

中央周刊

張文伯主編

第八卷 第一期

新年特大號

新年的新任務
 新中國教育展望
 · 農業建設特輯 ·
 一九四五年的總結
 珍珠港案與美國黨爭
 徵文拔萃

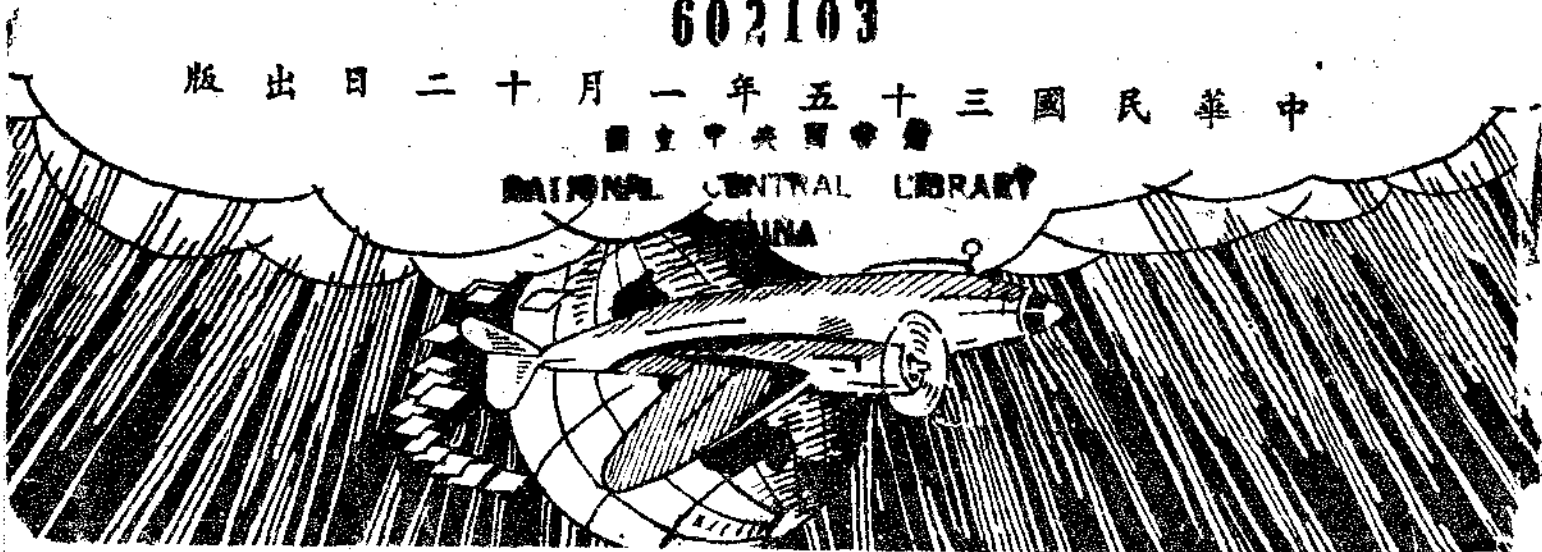
602103

中華民國三十一年一月二十日出版

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

CHINA



社論 新年的新任務

蔣主席元旦廣播，就我國當前重要的國是，政府的決策，以及人民的責任，有着剴切周詳的指示。(一)他首先指出我們國民革命的最大目的，在於建設三民主義的新中國，而其途徑，則由軍政、訓政而憲政，以完成國家的獨立與統一。這次抗戰是國民革命所必經的階段，抗戰所給與我們的教訓是：中國如果不能保持統一與獨立，即威脅着世界的和平。我們若不能順利完成建國方略與民主的建設，即不能建立強盛的中國，以自躋於世界現代國家之林。目前抗戰既勝利結束，我們就得把握這千載一時的機會，鞏固國家的統一，實現全民的政治，以竟建國的全功。所以當前的重要國是，可以用兩句話概括：完成國家統一，實施民主憲政。

(二)接着，主席深切說明國家統一之絕對的必要。他說：惟有統一的國家，才能真正收獲勝利的成果；惟有統一的國家，才能順利推行憲政，保障民主制度，發揚民意，集中民力，完成建國的大計劃；惟有統一的國家，才能順利推行各種經濟的建設，提高我們一般勤勞苦甘同胞的生活水準；更惟有統一的國家，才能於戰後的新世界中為人類和平福祉而有所貢獻。而目前就當前事實來說，我們更唯有共同維護國家的統一，才能順利進行我們的復員工作。今日人民迫切的要求，可以一言以蔽之曰：求安定，求復興。一切復員建設工作的前提，不外乎和平與安定。這不僅是我們國家民族的絕對需要，也是世界和平安全的最大關鍵。這一革命的時代的迫切任務——完成統一，有待我們以全力來促進實現，因為有了統一，一切才有推進的可能。

(三)然則，橫梗在統一道路上的障礙是什麼呢？我們所以雄厚無比的革命力量，掃除所有的革命障礙——滿清政府，袁世凱的帝制，張勳的復辟，軍閥政客的割據局面，以及日本帝國主義的侵略暴力；時至今日，我們不應有兩儀有的障礙，無可諱言，便是共產黨挾持非法的武力以稱兵叛亂。這是統一問題的癥結所任。誠如蔣主席所說：一個國家之內，如果容許有國軍以外的軍隊，無異造成國家以內的另一國家，則國家即不能統一，在一個政府之下，如果存在着兩種性質不同命令各別的軍隊，則政府必不能穩定，更不能有其合作團結健全而有力了。所以解決目前紛爭不安的唯一先決條件

是：軍令政令絕對統一，軍隊一律還歸國家統轄。任何割據地盤破壞交通阻礙復員的軍事行動絕對避免！

(四)至走上民主憲政的大道只有一條，便是循着建國大綱所規定的建國程序，召開國民大會，制定憲法，成立民選政府，政府為要從速完成這革命建國的宏願，原定於去年十一月十二日召開國民大會，後為尊重參政會與各黨的意見，不得已展延至本年五月五日召集。「這一件重大而且必需的步驟，實在是萬不能再緩了。」國民大會代表的名額，政府準備的平增加，使社會賢達和各黨派人士，都有參與機會，以期抗戰後的民意，得以普遍表達。我們只要略一回溯我們革命的緒統，細心體察我們當前國家的需要，以及國民黨和國民政府多年來領導革命公忠謀國的真誠，我們實在沒有理由不循此正途以進，以求真正的民主憲政之實現。

(五)在國民大會召開以前，政府準備延攬社會賢達與各黨派人士來參加政府，無論參加決定政策的會議機關，或是參加執行政策的行政機關，政府均極誠歡迎。旨在進一步促成國內環境的安定，實現全國的精誠團結。使政治中樞成為更充實而有的機構。政府多年來於延攬人才，共圖治理這點，向極注意，如關於國民參政會的設置，其名額逐屆增多，並逐步趨向民選，其職權也逐屆提高，最近復將國家的預算提付審議，各黨派人士之身為參政員或政府要員者，頗不乏人。國民黨於歷次宣言中屢屢說明這一意願，它已能得全國有志之士共同担當國事為樂，蔣主席去年二月一日在參政會的演講，也早就宣告：政府準備容納其他政黨（包括共產黨）與全國無黨無派的有志之士參加政府，又曾請中共參加行政院決定政策的政務會議，類如外國的戰時內閣的組織。無如共產黨並沒有重視蔣主席的宣告，或且以不參加為得計，如共產黨參政員之一度拒絕出席參政會。目前應該是精誠團結的時候。

(六)或以為團結合作，不妨另闢蹊徑，如所謂「聯合政府」之類，這是一種錯誤的而復危險的意見。國家中心之建立，決非一朝一夕之故，目前的國民政府，有其數十年的革命淵源，訓政約法，抗建綱領等法統根據，以



及全國人民包括各黨派及無黨派人士一致擁護的羣衆基礎，已成爲我國唯一的合法的而復強有力的國家中心，唯其我們確立了這樣一個國家中心，所以才能擔當革命建國的重大責任，打倒軍閥，打倒日本帝國主義，爭取得國家的獨立自由，由抗戰之既發而進於建國之必成。政府有其歷史的時代的使命，決不能以國事爲兒戲。決不能自毀其革命精神，違反建國大綱，結東訓政，將政治上的責任，和最後的決定權，移給各黨各派，造成一種不負責任的理論與事實兩不相容的局面。這一根本方針，蔣主席在去年三月一日也早就宣布過了。政府的責任，只有通過國民大會，選政於民，而不能選政於任何黨派。我們應該設法加增當前的國家中心，而不容許有任何名目或方式以破壞當前的國家中心。

(七)因此，當前的要圖是，有一個堅定的立場，必須遵守。凡悖乎此反乎此立場者，什麼也不能通融，凡合乎此或無背乎此立場者，什麼都可商量。這立場是什麼呢？積極方面，便是尊重國家中心，消極方面，便是放棄以武力爲政爭的工具。蔣主席曾痛切言之曰：我們對於國家政事無不可以虛心忍讓，絕不可以推誠相與，而軍令政令的必須統一，軍隊必須一律歸黨統轄，任何割據地盤破壞交通阻礙復員的軍事行動必須絕對避免，則是解決目前紛爭不安的唯一先決條件。又曰：政府於此所希望前並無其他條件，祇望參加政府的各黨不能擁有其自主的軍隊來作政爭的工具。又曰：除了革命的責任不能放棄，國家的統一不容損害，根本大法不容變更，政府基礎不容動搖以外，其他無不可以容忍。無不可以協商。我們就政府的寬容處，見到政府的博大，就其謙遜處，見到政府的貞固。政府如喪其所守，無不可以通融，適足以招致混亂，而非所以求治之道，決不是一個負責的革命的政府所宜出此，我們要爲了國家的統一與民主，必須絕對尊重政府這一立場，特別是政府協商會議諸代表，更當嚴守這一立場，以進行一切協商。

(八)當前的圖是，既莫要於統一，莫急於停止軍事衝突，因而最近政府代表與共黨代表商談時，曾經書面提出停止衝突的切實方案，該要點在(一)停止國內各地一切軍事衝突，並恢復鐵路交通；(二)所有與停止軍事衝突，恢復鐵路交通及其他受降有關事項，由政府派代表一人，中共派代表一人，會同馬歇爾將軍，從速商定辦法，提請政府實施。(三)由國民參政會社會委員會推定公正人士五人，組織軍事考察團，分赴全國發生衝突區域

，考察軍事狀況，交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告並公布。政治協商會議成立時，亦請其推定公正人士參加。這說明什麼呢？這說明政府謀國之真誠，處事之公正坦白，衝突之必須立即停止，而是非之不能不辨。政府極端尊重民意，希望人民負起責任。它準備把事件的真相和經過，公諸社會，聽候人民良知的公判。

(九)不特如此，政府多年訓政的目的，就在扶植民權，彌成憲政，以期選政於民。目前既距憲政實施之期已近，國民黨將退居爲普通政黨的地位。「中國國運盛衰榮枯，世世孫孫的安危禍福，在實施憲政以後，將不僅由中國國民黨和國民政府來承當，而是要全國同胞作國家主人翁來決定！」國人對於這副重大的担子，不得不毅然肩負起來。民主政治及全民政治的基本精神，就在全國人民能有責任的自覺。我們應該由知責任，明責任，而負起責任，完成責任。我國要確實做到「民主」以發揚民主精神。一個負責的政府，在不能不負責任的時候，決不能放棄責任；在可能不負責任的時候，它又是樂於交卸責任的。然則我全國人民已準備了沒有！蔣主席告訴我們：「現在抗戰勝利，素願已遂，個人的得失榮辱，更無所容心。我個人今日已別無所求，只希望全國同胞於國事上識前途的艱鉅，覺悟責任的重大，人人皆以昨死今生，昨非今是的精誠，共同一致，起而負責，使五十餘年國民革命的成績有所繼承，十四年軍民艱苦的奮鬥犧牲不致虛擲。」我全國人民應該牢記 主席這番語重心長的訓詞，發然懍悟，躍然奮起，毅然承當這一大責任！

以上是我們申述 蔣主席的元且廣播所體會到的幾點要旨，這便是我們當前重要的圖是，我們政府的決策，和我們人民的責任所在。蔣主席既一披肝瀝胆的指示我們，我們便該在他賢明的領導之下，求有以自効於國家。這裏是政府一貫政策的說明，也是當前新任務的提示。如果與美社魯門總統對華政策對照來看，便不難知道中美兩領袖的懷抱正同，凡友邦所期望我們者，我政府正在負起責任，切實求其實現。然而這不僅是政府的責任，也是全國人民共同的責任。政府所望於全國人民者，在尊重革命的統緒，尊重國家中心，督促共產黨立即停止軍事衝突，由統一的完成，以底於民主憲政的實施。這裏需要是非的明辨，責任的自覺，與夫推誠相與的團結。

(文伯)

新中國教育展望

王 文 新

待從頭收拾舊山河，賴教育

在一九一八年第一次大戰結束以後，各國思想界整個爲人類和平國際協調思想所籠罩；一部份教育界首先受其影響。例如美人杜威之民本主義，教育機會均等（Equality of Educational Appliances）德人休普朗格（Edward Spranger）之文化教育學說，蘇俄平克微支（Albert P. Pinkeveitch）之社會主義教育，無階級文化建設主張，皆爲此一時期之教育主流。中國教育界亦從而唾棄日德軍國主義的模仿爲無用，以爲應當講求和平，提倡平民主義自治主義。但世界不會長久安甯，日本軍閥主義始終在埋頭苦幹，進化主義，超人主義和狹隘的民族主義始終在歐洲人頭腦中作祟，不久希特勒，墨梭尼亞在德意執政，納粹主義毒捕教育，軍閥主義又復行抬頭，閣下第二次大禍；現在大家痛定思痛，又在歌誦和平，吼呢戰爭了，在這思想裏充滿和平情緒的當兒，中國教育將如何？

一、其一，中國人愛和平，厭殺伐，比任何民族更澈底，更天真。經過這次抗戰，今後教育，將更努力于人的理性發展，發揚人類愛，而不僅在空言和辭。據說：「教育之究極，在養成諸性能之調和發展之道德的世界的理想的人物」，孟子說：「學問之道無他，求其放心而已矣」，墨子說：「天下何以亂。亂於不相愛，」在這次戰亂中，不備人與人相殺，人與人相殺，而且從貧窮，飢饉和逃亡中看出了人性被斷傷，與禽獸無區別，許多人親子

相乖棄，同舟相謀殺，整個人間，祇見着利用，處詐，陰險，欺騙，冷酷，殘殺和一團陰森氣象，沒有精誠，沒有親愛，沒有同情，更沒有溫馨，沒有生意。所謂「世界末日」，也不過這樣！現在戰爭結束，教育家宜亟從事於人性陰暗面的掃蕩，恢復人性的光明面。中國古代儒家的教育，一向以明德爲心；所謂「明德」，就是發揚人的理性，求返人的放心；所謂「存仁」，就是發揚人的惻隱之心，愛的本體，今後教育，將無疑義的更求發揚而光大之；求人人能完成其爲人，大異於禽獸。在教育科學研究方面，將力倡心理學兒童學的研究，求更能同情兒童瞭解兒童，且及於各種可憐的先天缺陷後天殘廢的兒童；在教育制度方面，將求配合着今後社會救濟制度的發展，兼注意於各種貧苦的殘廢的教育，而家庭教育之發展，母性愛的發揚，將在女子教育中益佔其地位。在課程教材方面，宜更有組織的配合於有關學科之中。

二、日本軍閥爲中華民族的第一敵人，中國人的好圓通不守法，是中華民族的第二敵人，現在我們的第一個敵人已被打倒，但第二個敵人依然健在，依然阻礙着我們革命建國的成功。由於國人的尙圓通不守法，故自辛亥革命以來，任何法令，多成具文，同一法令，執法者可以因所施之對象不同而異其用，其要點則以取便於己爲原則。故法愈多，因以升官發財的愈衆，於老百姓幾乎絲毫沒有有利的影響。近卅年，真是中華民族的一個非常

