。作者試舉一小小消極的例：比方窮僻小巷，行人小便，這一陣小便，是有時間性的，在剎那間，就可不見人影，消滅無形的，設使崗警怕麻煩，面向別處，裝作看不見豈不是無條件給路人無忌憚的白白灑一大泡便溺，遺害公家衛生平添警察的恥辱嗎？作者服務警政有年，感痛車夫小販違警之頻繁，以及煙賭私娼之終不能絕跡，細加考察始知執行警權的警察，間有不明責任而不知盡職的，或則裝聾作啞，不加干涉，存心包庇所致的。

吾國今日主持警政的官吏，有一種普遍而錯誤的概念，就是過分注重少數上層社會人民的安全，而忽略於多數最下層社會人民的感化政策。他們以為只要能夠用高警

權以強制多數下層民衆的不良動向，就可維持全體民衆的安甯和秩序，其實這種方法是輕重倒置的，是捨本逐末的，退一步說：縱使能夠維持和安於一時，絕對不是長治久安之道，其中所蘊藏的毒素不能除去，終必有爆發的一日，不過時間遲早的問題罷了。

這種嚴重而繁複的根本大問題，自然不是警察一方面的力量所能解決的，必須政治，經濟，文化各方並舉同時進展，給多數下層民衆以安居樂業的機會和可能，始能相安於無事的，但是警察能改高警權壓制之手段，一變而為苦口婆心，循循善誘，和平勸導的方法以管治這多數下層的民衆，事實上縱沒有多大解決他們生活安定的問題，然能轉變其平日對警察忌怕厭惡的錯誤心理，而與警察相親相愛，打成一片，則精神上感召他們不敢為非，而得維持全般的安甯和秩序，實遠非警棍長槍所能奏效的。

我們要知道所謂少數上層社會的人民，和多數下層社會的人民的分野，乃由數量上，職業上比例出來的，佔這絕對多數人民的安甯秩序，負有維持責任的警察如果能夠管理妥當，則少數上層人民的安全，當然可以連帶解決的了，反是僅僅注意於上層少數人民的安全，而不注意最多數

下層的安全，那就因為受多數不安全的影響，欲求少數人之安全，亦屬勞而無功的，用和平勸導和精神感召的方法，來維持多數下層民衆安甯和秩序的問題，好像是重大而不易解決的，其實這種問題，并不十分困難，只要身任警政的員警，能抱堅決的意志，耐久的一步一步做下去，絕不會沒有成就的。俗語說得好，天下無難事，只怕耐心人，人無古今，事無中外，能夠成大功立大業的人，都是多由這兩句話做出來的，河北定縣最初試辦實驗縣時，有一鄉鎮絕不講究衛生，家家戶戶都把垃圾傾倒公共場所，夏日薰蒸，腥臭不可向通，當時辦理公衆衛生的人員，看見這種現象，始則用勸導而帶強制式的方法，宣告人民不得將垃圾隨便亂倒，應該傾倒於固定的垃圾桶內，但是言者諄諄，聽者藐藐，終不能收多大的效果，後來他們翻然改圖，不再勸導而用自我行動感召他人的方法，每日派人收傾倒地上的垃圾，掃除得乾乾淨淨，隨倒隨掃絕不間斷，也獨不言語，這種做了有一個多月，全鎮人民大受感動，便絕不敢把垃圾隨便亂倒，且他們的居室內外都能夠保持得非常乾淨，太有一塵不染之概，收到意外的絕大效果。這不

是以言教人，不如以身教人的一種絕好的感化的例證嗎？

論 著 警察與人民

凡是到過日本的人們，都有日本警察辦得真真不錯的感想，但是他所用員警類數的經濟，遠非吾國所能比擬的。他所設崗位的距離，幾乎一二里路才有一崗，可是絕少搶劫盜竊的案件發生；縱間有其事，亦能夠在短時期內破案。他有這樣優良的成績，當然因為日本國民生活較為安定，民智較高，都能夠懷刑自好，有以致之，然其最大原因，不能不說是他們辦理警政，盡善盡美，無懈可擊的，自有其精神上的感召，消弭於無形的。

近二三十年來，我國沿海沿江各大都市，以及全國內地一千九百餘縣市中，均多有警察之設置，除首都，上海、北平、天津、青島、漢口、廣州幾個大都市較有成績外，其他內地各縣已有的警察多無實際效果，其感未見其利，先受其害，現在順便把他情形簡單報告讀者，以資參考，查全國各縣區行政經費，多不敷用尤其是縣以下各區公安分局經費的微薄得可憐，真是難以形容，甚至有無一絲一毫固定款項的收入，全靠違警罰款，以資維持者，事實上

有許多絕對無設局可能的，但限於政令，身任縣長的也就依樣葫蘆，勉強設局，聊以塞責，且縣長樂得藉此大開方便之門，拿來位置私人，局長呵！局員呵，巡官呵湊

四一

上一大堆，獨獨對於最關重要的警察的設置，因為經費困難，常有少則一二名，多則十名八名，成為警員多於警察的怪象。你瞧，在這種情形之下，那里會找到好警官，那里會找到好警察呢；像這樣的員警，希望他們能夠奉公守法，造福人民，那不是緣木求魚的嗎？他們腦子裏根本上就沒有怎樣維持公安的觀念，根本上也沒有這種的智識，故鄉民對於警察，常有除忙於征收捐稅及作威作福外，不知道巡邏值崗為何物之笑話。他們唯一的希望，就是希望人民能夠很多的作奸犯科，抓來罰款自肥，還有更不肖的員警，藉機關為工具，無間晝夜，想盡種種方法，設盡種種智謀，如何敲比百姓，如何魚肉小民，栽誣陷害，無所不用其極的。看呵！今日鄉區之公安分局，除極少數，尚屬差強人意外，大多數都是無惡不作的轄區內的土皇帝，可以包攬一切民訴訟，可以濫用職權至於無窮大，人民因風水，田土，債務的爭執，總要你到局里來告訴一聲，馬上局長，局員，警察車馬喧騰浩蕩奔來，票費呵，茶水費呵，車馬費呵，你註定出錢的老百姓，總應該半文不少的照數奉繳，這筆款子撈到手了，然後來一套勘驗，審判，拘提的法門，有錢則兩家有理，均得釋放，無錢則兩家無

理，拘押無期，非刑拷打，不愁你不賣田賣牛來出錢買放，反正山高皇帝遠，小民可欺，管得許多違法不違法，良心不良心，到手便是財啊；嗚呼，像這樣的公安分局，像這樣的員警，豈是政府設警之本意，也豈是人民出錢受罪之所願聞？徒以上級政府耳目難用，良懦小民怕官如虎，而莫敢誰何耳。

近幾年來，國難日亟，間不容髮，全國農村破產，百業凋蔽，瀕於絕境，政府努力復興農村經濟，以圖挽救，可說是藥對其症，昭蘇有望，但是害馬不除，終難收效，國家設政，原以教民養民，要使農村經濟之復興，必先使政治之安定，要使政治之安定必先使政治單位——縣政府——能夠為人民謀福利，尤其是直接民衆之機關，縣以下各公安分局能夠消極的不擾民為先決條件。自然一國政治的機構足繁複而不易解決的政治是一物兩面或多方面的，今日討論政治的人，有的主張下由地方政治而上至中央，有的主張上由中央政治而下於地方，聚訟紛紜，各是其是，其實政治之為物，有如一圓形，有其中心點，就有其圓形之邊，由中心及於周邊，或由周邊及於中心，兩者

是相互而同時產生的圓形，所以要求整個的一個國家政治

有辦法，乃是中央政治和地方政治兩相並行，共同解決，並不是那一個可以單獨解決，不過話又要說回來，一國政治雖然由中央地方雙方並舉共同解決，但是實在執行命令而又最直接民衆的縣和縣以下的各區公安分局，如果選擇不得其人，還是有上頭說得好，下頭做不好的毛病，此則於治法之中兼重治人之意也。

綜上所說全國警政，除各大都市較有成績外，其有待於改善之處，實深且鉅，竊謂改善之道有應該分開內地和都市兩方面進行，茲申論之。

(一)內地縣以下各區公安分局，因經費困難，分區過多，有分至十餘區之多者，宜先裁併分區，擴大範圍，每縣少則四區，多則六區，收裁併分區之經費，移充新區之用，如此則經費差可維持，警員則極端減少警察則盡量擴充，縱不能如通都大邑警察之巡邏值崗，最低限度亦應該在平時則能夠排難解紛，制服屑小；在變動時匪警之來，則能夠指揮民衆武力相與用旋，同時省府設警官訓練所，以造就警政人才，分發各縣，由縣長選用，分任各區公安分局長，如果縣府經費許可能設警察教練所教練警察分發各區尤佳所有分局長不得無故撤換，亦不得隨縣長而去留，使其久其於位，熟於風土人情，始能漸收效果的。

(二)都市警局，經費較裕，各種設置，自較完備，此則不獨能盡警察之消極行為，且能做警察的積極任務，於

最基本而又最輕而易舉的，就是各分局各分所及派出所的

員警，要長駐其地，而不能輕易調動的，蓋員警能長駐其轄區轄段內，則居民之姓名籍貫職業性情，及其往來之地方，交遊之人物，暨其他有關警察範圍之事件，無不了然於胸中，即某街某里某巷共住有多少人，亦可一憑而知，且時常與居民見面，人是感情動物警民自然可以發生感情的。夫能如是，則警政之設施，自有其象徵和標準，自能消弭於事先，或補救於事後的，設有劫掠及其他嚴重案件發生，亦不難因平日為區局所員警之熟悉情形而迅速破案。抑尤有進者，所謂熟悉民情的員警，不是完全靠少數之警員，而在大部份多數值崗巡邏之警察，因為警員每日查察之次數有限，且其注重點為查察，警察之是否盡職，有如行雲流水，過而不留之概，萬不如值崗巡邏警察之專心致志，警之察之之周密，這種最下層最直接民衆的警察之良窳，其影響於警政之好惡，良非淺鮮，故今日辦理警政的人，對於選擇良好警察之注重，甚於選擇良好之警員，乃深知其中效能在此而不在彼也。但利之所在，弊亦隨之，警察之久於其轄境之內，則難無對不良居民有優容庇縱之情事，欲救此弊，則在上級警員之勤於查察，及平日之嚴格訓練，令其明責任，知廉恥，而不敢為匪，造成真正導師和保姆之地位，那警是辦理警政最理想的了。

(完)

甯紹商輪股份有限公司

期		船		址地
甯紹	甯紹	甯紹	新甯	總公司 上海江西路六三號 電話一八七八二二三 分公司 甯波漢口等埠
無期	一十日	期星	期星	班期
期定	班日	六四二	五三一	航
南北洋長江	上海：漢口 埠俱停靠	甯波：上海 鎮海	上海：甯波 兼海	綫

經濟旬刊

第六卷第十期

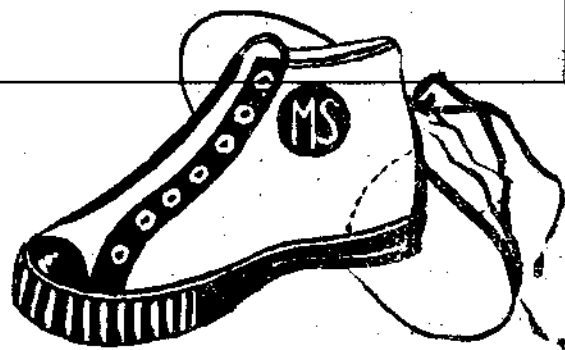
要目

- 江西米穀之運銷情形
- 徵信問題之理論與實際(二)
- 二十四年江西各縣大豆及小豆產量估計
- 二十四年江西各縣苧麻產量估計
- 二十四年江西各縣胡麻產量估計
- 二十四年江西各縣甘蔗產量估計
- 信河上遊各地貿易調查計劃
- 奉和縣第七區經濟概況
- 江西省政府農村改進事業委員會組織綱要
- 江西農村實驗事業計劃綱要

