

國際問題小叢書

如何封鎖德國

R. W. B. 克拉克著

歐戰文摘社出版

序言

本書原屬牛津小叢書第三十八冊，作者克拉克君係一個經濟學者，對於歐洲大陸生產情形極為熟識。他對戰爭的經濟問題，曾作特別的研究，他著有「戰爭的經濟努力」(Economic Effort of War)一書。一九三八年至一九三九年，又曾以「金融新聞」(Financial News)副社長的資格，赴美國旅行，專心研討美國的工業及經濟情形。

在戰略方面，德國人是迷信「閃電戰」的；先以周詳慎密的方法，險惡地聚集着雷雲，然後突然地來一個毀滅性的暴風雨。在戰事開始時，閃電戰略是屬於侵略者的，因為他早已準備他的雷電，故已預知戰役發生的日期。英國的雷電，比較遲一些才發出來，但它的雷電打擊時，那敵人已經被封鎖削弱了，英國便向它的心臟打擊，自戰事發生的第一日起，這封鎖業經實施，而且日益加緊，務使漏洞毫無，它是一件侵性的武器，然而不是極厲害的。

在本書中，克拉克君把以下各方面，敘述得很詳細：(一)封鎖的目標與方法；(二)封鎖與空中轟炸戰畧的互相為用；(三)特種原料的現狀(最關重要的是石油)；(四)時間因素的問題；(五)最後，敵國及佔領區內的食糧供給問題。



3 1763 0637 5

MG
E19s.2
15

目次

一	動的戰畧底需要	一
二	封鎖的目標	三
三	供給佔領區域	三
四	封鎖的技術	四
五	原料的封鎖	六
六	歐洲在天然資源方面的相對貧乏	九
七	石油	十
八	煤與焦煤	十一
九	金屬	十三
十	紡織物和皮革	十三
十一	重大的時間因素	十五
十二	食糧封鎖	十六
十三	長期的局勢	十九
十四	一九四〇至一九四一年的情形	十九
十五	佔領區之救濟問題	廿一
十六	封鎖的展望	廿三
		廿六

一動的戰畧底需要

一九四〇年秋天時，戰爭的一般戰略是清楚的。英國受自治領的支撐，美國的支撐又日益增加，正對抗着一個納粹支配下的歐洲。在陸地上，德國陸軍稱霸着，這是不用辯論的；而英國海軍力量亦同樣稱霸海上。在空軍方面，英國空軍在技術上優於德國，但在數量上則不及德國。英國底空軍和海軍的實力，足以抗拒侵犯者，但英帝國的整個軍力，在最近期間却顯然不敷，在歐洲大陸上採取大規模的攻勢。

這樣的一種局勢，顯然會引到相持的局面，這是等於德國的勝利。如果在這階段中，英國完全依靠一個長期計劃，以建設廣大陸空軍，在以後某個不定的日期，對歐洲作大規模攻勢，則最終結果，差不多一定會變成相持之局。如果美國參戰，運送大批配備充足的遠征軍往歐洲，則對德軍直接正面攻擊的戰略，或可成功。但這種攻勢所需要的準備時間是非常之久，而且在人力方面英國的軍隊亦很不利，因此實際上這種計劃不能使用。德國利用此際時間鞏固它在歐洲的勢力，創造利於納粹統治的堅固基礎；英國的力量增長些，對方的力量亦增長些，這樣一來，或許大攻勢便永不會成爲事實。

實在說來，這種靜的戰略，是與局勢所需要的完全相反。如果現在還這樣着想，

則一定會重踏一九三九至一九四零年的覆轍。軍事局勢和歐洲的政治社會力量，不會靜待英國力量慢慢增加，也不會等候你按着計劃慢步前進。英國應該以最快速度作物質的準備，並動員一切經濟資源，作最龐大物質的努力，但同時必須採取最有進取心和最猛烈的方法，從內部削弱納粹的抵抗力。在納粹軍事勢力的周圍，它應該作嚴重的反攻和推進。海軍力量足使它在上世界上各處都能活動，在它受威脅的範圍內各點向陸地打擊，還可以在其他地點——在非洲，中東以及歐洲的適當地點，予敵人以打擊。它能夠迅速而靜默地運輸人力和物資到這些地點，它會在那些地方作牽制的攻擊。但這還不夠。它再須想辦法打擊敵人的心臟，根本削弱德國的軍事力量。只有當德國力量在中心受到決定性的削弱時，才能開始正面的進攻。

這種中心削弱方法怎樣才能達到呢？當然，最重要的還是轟炸工業目標和封鎖它，這兩者的聯合運用。英國控制着海洋，這便是說英國能夠將敵國和敵國佔領的區域完全封鎖，使他們不能向外界得到各種供給；歐洲大陸的廣大海洋貿易已變成很小很小了，這便是經過北冰洋口岸到西班牙及葡萄牙，和（經過蘇彝士運河）到東南歐。陸路方面依然還有些貿易，經過蘇聯往返亞洲的，但這方面的數量是不足重視的。事實上在納粹控制下的歐洲，我們能夠而且經已使它斷絕一切外界的供給。這種封鎖再施以英明而又嚴厲的轟炸政策，給予封鎖所引起的弱點，以額外的打擊，則德國的軍事