時代，尤其是最近十年，時代非常，宜其辦法也非常，可惜執行者並不一定是非常人，每一新法，多半是便利了他們，不懂藉以植黨，而且用以營私，革命以來，法日益多，官日益衆，而恩澤殊少下及於民，然而國幣用多了，民衆負擔增多了，尋根究底，實由於我們第二個敵人從中作祟，我們數千年的教育及其風尚，一直是教人圓通不必守法，「見什麼人，說什麼話」，這是中國的父母們再三叮囑做兒女的出遠門明哲保身的金科玉律般的訓詞，「臨機應變」，「看人行事」和「識相」，更是中國社會上所顯爲通才的。「中華民族的第二敵人一日不打倒，使一日國民革命不能底於成功」，這是作者去年在東南戰區視察時對某政訓班學生講演再三肯定說出的，作者從上層看到下層，從後方看到前方，再從我們社會上最流行的諺語，傳說，通俗讀物，教子遺規中去分析，發現了我們近年從事革命建國凡事不易澈底的病根在我們成年人教育青年人事事尙圓通不守法，這個病根不除，作者敢信國家絕對無法底於富強，現在我們第一個敵人已用軍事力量打倒了，我們更要用教育的力量來打倒中華民族之第二敵人，我們今後的教育，從家庭教育到學校教育乃至社會教育，在訓的中心上必須加強這種力量。

三、在抗戰八年中我們教育上發現十種最合中國國情的制度，那就是公費制度。儘管在技術上許多未週，但這制度本身確是一種好制度。在第一次

大戰以後，各國多盛行免費辦法，獎學資金制度更盛行於法國，一九二四年二月，法政府二百萬佛朗之獎學預算，首獲議會通過，其用意即在使無產階級之優秀子弟，得以升入中等或高等學校，當時法國教育部長已令全國一齊試驗，將合格的一齊送入學校。所謂民本主義，在教育上即為教育機會均等，使凡能受教育的皆受教育，能受教育至何種程度的即受教育至何種程度，中國是個貧國祇有大貧小貧之分，何況戰後萬千流亡，瘡痍未復，加以許多抗戰先烈子弟及許多參加抗戰青年，政府委實無法撥諸學校官廳之外，為國家廣育人才計，宜令悉得以公費入學。今後公費制度，似必須繼續予以維持。

四、中國在古代之所謂「士」，實不僅能文，而且能武，不僅能讀書，而且能生產。詩稱「祈父予王之爪士」，老子「善為士者王」，荀子「霸者富士」，是士兼能武的證明；孟子稱「舜發於畝畝之中，傳說舉於版築之間」，是士兼能生產的證明。後來到了春秋以後，士才專以教人為業，戰國以降，士才變為由平民升卿相的一種媒介階級；有了科舉制度以後，士所操愈狹，士的品格愈降，中國讀書人，結果祇剩了兩條出路，一條是教人；可是教人的內容，又祇限於教人做人。空空洞洞的教人做人，其下焉者則教人章句之末。另一條路就是做官，做了官便非做到底不可，最好官愈做愈大，其下焉者便依附官府，食於鄉民，更下焉者便咬文嚼字，學做幾句毫無性靈的歪詩，或者能寫一筆好字，能看相，能說掌故，以取悅於達官富豪，因而逍遙學食。這三千年來，中國讀書人所以沒落到這步田地，就於由讀書人離開了生產；中國的產業不興科

學不明和半個社會陷於貧窮飢饉，主要原因，就由於智慧最高的讀書人不把智慧用於生產。因為不把智慧用於生產，在消極方面，自然生產技術難以改進，科學難以發達；在積極方面，聰明用在讀書上自然對書本特有研究，聰明用在做官上自然對升官發財和應付人的本領特有會心。中國人所以窮到這步田地，社會所以百孔千瘡到處發現凡事專講究對人和貪污成習，知識分子要負一大部份責任，中國人把最高的智慧用在書本和做官上，西洋人把最高的智慧用在切身問題的生產技術上，失之毫厘，便差之千里。我們提倡職業教育，差不多有三十年，有志上進的青年，到現在還是不願進職業學校技藝專科學校，甯可多讀幾年以博取中學畢業和大學畢業，歷史流毒之深，令人慄然為懼，然而中國要轉弱為強轉貧為富，讀書人的意識與風氣，非下一番矯枉不妨過正的工夫以力挽之不克為功，今後三十年間，我們必須以生產為整個教育中心。所謂文化，應以生產為出發點，離開生產便不能有，才能發生科學，才能產生文明，教育建國，應接受歷史教訓切切實實把握這個要點，再不能走錯了路。

五、最後作者以為教育建國，莫要於先得良師。作者在二十九年八月二十八、九兩日大公報發表「今日之師資問題」一文，指出教師問題的澈底解決，須養師與留師兼顧並重，不謂五年以來，問題的嚴重性，會未稍減，尤其國民教師，質既未進，量仍未敷，教育界因師資問題而發生之動搖，貧乏與種種畸形狀態，且影響及於社會秩序與國家建設根本。吾國與辦師範教育，互五十年，歷史不可謂

太短，在以往政策法令，方案及本黨歷次中央全會議案中重視師範教育之事例，亦不可謂不多。徒以政策未能支持一貫到底，制度又屢有紛變，一方功利主義，深入人心，小學教師的地位與利祿，究未足以誘致多數志在上進的中國讀書人，所以直至今日，國民教育界所能保持的合格教師，還不足二十萬人，如更衡以美人卡特斯華樸士，巴爾，伊孟斯，密勒及國人常導之俞子夷等所擬的理想教師條件，為數當更寥寥無幾。就作者去年在黔桂湘豫皖鄂經過觀察所及並據許多人的視察報告，有許多教師，陷於程度不夠，常識不足，習慣不良，更談不上教育認識和人生理想了，試問教師如此，如何可以教好大一代國民？國家無論從事革命，從事建設，不從教好國民入手，便一切皆成空中樓閣，什麼良法美意，只有便利了食婪，與國家實無補益。「化學成俗，其必由學」，假令我們全國八十萬保，每保能先有一個足為國民楷模的國民教師，如古之「鄉先生處於鄉，講學於學校」一方以其德行風範於鄉，「其片言可以折獄」，儼然做着一保的靈魂，我們的基層組織，何致於如此不健全？我們的良法美意，又何致於不能下及於民？我們為了普及教育，為了健全基層組織，從根建起新的國家，十分要求每保有一良師，為了達此要求，我們在培養時萬萬不能再粗製濫造，在他們服務時，萬萬不能再在待遇上刻薄的算着。作者深信把今日鄉保甲長貪污所得的經費和一切因基層組織不健全所用的種種浪費，每保足夠辦一初級中學並維持十個左右的初級中學教師，並不須增加國幣，以此經費優遇，各保國民教師，何患無最優秀的人才？「淵深則魚龍歸之，林深則飛鳥入焉」，不此之求，而惟從增加師

天南地北

××兄：

離渝時太匆促，未及告訴你。我是十月十六日上船，至十一月九日才抵申，在此居留十餘天，至十九日始抵台。沿途秩序，與「逃難」一樣，各地接收工作之緩慢，也是使你無從置信，別的不談，就連宜昌，南京，漢口，上海，等地街道的垃圾堆及廢物都沒有清除，台灣也是一樣，斷瓦頹垣水溝街道，接收什麼，先來的先搶物資而已。

台灣是個好地方，溫和的氣候，（到現在還可以看見稻子呢！）花園式的街道，使你看了有種轉憂為喜之感，建築也甚精美，馬路是法國式的三馬路，中縫開着「海島」，上海較之，猶有遜色，我們應該要以何種的進步的政治，來維護這個美麗的島。

台地人口尚有八十五萬，大部份已解除武裝，但是，誰知道這隱在山中的重炮，還有多少呢？滿街多的是日本人，我們過的也是「日本式」的生活，日本僑民依舊很舒適的住在小洋房裏，有的爲了敷衍我們，在門上插着一支中國旗，或者用紅紙條寫着「歡迎陳儀長官」下的「標語，看了使人啼笑皆非。

同胞對接收人員，先是熱烈歡迎，聞有同胞見國軍服裝之狼狽情形，而痛哭失聲者。在台南市中，有數個士兵草鞋赤腳經過街市，在旁日人（軍人）見之，嗤嗤作笑（大笑是不敢），但被二中學生（台人）看見，氣憤至極，即上前對日人飽之以掌，日

憲兵知悉，匆匆趕來，同胞見之即告以「不應該笑的爲什麼笑！」復予憲兵以掌。事後同胞返家，復將中國士兵「窮苦相」詢諸某接收的人員，某告以因八年抗戰關係，遂有此艱苦現象，彼復詢及「士兵在此均不通言語，彼等又都不能寫字，何故？」聞者亦瞠目不知所對，此可以證實同胞歸向祖國心切，而彼等以日軍水準來衡量祖國士兵，故覺傷心也。（彼等以前未見過國軍，且常以「我國軍隊比日兵好」向日人誇口，及今見之，自有無限感慨，且因過去日本士兵生活，較其他階級人士均優，今日相形之下尤足氣憤！）

台灣簡

平邦

台灣是個好地方，溫和的氣候，花園式的街道，使人有種輕鬆優美之感。

弟來此在××報工作，任第三版（國際）編輯，資料少，消息來源又少，殊感困難。現正籌設電台，將來或要好些。此地人民一班水準甚高，看報者亦多，故本報每日銷售達十八萬份以上（每日一大張），實開國內新紀錄。

而報館規模亦甚大，此地對於國內消息相當隔閡，新報雜誌絕少，書店祇有「三字經」之類，中文書呢？（日文的最多，英文的有一點，中文全無）一般人都渴望國內的新書誌，請幫忙寄點來，切盼之至。我們目前尚是用日本人印的「台幣」與國內暫時是脫去聯繫，不久將有正式比例的，現在大概是一比八十左右，所以我在的零用錢，一二百元可以維持半個月。此地「酒坊」「咖啡館」甚多，女招待到處都是，由此又可以看到日人在商業經濟的腐化行爲。我在學日文，機會的確太好，三歲小孩都可當我們的教師，但是，我字母還未全熟呢！再談。

弟平邦拜上十二月三日

範生零用金和限制師範生服務年限等枝節之末努力，真是搔不着癢處了！

這次抗戰，中國從死裏打出一條生路，全世界的中國友人都爲我們振奮。從三十五年起，我們充滿新的希望，在教育方面，我們要與革和充實的地方很多，以上五端，僅就其舉舉大者而言，我們對世界人類和平貢獻，認定教育在發展人的理性，教人能成其爲人，有以異於禽獸；對新中國本身建設，認定教育要對華國民習性中足以阻礙革命建國的成分痛下一番改造工夫。他如生產教育，科學教育，公費制度和提高國民教師待遇，從根解決師資問題，無一不是當前急務，有待我們努力，「待從頭收拾舊山河，賴教育」！教育界的同志們，我們努力吧！

馬歇爾將軍執事

一九四一年夏間某日午後，某將軍在馬歇爾將軍的官邸中，與馬歇爾將軍談話。馬歇爾將軍說：「我對你的執事感到興趣，你對我的執事有什麼看法？」

中國農業建設方案

鄒秉文

鄒秉文先生，早歲留學美國，鑽研農學。自民國五年歸國以後，致力於吾國農業之改進，凡三十年，舉凡吾國之農業教育，農業研究，農產檢驗，農業金融，農產品對外貿易，大半為先生所創辦，或得先生之主持而開闢新途徑，近三十年來，吾國農事稍有進步，先生致力特多。三十二年四月奉政府命出席世界糧食農業會議，在美洲兩年有半，以公餘留心考察美國及加拿大之農業組織，并與各國專家相切磋，心有所得，草成本文，將以貢獻於政府及社會。本刊為宣揚國策之刊物，得優先機會為之刊布，用誌數言，以為介紹。

編者誌

緒 言

我國地跨亞寒帶與亞熱帶之間，海岸線長達五千餘里，土壤肥沃，物產豐饒，世界主要農產幾於應有盡有，自古重農，乃順天時應地利也。數千年來，農事經驗日積月累，極為豐富，尤其栽培技術，地力保持方法，以及灌溉工程，雖在近世科學昌明時期，亦多有令人觀止之感。獨惜我國科學發達較晚，教育未能普及，一切農事經驗全恃老農自身經驗，國家社會所給予之指導實至微末，由是歷代相傳之優良法意，不克推陳出新，隨時代以進步，農民乃日處於孤陋寡聞，墨守成規之中。加以數十年來，國家多故，最近復經亘古未有之大戰，農業改良未遑顧及，以致天賦獨厚之邦，凌替為衣食不足自給之境。當茲戰事勝利，國家地位已臻於五強之列，建國偉業正在肇端，提高生活水準為人民一致之要求，亦強國應具之條件，此百分之八十以上人民特以為生之農業，居建設之重要部門，自無疑義，是以斟酌國情，參考世界農業先進國家改進途徑，規畫適宜之農業建設方案，切實執行，尤為當前要政。

農業建設不獨關係人民生活，且為工業化之始基。美國非吾人所認為工業最發達之國家乎？其政府對於農業建設之重視，實為世界任何國家所不及。從農業行政，以至教育、研究、推廣，莫不積極提倡，逐年改進，因此農部經費近年均在美金十億元以上，尚在逐年增加之中。其改進結果，則為農產品品質提高，產量增進，農民勞力減少，收入增多。如玉米一項之研究，以雙雜交玉米之育成，每年增加農民收入即已至美金九億元之鉅。全國農業人口則已由百分之九十降至百分之二十五，即由九人生產餵養十人者，進至

一人之生產可供四人之需而有餘。於是農村勞力大量轉至工廠，工業原料備佳量多，人民衣食充足，農村購買力提高，一切工業隨之發展。此次大戰軍興，農民從事者逾六百萬，而其生產不但因勞工減少而遜色，且反較戰前增加百分之三十五，因此軍需工業生產雖大量增加，絕不虞衣食與原料之缺乏，除達成聯合工廠之任務以外，並有數千萬磅農產品供應盟國，以為作戰之資，其租借價值之總額僅次於飛機而已，此美國建設農業以為發展工業基礎之實例也。至於我國今日農業地位之重要，遠在美國之上，人民衣食全部出於農，工業原料大半出於農，外銷物資百分之八十為農產品，而將來工業所需勞力必自農村轉移，工業器材必大部恃農產品輸出以資換取，即工業產品之推銷對象初期又必為此大多數之農民，倘農業生產滯滯不前如今日狀況，則衣食已不足自給，何望工業原料之增加？外銷價值不及美金二億元，大量器材何從輸入？農村勞力並無餘，農民購買力，低微如故，工業化能有成功之可能？此所以我國欲求工業化之順利進行，必以農業建設為先驅者也。

願美國農業改進成績輝煌，係經數十年之努力，我國農業建設，短期內是否有成，則請以世界農業權威華萊士之語證之。華萊士前年來訪吾國時，在農林部及川省府招待會中，兩次演講，均謂：「中國農業改進有美國與蘇聯經驗之利用，十五年間，可獲得美國過去四十年之成績。」即所謂循途邁進，可免迂迴，而我國天時、地利、人力，及原有農業基礎，均為優良條件，追隨媲美，當可預期。惟建設方案之是否適宜，與政府之力行如何耳。茲者農工並重，為國家既定之政策，作者不揣鄙陋，內察國情，外徵先進，草此方案，以備採擇，並希國內賢達及農業同志教正而推進之。

農業建設方案之總綱有四：曰政策與計劃，曰組織，曰人事，曰經費。計畫必須根據政策，而組織人事經費又必須配合計畫。四者密切關聯，相互為用，詳分論如次：

甲、政策與計畫

我國農業建設之政策有三：

- (一) 全國農業生產自給自足，
 - (二) 增加全國農民收入，
 - (三) 發展農產品出口貿易以爭取外匯。
- 為實現上述三政策，必須有周詳之計畫。茲為篇幅所限，僅將應有計劃之項目，簡述如下，詳細辦法，則有待於將來實行之各專家。

(一) 全國農業生產自給自足 我國土地面積據國府統計局發表共計為九百九十四萬餘方公里(除去蒙古)其中耕地面積約佔百分之九。四。但以氣候溫和，土質肥沃，故物產豐富，世界主要農產品，除橡膠皮等一二種外幾無不生，毋須仰給他邦，農業之所以能自給自足者在此。但所謂自給自足之農業政策，決非短時期的而應為永久的，如欲達此目的則須實施下列各項計畫：

