



MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI

Anul 172 (XVI) — Nr. 908

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRÂRI ȘI ALTE ACTE

Miercuri, 6 octombrie 2004

S U M A R

<u>Nr.</u>		<u>Pagina</u>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE		
Decizia nr. 289 din 1 iulie 2004 referitoare la excepția de neconstitutionalitate a prevederilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare.....	2–5	
HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI		
1.513. — Hotărâre pentru aprobarea Strategiei sectoriale a Ministerului Administrației și Internelor privind reforma instituțională și a Planului de acțiune, în perioada 2004–2006	6–20	
1.530. — Hotărâre privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală	20–31	

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIA Nr. 289

din 1 iulie 2004

referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare

Ioan Vida	— președinte
Nicolae Cochinescu	— judecător
Aspazia Cojocaru	— judecător
Constantin Doldur	— judecător
Acsinte Gaspar	— judecător
Kozsokár Gábor	— judecător
Petre Ninosu	— judecător
Ion Predescu	— judecător
Şerban Viorel Stănoiu	— judecător
Florentina Baltă	— procuror
Cristina Toma	— magistrat-asistent

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă, excepție ridicată de Banca Comercială Română — S.A. din București în Dosarul nr. 782/2004 al Judecătoriei Sectorului 1 București.

La apelul nominal răspund autorul excepției, prin consilier juridic, precum și părțile Societatea Comercială „Dac Air“ — S.A. din București și Fondul de Garantare a Creditului Rural — S.A. din București, prin consilieri juridici. Lipsesc părțile Societatea Comercială „Asiban“ — S.A. din București, Societatea Comercială „Omniasig“ — S.A. din București și Societatea Comercială „B.C.R. Securities“ — S.A. din București, față de care procedura de citare este legal îndeplinită.

Președintele dispune să se facă apelul și în Dosarul nr. 266D/2004, care are ca obiect aceeași excepție, ridicată de Societatea Comercială „Amonil“ — S.A. din Slobozia în Dosarul nr. 2.088/2004 al Judecătoriei Sectorului 4 București.

La apelul nominal răspunde partea Societatea Comercială „Petrom Gas“ — S.R.L. din București, prin avocat Ion Cazacu. Lipsesc autorul excepției, Societatea Comercială „Amonil“ — S.A. din Slobozia, și partea Societatea Comercială „Unicredit România“ — S.A. din București, față de care procedura de citare este legal îndeplinită.

Curtea, din oficiu, pune în discuție conexarea Dosarului nr. 266D/2004 la Dosarul nr. 209D/2004, având în vedere conținutul identic al excepției.

Părțile prezente sunt de acord cu conexarea cauzelor.

Reprezentantul Ministerului Public nu se opune conexării celor două dosare.

Curtea, în temeiul art. 36⁴ alin. (5) din Legea nr. 47/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispune conexarea Dosarului nr. 266D/2004 la Dosarul nr. 209D/2004, care este primul înregistrat.

Magistratul-asistent referă asupra cererii de amânare a cauzei, depusă de Societatea Comercială „Amonil“ — S.A. din Slobozia, în vederea pregătirii apărării.

Având cuvântul asupra acestei chestiuni prealabile, reprezentantul Societății Comerciale „Petrom Gas“ — S.R.L. București se opune amânării, având în vedere, în special, că excepția este amplu argumentată de către autor.

Reprezentantul Ministerului Public se opune acordării unui nou termen de judecată.

Curtea respinge cererea de amânare.

În continuare, Banca Comercială Română, prin reprezentant, invocă excepția lipsei sale de calitate procesuală, deoarece, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2004, în cauză, în locul său, urmează să figureze, ca parte, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și solicită citarea acesteia pentru termenul următor, sens în care solicită amânarea cauzei.

Reprezentantul Societății Comerciale „Dac Air“ — S.A. din București se opune cererii de acordare a unui nou termen, deoarece Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului este reprezentant al Băncii Comerciale Române și se putea prezenta în fața Curții Constituționale în baza mandatului pe care îl are.

Reprezentantul Băncii Comerciale Române arată că cererea sa nu este o cerere de introducere în cauză a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, ci de amânare a cauzei la un termen la care urmează a fi citată Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, în calitate de garant al Băncii Comerciale Române.

Fondul de Garantare a Creditului Rural, prin reprezentant, solicită introducerea în cauză a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului.

Curtea, arătând că aprecierea asupra motivelor pentru care Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului urmează a fi introdusă în cauză este de competență instanței de judecată, respinge cererea de amânare formulată de partea Banca Comercială Română.

Cauza fiind în stare de judecată, Președintele acordă părților prezente cuvântul pe fond.

Reprezentantul părții Banca Comercială Română arată că nu are delegație pentru susținerea excepției, ci numai pentru formularea cererii de amânare, motiv pentru care solicită admiterea excepției aşa cum aceasta a fost formulată în notele scrise aflate la dosar.

Reprezentantul părții Societatea Comercială „Dac Air“ – S.A. din București solicită respingerea excepției, deoarece Curtea s-a mai pronunțat asupra excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă în raport cu dispozițiile art. 16 și 21 din Constituție. Reprezentantul părții Fondul de Garantare a Creditului Rural arată că, în calitatea sa de terț poprit, solicită admiterea excepției aşa cum aceasta a fost formulată de partea Banca Comercială Română. Reprezentantul părții Societatea Comercială „Petrom Gas“ – S.R.L. din București depune note scrise în sensul respingerii excepției și arată că s-au mai pronunțat peste 15 decizii în același sens, precum și că dispozițiile de lege criticate nu contravin prevederilor art. 21 alin. (3) și art. 16 din Constituție, republicată, întrucât obligația depunerii cauțiunii există pentru orice parte, iar dacă partea este nemulțumită de quantumul cauțiunii, aceasta poate face recurs.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției ca neîntemeiată, arătând că, în privința constitucionalității prevederilor de lege criticate, Curtea Constituțională s-a mai pronunțat prin numeroase decizii care își mențin valabilitatea și în prezenta cauză.

C U R T E A,

având în vedere actele și lucrările dosarelor, constată următoarele:

Prin încheierile din 24 martie 2004 și 8 aprilie 2004, pronunțate în dosarele nr. 782/2004 și nr. 2.088/2004, **Judecătoria Sectorului 1 București și Judecătoria Sectorului 4 București au sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă**, excepție ridicată de Banca Comercială Română – S.A. din București, respectiv de Societatea Comercială „Amonil“ – S.A. din Slobozia, în cadrul unor cauze civile având ca obiect contestații la executare.

În motivarea excepției de neconstituționalitate, Banca Comercială Română – S.A. din București arată că în jurisprudența Curții s-a constatat existența dreptului la diferență ca drept fundamental cu valoare constituțională, invocând în acest sens Decizia nr. 107 din 1995. Astfel, se consideră că prevederile art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă încalcă dispozițiile art. 16 alin. (1) din Constituție, deoarece prevăd aceleași condiții de exercitare a dreptului la suspendarea executării silite – plata unei

cauțiuni – pentru două categorii de subiecte de drept aflate în situații juridice distințe: debitorul împotriva căruia se execută silit o hotărâre judecătorească ce constituie titlu executoriu și debitorul împotriva căruia executarea silită are loc în baza unui alt titlu executoriu decât o hotărâre judecătorească.

Societatea Comercială „Amonil“ – S.A. din Slobozia arată că prevederile art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă contravin dispozițiilor art. 21 din Constituție, deoarece în practică există situații în care debitorul, deși dorește să depună cauțiunea, se află în imposibilitatea absolută și obiectivă de a face acest lucru. O astfel de situație se iveste atunci când toate conturile bancare sunt poprute simultan, iar sumele aflate în acestea (la data înființării popririi), respectiv cele provenite din încasările viitoare (ulterioare popririi) sunt indisponibilizate.

Apreciază că dreptul la un proces echitabil este încălcătat, deoarece debitorul nu își poate exercita toate drepturile procesuale, și anume dreptul de a solicita și a obține suspendarea executării silite până la soluționarea contestației la executare. Mai arată că, indirect, prevederile de lege criticate afectează și încalcă dreptul de a se adresa justiției în cazul nedepunerii cauțiunii din cauze mai presus de voința sa.

Judecătoria Sectorului 1 București apreciază că, indiferent dacă titlul executoriu în baza căruia s-a declanșat executarea silită este o hotărâre judecătorească sau un alt titlu executoriu ce nu provine de la un organ de jurisdicție, contestatorul, în apărarea drepturilor sale, poate pune în discuție validitatea titlului ce se execută împotriva sa, care însă nu se poate cenzura decât sub raportul executării silite. Consideră că obligativitatea depunerii unei cauțiuni în vederea discutării cererii de suspendare a executării silite este o garanție legală stabilită de legiuitor pentru asigurarea seriozității formulării unor astfel de cereri.

În concluzie, instanța de judecată apreciază excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă ca fiind neîntemeiată.

Judecătoria Sectorului 4 București apreciază că excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă este neîntemeiată, întrucât instituirea obligației depunerii cauțiunii, ca o condiție a suspendării executării silite în cadrul contestației la executare, are ca scop constituirea unei garanții pentru creditor, în vederea acoperirii eventualelor daune suferite ca urmare a întârzierii executării silite, datorată unor abuzuri ale debitorilor de rea-credință.

Arată că instituirea acestei obligații nu constituie un impediment în promovarea contestației la executare, astfel încât nu se poate spune că limitează accesul debitorului la „atacarea în justiție a formelor de executare“. Consideră că depunerea cauțiunii este impusă tuturor celor ce promovează contestația la executare, motiv pentru care

principiul egalității în fața legii nu este considerat a fi încălcat.

Potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, încheierile de sesizare au fost comunicate președintilor celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra exceptiei de neconstituționalitate ridicata.

Guvernul apreciază că exceptia de neconstituționalitate ridicată este neîntemeiată. În esență, arată că, în motivarea deciziilor, Curtea Constituțională a statuat că art. 403 alin. (1) din Codul de procedură civilă nu încalcă dispozițiile art. 16 alin. (1) din Constituție, întrucât, prin obligarea la plata cauțiunii, nu este instituită o diferență de tratament juridic, textul fiind aplicabil tuturor persoanelor titulare ale dreptului de proprietate privată, care introduc contestație la executare și solicită suspendarea executării. Mai arată că distincția conținută în art. 399 alin. (1) și (3) din Codul de procedură civilă este de natură să asigure o egalitate între cele două categorii de debitori aflate în situații juridice diferite, oferindu-le în mod corespunzător mijloace procesuale care să le permită valorificarea dreptului la apărare și a dreptului de acces liber la justiție. În privința suspendării executării silită, apreciază că nu există nici o justificare pentru instituirea unei diferențieri sub aspectul obligării la cauțiune în funcție de natura titlului executoriu, deoarece suspendarea, în orice situație, privește o procedură de executare silită în baza unui titlu care se bucură de forță executorie, indiferent de autoritatea care a emis titlul.

Președintii celor două Camere ale Parlamentului nu au comunicat punctele lor de vedere.

C U R T E A,

examinând încheierea de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului, rapoartele întocmite de judecătorul-raportor, susținerile părților prezente, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și dispozițiile Legii nr. 47/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reține următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, republicată, precum și celor ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 12 și 23 din Legea nr. 47/1992, republicată, modificată și completată prin Legea nr. 232/2004, să soluționeze exceptia de neconstituționalitate ridicată.

Obiectul exceptiei de neconstituționalitate îl constituie art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă, modificat și completat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 479 din 2 octombrie 2000.

Dispozițiile de lege criticate au următorul cuprins: „Până la soluționarea contestației la executare sau a altelor cereri

privind executarea silită, instanța competentă poate suspenda executarea, dacă se depune o cauțiune în quantumul fixat de instanță, în afară de cazul în care legea dispune altfel.“

În opinia autorilor exceptiei de neconstituționalitate, aceste dispoziții de lege contravin art. 11, art. 16 alin. (1), art. 20 și art. 21 alin. (1), (2) și (3) din Constituție, republicată, potrivit căroră:

— Art. 11: „(1) Statul român se obligă să îndeplinească întocmai și cu bună-credință obligațiile ce-i revin din tratatele la care este parte.

(2) Tratatele ratificate de Parlament, potrivit legii, fac parte din dreptul intern.

(3) În cazul în care un tratat la care România urmează să devină parte cuprinde dispoziții contrare Constituției, ratificarea lui poate avea loc numai după revizuirea Constituției.“;

— Art. 16 alin. (1): „Cetătenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.“;

— Art. 20: „(1) Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetătenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte.

(2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.“;

— Art. 21 alin. (1), (2) și (3): „(1) Orice persoană se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime.

(2) Nici o lege nu poate îngădui exercitarea acestui drept.

(3) Părțile au dreptul la un proces echitabil și la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.“

De asemenea, autorii exceptiei consideră că se încalcă și dispozițiile art. 6 paragraful 1 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, referitoare la dreptul persoanei la judecarea în mod echitabil, care au următorul cuprins: „Orice persoană are dreptul la judecarea în mod echitabil, în mod public și într-un termen rezonabil a cauzei sale, de către o instanță independentă și imparțială, instituită de lege, care va hotărî fie asupra încălcării drepturilor și obligațiilor sale cu caracter civil, fie asupra temeinicieei oricărei acuzații în materie penală îndreptate împotriva sa. Hotărârea trebuie să fie pronunțată în mod public, dar accesul în sala de ședință poate fi interzis presei și publicului pe întreaga durată a procesului sau a unei părți a acestuia în interesul moralității, al ordinii publice ori al securității naționale într-o societate democratică, atunci când interesele minorilor sau protecția vieții private a părților la proces o impun, sau în măsura considerată absolut necesară de către instanță atunci când, în împrejurări speciale,

publicitatea ar fi de natură să aducă atingere intereselor justiției.“

Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea Constituțională constată că dispozițiile de lege criticate au mai fost supuse controlului de constituționalitate sub aspectul încălcării principiilor constituționale ale egalității în drepturi a cetățenilor și liberului acces la justiție, precum și față de dispozițiile art. 20 din Constituție, republicată. Astfel, prin Decizia nr. 67 din 24 februarie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 205 din 9 martie 2004, Curtea a constatat constituționalitatea prevederilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă.

