特1
277

救荒活民書 卷八

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』 請求記号 特1-277

ガラス使用

特1
277

27. 3. 15

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号 特1-277

ガラス使用

救荒活民書卷八

宋　董　煟　編著
元　張光大　新增
江陰朱　熊　補遺
澶淵王崇慶　釋斷
海虞顧雲程　校閲

救荒雜說

嘗謂救荒之政有人主所當行者有宰執所當行者有監司太守縣令所當行者監司守

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

特1
277

令所當行人主宰執之所不必行人主宰執之所當行一曰恐懼修省二曰減膳徹樂三曰降詔求言四曰遣使發廩五曰省奏章而從諫諍六曰散積藏以厚黎元○宰執救荒所當行之所行又非監司太守縣令之所宜行今各條列于後

人主救荒所當行一曰恐懼修省二曰減膳徹樂三曰降詔求言四曰遣使發廩五曰省奏章而從諫諍六曰散積藏以厚黎元○宰執救荒所當行一曰以燮調爲己責二曰以饑溺爲己任三曰啟人主警畏之心四曰慮社稷顛危之漸五曰進寬征固本之言六曰建散財發粟之策七曰擇監司

以察守令八曰開言路以通下情○監司救荒所當行一曰察鄰路豐熟上下以爲告糴之備二曰視部內旱傷小大而行賑救之策三曰通融有無四曰糾察官吏五曰寬州縣之財賦六曰發常平之滯積七曰毋棠過糴八曰毋啟抑價九曰毋厭奏請十曰毋拘文法○太常救荒所當行一曰稽攷常平以賑糴二曰准備義倉以賑濟三曰視州縣三等之饑而爲之計小飢則勸分發廩中飢則截上供乞度牒乞鬻賑濟賑糴大飢則告朝廷爵借內庫錢爲糴本四曰視鄰郡三等之熟而爲

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号 特1-277
ガラス使用

之備纔覺旱潦先發常平錢遣牙吏於鄰郡豐豆熟處告糴以備賑糶米豆雜斛皆可五曰申明遏糴之禁六曰寬弛抑價之令七曰計州用之虛盈存下一歲官吏支遣餘皆以救荒不給則告糴他郡八曰察縣吏之能否縣吏不職劾罷則有迎送之費姑委佐官以輔之不然對移他邑之賢者九曰委諸縣各條賑濟之方十曰因民情各施賑濟之術十有一曰差官祈禱十有二曰存恤流民十有三曰早檢放以安人情十有四曰預措備以寬州用十有五曰因所利以濟民饑十有六曰散藥餌以救民疾○縣令救荒所當行一日聞旱則誠心祈禱二曰已旱則一面申州三曰告縣不可避阻四曰檢旱不可後時五月申上司乞常平以賑糶六曰申上司發義倉以賑濟七曰勸巨室之發廩八曰誘富民之興販九曰防滲漏之姦十曰戢虛文之弊十有一曰聽客人之糴糶十有二曰任米價之低昂十有三曰請提督十有四曰擇監視十有五曰參考是非十有六曰激勸功勞十有七曰旌賞孝弟以勵俗飢荒之年有骨肉不相保者今婦能讓食於姑孫能養其祖父母者當物色之十有八曰散施藥餌以救民飢荒之際必有疾癘十有

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

九曰寬征催二十曰除盜賊

王崇慶曰總而論之吾人當以天地萬物爲一體故賑救不必如此分異

救荒之法不一而大致有五常平以賑糶義倉以賑濟不足則勸分於有力之家又過糴有禁抑價有禁能行五者則亦庶乎其可矣至於檢旱也減租也貸種也遣使也弛禁也鬻爵也度僧也優農也治盜也捕蝗也和糴也存恤流民勸種二麥通融有無借貸內庫之類又在隨宜而施行焉蓋有大饑有中饑有小饑饑荒有三等之不同所以救之之策亦異臨政者能辨別而行之然復爲當耳