(1.) 利用全國土地及保持土壤：土地為農業生產之基本因素，凡一切農林畜牧產品，莫不依賴土地，故利用土地，保持水土，為改進農業之第一要圖。至於方法，須先從調查測勘着手，然後根據其自然環境及生產能力，分別區劃為林地、牧地、農地，加以合理利用，以盡地力而增生產。我國農民各別保持地力，雖有可稱道者，但大規模有計劃的實行，尚無所聞，而政府社會亦少此項設施，以致土壤沖刷，由沃壤變為石田者不可勝數，此誠為我國莫大之損失。補救方法，端在厲行水土保持，凡宜林宜牧之地，須盡量從事於林牧，緩坡山地，均當改築梯田，積極施行等高耕種方法。此外更宜改良輪作制度，廣植護土作物，既免風雨之侵蝕，又可維持地力，永久之農業基礎方能藉此穩定。

(2.) 開墾全國荒地：我國已耕地面積據國府統計局整理修正數字為九十三億餘公畝，(合二萬三千餘萬英畝)可耕而未耕地面積據陳長蘅氏估計為一百零六億餘公畝。其他諸人估計雖數字不同，大數多在已耕地總面積之上，故開墾荒地，實為農業自給自足之一要圖。

(3.) 增加每單位面積產量：增加單位面積產量，實為增高農業生產最有效而最經濟之方法。農田水利之興修，改良農具之引用，有助於增產者非鮮。至於生產技術之改進亦屬要圖，如品種之改良，栽培方法之改善，土壤肥料之改進，及病蟲害之防治，此四項生產技術均須分別或聯合詳細計劃而後推行之。其中任何一項推行成功，視作物之不同，即可使每單位面積產量增加百分之十至百分之三十不等。我國戰前米麥進口量雖巨，但從未超過我國米麥每年生產總額之百分之十，此後只須每單位面積產量增加百分之三十，則米麥不惟可以自給自足，且可省去一部分稻田麥田，作為其他農業用途。

(4.) 積極發展畜牧：牲畜既為農場動力與肥料之來源，而其乳肉及家禽產品之供應，尤為國民之健康，是故牲畜及家禽之改良與增產，頗為重要。畜牧以水草豐美為第一，保護原有草原而善用之，注意飲料供給而外，荒野坡地，宜選擇禾本科及豆科牧草籽種，廣為種植，俾裕牧草供給之源。他如牲畜家畜之育種繁殖飼養管理及疫病防治，尤須精細計畫，切實辦理。

(5.) 積極發展森林：森林之效用不僅在保護水源，防止沖刷，調和氣候，其產品與人生最有關係之用途至少有三：一為用木料以建築房屋，一為用木料以製造衣料，一為用木料以製造紙張，及其他工業品。此三者與人民生活及文化有莫大關係。我國森林以往任人濫伐，毫無科學管理，迄今天然森林所餘無幾，其存者自宜保護，用科學方法管理，同時更須積極造林，積極建立國有林，公有林以及私有林。凡坡地在百分之三十以上者，均宜計劃為林地。此外對於森林管理，木材利用，造林技術，及樹種改良等問題，亦須切實研究施行。

(6.) 積極發展衣被原料：棉花、生絲、羊毛、麻類均為衣被原料。棉花首宜增加產量以求自給，其次以之製成棉織品，運南洋及其他國外市場，同時更宜注意品質之改進，以合紡織需要。生絲亦應增加生產，改善品質，自給之外，並以擴充國際市場。毛麻之國內需要與日俱增，國外市場亦待供給，大量生產不容或緩，品質改進與加工，均應加以研究。

(7.) 積極發展水產：我國海岸線綿長五千餘英里，黃河、長江、珠江、甌江、閩江、甬江、遼河、鴨綠江、各口外，及多數

農業建設

港灣，均為良好之漁場，各種魚類繁衍其中，為數至巨，海藻生產品類紛繁。過去只以智識幼稚，設備簡陋，坐令大好資源，盡入強鄰之手，今幸日本業已覆敗，巨大利益已得收回，亟宜善為利用。魚類滋養豐富，代價低廉，正合國民經濟條件。海藻為重工業原料，亦可供食用，其利甚溥。且發展水產，不似其他農業之受陸地限制，汪洋大海，發展無礙，增加出產，可什百千倍計之，苟取之以道，永無匱乏之憂。我國沿海居民，向嫌密集，若發展漁業，尚可轉移一部分人口，而增每一農家之耕地面積。又魚類取自海洋，其生產不惟不消耗地力，且能使由土壤冲刷而流失之肥質，藉魚之肉骨，還諸土中，增加地力，於土壤保持，裨益甚大。再發展漁業，除海洋以外，並當盡量利用江河，湖泊，池塘，增加淡水魚之生產，以就地供應人民之所需。至於漁船可作海岸巡邏，漁民可供海軍征用，則又關係於國防者也。

(8) 積極發展園藝 晚近科學昌明，營養問題極為世人所注意，在歐美農業先進國家，蔬菜與果實均已認為人生必需食品，改良品種，提倡栽培，皆不遺餘力。至在我國蔬菜品質既參差不齊，而栽培面積，又極有限，以致產量不多，更以缺乏儲藏設備，運銷亦多困難，蔬菜售價之高，殊為大多數人民購買力所不能及。為增進國民健康計，自急宜改良蔬菜與果實，並廣事栽培，而病蟲害之防治，最為重要，應特予注意。至於加工、儲藏、包裝、及運輸等方法，亦宜詳計改進。

(二) 增加全國農民收入 我國人民大多貧乏，而農民被稱為赤貧。據戰前專家調查，謂吾國每一男子農民每年收入，按戰前匯率計算，平均不過美金四十三元，其用於購買食品則達三十八元，只餘五元作為其他全年之一切用度。反觀美國，則每一男子農民，每年收入為美金七百六十五元，幾十八倍於我國農民之所得。其用於食物者每年為美金一百六十三元，尚餘六百零二元作為食品以外之其他用途。兩相比較，吾人不難了解中美兩國強弱不同之理由。更念我國農民終歲勤勞，衣不暖，食不飽，生活之艱辛，等於牛馬。今日我國抗戰勝利，國家地位提高，其間農民盡力獨多。欲有強國之實，而食福利之果，則建設農業以解除農民痛苦，提高農民生活水準，應為當前國事之第一措施。

再以食品言：美國農民每人每年所食之魚肉為四十六公斤，而吾國農民

，平均每人每年只有四公斤。美國農民每人每年所食雞蛋為二百七十六枚，而我國農民平均每人每年只有二十枚至四十三枚，甚且終年不知肉味者。美國人民所食既如此豐足，但其全國人民營養調查報告，尚稱其人民所食合乎營養標準者只有百分之二十五。美國國立研究院 National Research Council 在一九三六年宣稱：其人民食物欲向合乎營養標準，則必須增加蔬菜生產百分之九十至百分之一百三十，增加茄茄及橘類生產百分之五十，增加牛奶生產百分之四十五至七十，增加雞蛋生產百分之十五，增加肉類生產百分之五。以美國人民食物營養豐富如此，猶須增加生產，以促進其人民健康，則我國之所需增加生產者又應如何，此豈可不急起直追，以計畫之實行而不吝須臾緩者。惟欲求農民衣食住行得享受現代農民所應享者，並得享受現代國家之教育衛生，首在增加農民收入，收入不增，購買無力，大多數人民貧乏，一切建設即無由推行，是所謂民不能富，國不能強。是以增加農民收入政策，應列為吾國三大農業政策之一。欲貫徹此政策，則必須實行下列計畫：

(1) 補充耕地面積：我國現在耕地面積為九十三億餘公畝，(合二萬三千餘萬英畝)約佔全國土地總面積百分之九。四。(據國府統計局統計)其餘可耕而未耕之地，據陳長衡氏估計為一百零六億餘公畝，約佔全國土地總面積百分之二〇。六，較現在已耕之地猶且過之。即據中央農業實驗所所作二十二省之估計，可耕而未耕之地總面積為百分之六。四，亦有六十餘億公畝，是我國待墾之地尚多。此外以社會風俗關係未能利用之良田亦不少。耕地擴充，希望甚大，亟應設法開闢利用之，茲將辦法分述於次。

A, 改進墾荒設備並解決其困難：大量荒地之所以致荒，當各有其原因之所在，並非均不可解決，應分別查明研究計畫之。如乾旱之地，則興辦水利，低窪之地，則築堤疏河，斥鹵之地則利用溝洫，邊疆之地，則移民充實，瘠瘠病疫之地，則改良醫藥衛生。他如墾荒之農具、動力、均應指導協助墾民使用，並求獲得其最新式者。所需物資亦均充分供應之。再於墾荒組織使臻於合理化，人事則選賢任能，必能日進有功，按期收效。過去墾荒未有若何成就者，實由設計、人事、組織、設備等既未得其宜，環境上之一切困難亦未予解除耳。

B, 提倡公墓制度：我國富有之家，常廣購良田，建築墳墓。即普通人

士亦皆迷信風水，占用良田，大好平原，荒塚疊疊，其影響於國計民生甚巨，此風不除，後害無窮。為挽救計，亟宜提倡公墓，騰出良田，以增生產。

(2.) 擴充每農家耕地面積：美國每農家平均耕地面積為一百五十六英畝，英國平均為六十三英畝，荷蘭平均為二十四英畝。而我國則平均尚不及四英畝，只合美國四十分之一，農民困窮，勢所必至。欲增加農民收入，改善農民生活，必於最短期內，使每一農家，均能獲得足敷現代生活之耕地，其辦法除開墾荒地等項外，分述如次：

A、轉移農業人口：我國農民佔總人口百分之八十以上，美國則僅百分之二十五。土地有限，人口過多，農民生活，無法提高。亟應轉移一部分農民於輕重工業，俾每農家耕地面積加大，在二十年之內，農民之百分率減至如蘇聯百分之五十，應不難達到。

B、制止農田再行分割：吾國每一農家耕地面積原已不大，歷代相傳，兄弟分析，愈分愈小。是以國家應制定法律，凡農家耕田祇能由一子承繼，以免農田再行分割。

(3.) 改良農具：農家耕地擴充以後，倘耕種仍全用手工，不獨於事無補，且將田園荒蕪。是以應用改良農具，以節省人工，實為當務之急。必使昔日需十人工作之土地，今日一人耕之而有餘，始能增進生產，增加收入。美國昔用鐮刀收割小麥，每人每日至多收割二英畝；自一八一三年後，改用割麥機，用馬拖引，每人每日可割八英畝；今改用曳引機，在盛產小麥之平原區域，每日可割四十英畝，效率竟二十倍於昔時。其他農具改良之結果，著有成效者，不勝枚舉。此次美國參戰，農人被征入伍至六百萬人，全國農產生產，反較戰前增產百分之三十五，使用良好農具，實為其主要原因。

(4.) 改善農業金融制度：我國今日經濟之困難，無過於農村。利息之高，亦無過於農村。農村之金融制度，如不改善，任何良好方法所獲利益，均將消耗於高利貸之中。且農村如金融呆滯，貸款利息過高，一切辦法亦均無法推動。政府應普遍設立農民銀行，以最低之利率，與最簡便之手續，儘量供給貸款，俾農民獲得充足資金，按時購買其生產所需之材料，合宜之加工儲藏及運輸設備，庶幾農民之應得利益得以保障。

(5.) 普及合作組織：積極提倡合作組織，普及於一般農村，使農民所之需材料器具，與夫生產品之購銷分配，均由合作組織經營，以減少中間人

之剝削，此實增加農民收入重要辦法之一。

(6.) 提倡農村副業：此項措施範圍較廣，如一般之農業副產品，與輕便之手工業，均應包括在內，使農民利用閒隙，或利用婦孺，因地制宜，從事生產，以增加其收入。

(7.) 增加一般農業品之生產效率：農民耕地之面積既已增加，農具業經改良，又得貸款以充裕其資金，政府即當利用宣傳推廣機構，指導農民如何選擇適宜肥料，改良種籽，及其他一切改良耕作方法，以提高一般農業之生產效率，而增加農民收入。

(三) 發展出口貿易以取得外匯 今後十年內，我國必須購買大宗外國機器，以實行工業化政策，及發展國內外交通事業，此未來之鉅額外匯支出，端賴巨額之出口產品輸出以彌補之，並不應再有國外農產品輸入，以減少我國購買外國機器之能力。例如民國二十四年至二十六年，三年內，我國入口機器及其附件共值美金二千九百九十八萬八千元，但民國二十六年一年中，我國進口之農產品，即值美金六千六百萬元，超過三年進口機器及附件總值兩倍有奇。此現象實為工業化政策時代所不應有。吾人應努力使此後每年農產品之出口，至少值美金六萬萬元，超出民國二十五年出口總值三倍。而進口之機器及其附件，每年總值必使其數十倍於民國二十六年以前每年所進口者。惟有如此，工業化政策方可實現。

在過去我國出口貿易，農產品向佔總值百分之八十以上。此後二十年中，農產品仍將居最主要之地位。農產品出口本屬無幾，此後亦不應使其大量出口，蓋農產非取之不盡用之無窮者，多一分出口，即少一分儲蓄，農產品則不然，年年生產，與天地同久遠，而其產量與品質，均可以科學方法改進之，故不慮其缺乏，國內人民需要之餘，不妨使其盡量出口也。

至於我國工業品之有出口希望者，厥為紗布之推銷於南洋市場，但其成敗關鍵，不僅在紡織機器之現代化，與工人之合法管理，尤在國內所產原棉之供應能否源源不絕，不必依賴美棉或印棉，故發展農產品為出口貿易之政策，應列為我國農業建設三大政策之一。間嘗研究及此，認為我國外銷物資之主要農產品，不外乎棉花、蠶絲、茶葉、桐油、及大豆五項。茲分別論述如下：

(1.) 增產改進棉花：我國原棉之生產量，在民國二十年為

農業建設

農業建設

一千七百萬市擔，棉田面積為五千一百八十餘萬畝。紡紗機五百萬錠。事實上我國需要紡紗機一千三百萬錠，原棉四千萬市担，棉田面積一億二千萬畝。其中一千萬錠紡紗機所產之紗，足供國內消費。其餘三百萬錠所產之紗及所織之布，可以銷售南洋及其他各地。即以最低市價計算，每年售布所得，約值美金二億元，超過二十五年出口貿易之總額，自值得吾人之努力。

至於原棉之增加與改良，並非難事，祇須我政府認定目標，決心執行，即可達到目的。茲謹將過去棉花之增產與改良經過事實，為國人述之：

遠在民國八年，國立東南大學農科，及金陵大學農科，以中外棉商之資助，開始實行改良棉作，及培植棉業人才。而當時用以改良棉花之經費，在東南大學每年不逾三萬元，金陵大學則僅萬元。經費無多，成就自難期過大。但我國改良棉作之基礎，實奠基於斯時。至民國二十二年棉業統制會成立，中央及各省政府担任改良棉作之經費增至一百萬元，而各商業銀行復競作棉花之生產運銷貸款，五年之間，成效大著，民國二十年時我國尚輸入外國原棉五百六十萬市担，總值美金八千二百萬元，至民國二十六年，紗廠雖較前增加，而原棉之進口則僅三十萬六千市担，值美金四百七十萬元。同時我國出口之棉花價值，則為美金九百二十萬元，較同年進口之棉花價值幾超過兩倍。有史以來，我國棉花之有出超，實自該年始。以國家立場而論，每年所費之改良經費不過當時之國幣一百萬元，而所得代價不僅抵塞每年美金數千萬元之入超，反獲美金數百萬元之出超，效力之大，至堪注目。此明顯事實，足證我國農業建設，亦正如其他任何國家之農業建設，祇須政府決心執行，其成就皆甚易見。此次棉花之增產與改良進步，為國民政府提倡之成績，值得全國人民之稱頌。惟同時反映過去一切農業之衰落，由於過去政府忽視改良所致，亦應為吾人所共同警惕者。

(2) 增產改進蠶絲：我國本為絲業古國，惟數千年來，墨守成規，未事改良，近數十年又處於強鄰競爭之中，遂日趨衰落。日本則自明治維新以來，對於栽桑、育蠶、及治絲，均竭力研究改良，其生產乃逐年增加。民國九年，其出口額始超過我國，至民國二十六年，華絲廠絲輸出量為六萬担，而日絲輸出量已達六十萬担，十七年間，中日兩國生絲之輸出，竟成十與一之比，失敗之慘，無以復加，實為國家之奇恥大辱。同時最可注意者，即美