力量，便能從它內部加以削弱。轟炸和封鎖是同一事件的兩方面——即是在經濟方面進攻德國的心臟。

二 封鎖的目標

封鎖和轟炸互相為用的一般目的，當然是簡單的。用最明白的話來說，便是極有效地破壞德國和意國的戰爭供給品，使它們的戰爭機構切實削弱，奠下順利的軍事進攻的基礎。這種目的是從兩方來實現的。第一是直接攻擊石油和軍事材料的供給，使飛機不能飛航，機械化部隊因缺乏運輸而釘死在一個地方，軍需品不能由工廠輸送出來。第二是間接的攻擊，大規模破壞工業和交通系統。如果農業方面需要二百萬兵士去從事工作，則軍事上的作戰兵士便缺少了這二百萬之數。如果公路運輸系統因汽油缺乏而脫節，則經已負擔過重的鐵路更加重了壓力，若加以幾次準確的轟炸，便能大大地增加鐵路的重壓。德國的納粹黨和義大利的法西斯黨，對供給平民的食物，熱力和衣服便感到困難，如此則他們維持工廠的出品亦愈益困難，不爆炸的砲彈愈多，工作的成績亦愈差。在德國方面，為着要達到它的目的，它得要把戰爭的機器順利地無間斷地活動；若發生混亂和脫節，只有加重它的工作困難。

當然，對敵人佔領的區域，這些計劃亦同樣適用。納粹黨人志在利用這些區域作

爲進攻英國的據點，他們並且志在利用淪陷區的資源，來供給他們的戰爭機構。如果這些國家的經濟系統瓦解了，則軍隊必定要用來作警察，而不能充作軍事準備，因此軍事組織的工作，各方面都受到阻碍。使這些國家的工業不能爲德國利用，這是一種初步的軍事智慮，英國顯然必須用一切可能方法，阻止德國在戰略上和經濟上，利用這些淪陷區。

三 供給佔領區域

因此，輸送到德意和佔領區域的各種給養，便要加以禁止。顯然的，如果英國允許金屬品和紡織品由奧斯陸，盎凡爾，鹿特丹或波爾多運入佔領區域，則這些物品或者會直接運到德國去，或者會在當地製造物品，然後運往德國。在他們方面，最好莫如能夠無需使用自己的資源，來供給這些物品。例如，若果英國煤斤能運到法國去，則法國的運輸系統，便能不必要德國供給而能活動了，這樣一來，德國採煤的急迫需要因而減輕了。說到糧食和秣糧，其情形亦正復相同。這些糧食或者會給運送到德國去，或被佔領區的德國軍隊擄取，或者把德國那些要用自己的食糧，去救濟佔領區的痛苦責任解除了。在任何一種情況之下，如果准許供給品進入佔領區，則其直接結果便會把德國內部的情況改善，進而加強它的人心士氣，增加軍火出產，和長期抵抗的

力量。英國顯然是不能放鬆這件事的。所以必須要禁絕一切物品輸入佔領區。

由這樣看來，佔領區及非佔領區的法國，必須一律同樣對付。非佔領區的法國政府，無論如何，不能當作是獨立的政府看待；貝當元帥自己曾經說過許多話，承認這一點，事實上任何別種政府都不能存在。維希政府是必須得到德國承認才存在的；實在說來，我們還可以大胆冒險的說，法國之被分爲「佔領區」和「非佔領區」，只不過是一種方法，使德國解除了，由於數百萬難民所產生的行政困難，並使封鎖方面，得到一個可能的漏洞，藉此運輸物品到德國去。維希政府和非佔領區的報紙，不斷地反對着，佔領區與非佔領區之間，有「邊界」的存在，並正極力設法，恢復兩個區域間的貿易。這種情形愈發展，則維希政府對德國軍事當局的依賴愈顯明，而且只要德國想要這樣做，則輸入非法國佔領區的任何物品，一定會被德國任意奪去。（註）事實上法國佔領區與非佔領區的唯一分別，便是：在佔領區域內，德國軍事當局直接統治，在非佔領區域內，德國軍事當局的命令，則轉由法國人傳達給人民大眾。兩者之間，顯然沒有什麼經濟上的差別。

所以封鎖是要實行的。一方面，便是企圖破壞石油，運輸和戰爭材料的供給，直接打擊德意的戰爭機構——這種打擊，更由轟炸而加強。另一方面，則使全歐洲在德意支配之下的地區，引起普遍的經濟脫節和缺乏，以間接打擊它們。這些打擊一直達

到敵人戰爭機構的心臟，結果一定會削弱它的。

(註)許多報告不斷地指出，德國正向維希政府要求，得到在非佔領區製造，和運入該區的物品一定的數量。

四 封鎖的技術

實施封鎖的技術任務，一部份是屬於海上實力，一部份屬於經濟和外交方面。首先，凡到達歐洲的海道必須不斷加以巡邏，每一艘在公海上的船隻都必須加以監視，以防脫漏。第二，必須設法使歐洲的中立國獲得給養，而又不致有使這些物品資敵的危險。敵人與中立國接壤，便令到封鎖不能絕對嚴密，因為即使國際法允許，但使中立國得不到一切非歐洲的出產品，顯然是非所願的。因此不得不找尋一個嚴寬適度的方法，一方面固然不致逼使它們，在經濟上加入納粹集團，反之，亦不致寬到使它們，能在事實上間接供給德國。

戰事發生後的最初八個月，這些技術上的困難，使封鎖沒有達到可能的有效程度。德國與外界的接觸有若干中立國為之媒介，如斯干的納維亞國家，荷蘭，比利時，瑞士及多腦河國家，以及未參戰的意國。特別是意國，它能夠起漏斗的作用，貨物通過這漏斗傾倒到德國去；還有其他中立國亦不能完全控制，在它們領土活動的德國貿

