

上海市第一屆參議會財政
委員會工作報告

(第一輯)

祕書處印

~~168659~~

上海图书馆藏书



A541 212 0012 3482B

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

查本會第一屆第一次大會。於三十五年九月二十四日休會。距今業已三月。在此休會期間。經依法產生各種委員會。俾聽取政府對於大會決議案件之實施進度。並經常處理本組會務。茲值二次大會開幕。特將本組會務情形。提出書面報告於后：

(一)本組除由參議員勞敬修。董幹文。厲樹雄。徐國懋。郭琳爽。顧竹洪。李道南。楊海。許寶驥。史詠庚。顧葆羽。吳啓鼎。張裕良。暨棣華。延松。鼎等十六人。担任主職委員外。並由參議員陸式導。王維綱。榮鴻元。朱亞揆。榮鴻三。顧文光。陳志競等十人。担任兼職委員。經於三十五年十月七日九時。假上海市商會。舉行第一次會議。選舉棣華延松鼎等三人為召集人。

(二)本會舉行常會六次。其中復為應事實需要。於十月二十五日。召開臨時會議一次。此外因審核本市三十五年下半年度重編預算。暨三十六年度歲歲入出總預算。復與預決算委員會舉行聯席會議三次。小組研究會議一次。共計開會十一次。除聯席會議暨小組研究會議。係屬專門討論預算問題外。計決議普通議案三十九件。(臨時會議及臨時動議包括在內)其中由大會交議者五件。市政府及財政局函送審議者共六件。本會提議者五件。公用委員會移送審議者一件。候補參議員建議者一件。其他各機關函請查照辦理者五件。各法團及市民建議者十六件。對於所有議案。均經分別性質。慎重審議。並照規定手續依法辦理。每次均編有會議紀錄。繕印分發在案。

(三)本會每次開會。均經邀請財政局谷局長列席說明。有時由胡副局長代表。其重要者。有執行本會議案情形。市政建設捐征收情形。接辦營業稅情形。開征田賦情形。暨各項稅收情形等施政報告。

(四)討論事項中可資特別提出報告者。厥為冬季市政建設捐應否按照秋季加倍征收一案。經預決算委員會移送第一次聯席會議討論。認為冬季市政建設捐。不應按照秋季捐額加倍征收。並應按照秋季原定稅額

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

一

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

二

減征三分之一。以輕人民負擔。本案議決後。當即錄案函請市政府照案執行。其次各項議案中。有財政局函送之田賦征收實物折征國幣實施辦法。暨征收田賦臨時清查糧籍暫行辦法草案。以及青島市參議會電請一致主張將土地營業兩稅收入。全部劃為地方一案。暨主張以財產租賃所得稅。財產出賣所得稅。及印花稅三種。請中央仍予撥補。並將分配成數。提高為純收入百分之五十一案。經本會提出討論。僉認本市政。百廢待興。需用浩繁。值茲殘破之餘。工商凋零。稅收銳減。實有一致主張之必要。惟經審核。對於財產出賣所稅一項。業經中央廢止有案。自應毋庸提出。其餘各點。均表同意。特向大會建議採納公決。茲將歷次會議紀錄。各附一份。(第一二三次兩次聯席會議及小組研究會議紀錄未曾付印故從缺)以供參考。

財政委員會召集人

王延松
趙棣華
沈鼎

上海市第一屆參議會第一次大會財政委員會第一次會議紀錄

時間：三十五年十月七日上午九時

地點：上海市商會

出席人：勞敬修 趙棣華 許寶驊 郭琳爽 榮鴻元 路式導 徐國懋 王維顯 朱亞揆 史詠庚

楊撫生 顧文光 沈鼎 董幹文

主席 趙棣華 紀錄 梅建音

甲、選舉召集人

(一)到本組委員十人(兼任者不在內)計十票

(二)選舉結果 王延松十票 趙棣華九票 沈鼎八票 厲樹雄二票 徐國懋一票

以王延松趙棟華沈鼎三人爲當選召集人

乙、討論事項

(一)請決定下次會議地點及時間案

決議：定下星期一(十四日)下午三時在交通銀行三樓舉行由祕書處另發通知

(二)以後開會關於各項提案請於三日前付印分送俾資充分研究案

決議：通過

(三)電影院業暨戲劇業公會爲娛樂稅稅率過高補具理由請求減低一案提請核議案

決議：保留至下次會議討論

丙、散會

上海市第一屆參議會第一次大會財政委員會第二次會議紀錄

時間：三十五年十月十四日下午三時

地點：漢口路外灘交通銀行

出席人：顧葆羽 王維駟 朱亞揆 徐國懋 顧文光 許寶驊 史詠庶 沈鼎 李道南 王延松

董幹文 路式導 榮鴻元 楊撫生 勞敬修 厲樹雄

請假人：郭琳爽

列席人：谷春帆 胡文元

主席 王延松 紀錄 梅建晉

開會如儀

甲、報告事項

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

四

(一)主席報告(略)

