



目錄.....第一卷第十期

教訓合一(文) 努力改進兵役(曲)

澈底疏散(平) 豐年預兆着勝利(平)

「八一三」三週年紀念日蔣委員長告淪陷同胞書

憲政運動的回顧與前瞻.....方定文

五五憲草之研究.....鄧春林

憲法草案中的縣制問題.....伍直中

中國革命與新聞事業.....聶克剛

近衛、東條、松岡.....純青

日本間諜.....黃先明

夏天的話.....陳上進

我的戰時生活.....陳宏友

天下事.....本社

八月二十五日出版

本局郵經已刊本 本局登請聲已刊本

編輯兼發行者 健行半月刊社

社址 湖南南來陽柑梨沖郵局第二十二號信箱

社 評



教訓合一

湘省教育廳，鑒于本省各級中學，教育與訓導，不相聯繫，雙方各異其趣，爰根據黨政聯席會議之決議案及教育部電令，舉辦中等學校各科教員暑期講習討論會，由全省中等學校一百三十校，擬校調派公民教員，國文教員，訓導員各一人參加，同時為指導中等學校學生學業方針，及謀今後教師進修起見，定八月十五日召開中學校長會議，這兩件事雖亦有不同的意義，但是其所要討論的中心問題是相同的，這便是學校教育之教訓合一問題，我們願將吾所見，對全省中學校長暨教職員進一言。

「教訓合一」在現在一般人口中是一個時髦問題，其實搬出家語來檢查，是我們前輩早就有過的，不過因為後來學人家，學得太表面化了，所以連這些固有的東西一起拋了出去，現在又覺得過去非是，因此舊事重提了。然而一般人還以為這是時髦問題。

我國過去的教育是師範道尊，所謂師，不只是教書匠，而且要為人師表，這便是說，教學之外，還要訓育，知識傳授之外，還要注重修養，所以師事某人，不徒取其學問，必兼顧其修養，作育人才，也不祇重一技之長，而須

注意其品性，所謂師生關係，完全是人格的融合，精神的會通，所以做學生的有心衷三年之說，做師長的也有「一人之志在為人師」之感。民國以來，這種情形變了，教師只做教書匠，下了課堂便不管學生的人格修養和道德訓練了，管訓育的則一味板着面孔去管理，而不注意學生理智之啓示，事實上還有些教職員根本自己的行為便不檢點，因此師生之間沒有好感，離開學校便相處如路人了，這種現象，復古的人看了，嘆為人心不古，維新的人說，這是必然的現象，我們今日談教訓合一，當無不頭腦多拱，妄「復古」；但是「維新」的說法，也未敢苟同。

維新的人說，師範道尊，只是農業社會或以家庭為生產單位的社會所特有的現象，所以學徒之手工師，學生之於教師，都是終身事之，其關係不因畢業而中止，若在工業社會或以社會為生產單位之社會，則因分工的關係，師無從嚴，消無尊，學生也者，不過如工廠之出產品一般是整個學校的產品，而不是某教師的門生，因此教書的只要管教書的事，「訓育的」只要管訓育的事便得了。這些話我們且不咬定他沒有理由，不過我們要知道，人到底非物可比，學生不能與工廠裏的生產品並論；而日知能管管分工，知識和修養是不能分割的，我們不能因為某一個人，在某一方面的學識是專家，遂可忽略其人格和修養，這種現象在靜心一自由主義的社會，或在注重自治的社

等教育階段中猶有可說，但在中等學校裏則萬不能，我們所期望于中學教職員者是學問道德並重，是教訓合一，中學校的教職員每一個人都應負起教學和訓育的雙重責任的，這既不妨礙分工，亦並非不能存在於社會為生產單位的社會。同時也不僅是國文教員，公民教師和訓導員三種人的責任而已。(文)

努力改進兵役

兵役問題，直接影響着抗戰的前途，然而過去幾年來，辦理兵役仍然有很多缺點，今後抗戰的工作必較以前更為艱苦，我們要使壯丁樂於從戎，軍士勇於作戰，改進兵役是一件很重要的工作。

總裁感於問題的迫切，根據本屆兵役會議的建議，規定自今年七月一日起至明年八月三十日止，為兵役改進年，手令全國黨政軍機關，在此一年中，應上下一致努力，改進兵役，同時擴大兵役宣傳，尤其在兵役承辦人，應恪遵法令，以身作則，嚴懲貪污，掃除積弊。

這一舉措，及總裁所指示各點是異常重要的，全國上下應以最大的努力，身體力行，以完成抗戰光榮使命，我們在此，謹貢獻下列意見，以供役政當局的參考。

一、改善壯丁待遇：對於應征壯丁精神物質方面的待遇都應改良，如禁止辱打壯丁，增加壯丁伙食費等，以使一般人不以入伍為可怕

二、厲行公平抽籤方法：現有一部分地方，抽籤方法未能善為應用，結果形式派兵制，上下其手，權在保甲，種種積弊，由此發生，以後應由上級嚴密監督抽籤，以昭公允。

三、嚴懲頂替逃壯丁：近因各地征兵，多有雇人頂替，此種被雇之徒，均屬狡黠頑民，一有機會，即行逃匿，下次征兵，被雇又來，此種頑民，一經發覺應予嚴懲。

四、詳查經銷兵役人員，是否有隱匿私情之事，近來多有經銷兵役人員，其家屬例不應征入伍，上級應予詳查，以免遺漏，而見公平。(曲)

澈底疏散

因為敵人是沒有人性，不顧公理的，他有機會來殘殺我們同胞，破壞我們財產時，他決不放鬆一點一滴，因此城市居民與財物的疏散，是絕無可猶豫的當前迫切的工作。

然而當我們走到衡陽，湘潭，長沙一帶去看時，只覺得戰時比平時更繁榮了，居民的擁擠，貨物的堆集，出人驚駭的賭人，娛樂場所的繁多，與妓女業的繁盛，一切顯現着歌舞昇平的姿態，難道這些人不知道炸彈可以消滅他們的生命和財產嗎？他們冒險犯難，所為的是甚麼呢？

也許商人爲了重利，少數落伍的份子爲了淫靡的生活，不惜飲鴆止渴，以生命作冒險的工具，因此他們的心理失了常態，然而站在政府的立場，是不能讓他們自由的，因爲死了一個人，不僅是結束死者的生命，同時國家犧牲了一個細胞，同樣破壞了一點物資，其影響也

是直接及於國家的。

總則政府的防空工作是否已經澈底實行了呢？除了最近長沙的工作做得比較實際外，其他地方所見到的仍然是表面的敷衍，譬如說：限定營業時間，爲一般地方主要防空工作之一，但是敵人飛機的來襲，是否有一定的時間呢？而且即使在防空的時間中，居民多數仍然留在市內，只是市面上禁止人行，防空無效，於交通反而有些不便，實在是掩耳盜鈴的辦法，

八月十日敵機炸衡陽的血的教訓，鮮明在目，居民與政府都應該澈底覺悟了。我們堅決主張：疏散工作，一定要澈底執行，而且因爲居民的疲玩，政府應該有強制執行的決心，城市中，不容一個沒有作用的居民留住，不容一點除供給日常生活以外的物品存留，即使是行政機關，也沒有留存於城市的必要。

附帶有一個提供注意之點，即我們在疏散的時候，同時應該注意出處的問題，政府應該選擇比較安全的地方，爲一些無處投奔的城內居民安身之所，其方法必爲一爲調查統制鄉民多餘的房屋，其二則在必要時政府應籌款建立避難新村，再則交通問題的解決，也是必須政府加以籌劃的，如果在無組織情形下進行疏散，擾亂社會治安也是可以憂慮的。(平)

豐年預兆着勝利

我國因爲水利之不修，農業生產方法的落後，幾十年來，水旱之災，歉收之事，常常行後，然而自從抗戰發動以後，全國農產的收穫一直是豐盛的，前年是豐年，去年是豐年，根

據各方面的報告，今年又是豐年。

這一串「豐年」的降臨，如前所述，似乎是有機會，但是實在說：人力還是主要的原因，因爲自從抗戰以來，每一個中華民族的國民都體會了當前局勢的嚴重，與各人所負責任的鉅大，莫不埋頭苦幹，努力生產，同時政府方面也非常注意開闢荒地，發展水利，調劑金融，提倡協助改進農業生產方法，上下合力，共赴事功，收穫自然增加，所以豐年決不是單純天時的賜予。

反之，敵國則連年歉收，據最近報載，今年因爲旱災流行收穫較去年更爲減少，因此「節米運動」，全國風行，最近更有一具體事實，即一般婦女因營養不足，發生母乳恐慌，可見情勢的嚴重。

這種結果，當然我們也可以說：是天意對於暴虐者所加的譴責，其實同樣的主要原因還是由於人力所造成，因爲自從他們發動戰爭是以來，被征入伍的蔘村壯丁達數百萬之多，死傷即在一百五十萬以上，最窮小國，全國人口不過七千萬，今便如此鉅額壯丁不能爲生產而工作，生產自然減少，食糧也自然要發生恐慌了，這是毫無疑義的。

一國的盛衰，簡單決定於是否足食足兵，我敵兩國兵源懸殊之遠，不待論列，以食糧而論，我國爲富足的農業國家，敵人爲貧乏的工業國家（工業還須依賴農業而存在發展）平時已然，戰時敵人農民減少，更加以天時的譴責，其食糧缺乏的情形，較之我國之連年豐盛，尤屬不可比擬，因此我們可說：我國的豐收預兆着將來的勝利，敵人的匱乏將爲其侵略戰失敗的主要原因。(平)

「八一三」三週年紀念日

蔣委員長告淪陷區同胞書

各位同胞，今天是「八一三」三週年紀念日，三年前的今日，我們在上海作戰，最初只有三個師的兵力，靠着我們果敢堅強的革命精神，來開拔軍二十萬以上的陸、海、空聯合作戰的侵略軍，終於粉碎了敵人所謂最多三個月必使中國屈服的大言。在國際人士之前，確立了我們中華民族革命軍的名譽，提高我們國家的地位和人格，證明了我們軍民齊心奮鬥，自立自強，奮鬥到底的民族精神。「八一三」在我們神聖抗戰建國過程中，實在是最值得我們紀念的一天。敵人當時妄以武力可以屈服我國，在佔領平津以後，就轉而南侵，在他的意中，以為我們沒有犧牲一切來抗戰的決心，他以為征服中國的成功，毫無疑問，他斷斷料想不到三年以後的今日，我們中國仍然具有加倍於「八一三」當時的戰鬥力。堅強果敢，不屈不撓，而且擴充至世界的尊敬。所以「八一三」的戰役，在我國是自衛成功的殺戰，在敵人是侵略失敗的結局。以求明證我國和東亞前途，都是決定於三年以前的今日。我以為我們全國軍民，年年此日都應該特別紀念「八一三」當時英勇的戰績，特別敬悼為國犧牲受難的將士同胞，更要特別認識「精神重於物質」的真理，認識我們中國不可屈服民族正氣的力量。從而發揚光大，以求明證勝利的光榮。我在今天這個重要紀念日，要為我上海及淪陷區同胞，重致數言。更要表示我今後對全體同胞懇切的期望，提到「淪陷區」三個字，使我中心的重痛，不知所止。至從開發動侵略以來，我們同胞一天沒有得到解放以前，就是中正一天沒有辭卸責任，所以全國同胞，尤其是上海以及各地淪陷區同胞的痛苦，中正決不敢有一時一刻的忘懷，亦決不敢卸卸職責，而不鞠躬盡瘁以報。我國家民族與全國同胞的。我們中華民族，有悠久偉大的文化歷史，有堅忍不拔的民族精神，我至大至剛的民族正氣。我們淪陷區同胞們，要知道我們中華民國的版圖，決不會放棄寸地尺土的。要知道敵人有必然失敗的道理，要知道我們前方後方的軍民，都在加緊努力奮鬥，來達到這最後的勝利。更要知道我們淪陷區的各位同胞，對於這一個偉大貢獻的力量，較之什麼都重要。

關於淪陷區的情況，我這裏暫時都有報道，可是還有若干情形，或者因交通阻滯，不其完全明瞭的，我可以斷言的就有過去這一年之中，敵人奴化我們民族的陰謀，日益加深。我今只舉一例而言，這三年來隨着敵軍的侵略力，陸續移到我淪陷區來的敵國浪人及民衆，到現在總計已在四十萬人以上，而做他們爪牙的鮮台浪人，以及移生在我們東北各省的還不在內，尤其是他所謂「國策公司」已設立到了三十個以上的單位，這都是嗚嗚號我們青島的機關。總之，我們可以想像得到淪陷區的同胞們是三重奴隸下，過非人的生活，是在做着第三等人的奴隸，換一句話說，在淪陷區內敵國軍人，是第一等的人，敵國僑民是第二等的人，公虎作伴的鮮台浪人是第三等的人，是在做着第三等人的奴隸，反在那裏做這三重壓迫下的奴隸，反要受漢奸傀儡的欺侮剝削，這樣慘苦的景況，我們如不從速決志來自救，而任聽其苟延下去，我們同胞還有立足的餘地嗎？我們的後世子孫，必將永無翻身之日了，這樣我們如何存得了我們國家，與我們的祖宗，以及後代子子孫孫，有一說明我們精神力量的堅強，而不可屈服了。所以他們的企圖，就是要摧毀我們的精神，消滅我們的意志，就是最近數月間所發生之毒藥案說，在七月底，他在瀋陽西浦

松江一帶，燒燬民房村莊在七千以上，共計萬餘家，兇殘所及，除了斷垣焦土，沒有一間完屋，除了幾個家畜，沒有一個人。這種村莊的慘劇，真是人類所不能聽，最近請幾天，敵人在崇明島上，大逞淫威，恣淫燒殺，無所不至，其最慘酷的是將我們同胞全家關在屋內活燒，且有圍剿一個地方，擊批的用機關槍掃射而死的，這種兇殘的暴行，我不能在此一一記述，總之，凡是在各淪陷地區內的同胞，都是不能倖免於這種慘劇的，這是敵人窮途末路的憤恨，也是他妄圖驅迫我們淪陷區抗精神之惟一手段，我們同胞試想想上面所舉於青浦松江崇明島等上海附近的區域，論陷在敵人手中，不但沒有停止，反而現在愈慘毒，愈兇橫，我們今天全國軍民，求奮勇抗戰，敵人已經當我同胞當奴隸牛馬還不如，任意的發炮，大批的殺戮，如果我們不能抗戰，或是屈服於他的威勢利誘的話，那麼他狎狎狂暴橫行無忌，更將到什麼地步，淪陷區同胞，生殺予奪。唯人所欲，這是我們全國同胞也都要生無立足之地，死無葬身之所，中華民族，一千幾百萬方里土地，無一片淨土，大家必須知道敵人屠殺我同胞的慘行，滅亡我種族的毒計，惟有我們堅決抗戰，死中求生，才能打破他侵略的野心，粉碎他奴隸的妄想，決不具倖得和平，隨便屈服所能避免的，我們以這種兇殘的暴敵，只有發揮我們抗戰的力量，給他以事實的教訓，所以敵人的暴行愈兇橫愈殘酷，我們的抵抗就愈堅定，愈勇猛。

我們同胞，想一想，我們這一些已死的同胞，是為誰而犧牲的，就是為我們的整個民族，也就是為着我們後死的同胞而犧牲的，我們如不在此時決心和敵人搏鬥，求得光榮，而繼續還要東三省的同鄉同胞們繼續以後，手無寸鐵的時候，束手死壓，各位同胞，要知道我們中華民族黃帝子孫，白*是對於外寇，都是拘定「寧為玉碎，不為瓦全」的決心，和「匹夫不可奪志」的氣概，來作堅強的奮鬥，所謂士可殺不可辱」的精神，實在是我們整個民族人格的表現，我們生在這個時候，我們正要為後代保留一點典型和史迹，使我們五千年來的歷史，永遠發揚無窮盡的光輝，淪陷區的同鄉們，這並不是我奢望你們特別的深切，正因為我確信我們中華民族是永遠不可屈服的。我們中國國民是能忍苦耐勞，而且是不畏難，不怕死，必定奮鬥到最後勝利為止的。我更盼望我們一致瞭解敵人到了今天，已經是日暮途窮，正是我們加倍奮鬥求得解放的時候，我們黃帝子女的要不忘父母長老們被殘虐迫害的苦痛，我們做父母的要不忘子女幼孩被擄掠，被虐殺的慘痛。做男子的，要不忘他妻女姊妹的被污辱，被凌虐的恥辱。做女子的，要不忘他們夫妻兄弟被屠殺，被驅迫，被使用作奴隸的仇恨。我們黃帝子孫，誰沒有血氣，誰沒有家庭，誰沒有那親朋友，誰又沒有祖家墳墓，如此不共戴天的深仇大恨，奇恥大辱，若不超而報復，何以存立在天地間作一個人。同胞們，世界上古往今來，兩軍交鋒的難是極多，可是就伊當那國的目的所求者，只是在本身，從沒有像我們現在所遭的。

敵人不但要亡我五千年文化歷史的國家，簡直要滅絕我四五千萬人口的種族，翻看世界歷史，沒有這樣狂暴兇毒和荒謬的，現在敵人就是他那駭異的官兵，在他那部嚴密監視之下，也公開承認我們軍民抗戰的勇敢堅強，更驚訝我軍的大無畏不怕死的精神，是他對作戰中大大的困難，其實他未竟不想想他的毒計，既更消滅我整個民族，斷絕我四萬萬五千萬黃帝子孫，世世代代做奴隸，我們中華民國，堂堂的國民，誰也敢破壞他狼毒的用心，「不是你死，就是我死」，到了以死相搏的時候，就是個人也要發揮出不可思議的力量，何現我們整個民族，受有五千年文化正氣的熏陶，而最近數十年來國民革命運動，以後三民主義的民族意識，更普遍深入於全國的人心，這一段話，雖不專對淪陷區的問題而言，可是我們淪陷區的同鄉，更要認識這個意義的頂要，中國民族的不可屈服，就靠我們在愈困難處，要愈奮發，在愈危險時，要愈果敢，正氣與精神，是不受壓迫的，不畏封鎖的，亦不怕淫威毒害與轟炸焚燒的，我們淪陷區同胞，過去三年堅強奮鬥，使敵人遍地荆棘，行定不得，使敵人到處驚惶，不能自拔，在抗戰全線上，實在已發生很好的影響，非但得到一場場內，抑且敵人，替換機會，抵抗敵人暴行，

破壞敵人交通綫，各種忠烈的行動，不僅是與雪，更要為我幾千年的祖宗，和無窮盡的後代，致無恨的感，你們所受的困苦壓迫，所過的非人生活，你們眼望國軍旌旗，耳聆國軍捷音的迫切心理，全國的將士同胞，莫不小時時關念，萬分感動，也無時無刻不想着你們，可是你們的得救，必須於我們國家戰勝強敵中求之，因之你們在淪陷區內，更要奮起自救，來增強我們整個抗戰力量，來促起敵人全部的崩潰，我最後再告訴我們淪陷區的同胞，我一定到實地救起我們國家，來解放我們同胞，但我更盼望你們真能自愛自救用孤臣孽子復國的雪恥的精神，來作殺敵自衛救亡復興的努力，每一個同胞真要以誓書，真要以骨鯁心，切實履行精神總動員的教條，在一般來說，要父昭兄勉，誓死不供敵人的驅使，誓死拒絕敵人的引誘和壓迫，我們雖不能人人有武器，但我們人人都有祖宗父母賦予我們的正氣，我們要發揮中華民族的正氣，要有寧死不降的精神，誓如敵人現在以奢侈嫖賭等之下賤的引誘，來腐害我們。用鴉片，白麵，金丹等等的毒品，來脫殺我們。如果我們勵志氣，我們立志不售毒品，難道他能將毒物用強力塞在我們的口內。我們決心不到妓院賭窟，難道他能強迫我們出入他下賤荒淫的陷阱。我們民族此刻，是在什麼時候，我們國家是處在什麼的境地，特別是我們青年同胞，住在敵後方前方隔絕的上海，天津，漢口等租界內，以及北平，南京，青島，廈門，廣州，濟南，和東北以及各省市地區的，更要格外有人格，有志氣，刻苦，節約，悲憤自矢，不能有一事奢侈懈怠，不可有一事偷安自快，來喪失我們國家民族的人格，不要有一些細微末節的差錯，而使國際人士和敵國軍民，看了說我們國民沒有氣節，這是就消極方面說，在另一方面，我更盼望淪陷區的同胞，要排除萬難，有組織的，或單獨的行動，與我們國軍配合起來，去破壞敵人一切軍事，經濟，的設施，去襲擊當地不及防備的敵人，使他們寢食不安，走動不得，使他們手足無措，感到草木皆兵，要這樣才能使我們前方抗戰，更能發揮有力的結果。才能使敵人的所謂（佔領區）轉成爲他們一種不可解脫的桎梏，才能使敵人的政治經濟侵略，無所使其伎，同胞們，必須知道今天已經到了我們國家最後生死的關頭，我們過去一切的痛苦，和犧牲一切的，將因我們在這個重要時期中的努力，奮鬥而獲得代價，而得到洗雪之機會，只要前方，後方，戰區，非戰區的全體軍民，一心一德地決定決心，向着最困苦艱難的道路上，來盡到我們黃帝子孫的天職，我敢確信最後勝利，必能實現，建國大業，必能完成。在這個紛紛擾擾的世界中，敵寇失敗之日，就是我們中華民族奮起以發揮民族光榮的時候，同胞們努力！

