

3-261

世界大戰叢編 第二十二冊

一、千九百十七年七月三十一日對於「舍魯里」(Cerny)高地附近法軍陣地之德軍步兵第十三師之攻擊

二、歐洲戰爭梗概

附錄 戰爭與自由「英國戰時設施」

## 戰爭與自由(英國之戰時施設)

英國戰爭  
準備之不足

英國突然加入此次歐洲大戰而爲不意的戰爭故是後隨日月之經過軍隊及軍需品之製造皆未準備勿論矣即於社會萬般之施設皆示天下以戰爭準備之不足也元來戰爭準備之不足不獨英國即德法伊奧俄其他歐洲之交戰國悉就於戰爭準備之不足而切實感之然英國除海軍外戰爭準備殆皆無之凡一國家異其國體歷史及國民性故多少皆於其國家施設而有戰爭準備之加味決未如英國與宣戰布告同時即感戰爭準備之不足也

民主主義  
與國家主義

英國爲何與開戰同時如此狼狽英國社會一般狀態未能爲適當的戰爭者即因其爲民主主義之國家故成此狀態也茲就此稍說明之

國家主義較民主主義便於遂行戰爭者世界已有定評因立於國家主義下之政府其自身有偉大的權力於其一言之下雖國家現狀亦能推翻故於戰爭遂行而有障礙者無論其爲法律爲習慣皆能不待何人同意而停止或廢止之又不問軍人與常人一切

人民皆能於一令之下即成軍事機關之一部故無論其爲個人爲團體苟反對政府之施設或有不利於軍事行動者政府皆能不用任何躊躇而壓迫之於是財產之沒收軍法之布告皆能自由爲之

反觀民主主義國家爲戰爭時則民主主義之政府無一員有如前項所記之權力故要果斷迅速之戰時施設而亦優柔姑息因此即無餘裕以豫料戰時所發生之各種困難而先爲之處理

由此觀之則所謂國家主義者戰爭開始時即將國家能力向於直接爲戰爭所必要之事業也依此能於最經濟的爲戰爭且能應時而適切的發揮國家之全能力反之在民主主義之國家則凡於平時未準備者如上之事即不能現於咄嗟之際換言之戰時發顯國家之能率者惟於國家主義見之也

英國民之自由

英國參加此次大戰即示其戰爭準備之不足其主要原因在自由爲國家之根本主義也此主義亘於數世紀之久故國家形成爲萬般施設之國家也而其臣民之自由已成爲國主之神聖箴言元來英國國民至獲得此自由爲止於歷史上人身保護律大憲章

英之民主  
主義自然  
變為國家  
主義

陪審官制等有種種之階段然在最近百年間英國人民除關於出版受若干限制外一切事情殆爲絕對自由即財產（土地工場法人等）之一切皆任民之所欲而處分之其業務亦能如其所思而處理之而耕作土地之荒蕪亦任人民自由較之共和國體尤甚也夫共和政府所能之軍法布告逮捕拘留國事犯謀叛人等權利及家屋搜索權英國亦不之有故軍隊指揮官爲養其已飢之兵卒由牛肉舖徵發一斤肉之權力而亦無之故此大戰爭開始後不能不行非常之時亦不能急行之故英當局爲將國家移於軍事組織（即戰爭狀態）費多大之努力尙不能達其完全之希望雖在開戰後四年之今日尙忙殺於其施設

於是此次大戰勃發同時英政府爲遂行此大戰爭起見使人民自覺非拋棄其從來自由政府獲相當權力則不能遂行然久爲自由民主主義習慣所拘而嫌其變更習慣之國民則雖當此國家存亡之秋而亦不能容易下其最大決心以適當之權力與政府使其採斷然之處置故政府亦不得不決一時獲其絕大權力凡事件發生陷於窮境而至萬不得已時國民遂形屈伏故政府利用此機逐次收攬各種權利因人民對之已嘗其

苦經驗而於其實際的認為必要雖非本願亦不能不將各種權利與以政府也現如徵兵令當局與開戰同時深知非行徵兵制度不可然因人民不易承認故幾費周章之結果乃於開戰後約一年九閱月始迫於其必要而見其發布由是英政府在開戰同時所終不能不行之事皆能逐次行之也惟其施設不能如電光火石以出現耳故在許多情形有失其時機之嫌

開戰同時政府獲得緊急法律之發布權發布國防條例外國人檢束條例強制執行限制等或取得軍事上直接必要之權利或解決財政經濟上之問題或防止一部人士獲得之暴利或取締間諜之行爲

此等法令非自最初涉於細部而爲政府所規定也其所採之方法只以概括主義原理先得議會協贊然後就其內容由政府各部或某委員會決定

就此概括法之利害雖有多少議論然其主義原理如此概括而受協贊則政府苟不失其主義精神其應現在之情況而得自在改廢法令也故於事要迅速果斷全般情況變化不可測之戰時欲敏活處理國務則採此形式最爲適當

概括法之  
採用

然自慣於自由之英民觀之則此方法乃以立法權與於內閣各部各部長及其他官吏也故頗不喜悅然在實際必要上不得已予協贊於此方法者乃英政府爲政方針從自由主義而移於國家主義之第一步也以下尋英當局所行戰時施設之跡而就其各事以爲若干之說明其主要理由自由主義民主主義不能爲戰爭欲爲戰爭則政府不可不有絕大權力茲就事實以例證之且近來國家總動員亦翫味此等事實而自然了解之也故以下所記概就事實述之至曆日關係有就互異事件而前後之者此點希讀者原諒也

