

現行捲煙稅率華洋待遇不
平請迅于改訂以資救濟書

逕啓者敝公司等因財政部所定捲菸稅率華洋待遇不平損害實業至鉅經呈請政府

設法改善茲將原呈印刷送閱此事關係捲菸業及吾國農業前途甚重素仰 執事對

於實業農業之存亡及民生之痛苦關懷至切尙乞 主持公論設法糾正以免吾國實

業慘受外商之摧殘千百萬蒸農生機永絕曷勝厚幸此致

商務叢書 編輯主任

民衆煙廠

德隆煙廠

華興煙公司

有利煙廠

太平煙公司

中和煙公司

亞洲煙公司

昌明煙公司

克富煙公司

永和煙公司

金沙煙公司

和興煙廠

裕新煙廠

華孚煙廠

中南煙廠

大達煙廠

華慶煙公司

江浙煙公司

新民煙廠

金山煙廠

大東南煙公司

久益煙公司

華美煙公司

上海煙公司

全啓



3 0544 6587 1

呈爲現行捲煙稅率華洋待遇不平請迅予改訂以資救濟事查捲煙統稅現奉

財政部令仍定爲二級稅每箱售價在三百元以上者爲第一級徵稅一百六十元每箱售價在三百元以下者爲第二級徵稅八十元在非出廠地售價得放寬二十元等因值此建設勦匪之際政府寬籌款項期以建設救國勦匪安民自具不得已之苦衷商等在國民政府領導之下爲愛國愛黨起見對於增加負擔自不敢辭但對於所定之稅率則輕重失宜竊期期以爲不可蓋稅率之輕重關係商業消長至鉅稅率而良則稅雖重而民不覺其苦稅率而惡則稅雖輕而民不聊生良惡之分不外兩端一負擔是否平均二能否保護本國商業負擔而平均則各方面機會均等按程並進人人得各就營業爲自然之奮鬥則爲良稅率若一有畸輕畸重於其間則利於甲者不利於乙甲負擔特輕自可享突飛猛進之益乙負擔獨重難免虧累而顛躓利害不均則爲惡稅率政府爲征收起見於各方面本無愛惡於其間自不當有所偏重此稅率所以貴平均也值商戰之際環球各國無不以保護本國商業爲職志古今中外斷無有保護外國商業而反摧殘自國者良惡之分理至顯淺更無待言矣但此次財政部所定之稅率則適與此兩原則相反此不能不爲我愛民之政府一陳之也

查捲煙統稅係於民國十八年開辦十九年十一月二十年二月二十一年三月凡三經改稅由十八年七月

至十九年十一月爲七級稅時代十九年十一月至二十年二月爲舊三級稅時代二十年二月至二十一年三月爲新三級稅時代二十一年三月至今爲二級稅時代稅率按次遞加詳見另表捲煙業則民元以前僅得英美一家民元以後華商以國貨號召紛紛繼起始有今日大抵上中菸多半由英美製造華商則以製造下菸爲特多上中菸多用美葉下菸則多用國產美種菸葉及土葉因稅率高低與出品上中下之別英美與華商常居對立之地位稅率分級多則上中下稅之負擔隨菸質之高下而分別重輕故下菸之負擔較輕華商居有利之地位國產菸葉亦隨而暢銷稅率分級少則上中下菸之負擔距離不甚相遠甚或下菸之負擔超過上中菸至一二倍故上中菸之負擔較輕英美居有利之地位國產菸葉亦隨而滯銷依歷年之經驗七級稅最有利於華商三級稅次之二級稅則英美顯受特惠華商無復抗爭之力故七級稅時代華商共有百五十六家二級稅行紛紛倒閉今則僅存三四十家年來且銷數銳減並多虧累矣二十一年改二級稅制之始各地商民即已紛紛反對蓋深知待遇不平無力與英美相抗也惟財政部堅以試辦爲辭未蒙改訂及今年餘其弊益見試就歷年與英美其他菸公司銷菸數量及納菸數目分別統計之則二級稅行華商受害之深英美特惠之重真有令人駭嘆不已者英美與其他菸公司銷用捲菸統稅印花以及各菸公司納稅數目統稅公報稅務公報均有詳細之記載現根據之分別製成三級稅時代及二級稅時代英美菸公司與其他