三鐘牌

球鞋

價廉物美



上海民生棧皮廠出品

經濟要聞

國內：日內閣擬定電力國家統制案  
日內閣說明財政方針  
羅斯福向國會請求十五億元充工賑  
美東部大水成災  
十二國軍火商在港爭購鎊鐵

內：中央研究院修正十年來入超額  
立法院通過修正財政部組織法  
粵國米價飛漲  
交行辦理農業貸款成績甚佳  
在華日紡織廠積極向華北發展  
中日火柴廠合組全國產銷聯營社

省：南昌農民銀行創辦農村不動產抵押放款  
省府派員赴皖籌組紅茶運輸會  
南洋鐵路建築費確定二千萬元  
本省土地局收稱地政局

定價：  
全年三十  
六冊一元  
五角，半  
年十冊八  
角，郵費  
在內。零  
售每冊五  
分。

江西省政府統計室出版





# 新運

## 新生活運動與全國總動員

楊正安

### 1. 現代戰爭的特徵

列強有的爲着保持它已得的權利，有的爲着爭奪市場和殖民地，均用全力以擴充海陸空軍，準備戰爭。但現代的戰爭，再不像過去的戰爭，只是兩國或數國軍隊的鬥爭，而是各個國家一切人力財力的總決戰。

先就前線的人員說，歐戰前德國平時祇有八十萬兵，一到戰時，立刻增到四百七十萬，法國平時祇有七十五萬兵，那時也增到四百六十萬，直到後來，戰事一天天擴大，前線的戰士也一天天增加，平均算來，法國人在前線的，總有七百多萬人，英國也差不多，而德國竟多至一千二百萬人。對於總人口的比率，爲百分之十六——十八，可是所謂總人口，是包括一切男女老幼，若以十六歲到六十歲的男子來算，那就達百分之七十四——九十，全部有能力的男子，差不多都到戰場上去了。其次，說到後方的人員

，因爲強健有力的男子，都到前線去，剩下的婦孺老弱，便不得不統統去幹一切工作，其次說到軍需工業，德國因爲在開戰之前幾年早就準備，除正式的兵工廠日夜加工之外，普通的工廠像機器廠化學廠等等，均加以特別的配置，一到戰時，立刻可以變成製造軍需的工廠，所以德國對於缺乏軍需的痛苦，比協約國少。可是像法國，就感到臨事倉卒手足無措的痛苦，就砲彈一項說，法國平時準備有二千五百門砲，每門備有一千二百發砲彈，加以戰時每日可造二百萬發，滿以爲夠用了，孰料戰事不上三個月，就將近用完了。英國也與法國差不多，於是設立軍需部，動員全國的工廠，凡民營的工廠，大多數改成製造軍需的工廠。

至于原料，無論燃料金屬化學品及棉毛皮革等，需要甚多，其次是糧食，也是需要不少的，可是戰時強健有力

的男子，都到前線去了，一切農礦業沒有什麼人經營，于  
是大感缺乏。

最後說到財政，歐戰時各國戰費總計竟超過二千一  
百餘萬萬元，德國計四百八十六萬萬元，英國四百六十萬  
萬元，法美各三百餘萬萬元，平均每個國民每年負擔的戰  
費，法國人佔其全年所得的百分之九十九，英國人佔其所  
得百分之八十八，德國人佔其所得百分之八十五。

總合起來說，現代的戰爭，是傾全民族的力量，作生  
死的搏鬥，一切人力物力，全部總動員。

## 2. 各國準備總動員的概况

列強鑑於歐戰時軍需及其他各種物品的缺乏，故均汲  
汲於總動員的準備。

先拿美國來說，美國的總動員事宜，由陸軍部掌理，  
於陸軍次長之下，設置主管機關，而由其他有關各部及人  
民團體協助之，注重於軍需品的補充與統制。關於軍需品  
的調查研究補充計劃及戰時各種機關的組織等，均已具體  
準備。關於立法方面，於一九二六年提出參眾兩院的總動  
員法案，欲賦總統以統制資源的獨裁權，雖猶未見公佈，  
但已設立產業大學，培育產業動員的幹部。此外，自一九

二四年起，規定國防紀念日，演習全體國民總動員。其次  
，又實施特種教育制度，使一般民營工廠于平時練習製造  
兵器，以便戰時能改製軍需品。

其次拿蘇俄來說，蘇俄不顧國民生活的艱難，實際第  
一次和第二次五年計劃，名義上是發展產業，實際上是以  
國防為中心，準備全國總動員，關於這一點，即蘇俄的當  
局也不否認。

法國在高等國防會議中，附設研究委員會及事務局，  
規劃總動員的一切事宜，關於立法方面的，一九二八年參  
眾兩院所通過的總動員法，規定全國人民有保衛國家的義  
務，政府對全國物質有強制徵發的權力，該法至今雖未公  
佈，但法政府已竭力將動員業務的教育，普及于一般官  
吏，及預備役的將校了。其次，為羅致人才起見，於陸軍  
部設置軍需工業顧問委員會。此外，又設置工業動員區，  
使總動員的實施，能迅速便利。

英國設立國防大學，用作訓練一般官吏及將校實行總  
動員的教育機關。

德國以前為凡爾賽條約所限制，不敢公然準備總動員  
，乃轉而獎勵體育，發展民營航空，及機械化學工業等等

，以期前者準備戰時改裝為空軍，後者準備戰時改製軍需品。至於近來，則已明目張胆，無所顧忌，而兩力準備總動員了。

意大利是獨裁政制的國家，總動員的準備，不遺餘力，計有最高國防會議、國家總動員準備委員會、最高國防會議事務局、產業事務局、產業動員局等。至於立法方面，則總動員法早已於一九二九年頒佈了。

日本於一九一八年設置軍需局，後來將它擴充，與內閣統計局合併，改稱國勢院，但因與日本國情不合，不久便取消了，於一九二七年，另設資源局。該局直轄于內閣總理，與各部——就中特別是陸海軍部密切聯繫，關於一切人才物力的統制運用，乃以樹立戰時計劃為目標！俾於戰時能充分供給軍事的需要。同時，亦顧慮戰時國民的生活，對於產業貿易等，設法加以統制。關於立法方面的，雖尚未制定總動員法，但一九一八年所頒佈的軍需工業動員法，對於戰時軍需品工廠的管理使用，及強制人民往軍事運輸機關及國營工廠服役等等，已大致規定。但是日本軍部認為內容不完全，尙感不滿。

以上是就列強準備總動員的情形分別加以簡略的敘述

新 運 新生活運動與全國總動員

，現更綜合地敘述其共通的要求於下。

#### A 人力方面

1. 精神動員 戰爭的勝敗，一半決於器械的好壞，一半決於精神的盛衰。日俄戰爭俄軍的潰敗，就由於國民精神的衰頹，就是歐戰時帝俄的崩潰和德國的瓦解，又何嘗不是國民厭戰的心理所致。要戰爭獲勝，必須全體國民覺悟奮起，共同一致，為國犧牲，所以各國都實施軍國民教育，以動員國民的民族精神。

2. 人民動員 戰時國家所需要的人員，除軍隊所需的官兵外，軍需工業及總動員所需的，數量更多。歐戰時，各國軍需工業所需人員，達戰場所需人員的二倍。至於運輸通信警備和總動員的執行，及國民生活的維持等，所需人員更多。所以歐戰時德國為補充勞力計，曾制定祖國補助勤務法，一般男子均須服役於戰時所需的業務。美國則頒佈徵兵法及登記法，對於不應徵作戰的國民，判罰入獄。現在日本軍部更進一步，企圖確立大規模征募的統制機關，對於能參加作戰的壯丁，不用說了，就是老弱婦女及殘廢者，假使有可以役使的地方，也盡力設法運用。

#### B 物力方面

1. 產業動員 戰時產業以充實軍需為首要，應以統制全部經濟為本旨，不過運用若沒有規律，就很容易加重經濟的恐慌；不僅不能充分供給軍事的需要，抑且足以破壞國民對於戰爭的信心。所以平時如何確立戰時經濟的基礎，調和平時戰時的產業，使它滿足軍民的需要，最是重要。分開來說，約有四點。(一)缺少物質的填補——像日本之於煤油、鉛、亞鉛、棉花等，我國之於煤油、機械、糧食等，戰時固應力求消費的節約，但平時對於開發儲積及其他補救方法，不可不未雨綢繆。(二)過剩物質的處置——

像日本輸出的生絲紡織品，我國輸出的絲茶桐油，戰時輸出勢必減少，甚或不能輸出；則依此為生的多數人民，將生計斷絕，或竟發生厭戰的心理，所以如何由本國自己利用此等物質，及如何設法使這些人民改營他業，至為重要。(三)工廠動員——戰時生產情形，與平時迥然不同，好像軍需工業就大為興盛，其他工業却大為衰頹，所以如何將後者改換為適於戰時需要的工廠，應預為規劃。關於這點，甲、應實行工業統制，按需要的緩急，決定軍需品與一般需用品的分野，確立生產系統。乙、應實行企業合理化，改變企業組織，於平時聯合各重要產業的生產機關，

以實現企業組織的合理化。像戰時德國將全部工業加迭爾化。又如意大利現在對於全國的產業，都已使他組織化。丙、應對各工廠實施特種教育，於平時練習製造軍需品，俾戰時能迅速改製軍需品。丁、應統一生產品的型式。德國平時對於小小的一粒螺旋釘，也力圖統一，俾戰時能互相通用。

2. 貿易管理 平時貿易政策適當與否，影響於國民生活就很大了，戰時對於貿易，迥異尋常，若沒有適當管理，不單威脅國民生活，抑且妨礙作戰的進行，所以應由政府設置管理貿易的機關，管理輸出入的貨物。

3. 金融統制 戰時的金融，是決定勝敗的主要因素，因為一，戰時需費浩繁，拿歐戰來說，列強每年平均所需費用，計德國為三四一億馬克，英國為十七億五千萬鎊，美國為一三一億美元。這鉅額費用的主要籌措法，是增稅與發行公債，但兩者各有利弊，應按各國國情，力圖調整。二，為準備戰時對外的清償，應儲積鉅額的現金。三，實行財政的貨幣膨脹政策，增發紙幣。四，除加強金融機關的統制外，並須準備於戰時設置特殊金融機關，使國內資本有計劃的投諸各種必要的產業。

4. 其他 一、對於運輸通訊機關，應設法統制，使戰時沒有阻礙停滯的弊病。二、對於研究機關，應加以統制，使一切技術，均有裨益於作戰的進行及國民生活的維持。

### 3. 新生活運動與全國總動員

我國物質方面，產業落後，交通阻滯，農村凋敝，而精神方面，教育未普及，未受過教育的民衆，佔全體國民之大多數，因此要學外國那樣，精神方面實行精神動員人員動員，物質方面實行產業動員貿易管理金融動員等，甚爲困難，然則我國便不能從事全國總動員了嗎？不然。筆者以爲新生活運動在本質上，實具有全國總動員的作用。

#### A 生活生產化與物質總動員

物質動員的第一點，是產業動員，而產業動員的要義，一爲不足資源的填補，二爲過剩資源的處理，三爲工廠動員。生活生產化的要義，積極方面在於發揮勞作效能，提倡勞動事業，以增加生產；消極方面，在於摒除婚喪壽宴的浪費，限制無謂的應酬，提倡儲蓄，以減少消費。而後者與前者，實有密切的關聯。蔣委員長說：「節儉就是