(二)宣讀上次會議紀錄

乙、討論事項

(一)大會交議：爲敵偽時期強迫收購之紗布暨收買之工廠函請市府轉呈中央明令蘇浙皖區故偽產業處理局收剩餘紗布發還原主及迫買工廠准由原業主依當時售價所得按均價指數買回以蘇民困案

決議：照原辦法通過

(二)大會交議 請上海市銀行舉行辦低利借款以仰平日用物價而安全大多數民衆之生活案

決議：原則通決函請市府通知市銀行遵照辦理並由本會函請銀行業同業公會會同辦理

(三)大會交議 爲提請市府各區公有款產俾各區得遵照法令實施造產案

決議 保留

(四)大會交議 請市府轉呈中央就敵偽產業處理局標售敵偽物資所得款項中指撥一部份作爲收購跑馬廳之

費用案

決議 保留

(五)大會交議 建議政府將上海沒收之敵偽產業變賣價金應提前賠償本市民衆所受一二八及八一三兩次損

失案

決議 照原辦法通過

(六)准本市皂燭工業同業公會呈請轉懇免征香皂貨物稅一案請核議案

決議 通知該同業公會負責人於本組下次開會時列席說明後再行討論

(七)准本市醃醋火腿商業同業公會呈請廢除乾肉屠宰稅一案請核議案

決議 本案業經大會法字第十號議案決議應予免征送請市府照辦

(八)准本市電影戲劇職業同業公會呈爲娛樂稅稅率過高補具理由請求減低稅率一案請核議案

決議 原聲請不無理由惟本組無權變更大會決議案俟下屆大會時提出討論

丙、臨時動議

(九)以後討論各項聲請案件應由原聲請人到會列席說明可否請公決案(王參議員維駟提)

決議 通過

散會

上海市第一屆參議會第一次大會財政委員會臨時會議紀錄

時間：三十五年十月二十五日下午四時

地點：本會

出席人：郭琳爽 趙棣華 王維駟 勞敬修 徐國懋 史詠庚 王延松 朱亞揆 張裕良 榮鴻元

列席人：潘公展

請假人：顧葆羽 沈 鼎

主席：趙棣華 紀錄：梅建香

開會如儀

甲、報告事項

(一)主席報告(略)

(二)宣讀第二次會議紀錄

乙、討論事項

(一)准電影院業暨戲劇業同業公會函呈爲再呈請轉知市財政局先將現行娛樂捐項下減去保衛經費百分

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

六

之二十再行實施增加娛樂捐率百分之十一案提請核議案

決議：查財地字第十六號決議案第一項所稱娛樂捐恢復原定捐率爲百分之五十其意並未叙明原有保衛團附加在內依照預字第一號決議案對於附加保衛經費自本年秋季起廢除之原則該兩業同業公會請將娛樂稅征收百分之四十一節不無理由應請財政局查照本會第一次大會財地字第十六號預字第一號暨市府第十七次市政會議第二案之決議案斟酌辦理

散會

上海市第一屆參議會第一次大會財政委員會第三次會議紀錄

時間：三十五年十月二十九日下午三時

地點：本會

出席人：顧葆羽 董幹文 王維驥 許寶驛 厲樹雄 沈鼎 勞敬修 榮鴻元

請假人：徐國懋 王延松

主席人：胡文元 梁嵩齡 文斌代（皂燭業代表）

列席：沈鼎 紀錄：梅建音

開會如儀

甲、報告事項

(一) 主席報告

1 本會各種委員會召集人第一次聯席會議已於二十八日下午三時舉行議決案件三項提出報告(子)大會已通過原則之案件關於其實施辦法及有關章程則經各種委員會審理後可作決議實施(丑)英商上海自來水公司專營合約即將於明年七月屆滿議決屆滿之時應即收回(寅)本會各參議員對於本

