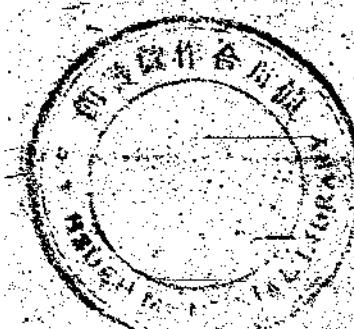


民主正

國民經濟建設

期七第 卷二第



要
目

論著

國民經濟建設與土地問題

資本家

中國新鄉農村的製造問題

中國農村社會的經濟結構

國民經濟之健全金融

中華人民

徵文

江蘇水力電方案(第三

蘇省國民經濟資料

計劃

各項文宣工作計劃(總)

國民經濟建設運動消息

國民經濟建設運動消息

刊月設建濟經民國

錄日期五四第 卷二第

農村副業專號

新編
陳果夫

國勢普查專號

論著

隨果夫

論者

發展農村副業與國民經濟建設 ······ 祝平

推進江蘇省各縣手工業及農村副業之管見 ······ 曾濟寬
農村副業與現階段國民經濟建設 ······ 徐思予
對農村副業問題應有之認識 ······ 袁同樾
手工業產品之種類及其產造之方法 ······ 高家駒
鷄鴨猪牛羊的飼養法 ······ 許康祖
養魚法述要 ······ 王志一

造林要義 ······ 陳 植
貝灰之製造 ······ 王 剛
國難聲中歲鹽輸日之檢討 ······ 曾憲琳

調查
武進織布工業調查 ······ 吳永銘

江蘇各縣農村副業推進計劃 ······ 楊敬之
蘇省國民經濟資料 ······ 程平

江蘇省農村副業
國民經濟建設運動消息

中央國民經濟計劃委員會
國民經濟建設運動委員會總會

各國普查法規

美國審查法規 ······ 陳華商序

德國一九三三年戶口職業企業普查及普

欽定四庫全書

日本農業調査法規

國民經濟建設運動消息

中央國民經濟計劃委員會

國民經濟建設運動委員會江蘇省分會

中央
宣傳
部編

將委長言論類編

根據中央出版刊物為主，間多外國未見材料。

本書係中央宣傳部編輯。共三百一十四篇，約一百萬言。內容計分十輯：第一、革命救國言論集，分上下兩集，上集為蔣委員長兩揚精神造就之言論，下集為蔣委員長關於革命哲學之言論。第二、政治建政言論集，凡有關政治建設之言論屬之。第三、經濟建設言論集，凡有關經濟建設之言論屬之。第四、黨員修養言論集，凡指導及告誥黨員之言論屬之。第五、青年修養言論集，凡勉勵青年立身行己之道之言論屬之。第六、軍人修養言論集，凡關於指示軍人應如何修養成爲現代軍人之言論屬之。第七、軍事訓練言論集，凡關於軍事訓練之言論屬之。第八、教育文化言論集，凡關於改造教育及發揚文化之言論屬之。第九、新生活運動言論集，凡關於開拓新生活理路及推行之方法等言論屬之。第十、剿匪整齊言論集，凡關於剿匪之經驗與方略及松雲外傳之言論屬之。

現已付印 不日出版

著 中 著

記述蘇州廣綏總大委

角 一 價 廉

局署 中 正

合訂本已出版

西安事變為中國五千年歷史絕續之所關，亦為中華民族人格高下之分野，不僅有關中華民國之存亡而已。

蔣委員長及蔣夫人撰輯之事變實錄，非但為極珍貴之直接史料，且係黨員、公務員、軍人各級學校師生及一般國民精神教育道德修養之必讀書籍，至詞義之透徹，文筆之優美，猶其餘事。誠宜人手一編，奉為圭臬。

本書呈准 蔣委員長特許本局三年內獨家印售，禁止翻印轉載，並保留譯權。用四號仿宋字體排印。繪圖本及平裝本均用圖畫材料印製，形式莊重美观。

精裝六角・平裝三角

中正書局

蔣委員長手輯
人述 蔣夫西西安事變回憶錄



廿六年六月

比較心理學

許達熙譯
一元六元

(教育讀書)本書係美國心理學會在康奈爾開會時，各專家中間討論，並各就專掌著作，是被由費斯編輯成書。不僅可以窺見比較心理學上今日之重要發現，並且可以明悉比較心理學所用的方法及其將來所應探討的問題。

應用化學概論

薛達元
譯一元

(實用自然科學讀書)本書為阿斯莫耶著。共十三篇：水、礦業工業、肥料工業、砂礫鹽工業、金屬之冶金工業、飼料工業、油脂工業、醸造工業、鐵路及鋼鐵業工業、染料及染色工業、火藥、炸藥及爆破等。附圖一百六十六幅。

中國文學史提要

羊達之編著

五角五分

(圖書叢刊)彙集文學史之書籍，作為易見要概述。擇精要而便於記憶。舉凡同學上之常識，齊容並包。作家介紹，偏重其作風與文學方法及忠義節操之端，而略於官職行事。重要著作，並分列其內容。

太平洋形勢鳥瞰 現代美國外交

趙蘭坪
凌純聲等

四角

哥楚基等
四角五分

(外交叢書)本書評論太平洋上的經濟問題、殖民地問題、外交問題、海軍問題，以及美國在太平洋的地位，日美之比較，加拿大與大利福尼亞在太平洋的地位等。最後為六屆太平洋學會會議檢討。

日本產業合作與農

村經濟

陳頤光編著 實價六角

一九三六年之中日關係

周開慶著

八角五分

(時代叢書)著者曾嘗日軍攻合作，對於本國本省所採取之國內外報章雜誌，為數不下百種，廣取博採，凡一九三六年之重要事故，一無遺漏。雖以一年之事為主，但其事之來源與成因仍有管復，始末畢舉。

希特勒後之德意志

耿淡如
賴希如等
四角五分

(外交叢書)本書將德國近年來底政之改善與外來方面之成就，闡述詳。理論透徹，見解精確。附錄德大使席德曼演辭及總政府與希特勒之宣言四篇。

希特勒傳

(當代名人傳記)
顧森千譯
四角

朱舜水

(圖書叢書)
郭培著
三角五分

我們的版圖

胡揆唐等
三角五分

正中書局

正中書局

小學教師進修概論

曹風南著 三角五分

(教育小叢書)本書闡述對於學問方面的進修，不僅中央所載者大體無遺，各書單行編輯，重要者亦均已採入。總目如下：特設，編輯法規，的督促與指導，亦有論及，故亦適於教育行政人員參考。

非常時期的電影教育

徐公美著 實價五角

(教育學月刊社叢書)著者對於教育對於電影教育有豐富經驗。本書內容，先將各國電影教育政策與統制，作扼要介紹，然後對於中國電影教育應採取的方針與設施，分別加以建議。附錄電影教育實驗法文件十八種。

發明的故事

華文信著 五角五分

(應用科學叢書)著者為中央工業試驗所技正。本書第一編概論，第二編無機工業藥品，第三編有機工業藥品，每一製法，其應用原料製造手續，及機械設備，均分列詳為討論，製法不止一法者，詳細介紹之。

插畫圖案集

徐一蒼等編 純二角五分

前兩書還未圖說，至為缺憾。在美學上與實用上，各有成功，實為研究圖案諸君最適用之參考書。全書圖形之變化甚多，而編排之次序，黑白之文配，實為之深切，尤有勝於初學者之基礎。

剪影圖案集

黃文青等編 純實價三角

前兩書還未圖說，至為缺憾。在美學上與實用上，各有成功，實為研究圖案諸君最適用之參考書。全書圖形之變化甚多，而編排之次序，黑白之文配，實為之深切，尤有勝於初學者之基礎。

小寶生活散記

徐一蒼等編 純二角五分

廿六年六月

孫大總統廣州蒙難

蔣中正著 實價一角

戲劇大衆化之實驗

熊佛西著 六角五分

公民音樂教材

陳肅空著 (全五冊) 1八分2八分
3八分4八分5一角二分

最新養鯉法

史公山著 實價七角

小寶生活散記

周堯筠周容明合著 四角

正中書局

2 ·

(文藝叢書)本書為國內新興戲劇運動第一本珍貴之寶錄。關於大眾戲劇之內容與形式問題，本書均就事實上之試驗而說出其要點，理論與實踐在本書中有密切之聯繫。著者積四年中所經驗者。

(農業叢書)本書用淺近的文字，並附列調查，說明鯉之習性及養魚池之水質，水質肥料，人工餌料，以及其他種種技術。對於池中養殖法，稻田養殖法，潛池養殖法，淡水養殖法，溫泉養殖法，利用冷水及熱水之養殖法，均敘尤為詳細。

南京發行所
太平路

中正書局

上海發行所
四馬路

各地代理分局

杭州	寧波	新民路
溫州	日新街	廈門
鎮江	成龍	中山路
徐州	濟南	開封
天津	北平	北平大街
濟南	北平	北平大馬路
北平	北平	北平大馬路
保定	北平	北平大馬路
山西	大同	大同街
陝西	西安	永興北街
河南	開封	中華院門
山西	山西	山西店街

、高中及師範、教師、舊約、舊約全書、各科均備；教育部審定，通行全國。各科參考叢書：已出版者有教育叢書、國防教育叢書、國學叢書、師範叢書、國學叢刊、當代名人傳記、國文精選叢書、女子與家庭叢書、少年故事集、國民說部、藝術叢書、外國語研究叢書、英語指導叢書、自然科學叢書、數學叢書、工學叢書、農學叢書、科學知識叢書、社會科學叢書、社會科學叢刊、史地叢刊、時代叢書、外交叢書、國防教育叢書、軍事叢書、中國青年叢書、唯生論社叢書等多種。發行之定期刊物，共二十二種，名稱及價目，請閱下表：

本局出版學校教科書：初中

各大雜誌

總發行所
南京河北路正中書局總經理處

文藻月刊	中蘇文化	地政月刊	國民經濟建設	中華法學雜誌	青年月刊	文藝月刊	時事月報	文化建設	文學月刊	世界政治
二角每月一冊每冊一元 全年七角	一角每月一冊每冊一元 全年二元	一角每月一冊每冊三元 全年六角	一角每月一冊每冊三元 全年三元	一角每月一冊每冊三元 全年六角	二角每年一元 半年八角	二角每年一元 半年七角	一角每月一冊每冊二元 全年二元	一角每月一冊每冊二元 半年一元	一角每月一冊每冊三元 半年二元	一角每月一冊每冊五元 半年二元
計政學報	考文學會雜報	地方自治	國際評論	中國社會	文化批判	會計季刊	華僑半月刊	生路	內外雜誌	世政
半全年八角	二月一冊每冊一元	一角每月一冊每冊二元	一角每月一冊每冊二元	一角每月一冊每冊二元	一角每月一冊每冊二元	一角每年一冊每冊七角	六角每年一元半	六角每年一元半	半全年六角	半全年一元

讀必者事王遲英意注

辛浦本夫人傳

孫濟時 合譯
吳納百

四角五分



本書分兩部敘述，前部敘著關於英吉利憲政而敘述愛德華世與辛夫人的戀愛問題。自布蘭德主教正式警告掀起，將英王與內閣及議會互相對立的形勢，及王室內部籌商的經過，以及英王以圖求前途為重毅然犧牲一己的尊榮等項，詳述無遺，而愛德華八世離奇個人自由的信念，尤能發揮盡致。一九三六年十二月上旬，愛德華八世一身之所經歷，更竭力渲染，極波瀾雲氣之妙。後部以辛夫人的生平為主，根據威爾遜夫人著辛夫人傳記成——將夫人自幼至今所有經過，記載詳盡，世所未知者，因應量表舉，世所傳說者，亦多方引證，彼此解惑。威爾遜夫人為辛夫人密友，故所記極其確實，毫無誇張粉飾之處。

正中圖書局

已與英王結婚之事實
女士（辛浦森夫人）之影

國民經濟建設月刊第二卷第七期目錄

論著

- 國民經濟建設與土地問題 祝平 (一)
普查答問 張廷哲 (三)
中國磷鉀肥料的製造問題 郭魁士 (九)
中國的農村合作運動 胡小采譯 (一七)
中國農村社會的經濟結構 汪統先 (三七)
國民經濟建設健全金融業問題 唐允魁 (四五)

徵文揭曉

江蘇水利建設方案(第二名)

曾憲琳 (二)

蘇省國民經濟資料

祝平

江蘇之森林(上).....
吳永銘 (一)

計劃

各縣支會工作計劃(續).....(一)

- 44 嘉定支會
- 45 川沙支會
- 46 如皋支會
- 47 阜寧支會
- 48 興化支會
- 49 儀徵支會

國民經濟建設運動消息

- 中央國民經濟計劃委員會.....(一)
- 國民經濟建設運動委員會總會.....(一)
- 國民經濟建設運動委員會江蘇省分會.....(一)

論著

國民經濟建設與土地問題

祝平

未來國民經濟建設運動，已將由倡導時期，進而入于實行時期，在國民經濟建設計劃實施以前，須得先把土地問題有適當的解決，然後國民經濟才能健全的發展，要是土地問題不能先有適當的處理，那末將來經濟建設的結果，非但不能充實國力，反將造成社會不安的危機，因為土地是生產的重要要素，同時每個人的生活，都是離不了土地，土地制度的健全與否，足以影響社會經濟的盛衰，總理常說土地問題不能解決，民生問題就無從解決，實在是至理名言。所以，我們要希望國民經濟建設運動，能夠收到預期的效果，就得先注意辦下列幾件地政工作：

甲、規定地價 國民經濟建設計劃開始以後，地價必然增高，這項地價增高的利益，應該由社會公衆來享受，同時並可作為推進經濟建設的一宗財源，我們知道，進行大規模的經濟建設工作，最困難的問題就是資本的籌集問題，要是我們在經濟建設計劃開始以前，先把地價規定，就可以為經濟建設開闢一個很大的財源。關於規定地價一事，總理遺教中，言之綦詳，在一九〇五年所發佈的同盟會宣言中就主張「人民應平等享受革命後社會改

良進步之地價」，一九二一年講三民主義的具體辦法時說：「民生主義的具體辦法，就是實行平均地權」，又說「平均地權的一部份手續，就是定地價」。同年對桂林軍政學界講演三民主義為造成新世界之工具時說：「地價增漲的原因，第一是交通便利，其二是農業改良，工業發達，礦山開採，商業繁盛」，在實業計劃中又主張「荒地估定價值，以便使用者租佃為最合宜之生產耕地」，其手訂的地方自治實行法中，把「定地價」列為自治的基要工作，建國大綱第十條又規定「開創自治之始，必先規定全縣私有土地之價」，第十一條又說明「土地之徵收，地價之增益，公地之生產……皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業」由此，我們可以知道，規定地價實為民生主義精髓的所在，同時也就是進行國民經濟建設中的基本工作。

乙、統制土地使用 經濟建設區域的土地，往往為一般投機的對象。致將土地荒棄不加使用，以待善價而出沽，或則雖加使用而不能盡其利，專相投資于土地以冀坐收不勞而獲的土地增值，對於正當實業的投資，則反裹足而不

不前，又因土地投機的結果，地價昂貴，轉而增加工商業發展的困難，故為謀國民經濟建設的順利進展，必先統制土地使用，至實施統制的原則，約有下列數端：

(1) 公有土地原屬各種不同的政府機關分別保管者，應即由地政機關集中管理，以便統盤計劃。

(2) 地方公共團體管有土地，應由主管地政機關接管，並依照整個國民經濟建設計劃的規定，促進其利用，至其所有收益，原充地方公共事業之用者，仍照舊撥付。

(3) 寺廟及私人團體管有的土地，應由主管地政機關監督整修，並促進利用，削除浪費。

(4) 私人所有土地，應在整個國民經濟建設計劃之下，由地政機關督促指導，以合作方式，厲行集體化的經營，同時調整其所有關係，提高其經濟使用！

(5) 所有市地林地礦山水源漁牧地鹽灶地以及其他公用土地，應一律由主管地政機關接收管理，依照國民經濟建設計劃的規定分別撥交或租與各種機關團體

或私人利用。

丙、舉辦土地測量 土地測量登記為土地整理的基本工作，因為一切經濟的設施，俱將以此為根據，土地經測量登記以後，一切荒地的墾殖，礦山的開發，農林的改進，水利的整治，交通的興築，咸得據以進行。而正式土地憑證頒發之後，土地的權利與價值，均極明確，土地信用，得以活動，社會金融，因而流通，就政府財政方面而言，則地籍既明，地價亦定，合理的土地稅制，即可實施，人民負擔，可以平均，政府財政，可臻改進。至在國防方面而言，則土地測量的需要，更不言可喻，正確地圖測繪完成以後，山川地形，瞭如指掌，平時則各項國防計劃，可得依據，國防工事，可資興築，戰時則精確地圖的應用，尤足以增進作戰的威力。

以上所述三端，僅為其華美大者，至其他各項地政工作，亦都與國民經濟息息相關，因為整個土地問題，就是民生問題，也就是國民經濟的問題。

中華法學雜誌

新編第一卷 第九號

天道論與中國固有法系之關係
中華人民共和國各州之法院
從經濟上觀察我國的司法
中國古代公司法之研究
英美比較法之研究
十年來中國公法制度之沿革
律師之養成制度
真誠犯的研究
立法院最近修正通過之重要法規(六種)

實右
每期三
角預定金
年三元三
角半年一
元八角。

▽ 民國二十六年五月出版 △

普查答問

張延哲

此次我國統計聯合會有於民國三十年舉行全國普查之建議，最近中政會指撥專款籌備全國普查，普查之必須舉行，已為各方所公認。關於普查的本質及效用，業經於拙著『什麼是普查？為什麼要普查？』與『普查之意義及功用』等數文中略為敘述。至於普查的內容、方法，以及普查機關組織之原則諸點，頗承各方函詢。延哲亦以為此等知識，於舉辦普查之前，應先使之普遍化，故不揣謬陋就斯篇，作原則上的答復。若夫有關普查各種事項之詳細辦法，擬再撰文陸續討論。甚望國內賢明予以指正。

一、什麼是普查？

答：人民、土地及資源是國家的基本要素，普查就是將這種要素每隔若干年舉行總查詢一次，以觀人口結構及分佈狀態如何，土地利用及分配如何，資源利用及開發如何，普查好似商店的定期檢查存貨，為政府對於其人民、土地及資源等的一瞬間的記載。

二、普查與一般調查有何區別？

答：普查須具備四箇條件：（一）空間的普遍性，這就是說舉行全國普查時，必須全國各省普遍的舉行，舉行一省的普查時，必須全省各縣普遍的舉行，不是局部的，不是零碎的。（二）時間的統一性。普查必須指定一定的日期及時間舉行。（

三、普查與登記怎樣區別？

答：普查與登記是不同的。試舉一個淺顯的例子，二者區別就易於明瞭，登記就好比商店裏的日清，將每日進出的款及貨物，筆筆記入；普查就好比商店裏的盤點存貨，將所有存貨盤生財等於年終加以清理一次。國家之設立戶籍人事登記制度，是為人民的生死存亡，男婦女嫁等等隨時加以登記，其功用就如商店裏的日清；國家之舉行普查，是將全國的人民、土地以及資源農工商業等

每隔若干年舉行清查一次，以明瞭其狀態。其功用好似商店裏盤點存貨。前者是人民向政府機關聲請登記，後者是政府直接向人民查詢。

四、普查的種類有多少？

答：主要的普查大體分為（一）人口普查，（二）工業普查，（三）農業普查。先進國家也有舉辦教育普查，貿易普查，礦業普查，交通普查的。

五、人口普查的內容怎樣？

答：人口普查主要的內容包括（一）姓名，（二）年齡，（三）籍貫，（四）居住地，（五）與戶主的關係，（六）性別，（七）康健情形，（八）婚姻狀態，（九）教育程度，（十）職業等。

六、農業普查的內容是怎樣？

答：農業普查主要的內容是：（一）耕種的姓名，（二）耕種面積，（三）土地的分配及利用，（四）田地的價值，（五）田地生產物的種類，數量及價值，（六）農家副業，（七）生產技術，即指生產方法，農具及肥料等，（八）運銷情形，（九）捐稅及負債情形等。

七、工業普查的內容是怎樣？

答：工業普查的主要內容是：（一）工廠組織，（二）資本，（三）職工人數及工資，（四）工作時間，（五）原料，（六）燃料，（七）動力之種類，（八）出產品的種類，數量及價值，（九）銷售情形等。

八、普查有什麼功用？

答：普查的功用，大而言之，為國家施政的依據，小而言之，為個人事業的參考。國家藉普查所得資料，以明瞭人口結構及分佈，生產活動及狀況，社會情形等，而為國家人口政策，工業政策，農業政策，國稅政策，貨幣政策，教育政策，國防計劃等之參考。其在個人方面，農家可根據此統計以發揮其生產活動，銀行家可以為投資的途徑，企業家可以決定其經營實業的種類，學者及專家可應用此資料以研究，作種種重要的貢獻等。其功用頗為重大。

九、世界各國已舉辦普查有若干國家？

答：世界國家已舉辦普查的大約有二十三個茲列表如左：

荷蘭	伊國	英國	歐洲	美國	期距	最後採用上記	最後舉行年份
						過期之年份	
一〇	一〇	一〇	一八八〇	一八一八	一九〇一	一八〇一	一八〇〇
一〇	一〇	一〇	一八八〇	一八一八	一八六一	一八六一	一八〇〇
一〇	一八二九	一八三〇	一八三〇	一八三〇	一八三〇	一八三〇	一八三〇

比利士	一〇	一八八〇	一八四六
丹麥	一〇	一八五六	一八〇一
西班牙	一〇	一九〇〇	一八〇二
瑞典	一〇	一九〇〇	一八〇三
瑞士	一〇	一八六〇	一八〇〇
希臘	五	一八七五	一八八七
法國	五	一九〇一	一八八七
德國	五	一八二一	一八一六
俄國	一八五	一八五	一八五
亞洲	一九二〇	一九二〇	一九二〇
印度	一〇	一九二〇	一九二〇
日本	一〇	一九二〇	一九二〇
香港	一〇	一八八一	一八六四
土耳其	未定	一八七一	一八一四
美洲	一〇	一九二七	一九二七
美國	一七九〇	一七九〇	一七九〇

十一、什麼是普查的期距？

答：各國的人口普查大多數是每間五年或十年舉行一次，譬如英國第一次普查是在一八〇一年舉行，第二次普查是在一九〇一年舉行，美國第一次普查是在一七九〇年舉行，第二次普查是在一八〇〇年，自一八〇一年至一九〇一年，其間相距的時間是十年，自一七九〇年至一八〇〇年，其間相距的時期就稱為期距。

十二、什麼是「普查日」？

答：普查必須於一定的日期舉行，為普查的一種條件，於前面已經敍述過。如英國一九二一年的第一次人口普查是在六月二十日，美國一九二〇年的第一次人口普查是在一月一日，法國一九二六年的那一

十、各國普查行政由何機關主持？

答：普查行政在美國是商業部普查局，在英國是內政部登記總監，在法國是中央統計局，在德國是經濟部統計局，在俄國是經濟統計部人口普查局，在加拿大是內閣統計局，在瑞典是中央統計局，在芬蘭也是中央統計局，總之，目下各國的普查行政多半由主計機關主持的。

墨西哥	一〇	一九〇〇	一九〇〇
加拿大	一〇	一八七一	一八七一
巴拿馬	一〇	一八九一	一八九一
哥倫比亞	一〇	一九〇〇	一九〇〇
智利	一〇	一八八〇	一八八〇

次普查是在三月十六日，德國一九二五年的那次普查是在六月十六日，加拿大一九二一年的普查是在六月一日，日本一九二五年的那一次普查是在十月一日。各國舉行普查都先規定一日為那一次普查的標準日子，查詢該日某時某事項（如人口，農業等）的現像，所規定的該日某時（如午夜零點）便稱為普查日。

十三、什麼是實施『普查的時限』？

答：普查是一種繁重的工作，自着手查詢，至發表普查總報告，其間予以相當時限，以便整理其統計結果。對於這種時限，各國有以明文規定的，有未加以規定的，關於明文規定的，在美國是三年，英國是以可能之迅速範圍內完成為原則。至查詢時限或規定於一日內完成（如英國本部是）或規定城區於兩週內完成，鄉區一月完成（如美國是）。

十四、什麼是普查表？

答：「普查表」就是實施查詢時所用的表格。人口普查表載有關於家庭及個人狀態的各種問題，（參閱本答問第五條）農業普查表載有農田利用及分配等問題（參閱本答問第六條）工業普查表載有工廠組織及資本出產品等狀況問題（參閱本答問第七條）。在人口普查中「普查表」又分為兩種，一種是「家庭表」，一種是「個人表」，家庭表是以一家為單位，每家一張，於其上載有家庭及

十五、什麼是普查手冊？

答：普查手冊是指示普查員及監督員辦理普查的小册子。在這本小冊內，將普查的範圍方法，報酬，通知，普查表內的項目加以規定及解釋。對於普查員及監督員的工作是十分有關係的。

十六、誰負責填寫普查表的責任？

答：普查表填寫方法有二種，一種是戶主呈報法，這個法子是將普查表於普查日之前數日分發給各戶，各戶主按照表內問題，逐一填答，到普查之日，乃由普查表收集員前去收集，還有一種方法是普查員查填方法在普查日由主持普查機關分派人員持表至各區各戶，挨戶查詢填寫。在前者一法內，戶主負有填表的責任，在後者一法內，普查員負有填表的責任。但無論應用那一個方法下，戶主有將其家庭及家人的真實狀況在法定的查詢問題範圍之內作忠實報告的職任。按照我國目下情形於實施普查時，似以普查員負填表責任為宜。

十七、什麼是普查員？

答：普查員是於實施普查時，到各該管普查區按規定方法執行普查事務的人員。他的職務是分發普查表，挨戶查詢及填寫校核普查表內各項答問，收

家人的查詢問題，個人表，是以個人為單位，每個人一張，於其上只載有關於個人的查詢問題。英美是用「家庭表」，法，德，比，伊等國採用「個人表」。

集普查表等等。

十八、什麼是「普查區」？

答：「普查區」就是一小段地域，由一普查員負責擔任挨戶查詢之職，其區域之大小，未半以一普查於法定實施查詢時間內能踏遍完畢為準則，各國多數稱之為「普查區」，但在印度則稱之為「段」，每「段」大約為三十五十住處。在香港實施普查時稱之曰「圈」。

十九、普查行政單位是什麼？

答：普查行政單位在各國不甚一律，在美國以監督區為行政單位，在英國則以登記區。在我國將來若是實行普查，想或以縣為行政單位。

二十、實施普查時普查員的工作步驟如何？

答：在實施普查時，普查員於受過訓練後其工作步驟，為填寫志願書，領取普查表及應用物品，其次為視察該普查區內的地理形勢，挨戶貼障時「住所及住戶編號證」，並挨戶查詢及填寫普查表。查完一住戶時便於該戶之「住所及住戶編號證」上貼上「查訖」條子，復次審查表中內容其遺漏及錯誤處，則加以補充及修正，更次點數普查表之張頁並細點該管區內之戶口數，最後乃為彙集表冊並總括簡明人口總數報告，一併呈繳其上級普查機關。普查員又須將逐日工作情形及所遇困難報告主管機關以便普查行政之推進。

廿一、從普查得來的統計資料由誰整理？

答：從普查得來的統計資料，大多數國家由中央主持

普查的機關加以整理。

廿二、整理普查統計時應用手工抑電動機器？

答：整理普查統計，手工及電動機器兩者均可任用一種或兩者並用。考最近辦理普查的國家，無不用電動機器，因各種普查包括範圍既廣，內容又十分豐富，表格及卡片的數量從數百萬至數萬萬以上，工作浩大，若不應用電動機器，人工殊難有於短促時期完成的可能。整理之時間過長則統計失其時效，故繁重之工作（如分類等）勢非利用機器不可，至製表及算百分比等於萬不得已時用人工編製亦可。

廿三、應用電動機器整理普查統計的步驟如何？

答：應用電動機器整理普查統計的步驟，第一是點數表格，將普查表的人口逐頁點數，以求人口總數，其次為添註符號，即將表中各項答案由整理員按照預定辦法逐一以符號代表之，再次為打孔，即將表中各項代表事實之符號打孔於卡片上，再次校對，觀所打之孔是有錯誤，更次乃為分類，即將同類事實歸為一類，而得其數量，最後製表工作，用製表機或人工編製之，俟各項統計表完成，再加以分析及研究，以編輯普查報告。

廿四、什麼是普查報告？

答：普查報告就是將普查辦理的經過及所得的資料，

分門別類加以編輯而成的報告書。

廿五、普查的經費從那兒來的？

答：普查的經費大多數國家是從中央籌措的，也有中

央政府與地方政府共同擔負的。前者例子是英美等國，後者為日本等。

廿六、什麼是普查法？

答：普查法就是規定舉辦普查的範圍，組織，經費，程序，方法，及時限等的法律。因普查工作甚為重要，各國莫不預先由立法機關通過該法並由國家元首頒佈，而予以施行。

廿七、普查法的內容如何？

答：普查法的內容大都包括普查的種類，方法（例如人口普查是採用戶主填表法還是普查員查詢代填法），期距，普查日，主持機關組織系統及人員的任免，經費，普查對象的標準（例如人口普查應規定是查常住人口，還是在場人口，還是本籍人口。）普查表內的項目，普查執行的期限，普查的行政區域及其系統，普查員及人民的義務（各國對於辦事不力，瀆職或洩漏秘密之普查員及

廿八、什麼是常住人口？

答：常住人口就是在普查區中以該區為習慣住處或為生活上的依據的人口。其他因探訪避匿或其他原因，因暫時來此的，而無較久永居住於此的意思者均不在其內。美國，加拿大，法國，德國及其他歐洲國家的人口普查都採取常住人口的標準。我國普查，余以為亦應採用這種標準。因常住人口可表示該區較固定的人口狀況，且國家議席的分配，地方行政及稅收等均須根據常住人口予以釐定，在三種人口標準中常住人口最為恰合實用。