Cu acel prilej s-a reținut că „instituirea obligației de plată a cauțiunii, ca o condiție a suspendării executării, are o dublă finalitate, și anume, pe de o parte, aceea de a constitui o garanție pentru creditor, cât privește acoperirea eventualelor daune suferite ca urmare a întârzierii executării silite, prin efectul suspendării acesteia, și, pe de altă parte, de a preveni și limita eventualele abuzuri în valorificarea unui atare drept de către debitorii rău-platnici.

Întrucât plata cauțiunii nu constituie o condiție de admisibilitate a contestației la executare, ci exclusiv pentru a putea solicita suspendarea executării silite, instituirea acestei obligații nu poate fi calificată ca o modalitate de a împiedica accesul liber la justiție.

Totodată Curtea consideră că, în condițiile în care, potrivit art. 125 alin. (3) din Constituție, republicată, legiuitorul ordinar este abilitat să reglementeze competența și procedura de judecată, stabilind cadrul organizatoric și funcțional în care se realizează accesul liber la justiție,

Pentru considerentele expuse, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 13 alin. (1) lit. A.d) și al art. 23 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, modificată și completată prin Legea nr. 232/2004,

C U R T E A

În numele legii

D E C I D E:

Respinge excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, excepție ridicată de Banca Comercială Română – S.A. din București în Dosarul nr. 782/2004 al Judecătoriei Sectorului 1 București și de Societatea Comercială „Amonil“ – S.A. din Slobozia în Dosarul nr. 2.088/2004 al Judecătoriei Sectorului 4 București.

Definitivă și obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din data de 1 iulie 2004.

**PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,
prof. univ. dr. IOAN VIDA**

instituirea cauțiunii nu aduce nici o atingere principiului constituțional pretins a fi încălcat. Mai mult, procedura contestației la executare asigură garanții suficiente de ocrotire a accesului liber la justiție tuturor părților implicate în proces, prin însuși faptul că le oferă posibilitatea de a contesta executarea și de a solicita suspendarea acesteia.

Potrivit art. 403 alin. 3 din Codul de procedură civilă, asupra cererilor de suspendare a executării silite, instanța se pronunță prin încheiere, care poate fi atacată cu recurs, în mod separat, astfel încât, cu prilejul exercitării acestei căi de atac, partea interesată poate formula toate apărările pe care le consideră necesare. Așa fiind, Curtea apreciază că art. 403 alin. 1 din Codul de procedură civilă este în concordanță cu prevederile constituționale privind dreptul la apărare, precum și cu reglementările internaționale cuprinse în art. 6 paragraful 1 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, privind dreptul persoanei la un proces echitabil.

În ceea ce privește încălcarea prevederilor art. 16 alin. (1) din Constituție, Curtea constată că, în măsura în care reglementarea dedusă controlului se aplică tuturor celor aflați în situația prevăzută în ipoteza normei legale, fără nici o discriminare pe considerente arbitrară, critica cu un atare obiect nu este întemeiată“.

Întrucât nu au intervenit elemente noi care să justifice schimbarea acestei jurisprudențe a Curții, cele statuate prin decizia menționată își păstrează valabilitatea și în prezenta cauză.

Magistrat-asistent,
Cristina Toma

HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Strategiei sectoriale a Ministerului Administrației și Internelor privind reforma instituțională și a Planului de acțiune, în perioada 2004–2006

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă Strategia sectorială a Ministerului Administrației și Internelor privind reforma instituțională în perioada 2004–2006 și Planul de acțiune în perioada 2004–2006, prevăzute în anexele nr. 1 și 2 care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. — Finanțarea acțiunilor prevăzute în strategia și în planul menționate la art. 1 se face în limita fondurilor aprobate anual prin legea bugetului de stat.

Art. 3. — Planul de acțiune prevăzut la art. 1 se actualizează periodic, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor.

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

Contrasemnează:

p. Ministrul de stat,
ministrul administrației și internelor,
Mircea Alexandru,
secretar de stat

Ministrul delegat pentru administrația publică,
Gheorghe Emacu

p. Ministrul finanțelor publice,
Gheorghe Gherghina,
secretar de stat

București, 16 septembrie 2004.
Nr. 1.513.

ANEXA Nr. 1

STRATEGIA SECTORIALĂ

a Ministerului Administrației și Internelor privind reforma instituțională în perioada 2004–2006

1. Argument

Implementarea Strategiei actualizate a Guvernului României privind accelerarea reformei în administrația publică, 2004–2006, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 699 din 5 mai 2004, impune elaborarea și aplicarea la nivelul instituțiilor responsabile a unor strategii sectoriale care să asigure reforma instituțională previzionată până la data integrării României în Uniunea Europeană.

2. **Scop:** crearea unei instituții funcționale, moderne, compatibile cu instituțiile similare din țările membre ale Uniunii Europene.

3. **Obiectivul fundamental** îl reprezintă reorganizarea structurilor ministerului în vederea creșterii capacitatei instituționale și a eficienței activităților desfășurate și

restructurarea profundă a administrației publice prin asigurarea coerentei și stabilității cadrului legislativ, deconcentrarea/descentralizarea serviciilor publice, consolidarea autonomiei administrative și financiare, asigurarea coerentei actului administrativ, perfecționarea managementului în administrație și asigurarea ordinii publice naționale și siguranței cetățeanului.

4. Analiza-diagnostic

Strategia de reformă a Ministerului Administrației și Internelor este rezultatul unei analize aprofundate și constructive a realităților României anului 2004. Strategia răspunde dublului imperativ al consolidării democrației în

România și al pregătirii integrării țării noastre în Uniunea Europeană.

Strategia generează noi modalități de accelerare a transformărilor instituționale în administrația publică și susține efortul de aprofundare a direcțiilor de modernizare și reformă convenite, inclusiv în plan operațional, cu un plan de măsuri cu scadențe precise pe ani și trimestre.

Conform analizei-diagnostic, au rezultat următoarele:

- Principalele aspecte pozitive semnalate sunt:

a) de ordin general:

— înființarea Ministerului Administrației și Internelor ca minister integrat al cetățeanului și comunității;

— capacitatea de adaptare a structurilor funcționale la schimbările și cerințele mediului socioeconomic, precum și la obiectivele naționale de integrare europeană și euroatlantică;

— elaborarea actelor normative în conformitate cu standardele Uniunii Europene și acquisul comunitar;

— crearea cadrului instituțional pentru desfășurarea procesului de descentralizare administrativă și financiară;

— transparentă în relațiile cu mass-media;

— însușirea și utilizarea unor noi instrumente de management în diferite domenii;

— crearea și operaționalizarea Institutului Național de Administrație;

— experiență în gestionarea programelor cu finanțare externă;

— relații active cu instituții similare internaționale.

b) în domeniul administrației publice:

— punerea în aplicare a unor programe prioritare în domeniul administrației publice;

— crearea de noi posibilități de formare continuă a personalului;

— crearea sistemului funcției publice;

c) în domeniul ordinii și siguranței publice:

— demilitarizarea Poliției Române și a unor structuri centrale ale ministerului;

— lansarea programelor prioritare de acțiune în domeniul ordinii și siguranței publice;

— crearea și operaționalizarea de structuri specializate:

Agenția Națională Antidrog, Oficiul Național pentru Protecția Martorilor;

— structuri organizatorice flexibile și dinamice;

— posibilități multiple de pregătire și perfecționare profesională;

— mediu de lucru bine organizat și disciplinat.

- Principalele puncte slabe sunt reprezentate de:

a) de ordin general:

— dificultăți de comunicare internă, care generează o anumită rezistență la schimbare;

— lipsa de coerentă în adoptarea politicilor și strategiilor sectoriale;

— deficiențe în delimitarea atribuțiilor departamentale;

— insuficiența spațiilor adecvate de lucru, echipamenelor IT și biroticei;

— posibilități reduse de motivare financiară a personalului existent și de atragere în corpul funcționarilor publici a personalului tânăr, cu pregătire profesională corespunzătoare;

b) în domeniul administrației publice:

— lipsa unor strategii proprii;

— insuficiența resurselor financiare destinate perfecționării profesionale a funcționarilor publici, lipsa unei politici coerente de formare a acestora;

— repartizarea neuniformă a personalului pe categorii de vîrstă;

— insuficiența implementare a cadrului normativ și metodologic;

— gradul ridicat de fluctuație a funcționarilor publici, fapt ce determină cheltuirea suplimentară a unor resurse financiare pentru profesionalizarea acestora;

c) în domeniul ordinii și siguranței publice:

— deficitul de personal diminuează capacitatea de acțiune a structurilor de ordine publică;

— disfuncționalități în asigurarea cu mijloace materiale și financiare.

Cele mai multe dintre aspectele negative menționate au fost generate de constrângerile bugetare și de insuficiența numerică a personalului în raport cu activitățile desfășurate.

Din punctul de vedere al gestiunii publice, ținându-se cont de evoluțiile europene în domeniu (începând cu anul 2006, ca urmare a schimbării ciclului bugetar al Comisiei Europene, în unele state membre urmează a se utiliza sistemul de bugetare bazat pe programe), la nivelul Ministerului Administrației și Internelor este necesară pregătirea personalului din direcțiile specializate pentru a aplica în viitor acest sistem de bugetare.

În ceea ce privește noile tehnologii ale informațiilor și comunicațiilor, analizele efectuate au relevat faptul că acestea sunt esențiale în reducerea costurilor de funcționare a sistemului administrației publice și creșterea eficienței activităților, asigurând un acces mai facil al cetățenilor la informațiile publice de interes național sau local.

Din punctul de vedere al optimizării procesului de fundamentare a actului decizional, un element deosebit de important îl constituie îmbunătățirea procesului de formulare a politicilor publice. De asemenea, s-a ajuns la concluzia că nu există mecanisme interinstituționale care să permită evaluarea impactului proiectelor actelor normative.

4.1. Probleme critice ale domeniului

Deși în Raportul de țară pe anul 2002 Comisia Europeană arată că „evoluții importante au avut loc cu privire la lansarea unei reforme a administrației publice din România“, pe baza celor 4 documente programatice și de raportare utilizate de Comisia Europeană în relația cu România (Foaia de parcurs pentru România, Parteneriatul de aderare a României, Programul Național de Aderare a României și Raportul de țară pe anul 2002) pot fi identificate următoarele probleme critice, opozabile Ministerului Administrației și Internelor:

- administrația rămâne caracterizată prin birocratie excesivă, lipsa de transparență și capacitatea limitată de transpunere în practică a politicilor;
- neîndeplinirea în totalitate a atribuțiilor ce revin, conform legii, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în ceea ce privește managementul funcției publice, datorită lipsei instrumentelor legale de autoritate și a resurselor;
- legat de funcția publică s-au înregistrat progrese minore în domenii precum: remunerarea, structura carierei și dezvoltarea responsabilității publice;
- sistemele de gestionare a resurselor umane sunt subdezvoltate, formarea profesională este limitată și se constată o fluctuație mare în rândul funcționarilor publici;
- cel mai adesea planurile de acțiuni elaborate nu se bazează pe evaluări de impact/necesități;
- unele decizii sunt luate fără respectarea procedurilor interne normale, având ca rezultat propunerile legislative insuficiente elaborate, fără o consultare adecvată și fără o evaluare suficientă a fezabilității și impactului acestora;
- ca regulă generală, organizațiile neguvernamentale nu sunt atrase în dialogul asupra politicilor;
- o problemă majoră este aceea a capacităților manageriale limitate de aplicare a responsabilităților descentralizate.

Pornind de la aceste probleme critice, în cadrul acelorași documente programatice și de raportare, Comisia Europeană face următoarele recomandări:

- îmbunătățirea coordonării la nivelul experților din minister pentru formularea politicilor sectoriale și elaborarea reglementărilor;

- perfecționarea aplicării reglementărilor privind evaluarea consecințelor economice și sociale ale proiectelor de acte normative;

- continuarea reformei funcției publice.

5. Principii directoare

Corespunzător celor două domenii de activitate gestionate de Ministerul Administrației și Internelor, principiile directoare care guvernează întreaga activitate sunt:

- a) în domeniul administrației publice:
 - administrare prin lege și previzibilitate;
 - deschidere și transparență;
 - responsabilitate instituțională;
 - eficiență;
- b) în domeniul ordinii și siguranței publice:
 - legalitate, imparțialitate și obiectivitate;
 - transparență;
 - eficiență;
 - orientarea către cetățean;
 - stabilitatea în exercitarea funcției publice;
 - adaptare și flexibilitate;
 - principiul priorității;
 - principiul viziunii globale și unitare;
 - principiul coordonării și cooperării unitare între toate sectoarele implicate;
 - principiul profesionalizării în toate domeniile de activitate;
 - principiul complementarității;
 - principiul continuității;
 - principiul confidențialității;
 - principiul respectării drepturilor și libertăților omului;
 - principiul nediscriminării.