消極的生產，減少消費即所以儲積經濟的能力，增進生產事業，尤其是在我們生產落後民生凋敝的中國，更爲充實經濟力最必要而有效的途徑。有人說我們中國現在國民經濟的情形，是以十五世紀的方法生產，以二十世紀的方法消費，如此，試問如何不日加窮困，所以我們要救中國的貧，要充實經濟力，非極力減少消費不可」故生活生產化，實具有產業動員的作用。其次再說產業動員的第二點——貿易管理。貿易管理的要義，在於增加國貨的輸出，減少外貨（就中特別是不必要的消費品）的輸入。生活生產化的另一意義，爲提倡國貨，實行此種生活，則毋須政府管理貿易，即能達到管理貿易的目的。其次再說物質動員的第三點——金融動員，我國資金的缺乏，一在資金的死藏，一在資金的濫用。現在僅以婚喪交際而論，每年每萬人中平均有婚喪各二百人，以平均每八人浪費五十元計，則全國每年爲九萬萬元。其次交際費以平均每年每人浪費二元計，全國亦爲九萬萬元。倘人人能將此種浪費節約下來，儲諸銀行，則我國每年便增加十八萬萬元的資金，這巨額的資金，用諸生產建設，不知能興辦若干工廠，建築若干鐵路。總之，實行生活生產化，其本質就是一種物質總動員。

### B 生活軍事化藝術化與精神總動員

實行軍事訓練，壯丁訓練，公民訓練等，或是其效力僅及於一都國民，或其推行係出於被動，難收軍國民教育的完全效果，而我國國情特殊，又未能立即實行徵兵制度。以前我國本來有一種武德。孔子曾說：「以不教民戰，是謂棄之」。商鞅也說：「強國之民，父遺其子，兄遺其弟，妻遺其夫，皆曰，不得無返。是以三軍之衆，從命如流，死而不旋踵」又說：「壯者務於戰，老弱者務於守，死者不悔，生者務勸。……民聞戰而相賀也，起居飲食所歌謠者戰也」。劉勰也說：「臨軍之日，則忘其親，援鼓之時，則忘其身；用能無天於上，無地於下，無敵於前，無顧於後」。就是那主張「身體髮膚，受之父母，不可毀傷，孝之始也」的曾子，也以「臨戰無勇」爲不孝，這種「公爾忘私」，「國爾忘家」成仁取義精忠報國的精神，便是軍國民的精神。並且我國古時一般真正的讀書人，常常隨身佩劍，學習武藝，懂得用兵。可是到滿人入主我國之後，根本上就不許我國人講武，一味重文輕武，拿科舉來麻醉我國聰明有爲之士。到最近十多年來，受了歐洲偶然的厭戰思想的傳染，將我國固有的軍國民精神，完全摧毀無遺，致使我國不僅在物質方面無絲毫國防的基礎，連精神方面，

也完全解除了武裝。現在新生活運動所提倡的生活軍事化，在喚起尚武愛國的精神，注意迅速整齊的行動，實行簡單樸素的生活，養成遵守紀律的習慣，人人能行，處處能行，時時能行。因此實行生活軍事化，便能達到精神總動員的目的。但是僅僅實行軍事化的生活，還不足以完成精神的總動員，試看外國的軍隊或軍事機關團體，他們雖有充足的軍國民精神，但相互間時常發生齟齬傾軋等現象。小之防礙軍隊的團結力，大之釀成軍隊的瓦解。新生活運動所提倡的生活藝術化，持躬方面務求嚴謹謙和，對人方面務求誠摯寬厚，人與人之間，便能親愛精誠，團結一致。總括起來說，實行生活軍事化與生活藝術化，足以達到精神總動員的目的。

#### 4. 結論

以上所述，並非說實行新生活運動，便毋須實行全國總動員，前者是自覺的個人的，後者是強制的集團的。自覺的活動雖優於強制的活動，但難期普遍，而集團的行動，有計劃有組織，尤迥非各人的個別活動所能及。因此，我們目前適應國家的特殊情形，首先實行新生活運動，以起總動員的作用，雖然甚當，將來仍須像列強那樣，實行有組織有計劃的全國總動員。

## 新生活運動與三育文化

林滌非

孔子的教育目的是培養健全的人格，所謂健全人格者，即智仁勇三種美德是也。中庸上說「智仁勇三者，天下之達德也」，智是知識的表現，人生須具有豐富的智識，才有充分的理性，仁是道德的具體表現，人生須具有高尚的道德，才有正大的行為，勇是才能的表現，人生須具有優良的才能，而後方可完成偉大的事業，這三者是有連環性的，假如有「智」無「仁」，雖有充分理性而無正大行為，不足以完成「大智」，有「仁」無「勇」，雖有正大行為而無優良才能以完成偉大事業，亦不能謂之「大仁」，有「勇」無「智」，雖有優良才能而無豐富的知識，此古之所謂有勇無謀的「匹夫之勇」不足以成「大勇」也！換言之，有智無仁是謂「言」而不「行」，有「仁」無「勇」是謂「行」而不「力」，有勇無知更是行而不正的「盲行」，故有勇無智之人，即必輕於犧牲，有智無仁之人，即必易入邪道，有仁無勇之人，即必偏於理想，而逃避現實，所以智仁勇三者缺一不可，否則，即不能完成健全的人格，可是有些人誤解「人格」僅以「道

德」一方面為準則的，這是很大的錯誤！須知一個健全的人格，必在知識道德才能三方面都有修養，因為這三者都是人類共同生活的「做人」道理和責任的不可缺少的重要條件，孔子說：「智者不惑，仁者不憂，勇者不懼」，足見一個人格健全的人，決不會遇事便孤疑不決，也不會遇事感傷消極，更不會做事畏縮不前，這樣，自有一種熱烈做人的向上精神，是故「不惑」者即不懷疑人生，「不憂」者即不悲觀人生，「不懼」者即不虛度人生，孔子設教的目的，就是養成這種不惑不憂不懼的智仁勇三達德兼備的健全人格，——即做人道理和責任，也就是人生的意義與價值，現代教育家之所謂智德體三育，亦是繼承孔子的智仁勇三達德的教育目的，然而這「三育」教育，決不是學校教育可得奏效的！它是需要家庭教育的根基，學校教育的培養，社會教育的薰陶，才可完成的，我們要想達到三育教育的目的，必須採此三種教育方式，使之起一種「教化」作用——所謂移風轉俗的完成國家，社會上的良好風俗，即我所主張建

般的「三育文化」，說到三育文化這個名詞，未免有些立劃新奇而起人疑團，其實，文化是人類生活的物質和精神兩方面的結晶，從個人生活到社會生活的一切內心和外形的具體表現都是文化，故生活乃文化之母，文化即生活之師，生活離開文化，不但人類沒有進化，則社會一切宗教，法律，道德，藝術，科學，哲學，文學等等皆根本消滅而成為「野蠻時代」的生活了！反之文化離開生活，更談不到文化的存在！也沒有什麼家庭，社會，國家，世界的存在了！所以文化是與生活同脈共命的，有生活，自有文化，有良好的生活，就有良好的文化，歐美各國的科學發達，物質文明，生活方式過於繁華，人民的思想積極，都想向物質的享受，而具有生活的奮鬥精神，其文化的表現到了最高度，形成了高尚的文化，但其文化的程度，實際上究竟能否達到最高點？仍是問題！印度人信仰佛教，思想過於消極，故其生活方式最簡單樸素，人民皆能吃苦耐勞崇尚不掠奪不抵抗主義，注重內心的精神生活，絕無物質享受的追求，這樣文化的程度，無形中似乎到了極點，但是否可以算得高尚的文化？又屬問題！不消說歐美是偏重物質生活的文化，印度是側於精神生活的文化，兩者都犯了倚輕倚重的毛病！我之所以創立「三育文化」，就是在這兩者之中去適用一種最高尚的生活文化——所謂孔子主張的中庸之道，既不同歐美一樣的熱烈地征服自然，積極的追求物質生活，成為人為物役！也不像印度一樣的頹廢的反對自然，消極的提倡精神生活，弄得生命空虛！完全是不偏不倚的使「人」與「自然」融會同化的中庸生活，此種合乎天理人理的生活思想，就是一種樂天主義的精神，故「發乎情，止乎禮，樂而不淫，哀而不傷」，這是何等高尚的文化生活！我們要想達到這種高尚的生活文化，必須改善個人生活的惡習，社會生活的不良風化，新生活運動就是改造民族的一切不良的習慣和風俗，三育文化就是完成民族的一切良好的習慣和風俗所以我們應以孔子的智仁勇三達德的理想，去實施智德體三育的教化，而完成我們中華民族的最高尚的「三育文化」：

(一) 普及國民知識。

(二) 培養國民道德。

(三) 提高國民能力。

如何才能普及國民知識培養國民道德提高國民能力呢？這是 蔣委員長提倡新生活運動最注重的「教」「養」「衛」



，這「教養術」就是繼承孔子智仁勇三達德的遺教而完成智德體的三育文化，蓋人類生活最高尚的文化，是發源於「知識」，經過「道德」的滋養，尤須「能力」的完成！所以我們要想達到高尚文化，必先普及國民知識，然欲普及國民知識，必須普及民衆教育，使民衆都受了相當教育，獲得相當知識，自然明禮知義的過着理性生活，此「教」之力量也，而後再以社會教育去造成個人的私德，社會的公德，使之養成個人的生活規律，社會的良好風化，更須注重家庭教育，因為家庭教育是學校教育和社會教育的基礎，但家庭教育是建築在女子身上的，故非普及女子教育養成一種良好的「母教」，不足以爲家庭教育的規範而完成美滿的社會教育，所以欲培養國民道德，必以家庭教育爲根本，學校教育爲培植，而以社會教育養成之使人民都「有恥且格」的過着道德生活，此教化的「養」之功效也，儒家所主張教育目的之「仁」字，就是以「父慈，子孝，兄友，弟恭，夫唱，婦隨」，的倫理習慣爲日常生活的規律，再由一家至一族，的「人倫既睦，以親九族」，復由親而疏的推及社會的「出入相友，守望相助」，更由社會至國家的「君事臣以禮，臣事君以忠」以至世界的「協和萬邦」，此其所謂「齊家治

國平天下」的大同世界也！這種理想世界，完全是基於各個民族的道德上，否則斷之乎做不到的！現在我們再說如何才能提高國民能力？不消說這決不是家庭教育和社會教育可能做到的！必須提倡生產教育與職業教育，中國以農立國，當以農村教育爲國家教育的基礎，可是教育當局拋棄農村教育不顧，只管盡量的發展都市教育，以至造成商業化的買賣教育和貴族化的官僚教育，由此所學非所用的產生許多四肢不勤五谷不分的大人先生，大家都趨於奢派之下的去企圖升官發財的慾望，而達到爭權奪地的野心，結果多半走入做官的俠道，自然易於失業，因之生產者漸少，消費者增多，以至匪盜紛起，貪污林立，軍閥橫行，釀成內戰不息，致使農村經濟破產，社會國家的根本動搖，名雖政治腐敗之罪惡，實即由於文化之衰落，皆教育不上軌道之過失也！在高唱「復興農村」的今日，試問有多少擔任復興農村工作的中望份子，實際上到農村去做那下層工作？許多政府主辦的關於復興農村的短期學校，也只造成一般戴着禮帽揀着皮包的在農村中擺來擺去的小官僚而已！他們只能等因奉此的做着官樣文章，事實上於農村有多大益處？這樣還能談得上復興農村嗎？所以復興農村的先決

條件，必須發展農村教育，從根本上着手，推廣生產教育和職業教育，改善農民生活，提高農民的生活力，使民衆都有「職業」可做和「生產」的力量，不至於生活沒有保障，籍養成民衆能夠各盡所能各取所需的自食其力，崇尚墨子主張的「苦行」與「生產」的實利主義，過着個人的能力生活——汗血生活，即社會生產增加，消費減少，自然匪盜不作，奸邪滅跡，社會秩序如奠磐石，同時，提倡民衆的尚武精神，一方面普及軍事教育，一方面注重國術及各項運動，——推廣民衆體育，使民衆都能增加體力與過着健康的生活，個人有了健康精神，民族就有自衛力量，此「衛」之意義也，個人的健康增進，生活得到有力的保障，民族能自衛，民族生命亦得到了堅強的保障，我們中華民族之衰弱原因，就是沒有自衛精神，強鄰之所以侮辱我們，侵略我們，蔑視我們是「時帶三分病」的東亞病夫，隨便可以欺侮，皆由於我們不注意於健康生活，故缺乏自衛的精神和力量，而受他們的壓迫和宰制，故欲圖民族之自強，必先圖個人之自強，個人自強和民族自強，皆建築在國民的生活力與自衛力上，這兩種力量就是「衛」的效能，所以 蔣委員主張的「教養衛」是和孔子的「智仁勇」三達德的教育哲學，以及

