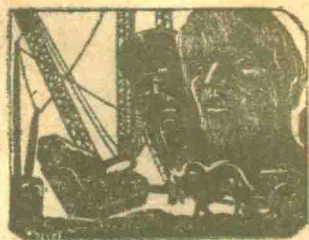


論城鄉關係



行 印 信 書 者 後

論
城
鄉
關
係

讀者書店
印行

論城鄉關係

啓者書店

天津官銀號單街子
電話五〇七二

非經同意 不得翻印

一九四九年八月初版

1-5000



目 錄

一 關於城鄉關係的問題	一
二中全會論城鄉關係	一
狄超白論城鄉關係	三
二 把消費城市變成生產城市	五
三 逐步轉變農村紡織讓機器代替手工業	一〇
四 新的城鄉關係	一二
五 林彪同志在漢口「七一」紀念會上	一八
報告華中局今後工作方針	一八
六 到農村去！到農民羣衆中去	二四
七 貫徹二中全會的路綫	二四
貫徹由鄉村到城市的轉變	三〇

一 關於城鄉關係的問題

二 中全會論城鄉關係

中共七屆二中全會着重地討論了在現在形勢下，黨的工作重心由鄉村移到城市的問題。全會指出：從一九二七年中國大革命失敗到現在，由於敵我力量的懸殊，中國人民革命鬥爭的重點是在鄉村，在鄉村聚集力量，用鄉村包圍城市，然後奪取城市。黨在毛澤東同志的領導下，團結了廣大的勞動人民，執行了這個用鄉村包圍城市的方針；歷史已經證明這個方針是完全必要，完全正確，並且是完全成功的。但是，採取這樣一種工作方式的時期現在已經完結。從現在起，重新開始了由城市到鄉村，由城市領導鄉村的時期。毫無疑問，城鄉必須兼顧，必須使城市和鄉村、工人和農民、工業和農業密切地聯結起來。決不可以丟掉鄉村，僅顧城市。如果這樣想，那是完全錯誤的。但是黨的工作重心必須放在城市。全會指出：我黨必須用極大的努力去學會領導城市人民進行勝利的鬥爭，學會管理城市和建設城市。在領導城市人民的鬥爭時，黨必須依靠工人階級，團結其他勞動羣衆，爭取知識分子，爭取儘可能多的能夠和共產黨合作的小資產階級、自由資產階級及其代表人物站在一條戰線上，以便向帝國主義者、國民黨反動派和官僚資產階級作堅

決的鬥爭，一步一步地去戰勝這些敵人。全會認爲：管理和建設城市的中心關鍵是恢復和發展工業生產，第一是公營企業的生產，第二是私營企業的生產，第三是手工業生產。城市中的其他工作，例如黨的組織工作，政權機關的建設工作，工會工作和各種民衆團體的工作，治安工作，文化教育工作等，都應當爲恢復和發展工業生產這一個中心工作而服務。全會號召全黨同志用全力學習工業生產的技術和管理方法，學習和生產有密切聯系的商業工作，銀行工作和其他工作。並且發出警告說：如果我黨在生產工作上無知，不能很快地學會生產工作，不能使生產事業儘可能迅速地恢復和發展，獲得確實的成績，首先使工人生活有所改善，並使一般人民的生活有所改善，那末，黨和人民就將不能維持政權，就會站不住腳，就會要失敗。

狄超白論城鄉關係

城鄉交換是我們發展生產繁榮經濟系列中的重要環節，戰爭不單單把原有的生產機構破壞了，同時也把商品的流通機構和交換關係破壞了。社會經濟的衰退包括着生產和流通的兩面，今天我們既還不能廢除商品交換，則對於城鄉交換的重視，就得與重視農業增產一樣。

一般輕視商業的觀點，應該有所改變了。在解放區之內，當土地改革和建立了國家經濟的體系之後，新的城鄉關係已不同於舊的城鄉關係，城市對鄉村的剝削關係基本已經改變，或正在改變着。因此，溝通城鄉商品交換恢復和建立公私商業，已成爲我們發展國民經濟的重要環節，而且是當前迫切重要的環節。

我們在戰爭期間所創造的地區的目的給自足經濟，乃是在戰爭和敵人優勢兵力包圍下被迫而施的。今天，條件完全不同了，已被解放的地區面積幾乎有整個歐洲那末大，我們已擁有全國極大部份的大工業基礎，這些工業和城市是與廣大農村不可分割的，所以必須立即打破過去地區的自給自足觀點，建立整體的國民經濟觀點，把各個地區打成一片，把全國城市和全國農村有機地聯繫起來。

自黨中央號召發展生產以來，我們的工業和農業，已逐步的在現有生產設備的基礎上恢復起

來了，僅僅千千的時間，許多城市的工業（如煤礦、機器、動力、紙張）以及礦山、冶煉、電力的時代，剛接收的工業城市如上海、漢口、太原等地，雖遇着許多困難，恢復工作還是令人滿意的。在農業方面，特種作物的播種面積大大增加了，糧食生產的面積也不少於去年，東北還超過去年。春旱蟲災雖給華北農產一些打擊，但迄目前為止還不是很重大的打擊，我們以正確的指導和羣衆力量抵消了一部份天時所給予我們的損害。

道理非常明白：我們在城市和鄉村的生產方面作了這些努力，是不是就是我們發展生產繁榮經濟的全部工作呢？不是的，僅僅是一部份。假使我們不能把生產出來的商品，投入流通市場並取得交換，或者通過國家經濟軌道取得交換，那我們的各種生產就不能繼續（枉說擴大），就不能達到繁榮經濟的目的。

在長期的對外戰爭和對內戰爭的過程中，城鄉交換的商業機構遭到嚴重的破壞，一般的是由於農村經濟的衰落，中小城市的商業資本首遭打擊，有一部份資本轉移集中到大都市裏去。尤其在解放軍與敵偽蔣匪交戰的區域，我們會對城市實行長期的孤立和包圍政策，而這些城市大部份位於交通要道，對城鄉物資的交換是負担着重要任務的。

舊的城市的破壞和舊式的商業資本及其機構的沒落是必然的，不可避免的，但是一旦我們把這些殘破了的城市置於我們新的國民經濟的體系和範圍之內的時候，當大城市的工業生產已有初步恢復的時候，對於這些衰弱了的或真空了的城市鎮集，必須立即輸入大量公私商業資本和建立或恢復各種公私商業機構，這是使城鄉重建交換關係，使工業品與農產品相互流通的首要條件。

二 把消費城市變成生產城市

隨着革命戰爭的勝利發展，我們已經解放並將繼續解放許多大城市。這對於我們，是一件具有歷史意義的重大事件！同時，也給我們帶來了極其複雜的新問題。

過去，二十年來，我們的工作是先鄉村後城市。這是因爲在鄉村，反革命力量比較薄弱，革命力量容易存在和發展的緣故。毛主席規定了這條正確的路線，因而，在蘇維埃運動期間，在抗日戰爭期間，創造了革命根據地，組織了強大的人民革命的隊伍，獲得了今天歷史性的偉大的勝利。但當現在大城市從反革命的堡壘變爲革命的堡壘，永遠屬於人民的時候，過去的做法，就需要改變了。毛主席和我黨中央又指示我們：必須一反二十年來的做法，把先鄉村後城市的做法，改變爲先城市後鄉村的做法。如果我們不能把城市工作做好，使城市起領導鄉村的作用，那就不可能使農村有進一步的發展，也就不可能使中國由農業國變爲工業國，而人民革命政權就不會鞏固，中國人民就還不可能做到徹底翻身。