菸公司銷用捲菸統稅印花比較表納稅數目比較表先言銷用印花查統稅定章捲菸每五萬支爲一大箱貼用印花一張是銷用印花數目即銷菸之箱數也在三級稅時代英美平均數目爲三〇四七二其他公司爲六八四二二是英美銷菸數量僅及其他公司之四成零不及五成在二級稅時代英美平均數目爲四八八〇八其他公司爲四四三二三則英美銷菸數量已比諸其他公司超過四四八五嗚呼一年之間英美突飛進步如此華商墮落如彼有心人聞之能不失色喪膽乎次言納稅數目在三級稅時代英美菸公司平均數目爲二、四一七、四〇三、八二二其他菸公司爲二、〇〇六、二五二、六四七是英美之負擔多於華商四十一萬零在二級稅時代英美菸公司平均數目爲二、七二六、三九二、五二二其他菸公司爲二、五五四、四六六、九九六則英美之負擔多於華商僅十七萬零觀此兩表之比較在三級稅時代英美之銷數雖不及華商之五成而每月納稅之數目多於華商四十一萬零蓋菸質好售價高故稅亦重其理本極順也今改爲二級稅英美銷菸數目前之不及華商五成者已增至加一稅率如果公平則英美納稅數目至少應比華商加倍而事實之昭示所多者每月不過十七萬而已前者銷數不及五成每月納稅數目之比較尙多四十一萬零今則增至加一而比較卻減至一十七萬此蓋零上菸減稅下菸加稅之結果因此英美負擔銳減而華商負擔倍增無怪一年之間英美突飛進步而華商之倒閉幾佔全額三份之二也非謂

稅率不良有以利英美而損華商其可得乎政府愛護實業愛護華商豈甘出此下策蓋此中利害或尙有未明耳

又查二十一年十二月份稅務公報第一卷第六期所載稅務設計委員會第五次常會議事錄決議有云「本年加稅不過比去年平均稅率只加多百分之二七而銷數比去年已減去百分之二十強」是二十一年加稅之結果人民之負擔增加而政府無相當之增益蓋下菸稅重貧苦小民購吸私菸所致稅務設計委員會業於統計中得其答案且出諸決議登諸公報矣本年秋間謝署長代表宋部長邀集華洋煙商會議宣言一年之內決不加稅尤爲人所共聞稅務設計委員會爲政府設計稅務之惟一機關財政部長稅務署長爲捲菸稅之主管長官今墨痕猶在口血未乾忽議加稅已不免自相矛盾且復甘蹈廿一年二級稅之覆轍變本加厲上菸減稅愈多下菸加稅愈重是比舊二級稅更爲惡劣實有不能不立予廢止者何以言之稅率之核定古今中外無不按值百抽幾核算卽如煙酒稅現定爲值百抽二十捲菸稅在行七級制時大約爲值百抽三三五財政部規定之稅率果爲值百抽幾乎下菸以售價每箱一百二十元計之從前收五十五元餘爲成本六十五元卽值價六十五元者收稅五十五元是值百抽九十有餘也現改爲八十元卽值價六十五元者收稅八十元是值百抽一百二十有餘矣三百元之上菸現亦作二級收稅就售價三百元論除稅八十元

