

蔣
潔
之
著

農
民
與
抗
戰
建
國

獨
立
出
版
社
印
行

蔣潔之著

農
民
與
抗
戰
建
國

獨立出版社印行

目次

弁言

第一章

抗戰建國的基本條件……

第一節

足兵

第二節

足食

第三節

足衣

第四節

足用

第五節

國民兵役

第二章

兵員與農民……

第一節

兵員與農村

第二節

農村人口的職業分配

第三節

農村人口的年齡分配

目次

第四節 農丁分布與農丁素質

第三章 糧食供給與農民 …… 二八

第一節 中國的糧食問題

第二節 抗戰中的糧食問題

第三節 戰時糧食問題的解決方法

第四節 戰時糧食增產與農民

第四章 衣料供給與農民 …… 四三

第一節 中國的衣料問題

第二節 抗戰中的衣料問題

第三節 衣料增產與農民

第五章 用品供給與農民 …… 五九

第一節 中國的用品供給問題

第二節 戰時用品問題

第三節 代用品生產與農民

第四節 外國學取與農民

第六章 國民工役的實施與農民………七五

第一節 國民工役的意義

第二節 交通建設與農民

第三節 水利建設與農民

第四節 林業建設與農民

總 結 ……九五

弁言

現代的政治經濟與科學急進步，則戰爭的規模與性質也愈擴大而劇烈。所以現代戰爭與戰爭或所謂全能戰爭，已不僅是二個或二個集團的民族國家武力的競勝，而是兩方全部國力，——人力物力和資力充分運用的戰鬥。人力誠然執行了戰爭的任務，而支持戰爭力量，常使供給不絕應付有餘，人力可藉以充分發揮的，則是各殊的物資。物資供給的程度，不僅要使戰鬥的兵員能衣食完足，作戰殺敵的武器充分不缺，並且要使全國的人民生活供應同樣不虞匱乏。而由於前方消費量之增高，故人力物資要保持其經常的充足，尤須有迅速的接濟，那就要注意運輸的方法。

誠然，現代的民族戰爭，特別要求民族團結與強烈的鬥志，和全國信仰的領袖之英明的領導；可是他們作戰的憑藉，還在乎雄厚的人力，豐富的作戰物資，和便利的交通，——這些仍然是現代戰爭的基本條件。

我們中國的經濟生產方式，至今還多承沿過去以農立國的規模，而沒有達到科學化工業化的水準。我國還沒有完成現代的科學的國防。所以，我們在戰爭的時候，需要動員更多的兵員，來抵當敵人較多機械化軍備的隊伍；我們準備作戰物資的時候，需要更多的勞力，才能供應前綫的需要；就是把已準備好了的物資輸送到前方去，爲了機械的交通工具

之缺乏，也需要多量的人力來運送。明白的說：我們當前抗戰的取勝原則，不能不以空間換取時間，以人力戰勝機械。也因此之故，戰爭消耗之補充，爲目前繼續抗戰中的重要問題。中國在抗戰中，需要比其他國家更多的人力，人力佔着比較重要的因素。

我們都知道今日更大的要務，還要在抗戰中加緊建國。蔣委員長曾明白詔示我們：抗戰必須爭取最後勝利，建國必須達到國防絕對安全。所以建國的中之任務，可以說就是國防的建設。就當前的基本需要說：我們要繼續動員衆多的同胞來服兵役和勞役；要加緊生產與製造豐多的糧食和衣料，使前方將士能飽食暖衣，後方民衆也不致受饑餓的痛苦；還要自製或輸入充分的殺敵資料，和增闢或改善重要的運輸路線，以期迅速的補充和接濟前綫的需要。這些工作，在抗戰中已在表現其有組織的進行，而在戰後要保障我們的生存，更需要廣大的動員，作繼續擴充的努力。

抗戰建國的大業，我們在此整整的五年中已有偉大的成果。而且至今已成爲世界整個反侵略戰爭中重要的一環，提高了中國的國際地位，增進了反侵略各國的團結與信力。這個偉績的造成，實由於我們全國軍民一致的團結與努力，尤有賴於最高統帥堅毅賢明的領導。可是分析比較起來，真正負着抗戰建國的最多任務的，實在還是廣大農民羣衆。中國工人大半來自田間，而且小都市和鄉村工人多兼務農事，故簡單說來，農民乃是抗戰建國的最大担負者。我們所習見的士兵，試問有幾人不來自田間？我們的衣食原料，乃至

換取外匯交換外貨的商品，試問能有幾種不是農產品？推至於築路與各種運輸所需的工人快子，莫不是農工的副業或改業來做的。農民才是作戰的勇士，才是建國大業中的無名英雄！他們不會口唱高調，言不顧行；他們更不會囤積營利，責人恕己。他們服從法令，前仆後繼之上前流血戰，捨身捐軀而不辭。其中不服兵役的，也最能在後方忍勞耐苦，從事生產與各種勞役。他們真是不為名利的實際愛國者，他們真是不務粉飾的國策推行者。

我們有此基本的認識，就要使農人知自尊，社會知重農，政府亦因此而實施惠農之政。中國號稱以農立國，歷史上常有重農之提倡，可是實際上社會之輕視農人，已成積久普遍的心理。而農人又因多數得不到受教育的機會，因此智能較低，安於固陋，也以卑微自處。甚至對國家已盡了這樣偉大貢獻的今日，農人還不會自覺，政府和一般人還不知重農助農。這實在是很不合理也很不利於國家的現象。這本小冊子的宗旨，就是闡明抗戰建國中農人同胞在各方面所負的責任和已盡的力量，使一般人把一向輕視農人的積習改變過來，同時並希望農人能自知其刻苦勤勞與為國犧牲，已得着同胞的同情與歌頌，而對此生產與衛國之神聖天職，益加堅定而勇往。政府當局，近年對於實施經濟政策與社會福利，已能顧及農民的利益。今後對於如何改良農民的生活，扶助其經濟，增進其智能，以及普及農家子弟的教育，尤希望能加意推行，不僅所以酬答農民在抗戰中的貢獻，亦正為增進我們整個的國防力量。

昔普法戰爭後俾斯麥論破法之功，歸於小學教師；我們今日衡論我國抗戰建國的首功，實不能不推重於能吃苦拚命之農民同胞。回憶一九一四——一九一八年大戰時，我國雖參加協約國對德與作戰，實際未出一兵；而在巴黎和會中我們還能有一席之地，可說是多賴於數十萬華工在法國戰場的貢獻。那時蔡子民先生倡言「勞工神聖」，全國從風，對於工人之觀感，煥然一新。而在今日抗戰建國中，自血戰衛國以至供給用品便利運輸各種工作，無不以農民之血汗，為成功之最大原因，其功績實遠邁當時在法之華工。所以就今日的中國來說，農民的貢獻實在更為「神聖」而可貴。

本編係在民國二十八九年間屬稿，原為某叢書之一種，因故停輟未印。茲雖重加整理補充，但所用若干統計，因手頭參攷材料之困難，有仍用較舊之數字者，文字亦不及詳為修潤，希讀者鑒諒指正。

三十一年元旦，作者饒於陪都。

第一章 抗戰建國的基本條件

(南)

第一節 足兵

兵是戰爭的執行者，任何戰爭，必須要有兵，而且須要多數的兵。從來戰爭史中，沒有一次嫌兵數太多；即在現代的戰爭中，亦復如此。德國魯登道夫說：

「世界大戰明白昭示於我人者，即敵人在數目方面之優勝，實勝敗之所決。故目（即兵的數目）為戰事之要鍵，不可不深切注意者也。戰事中置數目之重要於顧，而妄希以少勝多，實為大誤。」（見張君勸譯「全民族戰爭論」頁四十七）

魯氏所說乃指上次的大戰而言，此次大戰中的形勢，兩方兵數的情形恰巧相反，就德國的兵數優於法國。法國以三百萬的軍隊，分配於東部國境，自地中海法意邊界，直到北海的荷蘭為止，而德國擁有雄厚預備隊的大軍數百萬。只集中在荷比兩國進攻，聲勢遂遠較法軍為大，法軍有繼續作戰至十日以上而不得休息者。故此法軍之失敗，兵員之不足，乃為最大原因之一，從此可知兵數與戰爭勝負關係之大。

我們的軍隊，配備不如敵人；如衝鋒，敵人多用坦克與機關槍，我們則多用手榴彈與刺刀；如重兵器，敵人多用飛機來運輸，我們則多用馬匹；又如空軍方面，我們雖有

敵人精銳，但在數量上敵人却又比我們的高。簡單地說，我們的抗戰是以血肉來和鋼鐵相拚，以人力和機械相競；因此戰爭本來需要多數的兵，我們在抗戰中需要的兵數尤其要多。用多數的兵來抑制敵人的進犯，這是我們取勝的要訣之一。所以抗戰的第一要事是足兵。

這裏所謂「足兵」，是包含着兩種意義：（一）第一線的戰鬥士兵，要常常保持充分的勝敵的數量；（二）預備補充的新兵也要有充份的數量，而且要適時的可以到達作戰地區。預備隊在戰爭中無論是攻是守，都居極重要的地位，我們抗戰中需要的預備隊的數目是很大的。

此外，軍隊一出動以後，供應軍隊的一切，如運輸隊救護隊等，需要的人數更多，據專家估計，一個士兵的出動，為他服務的人大概需要十個，此種人沒有去直接參加戰鬥，但是戰鬥的結果如何，却操在他們手裏，因此我們談足兵的時候，不能不把這些服役的人數算在裏面。

從這裏，我們可以知道抗戰中「足兵」一個問題之解決，談何容易！但是我們的兵員實無缺乏或不足的现象，這是難能可貴的，我們所需要瞭解的，就是當兵的以何種人爲多，易言之，即抗戰的兵員來源，是在那一階層？此爲本書討論的目標之一。

第一節 足食

「國以民爲本，民以食爲天」。古老流傳下來之這兩句話，是極合道理的。尤其在戰時，糧食問題更必需解決，這個問題的重要也含有兩方面的意義：第一，人民戰鬥意志的維持，要靠着充足的糧食的；第二，士兵作戰精神和作戰能力的維持，也是靠着充足的糧食。軍糧的重要，在戰事應視爲第一問題，實應首先解決。古今的中外名將，無不重視戰時糧食問題，我們引孫子和魯登道夫的話來做證明：

孫子作戰篇：「善用兵者役不再籍，糧不三載；取用於國，因糧於敵」。

又一國之貧於師者遠輸，遠輸則百姓貧……智將務食於敵：食敵一鐘，當吾二十鐘；芟杆一石，當吾二十石」。

查民族戰爭論：「食糧所以養人，以人類必先能生存，而後可以語夫勞動與奮鬥……德奧向羅馬尼亞宣戰，且佔瓦拉西（羅馬尼亞糧食生產中心地區）而後止，所以採此方針者，其大目的亦在求有以改良中歐諸國糧食供給之狀況。一九一八年東方戰線擴張至烏克蘭，亦以救濟軍糧之困難，乃出此策……大饑中不但軍士糧食起恐慌，即此時生育者，因營養不足的影響於後來之健康」。

上面孫子的話是主張作戰時無論如何要「因糧於敵」，他說「糧不三載」，意思就是

出兵的時候載運一次糧食，兵還的時候，載運一次糧食，在這中間一段時間內所需之糧食，必需要就地取糧，所謂「務食於敵」是也。假使不是因糧於敵而是用運輸方法來解決軍糧問題，是要得到「百姓貧」的結果的。爲什麼呢？我們可以用管子的話來解答。管子說：

「粟行三百里，則國無一年之積；粟行四百里，則國無半年之積；粟行五百里，則衆有飢色；所齎之物，耗於道路，農夫耕牛，俱失南畝。則百姓」

這就是說運輸愈遠，需費勞力愈多，而國內的生產勞力和生產活動，大受損失。由此可知糧食問題對於進攻國家的重要性。我們在抗戰中怎樣使敵國攻我們的軍隊困苦不堪，無功而走的重要辦法，也就在這裏了。

魯氏對於戰時糧食問題，見到的非常深切，他是身任德意志第二帝國。上次大戰期的最高統帥，當時德國被協約國封鎖得鐵桶一般，國民與軍隊都走向饑餓的路線，用種種方法來解決糧食問題，都是不能達到目的，這是它上次大戰失敗的最主要原因之一。所以他在戰後大聲疾呼地提倡農業。此次大戰，德人鑒於前次之教訓，首先實行四年計劃，實行糧食的增產與節約，次取維斯杜拉下游之廣大平原，又次即行解決羅馬尼亞，再次則進攻蘇聯西部的黑土帶，於是東歐主要的糧食生產地帶，皆在德人手中，而英海軍的封鎖效力，遂大見減少了。

總之，戰時的糧食問題，不論古今中外的名將，都是非常注意，力求解決。我們抗戰了四年多，前後方的糧食問題，都並不嚴重，這是那一階層的同胞的功勞？戰區敵軍因纏於我的陰謀，我們還沒有給予致命的打擊，這是還要靠那一階層的同胞的切實覺悟！這些問題，是本書討論的另一主要目標。

第二節 足衣

在軍事上，衣和食是同樣的重要。一個人「飽食」以後，還須「暖衣」，他的精神和力量，才可以表現得出。作戰時勝負攸關，成敗所繫，士兵的精神體力所寄的衣，當然要看作戰時最重要的因素之一，務必要充份供給的。此在上次歐戰中，各國名將或名政治家也都特別注意的。我們仍以魯登道夫的話來做證明。魯氏說：

「衣食兩項，在全體性戰爭中，不獨軍隊命脈所繫，即人民全體之生命亦繫之。換詞言之，每個兵士不能少衣食，人民又豈能無衣食而生活乎？惟以兵士與人民較，兵士居於優先地位」。

魯氏又云：

「除糧食之外，各人生活所必需者爲「衣着」，製造衣着之原料爲羊毛及棉花，非自國外輸入不可（此指德國本身而言）；惟麻在德國有少數產量。……然自開

戰之後，因戰爭之影響，漸感衣着問題之發生，因入口貨之缺乏，與前線軍裝需要之日增，故衣着原料乃供不應求矣。衣着缺乏，工人受其影響尤大，以彼等但足於目前，不克早為之備，故不免於求而不得之苦，於是政府乃有計口授衣之制。此外則有代用品之發明。

由此知歐戰中德國如何注意衣着問題，衣着在戰時之重要，亦分兩方面：一方面是軍士的衣着，一方面是民衆的衣着。軍士衣着固然極端重要，但民衆衣着，亦不可忽視，因民衆為士兵之源，民衆衣着不周，即易發生厭戰思想，因而影響到戰鬥意志與戰鬥力量。故歐洲各國政府對於戰時衣着問題，非常注意，莫不從增加生產，增加輸入，節約消費，發明代用品等種種方面，努力進行，設法解決。

我們抗戰已經四年有餘，我們的衣着問題，雖尙可勉強解決，但其嚴重性質，已過於糧食問題。我們已經努力於設法增產，設法運輸入口，設法製造代用品，但是衣料價格上漲之速，仍在一般物價之上。顯赫的我們的建設運動與統制運動做得還不夠，我們的士兵衣料還沒有發着作最居重要，我們人民還不免把衣料浪費，這是不應當的。

抗戰的根據地是西南和西北，西南產棉的數量向來不多，但是產麻的數量，却是不少；西北產棉除陝西省外亦無足稱，但羊毛之產量則甚為豐富，西北西南各省宜棉之地甚多，發展仍有希望。我們要研究後方衣着原料的增加生產之希望若何？同時還要瞭解增產

工作是那一種人站在最重要的地位？他們已經有多少成績？還應當如何努力？這些問題也是本書討論目標之一。

也許有人說，衣着問題的解決，甚為複雜，決不是單純地產生原料的問題。如把棉成絮，紡絮成紗，織紗成布，尚須加色染製，問題才算解決。話雖然這樣說，可是原料的生產，畢竟是製造的根本，假使棉花的生產量極少，對外運輸路線，非常艱難，外匯又非常難得，那時候雖有無數的紡紗廠與織布廠，也只好停止起來，於衣着方面有何貢獻？所以生產衣着原料的人，佔據更重要的地位，實為顯而易見的事實。

第四節 足用

戰時用的問題之應注意解決，有時與衣食兩項同樣重要，有時或且過之。如軍隊的作戰能力，藉軍器與軍火以發揮之，軍器不全，軍火不足，則軍隊的作戰力量必然大減，所以軍器軍火，必求足用，其重要性與衣食相較有過之，無不及也。又如機械化的軍隊，必須有充分的液體燃料，始可行動自由，殺敵致果；空軍為現代戰爭決勝負的要素之一，其行動亦惟汽油是賴；運輸卡車，為軍隊及軍隊給養之輸送利器，亦多以汽油為燃料。福煦大將嘗謂一滴石油等於一滴血液。軍用汽油之重要，與食糧衣料相較，也是有過無不及的，凡類此物資，必須保持充分足用的數量，軍隊始可常常能夠發揮最大的能力。其他如