怎樣才能把城市工作做好？怎樣才能使城市起領導鄉村的作用？中心環節是迅速恢復和發展生產，把消費的城市變成生產的城市。

在舊中國這個封建、半殖民地國家，統治階級所聚居的大城市（像北平），大都是真正的城市。有些，雖也有着現代化的工業（像天津），但仍具有着消費城市的性質。它們的存在和繁榮除盡量剝削工人外，則完全依靠剝削鄉村。它們經過政治的、經濟的各種剝削方式，不僅搜刮鄉村的農產品來供給它們的需要，而且吸吮鄉村農民的脂膏血汗去換取帝國主義的工業品。它們對於帝國主義，一般地也是被剝削者，而對於鄉村（同樣，對於城市工人），則是剝削者。因此，造成了鄉村和城市的敵對狀態。我們進入大城市後，決不能允許這種現象繼續存在。而要消滅這種現象，就必須有計劃地，有步驟地，迅速恢復和發展生產。從進入大城市的第一天起，就應向着這個方向去努力。這樣，才能充分而便宜地供給鄉村以必要的工業品，而換取其農產品，使鄉村和城市，從相互敵對轉變為相互依存；這樣，才能改善城市的經濟地位，從而改善城市人民首先是工人的生活；這樣，才能抵制帝國主義的經濟侵略，而不再受其剝削；這樣，才能使城市領導鄉村，變農業國為工業國；這樣，才能鞏固工農聯盟，鞏固從城市到全國範圍的、無產階級領導的、以工農聯盟為基礎的、人民民主專政的政權。

恢復和發展城市生產，對於我們，無疑地，是一件艱巨的工作，但決不是不可能做到的。首先，中國的工人階級雖然在數量上是少數，而在質量上，則很堅強，並且大部集中在城市，只要我們忠誠地去依靠他們，發揮他們的力量，則恢復和發展城市生產的主觀條件是具備了的。其次，現代化的工業在中國國民經濟中，雖僅佔百分之十左右的比重，但大都集中在城市及其周圍。其中，最重要的，最大規模的，又都為帝國主義及其走狗官僚資本家所壟斷。我們把它沒收

過來，作爲新民主主義的國家財產。只要不分散，不破壞，不在經營上犯農業社會主義及無紀律無計劃的錯誤，則恢復和發展城市生產的客觀基礎也是存在着的。第三，在城市中，私人資本所經營的現代化工業，雖然是脆弱的，但也還存在着相當數量。只要我們堅持保護工商業政策，引導他們走向有益於國計民生的方向，在國家的經濟政策和經濟計劃的軌道內，允許它們存在和發展，則對於城市生產的恢復和發展，將也成爲一種有力的因素。最後，分散的、個體的手工業生產不僅在鄉村大量存在着，而且在城市，特別是沒有現代化工業的城市（如北平）也相當存在着。只要我們給予它們以適當的扶植，並把它們，經過生產的、消費的、信用的以至供銷的合作等方式，逐步地組織起來，則對於城市生產的恢復和發展，也是大有作用的。

可以相信：無論從主觀條件或客觀基礎上看，迅速恢復和發展城市生產都是可能的。問題只是在於我們是不是抓緊這一中心環節，進行這一重要工作（有些城市在我們進入以後，一個月，幾個月，還未注意這一問題，是錯誤的），以及在進行這個工作中，是否能遵循正確的方向前進，而不致發生大的偏向。在我們不斷地嚴厲批評了農業社會主義思想和糾正了消滅私人工商業的錯誤之後，今天，在恢復和發展城市生產中，可能或已經發生的主要偏向，是：

一、不懂得或者不善於依靠工人階級，團結其他勞動人民、革命的知識分子、以及自由資產階級的代表人物、知識份子、政治派別，共同致力於建設城市從而建設國家的艱巨事業。有的，不依靠工人，而依靠貧民，整日忙於放糧放賑施行救濟；不依靠工人階級，而依靠資產階級，認爲工人階級一無所有，那裏能依靠他建設城市呢？這是一種右的偏向。殊不知工人階級、其他勞

動人民和革命的知識份子，是人民民主專政的領導力量 and 基礎力量。如果不忠誠地依靠工人階級，認真地團結其他勞動人民和革命的知識分子，則革命力量便會變成脆弱，不僅不能完成建設城市，建設國家的任務，而人民民主專政的自身也將不能鞏固。但是，另一方面，不分青紅皂白，一脚把資產階級完全踢開，不和他們團結合作，則是一種左的偏向。這會使革命力量陷於孤立，同樣，對於建設城市、建設國家和鞏固人民民主專政是有害的。

二、只重視私營企業，而輕視公營企業；無原則地、無限度地、無區別地扶植一切私人資本主義，而對投機操縱的、野蠻的、不利於國計民生的私人資本主義不加以必要的限制。當然，在今天，是需要私人資本主義發展的。這一政策，我們已經確定地定下來了，不能搖動。因此，給予它以過大的不適當的限制，致使不能發展，甚至趨於消滅，也是錯誤的。但由於我們的經濟是以國營經濟為領導成分，而使其他一切經濟結構成份均向着有益於國計民生的方向發展。故對於私人資本主義中的投機操縱的、野蠻的、不利於國計民生的分子，必須在活動範圍、稅收政策、市場價格、勞動條件等各方面，加以恰如其分的必要的適當的限制，引導其發揮有益於國計民生的積極作用，防止其發生不利於國計民生的消極作用。

三、只知鼓勵生產，而在供銷上，沒有計劃，沒有辦法，致使生產和消費脫節，供給和需要矛盾，生產品推銷不出去，勢不能不陷生產於停滯的狀態中，且給予投機商人以操縱剝削的機會。爲了避免這種弊害，必須一方面，盡可能地比較有計劃地進行生產，他方面，在需要和可能的條件下，逐步地發展供銷合作社。這種合作社是聯系生產者和消費者的紐帶，也就是溝通鄉村

和城市的橋樑。它以公道的價格，把工業品賣給鄉村，而又以公道的價格，收買農產品，供給城市。這不僅可使鄉村避免投機商人的中間剝削，城市獲得糧食和原料，而且可鼓勵農民生產，發展鄉村經濟。

變消費的城市為生產的城市，是我們當前的重要任務。我們必須担負這個任務，完成這個任務。但由於我們長期脫離城市，轉入鄉村，對城市的情況和工作，極其生疏，要完成這一重要任務，必須虛心學習，努力工作！

三 逐步轉變農村紡織讓機器代替手工業

華北人民政府農業部副部長張沖，於人民日報發表專文，論述如何轉變農村手工業紡織問題。該文首稱：抗日戰爭期間，華北解放區在敵人分割封鎖下，民主政府實行自力更生的政策，曾提倡用土布代替洋布，這一政策的實施，收到了很大的效果，保障了軍需民用，有力地回擊了敵人的經濟封鎖，而且還生產多餘的布疋輸至察綏等地。到一九四八年，華北地區年產土布已達一萬萬三千五百萬方尺。平津解放後，我們接收的機器紡織廠，共有四十餘萬紗錠，萬餘台織布機，年產布四百餘萬疋，可供全華北區軍需民用的大部。這是一個新的情況，隨之也產生了一個新的問題，就是：必須恢復與發展大城市的機器紡織業，農村中小手工業的副業紡織應該有計劃有步驟的讓位於城市中現代化的機器紡織工業。我們革命就是爲的發展生產力，我們絕不能把幾萬人便可很好完成的生產，曠費百萬人去作。今年許多地方在開始做生產計劃時，還強調農村手工業紡織的發展，甚至紡織條件與基礎較差的山區也仍要提倡。這必然要碰釘子，使農民及小手工業者吃虧。自然，用大機器工業以代替農村小手工業時，我們決不能像舊資本主義那樣，以狂暴的破壞方式，使小生產者陷於失業與更加貧困；而應有計劃有步驟地領導小生產者轉業，既使大生產遵循着規律發展，又使小生產者避免了轉變過程中的損失。這正是新民主主義經濟不