易機關。如果能夠將這種規避和德國的過境貿易制止，則中立國的國外貿易，一定會引起嚴重的限制，使之受到實際的艱困。

不管這樣是對不對，英國政府却不願這樣幹。在戰爭的第一星期，張伯倫先生宣佈說，這戰爭是長期的，因此必須盡可能的，保護小中立國的經濟體系，使它們不致遭受戰爭的困苦，並允許它們備備戰時需要的食品和原料。在英國與這些中立國所訂的戰時貿易協定之下，我們允許這些國家輸入大量物品，以為備備之用，唯一的條件，便是保證不將這些物品再行輸出。同時並決定給予這些中立國最大的便利，俾儘可能不間斷地進行國外貿易，事實上英國已經給予他們這些便利。至於意大利，則情形便有些不同，對於它，英國政府似乎是比较寬大，因為恐怕嚴厲的辦法，不但不會削弱它與德國的聯繫，反而會加強，並會迫意大利加入戰爭。因此，雖然德國自歐洲以外的大宗入口已經斷絕，但經由意大利流入的商品，還不斷地繼續，而經由接境中立國輸入的，則亦涓涓不絕。

在目前情勢之下，這些技術上的困難已大大減輕了。雖然美國驅逐艦實質上代替了法國的戰艦，但英國海軍巡邏的任務則已擴大。而行政方面的問題，是比较沒有以前的麻煩。要注意的接境中立國，只有幾個，主要的是西班牙和葡萄牙，以前的經驗已大大加強了英國政府的決心，英國必須採取嚴厲的手段，阻止它們將物品轉給德意兩國。

爲着處理這問題，一項新的技術發展起來了。以前是先讓貨物到達歐洲，然後在違禁品統制海港檢查，遇有可疑地方然後沒收（這是非常討厭而且費時的手續），現在的制度是在遠處控制的。計劃是：凡到歐洲及北非洲的船隻，一律強制給予海軍證。在這種辦法之下，每隻往歐洲及北洲去的船隻，它的貨物都要在起運港口，獲得英國領事的准許證方能裝上，而且那艘船和它的貨物，在最後開航港口地方，須領取一種海軍證書。這樣一來，任何船隻，非經英國當局事先查明，則不能向封鎖區域駛去。凡獲准往歐洲的船，都已經有了認識，不必糜費長久時間來辨別，而且任何沒有海軍證的船隻，都能夠在距離目的地數百英里之處加以制止。這種辦法便使船隻不易逃過封鎖，並且亦可令歐洲中立國的正當貿易順利繼續，因爲經營正當貿易的人，既能夠把他的貨物裝出，復得到海軍證書，便可直往目的地而無任何留難。

這種控制方法，因航業情形上的事實而加強效力。英國和它的同盟國擁有的航業，約佔全世界的一半；美國航業因受中立法所限制，不到歐洲來；日本和蘇聯的航業，完全用在自己的貿易上；德國和意大利的航業動彈不得，不論在本國抑或在中立國海港。事實上，很少船隻可用來作逃避封鎖之用，航業部所計劃的船隻特許證這一種辦法，使剩餘船隻更加減少了。

這種控制世界貿易和世界航業的遠大計劃，便給予英國以實施有效封鎖的力量。

逃避封鎖的危險（例如經由中立挪威領海的那種）現在已削減至最小限度，而強迫的海軍整制度，使英國當局能夠把貼連中立國的敵人，得到的非歐洲出產品的數量，來嚴密控制。有些貨品在任何封鎖之下，都會滲漏出去的，但有了這種新的機構之後，那些滲漏便能限制到很小的分量了。因此，我們可以假定，能在絕對有效的封鎖下來工作。

五 原料的封鎖

對納粹支配下的歐洲底封鎖，能夠有效，而且已經有效了。我們期望它本身能夠成就的實際結果是怎樣呢？由轟炸所增加的結果又是怎樣呢？如果要我們製出一種時間表似的東西，使我們能預料到，因為原料缺乏，納粹戰爭機構何時便會停頓下來，這顯然是極端困難的。在這樣一種的預計中，要估計到各種不能預料的因素——材料的消耗率（這是靠戰爭而發展的），納粹在佔領區的政策，戰前儲存的材料數量，以及一年的戰爭所消耗，和向佔領地帶劫來補充的程度。這是一件極度難於計算的事情。但是要清楚地簡單地指出主要的弱點，並大概知道這些弱點如何在戰爭上顯露出來，這是可以做到的。

現在納粹雖然將整個大陸歐洲的資源，置於他們支配之下，但還有許多嚴重的原料缺乏，這種缺乏將隨戰爭之進展而更顯得昭著。馮克和戈培爾都以為，歐洲大陸是

一個緊密地獨立的經濟單位，在納粹統治下是能夠自足的，或者無論如何都自足到，能夠使它決定對外貿易的條件。馮克說：世界其他的地方是依賴歐洲的，而不是歐洲依賴其他地方的。

六 歐洲在天然資源方面的相對貧乏

但是，這些話只不過是宣傳而已。從希特勒的觀點看來，歐洲在天然資源方面相對貧乏，真是一件不幸的事實。

歐洲的工業容量是鉅大的，不過這要依靠輸入的燃料和原料而決定的。歐洲的工業系統和交通網，純賴原料的輸入，然後才能變成爲製造品，以供國內及輸出之用。這只要看一看歐洲的工業地圖便了解。圖上的統計數字是確定的。除了英國，南愛爾蘭，土耳其及蘇聯以外，歐洲在原料及半製造品方面，一年的入超達二十五萬萬金元。這些再加上五萬萬五千萬金元食糧和雜糧的輸入，當然是以下列各項來抵消的，製造品，各種專門服務，利息償付，及資本輸出。這些數目字無情地粉碎了「自足」制度以及同類的論調。歐洲大陸生活程度，若降至比戰前較低許多之時，無疑地是可以自足的。不過戰前的生活程度已經是夠低了。但是歐洲的真正工業資產，以及一切提高生活程度的東西，都是依靠對外貿易的。如果沒有輸入的原料，則數百萬的熟練工人

