

2006

新疆国民经济 和社会发展报告

*XINJIANGGUOMINJINGJI
HESHEHUIFAZHANBAOGAO*

刘晏良 主编

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

2006 年新疆国民经济

和社会发展报告

主编 刘晏良



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0894928

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

2006 乌鲁木齐

编写人员名单

编委主任：陈雷

编委副主任：刘晏良

编委：吾买尔·阿不都拉 李成

肖庆华 热依汗·玉素甫 李建军

李洪波 杨伊波 吴强 苏国

来欣 张克勤 杨纪新 祁崇江

肖仁俊 焦广辉 甘昶春 刘玮

王永轩 张伟 程双龙 刘舒

张建民 刘亚平 李韧 肖显元

主编：刘晏良

副主编：杨伊波 李安全

编写人员(按姓氏笔画排序)：

计芳君 木拉提·柯赛江 田刚

刘贞 刘亚萍 刘俊美 祁建军

李宏琪 李洁 李翔 余新湘

阿不拉江·达吾提 杨萌

何伟红 陈智慧 郑胜明 段向红

赵杰 阎振芳 焦金贵

2006

新疆国民经济 和社会发展报告

*XINJIANGGUOMINJINGJI
HESHEHUIFAZHANBAOGAO*

刘晏良 主编

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

2006 年新疆国民经济

和社会发展报告

主编 刘晏良



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0894928

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

2006 乌鲁木齐

编写人员名单

编委主任:陈雷

编委副主任:刘晏良

编委:吾买尔·阿不都拉 李成

肖庆华 热依汗·玉素甫 李建军

李洪波 杨伊波 吴强 苏国

来欣 张克勤 杨纪新 祁崇江

肖仁俊 焦广辉 甘昶春 刘玮

王永轩 张伟 程双龙 刘舒

张建民 刘亚平 李韧 肖显元

主编:刘晏良

副主编:杨伊波 李安全

编写人员(按姓氏笔画排序):

计芳君 木拉提·柯赛江 田刚

刘贞 刘亚萍 刘俊美 祁建军

李宏琪 李洁 李翔 余新湘

阿不拉江·达吾提 杨萌

何伟红 陈智慧 郑胜明 段向红

赵杰 阎振芳 焦金贵

目 录

在自治区发展和改革委员会工作会议开幕时的讲话	
… 自治区党委副书记、自治区主席 司马义·铁力瓦尔地	(1)
以科学发展观为指导努力开创我区发展改革工作新局面	
…………… 自治区党委常委、自治区常务副主席 陈 雷	(11)
(一)综合发展报告	
自治区十届人大四次会议关于自治区 2005 年国民经济	
和社会发展计划执行情况和 2006 年计划草案的决议	…………… (33)
关于自治区 2005 年国民经济和社会发展计划执行情况	
及 2006 年计划草案的报告	
…………… 自治区发展和改革委员会主任 刘晏良	(34)
(二)专题发展报告	
新疆农业和农村经济发展报告	…………… (59)
新疆工业发展报告	…………… (67)
新疆能源工业发展报告	…………… (73)
新疆交通业发展报告	…………… (82)
新疆服务业发展报告	…………… (85)
新疆固定资产投资报告	…………… (92)
新疆重点建设报告	…………… (100)
新疆内外贸易发展报告	…………… (109)
新疆物价报告	…………… (114)

新疆利用外资报告·····	(123)
新疆金融业发展报告·····	(129)
新疆高技术产业发展报告·····	(138)
新疆社会事业发展报告·····	(142)
新疆区域经济、环境和资源发展报告·····	(155)
新疆西部开发工作报告·····	(165)
新疆经济体制改革报告·····	(174)

(三)地区发展报告

乌鲁木齐市国民经济和社会发展报告·····	(189)
克拉玛依市国民经济和社会发展报告·····	(198)
石河子市国民经济和社会发展报告·····	(209)
吐鲁番地区国民经济和社会发展报告·····	(218)
哈密地区国民经济和社会发展报告·····	(233)
昌吉回族自治州国民经济和社会发展报告·····	(246)
伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展报告·····	(253)
塔城地区国民经济和社会发展报告·····	(265)
阿勒泰地区国民经济和社会发展报告·····	(275)
博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展报告·····	(284)
巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展报告·····	(296)
阿克苏地区国民经济和社会发展报告·····	(307)
克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展报告·····	(316)
喀什地区国民经济和社会发展报告·····	(326)
和田地区国民经济和社会发展报告·····	(336)

(四)新疆生产建设兵团发展报告

新疆生产建设兵团国民经济和社会发展报告·····	(349)
--------------------------	-------

在自治区发展和改革工作会议开幕时的讲话

自治区党委副书记 自治区主席

司马义·铁力瓦尔地

(2005年12月19日)

同志们：

自治区发展和改革工作会议，是一次非常重要的会议。前不久召开的自治区党委六届十次全委（扩大）会议，对“十一五”时期我区经济和社会发展进行了全面部署，刚刚结束的自治区经济工作会议确定了明年经济工作的总体要求、主要目标和各项任务。这次会议的主要任务就是要进一步贯彻落实自治区党委六届十次全委（扩大）会议和自治区经济工作会议精神，安排部署2006年自治区的发展和改革工作。下面，我讲几点意见。

一、今年自治区经济社会发展情况

今年，我区大事多、喜事多，是自治区国民经济和社会发展取得显著成就的一年，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，自治区党委、人民政府团结带领全区各族人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和自治区党委六届八次全委（扩大）会议精神，牢固树立和落实科学发展观，开拓创新，扎实工作，经济社会继续保持良好的发

展势头。与此同时,我们圆满成功举办了新疆维吾尔自治区成立50周年大庆活动和中国科协年会、乌洽会、科洽会、黄河经济协作区第18次年会、中西亚论坛等一系列大型活动,全区各地处处呈现出政通人和、各族人民安居乐业的喜人景象。总体来看,今年我区经济社会发展主要呈现“三稳三快三好”的特点。

“三稳”:一是全区经济稳步增长。今年前三季度,全区生产总值增长10.7%,预计全年生产总值2610亿元,增长10.5%。二是投资、消费两大需求稳步趋升。上半年,全社会固定资产投资仅增长4.6%。从下半年开始逐步回升,1—11月,全区投资增长13.9%,预计全年完成1350亿元,增长16.3%。1—10月,全区实现消费品零售总额增长13.1%,预计全年社会消费品零售总额638亿元,增幅达13.2%。三是人民生活稳步提高。预计城镇居民人均可支配收入8100元,增长8.1%;农牧民人均纯收入2445元,人均增收200元,增长8.9%,快于城镇居民收入增长速度。

“三快”:一是工业增速加快。1—11月,全区规模以上工业企业增加值增长17.5%,预计全年工业增加值1000亿元,增长16.5%,比上年提高2个百分点,增幅创近几年最好水平。二是外贸进出口快速增长。1—11月,完成进出口贸易总额69.98亿美元,增长43.9%,其中出口43.86亿美元,增长79.3%。预计全年实现进出口总额75亿美元,增长33%,其中出口47.8亿美元,增长57%。三是财政收入继续较快增长。截止11月底,全区财政一般预算收入累计完成159.4亿元,增长18.3%,增收20.2亿元。预计全年可完成全口径财政收入388亿元,增长20.1%,其中地方财政一般预算收入176亿元,增长17.3%。

“三好”:一是工业经济效益好。1—10月,全区规模以上工业综合经济效益指数达到327.13,提高64.7个点;实现利润347.89亿元,增长87.8%,预计全年实现利润390亿元以上,增长72.3%,创历史最好水平。二是为群众办实事落实得好。今年自治

区确定为群众办好 10 件实事,各地、各部门高度重视,狠抓落实,为群众办实事成效显著,人民群众得到更多实惠,进一步密切了党同人民群众的血肉关系。三是团结稳定工作抓得好。各级党委、政府坚决贯彻中央和自治区关于维护稳定的重大决策和战略部署,严厉打击、严密防范境内外民族分裂势力的分裂破坏活动,确保了我区社会政治大局稳定,保证了自治区 50 年大庆活动圆满成功,进一步凝聚了人心,巩固了团结稳定的大好局面,坚定了各族干部群众跟党走、全面建设小康社会的信心和决心。

2005 年是“十五”计划的最后一年。从目前各项工作进展情况看,我们即将圆满完成“十五”计划各项目标。回顾“十五”时期的五年,是我们进入新千年、新世纪的第一个五年,是推进西部大开发战略、全面建设小康社会的第一个五年,也是我们在党中央、国务院的正确领导下,继往开来,开拓创新,团结奋斗,经济和社会各项事业发展取得巨大成就的五年。五年来,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地贯彻执行中央关于新疆工作的一系列重要指示和重大部署,认真落实科学发展观,紧密结合我区实际,正确处理改革发展稳定的关系,加快实施优势资源转换战略,加大经济结构调整、基础设施建设和改革开放力度,大力发展各项社会事业,“十五”计划主要发展目标全面超额完成,全区经济社会发展、政治稳定、民族团结、边防巩固,各族人民安居乐业,是自治区历史上发展与稳定的最好时期。

2005 年及“十五”计划各项目标的圆满完成,是自治区党委、人民政府正确领导的结果,是全区各族人民共同努力的结果,也是与全区发展改革系统的广大干部职工的辛勤努力分不开的。一年来,全区发展改革系统按照自治区党委、人民政府的要求,上下一心,积极进取,扎实工作,科学编制“十一五”规划,狠抓重点项目建设,尤其是在开拓资金渠道、争取国家项目和补助投资方面做了许多卓有成效的工作。“十五”时期,我区全社会固定资产投资累计完

成 5000 多亿元,超过前 45 年的总和,这是一个了不起的成绩。同时,发改系统自身建设也有了长足的进步。在此,我代表自治区党委、人民政府,向全区发展改革系统的广大干部职工表示亲切的问候和衷心的感谢!希望大家再接再厉,进一步做好明年的各项工作。

二、认清形势,加快发展,为顺利实施“十一五”规划 开好局、起好步

“十一五”时期,是我区全面落实科学发展观,加快发展,努力构建社会主义和谐社会的关键时期。自治区党委六届十次全委(扩大)会议站在新的历史起点上,为我区“十一五”规划描述了美好的前景。展望未来,我区将进入前所未有的重要战略机遇期。一是以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视新疆的发展与稳定工作,做出了“稳疆兴疆,富民固边”的重大战略部署,明确了新疆是西部大开发的重点,制定并实施了一系列加快新疆发展的政策措施,包括今年 4 月中央下发的对口支援新疆的 15 号文件,确定由北京等 8 个省市和 15 个大集团大公司对南疆三地州进行全方位对口支援;二是我国经济发展中能源、资源瓶颈约束日益突出,我区加快能源资源开发建设、建立我国陆上资源安全大通道的时机已经到来;三是我区地缘优势进一步显现,作为我国向西开放大通道和桥头堡的作用将会进一步加强,将成为承接内地开拓中亚、西亚、南亚和东欧市场的前沿阵地和重要门户,正在为越来越多的内地及国外大企业大集团所关注;四是我区改革开放和现代化建设所取得的巨大成就,为“十一五”乃至今后的大发展奠定了坚实的基础。特别是这几年我们加大了对三大河流的治理和开发,现在额尔齐斯河的水已引到克拉玛依,满足了工业、农业、居民用水需要,目前我们正在进行引额济乌工程,下一步要研究引水到吐鲁番、哈密地区。交通建设的投资力度也很大,全区的交通条件有了很大改善。

石油、天然气及煤炭资源开发的形势令人鼓舞，大企业、大集团到我区投资开发的热情高涨。同时，今年自治区 50 年大庆活动的成功举办，进一步鼓舞了斗志、凝聚了民心，给我们增添了加快发展的精神动力。

根据我区的“十一五”规划，“十一五”期间我区国民经济和社会发展的主要目标有三个：一是“十一五”期间，全区生产总值年均增长 9%，力争实现两位数增长，人均生产总值比 2000 年翻一番以上。同时，将努力实现经济增长速度与质量、效益的统一，走又快又好的发展路子。二是“十一五”期间，全区固定资产投资要超过 10000 亿元，年均增长 16% 以上，较“十五”实际完成总额翻一番，这对支撑我区经济保持 9% 的快速增长具有重要意义。三是到 2010 年，城镇居民人均可支配收入达到 11850 元，年均增长 8%；农牧民人均纯收入达到 3250 元，年均增加 150 元以上，使各族人民生活达到一个更高、更好的水平，让各族群众充分享受改革发展的成果。

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年。我们一定要坚定大发展、快发展的信心，进一步巩固和发展经济社会发展的好势头，为“十一五”规划的顺利实施开启崭新的局面。

第一，打牢农业基础地位，稳步推进社会主义新农村建设。“三农”问题始终是制约我区发展的根本性问题。我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，坚持统筹城乡发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用，稳定、完善和强化对农业的支持政策，加快农业和农村经济发展，努力增加农民收入。在建设社会主义新农村的问题上，一定要从我区实际出发，按照“新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚”的要求，因地制宜，扎实推进社会主义新农村建设。今后要加快棉花、粮食、林果、畜牧四大基地建设，大力推进农业产业化进程，大张旗鼓地开展对农牧民的技能培训，落实各项惠农政

策,确保实现农牧民增收目标;要以抗震安居工程、农村饮水安全工程等为重点,逐步增加对农业和农村的投入,加强农村基础设施建设,强化农村公共服务,不断提高农牧民的生产和生活水平。

第二,着力推进新型工业化,提高经济增长的质量和效益。大力推进新型工业化,是我区经济实现跨越式发展的必由之路,新型工业化水平既体现了现代生产力的发展水平,也体现了现代科技文化的发展水平。“十一五”期间,我区的工业发展必须达到每年增长17%的速度,使第二产业在GDP中比重每年增加一个百分点,到2010年达到50%以上。我们必须坚持以科学发展观为指导走新型工业化路子,实现又快又好的发展。我区推进新型工业化,必须以实施优势资源转换战略为核心,突出抓好石油石化、煤电煤化工、矿产资源开发、纺织、农副产品精深加工和高新技术等六大特色优势产业。同时,切实抓住“四个关键”,即工业园区建设、招商引资、发展非公有制经济、提高劳动者素质,保障新型工业化建设顺利进行,努力增强我区工业经济的整体实力。

第三,进一步加强基础设施建设,保持投资对经济增长的拉动力。据测算,“十五”期间,我区GDP增长中投资的贡献份额在60%以上,这充分说明了投资对我区经济发展的重要性。今年,在全区上下的共同努力下,我区投资预计增长16.3%。当前,我区仍然属于投资拉动型经济,投资仍然是我区经济增长的重要拉动力量。2006年全区安排重点建设项目110项,其中在建项目52项,新开工项目22项,重点预备项目36项。各地、各部门要紧紧围绕2006年全区生产总值增长9%,力争两位数增长的目标,积极配合,努力协调解决好项目建设中的各种问题,为项目的顺利实施提供良好的条件,全力确保我区明年固定资产投资增幅达到16%以上。发改委作为投资主管部门,一定要在持续扩大投资规模、引导优化投资结构、提高投资效益等方面有所作为,以大思路筹划大项目,以大气魄做出大动作,特别是要着力抓好基础设施、社会主义

新农村、生态环境、改善城乡居民生产生活条件、基础教育、公共卫生体系建设等方面的项目前期工作。

第四,实施全方位开放战略,提高对外开放水平。我区区位和地缘优势日益凸显,在我国实施向西开放战略格局中的地位更加重要,在承接内地与向西开放中有着不可替代的作用。实施全方位开放战略,是国家建立陆上资源能源大通道战略的需要,也是我区加快推进新型工业化、不断拓展发展空间的需要。我们要坚持“东联西出、西来东去”,加快实施“引进来,走出去”战略,以大开放促大开发,以大开放促大发展。在“走出去”方面,主要是积极面向中亚、西亚、南亚和东欧市场实施国际国内两大市场的对接,加快出口加工区和边境自由贸易区建设。在“引进来”方面,重点是加大招商引资力度,把最有吸引力、最具发展潜力的产业和最好的项目、最好的地段、最好的资源拿出来,努力吸引大企业、大集团来疆投资开发,不断开创我区招商引资工作的新局面。

第五,稳步推进经济体制改革,努力消除制约发展的体制性障碍。发展的任务越重,越需要通过深化改革激发发展的动力和活力。发改部门要坚持用改革推进发展,在发展中深化改革,力争在一些关键环节上取得突破,逐步消除制约经济社会发展的体制性、机制性障碍,化解、消除构建和谐社会中不协调的因素,为“十一五”开好局、起好步提供体制保障和强大动力。各地及发改部门要从全区的角度、从发展的角度、从体现社会公正的角度、从维护群众利益的角度,协调好不同部门、不同地区、不同群体之间的利益关系,稳步推进各方面的改革,通过改革形成更加和谐的社会关系。

第六,切实加强生态环境建设,建设节约型社会。目前,我区生态环境形势依然严峻,一些地方环境污染问题还较突出。如果不能有效保护生态环境,不仅无法实施经济社会可持续发展,人民群众甚至无法喝上干净的水,呼吸上清洁的空气,吃上放心的食物,必

然引发严重的社会问题,影响社会的稳定。各地、各部门要牢固树立和落实科学发展观,大力发展循环经济,从我区实际出发,以优化资源利用、提高资源产出率、降低环境污染为重点,加快推进清洁生产。要积极引导全社会树立节约资源的意识,加强环境污染治理和生态建设,抓紧解决严重威胁人民群众健康安全的环境污染问题,促进经济发展与人口、资源、环境相协调,努力建设节约型社会。

第七,积极推进社会主义和谐社会建设。大力构建社会主义和谐社会,是党中央提出的新的执政理念,也是今后一项十分紧迫的任务。在加快经济发展的同时,忽视各族群众对教育、文化、卫生等公共服务的基本需要,就会导致社会发展出现不和谐,影响社会稳定。我们的发展是为人民的发展,发展必须依靠人民。各地、各部门要始终把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为经济工作的出发点和落脚点,坚持以人为本,大力发展教育、文化、卫生、新闻出版、广播电视、体育、老龄和残疾人等事业,坚持不懈地抓好就业、社会保障、扶贫帮困和防灾减灾等工作,千方百计提高城乡居民的生活质量和公共服务水平,确保人民充分享受发展的成果。要牢固树立安全“责任重于泰山”的意识,切实抓好安全生产,坚决防止重特大事故的发生。要加快建立健全突发公共事件应急机制和预案,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

完成上述任务,各地及发改系统责任重大。各地及发改部门的同志,要以时不我待的责任感和强烈的事业心,认真贯彻自治区党委六届十次全委(扩大)会议和自治区经济工作会议精神,认真履行好职责,其它各部门要大力支持、积极配合,认真落实好自治区党委、人民政府安排部署的各项工作。

三、加强自身建设,努力提高为我区发展改革服务的水平

2006年,我区发展和改革的工作相当繁重,许多工作面临着新的挑战,发改部门肩负着十分重要的任务。借此机会,我对全区发改系统的同志们提几点要求:

第一,要牢固树立科学发展观,进一步转变思想观念。科学发展观是对经济社会发展一般规律认识的深化,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针。各级领导及发改系统的同志们,要认真领会、牢固树立和全面落实科学发展观,用科学发展观武装头脑,统一思想,形成共识,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,在统筹谋划“十一五”和安排明年工作时,真正把科学发展观的要求体现在经济社会发展的各个方面和各项具体工作。

第二,加快修订完善“十一五”规划,科学谋划“十一五”和明年工作。自治区发改委要加紧修订完善我区《“十一五”国民经济和社会发展规划纲要》,集思广益,博采众长,拿出一个高水平的规划。各地发改部门要根据自治区党委六届十次全委(扩大)会议和自治区经济工作会议精神,认真研究本地本部门的“十一五”规划,在指导思想充分体现以人为本、科学发展观和构建社会主义和谐社会的规划理念,在工作部署上精心谋划,全面安排好明年经济社会发展的各项工作。各地的基础条件和发展水平不同,制定规划要坚持从实际出发,提出的目标和工作部署要符合实际,切实可行。要统筹兼顾,突出重点,找准落实“十一五”规划切入点和着力点,特别要突出发展这个第一要务,切实加强薄弱环节,协调推进改革发展的各项工作。

第三,不断增强“四种能力”,发挥好参谋助手作用。发展改革部门必须站得高、看得远、想得深、抓得准,发挥好党委、人民政府的参谋助手作用。一是要增强学习能力。认真学习市场经济的新观念、新思路、新手段、新办法,在学习中提高思维的宏观性、战略

性和前瞻性,使自身工作素质与我区经济社会发展的要求相适应。二是要增强分析判断能力。主动深入地研究中央宏观政策和产业发展导向,科学把握宏观经济运行的规律和趋势,及时发现经济生活中的新情况、新问题和新趋向,见微知著,准确把握,积极应对,提高驾驭宏观经济的能力。三是要增强综合协调能力。发展改革工作涉及面广,许多工作需要各方面协调配合。必须把调动各方面积极性与综合平衡结合起来,把充分协调与科学决策结合起来,广泛听取各方面意见,妥善处理各方面关系,不断提高综合分析问题、解决问题的能力。四要增强开拓创新能力。支持、鼓励自主创新和深化改革,在创新与改革中解决发展中遇到的困难和矛盾,不断使我区经济社会发展始终充满蓬勃生机和新鲜活力。

第四,加强廉政建设,进一步转变工作作风。发改委作为投资主管部门,有一定的资金、项目等审批权。希望大家正确对待和审慎用好这些权力,不断加强廉政建设,落实党风廉政建设责任制,健全和完善有效的监督制约机制,努力做到廉洁高效、勤政为民。增强服务意识,牢固树立为发展服务、为群众服务、为基层服务、为部门服务的思想,换位思考,转变作风,不断提高工作效率和服务水平。

同志们,发展和改革工作事关自治区经济社会发展全局,责任重大,任务艰巨。让我们在自治区党委、人民政府的领导下,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真贯彻自治区党委六届十次全委(扩大)会议和自治区经济工作会议精神,开拓进取、扎实工作,认真做好2006年各项工作,为确保我区“十一五”开好局、起好步,促进全区经济社会全面协调可持续发展做出新的贡献!元旦、古尔邦节、春节即将来临。借此机会,提前向大家祝贺新年,祝大家节日快乐!

谢谢大家。

以科学发展观为指导 努力开创我区发展改革工作新局面

自治区党委常委、自治区常务副主席 陈 雷

(2005年12月20日)

同志们：

这次会议是在“十五”计划即将胜利完成、“十一五”新的征程即将开始的形势下召开的，是贯彻落实自治区党委六届十次全委（扩大）会议和自治区经济工作会议精神的一次十分重要的会议。自治区党委、人民政府对这次会议十分重视。昨天上午，司马义·铁力瓦尔地主席亲自出席会议并作了重要讲话，分析了当前的经济形势，明确了明年的工作方向和重点，并对今年发展改革系统的工作给予了充分的肯定，提出了更高的要求，这对做好明年发展改革工作具有重要的指导意义，大家一定要认真学习、贯彻和落实。刘晏良主任作了一个很好的报告，系统回顾了“十五”的发展改革工作，全面部署了明年和“十一五”期间的发展改革工作。会议期间，还召开了价格工作会议和“十一五”规划工作会议。通过这次会议，大家进一步加深了对贯彻落实科学发展观、加快社会主义新农村建设、推进新型工业化、发展现代服务业以及构建社会主义和谐社会的认识。这次会议开得很成功，达到了统一思想、理清思路、明确任务的目的。下面，我就发展改革工作再讲四点意见。

一、认清形势，把握大局，准确判断经济发展面临的

环境

纵观区内外形势,当前及“十一五”期间,我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的发展环境。

从国际环境看,世界多极化和经济全球化的趋势深入发展,和平与发展两大主题不会因局部地区形势不稳定而变化,进一步扩大交流与合作是世界各国的普遍愿望。在这一大背景下,国际投资、贸易规模将继续扩大,世界经济在近两年将继续保持稳定增长的势头。

从国内环境看,近年来,党中央、国务院高瞻远瞩,审时度势,针对经济发展中显现的不稳定、不健康因素,及时调整宏观调控政策,经济持续健康发展。明年国家将继续实施“双稳”的宏观调控政策,更加注重“区别对待、有保有压”,在政策上将更加强调经济与社会协调发展、东部发达地区与中西部欠发达地区之间的协调发展、城乡之间的协调发展、城市及乡村各收入群体之间的协调发展,国内经济发展的稳定性和可持续性进一步增强。

从区内环境看,2005年我区经济继续保持较快增长势头,预计全区生产总值增长10.5%。新世纪第一个五年计划的主要发展目标可以全面超额完成。初步预测,“十五”期间,全区生产总值年均增长9.7%,比计划提高0.7个百分点,人均生产总值超过1.28万元。外贸进出口提前两年完成“十五”目标,年均增长27%。财政一般预算收入由“九五”末的79亿元增加到“十五”末的176亿元,年均增长17.4%,超过计划目标近8个百分点。五年累计完成投资5033亿元,超过前45年的总和,较“十五”计划目标增加833亿元,年均增长17.2%。站在一个新的历史起点上,面向“十一五”,我区经济和社会发展面临许多有利条件。

一是党中央、国务院高度重视新疆的发展和稳定,专门出台了一系列的政策措施。先后下发了中央11号、中办15号等重要文

件,确立了新疆在西部大开发中重中之重的地位,全面部署了新形势下全方位对口支援新疆的特殊倾斜政策。兄弟省区市和国有重点骨干企业贯彻落实中央西部大开发战略和对口支援新疆的战略部署,采取多种形式参与我区的开发建设。中央的有力支持是我区加快经济社会发展的重要保障。

二是国家对新疆的支持力度不断加大。仅2003年以来,国家就安排中央资金280多亿元,其中今年安排110亿元,创历史新高。支持我区建成了一大批水利、交通、能源等重大项目,为新疆的长远发展奠定了坚实的基础。中央民族工作会议和党的十六届五中全会、中央经济工作会议继续将西部大开发摆在重要位置,对西部基础设施建设、资源勘探开发、社会主义新农村建设等方面将继续予以大力支持。

三是新疆的发展有了更好的基础。“十五”时期,是自治区经济社会发展步伐最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年,办成了许多多年想办而没有能力办的大事和实事,综合经济实力不断增强,基础设施条件不断改善,特色优势产业迅速发展,为今后新疆大开发、大发展奠定了坚实的基础。“十五”的实践以及在应对各种重大事件的考验中,我们抵御风险、驾驭全局的经验进一步丰富,能力不断提高。

四是新疆具有独特的资源优势。目前我区138种矿产资源中,已探明的117种,储量居全国首位的5种,居全国前10位的43种,居西北首位的23种。其中石油、天然气、煤炭预测储量分别占全国预测储量的30%、34%和40%以上。在当前全球能源紧张,国家能源安全问题日趋突出的严峻形势下,我区丰富的优势矿产资源吸引了一大批国内外大企业、大集团投资开发,为推进新型工业化建设奠定了基础。我区周边与8个国家接壤,边境线长5600公里,现有国家一类口岸17个,在国家全方位对外开放格局中,具有特殊重要的地位,是我国与中亚、欧洲连接的重要陆路通道,也是

我国利用周边国家资源和市场最为便捷的省区之一,这有利于我们更好地利用“两个市场、两种资源”,在对外开放上取得新突破。

五是我区发展的实践证明,在党中央、国务院的正确领导下,自治区党委、人民政府团结全疆各族人民,能够克服前进道路上的任何困难,取得经济和社会发展的辉煌成绩。自治区党委六届十次全委(扩大)会议勾画了未来五年新疆经济和社会发展的宏伟蓝图,制定了符合实际、切实可行、鼓舞人心的发展目标,有利于凝聚各方面的力量,进一步加快经济发展的步伐。通过近年来的社会主义现代化建设,我区培养了一批讲政治、讲团结、讲奉献、艰苦奋斗、锐意进取的干部队伍,为经济和社会发展提供了强有力的人才支持和组织保障。

同时,我们也要清醒地看到,在加快经济和社会发展过程中,还面临着一些挑战和突出的问题。一是固定资产投资增长面临诸多压力。国家明年发行国债 600 亿元,比今年减少 200 亿元,这部分资金不仅要支持西部大开发,还要考虑支持东北振兴、中部崛起、东部率先发展等区域发展战略,势必将增大我区落实中央补助资金的难度。在国家宏观调控的大环境下,银行银根紧缩与资金需求量大的矛盾依然十分突出。招商引资总体规模不大、社会投资比重小仍是影响我区投资增长的重要因素。二是基础设施尚不完善,水利、交通等瓶颈制约仍很突出。受前期工作经费不足的影响,部分项目前期工作滞后,难以如期开工建设。三是资源蕴藏丰富,但由于勘探投资不足,资源家底尚未完全摸清。目前累计探明天然气地质储量 1.06 万亿立方米,仅占预测储量的 1/10;石油地质储量 31.0 亿吨,占预测储量的 1/5;煤炭地质储量 1000 亿吨,具备大规模开发建设条件的不多。四是非公有制经济整体实力不强,仅占全区生产总值的 20%左右,国有经济以中央企业为主,地方企业规模不大,市场竞争力不强。此外,还存在改革步伐比较慢、经济增长方式粗放、区域发展不平衡、城乡差距大、农业基础薄弱、农民增收

途径少、就业再就业压力大等问题。这些困难和问题,必须引起我们的高度重视,切实采取更加有力的措施逐步加以解决。

二、立足当前,着眼长远,努力开创发展改革工作新局面

“十一五”时期,是全面建设小康社会承上启下的关键时期,抓好当前及今后的发展改革工作,对我区经济实现跨越式发展、完成“十一五”规划制定的宏伟目标至关重要。目前,我区“十一五”规划编制工作已接近尾声,“十一五”期间的战略目标、战略任务已经基本明确,各项措施已做了全面安排。各地、各部门要把思想统一到自治区党委、人民政府的重大决策和部署上来,集中精力抓好各项工作,努力开创我区发展改革工作新局面。

第一,努力保持经济平稳较快发展的良好势头。发展是硬道理。近三年来,我区经济出现了难得的平稳较快增长的良好态势,但与内地省区相比,不论是经济总体实力,还是增长速度,都还存在着较大的差距。新疆作为西部发展较为缓慢、经济相对落后的地区,要在新世纪头 20 年与全国同步全面建设小康社会,任务艰巨,责任重大,必须坚持发展这个党执政兴国的第一要务,用发展的办法解决前进中的问题,促进经济持续较快增长,同时更加注重提高经济增长的质量和效益。“十一五”时期,国家将坚持以投资和消费扩大内需的方针,采取有力措施,调整投资与消费的关系,进一步开拓农村和西部地区市场,促进投资与消费协调增长,增强消费对经济增长的拉动作用。结合我区的实际,当前最迫切的就是要突出抓好固定资产投资工作,多方筹集资金,加强基础设施和基础产业建设,在具有特色和优势的领域支持一批产业化项目,促进产业优化升级,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。与此同时,还要进一步优化消费环境,努力扩大消费需求,培育新的经济增长点。

第二,积极建设社会主义新农村。全面建设小康社会的重点在农村,难点在农村,关键也在农村,工作着力点还在农村。必须坚持解决好“三农”问题作为经济工作的重中之重。各地、各部门要贯彻落实好国家和自治区的各项农村政策,加快农业“四大基地”建设。积极争取国家支持,继续建设全国最大的优质商品棉基地,不断提高棉花单产和品质,增强市场竞争能力。坚持全区平衡、略有节余的方针,着力建设优质粮食基地,提高单产,增加总产,确保粮食安全。积极推进特色林果业产品生产基地建设,加快林果业发展。大力推进现代优质畜产品基地建设,重点发展优质牛羊肉、奶、细羊毛三大主导产品,加强防疫体系和防疫基础设施建设,加快推进传统畜牧业向现代畜牧业转变。坚定不移地推进农业产业化步伐,以优势、特色农产品基地为依托,搭建农业产业化发展平台,吸引国内外优势企业,着力发展特色农产品、林果和畜产品精深加工,发展壮大一批农业产业化龙头企业,做大做强品牌产品,带动特色农产品基地建设,带动农业增产、农民增收,农村经济发展。加大对农民培训力度,组织农民工有序转移,努力增加非农收入。要围绕社会主义新农村建设,进一步加大对农业的投入力度,加强农业基础设施和农村公共服务设施建设,统筹搞好城乡建设规划,统筹安排各项支农资金,力争使农村面貌有一个大的变化,努力构建生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。要充分发挥城市对农村的辐射和带动作用、工业对农业的支持和反哺作用,逐步缩小城乡差别、地区差别,尽可能多地为农牧民提供公共服务。

第三,加快推进新型工业化。发展特色优势产业,是调整经济结构、提高自我发展能力的必然要求,也是我区推进新型工业化的重要着力点和立足点。近年来,我区紧紧围绕以市场为导向的优势资源转换战略,积极探索发展途径,已经形成了一些有影响的优势企业和特色产品。“十一五”时期,我区工业增加值要达到年均

17%的增长速度,必须要有大思路、大举措,大发展。要把发展特色优势产业放在更加重要的位置,坚持以市场为导向,以企业为主体,以科技为支撑,以效益为中心,进一步推进优势资源转换战略,重点围绕有发展主动权的领域,突出抓好石油天然气、煤炭、农产品加工等重点产业,努力走出一条具有新疆特色的优势产业发展的新路子。要全力以赴支持中石油、中石化等大企业集团,加大勘探开发力度,鼓励区内外有实力的企业建设一批石油下游产品加工项目,推进国家重要的石油天然气生产基地和西北最大的石油天然气化工基地建设。大力发展煤电、煤化工产业,走“煤—电—高载能产业”一体化的路子,积极争取国家支持在我区建设煤炭液化生产基地,加快煤电基地、煤化工基地建设。广泛吸引各方面资金,加大非油气资源勘探开发投资力度,尽快形成一批矿产资源开采、冶炼、加工产业集群,建设国家重要的战略资源接替基地。做大做精特色农副产品深加工,建设全国重要的无公害食品、绿色食品、有机食品生产和加工基地。以生物技术、电子信息技术等领域为重点,着力推进重大科研成果的产业化,加快高新技术产业发展。

第四,大力提升服务业发展水平。服务业是吸纳劳动力就业的重要渠道。要充分利用我区独特的自然风光、民族风情和历史文化风貌,不断培育和壮大旅游业。近两年,我区旅游基础设施逐步完善、旅游服务的水平显著提高,旅游业有了很大发展。今后要进一步抓好旅游景区、景点和线路的规划布局,积极鼓励支持区内外大企业、大集团,加大对新疆旅游资源的整合力度,努力打造一批国家级乃至世界级的旅游景区、景点。要注重旅游相关服务和产品开发,进一步规范旅游市场,加强监督检查,努力提高旅游服务质量。在改造提升餐饮、交通运输、邮电通信等传统服务业的同时,要加快构筑科技含量高、就业容量大、经济效益好、社会功能强的现代服务业体系。充分发挥我区对周边国家开放的独特地缘和区位优势

势,依托铁路、民航、口岸和物流园区,积极吸引区内外企业来疆投资,建设出口加工基地,促进中转物流集散地建设,以此为契机,积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式,构筑完善的市场流通体系和营销网络,逐步建立和完善农村流通网络。要重视发展清洁绿化、健身娱乐、公共设施养护、家政事务、社区服务等劳动密集型服务业,积极推进信息服务、法律服务、金融服务、中介服务 etc 等现代服务业发展。

第五,加快基础设施建设。要集中力量抓好一批事关经济发展全局的基础设施重大建设项目,为我区经济社会发展提供强有力的支撑。水利建设要以重点河流的开发和利用为主,大力推进伊犁河南岸干渠、伊犁河拦河枢纽及北岸干渠工程、额尔齐斯河喀腊塑克水利枢纽、下坂地水利枢纽、布尔津河“西水东引”一期工程、艾比湖流域生态综合治理工程、大石峡水利枢纽、阿尔塔什水利枢纽等工程建设。公路建设要以实现干线通畅和提高农村公路通达深度为重点,加快提高现有公路等级,建设西部开发省际公路通道新疆段,抓紧进行阿勒泰—红其拉甫西部通道公路部分路段建设,争取开工改造国道 315 线喀什—和田—若羌段,打通纵贯南北疆中部的快速干线,加快国家一类边境口岸公路和国边防公路建设。铁路建设要以新线建设和现有铁路干线改造为重点,进一步提高运输能力和技术装备水平。2008 年前建成精河—伊宁—霍尔果斯铁路,北疆铁路乌西—精河段复线、南疆铁路吐鲁番—库尔勒二线,2010 年前建成奎屯—克拉玛依—北屯铁路和乌鲁木齐集装箱中心站,开工建设兰新铁路电气化改造工程,积极推进喀什—和田铁路、哈密—临河(策克)铁路、中吉乌铁路、哈密—罗布泊铁路、库尔勒—格尔木铁路等项目的前期工作。民航建设要以完善枢纽机场功能、积极打造干线机场、大力开辟新航线为重点,新建与改扩建、迁建相结合,重点建设那拉提、喀纳斯机场,迁建库车机场、石河子机场、吐鲁番机场,复航哈密机场,改扩建疆内支线机场,完善乌鲁

木齐国际门户枢纽机场功能,扩大机场网络规模。城镇基础设施建设的重点是城镇道路、供水、供气、供热、供电、园林绿化和污水垃圾处理等工程,大力开展“园林城市”创建活动,努力改善人居环境,不断增强城镇可持续发展能力。稳步推进喀什等城市的老城区改造。

第六,积极推进重点领域和关键环节的改革。完善体制机制,是推动发展的强大动力,也是落实科学发展观的重要保障。发展改革委作为经济体制改革的重要职能部门,既要按照国家的统一部署和总体要求,统筹协调、配合推进我区各项改革,同时又要全力推进由自己牵头实施的投资体制、价格等方面的改革,努力建立有利于加快发展、有利于节约资源、有利于协调发展和有利于提高人民生活水平的体制机制。要着力推进政府行政管理体制改革,继续推进政企分开,坚决把不该管的事交给企业、中介组织和市场,同时把该管的事切实管好,进一步减少和规范行政审批,变管理型、审批型机关为服务型机关,真正做到“只要你来干,手续我来办”,为企业发展和市场竞争创造良好的环境。要搞好农村综合改革试点,抓紧制定出台乡镇机构改革、乡镇财政管理体制和农村义务教育体制改革的政策意见。要深化国有企业改革,建立健全自治区国有资产监管体制和制度,积极探索企业国资监管和经营的有效形式,进一步做好监管企业国有资产基础管理工作。要认真贯彻《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和自治区的贯彻实施《意见》,加强对发展非公有制经济的政策协调,为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。

第七,加快实施全方位对外开放战略。要进一步转变观念,拓宽思路,充分发挥我区向西开放的地缘优势,面向“两个市场,两种资源”,加快发展边境贸易,积极扩大境外投资,推进与周边国家和地区的经济技术合作,搞好与中亚一些国家的能源、矿产资源合

作,实现互惠互利、共同发展。支持沿海内地企业参与新疆出口加工区和边境贸易区建设,培育发展以新疆为基地的“两头在外”的矿产品加工业。要抓住东中部发达省区新一轮产业结构调整为契机,以及中亚及周边国家制造业不发达,对我国工业产品有着强烈需求的有利时机,积极吸引内地企业来新疆投资办厂,共同开拓周边市场,使我区真正成为向西开放的前沿阵地。要加快“中哈霍尔果斯国际边境合作中心”以及阿拉山口等口岸的基础设施建设,提高通关能力,大力发展边境贸易、旅游购物和边民互市贸易,努力扩大与中亚区域经济合作规模。要把招商引资作为加快经济发展的突破口,进一步优化投资环境,围绕特色优势资源开发,扎扎实实做好招商引资项目前期工作,加大宣传、推介的力度,重点引进国内外有实力的战略投资者,不断提升壮大我区优势产业,提高利用外资的质量和水平。

第八,构建资源节约型和环境友好型社会。“九五”时期,中央就明确提出要转变经济增长方式。现在看来,通过“九五”、“十五”的努力,这个要求还远没有实现,在经济发展中“高投入、高消耗、高排放、难循环、低效率”的问题仍然十分严重。尤其是随着国内能源、资源紧缺的矛盾进一步显现,中央更加关注节约型社会建设,在国家“十一五”规划《纲要》中,首次把降低能源消耗作为约束性指标,要求层层分解,认真落实。对我区来讲,在节约能源、资源等方面与全国平均水平还有一定的差距,这方面的任务也十分艰巨,必须要按照国家的统一部署,结合新疆实际,积极推进。要大力发展节水农业,推广节水灌溉新技术。在电力、造纸、冶金、化工、纺织行业组织开展创建节水型企业活动,提高工业用水的重复利用率,推动工业节能工作。要积极推广应用节能降耗技术,建设大型化、规模化煤矿和超临界大容量发电机组,提高煤矿回采率和电厂热效率,推进企业资源综合利用工作。要大力发展循环经济,进一步完善资源综合利用和再生资源回收的政策措施,积极推行清洁生

产,促进工业废物综合利用和废旧资源回收利用,加快推进城市垃圾、生活污水处理和再生利用设施建设。要集约利用矿产资源,坚决控制滥采乱挖、大矿小开等严重破坏矿产资源的现象。保护好基本农田,鼓励使用戈壁、荒滩等非农用地进行工程建设。要积极开展各种形式的资源节约宣传活动,提高全民资源节约意识,营造“节约光荣、浪费可耻”的良好风尚。同时,要加大生态环境建设与保护力度,继续搞好林业重点生态工程、小流域综合治理、水土流失防治和荒漠化防治等工程建设,特别是要加快推进塔里木河流域综合治理工程。塔里木河流域综合治理工程国家计划投资 107 亿元,目前已落实 54 亿元,还有 53 亿的投资任务尚未完成。各部门对塔河项目要紧盯不放,争取尽快落实国家的补助投资。要强化环境和生态保护执法,加强城市环境综合治理,改善重点城市环境质量。高度重视对重大环境污染事件的应急处理,保护人民群众的健康和安全。

第九,努力构建社会主义和谐社会。发展必须要有一个和谐的社会环境。构建和谐社会,是全面建设小康社会的重要内容,也是实现“十一五”经济社会发展目标的重要保障。要按照构建社会主义和谐社会的要求,更加注重经济社会协调发展,更加注重社会公平,更加注重改革发展稳定的协调。要立足新疆实际,加大扶贫开发力度,提高贫困人口的生活质量和综合素质。大力发展教育事业,全面推进素质教育,继续实施“两基”攻坚,加快“普九”步伐,扎实推进农村基础教育发展,加快教育结构调整,统筹各级各类教育协调发展,不断提高教育质量,改善办学条件,满足经济社会发展的需求。切实加强卫生事业,加强农村卫生体系和公共服务的卫生能力建设,健全县、乡卫生服务网络,努力提高公共卫生和基本医疗服务能力。大力发展文化、广播影视、体育等事业,做好人口和计划生育工作。要从解决群众最现实、最关心、最直接的问题入手,努力为群众办实事、办好事,突出抓好就业再就业、扶贫帮困、社会保

障、农民增收、抗震安居工程、农村新型合作医疗、免收全疆贫困中小学义务教育课本费和学杂费等涉及广大群众切身利益的事,使各族人民共享改革开放和开发建设的成果。要抓好安全生产和社会治安工作,完善安全生产监督管理的体制机制,加强社会治安综合治理,保障人民群众生命财产安全,使人民群众能够安居乐业。

三、统筹兼顾,科学发展,正确处理几个方面的关系

明年是实施“十一五”规划的第一年,做好明年发展改革工作,对实现“十一五”规划的良好开局至关重要。在机遇与挑战面前,发展改革系统的干部一定要有高度的责任感、强烈的忧患意识和宽广的视野,立足区情、实事求是,认真贯彻好“五个统筹”,切实以科学发展观统领我区经济社会发展全局。为此,我们必须认真处理好以下几个关系:

第一,处理好当前与长远发展之间的关系。坚持以经济建设为中心,实现“稳疆兴疆”,是新疆发展的长远目标和根本任务。各地、各部门在改革发展中,要统筹规划,合理布局,立足当前,着眼长远。既要积极进取,进一步深化改革、加快发展步伐,又要量力而行,尽力而为,为今后发展打好基础并留有余地。发展改革系统的各级干部职工要以更加奋发有为的精神状态,担负起加强宏观经济调节的重任,努力防止经济大起大落。要严格按照规划的要求,将年度计划与长远规划紧密结合起来,促进国民经济持续快速协调健康发展。

第二,处理好速度与质量和效益的关系。我区是一个边疆少数民族地区,发展水平与内地存在较大的差距。要不断缩小差距,与全国同步实现全面建设小康社会目标,就必须坚持把加快发展作为第一要务,充分利用各种有利条件,努力实现经济的快速增长。但在保持经济较高增长速度的同时,一定要加快技术引进与创新,

推动经济增长方式转变,促进区域经济合理布局,力求在科技进步、结构优化、质量和效益提高的基础上实现又快又好的发展。

第三,处理好局部与全局之间的关系。当前各地、各部门谋发展、盼发展的心情非常迫切,特别是发展新型工业化、建设工业园区的积极性空前高涨。在这里我想强调的是,发展新型工业化是针对全区整体而言,各地、各部门要结合自身的实际和特点,按照自治区“十一五”规划的总体安排和部署,树立全局观念和大局意识,做到局部利益服从全区大局需要,着力抓好有优势、有发展主动权的产业,坚持有所为、有所不为,围绕特色做文章,宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游,以特色为基础,形成有竞争力的产品和产业。自治区将从全局的高度,统筹地区经济协调发展,在优先发展天山北坡经济带的同时,充分考虑贫困地区和各具特色的地区经济发展,不断缩小地区间公共服务方面的差距。

第四,处理好内涵与外延之间的关系。要努力通过经济结构的调整优化,不断提高我区经济运行的内在质量和效益。要紧紧依靠科技进步和深化改革,提高我区企业的技术装备和经营管理水平,不断增强企业的核心竞争力。要通过科技教育的发展,全面提高全区各族人民的整体素质和全社会的科技创新能力。在注重自我发展的同时,要积极争取国家支持,为加快发展创造更为有利的条件。要充分发挥我区的地缘优势,努力扩大对内对外开放,充分利用“两个市场、两种资源”,不断拓展经济发展的空间。要着力改善我区的投资环境,加大招商引资力度,利用外来资金、技术、人才和先进管理模式,不断提高我区企业的整体竞争力,在丰富和扩大经济增长的内涵上下功夫,加快推进我区经济增长方式的转变。

第五,处理好资源开发与生态环境保护的关系。资源节约利用、生态环境保护 and 增强可持续发展的能力,是关系子孙后代生存和发展的根本大计。要坚持资源开发与节约并重、资源开发与生态环境保护并举,在开发中保护,在保护中开发。虽然我区资源相对

比较富集,但在实施优势资源转换战略和基础设施建设过程中,仍然要高度重视经济和人口增长对资源、生态环境的影响,既要讲求经济效益,又要重视社会效益和生态效益。要积极发展循环经济,在全社会树立节约资源、保护环境意识,倡导有利于节约资源、减少污染的生产模式和消费方式。

第六,处理好经济建设与社会发展之间的关系。统筹经济社会协调发展是科学发展观的重要内容,也是我区全面建设小康社会的内在要求。目前,在我区经济社会发展中“一条腿长、一条腿短”的问题还十分突出。因此,我们在促进经济发展的同时,必须高度重视文化、教育、科技、卫生等各项社会事业的发展,加大政策支持、财政投放和工作力度,不断满足各族人民群众在精神文化、健康安全等方面的需求,为经济发展提供精神动力和智力支持。根据我区现实条件,在社会发展中要注重向贫困边远地区、农村和农民工等弱势群体倾斜,切实加快社会主义新农村建设,完成好“抗震安居”这一伟大的历史性工程,更多地关注农牧民和社会弱势群体生产、生活条件的改善和社会保障。

第七,处理好建设与管理的关系。加强项目建设与管理是发展改革系统的一项重要任务,要切实抓紧、抓好、抓出实效。对于新建项目,要建管并重,在建设过程中加强管理,加大稽察力度。对于在建项目,要按照新的投资管理办法,落实项目建设各项制度,明确项目法人,落实四项制度。逐步推进项目代建制,创新管理模式。对于原有建设项目,要加大更新改造投入力度,除险加固,节本增效,延长其使用寿命和周期。

第八,处理好改革发展稳定的关系。新疆作为国家反分裂的前沿阵地,肩负着维护祖国统一和社会稳定的重大历史使命。改革发展、团结稳定始终是新疆工作的大局。做好新疆工作,必须正确处理改革、发展和稳定的关系,这是我区在改革开放和现代化建设进程中总结的一条基本经验。因此,在加快发展的同时,必须坚定不

移地高举民族大团结的旗帜,全面贯彻党的民族宗教政策,促进各民族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展;必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,牢固树立“稳定压倒一切”的思想不动摇,严密防范和严厉打击境内外“三股势力”和敌对势力的分裂破坏活动,确保我区社会政治大局的稳定和国家边防巩固;必须认真处理好改革与发展的矛盾,正确处理人民内部矛盾,为经济社会发展创造和谐安定的社会环境。

四、精心谋划,创新思路,着力做好当前几项重点工作

自治区经济工作会议对明年工作做出了全面的安排部署。昨天,司马义·铁力瓦尔地主席又强调了几个方面的重点工作。下面,我着重对发展改革系统当前要抓好工作提几点要求。

一是抓好“十一五”规划的编制工作。从现在起到明年年初,规划将进入最后的审议和评审阶段,任务十分繁重。各地、各部门要加强对规划编制的组织领导,认真贯彻落实自治区党委六届十次全委(扩大)会议的各项部署,结合实际,集中力量编制好本地区、本部门的“十一五”规划。在规划编制过程中,各地州的规划和各专项规划要与自治区的规划《纲要》相衔接,落实《纲要》的战略目标和重大任务,保证自治区“十一五”规划的顺利实施。各地要因地制宜,找准立足点和发展的着力点,突出重点任务、重点区域和重大建设项目,编制各具特色的发展规划。专项规划要突出特点,明确目标和任务,增强可操作性。自治区人民政府已经印发了《关于“十一五”专项规划审批有关事项的通知》,有关部门要加快专项规划编制进度,保证规划编制质量,按要求抓紧完成编制任务,尽快上报自治区发展和改革委员会。

二是加强重点建设项目前期工作。项目前期工作对明年固定

资产投资项目建设至关重要。要努力解决项目前期经费投入不足问题,积极研究建立稳定的前期经费投入机制,千方百计筹措前期工作资金,增加重大项目前期费投入,优先支持一批符合国家产业政策和投向的建设项目。各地、各部门要克服“重资金、轻前期”的倾向,下大力气做深、做细、做好项目前期工作,加快进度,提高质量,确保资金到位的项目能尽快开工建设。各部门要适应投资体制改革的新要求,加强配合、沟通和协调。报请国家立项、审批的项目,要提前做好环境影响评价、土地预审、水土保持方案编制及相关环节的报批工作,确保项目能尽快开工建设。

三是抓紧制定项目投资计划。“十一五”期间,自治区规划了总规模 10000 亿元的建设项目,各地也安排了一大批建设项目,建设任务十分繁重。必须精心组织、周密安排、有序推进,才能确保完成各项任务,促进固定资产投资较快增长。各级发展改革部门要抓紧研究,根据项目建设的轻重缓急、资金落实情况 and 项目建设条件,尽快编制年度固定资产投资项目计划并认真组织实施。要继续加强项目储备,充实和完善项目库,改变项目前期工作深度不够、质量不高、储备不足的问题,使重大项目建设有序接替、良性循环,努力实现“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,促进我区固定资产投资持续较快增长。

四是千方百计拓宽资金渠道。当前,资金短缺是困扰固定资产投资较快增长的一大难题。各地、各部门要多方筹措资金,拓宽资金渠道,落实配套资金,缓解项目建设资金短缺的困难。今年国家继续实施稳健的财政政策和货币政策,国债规模虽然有所减少,但对新疆的支持力度不会减弱。要按照国家产业政策和投资方向,继续争取国家补助资金,安排好自治区预算内基本建设资金,充分发挥政府投资的引导作用。要加大对国有投资项目的稽察力度,确保资金不被截留、挤占和挪用。要加强与金融机构的联系,特别要加强与国家开发银行的合作,落实和实施好开行 500 亿元政府信用

平台贷款项目,努力扩大固定资产投资贷款规模。各金融机构也要树立大局意识,转变思想观念,切实落实“区别对待、有保有压”的政策,强化服务意识,在提高资金质量、防范金融风险的同时,把支持地方经济的发展作为重要的任务,保持贷款的稳步增长。尽快启动社会投资、提高社会投资占全社会固定资产投资的比重,是改变目前我区投资结构单一、促进固定资产投资持续较快增长的关键。要进一步解放思想,放开市场,优化环境,继续把招商引资作为加快发展的突破口,努力扩大社会投资规模,力争明年取得突破性进展。

五是确保固定资产投资稳步增长。为实现明年固定资产投资增长目标,发展改革委要继续分解分行业、分地区固定资产投资计划和项目建设进度目标,切实把工作任务落实到具体的部门和责任人。各地、各部门也要加大工作力度,层层分解,进一步落实目标责任制,做到主要领导亲自抓,分管领导具体抓,各地、各部门共同抓,确保实现全社会固定资产投资增长目标。需要提醒的是,各地、各部门一定要实事求是,客观公正,提出的目标和分解的任务要真实可靠,既不能搞层层加码,也不能虚报浮夸,更不能漏报瞒报。

六是加快推进经济体制改革。发展改革委要会同有关部门研究提出2006年深化经济体制改革的指导意见,切实履行好总体指导和综合协调职能,积极参与推动,主动协调配合,加强督促检查。同时,要积极推进投资体制改革,进一步完善核准制和备案制,加强政府投资项目的管理。抓好价格改革,重点推进资源性产品价格改革。搞好粮食、棉花等重要商品的流通体制改革。

七是加强经济运行监测分析。加强经济运行分析是发展改革系统的重要职能和当好参谋助手的重要方式。要继续坚持月(季)度分析和重要情况通报制度,密切关注经济运行中的新情况,及时发现苗头性、倾向性的问题,针对突出矛盾,提出对策建议,供党委、政府决策参考。要把加强办公信息化建设作为提高监测分析水

平的重要手段,特别是要加快建立我区发展改革管理信息系统建设,对全区规划、前期、计划、投资、建设项目实现信息化动态管理,提高发展改革工作和项目管理的科学性、准确性和有效性,提高工作效率和质量,为强化项目管理奠定基础。

八是加强对发展改革工作的领导。发展改革委员会是自治区重要的综合经济管理部门,肩负着重要的职责。各级党委、政府要高度重视和关心支持发展改革工作,进一步加强对发展改革工作的领导。发展改革部门要充分发挥职能作用,主动向地方党政领导汇报,加强与相关部门的协调与配合,形成工作合力,推动五年规划、年度计划、项目建设、价格管理、体制改革等各项工作的顺利实施,为自治区经济和社会发展做出贡献。

九是加强宏观经济政策的研究。“十一五”规划是新世纪第一个五年规划,贯彻落实了中央提出的很多新理念、新举措。实施好“十一五”规划,不仅需要 we 创新思路,真抓实干,更需要我们认真研究实施好“十一五”规划的政策措施。如产业政策,矿产资源开发政策,土地利用政策,招商引资政策,园区优惠政策等等,都是涉及面广、影响大的政策。发展改革系统要充分发挥研究力量较强的优势,充分调动社会方方面面的力量,在深入调查研究的基础上,提出并制定切合我区实际的政策建议,确保“十一五”规划的顺利实施。

十是加强发展改革系统队伍建设。事业兴衰,关键在人。做好明年及“十一五”期间的发展改革工作,任务艰巨,责任重大,同时也对全区发展改革系统提出了新的、更高的要求。完成好各项工作任务,必须进一步加强队伍建设,不断提高发展改革系统的凝聚力和战斗力,提高驾驭市场经济和复杂局面的能力,特别是要提高想大事议大事谋大事、为各级党委、政府当好参谋助手的能力。抓好发展改革系统干部队伍建设,重点要推进“三个转变”,即转变职能、转变作风、转变方式。要把工作重点放在考虑重大问题,研究发

展战略,谋划重大项目上来,为新疆经济建设多提大思路,解决大问题。要深入基层开展调查研究,树立全心全意为人民服务的思想,想基层之所想,急基层之所急,解基层之所难,办基层之所盼,自觉主动地搞好服务,维护人民群众的切身利益。要加强党风廉政建设,健全有关规章制度,落实责任制,正确认识和使用手中的权力,牢记“两个务必”,树立公仆意识,弘扬勤政为民、廉洁奉公的正气,树立发展和改革系统的良好形象。

同志们,明年是“十一五”规划实施的第一年,做好明年的发展和改革工作意义重大。希望发展改革系统的干部在新的一年里,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,在自治区党委和人民政府的正确领导下,锐意改革,不断开拓,团结奋进,扎实工作,为完成明年自治区经济工作和社会发展的各项任务而努力奋斗,为我区改革、发展和稳定做出新的贡献!