同於資本主義經濟的地方。關於如何組織手工業紡織轉業的問題，該文指出：目前各地春耕已經開始，農村勞動力的缺乏和大量植棉的需要，便是轉業的最好條件。應該積極地動員與組織這批勞動力轉到農業生產，特別是棉花、花生等工業原料的生產上去；有的地方還可以組織轉入其他適地適時的副業手工業，如葦席、草帽業等編織業和繁殖牛羊、養豬養鷄等。爲了促進這一轉變，應當在布、紗價格上採取適當的措施，即一方面要使手工業紡織的利潤逐漸的低於農業，特別是低於植棉、種花生與畜養、編織等副業，以刺激轉業；另一方面則要使手工業紡織不致遭受洋紗洋布的猛烈競爭的打擊，而應給以二、三年的時間，以便有計劃地逐步轉業。我們必須認真負責地領導這一轉變，組織這一轉變。

四 新的城鄉關係

爲了貫徹東北全黨由鄉村到城市的轉變，我們必須充分認識城市的重要性，正確了解城市領導鄉村的意義。

東北全境解放，我們進入瀋陽、鞍山、撫順、本溪等大工業城市，至今已經半年有餘了，在此期間內，不少同志積極努力，從頭學起，克服困難，對於如何管理城市，如何管理工廠，已經得到不少知識、經驗和成績。但是，還有不少同志在實際行動上表現他們對城市的重要性和新的城鄉關係，還存在着某些糊塗觀念和混亂思想。譬如調幹部管理一個工廠，有的不視爲這將加重自己責任，反而認爲把自己降級使用了；有的願意到城市工作，却不願去管理工廠，不願從事工人運動，而要求到政權中去發號施令；有的急切要求進入城市，不是爲了從事艱苦經濟建設，而是被城市花花綠綠的物質享受所吸引；有的以農村方式來管理城市，不是盡力求其集中統一，而是把完整城市分割起來；有的雖身在鄉村，但認爲鄉村工作不再重要，放鬆職責，等待進城；有的被調到城市，開始興高采烈，一經看到工廠複雜緊張狀況，見難而退，又要再回到鄉村去；有的要進城，却只想去瀋陽、鞍山、撫順等地，而不肯到北滿，不肯到礦山，更不肯到急需從頭恢復建設的工礦地區；有的善於和農民作朋友，却不善於和工人作朋友；甚至有的還以城鄉對立的

舊觀點來看待現在人民的城市。所以產生這些糊塗觀念與混亂思想，有的來自個人打算的和平享樂地位觀念等，有的來自資產階級思想的侵蝕，但對多數同志來說，主要地不在這裏，而是在於長期處在分散的農村環境，保留了嚴重的農村作風，思想方法是經驗主義的，習慣於一攬子方式，不善於科學分工，自滿自足，保守落後，對新鮮事物缺乏感覺，老革命碰到新問題，不願虛心當小學生，不肯從頭學起，碰到困難缺乏布爾塞維克的勇氣，不從積極方面去克服困難，而是從消極方面去逃避困難。因此從實際行動中如何去教育和克服他們對城鄉關係上的各種糊塗觀念，是我們當前幹部思想教育的一個艱鉅任務。

我們說城市極為重要，這種重要性表現在那裏？表現在城市有工業、有工人階級上面。恢復與建設工業，開展工人運動，是城市工作的基本內容，是我們的頭等重要任務，城市的其他一切工作，無論政權建設、文化教育以及與工業建設密切聯系的財政、貿易、合作社工作等等，都要圍繞着發展工業這個中心任務來進行。農村工作也必須適應新的城鄉關係，力求加強，使農村在城市領導與幫助之下，提高農業生產，改善農民生活，轉而幫助工業的恢復與建設。

工業是現代化的經濟，工業得到發展，才能提高國民經濟，提高人民生活水平，使中國由落後走向進步，由貧弱走向富強。毛主席說過：『沒有工業，便沒有鞏固的國防，沒有人民的福利，沒有國家的富強。』『從中國境內肅清了帝國主義、封建主義、官僚資本主義和國民黨的統治（這是帝國主義、封建主義和官僚資本主義三者的集中表現），還沒有完全解決中國獨立自主的問題，只有待經濟上獲得了廣大的發展，由落後的農業國變成了先進的工業國，經濟上完全不依

賴外國了，經濟上完全獨立了，才算最後解決了這個問題。『東北工業的恢復與發展，其意義特別重大，因為東北工業比重高於國內其他各解放區，這是極爲有利的條件，我們必須發揮這種有利的條件的作用，有步驟地把半農業化的東北逐漸變爲工業化的東北，使東北真正能成爲工業化新中國的鞏固基礎。』

工人階級是中國革命的領導力量，它身受幾種敵人的壓迫，在中國革命的長期鬥爭中經過了無比的鍛鍊，比任何別的階級表現得特別堅決和特別徹底。它又與最先進的生產力相結合，是工業建設的主力軍。我們要進行艱苦的經濟建設，必須緊緊地依靠工人階級，充分發揮工人階級的力量。各地恢復建設的經驗充分證明：凡是發揚了工人的積極性與創造性的地方，就能克服各種困難，完成或超過了生產計劃；反之，就在困難面前停滯不前，使計劃落空或打了折扣。中國工人階級及其先鋒隊——中國共產黨的團結一致，站在各種鬥爭的最前列，充分表現出自己革命的能力和自我犧牲的奮鬥精神，就是把馬列主義的思想與積極的革命行動結成一體，因而也就能很好的團結城市勞動人民、農民及其他革命階層，並成爲他們的領導者，把革命進行到底爭取革命的最後勝利。

城市特別是有工業基礎的城市屬於人民所有這根本性質的變化，使城鄉關係也隨之起了根本變化。過去，在日寇佔領時期，東北鄉村中廣大人力物力，遭到殘酷的掠奪，而被用在建設日本帝國主義的殖民地工業上，造成農村經濟的嚴重破產，廣大農民過着極其悲慘愁苦的生活。使城鄉關係建立在互相對立的基礎上。國民黨侵入東北時期，在其佔領區內，城鄉關係與日寇佔領

時期完全一樣，也是城市剝削鄉村，城鄉處於對立狀態。在反動的政治條件下，城鄉不會有和諧互助的關係，只能有彼此對立的關係。而在新民主主義社會中，政權掌握在無產階級領導的革命人民手裏，政治條件根本改變了，因而城鄉關係也根本改變了，打破了過去的對立狀態，走上和諧互助的道路，城市領導鄉村，扶助鄉村，以工業來扶助農業，使農業生產力不斷發展，農民生活也就得以不斷改善。

城市領導鄉村，就是工業領導農業，就是工人領導農民。東北農業生產條件仍是頗為落後，和古代差不多，木犁加牛馬，耕地施肥面積不超過三分之一，糧產豐富主要不由於土地產量高，而由於土地數量大。這種農業生產的落後狀況必須改造，改造的決定關鍵，在於使農民獲得新技術，由城市得到機器，得到技術指導。達到這種要求，必須有工業的發展。工業發展了，才能以大量的工業品，滿足農民的生活資料與生產資料的需要，供給農民以新式工具，提高農業的生產技術，改造其生產方式，實現農業近代化，然後農民才能從貧困落後中得到最後解放。但是，在個體的小農經濟基礎上，沒有大量使用新技術的可能，這又要求農業生產將配合工業的發展逐步走上集體化的道路。必須着重指出：在東北鄉村中，相當時期以內，是繼續在自願兩利原則下組織勞動互助，而不是立即走向集體化，如果不弄清此點，將要犯嚴重的錯誤。

