



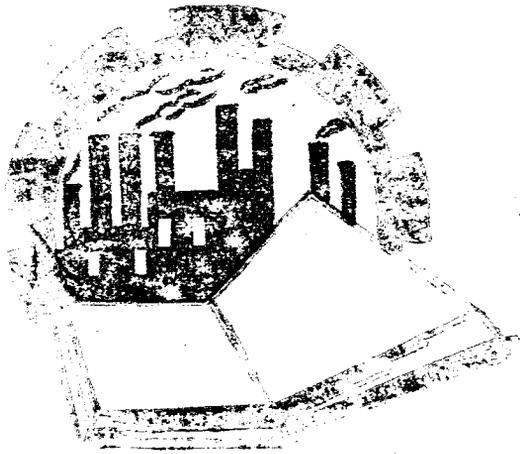
旧参  
 F128.0  
 W J C

書叢科百國中

1900年查訖

路之設建濟經國中

著超景吳



行發社版出國中

967910



# 中 周 叢 書

陶百川著：三民主義與共產主義（七版）

每冊一百元 寄費加一成

朱光潛著：談 修 養（二版）

每冊一百四十元 寄費加一成

蔣星德著：中國四大政治家評傳（二版）

每冊一百二十元 寄費加一成

陶百川主編：蔣主席的生活和生活觀

每冊一百元 寄費加一成

中 周 出 版 社

重慶民生路三六號附一號二樓

天津市人民圖書館

藏書圖記

# 中周百科叢書編輯要目

(一) 本叢書之宗旨，在將人生必需之知識技能，以最經濟的方法，包含文字的經濟，紙張的經濟和價格的經濟，供給一般讀者。

(二) 本叢書暫分下列十類——哲學、文學、科學、政治、經濟、社會、史地、技術、人物。第一期兩百種，分爲八輯，每輯二十五種。於民國三十四年中出齊。(第一輯已於三十三年九月出版)。

(三) 本叢書材料之來源，一爲特撰及特譯，二爲古書及絕版書之提要或註釋，三爲時論之有系統的整理。一項材料約佔全部半數以上。

(四) 讀者對本叢書之觀感及興趣，極爲同人所欲知，擬請不吝賜告，以爲改進之參考。讀者如有合於本叢書宗旨及體例之新舊佳構，惠寄本叢書編輯部接洽出版，同人竭誠歡迎；如不合用，則當掛號壁返。

# 中國經濟建設之路——目次

一、國防與民生	一
二、國營與民營	五
三、自由與統制	一〇
四、內資與外資	一四
五、工業區與工業	一九
六、資源問題	三三
七、資金問題	四九
附錄一、蔣主席：中國工業建設之途徑	五五
附錄二、陳伯莊：建立中心力量來保障民生主義的實現	五九

# 中國經濟建設之路

在經濟建設的過程中，常有好些問題被人提出來討論，這是中外相同的，在這些問題之中，有一部份是技術的，不在本文討論之內，另外有一部份的問題，則是關於政策的，我們願意提出幾個重要的來一談。

## 國防與民生

經濟建設有兩個目標，一是致富，一是圖強。民國二十七年我曾寫了一本小冊，名爲「中國工業化的途徑」，其中有一章便是專門討論這個問題。當時我環顧各國的情形，以爲英美的經濟建設，其目標偏重在致富，即在提高人民生活程度。蘇德的經濟建設，其目標偏重在圖強，即在增加國防的力量。我國過去的經濟建設，傾向於致富的目標，而忽略了圖強的目標。結果是我們辛辛苦苦創造出來的事業，在敵人的砲火之下，大部份化爲灰燼。因此我得到一個結論，即是我們以後的經濟建設，應當先圖強

而後言致富，我們應當把國防工業，看得比民生工業更爲重要。我們的財力人力，應當大部份放在國防工業上面。

這種主張，在抗戰的時期內，自然會得到輿論的同情。經過長期的抗戰，以及盟邦的參戰以後，勝利已在目前。戰後我們的經濟建設，是否還要把圖強放在致富之前呢？我們的主張，以爲在最近的數十年內，在我們的國防基礎，還沒有鞏固之前，我們的經濟建設，便應牢牢記着，「國防第一！」可是社會上已有不同的主張出現了。根據這種主張的見解，以爲在未來的建設中，應否偏重國防的觀點，應視戰後的國際環境而定。假如各國在戰後都厭惡戰爭，認真裁軍，加強國際合作機構，和平共處，那麼，我們自不必整軍修武。否則，如侵略的氣燄仍盛，威脅時時存在，那麼，國防工業的建設，自應急不容緩。我們對於這種見解，不能同意。中國的先哲有句名言，就是「安不忘危」。在和平的時代裏，我們決不可忘記這次抗戰的慘痛。一個獨立的國家，應當有保衛自己和抵抗侵略的能力。這種能力，我們應當把他培養起來，正如我們要培養自己的身體，使他有抵抗細菌的能力一樣。我們決不可因爲有了舒適的環境，就忽略了衛生。

同樣的，我們也不可以因為有了和平的環境，就忽略了武備。

這次戰爭結束了之後，我們也知道，裁軍一定會成爲和平會議上一個主要的問題。各強國的認真裁軍，也非不可能之事，可是強國的裁軍，一定有其限度。這個限度，決不會降低到我國現有的軍備標準。以我國現在的軍備標準而論，海軍與空軍，幾等於無有，陸軍缺少大砲，坦克等機械化設備。英美及蘇聯等國，將來即使認真裁軍，決不會把所有的軍艦，飛機，大砲，坦克等完全消毀。他們在這些方面，如保存若干設備，那麼他們的國防，比較我國，便居於優勢。所以戰後別的國家，確應裁軍，而我國則應擴軍。只有朝這條路上走去，我們才可與別的國家平等。否則軍備不同，侈言平等，終是空言。

我們現在再退一步，承認將來各國真會把軍備緊縮，與我國現有的軍備相等。在這種情形之下，我們是否可以放棄國防第一的政策呢？我們的答覆，還是不可。現在的強國，國防工業的基礎，已很鞏固。這些工業，將來不一定製造軍需品，但是如果他們一旦決定改造軍需品之後，這種更改，可以迅速的完成。德國在希特拉上台以前，受了凡爾賽條約的束縛，

裁軍相當的徹底。可是德國的軍備雖然裁了，而德國國防工業的基礎，則依然存在。希特拉便利用這個基礎，在短短的幾年之內，使德國成爲一個軍備最強的國家。美國在未參加戰爭以前，軍備相當的落後，但參加戰爭不到數月，全國的生產機構，已有一半以上，從事於軍需品的製造，這是因爲他的國防工業基礎，早已存在。國防工業的基礎，不是一天可以建築起來的，但是國際關係變化的難於預料，正如天有不測風雨。我們以一個沒有國防工業基礎的國家，也趕着國防工業已有基礎的國家做天下太平之夢，一旦國際關係發生變化，我們一定又要做一次別人刀俎上的魚肉。所以我們的建設，在無論何種狀況之下，都不可忽略國防，假如別的國家都把軍艦毀了，我們自然不必造軍艦，但是我們決不可不有造船的設備。假如別的國家都把坦克毀了，我們自然不必造坦克，但是我們決不可不有造坦克的設備。總之，將來別的國家，在裁軍之後，其軍備還較我們爲優，都應我們便應擴軍，使我們的軍備，與世界上的任何列強相等。假如別的国家真的徹底裁軍，把現有的軍備消毀到與我們現有的軍備相等，那麼我們便應建設國防工業的基礎，使我們潛在的軍備能力，可以與世界上的任

何強權等。

我們假如朝國強的途徑去邁進，人民的享受，自然不能希望邁着蘇德兩國的人民，在戰前的節衣縮食，便是我們的榜樣。國防與民生兩個目標，在經濟建設的初期，自然是有點衝突。我們的人力與物力，多一分在國防上面，人民的享受，便要減少一分。大砲與牛油，不可得兼，我們應當承認。不過大砲的製造，也有限度的。等到我們的國防基礎穩固之後，我們自然可以將全力於致富。而且也惟有製造了大砲之後，手中的牛油，才不致爲他人所掠奪。換句話說，有了國防之後，再來提高人民的生括程度，那種過高的生括程度，才能夠維持下去。否則人民的富有，正如抗戰以前租界上的繁華，經不起敵人幾個月的砲火，便要歸於毀滅。所以先圖強而後致富，實爲經濟建設最合理的前途徑，我們不可任意將其變更。

### 國營與民營

現在中國的經濟建設，是國營與民營雙管齊下的。無論那一項事業，無論其爲金融或貿易，或交通，或工礦業，有國營的，也有民營的。

過去輿論對於這個問題的討論，顯然有二種不同的主張。一派主張經

濟建設，應由政府主辦；一派主張政府不與民爭利，經濟事業應歸人民經營。還有一派，以爲經濟事業，政府與人民，都可參加，但何者應由國營，何者應由民營，範圍應當畫清。

我們的意見，以爲在經濟建設的各種事業之中，何者應當先辦，何者應當緩辦，或何者應辦，何者不應辦，乃是最重要的問題。假如事業與辦的決定權在政府，指導權在政府，監督權在政府，那麼國營與民營，是無關重要的。

我們所以作這種主張的理由，應當申述一下。

第一、我們理想中的國營事業或民營事業，其組織是相似的，都應採取公司的組織。現在的民營事業，多採取了公司的組織，但國營事業，尙多採取衙門的組織，其缺點爲管理政治化，權責不分明，行動欠靈敏，結果是減低了國營事業的效率。不過這些缺點，如採取公司的組織之後，便可消滅。國營與民營事業，既採取同樣的組織，便可有同等的效率，英美等國的國營公司，其效率不減於民營，卽其明證，所以從效率的觀點看去，國營民營是無關重要的。

第二、我們是一個節制資本的國家，在實施所得稅、遺產稅、財產稅的情形之下，民營事業的收入，已不能為資本家所獨享。德國與意大利，過去均曾制定法律，限制公司的分紅，不得超過百分之六十，我們將來也可制定類似的法律。戰時各國的所得稅，有超過百分之五十以上的，我們將來在平時，對於收入超過若干元以上的，可以抽百分之五十或較多的稅。最近美國傳來的消息，說是羅斯福總統，為預防通貨膨脹起見，擬限制人民每年的最高收入，不得超過二萬五千元。我們為預防貧富不均的造成，在平時也可實施這樣的法律。在這許多節制資本的法律之下，民營事業的收入，有一大部份將由私囊而流入國庫。政府即可利用此種收入，作建設國防，或促進社會福利之用，正如政府以國營事業之收入，作此種設施一樣。所以從利用生產的盈餘，以謀大眾福利的觀點看去，只要節制資本的政策實行之後，國營民營是無關重要的。

偏重國營的人，以為民營事業，如其發展，則社會主義的理想，永遠無法達到。只有把一切生產事業，都交由國營，乃是實現社會主義最迅速的方法。作這種主張的人忘記了節制資本，是實現社會主義最和平的途

徑。數年以前，我因聽到財政部要舉辦所得稅與遺產稅，便寫了一篇文章，名爲「新稅制與新社會」，其中有一點，是說明私人的資本，在新稅制之下，如何轉變爲國家的資本，我說：「一個國家，如肯實行累進與遺產稅，那麼無論什麼生產工具，都會逐漸的社會化。一個私人所創辦的工廠，在累進的遺產稅之下，到了第二代時，便有一小部份股票移到國家的手中。到第三代，國家所保持的股票，百分數還要高點，再隔一二代，也許整個的工廠便歸國家所有了。這樣的做下去，不流血，不革命，而生產的工具，便自然的都由私人的手中，移到國家的手中。」這個理想，在嚴厲實行節制資本的國家裏，並非不能實現。政府如節制資本，則一切的民營事業，均依歲月的更換，而改變其性質。在創始的時期內，股票均爲人民所有，其後受節制資本的影響，股票逐漸流入國庫，理事監事，也逐漸由政府指派，最後這個民營公司，其本質將與國營公司無大差異。所以政府允許民營事業的存在，並不妨害社會主義的發育。