外成本爲二百二十元卽值價二百二十元者收稅八十元是值百抽三十六也此等售價三百元上蒸去年之二級稅猶收稅九十五元卽值價二百〇五元者收稅九十五元猶爲值百抽四十七也由此觀之本年改稅之結果下蒸則由值百抽九十者增至值百抽一百二十有餘上蒸則由值百抽四十七者減至值百抽三十六也凡能吸每箱售價三百元之蒸者均爲豪商鉅賈富有納稅能力負擔宜重吸每箱售價一百二十元者均爲貧苦小民缺乏納稅能力負擔宜輕政府如爲籌款起見宜擇有納稅能力者科以重稅俾增國家之收入今不此之圖反於無負擔能力者科以值百抽一百二十之重稅而於有負擔能力者僅科以值百抽三十六之輕稅輕重懸殊若此政府果何愛於豪商鉅賈於增籌款項之際猶特予減稅又何惡於貧苦小民特科以重稅乎若就蒸業之華洋商論則製上等蒸者什九爲英美製下等蒸者全屬華商前已言之甚詳若上蒸減稅而下蒸加稅不啻減洋商之稅而增華商之稅華商資本人才均不及洋商在商戰之際常有失敗之虞不幸此次所定稅率洋商之負擔僅爲值百抽三十六而華商之負擔竟爲值百抽一百二十有餘在三倍以上是無異將華商之手足重重束縛而假洋商以飛機大砲俾之進攻持此而言商戰華商安得而不相率倒閉乎政府亦必自愛其國人然稅率之輕重顛倒若此商民朝夕以思不知政府又果何愛於洋商而特予減稅之利益何惡於華商而特科以重稅也今試平情論之政府對於捲煙果欲值百抽幾乎今之值百抽一

百二十是置菸業於死地本不可行但如政府必欲行此稅制則上中菸宜有相等之增加以示大公現為便於計算起見亦以售價一百二十元作下菸分三等計之售價一百二十元者前此收稅五十五元成本六十五元現改為值百抽一百二十餘則成本六十五元稅八十元售價應為一百四十五元是為第二級中菸如下菸加成本二分之一計之則售價二百一十七元五角者應定為收稅一百二十九元即成本九十七元五角收稅一百二十元是為第二級上菸以下菸加成本一倍計之則售價二百九十元者應定為收稅一百六十元即成本一百三十元收稅一百六十元是為第一級茲再列表以明之

下菸 成本 稅 售價
六十五元 + 八十元 = 一百四十五元

中菸 成本 稅 售價
六十五元 + 三十二元五角 + (八十元 + 四十元) = 二百一十七元五角

上菸 成本 稅 售價
六十五元 + 六十五元 + (八十元 + 八十元) = 二百九十元

如照上表辦理稅率對上中下菸同一待遇較為公平以數字計之政府稅收亦可年增數千萬然而政府不肯採用者蓋慮上中菸無負擔值百抽一百二十之能力萬一實行全國菸廠悉出倒閉也夫上中菸所不能

負擔值百抽一百二十之能力下菸其能負擔之乎洋商之上中菸政府尙知維護華商之下菸政府獨不加顧念忍盡置之死地乎或謂三百元以上之菸現爲一級稅征收一百六十元非不重也不知三百元以上之菸銷數絕無僅有且在非出廠地復准放寬二十元可謂幾等於零質而言之。一級稅不過爲稅制之裝飾品實則祇行二級稅而已三百元左右之菸祇收值百抽三十六之稅而已幸運之洋商獲此值百抽三十六之低稅銷數必增大好金錢摺載以去不幸之華商負擔值百抽一百二十之重稅負擔在洋商二倍以上憑何以角逐市場勢惟有各箇擊破輾轉呼號於洋商鐵蹄之下同歸於盡而已不特此也華商出品之中下菸所用菸或爲河南山東安徽所產美種菸葉或爲黃岡均州鄧宿松新昌等國產菸葉美種土葉年產約一萬五千萬磅售價平均每磅兩角農戶每年收入約三千萬元政府薰菸稅每百斤四元一角五分稅收約四百萬元其餘黃岡均州等國產菸葉每年約產一萬萬磅政府農民之收入亦值美種土葉三之一在七級稅時代稅率與菸值高下互爲標準故國產菸葉最爲暢銷及改三級稅制上菸稅賤下菸稅貴於是美葉銷路奪去國產菸葉之半去年統稅改爲二級下菸更難立足故黃岡均州等國產菸葉完全不銷今年許州灘縣鳳陽等菸葉與去年比較葉高價賤而購者反少亦受下菸稅重之影響誠以下菸榮枯與國產菸葉銷途息息相關下菸若以稅重而絕迹於市場國產菸葉之銷途立告斷絕不特政府菸稅大蒙損失農村亦隨而破