鄉村生產力提高之後，就能有多餘的勞動力進入城市，進入工廠，成為發展工業的勞動生力軍。農業發展了，也就擴大了工業市場，能以豐富的糧食、原料供給工業，並吸收大量的工業品。鄉村轉過來幫助城市，農業幫助工業，農民幫助工人，這就是新的城鄉關係的另一面。把這

兩方面綜合在一起，就構成了一幅城鄉互助的圖畫。有的同志不了解這種城鄉關係，當聽到黨的工作重心放在城市之後，竟發生了一種錯誤的想法，以為黨看重城市，即是不看重鄉村了，黨要集中力量進行工業生產，即是看輕農業生產了，於是放鬆了鄉村工作，放鬆了農業生產的領導。這種錯誤思想是十分危險的。必須予以切實糾正。毛主席明確告訴了我們：「黨的工作重心由鄉村移到城市了。……城鄉必須兼顧，必須使城市工作和鄉村工作，使工人和農民、使工業和農業緊緊地聯繫起來，決不可以丟掉鄉村，僅顧城市，如果這樣想，那是完全錯誤的。」黨內那種誤認鄉村不再重要的思想，如不改正，而讓其繼續發展下去，就會使我們脫離農村，進而失掉鄉村的陣地，因而也就使工業得不到農業的幫助。我們要告訴有這種錯誤思想的同志：正是為了貫徹全黨由鄉村到城市的轉變，為了要做好城市工作，做好工業恢復與建設，也就更加重了農村工作與農業生產的任務，要用鄉村和農業生產的力量，幫助工業的更快恢復與發展。農業大量發展必須在工業大量發展的前提下才能實現，而為了發展工業又必須同時適當的提高農業生產，任何片面的單純的看法都是錯誤的和有害的。

實現城市領導鄉村，發展城鄉的互助關係，其中間的紐帶是甚麼？這個紐帶就是供銷合作社。國家經濟通過合作社以工業品供給鄉村，鄉村通過合作社以農產品供給國家經濟。有了供銷合作社，就把城市和鄉村、工業和農業聯繫起來，把散漫的個體的小生產者農民，團結在工人階級周圍，結成一個整體。為了建立這種城鄉聯繫的紐帶，各級黨委、政府、羣衆團體，必須把它放在議事日程上，經常研究討論這項工作，以求有步驟有計劃地把供銷合作社認真地有系統地建

立起來。

城鄉關係的新變化，帶給了我們新任務，全黨要以經濟建設為中心把各種工作做好，工業要多生產物美價廉的成品供給鄉村，鄉村要提高農業生產保證工業的食糧原料，其他各種工作也要動員組織力量，保證經濟建設計劃的更好實現。為此，我們必須時刻保持新鮮感覺，對於新的城鄉關係所引起各方面情況的變化，及時給以注意，加以研究，使我們真正在行動上貫徹由鄉村到城市這一歷史轉變。

五 林彪同志在漢口「七一」紀念會上 報告華中局今後工作方針

中國共產黨中央華中局書記兼華中軍區司令員林彪在漢口「七一」紀念會上關於華中局的今後工作方針的報告原文如下：

中國共產黨今後工作的總方針，在黨的第二次中央全會中已明白地規定了。二中全会宣佈，過去工作重心在鄉村的時期已經結束，從今以後開始了黨的工作重心在城市，而又兼顧鄉村的新時期。這是全黨必須執行的正確方針，這是全國的工作總方針，同時也是華中全區的工作總方針。但是華中局根據自己面對的實際情況及現有的城市工作經驗（包括開封、鄭州、武漢等地），經過慎重考慮，覺得在華中要正確地貫徹二中全会的方針，必須在步驟上與今天的東北、華北有所不同，必須首先創造發展城市的前提條件，然後再直接發展城市。這個步驟，在東北和華北是在過去一個時期所已經完成，而在華中大部地區則是還沒有開始的。根據這種精神，第一步要把城鄉接管好（特別要把城市接管好），同時以極大力量散佈在必要地區，解決支援前線及城市必須的原料與供應問題。這一步結束之後，就立即將全黨的工作重心在一定時期內先放在農村，肅清土匪特務及反革命殘餘勢力，進行各種民主改革與社會改革，同時兼顧城市。當封建的農村改

變成民主的農村以後，發展城市的條件具備了，再將工作重心移回城市，用最大力量發展城市，同時又兼顧農村。在各個時期，都決不能放鬆城市工作，更不能放鬆對戰爭和人民解放軍的支援（這一點，我們決不能忽視，忽視了便要犯嚴重的錯誤）。華中局考慮的結果，認為只有這樣作，才能更有效地貫徹二中全会的總方針，才能真正實現由城市領導農村，工人領導農民的最終目的，否則，城市是沒法建設好的，甚至無法進行建設。中央認為華中局這個方針是正確的，認為「這樣做，並不違背二中全会而正是二中全会總方針的正確執行」。同志們，上述的工作精神及三個工作步驟就是我們華中今後工作的方針，中央已經批准了，我們就要立即實行。

華中局爲什麼這樣來規定自己的工作方針呢？一句話，就是華中的實際情況與今天的東北、華北不同，因而在執行二中全会總方針時所採取的步驟和今天的東北、華北也不同。這種在總方針的精神之下的各個地區的不同做法，是完全必須的，應該的。如果不是這樣，如果機械地執行二中全会的方針，反而錯了。馬克思列寧主義和毛澤東思想，必須「適應本地的氣候」，才能生根開花。這正如同樣的麥種，在嚴寒的東北，溫帶的華北及溫暖的南方，各有不同的下種時間與耕種方法，結果長成的果實三地都仍然是麥子。這也就是中央同意我們所規定的新方針的道理。

東北、華北的鄉村已經肅清了封建制度，建立了人民的統治，建立了各種羣衆的組織，建立了共產黨的領導，這一切條件，華中絕大部份地區還是不具備，不成熟的。新解放的與即將解放的地方，更是如此。東北是全國最大的工業區，華北的工業比重也比華中大。華中除了武漢、鄭州等地有一些工業外，工業基礎一般的是非常微小的。這就是說，華中整個國民經濟，工業比重

十分微小，重心是在農村；城市一般是商業性的消費城市，這些城市對於農村的依存性又很大，諸如糧食的供應，工業原料的取給，工業成品的推銷，在在都依賴着農村。而農村的封建統治與土匪特務勢力却依然很強大，或者根本未受到人民力量的打擊。道理是非常明白，農村的封建制度不打倒，農民不獲得解放，我們的城市就會沒有糧食；工廠開工了，却沒有原料；工業品出廠了，也找不到銷路。儘管我們集中最大的力量在城市，全心的想把城市工作搞好，結果將會困守孤城，一籌莫展。同時，華中全區今天一方面是有部分地區已經沒有戰爭，但仍然是解放不久的新區，鞏固工作急待進行；另一方面還有不少地區尚待解放，因此，支援戰爭的工作，仍然成爲全區當前一個最重大的任務。而我們要不得農民的支持，或不發動農民起來積極支援戰爭，人民解放軍就不可能迅速解放全華中區，我們業已建立的人民政府也無法鞏固。這些情況就是我們決定這個新方針的根據。