6. Prioritățile reformei

Modificările de esență în structura și atribuțiile Ministerului Administrației și Internelor sunt concepute ca un proces gradual ce se desfășoară din interior, coerent și organizat cu etape și obiective clar definite, bazat pe criterii logice și aflat într-o permanentă adaptare la dinamica realității sociale.

Prioritățile identificate au în vedere:

- a) de ordin general:

- creșterea capacității administrative a Ministerului Administrației și Internelor;
- reducerea numărului posturilor de conducere prin reorganizarea unor componente ale Ministerului Administrației și Internelor vizând eliminarea paralelismelor

și suprapunerilor de competențe concomitent cu adoptarea unui management performant;

- generalizarea standardizării procedurale și acțiionale în scopul eliminării procedurilor greoaie și a birocratiei, care continuă să greveze asupra serviciilor publice din România;

- descentralizarea și deconcentrarea sporită a luării deciziilor și alocării resurselor pentru a aduce mai aproape de beneficiar planificarea și furnizarea serviciilor prin:

- delimitarea clară a responsabilităților și definirea relațiilor dintre serviciile deconcentrate și cele descentralizate potrivit noilor competențe;

- transferarea, la nivelul componentelor teritoriale ale Ministerului Administrației și Internelor (prefecturi, inspectorate și comandamente județene), a unor competențe privind activitatea de management al resurselor umane și financiare;

- eficientizarea serviciilor publice și sporirea calității acestora;

- clarificarea competențelor la diferite niveluri și structuri ale ministerului;

- dezvoltarea capacității instituției de a formula politici publice coerente în domeniile de responsabilitate;

- stabilirea unei structuri organizatorice noi a Ministerului Administrației și Internelor, compatibilă cu structurile instituțiilor similare din statele membre ale Uniunii Europene;

- îndeplinirea, în condițiile și la termenele stabilite, a obiectivelor și angajamentelor specifice din competența Ministerului Administrației și Internelor, asumate prin cap. 24—JAI;

- proiectarea și aplicarea unui sistem integrat de diagnoză a nevoilor de pregătire a personalului, precum și a unor indicatori de performanță ai sistemului de pregătire continuă a personalului;

- adaptarea sistemului universitar de învățământ la standardele Uniunii Europene în domeniu;

- extinderea sistemului de formare inițială pe baza standardelor ocupaționale;

b) în domeniul administrației publice:

- redefinirea atribuțiilor prefectilor și consolidarea rolului acestora în gestionarea procesului de descentralizare/deconcentrare a serviciilor publice și în asigurarea unui management integrat pentru unele servicii publice;

- regândirea sistemului de salarizare a funcționarilor publici, astfel încât funcția publică să devină atractivă pentru persoanele cu o înaltă calificare profesională;

c) în domeniul ordinii și siguranței publice:

- transferarea unor atribuții ale componentelor Ministerului Administrației și Internelor în competența autorităților administrației publice locale, corespunzător Legii-cadru nr. 339/2004 privind descentralizarea;

- elaborarea unor soluții alternative care să conducă la îmbunătățirea activității în diferite sectoare și domenii;

- instituirea unui sistem dual de ordine publică la nivel național, cu polițiști și jandarmi, astfel:

- menținerea ordinii și siguranței publice pe teritoriul localităților urbane și rurale se va asigura la nivel național de către structurile specializate de ordine publică ale Poliției, iar pe timpul desfășurării adunărilor, întrunirilor și manifestărilor publice se va face de către structurile specializate ale Jandarmeriei Române, care asigură forțele și mijloacele necesare la locurile de desfășurare;

- paza obiectivelor, intervenția și restabilirea ordinii publice la nivel național pe timpul desfășurării manifestărilor publice, sportive sau a altor activități cu participarea unui public numeros se realizează de către structurile specializate ale Jandarmeriei Române;

- creșterea capacitatii operative a structurilor de intervenție rapidă în vederea gestionării calificate a tuturor problemelor pe linie de ordine publică;

- revizuirea integrală a concepției de acțiune a forțelor de ordine publică în vederea reducerii nivelului criminalității;

- calificarea muncii de culegere a informațiilor în vederea combaterii faptelor de corupție;

- realizarea efectivă a unui parteneriat cu societatea civilă, necesar obținerii sprijinului acesteia în efortul comun de prevenire și contracarare a fenomenului infracțional prin:

- întărirea capacitatii de promovare a unei imagini coerente, credibile și stabile a Ministerului Administrației și Internelor;

- adoptarea unei atitudini transparente, active și a unui limbaj adecvat.

7. Direcții de acțiune și obiective specifice

7.1. Direcții de acțiune

- armonizarea legislativă, în concordanță cu modificările de structuri preconizate;

- reorganizarea și restructurarea instituției pentru eliminarea paralelismelor, reducerea structurilor supra-dimensionate, eliminarea verigilor intermediare;

- dezvoltarea mecanismului instituțional de implementare, monitorizare și evaluare a procesului de formare continuă;

- implementarea strategiilor sectoriale și definirea în cadrul acestora a indicatorilor de progres și a resurselor necesare pentru implementarea planurilor de acțiune;

- îmbunătățirea relațiilor cu societatea civilă.

7.2. Obiective specifice

Etapa I — anul 2004 (în anexa nr. 1A — Organograma Ministerului Administrației și Internelor la finele anului 2004):

- înființarea și operaționalizarea Unității de politici publice;

- înființarea și operaționalizarea Unității de planificare strategică;

a) în domeniul administrației publice:

- transformarea Unității centrale pentru reforma administrației publice în direcție generală, în scopul întăririi capacității acestei structuri în procesul de proiectare, coordonare și monitorizare a reformei la nivelul întregii administrații;

- înființarea Centrului Informatic Național;

- reorganizarea Direcției pentru zone defavorizate și parcuri industriale în teritoriu în Direcția pentru zone asistate și ajutor de stat;

- reorganizarea Direcției generale servicii de gospodărie comunală în Direcția generală servicii de interes general și parteneriat cu asociațiile autorităților publice locale;

- reorganizarea Direcției pentru comunități locale și parteneriat cu asociațiile aleșilor locali în Direcția pentru comunități locale;

- constituirea Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor;

- înființarea și operaționalizarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență;

- constituirea Inspectoratului Național pentru Evidența Persoanelor;

- constituirea Direcției Generale de Pașapoarte;

b) în domeniul ordinii și siguranței publice:

- restructurarea Direcției generale de informații și protecție internă, a Corpului de control al ministrului și a altor structuri de la nivelul inspectoratelor generale și comandamentelor de armă și înființarea Diviziunii anticorupție și standarde profesionale;

- transferul unor atribuții privind combaterea criminalității organizate ale Direcției generale de informații și protecție internă la Inspectoratul General al Poliției Române;

- constituirea Centrului Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor;

- înființarea Inspectiei generale a ministrului.

Etapa a II-a — anul 2005 (în anexa nr. 1B — Organograma Ministerului Administrației și Internelor la finele anului 2005):

- organizarea Departamentului ordine și siguranță publică;

- înființarea Centrului de studii strategice și previzionare, prin unificarea Unității de politici publice cu Unitatea de planificare strategică;

- reducerea la patru a funcțiilor de secretar de stat, prin cumularea atribuțiilor din domeniile conexe, astfel:

- menținerea funcțiilor de secretar de stat pentru relația cu prefecturile, respectiv pentru comunitățile locale, concomitent cu desființarea funcției de secretar de stat pentru reforma în administrația publică;

- menținerea funcției de secretar de stat, șef al Departamentului ordine și siguranță publică;

- înființarea funcției de secretar de stat pentru integrare europeană și relația cu Parlamentul, concomitent cu desființarea funcțiilor de secretar de stat pentru integrare europeană și relații internaționale și, respectiv, pentru relația cu Parlamentul;

- desființarea funcției de secretar de stat pentru logistică și transferarea atribuțiilor acestuia secretarului general din minister, în concordanță cu practicile europene în domeniu;

- înființarea funcției de adjunct al șefului Departamentului ordine și siguranță publică (la nivel de subsecretar de stat);

a) în domeniul administrației publice:

- transformarea Direcției pentru serviciile publice deconcentrate în Serviciul pentru serviciile publice deconcentrate și includerea acestuia în structura Direcției generale pentru relația cu prefecturile;

- reorganizarea Direcției regim permise de conducere și înmatricularea vehiculelor și constituirea acesteia ca structură în cadrul Direcției generale pentru relația cu prefecturile;

b) în domeniul ordinii și siguranței publice:

- transferarea Agenției Naționale Antidrog în subordinea Secretariatului General al Guvernului;

- Inspectoratul General al Poliției, Comandamentul Național al Jandarmeriei și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră se vor constitui în Direcția Generală a Poliției Naționale, Direcția Generală a Jandarmeriei Române și Direcția Generală a Poliției de Frontieră, ca structuri în Departamentul ordine și siguranță publică.

Etapa a III-a – anul 2006 (în anexa nr. 1C – Organigrama Ministerului Administrației și Internelor la finele anului 2006):

- transformarea Direcției generale integrare europeană și relații internaționale în Direcția generală afaceri europene;

a) în domeniul administrației publice:

- desființarea funcției de ministru delegat pentru administrația publică;

- transformarea Unității centrale pentru reforma administrației publice în Unitate de management public și transferarea acesteia în cadrul Centrului de studii strategice și previzionare;

- transformarea Direcției pentru politici fiscale, bugetare și investiții locale în Direcție generală și includerea în structura acesteia a Direcției pentru zone asistate și ajutor de stat;

b) în domeniul ordinii și siguranței publice:

- externalizarea serviciilor privind hrănirea efectivelor și întreținerea imobilelor.

8. Măsuri pentru managementul reformei

- folosirea experienței instituțiilor similare din alte state;
- abordarea reformei ca un proces deschis;
- respectarea priorităților strategice stabilite pentru fiecare etapă;
- coordonarea procesului de reformă de către conducerea Ministerului Administrației și Internelor.

9. Riscurile și oportunitățile pentru implementarea strategiei

9.1. Riscuri

Pentru ca reforma instituțională a administrației publice să aibă succes se impun în primul rând atragerea societății civile și obținerea sprijinului acestora la punerea în aplicare a programelor de reformă în calitate de principal beneficiar, constituindu-se astfel suportul legitim al tuturor acțiunilor propuse.

Totodată, pe baza modelului dezvoltării integrate a organizațiilor, au fost identificate patru tipuri de factori de blocaj în implementarea strategiei sectoriale: strategici (complexitatea decizională), structurali (birocrația specifică oricărui sistem, mijloace umane și financiare limitate, dimensiunea și complexitatea), culturali (teama de risc, tradiția „continuității”, schimbarea mentalității) și comportamentali (absența stimulentelor individuale, neînțelegerea obiectivelor finale, demotivare și frustrări, comportamentele de așteptare).

9.2. Oportunități:

- reforma administrației publice constituie o prioritate pe agenda Guvernului României;
- procesul de reformă a Ministerului Administrației și Internelor este susținut și se bucură de sprijinul partenerilor europeni;
- existența unui cadru legislativ coherent, bine armonizat cu acquisul comunitar;
- existența unei coeziuni, la nivelul tuturor partidelor și formațiunilor politice, cu privire la necesitatea continuării reformei în administrație, precum și la nivelul structurilor de decizie, care permite o acțiune concertată și o abordare multilaterală, integrată, echilibrată și participativă, în vederea atingerii obiectivelor stabilite prin strategie;
- implementarea strategiei angajează un volum redus de cheltuieli, iar beneficiile reformei sunt opozabile întregii societăți românești;
- au fost identificate soluțiile optime pentru reformarea instituțională a administrației publice, precum și măsurile alternative pentru susținerea procesului de reformă.

10. Mecanismul intern pentru revizuirea/actualizarea strategiei

Sistemul de revizuire/actualizare a strategiei se va realiza pe baza planului de implementare a strategiei și monitorizare a performanțelor, prin care se va consacra un dublu sistem de monitorizare: intern – pentru a asigura feed-back-ul necesar pe tot parcursul derulării procesului de reformă instituțională, a identifica disfuncționalitățile și a aplica corectivele necesare și, respectiv, extern – pentru a asigura independență și neutralitate în monitorizarea procesului de reformă, precum și o transparență reală pe parcursul derulării procesului.

Actualizarea permanentă va ține seama de rezultatele/performanțele obținute în fiecare etapă de implementare a procesului de reformă.