第三、我們爲充分利用社會上的財力人力起見，對於國營與民營的界限，不可劃分得太清楚。先說財力，將來經濟建設的財力，在國內不外兩

個來源，一是國庫的收入，二是民間的積蓄。將來國家規定了整個建設計劃之後，凡是國家的力量所能担负的事業，一定由國家担负起來。但是國庫的收入，是有限的，以有限的收入，決不能辦理一切社會上所需要的生產事業。爲使國家的計劃，能順利推行起見，應當引導民間的積蓄。使他投資於建設計劃中所規定的事業。假如我們先把國營民營的範圍劃得太清楚，同時國家每年的收入，又不足以盡辦國營範圍內的事業，結果一定會有一部份的事業，將因預算無着落而停頓。反是，假如我們對於國營民營事業，並不劃清範圍，一切事業，國營固可，民營亦無妨，那麼國家每年所規定的計劃，政府的財力，無法盡行辦理時，民間的資本，也可利用。在這種辦法之下，事業的進行，一定比較順利而迅速。其次，我們再談人力。經濟建設，需要有事業心的人，出來領導與創辦。但是有事業心的人，大致也可分爲兩派。一派喜名而不好利，他們對於經濟建設，頗有一番抱負，他們的興趣，在事業的成功，而不在紅利的收入。這一派的人，宜於加入國營事業。還有一派的人，樂利過於好名，愛好自由勝於服從命令，喜自闢途徑，而不甘仰人鼻息。這一派的人，宜於創辦民營事業。我們

如偏重國營或民營，必有一部份人望望然而去。惟有國營與民營事業，並肩進行，然後各色各類的人才，始能兼收並蓄。

總括起來，我們以為中國的經濟建設，應由政府遠盤籌劃。在計劃中的事業，國營固可，民營亦無妨。計劃中所不列的事業，國營固不可，民營亦不許。這個原則的實行，也有若干條件，一為改良國營事業的組織，使與民營事業相似。二為實行節制資本，使民營所得，不為少數人所獨享，而為大眾謀福利。三為實行管制經濟，使國營與民營事業，同受政府的指揮監督。關於第三點，我們在下面還要詳細討論。

## 自由與管制

我們在抗戰期內，已經實行了管制經濟，不過因為專屬創始，所以管制的機構，還不十分健全，管制的範圍，也只限於很少的方面。抗戰勝利之後，我們盡全力於建國，而且是在國防第一的政策下建國。為應付這種需要計，管制經濟，不但不能取消，還要設法加強。

我們第一樣要管制的，自然是生產。現在國營的生產事業，每年均遵

照政府的指示，定有一年，三年，甚至十年的生產計劃。這些計劃，經過政府核定後，始付諸實行。所以國營事業的生產，是有目標的，是在政府的指導與監督之下進行的。至於民營事業的生產，政府現在雖然沒有替每一個工廠，每一個礦場，規定下生產的計劃，可是政府控制民營事業的力量，可以用好些方式行使。譬如民營事業要向國行借款，在借款的條件中，政府便可規定其生產的種類。民營事業要向工廠調整購買材料，政府又可以在分配材料的時候，設法引導民營事業走上政府預定的軌道。此外政府還可與民營廠鑛訂立合同，使其在某時期內，生產某種貨品，而由政府將比種貨品收購。總之，過去四五年的經驗，已經證明，民營事業，其所有權雖不屬於政府，而其指導權，則政府實有方法加以把握。抗戰以後，生產的管制，一定將更為嚴密。全國的生產事業，均將由政府指揮，在一個計劃下工作，朝一個方向努力。目標一致，步伐整齊，建國的工作，其完成的日期，一定比較在自由經濟的狀況下，加速若干倍。

其次，我們應當管制的，便是投資。上面我已提到，一國每年可以用在生產上的資本，有兩個來源，一是國庫，二是民間儲蓄。國庫的收入，

原來也是民間儲蓄的一部份，不過政府以賦稅的方法，將此部份化私爲公就是了。國庫的投資，一向是有管制的，管制的工具，便是工作計劃及預算分配。政府每年要辦的事業，均由各主管機關，制定計劃，附以預算分配表。核定計劃及預算的機關，便是管制政府投資的機關。但是民間的儲蓄，其用途則素無管制。在過去的時代裏，一個資本家，可以隨便利用他的儲蓄，辦理他所愛好的事業。他喜歡跑狗，則投資於跑狗場；他喜歡跳舞，則投資於跳舞廳；他喜歡看電影，則投資於影戲院；他喜歡喝啤酒，則投資於啤酒廠。這些投資，對於國防與民生，有何貢獻，並無人加以過問。以後我們當然不能容許這種投資的自由。抗戰期內公布的非常時期工業業獎勵條例，已經含有指導人民投資的意義，因爲在條例中，已經說明，凡是投資於電氣、機械、化學、紡織、農產製造、採礦、冶煉等重要工業的，可得政府的獎勵。以後政府還可再進一步，每年規定在那些事業中，可以投資，沒有規定的事業，不許投資。這種法律規定之後，每年新創辦的公司，都要將創業計劃，呈請主管官署核准，才能發行股票。已有的事業，如要擴充，也要先經主管官署核准，才能發行新股票或債券。

我們一定要這樣把握着資本的去路，然後國人有餘的儲蓄，才不致枉費，能用於與建國有關的專業之上。

第三、我們要管制的，便是分配。社會上的生產，都是經過地租、利息、紅利、工資、薪水等途徑，分配於個人。在自由競爭的制度下，資本家的所得，常超過其他階級。節制資本，便是用管制分配的手段，達到公平社會的目標。我們固然主張累進的所得稅，我們尤其主張累進的遺產稅。這兩種稅則，現在已經開始實行，可惜對於高級收入者，稅率還不夠高。我們以後應當設法修改稅率，對於高級收入者，以及擁有鉅大遺產者，徵以類似沒收的稅率，這是變私產為公產，實現社會主義的和平途徑。關於此點，我們上面已有討論，茲不再贅。

第四、我們要管制的，就是物價。物價的管制，我們在抗戰期內已有經驗，成績雖然離美滿很遠，但管制的方法，却時刻在改進之中。抗戰以後，即使預算可以平衡，通貨不再膨脹，管理物價的工作，依然必要。最重要的理由，就是我們在建國的時期內，人民的購買力加增，但消費品加增的程度，趕不上購買力。我們將來第一要發展的，是軍需工業，是重工

業，而輕工業則居於次要的地位。那些從事於軍需工業或重工業生產的人民，其所待之薪水及工資，並不以之購他們所出產的東西，如榴彈子彈，鋼鐵焦煤之類。他們的購買力，其來源雖與那些從事於輕工業的生產者不同，但其去路，却有一致之趨勢。在某種價格水準之下，從事於輕工業者之購買力，即能吸收其所生產貨品之全部或一大部份。現在輕工業之產品並未加增，但從旁却添了一股由從事於軍需工業及重工業者那兒流來的大量購買力，輕工業產品受此購買力之壓迫，其價格之上升，殆無疑義。此種現象，如不加以管制，勢必造成通貨膨脹的惡果。所以將來如積極建設國防，則管理各項物價及工資，實行日用必需品的定量分配，均為無法避免之事。

由於以上的討論，我們可以看出，在建國的時期內，自由經濟已不適用。我們為迅速的達到我們的目標起見，以後對於建設事業的生產、投資、分配、及產品的價格，均應加以管制，使偉大的建設工作，均在一個統籌的計劃下進行。

## 內資與外資

經濟建設，如完全靠自己的力量，那麼每年進展的程度，就完全受國內已有資本的限制，假如我們能夠利用外資，以別人的工具，來開發我們的資源，那麼每年進展的程度，就可加速許多。所以利用外資，對於我們是有利的。此事不但有利於我們，也有利於外國。戰後英美等國，對於若干生產工具，一定感覺過剩。譬如他們在戰時造了好些飛機廠，戰爭完結之後，裁軍工作進行，這些飛機廠都要拆毀。假如我們同英美等國商量，移殖若干飛機廠到中國來，同時給他們以相當的代價，也是替他們解決了一個困難的問題。飛機廠不過是一個例子而已，類似的例子，不勝枚舉。

利用外資的辦法，是很多的。譬如我們輸出國內的農產品與鑛產品，換取外匯，而以外匯購買我們自己不能生產的交通器材及生產工具，便是利用外資的一法。又如我們設法開採各地的金鑽，把現金輸出國外，換取我們所需要的機器，也是利用外資的一法。更如獎勵移民，使國外華僑的數目加增，同時政府設法鼓勵這些華僑，把每年的收入，大量匯回祖國，我們即以這華僑匯款，在國外購入我們建國所需的器材，又是利用外資的

以上所舉的這些辦法，都是需要我們自己利用生產或勞力，去換取我們所需要的外資。外資進來的時候，我們已付了同等的代價。普通一般人所講的利用外資，並不指這種方式而言。他們心目中的利用外資，乃是不必就付代價，便可利用的外資。當然，我們不能希望外人白白的把錢送給中國人用，或不收代價，便把機器交付我們。不過把利用外資的時間，與償還代價的時間分離，使我們能夠現在利用而將來償還，乃是國際往來之所許。這種利用外資的方法，是受惠於現在，而報答於將來，對於我們這種資源豐富，而未十分開發的國家，最為有利。

從這個觀點看去，利用外資的方法也很多。第一是由政府出面，向外國政府借款，即以借款之所得，來辦理經濟建設的事業。此次抗戰，英美等國，因與我們休戚相關之故，已經對於我們作了好幾次的借款，本年二月間美國的五萬萬美金借款，及英國的五千萬鎊借款，其數目之鉅，尤為以前所未有。美國此次借款的用意，經官方的公布，共有七點，其中第二點，即說是要幫助我們增加生產。抗戰結束之後，我們生產的工作，更要

加緊進行。英美等友邦，在戰時已開始幫助我們向生產上努力，那麼在戰後如要求他們繼續援助，豈然不是困難的事。第二，我國公私的生產事業，以後一定要設法透過英美等國的投資組織，而與這些國家裏的資本市場發生聯繫。英美等國的投資組織，並不完全從事於國內生產事業的投資，同時也投資於國外。美國自一九二四年至一九二八年，每年在國外的投資，均達十萬萬美金以上。一九二七年，曾達十五萬萬元的鉅數。英國在同時期內，每年在國外的投資，常在一萬萬鎊以上。英美在國外投資的一個主要方式，便是由他們的投資組織，將外國公司的股票與債券，推銷給英美的民衆及金融組織。我們過去與這些投資組織，素少聯絡，所以公私的股票與債券，除少數例外，在英美均無市場。以後如能打通此關，即可以我們的信用票據，在英美的市場上吸收資金。第三，是開放若干生產部門，讓友邦來華直接投資。這種辦法，過去已經實行，只以在不平等條約束縛之下，外人在華與辦的事業，不受中國法律的節制，以致產生許多流弊。戰後不平等條約取消，所有外人創辦的事業，均受中國法律的約束，以前所有的弊端，當可消滅。在將來的情形之下，外人如來華開辦工廠，一

可爲中國勞工多添若干職業，二可爲中國生產原料者擴充市場，三可爲中國實業界培養技術人才，四可爲中國新事業樹立規模，這是對於我們有利的。在另外一方面，外人在華辦廠，當然可以獲得相當的利潤，此種利潤，如非再投資於中國，即將流出國外。此點似於我們不利，不過在節制資本的法律之下，外人所得的利潤。必不能異常優厚，且彼等幫助我國開發事業，獲得相當的報酬。亦係合理的事。