目前有一個流行的糊塗的概念，認爲城市可以無條件地領導農村，以爲有了城市，自然可以領導農村；農村自然而然會跟着城市走。這是錯誤的想法。馬克思主義者不能這樣來了解問題。有兩種城市，兩種農村：一種是人民的城市，同脫離了封建束縛的農村的農村，像目前東北、華北那樣，這種城鄉關係是一種真正的領導與被領導，真正互相配合互相發展的關係。還有一種是人民的城市面對着封建的農村。這就是華中方面目前的城鄉關係的主要圖畫。在這裏，領導關係的物質基礎是暫時不存在的。當着鄉村還是掌握在以封建地主爲主結合着土匪特務等反革命勢力手裏的時候，我們的同盟軍——農民還處在被奴役的境地的時候，無產階級及其政黨領導的城市去

領導誰呢？我們不能同革命的敵人去建立什麼領導關係，他們也不會接受我們的領導。因此，只有首先打倒鄉村中封建土地所有制，農民得到解放了，人民的城市才可能去領導鄉村。不要以為武漢解放了，附近的農村就自然而然地接受我們的領導，地主統治的鄉村就會自然而然地接受我們的領導，這種想法是錯誤的。

全華中區今後的工作重心既然已經中央批准了首先放在農村，這就要求全華中各級黨委及領導機關把主要的精力同主要的幹部放在農村工作上面。黨的思想不要留戀城市，而要堅決面向農村，領導機關要經常了解研究農村情況，發出指示，檢查工作。大量幹部應深入農村，進行工作。

黨的工作中心首先放在農村，黨的組織工作與宣傳教育工作（包括報紙、通訊社、文工團、宣傳隊、藝術家、作家、詩人、劇作家等等）以及政府部門工作就必須圍繞這個中心來進行，並且拿最大的力量來加強這個中心工作。要堅決同那些貪圖城市享受不願過艱苦生活的落後思想作鬥爭，克服那種不願下鄉的危險情緒。要舉辦大量的訓練班，號召青年知識份子下鄉工作。告訴他們，不到農村，不懂得農民，不可能認識真正的中國，不可能更有效地改造自己，不可能成爲一個有完全的革命知識的革命者。中國人口中農民佔全人口的百分之八十，聯系羣衆，建立羣衆觀念，培養羣衆作風，主要的具體內容之一就是要結合農民羣衆。在中國要學習馬克思列寧主義和毛澤東思想，最好的學校之一就是農村的農民運動。

那末，我們在農村如何進行工作呢？就是一定要按黨中央的方針，首先有步驟的展開反對土匪和反對惡霸即反對地主階級當權派的鬥爭，經過一些必要準備步驟後，再轉入土地改革。作爲

一個階級來說，地主階級一定要消滅，但是一般服從政府法令的地主，作爲個人來說，人民一定給他們以自新之路，讓他們活下去，並在勞動中改造自己。我們還必須制定幾條下鄉的紀律。例如：第一、依靠貧雇農，團結中農，不准侵犯中農利益；必須堅定地依靠貧雇農和鞏固地團結中農。第二、不准隨便打人殺人。第三、不能對地主採取掃地出門或淨身出戶的作法，而必須留給地主應得的一份財產。第四、不准亂搞，必須有領導，有準備，有步驟。總之，農村工作要做好，不准做壞。切不可忘記，農村工作終極目的是要達到恢復與發展生產，既有助於農業生產的發展，又保證城市生產的發展。一切違反這個目的的都必須反對。我們集中力量用三、四年時間把農村工作做好，然後將重心移到城市，城市仍然是我們長時期的工作重心。

華中局目前的工作方針是先把重心放在農村，但如果以爲在這個時期內，城市可以放鬆，甚至以爲城市黨委的工作重心也放在鄉村，那就是絕對錯誤的。城市黨委工作仍然以城市爲中心，把城市工作做好。城市的工作中心仍然是恢復與發展生產，正確地掌握勞資關係、公私關係、城鄉關係、內外關係。在華中區，必須特別注意正確處理勞資關係。我們必須把工人工作做好，教育與團結全體工人及其他勞動者，關心他們的生活，照顧他們的利益。但亦必須防止左的情緒，提出片面的不適當的要求，因而影響私人資本家放手進行生產的積極性。對於私人資本家，除了投機奸商以及任何違反政府法令的行爲得依法取締外，我們的方針是歡迎與鼓勵他們投資於有益國民生計的各種生產，並堅決保護其私人財產權。在現階段中，自由資產階級是我們的朋友，不是我們敵人，我們必須聯合他們，決不能忽視他們。所謂現階段，不是一朝一夕，也不是兩年

年，而是整個新民主主義歷史時期。不僅如此，我們還必須向他們學習各種管理經營的知識，學習他們做生意的本領。

同志們，關於華中局的今後工作方針，我說了很多，主要地只有一句話，就是希望同志們到鄉下去。根據過去的經驗，動員與組織大量幹部下鄉並不是一件容易事情，特別是在目前全國勝利形勢下進行這個工作，更是一個巨大的組織與動員工作。必須認真地進行說服動員，很好地計劃，週詳地組織。這正如同準備作戰一樣，我們一定要有領導地有紀律地進入陣地，這個仗才可以打好。

六 到農村去！到農民群眾中去！

——中共中央華中局機關報長江日報七月九日社論——

在中國共產黨二十八週年紀念會上，林彪同志正式宣佈了華中全區的今後工作方針。這個工作方針，根據華中各省具體情況及最近時期經驗，明確地規定了華中全區工作重點今後必須先放在鄉村，然後再直接發展城市生產，建設城市；而在這個時期則城鄉兼顧，不能偏廢。這個方針，不但不違背今年三月中共中央二中全會規定以城市為重心的正確的統一的總方針，而且正是根據華中的實際情況出發，在華中全區貫徹二中全會路線的正確步驟。華中全區的工作，如不是這樣來規定，而是機械的只按照決議字面，不按實際情況來執行二中全會的路線，那就一定要犯重大的錯誤。華中局關於今後工作方針的規定，正是合乎馬克思、列寧主義和毛澤東思想的，所以中共中央完全同意並批准了這個方針。全華中各級黨委及全體黨員應該堅決的為實現這個方針而努力，我們並希望華中各界人民團結一致，共同努力，在華中的共產黨的領導下，勝利地貫徹這個建設新華中的正確方針。

這個方針的總精神就是先創造發展城市的前提條件，然後直接發展城市，改造城市，並進而真正作到城市領導鄉村，工人領導農民。因此執行這個方針一般說來，大體必須分下面三個步

驟：第一步，接管城鄉，特別是城市要接管好；同時集中大量幹部深入鄉村，尤其是人口衆多交通要道地區，一面保證城市的軍需民食，一面就展開肅清土匪及反革命殘餘勢力的工作。第二步，就是用最大力量花三四年時間在鄉村有系統地、有步驟地進行各種社會改革和民主改革，一直到實行土地改革，完成孫中山所說的「耕者有其田」的目的；在這個時期城市的工作，主要是恢復生產並力求發展部分可能和必須發展的生產。當着農村的政治經濟面貌改變了，農民解放了，這時候就可以開始第三步工作，這就是用全力建設城市，發展城市，同時又必須兼顧農村。這三個工作步驟的精神，有一點必須華中全黨注意，這就是農村工作雖成爲今後相當長時間內的工作重心，但決不是說城市工作因此可以放鬆。先以農村爲重，正是爲了發展城市，真正實現以城市爲重心的總方針。因此，在城市工作的共產黨員主要的責任仍必須按照三中全會規定的路線，依靠工人階級，團結和爭取各民主階層人民，利用一切可能的條件，配合鄉村，把城市工作作好。