市市政設施可將綱要內容改革注意事項隨時函送本會彙送市府轉飭所屬遵辦

(二) 准市政府本年十月十六日滬祕四(35)字第一一四一號公函以准本會函送第一次財地字第廿二號

決議案業經檢發原件令飭財政局辦理等由報請備查

(三) 准市政府本年十月十七日滬祕四(35)字第一一三〇四號公函以准本會函送第一次大會法字第十號

決議案業經函准財政部免予征收已於本年十月十日起實行停征等由報請備查。

(四) 准本市錢商業同業公會函復關於鈔票缺少數額一案實在情形並規定治標辦法兩項等由報請備查

(五) 宣讀臨時會議紀錄

(六) 財政局胡副局長報告

1 市政建設捐規定十一月底開始征收現已發出通知估計本年可以征收一百八十億

2 營業稅接收已達二月因手續過繁整理頗費時間大約十二月間始能開征

3 田賦迄未奉到中央核定無法開征

4 公用事業附征市政捐定下月開征

5 截至本月二十五日止本月各項稅課收入業已征收七十三億

6 娛樂稅方面該業同業公會申請理由雖頗充分但在市府暨財政方面尙待接到正式公文後或可考慮

另定折衷辦法

乙、討論事項

(一) 准本市旅業同業公會請願書請求撤銷旅棧捐以蘇商困一案提請核議案

議決：俟下次會議討論並通知原聲請人列席說明

(二) 准本市皂燭工業同業公會函呈請求轉懇免征香皂貨物稅一案提請核議案

議決：既據該會分呈市商會暨全國工業協會應請祕書處派員連絡後據情轉請中央核辦

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

八

(三) 准福建省福鼎縣參議會本年十月一日參祕議字第四一三號代電請一致主張建議中央取消茶葉統稅並予出口補助以資挽救入超危機一案提請討論案

議決：先由祕書處研究並徵求商會意見後再行決定

丙、臨時動議

(一) 田賦開征已逾規定時間在中央尙未核定前擬請財政局將原訂辦法送由本會討論案(王參議員維驥提)

議決：通過

(二) 擬將本會開會時間利用中午午膳時舉行可否請公決案(王參議員維驥提)

議決：原則通過應採聚餐方式餐費自備由召集人事先決定後通知辦理

散會

上海市第一屆參議會財政委員會第四次會議紀錄

時間：十一月九日中午十二時

地點：本會

出席者：勞敬修 郭琳爽 王維驥 史詠庶 沈鼎 榮鴻元 王廷松 董幹文

列席者：谷春帆

主席：王廷松 紀錄：梅建晉

開會如儀

甲、報告事項

一、主席報告

二、宣讀上次會議紀錄

三、准市政府十月二十六日滬祕三(35)字第一二〇六九號公函略以增加本市房屋租金標準一節現尙無此擬議復請查照等由報請備查

四、准市政府本年十月三十一日滬四(35)字第一二四〇八號公函略以乾肉加征屠宰稅已自本年十月十

日起實行停止征收經以滬祕四(35)字第一一三〇四號函復在案請即查照等由報請備查

五、准本會議字第三二一號公函函送關於各種委員會職權決議案請查照等由報請備查

六、准市政府本年十一月七日滬祕四(35)字第一三〇五二號公函函復本會第一次大會財地字第二十一

號決議案業經轉奉行政院指令應另詳擬計劃專案呈請核撥函復查照等由報請備查

七、准廣西省參議會祕議字第一九八號代電爲各省縣田賦附加不應併入正賦額內計算征實請一致主張改正等由報請備查

八、准本市銀行業公會本年十一月一日箋函爲防止銀行錢莊付出鈔票缺少以免糾紛一案業經通告各會

員銀行切實注意辦理等由報請備查

九、財政局谷局長報告

子、關於執行本會議案情形(一)財地字第八號議案停止征收保衛團服裝費以輕市民負擔一案業經

停止征收(二)財地字第九號議案書業應免征營業稅一案業經依照大會決議轉請財政部核示尙

未奉到核復在未奉到核復前擬暫緩開征(三)財地字第十七號議案請政府減少田賦征額配額

並請折征法幣一案業奉中央核定准按民國二十六年原征國幣壹元者本年實征谷一斗九升六合

(四)財地字第二十二號議案整飭本市各稅收機關稽征人員之風紀一案經嚴格執行發現舞弊者

共有二起均經依法懲處

丑、關於經征各項稅收情形(一)田賦征實已奉中央核定現擬組織調查隊實地調查後即行開征(二)

