

狀ハ其文辭多少ノ異同アレハ國家ノ急務ヲ諮問スルタメ某月某日ニ  
 うえすとみんすたーニ開ク議院ニ出席シ若クハ出席ノ議員ヲ撰出ス  
 べき命令ナリ其内蘇國代表貴族ハ召集狀ヲ受ケズ特別ノ勅諭ヲ奉シ  
 テ撰定シ之レヲ蘇國記録長ニ証明シ記録長ハ之レヲ上院書記官ニ通  
 告ス又判事、檢事長、詞訟長及古警視官ノ召集ヲ受クルハ爾他貴族ト同  
 等ノ名譽及地位ヲ有スルカ故ナラス唯上院ニ於テ困難ノ訴訟起レル  
 其意見ヲ聞クタメニ過キズ近來司法條例ノ改正ニ依テ此召集狀ヲ  
 受ケタル者ハ高等裁判所判事ニ限り一層高尚ノ地位ヲ占ムル控訴判  
 事ニ及ボサルヲ見テモ其議院ニ出ツルハ威權ニ基カズシテ反テ義  
 務ニ出ツル者タルヲ知ルベシ

第二節 議院ノ開始

議員ハ召集狀ニ指定セル時日ニ來集シ貴族ハ上院ニ代議士ハ下院ニ

着席スルニ及ンテ勅使上院ニ來リ下院議員ヲ上院ニ會シ勅諭ヲ傳ヘ  
 テ主上親臨ノ上開會ノ理由ヲ宣示スルニ先チ下院議長ヲ撰定セン  
 チ命ス議員勅命ヲ奉シ退テ下院ニ會集シ議長撰舉ニ着手ス此際議院  
 書記官假リニ議長席ニ在テ撰舉ヲ結了シ已ニ議長ヲ撰定シ本議長初  
 メテ其席ニ就クハ下院ノ威力ヲ表スル<sup>ガイ</sup>筈ヲ其側ニ安置シ其坐作進  
 退議長ハ之レヲ離スヲ得ス常ニ議院警固官之レヲ擁シテ議長ニ陪隨  
 ス  
 翌日議長ハ上院ノ使者來リテ勅使ニ謁セン<sup>コ</sup>ヲ傳フルニ及ンテ二三  
 ノ議員ヲ隨ヘテ上院ニ詣リ勅使ニ謁シテ其登任ノ認可ヲ乞ヒ併セテ  
 從來下院ノ享有スル特權ヲ請求シ其許容ヲ得テ下院ニ退キ復命ヲナ  
 ス是ニ於テ議員其通務ニ就クニ先チ誓約ヲナスヲ要ス上院ハ新議院  
 ノ始メテ來集スルヤ第一ニ誓約ヲナシ下院ハ議長撰舉ヲ結了スルノ

後議長自ら誓約ヲナシ次ニ各議員順次之レニ及ブ蓋シ主權ノ誓約ヲ始メタルハ之リ也必ず女皇ノ世ニシテ忠義ノ誓約ハせしむす一世ノ時ニ在リ其初ハ議員主馬頭ノ面前ニテ盟ヒシ者ヲちやいれす二世ノ時代ニ至テ貴族代議士各其所屬ノ議院ニ於テ誓約スルコトナリ此時ヨリ誓約ヲ爲サル者ハ議席ニ着キ決議ニ參カルヲ禁セリ誓約ニ關スル法律ハ數次ノ變遷ヲ經現時ハ女皇陛下其子孫及相續者ニ忠誠ヲ盡スヲ誓ヒ神ノ保祐ヲ願フノ意ヲ述ブル者ナレハ古來種々ノ制限在テ單ニ新教ヲ奉スル者ニアラザレバ誓約ヲナス能ハザル文辭アリ後來舊教ノ禁漸ク弛フニ至ルモ尙ホ基督云々ノ文字アリシカ是レモ終ニ削除シ去リテ天帝ヲ以テ之レニ代フル事トハナレリ然ルニク之カ一宗徒ノ如キ教儀上誓約ヲ拒ム者アルヲ以テ此等ノ議員ハ嚴式ノ宣言ヲ以テ誓約ニ代フル者トス

議員若シ誓約ヲナサザルハ議席ニ列シ投票ヲナスヲ得ス然レモ其撰舉人ニ對シテハ依然代表者タルヲ失ハサルヲ以テ尙ホ全ク下議員タル資格ヲ失却セス其占ムル所ノ議席ハ空席ニアラス討議ニ干カリ決議ノ投票ヲナシ議場ニ列スルコトハ出來ザルモ下院議員タルノ權利義務ハ未タ其身邊ヲ離レサルナリ以上ノ手續ヲ了リタルハ議院始メテ召集ノ理由ヲ聽クノ準備ヲナセル者ト謂フヘシ但シ此等議院開始ノ手續ハ特ニ新議院ヲ開クノ初ニ當ツテ執行スルモ休會後ノ議院ニタヒ開會スルモノハ改メテ議長ヲ撰舉シ誓約ヲナスノ必要ナキヲ以テ直チニ勅諭ノ宣示ヲ以テ議院ヲ開ク者トス

女皇上院ニ親臨シテ玉座ニ就クハ待從長御意ヲ奉シ黒笏監ト稱スル上院ノ官吏ニ令シ命ヲ下院ニ傳ヘテ議員ヲ上院ニ召集ス依テ下院

議長ハ議員ヲ卒テ上院ニ至リ女皇勅諭ヲ朗讀シ以テ召集ノ理由ヲ宣示ス若シ代理ヲ以テ議院ヲ開クキハ勅撰委員上院ノ官吏ニ命シテ下院議員ノ來會ヲ請ハシメ王命ヲ以テ大法官勅諭ヲ奉讀ス是ニ於テ議院ハ一タヒ閉會ヲナシ其再ヒ來會スルヤ勅諭ニ對スル討議ヲ始ムルニ先チ他ノ議案ヲ朗讀シ議院ハ勅諭ニ宣示セル事件外ト雖モ討論スルノ權利アルヲ明カシ然ル後再ヒ勅諭ノ討議ヲ始ム蓋シ此勅諭ハ當時重要ノ事項ニ係リ内閣爲政ノ方針ヲ指示スル者ニテ其名ハ勅諭ナリト雖モ其實ハ内閣大臣ノ政略ナルガ故ニ之レヲ是非討論スルハ素ヨリ議院ノ權内ニ在リ而シテ已ニ其討議ヲ畢レバ兩院各答詞ヲ奏上ス

第三節 議院ノ流會休會及解散

議院已ニ開始アリ又閉鎖ナカルベカラズ而シテ議院ノ閉鎖ニ三種ア

リ云ク流會休會及解散是レナリ解散ニ依テ議院ハ其成立ノ終局ヲナシ休會ニ依テ一開期ノ終結ヲナシ流會ニ依テ數時數日數周ヲ期シテ事務ノ中止ヲナス

上下兩院各別ニ流會ヲナシ流會ノ時ニ臨ンテ取扱ヘル事務ハ其後ニタヒ開會スルニ當テ之レヲ繼續ス國皇ハ兩院ニ迫リテ之レカ流會ヲ促シ又ハ其決議ニ背テ流會ノ期ヲ縮ムルヲ得ス但シ時アリテ國皇ハ其速ニ開會センヲ希望スルコトアルモ議院ハ其命ヲ奉スベキノ義務アルニアラズ

休會ハ王權ヲ以テ之レヲ命令シ上下兩院同時ニ閉會シ當時着手ノ事務ハ全ク廢滅ニ歸シ已ニ數次ノ討議ヲ經タルモ未タ國皇ノ裁可ヲ得ルマテニ至ラズシテ議院ノ休會ニ逢フキハ次回ノ議院ニ於テニタヒ最初ヨリ討議ノ手續ヲナサルベカラズ抑休會ヲ命スルニハ四様ノ

方法ヲ用フルヲ得第一(女皇上院ニ親臨シ兩院議員ヲ召集シ大法官勅命ヲ奉シテ休會ノ命令ヲ朗讀ス)第二(女皇親ヲ臨御セス勅撰委員諭旨ヲ宣示ス)第三(國璽ヲ鈐シタル勅書ヲ以テ休會ヲ命ス)召集狀ニ記載シタル時日ヲ延期スルハ此方法ヲ用フ(第四)別ニ勅撰委員ニ依ラズ唯勅諭ヲ以テ休會ヲ命ス(此方法ハ尤モ普通ニ行ハル)

解散ハ王權ヲ以テ命シ又ハ時ノ經過則チ年限滿期ニ依テ生スル者トス國皇其特權ヲ以テ議院ヲ解散セントスルハ議院現ニ開期中ナレハ親臨其解散ヲ命シ否ラザレハ勅撰委員ヲ以テ之レヲ解散スルヲ得議院開期中ニ之レヲ解散スルニハ先ツ王命ヲ以テ休會ヲ命シ然ル後勅諭ヲ以テ解散スルヲ常例トス近ク一千八百八十年三月二十四日勅撰委員ヲ以テ四月十三日マテ議院ニ休會ヲ命シ即日々暮ニタヒ勅諭ヲ發シ四月十三日ニ於テ議員ノ出席ヲ免シ議院ヲ解散セリ

時期ノ經過ニ依リテ議院ヲ解散スルハちるち一世一年第三十一章ノ七年期條例ニ依ル是レヨリ先キ議員ノ就職ニ一定ノ期限ナキ間ハ國皇隨意ニ之レヲ集散シ輒モスレバ議員長ク其任ニ在テ皇室ト親密ノ交際ヲ成シ反テ人民ノ代表者タル責任ヲ忘却シ否ラザレバ其進退全ク王意ニ基クヲ以テ隨テ其鼻息ヲ伺フテ奔走スルノ弊ヲ馴致シ已ニちやゝれす二世ノ時ノ如キ議員ノ在職十七年ノ長キニ涉リ其不利益ヲ感スルノ念漸ク盛ナルヲ以テ革命ノ後短期論大ニ勢力ヲ得一千六百九十三年三年期條例兩院ヲ通過シ翌年終ニ國皇ノ裁可ヲ得テ法律トナリちるち一世ノ時マテ行ハレタリ然ルニ此時國皇新ニ外國ヨリ入テ大統領ヲ承ケ國內舊王黨ヲ奉スル者尙ホ多キヲ以テ其際議院ノ改撰ヲ行フキハ舊王黨或ハ多數ヲ占ムルノ虞アルヨリシテ議院ハ斷然法律ヲ制定シテ其任期ヲ七年ニ延長シ爾來今日ニ至ルマテ其制ニ依レ

議員任期ノ長短チ是非スルノ議論ハ先年來屢議院ニ現ハレ小びつどノ如キハ議員在職ノ長修ナルハ代議政ノ大本ニ反スル者ナリト抗言シ其他七年期制度チ破滅スルヲ以テ畢生ノ事業トナセル者アリ一時ハ頗ル勢力ヲ議院ニ得タレハ近年此問題ハ漸ク重要ノ度チ減セリ蓋シ短期説ヲ主張スル者ハ云ク權力ヲ委ヌルノ期短ケレバ之レチ害用スルノ弊從テ少ナク其輿論ニ制肘セラル、トモ亦大ナリ若シ夫レ人民ニ離隔スル七年其間宰相ノ勢力ニ屈服シ政府ノ情實ニ絆サル、者焉ソソ國事ノ重キヲ委任スルヲ得ンヤ且ツ國家ノ形勢モ七年ノ長キ多少ノ變遷ヲナシ其初翼戴贊成セル議員ノ政略モ其終ニ至テハ撰舉人ノ意見ト徑庭スルヲ保シ難シト然レモ百般ノ政事公明正大ヲ主トシ議員ノ政略舉動ハ之レチ檢制スルニ足ル十分ナル輿論公議ノ勢力ア

ル今日ノ社會ニ於テ徒ラニ其撰舉ヲ頻繁ニシ民心ヲ動搖シ政費ヲ増加シ併セテ議員自重ノ念ヲ弱メシムルハ固ヨリ得策ニアラサルナリ且ツ其名ハ七年ヲ期トスト雖ハ今日ノ慣行ニテハ其實六年間ノ繼續ノミ之レニ加フルニ中途解散ニ逢フモノ亦尠カラサルヲ以テ之レチ平均スレバ議院ノ期限ハ三四年ノ間ニ在リ實際敢テ長キニ失スト云フベカラズ此他議員ヲ解散スルモノハ國皇ノ崩去之レナリ抑モ議院ヲ召集スルモノハ國皇ナレバ其崩去ト共ニ議員ノ解散スル理論上然ラサルヲ得ス往古ちゆいどに於テ時代ノ法律慣行ハ邈焉知ル能ハズト雖ハ歷史上英國ノ代議制ハ其起原國家ニ族ヲ集メテ政事ヲ諮詢スル國皇ノ召命ニ基クモノタルヲ毫モ疑ヲ容レズ夫レ然リ國皇議員ヲ召集スルモノトセバ已ニ之レチ召集セルモノ在ラズシテ其召命ヲ受ケタル者尙ホ存スルヲ得ンヤ然ルニ實際國皇崩去ノ如キ國事多端ノ時

ニ際シテ議院ノ翼賛ヲ欲クハ不便甚ダシキヲ以テ屢法律ヲ以テ其不便ヲ補ヒウゐるゝむ三世ノ時更ニ條例ヲ發シ新主若シ之レヲ解散スルニアラザレハ國皇崩去ノ後六ヶ月ハ議院ヲ繼續スルコトヲ尋テ  
 ちよるち三世ノ世議院解散ノ後國皇崩セルキハ前議院改メテ六ヶ月間其任期ヲ延ハスモノトシ終ニ一千八百六十八年ノ人民代表條例ヲ以テ議院ノ期限ハ國皇ノ崩去ニ關係ナシトセリ

第三款 立法事務

第一節 討議ノ規則

發論セントスル者ハ議長ヲ呼ヒ許可ヲ得テ其意見ヲ陳述シ一議員同一ノ問題ニ付キ再三發論ノ權ナシ然レモ自說ヲ説明シ又ハ自ラ動議ヲ提出シ他ノ議員ヨリ質問ヲ受ケテ之レカ答辨ヲナシ或ハ新奇ノ問題ニ係ル修正說ヲ出タスモハ此制限ニ拘束サル、者ニアラス議員ハ過去ノ議事ヲ引證シ直チニ其名ヲ呼ンテ他ノ議員ヲ指示シ國皇上下兩院議員ニ對シテ不敬ノ言辭ヲ用非ルヲ得ス此規則ニ反ク者ハ議長直チニ命令ヲ下タシ或ハ他ノ議員議長ノ注意ヲ促シ違法者尙ホ議長ノ命ニ抗スルモハ其名ヲ明示シ議院ヲ退カシム  
 凡ソ議院一般ノ事務ハ議員ヨリ動議ヲ起シ則チ議院ニ對シテ或ル事件ニ關スル問案ヲ提出シ議長ハ議員ニ問フニ其可否如何ヲ以テシ可

ト稱スル者非ト稱スル者ヨリ多キハ其動議ハ可決則チ通過タル者トシ之レニ反シテ否ト呼フ者可ト呼フ者ヨリ多キハ否決則チ消滅シタル者ニテ議長ハ發聲ニ依テ可否孰レカ多數ナルヤヲ判シ而ル後云ク予ハ以爲ラク可(或ハ否)多數ヲ有セリト然レモ若シ此判定ヲ爭フ者三回ニ及ヘハ議院分離ヲ行ヒ可否ヲ判別シ其數相半ハスルモハ議長決着ノ投票ヲナシテ確定ス

斯ク動議ノ可決セル者ハ或ハ議院ノ命令トナリ或ハ議院ノ決議トナル命令ハ議員又ハ人民ニ或ル事ヲナシ又ハナサ、ルヘキヲ以テシ決議ハ議院ノ意見目的ヲ表章スル者トス

凡ソ動議ヲ起サントスル者ハ豫メ其概要ヲ報道シ且ツ之レヲ命令書又ハ報告書ト稱スル書冊ニ登錄スルヲ要ス例ヘハ

七月十八日

委員ヲ撰ンテ現行地方稅處辦法ヲ調査シ并セテ此規則ニ如何ナル改良ヲ施スノ便ナルヤヲ議院ニ報告セシムルコト。ぐらぶすとん氏  
せねば條約ニ關スル一切ノ書類ヲ下院ニ交付スルコト。ぢすれり  
氏

現今月曜木曜及土曜日ハがばーめんと、おーだート名ケ政府黨ノ動議ニシテ下院ノ其審議ニ同意シタル事項ヲ討議シ水曜日ハぶらいらーと、おーだート稱シ在野黨ノ動議ニシテ下院ノ其審議ニ同意シタル事項ヲ討議ス又火曜日ハ概テ動議ノ報告ニ充テ通常土曜日ハ開會セス月火水金ノ四日ハ午后四時ニ始マリ夜半ニ及ヒ或ハ翌朝一二時ニ至リ水曜日ハ正午ヨリ午后六時ニ至ル但シ開期ノ終事務ノ切迫シタルモハ一日二次開會スルノ例アリ

下院ハ出席議員四十名ニ達セサルモハ議事ヲ始ムルヲ得サルノ規則

ニテ實際日々出席者ノ數同シカラス或ハ時ニ百人未滿ノコアリ五百人以上ニ及フコアリ其問案ノ黨派全体ノ興廢ニ係リ又ハ議事ノ一身又ハ其撰舉地ニ關シタルモハ皆奮テ議場ニ出ツルノ風アレハ強非テ利害ヲ感セサル問題ニハ頓着セサル者多シ固ヨリ憲法上議員ハ必ス議事ニ與カルヘキノ責任アリト雖モ重大ノ問題ニアラサレハ其出席ヲ強ユルノ法ヲ行ハス唯出席強迫法中稍効力アルハ議院召命狀ナリ議員若シ召命狀ヲ受ケテ缺席ノ理由ヲ辨明スル能ハサルモハ禁錮ニ處シ或ハ罰金ヲ課ス然レモ近來此ノ如キ方法ヲ實地ニ執行シタルノ例ハ希有ノ事ニ屬セリ又議員ハ假令ヒ議席ニ列スルモ可否ノ爲ニ入ラサルヘカラサルノ義務ナク議院ハ強非テ之レニ投票セシムルノ權ナシ

上院議員ノ缺席者バ代人ヲ以テ投票ヲナスノ權アレモ此事漸ク世人

ノ嫌惠スル所ニシテ先年一タヒ之レヲ禁シタルコアリ共同缺席則チ反對政黨ノ兩議員若クハ特別ノ問案ニ係リ反對説ヲ有セル兩議員相約シテ一會議或ハ數日間期日ヲ同シクシテ缺席スルノ法ハ未タ憲法ノ認ムル所ニアラスト雖モ兩院孰レモ之レヲ實行セリ

第二節 動議ノ報告

議員動議ヲナサントスルモハ先ツ議院ノ凡上ニ安置セル報告書ニ自己ノ姓名ヲ登錄シ之レニ番號ヲ付シタル後書記官ハ悉ク其番號ヲ記セル者ヲ函中ニ投シ箇々之レヲ引出タシ議長ハ其番號ヲ照ラシテ議員ヲ呼ビ議員ハ順次動議ノ報告ヲナシ終テ動議ノ期日ヲ定メ之レヲ書記官ニ交付ス期日ニ至レハ該議員ハ起立シテ動議ヲナシ同意者多數ナレハ議院採テ之レヲ命令トシ又ハ決議トス命令ニ種々アリ第一讀會第二讀會第三讀會ヲ開クノ命令議案ヲ委員ニ委託スルノ命令文



書ヲ差出サシムルノ命令將來審議ヲ要スル事件ヲ調査スルタメ委員  
ヲ撰擧スル命令等是レナリ

第三節 議案ノ通過

英 國 憲 法 精 理

議員ノ議案ヲ提出セントスル者ハ第一着ニ之レヲ起艸シテ印刷ニ付  
シ其裏面ニ賛成議員二名以上ノ姓名ヲ記載スルヲ要ス抑議案起艸ノ  
權ハ全ク議院ノ掌握ニ歸シ憲法上行政官ハ起議ノ權利ヲ有セサル者  
トス但シ大臣執政ハ必ス議院ニ席ヲ有スルヲ以テ自由ニ議案ヲ提出  
スルノ便アリ然レモ大臣ハ行政官トシテ此權アルニアラス其全ク議  
員タルノ資格ニ基ク者ナリ斯ク内閣大臣若クハ在朝官吏ノ提出スル  
者ヲハ政府議案ト稱ス

第二着ニナスヘキハ議案提出ノ許可ニ關スル動議ニシテ此動議ノ報  
告ハ他ノ動議ト同シク前記ノ方法ニ從ハサルヘカテサルハ論ヲ待タ

大

議

院

動議若シ賛成ヲ得タルモハ下院ハ通常即日議案ヲ提出スヘキ命令ヲ  
下タシ之レニ依テ動議者ハ議案ヲ出タシテ書記ニ交付ス之レヲ下院  
議案ノ受領ト云フ議案ノ第一讀會ハ通常論議ナク唯儀式ニ過キス反  
對ヲ受クルコトハ殆ント稀ニテ書記高聲ニ議案ヲ朗讀シタルモハ第一  
讀會ヲ了レリトス然ルニ宗教貿易歲入及新稅賦課ニ係ル議案ハ必ス  
先ツ全院委員會ニ付シ一應其問題ヲ講究シテ決議ヲナシ之レヲ議院  
ニ報告シ而ル後議案提出ヲ許スノ動議ヲナシ其命令ヲ須テ第一讀會  
ニ及フ者トス

第一讀會終リタル時ハ第二讀會ヲ開クヘキ否ヤノ疑問ヲ起ス者トス  
然レモ其時直チニ二讀會ヲ開クニアラス唯之レヲ開ク期日ヲ定ムル  
ノミニ過キス當日ニ至テ議案提出者第二讀會ヲ開クノ動議ヲナス抑

第二讀會ハ議案ニ關シ最緊切ノ時期ニテ議案ノ取ヲ取ルハ此間ニ在ルヲ以テ提出者ハ詳細ニ説明ヲナシ從テ之レヲ賛成スル者之レヲ攻撃スル者ノ間ニ種々ノ議論ヲ生ス蓋議員ノ辨論ハ時間ニ制限ナシト雖モ一議案ニ付キ各一回ニ過クルヲ得サルヲ定則トナスモ議案提出者ハ各議員演說ノ後更ニ之レヲ概括シテ辨論スルノ權アリ又議案ニ關シ内閣大臣其他ニ對シ質問ヲ要スルハ極メテ簡單ニ質疑ヲナシ答辦モ唯其問ニ答フルニ止マリ議論ニ涉ラサルヲ要ス尤モ内閣大臣ハ時ニ答辦中必要ノ事件ニ説明ヲ及ホスヲ得又大臣ハ公務ノ差問アルハ質問ニ應セサルヲ得

第二讀會終ルノ後議案ハ尙ホ重要ノ手續ヲ經サルヘカラス則チ議案ヲ委員會ニ附スルト是レナリ其法タル豫メ時日ヲ期シ全院委員會ヲ開キ議案ノ細目ヲ審議スルヲ命令シ當日ニ至レハ議長其席ヲ去テ

委員長之レニ代リ逐條審議ニ掛リ文字條款ノ増減改訂ニ付キ隨意ニ修正說ヲ提出スルヲ得

斯ク全院委員會ニ於テ議案ヲ整理シ之レヲ議院ニ報告シ議案中修正ノ條款アレハ議院ハ時日ヲ期シテ之レカ審議ヲ命シ期日至レハ議案ノ第三讀會ヲ開クノ動議ヲ起シ尋テ議案ヲ通過スヘキノ動議ヲナシ同意者多數ナレハ其議案ハ議院ヲ通過シタル者トス

以上陳述シタル議案通過ノ順序ハ左ノ如シ

- 一 議案提出ノ可否ニ關スル動議之レヲ提出スヘキ命令
- 二 第一讀會ヲ開クヘキ動議及第一讀會ヲ開クヘキ命令
- 三 第二讀會ヲ開クヘキ動議及第二讀會ヲ開クヘキ命令
- 四 全院委員會ニ付スヘキ動議及其命令
- 五 逐案審議全院委員會ノ報告

六 第三讀會ヲ開クヘキ動議、議案ヲ通過スヘキ動議及議案ノ通過  
 斯ノ如キ手續ヲ經テ議案ノ下院ヲ通過スルキハ之レヲ上院ニ移シ其  
 同意ヲ求ム上院ハ直チニ其第一讀會ヲ開ケル後案ヲ該上院几上ニ置  
 キ十二日ヲ經ルマテ第二讀會ヲ開クノ報告ナケレハ其議案ハ廢案ニ  
 歸シタル者ト知ルヘシ之レニ反シテ議員若シ之レヲ取上ケテ議題ト  
 ナサハ其議事手讀ハ下院ト敢テ異ル所ナク上院之レニ修正ヲナサ、  
 レハ其旨ヲ下院ニ通知シ若シ又修正ヲナセルキハ修正ノ上之レニ同  
 意シタルヲ以テ下院モ其修正ヲ贊成セントテ求ム由テ通知ス  
 上院ノ通知ヲ得テ下院其修正ニ同意セサルキハ下院全然議案ヲ放棄  
 スルカ然ラサレハ兩院異見ノ事由ヲ明ガニシ其調停ヲ謀ルニ在リ而  
 シ之レヲナスニ二法アリ一ハ兩院商議ニシテ一ハ修正ノ容ルヘカラ  
 サル理由ヲ付シ議案ヲ上院ニ返付スルナリ

兩院商議ハ上下兩院ヨリ撰出セル議員儀式的ノ會合ニシテ此等ノ議  
 員ヲ處辦委員ト稱シ不同意ヲ表スル議院ノ處辦委員ハ其同意セサル  
 所以ヲ筆録シ之レヲ他院ノ處辦委員ニ交附シ兩院ノ一致ヲ求ムルニ  
 盡力セサルヘカラス此兩院商議ハ甚タ方式的ノ會合ニテ上院議員ハ  
 侍坐シ下院議員ハ起立シ下院議員ハ帽ヲ脱シ上院議員ハ唯出入及演  
 說ノ時ノミ脱帽ス現今兩院ノ間異議ヲ生スルキハ概テ理由書ヲ付シ  
 テ修正案ヲ上院ニ返還スルノ方法ニ依リ兩院商議ヲ開クトハ極メテ  
 稀ナリト云フ

第四節 議院條例ノ體制及其構成

議院條例ノ體制ハ時世ノ異ナルニ從テ亦變遷ナキ能ハス概シテ起稿  
 者ノ嗜好熟練ニ依リ其文字甚タ富麗ナル者モ討議ノ條種々ノ修正ヲ  
 加ヘ變更ヲ經テ爲メニ支離滅裂ノ文章ヲナスニ至ルトアリ現今通例

採用スル文體ハ簡潔單純ニシテ又昔時ノ如ク繁縟蕪雜ナラサルナリ  
蓋シ議院條例ハ通常左ノ各部ヨリ成ルト雖モ就中唯一緊要ナル者ヲ  
制定篇トシ其體制ハ常ニ同一ナリ

一 序言 プレアムブル

序言ハ故ニノ語ヲ以テ文ヲ起シ新法ヲ制定スル原因理由ヲ記載シ其  
文章甚タ長ク殆ント辨解ノ如ク然リ現今ハ可成的之レヲ簡明ニシ某  
ノ改正又ハ某ノ事業ヲナスノ必要ヲ言フノ外別ニ述フル所アラス但  
シ金錢ヲ許與スル條例ノ場合ニハ一種特別ノ序言下ニ載スヲ制定篇  
ニ付記ス

二 制定篇 エンアクトインザクローネ

制定篇ノ体裁ハ即チ叙聖文武國皇陛下現時集會シタル國會ニ在ル僧  
貴族俗貴族及庶民ノ翼賛承認ニ依リ其信任ニ基キ之レヲ制定スト云

フカ如シ但シ金錢ヲ許與スル條例ナルキハ本篇ノ首ニ左ノ數句ヲ加

「我々陛下ノ最モ恭順ニシテ最モ忠愛ナル臣隸議院ニ集會シタル太貌  
利頓及愛爾蘭合衆王國ノ庶民ハ陛下ノ公費ヲ支辨スルニ必要ナル支  
給ヲナシ且ツ國家ノ歳入ニ増加ヲナサンカタメ自由ニ任意ニ陛下ニ  
捧呈スルニ下條ニ記載シタル義務ヲ以テシ且ツ最モ恭順ニ陛下ニ請  
願スルニ其能ク制定セラレントヲ以テスルヲ決定セリ」

三 條例ノ稱呼

本篇ハ甚タ單簡ニシテ其體制左ノ如シ

「此條例ハ一切ノ目的ニ對シ一千八百七十三年ノ高等裁判所條例若ク  
ハ一千八百七十年ノ歸化條例若クハ一千八百六十九年ノ破産條例ト  
稱スヘシ此ノ如ク條例ニ單簡ノ名稱ヲ付スルハ強チ便利ナリトモ謂

ヒ難キヲ以テ本篇ナキ條例亦尠カラス

四 條例施行ノ期限及場所

條例ノ施行期限及場所ハ本條例中ニ之レヲ規定ス例ハ一千八百七十三年高等裁判所條例第二款ニ曰ク「本條例ハ本條例ノ施行上特ニ制限ヲ設ケタル者ノ外、一千八百七十四年十二月ヨリ施行スル者トス」又一千八百六十九年ノ歸化條例第二款ニ云ク「本條例ハ特ニ明文ヲ以テ定メタル外、蘇格蘭及愛爾蘭ニ適用セス」

五 言語文字ノ解釋

本篇ハ條例ノ首ニ置ク「アリ或ハ條例ノ尾ニ載ス「アリ時トシテ一條ヨリ成立ツ者ハ名ケテ解釋ノ條款ト云フ然レモ通常許多ノ條款ヨリ成立シ題シテ言語ノ解釋又ハ言語ノ定義ト稱ス一千八百四十八年ノ公共衛生條例ニ於テ其第二節ハ即チ本篇ニシテ其文ニ云ク「本條例