我們現在號召華中全黨迅速堅決執行華中局這個新方針，我們號召華中區全體共產黨員和廣大革命工作者、革命知識分子熱烈地響應華中局的指示，聽從組織分配，勇敢地堅決地到鄉下去，到農民羣衆中去！這是華中人民和我們革命者目前最光榮的任務，這是華中全區人民當前利益與長遠利益的決定性要求，我們共產黨人、革命工作者就應該首先服從人民這個迫切的要求，用自己的實際行動來證明我們永遠是人民的忠實的勤務員！

毛主席告訴我們：「中國的工業和農業在國民經濟中的比重，就全國範圍來說，大約是工業

佔百分之十左右，農業手工業佔百分之九十左右。這是帝國主義制度和封建主義制度壓迫中國的結果，這是舊中國表現爲半殖民地半封建社會的經濟形態，這是在中國革命的時期內及在革命勝利以後一個相當長的時期內一切問題的基本出發點。」在目前華中全區來說，作爲決定政策的基本出發點的，是怎樣一幅經濟圖畫呢？它的特點是什麼呢？我們業已取得了不少城市，並將繼續取得許多城市，這些城市除武漢、大冶、鄭州及將要解放的衡陽等等有一些微弱工業基礎以外，一般都是商業性的消費城市，較之東北、華北，一個基本特點就是工業基礎更薄弱，農業生產佔着絕對優勢的地位。以河南爲例，據估計，除鐵路企業在外，工業生產在全省國民經濟中的比重，不到百分之三，農業生產約佔百分之九十七以上。這不到百分之三的工業，無論是原料供給，成品推銷和勞動力的補充，又都隨處依賴着廣大的農村，這是帝國主義、官僚資本和封建經濟三位一體長期統治所造成的畸形的經濟形態。這是一方面。另一方面，佔百分之九十以上的農業經濟的情況是怎樣呢？由於人民解放軍的不斷勝利，廣大農村在政治上是初步解放了，但實際的政治統治者却仍然是表面上失勢的地主惡霸和反革命的殘餘勢力，在經濟上則幾乎完全掌握在封建地主手裏。加以國民黨反動派爲了進行內戰，幾年來曾經在農村中進行過無數次的無情的榨取，這就使得農村更加貧困，生產力日趨低下，農民生活慘不忍睹。這也就是許多城市在人民解放軍解放以後立即碰到的所謂物資供應和原料困難的由來。而且目前戰爭尚在繼續，還要用大力支持戰爭。以上這種情況就是我們目前面對的革命現實，就是決定華中共產黨政策的基本出發點。這個基本情况，用另外一句話說來，就是解放的城市面臨着封建的農村處在戰爭仍在繼續的

環境。這也就是我們建設新民主主義城市首先必須解決的決定性的問題。

我們不能設想，當着廣大的農業還仍然處在封建經濟的束縛之中，在戰爭尚未結束之時，在經濟上依賴農村如此密切的華中城市，可以孤獨地改造成爲新民主主義的工業發展的城市。同樣也不能設想，農業生產力在沒有被解放以前，農業生產在沒有恢復以前，我們的工業可以獨立的恢復和發展。社會經濟發展有它的必然規律。農業，然後輕重工業，這是社會經濟發展的一般道路。因爲只有農業生產力提高了，工農所必需的糧食、原料等等才不致困難，工業基礎才比較有保證，才可以自力更生。也只有農業生產力提高了，農民的生活才可以希望改善，購買力才可以提高，才能擴大工業品所必需的市場，這樣，就更能促進工業的進一步發展，在若干年內才能使華中區由農業區變爲工業區，成爲新中國一個偉大的組成部分。這也就是說，華中區基本上不同於東北和華北，還缺乏這種發展工業的前提條件。在東北和華北，農村的土地改革工作已全部或大部完成了，農業生產力已經被解放了，封建制度已基本上被取消了，廣大的農民已不再是農奴似地生活着了；在那裏，工業基礎又比較雄厚；這些條件，華中區今天都不存在。我們面前的緊迫任務就是首先要採取切實的步驟來創造這些發展工業的先決條件，首先到廣大農村中去，解放農村經濟，解放農民！

農民曾經是在中國共產黨領導之下抵抗並打敗了日本帝國主義者侵略進攻的主力軍，又是今天打敗了蔣介石並即將取得全中國革命勝利的主力軍。毛主席早就說過：「農民——這是現階段中國民主政治的主要基礎。中國的民主主義者如不依靠一萬萬六千萬農民羣衆的援助，他們就將

一事無成。」農民是中國無產階級最偉大的永久的同盟軍。中國無產階級要想最後取得全國勝利，並鞏固這個勝利，他的責任就首先解放廣大的仍然被封建勢力壓迫着的農民，爭取和團結這個佔人民百分之八十的可靠同盟軍。中國無產階級經過了中國共產黨曾經與中國農民在八年抗戰和在三年解放戰爭中結成了鞏固的聯盟，因而打敗了一個日本帝國主義，打敗了蔣介石，即將取得全國最後勝利，並且將在這個工農聯盟的基礎之上團結廣大人民建設一個新中國。華中全區今天的特點，一方面是一部分地區已經沒有戰爭，但仍然是解放不久的新區，鞏固工作急待進行；另一方面則是還有不少地區尚待解放。因此，建設工作雖然已經開始，但是支援戰爭的工作仍然成爲全區當前一個最重大的任務。誰要是忽視了這一點，誰就要犯錯誤。所以，無論從已經解放的地區，或即將解放的地區說，在兼顧城市的條件下，用最大的力量，首先取得農民的熱烈支持，有步驟地進行農村民主改革和社會改革，便成爲華中的共產黨、人民政府和人民解放軍今後工作中一個共同的首要任務。全黨必須明確認識，無產階級及其先鋒隊——中國共產黨，沒有農民的支持或支持得不够積極，業已建立的人民政府將無法鞏固，人民解放軍將不可能迅速解放華中全區，人民的城市也將無從繁榮。不能設想會有這樣的奇蹟出現：在封建勢力仍然強大的鄉村大海之中，可以把革命的城市孤島建設起來。

但是無可諱言，自從二中全会的方針公佈以後，特別是當此勝利迅速發展，取得了不少城市以後，我們幹部思想開始發生了某些極端注意的問題。一種思想就是以爲革命勝利了，從此應該享受一下，因此只願意進城，不願意下鄉；只願意做工業工作，不願意做農民工作。有這種思想

的人，口頭上也可以贊成回到農民中去，實際上是害怕艱苦的，這種人就是在城市工作也不會把工作做好的。另一種情形則是機械地歪曲地了解二中全會以城市爲重心的決定，儘管他那裏沒有工業，或全部沒有或其中僅有極其微小的工業，他依然集中了最多的幹部在城市裏，把領導的重心放在城市裏，而一任廣大農村受盡惡霸土匪特務的殘酷剝削，甚至威脅羣衆向革命進攻。這兩種人，在接受華中局新方針時，都必須深刻地反省自己思想錯誤根源，迅速在實際行動中加以糾正。錯誤的思想如不加以糾正，將會妨害我們執行這個新方針。而就目前來說，害怕艱苦，貪圖享受，驕傲自大，看不起人，計較地位，不服從組織等等小資產階級思想就是主要的危險思想，這種思想將會採取各種藉口來抵抗新方針的執行。我們號召全華中共產黨各級領導機關嚴密注意這種危險思想，而加以克服。

華中局的新工作方針公佈了，我們期待着共產黨員和一切革命工作者熱烈地堅決地執行這個新方針，各級領導機關必須首先以身作則，貫徹這個新方針，同時在幹部中進行系統的動員工作和細密的組織工作，這才能保證這個新方針的實現！我們的口號是：到鄉村中去！到農民羣衆中去！