化學藥品，軍用皮革，化學兵器等，爲用甚大，亦須常常足用。

至於民用方面，如水與電，如鹽與糖，如燭與皂，如化工基礎之鹼與酸，如日常必需品的巾與襪等等，種類繁多，不一而足，皆當保有相當數量，使必須的用途，常可不生問題。

世界各國，物資蘊藏無論怎樣豐富，總不免缺東少西，其補充方法，則藉對外貿易以解決之。戰時對外貿易必然因爲生產量減低，對外交通困難，外匯基金不足而逐漸減少，故戰時各種必需物品，除一部份必需由國外輸入外，其餘則用下列各種辦法，以謀足用。

第一、代用品；

第二、再製品；

第三、設法增產；

第四、節約消費。

我們是工業落後的國家，後方根據地的西南與西北，產業亦其落伍。所以增產既有極大困難，又因組織尙未嚴密，消費的節約，除以價格騰貴一部份人民購買力不足外實亦未著成效。至再製品之生產，亦非易事。故我國戰時必需物資之足用，多半以代用品及土貨易取外貨的方法來解決的。代用品方面：如以酒精及植物油木炭等代替汽油，以草麻油代

替潤滑油等是；以土貨易外貨，如以桐油向美國易取載重汽車，以茶葉易取蘇聯汽油等是。

正是知我國戰時必需物資的整備應用，多數還是靠着農產物。農人在戰時必需物資的足用這一方面，依舊佔着重要地位，實無疑義。究竟農人在這一方面盡了多少的力，也是這個小冊子討論的主要目標之一。

第五節 國民工役

運輸在戰時是最重要的事情，軍隊的增援調防，軍需的給養，軍火的補充，皆賴便利的運輸工具以輸送之。作戰的時候，最寶貴的是時間，幾分鐘的爭持，往往影響到整個的戰局，所謂兵貴神速，便是時間的爭取，亦惟賴便利的運輸工具以發揮之。

便利的運輸工具，分鐵道公路輪船航路等數種。三者相較，互有短長：鐵路可以節省時間，同時又有偉大的載重量，於軍運上之貢獻最大，於民間必需物品之輸送，也有莫大的功能，其缺點則為建築費太大，建築工程太大，非短時間內所能觀成；公路行駛汽車，亦有節省時間，縮短距離的功能，不過載重量太小，車身的毀壞太易，購置費太大，我們不慮汽油，燃料方面消耗外匯太多，這是公路運輸的大缺點。至於輪船運輸，雖然能夠兼顧到時間節省與載重量巨大，但是所受的限制更多，如河道的深度與水勢，為輪船航路的

第一要件，雖可改良，却非少數的錢所能辦到，更非短時間內所能完成，建造輪船，既非易事，且需用外國材料太多，對於解決我們的戰時運輸問題，為功甚小，茲不多贅。

由上所述，可知於戰爭有貢獻的交通工具，雖然不少，是合於我們利用的，却亦不多。尤其在第二期抗戰開始以後，因為我們的根據地是西南和西北，我們的對外路線受有嚴格的限制，鐵路材料的進口，甚為不易，外人對我鐵路建設的投資，也是信念不堅，時有動搖，因此鐵路建築，進行甚難。水路交通，則以地勢傾斜峻急，河多峽谷，水多灘險，輪船航路之開闢困難萬分，因此我們的交通路線，除了努力於鐵路建設之外，只有在開闢公路上想辦法了。

建設鐵路以建築路基為工程實始時的第一步，也是工程的艱難部份之一；建設公路，以路基工作，佔據工程的大部份。這路基的建築，是誰去辦呢？這當然是農人的事，在交通便利，人口稠密的地方，用招工的方法去招募，還容易達到目的，不過在建築費上多化幾個錢罷了。若在入烟稀少之地，交通不便之區，那末即使有錢可使，還不容易招到人，若是建築的經費又是很少，那真是困難萬分了！但事實與理想不合，我們建築路基時，經費既少，時間又少，工程進行並不怎樣困難，這是因為我們已經行了義務工役的制度，可以用徵工的辦法來解決這個困難。

徵工是我國固有的制度。經過 陳理的提議，中央已定徵用民衆國家應辦的義務之一。

凡是自衛工事、築路工事、水利工事、造林工事等，都是國民義務工役中所應該做的，非常時期的國民義務工役，更把服務的期間、地點、和目標擴大，變成抗戰建國中舉辦巨大公共工程的惟一工具，服國民工役的人，農民佔極大多數，而國民工役法所規定舉辦的事情，又沒有一種不和抗戰建國有關的，從這裏也可以看到農民對於抗戰建國目標的貢獻來。因此，本書也把它定為討論目標之一。

第二章 兵員與農民

第一節 兵員與農村

我國現行的兵役制度，分國民兵役及常備兵役二種，凡中華民國之男子年滿十八歲至四十五歲者，均有服兵役之義務，故新中國實已施行了全國皆兵的新政策。其中最值得注意的為常備兵，又分二種：

(一) 必任常備兵，即徵兵，在一般地方實施之。

(二) 志願常備兵，即募兵，在自治未完成之區域實施之。

常備兵服役期間，現役三年，正役六年，續役至四十歲為止。凡男子年滿十八歲至滿四十五歲，不服常備兵役時，編入壯丁冊，服國民兵役。國民兵役分為下列三種：

(一) 義勇國民兵，以曾受國民兵教育及備補兵教育者服之。

(二) 甲種國民兵，以曾服常備兵續役已滿而未滿四十五歲者服之。

(三) 乙種國民兵，以年滿十八歲至四十五歲，而未受軍事教育者服之。

國民兵以縣或市為組織單位，以區、鄉、鎮、或聯保為教育單位。常備徵兵之徵集

首先調查人民之年齡，凡中華民國之男子，于二十歲之年，施行現役及齡調查，其調查範圍自上年十二月一日起至本年十一月三十日止屆滿二十歲者爲限，各家長應于每年四月一日以前，將戶口名冊，填具，呈報長保長之署名，及登記後，呈報于鄉鎮或縣保公所。

已屆兵役年齡時，應有爲國家服兵役的義務，初不問其職業如何，而有特殊的權利可也。再從兵役法免役一項的規定來看，中華民國之適齡男子，可得免役之待遇者如下：

- (一) 體格等位不適于現役者；
 - (二) 於家庭爲長子者；
 - (三) 本身歸化者；
 - (四) 僑居外國而有正常職業，回國時已逾現役適齡者；
 - (五) 高級中學或同等以上學校畢業者；
 - (六) 受簡任職務者。
- 免役辦法除五六兩項帶有職業性的優待外，其餘士農工商或其他職業的適齡壯丁，皆須服兵役，其義務甚明，但是兵役中又有緩役一項辦法，該辦法中得享緩役權利的計有七項，其規定如下：
- (一) 在初級中學或同等學校肄業者；

- (二) 有正當事業，在國外旅行短期內未能回國者；
- (三) 身體疾病不堪行動，在數月中無健復之望者；
- (四) 擔任官公事務及現任小學以上教師經登記合格者；
- (五) 因刑事嫌疑在追訴中尚未判決者；
- (六) 一胞半數現役在營者；
- (七) 父兄俱無，被徵入營後，其家庭不能維持最低生活而有保甲長證明經徵長官查明確實者（以二年為限）。

緩役非不服兵役之謂，故其規定皆針對有時間性之暫時不能應徵服役者，除若干條有職業例外，餘皆無職業意味。

兵役法中更有禁役的規定，其例凡二：（一）判處無期徒刑者；（二）褫奪全部公權終身者。易言之，凡不合于免役緩役的規定而不服兵役的人，都是犯罪極重的。

由是知我國兵役法上的種種規定，是很公平的，但是話須說回來，法律上的平等，不過是平等的一部份，事實上的平等，才算是真正的平等。我們的兵役法固是種種不得已的事故，規定出緩役和免役的辦法來，但是聰明的中國人，就利用着這種特殊的不得已的規定來逃避兵役。他們逃避兵役辦法，大約不外乎下列幾種：

- (一) 在仕途方面競進，以期於緩役第四項及免役第六項的規定；

(二) 勉強上學，以期適于免役第五項，緩役第一項的規定；

(三) 用特種方法達到緩役或免役的目的，而並不求得免役或緩役的名義；

(四) 避入深山曠野政治勢力不易達到的地方，去居住甚或嘯聚起來。

以上四種逃避兵役的辦法，採取第一種的大約是仕宦之家或與仕宦之家相接近而經濟很充裕的；採取第二辦法的，往往是鄉紳富戶人家的失學子弟；採取第三辦法的往往是無錢無勢或有特殊勢力人家的子弟；採取第四辦法的，往往是無錢無勢的而心理不是懦弱。因此餘下來服兵役的只是無錢無勢走頭無路的儒善者，易言之，即貧善的鄉下人，國家法律，規定每一男的國民皆有為國家服兵役的義務，只有犯重罪的是例外。而我們的國民却以不服兵役為榮，這是國民心理及役政實施時的缺點，須要設法改良的，可是我國兵員之源是鄉村，現時服兵役的大多數是鄉村的貧善儒善份子，這是無可懷疑的事實。

第二節 鄉村人口的職業分配

上面一節我們已經講明了我國的兵員之源是鄉村，在本節裏面，我們要講明鄉村人口的職業分配是怎樣的一種情形，以便認識被徵服兵役或荷戈為國家抗戰的是以什麼職業的人為多。

我國是以農立國的國家，所以鄉村人口以農人為最多，除了農者而

餘各省區，是一致的，並沒有什麼例外。試看下表：

中國二十五省農戶數目表

(錄自統計月報第三號)

省別	總戶數	農戶數	農戶對總戶之百分比
黑龍江	六二四、四六八	四八九、九二七	七八·五
吉林	一、二六〇、九〇七	九四一、四五四	七四·七
遼寧	二、一五七、七〇五	一、七七五、一五〇	八二·三
熱河	五四七、四七三	四三七、二三二	七九·九
察哈爾	三九四、〇六七	三〇九、一〇九	七八·四
綏遠	三六七、四五二	二四九、七二七	六八·〇
寧夏	七六、〇五九	五四、一五九	七一·三
新疆	五二二、三一六	三四四、一一一	六七·二
甘肅	一、〇七五、八八〇	七九三、一六〇	七三·七
陝西	一、八九六、九二六	一、二八四、五七九	七三·〇
山西	二、二六三、四〇八	一、八七四、〇八二	八二·八

河北	四、九三八、六五九	四、二二三、七〇四	八五・五
山東	六、六五九、八五八	五、九一八、二八〇	八八・九
江蘇	六、四三八、〇三六	五、〇五六、五三六	七八・五
安徽	三、七八八、七六四	二、六八二、二四八	七〇・八
河南	六、〇二九、〇六六	五、〇六一、七〇〇	八四・〇
湖北	五、七七一、三七三	三、九五九、六九〇	六八・六
四川	七、二六三、五三八	四、九七五、二五二	六八・五
雲南	一、九四七、〇二一	一、三八三、九二四	七一・一
貴州	一、七六九、〇二三	一、一九三、四八八	六七・五
湖南	五、五三七、六八〇	三、八九九、七五一	七〇・四
江西	四、九四二、二四九	三、二九二、三一〇	六六・六
浙江	四、五九九、五四〇	三、一六四、八五七	六九・四
福建	二、二八七、六四五	一、六二五、六八四	七一・一
廣東	五、四五九、〇九六	三、四九七、一〇三	六三・七
總計	七八、五六八、二四五	五八、五六九、一八一	七四・五

由上表可知我國二十五省人口總戶數共七八、五六八、二四五，而農戶數則佔五八、

五六九、一八一之數，平均每一百戶中農人佔七十四戶以上。當然，我國統計事業尙未發達，各種數字大多都是估計，不是統計，它的正確性是有問題的；但是無論如何，鄉村人口農戶佔據絕對的多數，那是毫無疑義的，上面的表，我可以說一定近於事實。

從上面的表裏，我們可以得到下列幾個概念：

第一，鄉村農戶的成分最高的達到了百分之八十八又九，最低的也有百分之六十三又七，大多數的省區都在百分之七十上下。

第二，鄉村農戶的成分在百分之六十與七十之間者有廣東（百分比最小）、浙江、江西、貴州，四川、綏遠、新疆等省；其在百分之七十與八十之間者爲福建、雲南、湖南、安徽、江蘇、陝西、甘肅、寧夏、察哈爾、熱河、吉林、黑龍江等省；其在百分之八十以上者有遼寧、山西、河北、山東（最高）河南等省。由是知黃河下游及遼河流域，爲我國鄉村農戶百分比最高的地帶；長江流域及黃河中上游之鄉村農戶所佔的百分比比較的小些，東南沿海及西北諸省農戶百分比最少。大概純粹農業區農戶最多，農業區而工業有相當發達者，農業區而畜牧業仍甚發達者，農戶都是比較的小。

第三，我們後方根據地的西南和西北各省農戶的數目有相當的多（四川人口之多爲全國之冠，農戶之多亦然），農戶的百分比也有相當的高。

總言之，中國的兵員之源是鄉村，鄉村的居民百分之七十五是農戶，換句話說，中國

的兵員是以農人為主體的。農人對於抗戰期中兵員補充上所負責任之大，由此可見。我們若說抗戰兵員，農人要達到百分之七十五以上，當然是事實，也許還不止呢！

第三節 鄉村人口的年齡分配

我們既然知道了鄉村人口的職業分配，據此而知農人對兵員補充上所負責任之重大，茲當進一步來確實計算後方諸省的究竟有多少的農村子弟，可以荷槍殺敵，作補充兵員之用，欲求此問題之明瞭，非先知後方各省之人口確數及人口之年齡分配不可。

後方各省人口之數目，據內政部所宣布的，有如下表：

採自戶口統計，內政部二十七年出版

省名	總數	男子數
雲南	一三、〇四二、一五七	六、二二五、七二四
貴州	九、九一八、七九四	五、一四四、七四九
四川	五一、一八三、八二五	二七、七六四、八九三
西康	二、四九〇、五七二	一、二六二、八〇五
陝西	九、七七九、九二四	五、三〇六、一七五
甘肅	六、七一六、四〇五	三、六五七、七三三

寧夏	九七八、三九一	五四五、九九〇
青海	一、一九六、〇五四	六一七、三三七
新疆	四、三六〇、〇二〇	二、四二九、八五四
合計	九八、五八五、〇九七	五二、九五九、二六〇

以上所列省區是在目前還是整個地由國民政府統治的，此外尚有差不多全省在國府統治下的則有廣西福建湖南等省，有大部份尚在國府統治下的則有廣東江西浙江等省，這些省區姑且不談，只談完整省區，其數已近一萬萬人，所有男子數目已有五千三百萬。這五千三百萬男子，無疑的是兵員補充之源！

五千三百萬男子中，農人佔據多少呢？後方各省區的工商業都不甚發達，我們拿鄉村人口職業分配的平均成分去計算，必然可以得到近於事實的農人數目。根據上面的百分之七四又五的成分，則後方各省區的農人數目，略如下表：

省名	總戶數	農戶數	農人數	備註
雲南	二、三九〇、四四七	一、七八一、八八三	八、九八〇、六八〇	全省每戶平均五。〇四
貴州	二、〇〇一、五七九	一、四五七、一七六	七、二二七、五九二	全省每戶平均四。九六

四川	九、四二五、〇六九	七、〇二一、六六六	三八、〇五四、四二九	全省平均每戶五・四二
西康	五五一、八八六	四一一、一五五	一、五九五、二八一	全省平均每戶三・八八
陝西	一、八六五、三六二	一、三八九、七〇五	七、二八一、〇五一	全省平均每戶五・二四
甘肅	一、一三一、五一五	八四二、八七八	四、九七九、八三七	全省平均每戶五・九三
寧夏	一一三、八七三	八四、七〇八	七五三、〇二四	全省平均每戶八・八九
青海	二二九、六一〇	一六一、〇五九	八三九、一一七	全省平均每戶五・二一
新疆	九〇二、四四八	六七二、三二五	三、二四七、三二九	全省平均每戶四・八三
合計	一八、五六一、七八九	一三、八二二、五五一	七二、九五八、三四〇	

★總戶數錄自二十七年內政部發刊之戶口統計

從上面的表裏，我們可以知道後方根據地鄉村人口的農人數計在七千萬以上，這七千萬是包括農戶女子在內，我們還須把女子的數目除去。各省男子數目通常皆比女子為多，

其比例亦各不相同，茲依內政部各省戶口統計一書所載各省男女數目之比例除去之。試看下表：

後方各省男農數目表：

省	男農	農人數目	每百女子所當男子數	男農數（單位千人）
雲南	八、九八〇、六八〇	一〇七・〇四	四、六四八	
貴州	七、二二七、五九二	一〇七・七六	三、六四二	
四川	三八、〇五四、四二九	一一七・五一	二〇、六〇〇	
西康	一、五九五、二八一	九五・二三	七七七	
陝西	七、二八一、〇五一	一一八・六一	三、九四〇	
甘肅	四、九七九、八二七	一一九・五八	二、七一八	
寧夏	七五三、〇二四	一二六・二六	四一九	
青海	八三九、一一七	一〇六・六七	四三三	
新疆	三、二四七、三二九	一二五・八九	一、八一	
合計			三八、九八五	