國近年發明那隆人造絲，以代替天然絲，每磅市價值美金四角左右，而天然絲在過去三十年中每磅最低價為一元二角九分，最高九元六角四分，在價格上天然絲自不能與那隆競爭。所幸品質仍以天然絲為優，為那隆所不及。據美國絲織界領袖向作者聲稱，戰後美國之生絲市場，天然絲仍可維持戰前銷量三分之一，是即每年尚可有二十萬市擔之銷額。據我國專家估計，我國生絲之總產量可能增加至六十萬市擔，產區分配情形如下：

- A 江浙皖區 三〇〇、〇〇〇担(會產過一六〇、〇〇〇担以上)
- B 廣東區 一五〇、〇〇〇担(會產過八〇、〇〇〇担)
- C 四川區 六〇、〇〇〇担(會產過四〇、〇〇〇担)
- D 山東區(河南在內)四〇、〇〇〇担(會產過二〇、〇〇〇担)
- E 東北區 四〇、〇〇〇担(柞蠶絲居多數)
- F 新疆區 一〇、〇〇〇担(現產八、〇〇〇担)

以上共為六十萬市担。若以三十萬担為內銷，二十萬担銷美國，六萬市担銷歐洲，四萬市担銷南洋，此三十萬市担生絲之輸出，約可換取外匯美金一億元，吾人豈可忽諸！

(3) 增產改進茶葉：自十七世紀初期，吾國茶葉即開始外銷。在此時期內，國茶獨佔世界市場，最盛時期，為西歷一八八〇年，國茶外銷數量竟達三億七千九百萬磅，為我國最主要出口貨之一。但其後因印度、錫蘭、荷印、茶葉業俱事改良，而吾國則仍守舊法，不數年內，茶葉外銷即一落千丈。西歷一九二〇年，我國出口茶數量竟低至四千萬磅。其後雖稍復提升，但戰前平均數量每年仍不過八千萬磅，僅佔全世界各國茶葉總出口(約八億七千五百萬磅)之百分之十。而印度錫蘭出口之茶葉約有五億五千萬磅，佔世界茶葉總銷額百分之六十三。荷屬東印度亦有一億五千三百萬磅，佔世界茶葉總銷額百分之十七，我國雖仍為世界最大產茶國家，但在海外市場已無立足之地，言之痛心，原因何在，實足檢討。

A 生產製造方面：我國茶葉生產為小田園制度，致製工成本大，而品質不一。印錫及荷印之茶葉生產，則建立於茶場制度，(Plantation System)製茶單位為茶場，平均每茶場有茶園四百五十英畝至千英畝以上，並設有製茶廠，對於栽培、施肥、管理、均用科學方法，茶葉一經採摘後，即交製茶廠用機器製造，因此產量多而品質劃一。吾國製茶仍以手工製造，但因氣

控制，雖有時所產之茶品質極優，但數量不大。印少，而我國手工製茶廠每廠出貨超過十萬磅者則茶種類複雜，品質不齊，此為國茶不受歡迎原因之一。

我國茶葉外銷，由茶農而達國外顧客，其間遭受層層剝削。且過去吾國茶葉之外銷，俱由洋行包辦，洋行出口商人，對於中國茶葉整個發展，無心顧及。是以茶葉因推銷方法之不一，趨衰落。

廣告方面：二十世紀為廣告世紀，尤其飲茶極易受廣告之影響，按國際茶葉協定(International Tea Agreement)印、錫、及荷印聯合推廣，(中國未加入協定)在各處設立茶葉推廣所，專注意推銷印錫及荷印茶，經費雄厚，單以美國茶葉協會而言，自西歷一九三六至一九三九年，其每年之經費即將近美金一百萬元，在此茶葉協會之宣傳下，一方面極力宣傳紅茶，以打倒綠茶，同時極力介紹味濃色紅之印度錫蘭紅茶，以打倒中國之清香紅茶，中國茶葉之銷路，因此更受不良影響。

戰事勝利後，我國受世界人民敬愛，予發展我國對外貿易至為有利，茶葉出口當有厚望。戰前日本由口葉茶，每年約二千至三千萬磅，現時日本戰敗，其茶葉在國際市場之地位，我國正可取而代之。荷印因遭此次戰事影響，茶園荒蕪，一時恐難恢復，且台灣收回，每年亦有茶葉二千萬磅之出口，我可繼續經營並擴展之，此誠吾國振興茶葉外銷之極好機會。如我政府及茶葉業同人，能同心合力，從事改革，則五年內，外銷茶葉年達二億磅，亦非難事。若以每磅葉茶平均價為美金三角計，則每年亦可換得美金六千萬磅，對我國之工業建設資金不無小補。而數百萬茶農亦將厚蒙其利。但如欲達此二億磅輸出之目的，下列事項必須實行。

- 一、改良茶葉質量：國立農事試驗場及分場，應積極研究茶葉之栽培、施肥、及製造，由各推廣所將研究結果推廣於茶農。
- 二、改用機器製茶：在各產茶區內設立新式製茶廠，以機器製茶，力求製造量之增加，品質之劃一。
- 三、積極推銷履行檢驗：設立國茶外銷推廣所，盡力向世界各國推銷國茶。凡出口之茶葉，必先經農產品檢查所嚴格檢驗。凡品質低劣者，絕對禁

止出口，以免損及國茶聲譽。

以上三項如能由政府獎勵，各茶業同人協力合作，國茶之復興至為可能之事。

(4) 增產改進桐油：桐油為我國重要出口之一，用以抵償外債，換取外匯，關係頗大。但國人對桐油事業之前途頗有懷疑之點，一因美國南都諸省植桐事業成功，出產量年有增加。澳洲紐西蘭，緬甸等國，亦發展植桐事業。俄國黑海巴統之桐油局，亦設法推廣植桐。二因南美巴西所產烏帝西加油(Oricia oil)大有起而代之之勢。而油漆專家更研究其他油類以代替之，如潘立拉油(Perilla oil)大豆油，亞麻仁油，均有相當成功。作者對於此問題極為關切，曾於一九四三年六月，在華盛頓邀請美國油漆專家及油漆業商人舉行座談會，特別提詢，一、美國近年生產桐油數量，二、代替品成功程度，三、中國桐油在美國市場希望。茲將討論結果簡陳如下，藉供參考：

A. 美國植桐尚在試驗時期，在南方佛羅里達，喬其亞，密士失比，路易夕安那，台克賽斯諸省，自一九三二年以來，共產量如下：

一九三二年一五〇、〇〇〇磅，一九三三年霜害未收一九三四年四〇〇、〇〇〇磅一九三五年霜害未收一九三六年二、四〇〇、〇〇〇磅一九三七年五〇〇、〇〇〇磅一九三八年三、五〇〇、〇〇〇磅一九四一年三、五三三、〇〇〇磅一九四二年二、三〇〇、〇〇〇磅一九四三年四、二五〇、〇〇〇磅

美國桐油產量雖年有增加，但以天氣關係，不能保障收成。故最近將來決難能自給，最多僅可供其需要百分之十。

B. 代替品成功程度：烏帝西加油代替桐油，約有百分之七十五之用途效率。但此樹生長甚慢，不能在短期內獲得大量生產。潘立拉油，來自東三省，仍為吾國產品，且其用途效率不如桐油。大豆油則不甚滿意。亞麻仁油用途雖多，但價值及使用方法均不甚合宜。以是言之，桐油在油漆工業中，迄今尚無適當之代替品也。

C. 中國桐油在美國市場之希望：以現在美國對於桐油之需要狀況而言，每年約可銷五億磅，為與其他代替品競爭計，桐油之售價當以每磅美金一角五分為合宜。現時各國油漆事業蒸蒸日上，需用

設建業農

農業建設

桐油之量必極大，過去因運輸困難，售價高下不定，故所用桐油之量實微小。將來如能使品質純粹，價格劃一，供給不斷，則我國桐油外銷大可繼續增加。

由此觀察，中國桐油在美國市場，每年可銷五億磅，每磅以美金一角五分計，可得美金七千五百萬元。為謀發展桐油事業計，吾人須盡力注意A 桐樹種之選擇及改良，B 桐樹栽培方法之改良，C 桐油榨取方法之改善，D 出口桐油分級及檢驗之實施。同時吾人並須研究桐油其他用途加工製造，注意桐油加工製成品之對外貿易。

(5) 增產改良大豆：大豆在美國食用飼料之外，以用於工業原料者為多，其製成品已至數十種，尙隨化學之進步，用途日廣。在我國既為主要食品，又為重要原料及飼料，更為出口貨物之大宗。食品有「平民之肉」之譽，營養家有謂我國人民之健康得以維持者，以大豆普遍栽培供應之力為多。其所製豆漿，雖略遜於牛乳，豆腐等雖遜於肉類，但在我國牛乳業及其他畜牧事業未發達以前，大豆製品仍為吾人惟一優良食品。出口分大豆、豆油、豆餅三種，在民國二十年，大豆輸出至五千萬市担，連同豆油豆餅共值美金一億三千餘萬元，其地位之重要概可想見。

大豆既為對外對內之重要農產品，凡品種之改良，栽培方法之改善，栽培面積之增加，病蟲害之防治，檢驗與分級之實施，運銷之改良，倉儲之建設，食品之調製，均宜加以注意。同時工業用途亦須研究發展，或依法仿製，或從新發明，庶幾吾國不致永為原料供給國而已也。

大豆改進計劃，當依東北平原北方平原及長江流域之三大產區而異：
A 東北平原區：本區為產作大豆區，亦為我國大豆最重要產區。在日人強佔經營之下，民國二十二年至二十六年之間，平均大豆及豆餅豆油等輸出約為六千萬担，竟佔該區輸出產品總值百分之四十九，日人對於該區大豆改良工作久已注意，且已具有相當成績，此後吾人當利用敵偽已有之設施而更擴充之，設大豆改良專場，進行大豆改良方面各種研究工作。本區大豆改良工作應特別注重商業品質，並儘量劃一品種。對外貿易必可因此而大為擴展。

B 黃河平原區：本區環境適于大豆生長，區內豆產向極豐盛，將來尤有發展希望，亦宜設大豆改良場，本區改良對象亦當以產後種植之大豆為主。

若干年後能盡裁改良品種，以最低限度估計，約可增產百分之三十，且品質必較優良，與東北大豆可以同樣暢銷于國際市場。

C 長江流域區：本區為夏作大豆區，品種繁雜，育種之工作自當以與各作物輪栽之夏作大豆為對象，本區地域廣大，包括華中華東及華西三大農業試驗場區域，應以充實各區試驗場大豆改良部門工作，而不另設專場為原則。區內氣候溫濕，病蟲害甚烈，故于改良大豆之際，對於病蟲害之抵抗試驗工作尤須切實進行，期能育成抗病抗蟲產豐質佳之品種。

以上五項大宗出口農產品預計：

棉織品	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	美金
絲及絲織品	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元	美金
茶葉	六〇、〇〇〇、〇〇〇元	美金
桐油	七五、〇〇〇、〇〇〇元	美金
大豆及豆油	七〇、〇〇〇、〇〇〇元	美金
總共	五〇五、〇〇〇、〇〇〇元美金	

此外豬鬃、羊毛、蛋品、肉類、子仁、皮張、藥材等，均有相當出口數量。農村手工藝品亦可大量推進，增加出口，工業建設成功後，並可有大宗工業品出口。以吾國之廣土眾民，苟政府銳意圖強，孰謂吾人對於國際商戰，不能揚眉吐氣耶？

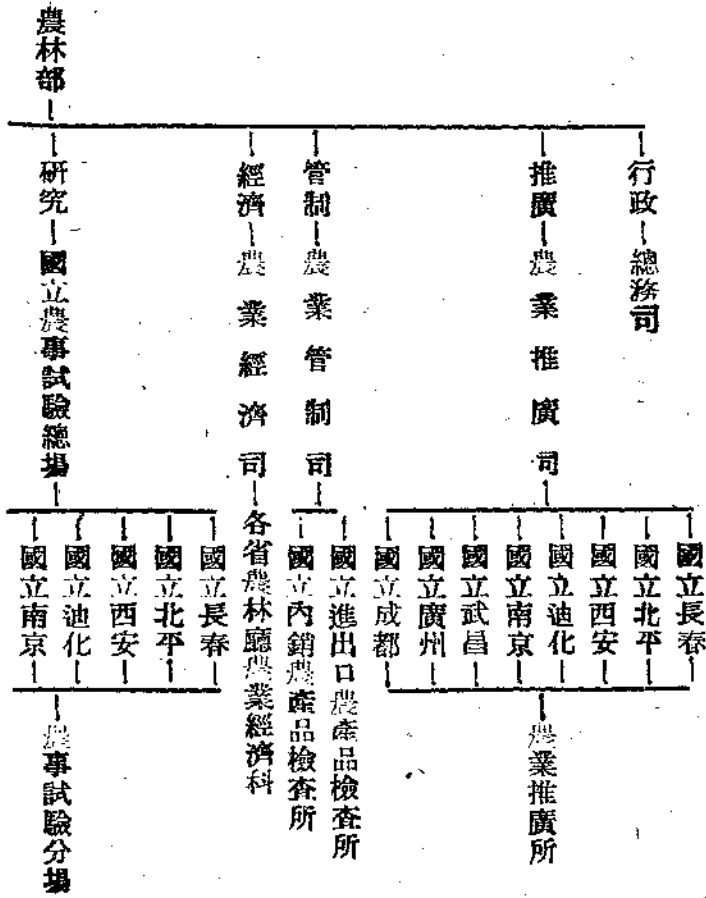
乙、組織

欲求上述政策與計劃之實施，舉凡關於農業行政、研究、推廣、教育、及金融等，均應有適當之組織。此種組織有屬於中央政府者，有屬於各省政府及縣政府者，職掌宜宜分明，彼此間尤須相互聯繫，如身之使臂，臂之使指。茲就下列項目，分述如次：

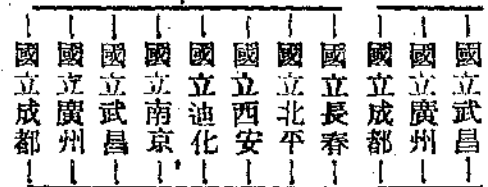
(一) 全國農業分區：我國版圖原分為二十八省，現東北三省改為九省，又加台灣一省，共為三十五省。若農業建設以省為單位，不但人才不敷分配，且經費增加，效力減低，不如就全國農業情形，暫分為八大農區，每區包括三省至五省，由中央政府設立(1)國立農學院(2)國立農事試驗分場(3)國立農業推廣所(4)附設廣播電台(5)國立農業圖書館(6)中國農民銀行區分行。以上機關須設於同一地點，以便於取得密切聯繫。中央政府並須於每區內設立評議會，聘請各省農民及農業領袖為評議員，每月開會一次，

論該區內各中央農業機關之工作，批評其得失，向國立農事試驗場提出建議，以資改進。至八大農區所包括之行政，及各區之中心地點，暫定如下：

- (1) 東北區，包括東北九省及熱河，區中心地點應為長春。
 - (2) 黃河平原區包括察冀魯豫五省，區之中心地點應為北平。
 - (3) 黃土高原區包括甘陝綏甯五省，區之中心地點應為西安。
 - (4) 新疆區包括新疆全境區之中心地點應為迪化。
 - (5) 長江下游區包括江浙皖三省，區之中心地點應為南京。
 - (6) 兩湖區包括鄂湘贛三省區之中心地點應為武昌。
 - (7) 東南沿海區包括粵桂閩及台灣四省區之中心地點應為廣州。
 - (8) 西南區包括川康雲貴四省，區中心地點應為成都。
- (二) 農林部 農林部之組織，不應偏重行政，應注重事業，即對於研究、推廣、管制、及農業經濟事業同時加以提倡。於總務司外，應設農業管制司，農業推廣司，農業經濟司，暨國立農事試驗總分場，及國立農業圖書館總分館。其組織系統列表如下：