七 貫澈二中全会的路線

貫澈由鄉村到城市的轉變

——李富春在「七一」幹部紀念會上的演說——

中國共產黨誕生第二十八週年的紀念日——今年的「七一」，是在中國共產黨領導下的人民解放軍和中國人民打垮了國民黨反動統治的偉大勝利形勢下來的。中國人民自己的武裝——人民解放軍，在歷經三年的英勇革命戰爭，消滅了反動的國民黨軍五百六十九萬人之後，現在正向南方和西北，執行着自有中國歷史以來未曾有過的大進軍。最後肅清殘餘的敵人，已經為期不遠了。中國新民主主義革命的基本任務，反對帝國主義、封建主義與官僚資本主義，消滅國民黨的反動統治，建立人民民主主義共和國，已經接近於完全勝利。這個勝利是偉大的。中國共產黨領導全國人民艱苦奮鬥二十八年，在全世界勞動人民的幫助之下，中國人民終於獲得了這個勝利。這是以毛主席為首的黨中央正確領導的結果。

全國已進入一個新的建設時期，我們全黨將面臨一個更偉大更光榮的任務，在經濟上文化上

建設新中國的任務。我們不要把這一任務看得容易，我們取得全國勝利還只是整個人民解放事業的第一幕，要想把半封建半殖民地的中國，變成獨立、自主、繁榮、富強的新中國，把落後的農業中國變成先進的工業中國，並走向社會主義的發展道路，這是一個更複雜、更艱苦、更長期的鬥爭。這個任務之所以更複雜、更艱苦，是因為全國的工業還不很發達，工業在全部的國民經濟中的比重，只佔百分之十，而農業手工業却佔百分之九十。這是帝國主義制度和封建制度壓迫中國的結果，這是舊中國表現為半殖民地和半封建社會的經濟形態，這是在中國革命時期內及在革命勝利以後一個相當長的時期內一切問題的基本出發點，從這點出發產生了我黨一系列的戰略上策略上的和政策上的問題。另外還要看到即在此百分之九十的農業手工業中，經過土地改革的還只有包括一萬萬九千萬人口的地區，還有三萬萬二千餘萬人口的地區，農村土地基本上還是封建制度，這還要經過艱苦的工作，才能解決。

這個任務之所以更複雜、更艱苦，我們還必須特別認識中國人民建設新中國的阻力，主要是帝國主義。舊中國是一個被帝國主義控制的半殖民地國家，中國人民民主革命的澈底的反帝國主義性質，使得帝國主義者極爲仇視這個革命，不僅在人民革命中竭盡全力地幫助國民黨殘酷地反對中國人民，即在中國人民革命勝利後，毛主席最近着重地警惕我們說：「帝國主義及其走狗中國反動派對於他們在中國這塊土地上的失敗是不會甘心的，他們還會更互相勾結在一起，用各種可能的方法，反對中國人民。因此，我們必須懂得在團結全國人民建設新中國中，要警惕與反對帝國主義的任何陰謀、任何干涉，這是一個主要的鬥爭任務。特別全東北的人民，與全黨幹部

決不要以爲全東北解放了，帝國主義與反動派的殘餘勢力無所作爲了，因而麻痺、鬆懈，甚至太平享樂，這種忘記了敵人的思想，或者以爲帝國主義勢力與反動派殘餘勢力已經不是主要敵人的觀點完全是錯誤的，這是東北黨內右傾偏向主要危險的根源。在東北各地，無論城市與鄉村，進行搗亂、破壞與翻把的，正是帝國主義與封建主義、官僚資本主義殘餘勢力結合起來的陰謀活動。毛主席早已指示我們：拿槍的敵人消滅了，不拿槍的敵人還存在，還用盡一切方法來進行拚死的掙扎，全黨必須警惕，而且必須領導城市與鄉村的人民堅決的認清反動派的殘餘勢力，粉碎帝國主義的一切陰謀，將革命進行到底！

這個任務之所以更複雜更艱苦，是由於我們對管理國家與建設國家還缺乏知識與經驗，我們必須虛心學習，必須對新的業務新的工作鑽進去，熟悉他，掌握他。必須向懂的人去學習；團結各方面的非黨幹部，一方面向他們虛心學，一方面幫助他們的進步。我們更要向蘇聯學習，學習蘇聯勝利的先進的經驗。

東北黨要完成建設東北的任務，就必須正確貫徹執行黨的二中全會的路線。二中全會指示我們：黨必須認真地團結全體工人階級，全體農民階級和廣大的革命知識份子，以及團結儘可能多的能够與共產黨合作的小資產階級和自由資產階級份子，結成一個堅強鞏固的統一戰線，將革命進行到底，澈底打倒國內的反革命勢力，共同建設新中國。二中全會更指示我們：在目前全國勝利形勢下，全黨的工作應該有一個歷史性的大轉變。工作重心必須由鄉村移到城市，由城市來領導鄉村，城鄉兼顧，工業與農業密切結合，工人與農民要結成鞏固的聯盟。黨在城市工作中，

要以生產建設爲中心，其他一切工作要圍繞這個中心來進行。我們經濟建設的總方針，即是毛主席所說的『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利，城鄉互助，內外交流』的方針。我們要以毛主席的『四面八方』的方針，檢討與改進我們的工作，深刻認識四面八方中忽視了一方面，我們就要犯嚴重的錯誤。東北工業、公營工業的比重比私人工業大，我們第一是應當恢復與發展公營工業，我們必須努力把公營企業搞的很好，使其真正能够領導整個國民經濟前進；但決不應因爲私人工業比公營工業的比重小而忽視了有利於國計民生的私人工業的保護與可能的發展。由於東北也還是一個半工業化半農業化的地區，它在經濟上、政治上與全國又是結成一體的，而全國工業水平較東北尤低，爲了有步驟地使東北達到工業化，並從而推進全國工業化的進程起見，我們除以最大的努力搞好公營工業之外，同時我們必須引導與發揮有利於國計民生的私人企業的積極性，但對於投機搗把的不正當的奸商及從經濟上搗亂國家建設的行爲，則應採取有效辦法，予以限制與取締，以貫徹公私兼顧勞資兩利的方針到各個方面去，貫徹到勞動政策、稅收政策、貿易政策及工業政策上去。

我們要想正確地貫徹執行二中全會的路線，不犯錯誤，除了堅決而正確的貫徹黨的政策外，還必須轉變我們的工作作風。因此我特別講講這個問題，這就是我們時常說的：不要拿農村的不合時宜的一套舊作風來搞城市工作與工業建設，而要求建立適合於新情況新任務的新作風。那麼，到底甚麼是過時的農村作風，甚麼又是適合於全國規模與城市工作、工業建設的新作風呢？概括起來有四點：

第一、過大是農村分散，相對自主，今天則是國家規模，集中統一。

過去我們長期在農村中間工作與生活，地區是分散的，而且由於戰爭的緣故，是被分割的，所以每個地區有相當的獨立自主性。但是現在環境變了，東北已經完全解放，同時全國即將全部解放，城市與鄉村，此地與彼地，已經和正在結成一個整體，我們的任務已是要管理一個統一的國家，建設一個統一的國家完全需要集中，再那樣分散自主就不行了，決不可從一地一時的局部出發僅僅從本地打算了，如果這樣就是把全國分割，就是無組織無紀律無政府狀態了。比方在組織形式上，城市一切是集中的，城市的工作應集中於市，但是我們還依照農村的辦法建立區街政權，把工作層層分散，這就等於把整個集中統一的城市分爲無數塊。