由右表，可知後方根據地之男農數約三千九百萬。這三千九百萬人中，究竟有多

少人對作壯丁之願，是我們需要知道的。我們的人口年齡調查，就是根據此點。據私人估
計，我國鄉村人口之年齡分配，有如下表：

歲數	百分比
〇——一九	四四·二六
二〇——三九	三六·六七
四〇——五九	一九·一八
六〇——以上	六·〇九

（參見中國經濟年鑑第三編）

上面的表裏，二十歲至三十九歲的一級最堪注意。因為這正是兵役年齡，凡常備徵兵
及國民兵都在這一級裏面，四十歲至五十歲的一級，雖然已經到了壯年的後半期，可是各
種農村工作及工役等，還是要他們負責去幹，所以也值得我們注意的。後方各省男農二十
歲至五十六歲兩級的人口數目，有如下表：

省別	男農數 千人	二〇——三九千人	四〇——五九千人
雲南	四、六四八	一、七〇五	八九一
貴州	三、六四二	一、三三六	四七三
四川	二〇、六〇〇	七、五五四	三、九五一
西康	七七七	二八四	一四九

陝西	三、九四〇	一、四四四	七〇三
甘肅	二、七一八	九九六	五二一
寧夏	四一九	一五三	七四
青海	四三三	一五八	八二
新疆	一、八一	六六四	三四六
合計		一四、二九七	七、一九〇

由上表可知我們抗戰的後方根據地中，二十歲至三十九歲的一級男農共有一千四百餘萬，四十歲至五十六歲的一級男農，共有七百餘萬。這個偉大的數字，表示了我們抗戰兵源的充足，也給予了抗戰前途的樂觀。

第四節 農丁分布與農丁素質

我們從上面一節中最後的一個表來仔細的加以考察，就可以發現下列幾點：

第一、後方各省區合於兵役或工役年齡的男農丁數目，以四川為最多，寧夏為最少。

第二、各省二十歲至三十九歲一級男農丁在七百萬以上者有四川省；在一百萬與二百萬之間者有雲南陝西貴州三省；在五十萬以上至一百萬之間者有甘肅新疆兩省，其餘均在五十萬以下。

第三、男農丁無論二十歲至三十九歲一級或四十歲至五十六歲一級，都是西南多於西北。

我們覺得後方根據地的農丁分布是有優點，同時也有缺點，如川省適於兵役年齡的男農丁在七百五十萬以上，超過了後方各省總數的一半，適於工役年齡的男農丁四百萬，也超過了後方各省總數的一半。這是一個優點，因為川省居後方根據地的中心，南北中三個大戰場需要川省的人力支持者最大，而川省正好有那樣的適齡農丁，這真是天給的便利。又川省為我建國的重心所在，抗戰以來，農工業等項的重要經濟建設，莫不以四川為中心，所需人力之多，自不待言，而川省恰巧有那樣多的適於工役年齡的農丁，這也是天給的便利。

可是在另一方面看來，却又有不少缺點，如寧夏一省男農丁，二十歲至三十九歲這一級只有十五萬人，四十歲至五十六歲這一級男農丁只有七八萬人。寧夏省是綏西戰場的補給區，又是甘肅省的外衛，而甘肅又是西北國際路線的孔道，寧夏男農丁已感不足。而寧夏後方的甘青兩省的男農丁又有不足之象，甘肅二十歲至三十九歲的男農丁不到一百萬人，青海不到十六萬人，就連新疆都算進去，也不過多加六十餘萬人耳。因此西北人口稀少，男農丁不足，無論在兵員上或工員上，都是一種缺憾。

以上是就男農丁的分布狀況對於抗戰建國的關係說的，我們覺得這個問題要嚴加注

意，從長計議，優點要盡力利用，缺點要盡量避開，如再就男農丁的素質來講，我們所發現的缺點還不少。如體質，西北兩省各省過去都是毒化區，因此國民體格受有很大的惡影響，這是一點，西南各省的特種民族，西北各省的回漢同胞，都有強健的體格和英悍的特性，可以說是抗戰建國中最有力的份子之一部份，但是西南特種民族，至今尚多不與漢人相往來，甚或仍與漢人相仇視；回教同胞雖早與漢人一體，但因宗教習慣及歷史傳統觀念的關係，回漢之間的感情還須從各方面設法增進，目前發動員工作，尚不能以理想的順利，此其二。我國的民衆，不識字的佔據大多數，農人尤然，西南和西北的民衆尤其如此，一個人認不得字，不知道中國做久的歷史，高尚的文化，可愛的地理環境和獨立國民的自由快樂，要教他爲了一個本來身生活無顯著關係的抽象的名詞——民族或國家——來犧牲奮鬥，是不會有多少成功的，雖然他們追求功名，直接或間接參加戰鬥的工作，精神和力量自然不能充份發揮，這一點影響到軍隊的素質，實不爲小，此其三。又軍士遠征，生命懸在不可知之天，他們來自田間，妻子的衣食問題，在在要他們分憂慮，這是農村經濟的嚴重問題，也是怎樣廣泛地實行優待出征軍士家屬的問題，此項問題不能切實解決，影響於士兵精神的亦不爲小，此其四。這兩點是值得我們注意而要設法解決的。

此外對於男農丁數與兵員數量上我們也不能不說幾句，我們在上面已經說過徵收上

種種弊端和種種免役的條例，所以所有的男丁並不是全數可服兵役，至少有一部分係在合法地免了役，有一部分是非法地逃了役。因此我們後方的男農或壯丁雖然有一千四百萬之多，實際上服兵役的並無此數。假定以七折計算（四川每月照規定數目送壯丁，但每月送出的，大約只有七成，今以此為例），則不過一千萬矣。假定抗戰五年，此一千萬壯丁平均五年抽出，則每年須徵二百萬，每月平均須抽出十六萬人，照目前的情形看，此數已足敷應用。但是這一個數目的壯丁徵調，必須順利進行，其素質亦必須盡量設法增進，抗戰最後勝利，始有確實把握。

後方各省的男農壯丁的數目，雖可適應抗戰的需要，但是對於建國所需的勞動刀，似乎有不足之感。我們試看農村勞動與都市工業勞動的代價，逐日有飛騰之勢，這種騰貴一方面由於物價的高漲，一方面仍由於工人俱求的關係，是顯出勞動刀的不足。勞動刀的來源，也是農村，由是知農村人口雖多，但我抗戰建國之運用上，仍有不足之虞。因此，我們一方面要認識農民對於兵士補充與工業勞動上所有貢獻之大，同時更要認識農村人力並不如一般想像之多，人力使用的節約和役政推行的認真是一個切要而必須注意的問題。

第三章 糧食供給與農民

第一節 中國的糧食問題

食糧在戰時的重要，我們前面已經說過了，此地不必再說，我們現在要明白，國在平時糧食上有沒有什麼問題？假使有問題的話，其性質如何？在戰時發生什麼影響？有什麼方法去解決？這種解決方法，靠那一種人去執行？讓我們引到戰前若干年國際貿易中關於糧食進出口的數字，來作研究的出發點，試看下表：

戰前糧食進出口比較表：

年份	五穀類進口 (金單位)	五穀類出口 (金單位)	比較 入超(—) 出超(+)
廿二年	一二二、四八八、八一八	七七九、一〇一、(一)一二二、七〇九、七一七	
廿三年	四九、六五三、六二九	一、三二一、九五三 (一)四八、三三一、六七六	

由左表，可知戰前幾年，我國的國際貿易方面，五穀的進口量甚多，出口量甚少，如民國二十二年進口之數值，竟超過出口之值一百餘倍，二十三年情形，雖較為好轉，但進口值仍超過出口值約四十倍。其他各年的穀類出入口，雖多寡不一，而其為入超，則初無

不同，這是值得我們注意的一點。再就我國各項進口國際商品而言，數值常佔第一位的，不是食糧，就是棉貨，而食糧佔據首位則更爲多。這就說明我國食糧的缺乏，是極嚴重的問題。

這兩點——巨額入超及位列進口貨第一位——都指示了一種嚴重的現象，那就是我國糧食生產量的不夠，且其程度甚爲深刻。以農立國之我國，其糧食問題之嚴重性，乃如此，其中原因，頗堪思議。設者謂我國糧食生產之衰落，由于水旱荒災的頻臨，由于戰爭禍亂的常起，由于耕種方法之落伍等，本書對於我國食糧問題何由而生的一個問題，不擬多加討論，此處所擬討論者爲我國食糧問題，究竟嚴重到什麼地步？

要解答上述的問題，最好仍從戰前每個人所能得到的糧食數量着手，因爲這樣比較正常一些，根據農情報告四卷十二期所載的民國二十五年的各省各種農作物的生產量，加以推算，是年各該省每人平均可得的食糧，有如下表（單位市斤）：

抗戰前一年各省每人可得糧食重量表

省	別	米	小麥	大麥	玉米	高粱	小米	糜	米	黍	米	燕麥	蕎麥	甘薯	馬薯	合計
察哈爾	3.3	12.7	1.3	3.5	53.8	205.8	3.9	38.7	25.4	9.5	7.3	144.7	509.7			
綏遠	—	58.8	3.8	2.7	18.0	60.0	128.3	26.7	156.2	36.8	—	190.8	681.1			
寧夏	90.2	101.2	10.7	4.8	16.7	38.2	95.5	11.4	7.2	11.8	25.1	19.9	698.9			

青海	1.4	134.8	195.8	3.3	—	7.3	4.2	3.9	65.3	8.5	11.4	99.9	536.1
甘肅	4.3	165.3	40.5	45.0	19.5	71.3	37.6	29.1	21.4	25.2	33.7	71.4	539.3
陝西	41.4	227.7	14.7	79.7	21.1	80.7	25.9	8.7	1.9	21.8	8.6	16.9	540.1
山西	4.4	132.1	4.1	71.4	57.2	158.0	17.8	22.6	58.4	9.3	8.5	70.1	611.5
河北	11.9	81.8	5.3	171.4	107.3	193.2	6.3	12.9	1.7	9.2	52.8	5.0	658.0
山東	2.9	129.5	5.6	107.8	166.6	130.7	1.0	8.7	0.6	3.3	73.4	17.1	647.2
江蘇	257.7	96.2	62.4	37.5	37.6	4.9	0.4	1.3	—	3.6	73.6	2.4	681.6
河南	29.0	194.7	14.7	33.9	97.2	107.4	0.3	4.1	—	7.5	73.5	12.2	625.0
安徽	356.1	106.8	17.4	16.4	44.6	4.5	—	1.0	1.3	13.7	59.3	0.1	621.5
湖北	371.7	67.4	38.1	7.6	5.3	13.3	0.1	1.7	1.2	13.6	55.9	10.0	586.7
四川	444.7	32.8	10.1	35.1	8.5	0.6	0.7	1.9	2.7	5.0	100.1	12.7	654.8
雲南	416.8	24.2	9.1	43.2	1.4	1.0	—	1.0	4.1	11.1	17.3	4.3	533.1
貴州	400.3	21.2	14.6	71.7	7.8	3.8	3.2	3.2	3.6	13.4	53.0	14.1	609.6
湖南	553.4	10.4	1.9	8.0	2.7	0.5	0.1	0.5	0.2	4.8	95.6	1.3	679.4
江西	528.5	9.4	4.2	4.4	0.7	5.7	—	0.2	0.2	7.9	52.5	23.5	640.3
浙江	479.9	23.3	3.9	25.8	0.6	0.8	0.1	0.5	0.1	6.0	39.2	4.7	586.9

總 472.4 7.3 1.0 1.8 1.6 1.1 1 0.5 1.0 0.8 182.0 18.9 640.3
 廣 東 487.8 9.0 0.7 6.2 3.0 1.3 0.2 2.4 1 0.4 144.0 5.7 660.3
 廣 西 480.2 5.1 2.0 3.4 4.4 2.1 0.1 1.0 0.4 3.2 56.3 8.3 532.2
 平 均 232.1 35.3 15.9 21.2 50.0 20.2 6.3 7.5 9.0 9.0 59.0 23.0 217.4

由右表可知各省區每個人平均可得的糧食都在五百市斤以上，最多的推綏遠省，達六百八十一市斤，次為湖南省，也近六百八十市斤，其在六百市斤以上者有廣東、四川、江西、山東、河北、福建、河南、安徽、山西、貴州等省，其餘各省均在六百市斤以下，五百市斤以上。

上表所列數字，為每一個人平均可得的數目。實際上的所得食糧的，並沒有那樣多；因為在這個數目中，還包括家畜食糧、種子及墾造等所需的糧食在內。故每人平均所得糧食的總數中減去了平均消耗的家畜食糧、種子及墾造等，才是可得的食糧，據農情報告五卷六期所載我國各種主要糧食的用途百分數，有如下表：

種 類	人用食料	家畜飼料	子	其	他
米	八一	四	七		八
小 麥	七三	五	一〇		一二
大 麥	三六	三三	九		二二

玉	米	六六	一九	八	七
高	粱	三九	二一	七	三三
小	米	七五	八	六	一一
糜	米	七二	一	六	二二
黍	米	六八	六	六	一〇
燕	麥	六四	二一	一〇	五
蕎	麥	七四	一三	八	五
甘	薯	七四	一三	七	六
馬	鈴薯	七六	一〇	九	五
加權平均		六六·五	一二·八	七·八	一一·三

由是知各種食糧中人類吃的還不到百分之七十，各省區每人平均可得之食糧為六一三·四市斤，實際上可得的食糧則為四〇七·九市斤。假定每一個國民每年所必需消耗的食糧為五百市斤，則平均每人要差九十餘市斤。故就全國平均狀態言，糧食問題已甚嚴重，這是戰前已是如此的了。

第二節 抗戰中的糧食問題

由上節所述，可知我國人民的食糧可得重量，實在飢餓線之下，惟各省每人平均可得一食糧數之重量，則甚有上下。茲更進一步來分析那幾省的食糧供給情形較好，那幾省較差，那幾省絕對不足，試看下表：

省名	平均可得(市斤)	實際可得(市斤)
齊哈爾	五〇九·七	三三九·〇
綏遠	六八一·一	四五〇·〇
寧夏	五九八·九	三九八·三
青海	五三六·一	三五六·五
甘肅	五六九·三	三七八·八
陝西	五四九·一	三七六·五
山西	六一一·五	四〇六·七
河北	六五八·〇	四四一·〇
山東	六四七·二	四三〇·四
江蘇	五八一·六	三八六·八
河南	六二五·〇	四一五·七
安徽	六二一·五	四一三·二

湖北	五八六·七	三九一·三
四川	七五四·八	四三五·五
雲南	五三三·一	三四九·六
貴州	六〇九·九	四〇五·六
湖南	六七九·四	四五〇·七
江西	六四〇·三	四二三·〇
浙江	五八六·九	三九〇·三
福建	六四〇·〇	四二五·六
廣東	六六〇·六	四三九·三
廣西	五九二·二	三八三·九

由右表可知我國各省每人實際可得作為食糧，都不到五百市斤，我國人民最能刻苦。故若降低標準，每人每年消耗的食糧以四百市斤為準，則綏遠、河北、山東（？）、四川、湖南、江西、福建（？）、廣東（？）諸省的糧食皆有盈餘；山西、河南、安徽（？）、貴州等省，僅可自給，寧夏湖北兩省亦勉強可以自足；其餘各省如青海、甘肅、陝西、江蘇、雲南、浙江、廣西（？）等省皆不能自給。總之，我國各省的糧食生產，實在談不到豐足有餘，其所以有餘者，乃農民刻苦忍飢的結果，不是真正的富足有餘。這是我們應當

認調清楚的。

我們假使把有餘、自給或不足省份，用糧食的觀念統括起來，那末有餘的省份分布在長江中上游，黃河下游，淮河中下游，自給的省份是長江中上游的一部分，黃河下游的一部分。不足的省份則在東南沿海，東北及極西區。西南各省糧食有餘的只有四川一省而已。不過我們得想一下：西南各省處於高山叢嶺之中，對外交運極不便利，故不足之米穀，向外輸入，困難甚多，而西南各省的平常年，亦不關糧食問題之如何嚴重，足見西南糧食的調查，必有許多遺漏，我們不妨把它歸入自給省份的一類。至西北各省，糧食的生產量雖甚不足，但西北農牧業並重，若草地養畜較且較農業為重，故肉食在糧食上佔有重要地位，在平常年，也可作為自給的區域。故戰時後方各省之糧食自給程度，較其他各省為高。

惟後方各省糧食生產的根本問題是在自然環境方面。西南各省除成都平原外，大部份的糧食生產是靠著梯田。梯田一稱靠天田，因所需水份除極少數可以利用塘水及簡單厚水外，大多數都是靠著天雨，所以天雨一失時，便有災荒之虞。數年之中，常可一見，這是一個可慮之點。至西北各省，距海已遠，大陸性氣候極為顯著，雨量普遍都是很少，雨量的變化率也極大。因此西北各省，除在沿河地帶水利建設已備或山麓有雪水下注的便利外，其餘各地常成赤地，旱荒是極平常的事，這一點的可慮。實較西南各省為甚。