王崇慶曰年凶雖殊賑法則一君子無一時一事而非仁也

常平

常平之法專爲凶荒賑糴穀賤則增價而糴使不病民謂之常平者此也比年州縣窘匱往往率多移用差官覈實亦不過文具而已自乾道間給降

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

會子一百萬道兌起諸路常平錢一百萬貫而郡縣遂多侵用議倉後雖許用會于措置和糴其間未免抑配當時甚惠之然則平糴之法遂不可行乎曰不然臣前於李悝後於和糴篇論之詳矣但官司糴時不可籍數定價須視歲上中下熟一依民間實直寧每勝高於時價一二文以誘其來何患人之不競售哉蓋官司措置惟欲救民之病財用非所較若以私家理財規模處之則失所以爲常

平之意矣

王祟慶曰常平云者常常平也永可行也然而留心者鮮矣

一常平本法無歲不糴無歲不糶上熟糴三而舍一中熟糴二下熟糴一此無歲不糴也小饑則發小熟之斂此無歲不糶也近來熟無所則發大熟之斂中饑則發中熟之斂大饑糴饑無所糴其間有司之吝閉爲埃塵良可歎息

王崇慶曰由今觀之信有此弊大段只是人心不古天理不明

一常平錢物不許移用不知他費不許移用至於救荒正所當用若必待報則事無及矣今遇旱傷去處州縣仰一面計度用常平錢於豐熟處循環收糴以濟饑民俟結局日以糴本撥還常平可也

王崇慶曰用常平錢固善然或歲凶五穀不登如何故嘗以爲備荒莫如儲積

一常平賑糴其弊在於不能遍及鄉村今委隅官里正監視類多支具無實惠及民宜倣富弼青州監散米豆之法變通而行之但水腳之費般運之折無所從出故縣不敢請於州村不敢請於縣不知饑荒之年人患無米不患無錢每勝增於官中所定之價一文以充上件糜費則自無折閱之慮矣何患賑糴之米不能遍及村落哉但當逐保給曆零賣以防近上人戶頓買興販之弊

王崇慶曰人患無米不患無錢此是不易之論

一紹興庚午高宗皇帝謂執政曰國家常平以待水旱宜令有司以陳易新不得侵用若臨時貸於積穀之家徒爲文具無實効也

王崇慶曰高宗雖未及尚論三代然其以陳易新不得侵用之詔亦自可取

一昔蘇軾奏臣在浙中二年親行荒政只用出糶常平米一事更不施行餘策若欲抄劄饑

貧不惟所費浩大有出無收而此聲一布饑民雲集盜賊疾疫客主俱斃惟有依條將常平斛斗出糶即官司簡便不勞抄劄勘會結納煩費但得數萬石斛斗在市自然壓下物價境內百姓人人受賜古今之法莫良於此

臣謂蘇軾之法止及於城市若使縣鎮通行方爲良法也況賑濟自有義倉並行不悖此又爲政者所當知

王崇慶曰大凡物貨多則價自減然非廩粟

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

有餘何以及此

一或謂減價出糶官廩以壓物價固善矣然饑荒之年常平無米則如之何臣曰不然元祐元年四月左司諫王巖叟言訪聞淮南旱甚物價踴貴本路監司殊不留意詔發運司截留上供米一十萬石比市價量減出糶與闕米人戶每戶不得過三石其糶到錢起發上京又何患於無米也此例前賢行之甚多茲不再舉

王崇慶曰此只是一時權宜活法大段穀不積終不濟事

義倉

義倉者民間儲蓄以備水旱也一遇凶歉宜當給以還民豈可吝而不發發而遽有德色哉謹按隋開皇五年長孫平建言諸州立社倉於當社委社司執帳檢校每年收積遇歲不熟則均給之唐貞觀初尚書左丞戴胄上言隋開皇置天下社倉終文皇世得無饑饉

太宗曰爲百姓先作儲貯以備凶年亦非橫
斂宜下有司具爲令王公以下墾田畝稅六
升天寶八年天下義倉無慮六千三百七十
萬餘石長慶大中以來約束旣嚴貯貸不絕
至于五代因之以饑饉加之以戰伐而義倉
不得不廢矣慶曆間王琪上言以爲舊事久
廢當酌輕法以行之如唐田畝之稅其實太
重永徽中別頒新格自上戶以降出粟又且
不均方今之宜莫若第五等以上於夏秋正