廿九、什麼是在場人口？

答：在場人口就是在普查的時候，現居於普查區的人口，其屬於本籍而暫時他往的人口不在調查之中。外出或現居均在普查之列。

三十、什麼是本籍人口？

答：本籍人口就是原為普查區籍貫之人口，不論其為

「國民經濟建設之總目標為
盡人力 國地 利
均供求 場流通
蔣委員長 言」

中國燒鹽肥料的製造問題

郭在士

中國的肥料不能自給，氮磷鉀三要素的供給都感到缺乏。外洋輸入的化學肥料，一年一年的增加，農村經濟受了極大的滿足。並且外來的化學肥料，成本太貴，農業經營的純收入，還是很低，所以專賴外在輸入往國內肥料的供給，不是根本辦法。今後的方針，應該國內的肥料資源，趕快勘探，進行製造，以求自給。

關於氮肥製造，早被國人注意，本報公司江蘇浦口廠，據說發明廠，業已成立，已有出品推銷於國內，所以氮肥的勘探，可算是相當解決了。但對我們用不着再來討論，至於磷肥肥料的勘探，目前尚無所聞。為着要解決中國整個的肥料問題起見，對於磷肥肥料的製造，不得不加以討論，以期一解決的途徑。

中國產大物博，礦產豐富，機智的確，說不定還有許多埋藏着，沒有被人們發現。我們很希望國內地質礦物專家，加以注意，從事精密調查，也許將來可以開一條新的解決途径，也未可知。然而磷肥肥料的供給，已經達到刻不容緩的時期，不能不趕快就已經發現的肥料，施以開採和製造，以供需要。在此制備肥料的製造問題，作一個簡單的提要，以引起國內諸專家的注意。

一、磷肥製造問題

我們從中國各地土壤調查報告書中，隨便可以看出磷質

的缺乏，尤其是可溶性磷酸鹽 (*Available phosphorus*)，更顯得不足。美國土壤學專家 *Lamont Johnson* 在中國土壤研究，在他的「中國土壤與土壤之磷質分配」(*Chinese Soil and the Distribution of the Inorganic Phosphorus of Chinese Soils*) 一文中，指出中國土壤學會誌第十回春第十二號)，論質地，土壤中磷質養分的吸收問題上，(*Mineral Fertilizer*)，他謂：「土壤可以吸收足夠磷二重要了。每田畝需用的天然肥料，全數施太多，不足以供作物之充分攝取，惟把餘肥施用，又已不然為妙了。中國已經發現的磷肥最松，量不無多，是，是現在未有發現的磷礦，我們不敢斷言，已經知道的磷礦，就是對於遠距離，加工製造，在考慮於下：

(一) 磷灰石 (*Apophyllite*)

江蘇省東海縣廬山，產有大量之磷灰石，廬山為片麻岩所組成，可採之礦層約在十五至二十公尺之間。磷石之佳者，磷酸成分 (P_2O_5) 在百分之四十左右，據印度大之最佳磷石，相媲美。民國八年曾經鑿洞公司一度開採，已共採礦四三四〇〇噸，惟全數銷售於日本。民國十四年因在停頓，故應為近海運，又為陸路鐵路之終點，水陸交通均甚便利。然此亦良的磷產，運輸又無困難，應速謀採挖，以利生產。

開採以後，應即手工製造，以供農戶之需要，才是正當辦法。天然的磷礦，主要的成分為磷石 (*Apophyllite*)，不易溶解，不足以供植物之攝取。要製成肥料，須手工作業，處理必須手續。

不外兩步：一為機械的壓碎，將礦石研成粉末；一為加酸處理，製成過磷酸石灰，使磷酸變為可溶性，以增進磷酸之可給性（Availability），而便於植物之攝取。這兩步的處理手續，極為簡便，機械的裝置，成本無多，國內已有磷酸生產，所以硫酸的供給，也不成問題。就採礦地點，製酸工廠，加工製造，製成磷肥，裝袋運銷，或將採取的礦石，先運往他處，再行製造，均無不可。

水利公司在上海經營的硫酸廠，規模很大，我覺得該廠很可以用來經營磷肥的製造。東海出產的磷礦，可由滬海路經徐州轉津浦路運到浦口，運輸上極為便利，廠內又有充分的硫酸，以此製成過磷酸肥料，與硫酸是同時出產，共同推銷於國內，這豈不是一個很好的辦法嗎？

此外遼寧省之南部，也有少許磷灰石的發現，可是在未收回失地以前，當然談不到開採與製造。（見劉和先生所著之肥料學）

(b) 磷化石 (Calsome)

磷化石係海鳥糞及其屍體之化石，因未受雨水沖洗，年深日久，堆集成層，遂成化石。我國廣東省南西沙羣島，為我國最南疆域，當香港與新嘉坡航線之衝。其中金銀島、林島等產海鳥磷化石。道光三十三年，日人妄稱該島係無主屬之荒島，遂據為己有，實行開採，後經我國力爭，並償以巨款，始行贖回。礦床外觀似土狀，體積約二九〇六一〇六方公尺。據民十七年兩廣地質調查所之估計，僅就林島言，可供開採者尚有二十萬噸。化學成分不甚一致，茲摘錄彭家元先生所著之肥料學中的記載於下：

水 分	有機物	灰 分	全 鋼	分 甲 鐵			乙 鐵			丙 鐵			丁 鐵		
				全 鋼	磷 酸	鐵 酸	全 鋼	磷 酸	鐵 酸	全 鋼	磷 酸	鐵 酸	全 鋼	磷 酸	鐵 酸
七·一七	六·六六	一·一四〇	0·140	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—
六·六六	六·五	一·一〇〇	0·140	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—
一·一四〇	一·一〇〇	0·140	0·140	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—	0·140	0·000	—

發化石的燒磚，大部分不足以被植物攝取，所以應當以加
工製造，才可用作肥料。製造的方法，與礦灰石大致相同，
也不外製成泥燒磚石灰。聽說廣東省連於廳已將燒肥製造列
入三年計劃中，大概即係指關於西沙羣島之發化石而言。至
於何時可以實現，目前尚無定期，希望政府此項計劃能被
趕快見諸實行為好。

卷之三

大過一株多頭，總在布谷時發芽，嫩葉嫩莖光滑無毛，葉脈多起於中脉，葉緣有鋸齒狀裂隙，根部無毛，葉從根部向上伸，嫩莖細弱，葉出於莖頂，葉緣有鋸齒狀裂隙。研其粉末，可作肥料之用。根部含礦質元素二十至二十一%，其礦鹽大都可溶於稀鹽酸之溶液中，故可供植物之吸收，並且多數不溶於冰乙酸，不能溶解於醋酸，所以是一種優良的肥料。

業性質漸變，技術逐漸進步，而且相於農業常有著較大的工業之發展而增加。中國的經濟雖則全國，不過因為中國工業的幼稚，採礦商業及鐵路運輸都大有缺落。當此中國經濟

卷之三

應該說是入學的時候，不必重上課，有空大的時候，應該及時補，自然所必用的知識，就可以。但總要依着性情來，也可以選擇的參照初讀的知識，知道自己對於該學科已經好或壞，對於該學科是希望繼續中斷的幾何，就應該及時的停止，同時希望教師專顧，不要忽略了一點兒。但那用功的學生在於

三

而我約他同往尼泊爾，子風說又入了尼泊爾，而且在那裡待了一個月。尼泊爾的氣候和我們中國差不多，但天氣太冷，所以不大樂於旅行。而且那裡要交很多門稅，開不開關都沒用。而且大隊的裝備沒有載來，連我的行李，*luggage*，也沒有帶來。所以日後，我只能到喜馬拉雅山去旅行。而且喜馬拉雅山的氣候，和尼泊爾差不多，所以尼泊爾的氣候，和喜馬拉雅山的氣候，差不多。

總計	一五五〇一八	三〇四八六二	四五四三一	一一〇四一〇三	九五七四	三六三五一	一〇七六三	三八五〇〇
----	--------	--------	-------	---------	------	-------	-------	-------

骨屑及廢骨出口數量及價格表

口 岸 出 口 數 量 (噸)	價 額 國 平 兩 數 量 (公擔)	價 額 國 幣 數 量 (公擔)						
龍井村	一〇三	七二	一〇四〇	一〇四〇	一〇四〇	一〇四〇	一〇四〇	一〇四〇
大連	九八六二七	二五〇四九〇						
天津	二四八二三四	九一一〇一六	一四五二四一	一〇七〇九二四	一一七三一〇五	一〇四三七三二	一九一五六三	六三〇四
龍口	一一六〇	一三九二	九七二	三〇〇七	一八六三	五四〇一	一〇四一	六三〇三
煙台	三四八	五四二	一一六	四四九	一二三	四〇七	一〇七	六三〇二
青島	六〇四九八	一九一七六三	六六三三四	三二四二四四	六三一二四五	二八七八三〇	六三八一六	三六〇八
漢口	七四八三一	一四五八〇六	二七九四七	九二九五七	三九一六六	一〇八一一〇	四一九一三	三六〇八
上海	五五九八	一〇六九六	三一、二五一	一五八八四二	五三九三七	一一〇〇一三二	六三三三六	三六〇八
江門	"	八	二	一〇一	"	三	一〇	一〇
總計	四九〇一三七	一五一二八二五	二七六八八三	一六五〇五四八	九五七四	三六三五一	一〇七六三	三八五〇〇

由上兩表可以看出中國各大通商口岸，都有大宗的獸骨輸出。骨的用途，除了小部分作工藝品外，大部分都用於製造骨肥及骨膠。假如不任其流出，設立工廠，將收集的獸骨，加工處理，製成骨肥，推銷內地，那末對於燒肥的給源，當有很大的增加，這實在是值得注意的一件事。

動物骨骼中，含有可用之成分甚多，一般獸骨之平均成分：水分百分之六·七，脂肪百分之一·四，骨素百分之二·五，磷酸二鈣百分之四·八，由骨製成燒肥，計有下列數種：

(1) 生骨粉 (Raw bones)——即將獸骨搗碎作為肥料，含有脂肪骨膠及骨中的無機礦物質。因以沒有經過一番處理，骨質堅硬，同時脂肪沒有除去，不容易分解，所以肥效力很緩慢。

(2) 去脂骨粉——將獸骨加水煮沸，或用其他去脂方法，除去脂肪，再行搗碎，稱為去脂骨粉。含有骨膠及全部礦物質，但無脂肪。骨質堅硬如故，利用程度還是很緩。

(3) 蒸製骨粉 (Steamed bone meal)——將獸骨以高壓蒸氣處理之，脂肪及骨膠都可除去，剩下的無機成分極為脆弱，稍施壓力即成粉碎之物。因為不含脂肪及骨膠，更因為骨地脆弱，所以燒酸較前兩種易於溶解。

(4) 過燒骨粉 (Bone superphosphate)——將生骨或去脂骨粉碎後，加硫酸處理之，使裏面的無機鹽之磷酸三鈣變為可溶於水的過燒酸鈣，能被植物迅速利用。製造時常混以相當的燒礦。此種燒肥，效力大且速，當為優良的肥料。

(5) 沉澱燒酸骨膠 (Precipitated bone phosphate)——生骨除去脂肪後，加鹽酸或亞硫酸處理，無機酸液與磷酸

溶解，與骨質分離。骨膠再加精製，成為許多化學工業的原料。溶解的無機膠酸鹽，再加石灰使之沉澱，即為沉澱燒酸骨膠。壓力大並且也很迅速。

第一類與第二類的肥力太緩慢，第三類的品質較好，較便利的地點，分設幾個大規模的燒肥工廠。收買內地的生骨，製造骨肥，以供農業的燒肥之補給。在製造中除了可得大量的肥料外，並可得脂肪及骨膠等副產物。由生骨提出的脂肪，可供製造肥皂的原料。骨肥加工處理變成燒肥，用途極廣。即或因資本關係對於製造精肥之設備不甚容易，也可將粗骨膠不加工處理，作為製造精肥之原料，售於他國，這是可以辦得到的。法比等國的骨肥工廠，多把粗骨膠銷售於美國市場，這是個很好的例子。總之設廠製造骨膠，可以增加燒肥的補給，可以杜塞生骨的輸出，可以減少外洋燒肥的輸入，同時還有副產品，可以增加經濟的收入，這實在是一件很有利益的事業。

二、 燒肥製造問題

就我國各地的土壤調查報告書中，可以看出燒肥的缺乏，或者居於肥之次，不過價錢在土壤中的存在狀態，多為磷酸的複鹽，實際能供作物攝取的成分非常之微，加之可供植物利用之部分，平日極易隨雨水而流失，所以，燒肥價常常被給，也是不可避免的。農家常用的天然肥料當中，燒肥含量大都很低。祇有草木灰的質量較豐，可謂一種燒肥。然而

草木灰之供給量究屬有限，即算全部的草木灰施之於土，恐怕還不足以維持植物之攝取。鉀肥之增進土壤生產力，若專賴靠草木灰，實在是不夠的，所以鉀肥之製造，確是改進中國農業的一個重要工作。已經發現的鉀礦，尚嫌太少，目前製造的原料，的確很成問題，現在就已有的原料，略述於下：

(三) 氧化鉀

四川自流井之鹽水，含有氯化鉀。鹽水計分黑鹽水、黃
鹽水、鹹水、膽水等。黃鹽水取於與侏羅系煤層夾生之有孔
砂巖中，層厚約一百尺，距地面約一千八百尺至二千尺。黑
鹽水則取於深三千尺左右之井，此兩層都含鉀鹽，成分頗不
低，而以黑鹽水層為較富。鹹水在黑鹽水層中，但近巖鹽處
，其成分則鈉多而鉀少。膽水為製鹽所剩之水，鈉鹽提取後
，鉀鹽應留於此水中。據顧誠珍吳守忠二君之『四川井鹽分
析報告』，有下列之成分。（見中國實業第一卷第九期）

鹽水解水及
分析成分表

樣品名稱	採集地點	氯化鉀之含量 $\text{g}/100\text{g}$
黑黃岩	水東場大坎堡洞口井慶餘井	○・四
水	水東場大坎羅堡家冲福深井	○・五
水	水東場涼高山蔣家溝利生井	○・五
水	水西場黃石坎姚家山湧生井	○・九
水	水東場涼高山葛黃葛源通井	○・六
水	水西場蓆草田艾葉灘木頭冲金海 井	○・三
水	水中華溪五區金銀坎福裕井	○・一

(b) 士地

老水(即鹹水)	東場黃石坎區上橋同興井黃礦 灶	一〇·一〇
老水	西場二更妹子夢岩藤上龍源井	九·九
老水	富生灶	九·九
花鹽祖水	東場豆李大黃桶湯爐灶	四·六
花鹽祖水	西場黃石坎區德餘井	〇·五
花鹽祖巴斗	東場郭家切	三·三
花鹽祖巴	全上通灶井	一·五
花鹽祖巴	全上	一·五
自流井鹽水中，既含有氯化鉀，當提取食鹽之際，很可能以進一步加工提鍊，將氯化鉀提出，製成鉀肥，以供農業上的施用，這可以說是鹽井的另外一種富源，希望四川的建設當局注意及之。	八·〇〇五/1000m ³	一·一

我國產硝之地，分佈頗廣，尤以華北乾燥氣候之地較多。不過都是就地刮取，隨刮隨結，亦隨結隨刮，並不成為礦牀，以硝酸鉀為主要成分，其含量自百分之六七十至百分之九十以上不等，經過一番處理可製成淨硝。清季河南省每年產硝百餘萬斤，民國七年則增至二百萬斤，以來自鄧縣夏邑開封為最多。江蘇徐州附近數縣，也有硝鹽之出產，每年可開封為最多。江蘇徐州附近數縣，也有硝鹽之出產，每年可產淨硝三十萬担。硝酸鉀為製造火藥的重要原料，中國古代發明炸藥就知道利用，鞭炮手工業者，也用土硝作原料，近世軍事工業多利賴之。中國各地所產的土硝，大概都是用作國防工業的原料，其實硝酸鉀除了為工業的原料外，同時又可作肥料用，既為優良的鉀肥，又為良好的氮肥，很值得農業者加以注意。

(一) 明礬

我國產明礬極富，其中以浙江平陽縣為最多，每日產量可達九萬斤。福建之福鼎南清平和等縣，也有大量的出產。安徽廬江縣之礬礦，開採始於明季，現今每年可產七萬噸，最近數月前安徽無為縣又發現明礬礦，面積約四千餘公頃，永利化學公司已呈請院建設廳開採。其他如吉林之濱江，山東之益都招遠，山西之壽陽，河南之彰德，湖南之瀏陽湘鄉常寧，都有明礬礦，中國產量的豐富，可以想見了。

明礬為硫酸鉀鋁的複鹽，化學分子式為 $KAl(SO_4)_2 \cdot 12H_2O$ ，數年前塘沽黃海化學工業研究社，曾作過自明礬提鋁的試驗，已獲得相當的成功。作者在北平求學時代，也曾到該社考察過一次。如果以明礬作原料提鋁能夠大規模的工業化，那末鉀肥的製造，當然是此項鍊鋁工業的副產品了。去年「工業中心」裏面，有某君的論文，也認為明礬是製

造鉀肥的原料。中國既有充分的明礬礦，如果此項事業能夠成功，那末中國的鉀肥問題，也算是解決一大部分了。至於製造的方法和工廠的設計，則有待於工業化學專家的研究，作者不過提出來以供討論罷了。

總之，就目前已經發現的製造燒鉀肥料的原料，我們尚覺得太少，恐不足供大量的需要。假如地質礦物專家，在中國境內能有新的燒鉀礦產發現，那就最合乎我們的理想了。不過已經發現的原料，在數量上無論夠與不夠，也應當趕快開採和製造，即算數量不多，不足供整個農業上的需要，然而總可以供給一部份，免除一部分的漏卮，較之完全依賴外洋化學肥料的輸入，總算好多了。

二十六年四月寫於江蘇省地政局

中蘇文化

蘇聯體育特輯

第二卷 第七期 (七月一日出版)

蘇和蘇聯體育特輯之意義.....	徐恩曾
中蘇體育比較觀.....	賀曉清
蘇聯的體育運動.....	趙康
一年一度的體育檢閱節.....	曹樹鈴
蘇聯紅軍的體育運動.....	克昂
莫斯科文化公園的回憶.....	曹樹鈴
蘇聯足球賽.....	李三樓
行將結束的蘇聯第二五年計劃.....	三澤
蘇聯一九三七年度國民經濟計劃.....	李三樓
蘇聯第三四五五年計劃的編製問題.....	抱朴子
蘇聯危害案和黨的工作的缺點.....	高超節
第二日(續)	周新

——半二全二每
角元年元年角附册

中國的農村合作運動

胡小采譯

(本文譯自日文東亞雜誌第十卷第二期及第三期)

一、合作運動的發展

17

中 國 的 農 村 合 作 運 動

中國的合作運動，乃是成為國民政府農村經濟建設運動中最重要的一面；然而合作組織的成立，却並不是始於國民政府，在國民政府成立以前，中國各地已有極少數的農村合作社存在，其中以一九二一年因華北水災而成立的中國華洋義賑救災總會，收效為最大。華洋義賑會本是一個救濟災害的機關，後來因為感到救濟農村實在較防止災害，更為重要，遂開始利用合作社的組織，復興農村，獎勵及援助合作的組織，以貸付生產資金於農民。中國的農民合作組織受了華洋義賑會的接濟，便漸漸開始發展。當時華洋義賑會的活動，僅及於河北一省；一九三二年末，河北省的合作社數為八社，至一九二七年末，增至五六一社；社員數由二五六人增至一三、一九〇人，社員所出資金額由二八六元增至二〇、六九八元。河北一百三十縣中，已有五十六縣成立合作社的組織。（根據政治經濟學報第三卷第一期第二二頁方顯廷「中國之合作運動」）。一九二七年末的五六一社中，一二九社經華洋義賑會承認，其餘四三二社則未經承認。）

當時河北省的合作組織，在華洋義賑會的指導督促之下，已是日見發展，而其他各省則還是非常少見。例如一九二七年全國合作社數為五八四社，其中河北省却佔據五六一

社。（參看（一）表）

(一)全國合作社數(1923—28年)

年份	全國(a)	河北省(b)
一九二三	一九	八
一九二四	二五	一
一九二五	一六六	一〇〇
一九二六	三三七	三一七
一九二七	五六四	五六一
一九二八	七一一	六〇四

備考(a)根據 The Chinese Year Book, 1930-37, 5e. cond Issue, P. 1293

(b)根據方顯廷「中國之合作運動」

中國農村合作運動的廣泛展開，係開始於國民政府成立以後。國民黨很早就以組織農村合作社為農業政策之一，在一九二六年召集第二次全國代表大會的時候，關於農業問題的決議當中，就有「促進農村合作組織」的決議；當時國民黨的農業政策，乃是以禁止高利地租及擴闊地主地主地革命的中心問題，而合作事業還占次要的地位。自從國民黨獲得政權以後，遂以農民銀行之設立及合作社之組織為第一要事，例如一九二八年二月的四中全會中，蔣委員長與陳果夫先生共同提議組織合作社的特別委員會；同年十二月，

中央執行委員會要求全國黨部均奉行合作事業為政治活動的一部。

國民黨對於農村合作運動如是注意，但是具體的合作社組織活動，則是在各省政府倡導之下，個別開始。一九二八年七月，江蘇省政府組織江蘇省農民銀行，公布該行合作社法規，又設立合作指導人員的養成機關，分全省為八區，而分配其畢業人員充當組織合作社的指導。同時浙江省政府也計劃建立農民銀行，後來預定變更，遂將預備投充農民銀行作為資金及準備基金的八十八萬元，設立中國農工銀行的杭州分行，從事於農村放款。一九二九年，山東及浙江兩省政府，制定本省的合作社法規：一九三〇年，江蘇河北二省，一九三二年湖南一省，亦起而倣效。

在各省促進合作運動工作努力開展當中，中央政府也同時請求各種方案，以謀農村合作組織的擴大。其中最主要的專項，約有下列數件：

(一)一九三二年，中央軍收復長江流域匪區，蔣委員長特別規定組織剿匪區域以內各省的農村合作委員會，藉以提倡及促進匪區的農民，組織合作社，同時豫鄂贛三省剿匪總司令部，組織農村金融救濟處，對於合作社，與以資金的融通。

(二)一九三三年四月，設立豫鄂贛贛四省農民銀行，對於舊匪區合作社的組織，與以金融上的接濟；並援助四省合作社的發展。(一九三五年四月，中國農民銀行成立。)

(三)一九三四年三月，國民政府制定及公布中華民國合作社法，自一九三五年九月起施行，以前各省均有個別之合

作法規，現在遂全國統一。

(四)一九三一年長江流域水災，華洋義賑會受國民政府救濟水災委員會的委託，在安徽江西兩省赈災，貸付資金於災民，使組織互助會；後將成績良好的互助會改為合作社，同時華洋義賑會的湖北分會，也受湖南水災委員會的委託，進行同樣的工作，安徽、江西、及其他各省政府的發展，大多是華洋義賑會活動的結果。

(五)一九三六年，國民政府以國家資本及諸銀行的協助，設立農本局，作為農業金融尤其是合作社金融的中央機關，以謀合作運動的推進。

因國民政府積極促進合作社組織的結果，自國民政府成立以後，尤其是最近二三年間，中國農村合作社的發展，非常迅速；一九二八年，全國合作社數為九三三社，社員數約二七、〇〇〇人；至一九三五年，社數為二六、二二四社，增加二十八倍；社員數為一、〇〇四、四〇二人，增加三十七倍。(參照(二)表)

(二)國民政府治下合作社發展之狀況

年份	合作社數	合作社社員數	合作社社員數
一九三〇	一六三	二六	二六
一九三一	二四六	三六	三六
一九三二	三·四六七	三·四六七	三·四六七
一九三三	三·九八	三·九八	三·九八
一九三四	三·九八	三·九八	三·九八
一九三五	六·六三	七三	七三
一九三六	七三	一零·六三八	一零·六三八
一九三七	七三	五〇	五〇

全國	四六九	一六〇	五七·三	二〇五	市	縣	政府	三一一	五〇·七
一九三五	三·三三	二·八二	一·〇〇四·四〇一	三·七三〇	縣合作事業指導辦事處	一六六	二七·〇	四·二	
備考：據李榮翔「中國合作運動之批判」一文，載天津益世報農村週刊第一二期（民國二十五年四月二十五日刊）。又據Chinese Year Book, 1936—37. (P.1293) 所載數字，一九二八年為七二二社，一九三一年三六一八社，一九三四年為一四、九七七社，一九三五年為三六、三六四社，與上表所揭數字稍有不同，不知何者為確實。					省合作事業委員會	二六	一·一		
					農村金融救濟處	七			
					華洋義賑會	四二	六·九		
					學校及社教機關	九七	一一·一		
					黑棉產改進所	一〇	一·五		
					中華農民銀行	一	一·六		
					上海銀行	一	〇·八		
					其他	二三	三·八		
					其				

備考：「農情報告」第四卷第二期第四〇頁（民國二十年二月刊）

這一顯著的發展，決不是農民自身的經營或私人的努力，而完全是國民政府及地方政府指導的結果。就是因獨立而盡力於合作社組織的華洋義賑會，在當任指導長江流域合作社組織的工作當中，也受着國民政府的委託，在政府機關主導之下，與政府機關或政府系銀行，發生密切的關係。尤其是最近在合作運動的進展當中，當任貸款與合作社的政府系銀行，例如江蘇省農民銀行，中國農工銀行，中國農民銀行，及其他地方銀行的設立，與合作社的運營發生直接或間接的關聯，更是不可不注意。今日中國的農村合作運動；於其說是農民自身的運動，無寧說是政府的政治工作運動，今試以最近的合作指導機關來看，由縣政府及縣合作事業指導辦事處所佔地位的重要，便可推知政府機關在主導合作運動上所占的成分了。

(二) 各省市合作指導機關(一九三五年末)

機 關 名 稱 報告次數 百分率

最近合作運動的發展，已如前述。組織合作社的農民人數，若與全中國的農家總戶數相比較，實在不足稱道。一九三五年末，合作社的社員總數，已達一百萬以上；但是各地方的發展情形，却並不一致。今試以合作社發達的河北、江蘇、山東、安徽、江西、浙江、河南、湖北、湖南，及陝西等十省來看，據一九三五年末的統計，以上十省，占全國合作社總數的九四·九%，社員總數的九三·六%。其中尤以河北、江蘇、山東三省的合作社數為最多，占全國總社數的五三·二%。合作社員數超過十萬的有江蘇、河北、江西、山東等五省，合計占全國社員總數的六一·一%。由此可見現在中國合作社的發達。還是偏於華中及華北的東部。

(四) 合作社地域上的分布(一九三五年末)

社 數	社員 數	購 賣		利 用		生 產		兼 營		總 計	
		售	買	一、〇九九	一、〇九九	二、〇九九	二、〇九九	四、〇九九	四、〇九九	一、〇九九	一、〇九九
河北	六、〇四〇	三、八%	一、五、七四	二、三、六%	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	六、四
江蘇	四、〇七七	三、五	一、五、五九	一、五、五九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	七、四
山東	四、〇九九	三、九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一〇、六
安徽	三、三〇四	二、〇八	一、五、七四	一、五、七四	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一〇、一
江西	二、〇九九	八、七	七、八	七、八	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一〇、一
浙江	一、九一九	七、五	六、七	六、七	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一〇、一
河南	一、九一九	七、一	六、七	六、七	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一〇、一
湖北	一、三六八	四、七	四、七	四、七	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一〇、一
湖南	一、三六八	三、七	三、七	三、七	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一〇、一
陝西	一、一七一	二、六	二、六	二、六	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一、五、七四	一〇、一
全國	三、三一三	一〇〇·〇	一、〇〇四、四〇一	一〇〇·〇	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一、〇九九	一〇〇·〇、一〇〇·〇
<small>(民國廿五年二月出版)</small>											

再就合作社的業務種類來看，據最近的分類，則有信用、運銷、購買、利用、生產、及兼營等六種；其中以信用合作社數為最多，占合作社總數的過半數五八·八%。次之為兼營合作社，占一六·七%。其他合作社的數目則較少，如生產合作社為八·九%，運銷合作社為八·七%，利用合作社為四·一%，購買合作社為二·八%。

(五) 業務別合作社數(一九三五年末)

業務別	社 數	社 員 數
信 用	一、四五	五·八%
運 銷	二、二九	八·七

由合作社業務性質的不同，可以表示出合作社成員間合作程度的差異；信用合作社乃是社員間相互及社員與社外間信用授受的媒介，合作的程度為最低；尤其是中國的信用合作社，乃是受着華洋義賑會及各農民銀行的接濟而發生，發達以來，社員相互間無所謂信用的授受，合作的程度，更是低弱，經營生產物合作販賣的運銷合作社及經營生產手段及生活資料協同購買的購買合作社，合作程度，遠高於信用合

作社，但這是關於流通部分的合作。經營生產手段協同利用的利用合作社及經營共同生產的生產合作社，係包括生產部分，其合作程度為最高。

在最近中國合作事業的過程當中，各種合作社的相對地位，有顯著的變遷；信用合作社相對的減少，運銷合作社相對的增加，兼營合作社激烈的增加，生產合作社的停頓，利用合作社的浮動等現象，都是很可注意。

別的加以考察。

依據中國合作社法的規定，合作社須有社員七人以上，方可設立。（合作社法第七條）據一九三六年的統計來算，每社平均社員數為三八·三人；若以各種業務的合作社來看，則信用合作社為二七·六人，運銷合作社為五一·三人，購買合作社為九一·一人，利用合作社為六九·六人，生產合作社為四五·九人，兼營合作社為四八·六人。（據「農情報告」第四卷第二期第三八—三九頁計算。）其中以購買合作社為最多，利用、運銷、兼營、及生產合作社次之，信用合作社為最少。據一九三三年末的調查，全國三·〇七七社中，每社社員在三〇人以下者，占合作社總數的六七·四四%，而信用合作社則占其總數的七三·三〇%。每社擁有十八〇人以上的合作社，占合作社總數的一·六五%，而信用合作社，僅占〇·四二%。（參照（七）表）