故西南和西北各省的糧食自給，本來是一個極勉強的舉，就是供給本地居民之用，已

有不足之感，再加上收成的不可靠，在儲糧食是沒有希望的。在抗戰期中，戰區退入後方的人口，既有相當的數目，戰地軍民所需的食糧，也時常仰賴後方的輸送。因此戰時後方的糧食問題是相當地嚴重。

第三節 戰時糧食問題解決方法

戰時糧食問題，必須設法解決。解決辦法實亦很多，有的屬於積極性的，如增加糧食的生產量是；有的屬於消極性的，如限制糧食的使用是；也有的是屬於流通性的，如設法增進糧食的運銷是。限制糧食的使用，只是節省了已經生產了的糧食，雖是不失為解決戰時糧食問題的重要辦法，但其效力畢竟有限。至於用轉運方法來調劑糧食，那更是指糧食已經生產，不過供給市場與消費市場發生供求現象不調洽時，始為有效，故解決戰時糧食問題的根本辦法，還是以屬於積極性的增加產量為最重要。

增加產量的最有效的辦法是增加墾地面積，在後方諸省增加墾地面積，有下列諸種有效辦法：

(一) 墾荒 這是最有效的增加墾地的辦法。墾荒除增加墾地外，尚有安置難胞，試行新式農耕制度，試行新農村生活等利益，故在戰時加以提倡，最為有利。假使能在舉行墾荒之前，先辦及「一送一肥」，以及移民、治安、給種、交通諸問題，一一妥為解

決，那末墾荒的利益，也是收效很快的。

(二) 提倡冬季耕種 這是指冬季氣候適宜而田地尚未適當利用的地方，如甘肅以西，冬季溫度在零度以下的時間很長，積雪成霜，冬耕的提倡，那是不可能的了。冬耕最有希望的是西南各省，西南冬季溫度少有在零度以下者，雨水尚多，而霜雪罕見，甚適於植物生長。惟西南農田冬季不耕種的很多，據說是爲了蓄水的關係，我們根據歷年各地雨量紀錄，冬作生長期間以及老農的經驗，冬田蓄水是不必要的。故提倡冬季耕種，是利於已闢的農田，叫它冬季不要休閒，簡便易行，只須種子、肥料、人工，便有收穫之望，初若墾荒的需費浩大，問題繁多，而成效亦未必有若何把握也。所以冬季耕作，在西南是最值得提倡的。

(三) 禁種特貨或其他非必要的農作物 特貨就是鴉片，這是無益有害的東西，可是種鴉片自有其利益，如收益較大，貨輕易運，價值較高等各點，都是吸引着人們樂於耕種。禁絕鴉片，政府早經實行，可是山鄉僻壤，漏網之地仍屬難免，宜澈底禁絕，即以禁鴉片之地種植食糧，必可增益收穫不少。此外如煙草與甘蔗亦爲嗜好品而非必需品，其種植面積亦宜加以限制，而以耕種糧食代之。

增加糧食產量的另一有效辦法是應用新法耕種。這裏包括精耕，選用優良種子，應用改良肥料，防止虫害等幾種辦法，精耕或深耕的結果，可使地力充足，農作物生長蓬勃，

可增產量，選用優良種子，比應。土壤所得的結果，已見。多，優良種子的收穫量，優良小麥種的收穫比普通種的收穫的數量可達百分之十七至百分之二十五，這都是可觀的數字。至於施肥，其效力亦極有可觀。比普通種增收百分之十至二十五，這都是可觀的數字。至於施肥，其效力亦極有可觀。西南與西北各省對於施肥都不很注意，即人糞之利用，亦不甚普遍。今宜自利用原有肥料起，逐漸進步到應用化學肥料為止。防除虫害，雖是一個消滅辦法，但其效力極大。據說廣西省的稻苞虫，能使該省全年稻作的損失，達六千萬元之巨，故利用科學方法，多多製造防治虫害的化學藥劑，實為增加食糧收穫量的有效辦法之一。

此外還有一個問題，為我們談增加糧食生產時所不可不注意者，此即水利問題是也。我們在上而已經說過西南和西北各省的農產品收穫上致命的打擊，是旱災。防止旱災的辦法，只有在水利方面去努力建設。這種所謂水利建設，包括鑿渠、築堰、掘塘、鑿井等幾種工程，近河之地需開渠道以通水，水急易瀉之地，宜築堰壩以蓄水，低窪之地或有水而距源較遠之地，則宜掘塘，近泉水之地，則宜掘井，坎井之法，行於新疆，於農業上之貢獻甚大，陝西北水利者宜加注意，後方諸省的水利建設，容於第六章論之。

興辦水利的用意是在於灌溉農田。西南與西北各省的河流，大多數因為水流湍急，河身刻劃地表甚深，水面與用水之地的距離，動輒數十尺，灌溉上所遇之困難，因此甚大，不過我們可以利用科學方法來克服此種困難，因為此種河流的水的衝擊力，甚大可利用水

力以發電，再利電力來灌溉，則備量水車所不能利用之水，亦可利用矣。成都附近金堂縣的小規模水力電廠及電力灌溉，所耗資本不大，而成效頗為可觀。這是值得我們注意的
另一件事。

上述種種皆有辦法，而不在農村金融上設法補救，對於食糧增產所發生的效果，仍不甚大，因農民缺乏可資周轉的資金故也。凡耕種除田地及耕作工具外，需要種子、肥料、人工等，這些都是缺一不可的，後方各省的農民，窮困的居多，有的困得令人難於置信，他們平常只能圖果腹，有時還未必可能。因此耕作所需的資本，十分缺乏，只有向地主或高利貸者去告借，自然要受到極大的剝削；有時因得不償失而不願多耕種的例子，也多得不勝枚舉，因此影響到耕種面積和收穫數量。今欲達到地盡其利，人盡其力的目的，則非廣大的普遍的舉行農業貸款不可，貧農的直接告貸，尤當注意。

第四節 戰時食糧增產與農民

以上種種增加食糧生產的辦法，固然是有效的。可是還有一個先決的問題，那就是農民的徹底合作，無論墾荒、冬耕、利用科學方法耕種，都是直接與農人有關。戰時最易發達的就是運輸業與若干工業及商業的獲利，非常豐厚。此種厚利，刺激了各該業的生產與商業的發展，同時也刺激了運輸業。農人固守在農村之中，天天努力工作還得不到溫

飽，當此各項產業需人孔急之時，工資勢必增高，農人離開農村的可能性，因而增大。此時生產事業，不斷擴展，農人不斷離開農村，那時農業勞動，大生問題，原有農田，勢難維持，增加墾地面積，豈不成爲空談！英國在第一次大戰時，已發生此種現象，除努力辦法避免農人脫離農村外，更在經濟方面，保證農人之利益，如規定穀物之最高價格與最低價格是。所謂最高價格，便是穀物漲價的最高限度，過此將爲政府所取締，這是維持一般農人的生活的有效辦法。所謂最低價格，便是穀物出售時至少限度可得如此價格，倘市場上供過於求，價格下跌，降至最低價格以下，則政府設法收買，這是保證農人的利益的有效辦法。我國抗戰期中農業方面的措施不少，這種保證農業利益的辦法，雖尙未有所聞，但穀物增價之勢，與其他物價，並無差別，農民生計亦有改善之勢，故無此必要。

抗戰軍興，戰時糧食問題之重要性，即爲我軍政當局所認識，提倡食糧增產，已有相當成效，但其結果，尙不能令人十分滿意，試以民國二十七年的食糧生產情形，與民國二十六年之生產情形作一比較，便可知其梗概。據中農所簡訊第十期所載，民國二十七年，寧夏、青海、甘肅、陝西、河南、四川、雲南、貴州、湖南、江西、浙江、福建、廣東等十四省，種植稻種面積爲一九二、七五八、〇〇〇市畝，較二十六年約增百分之四，除湖北、福建、廣東、廣西外，均有增加，其他農作物則均較二十六年爲少，如糯米耕種面積減少百分之一，高粱耕種面積減少百分之七，小米減百分之五，糜子減百分之六，玉

表減少百分之三，甘薯減少百分之五；蔬菜最顯，廿七年較多於二十六年者亦幾數種。一、棉，廿七年較多於二十六年者幾數種。廿七年較多於二十六年者幾數種。其餘各種夏季作物，均無減少，如棉花減少百分之三，高粱減少百分之三，小米減少百分之五。糜子減少百分之三，玉米減少百分之〇·三，甘薯減少百分之五。又二十七年下種之冬季作物，其播種面積與收穫量，除小麥外均無普遍的減少，據中農所簡訊十二期所載二十八年甘肅、陝西、河南、湖北、四川、雲南、貴州、湖南、江西、浙江、福建、廣東等十二省的小麥播種面積一〇六、九八九、〇〇〇市畝，與二十六年之耕種面積（也是十二省）相比較，則增加百分之二，大麥則增加百分之三，燕麥減少百分之三。至產量，估計小麥可增百分之六，大麥增百分之二，燕麥則增百分之四。此後各種穀物之耕種面積，亦時在增加之中，茲為便利起見，將二十六年與二十九年各省重要農產品耕種面積與生產量列表於後：

戰時後方各省重要農產品耕種面積及產量表

說明：耕種面積單位千市畝產量單位千市担。（錄自統計月報二十九年及三十年各

月）

由右表，可知抗戰軍興以來，各省區農作物之耕種面積與生產量，除接近戰區一部份已遭陷的省份外，其餘多數都是在增加，特別增加得多的，是西南各省，其中如棉花、油菜、小麥等的耕種面積和產量，差不多每年都有長足的進展，這便是應着抗戰的需要而進

第三章 糧食供給與農民

步的。這裏我們要注意一點，那就是有的作物耕種面積減少而產量反而增加的，有的面積增加而產量反而減少的，這中間的原因分兩方面：其一為天時的正常與否，其二為耕作的加工。約言之，抗戰期中，農民對於戰時所需要的農產品，已在盡量增加生產；無論在耕種面積方面與精神方面，都已經盡了最大的努力。抗戰至今，糧食問題，始終不是供不應求的問題，而是囤積居奇，操縱市場的問題，這是我們農胞應風沐雨，胼手胝足之功，值得我們大審特審的。

不過話又要說回來了，農村的生活，在抗戰中並不如一般想像的美麗圓滿；其中貧富的愈加懸殊，苦樂的愈加不均，在戰時愈加顯著，這一點我們應當嚴加注意，我們希望糧食價格的規定，要和其他農作物的價格相較（即耕種糧食所獲之利益不致較耕種其他農作物所獲之利益相差太遠），要注意農業貸款真正能夠達到沒有耕種資本的農民手裏。此外，希望農業勞動的問題，要嚴格的被注意着，並且要從速設法解決。我們知道農民在戰爭中，一部份充當了戰鬥的士兵，一部份農民為戰爭而服務，一部份變為負販的小商人，一部份變為工廠的工人，一部份變為運輸的工人，農民不斷脫離農村，與農業勞動的影響極大，農業勞動的增價，要影響到農耕精耕的程度，也要影響到農地耕種的面積，二者都更影響到糧食生產。

省別	年	份	面積	產量	種	高	米	大	小	大	小	大	小	大	小
浙	二十六年	耕種面積	二二,二二〇	一五九	三	一,二五三	二,六六三	一,五三九	七,四五四	四,三四五					
江	二十九年	耕種面積	八二,〇三九	二〇二	五	一,六四八	三,三七五	二,八三三	一,四六九	六,七〇八					
江	二十九年	產量	二二,七三三	一〇五	三	一,二八二	一,四四六	一,二六三	六,一八六	三,七九八					
江	二十六年	耕種面積	三三,六八七	二二八	六	二,三三二	二,三八九	一,九〇三	四,九四七	二,八五二					
西	二十九年	耕種面積	七二,〇〇六	二二二	三	二,二二四	二,九三九	二,一六一	六,一八一	三,〇七八					
西	二十九年	產量	二二,四六七	九九	一〇	二,二二七	二,二八六	一,四五二	四,五六二	二,六三三					
湖	二十六年	耕種面積	二二,〇九九	一,九四九	九	九	二,七二四	一,四三五	一五,一二五	二,九三二					
湖	二十六年	產量	七二,五〇八	三,五三一	八	七	四,四八五	一三,三三五	二一,三二七	二,七〇三					
北	二十九年	耕種面積	一一,五三〇	一,七三〇	五	二,三九一	二,〇六七	一,二六三	一,九四四	七,五二九					
北	二十九年	產量	二八,八九五	三,五五四	五	七	三,八〇二	二二,二〇一	二二,八〇六	四,六四八					
湖	二十六年	耕種面積	二五,四九八	三〇三	二	六	一,一〇四	二,〇五〇	三,八九七	二,五六九					
湖	二十六年	產量	一〇五,〇七二	六五七	三	九	二,〇六九	二五,〇五一	六,五四九	四,一二六					
南	二十九年	耕種面積	二六,三五二	三四六	三	三	一,二二〇	二,一〇二	四,一四六	一,九七三					
南	二十九年	產量	九六,二二九	六三一	二	五	一,九九四	一七,六四二	七,四三七	三,〇六一					
四	二十六年	耕種面積	二七,六七六	五,六七四	二	八	四,二七九	九,五五三	一七,八二〇	二,三〇六					
四	二十六年	產量	七八,六六八	一四,六一二	三	七	七,七二一	八五,二七二	二八,六〇二	二〇,三三九					
川	二十九年	耕種面積	二九,五一七	四,九二〇	二	四	四,一八四	八,七八三	一七,七二六	一,八七四					
川	二十九年	產量	八九,〇二二	二,九〇四	一	九	八,〇六七	六三,六八九	三九,五七二	二四,七一二					
河	二十六年	耕種面積	三,〇三一	一四,一三〇	一	九	〇,七六八	二〇,七六九	四,六〇九	四九,〇七一					
河	二十六年	產量	九,七八〇	二五,二七九	一	七	一,七三七	一三,六〇三	二五,九〇八	五二,二七七					
南	二十九年	耕種面積	二,六二六	四,七一九	一	三	四,〇五九	四,九五四	三,〇五一	二四,九八三					
南	二十九年	產量	六,六二六	八,一八九	一	二	八,三六二	六,五七六	三八,八一九	四一,八〇〇					
陝	二十六年	耕種面積	一,〇三二	一,四二二	二	四	二,八七七	一,八〇〇	三〇一	一三,六五〇					
陝	二十六年	產量	二,六三八	二,一〇八	二	七	五,二五一	一,二二八	三,四九七	九,四二九					
西	二十九年	耕種面積	一,八八七	一,二〇一	一	九	二,九〇九	七五三	三三六	二六,六一二					
西	二十九年	產量	一,九六五	一,七五四	二	四	四,七九五	八六七	二,八一八	二二,〇五七					
甘	二十六年	耕種面積	六八	一,五二七	三	五	一,五七八	六八二	一八〇	八,二四〇					
甘	二十六年	產量	一四	一,九三九	四	五	二,七〇六	九一四	一,六七六	八,三二八					
肅	二十九年	耕種面積	七二	一,四〇四	三	四	一,五八四	五七七	一八四	八,四三四					
肅	二十九年	產量	一九三	二,〇一四	四	五	二,五三〇	六二八	一,二三六	八,九五三					
青	二十六年	耕種面積					二〇四								
青	二十六年	產量					二六一								
海	二十九年	耕種面積					一七〇								
海	二十九年	產量					二二三								
寧	二十六年	耕種面積	九二	一,七四	四	五	二,八	二九	二〇	二,五五九					
寧	二十六年	產量	一二三	一,三五	七	五	四四	五〇	三二五	一〇三					
夏	二十九年	耕種面積	九一	一,九七	四	九	四九六	二五	二九	三七一					
夏	二十九年	產量	七七	一,六四	七	三	九	四二二	五〇	三三三					
福	二十六年	耕種面積	一三,〇三八	三六	二	七	三三	六八八	一,八二七	三,七七〇					
福	二十六年	產量	五二,四九六	三六	三	一	六九	一,〇八三	二九,四九二	六,三三二					
建	二十九年	耕種面積	九,七七五	二二	二	四	三〇	八一九	二,三五二	三,三五七					
建	二十九年	產量	四四,五九九	一九	二	八	七六	一,二八六	三一,一七三	八,三六八					
廣	二十六年	耕種面積	四一,〇六八	六七	三	一	二六四	六二〇	三,四〇一	二,四四七					
廣	二十六年	產量	一五三,〇〇九	九一	三	八	四九一	一,〇二六	四一,九三〇	三,二〇〇					
東	二十九年	耕種面積	四〇,三五九	八〇	四	二	二五四	七二六	四,二七七	三,二〇三					
東	二十九年	產量	一三四,三三四	一〇三	五	八	四八五	一,二六六	四三,八一九	四,〇八四					
西	二十六年	耕種面積	一七,三一九	一六四	一	一	二三九	九二二	一,三九〇						
西	二十六年	產量	五七,四〇五	二四七	二	一	一六八	一,五一二	二,六三八						
西	二十九年	耕種面積	二〇,九七七	二九五	二	〇	三七	一,〇八九	一,七三三	四,六四〇					
西	二十九年	產量	六一,六五八	四三八	八	五	四	一,五七九	二,四七〇	七,〇六三					
雲	二十六年	耕種面積	八,九三九	四二七	七	九	四	八四三	一,六七四	四,八二二					
雲	二十六年	產量	二四,七〇〇	七四九	一	三	三	七,四三五	四,二二二	四,〇四二					
南	二十九年	耕種面積	九,九二二	三三八	五	六	四	一六九	一,八七四	三,九四四					
南	二十九年	產量	三四,四六一	五九七	八	六	六	二七〇	四,七五九	三,六一九					
貴	二十六年	耕種面積	六,六六四	三〇九	一	四	四	二五六五	一,三二六	二八五					
貴	二十六年	產量	二一,四八四	七二六	二	三	八	六,四三五	三,一八六	二,八二五					
川	二十九年	耕種面積	七,四〇八	二七九	一	〇	四	二,六七〇	一,三二五	三,九					