產故重稅下菸不啻自斃稅源且直接殘害華商間接戕賊菸農也此農村破產赤匪鴟張之際政府能不爲千百萬菸農計忍置死地而爲淵驅魚乎凡此陳述昭然共見一加核算童稚皆知商等固萬不料此等稅率竟出於我愛民之政府也尙乞本負擔平均保護華商之原則仍改爲七級稅務令上中下菸各因售價之高低下定稅之重輕最低限度亦必令負擔平均不致畸輕畸重俾華商得平等之機會共圖營業之進展不致慘受洋商之壓迫庶有

一線之生機值此時局艱危政府在在需款人民增加負擔義所應爾商等豈有異詞所不欲見者上菸減稅下菸加稅洋商獲輕稅華商負重稅外人竊笑而華商號啕耳

孔部長前任實業部長保護華商無微不至此次出任財政因軍政費支絀倉猝議加或未作深長之考慮但原案聲明試辦亦足見於此項稅率尙有懷疑商等生斯食斯知之至深對於不良之稅率既有眞知灼見且有統計數目可憑不敢坐視社會經濟切身營業同歸於盡故敢詳晰縷陳行政院負領導行政之責財政部稅務署爲主管機關實業部有保護華商之義均不容坐視想必能本大公之心改定平均之稅率毋令華商束手被制致整個社會經濟受其影響立法院有議決稅率之權責尤宜有公道之主張斷不忍放棄職權任商民之顛連而無告也迫切陳詞伏祈

採納除分呈外謹呈

行政院 實業部 立法院 財政部 稅務署

附繳歷年稅率表一紙二級稅時代及三級稅時代英美菸公司與其他菸公司銷用捲烟統稅印花比較表暨納稅數目比較表各一紙共四紙國產菸葉歷年銷數調查表一紙

具呈人

民衆烟公司	中國華興烟公司
有利烟廠	亞洲菸草公司
永和煙草公司	裕新煙廠
中國大達煙廠	新民煙廠
久益煙公司	華美煙草有限公司
金山煙廠	華慶煙草公司
華孚煙廠	金沙泰記煙草公司
昌明煙草公司	上海中國太平煙草公司
德隆煙廠	上海煙公司

中國大東南煙草公司

江浙煙公司

中南煙廠

和興煙廠

克富煙公司

中和煙公司

歷年稅率表

七級稅

捲烟每箱枝數	每箱售價登記	稅級	每箱稅銀
50,000—	\$ 1,052—以上	1	\$ 404,625
”	” 714—以上	2	” 258,375
”	” 546—以上	3	” 185,25
”	” 378—以上	4	” 136,50
”	” 252—以上	5	” 92,625
”	” 125—以上	6	” 53,625
”	” 125—以下	7	” 29,25

舊三級稅

捲烟每箱枝數	每箱售價登記	稅級	每箱稅銀
50,000—	\$ 540—以上	1	\$ 225,00
”	” 150—\$540—	2	” 56,00
”	” 150—以下	3	” 32,00

新三級稅

捲烟每箱枝數	每箱售價登記	稅級	每箱稅銀
50,000—	\$ 540—以上	1	\$ 305,00
”	” 150—\$540—	2	” 81,00
”	” 150—以下	3	” 39,00

舊二級稅

捲烟每箱枝數	每箱售價登記	稅級	每箱稅銀
50,000—	\$ 250—以上	1	\$ 95,00
”	” 250—以下	2	” 55,00

新二級稅

捲烟每箱枝數	每箱售價登記	稅級	每箱稅銀
50,000—	\$ 300—以上	1	\$ 160,00
”	” 300—以下	2	” 80,00

(明 說)