#### 支付延期條例

支付延期  
條例

英當局與開戰同時所取手段之一即支付延期條例也因英爲商工業國故與他國異趨戰爭開始即着想經濟上也何則蓋英爲世界金融市場之中心故其金融關係無論爲敵國爲中立國即全世界亦莫不有影響如不適當以處理之則於全世界之金融界發生大恐慌故爲豫防起見先將英國國內之經濟關係適當處理之使商工業者不至破產倒產續出在未交戰以前而不生經濟上之破綻者最爲緊要於是英政府在參戰

前日即八月二日國王發布宣言使匯款票據支付延期於翌三日批准一九一四年支付延期條例以發布之且確認國王宣言由是政府獲得概括的權力命匯款票據流通證券及其他契約之各種支付延期

此與日本情形比較則商工業之交易上其使匯款票據流通之金錢如期限到來則發行者不可不支付之此種匯款票據在平時則不直接受授金錢多以適當方法濟其支付決算然至戰時則人皆嫌証券券類而急於現金之回收此等人如不將其支付延期則商工業者中發生多數破產者小之則個人家由商店以通帳買物至月末支付者亦能於一定期限為止將其支付延期以防個人倒產換言之大自數千萬數百萬之匯款票據小至五圓十圓之掛帳皆能延期其支付則在此期間停止貨幣之移動金融界可依以講此後之善後策

英政府依此支付延期條例將一九一四年八月四日以前所受之票據支付至九月四日為止命延期一個月次則於八月六日更擴張其範圍於八月十二日即在屬領地銀行亦加以保護於九月二日將支付延期日至十月四日為止更延長一個月在此期間

見金融界及一般之市況次第緩和故於部分的作成除外例漸將金融界導於順潮此支付延期乃金融界動員之第一步即對於開戰同時所起金融界之不自然逆潮政府以權力緩和而鎮靜其經濟界者也而一面又規正與海外屬領地之關係使大自資本家小至小資本公司小家族等所有之經濟狀態適當此種有權威之事非有偉大權力之國權發動則不能也

### 強制執行限制

#### 強制執行限制

英政府更以一九一四年八月三十一日通過強制執行限制案謂債權者欲為強制執行則須豫得法院許可此與前述之支付延期條例亦互相關聯蓋自開戰以來金融界發生變動資本主急於回收資金故凡備欸者如期限到而不能還錢則債權者將無容赦的向承發吏請求扣押財產苟任其自然而不救則小資本公司勿論矣即大資本公司一部分為資金通融之事業者必有多數之倒產使此等人在平時即能不倒產而適當處理之是為重要故政府為除此弊害起見規定如此情形須先得法院之認可由是法院斟酌實情與債務人以適當的保護法院對於債權人之法律上權利固不能加以干涉



只能緩和對平時債權人亦能加以斟酌者予以強制執行之傾向因此法令之適用一時被救濟而成功於其事業者不在少數云

### 一九一五年房租及抵押利息戰時限制條例

屋租及抵押人之保護

戰爭漸久經濟上金錢關係問題起於社會各方面為保護住戶及抵押人起見遂發布一九一五年戰時限制房租及抵押利息增大條例此雖如上述然不免有誤會故加以若干說明也茲假定有一人欲買房其買價一萬圓但買主當時只有六千圓乃將該房作抵向他人所借四千元共為一萬元交給房東以作己物然在開戰前借款利率不過四分自開戰後不僅此項利息騰貴即政府所發之公債亦由四分五厘增至五分也至如短期公債則以六分支付故抵押權人將從來之貸金利率此時提高若請求以現金還債則借主必大感困難故為緩和起見以法令禁止苟借主正當支付其利息則貸主對於其家屋強制執行勿論矣即其利率亦不能較戰前所定提高與此問題相同者例如房東以金利及物價騰貴為名增加房租及取回房屋之弊則用此法令不使此事發生以為限制

## 國防條例

國防條例  
之起原

居今日（民國七年）而住於英之人雖一刻亦不能忘其國防條例之存在也換言之不受國防條例支配則一刻亦不能居於英也飲食起居勞動等皆受國家干涉故開戰以前自由境皆變為嚴重的被干涉境在以自由民主為根本之英無論何處皆有軍需部官吏食糧管理局飲料管理局石炭管理局等公吏印刷物檢閱官警察官及陸海軍官憲之干涉以束縛國民之自由而使國家遂行戰爭為最有利之狀態凡此干涉皆基於一九一四年八月布告宣戰後第四日通過於議會之國防條例也此國防條例似合日本徵發令與戒嚴令而兼有之性質也其主旨之所存乃謂「國王為國民安全與國土防衛計須發布其必要之諸規則」人民依此與官憲以偉大權威如有必要時則無論財產或自由官憲皆得左右之此即對於此困難時局使其得以專心處理國政也有此國防條例則英人於戰時狀態雖被德艦威脅亦不必再有所謂戒嚴令蓋發此法令與戒嚴令有同等效力耳例如與敵交通有間諜行為或破壞鐵道港灣碼頭等及障礙於一般交通者即交軍法會議以處罰之是也