第四章 戰時衣料供給與農民

第一節 中國衣的問題

衣的問題，在平時固需解決；在戰時雖然因為物資和購買力的緊縮，需要量無疑地以大大的減少，但是如有問題的存在，却格外需要解決，我們的衣是不是有問題，還是從平時的供需上去看，試看戰前我國的紡織一類的進出口的狀況：

年別	進口(千元)	出口(千元)	比	較入超(一) 出超(十)
廿三	一七一、〇〇六	一六九、二〇七	(一)	一、七九九
廿四	一三九、四〇〇	一六六、三八〇	(十)	二六、九八〇
廿五	一二一、〇一八	一九四、〇二五	(十)	八三、〇〇七
廿六	一〇六、二二〇	一三二、二七五	(十)	二六、〇六五

錄自中華民國統計提要二十九年輯

由右表可知二十四年至二十六年這一段時間當中，中國紡織這一類的進出口貿易，已由本超而為出超，這是可喜的現象。但是其間的問題還多着。因為進口貨包括本色棉布、

四、戰時衣料供給與農民

漂白式染色棉布、印花棉布、雜類棉布、棉紗、棉花、棉線、其他棉製品、毛及其製品、絲及其製品、亞麻、苧麻、火麻、紫麻及其製品，而出口貨則包括紡織、纖維、紗、線、編織品、針織品、疋頭，及其他織品。二十三年以後紡織纖維之出口自七四，七六一，〇〇〇元增至一二八，二二七，〇〇〇元（二十六年），此為紡織類造成出超之最大原因。由此可知中國紡織道一類的國際貿易是大量原料輸入，大量製成品輸入，故平時的問題是怎樣使本國的原料自己變成製成品來供自己消費的問題，換言之即紡織工業的擴充問題。

至於戰時衣的問題，那就同平時不同了，戰時的根據地是西南和西北各省，這些省區中除了陝西省有大量棉花生產及陝甘寧康諸省有大批羊毛生產供運銷省外之用外，其餘各省棉花羊毛產量皆極小，衣料的供給普遍地都要從省外或國外輸入，上海天津是西南西北各省衣料取給的大宗來源地。故上海天津的淪陷使西南西北各省的衣料來源，大生問題。故戰時的衣料問題，自原料至織成品無不發生問題，而根本的問題還在原料的生產方面，茲為便利明瞭我國各省區衣的問題之真相起見，特將各省區之棉花平均生產量與每個人平均可得的皮花量，列表如下：

（註：皮花量係指每斤皮花可織成布之斤數）

平均每人可得（斤）

（註）

五 蘇 三二，一九四，三五三 三，五五八 一一，〇

陝西	蘇州	雲南	福建	廣西	廣東	河南	河北	山西	山東	四川	湖南	湖北	江西	安徽	浙江
九、七五二、〇一五	六、九六〇、三六一	一一、七九五、四八六	九、一〇八、五三三	一〇、七七八、一〇〇	三三、四六一、三二九	三三、六七二、九二八	二八、四六六、五三〇	一一、五六一、九一八	三七、一九六、七九六	五〇、三六六、三三六	三〇、〇一七、五八六	三二、三〇六、三一三	一八、六三八、五九九	二二、三四六、二〇四	二〇、三三一、七三七
七〇三	九	六七	一五	一四	九	二、七六五	三、〇三三	八三七	二、〇六〇	六二五	三一	四一一	一一九	二九五	四二六
七〇三	一〇三	〇〇六	〇〇一	〇〇一	〇〇二	八〇四	一〇〇六	七〇二	五〇五	一〇二	一〇〇	四〇四	〇〇六	一〇四	二〇一

陸明翰 編者 本詳供給與農民

廿一年產量

四五

甘肅	五、五三一、四二六	二〇	〇・三
寧夏	四二二、四七七	〇・八	〇・二
新疆	二、五五一、七一四	二二一	八・二
其他	略		
合計	四六二、一五二、八七四	一六、五五八	八三・五

★棉花產量無特別註明者皆係二十三年估計量

由上表可知吾國二十省區棉花的生產量約一千六百萬担，至供國人自用，則每人平均可得皮棉三斤又半，可知衣料生產，雖不甚多，但尚有相當豐富。惟我國棉花的分布區域至不平均，就上表加以考察，則可知全國產棉之多，以江蘇為第一，在三百五十萬担以上，次為河北，亦在三百萬担以上，又次為河南山東，均在二百萬担以上，更次為湖北省，在一百四十萬担以上，其在五十萬担以上者則有山西、陝西、四川三省，其餘各省均在五十萬担以下矣，最少者則為寧夏、廣東等省，甘肅、雲南、貴州、廣西、福建等省產量均少，其他如察哈爾青海等省，則未聞有產棉之舉。這表示了我國棉花產地的分布以黃河中下游及長江中下游為中心，其他各區雖有生產，無甚可觀。

由平均狀態言，我國衣料問題並不嚴重。但因為分布的不平均，交通的不便利，以及棉花質料的不甚優美，紡織業的未臻發達，遂致進口衣料的數量，甚為龐大，為我國國際貿易

易上巨大漏卮之一。這是我國平時衣料問題的真相。

第二節 抗戰中的衣料問題

我國平时的民衣問題是質的問題，是分配的問題，是紡織的問題；量的問題，雖然也有，可是並不大。但一到戰時那就不同了，尤其是在第二期抗戰以後，沿江沿海的豐富產棉區域——即產棉有餘的省區，差不多都受到敵騎的蹂躪，後方根據地產棉根本不多，戰區的交通又感到極端的不便，因此後方的衣料，不容易補充，就發生了很大的問題。所以我們的戰時衣料問題與戰時糧食問題的性質恰恰相反，食糧是從不足的區域退到自給的區域，故始終沒有發生嚴重的問題，衣料是從有餘的區域，退到不足的區域，因為自始即發生問題，其嚴重性隨着抗戰時間的延長與對外交通的困難而逐漸增加。

後來諸省衣料的嚴重性，究竟到了什麼程度呢？我們還得要從幾個數字上看出來。試看下表。

省別	戰前產量	担	需要數量	担	棉(一斤計)	相差數	有餘	不足
雲南	六七〇		五四〇		〇〇〇〇	三八〇	〇	〇
廣西	一四〇〇〇		三三〇〇〇		〇〇〇〇	三一六〇〇	〇	〇

貴州	九二、〇〇〇	二一〇、〇〇〇	一一八、〇〇〇(一)
四川	六二五、〇〇〇	一、五二〇、〇〇〇	八八五、〇〇〇(一)
陝西	七〇三、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	四〇三、〇〇〇(十)
甘肅	二〇、〇〇〇	一六六、〇〇〇	一四六、〇〇〇(一)
寧夏	八、〇〇〇	一二、〇〇〇	四、〇〇〇(一)
青海		二四、〇〇〇	二四、〇〇〇(一)
新疆	三十一、〇〇〇	七六、〇〇〇	一三五、〇〇〇(十)
合計	六七四、〇〇〇	三、一六八、〇〇〇	六九四、〇〇〇(一)

從上面的表上，我們可以知道後方各省的衣料，有下列幾件事實：

第一、各省中除陝西新疆二省棉花有餘外，其餘各省均感不足。但陝西二省所以棉花有餘，也是因棉花有四十餘萬担。

第二、各省產棉最多是四川省，缺棉最急的也是四川省，因四川省人口最多之故。

第三、各省棉花的生產量與需要量相較，大多數均缺少到一半以上，其他各省收量有的只有需要量的十分之一，有的還不到十分之一。我們再查看前面的表，雲南省每年能有的棉花量不到十兩，貴州省不過一斤五兩，四川省不過一斤三兩，甘肅省不到五兩，寧夏省只有三兩餘，青海省簡直不產什麼棉花。這樣一個數目，怎樣能夠解決民衣的問題。

呢。我們身經西南各省，眼見各該省普通人民都是鶉衣百結，污穢不堪。我們又習聞西北各省的青年婦女，頗有不穿褲者，此等事實，冬季頗有無棉衣棉被而凍死者，西北普通人穿的皮袍，都多有不用布面子的，這些都是棉花生產量缺少的關係。

後方各省平時衣料缺乏，全賴輸入以補充之。試以四川省為例，民國二十五年四川的棉貨輸入有如下表：

棉綫、短襪、長襪

三二〇、七七三打

棉紗

二〇〇、一九四公担

市布粗布

六六、五八六公担

粗布斜紋布

二九、六五〇公担

未列名棉布

三、六六九、五三〇元

衣料

一、〇四八、〇三二元

未列名棉產品

五九、〇三五元

由此知川省棉貨進口之多，其他各省對外進口貿易，亦莫不以棉貨位列第一，為對外貿易上的莫大漏卮。此種衣料的大宗入口，在平時現金不斷流出，于國民經濟上當然不利；但一到戰時，交通發生問題，補充也就非常困難，便成了嚴重的問題。這可在抗戰三年來棉花和棉布進口數量的加多上，可以知道這問題的嚴重性來。試看下表：

近三年英美日德港棉布進口表

國別	二十六年	國幣元	二十七年	(同上)	二十八年	(同上)
----	------	-----	------	------	------	------

英	一、一三六、一五一		一、四五五、一二八		八三四、七八三	
---	-----------	--	-----------	--	---------	--

美	五三、一八九		五一、一二七		六九、六四二	
---	--------	--	--------	--	--------	--

日本	五、〇四七、四七六		七、三九四、二三二		四、四九八、四九五	
----	-----------	--	-----------	--	-----------	--

德國	五七、五九八		八〇、一七八		九九、七九二	
----	--------	--	--------	--	--------	--

香港	二、六四八		二一、八二七		二七九、五六五	
----	-------	--	--------	--	---------	--

合計	六、二九七、〇六二		八、九五七、四九〇		五、七八二、二七七	
----	-----------	--	-----------	--	-----------	--

近三年英美日德港棉衣棉紗棉線進口表

國別	二十六年	國幣元	二十七年	(同上)	二十八年	(同上)
----	------	-----	------	------	------	------

英	一、〇八二、八〇五		九二二、一〇〇		五八六、二〇七	
---	-----------	--	---------	--	---------	--

美	一、二二五、四〇四		六五七、二二五		一〇、八九三、七三五	
---	-----------	--	---------	--	------------	--

日本	四八二、二〇七		三二〇、七八二		三三五、四一二	
----	---------	--	---------	--	---------	--

德國	二一、九八八		一〇、六七五		七、四七五	
----	--------	--	--------	--	-------	--

香港	九、〇四九	一六、五八二
合計	二、八一一、四二三	一、八三九、三六四
		一一、八二二、八二八

上面這兩個表裏，我們應當注意下列幾點：

第一、棉布進口，二十七年較二十六年多出三百七十萬元，二十八年雖較二十七年爲少，但與二十六年相較，則又相差無幾。

第二、棉布進口，從香港來的，有突飛猛進之勢，二十七年較二十六年多十倍，二十八年較二十六年多出一百十倍以上。從香港進口的棉花，其趨勢亦然，不過不及棉布的那樣快就是了。從香港進口的棉布和棉花等，二十七年時多半運至西南，二十八年則幾全運入西南。這是表示了西南衣料問題的日趨嚴重。

第三、棉花進口有特然高漲之勢，如二十七年雖較二十六年爲低，但就二十八年講，是年由美國輸入的棉花計在一千萬元以上，較二十六年多九倍，較二十七年多出十三倍以上，即英國而論，棉花棉紗棉線三則合計，其值固有下跌之勢，但只就棉花來說，二十七年之進口數量，亦較多于二十六年，此可表示西南各省棉花缺乏的嚴重性。

我們更可以從雷州龍州蒙自騰越等四關近來貿易數字上，看出一點衣料問題的嚴重性來，試看下表：

省別	二十七年進口 單位：千元	二十八年進口 (同上)
龍州	三、七七八	一五、六八五
蒙自	四、二七三	三六、四三九
騰越	一一、四六五	二一、九四二
	三、〇三三	三、七七二

這個表就表示了西南省各關的貿易額比從前增加多了，即二十九年與二十七年較，其增加數值亦頗有可觀，此亦都貨進口增加之影響。

此外，我們更可以從後方各都市的物價指數上，看出衣着問題的嚴重性來，據中濟業報一卷十四期所載，成都軍政教育界生活費用指數表以民國二十六年二月月的平均數為一〇〇，計分食物、衣着、房租、燃料、雜項等五項，則衣着一項之增加最速，是年十二月增至百分之十一十五又八，至二十七年底，增至百分之一百六又三；至二十八年底則增至百分之三百六十五；及二十九年底，竟至百分之六百二十二，三十七年中衣着指數的增加，尙在更烈進展中，成都如此，他處絕無例外，此種衣着問題之真相也。

第三節

衣料

以上我們約略講明了我們的戰時衣料問題的嚴重性。我們用什麼方法去解決這嚴重而必須解決的問題呢？這也只有存在增加生產上去想辦法，這裏所謂增加衣料生產。當然仍以棉花爲主要，但衣料不僅是棉花，絲麻和毛也都是可供製衣之用的，都應當增加產量，不過絲與毛爲我國對外貿易的重要出口貨，我們增加產量，並不是先爲了解決衣料問題罷了。

增加棉花的生產量，仍不外增加耕種面積，採用優良棉種，防止病蟲害等種種辦法。不過棉花的推廣，不是到處都是相宜的，它受自然環境的限制甚嚴，如氣候雨量土壤，一有不合，便難生長，即能生長，亦難望有良好的收成。約言之，棉花宜生于高溫而同時多雨的土壤或砂質土壤。倘使溫度不夠高，雖多雨，亦不能使棉花發育生長，必致毫無結果，如高溫之時與多雨之時不相符合，則亦必妨害棉花之收成，土壤與棉花之生長，亦極有關係，若礫土則漏水過速，黏土則滲水困難，有積水之虞，都不是適于種植的地方。因此後方各省不是都適于種棉的，以四川而論，夏季四、五、六、三個月內，其雨量恆在四十八至一百二十公釐之間，對於棉花生長所需之水份，足敷應用，在棉花收穫期間，其溫度約攝氏二十五度以上，適于裂鈴吐絮，環境實亦不惡，惟七、八、九、十諸月，在川南一帶，陰雨之時甚多，因此常使已結棉鈴，以潮濕過度而腐爛，收成遂大受影響矣。在川南之棉花耕種，不如川北、滇、黔之棉花生產，不如川南，此乃自然環境之所

限，勉強爲之，亦必勞而寡功。

川北和陝西的渭河流域是後方產棉的中心地帶，尤其是渭河流域，不特棉田繁盛，而且棉質優，爲我國最優良的棉花之一種，所謂渭棉是也。此種棉花，能紡六十支細紗，素爲工廠所歡迎，故渭河流域，實爲提倡種棉的理想地帶，渭水上游的甘肅省，以及甘肅的西部等種棉已有試驗，成績亦頗不惡。據說甘肅已調查宜于植棉的縣在四十以上，民國二十四年四月已成立棉業指導員辦公室，由棉統會撥款字棉種二百担，翌年又撥五百担。是年棉業專家馮澤芳博士去甘考察，認爲甘省棉株生產之旺盛，以及結莢之能力，較之陝豫兩省，尤爲強盛。棉花生長通常須一百五十日至二百日，甘肅高溫日期，稍嫌不足，可以早種法及限制生產法（即在果生七八成時即將葉摘去，以限制其生產）補救之；若是早霜之地，可在未放絮時將棉葉除去；約言之，甘肅大部份的縣區，五月內溫度在攝氏十二度以上，六、七、八三個月的溫度，均在攝氏十五度以上，若在四月下旬下種，五月初發芽生長，其收穫有望，可以斷言。所以甘肅省提倡種棉是有希望的。

此外如寧夏新疆之棉業，亦已種有成績，寧省在去年（二十八年）試種棉一萬四千畝，已收穫美棉一萬畝。計約三十萬斤，該省已有種棉一萬畝之計劃。新省產棉。舊負盛名，其棉種分安集延棉與美棉兩種，分布極廣，莎車吐魯番爲新省產棉中心，鄯善巴楚疏附和闐綏定綏東等縣產量亦富。自蘇聯在中亞細亞提倡以灌溉之法種棉成功以後，沙