圖書—國立農業圖書總館



農業圖書分館

各單位之重要職責擬定如下：

(1) 總務司：主管總務。包括公文繕發，檔案管理，出納，購置，保管，建築，交通，及其他不屬於各司各場各館之事務。

(2) 農業推廣司：主管輔導全國農業推廣事務。即以現時之農林部中央推廣委員會改組成立之。並於全國八大農區，各設一農業推廣所，以輔導各該區內推廣工作，每所各設一廣播電台，全日廣播有關改進農業及農民生活節目，於各農村推廣工作至為重要。凡政府對於農民之設施，學術機關研究所得之農學知識，及各地農家有價值之經驗，均宜由推廣司廣為傳播，俾農民得以應用。又農民日常所感困苦或亟須改進之問題，亦當由推廣司廣為征集，代向政府或學術機關提出，尋求解決辦法。推廣司所注意之事項，概言之有如下列：

- A 土地利用：包括土壤調查，水土保持，農田水利工程，農具改良等。
 - B 農事：包括農藝改進，病蟲害防治，及肥料施用等。
 - C 森林：包括國有林之設立，公有林及民有林之提倡等。
 - D 漁牧：包括水產，畜牧，獸醫，蠶絲等之發展改進等。
 - E 宣傳：包括書報，電影，無線電，閱覽傳播等。
- (3) 農業管制司：主管國際間農產品進出口檢驗，及省與省間之農產品運輸檢驗，以及一切有關全國性之農業管制工作。其主旨在取締農產品偽偽摻雜，及統一農產品之標準。在沿海重要口岸

農業建設

農業建設

如上海，廣州，青島，天津，大連等，內地交通要道如漢口，梧州，長沙，鄭州，徐州等，均宜設農產品檢驗所，專司其事。至戰前所設之上海，天津，漢口，青島，廣州，五商品檢驗局，及稻麥檢查所等，均應歸併改組。

(4) 農業經濟司：農業經濟司應與各省農林廳農業經濟科，及國立農學院經濟系切實合作，主管全國農業調查與統計，農情報告，農產貿易，農產物價，農業合作，農業金融，租佃關係等。現時中央農業實驗所主辦之農情報告等事項，即應劃歸辦理。

(5) 國立農事試驗總場及八大農業區之國立農事試驗分場：負責研究全國農業技術問題，所有全國之土地利用，農事，森林，漁牧，等試驗，均由總場籌劃。各區農事試驗分場，除一般農事試驗外，應注重有地域性之研究。譬如農藝，北方注重麥，南方注重稻。園藝北方注重蘋果，葡萄，南方注重柑橘，荔枝。煉糖作物北方注重甜菜，南方注重甘蔗等。又如在沿海及灌溉之省，應注重水產試驗。山岳地帶多設牧場及水土保持區，國有林等。各試驗分場必要時得設支場，及臨時試驗場，以解決各該區域內之特殊問題。所有現時農林部所設之中央農業實驗所，中央畜牧實驗所，中央林業實驗所等，均應合併于總場。至財政部貿易委員會所設之桐油研究所，茶葉研究所，生絲研究所，亦應歸併於各該區國立農事試驗分場。照此設施，即為所有全國農業試驗工作完全由農林部負責，各省亦毋庸另設農事試驗機構，以期集中人力財力，統籌辦理，增加工作效率，至於各項工作之推進，國立農事試驗總場應與農業推廣司，各區試驗分場應與各區推廣所取得密切聯繫。

(6) 國立農業圖書館及八大農區分館：負責收集世界各國關於農業之參考書籍，以供全國農業機關及個人之用，其內容務求充實，以補救各農事試驗場，農學院，以及其他農業機構圖書之不足。

(三) 全國農業教育：吾國之農校，始於前清光緒年間。其時知名者撫如張之洞，端方，袁世凱等在武昌，南京，保定設立農校，點綴新政，未能致用。民國肇元，教育部採用日本農業教育制度，于首都設農科大學各省設農業專門學校，甲種農業學校，乙種農業學校，行之十七年，成效亦鮮。迨國民政府定都南京，曾有人建議設立勞農學院，實行未久，即告中止。現時各大學農學院，及各農業技藝專科學校，皆為大學程度。至中學程度者，

為各省之中等農業職業學校，而小學程度之農業職業學校，在目前已經停辦。作者從事農業教育有年，本過去之經驗，深覺在十年內，吾國之農業教育應有如下之設施：

(1) 高等農業教育：貴精不貴多，且須與農林部所設之國立農事試驗總分場，及農業推廣所發生密切關係，俾師資與教材均得充實。是應建議教育部，將各國立與省立大學農學院，及農業技藝專科學校等三十餘校。合併改為國立農學院，設立于八大農區，與國立農事試驗分場國立農業推廣所國立農業圖書館相比鄰。國立農學院仍隸屬教育部，但其教授得兼國立農事試驗分場之研究工作，并得兼職于國立農業推廣所從事于推廣事業。同時國立農事試驗分場及國立農業推廣所之專家，亦得以其餘暇，担任農學院教授。各部分之職責不相混合，不相衝突，而其人才則可互相利用。以今日農業人才之稀罕，此舉實為必要。國立農學院以造就高深之農業專門人才，授予博士碩士學位。並得添設中學程度與大學一年或二年程度之職業講習科，以培植本區所需之農業職業人才，一切視本區農業方面之需要而定。

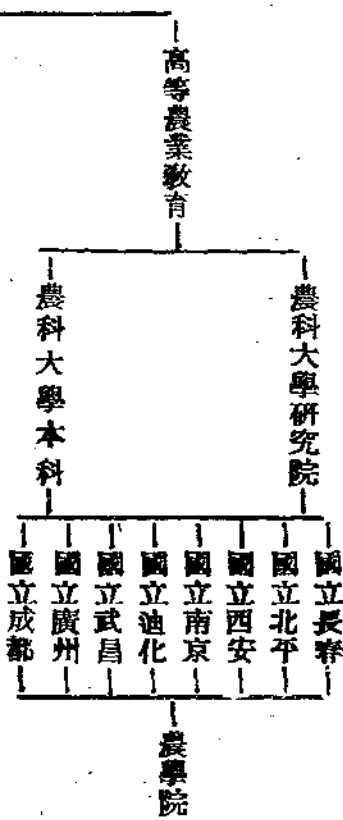
(2) 中等農業教育：因教材教師之缺乏且一時之需要不致過切，故目前不需單獨設立，暫由國立農學院設立各種職業講習科培植之，已如上述。俟農事試驗場之研究成績完備，國立農學院所培植之師資較為充實，再由各省教育廳視其需要，次第添設中級農業職業學校，以發展中級農業職業教育。

(3) 初等農業教育：目前應儘量推進。其辦法：應由各縣農業推廣所，就地附設青年農民講習所，所長由農業推廣所主任兼任，教員亦由農業推廣所所員兼任，專收本縣農民之成年子女，於每年十月至翌年四月之間，授以六個月新農業知識，畢業後仍回家耕作，逐漸培養新農民。其中有天資特高者，每年選拔一二人，由國家資助，完成其中學及農科大學教育，期為培植十年後之農民領袖。青年農民講習所之設備，必有一會堂，能容五百農民之集會。必有面積逾百畝之農場，能作農業示範工作。青年農民講習所之教材，由各區國立農學院負責編輯，其教授法，由國立農學院，設農村教育系負責指導之。

查目前各省有一千九百八十六縣，(台灣目前規定仍沿舊制為八縣)六

十四股治局，西藏尚未列入，暫以二千縣計，每縣有青年農民講習所一所，如每所每年培植青年農民五百人，全國每年即可培植一百萬。十年後即有一千萬人，其影響於農業及鄉村建設必不在小。又每年每縣選天資最高者一人加以培植，全國每年可選二千人，十年後即可有二萬人，其中必有良才，能為一省一國之農民領袖。

根據以上計劃在十年內吾國之農業教育制度列表如左：



(四) 中國農業金融組織：我國農業金融尚缺乏完善制度，此為無可諱言之事實，作者之意，認為有下列數點，或可使其健全：

(1) 各國之國立農業金融機關，有為農部主管者，如美國是。有為財政部主管者，如加拿大是。我國農民銀行屬於財政部，自無不可。但管理該行之董事會，應有少數農業界人士參加，如農林部之農業經濟司司長，即應為當然董事，俾一國之農業行政機關，與一國農業金融機關，得以互相溝通。

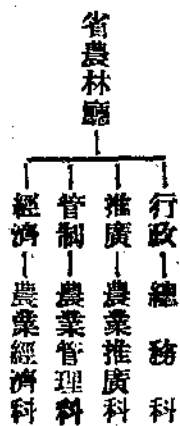
(2) 美國今日農業金融制度之形成，係積三十餘年之經驗，并經其政府兩度派人至歐洲實地考察，幾度更易而成。其土地銀行之成立在一九一七年。至一九二三年又成立中期銀行，一九三三年又成立合作銀行，及生產信用公司，并將此四機構歸併，統屬於農部之農業金融局。Agricultural Credit Administration 而以總裁一人統率之。全國分為十二區，每區設農業金融分局，其下有土地銀行，中期銀行，合作銀行，信用生產公司各一，而同一區董事會管理之，總裁復派總代表一人 General Agent 總管三行及一公司所共同之事務，故就美國而言，先是各行分立，其趨勢則在合而

為一，以節省經費，與加強行政之聯繫。我國之中國農民銀行，除有農貸處經營中期短期金融外，近年又有土地金融處及合作金融部門之設，但基礎未固。最近更有合作金庫之分設，且主張土地銀行獨立者亦頗有人，其趨勢適與美國相反。蓋美國之主張由分而合，而我國之趨勢則由合而分也。作者建議中國之農民銀行，仍應保存三大部，即土地金融部，合作金融部，及農貸處。并與吾國其他農業機構發生密切關係起見，亦採用全國分區制，就全國八大農區，每區設一區分行，各省設一省分行，省下則儘量培植合作機構，以與省分行聯繫，如此單位較少，管理亦較易。

(3) 考美國農部農業金融局貸與農民之款，一九四四年終結餘額為美金四十四億三千二百萬元，而同年其全國保險公司及商業銀行之農貸數倍于政府農業金融局所貸之款。此外更有私人之放款，為數亦鉅。故美國政府在政策上仍在獎勵民間金融機關經營農貸。至於加拿大，則更有甚焉。一九四四年加拿大政府議會所提之議案中，將全國農民中期貸款完全由商業銀行辦理，而由政府担保其本息。我國商業銀行在民國廿一年即有熱心於農貸者，此後為農貸前途計，政府方面似應加多鼓勵私立商業銀行貸款，我國農村經濟之破產，資金不足為其主因之一，今如商業銀行亦能投資農業，為農民多開資金之來源，為政府分担振興農業之急務。且凡事皆因有競爭而進步，我國農民銀行因有私家銀行之競爭，資金可較豐，利率可降低，而進步必更速。至營業之規定，及章程之遵守，國家銀行應處于同等地位，不應二致也。

(五) 各省農林廳組織：一國之農業政策，在能使農業法令及設施達于每一個農民，若中央有農林部，而省無農業行政機構，則聯繫必失。欲使政府法令及設施達於全國三萬萬農民起見，中央必有農林部，省必有農林廳，而縣至少有一縣農業推廣所。現時全國各省農林行政尚不健全，亟應設法改進，以收指臂之效。

各省農林廳之組織，應與農林部相同，而減少其研究部分。各省農林廳之組織建議如下表：



農業建設

農業建設

上述各單位組織之重要職責擬定如下：

(1) 總務科主管公文繕發、檔案保管、出納、購置、收發及其他不屬於各科之事務。

(2) 農業推廣科：主管輔導全省農業推廣工作。

(3) 農業管制科：主管行銷省內之農產品檢驗事宜，以及一切其他有關全省之農產管制工作。

(4) 農業經濟科：與農業經濟司合作，主管全省農業調查與統計，農情報告，農產貿易，農產物價，農業金融，農場管理，農佃問題，農業政策，以及如何增加各農家耕地面積事項。

(六) 各縣農業推廣所：縣政府之農業行政，以推廣為主，每縣暫設縣農業推廣所。置所長一人，所員五人至十人，其資格須皆為農科大學畢業生，而於推廣方法受有特種訓練者。

所之組織應求簡單，所長所員之外，得雇用事務員一人，佐理所長處理事務。

所長所員於利用農事試驗場所研究解決之知識，逐日在田間指導農民，改良農業。必要時並得延請國立農業推廣所及省農林廳農業推廣科之專家，協同指導。農閒時間，則藉青年農民講習所；教授青年農民以農業新知識，並利用所屋，不時召集農民，講解新農學。每區農業推廣所，既附設有廣播電台，每日廣播新聞之外，並廣播農產物價，演講農業知識，並播送音樂。每村應設收音機，由縣農業推廣員設法，使全村農民充分利用之。

丙、人事

政策計劃俱備，組織合理，欲求推行運用，而獲得成績，端賴健全之人事制度。美國農業建設之所以有成績，不僅因其有全國性之組織，如中央有農部，各州有農務局，各縣有農業推廣所，而其人事制度亦極優良。所謂人事制度之優良，不外乎兩字，曰精曰專。所謂精者，精選人才，不以政治及私人關係，影響為國求才之大計。所謂專者，使之久於其事，不以長官之更替，影響職員之進退是也。

美國中央農部部長乃由總統向國會薦舉，經國會通過而任命。但農部之有部長，始於一八八九年，迄今已五十六年。在此期內，其部長人數連現任者共為十三。其中出身於農科大學者凡六人，而任期最長者為威爾遜氏。

James Wilson 任期十六年。威氏原為愛我華 (Iowa) 農科大學農事試驗場場長，自一八九七年任農部部長，至一九一三年卸職，期內總統凡三易人，而農部部長則未變更。其次為華萊士 (Henry A. Wallace) 即前年曾來吾國報聘者，華氏為愛我華農科大學畢業生曾在愛我華州辦玉米種子公司及，主筆農業週報，與故羅斯福總統并無淵源，羅氏競選總統時，曾與華氏商議農業政策，就總統職後，任之為農部部長。華氏在職凡八年，至就副總統時始辭農部部長之職，美國農部之新政，得力於華氏不少。其他農部部長亦皆出身農家，而對農學具有經驗及興趣者。回顧吾國之農林部，自前清以至於今日，四十年之間，任部長者數十人，其中就作者所知，只有陳振先氏為農科大學畢業生但只任部長數月而已。近十四年來，吾國農部部長已十易其人，最近一年，且已四易部長。長此以往，農業何能建設。美國農部今日有職員共為五萬七千八百二十七人，其中一萬六千八百八十三人為技術人員，一萬三千一百六十二人為高級事務人員，其餘二萬八千四百八十二人為低級事務人員。所有人員除部長次長助理次長及少數主管行政人員（例如鄉村電氣化局局長）須由總統提請國會通過而後任命外，其餘不論為技術人員，或事務人員，所有職位及待遇均須經文官考選委員會考選或審查合格，方始任命，主管長官不能任意增減或變更。故部內職員任事至數十年者，比比皆是。

各州農科大學，有董事會，為最高行政機關，所有校長教授均由董事會聘任，為終身職，故任事亦有多至數十年者。

美國各州農業局除局長及極少數主管行政人員，須隨政黨政治進退外，其餘皆由文官考選委員會考選任命，為終身職。但現在任之局長中，有八州局長已任職在十二年以上。由此可知美國政黨政治，仍重為事擇人。美國全國有三千零七十縣 (County) 共用農業推廣員九千二百五十二人，皆為農科大學畢業生，平均每縣有三人，一人主管農事工作，一人主管農家子女工作，其聘任由州農科大學農業推廣部主任提出人選，徵求各縣主管人員同意聘任之，亦為終身職。作者在過去兩年內，視察美國各縣，見其農業推廣人員亦多任職在二十年以上者，且無一不精神煥發，熱心工作，蓋選擇精，任用專也。美國農業人員自中央農部以至於各縣之農業推廣人員，數萬之中，鮮有不如此者，美國農業之有今日，蓋有由來矣。

我國農業建設若求其有成績，必須採用美國農業用人方法，以精與專之

原則，立定制度，切實執行，務將從業人員精選進而久於其任。過去農業方面，無論政策計劃及組織，均難言確定與健全，對於人才，尤少培植，善為利用者更不多。據金陵大學調查，四十年間所有我國農科大學及農業專科學校畢業生不過五千人。其中死亡或改業者至少須減半數，數已不多，能用其所學者，只及其半，用而能盡其才，更不多。至由國外農科大學及研究院畢業者，就作者估計，至多不過八百人，其中在農科大學畢業者為多。作者近年在美國逐校調查，共計為三百七十五人，此三百七十五人中，死亡或變更職業者，至少亦須減去半數，所剩者應不出一百八十人，此一百八十人中，能盡其才者，恐百人中又無一人焉。故人事制度之確立，實為農業建設之先決問題。