第一次國防條例之內容

第一次之國防條例乃於一九一四年八月十二日所發布計有三十一條其條項之大部分對慣於自由之英人民而莫不以爲可驚之武斷也茲略說明其內容如下政府不僅能徵發其土地建築物瓦斯水發電所等且陸軍官憲可驅逐於防禦港附近之住民又在此地帶內之酒場可將全部或一部閉鎖之又徵發車輛駁船及其他之軍需品停止通信或無逮捕之狀可拘禁犯人更進一步陸軍官憲於人民縱無犯各種規定之嫌及警官稅關吏判定此人有犯其規定之意思時均可拘禁之換言之即預威拘禁亦可爲也至於條例之他部分則係關於間諜取締事項

國防條例雖如此嚴重然政府尙認其不備故於八月中更擴大其政府權限凡惹起不平或恐慌之浮語流言傳布者均受處分在政府認爲危險地域如鐵道港灣碼頭等以外或在陸海軍官憲視爲必要而宣告之地域內所有之犯罪皆交軍法會議分別懲之於翌九月政府更發布附加令謂可停止通行路上之車輛及其間之持主及御者至爲練兵演習起見可徵發土地並禁未經警署許可而使用傳書鳩至一九一四年十一月二十七日乃廢止第一次國防條例及其附加令而發布一九一四年第二次國防條例

一九一四年第二次國防條例較第一次更擴大官憲權力於第一次國防條例所規定外而更爲規定者即陸海軍官憲能徵發軍需品製造所及諸工場或工場所用之機械及其生產品等是也而傳播虛報與國際關係生障害者及管理在英近海船舶航行或在航海中之英船舶全部航行亦有一定處分

軍需品部  
之設備

如此則英政府施設隨戰爭之經過亦漸離開自由而爲國家的一九一五年三月十五日更發布一條例謂陸海軍官憲能徵發一切製造所及工場而變爲軍需品製造所又陸海軍官憲能監督工場等以助長軍需品之生產此乃工業動員於具體的發起之始至一九一五年五月新行工業動員新設軍需品部及軍需品部長該部長附與以權利直對於全國一切工場作業業務職工僱入及機械使用等一併監督之又對於製造戰爭必要品所入用之一切金屬與材料等與以絕對的支配權

前爲自由國之英今則不得謂爲自由國矣然當此之時英尙未採用徵兵制度但關於工業則下絕對動員由此觀之可知欲遂行戰爭則與官憲以絕大權力是爲必要也最初不過與官憲以軍用材料或於直接戰爭所必要之土地建築物等之徵發權至後則對於軍需品原料及製造品亦與以管理權又延及管理權於船舶之航行且一切輸出

人品皆非經許可不能交易回憶開戰以前爲自由境之英國今日變爲國家主義不得不令人必有隔世之感

爾後戰爭持久則英官憲同時更認擴張此國家主義之必要此雖是經日累月然一步實行也以下例舉其實事以說明之

### 羊毛之管理

英政府于一九一六年之春禁賣該年收毛期之羊毛原料羊毛者于春終夏始所刈取也其禁賣此刈取之羊毛無他因羊毛爲羅紗及其他歐人主要被服之原料英國內地固多生產然尙不足故由海外植民地輸入茲則因船腹之不足羊毛輸入量亦見減少而一面因軍備之非常擴張軍裝製造用絨頗多如不禁此羊毛之買賣則不獨羊毛價格騰貴且一部奸商將買入屯積而益提高其價故政府先禁其買賣將新羊毛全部收于手中然後只取其軍險所必要之分量而以其餘委之一般交易因之國中毛織物價格較前略見騰貴近來日本亦見一切毛織物提高其價值此即其大因也

### 乾草及藁之管理

乾草及藁  
之管理

一九一六年三月政府布告農民凡其所貯藏乾草及藁之全部命作爲軍用以保存之凡於飼養自己所有家畜類即所謂自家用者外則禁其使用或賣却如不得已而欲賣之則不可不豫受官憲認可同時爲監督此布告之實施起見於各地方任命監督官吏嚴重監視

此因戰場及內地所用之軍馬數實爲莫大故其餌養所要之乾草及藁亦增倍從縱令英多牧場而有多量之乾草及藁欲其足用不獨爲不可能之事且任其自然時則其農民之所有皆被奸商所買入價格將於不自然的騰貴故依官憲權力以收於政府之手

#### 麻類之管理

亞麻黃麻  
之管理

一九一七年二月政府徵收麻類中之亞麻一部與黃麻麻類者乃用於「只苦」ツツク及其他類於此之軍用品之製造原料也其中一種特別亞麻乃爲製造飛機翼布之原料故爲防其缺乏起見凡不經飛機裝備總監許可則禁用作此飛機用之布之亞麻又黃麻者乃作帆布綿或綱具類之原料而於軍用有莫大之需要故無論現下在內地者或將來由外輸入者皆除現賣於紡績業者外全部徵收