漠中之水草田，宜于植棉，已無問題，不特新疆棉田之擴充，大有希望，自青海亦未嘗無望也。

以上是翻自川北一直到新疆，擴充棉田的希望甚大，只要在水利上棉種供給上，棉棉知識的傳授上，虫害的防治上痛下功夫，增產棉花使達自給自足的目的，是不會有問題的。至西南方面種植草棉既因秋雨而有妨礙，那末有沒有其他的足衣辦法呢？此問題可用提倡木棉及芋麻之法解決之。黔南、廣西、及雲南等地均有木棉，其種類甚多，據農學家沈宗瀚先生的考察開遠木棉之報告，我們可以知道該地木棉有二十年生者，有三年生者，亦有二年生與一年生者。三年生之木棉，一年開花吐絮兩次，第一次在三四月之間開花，六七月間吐絮；第二次開花在九月，吐絮則在冬天，每畝兩次可收棉四百餘斤，較之當地的退化美棉每畝僅能收棉六十餘斤者，相去七倍之多，此為木棉在產量上之優點。木棉主根深廣，適應力極強，水旱之抵抗力均佳，枝粗葉強，受虫害亦較少，此為木棉在適應環境上之優點，木棉一次下種後，至少可隔二十年，再種在此二十年中，只須耕耘，無須播種，既經濟又有力，這是在經濟方面之優點，至在品質方面，西南棉花，纖維粗短，僅能紡十支至十六支之粗紗，對於織器紡紗不甚適宜。開遠木棉曾就上海工廠試驗，證明棉絨細長，可紡上品細紗，所欠缺的只有纖維不均而已。這是木棉的另一優點，木棉之生長條件與草棉不同，大抵夏季平均溫度華氏九十六度，冬季僅輕霜小雪之地，均可

種植。在滇省本有木棉的地方甚多，如開遠、蒙自、元江、廣南、元謀、永善、龍陵、車里等縣都是有的，定見滇省迤東、迤南、及迤北均可種植木棉，廣西柳江縣的羊角山，亦已發見木棉，宜種之地必廣，黔南盤江流域，發見木棉亦不少，必可種植，無疑也。就自然條件論之，則川南種木棉，亦有希望。西康寧屬木棉亦多，利用者甚少，殊為可惜。

苧麻與青麻，均可製衣，我國西南部山地中，有許多的少數民族，至今仍多以麻製衣者。麻織品在近代服裝上佔有重要地位，無容贅言。麻之生長條件為與棉亦不相同，其性喜溫燥，懼大風，故凡多雨。溫暖少大風之向南面且易于排水之山坡，皆宜種麻，西南諸省，宜種麻之地極多。四川本為產麻著名之地，隆昌夏布，素負盛名。貴州雲南諸省亦遍地皆麻，若加以提倡，並善自利用，織上等純粹麻織品，可供夏季西裝衣料之用。若與棉紗交織，可成棉麻混合織品，則必可替代一部份棉花。所以在西南提倡種麻，提倡棉麻混合織品，實為解決戰時衣料問題的有效辦法之一。

棉與麻的種植面積增加，必須要得到農人的合作。棉花價值的增高此任何農產品要來得快，因此種棉容易得到農人的同情。種田易于推廣。若種麻，因為麻的紡織技術比較麻煩，也比較的不普遍，其利益亦未必在其他農作物之上，這是要特別設法的。抗戰以來，後方各省的棉花生產量已大為不同，據中央農業實驗所的估計，有如下表：

後方各省近三年來棉花產量

年 別

二十六

二十七

二十八

產量 皮花單位市担

四、九三六、〇〇〇

四、九八五、〇〇〇

五、七七三、〇〇〇

上表是包括寧夏、青海、甘肅、陝西、河南、湖北、四川、雲南、貴州、湖南、江西、浙江、福建、廣東、廣西等十四省，可見近三年來棉花產量年有增加。若將我們所講的後方完整省區的二十八年產棉量與戰前的產棉量來比較，那末增加得更多，試看下

省別	戰前產棉量	戰時（廿八年）產棉量	增 加 量
雲南	六七〇	六〇、〇〇〇	五九、九三〇
廣西	一四、〇〇〇	一一二、〇〇〇	九八、〇〇〇
貴州	九二、〇〇〇	一一七、〇〇〇	二五、〇〇〇
四川	六二五、〇〇〇	一、二八四、〇〇〇	六五九、〇〇〇
陝西	七〇三、〇〇〇	七七七、〇〇〇	七四、〇〇〇
甘肅	二〇、〇〇〇	三九、〇〇〇	一九、〇〇〇

新疆 二一一、〇〇〇

由右表可知抗戰以來後方各省棉產量，增加甚多，以增產量而論，則四川增加最多，幾增六十萬担，廣西次之，幾增十萬担，陝西亦增七萬餘担，雲南增產量亦近六萬担。若以二十八年產量比之戰前產量，則滇省幾增一百倍，居于首位，廣西幾增十倍，貴州則增五倍。二十九年之棉花產量，四川爲一，一二九，〇〇〇市担，雲南爲六〇，〇〇〇市担，廣西爲一二七，〇〇〇市担，貴州爲一三四，〇〇〇市担，甘肅爲五一，〇〇〇市担，陝西爲六七〇，〇〇〇市担。由此可知戰時棉花產量除陝西省略有減縮外，其餘皆有長足進展，此種進展，非歸功于農民不可！

由此可知抗戰建國根據地的後方各省，衣料問題，自原料生產以致織成品，無不問題叢生，惟在抗戰期中衣料中最佔重要的棉花，產量已大爲增加，易言之，農胞在抗戰中已經盡了足衣的一部份應盡的天職，今後數年中其進步當無可限量，但是我們仍希望農胞除了適於植棉的地方繼續植棉外，其餘如更適於植木薯及芋麻的地方，分別增植木薯與芋麻，必有更好的成績可以表現出來。

第五章 戰時用品供給與農民

第一節 中國平時的用品問題

用品之範圍甚廣，有為工業上基本的用具，是為工具品，為發展工業所必需，是屬於重工業的範圍；有的直接可以應用的，這是屬於輕工業的範圍，我們現在要看一看我國的用品方面，在平時是不是可以自給？請看下表：

中國工業品自給程度表

工業品名稱	生產量	消費量	不足(一) 過剩(十)	自給百分率
棉紡織品	7,735,300 公担	9,859,600 公担	(一) 2,074,300	79.0%
絲織品	43,800,000 元	21,908,703 元	(十) 21,893,300	200.0%
毛紡織品	8,793,000 元	33,721,000 元	(一) 24,922,000	26.7%
針織品	22,350,000 元	22,747,000 元	(一) 397,000	98.3%

麵粉	76,000.000 包	79,452.400 包	(1)	2,255,400 包	25.9%
砂糖	362.000 公噸	897.300 公噸	(1)	525,300 公噸	40.4%
捲煙	73,614.000 元	73,582.000 元	(1)	918,000 元	98.8%
玻璃	6,500.000 元	12,260.000 元	(1)	5,769,000 元	53.0%
糖瓷	4,475.000 元	5,363.400 元	(1)	888,400 元	83.5%
火柴	700.000 箱	653,343 箱	(十)	11,755 箱	01.5%
紙類	25,660.000 元	65,790.000 元	(1)	40,130,000 元	38.9%
革製品	4,336.000 元	7,186,400 元	(1)	2,850,400 元	60.4%
橡膠品	22,108.000 元	28,540,000 元	(1)	8,832,000 元	76.5%
洋磚瓦	3,855,000 元	4,172,000 元	(1)	918,000 元	92.3%

水	泥	3,180.000 桶	5,725.780 桶	(一)	5,905.780 桶	88.3%
酸	類	24.000 噸	27.000 公噸	(一)	9.000 公噸	88.8%
碱	類	160.000 公噸	138.000 公噸	(一)	28.000 公噸	85.1%
染料	料	2,000.000 元	27,000.000 元	(一)	25,000.000 元	7.4%
植物	油	88,000.000 元	87,000.000 元	(十)	52,000.000 元	137.8%
石油	汽油	公噸	55,865.000 公斤	(一)	543,865.300 公斤	0.0%
煤油	柴油	200 公噸	397.024 公噸		396.924 公噸	
機	器	20,000.000 元	85,000.000 元	(一)	65,000.000 元	28.5%
鋼	鐵	30,000 斤	60,000 斤	(一)	570,000 斤	5.9%
車輛	船舶	6,104.000 元	37,000.000 元	(一)	30,896.000 元	16.5%

第五章 戰時用品供給與農民

電	269.000	KW	(1)	542.000	KW	273.00	KW	49.6%
氣								

錄內最近十年的中國

右表棉紡織品，毛紡織品，針織品三種係屬衣料範圍內，麵粉糖食糧範圍內，我們已經討論過了，此處不再研究，除了這幾種以外，我們在表中可以看到自給能力最薄弱的是石油汽油這一類，我們所用的，簡直都是舶來品。其次為鋼鐵，我們的自給能力，只有百分之五，再次為染料，自給的數值，只有百分之七又四，更次為車輛與船舶，我們能夠自給的只有百分之十六又五。其他如機器，我們也只能自給百分之二十三又五，砂糖也只能自給百分之四十，紙類只能自給百分之四十。我國工業品的不能足用，於此可見一般。

這些缺少的必需的東西，我們用什麼辦法去補充呢？最便利的辦法，就是向外國購買。這是在我們的國際貿易上看出來的。我們舉出戰前二三年的海關報告，關於國際貿易的進口貨物價值來做一個例子罷，請看下表：

民國二十三年製造品及燃料進口數值表

類	別	價	值(金單位)
機	械	二九、九五三、三九五	

交通器具	二五、一〇三、〇九二
金屬	五四、五九三、七五五
電氣及煤氣	五、九〇四、七九四
化學製造品	八〇、〇三六、一二一
燃料	四七、〇〇二、七六九

錄自第三篇中國經濟年鑑國際貿易章

這個表裏面，表示了化學工業製造品佔據了製造品進口的第一位，其價值在八千萬金單位以上。是年燃料進口的價值達四千七百萬金單位，金屬類之進口價值達五千四百萬金單位，而機械的進口價值，則僅三千萬金單位。由此可知我國的機械進口，尙未佔據最重的位置，這是表示了本國製造業的尙未發達，用的問題之解決，多數要靠外國製成品的輸入，此種情形，容易釀成入超的結果，在平時則得金錢外溢民窮財盡的結果，在戰時得不到原料不能出口，製成品不能進口的結果，需用的東西，無物可用，其危險性之大，不言而喻。

第二節 戰時的用品問題

我國工業用品平時的不足情形，既如上述，問題本已已經有相當的嚴重了，但至戰

時，此項問題之嚴重性，格外顯著。其原因可分為下列幾方面來說：

第一，我國工業用品自給率雖然有限，但畢竟有很多的產品可以供給我們應用。但至戰時，生產此項產品之工廠，其工作大生問題，因我國工廠之設置，一以經濟利益為標準，任其自然發展，毫無國防的意義，因此工廠分布，均在交通便利的水陸要衝，據戰前二年（二十四年）的調查我國工廠的分布，有如下表：

區域	包	括	省	區	廠	數	工	人	數
沿海區	江蘇、浙江、山東、河北、南京、上海、北平、天津、威海衛				六、一三三		四六九、五八三		
腹地	安徽、湖南、山西、陝西、河南、江西、漢口				二〇六		四七、三八一		
西南區					一六		四、〇一一		

由上表，可知我國工廠之分布，腹地不如沿海，西南又不如腹地，腹地工廠數僅佔沿海工廠數三十分之一，西南工廠數僅佔沿海工廠數四十分之一，我國大抵工業，以上海為中心，無錫、青島、濟南、天津、唐山、哈爾濱、瀋陽、大連、廣州、武昌、漢口等地，均有相當發達，以機器業為例，分布於上海者有二百五十家（其中十餘家能造機器），分布於無錫者四十餘家，青島有十餘家，濟南二十餘家，天津六十餘家，武漢亦有二十餘家。以上各地之機器廠，在我國已佔絕對多數，其分布不均之狀態，於此可知。沿海沿

江最易受敵人襲擊，抗戰第一年內，沿海各區已被敵佔，第二、三年內即腹地各工業都市亦不能幸免，因此，我們所保有的工廠只有全部工廠中的一極小部份。雖原有工廠之內遷者，為數實亦不少，但拆卸搬運，損失重大，一時又不能復業，這一點在我們的戰時工業用品供給上有很大的不利。

第二、後方諸省，交通非常困難，以西南而言，雖然西南的國際路有三條之多，其通海之口，並皆可以利用中立國港埠；但這三條路線，兩條是公路，一條是狹軌輕便鐵路。這些路線，每天只能有幾噸的運輸能力，運到昆明或龍州以後，都要靠公路汽車來運輸了。這種運輸方法，其本身有兩大缺點，第一運輸能力太小，因此積壓的東西太多，軍用與民用的貨物，均難如期運達目的地；第二，載重量過小，重武器及大型的機器，也是無法運。這裏武器和大型的機器都是我們抗戰建國所必需的。更就利用中立國的港口與路線來說，按照國際公法，當然是毫無問題的；可是西南的國際路線，是以英領緬甸和法屬安南為孔道的，英法兩國自從歐戰發生以後，遠東的力量，漸趨減弱，威望日形低落，自從歐戰以後，歐局激變，英在遠東，大有孤掌難鳴之勢，而我以印度支那為通路之國際路線，本以滇越鐵道為唯一便利路線，至此已不能應用，僅能利用滇緬公路而已，此點對我軍民用品的供給上，也有很大的不利，至西北的國際交通綫，以蘇聯為尾閭，其可靠性原較西南之國際交通綫為大，況蘇聯對我國抗戰最為同情，助我之抗戰用品亦最多，利用此綫

以補充我軍民兩方的必需品，原無問題，惟該路全係公路，自蘭州以西至中亞細亞之土西鐵路，其間距離，不下三千公里，若以來自蘇聯的軍用品運輸至我各戰場，則其距離在四五千公里以上，汽車運輸之不便利，前已言之，故利用西北國際路線，距離增加，困難更甚，況自蘇德戰爭爆發後，蘇聯已自顧不遑，即使有餘存物資可供我用，其為數亦必甚微，由此可知戰時用品補充，即就國際交通路線論之，其困難固已不易解決矣。

第三，是外匯的關係。我們在國內雖然採取法幣政策，即買賣貨物所收付之貨幣，均以國家銀行發行之紙幣為準，但在購買外貨的場合，法幣的作用，無形停頓，必須以現幣折合外幣，始可支付，而法幣之價值，常以外匯之折合率而定，此即所謂外匯本位制也。戰時外匯消耗必多，其補充則較為困難，我國戰時外匯補充之途徑，不外下列四點：

- (一) 增加對外貨物輸出；
- (二) 舉借外債；
- (三) 吸收國人所持有之外幣或外國證券；
- (四) 國外僑民匯回之款。

以上四點，除第四點只要在匯兌上控制得法，仍有維持原來情形的希望外，其餘三點所能補充之外匯為數必少。反之，戰時紙幣必然要增發，外匯之折合率必然要減少，因

此影響到外貨的購買力。所以即使戰時交通，毫無問題，我們平時所用購買外貨以補充我們工業產品之不足，也因為財政經濟的關係，不能繼續辦理，這是很顯明的事實。

我們根據以上三點的分析，可以知道我們的工業生產品本來不足，因為戰時遭受敵人殘酷的蹂躪，生產力更小，國際交通路線困難，外匯基金日趨減少，因此戰時輸入外國貨品亦窒礙難行，所以我們的戰時用品補充問題，實有相當嚴重，怎樣設法解決？實為一般關心時局的人所需知道的，其實我們的辦法是平淡無奇的，但事實上的奏效是很大的，其法即戰區的工廠，盡量向後方撤退，努力使其從早復業；自己不能生產的，設法生產之；不能設法生產者，設法以其他物品代替之；不能設法生產，亦無相當物品可資替代而必需應用者，則向外購買，或以國貨易取之。這本小冊子裏面，不能把上面的種種方法，逐一討論，我們只要看我們用什麼東西來代替不能設法生產的東西，我們更該看用什麼來易取不能設法自製而必需應用的東西或易得外匯以購買必需而不能自製的東西。這些問題的解決，農民又盡了最大的力量。

第二節 代用品生產與農民

我們在上面工業品的自給程度裏已經知道我們平時最無自給能力的是煤油、汽油、柴油一類的東西，易言之，即液體燃料問題，最為嚴重，此項問題在戰時尤為嚴重。可是

我們液體燃料的代用品的製造，亦最爲成功。我們的汽油代用品有下列幾種：

(一) 酒精；

(二) 植物汽油；

(三) 木炭；

(四) 石炭。

右列三、四兩種代用品，都是以瓦斯代油，其結果固然可以代替了汽油或其他液體燃料，但易於損壞機件，上高坡時亦有困難，故不如以酒精或植物汽油代用爲佳。

所謂植物汽油是用植物油提煉而成的。植物油熱力小，粘度較大，揮發性較緩，不合於內燃機燃料之用，自化學工業進步後，植物油之物理性與化學性，均可加以藥品蒸溜之法改變之。使適於內燃機之用，雖然植物油本身的價格已有相當的高，加以提煉後，其成本當更高，但在戰時外匯供給極端困難之際，對外交通十分不便之時，利用國產的植物油來代替汽油，是一個極好的辦法。用植物油來提煉汽油，隨便那一種油都可以的，換句話說，即各地所生產之花生油、豆油、茶油、棉子油等，都可以利用。更清楚些說，凡礦工業產物的石油，以汽油，我們可以用農產物的植物油加以工業製造的過程，便可以替代了，這是戰時，軍事供給上的大貢獻。