本社重要啓事

一、本社九月份徵文題目爲「三民主義之研究」，因印刷延誤，公佈太遲，特將舊稿日期延長一月，在十月揭曉，十月份不另出題目。

二、本社徵求封面畫一個，以能木刻用兩色印出者爲限，如能刻好寄來，尤所歡迎，採用後的致謝金，伴寄未陽郵局第十二號信袋本社收。

幾個基本概念

中山先生大鑒：查國憲草案，業經國民大會通過，現正由國民大會交與國民政府，由國民政府召集國民大會，在國民大會中注意憲政運動，熱烈地研究，批評，贊成，促進的時候，對於這問題之正確批判，是不可少的，特言之：對於憲政問題性質的認識是先決的，也是最基本的條件，倘使不先把這些基本條件，則無論怎樣熱烈的討論，無論怎樣漂亮的言詞，都無補於實際，徒見爾輩播弄而已。因此在討論本題之先，幾個基本概念，不能為我們所忽略：

一、憲政的特定性 憲政不是隨便可以喊出來的，也不是高聲便喊，不高興便不喊，它必得有一個特定的結構一貫的精神，換言之：那憲政，行憲，一定要有一個堅定不拔的忠於憲政的態度，這個態度不因環境的改變而改變，不因時勢的轉換而轉換。如果憲政不附麗于這態度上，那便憲政一定變成口頭上的或白紙上的憲政，而非實實在在的憲政了。

二、憲政的特殊性 立憲有其立憲的特殊精神，行憲必有其行憲的特殊精神，這種立憲和行憲的特殊性必定要建築在一個最高的原理上，意或不是隨想可以仿效得來的，它必得要適合國情，要適合民族歷史，文化，經濟，政治，教育各方面的情形，能把握住這些特殊性的理論系統，便無難的會成爲一個憲政的靈魂，所以美英的憲政有英美憲政的特殊性，不容我們生吞活剝；蘇聯的憲政有蘇聯憲政的特殊性，不容我們囫圇吞棗。

三、憲政的一貫性 欲實行憲政，必須有一定的程序，不或臨趨或者無措施，縱觀世界各國的憲政運動，都沒有一步而躡的，美國憲政的建立算是最後了，但是如果沒有英國自治精神的滋養，美國八十年來的經驗完全奠定了實行憲政的基石；便是蘇聯也決不是由十月革命一躍而跳到現在的階段；所以憲政一定要有預定的程序而實行否則不是擱置助長，便是有意玩弄子。

四、憲政的真實性 憲政不是口頭禪，不是白紙黑字，更不是政治上的烟幕，它必得要各符其實，所以憲政不必是兵憲法，憲法也不是可以表理想政，這個理由很簡單，問題在憲政是否打下了穩固的基礎，是否已經達到了成熟的時候，如果憲政已經有了基礎，那麼則沒有制憲憲法，也無疑的已走上憲政之途了；反之，如果一切切實實爲憲政而努力，徒然亟亟於制定一個憲法，那距離憲政又何止十萬八千里！

有了這些基本概念，我們要進一步問：近幾十年來誰能促進憲政運動的促進？誰的態度是一貫的堅著？誰能把握住憲政的靈魂？誰能予它以最高的理論系統的指示？誰會爲了實行憲政而拋棄了黨派？誰能行的程序？誰會爲了實現憲政而忍受苦鬥了幾十年？犧牲了無數的先賢？誰認識得最清楚？誰的工作最切實？倘使我們帶一槍鬧中國革命史，我們不能不歸功於與中華，建民國的中國國民了。種種例証充分表現在：總理遺教，黨的政綱政策，宣言，決議案，和幾十年努力革命的事績上，隨時可以接拾，處處可資復按，且略述梗概，以資佐證。

一、實行憲政是中國國民黨一貫的態度

推源溯流，建立民國是國民黨的任務，這不是任何人可以假借的，可是國民黨並不以此爲滿足，他的真正目的在樹立三民主義，五權憲法來建設一個民有民治民享的國家，總理曾謂推源溯流爲破壞的革命成功，而建設的革命則尙未成功，可見革命的目的原不止于破壞，破壞不

憲政運動的動向與回顧

中山先生大鑒：查國憲草案，業經國民大會通過，現正由國民大會交與國民政府，由國民政府召集國民大會，在國民大會中注意憲政運動，熱烈地研究，批評，贊成，促進的時候，對於這問題之正確批判，是不可少的，特言之：對於憲政問題性質的認識是先決的，也是最基本的條件，倘使不先把這些基本條件，則無論怎樣熱烈的討論，無論怎樣漂亮的言詞，都無補於實際，徒見爾輩播弄而已。因此在討論本題之先，幾個基本概念，不能為我們所忽略：

一、憲政的特定性 憲政不是隨便可以喊出來的，也不是高聲便喊，不高興便不喊，它必得有一個特定的結構一貫的精神，換言之：那憲政，行憲，一定要有一個堅定不拔的忠於憲政的態度，這個態度不因環境的改變而改變，不因時勢的轉換而轉換。如果憲政不附麗于這態度上，那便憲政一定變成口頭上的或白紙上的憲政，而非實實在在的憲政了。

二、憲政的特殊性 立憲有其立憲的特殊精神，行憲必有其行憲的特殊精神，這種立憲和行憲的特殊性必定要建築在一個最高的原理上，意或不是隨想可以仿效得來的，它必得要適合國情，要適合民族歷史，文化，經濟，政治，教育各方面的情形，能把握住這些特殊性的理論系統，便無難的會成爲一個憲政的靈魂，所以美英的憲政有英美憲政的特殊性，不容我們生吞活剝；蘇聯的憲政有蘇聯憲政的特殊性，不容我們囫圇吞棗。

三、憲政的一貫性 欲實行憲政，必須有一定的程序，不或臨趨或者無措施，縱觀世界各國的憲政運動，都沒有一步而躡的，美國憲政的建立算是最後了，但是如果沒有英國自治精神的滋養，美國八十年來的經驗完全奠定了實行憲政的基石；便是蘇聯也決不是由十月革命一躍而跳到現在的階段；所以憲政一定要有預定的程序而實行否則不是擱置助長，便是有意玩弄子。

四、憲政的真實性 憲政不是口頭禪，不是白紙黑字，更不是政治上的烟幕，它必得要各符其實，所以憲政不必是兵憲法，憲法也不是可以表理想政，這個理由很簡單，問題在憲政是否打下了穩固的基礎，是否已經達到了成熟的時候，如果憲政已經有了基礎，那麼則沒有制憲憲法，也無疑的已走上憲政之途了；反之，如果一切切實實爲憲政而努力，徒然亟亟於制定一個憲法，那距離憲政又何止十萬八千里！

過是建設的初步，是掃除障礙以利建設而已。細讀革命史。在總理創革命之初，即已認憲政之重要，而且這種觀念由模糊而趨於確定，由薄弱而趨於充實，由籠統而趨於條理，這種革命理論的成熟，當然是由於偉大的革命導師——中山先生的睿智所學化的。

與中會宣言第三條：「本會擬辦之事，務須利國益民者方能行之，如設報館以開風氣，立學校以育人材，興大利以厚民生，除積弊以培國脈等事，皆當竭力以從事，逐漸舉行。」此實為憲政思想之胚胎，可見當時的革命思想不狹於個體的民族主義。到了同盟會，此種思想則更加具體確定，同盟會宣言有四綱三序，四綱：(一)驅除鞑虜。(二)恢復中華。(三)建立民國。(四)平均地權。建立民國一條之解釋：「凡我國民皆平等，皆有參政權。大總統由國民共舉，議會由國民公舉之，凡我國民皆平等，皆有參政權。大總統由國民共舉，議會由國民公舉之，凡我國民皆平等，皆有參政權。大總統由國民共舉，議會由國民公舉之。」

三序則第一期為軍法之治，為政府授之治，為軍政府督率國民掃除舊污之時代；第二期為約法之治，為政府授之治，地方自治權於人民，而自總攬國事之時代；第三期為憲法之治，為軍政府解散權柄，憲法上國家機關分掌國事之時代。四綱是三民主義思想之最初表現，而三序便是革命方略和建國大綱中所規定的三個程序：一軍政時期，二憲政時期，三民主義時期。這對於憲政的主張已經劃了一個鮮明的輪廓了。迨後總理先後發表孫文學說，三民主義，建國方略，建國大綱，地方自治開始實行法，則革命的主義已由胚胎而至成熟，憲政的理論，則不僅是一個鮮明輪廓而已，且進一步着了很多鮮明的色彩，完成一副精彩的畫圖了。

我們由這些例証看來，一定可以下個結論：主張憲政是中國國民黨一貫的態度，不是其他的人可以假借的，這些話並沒有絲毫的武斷口氣，我們再從歷史方面來批判：

當滿清沒有推翻以前，我們通查中國政治思想史，找不出第二個關於憲政的真正主張，有之是康梁一派保皇黨的維新變法的君主立憲，絲毫沒有「民有民治民享」的氣氛；那時候只有一個領導國民革命的中山先生在疾呼，為四萬萬五千萬人謀真正的幸福，在當初他說：

「所謂國民革命者，一國之人皆有自由平等博愛之精神，即皆負革命之責任，軍政府特為其機關而已。」（見同盟會宣言）民國成立之後，也同樣找不出第二個關於憲政的真正主張，有之是不願實際徒然訂著「憲法」二字的所謂立憲派，造成割據局面轉省自治派，不願實際的和平會議派，和偏狹不通的商人政府派，其理論之空洞，偏狹，不倫，固已盡人皆知，不必多所費辭；當時主張真正憲政，奮鬥到底的也唯有中山先生和他所領導的中國國民黨。所以主張憲政——主張建立民有民治民享的國家的，只有一個國民黨。我們不能不讚他專美於前，不能不把這功勞記在他的紀功簿上，這不是任何人可以假借的。

關於三民主義憲政理論的完備，我們也不能不深刻認識，尋繹地理遺教，非三言兩語可以明其精蘊，但目前有一個問題為一般人所深切注意討論的即建國大綱中所規定的程序是否必要。甚至有人主張結束黨治，馬上實行憲政，或譏評謂政為國民黨不開放政權，不實行真正民主的一種藉口，事實雖難辯，固不必我們替國民黨抱屈，且先引總理遺教作個說明：在建國大綱序文上開宗明義的說：「不經軍政時代，則反革命之勢力無由掃蕩，而革命之主義，亦無由宣傳於羣衆，以得其同情與信仰。不經訓政時代，則大多數之人民，久經縛束，雖獲被解放，初不瞭解其活動之方式，非墨守其放棄責任之故習，即為人利用，陷於反革命而不自知。前者之大病，在革命之破壞不能了；後者之大病，在革命之遲滯不能進行。」又謂：「積十三年苦痛之經驗，當知所謂國民權利與人民幸福，當務其實，不虛徒襲其名，僅能依建國大綱以行，則軍政時代已能肅清反動，訓政時代已能扶植民治，雖無憲政之名，而人民所得權利與幸福，已非藉憲法而行行政者所可同日而語。」而對於不依照程序進行之錯誤，亦經指示：「試觀元年臨時約法頒佈以後，反革命之勢力，不惟不因以銷滅，反得藉藉之以肆其惡，終且取臨時約法而毀之，而大多數人民對於臨時約法，初未計及其於本身利害何若，聞有毀法者不加怒，聞有護法者亦不加喜；可知未經軍政訓政兩時期，臨時約法決不能發生效力。」總觀也會經說過：「我以為民國以來，我們

「所謂國民革命者，一國之人皆有自由平等博愛之精神，即皆負革命之責任，軍政府特為其機關而已。」（見同盟會宣言）民國成立之後，也同樣找不出第二個關於憲政的真正主張，有之是不願實際徒然訂著「憲法」二字的所謂立憲派，造成割據局面轉省自治派，不願實際的和平會議派，和偏狹不通的商人政府派，其理論之空洞，偏狹，不倫，固已盡人皆知，不必多所費辭；當時主張真正憲政，奮鬥到底的也唯有中山先生和他所領導的中國國民黨。所以主張憲政——主張建立民有民治民享的國家的，只有一個國民黨。我們不能不讚他專美於前，不能不把這功勞記在他的紀功簿上，這不是任何人可以假借的。

憲法和議會，都是沒有根基的，憲法是虛偽而不合國家的需要的，國會是不明瞭自身對國家和人民應負的責任的，議員本身是不能尊重人民代表應有的權分道德義務的。總理致力國民革命手訂建國大綱，所以專規定訓政，就因為根據這種革命精神，認為要產生健全的憲政，造成真正民有民治民享的國家，非經過訓政的階段不可。（見第四次參政會演詞）

三 中國國民黨努力憲政的經過

自與中會同盟會一直到現在為止，國民黨沒有一刻忘記過憲政建設，沒有一刻不是為憲政而努力，總理鞠躬盡瘁，畢生與憲政而奮鬥，因為全國人民所共知，即以北伐以後而論，中央也無時無刻不以憲政為本，就如 總裁所說：「關於提早頒行憲法，使國家得有永久性的根本大法，使建國的規模，完全確立，使國民努力於國家之事，在義務上，權利上，更有灼然共循的準則，還不僅是全國督所一致期望，也是中央這十年來所不斷努力以求的一件大事，說中正個人來說，自從民國二十年舉行國民會議，頒佈訓政時期約法以後，我沒有一時一刻忘記如何懷憲政早日實行，使全國國民共同担負國家的責任。」（見第四次參政會演詞）現在且列舉中國國民黨努力憲政的事實。

(一) 十三年一月第一次全國代表大會宣佈中國國民黨黨綱，其對內政策第四條，對於完成地方自治，實行憲政，規定甚為詳盡，且確定縣為地方自治單位。
(二) 十三年四月公佈國民政府建國大綱，為總理對政治建設最簡明精要的真摯方案。
(三) 十七年十月三日二屆中央執行委員一七二次常會通過訓政綱領六條，並經第三次全國代表大會追認，其第一條至第三條以政權付託於中國國民黨之最高權力機關，訓練國民，使達到直接行使政權之目的，第四條以治權付託於國民政府，而其並負指導監督之責，則於第五第六兩條，仍屬之於中國國民黨。

(四) 十八年三月二十一日第三次全國代表大會通過確定訓政時期政府人民行使政權治權之分際及方略案，本訓政綱領之原則，為更明確之規定七條，其第七條規定中華民國人民須服從擁護中國國民黨，誓行三民主義，接受四權使用之訓練，努力地方自治之完成，使得享受中華民國國民之權利。同時且確定 總理所著三民主義，五權憲法，建國方略，建國大綱及地方自治開始實行法為訓政時期中華民國最根本法案。

(五) 同時三全大會於十八年三月二十三日通過確定地方自治之方略及程序以立政治建設之基礎案，根據建國大綱第八條至十八條，及國民黨政綱與地方自治施行法確定實行方略及程序等項，其鑒於在確定縣為自治單位；制定地方自治法，使地方自治成為經濟政治的組織；訓練自治人員，地方自治之籌備宜逐漸推行。

(六) 三全大會且認為由治權建設之方針言：國民政府應從速完全成立五院，俾組織上基礎深厚，擬渡於將來憲政時代民選政府時能保證其敏捷之運用與健全之發展；實質上充實政府之治權，為人民服忠實之義務，謀最大之幸福。自政權建設之方針言：當以實現國家主權屬於國民全體之目的，為努力之方向，在人民未能實際直接掌握政權以前，國民黨最高權力機關，固當代表國民以行使之，然同時必當制定縣組織法及縣自治法，並以行使直接民權之知識與方法，訓練全國之人民。

(七) 十八年六月三屆中央執行委員第二次全體會議通過訓政時期之規定案，訓政時期規定為六年，至民國二十四年完成。又通過完成縣自治案，規定於民國十九年內，依照縣組織法完成縣組織；同時訓政人員分期訓練完畢，二十一年底各地籌備地方自治機關完全設立，二十三年底以前完成縣自治，共實施方案由行政院切實制定。

(八) 十九年十一月三屆中央執行委員會第四次全體會議決定於二十年五月五日召集國民會議。

(九) 二十年五月五日國民會議如期舉行，通過全體會員代表全國國民以承認接受中國國民黨 總理全部遺教案，同時決定於二十六年六月一日為中華民國訓政時期約法公布施行日期。訓政時期約法共分八章

及軍事一策總則第八章節節外，其餘各章對於人民之權利義務，訓政綱領，國民教育，國民教育，中央與地方之權限及政府之組織，言之甚詳，其中第三章第三十款規定：「訓政時期由中國國民黨全國代表大會代表國民大會行使中央統治權。中國國民黨全國代表大會開幕時，其職權由中國國民黨中央執行委員會行使之。」

(十一)二十一年十一月三屆中央執行委員會第二次臨時全體會議決議向第四次全國代表大會提出推進地方自治案，因鑒於過去自治成效之微，故制具具體意見數點，詳述因革之所宜，其要點：一、整理各縣財政以確定自治經費；二、按各省情形分別完成自治之期限；三、釐定自治範圍之任務範圍；四、提高縣長權限；五、嚴格訓練區長，並使之深入民眾；六、整頓各縣警政，並從速完成縣保衛組織；七、積極發展鄉村經濟。

(十二)二十一年十二月四屆中央執行委員會第三次全體會議通過集中國力，挽救危亡案，其中關於憲政之準備，有三項決議：一、為集中民族力量，徹底抵抗外患，挽救危亡，應於最近期間積極進行建國大綱所規定之地方自治工作；二、擬定二十四年三月開國民大會，議決憲法，若決定憲法頒佈日期；三、立法機關應速起草憲法草案發表之，以備國民之研討。同時四屆三中全會且決議通過於二十二年內召集國民參政會，並規定組織要點交中央常會切實籌備，以期民意得以早日集中，調政早日完成。

(十三)二十四年十一月第五次全國代表大會決議提早召集國民大會，並授權第五屆中央執行委員從長討論憲法草案。同時並決議切實推行地方自治，完成訓政工作案，針對過去地方自治推行之缺點，決定辦法七項：其第四項規定：地方自治應力求克己救災恤鄰之使命，並應優先樹立保甲組織，限民國二十五年上半年完成，用為安定社會，復興農村之助；第五項規定推行地方自治為各省市黨部主要工作。

(十四)二十四年十二月五屆中央執行委員會第一次全體會議決定二十五年五月九日宣佈憲法草案，十一月十二日開國民大會，大會代表之選

舉於十月十日以前開始，又設憲法草案審議委員會審議草案；並草擬國民大會組織法及代表選舉法原則，呈由常會發交立法院議決公佈。後以各省市國民大會代表之選舉未能如期對竣，經五屆中央第二十三次常會決議大會應延期舉行。

(十五)二十七年四月臨時全國代表大會通過中國國民黨抗戰建國綱領，為全國國民所一致遵行，其規則二條：一、確定三民主義為建國遺教為一般抗戰行動及建國之最高準繩；二、全國抗戰力量，應在本黨及蔣委員長領導之下，集中全力，奮勇邁進。關於政治方面有組織國民參政機關，加速完成地方自治，改善各級政治機構等規定。同年國民政府公佈國民參政會及省臨時參議會組織條例，議事規則等法規。

(十六)二十八年九月中央頒佈縣各級組織綱要，明令各省限期實行，此實為完成地方自治，促進憲政的一個最切實而具體的方案，其目的「在使各縣各級各項業務，由當地人民自身之努力，謀地方事業之推進，而以訓練合格之人員，配于縣區組織，以為實際之輔導，于督勵民事之中，收培植民權之效。」(見五屆六中全會宣言)

(十七)二十八年十一月五屆中央執行委員會第六次全體會議決定國民大會於民國二十九年十一月十二日召開，大會代表之選舉限期辦理。

四 歷史條件已經決定了今後的途徑

前而列舉的事實，使我們知道中國國民黨並沒有一刻放鬆救國建國的工作，他時時刻刻在準備，在進行，在檢討，在改進，他的主張和態度始終是一貫的，不過因為革命進行所遭的障礙太多，始終沒有結束軍政時期的工作，以致不能如期完成建國，實現救國了。關於這點我們不能完全歸過于中國國民黨，而說他沒有行憲的誠意。歷史是不可抹煞的。

目前雖則大眾注意救國運動，但有一點不能不為我們所深切認識，

即憲法草案是進行，便國家得有永久性的根本大法，以確立建國的規模，但像子。總理遺教與過去事實的教訓，訓政工作，仍不能不加緊進行，倘此案付他，則不僅無憲政可言，恐怕連那個憲法草案在「憲政」的幌子下了。總理曾經說過：「就目前事實而論，不備訓政時期的工作，受到阻礙，而軍政時期應做的工作，且須從頭再數一遍，換句話說，必須首先將落後者的武力，消滅好幾倍與破壞國家毒害民族的反革命勢力，待山河恢復，國內澄清以後，才談得到訓政，進而準備憲政。」但「為了迅速完成革命的偉業，不備訓練在不妨得軍政的範圍內積極推動訓政，同時更希望由訓政之進行可以補助軍政。」「抵抗要實行軍政，為建國要實行訓政，這中間若不得一些虛偽，容不得幾微障礙，我們必須借能已往的經驗，切實進行。總理遺教所訂的步驟，為真正的民主政治獨立永久而良好的基礎。」見第三次大政會閉會詞。又謂：「促成憲政和實施訓政，不但不相妨害，而且是相輔而成，我們一方面要求實施憲政，一方面要在憲法頒佈以後繼續進行訓政未完的工作。」（見第四次大政會演說），所以目前的革命工作是軍政訓政同時進行，憲政運動必循此途徑以進，始能達到真正民主的目的。