### 柔皮之管理

軍需品  
之擴張

一九一七年六月政府管理厚柔皮之全部同年八月更管理薄柔皮之全部關於此柔皮之法令至彼時為止前後共發布法令七次其原因爲商人等作靴及革具之原料而以供給於俄塞伊法軍也然使此等輸出於海外則必要之國軍用物歸於烏有故使管理其全部至柔皮之原料生皮亦管理之於是靴之代價非常騰貴日本亦受其影響而成同樣之狀態矣

如此政府所管理之品物不獨爲羊毛柔皮乾草蓋金屬等即各種品物亦視爲軍需品而管理之茲舉其一二以明之一九一六年十二月政府將白牛大腸所製造之膜皮（海軍用）雙眼鏡望遠鏡舊機關車舊鐵道材料等亦作爲軍需品以宣言又一九一七年二月雖寫眞用之「捏只」レシク亦列入於軍需品中此因飛機偵察人由飛機上攝影而頗能盛行者聞係供給「捏只」レシク所致也

### 船舶之管理

船舶之管  
理

如上所述英政府對於認戰爭遂行必要之物資則使官憲管理其集散由官憲主之而

政府更對於作此等物質集散之船舶亦進其同樣的步武以管理之。開戰同時英商船多作補助巡洋艦或作爲陸海軍用船之徵發其任一般物資運搬之船舶遂因之而發生不足加之因海難及水雷等所失之船舶亦多故政府爲利用此不足之船舶起見至一九一六年凡認爲戰時不必要之物資未經許可則禁其輸入以圖船腹之有餘裕也且爲迅速其在港灣所爲之卸載而減少其船舶休泊日數起見作成所謂移動起貨人夫團使其適當派遣於各港灣以補助卸載人夫之不足一九一七年二月德國開始潛水艇戰雖中立國之商船亦不容赦遇則擊沈之故不獨船腹益告缺乏且英近海及大洋中之航海亦頗危險故航海日數較平時爲多因此船腹問題益形緊迫現在日本關於船舶發生各種問題而成爲議會之問題者亦皆基因於此故英政府與船舶部長以絕大權力使解決此問題謂英船航海不分遠洋航路與近海航路悉受該部長管理且不經該部長許可則禁其買船或備船又在一面禁貨主一人只得依賴一千噸以上貨物之運搬及一人一次依賴船便之輸送買入一千噸以上之貨物由此觀之英國船主對於航海並船舶買賣備船及貨物之種類數量等皆收於船舶部長



之手由此考之則大資本之大商船公司昔係自由今雖爲國然其能純粹服從政府命令實不得不令人感佩也

### 國民勞動法

#### 國民勞動法之起源

英政府如前所述就軍需品之補給收攬各種權利以期無遺算矣然同時又爲職工充足以便製造軍需品容易及補充兵員於軍隊起見發布國民勞動法

此國民勞動法只由所謂兵員補充職工補充之單一問題觀之有多少招誤解處然而此法主旨乃謂英之國家施設分爲戰爭必要與不必要其不必要者則中止或縮小之以其所剩之力即人勞力而充於必要即將人之能力於最經濟的使用之也一面使軍隊兵員之補充容易一面使軍需品之製作能力及國民自活必需品之製作能力適當保持即所謂人員動員也此自軍事立場觀之戰爭開始以來一年九個月之後即於一九一六年五月始採徵兵令此令多除外例凡任軍需品製造之職工而有多數之適當者如無人以代之則不能使其爲兵員故爲摘出此等人以補充兵員起見遂成立國民勞動法而英政府對於此等職工之態度則如左之說明

對於此軍需品製造所之職工政府自一九一四年十一月頃漸進其監督之步爲先計生產品之增加以防職工之爭奪而使職工精於業務起見行各種之干涉其主要者凡妨害或限制軍需品之產出者受罰教唆軍需品職工使去其工場或自己備之者受罰凡此皆以防止同盟罷工或職工爭奪也然自他面言之則職工有如此之習慣即故意遲到或早退或缺席或作成一定製產高即不再作茲爲廢止此習慣以計生產高之增加且監督職工起見任命特別裁判官此特別裁判官依情況可課職工以重罰金或收所謂勞工賜假證與工場主職工不請求之不能休假

政府就職工問題如此惱其頭矣然一九一六年十二月「羅伊多幾約幾」ロイドジョージ氏爲首相時則即宣言設國民勞動法在其準備中翌一九一七年二月軍需品部長爲布告曰製造所工場或從事於特定職業者新僱入職工或爲其補充時不能雇傭十七歲乃至六十一歲爲止之男子此事須稍加以說明所謂製造所工場者指軍需品之工場言因當時徵兵令頗嚴重施行故徵兵忌避者無路可逃於是爲軍需品職工而得召集猶豫之傾向茲爲防止起見而規定如上也又所謂特定職業者指於戰爭遂行無何等關係

在戰時對任製造無用冗物之職業而言凡此職業將來必使之中止或縮小之故先禁使壯年男子新就此等職業

國民勞動  
法之發布

至一九一七年三月國民勞動部成立「張伯倫」チレンバレン任其總監張氏依從來計畫先將各種勞工指向於戰爭所必要之職業同時於船舶機械工業農業等戰爭所必要之職業凡其所要職工如能以婦女老幼充任則勿用強壯男子即將國民勞力於最經濟的使用也一面將此節約所得之強壯男子當兵員之補充張氏以此精神要求人民志願於國民勞動同時公表戰爭所不必要之職業於此職業禁用十七歲乃至六十一歲為止之男子