稅之外每二斛納一升隨常賦以入各於州
邑擇取便地別置倉以儲之頒於本路轉運
司令天下大率取一中郡計之夏秋正稅粟
麥之屬且以十萬石爲率則義倉於一中郡
歲得五千石矣若大觀斗收二升則又倍之　矧天下所入
之廣乎使仍歲豐熟損有餘補不足實天下
之利上於是詔天下立義倉然今之州縣因
仍旣久忘其所以爲斯民所寄之物矣
王崇慶曰今天下有司所當舉行而忘者寧

獨義倉

義倉合於民間散貯逐郡擇人掌之如社倉之法今輸于州縣非也蓋憔悴之民多在鄉村於城郭頗少諸處州軍多將義倉米隨冬苗輸納州倉一有饑饉人民難以委棄廬舍遠赴州郡請求今欲每遇凶歉之年相度諸縣饑之大小撥還義倉米斛其水腳之需亦於米內量地里遠近消尅縣之於鄉亦然如此則山谷之民皆蒙其惠不猶愈於閉爲埃

塵耗於雀鼠仍使斯民饑餓而死乎

王崇慶曰倉廩實而不發誠非吾恐今之空乏者多也何以發爲

一檢准令文州縣鎮寨歲於十月初差官抄檢內外老疾貧乏不能自存之人十一月起支後到者聽支每人日支二升七歲以下減半每五日一次併支至次年三月終止遇閏及本土收成早晚者官司相度給散時月但通給百五十日止今年浙水田種麥不廣冬間民未困乏其困乏多在青黃未接之時

此爲政者所宜究也

王崇慶曰俗謂青黃不接之時所宜賑救豈

但江浙

一熙寧初陳留知縣蘇涓言臣領幾邑請爲天

下偈戶五等自二石一斗出粟有差每社有

倉各置守者耆爲輸納官爲籍記歲凶則出

以賑民藏之久則又爲立法使新陳相登即

詔行之既而王安石沮之遂不果行石介著

書亦謂隋唐義倉最便若每村立一倉委有

年德者主之遇饑饉量口以給則民不乏矣

此法向來福建亦行之第乃民間再自出來

不若即義倉行之之爲善

王崇慶曰歲荒救民年豐還官此法亦良

一紹聖著令諸縣義倉米斗收五合即元豐舊

法也大觀初乃令增斗收一升以備賑荒至

今行之然義倉米不留諸鄉而入縣倉悉爲

官吏移用縣倉於民尤近厥後上三等戶皆

令輸郡則義米帶入郡倉轉充軍食或資煩

費豈復還民故遇凶年無以救民之死今若以常歲所取義米令諸鄉各建倉貯之縣籍其數主以有年德之輩遇饑饉還以賑民且不勞遠致推行舉鄉卽民被實惠豈不勝於科抑賑糶之策乎

王崇慶曰千萬百計不如節用省事務本力農

一慶元六年六月臣寮劄子言常平義倉國家專恃以待賑救據諸路提舉司申戶部數目

常平錢七十餘萬緡義倉錢七十餘萬緡二司之米各幾二百萬石緣提舉主管畧不經意徒存虛名二司遂爲虛設臣謂常平有羅本固當有錢義倉五十餘萬緡則誠非令典也攘民所寄之物而私用糶錢廷臣方且昌言而不怪習俗之移人如此

一賑濟之弊如麻抄劄之時里老乞覓强梁者得之善弱者不得也附近者得之遠避者不得也胥吏里正之所厚者得之鰥寡孤獨疾

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』 請求記号 特1-277
ガラス使用

病無告者未必得也帳成已是深冬官司疑之又令覆實使饑民自備畏糧數赴點集空手而歸困踣於風霜凜冽之時甚非古人視民如傷之意今縣令宜每鄉委請一士戶平時信義爲鄉里推服官員一名爲提督賑濟官令其逐都擇一二有聲譽行止公幹之人爲監視每月送朱墨點心錢縣道委令監里正分圖抄劄不許邀阻乞覓如有乞覓可徑於提督官司狀申縣斷治如更押過可自於本縣或佐官廳陳訴當痛懲一二以勵其餘其發米賑糶亦如之若先則庶乎少革耳

王祭慶曰凡古今得利者多小人受困者多窮民此何故

一賑濟所以救饑民者多以支米爲便不知支米最爲重費弊倖又多不係泛流及產米去處般運極爲費力往往夫脚與米價相等更有在路減竊拌和之弊若是大荒年分穀米絕無民間艱食不容不措置移運米斛若不