現代教育家所謂「智德體」三育的教育宗旨是一貫的現在把它分析起來：

- 1.「智」即「智育」是智識方面，要以「教」的方式去求豐富的知識而完成「理性生活」。
- 2.「仁」即「德育」是道德方面，要以「養」的精神去求高尚的道德而完成「內心生活」。
- 3.「勇」即「體育」是才能方面，要以「衛」的勇氣去求優良的才能而完成「能力生活」。

所以「教養衛」三者是實施孔子智仁勇三達德的教育，而完成最高尚的三育文化，故我們可以說：

- 1.「教」即「知生」，是教人認識人生的「知道做人」，使國民都有知識的生活藝術化。
- 2.「養」即「養生」，是教人辨別人生的「了解做人」，使國民都有道德的生活紀律化。
- 3.「衛」即「保生」，是教人創造人生的「努力做人」，使國民都有能力的的生活軍事化。

儒家之主張「立言」「立德」「立功」的做人，就是完成「智仁勇」的事業理想，新生活運動，也就是秉着這種理想，以「教養衛」的手段去創造國民的智德體三育的新生活，完成我們中華民族的最高尚的三育文化！



## 譯叢

### 法國的司法警察(續)

英人 Clément 原著  
吉人 由法文 譯

#### 第四章 乘汽車的匪徒

前章我已經把警察之個人的特別勇敢說過了。但是最令人興奮的還是匪徒波諾事件。

一九一一年之末，法國的政局，非常不安。賈約總理被推翻後，繼而組閣的是樸恩開資。工廠中罷工的事，到處發生，而警察的工作，比較平日，當然倍形忙碌。於是壞人也乘機出來紊亂社會的秩序了。當時的巴黎警察總監是雷賓（一九三三年在巴黎逝世，享壽八十七歲），對於這些當日俱增的犯案，非常憂慮。

他的主要的惡夢，是一班乘了汽車去殺人越貨的匪徒。匪徒這兩個字的現在的意義，是凡屬一個小偷，只要有了運用汽車的知識，不得主人許可，偷了汽車駕着去作非

法的勾當的，都是匪徒，和最初的意思稍為有點不同。但是這個現在的意義雖是在波諾之前已經有了，可是到波諾這一幫人出現時，才真正可以說是「乘汽車的匪徒」。

這一幫人中也有女人，他們既被萬千譏感者所鼓勵，又得有組織的幫助，以及無政府主義者的同情，所以很快地造成了一個嚴重的恐怖。他們人數甚衆，巢窟亦多，加以案件都很奇離，破獲自極困難。雷賓君和研究局主任以及副主任都只能看空急，絲毫想不出辦法來。

匪徒的首領是什麼人，警察是知道的，但是民衆曉得這件事，是在一個叫做曼丁諾的意大利人之野蠻的被害發生之後。大家相信曼丁諾自己也是這一幫人中的一個，因為他們的領袖波諾懷疑他，才將他殺害的。

許爾波諾那時大概是二十五歲的光景，他是生於一個誠實的小手工業家庭的。他早年就受了無政府主義的影響，曾經煽動過罷工，強劫過，總之他成年之後就目無法紀，爲非作惡。他的掛名職業是汽車夫，他的住址，是一班沒有良心沒有法律的藉汽車作交通工具的匪徒之逃避處。

波諾的手下有三個重要的人，一個是賈尼爾，一個是賈爾魯，還有一個綽號叫做「科學」的爾雷滿。爾雷滿的地位雖不及前兩人的重要，然而却被看做他們的主腦，他們的軍師。

聖誕節的前幾天，有一個叫做買比的，是法國通濟銀行的棧司，當地走進這個銀行的巴黎奧爾德勒街的支行去的時候，突然給一個預先藏匿在進口的人攻擊了，這個匪徒把棧司的送款皮夾強了，並且隨即向棧司的胸口放了一槍，衝去街來坐上一輛已經預備好了的汽車逃了，皮夾中是藏有三十萬佛郎的期票和兩萬佛郎現款的。這案子雖然是在正午的時候發生，可是因匪徒的手腳非常迅捷，沒有一個過路人懂得那是什麼一回事，直到汽車不見了，大家才知道發生了劫案。

劫案發生不久之後，巴黎附郊的梯爾地方有一個老翁

和他的保姆也被殺害了；隨後在奧內良附近的阿布累貨車站強劫，一個警察被槍殺了，一個匪徒自殺，可惜這個自殺的匪徒並不是他們的首領。

一個月之後，這一幫匪徒，在虎司門路和拉斐德路的兩家軍器店弄足了軍火又在巴黎犯案了。他們在聖芒德偷了一輛汽車，乘着向哈佛廣場經過，走到聖拉查車站時，在廣場的轉灣地方，汽車不能不駛得慢一點，一個警察跑去要他們將姓名留下時，他們向警察放了一槍，繼續駛去，沒有人敢進來，警察也當場斃命了。另外一個警察要了一架私人的汽車去追，追了兩條路之後，匪徒的汽車在許多的汽車中失去蹤跡了。

從這時起，警察們忙着分途去追蹤這個灰色的汽車。但是消息總是杳然。

這輛灰色的汽車幾個月不見之後，又在盤托阿斯的一個律師家裏的劫案中發現了。這個律師在劫案發生之時，曾爲自衛計，也放過幾槍，他雖然瞥見那汽車正是這有名的灰色的汽車，然而終竟是無助于警察。這輛灰色的汽車第二天又在聖多安出現：匪徒們在那裏把汽車焚掉之後，又逃掉了。

警察雖是捕到了幾個嫌疑犯，但是首領還是在逃。

這輛灰色的汽車既是焚毀了，他們不能不設法另外去找一架交通的工具，假如在今日，事情非常容易，然而在當時，頗覺困難。

一天大侵晨有兩個人乘了一輛全新的「帝昂布當」公司的汽車打從塞那爾森林經過。這是一輛預備到尼斯去的車子。內邊坐的一的是該公司的雇員，年三十二歲，另外一個是一個十八歲的青年，公司新雇的一個汽車夫。

走到芒格浪的出口時，他們看見一個修路牌，寫有「此路修理暫停通行」，而且不遠的地方還有一輛重載車滿裝着碎石之類的東西，于是把馬力減少，開慢一點。同時有一個人走到路中，叫他們把車子停住。他們剛把車子停下，就有三個人從森林中跳去，其中一個把手槍瞄準載重車上的汽車夫，另外兩個人把手槍瞄準新汽車中的兩個人，雇員當時斃命，那十八歲的汽車夫，因為用手遮欄，一連中了四彈，受了重傷，從車子掉下來，躺在地上裝着死了，四個匪徒把他們的犧牲者拋棄，跳上車子，開着就走了，並且向車後放了幾槍，斷住追路。

兩點鐘之後，他們到了裏地夷，一共是六個人。

突然之間在醫院廣場出現，路人都給嚇跑了。他們中間的一個站在通濟銀行支行的大門口，向廣場各方開槍示威，他的同伴都衝到銀行去了，司庫被害了。另外一個雇員受了重傷，十分鐘之內就氣絕身死，第三個是肩受了槍傷。第四個，在手槍的威迫下，向天井內邊逃命。

匪徒們把保險箱中的現款和期票奪取之後就向外跑，挾了站在門口担任防護工作的跳上汽車開着向巴黎的方向駛去。這個劫案一共只經過五分鐘。

警察的緊急命令發出來了。汽車在愛卑勒珠賽因有人看見，不久又到愛斯尼爾。愛斯尼爾有兩個乘自轉車的警察跟在後面追蹤着：到車站附近的地方，汽車的一個橡皮輪子爆炸之後，汽車走的也慢了，警察以為這一下有希望了。汽車終竟停下了，匪徒也跑下車來。在警察趕到之前，他們把通到火車路上的大路的橋炸了。他們分路逃走，有的扒上剛在那裏經過的火車上去了。警察們還不絕望，預備打一個電話到巴黎去，不幸等了三十五分鐘才接到線，這夥犯人重新一次逃脫了。

在這時候警察覺得他們這些通常的武器，和匪徒的比較起來，望塵莫及，于是內政部長斯提格君令警察組織汽

軍隊，並且帶了新式手槍專門負責去捕這夥匪徒。

警察雖然沒有早日把這一夥匪徒的首領捕獲，但是已經捕獲了好幾個相當重要的他們的同黨。

安得萊蘇德是無政府黨人的一個重要角色：這個邪惡的肺癆鬼從前是在雜貨店當夥計的。當警察發覺蘇德在裏地夷劫案發生之一二日後，從巴黎的住宅，避到貝爾克殊梅地方他的一個在鐵路上任職的朋友的孤獨小屋中去時，隨即跟了去暗查他的行動。在蘇德去阿米安的途中，他猛然覺到有一個手從後面加在頸上，另外一件東西套上了他的雙手。

兩個警察幸而謹慎，因為在他的袋子內邊檢查出來了一把手槍和一小瓶毒藥。

蘇德雖是一個病容滿面的人，然而意志却很堅強，無論眼見的證人如何說他正是那一天拿着手槍，穿了大衣站在銀行大門口担任防護的匪徒，他總是矢口不認。只有一次幾乎把實情吐露出來了。

——可是我并有殺人呀，當人家問他那日也在場的時  
候他說。

——那末你那一天也是其中之一了，警官反問道。

蘇德不答了。于是把他解到裏地夷的醫院廣場，叫他穿了大衣拿着手槍，看到底和那一天的任防護的匪徒是不是相像，然後再把他送到監獄裏。

蘇德剛收監的時候，另外又捕着了一個叫做賈爾魯的比利時人。他是梯爾和別的案件的嫌疑犯。足足地跟蹤了他二十四小時之後，才在羅齊爾火車站將他逮捕。他也和蘇德一樣帶有軍器，在他身上搜出兩枝手槍。

跟着是那個綽名叫做「科學」的爾雷滿也陷入法網：這是在巴黎芒特馬特經過的事體。他是藏匿在他的一個無政府黨的朋友叫做克雷滿家裏的，住的是阿維紐塔街。當他被捕的時候，在他身上搜出三枝裝了子彈的手槍。人家疑心他也是裏地夷案中之一個，而且在哈佛向那被犧牲的警察開槍的，更似乎就是他。經過第一次審問之後，把他收了監，警察還是繼續他們的破案工作。

現在跟着是一幕悲劇在我們面前展開。  
為得搜集證據，好定賈爾魯的罪，研究局的副主任碩安君帶了一個叫做科爾馬的巡官和巡官長羅貝以及別的两个警察侵晨到一個在易勿利區開齊貨攤的賈其那裏去。

碩安君的為人，脾氣非常之好。雷賓君決定創設一個

刑事警察隊，預備委碩安主持。碩安君因爲上司這樣看得他起，所以自告奮勇想把賈魯爾的案件弄個水落石出。

有人告發賈其會把房子租給一個匪徒住，但是要跟問他，他當然不承認有這種人住在他那裏，而且他說願意給警察搜查。

——這裏什麼人也沒有；鑰匙在我自己身上，他向警察解釋說。但是科爾馬看見他的神色不能無疑，所以決計去搜查一下。

碩安君和巡官科爾馬于是向板梯上走去，巡官長羅貝和賈其把出口關了，以防萬一。當碩安和科爾馬走進一間房子裏去的時候，羅貝就站在梯旁，監視賈其。

突然間羅貝聽見一種交手在打的聲音，也就跟着衝到這房子裏去。房子裏的百葉窗門雖是關着的，可是還可以看得清楚兩個穿警察制服的和一個人滾在地下對打，當科爾馬告訴他這個人帶有手槍的話才說出時，一連就放了四槍。