除了上面所述的三種方法之外，當然還有別種利用外資的方法，此處不必細舉。將來我們對於利用外資，雖然希望很大，可是利用之後，責任也很繁重。正如一個借款與辦事業的個人。雖然借款到手之後，他的事業前途，頓放光明，可是同時他也負起了還本付息的重責。我們如願收利用外資之益，而不爲外資所累，那麼全國的人民，都應節衣縮食，時籌償還外資的方法，不要失去自己的信用，給債權國一個干涉我們事業的藉口。假如我們利用外資得法，我們便可以事業中孳生的資本，一方面還清債務，一方面擴充民族資本。美國的開發，也是利用外資的。在第一次大戰爆發時，美國還是一個債務國，欠別國的款項，還達四萬萬至六萬萬磅。歐

戰使他不但還清債務，而且還借了很多錢給別的國家；到了一九二二年，美國在投資的項目下，是別國淨欠他十二萬萬鎊。加拿大立國的過程，也有點與美國相似。近在一九一〇年，加拿大所需要的資本，大部份還仰給於外國，尤其是英國。那年加拿大所發行的債券，達二萬萬元以上，其中只有百分之十七，來自加拿大自己的資本市場，有百分之一點五，仰給於美國，百分之八十一點五，仰給於英國。可是到了一九三五年，情勢大為改觀了。那年加拿大發行的債券，達十萬萬元以上，其中便有百分之八十四，得自本國，百分之一五點九，得自美國，只有百分之一點一，得自英國。這種數目字的改變，表示加拿大能夠利用外國的資本，孳生自己的資本，很可作我們的榜樣。

## 工業區與工業

抗戰以前，中國的工業區，都集中在沿江沿海一帶。上海、天津、廣州、青島、漢口等沿江沿海的大都市，尤其是抗戰前工業的中心。這些地方之所以成爲工業中心，自有其經濟上的理由。以上海而論，其地點之優

越，實在是夠得上做一個頭等工業都市的資格。第一、上海的腹地，原料豐富，特別是在上海發展的棉紡織工業及絲紡織工業，其原料可以就近取給。其次，上海是一個運輸的中心，不但華中華北華南，有水運與上海連繫，就是全球各重要商業國家，都有定期或不定期的輪船，來往上海。因此，凡是利用國外原料從事製造的工業，多集中於上海。第三、上海有很多的技術工人，粗工亦從江北及其他區域，匯集上海，因此在那兒開工廠，工人的招募，不成問題。第四、上海是中國最大的市場，一切製造成功的貨品，不愁沒有出路。最後，上海是中國金融的中心，一廠開在那兒，資金的通融，甚為方便。有了這幾個優點，所以上海能成爲一個工業的中心，別的沿江沿海都市，所以能夠吸引工業，也是因爲他們多少具有上述的幾個優點。

抗戰發生之後，沿江沿海的都市，爲敵人所佔據或摧毀，中國過去數十年辛辛苦苦所培植的工業，遭受了嚴重的打擊。於是有一部份人士，以爲個去將工業集中於沿江沿海，實爲失策。他們以爲從國防方面着眼，應當把工業建設在敵人的威力所難達到的內地。西南西北，是他們理想的工

業區域。可是太平洋戰爭爆發之後，證明了西南也不是最安全的區域。同時我們還要記得，現在的敵人是從東北來的，是從海上來的，所以西南西北，似乎比東南東北安全一些。這次抗戰勝利之後，我們能夠保險，將來的敵人，就不會來自西北或西南嗎？所以假定某一個區域是安全的，而把工業集中於這個區域之內，從國防的觀點看去，與過去把工業集中於沿江沿海，同樣的是失策。

我們將來所要建設的工業區，第一要顧到經濟的條件，第二要考慮國防的安全。只有一個辦法，可以達到這兩個目的，那就是，在中國境內，分建若干工業區，而非如過去的集中於沿江沿海，也不是如少數人所提倡的集中於內地。

中國有一句俗語，告訴人謀安全的方法，就是狡兔三窟。外國也有一句意思相同的話，就是不要把你所有的雞蛋，放在一個籃子裏面。外人的工業區，似乎是與這個原則吻合的。以英國而論，他的主要工業區，至少有五個；第一是倫敦區；第二是中部區，包括曼徹斯特（Manchester），里子（Leeds），及北明翰（Birmingham）等都市；第三是蘇格

蘭平地，包括格拉斯哥（Glasgow），及愛丁堡（Edinburgh）；第四是南威爾士區，包括布里斯托（Bristol）及加的夫（Cardiff）；第五是東北區，以紐卡斯爾（Newcastle）為中心。在這一次歐戰中，第一第二兩區，遭受轟炸的次數最多，其餘各區，則比較安全。再看德國，也有五個重要工業區，第一是柏林區；第二是薩克森（Saxony）區，有開姆尼斯（Chemnitz）及德累斯頓（Dresden）等都市；第三是西里西亞（Silesia）區，以呂布勞（Breslau）為中心；第四是巴伐利亞（Bavaria）區，包括努爾丁（Nurnberg），慕尼黑（Munich）及斯圖加特（Stuttgart）等都市；第五是最重要的魯爾區，從埃森（Essen）到曼海姆（Mannheim）沿着萊茵河畔，排列着大大小小無數的工業都市，連接起來，成為世界上一條最有名的工業帶，可與美國從紐約到芝加哥的工業帶相媲美。最近這一兩年，柏林區與魯爾區常遭英國飛機的轟炸，但別的區域中，生產仍能照常進行。蘇聯的情形，與英德相彷彿。最重要的烏克蘭區，是淪陷了，列寧格勒成為戰區了，但他還有莫斯科區，還有以馬格尼多高爾斯克（Magnitogorsk）為中心的烏拉區，及以斯

太林斯克 (Selinak) 爲中心的阿爾泰區。就是我們的敵人，在他小小的島國內，也有四個重要的工業區，即東京橫濱區，名古屋區，大阪神戶區，及長崎區。一個國家如把工業分散在各區，從國防的觀點看去，是最安全的，因爲除非敵人把整個的國家佔據了，他決不能把各區的工業，完全加以摧毀，英德蘇三個國家的例子，最可以說明這一點。從經濟的觀點看去，也只有把工業分散在各區，才可以做到地盡其利。一個國家的資源，是分散在各地的，只有把工業分散在各區，才能充分開發各地的資源。

從上面所述的觀點出發，我們以爲中國至少可以建立七個重要工業區域，即（一）東北區，（二）華北區，（三）西北區，（四）華東區，（五）華中區，（六）華南區，（七）西南區。每區的面積，人口，及主要物產，茲列如下。

（一）東北區 包括遼寧、吉林、黑龍江、及熱河四省。

（A）面積 一、二四七、三五六方公里。

（B）人口 二八、五四三、九八五人。

（C）主要物產 小麥、高粱、大豆、皮革、木材、煤、鐵、

鎂、鉛、金、石油、鹽。

(二) 華北區 包括察哈爾、綏遠、河北、山東、山西、河南六省。

(A) 面積 一、二三一、六二八方公里。

(B) 人口 一一六、七五四、七〇二人。

(C) 主要物產 小麥、高粱、小米、玉米、大豆、甘薯、花生、棉花、芝蔴、火麻、烟草、皮革、煤、鐵、鉛、金、鹽。

(三) 西北區 包括甯夏、陝西、甘肅、青海、新疆五省。

(A) 面積 三、三七九、四三七方公里。

(B) 人口 二二、〇三〇、七九四人。

(C) 主要物產 小麥、燕麥、高粱、小米、玉米、羊毛、皮革、乳酪、煤、石油、鹽。

(四) 華東區 包括江蘇、浙江、安徽三省。

(A) 面積 三、五三、六五〇方里。

(B) 人口 八一、〇五四、二五八人。

(C) 主要物產 稻米、小麥、大豆、花生、油菜、棉花、蠶

絲、茶、烟草、桐油、煤、鐵、鹽。

(五) 華中區 包括湖北、湖南、江西三省。

(A) 面積 五六五、〇四四方公里。

(B) 人口 六九、六一四、二一三八。

(C) 主要物產 稻米、小麥、大麥、高粱、油菜、甘蔗、棉花、苧麻、茶、桐油、烟草、煤、鐵、錳、鎢、鉬、鎳、錫、鉛、汞、金。

(六) 華南區 包括廣東、廣西、福建三省。

(A) 面積 五五八、九六九方公里。

(B) 人口 五七、五九三、六五一八。

(C) 主要物產 稻米、甘薯、甘蔗、蠶絲、茶、皮革、煤、鐵、錳、鎢、鉬、鹽。

(七) 西南區 包括四川、西康、貴州、雲南四省。

(A) 面積 一、三八六、〇六七方公里。

(B) 人口 七五、六三五、五四八八。

(C) 主要物產 稻米、小麥、大麥、燕麥、高粱、玉米、油  
菜、甘蔗、蠶絲、烟草、桐油、羊毛、皮革、豬鬃、木  
材、煤、鐵、鎳、銅、鉛、鋅、鋁、錫、汞、金、石油  
、鹽、磷。

以上這七個區域，面積廣大，人口衆多，物產豐富，工業發展的可能性是很大的。西北區的人口，在這七個區域中是最少的，但就以西北區而論，南北美二十七個國家，只有美國與巴西的人口超過他，非洲三十二個國家或殖民地，沒有一處的人口，趕得上他的。人口最庶的華北區，世界上只有印度，蘇聯，美國三個國家超過了他。人口次庶的華東區，與德國相差無幾。華中，華南，及西南三區，每區的人口，都超過了英，法，及意大利。我們如利用這些區域中的人力，加上新式的生產工具，來開發這些區域中的資源，我們是不難成爲世界上頭等的富強康樂之國的。

工業區域的範圍，已經劃定，我們便可進而討論：在這些工業區域之內，我們應當建設一些什麼工業。

我們只要檢查一下歐美各國的工業分類表，就可以知道工業已經發達

的國家，其工業是有一整套的，這一整套工業彼此互相扶助，互相滿足，以達到鞏固國防，增進人民福利的目的。我們過去的工業，如與歐美各國的工業相比，我們的一個缺點，就很顯然。這個缺點就是：我們的工業，不是整套的，而是枝節的，不是整體的，而是局部的。我們常說過去中國只有輕工業，而無重工業，就是說明了我國過去的工業，並不是整套的。不是整套的工業，其最大危險，就是失掉了外界的聯絡，就很難生長發育。

整套的工業，應當包括那些部門呢？我們的意見，以為至少應包括十個部門，即（一）冶金工業，（二）機械工業，（三）動力工業，（四）化學工業，（五）兵工工業，（六）食品工業，（七）衣着工業，（八）建築工業，（九）交通器材工業，（一〇）印刷工業。每類工業，還可再分為若干種。譬如冶金工業，便包括煉鐵、煉鋼、煉銅、煉鉛、鋅、錫等工業，其中以煉鐵煉鋼為最基本，最重要。有了鋼鐵，許多別的工業，都可以立足。匹茲堡是美國的鋼鐵業中心，在匹茲堡及其附近，便有二千五百多個工廠，利用當地鋼鐵廠的產品，製造鋼管、鐵鏈、鍋爐、引擎、及其他各種鐵器。現代的生產方法，與以前不同的，就是以前用人力生產，而