三級稅時代英美煙公司與其他煙公司銷用捲煙統稅印花比較表

本表係根據統稅公報稅務公報英美煙公司銷用捲煙及雪茄煙統稅印花分等表及其他各煙公司銷用捲煙及雪茄煙統稅印花分等表擇捲煙部份編造查三級稅時代起於十九年十一月至二十一年三月因統稅公報於二十年一月出版其第一期刊佈各表係自二十年一月起故現表亦自二十年一月開始統計二十一年三月為三級稅二級稅交界時期是月銷用印花三級稅二級稅均有不能劃歸任何時代故現表計至二十一年二月止

年 月	英美煙公司	其他煙公司
20年 1月份	43,760 張	67,666. ¹ / ₂ 張
” ” 2 ”	32,475 ”	71,552. ”
” ” 3 ”	37,155 ”	55,695. ² / ₅ ”
” ” 4 ”	28,254. ⁷ / ₁₀ ”	67,211. ³ / ₁₀ ”
” ” 5 ”	24,922 ”	54,326.1 ”
” ” 6 ”	24,560 ”	59,829. ⁷ / ₁₀ ”
” ” 7 ”	18,100 ”	71,783. ”
” ” 8 ”	22,890 ”	60,061.3 ”
” ” 9 ”	39,135 ”	73,493. ”
” ” 10 ”	29,705 ”	91,536. ¹ / ₁₀ ”
” ” 11 ”	34,075 ”	78,976. ¹ / ₁₀ ”
” ” 12 ”	27,910 ”	78,684. ⁴ / ₅ ”
21, 1 ”	32,520 ”	71,988. ¹ / ₅ ”
” ” 2 ”	31,150 ”	55,109. ¹ / ₁₀ ”
十四個月 總平均數	30,472 張	68,422 張

(明 說)

三級稅時代英美煙公司與其他煙公司納稅數目比較表

本表係根據統稅公報稅務公報各煙公司納稅數目表編造起止日期理由詳見三級稅銷用捲煙統稅印花比較表說明欄內茲不再贅

年 月	英美煙公司	其他煙公司
20年 1月份	1,761,798,250	2,450,696,355
” ” 2 ”	3,011,809,487	1,331,074,527
” ” 3 ”	2,738,426,000	1,597,258,403
” ” 4 ”	2,195,986,800	1,899,291,458
” ” 5 ”	2,262,434,000	1,422,177,806
” ” 6 ”	2,048,629,000	1,820,133,605
” ” 7 ”	1,905,123,000	2,317,309,568
” ” 8 ”	1,870,411,000	1,836,995,537
” ” 9 ”	3,055,109,980	2,596,171,659
” ” 10 ”	3,054,381,000	2,509,298,015
” ” 11 ”	2,699,677,000	2,485,123,150
” ” 12 ”	2,610,589,000	2,024,798,733
21 ” 1 ”	2,209,849,000	2,312,284,572
” ” 2 ”	2,419,430,000	1,484,923,682
七 四 個 月 總 平 均 數	2,417,403,822	2,006,252,647

(明 說)

二級稅時代英美煙公司與其他煙公司銷用捲煙統稅印花比較表

本表係根據統稅公報稅務公報英美煙公司銷用捲煙及雪茄捲煙統稅印花分等表及其他各煙公司銷用捲煙及雪茄煙統稅印花分等表擇捲煙部份編造查二稅級時代起於念一年三月至今因三月為三級稅二級稅交界時期是月銷用印花三級稅二級稅均有不能劃歸任何時代故現表自二十一年四月起計二十二年一月以後稅務公報不復將英美煙公司與其他煙公司銷用印花分別公佈合為一表名為各煙公司銷用捲煙及雪茄煙統稅印花分等表故現自表二十二年一月起無分別統計之根據只得計自二十一年十二月份止