另外還有

一種液體燃料的代用品是酒精，純粹的酒精，能發動內燃機，與汽油沒有什

麼不同，其製成成本也比植物油比較的便宜。所以用酒精代替汽油，比植物油更為經濟。製造酒精的原料最普通的是桔水，即甘蔗製糖時的副產品，此外玉米、高粱、紅苕、馬鈴薯，大黍等都可以作製造酒精的原料，近時化學工業進步，高粱桿、玉米桿等也可以製造酒精，酒精的製造，並不需要很大的資本，所需機器，我們自己也能製造，因此製造酒精，在戰時是比較有辦法的，換句話說，我們代替汽油的液體燃料，最主要的是酒精，明顯地說，戰時液體燃料問題，是要靠農人生產的甘蔗、玉米、高粱、紅苕、馬鈴薯等來解決的。

由上所述，可知在戰時，我們對於花生、棉子、茶子、紅苕、馬鈴薯、玉米等；農產物的需要增加了。我們的產量也有增加的必要。我們試看這些東西的生產到底有沒有增加？

戰前主要代汽油燃料產量表：

省別	大豆 千市担	菜子 千市担	玉米 千市担	甘蔗 千市担	花生 千市担	高粱 千市担
雲南	三、八七五	二、〇七八	七、三五〇	二、八七七	一一五	六六四
貴州	二、五二二	二、〇七八	五、五一九	二、一二二	二九九	六六一
四川	八、一六九	一六、一八九	二二〇、二二〇	四六、〇四二	二、四〇六	一一、一七九

陝西	八〇九	一、九八一	四、一七六	三、四三三	一五一	二、五〇五
甘肅	七八三	七一九	三、〇七九	一、〇〇一	一	二、四八四
寧夏	四八		五六			一一五

合計 一六、二三五二二三、〇四二四〇、四〇〇五五、四七五二、九〇二一七、六〇八

係二十三年最後估計量錄自經濟年鑑第三編，其餘係二十五年估計量數，錄自農情報告五卷八期及國卷十二期

抗戰中主要代汽油原料產量表

物別	大豆	菜子	玉	米	甘	薯	花生	高粱
省別	千市担	千市担	千市担	千市担	千市担	千市担	千市担	千市担
雲南	三、六五六	一、六七五	三、六五六	三、二二六	二九一	六六一		
貴州	二、九六四	二、八三三	六、五六八	三、一〇三	七二三	六四九		
四川	九、九五一一	〇七六	九、九五一一	五、三二九	五、七九三	一三、七二八		
陝西	九二八	九九六	五、九六三	三、一七七	二八五	二、〇四四		
甘肅	七五四	七六五	三、一三四	一、一三四	二	二、二〇八		
寧夏	七〇	九	二六			一七五		
合計	一八、三二三	一七、三五四	二八、九九八	六一、九七九	七、〇九四	一九、四六五		

右表係二十八年產量，右表錄自中農所編訊十三四合刊，其餘詳見農經五卷四五六期合刊

戰前戰時後方五省主要代汽油原料產量比較表

物別	戰前	戰時	比較
大豆	一六、二三五	一八、三二三	(十) 二、〇八八
菜子	二三、〇四二	一七、三五四	(一) 五、六八八
玉米	四〇、四〇〇	二八、九九八	(十) 一一、四〇二
甘薯	五五、四七五	六一、九二九	(十) 六、四五四
花生	二、九〇二	七、〇九三	(十) 四、一九二
高粱	一七、六〇八	一九、五一五	(十) 一、九〇八

由右表可知各種主要代汽油製造的原料，除了菜子一項外，戰時都有增加，花生一項，增產尤多。油菜子之產量，二十八年之產量雖較二十三年最後估計為少，但較諸二十七年，則所增已多。據中央農業實驗所二十八年主要冬季作物產量最後估計一文稱：是年十五省之油菜子產量為四〇、一八三、〇〇〇市担，較之同樣十五省二十七年之產量增多百分之二十。可知油菜子產量，戰時亦在劇烈增加中，至二十九年與三十年兩年，因冬

耕與旱作推廣的關係，各該種農作物之耕種面積與產量之增加尤多，由此可見我農人對抗戰有關之軍用燃料的代用品製造原料，已盡其最大的努力從事生產，誠令人可敬可佩也。

以上只就農產物來加以製煉以代替液體燃料一事而言：實際上類此的例，非常的多。我們再舉一個例：如機器之轉動，必需有一種油加以潤滑，始可保持其壽命，這種油稱之為潤滑油，我們所需用都由外國輸入，如民國二十六年即輸入有四千七百三十六萬公斤之多，戰時，潤滑油既必須使用，而所受外匯與對外交通之影響，與其他必需品同。故亦有使用代用品之必要，用植物油提煉汽油的時候，可得重油約百分之十二，可充潤滑油之用，草麻油可不加製造即可充潤滑之用，西南諸省，無不宜於種植草麻，現在西南的農人們正在努力增產草麻。總之，我國是農業國，用品方面，我們可以設法的，也只有利用農產品方面，於此，蓋可見抗戰建國中農人對於供給軍民用品上所佔地位之重要。

第四節 爭取外匯與農民

我們上面已經說過，抗戰中有許多軍民的必需品，我們可以自己生產，有許多我們可以用使用代用品；但是也有許多我們不能生產的，有許多雖可生產而不敷應用的，有許多雖

有代用品仍不足用者。如機器，我國仍難製造；如鋼鐵，產量仍少；如代汽油用的酒精，雖然設廠甚多，但產量甚大，不敷仍巨，以二十八年只四川一省所銷耗的液體燃料爲例，是年川省每月需用液體燃料十二萬七千加侖，按垣可輸入汽油六萬加侖，有酒精廠三所，月產酒精三萬五千加侖，可知生產量與輸入量之和仍僅及需要量的三分之二。因此戰時向外購買貨物，是必需的。

購買外國貨一定需要外匯，我們外匯的來源，不外下列幾個：

- (一) 對外輸出；
- (二) 華僑匯回之款；
- (三) 對外借款；
- (四) 本國金銀的生產；

以上四點，最重要的要算對外輸出，從對外輸出所吸收的外匯，爲數最多。我國戰時的輸出，究竟有多少？輸出是些什麼？這是我們應當知道的。試看下表：

戰時主要出口貨物價值表

物	別	二	十	七	年	單位	國	幣元	二	十	八	年	同上	備
---	---	---	---	---	---	----	---	----	---	---	---	---	----	---

動物及動物產品

一七、九〇二、六九七

一八八、四三六、八〇二

生皮、熟皮、皮貨及魚價海產品不在內

生皮、熟皮、皮貨

一九、四二六、〇八五

二三、九二四、四六〇

魚介海產品

二、七六三、〇四〇

三、三七九、九九二

荳

三、一三六、五六九

七、九〇一、九〇五

雜糧及製品

四、八五〇、九九五

二五、〇八四、三三七

植物性染料

九五〇、六九〇

二、六〇八、八七七

鮮果乾果製果

一〇、三五〇、九二二

一二、七七二、〇八二

藥材及香料

一一、四四三、三四二

二〇、一六七、〇四六

化學品不在內

油臘

五三、〇五三、一七七

五三、五二一、八一八

子仁

一九、四九八、八六〇

二一、三八八、四七二

酒

一、一九六、一八四

一、八四六、四八九

糖

九九、六一六

四二二、二四六

茶

三三、〇五四、〇八五

三〇、三八五、八三一

煙草

九、六四五、〇二四

九、八〇八、六二九

菜蔬	一〇、〇八四、一七六	一一、五〇七、五〇九
其他植物產品	六、五一七、三五四	九、一〇四、六三三
竹	一、九四二、四九四	一、六九五、八八九
燃料	一六、六四一、六五七	三一、七五七、四七六
籐	一〇四、七二二	八六、一二九
木材、木、木製品	二、九五七、九四八	四、八七七、一六九
紙	七、七五八、四三三	九、二五六、八六〇
紡織纖維	一六五、一二七、四三四	一七三、三八六、四六二
紗、絹、編製品、針織品	六三、一六三、五九一	九二、〇八二、〇七七
疋頭	二四、四四九、九三四	五七、二四五、〇〇三
其他紡織品	一四、九七六、〇七七	三一、三九四、〇〇二
礦砂、金屬及金屬製品	一〇六、五七〇、五四二	一〇九、一二四、九二五
玻璃及玻璃器	一、〇一四、一五八	四、六七六、九四八
石、泥土、砂及砂製品	五、七〇二、四〇四	一〇、九九五、七七三

第五章 戰時用品供給與農民

內 礦器及搪磁器在

化學品、化學產品	七、九七九、一七五	一六、八二二、九三三
印刷品	三、二六二、〇七四	三、三五四、八七五
雜貨	三七、〇一七、六六三	五八、二二八、二五九
合計	七六二、六四一、〇五八	〇二一、二四六、五〇九

從上面的表上看起來，除了紙及紗棉一類以下的八種東西以外，那一樣不是農產品？以二十七年的出口來說，是年出口佔第一位的是紡織纖維，其次即動物及動物產品，皆農產品也，再就二十八年的輸出價值來說，佔據第一位的是動物及動物產品，次為紡織纖維，此不過地位略有不同，其為農產品，初無少異，二十九年出口重要物品，與此相似，我們假使把出口貨物分成農產品及工礦產品兩種，總計其出口價值而比較之，則工礦產品大有瞠乎其後之勢，試看下表：

抗戰中農產物品出口價值及工礦產物出口價值比較表：

	二十七年出口價值	元	估價出口之百分比	二十八年出口價值	元	估價出口之百分比
農產物	四七四、一七〇、八三〇	六二・二%	六〇二、四四七、三七七	五八・七%		
工礦產物	二八八、五三五、二二八	三七・八%	四二四、七九九、一三一	四一・三%		

由此可知抗戰期中，我們爭取外匯的物資，農產物始終佔據大多數，明顯地說，農人在戰時爭取外匯的工作上，也盡了很大的力，還有具體的數目字可作憑證的。

農產在戰時爭取外匯上所處的地位，我們還可以拿財政部公布的輸出貨物限結外匯的辦法來做證明。在這個辦法中，有二十多種土貨出口，出口商人須將所得外匯售給國家銀行，這二十多種貨物中以桐油、豬鬃、茶葉、大黃、五倍子、羊毛等為重要，皆農產物也。二十七年七月，財政部又將出口貨物結匯辦法加以修改，擴充至全部輸出物品，而以桐油、茶葉、豬鬃、礦產等四種貨物，因與對外易貨，償債及儲料有關，指定由政府貿易機關辦理運銷事宜。易言之，即由國營是也。這裏所謂政府貿易機關，即財政部所設立之貿易委員會是也。貿易委員會之下，又設立中國茶葉公司，專辦茶葉的改良生產，收買及運銷事宜，又設立復興公司，專辦桐油與豬鬃（本田富華公司經營，但與外國訂約，皆以復興公司之名義行之）的收買與對外運銷，所謂償債，如對美國之桐油借款是，即以一年中出口至美國之桐油，額定為二千萬美元，先行借用是也。所謂易貨，如對蘇以茶葉、皮毛、礦砂等易取軍需品是。由此知桐油、茶葉等農產物，在戰時易取外匯的貢獻上特別大。農人對戰時外貨購買力的維持這一方面，實在盡了最大的力。

第六章 國民工役的實施與農民

第一節 工役與農民

我國古代，有徭役的制度，那就是國民對公家有做工的義務，古代的大工程如萬里長城，大運河、大宮殿，大堤岸等，都是利用這個制度築成的。自從徭役之制代以賦稅以後，大工程的進行，發生很大的困難，總理孫先生研究我國歷史，首先闡明古代的徭役實在是一個好制度；他又鑒於我國的建設事業，頭緒紛繁，百端待理，而國家財政竭蹶，國民經濟枯竭，假使向國民徵收繁重的賦稅來從事於大規模的建設事業，這簡直是不可能，勉強行之，也許要鬧出亂子來，因此總理提倡恢復古代的徭役制度，這就是我們所稱的國民工役。

國民政府斟酌中外情形，決定工役爲國民對國家的義務之一，特於民國二十六年七月十七日即蘆溝橋事變後的十日，頒布國民工役法。以便國家經濟建設與救災防患的實施，該法與兵役法有同樣重要的意義，實爲抗戰建國中最重要法令之一。依照國民工役法，國民工役分爲兩種：即平時的工役及非常時期的工役是。平時的工役分：自衛工事，築路工事，水利工事，造林工事四種；非常時期工役則分非常時期之自衛工事與水火灾災地震，

及其他重大之防衛及救護。由此知非常時期之工役以臨時性質居多。

服工役的是些什麼人呢？依照工役法的規定，凡年滿十八歲至四十五歲之男子，每年均有服工役三日的義務；只有肢體殘廢，心神喪失或有痼疾，不勝工役者，始可免服工役，又現任公務員，學校教職員及肄業學生，亦得免服工役。工役法又規定代役及延役的辦法，凡合於工役條件之人民在應服工役期間，患有疾病或婚喪大故者，得延役，於事後補足之；凡因職業或其他關係不能應役者，得覓人代役或納相當之代役金，其數額由縣市政府規定之，每日不得超過五角。

人民服工役的地點，以其居住所的附近為原則，應服工役的人民，鄉鎮區各自成隊，以鄉鎮區長分任指揮之責。工役之實施期間為農隙工餘或假期，由縣市政府酌量當地情形決定之。

以上是指平時的工役而言，若在非常時期，其辦法又復不同。非常時期之工役命令，由中央或省市政府或事變發生之地方行政長官發布之，關於工役日數，工役時期，工役時間，皆不受平時工役法規定之限制。

在這裏，我們要注意的就是工役法中所規定的服工役的人，是不是農人居多數？工役法中所規定的公共工程，是否和抗戰建國有關係？

關於第一問題，我們的答案是肯定的，不是否定的。我們看工役法中規定服工役的雖

然不限於農人，商人工人等自然也都在服工役的範圍之內。但是我們細察工役法中所規的公共工程如水利、築路、造林等都不是都市的事，而是鄉村的事，工人和商人的集中地點是都市或市鎮，服工役的地點，是以居住的附近為原則的，此為商人或工人不參加工役的很明顯的理由，雖然市鎮上的商人或工人，距離鄉村甚近，也許要被征服役，可是還有免役的規走，他們每年只要出一元五角錢，就可以免服工役，這是多麼便宜的事，推之，富人，地主，他們也不服工役，至少限度，他們可以納代役金以達免役之目的，故實際上服工役者極大多數是農人，而且是貧農。

關於第二問題的答案，也是肯定的。試看工役法所定平時的公共工程，第一是自衛工事，根本是軍事性質，當然與抗戰有關；第二是築路工事，可以便利軍事交通，當然也與抗戰建國有關；第三是水利，那是最重要的建國工作之一，農業生產之所以有收成的把握，全賴水利的發達，尤以後方各省為然。第四，是林業，也是重要的建國工作之一。

第二節 戰時交通建設與農民

戰時的交通建設，不外是鐵路方面與公路方面，我們在抗戰前後所建築的鐵路和公路，為數甚多，詳見下表：

抗戰前後新修鐵路表

路名	起點	終點	備註
浙贛路	杭州	萍鄉	南昌至萍鄉一段七七以後通車
湘黔路	株州	貴陽	七七以前開工
湘桂路	衡陽	桂林	七七以後興築
滇緬路	昆明	滾弄	七七以後興築
敘昆路	宜賓	昆明	同 上
川黔路	成都	貴陽	成渝段七七以前開工
寶成路	寶雞	成都	七七以前開工
隴海路	東海	蘭州	寶雞以西七七以後興築
滇緬路	昆明	瑞麗	通緬甸臘戍
滇桂路	百色	昆明	
黔桂西路	百色	安籠	
田陽路	田陽	河池	
川康路	成都	康定	雅安以西一段係新築

抗戰中新築公路表

第六章 國民工役的實施與農民

川滇路 成都 昆明 目前黔路之隆昌分出至雷安與滇黔路合
樂昌路 樂山 西昌
甘川路 蘭州 成都 經岷縣西固江油等縣
滇渝路 南鄭 重慶 直達線

從上面的兩個表上，我們可以看出抗戰前後，我們對於交通建設的努力。就鐵路說，我們的湘桂路從湘省的衡陽，到桂省的桂林，路線約有四百公里，但是這一段路的建築完成，只有一年不到的時間，從桂林到柳州的一段，也不到一年完成，其中包括農人的力量，至為驚人，我們借凌鴻勳先生的話來做說明。凌先生說：

「湘桂鐵路十之二在湘境，十之八在桂境。湘境徵工不多，……桂省全省共九十九縣，此次徵工計達六十九縣，全省壯丁共二百四十萬人，被徵者計六十二萬餘人，佔全省壯丁百分之二十六，桂省境內路線共長八百三十四公里，若所有被徵出民工，同時站在路基上，兩手左右平伸，互相排接，可站滿此八百餘公里之路基。……」