(一) 综合发展报告

1

自治区十届人大四次会议 关于自治区 2005 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2006 年计划 草案的决议

(2006 年 1 月 23 日自治区十届人大四次会议通过)

新疆维吾尔自治区第十届人民代表大会第四次会议经过审议,并根据大会计划预算审查委员会的计划审查报告,决定批准 2006 年自治区国民经济和社会发展计划草案,同意自治区发展计划委员会主任刘晏良受自治区人民政府委托所作的《关于 2005 年自治区国民经济和社会发展计划执行情况及 2006 年计划草案的报告》,同意大会计划预算审查委员会为完成 2006 年自治区各项计划任务提出的各项建议。

2

关于自治区 2005 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2006 年 计划草案的报告

2006年1月17日在新疆维吾尔自治区第十届人民
代表大会第四次会议上

自治区发展和改革委员会主任 刘晏良

各位代表：

我受自治区人民政府委托，现将自治区 2005 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2006 年计划草案提请第十届人民代表大
会第四次会议审议，并请自治区政协各位委员提出意见。

一、2005 年自治区国民经济和社会发展计划执行情 况

2005 年是自治区成立 50 周年。在自治区党委的正确领导下，
全区上下深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和自治区党
委六届八次全委（扩大）会议精神，全面落实党中央关于新疆发展

和稳定的战略部署,以科学发展观为指导,积极推进优势资源转换战略,加大改革开放力度,不断加强基础设施、基础产业建设,克服了各种不利因素,国民经济继续保持持续较快增长的良好势头,圆满完成了自治区第十届人民代表大会第三次会议确定的主要预期目标。

(一)经济平稳较快增长,效益明显提高。

初步预计,全区生产总值 2680 亿元,增长 10.9%,高于预期目标 1.9 个百分点。其中,第一产业 504 亿元,增长 6.5%;第二产业 1250 亿元,增长 15.2%;第三产业 926 亿元,增长 8.5%。地方财政一般预算收入 180 亿元,增长 18.5%,高于预期目标 3.5 个百分点。规模以上工业企业实现利润 390 亿元,增长 72.3%。人民生活进一步改善。预计城镇居民人均可支配收入 8100 元,增长 8%;农民人均纯收入 2475 元,增加 230 元,增长 10.2%。受粮食等食品类价格回落因素影响,居民消费价格总水平上涨 0.7%,低于 2%的预期目标。

(二)优势资源开发利用步伐加快,产业结构进一步优化。

粮食、棉花、畜牧、林果四大基地建设取得新进展。粮食播种面积 2204 万亩,增加 136 万亩,粮食总产量 876 万吨,增长 5.7%,实现了粮食安全“两年三步走”的战略目标。优质棉基地建设成效显著,棉花播种面积 1747 万亩,增加 56 万亩,其中单产超过 120 公斤的高产棉面积达到 850 万亩。棉花总产量 189 万吨,增长 7.8%,创历史最高水平,棉花总产、单产、调出量已连续 13 年位居全国首位。畜牧业保持较快增长势头,肉类总产量 141 万吨,增长 10.2%;牛奶产量 152 万吨,增长 14.3%;细羊毛产量 9.7 万吨,增长 8.9%。林果业生产更加注重提高质量和效益,全年新定植果树面积约 100 万亩,果树总面积达到 1100 多万亩,果品总产量增加 50 万吨。农业产业化经营取得新进展,全区农产品加工流通企业已有 1059 家,其中国家级龙头企业 24 家,自治区级龙头企业由

上年的 80 家增加至 120 家,辐射带动全区 60%以上的农户。预计全区乡镇企业增加值 152 亿元,增长 11.8%。农林牧渔业总产值 825.8 亿元,增长 7.1%。

石油天然气、煤炭、钢铁等优势产业快速发展,石油及石油化工是促进工业快速增长的主要因素。预计工业增加值 1010 亿元,增长 16.5%,比预期目标提高 5.5 个百分点。主要产品产量中,原油产量 2408 万吨,增长 6.9%;原油加工量 1483 万吨,增长 21.5%;天然气 100 亿立方米,增长 74%;原煤 4100 万吨,增长 9.4%;发电量 304 亿千瓦时,增长 14.2%;钢材 320 万吨,增长 34.2%;水泥 1270 万吨,增长 4.7%。

传统服务业逐步提升,信息服务、现代物流、保险等现代服务业加快发展。社会消费品零售总额 638 亿元,增长 13.2%。其中农村市场增长 10.2%,比上年提高 1.6 个百分点。邮电业务总量 174 亿元,增长 13.6%。旅游和会展经济日趋活跃,预计接待国内外游客 1498 万人次,增长 17.6%;旅游总收入 138 亿元,增长 19%,其中旅游外汇收入 1 亿美元,增长 9.8%。

(三)固定资产投资较快增长,重点项目建设取得明显成效。

认真落实固定资产投资计划目标责任制,多方筹措建设资金,努力加快工程建设进度,克服了各种困难,促进了固定资产投资持续较快增长。预计全社会固定资产投资 1352 亿元,增长 16.4%。全年共落实国家补助地方基建投资 110 亿元,比上年增加 20 亿元,是历年来最多的一年。其中落实 24 个社会公益性大庆项目国家补助投资 23.5 亿元,是自治区 30 年、40 年大庆的 8—10 倍。加强重点项目的组织协调和管理,强化监督检查,重点项目建设进展顺利,完成投资 442 亿元,比上年增加 132 亿元,是拉动固定资产投资增长的主要力量。44 个在建重点项目中,克拉玛依机场迁建、奎一赛高等级公路、国道 314 线和硕至库尔勒段、中哈原油管道国内阿拉山口—独山子段、库车俄霍布拉克矿区 2# 井、自治区人民

会堂加固改造等 15 个项目建成投产。“十五”优质棉基地、节水灌溉、县际公路、库车火电厂、新疆油田勘探开发等 13 个项目实现单投和部分投产目标。自治区重大新开工项目前期工作取得新突破。沙漠公路阿拉尔至和田段、喀纳斯机场、新疆非油气重点资源勘查、罗布泊钾肥基地年产 120 万吨钾肥、独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯等 30 个项目年内陆续开工建设,超过年初计划 8 项,比去年多 14 项,是我区新开工项目最多的一年。同时,一大批水利、交通、能源等重大项目前期工作取得重要进展,为近期开工建设奠定了坚实基础。全年重点项目新增生产能力主要有:渠道防渗 1615 公里,高标准节水灌溉面积 44.5 万亩,水库库容 20.3 亿立方米;原油产能 508 万吨,天然气 76.8 亿立方米,年输油能力 2000 万吨;发电装机 52.5 万千瓦,高中压线路 1144 公里;高速公路 109 公里,一级公路 280 公里,二级公路 788 公里,三级公路 1238 公里;4.51 万人座席体育馆一座。

(四)重点领域改革不断深化,对外开放取得新进展。

农村改革继续深化,全面取消农牧业税,农村土地制度改革进一步完善,农村综合改革试点县和农村信用社改革试点正式启动。国有企业和国有资产管理体制改革取得实效。出台了鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展的意见和一些配套措施。投资体制改革迈出新步伐,企业投资项目核准、备案等 5 个相关配套文件已颁布实施。粮食、棉花流通体制改革推向深入,粮食、良种和农机具补贴资金累计达到 5.19 亿元,比上年多 2.4 亿元;完成了 77 家棉花加工企业 77 台(套)生产设备的更新改造任务。价格改革不断深化。水利工程供水价格已初步进入良性循环,10 个城市陆续出台调整水价的措施,相应提高了污水处理费标准。电价改革稳步推进,适当调整了乌鲁木齐电网内部分上网电价和销售电价。

对外贸易跃上新台阶。着力拓展中亚、西亚、俄罗斯、东欧等市场,积极推动外向型经济发展,举办和参加了一系列招商引资和经

贸洽谈活动,取得了成效。全年外贸进出口总额 79.4 亿美元,增长 40.9%。其中出口 50.4 亿美元,增长 65.5%。出口商品结构继续优化,机电产品、高新技术产品出口快速增长。利用外资规模扩大、质量提高。全年实际利用外资 2.32 亿美元,增长 12.3%,其中外商直接投资 4750 万美元,借用国外贷款 1.85 亿美元;引进外省到位资金 400 多亿元。

(五)生态建设和环境保护力度加大,资源节约和综合利用得到加强。

塔里木河流域近期综合治理、天然林保护、退耕还林、退牧还草、“三北”四期防护林、水土保持、乌鲁木齐危险废物库等工程加快实施。预计全年退牧还草 2000 万亩;退耕还林 185 万亩,其中退耕地造林 35 万亩,荒山荒地造林 50 万亩,封山(沙)育林 100 万亩。一批土地开发整理复垦和矿山地质环境恢复治理工程相继完工。部分工业企业污染治理、生态修复及节能、节水项目、野生动植物保护和自然保护区基础设施工程正在实施。土地沙漠化有所控制,泥石流、滑坡等地质灾害防治取得成效。全疆 95 个县、市、区环境监测网络基础设施建设工程大部分已完成。局部地区生态环境有所好转,主要污染物总量得到有效控制。每万元生产总值能耗 2.22 吨标准煤,下降 1.3%。

(六)各项社会事业全面发展,为群众办 10 件实事全部落实。

“两基”攻坚扎实推进,全区已有 76 个县(市、区)实现了“两基”目标,全区小学适龄儿童入学率达到 98.79%,初中适龄少年入学率达到 86.32%,青壮年文盲率下降到 2%以下。2004 年国家确定的 121 所农村寄宿制学校已全部开工建设,目前已有 38 所学校建成使用。农村中小学危房改造、民汉合校、农村中小学现代远程教育等工程建设进展顺利。已有 71 所疾病预防控制中心和 6 所紧急救援中心建成使用。2003—2004 年国家下达我区传染病医院(区)建设项目 84 个,75 个已建成使用。18 个县级“两馆”项目已全

部开工建设,3个已建成使用。240个乡镇文化站建设全面启动。自治区博物馆、体育中心已建成使用。“西新工程”第三阶段第二期任务基本完成。

办实事项目成效显著。全面取消农牧业税,减轻农民负担4.5亿元,人均政策性减负37元。自治区抗震安居工程超额完成计划任务,已累计安排补助资金4.3亿元,完成41.1万户抗震安居房建设,超过目标6.1万户,约有188万人搬进新居。新增40个农牧区合作医疗试点县(市)目标已完成,全疆已有53个县(市)纳入国家新型农村合作医疗试点,覆盖农牧民人口720万人,农牧民参合总人口542.8万人,平均参合率86.1%。93个乡镇卫生院基本建成。农村饮水安全工程安排投资1.21亿元,共解决38.86万人和112.67万头牲畜的饮水安全问题。农村县乡道路建设完成投资15.2亿元,新改建农村公路9100公里,改善了60个乡镇的通行条件,解决了300个行政村通公路及近60万农牧民出行问题。“两免一补”资助目标基本完成,国家和自治区用于“两免”资金达到2.76亿元,“两免”贫困学生人数达到228万,比上年增长23万人。内地新疆高中班招生人数达到3075人,比上年增长一倍;区内初中班招生规模达到3000人,比上年增长两倍。1951个村村通广播电视建设点已全面开通。增加了财政对村级组织的转移支付,对南疆三地州及其他地州的贫困县乡镇因执行此项政策造成的5292万元财政缺口,自治区财政已全部拨付到位。提高农村“三老”人员生活补贴标准的3000万元财政专项经费已全额拨付到位。

就业再就业和社会保障工作取得实效,人民生活进一步改善。全区通过各种渠道实现就业再就业35万人,超过预期目标5万人,城镇登记失业率3.7%。城镇基本养老保险、失业保险和基本医疗保险稳步推进,工伤保险和生育保险制度改革全面开展,预计全区城镇基本养老保险参保人数180万人,基本医疗保险参保人

数 210 万人,失业保险参保人数 140 万人,工伤保险参保人数 80 万人,享受最低生活保障 62 万人。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,保持经济平稳较快发展的良好态势面临诸多挑战。一是“三农”问题仍比较突出。农业基础设施特别是农田基本建设滞后,抵御自然灾害的能力不强,农业产业化水平低。农村教育、文化、卫生等公共基础设施建设亟待加强。受各种因素的影响,农民增收渠道窄、领域少,还没有形成有序进入城镇务工、稳定获得非农收入的局面。二是工业发展的制约因素较多。我区工业化整体水平低,95%以上的工业企业利润集中在石油石化等中央企业,而地方工业整体实力不强,非国有企业规模较小,自主创新和市场开拓能力弱。三是保持投资较快增长难度大。我区投资主体单一,主要依靠国有投资拉动,利用区外资金总体规模不大,加之非公有制经济实力不强,社会投资占全社会固定资产投资比例小,资金短缺的现象在一段时期内还将存在,保持投资持续较快增长的任务繁重。四是外贸面临的不确定因素增多。我国已进入加入世贸组织的后过渡期,国际贸易摩擦加剧,一些国家针对我国的贸易限制增多,出口企业将面临更加激烈和更为直接的竞争,保持出口持续快速增长还有不少困难。五是就业形势仍然严峻,扩大消费还面临许多制约因素。对这些问题,要积极采取措施,努力加以解决。

二、2006年经济社会发展的总体要求和预期目标

2006年我区经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央经济工作会议以及自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深化改革,扩大开放,加快实施优势资源转换战略,推进经济结构调整和经济增长方

式转变,加大基础设施建设力度,大力发展各项社会事业,着力解决好关系人民群众切身利益的突出问题,不断提高人民生活水平,实现经济社会全面协调可持续发展,巩固团结稳定的大好局面,促进和谐社会建设,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

根据“十一五”规划的安排,2006年自治区国民经济和社会发展的主要预期目标为:

- 全区生产总值增长9%,力争两位数增长;
- 地方财政一般预算收入增长16%;
- 全社会固定资产投资增长16%;
- 社会消费品零售总额增长12%;
- 外贸进出口总额增长18%;
- 居民消费价格总水平上涨2%左右;
- 城镇居民人均可支配收入增长8%,农民人均纯收入增加160元以上;
- 城镇实现就业再就业33万人,城镇登记失业率控制在4%以内;
- 万元生产总值能耗下降4%左右;
- 人口自然增长率11‰以内。

2006年安排全区生产总值增长9%,力争实现两位数增长,是本着积极稳妥、留有余地的原则,在深入分析经济发展环境、充分考虑经济增长的基础、动力和制约因素提出来的,是符合自治区实际的。保持9%以上的增长速度,对于抓住重要战略机遇期、增强综合实力、实现全面建设小康社会目标是十分必要的,也有利于进一步扩大就业、推进各项改革、维护社会稳定,缓解经济、社会发展中的各种突出矛盾。只要我们加大工作力度,抢抓机遇,开拓创新,真抓实干,是可以超额实现的。

实现2006年各项经济和社会发展的预期目标,保持国民经济平稳较快发展,重点要把握以下六条原则。

一是必须以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持以经济建设为中心,以强区富民为目标,以人的全面发展作为出发点和落脚点,保持经济又快又好地发展,加快经济增长方式的转变,努力提高经济增长的质量和效益,建设能循环、可持续发展的国民经济体系,促进经济、社会全面协调可持续发展。

二是必须加快优势资源转换,坚定不移地走适合区情的新型工业化道路,实现工业超常规、高速度、跨越式发展,以工业化带动农业产业化,以工业化促进第三产业加快发展,进一步调整和优化产业结构。

三是必须不断深化改革,扩大开放,推进体制机制创新,依托地缘优势,加快以向西开放为重点的对外开放步伐,提高全方位对外开放水平,为经济和社会发展增添活力和动力。四是必须保持适度的固定资产投资规模,加强基础设施、基础产业建设,支持特色优势产业加快发展,促进产业结构优化升级,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。同时,进一步优化消费环境,努力扩大消费需求,培育新的经济增长点。

五是必须大力实施科教兴新战略,推进科技进步和技术创新,不断提高劳动者素质,加快人才强区进程。

六是必须加快和谐社会建设,坚持以人为本,加快社会各项事业发展和公共服务体系建设,切实解决好涉及群众切身利益的实际问题。促进城乡、区域协调发展,努力缩小城乡居民、不同地区人民群众在公共服务方面的差距。

三、2006年经济社会发展的主要任务和措施

为实现国民经济和社会发展的预期目标,要着力抓好以下工作。

(一)巩固农业基础地位,稳步推进社会主义新农村建设

认真贯彻落实党在农村各项政策,坚持以市场为导向,以农业结构优化为突破口,着重抓好“四大基地”建设,加快推进农业产业化步伐,培育壮大具有市场潜力的优势产业,全面提高农业综合生产能力,稳步增加农牧民收入。进一步完善农村基础设施和公共服务体系,努力构建生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

抓好农业“四大基地”建设。粮食生产要立足自给有余,稳定种植面积,提高单产和加工转化能力。小麦播种面积稳定在1100万亩左右,产量稳定在410万吨。棉花生产要立足于做强,继续推进优质棉基地建设,进一步提高棉花品质和市场竞争力。棉花种植面积保持在1700万亩左右,总产量达到190万吨左右。林果业要立足于产业化,以现有的林果生产基地为依托,优化品种结构,吸引区内外龙头企业,下大力气建设一批林果产品深加工项目,带动农民增收。力争新增林果面积100万亩。畜牧业要立足于现代化,鼓励品种改良和规模化生产,加快防疫体系和防疫基础设施建设,提高重大动物疫病预防控制能力,落实好扶持家禽饲养业的各项措施。力争肉类总产量156万吨,增长11%;牛奶产量170万吨,增长12%。

大力推进农业产业化。以优势、特色农产品生产基地为依托,搭建农业产业化发展平台,吸引国内外优势企业,着力发展特色农产品、林果和畜产品精深加工,发展壮大一批“专业化、有特色、有实力”的农业产业化龙头企业,做大做强品牌产品,以农业产业化带动农业增效、农民增收。积极探索和创新产业化经营的利益分配机制,逐步形成企业与农户“风险共担、利益共享”的利益共同体。

改善农村生产生活条件。以加强农村基础设施建设为重点,突出做好“住、水、气、路、电”五件事:(1)住。争取国家安排抗震安居工程补助资金4.8亿元,继续支持南疆四地州抗震安居工程建设,力争完成45万户建设任务,其中贫困户16.5万户,特困户2万

户。(2)水。做好项目前期准备工作,积极争取国家支持,计划投资 1.8 亿元,解决 46 万人的饮水安全问题。(3)气。加大以“一池三改”为基本单元的农村户用沼气建设投资力度,力争在 2005 年的基础上增加 1 倍,新增农村沼气用户 5 万户以上。(4)路。启动“十一五”农村公路改造工程,加强乡村沥青(水泥)路建设,力争投入 14 亿元,新建改建农村公路 4500 公里,客运站 90 个。(5)电。启动无电地区电力建设,力争完成 1 万户送电到户工程。同时,要继续加强农田水利建设,支持大型灌区节水改造。

加快发展农村公共事业。重点围绕基础教育、医疗卫生、文化设施等方面做好工作。(1)大力推进农村学前“双语”教学,全部免除农村义务教育阶段学生学杂费,对其中贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费。(2)积极推进新型农牧区合作医疗试点。国家和自治区投入补助资金 2.17 亿元,完善巩固 53 个试点县(市)的工作成果,提高农牧民的参合率和补偿率。(3)加快农村卫生服务体系建设,完成 205 所乡镇卫生院和 65 所县级医疗卫生服务体系建设。(4)加大基层文化设施建设力度,建成 400 个乡镇文化站。(5)加强基层组织建设,从今年起自治区每年安排 3000 万元,着力帮助村级组织解决办公用房。(6)继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程。

千方百计增加农民收入。完善粮食直补政策,加大良种补贴和农机具购置补贴力度,让农民得到更多实惠。在努力提高农业综合生产能力、稳定增加农民来自大农业收入的基础上,拓宽思路、转变观念,把工作重点放在增加农民非农收入上来。加强农民培训基地基础设施建设,有组织地对农民进行培训,大力推广农业先进适用技术,依靠科技增加农民收入。积极推进农业产业化经营,培育壮大农业龙头企业和专业合作经济组织,以工促农,增加农民收入。支持乡镇企业和劳动密集型中小企业发展,加强小城镇基础设施建设,以城带乡,拓宽农民非农产业的增收领域。加强化肥、涉农

收费和价格的监管力度,切实减轻农民负担。清理歧视性规定,保障农民工合法权益,切实做好农村富余劳动力转移的组织、引导和服务工作,搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力向二、三产业的战略性转移,力争农村劳动力外出务工达 130 万人次,农民人均劳务增收 60 元以上。

(二)着力推进新型工业化,加快经济结构调整

贯彻落实自治区加快推进新型工业化建设工作会议精神,大力实施优势资源转换战略,发展、壮大特色优势产业,紧紧围绕有发展主动权的产业和领域,突出发展石油化工和煤电、煤化工,加快工业经济发展。预期工业增加值增长 17%。

全力以赴支持中石油、中石化等大企业集团,加大勘探开发力度,力争实现油气勘探投资、原油产量增长超过 10%,原油加工量增长超过 15% 的目标。积极支持区内外一批有实力的企业参与石油天然气化工产业的发展,支持有条件的地方企业以多种形式与石油企业融合联动,共同发展石油下游产品加工业。加快独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯、乌石化 100 万吨加氢裂化和 100 万吨对二甲苯、克石化 100 万吨沥青、美克公司天然气综合化工、天利高新 7 万吨己二酸、联合化工 4 万吨聚甲醛等一大批重大项目建设,推进国家重要的石油天然气生产基地和西北最大的石油化工基地建设。立足实际,加快煤电、煤化工基地建设。抓好哈密大南湖等煤电基地和玛纳斯电厂三期、吐鲁番火电厂等电源项目建设;积极创造条件,力争启动煤炭液化项目建设。继续实施县城电网建设与改造、全疆电网联网工程;加快前期工作,启动西电东送工程,推动煤炭资源优势向经济优势转变。积极争取国家进一步加大对矿产资源勘探的支持力度,广泛吸引国内外优势企业参与我区矿产资源勘探开发,尽快形成一批矿产资源开发、冶炼、加工的产业集群,重点发展铁、有色金属、钾盐、石材、膨润土等矿产资源深加工产业。加强与国内外大企业集团的联合与合作,用一流的技

术装备,高起点、高水平、大规模发展现代农副产品加工业。围绕南疆环塔里木盆地特色林果产业带,尽快启动一批林果产品深加工项目;积极发展乳肉制品、瓜果制品、葡萄酒、白酒、番茄酱等具有一定规模和市场竞争力优势产品,加快建设全国重要的无公害食品、绿色食品、有机食品生产和加工基地。支持纺织企业与国内外有实力的大企业集团嫁接改造,加强上下游一体化联合,扩大规模,壮大实力,特别是要采用国际一流的技术和装备,加快提升我区纺织工业的现代化水平,重点建设乌一昌、石河子、奎屯、库一尉等纺织工业基地。做大高技术产业,建设一批以生物医药、生物农业、生物能源和生物制造为重点的生物产业项目,可再生能源和新能源、新材料项目,以及以优势特色资源深度开发为重点的特色产业项目,在局部形成高技术产业优势,推进高技术产业全面发展。积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,推动传统产业升级。

按照“重点突破、整体推进”的原则,加快工业园区建设。集中力量建设一批特色鲜明、产业关联度强、辐射带动能力大的园区,聚集生产力要素,形成发展高地。重点建设以石油天然气园区为主的重化工工业园区,以对口援疆省市和国家骨干企业为支撑的引进内地项目、承接产业转移的“外向”、“双赢”的工业园区。按照“谁投资、谁受益”的原则,吸引东部省市开发区在我区中心城市、资源富集区、口岸设立工业园区,或与我区开发区联营;鼓励有实力的大企业以及各类商会投资园区基础设施建设,对外招商引资、落实项目,形成政府配套软环境、企业和商会办园区、企业和商会招商的良性市场运行机制。

加快中小企业发展。加快实施成长型中小企业培育计划,培植工业经济增长新亮点。放宽中小企业经营准入限制,建立、健全中小企业服务体系,进一步加强中小企业担保体系建设,规范担保行为,加强政府、银行、企业间的沟通,建立中小企业信息采集平台,

改善企业投融资环境,努力满足有一定经营能力、信誉度较好、产品有销路、有发展前景的中小企业的融资需求。进一步优化发展环境,支持、培育一批“专、精、特、新”的发展前景好、成长性强的中小企业优势群体。

大力发展服务业。尽快出台《关于促进服务业加快发展的若干意见》。加快发展交通运输、金融、现代物流等生产性服务业和社区服务等新兴生活服务业。以完善市场体系为重点,搞好农产品批发市场建设,积极推进连锁经营、电子商务等现代流通业的发展。大力发展信息服务业。积极运用先进适用技术提升商贸、餐饮、邮政等传统服务业的水平和质量。突出发展旅游业,围绕精品路线和红色旅游区,加强重点旅游景区、景点、线路的规划和基础设施建设。建成那拉提机场,抓好喀纳斯机场建设。力争全年接待国内外游客1685万人次,增长12.5%;旅游总收入158亿元,增长14.5%,其中创汇1.2亿美元,增长20%。

(三)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

加大工作力度,狠抓各项措施的落实,促进固定资产投资持续快速增长,保持投资对经济增长的拉动作用。

狠抓投资计划的落实。把落实投资计划作为抓好固定资产投资工作的重点,继续分解固定资产投资分行业、分地区计划和项目建设进度计划,进一步完善投资、项目管理目标责任制,努力形成主要领导亲自抓,分管领导具体抓,各地、各部门共同抓的局面,确保实现全社会固定资产投资增长目标,促进经济较快增长。

千方百计拓宽资金渠道。加强与金融机构的沟通与协调,积极向各商业银行推荐一批重点项目,特别是要落实好、实施好开发银行500亿元政府信用平台项目建设,采取各种措施,努力扩大信贷规模,为投资较快增长奠定基础。把招商引资和启动社会投资作为促进投资较快增长的重中之重,进一步放开市场,优化环境,加大工作力度,力争取得新突破。继续争取国家补助资金,适度增加自

治区预算内基本建设资金,充分发挥政府投资的引导作用。

加强重点项目建设。初步安排自治区重点项目110项,其中续建项目52项,新开工项目22项,预备项目36项,计划完成投资480亿元。集中力量抓好重点建设项目的组织、协调和服务工作,加快重点项目建设步伐,加大建设项目的监督检查力度,全面完成重点项目建设任务。协调、解决续建重点项目存在的困难和问题,落实好项目建设资金,确保按计划完成建设进度。突出抓好新开工重点项目的报批工作,继续分解重点新开工项目任务,做到任务到人,责任到人,全面实现新开工22项重点项目目标。加快预备重点项目前期工作,积极创造条件,争取早日开工建设。

做好项目前期工作。加大重点项目前期费投入力度,提高前期工作质量,制定前期工作计划,克服“重项目、重资金、轻前期”的倾向,下大力气做深、做细项目前期工作,确保重点项目按期开工建设。适应国家投资体制改革的新要求,加强配合,协调一致,对于报请国家审批的项目,及时开展环保、土地、水资源等相关手续的报批工作,促使项目尽快开工建设。继续加强项目储备工作,充实、完善项目前期库,改变前期项目深度不够、储备不足的局面,促使重大项目建设有序接替、良性循环。

强化项目管理。把加强政府投资项目的管理和监督检查作为重点,针对近两年来在项目稽察中发现的一些突出问题,进一步加大工作力度,特别要加强对重点项目、国债项目的专项稽察,发现问题及早处理,提高工程质量和投资效益。

(四)实施以向西开放为主的全方位开放战略,提高对外开放水平

树立大市场、大开放的观念,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外分工与合作,坚持“东联西出,西来东去”,把“引进来”和“走出去”相结合,加快建设国家高技术轻工产品向西出口加工基地、中转集散地和物流大通道,形成以开放促开发、以开放促

发展的格局。

推进中亚区域经济合作,加快中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设,积极支持机电、高新技术和优势农产品出口,鼓励关键设备、短缺能源、原材料进口,扩大对外贸易规模。鼓励有条件的企业到周边国家投资办厂和承包工程,联合开发当地的森林、油气、矿产和农业资源,带动技术、设备、材料和劳务出口。支持沿海内地企业参与新疆出口加工区和边境贸易区建设,培育发展以新疆为基地的“两头在外”的矿产品加工业。抓住东中部发达省市新一轮产业结构调整为契机,以及中亚及周边国家制造业不发达,对我国工业产品有着强烈需求的有利时机,面向国外大市场、依托内地大后方,吸引和承接内地资本、技术和人才优势向我区转移,在新疆建设中亚、南亚、东欧地区适销对路的加工制造业基地。

把招商引资作为加快经济发展的突破口,进一步优化投资环境,围绕特色优势资源开发,扎扎实实做好招商引资项目前期工作,加大宣传、推介工作力度,引进国内外有实力的战略投资者,不断提升壮大我区优势产业,提高利用外资的质量和水平。扩大借用国际金融组织贷款在新疆基础设施、生态环境保护和社会发展领域的建设规模,鼓励企业借用外国政府贷款引进先进设备和技术,提高企业技术装备水平。争取国家尽快批准亚洲开发银行贷款项目,建设一批城市、旅游基础设施项目;加快实施联合国国际农业发展基金新疆农业综合发展项目和国外政府贷款项目。预期实际利用外资额 3.15 亿美元,增长 36%,其中外商直接投资 6000 万美元,增长 26%。

(五)围绕解决深层次矛盾和问题,推进重点领域体制改革

按照国家的统一部署,结合我区实际,突出重点,全面推进,把握大局,统筹协调,积极推进各项改革,为经济和社会发展提供体制保障。

全面深化以农村税费改革为重点的综合改革。抓紧制定出台

乡镇机构改革、乡镇财政管理体制和农村义务教育体制改革的实施意见,加快推进农村金融和土地征用制度等方面的改革。加强政策研究,进一步明确和落实相关政策,促进和规范农牧民专业合作经济组织发展,加快建立县、乡农村社会化服务网络体系。

建立健全自治区国有资产监管体制和制度,积极探索企业国有资产监管和经营有效形式,进一步做好监管企业国有资产基础管理工作。加快制定自治区国有企业重组指导意见并组织实施,继续推进国有企业主辅分离、辅业改制和分离办社会工作。加快企业股份制改革步伐,大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济。

大力发展非公有制经济。认真贯彻《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和自治区《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》,加强对发展非公有制经济的政策协调,改进对非公有制经济发展的指导和监督,为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。

着力推进政府行政管理体制改革。要以转变政府职能为重点,继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,减少和规范行政审批,把政府职能切实转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。健全对涉及经济社会发展全局的重大事项决策的协商和协调机制,健全对专业性、技术性较强的重大事项决策的专家论证、技术咨询、决策评估制度,健全对与群众利益密切相关的重大事项决策的公示、听证制度,推进行政管理决策科学化、民主化。加快建立权责明确、行为规范行政执法体制。完善行政管理监督机制,认真推行政务公开制度。大力加强法制教育,做到依法决策、依法行政、依法管理,不断提高工作效率和为人民服务的水平。

继续推进投资体制改革。全面贯彻落实《自治区企业投资项目核准暂行办法》等五个投资体制改革文件精神,加强核准制和备案

制的落实和跟踪,及时发现新情况、新问题,研究提出改进措施,真正把企业投资自主权落到实处,为扩大企业投资营造良好的环境。进一步规范政府投资管理,尽快研究出台《自治区政府投资项目暂行管理办法》、《自治区政府投资公益性项目代建制管理办法》等配套文件和管理办法。逐步解决政府资金使用分散的问题。改进投资计划的下达程序和方式,增强投资安排的透明度。加强对全社会投资的引导和调控,逐步建立政府投资监管体系。

进一步深化财税体制改革。加快公共财政体系建设。进一步完善分税制财政管理体制,规范自治区对下财政转移支付制度;进一步深化部门预算、国库集中收付、政府采购和“收支两条线”等财政预算管理制度改革。加强税收征管,积极落实中央税制改革政策。

稳步推进电价改革,积极疏导电力价格矛盾,处理好电力企业与当地经济发展关系,制定符合我区实际的电力价格政策。全面推进水价改革,合理提高水利工程、城市供水价格,加大水资源与污水处理费征收管理改革力度。完善矿产资源费、草原补偿费及危险废物、垃圾处理收费制度,促进资源节约和环境保护。改革和完善化肥价格调控机制。

按照国家的统一部署,积极协调和推进邮政体制改革和城镇供热体制改革。

(六)立足各地实际,推动地区经济协调发展

按照“依托比较优势,培育竞争优势,构建特色经济,实现共同发展”的原则,突出重点,扶优扶强,统筹区域协调发展。

充分发挥天山北坡经济带产业实力较强、人才集中、基础条件较好的优势,以推进新型工业化为重点,全力推进乌昌经济一体化,加快奎屯—独山子石油化工工业园区建设,促进天山北坡经济带快速发展,辐射带动全疆共同发展。

以库尔勒、轮台、库车、阿克苏、泽普等现有石油、石化产业为

基础,积极推动南疆石油天然气化工带发展,尽快启动一批项目,建成库尔勒—库车—阿克苏石油天然气化工带。

认真贯彻落实中央对口支援南疆四地州的部署和国家扶贫开发工作方针,进一步加大对贫困地区的扶持力度,增加扶贫开发和以工代赈资金投入,特别是在资金安排上向和田、喀什、克州南疆三地州倾斜,继续抓好克州 25 万亩饲草料基地以及和田、喀什重大水利骨干工程建设,同时实施好对口支援项目,改善贫困地区生产生活条件,促进贫困群众脱贫致富。加强扶贫资金管理,落实好《国家以工代赈资金管理办法》,提高资金使用效益。2006 年,力争 500 个以上的扶贫开发重点村达到整村验收的标准,解决 40 万低收入人口增加收入问题。

坚持有所为,有所不为,因地制宜的原则,大力发展各具特色的区域经济。积极引导各地结合自身优势和发展条件,围绕特色做文章,宜农则农,宜工则工,宜商则商,宜游则游,以特色为基础,培育有竞争力的产品和产业,形成各具特色、充满活力的地区经济。

(七)加强价格监管,服务经济和社会发展大局

进一步加强价格工作,充分发挥价格调节作用,强化价格监管职能,协调并解决好事关经济发展全局和人民生活的突出问题,为经济和社会发展创造良好的环境。

加强价格调控,保持价格总水平基本稳定。做好价格监测分析,落实价格异常波动监测预警制度。加强和改进农产品价格信息服务工作,保持粮食价格基本稳定。适时疏导价格矛盾,把握好价格调整时机和力度,充分考虑人民群众对价格上涨的承受能力,督促落实好对低收入群体的补偿方案。

严格价格管理,规范价格审批行为。修定《自治区定价目录》。完善价格决策听证制度、专家审价制度,严格履行成本监审程序,加强对定调价监审实施情况的监督,提高政府定价的透明度和科学性。

着力解决社会反映强烈的价格问题,维护广大群众的合法权益。清理整顿涉农价格和收费工作,重点治理农业生产费用和经营服务性收费,继续落实好涉农价费公示制度。完善化肥价格政策。切实减轻农民负担。继续大幅度降低政府定价药品价格,抓紧研究部分政府管理的药品出厂价试点方案贯彻意见,从源头控制药品价格。研究医疗机构费用总额控制和新增医疗服务项目的管理办法。完善和推行义务教育阶段收费“一费制”办法,坚决纠正将不合法、不合理的收费列入“一费制”范围。规范经济适用房价格管理,制定《廉租房租金管理的实施细则》。

加强价格监督检查,规范市场价格秩序。认真开展涉农价格和涉企收费、教育收费、医药价格、电力价格和人力资源管理收费等重点检查。加强价格诚信体系建设。推进价格服务进社区工作。巩固农村价格监督网络建设成果,继续提高明码标价的普及率,制止价格欺诈,维护良好的价格秩序。

(八)建设资源节约型、环境友好型社会,发展循环经济

建设节约型社会,加强生态建设,大力发展循环经济,以尽可能少的能源资源消耗,获得尽可能多的经济效益和社会效益。

加强资源节约和综合利用。结合我区实际,把节水作为建设资源节约型、环境友好型社会的重中之重,重点抓好重大调水工程和全疆节水示范区建设,力争新增高新节水灌溉面积100万亩以上。推动重点行业节水技术改造,加大节水设备和器具推广力度,发展农业节水灌溉。在节能方面,编制《自治区节能中长期专项规划》,研究提出《自治区重点节能工程实施方案》。启动推进节约和替代石油、热电联产、余热余压利用、建筑节能、政府机构节能、绿色照明、节能监测和技术服务体系等节能工程,突出抓好10家高耗能企业的节能工作,提出节能降耗目标和措施,逐步降低万元生产总值能耗。在节地方面,强化节约和集约利用土地,启动“沃土工程”,做好土地复垦及土地整理工作,进一步加快两河流域水土开

发步伐。在节材方面,加强重点行业原材料消耗管理,鼓励生产高强度和耐腐蚀金属材料,促进木材节约代用,贯彻落实节约包装材料的政策措施。在资源综合利用方面,推进共伴生矿产资源和工业“三废”的综合开发利用,组织编制自治区资源综合利用等专项规划。要突出抓好大型煤炭基地建设,加快煤炭资源整合,提高资源回采率,力争在现有的基础上提高6个百分点。做好再生资源回收利用工作,推行农资节约。广泛开展增强节约意识的宣传教育活动。

搞好生态建设和污染防治。继续加快实施塔里木河流域生态综合治理、重点流域水土保持、矿山地质环境恢复治理、土地开发整理复垦和重点污染源治理等项目。抓紧做好艾比湖生态综合治理工程前期工作,力争2007年开工建设。继续抓好生态修复项目的实施,切实保护荒漠植被,改善绿洲生态环境,加大塔里木盆地和准噶尔盆地沙漠化治理力度,抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期等重点林业工程建设,实施好退牧还草和草原生态工程建设,积极推进塔城老风口治理三期等生态工程。完成退牧还草2000万亩,退耕还林500万亩,其中退耕地造林60万亩。进一步加强重点生态功能区和自然保护区的基础设施建设。加强城市环境综合治理,改善重点城市环境质量,加快推进城市垃圾、生活污水处理和再生利用设施建设。积极推进清洁生产,尽快制定重点行业清洁生产评价指标体系,控制污染物排放总量。大力发展环保产业。

大力发展循环经济。加强循环经济的宣传力度,积极研究新疆循环经济发展规划和配套的政策措施,做好循环经济试点城市、试点园区、试点企业的前期启动工作,研究制定重点行业、重点领域发展循环经济的推进计划。

(九)推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,以

扩大就业、完善社会保障体系、发展社会事业为着力点,扎实推进。

做好就业和社会保障工作。全面贯彻落实促进就业再就业的政策措施,重点做好体制遗留的下岗人员再就业工作。建立就业困难人群的就业援助措施。支持发展社区公益事业和灵活就业。做好新成长劳动力、高校毕业生和农村富余劳动力转移的就业指导和服务工作。完善企业职工社会保险制度。加强社区服务和民政事业,做好民政、残疾人、老龄事业和社会救助体系等发展规划。

促进各级各类教育协调发展。进一步普及和巩固农村义务教育,继续实施好“两基”攻坚计划,农村寄宿制学校和农村中小学现代远程教育工程建设,改善薄弱学校办学条件,促进城乡之间、地区之间教育的均衡发展。大力推进民汉合校。办好内地新疆高中班和区内初中班,招生规模分别扩大到3990人和5000人。要把推进全区职业教育基础设施建设和高等院校专业结构调整作为中心工作之一,提早做好项目准备,积极争取国家支持,启动实施职业教育基础能力建设工程,推进中等职业教育和高中阶段教育协调发展。要进一步加大高等教育重点学科建设和专业调整,坚持以市场需求为导向,以自治区经济和社会发展急需人才为方向,培养各类人才,对市场需求量少、就业困难的学科,要坚决压缩招生规模。2006年,普通高校计划招生5.42万人,研究生2889人。

加强公共卫生建设。加快城市医疗服务体制改革试点工作。加大公共卫生基础设施建设力度。全面完成紧急救援和医疗救治体系建设,继续加强艾滋病、结核病、包虫病、高致病性禽流感等重大疾病防治工作。做好医疗救治信息网络及职业中毒、核辐射应急救治基地的建设。加强县级和中心乡计划生育服务站和人口宏观管理与决策信息系统建设。2006年,全区人口自然增长率控制在11‰以内。

大力发展文化、体育等事业。继续加大基层公共文化基础设施建设投入力度,加强重大文化和自然遗产保护工作。大力推进新闻

出版“东风工程”。继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

加快完善应急体系。搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会性事件的预防,建立健全监测、预测、预报、预警和应急响应体系,完善应急物资储备。加强安全生产基础设施建设,以煤矿瓦斯、危险化学品、道路交通为重点,强化安全生产责任制,遏制重特大事故发生。切实做好救灾减灾工作,妥善安排灾区群众的生产生活。

“十一五”开局之年,我区改革、发展、稳定的任务相当艰巨和繁重。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,在自治区党委的正确领导下,全面落实科学发展观,团结一心,扎实工作,为实现2006年国民经济和社会发展预期目标和各项任务而努力奋斗!



(二) 专题发展报告

1

新疆农业和农村经济发展报告

一、2005年农村经济形势

2005年是新疆农业和农村经济发展较好的一年,也是全区广大农牧民增收较快的一年。全区认真贯彻落实中央、自治区两个“一号文件”精神,坚持“工业反哺农业,城市支持农村”和“多予、少取、放活”的方针,狠抓各项支农惠农政策措施的落实,加大农业结构调整力度,加快产业化经营步伐,深化农村各项改革,实现了农业增效、农民增收、农村稳定的目标,社会事业全面发展。全区农林牧渔业总产值824.61亿元,比上年增长7.1%,其中农业产值596.36亿元,增长6.5%;畜牧业产值177.67亿元,增长9.1%;林业产值14.18亿元,增长8.6%;渔业产值4.32亿元,增长4.8%。农民人均纯收入2482元,增加237元,增长10.6%。

(一)农业结构不断优化,特色农业突显成效

继续坚持结构调整战略不动摇,棉花、粮食面积持续增加,林果业和畜牧业规模不断扩大,特色农业蓬勃发展。在“十五”优质棉基地建设项目的积极带动下,棉花播种面积1743.75万亩,增长3.1%,总产量195.7万吨,增长11.7%,棉花总产、单产、收购量、调出量连续12年位居全国首位。粮食播种面积2206.2万亩,增长6.7%,总产量876万吨,增长5.7%,实现了自治区粮食安全“两

年三步走”的战略目标。全年新定植果树面积约 100 万亩,林果总面积达 1100 多万亩,果品总产量增加 50 万吨,形成了优质林果产品产业带。农区畜牧业规模扩大,年末牲畜存栏 5350 万头(只),增长 2.8%;出栏 3756.92 万头(只),增长 9.3%;肉类总产量 141 万吨,增长 10%;牛奶产量 152 万吨,增长 14%;细羊毛产量 9.7 万吨,增长 8.9%。设施农业面积 45 万亩,增加 10 万亩,有效改善了鲜菜市场供应状况。特色养殖业开发步伐加快,冷水鱼养殖形成一定规模,全年水产品产量 8 万吨,增长 9.6%。

(二)农业产业化经营取得成效,农村劳动力转移步伐加快

以优势产业为基础,积极扶持具有市场开拓能力的龙头企业,促进了农产品加工转化增值,优势、特色农产品生产加工产业带、产业区建设初见端倪。全区农产品加工流通企业 1059 家,其中国家级重点龙头企业 24 家、自治区级 120 家,辐射带动全区 60% 以上的农户增收。全年乡镇企业增加值 152 亿元,增长 11.8%。各地认真落实农民外出务工的优惠政策,加强外出务工的引导性培训和就业技能培训,引导农民就地、就近外出季节性打工,促进农村劳动力向非农产业转移,全年实现 120 万农民参与劳务创收。

(三)基础设施建设得到加强,生产生活条件持续改善

重点河流开发利用项目进展顺利,下坂地水利枢纽、阿拉山口供水、固边富民等重点工程实现开工;“十一五”优质棉基地等项目前期工作进一步加快;人畜饮水安全工程共解决 38.86 万人和 112.67 万头牲畜的饮水安全问题;新建抗震安居房 41.1 万户,使 188 万人搬进了新居;新增农村沼气用户 3.35 万户;完成退牧还草 2000 万亩,退耕还林 185 万亩(退耕地造林 35 万亩)。

(四)科技兴农力度加大,农产品质量安全水平显著提高

通过增加农业科技投入,加强对农民的科技培训,农业发展中的科技支撑和促进作用进一步增强。以节水灌溉、保护地栽培和优质高产模式化栽培为主的农作物种植新技术,以冻精冷配、人工授

精和胚胎移植为主的牲畜良繁技术,以优质苗木繁育和矮化密植栽培为主的林果栽培技术的全面示范和推广,提高了农业发展的科技水平和农产品科技含量,对农业增产增效发挥了积极作用。无公害农(畜、林果等)产品基地建设步伐加快,农产品的质量和安全水平大幅提高,2005年全区通过自治区认定的无公害农产品生产基地241个(1232万亩),无公害农产品347个,有56家企业的126个产品获得绿色食品标志,27家企业的24个产品获得有机食品标志。

(五)农村税费改革继续深化,社会事业改革稳步推进

以“三个取消,一个逐步取消,三项调整,一项改革”为主要内容的农村税费第一步改革取得了明显成效,全区共免征农牧业税4.5亿元,农牧民人均减负37元,农村税费第二步改革正在全面安排和部署中。实施粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴为内容的“三补贴”政策,补贴资金达5.19亿元,比上年增加2.4亿元。农村医疗体制改革取得阶段性成果,已有53个县(市)纳入国家新型农村合作医疗试点,覆盖农牧民人口720万人。农村综合改革试点县和农村信用社体制改革试点正式启动,农村各项社会事业改革稳步推进。

2005年,新疆农业发展虽然取得了较好的成绩,但是困难和问题依然存在。一是受投入不足、地方配套能力有限等因素制约,基础设施建设薄弱,农业支撑保障体系尚不健全,防灾减灾能力亟待提高。二是农业经济增长方式依旧以数量型、粗放型为主,独具特色的农业资源优势尚未形成有效的竞争优势和应有的经济效益。三是农业产业化经营水平低,农产品加工转化能力不高,标准化、规范化、商品化的产业化生产基地建设滞后,企农利益联结机制不规范,农产品质量安全问题突出。四是农村二、三产业落后,城镇化水平较低,农村劳动力素质偏低,增收很大程度上取决于粮棉等农产品的产量和价格,增收途径单一,加之农资价格上涨致使农

业生产成本提高,农民增收和稳定获得非农收入的长效机制尚未形成。

二、2006 年新疆农村经济发展思路、目标和工作重点

2006 年新疆农村经济发展的思路是:全面落实科学发展观,以建设社会主义新农村为主题,抓住新疆大开发、大发展的历史机遇,坚持统筹城乡经济发展和“多予、少取、放活”的方针,按照工业反哺农业、城市支持农村的要求,加大对“三农”工作的支持力度,不断提高农业综合生产能力,千方百计增加农民收入,稳步推进社会主义新农村建设。发挥资源优势,坚定不移地推进农业和农村经济结构的战略性调整,在突出棉花优势地位、确保粮食安全的前提下,重点发展林果业、畜牧业和地方特色优势产业。加快重点河流开发利用和塔河治理,继续抓好以农田水利为重点的基础设施建设,保护生态环境。以质量和效益为核心,以科技为支撑,推进农产品的标准化、规范化和规模化生产,推进高产、优质、高效、安全、生态农业的发展。把农产品加工业作为农村经济新的增长点,推进农业产业化经营,大力培育名牌、品牌农产品,发展出口创汇农业。加快农村二、三产业发展,开创新疆农业和农村经济发展新局面。

2006 年新疆农村经济发展的预期目标是:农业增加值 530 亿元,比上年增长 5%以上;乡镇企业增加值 170 亿元,增长 12%以上;农民人均纯收入增加 160 元以上。

为实现上述目标,重点抓好以下几方面工作:

(一)改善农村生产生活条件,推进社会主义新农村建设

坚持统筹城乡发展的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,从我区实际出发,通过国家政策支持,增加对农村公共事业的投入,重点抓好农村基础设施建设,开展社会主义新农村建设试点工作,研究编制新农村建设规划,加

强对县乡两级工作的指导,确保建设规划落到实处。落实新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于县以下的规定,促进城乡经济社会协调发展。加快抗震安居工程建设,力争45万农户搬进新居。加大防病改水工程建设力度,重点解决46万人的饮水安全问题。推进农村改厨、改厕、改圈,积极发展适合农村特点的清洁能源,新增农村沼气用户5万户以上。加强村庄整治,努力改善村容村貌。加强无电地区电力建设,完成1万户送电到户工程,巩固和扩大农村电网改造成果,提高农村用电覆盖率。广泛动员全社会力量参与扶贫开发,扶贫开发工作重点由帮扶到乡,下移直接帮扶到村,力争500个以上的扶贫开发重点村达到整村验收标准,使40万贫困人口实现稳定脱贫。全部免除农村义务教育阶段学杂费,对其中贫困家庭学生免收课本费,加大对农牧区家庭困难寄宿学生资助力度。完成205所乡镇卫生院和65所县级医疗卫生服务体系的建设,完善和巩固53个试点县(市)新型农村合作医疗试点的工作成果,提高农牧民的参合率和补偿率。继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程,力争建成400个乡镇文化站。加强农牧民社会公德、职业道德、家庭美德教育,倡导农村健康文明新风尚,努力建设社会主义和谐新农村。

(二)拓宽资金渠道,抓好农业基础设施建设

统筹城乡投入,从建设资金、财政支出、银行信贷等方面向农村倾斜,逐步形成新农村建设稳定的资金来源。进一步做好整合支农投资县级试点工作,提高资金使用效率和效益。积极争取国家支持,多渠道增加以水利建设为重点的农业基础设施建设投资,努力增加重大基础设施建设项目前期经费投入。加快重大河流水资源开发利用工程建设进度,抓好艾比湖生态保护一期工程前期工作,做好灌区开发工作。加快塔里木河近期综合治理项目建设,重点加快下坂地水利枢纽工程和叶河中游枢纽建设。实施好大型灌区续建配套与节水改造、节水灌溉、牧区水利示范项目和末级渠系改

造、盐碱地改良试点项目。启动“沃土工程”，做好土地复垦和中低产田改造工作，拓展新疆农业发展新空间。抓好农业良种繁育体系、动植物疫病防控体系、农产品质量安全检验检测体系、科技服务体系建设，进一步加大测土配方施肥力度。加速生态环境治理步伐，继续实施好退牧还草、退耕还林、天然林保护、“三北”四期防护林、小流域治理等生态项目建设，完成退牧还草 2000 万亩，退耕还林 500 万亩，其中退耕地造林 60 万亩。加强荒漠植被的保护、恢复，遏制沙漠化、荒漠化趋势，实现农业可持续发展。

（三）围绕四大基地建设，大力实施优势资源转换战略

实施“十一五”优质棉基地建设，做强棉花产业，稳定面积、主攻单产、优化品质，巩固全国优质棉基地的地位。集中发展宜棉区和优质高产棉区，因地制宜发展超级长绒棉、中绒陆地棉和彩棉生产。加强棉花服务体系和加工转化能力建设，全面实施棉花高密度栽培技术。植棉面积控制在 1700 万亩左右，产量达 190 万吨左右。

粮食生产由小区平衡转向大区平衡，控制面积，优化区域布局，大力发展优质专用小麦、粮饲兼用玉米、杂豆、啤酒大麦等粮食作物，支持粮食主产区提高粮食综合生产能力和加工转化能力。完善粮食价外直补政策。粮食种植面积稳定在 2150 万亩，总产量 850 万吨，其中小麦面积控制在 1100 万亩左右，产量 410 万吨。

加快林果业由数量增长为主向质量效益提高为主的转变，强化持续供应果品能力、加工转化能力、市场开拓能力和科技支撑能力建设，推进特色林果产品产业带建设。突出发展优势树种，稳步发展传统树种，因地制宜发展区域特色树种。林果定植面积达 1200 万亩，挂果 450 万亩，总产 450 万吨。

大力发展现代畜牧业，改造提升传统畜牧业，突出抓好防疫体系、良繁体系、饲草料基地、产业化龙头企业、以企牧利益联结机制为核心的市场化体系建设和牧民生活条件改善等六项工作。加快建立优质牛羊肉、奶业和细羊毛产业带，肉类、牛奶及细羊毛产量

分别达 156 万吨、170 万吨、10 万吨。

因地制宜发展西甜瓜、豆类、杂粮、打瓜、啤酒花、加工番茄、安息茴香、亚麻、芳香植物等具有区域特色的优势农产品。油料以优化品种和提高品质为突破口,重点发展“双低”油菜的种植,积极发展油葵、红花等。甜菜生产要优化布局,继续按照订单组织生产。积极发展优质高效设施农业。