戰爭不必  
要之職業  
之一例

凡戰爭所不必要之職業為數雖多然舉其例以明之即建築業「斃契」ベント塗裝飾業紙製造人家具匠尺匠木工石工麥酒葡萄酒炭酸水之製造人裁縫點心舖金銀鍍金貴金屬細工事務員聽差徒弟行商人等是也

國民勞動  
法實施之  
結果

如上規定抑為合歟曰苟設十七歲至六十一歲男子所不能就之職業則從來從事於此等職業者自然不得不於他方求職業因此此等失業者其多數自然志願國民勞動

於是國民勞動部視此等人之從來職業而送之於適當的軍需品工場故軍需品工場可得充分職工由是從來在軍需工場內之職工其強壯而未就兵役者則不問願之與否皆使其服兵役故依此行之不僅不減少軍需品之生產高且由職工中得其所望之兵員

至開戰為止享完全自由之英國國民已爲徵兵令所左右今又依國民勞動法在其人權上受干涉故國民對之必反抗者世人所豫期也然當時戰爭之遂行日見困難而不能不取非常手段者亦爲國民一般所了解故國民亦遂觀念之而無何等故障所以實施之無妨也

#### 警官之權力增加

警官之權力增加

對於自由英國國民之警官權力在平時雖甚低微然自開戰以來爲防遏間諜行爲及保持其國家安寧起見警官權力大見擴張依一九一四年十一月二十八日所發布之國防條例凡警官皆有抑留人民而訊問之權如不答此問或爲虛僞之答者縱其人非爲間諜行爲亦得處以六個月苦役禁錮如其人確係間諜則處以死刑又警官得停留一

切車輛（汽車在內）以問其持主此因開關等利用汽車以活動也警官對有違反國防條例或有違反之嫌疑者無論何人得不發拘票而逮捕之此被捕者必取其寫真與指紋凡有違反國防條例嫌疑之集會上級警官得親自或派部下臨場一九一六年四月二十二日更擴張其權利凡有嫌疑為違反公眾安寧及國防條例行為之船舶建築物等警官不問晝夜得侵入之如持主拒絕不獨能強制的侵入且對於違反條例所用者得沒收其新聞紙印刷物等之活字機械等

一九一五年六月德航空機襲擊英後政府下消燈及滅燈命令茲言其一例街燈已大減其數且覆之而不使其光向天空室內點燈必放窗簾此窗簾不可有漏光者如忘放窗簾而為警官所見則處罰金火車電車夜間亦必放窗簾為勵行此消燈滅燈起見無論何種建築物場警官得入而命其滅燈又命車輛停止使滅其燈火

凡此在平時則警官無此權力如平時與警官以此權力則國民必謂侵害自由起而反對之然隨時勢之變化國民亦知其不得已遂受警官之干涉

### 鐵道之管理

英國由平時起有多少之戰爭準備者除陸海軍外常爲鐵道在英國則自平時有所謂戰時鐵道會議私設鐵道公司支配人而成此乃研究戰時如何利用英之鐵道也英政府與開戰同時將此戰時鐵道會議改爲鐵道管理委員使其管理愛蘭外之一切鐵道此非出自國防條例乃來自一八一七年所謂「弗俄斯」フラス條令也此條令謂政府於必要時得以一星期爲限管理鐵道故英政府每一星期陸續行之以至今日

因此在開戰當初英之鐵道輸送在軍事用及商工業方面皆未受大影響爾後因軍隊增加軍需品製造非常膨脹與一般勞力不足故鐵道輸送亦漸告困難一九一六年十二月「路德喬治」內閣成立即將愛蘭鐵道亦行管理而減少其客車次數故意提高賃銀限制客用貨物分量與減少寢食堂車以限制旅客之不必要的移動也又在他方閉鎖不必要之停車場凡現業員中由婦人所能爲之事如售票驛夫車差等悉代以婦人而圖勞力之節約要而言之鐵道一項在英則自最初可認爲順時勢以施設也

### 炭坑之管理

炭坑之管理  
英國爲石炭之生產地故石炭如掘出之殆爲無盡藏也然而軍需品之製造不獨要多

量石炭且爲其他國民日用及供給於聯合國起見不可不掘出非常之量在一方則因勞工甚感不足不獨採炭不能如意且石炭採掘勞工又乘此弱點而提高其賃銀或訴其他事以爲同盟罷工益使此採炭額減少也故政府亦因之困窮而不知其所出遂於一九一六年十一月二十九日得管理炭坑權將同盟罷工中心之南「烏也魯斯」炭田先行管理至翌十七年二月遂將全國炭田置於管理下欲由此以解決石炭之供給及坑夫問題也

### 運河之管理

運河之管理  
英國內地之運河有兩種類一屬於鐵道公司一屬於單獨運河公司其屬於鐵道公司者政府與開戰同時即與鐵道管理亦併置於其管理之下其他運河亦認有管理之必要故於一九一六年十一月二十九日規定管理此等運河全部由是鐵道船舶及運河皆移於國家之管理夫國之主要交通機關將其全部收於手中者所以開一運輸交通之道使其最經濟而適於現狀也