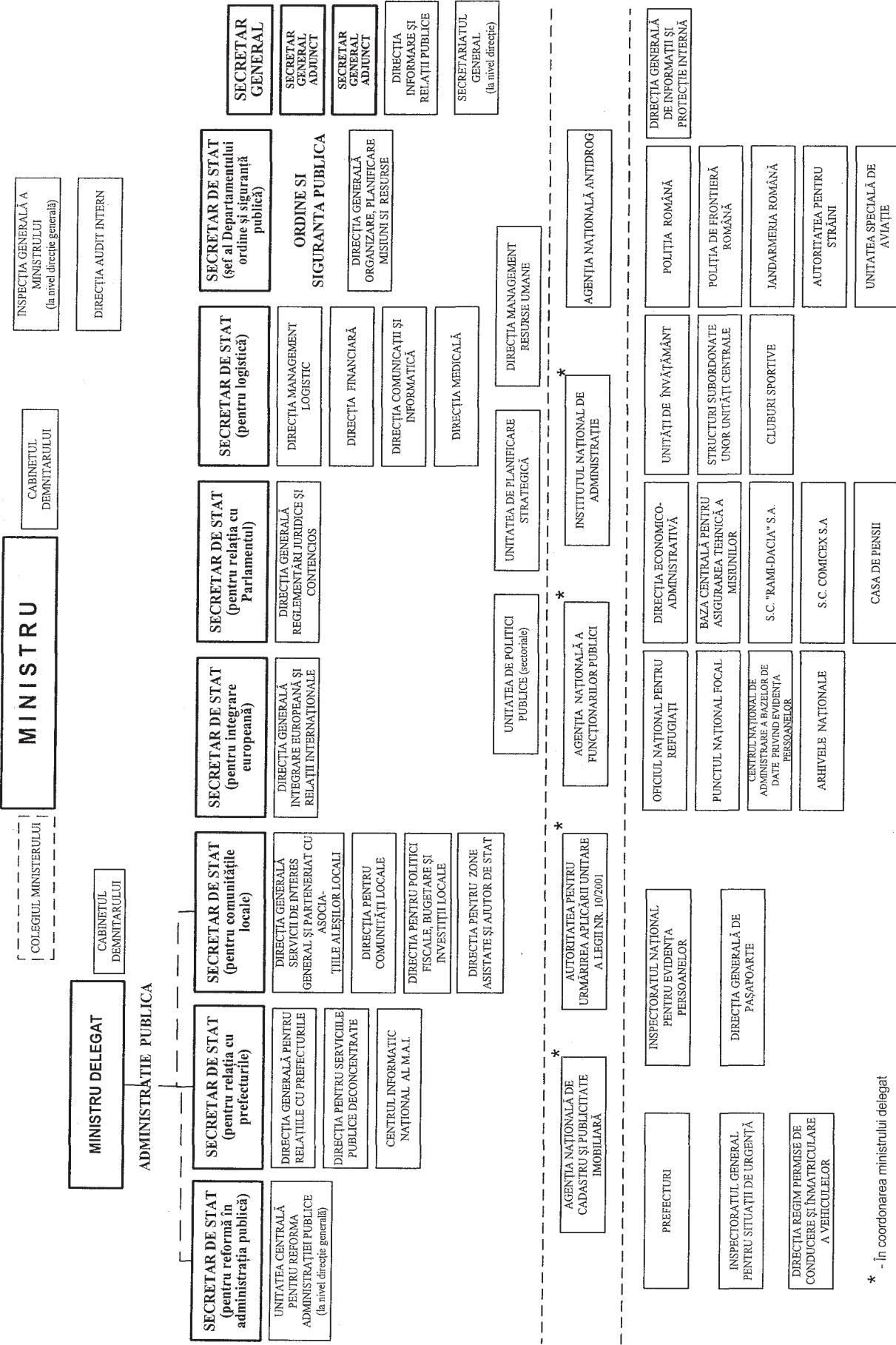
11. Resurse

Aplicarea Strategiei sectoriale a Ministerului Administrației și Internelor privind reforma instituțională în perioada 2004–2006 nu incumbă resurse umane și financiare suplimentare față de cele previzionate a fi alocate Ministerului Administrației și Internelor prin legea bugetului de stat (în anexa nr. 1D – Evoluția fondurilor asigurate de la bugetul de stat Ministerului Administrației și Internelor în perioada 2004–2006).

MINISTERULUI ADMINISTRATIEI SI INTERNELEOR

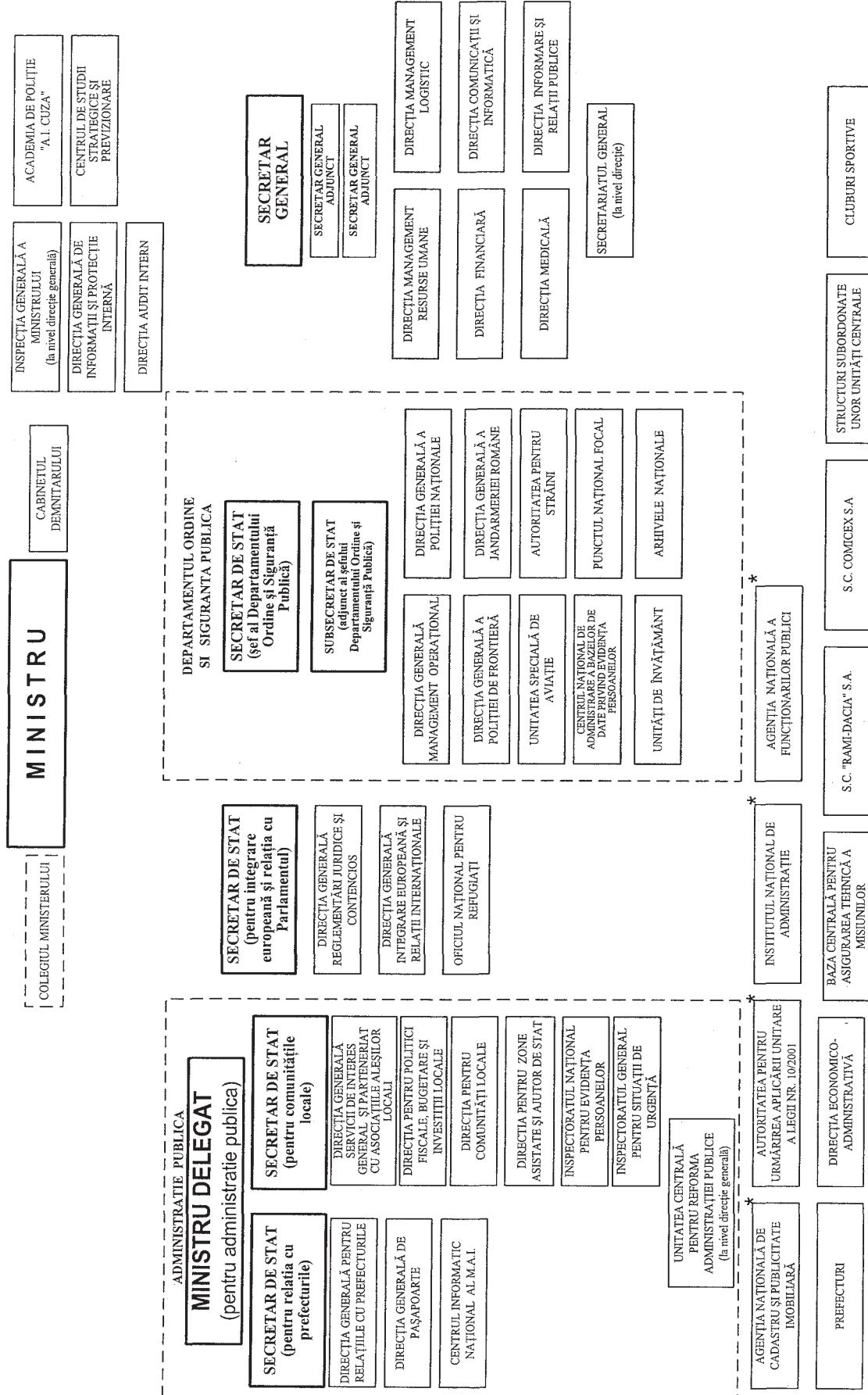
2004

ORGANIGRAMA



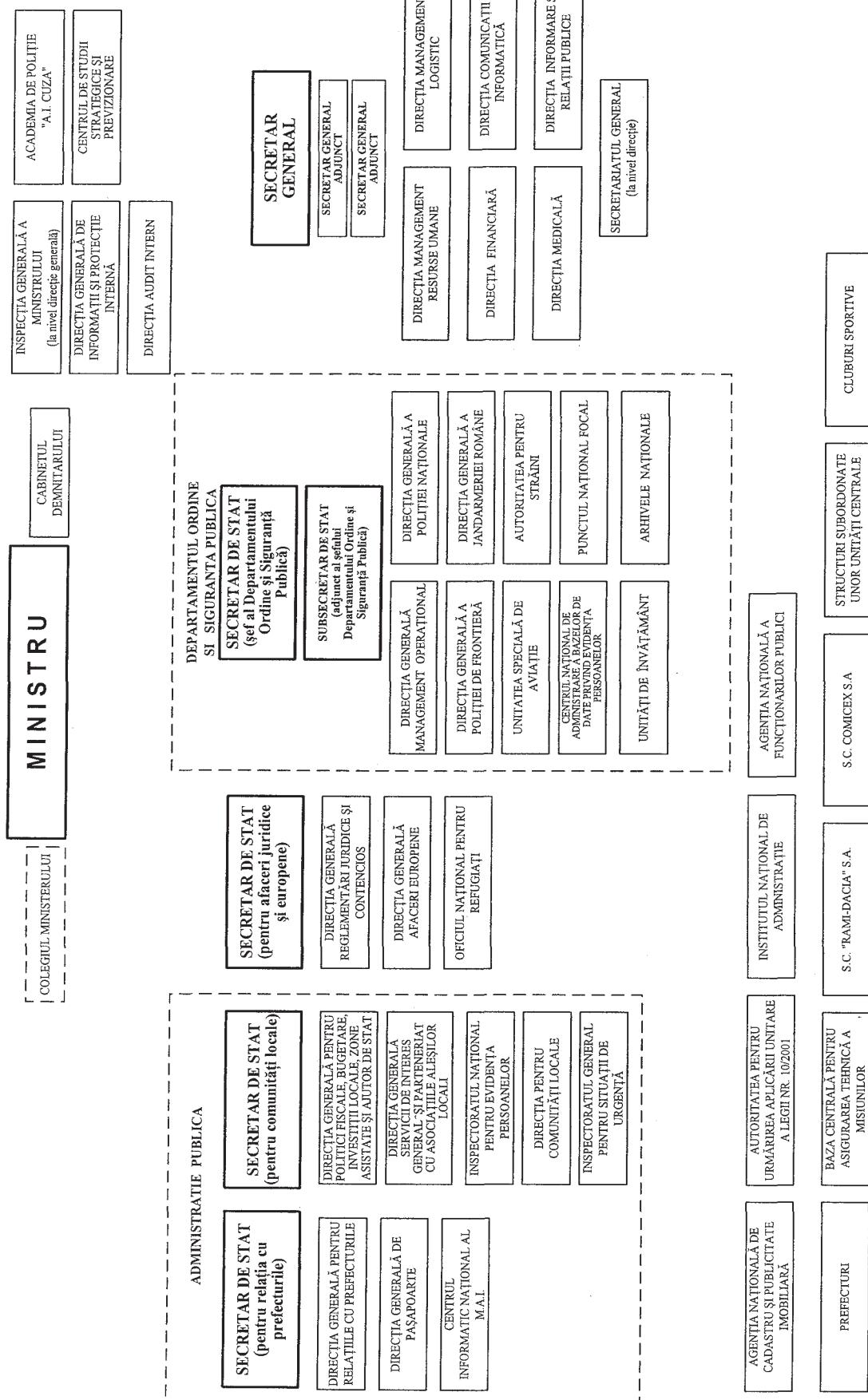
¹⁾ Anexa nr. 1A este reproducă în facsimil.

ORGANIGRAMA
MINISTERULUI ADMINISTRATIEI ȘI INTERNELOR



ORGANIGRAMA

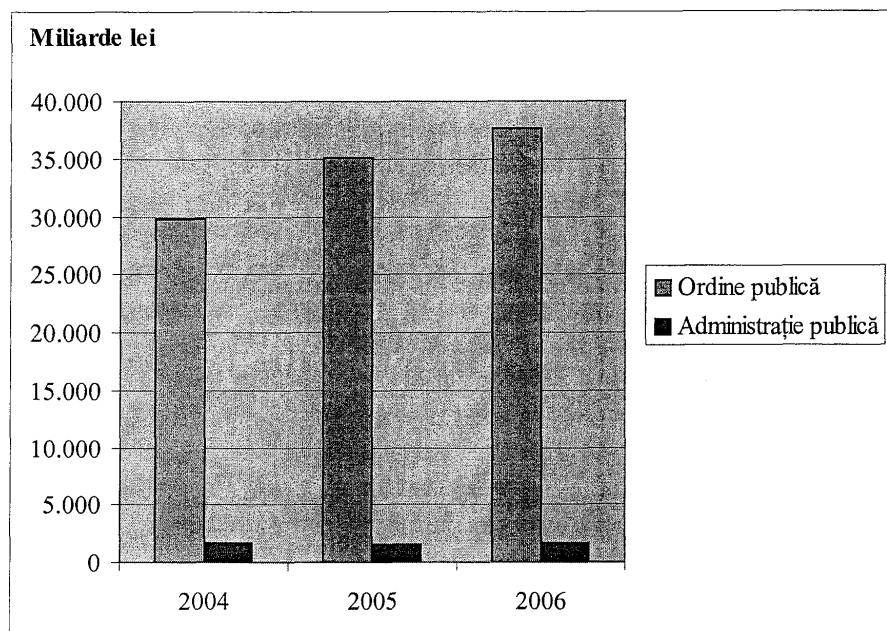
MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR



*) Anexa nr. 1C este reprodusă în facsimil.