「建築鐵路路基，必須大量之工人，乃廣西人口稀少，尤以邊區一帶為甚，如龍州區十二縣，每縣平均人口不過四萬餘人，其中壯丁不過六七千人。抗戰以還，廣西壯丁屢徵兵役者已達數十萬人，加以修築公路飛機場已徵用民工不少，維持後方生產，已覺廣人稀。他省工人，以交通困難，不易大量招致。故普通築路，祇要廣告

招工，即可大集者，在廣西爲不可能，此二千數百餘萬公方之鉅量土方工程，除徵工外，直無法可以迅速解決。……

一桂省人口既少，每一農戶皆負後方生產之責，長期徵調，必致影響農事。故開始築衡桂段時預定每一民工在工地服務以二十天爲標準，並假定每人每天平均築造一公方。……但衡桂段之試驗，覺得二十天之工作期間太短；因民工到工路程平均輒須五日，如工作祇二十日，則每一民工被徵三十日之時間，有三分之一屬于虛耗，且民工開始工作數日之後，於工作發生興趣，逐漸得有經驗，乃正當效率日增之時，而指定之工作已完，遂爾遣散，實爲可惜。工作時期既短，需人自多，途程伙食之支出，因之甚大。迨至南鎮（南寧至鎮南關）南柳（南寧至柳州）柳桂（柳州至桂林）各段徵工，經各方討論後，改訂工作時間爲四十日。……

一每段徵工人數既定，先按沿段各縣壯丁數目，加以編配，每一縣壯丁既因徵兵及築公路修機場之關係，不能服二重勞役，故築鐵路所徵之數，多不能超過該縣壯丁之半，如沿線各縣所徵之數不敷，須遠征之鄰近各縣。故湘桂鐵路經過桂境祇二十一縣，而徵工縣份竟達六十九縣。又每一縣應徵之數，有一次出動者，有分兩批出動者。分批出動，於該縣農業及後方治安，影響較小，

一……統計湘桂路在桂境徵工達六十二萬餘人，土方計成二千三百餘萬公方，以

時間言，十之八九，均能如期完工。以酬報言，每人平均每日所得由國幣二角至四角以上，以路方負擔言，運路工管理費在內，每公方約值國幣三角至三角八分」。(節錄湘桂鐵路是怎樣徵工築造的一文載於抗戰與交通半月刊第十八九期)

從凌先生的話當中，可知湘桂路之迅速完全，還是得力于農人的踴躍徵與努力工作，我國近年來所建築的鐵路，其路基都是有農人的血汗在內。假使路軌車輛與橋樑材料等的生產或向外購買，能夠和農人的汗血相配合，那末我們相信我們的鐵路一定要比現在多得多，我們的軍事發展和貨物運輸，一定比現在便利得多呢！

其次我們要談到農人和公路建設的關係了。公路只有路基路面和橋樑，除橋樑材料外，不需要借助于外國材料，故公路之成，農人之力居多，抗戰中公路建設的進展，適合一百千里之概，我們不想把每一條公路的徵工情形都介紹一下，這裏只談關係最重要的滇緬公路，來做一個例子。滇緬公路為打通西南國際通路的重要路線，可以補滇越鐵路之不足，其安全性且過於滇越路。此路起自昆明，經祿豐、楚雄、祥雲、漾濞、保山、緬甸至邊境之瑞麗，自此出境至緬甸，分歧為二，一接臘戍，一接新街。臘戍以新街線有鐵路可通仰光，以與外洋輪船相聯絡。這一條公路全長九六四公里，在開工以後的十個月之內就完了工，所徵的民工在一百萬以上，這真是一個奇跡，也是農人們對抗戰建國的大貢獻之一。

第三節 水利建設與農民

水利建設對於農業的重要，誰都清楚，用不着在這裏細說，水利工程的進行，不特與抗戰建國有密切關係，且與農人有切身的利害關係，因此在抗戰中國家對於水利工程非常注意。農人對於水利工作，參加得格外努力。過去的，我們且不說，只說二十八年後方各省所辦的水利工程和這一年各省所測定擬辦的水利工程，表列於后，以見抗戰建國聲中，水利建設的進步之一般！

省別 正在施工之水利工程 已經完成之水利工程 受益田畝(畝)

四川 綿陽龍西渠、洪雅花溪渠 三台鄭澤堰、眉山醴泉渠、各縣堰一三〇 三一、九七九

、各縣堰塘 處、塘四八一處

廣西 柳州鳳山河、柳城沙滸、田陽那坡、恩樂海淵 一三〇、〇〇〇

陝西 漢惠渠、褒惠渠 二〇〇、〇〇〇

定番小龍、都勻郭田壩 二〇、七〇〇

楚雄勸宜昆名灌溉區

上表是已經在辦理的水利工程，還有甘肅省的洮惠渠未計在內，二十八年內又經查

勸告擬續辦者，為數更多，試看下表：

省別	縣名	工程地點	工程種類	估計受益田畝(畝)
江津	江津	鷄公堰	自流渠	三〇、〇〇〇
彭縣	彭縣	滿堰	同右	一一〇、〇〇〇
眉山	眉山	李店子 思溪河區	同右	八〇、〇〇〇
中江	中江	第四區 興隆鄉	堵水堰	一八、八〇〇
金堂	金堂	趙家場 淮家鎮	同右	二〇、〇〇〇
宜賓	宜賓	高灘堰 柏溪鎮	堵水墳	五〇、〇〇〇
古宋	古宋	共樂場 九姓場	自流渠	一八、〇〇〇
青神	青神	龍鳳場 下	自流渠	五、〇〇〇
樂山	樂山	牛踏堰	同右	

川

鑿江 普興鎮 堵水堰 八、〇〇〇

樂山 江公堰 同右

犍爲 么姑沱 同右

南溪 羅龍堰 同右

蒲江 臨溪河 堵水堰

江安 楊樹堰 堵水堰及
後壩

納溪 永寧河 同右

瀘縣 羅漢場 同右

藍田場 菜壩及鹽

井壩九文 壩明壩及

李子壩 同右

巫山 廟字壩 排水 二七、〇〇〇

漢源

白寧河右岸
流沙河兩岸

自流渠

冕寧

濠沽至小廟

同右

西昌

越雋

大樹堡
海螺壩

同右

四、五〇〇

雅安

青衣渠

二、八〇〇

榮經

鹿角壩

古城坪
官田壩

鑿塘

康

及楊村壩
落茅壩

大羅坪
大屯壩及

同右

羅星壩

倒底壩

蓄水庫

大小乾溝

護岸及倒

省	縣	工程地點	工程類別	受益田畝	施測時間
貴州	遵義	布政壩	排水		
		落林壩	自流渠		
雲	祥雲	雲南驛壩	同	右	一〇〇、〇〇〇
		東壩	同	右	二〇、〇〇〇
南	宜良	西壩	同	右	二〇〇、〇〇〇
		打卦村	同	右	一〇〇、〇〇〇
		箐口村	同	右	一〇〇、〇〇〇
		城壩	同	右	八〇、〇〇〇
安寧	雁塔村	壩	同	右	一、五〇〇
		壩	同	右	七〇、〇〇〇
楚雄	城壩	壩	同	右	七〇、〇〇〇

者，為數亦不在少。試看下表：

以上是指二十八年業經查勘認為可以施工將來須施工者。至二十八年業經測量施工

眉山

恩濛河谷

自流渠

八〇、〇〇〇

二十七年十一月至二十八年一月

秀山

唐家灣及易家堰永丰堰及臨丰堰

堵水堰

二十八年二月至三月
二十八年一月至二月

四

洪雅

止戈場至三寶場

自流渠

三四、〇〇〇

二十八年一月至二月

廣安

龍安場

同

四、〇〇〇

二十八年二月

犍為

清水溪

同

一五、〇〇〇

二十八年二月至四月

彰明

涪濟堰

同

四、九六〇

二十八年二月

渠縣

中興場

同

同

二十八年五月

川

青神

鴻化堰

同

三〇、〇〇〇

二十八年三月至十月

彭縣

蒲堰

同

一一〇、〇〇〇

二十八年六月至十二月

江津

鴉公堰

同

三〇、〇〇〇

二十八年九月至十二月

梁山

沙河

同

五六、〇〇〇

二十八年六月至八月

古宋

興樂鄉

灌漑及防

同

二十八年一月至二月

			廣			南	雲	州	貴					
			田	田	田	安	楚	宣	彌	平	都	安	潼	遂
			陽	東	寧	寧	雄	良	勒	舟	勻	岳	南	寧
			岸	左水南岸	雁塔村	城壩	西壩	竹園壩	六舟壩	京舟壩	城北至陸	安居河谷	安居河谷	安居河谷
			同	自流渠	蓄水庫	自流渠	自流渠	自流渠	自流渠	自流渠	自流渠	自流渠	自流渠	自流渠
			右	右	右	右	右	右	右	右	右	右	右	右
			二〇、〇〇〇	一〇、二七〇	七〇〇〇〇	一〇〇〇〇	二〇〇〇〇	一〇〇〇〇	六〇〇〇〇	五〇〇〇〇	一〇〇〇〇	六〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇
			廿八年九月至十二月	二十七年一月至七月	二十八年十一月	二十八年十一月	二十八年十一月	二十八年十一月	同	同	二十八年一月至三月	二十八年四月至六月	二十八年一月至三月	二十七年七月至二十八
			完	完	完	完	完	完	完	完	完	完	完	完
			上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上

第六章 國民工役之實施與農民

玉林	鵝橋	同	右	四〇、〇〇〇	同	上
桂平	羅容江	同	右	三五、〇〇〇	同	上
貴縣	潯江	同	右	六〇、〇〇〇	同	上
恭城	勢江墟	同	右	二〇、〇〇〇	同	上
隆安	喬建鄉	同	右	三三、〇〇〇	本年九月至十二月	
荔浦	青山鄉	同	右	一五、〇〇〇	地形測量已畢	
修仁	南河鄉	同	右	二〇、〇〇〇	正在測量中	

從上面的三個表當中，我們知道二十八年一年中西南水利建設的進行之力，尤其是四川省，我們可以說是水利建設的中心區域，此外如陝西省的洛惠渠、涇惠渠以及甘肅青海等省之湟忠渠等，皆在積極進行，廿九年以後直至最近，都是照着已往的計劃，切實實行，最近並成立全國水利委員會，以彙集中人才與力量，今後成績，必更可觀，按各項水利工程，以自流渠佔據最大多數，次為堵水堰，次為防沙排水，鑿塘的數目，也並不在少，這些工程的進行，無論那一種，都需要水利機關的設計，更需要農人自己的努力。我們計算這些水利工程完工之日，受益的田畝，將達三百萬畝以上，每畝增加收益假定以十元計算，那就至少有三千萬以上，這不能不說是抗戰建國中的大收穫，也是農人本身大利益。

第四節 林業建設與農民

森林是建築上的重要材料，如建造房屋就需要木材，如建築鐵路，就需要枕木，其他如建築橋樑等，都需要木材甚多。近代化學工業進步，木材打成漿或粕，如製造上等紙的惟一原料；木材中的纖維加以製煉，可成爲人造絲，爲近代衣料上重要原料之一；木材加以乾溜後，可得木炭外並可得木質酒精，可作代汽油用，並可供製造藥品之用。其利益之大有如此者，至森林平時之調節氣候的作用，尙不在內。

森林不比其他農產，當年即可收穫；成材之林，非經十年或數十年甚至數百年之生長不可，故森林之種植，必須視作經濟建設之要政，庶將來建設時可取之無盡，用之不竭，我們的抗戰建國，既以西北與西南爲根據，近時的建設事業突飛猛進，所耗費的木材特多，我們對於目前的林業既需加意保護，對於林業的擴展，尤當積極提倡。

西南和西北，到處都是荒山，尤其是西南，因爲雨水的充足，氣溫的和暖，樹木生長極速，培植森林，尤爲適宜。農人對於森林的種植，也很努力。我們就四川省說，據川建廳長陳筑山氏之報告，最近川省府在成渝附近涪江流域等地大量育苗，以備移植；川北三台、射洪一帶亦擬大規模造林。特別注意增加國際貿易及國防工業原料之農林產品，如桐油、雲杉、胡桃、綠栗等，計過去兩年內育苗七百畝，達七百萬株，造林八千餘畝，計二

百萬株，並與中國植物油廠合作，在川東涪陵籌辦桐油示範場，面積達三千畝，此外全川各縣育苗三千畝，計共二千六百萬株，造林九千五百畝，達二百五十萬株，其成績固不惡也。其他各省如雲南、貴州、廣西、河南、陝西、甘肅、青海等省，近年造林亦頗努力，成績亦頗有可觀。

造林對於農人的本身的利益很大，除直接增益收入外，還有調節水份，保護土壤的功効。即對於目前抗戰的貢獻，亦復不少，因林中多副產，可不待大山老林即有收穫也，副產中的著名者，如白臘、松脂、五倍子、桐油、漆、烏桕油、茶、銀耳、以及各種藥材如茯苓、當歸、大黃等，都是林中的產品，大半可供易取外匯之用，其利益實為無窮。

總 結

總上所述，我們可以知道農民對於抗戰建國之貢獻，約有下列各點：

第一、抗戰所需要的兵員，是以鄉村為基礎，而鄉村人口則以農人為基礎，簡言之，即抗戰部隊，差不多全部來自田間，兵員補充之責，也都在農人身上。

第二、戰時無論在前方或後方，最重要的物品是糧食，糧食的生產是直接靠着農人的努力，才能夠自給自足的。

第三、戰時無論在前方或後方，衣料是必須的物品，但衣服原料的生產是靠着農人的努力，才可以自給自足的。

第四、戰時另外還有一種必不可少的物資，那就是軍火、軍器，以及和製造軍火軍器有關係的各種機器、原料及人力等。人力？不消說其來源仍為農村，即軍火軍器或機器及製造原料的易得或替代用品的生產，也都是靠着農人的努力生產。

第五、交通建設是直接有關於抗戰與建國，鐵路與公路的建築，固然還靠着其他工業方面與工業生產的配合，始可有效地發展起來；可是鐵路與公路的基本工作——即路基的建築，依舊靠着農人的努力。

第六、國民工役是增加國家武力與國民經濟的有效辦法，國民工役中的服務事業，于

抗戰建國的關係極為密切，而國民工役中主要服役的人，依舊是農人。

由此可知抗戰與建國的過程中，農人幾乎負了一大半的責任。我們在這個大時代中，靠着農人的努力，所有的兵員問題、食糧問題、衣料問題、用品問題、交通問題等，都已經得有相當的解決，雖或供不應求，操縱甚感困難，但各問題的嚴重性，却都因農人努力的成績，把它消滅下去了。因此我們對於我們的農人，不能不表示敬意。可是話得說回來，我們戰時所遇到各種問題，並沒有完全解決；相反的，我們的問題，因為戰爭時期的延長，其嚴重性有一天加增一倍的趨勢，我們不妨簡要地敘述一下。

第一、兵員問題，因為戰線的延長，淪陷區的擴大，戰事延長，犧牲增多的關係，補充的數量需要得更多，我們的兵役沒有辦理得怎樣好。兵員的徵集，發生問題很多，這是一點。

第二、食糧雖然近來增產不已，可是因為農業勞動的減少，工資增加，運費增加，以及其他物品增價的激動，再加上我糧縱與法幣問題等，糧價也在繼續不斷的高漲，使下層社會與薪水階級，感到很大的不安，這又是一點。

第三、衣料問題，本來沒有完全解決，因為對外交運的困難，由外面購來補充的希望，逐漸減少，因此衣料問題的嚴重，便有日趨增加之勢。這又是一點。

第四、用品問題，不管軍需或是民用，本來是很勉強的維持着，其中有一大部份，還

是靠輸入的，因為對外交通的困難和外匯的來源不易，輸入逐漸困難了，其嚴重性亦有與日俱增之勢，這是另外值得注意的一點。

因此，我們覺得過去農人的努力，固然已經很有成績，很值得我們欽佩；但是還不能解決抗戰建國中的問題。我們對於農人過去的努力，表示欣慰與感激，對於農人未來的努力，表示熱烈的期望，我們希望農人明瞭自己對抗戰建國所負的責任，實比任何階層的國人來得重大。因此對於兵員的應徵，格外踴躍，對於食糧衣料代用品和爭取外匯資料的產品之生產，格外努力，務使一切進行，都融合着抗戰建國的需要，把抗戰建國中所遇到的重大問題，都因為農人的努力，而不成問題，我們更希望我們的政治家，辦理農田水利的專家和辦理農村金融的專家們，切實注意到農人的需要和農村的問題，給與有效的指導和解決，使農人的努力，能收事半功倍的效力。

廣民與抗戰建國

版 權 所 有

農 民 與 抗 戰 建 國

著 者 蔣 潔 之

校 對 者 黃 士 華

印 行 者 獨 立 出 版 社

重慶 香國寺四首

正 中 書 局

重慶 中一路二一〇號

中 國 文 化 服 務 社

重慶 磁器街二十二號

民 國 三 十 一 年 十 一 月 初 版

實 價 四 元 四 角