

安徽省土地监察条例

(1997年11月2日安徽省第八届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过 根据2002年4月4日安徽省第九届人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改〈安徽省土地监察条例〉的决定》第一次修正 根据2011年12月28日安徽省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议《关于修改部分法规的决定》第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为加强土地监察工作，保障土地管理法律、法规的实施，依法查处土地违法行为，根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》等法律、法规规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例所称土地监察，是指土地管理部门依法对单位和个人执行和遵守土地管理法律、法规情况进行监督检查以及对土地违法行为进行查处的行政执法活动。

第三条 本条例适用于我省行政区域内土地所有者，使用者及有关单位和个人土地违法行为的监察管理。

第四条 县（市）以上土地管理部门主管本行政区域内土地监察工作。

监察、公安、审计等有关部门和人民法院、人民检察院应按照职责分工，各司其职，密切配合，做好土地监察工作。

第五条 设区的市土地管理部门对市辖区、县（市）土地管理部门对乡、镇土地

监察工作实行集中统一领导。

第六条 县（市）以上人民政府应加强对土地监察工作的领导和监督，对土地管理法律、法规的实施，实行行政首长负责制，并纳入政绩考核的内容。

县（市）以上人民政府应向本级人大常委会报告土地管理法律、法规实施情况和重大土地违法案件的查处情况。

第七条 任何单位和个人都有保护土地的义务，对违反土地管理法律、法规的行为，有权向土地管理部门和有关部门举报。

对举报土地违法行为、协助查处土地违法案件成绩显著的单位和个人，由人民政府给予表彰或奖励。

第二章 监察职权

第八条 土地监察职责：

- （一）监督检查土地管理法律、法规贯彻执行情况；
- （二）受理对土地违法行为的检举和控告；
- （三）制止土地违法行为，查处土地违法案件；
- （四）监督检查建设用地的审批、征用和使用情况；
- （五）监督检查国有土地使用权的划拨、出让、转让、出租、抵押、终止等活动和集体土地使用情况；
- （六）监督检查土地权属登记和发证情况；
- （七）会同有关部门监督检查非农业建设用地计划执行情况；
- （八）监督检查土地开发利用和复垦情况；

(九) 监督检查征地费用和国有土地使用权出让金缴纳、管理和使用情况;

(十) 依法应监察的其他事项。

第九条 土地管理部门对正在发生的土地违法行为，应责令违法单位和个人停止违法行为；对依法受到限期拆除新建建筑物和其他设施处罚的单位和个人，继续施工的，有权制止。

第十条 土地管理部门发现下级土地管理部门实施违法或不当的土地行政行为，应责令其限期改正；逾期不改正的，上级土地管理部门有权予以撤销、变更。

第十一条 土地管理部门发现下级人民政府实施违法或不当的土地行政行为，应报请本级人民政府予以纠正。

第十二条 土地管理部门发现本级人民政府实施违法或不当的土地行政行为，应及时建议本级人民政府纠正，并向上一级土地管理部门报告。

第十三条 土地管理部门应根据土地监察任务，配备相应的土地监察人员，具体负责土地监察工作。

第十四条 土地监察人员应恪尽职守，秉公办事，清正廉洁，严格执法。

土地监察人员必须经过培训、考核，取得执法资格后方可从事土地监察工作。土地监察人员依法履行监察职责时，须佩带行政执法标志，出示行政执法证件。

第十五条 土地监察人员在调查土地违法案件时，有权查阅、复印有关文件，要求当事人提供证明材料，并可进入土地违法现场检查。

被检查单位和个人必须接受检查，不得拒绝。

第十六条 土地监察人员依法执行公务，受法律保护。

第十七条 符合法定条件的土地监察队可以接受土地管理部门的委托，行使土地监察职权。

土地监察队负责人需要任免、调动工作的，有关部门应征求上一级土地管理部门的意见。

第三章 违法案件查处

第十八条 省土地管理部门管辖全省行政区域内下列案件：

- （一）市人民政府（行署）及其土地管理部门非法批准占用土地的案件；
- （二）在全省范围内有重大影响的土地违法案件；
- （三）省人民政府和国家土地管理局交办的土地违法案件。

第十九条 市（地）土地管理部门管辖本行政区域内的下列案件：

- （一）县（市）人民政府及其土地管理部门非法批准占用土地的案件；
- （二）在本行政区域内有重大影响的土地违法案件；
- （三）同级人民政府和上级土地管理部门交办的土地违法案件。