一期第二十一頁

用合作社，僅占〇·四二%。（參照〈七〉表）

卷之三

由此可以見到在中國合作運動的進展當中，合作程度已是逐漸增高，但合作社成員間生產合作的進展，却依舊很是困難；合作程度較低的信用合作社，雖然最近已是相對的減少，但是其數目還是超過合作社總數的半數以上，這是應該注意的。

	社	%	社	%	社	%	社	%	社	%	社	%
信用	一、主	美	吉	昌	三	天	三	一	元	大	三	杂
生產	一	豐	興	三	全	公	昌	大	英	光	九	九
消費	四	三	新	三	裕	三	利	三	九	金	三	八
	六	六	五	五	三	三	三	三	九	三	三	八

運銷	二·五·五	八·三·三	八·三·三	二·八·四	六·六·七
利用	三·三·五	三·三·八	三·八·九	六·四·四	二·一·七
供給	三·三·五	三·三·八	三·八·九	六·四·四	二·一·七
其他	三·〇·八	六·七·四	六·七·三	六·一·五	一·一·一
聖經	一·四·二	一·三·九	一·三·九	一·三·九	一·三·九
備考	根據鄭厚博「中國合作社運動之研究」（民國二十五年出版）第一三四一一三五頁。				

由此可知中國合作社的社員數，大半是在三〇人以下；尤其是信用合作社，大多規模甚小。然而也有特殊的例外，如運銷合作社，每社社員竟有多至四、五千人者。（依據天津開大學經濟研究所編「中國合作事業考察報告」第四四頁。）

合作社的社員，大半均是農業經營者；據一九三三年末的調查，合作社員以農業者為最多，占合作社員總數的六三·八八%；交通業者次之，占一二·六九%；工業者占七·三四%，商業者占五·〇三%，教育關係者占四·三二%，政軍警關係者占三·二二%，礦業者占〇·四四%，其他黨學等關係者占三·〇八%。若以合作社的業務種類來看，則七二合作社中，社員每人平均出資額，信用合作社為三·五九元，消費合作社（包括供給合作社）為七·二四元，生產合作社為三·三一元，運銷合作社（包括貯藏合作社）為一·一二元，利用合作社為三〇·二三元，全體平均為四·七一元。（根據政治經濟學報第三卷第二期（民國二十四年一月出版）第一五九頁，陳振漢「浙江省之合作運動」）全國總平均出資金額，現在尚無正確統計；計算基礎，亦均各不同，其結果有謂五元五角，有謂八元七角，例如河北省，僅二元有餘。

二元三元或五元，其金額非常零細，但中國農民，大多數均極貧困；若是社員必須出資，那末在參加合作社的組織作運動之研究」第一三六一一三七頁。）由此可知中國合作社的社員，除了有特殊性質的消費合作社外，其他各種合

作社，大多均為農業者所組成。

據合作社規定，凡中華民國人民，年滿二十歲以上，有正當職業，未曾被奪公權、破產、及吸用鴉片或其代用品者，均可為合作社社員。（合作社法第十條及第十二條）社員認購社股，每人至少一股，至多不得超過股金總額百分之二十；但消費合作社社員，每人至多不得十股。社股金額每股至少國幣二元，至多不得過二十元。（同法第十五條）但據一九三三年末的調查，全國三·〇八七社中，社員出資額以二元（即一股）為最多，計一·一五〇社，其次一元的。有七七社，五元的有五三八社，五角及六元以上的則甚少。（鄭厚博「中國合作運動之研究」第一五七頁）各社員認購社股，普通每人以一股為最多，占五八·七三%，二股者次之，占二〇·八八%，三股以上者極少，（內書一五九頁）再就每個社員的出資金額來看，據一九三三年末調查浙江一〇七二合作社中，社員每人平均出資額，信用合作社為三·五九元，消費合作社（包括供給合作社）為七·二四元，生產合作社為三·三一元，運銷合作社（包括貯藏合作社）為一·一二元，利用合作社為三〇·二三元，全體平均為四·七一元。（根據政治經濟學報第三卷第二期（民國二十四年一月出版）第一五九頁，陳振漢「浙江省之合作運動」）全國總平均出資金額，現在尚無正確統計；計算基礎，亦均各不同，其結果有謂五元五角，有謂八元七角，例如河北省，僅二元有餘。

上，便多了一層限制。今試看下列的敘述，便可明白。

據華洋義賑會調查河北八縣合作社社員經濟地位的結果，每戶社員的耕地畝數，十一畝至三十畝者約佔百分之三十乃至五十，三十畝至五十畝者約占百分之二十一乃至三十，其十畝以下及五十畝以上者，數目均少；平均每戶約為三十畝乃至四十畝。我們知道中國農民的耕地畝數，大多是在十畝以下；即就農場面積較大的華北而言，據巴克氏的鹽山調查，平均數為二十四畝五分；十畝以下者佔百分之二二，十一畝乃至三十畝者佔百分之五四·七，三十畝以上者僅佔百分之二三·三。今華洋義賑會所屬社員的平均畝數為三十畝乃至四十畝，則十畝以下的貧農階級，完全是排斥於合作社之外；十畝乃至二十畝的小作農，亦幾乎不得其門而入。又如中國銀行在河北指導的運銷合作社，限定有棉田二十畝者入一股，四十畝者入二股。這一種事情，不單是河北一處

（民國二十五年四月二十五日天津益世報農村周刊第一二期李紫翔「中國合作運動之批判。」）由此可知中國合作社成員的主要部分，還是中上階級的農民，而大多數的貧農，却依然不能參加。

第二 機關

合作社的經營機關，通常分為社員大會、社務會、理事會、及監事會、等四種，（合作社法第四十三條）社員大會乃是合作社的最高決議機關，應有全體社員過半數的出席，始得開會；出席社員過半數的同意，始得決議，社員大會開會時，不管社員出資金額的多少，每人僅有一票表決權。（合

作社法第四四——四七條）合作社設理事監事各三人，由社員大會選任之，理事任期為一年至三年，監事任期為一年，（同法第二十九條及三十條）全體理事及監事，構成社務會；社務會乃是社員大會閉幕的最高決議機關及執行機關，應有全體理事監事三分之二的出席，始得開會；出席理事監事過半數的同意，始得決議。（同法第五十條）理事會由全體理事構成之，經理合作社的一切業務，對外並代表合作社，關於處理特別重大問題的權限。則是屬於社務會，而非屬於理事會。監事會由全體監事構成之，監查合作社的財產及營業進行之狀況。在必要時，除以上各機關外，更得設立各種委員會。

但是事實上面合作社社員的大部分，都是無識的文盲；社員過半數的決議，解除其職權（合作社法第三十九條）。如主管機關認為必要時，亦得令其解除職權。（同法第四十條）所以合作社的理事和監事，乃是代表全國社員的利益，而辦理一切事業。

據一九三三年浙江省的調查，在一·一〇四社中，識字社員佔社員總數二分之一以上的，僅一四七社（一四%）識字社員佔十分之一·二的，有三八八社（三七%），佔十分之二·三的有二八四社（二七%）佔十分之三·四的有一三八社（一三%），佔十分之四·五的有七八社（八%）。（據民國二十四年六月八日天津益世報農村週刊第六六期吳承麟「浙江省合作社之質的分析」。）合作社社員的教育程度如是之低，那末合作社組織經營的實權，自然不免要落入少數有力

者的手中去了。

同時合作社各個社員之間，所有財產之多少不同，在經營上面亦有大小的分別；合作社社員之中，貧農稀少，而中上階級農民甚而至於地主則甚多；富農及地主，大多經營高利貸，在經濟上面對於地方上的一般農民，均有支配能力，同時在地方政治上面，亦有很大的權力；地方上的農民與之為伍，是否能有平等的立場，亦是一個疑問。

註：關於合作社的理事及監事，現在再加以若干補充；據一九三三年的調查，每社的理事數目，大部分為三人至五人（三·〇八七社中，三四七社為三人，一·二二六社為五人。）但亦僅有一人及十人以上者。監事數目大部分為三人（三·〇八七社中有二·二四六社）但亦僅有一人及七·八人以上者。（鄭厚博「中國合作運動之研究」第一四三——一四五頁）

又據同年的調查，理事及監事的職業，以農業者為最多，在一二·七五六個理事中，佔九·二六七人（八五·五〇%）。在九·七一四個監事中，佔七·二七〇人（八五·六四%）。此外黨政軍學關係者，則較礦、工、商、及交通業者為多。（鄭厚博「中國合作運動之研究」第一四五——一四九頁）又理事及監事，大部分沒有報酬；（同書第一五〇頁）但合作社法中此規定合作社利益金的百分之十，作為理事及事務員的慰勞金，而監事則無報酬之規定。

第三 資本關係

關於合作社內部的資本關係如何，即資本與勞動力的關係如何，論斷的資料，極感缺乏；今單就二三點來加以考察。

先看合作社的資本：合作社自己的資本，係由社員所出資金及社內公積金所合成。但社內之公積金，數額極少，故其主要部分，乃是社員所出的資金。合作社社員每人所出的資金，據鄭厚博氏一九三三年末調查三·〇八七個合作社中，每社平均信用合作社為二〇四·四三元，生產合作社為六九八·二一元，消費合作社為一·八五〇·八五元，利用合作社八五一·五七元，購買合作社為三八二·五四元，運銷合作社為二·九六一·八三元，總共平均為三八八·一四元。（「中國合作運動之研究」第一六〇——一六一頁）此等數字，恐較實際情形為大，但是合作社每社平均出資金額，以運銷合作社為最大，以信用合作社為最少，却由此可以看出。現在中國大半是信用合作社，因此大部分的合作社，僅有極少的資金。據鄭厚博氏的計算，社員出資金額在一百元以下的，約佔合作社總數之半；二百元以下的，則在總數的百分之七十以上，一千元以上的，僅佔五·六七%。（參照（八）表）

（八）出資金額別合作社數（一九三三年末）

基 金 額 别	社 數	百 分 比
元		
一一一〇〇	一·五二〇	四九·二四
六八七	二三·二五	零

二〇一	三〇〇	二七一	八、七八
三〇一	四〇〇	一三三	四、三一
四〇一	五〇〇	八五	二、七五
五〇一	六〇〇	六二	二、〇一
六〇一	七〇〇	三五	一、一三
七〇一	八〇〇	二八	〇、九一
八〇一	九〇〇	一一	〇、三六
九〇一	一〇〇〇	三七	一、二〇
一〇〇〇以上		一七五	五、六七
不 合	明	四三	一、三九
	計	三·〇八七	一〇〇·〇〇
備考：鄭厚博「中國合作運動之研究」第一六二——一			
六三頁			

據合作社法的規定，合作社應將盈餘提存總額百分之二十以上為公積金。（第二十條）但大多數的合作社，係最近創設，還沒有盈餘；從前一般合作社的公積金額，亦是很少，較之社員出資金額，更是微乎其微。倒如一九三三年調查浙江省一二〇四個合作社中，沒有公積金的有五九四社（五九·四%），每一社員平均有五角以下公積金的有三一一社（三一·一%），平均五角乃至一元的有六六社，平均一元乃至二元的有二五社，平均二元乃至三元的有三社，其中有一社的公積金為最多，但亦沒有超過四元。（民國廿四年六月八日天津益世報農村周刊第六十六條吳承麟。浙江省合作社之質的考察）。合作社內公積金的稀少，由此便可想見了。

與規模大小之不同，必需適當的勞働力；此等勞働力，並非限於由合作社的社員所提供之，而另外可以僱傭勞働者，以充當事務員。據一九三三年末的調查，僱用使用人的合作社占各種合作社總數的比例，信用合作社為四一·一九%，生產合作社為八二·二七%，消費合作社為八三·六四%，利用合作社為七五·八六%，購買合作社為六九·二三%，運銷合作社為七〇〇·〇%，總共為五二·一三%（鄭厚博中國合作運動之研究第一五一——一五二頁，占合作社總數的一半以上，其中信用合作社，因其業務性質上之不同，僱用使用人的比例亦較少，僅占總數的五分之二有餘；其他各種合作社，則大體是在百之七十乃至八十左右。近幾年來信用以外的各種合作社，逐漸增多，所以合作社僱用使用人的比例，亦有日漸增大的趨勢了。

由下列表中的調查，我們可以看出使用一人至二人的合作社，占五四·六八%，使用十一人以上的，僅占一〇·二二%，對於總合作社數，實占五·三四%，其中以利用合作社及運銷合作社的使用人數為最多，但就全體來看，則仍感不足。

(九) 使用人數區別之合作社數百分率 (一九三三年末)	
二三人	四人五人
大人	卡夫人
九十八人	九十一人
二人以上	二人以上
計合	計合
信用	信用
生產	生產
消費	消費
利用	利用
購買	購買

運銷	四·五三·四	四·五七	四·六	一	三·四	一〇〇
其他	三·〇	二·五	一·七	六·三	一·八	一〇〇
總計	七·六一·九	一·〇·七	〇·九	一·八七	一·〇·三	一〇〇

由此可知中國大部分的合作社，在其經營上必需的勞務，大部分係由出資者自身所提供之；而合作社自身的資本，公積金及社員所出資金均極少，故在營業上必需的資金，大部份係由各農民銀行及其他社處所借給。

二、合作社的業務

甲、信用業務

中國合作社的發達，原是始於信用合作社，一直到最近，信用合作社已是占合作社總數的一半以上，同時大部分的兼營合作社以及其他各種合作社，也多少兼營信用的業務，所以信用業務在今日中國的合作社中，乃是占最重要的地位。現在我們試以信用合作社為中心，將合作社信用業務的狀態，加以一番考察。

信用合作社的業務，乃是資金的吸收，放出、蒐集、與運用。

信用合作社所運用的資金，通常是由社員所出資金，社內公積金，存款，以及借入金四者所合成。關於這四者的比例，全國還缺乏統計的資料；據一九三三年八月末調查河北省內華洋義賑會所承認的四〇八社的結果，運用資金總額中，社員所出資金占一八·一%，社內公積金占五·二%，存款占二九·九%，借入金（由華洋義賑會）占四八·八%。（參照（十）表）

(十) 河北省華洋義賑會承認合作社之流動資金之構成
九三三年八月末

項 目	數額(元)		百分率(%)	備考：政治經濟學報第三卷第一期（民國廿三年十月出版）
	社員所出資金	每社平均(元)		
利 益 金	一·四·三	二·〇	二·一	版方顯廷「中國之合作運動」第十八頁。
未付紅利	一·三·三	二·〇	二·一	
公 益 金	一·一·一	一·三	一·二	
公 積 金	一·三·三	九·九	一·二	
存 款	三·六·一·六	三·六·九	三·六·一	
借 入 金	三·七·三·八	三·八·四	三·八·一	
未付利息	一·一·一	一·一	一·一	

僅考：民國二五年十二月二十三日大公報經濟週刊第一

九七期王文鈞「華北農村合作社之實地考察」。

其數係包含兼營合作社之信用業務部分。

又據一九三三年末調查浙江省八五八個信用合作社中，社員所出資金總額為八五、五八四元，由社外借入金總額為六六四、六六九元，與所出資金總額相比，約多七、七倍。

（政治經濟學報第三卷第二期陳振漢「浙江省之合作運動」

第二八二頁）。

由此可知合作社社員所出資金，在大多數的情形之下，均是很少；尤其是信用合作社，較其他各類合作社，更為零細。據一九三三年末的調查，信用合作社社員所出資金的數額，平均每社僅二〇四、四三元，而合作社內的公積金，大多數亦是沒有，所以信用合作社所運用資金的大部分，不是合作社自身的資本，而是社外的存款及借入金。

現在我們先來看看社外資金中的存款；社員及社外的存款，乃是信用合作社的重要業務之一，今試以信用合作社發達最早的河北省來看，因華洋農業會積極獎勵的結果，合作社蒐集農民的零細貯蓄存款，已有相當成功；存款在信用合作社的運用資金中，僅次於借入金的地位。但是其他各地方的信用合作社，是否可以同日而語，却是一個疑問。例如一九三三年調查浙江省一·一〇四社中，有貯蓄存款的僅四一社；而其中三二社，每人平均存款款金額，係在五元以下。（據民國廿四年六月八日天津益世報農村週刊第六六期吳承福，浙江合作社之質的考察）所以就一般而言，信用合作社

的存款，在合作社的運用資金中，仍就沒有占著顯著重要的地位。

信用合作社的運用資金，大部分係社外資金，而社外資金中的存款，又不占重要的地位，因此合作社運用資金的主要部分，便是借入金。在存款業務比較發達的河北省來看，借入金還是占運用資金總額的四五·四乃至四八·八%，末端其他各地方的借入金的重要性，自然更高一層，而要占合作社運用資金的大部分了。

借入金在信用合作社中的地位既然如此重要，那末我們現在便要就其各點來仔細考察一下。

第一便是關於合作社資金的借入來源：由一九三三年中各市縣的借入報告次數來看，則以農民貸款所為最多，合作社員會及合作聯合社次之，其他則是華洋農業會，中國農民銀行，各省農民銀行，及中國銀行等地方。（參照（十二）表）

（十二）對於合作社之金融機關（一九三五年）

機 開 名 稱	各市縣報告借入機關次數	百 分 比
中國農民銀行	六九	一二·八
中 民 銀 行	四〇	七·四
上 海 銀 行	一九	三·五
省 農 民 銀 行	六六	一一·三
華 洋 農 業 會	二三	四·三
其 他 銀 行	一一	一六·〇
農 民 貸 款 所	一〇三	一九·一
農 業 合 作 貸 款 銀 行	五	〇·九
錢 莊 銀 術 商 號	七	一·三

合作委員會及合作聯社

九〇 一六·七

一六·七

及浙江為多。由中國銀行借入的情形以山東及河南為最多。

農村金融救濟處 縣政府

三 一 二·一 二·一

一 二

(據「農情報告」四卷二期第四十頁)

備考：「農情報告」四卷二期（民國二五年二月出版）
第四十頁。

在各種借入來源之中，農民貸款所，合作委員會，農村金融救濟處，及縣政府等，都是政府的行政機關；而報告次數居然以這些政府機關為最多，乃是很有注意的。中國農民銀行，各省農民銀行及中國銀行，均是含有國家資本的政府系銀行；上海銀行及金城銀行則是私人資本的近代銀行；農民合作貸款關係由政府系銀行及私營銀行共同出資而組織；華洋救濟會最近對於合作社貸付資金的主要部分，亦由上海，中國，金城，及大陸等諸銀行負擔而有成爲諸銀行對合作社貸付資金的媒介的趨勢（參照實業部月刊第一卷第七期五十勉「商資流入農村之先河」）合作聯合社對合作社的放款，其資金則由政府機關及各銀行借入；所以合作社資金的借入來源先是政府機關，而結果則是政府系銀行及私人經營的近代銀行。

註：合作社資金的借入來源，各處不同；例如由農民貸款所借入的情形，以山東及江浙為多。由合作委員會及合作聯合社借入的情形以江西及河北為多。由華洋救濟會借入的情形，以河北、安徽、及湖南為多，由中國農民銀行借入的情形，以河南、湖北、及安徽為多。由多省農民銀行借入的情形，以江蘇

關於合作社的借入總額，尚無明確統計；據一九三五年間的調查，合作社的借入總額，約為九·九五六·六七四元；（據「農情報告」第四卷第二期第三十六頁）平均每社約為三千萬元以上。據一九三六年秋間所發表之中國農民銀行對合作社的放款金額，最少計算，亦當在三八〇元，最近合作社的借入殘款總額，最少計算，亦當在二千萬元以上。據一九三六年秋間所發表之中國農民銀行對合作社的放款金額，為四·四三六·二五六·一九元，再加上以預備社的放款及對河南陝西等省棉花運銷合作社的放款，共達七·二八二·二六一·一六元。（據「實業部月刊」第一卷第七期民國廿五年十月出版）今若假定合作社的借入金總額為二千萬元，那末平均每社約為七六〇六；合作社的社員為一百萬人，那末平均每人為二〇元。

現在再來看看合作社借入資金的條件如何；據一九三四年年的調查，借入金的利率在月利八厘乃至一分的情形，占半數以上；次之則以六厘乃至八厘的情形為多，六厘以下及一分以上的情形則甚少。（參照（十三）表）

(十三) 合作社借入金利率（一九三四年）

月	利	報告次數	百分比
六	厘	以 下	一五
六	厘	一一八	一〇四
八	厘	一分	三五
一	分	十一分二厘	一五二
一	分	二厘十五	五二
五	厘	二	四

一分五厘以上 六 二

合計 二九三 一〇〇

備考：「農情報告」第三卷第二期第二十六頁。

華洋義賑會通常是年利一分二厘，江蘇省農民銀行限於月利一分以下，浙江省各縣農民銀行以月利一分為最高，中國農民銀行規定月利一分，由此可知對於合作社的放款利率，均較一般利率為低。（中央銀行經濟研究處編「中國農業金融概要」第二二三·二二六·二三七·及二四二頁）

就合作社資金的借入期間來看：華洋義賑會，一九三二年間對河北合作社的放款，六月以內的占放款總額的一九·七七%，六月乃至一年的占四八·四七%，一年乃至一年半的占九·四九%，一年半乃至二年的占一〇·四〇%，二年乃至三年的占一一·八七%，三年以上的則沒有。其中六月乃至一年期間的放款，約占放款總額的半數。又一九三三年間對江西省的放款，以一年為限；其中期十一月乃至十二月期間的放款，占放款總額的五〇·一八%，十月乃至十一月的，占三六·八九%，其餘均是十月以下的期限。至於江蘇省農民銀行對合作社的放款期限，最長雖為二年，但一年以上者亦極少。浙江省各縣農民銀行的放款期限，最長以三年為限，但大多均是一年以內。中國農民銀行的放款期限，視其用途之不同而不同，最長限度為五年，但大多亦均是一年前後。（中央銀行經濟研究處編「中國農業金融概要」第二二三·二二七·二三七·及二四二—三頁）由此可知各農民銀行對於合作社的放款期限，較對於一般私人的放款期限為長。

合作社資金的借入條件，已大略述之如右；在大多數的合作社中，尤其是信用合作社，社員所出資金及社內公積金，數額甚少，不得不需要由社外借入資金；同時合作社的信用程度又很底，所以要在有利的條件之下借入資金，很不可能。不過合作社由農民銀行借入資金，無論如何較由農民或農產物商人借入，總為有利。但是月利一分期限一年的借款，恐怕較之高利貸，亦相差不遠。所以合作社的借款條件對於其放款條件，不無發生影響。

現在再來看看信用合作社的資金運用及放款業務：

今試看一九三六年六月末華北某縣七二個信用及金鑄合作社在信用業務上的資產表中，放款金額，占資產總額的八四·〇%。（參照（十四）表）

（十四）華北某縣七二信用合作社資產表（一九三六年六月末）

項目	目數	額(元)	每社平均(元)	百分率
現金	三·三一〇·二	三·三一〇·二	三·三一〇·二	八·七
放款	五〇·三	五〇·三	五〇·三	八·七
金庫	二〇五·六	二〇五·六	二〇五·六	三·六
未付利息	二·六三·八	二·六三·八	二·六三·八	三·〇
聯合會所出資金	二·六三·八	二·六三·八	二·六三·八	三·〇
不動產	一·七一·七	一·七一·七	一·七一·七	二·〇
失業基金	一·七一·七	一·七一·七	一·七一·七	二·〇
其他	六·一七	六·一七	六·一七	一·〇
合計	六·〇九·六	六·〇九·六	六·〇九·六	八·七·八
總其損				

備考：民國二十五年十二月二十三日大公報經濟週刊第一九七期王文鈞「華北農業合作社之實地考察。」

放款乃是信用合作社運用資金的唯一形態，因為農民的參加信用合作社，原是想要在容易而且有利的條件之下，借入資金；所以放款業務，自然成為信用合作社運用資金的唯一方法。但是大多數的合作社社員，僅出少量資金而借入大量金額，因此信用合作社運用資金的大部分，不得不向社外求得；可是其條件，往往不利；同時合作社借入資金的大部分，因為社員的要求，亦不得不用於放款，因此合作社的放款，自然需要加以限制。今就合作社的放款條件，加以一番考察。

第一便是利率：合作社對於社員放款的利率，其最低限度，須受借款利率的限制；同時合作社在信用的授受上，亦不得不加收必要的手續費，因此合作社的放款利率，往往較其借款利率為高。據一九三四年報告，合作社的放款利率，以月利一分乃至二分的情形為最多，八厘乃至一分的情形次之，一分二厘乃至二分五厘的情形亦有，八厘以下及一分五厘以上的情形則甚少。（參照（十五）表）

（十五）合作社放款利率（一九三四年）

月利	報告次數	百分比
八厘以下	二九	九%
八厘——一分	七五	二三
一分——一分二厘	一〇八	三二
一分二厘——一分五厘	七〇	二一
一分五厘以上	五〇	一五
計	三三二	一〇〇

其次便是期限：合作社的放款期限，自然受其借款期限的限制；據一九二四——三二年間的調查，河北省合作社的放款期限，以六月乃至一年為最多，約占放款金額的一半以上；六月以內的次之，兩者合計，共占放款金額的八二·六%。但最長期限，亦不超過三年。又據一九二八——二九年間的調查，江蘇省合作社的放款期限，以六月乃至一年為最多，占放款總額的一半以上；六月以內的次之，兩者合計，共占放款總額的九七·一%。而最長期限，亦不超過二年。（參照（十六）表）

（十六）放款期限別合作社放款金額

備考：「農情報告」第三卷第二期（民國廿五年二月出版）第二十六頁。

華洋義賑會所屬合作社的放款利率，通常為月利一分五厘，但在特殊情形之下，也有超過二分者。江蘇省的合作社，通常係在市場利率（一分）以下。浙江省有月利一分二厘，一分四厘及一分五厘三種。中國農民銀行的關係合作社，對社員的放款為月利一分一厘，對非社員的放款則為一分二厘。一·二二六·二三七·及二四二頁）由此可知一般合作社的放款利率較其借款利率，要高一厘至五厘（月利）。在現在的中國農村之中，對於農民的放債利息，大多是年利二分，三分，乃至四分，甚而至於有在四分或五分以上者，（參照民國二十三年，農情報告彙編「第七一頁）與此相比，則合作社的利率，實在很低，但是月利一分以上的利率，是否不能稱為高利貸，亦是一個疑問。

總	六月——一年	一八·四〇	六·七	六九·零五元
	一年——一年半	一八·三九	七·〇	三·八〇〇
	一年半——二年	一七·五三	六·七	一·六〇〇
	二年——三年	九·五九	三·七	—
計	二年	100.01	100.01	100.01

議事會報告第三卷第一期第六面

浙江及江西的合作社，也是同樣的情形。（鄭厚博「中國合作運動之研究」第二三八——二四二頁）由此可知合作社的放款期限，通常均在一年以內。在最近的中國農村之中，對於農民的一般放款期限，大多係六月乃至一年，六月以下的次之，一年以上的極少，三年以上的，更不易見了。（民國二十三年「農情報告彙編」第七二頁）關於放款限期這一點，合作社對農民與對一般普通的放款，並無多大區別。

是如此，凡是向合作社借入的資金，其用途均確定原則；今試以一九二四——三二年間河北省華洋義赈會所承認的合作社放款於社員的二八五·三八三元的用途來看。其中有三二·八劣係用於購買種子、食料、薑料，或耕種費，三一·九劣係用於車輛，牲畜，的購買或用具的置備，二·五劣係用於掘河，築堤，溝渠，排水等，三·〇劣係作娛樂等社會上必需費之用，一九·九劣係償還舊債，九·九劣係用於交易織布等。（據政治經濟學報第三卷第一期第一九頁方顯廷（中國之合作運動）再就其他各意見的資料來看，則一般合作社的放款資金，以充當食料的購買與其她農家家族生活的維持

(十七) 放款金額明合作社放款社

借入金額(元)		河北(一九三〇—一九三一年)		江蘇(一九三一—一九三二年)	
		借入社員數		借入社員數	
五十一—一百	一〇·六六	一〇〇	三六八	一〇〇	一〇·六六
一百一—二〇〇	一一·一一	一一〇	三〇〇	一一〇	一一·一一
二〇〇—三〇〇	一一·一一	一一〇	二〇〇	一一〇	一一·一一
三〇〇—四〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
四〇〇—五〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
五〇〇—六〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
六〇〇—七〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
七〇〇—八〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
八〇〇—九〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
九〇〇—一〇〇〇	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
一〇〇〇以上	一一·一一	一一〇	一〇〇	一一〇	一一·一一
总计	二·四六一	一〇〇·〇	三六八·六六	一〇〇·〇	一·三三·九零七元
借入金額總額	三三三·二八二元				

費及種子肥料畜料等農業生產上流動資本要素的購入費為是多。車輛，牲畜，與農具的購入費，及房屋的修理費等為次之，亦有用於償還舊債，但按之於改善中國農業生產的水利設施及土地改良者則甚少。因為此等資金的收回，需時較久；而合作社的放款期限又甚短；同時資金的流用極為困難，合作社的放款，利率甚低，所以在短時期中亦不能改良中國的農業生產。

據一九三二年調查江蘇省農民銀行指導下的信用合作社，對於每個社員放款在二五元以下的，占總人數的五八·八%，在五〇元以下的，占七四·一四%。（參照（十八）表）

（十八）江蘇省農民銀行指導下信用合作社的放款額與放款人數及放款金額（一九三二年）

放款額(元)	人數百分比	放款額(元)百分比
未借	一·八三	一
三元以下	二·六六	一·九·四〇
三至五元	一·四四	一·八·一〇
五至十元	一·七一	一·七·六〇
十至二十元	一·一〇	一·一·一〇
二十至四十元	一·一〇	一·一·一〇
四十至一百元	一·一〇	一·一·一〇
一百至二百元	一·一〇	一·一·一〇
二百至五百元	一·一〇	一·一·一〇
五百至一千元	一·一〇	一·一·一〇
一千至二千元	一·一〇	一·一·一〇
二千至三千元	一·一〇	一·一·一〇
三千至五千元	一·一〇	一·一·一〇
五千元以上	一·一〇	一·一·一〇
合計	三·九·八	一·〇·〇〇