(四)鼓励农民参与开发建设,加快农村劳动力转移

要广泛听取民意,围绕农民需求进行谋划。发挥政府投资的带动作用,通过以奖代补、以物抵资、项目补助等方式,引导农民对直接受益的基础设施建设投工投劳。引导人才、智力和资金等资源流向农村、支持农业、服务农民,开创各方面参与社会主义新农村建设的局面。加快农村劳动力转移,扩大农民非农就业。做好农村劳动力转移的组织、引导和服务工作,搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力由季节向常年、由农村向城镇、由种养业向二三产业的战略性转移。开展有针对性的培训,逐步提高劳动力素质。积极发展设施农业等劳动密集型高效产业,实现劳动力在农业内部的就近转移。发展具有民族特色的劳务经济,推动民族手工艺业和民俗旅游业发展。引导农民从事小型建材、农产品加工、小商品制造业,支持农民从事农牧产品的储藏、加工、运输,鼓励农民进城从事餐饮服务、建筑、家政服务等行业。优化政策环境,清理歧视性规定,把鼓励农民工参与西部大开发基础设施建设和生态环境建设政策落到实处,保障农民工合法权益。力争转移 130 万人次农村富余劳动力,人均劳务增收 60 元以上。

(五)推进农业产业化发展,提高农业经济效益

多渠道筹措资金,加快建立优质、高效、特色农产品生产基地,搭建农业产业化经营平台。大力扶持龙头企业,加快农产品加工转化,提高农业生产经济效益。按照南林北牧的发展方向,扶持香梨、大枣、核桃、阿月浑子、新疆褐牛、黑白花奶牛、优质肉羊、冷水鱼等

特色产业化基地建设。引导乡镇企业集中连片发展,推进乡镇企业与小城镇建设联动发展,力争乡镇企业增加值达 170 亿元,出口交货值 5.4 亿元,从业人员 115.8 万人。鼓励扶持各类行业协会、集体经济组织加快发展,积极探索和创新产业化经营的利益分配机制,开创农业稳定发展、企业稳定壮大、农民稳定增收的新局面。集中力量扶持一批在国内外市场有较强竞争力的名优特农产品,走依靠品牌促进产业发展的道路,建设独具特色的国家外向型农产品出口基地。

(六)大力促进农业科技成果推广应用,转变农业增长方式

努力实现农业增长方式的根本性转变,紧紧围绕建设社会主义新农村的任务和要求,大力发展现代农业,拓宽农业发展领域和途径,提升农业自主创新能力和支撑保障能力,把经济增长真正转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来。积极推进农业科技创新体系建设,加快建立科技创新平台,有效整合和利用各种资源。加强各级农业科研和技术推广服务体系建设,增强农业科技创新的研发能力。加强生物技术、信息技术与传统农业技术的结合,加快农业关键技术的创新、开发和应用推广。围绕四大基地建设,努力增加科技投入,搞好种子(种苗、种畜)工程建设,优化品种结构,加强质量型品种的引进和推广。加大科技成果推广普及力度,提高科技成果的覆盖率和转化利用率。建立防灾减灾应急系统,进一步提高气象科技服务水平。

2

新疆工业发展报告

一、2005年工业发展基本情况

2005年,我区工业经济继续实施优势资源转换战略,坚持市场导向,结合国家宏观调控政策,加大了结构调整的力度,积极推进新疆工业化进程,工业发展保持了良好的增长势头,各项经济指标均达到或超过“十五”计划预期目标。全年完成工业增加值992亿元,比上年增长17%,为近年来的最好水平。

(一)支柱产业地位突出,新兴产业充满活力

2005年,在国际原油价格走高、国内原材料和食品需求持续旺盛的推动下,全区成品油、化肥、化学纤维、烧碱、聚氯乙烯等化工产品产量增势强劲,有色金属、贵金属、稀有金属和钾盐等优势资源开发利用步伐加快,新兴的特色林果及农畜产品深加工项目建设和龙头企业发展成效显著,产业结构不断优化,产品科技含量不断提高,工业经济快速发展,资源优势带来的比较优势及经济优势已初步显现,全行业呈现持续、快速、健康的发展势头,是近几年来发展最快、最好的一年。

(二)传统行业经济运行质量明显提高,与国内优势企业联系日趋紧密

轻工、纺织、机电、建材等传统行业结构调整成效显著,企业实

力逐步增强,经济运行质量及竞争力明显提高。各行业通过不断加强同国内外大企业集团的联合、合作与嫁接改造,拓宽了融资渠道,优化了产业组织结构,延伸了产业链,提升了产品档次,扩大了产品市场份额,有利地推动了我区传统产业健康发展及产业升级,使传统产业生产、出口、效益保持平稳增长。

(三)工业固定资产投资总体情况良好

虽然在国家宏观调控政策的影响下,轻工、纺织、机械等传统行业固定资产贷款及流动资金贷款额锐减,造成建设资金缺乏和项目进展较缓,但油气化工、盐化工、钢铁等重点建设项目进展顺利,尤其是独山子石化公司1000万吨炼油和100万吨乙烯项目投资额度大,带动了工业固定资产投资增长。

(四)制约工业经济发展不利因素依然较多

一是原材料、包装及煤、电、油、运等涨价幅度高于产品涨价幅度,影响了产品效益和产量。二是企业融资渠道不宽,普遍存在着贷款难、担保难和融资难的问题。三是部分农产品加工行业因原料供给不足,造成企业生产能力闲置。四是增长方式粗放,技术创新能力较低,产品科技含量不高、初加工比重大和附加值小,总体经济增长质量有待进一步提高。五是企业远离销售市场,流通成本较高。六是缺少国内外知名品牌支持,不能有效地将我区有优势、有特色、有竞争力的产品推向国内和国际市场。

二、2006年工业发展思路、预期目标和工作重点

2006年是实施“十一五”规划的第一年,是开好头起好步的重要一年,我区工业经济面临着前所未有的重要战略机遇期。要认真贯彻落实党的十六届五中全会、自治区加快推进新型工业化建设工作会议及自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,继续以科学发展观为指导,以《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“十

“一五”规划纲要》为指针,以技术创新、体制创新和管理创新为动力,积极推进结构调整和增长方式的转变,注重提高经济增长的质量和效益,充分利用新疆的资源优势和地缘优势以及国家和自治区的各项优惠政策,大力实施优势资源转换战略,坚持有所为、有所不为,紧紧围绕最具优势和有主动权的产业和领域,做大做强特色优势产业,同时面向两种资源、两个市场,拓宽优势资源转换战略的实施空间。重点支持石油石化、煤化工、农牧产品深加工、优势矿产资源开发利用等优势产业发展,提高自主创新能力,提升核心竞争力,培育和扶持一批有自主知识产权和知名品牌、有较强竞争力的优势企业。认真落实各行业发展规划,加大招商引资力度,引导工业园区建设,逐步实现产业集中布局、集群发展。推进能源资源节约,加快原材料行业的产业升级改造,降低高耗能行业资源消耗水平。加快循环经济发展,鼓励产业循环式发展和企业循环式生产。推进区域工业协调发展,加快自治区新型工业化进程,促进新疆工业超常规、高速度、跨越式发展,实现行业“十一五”发展的良好开局。

2006年工业发展预期目标为:工业增加值1200亿元,增长17%。

围绕2006年工作思路和预期目标,重点做好以下几方面工作:

(一)全面推进石油天然气化工产业发展

继续加快石油天然气资源开发利用步伐,全力以赴支持中石油、中石化等大企业集团,加大勘探开发力度,力争油气勘探投资、原油产量、原油加工量实现较大幅度增长。积极引进和支持区内外一批有实力的企业参与石油天然气化工产业的发展,依托中石油、中石化企业大力发展石化下游产品加工制造业,不断提高油气资源在新疆加工的数量和深度,最大限度地延伸石油天然气产业链。加大组织、协调和服务力度,推动独山子—克拉玛依、乌鲁木齐、南

疆、吐哈四大石化工业基地建设,加快石化工业园区建设,实现产业聚集发展,重点推进独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯、乌石化 100 万吨 PTA 及 100 万吨加氢裂化、美克 1,4-丁二醇、天利高新己二酸、联合化工 4 万吨聚甲醛、塔里木大化肥、天源轮台化肥等重大项目建设和前期进度,充分发挥石油天然气化工产业在新疆工业化进程中的主导作用,积极推进国家重要的石油天然气生产加工基地建设。

(二)进一步壮大农产品加工制造业

围绕我区棉花、粮食、特色林果业、畜产品四大基地建设,依托特色农牧业资源优势,坚持实施大集团、大品牌和高起点战略,大力引进“专业化、有品牌、有实力”的国内外大企业集团,通过兼并重组做大做强特色林果和农牧产品深加工龙头企业。积极引导龙头企业与农户建立利益风险共同体和良性互动机制,推动我区农业结构调整和农业产业化进程,提高农业效益,增加农民收入,逐步发挥工业反哺农业的作用。支持和鼓励我区以特稀农牧产品资源为原料的成长型中小企业发展,培育和发展市场前景好、辐射带动力强、具有一定市场竞争力的优势产品,加快昌吉绿旗公司亚麻籽深加工、若羌红枣综合加工利用、德恒公司轮台杏制品深加工、伊宁苯丙氨酸生产线扩建、华凌肉制品深加工、特克斯酪氨酸钠等项目建设。积极采用先进的技术装备,提高我区特色农副产品加工企业的规模、水平、档次,实现特色农牧产品的多次转化增值,提高农产品深加工产业的竞争能力,为将我区建设成全国重要的无公害食品、绿色食品、有机食品生产加工基地奠定基础。

(三)加快优势矿产资源开发利用

抓住国家将新疆非油气矿产资源勘查项目列入“十一五”规划的有利时机,积极争取国家进一步加大对矿产资源勘探支持,广泛吸引国内外社会资本加大对我区矿产资源的勘探开发力度,尽快形成一批矿产资源开发、冶炼、加工的产业集群,拉长产业链,提高

附加值,提高我区矿产资源的综合利用率和矿业开发的整体水平。通过深化改革和体制创新,培育构筑低电价区域,吸引各类资本入驻,走“煤—电—高载能产业”一体化的路子,发展高附加值产品,充分挖掘重化工业发展潜力,发挥出新疆矿产资源的优势。重点发展黑色金属、有色金属、稀有金属、钾盐、石材等矿产资源深加工产业,加快罗布泊钾肥、八钢板带、喀拉通克铍铜材深加工、阜康铜镍锌冶炼等项目建设进程,积极推进煤液化项目前期工作。

(四)改造提升传统产业

积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,推进重大科研成果产业化,形成一批具有自主知识产权、技术起点高、产品市场竞争力强的企业集团,推动传统产业升级。

1、纺织工业。充分利用棉、毛、麻等纤维原料资源优势,继续支持纺织工业结构调整,支持企业与国内外有实力的大企业集团嫁接改造,加强自身发展能力,不断优化企业组织结构,加快更新改造步伐,淘汰落后装置,适度延长产业链,加强上下游一体化联合,增加产品品种及科技含量,在不断提高竞争力的基础上,稳步扩大规模。支持行业中有基础、有优势、有特色、有前景,运行质量和效益较高的龙头企业采用国际一流的技术和装备,尽快扩大规模、做大做强,充分发挥龙头企业的辐射带动作用,推动行业发展壮大。积极引导企业向优势区域集中,形成优势棉纺产业群,加快提升我区纺织工业的整体实力及现代化水平。

2、机电工业。紧紧围绕自治区重点发展的五大领域,以新疆和周边国家市场为主要目标,吸引国内外大企业集团在新疆投资建厂和开展合资合作,加大机电产品结构调整力度,充分发挥我区地缘优势,逐步把我区建成面向中西亚国际市场的机电产品出口基地。大力发展以风能装备、新能源装备以及新材料为代表的高新技术产业、电工电器产品制造业、石油石化装备制造业、农牧业生产及农副产品精深加工装备制造业、特色重型汽车制造和改装业等

行业。加快信息技术改造和提升传统产业的步伐,增强机电工业整体素质,提高服务我区经济建设的能力,为自治区新型工业化建设提供更多的先进装备产品。

3、建材工业。重点抓好水泥工业生产,积极发展石材、非金属矿深加工等优势特色产业,加快新型建材、化学建材产业发展。针对传统建材生产能力大和竞争能力强的情况,进一步做好水泥、水泥制品、墙地砖、石材业等建材产品的出疆、出口工作,确保建材产业稳定增长;规范开展行业自律活动,引导企业和行业诚信建设,避免市场无序恶性竞争;加大招商引资力度,推进建材工业园区发展;加快发展环保、节能、清洁生产创新技术,大力发展节约型建材工业,不断提高建材产品的质量和功能,积极开发节能、利废新型墙体产品;推广商品混凝土、散装水泥,推进我区新型墙体材料工业的发展,为发展循环经济和建设节约型社会做出贡献,逐步形成有新疆特色的建材工业。

(五)统筹协调,做好各项服务工作

继续做好行业“十一五”规划的组织、送审和协调服务工作。进一步加强对工业生产运行情况的监测、分析、预测和综合协调工作,对工业生产中出现的热点、难点问题及时分析,提出对策,为领导决策提供参考依据。加强产业政策和重点领域调研工作,认真分析解决制约我区经济发展的不利因素和问题,研究提出有较强针对性、可操作性的应对措施。加强与各商业银行的联系,搭建银企平台,提高推介项目质量,更好地发挥银企间的桥梁作用。改进工作作风,加大项目前期支持及协调服务力度,继续加强与企业的沟通和联系,为企业在项目选择、可行性研究等前期工作方面提供服务指导和建议。加强跟踪调查,及时掌握工业重大建设项目和工业固定资产完成情况。做好工业项目前期储备和申报工作,积极争取国家在政策和资金上的进一步支持。

新疆能源工业发展报告

一、2005年能源工业发展基本情况

2005年,按照自治区党委、人民政府的战略部署,能源工业抓住机遇,加快发展,能源生产、消费持续稳定增长,能源经济运行良好,固定资产投资增长较快,能源主要产品市场供应充足,为自治区经济和社会发展提供了有力支撑。

(一)能源生产持续增长

煤炭供大于求的状况有所缓解,小煤矿产煤能力进一步减少,生产总体稳定,供需基本平衡;电力需求快速增长,生产安全平稳,供应充足,供需总体平衡有余,个别地区高峰时段略有不足。石油生产总体平稳,区内石油消费有所增加,原油加工量继续提高。天然气需求增长迅猛,生产实现同步高速增长,西气东输运营良好。全年规模以上工业企业原煤产量 2435.07 万吨,比上年增长 7.8%;新增发电装机容量约 51 万千瓦,发电量 290.46 亿千瓦时,增长 13.7%;原油产量 2393.73 万吨、天然气 106.24 亿立方米,分别增长 7.5%、86%。

(二)能源工业投资实现快速增长

煤炭、电力、石油天然气行业重点项目进展顺利,形象进度实现预控目标。续建项目中俄霍布拉克煤矿、中哈原油管道、西部成

品油管道建成竣工,吉林台一级水电站、全疆电网联网工程、县城电网工程、新疆“光明工程”、三大油田油气勘探开发项目实现单投或部分投产,新开工和预备项目中察汗乌苏水电站、喀什热电联产、国投及国电达坂城风电厂、国有重点煤矿采煤沉陷区治理工程实现开工建设。预计全年完成投资 390.3 亿元,增长 43.5%。其中:煤炭工业 16.6 亿元,增长 27.6%;电力工业(含热力)56.8 亿元,增长 47.1%;石油天然气工业(含管道运输)316.9 亿元,增长 43.8%。能源各行业投资实现全面增长,投资增长幅度和占全社会投资的比重均达到较高水平,成为带动自治区投资增长的主要力量。

(三)能源资源开发利用水平不断提高

煤炭工业结构调整步伐加快,落后生产力继续被淘汰,大企业、大集团战略初见成效,生产集中度和生产能力提高,大中型矿井技术装备水平和安全状况明显改善,煤田灭火工作取得较大进展。主电网覆盖面继续扩大,网架结构得到加强,供电质量明显改善,电源结构更加优化,离网电源推广力度加大,城乡用电水平进一步提高。石油天然气资源勘探开发取得新进展,勘探部署不断优化,淮南、轮南、塔北等重点区域的勘探开发不断取得新的突破,区内油气生产和消费结构不断改善,综合利用水平进一步提高。

(四)能源工业发展中存在的主要问题

一是能源资源勘探程度低,后备资源储量严重不足。二是能源资源开发利用水平低,结构不尽合理,加工转化程度低,运行质量不高,经营粗放,资源浪费和污染严重。三是煤炭矿区总体规划工作滞后,规划和矿权相关政策衔接不紧密,煤炭资源开发出现无序开发和圈占资源的苗头。煤矿超能力生产状况依然存在,安全生产形势非常严峻。四是重大电力项目前期工作进展缓慢,新开工电源项目严重不足。五是电力体制改革不到位,电力市场和监管体系建设迟缓。六是新能源可再生能源开发利用缺乏国家政策支持,发展

缓慢。

二、2006 年能源供求形势

预计 2006 年能源供求关系基本维持原有格局,主要产品供求总体保持平衡。

(一)煤炭

预计 2006 年全区煤炭产量 4250 万吨,比上年增长 7.9%。随着自治区加快推进新型工业化进程和实施以市场为导向的优势资源转换战略,电力、冶金、建材、炼焦和化工等行业的生产增速将进一步加快,对煤炭的需求将继续维持在相对较高的水平上,预计 2006 年煤炭总需求量约 4250 万吨,煤炭供需总体平衡。由于淘汰落后生产力和安全整治工作继续进行,生产矿井和建设矿井的单井规模标准将进一步提高,煤炭违规超能力生产造成的供大于求的情况进一步改善。

(二)电力

预计 2006 年电力需求将继续保持较快增长速度。根据当前在建电源项目进展情况,预计 2006 年投产约 133 万千瓦发电装机,完成发电量 360 亿千瓦时,增长 16%。电力供需将平衡有余,但区域性、时段性电力供需不平衡现象仍将存在。

(三)石油天然气

预计 2006 年石油消费还将继续增加。根据自治区关于原油生产量、勘探开采投资年均增长不低于两位数的要求,安排 2006 年全区原油产量 2650 万吨,增长 10%。天然气的生产和消费将继续保持高速增长,在民用和工业用气量高速增长的同时,更主要是“西气东输”工程外输量增长较大,预计 2006 年天然气产量 150 亿立方米,增长 50%,其中西气东输工程 80 亿立方米,增长 1 倍。

三、2006 年能源工作重点

(一) 继续做好“十一五”能源规划的编制落实工作

全面完成电力、煤炭、石油天然气、新能源可再生能源等专项发展规划的组织审定、修编完善及上报工作,做好与相关规划、自治区规划与国家规划和各专项规划之间的衔接工作,争取将规划中的主要指标、重大项目和政策建议纳入国家规划体系。围绕规划开展必要的调研和专项课题等基础性研究工作,提高规划的系统性和科学性。启动能源综合规划、能源资源节约和综合利用规划以及热电联产规划的编制工作,配合做好自治区国民经济和社会发展规划及其他专项规划中能源部分的编制工作。对较早时间编制的其他能源专项规划进行修编完善。启动能源工业“十五”计划实施情况评估工作。

(二) 加大能源建设力度,保障国民经济可持续发展

继续加大投入,确保完成固定资产投资任务,促进我区能源建设,保障能源供应。根据国家产业政策和能源发展方向,结合国债投向和国家专项资金安排重点,积极组织有关部门、地州和企业,做好协调服务和各项前期准备工作,争取国家的支持,改善投资环境,加快能源项目建设,确保全年固定资产投资实现较快增长,为能源工业持续快速发展奠定坚实基础。

1、电力行业。按规划安排好 2006 年重点项目及其他项目的建设和前期工作,尽快启动哈密大南湖电厂一期、玛纳斯电厂三期扩建、阜康电厂等重点和骨干支撑电源项目建设。以伊犁河、开都河、额尔齐斯河、阿克苏河水资源开发为契机,加快大中型梯级水电基地的开发建设。积极研究并争取国家落实我区农网工程及县城电网工程贷款转资本金、投放全疆电网联网工程资本金等支持政策,减轻电网企业的负担。全力加快县城电网、全疆联网工程前期工作和建设步伐,保持电源与电网、输电与配电的协调同步发展,不断

提高供电可靠性。积极争取国家将哈密煤电基地、新疆与西北电网联网工程纳入国家电力发展规划统筹考虑,尽快予以核准,争取国家电网公司在年内启动新疆与西北电网 750KV 联网工程建设,为新疆电力东输奠定基础。加大对电源集团的支持力度,加强电力市场监管,逐步建立公平有序的电力市场和交易平台。电力工业(含热力)全年力争完成投资 63 亿元,增长 11%。

2、煤炭行业。加大投入力度,加快国有骨干企业安全改造、沉陷区治理、重点矿区地质补勘、重点企业产业升级、重点煤田火区治理等国债(补)项目的建设进程,加大对煤矿瓦斯的治理力度,着力改造和提升矿井技术装备和安全水平。积极抓好重点矿区的规划、勘探和大中型骨干矿井的建设,大力推进大企业、大集团和大基地、一体化开发战略,积极推动哈密大南湖、准东北塔山、伊犁等煤电化基地实施进程;积极推进煤电一体、煤炭液(气)化和煤化工等转化项目的前期工作,为下一步的大开发作好基础准备。煤炭工业全年力争完成投资 17 亿元,增长 2.3%。

3、石油天然气行业。以编制《石油天然气“十一五”规划》为契机,积极配合国家发改委协调中石油、中石化两大集团,加大对新疆石油天然气勘探开发的投资力度,力争实现原油产量、原油加工量、石油天然气勘探开发投资年均两位数以上增长目标;积极支持中石油、中石化在疆企业做好油气勘探、开发、运输等重大项目的协调、服务与配合,确保准噶尔、塔里木、吐哈盆地油气田勘探开发和中哈原油、西部原油成品油管道工程项目按计划建成投产以及安全运营。促进石油天然气上、中、下游开发利用的协调发展,延伸石油天然气产业链,加快石油天然气产业的多元化进程,争取更多的油气资源实现就地就近转换,迅速壮大我区石油天然气化工产业,促进自治区经济发展,为将我区建成国家重要的油气生产基地、石化基地和战略通道枢纽创造条件。石油天然气工业(含管道运输)全年力争完成投资 333 亿元,增长 5.2%,其中石油天然气

开采业 300 亿元,增长 10%。

4、可再生能源领域。以《可再生能源促进法》正式实施和促进可再生能源发展的相关办法、政策措施的出台为重要机遇,充分发挥我区资源、技术和企业品牌优势,推动风电、光电、生物质能源等新能源可再生能源稳步发展。加快实施新疆“光明工程”,抓好无电区域电力建设规划报批,尽快启动项目建设工作,造福边远无电地区农牧民;做好我区大型风电场的选址、可研等前期工作。大力扶持兆瓦级风机国产化项目,尽快实现国产兆瓦级风机的商业运行,积极配合国家实施新疆大型国产化风电工程。按照规划,安排好 2006 年风电新开工项目的前期和建设,引导相关企业开展我区国产化风电项目和生物质能发电规划编制工作,并争取国家在我区实施生物质发电试点。积极争取国家对我区新能源及可再生能源开发利用的优惠扶持政策,推动我区新能源及可再生能源开发利用。

(三)积极推进能源产业结构调整,提高自主创新能力

大力实施大集团、大基地、产业联动战略,积极引进国内外大企业、大集团,参与我区能源资源开发建设和整合。加快能源外送通道和区内骨干输送管道建设步伐,加大新能源可再生能源开发力度以及生产设备国产化和产业化扶持力度,提高能源工业产业集中度和技术装备水平,进一步优化能源生产、消费结构。

1、煤炭行业。一是继续加快结构调整步伐,淘汰落后生产能力,实现各类煤矿单井规模达到 9 万吨/年以上的目标。二是从严控制新办煤矿。严禁不经基本建设核准程序擅自开矿、私挖乱采;严禁批小建大,擅自提高规模;严禁化整为零,大矿小开。新开矿必须符合规定井型和资源回采率标准,以及安全设施、环境保护等基本条件,严格准入。配合国家对在建项目开展全面清理,凡属违规项目,要立即停建并予以处罚。三是按照总量控制、关小上大、有进有退、能力置换的原则,对矿井结构进行调整优化。新建煤矿,必须相

应关闭淘汰一部分落后生产能力。对于现有小煤矿,采取大型煤矿收购、兼并,重组改造一批;小煤矿之间实施资源整合、联合重组,壮大发展一批;不具备整合、改造条件的,关闭淘汰一批。

2、电力行业。大力推进水电建设,按规划加快对凝汽式小火电机组实施关停淘汰,积极推进大型燃煤火电机组和大型风机,新疆主电网乌鲁木齐核心区域内燃煤火电机组单机装机容量控制在30万千瓦以上,非核心电网区域燃煤火电机组单机容量控制在13.5万千瓦以上。努力优化电源结构,提升电力行业整体技术水平。

(四)加强能源行业管理,保障宏观调控的有效实施

1、加强调查研究和经济监测预测工作。定期了解自治区能源生产情况,准确掌握能源生产的供需平衡状况,及时发现能源生产运行中出现的新情况、新问题、新苗头,及时提出应对措施。围绕当前和今后一段时期,影响和制约能源工业可持续发展的一些重大问题及热点、难点问题,深入开展调查研究,为自治区党委、人民政府提供更多有价值、高质量的调研报告和政策措施建议。

2、抓好重点项目工作,加快推进重点项目建设进度。紧盯重点项目,抓紧做好密切关系自治区经济发展的石油天然气勘探开发、大中型煤矿、煤电化基地及电源、电网等重点项目前期和建设期间的配合、督促和协调工作,积极争取落实国家、自治区的政策和投资支持,为重点项目建设创造良好的内外部环境,保障在建项目加快建设进度,确保实现全投和单投(部分投产)目标。积极创造条件,加快前期工作,力争新开工项目尽快开工建设,预备项目尽快达到开工条件。建立健全前期项目储备库,加强与金融机构的沟通与协调,努力扩大银行信贷资金规模。积极支持社会投资参与能源领域的开发建设,努力拓宽项目建设资金筹措渠道。

3、进一步加大大国补资金申请力度,加强薄弱环节的建设。在做好自治区预算内资金安排工作的同时,继续把争取国家资金支持

作为工作重点,准确掌握国家投资信息,进一步做好建设项目的上报争取工作,努力争取国家更多的资金支持,充分发挥国家补助资金在新能源可再生能源开发利用、解决无电区域供电问题、煤炭资源基础勘探和矿区规划编制等领域的扶持、引导和带动作用。

4、严格执行基本建设程序,规范项目前期工作。做好能源项目审批(核)、备案工作。需报国家项目,按要求协调落实相关条件,做好项目预审及报备工作。自治区权限内审批(核)及备案项目,按规定尽快予以审结和备案,并指导地州做好权限内项目的审批(核)及备案工作。

(五)继续推进能源领域的体制改革

抓住当前有利时机,积极推进能源领域体制改革,促进资源合理、有序开发利用。积极推进煤炭企业战略性重组,鼓励大型煤炭企业通过联合、重组、改造中小煤矿,努力提升煤炭工业的行业集中度和生产力水平。继续稳步推进和深化电力管理体制改革,积极引入竞争机制,逐步推进电力市场的建设进程。积极配合国家建立石油天然气行业监管体系,研究制定兼顾国家、地方利益的油气资源勘探开发法规和政策。

(六)进一步扩大能源领域的对外开放

积极推进能源国际合作。配合国家与外国政府、企业及国际能源机构建立良好的合作关系,扩大交流,积极引进资金、技术和人才,推动我区太阳能、风能、生物质能的开发利用。积极主动参与周边国家煤炭、石油天然气资源开发。

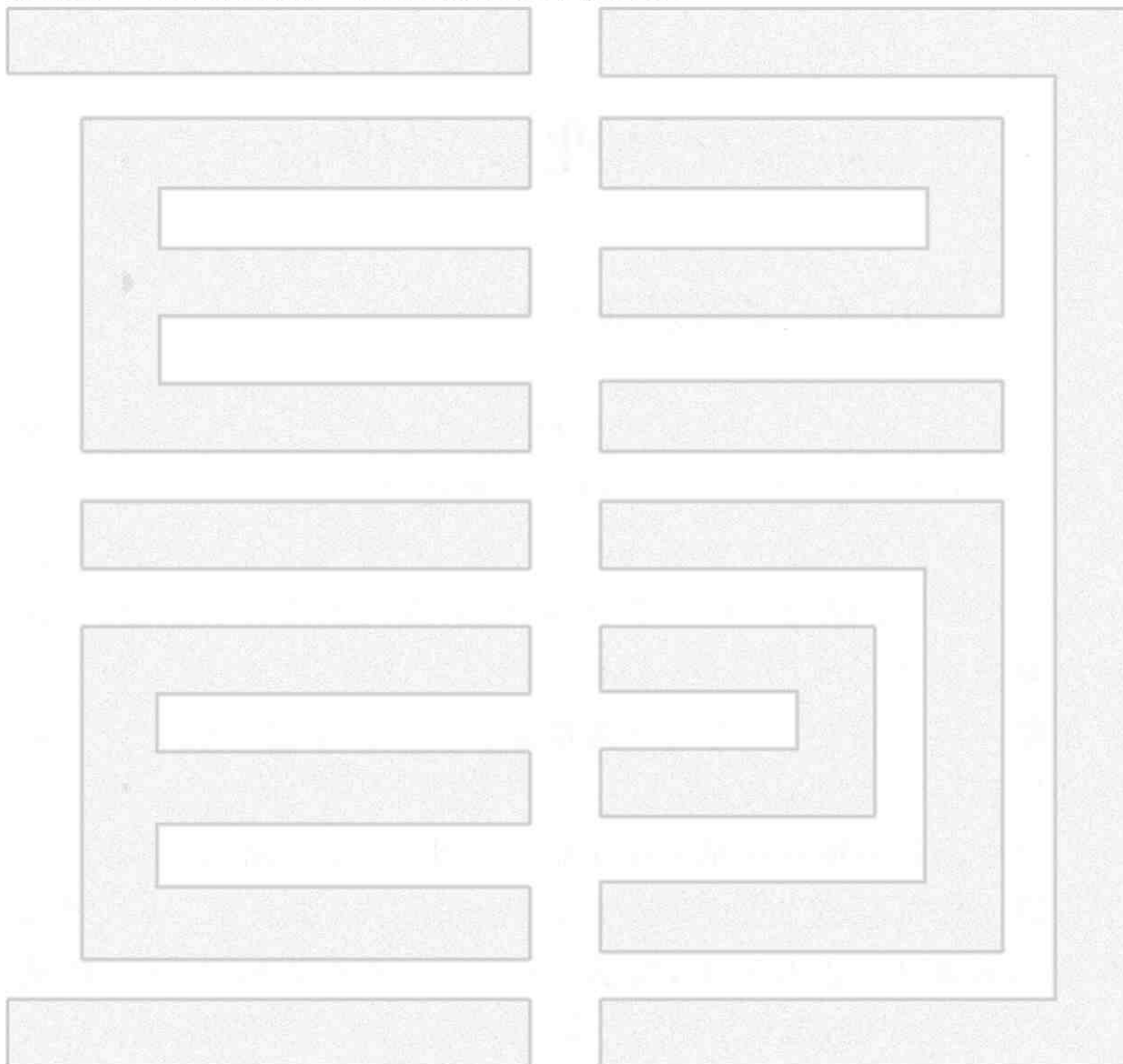
(七)积极开展能源资源节约和综合利用相关工作

按照建设节约型社会和发展循环经济的要求,尽快制定并认真贯彻实施节约能源的各项政策、措施,提高我区能源资源综合利用水平。

(八)加强信息工作

进一步加强能源信息工作,逐步完善能源信息统计体系。争取

在信息采集和交流渠道方面有新进展,在能源信息基础工作上有新突破,着手研究并力争启动创建自治区能源协会的工作,密切关注区内外能源动态,为正确判断区内外能源形势、及时掌握能源发展趋势、制定自治区能源政策提供帮助。



4

新疆交通业发展报告

一、2005年交通业发展基本情况

2005年,我区交通运输业以科学发展观为指导,科学制订发展计划,加快重点项目建设,取得了积极成效。

交通业固定资产投资完成148亿元,其中公路120亿元,铁路21亿元,民航7亿元。精伊霍铁路、喀纳斯机场已开工建设,兰新铁路复线提速工程、克拉玛依机场、奎屯—赛里木湖公路、和硕—库尔勒公路、2005年作为政府为群众办十件实事之一的农村公路等项目全面建成投入使用。

全年旅客运输周转量457.1亿人公里,比上年增长7.9%。其中铁路124.9亿人公里,增长2.5%;公路271.2亿人公里,增长8.9%;民航61亿人公里,增长15.3%。全年货物运输周转量1031.7亿吨公里,增长8.9%。其中,铁路585.8亿吨公里,增长6.8%;公路405亿吨公里,增长12.2%;民航0.9亿吨公里,增长21.6%;管道40亿吨公里,增长8.1%。

二、2006年交通行业发展计划任务和主要措施

2006年是实施“十一五”规划的第一年,我区交通行业要深入

贯彻自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,坚持科学发展观,集中精力抓好重点项目建设,确保固定资产投资和运输生产任务的完成。

(一)固定资产投资计划

2006年全区计划安排50个交通建设项目(公路项目38个,铁路项目5个,民航项目7个),总投资151亿元,其中公路投资120亿元(兵团20亿元),铁路投资25亿元,民航投资6亿元。通过进一步加大交通基础设施建设,提升我区综合交通运输网络的整体通行能力。

1、公路。以进一步提高线路等级、完善路网结构和加强农村公路建设为重点,加快星星峡—哈密、哈密—吐鲁番段、赛里木湖—霍尔果斯口岸等国道主干线、清水河—伊宁段国家高速公路网建设;安排314线托克逊—和硕、库米什—和硕、喀什—红其拉甫二期、依吞布拉克—若羌等西部通道的建设;县际公路主要安排北屯—富蕴—青河、和田—布镇、察布查尔县—昭苏、新源—库尔勒、若羌—且末、克拉玛依—呼图壁等项目,同时开工建设217线独山子—库车、219线叶城—阿卡孜达坂南段和胜利桥—黑恰段,继续加大和田—阿拉尔沙漠公路建设力度。按照《新疆“十一五”农村公路建设规划》,进一步加大农村公路建设的投入,全年计划投入农村公路建设20亿元,为农牧民早日致富奔小康创造条件。通过投资建设,进一步提升道路的整体水平,特别是建设好乡村和通往重点资源点的公路,为区域经济的发展提供良好的交通条件。

2、铁路。精伊霍铁路进入全面施工阶段,要在加快工程进度的同时,确保工程质量。开工建设乌鲁木齐—精河复线、吐鲁番—库尔勒二线、奎屯—北屯铁路,做好乌鲁木齐铁路集装箱中心站项目前期工作。

3、民航。加快喀纳斯机场和乌鲁木齐机场三期改扩建工程,进一步做好那拉提、库尔勒机场建设的协调工作,按年度计划督促阿

勒泰等支线机场的改扩建工程,抓好全疆各机场“民航安全专项整治”工作,推进哈密机场复航和库车机场迁建等项目的前期工作。

(二)运输生产计划

2006 年自治区交通运输计划完成旅客运输量 3.67 亿人,增长 11%;旅客周转量 494 亿人公里,增长 11%;货物运输量 40611 万吨,增长 8%;货物周转量 1030 亿吨公里,增长 4%。继续抓好交通运输生产,保证自治区国民经济和社会发展需求。

(三)主要工作措施

1、继续抓好国补资金的争取工作,确保项目资金按时到位。狠抓项目管理,严格按照项目建设程序办事。在项目的立项、审批(核准)、工程验收等环节要严格按程序办事,做到每个环节都有章可循、有法可依,尤其要在 6 个计划新开工和 9 个在建重大项目的管理上,坚持每个项目有专人管理,经常跟踪工程进度和资金使用情况,发现问题及时纠正,切实把项目管住建好。

2、抓好项目前期工作。按照“开工一批,建成一批,储备一批”的项目管理要求,对自治区权限内审批的项目,要加大组织协调工作力度,为顺利开工创造条件。对国家审批的项目,要紧盯国家审批的各个环节,积极催批,确保有条件开工的项目及早实现开工。要把铁路建设与发展放在更加突出的位置,进一步加快喀什—和田铁路、中吉乌铁路的前期工作,为项目的早日开工打好基础。

3、扎实做好农村公路建设前期工作及计划的督促工作。农村公路建设是自治区新农村建设的重要保障条件之一,要紧紧抓住国家在“十一五”期间加大农村公路建设的有利时机,协调督促完成前期工作,为进一步改善农村经济的发展创造条件,为促进农业发展,繁荣农村经济、方便农牧民群众生产生活提供良好的交通条件。

5

新疆服务业发展报告

一、2005年服务业发展基本情况

2005年服务业总体发展情况良好。服务业规模不断扩大,从业人员不断增加,服务业固定资产投资增长较快,实际利用外资良好,消费市场活跃,城乡居民消费需求增加,私营个体经济繁荣,居民服务项目价格指数小幅上涨。

(一)服务业继续保持较快发展

2005年服务业增加值908亿元,比上年增长8.5%,增速下降1.9个百分点,占全区生产总值比重为34.8%,比上年增加1个百分点。

(二)服务业从业人员规模不断扩大

2005年年末预计全区服务业从业人员230万人,比上年增加6万人。传统服务行业从业人员比重较大,占服务业从业人员总数的70%以上,其中批发和零售从业人员65万人,超过服务业从业人员总数的四分之一,比上年增加5万人;教育事业、公共管理和社会组织行业、住宿和餐饮业从业人员分别为29.92万人、27.88万人、22.13万人。与上年相比,从业人员增长较多的行业还有租赁和商务服务业,从业人员7.54万人,增加1.79万人。其他行业从业人员数基本与上年持平。从总体上看,服务业已成为全区吸纳

富余劳动力和新增就业的主渠道。

(三)固定资产投资、实际利用外资呈现较快增长

2005年服务业投资完成639亿元,增长12.2%。其中交通运输、仓储邮政业投资完成194.1亿元,增长34.1%;房地产开发投资完成132亿元,增长0.6%;科学研究、技术服务和地质勘查业投资完成9.3亿元,增长71.2%;居民服务和其他服务业投资完成1.7亿元,增长112%;文化、体育和娱乐业投资完成9.6亿元,增长68.9%;公共管理和社会组织投资完成65.1亿元,增长57.3%。部分服务行业固定资产投资有所减少,批发和零售业投资完成19.5亿元,下降23.3%,金融业投资完成3.5亿元,下降32.7%。

2005年我区新批外商投资项目76个,增长2.7%;合同外资金额27237万美元,增长5.6%;实际利用外资金额4750万美元,增长17%。其中,房地产业6个项目,合同外资3104万美元,实际利用外资金额为1783万美元;租赁和商业服务业3个项目,合同外资2229万美元;批发零售业6个项目,合同外资1723万美元。利用国外贷款新批准立项8个项目,总额17634万美元,其中,医疗卫生项目3个,1268万美元;农业服务业项目1个,286万美元。

(四)城乡居民服务性消费支出有所增加

2005年,社会消费品零售总额637.78亿元,比上年增长13.2%。城镇居民人均消费性支出6208元,增长7.5%。城镇居民服务消费支出中饮食服务、通信服务支出分别为478.19元、323.37元,增长10.45%、2.6%,医疗、交通工具服务支出分别为206.99元、14.06元,增长51.26%、35.71%。文化娱乐服务支出102.33元,下降24.61%。农村居民人均消费支出1924元,增长13.9%。农村居民服务消费支出中较大的是教育服务消费、医疗保健服务,分别为128.59元、118.41元,增长43.48%、13.38%;与上年比较,交通工具修理服务、交通客运费、通讯服务、休闲娱乐费支出增

幅较高,分别增长 55.04%、45.93%、38.76%、36.7%。

(五)私营个体企业规模不断扩大

2005年,服务业中有私营企业 4.3 万户,从业人员 45.8 万人,注册资本 569.35 亿元,营业收入 550.34 亿元;个体工商户 43.42 万户,从业人员 67.19 万人,注册资本 82.95 亿元,营业收入 212.18 亿元。从规模来看,服务业私营企业和个体工商户户数、从业人员、注册资本、营业收入较上年均有所增加。从行业来看,交通运输、仓储业个体户户数、营业收入、从业人员均比上年有所减少;住宿餐饮业、居民服务和其他服务私营企业的营业收入均比上年有所减少。

(六)居民消费服务项目价格有所上涨

2005年居民消费价格总指数为 100.7,主要是有关副食品等价格呈季节性上涨影响所致。服务项目价格指数为 104.6,其中医疗保健服务价格高居涨幅之首,主要是上年 11 月以来部分医疗服务项目统一归并的翘尾影响,上涨了 45.7%;受乌鲁木齐等地房租上涨较高的影响,租房价格上涨了 17.2%;通讯服务费、旅游及外出价格指数分别为 99.7%、92.3%,下降 0.3 和 7.7 个百分点。

(七)服务业发展中存在的问题

目前,自治区服务业保持较快发展,但还存在一些比较突出的问题。一是结构性矛盾仍比较突出,传统行业增长不足,新兴产业先导作用不强,发展较为缓慢,呈现出明显的低层次结构特征。二是受严格土地和信贷审批等宏观调控影响,房地产开发投资有所减少。三是城镇和农村居民消费支出虽有增长,但居民服务型消费需求较弱。四是外商直接投资领域主要在房地产业、住宿和餐饮业、批发和零售业、租赁和商务服务业等行业,未能更多投向新兴服务行业。

二、2006 年服务业发展思路和主要任务

2006年,自治区服务业将以促进全区整体经济和社会发展为目的,不断扩大自身的规模和提高自身的竞争力,通过工业化、城市化、市场化、信息化互动并进,依靠政策引导、机制创新、项目带动,大力调整和优化服务业行业结构,形成服务业发展的新格局,以扩大就业为切入点,进一步提高服务业水平,创造良好环境,促进服务业健康发展,为国民经济持续快速协调健康发展注入新的活力。

(一)优化结构,提升质量

以市场为导向,大力调整和优化服务业结构。重点培育和壮大旅游业,充分利用新疆独特的自然风光、民族风情和历史文化风貌,大力引导和促进民俗风情旅游、特种旅游、边境旅游、红色旅游、工农业旅游,抓好旅游景区(点)和线路的规划布局,进一步加强区域联合与协作,拓展旅游业发展空间和领域。加大旅游资源整合和开发力度,打造旅游精品线路,完善旅游基础设施建设,强化风景名胜资源的保护,着力开发特色旅游商品,不断提高旅游层次和文化内涵。抓好旅游市场规范管理,提高服务质量和水平,把旅游业培育成重要的支柱产业。

全面提升直接满足物质生活需求的传统服务业,对就业容量大、与群众生活关系密切的餐饮、公用事业等行业,在充分竞争的基础上,应用现代服务理念、现代科技和现代经营方式,实现传统服务业的产品创新和组织创新。

加强畅通、便捷、安全的综合运输服务体系建设和管理,增强运输服务功能,加快流通产业的现代化建设步伐,培育和引进一批现代物流企业,推进连锁经营、特许经营、物流配送、代理制、多式联运、电子商务等组织形式和服务方式的发展,提高服务质量和经营效益。

大力发展知识密集、在市场发挥中介作用的信息、金融、保险以及会计、咨询、法律服务、科技服务等服务行业,加以规范,提高

服务水平和技术含量,实现有序发展。积极发展房地产、物业管理、社区服务、教育培训、文化、体育等需求潜力大的行业,形成新的经济增长点。

(二)鼓励竞争,规范管理

营造适合各类服务业发展的制度环境、市场环境、竞争环境。加快推进和完善垄断性服务行业的改革,放宽市场准入,引入竞争机制。尽快实行政企分开、政资分开、政事分开。积极发挥服务业行业管理机构、行业协会的监管职能,加快建立服务业发展的法规体系。认真清理过时和限制服务业发展的法规、规章和政策性文件。加强职业道德教育、行业自律和外部监管,加快信用评价体系建设,推进服务标准的制定工作。坚持依法行政和依法监督,严厉打击各种不法行为,保护经营者和消费者的合法权益。

(三)政策引导,市场运作

坚持以政府投入为导向,社会和企业投入为主体,金融信贷投入为支撑,广开投资渠道,推动服务业的发展。加大鼓励消费增长的政策力度,加强服务业各类基础设施建设,特别注重扩大农村服务业基础设施的覆盖面,改善布局 and 结构。加大地方财政对服务业发展引导配套资金的投入力度,支持自治区服务业重点领域的发展。大力开拓融资渠道,依靠市场机制筹集资金,建立调动和吸引银行信贷资金及民间资金投向服务业发展的新机制。研究制定鼓励服务业发展的措施,取消歧视服务业发展的有关政策和规定。进一步简化服务业项目审批手续,对政策鼓励发展的服务业项目,给予免征、减征企业所得税等优惠。通过政策引导、价格监管、规范竞争行为和市场秩序,交流行业信息、掌握行业动向,为服务业创造一个公平、健康、有序的市场竞争环境。

(四)扩大消费,促进就业

把加快发展服务业与加快推进新型工业化、城镇化结合起来,改善服务消费环境,引导城乡居民增加服务消费,营造有利于扩大

服务消费的社会氛围。目前,新疆城乡消费差距较大,农村服务业发展较为缓慢,因此在经济发展的同时,要不断增加城乡居民特别是农民和城镇低收入者的收入。继续实施“万村千乡”市场工程,促进农民增加服务消费。建立和完善消费信贷制度,提高信贷服务水平。努力拓宽服务领域,开拓新的就业渠道,继续加大农村劳动力转移就业培训力度,增强职业技能培训,大力开展劳务输出。鼓励服务业推行非全日制、临时性、雇员制等形式多样的就业方式。实行城乡统一就业政策,实现社会剩余劳动力有序合理流动,促进就业市场的健康发展。

(五)深化改革,创新机制

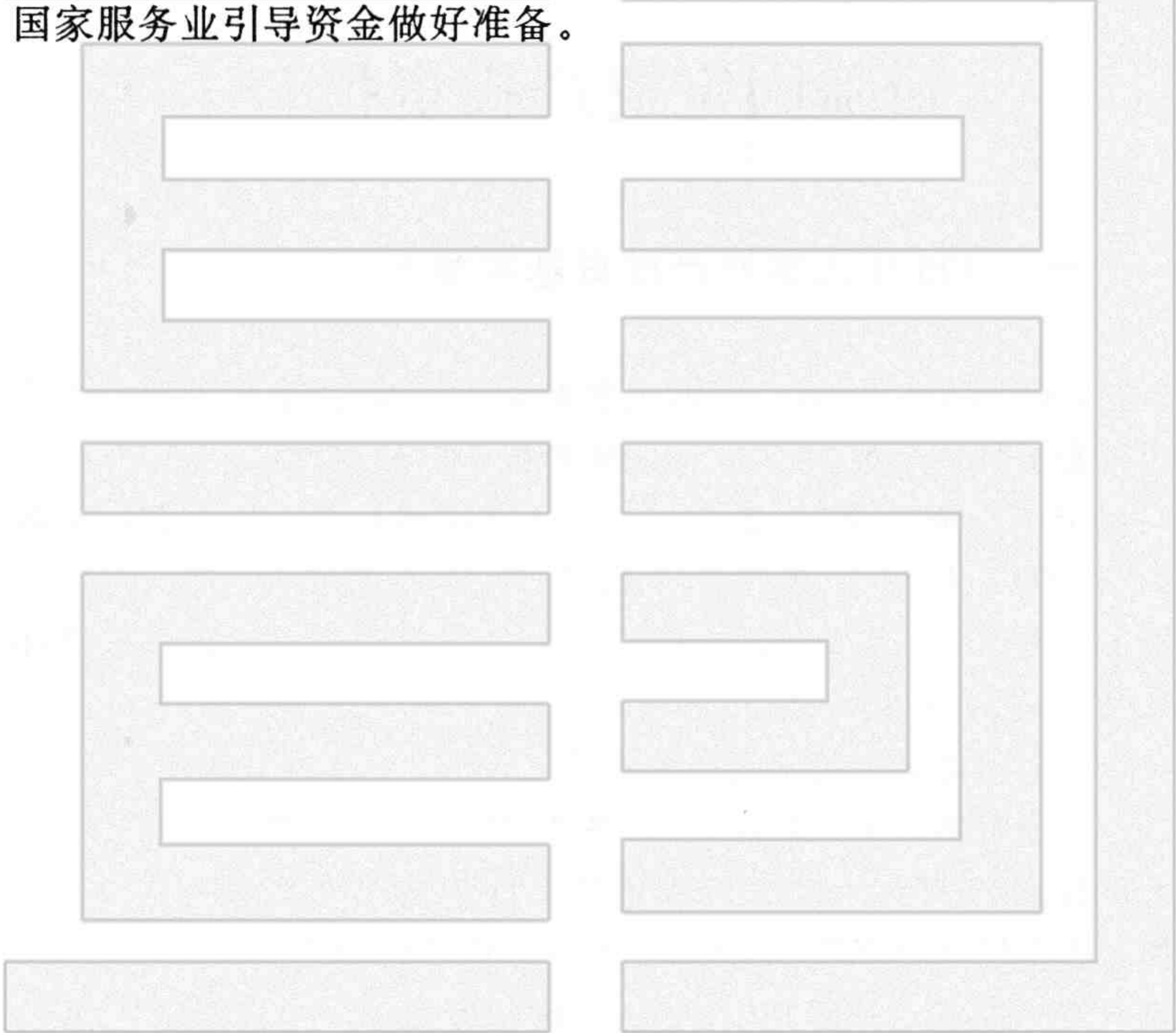
区分“营利性”和“非营利性”服务业务,分类推进社会事业领域的改革。不断完善和创新发展机制,保障基本公共服务供给。以农村卫生服务体系、疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系等非营利性领域建设为重点,初步建立公共卫生、预防保健、康复服务体系及卫生监督体系。积极发展体育和文化事业,加强市政公用事业。继续推进居民医疗保障、失业保险、住房保障等制度建设,健全社会保障体系。积极推进营利性服务业务的市场化、产业化进程。

(六)提高认识,加强协调

各级政府应高度重视服务业在经济社会发展中的重要地位,更要充分认识到加快发展服务业对于推进经济结构调整,促进增长方式转变,扩大就业,落实科学发展观,构建和谐社会的重要作用,要把大力发展服务业作为重要战略任务,加强领导。进一步强化自治区服务业发展领导小组的指导和协调作用,建立由计划、财政、金融、工商、税收等部门组成的宏观调控支撑体系,通过加强服务、协调、监督和管理,促进服务业的健康发展。搞好综合配套服务,充分发挥服务行业协会的作用,为加快服务业发展创造良好环境。各地、州、市也要建立相应的服务业综合协调体系,形成各部门

职责明确、分工协作的服务业管理体制和工作机制。

建立和完善服务业统计制度,做好数据分析和预警工作,避免弄虚作假,做到实数、实情,确保分析客观有效。各地要结合实际开展调查研究,深入了解服务业发展情况,确定本地服务业发展重点领域,积极编制服务业重点领域专项规划及项目可研报告,为争取国家服务业引导资金做好准备。



6

新疆固定资产投资报告

一、2005 年固定资产投资基本情况

2005 年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,各地、各部门克服了种种困难,保持了固定资产投资的较快增长。全年全社会固定资产投资完成 1352.32 亿元,比上年增长 16.4%,增幅提高 0.5 个百分点。其中,城镇投资 1223.27 亿元,增长 15.3%;农村投资 129.05 亿元,增长 27.4%。当年施工项目 6697 个,新开工项目 5169 个,投产项目 3946 个。

(一)固定资产投资运行主要特点

1、投资增速前低后高。全区各地、各部门认真贯彻落实自治区人民政府《关于进一步做好固定资产投资工作的通知》精神,不断加大固定资产投资工作力度,狠抓各项措施的落实,有力地促进了固定资产投资逐月回升。1—6 月,城镇以上固定资产投资同比仅增长 4.6%。下半年各月当月投资增速分别达到 9.4%、9.6%、19%、37.3%、23%和 22.4%。

2、重点建设项目多、投资大、拉动作用强。2005 年,自治区安排重点续建项目 44 项,重点新开工项目 22 项,在各方面的密切配合、共同努力下,全年实现新开工项目 30 个,超过年初计划 8 项,比上年增加 14 项,新开工重点项目和施工重点项目个数均为历年

来最多,全年重点项目完成投资 442 亿元,增加 142 亿元,增长 42.6%,高于城镇以上投资增速 26.2 个百分点,占城镇以上投资比重达 36.1%,比上年提高 7.8 个百分点,成为拉动固定资产投资增长的主要力量。

3、第二产业投资增速加快,薄弱环节得到加强。从国民经济 20 个大行业看,有 14 个行业投资保持了不同程度的增长。第二产业投资占城镇以上投资的比重达到 44.5%,比上年提高了 2.6 个百分点,生产性领域投资比重增大,产业投资结构趋于合理,其中采矿业、制造业和电力、燃气及水的生产供应业、建筑业分别增长 27.8%、10.9%、31.2%和 32.1%,平均增速达到 22.6%,高于同期城镇投资增幅 7.3 个百分点。基础设施、社会事业等薄弱环节的投资保持较快增长,其中交通运输业投资完成 192.08 亿元,增长 26.8%;文化、体育、卫生、广播电视、出版、社会保障等社会事业投资完成 23.85 亿元,增长 41%。

4、区域投资趋于均衡,跨地区投资增势强劲。从各地区投资情况看,全区 15 个地州市中,除吐鲁番地区、哈密地区、石河子市投资分别下降 2.4%、14.3%和 27.5%外(不含兵团、农村和跨地区投资),其他 12 个地州市均实现增长,增速排在前五位的是和田地区(56.6%)、阿勒泰地区(19.7%)、阿克苏地区(16.9%)、克拉玛依市(16.5%)和塔城地区(10.7%)。由于中央 15 号文件下发后,国家加大了对南疆地区的对口支援力度,同时,自治区在投资项目、资金安排上不断加大对贫困落后地区的支持力度,南疆地区整体投资情况较好,平均增幅达到 9.7%,高于北疆(9.3%)和东疆(—5.3%)地区,在全区的投资比重提高了 0.4 个百分点。

跨地区投资十分活跃,完成 234 亿元,增长 63.5%,大大高于自治区城镇以上固定资产投资增速和各地州市投资增速。跨地区投资的主要内容是重大交通、水利设施建设和跨地区的石油天然气资源勘探开发,其投资规模的迅速扩大,在一定程度上反映了自

治区开始进入区域经济一体化加快发展的新阶段。

5、新建项目投资快速增长,投资增长模式仍以外延扩张为主。从建设项目性质看,新建项目投资496.4亿元,增长37.8%,占城镇投资的40.6%,提高6.6个百分点,对城镇投资增长的贡献率达到83.8%。扩建投资、改建和技术改造投资分别仅增长2.2%和2.6%。在当前和今后一个时期自治区总体经济规模较小、基础设施、基础产业还十分薄弱的情况下,以新建项目为主的外延式投资模式与自治区的实际情况和发展要求是相符的,在“十一五”期间及今后的相当长时期内,自治区投资增长模式仍将会以新建项目为主,但随着经济规模的扩大和基础设施的不断完善,从建设节约型社会、提高投资效益和经济竞争力的要求出发,要更加重视投资的内涵式发展,不断加大改建和技术改造的投资力度。