歷史已經把憲政建設的艱鉅工作授與中國國民黨來領導。這是必然的賦予，而不是偶然的幸運，因為中國國民黨把握了憲政問題的特質：他有最純的革命理論系統掌握了中國民族的歷史性；他有一定的步驟和堅定的態度；他確實實實為憲政奮鬥了幾十年，他的目的在扶植民治而歸政于民，這是全國人民所週知的，所以我們談憲政，便離不開三民主義，離不開總理遺教；我們從事憲政運動，便離不開中國國民黨的領導；離開了主義和黨，便沒有憲政，就會有「憲政」這個名詞，也不是中華民國所需要的憲政了。建國大綱第一條開宗明義規定：「國民政府奉命之三民主義五權憲法，以建設中華民國」又根據第八條之規定，人民必須能實行革命主義，完畢革命義務。總可授與以初步的民權；必須經過行使四權的訓練，總可以充分的行使民權。可見憲政離不開主義，倘認為實行憲政，盡或頒佈憲法之後，人民便可有言論出版集會結

社之絕對自由可以離開三民主義而違反三民主義，可以取消黨治而便犯了百分之百的錯誤了，所謂自由，必須有一定的邊際，越出範圍的自由，不為國民所需要，也不為革命所許可，蘇聯的人民是有言論出版集會結社的自由，可是蘇聯人民決不能有違反社會主義的言論集會，我們于此，當更明白自由的邊際，附以憲法草案第一條規定：「中華民國為三民主義共和國」這是最恰當不過的，其意義正同蘇聯憲法規定蘇維埃社會主義共和國聯邦一樣，首先宣告我們：憲政離不開主義。憲法草案第十一條至十六條規定人民應有居住，遷徙，言論，著作，出版，信仰宗教，集會，結社之自由，非依法律不得限制，這更進一步告訴我們以自由的界限，這些條文將在國民大會中一定會無條件的通過，否則國民大會的代表便沒有認清憲政的意義，也便沒有負國民的付託了。關於「自由」的話，越出本文範圍，不能申論，我們的結論祇有三句話：（一）主張憲政是中國國民黨的一貫態度，（二）離開了三民主義沒有憲政（三）離開了中國國民黨的領導便不能實行憲政。

二九·四·二一于來陽

中央日報

湖南版

訂報價目

與論界裏的威權

每月一元六角
 三月三元九角
 半年七元二角
 全年十三元二角
 外埠每月二元二角

新聞紙中之傑作

社址

邵陽高廟

五五憲草之研究

鄧春林

(一)五五憲草之時代背景

五五憲草，係秉 總理五權憲法之理論而為設計，實為根據三民主義五權憲法，及適應中國國情之產物，自有其深厚之時代背景在。吾人必須先探討其淵源，然後始能明白其特徵，瞭解其精神。

溯自產業革命以還，新興之資本家，在經濟上躍成為最高階級，但在政治上，仍為一被壓迫階級。君主之苛征，貴族之榨取，及「基爾特」之束縛，此種種桎梏，不但不使其活動不能自由，而產業之發展，亦遭受嚴重之障礙。以致幾多年之結果，乃爆發為「自由」「平等」而奮鬥之民權革命運動。自十七世紀末葉以後，民權運動，風起雲湧，遍及全歐，經長期之奮鬥，乃獲得最後之勝利。此種因反抗君主貴族基爾特之壓迫而起之革命，當其勝利以後，自絕對不再願樹立一強有力之政府，以為壓迫之具。其所要求者，為絕對之放任與自由。理想中之政府，決無有作為積極增進人民福利之功能政府；而僅希望為一消極維持治安保持其生命財產與自由之功能政府。此種思想，瀰漫一時，於是洛克之政府論，盧梭之民約論，孟德斯鳩之法意，遂成為制定憲法，施行憲政之寶典。

然時至今茲，因產業革命急劇發達之結果，資本主義，早由工業資本主義時代，進入金融資本主義之階段。各國內外，均引起若干嚴重問題，此種懸危萬變之局勢，決非行動遲緩無力之議會政治，所能應付。於是德魯威做各國之極端集權制，乃應運而出；同時更因政黨道德之墮落，事事受資本主義之操縱利用，使議會政治，不能代表真正民意，於是

又產生直接民主制。然極端集權制，僅可應付一時變局之過渡形態，流弊甚多，而直接民主制，又為公認不可能之事實。——至於採行者僅瑞士各小邦。至於世界大邦之國家，則尚徘徊於十字街頭，無所適從。若干年來，各國政治學者與政治家，所因心術慮，以謀解決者，即為能否於集權與民主之間，調和其衝突，舍短取長，而得一完善無缺之政制，以應付此新局面。我 總理高瞻遠矚，早年研究各國憲法史乘，及政治學理，發明五權憲法，闡明「權」「能」對分之精義，而後世界上多年來最感苦悶難調和之問題，乃得一根本適當之解決。而五五憲草，即為淵源於五權憲法之產物。其餘文所規定者，不但採擷世界各國憲典之精華，而蔚成一新制；且為最能妥善適應中國經濟制度，與社會意識之法典。其具有深厚之時代背景，自有偉大之歷史使命，可以窺見矣！

(二)五五憲草之法理認識

三民主義之政治哲學，對於人類貢獻，不偏向於人類任何階層。其政治之立場，普遍於國家之全體人民，認為社會進化之真理，為民生史觀，民生為社會進化之重心，社會進化，又為歷史之重心。換言之：即歷史之重心為民生。故古今人類之努力奮鬥，均在求其生存問題之解決，人類解決其生存問題，始為社會進化之定律，與歷史之重心。此實社會進化之真理，亦即三民主義之政治哲學，誠以人類之求生存，乃普遍之現象，社會之進化，為整個之現象，政治之運用，絕不能使一部份社會進化之定律，與整個社會進化之定律相反。否則，不僅不能促進社會之進化，反足以阻止社會之進化。抑有進者：社會進化之方式，毋庸

採用鬥爭，而實有賴於調和。鬥爭不過社會之病態耳。總理於民生主義第一講中，曾謂：「社會之所以有進化，是由於社會上大多數的經濟利益相調和，不是由於社會上大多數的經濟利益相衝突。社會上大多數的經濟利益相調和，就是為大多數謀利益，大多數有利益，社會才有進步。社會上大多數的經濟利益之所以要調和的原因，就是要解決人類的生存問題」。乘此演說，可知人類求生之定律，在社會上大多數人類之利益相調和。所謂利益，應包括人類社會中所有政治、經濟、法律、一切利益而言。調和人類社會中一切利益，乃三民主義政治之最高原則。此種原則，融於社會之中，其所表現之政治精神，即社會中一切利益之總法典。總理在五權憲法中有云：「憲法就是一切大機器，就是調和自由與統治之機器」。其法理之認識，吾人可於五五憲章中分析之：

1. 政治方面 所謂政治利益相調和，即規定政府享有治權，以充分發揮其能力；人民享有政權，俾能充分發揮其意志，以管理政府。此

一於五五憲章第三章暨第四章可以見之。

2. 經濟方面 所謂經濟利益相調和，如資本家與工人之利益相調和，地主與佃戶之利益相調和，有產者與無產者之利益相調和，以及規定國家改良勞工生活，增進其生產技能，救濟勞工失業，實施保護勞工政策，節制私人資本等，於五五憲章第八章中可以見之。

3. 法律方面 所謂法律利益相調和，如規定人民應受法律上所規定之義務，應享受法律上所規定之權利，人民在法律上，一律平等，法律保障人民之自由等，於五五憲章第二章中可以見之。

總之：五五憲章給予人民權利之享受與保障，賦任何國家之民主政治，更為徹底，更為切實，自法理上言之：五五憲章，即三民主義政治原型的結晶。除主義之信仰外，自有其法律之體系，任何人不能離開三民主義之政治理論與法理，任意加以批評者也。

(三)五五憲章之特質

憲法云者：國家法律之基本，而規定國家之組織，與國權之作用，

並確保人民之權利自由者也。故憲法實為政府與人民共同遵守之法典，政府遵照該項法典，可以充分發揮其自由意志，以管理政府。政府與人民各有其共同遵守之法典，則政府不得濫法殘害人民，人民更不能濫法任意破壞國家之法紀。一切行政管理，以及社會各種活動，各有一定之法則可循。誠如韓非所謂：「法不阿貴，繩不撓曲，治之所加，智者弗能辭，勇者弗能爭，刑過不避大臣，賞善不遺匹夫。故矯上之失，詰下之邪，治亂決邪，細羨齊非」。必須如是，然後乃能使國家趨於法治之途，納人民於綱常之軌，以冀國于長治久安之域。

三民主義之五五憲章，係以適合國情民性之民族自信力為基礎。綜合信仰與理論，而使之發生一種偉大作用：以信仰發動憲法根本力量，以理論確求推行憲政與憲法本身所具有之法理與機構之作用，基於上述兩項原則，吾人可以認識五五憲章簡要之特徵：

甲、以三民主義共和國為總原則

憲章總綱第一條載：「中華民國為三民主義共和國」此即全部草案提綱綱領，開宗明義之總原則，亦即五五憲章主理之特徵，目前一紙份憲法論者，視法律為一種靜的形態，而有亙古不變，四海共同之性質，不能受一黨一派之限制，此實不能脫脫十八世紀自然法則之錯誤。自法理上言之：吾人認為宇宙間除主觀法理外，并無所謂客觀法理；不過由于事實之演進，主觀法理，往往變為客觀法理耳，當某一主觀信仰，能妥善適應當時當地之社會生活要求，客觀地代表當時當地時代精神之趨勢，乃進而同化并統一全社會之意態形態，此時一黨一派之主觀信仰，遂變為全社會之客觀信仰，且各時代之法律，必須與各時代之經濟制度相適應，經濟制度與社會意識，均受時間空間之限制，因此法律亦必有其時同性與空間性，違反此項原則之亙古不變四海共同之客觀法理，乃虛偽之產物，決不能適應時代之需要，總理繼承中國民族之固有精神，觀察世界大勢，與時代潮流，創造三民主義，領導革命，締造民國，

無倫現在或將來，三民主義均為全國共信共循之救國主義，亦即中國最高之道德標準，換言之：三民主義實能妥善適應中國經濟制度與社會意識，故三民主義應為構成一切法律之始基，孕育一切法律之母體，用以冠諸憲法國體之上，正足以表現中國革命之歷史，與立國之精神。

抑有進者：查中華國民國憲法，完全為三民主義革命事實之產物，先有三民主義，而後有中華民國，中華民國，經過一定之革命階段，一軍政訓政到憲政——事實上始需要一新中華民國之憲法，此項憲法，并非以中國國民黨之意思獨斷頒佈之，而係由于三民主義革命事實所決定，經過全民之接受，而認為有頒佈之需要，故知中華民國之憲法必如為三民主義之憲法，而此項憲法，又必然為基于六七十年来中國國民黨革命歷史之經驗所認識之政治理想，換言之：中華民國憲法，即三民主義之革命成績紀錄，亦即三民主義政治理論之事實化與法律化，不僅其根本要義，即為事實之說明，且必使其構造與條文字句，均與革命精神所貫注，而絕不能勉強求其適合于一般公式之憲法理論，苟離此要義，而談中國憲法問題，其結果不成為誇耀無上之空論，即為一般憲法學作註釋耳。是故無論從法理上事實上加以論斷，可知五五憲草中，以三民主義共和國為全部憲法之總原則，實為確切不拔之論也。

乙、權三能劃分以「能」達成「權」之要求

五權憲法之精神，與三權憲法根本不同。三權憲法之精神，在使權力牽制，以減少政府之專恣；五權憲法之精神，在謀權力統一，以造成高瞻政府，誠以民有民治之目的，在乎民享，既須政治上一切利益，均歸屬於全民，同時全民有權享受政治上一切利益，則為人民服務之政府，愈有力量，即人民所享之福利愈大，政府愈能，即為全民之幸福，此即此項創造「權」之「能」劃分學說之動機，亦即五五憲草以「能」達成「權」之要求之特徵。總之而言：「我們所造成之新國家，是憲法國家的政治大權，分開成兩個一個是「能」，要把這個大權，完全交到人民手裏，要人民有充分的政治，可以直接去管理國家，這個大權，

便是，「民權」；一個是「治權」要把這個大權，完全交到政府的機關之內，要政府有強大的力量，治理全國事務，這個治權便是一政府權」。故知權者，人民運用民權管理政府之權力；能者政府治權之支配，治理國事之能力，以「能」提高「權」之享受，以「權」保證「能」之運用，就整個國家言：權在國民大會，能在中央政府，國民大會為代表行政權之最高機關，中央政府行使治權之最高機關，以純理論而言：國民大會為全國公定則，總投票，而無所謂其他任何代表機關，惟是直接民權，尚待訓練，以吾國幅員之廣，人口之衆，全國總投票，事實上斷難辦到，故國民大會乃採代表制，即由人民選出代表，委託的代行直接民權。是項代表性質，乃係委託，而非法定，所謂代行民權，乃因事實上之便利，由多數行使，改為少數行使之謂，至直接民權之本質，則仍無所變更，換言之：國民代表個人所行使之直接民權，當視同多數民權，以至於數十萬人所自行之直接民權，所謂代行，乃屬之緊縮，而非質之變更，迥不稱國民代表大會，而僅稱國民大會，是即與世所通行代議制根本不同之點，而成為破天荒之創舉。其與並世各國議會差異之處，可得而言者：即（一）國民大會，為民權之代行機關，而非主權之代行機關，與英國之巴力門不同。（二）國民大會，既為四權之代行機關，而非最高權力機關，與俄國之蘇維埃大會各異。（三）國民大會，為政府機關以外之監督機關，而非政府之並立機關，與美國之國會亦迥異甚遠。（四）國民大會為五院責任所從出之機關，其本身不掌有立法權，又與英國之議會異其性質。總之：國民大會，雖僅為代行行政權之機關，而其地位實駕各國議會而上之，如謂國民大會限於代行行政權，不能行使各國國會之職權，則不啻以管理政府，竟又不然，須知國民大會，具有選舉、罷免、創制、複決四種權力。如惟政府治人不良，可用選舉罷免權去職人，運用選舉權產生好人；如惟政府治法不善，可用複決權取消惡法，用創制制制定善法，國民大會既能控制「治人」「治法」，又何至於使政府權力過大，自由過實乎？至于中央政府，則五院分立，具有制衡性與連鎖性，互相牽制，互相協助，既無專橫放恣之弊，復具相輔相成之效，

其權力自趨于萬能矣。試按五五憲草第三十二條，第四十二條，第六十四條，第五十八條各款之規定，實含有下列之意義：(1)由國民大會對於中央政府，行使四權；由人民意思，以間接選舉方法，產生政府，使政府成爲真正之人民政府。(2)國民大會爲國家政權行使之唯一最高機關，其存在不在國家之下，其活動爲實質上之國家，亦即國家爲人民之所有物。(3)由人民給予政府以爲全民服務之事權或職權，而使之盡量發展能力。(4)政府能力，無論如何廣大，其本身仍爲公僕，無權可以違背主人之意志，如此，則人民不懼政府萬能，而祇懼政府無能；政府亦不懼對人民負責，而祇懼人民不提高政權之效率。(5)在法權中，特別提高行政權之能，使總統集中力量，指揮監督全部行政人員與機構，而對國民大會負責全責。

總之：政治爲專家之事業，人民應選賢能以充當政府官吏，並絕對信仰，予以充分治權，以發揮其能力，而本身祇須把握避免，創制，複決，等最後之「監人權」與「監法權」，則此項政治圖案，實爲最合于中國國情，兼有賢人政治之理想，與民主政治之實質，唯一合理之政治圖案矣。

丙、國民生活與生存權利之保障

普通一般憲法條文大半僅規定政治上之機構作用，換言之，即權限，權利，權力之劃分，與運用之方式，此乃全部政治形式作用，爲達到政治目的之方法，現代一般民主政治國家，亟求此項目的之達成，即認爲已完憲法之任務，在資產階級之民治，原以支配階級利用憲法，保障資本主義之發展，以政治爲資產階級發展之工具，但在以養民爲目的之三民主義憲法則不然，其根本要義：在以政治爲衆人之事，且其事實必須爲直接有關于全民之衣，食，住，行，樂育之事，故在五五憲草中乃有關於國民生活，與生存保障之規定，此即第五章之「國民經濟」，與第七章之「教育」之根本要義，亦即五五憲草之特徵也。

五五憲草，關於國民經濟之規定要點：(一)以民生主義爲國家經濟

制度之基礎，確立平均地權，節制資本，以養民爲目的之民生主義經濟制度。(二)保障私有土地權，惟政府對土地得征稅或徵收，以限制私有土地所有權，而過度到國有或公有。(三)以分配與整理土地之方法，限制乃至取消地主，以扶植自耕農與自行使用土地者。(四)國家對於有妨害國民生活計均發展之私人財富，與私營事業，得以法律節制之，以求節制私人資本，發展國家資本。(五)於保護勞工之中，以促成勞資調協互助爲目的。(六)特別保護農民，及調節農產品之產銷，並提高農民知識生活，以科學方法，促進農業生產技能效率，使由農業國家，至於農工並重，以建於農業工業化之理想境地。(七)由國家救濟推恤因服兵役工役及公務而致殘廢之人民。(八)以統制經濟與財政之方法，爲實現民生主義經濟政策之初步，由以上八點，可知五五憲草經濟章內，是以實行保障一部分私有權，逐漸發展國家資本，實現勞資調協，工農並重，救濟殘廢養老育幼各事項，而以統制財政與經濟，達到實現全部民生主義之目的。

至於教育章規定之要點：(一)中華民國之教育宗旨：在發揚民族精神，培養國民道德，訓練自治能力，增進生活知能，以造成健全國民。(二)人民有一律受教育之平等機會。(三)全國各學校，一律受國家之監督，並推行國家所定教育政策之義務。(四)規定教育經費，最低限度在中央爲其預算總額百分之十五，地方爲其總額百分之三十，此四點說明教育之統制政策，並說明教育政策在發展全民之能力，作爲鞏固國家民族之基礎，憲法係由革命事業中產生革命能力，又從革命教育中養成之，故全部憲法能否實施有效，乃至國民革命能否徹底完成，即在於憲草所規定之教育政策要點，能否實行。

總之：五五憲草，關於國民生活與生存權利等項保障之規定，實爲實現民生主義，健全民權基礎，發揚民族精神之唯一途徑，亦即與各國一般憲法異趣之點，論者嘗誤爲抽象平凡，而主張將國民經濟與教育兩章刪除，乃陷於不了解中國國情，與三民主義偉大精神之錯誤也。

丁、均權制度之確立

均權制度，為總理所創造，實亦淵源於歐美之劃權制度，歐美政制，有「分權」之劃權之別，分權係指行政機關，職權之分立，如立法、司法、行政三權之分立，為孟德斯鳩所主張，劃權係指中央政府與地方權限之劃分，某種事務，有普通性者，應屬於全國；某種事務，屬於地方者，應由較小之單位處理之，為結合地方自治，與中央統治價值起見，形成兩種方式：一種為「行政集權立法分權制」即中央政府以立法權委託於地方政府，而保留行政直接監督權。此制度行於德法。一種為「行政分權立法集權制」即中央政府管理立法，而以大部行政權付與地方官，此為英美劃權之特色。惟「行政集權立法分權制」每易犧牲地方利益，使地方官不能充分執行地方意思；而「行政分權立法集權制」又易犧牲國家利益，在中央與地方發生衝突時，使國家意思，難於實行，前者為單一國之產物，後者為聯邦國之產物，晚近世界各單一國，其地方政府權限，由中央政府以法律規定，不受憲法之保障，中央得經普通立法程序，以變更或限制地方之權限，地方政府係歸屬於中央，其行動須受中央控制。至於聯邦國，中央與地方之權限則由憲法加以概括或列舉之規定。至於聯邦國，中央與地方之權限則由憲法加以概括或列舉之規定，不得擅自加以變更或限制，於是中央與地方立於對等地位，對於各個權限以內之事務，彼此不能干涉。

中國為單一國之國家，其地方政府之權限，自應由中央授予，其行動更須受中央之監督，惟是世界各國，因權力頒給之差異，權力範圍之大小及監督方式之不同，關於中央與地方關係之制度，又有兩種釐定：一為中央集權，二為地方分權，集權制之特質：（一）採取概括式之授權制，（二）用行政監督制，（三）地方政府之權限不確定，其利在權限之分屬富有彈性；其弊在地方權限無保障，分權制之特質：（一）採列舉式之授權制，（二）用立法監督制，（三）地方權限確定，其利在地方權限有保障；其弊在權限之分屬缺乏彈性，兩相權衡，各有利弊，實