現在則用機械生產。機械都是用鋼鐵做成的，所以假如機械工業是近代工業的中心，鋼鐵工業可以說是機械工業的基礎。有了鋼鐵工業，機械工業才可以自立，以前在上海附近設立的機器廠，所需的原料，大部份要靠海外供給，就是因為我們自己沒有鋼鐵廠的緣故。將來我們要在各區，於可能的範圍內，設立許多鋼鐵廠。這些鋼鐵廠設立之後，我們便可發展機械工業，製造別的工業中所需要的生產工具。這些生產工具，應利用電力來發動他，所以在各區內，應當利用水力及煤力，設立許多電力廠，構成幾個電力網的系統。在動力工業中，電力自然是最重要的，但煉油及製造酒精，也要加以注重。化學工業，其種類雖然繁多，但其所用的重要原料，也不過幾種，凡是出產這種原料的地方，都可以設立化學工業。這些原料之一，便是煤焦。我們可以利用煉焦的副產品，製造炸藥、染料、藥品、香料、及攝影化學材料。其次是鹽，我們可以用牠製造純鹼、燒鹼、漂白粉、及鹽酸。第三是木材，我們可以用牠製造人造絲及紙張。第四是油，我們可以用牠製油漆及燭皂。第五是硫黃及磷，我們可以用牠製酸、炸藥及肥料。這些產品，對於國防或民生，均有貢獻。兵工工業，製造槍砲彈

藥，可以說是狹義的國防工業。食品工業，衣着工業，建築工業，及交通器材工業，解決人生食衣住行四大問題，其中交通器材工業中之造車、造船、造飛機等部門，在平時的出品，可為運輸之用，一旦戰事爆發，便可改造坦克車、轟炸機、戰鬥艦等等武器。印刷工業，包括印書，印報紙，印雜誌等部門，是供給我們各種讀物的。

以上這十種工業，有的在中國還未下種，有的在中國只現萌芽，我們主張在抗戰勝利之後，在每一區域中，都要設立這些工業。我們研究一下各地的資源，知道這是很可能的。

冶金工業中的鋼鐵工業，既是各種工業的基礎，我們願意先研究一下，在各區設立鋼鐵廠的可能性。鋼鐵工業最主要的原料是鐵砂與可以煉焦的煤。東北的鐵砂，在中國全部最為豐富，廟兒溝、弓長嶺、鞍山等處的鐵砂，敵人已在大批的開採。煤焦可取自撫順、本溪湖等煤礦，或利用華北區中開灤的煤，運輸亦便。華北區的主要鐵礦：有察哈爾的宣化，河北的灤縣，及山東的金嶺鎮，其中宣化的龍烟鐵礦，抗戰後敵人已在利用。煉焦可取自河北的磁縣、井陘及開灤，山東的博山中興。華東區的主要

鐵礦，在安徽的當塗與繁昌，及江蘇的鳳凰山與利國驛，煤焦可自安徽的淮南，江蘇的銅山，及浙江的長興，華中區文冶的鐵礦，早已開發，他如鄂城、甯鄉、茶陵等處，尚有鐵砂，可以利用。煤焦可以取自萍鄉及湘潭資興。華南區的廣東銅鐵廠，數年前即為設立的計劃，鐵砂取自雲浮，焦煤取自樂昌及乳源，不足時可由他區以水運供給，或向國外補充。西南區是抗戰的中心，四川的綦江與涪陵鐵礦，及雲南之易門鐵礦，已經開採，煤焦則仰給於四川的江北，貴州的桐梓，及雲南的宜良嵩明。在我們的七個工業區域中，只有西北區設立鋼鐵廠遠成問題，因為西北還沒有發現大規模的鐵礦，新疆雖然很有希望，但鐵礦的所在地，偏於西部，離市場太遠，是其缺點。此外，就各區的共同缺點來說，就是鐵砂與煤焦，并不是產生於其一地域（東北區的情形較佳），所以將來鋼鐵廠設立的地點，應費考慮。環繞着各區的鋼鐵廠，一定可以設立許多機器廠。各區的機器廠，可以看當地的需要。製造各種生產工具。譬如東北及華北的機器廠，可以製造磨粉的機器。而華東及華南的機器廠，則可以製造碾米的機器。華北及華東的機器廠，可以製造棉紡織的機器。華中的機器廠，可以製造蔗紡織

的機器，而華南的機器廠，則可以製造絲紡織的機器。諸如此類的例，只是要說明各區雖然都要設立機器廠，但不一定要製造同樣的機器。他們的業務計劃，是要研究市場上的需要而後定的，最好各區能夠分工合作，以收大量生產的效果。

動力工業中的電力廠，是各區都要設立的，因為各種新式生產事業，都需要電力來發動。

兵工工業的各式工廠，也應在各區中設立，以謀國防上的最大安全。其餘各類工業，在各區域中都可以設立多少種，即是每類工業，在各區中都可以有若干代表，但其性質却不一定相同。舉例而言，西北區的食品工業，當然要有麵粉廠，但不必設碾米廠。西北區的衣着工業，可以有棉紡織廠，也可以有毛紡織廠，但不必有絲紡織廠。交通器材工業中，西北也許可以設立飛機製造廠，但決不能設立造船廠。在各區中，某一類的工業，應當設立那幾種，及每種的規模如何，都要詳細研究各區天然的資源，及市場的需要，始能決定。

假如分區設立整套工業的計劃，可以實現，那麼每一個區域中的資源

，都可以開發，結果一定可以加增各區人民的收入，提高其生活程度。各區工業的機構，在平時固然以滿足人民日常需要爲其長大的目的，但一旦戰爭發生，這套機構，便可略加改造，使其儘量供給軍事上的需要。所以各區的工業，可以說是鞏固國防的，也可以說是改善民生的。

從我們上面的討論中，可以知道我們雖然主張各區都要設立整套的工業，但却不主張各區在經濟上的自給自足。自給自足的理想，以整個國家爲單位，世界上還沒有一個國家可以完全做到，以國內的區域爲單位，來企圖自給自足，在理論上是不可能，在實際上也不合算。將來各區雖然都有機器廠，但所製造的機器是不一致的；各區雖然都有化學工廠，但各工廠的出品，是不盡相同的。所以各區的貿易，在工業發達以後，不但不會減少，而且還會加增。現在世界上貿易最發達的區域，就是東美的工業區，與西北歐的工業區。這兩個區域中的工業，在世界是最發達的，但他們彼此間的貿易，也超過世界上任何區域間的貿易。根據這個例子，我們可以推測，將來中國各區域中的工業建設完成之後，中國的國內貿易，將有空前的發展，經濟發展的思想，將從此絕跡，正如這種思想，在英美各國

，已經絕跡一樣。

## 資源問題

自從上次歐戰以後，各國討論資源問題的人很多。特別著名的，如斯丹萊（E. Stanley），愛姆南，（B. Emery）克萊諾，（H. Kraus）等，對於經濟建設所最需要的資源，都列有一表，少的至二三十種，多的至八九十種。前好幾年，國際聯盟，也出了一本講食料與原料的書，其中所舉的食料與原料，共計一百三十四種。

在他們所舉的資源中，有那一些是我們的經濟建設所必需的，應當先提出來討論，我們可以抗戰建國領袖第十七條所提出的原則，來作我們選擇的根據。這條原則是：「經濟建設，以軍事為中心，同時注意改善人民生活。所以凡是與國民經濟建設有關的資源，我們應當選擇出來，列入我們的表中。其次，凡與人民日常生活有密切關係的資源，我們也酌量列入，選擇的結果，得到四十四種資源，其名稱為：

（一）農產品。米、麥、棉花、麻、絲、大豆、菜籽、糖、共八種。



與羊不但供給肉食，也供給乳酪，羊還能供給羊毛，製造軍民的冬衣。

在林產品中，木材的用途極多。我們所住的房子，沒有一所是不用木材的。在交通與運輸業中，我們只要舉出電桿，枕木兩種物品來，就可代表木材的重要性。木材又是六十幾種工業的主要原料，造紙、人造絲、傢俱等工業，都非他不可。橡皮的最大用途，是作汽車的輪胎。

在鑛產品中，煤與石油，是近代工業中的主要燃料。煤可煉焦，而焦又為煉鐵所必需。煉焦的副產品，可作炸藥及染料。缺乏石油的國家，還可從煤中提煉汽油，缺乏橡皮的國家，也可以煤為原料製造橡皮。石油除供給內燃機所必需的燃料外，其副產品中的潤滑油，為一切機器所必需，沒有他機器便無法繼續開動。一九一八年，德軍敗退的時候，同盟國的軍隊，發現德軍遺棄的坦克車，并不缺乏汽油，但因沒有潤滑油，所以無法開動。鐵在近代的經濟建設中，其重要性沒有一樣東西可以與他比擬。沒有鐵，機器工業，交通工業，以及軍器工業，都無法生存。錳鎢鎳鉻鈳，乃是煉合金鋼的重要原料。錳鋼的特質，在其耐磨性，開鑛的機器最用得着他。鉻鋼在白熱時也能保持其鋒利，所以最適宜於製造高速度的工具。

，近代機器生產，其效率的加增，與鎔鋼的發明，極有關係，鎔鋼富於韌性，其所製銅版，最適宜於製造戰艦及裝甲車，鎔鋼抵抗空氣的變化作用最強，所以凡要製造不銹鋼，都要用鎔。鎔鋼與錳鋼的性能相似，過去製造工具鋼的，常用百分之十八的錳百分之四的鎔與百分之一的錳，近來製造工具鋼的，常用百分之八的錳百分之二的鎔，鎔與錳的百分數不變，鎔鋼的特性在堅韌，最適宜於製造輪軸及輪箍。鎂的用處，在製造火磚，以爲爐壁，鹼性煉鐵爐及煉鋼爐，均非此不可，含磷較高的鐵礦，只有鹼性的煉爐可以利用，銅鉛銻爲電器工業及子彈製造所必需的原料。鋁的最用途，在製造飛機。錫可以做罐頭及製造青銅。錫與他種金屬混合，可以加增其堅韌性，但其最大用途，是在鑄造鉛字。汞可以製造炸藥管，在電器工業中，也有需要。鹽爲人所必需，但他與硫黃，硝，鉀，磷，都是化學工業的重要原料。硫酸鉀磷，在軍事方面的主要貢獻是製造彈藥，在民生方面的主要貢獻，是製造肥料。雲母是最好的絕緣體，爲電器工業必需之物，耐火材料的種類很多，其主要用途，爲製造火磚。螢石與石灰石，爲煉鐵所必要的熔劑。石灰石與石膏，是製造水泥原料。

我們已經把經濟建設所必需的資源，開了一個單子，同時又把他們的  
主要用途，加以敘述，現在要進而討論一個最重要的問題，就是這些資源  
我國是否能夠自給自足。

這不是一個容易回答的問題。不易回答的數因，一方面是因為材料不  
夠，另一方面，是因中國的經濟建設，正在開始，現在的需要量，與將來  
的需要量，是大不相同的。將來的需要量，現在無法加以正確的估計，但  
是我們如想判斷某項資源，中國是否能夠自給自足，則對於將來的需要，  
必須作一武斷的假定。因此我們下面所提出的答案，只可把他當作討論的  
起點，而不能視為最後的結論，將來材料增加的時候，我們的答案是可以  
隨時修改的。

上表所列的四十四種資源，從我國是否能夠自足的觀點去看，可分為  
三種：一為可有盈餘的，二為可與自足的，三為不能自足的。

可有盈餘的資源，我們列了八種，即絲、大豆、菜籽、煤、錫、鋁、  
鎳、及鹽。這八種物資中，根據國際聯盟的統計，在一九三七年，大豆、  
菜籽、錫、鐵四種的生產量，我國在世界上居第一位。絲的生產，在世界

上居第二位，錫與鹽的生產，在世界上居第三位，絲只有日本超過我們，錫只有馬來與荷印超過我們，鹽只有美國與蘇聯超過我們。煤的生產，在一九三七年雖然微不足道，但是我們的儲蓄量，即以已經知道的來說，在世界上可居第四位，只有美國，加拿大，及蘇聯超過我們。假如我們能夠大規模的開發，煤不但是夠用，而且還可出口。