是十分荒歉米斛流通物價不踴不如支錢
最省便更無僞濫之弊小民將錢可以抽贖
典過斛斗或是一斗米錢可買二斗雜斛以
三二升拌和菜茹煮以爲食則是二斗之雜
斛可供一家五七口數日之費然恐純於支
錢所委不得其人亦有減尅之弊不若錢米
兼支實爲兩利然亦須積儲
王崇慶曰錢米兼支固爲兩利然亦須積儲
有素

勸分

民戶有米得價糶錢何待官司之勸只緣官
司以戶等高下一例科配且不測到場檢點
故人戶憂恐藉以爲名閉糴深藏以備不測
其往還道路與無曆頭之人反無告糴之所
推原其弊皆謬戾無策但欲認米之虛數假
勸分之美名欺罔上司以圖觀美不知適以
病民也臣居村落目覩其弊謂上戶固所當
勸自餘中下之家不必勸所謂上戶者田畝

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

之跨連阡陌蓄積之紅腐相因然今之鄉落所謂上戶者亦不多矣中下之戶凶荒之餘所入未能供所出安能有餘以賑糶哉人之常情勸之出米則愈不出惟以不勸勸之則其米自出臣謂今莫若勸誘上戶及富商巨賈俾之出錢官差牙吏於豐熟去處販米且各歸鄉里以濟小民結局日以本錢還之村落無巨賈處許十餘家率錢共販或鄉人不願以錢輸官而願自糴販者听官不抑價利

之所在自然樂趨富室亦恐後時爭先發廩則米不期而自出矣此勸分之要術更宜斟酌而行之若山路不通舟楫處又有抄劄賑給就食散錢之法初非執一王崇慶曰就食散錢之說恐亦在待其人而後行

一吳遵路知通州時淮甸災傷民多流轉惟遵路勸誘富豪之家得錢萬貫遣牙吏二十六次和賃海船往蘇秀收糴米豆歸本處依元

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

價出糶使通州栽荒之地常與蘇秀米價不
殊當時范仲淹乞宣付史館誠以饑荒之年
人既闕米官復以認米責之則其勢顏逆惟
俾之出錢各自運米其策爲最
王崇慶曰出錢運米固善然亦須有米
一天下有有田而富之民有無田而富之民有
田而富者每歲輸官固藉苗利一遇饑饉自
能出其餘以濟佃客至於無田而富者平時
射利侵漁百姓緩急之際可不出力幹旋以

救饑民爲異時根本之地哉漢家重困商賈
蓋爲此耳今饑饉之年勸誘此曹使出錢糴
販初非重困又況救荒乃暫時之役彼亦安
得而辭
王崇慶曰今諸邊有招商之例亦以資國用
耳
一淳熙間臣寮上言州縣荒政所謂勸分者蓋
以豪家富室儲積既多因而勸之賑發以惠
窮民以濟鄉里此亦理所當然臣訪聞去歲

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

州縣勸諭賑糶乃有不問有無只以戶等高下科定數目俾之出備賑糶於是吏乘爲姦多少任情至有人戶名係上等家實貧窘至鬻田糶米以應期限而豪民得以計免者其餘乘中戶之急濟其姦利緣此多受其害臣切見朝廷重立賞格勸諭賑糶已是詳備所有用等則科糶理宜禁止臣慮欲望睿旨下諸路漕臣嚴戒所部如有依前用等則科糶即許按劾仍許人戶越訴重作施行尋得旨

止行勸諭毋得科抑則聖意誠知科抑之弊擾民矣

王崇慶曰貧富不均要之在上者只是不識絜矩

一凶年糶粟以活百姓可謂惠而不費況所及者皆鄉曲鄰里可以結恩惠可以積陰德可以感召和氣而馴致豐稔可以使盜賊不作而長保富贍其於大姓亦有補矣倘使小民轉死溝壑流移他所大姓占田何暇自耕土

地荒蕪必有所損況又有甚於此者乎止緣
問有小民謂官司抑配我所當得不知感謝
郤使大姓有怠於勸分之意此爲縣令者所
宜知而以此意曉諭可也
王崇慶曰貧民不安富民何以獨免此理甚
明可以喻俗