要管理好與建設好一個統一的人民國家，就必須貫徹集中統一的原則，嚴格作到思想上組織上行動上的一致，嚴格的講求勞動效率，與負責精神，因此就必須有賞罰分明的，保護統一的嚴格遵行的法令、制度與紀律，因此，我們一定要加強黨內的無產階級集體主義思想與整體觀念，認真克服小生產者的個人主義思想與本位主義觀點，在這問題上，黨內有些幹部認識仍是不深刻的，對加強反對無組織無紀律偏向的鬥爭還沒有貫徹和認真深入到各方面去，最近東北所發生的一些幹部瀆職，貪污腐化，浪費國家財產等等事件，我們對這些事件還沒有採取更嚴肅的態度，沒有嚴格執行黨紀與政府法令，還存在不適當的遷就幹部的觀點，結果是變成縱容和姑息，這樣不但不能使我們的隊伍整齊起來步調一致，集中力量克服困難，而且對人民國家的建設事業危害甚大。

第二、過去是環境單純，要「一攬子」，現在則是情況複雜，要「彈鋼琴」。

東北現在有鄉村有城市，有農業也有工業，有毛驢也有鐵路，有內地商業也有對外貿易，在階級關係上朋友多了，內部、外部的情况複雜了，階級鬥爭的形式多樣化了。總之，情況複雜了，故不僅政策隨之複雜，如經濟政策要照顧四面八方，缺一不可，工作也隨之複雜了。所以我們的工作不能像在農村那樣，「一攬子」，一把抓，一個時期只搞一件事，其他可以放鬆。現在必須是要有重點的全面配合，像彈鋼琴那樣，十個指頭輕重緩急協同動作，而不是一個指頭。像一架複雜的機器一樣，螺絲釘都要發揮其作用，這即是說，黨政軍民要認真建立各級委建立各級委員會，貫徹民主而又集中的組織原則，工作要求分工負責，有計劃性，準確性，有堅強的組織，依靠組織去推動工作，解決問題，各盡職責，而不是依靠個人。要求有工作制度工作秩序，嚴格遵守，而不是終日忙碌毫無頭緒。在這點上我們轉變得還相當的差的。還是手工業式的工作方法，因此，工作效率不能提高，計劃性不够，準確性更談不到，這就阻礙了我們工作應有的進展。

第三、過去的工作可以大刀闊斧，面的推廣，現在的工作要求精雕細刻，鑽研業務。

過去在農村中，環境簡單，加以又是頻繁的戰爭時期，情況變化快，因此我們的工作我們的工作習慣於大刀闊斧，面的推廣。這種大刀闊斧的作風，容易養成我們同志粗枝大葉的「差不多」的觀點。今天的情況複雜了，任務繁重了，我們要進行細緻的工業建設工作，決不能滿足於大概的估計與一般的領導，而需要鑽研業務，需要有準確的計劃，有具體的領導，有細密的組織工作。組織工作。當政策、計劃確定之後，要保證他的實現與超過，就要靠嚴密地組織每一個執行過程，具體鑽研，具體鑽研執行

當中所發現的問題，並提出解決問題的辦法，及時的總結經驗推進工作。滿足於差不多的一點點效果，是不能解決問題的。因此我們要提倡深思熟慮，深入具體的工作作風。要提倡自我批評與批評去深入研究發現問題，改進工作，反對自滿自足、停頓不前的保守思想。

第四、過去習慣於供給制度不打算盤，現在要經濟建設經濟核算。

過去在農村與戰爭的環境，生活與生產上習慣於供給制度不打算盤，做工作只求完成任務不講花錢多少，現在要轉入大規模的經濟建設，就必須實行經濟核算。拿供給制度不打算盤的習慣去從事工業建設，便不去計算勞動力，不計算原材料使用，不算成本，結果生產上浪費很大，國家財產損失驚人。因此，一定要建立經濟核算制、定額制。完成了生產任務，但浪費了勞動力浪費了國家的資本及原材料，那不算完成了任務。即以個人生活來說，也要克服供給制產生的平均主義觀點，堅持實行『不勞動不得食』的原則，以及『各盡所能，按勞取酬』的原則，克服那種『幹不幹，一斤半』的觀點。我們今天必須逐漸由供給制改變為工薪制。今天工薪制中存在的平均主義現象，來源還是以供給制的觀點來處理工薪制，是從保證能養活幾口人出發，而不是從『按勞取酬』發展生產的原則出發，這是錯誤的。

以上四點是我們在工作作風上要改變的主要方面。但爲了適應新的情況與新的任務，不僅工作作風要改變，組織形式也要改變的。今天我們正準備重新確定編制，重新確定工作與生活制度，這不是從過去在農村中的精兵簡政的觀點出發的，也不是簡單地照原有組織機構減少幾個人，也不是單純從節省財政開支出發。而最主要的是情況任務變化了，組織形式要與其適應，要

隨之改變。因此我們今天改變組織形式的整編原則，是根據下面兩點出發：

一、工作重點由農村轉到城市，要求集中統一，要求以經濟建設為中心，其他工作要為經濟建設服務，從這一觀點出發來考慮組織形式，有的我們必須加強充實，有的我們必須改變，如現行城市組織機構就必須改變。如天津市將區街政府都取消了，而加強公安局、分局、派出所的工作，這一改變很值得供我們研究參考與學習，如工廠學校等仍然是機關化、軍隊化、而不是適合工廠與學校需要，均需改變。另外我們的任何組織機構決不要龐大，不要層次太多，不要人浮於事，以至變成官僚主義的機構與作風而不自覺。

二、今後由戰爭環境轉入建設，現行組織形式及人員配備還是過去長期戰爭中形式，並遺留下來的，是適合於戰爭要求而不適合於今天建設的要求，如農村區鄉組織人員配備和分工，都是適合當時戰爭情況，現在，就應適合生產的要求及文化衛生建設的要求，重新加以適當的配備與分工。又如軍隊的機關組織形式，也是適合當時緊張戰爭需要而建設的，因此有龐大的後勤機關，現在是駐軍環境，任務以訓練為主，其次為警戒，便不需要有那樣大的後勤機關。其他司政機關都要根據這一變化而作適當的改變。如過去戰時常要行軍作戰，又處在交通不便的農村環境，因此勤雜人員配備很多，警衛員制度一天天發展，每個工廠機關學校均要警衛部隊，現在情況變了，警衛人員就不需要了，勤雜人員該大大減少了。許多警衛可以撤銷而加強妨奸工作以代之。諸如此類問題很多。過去的分散的農村的戰時的組織形式及人員配備，已不適合於今日東北的情況要求。這不僅是減少閒雜人員，節省財政開支，而且可以提高工作效率，因此必須改變。

東北黨今後的任務是重大的，光榮的，又是艱苦的。恢復與發展東北的工業，是走向全國工業化的一個重要條件。我們必須担負這一新的任務，但是我們還缺乏必要的經驗與知識，因此我們要虛心學習，要進行思想上作風上的澈底轉變，不能有任何驕傲自滿或苟且偷安的情緒。要兢兢業業，努力工作，才能完成這一偉大的任務。我們的黨經過二十八年的艱苦鬥爭，克服了各種嚴重的困難，學習了各種鬥爭形式，終於戰勝了敵人，獲得今日輝煌勝利。我們相信，我們今後只要緊緊地依靠羣衆，虛心學習，真正正確地執行毛主席及二中全會的路線，我們一定能克服在經濟建設中所遭遇到的任何困難，取得未來更大的勝利的。讓我們高呼：

中國共產黨萬歲！

毛主席萬歲！

無產階級領導的新中國萬歲！