(二)固定资产投资运行中存在的主要问题

1、自我发展能力不足。从建设项目隶属关系看,中央项目投资518.1亿元,增长24.9%,中央项目投资占城镇以上投资的比重从上年的39.1%提高到42.4%,对城镇以上投资增长的贡献率达到63.6%。地方项目投资705.2亿元,仅增长9.2%。我区固定资产投资增长主要依靠中央项目投资推动,对国家投资的依赖很大,自我发展能力不足。

2、社会投资乏力。从建设项目所有制性质看,国有经济及国有经济控股投资963.5亿元,占城镇以上投资的78.8%,增长19.8%。非国有制经济投资比重占城镇以上投资的21.2%,仅增长1.3%,这与全国特别是东部地区非国有制经济投资占50%以上、社会资金主导固定资产投资的格局存在较大的差距,反映了自治区投资主体比较单一,非国有制经济发展水平较低、实力较弱,投资自主性增长因素缺乏。

3、银行贷款困难。由于国家实行“稳健”的货币政策和信贷资金集中处理、贷款权上收等管理制度,固定资产投资贷款十分困

难。在固定资产投资资金来源中,国内贷款 149.3 亿元,仅增长 0.5%,仅占当年资金来源的 11.6%,远低于全国 20%以上的水平。如果不考虑开发银行贷款,在固定资产投资中,商业银行贷款实际上是下降的,成为制约固定资产投资增长的最重要因素之一。

另外,投资运行中还存在项目建设进度与资金到位衔接不够、地方配套资金不到位、部分地区项目前期工作不扎实等问题,

二、2006 年固定资产投资工作的目标、重点及政策措施

(一)固定资产投资环境分析

2006 年是“十一五”规划开局之年,我区经济社会发展将步入全面建设小康社会的关键时期。当前,固定资产投资拉动经济增长的重要作用还无法替代,保持固定资产投资持续稳定增长,对于促进经济平稳较快发展,确保“十一五”规划的实施有一个良好的开端具有十分重要的意义。从各方面情况看,促进固定资产投资增长有利因素较多。一是国家经济工作的大政方针已经明确,在政策上将更加强调经济与社会协调发展,东部发达地区与中西部欠发达地区协调发展,经济发展的稳定性和可持续性进一步增强,有利于投资保持一定的增长。二是中央 11 号文件下发后,国家对我区的支持力度不断加大,一大批重大建设项目在经过几年的前期准备后,将在“十一五”期间逐步实施。三是国家继续深入推进西部大开发,进一步提高国债和国家预算内投资用于西部开发的比重,加大对西部地区的信贷支持,加快西部地区重大基础设施建设和社会发展领域薄弱环节建设,这对我区争取国家项目、资金支持十分有利。四是固定资产投资在建项目规模较大,特别是 2005 年新开工重点项目多,这些项目将在 2006 年形成更多的投资。南疆铁路二线等一大批重大项目前期工作取得重大进展,2006 年计划新开

工重点项目 22 项,重点项目投资将对全社会投资产生积极的拉动作用。五是自治区做出了加快新型工业化和加快非公有制经济发展的部署,深入推进投资体制改革,对扩大招商引资、引导社会投资具有积极的促进作用。六是从 2005 年开始,国家从全方位加大了对我区的对口支援力度,有利于扩大我区与东部发达地区的经济技术合作,吸引发达地区的投资和有实力的企业参与我区经济建设。

与此同时,保持固定资产投资较快增长也面临不少制约因素。一是国家继续控制投资总量,将不可避免地对我区固定资产投资增长产生一定的抑制作用。二是国家继续实行“稳健”的货币政策和信贷资金集中处理、贷款权上收等管理制度,省级以下地方政府在信贷方面的协调能力受到了很大制约;中小企业担保机制和中小企业、非公有制企业、重点建设项目的贷款贴息制度尚未有效建立,固定资产投资贷款难度增加。三是我区各级财政困难,自我发展能力较弱,建设项目配套资金筹集困难,到位不及时,对各类投资的带动作用不强。四是我区远离内地市场,交通欠发达,运输成本高;各项体制改革相对滞后,企业投资自主权还没有完全落实;一些基础设施建设领域还没有真正对非公有制经济放开,投资环境还不理想,招商引资的吸引力仍然不足。五是国债投资总额进一步减少,投资方向和建设重点作了较大调整,项目审批程序更加严格,项目前期工作的质量和深度要求更高,增加了我区争取投资的难度。

总体来看,2006 年,我区固定资产投资既面临难得的机遇,也面临严峻的挑战,但随着各项改革的深入,一些不利因素正逐步消除,有利条件还是多于不利因素,只要各地、各部门坚定信心,认真贯彻落实自治区党委、人民政府关于经济工作和固定资产投资工作的方针政策,与时俱进,加倍努力,固定资产投资完全有条件继续保持较快的增长。

(二)固定资产投资的指导思想、主要目标和投资重点

固定资产投资的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六大、十六届五中全会和中央、自治区经济工作会议以及全国、自治区发展改革工作会议精神,坚持从自治区实际出发,以深化投资体制改革为动力,以争取国家资金、激活社会投资、扩大招商引资和推进新型工业化发展为着力点,千方百计扩大投资规模,着力调整投资结构,提高投资效益,努力保持固定资产投资健康稳定增长,确保经济平稳较快发展,为“十一五”开好局、起好步。

2006年,我区全社会固定资产投资计划安排1568亿元,增长16%。安排自治区重点项目110项,其中续建项目52项,新开工项目22项,预备项目36项,计划投资480亿元。

固定资产投资的方向和建设重点。一是继续加强关系经济社会发展全局的交通、水利、能源等重大基础设施、基础产业项目建设,增强经济发展后劲。二是加大教育、卫生、科技等社会事业投资力度,加快解决经济和社会发展“一条腿长一条腿短”的问题。三是增加改善农村生产生活条件的投入,推进社会主义新农村建设。四是加快石油天然气、煤炭、有色金属、钾盐等优势资源勘探、开发利用步伐,大力推进新型工业化。五是加强环境保护和生态建设,保障公共生态安全。六是优先支持资源节约综合利用,大力发展循环经济,建设节约型社会。

(三)促进固定资产投资健康稳定增长的政策措施

1、狠抓固定资产投资计划的落实。继续按地区和行业分解下达固定资产投资计划和项目进度目标,并将投资任务层层分解落实到具体的项目和单位。各地、各部门要把投资计划的落实作为投资工作的重点之一,进一步完善目标责任制和主要领导负责制,按照自治区确定的投资目标和任务,结合本地区、本部门的实际,制定细致的工作计划和项目进度目标,加强协调与管理,在确保工程

质量的前提下,千方百计加快项目建设进度,多完成工作量。要抓紧做好项目施工前的各项准备工作,确保在施工季节到来时,能全面开工建设。特别是水利、交通、能源等投资量大、任务重的部门要切实加强组织领导,帮助项目单位解决实际问题,确保投资目标的实现。

2、加强重点项目建设。2006 年自治区计划安排重点项目个数、投资力度都是前所未有的,建设任务非常繁重。各地、各部门一定要树立大局意识,加强协调配合,集中力量抓好重点建设项目的组织、协调和服务工作,加快重点项目建设步伐,加大建设项目的监督检查力度,全面完成重点项目建设任务。协调、解决续建重点项目存在的困难和问题,落实好项目建设资金,确保按计划完成建设进度。突出抓好新开工重点项目的报批工作,继续分解重点新开工项目任务,做到任务到人,责任到人,全面实现新开工 22 项重点项目目标。加快预备重点项目前期工作,积极创造条件,争取早日开工建设。力争重点项目完成投资 480 亿元,带动全社会固定资产投资较快增长。

3、扎实推进项目前期工作。加大重点项目前期费投入力度,提高前期工作质量,制定前期工作计划,克服“重项目、重资金、轻前期”的倾向,下大力气做深、做细项目前期工作,确保重点项目按期开工建设。适应国家投资体制改革的新要求,各部门要加强配合,协调一致,对于报请国家审批的项目,及时开展环保、土地、水资源等相关手续的报批工作,促使项目尽快开工建设。继续加强项目储备工作,充实、完善项目前期库,改变前期项目深度不够、储备不足的局面,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,促使重大项目建设有序接替、良性循环。

4、千方百计拓宽资金渠道。加强与金融机构的沟通与协调,积极向各商业银行推荐一批重点项目,特别是要落实好、实施好开发银行 605 亿元政府信用平台项目建设,采取各种措施,努力扩大信

贷规模,为投资较快增长奠定基础。把招商引资和启动社会投资作为促进投资较快增长的重中之重,进一步放开市场,优化环境,加大工作力度,力争取得新突破。继续争取国家补助资金,适度增加自治区预算内基本建设资金,充分发挥政府投资的引导作用,促进投资的较快增长。

5、强化项目管理。把加强政府投资项目的管理和监督检查作为重点,针对近两年来在项目稽察中发现的一些突出问题,进一步加大工作力度,特别要加强对重点项目、国债项目的专项稽查,发现问题及早处理,提高工程质量和投资效益。

6、深化投资体制改革。要紧随国家投资体制改革进程,从实际出发,加快制订与落实自治区相关配套文件,加快已经出台的《企业投资项目核准暂行办法》等五项配套文件的贯彻实施工作,切实落实企业投资自主权。编制并发布主要行业的项目申请报告示范文本、核准项目评估大纲,指导企业的核准申请和咨询机构的咨询评估工作。对政府投资项目,要健全科学、民主的决策机制,简化和规范审批程序,积极推行代建制,建立投资决策责任追究制,实行政府投资项目公示制度和重大投资项目后评估制度。加强对全社会固定资产投资的监管和调控,建立备案信息系统,落实投资信息发布制度。

7、加强和改进投资信息、统计工作。进一步做好投资信息报送工作,加强和改进固定资产投资的月度监测、预测分析和信息发布工作,及时分析和准确反映投资运行和项目建设进度情况,协调解决项目建设过程中存在的主要问题,提高监测、预测的时效性、科学性、预见性,为各级领导和社会各界投资决策提供可靠的依据,以此增强投资信息对社会投资的引导作用。

7

新疆重点建设报告

一、2005 年自治区重点项目完成情况

2005 年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,各地、各部门和重点项目法人积极落实重点建设计划,加强对重点项目的组织、协调和管理,采取有效措施,狠抓资金落实工作,强化监督检查,重点项目建设取得了显著成绩。全年重点项目完成投资 442 亿元,比上年增长 42.6%,占全社会固定资产投资的 32.7%,是拉动固定资产投资增长的重要力量。

(一)在建项目进展顺利,投产目标基本实现

计划全投项目“500”水库西延干渠、奎屯—赛里木湖高等级公路、国道 314 线和硕至库尔勒段、克拉玛依机场迁建、自治区人民会堂加固改造、阿克苏华锦化肥有限责任公司年产 30 万吨合成氨 52 万吨尿素、库车俄霍布拉克矿区 2# 井、中哈原油管道国内阿拉山口—独山子段、乌鲁木齐—兰州成品油管道、新疆体育中心、兰新复线提速、新疆国投节能公司达坂城风电厂一期、国电集团达坂城风电三厂一期等 15 个项目建成投产。

13 个单项或部分投产项目基本完成单项和部分投产任务。新疆优质棉基地建设完成良种繁育田 5 万亩,高标准节水灌溉 15 万亩。塔里木河流域近期综合治理工程塔河水资源调度中心和水资

源调度信息系统建成。新疆节水灌溉工程完成防渗渠 280 公里,高标准节水灌溉 20 万亩,更新改造机井 200 眼。县际公路已有 13 条建成通车。全疆电网联网工程八钢 220KV 变电所两台主变已投运,吐鲁番火电厂送出部分完成 90%。吉林台一级水电站 3、4 号机组已并网发电移交运行。新疆“光明工程”已组装 25W 系统 10000 套、50W 系统 2732 套。吐鲁番火电厂主厂房主体已完工,主变已安装完。西北石油局及西部新区勘察指挥部油气勘探开发完成二维地震 5200 公里,三维地震 2500 平方公里,钻井进尺 82 万米。新疆油田勘探开发完成二维地震 1350 公里,三维地震 1500 平方公里,钻井进尺 235 万米。吐哈油田勘探开发完成二维地震 1236 公里,三维地震 826 平方公里,钻井进尺 40 万米。塔里木油田勘探开发完成二维地震 7553 公里,三维地震 2277 平方公里,钻井进尺 59 万米。12 个地州社会公益设施建设中博州体育馆、阿克苏地区广播新闻中心、伊犁州中医院医疗综合楼主体已完工。

其它续建项目基本实现了计划进度目标。其中,世行贷款新疆畜牧发展项目完成投资 7822 万元,为年计划的 104.29%。精伊霍铁路完成投资 90000 万元,为年计划的 42.86%,完成隧道 2858 米,桥梁 64 座、涵洞 236 座。那拉提机场完成投资 8700 万元,为年计划的 87.35%,跑道地基处理基本完成,航站楼、综合服务楼主体完工,围界工程完工。库尔勒机场迁建工程完成投资 24234 万元,为年计划的 98.31%,航站楼装修和设备安装基本完成,军方营房建设完工。G312 线哈密至吐鲁番段完成投资 9000 万元,为年计划的 17.18%,路基完成 60 公里,中桥 2 座,小桥 37 座,涵洞 85 道。博乐岔口至赛里木湖公路完成投资 9000 万元,为年计划的 35.29%,路基及桥涵工程基本完成。县城电网建设与改造工程完成投资 31683 万元,为年计划的 14.34%,阿拉山口 110KV 输变电工程、沙湾慧泉输变电工程已投运,托克逊工业园变电所完成 90%,阜康重化工基地变电所建成。库车火电厂完成投资 57812 万

元,为年计划的144.53%,主厂房、输煤栈桥封闭,冷却塔结顶,220KV升压站具备反送电条件。昌吉热电厂二期扩建工程完成投资10855万元,为年计划的108.55%,主厂房施工至16米,烟囱施工至28米,冷却塔主体完工。鄯善—兰州原油管道完成投资111653万元,为年计划的101.5%,管道完成509公里。新疆区内初中班建设完成投资14370万元,为年计划的99.79%,乌市66中、哈密市4中、奎屯市3中已交付使用。乌鲁木齐天然气二期工程完成投资5540万元,为年计划的40.74%,完成次高压、中压管道铺设21.9公里,加气站2座,调压站1座。乌鲁木齐市南区热网工程完成投资8878万元,为年计划的88.78%,新建热网15公里、换热站11座,实现供暖面积120万平方米。城乡抗震安居工程完成投资45500万元,为年计划的126.39%,已建成37万户。

2005年,自治区重点项目新增生产能力主要有:节水灌溉面积44.5万亩,水库库容20.3亿立方米,发电装机52.5万千瓦,高中压线路1144公里,高速公路109公里,一级公路280公里,二级公路788公里,三级公路1238公里,原油产能508万吨,天然气76.8亿立方米,年输油能力2000万吨,4.51万人座席体育馆一座。

(二)重大项目前期工作取得新突破

30个重点项目实现开工目标,比年初确定新开工22个项目多8个,比上年多14个,为历年之最,累计完成投资54.83亿元。其中:12个重点新开工项目下坂地水利枢纽、阿拉山口供水生态建设工程、兰新复线提速工程、喀纳斯机场、沙漠公路阿拉尔至和田段、新疆国投节能公司达坂城风电厂一期工程、察汗乌苏水电站、新疆重点火区治理工程、新疆非油气重点资源勘查项目、新疆“民汉合校”工程、新疆华泰重化工有限责任公司年产12万吨聚氯乙烯专用树脂10万吨离子膜烧碱工程实现开工建设目标。12个重点预备项目喀什热电联产工程、国电集团达坂城风电三厂一期

工程、克拉玛依—乌鲁木齐输气管线、新疆新昆轮胎有限责任公司子午线轮胎项目、罗布泊钾肥基地年产 120 万吨钾肥项目、独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯项目、新疆美克集团年产 6 万吨 1,4-丁二醇项目、农产品批发市场、北疆铁路扩能改造工程、玛纳斯电厂三期扩建工程、伊宁市环境综合整治工程、阿克苏城市基础设施及生态环境改善工程前期工作取得了突破性进展,已提前开工建设。6 个自治区成立 50 周年大庆项目“固边富民”项目、农村安全饮水工程、全疆乡镇文化站建设、全疆县市医院建设、自治区科技馆、新疆民族歌舞学校开工建设。

其它项目前期工作也取得较大进展。其中:哈密机场可研报告已上报国家待批。哈密大南湖电厂一期工程、哈密大南湖煤矿 1 号井一期工程目前正编制核准报告,阜康火电厂一期工程核准报告已编制完成。G312 线赛里木湖至霍尔果斯段初步设计已报交通部待批。G218 线清水河至伊宁段可研已通过审查,待国家发改委审批。南疆铁路吐鲁番至库尔勒段扩能改造工程可研报告编制完,进入评审阶段。北疆铁路乌鲁木齐至精河复线可研报告编制完成已上报国家发改委。奎屯—北屯铁路正在编制预可研,乌鲁木齐集装箱中心站正在编制可研报告。“十一五”优质棉基地建设项目已通过中咨公司评审。哈密一电厂热电联产工程、塔里木化肥厂等预备重点项目前期工作都有不同程度进展。

二、2006 年重点建设的指导思想、工作目标和建设任务

(一)自治区重点建设工作的指导思想和原则

2006 年自治区重点建设工作的指导思想是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议、自

治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,大力实施优势资源转换战略,促进经济结构调整和经济增长方式转变。继续深化投融资体制改革,完善项目管理体制。在保证工程质量与投资效益的基础上,加快重点项目建设步伐,强化项目管理,集中力量抓好重点建设项目的组织、协调和服务工作,加大建设项目的监督检查力度,全面完成重点建设任务,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

重点建设的安排和布局要遵循的基本原则是:统筹兼顾,突出重点,坚持科学发展观,坚持项目建设与环境保护、资源节约并重,有利于地区经济和社会协调发展,有利于推进科技进步、技术创新和结构调整。

(二)2006 年自治区重点建设的主要任务

2006 年自治区计划安排重点项目 110 个,其中:在建项目 52 个,新开工项目 22 个,预备项目 36 个。全年计划完成投资 480 亿元以上。

1、在建项目中全部建成投产项目 13 个,主要是“固边富民”项目、那拉提机场、库尔勒机场迁建工程、博乐岔口至赛里木湖公路、吉林台一级水电站、吐鲁番火电厂、库车火电厂、鄯善—兰州原油管道、克拉玛依—乌鲁木齐输气管道、新疆华泰重化工有限责任公司年产 12 万吨聚氯乙烯专用树脂 10 万吨离子膜烧碱工程、全疆县级医院建设、乡镇文化站建设、12 个地州社会公益设施建设。

单投或部分投产项目 18 个,主要是塔里木河流域近期综合治理工程、新疆节水灌溉工程、世行贷款新疆畜牧发展项目、农村安全饮水工程、县际公路、全疆电网联网工程、县城电网建设与改造工程、昌吉热电厂二期扩建工程、喀什热电联产工程、新疆油田勘探开发、塔里木油田勘探开发、新疆吐哈油田勘探开发、西北石油局及西部新区勘察指挥部油气勘探开发、新疆重点灭火区治理工程、新疆区内初中班建设、新疆丝绸之路生态园旅游景区、自治区

城乡抗震安居工程、农产品批发市场。

其它续建项目 21 个,主要是下坂地水利枢纽、阿拉山口供水与生态建设工程、精伊霍铁路、喀纳斯机场、国道 312 线哈密至吐鲁番段、沙漠公路阿拉尔至和田段、国道 315 线若羌至依吞布拉克公路、察汗乌苏水电站、玛纳斯电厂三期扩建工程、新疆联合化工有限责任公司年产 4 万吨聚甲醛项目、罗布泊钾肥基地年产 120 万吨钾肥项目、天山纺织工业园区建设、独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯项目、新疆美克集团年产 6 万吨 1,4-丁二醇项目、新疆非油气重点资源勘查项目、新疆“民汉合校”工程、乌鲁木齐天然气二期工程、乌鲁木齐南区热网工程、阿克苏城市基础设施建设及生态环境改善工程、伊宁市环境综合整治工程。

2、重点新开工项目 22 个,主要是“十一五”优质棉基地建设、叶河中游渠首、乌鲁木齐机场改扩建、北疆铁路乌鲁木齐至精河复线、南疆铁路吐鲁番至库尔勒二线、奎屯—克拉玛依—北屯铁路、国道 312 线赛里木湖至霍尔果斯口岸高速公路、国道 312 线哈密至星星峡公路、国道 217 线那拉提至库车段、国道 218 线清水河至伊宁段高速公路、哈密煤电化基地大南湖电厂一期、哈密煤电化基地大南湖煤矿 1 号井一期、阜康火电厂一期、哈密一电厂热电联产、和田天然气电厂一期、特克斯山口水电站、轮台县年产 30 万吨合成氨 52 万吨尿素、新疆有色集团公司哈密年产 5000 吨粗镍冶炼、中石油乌鲁木齐石化分公司年产 100 万吨 PX、新疆部分城市和地区基础设施建设(亚洲开发银行)等项目。

3、重点预备项目 36 个,主要是艾比湖流域生态环境保护、大石峡水利枢纽、阿尔塔什水利枢纽、阿勒泰市克孜加尔水库、“十一五”中型水库建设、博斯腾湖环境保护与治理项目、准葛尔南缘和艾比湖流域沙化治理工程、哈密机场、乌鲁木齐集装箱中心站、国道 217 线独山子至那拉提段、国道 314 线库尔勒至阿图什老路二期改造、国道 315 线叶城至喀什段、塔里木河阿拉尔大桥、库尔勒

火电厂、和丰火电厂、乌鲁木齐东热电工程、吉林台二级水电站、柳树沟水电站、尼勒克梯级水电站、新疆与西北电网联网一期工程、无电地区电力建设工程、新疆大型国产化风电工程、伊犁煤化工基地一期矿井项目、伊犁煤化工基地一期甲醇转烯烃项目、伊犁煤化工基地一期煤液化工程、托克逊黑山矿区开发一期矿井工程、独山子国家石油储备库、塔里木化肥厂、轮台县天源石油化工公司年产 100 万吨沥青改扩建项目、新疆独山子天利高新公司天然气综合利用开发项目、八钢板带生产项目、新疆边防基地设施建设项目、城镇污水再生利用项目、城镇垃圾处理及综合利用项目、新疆扶持人口较少民族发展基础设施项目。

(三) 促进重点项目顺利实施的主要措施

1、继续实行目标责任制。以重点项目建设计划为龙头,继续落实“目标责任制”,把投资和工程形象进度目标分解落实到各地、各部门、项目法人。按项目隶属关系,各地、各部门主管领导要亲自抓,督促项目法人按照重点项目的建设计划进一步分解进度目标,明确任务,落实责任。项目法人要进一步加强管理,认真研究和制定加快工程进度、控制投资、确保工程质量的各项措施,确保 2006 年重点项目建设各项工作任务地完成。

2、突出抓好建设资金的筹集、落实和到位工作。2006 年自治区继续按照“保重点、保收尾、保投产”的原则,在投资计划安排上继续集中资金,保证重点项目。在抓好争取中央投资的基础上,自治区各级发改委(计委)和有关部门要把落实各种资金的到位工作作为 2006 年工作重点,下大力气抓好抓紧抓实。项目法人要进一步加大资金筹措力度,积极落实银行贷款,尤其要确保自筹资金的足额到位。

3、继续加大重大项目前期工作。自治区基本建设前期工作费主要安排新开工、预备项目,各地、各部门也要多方筹集资金,努力增加重点项目前期费投入。对“十一五”优质棉基地建设、北疆铁路

乌鲁木齐至精河复线等 22 个新开工项目,要督促项目法人抓好前期工作进度,使其早日开工建设。加快大石峡水利枢纽、乌鲁木齐集装箱中心站等预备项目前期工作进度,使其提前开工建设,形成重点项目投产一批、建设一批、开工一批、储备一批的良性循环格局。

4、进一步落实项目建设各项制度,提高项目管理水平。加大项目法人责任制、资本金制、招标投标制、工程监理制及合同制的实施力度。进一步完善项目法人治理结构,落实项目法人的责任、权利和义务。加快建立统一、规范的自治区建设项目招标评标管理专家库,尽快组建自治区招标投标协会,加强招标投标活动行业自律,促进自治区招标工作规范、健康发展。认真抓好政府投资项目初步设计审查、招标投标、竣工验收等项目管理环节,继续规范自治区建设项目施工、监理、设备材料采购招标投标,积极推进建设项目勘察、设计招标工作,进一步提高项目管理水平,确保建设项目的投资安全、投资效益和工程质量。

5、进一步做好重点项目组织、协调和监督检查工作。各地、各部门要团结协作,进一步密切与重点项目的联系,深入重点项目建设现场,帮助项目法人落实和完善外部配套条件。自治区重点建设项目办公室要会同有关部门做好重点项目的运行监测,及时准确地报告重点项目情况,对问题较多、矛盾突出的项目,要组织检查组和工作组进驻项目单位,及时协调解决存在的问题。要加强对重点项目的日常监督检查工作,继续抓好重点项目工程进度、质量以及资金使用等实施过程的执法监督和检查,并针对存在的问题进行专项稽察,保证建设资金不被挤占、挪用、流失,提高投资效益。

6、继续改善外部环境,促进重点建设项目顺利实施。各级地方政府的主要领导是重点项目良好建设环境保障的第一责任人,对重点项目在建设过程中存在的征地、拆迁等问题要依法解决,决不允许推诿扯皮而贻误战机。有关部门和县、市政府要以大局为重,

为重点工程建设开绿灯。坚决制止对重点项目乱收费、乱摊派、乱罚款。各有关新闻单位要加大对重点建设的宣传力度,及时报道重点建设项目实施中涌现出的先进典型,引导和动员全区各族群众理解、关心、支持重点建设,对严重违纪违法的单位和个人,要予以曝光,为重点建设创造一个良好的社会氛围。

7、加强法制建设,提高依法行政水平。加快《自治区政府投资项目管理办法》、《自治区实施〈招标投标法〉办法》等法规制订和完善修改工作,促其早日出台,进一步推进投资建设领域的法制化、规范化进程。继续做好《招标投标法》、《行政处罚法》、《行政复议法》等法律法规、相关政策的学习和执法培训工作,认真贯彻和落实国家投资建设方面的法律法规和政策,提高各级行政部门项目管理人员依法行政水平,促进重点建设项目顺利实施。

8

新疆内外贸易发展报告

一、2005年我区市场运行的基本情况

(一)2005年我区消费品市场运行情况

2005年,我区紧紧抓住国家实施西部大开发战略和扩大内需政策的历史性机遇,围绕促进经济良性发展的重要目标,努力开拓国内外市场,继续拓宽消费领域,扩大消费需求,促进了消费品市场的繁荣稳定,我区消费品市场货源充裕,品种齐全,呈现稳步增长的态势。全年社会消费品零售总额637.78亿元,比上年增长13.2%。其中,城市消费品零售额442.42亿元,增长14.6%;农村消费品零售额195.36亿元,增长10.1%。

消费品市场的主要特点,一是市场销售进一步加快,社会消费品零售总额各月实际增幅均保持两位数;二是“假日经济”拉动消费增长的特征较为突出,2005年假日黄金周旅游人数、旅游收入比上年同期均有较大幅度的提高,旅游带动餐饮、购物、交通通讯等消费的特点较为明显,尤其是餐饮业全年增幅达18.8%,保持了较快的增长;三是城乡消费增长差距开始缩小,多年来城市消费增幅一直高于农村增幅,2003年、2004年城乡增幅差距分别为6.4个、7.9个百分点,2005年城乡差距缩小到4.5个百分点,农村消费市场增速明显加快。

2005年消费市场保持稳定增长的主要原因,一是消费环境改善,各地区和各有关部门高度重视培育扩大内需的潜力,在经济持续发展的基础上,稳步提高城乡居民收入,加大整顿和规范市场经济秩序的力度,消费环境有所改善,为扩大消费创造了条件;二是居民收入继续增加,2005年城镇居民人均可支配收入8100元,增长8%,比上年提高1个百分点,农村居民人均纯收入2482元,增长10.6%,提高4个百分点;三是全社会固定资产投资增加,全年固定资产投资增长16.4%,投资力度的加大拉动了消费的增长;四是通过进一步深化粮食、棉花等重要商品流通体制改革,促进了消费增长。

(二)2005年我区外贸运行情况

2005年我区外贸进出口保持了快速增长态势,尤其是出口增势强劲。全年实现进出口贸易总额79.42亿美元,比上年增长40.9%。其中,出口总额50.4亿美元,增长65.5%,进口总额29.02亿美元,增长12.1%。

按贸易方式分,一般贸易进出口19.69亿美元,增长29.9%;加工贸易进出口3.18亿美元,与上年持平;边境小额贸易进出口55.38亿美元,增长49.4%。

按企业经济类型分,国有企业进出口30.74亿美元,比上年增长26.4%;集体企业进出口13.28亿美元,增长65.3%;私营企业进出口33.54亿美元,增长51%;三资企业进出口1.86亿美元,增长4.9%。

外贸运行的主要特点,一是贸易顺差增加较快,全年外贸进出口累计顺差为21.38亿美元;二是对中亚市场出口贸易额继续保持了较快增长,我区对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、巴基斯坦出口全年分别增长70.8%、80.6%、150.8%、298.3%、80.2%、111.6%;三是主要大宗商品出口增长较快,全年服装及衣着附件类出口13.4亿美元,增长13.

9%；鞋类出口 8.8 亿美元，增长 139.6%；机电产品出口 7.3 亿美元，增长 96.4%；纺织纱线、织物及制品出口 4.4 亿美元，增长 196.2%；番茄酱出口 2.1 亿美元，增长 20.9%；家具及其零件出口 2.3 亿美元，增长 117.8%；塑料制品 2.1 亿美元，增长 54.7%。部分资源性商品进口下降。

2005 年我区外贸进出口保持较快增长的主要原因，一是在加入世贸组织的后过渡期，WTO 各成员国对我国商品进口限制逐步取消，外贸出口环境明显改善；二是自治区企业参与国际市场竞争的能力及出口实力逐步增强，非国有外向性经济发展较快，已成为发展对外贸易的重要力量；三是我区“东联西出”竞争优势明显，出口商品在中亚地区适销对路，并形成较为稳定的销售网络，随着中亚国家经济持续好转，需求扩大，越来越多的商品经过新疆口岸进入了中亚地区。

2005 年，自治区内外贸经济形势总体是好的，但经济运行中仍然存在突出的问题和困难。一是主要商品结构性矛盾较为突出，商品的供给结构滞后于需求结构的变化。二是扩大农村市场消费需求仍是难点。三是低价竞争对出口影响仍然较大，出口效率下降。四是人民币汇率的调整对进出口产生持续性影响。

二、2006 年经贸工作重点

做好 2006 年经贸工作有很多有利条件，也面临着诸多困难和挑战，为此，要进一步贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，全面落实科学发展观，坚持改革开放、开拓创新，促进流通业健康发展。重点做好以下工作。

(一)改善消费环境，努力扩大消费需求

扩大内需是经济发展的长期战略，也是保持经济平稳较快增长的重要条件，要把开拓农村市场作为重点，加快农村商品流通体

系建设和农副产品批发市场建设,支持城市流通企业经营网络向农村延伸,改善农村消费条件和环境,拓宽消费品进入农村市场的渠道,继续扩大农村消费。要积极发展贸工农一体化、产供销一条龙、公司加农户等现代农村流通组织形式,形成一定的产业规模,稳定农产品的产销关系,进一步增加农民收入,提高农村消费市场的购买力。

(二) 加快创新步伐,提高我区流通的现代化水平

一是大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通组织形式,建立现代商品市场体系。二是推动流通企业结构性调整和进行流通方式的技术创新,引导现代物流业的健康发展,培育大型流通企业集团,进一步放开搞活中小流通企业。三是依托四大基地建设,积极发展棉花、粮食、果品、畜产品等农产品的深加工和仓储保鲜体系。

(三) 继续推进粮食、棉花流通体制改革

进一步深化自治区粮食流通体制改革,加大国有粮食购销企业重组、改制等方面的改革力度,提高企业适应市场的能力,积极扶持粮食产业化龙头企业,发展和规范粮食市场主体,继续完善收购直补政策等相关配套措施,为做好粮食购销工作打下基础。进一步深化棉花流通体制改革,积极培育棉花交易市场,逐步完善棉花市场体系,稳步推进棉花质量检验体制改革,继续做好棉花加工业生产设备更新改造的组织实施工作,切实落实各项配套政策措施,密切跟踪改革进展情况,及时协调解决出现的问题,确保改革顺利进行。

(四) 做好重要商品的总量平衡和宏观调控工作

保障粮食安全和市场粮价稳定是宏观调控的一项重要任务。要搞好粮食的总量平衡和地区平衡,完善粮食直补政策,健全中央和地方两级储备体系,逐步增加中央储备粮规模,增强市场的调控能力。进一步搞好棉花的总量平衡工作,抓好纺织企业对低等级进

口配棉的争取工作,配合协调好棉花外运,确保棉花产业的健康发展。完善化肥储备制度,合理安排品种和规模,确保农业生产资料供应。

(五)尽快启动中哈霍尔果斯边境国际合作中心的建设

根据中哈两国政府建立“中哈霍尔果斯边境国际合作中心”协定,积极推进国际合作中心建设,尽快启动“三通一平”,加快中心的水、电、路、通讯等基础设施建设,为国际合作中心的招商工作奠定良好的基础。

(六)努力扩大外贸出口,加快转变对外贸易增长方式

一是在保持出口规模稳定增长的同时,更加注重改善出口商品的质量和结构,延伸出口加工深度,延长产业链,提高出口效率。二是进一步完善海关、质检部门各种通关设施建设,改善检疫检验服务,为企业创造良好的进出口环境。三是抓好机电产品出口,以国际市场和国家产业政策及促进出口政策为导向,加快产业优化升级,力争机电产品出口有较大增长。四是根据国家出口退税、出口贴息以及边境贸易政策的调整情况,加强市场监测,重点是监测大宗商品价格和供求关系的变化,及时进行分析,提出对策建议。

9

新疆物价报告

一、2005 年价格工作基本情况

2005 年,价格主管部门认真贯彻落实中央和自治区确定的宏观调控政策,围绕解决政府和广大群众关注的热点问题,继续深化价格改革,坚持依法行政,整顿市场价格秩序,规范价格和收费行为,改善价格决策和监管方式,充分发挥价格职能作用,努力保持价格总水平基本稳定,为促进自治区经济持续快速健康发展和社会稳定做出了积极贡献。

(一)市场价格的运行情况和主要特点

2005 年全区国民经济保持较快增长的良好势头,固定资产投资稳定增长,消费品市场活跃,市场物价稳中略升,人民生活进一步改善。2005 年居民消费价格总水平上涨 0.7%,低于全国平均水平 1.1 个百分点。

2005 年价格运行的主要特点:一是食品类价格下降,成为影响居民消费价格涨幅回落的主要因素。全年食品类价格下降 1.5%,影响价格总水平上升程度比去年减少 4.8 个百分点。其中,粮食价格先稳后降,油脂及肉菜等主要副食品价格下降较多。前 8 个月粮食价格延续了上年价格大幅上涨后在较高价位平稳运行的态势,但 9 月份面粉价格有所下降,影响 9 月份以后粮食价格同比持

续下降,是近两年来首次出现的下降。二是居住、医疗服务类等价格明显上涨。其中,居住类、医疗保健和个人用品类价格分别上涨7.3%和9.3%,约影响价格总水平上涨0.85和0.95个百分点,成为推动价格总水平上涨的第二大因素。三是衣着、家庭设备用品及服务、交通和通信等工业消费品价格继续下降。四是工业生产资料价格涨幅较大。工业品出厂价格上涨16.6%,原材料购进价格上涨10.7%。其中重要工业生产资料价格普遍上涨。钢材价格涨势趋缓,但绝对价格仍保持较高的水平。原油价格呈现震荡上升态势,价格水平屡创新高。煤炭价格有所上涨。电力价格适当调整。五是农业生产资料价格上涨5.3%。其中,化肥前8个月价格涨幅较大,9月份以后随着需求季节性减少等因素影响,价格趋于稳定。

(二)继续深化价格改革

认真贯彻国家电力宏观调控政策,积极疏导电价矛盾,适当调整了乌鲁木齐电网内部分类别用电销售电价,缓解了电力企业经营困难。贯彻《国家发改委、电监会关于进一步落实差别电价及企业自备电厂收费有关问题的通知》精神,研究制定对企业自备电厂征收政府性基金、附加费和系统备用费的具体实施意见,限制了不符合产业政策的行业发展,促进结构调整。重新审批了塔城地区北四县及和丰、沙湾、乌苏,阿勒泰、巴州、哈密的城乡同价方案,合理调整了兵团农七师电网奎屯市区电价,实现奎屯市城区统一电价。认真贯彻国家煤电价格调控政策,取消了煤炭价格临时限价干预措施,煤炭价格实行了政府指导价管理。积极推进以节水为核心的水价改革,调整自治区直管工程水价和水资源费的征收标准,实行了差别水资源费。积极支持各地水价改革,10个城市陆续出台调整水价的措施,相应提高了污水处理费标准;协调地方与兵团供水价格矛盾。继续完善交通运输价格管理。按照国家统一部署,完成了铁路正式营业线货运价格每吨公里提高0.5分钱的调价方案,

南疆铁路货物运输同步调整;调整和制定运输延伸服务领域的价格和收费。

(三)加强涉农价格和收费监管

加强和改进农产品价格信息服务工作,在夏粮收购期间适时公布 15 个地州所在市当期小麦市场信息参考价格信息,稳定了粮食价格,促进了我区夏粮收购的有序进行。落实了粮食直补政策,增加了农民收入。认真研究区内外棉花生产、供求及市场价格情况,及时发布了 2005 年度棉花价格信息。改进农膜和化肥价格管理形式,努力降低农业生产成本。及时依法出台化肥、农膜及农膜原料等价格干预措施;将小化肥品种出厂价纳入政府指导价管理范围。配合农村税费改革,开展涉农收费清理工作,落实取消涉农收费 18 项,减轻农民负担 5200 万元。

(四)切实解决群众反映强烈的价格热点、难点问题

突出解决群众比较关注的教育、住房、药品等热点难点问题,加大整治规范力度。全面部署 2005 年治理教育乱收费工作。继续推行和完善义务教育阶段“一费制”收费办法。严格规范高校收费行为,制定《高等学校教育培养成本监审办法》,加大对高校乱收费的惩处力度。发布《自治区〈民办教育收费管理暂行办法〉实施细则》,规范民办学校收费行为。核定了政府招标采购中小学教材价格,减轻社会和学生家长经济负担。加强经济适用房价格管理,保持住房价格稳定。落实《物业服务收费管理办法》,着力解决物业服务中的内容责任不清、收费标准与服务深度质量不符的问题。针对药品价格虚高问题,降低了 629 个品种 1606 个规格的药品价格,平均降幅在 23%左右,减轻了患者负担。修订并公布自治区政府定价药品目录,进一步明确政府定价药品范围,增强政府调控药品价格的能力。

(五)加大价格监督检查和收费管理力度

召开了全区收费管理工作会议,提出了加强收费管理的指导

思想和总体目标,对治理乱收费工作进行了全面部署。开展行政事业性收费清理和《许可证》年审工作,取消收费 146 项,减轻社会负担逾 1 亿元。大力整顿和规范市场价格秩序。制止向出租汽车行业乱收费行为,保护了其从业人员的合法权益。加强对邮政及电信资费的监管力度,核定邮政延伸服务收费正式标准,降低乌一昌电信资费标准,提出制止电信企业不正当竞争的七项措施,进一步规范企业价格行为。深入开展价格监督检查。在全区范围内开展了电力价格、医药价格、教育收费等一系列专项检查,共查处各类价格违法案件 1065 件,实施经济制裁 1727 万元。组织开展打击商贸欺诈专项整治行动,重拳打击各类不正当价格行为。认真开展了“推进价格诚信打击价格欺诈宣传执法月”活动,通过“价格服务进社区”、典型案例曝光、召开提醒告诫会等多种形式营造良好的舆论氛围。

(六)加强价格监测预警工作

认真做好对粮食、副食品、化肥、农膜、石油、药品等重点品种监测,按月、按季分析预测价格走势,及时提出了加强监管的对策建议,逐步完善价格监测体系。健全了价格异动监测预警机制,综合运用监测分析、信息报送、价格管理、监督检查等调控手段,完善相关部门的协调机制。特别是在农资价格波动期间,开展了农资和涉农价格专项整治行动,认真落实化肥价格重点检查。在高致病性禽流感期间,及时建立应急指挥系统和疫情区值班制度,扩大了监测范围和品种,建立价格监测每周三报制度,确保平抑价格异常波动各项措施落到实处。提高了应对市场价格异动监测预警能力。

(七)价格服务再上新台阶

加大了为宏观调控服务的力度。认真做好成本调查,进一步提高农产品成本调查工作质量,加强对钢材、水泥、煤炭、电解铝、化肥等重要商品的成本调查,开展月饼生产和经营成本及搭售情况调查。全面推进定价成本监审工作,各地在制定和调整电力、液化

气、城市供水等价格前认真履行成本监审工作程序,进一步规范了政府价格行为。调查研究工作有了新起色。完成了《新疆城市供水价格现状与改革初探》等一批高质量的调研报告,为合理制定价格政策奠定了基础。成立了自治区价格协会,搭建了政府为企业和社会服务的桥梁。价格认证工作取得新成绩。加大了为基层服务的力度,先后举办了教育收费、成本调查、价格监督检查、涉案物品估价等业务培训,提高了广大基层干部业务素质。表彰了一批基层价格工作先进集体和先进个人。

二、2006年价格趋势和价格工作主要任务

(一)市场价格趋势预测

2006年是“十一五”开局之年,我区经济发展正处于经济周期的上升阶段,工业化、城镇化步伐加快,投资、消费需求将保持较快增长,为保持价格总水平的基本稳定创造了良好的环境。但也应看到,影响我区经济健康快速发展的长期性、深层次矛盾依然存在,影响价格稳定的因素较多,如原油价格上涨,将带动其它产品价格上扬,增加企业生产成本;工业消费品市场供大于求的状况短期内不会改变;理顺资源性产品价格关系,通过提价反映资源稀缺程度,将会推动部分公用事业价格上涨,加大价格总水平上升幅度与群众实际感受的落差;粮食总产连续两年稳定增长,粮食价格下行压力增大,化肥等农资价格仍在高位运行;我区城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入与全国平均水平仍有较大的差距,居民消费水平低、消费能力弱,制约了消费需求的大幅增长。综合上述因素,2006年全区居民消费价格总水平将继续合理回升,预计全年上涨2%左右。

(二)2006年价格工作的总体要求和主任任务

总体要求是:认真学习贯彻党的十六大和十六届五中全会精

神,按照中央、自治区经济工作会议部署和全国、自治区发展和改革工作会议的安排,全面贯彻落实科学发展观,坚持以人为本、统筹兼顾,围绕经济社会发展目标和宏观调控任务,积极稳妥推进价格改革,适时适度疏导价格矛盾,大力整顿规范价格秩序,不断提高调控监管水平,努力保持价格总水平基本稳定,促进经济社会全面协调可持续发展。

1. 稳步推进资源价格改革,完善资源价格形成机制。稳步推进电价改革,按照国家统一部署,结合我区电力体制改革进展情况,各地要积极疏导电力价格矛盾,严格审核电网、电源企业成本,强化对电价的管理力度,处理好电力企业与当地经济发展的关系。贯彻国家输配电价管理办法,逐步核定各地电网的输配电价;选择部分独立电网,试点调整销售电价分类结构,促进电力市场发育。配合国家完善石油、天然气价格形成机制,根据我区是石油、天然气产地的实际情况,积极向国家争取优惠政策,指导协调各地做好燃气价格管理工作。大力推进水价改革。认真研究编制《新疆水价改革“十一五”规划》,完善各类水价政策。加大水资源费征收力度,强化新定水资源费执行情况的追踪调查,完善和修订相关政策措施;合理调整水利工程供水价格,逐步提高农业用水价格。结合推行供水到户工作,全面推动最终结算水价制度的实施;合理调整城市供水价格,全面开征污水处理费,逐步把污水处理费标准调整到保本微利水平。我区煤炭资源丰富,供求关系平衡,要积极创造条件,尽快实现煤炭价格市场化。同时要加强对煤炭价格的监测,确保煤炭价格的基本稳定。积极稳妥推进土地价格改革,完善基准地价确定、公布制度和协议出让最低价制度,研究制定征地统一年产值或区片综合地价,提高征地补偿标准,做到同地同价。建立健全土地使用权流转市场。完善环境保护和资源补偿类收费政策,改进城市垃圾处理费的征收方式,提高收缴率。研究热力价格政策,推广节能环保供暖方式。

2. 坚持积极稳妥的原则,适时适度地疏导价格矛盾。坚持稳妥的原则,把握好调价力度,制定调价方案要统筹考虑群众和社会、经济和心理的承受能力;坚持适度的原则,把握好调价时机,避免因集中出台涨价措施引发价格总水平出现明显上涨,进而引发社会矛盾;坚持择重的原则,把握好调价重点,积极疏导比价关系严重扭曲和对经济发展造成较大影响的价格矛盾;坚持衔接的原则,出台措施不能一步到位,要建立健全对低收入群体进行合理补偿机制,注意上下游产品价格水平的衔接。根据上述原则,改进公路客运价格形成机制,逐步实行政府指导价管理;指导各地采取多种措施,及时化解燃油、天然气价格上涨对出租车、城市公交、公路运输行业的影响。做好铁路行业服务收费项目和标准的梳理工作。

3. 服务于“三农”工作,促进农民增收减负。加强清理整顿涉农价格和收费工作,重点治理农业生产费用和经营服务性收费,切实取消和降低不合法、不合理的收费项目及标准。继续落实好涉农价费公示制度。落实和完善化肥价格政策。加强化肥出疆调控,保证市场供应,健全化肥淡季商业储备制度,加强化肥市场价格监管。继续完善粮食直接补贴政策,科学调控粮食市场价格,努力保持粮食价格基本稳定。

4. 着力解决社会反映强烈的价格问题,维护广大群众的合法权益。认真落实国家出台的规范整顿医药价格的各项政策措施。继续大幅度降低政府定价药品价格,研究制定对放开的药品和医疗器械价格进行干预的具体措施。配合有关部门制止医疗服务中存在的大处方、乱检查、乱收费的行为,研究医疗机构费用总额控制和新增医疗服务项目的管理办法。要深入治理教育乱收费。完善和推行“一费制”收费办法,坚决纠正将不合法、不合理的收费列入“一费制”范围。全面审核高等教育培养成本,规范高校学费标准。要进一步规范房地产价格行为。规范房地产中介与物业服务收费行为,指导各地做好“物业服务收费管理办法”的贯彻落实工作,规

范经济适用房价格和廉租住房租金管理,制定《廉租房租金管理的实施细则》,保障低收入群体住房的合法权益。要加强旅游价格监管。落实《新疆维吾尔自治区游览参观点门票价格管理办法》,推进全区门票价格协调制度,组织全疆景区门票价格审价工作,规范旅游市场价格秩序。

5. 加强价格监督检查,整顿规范价格秩序。

各级价格主管部门要集中力量,精心部署,组织好全区统一行动的涉农价格和涉企收费、教育收费、医药价格、电力价格和人力资源管理收费等重点检查。同时,自治区发展改革委将分类指导各地自主选择进行的电信、殡葬、房地产和物业等价格收费检查。要切实做到检查一个规范一个,防止走过场,实实在在起到重点检查的整治效果和威慑力。强化对放开价格的监管,重点规范商业促销和电信领域的价格欺诈行为,依法查处牟取暴利、价格串通、哄抬价格等不正当价格行为。密切关注重要商品的供求情况和价格走势,做好突发性市场价格波动的监督检查工作,加强市场巡查,依托“12358”价格举报电话,逐步建立全区上下联动、社会参与、反应快速、反馈及时的价格监督机制,始终保持对价格违法行为的高压态势。拓展价格诚信建设。巩固农村价格监督网络建设成果,启动价格监督进社区工作。

6. 做好价格基础工程建设,努力提高价格工作水平。

推进价格法制建设,完善价格管理办法。根据市场形势的变化和经济体制改革的深化,调研和修定《自治区定价目录》,着手研究制定《自治区城市供水价格管理办法实施细则》及铁路行业收费、电信资费等管理办法。加强对系统法制建设的指导,开展价格法律法规的宣传培训工作。试行价格管理审批和价格行政执法责任制,建立健全监督约束机制。进一步规范价格决策听证行为。提高全系统依法行政意识。切实做好价格评估人员资格和机构资质认定的行政许可工作。

加强价格监测体系和预警能力建设,完善价格监测质量监督考核机制,密切关注区外市场动态,及时准确的监测分析重要商品价格及供求情况。加强新疆价格信息网络建设,做好重要商品价格信息发布工作。

大力推进成本监审。严格履行成本监审程序,加强对定调价监审实施情况的监督。加快制定具体商品和服务的定价成本监审办法。继续做好农产品和重要商品成本调查工作。弘扬调查研究之风,形成求真务实的工作作风。从服务自治区经济建设,维护群众利益的具体实践中选择调研的切入点,对群众关心的热点难点问题加强调研,研究制定推进社会主义新农村和新型工业化建设的相关价格(收费)政策。围绕扩大农村消费与城市消费,能源及资源性价格改革等重大问题的调查研究。

新疆利用外资报告

一、2005年利用外资基本情况

2005年,在自治区党委和人民政府的正确领导下,通过进一步改善基础设施条件,优化投资环境,加大招商引资力度,使我区利用外资继续保持良好增长趋势。全年利用外资23225万美元,其中借用国外贷款18475万美元,外商直接投资4750万美元。引进外省区市到位资金336.77亿元。境外投资协议金额6580万美元,其中中方投资协议金额6018.72万美元。

(一)外商直接投资情况

2005年,我区新批外商投资企业76个,增长2.7%;外商直接投资合同金额27237万美元,增长5.63%;外商直接投资实际金额4750万美元,增长17%。

主要特点,一是外商投资方向和方式有明显变化,资源开发类项目逐步成为外商投资新的热点,投资方式更趋向独资化,首家外商独资性公司新疆蓝剑嘉酿投资有限公司落户我区,开创了我区外商投资的新方式。二是外商投资大项目逐步增多,项目质量有所提高。

(二)借用国外贷款情况

2005年,新批准新疆医科大学第一附属医院借用以色列政府

贷款购置医疗设备、昌吉州卫生系统借用沙特政府贷款医院建设、巴州消防局借用西班牙政府贷款购置消防设备等 8 个借用外国政府贷款项目,申请贷款总金额 5729 万美元。上报借用国际金融组织贷款项目 3 个,申请贷款总金额 38500 万美元。国家发展改革委已批准将新疆部分城市和地区基础设施建设项目(16000 万美元)和国道 314 线新疆库尔勒—库车高速公路项目(20000 万美元)列入借用亚洲开发银行贷款备选规划。同时批准了借用国际农业发展基金新疆贫困地区农业综合开发项目(2500 万美元)。以上三个项目正在积极开展前期工作。批复了伊犁巩留牛场借用奥地利政府贷款实施节水科技生态牧场、伊宁市借用日元贷款实施城市天然气工程、新疆屯河股份公司借用意大利政府贷款引进滴灌生产线等 16 个借用外国政府贷款项目可行性研究报告,批准总金额 12304 万美元,完成全年计划的 105%。借用世界银行贷款实施的奎屯—赛里木湖高等级公路、新疆畜牧发展项目、乌鲁木齐市外环路工程和借用日元贷款实施的新疆节水灌溉工程、卫生 IX 项目以及荷兰政府赠款援建的新疆丝绸之路光明工程等六个续建项目执行情况良好。

2005 年,我区借用国际金融组织贷款重点侧重于借用亚洲开发银行和国际农业发展基金,项目的设计有利于促进中亚区域经济合作和贫困地区综合开发。受国债资金淡出、人民币升值压力和国内银根趋紧等因素的影响,各地区、各部门加大了利用国外贷款的力度,项目规模和领域都有较大增长。

(三)境外投资情况

2005 年,我区境外投资项目数及金额均有较大增长,特别是资源开发类境外投资项目有所增加。境外投资企业中,合资企业占 47.6%。全年共批准境外投资项目 23 个,协议投资总额 6019 万美元,完成计划的 91.5%,其中中方投资 5912 万美元,实际汇出 339.03 万美元。境外投资主要涉及轻工、建材、石油勘探开发等行

业,企业主要分布在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、俄罗斯、阿联酋、格鲁吉亚、香港等国家和地区。我区企业到境外投资,带动了区内产品的出口,带动了相关行业的发展,繁荣了以边贸为主的边境地区的经济发展。从长期来看,我区境外投资规模将会出现快速增长的趋势,成为我区经济发展的又一亮点。

(四)招商引资情况

2005年,全区紧紧围绕特色优势资源转换,开展了大量的招商引资工作。举办了第十四届“乌洽会”、“2005 跨国公司与中国新疆和中亚区域经济合作发展论坛”,组团参加了第九届“厦洽会”和西安“东西部地区贸易洽谈会”,编印了《新疆 2005—2006 对外经济技术合作项目册》,修订了《新疆投资指南》光盘,与跨国公司西门子(中国)有限公司签署了经济合作意向协议,建立完善了为国内外企业服务的信息平台。

主要特点,一是各地积极将招商引资工作与国家对口支援新疆工作联系在一起。二是充分发挥“会展经济”在招商引资工作中的平台作用。三是加大投资软环境的改善,创新招商引资的思路和方法。

(五)利用外资工作中存在的主要问题

一是自治区招商引资基础数据缺乏系统性,招商引资的实效性亟待提高。二是利用国外贷款项目的质量和效益有待进一步提高。三是借用国外贷款项目区内审批手续时间长。四是国家对我区境外投资政策和资金的支持力度不够,境外投资企业规模普遍较小,技术含量低,未建立投资风险责任约束和监督机制,存在一定的投资风险。

二、2006 年利用外资工作的指导思想和主要任务

2006 年是实施“十一五”规划的第一年,利用外资工作要围绕

自治区经济社会发展战略目标,加快新型工业化和农业产业化战略的实施,不断扩大我区利用外资规模、提高利用外资的质量和效益。积极利用两个市场、两种资源,发挥我区地缘优势,加快实施“走出去”战略。