ノ構成ニ於テ左ノ言語文字ハ茲ニ定メタル意義ヲ有ス但シ其意味此等ノ言語文字ヲ用井タル本意若クハ主要ノ事項ト矛盾スルキハ此限ニアラス」

「單數ヲ示ス文字ハ複數ヲモ包含シ又複數ヲ示ス文字ハ單數ヲモ包含ス月ト稱スルハ曆月ノ義ニシテ家屋ト稱スルハ學校製造場及其他同時ニ二十人以上ヲ使用スル建物ヲ包含ス」

一千八百七十一年歸化條例ノ十七條又一千八百七十三年高等裁判所條例ノ第百條及最尾ノ條ハ言語文字ノ解釋篇トス

六 條例ノ本文

條例ノ本文ハ分テ條トナシ條ヲ分テ節若クハ項トナス條ニハ總テ番號ヲ付シ項ハ分類ヲ要スル場合ヲ除キ概シテ番號ヲ付セス一千八百七十三年高等裁判所條例一千八百六十九年破産條例ノ如ク本文ノ甚

タ浩瀚複雑ニ渉ル者ハ全條例ヲ分テ部トシ每部特別ノ事項ヲ叙シ更ニ事項ノ區別ニ從ヒ部ヲ小別ス卷端ノ見出ハ各部ノ目錄ヲ略掲スル者ナリ

七 參照

條例若シ全部又ハ一部舊條例ヲ廢止スル者ナラハ通常最後ノ條款ニ之レニ關スル條款ヲ挿入シ又全部若クハ一部廢止シタル條例ノ目錄ハ之レヲ附録ニ記載ス

八 附録

往々條例ニハ補遺ノ一部アリテ之レヲ別載ス補遺則チ附録ハ目錄計算及條例ノ本文ニ概見スル場所ノ名稱等ヲ掲クル者ナリ

第五節 金錢案

既ニ下院ヲ沿革ヲ叙スルニ當テ論述シタル如ク古來下院カ國費ヲ支

給シ租稅徵収ヲ許容スル一事ハ其最モ重要ナル權利ニシテ下院ハ之レヲ以テ國皇ニ迫リ民權ヲ伸張シ自由ヲ進拂スルノ手段トナシ代々ノ國皇時ニ此權利ヲ蹂躪セント試ムル者アリタレ下院ハ堅ク取テ動カス終ニ權利條款ヲ以テ金錢租稅ニ關スル下院ノ權利ヲ明定セリ下院ハ既ニ國皇ニ對シテ金錢支給ニ係ル權利ヲ確カムルト同時ニ又上院ニ對シテ其權利ヲ固守シ毫モ其容喙ヲ容サス凡ソ一切ノ租稅ハ下院ノ名義ヲ以テ之レヲ國皇ニ捧呈シ何人ト雖下院ノ進獻セル助言ヲ變易スルヲ拒メリ一千六百七十一年ノ法律ニ云ク陛下ニ奉ル一切ノ助金支給ハ盡ク下院ノ獻納セル者ニテ此等ノ助金及支給ヲ許ス百般ノ議案ハ先ツ之レヲ下院ニ於テ起議セサルヘカラス而シテ此等議案ニ於テ助金支給ノ目的使用條件及制限ヲ規定スルハ下院ノ專權ニ屬シ上院ハ之レヲ變更修正スルヲ得スト

如此國家財政ニ關スル事項ハ下院ノ特權ニ歸シ上院ハ敢テ之レニ容  
 喙セスト雖ハ間接ニ國用支給及租稅賦課ニ係ル議案則チ保護稅興廢  
 案商業整理案等ノ如キ多少財務ニ交渉スル者チ上院ニ於テ廢棄シ若  
 クハ其議決チ延期シタルノ例ナキ能ハス然ルニ此等ノ問題ハ國家歲  
 計費目ニ係ルヨリハ寧ロ立法上ノ政略ニ屬スルカ故ニ下院モ上院ノ  
 干涉チ以テ敢テ其意ニ介セサリシカ一千八百六十年ニ至リ上院ハ先  
 例チ破リ斷然タル處置ニ出テ大ニ下院ノ耳目チ聳動セリ此年下院ハ  
 該年度ノ歲計ヲ定ムルニ付キ財產稅及印紙稅ヲ增シテ紙類ニ課セル  
 稅目チ廢セントテ決議シ財產及印紙ノ增稅ハ已ニ國皇ノ裁可ヲ得タ  
 リシモ紙稅廢止案ハ下院ニ於テ非常ノ反對チ受ケ漸ク之レチ通過シ  
 テ上院ニ移スニ及ヒ上院ハ八十九名ノ多數チ以テ六ヶ月間該案ノ第  
 二讀會チ延期セリ

從來上院ハ每年國費支辨ノタメニ徵收スル租稅ノ賦課若クハ廢止ニ  
 係ル議案チ拒絕シタルノ先例ナク又歲計費目ニ關スル下院ノ計算チ  
 批判セント試ミタルノ事實ナシ然レモ上院ハ如何ナル議案ニテモ之  
 チ廢棄スルチ得ルノ權利アルト勿論ニシテ金錢按ノ全体チ否決スル  
 上院憲法上ノ權利ハ夙ニ下院ノ認承スル所ナリ加之紙稅廢止案ハ嚴  
 密ニ解釋スレハ決シテ金錢案ニハアラス之レチ以テ國皇ノ租稅チ進  
 獻スル者ニアラス又他種ノ租稅チ賦課スルカ故ニ紙稅チ廢止スル事  
 由チ議按中ニ陳述シタル者ニアラス畢竟コレマテ紙稅チ徵收シ來レ  
 ル法律チ廢棄スルニ止マル者ニテ學理上決シテ下院ノ特權チ侵蝕シ  
 タル者トハ謂ヒ難キナリ

然レモ從來上院カ時ニ國家財政ニ干涉シタル者ハ之レチ今回ノ舉措  
 ニ比スレハ其關係甚タ大小ノ別アリ單ニ金錢按ノ條目チ改訂修正ス

ル者之レヲ全案廢棄ニ較フレハ其利害甚ク淺深ノ差アリ二百餘年來未タ曾テ之レヲ是非シタルコトナキニ一朝卒然其權利ノ蹂躪ニ逢ハントスルヲ見テ下院ハ荐リニ其鋒ヲ集メテ上院ノ舉措ヲ攻撃シ支給及方法ノ權衡ヲ調理スルハ下院ノ特權ナル所以ヲ主張シ終ニ委員ヲ撰ンテ先例ノ調査ニ從事シ精密周到ノ報告ヲ得タレハ本件ニ適應スルノ議論ニ至テハ之レヲ發見スルヲ得ス後漸ク六周日ヲ經テ相方熱度ノ冷却スルヲ觀テるゝと、ばいまいすどんハ兩院ノ調停ヲ試ミント欲シ議院ニ出テ、下院ノ特權ヲ説明シ委員ノ報告ヲ引証シ上院ノ紙稅廢止案ヲ拒絕シタルハ下院憲法上ノ權利ヲ侵害セントスルニハアラス唯公益ノタメ是ニ至レル所以ヲ述ヘ候ハ上院ノ舉措ヲ以テ下院ノ特權ヲ侵害シ其特務ニ干涉スルノ計畫ニ出テタル者ニアラストナシ苟モ上院ニシテ如此計畫ヲナサハ下院ハ其權利ヲ確守スルニ於テ

毫モ憚ル所ナキ理由ヲ說キ終ニ三條ノ決議案ヲ提出シ多數ヲ以テ之レヲ通過セリ其第一條ニ於テハ助金支給ノ事ハ全ク下院ノ權内ニ在ルヲ論シ第二條ニ於テハ從來上院ハ全案ヲ否決シ租稅ニ關スル議案ヲ破弄シタルヲアレハ其實例ハ甚ク稀有ノ事ニ屬シ且ツ下院ハ之レヲ以テ支給ヲ許容シ毎年國費支辦法ヲ整理スル下院ノ權利ニ干涉スル者トシ其處置ハ下院ノ最モ嫌忌スル所ナルヲ說キ第三條ニ於テハ租稅及國用支給ニ付テ下院固有ノ權力ヲ維持スルタメニ下院ハ租稅ヲ賦課若クハ廢止スル專權ヲ掌握シ且ツ支給案ヲ制定スルタメニ一切租稅ニ係ル事項徴収ノ方法比率及時日等ヲ議定スル下院ノ權利ハ確然不拔ナルヲ示セリ

蓋シ上院ハ世襲永續ノ組織ニ成リ其議員ハ國皇親シク之レヲ任命スルヲアリ常ニ皇室ト親密ノ關係ヲ有シ隨テ君主ノ勢力ヲ違フスルヲ



得ル下院カ終始其組織ヲ改ムル者ノ比ニアラス是ヲ以テ國費ヲ増減シ租稅ヲ存廢シ公債ヲ起シ貨幣ノ制ヲ定ムルカ如キ凡ソ事ノ金錢収支ニ係ル者ハ其議定ノ權利ヲ舉テ下院ニ歸シ上院ハ之レヲ左右スルヲ許サ、ルナリるいど、ちやむ云ク課稅ハ行政ノ務ニアラスシテ立法ノ事ニ屬ス願フニ租稅ハ唯下院ノ好意ニ基ク贈與ニ過キス是ヲ以テ凡ソ法ヲ立テ令ヲ布ク國家三族ノ等シク干ル所ナリト雖租稅ニ至テハ上院及國皇ハ唯之レニ同意ヲ表シ之レニ條例ノ形式ヲ與フルノミト

斯ノ如ク下院ハ金錢案議定ニ付キ全權ヲ有スト雖其議案ハ必ラス國皇ヨリ發セサルヘカラス何トナレハ一切ノ政費ヲ支辨スル者ハ國皇ニシテ百般ノ歲入ハ皆國皇ノ歲入ナレハナリ是ヲ以テ租稅ヲ賦課シ之レカ支拂ヲ發案起議スルヲ得ル者ハ唯國皇ノ顧問官タル内閣大

臣アルノミ下院ハ決シテ在野議員ノ發意ニ依テ公共ノ金錢ヲ支出スルヲ議スヘカラスさゝい、すきん、めむ云ク金錢ヲ請求スル者ハ君主之レヲ許容スル者ハ下院之レニ同意スル者ハ上院ナリト蓋シ下院ハ國皇ノ請求ナクンハ金錢支出ヲ議決スルヲ得ス已ニ議決シ若クハ議決セントスル支給ヲ處辨シ又ハ歲入ノ不足ヲ補フノ必要ナクンハ新稅ヲ課シ舊稅ヲ増スヲ得ス之レヲ要スルニ議院ノ定ムル一般租稅案ノ發源ハ國皇憲法上ノ顧問官ヲ以テ公務上租稅ノ必要ヲ宣言スルヨリ起ル者トス

是故ニ下院議員ハ誰ニテモ公共ノ金錢ヲ特種ノ方法ニ使用スルノ決議案ヲ發シ幸ニ下院ノ賛成ヲ得ハ其決議案通りニ金錢ヲ使用スルヲ得ヘシ然レモ在野ノ一議員特定ノ費目ニ使用スルタメニ特定ノ金額ヲ支出センヲ發議スルハ議院規則ニ背反シタル者ト謂フヘシ如此

發議ヲナスヲ得ルハ唯一ノ國皇アルノミ下院ハ自ラ進ンテ助金ヲナシ又ハ國皇ノ要請モナク歲計豫算表ニ記載セサル費目ヲ支給シ又ハ之レヲ増額スルヲ得ス下院ハ國皇ノ代理者タル内閣大臣要求ノ費額ヲ申立テサレハ一べんに一ノ小額ト雖モ之レヲ支出セサルノ條規ナリ

此條規ハ租稅負擔者ヲ防護スルノ堡障ト謂フヘシ然ラサレハ議院ハ時ニ一私人ノ言ニ惑ハサレテ不急ノ支出ヲナシ或ハ輿望ヲ博シ聲名ヲ獲ントスルノ政事家奇異違常ノ異論ヲ唱ヘテ民心ヲ激動スルヲナキヲ必ズヘカラス然レモ此等ノ規則モ下院執務ノタメニ自ラ設ケタル規則ニ過キサレハ之レヲ變更存廢スルヲ甚タ容易ニシテ深ク恃ムニ足ラサレモ是レ亦憲法上最重要ノ規則ナリト謂ハサルヘカラス

金錢案ニ關シ尙ホ一事ノ爾餘議案ノ議定ト異ルハ其必ラス委員會ニ

附セサルヘカラスアルト是レナリ一千七百七年ノ下院恆久命令ニ云ク先ツ全院委員會ヲ經過セサレハ下院ハ金錢支出ニ關スル請願動議若クハ議案ヲ議セスト此規則ニ依リ金錢支給ノ方法ヲ議スル小會議ヲコンミテ、ナフ、サツ、ライ支給委員會ト云ヒ支給ノ淵原則ヲ歲入ヲ得ル方法ヲ定ムル小會議ヲコンミテ、ナフ、サツ、ライ方法委員會ト名ク

下院ハ勅諭奉答ノ議ヲ決シタル後二ヶ條ノ決議ヲナシ某日ヲ以テ支給委員會ノタメニ小會議ヲ開キ又某日ヲ期シテ方法委員會ノタメニ小會議ヲ開クヲ定ム是ニ於テ當路大臣ハ主務各省ノ歲計豫算表ヲ議院ニ呈出シ期日ニ至レハ議長席ヲ退キ方法委員長小會議々長トナル斯クテ逐次豫算表ヲ議スル前ニ主務大臣ハ大体ニ付キ豫算表ノ精神ヲ説明シ議事了レハ其顛末ヲ報告スルタメ再ヒ議院ヲ開クノ決議ヲナス是ニ於テ下院委員長其席ニ復シ委員長ハ第一ニ委員會ノ決議ニ

及ヘル次第ヲ報告シ下院ハ期日ヲ定メ其決議ノ報告ヲ命令シ次ニ委員長ハ再ヒ小會議ヲ開クノ許可ヲ請ヒ下院ハ其請求ニ應シ期日ヲ定メテ小會議ヲ開クヲ命令シ期日至レハ逐次支給ノ費目ヲ報告シ下院ハ其支給ヲ決議シ開期ノ終ニハ此種ノ決議ヲ悉皆費目配付案ニ編入スル者トス

既ニ支給委員會ニ於テ若干金額ヲ某ノ費目ニ支出スルヲ決スルキハ更ニ方法委員會ヲ開テ此金額ハ何レヨリ引出タスヘキヤヲ定メサルヘカラス抑現今英國々庫ノ歳入ハ八千七百萬磅ニ出入シ其内國皇世襲財產則チ御料地ノ收入凡ソ五十萬磅ヲ除クノ外ハ全ク法律ヲ以テ賦課スル租税ニシテ國庫ノ收入ハ議院條例ノ制作物ナリ是ヲ以テ人或ハ以爲テ議院ヲ開カサル一一年ニ及ハ、國庫ノ歳入忽チ止ンテ税源一時ニ涸渴スヘシト此想像ハ之ヲ數百年ノ昔ニ於テセハ或ハ事

實ニ相違ナカルヘシト雖モ今日ニ至テハ假令ヒ議院ノ助ヲ藉ラサルモ尙ホ數千萬磅ノ歳入ハ依然國庫ニ歸スヘシ願フニ當初議院ノ租税ヲ國皇ニ許容セルヤ皆一年ヲ限り各種ノ租税ハ毎年議院ノ條例ヲ以テ徵収ヲ認諾シタル者ナルヲ以テ此際議院ノ開會ヲ延サハ國用忽チ必迫スルニ至リシナラン然レモ今日ニ至テハ國庫ノ歳入ハ概テ恆久條例ヲ以テ確定シ全國租税七分ノ六ハ毎年議院ノ議決スル條例ニ依ラス恆久條例ヲ以テ終始變更ナク賦課徵収スルヲ得ルナリ此税法ノ始メテ行ハレタルハ漸ク一千六百六十三年ニ在リ此時竈税ヲ以テ恆久租税トナシ尋テ大革命ノ後國債利子償還ノ保證トシテ此種ノ租税ヲ増加セリ地租、關稅、物產稅及印紙稅等ハ現今恆久租税中ノ重要ナル者ナリ

如此恆久條例ヲ以テ許與セル租税ハ議院改メテ其變更ヲ議スルニア

ラサレハ年々固定基金中ニ拂込ムニ止マリ方法委員會ニ於テ審議ヲ要セスト雖モ議院毎年ノ條例ヲ以テ賦課スル者即チ所得稅ノ如キハ若シ議院ノ開會ナキハ人民最早其稅ヲ拂フノ義務ナク必ラス方法委員會ヲ經其徵收ノ條例ヲ發布セサルヘカラス

財務長官ハ歲計豫算表ヲ編成シ該年度ノ費額ヲ支拂フニハ固定基金ニ加フルニ必要ノ租稅ヲ以テシ依テ出入相償フニ至ラシメ之レヲ方法委員會ニ附ス委員會ハ一ハ固定基金ヲ以テ支給ヲ許シ一ハ該年度租稅ノ入額ヲ附テ歲出ノ權衡ヲ調理スルヲ務メ各委員會ノ決了毎ニ之レヲ下院ニ報告シ之レヲ本會議ニ付シ其可否ヲ決ス

以上ノ手續ヲ經テ方法委員會ニ於テ支出ノ稅源ヲ議定セルキハ費目配付案ヲ討議ス蓋シ國庫收入ノ金額中殆ント其三分ノ二ハ毎年議定ノ費目配付案ヲ以テ特定ノ費目ニ向テ支出ヲナシ其他三分ノ一ハ別

ニ議院ノ力ヲ藉ラサルモ之レヲ支辨スルヲ得ル者トス但シ其毎年ノ條例ニ依ルト否ラハルトヲ問ハス國庫歲入ハ議院ノ許認ナケレハ之レヲ拂出タスヲ得サルハ一ナリサレハ或ル租稅ハ毎年之レヲ議定シ或ル租稅ハ年々其徵收ヲ許可スルヲ要セサルト均シク或ル拂込ハ毎年之レヲ議定スルモ或ル拂込ハ年々之レカ拂込ヲ許可スルヲ要セサル者アリ則チ國債利子下院前議長養老金ノ如キハ法律ヲ以テ其支拂ヲ確定シ大藏省其法律ニ依遵シテ支出ヲナシ毎年歲計豫算表ニ記載シ支給委員ノ議決ヲ要スル者ニアラス然ルニ海陸軍及文事案支辨ノ費額ハ之レヲ費目配付案ニ編入スルマテハ支拂ヲナスヲ得ス此配付案ハ該年度ノ支給ヲ一議案ニ明載スルタメ開期ノ終ニ之レヲ議事ニ付スルヲ恒トス

凡ソ議院ノ議案ニハ公案及ヒ私案ノ別アリ公案ハ廣ク全國人民ニ適用スルノ法令ニシテ私案ハ特ニ一個人一地方一會社ニ關スルノ法律ナリ蓋シ尋常法律ノ規定ニ依遵スル時ニ其性命財產ニ付キ十分ノ權利々益ヲ享用スル能ハサルニ當テハ人民之レヲ國皇若シクハ大法官ニ上訴シテ特別ノ救濟ヲ求ム若シ其事法律ノ範圍内ニ於テ救濟ヲ求ムルニアラス更ニ特種ノ法律ヲ制定シ其利益ノ保護ヲ乞フ者ナルキハ之レヲ議院ニ請願スル一古來其例渺カラス議院ハ如此請願者アルニ當テハ公案議定ニ異ナリ一層鄭重周密ノ手續ヲ盡シ其果シテ他人ノ權利ヲ侵害セサルヤ其起サントスル公益ハ其生ゼントスル損失ヲ償フテ餘リアルヤ否ヤヲ審査スル半ハ司法的ニシテ半ハ立法的ノ方法ヲ用非テ私案議定ヲナス者ナリトス

此條例ノ制定ヲ乞ハントスル者ハ私案提出ノ前年十二月廿一日ニ私案

ニ關スル請願書ト俱ニ議院恆久命令ニ依遵シ私案ノ騰寫及其說明書ヲ下院ノ私案局ニ差出タシ其私案通過ノ爲ニ不利益ヲ蒙ラントスル者モ同シク私案局ニ其私案提出ハ恆久命令ニ依遵シタル者ニ非サル事由ノ辨論書ヲ提出ス其後一月十八日ニ上院及下院議長ノ命セル檢査員兩名ニテ請願者及故障者ノ辨論ヲ聽キ証人ヲ取調ヘ請願書ニ裏書ヲナシ之レヲ私案局ニ返付ス然ルニ檢査員若シ請願書ヲ以テ恆久命令ニ依遵シタル者トナサハ別ニ手續ヲ要セサルモ若シ此點ニ付テ請願書ヲ排斥スル時ハ詳細ノ報告ヲ下院ニナシ又上院ニ其旨ヲ証明スル書面ヲ送致ス然レモ檢査員假令ヒ斯ノ如キ報告ヲナスモ夫レニテ全ク私案ハ廢滅ニ歸スルニアラス孰レニシテモ三日以内ニ議員ヨリ之レヲ提出シ前陳ノ如ク檢査員恆久命令ニ依遵セストナスキハ更ニ恆久命令委員會ニ附シ恆久命令ノ違反ヲ許スヘキヤ否ヤヲ審査シ

委員之レヲ不可トスルモ尙ホ議院ハ其評決ヲ破却スルヲ得

然ル後私案ノ第一讀ヲ開キ尋テ第二讀會ヲ開クノ動議ヲナシ第二讀會ニテハ私案ニ係リ總体論ヲナスモ普通公案ノ場合ノ如ク議案ノ大体ヲ確ムルニハアラス唯其不都合ノ廉ナキヲ明カニスルノミ已ニ第二讀會ヲ了レハ之ヲ委員ニ附シ若シ議案、鑛道若クハ掘割ニ係レハ鑛道掘割委任ニ托シ然ラサレハ撰拔委員ニ附シ該委員ハ議案ヲ整理シ更ニ之ヲ一人ノ參考人ヲ備ヘル四人ノ委員ニ托ス是ニ於テ私案ハ最モ緊切ノ時機ニ達シタリト謂フ可ク最早恒久命令ニ依遵セルヤ否ヤヲ論スルニアラスシテ私案ノ利害如何ヲ斷定スル者ナレハ私案發起者及故障人ハ各宣誓シタル証人ヲ出タシテ互ニ是非ヲ爭ヒ委員若シ大体ニ於テ私案ヲ可トセハ逐條之レヲ審理シ若シ之レヲ不可トセハ私案ハ廢滅ニ歸スル者トス其後委員ハ詳細ノ顛末ヲ下院ニ報告ス其他私

案ニ關スル下院ノ議事ハ公案ニ異ナラス

第五節 委員會

議 院

議事ヲ敏捷圓滑ナラシムルタメ議院中ニ數種ノ委員會アリ就中最モ重要ナル者ヲ全院委員會トス此委員會ハ議院ノ小會議ニテ各議員悉ク其委員トナリ下院ニテハ議長、倚子ヲ方法委員長ニ讓リテ自ラ普通ノ議席ニ就キ各議員本會議ノ如ク發論ノ制限ナク幾回ニテモ同一事件ニ付キ發言スルノ自由ヲ有スルカ故ニ緻密ノ考究ヲ要スル條例決議等ノ細目ヲ審議スルタメニハ恒ニ委員會ヲ開ク全院委員會ノ出席定員ハ本會議ト等シク四十名ニ達セサルヘカラス方法委員會及支給委員會モ全院委員會ナリ

從來下院ニハ種々ノ常置委員アリ宗教、請願、司法及商務ヲ分掌シ大ニ事務ノ進捗ヲ助ケシカ一千八百三十二年來、中絶トナリ一千八百八十

二年ニ至リ再ヒ二種ノ常置委員ヲ設ケ一ハ裁判所及司法手續ニ關スル議案ヲ取扱ヒ一ハ商業商船製造ニ係ハル問題ヲ考究スルトナリ以テ臨時撰拔委員ヲ撰任シ又ハ事々全院委員會ニ付スルノ煩ヲ省ケリ議院ハ又議員總體ノ查察審問セサルヲ得サル事項ヲ取調フル爲ニ撰拔委員ヲ置キ其報告ニ依テ利害得失ヲ了知スルノ便ニ供シ全院委員會ノ及ハサルヲ補フ此等ノ委員ハ必要ノ証人ヲ召喚シ書類記録ヲ人民ヨリ差出サシムルヲ得

第三款 院ノ司法事務

第一節 議院ノ司法權

ろ一と、こ一く曰ク貴族ハ上院ニ於テ裁判權ヲ有シ庶民ハ下院ニ於テ裁判權ヲ有シ兩院亦相合シテ裁判權ヲ有スト抑上下兩院ハ已ニ論述シタルカ如ク孰レモ其威嚴ヲ侵犯スル者ヲ罰スルノ權アリ又其議員タラントスル者ノ權利如何ヲ審査スルノ權ヲ有スト上院ハ上院議員ノ叛逆若クハ重罪犯ヲ審判スルノ權ヲ有シ兼テ合衆王國最終ノ控訴裁判所ヲ成シ又兩院相合シテ上院ハ下院ノ彈劾セル犯罪ヲ裁判宣告シ兩院ノ一致可決セル捕縛狀ヲ國皇ニ進奏スルトアリ此等確定ノ司法權ノ外兩院ハ古來其權力ヲ伸張スルタメ自ラ始審ノ法庭ヲナシ種々ノ裁判權ヲ行ヘル其例甚タ少カラス上院ハ普通法裁判所ニ於テ適當ノ救濟ヲ施スヲ得サルカ如キ非常重

大ノ事件アルニ當テハ進ンテ裁判權ヲ行ハント試ミ一千六百六十七年東印度商會事件ニ關シ商會ノ副知事濫リニ下院ニ請願ヲナシ上院ノ威嚴ヲ侵犯セルノ故ヲ以テ三百磅ノ罰金ヲ課セシカハ大ニ上下兩院ノ間ニ紛議ヲ醸シ結局上院ハ此裁判ヲ取消シ自ラ始審裁判ヲナスノ權ナキヲ認メリ爾後如此裁判權ヲ執行スルヲ制止スルタメ下院ニ請願ヲナスハ人民請願ノ自由ヲ行ヘル者ナリト定マレリ

下院モ亦國事犯審理ノ始審裁判所ヲナセルコアリ第十七世紀ノ議院記録ヲ繕ケハ下院カ此等ノ犯罪ヲ審問シタル記事各所ニ散見スルヲ見ルヘシ其後一千七百二十一年ニ至リミズト云フ者一雜誌ヲ發刊シすちあると家再興論ヲ主唱セシトテ之レナに<sup>①</sup>ゲーどノ獄ニ投セリ固ヨリみすどハ議院ノ特權ヲ侵セル者ニハアラス尋常ノ國事犯者ニ過キササルニ議院ハ自ラ其罪ヲ審理シ刑罰ヲ課セリ下院カ普通法衙

トシテ犯罪ノ審問ヲナセルハ此レヲ以テ最後トス蓋シ議院ノ權力未タ確立セス常ニ行政官ノ抑壓ヲ蒙リ其驥足ヲ展ス能ハサル時代ニハ往々職權外ノ事項ニモ容喙シ此レニ失フ所ヲ以テ彼レニ償ハントスルハ情勢ノ然ラシムル所ト謂フヘシ

抑議院カ彈劾ニ依テ刑事裁判權ヲ行フハ議院ノ法衙タル特性ニ基キ上院ノ控訴裁判所タルハ往古<sup>きり</sup>ありあれぢすノ遺制ニ原因シ議院ノ請願ヲ受理スルハ其難件ヲ濟シ民瘼ヲ救フノ時ヨリ起ル凡ソ此等ノ事項ハ議院ノ高等法衙タル職分ニシテ其他慣例上ヨリ議院ハ委員ヲ撰ンテ行政官吏若クハ行政部局ノ舉措ヲ審査シ重要ノ問題起ルキハ排斥ノ投票ヲナシ又ハ反對ノ決議ヲナシテ執政官最早國民ノ信任ヲ失ヘルヲ明カニスルコアリ

第二節 彈劾



當路官吏ノ公罪ヲ糾彈スルハ下院ノ特權ニ屬シ内閣大臣其他重職ニ在ル者其權力ヲ濫用スルキハ憲法上之レヲ救済スル甚タ緊切ノ方法ナリ然レモ下院ハ官吏一身上ノ私行ニ止マリ又ハ其所爲現ニ刑法ノ正條ニ依テ相當ニ處分スヘキ犯罪ヲモ故ラニ彈劾スル者ニアラス唯普通一般ノ法律ハ其大罪ヲ罰スルニ足ラス然ラサレハ之レヲ處分スル者十分法律ヲ執行セサルノ虞アルキニ限り之レヲ上院ニ公訴スルナリ抑政黨内閣ノ制未タ確立セサル時世ニ在テハ當局者ノ行爲ヲ制肘シ其擅權非政ヲ防ク唯一ノ手段ハ彈劾アルノミ下院ハ之レニ依テ以テ行政官ノ壓制ヲ排撃スル武器ニ供セシモ後來責任大臣ノ制度已ニ成リ穩和平靜ノ方法ヲ以テ輿論ノ容レサル官吏ヲ退クルノ道開ケテヨリ特ニ黨派心ヲ激動スルテ甚シキ彈劾ヲ要スルコト極ノテ少キニ至リ一千六百二十一年始メテ彈劾法ノ行ハレシヨリ今日ニ至ルマテ

前後五十四回ノ彈劾アリ其内十九回ハ長期議院ノ初期三年ノ間ニ起リ前世記中彈劾ニ逢フ者ハ漸ク二人ニ過キス第十九世紀ニ至テハ未ダ曾テ其例ヲ見ス然レモ此事憲法上重要ノ問題ナルヲ以テ爰ニ其方法ヲ略述スヘシ

彈劾ヲナサントスル議員ハ下院ニ於テ其罪狀ヲ言明シ下院之レニ對シテ公訴ヲナサンコトヲ動議ス下院終ニ其動議ヲ可決シタルキハ發議者上院ニ詣リ合衆王國下院ノ名義ヲ以テ彈劾ヲナシ下院ハ特ニ委員ヲ撰ンテ彈劾狀ヲ起艸シ被彈劾者ノ答辨書ト共ニ之レヲ上院ニ送達ス此間被彈劾者貴族ナルキハ上院ノ命令ヲ以テ之レヲ拘留シ庶民ナルキハ下院警固官上院ノ黑笏監ニ引渡ヲナス者トス是ニ於テ上院豫メ審問ノ期日ヲ定メ下院ハ更ニ專任委員ヲ命シ證據物件ヲ整備シ公訴手續ヲ執行シ其事件ニ付キ必要ノ証人召喚チ上院ニ請求スル等一