可望自足的資源，我們列了二十八種，即米、麥、棉花、麻、糖、牛、羊、豬、馬、騾、羊毛、皮革、木材、石油、錳、鎢、鎂、鋁、汞、硫、磷、鉀、磷、雲母、耐火材料、螢石、石灰石及石膏，這二十八種的資源，我們把他們列入可望自足的一類內，并非因其可以取之不盡，用之不竭。固然其中也有可以取之不盡，用之不竭的，如某種耐火材料及石灰石。但是大部份的資源，并非如此豐富。我們所以說這些資源可望自足的理由有二。第一，這些資源中有一部份，在我們經濟建設過程中，如果感到不足，是可以設法在國內增產，以滿足需要的，譬如米麥，在過去常有進口，但其進口的數量，在最多的年份，也還不到國內出產量百分之五。我們如能在選種，施肥，灌溉及驅除病蟲害四方面努力，那麼即使在現在

種米麥的用地減去四分之一，同時還使產量增加四分之一，也非難事。又如棉花，在抗戰前已可自給，但那時的紗錠只有五百萬枚，將來加到一千萬枚或二千萬枚時，棉花是否依然能夠自給呢？我們以為把改良種植米麥技術後空出來的土地，改種棉花，定可以使棉花自給，又如硝，我們并未發現像智利那樣豐富的天然資源，但是我們將來的化學工業發展之後，利用空氣製硝，必能供給我們的需要。諸如此類的例，不必細舉。其次，這些資源中的一部份，如果我們以歐美各國的標準來消耗他，也許要感到不足，但是我們如能節省的利用，便不發生問題。譬如石油，我們的蘊藏，固然不能與美國相比，但我們也不希望，將來我們平均每五人有一輛汽車。我們少生產，同時也少消耗，就夠用了，又如我國的人民，如養成美國人那種非肉不飽的習慣，那麼國內的家畜，自然是不夠吃的，但是我國大多數的農民，一年吃幾次肉，是可以數得出來的，所以肉食也就可以算得夠給了。

最令我們關心的，是不能自足的資源，共計也有八種：即橡皮、鐵、錫、鎳、鈾、銅、鉛及鋅。橡皮及鈾，國內至今並無生產。橡皮將來也

許可以在海南島種植，鑄鐵將來也許還有發現的可能。但在未曾種植及未曾發現之前，我們只能向外國輸入，鑄鋼鉛錫在國內的蘊藏不富，在抗戰期內，已感不足。將來大規模的建設，一定更感缺乏，鐵的貧乏，是我國建設的最大障礙。我國的鐵礦，其中四分之三在東北。我國的人口，佔全世界四分之一，但是我們鐵礦的儲藏量，還佔不到世界的總儲量百分之一，這是令人最感失望的。

最後，我們可以附帶的討論一下，我們不能自足的資源，可以向那些國家補充的。

我們先根據一九三七年的統計，看看我們不能自足的資源，有那些國家生產。

以橡皮論，生產的國家有馬來（四一·〇）此為馬來產量，佔世界總產量的百分數，下仿此），荷印（三二·九），錫蘭（六·五），安南（六·四），泰國（四·六）。

生產鐵砂的國家，有美國（三八·〇），蘇聯（一四·三），法國（一一·七），瑞典（九·三），英國（四·四），德國（二·八），羅

優(二·三)。其中英德兩國的生產，自用尚嫌不足。

生產鎳的國家，有加拿大(八八·〇)，新喀里多尼亞島(六·七)，蘇聯(二·六)。

生產鉻的國家，有南羅得西亞(二二·九)，土耳其(一六·三)，南非(一二·八)，菲律賓(五·八)，印度(五·三)，古巴(五·二)，猶哥斯拉夫(四·八)，新喀里多尼亞島(四·一)，希臘(三·四)。

生產鈾的國家，有祕魯(三〇·三)西南非(三〇·二)美國(二五·四)北羅得西亞(一二·二)

生產銅的國家，有美國(三三·五)智利(一七·六)，北羅得西亞(一〇·六)，加拿大(一〇·二)，比屬剛果(六·四)，蘇聯(四·〇)，日本(三·七)。

生產鉛的國家，有美國(二五·一)澳大利亞(一三·七)，墨西哥(一三·三)，加拿大(一·七)，德與奧(一〇·二)，比利時(五·〇)，緬甸(四·七)。

生產錳的國家，有美國（三一·一），比利時（一三·四），德國（一〇·〇），加拿大（八·九），波蘭（六·六），奧大利亞（四·四），蘇聯（四·三），英國（三·九），法國（三·五）。

上列的國家，我們無妨把他分爲三類：一爲與我國領土接壤及在南洋各地的國家。我們可以稱之爲隣邦；二爲面對太平洋的南北美各國，過去沒有與我們發生過戰事，將來大約也不會與我們發生戰事，我們可以稱之爲友邦，三爲其餘各地國家，我們可以稱之爲遠邦。最有趣味的就是我們不能自足的資源，都可設法向我們的鄰邦或友邦補充。如橡皮及鉛，可向鄰邦補充；錳可向友邦補充；鐵、鎳、銅、鉛、錳，可向鄰邦及友邦補充。鐵的產量，在印度雖然不高，但印度鐵礦的儲藏量，至少比我國要多三倍，另外荷印及菲律賓的鐵礦儲藏量，各與我國東北的儲藏量相彷彿。將來我國如需要多量的鐵砂，這些鄰邦，當然可以幫助我們。

總括起來，我們可以說，中國的資源，比較是豐富的。在我國所列的四十四種資源之中，八種可有盈餘，二十八種可望自足，只有八種不能自足。這不能自足的八種資源，我們可以向鄰邦及友邦補充。所以我國將來

大規模的經濟建設，資金方面，並無十分困難的問題。

## 資金問題

在研究經濟建設各種方案的時候，我們的心中時常湧出一個問題，就是：我們將來每年能夠拿出多少錢來，辦理經濟建設的事業？這是一個富有興趣的謎，我們無妨花點工夫來猜一猜。

首先，我們應設法估計一下，戰前每年我們能夠產生多少剩餘的資金。我們所以要以戰前的情形，為我們討論的對象者，因戰前的幣值相當平穩，每一塊法幣的購買力，不似現在的捉摸不定。在討論這個問題之先，我們應當把剩餘資金的含義，解釋一下。所謂剩餘資金，就是社會上人民的收入，除了維持他們生活的需要之後，所餘下的錢。這兒所謂生活上的需要，并非理想上生活的需要，而是習慣上生活的需要。我們只想要知道，中國人民每年的生產，除了消費於他們認為必需消費者外，每年還有多少剩餘。

這種剩餘的估計，在英美等國家，因為關於人民所得的調查，已相當

完備，所以易於着手，但在中國，這一類的調查，現在還無完備可靠的結果，所以我們無法從這一條途徑尋求我們所想得到的數目字。我們只能用間接的方法，來解決這個問題。所謂間接的方法，就是利用人民所得以外的統計，湊合起來，看他能否告訴我們，剩餘資金的大約數字。

這些與剩餘資金問題有關的統計，第一種我們要考慮的，就是中央及地方的稅收。這些稅收，起初原是分散於私人口袋中的，政府以各種賦稅為手段，把他集中到國庫裏面去，使他成為社會上的剩餘。我們以一九三四年為例，看那一年稅收的總數有多少。第一、中央政府的收入，在那一年為一、二五七、九八一、七〇〇元，其中有債款收入三一八、二九一、三〇〇元，應當除去，所以實際取自賦稅的收入，為九三九、六九〇、四〇〇元。我們所以要將債款收入除去的原因，因為債款收入的來源，為人民的儲蓄，假如此處不將其除開，則下面計算儲蓄項目時，亦當將此數減去，否則將陷重複計算之誤。其次，各省市區在那一年的收入，為三四〇、五六三、五〇〇元，其中應除去補助款收入（中央的協助）三九、九二一、六〇〇元及債款收入一六、四五四、六〇〇元，餘款為二八四、一八

七、三〇〇元。此外各省縣地方預算，一九三四年的數字不甚完全，現以一九三六年的數字來代替他，那年各縣政府的收入，爲一四〇、二一三、七〇〇元。以上三級政府的稅收總計，爲一、三六四、〇九一、四〇〇元。

第二種統計、與剩餘資金有關的，爲進口貨物之價值。進口貨物，代表人民在國外市場的購買力，其中有一部份，可以視爲剩餘資金。我們所要說只有一部份可以代表剩餘資金的原故，因爲有好幾項數字，要從其中剔除。仍以一九三四年來說，那年進口貨的價值，爲一、〇二九、六〇〇、〇〇〇元。在這個總數中，第一我們應當剔除的，就是那些用以維持人民生活所必需的貨品，如糧食紡織品，烟酒及糖菓等。據我大略估計，一九三四年這些貨物的進口總值，約在四萬萬元左右。我們所以要從外購進這四萬萬元的消耗品，表示那年國內的生產，還不夠國人的消耗，所以這四萬萬元，不能代表剩餘的資金。其次，我們過去的幾十年內，國際貿易素來是入超的，補償入超的第一個方法，便是輸出金銀，在一九三一至一九四〇的十年內，平均每年金銀出超爲一四五、二〇五、〇〇〇元、一九三四年的出超爲三〇八、二九六、〇〇〇元。但是那一年大量金銀的輸

出，據海關的報告，或係轉運倫敦以保安全，或為依照美國購銀協定而運往紐約。其中到底有若干係用以補償入超的，惜無法估計。現在姑作假定，認為一九三一至一九四〇之平均每年金銀出超數，即一萬四千五百餘萬元，為一九三四年內補償入超之一種手段，此數從研究剩餘資金問題的立場上看去，應從該年進口貨物總值中除去，因金銀為歷年財富之積累，而非該年生產除去消費後之剩餘。第三、外人在華辦理生產事業，已有多年的歷史，他們在華的投資，年有加增。一九三四年的進口貨物中，必有一部分係貨物，係外人以其資金所購得。如此款也將在國人剩餘資金賬上，實應擬冠李戴之嫌。但在一九三四年進口之十萬萬元貨物中，有百分之幾其主權屬於外人，實無法加以估計，雷瑪教授對於外人在華投資的數目，曾加以調查。根據他的研究，自一九二八至一九三〇年內，平均外人在華的新投資，每年為一萬五千六百萬元。今再姑作假定，認為一九三四年的進口貨物中，有一萬五千六百萬元，代表在華外人的購買力，應於總數中加以剔除。如將以上三種數目剔開，則一九三四年的進口貿易十萬萬元中，實能代表國人的剩餘資金的，不過三二八、三九五、〇〇〇元而已。

第三種統計、與剩餘資金有關的爲人民的儲蓄。根據二十五年全國銀行年鑑，一九三三年全國銀行存款總數，比上年增加四七八、四五二、〇〇〇元，一九三四年比上年增加三八七、二四七、〇〇〇元，一九三五年比上年增加七九八、〇四〇、〇〇〇元。三年合計，平均每年存款增加爲五五四、五八〇、〇〇〇元。此種數目字，不能代表國人每年儲蓄的總數，因有若干富豪，多將其剩餘資金存入外國銀行，其總數若干，雖有多人猜測，但無切實統計。其次，我國銀行專業，還未發達，若干縣份，毫無金融機構，所以有許多鄉下地主豪紳，其剩餘資金，并未存入銀行。不過第二點對於我們的研究，并不十分重要，一因鄉村中地主等的餘資，有一部份變爲出口農產品，如桐油豬鬃之類。此類農產品之輸出，易成外匯後即以購進入口物資。故此部份盈餘，在上面計算進口貨值時，已經顧到。二因鄉間一方面有地主豪紳，每年可以不勞而食，且有盈餘；另一方面則有半自給農及佃農，每年胼手胝足，還難免於欠債。根據中央農業實驗所的估計，全國農家，借債的佔百分之五十六，借糧的佔百分之四十八。這些借錢借糧的農家，如借不到錢，借不到糧，便不能維持生活，便有凍餓