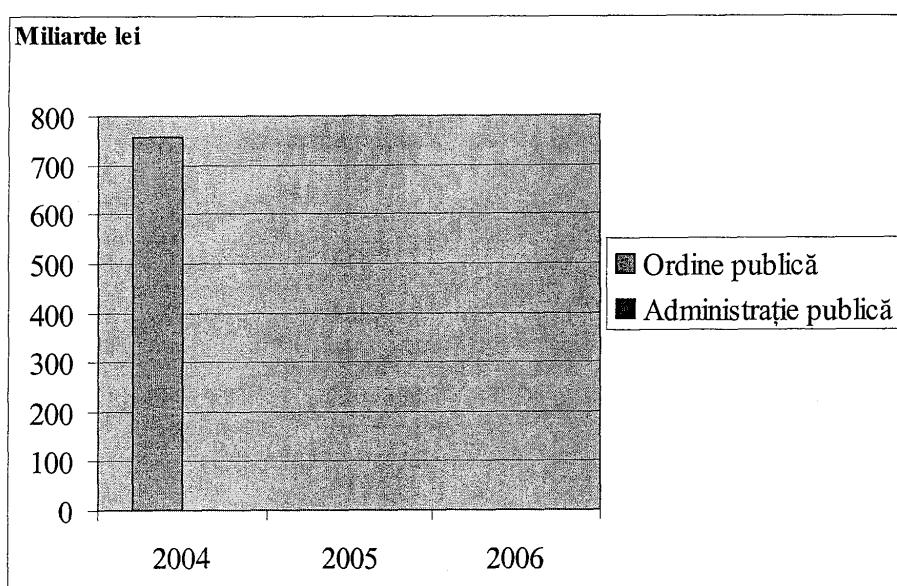
ANEXA Nr. 1D*)

**EVOLOȚIA FONDURILOR ASIGURATE DE LA BUGETUL DE
STAT MINISTERULUI ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR ÎN
PERIOADA 2004 - 2006**



	2004	2005	2006
Ordine publică	29.725	35.081	37.631
Administrație publică	1.624	1.502	1.642

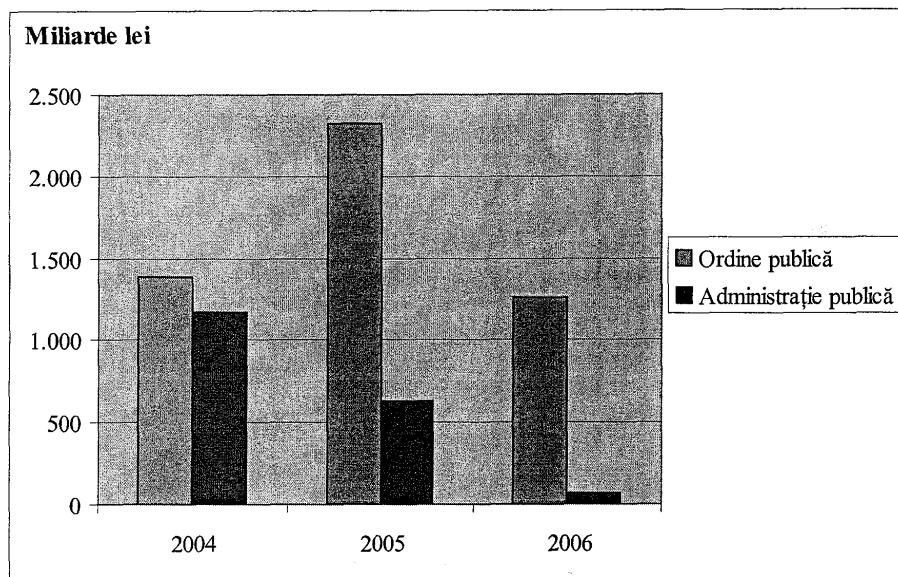
**EVOLOȚIA FONDURILOR ASIGURATE DIN VENITURI
PROPRII**



	2004	2005	2006
Ordine publică	756	0	0
Administrație publică	0	0	0

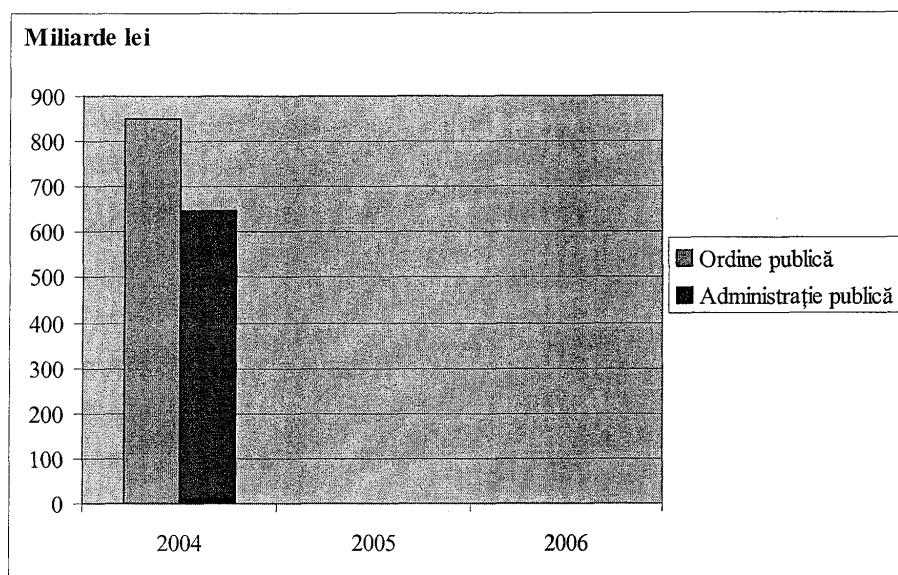
*) Anexa nr. 1D este reproducă în facsimil.

EVOLUȚIA FONDURILOR ASIGURATE PRIN INTRĂRI DE CREDITE EXTERNE



	2004	2005	2006
Ordine publică	1.383	2.321	1.257
Administrație publică	1.170	631	65

ASISTENȚĂ FINANCIARĂ EXTERNĂ NERAMBURSABILĂ



	2004	2005	2006
Ordine publică	852	0	0
Administrație publică	647	0	0

12. PLAN DE ACȚIUNE

NR CRT.	ETAPA	DOMENII	ACȚIUNEA	TERMEN	COST
	2004	Legislație primară	<ul style="list-style-type: none"> - Proiecte de lege (OUG) pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional necesar desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare; - Proiectul Legii privind apărarea împotriva incendiilor - Proiectul Legii protecției civile; - Proiectul Legii privind statutul personalului din serviciile de urgență; - Elaborarea celoralte acte normative prevăzute în Foaia de parcurs pentru etapa 2004; - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea OG nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea MAI; - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române; - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 116/1998 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române. 	Conform Foii de parcurs pentru Reforma Administrației Publice în anul 2004 trimestrul IV 2004	
1		Legislație secundară	<ul style="list-style-type: none"> - Proiecte de HG pentru reglementarea criteriilor de dimensionare a numărului de funcții, constituirea patrimoniului și managementul resurselor umane, materiale și financiare, protocoalele de predare – preluare a mijloacelor fixe și altor materiale, pentru stabilirea taxelor adiacente activității serviciilor publice comunitare; - Elaborarea celoralte proiecte de HG pentru punerea în aplicare a legislației primare pentru etapa 2004, conform Foii de parcurs. 	Conform Foii de parcurs pentru Reforma Administrației Publice în anul 2004	
2		Acțiuni de implementare	Transformarea Unității Centrale pentru Reforma Administrației Publice în direcție generală în scopul creșterii autoritatii acestei structuri în procesul de proiectare, coordonare și monitorizare a reformei la nivelul întregii administrații		
3			Înființarea Centrului Informatic Național		
4			Reorganizarea Direcției pentru Zone Defavorizate și Parcuri Industriale în Teritoriu în Direcția pentru Zone Asistate și Ajutor de Stat		
			Reorganizarea Direcției generale servicii de gospodărie comunală în Direcția generală servicii de interes general și parteneriat cu asociațiile autoritatilor publice locale;	Conform Foii de parcurs pentru Reforma Administrației Publice în anul 2004	

*) Anexa nr. 2 este reproducă în facsimil.

NR CRT.	ETAPA	DOMENII	ACȚIUNEA	TERMEN	COST
5			Reorganizarea Direcției pentru comunități locale și parteneriat cu asociațiile aleșilor locali în Direcția pentru comunități locale;		
6			Constituirea Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor		
7			Înființarea și operaționalizarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență		
8			Constituirea Inspectoratului Național pentru Evidența Persoanelor		
9			Constituirea Direcției Generale de Pașapoarte		
10			Constituirea Centrului Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor	trimestrul IV 2004	
11			Transferul unor atribuții privind combaterea criminalității organizate ale Direcției Generale de Informații și Protecție Internă la Inspectoratul General al Poliției Române		
12			Restructurarea Direcției Generale de Informații și Protecție Internă, a Corpului de Control al ministrului și a altor structuri de la nivelul inspectoratelor generale și comandamentelor de armă și înființarea Diviziunii Anticorupție și Standarde Profesionale ;		
13			Înființarea Inspectiei Generale a Ministrului		
14			Înființarea și operaționalizarea Unității de Politici Publice		
15			Înființarea și operaționalizarea Unității de Planificare Strategică		
		Legislație primară	Elaborarea proiectelor de lege care să susțină modificările organizatorice propuse pentru etapa 2005: - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea OG nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea MAI - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea OG nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române	semestrul I 2005	
	2005		- Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 116/1998 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea OUG nr. 104 /2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Română		

NR CRT.	ETAPA	DOMENII	ACȚIUNEA	TERMEN	COST
		Legislație secundară	Elaborarea proiectelor de HG pentru punerea în aplicare a legislației primare pentru etapa 2005	trimestru III 2005	
1			Organizarea Departamentului Ordine și Siguranță Publică	trimestru IV 2005	
2		Acțiuni de implementare	<p>Reducerea la patru a funcțiilor de secretar de stat, prin cumularea atribuțiilor din domeniile conexe astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ menținerea funcțiilor de secretar de stat pentru relația cu prefecturile, respectiv pentru comunitățile locale concomitent cu desființarea funcției de secretar de stat pentru reforma în administrația publică; ➤ menținerea funcției de secretar de stat şef al Departamentului Ordine și Siguranță Publică; ➤ înființarea funcției de secretar de stat pentru integrare europeană și relația cu parlamentul, concomitent cu desființarea funcțiilor de secretar de stat pentru integrare europeană și relații internaționale și, respectiv, pentru relația cu Parlamentul; ➤ desființarea funcției de secretar de stat pentru logistică și transferarea atribuțiilor acestuia, secretarului general din minister, în concordanță cu practicile europene în domeniu; ➤ înființarea funcției de adjunct al şefului Departamentului Ordine și Siguranță Publică (la nivel de subsecretar de stat) 	trimestru IV 2005	
3			Transformarea Direcției pentru serviciile publice deconcentrate în Serviciul pentru serviciile publice deconcentrate și includerea acestuia în structura Direcției generale pentru relația cu prefecturile;	trimestru IV 2005	
4			Transferarea Agenției Naționale Antidrog în subordinea Secretariatului General al Guvernului	trimestru IV 2005	
5			Înființarea Centrului de Studii Strategice și Previzionare, prin unificarea Unității de Politici Publice cu Unitatea de Planificare Strategică	trimestru IV 2005	
6			Reorganizarea Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatricularea Vehiculelor și constituirea acesteia ca structură în cadrul Direcției Generale pentru Relația cu Prefecturile	trimestru IV 2005	
7			Inspectoratul General al Poliției, Comandamentul Național al Jandarmeriei și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră vor constitui Direcția Generală a Poliției Naționale, Direcția Generală a Jandarmeriei Române și Direcția Generală a Poliției de Frontieră, ca structuri în Departamentul Ordine și Siguranță Publică	trimestru IV 2005	
	2006	Legislație primară	<p>Elaborarea proiectelor de lege care să susțină modificările organizatorice propuse pentru etapa 2006</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proiect de Lege pentru modificarea și completarea OG nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea MAI 	semestrul I 2006	
		Legislație secundară	Elaborarea proiectelor de HG pentru punerea în aplicare a legislației primare pentru etapa 2006	trimestru III 2006	
1			Desființarea funcției de ministru delegat pentru Administrația Publică;		

NR CRT.	ETAPA	DOMENII	ACȚIUNEA	TERMEN	COST
2	Acțiuni de implementare		Transformarea Unității Centrale pentru Reforma Administrației Publice în Unitate de Management Public și transferarea acesteia în cadrul Centrului de Studii Strategice și Preziune	trimestrul IV 2006	
3			Transformarea Direcției pentru politici fiscale, bugetare și investiții locale în direcție generală și includerea în structura acesteia a Direcției pentru zone asistate și ajutor de stat;	trimestrul IV 2006	
4			Transformarea Direcției Generale Integrare Europeană și Relații Internaționale în Direcția Generală Afaceri Europene	trimestrul IV 2006	
5			Externalizarea serviciilor privind hrănirea efectivelor și întreținerea imobilelor.	trimestrul IV 2006	

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 8 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 189/2002 privind stabilirea procedurii de acordare a etichetei ecologice,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Prezenta hotărâre stabilește Criteriile de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală.

Art. 2. — Prevederile prezentei hotărâri se aplică următoarelor produse:

a) detergenți destinați spălării manuale a vaselor, veseliei, oalelor, tigăilor și a altor ustensile de bucătărie;

b) detergenți destinați spălării manuale a recipientelor de argilă sau faianță etc.

Art. 3. — Performanța de mediu a produselor prevăzute la art. 1 și compatibilitatea utilizării acestora cu cerințele de mediu se evaluatează pe baza criteriilor de acordare a etichetei ecologice, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. — (1) Eticheta ecologică pentru un detergent de vase pentru spălare manuală, denumit în continuare *produs*, se acordă dacă:

a) produsul face parte din grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală, conform prevederilor art. 2;

b) produsul este conform cu criteriile prevăzute în anexă.