切ノ事務ヲ司ラシメ審問ノ時ハ被彈劾者貴族ナレハ内藏頭裁判長トナリ庶民ナレハ大法官裁判長トナル其他被彈劾者モ自己ノ証人召喚ヲ乞ヒ代言人ヲ以テ辨護ヲナサシムル等通常刑事裁判ト略其手續ヲ同フス審問已ニ完結スレハ末席ノ貴族ヨリ順次起立シテ有罪無罪ヲ口陳シ多數ヲ以テ之レヲ決ス然レモ上院假令ヒ有罪ト斷定スルモ愈其斷案ヲ決行スルヤ否ヤハ下院ノ判斷ニ任カセ下院ノ請求アルマテハ上院ハ有罪ノ宣告ヲナスヲ得ス

彈劾ノ宣告ハ王命ヲ以テシ尋常刑事ノ場合ニ異リ其求刑ハ國皇ノ名ヲ以テセスシテ下院ノ公訴ニ基クト雖モ國皇ハ之レカ爲メニ特赦ノ特權ヲ失ハス

彈劾ニ關スル實例中重要ナル者ハ第一ニ死刑ニ相當スル庶民ノ犯罪ヲ彈劾スルヲ得ルヤ否ヤノ疑問ナリ一千六百八十一年ふつりすノ

訴件ニ於テ下院ハ現在尋常裁判所ニテ同罪審問中ナルニ大逆ヲ以テ彈劾ヲナセシカハ上院ハ其彈劾ヲ拒絕シ罪人ハ普通法廷ノ裁判ヲ受ケタリ然ルニ下院ハ其不當ヲ抗言シ上院モ亦後來其說ヲ棄テ庶民ノ死刑ヲ求刑スル彈劾ヲ受理セリ第二ノ疑問ハ被彈劾者ハ國璽ヲ以テ無罪ヲ主張スルヲ得ルヤ否ヤニ在リ一千六百七十九年ろーどだんびゐノ大臣タルキ職權濫用ノ故ヲ以テ彈劾ヲ受クルヤ候ハ其答辨トシテ國皇ノ親書ヲ呈出シ其命ヲ奉シテ行ヘル所業ニ關シテハ責任ヲ負ハスト述ヘタリ然ルニ議院ハ其辨護ヲ斥ケ假令ヒ其事王意ニ出ツルモ之レヲ決行シタル者ハ大臣ナルヲ以テ罪ヲ大臣ニ歸シ且ツ其至尊ヲ驅テ犯罪ニ陷レントスルヲ憤リ一層其罪ヲ重クセリ其後皇位繼承條例中ニ明文ヲ掲ケ下院ノ彈劾ニ對シテ英國々璽ヲ証トシテ免除ヲ得ストノ旨ヲ記載セリ

議院ノ解散及休會ハ併セテ彈劾ノ審理ヲ止ムヘキヤ此點ニ付キテモ  
 上院ノ決議區々一ナラザリシガ有名ナルウーレンベスちんぐす事件  
 後ハ休會解散ニ拘ラス依然上院ニ於ケル審問ヲ繼續スヘキトナリ  
 下院ニ於テモ一旦彈劾ノ議ヲ起セルハ休會解散ニ依テ廢滅セサル  
 者ナルトナリ條例ヲ以テ確定セリ  
 次ニ注意スヘキハ彈劾中僧正ノ位置是レナリ此事ニ關シ古來多少ノ  
 議論アリシカ上院ノ決議ニ依テ僧官ハ罪ノ有無ヲ定ムルマテハ他ノ  
 議員ト等シク其席ニ居ルノ權利アル者トシ今日ノ慣例ニテ僧官ハ審  
 問中其席ニ列リ審理ニ關シテ議決ヲ要スルハ投票ヲナスナリ但シ  
 有罪無罪ノ斷案ヲ下タントスル前ニ一同上院ヲ退クヲ常トス  
 彈劾ニ近似シ外形上ハ立法權ニ基ク者ナレモ其實司法權ヲ行フ者ア  
 リ則チ捕縛令是レナリ已ニ述ヘタルガ如ク英國ノ議院ハ萬能ニシテ

議院ノ條例ハ何事ニテモナスヲ得サル者ナシ是故ニ現行ノ法律ニハ  
 毫モ背反セザル所爲ヲモ犯罪トナシ之レヲ罰シ從來孰レノ法庭ニテ  
 モ處斷スルコトナキ刑罰ヲ課スルヲ得其捕縛令ヲ發シテ今マテ無辜ノ  
 人民ヲ捕ヘテ之レヲ刑罰ニ問フハ固ヨリ其萬能ナル立法權上強チ怪  
 ムニ足ラサルヘシ

第三節 請願

權利條款ニ云ク國皇ニ請願スルハ英國臣民ノ權利ニシテ請願者ヲ捕  
 拿シ又ハ之レヲ處刑スルハ法律ニ反スト此權利ヲ實行シ民瘼ヲ醫シ  
 非政ヲ正タス爲メニ國皇若クハ議院ニ哀訴嘆願スルコトハ最モ盛ニ行  
 ハレ古代代議制度ノ未タ發達セザル時代ニ在テハ議院ノ國政ニ參與  
 スル專ラ此方法ヲ用非國皇ハ議院ノ請願ニ應シテ政治ヲ改良シタル  
 者ナリ爾來議院ノ權力漸ク確定スルニ及ヒ斯事廢シテ又行ハレスト

雖凡一般人民ヨリ國皇若クハ議院ニ請願スルコトハ今日ニ至テ益瀕繁トナリ其請願ヲ受理審判スルノ方法モ亦多少ノ變遷アリ特ニ下院ハ一千六百六十九年ニケ條ノ決議ヲナシテ云ク英國臣民ハ下院ニ請願ヲナスノ權アリ下院ハ又之レヲ受理スルノ權アリト又云ク請願ノ果シテ受理スヘキ者ナルヤ將タ受理スヘカラサル者ナルヤヲ問ハス其事件ノ性質ヲ審判斷定スルハ下院確定ノ權利ニシテ其特權ニ屬スト如此請願ヲナスノ權請願ヲ受理シ之レヲ審判スルノ權ハ確然明定シタルモ請願ヲナス者ノ數次第ニ増殖スルニ從テ其取扱方ニ非常ノ困難ヲ感セリ蓋シ一切ノ請願ハ議員之レヲ請願人ヨリ受取リテ議院ニ呈出シ一タヒ其議院ニ出ツルヤ其朗讀討議等ニ頗ル時間ヲ要シ爲メニ他ノ事務ヲ滯滞セシムルノ恐アルヲ以テ一定ノ規則ヲ設ケ一千八百三十三年ノ決議ニ基キ下院ハ撰拔委員ヲ設ケ私接ニ關スル外ハ一

切ノ請願ヲ其委員ニ附托シ委員ハ其受理セル請願ヲ甄別分類抄略シテ其報告ヲナシ而シテ其報告書ハ議院開期中每週二回印行シテ議員ニ頒ツ者トセリ  
此方法ハ大ニ時間ノ定費ヲ省キタリシガ尋テ一千八百四十二年及一千八百五十三年ノ恒久命令ニテ請願ヲ下院ニ呈出スル議員ハ單ニ其請願者ノ黨類連署者ノ員數請願ノ旨趣并ニ要求ノ性質ヲ陳告スルニ止マリ唯議員ノ請求アルキノミ之レヲ朗讀シ請願事件ニ付テハ曾テ討論ヲ許サス但シ直接ノ救濟ヲ要スル急務ナルキハ之レヲ討議ニ付スルモ別ニ議事法ノ規定ニ依遵スルニ及ハサルコトヲ定メリ

第二篇 國皇

第一章 皇權ノ性質及國皇ノ無責任

第一篇ニ於テ述ヘタル如ク憲法上英國々皇ハ議院則チ立法部ニ在テハ國家三族ト俱ニ全國立法ノ最高權ヲ掌握シ又政府則チ行政部ニ在テハ獨リ國家政治ノ大權ヲ執リ萬機ノ政皆其總攬スル所ニシテ全ク議院ト獨立シ一身行政ノ事務ヲ總括ス蓋シ統一威嚴及迅速ハ爲政上最緊切ノ要素ニシテ若シ行政ノ權力ヲ分テ數人ノ手ニ分配セハ其間分裂怨嫉抗爭ヲ生シ隨テ政府ハ寬漫優柔ニシテ浮動不定ノ勢ヲ馴致シ非常ノ變ニ處シ不時ノ急ニ應シ敏捷活潑ノ處斷ヲナシ強硬威嚴ヲ以テ法律ヲ執行スルノ力ヲ缺キ爲メニ國家ノ不慶ヲ醸生スルヲ免カレサル可シ實ニ君主ノ權力トハ君主ノ行政權ヲ謂フモノニシテ英國々皇ハ嘗ニ英國人民ノ仰テ以テ最高ノ行政長トナスニ止マラス又國

英國憲法精理

家唯一ノ元首ナリ故ニ大小ノ官吏多少ノ行政機關ハ皆君主ノ委任ヲ受ケ其命ヲ奉シテ奔走周旋スルニ過キス故ニ此等ノ官吏若シ法律ニ違反シ其義務ヲ怠ル時ハ之レヲ求刑スルニ國皇ノ名ヲ以テシ或ハ之レヲ法庭ニ訴ヘ或ハ之レヲ議院ニ彈劾シテ其非行ヲ糾明ス畢竟行政官吏ノ委任權ヲ實行スルハ其委任ノ範圍内ニ限り曾テ其規矩準繩ヲ脫離スルヲ許サス然レモ國皇ノ其特權ヲ使用スルハ之レト大ニ其趣ヲ異ニシ其權力ヲ行フニ當テハ毫モ法律ノ拘束ヲ蒙ラス奎ク一人ノ專斷ニ任シ何人ト雖モ傍ヨリ之レヲ是非スルヲ得ス是ヲ以テ國皇ハ自己ノ意見ヲ以テ外國ト條約ヲ結ビ隨意ニ貨幣ニ印象シ何人ニテモ貴族ノ爵ヲ與ヘ如何ナル犯罪ヲモ特赦シ何時ニテモ執政大臣ヲ黜陟スルノ權アリ

如斯國皇ハ至大ノ權力ヲ有シ國皇又ハ其臣僚ハ別ニ兩院ノ同意ヲ得

國

皇

サルモ獨リ政府ノ專權ヲ以テ之レヲ實行スルヲ得但シ此等ノ權力中ニハ議院條例ニ基キ法律ノ委任ニ依テ國皇ノ職務ニ歸セル者亦尠カラスト雖モ皇室固有ノ特權ニ屬シ敢テ議院條例ノ力ヲ籍ラス國皇ノ獨斷ヲ以テ使用スルヲ得ル者頗ル多シ蓋シ英語ニ所謂「royal prerogative」ト稱スル文字ハ主權者ノ義ニシテ又君主ノ意ナルカ如ク國皇ハ昔時ニ在テハ名實俱ニ主權者タリシニ相異ナシ近ク一千六百八十八年ノ大革命ニ至ルマテハ全國ノ政權專ラ國皇ニ屬シ今日ノ如ク議院ハ國家最高權者ニテハアラサリシト歴史ニ徴シテ明ケシメル氏曰ク大革命ハすちゆあると朝ノ專制政府ヲ倒シ責任大臣ヲ以テ成レル議院政治ヲ樹立シ終ニ後來君主カ議院ノ意向ニ服従スルノ端緒ヲナセリ然レモ此事畢竟王者ノ法律ヲ遵守スル保固ヲ與ヘル者ナリト云フニ過キス爾來皇權ヲ行フハ憲法上至當ノ範圍内ニ檢束サレタルモ國皇從前

英 國 憲 法 精 理

ノ特權ニ至テハ敢テ減却失墜シタリト謂フベカラス故ニ國皇ハ古往  
 今來教俗ニ係ル一切權力ノ淵源則チ名譽ノ淵源ニシテ國家恒久最高  
 ノ制度ナリト蓋シ議院ノ勢力益進シテ立法ノ最高權ヲ掌握シ尙ホ進  
 シテ間接ニ行政上ノ監督ヲナスニ及ヒ通常英國憲法ニ稱道スル原則  
 則チ立法權ハ國皇及上下兩院ニ屬シ行政權ハ獨リ國皇ニ歸ストノ大  
 主義ハ表面上權力分掌ヲ指示スルノミニテ最早之レヲ實際ニ適用ス  
 へカラサル勢ニ至リ斯國皇行政ノ大權ヲ行フ者ハ事實內閣大臣トナ  
 リ大臣其權力ヲ行フニ付テハ一身其責ニ任シ國皇親ヲ政務ノ衝ニ當  
 ラス而シテ國皇ニ代テ政治ノ責ニ任スル大臣ハ議院ニ列シ其趨勢ヲ  
 指揮スルノ實力ヲ有スル者ニ限レリ是ニ於テ皇室ノ特權ニ至テハ強  
 テ損益ナキモ其皇權ヲ使用スルモノハ國皇ニアラスシテ下院ニ信任  
 ナ有スル內閣大臣ニ歸セリ是レ則チ議院政治ノ本色ニシテ真正行政  
（パリアメント）

國

ノ權ハ內閣ニ歸シ王名ヲ以テ執行スル政務ハ實際國皇ノ之レニ干與  
 セサル者甚タ多シ

皇

然レモ古來ノ國皇及ヒ今日ノ女皇ト雖モ君主ハ統御シ支配セストノ  
 格言ニ依テ全然進退スル者アラス人誰カ英國々皇ヲ以テ一個ノ本偶  
 視スル者アラシヤ政事上ニ於テ君主ノ意見ヲ實行スルコト敢テ難カラ  
 スシテ王權ノ勢力尙ホ甚タ強盛ナルハ英國政治ノ真相ヲ觀察スル者  
 ノ知了スル所ナリ如此君主一身上ノ勢力強盛ナル所以ハ國家ノ政治  
 ナナスコト名義上國皇ニ出ルカ故ニアラス唯法律上ノ主權者則チ議院  
 及政治上ノ主權者則チ人民ニ於テ政事上國皇ノ無勢力ナルヲ願ハサ  
 ルニ職由ス而シテ君主政事上ノ勢力ハ極メテ廣大ナル者アリト雖モ  
 亦甚タ空漠タルヲ免レズ故ニ一方ヨリ觀レハ英國女皇ハ空位ヲ守リ  
 虛器ヲ擁スル者ノ如ク全國ノ政務概テ議院ノ信任ヲ以テ其位地ヲ保

テル執政大臣ノ掌中ニ歸シ女皇ハ唯成ルヲ享クルニ過キサル者ニ似  
 タリ然レモ又一方ヨリ考フレハ群臣百僚ハ皆女皇ノ手足ニシテ唯々  
 其命ヲ聞テ奔走スル臣隸ニ過キス内閣大臣威權薰灼百般ノ政事ニ任  
 スト雖モ其執奏スル政策ヲ批准スルト否トハ君主ノ一心ニ存シ大臣  
 其政略ヲ以テ急務トナスモ國皇堅ク之レカ裁可ヲ拒マハ内閣固ニ其  
 職ヲ辭セサル可カラスぐら<sup>ら</sup>とん<sup>ん</sup>氏云ク國皇ハ日々執政大臣ノ處  
 辨スル政治ヲ總攬シ之レヲ取捨スルノ權ヲ有スト雖モ一身行政ノ衝  
 ニ當リ萬機ヲ親ラスルノ暇ナキヲ以テ暫ク政務ニ任セサルノミ若シ  
 時ト力トニシテ之レヲ許サハ國皇固ヨリ政事ヲ親裁スルヲ得ルナリ  
 故ニ國皇ノ裁可ハ其裁可ニ對シ責任ヲ有スル大臣ノ意見ト一致セサ  
 ルヘカラスト雖モ大臣ハ唯國皇ニ利害ヲ説キ得失ヲ告グルニ止マリ  
 決シテ國皇ヲ抑制シ其行爲ヲ箝束スルヲ得ル者ニアラスト

ばせほつと氏其著英國憲法論ニ女皇議院ニ謀ラス獨斷ヲ以テ政治ヲ  
 爲スノ容易ナルヲ論シテ曰ク他事ハ暫ク差措キ女皇ハ能ク陸軍ヲ解  
 隊スルヲ得(法律上)女皇ハ規定以外ノ軍士ヲ備フルヲ得スト雖モ女皇  
 ハ又曾テ一人ノ兵卒タモ之レヲ備ヘサルヘカヲサルノ義務ナシ)女皇  
 ハ能ク陸軍都督以下ノ士官ヲ免黜スルヲ得女皇ハ能ク軍艦ノ水兵ヲ  
 解雇スルヲ得女皇ハ能ク一切ノ軍艦兵器ヲ賣却スルヲ得女皇ハ能ク  
 こるんうお<sup>る</sup>るノ地ヲ納レテ敵國ニ降りふりたに<sup>に</sup>テ征服スルタメニ  
 戰端ヲ開クヲ得管ニ之ノミナラス合衆王國內ノ男女ヲ舉テ悉ク貴族  
 ニ叙スルモ女皇ノ權内ニ在リ群臣百僚ノ官ヲ奪ヒ兇惡殘賊ノ犯罪ヲ  
 赦スモ亦女皇ノ權内ニ在リ之ヲ要スルニ女皇ハ其特權ニ依テ或ハ英  
 國政府ヲ顛覆シ或ハ不利ノ和ヲ結ヒ不義ノ戰ヲ開テ國辱ヲ招キ或ハ  
 海陸兵備ヲ解キ四境ノ守衛ヲ廢スルヲ得ルナリト憲法上英國々皇ノ



英 國 憲 法 精 理

特權ハ如此夫レ大ニ如此其レ盛ナル者アリト雖凡是レ畢竟正面的ノ  
 觀察ニシテ國皇行政ノ實權ハ内閣ノ掌握ニ歸シ内閣ハ議院ノ行政委  
 員トモ稱スヘキ者ニテ其進退行爲ハ始終議院ノ監督ヲ受ケ苟クモ民  
 望ニ戻リ國体ヲ傷クルノ政策ヲ舉行セハ一日モ其位ヲ保有スル能ハ  
 サルテ以テ内閣大臣ハ自ラ苦ンテ國利民福ヲ害スルノ謀ヲ進獻スルノ  
 謂レナク皇室ノ特權ヲ濫用スルノ恐レナキナリ管ニ然ルノミナラス  
 此廣漠タル皇權ハ偶以テ人民ノ意好ヲ遂行スルノ器械トナリ輿論ノ  
 歸向ニ從テ政治ヲナスノ捷徑トナレリ先年軍事ニ關スル議案ノ下院  
 ナ通過シタル者上院ニ於テ廢棄ニ逢ヒシトアリシカ此時内閣ハ偶其  
 事皇室ノ特權ヲ以テ斷行スルヲ得ルヲ發見シ立法部ノ力ヲ藉ラスシ  
 テ直チニ其意見ヲ決行セリ元來其議案ハ下院ハ固ヨリ全國輿論ノ贊  
 成ヲ得タル者ナルニ上院頑然其說ヲ枉ケサルカ爲メ非常ノ紛擾ヲ醸

國

皇

サントスルニ當リ幸ニ皇室ノ特權ヲ使用シ平和ニ其局ヲ結ヒ以テ人  
 民ノ欲望ヲ満足セリ其他之レニ類スルノ實例尠シトセス其初議院ヲ  
 排除シテ王權ヲ肆ニシ人民ヲ壓制スルノ用ニ供セル皇室ノ特權モ今  
 日ニ至テハ反テ輿論ノ趨勢ヲ察シテ民望ヲ遂行スルノ具トナレリ畢  
 竟皇權ノ範圍甚タ漠焉ニシテ其權限極メテ不明不定ナルハ法律ヲ以  
 テ之レヲ規定スルノ困難ナルト古今ノ政事家ハ如何ナル度ニマテ  
 人民、皇室ノ特權ニ依テ支配サル、ヲ喜フヤヲ測知スルヲ得サルヲ以  
 テ時勢ノ趨ク所人心ノ向フ所ヲ洞觀シテ巧ニ皇權ヲ使用シ以テ其宜  
 シキヲ制スルノミ嗟乎英國ノ政事家タル亦難カラズヤ  
 ぶらさすどん 曰ク皇室ノ特權ヲ使用スルニ誠ニ國家ノ不祥ニシテ國  
 光ヲ損スルニアラハ議院ハ國皇ノ助言者ヲ責メ其罪ヲ大臣執政ニ負  
 ハシムヘシ何トナレハ皇權ノつくノ解義ノ如クハ制定法ノ不明ナル

場合ニ公益ノタメニ行フ專權ナレハナリ是故ニコノ專權ニシテ果シテ公益ヲ害スルモノトセハ是レ則チ皇權ヲ違憲的ニ使用シタル者ニ外ナラス今夫レ國皇ハ其特權ニ依テ外國ト條約ヲ結フトセンニ其條約ノ得失利害ヲ論セス英國臣民ハ必ラス之レヲ遵奉セサル可カラサルナリ然レモ條約眞ニ有害ナリト判斷セハ之レヲ助成シ之レヲ執行セル大臣ハ彈劾ニ逢フチ免レスト抑國皇ノ特權ハ法律上英國臣民敢テ之レニ反抗スルチ得スト雖モ其使用ヲ間接ニ制肘スルノ方法ニ至テハ決シテ不足ヲ感セサルナリ今夫レ國皇ハ兩院ニ計ラスシテ宣戰ノ權アルモ一旦戰爭ヲ開クノ後議院若シ軍費支給ヲ拒マハ政府ハ終ニ其戰ヲ廢セサル可カラサルニ至ラン又國皇ハ新ニ官ヲ設ケ職ヲ授ケ位ニ叙スルチ得ルモ議院若シ其俸給ノ支出ヲ肯ンセサレハ新任ノ官職モ畢竟無用ノ長物タルチ免カレサラン如斯議院ハ直接ニ皇室ノ

特權ヲ侵略セスシテ間接ニ其使用ヲ檢束スルノ手段ヲ有セルチ以テ内閣大臣ハ議院ノ賛成ヲ確信スルニ非サレハ濫リニ皇室ノ特權ヲ使用スルコトナシ

是ノ如ク國皇ヲシテ其權力ヲ暴用セサラシメシタメ憲法ハ大臣ヲ以テ國皇一切ノ行爲ニ關シテハ議院并ニ國法ニ對シテ責任ヲ負擔スル者トナシ大臣ハ唯ニ其副署ヲ以テ天下ニ發令シ其翼賛ヲ以テ行ヘル國皇ノ所爲ニ付テ責任ヲ有スルノミナラス國皇一身ノ所業ニ關シテモ尙ホ其責ヲ辭スルチ免サス假令ヒ國皇強弁テ大臣ニ命シテ不法ノ所爲ヲ行ハシメタルモ大臣ハ之レヲ口實トシテ其罪ヲ許サル、者ニアラス故ニ憲法上至當ノ觀察ヲ下タサハ國皇ノ即位ヨリ其登遐ニ至ルマテ曾テ一瞬間ト雖モ國皇ノ所爲ニ付キ當路大臣責任ノ存立セサルコトナシ

因テ觀レハ英國々皇ノ政權ヲ行フハ唯代理者則チ内閣大臣ノ奉行ニ依リ大臣ハ國皇一切ノ政事ニ對シテ責任ヲ負ヒ國皇親ラ政務ノ衝ニ當ラス之レヲ稱シテ國皇ノ無人格ト云フ然レモ國皇ノ無人格ハ直接政事ノ務ニ限テ親ラ政務ノ責ニ任セサルノ謂ニ過キス固ヨリ國皇ハ大臣奏請ノ事項ニ付キ利害得失ヲ鑑ミ之レヲ批准スルト否トハ一ニ其意見ニ在リサレハ國皇ハ國家重要ノ政務ニ關シ充分其勢力ヲ使用スルヲ決シテ難キニアラサルナリ

ふらさすとん氏云ク國皇ハ上帝ノ代官ニシテ其臣僚ナリ故ニ天下ノ物一物トシテ國皇ニ屬セサルナク國皇ハ上帝ノ外曾テ何人ニモ隸セスト實ニ國皇ノ尊嚴威稜ハ地上又之レカ比儔ナキヲ以テ法律ヲ以テ之レヲ拘束シ法庭ニ於テ之レヲ審理スルヲ得ス法律上國皇ノ身体ハ神聖ニシテ犯スヘカラサル者トス故ニ政府ノ舉措其當ヲ得ス爲メニ國

利民福ヲ傷フコアルモ國皇ハ其事ニ關シテ審理ヲ受ケ法庭ノ尋問ニ答辨スルノ責任ナシ若シ夫レ然ラズシテ國皇ハ政事ノ善惡ニ關シテ責任ヲ負ヒ政務ノ得失ニ關リ義務ヲ有スル者トシ法庭ノ審問ヲ受ケサルヘカラストセハ其法庭ニ引致サレタル間ハ國皇固ヨリ政事ヲ親ラスル能ハス隨テ立君ノ政体ハ變シテ共和ノ政治トナルニ至ラン且ツ國皇ハ上下兩院ト相合シテ主權者ヲ組成スル者ナルニ若シ他ノ批判ヲ蒙リ自ラ責任ヲ負ハ、最高權者ノ一部タルヲ失フチ免レス且夫レ國皇ハ政事上無責任ナルノミナラス一身上ノ私事ニ關シテモ亦全ク無責任ナリ國皇ハ惡事ヲナスヲ得サルヲ以テ隨テ他人ヲ傷害スルヲ得ス故ニ國皇偶臣民ノ私權ヲ侵害スルコアルモ被害者ハ國皇ニ對シテ訴訟ヲ起スヲ得ス然レモ此等ノ被害者ヲ救済スルニハ法律上充分ノ方法ヲ備ヘ訴訟事件ハ之レヲ國皇ニ上奏シ國皇ハ被害者ヲ

救濟スヘキノ命令ヲ判事ニ下タス者トス

第二章 皇位

第一款 皇位繼承法

皇位ノ繼承ハ世襲ノ法ニ依リ正系ヲ追ヒ父子相承ケ長ヲ擇ヒ幼ヲ後ニシ男女兩性孰レモ登極ノ權アリ但シ同等親ニ在テハ男統ヲ尊ヒ女統ヲ次ニス其法恰モ土地所有權ノ相續ニ同シク其世襲權タルハ普通法ノ原則ニ基ク者ナリト雖モ中世憲法上ノ紛争ニ依テ皇位繼承法モ多少ノ進化發達ヲ經タリ蓋シ通常土地所有權ノ相續ハ遺囑ヲ以テ其相續順次ヲ變更スルヲ得ルニ異ラス皇位ノ繼承モ亦尋常ノ序次ヲ變換スルヲアリテ此相續法ハ確乎不拔ノ者ニアラス全國立法ノ最高權者タル議院ハ時アリテ世襲權ヲ奪ヒ時アリテ特種ノ條款制限ヲ設ケ正當ノ相續者ヲ排シ之レヲ他人ニ與フルヲアリ此事英國憲法ノ主義ニ違ハサルハ法律條例ノ文辭ヲ一見シテ明カナリ凡ソ法文中ニハ女

皇陛下陛下ノ子孫并ニ相續人云々ト明載スルヲ例トス然ルニ此子孫ナル文字ハ皇室ニ屬スル世襲ノ權利ヲ表章スル者ナレト相續者ハ常ニ子孫ト同一ナル能ハス相續者タル者必スシモ子孫タラス子孫ニアラサル者モ亦相續者タルトナキヲ必スヘカラス如此皇位繼承ヲ單ニ其子孫ニ止メサルハ誠ニ正當ノ事由在テ存スルナリ若シ夫レ正當ノ太子偶不治ノ疾病ニ罹リ萬機ヲ視ル能ハサルモ臣民タル者之レヲ袖手傍觀セサルヘカラサル謂レナク苟モ皇位繼承ヲ定ムル者皇室ノ外ニ存セサルキハ國家ノ不幸是レヨリ甚キハナシ然ラハ此繼承決定ノ權ハ之レヲ孰レノ處ニカ存在セシメサルヘカラス然ルニ之レヲ以テ直チニ全國人民ノ掌中ニ歸センカ皇室ノ尊權モ皇權ノ威稜モ遂ニ地ニ落チントスルカ故ニ英國憲法ハ此權利ヲ舉テ上下兩院ニ委シ議院ノ條例ヲ以テ皇位相續ヲ定ムル者トセリふらうすどんハ皇位繼承ニ

關シ四原則ヲ掲ケテ云ク(第一)皇位ハ普通法及憲法慣例ニ基キ世襲トス(第二)此世襲ハ一種特定ノ方法ニ準據ス(第三)相續權ハ議院條例ヲ以テ之レヲ變更修正スルヲ得(第四)議院條例ハ之レヲ制限スルモ其世襲權タルヲ失ハスト

一千六百八十八年おれんぢおらるりわむ夫人マリート共ニ和蘭ヨリ入テ大統ヲ繼グヤ後ヲ承クルノ子ナキヲ以テ越エテ十二年議院ハ皇統條例ヲ制定シ皇位繼承ノ權利ヲゼいむす一世ノ皇孫女ニシテハいらるノ撰擧女公タルそふいわ及其子孫ノ邪蘇新教ヲ奉スル者ニ附與セリ今上うくとりわ女皇ハはのいらる家第六代ノ天子ニシテ一千八百三十七年ニ即位シ皇太子ハ代々ノ故例ニ倣ヒうらるす公ト稱シ女皇萬歳ノ後九五ノ位ニ登ル者ナリ萬一東宮不幸ニシテ女皇ニ先チテ薨スルキハ其子則チ第一ノ皇孫直チニ繼承シ東宮ノ弟妹ニ及ボサ