的危險，實際放債給他們的，就是鄉下的地主豪紳，這些人一手收進來田租，一手又放出去，雖然產生了鄉村中階級間的債權與債務關係，但從整個社會的立場上去看，并無剩餘資金的產生。

把上面所說的三種剩餘資金加起來，計稅收一、三六四、〇九一、四〇〇元，進口貨物餘值三二八、三九五、〇〇〇元，儲蓄五五四、五八〇、〇〇〇元，總數為二、二四七、〇六六、四〇〇元。

戰前每年所產生的餘資二十二萬萬餘元中，有若干用於經濟建設之上，乃是我們第二個要討論的問題。

以中央的支出而論，一九三三年度，實業費的支出為四、二四八、一〇〇元，交通費的支出為五、一九九、七〇〇元，建設費的支出為四六、八九六、七〇〇元，三種建設費用合計，不過五六、三四四、五〇〇元。以各省市的支出而論，一九三三年度，實業費的支出為六、九〇〇、〇〇〇元，交通費的支出為六、三四七、九〇〇元，建設費的支出為三八、六六八、四〇〇元，三種建設費用合計，也不過五一、九一六、三〇〇元。縣政府的支出，用於建設上的，無法估計。只以中央及省市政府對於建設

的支出來說，一九三四年度，只花了一〇八、二六〇、八〇〇元。

以進口的貨物而論，那一些是與經濟建設有關的，那一些是與經濟建設無關的，很難加以分別。現在我們假定下列各類的貨品，是與經濟建設有直接關係的，即（1）金屬及礦砂，（2）機器及工具（3）車輛船艇，（4）雜類金屬製品，（5）煤，燃料，瀝青，煤膏。這幾類進口貨品的總值，在一九三四年，為二六一、一二九、〇〇〇元。上面所說的政府支出，是否有一部份用以購買這些進口貨品，無法確知。我們猜測這兩類數字，有重複計算之處，但因一九三四年，國營實業尚未發達，政府購入的物資，必不甚多，且我們因缺乏參考資料，亦無法加以剔除，只好讓他分立存在。

最難估計的，是儲蓄的款項，用在建設事業上面的數目。有一類統計，可以作我們參考，是每年新公司設立的數目及其資本數額。自一九二九年至一九三五年，新設立的公司，共二、一二八、資本總額為五八五、〇六七、〇〇〇元，每年平均新的投資為八三、五八〇、〇〇〇元。以後數年新公司的數目及資本總數，頗有減少，如一九三六年設立的公司，資本

總數爲五一、八六四、〇〇〇元，一九三七年爲七四、三四九、〇〇〇元，一九三八年爲四二、一〇六、〇〇〇元。我們當然不能担保，所有每年設立的公司，都已向政府登記，所以上面所舉的數目字，只能代表每年新投資的最少數額，不能代表每年新投資的實際數額。此外各種建設事業，不以公司方式進行的，還不知有若干，現在我們假定，戰前國內的儲蓄，有一萬萬元投資於經濟事業，其餘大部份的資金大約都是用在證券買賣，不動產買賣，及投機的交易上面。

以上大略的估計，我國在戰前用在經濟建設上面的款項，計政府支出方面，有一〇八、二六〇、八〇〇元，進口貨物方面，有三六一、一二九、〇〇〇元，銀行存款方面，有一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，合計爲四六九、三八九、八〇〇元。簡單的說，戰前我國社會上的剩餘資金，全年用在經濟建設上面的，約在五萬萬元左右，如以一九四二年十二月重慶的法幣價值來計算，約等於三百萬萬元。

假如在抗戰勝利之後，我們每年也只能花五萬萬元（戰前幣值）在經濟建設上面，那麼我們是無論如何，也不能趕上列強的。蘇聯在一九〇四

年總投資于經濟建設上面的款項，共爲三百八十萬萬盧布。這個數目，與我們過去所花的錢，相差實在太遠。

我們將來是否可以花更多的錢在經濟建設上面呢？解決這個問題，第一需要研究我們是否可以有更多的儲蓄。儲蓄加增之後，中央及地方的賦稅都可加增，那時才可討論加增經濟建設支出的百分比。儲蓄加增之後，進口貨物的總值，也可提高，那時方可設法輸入更多的生產工具及建設器材。但是在生產方面沒有改進之前，中國人民的儲蓄能力，是否可以提高，是很成問題。

根據別國的統計，收入愈多的人，其儲蓄的百分數也愈高。收入最少的一部份家庭，不但沒有積蓄，而且還要欠債。以美國而論，鄉村家庭每年收入在一千元以下的大都市家庭每年收入在一千五百元以下的，普通都要借債度日。中國大多數人民的收入，都是很低的，所以他們每日所焦急的問題，是如何可以避免借債，而不是如何可以加增儲蓄。對一個在飢寒綫上過日子的家庭提倡儲蓄，是毫無用處的。

今再從另一方面，略舉統計，證明中國人民加增儲蓄之困難。英國一

九一七年十一月八日，國民總收入爲四、二五〇萬磅，用在戰費上的，爲一、七六三萬磅，佔國民收入百分之四十三。人民以其收入百分之四十三獻與政府，在平時是不可能的。戰時因環境的需要，人民不得不節衣縮食，儘量降低生活程度。俾有大量盈餘資金，可作執行戰爭之用。但英國人當年的收入，除去一、七六三萬磅後，仍餘二、四八七萬磅，以英國四千萬人分之，每人可得五十九磅，合戰前國幣九百四十餘元。這是英國人認爲維持最低限度的生活所必需的。又如德國，在一九三七年，因爲推行四年計劃，各種賦稅均有增加，當年人民收入之六八、五〇〇百萬馬克中，有一九、六〇〇百萬馬克爲政府以賦稅的方法收去，等於全民收入的百分之三二、六。今假定在必要時，德國人民，亦如英人一樣，亦可貢獻其百分之四十三的收入於政府，則人民手中餘款，尙有三九、〇四五百萬馬克；以德國人口六千七百萬分之，每人可得五八三馬克，約合戰前國幣四六六元，此數在德人眼光中，一定會認爲太少，不能維持最低的生活了。

以生斯舉英德兩國的統計，表示在那些國家中，維持一種最低生活所必需的款項。一個國家的生產，第一個最迫切的用途，就是維持人民最低

程度的生活。假如在這二項開銷已經付出之後，如有剩餘，始能談到儲蓄。假如英國人民的收入，每年只有二、三六二百萬磅，而非四、一三五百萬磅，英國人是無法積蓄的。同樣的，假如德國人民收入，每年只有三九〇、四五百萬馬克而非六八、五〇〇百萬馬克，德國人是無法積蓄的。我們可以這樣的說，每一個國家，都有一個儲蓄水準，凡人民每年的收入，超過這個水準，便可以儲蓄，不達這個水準的，便不能儲蓄。

假如我們採用英國在上次大戰的生活程度，每人每年消耗九百四十餘元，則以四萬五千萬人計，如要維持此種生活，國民收入，須有四二四、八〇〇百萬元。如採取較低之德國生活水準，每人每年消耗四百六十六元，則國民的收入，須有二〇九、七〇〇百萬元。任何樂觀者對於中國人民收入的估計，都達不到這個數目字。

我在上面已經提到，中國因統計缺乏，所以估計人民的收入，是很困難的。現在我們姑從各種估計之中，選出兩種來審查一下。一種是克拉克的，他根據卜凱及湯納等的研究，以為在戰前中國農民每年的收入，約為三、四〇〇百萬磅，非農民每年的收入，約為九一五百萬磅，合計四、三

一五卅萬鎊，約合戰前國幣六九、〇四〇百萬元。另外一種是程孝剛先生的，他從消費方面推測，認為戰前中國人民的收入，約為五三、七五〇百萬鎊。今姑取此兩數的平均，假定戰前中國人民的收入為六一、三九五萬元，以四萬五千萬人分之，每人所得，不過一百三十六元而已。從這樣低的平均收入中，當然不能希望產生大量的儲蓄。

由於上面的考慮，我們認為中國人民的收入，實在太低，在生產方法沒有改良之前，儲蓄的數量，無法有顯著的增加，因而我們不能希望從人民的節衣縮食上面，產生大量的建設資金。

但是我們不可因此流於悲觀，以為我們無論如何，都不能以五萬萬元以上的資金，用於經濟建設。

在下述的條件之下，中國建設的資金，還是可以加增的。這些條件，都是人為的，能否做到，全看我們努力的程度。

第一、假如我們能夠改良稅制，特別是田賦及所得稅等，那麼每年中央及地方的收入，應可加到三十萬萬元。假定政府分配預算時，能更注意於經濟建設，以收入百分之五十，用在這個上面，則每年可有經濟建設費

四萬萬元。

第二、假如我們能改進國內的生產，使國民每年在衣食住各方面消耗，都可能自給而無須外求，又假定我國對於入口貨品的種類，能略加管制，使入口貨物中，百分之七十，皆與各經濟建設有關，則每年我國在國外市場上十萬萬元的購買力，可以有七萬萬元用於經濟建設。

第三、假如政府能設法使國人的儲蓄，能盡存入國內的銀行，使儲蓄數量，由戰前平均之每年五萬萬元，增至十萬萬元，又假定政府對於人民投資的途徑，略加管制，使每年的剩餘資金，有百分之七十，投資於經濟建設事業，則從國民總儲蓄中，每年可有七萬萬元，用於經濟建設。

以上三項合計，每年用於經濟建設的款項，可達十八萬萬元。較過去每年之五萬萬元，超過三倍以上。此數如以重慶一九四二年十二月之幣值計算，爲一〇八、〇〇〇百萬元。

最後，讓我說一句，即使我們每年能籌十八萬萬元的經濟建設專款，還不能做大規模的建設，我們只要看一下別的國家每年在經濟建設上所花的錢，就可了解這一點。所以，我們如想使中國於短期內工業化，於短期內迎頭趕上列強，則切實的奉行 總理遺教，大量利用外資以開發中國，

是十分必要的。

## （附錄一）蔣主席：中國工業建設之途徑

（三十二年四月二十七日對工業建設計劃會議全體會員講詞）

這一次集合我們全國的工業人才，來舉行工業建設計劃會議，實在是很難得的盛會。本會議的成就，關係着將來建國的成敗和國家的興亡。今天趁聚餐完畢，本席還有兩點緊要的意思，要貢獻於諸君。

本席常常研究，爲什麼我們的工業不能像外國一樣的發展，我們的國家不能像外國一樣富強呢？我們中國的土地如此廣大，物產如此豐富，就人才方面來說，無論英美等國人士，都認爲我們中國留學生的聰明才智學問技術，在各國留學生中間最爲優秀，而爲敵國日本之所不及。但是日本的工業建設，在上次歐洲大戰以後，二十年中間，突飛猛進，堪與歐美各國並駕齊驅。而我們中國，雖然在歐戰的時候，已經建立了相當的工業基礎，尤其是紡織業，更是盛極一時；但到歐戰結束以後，反而一天一天的衰落，連已有的一點工業基礎亦不能維持。此其癥結何在？一般工業家觀

察，各有不同的理由，其實最主要的原因，還在於工業與政治的不相聯貫。須知我們工業之能否成功與發展，對於國家與政府關係非常密切，工業與政治二者是相輔相成，其成敗利鈍，完全是互爲因果。但是我們中國自從前清以來，工業家與政府不能負有保持密切的聯繫，而且工業家往往缺乏國家的意識，以不談政治爲清高，以爲一談政治，就失了工業的立場，甚至對於國家的政策，不知道研究與貢獻，對於國家法令，也不能熱誠擁護，總以爲在工言工，祇求自身的事業能少受一層牽制。同時從事政治的人對於工業的重要性，也出沒有充分的認識，不知道扶持工業是自己的職責，也不能站在發展整個工業的立場，替工業界解除阻礙和痛苦。有此兩種原因，所以工業與政治形成脫節，工業家與政府愈離愈遠，國家固然是「一天比一天貧弱，而工業也就永久不能發展。近年以來，此種現象已見改善，但我們如欲完成國家於工業建設，就非促進工業與政治的聯繫不可。