碩安和那個人再不動了，科爾馬頸上受了傷，預備扒起來。

——我暈了，他呻吟地說。

于是羅貝跑去扶起他。

羅貝以爲他的上司已經死了，沒有辦法，只得把科爾馬抱出去找醫生。

不遠正好有一個藥房，他給科爾馬捆好傷口之後，悲楚地再跑到樓上房間去時，只見碩安一個人躺在血泊中，而那個人却不見了。

這座房子裏有好幾個住客。羅貝在隔壁的一間房子敲了門，看見內邊的住客是一個女人，帶着恐怖的神情。

照她在恐怖之下所說出來的話，似乎是實在的。她說剛聽見四下槍聲的一分鐘後，就有一個男人闖到她房裏來：血從一個傷口向下流着，而這傷口正在左手的手掌上。

他拿着手槍向她恐嚇，說是她要聲張，就要槍殺她。他先是從窗口向下望了一眼，隨即向她討一條被單。她當時不肯給他，他就罵了她幾句：跟着從窗口跳到屋脊上，從屋脊上再跳下天井，從那裏他就有了向外逃走的機會。

羅貝正在碩安被害的地方真知所措之時，雷賓和研究局的正主任基霞已經到來。

醫生檢驗之後，斷定碩安已經死了：法國警察這樣地喪失了一個爲他服務了十六年的人了。他是在兩年前才繼

布羅君的任的，布羅君也是在逮捕一個匪徒時受害的。

幸而科爾馬被送到易勿利醫院檢查之後，並沒有生命

的袋子裏面有幾顆鍍銀的彈子，這正是波諾所用的彈子之一類的東西。把從警察局的案卷中取來的一個罪惡滔天的

的危險，科爾馬的受傷不止一次，而且正因為他忠于自己的職務，已經受了好幾個金質的獎章了。這一次再勇敢，

匪徒的照片給隔壁的女人看了之後，基霞君確定這次在逃

使他獲得了一個國家的名譽勳章。通緝波諾的工作，仍是繼續在努力進行着。

的正是乘汽車的匪徒之主犯。

(本章未完)

# 民 族 雜 誌

第四卷 第五期

## 要 目

中國對於日俄戰爭的中立史實	陳公博
國防芻見	邱祖銘
廣田內閣召集特別議會的觀察	林雲谷
太平洋問題的現階段	徐作霖
非常時期的政府	陳之邁
中外關冊記載不符問題	何炳賢
情勢迥異的原則可為解除條約的理由麼	楊振先
德國國社黨的國際法觀	Lawrence P. Paus 著 王 飛 譯
日本對外貿易的發展與美國產業	侯厚吉
黔苗近况述要及調整綱領	董振藻
不列顛羣島之經濟地理(下)	洪思齊
全體主義學派的經濟學說	劉絮放
新舊唐書宋之問傳攷證	何格恩

### ◀ 郵訂便捷 ▶

本社為便利讀者訂閱起見，特向郵局登記，凡通郵各地之機關團體，學校或私人欲訂閱者，連誌須依式填具郵局製就之托訂單，按期寄交，手續簡便，收到迅速，敬乞注意！

### ◀ 本誌價目 ▶

訂 價	郵 費		免 收
	國 外	香港澳門 國內及日本	
全 年	\$2.00	\$3.00	\$1.44
半 年	\$1.10	\$1.50	\$0.72
每 冊	\$0.29	\$0.30	\$0.12

一五〇六四話電 版出社誌雜族民  
樓五號〇四〇一路州蘇北海上  
店書活生號四八三路州福海上處售經總  
售出有均局書大各埠各





# 上海市公安局第五十八次業務會議紀錄

日期：二十五年二月十七日下午三時

地點：本局會議室

出席者

局長蔡勁軍 秘書主任蘇理平 秘書曹 鏡 專員谷兆芬

葉光孚 督察長汪大燧 第一科科長陳光宗 第二科科

長洪 起 第三科科長黃 華 第四科科長戴立珍 警察

總隊隊長王 雄 偵緝總隊隊長季源溥 (王匯百代) 教

育中隊長謝遠焜 中隊長文 鋒 曹子實 李備武 (陳

亮克代) 袁國棠 (彭錫銘代) 水巡隊隊長吳星伯 警

士教練所教育長 蔣 達 分局長吳 雄 (朱佩芝

代) 廖炯然 梁扶初 (蘇祥星代) 譚葆壽 姚光璜

(黃體智代) 黃啓光 張鳴欽 唐鏡寰 警察所所長鄧質

儀 (楊海天代) 張 濤 周志誠 (請假) 陳澤寬 詹

覺民 牛精鑒 居 敬 李篤初 盧 培 劉國樹 (請

假) 董平輿 易恭定 羅逸農 沈振華 (請假) 溫應

彪 易續仁 鄧志英 劉雲舫 (陳樹聲代) 楊中權 詹

純 董兆鏡 王崇善

主席 局長 (蘇秘書主任代)

紀錄林愛民

一、主席恭讀 總理遺囑

紀錄宣讀上次會議紀錄

甲、報告事項

市中心分局吳分局長報告：

分局及三警察所本月份均無特殊案件發生，惟吳淞同

濟大學教授德人華納根住宅，發生竊案一起，近來尙在冬

會議紀錄

防時期仍遵照戒嚴辦法每天檢查車輛行人，早晚二次，其時間由分局每日臨時電話通知三警察所同時舉行。

北站分局梁分局長報告：

本月份本分局發生命案二起已破獲一起，尚餘一起現正傷屬嚴緝中。此外並無特殊案件發生。

永興路警察所張所長報告：

本月份本所轄境發生竊案十一起，均已破獲，解局竊犯十七名，二十日宋公園路荒地上發生被殺身死姜步才一名，兇手在逃尚在查緝中。

新開分局廖分局長報告：

本月份本分局轄境發生盜案十起，已破獲者二起，未破獲者八起。竊案四十起，已破獲者三十六起，未破獲者四起。命案十一自殺者一起，他殺者十起，火案三起，被延燒一起未延燒者起二起。烏鎮路派出所於二月三日，檢獲行人破獲朱阿大等盜匪案一件，並抄獲五輪手槍一枝，業經呈解鈞局在案。

專家渡分局譚分局長報告：

本分局及各警察所長警集中訓練，經遵照二月十二日訓育會議議決辦法，轉知各所籌備，自三月一日起，開

始分別自行集中訓練。

西門分局姚分局長報告：（黃體智代）

奉令

西門分局暨兩警察所本月份奉令集中訓練。計分四期業經訓練完畢。本月份本分局轄境發生盜案四起，破獲一起，發生竊案十六起，破獲十二起，其他破獲拐案九起，烟案十起。

文廟路警察所報告：

本月份發生盜案二起，破獲一起，發生竊案一起。

老北門警察所報告：

本所每日於下午七時至十時十二至三時，各巡官分班督率長警，檢查行人及檢查公共場所，分駐所派出所每日各檢查二次或三次，巡邏長警則分班於轄境各里街晝夜巡邏，以補崗位之不及。至一二八國難紀念日，全班嚴密戒備。本月份轄境以內，曾發現學生集隊遊行演講，經所長會同西門分局員警婉言勸導，均未發生意外事故。

十六舖分局黃分局長報告：

分局轄境近日發生盜案兩起，破獲一起，董家渡轄境發生盜案一起，尚未破獲。邑廟轄境命盜綁案均未發生，

但竊案發生二十二起，已破獲二十一，巡道街轄境發生盜案兩起，均未破獲，其餘尙稱安靖。

浦東分局張分局長報告：

一月份除楊家渡警察所境內，命盜火警等案均未發生外，其餘本分局境內，發生盜案一起，火警一起。洋涇警察所境內，發生火警一起，塘橋警察所境內，發生盜案二起，已破獲一起，命案二起，已破獲一起火警二起。浦東中學在此次學潮中尙未發生事故，廢歷年關及一二八紀念日等日期，本分局及所屬各所，均分別督飭預備隊徹夜戒備並無特殊情事發生。

高橋分局唐分局長報告：

本分局本月份發生盜案一起未破，東溝警察所發生盜案三起，破獲一起，命竊等案均無。此外本分局及東溝警察所關於長警訓育事項，因在冬防期間，勤務重要，均暫停止。

警察總隊王隊長報告：

訓練方面第一二中隊負守衛本局暨協助市中心分局之防務外，每日仍遵原定計劃，分上下午兩班，實施一小時術科訓練，本月進度復習各個及班制式教練，并機械體操

### 會議紀錄

武術劈刺等補助術科。第三四機中隊，本月份奉局令編織巡查隊，逐日分組輪流巡查，南市各分局所協助冬防治安，除勤務外，術科訓練本月進度復習各個及班排教練及機槍教練之分解法，搬運法，手榴彈之投擲法等課目，仍以適應環境之所需特加注重，武術及機械操彈壓暴動劈刺術捕繩術等課目之演習及訓練。

警士教練所蔣教育長報告：

學警畢業前之實習時間，原規定一星期，現因本所改組，今後實習時間，已呈請局長規定在案。關於招收學警分爲學術兩科，及檢驗體格兩種辦法。本月攷試限期，已規定二十一、二十二兩日舉行。

偵緝總隊王副總隊長報告：

本月上半月及上下半月發生盜劫案三十九起，命案四起，竊案五十五起，已破獲者命案三起，盜案二十起，竊案二十六起，賭案八起，花會五起，毒品案三起，姦拐案八起，綁案二起，其他案件十五起，共計破獲八十八起。

第一科陳科長報告：

關於公務員考績事項，前奉

市府令飭限於本月十五日以前彙呈致核，現查限期已過，仍有少數分局所尙未報齊，務希趕速辦理，以便彙案轉呈，再嗣後關於限期飭辦之件，應即遵限辦理，希望各分局所注意。

第二科洪科長報告：

一、各分局所經售房租分租簿，業經分別派員查點完竣，發現實存與經售之數不符之處甚多，推問原因，類皆因各分局所需款孔亟，故有多售少報者，嗣後希望按月將實售之數具報，以便統計，并將已售未解之款，尅日解楚爲要，再房租簿與房租及房租糾紛案件關連甚多，如有未盡購用或購而未用各戶，尤希特別注意查察。

一、本局員警乘坐電車，長警須穿制服，以坐二等爲限，官長以制服或職員證爲憑，前經通令有案，現因日久玩生，長警乘坐頭等車者，比比皆是，以致公司嘖有煩言，希望各該長官再予嚴切諭導爲要！

一、各處開設之戲院茶館書場攤簧場酒排間等，經本局派員抽查，發現無照營業者甚多，分別令飭按

照規定辦理，希望各分局所隨時予以注意查察爲要。

第四科戴科長報告：

茲將最近一個月內本科進行工作報告於後：

一、本局自烟民登記工作辦理結束以後，即將登記人數列表呈報市府轉呈禁烟總監備案，登記烟民領照總數僅三萬零八百四十四人，據特業公會統計，本市烟民在十萬以上，其中漏未登記者，在三分之二以上，多係居住特區之烟民，是以本局前曾呈請延長登記期限三個月，俾求登記之普遍，傾奉 市政府轉奉 軍事委員會委員長兼禁烟總監指令，以現正規定登記檢舉辦法，仰候派員會同檢舉，以期普遍，等因。一俟檢舉辦法令頒到局，再行公布週知。

一、本局辦理烟民登記以來，工作緊張，宣傳與查緝雙方並進，烟民聞風憬悟，自動戒絕烟癮者，爲數甚多，本科現擬定戒烟工作調查表二種，分發各公立醫院及中西醫士查填具報，一俟填報到局，即行統計戒絕人數。