再就人言，今後農業建設所需要之農科大學畢業人才，據作者所建議之農業組織計之，研究與大學教授人才至少需要三千八百人，計國立農事試驗場六百人，國立農事試驗分場八所每所二百人，共一千六百人，國立農學院八所，每所二百人，共一千六百人，農業行政及管制人才共需四千五百人，計中央農事行政及管制人才一千人，各省農事行政及管制人才每省一百人，共三千五百人。農業經濟人才，中央各省共需二千二百人。各省農事推廣人才每縣以農業推廣員五人計二千縣共一萬人。以上共為二萬零三百人。如國立農學院在最初期內能作才異，健全組織，並充實設備，使全國八校每年每校畢業農科各系學生二百人，十年之內，有大學農科畢業生一萬六千人，加以原有農業人才以四千二百人計，勉可敷用。同時在試驗總場，各區分場，及各特殊試驗場，每年挑選若干新進之技術人員，加以訓練，俾能致用。又每年考選舉行考著，成績修異之技術人員，出國留學，以資深造。如此則人才輩出矣。

丁、經費

農業建設，有政策，有計畫，有組織，有人才，尤必須有經費，而後一切始可實現。美國農業建設經費，在一八三九年為美金一千元，為國會撥給商標局收集農業種子之用。一八六二年，中央設農部，其時農部首領稱局長，經費為美金六萬四千元。一八八九年農部首領改稱部長，為閣員之一，其時全部經費每年即增為美金二百萬元。一九〇七年又增至一千一百萬元，一九三二年則為九千四百萬元，一九三三年增為二億六千萬元。在最近五年中，中央政府每年用於農業建設之經費均在十億元左右，而各州各縣之農業建設經費每年亦達一億元，合計為美金十一億元，而因此所增之生產恆數十倍於其所用之經費，雜交玉米之成績一例，已述之於前矣。

吾國農業經費過去向極微薄。民國初年中央農事試驗場及農科大學之經費，不過國幣數萬元。自國民政府成立後，中央農業實驗所及農科大學經費，始增至百數十萬元，而以棉業執制會之植棉經費一丁萬元為最鉅，故成效亦最著。但合中央及各省用於農業之經費計之，每年亦僅約國幣三百餘萬元而已。今後吾國如欲建設農業，據作者估計，其經費必須三十倍於昔日，約合目前之幣值九千七百萬元。分配如下：

一、農業行政管制費	中央農部	四、〇〇〇、〇〇〇元
二、農業推廣經費：	中央	一、〇〇〇、〇〇〇元
各省農業推廣補助費	以每省每年平均五十萬元計	一七、五〇〇、〇〇〇元
各縣農業推廣補助費	以每縣每年平均二萬元計	四〇、〇〇〇、〇〇〇元
三、試驗與研究經費：	國立中央農事試驗總場	六、〇〇〇、〇〇〇元
國立農事試驗分場	以每場每年三百萬元計	二四、〇〇〇、〇〇〇元
四、圖書館經費：	國立中央圖書館	五〇〇、〇〇〇元
國立各區圖書分館	以每館每年二十五萬元計	二、〇〇〇、〇〇〇元
共計		九七、〇〇〇、〇〇〇元

中央農業經費上列總數為九千七百萬元，但因人力備需時，事業亦須逐年增加，至第十年則達九千七百萬元，第一、二年經費僅需三千七百七十五萬元，以後各省農科大學及農事試驗場經費，則應由教育行政經費中撥充。此外各省農科大學及農事試驗場經費，則應由教育行政經費中撥充。此外各省農科大學及農事試驗場經費，則應由教育行政經費中撥充。

抗戰時期與建國時期之農業

馮澤芳

八年艱苦抗戰已告結束，光榮勝利已經到臨，今後建設一個真正近代化的國家，永久躋于四強之列，此艱鉅責任完全落在吾人肩上，而此偉大時代，吾人真是「思感萬端」。(此四字借用中央周刊社徵文函中語)中央周刊社當勝利後第一次新年，出刊「抗戰回顧與建國展望」專號，徵文及于筆者，用抒所知，以就教于國人。

(一) 抗戰時期農業改進工作之回顧

自國民政府成立以來，吾國農業建設，向與國策相配合。在抗戰以前數年，政府農業上各種設施，集中於衣食原料之自足，與外銷物資之增加兩事，如中央棉業實驗所及全國稻麥改進所之於糧食，棉業統制委員會之於棉花，蠶絲改良委員會之於生絲，全國經濟委員會農產處之於茶葉及羊毛，皆其顯例。數年辛苦經營之基礎，於抗戰時期乃大顯其功效。抗戰發動以後，全國農業人才，在極艱苦之環境下，仍集中能力於上列兩事，以加強抗戰之力，其重要設施，有如左列：

(甲) 農業機構之建立 抗戰時期農業機構之重要組織有三：(1) 農林部之成立：吾國于民國元年，國父在南京就任臨時大總統時，本有農林部，其後即合併為農商部。國民政府成立後先後為農商部及實業部，至抗戰初期(廿七年一月)併為經濟部之一司，(農業司)是為最緊縮之時期。至廿九年七月，政府鑒于農業問題日益重要，乃毅然決然，于軍事倥傯之際，成立農林部，農業界多年願望至此始得實現，值得大書特書。(2) 各省農業改

進所之成立：戰前各省農業改進工作，類多分散，農林、蠶桑、園藝、畜牧、各不相謀。抗戰發動之初，農業界先覺鄒秉文先生，在大公報上發表一文，呼籲各省應以一能力集中之「農業改進所」。政府深達其識，制定條例，督導改組，于八年抗戰中，先後成立川、黔、湘、鄂、浙、陝、甘、豫、皖、閩、甯、康、綏、等省之農業改進所，(或處)加以戰前已有組織之粵、贛、桂、等省，于是省之農業改進機構漸入正軌。(僅滇省尙取分散制)(3) 農業推廣機構之建立，抗戰開始之時，行政院即創設「農產促進委員會」，以每年一百萬元之經費(二十七年之物價)扶助各省農業之發展，各省農事改進，頗得其助。厥功甚偉。至三十三年農產促進會改隸農林部，卅四年一月更正名為「農林部農業推廣委員會」，而系統與名實更為相符。各省之農業推廣組織，以中央之輔導，漸次成立。又縣農業推廣所條例，經行政院公佈，定為新縣制之一部分，于是農業推廣之三層機構，燦然大備。以上三事，對戰時農業工作之推進得力甚大，故特書于此。

他如中央林業與畜牧兩實驗所之創設，西北羊毛改進處，生絲研究所，茶葉研究所，病蟲害機械製造廠等之成立，對農產改進均有助力。

(乙) 糧食增產之推行 抗戰開始後之三週年

(二十九年夏)糧價上漲最烈，糧食漸成問題。時適農林部成立之後，政府以每年一千萬元(廿九年冬物價)之經費，于農林部內成立「糧食增產委員會」，以中央各省，各縣，之行政及技術力量，從

利用隙地，開墾荒地，增加冬耕，推廣良種，防治病蟲，興修水利，增產肥料，增加勞力等種種方法，以增加全國糧食之生產，其成果經農林部所公佈者計三十年增加九三，四二五，八八七，三十一，年增加七二，五五一，六六六，三十二年增加五八，二三一，八四五，雖此數字有人嫌其估計太高者，然農業人員之努力，功不可沒，而從技術改良上所發生之單位增產數字，為專家所相信。近年糧價雖與其他物價一同上漲，而全國未聞饑饉，軍中亦未缺糧，糧增之功，殊足稱焉。

(丙) 棉花增產之建樹 此次抗戰期中，農業

上最難之問題為衣料之缺乏。至武漢撤退之後，全國紗廠失去百分之九十五，全國棉產亦只及廿五年之八分之一至十分之一，以如此少量之棉產，供給後方兩萬萬之人口，故布疋之缺乏，為意料中事。政府歷年督導後方各省，增進棉產，真可謂無微不至，除陝、豫、川、鄂、湘、等省較重要棉區外，于最艱難之甯夏、西康、甘肅、雲南、貴州、廣西、福建、等省，且推行之，增一畝算一畝，增一斤算一斤，其艱苦之狀，有如愚公之移山，戰時工作，有時明「知其不可而為之」，不可與平時同日而語也。于此艱難中，有數件事頗有永久價值足以敘述者：(1) 為斯字棉良種之普及，與德字棉之推廣。斯字棉為民國廿二年自美輸入之良種，歷年在黃河流域試驗，其產量比原有棉種高三分之一至二分之一，為以前所未有。廿六年才開始推廣，而七抗戰開始，冀、晉、魯、豫，各大棉區均淪為戰

場，只留陝西涇陽一個據點，僅一萬一千四百畝而已。以此一萬餘畝為起點，逐年推廣，至卅四年達一百三十餘萬畝，佔陝西關中區棉田百分之九十以上，東起潼關，西至寶雞，南自華山之麓，北至龍門之陽，皆為斯字棉之分佈區域，關中人民視為與涇惠渠同樣之寶寶。近年棉糧比價失調，植棉無利可圖，而陝省仍能有一百五十萬畝棉花生產者，斯字棉之力也。此棉適於黃河下游五省，比開美國善後救濟之斯字棉子一千五百噸不能來華，如政府有收購之經費又有運輸之工具，則在陝西收購斯字棉子一千五百噸（合三萬市担）並非難事，是斯字棉固已對於國家盡其最大之貢獻。至於德字棉之在陝南漢水上游。及川北涪江流域，亦有相似之優良成績，惟面積較少而已。（2）為雲南木棉之推廣。雲南為產棉艱難之地，其理由非本籍所能詳述，幸滇南之開遠縣有一種木棉，其性狀與埃及棉相若，纖維細長，可以紡四十支上之細紗，但為野生狀況，未經擴大栽培。二十五年筆者初至滇省，認識其重要，廿七年筆者奉派在滇工作，賴中農所農促會滇省府三方協力，開始研究及推廣，三十年後成績漸著，至三十四年春，開遠附近四縣，約有木棉五萬畝，尤以開遠城附近為佳。今日開遠城外東西山麓遍地木棉，成為木棉城，為到雲南觀光農業者必至之地。其產量較富者每畝每年收花兩次可達子棉一百市斤以上，比之普通一年生之美棉並無遜色，為滇省山地開一新利源。其出產之纖維，經昆明裕源紗廠紡成四十八支細紗，織成斜紋布，汗衫等品，勻細異常，真為抗戰時期意外之發現。

（丁）農產物資之輸出 抗戰開始之後，政府即成立貿易委員會，以管理物資之輸出，其輸出之

物資，幾乎全為農產品，（礦產中錫，鎳，錫，汞，之輸出歸資源委員會管理）太平洋戰爭爆發以前，美國輸華之物資，指定以桐油償付，經貿易委員會之努力，如期付清，建立戰時對外之信用，其功甚大。又抗戰初期俄國輸入之器材，均以西北之羊毛交換而來，海口封鎖以後，豬鬃與生絲仍可越駝峯而飛往海外。計最高峯之時期，每年輸出量桐油為一，五三一，四〇〇担，羊毛一三二，〇一四担，生絲八三，三四〇担，豬鬃七一，一四〇担，此皆以農民之血汗，換來抗戰之軍火。惜乎海口封鎖以後輸出艱難，又以官價外匯與黑市外匯相差過甚，農民無利可圖，不得不將桐樹，桑樹，茶樹，忍痛砍去，以改種糧食，是則此次管理外匯之慘痛教訓，而以後應當永遠引為殷鑒者也

（戊）其他 在抗戰之八年中，政府充分認識水利對於農業生產之重要，特於行政院中設水利委員會總持其事，農民銀行亦特別注重水利之貸款。而其成就仍以農田水利為最多。陝西之漢惠渠，襄惠渠，甘肅之涇惠渠，皆於此時完成放水。關中之洛惠渠雖工程意外艱難，而八年來繼續施工，不久可望放水。川北三台之可亭堰等除利航運外，仍以農田受益為最大。他如雲南之彌勒，貴州之惠水，等地數畝至數千畝之小型水利指不勝屈。又如農貸之數額自數千元增至六十億元，後方各省農村合作社，亦逐年增加，且生產、利用等合作社之數目逐年增多。（過去幾乎全為信用合作社）凡此皆以各方面之力量，謀農產之增加，農民生活之改善，亦即為國力之加強而努力也。

（二）建國時期農業建設前途之展望 甲、農工並重政策之執行 今日領導建國之中

國國民黨於農業極注重，國父幼年除學醫外，即最注意於農學；在廣州最初成立之革命機關即名為「農學會」。國父上李鴻章書，暢論地盡其利之方，分為農政有官，農務有學，耕耨有器三日，至今日仍可奉為圭臬。國父講三民主義食的問題一講內，論增加糧食之七個方法，雖今之農藝專家何以加茲。論民生主義則以平均地權與節制資本並列，並提倡耕者有其田，實為吾輩學農者最欲提出之口號，至今尚待執行。而建國大綱第二條言建國之首要在民生，第一句即說明「政府與人民協力共謀農業之發展以足民食」。其實下面衣、食、住、行、三句，亦何嘗不與農有關，衣料靠農，居屋之木料靠農，而運河亦與排水及灌溉有利，道路於農產運輸有利，不過為行文之方便，只第一句提及農業，讀者不可以辭害意也。及至抗戰接近勝利之數年，政策格外明顯，蔣主席於華萊士來華時既發表農工並重之宣示，六全大會更通過「農業政策綱領」——是為國民黨第一次發表之農業政策，此政策之草案曾經許多農業專家之細心討論——最近勝利後第一次國慶，蔣主席訓詞經濟建設方針，第一條即鄭重聲明「第一期建設，應以農業與工業並重」。是國策已經決定，毋庸再加以申述與討論，只要如何努力執行而已。

（乙）加強農林部 農林部為執行上述農業政策之首腦部，直接關係三萬萬農民之生活，間接影響國運之榮枯，任務極為重大。五年以來，雖部長互易，而常務次長以下，均為農業專門人才，未曾更易，可望其漸上於民治國家之正軌，其員額之配備，遠不及財政經濟等部之宏大，此亦望其逐漸隨事而擴充。但於此有一重要之點，筆者不得不特為提

出，即農業問題之解決，不僅在農林、漁、牧、之本身，許多有關事業，更為休戚相關。例如上篇所述農產輸出過去歸財政部貿易委員會（今日開辦歸經濟部商務局）管轄，農田水利歸水利委員會，農村合作歸社會部，農民銀行歸財政部，此文尚未提及之農產物（出口主要商品）檢驗歸經濟部，雖此種分工亦有其一時之背景，然事權不統一，於行政命令上減少效率。筆者深望亦許多人所期望，將以上各事一律劃歸農林部管轄，以一事權，使農林部真正能為整個農業謀建設。此大六全大會通過農業政策綱領第二條即是此意，望能見諸實行。

（丙）成立各省農林廳或農林處 根據農業改進所八年來之經驗，只有試驗推廣之責，而無指揮行政之權。以對上言，全省農業行政之重要，而建設廳只設一科或一處以管理之，農業改進所之數十專家，數百工作者，須受節制於舞弄文墨之一員，可謂輕重倒置。以對下言，則對縣政府有所指揮，（照新縣制縣農業推廣所為縣政府之一部分）改進所不能發命令，而須經建廳以請求省府發令，亦多一重轉折。農業界同人經多方慎重考慮之後，建議省府設農林廳，以與各廳並行。夫以關係全省最多數人民之生計事業，其重要實與民政財政教育相等，設置一所，不嫌其多。至少應於省府下設農林廳，廳長有農林行政之權，直接省主席，出省府會議，而將建設廳主管農事之一科或一處裁撤。聞此草案早經行政院會議通過，因抗戰時期，不欲龐大省府組織，故擱而未行。最近台灣省行政長官公署即設立農林處，與民政財政教育等處並行，即其最好之例。其實在建設時期，以民生為最主要之建設，而吾國人民生計十分之八直接寄托於農業，農業建設