過去我們工業家不僅與政府分離，而且工業家與工業家之間，也毫無聯繫，無論學問技術以及機械設備，既不能彼此觀察，也不肯互相幫助，以致不能收到分工合作的效果。所以人家一個人能發生十個人的效力，一

件機器有十件機器的用途。而我們的人才，因不能通力合作，無形之中形  
成荒廢。一個工廠裏面，如果一件機器損壞了，本廠的能力無法恢復，就  
很不易得到其他工程師的共同幫助，往往非全廠停工不可。這種彼此分離  
，互不為謀的習慣，也是阻礙工業發展最主要的一個原因。這一次我們集  
合全國工業人才於一堂，就是希望彼此之間有一個觀摩砥礪互相瞭解的機  
會。希望以後無論學校工廠或機關團體，凡對於業務有關的部門，都必須  
切實聯繫，分工合作，以求事業的進步。政府自然要盡力扶持工業的建設  
，以期達成我們建國的目的。

自從抗戰發動以來，六年之間，全國知識階級所表現的愛國精神與熱  
情，要以我們工業界為最熱烈，為最悲壯。抗戰以前，我們新興的工業，  
大都集中沿海各地，而戰事爆發以後，沿海各地相繼被侵，我們一般工業  
界人士，不願意自己所經營的工廠設備在敵人摧殘掠奪以去，凡是能夠遷  
移的，儘量隨政府遷移，不能遷移的，甯願自動破壞而不以資敵。這種愛  
國的精神，在先進各國都很少見到，實在是我們抗戰中間最難得的一件事  
。我們這種愛護國家不惜犧牲一己的精神，實際上就是民族精神的表現，

也就是我們實行三民主義精神的表現。惟其我們工業界都有實行三民主義奉行國父遺教的決心，所以我們能在抗戰艱苦之中，在後方通力合作，造成工業建設的基礎。各位必須知道，我們三民主義之能否實行，實在關係我們中國工業界前途的光明與黑暗，因之我們一切建設都必須以促成主義的實現為依歸。這個道理，今天在座的諸君當然有深切的認識。但全國各工廠學校，還有無數從事工業的人，未必都能瞭解，所以各位必須明白告訴他們，以後無論為工業為國家着想，工業家都必須有熱烈的國家觀念和政治認識，必須與政府發生密切的聯繫，必須以達成國家整個的工業建設引為自身的責任。具體一點說，政府方面應該作最大的努力，以促成工業之發展。而在工業家方面，則其一切計劃和工作，亦必與政府的政策相一致。如此，政府與工業界打成一片，互助合作，則我們中國工業的進步，必將一日千里。希望各位回去的時候，務必將本席這點意見，轉告全國工業界人士，發揚愛國精神，擁護國家政策，一德一心，共同努力，來完成我們工業建國的使命。

〔附錄二〕陳伯莊：建立中心力量來保證民生主義

## 義的實現

祇要民族得了解放，國家完全獨立，次殖民地的羈絆完全脫離之後，中國是一定可以工業化的。我們的資源和人力，農工大衆的勤勞和智慧，都是頭等，近代大規模生產所必需的科學技術和組織，已經有了多少基礎，我們的領導份子已經很明顯的表現了他們能夠接受運用乃至發展這些必需的本領。所以我們工業化的基本條件完全具備，祇要國際壓迫解除之後，加上了二三十年的太平，工業化的進展，必然是沛若江河莫之能禦。

可是以後的政治制度和經濟制度走到那裏去呢？假如我們要到長治久安富強康樂的境地，要正義和自由的光輝普照着我們的禹域，我願竭誠的向熱心經濟建設諸公一貢蕝蕝，就是：「方向重於進度，不可輕視制度，嗤爲迂闊，以爲把鐵路鑛場工廠趕快建設起來，才是實在，其餘一切都可以憑這些馬虎些，更不可雄心勃勃，一味想做實業大王，其餘一切，都放在眼內。抗戰後五年是決定我們以後國運的最重要關頭，有權力擔負起經濟建設的諸公，可以把我們帶到天堂去……也，可以把我們帶到不患寡

而患不均不患貧而患不安的火藥庫去。」

一個社會有正義才能安定，有思想自由才有進步，有行動自由，然後人生的意義才能美滿。這本來是老生常談，但要正義和自由兼榮並茂，却是很不容易的事。

自由固然要法律的保障，但僅僅有法律的保障是不夠的。一個人要不高興順從政府的意旨，還要有請茶談飯的日子好過，必得手裏有幾文錢，所以私有財產的制度，才是自由的真正保壘。中國士大夫的氣節，所爲「長揖歸田廬」，他們何嘗是回去做自耕農來「躬耕南陽」，大概還是收穀租的小地主階級，才能有明窗淨几，去著書立說。所以先要有了生活自由，才有思想自由。英美在資本主義初期的中產階級爲自由平等的中堅壁壘，因爲他們謀生之道，祇靠自己努力，不要仰着別人鼻息，他們不是自由職業者，便是自耕農，或有一盤不大不小的生意，不能壓迫人，也不爲人所壓迫，這樣的自由，當然又是以私有財產和做生意爲其堡壘。另一方面，我們一看現在的蘇聯，他們雖沒有廢止私有財產，但絕對不許做生意，不能雇工生產，使財產成爲工業資本，不能做買賣，使財產成爲商業

資本。所以十天停止做工，便要坐吃山空，一切謀生之道都給政府的計劃經濟支配完了。你若反抗執政者的意旨，任憑你走遍了地角天涯，（實際不許走動），找不到一件事做。老子之治天下，「虛其心，實其腹」，蘇聯管制了個人的肚皮，便澈底管制了個人的頭腦了。

但在正義方面，在經濟公道方面，蘇聯已相當成功。工業資本完全國有，農業資本為集體農場所有，又因農產由政府定價收購，實亦等於國有。人們再不能以生產工具和商品來掠奪人們。努力所造成的財富，為全國國民所得，分為公有與公享兩大部份。他們拿無產階級專政的中心力量來裁制一切，完全剷除了資本階級。他們非常澈底的要根本剷除「做生意賺錢」的意識。（現在這殘餘意識，尙留在集體農場場員心中。因為他們各自還有一塊隙地，可以自己種菜、養雞、釀蜜、拿到市場出售，不入公帳。）當其舉辦集體農場的時候，曾經雇傭人工的富農絕對不許加入，因為這些人打慣了生意算盤，怕他們拿出精明的獠牙本領，取得農場的領導權，化公為私，教壞全體。蘇聯的共產黨認為社會主義的意識和「做生意賺錢的意識」在一個社會之內，絕對不能相容的。他們認為「一黨一藩十

年常有臭」，拿出除惡務盡的決心，來斬草除根。但是十分正義的無產階級的社會成立之日，亦即違抗政府意志的人謀生路絕之時，於是乎正義與自由，兩美不可得兼了。

◎「天下事有一利必有一弊」，實是至理名言。既然無無弊之利，立制便不需極端，亦無無利之弊，除惡便不需務盡。正義爲安定要素，自由爲進步要素，如要兼榮並茂，惟有以多少的不正義，來維持最大的自由，以多少的不自由，來維持最大的正義。這樣的社會狀態，要拿怎樣的經濟制度，才可使他實現呢？就個人意見，我們祇要遵從國父遺教，循平均地權節制資本的途徑，將現階段的經濟，加以剪裁；循發達國家資本的途徑，積極發展國家實業，剪裁及發展的結果，使國有國營的經濟領域，在整個國民經濟中，具有決定性，那時私資本儘管存在，不能發揮其掠奪作用。以這樣的經濟社會，是可以使正義和自由兼榮並茂的。

在農業方面，祇要消滅主佃制度，實行耕者有其田，農產品運銷的關鍵階段（即省際運銷及國際貿易）由國家經營，一方面保留自食其力的廣大農村爲自由的中心壁壘，一方面由國家把握着農產流通的關鍵，以調節價

格的手段，確定農村所得，并動員其一部份，爲工業化的國家資本。

在工商方面，應限制私有資本的民營範圍。其進行步驟，自甚複雜，不能預爲確定，但應以迅速把握關鍵據點，及因時制宜處處不肯放鬆的總原則，積極推進。現在政府把握全盤經濟的中心據點，自從法幣推行及四行聯合組織確定之後，裁成整個國民經濟的主動力已操在政府手中，四行中雖有商本，但金融資本的功能，實際已屬國有。如再加設金融管理局，所有私立銀行的長期投資，即對民營廠礦及其他工商業的固定投資，須經該局批准，如此整個國民蓄積之最大部份，皆由政府控制，決之東方則東流，決之西方則西流。例如淪陷區收復之後，許多廠礦，均須籌款修理，方能復業。如四行借款給原來民營業主，則私有資本的經濟領域，從此恢復而繼續增高。如果四行借款給政府，將該項廠礦，備價收回國有，則國有國營的經濟領域，從此擴大。個人預料此點將來必有一度極劇烈的爭持，民生主義的經濟與資本主義的經濟消長之機，將於此卜。

重工業在工業化的初期，除煤及特種出口礦產之外（如鎢錫鋇汞等），大抵無利可圖，本非私資本所追逐。輕工業如紡織糖菸及一般供給國內現

成消費市場的製成品，和國外現成原料市場的加工品，均爲私企業私資本所必爭取的經濟領域。時賢注重生產效能和成本的，多主張劃歸民營。假使國營事業的效能，根本無法提高，其成本無法減低的話，何不索性以保息保利的方法，把工業化最重要的鐵路和鋼鐵亦劃歸民營呢？國營事業所有種種缺點，斷不是不能改善的。如果預算財務購料以及各種營業制度監督制度行格牽制，強人作偽，迫人做官，弊不能防，祇是失時誤事，如果人事酬度薪給制度不能使人安心努力，如果專業主管人，必需努力做官，而不容許認真做事，如政府任免局長廠長可以高下在心，或者敷衍人事，而不以或不能以效能成績爲衡斷，這些都是臨時的政象，均可以澈底改善的。如果說利潤動機係最有效的經濟動力，我祇可以說他不是民生主義者而是資本主義者，而且是對於利潤動機造成企業循環經濟恐慌的事實，不甚講求，或有所維護，不肯講老實話的資本主義者了。個人的意見，輕工業之有關鍵性及全國性的應劃歸國有國營的經濟領域，其已經民營者，必要時亦須備價收歸國有。例如紡織工業，紡織是集中的、大規模的、關鍵的，應歸國營，染織是分散的，可由民營。又如捲烟工業，火柴工業，在

外國產生了捲烟托辣斯和火柴大王，在民生主義的國家，究竟應歸國營或民營，還請時賢自行判斷。

至於商業，不論該商品爲工業品，或農業品，其集散運銷批發零售全過程中各有其關鍵階段，凡商品之有全國性者，其貿易的關鍵階段均應由政府經營，以把握實物，調節價格的手段，來（一）限定工商企業的利潤，（二）保障消費者的實際所得，（三）動員工商企業所得的一部份，爲國家資本。這樣的工商制度，驟視之似乎國有國營的經濟領域非常龐大，所需要的事業單位，非常繁多，所需要的技術和組織，又非初期所能勝任。個人答覆是：一方面不得畏難，要積極穩進。另一方面先從人所深知的實際情形，這些關鍵階段和地點，并不太多，農產品的關鍵階段在二級集中市場，全國成爲商品作物的各主要農場品的二級集中市場，祇有幾十個，製成品的關鍵階段在出廠，貿易委員會統稅署以及現在推進中之專賣機構，對於這些關鍵階段，均沒有視爲畏途。