備考：中國農村第一卷第二期「農業經濟」，記載合作專委會資料編一，載於農法和編「中國農村經濟資料彙編」第七九四·五頁，放款額係推算。

由上面的各圖例中看來，已可想見每人放款金額的稀少

現在再看下面的記錄：

「就本調查好的華莊農業社會所屬的合作社而言，風雨十年間對於社員的平均放款額額，為二十五元；六十三個合作社員，一至八二人的平均負債額額，為三

六·一〇六·八八元，平均每人負債二四·七二元，新舊借款，兩兩相抵，那裏還有餘額再供給生產之用呢？」（民國二十五年四月二十五日天，新華報「農村週刊第一二期李鑑輝「中國合作運動」特稿）

合作社對於每個農民的放款金額如右，在大多數的情形

之下，其數額均極零細，但亦有例外，這就是合作社中的信用放款和擔保放款。在信用放款的情形之下，合作社無須要求特殊的擔保，而僅對借款社員的信用，及財產的考察，就其信用狀態，即農民所有財產的多少，純朴的程度，而決定放款額額的大小。大概放款額額的大小，是一只關係有財產的多寡而決定。在擔保放款的情形之下，其放款額的大小，不可以農民財產之多寡，而全視擔保者即二級地主及富農，如華東某縣合作社的放款，全以土地為擔保，土地多的人，可以插入多量金額，土地少的人，僅可插少量金額，沒有土地人，便不能借款。（據民國二十五年十二月二十三日大公報經濟欄第一九七期王文翰「華東農業合作運動之實地觀察」）因時其餘各地方也有這種放款額額的規定，大半數農戶的放款額額以地主和富農為主，二級地主及富農的財產，必須是主要的擔保者，這類的上層農戶，他們的放款額額較高，並額量有（一）耕種，（二）入會社，（三）販賣等。（四）會田耕種，（五）參觀會議運動者優先，（六）耕者無地，（七）耕種專業者，（八）耕種地主和富農者，（九）耕種地主和富農者。

經營的少數富有的及地主，而合作社的理事及監事，因為家有合作社的實權，利用合作社的組織，本可不難想見了。

利貸；他們在合作社中，可以利用自己的地位，借入大量資金，而不投之於農業經營之上，却將低利
借入的資金，以高利放款於一般農民，藉以賺得利
益。因此一般合作論者，都認為士商是擬合會社。

點綴

(一) 合作社放款資金的主要部分，乃是銀行資金，所以合作社成爲銀行對農村放款的媒介機關。

(二) 銀行資本以合作社爲媒介機關，用低利放款於農村，打倒高利貸；但在高利貸授縫合作社的情形之下，却足以化合作社爲他們的媒介機關，而使其實力屬於他們的支配之下：

(三) 在合作社的組織之下，富農及一部分中農可以有利的條件借入資金，改良土地，擴大經營；這或是銀行資本促進農民階層的分化，使大多數的農民，直接或間接的隸屬於小部分的富農之下。

這些現象，均與合作論者的意見相反。現在中國合作社的組織，正有連着農村經濟慢慢地適應於資本主義系統的傾向。合作運動經國民政府積極提倡的結果，近年已顯著發達，而今日合作社的信用業務，在廣大的中國農村中的借貸關係中，還是不足稱道；不過如上述性質的合作社的信用業務，廣泛的導入於中國農村，乃是極可注意的。

乙、便用以外的要點

由今日的情形來看，中國合作社中，最能發揮其社會作用的，
且遠較其他商業為普及。現在我們在「利用新民主主義時期
以考察，應未失於中國合作社業甚好」的一點上，是正確的。
關於合作社信函以亂名義發送，只要督導者及之，別無二說。

利用合作社以生產手續的發展現狀，可謂極盛。以江西、江西兩省為最多。據江西省的報告，大冬至年底止合作社，便是生產合作社。（據南昌大學經濟系：《第一中國合作社年

「農業考察報告」第七六頁民國二五年出版）該同利用的生產手段，以灌溉設施，養牛，及農具等為主要；水利合作社，在江蘇省的南部，當可看到，例如武進湖塘區縣境的水利合作社，附近一百三十餘戶農民，均是社員；在一千三百畝的耕地上，建有電力抽水的灌溉設施。（南開大學經濟研究所編「中國合作事業考察報告」第七七、七八頁）

生產合作社經營營銷同生產的業務，大多是在山東，江蘇，浙江，江西等四省，其中以養殖及養魚的業務最為重要，其次便是養牛，種烟，種地，林業，木柴，毛織生產，機布，機油生產，及製糖等業務，臺灣合作社，與棉花運銷合作社一樣，最為普及。

總結，購買，利用，及生產，舊合作社的各種業務，已如上述；而要將各種業務一一加以考察，非常困難；現在單就其中最為發達的棉花運銷合作社的業務，略加探討，藉以作為參考。

棉花協同運銷以河北，山東及陝西三省為最多；河北省大多由信用合作社兼營，而山東及陝西省則有專營棉花運銷業務的合作社。河北省的棉花協同運銷，係受華洋銀行會及，河北棉產改造社，（由華平民教育促進會及南開大學等共同組織）及華北合作委員會三者的直接指導，並受其金融上的接濟。山東省則受省政府建設廳及鄧平鄉村建設研究院的指導並中國及民生兩銀行的金融接濟。陝西省棉花運銷合作社的範圍，河北及山東兩省較大，每社多有三四

一七二「人者。河北及山東兩省的聯合社組織，頗為發達，故運銷工作大部分由聯合社辦理。而陝西省由運銷合作社辦理之。〔據商業部月刊第一卷第七期編輯「中國農產品運銷合作社之展望」第一一八頁〕

棉花運銷合作社的業務，第一便是蒐集棉花；凡是社會生產的棉花，必須要由合作社，統購統賣；所以通常在種植棉花的前後，合作社便到社員貸付生產資金，以為購買種子，肥料，器具之需。貸款的數額，約當棉花價格的十分之六，七，例如一九三五年河北省的種植貸款，每畝平均為一元三角及一元七角。（據商業部月刊第一卷第七期編輯「二十四年度河北省棉花運銷合作」第一〇四—一〇五頁）此等資金，係由合作社向產外的金融機關借入，待棉花販賣以後，再向社員收回貸款，以作償還之用。所以結果運銷合作社，仍是銀行對農民放款的媒介機關，由於這一種關係，合作社便可將分散於各處的棉花，集於自己手中。資金的貸付，或者間接可以促進棉花生產的改善，或者直接可以在各種指導機關的指示之下，強制使用優良的種子，肥料，及生產技術的改善。

生產出來的棉花，必須經過統購的工作，凡是各個產區僅有舊式器具的，則自行工作，而由合作社蒐集統購的棉花，並受其金融上的接濟。山東省則受省政府建設廳及鄧平鄉村建設研究院的指導並中國及民生兩銀行的金融接濟。陝西省棉花運銷合作社的範圍，河北及山東兩省較小，每社僅

有社員二十一人乃至二七人，陝西省則極大，每社多有達四、

，依據一定標準，劃分為若干等級；此等等級的分類標準由各指導機關所特定；現在各地大多採用棉業統制委員會的分級標準。（據南開大學經濟研究所編「中國合作事業考察報告」第四七——四八頁）棉業統制委員會，乃是中央政府監督下中國本國棉絲紡織業者的機關。

分類的棉花，由合作社或聯合社包裝而輸送於販賣地；販賣地也是合作社的所在地，如河北的天津，山東的周村，陝西的西安，都是棉花的販賣地。棉花到達販賣地後，進入該地的倉庫；如天津則係利用中國銀行及金城銀行的倉庫。（據實業部月刊第一卷第七期楊敬昌「二十四年度河北省棉花運銷合作」第一〇三頁）棉花入倉以後，遂由批發商與紗織業者，進行交易，但亦有由聯合社自行交易或由各種指導機關及金融機關從中斡旋，或將交易事項委託其他機關辦理者，凡是一切棉花的包裝運輸費用及運輸中的賦稅，地方交易稅，倉儲及保險等費用，通常均由社外機關代付，待棉花賣出以後，再由合作社向各社員算清，以作償付之用。由此可知中國合作社，的確是金融機關對農民放款的媒介。但金融機關對於合作社的棉花販賣，亦有直接和間接的關係。

由上述合作社運銷業務的大概情形，我們可以得到下列的結論：

第一：合作社的經營棉花運銷業務，乃是要想排除各處農村的棉花商人；棉花的蒐集，收購，包裝，運輸，批發，等業務，現在均已由農民自己的組織來經營；而其所得的利潤，則歸農民享受。本來大多數的農村棉花商人，係以高利貸借款於種植的農民，一方面可以以低價收集棉花，同時更

可獲得高利的利息。現在農民加入了合作社，便可由近代的金融機關，以極低的利率借得資金。各處的棉花商人受了這種打擊，他們將要努力設法阻止合作社的組織及其活動，自然勢所必然的了。

第二：因為合作社的經營協同運輸，極便農民在生產物的販賣及利息的支付上，負擔減輕；但負擔減輕的程度，與生產規模的大小成正比例，生產規模大者，其負擔減輕程度亦大；生產規模小者，其負擔減輕之程度亦小。所以生產多量棉花的農民，其利用合作社的效果較大，而富農在合作社中所得的利益，亦較中農為大。因此合作社的經營協同運輸，亦是促進農民層分化的一大原因。

第三：合作社經營棉花協同運輸的業務，可以供給大量品質劃一的棉花；現在中國的棉絲紡織業，在本國資本及外國資本的活動之下，已是成為近代化的工業生產；大量的資本，需要大量劃一的原料，而合作社的棉花運輸業務，便是要和資本的要求相適應。

由上述三點，我們可以看出棉花運輸合作社的組織，正是連着種植地帶的農村經濟，向着適應於資本主義的方向前進，現在中國的棉花運輸合作社，由中國花生產的全國來看，實在不足稱道。例如一九三五年間河北省的生產量為二、一六六、四九二萬，其中由合作社運輸的二七、五三一萬，僅占總額的一、二%。（據實業部月刊第一卷第七期楊敬昌「二十四年度河北省棉花運輸合作」第一〇九頁）但是國民政府的努力提倡，使合作社的組織，如上述的方式，導入於古舊的中國農村之中，乃是值得注意的。

以上僅就棉花的協同運輸，加以說明，至於其他各種合作社的業務，不過程度上之不同，根據上述各點，便可依此

第三卷第一期 教學與時事月報

(版出日一月七年六十二)

下如旨要(廢出日一月七)

擴大版本 減低定價 徵求新定戶 特價本月底止

- | | | |
|---------------------------|------|------|
| 入學考試的改革..... | 沈有乾 | 一元二角 |
| 中國教育的新階段..... | 蕭友乾 | 半角 |
| 教育哲學和政治哲學的合併..... | 張樹楷 | 半角 |
| 社會教育的意義及其事業..... | 王敬義 | 半角 |
| 教學法之史的發展及其最近趨勢..... | 唐曉江 | 半角 |
| 編輯教學法之原理與方法..... | 沈高華 | 半角 |
| 該校小學教員畢業典禮會開幕詞..... | 顧君田 | 半角 |
| 對面.....美帝國會議..... | 梁中翰 | 半角 |
| 時事指掌(十六編)..... | 梁中翰輯 | 半角 |
| 歐洲教育行政概說..... | 翁之弟 | 半角 |
| 權力分立與權能分別..... | 蔣玉武 | 半角 |
| 國民大會組織 及其代表選舉法的修正..... | 張木性 | 半角 |
| 二十六年國家總預算的特點..... | 魏友棠 | 半角 |
| 西南邊疆建設與民族調查..... | 秦克善 | 半角 |
| 最近之英帝國會議..... | 張鳳歧 | 半角 |
| 現在英國之政黨..... | 耿次初 | 半角 |
| 日本總理前後的政策..... | 張國安 | 半角 |
| 德國關係與中國政局..... | 董玉坤 | 半角 |
| ▲國內時事 | | |
| 中常會通過以現行黨政為國政(內政)..... | 張 焱 | 五 分 |
| 王外長接見日本記者時之重要談話(外交)..... | 陳 健 | 五 分 |
| 華語英語對譯辭書(活語)..... | 董吉瑞 | 五 分 |
| 中英通商條款在東印度(貿易)..... | 朱景泰 | 半角 |
| 英國二十一年度國家總預算(財政)..... | 劉振東 | 半角 |
| 全國手工藝品在京展覽(貿易)..... | 吳承洛 | 半角 |
| 美國新學校的師資問題..... | 張繼培 | 一角 |
| 美國新教育的問題..... | 徐連根 | 一角 |
| 各大專的小學..... | 趙國敬 | 一角 |
| 參加美國童子軍夏令營記..... | 徐繼餘 | 一角 |
| 實驗心理學的產生..... | 唐志誠 | 一角 |
| 一年級頭的小學課本選評..... | 找大進 | 一角 |
| 教育文化消息..... | 黃德潤輯 | 一角 |
| 作者略歷..... | 顧 嘉 | 一角 |
| 獨創精神..... | 顧 嘉 | 一角 |
| 中美無線電話開始通話(文廣)..... | 蔣玉斗 | 一角 |
| 全國工業災害統計(社會)..... | 孫木文 | 一角 |
| 中央兩岸政府舉行十週紀念(教育)..... | 林經人 | 一角 |
| ▲國外時事 | | |
| 西聯萬時大會及行政院第十六屆常會開幕(國際)湯吉木 | 五年 | 一角 |
| 日本內閣之更迭(日本)..... | 蘇培均 | 一角 |
| 蘇聯北高加索鐵路及遠東鐵路銀行(金融)..... | 蘇培均 | 一角 |
| 埃及加入國聯(西亞與非洲)..... | 蘇培均 | 一角 |
| 英王喬治六世舉行加冕典禮(英國帝國)..... | 許允文 | 一角 |
| 西班牙內亂之爆發(西班牙與南歐)..... | 蘇培均 | 一角 |
| 德國「總辭志」被槍決事件(中歐與北歐)..... | 趙敬元 | 一角 |
| 美參院商法委會否決改革法成計劃(美國)..... | 沈繼季 | 一角 |
| 羅京假審共產斯基(拉丁美洲)..... | 唐 倫 | 一角 |
| 科學界..... | 吳昌碩 | 一角 |
| 時事指掌(廿二編)..... | 梁中翰 | 一角 |
| 二 入 角 | | |
| 五年 | 二元 | 一角 |
| 六年 | 二元 | 一角 |
| 一元 | 二元 | 一角 |

每間每年定期五年共計十年期滿付清
元一六半八二三三二八半元每間

中國農村社會的經濟結構

汪鍾先

一 小引

隨着帝國主義侵略的加緊，民族危機的加深，以及近來仇貨走私的猖獗，水旱天災的頻發，使得中國的國民經濟受到極嚴重的打擊，整個中國的生存受到極大的威脅。所有這一切的災禍都絕不是偶然的，而各有其一定的社會的原因在。因此，要挽救中國的危亡，要使中國的國民經濟得到健全的發展，必須要先明瞭作為這些社會因素的一定社會的經濟結構，然後才能獲得有效解救的途徑。

中國一向是以農業生產為國民經濟的基礎，農民佔人口中極大的成分，那麼農業建設問題在國民經濟建設體系中自然佔著主要的地位。不過農業建設問題絕不能單獨的視為農業生產的技術問題，它應該與整國的國民經濟如何得到自由發展，整個的中國如何爭取獨立解放等社會的問題聯繫起來去研究，才會有根本解決的辦法。因為農業生產力的能否得到發展，是以解除阻礙其發展的種種社會的桎梏為其先決條件的。所以我們在努力國民經濟建設的途中，來分析一下中國農村社會的經濟結構，作為今後從事農業建設以至整個國民經濟建設的一點參考，或也不是全無意義的事罷。

二 關於兩種社會性質論的批判

中國的社會性質究竟如何，這是過去曾引起過極大論爭

的一個問題，雖然現在這個問題有了較正確的答案，但是錯誤的觀點，歪曲的結論，依然層出不窮，也是不能否認的事情。有的偏重以交換關係為決定社會性質的標準，有的偏重以生產工具為決定社會性質的標準，各能持之有故，言之成理，今分述其各自立論的要點並作批判如下：

(一) 外諭論者的中國社會性質觀 誰也知道中國經濟是整個世界經濟組成的一部分，是世界經濟的一環。而世界經濟是什麼性質的經濟呢？除了佔地面六分之一的蘇聯以外，當然是帝國主義所統治的資本主義的經濟。於是根據這個大前提的決定，有一部分人便得到以下推斷的公式：(大前提) 帝國主義是最高等級的資本主義，(小前提) 現時代是帝國主義時代，(結論) 所以除蘇聯外現時代沒有非資本主義性的社會關係。更進一步所得到的結論是：中國既非社會主義的社會，而又是在資本帝國主義的支配之下，當然也是帶有資本主義性的社會。

這一派文論的主要根據是：自從中國的門戶被帝國主義用政治的經濟的力量攻破以來，中國農村的自給自足的經濟就普遍地商品化，被捲入了整個世界的商品經濟之中。這種自然經濟的解體與商品經濟的興起，當然是資本主義始頭的徵候。加之外人又幫助中國建立了許多資本主義性的產業，如設立銀行，工廠，開礦礦山，建築鐵路，發展航空交通，開辦江海航行事業，及在少數地方施行資本主義式的農業經

營等，使得中國的生產國際化，原料輸出及對外貿易的增加，這都是帝國主義發展中國資本主義的事實。總之，他們以為現階段中國經濟的性質已是資本主義性的，而這一性質完全是帝國主義自外所促成的。這種把外來的原因或力量當作事物發展的根本動因，在研究方法上我們稱它為外緣論者。這派主張的重要錯誤可分析為以下幾點：第一、在研究方法上把外來的力量看作決定事物發展的主要動因是個根本的錯誤。我們固不否認外力的作用，但正確的方法論明白告訴我們，外力是只能給以影響，決不能起決定作用的。依然是內在的關係。在研究社會的經濟性質時，必須要仔細研究社會內部的生產關係去分析，才能決定那個社會的本質。第二、過分重視資本帝國主義的積極作用而忽略了列強資本對於封建勢力的支持及與民族資本的根本對立。因為國際資本主義侵入中國的目的是要把中國變成殖民地，以為原料產地和商品資本的市場；為了執行這種殖民政策，不能不摧殘中國的自然經濟，發展商品經濟，其對於中國農村主要只是收買廉價原料和推銷過剩的商品，即是用不等價的交換方式來剝削中國農民，來支配中國農村，使它隸屬於世界市場，因此，中國農產只參加了世界市場的商品流通，帝國主義給與中國的恩惠也只限於這一點，除此以外什麼都沒有。他們還要維持並鞏固商業高利貸資本及地主等封建的社會關係，以達到收集原料和推銷商品的目的。至於其向中國輸出的資本中，用以開發中國生產事業的不過是極小的一部分，而大部分却投於非生產的地產住宅或毀滅生產事業的國債上。何況資本帝國主義絕不願在殖民地或半殖民地來發展資本主義，造成一個

與宗主國同一型式的競爭者來自設，也是極明顯的道理。第三，只看到事物的一般性而忽略了一般性中的特殊性。在資本帝國主義所籠罩的世界經濟中，有些國家是佔着獨立的主要的支配地位，有些國家却處於附庸的被支配的地位。中國由於不平等條約的束縛，生產力的落後，早已處在附庸的被支配的一環的地位，中國是世界帝國主義體系上的商品市場原料產地和投資場所，在這樣場合之下，中國絕沒有發展資本主義的可能，所以中國是一般中的特殊的一環，是以半殖民地的形態構成世界資本帝國主義之有機體的一部分的。第四、外來帝國主義的侵略雖然使資本主義的生產方式在中國農村裏面相當地存在，可是資本主義的矛盾還沒有變成中國農村中一切矛盾的主要形態，而榨取剩餘生產物的基礎主要的還是在土地所有上。這是由於一則帝國主義對於民族資本在農村中的獨立發展用其全力以阻礙，二則中國民族資本在投資於農業生產的意願上比較一般資本主義國家還要薄弱，三則國內封建殘餘因為外資以及國內買辦資本的支持，不但不會消滅，反而以新的形式和新的力量加緊其向農民大眾的剝削。

(二)形而上論者的中國社會性質觀 這派是以靜的隔離的非歷史的形式邏輯的死原則以觀察中國經濟的見解。他們根據「生產工具一改變生產關係也就跟着改變」這一古典的法則出發，在歷史上便找出許多例子，說石器時代有氏族社會，手工業的鍛器和木械時代有封建社會，蒸汽機時代則有資本主義社會，呆板地應用到中國，於是便找出「帆船足以代表封建經濟，輪船足以代表資本主義經濟」的原則，且

舉出近幾十年來輪船和帆船進出海關的噸數百分比以證實中國已是資本主義的社會。

這種立論的錯誤，是在不依據動的聯繫的和歷史的觀點去觀察某種生產工具或交通工具下所隱藏的社會關係，而是形而上地設想；以為十七世紀英國新發明的蒸汽機排擠了木織機，於是封建關係就被資本主義所代替。現在中國輪船代替了帆船，就表示資本主義代替了封建關係。但是我們要認清時代，認清歷史的條件；英國發明蒸氣機所以能摧毁封建而產生資本主義，是因為當時的英國是處於由封建到資本主義的世界的歷史時代，處於以民族經濟為獨立單位而世界經濟尚未形成的歷史時代，同時英國又是一個完全獨立的國家。而現在的中國是半殖民地的中國，現在世界的歷史已經發展到資本帝國主義總危機的階段：壟斷的財政資本統治着全世界，中國僅僅是帝國主義體系上供給滋養分的一個附庸物。同一輪船，同一鐵道，在獨立的資本主義國家是資本主義生產關係之物的代表，而在沒落期帝國主義時代的半殖民地半封建關係遍全國的中國，却不能成為這樣的代表，按照資本主義發展的正常規律，交通的發達往往是產業發達的結果，而同時產業的發達反過來又被交通的發達所促進。很明顯的，今日中國的汽車公路輪船鐵道航空等等固然發展得很快，但是事實上沒有一條新闢的交通路線是某地與某地資本主義農業發達的要求所促成的，同時這些路線也沒有一條促進了各地產業的發達。

這種錯誤就是在只知固執着物的外表現象，而不知道通過外表去探究事物的本質，不知同一輪船或鐵道在不同的社

三、社會的經濟結構究竟由何決定

不同的社會經濟結構應由何決定，主要的向有兩種不同的意見：（一）由生產力決定說——無論是生產關係或經濟結構雖然可以撇上層建築的基礎，但它本身還是一個被決定的東西，若要明白這種被決定的情形，非透過生產力來說明不可。（二）由生產關係決定說——一切社會形式雖是以一定的技術水準為其基礎，但是規定社會性質的直接指標，不是技術或生產工具，而是人和人的社會關係。

此地我們應試特別注意的是：研究社會經濟結構發展的基礎由何決定是一個問題，而研究某一特定的社會經濟結構之所以和另一社會經濟結構的性質不同究竟能由何決定是又一個問題。前者是從一般的縱的各個社會發展階段上研究其推動的因素，後者是從橫的各個不同的社會形式之中找出其足以區別的各個特徵來。前者是就史的發展階段上研究各個社會型式的物質基礎，發展的原動力，其決定的因素當然是生產力。後者是研究各個社會的性質，所以主要的應當由這種結構自身或生產關係所具有的特徵來決定，因為社會的經濟結構是由許多生產關係之總和而形成的。

固然我們承認生產力和生產關係的辯證關係之中，生產力是決定的主導的因素，可是在辨認某一社會經濟結構的性質時候，我們決不能單純地直接地用生產力來決定，而要從生產關係本身——特別是生產手段所有者與直接生產者之間的關係，勞動者與生產手段的結合形式，以及剩餘生產物被

會歷史條件之下，可以發生不同的社會性。

採取的形態——的分析決定。譬如，當我們分析一個封建社會的時候，主要的是在觀察在此社會的支配的經濟形態中間，土地所有是不是佔有剩餘生產物的基礎，直接生產者是不是營獨立的經濟，以及支配直接生產者與生產手段所有者關係的是不是經濟外的強制等等，而絕不是憑「輪船」或「帆船」等來決定的。

四 中國農村社會經濟結構的特質

帝國主義統治殖民地半殖民地所採取的途徑大約不外兩種：（一）殖民地侵略者和一部分土著地主或買辦商業資本家所直接經營的大規模的種植場（二）地主封建剝削制度下的小農經濟。前者雖然也是大規模的農業經營，但他並不是現代資本主義式的農業經營，並不能把現代一切農業技術和科學的勞動組織應用於殖民地半殖民地的經濟之中。這種種植場經營之產生總是與宗主國的殖民地侵略者的土地掠奪政策有直接關係，即土地的獲得不是由於公平的買賣，而是完全用武力佔領或近乎掠奪的以低價強制收買。而對既佔領的廣大土地亦並不完全盡量利用，有的地方則分租給土人，在租契上限制土人不准栽種宗主國所栽種的作物，目的在限制土人的競爭並獲取高度地租的剝削。同時，由於殖民地客觀條件的限制，不能完成資本主義性的經營。例如隨着侵略者之大批的土地佔領，無數大規模的種植場在極短的時期中興發起來，這些種植場馬上需要大批的勞動者，它不及等待到農村內部自身社會分化後所造成的僱傭勞動者的供應，因此，種植場經營者就不能不採用不自由的強迫勞動制。所以這裏的關

係往往已經不是半農奴制的束縛關係，而是純農奴制純奴隸的束縛關係了。它非但不能算作資本主義的經濟形態，而且是現代最落後最反動的一種經濟形態。

至於在中國，是少數封建的和高利貸商業資本的分子壟斷了全國大多數的土地，而大部分農民則為佃種地主土地的零細佃農和零細自耕農。地權集中和大多數直接生產者的土地覈定是不可否認的事情，不過雖有大土地所有制的存在，却並沒有以此為基礎而建立起資本主義式的農業生產。農村大半仍保持著舊的小農經濟形態，大地主們雖擁有大批土地，但並不自己耕種或租與農業資本家，他們只把這些田地分租給佃農，以地租形式實行他們的封建剝削。租種這些土地的農民大半是破產的手工業者和失去了土地的貧農，在工業不發達和經濟一般衰落的狀況下，中國的都市當然容納不了這樣大批的空閑勞動者，他們只好仍舊留在鄉村中，土地是容納這些空閑勞動者的唯一地盤。但土地都集中在地主手裏，同時需要土地的人又是那麼衆多，這就使地主可以盡量提高他們的租佃條件。這種地租非但包括了資本主義社會中所稱為利潤的那一部份剩餘勞動，而且往往要侵蝕到直接生產者的必要勞動。加之在農民所有權的領域內，軍閥債主官吏土豪劣紳更用強盜式的捐稅高利貸徵發等手段以搶奪地租，這些特徵無異的是在說明中國社會之半封建的形態。

五 帝國主義民族資本與封建殘餘之間關係及其作用

要澈底瞭解中國經濟的基本性質究竟如何，我們還可以

拿目前存在於中國社會的三種勢力的相互關係及其作用分析一下。這三種勢力就是帝國主義中國民族資本和封建勢力。

(一) 帝國主義與封建勢力 中國現在雖沒有領主諸侯貴族的存在，但中國社會依然帶有封建性或前資本主義性的本質。因為從生產關係的觀點上去觀察，軍閥豪紳地主商業資本高利貸等階層正是前資本主義或封建的生產關係的代表者。因為參加這種關係的兩對方不是佔有生產工具而靠佔取剩餘價值為目的的資本家與毫無生產工具而專靠出賣勞動力以獲得工資為活的人，參加這種生產關係的一方面是地主豪紳高利貸商業資本家等封建殘餘，他們是靠半封建式的榨取來維持生存的。另一方面是佔全國人口百分之八十以上的貧農佃農以至破產的中農和手工業者，這些人事實上也是封建的社會關係的代表。

帝國主義與中國封建勢力的相互關係究竟如何？它對中國封建勢力起了什麼作用？破壞呢還是維持它？照一般的原理論，資本主義一侵入某一封建區域，必然破壞此區域的封建關係使之急速地商品資本主義化。但在特殊的環境特殊歷史條件之下，原埋往往會被歪曲地甚至相反地表現出來。例如依照社會發展之一般的歷史程序來講，應該是由自然經濟而封建制度，由封建制度而資本主義，資本主義發展到最後階段的帝國主義而遂於社會主義。可是在整個世界已經發展到被資本帝國主義所統治的歷史階段時，許許多經濟落後的國家却不必經過資本主義帝國主義等階段而直接發展到社會主義，這些都在某些特殊條件下事實背反一般原理的證據。

正因為中國所處的歷史條件與一般資本主義國家初由封建社會中蛻化出來的時候的歷史條件完全不同，資本帝國主義的侵入使得中國只有趨向殖民地化。當它們資本主義化中國已達到便於實行其殖民地政策的程度時，它們不但不深入內地破壞封建關係，而且事實上各方面地在維持和鞏固這些關係，因為帝國主義要藉他們作為附著點，要通過他們方才能統治剝削農村。

帝國主義怎樣地維持和鞏固中國的封建關係，可自三方面觀察。(一) 帝國主義在中國已經為自己培養了一個受它直接指揮的買辦階級，由這買辦階級去跟中國的商業資本家高利貸者地主等發生經濟的聯繫，經過他們去推銷帝國主義的溝通商品，吸收它所需要的廉價原料，這樣使農民小生產者日趨破產失業赤貧化，彼等為餓寒所迫，不能不長期地忍受地主高利貸者更甚的剝削。且因農村破產，生產力日趨衰落，生產工具即永遠停滯在封建時代的狀態。(二) 帝國主義維持中國的封建軍閥以鎮壓廣大民眾的反抗，及維持其親己的一派軍閥政客，通過他們以保障自己在中國的勢力範圍，且使軍閥間不斷內戰以加重對民眾的榨取及阻礙中國產業的發展。(三) 帝國主義的侵略直接破壞和壓倒了民族資本、民族資本就不得不改弦易轍把工業中的資本轉投到土地高利貸和其他投機事業中去以實行半封建式的剝削。還有一部分軍閥官僚和在投機事業中發了財的人，他們也不願把資本投到工業中去，一大部分也投到土地中了。這樣帝國主義就又直接地擴大了中國的半封建關係。