(一)2006 年利用外资形势和目标

随着我区“十一五”规划的实施,以中—哈输油管道、兰—新输油管道以及霍尔果斯中哈国际边境合作中心项目的实施为标志,我区的区位优势将更加显现。西部大开发战略的逐步实施、东中部发达省份的产业梯度转移、国际金融组织对中亚区域合作的关注和我区投资环境的不断改善,将为我区利用外资提供难得的机遇和广阔的空间。2006 年,我区利用外资将继续保持良好的发展,但国际政治经济环境变化莫测和国内利用外资竞争程度的加剧,又增加了我区利用外资的不确定因素。预计 2006 年实际利用外资 31484 万美元,其中,外商直接投资 6000 万美元,借用国外贷款 25484 万美元。引进外省区市到位资金 450 亿元。境外投资总额 7200 万美元。

(二)2006 年利用外资工作的主要措施

1、认真做好“十一五”利用外资和境外投资项目规划,充分发挥我区的区位优势和资源优势,使利用外资和境外投资得到有序发展,进一步发挥“外资”在我区经济和社会发展中的积极作用。通过编制“十一五”利用外资和境外投资项目规划,明确“十一五”期间我区利用外资和境外投资的重点领域和重点项目,指导各地区、各部门今后五年利用外资工作。

2、统一对利用外资的认识,促进外资稳步扩大。积极主动地协调与相关部门的关系,统一认识,提高效率,发挥自治区各委、办、厅、局和行业办公室组织本系统利用外资项目的积极性。扩大借用国际金融组织贷款在新疆基础设施、生态环境保护和和社会发展领域的建设规模,鼓励企业借用外国政府贷款引进先进设备和技术,

提高企业技术装备水平,使国外贷款在我区经济建设中发挥更大的作用。要高度重视利用外资对当地经济社会发展的积极作用,认真组织好外资项目,努力扩大利用外资的规模。

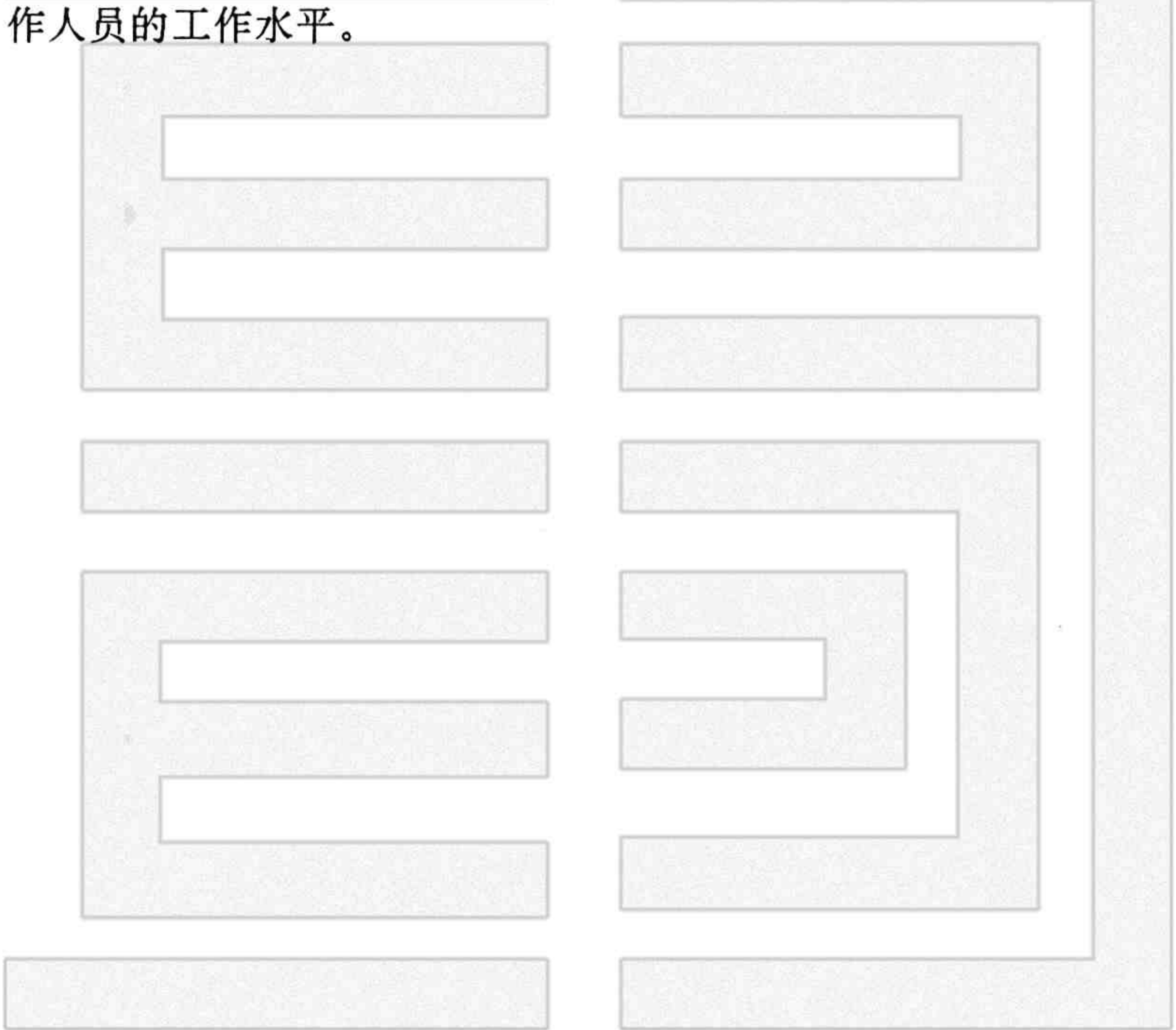
3、加强组织协调,发挥对全区招商引资指导作用。充分发挥项目规划在我区招商引资工作的重要作用。发挥相关厅局建立和组织招商引资平台的作用,办好各类洽谈会,调动全社会的力量开展招商引资工作,营造良好的引资环境。加大宣传力度,编制新的自治区投资指南画册和光盘。优化我区招商引资的资源配置,统一自治区各单位对外宣传口径,规范招商引资项目,建立项目筛选、储备机制,扩大招商引资项目覆盖的领域和提高项目的质量。

4、努力改善投资环境,增强对外商投资的吸引力。抓住国家修订《外商投资产业指导目录》和《中西部地区外商投资产业指导目录》的历史机遇,加强对外商直接投资政策研究,争取国家对我区出台更优惠外商投资政策。同时抢抓东中部发达省区新一轮产业结构调整契机,以及中亚及周边国家制造业不发达,对我国工业产品有着强烈需求的有利时机,面向国外大市场、依托内地大后方,吸引和承接内地资本、技术和人才优势向我区转移,积极支持在我区建设中亚、南亚、东欧地区适销对路的加工制造业基地。

5、发挥区位优势,促进境外投资快速发展。加强对境外投资的协调和指导,做好国家有关优惠政策的宣传工作,鼓励和支持中方企业对外投资。利用境外资源,发展境外加工贸易、建立生产基地、研发机构和营销体系,加快形成有实力的跨国公司和著名品牌。研究制定对境外投资企业核准、管理和措施,完善对外投资服务体系。推动中国进出口银行、出口信用保险公司在自治区设立办事机构或委托地方相关的银行及保险公司开展业务。发挥我区商会、协会等中介组织的作用,进一步调动民营企业开拓海外市场的积极性。

6、加强理论研究,努力提高外资工作水平。加强外资工作的理

论研究和宣传力度,指导各地进行规范的外资前期工作。做好项目审批、核准工作,不断提高工作效率和服务质量,为外商提供规范的、符合国际惯例的各类服务,实现从单纯管理向管理与服务结合转变。加强与其它省区经验交流,加大对各地州市外资项目的督促和辅导工作。继续加强外资业务的培训,不断提高各地从事外资工作人员的工作水平。



新疆金融业发展报告

一、2005 年金融运行基本情况

2005 年全区银行业金融机构以科学发展观为指导,进一步深化金融体制改革,积极防范和化解金融风险,调整优化信贷结构,提高金融服务水平,保持了全区金融运行总体平稳态势。

(一)银行业运行基本情况

2005 年,国家宏观调控政策效应继续显现,金融机构各项存款保持平稳较快增长,各项贷款继续呈低速增长,现金投放大幅增加,外汇收支顺差进一步扩大,金融机构不良贷款实现“双降”。

人民币存款保持平稳增长。2005 年末全区金融机构人民币各项存款余额 3427.5 亿元,比年初增加 452.4 亿元,多增 158.7 亿元,增长 15.8%,增幅比上年提高 4.8 个百分点。储蓄存款平稳增长。年末储蓄存款余额 1816.4 亿元,比年初增加 281.7 亿元,多增 118.9 亿元,增长 18.4%,增幅提高 6.5 个百分点,增量占新增各项存款总额的 62.3%,成为拉动各项存款增长的主要因素。企业存款呈波动性增长。年末企业存款余额 909.5 亿元,比年初增加 77.5 亿元,多增 27.3 亿元,增长 9.2%,增幅提高 0.2 个百分点。

各项贷款整体呈低速增长。2005 年末全区金融机构人民币各项贷款余额 2272.1 亿元,比年初增加 135.3 亿元,多增 0.6 亿元,

增长 6%，增幅下降 0.5 个百分点，低于全国平均水平 7 个百分点。从贷款的机构看，国有商业银行信贷投放力度依然不足，政策性银行、股份制银行和农村信用社贷款投放稳步增加。从贷款期限看，短期贷款和中长期贷款增幅双双回落。短期贷款比年初增加 46.9 亿元，少增 48.1 亿元；中长期贷款比年初增加 17.7 亿元，少增 52.7 亿元。从贷款投向看，各家银行重点加大了农业、能源、交通、水利和公共设施等基本建设的信贷投入，下岗失业人员小额担保贷款和国家助学贷款稳步推进，工业短期贷款和个人消费贷款依然呈现明显的收缩态势。

票据融资大幅上扬。2005 年末票据融资余额 116.6 亿元，比年初增加 70.3 亿元，多增 100 亿元。票据融资业务基本是以疆外商业银行票据转贴现业务为主，区内企业票据比例较低，在新疆票据融资尚未成为企业融资的重要手段。

现金投放量增幅较大。全年累计现金收入 8673.6 亿元，累计现金支出 8769.6 亿元，收支轧差后净投放现金 96.1 亿元，增加 63.9 亿元。

外汇存贷款一减一增。2005 年末金融机构各项外汇存款余额 4.1 亿美元，比年初减少 1.1 亿美元，多减 0.4 亿美元；各项外汇贷款余额 8.4 亿美元，比年初增加 2.1 亿美元，多增 1.8 亿美元。

金融机构不良贷款实现“双降”。2005 年随着国有商业银行股改进程的加快，政策性剥离不良贷款力度进一步加大，仅工商银行新疆分行全年剥离本外币不良贷款达 75.98 亿元，银行业主要金融机构不良贷款实现“双降”的良好局面。年末全区银行业主要金融机构不良贷款余额 400.24 亿元，比年初减少 59.51 亿元，不良贷款率为 18.62%，比年初下降 3.39 个百分点。

银行组织体系不断完善。全区银行业（不含证券、保险业）共有各类分支机构 3807 个网点，金融从业人员 55773，自治区级机构 15 个，从业人员 3376 人；地区级机构 138 个，从业人员 12870 人；

县级机构 757 个,从业人员 17208 人;营业网点 2897 个,从业人员 22318 人。

(二)金融市场运行情况

1、银行间市场业务稳步发展。全区银行间市场交易日趋活跃,债券交易累计成交 1764.9 亿元,同比增加 799 亿元,增长 62.7%,市场资金整体较宽裕。2、票据市场交易比较活跃。全年累计签发商业汇票 238.9 亿元,增加 3.2 亿元,增长 1.3%,其中银行承兑汇票 229.7 亿元,占全部发生额的 96%;累计票据贴现 330.5 亿元,增加 112.1 亿元,增长 51.3%。累计办理再贴现 1.9 亿元,减少 7.7 亿元。

3、证券期货市场保持平稳运行态势,风险得到有效抑制,市场发展的基础日渐扎实,在推动新型工业化建设、加快农业产业化经营、拉动经济增长中发挥着日益重要的作用。截止 2005 年末,全区共设立股份公司 114 家,其中地方控股 75 家,兵团控股 27 家,中央企业控股 10 家,港台企业控股 2 家。2005 年末全区共有上市公司 27 家,其中地方企业控股 14 家,兵团企业控股 11 家,中央企业控股 2 家。27 家上市公司年末总股本 85.23 亿股,总市值 317.49 亿元,累计募集资金 110.92 亿元。全区共有证券公司 2 家,证券营业部 31 家,异地证券营业部 12 家,期货经纪公司 4 家,异地期货经纪公司 1 家。2005 年全区股票市场交易量持续萎缩,股市融资功能发挥有限。全年全区股票及基金交易量 401.3 亿元,减少 240.8 亿元,下降 37.5%。全区无一家企业上市,无一家上市公司进行再融资。

4、保险市场稳步发展。2005 年保险业针对政府关心、人民关切的农民医疗保障、高危行业雇主责任、医疗责任等问题,适时推出新产品,扩大了保险的覆盖面。争取农业保险特殊政策工作取得新进展,加大了开拓少数民族保险市场力度。保险业支持经济发展的作用进一步发挥,辅助社会管理功能得到增强,取得了良好的经

济效益和社会效益。2005年,全年实现保费收入72.5亿元,增长5.8%。其中财产险保费收入23.5亿元,增长3.5%;寿险收入49亿元,增长7%。全区保险业各项赔款和给付累计20.3亿元,增长10.2%,赔付率为27.9%,提高1.1个百分点;保险深度为2.7%,保险密度为369元。

(三)金融体制改革基本情况

国有独资商业银行改革进一步深化。按照统一部署,新疆工商银行完成不良资产剥离工作,共剥离79.89亿元,资产结构进一步优化。国有独资商业银行同时完善授信决策机制,调整信贷政策及风险管理模式,深化用人、用工、薪酬制度和培训体制改革,做好尽职调查与财务审计工作。深化农村信用社改革试点工作正式启动,人民银行、银监局、省联社筹备组等各有关部门,上下联动,稳步推进我区农村信用社改革试点工作。

二、金融运行中值得关注的问题

(一)银行信贷资金与地方经济发展的供需矛盾突出。商业银行信贷投放较为审慎。2005年末,全区金融机构存贷比为66.3%,比上年下降8.5个百分点,全区工业企业流动资金贷款和个人消费贷款持续下滑。票据融资业务中企业票据融资比例较低,商业银行的信贷投放压力依然较大。中小企业由于资金规模小、实力有限、信用登记不高等原因很难满足各商业银行的统一信贷标准,难以取得所需贷款。加之,大型企业和中央直属企业融资权限的逐步上收,及短期融资券等融资工具的推出,出现集中还贷、提前还贷情况,大型企业对自治区银行信贷的依赖程度减弱。

(二)金融资源高度集中,削弱了对自治区经济发展支持力度。金融市场的市场化程度提高,金融机构资金运用渠道增多,同时资金流动性增强。县域金融机构缩减,金融服务县域经济功能逐渐弱

化。金融体制改革以来,商业银行作为经营性企业相继撤并一大批低效、负效的小规模网点,以此减少成本、增加利润、提升机构功能,但是造成主体“缺位”,削弱了县域经济金融支持力度,从而影响欠发达地区经济健康发展。

(三)商业银行防范、化解金融风险压力仍然较大,不良贷款“双降”任务艰巨。在继续执行宏观政策、严控热点行业贷款的同时,各商业银行审慎经营意识增强,商业银行强化风险管理,严格的贷款担保、抵押制度,上收贷款审批权限抬高了信贷“门槛”。

(四)个人消费贷款持续萎缩,不利于消费结构的升级和促进经济增长方式的转变。一是个人信用体系不全,影响了银行放贷积极性;二是消费信贷产品少,涉及领域不宽,影响了贷款持续增长;三是消费贷款介入农村消费市场的难度仍然较大。消费信贷业务的持续收缩将不利于发挥消费推动经济增长的作用。

(五)辖区证券期货市场依然存在诸多问题。一是多数上市公司自主创新能力不强。上市公司规范化运作水平、责任意识、风险意识还需进一步提高。二是部分大股东占用上市公司资金、侵害上市公司和其它股东利益的现象仍有发生。三是受暂停发行新股的影响,部分上市公司失去了继续融资求得更大发展的机会。四是具备上市条件的后备企业明显不足。五是受二级市场的影响,证券公司普遍面临经营困难。六是中介机构的执业水平、诚信建设需要继续加强。七是期货经纪机构法人治理结构还不够健全,部分期货经纪公司的风险控制制度不强,追加保证金不及时等情况时有发生。

(六)保险业发展速度趋缓。2005年,我区保费总量、各险保费收入都远远低于全国保险业发展平均水平,低于国民经济增长速度,是5年来发展的最低点。一是保险业的发展与自治区经济社会发展不相适应,产品结构不合理的问题比较突出,供给和需求存在脱节现象。二是经营不规范的现象比较普遍,市场秩序尚未根本好转。三是诚信问题突出,服务质量不高,重销路、轻服务。四是石油

石化行业由于企业自保及统保等原因,造成保险资源流失。

三、2006年金融发展趋势及措施建议

2006年是“十一五”规划的开局年,国际和国内环境都为自治区经济持续协调快速发展提供了有利条件,我区经济总体将继续保持平稳快速协调的发展格局,全区金融将保持健康平稳运行态势。有利因素是:一是“十一五”期间我国将继续保持宏观调控政策的连续性和稳定性,更加注重经济结构的调整和经济增长方式的转变,推动东中西部良性互动,促进区域经济协调发展,加强城乡统筹协调发展,推进和谐社会建设,这将为我区经济平稳快速发展提供良好的政策环境。二是2004年以来,国家和自治区出台的支农惠农等一系列政策效应不断增强,农业生产快速增长,农业投入继续增加,农村形势持续看好;加快新型工业化建设全面展开,龙头产业继续拉动经济的持续增长,城乡居民收入不断提高,消费需求将平稳增长。三是2006年国家将继续坚持稳健的货币政策,加强和改善宏观调控政策,这为全区加快信贷结构调整,缓解资金结构性矛盾提供良好的政策环境。我区金融机构按照国家调控政策,优化信贷结构,严格控制对部分过度投资行业的贷款,加大对经济发展重点领域的信贷支持,特别是重大项目和农口的支持。不利因素,一是信贷投放压力较大。商业银行适应股改需要,加强风险控制,信贷投放较为审慎;工业企业流动资金贷款和个人消费贷款已呈现收缩态势;中小企业和民营企业较难达到商业银行的统一信贷标准;二是集团企业、中央企业等大客户融资多元化的趋势进一步显现,集中统贷方式将减少在我区银行的贷款;三是“啤酒花、德隆事件”的负面影响短期内难以完全消除。

综合分析,2006年全区金融将保持健康平稳运行态势,银行信贷投向趋于合理,资金结构性矛盾有一定程度缓解,各项贷款将

呈现恢复性增长。为充分发挥金融业对推进新型工业化进程、建设社会主义新农村的支持作用,全面促进我区经济和金融平稳健康发展,要采取以下政策措施。

(一)加强协调服务,改善金融环境,争取金融业对我区经济发展的最大支持

1、商业银行根据经济的发展状况实行“区别对待,有保有压”的原则,切实支持符合条件的项目建设,加强对经济发展薄弱环节、支柱产业、中小企业的信贷支持。

2、大力改善金融生态环境,开展“诚信新疆”建设,加强社会征信系统建设,构建以诚信为本的新型银企关系,增强全社会信用意识,为新疆经济的持续健康发展提供良好的金融环境。

3、加大对农村金融工作的支持力度。为落实《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,把支持农村经济发展作为全年金融工作的重点来抓。一是以市场为导向进一步完善农村信用社治理结构,巩固已经取得的改革成果,使其在农村经济发展中发挥更大的作用。二是农口金融机构,特别是农业银行应尽可能将一定比例的新增贷款投入当地,解决广大农户贷款难的问题,支持当地经济建设与发展。三是改善金融服务,扩大农村经济发展中的公共设施建设投入,改善农村经济发展的基础条件,为农业生产和农民增收提供良好的金融服务。四是建立和完善民间融资监控体系,引导规范农村地区的民间融资行为,加快农村金融体系的建立和完善,发挥金融对农村经济发展的支持作用。五是在国家金融政策许可前提下,吸引民间资本及外资入股,发展当地特色农业。

4、加大金融服务体系建设,切实解决企业贷款难的问题。一是根据国家政策规定,通过地方政府的扶持,采取建立担保机构等办法,解决中小企业贷款担保问题。二是银行业金融机构要进一步加强和改善对小企业的金融服务,逐步采取调整营销策略、建立适合

小企业特点的评级和授信制度、适当下放贷款审批权、新产品开发和服务创新等措施。三是加大对民营企业发展的金融支持力度。

5、千方百计拓宽融资渠道,贯彻落实国家十部委联合发布的《创业投资企业管理暂行办法》,积极做好各项基础性工作,为推进我区创业投资企业的规范发展创造条件。

6、加强银行业监管工作,进一步完善监管体系,规范金融市场,防范、化解信贷风险。

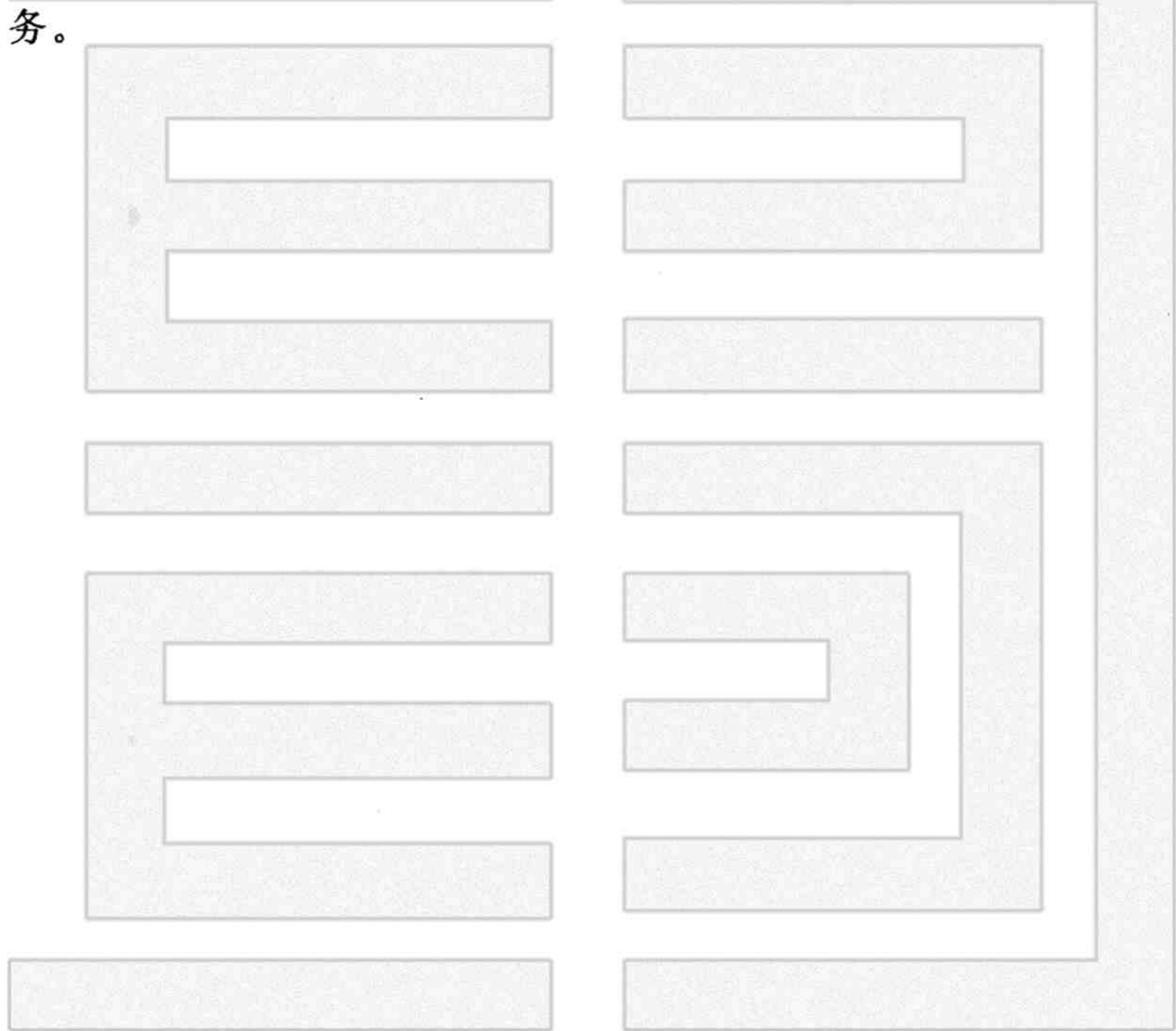
(二)进一步规范和发展证券市场

一是加大上市公司自主创新力度,依靠科技不断增强上市公司核心竞争力和发展后劲。二是切实规范公司运作,完善公司法人治理结构,建立严格的内部管理机制和信息披露制度。三是加大力度解决大股东占用上市公司资金问题,切实保护中小投资者权益。四是以市场为导向,加强和完善公司决策体系,注意防范市场风险,使公司真正成为自负盈亏的市场竞争主体。五是在能源、交通、特色农业等优势产业方面培育一批具备上市条件的后备企业。六是加快区内上市公司股权分置改革进程。七是切实做好各项基础性工作,在国家重新启动新股发行之时,能抓住机遇乘势而上。八是进一步完善监管体系。

(三)深化保险业改革,拓宽服务领域

一是努力提高创新能力,着力在保险产品、经营管理方式、保险服务等方面取得新突破,为保险业快速健康发展提供动力支持。二是依托新型工业化的战略,大力发展财产险业务。全面提高承保高级工业的技术和能力,充分利用大型商业保险、统括保单,共保、分保等形式,加强产业间、公司间的经济关联,最大限度的延伸到石油石化产业和大型工程建设的保险领域。三是积极推进火灾公众责任险、煤矿及建筑工地等高危行业雇主责任险、医疗责任险等业务的开展,特别是结合新疆旅游业发展现状,提高服务水平,扩大服务领域,发挥责任保险在辅助社会管理方面的积极作用。四是

大力发展养老保险和健康保险,提高社会保障水平。五是进一步推动少数民族保险市场的开发,扩大试点范围和展业区域,为少数民族提供优质的保险服务。六是以棉花保险为重点,加大农业保险工作力度,进一步扩大承保面积和区域。同时,积极稳妥地推进新农村合作医疗保险等涉农业务,为农业生产和农民增收提供保险服务。



12

新疆高技术产业发展报告

一、2005 年高技术产业发展基本情况

2005 年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,在国家发改委的大力支持下,我区高技术产业继续保持增长势头,整体运行情况良好,自主创新工作也取得较好成果。高技术产业规模继续保持增长。2005 年全区高技术产业实现增加值 3.3 亿元,比上年增长 3%,

高技术产业产品销售收入 9.4 亿元,增长 5.62%,实现利润总额 0.96 亿元,与上年基本持平。

通信和信息服务事业发展顺利。2005 年全区邮电业务总量 174.35 亿元,增长 13.6%;邮电业务收入 91.54 亿元,增长 9.7%。

存在的几个问题。一是受新疆经济和科技发展较为落后的因素制约,高技术产业发展的环境受到限制,高技术产业发展基础薄弱。二是成长型中小企业,特别是民营企业从事高技术产业领域的企业数量少,规模小,竞争力弱。三是高技术产业发展的投资环境不佳,融资渠道不畅,投融资体系不健全。四是政府财力有限,对高技术产业引导和支持的力度不够。五是经济和科技体制改革深度不够,特别是具有一定实力并掌握大量各种资源的国企改革尚不

到位,国企业的竞争意识和危机感不强,从事高技术产业的意识和信心不足。六是我区企业与国内外科研机构以及从事高技术产业成功企业的交流与合作较少。七是国家高技术产业发展项目的门槛较高,项目审批环节较多,使得筛选项目有很大困难,竞争性强、比较对路的项目较少。

二、2006 年高技术产业发展工作思路和工作重点

2006 年高技术产业发展工作思路是:深入贯彻党的十六届五中全会和自治区关于加快新型工业化发展会议的有关精神,牢固树立科学发展观,以自主创新为主线,切实提高自主创新能力;加快做大高技术产业步伐,大力推进高技术产业工作向产业化、信息化、国际化方向发展,为优化产业结构和产业升级提供支撑;大力发展新兴产业,为自治区经济发展培育更多新的增长点。

(一)加快推进高技术产业化

把推进高技术产业化作为我区高技术产业发展工作的重中之重,一是采取有效措施,根据国家高技术产业化重点领域指南,引导社会资源投向,加速自主知识产权重大科技成果的转化和产业化,把推进高技术产业化作为转变经济增长方式的重要手段。二是大力加强高技术和先进适用技术的应用,加快信息技术、现代生物技术向传统产业的渗透,推动传统产业技术和产品不断升级,改变高投入、高污染、高消耗的传统工业发展模式。三是继续坚持有所为有所不为,局部跟进,重点突破,重点在生物产业、现代农业、可再生能源和新能源、新材料等领域积极开展高技术产业化工作,在局部实现高技术产业优势,从而带动高技术产业的全面发展。四是充分发挥乌鲁木齐、昌吉、巴州、伊犁等地区现有高技术项目的示范带动和辐射作用,促进高技术产业集聚,形成区域优势。五是从规划入手,突出自治区资源、技术上的优势和特色,提出 2—3 个特

色高技术产业链。

(二) 大力发展生物产业

我区是生物资源极为丰富的地区,要根据实际情况和国家相关政策,制定生物产业发展规划,加速生物产业特别是现代生物产业的发展。以生物医药、生物农业、生物能源、生物制造等四大领域为重点,实施主要和特色农作物、畜禽高产优质良种的产业化,以及现代中药特别是民族药的产业化,加强以高粱、甜菜等为原料开发生物质能源产品的研究,推进重要微生物和酶制剂的工业生产以及在石油、纺织、食品、饲料等领域的应用。

(三) 加强自主创新

自主创新能力是发展的根本源泉,是调整产业结构、转变增长方式的中心环节,要大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来,以企业创新能力为核心,加快建设自治区创新体系。一是加强企业技术中心、工程研究中心等重大科技基础设施建设,形成企业自主创新的基础支撑平台。二是制定和实施鼓励企业自主创新的政策措施,创造和完善企业自主创新的良好环境,形成促进企业自主创新的动力机制。三是加大政府对自主创新的投入,争取设立财政专项资金,组织实施重大产业技术开发和重大技术装备研制。

(四) 发展高技术服务业

高技术服务业是高新技术产业的重要组成部分,要大力发展信息增值服务、互联网产业、以数字文化产品和网络服务产品为重点的数字产业,积极开发衍生信息服务产品,积极运用高新技术不断提升物流、金融、教育、文化等传统服务业的服务水平和质量,创造多层次的服务需求,发展现代服务业。

(五) 积极推进国民经济信息化

要坚持以信息化带动工业化,积极推进国民经济和社会信息化,坚定不移地走新型工业化道路,重点推进信息技术在农业、工

业、服务业等产业发展中的应用。一是积极稳妥推进电子政务,建设电子政务网络,促进互联互通,实现资源共享和业务协同,推进政府信息公开,增强公共服务能力。二是以企业信息化为重点,大力发展电子商务。要以农业龙头企业、大型工业生产企业和物流企业为重点,促进企业研发、设计、制造、管理、采购、销售等方面积极应用CAD、CAM、ERP、SCM、CRM等信息技术,实现企业资源的优化配置。三是要以CA系统建设为重点,建立信息安全保障平台。

(六)加强高技术产业项目管理工作

一是对在建的高技术产业发展项目实施全过程管理,定期进行实地检查,了解项目的执行情况,及时发现问题解决问题。二是加强项目的验收工作,对长时间到期不能验收的项目,如无特殊原因,要进行相应的处理,以保证项目按期完成。三是根据国家即将颁布的高技术产业发展项目管理办法,制定相应的管理细则,建立一套科学有效的体系和制度,以保证项目的顺利完成。

(七)加强高技术产业发展政策环境建设

高技术产业是先导性的战略产业,要做大高技术产业,政策是保障。目前我区的高技术产业已经起步,正向着做大的方向发展,但自治区至今还没有关于高技术产业发展的相关政策,因此要加快制定政府在资金引导、税收、金融、统计、管理等方面促进高技术产业发展的相关政策,尽快建立高技术产业发展的政策保障体系,从而建立高技术产业发展的长效机制,不断壮大自治区的高技术产业。

新疆社会事业发展报告

一、2005 年社会事业发展概况

2005 年,按照自治区党委、人民政府的统一部署,紧紧抓住统筹经济社会协调发展这一主线,经过全社会的共同努力,我区教育、文化、卫生、体育、广播电视、旅游等各项社会事业协调发展,人口增长继续保持低生育水平,就业再就业形势稳定,社会保障体系不断完善,人民群众生活水平不断提高,圆满完成了年初确定的各项目标。

(一)认真贯彻落实计划生育基本国策,人口与计划生育工作成效显著

狠抓人口与计划生育工作,生育水平保持稳定,人口控制成效显著。各项奖励优惠政策不断落实,奖优、扶助、少生快富等社会经济政策利益导向机制进一步完善,网络建设进一步得到加强,全区 100%的地州市、99%的县(市、区)、62.5%的乡(镇)和 80%的村建立了计划生育服务站(室),各级技术服务机构基础设施条件进一步改善,服务能力明显提高。2005 年末全区总人口 2010.35 万人,比上年增长 2.4%,人口自然增长率为 11.4‰。

(二)各级各类教育持续发展

进一步普及九年义务教育,基础设施建设投入不断加大,教学

条件日益改善,“以县为主”的农村义务教育管理体制继续完善,以政府为主的农村义务教育经费投入机制正在形成,“两基”攻坚计划扎实推进,实现“两基”目标的县达到76个,“农村寄宿制学校建设工程”全面启动,已有37所项目学校建成使用,“农村中小学危房改造工程”进展顺利,“两免一补”资助目标基本完成,在56个县205万贫困中小學生继续实行义务教育阶段免收学杂费和课本费的基础上,又对28个县市23万贫困学生实行了“两免”政策,以流入地政府管理为主解决进城务工农村劳动者子女受教育政策进一步得到落实。区内初中班招生3000人,内地高中班招生3075人。职业教育加快发展,高中阶段毛入学率达到45%,增长3%。高等教育办学规模稳步扩大,重点院校和重点学科建设进展顺利。区属普通高等学校招收研究生2298人,比上年增长25.8%,其中博士生98人,硕士生2200人;普通本科和高职(专科)招生4.67万人,增长8.6%,其中本科2.17万人,高职(专科)2.5万人。

(三)卫生、体育事业健康发展

卫生事业坚持“预防为主”的方针,认真落实各项预防控制措施,预防保健和疾病控制工作成效显著,城乡居民健康状况继续得到改善。全面推进公共卫生服务体系建设,覆盖全区的198个疾病预防控制中心、紧急救援中心、地州县级传染病院(区)建设项目基本完成,处理公共卫生事件应急能力在实践中得到检验和提高。农牧区卫生服务工作进一步加强,93所乡镇卫生院建设项目已完成54所,新型农牧区合作医疗试点工作进展顺利,试点县(市)已扩大到53个。进一步加强城镇医药卫生改革,提高卫生资源利用率,加强卫生监督执法能力建设,不断提高法制与监督水平。预计到年底全区以县为单位初级卫生保健合格率保持100%,乡镇计划免疫达标率85%以上。

群众体育事业不断深入,全民健身运动深入开展。各地以多种形式开展各类全民健身活动,加大全民健身场地建设力度,形成了

体育健身设施网络,全区 22 个乡镇被评为“自治区级体育先进乡镇”,成功举办了近年来参赛人数最多、参赛规模最大、项目设置最全的自治区首届体育大会。竞技体育水平不断提高,在全国十运会上我区代表团共获得 2 枚金牌、3 枚银牌、8 枚铜牌,新疆男子射箭队一举夺得团体冠军,3 支运动队、13 名运动员获得体育道德风尚奖,新疆足球队首次闯入全运会决赛。承办了全国十运会拳击预赛暨全国拳击锦标赛。有 1 人达到国际级运动健将,15 人达到国家级运动健将。

(四) 公共文化、广播影视事业繁荣发展

以实施“文化兴边战略”为总体目标,以“打造精品、活跃基层、发展产业、注重人才、深化改革”为基本方针,以实施各项重点文化工程为突破口,以加强农牧区文化阵地建设为重点,积极推进各项文化事业的健康发展,文化产品的数量和质量进一步提高。“中国新疆维吾尔木卡姆艺术”申报联合国教科文组织“人类口头和非物质遗产代表作”圆满成功。围绕“文化兴边”战略,继续实施边疆文化长廊建设、创建文化先进县、“文化下乡”、“送书下乡”和“文化信息资源共享”等工程,推进了城乡文化的发展。不断加大对文化设施的投入力度,切实推进以农牧区为重点的基层文化设施建设,继续安排中央和自治区专项资金,保证了文化设施项目的顺利实施,“十五”计划确定的全疆县级“两馆”建设目标基本实现,全疆 240 个乡镇文化站建设全面启动,新疆民族歌舞学校已开工建设,自治区博物馆已顺利建成投入使用,丝绸之路(新疆段)重点遗址保护项目全面启动。全区共有文化馆 92 个,公共图书馆 92 个,博物馆 25 个,档案馆 121 个。

广播电视紧紧围绕抓好自治区成立五十周年大庆宣传报道,把五十年大庆作为重中之重的宣传任务,突出展示自治区 50 年来的新变化和新成就。重点加强“村村通工程”、“西新工程”建设,“村村通工程”共设计布点 292 个,完成了 1951 个盲点村的覆盖,“西

新工程”第三阶段第二期的建设任务进展顺利。自治区级电视、电影译制制作设备更新改造任务全面完成并投入使用。广电网络整合工程继续向前推进,全疆地州市级的广电网络整合基本完成。实施“电视扶智”工程,把党和政府的关怀送到贫困农牧民的心坎上。全区广播人口覆盖率和电视人口覆盖率分别为93.1%和92.8%。有线电视用户144.13万户。拍摄故事片3部,译制少数民族语故事片70部;拍摄电视剧32集,译制电视剧199集。出版各类报纸3.82亿份,各类杂志1008万册,图书8827万册。

(五)旅游业发展迅猛

我区旅游业的发展始终坚持“一手抓基础设施,一手抓治理整顿旅游市场秩序不放松”,招商引资力度不断扩大,旅游基础设施建设不断加强,旅游景区垃圾、污水处理设施和供水供电、旅游厕所、停车场、游客中心等配套基础设施得以加强。民航、铁路、公路、能源、口岸、通讯、电力等与旅游业有密切相关的产业基础设施得到了根本改善。积极拓展国际国内客源市场,开展了多渠道、多形式、多层次的强势宣传促销活动。狠抓入境旅游市场的开发工作,通过大力开展以日、韩、港澳台等传统客源市场和俄、哈、吉等周边国家为重点的宣传促销活动,推动了海外重点客源市场的兴旺。通过参加各类旅游交易会、举办各种旅游节庆活动等,扩大了新疆旅游品牌的影响,树立了新疆旅游业的整体形象。全年接待境外游客33.11万人次,国际旅游外汇收入1亿美元,分别增长4.5%和9.9%;接待国内游客1465万人次,国内旅游收入130.55亿元,分别增长18%和19.8%。

(六)就业再就业目标提前完成,社会保障工作成效显著

全面贯彻落实国家和自治区就业再就业的各项方针政策,加强就业再就业工作的宏观调控和指导,千方百计扩大就业门路,引导劳动力合理有序流动,加强就业服务体系建设,努力解决“小额担保贷款”中的难点问题,再就业优惠政策进一步得到落实,

“4050”人员和困难家庭就业援助工作力度加大,逐步形成制度化,就业再就业工作取得明显成效。2005年末全区城镇就业人数379.43万人,城镇新增就业人员35万人,分别增长8.6%和14.34%;城镇登记失业人数11万人,增长1.2%,城镇登记失业率控制在3.92%以内。采取积极措施增加城乡居民收入,城镇居民人均可支配收入8100元,增长8%;农村居民人均纯收入2482元,增加237元,增长10.6%。

社会保障事业取得显著成效。经过“十五”努力,养老、失业、医疗、工伤、生育保险制度已基本建立。目前,养老保险省级统筹制度日趋完善,全区实现了制度统一、基金管理统一、缴费比例统一和基金调剂使用统一的良好局面。失业、医疗、工伤、生育保险地级统筹也得到实现和巩固。企业退休人员社会化管理服务工作全面启动,全区已有39.9万名企业退休人员实现了社会化管理服务,其中60%以上实现了社区直管。全区参加基本养老保险181.88万人,增长4.9%;参加基本医疗保险211.85万人,增长8.2%;参加失业保险140.8万人,增长1.6%。城镇居民最低生活保障62万人。

2005年,我区社会事业发展虽然取得了显著成效,但也存在着不容忽视的问题。一是“普九”项目地方投入严重不足,农村卫生基础设施建设、县级“两馆”建设项目由于个别地区自筹能力不足,地方配套资金不能及时到位,影响了建设进度和竣工时间。二是项目建设过程中擅自扩大建筑面积,造成项目资金缺口,影响了工程质量。招投标工作不够规范,工程质量不高,个别项目建设没有达到国家要求的建设标准。三是流动人口服务与管理比较薄弱,很多流动人口在计划生育、子女教育、公共卫生等方面排除在城市公共服务体系之外。四是小额担保贷款仍是就业政策落实的难点,小企业小额担保贷款进度缓慢,难度大。农民工就业服务还不完善,“4050”人员就业比例仍然较低。五是广播影视发展和少数民族节

目译制能力亟待加强。与全国快速发展的传媒、娱乐业相比,我区广播影视产业发展滞后,节目内容严重不足。六是旅游行业管理体制不完善,市场开发与宣传促销力度不够,产品开发与市场需求结合不紧,资源开发与保护总体水平不高。旅游基础设施建设投入严重不足,地方配套资金难以落实。

二、2006 年社会事业工作重点

2006 年是“十一五”开局之年。社会发展工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持科学的发展观,按照“十一五”规划的总体部署,把加快社会事业发展作为促进社会公平、构建和谐社会、建设社会主义新农村的重要着力点,继续以农村社会事业发展为重点,从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发,努力增加投入,完善发展政策,加强基础设施建设,加快体制改革和机制转变,提高公共服务和管理水平,推动经济社会协调发展。

2006 年社会事业发展总体目标是:人口自然增长率控制在 11% 以内;新增城镇就业人数 31 万人,城镇登记失业率控制在 4% 以内,城镇居民人均可支配收入增长 8%,农村居民人均纯收入增长 6.5% 以上;新增实现“两基”目标的县 5 个;广播人口覆盖率和电视人口覆盖率分别达到 93.21% 和 92.84%;接待境外游客 35 万人次,国际旅游创汇 1.2 亿美元,接待国内游客 1650 万人次,国内旅游收入 148 亿元。

(一)提高计划生育服务能力,继续稳定低生育水平

从构建和谐社会的 yêu求出发,坚持计划生育基本国策不动摇,加强农村计划生育服务网络建设,严格控制人口过快增长,提高出生人口素质。以科学发展观统领新时期人口与计生工作,统筹解决人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。稳定低生育水平,加强

人口综合调控,促进城市与农村的协调可持续发展。坚持以人为本、立足于提高人的生命质量、生育质量和生活质量以及科学文化素质,为加快新型工业化建设奠定良好的人口基础。坚持改革创新,立足于人口计生工作职能拓展和思路方法的转变,坚持建立新机制,建立和完善管理体制、工作机制和服务体系,全面提升人口计生综合管理水平和服务能力。建立和完善“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制,深入开展“婚育新风进万家”和“关爱女孩”活动,加快建立以户籍地与现居住地共同管理、以现居住地管理为主的流动人口计划生育管理和服务,综合治理出生人口性别比持续升高的问题,努力降低出生缺陷发生率,提高人口安全意识,预防和抵制艾滋病的蔓延,以县级和中心乡镇计划生育服务站建设为重点,加强基层计划生育服务网络建设。2006年全区年末总人口控制在2062万人以内。

(二)优先发展教育,大力培养人才

按照“普及、发展、提高”六字方针,进一步落实教育优先发展战略,强化各级政府责任,依法加大投入。全面贯彻党的教育方针,大力推进素质教育,改革课程体系和考试评价制度,切实扭转“应试教育”倾向。积极推进“两基”攻坚,重点加强义务教育特别是农村义务教育,实施农村义务教育保障机制,对农村中小學生免除学杂费,扩大对贫困家庭学生免费提供课本和寄宿生活费补助的范围,在继续组织实施“两基”攻坚计划“农村寄宿制学校建设工程”和“农村中小学现代远程教育工程”的基础上,启动农村中小学校舍维修改造资金保障制度,改善薄弱学校办学条件,进一步解决好进城务工农村劳动者子女接受义务教育问题,促进城乡之间、地区之间教育的均衡发展。加强师资队伍特别是少数民族师资队伍建设,大力推进“双语”教学,努力办好区内异地初中班,不断扩大招生规模。

积极发展高中阶段教育,突出抓好职业教育,促进中等职业教

育与普通高中协调发展。努力扩大高中阶段规模,加快普通高中建设步伐,为初中毕业生提供更多的就学机会,为高等教育输送合格的高质量生源。大力推进职业技术教育和职业技能培训,把扩大职业教育招生规模作为阶段性重点任务,加快建设职业技术教育实训基地,加强县市中等职业技术学校建设,加快面向市场需求的专业技能型实用人才的培养。

正确处理高等教育改革、发展、稳定的关系,把高等教育发展从规模扩大转到提高质量为主线的轨道上来,把重点放在提高教育质量和优化结构上来,狠抓重点学科和高水平大学建设,按照规模、速度、质量、结构、效益相统一的原则,加快教育体制改革步伐,全面提高高等教育质量,调整专业结构,积极扩大经济建设和社会发展急需的学科专业的招生规模,坚决缩减或停止社会需求不足、毕业生就业困难的长线专业的招生,加快培养创新型人才和适应经济社会发展需要的人才。积极做好高校毕业生就业工作,鼓励和引导毕业生面向基层就业,不断提高高校毕业生就业率。研究生教育要在巩固和办好已有的博士生、硕士生教育点的基础上有所提高,积极申请增加新的博士、硕士教育点,采取积极的措施,扩大和加快我区新型、短缺科类研究生教育培养的步伐。大力发展高等职业教育,培养具备一定专业理论知识和有较强实际工作能力、掌握一定技能的专门人才,以适应我区经济结构战略调整对人才的需求。计划研究生招生 2737 人,比上年增长 12.4%,其中博士研究生 98 人,硕士研究生 2639 人。普通本科、高职(专科)计划招生 5.42 万人,其中本科 2.57 万人,高职(专科)2.85 万人。

(三)继续加强公共卫生体系建设,大力发展体育事业

在基本建成疾病预防控制和医疗救治两大卫生体系的基础上,把发展重点放在农村卫生和社区卫生上。要积极探索新形势下农村卫生工作思路,加快健全县、乡、村三级农村医疗服务体系,扎扎实实做好新型农牧区合作医疗试点工作,努力解决农民看病难

问题,继续做好贫困县医院项目建设,调整和完善乡镇卫生院的功能定位和规模,以乡镇卫生院为重点,加强农村卫生基础设施和基层医疗卫生队伍建设,努力完成农村卫生服务体系项目建设和管理,合理配置农村卫生资源,提高服务能力。加快开展城市医疗服务体制改革试点工作,加大城市卫生资源结构调整力度,大力发展社区卫生,推动形成以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系,调整和优化城市医疗资源布局,逐步形成城市医疗和社区卫生服务机构分工协作、双向转诊的医疗服务体系,坚持政事分开、管办分离、医药分开和分类管理的原则,推进医疗服务和药品价格改革,缓解城市看病贵的问题。继续加强艾滋病、结核病等重大疾病防治工作,全面完成医疗救治体系建设任务,确保疾病预防控制体系正常运转,扶持中医民族医的发展,加强妇幼卫生保健和精神卫生工作,继续开展爱国卫生运动,增强全民体质。

紧紧围绕举办自治区十一届运动会和“职工体育年”活动,推动职工健身活动广泛深入的开展,掀起新一轮全民健身新高潮,坚持竞技体育的跨越式发展,努力打造我区竞技体育重点优势项目群。继续抓好“三环节”,突出“三个重点”,以系列群体活动为主体,通过系列群众体育品牌特色活动及各项职工体育活动,全面推动职工体育的发展,使我区的群众体育迈上一个新的台阶。认真筹备组织自治区第六届少数民族传统体育运动会,认真组织参加全国第三届体育大会。坚持“重在建设”的工作思路,继续抓好体育场地设施建设、组织建设、活动建设和法规制度建设。继续深入开展“体育三下乡”活动,以乡镇综合文化站建设为契机,对农村牧区配备必要的体育器材,丰富农村群众的文体生活。

(四)加快文化、新闻出版、广播影视事业的发展,全面提高各族人民群众的文化生活水平和质量

认真贯彻落实中央 11 号文件关于“文化兴边”战略的各项任务,以发展农村公共文化为重点,继续加大基层公共文化基础设施

建设投入力度,在全面实现“县县有合格的文化馆、图书馆”建设目标的基础上,进一步加强基层尤其是农村地区的公益性文化服务体系建 设,促进城乡文化事业的协调发展。重点推进农村乡镇文化站建设,努力完成全疆 400 个乡镇文化站建设,做好全疆乡镇文化站“十一五”专项建设规划的编制和上报工作。加强重大文化自然遗产和非物质文化遗产保护,加大丝绸之路(新疆段)国家重点文物保护单位中的大型遗址的保护和文物系统国有博物馆、区域性文物中心库房建设力度,以《中国新疆维吾尔木卡姆艺术》申报“人类口头和非物质遗产代表作”圆满成功为契机,积极创造条件,抓好维吾尔木卡姆艺术保护传承中心和民族民间文化保护工程建设的各项前期准备工作,力争完成自治区群众艺术馆建设的各项前期准备工作,力争新疆民族歌舞学校年底前建成。积极争取国家对农村电影放映“2131 工程”专项资金的支持,重点做好配送电影流动放映车和电影拷贝,加强农村电影放映点的更新改造,积极探索农村中小学爱国主义教育影片和农村科技教育影片放映的新方法新模式。全面推进文化体制改革,大力发展文化产业,加快公益性文化事业单位内部改革,推动国有经营性文化单位建立现代企业制度。

认真贯彻落实中央 11 号文件关于“东风工程”战略的各项任务,积极争取国家的大力支持,力争全面启动新疆新闻出版“东风工程”建设项目,重点抓好全疆乡镇和县级发行网点基础设施建设以及党报党刊、音像出版企业印刷设备的更新改造工作。

充分发挥广播电视作为党和政府的喉舌功能,牢牢把握正确舆论导向,坚持“三贴近”原则,坚持改革创新,强化管理,结合新疆广播影视实际,建立适应广播电视发展规律的广播电视产业体系。大力繁荣广播影视艺术创作,努力扩大广播影视覆盖,实现广播影视事业全面协调持续发展。力争启动全疆 20 户以上自然村、牧业点的“村村通”工作。抓好涉及国家安全的“西新工程”建设和安全

播出工程,重点做好“西新工程”第三阶段第三期的项目论证和申报工作。抓紧做好以边境县、贫困县为重点的县级广播电视发射机房建设专项规划,积极争取国家的大力支持,逐步改变县级广播电视发射机房面积狭小、房屋简陋的局面。“走出去工程”力争使新疆的广播电视节目在哈萨克斯坦落地。加强农村广播电视公共服务体系建设,不断巩固覆盖成果,扩大覆盖面,提高收视质量。推进“广电网络整合工程”,对条件成熟的县市和民航、铁路、石油等企业的广电网络进行整合,继续推进有线电视数字化进程,并逐步从中心城市向一般城市发展。

(五)积极推动旅游业健康快速发展

以改革开放和体制机制创新为动力,促进旅游产业体系建设,全面提升旅游产业,把旅游业培育成为自治区经济发展的重要支柱产业。加大资源整合和开发力度,不断完善基础设施,强化旅游市场管理,着力开发特色旅游和红色旅游产品。重点抓好已列入国家 100 个重点红色旅游景区行列的八路军驻新疆办事处纪念馆和乌鲁木齐革命烈士陵园等红色旅游景区基础设施建设,力争八路军驻新疆办事处纪念馆红色旅游景区基础设施建设在年底以前竣工交付使用,争取乌鲁木齐革命烈士陵园红色旅游景区尽早开工建设。进一步加强区内、省际及周边国家旅游区域合作,实施政府主导战略,强化宣传促销,以“五区三线”为基础,打造以丝绸之路文化为核心的特色旅游产品体系,充分发挥以乌鲁木齐为中心的集散功能,形成丝绸之路北、中、南道三条旅游线。2006 年力争实现接待入境旅游人数 35 万人次,创汇 1.2 亿美元,分别比上年增长 6% 和 20%;接待国内旅游人数 1650 万人次,旅游收入 148 亿元,分别增长 12.6% 和 13%。