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

一〇

秋季房捐及市政建設捐規定於收到通知書後十四日內繳納冬季者本年年底繳清(三)營業牌照稅除照國民政府三十三年二月十一日公佈之營業牌照稅法之規定征收其營業牌照稅外對於最近核定增加之各業營業牌照稅因各商戶之請求業經轉請中央核示又對於資本額之規定及其等級之劃分與實際上頗有出入亦經呈請中央核示中(四)使用牌照稅前經大會議決增加九億元經提出市政會議討論從十月二十六日起依照參議會決定增加標準征收對於十月份以前之牌照稅是否補征一節屬於解釋問題現另函送請貴會解釋(五)筵席稅征收業將經濟客飯放寬至三千元爲起征標準對於小飯店或專售點心冷飲店一律免征筵席稅(六)娛樂捐暫按百分之四十征收俟第二次大會討論議決後作爲最後之決定(七)旅棧捐係經第一次臨參大會議決通過已取得立法根據每月收入約九億元

乙、討論事項

(一)准市政府滬財字第一一九一號公函爲本市秋冬兩季征收市政建設捐對於政府機關學校等是否可予豁免函請解釋等由提請討論案

議決：不分機關學校一律征收

(二)准市政府滬祕四字第一二二三七號公函復鮮肉業公會呈請減低屠宰稅等費一案情形提請核議案

議決：照市府意見辦理

(三)准本市旅業公會呈請撤銷旅棧捐以蘇民困一案提請核議案

議決：對於設有格子舖之小客棧應免征收旅棧捐函請市府查照辦理並復知該業同業公會

(四)前准本市皂燭業公會呈請免征香皂貨物稅一案經向市商會調查業已奉到財部電復未便照准在案究應如何辦理提請公決案

議決：既經財政部核復有案應即據情復知該業公會

(五)前准福鼎縣參議會代電建議中央取消茶葉統稅並予出口補助請一致主張一案經向市商會調查業已奉到財部電復略以外銷茶類已予免稅或退稅至請暫緩開征內銷茶葉貨物稅一節未便准行在案究應如何辦理請公決案

議決：根據財部核復商會原文函復福鼎縣參議會查照

(六)准財政局本年十一月二日市財一田六八四〇號公函為奉令核准田賦折征法幣並減底賦率希查照等由提請討論案

議決：照中央核定辦法辦理

(七)准山東省臨時參議會議字第二四三七號代電為電請中央明令取消麵粉出廠稅以維民食電請一致主張等由提請核議案

議決：轉請中央核辦

(八)准本市土布業公會呈請轉請財政當局維持永遠豁免土布營業稅以恤商艱等由提請核議案
議決：函送市政府轉請中央核辦

散會

上海市第一屆參議會財政委員會第五次會議紀錄

時間：十一月二十六日下午六時

地點：復興西路三十四號九樓C室

出席人：張裕良 榮鴻元 徐寄廡 厲樹雄 沈鼎 史詠廣 董幹文 勞敬修 王維駟 郭琳爽

王延松 楊撫生 路式導

請假人：李道南 徐國懋 顧葆羽

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

一一一

列席人：胡文元

主席：沈鼎

紀錄：梅建音

開會如儀

甲、報告事項

(一)主席報告(略)

(二)宣讀上項會議紀錄

(三)准市政府本年十一月十八日滬民字第一三七七三號公函爲准內政部咨以市區財政收入可比照縣各

級組織綱要第四十一條鄉鎮收入之規定辦理函經查照等由報請備查

(四)准市政府本年十一月二十日滬祕一字第一四〇二四號公函以准行政院賠償委員會函復關於請撥日

本賠款及敵偽物資之一部辦理本市建設事業一案轉達查照等由報請備查

(五)准財政局本年十一月二十日市財三屠字第七七〇九號公函爲重行調整屠宰稅稅額函請查照等由報

請備查

(六)准財政局本年十一月二十一日市財三娛字第七六四〇號公函爲娛樂捐稅率暫按百分之四十征收復

請查照等由報請備查

(七)財政局胡副局長報告

1 本月份各種稅收截至二十五日止計收入一百零七億元較上月爲增

2 營業稅規定本月下旬開征應納營業稅之商戶共有八萬餘戶

3 市政建設捐征收手續正在積極辦理中現已送出通知六萬五千餘份

4 最近立法院公佈之筵席稅娛樂房捐等各種修正法規查與現行法出入頗大谷局長特親赴中央有所

請示

乙、討論事項

(一)准財政局本年十一月十一日市財一田字第七三三三號公函附送上海市三十五年度田賦征收實物折征國幣實施辦法暨征收田賦臨時清查糧籍暫行辦法草案各一份函送查核等由提請討論案