的近代資本主義工業的最重要部分，多半是在政治的不利條件下輸入的外國資本所建立的，而且這一部份生產投資在輸入外資總額中僅佔極小一部分。純粹獨立的民族資本工業所佔的地位是極渺小的。

帝國主義對於中國民族資本絕對地起着破壞作用，這從帝國主義的廉價商品的傾銷上，從他們對中國經濟命脈（如銀行鐵道航業礦山）的操縱上，海關的把持上，廉價原料的壟斷上，尤其最近像東鄰強敵對於中國走私的猖獗上，都足以證明帝國主義絕對地阻滯和破壞中國的民族資本的產業。今就資本帝國主義資本的輸出和民族資本的發展上分析其社然經濟的意義如下：（一）一般地說，資本主義工業之發展當然與一切前資本主義關係是勢不兩立的，但因國際財政資本在殖民地半殖民地享受種種特權，有不平等條約租界治外法權等作為倚靠，所以成了一種超然勢力。許多落後的社會政治關係，可以成為民族資本工業發展的桎梏，但並不能拘束外資工業的行動。例如外國工廠的商品可以跳過殖民地半殖民地的封建割據的盤壘，在納稅方面常時享受種種特權，容易擺脫各種苛捐雜稅的負擔。在內戰時外資辦的輪船等交通機關不怕被扣留，所以成了戰時的唯一交運機關，而戰區及其相銜接的地方便成了外國商品的壟斷市場。所以外資工業之發展，不但不急於要求取消這種前資本主義關係的殘餘和封

建割據的局面，而且很願意維持這種關係以打擊自己的競爭者——民族資本工業。（二）在殖民地半殖民地被輸出的資本並不促成全國之工業化，它非但不促進而且反阻礙全國生產力之多方面的發展。因為它從經濟上和財政上征服了全國，它握有殖民地半殖民地經濟的主要命脈的支配權，它把殖民地半殖民地的經濟發展引向宗主國所需要的方向去，仍把殖民地半殖民地看做是食糧和原料的來源，把它看做是自國工業的附屬物。像日本所提倡的「工業日本農業中國」政策，便是一個實例。所以在農業方面只有促成了殖民地半殖民地的單一經濟，而在工業方面僅發展了礦業以及若干輕工業而已。前者只為宗主國製造工業原料，後者也只為着與土著資本等市場，絕非為了完成殖民地的工業化過程。（三）帝國主義對殖民地半殖民地的投資用於鐵道者佔很重大的一部分，但這種鐵道事業之建設大半不是以促進該國生產力發展為目的，而是其它動機促成的，例如為了鎮壓殖民地反抗的軍隊運輸的便利，原料礦產的容易輸出及宗主國鋼鐵資本家的兼併等等（四）因為殖民地或半殖民地有著豐富廉價的原料與勞力，在這些地方投資所得的利潤當然比較在宗主國本國的投資要大得多，但這些豐厚的超額利潤之大部分並不是留在殖民地作為擴大再生產之用，它成了宗主國的無形超額利潤的一個嘴砲，絕不能使殖民地半殖民地的經濟發達，民族資本勃興。

六 結論

由於以上的分析，可見中國的經濟並沒有因為資本帝國主義的統治而變為資本主義經濟，反之，殘餘的封建生產關係正因為財政資本的支持而得蘇改頭換面地在那裏繼續它的生命。因為資本帝國主義統治中國的結果，一面促進農民手

第三卷 文化建設

第九期

文化月旦

統一的內容……(孟真)	「西裝牛仔」……(學生)	綜合雜誌與專門雜誌……(周伯棣)	察北匪僞史料雜輯……(高士)
生產與消費……(文夫)		雲南藏彝兩族之分布及其風化……(王漢寧)	消滅，反在堅強起來。因此，中國為要獲得農業生產力的發展，農業建設的成功，一定要打倒資本帝國主義的統治和剷除封建殘餘，這是兩件互有聯繫不可分離的工作。也就是促進整個國民經濟建設的根本步驟。
中國論……(傅有任)		赤塔瑣記……(伯晦)	
中國民族思想之研究……(方治)		法幣發行額與中國經濟……(張素民)	
民族自決與民族聯合……(吳念中)		內外大事記……(張迪蘆)	
無條約時代的太平洋(集錦錄)		一、張後於《教育世界政治論》二、社會核心論	
太平洋的海軍視……(William Henry Chamberlin)	美曾經	波浪三、從林蔭十處到近衛文庫	
美國與東方……(Willard Price)			
中國文人畫概論……(董精一著，傅抱石譯)		文化思想論文輯要	
太平洋的新形勢……(李宗慈)		秦漢隋唐之田制(谷懷光)	
秦漢隋唐之田制(谷懷光)		漢魏晉南北朝五族名稱	
新說(李宗慈)		秦齊梁考(丹秋)	
秦齊梁考(丹秋)		「樂志」的演化	

工業者的破產，造成鄉村的人口過剩，另一面阻止了土著民族工業的發展，在都市中找不到出路的失業者都向土地上「擠壓」，在生產中找不到應用的資本便轉向地產公債等投機事業活動，並促成商業高利貸的發展，這樣使一切舊的生產關係又繼續着再生產下去。高額地租和零細的農業經營是這種生產關係的必然產物，同時也就是使此種生產關係得能如此根深蒂固的一個原因。

總之，中國農村中的半封建關係是外資支配的主要附着點，而且這種附着點又因外資及買辦資本的援助，非但不在消滅，反在堅強起來。因此，中國為要獲得農業生產力的發展，農業建設的成功，一定要打倒資本帝國主義的統治和剷除封建殘餘，這是兩件互有聯繫不可分離的工作。也就是促進整個國民經濟建設的根本步驟。

期一第卷四第
版出日五十月七

每季一冊每冊一角五分預定全年四冊五角

孝文學會雜報

卷之三

第一本（民國廿六年七月出版）要目如下

•思辨統一問題

國民經濟建設再檢討	◎
思想革命與思想統一	是教育
民族思想與精神國防	孫耀鳳
民族意識與自由思想	曹立基
統一思想與統一行動	別士民
今日中國的思想運動	立民
世界四大思潮之演變	羅承烈
中國統一第二期之根本動向	田中香苗
汪精衛先生的思想統一談(補白)	記者
營農工業之方策	董永年
中國農村經濟復興問題之研究	張家良
蘇聯特許權政策之研討	黃子庚
●社會情報●	彭家禮
鈔花交易技術風潮之經過	二十六年度國家總預算之特色
之大笑話	最近我國鐵道公路建設之進展

青年月刊

第四卷 第四期

七半二一全二一每
角年角元年分角冊

學生暑期農村訓練
一、廣西少白
學校中民權生活之訓練..... 謝生
公民教育的使命及其價值..... 張振宇
青年的情操修養..... 謝恩
怎樣配備一個完整的國民..... 楊魯山
青年體育之重要..... 黃守星
五四運動之感想並今後青年應有的認識..... 王晉伯
希臘戲劇及其巨者..... 胡蘿蔔
談青年婚姻問題..... 楊北

廣東國立中山大學學生生活..... 許若平
開封課中中學學生生活..... 田光民
史國博教授現記..... 楊龍生
一月消息..... 編輯者
墨水和去墨水液的製造法..... 余
現代青年對於肺結核應有的常識..... 云
書評..... 袁
辣椒..... 本
全國美術展覽會參觀記(續)..... 未
暑假期間對於救國最有效的工作是什麼..... 未
中大

國民經濟建設與健全金融業問題

唐允魁

一、緒言

我國國民經濟之衰弱以及需要救濟需要建設之迫切，均為目前顯明之事實，無需我人多事引證。但國民經濟衰弱之原因安在？救濟之方法又何如？則論者不一其辭。有以為須根本從改良農業，振興工業着手，而對農工立國之問題加以權衡與探討者。亦有主張當從提倡國貨，發達生產事業着手，而注意於生產品之如何改良，生產方法之如何進步，與生產量之如何增加者。亦有以為必先發達交通流暢貨運，俾全國各省可以互通有無，互均供求而注意於交通事業之發展者。凡此種種，我人固均不能否認其為國民經濟建設之具體方案，而須加以深刻之注意與切實之推行者也。

然余獨以為除此而外，尤有更重要更基本之問題在，即「如何健全金融業？」是也。換言之，本文之目的：即在闡明金融業與國民經濟之關係，健全金融業對於建設國民經濟的重要性，以及我國金融業之過去與將來。至於究竟將如何健全我國金融業之一問題，因性質較為嚴重，所涉亦較廣泛，留待以後再行討論。今且將上述各點，略加申述。惟個人才力有限，一得之愚，容有錯誤。尚祈讀者諸君與國內賢達，不吝指教。對本問題多加探討，共抒高見，以促起國人之注意。則拋磚引玉，作者誠有厚望焉！

故金融之作用，乃在藉市場中通貨之流動，以調和資金之供給與需求使迎合一般企業家與投資者各別的要求。企業家因經營企業而發生的對於資金之需要，投資者因處置其遊資而發生之存放安全與生息之慾望，均須賴金融為之媒介而滿足之。故金融業者，簡言之，即吸收社會中之游資以供給經濟界需要之一種組織也。社會既常有不斷的游資，向市場中找尋其適當之投資與出路，金融業者乃出而代為吸收，轉介於需要資金之企業界，以完成其創立企業活動之任務。由此可知金融業與企業之關係矣！

且也。金融之於國家社會，猶血液之於人身各部，金融健全，則國家富強；譬諸血液充足，則人體健康。故金融業無異為國家社會之命脈，其益處活潑，關係於國民經濟者至鉅。我國近年以來：內受封建勢力之剝削，外受帝國主義之壓迫。農村衰落，百業凋蔽；工商不振，財政混亂。整個國

民經濟且將陷於總崩潰之趨勢。其癥結所在，莫不由於金融業之不健全所致。蓋金融業一不健全，社會上之資金即不能暢流，都市與農村之資金即不能平均分配，上海與內地之金融即不能相互調節。其結果；內地之資金，集中都市；都市之資金，無法利用。以致都市資金橫溢，而農村則告貨無門。上海固有資金滯泛之虞，而內地則呈經濟恐慌之象。是以都市則投機取巧，相習成風，國家財政，遂致紊亂。鄉村內則生產落後財富萎縮；農村經濟，於焉衰落。相續為因，遂造成今日工商不振，農村破產，國民經濟落後之結果。此為目前金融業影響於國民經濟之事實，亦為我人所共睹者也。

金融業於國民經濟弱之影響既如此，金融業與企業發達游資吸收之關係又如彼，由此即可知金融業與國民經濟關係之密切矣！

三、健全金融業對於建設國民經濟之重要性

挽救我國經濟落後之途徑，在建設健全之國民經濟。此無庸疑義者也。但一切建設均須資本，有充分之資本，方可以言建設，而資本之籌集，則必須賴金融機關為之媒介。故資金為一切建設之要素，而金融機關則又為資金唯一之來源，故金融業已成為國民經濟建設之中心。蓋國民經濟建設之要務首在發達生產事業。而生產事業之發達，必先具備土地，資本與勞力三要素。我國地大物博，人口衆多。以言生產之要素，祇須集中力量，團結一致，以從事於國民經濟建設運動，則土地與勞力二者，均綽有餘裕。惟資本一項，若欲達到

籌集迅速而容易之目的，則非賴健全之金融業不可。良以今日人民對政府之信仰雖漸形確立，而國家之一切經濟建設，莫不需要資本，單以生產一項而言，已非資本不可。不特如商業之經營，必須有買賣商品之資本，工業之經營，必須有購買原料與給付工資之資本；即農業畜牧等事業之經營，亦非有購買肥料苗種，與幼畜之資本，莫辦。生產事業如此，其他事業，更可想而知。此皆足以證明國民經濟建設中籌集資金之重要，亦即所以說明健全金融業之重要也。

其次，我國民族資本之薄弱，將達極點。外資之傾銷於我國者，日見嚴重化；而政府之開支，年均入不敷出。國家之預算，每不能平衡；政費之籌措，亦感困難。國家財政已至山窮水盡之末路；而國人之窮困又若此。苟欲全賴舉募內債以從事於國民經濟建設，事實實殆不可能。故非利用外資以建設我國之經濟事業不可。

但金融資本之流動，亦正與其他商品相同：由價格低賤之處流入價格高貴之處。蓋金門資本雖不能如商品之有一定價格，但其能適用供求律則不異。換言之，需要金融資本之程度愈高者，其價格自高。反之，金融資本之供給多而需要弛緩者，其價格亦低。因需要愈急，則舉債時願出之利率愈高，而樂於投資者亦愈衆。反之，需要不甚急迫，則其願出之利率愈低，而投資者亦愈少。故國際間資本流動之原則：若在全安之狀況下，則其投資之方向均自利率微薄之國家流入利率優厚之國家。此為必然之趨勢，不庸否認者也。

今若以上述原則推論：我國需要金融資本之迫切程度，較任何國家為甚；而我國政府所發公債票之利率，亦較任何

國家為高。然則外資理應源源流入我國，投資於開發我國資源之事業矣。我國欲舉外債，以從事於國民經濟建設事業，亦必易如反掌矣，然事實却並不若此。

其故維何？曰：金融業之未能健全耳！蓋外資之投入我國銀行，必先具備下述三條件：一曰政治之安定，二曰貨幣之充分，三則為我國金融業之健全。必須政治乾安定，社會之秩序方可安寧，外人所投資之事業方可順利進行，而外資亦方可得安全之保障。必須國家之貨幣量充分，方可使外匯穩定，而外資之投入我國者方不致因外匯之影響而受虧。我國自二十年以來，統一之局面次第完成，政府漸趨於穩固，而政局亦漸趨安定。則外資流入之第一障礙，已得解決。至于貨幣量之充分，則自二十四年十一月國民政府實施法幣政策以來，亦已不成問題。所餘者惟金融業之是否健全而已。

吾人于此更當如何健全金融業，以便吸收外資，作為建設我國經濟事業，開發我國富藏資源之用。外人投資之目標，既以利率之高低為依歸。我人更當善用此點，竭力整飾金融業，剷除一切障礙，以便盡量吸收外資供吾人之支配與利用。此則為便於利用外資計，亦必須健全金融業也。

至若過去國內之資金，亦因金融業之未臻健全，以致金融機關之所吸收者，並未用于救濟工商，繁榮農村等正當建設事業。而多用于標金地產等之投機事業與對外貿易。成則無利于國民經濟建設，敗則反足以壞害國民生計。故為善用本國之資金計，亦非健全金融業不可。

總之：不論其為外資之利用亦可，內債之籌集亦可，若欲使國民經濟建設運動順利推行，必賴金融業之健全以籌集資金，善用資金，使潤滑之徵，均得用作正當事業之發展，是則為國民經濟建設聲中所不可不加以注意者也。

一、結論——我國金融業之回顧與前瞻

過去中國金融業所吸收之資金，經濟繁榮時，則放款于輸入商之手，以發展我國之輸入貿易，至經濟衰落時，則輸入減退，資金均用作投機事業。此種次殖民地之金融，全在帝國主義操縱之下。世界之經濟繁榮，商品傾銷，則所需原料多，而我國人民之購買力亦強，國際貿易發達，金融亦隨之發達。反之，則國際貿易衰弱，金融業亦隨之衰弱，故對本國之經濟建設，不特毫無補益，抑且因資金之集中形成都市與農村經濟不得平衡不得調和之病態。前于第二節中已論及之矣！

今後改進之途，首在改組中央銀行，使其能擔負控制全國金融，管理國家貨幣之任務。其次則為改進我國之商業銀行。俾銀行投資之方法，得以改善，信用放款得以普遍，貼現市場得以確立。諸如中央銀行之獨立問題，鈔票發行之策，中問題，代理國庫問題，清算制度問題以及集中準備問題等，均須逐條加以詳細之論列，方可得一健全我國金融業之妥善方案。惟茲事體大；非一二之力在短時期內所能為力，故特留作將來之研討，今且不贅。
——完——

編會分省蘇江會員委動運股經濟經民國

國民經濟建設

第二卷 第六期 目錄

- ▲論著▼
- 民生主義計劃經濟的體系……祝平
- 近代歐洲主要各國的人口問題與人口政策……林列
- 國民經濟建設聲中的農村工業化問題……林景亮
- 南通區經濟建設之中心工作……葛覃
- ▲徵文揭曉▼
- 徵文當選名單（第一名）……夏定遠

- 蘇省國民經濟資料……祝平
- 江蘇省電氣事業（下）……祝平
- 導淮入海工程之完成是民衆建設能力的表徵……陳果夫
- 導淮工程所收之成效……沈百先
- 武進織布工業調查（續完）……吳永銘
- ▲計劃▼
- 各縣支會工作計劃（續）……
- 國民經濟建設運動消息……

上海市銀行業公會資本四百萬元

總行	南京	丹陽	常州	無錫	江陰	蘇州	常熟
分行	支	崑山	嘉定	松江	青浦	吳江	宜興
電報掛號	行	溧陽	高淳	東台	如皋	鹽城	金壇
（假）	（三九）						宿遷

上海分行	北京路	一五七	電話二五七	上海農產運銷處	（假）園六
	支	支	支	支	
	行	行	行	行	
	電	電	電	電	
	報	報	報	報	
	掛	掛	掛	掛	
	號	號	號	號	

奉賢	金山	楓涇	寶山	羅店	太倉	崇明
東塘市	朱家角	盛澤	震澤	閩門	濟墅	關
事	張渚	和橋	奔牛	呂城	楊中	句容
江寧	秦興	姜堰	曲塘	海安	溧水	溧水
興化	寶應	汜水	合興	東坎	漆潼	安豐
睢寧	閔行	大團	六合	漣水	安豐	
邳縣	時堰					
沛縣						

江蘇省農民銀行

新書介紹

編著者 祝平 每冊定價八角 出版者 正中書局 徐思子

本書以客觀的立場和批評的眼光，介紹蘇俄國民經濟建設的經驗。全書長約十六萬言，共分上中下三篇：上篇為蘇俄國民經濟建設之史的發展，詳述蘇俄國民經濟建設的歷史背景，及其各階段發展的演進；中篇為蘇俄國民經濟的機構，詳述蘇俄國民經濟各部門的組織系統及其變遷；下篇為蘇俄國民經濟建設的推進，詳述國民經濟建設過程中經濟恢復時期以及經濟改造時期第一次和第二次五年計劃建設的成績。當此我國國民經濟建設，由宣傳時期走入實施階段，蘇俄國民經濟建設的奮鬥經驗，頗可作為我們的借鏡。凡關心和研究國民經濟建設者，應各人手一編。

蘇俄國民經濟建設

徵文揭曉

江蘇水利建設方案

曾憲琳

目錄

- 案 方 殿 藥 科 水 蘭
1.
1. 水利建設在我國之重要性
 2. 江蘇水道概況
 3. 蘇省水患原因之探討
 4. 蘇省水利建設工作之進行
 5. 今後蘇省水利建設具體計劃之商榷
 6. 結論
1. 水利建設在我國之重要性
- 甲、水利建設之意義
- 乙、我國歷代水利建設概論
- 丙、我國近年水利不修之損失
- 丁、今後江蘇水利建設之必要
2. 江蘇水道概況
- 甲、長江
- a. 淮水
- b. 江北運河
- c. 六塘河
- 丙、江南
- a. 江南運河
- b. 太湖
- c. 秦淮河
3. 蘇省水患原因之探討
- 甲、長江水患之原因
- 乙、江南水患之原因
4. 蘇省水利建設工作之進行
- 甲、防害方面
- a. 抵禦洪水
- b. 預防洪水
- 子、鞏固堤防
- 子、徵工浚河
- 丑、建築蓄水庫
- 乙、興利方面
- a. 江北鹽場
- b. 整理航運
- c. 農田灌溉
5. 今後蘇省水利建設具體計劃之商榷
6. 結論
- 水利建設分興利與防害。如灌溉農田，增加生產，發展

航運，便利交通，開發水力，推進工業，此屬於興利方面者。修築堤防，以及一切防洪設備，以保障人民生命財產，此屬於防害方面者。換言之，興利為積極之水利，屬於治本之圖，可以長治久安；防害為消極之水利，屬於治標方策，祇能改善河堤於一時，不能垂諸久遠，然而皆所以發展國家之生產，為水利建設之惟一目的，則可無疑者也。

乙、我國歷代水利建設概論

我國自古以農立國，歷代對於水利之興治，均極注重，黃帝畫野分冊，經土設井，已開溝洫之先聲，此後夏禹治水，更為歷史上不朽之事業。三代行井田之法，對於溝洫制度，更有詳細之規定，周禮地官內云：「遂人凡治野，夫間有遂，十夫有溝，百夫有洫，千夫有澮，萬夫有川；」又云：「稻人，掌稼地下，以瀦蓄水，以防止水，以溝蕩水，以遂均水，以列舍水，以澮瀉水，」可見古代溝洫，脈絡貫通，布於田野，迄商鞅廢井田之制，大開阡陌，溝洫之制，因之破壞。然魏史起引漳水，灌溉鄆郡，秦鄭國引涇水灌溉關中，均為彰彰之事實。此後歷代引水鑿渠之事蹟，幾於史不絕書，尤以漢唐兩代為最盛，洎乎五代，戰爭不息，宋朝以後，外患頻仍，對於水利始漸不能兼顧，人民痛苦漸甚，例如西漢末年發生災荒，民不聊生，王莽乘機而起，傾覆漢室；東漢末年黃巾賊之亂，亦因先有農村水旱之災，明末之季，張獻忠李自成率數百萬流寇擾亂天下，清末洪楊大亂及今日共匪騷動，無不因水旱天災，接踵而來，民生枯竭，農村破產之所致也。

丙、我國近年水利不修之損失

近年以還，中國之災荒，可謂屢見疊出，迭演不已，民十六，十八及十九年中部遭遇水災，十七，十八兩年兩北又遭大旱，二十年全國大水為災，成空前未有之浩劫，二十一至二十四年共匪遍於揚子江流域，二十二年大水在揚子江流域未成災，而黃河又遭決口之患，二十三年又遭大旱，及至二年中部及東南又成水患，連年水旱相繼，兵匪蔓延，生命財產，損失極大。據十九年賑務委員會之調查，全國災民總數約為六千萬，二十年水災災民總數又增至八千萬。據金陵大學貝克教授之調查，被災區域中死亡之人口，約佔全國人口百分之二點二。（註一）

以言航運，水運比陸運更為經濟，載重致遠省費，則非任何交通工具所能及，歐美各國雖鐵路如網，車速如箭，然對於水道之建設，仍進行不懈。我國江淮河漢幹支河流為數至多，計有幹河三十六，支河則有數百，幹河長者為揚子江，凡九千六百里，短者亦有數百里，全國交通之水道約百萬里左右，但已供交通運輸者，不過六萬餘里，可通民船，二萬里可通小輪，八千里可通大輪，如與全國交通之水道相較，尚不及十分之一。（註二）

丁、今後水利建設之必要

夫大水災荒史稱災變，明其不常也。茲者時間，此決非天時地勢之變遷，實由人力之不減之所致，蓋水猶馬也，所貴乎伯樂造父之材者，不僅防其蹄轡而已，必加以驅勤，六

註一 許寶駒著中國之災荒與水利二十五年二月三日中央日報
註二 白眉初氏著治河概論載水利月刊二卷二期一三六頁

嚮在手使之範我馳驅，服重致遠，而後可謂之善御，如我國今日之治水，防歸噲尚且未能，所得乎焉者何哉！使民國以來，對於水利森林諸要政，修治得宜，地方人民對於河渠堤閘咸以實心實力維持不散，何至大災頻仍，航運阻滯，愈演愈劇，一至如此，今當創深痛鉅之際，若猶不痛切覺悟，力從自救，則吾民族將無以生存於斯土，故當今我國最先亟務，宜以水利建設為首要。

2. 江蘇水道概況

江蘇濱海臨江，土地肥沃，人民殷富，為全國財富之區，且夙以水利著稱：蓋長江橫亘東西，分全省為江南江北，上達巴蜀，下接海洋，輪船往來，為全省水運之總樞紐；江北居淮沂泗沐之下游，本為食糧豐產之地，江南則太湖流域，港汊分歧，湖蕩羅列，灌溉交通，俱稱便利；此外運河縱貫南北，百年以前，尚北通幽燕，南及杭州，故有清陳庭經備荒議會有言曰：「今之江南水利，有合乎遂人之法矣，三江之兩傍，或十里或五里，則有縱浦，縱浦者江之支流也，縱浦之兩傍，或三里或二里，則有橫塘，橫塘者，又浦之支流也，塘之兩傍港汊，港汊之兩傍又有溝渠，此所謂溝卽之制亦即遂人之法也，禹貢揚州之域，厥田下下，而至今皆咸饒沃矣，得水之利也。」自中唐以後，江蘇南部更成為中國政府財賦之泉源，顧炎武先生云：「國家大計，半在江南，苟不修水利，則田賦不登，田賦不登，則國用匱，所當亟為請求者，莫先於水也。」故水利在江蘇之重要性，即是在中國之重要性。

江蘇地處因居長江淮沂諸水之下游，地勢低窪，又以淮河湖泊，交錯羅列，此固利之所在，亦為害之根源，自清末以來，水政不修，外而海潮盪激，內而山洪衝發，益以河道淤塞，開制廢棄，淤無以洩，旱無以蓄，災患荐臻，民困日甚，例如長江隨潮積沙，航道被阻，江岸亦復坍塌日甚，沿長江良田，有陸沉之患；大江以北，自黃奪淮道，淮失尾闾，黃復北徙，故道盡塞，於是長淮之水，侵洪於洪澤高寶諸湖，其所恃以宣洩之各場，因去路不暢，氾濫為災；他如泗沂沐諸河，不雨即旱，少雨則潦，災旱迭至；而運河非水淺船膠，航運阻滯，即拍岸盈堤，潰決堪虞。至於大江以南，因太湖港淺失修，通江諸口，又復阻塞，亦已漸失蓄洩之功用；濱海區域，因海塘受風潮浸陵，亦有岌岌可危之勢，故昔之所謂以水利著稱之省，今乃更有甚於其他不以水利著稱之省。最近江蘇省政府有鑒於為政之道，尤在養民，養民之本，當以振興水利為中心，導淮疏運，挑江修閘，要皆向同一目標以進，為江蘇之民衆，莫一永安之基，始終不懈，積以歲月，未始無害除利興之一日也。茲請先述江蘇之水道情形，然而建議具體之方策焉：

甲、長江

長江自皖入蘇，為江蘇各港之總匯，在省內經過之縣分，為上海、寶山、崇明、啟東、海門、南通、太倉、常熟、江陰、靖江、泰興、武進、揚中、丹陽、鎮江、句容、江都、儀徵、六合、江寧、江浦等縣共長三百七十餘里。

乙、江北

a. 淮水 淮水發源於桐柏山，經豫皖而入蘇境，淮古稱四濱之一，其水獨流入海，不開有水患。自神禹導治以後，歷三餘年不變，至十三四世紀黃河在開封附近決口，奪奪淮河洩水之道，入海路塞，滻為洪澤，旁洩入江，更穿運河以入海，淮始有患，迄一八五二年（即清咸豐五年）黃河雖復由開封北徙，但因泥沙沉積，河床高仰，淮河下游，不能復其故道，是以數百年來淮河，因無寬暢槽身，以排洩洪水，遂致災害頻生。

b. 江北運河 江北運河自蘇魯交界之黃林莊入境，至瓜洲口止，通稱七百六十餘里（實長六百六十餘里）為江蘇省北境南北之縱水，非僅歷史上過去之變遷，極為複雜，而其現在之狀況，則占有水行上極重要之價值。故論江蘇水利，除江淮外，必數江北運河。查江北運河共分三部：即中運河，順清河，裏運河是。自黃林莊起至淮陰之楊莊止，沿途受沂泗各水，計長三百二十餘里，是為中運河之部；自楊莊至淮陰之碼頭鎮，計程約十里，為黃河故道，復有順清河，聯絡南北運河，是為順清河之部；自碼頭鎮至江都之瓜洲口，上承中運及洪湖張福河注入淮水，計程三百三十餘里，是裏運河之部。（註三）江北運河縱貫南北，本為昔日漕運主道，歷代設官，專司修護通航，自津浦告成，運河效用頓減，又因管理淡泊，不遑顧及，因之河床淤塞，舟楫難通，旱則水涸，澆溉維艱，潦則宣洩不暢，往往屢成巨災，昔日功用，喪失殆盡。

c. 六塘河 六塘河為沂水之尾閔，上自宿遷耀徐廠起，經泗陽灌陰連水、沐陽、東海、灌雲，而達灌河入海，長約

二百餘公里（註四）自連徐廠東行至錢集與略馬湖水合總為六塘河，自此又分為南北六塘河，惟南六塘上游窄下游寬；北六塘上游寬，下游窄，故南北兩六塘之流量，約為三七之比，南北二河東行，越鹽河經武障，龍溝及義澤等河入運河而注於海，惟以年久失修，堤身腐敗，河槽狹窄，河底淤高，兩堤復逼近河身，宣洩不暢，水位抬高，沿河七縣居民頻年罹災害之患。