### 鑛坑之管理

鑛坑之管  
理

凡於軍需品生產所必要之原料其生產亦須適當處理之由是軍需品部長於一九一七年三月管理全國諸金屬之鑛山鐵鑛耐火粘土坑等至此英政府將交通機關製造工場及原料并勞力之全部收於手中此果爲英人所理想之自由主義之爲政乎決非然也此乃一種確証示其作爲戰爭遂行手段自由主義必不可行而不可不爲國家主義也

### 食糧問題

英之國家組織如前所述亦因軍需品生產兵員之補充而大見改良成績概好故政府能達其目的之大部分然與此同時所起者即爲食糧問題

碟數之限  
制

元來英國非食糧之自給國也其所要之食糧仰其五分之三於海外輸入品自開戰以來船腹缺乏因此亦漸感糧食之不足自一九一五年頃政府爲使國民自覺節食之必要故限制飯店旅館及俱樂部等之食品晝食兩碟晚食三碟過此則禁但限制其碟數而不限制其一碟之量則與碟數限制同時一碟分量反見增加是於糧食之節約無大效果也故一九一六年十二月政府乃新設食糧管理局



食糧管理  
局之新設

食糧管理局之任務乃規定食糧之供給與消費而獎勵其生產者也。要之規定供給量與消費量以防浪費而一面獎勵生產以立自足策也。一九一七年二月德國開始其潛水艇封鎖時此食糧問題即時直接落於英人頭上於是食糧管理官採如左之處置

飯店等食  
糧之限制

對於飯店旅館及俱樂部等食事先規定其每食每人所能取之肉野菜麵麩與糖等分量在飯店則命其作一種帳簿記入此等食糧品之購入分量每食取食人數所費食糧品額及在庫品額等以供食糧管理官之檢查又在喫茶店則一人份之茶錢禁徵二角五分以上此因英人習慣在晝食與晚食間必飲茶在此飲茶時用茶糖牛乳麵麩點心等麵麩因一人份之分量已規定故能限制之至茶之附屬品如糖牛乳等則僅定其分量不能限制故以茶錢限制之

禁肉禁馬  
鈴薯日之  
制定

又每週兩次有所謂禁肉禁馬鈴薯等日即其不能用於料理之日也然禁肉日是後廢止

### 麥粉之節約

麥粉之節  
約

英人主食之麵麩由小麥粉而成故所謂小麥者與我國之米有同樣價值然自開戰以

### 製粉工場 之管理

來不獨小麥爲世界所缺乏且其船隻被擊沈者多以致輸送殊感不便故英國當局認小麥有大加以節約之必要使食料管理官禁製粉業人將小麥精爲純白或售純白麥粉又由小麥所取之麥粉其成分依食品而定爲百分之七十八乃至四十八如不能在此比例收穫麥粉時則使混入由米大麥玉蜀黍燕麥等所造之粉故由此麥粉所成之麵包爲黑色脆性在日本所買白麵包不獨終不能見之且製造後未經過二十四小時者亦禁其發賣此因新麵包味美國民必多食故制限之如斯於麥粉之製法雖加以限制然僅此則不能規正製粉之量於是至一九一七年夏前後二次將全國製粉工場皆入於政府管理下此恰如日本禁精白米規定非半搗米不搗不可然僅此則所搗之米量無限制故政府管理全國精米工場使作其必要的分量之半搗米由是可知英當局因食糧問題用如何之苦心及國民如何具有此同樣苦心也

英當局雖如上述圖小麥之節約而定飯店等麵包之消費量然私人家庭所用之麵包分量則毫未干涉此乃英之所以爲英其任個人自制心之思想始終儼存而未泯也當此之時許多人士主張如德採用麵包票制然食糧管理局則謂新設此制必用數千

### 爲何不採 麵包票制

萬人之公吏以實行之故不若訴諸國民多年訓練與名譽自治心於是代議士「克列クリュー爹デー幾約ジョン」氏最先爲義勇的食糧減少之鼓吹者併得多數同志之援助巡迴全國到處遊說麵包及麥粉之使用量比現在減其二成五爲各人義務各城鎮鄉長亦贊成之以圖麥粉之節約

### 糖之節約

糖之節約 英人所用之糖主由德奧白及北法輸入故開戰同時其輸入全停政府在戰爭初期豫見其不足而購存多量以圖徐徐發賣然隨戰爭延長糖之缺乏漸趨激烈於是一九一六年十二月食糧管理局成立其長官「麥播坡脫マクベト」卿向國民訴節約糖之使用爲最急務同時減少賣於點心舖之糖量併禁用於認爲浪費之各種點心類且將卸下於釀造家或糖商之分量極力減少以圖具節約其結果市中所存糖量頗見鮮少故賣糖之日市中糖店前婦輩必作長列以待其順番之來而買之至一九一七年十二月頃糖告缺乏益甚故食糧監督官遂就糖之一項採用憑票制度此制係市民先到區署得居住之證明依此證明然後取能購入一個月間所用糖量之票於是持票人由糖商驗爲切符