(六)加大就业再就业和社会保障工作力度

继续贯彻实施积极的就业政策,千方百计扩大就业,解决好下岗失业人员再就业、大学生就业和农村劳动力转移就业等三个群

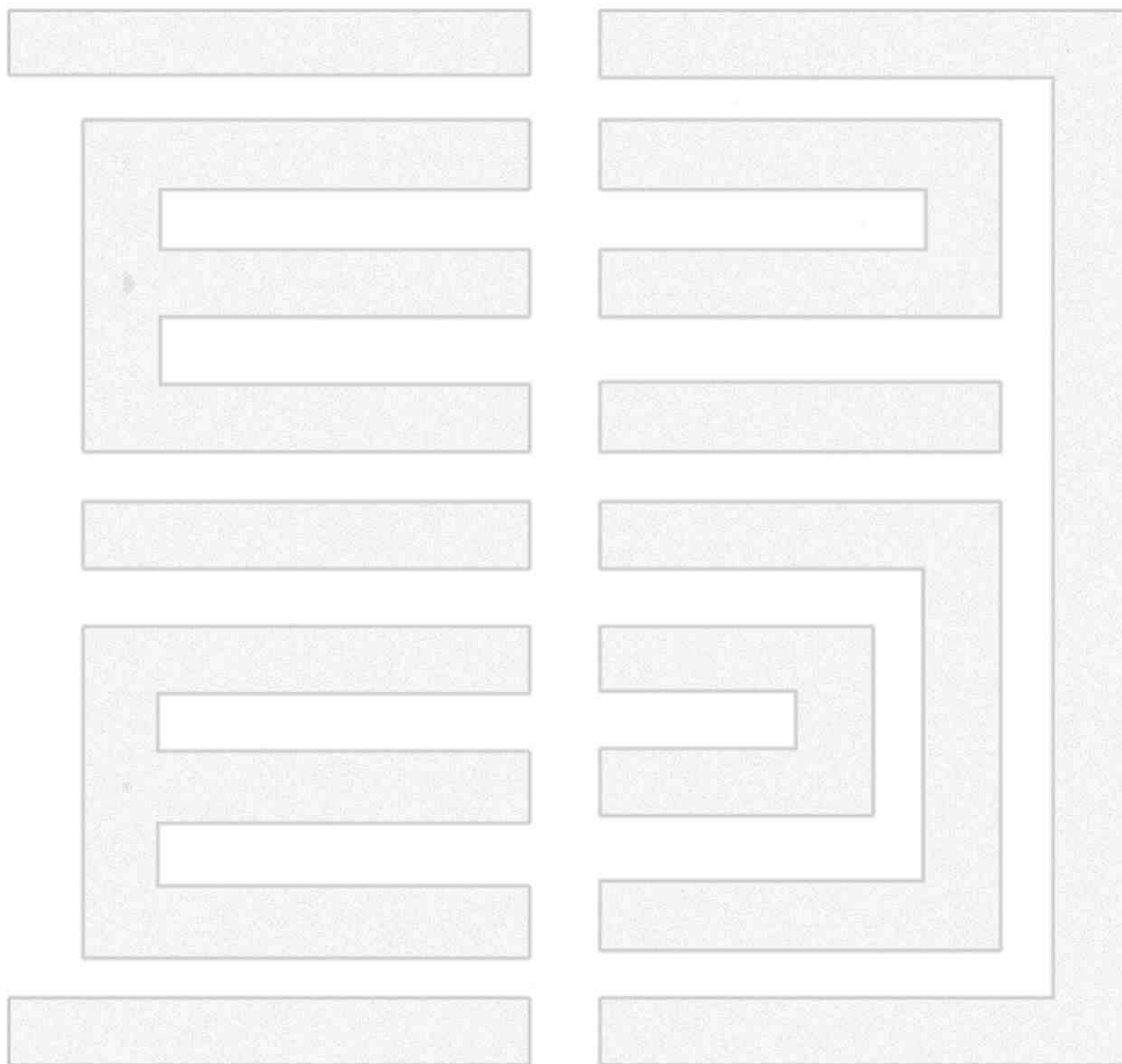
体的就业问题。扩大就业关键是要提供更多的就业岗位,要在提高产业科技含量、提高经济竞争力的同时,优化产业结构、所有制结构和企业结构,大力发展服务业,注重发展劳动密集型产业,引导民营企业吸纳更多的劳动者就业,从根本上解决就业岗位短缺的问题。要加强就业服务体系建设,建立稳定的劳务输出基地,针对目前比较突出的缺乏高技能劳动力的问题,下大力气抓好培训这个关键环节,提高劳动者素质,实现素质就业、技能就业。鼓励大学毕业生到基层就业,进一步解决体制转轨遗留下的下岗失业人员再就业问题和重组改制、关闭破产企业的职工安置问题,努力做好城镇新增劳动力的就业工作,积极推进城乡统筹就业。要完善企业用工长效机制,加强劳动行政执法力度,营造良好的就业环境,维护劳动者的合法权益。

加快推进社会保障体系建设,提高各类所有制企业的参保率,统一城镇个体工商户和灵活就业人员的参保办法,针对大量涌进城市就业的农民工,研究制定适合其特点的社会保险办法,进一步扩大社会保险覆盖面。加强城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度建设,继续完善城市低保制度,鼓励有条件的农村建立居民最低生活保障制度。加强防灾减灾救灾工作,广泛开展捐助和扶贫帮困活动,加强残疾人、儿童福利设施建设,提高社会救助和社会福利水平,保障社会弱势群体利益。2006年全区城镇职工参加基本养老保险人数达186万人,比上年预计增长2.2%;城镇职工基本医疗保险参保人数达220万人,增长4.2%;城镇职工参加失业保险人数达142万人,城镇居民最低生活保障人数达65万人,增长4.8%。

(七)努力推进和谐社区建设

推进完善社区公共服务体系,促进社区服务业发展。抓紧编制全疆《“十一五”社区服务发展建设专项规划》,积极争取国家的大力支持,不断加强社区卫生、文化等公共服务体系建设,提高城市

社会建设和管理能力,进一步发挥社区服务业在方便群众活动、提高生活质量、扩大就业和保障社会稳定等方面的重要作用。



14

新疆区域经济、环境保护和 资源节约发展报告

一、2005年区域经济发展基本情况

2005年,全疆各地州市在自治区党委和人民政府的正确领导下,科学统筹城乡经济发展,采取有效措施,大力调整产业结构,发挥各自优势,发展特色经济,经济发展保持良好势头,增速相对稳定,经济实力不断增强。

全疆生产总值2609亿元,比上年增长10.9%。一、二、三次产业分别增长6.5%、15.4%、8.5%,结构19.4:45.8:34.8。除克拉玛依、阿勒泰和克州的生产总值增速低于全疆平均水平外,其他大部分地州市的增速均高于全疆平均水平,其中石河子、伊犁州直和昌吉州分别达到16%、15.5%和15%。第一产业增速大于全疆平均水平的有石河子、吐鲁番、昌吉州、阿勒泰、巴州和喀什;第二产业有乌鲁木齐、克拉玛依、石河子、吐鲁番、昌吉州、伊犁州直、巴州和喀什;第三产业有乌鲁木齐、石河子、吐鲁番、哈密、昌吉州、伊犁州直、阿勒泰、和田。

(一)区域经济发展特征

1、各地区发展水平不断提高,经济规模继续扩大。对全疆15个地州市主要经济测算指标综合评价,乌鲁木齐经济发展综合水

平评价值最高,昌吉州、巴州、石河子、克拉玛依综合评价价值分别居 2—5 位。塔城、伊犁州直、阿克苏、吐鲁番、博州分别居 6—10 位。喀什、哈密、阿勒泰、和田、克州位于 11—15 名。

2、各地区经济发展不均衡,差异性较大。总体看,15 个地州市间的综合评价价值离散系数达 2.15。据数据分析,各地区内部经济结构不尽合理,其中二、三产业增加值、社会消费品零售总额、地方财政收入、人均生产总值等指标的离散系数高达 1.20—1.42,反映出各地区经济发展不均衡、差异性大,是导致各地区经济发展水平差异的主要因素。15 个地州市的生产总值、一产增加值、固定资产投资三项指标离散系数在 0.85—1.12 之间。但各地区生产总值增长率和农村居民人均纯收入离散系数最小,离散程度最低,说明 15 个地州市的差距较小。

3、各地区产业结构进一步优化。全疆及各地、州、市的经济结构调整继续向合理的方向发展。除克拉玛依外,其他地区一产比重均有所下降;除克州外,其他地区二产比重均有所上升,上升幅度最大的是巴州;除昌吉州、伊犁州直、博州、克州、和田地区外,其他地区三产比重均有下降。

(二)地区经济发展的驱动因素和主要特点

1、地区经济发展的驱动因素。二、三产业是全疆经济的重要支撑。就三次产业结构来看,一、二、三产业与全疆生产总值的相关性分别为 0.462、0.962、0.885。反映出第二产业对生产总值影响力最大,是地区经济最主要的收入来源,第三产业对经济贡献较大,第一产业在三次产业结构中比重较小。

固定资产投资是经济增长的主要驱动力。各地区固定资产投资仍是经济发展最主要的动力,据相关分析,固定资产投资与地区生产总值相关性达 0.930,呈显著性相关,是拉动地区经济增长的主要驱动力。

消费增长较快,对地区经济增长的贡献较大。各地区社会消费

品零售总额大幅度提高,对经济增长产生积极作用。地区生产总值与社会消费品零售总额的相关系数达 0.853,呈显著性相关,即社会消费品零售总额对地区经济发展作用明显,是地区经济总量增长主要因素之一。通过对比分析可以看出,固定资产投资与地区生产总值的相关性大于社会消费品零售总额与地区生产总值的相关性,反映出我区近期经济增长过程中,投资拉动效用强于消费拉动效用。

2、地区经济发展的主要特点。一是新疆区域之间的经济差异仍然存在,资金的积累和经济发展需要国家政策支持。二是以市场为导向的产业结构调整成效显著,结构进一步优化,三次产业比重日趋合理。特色产业(区)带崛起迅速,优势资源开发对区域经济拉动作用比较显著。三是用好“两种资源”,建好“两个市场”,内引外联,向西开放,兵地融合,共同发展。区域经济合作和招商引资得到各级政府重视。四是矿产资源勘查开发成为新的经济增长点,新疆将逐渐成为我国重要的石油、天然气化工基地、煤电煤化工基地和有色、富铁矿等重要战略资源接替基地。五是坚持科学发展观,统筹区域协调发展,加速推进新型工业化,树立循环经济和资源节约理念,建立和谐社会,已成为各地、州、市“十一五”期间国民经济和社会发展的规划目标。

二、2005 年环境保护和资源节约工作基本情况

2005 年,我区环境保护和资源节约综合利用工作立足于新疆实际,围绕全面建设小康社会目标,努力促进人与自然和谐发展,在经济快速发展的同时,环境质量保持稳定,资源节约综合利用程度提高。

(一)生态环境治理力度加强

全区环境质量总体保持平稳。河流、湖库、饮用水源地水质稳

定,城市空气质量基本持平,放射性和辐射环境安全。各项污染物排放总量基本控制在年初计划指标以内,城市生活垃圾集中处理率、工业固体废物综合利用率分别预计为 45.0%、51.0%,比上年有所提高。排放到环境空气中的二氧化硫总量控制在 52 万吨,比上年增长 8.3%;烟尘总量控制在 27 万吨,增长 4.2%;工业粉尘总量控制在 17 万吨,增长 1.4%。排放到环境中的工业固体废物总量 108 万吨,增长 5.1%。废水中的化学需氧量排放总量 27 万吨,增长 3.2%。注意了水资源节约与利用,城市取水量 15.3 亿吨,农村取水量 465 亿吨,重点工业行业取水量 7.6 亿吨。加强生态环境保护与建设,“三化”草地治理面积预计 35 万公顷,水土流失治理面积预计 1.5 万公顷,矿山生态恢复面积预计 5 公顷。一批重点污染源治理项目和生态修复项目启动实施,安排财政专项资金 4500 万元。

完成了《环境保护“十一五”规划》,明确新疆“十一五”期间环境保护的指导思想、目标、任务和主要建设内容,对加强新疆生态建设与环境保护具有重大指导意义。

(二)积极推进循环经济发展

为加快我区循环经济、资源节约工作,自治区人民政府相继出台了《认真贯彻落实国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作通知的实施意见》和《关于贯彻落实国务院加快发展循环经济若干意见的实施意见》。根据国家要求,组织开展了资源节约专项整治与检查工作,启动一批污染治理项目。利用国家资金支持,投产一批重点城市污水、垃圾处理等环保设施项目,促进了城市生态环境改善。积极向国家申报节能、节水、资源综合利用项目,争取国债投资 940 万元,拉动投资近 1 亿。积极推进清洁生产机制,制定了《新疆维吾尔自治区清洁生产审核暂行办法》,该办法从 2005 年 11 月 1 日开始实行。

(三)矿产资源勘探开发、土地市场治理整顿取得阶段性成果

完成了《新疆矿产资源勘查开发利用规划》、《新疆维吾尔自治区非油气矿产资源“十一五”及2015年项目规划》及《新疆自然资源开发利用现状及优化配置专题研究课题》，为我区矿产资源勘探开发提供科学依据。加大重点矿产资源的地质勘查力度，全疆各类地勘资金投入101亿元（其中，非油气资源地勘资金5亿元，石油、天然气勘查资金96亿元）。矿产资源开发继续保持较快增长。开发利用矿产预计90种，实现矿业总产值预计614亿元。矿业经济成为新疆经济发展的支柱产业。

完成了《新疆土地资源开发利用规划》。该规划将为新疆土地利用提供充分的措施保障。2005年，继续深入开展土地市场治理整顿，立案查处土地违法案件324宗，结案256宗，土地市场秩序明显好转。土地开发整理复垦项目进展顺利，安排财政专项资金11500万元，建设规模9200公顷。全疆补充耕地数量加大，新增耕地面积38000公顷。

(四)地质灾害防治和地质环境保护工作取得新进展

《2005年度自治区地质灾害防治方案》得到自治区人民政府批复实施。县域地质灾害调查勘查与规划、矿山地质环境治理进展顺利，财政安排资金3500万元用于地质环境治理项目及县域地质灾害调查勘查与规划。从4月1日起，成功预报地质灾害20起，避免382人的可能伤亡，避免了人民群众财产损失。

(五)基础测绘工作进展顺利

完成《2006—2010年新疆维吾尔自治区1:1万比例尺地形图基础测绘规划》和《自治区空间基础设施建设“十一五”规划》。加大了数字化技术体系软硬件设备的投入力度，建成我区具有一定规模的数字化测绘生产基地和基础地理信息中心，形成了基础地理信息从采集、处理、维护更新到应用服务的数字化运行模式，基本完成了我区测绘系统由传统模拟测绘技术体系向数字化测绘技术体系的转变。

在阿勒泰、塔城、博州、伊犁州直、巴州、阿克苏、克州、喀什、克拉玛依等地州市完成高程控制测量 4295 公里,平面控制测量 221 点,完成 1:1 万和 1:5 千地形图 1003 幅,测绘国土面积 25075 平方公里。将对这些地区的重点项目建设、农业综合开发、水利建设、生态环境综合治理、土地利用、能源基地建设等具有重要意义。

三、2006 年地区经济、环境保护和资源节约工作重点

2006 年,是“十一五”规划开局之年,也是全面推进新型工业化、加快发展循环经济、全面建设小康社会的重要一年。要重点做好以下几方面工作:

(一) 以科学发展观统领区域协调发展

以科学发展观为指导,加大宏观调控力度,优化产业结构,改善投资环境,统筹区域经济、环境和资源的协调发展。继续加大区域经济发展战略研究力度,加强地区经济发展年度动态监测和综合分析。根据区域发展条件,试行差别化区域政策。重点发展地区要加大投入,加强基础设施建设,优化投资环境,吸引外商投资,培育新的经济增长极;城镇密集区要加强城乡统筹规划,形成布局合理、环境优美的人居环境;生态脆弱区要减少开发,加大环境整治力度,改善区域生态环境,适度引导人口转移,促进可持续发展;水资源贫乏区要控制高耗水产业,避免地下水超采;贫困地区要以脱贫致富为目标,坚持开发式扶贫,增加扶贫资金投入,实现区域经济发展水平有较大提高。

(二) 加快东联西出的对外开放步伐

积极拓展中亚区域经济合作。充分发挥新疆向西开放的大通道和前沿阵地作用,以开拓中亚、俄罗斯等周边国家的巨大消费市场为目标,向西开拓中亚市场,推动与周边国家和内地省市之间的区域经济合作。做好与内地企业集团的联合工作,加大与内地省区

的经济技术合作,促进省区间的区域经济合作上规模、上层次。组织筛选一批竞争力强、市场潜力大的内联项目,并引导这些产品打入中亚、西亚、南亚、西欧地区,逐步提升我国的经济影响力。

(三) 统筹协调城乡发展,促进城镇化进程

加强区域经济整合,拓展城乡经济发展空间。稳步推进农业产业化、工业化、城镇化和现代化,促进城乡经济融合、结构转换和劳动力有序转移,构建布局合理、各具特色、优势互补的城镇体系。发展壮大乡村经济,缩小城乡差距,逐步建立以城带乡、以乡促城、城乡一体化发展的新型城乡经济格局。明确重点小城镇功能定位和产业发展方向,以现有条件为基础,有重点地培育一批各具特色的绿洲型小城镇,使小城镇成为统筹城乡一体的纽带。从而形成以大中城市、区域中心城市以及重点小城镇协调发展的多元城市发展格局。要以工业化推动城镇化、城镇化促进工业化,强化城镇产业和服务功能,发挥城镇积聚效应和吸纳劳动力的龙头作用。

(四) 开展资源综合利用,发展循环经济,建设节约型社会

遵循“减量化、再利用、资源化”的原则,积极开展低消耗、低排放、高效率的生产方式,积极倡导节约资源、保护环境的消费方式,提高资源节约水平,促进循环经济发展。贯彻落实《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》(国发〔2005〕22号)文件精神,按照《新疆维吾尔自治区做好建设节约型社会近期重点工作的实施意见》和《关于贯彻落实国务院加快发展循环经济若干意见的实施意见》的要求,大力推进资源节约综合利用工作,组织筛选节能、节水及资源综合利用项目,做好项目争取工作。加强循环经济宣传力度,在全疆大范围推广应用节能降耗新技术、新工艺、新设备、新材料,加快发展环保产业,努力推行清洁生产。研究新疆循环经济发展规划和配套政策措施,做好试点城市、试点园区、试点企业前期启动,为建立具有新疆区域特色的循环经济发展模式和资源节约型社会创造条件。

(五)发展壮大各具特色的县域经济

坚持以优势特色资源为依托,因地制宜,突出特色,培育壮大县域特色主导产业和支柱产业。调整产业结构,把农产品加工、资源加工型和劳动密集型加工业作为县域发展的主攻方向,发展科技应用型和产业配套型企业。推动县域企业资产重组,增强县域企业核心竞争力,发展独具特色的县域主导产业和支柱产业,提高县域工业增长对县域生产总值增长的贡献。按照扶优扶强的原则,对重点县域经济支柱产业项目给予专项支持,壮大产业规模,注重用高新技术改造和提升食品工业、纺织工业、机械工业等传统产业优化升级,延伸产业链。鼓励市、县、乡工业联合集中发展,集中安排工业项目,整顿规范县级工业园区,提高县域产业聚集度。改善县域投资环境,增强县域经济实力和可持续发展能力。

(六)加强生态环境保护,维护生态平衡,促进和谐社会发展

坚持以经济建设为中心,坚持污染防治与生态保护并重,努力保持全疆环境质量总体稳定和逐步改善。

继续实施“三北”防护林建设,实施农田防护林建设、退耕还林草、退牧还草、天然林和天然草场保护工程。落实博斯腾湖、艾比湖、艾丁湖、塔里木河流域、自然保护区等生态环境严重退化区的规划与综合治理,加快生态环境脆弱区的修复。开展荒漠化防治工程,加大塔里木盆地和准噶尔盆地南缘沙漠化治理力度,遏制沙漠化发展势头。继续抓好天然林保护、野生动植物保护和自然保护区建设工程。

加强城市环境综合整治,改善人居环境。重点抓好乌鲁木齐等中心城市大气污染防治、城市污水处理、生活垃圾无害化处置,以及危险和放射性固体废物处置工作,加强城市绿化和防护林建设,提高建成区绿化覆盖率,优化人居环境。积极采取措施控制污染物排放量,降低污染排放强度,从各环节抓好重点污染源达标排放,确保城市空气质量改善,固体废弃物综合利用率进一步提高,环境

质量稳步提高。

(七) 强化土地年度计划管理,规范土地市场秩序

加强土地年度计划管理,规范土地市场秩序,保护新疆耕地资源,强化农用地转为建设用地年度规划管理,加强年度计划指标分解,抓好土地利用年度计划审核、监督和考核,加强重点建设项目与农用地转为建设用地规划的衔接和建设用地规划与用地审批管理间的衔接。运用市场机制,确保实现耕地“占补平衡”;推进土地开发整理复垦项目实施,积极争取国家支持,增加有效耕地面积。

(八) 加强基础性、前期性的资源勘查和基础测绘工作,为经济发展提供前期保障

做好地质勘查、水资源勘查工作。加强矿产资源勘查、保护和合理利用,积极向国家争取政策、资金支持,探索商业性勘查机制,加大地质勘查投入力度。2006年,矿产资源勘查工作要紧紧围绕“十一五”规划目标,坚持“主攻天山,深化阿尔泰山,开拓昆仑山、阿尔金山”的总体布局思路,继续以煤、铁、铜、镍、金(银)、铅锌、钨、铂钯等国家、自治区所需矿种为重点,以寻找大型——超大型矿床为突破,发现和评价具有战略性矿种的矿产基地,提高资源储量级别,加大开展矿山企业后备资源勘查和深部资源勘查力度;开展地下水资源调查评价,为严重缺水地区、城市、部分地方病区及矿产资源开发基地评价规划地下水资源,为自治区经济持续发展提供新的资源保障。

重视空间信息基础设施建设及基础测绘工作。围绕重点建设项目和重点区域,布局1:1万地形图基础测绘,努力扩大航空摄影测量面积,为建设“数字新疆”奠定发展基础。完成1:1万和1:5万地形图2000幅,测制国土面积约50000平方公里,推进空间地理信息基础设施建设。

加强资源开发管理。贯彻落实《国务院关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》(国发[2005]28号)精神,按照《自治区全

面整顿和规范矿产资源开发秩序工作方案》的部署,严厉整顿矿产资源开发中的违法违规行为,严格规范矿产资源开发活动,提高矿产资源回采率,实现矿产资源合理开发,建立和维护良好的矿产资源开发秩序,推动矿产资源开发走上效益好、科技含量高、资源利用率高、环境污染小、安全有保障的持续、健康、协调发展的道路。

(九)突出做好区域经济与可持续发展战略研究,做好调查研究

继续加强调查研究,加大区域经济发展战略研究力度,组织开展“十一五”新疆循环经济发展规划研究、资源节约型社会研究、区域经济、环境、资源协调发展战略研究,县域经济发展对策等相关政策研究。继续进行《中国新疆与中亚五国区域经济合作研究》,深入、科学地分析新疆在中亚区域经济合作中的地位、作用、经济现状、存在的问题、资源与经济发展水平比较优势、区域经济合作潜力、重点合作领域和次区域经济合作对策建议等,为自治区对外开放提供决策依据。

新疆西部开发工作报告

一、2005年新疆西部大开发进展情况

2005年,自治区认真贯彻落实中央关于西部大开发的重要部署,用科学发展观统领西部大开发的各项工作,新疆经济社会继续呈现加快发展的良好势头,西部大开发取得了新的进展。全年完成生产总值2609亿元,增长10.9%。

(一)基础设施建设取得新进展,基础产业发展迈出新步伐

2005年自治区积极利用国家在政策和投资上对西部地区的优惠和支持,多渠道筹集资金,突出解决经济发展的瓶颈制约,推进交通、水利等领域重大基础设施建设,进一步为经济发展夯实基础。全年全社会固定资产投资1352.32亿元,比上年增长16.4%,其中重点项目投资442亿元,增长42.6%。克拉玛依机场扩建、奎一赛高等级公路、国道314线和硕至库尔勒段、中哈原油管道国内阿拉山口—独山子段、库车俄霍布拉克矿区2号井等一批重大项目建成投产。“十五”优质棉基地建设,节水灌溉工程,县际公路、新疆“光明工程”、库车火电厂、新疆油田勘探开发等重点项目实现单投和部分投产。沙漠公路阿拉尔至和田段、独山子1000万吨炼油100万吨乙烯、阿拉山口供水与生态建设、喀纳斯机场等项目开工建设。与此同时,一大批关系新疆经济发展的基础设施和基础产业

重大项目的前期工作也在按计划目标推进。

(二) 生态保护建设稳步推进,局部生态环境有所改善

继续重视生态保护建设,加强对生态项目的监督管理,同时注重兼顾项目实施后的生态效益和经济效益。继续实施了塔里木河流域综合治理、天然林保护、“三北”四期防护林、水土保持、退耕还林、退牧还草、荒山荒地造林、乌鲁木齐危险废物库、生态示范县等工程建设。全年完成退耕还林 185 万亩,其中退耕地造林 35 万亩,荒山荒地造林 50 万亩;全年完成退牧还草 2000 万亩,其中禁牧 500 万亩,休牧 1300 万亩,划区轮牧 200 万亩。加大污染治理、野生动植物保护和自然保护区基础设施工程建设。全疆生态改善的程度逐步明显,生态恢复的能力逐步加强,生态环境在一定程度上有所好转。

(三) 特色优势产业快速发展,新型工业化建设取得新成效

产业结构不断优化升级,特色经济和优势产业发展取得明显进展。2005 年一、二、三次产业增加值分别比上年增长 6.5%、15.4% 和 8.5%。

加强了特色农产品基地建设和特色农产品生产,粮食播种面积增加 136 万亩,粮食总产量 876 万吨,增长 5.7%。棉花生产规模不断扩大,棉花总产达到 195.7 万吨,增长 11.7%。现代畜牧业发展步伐加快,牛羊肉、牛奶和细毛羊三大主导产品生产发展较快,肉类总产量 141 万吨,增长 10%;牛奶产量 152 万吨,增长 14%。特色经济作物和特色林果园艺业呈现较快发展,林果业基地、绿色食品基地的建设步伐加快。新疆纺织行业中最具特色和优势的棉纺工业逐步呈现出强劲的发展势头。

加快优势矿产资源的开发利用。加大石油、矿产等资源的勘探开发力度,石油石化、煤电煤焦化等支柱产业地位进一步巩固。原油产量 2393.73 万吨,增长 7.5%;天然气产量 106.24 亿立方米,增长 86%。进一步加强了克拉玛依—独山子、乌鲁木齐、南疆、吐

鲁番—哈密四个石油化工基地建设,新疆已经具备 2020 万吨/年的炼化能力和 103 万吨/年合成氨、83.05 万吨/年化肥、25.37 万吨/年乙烯等石化产品生产能力,配套建设了 4000 公里的原油、天然气、成品油长输管道,为石油、天然气及其他工业的发展奠定了更为坚实的基础。大力推进了煤电、煤化工基地建设。原煤产量 4100 万吨,增长 9.4%。哈密煤电基地、库—拜煤电基地、伊犁煤电基地建设稳步推进。

强化旅游基础设施建设,旅游业步入快速发展的轨道,已成为我区经济增长的重要源泉之一。全年接待国内外游客 1498 万人次,增长 17.6%,旅游总收入 138 亿元,增长 19%,其中外汇收入 1 亿美元,增长 9.8%。

(四)东西合作不断加强,对外开放迈上新台阶

坚持贯彻“全方位开放,向西倾斜,外引内联,东联西出”的方针,新疆与东部省市的合作关系进入了一个全新时期,投资和贸易活动进一步扩大,各领域的合作交流不断深化。我区一些实力雄厚的企业在内地投资建设生产基地、研发中心和销售服务中心,加大技术研发的投入,不断扩大产品市场占有率,逐步成为国内同行业中的知名企业。同时,内地企业也纷纷在新疆投资建厂,将我区的优势资源与企业的先进技术结合起来,提高产品的生产加工水平。目前,新疆与东部省市已形成资源共享、优势互补、互惠互利、共同发展的经济贸易合作新格局。

发挥地缘优势,充分利用周边国家和地区的资源优势和广阔市场空间,新疆对外开放迈上新台阶。全年进出口总额 79.42 亿美元,增长 40.9%,其中出口 50.4 亿美元,进口 29.02 亿美元,分别增长 65.5%和 12.1%。加快了中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设,企业与周边国家经贸合作和技术交流的领域不断拓宽,尤其是石油勘探企业积极参与中亚国家的油气资源勘探开发,带动了石油勘探设备和零配件出口,出口额年均达 3000 万美元。招商引资

工作也取得较大进展,全年实际利用外资 2.32 亿元,增长 12.3%,招商引资 400 多亿元。

(五)科技、教育事业发展步伐加快,人才队伍逐步发展壮大

认真贯彻实施科教兴新、科技强新战略,加大技术引进和科技创新力度。增加对科技工作领域的投入,努力改善研究机构的科研条件。企业生产工艺水平和产品技术含量逐步提高。先进适用技术推广和科技成果转化步伐进一步加快,科技对经济的贡献率不断提高。加大对科技人才队伍的培训,多渠道的开展与其他省市、国家的科技交流活动。教育事业稳步发展,加快了普及九年义务教育和扫盲教育的步伐,中小学危房改造工程顺利实施,民汉合校、中小学布局调整等工作稳步推进,全疆中小学的基础设施逐步完善,初步实现了教育资源的有效整合,促进了教育水平的进一步提高。

加大人才开发力度,人才开发机制逐步完善,人才队伍逐步壮大,人才培养的范围不断拓宽。利用国内区内两种培训资源,围绕经济发展的重点任务,加大人才培养力度。先后组织了经济管理干部研修班、新型工业化培训班、信息化建设与电子政务培训班、重点区域发展干部培训班、人力资源开发与管理培训班等六期,进一步提高了部分干部的素质和能力。同时,通过吸引国内外知名企业来疆投资合作等形式,吸引了一批人才。

(六)农村基础设施建设进一步加强,人民生活水平稳步提高

认真贯彻落实中央关于农村农业的各项政策措施,着力改善农牧民生产生活条件,重点加强农村小型公共设施和农田水利建设,人畜饮水、节水灌溉、乡村道路、农村沼气、农村电网、草场围栏、水土保持、小流域治理和生态移民等工程。积极推进农村费税改革,引导农民向非农产业和城镇转移,推广应用农业实用技术,搞好农民工专业技能培训,组织农民参与当地水利、乡村道路、城镇基础设施和生态等项目建设,为农牧民增收开辟新途径。农民人

均纯收入 2482 元,比上年增加 237 元。

城镇居民收入水平稳中有升,城镇居民人均可支配收入 8100 元,增长 8%。政府出台了相关优惠政策,多渠道吸纳和引导下岗失业人员再就业,鼓励企业为下岗失业人员提供就业机会,实现就业再就业 35 万人。认真做好“两个确保”和“一个低保”工作,社会保障事业发展较快,妥善安排国有企业下岗职工、困难企业职工、城镇低收入居民的生产生活,全区参加社会养老保险人数、享受低保人数不断增加,生活困难群众得到实实在在的关心。

二、2006 年新疆西部大开发的工作重点

2006 年是“十一五”规划的开局之年,新疆西部大开发工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会精神,全面落实科学发展观,进一步转变观念,深化改革,扩大开放,继续推进产业结构优化升级,加快转变经济增长方式,加大发展特色优势产业力度,加强生态保护和建设,更加注重发展社会事业,依靠全疆各族人民,同心同德,奋发图强,坚定不移地把新疆西部大开发提高到一个新水平。

(一)继续加快重大基础设施基础产业建设步伐

集中力量抓好水利、交通、能源等基础设施基础产业重大工程建设,突出解决经济发展的瓶颈制约。2006 年,水利建设将继续加快重点河流开发,抓好塔里木河流域近期综合治理等一批在建重点水利工程,做好西水东引工程、大石峡水利枢纽等工程项目的前期工作,加快主要河流的水资源有效开发和合理利用。交通方面全面加快公路、铁路、民航的建设步伐,完善区内、省际以及连接中亚、西亚及欧洲国家的交通运输通道,加快交通枢纽以及主要干线网络建设。继续抓好沙漠公路阿拉尔至和田段、赛里木湖—霍尔果斯公路、喀纳斯机场、精伊霍铁路建设的同时,推进吐鲁番—库尔

勒铁路二线等项目的前期工作。加快各类疆内、出疆和过疆的石油和天然气输送管道建设。以实现全疆联网和西电东送为目标,推进哈密煤电基地建设以及吐鲁番火电厂、昌吉热电厂二期扩建工程、察汗乌苏水电站等项目建设。

(二)大力发展特色农业,推进社会主义新农村建设

围绕农民增收,进一步加大对农业和农村的投入力度,不断优化农业产业结构,大力发展特色优势农业,重点抓好粮食、棉花、畜产品、特色林果四大基地建设。推进农业产业化进程,大力发展农产品深加工、精加工,扶持重点龙头企业发展,支持建设一批生产基地、加工中心、农村市场体系和流通基础设施,大力提高农业综合效益,不断提高农业综合生产能力和农产品市场竞争力。继续加强农村基础设施建设,特别是节水灌溉、人畜饮水、农村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等小型公共设施建设,继续改善农牧民的生产生活条件。继续加强动物防疫基础设施建设,加快农牧产品流通和检验检疫设施建设。加大农业技术推广工作力度。认真落实中央关于农民增收、减负的各项政策,引导农牧民多渠道增加收入,完善扶贫开发机制,巩固扶贫成果。加快城镇化建设步伐,鼓励引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移就业。加强农民专业技能培训,推动农村劳动力资源的开发,全面提高农村劳动者素质。

(三)加大生态环境保护力度,切实改善生态环境

进一步加大生态环境保护的投入力度,突出抓好生态环境建设工程的组织实施和监督管理。继续推进塔里木河流域综合治理工程,巩固沿河“绿色走廊”成果。加强天然林保护工程,继续实施两大沙漠边缘地区防沙治沙的生态治理,防治和减少风沙对绿洲的侵害。抓紧做好艾比湖生态环境综合治理的规划工作。加大生态环境恶化地区的生态恢复投入和建设力度,认真落实国家有关政策,以实现增加农民增收、改善生态环境为目标,加强退耕还林、

退牧还草工程的实施。加强对项目实施过程中的监督和管理,在总结经验的基础上,巩固退耕还林和退牧还草的成果,促进人与自然和谐发展。

(四) 依托资源优势,加快特色优势工业的发展步伐

一是重点突出抓好石油石化和天然气产业发展,继续推进独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯、克拉玛依 30 万吨甲醇、美克 6 万吨 1,4 丁二醇、联合化工 4 万吨聚甲醇、中泰化学 22 万吨氯碱等一大批重大石油石化项目建设,巩固独山子—克拉玛依、乌鲁木齐、南疆、吐鲁番—哈密四大石油石化基地的建设成果。二是加快煤炭资源的勘探和开发利用,加快哈密大南湖煤电基地和玛纳斯电厂三期等电源项目建设,抓紧做好煤变油项目的前期工作。三是加大矿产资源勘探开发,吸引和利用区内外资金、人才和技术,加快铁、有色金属、钾盐、石材等矿产资源的开采与加工。四是加快棉纺行业的结构调整,扩大初级加工和深加工的规模,提高生产加工的工艺技术水平,扩大产品的品种种类,形成优势棉纺产业集群,推进新疆由优质商品棉基地向纺织基地的转变。五是瞄准中亚、西亚和南亚市场,依托农牧业资源,强化特色轻工基地和有市场有竞争力的特色轻工产品生产。六是积极发展高新技术产业,继续推进生物技术、新能源、新材料、电工电器装备制造业等领域重大科研成果产业化,继续培育一批技术起点高、产品市场竞争力强的高新技术企业集团。

(五) 加大体制改革步伐,提高对外开放水平

加快推进行政体制改革,继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开,加快转变政府职能,构建政府的公共服务框架。推进财政体制改革,调整财政支出结构,加快公共财政体系建设。继续推进事业单位改革,优化资源配置,提高服务水平。继续推进国有经济布局 and 结构战略性调整,推动国有资本向重要行业和关键领域集中,增强国有经济控制力;加快国有大中型企业

股份制改革,规范国有产权交易行为,实现投资主体和产权多元化,完善国有资产监督管理体系,确保国有资产保值增值。鼓励非公经济发展,清理和修订阻碍非公有制经济发展的法规和政策性规定,落实非公有制企业在市场准入、融资、税收、土地使用和对外贸易等方面与其他所有制企业享受同等待遇的各项政策。继续深化价格改革,加强公用事业价格管理,完善收费公路、医疗服务、教育、热力、垃圾、污水处理等价格收费管理制度。

充分利用新疆沿边沿桥开放的优势,坚持“东联西出,西来东去”,营造我国联结中亚、西亚、南亚、俄罗斯乃至欧洲的陆路大通道,更好地发挥新疆向西开放的窗口、桥梁和基地的作用。加快中哈霍尔果斯国际边境合作中心的建设。狠抓纺织原料及纺织制品、鞋靴、塑料制品、机电产品、贵金属及其制品、矿物材料制品、植物产品、矿产品等边贸大宗出口商品,着力培育“精、优、特”的出口群体。拓宽对外经济贸易活动的领域,加强石油化工及矿产资源等领域的技术交流与合作;积极支持机电、高新技术产品、优质农产品的出口,努力提高传统出口产品的质量、档次和水平;大力鼓励有实力的企业到周边国家投资办厂和参与项目建设,带动科技人员、技术工人参与国际工程建设。进一步加大招商引资工作力度。优化招商引资的软硬环境,做好招商引资项目前期工作,加大宣传,提高利用外资的水平和质量。拓宽招商引资的领域,吸引国外企业在新疆投资或创办企业,大力引进国内外的资金、先进技术和优秀人才。

(六)继续加快科技、教育事业发展,壮大人才队伍

进一步加大对科技、教育事业的投入。加强科技基础研究和应用能力建设,积极鼓励科技创新,加大关键共性技术攻关,促进科技成果快速转化,加快先进适用技术推广。全面提高教育事业的发展水平。突出抓好农村教育工作,继续实施好“两基”攻坚计划,加快推进普及九年义务教育,特别是加大对农牧区贫困学生义务教

育的支持力度。加快中小学危房改造建设步伐,抓好民汉合校、“双语”教学、内地高中班和区内初中班等方面工作。依据新疆人才市场的供需现状,着力发展职业教育,整合优化教育资源。

继续贯彻落实国务院《西部地区人才开发十年规划》,推进“人才强新”进程,全面加强新疆党政人才队伍、专业人才队伍、经营管理人才队伍、高技能人才和农村实用人才队伍的建设,促进各类人才协调发展。采取有力措施,稳定和用好本地人才,根据推进新型工业化、城镇化、信息化建设等重点任务,利用各种培训资源,加大对现有人才的培训工作,大力培养和选拔少数民族干部和各类人才。同时积极吸引国内外优秀人才,特别是自治区经济建设急需的高层次人才和经营管理、农村实用技术等紧缺人才,努力创造有利于人才引进、培养和充分发挥才能的环境条件。



新疆经济体制改革报告

一、2005 年经济体制改革进展情况

2005 年,在自治区党委和人民政府的领导下,按照国家的统一部署,围绕贯彻落实《国务院关于 2005 年深化经济体制改革的意见》(国发[2005]9 号)及自治区人民政府《关于贯彻落实国务院 2005 年深化经济体制改革意见的实施意见》(新政发[2005]67 号),加大了对重点领域和薄弱环节的改革力度,各地(州、市)和各有关部门锐意进取,努力工作,在狠抓发展的同时,不失时机地把改革向前推进,一些重要领域和关键环节的改革取得了新的突破,有力地促进了我区经济与社会的的发展和进步。

(一) 农村改革向深层推进,农村经济发展活力进一步增强

农村税费改革进一步深化。从 2005 年 1 月 1 日起,在全区范围内停止征收除烟叶税外的农牧业税及附加。全额免征农业税和牧业税,全区农牧民减负总额 4.5 亿元,人均减负 37 元。积极稳步推进岳普湖等 5 县以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制为主要内容的综合改革试点,探索建立防止农民负担反弹的长效机制,整治和规范涉农收费,增强了农村经济发展的活力。

农村土地制度及相关配套政策进一步完善。自治区制定并施行了《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉

办法》和《关于落实〈国务院关于深化改革严格土地管理的决定〉的实施意见》及与之配套的《耕地占补平衡监督管理办法》、《耕地保护责任目标考核办法》、《补充耕地检查验收办法》等 8 个政策性文件,进一步稳定了农村家庭承包经营制度,保障了农村集体经济组织的土地草场所有权和农牧民的土地草场承包经营权,深化了土地使用制度改革,保护了耕地。

农民工进城就业的政策和体制环境进一步改善。在进一步清理和取消《新疆维吾尔自治区关于农村劳动力就业管理暂行办法》等 5 个针对进城就业农民限制性规定和不合理收费政策文件的基础上,又在促进农民工进城就业、工伤保险、就业培训、工资兑现、改善劳动条件、解决子女入学、户籍登记管理等方面,制定出台了相关配套政策和办法。同时,重点加大对建筑、加工业等行业与外来务工人员签订和履行劳动合同情况的检查力度。

农村信用社改革试点工作全面启动。根据国务院批准的《新疆农村信用社改革试点实施方案》,全区农村信用社改革试点工作已进入全面实施阶段。全区 8 个地州 36 个县(市)联社实行“授权经营,分级核算、单独考核”等经营模式,实现了以县(市)联社为单位的统一法人核算。新疆信用社联合社即将组建完成。商业保险公司经营政策性农业保险业务试点稳步推进。

供销社体制改革不断深化。大力参与和推动农业产业化经营,加大基层社改造力度,加快推进现代流通经营网络建设向纵深发展,农村合作经济组织建设取得新突破,供销社为农服务实力显著增强。目前,在全区 15 个地州县市组建各类农村合作经济组织 1524 个,带动农户 140 万,助农增收 24 亿;全系统连锁企业 18 个,连锁经营网点 3295 个,其中,新疆棉花、果业、农资三大集团正在成为自治区有较强带动力和影响力的行业龙头,并加快向全国性的企业集团迈进。

(二)国有资产管理体制和国有企业改革进一步深化,非公有

制经济加快发展

国有资产监管体制进一步完善。出台了《新疆维吾尔自治区实施(企业国有资产监督管理暂行条例)办法》、《自治区国有企业清产核资实施办法》、《自治区国资委直接监管企业负责人 2005 年度经营业绩考核实施意见》、《关于规范自治区国资委直接监管企业改制工作的实施意见》、《自治区国资委监管企业破产企业工作实施细则》和《关于加快自治区国资委监管企业主辅分离工作的指导意见》《新疆维吾尔自治区监事会暂行办法》等部分国有资产监管地方性法规和规章制度,为规范国有资产监管打下了政策基础。自治区国资部门分三批与直接监管企业全部签订国有资产保值增值责任书,并通过与委托监管部门签订国有资产保值增值责任书,再由委托监管部门与委托监管企业签订经营业绩考核责任书的办法,实施了对监管企业 2005 年度经营业绩的考核工作;自治区政府任命的 7 名监事会主席和自治区国资部门任命的 21 名专职监事全部到位。组建的 6 个监事会办事处,分别派驻到了八钢等 26 家企业。各地州市国资监管机构正在抓紧组建。

国有企业改革继续深化。加大国有企业兼并重组力度,引入了神华集团、蓝剑集团、中通客车股份公司等区外知名企业和上市公司购并区属国有企业;新疆化工集团公司整体划给中国化工集团公司,新疆四方糖业(集团)有限责任公司整体划入中粮集团公司,中国水利投资公司投资 3050 万元参股新疆风能公司。焦煤集团公司、西域水泥有限公司、天山汽车厂整体并入八钢,化工建筑安装公司移交建工集团公司管理,国有资本继续向石油石化、电力、钢铁、煤炭等重点行业集中,大企业大集团实力明显增强。主辅分离、辅业改制和分离企业办社会职能工作取得积极进展。在自治区属企业所办的 96 所学校中,已有 43 所移交地方政府管理,直接监管企业所办的 27 所学校正在移交地方政府管理过程中。企业所办的 26 家医院已有 4 家移交地方政府管理,3 家医院的改制方案正在

审批。34个辅业单位已有3户进行改制,其它单位的改制及移交地方政府管理的工作也在进行当中。政策性破产工作积极稳妥推进。自治区16户地方国有企业列入全国企业破产规划,以前年度列入破产计划的14户企业中,已有9户进入破产程序,国资委直接监管的5户企业在2005年均已进入破产程序,各项破产工作正按有关规定及程序有条不紊地进行。国有企业股份制改革继续推进。由新疆有色金属工业(集团)有限公司等6家企业共同出资3.85亿元发起设立的新疆新鑫矿业股份有限公司经批准已正式挂牌设立。中小企业信用担保体系建设初见成效,全区有12个地州共建立了34户中小企业信用担保机构,已累计为各类中小企业提供信用担保额38亿元,解决了部分中小企业融资难的问题。

公用行业市场化改革正在有序推进。按照自治区人民政府出台的《关于加快城市市政公用事业改革和发展的意见》(新政发[2005]20号),积极稳妥地推进了城镇供排水、供热和公交出租行业的市场化改革工作,对城市园林绿化、市容环境卫生实行了管养分离,作业分开,促进了我区城市市政公用事业的发展。

个体私营等非公有制经济加快发展。认真贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》([2005]3号),进一步清理有关规定,放宽市场准入,鼓励和支持非公有资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规未禁止的其他行业和领域,支持非公有制企业参与国有企业改制;落实减免农村流动商贩收费政策和各项优惠政策,为农村流动商贩减免管理费户均500元。截至2005年底,全区个体工商户已发展到47.71万户,从业人员75.89万人,注册资金92.32亿元,分别比上年增长2.3%、2.3%和6.3%;私营企业发展到5.17万户,从业人员67.09万人,注册资本(金)795.39亿元,分别增长20%、17.2%和23.7%。

(三)深化财政、投资体制改革,调控机制进一步完善

投资体制改革继续推进。围绕确立企业投资主体地位、规范政府投资范围和行为、加强和改善全社会投资调控、健全投资监管制度等重点环节,对自治区现行与投资体制相关的政策、法规及文件进行了全面清理,在自治区出台的相关配套文件(新政发[2005]57号)的基础上,抓紧对《自治区政府投资项目管理办法》、《自治区政府投资公益性项目代建制管理办法》、《自治区发改委委托投资咨询评估管理办法》、《国有出资人代表投资项目管理办法》和《自治区企业投资项目备案程序》等文件的制定和完善工作。同时,对一些企业投资项目先行进行了核准和备案管理。

财政管理体制改革取得新进展。以预算管理制度改革为核心,继续推进财政体制、转移支付、部门预算、政府非税收入管理、政府采购、国库集中支付等改革,初步构建了自治区公共财政框架。调整了乌鲁木齐等3个上解市的上解办法,取消了自治区对下超拨补助资金办法,初步建立了规范的对下转移支付制度,抑制了地区间、县市间的财力差距扩大趋势。全区15个地州市本级全面实施部门预算,101个县(区、市)中有46个全面实施部门预算、50个正在进行部门预算改革试点工作。自治区本级125个部门240个预算单位,15个地州市本级和30多个县市的746个部门、1385个单位陆续启动了国库集中支付改革,全区财政国库集中支付改革资金16亿元。全区4674个单位实行了非税收入管理改革。全区15个地州和71个县(市)建立了政府集中采购管理机构,政府采购规模已达18亿元。

(四)现代市场体系进一步发展,整顿和规范市场经济秩序力度加大

促进资本市场稳定健康发展。认真贯彻落实《关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见》和《关于上市公司股权分置改革试点有关问题的通知》精神,加大对占用和提供担保资金数额较大的6家上市公司“清欠结保”整改工作力度,积极推进股权分置

改革试点工作。在 27 家上市公司中,有三家公司股改方案通过了股东大会,两家公司公布了股改方案,并将召开股东大会讨论通过。

继续整顿和规范土地市场秩序。大力推进土地使用管理制度改革,国有土地使用权招标投标挂牌出让工作的程序、规则、标准和监督措施进一步完善,国有土地使用权招、拍、挂、出让开始走向乡镇,市场配置土地资源的格局正在形成。2005 年全区共出让土地 4198 宗,出让面积 4.6 万亩,合同价款 19.62 亿元。

积极推进矿业权市场建设。制定和出台了有关矿业权出让和矿产资源补偿费监督管理方面 8 个配套文件和办法,进一步规范了矿业权审批,完善了矿产资源有偿使用和矿业权有偿取得机制,加大了矿产资源补偿征收力度。2005 年全区所有地、州、市均已开展了采矿权有偿出让工作,在全国率先实行以“摇珠”方式确定采矿权评估委托单位,截止年底已组织了 5 次,共委托评估采矿权 362 个。

整顿和规范市场经济秩序力度加大。自治区工商局、自治区质量技术监督局等职能部门以打假为中心,以食品药品安全、保护商标专用权、打击商业欺诈,粮棉和盐业市场专项整治为重点,加大了对重点商品、重点地区、重点市场和关键环节的执法力度,狠抓了大要案件的查处,整顿和规范市场经济秩序取得了明显阶段性成效。全区共立案查处各类违法违纪案件 20162 件,案值 7.6 亿元。

(五)就业制度改革稳步推进,社会保障体系不断健全

进一步完善再就业扶持政策,稳步推进并轨工作。出台了《新疆维吾尔自治区“4050”下岗失业人员灵活就业基本养老、基本医疗保险补贴办法》和《新疆维吾尔自治区国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨实施方案》等配套性政策,加大下岗失业人员和“4050”就业困难人员再就业工作力度,下岗职工基

本生活保障制度基本实现向失业保险制度并轨。

社会保险体系进一步健全。基本养老保险政策进一步完善。规范和完善了机关事业单位自行聘用人员缴费问题,调整了企业离退休人员养老金待遇,稳妥地指导企业开展企业年金工作。失业保险稳步推进。明确从失业保险基金提取一定比例的资金支持再就业工作,制定下发了失业调控工作方案,开展了失业保险基金检查。基本医疗保险制度改革不断深入。调整了自治区城镇职工基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录、医疗服务设施项目目录,制定了自治区级单位离休人员住院床位费待遇补充规定,提出了解决部分区属事业单位参照执行国家公务员医疗补助办法的意见,加强了对定点医疗机构和定点零售药店的监督检查,进一步降低了参保人员不合理负担。工伤保险和生育保险制度改革全面实施。制定出台了自治区农民工参加工伤保险暂行办法,明确了农民工参加保险、工伤认定、劳动能力鉴定、待遇给付等问题;制定了自治区工伤保险药品目录、生育保险诊疗项目目录及医疗服务设施项目目录。以非公有制经济组织为重点的参保扩面工作取得新的进展。企业退休人员社会化管理服务面进一步扩大。

(六) 社会领域改革继续深化,新的体制机制逐步建立

科技体制改革继续推进。进一步完善相关配套政策,积极推进开发类科研机构转企换制和公益类科研机构分类改革的试点工作。自治区区属16个开发类科研机构中,已有8个完成转企改制工作,其中6个转为科技型企业,2个进入企业集团。4个公益类科研机构试点单位中,1个进入企业集团,1个进入大学,2个已经制定了“一所两制”的改革方案。

教育体制改革进一步深化。继续贯彻《国务院进一步加强农村教育工作的决定》,以县为主的农村义务教育管理体制基本建立,以政府为主的农村义务教育经费投入机制逐渐形成。

体育体制改革稳步推进。为进一步贯彻落实《国务院关于进一

步加强和改进新时期体育工作的意见》，自治区研究制定了《2001—2010年新疆体育改革与发展纲要》，目前已初步构建成群众性多元化体育服务体系。

卫生体制改革不断深化。自治区新型农村合作医疗制度试点范围扩大到53个县，占全区总县(市、区)数的53.54%，覆盖农牧业人口6257296人，占全区农牧业人口总数的49.15%，参合农牧民5385960人，参合率86.08%。城镇医疗卫生体制改革有序进行。全区所有县以上公立医院实行了药品集中采购和病人选择医生、住院费用清单，医疗机构平均药品收入占业务收入的比例控制在50%以内。探索建立医疗救助的长效机制。继续办好自治区两所济困医院，在27个县(市)建立了城市医疗救助试点制度，全区二级以上政府举办的医疗机构，按照10%的床位比例设置扶贫病房。

事业单位改革稳步推进。事业单位人事制度改革在自治区级事业单位中相继推开，自治区文化厅、自治区广电局、新疆日报社、自治区肿瘤医院等单位的改革正在推向深入，自治区科技厅和所属事业单位的改革进入全面实施阶段。地(州、市)事业单位人事制度改革，除乌鲁木齐、昌吉两市的改革全面展开外，大部分地州处于试点、调查研究制定方案阶段。

(七)实施行政管理体制创新，“乌昌经济一体化”工作进展顺利

为加快天山北坡经济带发展，增强乌鲁木齐市和昌吉州的综合经济实力，实现优势互补、资源共享、强强联合、跨越式发展，在不调整行政区划的前提下，实施了乌昌经济一体化的重大战略部署。乌昌经济一体化打破了以往区域经济发展的松散格局，成立了乌昌地区联合党委，统一领导乌昌地区的经济发展。按照“财政统一，规划统一，市场统一”的原则，成立了乌昌地区财政局，编制完成了乌昌地区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要，为实现经

济一体化奠定了基础。通过实施“三步走”战略,即昌吉州所属的米泉市和乌鲁木齐市所属的东山区共同组建“米东新区”,以发展石油化工产业为主;乌鲁木齐两个国家级开发区实施区外建园;乌鲁木齐头屯河区和昌吉市融合发展,积极推进乌昌经济一体化进程,实现两地共同发展。

此外,我区基本完成了区级政府机构改革,地(州、市)、县(市)级政府机构改革正在稳步推进。

二、2006 年经济体制改革工作要点

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年,也是在新的历史起点上推进全面建设小康社会进程的重要的一年。自治区深化经济体制改革要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照中央 2006 年深化经济体制改革工作的统一部署,针对改革中的一些薄弱环节和滞后领域,着眼于解决影响我区经济社会发展的体制性障碍、机制性问题,突出重点、全面推进,把握大局、统筹协调,继续抓好已出台的改革措施的全面落实,为促进我区经济社会既快又好地发展提供体制保障。2006 年,我区要集中配套推进以下改革。

(一)继续深化农村改革,促进农村经济加快发展

坚持稳定和完善农村承包经营制度,切实保障农村集体经济组织的土地草场所有权和农牧民的土地草场承包经营权,继续探索农牧户间转包、转让、互换等土地草场流转方式;严格保护耕地,认真落实农村土地征用程序、补偿标准和补偿金的分配办法。继续稳步推进 5 县以乡镇机构、农村义务教育体制和县乡财政体制等为主要内容的农村综合配套改革试点,为下一步全区农村综合改革提供经验。加强乡村财务管理,发展壮大集体经济,巩固农村基层政权和农村税费改革成果,力争用三、五年基本解决“空壳村”问

题。按照“明晰产权关系、强化约束机制、增强服务功能、国家适当支持、地方政府负责”的总体要求,精心组织,扎实工作,确保深化农村信用社改革试点工作健康有序地进行。加强政策研究,重点从法律地位、引导扶持等方面进一步明确和落实相关政策,促进和规范我区农牧民专业合作经济组织发展,加快建立县、乡农村社会化服务网络体系。加快建立城乡统筹的投资机制,全面落实各项支农政策。

(二)完善所有制结构,增强企业活力和竞争力

进一步完善国有资产监督管理体系,深化国有企业改革,大力发展混合所有制和非公有制经济。一是推进完善国有资产监督管理体制。继续完善自治区国有资产监管规章体系,建立起有效的激励和约束机制;积极探索企业国资监管和经营的有效形式,进一步做好监管企业国有资产基础管理工作。二是制定并组织实施自治区国有企业重组指导意见,完善国有资本有进有退、合理流动机制,做到进而有为,退而有序,加快国有经济布局 and 结构的战略性调整。继续推进国有企业主辅分离、辅业改制和分离办社会工作,鼓励、支持和引导我区有条件的国有企业面向国内外市场、瞄准国内外真正有实力的大企业集团,利用各种有效方式,积极实施跨地区、跨行业系统、跨所有制联合重组和扩张,发展具有国内、国际市场竞争力的大公司、大集团,充分发挥大型企业集团对经济的拉动作用。三是推进垄断行业和公用事业改革。继续推进实施自治区已出台的《水利工程管理体制改革的实施意见》、《灌溉区基层管理体制改革的实施意见》、《城市市政公用事业特许经营条例》。四是依法继续稳步推进国有企业破产工作。五是全面贯彻落实《国务院关于鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》(国发[2005]3号),进一步营造平等竞争、共谋发展的法治环境、政策环境和市场环境,促进非公有制经济加快发展。六是推进建设“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度,加快企