年 月	英美煙公司	其他煙公司
21年 4月份	53,912 張	36,557. ² / ₁₀ 張
” ” 5 ”	47,999 ”	29,504. ⁶ / ₁₀ ”
” ” 6 ”	47,628. ⁹ / ₁₀ ”	38,909. ⁷ / ₁₀ ”
” ” 7 ”	37,529. ⁵ / ₁₀ ”	39,770. ⁵ / ₁₀ ”
” ” 8 ”	36,235 ”	46,224. ⁵ / ₁₀ ”
” ” 9 ”	45,496 ”	54,609. ³ / ₁₀ ”
” ” 10 ”	47,891 ”	51,458. ⁵ / ₁₀ ”
” ” 11 ”	64,668 ”	52,216. ⁵ / ₁₀ ”
” ” 12 ”	57,915 ”	49,659. ⁷ / ₁₀ ”
英美煙公司及其他煙公司		
22年 1月份		108,451. ¹ / ₁₀ 張
” ” 2 ”		99,545. ⁵ / ₁₀ ”
” ” 3 ”		97,740 ”
” ” 4 ”		77,877 ”
” ” 5 ”		85,747. ³ / ₁₀ ”
” ” 6 ”		99,511. ² / ₁₀ ”
” ” 7 ”		62,987 ”
由廿一年四月 至十一年二月 平均數	48,808 張	44,323 張

(明 說)

二級稅時代英美煙公司與其他煙公司納稅數目比較表

本表係根據統稅公報稅務公報各煙公司納稅數目表編造所以自二十一年四月起計理由詳見二級稅銷用捲煙統稅印花比較表說明欄內茲不再贅所以計至二十一年十二月止者因二十二年一月以後公報改革二級稅銷用捲煙統稅印花比較表不能將英美及其他煙公司銷用印花分別統計故現表亦與該表同計至二十一年十二月止以便比較

年 月	英美煙公司	其他煙公司
21年 4月份	2,610,890.400	1,985,990.433
” ” 5 ”	2,708,545.000	1,698,416.199
” ” 6 ”	2,880,770.300	2,215,943.199
” ” 7 ”	2,142,366.000	2,286,658.628
” ” 8 ”	2,050,967.000	2,666,084.856
” ” 9 ”	2,595,818.000	3,356,141.710
” ” 10 ”	2,701,835.000	2,963,002.180
” ” 11 ”	3,601,165.000	2,993,732.491
” ” 12 ”	3,245,176.000	2,824,233.271
22,, 1 ”	3,018,050.000	3,049,065.620
” ” 2 ”	3,126,937.500	2,472,300.436
” ” 3 ”	2,949,020.000	2,558,725.027
” ” 4 ”	2,495,570.000	2,020,393.301
” ” 5 ”	3,059,155.000	1,789,324.298
” ” 6 ”	3,152,735.000	2,528,806.797
” ” 7 ”	2,100,010.000	1,453,432.800
由廿一年四月 至平均數	27,26,392.522	2,554,466.996

(明 說)

查宿松 黃岡 新昌 鄧州 冠軍 廣水 均州 等處所產土煙葉在民國十九年前七級稅時每年約銷卅九萬包（每包約重二百五十磅）自十九年十一月改三級稅後其銷售數額即減至每年廿六萬五千包由民國廿一年實行二級稅以來現僅年銷十一萬五千包該數祇供各出產地附近土製捲煙或少數裝運出口外其中外各機製捲煙廠因價昂關係均不再購用矣由此可知稅級變更之不當影響及於農民生計此外尚有許州，坊子，鳳陽，三處美種土葉不難因此次加稅無形受其淘汰農村破產慘象已呈當局實行民生主義何不一察及之

稅級	(皖) 宿松	(鄂) 黃岡	(浙) 新昌	(豫) 鄧州	(豫) 冠軍	(鄂) 廣水	(豫) 均州	年銷總數
7 級	120,000 包	80,000 包	50,000 包	50,000 包	30,000 包	10,000 包	50,000 包	390,000 包
3 級	90,000 包	50,000 包	40,000 包	35,000 包	20,000 包		30,000 包	265,000 包
2 級	40,000 包	30,000 包	15,000 包	15,000 包			15,000 包	115,000 包

7.607
8