則付其糖此恰如使用電車回數券然

### 馬鈴薯生肉等最高價格之制定

馬鈴薯

馬鈴薯者與麵包相俟而爲英人之重要之食物也在日本則馬鈴薯多作副食物以用之而英人則以麵包與馬鈴薯充腹正如日人以米麥充腹也然此亦自開戰以來不獨漸告缺乏且一九一六年因馬鈴薯之不作英國全般益感不足然此併非謂英國全然不出故亦不得謂爲皆無但因其品之不足價格頗貴故在一九一七年一月原產地爲一噸二百圓零賣人賣價爲一噸二百八十圓即一封度爲壹角二分中等馬鈴薯四五亦爲一角二分之高價細民何能堪之故食糧管理局遂干涉其賣價定一封度之最高賣價爲六分

諸物價之如此騰貴其物之不足固爲一因然投機商則在物品由原產地而落於零賣商手之間試其投機以使市價因之而騰貴亦爲其一大因也假定A商在「蘭貢」積輸二千噸米在其海上輸送之間A見若干利益而賣渡於B B則C C則D如此轉賣而其轉賣一次米即長價一次及到英時此米之價數倍於原價者爲例不少現從「緬

生肉

旬」輸入之豆因以此方法而轉賣於投機商故一噸百五十圓之原價到倫敦市場時已為六百三十圓之高價故食糧管理官將其全部強制以一噸二百七十圓交易

就生肉言之亦然市價日貴細民大苦故於一九一七年六月食糧管理官遂禁生肉之間接投機在牧者與屠者間只許一人仲買故生肉之價稍見緩和然尚不充分也於是食糧管理官獲得不拘人工的市價只以相當行市購食糧在貨品之權利同時漸次規定必要品之最高價以限制其市價然於一九一七年頃已於馬鈴薯外將生肉豆茶「オトシ 哦脫密魯」等最高價格規定

穀物生產之獎勵

穀物生產  
之獎勵

如上如所述英國當局一面限制食糧品之價格與消費一面為自給自足起見感於生產額增加為必要於是在一九一六年末農務部對於農民獎勵耕作而示向後五年間如穀類市行由一定限度下落時國家補給其產額且勸誘地主及農夫開墾草地以為耕田又活用國防條例以沒收未開墾之土地而與于地方團體以為野菜園由是都市周圍之空地市中庭球場之空地「高爾夫」遊戲場牧場公園等皆入於地方團體之

手而陸續成爲野菜畑又地方官亦將此等土地以僅少地價貸於相當市民使以爲野菜園「カンベツダ 覆別他」之大僧正又與之協同而廢其宗義之星期安息允許星期日勞動故國民意氣旺盛謂打倒德之方法即在開拓土地之功故大爲努力以行之至一九一七年收穫時漸增加其收穫量而近於自給自足矣

#### 煤油之管理

**煤油之管理**  
煤油亦歸政府管理煤油多係輸入品故減少其消費量以節約其輸入所用之船腹同時以保存使用於軍用之分量而管理之國民不獨無官憲許可不能購買煤油且得此許可亦頗感困難故實際上自用汽車殆不能使用又公共汽車亦大減其數云

#### 酒類之管理

**酒類之管理**  
此次大戰勃發同時下級勞工社會收入大見增加因此職工等比平時多飲酒將職工之作業力顯然減少又職工以外之人一至戰爭其飲酒之機會亦多見故社會風教上不良之現象亦見層出開戰以來婦人飲酒非常盛行故有識者常唱謂如俄國然若不絕對禁之則爲害實非淺鮮然政府恐勞工之反對乃取中庸方法而唯使國民務必

不飲酒而後已因此設酒類中央管理局使爲酒類之取締  
此管理局之權利頗大凡在酒類買賣之處可取已意之處置茲就管理官對於飲酒之  
取締約爲述之如次

酒類宴會  
禁止

第一禁止他人在酒場俱樂部支付飲酒代價及以酒類饗於他人蓋當時人心因戰爭  
大爲興奮故將不識面之兵引人酒場饗之以酒或代付在酒場飲之兵卒之酒價故兵  
卒中多泥醉者此事尙小苟爲質惡之兵則反強常人以酒類之饗則危險莫甚焉自此  
規定成立之後又發生一怪現象例如與友在茶店隨意飲一杯皮酒或炭酸水時因  
其爲炭酸水故將友人一份之價代付之至皮酒價則因犯禁不可不令各人付之是  
也

酒類販賣  
時間之限

又在一方則勞工飲酒不止殊非好事故酒場與俱樂部除由正午至二時半及午後六  
時三十分至九時三十分外不許賣酒星期日晚則更縮至午後九時爲止其結果在此  
時間以外不能隨意立飲一杯又在珈琲店等飲酒亦至九時半爲止是後則飲炭酸水  
或「沙伊達」以嬉故飲酒之量爲之大減

瓶酒販賣  
之限制

如此則賣一杯之酒場雖被取締然以瓶買者則無倫何時可在自家飲之故為取締起見在一定工業地自金曜日午後二時半至月曜日正午為止禁賣瓶酒加之勞工工錢支付定為金曜日晚故勞工入其多少整數之金於入手時酒舖已不賣瓶酒而是後則此金亦用於生活費至於月曜日午後已無買瓶酒之錢故勞工貯酒之風自然減少

「烏伊斯契」釀造所之徵發

當局一面如上所述依酒類販賣之限制以醫飲酒之弊害同時在他方增加酒稅數次使酒類之價異常騰貴又一九一六年軍需品部長殆將全國「烏伊斯契」釀造所全行徵發以為軍需品用之酒精製造所且既製之「烏伊斯契」在倉庫內者不許於一定限量以上賣於市中