禁遏糴

嘉祐四年諫官吳及言春秋之時諸侯相傾
竊地專封固不以天下生靈爲憂然同盟之

國有救患分災之義秦饑晉閉之糴而春秋
誅之聖朝恩施動植視民如傷然州郡之間
官司各專其民擅造閉糴之令一路饑則鄰
路爲之閉糴一郡饑則鄰郡爲之閉糴夫二
千石以上所宜同國休戚而宣布主恩坐視
流離又甚於春秋之時豈聖朝所以子育兆
民之意耶故丁丑詔諸路轉運司凡鄰郡災
傷而輒閉糴者以違制坐之
王崇慶曰閉糴之禁古今當行公惠之心上

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号 特1-277
ガラス使用

下宜體

一或者謂遏糴固非美名然聽他處之人恣行般運不加禁止本州本縣自至艱難臣曰此見識狹陋之論也天下一家饑荒亦有路分今鄰郡以吾境內豐稔而來告糴義所當恤此宜物色上流豐熟去處勸誘大姓或本州發錢差人轉糴循環糶販非惟可活吾境內之民又且可活鄰郡鄰路之饑民尙何艱糴之有脫使此間之米不許出吾界他處之米亦不許入吾界一有饑饉環視壁立無告糴之所則饑民必起而作亂以廷旦夕之命此禍亂之尤速者也

釋曰上流去處猶言前路地方

王崇慶曰惟仁人能公人能濟人反是鮮不私且刻矣

一淳熙八年八月敕今歲間有旱傷州縣全藉鄰境或旁近豐熟去處通放客販米斛已降旨揮不得遏糴訪聞上流得熟州郡尙不能

體認朝廷均一愛民之意輒將客販米斛邀
阻禁遏聖旨劄付諸路帥漕司各檢坐條法
徧下所部州軍恪意奉行如敢違戾仰逐司
覺查按劾尚或容蔽委御史臺彈奏
王崇慶曰同仁一視之惠惟仁者以之吾恐
蹈此者鮮矣

一小民聞官司有榜禁遏每遇外人糴米則數
十爲羣脅持取錢毆人傷損村民亦不敢擔
米入市民間遂致闕食其令下詐起類如此

一檢會編敕諸興販斛斗雖遇災傷官司不得
禁止又條法興販斛斗及以柴炭草木博糴
粮食者並免納力勝稅錢注云舊收稅處依
舊卽災傷地分雖有舊例亦免觀此則知條
敕不許遏糴明矣

不抑價

常平令文諸糶糴不得抑勒謂之不得抑勒
則米價隨時低昂官司不當禁抑可知也比
年爲政者不明立法之意謂民間無錢須當

籍定其價不知官抑其價則客米不來若他處騰踊而此間之價獨低則誰肯與販與販不至則境內乏食上戶之租有蓄積者愈不敢出矣饑民手持其錢終日皇皇無告糴之所其不肯甘心就死者必起而爲亂人情易於扇搖此莫大之患何者饑荒之年人雖賣妻鬻產以延旦夕之命亦所不顧若客販不來上戶閉糴有餓死而已耳有劫掠而已耳可不思所以救之哉惟不抑價非惟舟車輻輳而上戶亦恐後時爭先發糶而米價亦自低矣

一昔范仲淹知杭州二浙阻饑穀價方踴斗計百二十文仲淹增至百八十衆不知所爲仍多出榜文具述杭饑及米價所增之數於是商賈聞之晨夕爭先惟恐後且糶後者繼來米既輻輳價亦隨減包拯知廬州亦不限米價而賈至益多不日米賤此皆前賢已行之明驗

特1
277

一臣在村落嘗見蓄積之家不肯糶米與上居百姓而外縣牙人在鄉村收糴其數頗多既是鄰邑救荒官司自不敢輒加禁遏止緣上司指揮不得妄增米價本欲少抑兼并存恤細民不知四境之外米價差高小民欲增錢糴於上戶輒爲小民脅持獨牙會乃平立文字私加錢於糴主謂之暗點人之趨利如水就下是以牙會可糴而土民闕食今若不抑其價彼將田近而及遠矣安忍轉糴於外邑人哉

一紹興五年行在斗米千錢時留守黎政孟庾戶部尚書章誼亦不抑價大出陳廩每斤糴二十五文僅得時價四之一既於小民大有所濟次年米賤今諸路以上供賤收糴復多羸餘況村落騰踴極不過三兩月民若食新則價自定矣