ス若シ又皇孫不幸ニシテ薨シ其子ナキニ及ンテ始メテ東宮ノ次子則チ第二ノ皇孫踐祚スルヲ恒トス然ルニ<sup>レ</sup>ウ<sup>ル</sup>る<sup>ル</sup>公ノ子孫皆存在スル<sup>ル</sup>ナケレハ其弟<sup>之</sup>ちんばら候皇位ヲ繼承シ以テ其子孫ニ及フヘシ

第二款 皇后及皇族

皇族中第一位ヲ占ムル者ハ(若シ當主國皇ナルキハ)皇后ニシテ皇后ハ女皇皇后若クハ皇太后タル者トス女皇ハ國皇ト同一ノ權力權利威權及職權ヲ有ス皇后ハ國皇ノ配偶者ニシテ法律上種々ノ權利及特權ヲ有シ尋常法律ノ主義ニ反シテ皇后ハ國皇ノ配偶者ナレ<sup>レ</sup>之<sup>レ</sup>ト相合シテ同一体ヲ成サス故ニ國皇ヨリ贈遺ヲ受ケ國皇ト賣買ヲナシ又國皇ト獨立シテ法庭ニ於テ訴訟ヲナシ又ハ訴訟ヲ受クルヲ得又國皇ノ認諾ナキモ遺囑ヲナシ財產ヲ分與スルノ權アル<sup>ル</sup>尙ホ未婚婦ニ異ラ<sup>ス</sup>其附屬ノ官吏モ國皇ニ隸セス直チニ皇后ノ指揮ヲ奉スルモノトス如此皇后ハ法律上特種ノ權利ヲ有スト雖<sup>レ</sup>政治<sup>上</sup>ニハ一般人民ト同シク全ク國皇ノ臣下ニ過キス決シテ皇位ノ分有者ニアラサルナリ但シ皇后ノ身体ニ對シテ不軌ヲ謀ル者ハ國皇ニ於ケルト等シク單ニ其

英 國 憲 法 精 理

豫備ニ止マル者ニテモ尙ホ叛逆ヲ以テ之レテ論シ皇后ノ德操ヲ紊サ  
 ントスル者モ亦叛逆ノ罪ニ問フ  
 皇太后ハ先皇ノ配偶者ニシテ其地位權利殆ント皇后ニ異ラス但シ其  
 身体ニ對シテ不軌ヲ謀リ又ハ其德操ヲ紊サントスル者ハ叛逆ノ罪ト  
 ナラス皇太后ハ國皇ノ認諾ヲ得テ何人ニテモ再婚スルヲ得再婚ニ依  
 テ皇親タルノ尊嚴ヲ失フコトナシ  
 皇太子皇太子妃并ニ皇太女ハ正當王位相續人ナルヲ以テ他ノ皇族ニ  
 區別シ其死ヲ謀リ節操ヲ汚ス者ハ叛逆ノ罪ニ問フ自餘ノ皇族ニハ特  
 別ノ權利ヲ與ヘスト雖モ他日皇位ニ登ルモ計ラレサルヲ以テ其位地  
 ハ諸侯伯僧侶及官吏ノ上ニ班シ其教育ハ國皇之レヲ管督シ二十五歳  
 ニ達セザレハ國皇ノ承諾ナクシテ婚嫁スルヲ許サス假令モ該年齒ニ  
 達スルモ十二ヶ月前ヨリ其事由ヲ樞密院ニ通告シ議院若シ異議ヲ唱

フルトハ婚嫁ヲ許サス

第三款 攝政

古來英國ノ法律ニ依レハ幼沖ノ故ヲ以テ國皇ヲ無能力トナサス隨テ其米丁年ニ際シテ國皇ヲ補佐シ政治ヲ攝理スルノ制規ナシ然レモ妙齡ノ天子時ニ位ヲ踐ムト其例ナキニアラサルヲ以テ時ノ宜キニ依リ幼主ノ近親ヲ撰ンテ攝政ノ事ニ任ス然ルニ攝政ハ固ヨリ國皇一身ノ家事ニ止マラス又廣ク家國ノ政事ニ係ルヲ以テ其撰立ハ議院ノ贊助ヲ得サルヘカラス如此攝政ノ任ハ槩テ幼主ノ最近親ニ歸スルヲ以テ母后槩テ垂簾ノ政ヲナスヲ例トス而シテ母后現ニ外國ヨリ英國ノ皇室ニ嫁シタル者ナレハ果シテ此重要ノ大任ニ當ルヲ得ヘキヤ否ヤハ一疑問タリシカ遂ニ法律ヲ以テ此ノ如キ皇后ハ其婚嫁ノ時ヨリ直チニ英國所生ノ人ト認メ依テ以テ國皇ノ贈遺ヲ受ケ官職ヲ奉シ依托ニ任スルノ能力ヲ得ルコトナリ隨テ外國所生ノ皇后ト雖モ攝政ヲ簾中ニ

聽クヲ許シ尋テ一千七百六十五年ノ攝政條例ニ依リ國皇ハ玉璽ヲ鈐シタル有式ノ勅書ヲ以テ皇后公妃若クハ先王ノ遺族中ヨリ東宮ノ攝政ヲ指名シ其十八歳ニ達スルマテハ代理者トシテ萬機ヲ總攬スル者ト定メリ此指名書ハ三通ノ勅書ニ成リかんたバリ大僧正大法官及樞密院長各其一ヲ保有シ一旦登遐アルニ當テ之レヲ開封ス

國皇不豫ニシテ政務ヲ親ラスル能ハサルモ同シク攝政ヲ置カサルヘカラス此場合ニ於テ其疾ニ罹ル突如ニシテ豫想外ニ出ツルキハ往々困難ヲ醸スコアリ蓋シ議院ハ國皇親臨シテ開院ノ典ヲ舉グルニアラサレバ何等ノ事務ヲ執ルヲ得ストハ英國憲法ノ定則ナリ故ニ議院ハ攝政ヲ奉立セントスルモ現ニ開會ノ式ヲ行フヲ得ス此事ちよるち三世喪心ノ時ニ常リ朝野ノ間其議論頗ル盛ニシテ一ハ皇太子直チニ攝政ノ任ニ上ホルト恰モ先帝崩去ノ時ニ於ケルト同シカルヘシト云



ヒ一ハ皇太子ハ斯ル權利ヲ有スル者ニアラス議院ノ贊助ヲ得サレハ  
 うゝるす公ハ決シテ政權ヲ掌握スルヲ得ス皇太子モ亦東宮ニ在ル間  
 ハ一私人ニ外ナラスト云ヒ後説遂ニ勝ヲ制シ議院其論ヲ採用シ國皇  
 疾ニ罹リ萬機ヲ視ザルキハ王權使用ヲ停止シ何人モ之ヲ行フヲ得サ  
 ル者ト主張シ上下兩院ハ宜キニ從テ其停止中王權ノ不足ヲ補ヒ王權  
 ノ執行ニ關シ兩院議決ノ條例ニ國皇ノ制可ヲ與フル方法ヲ定ムル三  
 條ノ議決ヲナセリ

攝政ハ臨時國皇ノ代理者タルヲ以テ可成的攝政ノ舉措ニ依リ疾病若  
 クハ幼冲ナル國皇ノ損害ヲ蒙ルヲ防キ攝政ノ所爲ニ依テ憲法ノ破滅  
 ヲ致サ、ランコニ注意ス是ヲ以テ凡ソ國皇ノ看護其家事及宮中ノ官  
 吏ヲ黜陟スル等ハ一切皇后ニ委任シ攝政ハ皇室附屬ノ實產人產ヲ處  
 分シ若クハ永久ノ官職ニ任命スルノ權ナク又二十五歳以上ノ皇族ノ

外何人ニテモ貴族ニ叙スルヲ得ス

第三章 國皇ノ行政事務

第一款 外國事務

凡ソ海外各國ト往復通信ヲナスニハ國皇ハ英國人民ノ代表者タル者トス蓋シ外國ニ關スル事務ヲ舉テ之レテ國皇ニ委任スル所以ハ行政部ハ議院ト異リテ永久不斷ニ存立シ忽卒ノ變非常ノ事アルモ常ニ之レニ處スルノ準備アリ間髪ヲ容レサル外交ノ事端ハ討論盡議ヲ旨トスル集議体ノ處辨ニ任スヘカラサレハナリ且ツ夫レ國皇ハ全國人民ノ代表者ニシテ國家ノ尊嚴ヲ一身ニ保有スル者ナルカ故ニ國皇ノ外國政府ト談判往復ヲナセル者ハ全國人民ノナセル談判往復ニシテ國皇ノ許認ヲ得サルノ通信ハ一私人ノ通信ノミ全國人民ハ曾テ之レヲ干カリ知ラサルナリ

如此國皇ハ全國ヲ代表スルヲ以テ公使ヲ外國ニ派遣シ外國派遣ノ公

國

皇

(五六二)

使ヲ受クル者ハ國皇ナリ然ルニ外國公使ハ本國君主ノ一身ヲ代表スルカ故ニ曾テ駐在國ノ法律ニ服從スルノ義務ナシ公使萬一此治外法權ノ特例ヲ濫用スルキハ之ヲ本國ニ歸シ本國政府ハ自國ノ法律ヲ以テ之レヲ處分ス此事ハ女皇ノ時魯國ト一大葛藤ヲ惹起シ遂ニ條例ヲ制定シテ外國公使ノ特權ヲ認識スルコトナレリ當時龍動駐劄ノ魯國公使ハ五十磅ノ負債ノタメニ拘留ニ逢ヒ放釋金ヲ出タシテ漸ク楚囚ノ苦ヲ免レ直チニ女皇ニ哀訴シテ其不法ヲ非難セリ是ニ於テ女皇ハ公使拘引ノ關係人ヲ捕ヘテ其罪ヲ質サントセンニ魯帝ペタ<sup>1</sup>コノ變ヲ聞テ大ニ怒リ英國政府ニ迫リみ<sup>2</sup>どるせ<sup>3</sup>くすノ行法官吏并ニ其他ノ關係人ヲ死刑ニ處セン<sup>4</sup>ヲ請求セリ依テ女皇ハ大臣ニ令シ大帝ニ告グルニ英國女皇ハ國土ノ法律ニ依遵スルニアラサレハ匹夫匹婦タモ之レヲ罰スルヲ得サル所以ヲ以テシ其ナシ得ヘカラサル者ヲ迫ル

ノ不可ナル<sup>1</sup>ヲ魯帝ニ勸告シ尋テ議案ヲ議院ニ下付シ後來如此不法ノ處置ヲ妨過スルタメニ一篇ノ法律ヲ制定シ之レヲ魯都ニ送致シ終ニ魯帝ノ滿意ヲ得タリ  
 國皇ハ外國又ハ外國君主ト條約ヲ結ヒ同盟ヲナスノ特權ヲ有ス故ニ何等ノ約束ニテモ國皇ノ外國政府ト締盟シタル者ハ全國人民之レヲ廢弄シ之レニ抵抗シ又ハ其約束ヲ猶豫遷延スルヲ得ス但シ當局大臣國民ノ名譽及利益ニ反スル條約同盟ヲ締約スルニ於テハ議院ニ對シテ責任ヲ負擔スルハ勿論ナリ  
 是レト同一ノ主義ニ基キ國皇ハ獨リ宣戰媾和ノ全權ヲ有ス但シ此特權ハ<sup>2</sup>う<sup>3</sup>る<sup>4</sup>り<sup>5</sup>わ<sup>6</sup>む<sup>7</sup>三世ノ皇統條例ヲ以テ多少ノ檢束ヲ加ヘ後來外國所生ノ君主英國ノ皇位ヲ繼承スルキハ英國人民ハ議院ノ承諾ナキニ從前英國々皇ニ屬セサル領地ヲ防衛スルノ戰爭ニ從軍スルノ義務ヲ免

セリ抑宣戰媾和ノ事項ニ關シ議院ノ獻替翼賛ヲナスハ近世皇權ヲ侵蝕スルヨリ始マレル者ニハアラテエドワード三世ノ朝ヨリ行ヒ來レル憲法上ノ慣例ナリ然レモ議院政治ノ未タ發達セサル古代ニ在テハ議院假令ヒ外交事務ニ容喙スルモ其取捨一ニ國皇ノ意見ニ任シ議院ハ曾テ其助言ヲ實行スルノ手段ヲ有セサリシカ後來內閣大臣責ヲ議院ニ負ヒ政黨ノ消長ハ內閣ノ進退ヲ定ムルニ至リ始メテ國民ノ輿論ハ能ク戰爭ヲ起シ能ク媾和ヲナスコトナレリ

第二款 內國事務

皇 國

(九六三)

國皇ハ陸海軍ノ元帥ナリ蓋シ統一敏捷及強硬ハ軍事ノ訓練軍隊ノ操縱ニ緊切缺クヘカラスナル者ニシテ兵力ハ法律ヲ執行シ公安ヲ保全シ和戰ノ全權ヲ握ル者ノ手ニ委テサルヘカラス是故ニ國皇ハ王國最高ノ軍事都督トシテ獨リ兵備ヲ設ケ軍艦ヲ備フルノ權アリ凡ソ軍隊ヲ號令シ兵艦ヲ進退スルノ大權ハ一ニ國皇ニ屬シ人民敢テ之レヲ是非スルヲ得ス先年ちや一れす二世ノ時長期議院ハ荐ニ皇權ヲ浸蝕シ專ラ全國ノ政權ヲ左右シ終ニ兵食ノ權ヲ奪ヒ國家ノ軍政ヲ肆ニセシカ王政復古ノ後ハ再ヒ之レヲ皇室ニ歸セリ

國皇既ニ兵馬ノ全權ヲ握ルヲ以テ憲法上此特權ヲ濫用スルノ傾向ヲ堡障スルニアラサレハ時ニ國民ノ自由ニ危險ヲ及ホスコナキヲ必セス故ニ權利條款第六節ニ云ク議院ノ同意ナクシテ平時王國內ニ於テ

英 國 憲 法 精 理

常備軍ヲ募集シ又ハ之レヲ備置ク者ハ法律ニ背反スト然レモ兵ハ護國ノ要器ニシテ不時ノ變ニ備フルハ軍隊ニ依ラサルヘカラサルヲ以テ毎年軍事接ヲ以テ陸軍ヲ置キ議院ノ議決ヲ以テ常備兵ヲ設クルノ制ヲ定ム故ニ毎年未ニ至テ議院ハ軍事接ヲ採用セサレハ事實上英國陸軍ハ忽チ解散セサルヘカラサル者ナリ

國皇ハ正義ノ淵源ニシテ平和ノ保長ナリ然ルニ正義ノ淵源トハ法律上國皇ヲ以テ正義ノ制作者ナリト謂フニアラスシテ其配賦者ナリトスルノミ固ヨリ正義ハ國皇ノ隨意ニ贈與スル者ニアラス唯國皇ハ公共ノ保管者トシテ之レヲ有スヘキ者ニ分賦スルニ過キス司法ノ權力ハ社會ノ組織上之レヲ社會一般ニ歸セサルヘカラス唯之レヲ管理スル者ニ至テハ直チニ之レヲ社會全般ニ委ヌヘカラス之レヲ一種ノ撰定者ニ任スルノ已ムヘカラサル者アリ英國ニテハ憲法上

皇 國

此全權ヲ舉テ國皇ニ與ヘリ故ニ國皇ハ專ラ裁判所ヲ設立スルノ權ヲ有シ國內各裁判所ハ悉ク國皇ノ代官ニシテ裁判所ノ法權ハ直接間接ニ國皇ヨリ得タル者ナリ此事ニ付テハ後來更ニ詳論スル所アルヘシ

國皇ハ爵位官職及特權ノ淵源ナリ蓋シ爵位ニ叙シ官職ニ任スルハ人臣ヲ獎勵スル所以ノ要具ニシテ尊卑貴賤ノ階級ハ英國固有ノ制度ナリ而シテ此等ノ官爵ハ皆國皇ノ使役ニ當ル者ニ授クル者ナレハ之レヲ進退黜陟スル固ヨリ國皇ノ特權ニ屬シ憲法ハ君主必ス適當ノ人ニ適當ノ官位ヲ授クヘシトノ信任上ヨリ凡ソ任官叙爵ノ事ハ一切之レヲ國皇ニ委テリ但シ國皇新ニ金錢ヲ要スル官爵ヲ設クルニハ必ス議院ノ贊助ヲ待ツヘキ者トス否ヲサレハ國皇ハ獨立シテ租稅ヲ徵課スルコトナルヘシ

此原則ニ基キ國皇ハ私人ニ與フルニ特權ヲ以テシ會社ノ設立ヲ免許

シ人民相集合シタル者ニ自由、權力、特例ヲ與ヘ、或ハ新發明ヲナス者ニ  
 專賣權ヲ付與スルヲ得而シテ國皇ハ此等ノ特權ヲ附與スルニ方テ他  
 ノ公事公務ニ於ケルカ如ク君主ハ惡事ヲナスヲ得ストノ原則ニ基キ  
 國皇ハ自ラ臣民ニ損害ヲ蒙ラシ自ラ法庭ニ審理サル、ヲ得ス故ニ國  
 皇ノ允許シタル事項ニ法律規則ニ違背シ或ハ既得ノ權利ヲ害スル  
 ニアラハ裁判所ハ其許可ヲ以テ誣妄虛偽ニ依テ獲得シタル者ト認ム  
 ルニ過キス

國皇ハ商事ノ斷定者ナリ故ニ新ニ市場ヲ開設スルニハ國皇ノ特許ヲ  
 受ケザルヘカラス而シテ國皇ノ此特許ヲ與フルニハ新設ノ市場ハ在  
 來ノ權利ヲ害シ傍近市場ノ利益ヲ傷ハサルヤ否ヤヲ查究シ然ル上ニ  
 テ始メテ特許狀ヲ下付スル者トス國皇ハ又貿易商業ニ關シ種々ノ權  
 力ヲ有シ度量衡ヲ規定シ貨幣ヲ鑄造スル等皆國皇ノ特權ニ屬ス

國皇ハ國教ノ首長ニシテ其最高管理者ナリ故ニ國皇ハ一切宗教ニ係  
 ル集會ヲ開設延會拘束規定解散スルノ權ヲ有シ僧官ニ空位アルハ  
 其補員ヲ撰任スルヲ得

第四章 皇室歳入

皇室ノ尊榮ヲ保維シ威嚴ヲ支持スルタメニ憲法上英國臣民ノ皇室ニ奉スル者頗ル優渥ヲ極メ古來皇室ノ内庫ニ入ル者其額少シトセス之レヲ大別シテ皇室世襲財産及法律制定歳入ノ二種トス就中皇室世襲財産ハ再ヒ之レヲ區別シテ第一種ヲ土地ノ入額則チ御料地ノ利益古來皇室ノ下賜セル土地ノ利益及人役并ニ封建制土地保有ノ利益トシ第二種ハ土地ニ關セスシテ臨時皇室ニ入ル年額トセリ

皇國 (五七二)

のるまん征服ノ後國中ニ封建制度ヲ布キ國皇其臣下ニ與フルニ土地ヲ以テシ臣下恩賜ニ依テ之レヲ保有スル者ハ王事ニ勤勞スルノ責ヲ負ヒ或ハ自ラ部下ヲ率非テ國家有事ノ日ハ戰場ニ出テ、王命ヲ奉シ或ハ金錢ヲ釀出シテ多端ノ國用ヲ補フ如此ニシテ封建制度ノ君主ハ其臣下ノ奉セル財人ヲ以テ國家ヲ治メ國威ヲ保ツノ用ニ供シ且ツ其

財用ノ如キ直接ニ臣下ノ奉呈スル者ノ外有地貴族ノ死去セルレ之レ  
 ナ續クノ嗣子ナレハ其土地ヲ舉テ皇室ニ歸シ或ハ非望ヲ懷テ王意ニ  
 叛ク者ハ其財産ヲ内庫ニ没入シ又地下埋没物ノ如キ偶之レヲ發見ス  
 ル者アラハ全ク皇室ノ所有トナル等皇室ノ特權上毎歲内庫ニ入ル者  
 其金額決シテ僅少ナラス之レニ加フルニ國皇ハ皇室直領ノ土地ヲ有  
 シ其利益悉ク内庫ニ入ルヲ以テリチャート二世ノ時下院ハ王ニ奏請シ  
 テ王ハ皇室私有ノ財産ヲ以テ其費用ニ充テ土地藉沒其他ノ利益ハ之  
 レヲ舉テ特ニ王國防衛ノ資ニ供セントヲ以テセリ  
 是等ノ歲入ハ皇室世襲財産ヨリ生シ若クハ皇室ノ特權ヨリ生スル者  
 ニシテ決シテ議院ノ奉呈セル者ニアラス已ニ議院沿革ヲ論スルニ當  
 テ詳述スルカ如ク議院ハ古昔ヨリ助金ヲ獻シ以テ皇室歲入ヲ補成ス  
 ルノ風行ハレ隨テ議院皇室ノ間ニ異議ヲ生シ以上叙述シタル封建領

國

皇

地及法律制定ノ皇室歲入ノ外國皇ハ議院ノ承諾ヲ經スシテ尙ホ租稅  
 ナ賦課シ金錢ヲ徵収スルヲ得ルヤ否ヤニ關シ數代ニ涉リテ確執ヲ起  
 セリ固ヨリ議院ハ法律ヲ以テ國用支給ノ大權ヲ掌握シタリト雖モ其  
 文辭甚タ明確ナラス代々ノ國皇口ヲ皇室ノ特權ニ藉リテ収斂殊求ヲ  
 ナスヲ憚ラスセトむす一世ハ關稅賦課ヲ以テ皇室ノ特權ナリト主張  
 シ一種ノ物品ヨリ關稅ヲ徵収セシカハ法庭ノ判決ヲ仰グトトナリエ  
 ますちハい裁判所ハ國皇ノ所置ヲ是認シ海港ニ於テ輸入品ニ課稅ス  
 ルハ王權ナリトノ裁判ヲ下タセリ是ニ於テ下院ハ大ニ其不當ヲ論シ  
 請願表ヲ上リ議院ノ贊同ヲ經サルノ關稅ハ一切之レヲ廢棄スルノ令  
 ヲ出サントヲ以テセリ王カ之レニ答フルノ勅諭ハ暗ニ下院ノ爭執ヲ  
 容レタル者ノ如ク下院ヨリ廢止ヲ請求セル關稅目ヲ放棄スルノ理由  
 ナ述ヘテ曰ク爾等此事ヲ以テ國內人民ニ負擔ヲ強弁ルノ先例タラシ



コト慮リテ朕カ此新税賦課ヲ嫌忌スルナルヘシト後來數次ノ條例ハ  
 皇室ノ特權ヲ非斥セシモ全國租税ニ關スル全權ヲ皇室ヨリ取去レル  
 ハ實ニ一千六百四十年ニ在リ是レヨリ先キ政府ハ一箇ノ新案ヲ以テ  
 名ヲ船税ト稱シ多額ノ歲入ヲ得ルノ道ヲ開キ其初ハ海港沿岸ノ地ニ  
 之レヲ賦課セシニ敢テ之レヲ非議スル者ナキヲ以テ後漸ク之レヲ擴  
 延シ遠ク海岸ヲ離レテ内地ニ至ルモ尙ホ船税ヲ徵収セシヨリ忽チ興  
 論ノ攻撃ヲ來シ人民起テ囂々其不法ヲ咎メヒよんばむでんノ如キ其  
 税額二十ノるりんぐノ上納ヲ拒絕シ船税ヲ以テ違法ノ負擔トナシ其  
 法律ニ反背セル所以ヲ法庭ニ争ヘリ是ニ於テ原被兩造ノ代言人博ク  
 古例ヲ引キ舊法ヲ証シテ是非ヲ論證シ判事モ亦二說ニ分レ初期議院  
 以來ノ典故ヲ尋究シ各其意見ヲ主張シ終ニ多數ヲ以テはむでんヲ曲  
 者トセリ其事議院ノ大問題トナリ下院ハ多數ヲ以テ此判決ヲ不當ナ

リト宣言シ越エテ二年議院ハ船税裁決ヲ非斥シ之レニ關スル裁判宣  
 告ヲ無効トスルノ決議ヲナシ更ニ法律ヲ制定シテ權利請願表及權利  
 條款ノ主義ヲ明カニセリ其文ニ曰ク議院ノ許可ヲ待タス口ヲ特權ニ  
 藉テ議院ノ許可シタル年限ヲ越エ若クハ其方法ニ違フテ國皇ノ爲メ  
 ニ又ハ國皇ノ使用ノタメニ金錢ヲ徵収スルハ不法ナリト爾來國皇ハ  
 私ニ新税ヲ賦課シ議院ノ議決ヲ經スシテ人民ノ財囊ヲ開クヲ得サル  
 一トハナレリ  
 然ルニ皇室ハ議院ノ許容セル租税ノ歲入ニ依ラサルモ尙ホ世襲相傳  
 ノ財産ヲ有セリ元來全國ノ土地ハ國皇ノ私有財産ニシテ英國人民ノ  
 土地ヲ有スルハ皆之レヲ國皇ヨリ保有スル者ニ過キス決シテ本來ノ  
 所有者ニアラサルナリ故ニ其保有者若シ反逆ヲ企テ死後嗣子ヲ殘サ  
 ル等ノ事アレハ其土地悉ク皇室ニ復歸スルヲ常トス是ヲ以テ古來

皇室私有ノ土地其數甚タ少カラス中世宗教改革ノ際所在ノ寺院精舎ヲ併シテ其土地ヲ皇室ニ合ハセタルヨリ皇室御料地ハ益増益スルトナレリ

然レモ一方ニ得ル所アレハ一方ニ失フ所アル自然ノ數ニテ皇室直領ノ土地ヲ増加セシヨリ隨テ恩賜賞典盛ニ行ハレタルヲ以テ近來皇室所有ノ土地ハ次第ニ減少セリ是故ニ議院ハ屢土地ノ濫與ヲ檢束スルヲ勉メ特ニ<sup>メ</sup>あんな女皇ノ時ニハ一定ノ期限ヲ限リ苟モ之レニ越ユル恩賜ハ悉ク無効力トシ併セテ其恩賜ニハ若干ノ借地料ヲ付スルノ法律ヲ發シ以テ其濫用ヲ防カントセシモ時機已ニ去リ皇室所有ノ土地ハ大半私人ノ財産トナレリ然レモ此事議院ニ對シテハ反テ賀スヘキノ事ニシテ若シ皇室充分ノ財産ヲ有シ別ニ議院ノ助ヲ仰カスシテ財用不足ヲ告ケサレハ議院ノ勢力ハ甚タ微々タラサルヲ得サルナリ

ちよるぢ二世ノ時ニ至テ皇室財産ニ一大生面ヲ開キ皇室私有ノ土地ハこるんうおゝる候領地ノ外之レヲ王國々庫ノ歲入ニ併セ之レニ代ユルニ議院ハ國皇在世ノ間年々八十萬磅ヲ國庫ヨリ出支スルトセリ是レヨリ先キちやゝれす二世ハ議院ト相約シテ封建制度上ヨリ臨時內庫ニ入ル幼者後見料未丁年相續人土地ノ利益等ノ如キ歲入ヲ放棄シ其代償トシテ某種ノ物産稅及輸入稅ヲ皇室歲入トセリ然ルニ王ハ議院ノ支給ヲ仰キナカラ之レヲ私利ヲ營ミ戰爭ヲ行フノ用ニ供シ之レヲ與フル者ト之レヲ費ヤス者ト大ニ其目的ヲ異ニスルヲ免レサルヲ以テ革命後陸海軍費ハ每歲議院ノ議決ニ依テ之レヲ支給シ之レト同時ニ國事費ヲ確定シテ之レヲ國皇ニ奉呈スルトナリ爾來文武ノ費額始メテ劃然分別ヲナシ一ハ非常臨時ノ費用トシ一ハ平時國事ヲ取扱フ費用トナシ後者ヲ稱シテ國事費ト云ヒ其一部ハ皇室所有ノ土

地ヨリ生スル利益ト其一部ハ國皇在世中議院ノ許與セル租稅トテ以テ之レヲ支辨シ國事費ハ宮内費手元金宮城維持判事執政官外國派遣公使及其他ノ俸給ノ支拂ニ充テ(但シ國債利子ハ含マス)ちよるち三世ノ時ニ至ルマテ依然此制ヲ用非シニ王ハ皇室財産中重要ノ者ヲ舉テ國庫ニ歸セリ

ちよるち四世ノ即位スルマ議院ハ國事費ヲ確定シ國皇手元金并ニ公使判事執政官及宮内官吏ノ俸給及雜費ハ悉ク其内ニ包入シ蘇格蘭ニ於ケル世襲財産及其他雜種ノ世襲及臨時歲入ハ尙ホ皇室ノ所得タリシガ尋テ<sup>うゐるりわむ</sup>四世ハ一切是等ノ歲入ヲ國庫ニ合セ又國皇直接ノ費用及皇室必要費ヲハ從來等シク國事費中ニ置ケル者ト分離シ國事費ハ唯國皇手元費皇室俸給及雜費臨時秘密費及養老年金ヲ支辨スル者ト定メ一ケ年五十一萬磅トナシ判事及執政官ノ俸給雜費等ハ固

國

定基金ヲ以テ支拂フ者トセリ故ニ國事費ハ其名義只國家公共ノ費用ニ備フル者ナレ<sup>レ</sup>其實ハ國皇一家ノ入費ヲ支辨スル者則チ皇室費ニ過キサ<sup>ル</sup>ナリ降テ今上<sup>うゑ</sup>くどりわ女皇一年第二章ノ法律ヲ以テ皇室費ヲ減省シテ三十萬磅トシ之レニ加フルニ皇室附加ノ職員俸給トシテ一萬磅ノ歲入ヲ増セリ其條目ヲ舉ケレハ