第二十条 县（市）土地管理部门管辖本行政区域内的土地违法案件。本条例第十八条、第十九条规定的除外。

第二十一条 管辖权发生争议的，由共同上一级土地管理部门指定管辖。乡、镇人民政府对管辖权有争议的，由县（市）土地管理部门指定管辖。

第二十二条 上级土地管理部门发现下级土地管理部门对依法由其管辖的土地违法案件不及时查处或查处不力的，应发出土地违法案件查处督办通知书，必要时可以直接依法查处。

第二十三条 土地管理部门立案查处土地违法案件，应符合下列条件：

- （一）有明确的行为人；

- (二) 有违反土地管理法律、法规的事实;
- (三) 依照土地管理法律、法规应追究行政法律责任;
- (四) 属于土地管理部门管辖;
- (五) 在追责时效内。

重大土地违法案件立案后，应抄报上一级土地管理部门备案。

第二十四条 立案查处的土地违法案件，由两名以上土地监察人员承办。

案件承办人员和主管负责人，与本案有利害关系或与本案当事人有近亲属关系的，应予回避。

第二十五条 经立案调查认定有违法行为的，土地管理部门应及时发出《责令停止土地违法行为通知书》，送达当事人。当事人接到通知书后，应立即停止土地违法行为。

第二十六条 土地违法案件调查结束后，土地管理部门分别情况依法作出如下决定：

(一) 认定违法事实清楚、证据确凿，应给予行政处罚的，作出土地违法案件行政处罚决定；

(二) 认定侵犯土地所有权或者使用权的，作出土地侵权行为处理决定；

(三) 认为国家工作人员有违法违纪行为需要给予行政处分的，提出书面处理建议，按照干部管理权限移送有关单位；

(四) 认为当事人违法行为构成犯罪的，将案件移送司法机关；

(五) 认定证据不足、违法事实不成立的，决定撤销案件。

监察、司法机关对土地管理部门移送的案件，应及时查处，并将结果反馈给土地管理部门。

第二十七条 土地管理部门查处土地违法案件，应自立案之日起 60 日内作出处理决定。重大、复杂的案件，经上一级土地管理部门批准，可以适当延期，但延长的期限不得超过 90 天。

第二十八条 各级人民政府应积极支持并监督土地管理部门依法查处土地违法案件。对土地管理部门查处土地违法案件遇到干扰、阻挠的，应采取有效措施予以排除，保障土地管理部门依法进行查处。对土地管理部门不依法查处土地违法案件或查处不力的，应督促其纠正。

第二十九条 土地管理部门查处土地违法案件，应使用省土地管理部门统一监制的文书。

案件处理完毕后，承办人应写出结案报告，经本级土地管理部门审查批准结案。办案过程中形成的文书、图片、照片等资料收集整理立卷归档，并将下列文书报上一级土地管理部门备案：

（一）《土地违法案件行政处罚决定书》；

（二）《土地侵权行为处理决定书》；

（三）《土地违法案件结案报告》；

（四）经复议机关复议或人民法院审理的案件，应附复议决定书副本或人民法院判决书副本。

对重大的土地违法案件，土地管理部门或人民政府应予以通报。

第四章 法律责任

第三十条 非法批准征用、使用土地的，批准文件无效，对批准的单位主管人员

或责任人依法给予行政处分；情节严重，构成犯罪的，依照《刑法》第四百一十条规定追究刑事责任。非法批准占用的土地严格依法处理。

第三十一条 买卖或以其他形式非法转让土地的，依法给予行政处罚，对主管人员依法给予行政处分；情节严重，构成犯罪的，依照《刑法》第二百二十八条规定追究刑事责任。

第三十二条 违反法律规定，在耕地上挖土、挖沙、采石、采矿等，严重毁坏种植条件的，或因开发土地造成土地沙化、盐渍化、水土流失的，依法给予行政处罚；情节严重，构成犯罪的，依照《刑法》第三百四十二条规定追究刑事责任。

第三十三条 违法批准出让或擅自出让国有土地使用权的，批准文件或出让行为无效，对有关责任人员依法给予行政处分，占用的土地由土地管理部门依法处理。

第三十四条 拒绝、阻碍土地监察人员依法执行公务或对土地监察人员、举报人打击报复的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条 当事人对土地行政处罚或行政处理决定不服的可以依法申请复议或提起诉讼。

当事人逾期不履行行政处罚或行政处理决定的，由作出行政处罚或行政处理的决定机关申请人民法院强制执行。

第三十六条 各级人民政府、土地管理部门及其工作人员对土地违法行为隐瞒不报、不查，或者在处理土地违法案件中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对有关责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十七条 本条例具体应用中的问题由省土地管理部门负责解释。

第三十八条 本条例自 1998 年 1 月 1 日起施行。