业股份制改革步伐,大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济。

(三)推进统一开放、竞争有序的现代市场体系建设,更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用

一是深化价格改革,建立充分反映资源稀缺程度和市场供求关系的价格形成机制,在控制价格总水平的前提下,重点推进水、电、矿产等资源性产品、基础性产品的价格改革,以及污水处理、垃圾处理等公共服务价格或收费的调整。二是合理区分自然垄断业务和非自然垄断业务,引入竞争机制,进一步打破行政性垄断和资源性垄断,推进投资主体多元化。三是认真贯彻《国务院关于促进流通业发展的若干意见》,深化流通体制改革,推进内外贸一体化和贸工农一体化;积极发展新型流通业态,建立重要商品储备制度和快速反应机制,加快推进流通现代化;大力培育和发展流通强势企业,放开搞活中小企业。四是在继续发展商品和服务市场的同时,着力培育和发展各类要素市场。进一步拓展资本市场,提高直接融资比重,加大对符合国家和自治区产业政策、具有市场潜力的各类优质企业改制上市的协调力度,研究制定并落实企业改制上市的各项扶持政策,鼓励和支持其通过境内外资本市场融资加快发展;全面有序地推进上市公司股权分置改革;支持和引导上市公司实施战略性重组,通过资本市场实施产业整合,逐步实现产业升级;切实做好风险隐患大的上市公司资产重组的指导、协调和督促工作,及早化解风险、消除隐患,恢复其持续经营能力和再融资能力;积极拓展债券市场,进一步完善企业债券发行机制,支持和引导符合条件的企业通过发行企业债券融资;开辟新的融资渠道,稳步推进信贷资产证券化试点,探索建立产业投资基金、风险投资基金等。继续推进产权和土地、矿业、水等资源市场建设。五是推进建立以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,形成良好的市场经济秩序。

(四)深化投资、财政体制改革,提高地方政府配置资源的效率和水平

积极推进投资体制改革,在全面贯彻自治区人民政府《关于印发〈新疆维吾尔自治区企业投资项目核准暂行办法〉等五个投资体制改革文件的通知》(新政发[2005]57号)规定的同时,进一步完善投资体制改革相关配套具体实施办法,启动政府投资项目代建制试点工作。全面贯彻自治区人民政府《关于进一步完善分税制财政管理体制的通知》规定,规范财政转移支付制度;继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购和“收支两条线”等预算管理制度改革,进一步完善公共财政体制。

(五)深化就业、收入分配和社会保障制度改革,促进社会公平和稳定和谐

综合采用财税、金融、产业导向和职业技能培训等政策,改善城乡居民创业和就业制度环境。完善按劳分配和按生产要素分配相结合的收入分配制度,更加注重社会公平,规范和合理调节个人收入分配。进一步扩大城镇基本养老、医疗和失业保险的覆盖范围,将符合条件的城镇从业人员逐步全部纳入社会保险体系,做好养老个人账户试点工作,完善城镇居民最低生活保障制度,实现应保尽保。进一步探索建立农村居民最低生活保障制度和城乡社会救助制度。落实好完善新型农牧区合作医疗试点的相关措施,进一步扩大覆盖试点县(市)人口范围;探索加快建立农牧民自愿出资、集体和政府多方出资的新型农牧区合作医疗筹资增长机制,逐步提高保障水平。

(六)深化行政管理体制改革,推进政府职能转变

按照“调节经济、市场监管、社会管理、公共服务”的要求,合理界定政府在市场经济活动中的职责范围,进一步推进政企分开、政资分开、政事分开以及政府与中介组织的分开,政府不该管的事要坚决交给企业、社会中介组织和市场;政府该管的事务要力争管

好,切实把政府职能转到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。大力创新政府管理方式,在抓好经济调节、市场监管的同时,更加注重社会管理和公共服务。继续深化政府机构改革,巩固自治区级政府机构改革成果,加快地(州、市)、县机构改革,争取年内完成。进一步完善乡镇机构改革试点实施方案,积极做好全面推进乡镇机构改革的准备工作。全面推进依法行政,建立法治政府。积极探索建立体现科学发展观和正确政绩观要求的经济社会发展综合评价体系和干部实绩考核评价体系。

乌昌地区要继续坚持以经济建设为中心,以结构调整为重点,通过营造良好的投资环境,围绕资源优势,突出发展工业,推进城市化进程,通过体制创新促进经济发展,为实现“十一五”末主要经济指标翻一番奠定坚实的基础。



(三)地区发展报告

1

乌鲁木齐市国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在市委、市政府的正确领导下,全市上下团结拼搏,开拓进取,努力克服经济运行中的不利因素,保持了国民经济持续快速增长和社会事业全面发展。全市实现生产总值571亿元,比上年增长13.6%,其中第一产业增加值7.3亿元,增长2.6%;第二产业增加值229亿元,增长14.9%;第三产业增加值335亿元,增长13.1%。地方财政收入58.7亿元,增长10.15%;城镇居民人均可支配收入10816元,农民人均纯收入4249元,分别增长8%和8.4%。人口自然增长率为4.53‰。

加大了对工业的支持力度,工业经济实现快速发展。实现工业增加值175亿元,增长17%,增速创历史新高,扭转了多年来低于经济总量增长的局面。加强了固定资产投资建设和管理,在国家宏观信贷政策调整的背景下,狠抓投资目标分解落实,加强招商引资工作,引进内资35亿元,实际利用外资2528万美元,加强重点建设项目协调管理,71项重点建设项目顺利实施,完成投资52亿元,投资实现恢复性增长,全社会固定资产投资226亿元,增长12.6%。加强了市场监管,价格总水平保持稳定,居民消费价格指数为99.5。市场繁荣活跃,内外贸易高速增长,实现社会消费品零

售总额 233 亿元,增长 16.4%,进出口贸易总额 39.5 亿美元,增长 39%。加强了旅游基础设施和景区建设,旅游业快速发展,全年接待国内外游客 698 万人次,旅游总收入 67.5 亿元,分别占自治区的 46%和 49%。加大了科教文卫各项事业的投入,农村中小学危房改造全面完成。贯彻实施积极的就业和再就业政策,劳动就业和社会保障工作取得实效,城镇登记失业率为 3.26%。狠抓环境保护目标责任制落实工作,城市空气质量得到进一步改善,二级和好于二级的天数达到 256 天。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中还面临诸多挑战:一是城乡发展不平衡,农牧民增收难度加大。二是工业发展的制约因素较多,企业自主创新和市场开拓能力弱,整体竞争力不强。三是保持投资较快增长难度较大,资金短缺和重大项目储备不足问题依然存在。四是城市污染治理和环境保护的任务仍很艰巨。

二、2006年国民经济和社会发展的总体目标及主要任务

2006年国民经济和社会发展的总体要求是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实市委八届七次全委(扩大)会议精神,紧紧围绕建设“亚心之都、国际都市、商旅名城、宜居城市”的总体目标,牢牢抓住乌昌经济一体化的历史机遇,以科学发展观统领经济和社会发展全局,深化改革,扩大开放,推进结构调整和经济增长方式的转变,加快现代制造业和服务业发展步伐,加大基础设施投入力度,大力发展各项社会事业,努力提高人民生活水平,实现经济社会全面协调和可持续发展,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展主要宏观预期目标为:生产总值

652 亿元,比上年增长 14%;地方财政收入 62.3 亿元,增长 12%;全社会固定资产投资 260 亿元,增长 15%;社会消费品零售总额 266 亿元,增长 14%;进出口贸易总额(全口径)45 亿美元,增长 15%;居民消费价格指数 103;城镇居民人均可支配收入增长 9%;农民人均纯收入增长 8%;城镇登记失业率控制在 3.7%以内;人口自然增长率控制在 6‰以内;万元生产总值能耗下降 1.7%左右;空气质量二级和好于二级以上的天数保持在 256 天以上。

为实现上述预期目标,着力抓好以下工作:

(一)认真实施乌昌“十一五”规划,加快经济一体化进程

按照“规划统一”的要求,着力抓好乌昌地区重大专项规划编制工作。重点编制完成《乌昌地区产业布局规划》、《乌昌地区交通规划》,启动《乌昌地区水利工程建设规划》编制工作,实现统筹规划和互动协调,促进乌昌地区比较优势有效发挥。

坚持实施乌昌经济一体化“三步走”战略,以米东新区石化工业园开发建设为突破口,加快米东新区的规划建设步伐。抓好高新区北庭新区建设,推动两个国家级开发区“区外建园”进程。全面启动昌河新区规划建设工作。同时,抓好乌鲁木齐—昌吉—阜康轨道交通项目前期工作,加快形成高效便捷的交通运输网络体系。

(二)推进社会主义新农村建设,促进城乡协调发展

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设社会主义新农村要求,坚持“工业反哺农业、城市支援农村”的方针,加大对农业投入力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,促进农村全面发展。

进一步调整农业产业结构。立足资源优势,大力发展生态农业、旅游农业、特色养殖业、农副产品加工业和畜产业,促进城郊农业发展。加大对农业龙头企业的扶持力度,加强农产品质量安全体系和动植物防疫体系建设,做好农资价格的监控工作,扶持发展农民专业合作社,积极推进农业产业化进程。

加强农村公共设施建设。重点加快乌拉泊一板房沟、水西沟，达坂城区一西沟乡，312国道一天山牧场等道路建设；全力争取开工建设大西沟水库，完成照壁山水库工程。进一步改善农村中小学教学条件，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生设施建设，推广新型农村合作医疗制度，力争农民参合率达到90%以上。加快社会主义新农村规划建设，积极建好水西沟、板房沟、安宁渠镇新农村示范镇的供排水工程。

继续深化农村改革。巩固农村税费改革成果，推进乡镇机构、乡级财政管理体制等农村综合改革，建立农民增收减负的长效机制。加大对农牧民培训力度，积极推广先进适用技术，大力引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，努力增加农牧民收入。

（三）着力推进新型工业化，增强经济发展支撑能力

坚持以信息化带动工业化，发展壮大优势支柱产业，突出发展高新技术产业、外向型加工业和都市工业，积极打造特色产业集群，促进工业经济快速发展。

全力支持支柱行业发展。积极做好服务工作，加快乌石化大芳烃和三聚氰胺、八钢板带、神华煤矸石热电联产、新疆焦煤集团煤矿改造等项目建设，促进石化、冶金龙头企业和骨干行业快速发展。加快纳爱斯洗涤用品、金纺纺织等项目建设和技改扩建步伐，振兴轻工、纺织等都市工业。

做大高新技术产业。加快发展单晶硅等新材料工业和以太阳能、风力发电为主的清洁能源设备制造工业，以胚胎基因、现代维药为重点的生物工程和新医药工业，以移动通讯终端制造为主的电子信息工业。年内重点抓好年产2万吨的电子铝箔工程、达坂城风电二期等项目建设，努力培育工业经济新的增长点。

加快工业园区建设。集中力量加快高新北区、经济开发区二期和三期、米东新区石化工业园、头屯河工业园等园区建设，积极做

好水磨沟就业再就业园升格为省级工业园区各项工作,加快天山区东部都市工业园区规划申报,打造工业发展高地。

加快中小企业发展。加大工业、科技专项资金投入力度,充分利用与开行合作搭建的融资平台,加大对技术创新的投入,培育扶持一批“专、精、特、新”“小巨人”企业,形成一批有核心竞争力的品牌产品,提高产业竞争力。

(四)大力发展服务业,增强城市服务功能

大力发展现代物流业。加快物流园区、乌鲁木齐国际物流港等项目建设,做大做强一批现代物流配送中心。积极引进国内外知名物流企业,发展第三方物流,壮大一批“航母”型流通集团,实现我市物流业的规模化、市场化和现代化。

改造提升商贸服务业。继续抓好中山路、友好路、商贸城等八大商业圈和各专业市场改造。积极发展特色商业街和连锁、专卖、配送经营等新型业态。鼓励商业网点向社区、农村和周边城市延伸,中心城区不再新建大型超市和初级市场,不断增强中心城市商贸服务业的辐射能力。

加快发展旅游业。加大旅游基础设施建设力度,加快南山景区、亚洲大陆地理中心、盐湖景区、丝绸之路生态园、天山野生动物园等旅游项目建设进度。创新旅游线路和旅游产品,大力发展特色旅游、民俗旅游和冰雪旅游,积极培育红色旅游、都市旅游等新型旅游品牌项目,促进乌昌地区旅游联动发展。进一步规范旅游市场秩序,提高旅游业经营和服务水平。

(五)努力扩大投资规模,增强对经济拉动作用

抓好重点项目建设。今年我市初步安排重点建设项目 129 项,其中,政府性投资 41 项、非政府性投资 88 项,总投资 644 亿元,年内计划完成投资 162 亿元。在强化重点建设项目组织协调管理的基础上,完善项目协调联席会议制度,加强项目建设全过程跟踪服务,确保项目顺利实施。

加强项目前期工作。狠抓项目库建设,充分发挥重点建设项目领导小组的牵头组织作用,部门联动、形成合力,夯实项目储备库。加大项目前期费用投入,研究储备一批符合国家产业政策投向、具有拉动效益的大项目,扭转项目前期工作被动和滞后的局面。加强重大预备项目前期工作,突出抓好政府投资的城际轨道交通、蓝天工程等重大项目向国家、自治区的报批工作,积极创造条件,力争及早开工建设。

加大资金筹措力度。加强与国家、自治区有关部门的联系沟通,努力争取国家资金支持。合理安排好、使用好政府专项资金,引导社会投资。大力加强与金融机构特别是与开发银行的联系,巩固和提升政府信用平台,积极争取开发银行贷款,做好“十一五”期间与开发银行第二轮开发性金融合作项目对接工作。

狠抓投资计划分解落实工作。继续按区(县)、部门分解投资计划和项目建设进度计划,完善投资、项目管理目标责任制,努力形成主要领导亲自抓,分管领导具体抓,各区、各部门齐抓共管局面,确保投资增长目标的实现。加强政府投资项目管理,加大概预算审核、招投标、竣工验收、稽察等全过程管理力度,努力提高政府投资效益。

(六) 加快开放步伐,大力发展外向型经济

加快国际商贸城建设,积极推动外向型经济发展。充分利用两种资源、两个市场,着力搭建“东联西出,西来东去”发展平台,大力发展外贸出口加工业,调整出口商品结构,提高机电、高新技术和名优特产品出口比重,转变外贸增长方式,扩大外贸出口规模。加快乌鲁木齐出口加工区、西域轻工产品加工区、乌鲁木齐上海国际库存商品交易中心建设。完善二类口岸建设和管理,实施“大通关”工程,努力构建联接东部、辐射中亚的贸易大通道和国际物流港,促进我市加工贸易、口岸贸易和服务贸易发展。

狠抓招商引资工作。用足、用好、用活国家、自治区鼓励外商投

资和招商引资的优惠政策,大力推行“一站式”服务,营造一流投资环境。着力转变招商方式,扎实做好招商引资项目前期工作,吸引更多跨国公司、企业集团在我市建立生产基地、营销中心,参与我市国企、公用事业改制和基础设施建设。努力扩大利用国际金融组织、外国政府贷款的规模,积极争取国外赠款,合理有效利用外资,增强外资的带动效应。

(七)积极推进重点领域改革,改善经济发展环境

进一步深化国有资产管理体制改革,健全资产监管责任体系和约束激励机制。稳步推进城市公用事业及城市管理体制改革,建立以区(县)和街道为主的城市管理新体制。加强对经济体制改革工作中重点问题的研究,努力在改革的重点难点问题上率先突破。

继续推进投融资体制改革。贯彻落实国务院关于投资体制改革决定的文件精神,结合我市实际,制定出台《乌鲁木齐市核准投资项目目录》,进一步完善登记备案管理办法,为企业投资营造良好环境,真正把企业投资自主权落到实处。出台《乌鲁木齐市政府投资项目暂行管理办法》,进一步规范政府投资管理。

大力发展非公有制经济。进一步改善非公有制经济发展的政策环境、法治环境和市场环境,扩大非公有资本进入的行业和领域。支持非公有资本积极参与能源、交通、供水、污水处理等基础设施及公用事业项目的投资、建设与运营。鼓励民营资本投资社会事业项目,提高政府对非公有制企业的服务水平。

深化公用事业价格改革。积极疏导公用事业价格改革中的矛盾,处理好价格调整与经济发展、居民承受力之间的关系,服务经济社会发展大局。加强价格监督检查,重点开展涉农价格和涉企收费、教育收费、医疗价格和物业收费等专项检查,维护价格秩序。

(八)构建社会主义和谐社会,促进经济社会协调发展

按照人与自然、经济与社会和谐发展的总体要求,重视困难群体就业,健全社会保障体系,加强生态建设和环境保护,大力发展

循环经济,加强公共安全体系建设,打造“四情”城市,建设平安首府。

积极扩大劳动就业。实施积极的就业再就业政策,强化政府促进就业的公共服务功能,加大对下岗失业人员、失地农民及农村剩余劳动力转移就业培训力度,最大限度安置各类人员就业。继续扩大社会保险覆盖面,做好“两个确保”工作。继续落实“应保尽保”制度,认真解决好弱势困难群体医疗、子女上学和住房等问题。

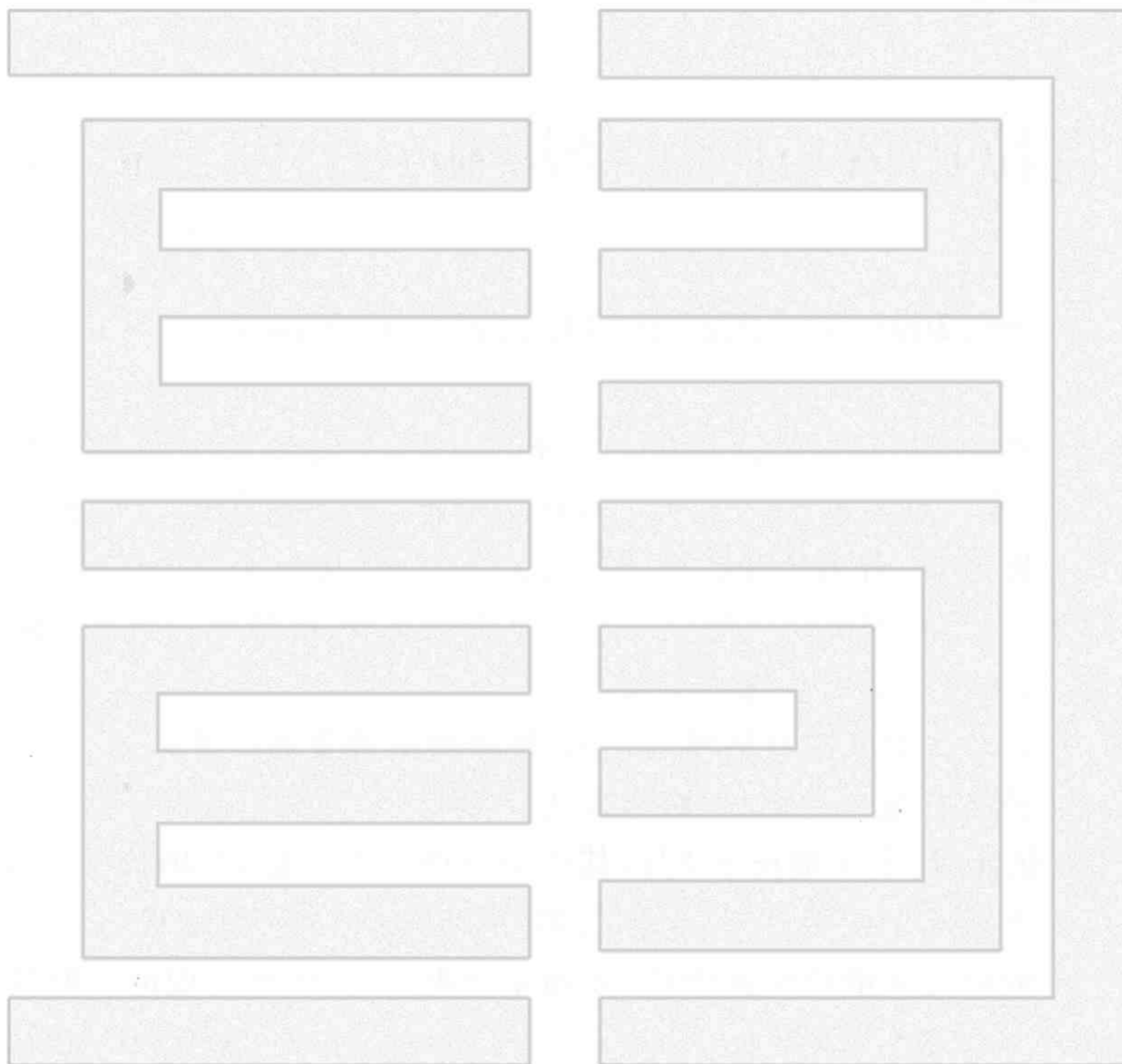
积极发展社会各项事业。加大科技投入,着力培育自主创新能力。全面推进素质教育,大力发展职业教育,加大企业移交学校危房改造力度,进一步改善办学条件。加强公共卫生和医疗服务体系建设,完善公共卫生突发事件应急体系,重点抓好结核病、艾滋病等严重危害人民健康疾病的预防监测和控制。大力发展文化、体育事业,加快青少年宫科技馆、广播电视中心建设,做好村村通广播电视工程。加强社区建设,增强社区服务功能,广泛开展全民健身运动。

加强对钢铁、电力、煤炭、石化等重点行业的资源消耗管理。加强城镇生活污水再生利用,促进废旧物资的回收及垃圾资源化利用。加快制定节约型社会的政策措施,提高资源综合利用效率。

加强生态建设与环境保护。继续实施荒山绿化、退耕还林、退牧还草工程,重点抓好蜘蛛山、雪莲山、红光山等城市周边荒山绿化及三北四期人工造林建设,加快煤矿塌陷区治理,改善城市环境。重点抓好大气污染治理工作,启动新一轮“蓝天工程”,积极发展热电联产集中供热,加快天然气二期工程建设,努力改善乌鲁木齐城市空气质量。

高度重视城市公共安全体系建设。建立健全突发灾害应急机制和社会动员机制,提高抵御自然灾害能力。加强安全生产管理,严格落实安全生产责任制。加强城市供气、供暖、天然气供应及能源供应安全体系建设,做好城市空气质量、饮用水水质、重点污染

源和农产品生产安全的监测,强化放射性物品、危险化学品的监管,确保农产品、食品、药品和餐饮等质量安全。



2

克拉玛依市国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,我市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届四中、五中全会精神,牢固树立科学发展观,着力转变经济增长方式,不断优化投资环境,努力构建和谐社会,国民经济持续快速健康协调发展,各项社会事业全面进步,人民生活水平进一步提高。

(一)主要预期目标顺利完成,经济增长质量进一步提高

经济总量快速增长,综合实力持续增强。预计全年生产总值 385 亿元,比上年增长 8.8%,其中第一产业 1.5 亿元,增长 38%;第二产业 343 亿元,增长 8.7%;第三产业 40.5 亿元,增长 8.7%。

财税收入继续快速增长,金融业健康发展。全市实现地方财政收入 24.53 亿元,增长 15.4%;地方财政支出 29.31 亿元,增长 32.4%。国税收入 70.17 亿元,增长 28%;地税收入 12.74 亿元,增长 22.3%。年末金融机构人民币各项存款余额 231.9 亿元,增长 25.6%,其中居民储蓄存款余额 120.2 亿元,增长 21.6%。金融机构各项贷款余额 42.08 亿元,下降 3.9%。

消费市场繁荣活跃,消费结构不断升级。随着居民生活水平的不断提高,消费品更新换代节奏加快,一般消费性支出和生活必需

品消费比重逐步下降,住房、汽车、装修、旅游、休闲、娱乐、教育性消费开支明显增加,全市消费品市场继续呈现繁荣活跃的态势。全年社会消费品零售总额 18.5 亿元,增长 9.1%。

居民消费价格平稳,人民生活继续改善。居民消费价格指数 101.3。城镇居民消费需求增长,月人均可支配收入 908.5 元,增长 5.3%;月人均消费性支出 859.3 元,增长 26.6%。农民人均纯收入 5427 元,增长 15.9%,人均增收 700 元。

(二)工业经济运行质量和效益进一步提高,石化工业园区开发建设顺利进行

石油石化工业的快速发展,有力地带动了全市工业生产快速增长。油气勘探获得四项重大成果,三级储量任务超额完成。全年新增探明石油地质储量 6903.6 万吨,可采储量 1347.8 万吨;新增探明天然气地质储量 71.7 亿立方米,可采储量 60.5 亿立方米。油气产量再创历史新高。全年生产原油 1165 万吨,增长 4.9%;生产天然气 28.9 亿立方米,增长 13.5%。独山子石化千万吨炼油和百万吨乙烯工程已开工建设。克拉玛依石化公司稠油集中加工技术改造及配套项目建设稳步推进。原油加工能力迈上新台阶,全年加工原油 821 万吨,增长 12.1%;生产乙烯 26 万吨,增长 3%。低效油田原油产量稳步增长,化工延伸加工业务进展顺利,工程技术服务主营业务保持快速健康发展。

石化工业园区开发建设全面展开并有序推进。加大了园区规划、基础设施建设及项目储备工作力度,有效满足了入园项目建设及生产需要,被自治区确定为重点石化工业园区。积极组织开展了系列招商引资及宣传活动,成效显著。首批入驻园区的 8 个项目进展顺利,其中,20 万吨甲醇项目已基本具备试车条件,4 万吨非临氢重整异构化项目实现了当年开工当年投产见效。

全市实现工业总产值 735.5 亿元,增长 15.3%。其中石油石化工业总产值 701.6 亿元;地方工业总产值 33.9 亿元。工业产品

产销率为100.4%，产销衔接良好。

(三) 农业综合开发稳步推进, 农业和农村经济稳定增长

认真贯彻中央、自治区农业和农村工作会议精神, 坚持以农业增效、农牧民增收和农村稳定为中心, 农业和农村工作进一步加强。通过执行农机具购置补贴和粮食直补政策、出台良种奶牛补贴办法、全面免除农牧业税, 以及在两乡实施科技富民工程、改水工程和农田规划等措施, 为农民增收创造了良好条件。全年实现农业总产值3.3亿元(不含乡镇企业), 增长40.9%。全市农作物总播种面积8950公顷, 增长6.5%。其中粮食播种面积630公顷, 减少33.7%; 棉花播种面积6300公顷, 增长6.8%。粮食产量2800吨, 增长2.4%; 棉花产量8976吨, 增长53.7%。牲畜年末存栏11.8万头(只), 增长27.2%。全年完成“三北”防护林四期工程建设2000亩, 荒山荒地造林4万亩。农业综合开发及产业化经营稳步推进, 绿成、中太、永升等农业重点龙头企业的带动作用不断增强。农业科研成果应用转化工作进一步加强, 农副产品升级速度加快。

(四) 第三产业持续增长, 非公有制经济不断壮大

旅游业快速发展, 全年旅游业总收入2.28亿元, 增长38%; 接待游客35.5万人次, 增长35%; 旅游及相关产业投资达2.38亿元。全年邮电业务总量0.35亿元, 增长4.2%; 移动业务总量6.15亿元, 增长17%。房地产开发增势强劲, 全年房屋施工面积153.6万平方米, 增长51%, 已竣工41.4万平方米。其中, 开发住宅129.2万平方米, 增长51.7%, 已竣工36.3万平方米。

截至2005年底, 全市共有个体工商户15887户, 从业人员26913人, 注册资金9.31亿元, 分别比上年增长3.8%、3.8%和36%; 私营企业1164户, 雇工人数12911人, 注册资金10.15亿元, 分别增长15.4%、13.1%和21.5%。个体、私营企业在增加地方财政收入和促进就业等方面做出了积极贡献。

(五) 投资管理不断加强, 重点项目进展顺利

进一步加强了争取国债及上级资金工作和对国债建设项目及重点建设项目的管理工作。通过规范审批程序,提高科学决策水平,优化投资环境,有力地促进了全社会投资增长,保证了基本建设计划的顺利实施,固定资产投资规模进一步扩大,房地产投资持续升温。全社会固定资产投资完成 133.2 亿元,增长 16.8%。其中石油工业完成投资 109.9 亿元,增长 19.1%;市政系统及其他完成 11.4 亿元,下降 11.5%;房地产投资完成 12 亿元,增长 35.1%,居民居住条件进一步改善。

重点项目进展顺利,城市建设力度继续加大。石化工业园区基础设施建设项目按计划全面落实;克拉玛依机场迁建工程竣工并具备通航条件;石化大道工程完成年内计划工作;城市排水管网改造工程完成总投资的 80%;世纪公园建设工程已完成拆迁和施工图设计;完成紧急救援中心手术室及 ICU 病房主体工程建设;三中疆内民族初中班建设项目土建部分实现封顶;阿依库勒景区生态防护林工程完成部分道路建设,白碱滩区南北生态防护林工程全部完成;居民小区和环境改造工程完成既定工作目标。

(六)招商引资成效显著,对外开放进一步扩大

认真落实国家、自治区及我市各项优惠政策,完善招商引资工作目标管理责任制,加强项目协调和服务,加大整顿和规范市场经济秩序工作力度,投资环境进一步改善,招商引资工作取得新的突破。全年落实招商引资在建项目 114 个,实现到位资金 14.83 亿元,增长 34.1%。其中落实投资亿元以上项目 6 个,5000 万元以上项目 13 个,招商引资质量显著提高。

外贸进出口大幅增长,对外经济贸易呈现良好的发展局面。外贸进出口总额 7809 万美元,增长 20.2%,其中出口 4421 万美元,增长 74.2%。对外经济合作业务快速增长,我市对外工程承包与技术服务企业已成为全疆对外工程承包的主力军。

(七)经济社会协调发展,各项社会事业全面进步

科技创新成为经济社会发展的重要推动力。教育工作紧紧围绕构筑教育现代化的基础教育体系,深化教育教学改革,办学条件、办学水平和教育教学质量不断提高。群众性文艺文化活动丰富多彩,广播电视、新闻出版得到长足发展。继续深化医疗卫生体制改革,公共卫生体系建设步伐进一步加快,有效控制了传染病的发生和流行,公共卫生事件应急能力明显增强。人口自然增长率为3.92%,继续保持了低生育水平。全民健身运动广泛开展。就业和再就业工作成效显著,全年通过各种途径实现就业4660人,城镇登记失业率为1.9%。社会保险覆盖面继续扩大,最低生活保障制度进一步完善,广泛深入地开展了扶贫帮困工作。环境综合整治力度不断加大,城市环境质量明显提高。安全生产工作以健全落实安全生产责任制和加快应急救援体系建设为重点,有效遏制了重特大伤亡事故的发生。

总体上看,2005年我市经济发展势头良好,但是依然存在一些困难和问题,一是国际原油价格异常高位给石化行业带来的压力日益增大,经济增长依然高度依赖石油石化产业;二是投资来源仍然单一,除政府集中投资市政基础设施和部分企业投资石化下游产业、房地产开发外,其他领域的地方企业和民间投资明显不足;三是有实力的中型企业数量少,行业龙头作用还不突出;四是就业形势依然严峻,社会事业发展尚欠平衡,农村基础设施建设相对滞后,城乡人居环境需要进一步改善。

二、2006年国民经济和社会发展的宏观预期目标和主要任务及措施

2006年,是实施“十一五”规划的开局之年,也是我市贯彻落实党的十六大提出的全面建设小康社会宏伟目标、为率先基本实现现代化打基础的重要一年。国民经济和社会发展的总体思路是:

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届四中、五中全会及自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,紧紧围绕市委“1142”总体发展目标和构建和谐社会的实施意见,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施优势资源转换战略,大力推进新型工业化进程,加快石油石化支柱产业和延伸产业发展,深化生态农业开发,积极发展服务业,保持经济持续稳定增长;坚持以人为本,进一步加强基础设施与生态环境建设,统筹城乡协调发展,推进各项社会事业全面进步,不断提高人民生活水平和质量,努力实现经济社会全面协调和可持续发展。

2006年国民经济和社会发展的宏观预期目标是:生产总值增长5%;财政收入增长14%;全社会固定资产投资增长60%;社会消费品零售总额增长9%;居民消费价格指数102;外贸进出口总额增长10%;城镇居民人均可支配收入增长5%,农民人均纯收入增长5%以上;新增就业3000人,城镇登记失业率控制在3%以内;人口自然增长率低于5‰。

(一)继续深入实施优势资源转换战略,全力支持石油石化产业加快发展

牢固树立“为油服务”的思想,全力以赴为中央石油石化企业加快发展做好服务,保障中央石油石化企业发展目标的顺利实施,积极协调各方关系,确保一批大项目早日建成投产。按照中国石油天然气总公司及自治区石油石化产业发展规划,依托新疆油田丰富的油气资源和独山子石化、克拉玛依石化大扩建的聚集效应,以及石化大项目提供的原料、技术、设备优势,积极整合克拉玛依石油石化企业的各种资源,创新开发思路,大力发展石油天然气化工、精细化工和石化下游产业,最大限度地延伸石油石化产业链,促进经济快速发展。

(二)加大经济结构调整力度,不断壮大地方经济实力

认真总结农业综合开发的经验,找准发展方向、产业定位和项

目支撑,研究和编制新一轮农业综合开发区发展规划,吸引企业和社会投资,稳步推进农业综合开发和产业化经营。大力发展乳制品加工、畜产品加工、绿色果蔬生产加工及生态农业旅游业,积极支持和鼓励发展生态与经济效益并重的沙棘产业、林麻板纸业、中草药业,培育一批有市场、有资源、能带动农业经济快速发展的开发项目,形成合理的产业布局。多渠道筹集资金,围绕特色产业,加快建设优质高效农产品生产基地。大力扶持龙头企业,加快农产品加工转化,提高农业生产经济效益。以科技为支撑,推进农产品的标准化、规范化和规模化生产,建设无公害、绿色、有机食品基地,大力培育名牌、品牌农产品。

进一步优化工业内部结构,大力发展园区经济。加大石化工业园区开发建设力度,积极探索园区开发管理和运营新机制,将石化园区的开发建设与石化产业的发展作为统筹中央企业和地方经济协调发展的重要载体,共同谋求石油石化产业在我市的效益最大化,推进石化下游产业快速发展。

以市场为导向,重点突出业态调整,加快服务业发展。积极改善消费环境,培育消费热点,拓宽消费领域,扩大居民消费,努力增加全社会消费总量,不断提高服务业发展质量。围绕建设“北疆区域中心城市”目标,积极促进人流、物流、信息流、资金流向我市集聚。完善旅游基础设施,促进旅游业上规模、上水平,带动酒店、餐饮、娱乐、运输等传统服务业发展。加快流通产业现代化建设步伐,培育和引进一批现代物流企业,推进连锁、代理、配送、特许加盟、电子商务等新兴第三产业发展。大力推进信息、金融、保险,以及会计、咨询、法律服务等服务行业健康发展,提高服务水平。积极促进房地产、物业管理、社区服务、教育培训、文化、体育等行业加快发展,以满足居民生活日益增长的需求。引导非公有制企业推进体制、机制、科技和管理创新,壮大非公有制经济规模,促进地方经济协调快速发展。

(三)努力推动全社会投资快速增长,确保重点建设顺利进行。继续发挥石油石化产业投资的主体作用,积极协同石油石化企业争取国家及自治区支持,加大对我市油气勘探开发和资源配置力度;强化服务,努力为大炼油、大石化等重大项目加快投资创造良好的外部条件。继续加大石化工业园区、民营科技园和农业综合开发区基础设施建设投资,努力营造园区良好的投资氛围,积极引导和支持相关产业项目及各类投资向园区聚集。加大争取国家和自治区投资的工作力度,重点管好政府投资,充分发挥政府投资在重点领域和行业的引导和带动作用。进一步优化投资环境,加大招商引资力度,不断拓宽投资渠道,鼓励和引导非公有制经济和社会各类投资投向我市基础产业、基础设施和公益事业,促进全社会投资快速增长。

要精心组织、加强领导和督促检查,确保重点建设项目顺利实施。2006年,初步安排石化工业园区和民营科技园基础设施、生态防护林防沙治沙、城乡抗震安居、疆内民族初中班、紧急救援中心、110 应急联动指挥中心、世纪公园、中心城田径体育场改造、农业综合开发区道路、独山子文体活动中心、白碱滩文化大厦、乌尔禾社区中心、中子原库搬迁等 14 项重点工程项目。

依据城市总体规划,着力加强近期重大建设项目前期工作。要进一步细化和完善项目前期滚动计划,建立和落实前期工作目标责任制。加大项目前期费用投入力度,完善项目储备管理办法,规范项目储备程序,切实提高项目储备质量,为项目尽快实施创造有利条件。

认真贯彻落实国家投资体制改革有关要求,严格执行自治区出台的相关配套文件,切实落实企业投资自主权。要适应投资体制改革和投资主体多元化的新形势,加强对企业投资的核准、备案管理。要进一步加强和改进固定资产投资监测、预测分析和信息发布工作,为社会各类投资决策提供服务。

(四) 统筹城乡和区域发展,增强城市活力

围绕建设“北疆区域中心城市”目标,统筹规划,合理安排,有序建设。要明确各区域功能定位和发展方向,促进资源和生产要素优化组合,构建各具特色的经济板块。通过推动各经济板块互联互通,协调发展,形成特色鲜明的经济发展格局。统筹城乡发展,推动整体协调发展。坚持以工业理念谋划农村经济发展,加大对“三农”工作的支持力度,大力发展农村经济,千方百计增加农牧民收入。加大农业和农村基础设施建设投入,加强农村水利、交通、生态环境等基础设施建设。继续推进农村实事工程,大力发展农村科技、教育、文化、卫生和体育等社会事业,不断改善农业生产和农牧民生活条件,建设社会主义新农村。

(五) 加强基础设施和生态环境建设,创造优良人居环境

坚持“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的原则,实施我市新一轮城市总体规划和近期建设规划。要加快推进航空、铁路、道路交通体系建设,进一步改善我市对外交通条件。加强城市供排水、集中供热、污水处理、垃圾处理等基础设施改造建设及环保、循环利用设施建设,进一步完善我市城市基础设施功能。围绕创建自治区园林城市和国家生态城市目标,加强生态防护林和城区绿化建设,扩大城区绿地面积,提高绿化覆盖率,提升城市园林绿化水平,建设空气清新、环境优美、安静舒适的人居环境,打造“绿色克拉玛依”。

(六) 着力建设资源节约型、环境友好型社会,促进循环经济发展

以创建环境友好企业为契机,积极推进生态工业、循环经济园区建设。大力发展循环经济,提高资源利用率。坚持“开发与节约并举,把节约放在首位”的方针,落实节能、节水、节材、节约用地以及资源综合利用各项措施。加快新技术、新产品、新材料的推广应用,积极支持节约资源和发展循环经济的重大项目建设。在资源开

采环节,要大力提高资源综合开发和回收利用率;在资源消耗环节,要大力提高资源利用效率;在再生资源环节,要大力回收和循环利用各种废旧资源;在社会消费环节,要大力倡导节约生活方式和绿色消费理念。

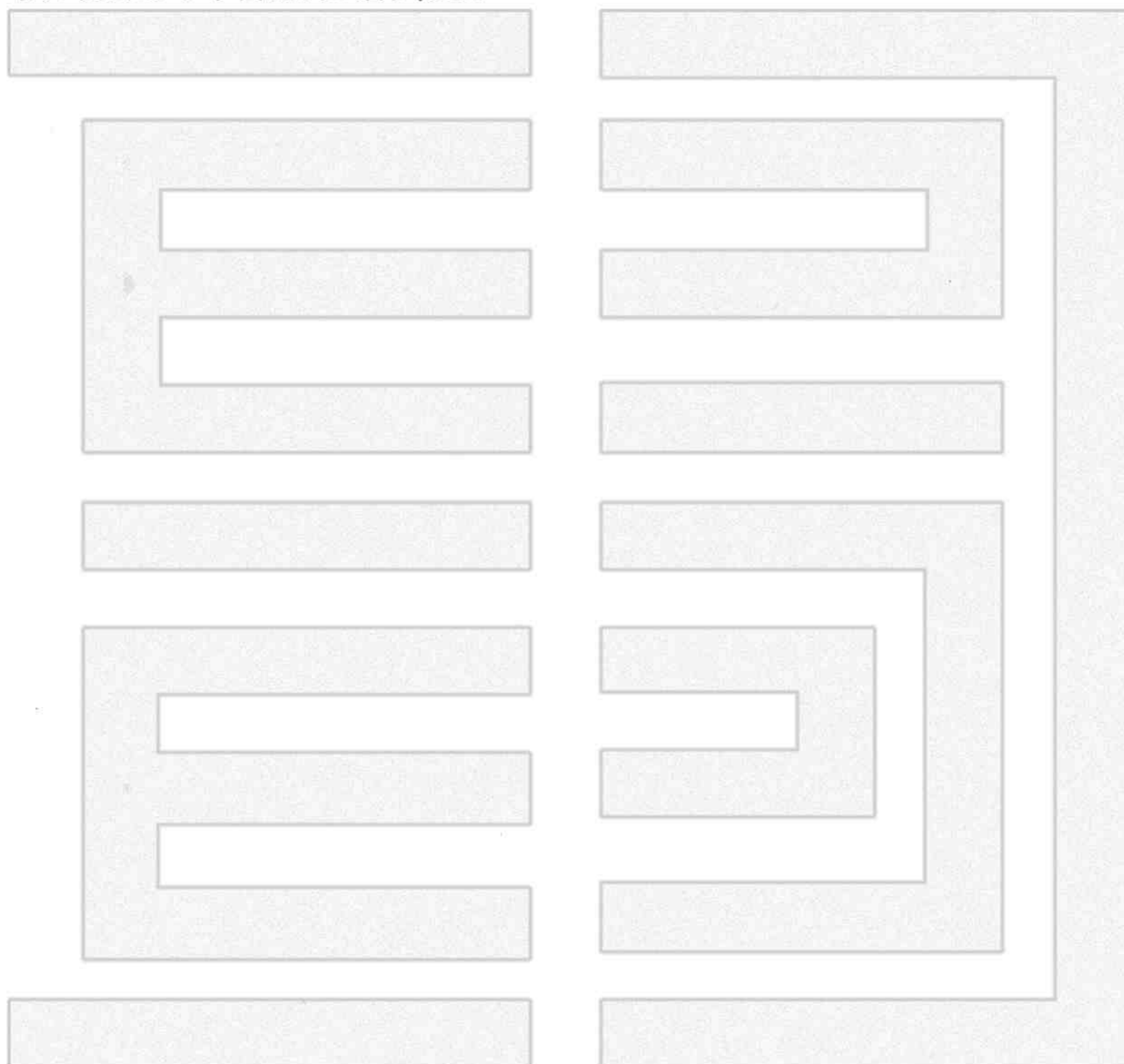
(七)深化重点领域和关键环节改革,为经济发展增添活力

深化投资体制改革,完善投资核准和备案制度,建立政府投资决策责任制度。继续推进地方国有企业改革,积极探索国有资产监管和经营的有效形式。认真贯彻《粮食流通管理条例》,指导国有粮食企业积极稳妥重组改制。大力发展混合所有制和非公有制经济,努力提高民营经济的质量和在地方经济中的比重。深化就业、收入分配和社会保障制度改革,促进社会公平稳定和谐。深化价格改革,完善价格形成机制,加强重要商品和服务价格管理,强化价格监督检查工作,拓宽价格服务范围,提高价格服务水平。

(八)推进社会事业全面发展,努力构建和谐克拉玛依。

继续加大科技投入力度,不断提高全市的科技进步水平。创新人才选拔培养机制,推进人才市场体系建设,激发全社会的创造活力和创业热情,形成良好的人才发展环境。继续加大对教育的投入,基本完成全市中小学教育城域网建设,努力推进教育现代化。合理配置医疗卫生资源,加强公共卫生体系建设,提高应对突发公共卫生事件能力。倡导科学、健康、文明的生活方式,大力发展先进文化,及早合理安排建市50周年大庆文化类项目,组织开展多功能的会展中心(包括科技馆、图书馆、博物馆)、体育中心等群众文化体育基础设施建设项目前期工作。加快信息化及数字化城市建设,提升克拉玛依现代化城市的形象和品质。加大安全生产监管执法力度,规范安全生产行为,深入开展各项安全生产专项整治工作,努力形成较为完善的安全生产监管体系和应急救援体系,有效遏制重特大事故发生。继续全面落实促进就业再就业的各项优惠政策,积极拓展就业渠道,加大就业技能培训力度,促进就业再就

业工作再上新台阶。进一步加大扶贫帮困力度,积极探索建立新型社会救助体系,深入开展扶贫济困送温暖活动,切实保障社会弱势群体的基本生活。维护社会公平,不断提高城市文明程度和市民素质,促进人与自然和谐共处。



3

石河子市国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年在师市党委和政府的正确领导下,全市上下坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届四中、五中全会精神为指导,坚持科学发展观,大力推进新型工业化、农业产业化和城镇化进程,加快对外开放步伐,稳步推进各项改革,全市国民经济和社会事业持续稳步协调发展。预计实现生产总值53.64亿元,比上年增长13.9%,其中第一产业4.75亿元,增长15.8%;第二产业24.33亿元,增长20.6%(工业增加值19.52亿元,增长26.3%;建筑业增加值4.81亿元,增长2.5%);第三产业24.56亿元,增长7.9%。

(一)产业结构进一步优化,运行质量明显提高

农业生产稳步发展,内部结构日趋合理。完善农业基础设施,主要农产品喜获丰收,粮食总产3.63万吨,棉花总产3.1万吨,创历史最好水平。畜牧业以西部牧业为龙头,通过牧草基地、良种繁育、屠宰分割加工等项目和畜、蛋、奶基地建设,畜牧业产业化进程明显加快,年末牲畜存栏12.77万头,肉类总产0.9万吨,分别比上年增长9%和12.5%。果蔬、园艺和特色经济作物种植面积进一步扩大,围绕城市大力发展城郊经济取得显著成效。

工业经济增势强劲,主导行业带动作用明显。在大力发展纺织、食品、造纸、能源、建材等产业的同时,加快发展天业氯碱化工,拓展天富煤化工、新材料等产业。天业化工园区一期第二个 10 万吨聚氯乙烯和 15 万吨电石项目已建成投产,同时通过产业循环式组合积极发展循环经济,与 20 万吨聚氯乙烯相配套利用电石渣等废料生产 35 万吨水泥项目建成投产,实现了天业化工园区产业资源综合利用和清洁生产。天富集团煤制甲醇一期 30 万吨及甲醇下游产品 10 万吨聚丙烯项目前期工作进行顺利。天宏新八棉 10 万吨锭棉纺项目投产见效;汇昌豆业大豆深加工三期项目、大旺休闲食品建成投产,康师傅食品、香巴拉肉制品扩建等项目正在加紧建设;天宏 6000 吨生活用纸、常德分厂 4 万吨文化用纸改扩建项目建成投产;节水器材生产规模继续扩大,贵航集团国产化采棉机投入使用;天富集团 2×5 万千瓦热电联产项目及南山煤矿红沟矿 25 万吨扩建项目全部投产并发挥效益,四、五级水电站 0.8 万千瓦技改扩建项目上半年已投产发电,玛河一级电站建设正在加紧进行, 2×12.5 万千瓦南热电厂已开工建设。天富煤业塔西河煤矿 60 万吨扩建正在建设之中,南山煤矿红沟矿 60 万吨扩建项目正在加紧前期工作。一批产业项目的加快建设为优化工业结构和“十一五”工业的更快发展奠定了基础。

第三产业发展势头良好,新型服务业加快发展。积极推进市场体系建设,做强蔬菜瓜果批发市场,做大种子批发市场,加快畜产品交易市场建设,改善和提升消费环境与质量。流通业态多样化、经营主体多元化和经济成分多种化的流通格局基本形成。金融、保险、房地产开发等行业继续保持较快增长。“军垦文化”红色旅游独具特色,带动旅游业快速发展。社区基础设施进一步完善,社区服务业发展迅速,居民生活环境明显改善。

(二)投资、消费和外贸稳步增长,对经济增长的拉动作用明显。积极构建投融资平台,固定资产投资保持增长。扎实做好项目

前期工作,积极争取上级资金支持,全年争取到位国债及国家预算内资金 3.32 亿元。大力开展招商引资和争取国家开发银行政策性贷款的工作,招商引资累计到位资金 20.5 亿元。上级投资和招商引资的落实到位,促进了项目建设和投资增长。全市完成固定资产投资 28.35 亿元,比上年增长 10.5%。全年共实施项目 47 个,完成或投产项目 33 个,在建项目 14 个。

消费市场稳中趋旺,社会消费品零售总额 18.28 亿元,增长 10.2%,居民消费价格基本稳定,居民消费价格指数 99.38。

对外贸易持续增长,外贸进出口总额 1.2 亿美元,其中出口 4500 万美元,增长 21.6%。

(三)加大城市基础设施投入力度,城市功能日益完善

继续加强城市基础设施建设的投入,全年完成基础设施项目建设投资 1.66 亿元。继续加强城市供水、热网、道路、电网改造等设施建设,管网改扩 8 公里,新增供热面积 30 万平方米,新建改建城市道路 11.6 公里,完善了城市功能,提升了承载能力,城市投资和发展环境进一步改善。做好城市绿化、美化、亮化、净化工作,小区道路、路灯及环卫设施不断完善,城市环境综合治理取得成效,城市的知名度和影响力进一步提高。

(四)大力发展社会事业,努力构建和谐社会

加大对科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视等事业的支持力度。科技三项费投入 827 万元,比上年增长 59.3%。继续加快教育基础设施建设,实施了中小学危旧房改造、区内初中班、现代远程教育等工程,职业技术学院一期工程正在加紧建设,高中学区建设项目前期工作已经完成。卫生事业稳步发展,加快疾病预防控制和医疗救助两大体系建设,完成了市区疾病预防控制中心和紧急救援中心项目建设,卫生监督执法和传染病防治及社区卫生服务工作进一步加强。人口和计划生育工作继续被自治区评为先进,人口自然增长率控制在 2.78%。文化、广播电视、体育等社会事业取得新

成绩。

就业再就业和社会保障工作成效显著,人民生活水平进一步提高。加大职业技能培训力度,充分发挥劳动力市场作用,实现就业再就业 1.16 万人次,城镇登记失业率 3%。城镇基本养老保险、失业保险和基本医疗保险稳步推进,工伤保险和生育保险制度改革全面开展。城乡居民收入提高,城市居民人均可支配收入 7947 元,比上年增加 873 元,城郊团场人均收入 5517 元,增加 418 元,农民人均纯收入 5380 元,增加 234 元。继续实施职工危旧房改造工程,改造城郊团场危旧住房 1300 套,市区危旧住房 3017 套,建设廉租房 100 套,低收入居民的住房条件进一步改善。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市经济和社会发展仍然存在一些矛盾和问题。一是经济结构有待进一步优化,科技含量、集约化程度有待提高。二是在经济增长的同时,受资源环境、资金和专业人才的制约问题仍然突出,可持续发展能力有待进一步提升。三是就业形势依然严峻,社会保障压力较大。四是社会不稳定因素仍然存在,一些热点、难点问题需要认真解决。

二、2006 年国民经济和社会发展预期目标及主要任务

2006 年国民经济和社会发展的主要预期目标是:生产总值 61.5 亿元,比上年增长 15%,其中第一产业 5.1 亿元,增长 6%;第二产业 29.4 亿元,增长 21.6% (工业增加值 24.2 亿元,增长 24.5%,建筑业增加值 5.2 亿元,增长 10%);第三产业 27 亿元,增长 11%。全社会固定资产投资 35.7 亿元,增长 26%;地方财政一般预算收入 4.84 亿元,增长 15%;社会消费品零售总额 20.5 亿元,增长 12%;外贸进出口总额 1.6 亿美元,增长 33.3%;居民消费价格指数 101.1;城市居民人均可支配收入 8660 元,增长

9%，农民人均纯收入 5580 元，增长 4%，城郊团场人均收入 5960 元，增长 8%；城镇登记失业率控制在 3%以内；人口自然增长率 3.3‰。

2006 年要着力做好以下工作：

(一)继续优化农业结构,促进农场(村)经济全面发展

坚持高产、优质、高效的农业发展原则,优化种植业、发展畜牧业、拓展果蔬园艺业。进一步改善农业生产条件,加大农业科技投入,推进粮、棉、畜和特色林果业基地建设。积极发展农业产业化经营,充分发挥龙头企业的带动作用,搞好农产品的深加工,加速推进农业产业化进程,使农产品不断增值,增加农工(民)收入。

以特色养殖和果蔬园艺业为重点,大力发展特色经济作物种植,扩大蔬菜大棚、特色蔬菜和瓜果园艺生产规模,积极发展生态农业,推广无公害农产品、绿色食品栽培技术和保鲜技术,让市民吃上安全、绿色食品。充分发挥城郊地缘优势,发展农产品销售、储运、保鲜等产业,建立和完善农业社会服务体系,实现农业结构多样化。

(二)突出工业主导地位,推进新型工业化进程

加快发展主导产业,实现工业的快速发展。集中力量重点建设好一区两园,即做大经济技术开发区,做优北泉化工园,做强西工业园。加快发展盐化工、煤化工、新型建材产业。以聚氯乙烯项目为依托,形成“煤—电—电石—聚氯乙烯—水泥”的循环经济链。启动天业化工园区二期年产 40 万吨聚氯乙烯及综合配套项目建设。加大环保投入,加强环境建设,把北泉化工园建成生态化工园和循环经济示范园。抓紧做好天富集团煤制甲醇一期 30 万吨及甲醇下游产品 10 万吨聚丙烯项目的前期工作,力争上半年启动建设。积极拓展新材料的开发应用,做好天富集团超级电容器电极材料、碳化硅晶体、非晶硅柔性薄膜太阳能电池等新材料开发项目。纺织产业抓紧银河纺织、豪泰棉业扩建、148 团 3 万锭天然彩棉扩建和米

兰王子 3 万(件)套中高档服装项目建设,积极创造条件,加快华芳集团 17 万锭棉纺项目在开发区的开工建设。食品产业积极支持康师傅方便食品、明旺乳业二期、香巴拉肉罐头制品等一批扩建项目建设,扩大食品加工生产能力。现代农业装备产业继续抓好天业塑料节水器材项目建设,抓紧石河子贵航农机装备公司生产采棉机和农业机械有关项目筹备和建设工作,启动建设年产 100 台采棉机项目。能源产业以天富集团和天业集团电力建设为主体,增加装机容量,扩大煤炭生产能力,加快 2×12.5 万千瓦南热电厂、玛河一级电站、天富塔西河煤矿 60 万吨扩建、南山煤矿红沟矿 60 万吨扩建、天业小东沟 9 万吨煤矿扩建等一批项目的建设进度。建材产业要积极实施废物利用,加快电石渣等固体废物为原料的水泥项目建设步伐,启动二期水泥项目。加快白杨彩钢板及钢结构扩建、粉煤灰综合利用、保温材料及轻质墙板等新型建材的发展。做大做强天业、天富、天宏三家上市公司,扶持天宏新八棉、银河纺织、金天阳毛纺织、汇昌油脂、白杨集团、花园乳业、正义农业科技有限公司等企业。重视发展中小企业,大力发展非公有制经济,加强对中小企业的宏观引导和政策支持。充分发挥市场机制的作用,吸引各种经济资源参与工业发展建设。加快产权多元化改革,对国有工业进行股份制改造,积极发展混合所有制经济。