國王手元金

六萬磅

皇室俸給及養老金

十三萬千二百六十磅

皇室歲計費

十七萬二千五百磅

皇室恩給慈善及臨時慰勞金

十三萬磅

準備金

八千磅

外ニ勳功若クハ文學技藝ノ賞與トシテ特別年金一千二百磅

皇

第五章 國皇ノ補佐官

第一款 議院及貴族

英國憲法ハ國皇ノ職務ヲ執行シ尊嚴ヲ保維シ特權ヲ使用スルタメニ各種顧問補弼ノ官職ヲ設ケリぶらきすとん氏ハ之レヲ(第一)高等法衙タル議院(第二)世襲顧問官タル貴族(第三)判事(第四)樞密院ノ四種トセリ蓋シ上下兩院ノ國家至高ノ顧問府タルハ其起源沿革上疑ヲ容ルヘカラス今日ニ至テモ議院ハ國皇ニ對シテ翼賛補佐ノ義務ヲ有シ國皇若シ過失アレハ之レヲ諫爭セザルヘカラス議院カ執政大臣ノ叙任ニ容喙スルヲ得ルモトビヘトノ説ノ如ク其國皇所屬ノ最高補佐ノ評議官タルカ故ナリ固ヨリ議院ハ自カラ内閣大臣ハ扱置キ國皇ニ屬スル群臣百僚ヲ任免スルヲ得ス又何人ヲ以テ其職ニ置クヘシト國皇ニ命スルヲ得ル者ナラスト雖凡不德非才ノ補佐官ヲ退ケントテ國皇ニ

奏請スルハ其宜シク勉ムヘキノ義務ナリトス  
貴族ハ皇室世襲ノ助言者ニシテ古代下院ノ勢力尙ホ幼稚ナルニ當テ  
ハ全國ノ政務ヲ處理シ行政ノ機軸ヲ握ル者ハ專ラ貴族ノ閱歴アル者  
ニ限り庶民ノ權力ハ唯立法事務ニ關シ狹隘ノ範圍内ニ拘束セラルニ  
過キスシテ行政權ハ貴族ノ特有物タルカ如キ觀アリシモ庶民院ノ其  
權力ヲ伸張スルニ從ヒ門地ノ勢力ハ次第ニ衰頽ニ赴キ最早今日ニ至  
テハ貴族ノ皇室補佐タル特權ハ有名無實ニ過キサルトナレリ然レ  
モ國家重要ノ問題アルニ當テハ議院開會中ト否トヲ問ハス國皇ハ何  
時ニテモ貴族ヲ召集シテ時事ヲ下問スルヲ得貴族モ亦單獨ニ國皇ニ  
進謁シ意見ヲ奏上スルノ權アリテ下院議員カ唯下院全体ノ名義ヲ以  
テ奏請ヲナスヲ得ル者ト同シカラス  
ぶらうすとんはうすとみんすたー法院ノ判事ヲ以テ司法事務ニ關シ

國皇ノ補佐官トナセトモ是レ早畢歴史上ノ沿革ヨリ出テタル者ニテ  
あんどろさくそん時代ニ於テ君命ヲ以テ委任セル官吏傍ラ裁判事務  
ヲ司ラシメタルニ依レリ然レモ第十八世紀ノ後ニ及ンテハ司法ノ官  
職ハ行政ノ官職ト全ク相分離シ裁判所ハ純然タル獨立ノ制度トナリ  
之レヲ以テ直チニ國皇顧問ノ補佐官ナリトハ謂フヘカラサルナリ

第二款 樞密院

國皇ヲ補佐シ全國ノ政權ヲ掌握シ政務ヲ總判スル者ハ内閣大臣ナレ  
 内閣大臣ハ畢竟樞密院ノ委員ニ過キス法律上國皇最高ノ顧問官タ  
 ル者ハ樞密院顧問官ニシテ内閣大臣ノ行政權ヲ握ルハ其樞密院顧問  
 官タルカ故ナリ此事ハ後ニ内閣ノ沿革ヲ説クニ當テ仔細ニ論究スル  
 所アルヘシ如此樞密院ノ名義上廣大ノ權力ヲ有スルハ歷史上ノ事實  
 ニ因縁シタル者ニテ古昔議院政治ノ未タ發達セサル時代ニ在テハ行  
 政ノ實權ハ皇室ノ獨リ專ラニスル所ニシテ國皇其政務ヲ補翼スルタ  
 メニ特ニ賢能ヲ撰拔シテ之レテ顧問ノ官職ニ任シ一時其勢力ノ盛ナ  
 ル軍國ノ事務概テ其掌中ニ歸シ政刑ノ大權全ク樞密院ノ占ムル所ト  
 ナリ特ニチャーどる朝ニ當テハ國皇親シク樞密院ニ臨御シテ萬機ヲ總  
 攬シ樞密院ハ王國至高ノ評議會トシテ第一立法第二至高ナル行政裁

國

判官第三王國至高ノ行政府タル資格ヲ以テ國家ノ政務ヲ執リシカ大  
 革命ノ後ハ其勢力次第ニ衰頽ノ兆ヲ著ハシ時世ノ變遷ニ沿フテ政治  
 ノ全權ハ全ク内閣ノ占ムル所トナリ樞密院カ古來其威望ヲ逞フセル  
 非常特別ノ裁判權モ廢滅ニ歸シ漸ク屬地裁判所ノ上告ヲ審理スルノ  
 權ヲ有スルニ過キス

皇

然レモ名義上樞密院顧問官ハ尙ホ固有ノ大權ヲ掌握シ憲法上國皇ニ  
 對シ正當ニシテ且ツ責任ヲ有スル補弼者タリ故ニ國皇一切ノ行爲ハ  
 樞密院ノ機關ヲ經由シテ公ニ發布スル者ニシテ已ニ第一篇議院ノ部  
 ニ於テ述ヘタルカ如ク全國行政ノ權力ハ樞密院ニ於ケル國皇ニ屬ス  
 ル者トス故ニ内閣大臣ノ權力及責任ハ法律上ヨリ論スレハ其樞密院  
 顧問官タルヨリ生スル者ナリ

樞密院顧問官ニハ定員ナク其任免黜陟一ニ國皇ノ權ニアリ國皇ハ其

意ニ滿タサレハ其内一人若クハ數人ヲ免シ或ハ全員ヲ舉テ黜クルヲ  
 得然レモ王意ニ反シテ顧問官ノ名藉ヲ剝カレタルハ一千八百五年  
 ノ後曾テ其實例ヲ見ス顧問官ニ任スルニハ別ニ制限ナク唯英國所生  
 ノ臣民タルヲ要スルノミ但シ此資格ニ至テモ議院ノ特別條例ヲ以テ  
 解除スルヲアリ則チ故皇婚あるべると公ノ外國人ニシテ樞密院ニ列  
 シタルカ如キ其近例ナリ

樞密院顧問官タル者ハ皇族、二大僧正、龍動僧正、内閣大臣、高等裁判所判  
 事、殖民地太守、軍事都督其他ノ官吏ニシテ曾テ高職ニ任シタル者其位  
 チ退クモハ特ニ名譽官トシテ之レヲ授クルヲアリ從來顧問官ハ國皇  
 在世中其職ニ居ルノ制ナリシモ近時ハ先皇崩去ノ後六ヶ月間ハ尙ホ  
 在職スルヲトナシ實際ハ新王ノ世ニ至テモ曾テ之レヲ解任スルニア  
 ラス唯再度誓約ヲナスニ過キス又下院議員ハ顧問官ニ任スルモ依然

其議員タルヲ失ハス

樞密院顧問官其職ニ就クニ當テ誓約ヲナスコトハ古代ノ遺制ニシテこ  
 一ノ記スル所ニ依レハ其大要ハ(一)忠誠ヲ抽ンテ意見ヲ奏上スルコ  
 (二)皇室ノ尊榮ヲ計リ國家ノ福利ヲ進ムルニ曾テ偏邪ノ心ヲ懷カス畏  
 懼ノ念ヲ有セサルコト(三)皇室ノ内事及院中ノ議事ヲ秘スルコト(四)公潔純  
 誠ヲ旨トシ樞密院ノ体面ヲ汚カサ、ルコト(五)決議ノ事項ハ專心之レヲ  
 斷行シ曾テ其義務ヲ怠ラサルコト(六)其斷行ヲ妨ケントスル者ヲ排遣ス  
 ルヲ憚ラサルコト(七)凡ソ善良忠實ナル顧問官ノ陛下ニ奉スル所ヲ以テ  
 自ラ務ムルコト是レナリ輒今誓約ノ言辭頗ル簡明ニナリタレモ大体ニ  
 至テハ強非テ相違ヲ見ス特ニ議事ノ秘密ヲ保ツ一事ハ最モ鄭重ヲ要  
 スル者トス此事蓋シ國皇、大臣ヲ保護スル一身上ノ特權ニアラスシテ  
 憲法上ノ要旨ニ出テ大臣苟モ秘密ヲ保ツノ義務ナキモハ互ニ國事ヲ

討議スルニ當テ胸襟ヲ披キ自由ニ意見ヲ吐露スルヲ得サルヘシ是故ニ國皇特ニ之レヲ認許スルニアラサレハ院外何等ノ人ニ對シテモ其議事ヲ語ルヲ得ス

内閣ノ樞密院ト分離シテ政治ノ全權ヲ掌握スルニ至レルヨリ樞密院ノ集會ハ最早國事ヲ議スルノ會議ニアラスちよるち三世ノ初年ヨリ内閣及樞密院ノ會議ハ全ク相別レテ別物ヲナシ一ハ全ク議事ノ集會トナリ一ハ概テ儀式ノ會同トナリ國事會議ノ席ニ國皇ノ臨御スルハ憲法ノ慣例ニ於テ許サ、ル所ニシテ内閣ノ集會ニハ國皇曾テ之レニ干與スルヲ得ス唯其樞密院ニ行幸アルキハ議長玉座ノ左方ニ侍シ國皇親ヲ議長席ニ就クヲ例トス

如此樞密院ハ輒今政治上重要ノ地位ヲ失ヒタリト雖モ尙ホ政務ニ關シ特ニ儀式ヲ要スルモノハ樞密院ヲ經由セサルヘカラサルアリ蓋シ

議院ノ條例ハ其執行手續ノ詳細ニ關スルマテ悉ク立法部ニ於テ規定スルニ便ナラサレハ其細則規定ノ事ヲ舉テ國皇ニ委任スルヲアリ國皇ハ其細則ヲ定ムルタメニ樞密院顧問官ニ謀リ院令ヲ以テ之レヲ制定ス抑此會議ニハ一切ノ顧問官孰レモ列席ノ權利ヲ有スレモ實際ハ一二ノ内閣大臣專ラ之レニ任シ其制定ノ上ニテ龍動がせつヲ以テ公布シ其會議ニ列レル顧問官ノ姓名ヲ記載シ樞密院顧問官之レニ手署ス



第六章 中央政府

第一款 內閣ノ沿革

皇 國 (五九二)

天下ノ政治衆美ヲ集ムル者代議政体ニ若クハナク代議政体ノ完全ヲ致セル者能ク英國ノ右ニ出ツルハナシ而シテ英國政治ノ運轉微妙ナル所以ハ實ニ議院内閣ノ制アルニ依ル然ルニ英國ノ内閣ハ爾餘百般ノ制度ト同シク種々ノ變遷ヲ經年月ノ推移ニ依テ漸々發達成長セル者ニテ初メヨリ一定ノ形式ヲ備ヘ一定ノ職權ヲ有シテ期日ノ間ニ制作設立シタルニハアラス全ク沿革上ノ結果ニ出タル者ナリ是故ニ現時ニ於ケル英國内閣ノ組織職權ヲ詳ニナシ其真相ヲ知ラント欲セハ須ラク先ツ其變遷沿革ヲ經テ發達成長セル所以ヲ講究セサルヘカラス此事習慣教例ヲ以テ成立テル百般ノ制度ヲ明カニスルニ必要ナルハ固ヨリ論ヲ待タズ特ニ英國ノ内閣ニ於テ然リトス

實ニ英國政治上ノ制度ハ概テ沿革ノ結果ニ成リ憲法ノ如キモ亦習慣故例ニ基ク者多ク隨テ法律ノ文面ト實際トハ非常ノ相違ヲ見ル稀有ノ一ニアラスト雖其奇々怪々ナル内閣ノ成立ニ於ケルカ如キハナシ抑内閣ハ國皇ヲ翼賛シ可否ヲ獻替シ國家政治ノ基本ニシテ行政ノ主部タリ然ルニ此國皇最高ノ顧問官一國中央ノ政府タル内閣ニシテ英國憲法上未タ曾テ之レヲ載ス者ナク又内閣員タル者ハ法律上未タ曾テ國皇ノ顧問官タル權利ヲ得タルコトナキハ誠ニ怪ムニ堪タリ管ニ之レノミナラス内閣大臣ノ能ク君主ヲ補佐シ行政ノ職ヲ司ル者ハ内閣大臣タルノ資格ニ基カスシテ其樞密院議官ノ員ニ列スルニ依ル然ルニ樞密院ハ二百年來復タ國皇政事ノ顧問ニアラス内閣員ノ言行政略ニ關シテ樞密院全体ハ全ク繫累ナシ史家モコレハ嘗テ内閣ノ起原ヲ叙シテ曰ク吾英國ノ歷史上現時内閣ノ掌握スル權力ノ起原及

其發達ノ如ク奇態ヲ呈スル者ハアラス回顧スレハ樞密院ノ國皇ヲ贊助セシハ因縁スル所久シ既往數百年ノ間此集合体ハ國家重大ノ計ヲ獻替シ微妙ノ策ヲ進奏シ其言責負職決シテ輕キニアラザリシナリ爾來星移リ物換リ漸ク其性質ヲ變シ來リ議官ノ數增益シ之レヲ散集スルニ不便ヲ來タシ籌策ノ秘密ヲ保ツニ困難ヲ加ヘ樞密顧問ノ任ハ究畢名譽ノ官ニ授ケ事ニ任セス説ヲ進メサルモ尙ホ其官ヲ帶フル者アルニ至リ時事ノ重要ナル者ハ國皇直ニ少數有力ノ議官ヲ召シ之レヲ諮問セリ(其内閣ト稱スルハ宮中ニ在ル顧問官ノ内房則チ内閣ニ於テ會議ヲ開ケルヲ以テナリ)如此特ニ少數ノ議官ト事ヲ謀ルノ利害ハスルニ及ビイコニ其核實正確ノ筆ヲ以テ已ニ之レヲ痛論シタルコトアレハ内房顧問官ノ漸ク世人ノ注意ヲ呼ビシハ王政復古ノ後ニ在リ爾來徒ラニ舊套ヲ守ルノ政事家ハ内閣ヲ以テ憲法ニ違反シタル危險ノ官衙ナ

リト抗言スルコト一日ニアラス然レモ内閣ハ序ヲ追ヒ武ヲ進メ漸次樞  
 要ノ府トナリ終ニ緊切ノ行政事務ヲ舉ケテ悉ク内閣ノ所轄トシ今日  
 ニ至テハ英國政治ノ主部トナレリ事体如此ニ拘ハラズ法律上内閣ナ  
 ル者ハ之レヲ那邊ニ求メントスルカ内閣ヲ組成スル貴族縉紳ハ何ノ  
 時カ公ケニ國民ニ布告セルヤ内閣ノ會集シ議決スル者ハ何ノ記録カ  
 之レヲ登載スルヤ議院ハ未タ曾テ其條例ヲ以テ内閣ノ存立ヲ認承セ  
 シコアラサルナリト

如此内閣ハ其名義上甚タ怪ムヘキ者ナリト雖モ内閣既ニ政治ノ主部  
 タルノ實アレハ權力隨テ之レニ歸シ既ニ權力アレハ責任ノ之レニ伴  
 フテ生スルハ自然ノ勢ナリ抑英國内閣ノ特性ニシテ其獨リ美ヲ萬國  
 ニ肆ニスルハ責任内閣ナルヲ以テナリ則チ議院ニ責ヲ負フノ内閣ナ  
 ルヲ以テナリ是故ニ英國内閣ノ沿革ハ内閣カ議院ニ對シテ負擔スル

責任ノ沿革ナリト云フモ誣言ニアラサルナリ

英國ノ憲法史ヲ按スルニ大臣責任制ノ始メテ胚胎セントスルノ徵ヲ  
 見ルハ實ニ第十四世紀ノ中葉ニ在リ當時議院ノ勢力消強盛ヲ致シ唯  
 ニ金錢収支ノ務ヲ以テ満足セス更ニ進ンテ行政權ヲ侵蝕セント欲シ  
 國皇<sup>エドワード三世</sup>とわ<sup>エドワード三世</sup>ニ請願スルニ大法官及其他ノ諸大臣ハ公開ノ議  
 院ニ於テ撰任ヲナシ諸大臣ハ其職ニ就クニ當テ國土ノ成法及大憲章  
 テ遵守スヘキノ誓約ヲナサシメントテ以テス王其請願ヲ容レ著シテ  
 法律トナセシカ後久シカラスシテ終ニ之レヲ廢棄セリ然レモ此レヨ  
 リ議院ノ行政府ニ對スル權力ヲ伸張シ議院ハ執政大臣ノ撰任上多少  
 ノ勢力ヲ得大臣ハ下院ニ向テ幾分カ責任ヲ負フノ姿ヲ成セリ次テリ  
 ちや<sup>エドワード三世</sup>と三世ノ時國家多事ニシテ府庫缺乏ヲ來シ王ハ爲メニ助テ下  
 院ニ乞ヒシカハ下院ハ其機ニ乘シ四ヶ條ノ請願ヲ上ツリテ曰ク即位

ノ初ヨリ職ニ居ル大臣ヲ退クヘシ曰ク現任五大臣ハ次會議院ノ開期  
 マテ其位ヲ退クヘカラス曰ク委員ヲ撰ンテ宮庭及諸省ノ財務ヲ調査  
 スヘシ曰ク有爲ノ貴族ヲ特撰シ顧問トシテ外交ノ事務ニ干ラシムヘ  
 シト王已ムヲ得スシテ其言ニ從ヒ上下兩院ハ六名ノ委員ヲ出タシテ  
 政府會計ノ調査ヲナサシム是レ議院ノ行政監督ヲナス第一着タリ其  
 後國內王統ノ争アリテ干戈荐リニ動キ人民多クハ兵馬ノ際ニ倥傯シ  
 政事ノ發達遲々トシテ進マス尋テちゆーどる朝ノ王位ヲ承クルニ及  
 ソテ皇室ノ權勢日ニ盛ニシテ執政皆其爪牙トナリ議院ハ萎靡振ハサ  
 ルノ勢ヲ馴致シ國家ノ政權悉ク皇室ニ歸シ議院ハ空シク之レヲ傍觀  
 シ毫モ其專横ヲ制スルノ力ナシ然ルニちやいれす一世ノ後年ニ及ン  
 テ在野反對黨漸ク襄勢ヲ回復シ人心次第ニ皇室ノ壓制ニ倦ミ議院ハ  
 遂ニ王ニ迫マリテ樞密院議官外國公使執政大臣ハ議院ニ信任アル人

ヲ撰ンテ其職ヲ授ケンヲ以テシ此際ヨリ内閣ト樞密院トハ稍分離ノ  
 情勢ヲ呈シ尋テちやいれす二世ノ代ニ至テ今ノ所謂内閣制度ノ萌芽ヲ  
 見ルコトナレリ

國

皇

然レ此此時ニ至ルマテ内閣未タ儼然政府ノ形ヲナサス唯國皇ノ眷顧  
 ヲ受ケル樞密院顧問官ノ相集リテ其下問ニ奉答スル一種不整頓ノ集  
 會ニ過キス固ヨリ獨立シテ國家ノ大計ヲ決議決行スルノ權ナシ其後  
 執政官ノ威力多少ノ進歩ヲナシテ稍今日ニ稱スル内閣ノ体裁ヲ備フ  
 ルニ至レバ大臣責任ノ主義未タ確立セス議院ノ勢力時ニ大臣ヲ黜陟  
 シ政事ヲ左右スルコトアルモ畢竟其頼ンテ以テ行政府ノ弄權非政ヲ牽制  
 スル金城鐵壁トナス者ハ大臣彈劾及國費拒絕ノ二途アルノミ然ルニ  
 政府若シ財用ニ不足ヲ告ケス別ニ下院ノ補助ヲ要セサルハ支給拒  
 絶ハ少シモ政府ヲ動かスニ足ラス又大臣彈劾ノ如キ豫メ當路大臣ノ

行爲ヲ制肘スル者ニハアラテ其計已ニ成リ其形已ニ顯ハレ社會人民ノ之レガ茶毒ヲ蒙ルニ及ンテ始メテ之レヲ攻撃非議スルニ過キス決シテ大臣ノ暴横ヲ防グ良法ニハアラサルナリ若シ夫レ内閣ヲシテ其權ヲ肆ニスルヲ得サシメ之レヲ議院直接ノ監督ニ委セント欲セハ議員ヲ以テ内閣大臣ニ任スルニ在リ如此議院制内閣ノ始メテ起レルハ全ク大革命ノ後ニ在リトス

うゝるりわむ三世ノ英國人民ニ推サレ和蘭ヨリ入テ大統領ヲ承クルヤ銳意弊政ヲ掃蕩シ熱心民望ヲ収攬シ自由改進黨ヲ取リ遂ニさうたいらんと候ノ考案ニ基キ當時下院ニ多數ヲ制セル改進黨員ヲ舉ケテ大臣ニ任シ内閣ハ悉ク同一主義ヲ懷抱セル政事家ヲ以テ組織セリ實ニ一千六百九十六年ニシテ之ヲ議院内閣ノ濫觸トス

是ニ於テ各大臣ハ議院ニ出テ、内閣ノ政略ヲ説明シ政府ノ議案ヲ維

國

皇

持シ議院ハ自由ニ内閣大臣ノ政略舉措ヲ論議スルヲ得議院政府ノ間甚タ密接ノ關係ヲ有スルコトナレリ而ルニうゝるりわむ王ハ當時世ニ隱レナキ有爲ノ政事家ナレハ外交政略ノ如キハ一身其衝ニ當テ自ラ外務大臣ノ位地ニ立チ且ツ自ラ六軍ヲ率テ軍ニ臨ミ一國兵馬ノ大權ヲ掌握シ軍國ノ政治其意見ニ出ル者多ク隨テ大臣ノ其位ニ在ルハ全ク王ノ眷顧ニ基クニ止マリ決シテ下院ノ信用ヲ以テ内閣ニ立ツ者ニアラス大臣責任ノ制ニ至テハ未タ完全ナルヲ得ス且ツ後年聯立内閣ヲ組成シ折角大成ニ至ラントスル政黨内閣モ大ニ退歩ノ勢ヲナセリ其後之のうゝる家ノ大統領ヲ承ケちよるち一世ノ位ニ即グヤ王素ト外國ニ人トナリ英國々語スラ通曉セス况ンヤ其政治社會ノ情態ニ至テハ全ク之レヲ辨知セス百般ノ政治痛痒相關セサル者ノ如ク區々議院ト短長ヲ較スルカ如キハ其最モ厭忌スル所ニシテ政務一ニ内閣大臣

ニ委任シ大臣能ク國內ノ騷擾ヲ鎮靜シ王位ヲ覬覦スル者ヲ壓服シ議院ノ反對黨ニ勝テ一切政治ノ責ニ任スルヲ見テ王ハ大ニ安堵ノ思ヲナシ深ク後宮ノ内ニ在テ嬖幸ト戯樂シ親ラ朝ニ臨テ政ヲ視ス又屢其本國日耳曼ニ往來シ已ムヲ得サルニアラサレハ立憲政府ノ面倒ナル爭論ニ關係スルコトナサス其名義ト權力トヲ舉テ有力ノ大臣ニ放任セリ元來ハのう<sup>ば</sup>る家ノ王統ヲ襲キシニハ改進黨最モ與テ力アルヲ以テ隨テ皇室ト親密ノ關係ヲ來シ前後五十年ノ間下院ハ改進黨豪族ノ淵藪トナリ政權概テ其掌握ニ歸セリ<sup>ち</sup>よる<sup>ち</sup>二世ノ御宇さ<sup>ら</sup>ばると、<sup>わ</sup>る<sup>ば</sup>る有爲ノ姿ヲ以テ改進黨ノ牛耳ヲ取り一千七百二十年入テ改進黨内閣ヲ組織シ爾來内外ノ政治ヲ專ラニスルコト二十年其後民心漸ク其政略ニ倦ミ朝野ノ人心次第ニ其橫肆ヲ憎ミ遂ニ上下兩院ハ奏議ヲ上ツリ一人政權ヲ專ラニシ官爵ヲ私スルヲ答メ近來政事正

シカラスシテ輿論ノ攻撃ヲ來タスハ其責全ク大臣ニ在ルヲ以テ宜シク執政ヲ免黜シテ民心ヲ收攬スヘキ所以ヲ論セリ<sup>わ</sup>る<sup>ば</sup>る<sup>之</sup>レニ答ヘテ曰ク大臣罪アレハ固ヨリ其責ニ任セサルヘカラス然レモ徒ラニ内閣ヲ攻撃シテ其罪狀ヲ詳ニセサルハ君主ノ特權ヲ犯ス者ニ外ナラスト此際上院最モ内閣顛覆ニ盡力シタレモ遂ニ其功ヲ奏セサリシカ後來議員ヲ改撰シ更ニ國會ノ開クルヤ新議院ハ首トシテ政府提出ノ議案ヲ否決セシヲ以テ<sup>わ</sup>る<sup>ば</sup>る<sup>斷</sup>然冠ヲ掛ケテ内閣ヲ去レリ實ニ一千七百四十二年一月廿八日ニテ敗テ議院ニ取ル者職ヲ辭スルノ蒿矢トス然レモ此時責任聯帶ノ制未タ興ラス他ノ内閣員ハ依然其職ニ止マレリ

次王<sup>ち</sup>よる<sup>ち</sup>三世天稟剛復ニシテ好<sup>ン</sup>テ自ラ用非深ク王權ノ衰頽ヲ憤<sup>リ</sup>大臣ノ專權ヲ憎<sup>ミ</sup>親<sup>ラ</sup>政務ヲ掌<sup>リ</sup>大臣ヲ以テ單<sup>ニ</sup>其願使<sup>ニ</sup>供<sup>ス</sup>

ルノ機關タラシメントシ權謀術數ヲ事トシテ内閣大臣ヲ離間シ專ラ其勢力ヲ殺カントシ務メ苟モ王意ヲ奉セサル者ハ忽チ之レヲ逐ヒ爪牙ノ用トナル者ハ民心ノ服ト不服ヲ問ハスシテ之レヲ登用シ君側常ニ數人機密ノ顧問官ヲ置キ内閣若シ王ノ意見ニ反スルノ政策ヲ行ハントスルキハ百方手ヲ回ラシテ之ヲ妨ケル。このさういふ内閣が北米屬國印紙税ノ廢止案ヲ施行セントスル時ノ如キ王ハ彘ニ内密顧問ヲ退ケテ明カニ大臣信任ヲ天下ニ表シナカラ下院ノ反對黨ヲ煽動シ王名ヲ利用シ詔勅ヲ藉テ大臣ノ提出案ヲ破ラント欲シ其他諸省局ノ官吏ニ私恩ヲ施シ巧ニ其心ヲ籠絡シテ長官ノ政略ニ反抗セシメ遂ニ其内閣ヲ仆セリ

此ノ如ク大臣ハ現ニ國皇ヲ補弼シ百般ノ政事悉ク其啓沃ニ依ルヘキニ國皇ハ其顧問官ヲ信セス却テ之レカ反對ノ地位ニ立チテ内閣ノ轉

覆失厥ヲ喜フ者ノ如ク國皇内閣ノ間水火ノ勢ヲナシ大臣概チ王ニ迫マラレテ其職ヲ辞セリ之レニ反シテ當路大臣幸ニ國皇ノ歡心ヲ得國皇ト同一ノ主義ヲ懷ク者内閣ニ入レハ王ハ之レヲ機關トナシ私意ヲ振ヒ私利ヲ營ムノ用ニ供シ細大ノ政治悉ク内庭ヨリ出テ大臣ハ唯御意ヲ伺フテ之レヲ奉行スルニ過キス苟モ少シク抗抵ヲ試メハ忽チ黜免ノ災ニ逢フヲ免レス是ニ至テ國家ノ大臣ハ畢竟王ノ書記官ニ過キス漸ク各自專任ノ省務ヲ取り雜事ヲ總フルニ止マリ凡ソ國事ノ重要ナル者ニ至テハ國皇自ラ之ヲ裁決シテ國皇自ラ其大臣トナリ又他人ノ補翼獻替ヲ須ヒズ是故ニ少シク氣概アルノ政事家ハ一タヒ内閣ニ入ルト雖モ始終王ノ願使ヲ受クルヲ甘ンゼス概チ久シカラスシテ其職ヲ退キ内閣大臣ノ去就頗ル頻繁タリシガ。この。この。す王ノ嬖臣ヲ以テ内閣ニ主席ヲ占ムルニ及ンデ稍政府ノ安固ヲ致シ其際政府ノ政

略ニ反對スル者踵テ接シテ起リタレ是レヨリ先キるト云々  
 暫テク内閣ニ在ルヤカテ極メテ黨派ノ結合ヲ打破シ國內豪族ノ勢力  
 ナ弱メタルヲ以テ在野ノ政黨其運動甚タ活潑ナラス且ツちよるち王ノ  
 術數ハ能ク下院議員ノ多數ヲ籠絡スルヲ以テ敢テ強大ノ反對ヲ見ス  
 遂ニ十二年ノ間内閣ノ命脉ヲ永續スルヲ得タリ然ルニ從來久シク結  
 ンテ解ケサル北米殖民人トノ抗爭益利アラス政府ノ殖民人ヲ遇スル  
 政略大ニ民心ニ戻リ兵力鎮壓策ヲ非難スルノ聲愈囂々タリ是ニ至テ  
 議院ハ戰爭ヲ繼續シ兵力ヲ以テ殖民人ヲ抑壓セントスル者アラハ王  
 國之レヲ敵視スヘシトノ動議ヲ起セリ總理大臣之ニ對ヘテ曰ク下院  
 若シ内閣ノ政略ヲ非ナリトセハ内閣ハ其說ヲ棄テ、下院ノ命令ヲ實  
 行スルニ客ナラサルヘシト議院此言ヲ聽テ益内閣ヲ攻撃シはくすノ  
 如キ盛ニ大臣ノ演說ヲ論駁シ自己ノ意見ヲ棄テ之レニ反スル政略ヲ