有創立調和方式之必要，總理一方處於集權分權之各有利弊，一方衛量國內之實際情形，乃創為均權制度。建國大綱第十七條規定：「在此時期，中央與省採均權制度，」所謂均權：消極言之，為不偏於中央集權，或地方分權；積極言之，為凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，五五憲草根據是項原則，乃有第五章程地方制度之規定，其第九十八條「省設省政府，執行中央法令，及監督地方自治」是即均權之分野，而均權之對象，應為中央與縣（市），自無疑義。第一〇三條「縣為地方自治單位」第一〇四條「凡事務有因地制宜之性質者，劃歸地方自治事項，」是即均權應以地方自治為前提。抑有進者：均權制度之特質，在中央與地方間均權之分配，為統一之分工，而非對抗之分權。凡事有全國一致之性質者，屬於中央；其有因地制宜之必要者，屬於地方，換言之：即事權之分配，乃就權力行使之對象而言，非就權力，行使之本身而言，如此則中央必儘量扶助地方之力量，而決不妨礙之削弱之；地方亦必以全力貢獻中央，執行中央政策，決不至發生离心傾向，以抗中央，於是中央與地方之間，因省之中介，而普遍建立政治、經濟、文化、種種密切運銷，團結一致，共向新中國建設之途徑邁進，是即寄託於五五憲草中均權政治之理想矣。

(四)對五五憲草之建議

三民主義憲法，為以人民意思為基礎之唯一推進中華民國之全部政治工具，根據三民主義精神，遵照總理手訂建國大綱而擬訂之憲法草案，決非以憲法為某部份人把持政治之工具，國民政府明令頒佈此項憲草，歷時三載，稿經七易，並廣徵全國專才之意見，可謂審慎至再，實已完成一切手續，其合法性自無疑義，全國同胞，本黨同志，對於憲草之建議，可於一定期內，向中央貢獻，由中央彙送國民大會核議，祇求不背於總理遺教，與國利民之旨，中央自可斟酌採納。自一般言之，此項合法精詳之憲草，本已有相當完善，毋庸筆者妄贊一詞，惟就筆端平日觀察所及，竊以為關於教育與國民大會兩點，倘有稍加補充之必

要，爰本一得之意或為蕪蕪之獻！

一、增訂教育學制條文應保持單軌精神

五五憲草教育章所合要義，已如前述。可稱相當充實，惟關於學制一點，尙付闕如，筆者認為學制為實現國家教育政策關鍵，實有補入之必要，蓋為貫徹前述之教育宗旨，必須確立與該宗旨相配合之學制，故決定學制輪廓之根本原則，至少須包含下列兩點：（一）為達成健全國民起見，此種學制，須擺脫一切限制個人享受教育之桎梏，清除「人盡其才」之大道，俾對國家民族能盡最大可能之貢獻；（二）為確保全民生活協調起見，此種學制，應儘量增加全民共同生活之機會，豐富其共同生活之經驗，而竭力避免一切足以誘致分化傾向之分子，較近世界各國學制，有一「單軌」之別，所謂單軌學制，乃指同程度，同性質，同對象，之教育，必於同型式之教育機關中實施，使全體國民，各得依其才力與志趣之所宜，充分領受應得之教育，如大戰後之德國，及目前之蘇聯，均向此邁進。所謂多軌學制，乃指學制上自始至終，有兩種或兩種以上型式之教育機軸相平行，使人民各依其社會身分，經濟力量，而領受質量不同之教育，質言之：即使士之子恒為士，農工之子恒為農工，藉以鞏固社會階層之教育制度，如英國之初等，中等，高等教育，均有平民，貴族之分。夫學制之為單軌多軌，本為社會階級之反映，現代國家中雖仍有以保持多軌學制，為鞏固社會階級階級之具者，但前進之思想家與教育家，則已漸從單軌學制中，覺察調協全民生活，消弭社會危機之曙光。我國傳統之教育精神，對一般有志者，類能予以上進之機會，不失為一種單軌形態。惟近年來，一面由於教育主張之紛歧，一面由於殘酷現實之逼迫，多軌形態之學制，漸萌其芽，如普通小學以外，另有簡易小學，短期小學，正規師範以外，又有簡易師範，此雖為加進普及教育之暫時救急措施，但仍有悖單軌精神，又如於「三三制」中學外，又有增設「六年一貫制」中學之辦法，苟非使兩種形式中學之畢業程度，完全相等，終有使大學教育，演化為雙軌制之可能，誠以多軌學

制，不惟與全民一體之民族精神，格格不入；即與教育機會均等之民權原則，亦不相融洽；而與民生之國民經濟制度，須從經濟方面預防社會階級之形成，更相悖謬，故單軌精神之確立，使全體受教育者，從親切共同之生活中，達到全民協調之地步，消弭發生階級意識之因子，實有其重大之貢獻，筆者極端贊同常道直先生之建議，主張在憲草教育章中，增加「全部學制應保持單軌精神」一條，庶使教育部門之規定，得更臻完善也。

二、修正國民代表任期與集會時期，在大會閉會期間，可設臨時事務性質之駐會代表。

國民大會之組織，為三民主義憲法之特徵，與世界各國之代議制度殊科，前已論及，一般未徹底瞭解三民主義五權憲法之精義者，每易於此發生誤解，於是對於職權，性質，成員，任期，責任，機關等問題，聚訟紛紜，莫衷一是，假令能按之「權」一能「劃分」之精義，與中國之國情則端天陰翳，不難一旦廓清，筆者不敏，於國民代表任期，大會會期，及大會閉會時事務之執行，有如下之建議：（甲）五五憲草規定國民代表任期六年，似覺太長。一、因我國向無實行憲政之經驗，國民代表，能否代行行政權得當，殊無把握；二、在此六年未滿期中，發現國民代表，不合選免條件，又無成績表現，只有待其坐守期滿，改選賢能，其貽誤國民民生不啻可喻。二、因國家社會，常在進步。六年前選出之代表，未必能代表六年長時期中之民意。三、因各國人民代表任期，除英國外，多在四年以下，本諸上述理由，參照我國三年改選之習慣，筆者主張國民代表任期應縮短為三年。又憲草規定國民大會每三年集會一次，筆者認為集會時間太少。一、因三年集會一次，則國民必待三年而創制，必待三年而覆決，雖有臨時大會為之補救，但臨時大會之召集，須經五分之二以上代表之同意，由總統召集。後者權操總統，非國民大會自身所能決定；前者須得五分之二以上代表（八百餘人）之同意；事實上不具實現，倘非有關國家興亡之特殊重要事件；則所謂臨時大會，

勢必成爲理想中之名詞，二、因國家事業，以一年計算，欲謀國家事業之進展，至少每年須有一度檢討，三年集會一次，於促進國家事業進展之機會太少，三、因政府官員就職後，若發現其不良，即除其職，更不可待三年而罷免，且既由副院長任期本爲三年，三年集會一次，即院長副院長與職改選之期，罷免權已失去效用。故筆者認爲國民大會，雖不必如蘇聯最高會議，每年集會兩次，但至少亦須數各國國會成例，每年集會一次，細譯建國大綱第十三條：「各縣對於中央政府之負擔，每年由國民代表定之」之義，亦含有國民大會每年開會一次之主張。（乙）爲靈活運用政權，管理政府起見，近頗有人主張在國民大會閉會期間，設置議會，掌理戒嚴，大赦，宣戰，媾和，締約，復決，預算決算，及不信任政府等職權，此實陷於歐美議會政治之故習，不明治權政權之分際，與權能劃分之精潔所致。孫哲生先生對此問題之解答，可作吾人主張之結論，「論者以爲國民大會閉會期間，應予國民代表行使政權之機會；且以復決預算決算，及議決、戒嚴、大赦、宣戰、媾和、締約等，均屬政權，而非治權，應由國民大會議政會行使，殊不知此等職權在歐美各國國會，稱爲治權，而在五權憲法之中，則爲治權，且行使此種治權之立法院，乃由國民大會所產生，自爲代表人民行使治權之機關，國民大會既已選出賢能之政府，何以更須設立重覆之機關，以爲牽制，國民大會如不信任所選之政府，又安能信任閉會期間之議政會？因之國民大會閉會期間，設立議政會，不惟違反總理所創之五權制度，且爲不必要之設施，」總裁在五屆參政會席上，亦曾指示「必須注意政權與治權，權與能劃分之重要性，方能制定合於事實需要之憲法，」惟是靈活政權之運用，在事實理宜顯及，筆者認爲達成此項目的之方法，除改定國民大會每年開會一次外，可設置一種限於事務性質之常駐代表，但不可有代表性或政務性質之議政會，可做國民參政會議設置駐會委員之新法，由國民大會選舉駐會代表若干人，限於聽取政府各種報告，及議決案之實施經過，供給全體代表以必要之參攷，似於權能劃分之原則較合，而有靈活運用政權之可能。

(五) 結論

總上所述，吾人可得研究五五憲草之結論如次：
一、五五憲草爲內應國情需要，外應世界潮流之產物，具有深厚之時代背景，與偉大之歷史使命。

二、五五憲草之法理基礎，建立於三民主義政治哲學之上，亦即三民主義政治原理之結晶，實爲調和人類社會中一切利益之總法典。

三、五五憲草以三民主義五權憲法之中心思想爲骨幹，其主要之特徵：

一、在三民主義共和國爲總原則，充分表現革命之歷史，與立國之精神，二、在權能劃分，以能提高權之享受，以確保能之運用，三、在國民生活及生存權利有確切保障，易於達成實現民生主義，健全民權基礎，發揚民族精神之目的，四、在確立均權制度，使中央與地方之間，密切聯繫，相輔相成。

四、五五憲草爲最合法最精詳之法典。爲求其更臻妥善計，凡係不違背三民主義五權憲法根本原則之建議，可以合法手續，貢獻中央，藉備採納，惟絕對不應有超越法理與事實之批評。

五、研究五五憲草之要義，在明確認識五五憲草之基本精神，堅定吾人對五五憲草之信念，並進而糾正時下一切不正確之建議與批評。務使該項犧牲無數頭顱鮮血所注成之法典，能成功一部足資標榜於世，富於創造性之獨立憲法。

一九四〇·七·三〇·完稿於東安縣黨部。

慘無人道

割我民衆肉 醫彼獸兵傷

（中央社巴東某地九日電）濟南敵陸軍軍官醫院原有傷兵千餘，自上月三十日三十一日，突增來二千餘，均由徐州運來，該醫院現正強迫我民衆輸血，甚至割肉以治療敵兵創傷，真無人道已至極點。

憲法草案中的縣制問題

一、引言

縣為地方制度中重要之一部分，縣制之確定關係一國全部政治之適與否，故其主要內容，必須規定於國家根本大法之中，我國歷屆憲法草案，雖有對於縣制不依規定者，自屬很大的缺點，但其具有規定者，又或以瑣碎過於詳細，或以不符合立國精神，或以未能貫徹全部政治之統一性，不能稱為完善。

最近頒佈之中華民國憲法草案，其立法之慎重，意見之收羅，均較以往為周密，並規定於本年十一月十二日交由國民大會討論，定為中華民國之永久根本法，當此尚未付決之先，全國同胞自應對該法之內容有深切之瞭解，並據各就所見，充分貢獻意見，以為將來國民代表諸公討論議決之參考。

本文就縣制一部分加以分析和討論。

二、制度的精神

中華民國之立國，以三民主義為精神，憲法草案第一條即經規定：「中華民國為三民主義之共和國」，故新縣制之第一條件，為應符合三民主義之精神。

「中華民國為三民主義之共和國」之遠徵甚多，其主要者為下列數項：

一、直接民權之規定。

二、縣以下行使直接民權。關於民權之規定，憲草第一〇五條云：「縣民對於自治事項，依法律行使創制復決之權；對於縣長及其他自治人員，依法律行使選舉罷免之權。」其意義在使民權之運用方式另用法律規定，以迄將來發生困難，各種願慮自屬需要，惟縣以下行使直接民權，為「維護堅決主張之一，故憲法草案第九條明白規定之：「一、完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。」

法時仍可採用直接民權之方式，但如憲法條文中不加規定，保障似嫌薄弱，且流傳既久，弄權取巧之人，亦所難免，故為慎重計，「創制復決之權」，「選舉，罷免之權」兩文上，應加「直接」二字，較為妥當。

三、採用均權制度。憲草第一〇四條規定云：「凡事務有因地制宜之性質者，劃為地方自治事項，地方自治事項，以法律定之。」此即是依照「均權制度」而產生的，但有人以為地方自治事項用法律來規定，似嫌缺乏保障，而宜採列舉式，實則地方自治事項，既以內地制宜者為原則，中央即不能作統一之規定，凡屬中央未經統一規定之事項，地方皆可舉辦之，其意義實為明顯，無可疑慮，且用列舉法，一則掛一漏萬，有等於無；二則時移境易，反受拘束，故不如採法律規定方式。

四、採用均財制度。所謂均財制度，即在劃清中央與地方之財源，以便雙方皆有確切之經費，以為舉辦事務之基礎，並擴大關於此點有兩項明白之規定：

甲、土地之徵收，地價之增減，墾地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，均為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病，興夫，商，公共之需。（原文第十一條）

乙、各縣對中央之貢租，當以每縣之歲入百分之幾為中央經費，每年由國民代表定之，其限度不得少於百分之十，不得多於百分之五。

（原文第十一條）

十、（原文第十一條）

十、(原文第十三條)

此種規定甚為重要，因為中央與地方經費來源尚不確定，必致有分配不勻。工作困難之弊，甚而影響中央對於地方之統制權力，或地方自治運動之獨立地位，而憲法草案中對於此點並無規定，實為缺點，將來討論議決時，應設法加入此項條文。

三、縣的地位

縣為地方自治之單位，於地理邊境中有詳細的說明，同時在事實上亦為恰當之規定，但縣一級並非單純一地方自治之單位而已，對中央而言，又為地方行政區域之一級，因為縣以下的工作，處於行政範圍的仍然甚多，以我國地區之廣大，環境之複雜，如果中央之行政權力，不能直接伸張達於人民，其效力之發揮必屬異常困難，挽救的方法，有宜規定省縣兩級同時為政府行政的區域，使省縣兩級政府同時為政府行政的機關。

然而憲法草案第一〇三條單純規定「縣為地方自治之單位」，關於中央政令之執行，則有第一〇九條規定之：「縣長辦理自治並受省長之指揮，執行中央及省委辦事項。」其輕重主客之形式異常顯明，即縣以辦理地方自治事務為主，對於行政事務乃受中央或省之委託而代辦之，在此種情形之下，中央及省對於縣之指揮，自然不能靈活，敏捷，富有強制性，還是極不方便的，尤其是在現代富強，行政效率決定一切的時候，可以說是一種危險的辦法，故關於新縣制地位的確定，憲法中應明白規定：「縣同時為地方自治單位及地方行政區域」。

四、縣長之任免與任期

在憲法草案中，關於選任縣長之規定於下：
「縣設縣政府，設縣長一人，由縣民大會選舉之，任期三年，連選連任。
縣長候選人，以經中央考試或銓定合格者為限。」

對於縣長之規定於下：「縣民……對於縣長及其他縣自治人員，依法舉行選舉，罷免之權。」
由此可知在現有條文中規定之縣長，除其受「中央考試或銓定合格」之最基本限制外，其任免全權完全在於人民，其理由蓋源由於其本立意為縣為單純地方自治單位，如前所述，縣既同時為地方行政區域，此種規定自有改進之必要，因為中央或省如果對於縣長不能參與任免之意見，其指揮運用必有困難，前途地位之確定亦等於具文了。

關於縣長之選任，應改由縣民選舉候選人二人或三人，提請省長轉請國民政府擇一任命之，以留中央選擇擇意之餘地。
關於縣長之罷免，也應使中央及省有相當的權力，即其行為必須受上級行政及監察機關的監督，遇有違背中央法令之行為，或推行中央政令不力時，中央或省可加以降級記過等處分，情節嚴重時，並可召集縣民大會依法罷免之。
至於縣長之任期，現在規定者為三年，有人以為時間過短，實則就計劃工作而論，現在應請求行政效率之增加，縣政建設成績之表現，三年之時期已非迫促，寬定期限，徒然增

長憂懼之心，不能使其把握時機，且縣長既即連選連任，則其在前任中縱使計劃有未完成之事，只須有具體成績之表現，連任必不成問題，故縣長任期三年為期頗為適當，其問題乃在人民之運用罷免權應加限制，以免發生濫權事實，而使其地位動搖，三年之標準亦復不能達到。

五、縣民大會與縣議會

依照憲法草案之規定，縣議員及縣長皆由縣民大會選舉之，但此縣民大會究竟如何組織？選舉並無明白規定。
就文字表面解釋，縣民大會應為全體縣民大會，同時，這道理道教亦經指示縣以下行直接民權，故縣長及縣議員選理上亦以由全體縣民直接選舉為合理，但按之事實，以我國縣區之廣大，有達數百千餘方里者，縣民之衆多，有達百萬以上者，試問此一全體縣民之大會如何舉行？就現在條文視之，將來當然只能舉行縣民代表大會，但此於直接民權之原則，似又不相符合，必須設法改進。

解決的方法，只能將縣民大會分區舉行，換言之，即改以鄉鎮為選舉區域而分別舉行，因為鄉鎮的地域人口普通都有一定限度，在此限度內，舉行簡單集會尚非十分困難，其組織與方法，可以按規另定之，不必詳列於憲法，憲法條文只須將「由縣民大會選舉」改為「由縣民直接選舉」，即可符合直接民權之精神，而於施行中挽救開會之困難。
關於縣議會之問題，第一為議員任期之規定過於彈性，因為議員之使命在於代表民意，如能為人民所擁護，其任期應儘量延長亦無間

中國革命與新聞事業

聶克剛

編者按：本文作者聶克剛先生從事新聞工作有年，對於三民主義的新聞學理論，尤有精微研究，現在本會幹部訓練團擔任「新聞學」課程，本文即係其講稿中之一部分，雖其編制仍然保持著醇整的風味，但內容甚為精彩，堪為讀者介紹。

又除本文以外，聶先生還替本刊寫了一篇「今後新聞事業的路向問題」，可以說

(甲)革命與宣傳，宣傳與新聞事業

國父孫中山先生，以致力國民革命的經驗，指示我們極多的奮鬥的方法，對革命與宣傳之關係，闡述尤詳。十三年七月對國民黨宣傳講習所開學訓詞：「向民衆宣傳，就是同向敵人猛烈的進攻一樣，古人說：『攻心爲上，攻城爲下』，攻心就要用宣傳的方法。」國父更認爲宣傳是黨員最好的奮鬥方法，故十二年十二月三十日對黨員演訓中云：「這次國民黨改組，變更奮鬥的方法，注重宣傳，不注重軍事，『世界上的文明進步，多半是由於宣傳』，『革命成功極快的方法，宣傳要用九成，武力只可用一成』。總裁更明白的指示我們：『革命要用六分宣傳，四分軍事，宣傳力量，更先於軍事力量』。兩革命領袖所指示者：因時代、環境之不同，對宣傳與軍事在革命運動的需要的成分的比較，雖有數字上的差異（九比一，與六比四）但宣傳重於武力的原則，原無異致。故總裁說：『宣傳重於作戰』，宣傳爲何重於作戰呢？可引國父之言以解答之：「現在我們應該曉得，初期的革命，十分重要的長途的奮鬥，後來的革命，更加重要的還是宣傳的奮鬥。如果我們沒有宣傳的奮鬥，那麼，我們用鎗奮鬥得來的結果，更不能夠保持，這就是十三年來革命失敗的重要原因。」

宣傳與革命的關係，既如此其密切，其與新聞事業的關係又如何？國父說：「此次推倒滿清，固賴軍人之力，而人心一致，則由於各種鼓吹之功。」（對粵報記者演說詞）所謂「鼓吹」，就是宣傳，「種種鼓吹」，就是新聞宣傳。宣傳的方式很多，大致可分文字宣傳，語

題；如不能得到人民之擁護，即應隨時離去其職務，不能僅任所限制，故對於議員任期不宜明白規定。

第二條議員選舉問題，憲草規定議員由縣民大會選舉之，縣民大會召集之困難既如前述，議員之去留又應隨民意而轉移，則人民遇有對於少數議員不滿之時，必須召集縣民大會始能罷免，事實上尤屬萬分難得，故縣議員之選舉宜分區域及職業團體分別選舉代表充當，如是則遇有不能代表民意之時，只須其原選舉區實行罷免，即可解決，既省手續，又不可影響全體議員，似較恰當。

第三條縣議會的職權問題，關於縣議會的職權，憲法初稿原有規定，但迄後又加刪除，就作者觀之仍有恢復之必要，因爲縣議會職權範圍必須確定，過寬則有統馭政府之危險，過狹則不能發生監督政府的效力，留待將來法律規定，實難保無立法不善之虞，惟有明定於憲法始能加以保障，同時因爲縣議會並不能代表政權的全部，故爲免將來縣議會與縣民大會職權混淆之發生，究竟何種事項必須交由縣民投票決定，亦應明定於憲法。

六、結論

就大體而言，中華民國憲法草案中關於縣制之規定，已較以往爲進步，尤其以三民主義爲縣制建設之基本精神爲最成功，其他三方面雖有少許缺憾，將來國民大會徵集各方面之意見，加以整理修正，必可爲我國縣政前途建立正確適用的基本。總理云：「縣政爲建設之基本。」縣制確定，縣政修明，全部政治均可健全，三民主義之新中國乃能見諸實現。