之值得重視固不待言。筆者頃晤自台灣歸來之農業行政當局，得悉日本統治台灣，五十年來關於農業改進方面之建樹，既慚愧又興奮。據云：如完全接收在台灣的日本人所經營農林事業，須各級人才一萬人。以台灣之六百萬人口，且須以一萬人為農民服務，現今吾國三十五省，除三數省外，人口皆超過六百萬，則農林廳或農林處之設，實不容緩。農業界經多年之奮鬥，事業漸舉，人才漸衆，設廳專司，可謂時機已經成熟矣。

（丁）實行分區改良農業之計劃 我國幅員廣大，風土懸殊，平地宜農，山地宜林，沿海捕魚，草原放牧，此農林漁牧分區之大綱。再分析之，同是平原農地，作物則北方宜麥而南方宜稻，果樹則南方柑桔而北方蘋果，役畜則南方水牛而北方驢馬，因地制宜，事半功倍。在上篇甲節中已言及中央之實驗及推廣機構逐漸建立，然過去頗偏重於中樞附近，此亦時勢使然。今後事業日益開展，尤宜按全國之風土，劃為若干農區，（關於吾國農區之劃分卜凱與胡煥庸二氏各有專論茲不贅）每區設一大規模之農業試驗場，（或實驗所）統籌此區內農業問題之解決，此試驗場并得於該區內因地所宜而設立分場或特種研究機構，以利工作之推行。同時於此區內設一健全之農學院，以為訓練人才之總樞，農學院與試驗場之高級人才可以互相借用。再於此區內設一農業推廣督導組織，以統籌此區內各省之農業推廣工作。如此研究，教育，推廣，三管齊下，分區並進，吾國之農業改進事業乃可迅速進展。此次接收敵人在東北華北及台灣所辦之事業。更足以奠定向此途徑進行之基礎，最近鄒秉文先生，自出席世界農糧會議歸來，考察各國農業行政之演進

提出上述之計劃，筆者先以之介紹於國人之前，并願此議之從早見諸事實。

農業建設。經緯萬端，見仁見智，各有主張，筆者僅提出此四要點，其他細目，不能列舉。亦非本文所能盡述。且因在旅途中，文獻不備，所舉事實及數字多不詳盡，尚祈讀者鑒原。

巴勒斯坦事件背景

巴勒斯坦騷動迭起，異常不安。有關的因之一是歐洲猶太人的苦難。歐洲戰前有猶太人七百五十萬，戰時得免於死的僅一百八十萬，而其中有十萬是德國「雅利安」營內的倖存者。若干解放國家猶有排猶風潮，以致又有若干猶太人離國流亡。一九三九年英國白皮書會限制移入巴勒斯坦猶太人，使與阿刺伯人維持一與二的比例，因此以後猶太人即無法入境。杜魯門總統會要求英國准許十萬名「無國」猶太人進入巴勒斯坦，竟被英國拒絕。

去年十一月中英美已為巴勒斯坦成立聯合調查委員會，這會的成立說明美國第一次為巴勒斯坦分擔了精神上的責任，據英外相貝文宣稱，調查委員會的職權有四：（一）報告巴境社會，政治，經濟情況，實地向猶太人與阿人調查，（二）調查猶太人如何重返本國之法，（三）研究移猶人於歐洲以外國家的方案，（四）研究一永久計劃，為巴勒斯坦擬定一個由聯合國經營的託治方案。

一九四五年的總結

本刊特輯

一九四五年的五月就顯示了世界戰局決定的形勢。在東方美軍回到了呂宋島，我們的遠征軍在盟方協助之下打通了中印路線，與渡過伊洛瓦底江而包圍瓦城的英印軍呼應，日軍已臨近崩潰的開始。

在西方蘇聯紅軍的輝煌勝利，已決定了納粹加速度崩潰的命運。歐洲之戰縮小為柏林之戰，西線盟軍也重新越過德國邊境而進攻齊格非防線，已有長驅直入之勢。

二月，菲律賓之戰已近結束，美軍更登陸了防禦強固的薩馬島，日本要必守這個距東京僅七百五十英里最重要的前哨站，美軍必取這個最前線的空軍基地。從月半起，美軍開始以千架以上的飛機：以千噸以上的炸彈轟炸東京。使日本本土也如同德國一樣自食戰火的果報。使東方的戰事進入一新局面。

在一片砲火的怒吼中，克里米亞舉行了第二次世界大戰中第一次的歐洲和平會議。（二月四日至十一日）羅斯福總統，史達林委員長，邱吉爾首相，率領了他們的外交軍事長官歡然赴會。這一個會議，加強了對德的軍事合作定下了解決德國的方案。開始了和平合作的端緒並訂四月間在舊金山舉行聯合國會議。共同商討以賴巴敦橡樹會議提案為藍本的世界和平安全組織的憲章。

三月，戰爭更加速的進行，菲律賓之戰戰餘掃蕩殘敵階段，琉璜島，展開了激烈的鬥爭。而日軍終於崩潰，美軍獲得了一個進攻日本的最重要的前進基地。進一步而向琉璜島發動強大的攻勢，隨

後又向沖繩島攻擊。

在歐洲東線，蘇軍掃蕩德國的外圍。西線盟軍發動大規模攻勢，五路強渡萊茵河。更以七路向柏林進軍，與東線蘇軍遙相呼應，歐洲展開了一片樂觀的氣象。

這氣象在四月就像春光一般燦爛的籠罩了歐洲，東西兩路對柏林採取逐漸包圍，於二十日起，向柏林作迅雷疾風的攻擊，二十一日兩路突入柏林市，至二十七日，蘇軍擊潰了希特勒的最後據點動物園中心，至月底柏林已完全在蘇軍控制之下了。西線的盟軍也以最快的速度，二十六日與蘇軍會師，演出了一幕偉大的歷史場面。在義北，德軍也告完全崩潰，義大利解放，法西斯領袖墨索里尼由義大利民軍宣告死刑，於二十九日執行槍決，陳屍街頭，而其侵略伙伴不可一世的希特勒，也於蘇軍完全攻克柏林的前一夕自殺於圍城之中，杜尼茲暫時代替了他的統治，四月底到五月初，歐洲侵略者悲慘地結束了他們的命運。歐洲獲得了解放獲得了光明。

在這光明到來之前。我們最痛惜的是羅斯福總統的逝世，四月十二日下午四時三十五分，他似腦溢血症病逝於喬治亞州溫泉的小白宮室中，享年六十有三。羅總統致力於戰爭的勝利，增進了戰後的和平，却在勝利與和平到來之前隨然長逝。這不僅是美國的國喪，也是世界的損失。爭取和平的艱重不下於爭取勝利，而這工作留給了杜魯門總統，杜氏於十二夜宣誓就職。繼承了羅氏的未竟之志。

他宣布：聯合國會議如期舉行。

當西方戰事入於決定階段之際，聯合國會議行將舉行之前，蘇聯為表示加強合作精神，而於四月五日宣布廢棄一九四一年四月十三日所訂的蘇日中立條約，自從蘇聯已顯出積極注視東方的態度，日本更陷於孤立絕境。

五月五日杜魯門總統宣布德國無條件投降，七日，德國統帥部參謀長約德爾代表德方簽字於無條件投降的降書上，八日英美正式宣布歐戰結束，蘇聯於九日也正式宣了最後的勝利。跟着，杜尼茲又結束了牠短暫的命運，德國進入英美蘇法四國管制之下。

歐洲戰事勝利結束之後，舉世目光便移於四月二十五日開始了的舊金山聯合國會議。

舊金山會議的來源首先追溯到一九四一年八月十四日羅斯福聯合宣言所揭出的大西洋憲章八點，它是和平的綱領。一九四二年一月一日，二十六聯合國在華盛頓組成，簽訂了共同宣言，遂把大西洋憲章賦予世界憲章的意義。一九四三年十月三十日，英美蘇中，在莫斯科簽訂普遍安全宣言，提出了「建立廣泛之國際組織」，「以保持國際和平安全」的建議，並決定在華府開會討論其機構。一九四四年八月廿一日賴巴敦橡樹會議舉行，會期達六星期之久，草擬了「國際組織建議案」，本年二月羅總統史克里米亞會議中決定了聯合國大會的日期與地點。並解決了賴巴敦會議中爭執的表決程序問題，三月五日英美蘇中四國以邀請國名義向一九四五年二

月八日以前簽字於聯合國宣言之國家發出請柬。而於四月二十五日正式舉行會議。五十國代表聚於一堂，坦率商討未來的和平安全憲章，雖然有一連串的問題使會議受到不少阻折，如大會主席問題，波蘭阿根廷與會問題，三票權問題，區域，託治及否決權問題，但最後都在會內會外謀得了協議，六月二十六日五十國代表簽字於世界憲章。這是歷史上未曾有過的一個盛會，它構成了未來和平安全合作的圖案。

緊跟着聯合國大會之後，美蘇英三國巨頭又於七月十七日在屈臣後的柏林西南波茨坦舉行本年第三個重大會議，會議於八月二日閉幕，共計十六日之久。有兩個重大收穫：一是它據年初的克里米亞決議案的原則擬定了處置德國的具體方案，一是对僅餘的東方侵略者商定共同努力一舉摧毀的計劃，此外一個收穫是決定設立外長會議。其他歐洲問題如波蘭問題也有了解決的辦法。

在這個會議舉行時期，美英二國與會外的中國發表了聯合公告，明白指令日本及時投降，而會議中美英蘇更秘密決定合擊日本的廣大計劃，日本尚在迷夢之中，一方面希求蘇聯出面調解作較寬大的有條件的投降，一方面拒絕三國聯合公告，而事實的演變，却給日本帝國主義帶來了悲慘命運。

一九四五年八月六日，劃時代的科學發明的第一枚原子彈於上午九時十五分，投於日本廣島，亘古未有的利器造成了亘古未有的殺傷戰術，八月八日第二枚原子彈又投於長崎，破壞的威力更震驚全人類。使日本陷入不可抗的絕望境地，而八月九日蘇聯對日正式宣戰，隨即以百萬大軍三路攻入我國東北，摧毀日軍閩海外的侵略堡壘，十日日本政府遂

向中美英蘇乞降，但希望把「天皇」放在降伏之外，又經過幾番函電往還，才決定了舉國上下無條件接受波茨坦宣言而投降。八月十五日日本廣播降伏勅書，同日杜魯門總統宣布任命麥克阿瑟為盟軍最高統帥，以接受日本投降，十九日降使來馬尼刺接洽，九月二日東京灣中米蘇里軍艦上，日本正式簽下降表。第二次世界大戰至此結束，和平的日子從此開始，而在中國區的日軍也於九月九日在南京投降，八年來的驕橫到底屈膝，而勝利終屬於我們。

第二次大戰結束了但伴隨而來的許多問題，仍橫亘在和平合作的前面因此而五外長會議在倫敦舉行了。費時廿二日至十月二日結束，除了一篇短短的休會公報之外，沒有得到任何具體結果。表面上的爭執是對波茨坦宣言的解釋不同而內幕是美蘇間，對歐洲各小國政治關係的角鬥。外長會議的僵局頗使歐洲政治形勢結上一層暗雲，而接踵而來的遠東顧問委員會也鬧成不愉快的局面。遠東委員會主要是討論處置日本問題的，而在這裏，美蘇之間又起了爭執，美國希望委員會能於諮詢，蘇聯則要求迅速參加管制，會期一再延遲以待蘇聯之參加，而再三磋商，蘇聯迄未到會，五外長會議與遠東委員會的僵持，又加以原子能公開問題的產生，至十一月十一日，美總統杜魯門，英首相阿特利，加總理金氏遂在華府舉行會談，主要為討論原子能的管制，並普遍涉及世界政局各問題，這一會議更引起蘇聯的不滿，而在伊爾內亂中表現了她強硬的態度。

整個世界在憂慮和平合作的前途，而美英蘇三強更不耐這種緊張的煩擾，因而三國外長在莫斯科開會了。以坦率的情懷來商討一切擱淺了的問題。十二月十八日起會議坦白友好進行，二十九日發

表公報：

一、成立遠東委員會，日本由中美英蘇四國共同管制二、朝鮮亦由四國託管五年，三、設立原子能管制委員會於聯合國內，四、承認羅保二國新政體管五、重申格遵不干涉中國內政，協議在國民政府下，應有一統一民主之中國並停止內爭，蘇軍隊任務完成後即撤退。

可是亞洲西南部的弱小民族運動始終未得到正義的聲援。帝國主義迷戀過去的黃金時代而固執地要求往昔的優越地位。伊朗的內亂演成了新的局面，這局面是否能安定下去尚是問題。土耳其爲了蘇聯的領土要求而舉國騷然，西班牙的政權始終橫亘在民主進步的道路上，英美法勢將有所表示。好在聯合國大會不久即要開幕，舉世要求的和平合作民主自由必然會逐漸實現的。就中國內部看，由勝利受降而國共商談，而政治協商，都在艱難中爭得進步，各黨各派已在政府領導之下共同討論國是，共謀建設之道，瞻望一九四六年國內國外已閃放一片光明。

第八卷第一期

新年特大號目錄

- 新年的新任務 張文伯
新中國教育展望 王文新
農業——中國農業建設方案 鄭秉文
特輯——抗戰時期與建國時期之農業 馮澤芳
一九四五年的總結 本刊特輯
珍珠港案與美國黨爭（紐約航訊） 趙銘
我生平所最值得回味的事（第四屆徵文拔萃） 馮鍾璞
台灣短篇（天南地北） 平邦

珍珠港案與美國黨爭

(紐約航訊)

趙銘

一九四一年十一月廿六日，一支強大的日本機動艦隊，包括兩艘戰鬥艦，六艘航空母艦，兩艘重巡洋艦，一艘輕巡洋艦，十六艘驅逐艦，和十一艘輔助艦，從千島羣島的南端東駛，到了檀香山羣島正北後折向南下，在這個時候，日本聯合艦隊司令官山本五十六下了一個密令：「禁登二高山，」這是一個信號，三百六十一架日本飛機從那六艘航空母艦上起飛，航向指向珍珠港，十二月七日（西曆時刻）上午，日本炸彈落在珍珠港。

這一批炸彈的回聲在太平洋上響了四年，直到一九四五年八月十四日，這一批炸彈所引起之火與血方告結束，但是，在華盛頓，其餘響還在振人耳鼓。

從珍珠港事件發生之後，美國朝野就在問：「爲什麼珍珠港的美國軍事當局一點準備沒有，來一個全軍覆沒？」當時的珍珠港美海軍司令官金默爾和陸軍司令官蕭特於事變後均被免職，但是由於戰事關係，却一直沒有審問這個案件。

今年夏天，美國軍事當局調查珍珠港案，在半秘密半公開的情況下，

判決當時的珍珠港軍事當局無罪，認爲這個責任應該由美國陸軍參謀部和海軍軍令部負擔，國務院也該負責。

這個報告發表後，美國輿論大譁，特別是共和黨方面，公開指責這個調查不確實，有許多有關文件「失蹤」，有關人員未能出席作證，或者被迫作偽，這一陣喧嘩之後，美國國會就指派了一個混合委員會，包括六個民主黨議員和四個共和黨議員，從事調查珍珠港事件的責任問題。

這個委員會組織之初，就有一頓爭吵，共和黨方面要求兩黨出席人員應該平均而民主黨堅持其多數黨的權利，結果是民主黨勝利了，但是共和黨頗不甘心，因此，這個調查自始就帶着很濃厚的黨爭色彩。

調查工作的第一部份於十一月中旬告一段落，這是關於外交的一部份。第二部於十一月中旬開始，是關於軍事的。出席作證的人除海陸軍當局外，有前國務卿赫爾，前副國務卿威爾斯，前駐日大使格魯等人。但是，這一齣戲的主角，一個最重要的證人，他自己雖不能出席，而一切問題似乎都集中於他一身的，却是美國故總統羅斯福！

差不多每一個問題都歸結到他的身上，關於外交問題，他是美國總統，直接負責決定美國外交大計，關於軍事問題，他依法是美國海陸軍總司令，又是負責決定大計的人。他是民主黨的領袖，他所領導的民主黨執政十三年，現在仍然是政府黨，如果責任落在他身上，就是落在民主黨身上。而且，他已不在人世，不能爲自己辯護，實在是一個很好的目標。（洋人雖然講運動道德，但是政治和黨爭却是沒有運動道德的。）