實行スルタメニ依然其地位ニ安ニスルハ憲法ノ大旨趣ニアラサル所  
 以テ論シ下院ハ遂ニ多數ヲ以テ内閣政略排斥按テ通過セリ然ルニ大  
 宰相ハ尙ホ其位ニ戀々シ苟モ國皇直ニ退職ヲ命スルカ否ラサレハ下  
 院宜シク退職スヘシト明言スルナケレハ假令ヒ其策行ハレサルモ内  
 閣去就ヲ決スルノ必要ナキヲ主張シ頑然辭職セサルヲ以テ下院ハ直  
 ニ大宰相ノ說ノ通りニ信任缺乏ノ投票ヲナシ僅ニ九名ノ少數ニテ廢  
 棄シタリ然レモ續テ再ヒ動議ノ起ラントスルヲ見テるト云々のトすハ  
 輿論ノ到底繫クヘカラサルヲ察シ王ノ留ムルニ拘ハラス其職ヲ辭セ  
 リ實ニ一千七百八十二年二月廿八日ニシテ是ヲ内閣全員退職ノ發端  
 トス

るト云々のトす敗ル、後ろト云々のトす連立内閣ヲ組織シタルモ王  
 初メヨリ之レニ信任ヲ置クヲ肯ンセス常ニ其覆滅ヲ致サンコトニ盡力



シはつくす氏ノ印度條例ヲ提出スルニ及ンテ王ハ其宿志ヲ遂クルノ  
 期到レリトナシ内閣ノ政策ヲ以テ王權ヲ侵害スル者トシ百方周旋シ  
 テ其通過ヲ妨ケントテ計ルト雖モ下院ハ容易ニ政府接テ可決シタル  
 ナ見テ上院ヲ鼓舞シテ内閣ニ反對セシメント欲シ寵臣ニ命シ王名ヲ  
 籍テ斷然議接廢棄ヲ主張セシム則チ自ラ其委任ノ詔ヲ下タシテ曰ク  
 皇帝陛下ノ一々てむぶるニ勅ス印度條例ヲ賛成スル者ハ忠君ノ士ニ  
 アラス否朕ハ之ヲ以テ直ニ朕ノ敵トナス然レモ爾此語ヲ以テ尙ホ足  
 ラストセハ機ニ臨ミ能ク朕カ意ヲ明カニスルノ言辭ヲ用井ルヲ許ス  
 ト是ニ於テ上院議員ハ王意ヲ奉シテ議接ヲ廢棄シ内閣遂ニ破レテ職  
 ナ辭セリ

内閣敗テ上院ニ取リテ直チニ辭表ヲ呈スルヤ人民頗ル激昂シテ王ノ  
 專横ヲ咎メ其不法ヲ鳴ラシ下院ハ飽クマテモ前内閣ヲ維持セントテ

決議セリ如此國事多端ノ時ニ際シ衆議ヲ排シ衆難ヲ冒シテ屹然内閣  
 ニ立ツ者ヲ少年有爲ノ政事家びつとス是レヨリ先キ王曾テ一タビ  
 其入閣ヲ促セシトアレモ氏ハ時機未タ到ラサルヲ洞看シ竊ニ天下ノ  
 形勢ヲ揣摩シ暫ラク池中ニ蟄居シタリシカ是ニ至テ王乃一々ばら  
 んとテ放逐シ内閣組織ノ召命ヲ下タスマびつとハ直ニ勅ヲ奉シ即日  
 入テ首相ノ席ヲ占メ勝誇リタル議院ヲ壓倒シ其跋扈ヲ抑制セントス  
 然レモ當時下院反對黨ノ勢頗ル猖獗ニシテ或ハ現内閣ハ下院多數ノ  
 賛成ヲ得サル者ナリト抗言シ或ハ政府提出ノ議案ヲ否決シ或ハ信任  
 缺乏ヲ表シ百方銳ヲ集メテ大臣ヲ攻撃スルト雖モびつとハ自若トシ  
 テ動カス放言シテ曰ク議院ノ決意ニ拘ハラス國皇ハ現内閣ヲ退クル  
 ヲ至當トナサハルヲ以テ閣員モ亦其職ヲ辭セサルナリト然ルニびつ  
 とノ慧眼果シテ誤タス下院ノ反對次第ニ勢ヲ減シテ政府黨稍旗色ヲ

英 國 憲 法 精 理

回復シ況ンヤ大宰相ノ名聲恰モ旭日ノ昇ルカ如ク其風采ヲ望ンテ政  
 府ノ政略ニ心服スル者日々其數ヲ増シ特ニ議院以外ニ於ケルビツトノ  
 聲望藉甚ニシテ反對黨頗ル沮喪ノ情勢ヲ呈セシカハビツトハ機ノ熟ス  
 ルヲ視テ忽チ議院ヲ解散シ新議院ヲ召集シ終ニ政府黨大多數ヲ占メ  
 內閣終ニ勝利ヲ得タリ是ヨリ先キ數次ノ內閣ハ概テ兩黨ノ政事家ヲ  
 以テ聯合ノ政府ヲ組成シ其實權ニ至テハ全ク國皇ニ歸シ閣員ノ進退  
 一ニ國皇ノ愛情ニ依リ其去就定マリ難ク內閣ハ異主義大臣ノ集合ニ  
 過キス決シテ一心同体ノ組織ニ成レル者ニアラサリシカハビツトノ雄略  
 機敏ハ能ク剛腹自用ノちよるちヲ制シテ全ク政權ヲ委任セシメ四分五  
 裂合同シ難キノ政事家ヲ統率シテ獨リ政務ヲ總括シ始メテ純然タル  
 政黨內閣ヲ成セリ  
 然レモ內閣若シ王命ヲ奉セス若クハ王ト意見ヲ異ニスルコトアレハ王

國

皇

ハ決シテ一步ヲ讓ルヲ肯スセ勢朝野ヲ壓シ聲望天下ニ赫々タルビツト  
 ノ如キモ愛爾蘭舊教徒ニ係ル案件ニ關シ王ノ歡心ヲ失シテ忽チ內閣  
 ヲ逐ハル其後びつとノ再ヒ內閣ニ入ルヤ王ハ之ニ迫リテ其在世ノ間ハ  
 復タ舊教自由案ヲ提出セサル由チ內閣記録ニ明載スヘキヲ命セリ  
 一とぐらうらる其後ヲ承ケ愛爾蘭ノ形勢頗ル必迫セルヲ觀テ故相ノ  
 覆轍ヲ鑑ミス舊教徒ノ海陸士官ニ任スルヲ得サル制限ヲ廢スルノ議  
 ヲ提出セシニ大ニ王ノ逆鱗ニ觸レ蒼皇其議案ヲ引キシモ王ハ之レヲ  
 以テ足レリトセス主相ニ命シテ後來何等ノ事情アルモ舊教徒ヲ寬宥  
 スルノ議ヲ上奏セス且ツ其事ニ付キテ聰明ヲ汚サストノ書証ヲ上ラ  
 シム然レモ大臣遂ニ勅ヲ奉セスシテ其職ヲ免セラル  
 是ニ於テ下院ハ國皇宰相ニ迫リテ質言ヲ要求スルノ不法不當ヲ攻撃  
 シ多數ヲ以テ前大臣ノ處置ヲ賛成スルノ決議ヲナシ此事必ス隱ニ王

ヲ勸ムル者アリテ此ニ至レル者トナセシカバ新任大臣ば一すらざる之ニ答へテ曰ク前内閣退職ノ事タル王ハ決メ他人ノ助言ヲ用非テ斷行セルニアラス之レニ質言ヲ求メタルハ一ニ叙慮ニ任シ曾テ之レヲ翼賛セシ者ナシト議院此言ヲ聽クヤ大臣ノ失言ヲ答メ其說ヲ駁メ云ク翼賛補弼ノ者ナクンハ固ヨリ王權ヲ行フヲ得ヘキ筈ナシ大臣若シ王ノ行爲ヲ以テ其翼賛ニ依ラストナサハ其責任ハ果シテ何人ニ歸スヘキヤ是レ答テ君主ニ負ハシムル者ニ外ナラス苟モ大臣已ニ命ニ應シ位ヲ君主ノ顧問官ニ奉セハ政務百般ノ責任又隨テ負擔セサルヘカラズ職アル者焉ソ責ナカラシヤ若シ夫レ大臣王命ヲ奉セシテ質言ヲ拒ムニ當リ之レニ換テ大臣タル者アラハ自カラ其處分ヲ承認シ之レヲ助言シタルト同シキ責任ヲ負ヘル者ナリト此說遂ニ勝利ヲ得其後ろ一どめるざるんノ内閣倒レテ新ニ内閣ヲ組織スルニ當リろ一ど

ろば一どびいるヲ推シテ主相トス然ルニ候時ニ外國ニ在ルヲ以テラりんとん侯假リニ政事ヲ總理シ主相ノ歸ルニ及ンテ其任ヲ解ケリ如此びいるハ前内閣ノ倒ル、ヤ其原因ヲ詳ニセス且らりんとん侯ノ萬機ヲ總フルモ其指揮ヲ奉セル者ニアラスト雖モ已ニ職ヲ主相ニ奉セル己上ハ新内閣ノ舉措ニ關シテハ一切其責ニ任シ自ラ國王ヲ翼賛セル者ナリト斷言シ責任内閣ノ制度益確乎トナレリ

一千八百三十七年今上うぐどりぬ女皇妙齡ノ女子ヲ以テ大位ニ即ク女皇天稟寬仁ニシテ黨派偏信ノ心薄ク慈愛ニシテ人民撫養ノ念深ク皇室ノ威權誠ニ盛大ヲ極ムト雖モ主上親ラ政務ノ責ニ當ラス内閣大臣御意ヲ奉行シ大臣專ラ政治ノ責ニ任シ君主ハ惡事ヲナシ得ストノ大則明定スルニ至レリ

以上叙述スル所ヲ以テ内閣ノ發達セル沿革ハ略之レテ詳ニスルヲ得

へシ今英國憲法史ニ就テ内閣更迭ノ數ヲ示セル者ヲ釋スルニ一千七百四十二年わるばるノ辭職セシヨリ一千八百八十四年さりすばり候ノ入閣ニ至ルマテ四十六次ノ内閣アリ其在職長キ者ハ二十年ニ至リ短キ者ハ數ヶ月ニ過キス之レヲ平均スルニ三年八ヶ月トス以テ政權ノ久シク一黨ノ專有ニ歸セサルヲ見ルヘシ

第二款 内閣ノ特質及大臣ノ責任

内閣ノ議院制ニ至レル沿革ハ前款ニ於テ之レヲ詳述セリ抑議院内閣トハ何ソヤ曰ク責任ヲ議院ニ負フノ内閣ナリ議院ノ信任ニ依テ其職ヲ保チ議院ノ信任ヲ失へハ其職ヲ退クノ内閣ナリ同列俱ニ責任ヲ聯帶シ進退去就ヲ共ニスルノ内閣ナリト謂へリ然レモ此第四ノ權勢ハ皇及上下兩院ニ次テ第四ノ權勢ナリト謂へリ然レモ此第四ノ權勢ハ爾餘三種ノ權勢ヲ組織スル元素ト別離スヘカラス寧ロ之レニ依頼シ之レニ附托シテ生活スル者ナリ蓋シ内閣員ハ憲法ノ約束ニ依リ必ラス席ヲ兩院中ニ有スル者ニ限リ(偶二三ノ例外ナキニアラサルモ)上院ノ一部及下院中ノ一部俱ニ相合シテ國皇至高ノ顧問府タル樞密院ヲ組成シ以テ國皇及議院ヲ聯絡スルノ關鎖トナル者トス特ニ其下院ニ於ケルノ關係ハ最モ密接ニシテ内閣ハ下院多數ノ信用ヲ得内閣員ノ

政策ハ下院ノ一致賛成ヲ得サルヘカラス是故ニ内閣ハ一方ニ在テハ  
 議院ト交結シ特ニ其下院ニ依テ浴ク全國人民ト聯絡スルト同時ニ他  
 ノ一方ニ在テハ皇室ト密着シ國皇ニ代テ政務ニ任スルヲ以テ内閣ノ  
 政策ハ若シ是レヲ基礎トセサレハ必ラスヤ彼レヲ本據トシ依テ以テ  
 議院ヲシテ皇室ニ忠誠ヲ致サシメ皇室ヲシテ嚴ニ其本分ヲ守リ人民  
 ヲ撫養セシム夫レ然リ故ニ内閣ノ意見ハ全國人民少クモ下院ノ意見  
 ナリ内閣ノ有スル威權ハ皇室ノ威權ナリ則チ内閣ハ上意ヲ達シ下情  
 ヲ通スルノ便ヲ占メ皇室ノ勢威ヲ以テ人民ノ輿論ヲ遂行スルノ利ヲ有  
 シ皇室ト人民トノ疎隔ヲ妨遏シ皇室ト人民トノ關係ヲ調理ス斯ク内  
 閣大臣ノ一身ニシテ國皇及人民ノ間ニ介立スル其情恰モぐらどすとん  
 氏カ評スル如ク甲冑ノ肉體ト其肉體ニ向テ其銳ヲ試ミントスル刀槍  
 ノ間ニ立ツニ似タリ

如此内閣ハ國皇ニ代テ其權力ヲ實行シ内閣ハ國皇及上下兩院ヲ聯絡  
 シ其交互ノ交渉ヲ整理スル一大權勢ナリト雖モ内閣ハ決シテ最高權  
 者ニアラス其權力ハ國皇ノ委任ニ出テ其地位ハ議院ノ信用ニ基ク者  
 ナリ故ニ國皇ノ委任ニ依ラスンハ其權力ヲ使用スルヲ得ス議院ノ信  
 任ヲ受ケスンハ其地位ヲ保ツ能ハス其信用ヲ蒙リ其委任ヲ受クル者  
 ノ間ニ在テ之レヲ節制調和スルハ内閣ノ將サニ務ムヘキノ職分ニシ  
 テ内閣制度ノ效能亦職トシテ是レニ由ル故ニ人或ハ之レヲ瀛車ノ防  
 突器(器械車ト列車トノ間ニ在テ其衝突ヲ豫防スル者)ニ比ス誠ニ誣言  
 ニアラサルナリ

抑皇室ノ行政權ハ已ニ論述シタルカ如ク其性質甚タ曖昧ニシテ其範  
 圍亦極メテ漠焉タリ若シ之レヲ使用スル者別ニ議院外ニ存シ議院ハ  
 其行爲ヲ制肘スルノ手段ヲ有スルコトナシトセハ議院如何ニ立法ノ

最高權ヲ掌握スルモ國家政治上十分ノ權力ヲ逞フルヲ得ス皇室ハ其曖昧不定ノ特權ヲ濫用シテ議院ノ法律ヲ破滅スルコト難カラサルヘシ是ヲ以テ古來英國ノ政事家ハ辛苦經營一種ノ方策ヲ案出シ皇室ノ權力ハ毫モ之レヲ侵蝕スルコトナカス代テ其皇權ヲ使用スル者ヲ拘束スルノ法ヲ發明シ終ニ三大主義ヲ確立セリ曰ク國皇ハ無責任ナリ曰ク國皇ノ特權ヲ使用スルニハ大臣議院ニ對シテ其責ニ任ス曰ク皇權ヲ使用スル方法ヲ尋問シ其使用ニ關シ大臣ノ上奏セル意見ヲ是非シ之レヲ可否スルハ議院ノ權利ノミナラス又其義務ナリト此三大主義明定スルニ及ヒ國皇議院及內閣ハ各一定ノ義務ヲ負フ者トナレリ曰ク國皇ハ議院多數ノ信用ヲ有スル者ヲ以テ大臣ニ任シ議院ノ信用ヲ繼續スル間ノミ之レヲ其位ニ置クヲ得曰ク內閣大臣ハ議院ノ監督ニ安ンシ內治外交政略上許ス限ハノ政務ヲ議院ニ明示シテ其判

斷ヲ乞ヒ若シ重要ノ政務ニ付キ議院ノ反對ヲ受クルハ其職ヲ辭セサルヘカラス曰ク議院ハ大臣責任制ヲ固執シテ國皇ノ無責任ヲ確認シ政府其當然ノ職務ヲ實行スル者ハ之レヲ抑制干渉セスシテ内外ノ政務及公務ニ關スル大臣ノ舉措ヲ監察スヘシ是ヲ以テ內閣ノ進退ハ政黨ノ消長ニ基キ下院ニ多數ヲ有スル者ハ其黨入テ政府ヲ組織シ敗テ重要ノ政策ニ取テ下院ノ信用ヲ失スレハ忽チ其職ヲ退ク其一去一就毫モ激動衝突ヲ來タサス其進退出處公明正大ニシテ敢テ私曲詭計ヲ容レヌ誠ニ政權ノ授受ハ君子ノ爭ニ依テ決スルコトナレリ斯ノ如ク內閣ハ議院ニ責任ヲ負ヒ責任內閣トハ議院ノ信用ニ依テ進退ヲ決スル內閣ノ謂ナリ然ルニ斯ク內閣ノ議院ニ對スル責任ハ憲法上ノ慣習ニ出テ約束ニ基ク者ニ過キサレモ當路大臣ハ又純然タル法律

上ノ責任ヲモ負擔スル者ナリ則チ國皇ノ行爲ニ關シテハ當該大臣直  
 チニ法律ニ問ハルヘキ者ナリ抑英國憲法上未ダ曾テ大陸諸國ニ行ハ  
 ル國皇ノ行爲ハ必ラス宰相ヲ經由セサルヘカラス一切ノ詔勅ハ當局  
 大臣ノ副署ヲ要スト云ヘル如キ法律ヲ見スト雖ヒ實際此主義原則ハ  
 英國ニ於テモ行ハル、者トスサレハ國皇一切ノ行爲ハ之レヲ以テ明  
 カニ國皇ノ行爲トナシ詔勅トナスニハ大臣ノ手ヲ經由シ大臣ノ保管  
 スル國璽内璽ヲ鈐スルヲ恒トシ國家ノ大臣タル者ハ叙慮ヲ發表スル  
 ノ通路ヲラサルベカラス蓋シ王命ヲ表章スル玉璽ハ獨立ノ官吏之レ  
 ナ保管シ鈐璽ヲナスニハ其保管者タル大臣ノ許可ヲ要スルノ制アル  
 カ故ニ少クモ一人ノ宰相ハ國皇法律上ノ行爲則チ授職、年金若クハ條  
 約ノ事ニ干與スルハ必然ノ勢ナリ然ルニ國皇ハ神聖ナリ國皇ハ惡事  
 ナナスヲ得サルヲ以テ王命ヲ奉シテ現ニ其事件ニ係レル者ハ國皇ノ

行爲ニ付テ法律上ノ責任ヲ負擔シ假令ヒ何等ノ事情アルモ其事王命  
 ニ出ツルヲ口實トシテ其責ヲ逃ル、ヲ許ス若シ其行爲不法ナルキハ  
 當該官吏ハ法庭ニ於テ民事刑法ノ處分ヲ受ケサルヘカラストス  
 之レヲ略言スレハ内閣大臣ハ政事ニ關シテハ責任ヲ議院ニ負ヒ國皇  
 ノ行爲ニ付テハ義務ヲ法律ニ負フ者ト謂フヘシ此議院ニ對スルノ責  
 任ハ緒論ニ於テ述ヘタル憲法ノ約束ニ基ク者ヲ多シトナスヲ以テ大  
 臣若シ此等ノ規定ニ違反スルモ之レヲ法律ノ罪人ト云フヘカラス然  
 ルニ國皇一身上ノ行爲ニ付テ負ヘル義務ハ純然タル法律上ノ義務ニ  
 シテ苟モ之レヲ破ルキハ大臣全ク其罪ヲ引受ケサルヘカラスナリ

第三款 内閣ノ組織

一千八百四十五年<sup>一</sup>の<sup>二</sup>内閣ノ職ヲ退クヤ氏ハ下院ニ告ケテ云ク予ハ予ノ後任者ニ關シ敢テ奏請スル所ナシ是レ蓋シ主上ノ宜シク親ヲ行ハセラルヘキ者ニシテ主上ハ何人ニ信任ヲ置クヘキヤハ主上一身ノ判断ニ委セサルヘカラスト抑内閣ハ樞密院ノ一部ニシテ樞密院ハ國皇ノ顧問府ナレハ樞密院顧問官ヲ進退スルハ國皇ノ意見ニ存スルト同シク内閣大臣モ亦之レヲ任免スルコト素ヨリ國皇ノ權ニ在リ夫レ然リ國皇ハ其意見ニ從テ大臣ヲ撰拔スルノ權アリト雖モ其特權ヲ實行スルニハ實際甚ク重要ノ檢束ヲ蒙ル者ニテ國皇假令ヒ寵臣ヲ召シテ内閣ヲ組織セント欲スモ若シ議院特ニ下院ノ信用ナケレハ内閣ハ一日モ政務ノ任ニ當ルヲ得ス國皇ハ之レニ政事ヲ委任スル能ハサルナリ是ヲ以テ前内閣ノ敗レテ其職ヲ退クニ當テハ直チニ新内閣組

織ノ命ヲ下タス者ハ國皇ナレ其撰任ノ際徒ラニ王權ヲ弄シ愛憎ヲ逞フスルヲ得ス必ラス憲法ノ原則ニ基キ多數ヲ下院ニ制スル黨派中ヨリ一人若クハ數人ノ殊ニ黨人ノ信任ヲ受ケテ斯大任ヲ果スニ足ル者ヲ指命スヘキ者トス已ニ之レヲ指命撰任スレハ國皇ハ須ラク其成ヲ享ケ濫リニ親ヲ進ンテ内閣組成ノ事ニ干ルヲ容サス輒今ノ慣例ニテ總理大臣一人ハ皇帝親シク之レヲ撰任スルモ其他ノ内閣員ニ至テハ總理大臣之レヲ其同盟中ニ撰擇シ皇帝ハ單ニ裁許ヲ與フルニ過キス此ノ如ク總理大臣カ其特權ニ依テ各行政部ノ長官ヲ任命セル者總テ之レヲ宰相ト云ヒ其内特ニ重要ノ官局ニ長タル者相集リテ所謂内閣<sup>カビネツト</sup>ヲ組織ス

如此新舊内閣ノ更迭スルニ當テ諸大臣ヲ初メ憲法上政務官タル者ハ悉ク是レト進退ヲ俱ニスヘキヲ論ヲ待タス加之其官ハ常ニ君側ニ座



シ專テ宮中ノ事務ヲ司ル者則チ侍從長、內藏頭及主馬頭ノ如キモ同シク政黨ニ依テ去就ヲ決スル者トナリ宮内官吏ノ政黨ニ屬スヘキ者ハ本世紀ノ初ヨリ概テ一定ノ姿ヲナセシガ今上うきとりわノ御宇ニ至リ内庭官吏ノ進退ニ付キ頗ル重要ノ問題ヲ生セリ固ヨリ今上、女性ニマシマセハ後宮寢殿ニ左右シ萬事ヲ補佐スル女官少ナカラス是等ハ槩テ内閣大臣ノ妻其子女若クハ之レト關係アル者ヲ多シトナス然レニ今内閣ノ更迭アルニ當テ此種ノ貴女ハ依然君側ニ侍スヘキヤ將タ其夫、父若クハ關係者ノ退職ト共ニ後官ニ出入スルヲ止ムヘキヤ此疑問ハ前年さしらばいとびいるノ召ニ應シテ内閣ヲ組織セントセシキニ起リ當時女皇左右親近ノ貴女ハ槩テ前内閣ト密接ノ關係アル者ナルヲ以テびいるハ此等ノ女官ヲモ前内閣ト共ニ後宮ヨリ退ケンイテ奏請セシニ女皇其請ヲ許サス之レヲ以テ故例ニ戻リ宸襟ヲ苦シムル

者トナス是ニ於テびいる斷然内閣組織ノ命ヲ辭シ前内閣再ヒ職ニ復セシカ後久シカラステ民心ヲ失ヒ再ヒびいるを召シテ新内閣ヲ組織セシムルノ必要ニ迫マリ女皇ハ終ニ其說ヲ曲ケテ主相ノ意見ニ從ヒ前内閣ト密接ノ關係アル貴女ニシテ後宮寢殿ニ左右スル者ヲ退ケリ爾來今日ニ至ルマテ式部ノ女官常ニ君側ニ侍セス唯大禮ノ時ニ當テ宮中ニ伺候スル者ハ内閣ト具ニ去就ヲナスモ其他ノ貴女居常御座ニ左右シ親シク寢殿ニ陪侍スル者ハ其夫假令ヒ政府ヲ退クモ依然宮中ニ止マルヲ得ルナリ

第四款 内閣組織ノ要件

政黨内閣ニ必要缺クヘカラサル第一ノ要件ハ閣員互ニ同一ノ政治主義ヲ懷抱スルト是レナリ世ニ聯立内閣ナル者アリ異主義異黨ノ政事家相集リテ一時内閣ヲ組織スレハ是レハ議院内閣ノ真相ニアラスニ大政黨互ニ相對峙シ其盛衰消長ニ依テ政權ヲ授受スル時ニハ固ヨリ聯立内閣ノ必要ヲ見ス畢竟如此内閣ノ變相ヲ呈スルハ政黨四分五裂ノ勢ヲナシ其内一黨ノ力能ク爾餘數黨ニ敵スルニ足ラサルヨリ敵黨其宿昔ノ異論ヲ棄テ大体ノ時勢ニ同意ヲ表スル者内閣ヲ組織シ以テ第三ノ政黨ニ當ラントスルニ在ルノミ然ルニ主義同シカラサル者同一ノ政府ニ立チ互ニ其持説ヲ固執セハ政略定マラス政務舉ラサルヘシ若シ又異黨互ニ相讓テ一意調和ヲ謀ラハ因循姑息ノ勢ヲ致シ常ニ活潑ノ運動ヲナスヲ得サルヘシ

若シ夫レ異黨相並ンテ政府ニ立チ内閣ヲ組織スルトセハ閣員相互ノ關係モ甚タ密接ナラス内閣中ノ一員偶其職ヲ失シ位ヲ退グイアルモ他ノ大臣ハ之レト休戚利害ヲ感スル一切ナラス隨テ其罪ヲ分チ其進退ヲ俱ニスルノ必要ナシト雖内閣已ニ同一主義ノ政事家ヲ以テ成ル者トセハ閣員ハ恰モ一體ヲ形クリ閣員互ニ聯帶シテ責任ヲ負擔シ閣員俱ニ相謀リテ政事ヲナシ其國皇ニ進言スルヤ閣員ノ一致ヲ以テシ其政務ヲ實行スルヤ閣員ノ共同ヲ以テシ全ク協合同意ニ依テ政府ヲナス者ナリ然レハ國家ノ政務ニシテ一々内閣全員ノ承認ヲ經テ始メテ之ヲ決行スルトセハ事務ノ煩雜ヲ來シ政事ノ活機ヲ誤ルヲ以テ内閣大臣ハ各其專任ノ事件ニ關シテハ其事果シテ閣議ヲ待テ行フヘキヤ將タ一人ノ專決ニ任スヘキヲ定ムルノ權力アリ每事必ラス同列ニ謀リ其承認ヲ請フヘキニアラス是ヲ以テ閣員互ニ聯帶シテ責任ヲ

負擔スルハ政黨内閣ノ要件ナリト雖モ不徳非材ノ大臣行政上多少ノ失行アレハトテ閣員悉ク其罪ヲ分擔シ全然冠ヲ掛ケテ職ヲ退クコトアラハ内閣ノ更迭終ニ底止スル所ヲ知ラサラントス夫レ然リ故ニ大臣特ニ其專任省務ニ關スル失策ハ苟モ閣員進ンテ責任ヲ共擔スルカ然ラサレハ實地其事ニ連累シタルニアラサレハ議院ノ攻撃ハ内閣全体ノ基礎ヲ顛覆スルニ足ラサルナリ然ルニ大臣一人ニ係ル舉措ト雖モ其事特ニ内閣大体ノ政略ト歸着チ一ニシ閣員又之レニ對シテ其責ヲ辭スル能ハス或ハ其大臣ヲ内閣ニ留ムルハ甚タ内閣存立ノ運命ニ密着シ其退閣ハ政府ノ維持ヲ難カラシムルノ事情アリ或ハ大臣ノ舉措ハ之レヲ外形ヨリ觀レハ唯省務ニ關スル者ニ過キサレモ其實政府カ後來決行セント欲スル政略ヲ實務ニ適用シタル者ニ於テハ内閣固ヨリ其責ニ任シ大臣ト俱ニ去就ヲ共ニセサルヘカラス

内閣已ニ同一主義ノ政事家ヲ以テ組織シ閣員共同シテ聯帶責任ヲ負擔シ進退去就ヲ俱ニセント欲セハ能ク閣員ヲ統一シ其牛耳ヲ取ルノ人ナカルヘカラス政黨内閣ノ能ク盤根錯節辨シ難キノ政事ヲ辨シ寬急疾除處シ難キノ時務ヲ處シ進退ノ度屈伸ノ節ヲ失セス能ク其任ヲ盡スヲ得ル所以ハ一人ノ首領ヲ仰キ其統卒ニ從ヒ其指導ヲ仰ケハナリ蓋シ憲法上内閣員ノ其位地ヲ保ツハ全ク樞密院顧問官タルカ故ナリ然ルニ同一ノ顧問中ニハ素ヨリ上下主從ノ區別ヲ認メス總理大臣ハ其他ノ閣員ニ對シテ特種ノ權力アルニアラス偶内閣ノ議論分裂シテ投票ヲ以テ可否ヲ決スル場合アリト雖モ總理大臣ハ唯一個ノ投票權アルノミ曩昔ニさしるばしどるばしるノ獨リ威勢ヲ内閣ニ逞フスルヤ大ニ輿論ノ非難ヲ來シ特ニ上院ハ熱心攻撃ヲ勉メ終ニ國皇ニ迫テ其職ヲ免センコトヲ發議スル者アリ其論少數ノタメニ上院ヲ通過