和各大工業，都會不復存在的。

七 石 油

說到個別原料的供給方面，則對輸入的依賴性（這就是易遭封鎖打擊的所在）更加顯明了。當然缺乏中最顯著最重要的當然是石油。在和平時期，德意兩國的石油消費，約達一千萬至一千一百萬噸，佔領區的消費約一千萬噸。除西班牙及葡萄牙之外，其他歐洲領土的消費，約為四百萬至五百萬噸之間，這樣合計起來，便達二千五百萬噸左右。但是，歐洲本身的出產不會超過一千一百萬噸，其中六百廿五萬噸來自羅馬尼亞。除這些來源外，還可以從蘇聯獲得多少，而且還有多少存油。但是現在歐洲能獲得的供給量，不夠平時消費量的一半，這是真確的。

這與戰時狀況有什麼關連呢？首先，很清楚的是，一般非戰爭的消費，可以作極大的節省。私家汽車實質上已廢止，而且在公共運輸上，採用煤氣從事節省，這個事實，實在戰前，差不多難令人相信的。德意兩國能夠設法減少他們的非戰爭消費三分之二，這令佔領區減少四分之三，中立國減少一半，這是完全可以想像的事。由此看來，歐洲的非軍事需要，便可減至每年八百萬噸。這數目上還須加上德意戰爭機器的需要，此項需要每年不能少過五百萬噸，或許還要多些。現在德國軍隊，即使在比較守勢

的時期，亦非在廣大區域活動不可，而佔領的地域愈廣大，則所需要的汽油亦愈多。即使以最嚴厲的方法來限制非軍事的消費，供給的缺乏亦極顯著。如果羅馬尼亞的金部出產能夠獲得，則這種缺乏尚可補救。但羅馬尼亞的大部石油，平時都經由海道運輸，現在這種海道運輸事實上已不可能，而鐵路和河道的運輸又屬有限。

這些數目字不過是約略的，但經已表示出石油問題的一般情形。這顯示出英空軍強烈轟炸德方之石油儲藏庫，煉油廠，煤炭製油廠，是有重大意義的。即使沒有轟炸，英軍實施全盤封鎖，亦一定使德國最高指揮部的憂慮日益增加，因為他們的貯藏量漸漸枯竭了。再加上轟炸，則危急點便會急激提前達到。誠如此，則英國的一切障礙便清除了，當然能對距離廣闊的納粹軍事範圍的據點，由水陸兩方面加以攻擊；開英國偉大勝利的途徑，使裝備充分數量優越的軍隊，屈服於數量較小而更機動的敵人底閃電進擊之下。

除石油缺乏外，還有鐵道運輸的擁擠。公路運輸的消滅和海道貿易的停頓，增加德國鐵路系統的壓迫，本來，德國鐵路在戰前便負擔過重，開戰後又遭受轟炸，因之已失去效能。羅馬尼亞的石油，須由鐵路輸入，這件事便表明壓迫是如何加強了。再有，煤的需用加多，則煤運自然增加，這又使鐵路發生問題。在佔領區內，這些問題特別嚴重；法國的公路運輸是很發達的，而它的鐵路全部都不能應付平常的貿易水平

。這樣一來，物品的運轉遲緩下來了，各種的擠擁情形發生了，於是戰爭材料及非戰爭物品，在全歐洲流通便受到阻碍。

八 煤 與 焦 煤

說到煤及焦煤的實際供給，歐洲大陸平常是差不多能自足的。德國和波蘭的出口剩餘，幾乎足以供給意大利，斯干的納維亞和法國的缺乏。但在德國本國，對德國和波蘭煤的需要日漸增加。煤是各種代用品出產的基礎，直接方面便是提煉石油，製造人造橡皮，和應用於塑形術，間接方面便是生產電力。但是運輸的缺乏，大大地妨碍了煤的供給；去年冬季德國煤的出產是很豐富，但即在德國之內，好些地方還發生缺乏現象。因此，德國煤似乎會不能供給佔領區域，而實際上德國人或許會企圖獲取荷比法的煤來用。結果德國內部發生了煤的問題，阻碍着代用品生產的發展，而在佔領區方面，煤將會繼續缺乏。

九 金 屬

在金屬的供給方面，困難更為嚴重，如果德國能夠在歐洲建立一個新的運輸系統，充分發展全歐洲煤礦的可能性，則不會有煤的問題。但許多金屬，歐洲的資源是非

常貧乏的。不像一九一四至一八年的大戰，這次戰爭不是鋼的戰爭。在長期的整壕戰中，砲彈鋼的供給是主要的軍事經濟要素。這次戰爭是運動戰，它的決定性的武器，是飛機和裝甲車輛，特別重要的金屬是鋁，特種鋼而不是基性鋼，而主要的工業製造方法，是那些精確機械製造方法和電力，而不是重機械的製造方法。基性鋼仍是重要的。但對鋁的供給，對鋼（在電氣工廠中是頭等重要的），對鐵合金，都須特別注意，因為鐵合金給予鋼以必須的抗熱，銳利和抵抗的性質，這不但武器本身需要它，而且就是構成武器的器具亦需要它。