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277
ガラス使用

救荒活民書

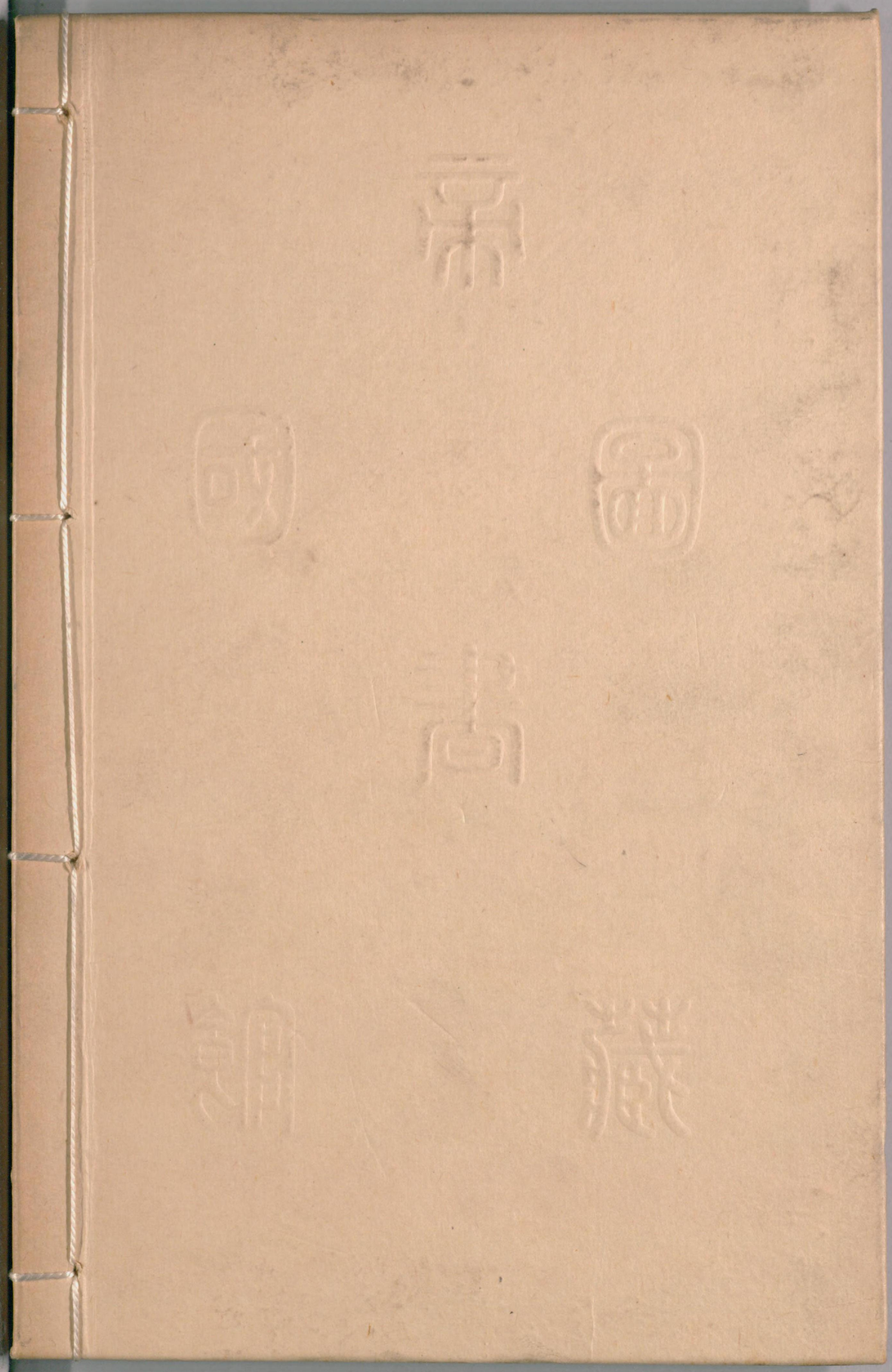
国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277

ガラス使用

特1
277
322

国立国会図書館　タイトル『救荒活民書12巻』 請求記号 特1-277

ガラス使用



国立国会図書館　　タイトル『救荒活民書12巻』　請求記号　特1-277

ガラス使用