丙、江南

a. 江南運河 江南運河北自鎮江京口，東經丹陽、無錫、吳縣、吳江而南入杭州，長三四〇公里，既屬江南水道之幹流，亦為江湖間水流承轉之樞紐，有時倉受江湖以倒灌，有時匯合湖水以東洩，其中利害得失，關係至大，運河南岸，川流四出，北接長江，南通淀泖太湖，平時承受江水，餘一部份順勢東下外，餘則節節南流，其由香草河丹金漕河而南者入淀湖滴湖，由扁担官漕兩河而南者入滴湖，由官常漕河而南者，則分入滴湖與太湖，由走馬塘河宋建河志公漕鐵溪橋河而南者，分經百瀆下埠新村閩江諸江入太湖；自漕運廢，沿河堰閘逐漸次毀棄。

b. 秦淮河 秦淮河承赤山湖及句容河溧水河二水，經上

註三 武昌學著 江南運河之今昔 論江蘇建設二卷七號
沈慶徵著 江北運河之今昔 論江蘇建設三卷七號

註四 當工部擬六塘河計劃要載江蘇建設一期
沈百先氏著一年來之江蘇水利建設載水利月刊八卷二期一〇七頁
註五 同註三

方門，賽虹橋西北行而達於江，赤山湖上承南北中西諸河之水，於句容之三岔鎮及陳家邊分注秦淮，昔日湖身頗大，河床亦深，足納山水以爲利，現因湖身受圍墾影響，而逐漸縮小，遂至山洪建瓴直瀉，秦淮流域致向有三年兩荒之說。

c. 太湖 太湖流域，北至長江，南迄錢塘，西起東壩，東達於海，其水來源有二：即荆溪系與若溪系，來自若溪者約佔十之六七，爲太湖之主要水源；來自荆溪者約佔十之三四，其水以宜興百瀆爲入湖之口，在東壩未築前，長江由此分洩入湖，故水量大，逮東壩築，因江流塞阻，來源遂大減。太湖重要去委有白茆、七浦、瀏河、吳淞、黃浦等河，尤以黃浦爲湖水歸海正幹，至於往昔以吳淞爲主幹者，因年久失修，因淤塞過甚，已失其洩宣之功矣。

3. 蘇省水患原因之探討

甲、長江

長江自安徽入江蘇，初因有山脈拘束於南北兩岸，水勢變遷尚不甚大，但自儀徵與江陰以後，無山脈之箚束，馳驟遂不可遏，焦山峙立江心，致上流泥沙停於真人洲，日積月累，增長不已，不僅原有之港埠，失去泊船之作用，而北岸之六圩，更因坍塌不已。且江陰常熟間，築山南北夾築壩放墾，江流因之直逼南通。而長江出口因崇明大沙及銅沙之阻遏，致分南中北三道水流，未能集中，流緩沙停，航行不便，水災因之而生。

乙、江南

江南水患之癥結在太湖，旱則爲水之來源，潦則爲水之尾閭，因其爲江南浙西蓄洪巨庫及灌溉主源，歷年滄桑遞嬗，久患淤墊，其容水量逐日以縮減，考其原由：一爲上游天目諸山森林荒廢，每逢洪水暴發，挾沙土泥石而奔流，池塘溪流，盡被淤塞，旱則水涸盡涸，潦則成災。二爲江湖倒灌，霪雨連綿，湖水氾濫，江湖下注，遂以成災。三爲沿海閘壩失修，泥沙隨潮而內灌，河口因之淤塞，水流阻遏，且以太湖下游，地勢平坦，宣洩益難。此外橋樑之束縛河身，市鎮附近之侵佔河面，圩岸之失修等，無一不促成江南之水患耳。

丙、江北

江北水患之癥結在淮河，因縱貫江北之運水量，完全以淮河爲轉移也，查淮水發源桐柏山，經河南安徽而入蘇省，其歸海之道，一由洪澤湖張福河以達舊黃河入海，但大水之年，此道洩水尚不及全量十分之一，其大部分則由洪澤湖三河口以達三江營入江，然而入江之量，亦僅當全量十分之六七，尚有十分之三四停滯於高寶諸湖，湖不能容，遂不得不開歸海各壩，使之流入於裏下河各縣，以資分洩，但壩下引河淤淺堤防失修，歸海各港，亦多淤塞，因之大水開壩之年，裏下河各縣，無不成災，小水之年淮水不能由張河濟運，

註六 潘雨淵氏著江南水利與通江名關載江蘇建設三卷八期

註七 同註六

註八 陳果夫氏著導淮與濱海

則淮陰以南至瓜洲之運河交通被阻，而淮揚一帶之農田，向待淮水為灌溉者，又往往來源斷絕而有旱荒。^{註八}

江北運河往昔有上下八閘，節制水量，今則全廢大水則漫決為災，小水則航運不通，而歷年治運，多未根本浚深，僅以加高堤岸為務，致河底高於地面，夏秋間長江水漲，自瓜洲口倒灌入運，歸江各場，無法宣洩，不得不啓沿運各閘，以洩水勢而保運限，但運東引河淤塞，范陽以外海灘日漲，西水無東歸之路，淮揚裏運各縣遂成澤國，但逢天旱，運河立涸，雖開啓各閘，僅及沿運各田，較遠之處，無由得水，此外海水高於田面，射陽新洋各港，門戶洞開，遂致海水倒灌，貽害無窮。

以上所述，為長江及江南與江北各河水患之主要原因，其他如江南運河，秦淮河與淞江；江北之裏下河及沂沐諸水或以年久失修，淤塞不堪，或以隄防不整，氾濫成災，均為吾蘇水災之成因，以其為害尚小故略之。

4. 蘇省水利建設工作之進行

江蘇省政府以為蘇省建設，若不首重振興水利，為終非探本窮源之謀，故年來對於水利建設，尤為努力。民二十三年九月四日江蘇省政府委員會第六八六次會議通過江蘇省水利建設計劃綱要，茲錄之於左：^{註九}

- a. 關閉導淮入海工程
- b. 開闢新運河及支河等工程
- c. 補助疏浚吳淞江
- d. 補助修建通江各港閘座

e. 補助疏浚通江各港
f. 疏浚鐵江至武進運河及整治丹陽練湖
g. 疏浚赤山湖河流域
h. 疏浚宜溧運河及丹金溧漕河
i. 補助六合溧陽等縣浚河開塘

民二十五年五月二十九日江蘇省政府委員會第八三三次會議又通過水利建設計劃如左：

- a. 開闢江北新運河工程
- b. 繼續疏浚江南通江各港
- c. 整理東太湖湖濱水道工程
- d. 籌辦長江沿岸保坍工程
- e. 增設塘溝及東台測候所

以上各計劃，或已工程告竣，或正在進行之中，或工款有著，即待舉辦，或計劃畢具，方在籌議，要皆為江蘇全省謀水利之根治之針，況長江有揚子江水利委員會，江北有淮委員會，南江有太湖流域水利委員會，故蘇省水利事業之進步，成效之迅速，必有以副民衆之期望也。

5. 蘇省今後水利建設具體計劃之商權

吾人認為根治長江，在治理江口，並依照潮流水量之自然形勢，堅築堤防，使江流順軌。江南水利補救之方，端在太湖上游造林以抑雨水，沿海築壩以禦海潮，疏浚河道以利

水流，修築圩岸以保障低田。江北水利在導淮以絕水患，治運以利灌溉，修築沿海各港場閘，以宣洩內水，捍禦海水，如能同時並舉，或次第建設，則蘇省豈獨可以免除水患，年可慶豐收，休養生息，不難重躋於富庶之城矣。

然而以上諸點，政府或已正在進行，或以財力缺乏，而未興工，吾人雖以蘇省水利應辦之事極多，但須求其可以實現，且有利於民者，故不揣簡陋，以管見所及，根據蘇省水道之概況，擇省政府尚未主辦或計劃者建議於後，不妥之處是所不免，尚希見正於水利專家，則幸甚矣：

甲、防害方面

夫旱潦之遭遇，雖以雨量多寡分配不勻之所致，然河港淤淺，隄防失修，及缺少調節水量之設備，實為成災唯一之原因，即如本省各流域內，河流灣港，密如網織，既有洪澤於江北，太湖於江南，為貯洩之總匯，復有長江為挹注之通渠；宜其有天然調節補救之道，而永無大旱淫潦之患，然偶遇雨量稀少之年，以淤阻而失灌注之效；若遭逢淫雨連綿之季，則湖水既難以宣洩，而江湖復巨量侵入，無從阻止。迴溯民二十年及二十三年本省先後潦旱成災，未由挽救，雖係天時不順，實皆人謀不臧之所致也，殷鑒不遠，來軫方逾，是以欲消弭本省之旱潦於無形，非由抵禦洪水與預防洪水不為功，鞏固隄防屬於前者；浚河設閘，建築水庫及植林等屬於後者茲請分別述之。

A. 抵禦洪水

1. 鞏固隄防 築隄為抵禦洪水之工事，人所共知，無煩

詳述，如荷蘭之海堤，捍禦海潮，使國境不被淹。美國密士失必河之下游之隄，殆為世界規模最大之隄，受隄防保護之地極多，且美國國內他部，亦處處有隄禦水，世人雖認此為治標之下策，然於以為政府歲廉鉅款，建築堤防，當水未及堤時，則堤為虛設，水如漫堤，則隄又未必果能抵禦，一有潰決，則如千軍萬馬奔赴而來，人民逃避不及，生命財產悉付洪濤，以有用之全力量諸於無用之地，實不如不建隄防，水之漸至，人民獲得從容走避之為愈也。然而後世生產日繁，耕牧漸盛，水性善變，百出不窮，以蘇省為全國稠密之地，凡民之當水衝者徙之，則鎮江，丹陽，揚中，武進，泰興，江陰等縣當江流之衝，倉廩府庫學校廬舍未必能盡遷，江北各縣當淮水運河之下游，祖宗墳墓田廬，井邑未必能盡移，是則買謙上策，宜於古未必宜於今，無怪乎前清幹輔諸人著論以痛詆之也，且查江淮運湖各隄防，未必年年潰決成災，或十年五年而一決，或數十年而一決，五穀蕃熟，沃野千里，一年豐收，足支數年，又安可一有水患而遂因噎廢食也哉？抑有進者，隄防非僅可保農田，而其功效且與增加河床容量相似，蓋隄防亦能破壞洪水平原上天然蓄水能力也，故隄之為害，非在其本身，而在如何建築之及如何保護之也，引國府服務委員會顧問貝克譯中國水災之原因和預防於左：

「據我的經驗和這次觀察，江河災區的結果看來，中國救災的主要方法，還是隄防，這次長江的大才，到現在有一年所築的隄防，要是沒有軍民的搶險，漢口是決不能倖免的，反之，黃河方面，因為事前沒有注意隄防，事後不能立即搶險，河水潰決後，自然只有忍着吃苦了。這次山東方

面的水災，據最近的報告，水淹的地方有數千方里，全部損失至少在六千萬以上，假如事前能夠築堤，事後立即搶險，所費不過是數十萬，這是一件多麼不經濟的事啊！」（載二十四年九月六日申報）

茲請抒予個人對於蘇省各河築堤之意見於左：

1. 用閘束水 河水之氾濫，由於無安定之河床，以致淤積，淤積之因子不除，則疏浚之工事徒費，故必須束水就範，藉水力以造成河槽，此即所謂以水攻水之策也，苟誤解堤防之功用，不知束水歸槽，僅用爲防潦避害工具，徒然繼續加高江堤以防泛濫，則江底日高，江堤日增，氾濫遂日演日烈。故欲永久消弭水患，非僅增高堤頂所可奏效，築堤之道，在防止河流不良變化，促其正式入範，藉冲刷之力，以致江底之泥沙，不任淤積，使洪水位不再繼續增高，以期造成溝洲也，設有統一之中位河床，其叉港支道，無論蓄洩者，悉宜堵塞，以期江流集中，蓋河床變遷不定，易致江岸坍削，或造成沙洲也，倘有統一之中位河床，則江底自然刷深，則江溜冲刷之弊，亦可漸次減少，苟不然者，用機器與人工挖泥，恐每年挖掘之泥沙量，斷不及每年淤積之多，故治理之道，首應減少河流之含沙量，及避免泥沙之淤積着手，再進而謀河床之安定。

2. 築建堤防標準 蘇省各河堤防應一律依照各該河最高洪水位上一公尺，寬至少八公尺，兩側坡度視當地土質及地形而定，外坡至少需一比三，內坡至少需有一比五之坡。至於隄之位置，應按照中水位河床導線之方向，加以注意，逐漸改良，俾可順導水勢，暢其實洩，現各河所有隄壩，大牙

相錯，或有阻洪水之下注，故妨洪隄之位置，當按照其標準斷面，精密計算，策其安全。

各河隄防，均應完全利用科學方法，使其堅固不破，如利用極佳之材料，隄內縱向開槽，填入淤泥，以防隄下橫向滲水。至於授標保工雖本現時修隄通例，但施之有時間性之漢口大隄，一律以列價最低爲標準，則實不相宜。沿岸交通網如電話電報站，盡量增加，一有變故，各處均可預防。

3. 隄防種柳 種樹之利，言人人詳，而柳尤宜治水之用，因其生長較慢，而最普遍，且其發育迅速，萌芽甚易，宜生溼地，能耐水浸，枝幹強韌，堪抗水壓。凡樹必藉水土之氣而生，水土之氣每遇樹而達，可暗殺水之怒氣，其根蟠結可固隄岸，故各縣政府應令區鄉鎮長，負責護其轄境以內之隄防林，倘有損傷枯死等情，應隨時報縣，以備補植，而縣政府更隨時指派員警，沿隄查察，遇有不合之處，隨時糾正。

4. 保護防隄 蘇省長江隄防，經前國民政府救濟水災委員會以工賑修築完善者，計南岸自鎮江至蘇皖交界之和尚港，北岸自江都至蘇皖交界之烏江口，共長三百七十九里，若安爲保護勿使毀壞，即如二十年之大水再至，亦無能爲災也。然而隄防固重歲修工程，而平時保養尤不可缺，現查長江上游各處堤面，多被民房佔據，不得修理工事，受其阻礙，而竹樹叢密，易引獾鼠之穴藏，人民尤多在濱江濱河之洲灘低洼地，私自築堤圍墾，或在隄坡種植菜蔬，凡此均皆關係隄防本身之安危甚鉅，未可忽視，以後應切實注重以下保養辦法：

a. 濱江濱湖濱河之洲灘低洼地，以後應嚴禁私自築堤圍墾

- b. 凡有礙隄身之房屋，叢密竹樹等，應即遷除，並嚴禁在堤上種植，並搜捕獾鼠地羊。
- c. 所有幹隄修理事宜，應由蘇省建設廳嚴定賞罰，交由縣政府負責主持，所有幹堤以外，各枝堤垸堤，應由縣長責成保甲長於農隙之時，督率人民，切實修築，勿任偷工減料，凡辦事不力，及有舞弊情形者，應定特法令制定之。

d. 在防汛時期，就保甲或修防處組織分段負責，更替巡防，由建設廳工程人民負工程指揮之責，並規定水位達相當高度時，切實晝夜梭巡，以便考查險象，並預防盜挖，其堤線過長，管理通報不便者，應裝設長途電話，以利通訊。

B. 預防洪水

1. 徵工浚河 治水以修堤為標，濬河為本，治標而不治本，此以鄰為壑也，治本而兼治標，此以海為壑也。前此蘇

省裏下河各縣之所以成為澤國者，固由運堤決口，及海口淤塞之故，而中間各河道久失疏浚，亦其主因也。蓋設使裏下河各水道均各深通，暢行無阻，則雖上游氾濫，猶得以宣洩之，是以疏浚下河水道，實為承上接下之要務。裏下河如是，其他各河亦莫不如是也。

水源出於山地，由各山谿匯成河流，含挾沙石，其量至富，冲積層，或沖積平原皆係由此造成，據貝克稱黃河的水，常含有百分之四十的泥土，而從長江每由流入海中的泥土約有一百二十五萬噸，今日之崇明島即長江泥土堆集所成，

又據周郁如君論水災的成因和減少水災的方法文中稱多數河流之含沙量為百分之六至七，河床坡度較急，可至百分之三十五。故河槽最易為沙石淤塞，每經過洪水之後，故道淤塞，河流脫槽而出，改決新道，新道淤塞，或復歸舊道或另開新道，如是淤塞沖決，展轉循環，成為大患。

蘇省河流縱橫，湖泊星列，一疏浚，豈人力財力所能及，故自民二十一年即採徵工浚河辦法，良以古有布嚙之徵，粟米之徵，有力役之徵，今之徵工，即古之力役之徵也。吾人推行水利，固賴中央與地方政府之提倡，然需有一般民眾自動之努力，方可使水利工作，普遍推行，蘇省徵工浚河工程，省辦者有徵工疏浚六塘河之工程，與徵工開闢導淮入海工程，縣辦徵工浚河工程，註二十一年度為如皋等二十九縣，浚河二百三十道，二十二年度為蕭縣等五十五縣，浚河三百四十八道，二十三年度為靖江等二十九縣，浚河六百五十六道，出土共計一千九百五十餘萬公方。

今後徵工浚河之計劃茲請申論之：

a. 調查應浚河道 疏浚河道，以疏浚為利最溥者為主，以疏浚淤塞最甚者為重，以疏浚水流主幹者為先，然而縣境之內某河濱淤面積最大，某河船舶往來最繁，均應先有確切之認識，某河河身狹窄，須拓寬之，某河河底淤淺，須浚深之，統須詳細測量並調查之。

b. 徵浚宣傳 民衆常有不明徵工浚河意義，致發生阻撓，或懶不應工，故必需派人往鄉間召集各保甲長及農民，將

徵工意義，浚河利益，徵浚辦法等，詳細解釋，以利工程之進行。

c. 經費預算 徵浚經費，分工程與事務兩項，工程經費包括測勘、築壩、戽水等費；事務經費，包括一切設備管理等費，先須由主管機關詳細預算，以免臨時阻礙工程，或不給土方費，舞弊偷懶，使農工發生反抗暴動。

d. 徵浚時間 徵工浚河利用農隙，所謂農隙時間，乃陰曆之十一月、十二月、正月、二月、三月而言，但陰曆年關前後，應休息一月，俾鄉民可以度歲。

2. 建築蓄水庫 蓄水防洪，理甚明顯，即如造成節流水庫：其容量之大，為足以容納大洪水之部分，則徐徐放洩所留之水歸河，即能使河道流量，近於前後齊整。雖蓄水庫既可攔住洪水，保護下游生命財產，且蓄水庫容量之一部分可以蓄水，造成發力之水頭，另一部分可以蓄水，發生水力，其得益又可抵增添之工費，故建築蓄水庫，誠能一舉而備數利。

蘇省人造之蓄水庫——通河，年來已淤塞不堪，天然之蓄水庫——洪澤、太湖、高郵、寶應等，因農民昧於湖泊之功用，圍墾湖田，湖難蓄水，遂失效用，因江南江北水既無所蓄，一洩無餘，漲則氾濫成災，消則枯涸為旱，一歲之中，水旱迭乘，如民二十二年六七月間，長江水位高漲，而同時江北連河則因淮水尚未漲發，轉告淤淺，鎮清閘之航運，竟苦不能暢通，今後蘇省水利建設，對於已有之天然湖泊，採徵工辦法，加以疏浚，嚴禁圍墾湖田，務求湖泊之天然蓄水之量，不致使洪水全部瀉入下游，而將所蓄之水，逐漸宣洩於下游；足以利灌溉，而便航運。此外更相地勢，建築蓄

水庫，如若溪發源於天目山，因上游地勢高亢，一遇山洪暴發，易洩難蓄，每致泛濫，偶遇天旱，則又無處取水，故在東苕溪上游建築蓄水庫，蓄積上游全年所降之雨量，使其逐漸流出，不致潰決。並得以灌溉農田。其他河流更當就其地形與需要分別建築之。

乙、興利方面

1. 江北鹽墾 江蘇北部，南自東台之角斜鎮起，北至達水之陳家港止，在新通河以西，串場河以東，均屬鹽區範圍，南北長二百七十公里，東西寬約三十公里，計有面積八千一百平方公里，約合一千三百萬畝，^{註十一}有清末葉，以淮南煎鹽味淡而成本重，淮北味鹹而成本輕，曾有淮南放鹽，而以淮北產鹽餘額，接濟淮南之食，從茲廢鹽謀墾，瀕海各地，相繼組織公司，從事墾植，自南通張季直氏發起組織鹽業公司，經營墾殖以來，計先後成立鹽業公司四十餘家，投資總額達二千萬元，經營之地，約五百萬畝，民衆亦相仿而行，迄於今茲，已墾地計約八百餘萬畝，其餘之八百餘萬畝，則草莽一片，悉數委為荒棄，即已墾之八百餘萬畝，其在土地利用上雖合理化之程度尚遠。且以缺乏政府力量之幫助，各公司資力之過於薄弱，技術之幼稚，人事之不適宜，急功近利，求效太速，而佃戶太流動，生活不安定等因，蘇省墾植事業，致今尚未能發達，今後應改進之計劃如左：

a. 設立江蘇墾殖區水利委員會，專管墾區內之行政事宜，負責監督指導聯絡之責任，運用其推動力量，以促墾區事業

之改進，蓋鹽墾事業之經營，必須有健全之政治力量為之統制，而後可收指揮呼應均感靈便之效，如土地之測量，水利之計畫，治安之布置，以及業主佃戶之糾紛，在在需有有力之政治，為之管理統制，以免散漫廢弛之弊。

b; 築築海河堤 海濱河堤不築，則海潮滲水為患，而海水無入海之途，東湖乏諸防之具，海潮大漲，泛濫成災，西水橫流，盡成澤國，不但農務失敗，且使范堤西民田數萬方里常患沉淪，若海濱築海有堤，洩水有河，豈惟海濱交通便利，而墾區全部收入驟增若干倍。如日本之拓殖北海道，其全部墾區二千萬畝之海堤，悉由政府經營，共耗現金六千萬元，而北海道現在政府收入，已年達二萬萬元以上，^{註十二}

c. 設農墾試驗場 農墾之目的，在栽培作物，而作物之良否，關係農墾之興衰，現查鹽墾區域，最宜棉作，而各公司因急於求利，缺乏富有農業技術之專家，致每多劣種雜傳

，貽害匪淺，故江蘇墾殖區水利委員會，應網羅與墾殖事業極有關係之人士，與農業上富有技術之專家，從事於土壤改善，虫害之滅除，種子之選取，栽培之研究等項工作，關於現今亟於改良工作之步驟可分為三：

- a. 迅速除去有害作物之鹽類。
- b. 選種對於鹽分抵抗力較強之作物。
- c. 研究墾地特殊的耕作方法，以避鹽分之為害。
- d. 佃戶管理委員會之設立 本區現有之墾民，百分之八十以上，皆來自通、海、啟、崇、四縣，春二三月負耒耜來至墾地，秋冬農事完畢，十之六七皆返里，似此冬去春來，

不獨於時間經濟，兩有損失，且與土地不生情感，佃種者多擇肥美之土地以耕種，地力稍薄，則轉賣佃種而他適，肥培未施，改良追論，此乃盡地之力而無有報償也。故須組織新農村聯行土著政策。此其一。

墾殖各公司所開闢之土地，據稱百分之九十為佃農承種其分租制度，雖表面照政府規定百分之三十五分議與地主。^{註十三}然估議方法常有出入，押租需索太高，而退田貼費亦素無標準，故鹽墾區域農佃困苦，比其他區域為尤甚，廟廟規定業佃兩方議租包租各項辦法，此其二。

e. 區內經濟組織宜以合作社為中心 各區應由管理機關設置合作事業指導專員，切實指導區內之合作事業，然後以合作為核心，由江蘇省農民銀行，聯絡各銀行商定貸款之方式與辦法，先辦短期貸款，再辦長期貸款，予以資金上之融通，為根本上之幫助也。

2. 整理航道 江蘇省航路可供船行使者長達四千五百餘公里五倍於全省鐵路，可供民船行使者，指不勝屈，然而今後諸整理之處仍甚多，茲者江蘇省建設廳沈百先先生已擬有江蘇省航道建設計劃，內容頗詳，故不必再有所建議，茲摘其要點於左：^{註十四}

- a. 準通長江黃河間之航運
- b. 編製淮海航運之聯絡
- c. 江北新運河之開闢

^{註十二} 蘇鹽月刊一卷二期五頁

^{註十三} 中國實業一卷七期

^{註十四} 國民經濟建設月刊二卷一期

d. 通揚運河之整理

e. 江南運河鎮蘇段之整理

f. 吳淞江之籌浚

g. 黃田港之開浚

3. 農田灌溉 灌溉目的，為補雨水之不足與不勻，因農作物內之生育，需要一定之水分，遇有天然雨水不足之時，非用人工澆水不可。查江蘇全省總面積為一萬六千萬畝，除山河外，共有陸地一萬四千萬畝，其中九千萬畝為耕地，

此九千萬畝之中四千萬畝為水田，五千萬畝為旱田，水田種稻，旱田種棉花雜糧，四千萬畝水田中，一千六百萬畝種粳稻，二千四百萬畝種籼稻、種粳稻須水量五百公噸，故蘇省種植粳稻多在江南鐵江丹陽以東，長江以南，太湖流域一帶；籼稻需水約四百五十公噸，故蘇省種植籼稻分布在江南鐵江丹陽以西，舊寧屬一帶地方，及江北裏蓮河以東，范公堤以西，廢黃河以南一帶；棉花小麥雜糧需水量在二百三十公噸，故淮海徐屬一帶，多種小麥雜糧，范公堤以東沿海一帶及江南常熟以下至金山一帶，多種棉花。至於蘇省地利雖北有淮運，中有長江，南有太湖，水量極富。但不可無人力利用天然雨量以資灌溉農田，茲請建議於左：

a. 范公堤以東沿海一帶鹽墾區域，種植棉花，常嫌雨量過多或過不足，故主張於導淮完成後，沿海開新運河一條，則開塘一畝，因開塘所用地土之損失，以及開塘之費用，

由地主之地主共同負擔之。已有之塘，則規定每年興修之課，徵農工挖深之。

b. 靠水之山地則提倡築攔水閘壩，但應擇適宜地點為之，遇山洪暴發時，則啓壩以洩其流，山洪一退，則閉閘以蓄其水，使不致一瀉無餘。此外在句容，溧水及高淳一帶又可鑿井取水。

6. 結論

本文首先述水利建設在我國，尤其在江蘇之重要性，次述江蘇全省水道概況，分江北、江中、江南三部敍述，然後探討蘇省水患之根源，俾作為本文建議水利建設之依據，又因年來蘇省建設廳對於水利事業頗加努力，各項水利建設成績彰彰，故先摘錄近年江蘇水利建設工作之已在進行者及在計劃中者，最後則將本人認為今後蘇省水利建設之方策提出，計分防水與興利兩方面，蓋談水利固不可不防害，然有防害而無興利，則仍不可稱水利。於防害方面，鄙人又分抵禦洪水與預防洪水，抵禦洪水之法，為鞏固堤防；預防洪水之法，為微工浚河，建築蓄水庫。興利方面，主張發展江北鹽場，整理航運及農田灌溉。以上各項，雖為老生常談，無新穎之處，但已於源流標本，利害兩面，兼權並顧，而江蘇建設廳又有水利建設計劃，對於水利事業之研究，可謂不遺餘力，如均能逐步改進，必有達到專食其利不受其害之一日，寡夫之見，極知短淺，而大局所繫，先憂病其志也，姑作序，

蘇省國民經濟資料（九）

吳永銘 程平編

江蘇之森林（上）

江蘇因南北氣候互殊，土質各別，林產種類，以南部為多，北部僅見栽植松柏楊柳數種。茲據實業二十一年調查，關於蘇省之主要樹木及其用途，錄如左表。

江蘇主要樹木及用途表

一、主要樹木及用途

俗名	科名	產地	用途
公孫樹	公孫樹科	生長各處	材質緻密紋理雅致可為雕刻建築裝飾等用材樹形古雅可賞多植為庭園道路蔭木樹葉有驅除害蟲之效果實味美可食
馬尾松	松杉科	生長各處	材質軟能耐久含油脂富彈力可為建築用材各地均宜枝葉充燃料乾培養後茶松蘿又可提取松香節油松煙等物
杉	松杉科	蘇州宜興南京上海	材質堅密得宜可供建築橋樑及器具等用材
側柏	松杉科	生長各處	材質堅密有光澤富辛味多油脂可供作傢具又因其樹形整齊多植為庭園樹
檜柏	松杉科	蘇州無錫南京上海	木材堅密芳香耐久可為匣箱牀柱几案及鉛筆桿等用材可供建築家具木製火柴桿造紙原料等用材又以樹形端直生長迅速栽為庭園坟墓蔭木者不少
白楊	楊柳科	南京鎮江	木材輕鬆用為火柴桿及薪材并可為行道樹
柳	楊柳科	蘇州上海南京	材質堅硬無彎曲之患可供槍托文具等用果實可食并可榨油
胡桃	胡桃科	南京	材質軟少割裂宜木桶梶茶箱火柴桿用材皮強韧可取織繩葉質有毒用以殺虫樹葉密疊生長迅速栽培為行道樹者不少
化香樹	胡桃科	蘇州無錫南京江浦	材質柔軟用為火柴桿軸木花實為玄色染料葉有毒鄉人用之燒魚

板栗	殼斗科	南京宜興無錫溧陽	材質堅硬能耐水濕供枕木船枕沿室地板書箱桌椅等用實可食葉可銅鹽
麻櫟	殼斗科	南京宜興江浦溧陽	木材可供造船車輛及傢具等用嫩葉銅鹽實可養豬研粉可療病疾
白櫟	殼斗科	南京蘇州	同上枝上虫癩可取蟲果實製成粉可食
櫟	殼斗科	南京宜興	木纖維可供造紙原料
梔	殼斗科	南京鎮江	用途同麻櫟
赤楊	樟木科	宜興	木材可充薪炭用並可為人行道樹及火藥材
朴樹	榆科	南京宜興蘇州上海無錫	木材供器具馬鞍農具柄及薪炭之用又庭園內都栽為觀賞樹者
榆	榆科	南京	木材多用為地檻門板車軸繩工材嫩葉及嫩實可食皮可作香料汁粘糊用以製紙皮可放繩
榔榆	榆科	南京宜興蘇州上海鎮江	材質較榆為堅韌保存期長多用為車軸木桿并可作船檣用
櫟	榆科	南京	材質堅韌少反曲堪重耐渴多用為船檣建築客車馬車家具等皮可為火鉢煙匣木炭為磁器必需品
山胡椒	樟科	南京蘇州上海	樹形細小材質軟供製器具并薪料
構	桑科	南京鎮江	樹皮可供造紙之用
楓	金縷梅科	南京上海無錫	樹形美觀多栽為庭園樹以供美觀
合歡	荳科	南京鎮江宜興蘇州	材質堅硬供建築家具農具等用并可為行道樹
槐	荳科	南京鎮江無錫蘇州	材質堅重而堅韌多用為滑車器具柄車軸等
黃檀	荳科	南京鎮江銅山	木材供器具建築木藝等用葉可銅鹽性不畏烟塵根植於城鎮等處尤
臭椿	苦木科		為適宜云