茲將各分局所應行注意事項分別報告於後：

一、各分局所辦理登記工作結束以後，應出具境內烟民肅清甘結呈局備案，再由本局隨時派員抽查，現在各分局所均以先後填具甘結呈送來局，惟有市中心分局，吳淞警察所，北四川路警察所，蒲淞警察所，老北門警察所，文廟路警察所，十六舖分局，邑廟警察所等八處尚未送到。

一、本局辦理烟民登記以來，各地登記煙民，來滬旅行，遵章前來本局登記者，僅十一人，烟民不明換照手續，規避隱匿，固所難免，業經本局將旅行烟民換照手續登記公布並通令知照在案，嗣後各分局所長應督飭所屬官警，於旅館及公共場所隨時施行檢查，遇有在其他各省市已經登記來滬旅行之烟民，即勸其來局登記換照。務須以和平態度，盡量勸導，毋得稍涉滋擾。

汪督察長報告：

(一)各分局所關於奉令飭辦事件，均尚詳盡。(二)關於防務情形蒲淞警察所誤列為第三項，且未將各紀念日戒備情形一一叙明，僅書每逢紀念日戒備，日由本所官員督

會議紀錄

率長警出勤各交通要道設卡檢查行人車輛，以資週密等語，敘述似覺籠統，嗣後遇紀念日戒備日等應督飭所屬認真戒備，並飭承辦報告人員詳細敘述，以憑致核。餘尚相符。(三)關於巡邏隊之支配，蒲淞警察所誤列為第二項，餘尚相符。(四)關於分局所長查勤簽字次數，吳淞警察所，西門分局，均未將查勤次數叙明，僅書均見月報表，殊屬不合。蘊藻警察所所長姚本元查勤四十次，臨平路警察所所長牛精鑒，查勤十四次，均多糾正。曹家渡分局長譚葆壽查勤九次，糾正甚多，對於各分駐所派出所守望所各處之內勤，均加檢查，隨時糾正，洵屬認真。永興路警察所所長張濤查勤十二次，新開分局長廖炯然，蒙古路警察所所長李篤初查勤九次，恆豐路警察所所長盧培查勤十三次，董家渡警察所所長易鑽仁查勤九次，邑廟警察所所長劉雲舫查勤十五次，均尚認真。

乙、討論事項：

1. 為擬具本局官警籌設消費合作社各種章程草案提請公決

查第五十七次業務會議議決本局官警應籌設消費合作社一案。茲經擬具(1)上海市公安局官警消費合作社

五

籌備委員會組織規則草案(2) 上海市公安局官警消費合作社集股簡章草案(3) 上海市公安局官警消費合作社章程草案(4) 上海市公安局官警消費合作社理事會組織規則草案(5) 上海市公安局官警消費合作社監事會組織規則草案(6) 上海市公安局官警消費合作社經理部辦事規則草案(7) 上海市公安局官警消費合作社經理部會計股辦事細則草案(8) 上海市公安局官警消費合作社分社組織規則草案，計共八份，是否可行，提請

公決

附章規草案八份

提議人

陳光宗

上海市公安局官警消費合作社籌備委員會組織規則草案

集社員代表大會於理監事會成立時任務終了

(一) 本會定名為上海市公安局官警消費合作社籌備委員會  
 (二) 本會籌備委員十五人由本局選派或聘任之並就中指定

一人為主任委員一人為副主任委員主持日常事務

(三) 本會負責籌備本局官警消費合作社之進行徵集股金召

(四) 本會暫分下列各股

一、總務股

甲、撰擬收發及保管文件

陳澤寬  
 董光孚  
 唐鏡寰  
 洪起

一、籌備委員會組織規則

二、集股簡章

三、合作社章程

四、理事會組織規則

五、監事會組織規則

六、經理部辦事細則

七、會計股辦事細則

八、分社組織規則

辦事細則請由將來之籌備委員會議擬

辦事細則請由將來之籌備委員會議擬

會計規程請由將來之籌備委員會議擬

乙、承辦會議紀錄及委員交辦事件

丙、掌理社員名冊

丁、辦理庶務及其他不屬於各股事項

## 二、設計股

甲、籌劃設立消費合作社草案及章制之擬定

乙、調查各社員之消費種類與數量

丙、營業之規則

丁、其他社務進行之設計

## 三、財務股

甲、徵集社股

乙、填發股單

丙、保管股金

以上各股每股設股長一人職員若干人承主任委員

及副主任委員之命辦理各該職掌事務股長得由委

員兼任

(五)本會委員及各股股長為名譽職概不酬給薪資各股幹事

由本局職員兼任者亦不給薪其由本會呈准本局聘任或

委派專任幹事職務者酌貼津貼

(六)本會在籌備期間每半月開會一次但必要時得由主任委

員臨時召集之

(七)本規則由籌備委員會擬定呈請本局核准施行

(八)本規則如有未盡事宜得由籌備委員會隨時呈准修正之

# 上海市公安局官警消費合作社集股簡章草案

(一)本簡章依據上海市公安局官警消費合作社籌備委員會

組織規例第三條訂定之

(二)本社認股社員即本局內外部官警及請願官警

(三)本社社股無限額每股定法幣四元

(四)社員所認社股按二次繳納逾期不繳者由本局會計股在

薪餉內扣之

(五)扣收或既繳之股款均由指定代收機關出給籌委會印收

社員可憑此向理事會換取正式股票

(六)社員股金照予常年年息五厘

(七)本簡章如有未盡事宜由籌委會修正之

(八)本簡章經籌委會議決呈准施行

### 上海市公安局官警消費合作社章程草案

- (一) 定名 本社定名為上海市公安局官警消費合作社
- (二) 宗旨 一、減輕社員消費負擔  
二、提倡合作事業
- (三) 業務 採辦人生日用必需物品供給社員之消費
- (四) 社址 本社總社附設本局內各分局警察總隊水巡隊警士教練所各設分社如無房屋得設於附近
- (五) 社員 本局內外部官警及請願官警均得為本社社員
  - 一、本社社員所負之責任為有限責任
  - 二、本社社員不論認股之多少均只一票選舉權及表決權
- (六) 股本 股額無限制每股定法幣四元由社員自認但每員至多不得過十股股金限一次繳足(警士繳股辦法另訂之)
- (七) 股息 本社股息按週年五厘計算年終付息
- (八) 組織 一、社員代表大會 社員代表大會為本社最高權力機關代表由社員選舉之每一分局所隊及各科處以單位選出代表一人或二人每年開代表大會一次由理事會召集之如必要時理事會或全體社員四分之一以上之建議得召集臨時會議  
社員代表大會之職權如左
  - 甲、修訂章制
  - 乙、審查賬目
  - 丙、選舉理事監事(由代表中產生)
  - 丁、決定其他一切應辦重大事項二、社務會 社務會每三個月召集一次由理事會召集之其主席由理事監事互選之其出席人數應有全體理事監事三分之二出席始得開會出席理事監事過半數之同意始得決議社務會開會時本社及各分社職員得列席陳見述意
- 三、理事會 理事會由社員代表大會選舉理事九人候選理事五人組成之理事任期一年每年改選一次