議決：公推路參議員式導王參議員維暉審查後提出下次會議討論

(二)准豬行公會本年十一月十四日總字第三九三號公函爲三十四年度所利得稅超過盈餘不堪負擔函請查照轉商減免等由提請核議案

議決：函詢市商會查復

(三)准本市捲煙皂燭火柴商業同業公會函呈爲捲煙經售商利潤輕微請求轉咨另訂捲煙商營業稅簡化課征辦法等由提請核議案

議決：轉請財政局核辦並復知該業公會

(四)准公用委員會移送黃參議員炳權提議修改電氣公司帶征市政建設捐辦法一案提請討論案

議決：照公用委員會議決辦法辦理

上海市參議會財政委員會第六次會議紀錄

時間：十二月二十六日中午十二時

地點：虹橋路五三五號虹橋俱樂部

出席人：趙棣華 王延松 厲樹雄 路式導 榮鴻元 王維駟 許寶驊 徐國懋 楊撫生

請假人：郭琳爽 勞敬修 董幹文

列席人：胡文元 項昌權 卜昇華

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

一四

主席 趙棣華 紀錄 梅建晉

開會如儀

甲、報告事項

- 一、主席報告（略）
- 二、宣讀上次會議紀錄
- 三、准市政府本年十二月二日滬祕四字第一四九七四號公函已復本會第一次大會財地字第九號及第二十號決議案業已咨准財政部函復到府復請查照等由報請備查（四）准市政府本年十一月二十六日滬祕四字第一四四四五號公函略以舉辦低利借款一案業已轉飭市銀行呈復到府復請查照等由報請備查
- 五、准財政部本年十二月三日京稅六字第一一六〇六號代電以山東省參議會電請取銷麵粉出廠稅一案款難照辦轉電照辦特電查照等由報請備查
- 六、准本會本年十二月四日便函以第二次召集人聯席會議討論事項第三案議決規定第二次大會日期一案函達查照等由報請備查
- 七、准河南省參議會總習字第二五三二號代電建議中央對於縣自治稅捐機構主管人員應由縣參議會遴保等由報請備查
- 八、准市政府本年十二月十六日滬祕四字一六一五一號公函以電影院同業公會等提陳娛樂捐應將保衛團經費百分之二十先行減除一案復請查照等由報請備查
- 九、准財政部本年十二月二十日京錢丙代電以建議中央金融機關從業員採用特種現金保證制度一案電復查照等由報請備查

乙、討論事項

一、准財政局市財一田字第七三三三號公函附送三十五年度田賦征收實物折征國幣實施辦法暨征收田賦臨時清查糧籍暫行辦法草案各一份函送查核等由查上項草案業經上次會議公決公推路參議員式導王參議員維騶審查後提出本次會議討論特請公決案

議決

1 征收田賦臨時清查糧籍暫行辦法現已實施仍照原訂辦法辦理

2 三十五年度田賦征實物折征國幣實施辦法照審查意見辦理

三、准財政局市財祕字第七七六七號公函附送市政建設捐征收規章草案等法規十種函請審議等由提請討論案

議決

1 市政建設捐征收規則草案請路參議員式導厲參議員樹雄許參議員寶驊負責審查

2 其餘房捐暫行征收細則屠宰稅征收細則娛樂稅征收規則修正草案筵席稅征收規則修正草案旅棧捐征收規則草案使用牌照稅征收暫行細則營業牌照稅征收細則經濟客飯票使用及稽核辦法以及修正日常飲食店免征筵席稅標準及稽核辦法草案等九種法規核與最近中央頒佈之法令稍有出入應函請財政局查照新法另行擬訂