(2) Agentul economic — producător, importator, prestator de servicii sau comerciant, care solicită acordarea etichetei ecologice, trebuie să furnizeze documentații și/sau declarații

specifice care să demonstreze conformitatea produsului cu cerințele de acordare a etichetei ecologice.

(3) În cazul în care nu este indicată nici o metodă de încercare sau încercările menționate sunt utilizate pentru evaluare și verificare, autoritatea competentă va trebui să își fundamenteze decizia pe baza declarațiilor și documentației furnizate de agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice și/sau pe baza rezultatelor verificărilor independente efectuate, după caz.

(4) Conformitatea produsului cu criteriile de acordare a etichetei ecologice se stabilește pe baza cerințelor specifice de evaluare, verificare și încercare prevăzute pentru fiecare criteriu. Metodele de încercare, altele decât cele indicate pentru fiecare criteriu, se utilizează cu acceptul autorității competente pentru acordarea etichetei ecologice — Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor —, denumită în continuare *autoritate competentă*, dacă se demonstrează că acestea asigură rezultate având o calitate științifică echivalentă.

(5) La evaluarea solicitărilor pentru acordarea etichetei ecologice și monitorizarea conformării cu cerințele criteriilor prevăzute în anexă, autoritatea competentă poate lua în considerare implementarea sistemelor de management de mediu, conform standardelor SR EN ISO 14001:1997 sau EMAS. Certificarea sistemelor de management de mediu nu este obligatorie.

Art. 5. — Numărul de cod atribuit grupului de produse detergenti de vase pentru spălare manuală, în scopuri administrative, este 019.

Art. 6. — Prezenta hotărâre transpune Decizia Comisiei Europene 2001/607/CE privind stabilirea criteriilor ecologice pentru acordarea etichetei ecologice comunitare detergentilor de vase pentru spălare manuală, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 214/2001.

Art. 7. — Prezenta hotărâre intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 8. — (1) Prezenta hotărâre se aplică până la data de 8 august 2005.

(2) Criteriile de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenti de vase pentru spălare manuală se modifică în funcție de progresul tehnic și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

Contrasemnează:

p. Ministrul mediului și gospodăririi apelor,
Florin Stadiu,
secretar de stat

Ministrul de stat, ministrul economiei și comerțului,
Dan Ioan Popescu

Președintele Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor,
Eduard Gabriel Matei

Ministrul integrării europene,
Alexandru Fărcaș

București, 23 septembrie 2004.

Nr. 1.530.

ANEXĂ

C R I T E R I I

de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenti de vase pentru spălare manuală

Criteriile de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenti de vase pentru spălare manuală promovează cu precădere:

a) reducerea deversărilor de substanțe toxice poluante în mediul acvatic;

b) reducerea sau prevenirea riscurilor pentru sănătate sau pentru mediu, datorate folosirii substanțelor chimice periculoase;

c) reducerea cantității de deșeuri provenind din ambalaje;

d) promovarea transmiterii informațiilor care permit consumatorului să utilizeze produsul într-un mod eficient, cu un impact redus asupra mediului.

Criteriile de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenti de vase pentru spălare manuală sunt stabilite la niveluri care promovează etichetarea produselor aparținând acestui grup, care au un impact redus asupra mediului.

C R I T E R I I E C O L O G I C E

1. Toxicitatea pentru organisme acvatice

Volumul critic de diluare toxicitate — VCDtox se calculează pentru fiecare componentă (i) după următoarea ecuație:

$$\text{VCDtox (componenta i)} = \frac{\text{masa (i)} \times \text{FI (i)}}{\text{ETL (i)}} \times 1000,$$

unde:

— masa (i) este masa componentei per doză recomandată la 1 l de apă de spălat, FI este factorul de

încărcare și ETL este concentrația cu efect toxic de lungă durată a componentei.

Valorile lui FI și parametrii ETL sunt cele prevăzute în anexa nr. 1 „Baza de date privind componentele pentru detergenti de vase pentru spălare manuală” — lista DID. Dacă componenta în discuție nu este inclusă în lista DID, prevăzută în anexa nr. 1, agentul economic estimează valoarea lor folosind instrucțiunile prevăzute în anexa nr. 1. VCDtox total al unui produs se obține prin însumarea VCDtox al fiecărei componente. VCDtox pentru doza recomandată, exprimat pentru 1 l de apă de spălat, nu trebuie să depășească 170 l.

Metoda de calcul pentru componentelete de detergenți de vase pentru spălare manuală, neincluse în baza de date, este prezentată în anexa nr. 2.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să indice în scris autorității competente compoziția exactă a produsului, împreună cu detalii de calcul pentru VCDtox, care să arate conformitatea cu aceste criterii.

2. Biodegradabilitatea agentilor tensioactivi

a) Ușor biodegradabili aerob

Fiecare agent tensioactiv din compoziția produsului trebuie să fie ușor biodegradabil.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să indice în scris autorității competente compoziția exactă a produsului. Lista DID, prezentată în anexa nr. 1, arată dacă un anumit agent tensioactiv este biodegradabil aerob sau nu; de exemplu, cei care au marcat „Y“ în coloana referitoare la biodegradabilitate aerobă nu trebuie utilizati. Pentru agenții tensioactivi care nu sunt inclusi în lista DID trebuie să fie furnizate informații relevante din literatura de specialitate sau din alte surse ori rezultatul încercărilor corespunzătoare care să arate că sunt biodegradabili aerob. Încercările pentru evaluarea biodegradabilității trebuie să fie realizate conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 490/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase sau conform metodelor de încercare OECD 301 A–F ori standardelor române ISO echivalente. Prințipiu celor 10 zile nu se aplică. Nivelurile de acceptare sunt de 70% pentru metodele prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 490/2002, în OECD 301 A și E și în standardul român echivalent ISO și sunt de 60% pentru încercările C4–C, D, E și F, echivalenții lor OECD 301 B, F și D și standardele române echivalente ISO.

b) Biodegradabilitate anaerobă

Fiecare agent tensioactiv din compoziția produsului trebuie să fie biodegradabil în condiții anaerobe.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să indice în scris autorității competente compoziția exactă a produsului. Lista DID prezentată în anexa nr. 1 indică dacă un agent tensioactiv specific este biodegradabil anaerob sau nu; de exemplu, cei care au marcat „Y“ în coloana biodegradabilității anaerobe nu se utilizează. Pentru agenții tensioactivi neinclusi în lista DID vor fi puse la dispoziție informații relevante din literatura de specialitate sau din alte surse ori rezultate ale încercărilor corespunzătoare care arată că aceștia sunt biodegradabili anaerob. Încercările de referință pentru biodegradabilitatea anaerobă trebuie să fie cele prezentate în standardul român care adoptă standardul ISO 11734, ECETOC nr. 28 iunie 1988 sau o metodă de încercare echivalentă, cu o cerință de degradabilitate anaerobă de minimum 60%.

3. Substanțe sau preparate periculoase cu grad înalt de risc sau toxice

a) Următoarele substanțe nu trebuie incluse în produs nici ca atare, nici ca parte a vreunui compus inclus în formulă:

- alchili etoxilați ai fenolului — APEO;
- compuși cuaternari ai amoniului;
- triclorocarbon;
- EDTA — etilen-diamină-tetra-acetat;
- NTA — nitrilo-tri-acetat;
- solventi poliglicolici: polietilen glicol;
- nitromosc și mosc policiclic, de exemplu:
 - mosc xilenă: 5-tertbutil 2,4,6-trinitroxilenă;
 - ambră de mosc: 4-tertbutil 3-metoxil 2,6-dinitrotoluen;
 - moscat: 1,1,3,3,5-pentametil 4,6-dinitroenden;
 - mosc tibetin: 1-tertbutil 3,4,5-trimetil 2,6-dinitrobenzen;
 - cetonă de mosc: 4-tertbutil 2,6-dimetil 3,5-dinitroacetafenon;
 - HHCB — 1,3,4,6,7,8-hexahidro 4,6,6,7,8,8-hexametilciclopentan 2-benzopiran;
 - AHTN — 6-acetil 1,1,2,4,4,7-hexametiltetralin.

b) Produsul nu trebuie să conțină nici o componentă căreia i se poate atribui oricare dintre următoarele fraze de risc:

- R40 — Posibil efect cancerigen — dovezi insuficiente;
- R45 — Poate cauza cancer;
- R46 — Poate provoca afecțiuni genetice ereditare;
- R49 — Poate provoca cancer prin inhalare;
- R68 — Risc potențial de efecte ireversibile;
- R50/53 — Foarte toxic pentru organismele acvatice, poate cauza efecte nefavorabile pe termen lung asupra mediului acvatic;
- R51/53 — Toxic pentru organismele acvatice, poate cauza efecte nefavorabile pe termen lung asupra mediului acvatic;
- R60 — Poate altera fertilitatea;
- R61 — Poate provoca efecte nefaste asupra copilului — foetus în timpul sarcinii;
- R62 — Posibil risc de alterare a fertilității;
- R63 — Posibil risc de a dăuna copilului — foetus în timpul sarcinii;
- R64 — Risc posibil pentru sugarii hrăniți cu lapte matern

sau orice combinație a acestora, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 490/2002.

Fiecare componentă a oricărui preparat folosit în compoziția produsului și care depășește valoarea de 0,1% din masa preparatului respectiv trebuie, de asemenea, să respecte această condiție.

Substanțele biocide folosite pentru a conserva produsul, cele permise pe baza criteriilor de mai jos, clasificate ca R50/53 sau R51/53, sunt totuși permise, dar numai dacă nu sunt posibil bioacumulative. În acest context, o substanță biocidă este considerată posibil bioacumulativă dacă indicativul log Pow — coeficientul de partiturie octanol/apă este mai mare sau egal cu 3,0, iar factorul de bioconcentrare — FBC este mai mic sau egal cu 100.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice are obligația să furnizeze în scris autorității competente formula exactă a produsului, împreună cu copia fișei tehnice de securitate pentru fiecare componentă, care

indică clasificarea sau lipsa acesteia pentru oricare dintre componente, precum și o declarație că nici una dintre substanțele de mai sus nu a fost inclusă în produs.

În mod similar și furnizorii de orice preparat folosit în formulă predau o declarație că preparatul lor se conformează cerințelor de mai sus.

4. Arome

a) Produsul nu trebuie să conțină arome cu conținut de nitromosc sau mosc policiclic, așa cum sunt cele prevăzute la pct. 3.

b) Dacă produsul conține una sau mai multe dintre următoarele arome, acest lucru trebuie indicat clar pe ambalaj, menționându-se numele aromelor respective:

Denumirea uzuală	Nr. CAS
Amilcinamaldehidă	122-40-7
Alcool amilcinamilic	101-85-9
Alcool benzilic	100-51-6
Salicilat de benzil	118-58-1
Cinamaldehidă	104-55-2
Alcool cinamilic	104-54-1
Citral	5392-40-5
Coumarin	91-64-5
Eugenol	97-53-0
Geraniol	106-24-1
Hidroxicitronellaldehidă	107-75-5
Hidroximetil-penticiclohexan carboxaldehidă	31906-04-4
Izoeugenol	97-54-1

c) Orice componente adăugate produsului ca aromă trebuie să fi fost produse și/sau manipulate conform Codului de bună practică al Asociației Internaționale a Aromelor.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice are obligația să furnizeze autorității competente o declarație de conformitate cu acest criteriu.

5. Vopsele și agenți coloranți

Orice vopsele sau agenți coloranți folosiți în produs trebuie să fie în conformitate cu prevederile Legii nr. 178/2000 privind produsele cosmetice, cu modificările și completările ulterioare, și cu prevederile Ordinului ministrului sănătății și familiei și al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr. 438/295/2002 pentru aprobarea Normelor privind aditivii alimentari destinați utilizării în produsele alimentare pentru consum uman, cu modificările și completările ulterioare.

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice are obligația să indice în scris autorității competente o declarație de conformitate cu acest criteriu, împreună cu o listă completă a tuturor vopselelor și agenților coloranți folosiți.

6. Substanțe biocide

a) Produsul poate include substanțe biocide doar pentru conservarea produsului și în doze corespunzătoare doar în acest scop. Acest lucru nu se referă și la agenții tensioactivi care pot avea proprietăți biocide.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice are obligația să indice în scris autorității competente compoziția exactă a produsului, împreună cu o copie a fișei tehnice de securitate a fiecărui conservant adăugat, informații referitoare la doza necesară pentru a

conerva produsul, precum și o declarație de conformitate cu acest criteriu.

b) Este interzis a se pretinde ori a se sugera pe ambalaj sau prin orice alt mijloc de comunicare că detergentul pentru spălarea manuală a vaselor are acțiune antimicrobiană.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice are obligația să indice, în scris autorității competente textele și prezentarea folosite pe fiecare tip de ambalaj și/sau un exemplu din fiecare tip de ambalaj, împreună cu o declarație de conformitate cu acest criteriu.

7. Substanțe sensibilizante

Produsul nu trebuie să fie clasificat ca R42 — poate cauza sensibilizare prin inhalare și/sau R43 — poate cauza iritare în contact cu pielea, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 490/2002.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să indice în scris autorității competente compoziția exactă a produsului, împreună cu o copie a fișei tehnice de securitate pentru fiecare componentă, care va indica clasificarea sau lipsa acesteia pentru fiecare componentă, și, de asemenea, o declarație de conformitate cu acest criteriu.

8. Limitarea agenților tensioactivi totali la spălare

Masa totală a agenților tensioactivi în doza recomandată pentru 1 l de apă de spălat nu trebuie să depășească 0,4 g pentru vase murdare.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să indice în scris

autorității competente conținutul total de agenți tensioactivi per ml de produs, dozarea în ml per litru de apă pentru spălat vasele murdare, aşa cum este precizat pe ambalaj. Conformitatea cu acest criteriu va fi demonstrată pe baza acestor date.