理事會之職權如左

甲、執行代表大會決議案

乙、通過社員入股及退股

丙、聘定經理人員

丁、核決職員之進退

戊、規定營業計劃並督促營業之進行

己、簽訂契約並核定預算決算

庚、理事違反法令或有其他足以危害本社之情

事者得向本局呈請解除其職務

辛、處理其他重要社務

四、監事會 監事會由社員代表大會選舉監事

五人候選監事一人組成之任期一年得連選

連任

監事會之職權如左

甲、檢查本社一切賬目單據

乙、審察本社進貨存貨並估計財產之價值

丙、審核理事會各種報告表通告各社員及關係

機關

丁、監察本社職員之勤惰及社員之行爲

戊、監事不得兼任理事及各股職員

五、經理部 總經理由理事會聘任之承辦本社

一切事務分經理由總經理提請理事會委任

之承辦分社一切事務其總經理部辦事規則

另定之

九、盈餘 本社每年營業盈餘除付股息及經常開支外按下列成數分配之

列成數分配之

一、公積金 百分之二十

二、公益金 百分之十

三、酬勞金 百分之十分配各職員

四、購買紅利百分之六十按購買額分攤各社員

(十)退股 本社社員有下列情事之一者得向理事會請求退

股發還股金本息但本社之公積金公益金餘利等

概不攤還

一、因故去職者

二、告退者

三、死亡

(十一)添股凡新任本局內外官警均得爲本社新社員向理事

會聲請入股對於入社前合作社所負之債務與舊

社員負同一責任

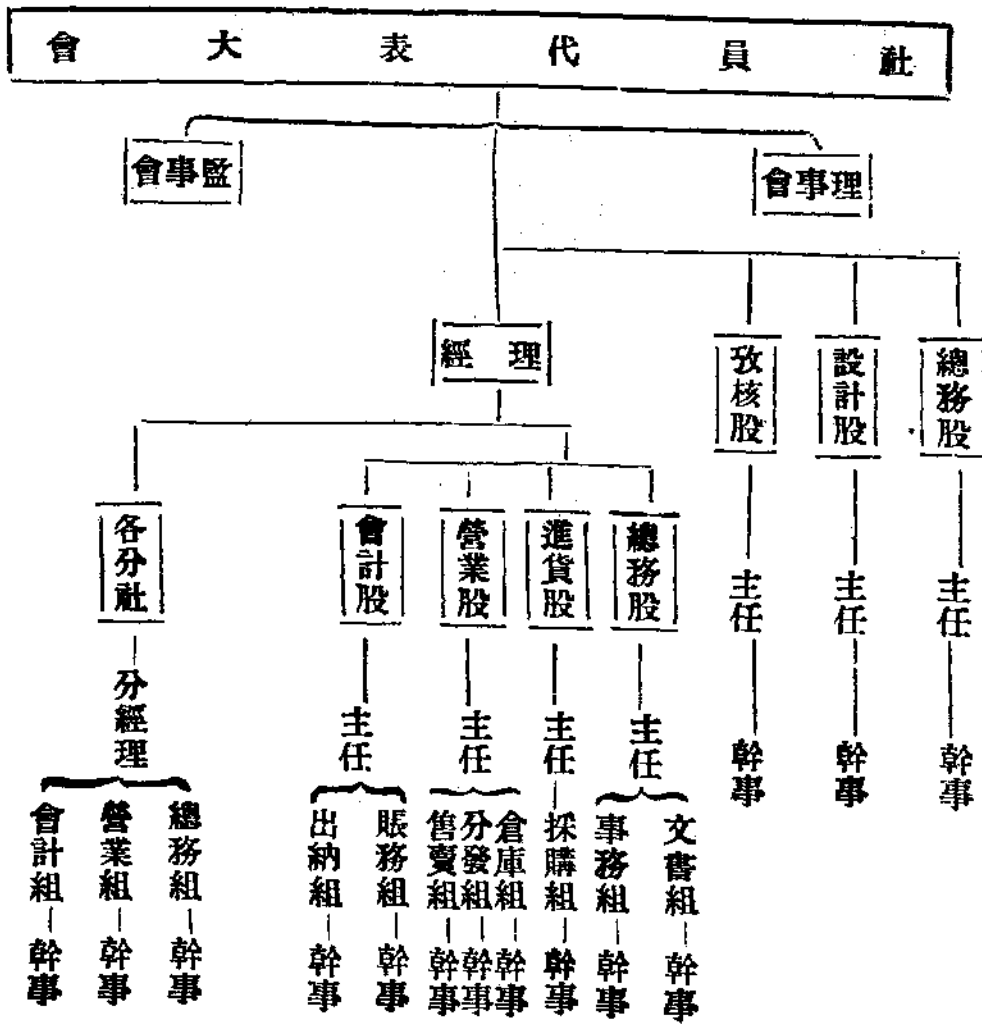
(十二) 本章程由社員代表大會議決通過呈由本局轉呈

市政府核准後施行

(十三) 本章程如有未盡事宜經社員代表大會決議呈請修正

之

上海市公安局警官消費合作社組織系統表



## 上海市公安局官警消費合作社理事會組織規則草案

(一) 理事會依據本社章程第八條第三項之規定由社員代表大會選出理事九人候補理事五人組織之

(二) 理事會之職權如下

甲、執行代表大會決議案

乙、決定社員入股退股

丙、聘定經理人員

丁、核定職員之進退

戊、規定營業計劃並督促營業之進行

己、簽定契約並核定須算決算

庚、處理其他重要社務

(三) 理事會推定常務理事五人並由常務理事推定主席一人

主持日常事務

(四) 理事會設總務設計考核三股其主辦事務如下

甲、總務股

(1) 撰定收發保管文件並保管印信

(2) 承辦會議紀錄及會中交辦文件

(3) 掌管社員名冊並填發股票

(4) 辦理財務庶務及其不屬於各股事務

乙、設計股

(1) 營業之規劃與指導

(2) 貨物售價之編訂

(3) 章制方案之擬辦

(4) 其他改善推進與會計文件事項之設計

丙、考核股

(1) 營業之督察預算及各種單表報冊之審核

(2) 市價及售價之審查

(3) 官警之遷調任免登記之考核

(4) 其他會中交辦事件之處理

(五) 總務設計考核各股設主任一人幹事若干人辦理所屬事務各股主任得由理事兼任

(六) 理事會每月開會一次常務理事會每週舉行一次但必要時得由主席召集開臨時會議

(七)理事會辦事細則另訂之

(八)本規則由社員代表大會通過實行

### 上海市公安局官警消費合作社監事會組織規則草案

(一)監事會依據本社章程第八條第四項之規定由社員代表

選舉監事五人候補監事二人組織之

(二)監事會之職權如下

甲、檢查本社一切賬目單據

乙、審查本社進貨及存貨並攷量一切財產之價值

丙、審核理事會各種報告表並將審核結果通告社員及

呈報關係機關

丁、監察本社各職員之勤惰

(三)監事會互推常務監事一人執行日常事務

(四)監事會因事務之煩簡得設幹事錄事若干人襄理會務

(五)監事會每兩月開會一次必要時得由常務監事召集開臨

時會議

(六)監事會辦事細則另訂之

(七)本規則由由社員代表大會通過實行

### 上海市公安局官警消費合作社經理部辦事規則草案

(一)本規則依據上海市公安局官警消費合作社章程第八條

第五項訂定之。

(二)本社總社設正副經理各一人由理事會聘任之承辦全社

一切事務。

(三)本社設下列各股各股設主任一人承辦各該管事項。

(1) 總務股

甲、掌管收發社中文件

乙、撰擬一切稿件

丙、繕寫文件

丁、管理常費開支賬目及用款

戊、管理公役及不屬於各部事項

(2) 進貨股

甲、管理採辦事項

乙、調查市面貨色及行情

丙、接洽進貨上行商及生產者

(3) 營業股

甲、保管貨物事項

乙、銷售貨物事項

丙、管理進出貨賬冊事項

(4) 會計股

甲、管理收入支付賬目

乙、管理銀鈔出納

丙、編造預算決算及營業報告等事項

丁、調查社員消費等類數量事項

以上各股設主任一人職員若干人由經理委任之

(四) 各分社設經理一人由總社經理呈請理事會任用之承辦該分社一切事務其分社章程另訂之。

(五) 會計股逐日調查本局官警消費數量及物品類編造預算書以爲採購及銷售物品之標準

(六) 本社採購物品應向直接生產機關或總批發處所採辦品質須優良價格須低廉尤應以國貨爲原則。

(七) 物品採運後由營業部按照預算分發各分社轉售各社員

(八) 本社採購物品以日用必需之品爲限如米麵煤油布疋衣帽手巾肥皂等項。

(九) 本社採購物品及運送貨物應購備運貨汽車兩輛輸送如經過市辦水陸交通者得呈請市府免費運輸。

(十) 各分社於貨品售出後須將貨價逐日送繳總社會計股保管於每月底將進貨售貨單表連同下月調查表一併送交總社會計股查核。

(十一) 本社出售物品須較市價低減按原價加入運費及社中開支參照市價規定之但至低不得低過市價百分之二十

(十二) 本社經費開支經理事會決定之僅准支下列各項(1) 房租(2) 職員薪水如本局內外部職員責兼任者只酌給津貼(3) 工役工資(4) 雜費。

(十三) 凡本社社員均得在本社購買物品但以本人及家屬爲限不得代他人購買或轉售。

(十四) 社員購買物品以現金爲原則如實有困難情形得經總經理或分經理之許可暫准計賬但價額不得超過每月額

得薪餉三分之一於每月發餉時由本社通知本局會計股扣清。

規程製定表冊詳細登記逐日清於每月底送請理監會查核其會計規程另訂之。

(十五)本社必需採辦物品如資本不足時可呈請本局核准在本局經常費項下借撥但至多不得過二萬元於貨品出後即列歸還之。

(十七)本社會每屆年終為會計年度造具營業報告書除理監事會查核分別報告各社員外並抄呈本局稽核備查。

(十六)本社採辦及售賣物品出入款項貨物進出照本社會計

(十八)本規則如有未盡事宜得由理事會呈准修理之。

### 上海市公安局官警消費合作社經理部會計股辦事細草案

一、本規則依本社經理部辦理規則第三條訂定之。

2. 帳務組掌管事項

二、本股設主任一人由經理提請理事會委任之承辦本社會計

甲、核定進款支款憑單

事宜。

乙、編造本社經濟及營業狀況單表等事項

三、本股設出納帳務兩組各組設組長一人及辦事員若干人辦理各該組事務。

丙、登記各種帳冊

理各該組事務。

丁、廉辦本股文書等事項

1. 出納組掌管事項

四、社一切銀錢款項概由理事會飭由本股存入指定之銀行

甲、保管本社股金及簽發股票事項

五、凡一切收支款項憑單必須由常務理事及經理簽名蓋章

乙、點收本社一切進款事項

六、本社收支款項帳冊逐日登記清結呈請總經理簽核每週造具單表連同營業報告書一併送請理事會核閱。

丙、開支本社一切支款事項

七、本社一切整款支出須由常務理事及總社經理簽名蓋章方

丁、編製本社逐日收支統計表

能動支。

八凡必須預支款項時應造具預支單據由總經理核准之但至

多不得招過一百元須從速報銷。

九凡營業部份收入款均須項按日彙繳本部。

十凡營業股與本股往來款須用送銀簿支銀簿受款人於收到

款項數目上簽字蓋章。

十一本社會計科目另訂之。

十二本社每屆年終為會計年度總結算一次並編下列各表報

告各社員及關係機關。

1. 營業報告表

2. 資產負債表

3. 盈款目錄(即損益計算書)

十三本規則由理事會通過提經社員代表大會議決後施行

## 上海市公安局官警消費合作社分社組織規則草案

一、本規則依據上海市公安局官警消費合作社章程第四條

訂定之

二、各分社設分經理一人由總經理呈請理事會任用之承辦

分社一切事務

三、各分社設下列各組各組設組長一人承辦各該管事項組

長以下得設幹事若干人

1. 總務組

甲、掌管收發文件

乙、擬撰一切稿件

2. 營業組

甲、保管貨物事項

乙、領售貨物事項

丙、管理進出貨賬冊事項

3. 會計組

甲、管理收入支付賬目

乙、管理銀鈔出納

丁、管理經常費開支賬目及用款

丙、繕寫文件

丙、編造預算決算及營業報告等事項

丁、調查社員消費等數量事項

以上各組設組長一人幹事若干人由分經理呈請總經理委任之

四、各分社銷售貨物均須向總社具領售賣於每月月底造具

營業報告書向總社呈報

五、各分社所售價額須逐日解繳總社不得延置不繳

六、各分社所售物品須按總社所定價額售賣不得抬高

七、各分社經費開支經總經理決定僅准支下列各項

甲、房租

乙、職員薪水(如由各分局職員兼任者酌給津貼)

丙、工役工資

丁、雜費

八、各社員均得就近向各分社購買物品但以本人及家屬為限不得代他人購買或轉售

九、社員購買物品以現金為原則如實有困難情形得經分經理之許可暫准記賬但價額不得超過每月應得薪餉三分之一於每月發薪時由各分社通知各分局所發餉時扣清

十、本規則如有未盡事宜得由理事會呈准修正之

十一、本規則於社員代表大會通過且由本局核准施行

決議：交秘書處審核呈局長批准。

2. 為協助識字學校處置學生曠課應如何執行「訓誡」留置」案。

第二科洪科長提

決議：交由各分局所酌量辦理。

3. 為長警之訓練及攷核案。

決議：交官警實施訓練委員會辦理。

局長訓詞(另見特載)

丙、散會



**上海鴻新染織廠**

營部附設第二廠 小南門外留雲街

各種布疋不退色……花樣新穎  
顏色鮮豔質地堅……與衆各別！

本廠 蓬萊市場內聯合門市部  
特約經售 大陸商場中國國貨公司 布疋部

南京 新街口中央商場新生實業社  
各地 中國國貨公司布疋部

(售出有均)

**上海大興車行出品**

製造廠 電話 七四二八二號  
上海法租界巨源來斯路中

發行所 上海虹口靈勒路天潼路角  
電話 四三二六一號



◀種六車踏脚貨國▶

八旗牌 新女牌 獅鷲牌 美鹿牌 紅馬牌 航空牌

**好朋友**

光色鮮豔 堅固耐穿

各埠百貨商店均有出售

上海五馬路金壽里  
總發行所華豐裕號

上海華孚電機襪廠出品



最新進步之特製補劑

**人造自來血**



血液周遍全身，無微弗屆，凡全身一切生理所需之供給，如消化器攝取之營養分，肺部攝取之氧氣，均賴血液以輸送。是以血足則身體強健，血虧則身弱多病。人造自來血，為近代最進步之補血特效劑，功效準確，按日調服，又能滋補強身，立致健康。

五洲大藥房發行



# 金鑲牌



出品精良 價格低廉  
交貨迅速 定期不誤

益豐糖資公司

上海多亞路二二四號  
電話一五八六號

# 冠生園 奶油太妃糖



提取牛乳之精華而成奶油用  
麥芽餡糖香草  
椰汁可同等  
料合製冬  
令食之  
滋養  
極點

KEY BRAND CREAM TOFFEE

# 華商工足針織廠出品

標商册註

國貨 完全

是襪中之先鋒 是人身之需要

鐘工牌 金猴牌 愛蓮牌 麻姑牌

總發行所：上海英租界廣東路二〇六號  
電話：一一八三三號

總廠：上海英租界棋盤路二〇號  
電話：三三二〇二號



# Livex

## 肝弗力

自肝臟浸膏製劑  
 發明以來雖為舉世  
 風行然於實用上尚  
 未盡滿意經一再進  
 步本品用肝臟中全  
 部有效成分製成六  
 角形針狀結晶體其  
 製法始於最大成功  
 之車與誠為未之前  
 見者易速試之