三、准青島市參議會青參市第二三五號代電請一致主張將土地營業兩稅收入全部劃為地方一案提請討論案

議決：建議第二次大會

四、准青島市參議會青參字第二三六號代電以財產租賃所得稅財產出賣所得稅及印花稅三種應請中央仍予撥補并將分配成數提高為純收入百分之五十一案提請討論案

議決：併第三案辦理

五、准本市儀器文具業公會本年十二月十九日箋函以儀器文具均屬教育用品請求免征營業稅等由提請核議案

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

一六

議決：查照市政府滬祕四字第一〇一七四號公函復該業知照

六、准候補參議員潘松如箋函以秋季房捐及市政建設捐財政局依照一九三七年前工部局擬增加巡捕捐收益標準征收不合規定函請糾正等由提請討論案

議決：轉送財政局核辦

七、准南京路商聯會公函以秋季房捐及市政建設捐財政局并非根據前工部局二十六年份之租值計算附送前工部局房捐票暨財政局繳款書各一紙請予糾正等由提請核議案

議決：轉送財政局核辦

八、准市民陳瑞麟箋函以秋季房捐及市政建設捐未照前工部局估定之數爲標準函請轉咨財政局糾正等由提請核議案

議決：轉送財政局核辦

九、准本市舞廳同業公會函呈以舞廳飲品向無捐稅請求秉公審議予以豁免等由提請核議案

散會

上海市第一屆參議會財政委員會第一次聯席會議紀錄

時間：十二月十六日下午六時

地點：南京路永安公司新廈十二樓

出席人：潘公展

徐寄廡 瞿一鉞

王延松 勞敬修

王維駟 榮鴻元

朱亞揆 虞如品

朱扶九

李文杰

何元明 史詠庚

董幹文

厲樹雄

顧文光

沈鼎

路式導

徐永祚

嚴以霖

趙仰雄

曹俊

顧竹淇

趙棣華

郭琳爽

許寶驊

列席：項昌權 谷春帆 閔湘帆 胡文光

主席：勞敬修 紀錄 梅建音

開會如儀

甲、報告事項

(一)主席報告(略)

(二)李參議員文杰報告

1 審查市府本年下半年度重編預算之要點：查三十五年下半年度市府重編歲入歲出預算業經預算組審查付印分發關於歲出部份除教育主管經費增列百分之二十財政局人員因接辦營業稅增加二六〇人以及警察地政等局當無變更以外對於工務衛生等單位支出較原預算略有減少就大體上言市府此次重編預算大部均能依照本會第一次大會決議案編列惟房屋租賃管理委員擬及警察局騎巡隊之預算仍然照列其所附說明前者在原則上雖已決定撤銷但因全部業務一時尙難結束後者該隊存廢問題擬再提請本會復議決定故仍編入預算關於歲入部份使用牌照稅未照本會第一次大會決議案增加一倍編列另有興業信託社營業盈餘一千六百五十二萬元國民身份證成本費九百萬元中央補助收入二十五億元均爲原預算中未曾列入者

2 冬季市政建設捐不應再行加倍征收：查本年秋季冬兩季開征市征建設捐原屬彌補本年度收支不敷之不得已辦法原則預算數爲一百八十億元依照財政局原定預算編列秋季可收六十億元冬季加倍征收可征一百二十億元共爲一百八十億元實行以來一般市民莫不表示稅額太重不堪負擔財局所擬征收市政建設捐之方法係將房屋分爲甲乙丙三等依照二十六年之租值計算此項標準似尙欠妥善因照財政局規定二十六年租值不滿一千元者爲丙等一千元以上不滿一千八百元者爲乙等一千八百元以上者爲甲等事實上一千〇一元即屬於乙等而所負稅額即較丙等增納百分之二十五又對

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

一八

於秋季捐額估計可征九十億則冬季殊無增加之必要如果其他各稅可以超征則冬季市政建設捐當可減征

(三) 財政局谷局長報告：

冬季市政建設捐問題在十多天以前曾與吳市長談及依本年下半年自七月至十一月份各項稅收情形已可超溢足以抵補冬季市政建設捐之六十億元故經徵得市長同意對減征冬季市政建設捐擬先提送市政會議通過後再送參議會下次大會討論至秋季市政建設捐稅收數字目前已征獲者尚僅九億餘元如征收成績優異可能征收九十億元惟是否一定可以收足尚難估計