歐洲對鐵礬土（即鋁的原料）供給，都完全足夠。但鋁的供給是受提煉工廠的能力限制的，這種提煉工廠的建立費用極大，廠屋龐大易受空襲。關於銅，則歐洲大陸須輸入約三分二的供給量，而且還要假定能最順利地利用廢銅才行。因此為着維持電的效力，以及擴大電力的出產，必須逐漸增加以銅代鋁。這樣一來，銅的缺乏增加了對鋁提煉廠的壓迫，到最後則不能不在飛機製造和電力兩者之間，作取捨選擇了。我們有理由相信這時期正在臨頭；現在有好多些徵象表示要保存鋁的供給。

在合金屬方面（鎳，鉻，鈷，鎢及鉬），歐洲大陸是異常貧乏的。鎳的供給雖夠，但除了幾種情形之外，它是不能用別種金屬來代替的。因此，德國會遭遇到日漸增加的困難，不能維持他們的工業電氣和運輸的效率，又所產抵抗力甚高的鐵甲板，和穿

透力極大的炸彈，亦受到阻碍。合金屬的缺乏，加上銅的缺乏，預料主要的影響如下：

- (一) 戰爭設備的質量，
- (二) 出產的速度，
- (三) 工業制度的一般效率。

這些是意義重大的。

至於其他金屬，則鐵鑛的供給是豐富的。在戰事開始時，德國的鐵鑛情形是極易受到封鎖的打擊，如果當時瑞典的供給斷絕了，則它的情形或許很危急。但現在已看不出有什麼鐵鑛的缺乏和銅的出產不足，這當然是力量的一大來源。鋅的供給亦夠。但是說到鉛，則歐洲大陸的平時消費，百分之五十五是依賴輸入的，這種缺乏是相當的重要。錫之缺乏是百分的九十，亦關係重大，因為製造鐵鑛方面是急需的。這些鉛和錫的缺乏當然引起許多不便利，但是不至變成不幸。然而不利便之事正在累積起來。

十 紡織物和皮革

還有，歐洲大陸是異常缺乏天然紡織的材料。即使將德國和意大利的人造出產品拼起來計算，實在的缺乏依然很大。在德國天然和人造的出產合計起來，才不過等於平時供給量百分之四十；在意大利則佔百分之七十五；佔領區的紡織和布匹工業，其基礎是建築於百分之八十的輸入原料上的。因此，在德意統治下的整個區域，平時的紡織品有三分之二是輸入的。德國當然會從佔領區奪取存貨，並佔取前日毛麻的出

產大部份，把它自己的情形多少改善。但是要增加人造出產品，達到以前輸入供給的相近程度，需要極大量的煤，電力和新工廠。當然的，法國荷蘭和比利時的紡織廠會得不到原料，存料一經用完，便不得不停工。這樣一來，全歐洲的衣着情形一定會困難起來。一般人民在衣櫥中所儲藏的衣服，暫時可以補助一下，但這些儲藏不久也會枯竭。我們可以有趣的看到，在戰爭的第二個冬天，德國將被迫致力於擴充人造出品的資源，以增加衣料布匹數額，俾得解除真正的困苦和寒冷。

皮革方面也一樣有些缺乏，雖然，目前由於宰殺佔領區的牲畜，而可暫時補償。但是，巨大的法國皮革和製鞋工業，都是靠輸入的皮革和硝皮材料的。此外，歐洲大陸沒有天然的橡皮，而人造橡皮和改良橡皮兩種合計起來，還不夠德意兩國需要的一半，只等於歐洲大陸平時消費的四分之一。這點，在紡織業與一切消費者所需的貨品工業一樣，如欲擴充人造品的出產，則煤與電力的消費非常之大，而間接亦需消耗許多非鐵鑛金屬和鐵合金。我們上面說過，在鐵鑛和鋁方面，歐洲大陸是很豐富的。但是大多數的工業原料，都靠外界的供給。

十一 重大的時間因素

這一點給予一幅描繪，把封鎖一事，預計何時能夠影響到，純粹支配下的歐洲。石油的缺乏最為顯著突出。但銅和鐵合金的缺乏當然亦重大，而缺乏材料製造消費的

貨品，則將令非戰爭必需品的供給日益困難。就整個情形說來，利用佔領區的工業，不可能。德國人目前在那些區域的行動，暗示出他們是明白這種情形的。

但是要多少時候，這些缺乏才能影响德國和意大利呢？更重要的是，這些效果什麼時候才能明顯起來？這一半要看存儲量，一半要看消費量。德國和意大利現在可以任意支配佔領區的存貨，和它們自己存留下來的。有些物品的儲存量，依平時的消費率來計算，等於全年缺乏之數。加以隱藏起來的東西很多，不得已時可以作用途；在波蘭，納粹黨人將珍貴的紡織機器拆毀，當廢鐵供給軍火工廠，他們對於西歐的工廠，亦可以如法泡製。在鄧卡克他們又得到了很多廢鐵，而且還有法國軍隊的全部軍器。由這方面考慮起來，則他們的存儲量不會迅速枯竭。

還有，戰前的批評家沒有了解到，材料的消費可以由縝密的計劃加以減少。他們沒有明白，私人的汽油消費可以減少到什麼程度，也不料到，衣服布匹的分配制，能節省紡織品到什麼程度。用嚴格的管制方法，同樣地可以添增金屬供給品，比統計上認為可以實行的時間更長久。因為英國的批評家並不了解，戰爭材料用有計劃的經濟方法來生產，其力量究竟能到甚麼地步，他們便不知道，那種方法有削減消耗原料的力量。