9. Cerințe de ambalare

a) Ambalajul principal trebuie să aibă un coeficient volumetric de ambalare — CVA mai mic sau egal cu 1,9. Acest criteriu nu se aplică dacă ambalajul principal este compus din cel puțin 50% material reciclabil.

CVA este egal cu volumul celui mai mic solid rectangular — paralelipiped rectangular care poate conține ambalajul împărțit la volumul produsului conținut în ambalaj.

b) Dacă ambalajul principal este compus din material reciclabil, orice mențiune a acestui lucru pe ambalaj trebuie făcută în conformitate cu standardul român care adoptă standardul ISO 14021 „Etichete și declarații referitoare la mediu — Mențiuni autodeclarate — tipul II de etichetare ecologică“.

c) Părțile ambalajului principal trebuie să fie ușor separabile în părți monomateriale.

d) Ambalajele din plastic trebuie să fie marcate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 349/2002 privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, sau cu standardul DIN 6120, părțile 1 și 2, împreună cu DIN 7728, partea 1.

Evaluare și verificare:

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să furnizeze autorității competente datele referitoare la ambalaj și, acolo unde se consideră necesar, o moștă de ambalaj, împreună cu o declarație de conformitate cu acest criteriu.

10. Grad de adecvare pentru utilizare

Produsul trebuie să fie utilizabil și să răspundă cerințelor consumatorilor.

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să furnizeze autorității competente toate datele utile de care aceasta are nevoie. Datele minime trebuie să precizeze rezultatele unei încercări de performanță care să compare produsul încercat pe vase murdare și în condiții reale, la dozele recomandate — cu apă și cu cel puțin un alt produs disponibil în mod obișnuit în regiunea unde produsul cu eticheta ecologică va fi comercializat, utilizat conform dozajului recomandabil al produsului. Alegerea produselor de referință și a metodei de încercare folosite pentru aceste comparații trebuie să fie justificată. Agentul economic poate folosi, de exemplu, metoda de încercare denumită „Spălarea vaselor“, stabilită de CTTN—IREN — Centrul Tehnic de Vopsire și Curățare, Institutul de Cercetare pentru Întreținere și Spălare din Franța.

11. Instrucțiuni de folosire

Pe ambalajul produsului trebuie să figureze următoarele informații:

a) textul: „Pentru a vă spăla vasele în cel mai eficient mod, pentru a economisi apă și energie și pentru a proteja mediul înconjurător, nu introduceți vasele sub jetul de apă de la robinet, ci scufundați vasele în apă și folosiți dozele recomandate. Puteți spăla foarte eficient fără să folosiți multă spumă“ sau textul echivalent;

b) pictograma și informațiile de mai jos trebuie să apară pe ambalaj într-o mărime rezonabilă și pe un fond care să le facă vizibile:

Doza recomandată pentru 5 l de apă de spălat:	
	nu foarte murdare x ml (y lingurițe) de produs
	murdare z ml (w lingurițe) de produs

unde: x, y, z și w trebuie să fie definite de agentul economic care solicită eticheta ecologică pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală și/sau de producător.

Unitatea de măsură folosită în pictograma de mai sus este mililitrul. Între paranteze se va indica și o a doua unitate de măsură foarte cunoscută, cum ar fi lingurițele — ca în pictograma de mai sus. Dacă ambalajul are un sistem eficient de dozare, care poate oferi într-un mod la fel de convenabil stabilirea dozelor, poate fi folosită o altă măsură alternativă, de exemplu: capace, gradarea recipientului și altele;

c) o indicație asupra numărului aproximativ de spălări pe care consumatorul le poate efectua cu o singură sticlă; acest lucru se calculează împărțind volumul produsului la dozajul recomandat pentru 5 l de apă de spălat pentru vase murdare, după cum se arată în pictograma de mai sus;

d) aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 745/1999 pentru aprobarea Normelor privind etichetarea detergenților, a produselor de întreținere și a produselor de curățat;

e) precizări dacă produsul conține arome;

f) textul: „Pentru mai multe informații vizitați pagina de web a ministerului: <http://www.mappm.ro>“.

Agentul economic care solicită acordarea etichetei ecologice pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală are obligația să furnizeze autorității competente o moștă de ambalaj al produsului purtând eticheta ecologică, împreună cu o declarație de conformitate cu fiecare parte a acestui criteriu.

12. Informații care apar pe eticheta ecologică pentru grupul de produse detergenți de vase pentru spălare manuală

A doua rubrică a etichetei ecologice conține următorul text:

- incidentă redusă asupra mediului acvatic;
- instrucțiuni clare asupra dozajului.

**BAZA DE DATE PRIVIND COMPOZENȚELE PENTRU DETERGЕНTI DE VASE
PENTRU SPALARE MANUALA**

Informatii privind componentele cel mai des utilizate pentru detersenti ce se folosesc pentru calcularea criteriilor ecologice

Notă: parametrii NBO, SI, II, NTO ca și factorii FC pentru NBO nu se utilizează în cadrul acestei grupe de produse

Baza de date a componentelor din detersenți - lista DID; versiune 29.9.1998

Nr. DID	Componente	Toxicitate		Factor de încărcare (FI)	Nebiodogradabil anaerob (SONBDDan)	Nebiodogradabil aerob (SONBDDa)	Substanțe anorganice solubile (SAS)	Substanțe anorganice insolubile (SAI)	NTO
		CFEO măsurată	ETL						
1.	Agentii tensioactivi anionici C 10-13 LAS (NA Ø 11,5-11,8, C 14 < 1%)	0,3	0,3	0,05	Y, FC = 0,75	0	0	0	2,3
2.	Alți LAS (C 14 > 1%)	0,12 0,27	0,12 0,27	0,05 0,03	Y, FC = 1,5 Y, FC = 0,75	0	0	0	2,3
3.	C 14/17 sulfonat de alchil	CE ₅₀ = 2,9	0,15	0,02	0	0	0	0	2,5
4.	C 8/10 sulfat de alchil	0,1	0,1	0,02	0	0	0	0	1,9
5.	C 12/15 AS	CL ₅₀ = 3	0,15	0,02	0	0	0	0	2,2
6.	C 12/18 AS	0,55	0,55	0,02	0	0	0	0	2,3
7.	C 16-18 FAS	0,15	0,15	0,03	0	0	0	0	2,5
8.	C 12/15 A 1-3 etoxisulfat	Nu există date valabile	0,1	0,03	0	0	0	0	2,1
9.	C 16/18 A 3-4 etoxisulfat	CL ₅₀ = 7,5 CE ₅₀ = 5	0,15	0,05	Y, FC = 1,5 Y, FC = 0,75	0	0	0	2,2
10.	C 8 - dialchil sulfosuccinat	0,4	0,5	Y, FC = 1,5	0	0	0	0	2
11.	C 12/14 metilesterul acidului gras sulfonic	0,25	0,05	Y, FC = 0,75	0	0	0	0	2,1
12.	C 16/18 metilesterul acidului gras	0,15	0,05	Y, FC = 0,75	0	0	0	0	2,3

) Anexa nr. 1 este reprodusă în facsimil.

Nr. DID	Componente	Toxicitate		Factor de încarcare (FI)	Nebiodegradabil anaerob (SONBDDan)	Nebiodegradabil aerob (SONBDA)	Substanțe anorganice solubile (SAS)	Substanțe anorganice insolubile (SAI)	NTO
		CFEO măsurată	ETL						
13.	C 14/16 sulfonat alfa olefinic	CL ₅₀ = 2,5	0,13	0,05	Y, FC = 0,75	0	0	0	2,3
14.	C 14-18 sulfonat alfa olefinic	CL ₅₀ = 1,4	0,07	0,05	Y, FC = 2,0	0	0	0	2,4
15.	C 12-22 sapunuri	CEO = 1,6	1,6	0,05	O	0	0	0	2,9
16.	Agenți tensioactivi non-ionici	CE ₅₀ = 3,3	0,7	0,03	0	0	0	0	2,4
17.	Grupare etoxi liniară sau monoramificată C 9/11 A > 3-6	CE ₅₀ = 5,4	1,1	0,03	0	0	0	0	2,2
18.	Grupare etoxi liniară sau monoramificată C 9/11 A > 6-9	0,18	0,18	0,03	0	0	0	0	2,5
19.	Grupare etoxi liniară sau monoramificată C 12-15 A 2-6	0,24	0,24	0,03	0	0	0	0	2,3
20.	Grupare etoxi liniară sau monoramificată C 12-15 (media C < 14) A > 6-9	0,17	0,17	0,03	0	0	0	0	2,3
21.	Grupare etoxi C 12-15 A > 9-12	CL ₅₀ = 0,8	0,3	0,03	0	0	0	0	2,2
22.	Grupare etoxi C 12-15 A > 20-30	CE ₅₀ = 13	0,65	0,05	0	0	0	0	2
23.	Grupare etoxi C 12-15 A > 30	CL ₅₀ = 130	6,5	0,75	0	Y	0	0	0*
24.	Grupare etoxi C 12/18 / A 0-3 date	Nu există	0,01	0,03	0	0	0	0	2,9
25.	Grupare etoxi C 12-18 A 9	0,2	0,2	0,03	0	0	0	0	2,4
26.	Grupare etoxi C 16/18 A 2-6	0,03	0,03	0,03	0	0	0	0	2,6
27.	Grupare etoxi C 16/18 A > 9-12	CL ₅₀ = 0,5	0,05	0,03	0	0	0	0	2,3
28.	Grupare etoxi C 16/18 A 20-30	CE ₅₀ = 18	0,36	0,05	0	0	0	0	2,1
29.	Grupare etoxi C 16/18 A > 30	CL ₅₀ = 50	2,5	0,75	0	Y	0	0	0*
30.	Glucozamidă C 12/14	4,3	4,3	0,03	0	0	0	0	2,2
31.	Glucozamidă C 16/18	0,116	0,116	0,03	0	0	0	0	2,5

Nr. DID	Componente	Toxicitate			Nebioed-gradabil anaerob (SONBDA)	Nebioed-gradabil aerob (SONBDA)	Substanțe anorganice insolubile (SAI)	NTO
		CFEO măsurată	ETL	Factor de încărcare (FI)				
32.	Alchilpoliglucozidă C 12/14	1	1	0,03	0	0	0	2,3
33.	Agenti tensioactivi amfoterici							
33.	Alchildimetilbetaină (C 12-15)	0,03	0,03	0,05	Y, FC = 2,5	0	0	2,9
34.	Alchil (C 12-18) amidopropilbetaină	0,03	0,03	0,05	Y, FC = 2,5	0	0	2,8
35.	Regulatori de spumă							
35.	Silicon	CE ₅₀ = 241	4,82	0,4	Y, FC = 0,75	0	0	0,0
36.	Parafină	Nu există date	100	0,4	Y	0	0	0*(1)
37.	Balsam pentru haine							
37.	Glicerină	CL ₅₀ > 5-10 gl	1 000	0,13	0	0	0	1,2
38.	Excipienți							
38.	Fosfat, exprimat în STPP							
39.	Zeolit A	120	1 000	0,6	0	0	0	0,0
39.	Citrat	CE ₅₀ = 85	120	0,05	0	0	0	0,0
40.	Policarboxilați și derivați îmrudui	124	85	0,07	0	0	0	0,6
41.	Argilă		124	0,4	Y, FC = 0,1	0	0	0*(1)
42.	Carbonat/bicarbonat		1 000	0,05	0	0	0	0,0
43.	Acid gras (C > = 14)	CL ₅₀ = 250	250	0,8	Y	0	0	0,0
44.	Silicat/disilicat	CE0 = 1,6	1,6	0,05	0	0	0	2,9
45.	NTA	CE ₅₀ > 1 000	1 000	0,8	0	0	0	0,0
46.	Acid poliaspartic, sare de Na	1,9	19	0,13	0	0	0	0,6
47.	Înălbitori	125	12,5	0,13	Y, FC = 0,1	0	0	1,2
48.	Mono perborat - sub formă de borat	1-10	6	1	0	0	0	0,0
49.	Tetra perborate - sub formă de borat	1-10	6	1	0	0	0	0,0
50.	Percarbonat - vezi carbonat	CL ₅₀ = 250	250	0,8	0	0	0	0,0
51.	TAED	CE0 = 500	500	0,13	0	0	0	2,0
52.	Solvenți							
52.	Alcool C1-C4	CL ₅₀ = 8 000	100	0,13	0	0	0	2,3