セスト雖其動議ハ之レテ上院記録ニ登載セリ其文ニ云ク總理大臣ノ職ハ英國憲法ノ認メサル者ナリ然ルニわるほゝるハ數年ノ久シキ國家ノ政事ヲ統轄シ隱然主相ノ實ヲナセリ予輩ハ陛下ニ奏請シ此法律ニ戻リ皇室ト人民トニ有害ナル大臣ヲ黜ケサルヘカラスト然レモ爾來内閣ニ首座ヲ占ムル者ノ必用次第ニ起リぢよるぢ三世ノ時びつどノ内閣ニ入ルヤ一身行政ノ衝ニ當リ下流ニ立ツ閣員ヲ統卒シ獨リ内閣ノ權ヲ握リ能ク政府ノ鞏固ヲ致シ内閣主相ノ權力ヲ樹立スルノ基ヲナセリ近來憲法ヲ解釋スル者モ内閣ノ權力及責任ヲ舉テ一人ノ能ク國民ノ其望ヲ負ヒ下院ノ信任ヲ有スル政事家ノ統卒ニ歸シ以テ政府政略ノ揆一ヲ保チ内閣ノ安固ヲ繫クノ旨趣ヲ認ムルトナレリ

第五款 内閣ノ退職

法律上内閣大臣任免ノ權ハ國皇ニ屬シ國皇ノ信任ハ大臣ノ在職ニ飲クヘカラサルコト固ヨリ論ヲ待タスルニ必ズ、ふらゆ日ク其臣僚ヲ擇ヒ又ハ之レヲ代フルハ國皇固有ノ權利ニシテ其黜陟若シ正當ノ理由ニ基クモハ何人モ之ヲ爭フヲ得スト尋テ憲法上國皇ノ執政大臣ヲ免黜スルヲ得ル事由ヲ述ヘテ云ク或ハ大臣互ニ一致調和セス或ハ大臣國皇ノ意ニ戻リテ其命ヲ奉セス或ハ大臣ノ政策全國ノ輿論ニ背反シ或ハ大臣ノ政略國威ヲ損シ民福ヲ傷ケ或ハ上下擧テ大臣ヲ信任セサルニ當テハ國皇之レヲ退クルヲ得ト又云ク國皇ハ大臣ノ性質及能力ヲ視察シ之レヲ以テ不能力トナシ又ハ到底其任ニ耐フル能ハストセハ如此大臣ヲ免スルハ只ニ其特權ノミナラス實ニ其義務ナリ且ツ夫レ國皇ハ自ラ信任スル能ハサル者ノ翼賛ヲ受ケ獻替ヲ容ル、能ハサル

ナ以テ國皇若シ大臣ヲ信セサレハ假令ヒ他ノ事由ナキモ之レカ職ヲ奪フノ原因トナスヲ得ト

然ルニ議院ハ國皇ノ最高最大ノ顧問官ナルヲ以テ大臣任免ノ事ニ關シテモ憲法上國皇ニ助言ヲナスノ權利ヲ有セリサレハ議院ハ此權利ヲ擴延シ國皇ヲシテ大臣黜陟ノ事由ヲ議院ニ詳述セシムルヲ得ス議院ハ又國皇其不信任ノ大臣ヲ免スル情感如何ヲ質スノ權ナシ實ニ大臣任免ハ國皇ノ特權ニシテ其權利ヲ實行スルニ當テハ下院ハ其意見ヲ上奏スルニ止マラス諫爭ヲ進ムルヲ得ト雖モ下院ハ在職ノ大臣ヲ待スルニハ公平ヲ旨トシ虛心ヲ以テシ苟モ其政策ニシテ果シテ信用ヲ置クニ足ラサルニアラサルヨリハ之レヲ非斥スルヲ得ス

如此議院ハ大臣任免ニ容喙スルヲ得レハ此權利ハ特ニ下院ニ限り之レヲ上院ニ與ヘス近世憲法上ノ慣行ニテ上院ハ時ニ內閣大臣ヲ攻撃

シ其政策ヲ拒絕シ其政略ヲ詰責スルヲ得ルト雖モ上院ハ下院ノ信用スル內閣ヲ顛覆シ下院ノ非斥スル大臣ヲ支持スルノ權ナシ

抑下院カ內閣ノ更迭ヲ促スハ信用缺乏ヲ表スルニ在リ而シテ下院ノ信用缺乏ヲ表スルニ三様ノ手段アリ曰ク特ニ大臣不信任ノ決議ヲナスナリ曰ク大臣ノ政略舉措ヲ非議スルナリ曰ク大臣ノ提出セル立法案ヲ廢棄スルナリ就中第一第二ノ手段ニ付キテハ別ニ説明ヲ要セス

ト雖モ第三者ニ至テハ多少ノ議論ナキ能ハス蓋シ下院カ大臣提出ノ議案ヲ廢棄スルハ決シテ希有ノ事ニアラサルヲ以テ假令ヒ內閣ハ認メテ事体重要ノ者トナスト雖モ其議案ノ通過セサルヲ以テ未タ遽ニ內閣不信任ヲ表スル者トナスヲ得ス苟モ內閣大體ノ政略ニシテ猶ホ下院ノ信任アリト思惟スルモハ假令ヒ二三ノ議案瀕リニ敗テ下院ニ取ルモ內閣必シモ之レカ爲ニ動搖ヲ感セス又其提案ニシテ痛ク修正

變更ヲ蒙ルモ内閣必シモ之レカ爲メ顛覆ヲ來タサス若シ夫レ内閣ハ其提出セル議案ヲ以テ特ニ其命脈ノ繫ル所ナリト信シ内閣所執ノ主義ニ基テ編成セル者ト認メ或ハ其議案ニシテ採用セラレサルキハ辭職スヘキ意ヲ宣告シ立法院不幸ニシテ之レヲ拒絕スルキハ信用缺乏ヲ投票スル者ト同一ニシテ内閣ハ是ニ於テ直チニ其職ヲ退カサルベカラス

然ルニ其説下院ニ容レラレサルモ内閣之レヲ以テ輿論ニ背カストナシ下院ノ多數ハ決シテ輿論ノ多數ヲ表スル者ニアラスト信スルキハ國皇ニ奏請シ直チニ下院ヲ解散シ大ニ之レヲ天下人民ニ訴フ人民若シ内閣ノ意見ヲ賛成セハ其黨多數ノ撰舉人ヲ出タスヘク之レニ反シテ輿論内閣ノ政略ヲ喜ハサレハ反對黨多數ノ議席ヲ得ヘシ如此ニシテ新ニ召集セル議院幸ニ内閣ノ説ヲ採用スルキハ大臣ハ全國人民ノ

信用ヲ有スル者ナルヲ以テ依然其職ニ安ンシ若シ然ラスシテ新議員尙ホ舊議員ト同シク内閣ヲ排斥セハ最早一般ノ民望ニ背ケル者ナルカ故ニ斷然辭職スヘキ者トス

第六款 內閣員

第一節 內閣員ノ數

內閣ニ列スル大臣ハ新ニ內閣ヲ組織スル毎ニ當時ノ情勢ニ應シ適當ノ人物ヲ得ルノ難易ニ依テ一ナラス其員數ヲ定ムルハ總理大臣ノ意見ニ從ヒ時ニ變更ナキ能ハス左ニ現時ノ內閣員ヲ列載スヘシ

(一) 總理大臣兼外務大臣

(二) 大法官

(三) 樞密院議長

(四) 財務長官

(五) 內務大臣

(六) 陸軍大臣

(七) 殖民大臣

- (八) 大藏總裁
- (九) 印度大臣
- (十) 海軍總裁
- (十一) 愛爾蘭大法官
- (十二) 愛爾蘭尙書
- (十四) らんかすたー公領總裁
- (十五) 商務局長
- (十六) 内壘官
- (十七) 地方政務局長
- (十八) 無任大臣

此他尙ホ工務局長官驛遞總監樞密院副議長ノ如キハ時ニ内閣ニ列スルヲアリ抑大藏總裁ノ内閣ニ首座ヲ占ムルハ一千八百六年以來ノ慣

例ニテ先年さりすべり候ノ内閣ヲ組織スルヤ自ラ外務大臣ノ職ニ任シ別ニ他ノ閣員ヲ推シテ大藏總裁ニ任シタルハ大藏總裁ノ内閣ニ主座タルハ近來憲法上ノ慣例ナルカ故ニ現内閣ノ組織ニ係ラス大藏總裁ヲ以テ總理大臣ヲ兼任スル者トナシテ各内閣員ノ職權及其主務省局ノ章程ヲ略述スヘシ

第一節 大藏總裁

前款ニ於テ論セル如ク内閣ハ法律上其成立ヲ認メサルヲ以テ固ヨリ之レニ長タル總理大臣ノ官アルナシ總理大臣内閣ニ在テ閣員ヲ統率スルハ大藏總裁ノ職ヲ有ツニ依ルノミ憲法上總理大臣ハ特別ノ職權々利アルニアラス畢竟總理大臣ノ内閣ニ在ルハ樞密院顧問官ノ名義ニ過キサルナリ

總理大臣ト内閣員トノ關係ヲ論スル者少カラスト雖モ一千八百七十



八年ぐらゝとすとん氏カ北米評論雜誌ニ投寄シタル一篇ノ論文ヨリ切實ナルハナシ氏政府ニ立ッ前後三十餘年時ニ重要ノ省務ニ當リ時ニ内閣ノ主席ヲ占ム其内閣内部ノ有様ヲ熟知スル氏ノ右ニ出ツル者ハ殆ント稀ナリ依テ今其說ヲ抄略シテ左ニ記載スヘシ

ぐ氏云ク英政府ノ運轉ニ關シ最モ微妙ヲ極ムル者ハ内閣内部ノ關係ニ若クハナシ一方ニ於テハ執政大臣ハ國皇ノ顧問官ニシテ内閣員ハ相合シテ一体ヲ成シ内閣員ハ同列ト離レ又ハ同列ニ(直接間接ヲ問ハス)反對シテ自己ノ意見ヲ上奏スルヲ得ス然ルニ一方ニ於テハ萬般ノ政事悉ク内閣全体ノ同意ヲ得一切ノ事務盡ク内閣全体ノ裁斷ニ任セントスルモ得ヘカラサルヲ以テ其省務ハ同列ノ贊成ヲ得ヘシト想定スルヲ得ヘキ者ナルヤ將タ其事業ハ先ツ之レヲ同列ニ謀ラサルヘカラサル非常特權ノ者ナルヤハ閣員自己ノ判斷ヲ以テ之レヲ斷定セザ

ルヘカラス閣員相互ノ關係ハ此數語ヲ以テ足レリ依テ予ハ爰ニ閣員ト其主長トノ關係ヲ述ヘサルヘカラス此事概テ世人ノ等閑ニ看過スルヲ免レス素ヨリ政府ノ主長ハ一個儼然タルぐらんぞうざー(土耳其ノ總理大臣)ニアラス主長ハ閣員ニ對シテ所謂權力ナル者ヲ有セス偶議論破裂シ投票ヲ以テ其可否ヲ決スル場合ニ臨ムモ主長ハ爾餘閣員ト等シク一個ノ投票權アルノミ然レモ主長ハ國皇ニ奏請シテ閣員ヲ進退スルノ專權ヲ有シ且ツ十分鞏固完全ノ内閣則チ一千八百四十一年ヨリ一千八百四十六年ニ至ルびる内閣ノ如キニ於テハ先ツ總理大臣ノ認諾ヲ經スシテ各省ハ重要ノ事業ヲ創起スルヲ得サルノミナラス之レカ計畫準備ヲタモナスヲ許サス如何ナル事件ニテモ其關係重大ナル者ハ之レヲ閣議ニ提出スル前ニハ一應總理大臣ニ具陳スルノ慣行アリ總理大臣ハ親シク國皇ニ謁見シテ閣議ノ顛末ヲ執奏ス然

レハ總理大臣之レニ依テ内閣ヲ壓服シ閣員ヲ分離シ又閣員ノ國皇ニ有スル寵幸ヲ傷ケ其地位ヲ動カスヲ務ムヘカラス此等ノ規則ハ造次顛沛モ之レヲ紊ルヘカラス苟モ其勢威ニ乘シテ一身ノ榮利ヲ計リ又同列ニ叛テ一己ノ意見ヲ斷行セシトテ試ムルヲ得ス若シ此處置ニ出テント欲セハ直チニ同列ノ退職ヲ國皇ニ助言セサルヘカラス然ラスンハ總理大臣ハ只ニ規則ニ戻レルノミナラス實ニ破廉卑劣ノ罪ヲ犯セラル者ト謂フヘシ内閣ハ議員及國皇ノ間ニ立テ双方ニ忠實ヲ盡スヘキノ義務アルト同シク總理大臣ハ國皇及内閣員ノ間ニ在テ双方ニ忠實ヲ致スノ責任アルナリト

抑總理大臣ノ政府ニ立テ上下ノ通信ヲ司ルハ其職内閣ノ首長タルカ故ノミニアララス其人親シク國皇ノ信任ヲ受ケ特ニ勅撰ヲ以テ政務ノ委任ヲ蒙レルヲ以テナリ是故ニ總理大臣ハ議院ノ決議ヲ始メ一切國

家重要ノ政務ヲ上奏シ閣議ヲ以テ決セル政事ノ問題ヲ執奏シテ其親裁ヲ乞フ然レハ百般ノ政務悉ク奏聞ヲナスニアラス一省一局ニ係ル事務ハ責任大臣專斷ヲ以テ之レヲ決行シ唯政府ノ方針ニ關シ政事ノ大体ニ渉ル者ハ宜シク先ツ之レヲ具上シテ其裁可ヲ受ケサルヘカラス但シ内閣ハ重大ノ問案ニ係リ閣議ヲ開クモ其全体ノ方向ヲ定メ一定ノ決議ヲ得ルマテハ之レヲ奏上スルヲ得サルヲナキニアラスト雖モ事ノ行政立法ニ係ルヲ論セス苟モ其問題ヲ決定シタル以上ハ直チニ之レヲ具奏セサルヘカラス

國皇ハ各省奏上ノ文書ニ付キ疑義アルキハ總理大臣ヲ召シテ之レヲ下問シ若シ國皇之レニ干典シ大臣ノ所業ヲ譴責シ又ハ之レヲ箝制スルノ必要アレハ憲法上總理大臣ノ翼賛ニ依リ其責任ヲ以テ之レヲ行フ者トス

凡ソ各官省重要ノ事務ニ係ル文書ハ先ツ之レヲ總理大臣ニ送り總理大臣ハ之レヲ叙覽ニ供ス就中國駐在公使ニ與フル訓示及官信ハ其文案ヲ具シテ總理大臣ノ意見ヲ問ヒ總理大臣ハ上意ヲ伺ヒ國皇若シ其變更修正ヲ命スルキハ之レヲ奉行セサルヘカラス前年ノ一ど、ぼるすどんノ外務大臣タルニ當リ女皇ハ當時ノ主相る一ど、じよん、ら、せるニ依テ特ニ外務大臣ニ訓令ヲ下タシテ云ク陛下カ批准スル事件ハ其頓末ヲ明カニ奏上シ既ニ一タビ批准ヲ經タレハ濫リニ之レヲ改竄修正スヘカラス若シ之レニ違フキハ陛下大臣ヲ免黜セサルヘカラス事ノ重要ナルモノハ大臣外國駐在公使ト往復ヲナスニ當リ先ツ之レヲ奏問シ凡ソ外國ニ贈ルノ書狀ハ陛下ノ裁許ヲ經テ而ル後之レヲ發スヘント然ルニ一千八百五十一年巴理内亂ノ時ニ際シ閣議ハ堅ク佛國ノ内政ニ對シテ非干涉ノ主義ヲ採リ女皇ノ批准ヲ得其旨ヲ在佛英國

公使ニ通セリ然ルニ是ヨリ以前在英佛國公使ハ本國政府ニ報スルニ英國外務大臣ハ本國政府ノ舉措ヲ稱揚シ其已ムヲ得サルニ出タルヲ確認スル由ヲ明言シタルヲ以テセシカハ其言遂ニ總理大臣ノ聞ク所トナリ女皇ノ批准ヲ經ス閣議ヲ待タスシテ外務大臣專擅ヲ以テ如此意見ヲ外國公使ニ吐露スルハ勅旨ニ戻リ不當ノ所置ナリトナシ遂ニ其越權ヲ咎メテ乃一ど、ぼる、ま、る、す、ど、ん、ヲ退ケリ  
以上陳述スル如ク大藏總裁ハ政務總判ノ職ニ任シ本省ノ事務ハ其關スル所ニアラスト雖名義上大藏省ハ大藏總裁ノ統轄スル所ニテ第一總裁第二財務長第三輔官二人名譽輔官一人其事務ヲ司ル本省ハ主トシテ國庫金錢ノ収支ヲ司リ一切ノ租稅ハ皆財務局ニ收納シ名義上ハ暫ク措キ事實上ニ於テハ此財務局モ大藏ノ一部ニシテ其長官ハ大藏官吏ノ一八ナリ凡ソ海陸軍及内事ノ費用ハ本省ノ職權ヲ

以テ之レヲ支出シ法律ヲ執行シ罪囚ヲ懲戒スル費用ハ悉ク本省ノ審  
查ヲ經サルナク其他關稅ノ如キ郵便ノ如キ荷モ國庫ノ金錢ヲ費シ國  
庫ノ金錢ヲ納ムル官廳ハ總テ本省ノ監督ヲ受ケサルナシ

第三節 大法官

本官ハ司法裁判事務ノ長官ニシテ總理大臣ニ代テ全國諸裁判所ノ判  
事ヲ任命シ又法律ニ緊要廣大ノ變更ヲナサンカタメ議案ヲ上院ニ提  
出スルニ方リ其草案ヲ具シテ之レヲ閣議ニ付ス

本官ハ現時政府ニ於テナス所甚タ妙ク且ツ政事上重要ナルモノニア  
ラスト雖モ其來歴極メテ古ク極メテ威嚴アル官職ニシテ高等裁判所  
及控訴裁判所ノ裁判長ヲ兼テ上院ニ議長タリ然レモ大法官ハ上院議  
員ニアラス其議長席ハ上院外ニ在ル者トナスヲ以テ本官ニ任スル者  
ハ必ラスシモ貴族タルヲ要セス凡ソ一切ノ勅令ニ國璽ヲ鈐シ其確實

ヲ表スル者ハ大法官ノ職權ニ屬シ常ニ國璽ヲ保管ス其年俸一萬磅ナ  
リ

第四節 樞密院議長

樞密院議長ハ今ヤ殆ント名譽ノ官位タルニ過キスシテ當該ノ職務至  
テ妙シ既ニ前文ニ陳述セル如ク樞密院ハ曾テ國皇顧問官ノ集會ニシ  
テ獨リ立法行政ノ大權ヲ專ラニセシモ現今ニ至テハ左ニ記載セル目  
的ニ關シ多少ノ職權ヲ有スル外儀式ニ關係スルニ過キス全ク有名無  
實ノ者トナレリ而シテ樞密院顧問官ハ其數甚タ多ク一度內閣ニ入り  
タル者ハ必ス樞密議官ニ叙シ終身其職ニ居ル者トス但シ樞密院ハ近  
來種々ノ行政事務ヲ處辨スルタメニ常ニ委員ヲ設ケテ之レニ任セシ  
メタルカ其政事上ノ勢力ヲ失スルノ甚シキ是等ノ事務モ亦全ク樞密  
院ヲ分離シテ或ハ獨立ノ部局ヲナシ或ハ他ノ官署ニ合併スルニ至リ

現今ハ漸ク二種ノ行政事務ヲ取扱フ者アルノミ其一ハ家畜流行病ノ豫防ニ關シ其二ハ全國ノ教育ニ關スル者トス第一種ノ事務ニ付テハ此ニ説述スルヲ要セス唯樞密院ノ教育ニ關スル權力及職掌ヲ論セントス

抑樞密院ニ委員ヲ置キテ教育事務ヲ擔任セシメタルハ漸ク一千八百三十九年來ノトニシテ當初ハ唯毎年議院ノ支出補助セル小額ノ學校費支拂ヲ監督スルタメニ二三ノ内閣員時ニ相會シテ之レヲ共議シタルニ過キカリシカ最近十年間政府ハ頻リニ普通教育ノ擴張ヲ謀リ數次ノ條例ヲ發布セルヨリ教育事務モ亦稍重要ノ者トナレリ

教育委員ハ樞密院議長全副議長財務長官海軍總裁內務大臣陸軍大臣外務大臣愛爾蘭大臣及地方政務局長ヨリ成リ一人ノ書記官ト三人ノ書記官輔其常務ヲ司リ重要ノ問題アル毎ニ樞密院議長委員ヲ集メ委員

三名以上ナレハ委員會ヲ開クヲ得委員會ハ毎年議院ノ支出スル教育補助費ノ取扱ヲ司リ學校ノ建築及繕修公共教員ノ給料及其他ノ費用支拂ヲナシ且ツ各學區ハ區内學齡兒童ノタメニ普通教育ヲ授クル相當ノ手當ヲナセルヤ否ヤヲ視察シ委員若シ不相當ト認ムル場合ニハ區民ノ異見ニ拘ラス教育會ノ規定ニ依遵シテ至當ノ方法ヲ設ケシムルノ權アリ

第五節 財務長官

本官ハ大藏省中財務部ト稱スル一局部ノ長官タレ凡大藏總裁ハ實際省務ニ干ラス國家ノ財政ハ全ク財務長官ノ專任ニ歸ス其職權ノ梗概ヲ舉グレハ

- (一) 毎年陸海軍費及政費費額ヲ支出スル方法ヲ準備シ
- (二) 此等費用ノ總額及其細目ニ關シ監督審査ヲナシ

(三) 此他ノ諸官廳ニ係ル費目ヲ整理増減シ併テ其財政監督ヲナシ

(四) 歳入収納ヨリ起ル所屬官廳ノ上告ヲ審判シ及

(五) 國庫ニ没入スヘキ物件及過料ノ輕減停止ヲ定ム

抑徵租賦稅ノ事ヲ始メ國庫財務ニ關スル一切ノ問題ハ下院ノ特ニ積  
密其意ヲ致ス所ニシテ金錢ニ係ル議案ヲ可否スルハ一ニ其特權ニ屬  
シ毎年下院ハ經費支辨ノ資金徵收ヲ議定スル前ニ其經費々額ヲ確定  
ス如此經費支辨ヲ議スルト經費々額ヲ定ムルハ同シク財政ニ關スル  
者ナレハ二者自ラ差別アリ議院若シ政費々額ヲ定メ之レヲ支辨スル  
タメニ金錢ノ支出ヲ議スル小會議ヲ開クハ之レヲ支給委員會ト云  
ヒ政費徵收方法ヲ定ムル小會議ヲ開クハ之レヲ方法委員會ト名ク  
議院開會ノ後數日ニシテ支給委員會ヲ開クトナレハ海陸軍主務ノ  
大臣軍費豫算案ヲ委員會ニ呈出シ尋テ他ノ諸官衙モ各豫算案ヲ呈出

ス此等ノ歳計豫算表ニ關シテハ閣員聯帶ノ責任ヲ負ヒ當該大臣ハ精  
細ニ其議案ノ説明ヲナシ下院ニ向ヒ式ニ依テ其費額ノ可決アラソ  
テ請求ス如此内閣全体ハ各官省ノ財政ニ付テ聯帶責任ヲ負擔スルヲ  
以テ特ニ海陸軍費ノ如キ一應閣議ヲ經タル上ナラテハ之レヲ下院ニ  
呈出スルヲ許サス又財務長官ハ爾餘閣員ト共ニ責任ヲ共擔スルノミ  
ナラス其職掌上金錢收支ノ問案ハ一層重大ノ關係アルヲ以テ歳計豫算  
ニ關シテハ周到ノ注意ヲ加ヘ其豫算表ハ十分節省ヲ加ヘテ調製シタ  
ルノ満足ヲ得サルベカラス固ヨリ海陸軍ノ長官ハ獨斷ヲ以テ軍費  
増減ノ見込ヲ立ツルヲ得レハ財務長官ハ決シテ無用ノ冗費ヲ許スヘ  
カラス若シ不當ノ費目ヲ發見スルキハ閣議ニ於テ之レニ反對スルヲ  
得

財務長官ハ財政上一層有効ノ監督ヲ行フノ目的ヲ以テ毎年秋期ニ至

レハ海陸軍ヲ始メ各官廳ニ通牒シ翌年度ノ費額豫算ノ送達ヲ照會シ  
 財務長官之レヲ點檢シテ其當否増減ヲ調査シタル後各收稅官長ニ命  
 シ現行稅法ニ依リ翌年度歲入豫算ヲ報告セシメ收支ノ豫算ヲ照料比  
 計シ若シ歲入ハ能ク歲出ヲ償フテ餘リアルノ目算ヲ立ツルヲ得レハ  
 歲入過剩ト名ケ其額僅少ナラサルキハ政府ハ其過剩ヲ致ス租稅徵收  
 ヲ免スルノ計畫ヲナシ財務長官ハ第一ニ如何ナル租稅ヲ廢免スヘキ  
 ヤヲ定メ若シ其說內閣ニ容レラルレハ之レヲ歲計案ニ記入スルノ準  
 備ニ及フモノトス是ニ於テ財務長官ハ該會計年度末(四月五日)ニ先チ  
 該年度財政策ノ結果ヲ說明シ翌年豫定ノ歲入及歲出ニ關スル大体ノ  
 意見ヲ述ヘ其過剩アル所以及其廢免セントスル租稅ニ關スル所見ヲ  
 說明シ尋テ各議員ハ之レニ對シテ質疑辨難ノ上終ニ決議ヲナシ之ヲ  
 下院ノ本會議ニ報告ス下院ハ固ヨリ全体ニ於テ政府ノ歲計算ヲ否決

シ或ハ其内ノ逐條ニ付キ修正ヲ加フルヲ得此等ノ場合ニハ大臣甘シ  
 シテ其修正變更ヲ受クヘキヤ其難詰ニ逢ヘル議案ヲ引キ又ハ之レヲ  
 修正スヘキヤ或ハ下院ノ反對ヲ以テ直チニ信任缺乏ト見做スヘキヤ  
 此事實際ノ情況ニ應シテ各其宜キニ依ラサルヘカラス  
 之レニ反シテ歲入ヲ以テ歲出ヲ償フニ足ラサルキハ財務長官ハ増稅又  
 ハ國債ニ依テ之レヲ補充スルノ意見ヲ閣議ニ呈出シ其贊成ヲ得レハ  
 前ノ場合ト等シク歲計案ニ關スル大体論ト俱ニ之レヲ下院ニ陳述ス  
 下院若シ之レニ同意シ或ハ其修正案ヲ出タシ或ハ全ク之レヲ廢棄ス  
 ルコトアリ然ルニ全然下院ノ廢棄ニ逢ヘハ斷乎タル信用缺乏ヲ表セル  
 者ナレハ內閣ハ其職ヲ退カサルヘカラス  
 以上陳述スル所ハ歲計ニ關スル議定ニ止ルヲ以テ以下實際國庫ノ収  
 支ヲナス方法ヲ論セン

ふろぎすとん氏ハ國庫歳入ヲ分テ國皇世襲ノ經常歳入及議院制定ノ非常歳入ノ二種トセリ然レモ現今第一種ノ經常歳入ニ屬スル者ハ其金額僅ニ五千磅ニ過キス且ツ此種ノ歳入モ大革命後ハ直ニ國庫ニ入リ之レニ代フルニ國皇ハ定額ノ皇室費ヲ受クルコトナレルヲ以テ爾來一切ノ歳入ハ國庫ニ入り英蘭銀行及愛蘭銀行ニ拂込ム者トス是レ則チ固定基金ナリ

之レト等シク國費モ亦分テ二種トス曰ク恒久國費及臨時國費是レナリ恒久國費ハ殆ント全國政費ノ五分ノ三ニ當リ毎年議院ノ議決ヲ要セシテ支出スルヲ得則チ國債利子皇室費皇族年金養老金及若干ノ恩給及俸給裁判所費ハ此種ノ經費ナルヲ以テ直チニ固定基金中ヨリ支出スルヲ得又全國政費ノ五分ノ二則チ海陸軍費歳入徴收費官省費等ハ毎年ノ議定ヲ要スル臨時費ナリ

歳計豫算表ヲ以テ大臣ノ提出セル費額ヲ議院ニテ許容スルコトハ支給委員會ヲ論スルニ當テ之レヲ説ケリ然レモ支給ノ議決ハ若干ノ金額ヲ某ノ政費ニ當ツルコトヲ決議スルニ止マリ政府ハ其決議ノミヲ以テ國庫歳入ノ保管者タル會計検査院長ニ其支拂ヲ命スルヲ得ス此決議ハ畢竟其費額ヲ認諾セルノミニシテ之レヲ支辨スル方法ヲ備ヘサルヲ以テ別ニ方法委員會ヲ開キ其政費ヲ固定基金中ヨリ支出スルノ決議ヲナシ之レヲ下院ノ本會議ニ提出シ其賛成ヲ得テ上院ニ移シ國皇之レヲ裁可ス

如此方法條例ヲ以テ議定シタル後大藏省ハ其條例ニ依遵シ且ツ政府ヨリ其支給ヲ命セル文書ヲ會計検査院長ニ送達スルニ及ヒ院長ハ英蘭銀行ニ令シ其金額ヲ國庫ノ入帳ニ移サシメ大藏省ハ此支給額ヲ得ルヤ出納局長ヲシテ議定ノ金額ヲ諸官廳ヨリ銀行ニ付キテ受取ラシ



如此議院ハ歲計豫算ヲ可否シ徵收方法ヲ議決シ其國家歲入ニ關スル監督甚タ丁寧周密ナルニ似タレモ未タ之ヲ以テ完全無缺ナリト謂フヘカラス今若シ下院ハ三月六日ノ決議ヲ以テ陸軍費ヲ五百万磅ト定メ同十三日海軍費ヲ五百万磅トシ爾他諸官省費ヲ五百万磅トシ越エテ三十日ニ至リ方法案ノ通過ニ依リ一千五百万磅ノ支出ヲ大藏省ニ許可スルニ當リテ大藏省ハ此定額ヲ變更シ陸軍省ニ七百万磅ヲ送り六百万磅ヲ海軍省ニ渡シ殘餘二百万磅ヲ以テ諸官省費ニ充ルコアラバ議院ノ決議モ徒爲ニ屬シ行政府ハ擅ニ費目ノ差操ヲナシ議院財政上ノ監督モ遂ニ無効ニ歸スヘシ此濫用ヲ禁遏シ下院ノ意見ヲ實行シ其決議ヲ實施セン爲ニ配附條例ナル者ニ依リ決議費目ハ行政府果シテ下院ノ望メル通りニ分付適用シタルヤ否ヲ監督スルノ權アリ但シ