棟	棟科	南京鎮江	木材可供几案箱匣船板水車等用葉皮可以煎汁驅除害蟲樹冠緻形多植爲行庭樹
香椿	棟科	南京溧陽	供建築器具樂器等用材嫩葉可供食用裁爲庭園者頗多
鹽膚木	漆樹科	—	木材鬆脆供鑄工材葉可放養五倍子蟲供藥用及染料
黃連木	芸香科	南京鎮江宜興	木材爲建築及器具等用嫩葉可食
烏柏	大戟科	南京鎮江宜興無錫上海蘇州	實有毒外面白粉可製蠟燭仁可榨油楂可肥田葉可染兒木供雕刻輪軸用
三角楓	槭樹科	南京	供觀賞及築籬用
茶條	山茶科	南京宜興蘇州	材質尚堅可爲車材箱函及鑄工用嫩葉可食
銅錢樹	銅錢科	句容	材質細緻作小細工材并供觀賞
欒樹	無患子科	南京	普通栽爲庭園樹種子可作念珠
無患子	無患子科	南京	木材供器具之用果皮所煎之汁供洗滌可代石鹼種子可作念珠
梧桐	梧桐科	南京上海蘇州	材質輕軟可作樂器實可食皮可織布樹形雅緻多植爲庭園觀賞木
白櫟	灰木科	南京上海江陰蘇州	材質緻密可作器具及尺度農具柄板材等
楸	紫葳科	南京	木材細密供器具之用
梓	紫葳科	南京	木質粗糙能耐久可作枕木椿木等用又植於庭園以供觀賞
泡桐	玄參科	南京	木質輕鬆不生蟲蛀供器物及琴箱等用甚佳

資料來源：本表由中國實業誌（江蘇省）轉錄

1. 省立林業試驗場 該場創始於民國五年，初設南京朝陽門（今中山門）外紫金山麓，始稱省立第一造林場，嗣改名爲金陵造林場，當時因規模狹隘，經費拮据，對於林業發展

二、林場

，未能積極推進。迄民國十八年，省方加以改組，劃分全省為三個林區，先於鎮江成立第一林區林務局，以管理監督及指導該林區內關於公私林之一切事務。十九年設第二林區林務局於銅山，各局直隸於農礦廳，設局長一人，技士技佐事務員各若干人。第三林區林務局，則未見成立。是時，適江蘇實業經費減縮，已設立之兩林區林務局，以開支浩大，難於維持，爰由省方決議，合併改組為江蘇省林務局，局址設於鎮江省會，內部分林業林政總務三股，規定經費月支三千五百元，除局長外，設主任兼技士二人，技士三人，技佐六人，總務主任兼技士一人，事務員四人，雇員六人。該局主要責職，管理關於保安林及天然林之保育，私育林之獎勵，森林警察之編練，山荒林野之調查，縣立林場之指導，森林種苗之培育，中山紀念林之經理，模範及風景林之經營，以及森林測候等事宜。其直轄之場圃有九：（一）徐州林場（二）幕府山林場（三）青龍山林場（四）烏龍山林場（五）溧陽林場（六）宜興苗圃（七）鎮江苗圃（八）渣澤苗圃（九）鶴林合作苗圃。至民國二十二年，林務局改組，計全年減縮經費約一萬餘元，內部組織，略有更動，易名為省立林業試驗場，即今之名稱也。其主管之重要工作，約為：（一）育苗試驗 採集各處有用林木種子，以為工性試驗，播種方法試驗，播種時期試驗，施肥試驗，以及移植插條等試驗；（二）造林試驗 選擇適宜樹種，以為植樹季節試驗，植樹方法試驗，作業種類試驗；（三）營造堤防林 沿江沿河各縣，每遇雨水盛漲，將有決堤之患，該場派技術人員前往各該縣切實調查，選定林種，從事植樹，以固堤防；（四）營造防空林 鎮江江陰等要塞

，由該場供給苗木，並派員指導種植，以期掩護砲台；（五）種植行道樹 京杭，省句，京華，瀘杭，蘇嘉，無宣，錫澄，鎮澄，鎮丹，嘉羅各路，均由該場及沿路各縣縣政府負責栽植，以固路基；（六）營造中山林 該場除歷年營造中山林外，並勘定省會東北門外魯闌裏附近山地，為總理逝世紀念植樹之區；（七）組織保林委員會 該場召集萊山附近各村長，組織保林委員會，萊山造林，所需苗木，由該場無償供給，技術方面，亦由該場負責指導。

2. 縣農業推廣所 蘇省境內，原有縣立林場，鎮江，江浦，江寧，六合，宜興，溧陽，溧水，高淳，蕪縣，灌雲，贛榆等十一所。嗣又增開句容，銅山二所。丹陽，無錫，太倉，上海，興化，豐縣，南通，常熟，南匯，武進，淮安，寶山，江都，沐陽，川沙，金山，睢寧，邳縣，如皋，松江，啓東，高郵，泰興，吳江，奉賢等縣，原無林場之專設，其所有林政事宜，概由縣立農場或蠶桑場兼理。現各縣之農林場，統更稱為縣農業推廣所，兼辦林政事務。

三、全省林況

蘇省境內，蘇常徐海等處，山岡屏列，林木叢集。至若灌揚潤海等地，則千里平原；樹木稀少。故以林產而論，舊蘇常兩道，可劃為第一林區。舊徐海兩道，可劃為第二林區。舊淮揚及潤海兩道，可劃為第三林區。而內以第一第二兩林區，關係重要。茲據中國實業誌所載，摘要述之如左。

1. 第一林區林況 本區範圍甚廣，東至吳縣，西達安微，北界長江，南鄰皖浙，剝為無盡，牛耶，茅山，銅官，太

湖等五分區：

(甲) 鎮江分區 本分區以江浦全部，及江寧句容北部，丹徒西部合組而成。區內之山以鐘山、寶華山（在長江之南）與老山（在長江之西北）為最大，林產概況，可分下列六地帶述之。

a. 淳化鎮附近之林況 淳化鎮之西南約十里有方山，為火山噴出巖層，上頂頗平，旁坡頗陡，七層尚厚，山頂有方山寺廟，植木多種，如三角楓、女貞、榔榆、棟櫟、化香、臭椿、烏柏、山桃、櫻等，均生長佳良，但為數甚少。淳化鎮之北有大連山、黃龍山，均頗高峻，山脈向東北綿延，與湯水鎮一帶山脈連接，各山坡大都荒蕪，近來村民始有栽植松苗者。

b. 由下蜀至龍潭一帶之林況 在此區域之大山，居京滬路線之南者有鐘山，現為中山陵園造林範圍，其居京滬路之北者，有幕府山及烏龍山。京滬鐵路附近有棲霞山，其西北有棲霞禪寺，各種雜木與松林生長尚稱優良，其餘沿路軌兩旁之小山岡，馬尾松及麻櫟均佳良，然栽植面積僅百分之五六十。

c. 湯水鎮附近及由湯水至龍潭之林況 在湯水鎮之西約一里，即江蘇一部教育林之所在地。其西約二十里即麒麟門附近，山多荒蕪。其西約十里，名山坡山，有人民自動栽植之馬尾松甚夥。在湯水鎮之東約十里有九華山，所植樹木，全部為馬尾松單純林，其行列整齊者，自屬人工栽植，然其大部實係天然飛籽成林，該地平均每畝有大松樹二十株，小松樹約三百三十株，湯水鎮至龍潭一帶，所有山城，大都荒蕪，在孟塘一帶之山坡，則雜木如麻櫟、白櫟、馬尾松等，生長甚密。

d. 龍潭至下蜀之林況 沿京滬路兩旁之各大山坡及小山

園大半均有樹木，其中單純松林約占全數百分之五十，有單純櫟林，亦有馬尾松與麻櫟混合成林者，二者約居四分之一，龍潭之東南及下蜀之西南各約十餘里，有大華山及東鵝棗兩廟宇林，生長尚好，以其地質為花崗岩層，故沙木生長甚佳，其他雜木如櫟、楠木、櫟、銅錢樹、四照花、刺楸、栗、麻櫟、白櫟，亦遍地皆是，均成大樹。

e. 由下蜀至高資一帶之林況 下蜀之南，有江蘇省教育林，附近有泰山，其下部有化香，中部及上部多各種櫟樹，此外在潮濕處，除有白楊與白櫟混生外，尚有黃櫟產生。

f. 由高資至鎮江一帶之林況 由高資至西斛，有一坡產林長寬各約二百餘尺，內有黃連、三角楓、朴、烏柏、臭椿等雜木，直徑平均約七寸，高約二丈餘，由西斛經十里長山及五洞山間之小道東北行十五里而至橋口門，兩旁山坡面積，約百分之九十皆有馬尾松，其下則為白櫟寄生，五洞山上有廟宇林一處，大樹甚夥，雜木有黃櫟、櫟、麻櫟等。

(乙) 牛首分區 本分區範圍以江寧南部溧水西南部及高淳全部組合而成，其中名山以江寧之牛首山，溧水之瓦虎山為最著，其餘如祖堂吉山、雪苔山、橫山、芝山、龍山、九華山等，亦為境內較大之山，但區內林木，除少數廟宇所經營之松林外，餘均荒蕪不堪。

a. 南京南門至東善橋一帶林況 南花台一帶山岡，大都荒蕪，由南門經安德門至鐵心橋沿途山岡百分之六十均有馬尾松，蔭蔽其上。間亦有麻櫟，混雜其中，其樹胸高徑約在二寸至五寸之間，頗為優秀。自鐵心橋至東善橋一帶，沿途多廟宇林，如牛首、祖堂天龍寺、獸花岩、斷臂岩、紫雲洞、吉山等

是，其中除馬尾松外，雜木及毛淡竹等亦生長佳良。

b. 自東善橋至陶吳一帶之林況。自東善橋至西陽鎮一帶，沿途山岡多荒蕪，自西陽鎮南行，有少數人工栽植之馬尾松。

c. 自陶吳經查塘後石塘至橫溪橋林況。查塘後石塘朱門鎮關帝廟四處，雜柴如麻櫟馬尾松黃檉荆條山槐白櫟等甚夥，十年前該處大樹尚多，灌木鬱蔽，近則產量大減，僅及十年前十分之一。

d. 自橫溪橋經單莊至謝村之林況。橫山綿延數十里，惟森林絕少，姑途總計百分之七八十皆係荒山，橫溪橋至單村一帶小山岡，約百分之四十已有馬尾松林，成績尚好。

e. 自謝村至溧水城之林況。自謝村至俞村沿途山岡荒蕪者百分之六七十，自石耿壩入溧水縣境之後，山岡概有天然或人工之馬尾松單純林。

f. 溧水南都高淳東部之林況。大山絕少，山之較大者樹邱虎九華兩山為最，邱虎山大部荒蕪，惟有一二廟宇林，以以松櫟為多。

(丙) 茅山分區 本分區範圍以句容丹徒南部溧水東部金壇西部溧陽北部組合而成，中以大茅山方山丁髻山瓦屋山浮山為最大，本區除大茅山方山等山麓荒蕪外，其餘各小山岡多栽植馬尾松。茲分下列六地帶述之。

a. 自溧水至東蘆山一帶林況。該處有中山庵，內有白果朴榔榆烏柏刺楸麻櫟黃櫟等，生長優良，胸高徑十寸上下，人工新栽之馬尾松及桑樹，亦多繁茂，沿途村莊內之櫟及烏柏等亦多滋長，惟沿途小山岡，荒蕪者頗多。

b. 自溧水至天王寺之林況。沿途山岡皆有人工栽植之六七十，而各山岡皆有人工栽植之馬尾松，樹幹直立，材質佳良，惟時受松毛蟲侵害。

c. 自天王寺至大茅山之林況。沿途山岡皆有人工栽植之馬尾松林，而大茅山則甚荒蕪，約占全山面積百分之九十。

d. 由天王寺至浮山之林況。沿途山岡亦有人工栽植之馬尾松，浮山有浮龍樹林公司，面積約六千餘畝。

e. 天王寺附近之林況。該地山岡頗平，約百分之七十為馬尾松林，每畝約有胸高徑二寸八分之松樹二百五十株，高度之生長最快者，在五年生之後，有每年可長四尺者，該處松林大半為單純林，然有一部馬尾松與洋槐混合林。

f. 由天王寺至方山及磨盤山之林況。沿途山岡亦多有馬尾松，方山附近土甚肥，山頂除櫟桑茶葛外，樹亦不少，山坡上部荒蕪，下部則栽有馬尾松，山坡南部有大批野果，蘇家凹麻櫟林生長極佳，磨盤山毛竹林為本區內竹林之冠，竹林中有櫟杉山胡椒野櫻桃等，磨盤山之上部，有關葉茶叢生，遠觀之似以麻櫟及沙樹為多。

(丁) 銅官分區 本分區以溧陽南部及宜興西南組合而成，境內大山有銅官山大趙山楊嶺龍池大婆山大龍山等，故可稱為全省極良之天然森林區域，尤以竹之生長在本區者為最盛，沙樹則叢生遍野，但無大樹，茲將各地林況分述於左。

a. 自宜興經鼎山蜀山至湖㳇之林況。自宜興向鼎山西行，兩岸山嶺多荒蕪，惟有少數松樹，由蜀山至蜀山，沿途山岡稍有松林。

b. 由湖㳇至東蘆之林況。沿途氣候及土壤頗適沙竹之生

長，近因沙竹被人民濫伐，以致山上森林荒蕪。

c. 由龍池寺至張渚 龍池寺為其附近各地森林最盛之區，產竹尤盛，陰濕之處，則遍生杉樹，白櫟大樹在本省境內頗不易睹，惟該寺有胸高徑二十至三十英寸之巨大白櫟，松樹亦有，惟樹小量少。

d. 由張渚至官山塢之林況 銅官山西北一帶山岡，僅有矮小灌木（化青居多）及殘缺不齊之松樹，官山塢為銅官山西南一大山谷，誠為一天然之苗圃地。

e. 由張渚至黃澗之林況 黃澗在戴埠小南數十里，為多山之區，樹木以竹為大宗，有龍潭培植森林園及溧陽縣立學校公有林。

f. 由宜興至南隱寺之林況 南隱寺在銅官山下，該寺左

右，竹杉頗佳。

(戊) 太湖分區 本分區範圍，以吳縣無錫武進等縣境組合而成，區內較大之山，有馬蹟山七子山穹窿山天池山惠山石塘山舜清山等，其土壤平均較南京附近諸山為深厚，而植物覆蓋之密度則遠過之，樹類以馬尾松分布為最廣，榆柳櫟銀杏等樹次之，而常綠之冬青樟樹，亦生長佳良，茲將各山之林況，分述如左。

a. 東洞庭（又稱東山） 山上樹木茂盛，總計森林及果木約佔全山面積百分之十左右。

b. 西洞庭（又稱西山） 西山之西南部包括四登山太平山標峯及石公山諸山，山上林木葱蘢，總計約佔全山面積百分之三十五至四十五。已有樹木，其中尤以四登山及石公山最多，太平山標峯次之，種樹以松樹為最多，生長亦佳，

間有直徑至十二三寸者，山之上坡為單純松林，下坡與闊葉樹類之櫟櫟榆樟等樹混合成林，刺柏以生長於石公山上為最佳，松林皆係飛籽長成。

c. 穹窿山及其附近沿湖諸山 穹窿山及香山之樹木甚多，馬尾松占全面積百分之五六十，穹窿山之南，背有一單純之馬尾松墳墓外，面積約三十畝，生長頗佳，有高可五六丈而直徑達一尺以上者，山之北坡，松林頗茂盛。

d. 天池山及其附近諸山 天池山附近各山之最著者為獅子山觀音山靈岩山正山翠屏山南陽山等，獅子山觀音山靈岩山與天池山下馬尾松與麻櫟等之混合林生長尚好，山上僅有小樹，正山及大頭山上，松之生長甚茂盛，翠屏山及南陽山之樹木，亦蔚然可觀，以柳杉最著。

e. 惠山及舜鵠山 惠山附近，東有錫山，西南有舜鵠山，錫龍山青山翠天嶺山，錫山係一小丘，全部幾無樹木，其餘各山亦僅有少許森林於其下部，附近樹種有櫟榆松棘櫟梧桐刺柏白櫟等樹，惠山之頭三茅殿坡下松樹頗多，惠山北坡下部有蒼翠成陰之墳墓林，約有二百餘里，其中以松及柏為最多。

f. 石塘山軍械山 石塘山與軍械山之上，有樹之處約佔全山面積百分之五十至六十，山之下部，樹木較密，為松與楊柳，櫟榆櫟等混合林，上部多為松之單純林，惟分佈頗稀。

g. 馬蹟山 該山山後森林茂盛，遠勝山前，樹之種類以松為最多，櫟榆竹棘櫟烏柏合數次之，惟森林覆蓋之處不大，僅占全山面積百分之十五左右。

2. 第二林區林況 本區可依運河分為兩部，居運河之西者，如銅山蕭縣睢寧及沛縣之一部，皆為石灰岩及頁岩所造成；其居運河之東者，如東海灌雲沐陽宿遷贛榆及邳縣之一部，皆為片岩及雲母岩所構成，區內山脈，半荒蕪，加以時患水災，故林木稀少。現有數處之天然森林，皆為廟宇所留，其較著者有三，分佈於徐海道內之東西中三部，茲分述如左。

a. 蕭縣皇藏峪（亦名黃桑峪）為徐屬山嶽中最良之森林區，其附近尚有天門寺龍駒嘴及五眼泉三小廟宇林區。該廟最老之樹，即為白棗與金錢朴，在天門寺之白果，其胸高對徑為六十九吋高約八丈，計金錢朴乃一生長極慢之樹在天門寺及皇藏峪，居然在純粹岩石縫間，長成胸高直徑約三十九英寸高約六丈之大樹，可知年代之久遠也。

b. 宿遷五華頂 乃徐海區中部之廟宇林也，該廟位於峒峿山之頂，其高出於附近平原約一百五十尺，峒峿山全部除五華頂一部為寺僧所植樹外，其餘則大半荒蕪，該寺造林工

作已施行三十餘年，每年於清明節前後植樹千餘株，成活數甚佳，每百株可活八九十株，其所栽樹種，祇有側柏一種，該廟自設苗圃，現最大之樹，直徑已至五寸餘，高約二丈五尺，其所栽植之面積，約已擴張至四十畝。

c. 雲台山廟宇林 位於灌雲縣之東，臨近海岸，該區現有大廟宇林兩所，一位於雲台前頂，名三元寶殿，一位於雲台，名法起寺，兩處廟宇皆由森林蔭蔽，全山以馬尾松為主要樹種，間亦有與厚皮櫟相交而成混合林者。

至各村莊之樹木，在徐屬生長甚好，沿途可分為兩大部，一為材料樹，一為果木樹，果木樹之種類為石榴杏柿梨李棗蘋果等，尤以桃樹生長最好，材料樹種以楸槐棟榔楊及側柏為普遍，其中側幹高大直豎而生長最良者，則以楸及槐為最，富人墳墓多栽以側柏，生長亦頗佳。海屬因為平原區域，海水鹽性太重之故，樹木不多，僅有檉柳蓋生路旁，生長頗旺，而位於山坡各村莊，則以栽馬尾松為主。

國民經濟

國民經濟研究所主編

第一卷第三期 (七月十五日出版)

新金本位之性質及匯兌平準基金之運用	姚慶三
都市建設的美化主義實用主義及美化實用兼收主義	董修甲
國民經濟建設與貨幣政策	劉大鈞
國民經濟建設聲中之中國森林業改進的檢討	蔣滋福
浙江吳興農生活費及生活程度	李植泉
江蘇省武進縣麵粉業概況	郭錦昆
河南省安陽縣麵粉業概況	陳建業
湖北漢口市柏油業	王石卿

●尚有統計資料及書評等不及列載●

每月一冊	每冊三角
預定全年	三元半年
	一元六角

各縣支會工作計劃

(續)

(四十四) 國民經濟建設運動委員會江蘇省

分會嘉定縣支會工作計劃

甲、關於工程部份

一、水利

1. 會浚界涇 理由：界涇爲嘉寶兩縣界河，關係兩縣水利交通至鉅，歷年擬加疏浚，均以兩縣人力財力參差未成，自楊涇河會浚以後，花園浜河道亦相繼浚深，此後有關兩屬水利，厥惟界涇爲最，欲求水流貫通，該河疏浚工程，似難再緩。茲擬在本年度農隙時，會同舉辦。再查本縣境內，幹支各河，自經歷年擇要加強以來，已有相當成效，擬再就人力財力所及，節次將境內各河全部疏浚，冀達幹支暢通，脈絡相應之效，使灌溉交通，均無所阻，救濟民生，復興農村，或有希望焉。

工程計劃暨經費概算 規定河底寬度爲五公尺，岸坡爲一又二分之一比一，全河共長十一公里餘，約計出土十四萬公方，每方酌給口糧四分，本縣應負半數，計二千八百元，此外築壩戽水暨辦公雜費等，亦以半數計，約需一千五百元，本縣應共負經費約四千三百元。

二、公路

2. 徵浚殷涇塘 理由：本縣歷年疏浚河道，斟酌緩急，次第進行，大部業已辦竣，惟殷涇塘一河，亦屬縣境北部重要幹河，失疏淤塞，須加浚深，當時以限於財力，不能與其他各河同時舉辦，故擬於本年度着手開疏，以利農村，工程計劃暨經費概算，規定河底寬度爲四公尺，平均浚深一公尺，岸坡爲一又二分之一比一，全河計長爲六公里，出土約計爲五萬公方，每公方津貼口糧四分，計需二十元，另加築壩戽水等費，約需一千元，共計三千元。

3. 繼浚支河 理由：支河暢通，農田灌漑，得以無阻，裨益農村，補救民生，殊鉅且切，本年度擬續加深浚，並運用國民勞務服務辦法辦理，以竟全功。

工程計劃暨經費概算 規定新河底寬度，自二公尺至三、五〇公尺，岸坡爲一比一或一又二分之一比一，除土方完全征工，不給津貼外，築壩戽水等所費經費，擬全部撥用建款，暫列每區爲四百元，五區共需二千元。

1. 興築嘉陸縣道 理由：本縣地處滬市，扼京杭線衝衝，境內東南西三處，已有錫滬、蘇滬、嘉松、滬太等公路，直達錫松蘇等處。惟縣境北部，尚缺相當道路，以利交通，此該路所以急須興築之最大原因。該

路完成後，不但為本縣北部交通幹道，且可展長至太倉縣境，與太瀏路銜接，直通瀏河，轉達上海，於國防上亦佔有重要之關係，且暢通貨運，發展農村，均有莫大裨益，此該路之進行，所以有不容或緩之勢也。

工程計劃及經費概算 全路長一二、一九〇公里，路寬七公尺半，兩肩各一公尺，共計填土三八四一四、六一公方，每公方以一角七分計，連同設備管理等費，共需經費一〇八八七、二五元，全路應建橋樑共十三座，總跨度為九七、〇公尺，採用臨時式木橋，橋面寬四公尺，載重十公噸，涵洞均用圓涵口徑，分三十八公分與二十公分半兩種，連同管理費等，共需經費三二七八六、〇四、兩，共需銀四三六七三、二九元。

三、電氣

1. 擴充南翔電話 理由：南翔為本縣重要市鎮，商業中心，日為全縣農產運銷之樞紐。就交通言，以有京滬鐵路，蘇滬，錫滬公路貫穿其間，是較縣屬其他各大鎮為便。惟原有電話，係由縣城放線，需要較鉅，裝戶不多，政令傳達，商情報告，諸感不便，不無缺憾。值茲中央厲倡推進國民經濟建設之際，在此衰敗商業破產農村之景象中，欲圖挽救，俾謀復興電話事業之擴充，亦係切要之圖。

工程計劃及經費概算 該項工程擬設五十門交換機一座，話機採用磁石式，線路分幹支線兩種，照目前

已登記裝戶而論，支線距離甚短，幹線分兩道，縱橫貫穿於東西南北大街，成十字形，俾便逐漸發展，易於銜接，該項路線，計長四公里餘，用地應繁市，樓房接毗，所用桿木，擬酌分等級，規定三四、三二、三〇吋三種，桿木間距，以平均四十公尺為準，各桿加裝鐵板，用直腳隔電子，架線採用十一號，連鋅鈷線各項材料，所需經費，預計共需五四八六、六〇元。

四、農業

1. 改良棉作 本縣農業推廣所，於二十五年份，曾繁殖常陰沙白籽棉二十三畝七分，每畝收穫籽花一百二十六斤半，只得棉子二十擔，同時在開花之時，舉行混合選種，計選得純種三擔，約可種植四十餘畝，故在二十六年份，該所預定繁殖常陰沙白籽綫四十畝，每畝以產棉子七十五斤計，可得純種三十擔。

2. 推廣 本縣農推所於二十五年份推廣常陰沙白籽棉一百擔，指定石岡，徐行，澄楊，護民四鄉為推廣區，推廣面積一千一百十一畝七分，各戶收穫量平均在一擔左右，大受農民歡迎，故本年份以增至二百擔，推廣區域，擬不過於增多，以八鄉為限，取便於指導地點。

(四十五) 國民經濟建設運動委員會江蘇省

分會川沙縣支會工作計劃

自十八世紀以來，各資本主義先進國家努力向外尋求市

場，擴張生產品之銷路，我國以經濟落後之故，致各通商口岸，形成各國推銷生產之市場，因之固有之經濟基礎，悉被破壞。近年以來，農村經濟，已瀕崩潰，全國上下，莫不急求救濟。本縣密邇上海泊來商品之推銷，首當其衝，農民生計，尤蒙其害。當茲政府竭力提倡國民經濟建設運動之時，正為我川邑如何挽救此已垂危之農村經濟，而使人民獲得相當生活之機會。故本支會遵照省分會所頒工作大綱，參酌地方實際情形，擬訂工作計劃如左。

甲、關於調查方面者

一、人力應調查者

1. 調查本縣壯年男女（假定十八歲至四十五歲）口數及

其性質能力。

2. 調查本縣各項專門人才願為經濟建設服務者。

二、地力應調查者

1. 調查本縣荒地荒灘之面積土質及其狀況。

2. 調查本縣各種農產物之每畝收穫量生產總額運銷情形及生產費用。

3. 調資本縣農村副業種類收益及生產費用。

三、資力應調查者

1. 調查本縣農民之各項捐稅暨債務等負擔。
2. 調資本縣農民普通應用之農具或機器。
3. 調查本縣農民普遍應用之農具或機器。
4. 調查本縣各河流灌溉疏導及修圩塘等水利狀況。

5. 調查本縣農村金融組織及儲貸情形。

6. 調查本縣各種工業生產品之種類與產量以及製造方法及運銷狀況。

7. 調查本縣各種工業原料之來源及數量。

8. 調資本縣漁業產銷量及其現狀。

9. 調查本縣各種商品進出口總額及運輸方法。

10. 調查本縣各個商店經銷商品之種類與數額。

四、組織力應調查者

1. 調資本縣各工業勞動者之調育（如職業補習教育及公民訓練等）與組合情形。

2. 調資本縣各種工業商業組合（如各種同業公會等）及各份子間之相互關係並進行狀況。

五、其他應調查者

1. 調資本縣特產之製造方法及運銷情形。

2. 調資本縣交通及運輸狀況。

3. 調資本縣各公路之環境狀況及經濟價值。

4. 調資本縣城鎮主要商品之零貨物價。

5. 調資本縣歷年沿海高潮位及受災情形。

六、調查方法

1. 徵集或調查本縣各機關各項可靠統計，及已收錄集各種調查資料。

2. 由本支會派員實地調查，或委託各機關代為填報。

乙、關於擬訂方面者

1. 擬訂本縣國民經濟建設各種實施計劃。

2. 擬訂本縣支會工作計劃。

- 一、擬訂本縣推進副業發展特產計劃。
- 二、擬訂本縣經濟動員計劃。
- 丙、關於執行方面者
- 一、提倡勞働服務依照省頒勞働服務各項辦法，利用農隙，舉辦填塘築路浚河造林等經濟建設。
 - 二、獎勵生產事業
 1. 選擇生產成績優異者，轉請政府褒獎。
 2. 對於特別提創之經濟建設事業，由會轉請政府，酌給獎金。
 3. 聘請經濟建設人才舉行生產教育講習會。
 - 四、推進副業及發展特產
 1. 提倡人民從事養雞鴨等家禽及豬羊等家畜。
 2. 提倡水產品罐頭之製造。
 3. 協助人民從事園藝及廣植油桐。
 4. 利用空閑水面從事養殖。
 5. 利用農閒餘力從事農產品之簡易製造。
 6. 利用婦孺從事花邊手巾土布等手工業。
 - 五、輔導本縣海外漁業以增產量。
 - 六、改良本縣棉麥種籽與病蟲之防除。
 - 七、提倡愛惜時間及物力。
 - 八、提倡服用國貨
 1. 勸導本縣公務員教員學生組織服用國貨團，以示模範，并希各界同時服用。
 2. 舉行國貨展覽會，介紹各種國產物品。
 - 九、提倡儲蓄
 - 十、防止走私
 1. 提倡團體及私人儲蓄。
 2. 強迫各小學學生，從事儲蓄，節省糖菓等無謂消耗。
 - 十一、組織本縣防止走私委員會。
 1. 組織本縣防止走私委員會。
 2. 指導人民檢舉走私，並陳列私貨樣品，使人民均可識識。
 - 十二、關於總務方面者
 1. 取締販賣或服用私貨者。
 2. 設立企業指導團體指導人民企業經營之方法，並解決其困難。
 - 十三、宣傳
 1. 公開演講，每隔若干時期，舉行公開演講一次。
 2. 定期舉行各種宣傳週，使全縣人民家喻户晓。
 3. 編排活劇，選致話劇人才編排，關於各種經濟建設之劇本，擇期表演。
 - 十四、編輯
 1. 補印專刊儘量傳播。
 2. 補印傳單擴廣為數發。
 - 十五、搜集各類報紙雜誌上關於經濟建設之材料，分類剪貼，並編製索引。
 - 十六、登記本支會人員之變遷。
 - 十七、統計本支會工作成績。