關於市政建設捐征收方法原係按照甲乙丙三種計算誠如李參議員所言不甚妥善現財局方面擬將等級加多倍數減少丙等擬自五十倍減至四十二倍最高甲等擬自一百倍減為九十倍並改為按月征收惟照上項辦法征收可能較秋季減少二十五億元之收入

關於房租征收辦法去年冬季房租係按戰前房租之六十倍計算今春為一百二十倍較春冬增加一倍今夏為五百四十倍較今春增加四倍半秋季丙等較今夏又增二倍半乙等較今夏加四倍甲等較今夏加五倍又二綜觀以甲等增加最多但此點實與參議會通過原案之精神相符本市以征房租房屋計共十六萬五千餘棟甲等者約占百分之十乙等者約占百分之十三丙等者約占百分之七十七每年超過一千八百元者即為甲等蓋戰前能住每月一百五十元租金之房屋多半屬於小康之戶惟目前經濟情況與戰前不同尤以一般高級公務人員依賴薪俸收入維持生活尚感不易納稅能力自屬有限最近財局接得各方來信以及報章發表感覺不勝負擔者均屬甲等者為多此等實為當時之疏忽亦即目前亟待補救者將來擬使每一等級所納稅捐相差決不過遠

其次關於房租估價問題過去工部局時代曾於一九三七年特聘建築工程師達四十人之多並有若干助手歷兩年之時間詳查前公共租界所有房屋依照建築材料地段年代各種資料估定當時租值此項工作前工部局辦理極為精密亦極公平合理目前財局所依據之估價亦即依此為藍本至前法租界則較為草率最近財局接到各住戶紛

紛申請估值過高類皆屬於前法租界者爲多如果事實上確係過高自應予以合理的重行估定現特設專員三人專辦複估工作

本年下半年可以超過預算之稅收計有旅棧捐屠宰稅筵席捐暨娛樂捐四種截至十一月份止約可超收六十二三億元至營業稅之征收額因接辦未久現正從審審估中對收入總數尙難預計本市財政困難問題實在明年蓋照中央新頒稅法其稅率與現行者相差過遠尤以房捐征收稅則實行時困難更多

(四) 閱會計長報告：

1 此次重編本年下半年度歲入歲出預算所以未能完全依照參議會第一次大會議決案編列者因參議會第一次大會係九月份始召開而全部預算中之若干支出早於七八月份即於支付

2 人員數額計現有人員共爲五萬二千餘人較原則預算增列四二一人大部係教育主管部份對於添設學校所增加之人員以及財政局因接辦營業稅所增加之人員

3 稅收方面剛才谷局長已說過各種稅收截至十一月份止可以超收六十餘萬元故冬季市政建設捐可不增加一倍征收惟照本年下半年度歲出總預算應爲七百五十四億餘元十一月止各項收入僅爲三百六十一億餘元依照全部預算尙相差三百九十餘億元十二月份全月收入恐難達到此數故就全部而言收入仍屬不敷支出

(五) 徐參議員永祚報告：

1 對谷局長所提報告部份：冬季市政建設捐除不加倍征收外並應酌量減少征收對於房捐征收標準採用全額累進制殊欠公允應改用超額累進制較爲公平合理又對於房捐等級之計算方法亦有二點意見提出報告第一財局對於單幢房屋之等級多年核定爲丙等雙開間或三開間者多半核定爲乙等現因房荒嚴重租屋不易每多二人或三人同租雙開間或三開間之市房對於應納房捐如照乙級計算未免過高實感不勝負擔又財局有將公寓房屋列爲甲等者因每一公寓亦係三人或五人合租對於納

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

上海市第一屆參議會財政委員會工作報告

二〇

稅更覺太高第二前法租界之房屋估價不甚準確希望財政局接到居住前法租界之市民申請重估房屋租值者一律予以複估之機會

2 對閱會計長所提報告部份：閱會計長所提稅收數字係實收數字事實上應以應收數字作為標準故希望將冬季市政建設捐能予核減

3 對於審查三十四年度決算之意見第一應注意預算數與決算數是否相符第二應注意決算數字是否合法手續是否完善第三應注意收支數目當與不當即是否合於經濟原則

乙、討論事項：

(一) 准預決算委員會函送李參議員文杰等臨時動議請減征冬季市政建設捐一案移請討論等由究應如何辦理提請公決案

議決：冬季市政建設捐不按照秋季捐額加倍征收並按照秋季原定稅額征三分之一
散會

上海圖書館藏書



A541 212 0012 3482B