國有國營的經濟領域之擴張，一方面對現有的農工商加以如上的剪裁，另一方面積極發展國家實業，（交通工鑛等等）循該領域外沿價格的作

用，便可在國民經濟中，具有偉大的決定性。（外沿價格系個人創用的名詞，指國有國營經濟領域與私經濟領域各接觸點之市場價格）。他能夠決定物力人力的用途，決定資本品和消費品的生產比率，決定國民所得之積蓄和消費比率，決定國富的增加率，決定價格——所得的結構（Price-Income structure）。

國有國營的經濟領域擴張至如上所述之後，私經濟的領域退居到（一）自耕農，（二）小工業，（三）初級二級集中市場之間的販商，（四）零售前一段之批發商，（五）零售商等地位。國民經濟日益豐裕之後，這五種人都可達到中產的生活，這五種人的生意，都是可以取得中產生活而反正做不大的生意。留着這個經濟領域，做自由的堡壘。

這樣的經濟制度，是合乎民生主義的。國父說他自己已是社會生理學家，而馬克斯是社會病理學家，馬氏看見了勞資兩階級廣遍對立，病狀已成，不設法醫治，反而推論病理的繼續發展，取斷瘻的口吻，肯定無產革命的必然性，確是病理學家。國父則防患未然，以平均節制的衛生道理，以發達國家資本的自然生理，使社會本體健全發育。我們可以引伸來說

，正義的生理，是國家資本細胞的功能，自由的生理，是私資本的細胞的功能。但反正義的社會病菌，最容易寄生在私資本細胞之內，要有妥當的方法，防止其滋長蔓延。而國家資本的細胞，不具有自由的生理，假如整個社會機體，全由這一種細胞所組成，那自由的生理便窒息了。

但是要建設這樣的經濟社會，必要先把決心建設這樣社會的中心力量建立起來，還要這個中心力量繼續主持國政二三十年，來完成以工業化為內容，以建立這樣國有國營的經濟領域為制度的工作，還要盡力把這中心力量釐變成爲穩定的社會要素 (Stable Social Element) 保證私資本的領域或不擴張，不能蠶食國有國營的經濟領域。個人這樣的希望，係根據下列幾種答案：

(甲) 一個社會的發展和變動，在很大範圍之內，是由於他的中心力量所宰制而成的。

(乙) 國民黨因爲他的主義和歷史，當然是現在的中心力量，應該繼續秉政三十年。(以後由訓政或選舉是另一個問題) 因爲要完成民生主義的經濟制度，並且使這樣的經濟社會成爲穩定的社會機構，責無旁貸。

(丙)我們不能不承認國民黨員實現民生主義的意志和決心，應大大的加強。心理建設需要有物質基礎，要建立這樣堅強的意志，積極的必要建立黨員生活保障制度，消極的必要絕對禁止黨員做生意和參加一切私資本的活動。如果仕而優則商，商而優則仕，如果實業大王可做大官，大官又可兼做實業大王，這樣的社會必然要走到資本主義的途徑去。

(丁)在工業化和建立國有國營經濟領域之過程中，要養成新興士的階級使成爲穩定的社會要素，以爲國有國營事業的支柱。士的特點是正其誼不謀其利，具體說來，是不准做生意。以後要制定法律，凡在國有國營事業服務滿了五年之後，便須宣誓不得參加任何私資本活動，否則立刻退出，永不敘用。私經濟的領域，祇有反正做不大的生意，使社會的智勇辯力聰明才智的份子，不願留在這局促的園地，而向國家事業發揮其本領，並且厚其報酬，月薪一萬元的局長廠長或工程師，不但不是荒謬而且是極應該的事。

讀者對於這樣的希望和理想，必然有兩種不同的懷疑。一種是「一黨一藉十年尙有臭」，一個社會中資本意識和社會主義意識，必不能相容的

，這可說是對民生主義的懷疑者。又一種是現在大勢所趨，這樣的理想必然辦不到，這可說是國民黨的諍友。國父說知難行易，個人對主義懷疑者的答覆是，我願以盲從的信仰，實驗的態度，照着國父的遺教，努力三十年。至於諍友之論，是每一個黨員應該拿來反省的。現在再將（甲）（丁）兩項加以討論。

我相信一個社會的發展和變動，一方面可以由中心力量宰制裁成，一方面最好是順着國民特性和歷史遺產（National Characteristics And Historical Heritage）來推進。中國兩千年來的經濟制度和狀況之演進，在大體上雖然與世界人類進化歷史是一致的——從封建社會到資本社會——但中國和歐洲比較，確係在這個一致中，成爲兩個別體（Variant）；或者說得合理些，如果我們以歐洲爲正體（Normal Type）則中國爲別體。中國這個別體，個人覺得係由於一姓王朝維持其專制政權之延續的中心力量所裁成的。自從郡縣制度發明之後，以一姓王朝統馭宗法社會的農村的手段，陸續展開。王朝所最忌的，是民間分他生殺之權，有飯給人吃——養士——便操了生權，殺人報仇——任俠——便操了殺權，所以民間富擬王侯的

商人，在所必除，在產品每較一致的農村，祇有特種商品如鹽鐵可以貿易致富，一經收歸國有之後，民間產生殺權的富源，便沒有了，而商業資本從此不能抬頭。其次王朝所忌的是人民私通外國，出入邊塞，樹植起一種管不到的勢力，所以國外經商，及殖民，均絕對禁止。所以一方面國內的治亂，週期的受了人口律所支配，又一方面則憑依着國際貿易而發展的商業資本，亦永不發生。土地問題，兼井和反兼併的均田制，雖然鬧了兩千年，但長子單獨繼業制，早隨封建制度消滅，所以大地主階級，亦永不發生。聚斂之方，惟有墨吏，但儘管廣置田宅，再傳再分之後，小人之澤亦復三世而斬，所以沒有大地主。在海禁未開之前，富民祇有鹽商，但因稅制的關係，他們要俯首貼耳，聽命於官府。於是而四海之內億兆之民，祇有甚貧而無甚富，更無離開做官和仰承官府的氣息，而有獨立致富的途徑。二千年的中國經濟史，沒有歐洲工業期前的航海殖民和商業資本，皆係一姓王朝維持專制政權之中心力量所宰制出來的結果。封建制度，在英國變為代議制度，而發生了民主政治。在歐陸諸侯對峙的夾縫中，產生了自由市，商業資本，遂以勃興。蒸氣機發明之後，發生了工業資本，假如蒸

氣機在中國漢武帝的時候發明出來，我想這位雄才大略的皇帝，必會將他收歸國有的。

兩千年來，士農工商四個階級并立，而士爲領導階級，這又是一姓王朝維持專制政權之延續所宰制出來的結果。士并不是經濟階級，而是由選舉制度科舉制度造成的，是聰明的皇帝，使智勇辯力的天民優秀份子吸聚起來，分給多少富貴餘祿，來消磨他們特別優厚的精力，要他們儒冠儒服，順從孔子的臣道，而他們正其誼而不謀其利，免得他們不奪不厭。凱因斯（Keynes）的經濟通論，有一段酷似蘇東坡的養士論，他說：「從社會的及心理的立場而論，我們相信貧富不均，儘有他的道理，不過不應該像現在這樣懸殊罷了。有好些有益的事體，還要靠私有財產的制度，和孳孳爲利的動機，才能做得到的。況且人類有不少的桀敖不馴的危險性格，若不許他向比較不危險的途徑——賺錢——來發揮，便要橫潰決裂，向爭權爭霸的途徑發揮去了。讓他們坐擁鉅資，公然稱霸，總比他們向人們肆虐好些。爭利雖然是爭權的工具，但是有時亦係滿足爭權慾的代替劑，可是這爭利的賭籌，不應該像現在這樣大罷了。祇要大家打慣小牌，也可以豪

然自得。』智力份子向賺錢的途徑去發揮的結果，發生了資本主義和帝國主義，還說是比較的不危險，是我們所不能贊同的。但是凱因斯想把天下英雄納入賺錢制度的殼中，和明太祖要把天下英雄納入科舉制度的殼中，都是承認智力份子在社會的重要性。

不論士的階級如何造成，總是我國最大的歷史遺產，而國民特性又可以「士風」兩字……做個總寫照。士風雖有隆替，而兩千年的涵弘養育，深入人心，成爲極悠久堅強的特性。成仁取義，正其誼，不謀其利，明其道，不計其功，是士的理想，其經濟特徵，又可以「士大夫恥言利」一句話來做總寫照。自從海禁開後，經濟發生變動，商埠買辦，歸國華僑，市井商人的挺出份子，都到了上層地位，留學教育，教會教育，洋書教育（如香港皇仁書院等）都樹了新幟，社會漸漸發生變化，然而資本主義的進展究竟有限，讀書做官的份子，仍爲社會的廣大基礎（士者仕也確是個切實定義）。如果做生意的園地日日拓張，社會的智力份子都如凱因斯的希望到了這個園地去發展，士的階級便要消滅了。我們現在還可以時限制私經濟領域的拓張，使智力份子進求功名富貴到國有園營的經濟領域去活

動，順着國民特性和歷史遺產，造成新的士階級，保存着讀書人不做生意的特色，保存着士農工商的評價次第和社會風尚。工業化的過程完成之後，國有國營的經濟領域，卓然確立之後，社會經濟內容穩定之後，這新的士階級便可成爲穩定的社會要素了。

版出社版出周中

# 風 國

刊 月 半 出 暫

本刊主旨在以活潑新穎之姿態及短小精悍之文字，以現代知識及濃厚興趣供給讀者，於三十一年十一月創刊，現擁全國五萬以上之讀者，其價值可以想見。零售每期三元，訂閱半年卅三元，郵費三元。歡迎訂閱。

中周百科叢書第一輯之一

## 中國經濟設建之路

售價每冊

外埠加收寄費一成

著 者 吳 景 超

發 行 者 中 周 出 版 社

印 刷 者 文 化 建 設 印 務 局

重慶民生路三三六號  
附一號二樓  
廠址：南摩敦厚上段  
二十六號

版權所有翻印必究

中華民國三十三年九月初版

中國百科叢書第一輯

<p>儒家哲學及其修正</p> <p>馮友蘭</p>	<p>宋元學案</p> <p>胡秋原提要</p>	<p>明儒學案</p> <p>胡秋原節補</p>	<p>蔣主席的哲學思想</p> <p>張鐵君</p>	<p>史達要旨</p> <p>陶英士選輯</p>
<p>談詞曲</p> <p>王國維</p>	<p>談小說</p> <p>胡適 劉復</p>	<p>詩詞作法</p> <p>蔡晉偉</p>	<p>今古奇觀</p> <p>于文選輯</p>	<p>回家以後</p> <p>歐陽予倩</p>
<p>女優泰倚思</p> <p>徐蔚南摘譯</p>	<p>中國的政治思想</p> <p>蔣君立 朱君泰</p>	<p>美國的政治思想</p> <p>凱斯克梅著</p>	<p>英國的政治思想</p> <p>克魯斯曼</p>	<p>蘇聯的政治思想</p> <p>韋伯</p>
<p>中美英蘇憲政運動教訓</p> <p>邵力子等</p>	<p>中國工業化的輪廓</p> <p>翁文灝</p>	<p>中國經濟建設之路</p> <p>吳景超</p>	<p>中國農業建設的輪廓</p> <p>姚公振 顧翊羣</p>	<p>世界工業建設佳話</p> <p>曾昭倫</p>
<p>利潤制度的替代</p> <p>韋伯</p>	<p>廿四史解題</p> <p>姚鼐元</p>	<p>社會演進上中西殊途</p> <p>蔡激洪</p>	<p>藏苗兩區採風記</p> <p>赤峯 胡慶鈞</p>	<p>美國印象記</p> <p>桑德</p>