事ノ急遽ニ出テ配附條例所定ノ金額ヲ以テ支辨スルニ足ラサルモハ其海陸軍費ニ係ル者ニ限りテ事情ヲ大藏省ニ具陳シ臨時大藏省ニ於テ流用ヲ許スヲ得ルノ特例アリ又議院開期中ニアラスシテ不時ノ入費ヲ要スルモハ特別ノ貯蓄金ヨリ一時立替ヲナシ次年ニ至テ其定額金ヲ以テ之ヲ補填シ勉メテ其不足ヲ生セサラシメントニ注意スル者トス

大藏部内ノ事務ハ其所屬官衙ニ於ケルト諸官省會計監督ニ係ルトトテ問ハス財務長官獨リ其責ニ任シ全國ノ財政上ノ問題ハ現ニ財務長官ノ提出ニ提ルト雖モ内閣諸大臣等シテ聯帶ノ責任ヲ負フ者トス今若シ大藏省ノ任命セル収稅員ニ失策アリテ爲メニ議院ノ攻撃ヲ受クルモハ財務長官ハ獨リ其責ニ任スヘシト雖モ新ニ一種ノ課稅ニ係ル議院接テ自ラ議院ニ提出シテ多數ノ反對ニ逢ヒ遂ニ議院ニ失敗セハ單ニ

當局ノ財務長官ノミナラス内閣諸大臣悉ク其答ヲ引テ其責ニ任セサルヘカラス然レ租税ノ問題ハ人民ノ代表者タル下院特ニ其意見ヲ實行スルノ權アルヲ以テ隨テ政府モ亦其提出スル議案ノ廢棄修正ニ逢ヘルキハ再思復考スルニ於テ少シモ其威嚴ヲ傷クト謂フヘカラス但シ此ノ議論ハ之レヲ方法ノ問題ニ適用スヘク支給ノ議案ニ應用スルヲ得ス語ヲ更ヘテ言ヘハ政府ハ特種ノ方法ヲ以テ若干ノ金額ヲ徵收セントテ發議セルニ忽チ下院ニ失敗スルモ自ラ其持説ヲ讓レルハ可ナリ然レ政府ヲ維持シ國家ノ信用ヲ内外ニ保有スルノ必用ヲ宣言シ自ラ其責ニ當ルヲ辭セスシテ費目ノ決議ヲ請求シタル者若シ議論ノ通過セサルニ於テハ厚顔其意見ヲ棄テ、依然内閣ニ居ルヲ得サルベシ

第六節 内務大臣

内務大臣ハ憲法上陛下セクレタリー・イン・カウンスイルノ國務大臣ト稱スル者ノ一人ニシテ外務、殖民、陸軍、印度ノ諸大臣ト俱ニ同一體ヲナシ此五大臣ハ各專任ノ事務アリテ所屬ノ省務ヲ擔任スト雖レ畢竟便宜分任ノ制ヲ設ケタルモノニ過キス憲法上所謂國務大臣ハ一體ヲ成シ往昔ハ常ニ君側ニ侍スル補弼ノ官職タリシヲ以テ今日ニテモ國皇行幸巡狩ノ時ハ其内一人之レニ陪從シ一人ハ留テ龍動ニ在ルノ慣例アリ此等諸大臣中ニテモ内務大臣ハ其權力極メテ重ク其職掌亦廣ク殊ニ

- (一) 全國ノ警察事務ヲ總轄シ
- (二) 地方裁判官ヲ監督シ
- (三) 監獄及監獄ノ規律ヲ監察シ其他裁判宣告ヲ受ケタル罪囚ニ付キ刑法上ノ處分ヲナシ
- (四) 罪囚持赦ニ關シ國皇ニ奏請ヲナシ及

(五) 勞力者ニ關スル規則ヲ執行ス  
 抑内務大臣ノ警察事務ヲ總轄スルハ公共ノ治安ヲ保有シ性命財産ノ  
 安固ヲ維持スルノ責任ヲ負ヘルカ故ニシテ場合ニ依テハ一己ノ意見  
 ニ依リ罪人ヲ捕ヘテ牢獄ニ投スルノ權アリ又罪人引渡條例ニ依リ外  
 國ノ逋逃ヲ本國ニ引渡スノ義務ヲ有セリ  
 内務大臣ハ法律上地方裁判事務ニ強大ノ權力ヲ有スル者ニ似タレモ  
 大臣ノ實際裁判ニ干涉スルハ非常不當ノ判決ヲナセルニ際シ其執行  
 ナ差止メ或ハ刑罰甚タ峻酷ニ失スルノ跡明カナル時之レカ輕減ヲ命  
 スルコアルニ過キス内務大臣ハ固ヨリ地方裁判官巳ノ意見ニ戻レル  
 ナ口實トシ濫リニ其職權ヲ侵犯スルヲ得ス  
 罪囚ヲ赦免スルハ皇室ノ特權ニ屬シ内務大臣特ニ之レヲ奏請ス然ル  
 ニ大臣ノ此奏請ヲナスノ義務ハ實ニ至危至難ノ者ト謂ハサルヘカラ

ス固ヨリ既決ノ逋囚哀チ國皇ニ乞フ者アレハ内務大臣ハ之レヲ審理  
 シタル裁判官ニ諮問シテ能ク當時ノ事情ヲ詳ニスルヲ得ヘシト雖モ  
 斯判官ノ助言ハ唯大臣ノ良心ニ満足ヲ來タスニ過キス畢竟大臣ハ是  
 ニ依テ道德上ノ責任ヲハ免ル、ヲ得ルニモセヨ其法律上ノ責任ニ至  
 リテハ憲法上之レヲ負擔スル者ハ下問ニ答ヘタル判官ニハアテテ内  
 務大臣一人ナリ且此職權ニ關シテハ本大臣一人其責ニ任シ總理大臣  
 其他ノ内閣員ハ曾テ連帶シテ責任ヲ負擔シタルノ例ナク議院若シ罪  
 人赦免ヲ非難スルニ逢ヘハ其攻撃ハ内務大臣ノ一身ニ集マリ獨リ進  
 退ヲ決セサルヘカラス抑英國法律上罪人特赦ノ特ニ必要ナル所以ハ  
 英國ニテハ刑事ニ事實ノ上告ヲ許サス唯法律ノ適用ニ關シテ裁判不  
 當ノ訴ヲナスヲ得ルモ事實錯誤ノ理由ハ壘告ノ原因トナラス故ニ被  
 告人有罪ノ宣告ヲ受ケタル後更ニ其ノ無罪ヲ明カニスルノ證據出テ

タルキハ法庭ハ最早之レヲ如何トモスル能ハス是ヲ以テ内務大臣ハ  
其事由ヲ具奏シ國皇ノ特權ヲ以テ無辜ノ良民ヲ救ハサルヘカラス

第七節 外務大臣

一度其政計ヲ過タハ國家存亡ノ安危ニ係ル宣戰媾和ノ事項ヲ始メ凡  
ソ一切ノ外交政略ハ皇室ニ屬スル最重要ノ特權ニシテ代々ノ國皇勉  
メテ此大權ヲ失墜セサランコト欲シ躬親ラ外交政事ノ衝ニ當ルヲ甘  
ンシ敢テ之レヲ臣下ニ委テス且ツ古今政治ノ變遷ヲ按スルニ遠征近  
交ノ事ハ最モ恣体人民ノ能ク力ヲ致スヲ得ヘキ者ニアラスシテ又多  
數集合体ノ料理ニ適セサル者トス是ヲ以テ人民ノ權利漸ク擴張シ下  
院ノ勢力次第ニ強盛ナルニ至ルモ事ノ外交ニ係ル者ハ之レニ交渉ス  
ルヲ好マス之レトモ三世ノ朝兵ヲ佛國ト交ユルニ當リ王ハ勅ヲ下  
院ニ下シテ其補弼ヲ求メタリシモ下院ハ斷然兵ヲ出シ戰ヲ交ユルハ

其知ル所ニアラス且之レニ容喙スルノ權ナキヲ明言セリ然ルニウ  
リあむ三世ノ朝ニ及ンテ人民始メテ此王權ニ侵入スルノ端緒ヲ開キ  
爾來大法官ハ國皇ノ締結セル條約書ヲ以テ國利民福ヲ損フ者ナリト  
固執シ之レニ國璽ヲ鈐スルヲ拒メルノ例アリ憲法學者モ遂ニ爾餘ノ  
皇室ニ屬スル特權ト等シク憲法上國皇ハ當局大臣ノ助言ニ從フテ宣  
戰媾和ノ事ヲ斷行セサルヘカラサル者ナリト主張スルニ至レリ如此  
外交政略ノ獨リ國皇ノ專斷ニ任セス下院ノ啓沃ニ依ルトナレルヨ  
リ外務ニ當ル者ノ責任ヲシテ一層重且大ナラシムルトナリ平素無  
事ノ日ニ在テモ外務ノ長官タル者ハ能ク時勢ヲ洞觀シ剛毅堅忍事ニ  
當テ果斷ノ風ナカルヘカラス蓋シ外務大臣ハ諸外國ト交通ノ事ヲ司  
ル國皇ノ機關ニシテ兼テ其補弼者タリ其材略ハ能ク英國ノ國威ヲ  
四隣ニ輝カシ其失策ハ或ハ歐洲全國ノ騷擾ヲ致ストアリ勿論非常特

別ノ事變ニ逢フハ洽ク内閣諸大臣ト討論熟議ノ上ナラテハ容易ニ  
 外交政略ヲ決行セサルヘシト雖モ樽俎ノ間ニ周旋シテ國際ノ親密ヲ  
 保持スル最モ本大臣ノ機略如何ニ依ルナリ  
 外務大臣ハ外國ニ在ル英國臣民ヲ保護シ其訴願ヲ受ケ外國政府ニ對  
 シテ本國臣民ノ其政府ノ下ニ在リテ被レル損害ノ救濟ヲ請求シ外國  
 政府ノ派遣セル代表者ヲ國皇ニ紹介シ其一國政府ノ代理人タルノ權  
 利ヲ保護シ兼テ女皇陛下ノ政府ノ決行セントスル政略ニシテ交渉  
 ナ外國ニ及ホス者ハ其事實ヲ關係國ノ政府ニ通牒シ勉メテ國際ノ親  
 密ヲ保持スル爲メニ時々外國駐在ノ本國大臣若クハ公使領事等ニ訓  
 令ヲ下シ外國ニ旅行セントスル者ニ旅行券ヲ下附シ加フルニ全權大  
 臣駐劄公使領事ノ任免黜陟ヲ司ル者トス  
 内閣ハ政黨ノ消長ニ依テ更迭スルヲ以テ長官往々其省務ニ暗キノ憾

ナキ能ハサルヲ以テ省内重要ノ事務ハ槩テ次官ノ總理ニ任スル慣習  
 行ハレ各省事務練達ノ次官省務ヲ總フルヲ以テ例トナセモ獨リ本省  
 ニテハ次官ノ職任他省ニ比スレハ遙ニ閑散ニシテ唯外交上ノ儀式ニ  
 關スル者ヲ取扱フニ過キス凡ソ時ノ外國ニ交渉スル者ハ本省大臣ノ  
 之レヲ熟知シ之レヲ認諾スルニアラサル以上ハ小事ト雖モ所屬官吏  
 之レヲ專決スルヲ許サス且ツ政事上重要ノ訓令ヲ公使領事ニ下サン  
 トスルモニハ先ツ其草稿ヲ總理大臣ニ呈シ國皇ノ批准ヲ請ハサルヘ  
 ガラス此憲法上ノ儀禮ハ最モ鄭重ニ意ヲ致スヘキ者トス  
 外務大臣ハ固ヨリ責ヲ議院ニ負ヘルヲ以テ議院ノ請求如何ニ拘ラス  
 時々外國政府其代表者若クハ本國派遣ノ公使トノ間ニ行ヘル通信ヲ  
 議院ニ報告シ議員若シ其處分ヲ以テ不當トセハ之レヲ攻撃スルヲ憚  
 ラス而シテ反對ノ議論逐ニ勝テ議場ニ制スルモ事体苟クモ重大ニ涉

ル者ナリセハ主務大臣其職ヲ退キ或ハ閣員舉テ印綬ヲ解クコアリ然レモ外交ノ事端ハ其性質上爾餘ノ政務ニ比フレハ議院ノ監督ヲシテ十分ノ効力ヲ缺クノ憾ナキ能ハサラシムル者アリ今夫レ主務大臣ノ外國ト談判ヲ開クニ當テ偶議院ハ當時ノ成行如何ヲ知ラント欲スルコアルモ往復談判ノ中途ニ在テ之レヲ公ケニスルハ公益ヲ害スルノ恐アルチ主張シ外務大臣ニ於テ其請求ヲ拒絕スルモ之レヲ如何トモスル能ハス議院ニシテ苟クモ真正ノ事實ヲ熟知スルニアラサレハ堅ク其請求ヲ執リテ主務大臣ニ抗スルヲ得ス是ヲ以テ議院ハ其外交政略ヲ以テ國家民衆ニ害アル者ナラント思惟スルコアリ且豫メ之レヲ制止スルノ權ナク唯事實ノ發表スルニ及ンテ若シ其事眞ニ國利ヲ進ムル者ナラハ之レヲ稱揚シ否ラサレハ唯其失策ヲ事後ニ攻撃スルノミ初ヨリ之レヲ制止スルノ方法ナキナリ且ツ英國政府カ外國政府ト

往復セル談判ハ豫メ之レヲ議院ニ通告スルヲ得サルニ止ラス其結約ノ前後ニ拘ラス遂ニ決シテ之レヲ公ニスルヲ得サルモノ尠シトセス則チ交渉諸國ハ單ニ其事ヲ以テ國際上ノ信用ニ委任シ其機密ヲ漏ラズチ欲セサルコト外交上屢見ル所ナリ固ヨリ英國政府ハ必ス機密ヲ保ツヘシトノ契約ヲ結フノ權力アリト議院ニ對シテ謂ヘカラス苟モ然ラハ責任大臣ノ制忽チ解体スルニ至ルヘシ是故ニ議院ハ政府ニ迫リテ秘密條約ノ檢閲ヲ請求スルヲ得ヘク外國政府モ亦實際機密保持ヲ約スルノ權ナキモノ其契約ヲ破棄セリトテ之レヲ咎ムルヲ得サルヘシト雖モ外國政府英政府ト機密ノ往復チナシ英政府其約束ニ背テ之レヲ公ケニセハ爾後決シテ此等機密ノ通信ヲナシ再ヒ其覆轍ヲ踏ム者ナカルベシ果シテ然ラバ英國ノ外交政略上幾多ノ損害ヲ來タスマヤ識者ヲ待テ知テサルナリ之レヲ要スルニ外交ノ政略ニ關シテハ大臣

責任ノ制モ多少ノ斟酌ヲ加ヘ其宜シク公ケニスヘキハ固ヨリ之レカ  
責ニ任スヘク唯事ノ秘密ニ屬スル者ニ至テハ自由ニ政略ヲ決行シ又  
議院ノ掣肘ヲ受ケサルヲ要ス是レ必竟手段ノ爲ニ合セテ其目的ヲ失  
墜セサランヲ欲スレハナリ

近來數次ノ内閣更迭アルモ外務大臣ハ概テ貴族則チ上院議員ヲ以テ  
之レニ任スルヲ例トセリ是レ蓋シ外國公使ト往復スルノ際儀式上貴  
族ヲ以テスルノ便アルヲ以テニ過キス斯ク外務大臣ノ上院議員タル  
キハ次官常ニ下院ニ出テ、議員ノ質義ニ答辨スルヲ例トス

第八節 陸軍大臣

陸軍ノ統率ハ古來全ク皇室ノ特權ニ屬シ漸ク輒今ニ至テ責任大臣之  
レヲ司リ最モ晚レテ議院ノ侵略セル皇權ノ一ナリ抑王國陸軍ヲ號令  
スル者ハ別ニ陸軍都督アリ國皇ニ代テ兵馬ノ職ニ當リ三軍ノ指揮ヲ

司ルト雖モ實際陸軍ノ大權ヲ掌握セル者ハ陸軍大臣トス若シ夫レ之  
レニ反シ都督ヲシテ其權大臣ノ上ニアラシメハ責任大臣ノ制亦用非  
ル所ナカルヘシ蓋シ陸軍都督全ク兵馬ノ實權ヲ握リ大臣之レヲ制駁  
スル能ハサレハ都督カ國皇ノ名ニ藉リテ行ヘル處措ニ付キテハ内閣  
大臣其責ニ任スルノ理ナシ果シテ然ラハ是レ憲法ノ旨趣實例ニ背戾  
スルニアラスシテ何ゾヤ畢竟都督ハ唯軍政ニ付キ意見ヲ呈出スルニ  
過キス之レヲ許可スルト否トハ全ク大臣ノ職權ニ存ス則チ軍人軍屬  
ノ任命黜陟ノ如キ都督ハ之レヲ奏請スルニ先テ宜シク大臣ノ認諾ヲ  
得サルヘカラス殊ニ兵ヲ外國ニ出スニ當リ其上將軍ヲ撰任スルニ至  
テハ特ニ閣議ニ付シ閣員ノ賛成ヲ得テ始メテ其職ニ上ボスヲ常トス  
且ツ夫レ内閣カ軍政ヲ監督スルハ事實自然ノ勢ニシテ責任大臣ノ主  
義ヲ軍事ニ實行セス兵馬ノ全權ヲ舉テ國皇ノ專斷ニ任セル時ニテモ

尙ホ軍務ニ關シ終局ノ大柄ハ暗々裏ニ下院ノ掌握ニ在リタリト謂フ  
 モ不可ナシ抑天下ノ事物一モ其存立ノ基ク所以ノ者ニ左右セラレサ  
 ル者ナキハ必然ノ理ニシテ大革命ノ後ニ至テハ英國陸軍ハ全ク其存  
 立ヲ議院ノ意向ニ基ケル者ナリ權利條款ニ曰ク議院ノ許可ヲ得スシ  
 テ通常無事ノ日ニ常備軍ヲ募リ若クハ之レヲ備フルハ國法ニ反ク者  
 ナリト而シテ此議院ノ許可ハ一年ヲ限り一年以上常備軍ヲ置クヲ許  
 サス是ヲ以テ毎年議院ハ軍事案ヲ可決シ其序文ニ權利條款ノ明文ヲ  
 引証シ常備軍ノ設ハ合衆王國ノ平和ヲ保有シ女皇陛下ノ屬領ヲ防衛  
 シ兼テテ歐洲全土ノ國力平衡ヲ維持スルノ必要ニ依リ女皇陛下并ニ  
 上下議院ノ合意ニ依テ之ヲ持續スル所以ヲ明言スル者トス  
 くらいみやノ役ハ新ニ陸軍大臣ゾ軍務ヲ統フルノ制ヲ設ケタル以來  
 第一着ノ戰爭ナルヲ以テ憲法上軍政ニ關スル權力ノ所在ヲ明カニス

ル實例ヲ定ムル者ト謂フヘシ今當時ノ軍政ヲ按スルニ軍事總督其他  
 各上將軍ハ閣議ニ依リ内閣員ノ贊同ヲ得テ始メテ其職ニ任シ且ツ一  
 般ノ軍務則チ出兵ノ數等ノ如キ重大ノ事件ハ悉ク政府ノ指揮ヲ奉セ  
 リ此實例ハ後來戰爭アルニ當リテ常ニ之ヲ遵奉スルトナレリ因テ  
 觀レハ國家有事ノ日ニ臨テハ内閣自ラ軍務ヲ司リ陸軍大臣ハ獨立ノ  
 地位ヲ棄テ、内閣ノ軍務顧問官タル姿ヲナシ道德上ハ暫ク置キ法律  
 上ニ於テハ爾他ノ内閣員ト其責ヲ分チ其軍務ニ有スル責任ハ畢竟内  
 閣員タルノ責任ニ外ナラスシテ陸軍大臣タル單獨ノ資格ヲ失ヘル者  
 ノ如シ陸軍大臣ハ常ニ下院ヨリ出ツルヲ例トシ之レヲ補クルニ軍務  
 ニ暗熱セル將官ヲ上院中ヨリ舉テ次官トナス

第九節 殖民大臣

本大臣ハ領屬地ノ政府ト本國政府トノ通信ヲ掌リ凡テ屬地ノ事務ニ



關スル下院ノ質議ニ答辨シ屬地中地方立法院ヲ有スル者ニシテ其議決ハ勅許ヲ經テ始メテ法律ノ効力ヲ得ル者ニ關シ國皇ニ助言シ又斯カル立法院ナキ地ニ於テハ本大臣之レカタメニ其政府ヲ組織ス本大臣ハ總テ屬地ノ知事ニ任命シ臨機之レニ對シテ訓令ヲ下シ屬地ニ關スル議按テ上院若クハ下院ニ提出セントスル時ハ之レヲ閣議ニ附シ且ツ自己ノ出席スル議院ニ於テ該按ノ目的ヲ説明ス

殖民大臣ハ兩院孰レノ議員ヲ以テ必ス之ニ任セサルヘカテサル慣例ナケレバ近來外務大臣ト同シク概テ上院議員其職ヲ占ム蓋シ内務大臣陸軍大臣財務長官ハ下院議員ノ通常之レニ當ルヲ以テ内閣組織上屬地大臣及次ノ印度大臣ハ上院ヨリ出ルノ慣例ヲ成シ來レル者ノ如シ

第十節 印度大臣

英國ノ始ノテ印度ヲ侵略スルヤ通商貿易ニ基キ英人ノ印度ヲ橫領スルヤ私立會社ノ制ヲ用非所謂東印度商會ト名クル者獨リ印度ニ係ル事業ニ專任セシカ一千七百八十四年（一七一〇）ノ方按ニ依テ政府ハ大ニ商會ノ事務ニ干涉スルノ制ヲ創定シ此時ヨリ國皇ノ特撰セル六人ノ委員ヲ以テ成ル監督局ヲ置キ行政陸軍歳入等ニ關シ商會ヲ指揮セシメ其後一千八百五十八年ノ戰爭後印度ニ係ル一切ノ事務ヲ舉テ國務大臣ニ歸シ大臣ハ印度會議ノ補助ニ依テ政務ヲ行フ者トセリ

印度會議ハ八種ノ委員會ヲ以テ組成シ各部皆印度大臣ノ命ヲ奉シテ印度ニ關スル專任ノ事務ヲ處理ス此會議々員ハ五名以上相集テ會議ヲ開キ通常毎周一回ヲ度トシ凡ソ印度政府ノ議員ヲ指名撰舉シ印度ノ歳入ヲ使用スルコトニ付テハ本會多數ノ議決ヲ以テス故ニ本大臣ハ印度ノ政務ニ關シテハ議院ニ責任ヲ有シ其政略ヲ説明辨護スルノ義

務アリト雖凡印度會議ノ議決ニ基キテ執行セル議員任命及歳入使用ニ付テハ別ニ責任ナシ然ルニ印度會議ハ實際議院ノ支部タルカ如キ觀アリ議院ハ固ヨリ之レヲ制抑スルヲ敢テ難カラス通例印度大臣及印度會議ハ印度ノ經常歳入ヲ專斷ヲ以テ使用スルヲ得レ凡若シ出入相當ラスシテ公債ヲ募ルキハ特ニ議院ノ認諾ヲ受ケサルヘカラス又印度ニ關スル經費豫算表ハ印度大臣之レヲ議院ニ提出シ議院ハ之レヲ増減スルヲ得サレ凡之レニ關シテ大臣ニ説明ヲ求ムルヲ得或ハ其歳入ヲ徴収セル方法ヲ批判スルコトアリ

第十一節 海軍總裁

海軍ハ名義上國皇ノ直轄ニ屬シ之レヲ訓練統率スルハ陸軍ノ場合ニ於ケルカ如ク毎年議定スル議院條例ニ基ク者ニアラスちや一れす二世ノ法律ヲ以テ君主ハ永久全國海軍ノ大元帥タリ然レ凡實際其事務

ヲ管理スル者ハ議院ニ對シテ責任ヲ有スル海軍委員ニシテ此委員ハ四人アリ其内一人ヲ推シテ總裁トシ凡ソ帝國軍艦ハ其國內ニ在ルハ洋外ニ止マルトモ問ハス一切海軍局之レヲ監督シ海軍々員ノ指揮ヲ司リ船渠ヲ管理シ其他海軍々事ニ供スル糧食物品ヲ備フル等其職任頗ル重大ナリ海軍總裁ハ常ニ内閣ニ列シ二人ノ委員ハ海軍専門ノ人ヲ以テ任シ他ノ一人ハ上下兩院中ノ議員ニ取リ又補官三人アリ一人ハ終身官一人ハ政務官ニシテ政黨ト進退ヲ共ニシ長官若シ貴族ニシテ上院ニ出ツルモ下院ニ在テ省務ノ代表者トナル

海軍省ハ集議体ニ成リ其長官ハ最上權ヲ有スルモ海軍委員ノ同意ヲ得サレハ其意見政略ヲ執行スルヲ得ス故ニ委員若シ長官ト意見ヲ異ニスルモ其長官ハ多少其説ヲ變更シテ賛成ヲ求ムルカ否ラサレハ勢委員ハ其職ヲ辭セサルヘカラズ然レ凡今日實際ノ有様ヲ觀レハ已ニ

閣議ヲ經テ國皇ノ批准ヲ得タル以上ハ委員ハ樂子自説ヲ棄テ、長官ニ從フノ風行ハル

海軍長官ハ國皇ノ國務大臣ニアラス海軍局モ一ノ委員會ニ過キスシ隨テ他省ニ比スレハ遙カニ劣等ノ位地ニ在ル者ト云ヘシ凡ソ軍艦ノ運動ノ如キハ大ニ内閣ノ頤使ヲ受クルノミナラス又他省ノ指揮ヲ奉セサルヘカラサルヲアリ必竟海軍局ハ女皇ノ意ニ隨テ其軍艦ヲ保管スル者ナレハ内閣其他諸省ノ命ニ應シ國家ノ急ニ臨ンテ直チニ之レヲ運動スルノ職權ヲ有スルニ過キス例ヘハ各殖民地及諸外國ノ海港ニ備フル艦隊ノ如キ殖民大臣及外務省之レヲ指定シ海軍省ハ其命ニ應シテ之レカ準備ヲナスニ任スルノミ

海軍省ハ斯ク諸省ノ下位ヲ占ムト雖モ海軍總裁ガ其省務ニ於ケル職權ニ至テハ決シテ輕カラス則チ

(一) 所屬諸局部ノ事務ヲ監督シ

(二) 奴隸賣買禁壓等本省職權内ノ按件ヲ裁決シ

(三) 省費ヲ監督シ歲計豫算表ヲ編成シ

(四) 所屬文官ヲ任免黜陟シ及

(五) 所屬海員ニ勳章ヲ授與ス

第十二節 愛爾蘭大法官

本官ハ愛國司法事務ヲ總括スルヲ司ル其職權英蘭大法官ニ等シ

第十三節 愛爾蘭大臣

愛爾蘭ノ行政事務ハ愛爾蘭總督之レヲ統括シ特ニ總督付屬ノ樞密院會議アリテ其補佐ニ任シ其權力名義等甚タ強大ナルニ似タルモ實際ノ政務ヲ司ル者ハ愛爾蘭總督府大臣ニテ本官ハ議院ノ一(通常下院)ニ在テ愛國政府ト議院トノ間ニ於ケル通信ヲ司リ愛爾蘭公安ノ維持并

ニ其全体ノ進歩ニ必要ナル一切ノ方接ヲ議院ニ呈出シ變爾蘭ノ利益ヲ辨護スル者トス

第十三節 ちんかすたー領總裁

へんりー四世らんかそたーより入テ大位ニ即ケルニ當リ王正統ノ天子ニアラサルヲ以テ其位ヲ失ハシテ依然らんかすたー公ノ位地ヲ有テ其地ヲ子孫ニ傳ヘン爲メ別ニ之レヲ公領トナシ特ニ專任長官ヲ置キテ之レヲちんかすたー總裁ト稱ス此官概テ内閣ニ席ヲ有スレニ純然タル散官ナルヲ以テ隱然勢力アル政事家ニシテ健康ヲ害シ劇務ニ堪ヘサル者ヲ内閣ニ容レントスルキ專ラ本官ニ任ス

第十四節 商務局長

商務局モ亦集議体ヲナシ長官及大藏總裁財務長官國務五大臣下院議長ばかりんたー大僧正其委員タリ然レニ現時ハ長官獨リ局務ニ當

リ爾餘ノ委員ハ毫モ其事務ニ干與セス長官ハ上院若クハ下院ノ議員ニシテ從來内閣ニ列スル者ニアラサリシカ一千八百六十四年外國貿易委員會ノ建言ニ依リ新ニ之レヲ内閣員トセリ而シテ之レヲ助ケルニ補官二名ヲ置キ長官上院ニ列席スルニ其内一人下院ノ議員タル者商務局ヲ下院ニ代表ス抑商務局ハ素商工會ノ一種ニ濫觴シ商業振作ノ爲ニ設ケタリシカ爾來多少ノ沿革ヲ歴テ樞密院ノ附屬トナリ尋テ商業委員會ヲ置キ通商條約ノ締結ニ付キ政府ノ顧問トナリ輸出入ノ調査ヲナシ又屬地ニ關スル法律制定ニ參與シタリシカ英國財政ノ主義一變シ自由貿易ヲ以テ國是トナスニ及ンテ此會專任ノ事務モ大ニ其面ヲ改メ通商條約締結ニ關シテハ外務省ノ顧問トナリ貿易ニ係ル法律制定ニ付テハ殖民省ノ顧問トナリ大藏省ハ關稅内國稅ニ付キ樞密院ハ營業免狀下付ニ係リテ商務局ニ諮問シ又一般貿易事業ノ問