上海  
 監製藥劑學化位  
 售出有均 房的大各

# 南方汽車



製名劇  
 如嚼橄欖  
 坐汽車  
 須坐南方  
 利鼻回府請打租界電話

南市  
 電話 222223

八〇〇〇八

## 麗明織印染公司

註冊商標  
 馬上海得彩  
 黎元明寶圖  
 金九利明  
 大金九利明  
 大極龍虎  
 太極龍虎

出品  
 絲光嗶嘰  
 直貢洋紗  
 各色府綢  
 絲光布  
 上等藍布  
 天藍布

廠工  
 上海南市局門路  
 電話二一八一號

所務事  
 上海公共租界台灣路滿春坊  
 電話九一四四三號

## 永裕輪船公司

輪船壹隻	大連	船內設備 諸君賜顧
地址：上海南市外馬路四四四號 電話：南市二一四一五號		安全週到 母任歡迎
停泊南碼頭 碼頭十號		

# 美亞綢緞



自繅自織  
自染自印  
品質精良  
花色簇新



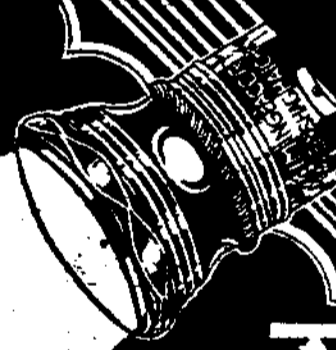
美亞綢緞廠  
每週創製新品  
每星期發一  
種

總發行所 上海天津路二五十六號 分發行所 廣州漢口 慶重

上海  
匯明電池廠出品

上海

## 大無畏牌 乾電池



# 手電筒

精巧玲瓏  
光亮準確

光亮用3A小泡白  
光發射十二  
小時以上  
儲藏保險一年  
價格較舶來品便  
宜半數

地址：上海法界體育場四七九號  
地址：上海租界尼路二九號



二〇

# 章華公司

著名國產呢絨

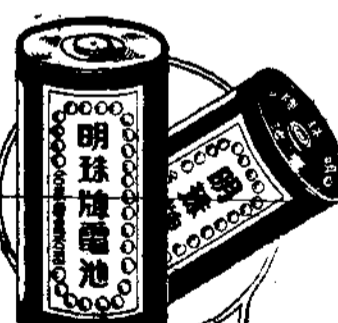
呢絨好的處是：  
耐穿·不皺·不變色  
敬請試購

章華毛絨紡織公司  
總公司  
上海四川路三三號  
門市部  
上海南京路大商場

請用上等國貨

手電筒用單節電  
池電鈴電話電報  
及無綫電所用甲  
組乙組丙組等電  
池無不應有盡有  
並物美價廉

## 明珠牌電池



筒錘體整

上海合眾電器公司出品

滿意牌

電珠之王

福安牌





勝利牌電池



廠精炭池電儲電華輝  
三〇五一二話電市南號十五路商香沉內城海上  
廠造製泡燈安福  
號三九五五八話電號二一第道廣巨界租生海上

# 南英泰印刷紙號

電話  
市南 二一五九七號

本號自運浙閩紙貨各國洋紙自造  
蘇甯賬冊信封信紙精製照相銅版  
鋅版承接五彩印件絲紗仿單錢票  
股單文明禮券喜帖中西卡片及官  
署學校表冊文件簿籍文具用品出  
品精良迅速零躉批發如蒙賜顧格  
外克己

地址  
上海市大東門內火神廟前

支店 蓬萊路中二〇四號 公安局西首

# 三鴻北安輪船公司廣告

長興 明興 新清 新松 新萬 甯興  
甯興 安興 興安 興安 興安 興安

如蒙賜顧 母任歡迎  
船位舒適 招待週到

裝貨客搭

等輪行駛滬漢各線

穩捷無比

總公司 上海廣東路九三號  
電話 一二九五八 一三三八〇

# 大達輪船公司船期廣告

上海南市六十號外灘二十號

電話 一八二二 一八二二 一八二二 一八二二  
報掛號五六五 報掛號五六五

船名	大達	大慶	大慶	大慶	大慶	廣元	儲元	儲元	元達	亨達	利達
開往地點	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠	通揚各埠
開船時間	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時	上午二時

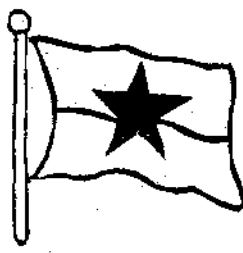
◀頭碼號五四南滬船▶

# 大通仁記航業公司

◀廣告期船▶

上海南市外馬路大通碼頭

▲電話▼  
總務部 二三四四  
營業部 二三四四  
輪埠部 二三四四  
電報掛號 一一六四



船名	正大	隆大	志大	媽大	船名
開往地點	同上	同上	同上	通揚各埠	開往地點
開船時間	同上	同上	同上	上午二時	開船時間

●頭碼號六十五市南船●

# 警察行政人員必讀之書

警察學綱要(市政叢書) 松井茂著 四角五分

著者為現代警察專家，著述宏富，立論精粹，是書對於警察學之進化與趨勢，抽繭剔蕪，逐層研討，而以造成國民警察為全篇柱石，發前人所未發，尤為切要之論。譯者卒業日本陸軍大學，於勤治軍事之餘暇，遂譯是書，以饗國人文筆犀利透達，凡研究現代政治及現代警察者均不可不讀。

警政概論(新時代法學叢書) 阮光銘著 一元

我國談警政之書，寥若晨星，有志鑽研者，每抱向隅。是書分二編十七章，計十萬餘言，參考東西各國書籍十數種，並將平日研究心得，關於各項警察之性質種類作用，為忠實的介紹，尤著重於實施之方法及計劃。

中國的警察(市政叢書) 陳允文著 七角

本書共分七編，第二編將我國警察的沿革，詳細論述；第七編擬訂將來改良我國警政的辦法，其最新異之點為：(一)在中央創設警政部；(二)實行徵警制度。附錄有關於警政之法規多種。

美國警察行政(市政叢書) 劉麟生譯 四角

英國警政新編(市政叢書) 陳朗秋譯 五角

中國保甲制度 聞鈞天著 三元五角

地方自治概論 林衆可著 一元六角

現行地方自治法令彙編 蘇松芬編 三角五分

偵探學要旨 張澄志著 三角

犯罪搜查法 阮光銘著 七角五分

汽車駕駛人須知 何乃民編 四角

(蘇浙皖京滬五省市交通委員會專刊)

電氣裝置規則 建設委員會制定 七角

防火概論 黃晉甫著 二角

## 警察叢書

中國消防警察 包明芳編 九角

中國警察行政 內政部警政司編 九角

中國都市交通警察 劉堯等編 一元二角

中國外事警察 趙炳坤編 一元一角

日本警察制度 李英著 九角

商務

印書館

出版

# 上海

## 大 中 軍 服 皮 件 廠

總辦事處 法界東蒲石路漁陽里十號  
電話 八〇六二一號

惠顧極誠歡迎	全如蒙	灶等件一應具	鞋馬鞍行軍鍋	警制服皮件皮	年專辦海陸軍	本廠開辦念餘
--------	-----	--------	--------	--------	--------	--------

第一工廠法租界  
蒲石路興隆邨六  
九號

▲電話八一八二一

第二工廠法租界  
白爾部路漁陽里  
三一號

第三工廠開北寶  
山路橫濱橋六六  
八號

▲電話四二三七一



# 警察月刊社徵稿簡章

- 一、本刊為定期刊物，每月二十日出版。
- 二、凡關於一般革命理論，各種警政問題，偵查案件，國際問題，及一般政治經濟之論著，含有革命性之文藝與譯作，均所歡迎。
- 三、來稿不拘文言白話，但請繕寫清楚，并加新式標點符號。
- 四、來稿如係翻譯，請附原文或註明譯自何書，及著者姓名。出版日期。
- 五、來稿每篇以五六千字為最適宜之篇幅，但數萬字之專門著作，不在此限。
- 六、本刊對於來稿有刪改權，如不願刪改者，須預先聲明，一經本社刊載，版權歸本社所有。
- 七、來稿署名聽作者自便，但須將真姓名通訊處寫明，以便致送稿金。
- 八、來稿稿費後，每千字稿金自二元至五元。
- 九、來稿寄上海市公安局第一科編纂股。

本 刊 價 目		訂 購 辦 法	
零售	一冊	冊數	價目
預定半年	六冊		二角
預定全年	十二冊		一元
		附註	郵費在內

## 廣 告 刊 例

等第	地位	全	半	面	四分之一
特等	底封面之外面	八十元			
優等	前後封面之內面及對面	六十元	三十二元		
上等	插圖前後及正文首篇對面	五十元	二十八元	十八元	
普通	首篇以外之正文前後對面	四十元	二十四元	十五元	

編輯者 第一科編纂股  
上海市公安局  
電話 八五五〇

發行者 警察月刊社  
上海市公安局  
電話 八五五〇

印刷者 文化印刷社  
上海小西門中華路一〇二七號  
電話 南市二一〇〇

代售處  
上海：天馬書店總代售  
南京：力行書店  
杭州：中國雜誌公司  
北新書局  
重慶：今日出版合作社  
鎮江：現代雜誌供應社  
濟南：濟南雜誌社  
南昌：南昌書局  
天津：大道書店  
長沙：金城圖書文具公司  
拔提香店

本刊第三卷第十期要目

特載 警察的基本精神..... 蔡勁軍講  
 工作與環境的關係..... 蘇理平講  
 此次警衛全運會所得到的教訓..... 蘇理平講

警務 建警刑法與新刑法之責任年齡問題..... 谷兆芬  
 意大利的警察..... 林愛民  
 歐美各國警察制度之研究..... 曾憲華  
 現代警察任務之重要及其訓練之標準..... 王裕先

新生活運動 屬行新生活運動與提高積極警察權..... 方國熙  
 新生活運動與復興民族..... 林傑非  
 政治經濟 國民經濟建設運動之理論與實際..... 王裕先

譯叢 法國的司法警察(二續)..... 吉人譯  
 山打根謀殺案..... 黃振譯

本刊第三卷第十一期要目

特載 特委民長演說對外關係..... 蔡勁軍講  
 精神教育與紀律訓練..... 蔡勁軍講  
 社會改革與警衛訓練..... 蔡勁軍講  
 我們對實行下效的道理..... 蔡勁軍講  
 本市戶口復甦經過情形..... 洪起平講

警務 國防與警察..... 谷兆芬  
 警察與民衆..... 方國熙  
 警衛組織成立後半年來之回顧..... 黃大霖  
 警察事務的研究..... 林愛民

新運 四維之精神與三化之生活..... 王裕先  
 新生活與新道德..... 林傑非

時評 新貨幣政策與今後的財政..... 吉人譯  
 公務員考績之實施..... 吉人譯  
 國難前之社會運動..... 吉人譯  
 英國總選舉的展望..... 吉人譯  
 英法合作與未來戰爭中之軍事基礎..... 吉人譯  
 蘇聯新憲法政府成立經過..... 吉人譯

本刊第三卷第十二期要目

特載 冬季國民勞動服務之中心工作..... 蔣中正  
 警察應負起轉移社會風氣的責任..... 蔡勁軍  
 新中樞成立與新工作的開展..... 蔡勁軍  
 新生活運動與提倡國民道德..... 蔡勁軍  
 檢討過去與策勵未來..... 蘇理平  
 工作計劃之準備..... 汪大燮

論著 中國消防制度之檢討..... 谷兆芬  
 司法警察假預警之研究..... 方國熙  
 查驗外人入境護照..... 林愛民  
 警察應付事變問題之檢討..... 方午天  
 國民經濟總危機與國民經濟建設運動..... 曾憲華  
 國民經濟建設中之經濟行政問題..... 林仕勝  
 今日中國民族性的研究..... 吉人譯  
 上海市公安局二十四年度新運報告..... 英

本刊第四卷第一期要目

特載 國民自救救國之要道..... 蔣中正  
 公務人員組織與訓練之意義及其重要..... 吳鐵城  
 告退市民志..... 蔡勁軍  
 國家的危機和我們的任務..... 蔡勁軍  
 推行新生活及國民經濟建設運動..... 蔡勁軍  
 今年工作的新目標..... 蔡勁軍  
 努力為國家服務之要道..... 蔡勁軍  
 公私之分與忠恕之道..... 蔡勁軍  
 自救與救國的基本途徑..... 汪大燮

論著 非常時期警察之「教」養「衛」問題..... 方國熙  
 戰時警察的任務..... 楊正安  
 江甯關路兩實驗縣改革公安之經過..... 葉新明  
 警察的幾個基本條件..... 張亞昭  
 女警勤務分配的檢討..... 安占江  
 改良中國警察行政之建議..... 楊衛康  
 一年來滬市新運之回顧與今後的展望..... 曾憲華  
 二十四年新生活運動的檢討..... 方午天

往來 法國的司法警察(續)..... 吉人譯  
 文藝 曹英