Nr. DID	Componente	Toxicitate	CFEO măsurată	ETL	Factor de încărcare (FI)	Nebiodegradabil anaerob (SONBDDan)	Nebiodegradabil aerob (SONBDA)	Substanțe anorganice insolubile (SA)	NTO
53.	Monoetanolamină	0,78	0,78	0,13	0	0	0	0	2,7
54.	Dietanolamină	0,78	0,78	0,13	0	0	0	0	2,3
55.	Trietanolamină	0,78	0,78	0,13	0	0	0	0	2
56.	Polivinilpirolidon (PVP/PVNO/PVPVT)	CE ₅₀ > 100	100	0,75	Y, FC = 0,1	Y	0	0	0*(1)
57.	Fosfonaj	7,4	7	0,4	Y, FC = 0,5	Y	0	0	0*(1)
58.	EDTA	CEO _R = 11	11	1	Y, FC = 0,1	Y	0	0	0*(1)
59.	CMC	CL ₅₀ > 250	250	0,75	Y, FC = 0,1	Y	0	0	0*(1)
60.	Sulfat de Na	CE ₅₀ = 2460	1 000	1	0	0	0	0,0	0,0
61.	Sulfat de Mg	CE ₅₀ = 788	800	1	0	0	0	0,0	0,0
62.	Clorură de Na	CE ₅₀ = 650	650	1	0	0	0	0,0	0,0
63.	Uree	CL ₅₀ > 10 000	100	0,13	0	0	0	0	2,1
64.	Acid maleic	CL ₅₀ = 106	21	0,13	0	0	0	0,8	
65.	Acid malic	CL ₅₀ = 106	21	0,13	0	0	0	0,6	
66.	Formiat de Ca		100	0,13	0	0	0	2,0	
67.	Silice		100	0,05	0	0	Y	0,0	
68.	Polimeri cu masă moleculară (MW) mare PEG > 4 000		100	0,4	0	0	0	0	0*(1)
69.	Polimeri cu masă moleculară (MW) mică PEG < 4 000		100	0,13	0	0	0	1,1	
70.	Sulfonat de cumen	CL ₅₀ = 66	6,6	0,13	Y, FC = 0,25	0	0	0	1,7
71.	Xilensulfonat	CL ₅₀ = 66	6,6	0,13	Y, FC = 0,25	0	0	0	1,6
72.	Toluensulfonat	CL ₅₀ = 66	6,6	0,13	Y, FC = 0,25	0	0	0	1,4
73.	Na-Mg-/KOH		100	1	0	0	Y	0	0,0
74.	Enzime	CL ₅₀ = 25	25	0,13	0	0	0	0	2,0
75.	Amestecuri de parfumuri ca atare	CL ₅₀ = 2-10	0,02	Y	Y, FC = 3,0	Y	0	0	0*(1)
76.	Vopsele	CL ₅₀ = 10	0,1	0,4	Y, FC = 3,0	Y	0	0	0*(1)
77.	Amidon	Nu există	250	0,1	0	0	0	0	0,97

Nr. DID	Componente	Toxicitate CFEO măsurată	Factor de încărcare ETL	Nebiode- gradabil anaerob (SONBDDan)	Substanțe anorganice solubile (SAS)	Substanțe anorganice insolubile (SAI)	NTO
78.	Zn-ftalocianină sulfonată	date CFEO = 0,16	0,07 ⁽²⁾	Y, FC = 2,5	O	O	0 ⁽¹⁾
79.	Poliester anionic - poliester de îndepărțare a murdăriei	CFEO = 310	310	Y, FC = 0,1	O	O	0 ⁽¹⁾
80.	Iminodisuccinat	23	2,3	Y, FC = 0,25	O	O	1,1
81.	Agentii optici de strălucire (FWA) FWA 1 ⁽³⁾	CLO = 10 3,13	1,0 3,13	Y, FC = 1,5 Y, FC = 0,5	O	O	0 ⁽¹⁾
82.	FWA 5 ⁽⁴⁾		0,4 0,4	Y	O	O	0 ⁽¹⁾
	Componente suplimentare						
83.	Alchil aminoizizi (C 12-18)	CEO = 0,08	0,08	Y, FC = 2,5	O	O	3,2
84.	Gliceret (C 6-17) etoxi cocoat	CE ₅₀ = 32	1,6	O	O	O	2,1
85.	Esteri fosfat (C 12-18)	CE ₅₀ = 38	1,9	Y, FC = 0,25	O	O	2,3

(1) FWA 1 = disodiu 4,4' - bis (4-anilino-5-morfolin-1,3,5-triazin-2-il) amino stilben - 2,2'-disulfonat

(2) FWA 5 = disodiu 4,4' - bis (2-sulfostiril) bifenil

* NTO pentru substanțele organice ne-biodegradabile aerob este stabilit la zero

** Fotodegradare rapidă

Observații:

Y = da, criteriul se aplică

O = nu, criteriul nu se aplică

ETL = Efect pe termen lung

CFEO = Concentrația fără efect observat

FC = Factor de corecție pentru substanțe organice nedegradabile anaerob.

NTO = necesar teoretic de oxigen

NBO = substanțe nebiodegradabile

SI = substanțe anorganice solubile

II = substanțe anorganice insolubile

METODA DE CALCUL**pentru componente de detergenti de vase pentru spălare manuală, neincluse în baza de date**

Pentru componente care nu sunt incluse în lista DID din anexa nr.1 agentul economic trebuie să gasească valorile corecte pentru parametrii în cauză. Metodele de referință pentru încercări sunt cele descrise în Hotărarea Guvernului nr.490/2002.

Metoda utilizată pentru estimarea efectelor toxicității concentrațiilor pe termen lung - ETL și factorii de încărcare - LF sunt date mai jos.

1. Estimarea concentrațiilor care generează un efect toxic pe termen lung - ETL

Pentru calcularea criteriului ecologic privind volumul critic de diluare - toxicitate trebuie să fie folosite datele privind cel mai redus efect pe termen lung asupra peștilor, *daphnia magna* sau algelor.

În cazurile în care se folosesc date privind omologii și/sau RCSA - Relații Cantitative Structură – Activitate, datele finale privind ETL trebuie corectate în mod corespunzător. Dacă nu există date disponibile privind ETL - precum CFEQ, pentru una sau mai multe dintre cele trei specii, sau există numai date despre toxicitatea de scurtă durată, cum ar fi LC50, se utilizează următorii factori de nesiguranță:

1.1. Factori de nesiguranță - FN pentru agenți netensioactivi:

Date disponibile	FN aplicabil
3 CFEQ asupra peștilor, <i>daphnia</i> sau algelor	1 - aplicați cea mai redusă CFEQ validată
2 CFEQ asupra peștilor, <i>daphnia</i> sau algelor	5
1 CFEQ asupra peștilor, <i>daphnia</i> sau algelor	10
Cel puțin două CL50 acute asupra peștilor sau <i>daphnia</i> sau algelor	100

Se poate accepta abaterea de la această regulă dacă pot fi furnizate dovezi științifice pentru factori sau date mai reduse.

1.2. Factori de nesiguranță - UF pentru agenți tensioactivi

Date disponibile	UF-ul care este folosit
Cel puțin 2 CFEQ pe pești, <i>daphnia</i> sau alge 1 CFEQ pe pești, <i>daphnia</i> sau alge	1 - cel mai mic CFEQ 1 - dacă specia este foarte sensibilă la toxicitate puternică 10 - dacă specia nu este foarte sensibilă la toxicitate puternică
3 LC50 pe pești, <i>daphnia</i> sau alge Cel puțin 1 LC50 pe pești, <i>daphnia</i> sau alge	20 - cel mai mic LC50 50 - cel mai mic LC50 sau 20 în anumite cazuri (*)

(*) În ultimul caz la care ne-am referit mai sus, un factor de nesiguranță de 20 poate fi folosit în locul celui de 50, doar dacă datele 1-2 LC(E)C50 (LC50 în caz de toxicitate la pești, EC50 în caz de toxicitate la *daphnia magna* și la alge) sunt disponibile și dacă pot fi deduse din informațiile pentru alți compuși pe care cele mai sensibile specii au fost testate. O astfel de regulă poate fi aplicată numai într-un grup de teste omoloage. Este imperativ ca ETL-urile folosite să fie consecvente într-un grup de omologii cu privire la, spre exemplu, lungimea lanțului de alchil pentru LAS (alchilbenzen sulfonat liniar)sau numărului de EO-uri - grupuri etoxi pentru alcool-etoxilat. Orice abatere de la planul descris mai sus trebuie motivată pentru respectivul element.

¹⁾ Anexa nr. 2 este reproducă în facsimil.

2. Estimarea factorilor de încărcare - LF

Factorii de încărcare necesari pentru a calcula volumul critic de diluare toxicitate VCD_{tox} reflectă procentajul din substanță care ramane după trecerea apei prin sistemul de tratare și care depinde de biodegradabilitate și de tendința de sorbție a substanței.

2.1 Factorii de încărcare pentru substanțe organice

Degradabilitatea substanței	Sorbție	Factor de încărcare
Ușor biodegradabilă	Mică	0,13
	Medie	0,1
	Mare	0,07
	Mică	0,6
Potențial biodegradabilă	Medie	0,5
	Mare	0,3
	Mică	1
Nebiodegradabilă	Medie	0,75
	Mare	0,4

Notă: Sorbția poate fi estimată prin $\log P_{ow}$, unde P_{ow} reprezintă coeficientul de partitie octanol/apă; se consideră că o sorbție slabă este reprezentată de $P_{ow} < 2$, o sorbție medie de $P_{ow} < x < 4$ și o sorbție ridicată de $P_{ow} > 4$. În cazul în care nu se dispune de date referitoare la sorbție, se va porni de la ipoteza unei sorbții slabe.

2.2. Modul de abordare pentru agenți tensioactivi ușor biodegradabili

Tipul de agenți tensioactivi	Factorul de încărcare ce trebuie folosit
Agenți tensioactivi ușor biodegradabili în general	0,05
Etoxilați de alcool - EO < 20 și alcool etoxisulfat	0,03
Alcool sulfat	0,02

2.3. Modul de abordare pentru substanțe anorganice

Tipul de substanță anorganică	Factorul de încărcare ce trebuie folosit
Substanțe anorganice solubile	1
Substanțe anorganice insolubile	0,05

P R E T U R I L E
publicațiilor legislative pentru anul 2004
— pe suport tradițional —

Nr. crt.	Denumirea publicației	Valoarea abonamentului anual — lei —	Valoarea abonamentului trimestrial — lei —			
			Trim. I	Trim. II	Trim. III	Trim. IV
1.	Monitorul Oficial, Partea I, în limba română	9.875.000	2.468.750	2.715.750	2.987.500	3.286.000
2.	Monitorul Oficial, Partea I, în limba română, numere bis*)	1.780.000	—	—	—	—
3.	Monitorul Oficial, Partea I, în limba maghiară	7.900.000	1.975.000	1.975.000	1.975.000	1.975.000
4.	Monitorul Oficial, Partea a II-a	12.500.000	3.125.000	3.125.000	3.125.000	3.125.000
5.	Monitorul Oficial, Partea a III-a	2.530.000	632.500	632.500	632.500	632.500
6.	Monitorul Oficial, Partea a IV-a	10.680.000	2.670.000	2.670.000	2.670.000	2.670.000
7.	Monitorul Oficial, Partea a VI-a	9.850.000	2.462.500	2.462.500	2.462.500	2.462.500
8.	Colecția Legislația României	2.500.000	625.000	687.500	756.500	832.500
9.	Colecția de hotărâri ale Guvernului și alte acte normative	4.150.000	1.038.000	1.141.500	1.255.500	1.381.500
10.	Repertoriul actelor normative	625.000	—	—	—	—
11.	Decizii ale Curții Constituționale	470.000	—	—	—	—
12.	Ediții trilingve	2.500.000	—	—	—	—

*) Cu excepția numerelor bis în care se publică acte cu un volum extins și care interesează doar un număr restrâns de utilizatori.

Toate publicațiile Regiei Autonome „Monitorul Oficial“ sunt purtătoare de T.V.A. în cotă de 9%, aceasta fiind inclusă în prețul de abonament.

Pentru siguranța clientilor, abonamentele la publicațiile Regiei Autonome „Monitorul Oficial“ se pot efectua prin următorii difuzori:

- ◆ COMPANIA NAȚIONALĂ „POȘTA ROMÂNĂ“ – S.A. — prin oficiile sale poștale
- ◆ RODIPET – S.A. — prin toate filialele
- ◆ INTERPRESS SPORT – S.R.L. — București, str. Hristo Botev nr. 6 (telefon/fax: 313.85.07; 313.85.08; 313.85.09)
- ◆ PRESS EXPRES – S.R.L. — Otopeni, str. Flori de Câmp nr. 9 (telefon/fax: 221.05.37; 0745.133.712)
- ◆ M.T. PRESS IMPEX – S.R.L. — București, bd. Basarabia nr. 256 (telefon/fax: 255.48.15; 255.48.16)
- ◆ INFO EUROTRADING – S.A. — București, Splaiul Independenței nr.202A (telefon/fax: 212.73.54)
- ◆ ACTA LEGIS – S.R.L. — București, str. Banul Udrea nr. 10, (telefon/fax: 411.91.79)
- ◆ CURIER PRESS – S.A. — Brașov, str. Traian Grozăvescu nr. 7 (telefon/fax: 0268/47.05.96)
- ◆ MIMPEX – S.R.L. — Hunedoara, str. Ion Creangă nr. 2, bl. 2, ap. 1 (telefon/fax: 0254/71.92.43)
- ◆ CALLIOPE – S.R.L. — Ploiești, str. Candiano Popescu nr. 36 (telefon/fax: 0244/51.40.52, 0244/51.48.01)
- ◆ ASTOR-MED – S.R.L. — Iași, str. Sucidava nr. 2, bl. U2, sc. C, ap. 2 (telefon/fax: 0232/27.91.76, 0232/25.84.27)

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI – CAMERA DEPUTAȚILOR

Regia Autonomă „Monitorul Oficial“, Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București,
 IBAN: RO75RNCB5101000000120001 Banca Comercială Română – S.A. — Sucursala „Unirea“ București
 și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
 (alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 224.09.71/150, fax 225.00.43, E-mail: marketing@ramo.ro, Internet: www.monitoruloficial.ro

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, s. Panduri nr. 1,
 bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 411.58.33 și 410.47.30, tel./fax 410.77.36 și 410.47.23

Tiparul: Regia Autonomă „Monitorul Oficial“