(四十六) 國民經濟建設運動委員會江蘇分會如皋縣支會工作推進計劃

如皋縣境遼闊，物產豐阜，交通網便，商業尚盛，原一富庶之區也。自經十九年共匪擾亂以後，雖以連年水旱，歲比不登，今年收成，雖稱稍佳，而東鄉一帶突生鉅疫，農村經濟蓋早瀕於破產，農民生活，亦時在恐慌之中。年來政府以及全縣人士，對於地方應興應革事業之實施，未嘗不加注意，然以人力財力所限，一切生產建設及農民生活之改良，仍苦未能作長足之進展，俾臻於完善之境，自視殊覺歎然。現在國民經濟建設運動如皋支會業告成立，特依本縣環境需要，擬具工作推進計劃，目標既定，集中全力，共謀推進，希望全縣人士，一致奮起，共圖其功。

(一) 關於農林畜牧方面者

1. 開墾植棉 本縣襟江帶海，鹽堿區面積約有四十餘萬畝，現在已經整地約在二十萬畝以上。年來本縣在鹽堿區大量推廣脫字美棉，已有相當之效果，故本縣年產棉花數量在二十萬担(皮棉)以上，早得上海市場之注意，今茲尚有未整地之區，擬由縣組織整地委員會，積極提倡設計整地獎勵移民，俾本縣人口密度得以均勻，生產建設於焉推進。

2. 推廣優良品種 在鹽堿區大量推廣脫字美棉，並辦理製花廠，代棉農義務製花，保持純種增加推廣效力，在東鄉岔河雙甸丁塔推廣優良稻麥棉種，並設置示範農田，俾資農民啟效改進生產。

3. 改良豬種 本縣地價低廉，雜穀繁茂，為優良之畜牧區域，而尤以養豬事業為最發達，本縣每年豬只出產數量在百餘萬頭總值一千五百餘萬元，上海，南京，泥

寧路一帶大半賴此供給，而該廠之出品僅以中國製造公司一家而言，每年專利行銷至列國已在四十萬元以上，尚有其他各棧出品，數亦可觀，惟品質欠佳，歐美流行，亟應設法改進。並舉簡明辦法如下：(一)組織合作社，選擇良種合格之牲畜，供給農家配種。(二)並訂定取締管理種豬辦法。(三)預防病疫，教導農民隔離及消毒方法，並於春秋兩季施行預防注射，本會全體一致協助，借種保育實驗區完成其實施，則本縣豬只質量之增進，計日可待也。

4. 提倡養殖

本縣河池甚多，年來由地方人士組織養殖委員會，積極提倡，調查河流，並無償發放魚苗，已引起農民極度信仰，大率多能自動組織合作社，繼續購

買飼養，擬再繼續設計推進，使全縣無荒廢之池沼。

5. 提倡養蠶 本縣養蠶事業，向不發達，調查內湖桑葉，不足二百畝，農民養蠶，均頗零星野生桑葉。但飼養方法，絕對不合科學，加之繁殖多用土種，至近年推廣改良種以來，頗得民衆之歡迎，並有相當之成效，本會仍擬繼續提倡荒地，以及河岸隙地栽桑，同時推廣改良質種，並設置逐週指導所，以資改進，用增生產。

二、 關於手工藝方面者

1. 提倡小手工業 利用農民餘閒，將本地所產之原料，加工製造，併成日用必需品，直接運銷于消費市場，以獲取最大利潤，且此等手工業，所需之資本無多，用具簡易，故應積極提倡，以期推廣副業，改良農民

之生活。

2. 織絲製線 本縣絲質粗劣，不堪織造，商人設坊收絲，召工製線，轉運外埠，工人僅得少許之工資，貨品不能改進，亟應設廠織絲，以改良品質，訓練工人，組織合作運銷，避免利潤，以獲善價。

3. 設造紙廠 紙為日用必需品，銷路甚暢，本縣雖有紙坊數家，以產量有限，供不應求，故應推廣小規模之造紙廠，利用農民，自產之稻草等原料，造成粗製之日用紙張，蓋成本輕微，易于舉辦，實農村良好之副業也。

4. 救濟網業 網網為本縣特產，有黑白網之分，黑網供婦女綁髮之用，白網供織製花邊之用，白網旺盛時期，貿易年達數百萬元，固以商人貪利作爲，貨品不良，外人遂摒絕不用，今則改善大幅粗製之花邊，行銷于南洋等埠，但工資低微，出品有限，此種工藝，殆不絕如縷，應即加以扶助，獎勵出品，以期花邊市場之復興，黑網產于本縣，有悠久之歷史，惟以時代趨尚，婦女截髮，銷路銳減，且結網工人，仰商人之鼻息，僅獲少許之工資，應扶植工人，俾能自行生產，則品質改良，價值自可提高也。

5. 奖勵名產 本縣各地特製之名產，如掘港之蝦油，馬塘之棗紅酒，丁所之冰雪酒，李堡之蜜餞，白蘿之茶干，西來庵之生薑，俱名馳遐邇，膾炙人口，惟以墨守陳法，不求改進，射利者衆，出品難劣，遠不能暢銷外埠，是宜獎勵專門人才，精究製造技術，集中生

產力量，改良裝置。以圖暢銷，他如柴灣之新生者，城中之蚊香，亦屬有名之工藝品，應即鼓勵其出品。

三、關於漁業方面者 本縣第七第八兩區，濱海漁業頗盛，然而漁具窳劣，產量不旺，交通不便，運銷梗滯，現奉廳令，積極建造新式漁船，領導人民入海採捕，期收普遍之效，一方訓練漁民，組織漁撈合作，藉以雄厚資力，改良捕撈，並籌設冷藏倉庫及罐製，開闢沿海公路，暢利運輸，以振漁業。

四、統制農產品及副產之運銷 運銷而無組織，則商販之剝削，市場之壟斷，無可避免，然而統制運銷，必經嚴密組織，使內地運銷之場所，成網狀之聯絡，消費市場，尤須有經營管理之機關，俾貨品不致積滯，銷售得以暢旺也。

(四十七) 國民經濟建設運動委員會江蘇省

分會阜寧縣支會工作計劃

本縣農工商業，應與應革之件頗多，第以人力財力以及時間等項所限。不克同時舉辦，茲就事業緩急，擬具工作計劃，分別陳述于左：

甲、充實支會組織

凡事端賴人材，建設尤重實際，本支會委員專員等非本縣政治上重要人選，即地方四名流職領，同心合力，本可獲得有良好成績，第所有人員非繩于職守，辦事務繁，難得專心研究，擬專用幹事一人，主辦一切調查設計等工作，博

採兼收，以便處理日常事務，則會不虛收，所收事業，亦可隨之進展。

乙、關於調查事項

查本縣過去各項事業之實況，迄無詳細調查，因之何者可以提倡，何者應行改良，均無精確之統計，故發展之計劃，無從着手，茲擬將下列各項，先行調查清楚，以備進行改良事宜。

- 一、調查農產水產之實際情形。
- 二、調查一般人民之生活狀況。
- 三、調查農戶之副業種類及收益。
- 四、調查農民之收支狀況。
- 五、調查農民之栽培方法肥料種類及所用農具。
- 六、調查農村金融組織及借貸情形。
- 七、調查水利狀況。
- 八、調查道路狀況。
- 九、調查合作社之組織及其業務狀況。
- 十、調查農作物每畝收斂量。
- 十一、調查沿海各地之產棉情形。
- 十二、調查工業生產品之種類產量及運銷狀況。
- 十三、調查各工廠之生產量生產率製造方法，與經營狀況。
- 十四、調查各種工業原料之來源及數量。
- 十五、調查勞動者之訓育及組合情形。
- 十六、調查各種工業之組合及相互關係。
- 十七、調查本縣特產情形及運銷方法與處所。
- 十八、調查各市鎮各種商品之進出口總額產地與運輸方

法。

十九、調查各商店經銷商品之種類數量及營業情形。

二十、調查各商組合及其進行狀況。

二十一、調查各重要市鎮主要商品之零整物價。

二十二、調查各地金融機關之經營狀況。

二十三、調查本縣交通及運輸狀況。

二十四、調查本縣荒地之面積土質、其環境狀況。

二十五、調查經濟服務之各項專門人材。

二十六、調查各職業學校歷屆畢業生數量及服務狀況以及現

有肄業生之分類及數量。

二十七、調查本縣壯年男女之口數及能力。

調查方法

1. 按照調查綱目分別徵集已有之資料加以整理以資參考
2. 凡屬特殊急切之問題由會議員調查。

丙、關於農事方面

1. 改良棉產，本縣沿海各區完全產棉，第以農民智識淺陋，守舊法，不知改良，以致產量日益減少，產品日漸粗劣；擬于本邑合興鎮，劃一產棉地研究推廣所，以資改良。
2. 推廣優良種子，就本縣農館鄰縣農場，及南京中央大學金陵大學之所屬各農場改良著有成效之各種農作物種籽，廣為購辦推廣民間，以資改良。
3. 育苗，由實驗農教館負責，廣育苗木，分發各鄉鎮，強迫栽植，藉以發展林業。
4. 設立畜牧場，擬在本縣第三區八灘，東首海灘，未曾開墾之處，劃一廣大牧場，設立牧業改良所，以資提倡畜牧。

丁、關於工業方面

1. 設立紗廠，本縣沿海各處悉產棉花，每年產量價值約三千元以上，擬在本縣合興鎮設立大規模之紗廠一所；收買本縣及鹽城等縣棉花抽紡紗線；藉以容納本縣無業遊民，而資提倡織布事宜。

2. 提倡織布，由民生工廠購辦木鐵等織布機，廣織棉布，推銷本縣人民服用，藉以提倡織布事業，而免利源外溢。

3. 提倡編籃，由民生工廠，廣招藝徒，訓練編籃技能。

戊、關於商業方面

1. 變更商店組織，本縣各商店之組織，多有未合之處。自二十六年度起切實督飭變更組合，以杜積弊而資發展。

2. 劃一貨價，自二十六年度起，將商店各貨劃一價目，以昭商場信用。

3. 設法復興幫豬業，自二十六年度起，將益林幫豬凋弊各點，分別設法補救，以期恢復原狀。

己、關於訓練人材方面

1. 訓練合作社員舉辦合作講習會，將全縣合作社員分期訓練，以養成合作基本人材。

2. 舉辦農村副業訓練班，由農教館利用農閒舉辦農村副業訓練班，灌輸農民副業智識，以期增加生產。

3. 舉辦生產教育講習會，由農教社利用假期舉辦生產教育講習會，注意各種實際技能與方法之指導以期人民生產技能之普遍發展。

庚、關於宣傳方面

1. 演講，由各區教育人員分赴各中小學及市鎮演講。

2. 發行刊物，由本會及農教館編撰有關經濟建設之各宣傳品，託各報館代行刊發。
- 辛、關於道路水利者
1. 舉辦全縣水利，本縣幹支各河不下數十條，擬分別測勘，擬具詳細計劃；分年舉辦。
2. 修築公路，本縣計共二十餘條，長達五百餘公里；擬分別擬具修築計劃，分年舉辦。
- 壬、關於其他方面
1. 借用國貨，組織服用國貨團，由各區鄉鎮各團體負責推行，於保甲組織中，訂列服用國貨之規約，互相監督進行。
2. 組織農村改進會，自二十六年度起，每區分所由會委派村務指導員一人至三人督促組織農村改進會，辦理改良農作物，及日常生活事宜，藉以增加生產節省開支，而達民富國強之目標。
3. 防止走私，由各公法團負責聯絡，防止走私，指導一般人民嚴密檢舉走私。
- (四十八) 國民經濟建設運動委員會江蘇省
分會興化支會工作計劃
- 本縣受自然環境制限，經濟組織，大部份仍停滯於農漁狀態，欲謀國民經濟之建設，自應以佔全縣人口百分之八十之農漁民衆為對象，方可期收實效，謹依照 分會工作大綱，擬訂本會工作計劃如次。
- 甲、關於調查方面者

- 一、調查全縣男女壯丁（假定十八歲至四十五歲）口數，並分別其能力之性質，予以統計，以便按照經濟建設計劃，隨時動員。
- 二、調查全縣湖澩灘地之面積及其現況，以便設計利用。
- 三、調查全縣各種農產水產暨手工業等之生產總額與運銷情形，以便設計改進。
- 四、調查各種農作物之每畝收穫量。
- 五、調查各類農戶之副業種類及收益。
- 六、調查各類農戶之副業種類及收益。
- 七、調查各戶收支狀況及捐稅債務等負擔。
- 八、調查各種普遍應用之農具或機器。
- 九、調查全縣灌溉疏導填築等水利狀況。
- 十、調查農村金融組織及借貸情形。
- 十一、調查農村各種合作社之組織及其業務狀況。
- 十二、調查全縣工業生產品之種類與產量及運銷狀況。
- 十三、調查各個工廠或作場生產單位及製造方法與經營狀況。
- 十四、調查各種工業原料品之來源及數量。
- 十五、調查本縣特產之製造方法及運銷情形。
- 十六、調查全縣各級農會之組織及其事業。
- 十七、調查各種工業之組合及各分子間之相互關係。
- 十八、調查全縣各種商品之進出口總額。
- 十九、調查各種主要商品之出產地點及零蔓物價。
- 二十、調查各種商業組合及進行狀況。
- 二十一、調查全縣金融機關之經營狀況。
- 二十二、調查全縣園藝狀況及經營方法。
- 二十三、調查全縣漁民生計狀況及其相互關係。
- 二十四、調查全縣交通及運輸狀況。
- 二十五、調查各鄉鎮郵電交通狀況。
- 以上各項調查，除就各機關團體歷年收集之材料加以整理外，並由本會訂製各種調查表式，分別派員或委託有關機關及團體查填之。
- 乙、關於設計方面者
- 一、本縣國民經濟建設計劃
1. 整理全縣水利。
 2. 改進全縣農業。
 3. 聖闕湖澩灘地。
 4. 奨勵企業。
 5. 提倡農產品加工製造。
 6. 推廣農村副業。
 7. 改善漁民生計及漁撈方法。
 8. 勸用土貨國貨。
 9. 勸導節約及儲蓄。
 10. 推進合作社組織。
- 二、本縣勞働服務計畫
1. 運用保甲編組壯丁。
 2. 利用農隙及假期征工。
 3. 以疏浚河塘修築堤防建築公路等為服務主要對象，以其他建設工程為輔。
 4. 每壯丁每年至少須為公家服務三日至十日，每日服務

八小時。

5. 壯丁服務工地，與住所距離不超過五公里。

6. 工作用具除特別者，由政府發備外，均由壯丁自備。

7. 勞動服務年齡，自二十歲至四十歲之壯丁，均須參加，包括公務員軍人學生。

8. 應征壯丁，除殘疾而外，不得僱人替代。

三、本縣農業改進計劃

1. 推廣優良種苗。
2. 改進種植方法。
3. 改用新式農具。
4. 推進農產品運銷合作。

5. 普設區鄉鎮倉儲，並辦理抵押放款。

6. 謹辦農產品分級並檢驗。

四、推廣農村副業發展特產計劃

1. 提倡稻草造紙，並設場示範。
2. 勸導利用湖泊養魚，並設場示範。
3. 選購中外優良家畜原種，設場繁殖，向農民推廣。
4. 退導湖濱灘地，栽植杞柳。
5. 改進編柳，編蒲，編蘆等工藝，及成品運銷。
6. 改進醃蟹封裝，推廣產銷。

丙、關於執行方面者

一、提倡勞動服務

1. 舉行物品展覽會，比賽會，或品評會，擇優褒獎。
2. 扶助應特別提倡之經濟建設事業。

二、獎勵生產事業

1. 舉行物品展覽會，比賽會，或品評會，擇優褒獎。
2. 扶助應特別提倡之經濟建設事業。

3. 嘉揚努力經濟建設運動之團體及個人。

三、訓練經濟建設人材，利用假期農隙，舉行各種生產教育講習會，教授各種實際技能及方法。

四、推廣副業發展特產

1. 利用空閑地面水面，從事養殖，並就原有河湖採捕各種水產。
2. 利用農閑餘力，從事農產品之簡易製造。
3. 推廣原有特產並改進其製造。

五、發展合作社之組織

1. 提倡組織合作社，聯合社，增厚原有合作力量。
2. 提倡特產運銷合作社。
3. 舉辦合作實驗區。

六、推廣良種良苗

1. 將本省及中央試驗已著成效之稻麥棉雜糧，及家畜等之優良種籽，向農民宣傳，或無償分給作大量之推廣。

2. 提倡大量育苗，以應普遍造林之需要。

七、勸導服用土產及國貨

1. 勸導婦女界，學生界，公務員，店員，以及其他人士組織服用土產國貨團，嚴訂規約，互相監察，絕對服用土產及國貨。
2. 就原有各種社團組織或保甲組織中，訂列服用土產及國貨規約，相互監督實行。
3. 舉行土產比賽，國貨展覽，介紹各種土產及國貨物品。

八、勸導節約提倡儲蓄

1. 提倡團體及私人儲蓄。

2. 提倡社會保險。
3. 獎勵節約及儲蓄之有成績者。

九、防止走私

1. 指導各業公會，組織防私委員會，自動聯合防止走私。
2. 指導一般人民，嚴密檢舉走私。

十、企業指導設立指導部，指導及解答人民對於各項經濟建設之企業經營，或辦理手續上之法律上，及程序上之疑問

丁、關於宣傳方面者

一、宣傳

1. 公開演講每隔若干時期舉行公開演講一次，其主講人員，由本會分別指派或聘請。
2. 巡迴宣講與本縣各學校合作組織，宣講隊分赴各重要鄉鎮作巡迴宣講。
3. 宣傳選擇期舉行各種宣傳週。

二、編輯

1. 出版專刊與本縣各報社接洽擇期發行專刊。
2. 出版月報就本縣縣政月報，闢欄刊佈本會報告。
3. 編製傳單標語編製各項傳單標語，廣為散發。

(四十九) 國民經濟建設運動委員會江蘇省

分會儀徵縣支會工作計劃

查儀徵僻處江濱，面積狹小，地瘠民貧，凡百事業，均形落後，欲謀經濟建設之發展，必有適應環境之計劃，以爲準繩，始克收效。爰遵省頒工作計劃大綱，並參酌本縣實際

情形，訂定本支會工作計劃如左：

甲、關於調查方面者 子、調查綱目

- 一、調查全縣壯年男女之人數，及其能力之性質。
二、調查全縣職業學校畢業學生數量及服務狀況。
三、調查全縣荒山地之面積及其土質類別。
四、調查全縣各種農產水產及特種產品之生產總量及其運銷情形。

五、調查農村副業之種類及收益。

六、調查各種農作物之每畝產量。

七、調查農戶之收支狀況。

八、調查農戶工作之器具。

九、調查灌溉、疏導、填築等水利狀況。

十、調查農村金融組織借貸情形，及合作社之狀況。

十一、調查各種商店經銷商品種類數量，及營業狀況。

十二、調查金融機關當質押包在內經營狀況。

十三、調查全縣水陸運輸狀況。

十四、調查全縣船舶驥驛牛馬以及各種車輛數目。

十五、調查各河道公路之情況，及經濟上之價值。

十六、調查民營苗圃之狀況。

十七、調查全縣倉庫，及積谷情形。

十八、調查全縣勞工生活狀況。

丑、調查方法

- 一、整理原有資料就本縣各機關原有之各項調查統計資料，加以整理，以資參考。

三、遇有特殊重要急切之間題由本會派員調查之。

乙、關於設計方面者

- 一、擬訂荒山造林，荒地開墾計劃。
- 二、擬訂興辦水利計劃。
- 三、擬訂發展公路計劃。
- 四、擬訂推廣改進各種副業及特產計劃。
- 五、擬訂增加農業生產計劃。
- 六、擬訂發展合作事業計劃。
- 七、擬訂改進農民，及監工生活計劃。
- 八、擬訂改進民營苗圃計劃。

丙、關於執行方面者

- 一、提倡勞動服務遵照省頒勞動服務辦法，利用農隙完成成本縣公路、水利、造林、墾荒等建設事業。
- 二、推進農村副業 1. 推廣改良蠶種及湖桑。2. 推廣盤克夏純豬種，與當地產種雜交繁殖。3. 推廣來克杭鷄種。4. 提倡養魚養蜂。
- 三、發展特產 1. 改進織席技術，並推廣運銷。2. 推廣棕纓運銷。
- 四、促進農村合作 1. 充實原有合作社之內容。2. 提倡組織各類生產合作社。3. 提倡組織各種合作聯合社。
- 五、推廣良種良苗 1. 將省或中央農事試驗機關試驗已有成效之優良品種推廣於農村。2. 提倡人民育苗並擴充原有苗圃以應造林之需。

六、提倡服用國貨 1. 由黨政及教育機關公務員，領導工商婦女，各界服用國貨，並嚴訂監察規約，以資遵守。2. 舉行國貨展覽會，並介紹國產貨品。

七、防止走私 1. 指導各類同業公會組織防止走私委員會，自動聯合防止走私。2. 指導一般人民嚴密檢舉走私。

八、企業指導 1. 凡人民經營各項經濟建設之企業，如法令上有疑問，或辦理有困難者，得以書面或口頭請求解答，本會儘量予以指導，或轉請省分會企業指導部予以更詳盡之指導。

丁、關於總務方面者

1. 公開演講 每隔若干時期，由會定期舉行公開講演一次，其主講人員由本會分別指派或聘請之。
2. 巡迴宣傳 與本縣各學校組宣講隊，分赴各鄉鎮作巡回宣傳。
3. 編製傳單標語 編製各項傳單，標語，廣為散發。
- 二、其他
 1. 搜集各種報紙雜誌上有關經濟建設之材料分類剪貼，並編製索引。
 2. 統計工作成績。
 3. 編製工作報告。
 4. 登記本會工作人員之變遷。

國民經濟建設運動消息

(廿七年六月三十日編)

中央國民經濟計劃委員會

經濟交通兩組開會通過

中央國民經濟計劃委員會專門委員研究會經濟組，於六月二十日上午八時半在改進公路郵電輸運及財政金融方案

究會經濟組，於六月二十日上午八時半在中央黨部第二會議廳舉行第四次會議，出席該組組長壽勉成，專門委員劉子亞（兼秘書）莊達，朱善培，高廷梓，吳保豐，朱楔，姚慶三，陳良，朱一成，朱通九，張開健，厲德寅，盧毓駿，俞銓，廖家楠，唐啓宇，胡博淵等，由壽勉成主席，開會如儀，旋討論。

(一) 交通計劃中之水路運輸。(二) 財政金融方案，均經逐條修正通過，並分別推定高廷梓，壽勉成，整理補充文字，至十二時許散會。又該會交通組亦於同日下午二時在中央黨部第二會議廳舉行第三次會議，出席該組組長高廷梓，副組長趙祖康（劉敏功代），專門委員潘灝，劉傳書，楊承訓（劉代），莫衡（劉代），宋希鈞，盧毓駿等，兼秘書劉子亞，由高廷梓主席，開會如儀，旋討論。(一) 改進公路方法案，議決通過。(二) 「已成公路之利用」案，議決修正通過，並推盧毓駿補充。(三) 「改進郵政辦法」案。(四) 「發展電信辦法」案。(五) 「郵電與運輸之聯絡辦法」案，議決，以上三案推吳保豐（召集），潘灝，劉敏功，及原起草人整理歸併。(六) 「

發展輪運辦法」案，議決修正通過，至五時半散會。

漁牧組開會通過

農研究會漁牧組，於六月二十二日下午二時半在中央黨部第二會議廳，舉行第三次會，出席該組組長虞振鏞，專門委員羅溥，許振英，安漢，陳之長，陳同白，侯朝海，陳廷豐等，兼秘書劉子亞，由虞振鏞主席，開會如儀，旋討論漁牧計劃中之「改進高產事業」部份，經逐條修正通過，至五時散會。

專委農業組開會通過

中央黨部第二會議廳，舉行第二次會議，出席該組組長譚熙鴻，專門委員朱會芳，林計劉綱要，中央農業組，於昨（廿五）日下午二時在中央黨部第二會議廳舉行第一次會議，出席該組組長譚熙鴻，專門委員朱會芳，孫文郁，湯惠蓀，戴弘，黃通，朱鳳美，蘇邦華，廖家楠，常宗會，夏道湘，于鑑，皮作璉，毛雖，唐啓宇，林剛等，兼秘書劉子亞，由譚熙鴻主席，開會如儀，旋討論：(一) 改進種植計劃綱要案，議決，通過，並推常宗會補充詳細實施辦法，提出下次會議報告。(二) 畜殖計劃大綱案，議決，推譚熙鴻（召集），唐啓宇，李積新，虞振鏞，安漢，湯惠蓀等六人整理補充後，提出下次會議討論，至五時許散會。

國民經濟建設運動委員會總會

全國手工藝展於

六月二十日閉幕

會，以便開始進行一切云。

售品處同時結束

為研究並發展各地方特殊產品起見，於本年五月一日在首都舉行全國手工

便利購買物品，揭幕之後，各界人士前往參觀者，異常踴躍，至上月十五日止，售出之數，經實業部統計處之統計，達五千五百八十二元三角，足徵各地特產，已能引起國人愛用之觀念，惟因期間已屆，於上月二十日舉行閉幕，售品處同時結束，該展覽會並先於十七日在售品處中國茶葉公司品茶處，歡宴全體審查委員，以示慰勞，到吳鼎昌，梁寒操等六十餘人，至下午一時許，盡歡而散。

計劃改良籌辦

經建總會，以江西瓷器，為我國最著稱之有名特產，但現仍墨守成規，故

有改進之必要，該會特計劃在輪景總館設立一國瓷廠，及原料精製廠，並已派定贛省府委員蕭純錦

，中央研究院工程研究所長周仁，實業部中央工業試驗所長顧毓琅，全國經濟委員會專員楊壘等為籌備委員，並指定蕭純錦為主任籌委後，即積極計劃，並先舉辦籌委會，茲據記者探悉，除顧楊兩籌委在京服務外，蕭周兩氏亦於昨日分別抵京，當與顧楊等會商籌備事宜，聞已定今日舉行首次籌備

將要辦全省普查
實施辦法草定先

從鎮江試查入手

江蘇省國民經濟建設運動委員會，自成立以來，對於本省國民經濟建設運動，策進甚力，各縣支會已先後成立，根據省分會各股主任，分赴各縣調查召集會議，指示推動方針，前該會以國民經濟建設運動為復興民族之要途，要得今後國民經濟發展，應首從調查着手，并鑒於國民經濟建設要素，為人力地力資力，及組織力

，欲求經濟發展，尤須調查統計，以便予以適當之配置，合理之運用，爰訂定調查辦法計三十項，至於實施調查之辦法，尤特別注意於普查，故該會擬要辦全省普查，茲經記者採悉，該會現正着手籌辦普查工作，至全省普查實施辦法，業經草定，關於人事及技術方面，已有相當準備，至於普查內容，據聞係分人口及農業兩種，並附以工商礦漁鹽，及交通運輸等項，惟為辦理全省普查工作順利起見，擬擇省會所在地之鎮江，先行試查，屆時並請國府主計處派員指導協助進行，俟鎮江辦理普查完成後，即積極推行全省。

國民經濟建設運動委員會江蘇省分會

國民經濟建設運動委員會

江蘇省分會主要職員一覽

會長 陳果夫
總幹事 沈百先
秘書 祝平
各股主任 許濟寬（執行）
會張延哲（調查）
體銅（總務）

國民經濟建設月刊

第二卷 第七期（總號第一二號）

民國廿六年七月十五日出版

編輯者 總編輯 祝

編輯

曾濟寬 張延哲 許體銅 吳永銘
徐思子 同機 許止禪 李勣哉
楊哲明 陳植

國民經濟建設運動委員會
江蘇省分會

出版者 江蘇省分會
南京太平路 上海四馬路
南京河北路

批發定閱處
正中書局

電話 二二五五七

廣告價目表

等 級	地 位	面 積	二分之一	四分之一	五 十 元	九 十 元	一百 元	底 封 面 之 裏 面	正 封 面 之 外 面	特 等	上 等	正 文 通 常
					四十五元	七十五元	五十元	封面之對面	封面之後	正文（首篇除外）	封面之對面及底	正文（首篇除外）
					二十五元	十八元	三十九元		五十九元			

注意：（一）以上價目均以每期計算，連登三期以上者九折，半年八折。
 （二）廣告均為白底黑字，用與正文同樣之紙排印。
 （三）廣告如用圖版，須由發售人自備，其費由本刊代製者額

定價表

訂閱辦法	冊數	價目	另加郵費
零售	一	三角二分半	一角二角五分
國內及日本香港澳門	一	六角	一角五分
預定半年	十二三	元	免
特大號書價另定	十二三	元	免
郵票一小不收			
預定全年	六	一元六角	免
		一元二角	三元

合訂本已出版

西安事變爲中國五千年歷史絕續之所關亦爲中華民族人格高下之分野不僅有關中華民國之存亡而已。

蔣委員長及蔣夫人撰輯之事變實錄非但爲極珍貴之直接史料且係黨員、公務員、軍人各級學校師生及一般國民精神教育道德修養之必讀書籍至詞義之透徹文筆之優美猶其餘事誠宜人手一編奉爲圭臬。

本書呈准 蔣委員長特許本局三年內獨家印售，禁止翻印轉載，並保留翻譯權。用四號仿宋字體排印。精裝本及平裝本均用國產材料印製，形式莊重美觀。

角三裝平·角六裝精

中正書局