這個時機是很重要的，明年美國國會要改選，而下一屆的美國總統選舉應於一九四八年舉行。民主黨領導美國打了一個勝戰，其聲望很高。但是羅斯福逝世後，杜魯門總統對表現的成績，相形之下，相差很遠，共和黨認爲很有捲土重來的機會，如果能利用珍珠港案證明民主黨政權「引起」太平洋大戰，造成美國的重大犧牲；證明民主黨政權失職，給日本以可稱之機，造成珍珠港的慘敗。如此，明年的國會改選也許可以由共和黨佔優勢，而一九四八年的總統選舉戰

，共和黨也許可以得居上風。

所以，共和黨精的委員們在調查工作的第一期中，企圖以一切方式來「證明」羅斯福和赫爾在外交方面的「錯誤」，企圖證明是羅斯福「向日本挑戰」，是赫爾「向日本提出最後通牒」他們企圖從文件和人證中「證明」羅斯福以其言論和行動（禁運石油和廢鐵與支持中國和英國等）故意惡化日美關係，強迫日本對美作戰，他們指責美國於一九四〇至一九四一年對日的「高壓政策」，他們指責赫爾的十一月二十六日致日本覆牒爲「最後通牒」，如果共和黨的企圖成功，則民主黨及其領袖「羅斯福」就可以在美國人的眼中成爲太平洋戰爭的「禍首」。而明年的國會選舉與一九四八年的總統選舉就可以由民主黨席捲全天了。

民主黨方面當然是企圖證明該黨及羅斯福並非「戰爭禍首」，而實在是美國及世界的救星。

從這個黨爭的角度去看美國國會的珍珠港事變調查工作，就可以明白爲什麼共和黨一直在取攻勢；而民主黨取守勢，也可以明白爲什麼在調查

我生平所最值得回味的故事

馮鍾璞

我還是一個十七歲的小孩子，沒有做過什麼可值得人回味的事。在我自己卻想起——常常的想起有一個旅行，使我耽溺於這次旅行的餘味中，真的，那麼好的，可貴的日子。為什麼不該記它下來呢；是為序。

我們真是快活。

一年的學習又過去了，從今天起就可以盡心地玩一個長長的假期，盡量地做自己喜欢的事。我說我要念晚唐的詩，大帶的念，蘇說她要痛快的看小說，嘉說她要拚命的學吉他，甯則是要一道又一道的證幾何題目。

但我們都沒有做成。

原因是那天我去輸了血。回來時疲倦得很，卻心中異常明淨。覺得總算貢獻了一點我所能貢獻的，我彷彿要低頭來看街上的人，微笑地走着。突然碰見了她。「喂！簡！怎樣，臉色不大好哪！病了！哦！輸了血！」他低頭看我，我低頭卻只見他的新球鞋。「看明天上海便露營去，對了，你也去算了，鑲鍊鍛鍊身體好，一定去，一定去……」

真是痛快，那些個日子。海埂是長的，左右看去，綠樹合處也掩不住視線。暖日如金，晴空一碧，馬蹄其

尾，麥搖其頭，覺得大有風吹草低見牛羊之概。晚煙瀰漫，暮色蒼茫時，更覺漠漠大野，心中悵然，茫然，卻永不能忘記。原野的闊大與海水的闊大不同，然而都能讓人快意。海埂前後又都是漫漫的水。愈遠愈是一片灰色，水天接處，一道淺黑的線，更叫人添了不少的幻想，晚上的海波一個

追着一個撞在岸上，又向後退回。西山頂的月，皓白如玉，照着海波，閃閃的像千萬個星星掉入海中；也疑心是普天下的月光都進入了海，然後又反射而出。我一夜一夜地徘徊在沙灘上，不能睡去，也不忍睡去。常想踏在水上，波浪載我遠去；又想凡肌濁骨何得有此妄念？然海水起伏，頭似彈簧，幸虧時時抑制自己。才沒有投入海的懷抱，致貽神經病之譏。

白天，泛舟海上，抱膝四望，陽光在水面跳躍如雨，水下的藻，平如新剪，綠得深而且暗，婆娑和諧地響

着，一個個泡沫過去了，我帶了迷惘的喜悅，盡情欣賞白鷺舞姿：那真是從心底泛出來的快樂，四周彷彿都有笑聲應和着我。

我與大自然訂交自出世即始，但是只有這次的會面，是真正披肝瀝胆的。為什麼以前我竟沒有想到我並沒有真切的認識它呢！我還以為我領略的已比別人多了……

斟了一杯茶想說——
又像是沒有話。
心裏平明似鏡。
無言間。

映照得不差毫髮。
早上我站在帳外，看那淡墨染的晨景，綠樹在煙霧中顯得怪特別，像隱約於海中透露，只是毫不黯淡。黃昏，西天凝紅，（用凝字因覺紅色都聚集在那兒了）人的影子懶懶的拖在地上，長極了，也瘦極了。那時的海水，要起浪，而又還未起浪，只覺色

工作中會有許多我們局外人所意想不到的怪論，以及為什麼當初日本的宣傳辭句會被這些委員們用為武器了。

本來英美的兩黨制在政治上是「你死我活」的制度，以任何方式爭取政權，只是不用武力。因為他們都沒有武裝部隊，什麼「政治道德」等等，都是那些想把美國憲法在中國翻版的人騙我們中國人的！

從中國人的立場上看珍珠港案，我覺得我們應該警覺，因為在這個案件所表現的黨爭中，還顯示着戰前美國對外政策兩大潮流的鬥爭。一方面是以共和黨為主力的「干涉主義」，一方面是羅斯福為領袖的「干涉主義」，這個鬥爭現在又復活了。

在這個調查中，共和黨的委員們在企圖證明羅斯福「太具有挑戰性，太國際化，太重視中國和英國在太平洋上的地位。」他們企圖證明美國可以不捲入戰爭。而太平洋戰爭之起，是民主黨政權「多管閒事」的結果。這是一個十足的「孤立」態度。

這個「孤立」與「干涉」主義的鬥爭當然是美國國內黨爭的一部份。但是其影響却很可注視。如果這個調查的結果是共和黨的觀點勝利。共和黨雖然不必是「孤立派」，但是由於其利用「孤立主義」的武器，其結果就必然是「孤立主義」的抬頭。對此後世

影莊麗，正如一偉大的交響樂，而早晨的清靜明靜，正如提琴的悠揚。可是最美，最攝人心神處，讓普天下人來遊，來形容，也不能盡其萬一，我雖酷好作文章與繪畫，也不禁想，只有自然與科學是真實的。

下雨的時候，有大小之分。雨如傾盆，雨點直直的滴入海中，海波也迎面起舞，好像快不勝然，雨細如愁，盤旋坐在帳裏，只見一片朦朧，山水，都似披了雨絲織成的紗，自己也心境迷茫，良久，良久，頓悟雲在青天水在瓶之意。

一起三十幾個人，在這裏都變得極清楚脫俗，甯原最愛鬧小脾氣，我們叫她「算學家的胸襟。」竟一直快活活，大概恐怕爲山水所乘罷。早上，合作煮飯，午，合作遊玩，晚上，合作大笑，夜，合作守營，竟沒有一點不合的地方，大家都從心底被自然洗淨了。剩下的只有快樂，純極了的快樂，聽我們的笑聲吧！去的時候，月亮還是很纖細，回來時已飽滿如球，大家說：「裏頭都是笑，知道嗎？都是笑。」

我們都簡單了，只知道高高興興的，這真叫我不能忘記，一羣簡單的人和自然住在一起，是那麽快樂，自由，心中只洋溢着對一切的爱，七月的太陽曬着，海水被亮，天藍得像海

底，躺在沙灘上，一手摸着水，一身摸着陽光，忘了一切，什麼時候能讓全人類都過這種純淨的快樂的日子？而且是永遠的，不是只供人回味的；我們想着那時候，每個人都充滿了生命的活着，沒有人阻止別人活，自然也就沒有人爲了爭取生而死去，自由，合理的自由，就像現在這七月的陽光，充滿每一個角落……

我已像活在理想的世界了，忙而快樂。一天很少有閒的時候，即與自然對峙，也是由睡的時間抽出來的。但一點都不疲乏，真的，回來以後也並未覺得需要休息。這是多麼的神祕啊！時間是要過去的，生命是短促的，不過會利用時間的，肯抓住時間的，不見得覺得時間少了，恐怕只覺得自己充實了。我佩服這種人，但我不能不常常弄丟了我的時間，而且已經丟了，還不能不惋惜，又難過，又心曠神怡如晚烟，誰又不知道花面不長紅？誰又不知道春去匆匆？恐怕也只是清歡的，朦朧的，惆悵的多罷；但是這大旅行，我竟沒有想到時間的不知不覺從山水中滑過去，只覺得自己被山水充實了，竟也到了我所佩服的境界。

那是爲什麼呢！我一掃我的愛想的性情，打發了那些個日子。那時是沒有想到我的變的。所謂「挑水擔柴

無非妙道」大有道理，挑水擔柴，是要勞其力而閒其心，如此才能斷人間煩惱，漸達到菩提本非樹明鏡亦非台的境界。我在山水之中忙了數日，竟欲參禪。覺得是多餘的，然而從這裏一轉，就想到別處。

是的，人在世界上是多餘的，天氣暖得高興極了，風吹得愉快極了，山川花草，無一不美麗，卻要人來參雜在內，爲生所壓迫得失了色的人們，山川花草，誰不爲之黯淡！這些爲生所壓迫的人不是想說我們不需要生，人是神祕的，生更是不可解的，有多少不像人的人，有多少不像生的生？想到這裏的，誰不該以此爲己任？於是我不參禪了，仍舊忙而快樂。

與延對面切案，被他砍了一刀，殺迫我，我準了一交，好幾個月才好，弄的險些被砍所誤傷，出的這些亂子，從沒有讓人不火，疼是疼，笑仍然是笑，好像有極澄澈的快樂包圍住我們，沒有人能生氣……忙而快樂，時間更悄然離去，於是，已成了「值得回來的事。」利用了一個星期日寫成 8.19. 1945 燈下

因爲工作所剩下的時間及稿紙都不充裕，只能成這兩千字的短文，連最低的字數的標準都够不上，十分慚愧，但因既說了要做這篇文，便只寫個題目，也是要交卷的。我說值得回味，恐怕還是指我即時所想的。

界大局，實有重大的影響。

從目前的情勢與美國輿論看，民主黨在珍珠港案的調查中雖居守勢，雖然處於一個很窄的地位，或者可以不致完全失敗，許多青年共和黨份子也在公開表示不願以本案爲黨爭工具了，他們的態度雖不能使共和黨的老黨員們改變其黨爭的態度，却或可減弱其攻勢。但是，在這次大戰後「孤立主義」仍然可以死灰復燃，却是值得我們注視的。

而且，從這個珍珠港事變調查案的黨爭化中，也可以使我們認識目前美國所謂政治家們的政治風度，對他們的估價本來不必太高。（十一月三十日寄自紐約）

一九四五年

美國十四航空隊的戰果

一九四五年美駐華第十四航空隊在陳納德少將率領下最大的戰果爲擊毀其空中敵人。第十四航空隊創設了優良的戰績紀錄，敵我損失是三與一之比，該隊日能迅速擊潰日空軍。一月以後，在空中被擊落的日機爲數僅九十八架，到了六月，日機即消聲匿跡。

一九四五年內第十四航空隊出擊一萬三千次以上。

擊毀敵方鐵路、公路和軍運交通線的成果爲：炸毀鐵路機車六百三十二輛，車廂九百三十節，軍用運輸汽車一千六百〇七輛，橋樑四百二十七座和內河船隻二千一百一十四艘。

(期二十五至期十四卷七第)

版出已業 本訂合

速從購欲 元百七幣國册每

刊週央中

書叢社友之者讀

速從購欲 印翻京南 地內銷暢 版出慶重

起發刊本

動運學獎訂刊

著伯文張 覺自的利勝

(新書版出近最)

冊宜國正，分革作目區關萬十全
。人民，立所諸專健接於餘言，凡
手，凡論入端興風收光言，八三
一允我公激，應工復復，八三

- (1) 勝利自覺
- (2) 五強外長會議
- (3) 與民共進
- (4) 由復員到建國
- (5) 展開文化之戰
- (6) 日本民族應從此覺醒
- (7) 日本民族應從此覺醒
- (8) 日本民族應從此覺醒
- (9) 日本民族應從此覺醒
- (10) 日本民族應從此覺醒
- (11) 日本民族應從此覺醒
- (12) 日本民族應從此覺醒
- (13) 日本民族應從此覺醒
- (14) 日本民族應從此覺醒
- (15) 日本民族應從此覺醒

- (16) 教育精神的復員
- (17) 教育精神的復員
- (18) 教育精神的復員
- (19) 教育精神的復員
- (20) 教育精神的復員
- (21) 教育精神的復員
- (22) 教育精神的復員
- (23) 教育精神的復員
- (24) 教育精神的復員
- (25) 教育精神的復員
- (26) 教育精神的復員
- (27) 教育精神的復員
- (28) 教育精神的復員
- (29) 教育精神的復員
- (30) 教育精神的復員

元〇五三幣國册每：價定

張文伯著 **陝北歸來答客問** (三版出書) 定價三元

易君左著 **巴山蜀水** (再版出書) 定價三元

等 著 **中國勝利與日本投降** (再版不日出書) 定價三元

本書為諸名家執筆，歷紀蜀中名勝，至為詳備。未遊川者更宜一讀！

本書講述中國抗戰八年，卒獲勝利之艱苦歷程及，日本投降之詳細經過。允宜人手一冊。

本刊自抗戰勝利結束，率先遷京復刊，經發起徵求十萬勝利定戶運動，承各界熱烈贊助，得於三個月內增加定戶逾萬。現因學子青年學子，求知心切，每因困於經濟無力多購，特刊來函請求贈閱本刊，日有多起。如本報限於經費，力不從心，難如所願。良用歉！因念培育青年，為建國首要之圖，而社會不乏有志青年，急公為義之士，爰由本報發起「訂刊獎學運動」，以徵足五萬份為目標，擬定辦法如下：

敬請各界贊助！

- (一) 認訂本刊半年，捐贈好學青年，刊費每份實收一二〇元。
- (二) 認訂五十份以上者，由本社代發各學校各部隊閱讀，凡貧寒而有志向學者，均得持函本社。
- (三) 凡認訂之本刊，由本社代發各學校各部隊閱讀，凡貧寒而有志向學者，均得持函本社。
- (四) 凡認訂本刊之姓名份數，隨時由本社刊印於封面上，另行加蓋認訂人姓名，以資紀念。
- (五) 凡認訂本刊之姓名份數，須直接向南京相府營十二號本社辦理，郵票照九折計算，除本市外，概不派員出外勸募。

一讀切者為

戶購兩社本為得即元千二費書繳預次一者讀(一)

價市按刊書版外辦代費收折八價定按書版本(二)

費續手收另不詳計

票發附另書寄次每憑為據收以款書繳預(三)

歡迎函購

歡迎直

接定戶

每份

元〇〇八 月三

元〇〇五 一年半

元〇〇〇 三年全

五九八一二話電 號二十營府相京南：址社

中央銀行 南京分行公告

本分行業於
三十五年一
月四日遷回
建康路二百
零三號原址
照常營業特
此公告

經中華郵政登記認爲第一類新聞紙類
江蘇郵政管理局執照總字第三號

中央週刊 第八卷第一期

中華民國三十五年一月十二日出版
發行者 中央週刊社

社址：南京相府營十二版
電話：二一八九五
電報掛號：二四二九

主編 張文伯
印刷者 上海印刷所

地址：南京珠江路
電話：二一九六七

定價 每册國幣七十元

訂閱：
三個月 一五〇元
半年 三〇〇元
全年 五〇〇元

南京總經售：和平書店
地址：中山東路一六〇號

經售處 全國各大書肆

廣告刊例

地位	全頁	半頁	1/4頁	套色
封底	八〇〇〇	四〇〇〇	二〇〇〇	面議
內封	五六〇〇	二八〇〇	一六〇〇	面議
正文前後	四〇〇〇	二四〇〇	一二〇〇	面議

聯合廣告地位 1/6 每期國幣一六〇〇元

歡迎：
訂閱！批評！
投稿！經銷！