世界輿論，將吾黨之精神種種，宜達於外，以選世界對於吾黨之信仰。
 (二) 生外交上種種的作用(期待精神上物質上之援助) (三) 生外交上種種的作用(排斥各租界侵略主義) 觀以上要點，則吾黨之實行設立一英文雜誌，為必不可緩……」。

3. 西安事變與全國輿論

民國廿五年十二月二十二日之西安事變，實為國民革命過程中的一大關鍵。領袖之迅速脫離國家之轉危為安，固由於領袖崇高偉大的人格，大無畏的革命精神，足以感化張(學良)楊(虎城)，旋轉乾坤，但全國輿論界之力量，也未可抹煞。蓋中國新聞界革命總的力量，在西安事變中已表現出來。當時全國各報所發表的言論，充分的代表人民的意見，而全國新聞界對時局共同宣言，更為中華民族精神的奮揚。其中有云：「吾人今日呼號全國之民意，對張學良之良心，肅行嚴厲之監督，更動員全體中外記者之史筆，對張學良之罪狀，預留千秋萬世之定論，促其即日恢復 委員長之自由，安全護送出境，俾國家民族之領袖，繼續領導其救亡復興之工作。」「吾人堅信全國之民意，必能發揮精神力量為政府之後盾，以討賊平亂。又必信全國民意嚴整之陣容，足以掃蕩各種「官商而辦」似是而非之主張，廓清一切「遊移兩可」「誤國債事」之思想，此非高調，亦非空論，乃今日平亂定變之天經地義」「根據數年來的事實，吾人堅信蘇俄保衛國家之生命，完成民族之復興，惟有絕對擁護國民政府，擁護政府一切對內對外之方針與政策」。(此宣言係西安事變之第四日發表)。

西安事變中，全國報紙所處的社會的領導地位及其一致的革命的主張可由當時各報之言論看出，茲略摘數節如後：

(一) 正視端，定人心——如上海時事新報是月十六日「為事變敬告國人」中云：「事變以來，國人失色奔走，相詢相告，種種求知求慰之情況，難備不備也；於是惡罵之謔言，欺妄之報導，以及無意識之捕風捉影之談，接踵而來，不脛而走，風雨滿城，人心惶惑。更有聰明自許者，妄作解人，各以所見，作形形色色之解釋，而得根本矛盾或程

度懸殊之消極種種，悲觀樂觀之判斷，聞者不察，從而哀喜之。其實，變由與發，莫或先知。及蔣先生困陷，西安圍城，一切交通俱為遮斷，情況若斯，何自而得有關核心之消息？恐中外同深關切之蔣先生，則除證明詞狀安全之外，即持由人，誰得預知明日，況個中複雜，則有千變萬化之餘地，又誰得把握將來耶？報紙於此類重要事變之消息，既以敏捷採訪供給為主要使命，自必盡所有之技能與機會以求之；而當局對於此次事變，復盡量開放紀述，不加阻遏。是以國人與北極持淨官，飽受刺激，徒自驚擾，不如擇有信用，歷史地位之報而信任之，則有人焉，對此事變，北所聞所知，竟能超過正常報紙之紀述，是欺人之說耳。」

(二) 主持正義，嚴討叛徒——「張學良叛變之後，全國輿論，均擊討其犯上作亂之行為外，近多檢討其黨部之主張，可謂文化界之一種新動向。」(十二月二十三日上海神州日報社論——為文化界進一言)。

「今日竊維西安之叛卒，其行動等於匪盜，其意志只圖擄虜，匪盜之集體，不足以語政治主張，更無可言政治目的」(十二月十四日南京中央日報社評)。

「張揚此舉，或自謂為救國，實際則為速國之亡；或自謂為聯合團結，實際則為促國家之分裂」(十二月十六日津滬大公報社評)。

「張學良違反國紀，背叛中央，應該怎樣懲戒，也是值得焦慮的，這樣的叛道，在中央方面，當然非加以討伐不可。」

(十二月十四日上海申報時評)。

「萬一叛逆怙惡不悛，仍以劫持全國人民愛戴之領袖為手段，對全國民意宣戰，則中央有嚴辦叛逆之決議軍人有明令討伐之聲請，唯有全國一致，誠此朝食耳。」

(三) 貫徹敵甘善後辦法：

「……目前急切問題，莫如恢復交通，安靖地方，肅清反動，繼續

(十二月十五日上海民報社評)

則匪，此非專屬某一方面之責，兩者政府軍隊與人民，宜一致認清國家統一之必要保持，民族生命之不容毀滅。此下一心一德協力合作，為救救甘而獲其最大之底實。在（二十六年一月六日南京中央日報社評）

甘而獲其最大之底實。在（二十六年一月六日南京中央日報社評）

甘而獲其最大之底實。在（二十六年一月六日南京中央日報社評）

「我們為西安事變時係入打算，最好藉中央召開三中全會的機會下台，收拾一切宣傳，為甘各軍打算，長官們關下了借大亂子，若果再不趁軍中央發表善後辦法的時候，掉頭來，遵道命令，速就法軌，而讓那些舊生在封建殘餘勢力下的浮浪分子，妄作主張，擾亂到底，將來更何以善其後？」（一月九日津滬大公報）

「政府對所有部隊之調遣，具絕大之權力，不容部隊軍官稍有疑慮之存在。任何軍隊不能視防地為固定，任何軍官，不能脫離為私有；軍隊駐地域之分配，亦隨國防，最高統帥機關自有其整個之計劃，各級軍官對於調遣命令，祇有絕對服從之一途。楊虎城身負高蔣所託，且曾重寄，對此應知軍實所在，無可推諉，最忌擁兵自私，舉義抗命。」（二十六年一月十四日廣州中山日報社論）

（丙）抗戰中的新聞事業

近年來約及侵略的民族戰爭，使我新聞事業，在本質上發生了很大的變化，這種變化，大體上是有利於抗戰建國的，茲分述於次：

（一）從帝國主義勢力圈內解放出來——中國近代的新聞紙，以袁世（一）從帝國主義勢力圈內解放出來——中國近代的新聞紙，以袁世

（一）從帝國主義勢力圈內解放出來——中國近代的新聞紙，以袁世

的歷史，但最初係英商美商所辦，遷經轉移，始於光緒三十二年（一八〇六年）由該館買辦席子佩借款接辦，名義仍屬外人，民國元年，才由席子佩轉售於史量才。最早國內自辦的華文報紙，為後察世俗每月統計傳五十八年在漢口出版的照文日報（一八七三年即同治十二年，由艾小梅氏經營）。故自一八七三年至一八九四年（甲午）的二十一年間，是中國自營新聞的萌芽時期，甲午以後，中國新聞事業，才發榮滋蔓。因為中國新聞事業在初期是由外人開發，故沿海各埠如天津，上海，香港，廣州等處之新聞紙，在過去可說完全在帝國主義的勢力圈內長成。而喪失其民族自信力，外人在中國辦報目的，郭實雅（G. P.）在中國境內辦報的第一人說得很明白：「是使中國人知道西方文明勝過中國文明，而克服中國人的驕氣。」（所謂「驕氣」，就是我民族的自信力。因此沿海各埠的報章雜誌，其由外人主辦的固不待說，完全是以文化侵略為指歸，即中國人辦的中國報，其負責人亦多仰歐美新聞紙之鼻息，缺乏民族思潮，製洋奴心理，取媚外人。替外國宣傳，而不自知其為中國新聞界的罪人。中國報紙之所以失其獨立自主性，是由於政治，經濟方面的原因：（A）過去國內封建勢力，未能根本掃除，言論自由，時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

時受摧殘。又因內戰關係，新聞事業，受多方面的打擊，於是不得不依

三者的地位說話，否則就要停刊或受其他處罰，此無他，沒有帝國主義的保護，你就不能生存的。

抗戰到今日，沿海沿江各大都市的各大學字報，或已停刊，或遷移內地，或為敵人利用，或尚在明暗中間鬥；表面上以七零八落，實則中國整個的新聞事業，已設想了帝國主義的毒針。上海，天津，乃至香港，對我抗戰民族，已不能發生很大的影響，對內地正在展開的對帝時代的新聞戰線，更無從發生主導的作用。現在重慶出版的中央日報（另有黨報版，湖南版，邵陽版，芷江版）大公報，（香港亦出版）滬港報（另有桂林版）時事新報，新華日報，國民日報版之益世報等已成為中國的主要報紙，但這些報紙是抗戰而現出劣態，不受任何國外勢力的束縛或壓迫，獲得了以民族國家利益為前提的充分自由，舉手對外，無所忌憚了。

(2) 從私自自利的企圖上轉變過來——過去規模較大的報紙，集中在幾個大都市上，多以廣發為目的，站在私自自利的立場，很少服務的精神。過去香港，廣州，上海，天津，南京，武漢，或為報紙濶蓋，或為新聞壟斷，或者以在人口，經濟，文化，交通上的優勢，而為變態的新聞事業的發源地，內地報紙，因其物價條件有所不及，人力亦感缺乏，故不能與之競爭。抗戰後，報紙由集中而分散；因為交通上的困難，集中在一個地方的報紙，起難維持全國性的銷場；故雖在交通，文化，經濟上均有發達的戰區，地方，新聞事業也很迅速的建立起來。且抗戰時期的新聞紙或通訊社，如果不以抗建為前提，而以營業為目的，是會被大時代所遺棄而不死生存的。抗戰前各地的新聞紙，或為黨派鬥爭的工具或為私人利祿而宣傳，新聞為少數人所支配，內容枯燥乏味，抗戰期中，民眾所需求的不是為某黨某派宣傳的新聞與言論，更不是為某個人而吹牛拍馬，又或過飾非的無聊文墨，而是有關於民族生存的抗戰消息與言論。近民眾本能的日常事件的描寫。於是報紙也不能不跟隨時代前進，由私自自利的立場，轉變為國家民族之工具，由國內的明爭暗鬥，集中趨向於敵人，從新聞從業人員，對報紙或通訊社的主人是——種優渥的關係，除臨時工作，按月獲得報酬——工資外，初無意志自由及其他權益之可言，現在則多以服務為中心，將記者地位，由自動的為社會服務而提高起來，雖然仍不免少數商業資本報紙的主動人，想維持過去對從業人員的優渥關係，但終會被抗戰的洪濤所淘汰。在政治資本的報紙日益發展的今日，新聞工作人員，必須的要以政治意識，尤其是民族意識相結合，以工作同志的關係，共求事業的突進，只有職務性質的不同，沒有主與編自的根株差異。

因為大眾認為新聞紙或通訊社是國家民族的工具，所以新聞記者除了本崗位的職責外，更能領導羣眾，做出許多實際的革命工作，如策動學生救國，慰勞前方將士，對政府貢獻抗戰的具體意見，對民眾實施宣傳與訓練，更有許多深入敵後的工作，參加游擊戰爭，有聲有色的創作，一舉一動的表現予吾人之觀前，如果不是為民族生存而奮鬥，那有今日光榮的新聞事業？

(3) 由分散的力量集中起來——在「意志集中」與「力量集中」的口號下，新聞界之意志與力量更趨於集中。所謂新聞力量的集中，並不是說，要報紙通訊社集中在一個地方。自武漢淪陷後，重慶方面，主要的日報，實增至十家之多，雖使重慶的新聞事業，急速地發展，但以偌大的中國，數目如此其少的大報紙，不分開區域求發展，而集中於一個地方，以戰時人力與物力而講，這實是不合理的經濟的發展。後來雖因報紙的爆炸十家報紙，奉令出聯合刊，但到二十八年八月十三日，又行復刊，加額出版。其實，新聞事業的發展，當求人力物力的集中，在事實上，因為抗戰的關係，沿海沿江各大報館挾其雄厚的政治，經濟與社會力量及精密的新聞技術，遷入內地，對原有內地的報紙加以壓迫，而形成戰爭的狀態，競爭的結果，是：

(一) 原有地方報紙的改進或消滅（文）報紙或通訊社的聯合——如聯合出版（各存名義），聯合行動（由多數報紙集中人力，物力，或公用記者，或交換消息，或共同組織印刷公司），與多數小型報紙或通訊



近衛·東條·松岡 純青

醜角 一羣

一九三七年在日本

有三個對象受人歡迎，「是『朝日新聞』的

「角力大王」雙葉山，三是有青年宰相近衛，就在那年六月四日，近衛第一次組閣。

近衛這個人，到底行不行，那是論論最爲紛紜的問題。因爲近衛是公子哥兒，是貴族，不禁令人想起一句日本俗語：「貴族好像馬鈴薯，甜的部分埋在地下。」這就是說：這種人沒有勇氣露出地面上來。然而近衛畢竟露出來了，而且還勇敢的闖下大禍。當時平生銀三郎早就看到，他說：「近衛這傢伙在房間裏學習舞蹈的惡技，熱心有餘，但是出合一定有毛病。」（一九三七年七月號「日本評論」一三六頁）

一切看新門那，近衛的出身並不是貴族領。據說他的祖先是藤原鎌足，出過有名的攝政關白忠實；他的家世奉事皇族數百年，與宮中頗多姻緣關係。乃父篤實做過貴族院議長，他在學生時代已經是貴族院的議員，那時年方十

四，因爲萬幸夭折，就給他承襲爵位。

據近衛自己所說，因爲他父親死得早，家庭並不富裕，常有討債的債主，出入於近衛家門。有人引用這個事實，作爲他所以聽河上肇功課的理由。這話也許不大妥當，因爲他的個性時常變動不拘。譬如說他讀書的歷史罷，叔父津島叫他讀「一萬」的法科，他偏要進文科，文科讀了不久，到東京帝大又讀哲學，哲學讀一下，又轉去京都帝大讀政治。他在貴族院也是一樣，起初加入研究會，一九二七年忽又自己組織火曜會，近衛很容易被人包圍，耳朵又軟，說起話來也曖昧得很。

評論家批評近衛，說他的心臟是右翼的，頭腦是自由主義的，這話有點道理。他對第一次歐戰的態度，同情德國，反對英法的和平主義。在國內也是一樣，他經常與右翼的人過從。但是另外一方面，他又承受西園寺那自由主義的衣鉢。對日本政治，總拿不出甚麼理論，有時更說得奇怪。例如論日之憲政，他說政黨可有可無，憲政的特質，在皇室與國民的關係。（昭和十二年七月號「日本評論」論

社組合而爲較大的新聞機關，消滅原來彼此之競爭，共求生存，發展。（一）新聞的獨佔化——今日歐美新聞事業，是較高度的資本主義企業的形式，新聞紙本身已托拉斯化。一個托拉斯可組織許多公司，發行許多新聞紙和雜誌。中國的新聞事業，以種種的關係，固不能與歐美相提並論，但有些新聞紙或通訊社，因政治，經濟勢力之優越，已漸漸形成新聞的獨佔如中央通訊社，中央日報，掃蕩日報，大公報，新華日報等，均逐漸爲獨佔之經營。不過中央社，中央日報，掃蕩報，新華日報等乃政治資本的獨佔，大公報，申報等乃商業資本的獨佔，其他各省較大的報紙如浙江之東南日報，湖南之大剛報，正中日報，開明日報等亦漸漸向獨佔的途中邁進。這里所謂獨佔，是指營業本身的日益發展，讀者數量的逐漸增加。

（二）新式小型報紙的發達——抗戰愈持久，軍民需要精神食糧愈急迫，現行各大小報紙，遠不能供其需要。於是新式小型報紙，應時運而產生，各戰區長官司令部政治部，各辦小型報中簡報一種，各軍師政治部，各辦掃蕩簡報一種。戰委會政治部組織之簡報委員會，乃專辦此戰地小型油印報的機關。這種報紙，不受時間，地點，經濟，力上的限制，較手寫的簡單，在發行方面，要靈通得多，無論在陣中，敵後方，及各各地均可通用。抗戰愈艱苦，此種報紙愈發達。惟油墨紙張等，多係由國外輸入，價既昂貴又不易購買，我如能迅速發明經濟的新式油印機，使一切材料，能自給自足，不虞缺乏，則新小型報紙，其發展更未可限量了。

中日戰事，尤其語得糊塗，他說要呼醒中國的「良知良能」，避免「東洋內亂」。去年八月號「日本評論」。近衛作「東洋的本能」其實他的行為，完全是相反的。

有時近衛也寫一點文章，寫得很古雅，甚要「歐美見聞錄」，「近衛公清談錄」之類。近來很少發表，但我却讀到一篇他寫的「迎新政權」，那篇文章的末尾兩句是：「無政府黨來是多難的，我們的責任是重大的。」今年五月號「日本評論」。

最近不知何故那樣起勁，但以前是很怕事的，他時常以「健康不勝」為理由，拒絕一切。這倒也是事實，也許是這理由，他雖然今年不過五十歲，但已衰老了，據說在學校時代，每吃過飯，必定「腹痛」，有時一日吃了二十幾碗麵，一次失眠可以連續三日三夜，所以上次組閣前即有諷刺時，第一句就是：「不要時常來吵我，雖然我不緊要，我的太太却担心着我的病。」以上見昭和十二年七月號「日本評論」，不曉得現在神經衰弱好了沒有呢？

近衛個子長得很高，身長五尺九寸五分，但人若問他身長幾何，他只說五尺九寸。在鼻子與嘴唇中間，一撮鬍子很像希特勒，不過差沒幾毫，則林向近衛提出抗議，說是偷他的。

東條英機名字之見於經傳，始於一九三八年九月三十日。那天發表委任他做板垣的「內

助」——隨軍次官，那是近衛內閣「大改造」的事。他由滿洲被召回來，乘飛機到東京羽田機場之時，記者包圍着他問長短，東條就開始第一次政治談話，他說：「我做次官，是替大臣穿衣服，擦皮鞋及束衣帶的，我是板垣的「內助」。」（昭和十四年一月號「改造」四六頁）

他和板垣是同鄉，而且是小同鄉，——若手縣盛岡市人。論起他的家世，倒是將門之子，他的父親東條英敏，是明治時代的戰術大家。他比板垣大一歲，但却比板垣後一輩，板垣是士官學校第十六期，他是第十七期；然而在學校時代，板垣不及東條來得威風，板垣的成績平平，而東條則是「陸士」的高材生，又是「陸大」的「軍刀組」（畢業時受賞軍刀）

「陸大」畢業以後，東條曾經留學德國。後來回國，歷任陸軍省軍務課課長，動員課長，步兵第一師團長，參謀本部課長，陸軍省軍事調查委員長，士官學校幹事，步兵第二十四旅團長，一九三五年九月調任關東憲兵司令，翌年三月任關東軍副參謀長。一九三七年陞調東軍參謀長，就這些履歷來看，東條的生命是由軍政及軍令方面走的，因為曾任憲兵司令官，所以對軍規及軍律方面，亦有點經驗。這完全適合於東條的個性，他是一個胆量不大，頭腦精密的人。有名的戰船家水田鐵山，是他的前輩，據說在東條任軍事調查委員長時候，永田時常讚許東條比自己（永田）前進。

在林陸相時代，東條站在林與永田一邊，他們和荒木，真崎的少壯派是對立的；但到了滿洲以後，東條却變成積極的少壯份子，從前他的綽號是刺豬子的「保安刀」，但這把「刀」却用在滿洲屠殺中國無辜的民眾。他協助板垣，指揮日軍「掃蕩」中國義勇軍，所以近滿洲軍變」以後，事實上東條是板垣的「內助」。

但是板垣孤心，一九三八年十二月十日宣佈與東條「離離」。問題是這樣：那年十一月二十八日東條招待陸軍管下的軍需工業主任講話，東條發表「甲乙二正面同時作戰」的議論，在演說發表，東條痛罵英法援華，並明白宣佈：「蘇日戰爭無可避免，吾人必須準備。」因為站在陸大的地位，不應該公然向蘇聯這樣挑戰，因此很受人攻擊，所以板垣就來個「人事異動」，把東條調任航空總監。

那時航空總監還是新設的機關，地位之重要，僅次於陸軍三長官，所以東條雖被免了陸次，仍與板垣甚契。一直到最近，東條還是航空總監，但這次接任陸相後，是從滿洲飛回東京的，對門擊戰事，聽說是想海軍，東條畢竟是反蘇健將。

以善「搗亂」著名的松岡洋右，賦閒一年多了。去年四月辭去「滿鐵」總總裁職務，雖然政府仍舊請他做著內閣參議官，其實後來這個官銜已等於養老，在松岡是不會過癮的。

日 本 間 諜

黃 光 明

倭寇自明治維新之後，一切步武歐美，其政治進展一日千里，間諜工作，大戰以後的活動範圍，實已超越其帝國之外，為全世界各國所震驚。其工作的對象，完全是以中亞英俄為主，在定四圍之中俄之外交官，商人，學者，僧侶，教徒以至娼妓，無不深入活動。其餘各國沒有一國沒有倭間諜之足跡。就是與倭軍事並無關係的小國，如伊爾，土爾其，希臘，阿富汗以及波羅的海沿岸各國，都派有相當人員前往活動。其組織狀況計分為國內國外兩部。