麥酒之限制

麥酒之釀造亦與此飲酒問題及其原料麥之節約相俟而大被限制故一九一七年不獨麥酒大見缺乏且在酒場每星期所賣之酒量又被限制故在酒場如賣多量而過早時則一星期之末雖一杯亦不能賣於是酒場將麥酒之價提高而於適當的保持其所限制之量於酒場故在倫敦市中之酒場玻璃盅一杯之麥酒竟值三角六分矣

### 軍法會議適用之緩和



軍法會議  
適用之緩  
和

在開戰當初凡違反國防條例者皆交軍法會議然在尊重自由之英國國民則於裁判制度應用如此之武斷方法頗爲苦痛於是此事大受輿論之反對故政府至一九一五年三月乃稍緩和之而變爲除英國臣民中陸海軍軍人軍屬者外皆在普通法院受審問且陪審官亦須澈視惟與平時不同之點依國防條例受審問時除宣告判決者外能禁止傍聽在敵軍侵入或反亂等之緊急時可中止陪審官之審理然英官憲實際上用其權力者止於一九一六年四月愛蘭所起之反亂時而已此時政府停止愛蘭陪審官及推事之審問而以軍法會議之審理代之

#### 旅行禁止地域之制定

旅行禁止  
地域之制  
定

英政府爲取締間諜行爲起見自一九一六年五月以降將特別地域如艦隊根據地附近定爲特別軍事警備區域在此區域內則除文武官警察官及特別人外凡無許可狀者不得入之所以防間諜等謀知艦隊行動也

#### 外國人檢束條例

外國人檢  
束條例

與戰爭勃發同時在英國內居住之敵國臣民對之施以某種處置是爲急務從來英國

關於外人之取締併無任何規定故於宣戰布告之翌日發布所謂外國人檢束條例以取締之

據此則官憲可追放外國人又外國人不能在一定之港灣以外乘船上岸又有時可命外國人住於一定場所或停止於某地又政府可將敵國人民勿論矣即戰前爲德人戰後爲瑞西人者亦可於一定地域檢束之此等敵國人民及其類似之人多在英國近海高嶼受檢束

雖非敵國人之外國人亦不許持旅行券其住所姓名須親到警署登錄之以請求證明書如移其住所則須呈報於新舊警署又爲旅行時則須到其所泊地方之警署爲同樣之呈報如每日變其地而遍歷時則均巡回各地警署以行德國間諜如何深伸其手於英內地可依此取締法知之

#### 出版物之限制

出版物之限制

在平時則英之出版界頗爲自由故對於神之誹謗不敬或關於反亂以外之事情均毫不受限制及至開戰則依國防條例而成立其所謂出版檢閱局一切出版物未受其檢

查後皆不得出版故出版界大受限制

### 敵國商業之打破

所謂敵者  
之見解

英國臣民無論何人在戰爭時非經許可皆禁與敵貿易此所謂敵至如何之程度始視之爲敵乎其見解頗形困難尤其英國商業關係於世界的擴大爲然從來所謂敵者指忠順於敵之一切人民而言然依南阿戰時上院之決議則所謂敵者於其商人國籍無關而於其爲貿易之場所最關緊要雖德國人苟其人住於英之領土或中立國或聯合諸國則不視爲敵者此可爲之一解也故此戰爭開始以來地方法院與高等法院亦下判決謂在英殖民地所登錄之有限責任公司爲英國物雖其公司之股東爲德人董事爲德人而不能視爲敵國物此等公司與英國內之諸公司同與平時同其經營商業所得之利益皆經中立國而回送於德然開戰後未久於此判決發生一大異論上院遂判決謂由敵國人而依敵國所支配之公司無論在何地登錄亦爲敵國物

敵國商業  
之打破

至一九一四年十一月以商務部保管之形式獲敵商業與財產之權利新設所謂管理官而命敵商業閉鎖又使敵商業或財產寶却其金額只對於英人之債權者精算以付

之餘額則由保管人保留至戰爭終局爲止由是而英之商業界將有大勢力之德商業由根本打破

一九一五年十二月英當局更以其他方法與敵之商業以打擊此因其禁英臣民或住英國內之人民與有敵國籍之個人或公司爲商業之交易也由是英國政府對於人民禁與居美國或利蘭瑞典等之德人交易故英船無一運搬德人之貨物者英國銀行亦不將其票據割引而英人雖一物亦不賣與敵國人

### 結 論

結 論

以上乃開戰以來至一九一七年末爲止三年半間英政府所行之大要以戰時施設之跡揣之不外謂其爲自由主義於戰爭遂行發生障礙之活證據也故此戰時施設皆離開自由而近於專制明也由是觀之自由主義乃於戰爭遂行而爲大敵凡國家國民成爲一團以爲戰爭時個人團體利益及自由等事不可不一時放棄之而以國家國民全般利益爲主眼因此不可不信賴有絕大權力之政府而政府則依大局所觀之大着眼以行武斷的之施設

英國之戰時施設固非我國所應悉行採用然至少亦有作爲他山之石以研究之之必要此乃全所信也故羅列其事如上