在另一方面，存儲量若降至某一水準之下，則一定會嚴重地損害這系統的效率；如果某一種物品有一年的存儲量，則在九個月的末日那存儲量便會達到最低限度的水

準。這是因為儲存物品要分配到全國各地去，在行政上要做到絕對平均和順利是不可能的。而且，缺乏是彼此糾結着的，這一種的缺乏促成另一種的缺乏。它的過程與九柱戲(Nine Pins)很相像。銅的缺乏招致鉛的需求增大，這樣一來便阻礙了飛機的出產額；石油的缺乏增加了鐵路運輸的壓迫，這造成了運輸擁擠情形，因運輸的擁擠便停止了人造物的生產。還有，銅和鐵合金的缺乏，再加以滑機油的缺乏，減低了工業和電氣的效率，這種過程一經開始，它便有許多層層累積的結果。要維持原狀是可以的，但只能維持一個時期。過了這時期，惡化的情形便突然嚴重起來。在這意義上說來，封鎖把工業制度變成了脆弱；表面上好似在抵抗壓迫很成功，但過一會兒，崩潰點便來了。

我們考慮各種事物後，覺得到一九四一年末時，原料封鎖對德意的生產系統，便會有嚴重的影響，在那時以前，石油的困難或會先感覺到。但是同樣重要的，是工業電氣和運輸系統的漸被破壞，到那時候這三件事便變成非常嚴重，同時，在佔領區中維持有秩序的經濟生活的困難，亦將漸次增加其重要性。這些區域缺少石油，金屬，紡織材料和橡皮，而他們亦缺乏煤；除非德國願意供給他們，不然他們的經濟生活，將簡直陷於停頓。這種退步，一定會在政治方面，反擊到德國的頭上來。但是要供給他們，又會削弱德國自己的貯藏。

惡化的過程可由轟炸，亦可以在英國海軍力量能達到的各地點，加以不斷的襲擊

，而增加其速度。石油和運輸，顯然是轟炸的主要目標。次要些的便是飛機工廠，和鋁提煉廠。此外還有許多次要目標，重要性亦很大的，如軍火工廠，坦克車工廠，球軸承工場，特種鋼工場，人造橡皮工廠，電力廠（尤其是水電廠，這種工廠破壞後，將增加煤供給及運輸的壓迫），以及其他。這種封鎖與轟炸，互相為用的方法，係實施軍事進攻的有效背景，造成了對方的基本弱點。

十二 食糧封鎖

食糧受到最大的宣傳，實在歐洲的食糧缺乏，不像原料的缺乏來得重要。歐洲大陸當然能夠食糧自給，只不過不很豐盛而且單調吧了。據德國的統計學者們（他們是以熱量單位來計算的）的意見，歐洲大陸的自足程度達百分之九十一；即是說，歐洲的食糧，或相等的動物秣糧，祇有百分之九，平常是從歐洲之外輸入的。這些輸入中，當然有大部份是穀物。平常的輸入，約有四百萬噸之小麥及裸麥（平常出產約六千萬噸），五百五十萬噸之燕麥，大麥及玉蜀黍（平常出產約五千五百萬噸），及一百萬噸之米。歐洲在蕃薯方面是自足的，糖的自足程度，亦達百分之九十二。在咖啡，茶，可可方面，歐洲大陸當然是完全缺乏的。但最重要的缺乏是脂肪。菜油和機器油的平時消耗，約百分之七十是輸入的，甚至把動物脂肪計算在內，總共缺乏約亦達百

分之四十強。這是主要的食糧弱點。

但一般說來，這些缺乏是質的而不是量的。各樣豐富的食糧，不是從外界輸入，便是以輸入原料製成的。但即使不輸入一噸脂肪和秣糧，他們的食物亦還過得去。這是毫無懷疑的，假如歐洲的統治者給予農業適當的資料，假如歐洲人願意採取納粹黨人單調的飲食標準，則歐洲除非收成歧形的年份外，在食糧方面，是能夠自足的。從這點說來，納粹黨人的聲言是有理由的。

十三 長期的局勢

因此，若將封鎖作為一種長期的打算，對納粹支配下的歐洲，除非歉收成災，並不能造成饑餓，更不能造成饑荒。製造麵包的穀物當然還能出產，再加上番薯，便可以供給每個歐洲人以足夠的热量。在肉類和脂肪方面，當然會有繼續惡化的可能。歐洲大部份的牲畜（尤其是豬家禽以及牛）在一九四〇年時給消滅了，而且因為畜料缺乏，幾乎必須加以屠殺。肉類的供給將能維持至這種程度，不過一直下去是向下降的。動物脂肪的供給將極端惡劣，而且由於製造奶油的油子和鯨油的缺乏，更加重了脂肪的缺乏。因此，在質的方面說來，歐洲大陸的食品情形將日益惡化。但是我們沒有理由可以推想，這種情形將發展而為饑餓狀況，或近似饑餓狀況。如果納粹黨人對耕

作方面，不給予足夠的勞働和物資，當然主要的製麵包穀物底收穫將受到不利，而番薯的收成或許亦會不佳。但這是納粹黨人自己的事。嚴重的長期困難如果會發生，便是直接由於這種有意識的農業疏忽，或者由於蓄意從佔領區奪取食糧，以作更大量的戰事儲糧之用。一九四〇年八月廿三日的德報 *Völkischer Beobachter* 報說：「我們德國人對明年法國的收穫，與法國人他們自己一樣注意」。事實上，能夠有力量在歐洲造成饑饉的人，只有納粹黨人；食物分配量或許減少？食品或許單調得令人討厭，但只要可得到的食糧是適當地分配，則熱度還是足夠的。