國內者屬於東京警廳，警廳廳長之下設特高課，特高部下又分為外事（亞細亞系，歐美系）特高，勞動，檢閱，內鮮五課。倭全國人民從小即受間諜訓練，我留京時曾見小學教師時對兒童作如下的訓練：「假使你的父親母親對國家一切有不好的批評，或可疑的地方，你應當立刻報告教師或警察！這樣，你才是大日本良好的國民。」其教育用心之深至此極者！倭平日又養成一種仇視外人的心理，使舉國之人對於任何國人入其境者，就萌監視的動機，故外國間諜在倭的活動是相當感覺困難的。

至國外間諜，則直屬於參謀本部，參謀本部第二課專司國外間諜之指揮調遣與組織工作。此外海軍方面，亦有組織，隸屬於海軍軍令部，它和參謀本部並沒有隸屬關係，與陸軍的間諜組織，形成兩大系統。其次，那就是駐屯軍的特務機關，如朝鮮駐屯軍，華北駐屯軍，關東駐屯軍的特務機關，駐在地之領事館和僑商統受其指揮。再在參謀本部之下復挑選受高等教育之士，入東京「拓殖大學」受專門訓練後，派往外國作間諜之活動，每年平均在四千人左右，據一九二六年預算該項組織之費用，竟達一千五百餘萬元之鉅，因為倭對間諜組織能如此努力不懈，所以在太平洋上航駛任何國船隻，必有一倭國間諜，在全世界海洋之任何一處被漁船，必定有一個倭海軍省的無線電收發員。

中國人最記得松岡這個傢伙的，是「滿洲事變」以後，他懷着他母親給他的日本刀，出席，國聯為日本的侵略辯護。當時齋藤內閣原無脫離國聯的意思，但他聽石原莞爾的話，宣佈退出國聯，因此迫使外相內田亦不得不咬著牙，喊出「焦土外交」的口號。

松岡洋右之當國聯首席代表，因為他在日本是講英文最好的人。他在兒童時代，就隨哥哥到了美國，受過美國的中等及大學教育，但是他的思想及趣味，均是東洋的。在他的外交生活當中，曾經任過福州及上海的總領事，關東都督府外事科長，最高地位是外務省情報部長；然而他在外務省中毫無勢力，他的主要精力也不放在外交工作上面。

他是「大陸政策」的執行者，和滿洲有十二年的關係。他大部份的時間花在「滿鐵」。在田中內閣時代，他已經是「滿鐵」的副總裁，後來一度離開，一九三五年九月又在「滿鐵」總裁，「滿鐵」是日本的「生命線」一語，就是松岡製造的，此次中日戰事發生以後，近衛內閣決定將滿洲交給鮎川，設立「滿洲重工業會社」，「滿鐵」只管交通，要實現「大陸交通一元化」的計劃。松岡對政府這個決議，非常生氣，認為是對「滿鐵」表示「無言的不信任」；然而為了計劃增產煤油及設經濟調查會兩事，松岡忍耐了一年餘，沒有辭職。這兩件事，一為解決日本軍需，一為將來開發大陸的準備，都很重要。在「滿鐵」交出工業之時，

至於倭國請在外之發展，在日俄戰爭發動時，倭對開議之佈置，就已經很完備週到了。如一九〇四年一月廿五日彼得堡與遠東地電報討論軍事上重要的問題：「俄國先動手有利呢？還是等日本發動有利呢？」這樣秘密的事竟被俄國發所破收，立刻用很迅速的通訊方法報告俄軍部，俄海軍當天就先發制人，馬上攻擊旅順！這種驚人而迅速的進攻，使俄國魂散胆裂，士氣立變沮喪，誠懼。又如一九〇五年當戰爭正酣的時候，倭軍部對於俄國統帥部所決定之種種秘密，差不多完全被俄國偵探得悉毫無遺漏，五月三十一日俄國統帥部決定由華坊谷進攻的消息，六月一日東京方面就已完全知道。在俄國軍機大臣克洛巴金和俄皇用密電碼商議重要軍事的動作時，那知道這個密電碼竟被俄國間諜偷去了，於是俄軍部立即命令倭軍艦艇在華坊谷一帶佈防增厚兵力，以候虎撲羊的姿態等待進擊的俄軍，這一下當然要使俄軍大敗仗了！再如俄國所購奧國榴霰砲彈五百萬餘發，在該項砲彈運沒有裝運至俄國以前，神通廣大的倭間諜，就已收買了奧兵工廠造彈的員工，使砲彈之內不裝火藥，等到俄軍使用的時候，這些砲彈，竟如同一塊木頭，放不出半點煙霧出來！這些事實，皆顯示倭國間諜工作發展之驚人！

倭間諜這樣神通廣大！我們對倭間諜的歷史就不能不作一追索。本來倭間諜發展的根源，最值得我們注意的，還是在布俄尼古拉二世的時候，當帝俄尼古拉二世時代，左右大臣，擬了一個開闢我們江邊森林的計劃，起初祇是私人經營性質，但不久就變成俄羅斯的國營企業，其時候已佔朝鮮，踏上獨霸東亞的第一個階梯，對於俄國勢力的擴張到東三省，倭國是非常不願意，倭當時會一再向俄抗議，俄倭間早就伏下了戰爭的導火線了，當一九〇一年起自號為大日本的愛國份子，有好幾次秘密會商抵抗俄羅斯的辦法，這些國家主義者，就創立了一個秘密會社，取名為「黑龍會」。俄文就是超越黑龍江的意思，這個命名顯然是個極端排外的國家主義團體，日本不但決心阻止俄國的勢力伸強到黑龍江，並且還含有一種喚起日本要在俄境沿岸樹立起來之意義，換句話說，黑龍會本身，煥發了濃厚的法西斯色彩，以侵略為主要的出發點，想用間諜手段，配合軍部的力量，先奪取我國東三省的利權，和俄國的遠東邊境。後來經事實證明，在日俄戰爭時「黑龍會」確有大顯神威，光搞亂俄國的經費，曾化到一千二百萬金圓。

「黑龍會」能擅發展它的秘密力量，這的確是它的長處，他們唯一的目標認為亞洲者乃日本人之亞洲，亞洲人中日本人乃是最佳的，它們自誇是「神之子孫」它們應當執亞洲之牛耳統治亞洲以至全世界，它們最輕視白種人，它們初期的口號是「尊王攘夷」、「維新成功」。而所謂「南進政策」、「大略政策」這都是受着「黑龍會」的操縱鼓動而喊出的。它們充

十一萬職員都憤慨，說「滿鐵」已失了一紙「策會社」的地位。

因此松岡，也有一派經濟思想，他說「資本多靠人力物力機器。」以為從前只是「青年到大陸去」就夠了，現在却應該改變口號，說：「國民到大陸去！」（去年五月號「改造」時局放談）他的政治思想，外交方面非常反對內閣政策的軟弱，內政方面一九三四年就主張廢除政黨了。

松岡的交遊甚廣，特別與軍人接近，人家以他那種種組織的舉動，說他是「不穿軍服的軍人」。松岡又好辯，談鋒極銳，滔滔不絕。在學校時代，為了辯難耗費許多時間，人家稱此為「松岡時間」。認識他的人，大抵會討厭他的多言，常以「大炮容」目之。（二九，七，十八，豐慶大公報）。

中國抗戰

有三必勝原因
蘇新開報評論
「中央社莫斯科二十日專電」新聞報，頃載專文，題為「中國人民，為祖國而戰」內稱日本帝國主義者，原希望於三個月內，結束戰爭，但中日戰爭，迄今已達三年，而日方之損失，雖十年十五年，亦難恢復，主動地位，已屬中國，華軍所以方能獲得最後勝利者，原因有三，（一）全國同仇敵愾之心，（二）西北西南，具有龐大的經濟根據地，（三）全國一致為抗日而精誠團結，中國全國，應在蔣委員長統率之下，作戰到底云。

「黑龍會」確有大顯神威，光搞亂俄國的經費，曾化到一千二百萬金圓。

確是它的長處，他們唯一的目標認為亞洲者乃日本人之亞洲，亞洲人中日本人乃是最佳的，它們自誇是「神之子孫」它們應當執亞洲之牛耳統治亞洲以至全世界，它們最輕視白種人，它們初期的口號是「尊王攘夷」、「維新成功」。而所謂「南進政策」、「大略政策」這都是受着「黑龍會」的操縱鼓動而喊出的。它們充

松岡的交遊甚廣，特別與軍人接近，人家以他那種種組織的舉動，說他是「不穿軍服的軍人」。松岡又好辯，談鋒極銳，滔滔不絕。在學校時代，為了辯難耗費許多時間，人家稱此為「松岡時間」。認識他的人，大抵會討厭他的多言，常以「大炮容」目之。（二九，七，十八，豐慶大公報）。

中國抗戰

有三必勝原因
蘇新開報評論
「中央社莫斯科二十日專電」新聞報，頃載專文，題為「中國人民，為祖國而戰」內稱日本帝國主義者，原希望於三個月內，結束戰爭，但中日戰爭，迄今已達三年，而日方之損失，雖十年十五年，亦難恢復，主動地位，已屬中國，華軍所以方能獲得最後勝利者，原因有三，（一）全國同仇敵愾之心，（二）西北西南，具有龐大的經濟根據地，（三）全國一致為抗日而精誠團結，中國全國，應在蔣委員長統率之下，作戰到底云。

分發了法西斯帝偵探團體的本色，以致能轉移全國的目標，積極的向外侵略。迄今「黑龍會」的會員已達三萬以上，偵探的魔掌，伸展到全世界任何一個角落裏，尤其是中國到處有「黑龍會」的會員在活動着。

至於假想「黑龍會」這恐怖團體的首領是誰呢？那就是偵探專家——「二二六」在東京的軍事發動會指揮濱六萬個願爲他流血的狩野惡鬼頭山滿。自號爲愛國的日本鬼子，特別對他信服，他的高足弟子鐵前華北駐屯軍司令香月甲時，請首相廣田弘毅，外相有田八郎，平治男爵，駐德大使武者小路，及中國人無不痛恨，無不知曉的土匪原中將，都是它這長輩老人。磨牙吮血，殺人如麻的信徒。犬養毅是它最知己的好朋友，可是犬養毅之被暗殺，就是出於它的命令！法國雜誌「立陶宛」評述：「頭山滿的一生是一連串的冒險事業」，這幾句寥寥語，已充分寫盡了頭山滿的所有政治活動了！

土匪原

據聞開闢大王頭山滿的得意高足，九一八以及七七事變的大導演，在遠東興風作浪的魔王——土匪原，他從下級軍官時就兼做開闢工作，他手段之高強，曖昧，心腸之險惡，毒辣，歐美的報紙，竟抬高到奉他爲「遠東的勞倫斯」！他又是亞細亞規模戰爭的策動者，於今又是建設中國國總的主兇；從軍部特別重視他

，嚮導他。把他如官督督得雲霄直上，此舉實知名之魔王，中國男女老幼無人不知無人不恨的惡鬼。

土匪原和侵華專家松井石根大將，板垣征四郎中將固爲倭國第一流之中國通。他自小就受俄國開闢大王頭山滿的賞識，它在士官學校畢業後，又會畢業于陸軍大學，他首次來中國，那還是民國四年的事。那時他是被派在關東軍部裏當少佐，民六年受張作霖之聘爲顧問，這是土匪原入中國機關活動之始。早十三年奉直戰爭，他同關東軍板垣部隊幫助張作霖打直軍，民十七年國民革命進展到黃河流域快逼近平津的時候，張作霖退避讓馮玉祥坐鎮，此震驚一時之大謀殺案其幕後的主持人，那就是魔王土匪原所幹的。從軍部以土匪原刺死張作霖有功，爲酬勞起見，特將它晉級爲大佐，並升任爲駐濟陽特務機關長。民廿年六月他又以軍事考察團名義來住于哈爾濱濟陽之間決定推佔東三省之重大陰謀。同年六月以中村失蹤事件爲藉口，造成九一八空前大事變！當時他兼任爲濟陽市市長。

子，同時亦最敬愛漢子，土匪原看中了馬將軍，用盡了方法，想拉馬將軍做滿的軍政部長，可是我們的馬將軍的正氣浩然，不爲倭之利動，除了使土匪原白白化了百萬金之洋錢外，使無往而不利的土匪原受到第一次最嚴重的打擊與教訓，土匪原受教訓了滿鼻子的灰後，倭參謀本部亦並不諒解他這一次的失敗，而將他調回去嚴加申斥，但回國後不久，從軍部雄覺得他一手造成滿清爲有殊功的人，復將他晉升爲少將派任近衛旅團長。

二十二年初這位魔王又被派回爲滿任關東軍特務機關長，當它一度出現于新疆，內外蒙古回到滿洲的時候，熱河的侵略戰爭又開始了！熱河戰後，民國二十三年溥儀正式稱帝，四月十七日倭外務省根據他的報告發表封鎖中國門戶對華獨占宣言，那就是所謂「天羽四一七」的聲明，民國二十四年五月林豐台事變，以及匪僑佔冀東，十一月的香河飢民暴動，所產生的偽奉北自治運動，以軍中央駐平精銳黃杰團調離部隊及中央駐平之所有機關被迫南移，這都是土匪原獨手造成的傑作，它所指揮的開闢，的確確達成了製造變亂的任務。我們論斷：

一九一八事變是倭完成擴張政策之起點。而塘沽協定則爲倭侵入華北之起點——即亦侵入中國內部之起點。這後論斷吾人相信不會有大的錯誤。二十四年底二十五年年初它又會到華南旅行，它報

告的墨跡尚未乾，而西兩事件就發生了！

現在這位魔王已晉升為中將，曾充任第十四師團長指揮倭寇在豫東作過戰，為我第八軍黃杰將軍所領導之鋼軍打得落花流水，他的中國各地方官都說得很流利逼真，外貌時裝得非尋常溫和，但心裏面卻是滿肚子的鬼，他是陰險至，騷亂隨生，名為「土匪源」誰曰不宣！

「土匪源」在一九三一年還是陸軍大佐，一九三六年就變成陸軍中將，短短五年之間，晉升如此快速，這在倭軍人之中，不能不說這是奇蹟！而僅少壯軍人今日之好大喜功，我們不能說不是受到土匪源的影響。徐州大會戰以後，他化了很大的心血，草擬了一卷「中原會戰方案」很受倭軍部的獎譽，倭軍人有言：

「若沒有土匪源在中國作戰，就是等於瞎子亂摸一樣的危險！」

從這句話當中，我們可想而知土匪源在倭軍中是怎樣地位的一位魔鬼了。

最近的土匪源，僕僕於平、津、滬、漢、京、粵之間，指揮屬下的特務工作，主張南北二部組織合流之支柱，目前的聲勢與前相現任倭軍參謀長的板垣征四郎。及華中派遣軍總司令畑俊六相等。土匪源！土匪源！罪大惡極，我們捉到之後，非用五馬來分屍不可！

川島芳子

女妖川島芳子原來是滿清親王的女兒，她一生下來就愛美，她對王非常愛護，真之

是以掌上珠視之也。民國六年滿親王參加張勳復辟失敗後逃至倭京。甫親王與倭人川島平次郎很友好，要川島芳子拜川島平次郎為義父寄養在川島家，所以她的名字就是這樣來的。

川島芳子初到倭國的時候，年齡還不滿十歲，先在松本女校讀書，後來改扮男裝用金良太郎名入鹿兒島男中求學，受純粹的男子軍國主義教育，同時與一般男同學混泥，易弁而釵，易釵而弁，使她對化裝感到很濃的興趣，後來她當翻譯善扮男裝就聲基於此。

她的義父川島平次郎本來是個政客浪人，他的家養芳子，並不是完全為得友情，他最大的目的，是想芳子長大之後，當做搖錢樹之用的，芳子天生妖嬈之姿，一年漂亮一年，她這位義父眼看著這位如花似玉的天仙實在放她不過，不幸的芳子，在進入二八妙齡的年齡，竟被辱於這位人面獸心的義父川島平次郎，自以為做到利權未外溢，但是可憐的芳子，她歷經蹂躪之後，憤憤填膺，一度用手槍自殺未遂，立刻與川島平次郎脫離義父女關係，受一時刺激，自暴自棄，任意所欲，開始極度浪漫生活，但不久，她終又轉變過來加入「黑龍會」為秘書會員，受了一個短時期的間諜訓練。

根據田中奏摺要征服中國，首先要征服滿蒙。如何征服滿蒙？首先將美人去嫁給滿蒙王公，籠絡王公，這是像一向就認為最合算最有效果的陰謀。川島芳子的妖嬈美艷，施行美人

計，這是最標準的人物。這也是倭認為最好的香餌！在這種陰謀之下，川島芳子就被「黑龍會」會員的誘送，嫁給蒙古王公巴爾扎布王的儲君——凡珠兒扎布王子作妃子了。川島芳子初到蒙古，嘗着新鮮的蒙古包生活。另一方面因她的美色當初很受凡珠兒扎布王子的寵愛，在初期她僅能遵守「黑龍會」的計劃平靜生活下來

大事宣傳「大亞細主義」，日本人乃「神之子女」但是這種生活只有三個月，蒙古的馬和牛酪牛奶到底脫不了沙漠中的枯燥，同時王子除了騎射以外，對於浪漫極致的風情，亦不大懂得，在倭京享受浪漫慣了的芳子，終於忍受不了而想逃走。

這個背棄的意識種下以後，於是她，成天苦習騎術，並利用各種方法探察地形，方向，驛站，準備逃走。

在一個黃昏的時際，蒙古沙漠的原野中，有一位穿着綠色的旗袍的矮健美婦，踏着一匹雄高的駿馬，騰雲駕霧般向東疾馳而去！哈哈：我們神風廣大的女妖，她逃的計劃終究實行走了！

從這次逃走當中，她的機智，勇敢，敏銳，有計劃，有胆識，敢冒險，充分表現她具備超人的職業條件。

她逃回東京的時候，「黑龍會」固然很痛責她不該放棄美人計的圈套，但黑龍會的首領頭山滿看到她這次逃走的成功，覺得她很可造說，依然利用她來完成滿蒙政策的先遣部隊。

在這「播子可敬」的獎券下，德更加緊學習中國方言，以及軍事情報，測量學偵探學等專門技術。不久，她就被派到關東軍特務機關裏更正式的來服務開課工作，恰好那個時候的關東軍特務機關長就是魔王土肥原，魔王得到她喜不自勝。用全力將他畢生所體驗到的中國各階層生活，以及中國要人們的習氣，性情等等通通傳給他，更給她裝扮得美麗非凡，帶她出入於東北長官公署，藉美色作釣餌，刺探軍事政治的動靜。這樣一來便得與很多北洋軍閥政要發生密切關係，對開課工作勝任愉快的川島芳子，從此就成爲魔王土肥原所一刻不能少最重要的助手了。於是魔王妖女相得益彰！

有一個時期，倭會派四百名「偵探士官」給芳子指揮，潛入關內以北平東長安街北京飯店作爲活動中心。在九一八事變時她幫助土肥原控制東四省漢奸，勾結土匪，消滅中國國民抗俄運動，煽動抗俄部隊叛逃，在在皆表現她的「忠君愛國」！

廿年十一月協同土肥原至天津綁架溥儀，會大顯身手。回瀋陽後她又充留俄學生在伯力海參威等處勾引蘇俄高級軍政人員，探得蘇俄于九一八後在貝加爾湖以東的駐軍實力，論功行賞，被政府特頒給一顆榮譽的勳章，她簡直感激涕零粉身碎骨來報效才好。

二八淞滬抗戰戰爭中，她變名爲金玉琴，扮裝舞女，在爵士音樂的交響聲中，一班中國官紳及一區爵士，爲她緊緊抱着以至於迷失了魂！王匪之出賣地國終至登上斷頭台，這都是吃了芳子的迷魂湯所致。淞滬協定後，土肥原密召她返瀋陽。她以金壁輝的名義糾集流氓土匪組成數萬血義勇軍，親自任總司令，在黑山白水間有不少熱血份子，竟無形走入了萬滿同套裏去，她搗亂的工夫真不小。

民國廿年熱河戰爭，喜峯口一役，倭混成第十四旅團被我痛擊大挫後已成囊中之魚，但最後第十四旅團終能突圍轉敗爲勝者，完全乃用川島芳子化裝導引之功。後來游說馬占山將軍勾結劉桂棠，煽惑孫殿英叛亂，這都是她的傑作。

民廿三年傀儡溥儀稱帝，川島芳子便被任爲偽滿洲國女間諜部部長，在她管轄下的女間諜，計有大局大興大啓三組，組中份子有放蕩浪漫婦女，高等婦女，舞女，娼妓，中下等浪漫婦女，舞女，娼妓，應有盡有。其工作地區，大多偏重於平津一帶，利用情感，美色，金錢，恐嚇等手段，作危害中國種種工作。

八一三淞戰中，川島芳子以徐娘之姍姿，老練而技巧，會化裝爲中國士兵至天通庵一帶刺探軍情，一度盛傳爲我擒獲擊斃，但據近傳這位妖女，又化名爲李松祥在香港皇家酒店內出現，與漢奸陳耀祖（汪漢奸之內弟現任爲粵省省長）黃道大德等往來甚密。