十四 一九四〇至一九四一年的情形

關於長期的觀察暫止於此。一九四〇至一九四一年的情形是有多少不同的，因為一九四〇年的收穫不佳，而社會的破壞亦大。有些人（大多數是慈善和存心良好而又不怎樣出名的人）甚至曾說出「饑荒」這兩個字來，而且曾請求英國開放封鎖。根據歐洲糧食出產的事實，根據收穫結果和儲量的調查，這種說法似乎是言過其實。但是我們却必須清楚地，盡可能從合理和客觀方面，檢討一九四〇年十月所顯示的局勢。

歐洲大陸的小麥和裸麥的總收穫，據估計是比平時約少百分之十五，因而比平時的消費量短少百分之二十強些。這是怎樣發生的呢？嚴冬和春天遲到是一部份原因，

但這短缺，主要原因是由於全歐洲實施了「大砲代替牛油」那一件事。在德國本身，數年來土地上的勞動，都不斷地被抽調到軍隊和軍火工廠中去；美好農田變做飛機場和軍營；農業得不到主要的材料；食糧變成了軍事材料，脂肪變成炸藥，番薯變成了動力酒精。（註）自戰爭開始以來，這種方法更加強了；甚至肥料的供給都受到限制。此外，波蘭已受蹂躪，它的農場所有農人，都給徵到德國去工作了。納粹的政策是自相矛盾的，一方面它談「血與土地」(Blut und Boden) 政策，以及農業自足；但另一方面，它却造成了使農業不能發達的情況。

意大利的收穫比平時來得壞，而多腦河產穀地則又告歉收。東南歐平常是大量穀物的出口地，但是一九四〇年的收穫，却甚至不夠這些國家自己的需要。這裡，氣候是一部分原因，但更重要的是農業人力的抽取，運輸的擠擁，這是因為時常懼怕受納粹攻擊所引起的。

丹麥比較專門化的畜牧，於納粹的進攻時，亦受到不可補償的損害。養豬事業事實上已破產了，奶牛亦受到嚴重的侵害。但在侵畧之前，德國經已不斷地從那方面輸入珍貴的脂肪，不受英國封鎖的損害。現在丹麥的農人正在改組，把輸入畜糧而大規模出產奶油火腿的方法，變為五穀與牲畜均衡的制度，這樣便使輸出變為微小了。至於挪威，它捕來的魚迅速地裝成罐頭送到德國去，那些挪威人民正在等候着，德國把

答應作為交換的食糧輸來以補缺乏。

(註)關於食物變為軍事材料的技術事實，在威廉·貝勿力支爵士所著「封鎖與平民」一書中，有詳細的說明。

在西歐，據估計，閃電戰的繼續，使平常百分之八十五麵包穀類的收穫，減至百分之七十，或更糟。在那裡屠殺牲畜，徵收儲糧，與他處是一樣的。除了挪威北部那些深入的小地方外，這便是其他各地最可能遭受缺乏的。但在戰爭的最初數月，英國卻讓荷蘭儲積極大量的食糧，而法國的戰爭計劃中，戰時穀物的儲備亦佔一重要部份。

因此，情形似乎是這樣，即德意本年的收穫，再加上存儲的，是一定足夠應付今年冬天的。德國的官方通訊社，事實上曾說過，一九四〇年的農業問題，是保證一九四一年至一九四二年冬天的供給的。除此以外，「購買」和劫掠被征服國的糧食，增加了德意他們的奶油，肉類，糖，五穀等數量。在聚積地點方面，在一九四〇至一九四一年的冬天，可以說不致有嚴重的缺乏，然而肉類和脂肪的供給或許會惡化。

十五 佔領區之救濟問題

但佔領區域的情形，到現在為止仍未確知。顯然，一九四〇年的收穫，只足夠幾個月之需，但存糧的命運如何却不明白。法國曾有過一道法令，非至一九三九年儲穀

用罄後，不得動用一九四〇年的存穀，從這點看來，可知它仍有大量存糧。德國和它的傀儡曾宣言過，他們的供給事實上是足夠的，但他們這樣說，或許有宣傳的作用。就整個情形說來，根據一九四〇年十月所能得到的情報，歐洲西部似乎很難會有廣泛饑餓的類似情形發生。但是，由於社會破壞，運輸困難，原料不敷，發生非全部或即或離的和地方性的食糧缺乏，這是可能的，而且事實上這種可能性顯然存在。此外，現在自由歐洲的花樣翻新吸引人的豐富食物，正在續漸變為令人喪氣的納粹標準。食品市場已經成為亞道夫希特勒的場所了。

當然，這種地方性的缺乏，德國人能夠很容易地處置。他們自己的五穀儲存是豐富的，是以應付這種缺乏——一九四〇年的歐洲大陸收穫，再加上歐洲大陸的儲存總數，當然足夠養活歐洲的每一個人，直至一九四一年的收穫期為止。此外，德國新近獲得的貯藏穀物，可以發回原來的主人。停止將脂肪變為戰爭器具，便能得到大量的脂肪。德國確然能夠供給必需的運輸和組織，以充實饑餓者的肚子，和緩地方性的缺乏。尤其是德國可以撤退它的佔領地軍隊，准許重新建設獨立政府，這樣可以少供養數千萬人，英美的供給便能運去，這些供給正在儲備中。好些區域有了納粹黨人，便是感到缺乏的唯一原因。納粹黨人既然造成這局面，他們是有力量去改正它的。