綜合她一生，總着着效忠天皇偽滿的間諜生活，其情形有如歐洲時荷蘭國星瑪泰哈麗效忠德國一般的成功自滿，瑪泰哈麗最後爲法軍捕

獲，屍身風化于巴黎。兇毒無比的女妖川島芳子如果尚在人間？將來捉到，更非碎屍萬段不足以洩吾人之恨！

以上概述了日本的間諜巨子土肥原和川島芳子兩人的生平，我們已不難看出日本謀略的陰狠和毒辣了。現在我想在拿日本目擊在一九三二年九月發表於柏林紅墨報上的「日本間諜在中國所應履行的職務」一文，來作本文的印證和結束：

一、間諜在中國擔任軍事方面的人員，於應無論何時，對於偵察區內的中國軍隊之軍力，軍械，分佈，及活動計劃，加以最審確的注視，凡中國內無論發生何種變化，從是偵探的人員，應立即報告東京參謀本部，及同在中國從事偵探行爲之其他同志。

二、間諜應當深切認識中國各地方之特徵條件，並應隨時注意鐵道交通上之微細的變化，對於軍械儲藏所在及彈藥庫所在尤應特別注意。

三、對於一切軍營要寨，對於一切可能改爲製造軍械之所之工場，從事各項偵探的人員，皆應力求認識與熟習。並應計劃如何臨時控制該地之電話電報之交通。

四、爲間諜者，當設法鼓勵華人，對於日本之信仰心。在可能情形之下，與中國地方之文武官憲締結私人間之交往，以便觀察彼等之品性，以及彼等對於軍事上，政治上對於敵人的意見，並觀察彼等有何其他之秘密組織與活動。

五、對於其偵察的城市之經濟情形，及軍事亦有認識及瞭解之必要。對於商業，銀行，商務企業之有關軍事，政治方面的條件者，尤應特別注意。（掃蕩報）



夏 天 的 話

詩 與 散 文

陳 上 進

(一) 原野小景

野花已萎了，
寂寞的原野呀！

闊葉樹的濃綠如此的厭惡，
林子間泛着一層重壓似的陰沉。

那遠山之羣，
不整齊的行列，
默然的端坐，
是沉默還是陰鬱？

如同專心的工作者，
不暇招呼來訪的生客。

枝頭掛着的果實，
一串串在葉底映眼。

不要等待陽光的照臨，
給頭伸上去一些呀！

道旁的小草，
不再像以前的嬌昂。

風來時僅給頭端上殘鬚；

(二) 日中的行旅

太陽漸漸的升高，
影子慢慢的縮小，
寬闊的肩膀，圓的頭，
圖案畫似的向前移動。

不戴帽，也不張傘，
太陽讓皮膚去承當，
銅錶不能夠離開那假鍊的鐘聲，
青年人怎能說：「夏日可畏！」

明知前途是遙遠的，
走一里總會近一里，
南風撫摸着面龐是
旅人唯一的安慰，
誰還有閒心去問那
矮子一樣的路碑！

矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！

矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！

矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！

矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！
矮子一樣的路碑！

林中是誰人應和？
我停一步傾耳靜聽，
可惜不懂他的舌音。

在灰塵鋪滿的小徑，
我輕輕的打着足印。
用手向額上一抹，汗水
滴滴的下墜，

大地狂瀾！
「客！歇歇吧，喫了飯再去。」
陌生的遊族主人恁親切的笑容。

插插頭放慢些腳步，
說：「我要趕路。」

(三) 雨

人是動物，好動，但外界的限制太多；單
就氣候說，雨，便限制人們在極局促的範圍似
的屋子裏活動，因我討厭那笨重單質的用具，
潮水窮源的我更討厭雨。

不啻是春雨的連綿，秋雨的蕭瑟，即使是

極細的雨滴，洒在瓦上，窗上，聲音雖然細微，但道細微的聲音却開放心靈深處的門，放出一串串回響，希望，懺悔，悵惘……的情懷出來。

春天，秋季，我常因此更增加對雨的惡感。

只有夏季，真的，只有夏季，我喜喜雨，我是有我的理由的：天空中的烏雲依然聚集，一陣雷聲閃光後，大雨便接着狂瀉下來，一刻之後，雨止，電收，日出，陽光照在每一顆水珠每一窪積水上，放射出晶瑩的閃光……

倏然而來，忽爾遽止，敢取敢為，爽真痛快——我愛這夏季的雨，它有大英雄的行徑。

清爽的風光，別有佳趣：人們們心境的大澈大悟，最純潔的人格毫無一點瑕疪，對此，山色空濛雨亦奇，「」的大雨之後，在心靈上不顯然而然的一種清明在躬之感。

如今正是夏季，我又坐在室內望着濛濛的

雨滴，不斷的成一條直線垂下；廣漠的空間掛上了密密的纖細的珠簾，我不禁又動了遐思；若是十年前，此時又在準備雨霽後，赤足出遊，在新濕的山溪邊捉魚（很少有捉魚的希望），與一羣天真的伴侶用驚奇的眼光鑑賞那極其天籟的美麗的虹彩……

現在可沒有那種閑情逸致，在室內埋頭工作，偶然休息，藉耳是風雨之聲，並不是以舒適的心緒聆聽這大作曲家（自然）的傑作，却是為了繼續工作，求得一恢復疲勞機會。

我恨恨良久，怎麼對於雨——夏季的雨，也不感覺興趣呢？對於自己心情的轉變，開始驚訝而懷疑。

我祇在期待，期待雨的停止或轉小，不是赤足出遊，在酥軟的草地走着，去領略那清涼的快感，而是為了工作，必須過河到另一地方去，雨還是有意有勢的下着，我簡直是討厭這傾盆似的大雨了！

雨過天青，匆匆就道新霽後的郊原，還了他本來清潔而美麗的面目，遠山如洗，在蔚藍的天空的背景中襯托出來，更顯明，更美了！田壠一片深綠，有農人在工作，現在的自然界不是與十年前一樣的美麗麼？我為甚麼這樣的討厭雨呢？

我恍惚了，「好」與「壞」本是事物的兩面，單是看到一面還不夠說有整個的認識，我們要用它的優點，更應能克服它的壞處，儘是愛與憎而已，未免太孩子氣了。

且行且思，在尋求明才為甚麼不敢毅然再雨出來的理由，怕雨大。是的；等待小一點再走，也是的，等待，等待，根本就沒有發起勇氣。

氣的打算了！

「颯風不終日，霖雨不終朝。」老子的哲學以為天道好還，極盛的頂點便開始落落的見解，剛才未必沒有潛入了我的思域，使我發生了一種順應自然的期待心理。

大雨後的河身驟漲，波浪互相推擊，喧嘩不已，走到渡頭，跳上一隻小船，船夫拔起竹篙在岸上輕輕一點，小船開始與波濤衝撞，船夫便搖着槳與洪水掙扎起來，對此滾滾的江流，忽然興了「逝者如斯夫！」的感喟，這渾濁的洪流，有意有勢的疾奔下注，脆弱與怯懦的心靈在此時此地便給弱點完全暴露無遺！

我感到自己的渺小，強烈的奮鬥的觀念油然而生，我期望西方天際的薄雲，趕快聚集起來，再來一次狂風暴雨，我將毅然與之搏鬥，不稍退避。

太陽亮晶晶地，薄雲漸漸向更西的天邊飛去，——不見了！

二九，六，一三。

徵稿簡約

- 一、本刊以闡揚 總理遺教 總裁言論研究抗戰建國之實際問題及發揚民族文化為宗旨
- 二、本刊內容分錄如下：
 1. 社評
 2. 特載
 3. 論著
 4. 文摘
 5. 時事
 6. 文藝
 7. 通訊等，除 1. 2. 4. 各欄及特約撰稿外餘均歡迎投稿
- 三、本稿體制長短不拘創作譯著均可惟以切實簡潔新生活為主
- 四、來稿須繕寫清楚並加新式標點符號
- 五、來稿須詳附姓名通訊處並加蓋私章發表時筆名聽作者自便
- 六、來稿一經發表酌致薄酬或酌酬本刊
- 七、本刊對於來稿有刪改權
- 八、如欲退還稿件須附足郵票
- 九、來稿請逕寄湖南省耒陽縣第十二號信箱

葉文

徵文
揭曉

一個奮鬥的故事

第二名 陳宏友

漆黑的夜，拂着柔風，天氣照常是溫暖的，天空却似墨汁般嵌着稀少的星點。

是春天，人們却感到不溫暖，舒適，那洋溢青春氣息的碧綠的郊野，安靜地環抱着城郭的馬路，夾道揚柳，在去冬被砲火摧殘過的，現在又用驚人的潛力，在深深的創痛中茁長。然而，沒有無數歡躍的人，走進棉的懷抱，去享那福臨的安閑。只有那異樣的獸蹄踐踏，馳騁。

靠近揚子江的XX小城，逃不掉這歷史上的大激盪的災殃；戰爭給摧毀的一幅板板，荒涼，憤慘的面目。這些被炸毀的房屋，無論在日間，在夜晚，還轟立着空洞而相傷的軀殼，好似絕望地向長空伸訴。

街間馬路的十字路口處，日本兵邁着步在往來巡邏，沿着不遠的建築物牆根，就有一個武裝日本兵，站在齊肩的沙袋半圓形後面，像夜貓似的向各方探視着。除掉看看自己的背影同死寂的夜色外，就傷靜恬陰森

的鬼市。

黑夜里，天空又扔下了斷灑……的雨，似乎要敲破這靜夜的不安似的。大約是十二句鐘的時候，這城市的抹尾的小巷里，更顯得零亂模樣，可怕，從一片顯着後棟的房子里，發出稀微的呻吟，苦痛，力竭的

聲音：

「啊嘯！痛呀……」是兩個年紀五十多歲的夫婦躺在床上的苦痛呻吟着。

「爸！媽！孩兒一定不願再屈服做屠刀下的羔羊，她還有她有的力量，僅僅的最後的力量，來報復這天大的仇恨！」顯然是有力的沉重的聲音。

這是一點鐘以前演下的悲劇：

兩個徵兵闖進了這座破屋，他們搜尋着企望着，他們所慾望的東西，雖然結果只發現兩個年老的夫婦和一些笨重的傢俱，仍然不能減少獸性的猖獗和瘋狂，他們把氣忿向年老人身上發洩，經過一陣非人性的侮辱，才滿足了獸性長揚而去。然而罪惡的火苗，在春夜滋長。

他倆倒斃了，一陣氣絕後，又漸漸蘇醒，唯一底愛女救揚也從隱匿的地方出現；紅腫的臉，抖戰的心，並不能表示她的懦弱，她呆望着兩個受着重創的躺在床上，她沒有說什麼安慰的話，她的復仇的熱血在憤怒里激流，這一顆被激動的心，差不多要跳出胸膛，來向她的父母表示。

她的父母只發下幾絲氣息急促地呼吸，哀憐，求救的目光，無力地望着她，她知道她父母的苦痛是在極高狀態中，她知道她的一個頂可愛活潑的弟弟，是怎樣的被敵機炸死，連尸體都沒有存在。然而，父母是固執着不信任她的話，逃走到後方去。他倆以為敵人對待老百姓總是一樣的，何況又是不存絲毫逆心的馴順的「良民」？效揚為着愛她的父母，不願單獨離去；在苦難中他們偷活了二個多月，現在終於墮到這悲慘的命運。

她匆忙的替他倆包裹着創傷，撫摩着痛處，然而什麼都沒有效用，「效揚！妳是妳父母唯一的愛兒，我知道妳也是很愛妳的父母，以前，我不聽妳的話，我一點也不怨人……現在……這悲慘的事實，使我領悟了，然而過了……假使……在妳還愛妳的父母的，一定……不要忘記了這一筆血賬，在妳底心坎中……現在……使我想起了國家

一個人失去了自由的國家的保障。他是怎樣的，不可言喻的受人宰割，侮辱……」差不多每句話聽的父親都是用了極大的力呻吟出來。死

亡的聲已閃閃地向他招手。

「警長……復仇」效揚底父親至最後的慘狀還呻吟着這句遺囑。

她承接了，用全部的熱力，她不再畏怯，懦弱，她決定以父母許下的身子來償完，她不再珍惜，留戀在這個黑黑暗暗獄中生活。

一個學女的心，怎樣也制止不住，當惡魔攪去了她底最迫切的需要，她不禁痛哭，悲聲，然而她不敢發聲，她怕鬼子的重來，她悲切的抽搐着，這一夜在無眠中過去。

× × ×

要洋洋的陽光，依是笑着臉兒向大地見面。可是現在它不能在青天白日的旗上輝煌了。移向血紅的太陽旗在空中飄展，驕傲的，耀威的，投着這個死寂的城市。

長江，在白天可以佇立在沿岸打量牠一段身材，什麼時候閃出了這人間一道河，無休止地光暢的滾滾着，向極東的海跑去，昔日曾被人稱過「中國的富源」，現在成天載着異樣的軍械，作進攻自己主人的工具，但牠也似在嘆息着，苦惱着，鬱悶着自己的主人從未遭遇過悲慘的厄運。

東子照常在這寂寂的街上踽踽……

效揚記得很早，託着王三婆代她找了兩個，很草率的便把父母的尸體掩埋了。

效揚兀坐在家裏平日在思想着計劃，她的內心是一陣心酸，悲哀，憤怒湧起，最後她決定了她的計劃。「此是什麼時候，還值得顧戀身體嗎？」馬上給一個嚴重的提示，驅逐了矛盾的思想。

效揚還是找王三婆譯天，讓王三婆給她介紹至「慰安所」或「野戰酒保」去充侍女。因為三婆是個老鴉，現在時常在敵人處走動，並且給敵人擔任找花姑娘的工作，當三婆聽了這種消息，當然是很樂意應答的。

晚上，效揚便到了「野戰酒保」里充當侍役，生活自然是苦惱的，煩辱的。然而，什麼都得以忍受，她沉着報復這天大的仇恨。

時間是兩個多禮拜在困苦屈辱中過去，在往年正當清明季節上多少男女去親祖墳掃墓。而今，綠草染着鮮血，在灰惡的敵人手里，死去千石荒地開闢，尸體還暴露着陽光下，從此墳前就少了「巾幗英雄」。

是一個明朗的晚上，全個死寂的城市，靜穆地躺在灰色月光下。「生活多麼慘慘難過……」效揚老例的忍不住嘆息起來，疲倦地乘機來睡。

墓地從街角踽踽走來四個鬼子，他們進來坐在第八號的位置，瘋狂的，狡猾的竊耳：「八啞呀！八啞呀！效揚特別注視着一個鬼子，是的，他是那夜會目睹那那悲慘劇的一個演員一副猙獰的面貌，鬍子像豬的拉雜生着，差不多要這沒半邊嘴脣，很瘦的鬍子，黃呢軍服單章，上掛着布做的太陽徽章，一根皮帶束住腰，一物胡林」在膝下搖響着，相貌仍是一樣的令人難看，可怕。效揚覺得有股熱的東西，慢慢從皮膚底下升起。自然是她的一個頂好的機會，因為很多人已經散去，除掉幾個同病命運的人同主管外。效揚很恭正感觸的端上四杯茶，在暗地裡她放下了藥，她知道這藥是烈性的，在吃後五分鐘可以收拾這四個畜獸。

頃刻恐怖與死亡緊抓住她，然而，她並不害怕，她等待着這四個機會，會忍受過長期的屈辱，苦楚，現在，是成功前的一刹那，也是她自己最求的判斷日，當然她自己知道並不能逃脫這個羅網。

效揚還乾苦的微笑着，忍受四個惡慘慘的戲弄……

時間很快的過去了，四個畜獸一陣昏迷的倒下去了，嘴裡不住地噴出白沫，她並不害怕的離開，還兀立着瞻望這四個傢伙的最後。屋里的女侍是嚇得忙向四處亂竄。主管知養不明是一幅怪麻臉，這時也嚇得肌肉收縮得緊緊，凹處更顯更深些。他是受過傷的跛子，忙向憲兵處打電話，隨即四個憲兵乘車趕來，將她帶到日軍駐司令部去了。

這個驚人的消息暫時傳遍了全城，那些守崗的鬼子們，緊急的戒嚴，檢查，搜索，却白辛苦了一遭。

司令部的訊問，並沒有審出她的口供，一句很簡單的話：「雪恥復仇」。

鬼子用極殘酷的刑將她處死，最後他還高呼着「祖國萬歲」。

× × ×

要洋洋的太陽，仍舊笑着臉兒從東方出現了，在距離近江邊的車地上却多了大堆血跡，那就是毒死了四個鬼子的效揚的最後一點遺跡。

遠遠的江面，駛來了幾隻軍艦，艦載着三島上民衆的血膏，來向全中國撒播着火焰的種子。

在這城市里，仍然是沉寂，無聊的喘息似的輪着。恐怖，血腥……的氣氛籠罩着。



八月一日至十五日

教育改良，樹立百年大計

敵機肆虐，種下萬世冤仇

這年四月，正是暑假期間，下半年一切教育的設施，都要在這個時候籌商討，因此我們的政府當局便為教育而大忙了，且看本會（湖南）這半月內教育的動態罷！

那件值得注意的，中等學校校長談話會的舉行，這個會是五日在來陽舉行，七日結束的，到全省公立中學校校長百餘人，在開幕中，薛主席均有懇切的訓詞，在開會的三天內，所討論的問題為：（一）學生思想問題，（二）專制之實施，（三）各校經費問題，（四）課程的決定與改進，結果非常圓滿。

第二件重要的工作是中學教員講習會的開辦，該會於十日開幕，預定四週至九月八日結束，該會除編設各種專業課程，以修各教員研究改進教學方法外，對於統一意志，堅定中心信仰方面，尤為重視，其精神講話一節，薛主席準備親自出席主講，其他各機關長官亦均編定課程，分明出席講演。

第三件重大的設施是國民教育計劃的實施，湘省定於本月一日起，一年內全省至少辦足國民學校一萬八千二百八十餘（改辦及新增均在內），共容納學生一百六十四萬五千二百人，約達入學兒童百分之五十四以上，各該校除設置成人班婦女班外，並規定辦理其他各種社會教育，分別以鄉鎮為實施範圍，以改善民衆生活為宗旨，除直接辦理文化事業外，並協助辦理政治，經濟，自衛等方面有關教育的工作。

此外教育廳連令全省師範學校，注意訓練師範學生專業精神，並令各縣組織鄉鎮教育會，均有重要意義，同時三民主義青年團湖南支團部在衡山舉行暑期講習會，召集優秀團員四百餘人，授以戰時知識，也屬教育工作。

趕來暑假的熱鬧，敵人看不慣我們的從容建設，本月十日，九十架殘暴的敵機在衡陽又種下萬世仇恨的毒苗，燒毀了我們上千畝的同胞，破壞了我們許多的房屋，但是我們一切有關於抗戰的建設都安全無恙，人民仇恨敵人的心理也更加堅決，並且在事後，薛主席當撥五萬元救濟災民，省黨部省政府先後派遣要員到衡陽慰問，各種救護隊與慰勞隊紛紛來衡工作

尤足表示黨政當局對於人民安全的關懷，與各地同胞同聲共受感的情緒，不過我們認為：受此教訓，疏放防空的工作，決不能再容許疏忽忽略了，政府與城市居民都應該特別注意。

一、窮寇疲兵，

進犯無從下手，

英軍猛將，

反擊到處成功，

我敢說，半個月來比較沉寂，原因是敵人自從進犯宜昌以後，力量更為疲竭，同時其國內意志，亦甚分歧，一蹶分不知死活的野心家，眼見在我國內地的戰爭，沒有好處可討，又夢想在越南等地有所活動，因此更是舉棋不定，留予我軍以從容布展反攻的時機，且將半個月內我軍各地所獲的勝利紀錄在下圖。

在粵法方面，敵人一度企圖在桂南由綏遠扶南兩路進擾，但是經我軍夾擊圍戰，白白送了千來個鬼子的命，其餘殘餘勉強竄回老巢，得全狗命，却反而引動粵法兩側的我軍，乘勝襲擊，收復外圍據點多處，在鬼子的後路造成極大的威脅，粵法海南島我軍最近也迭掃頭敵，並控制交通要道，使敵不能活動，另由新會及增城進犯之敵，也遭受了嚴重的打擊，沒有得到半點收穫，而向深汕沙頭角地進擊的我軍，却殲敵六百餘名，馬百餘匹，尚獲輜糧極多，敵人總是得不償失的。

在鄂湘方面，因據宜昌南岸的敵軍，經我軍努力圍攻，不日可以完全掃蕩，當陽荆門各處敵軍也會企圖擾亂，完全為我們所圍擊，動彈不得，而襄河東岸我軍，則利用陰雨，向隨縣之敵進擊，將北門攻破，斃敵無算，並焚燬敵倉庫多所，湖北洞庭湖面敵艦迭有擄劫，一部自岳陽直對岸的楊林等處，在敵艦砲火掩護下企圖登陸，經我迎頭痛擊，殲滅殆盡，殘敵狼狽退回岳陽去了。

晉豫方面，晉東南敵軍二千餘人，曾由高平分向馬村嶺高平關等地竄犯，經我截擊，予以重創，由晉西南進犯襄陵附近之敵，則經我完全擊潰，雖然累次增援反撲，都未得逞，我軍反擊勢向曲沃鎮之敵進擊，斬獲甚衆，另外我們還有兩路反攻軍，一路圍攻聞喜安邑間之敵，將該段交通完全破壞，另一路奇襲翼風陵渡以去馬旺村諷郭村等據點之敵一舉攻入，敵戰