在另一方面，要英美人民去救濟，那種將會發生的饑餓，顯然是很困難的。這寧

說是歐洲現有供給品的分配問題，而不是食糧本身缺乏的問題。這問題的唯一解決方法，是真正的經濟改造，只有撤退德國的軍事控制，改由真正中立或同盟國的行政機關代替。即使救濟能夠嚴格施行，使德國不能切實從中獲利，但德國在軍事上及工業上，利用征服的歐洲，仍能因此而順利進行，而且德國的食糧儲存，本來已因劫掠被征服的民族而膨脹，亦將因此而更增強力量，結果，把他們要抽出食糧來應付那些歐洲饑餓的壓力消除了。

上次大戰時，美國屢次企圖救濟饑餓，他們不斷地遭到阻碍。(註)要救濟波蘭的災難簡直不可能，因為德國人既請求賑濟委員會，供養城市區域的人民，又堅持獲取農業區域的剩餘糧食；荷蘭人強迫地阻止賑濟比利時，因為德國的終極希望，是自己獲得荷蘭的食糧；比利時的賑濟船給魚雷轟沉了，一九一七年至一九一八年，德國不願堅決的担保，殘忍地掠取比利時和法國北部的食糧；佔領區的駐屯軍隊又享受了賑濟的食糧。這些便是那時的紀錄，而當時德國當局還是比較正直的。但現在任何賑濟的企圖，必須得到那些人們底合作而進行，他們曾屢次表現出來，人道法律皆無可規範的。這樣賑濟災難的企圖，一定會給納粹黨人，認為是一個黃金機會。可以迴避責任，利用之作宣傳以攻擊英國，並獲得無代價的食物，不但可以供給佔領區的軍隊，而且還能夠輸給德國人民。

(註)最好的描寫是佛農，凱洛格博士的「胡佛傳」。托平於一九四〇年八月廿四日致紐約時報的信，亦有重要意義。托平係美國駐比公使私人秘書。詹士，卡納教授在「國際法與世界大戰」一書中的批評，亦可供參考。

在這種情形之下，要英國解除封鎖，即使是爲着最人道的目的，亦會成爲縱容戰爭。但同時將解除封鎖的情形和條件說出來，或說不無價值。當然，主要的情形便是，要能確實證明佔領區域的糧食真正缺乏。這似乎有四個不得不履行的基本條件。第一，一切德國軍隊須自「飢餓區域」撤退；如果說巴黎是飢餓的，則巴黎應宣布爲不設防城市。第二，德國應担保在佔領區域內各處能獲得運輸。第三，要有中立者的和極可靠的證據，證明從佔領區單程輸運糧食到德國的事情已經取消，而且德國亦要運些糧食到佔領區去。第四，而且是很重要的，中立國人應能自由在報紙及廣播臺上，確切地說明實施狀況，並說明，英國正特意爲着賑濟人民之飢餓而解除封鎖。這些條件或許能令英國人，認爲合理而受人勸告接受的。如果德國應許了，則美國及英帝國自當一定合作以減輕災難。如果德國拒絕了這些條件，則納粹黨人的責任，比以前表現得更加堅定。在目前，納粹沒有接受這些條件的最微小的表示，但現在無論如何，災難蔓延的主要情形是不存在的。

十六 封鎖的展望

這樣英國封鎖的前途造成了一種遠景。佔領區域的極端重要性，更加顯明了。在原料方面，佔領區域是完全缺乏德意所欠缺的商品的，尤其是石油，金屬（除鉛和鐵鎳外）紡織材料和橡皮。至於食物，它們比德意更加缺乏。因此，封鎖給予德國一個不斷的難題。納粹黨人不得不因封鎖之故，而作這樣的選擇，即毀壞這些國家的經濟生活呢，還是他們拿出自己的日益稀少底物品來維持它呢？如果他們選擇了第二條路，則他們將更接近一個地步，這便是因自己原料之缺乏，而嚴重防礙戰爭的能力。如果他們選擇第一條路，則他們希望以溶化歐洲大陸為一，而反對英美的新經濟秩序底全部宣傳，便會粉碎無餘，跟着想從佔領區域的資源中，抽取工業和農業利益的希望，亦將成為泡前，他們似乎多半會採擇這條路的。但是這條路的代價，能在西歐釀成一個極大的政治和社會的力量，雖至德國秘密警察和德國軍隊，或許都不能控制得了。

在德意兩國內部，石油的情形，似乎在明年內，便一定會達到多少危急的程度，他們自然同顧一切，從佔領區域獲得供給，而銅，合金，紡織材料，以及橡皮的缺乏，一定會對一般的工業，電氣和運輸的效率，及對以後十八個月內，消費物品的供給能力，有重要的影响。當然，封鎖愈有轟炸幫助，則這些困難將愈迅速的明顯起來。食糧的情形，至少在五穀方面，還可能維持相當時日。但脂肪供給的日益缺乏，肉類方面比較輕微些的缺乏，以及茶和咖啡的繼續絕跡，會加強食品的單調，那些勞動過

度的人民，其神經時受空襲的打擊，對這種食品當然覺得更加不適合。

封鎖的進行是緩慢的，雖然能夠用轟炸來加快它的作用底速度。但是從一九四一年夏季以後，那似乎公開的弱點，便會開始發展起來，到一九四二年時，軸心國家的地位，便會削弱到足夠的程度，英國的軍隊得到美國和自治領的十足供給，能夠採取決定性的大規模反攻。那時，德國要保持裝甲師所獲得的勝利，便需極大的努力；封鎖的作用便是要保證這種努力不會產生。