潰散，斃敵數百，尚獲無算，現在還在積極擴張戰果中。豫北我軍向沁陽外圍里屯等據點之敵進擊，斃敵五百餘名，尚獲甚夥，豫東民權開封等地敵進犯，我軍分別截擊，斃敵四百餘名，擊毀汽車多輛，殘敵狼狽而逃，又豫南我軍某部五日襲擊信陽外圍據點潁河之敵，發生激戰，大獲勝利。

魯省境內，盤據沂水之敵曾迭出竄擾，均被我擊潰，我軍乘勝分向沂水費縣等地反攻，敵傷亡甚大，丁莊莊莊各據點經先後克復。又蒙魯陽之敵向佛山口馬等處進犯，被我軍擊斃大尉中村以下四百餘人，毀敵汽車多輛，玉歷城濟陽章邱鄆平惠民商河各縣之敵，亦會分途蠢動，均經擊退，反之我軍却乘勝衝入章邱城內，將敵偽機關人員悉數擊斃，並奪獲槍械及其他軍用品極多。

蘇北盤據淮安寶應之敵自本月一日起，先後自八仙埠五漲湖等地進攻，均經我次第擊潰，共計擊沉敵艇五隻，斃敵三百餘名，殘敵回竄後，淮安敵偽糾集大部沿運河堤進犯，寶應亦分乘汽船民船，藉砲火掩護，企圖強渡，經我軍沉着痛擊，兩路敵軍均斃師而回，六日再度增援進犯，仍不得逞，合計被我軍殲滅之敵人在千名以上。

此外魯北我軍，迭次進擊奉新安義間之敵，頗有新獲，同時自西山萬壽宮一帶出犯之敵，經我擊潰，皖北合肥出擾之敵無結果，皖南我軍猛攻蕪湖漸獲甚多，浙閩沿海敵艦：僅

不時有擾亂秩序性質之行動。總之，半個月內的戰況是：敵人進犯無役不敗，我軍反攻處處得手。

三、倒行逆施，妄談基本國策，虛張粉飾，已到最後關頭，

說完這軍事方面的一幕幕，再看他們國內的笑話多端，原來近衛的棄婦重來，只是表示日本內閣窮途潦倒，再找不出第二個傀儡的媳婦，但是爲了粉飾場面，不能不也塗脂抹粉，裝飾得像個新人的樣子，於是，可憐的近衛指出了所謂「基本國策」來做她遮羞的工具。

據近衛自己發表的聲明，他的所謂基本國策的綱要於下：
 (一) 基本政策，是「日本國策之基本目的，在於根據日本建國之崇高精神，以建立東果之和平，此一步驟，係在日「滿」華三國合作之基礎上，先建立「大東亞之新秩序」，繼是之故，日本將迅速建立一足以適應國內新精神之獨有的國家機構，俾以全國之力量，用於實現此項政策。
 (二) 國防與外交政策，政府依國際內外之新情勢，並建設國家，俾能以全力應付國防，計將努力充實軍備，使其力量足以實現其國策，日本外交政策之最終目的，在於達成「大東亞之新秩序」，其第一步則爲求取「中國事件」之完全解決，與促進國家之福利，日本對

于國際情勢之轉趨，係取遠大之眼光，同時並謀建設性與伸縮性之方策。

(三)革新國內機構，國內行政之最切要者，即以此適應國防之國家機構基礎也。

爲達到上項目的，在近衛的聲明中，列舉了若干準備實現的工作，但我們仔細分析起來，其所謂整頓國防的基本國策，不過在政治上建立獨裁政制之機構，以利用於軍人的操縱，使在外交上企圖囊括遠東各弱小國家，以爲對英美等國的威脅，在財政上以建設高度國防的美名，竭力榨取人民的血汗，而其最後目的，不過因爲所謂「中國事件」無法解決，想方設計，企圖作最後的努力而已，我們且再引用倭國外財兩相的談話加以說明罷。

松岡洋右在本月一日談話的後半段云：「確立大東亞之共榮圈，當以日滿」爲其樞軸，處理「中國事件」仍爲當前最緊要事，尙未變更，而大東亞將包括南洋亦不待言，其目標在包括日滿」華荷印越南及其他完成自足自給之經濟單位，以確立東亞安定秩序。」

河田烈就戰時的談話云：「大藏省目前之主要工作，在實現政府所標榜之財政政策，但同時對於財政經濟政策之實施，將謹慎從事，以免操之過急，目前新聞對於預算問題，將遵照前閣之政策，計劃之內容，必須依照新聞之政策，政府將儘力減少不必要之開支，並將節儲之款項，用以建設高度之國防，以期符合近衛宣布之「基本國策」。」

在這裏一方面表示敵人的野心勃勃，同時又無法掩飾其內強中乾，正是敵人所感覺得最頭痛之矛盾，老實說，敵人最好還是早早收拾起那些甜蜜的春夢，乾脆的認輸了，那待着大中華民國的手下留情，要不然，且看半個月中「基本國策」所得到的反應是甚麼？

第一是近衛一黨政策的失敗，據東京十三日哈瓦斯社電訊云：「朝日新聞報載稱，近衛雖仍欲樹立新政治機構；但已放棄組織一黨政策，政府即當向各政黨說明見解，並承認各黨爲合法團體，即其他在新政治機構以外之政治組織亦予以承認。」近衛的所謂新政治機構，既即爲獨裁政治機構，獨裁政治第一步的一黨政策就失敗了，更何況談及其他？

第二爲外交糾紛之迭起，美英法三國對倭的外交關係都完全惡化了，關於這一點，下節中提出來再詳說。

第三爲農業生產激減，財政經濟更形恐慌，據報載，倭國農村省發表，今年大麥收成較去年實減七十五萬二千五百七十五石，小麥之收成較去年實減五十九萬九千五百四十七石，米之收成較去年實減十萬一千七百石，故東京、大阪、京都、名古屋、橫濱、神戶六大消費都市，已實行嚴格的節糧運動，同時各地婦女因營養不足，已發生「母乳恐慌」可見情勢之嚴重，似此人民生活都無法維持的情形下，倭政府又從而施行其財政的榨取，建立高度之國防呢？

四、四面楚歌，形將束身受縛，一條死路，誰與握手言歡？

如前所述，自從近衛宣布他的所謂基本國策以後，政治外交經濟各方面都得到嚴厲的反應，但其中最使日本人頭痛的大約還是外交問題。

半個月來，倭國的外交，是無處不大碰其壁，且待這裏「一椽椽」一件件，替他清算於下：

先就美國說，自從他在上個月宣佈禁運廢鐵和汽油以後，其制裁侵略者的態度已經表示得異常明顯，後來又宣佈禁運飛機燃料，並指明西半球各國不在禁運之列，這一措置，更顯明是完全針對日本而來的，因爲美國的汽油可從加拿大取得，德國的來源已經被英國海軍所封鎖，我國則因滇緬路斷絕後，主要的來源雖在蘇聯，唯一感受威脅的只有日本，據報載自從禁令宣佈後，美國各港口即有飛機汽油三十五萬噸，原定輸往日本，因而停止，可見影響鉅大，對此事日駐美大使堀內謙造次正式向美政府提出抗議，但美國態度甚爲強硬，加以美國在夏威夷洛杉磯地方連續發現倭國的一「第五縱隊」，企圖破壞其國防設備及欺殺黨業界巨子，又美國國內之售毒網，經偵察結果，其大本營實在神戶，此外因爲上海英國駐軍的撤退，美國堅主應由美軍接防，而倭國不允，及

倭國之積極南進，妨礙美國在南洋利益種種關係，使美國對倭態度更為強硬，最近爲售毒網問題，美艦大捕倭船，即爲不惜一戰的表示，且據美國海軍統帥部報告羅斯福總統謂：「一旦美日發生戰爭，日本將於三週以內要求軍和」，因爲他們估計「美國艦隊僅須三星期之時間，即可將日本海軍逐出公海，屆時日本僅有兩路可走，苟非立即屈服，即將因美國之封鎖，而無所逃遁，而屬於飢餓。」且據海軍軍路家稱：「在日本方面自必選擇立即屈服之一途」，由此可知美國敢於強硬對倭原是有絕對把握的。

再有英倭關係，自從英國宣布瀛緬禁運以後，英國地算是委曲求全，倭國也應該心滿意足了，然而在上月底，東京居然發現大捕英僑的事，路透社記者考克斯更因被迫而斃命，雖是英國迭次嚴重抗議，然倭國始終咬定有問讓讓，不肯釋放，於是英國羣憤激，輿論界堅主報復，本月三日乃有倫敦著名僑僑兩人被捕，倭國雖據也提出抗議，但美國態度異常堅決，隨後又逮捕新加坡及緬甸之日僑九人，仰光之日僑三人，同時因爲倭軍無故扣留英輪「佛山號」，英國也在香港宣佈禁止日輪進口，因此一來，日本國內的民衆也震盪起來了，到處發現及英大會，堅決主張加強海軍決心關係，實作英國爲建設新東亞之敵人，英國爲苦難敢於鬆弛此強硬的報復態度呢？除了實在不堪僑人的無理迫逼外，據美國官方的觀察

：「儘可證明美國深信力量除對付德國外，尚餘力他顧，」同時美國對倭採取強硬態度也增加英國勇氣不少。

次論法倭關係，法國是歐戰新敗的國家，倭國自以爲可以威脅，取得越南，爲進攻我國的根據地，因此派遣一百人組織之團大調查團到越南實行偵察，派遣軍用飛機在越南試飛，同時正式向法政府提出要求二項：（一）允許日本在越南設陸軍根據地；（二）日本越南間貿易之增強，但一方面法國當然不願意將越南拱手相讓，同時中國與越南民衆不容倭寇犯越的意志又甚爲堅決，因此法政府也採取相當強硬的態度，談判毫無結果，另一方面日本艦隊相繼南開，法國遠東軍力也開始在遠東集合，並召集土人入伍，形勢日見嚴重，本月八日法政府由我國駐法大使顧維鈞向我國政府提出照會，謂如果越南遭受侵略，法國必與抵抗，越國民黨亦發表宣言，維護我國王外長「對時局宣言」，主張中法，越聯合保衛越南，將來如果倭寇不自量力，果然向越南進兵冒險，自然是要絕對失敗的。

至於日本與德國，日本是要勉強自列于軸心國家之林的，其實德德的衝突，也仍然尖銳的存在着，據日內瓦的政論家論說，德國認爲地理上之歐洲與政治上之歐洲不可分割，所以歐洲各國在亞洲殖民地均應屬於歐洲，日本的所謂「大東亞政策」，其目的既在驅逐歐美各國的勢力出亞洲，自然德國所視爲歐洲的殖民

地亦在其侵犯之列，這是歐洲霸主的德國所不能容忍的。

此外倭國觀意得略屬東印度，派遣主張南進最激的小磯前去訪問，但是荷印當局却正積極進行防禦工作，英美兩國也認爲有援助荷印的必要，倭寇自然也要碰壁的。

在本章的末了，再引用倭外相關於日本外交政策的說明於下：「日本將採取外交攻勢，放棄英「討好各方」之政策，過去內閣所採之政策，對解決中國事件有利各國，則與之合作，阻撓日本在華行動之各國，期捨棄之，此種政策原亦合理，但新內閣在目前環境下，將首先發動儘量多覓友邦，以盡貫徹日本之外交政策，世界各國中，固有欲與日本合作者，但亦有與此相反者，凡拒絕與日本合作之國家，日本決不與握手言歡，」分析過上面的事實再來看看這段話，我們不知道松岡多覓的「友邦」在那裏？「欲與日本合作者」又在那裏？大約日本將要獨身到死，終久找不到一個可以握手言歡的與國罷。

五、風雨滿樓，攻英形勢緊急，

肝腦塗地，救難意志堅強，

說過遠東的情形，再來檢查歐戰的變化，在這半年月中，歐戰的兩大主角——英國和德國，除了有幾次激烈的空戰，和每天零落的五相轟炸的消息以外，陸海軍都沒有對門可言，

可是德國攻英的空氣，不但是希特拉在不斷的宣傳，倫敦方面也是非常惶恐，如傳言希特拉召開軍事會議，討論攻英戰略，德國在北海岸安置遠程射程大炮，並準備汽艇八千艘，及德國不斷演習海岸爭奪戰，以備攻英等等，同時德國飛機幾次襲英，與察家也認為是在於破壞英國的防禦工程，以減少將來進攻的抵抗，到處都有山雨欲來的形勢，大約這一幕精彩戲劇，終久是無法避免的了。

在另一方面，英德兩國的對戰，却在非洲展開了，義軍以優勢的兵力，猛攻英屬索馬里蘭，雖經英軍堅強的抵抗，但以衆寡懸殊，事實上義軍處在有利的形勢之下，英軍已迫退到柏培拉附近，乘堅強的防禦工程，準備作背城一戰了，同時在亞丁海灣海面，英義兩國的海岸軍也發生激烈的戰爭，義國此種作法，其意欲讓莫索里尼所稱，為爭取非洲回教國之領導權，實則亦不外與德國攻英之空氣相呼應，實行分途合擊政策，以資牽制英國的兵力，但據英國當局表示，非洲英國屬地縱使全部為義國所佔領，但義國既不能控制紅海與地中海之交通，即無法使其遠征軍與本國取得聯絡，因此並不影響戰爭大局云。

除了針鋒相對的武裝鬥爭，在巴爾幹這一角，還有外交上的勾心鬥角，整整的羅馬尼亞，因為受了外交壓力的逼迫，不經戰爭，先後割讓土地與蘇聯及保加利亞，最近匈牙利又提出強硬的割土要求，當然最後仍然只有屈服，

也許這種羅馬尼亞可以暫時苟延殘喘，目前的難題，却又落到土耳其的頭上，傳言德義最近要求土耳其表示對東南歐的態度，「如以後巴爾幹局勢發生變化，土親蘇？親英？抑親德義？」這確是土耳其所不容易解答的一個問題，左右為難的結果，土國最後下決心，作為一個非正式的答覆，即「不論巴爾幹形勢有可變化，土國仍決心於必要時為保衛國家權利而作戰。」

在英德義武裝衝突，與巴爾幹鬥角勾心之同時，成為一個有趣的對比是法國却在安閒的進行善後的工作，應征的軍隊開始復員，外交人員與行政人員紛紛的調整，關於戰爭的責任，也組織了最高法庭開始審判，前協理旭丹及其他重要官員若干人，都在拘捕待審之列，戴高樂將軍且被判處死刑（欲廢裁判），其他參加外國軍隊作戰的法國人也被命令一律回國，否則也將受極嚴厲的處置，好像是法國一切的問題都已解決，以後可以安枕無憂，又處其花天酒地的生活了，却是這位戴高樂將軍大不知悉，他却還在異域的倫敦，檢閱空軍，收編戰士，並高呼法國殖民地應該奮起為祖國而奮鬥，英國人也頗幽默，再三聲明在英國勝利後，保法國的獨立，究竟誰是誰非？當要決定在將來戰爭的誰勝誰敗？

六、整軍經武，美國力求自保，開誠布公，蘇聯有意聯盟，
東西兩大戰場的情形都概說了，最後看到

在戰爭外面的美國和蘇聯。前面已經講到美國對於日本的不安，其實歐洲的戰局也不能使他毫無顧慮，正如赫爾所言：「若干國家之暴虐行動，實有威脅歐洲之可能，歐洲中立國家橫遭破壞可為股慄，」因此積極注意國防設備，成為美國當前重要的問題，半月以來，在美國的設備中有下列幾項重要的消息：

- (一)美參議院軍事委員會經長久之辯論，準備撥款總統，召集國民軍受一年嚴格軍事訓練，此為承平時代美總統享受空前之大權，據云總統獲得此項權力後，可以立即動員國民軍二十五萬三千九百九十三人，編成四師，及其他特種部隊若干。
- (二)羅斯福總統所提之百萬萬四千萬元之「全面國防法案」，已經衆院支付委員會通過，復經衆院大會略加辯論後，正式可決，送請參議院審議院審核，預料參議院亦可早日通過，依照此法案，可以供給給兩軍一、二〇〇、〇〇〇之配備，並增造軍艦兩百艘，飛機一八〇一二架，及加強各軍軍械點之工程。
- (三)本月二日羅斯福召集副國務卿威爾斯，海軍作戰部長史塔克，陸軍參謀總長馬謝爾舉行特別會議，討論國防要案。

在蘇聯，關心得手的完成波羅底海的霸主地位以後，在羅馬尼亞的要求又如願而償，本月二日舉行最高蘇維埃第七屆大會，真是興高采烈，盛極一時，其中最要者為莫洛托夫說

於外交政策的講說，其要點如下：

(一)蘇聯兩國關係今後可正常發展。

(二)立愛拉三國加入版圖後，蘇聯力量更為增強。

(三)法國忽視蘇聯力量，為其失敗原因之一。

(四)英拒絕和議乃係不願放棄殖民地。

蘇聯與美國兩個力量單獨的發展，事實上於世界和平的影響還不見宏大，反之其間如果尚不能合作之處，自然問題更為複雜，最近兩國當局已經深感合作的必要，因此業經講明的美蘇商務協定，雖經敵人的破壞，仍然順利的續定了，且將由美輸入蘇聯之貨物數額提高至四千萬美元，並得享受最惠國待遇，同時據九日蘇盛頓的電訊，美國副國務卿威爾遜發表談話，美蘇對正謀一般關係之好轉，伊與蘇大使曼斯基之談話，曾就改善美蘇關係之諸項問題，提出討論，雙方態度皆極友好，且皆具有積極性云。

美蘇兩兩大國之携手，至少在遠東方面可以發生安定的作用，將來積極發展，儘可演成制我日之暴動的力量。

抗 戰 必 勝 ， 建 國 必 成 ，

目 錄

第一卷第九期

社 評
紀念「八一三」(文) 敬告英國當局(平)
加強經濟作戰(湘)

特 載
七中全會閉幕詞
青年團成立二週年紀念告全國青年書
力行與求知
三十年來中國的文字改革問題
政治訓練與政治規範
民族的大任
顏習齋的唯心哲學及其實踐主義

論 著
國際人物：羅斯福與史太林
論英封鎖漢口路之違法
早產的近衛內閣
故國展痕十九首
「生命」在我們的手裏

文 藝
徵文揭曉：一個奮鬥的故事
天下事

蔣總裁
王光海
熊夢飛
段輔堯
楊玉清
章秋良
本社
鍾目若
大公報
熊夢飛
陳上進
本社

抗戰必勝，建國必成。這是一句老話，也是一句新話。在過去，我們曾說過：抗戰必勝，建國必成。現在，我們更堅信：抗戰必勝，建國必成。因為，我們有了蘇聯的援助，我們有了美國的支持，我們有了全中國人民的團結。我們相信，我們一定能打贏這場抗戰，我們一定能建立一個獨立、自由、富強的新中國。

美國對華貿易激增 對倭貿易衰退

【國新社特訊】據美國商務部七月十七日發表統計本年頭五個月美國從中國輸入達三五、〇〇〇、〇〇〇美元，比一九三九年同期增一五、〇〇〇、〇〇〇美元，對華輸出額，為三九、〇〇〇、〇〇〇美元，比前同期增百分之八六，以對日輸出論，今年五月為一三、七二一、〇〇〇美元，四月為一五、二七一、〇〇〇美元，但在去年五月則為二一、四四〇、〇〇〇美元，可見對日輸出之不斷衰退。今年五個月對日輸出總額為九一、五二四、〇〇〇美元，去年同期則為九六、三〇〇、〇〇〇美元，日本對美的輸入額在今年五個月為五七三、五七三、〇〇〇美元，比去年同期多出七、〇〇〇、〇〇〇美元，但其增加則由於生絲漲價之故。



編輯室

照例，在一期文稿完全整理就緒以後，編輯室的人應該感覺得特別輕鬆，但我們都是例外，稿子編完了，反而覺得有些悵惘，因為我們不知道這些文章甚麼時候能夠與讀者見面呀！

第七八九期的本刊都趕了出版期，這完全是因為印刷的困難，先是印刷所疫病流行，染病的工友很多，後來又因為敵機肆虐，天天有警報

，工作更受阻礙不少，以後當然我們還是繼續不斷督促的，但是過去已經累得讀者盼念，使我們十分抱愧，還希望讀者原諒這不得已的情形。還有便是七期後的錯字太多了，原因是本刊現在改在衡陽印，因為人力財力的限制，我們不能自己派人去校對，將來如果可能，我們還是設法或者搬回來印刷，或者派人去校對，總不能使這惡劣的情形久延長下去。

自二卷一期起，本刊在內客編排印刷方面都擬大加改良，希望讀者多多貢獻我們的意見，同時我們徵求一個美屬莊嚴的封面畫，也希望讀者替我們設計或代為物色。

廣告價目表

地位	全	面	半	面	四分之一面
首頁內面及底頁外面	六十元	三十元	一十五元		
底頁內面	五十元	二十五元	一十三元		
正文前後	三十元	一十五元	八元		

定價表

期間	冊數	價目	郵費	附註
全年	廿四冊	三元五角	國內	一、各級學校員生及青年團體直接定閱本刊照價九折聯合十人以上定期照價八折但以附有證明文件者為限
半年	十二冊	一元八角	不另收郵費	二、郵票代費以三元為限並限用一角以下之郵票
半月	一冊	一角六分	費	