(三)拓宽搞活第三产业,大力发展新型服务业

运用现代理念、机制,改造提升传统商贸流通业。加大对流通基础设施投入力度,积极运用信息技术、现代流通手段、营销方式及管理经验,提高流通产业集团现代化水平。充分发挥西部银力、果蔬、物流、种业四大产业集团引导作用,逐步完善产业化组织体系。继续加强市场体系建设,重点从市场交易、流通、保鲜、加工、配送等方面入手,继续抓好蔬菜瓜果批发市场、畜产品交易市场、种子批发市场、棉花交易市场等综合及专业市场建设,培育发展工业园区的物流产业园。大力发展现代物流业、旅游业、信息业、社会服

务业等新型服务业,加快推进信息技术应用,打造数字化城市,围绕精准农业,建立现代农业信息化服务体系,做好天业、天富等企业集团内部信息化建设。积极发展电子政务,推进政务信息化建设,加快中小学现代远程教学工程,提高网络教育水平。积极发展旅游业,加快军垦文化红色旅游景点建设,将石河子建设成“新疆军垦文化红色旅游区”。大力发展社区服务业,建立健全社区服务网络体系,完善基础设施,积极开展劳动技能培训、就业培训,发展中介服务,满足城乡居民不同层次的服务需要。

(四)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

保持固定资产投资的较快增长和抓好重点项目建设对拉动经济增长至关重要。要进一步完善固定资产投资目标责任制,分解落实投资计划和重点项目进度目标,加强协调和管理,在确保工程质量的前提下加快项目建设进度。切实抓好重点项目建设,续建项目要加快进度,确保实现全部投产或部分投产,尽早形成生产能力。新开工项目实行专人负责,力争全部开工建设。重点项目力争完成投资25亿元以上。积极落实建设资金,争取国家投资,落实信贷资金和自有资金,扩大外商直接投资和外国政府贷款规模,拓宽民间投资领域,促进民间投资较快增长。做好项目前期工作,增加项目储备,加快前期工作进程,争取国家更多的政策和资金支持。加强项目管理,落实项目管理制度和基本建设程序,管好建设资金,严格按照批准的建设规模、标准、内容和投资计划进行建设。加大项目检查和稽察力度,防止资金、质量和管理等方面可能出现的问题,提高投资效益。

(五)加大招商引资力度,提高对外开放水平

进一步扩大招商引资规模,充分发挥“一区两园”招商引资平台作用,拿出最好的项目、最好的企业、最好的资源,加强与国内外企业集团的交流与合作,引进有经济实力的大企业集团,借助他们的资金、技术、人才和市场资源,不断提升我们的优势产业。坚持东

联西出、西来东去,大力开拓中亚及周边国家市场。努力扩大对外贸易,继续扩大番茄酱、电焊条、节水器材、聚氯乙烯、柠檬酸等产品出口的规模,充分利用国际国内两个市场、两种资源,不断提升对外开放的水平。

大力发展内外贸易,通过经济技术开发区这个平台,实现周边地区和区内外贸易的相互补充和相互促进。把握利用外资政策和方式,积极拓展利用外资渠道,抓好利用外国政府贷款项目的实施,努力使直接利用外资和间接利用外资取得更大突破。

(六)加强城市基础设施建设,加快城市发展步伐

继续实施“美化、亮化、绿化、净化”工程,安排市政建设投资3600万元,用于市政道路、路灯、绿化、环卫等设施建设。其中:投资620万元,新建改建城市道路一条,总长4.46公里;投资200万元,新建改建小区道路15条;投资600万元,用于老城区小区采暖、供排水管线改造;投资2180万元,用于市区绿化、环卫、交通设施及市政工程维护等建设。切实抓好石河子火车站客站及货场改扩建、铁路专用线、城市引水等工程建设,继续抓好垃圾处理厂、污水处理厂配套管网、供水管网扩建、城市电网、热网改造等项目建设,提高城市基础设施承载能力。

(七)坚持可持续发展战略,积极发展循环经济

提高资源综合利用效率,以节能、节水、节材、节地和推进清洁生产为重点,积极推进资源节约型、环境友好型社会建设。重点抓好引水济石工程,合理开发利用地下水资源,改善生态环境。以天业集团被国家列入首批循环经济试点企业为契机,加强企业污染防治工作,推进清洁生产和工业污染全过程控制。积极探索城市发展循环经济的途径和方式,力争使我市进入国家循环经济第二批试点城市。

(八)继续实施“科教兴石”、“人才强石”战略,加快各项社会事业发展

加强与石河子大学、兵团农垦科学院在人才、技术、项目等方面的交流协作,加大科技创新和科技成果转化力度,加快引进新技术、新工艺和新产品,不断促进科技进步,提高科技对经济增长的贡献率。整合教育资源,巩固和提高义务教育,加快高中学区和高等职业技术学院建设,大力发展职业教育和技能培训,加快各专业人才培养。加强公共卫生体系建设,优化卫生资源配置,完善突发公共卫生事件应急体系,提高疾病预防控制能力和医疗救援水平。大力发展文化、广播、电视、体育等各项社会事业,普及现代信息技术知识。

认真做好就业和社会保障工作。全面落实各项再就业扶持政策,加大对就业困难群体的帮扶力度。加强劳动力市场和信息网建设,继续加强就业再就业工作,新增就业岗位4600个。高度关注弱势群体,进一步扩大社会保险覆盖面,完善社会保障体系,提高保障水平。认真解决关系人民群众切身利益的热点难点问题,切实维护好人民群众的根本利益。

4

吐鲁番地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在地委、行署的正确领导下,以邓小平理论和党的十六届五中全会精神为指针,认真贯彻“三个代表”重要思想,以发展是第一要务,进一步解放思想,振奋精神,求真务实,扎实工作,经受住了各种自然灾害的考验,努力克服了经济发展中的诸多不利因素,地区经济继续保持良好的发展势头,圆满完成了2005年的各项目标任务,在全面建设小康社会的征途上又迈出了坚实的一步。预计2005年全地区实现生产总值114.5亿元,增长12.5%,其中第一产业12.1亿元,增长8.3%;第二产业77.72亿元,增长13.3%;第三产业24.7亿元,增长13.1%。全社会固定资产投资41.9亿元;地方财政收入6亿元,增长14.96%;农民人均纯收入3668元,增加261元;城镇登记失业率控制在3.8%以内;人口自然增长率10.41‰。

(一)新型工业化建设顺利推进,工业经济增势强劲

以加快推进新型工业化建设为着力点和主攻方向,围绕石油石化、无机盐化工、煤炭、建材、多金属矿产资源开发和农副产品加工等优势产业,集中力量抓好鄯善石化工业园区、鄯善石材工业园区、吐鲁番沈宏化工工业园区、吐鲁番大河沿建材轻工业园区、托

克逊能源重化工工业园区等“五大园区”建设,已建成鄯善石化、石材2个自治区级工业园区。“五大园区”进驻企业百余家,总投资达30多亿元,产值占全地区工业产值的90%以上,初步形成了企业向园区集中、产业向园区聚集的发展格局。大力扶持培育支柱产业,新建成投产一批石油化工、炼铁、石材等工业项目,六大优势产业和四大产业集群初步形成,优势资源步入新一轮加速开发期。企业技术改造迈出新步伐,实施工业企业技术改造项目36个,其中列入自治区重点技术改造项目6个,完成更新改造投资2.4亿元。工业经济运行质量和效益进一步提高,预计全地区工业总产值100亿元,增长16%,其中地方属工业总产值28亿元,增长24.2%。

(二)高效特色农业发展迅速,农业结构进一步优化

按照“一业(葡萄)为主,发展两翼(农区畜牧业和瓜菜)”的结构调整思路,加快发展葡萄、哈密瓜、蔬菜、农区畜牧业四大特色产业,实现了农业和农村经济的快速发展。预计全年实现农业总产值19.95亿元,增长7.92%。设施农业持续健康发展,继续抓好帮扶责任制和各项优惠政策的落实,着力解决土地、资金、技术、销售等问题,狠抓品种和效益,全地区温室和联栋大棚发展到3.15万亩,增加1.16万亩。以葡萄为支柱的种植业结构进一步优化,按照农业经济多元发展思路,突出发展特色经济作物。葡萄产业健康稳定发展,种植面积达到41.52万亩,结果面积29.7万亩,鲜食葡萄销售13.3万吨,总产58.73万吨,实现收入8.79亿元;蔬菜总产14.83万吨,增长17.58%;西甜瓜总产15.9万吨,增长17.68%;棉花总产1.99万吨,增长7.78%。现代畜牧业稳步发展,大力实施牛羊育肥增效工程,全年完成牛羊育肥280万头(次)标准畜,比上年增加20万头(次),肉类总产4.5万吨,奶类总产1.97万吨,畜牧业产值4.5亿元。水利、林业生态基础设施建设稳步推进,阿拉沟水库、日协节水、病险水库除险加固等项目进展顺利,完成水利建

设总投资 1.1 亿元;中韩合作治沙造林项目全面完成,国家公益林保护项目面积大幅增加,完成造林 5.06 万亩。

(三)旅游业快速发展,第三产业持续增长

继续坚持实施“提升中线、开发东线、准备西线”战略,围绕把吐鲁番建成世界级旅游景区和新疆旅游经济龙头的目标,不断完善景区的功能和设施,火焰山、吐峪沟、库姆塔格等景区的 A 级创建步伐加快,景区档次进一步提升。加大旅游宣传促销力度,成功举办了第十四届葡萄节和“魅力新疆——走进神奇的吐鲁番”广东旅游宣传周活动,吐鲁番的知名度、美誉度进一步提高。全年接待国内外游客 324 万人次,实现旅游收入 6.16 亿元,分别增长 8.36% 和 8.2%。加大精品旅游城市建设步伐,全面开展了城市道路、城市管网更新改造等基础设施项目建设,启动了“火洲水韵”工程,城市品位和档次不断提升。消费市场持续升温,预计全年社会消费品零售总额 15.2 亿元,增长 12.82%。

(四)招商引资实现重大突破,固定资产投资稳步增长

把招商引资作为“一号工程”来抓,大力开展优化发展环境年活动,创优发展环境。严格落实招商引资目标责任制,进一步完善了招商引资管理机制,出台了《奖励招商引资者的暂行办法》,层层分解招商引资任务,突出抓好园区招商、网上招商和以商招商,积极组织参加西洽会、乌洽会、厦洽会等区内外大型经贸洽谈会,招商引资工作取得显著成效。全年签约招商引资项目 86 个,项目总金额 53.49 亿元,引进区外资金 12.6 亿元。继续把投资作为拉动经济增长的重要措施来抓,制定了固定资产投资管理办法和考核奖惩办法,严格执行固定资产投资目标责任制。广汇 LNG、吐鲁番发电厂、24 万吨甲醇改扩建、10 万吨金属硅加工等重点项目稳步推进。

(五)非公有制经济迅猛发展,经济活力不断增强

继续把非公有制经济作为最具活力的经济增长点来抓,认真

落实国家、自治区和地区各项优惠政策,降低市场准入门槛,进一步放宽非公有制经济在税费征收、土地使用、技术改造、人才引进等方面的政策,认真解决非公有制经济在融资、用地等方面的困难和问题,积极提供优质服务,为非公有制经济发展创造了公平竞争的环境。全地区个体工商户 1.98 万户,从业人员 3.16 万人,注册资金 3.26 亿元。私营企业 921 户,从业人员 1.65 万人,注册资金 9.24 亿元,分别增长 15%、15.4% 和 27.9%。非公有制经济已成为推动地区经济发展的重要力量。

(六)统筹社会事业发展,推动社会全面进步

积极推进节水型社会建设步伐,制定出台了《关于建设节水型社会的决定》等一系列政策文件,完成了《建设节水型社会总体规划》,加大宣传力度,营造社会氛围,加快了节约型社会进程。大力实施“科教兴吐”战略,围绕优势资源开发和特色产业发展,创新工作机制,完善服务体系,加快了科技成果的转化、引进、推广和应用。以建设自治区教育强区为目标,深化教育体制改革,优化教育结构,合理配置教育资源,全面推进素质教育,完成了 23 所学校危房改造任务,中小学校舍合格率提高到 93%,积极推进“双语”教学,教学规模和水平步入全疆先进行列。大力发展职业教育,建立了寿光国际农业科技培训中心吐鲁番农业科技培训中心。进一步加强基层文化建设,广泛开展群众性的文化体育活动,鄯善县鲁克沁镇和吐峪沟乡麻札村分别被国务院命名为中国历史文化名镇和历史文化名村,十二木卡姆成功入选世界口头和非物质文化遗产。卫生、计划生育、广播电视等各项事业取得新进展。

二、2006 年国民经济和社会发展目标、任务及措施

2006 年是“十一五”规划的第一年,是我们全面实施新型工业化战略的关键一年。开好头,起好步,努力完成 2006 年各项工作任务

务,对确保“十一五”宏伟目标的全面实现具有十分重要的意义。2006年,国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值133亿元,增长14.3%,其中第一产业增长7%;第二产业增长15.15%;第三产业增长15.14%。全社会固定资产投资完成50.28亿元,增长20%,地方财政收入增长16.34%;社会消费品零售总额17.02亿元,增长12.6%;农民人均纯收入增加270元,达到3938元;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在11.05‰以内。

要完成上述目标任务,重点抓好以下几方面工作:

(一)大力实施“工业强区”战略,坚定不移地走新型工业化之路

加快推进新型工业化是地区在多年实践的基础上,总结和提出的科学发展思路,是大力实施优势资源转换战略的首要措施,要认真贯彻落实好地区新型工业化会议精神,为地区工业经济实现质的飞跃打下坚实的基础。

围绕六大支柱产业,进一步加快优势资源转换步伐。一是做大做强石油石化工业。全力以赴支持吐哈油田加大勘探开发力度,增加原油产量和加工量,鼓励和支持有条件的地方企业和区内外企业集团参与油气资源的开发,发展石油下游产品加工和为石油勘探开发相配套的机械制造业,最大限度地延伸油气加工产业链,提高石油产品就地加工转化能力。2006年要在做好支油服务的同时,重点做好广汇LNG二期工程、24万吨甲醇扩建、顺酐生产2万吨水吸收工艺改造以及吐哈油田油气勘探和设备配置等工作。二是提升无机盐化工水平。突出抓好沈宏集团吐鲁番联达公司2万吨红矾钠和4万吨硫化碱改扩建工程,确保这两个项目上半年全部完成,年内实现产值3亿元。同时,积极抓紧做好钾盐资源的勘探开发,力争钾盐项目早日投产见效。三是大力发展煤电煤化工产业。走“煤—电—高载能”一体化的路子。在保证吐鲁番发电厂

一期2×13.5万千瓦机组上半年投产运行的基础上,力促二期2×13.5万千瓦工程建设。加快风能、太阳能等洁净能源的开发,争取风力发电、太阳能发电项目取得实质性进展。积极支持万向集团启动沙西煤田开发建设以及沈宏集团投资开发七泉湖片区整装煤田,千方百计确保煤变油生产基地落户吐鲁番,真正把吐鲁番建成自治区乃至国家能源建设战略布局的重点地区。四是积极发展建材业。重点支持天山股份水泥熟料生产,并针对建材市场发展实际,鼓励天山股份与东湖水泥厂进行多种联合,整合区域内的资源,扩大企业规模,提高市场竞争力。积极支持沈宏集团发展石材加工业,扩大石材生产规模,努力形成产业龙头。非金属矿深加工,主要围绕造纸、塑料、涂料、化妆品、石油、石化等行业,重点加快滑石、长石、石英、膨润土、石灰石等非金属矿物的精深加工,培育新的经济增长点,努力将建材业发展成为地区经济主要的支柱产业。五是壮大农副产品加工业。依托葡萄、哈密瓜知名品牌,加大农副产品精深加工力度,提高农产品附加值。积极支持红柳河园艺场、驼铃酒业、登山公司、宏泰瓜业等企业,不断延伸葡萄、哈密瓜等优势农产品产业链,扩大吐鲁番特色农产品市场占有率。六是加大矿产资源勘探开发力度。按照“谁勘探、谁开发,谁投资、谁受益”和探矿权、采矿权有偿转让的原则和政策,广泛吸引国内外企业和社会资本参与地区矿产资源勘探开发,力争尽快摸清家底,储备资源,为今后的大开发做好准备。

加快园区建设,为实现产业聚集提供载体。一是科学规划,合理布局,提高园区综合利用效率。要按照产业发展定位、园区承载能力、基础设施条件和管理服务等取向,对园区进行科学规划布局,坚持“相对集中,特色鲜明,功能完善,集约化发展”的原则,加强园区建设,提高水、电、路、通讯、服务等公共设施的有效支持能力,减轻基础设施建设投资压力,提高园区运行效率。要坚决制止贪大求洋、盲目扩张、浪费土地资源、无序开发的不良行为。二是加

强园区基础设施建设。重点抓好园区规划控制区内供排水、道路、通讯、电力等公用设施的配套建设,为园区企业创造便利条件。积极鼓励和引导企业建设自备电源,完善内部配套功能,降低成本,提高效益。进一步加大园区基础设施建设的投资力度,加快完善园区基本功能。三是加快园区体制建设,规范管理行为。尽快建立园区管理机构,理顺管理关系,赋予相应的权力,力争在优惠政策、管理服务、项目审批、财政资金等方面形成相对优势,增强企业入园发展的信心,壮大园区经济总量和发展规模。四是借助园区发展优势,进一步加快小城镇建设步伐。积极利用园区建设的有利时机,大力推进小城镇建设,努力形成建一片工业园区,形成一个相对集中的区域经济文化中心,逐步加快城镇化进程。五是加强环境保护工作,确保可持续发展。加大小炼铁、小炼油企业污染治理,支持企业引进先进生产设备和环保工艺,扩大生产规模,坚决防止低水平重复建设。加大治理整顿力度,对确实造成资源浪费,效益低下,污染严重的企业,坚决予以关闭和取缔,维护正常经济秩序,确保地区经济健康可持续发展。

以改革创新为动力,进一步增强企业发展活力。继续大力实施“国退民进”战略,采取收购、兼并、租赁等灵活方式,积极引进有实力的大企业、大集团和民间资本参与地区国有和集体企业产权制度改革。一是进一步放开搞活各类小企业。对还未改制的企业,进行分类指导,一厂一策,因企制宜,加快推进股份制改造。已改制的企业,要完善企业法人治理结构,明晰产权关系,健全经营机制,强化内部管理,加快建立规范的现代企业制度。要狠抓企业增产增效,提高盈利水平。二是提高企业自主创新能力。加大技术改造力度,支持企业大力开发具有自主知识产权的关键技术,同时加快传统产业的升级改造,积极推进企业技术引进和技术创新,培育企业自主研发能力,打造名牌,增强核心竞争力,提高市场占有率。2006年实施企业技术改造项目 33 个,完成投资 4 亿元。三是大力发展

非公有制经济。加强政府服务、监督和管理,在市场准入、金融支持、税费征收、人才引进等方面制定和落实鼓励政策,为非公有制经济创造平等竞争的法制环境、政策环境和市场环境,充分挖掘非公有制经济的增长潜力,促使非公有制经济成为推动地区经济发展的积极动力。

(二)重视做好“三农”工作,推进社会主义新农村建设

坚持把解决好“三农”问题作为经济工作的重中之重,进一步巩固和加强农业基础地位,调整优化农业结构,大力发展特色、高效、精品农业,加快推进农业产业化进程,不断增加农民收入。

一是以发展特色农业为重点,进一步优化农业结构。坚持“退粮还经”战略,大力压缩小麦面积,扩大葡萄、设施农业、瓜和饲草料规模。继续把发展设施农业作为结构调整的重点,加大财政支持力度,按照“统一规划、合理布局、集中连片、规模开发”的方针,促进设施农业规模化经营。在品种布局上,坚持以反季节葡萄、瓜、菜为主,大力引进花卉、中药材、高档果菜等附加值高的农作物,形成多元化的种植结构。新建温室大棚 1.5 万亩,总面积达到 4.65 万亩,以鲜食、酿酒为重点,适当增加葡萄面积,鲜食葡萄销售要达到 15 万吨。加快现代畜牧业发展,重点解决好饲草和畜产品精深加工问题,提高畜牧业在农牧民人均增收中的比重。完成牛羊育肥 300 万头(次)。高度重视牲畜疫病防治工作,继续全力做好高致病性禽流感 and 牲畜五号病防控,确保畜牧业安全和人民群众身体健康。大力发展农村二、三产业,转移农村富余劳动力,拓宽农民增收渠道。力争 2006 年劳务创收人数达到 6.1 万人次,人均增收 20 元以上。积极做好退耕还林、“三北”四期防护林、国家重点公益林保护项目,完成人工造林 5.91 万亩。

二是以培育龙头企业为重点,积极推进农业产业化经营。大力推进优势特色农业资源开发,培育知名品牌,积极引进区内外、国内外投资主体,发展葡萄、哈密瓜、蔬菜、乳肉等特色农产品精深加

工、保鲜和营销,培育具有鲜明区域特色的企业和企业集团,促进特色农产品的转化和增值。建立健全产品质量标准体系,扩大无公害农产品、绿色食品和有机农产品生产,力争在葡萄、哈密瓜和设施蔬菜生产的标准化建设方面实现重大突破。2006年,建成标准化鲜食葡萄园16万亩、优质制干葡萄园12万亩,完成哈密瓜标准化生产7万亩、蔬菜标准化生产5万亩。

三是以农民技术培训为重点,不断增强农民致富能力。要把农民技能培训作为推进地区社会主义新农村建设的一项重要基础性工作和战略措施摆在突出位置,从加强领导、组织保证和政策措施上全力推动。实现农业专业技术人员培训300人,农民实用技术培训4万人(次),就业技能培训3.15万人(次)。紧密结合地区农村经济结构调整、农业产业化、新型工业化和劳务创收的实际,努力形成各级党政组织领导、各部门协调配合、全社会高度关注、广大农民积极参与的培训机制和培训网络。当前尤其要把农民发展设施农业、特色林果业和现代畜牧业的技能培训作为农业科技培训的重点,培养一批稳定的农民技术员队伍。

四是以发展节水农业为重点,努力提高水资源利用效率。吐鲁番是水资源十分匮乏的地区,水资源的95%用于农业,农业节水是吐鲁番地区节水型社会建设的重中之重,大力发展节水农业刻不容缓。加强农业节水,要坚持工程节水、管理节水、政策节水三管齐下,大力提高水的利用效率。在工程节水方面,着力抓好水利骨干工程建设,加紧阿拉沟水库、二塘沟水库的前期工作,尽快完成柯柯亚水库、红山水库除险加固项目建设。

五是以农业技术推广为重点,进一步增加农业科技含量。从根本上提高农产品质量和农业市场竞争力,潜力在科技,希望也在科技。要深入实施良种化工程,加快引进、培育和推广一批高产高效农畜优良品种。大力推广设施农业栽培、葡萄鲜食化、瓜套棉膜下滴灌、牛羊育肥、农林病虫害防治等一批先进适用技术,全面促进

农业节本增效和农民增收。加快农业科技创新,落实与自治区农科院技术合作协议,搞好农业重大科研项目攻关,抓好农业科技储备,增加农业科技含量。加强农技推广体系建设,进一步强化农技推广机构的公益性职能,大力培育多种成分、多种形式的农技推广服务组织,支持龙头企业、农民专业合作社开展农技推广服务,尽快形成多元化农技推广新格局,加快农业先进适用技术的推广和普及。

六是全面落实党在农村的各项政策,扎实推进社会主义新农村建设。坚持“多予少取放活”的方针,稳定和完善以家庭承包经营为基础的统分结合的双层经营体制,坚持依法、自愿、有偿的原则,推进农村土地承包经营权合理流转,促进土地、劳动力等生产要素向优势产业和种养大户聚集,发展家庭农牧林场。全面取消农业税,加大农村扶贫工作力度,严格执行收费“公示制”、农村公费订阅报刊“限额制”和涉及加重农民负担案件的“责任追究制”,全面落实免除农村义务教育阶段学杂费的规定,确保农民负担不反弹。制定和落实防疫体系建设规划,大力推进畜牧兽医管理体制,形成全面覆盖的动物疫病防疫网络,上半年完成地区畜牧兽医工作机构调整改革和人员配置工作。加快推进林业产权制度改革、农村小型水利工程管理体制,促进林木、水资源的优化配置和高效利用。加大财政转移支付和财政支持力度,重点加强农村公路、客运站(点)以及公共服务设施建设,建立和完善以工促农,以城带乡的长效机制,推进农村社会事业发展,逐步缩小城乡差距,早日实现“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设目标。

(三)提升旅游品位和层次,大力发展第三产业

按照规划科学化、宣传主体化、管理规范化、开发产业化的思路,充分发挥区位、人文及吐鲁番旅游的品牌优势,进一步提升吐鲁番旅游的水平。2006年接待旅游人数达到360万人次,

增长 11%；旅游收入达到 6.84 亿元，增长 11%。一是加大景区（点）投资建设力度。继续抓好葡萄沟、火焰山、坎儿井等景区（点）的基础设施和服务功能建设，积极开展质量认证和 A 级景区创建工作，增强旅游吸引力。加快艾丁湖、托克逊县石林景区开发建设步伐，开辟大海道、沙漠探险等新的旅游线路。二是进一步挖掘旅游文化内涵。着力开展交河故城申报世界文化遗产和吐鲁番市申报中国历史文化名城的各项准备工作。三是加大旅游宣传促销力度。按照“政府主导、企业参与、市场运作”的旅游发展方针，充分利用国内旅交会、新闻媒介和网络等多种形式和手段，扩大旅游宣传促销覆盖面，拓展客源市场。办好第三届新疆国际旅游节暨第十五届葡萄节，提高市场化运作水平。四是不断优化旅游市场环境。继续开展“旅游满意在吐鲁番”优质服务活动，突出抓好景区景点管理人员、宾馆饭店从业人员和导游队伍建设，强化行业管理，提高综合服务管理水平。继续开展旅游市场治理整顿，净化旅游市场环境。五是加大旅游城市建设力度。继续抓好城市环境综合整治，大力实施“天蓝、地绿、城美”工程，完成“火洲水韵”一期工程，打造城市水文化精品，努力提升旅游城市品位。

大力发展现代服务业。以商业流通为主，支持忠信、天马等商业企业发展连锁经营，提高商品供应能力。以再生资源回收利用为主，支持物资回收公司发挥再生资源的重复利用载体功能，推动区域内循环经济的发展。以信息资源为平台，充分利用网络宣传、节会等形式，提高吐鲁番与区内外市场的对接能力。以发展现代物流配送为重点，充分利用吐鲁番陆路交通优势，支持宋峰物流公司大力发展公路运输业，弥补铁路运力不足，提高本地产品的外运能力，逐步形成全疆最大的商品集散地和物流配送中转站。

（四）以招商引资为突破口，加快推进项目建设

全面实施招商引资“一号工程”，促进固定资产投资持续快速增长，力争 2006 年招商引资和固定资产投资分别增长 20%。一是

继续实行目标管理责任制。要层层分解落实投资计划,进一步加强对重点项目的管理和协调,缩短建设周期,加快工程进度。二是加强重点项目建设。2006年,地区计划实施固定资产投资项目142个,总投资50.28亿元,其中重点项目19个。要全力抓好沈宏集团吐鲁番联达公司2万吨红矾钠改造项目、坎儿井保护、南山矿区公路、国道312吐鲁番—哈密高速公路建设、吐鲁番博物馆等一批今年新开工项目的跟踪落实。要加强甲醇扩建项目、广汇LNG二期、吐鲁番发电厂二期、1.5万吨电解铜等一批续建项目的前期工作,加大前期投入,充实、完善项目前期储备,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,确保重大项目有续接替,稳步推进。三是确保资金到位。积极争取国家补助资金和国债项目,落实好地、县(市)配套资金,充分发挥政府投资的引导作用,力争重点项目建设资金及时足额到位,确保工程质量和投资效益。四是加大招商引资力度。围绕特色优势资源开发,加强宣传推介,以园区和企业招商为重点,积极组织企业参加各种经贸洽谈会,扩大企业知名度和合作交流范围,广泛吸引国内外大企业、大集团和民间资本投资开发石油化工、旅游、能源、农副产品加工、机械制造、矿产资源等领域,不断加快优势资源的开发。

(五)以水资源节约为重点,加快构建节约型社会

建设节约型社会是国家制定出台的提高社会综合运行效率的一项重大举措,是实现经济增长方式根本性转变的重要途径,必须认真落实。一是切实加强水资源的管理。按照地区新出台的节水政策措施,强化水政管理,合理保护和利用水资源,让现有水资源发挥最大效益。农业节水要坚决实行开荒“零控制”,大力推行低压管道灌溉、微灌、滴灌、膜下灌、设施农业等节水技术,降低灌溉定额,“十一五”末节水农业总面积要达到25万亩。城市节水要立即启动城市节水型器具的宣传、推广、应用工作,严格执行阶梯式计量水价政策;对城镇各类建筑工程项目,实行“节水设计”审批制

度;城镇公共绿化用水要纳入有偿(低价)用水范围,合理计划安排管理,避免浪费;工业企业要大力发展循环经济,以高新技术改造传统用水工艺,使地区重点行业及产品的单位耗水量达到全国先进水平,冶金、石化、石材、电力、煤炭等行业要提高水的重复利用率,逐步实现废水零排放。二是加强城市环境综合整治。重视环境保护,保障人民群众的健康和安全。三是加强和提高政府运行效率。降低政府行政管理成本,增强政府管理社会事务的能力。四是集约利用矿产资源。坚决制止滥采乱挖严重破坏矿产资源的现象发生。五是加大宣传力度。全社会动员,形成共识,不断推动节约型社会建设。

(六)加强社会保障体系建设,进一步拓宽就业渠道

2006 年计划实现就业再就业 6500 人,完成职业技能培训 9000 人,各项社保基金征缴率保持在 90%以上。一是千方百计促进就业再就业。坚持扩大就业与发展新型工业化、非公有制经济、再就业基地相结合,在更广领域、更多层次上拓宽就业空间,逐步建立以经济发展拉动就业增长的长效机制。强化就业再就业责任制,深挖园区经济、优势产业、劳动密集型大项目等吸纳就业的空间,组织定向培训,定向输送。提高劳动力就业服务质量,组织多类型劳务洽谈会,建立以公共职业介绍服务为主,全社会各方面共同参与的就业服务格局。二是进一步完善社会保障体系。深化社会保险制度改革,继续抓好“两个确保”和“三条保障线”的衔接,进一步完善和落实社会保险各项配套措施,加强对社保基金的监管。加大五大保险的扩面征缴力度,稳妥推进“并轨”,加快“金保工程”建设。强化街道社区劳动保障平台服务功能,积极推进社会保障事务社会化管理进程。逐步建立资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。三是高度关注城乡困难群体。完善社会救助制度,继续抓好“援助弱势群体”、“联乡驻村入户”和“一家一”对口帮扶工作,解决城乡困难家庭就医、就学、就业等实

际问题。完善法律援助制度,切实维护困难群体的合法权益。

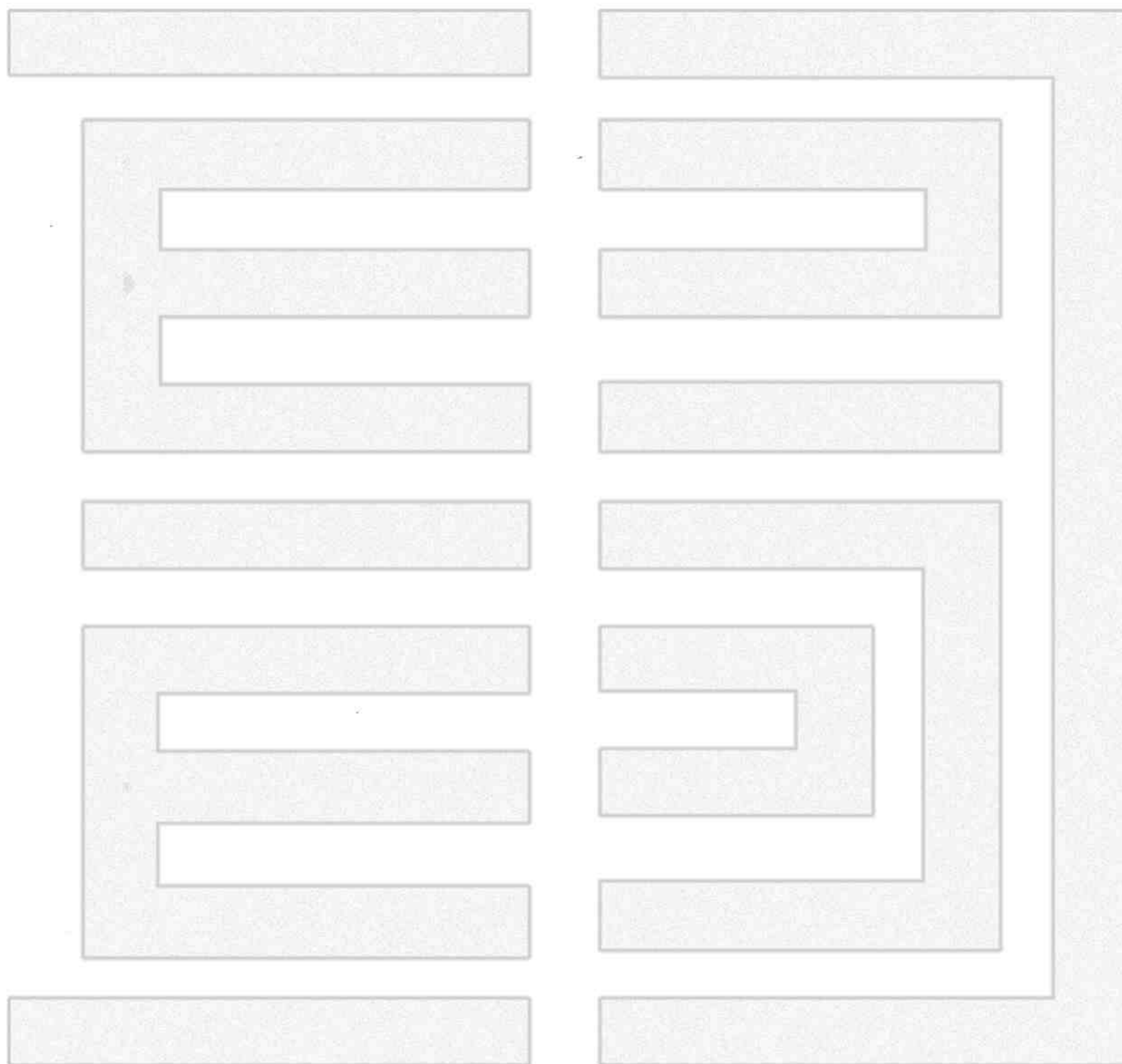
(七)加强精神文明建设,努力推动社会事业全面发展

巩固“两基”成果,以双语教学、信息化、中小学布局调整和危房改造为重点,推动基础教育改革与发展。2006年开设“双语”班242个、培训“双语”教师425人,建成现代远程教育模式三学校20所,完成8所中小学校布局调整,改造危房1.2万平方米。加快中小学人事制度改革,加强教师队伍建设,继续实施“火洲中小学名师培养工程”,稳步推进高中阶段教育。积极开展德育示范学校、达标学校创建工作。继续强化学校、家庭、社会“三位一体”教育网络,着力营造未成年人思想道德建设的安全环境、文化环境和健康环境。严禁教育乱收费,规范“一费制”。

协调发展社会各项事业。全面推进城镇社区卫生服务工作,不断加强农村卫生服务体系建设,继续推进新型农村合作医疗试点工作,完成地区紧急救援中心、鄯善县乡镇卫生院、托克逊县医院、妇幼保健站等项目建设,抓好艾滋病、性病、结核病等重点传染病和地方病的预防和控制。开展食品安全治理,营造良好的食品安全环境。推进爱国卫生运动,巩固农村改水改厕工作,营造洁净卫生的生产和生活环境。加强基层文化阵地建设,全面完成第一批乡镇文化站、吐鲁番文化中心、托克逊县文化馆、图书馆等文化工程建设,争取启动第二批乡镇文化站项目,大力实施“边疆文化长廊”工程。积极开展全民健身运动,力争在自治区第十一届全运会上再创佳绩。继续加大计划生育综合改革力度,全面推进奖励优惠政策的落实,逐步建立“以奖代罚”新机制,稳定和降低生育水平。

全面加强精神文明建设。进一步贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,大力提倡社会公德、职业道德和家庭美德,加强对群众尤其是未成年人的革命传统教育和爱国主义教育,继续推进学习型社会建设,提高各族人民的整体素质。巩固创建文明县(市)、文明乡(镇)、文明社区、文明行业、文明单位活动成果,提高社会文明程

度。加强国防教育,深入开展“双拥”和军民共建活动,增强军政军民团结。



5

哈密地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,全地区以科学发展观为指导,以加快发展为第一要务,认真贯彻落实地委委员(扩大)会议精神和2005年经济工作会议总体部署,坚持“全党抓经济,突出抓工业,重点抓投入,以招商引资为突破口,加快新型工业化发展步伐”的思想,坚定不移地实施“生态立区,工业强区、南园北牧、增收富民”的发展战略,优势资源转换进程明显加快,国民经济保持了持续稳定健康协调发展,社会各项事业取得了较好成绩。预计地区生产总值59.1亿元,比上年增长11.5%,其中第一产业9.9亿元,增长6.7%;第二产业22.7亿元,增长15.3%;第三产业26.5亿元,增长10.1%。

(一)农业产业结构进一步优化,农村经济健康平稳发展

加大农业结构调整力度。种植业结构呈现“五增二减一稳”态势,即大麦、棉花、哈密瓜、蔬菜和饲草面积增加,小麦、豆类面积有所下降,林果业面积稳步增长。农作物总播面积53.5万亩,其中粮食面积19万亩,经济作物面积17.9万亩。完成造林6.18万亩,其中退耕还林5.6万亩,“三北”四期防护林0.58万亩,绿色通道工程进展顺利。畜牧业在克服严重旱情、蝗灾等自然灾害和困难的情况下,积极调整优化畜群畜种结构,大力开展牲畜品种改良工作,

年末全地区各类牲畜存栏数 115.51 万头(只),育肥牛羊 90 万只标准羊单位,牛良种率达 30%,羊良种率达 65%,产肉量 2.5 万吨,增长 0.4%,奶、禽、蛋都有所增产。设施农业发展势头强劲,全年共建大棚 795 栋,其中投入生产 712 栋。农业产业化龙头企业不断发展壮大,具有一定规模的农业产业化加工企业 20 余家,年销售收入 10 亿元,带动农户 3 万户。农民收入持续增加,农民人均纯收入 3029 元,增长 10.8%。转移农村富余劳动力 3.61 万人,培训农民工 9293 人,实现劳务收入 5340 万元。

(二)资源型工业增势强劲,经济效益稳步攀升

预计工业增加值 16.2 亿元,比上年增长 15.8%。紧紧抓住市场需求和价格的旺势,以电力、黑色、有色金属、化工等重工业为主的优势产业实现了增产增效。主要工业产品中,发电量 16.1 亿千瓦时,增长 21.1%;纯碱 12.6 万吨,增长 11.5%;硫化碱 9.7 万吨,增长 4.3%;金属镍 2761 吨;球团 74.9 万吨,增长 82.2%。深入实施“工业强区”战略,全面启动培植和壮大八大支柱产业规划工作,工业园区聚集效益明显,广东工业区已有 50 户企业办理入驻手续,37 户企业开工建设,22 户企业建成投产。乡镇企业稳步发展,预计增加值 2.1 亿元。15 个重点技术改造项目进展顺利,预计全年投资 2 亿元。企业改革平稳推进,以消除企业历史债务负担为重点,解决金融债务 6900 万元,处置成本 190 万元,清偿率为 2.75%。

(三)重点项目建设进展顺利,招商引资工作成效显著

全社会固定资产投资预计完成 28 亿元,比上年增长 23.5%。地区 39 个重点建设项目进展较为顺利,其中水库除险加固工程、爱德奥科公司 3000 头高产奶牛胚胎移植、哈密市高新节水灌溉、退耕还林、伊吾县有机猪场三期工程、哈密市佳泰公司铜镍精粉生产项目、开山矿业公司 15 万吨/年铁精粉选厂、哈密市建国北路、哈密—罗中公路、哈密市农村中小小学危房改造项目、伊吾县淖

毛湖镇幼儿教育中心等一批重点项目已建成投产或投入使用。招商引资工作成效显著。依托资源优势和良好的投资环境,吸引了美国世联、青海奥凯、甘肃酒钢、四川蓝剑、福建金匙和新疆金牛等一批国内外大企业集团陆续来哈投资置业。利用西洽会、乌洽会、广东中国国际中小企业博览会等经贸洽谈平台,签订经贸合作项目49项,签约总资金49.4亿元。全年实现招商引资项目97项,项目总投资12.7亿元,其中区外资金8亿元。

(四)旅游业发展态势良好,消费保持较快增长,对外贸易喜忧参半

按照“两道一区四条线”、“一个旅游中心,两条丝绸之路,三大旅游区,六大旅游产品”的发展思路,不断挖掘哈密文化旅游的深刻内涵,着力打造“东天山古伊州文化圈”,旅游基础设施不断完善,旅游队伍稳步壮大,服务水平显著增强,区域合作日益广泛。全年接待游客66万人次,增长10%。对外贸易呈现一增一降态势,全年进出口总额1176万美元,下降16.2%,其中进口362万美元,增长596.2%,出口814万美元,下降39.7%。地区对蒙贸易开始由单纯的易货贸易向矿产、农业、畜牧等多领域经济合作发展。房地产、交通运输、保险、邮政电信业均取得新成绩,中介服务、信息服务、社区服务等新兴服务业呈现出较好的发展势头。全年社会消费品零售总额18.9亿元,增长16.1%。居民消费价格指数99.2,下降0.8个百分点。

(五)财政持续增收,金融运行稳中偏紧

全年地方财政收入完成4亿元,增长25%。地方财政支出10亿元,增长31%。用于基本建设、社会保障体系、卫生事业、三农等方面的投入进一步得到加强,支出结构调整优化。年末金融机构各项存款余额115.3亿元,比上年增加12.1亿元;各项贷款余额43.8亿元,减少3.9亿元。

(六)生态建设和环境保护、资源节约和综合利用得到加强

环境整治和生态建设力度不断加大,城市供排水、集中供热、污水处理、垃圾处理等一批生态基础设施项目的建设,使城市环境明显改善。退耕还林、荒山荒地造林、“三北”四期防护林建设、生态林建设、高新农业节水灌溉、“绿色通道”等项目的建设,极大地改善了哈密脆弱的生态环境。积极开展城市园林绿化工作,绿化覆盖率不断提高。部分工业企业污染治理、生态修复及节能、节水项目、野生动植物保护区和自然保护区工程正在实施。“哈密市生态示范区”、“水源保护区”、“荒漠植被保护区”等生态建设项目正在抓紧做前期工作。“哈密东天山自治区级生态功能保护区”正式建立。生态农业稳步发展,全地区共建立绿色、无公害生产基地 10 个,面积 27.55 万亩,确认哈密瓜、哈密大枣、无核葡萄、辣椒等无公害农产品品种 7 个,经农业部认定的绿色食品生产基地达到 4 万亩。

农业节水成效明显,完成高效节水面积 3.87 万亩,新建防渗渠道 173 公里,维修渠道 247 公里,完成标准沟畦灌 20 万亩。全面开展节能、节水、节地、节材活动,大力提倡节约文化和节约文明,地区范围内创建节约型机关、节约型单位、节约型企业、节约型社区活动有序推进。

(七)各项社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

坚持实施科教兴区战略,科技事业快速发展。哈密市申报全国科技工作先进市通过审核,科技特派员制度深入实施,科技项目的实施和成果转化工作进一步加强,民营科技企业继续保持较好的发展势头,全地区各类民营科技企业总数 20 家,从业人员 2000 人。教育事业稳定发展,“两基”成果进一步巩固提高,全地区小学学龄儿童入学率稳定在 99% 以上,初中适龄少年入学率稳定在 96% 以上,“双语”教学工作初见成效,农村中小学危房改造、民汉合校、农村中小学现代远程教育等工程建设进展顺利。公共卫生体系建设步伐加快,地区 2 个疾病控制中心和 3 个传染病区项目建设均已完成并投入使用,自治区下达的 29 个乡镇卫生院已建成

10个。新型农村合作医疗制度建设顺利推进,参合人数9.5万人。计划生育基本国策得到全面贯彻落实,保持了人口低生育水平,人口自然增长率为3.6%。“西新工程”和“村村通工程”推进顺利,广播、电视覆盖率分别达到96%和95%。文化体育等事业蓬勃发展,哈密民族民间文化遗产保护工程开始启动,全民健身活动得到普及,成功举办了第一届全民运动会。就业再就业和社会保障成效显著,通过各种途径实现就业再就业8500人,城镇登记失业率控制在3.9%以内。各类技能培训力度加大,首次向蒙古国派遣28名劳务人员,实现了对外劳务输出的新突破。城镇基本养老保险、失业保险和基本医疗保险稳步推进,全地区城镇基本养老保险参保人数4.29万人,基本医疗保险参保人数6.99万人,失业保险参保人数4.75万人,享受最低生活保障1078人,月保障资金168.12万元,实现了按月足额社会化发放和应保尽保。人民生活水平不断提高,农民人均纯收入3029元,增长10.8%,城市居民收入稳步增加。

地区经济社会发展中还面临着一些需要认真研究解决的矛盾和问题。一是地区工业经济结构不合理的矛盾仍很突出,产品结构单一,附加值低,难以适应激烈的外部市场竞争环境。二是铁路运力、电力供应、资金紧张依然是地区经济发展的三大瓶颈制约因素,不仅直接影响企业的生产经营和投资,也在一定程度上影响了招商引资工作的开展和新项目的建设。三是农业基础设施建设滞后,农村二三产业发展缓慢,畜牧业疫病防疫体系脆弱,农民持续增收的基础还不牢固。四是固定资产投资主体单一,主要依靠国有投资拉动,融资渠道窄,项目储备不足。五是外贸面临的不确定因素增多,出口产品市场狭窄,市场开拓力度不强,保持出口较快增长难度较大。六是财政收支矛盾依然突出,依靠财政手段进行宏观调控的能力非常有限。七是就业再就业和社会保障压力仍然较大,扶贫攻坚任务艰巨。

二、2006 年国民经济和社会发展宏观预期目标和主要任务

2006 年国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 15%，其中第一产业增长 8%；第二产业增长 20%（其中工业增加值增长 20%以上）；第三产业增长 12.5%。地方财政一般预算收入增长 20%以上；全社会固定总投资确保完成 35 亿元，力争突破 40 亿元；进出口总额 2000 万美元，增长 70.1%；社会消费品零售总额增长 15%；居民消费价格总水平上涨 2%；农民人均纯收入增加 300 元以上；城镇登记失业率控制在 4%以内；城市建成区绿地覆盖率达到 24.6%；人口自然增长率控制在 11%以内；万元产值能耗降低 4%。

为实现上述目标，重点做好以下几方面工作：

（一）重视“三农”工作，稳步推进社会主义新农村建设

按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的标准，以市场为导向，以发展生产力和增加农民收入为核心，坚持以工促农、以城带乡，科学规划、统筹安排，加大农业投入，加快农村各项事业的发展，推进社会主义新农村建设。

进一步调整优化农村经济结构，提高效益。全面实施“南园北牧”的发展战略，继续坚持“压粮、调棉、增经、扩草”为重点的农业产业结构调整，大力发展林果园艺业、设施农业和现代畜牧业。优先发展哈密大枣、蔬菜、哈密瓜、饲草料、葡萄等优势产业，逐步形成各具特色的产业经济带，增强农村经济发展后劲。加快引进和推广优良新品种，普及高密度栽培、膜下滴灌、标准化管理等技术。大力发展现代畜牧业，鼓励品种改良和规模化生产，强化动物防疫监督工作，进一步完善动物疫病防治体系建设。坚持“以大换小、以优换劣”原则，继续抓好畜群结构调整，提高牲畜出栏率、商品率和畜产品单位产量，做好胚胎移植、黄牛冷配、小畜人工受精、牛羊育肥

等工作,实现畜牧业生产效益最大化。加大饲草料基地、棚圈等牧业设施建设,注重科学养畜,努力提高畜牧业发展水平。计划新增饲草面积 13.2 万亩,年末牲畜存栏数 117 万头,肉类产量 2.6 万吨,奶产量 3.4 万吨,禽蛋产量 0.22 万吨,完成牛羊育肥 100 万只标准羊单位。

加快培育农业产业化龙头企业,发展壮大“专业化、有特色、有实力”的农业产业化龙头企业,支持长河集团等现有龙头企业和非公有制经济加快发展。加强农产品质量管理,推选标准化、规范化生产,积极发展绿色食品和有机食品生产。

加快林业生态建设步伐。重点抓好以国道、省道绿化为主的绿色通道建设,努力完成 1.07 万亩的绿色通道建设任务。继续抓好“三北”四期防护林和退耕还林工程,着力提高工程建设总体水平和建设成效。加快山南哈密大枣产业发展,抓好苗圃建设。继续开展连片大面积建设生态林活动,不断增强林业经济实力和林业发展活力。安排造林任务 7.78 万亩。

加强水利基础设施建设,全面建设节水型社会。继续调整供用水结构,优化水资源配置,控制农业用水,加快水资源向生态、工业城市用水转移,抓紧实施地区与国家水利部综合事业局水务投资公司合作投资建设的城市、工业供水合作项目。完成哈密市万亩葡萄软管滴灌、乌拉台干渠改建、伊吾县淖毛湖 3 万亩哈密瓜膜下滴灌、石城子大型灌区节水改造、巴里坤县北部天然草场喷灌改良等工程,启动石城子水库除险加固工程建设,加快东天山人工影响天气工程建设,提高空中增水能力。加快高效节水步伐,建成以滴灌、喷灌、低压软管灌等高效节水面积 6 万亩,使高效节水面积达到灌溉面积的 31.3%。

努力拓宽农牧民增收领域,千方百计增加农民收入。进一步完善农村劳务输出工作体系,抓好农牧民致富技能培训,2006 年计划转移农村富余劳动力 3.5 万人,农牧民人均纯收入达到 3330

元。

扎实推进社会主义新农村建设。从整治村容村貌、倡导现代文明、改善农村生产生活条件入手,做好新农村建设的规划和布局,按照“统筹安排、先易后难、分步实施、秩序渐进”的指导原则,抓好试点示范工作。

(二)加快新型工业化进程,促进经济结构优化调整。

紧紧围绕地区工业经济发展的方向,突出发展能源、黑色及有色金属、化工、轻纺、建材、特色农产品及有机食品加工和高新技术产业,推动优势产业的深度开发和转化,加快经济增长方式转变,不断扩充总量,提升质量,壮大工业经济实力,努力实现全年工业增加值增长 20% 以上的目标。

加快工业重点项目建设,推动企业技术、装备水平的改造和升级。继续发挥地区八大产业项目组的作用,依托地区优势资源,结合国家产业政策和市场导向,研究、储备一批工业重点项目。2006 年,哈密市域重点抓好龙城公司 M1033 铁矿、博伦矿业白山泉铁矿、晶华浮法玻璃厂、金牛盖瑞乳业公司日处理 200 吨奶粉加工项目、大明公司铁矿采选扩建、协力棉纺厂改扩建、雅矿磁海、井巷等工程项目建设。巴里坤重点抓好芒硝矿、硫化碱企业、煤矿扩能改造、麦芽厂、对氨基苯乙醚等项目的生产。伊吾县重点抓好宝山铁矿改扩建、煤矿技扩、国兴矿业北山金矿、有机饲料加工厂、石灰石、膨润土等项目建设和生产。

加速推进工业园区建设。加大投入力度,加快工业园区的基础设施建设,切实提高配套服务和管理水平,增强工业园区的吸引力和承载力。同时,积极研究吸引社会各类资金参与园区建设的各项政策措施和市场运行机制,不断提高园区建设水平和集聚功能。

规范矿业开发秩序,提高矿业开发的质量和水平。立足优势资源转化,按照“实力优先,精深加工优先,效益优先”的原则,优化资源配置,坚持做到在保护中开发,在开发中保护。特别要加强对煤

炭、有色金属等优势资源的勘探、开发和保护性开采,坚决杜绝滥采乱挖和大矿小开。

加强对工业运行的综合协调。突出抓好重点项目、企业生产运行中的电力、运输、资金、原材料及制约发展的外部因素等问题,进一步完善铁路运输协调长效沟通机制,加快电力输变电项目建设步伐,加强企业诚信建设,努力改善信贷环境,在项目建设、财税政策等方面加大对驻地企业的协调服务,促使地区重点产业健康有序发展。

(三)大力发展服务业,不断提升旅游业发展层次和水平

积极运用现代管理手段提升商贸、餐饮、邮政等传统服务业的水平和质量,加快发展交通、金融、保险、现代物流等生产性服务业和社区服务等新兴生活服务业。以完善市场体系为重点,搞好农产品批发市场建设,鼓励和扶持农业综合服务。积极推进连锁服务、电子商务等现代流通业的发展,大力发展信息服务业。

借助广东援疆平台和通过与周边省(区)协作,不断拓宽和扩大旅游市场。加快哈密市“中国最佳旅游城市”、巴里坤县“中国历史文化名城”、伊吾县河谷风光与“红色旅游”基地建设步伐。认真做好地区文物和非物质文化遗产保护与旅游发展建设总体规划,加强主要旅游景区、景点、线路基础设施建设。力争全年接待国内外游客80万人次。

(四)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

狠抓固定资产投资计划落实。认真落实项目目标责任制和主要领导负责制,加强对项目的协调与管理,在确保工程质量的前提下,千方百计加快项目建设进度,争取多完成工作量。

准确把握国家产业发展政策和重点投向,抓住机遇实施一批项目。新型工业化建设方面,围绕优势资源转换战略,大力支持磁海铁矿、新疆晶华浮法玻璃、双合碱业20万吨轻质纯碱改扩建项目、协力棉纺1万锭气流纺等一批重大项目建设,积极推进哈密大

南湖和伊吾淖毛湖等煤电基地建设,加快哈密工业园区的基础设施建设。“三农”方面,围绕“住、水、气、路、电”五个方面,抓好抗震安居、农村饮水安全、农村沼气、农村公路改造、无电地区电力建设、动物疫病防治体系、牲畜品种改良、草料基地、设施农业等项目的建设。资源节约方面,重点抓好行业节水技术改造,推动节水型社会建设,积极推行热电联产、建筑节能、余热余压利用、绿色照明等节能工程。生态建设方面,继续抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期、防风治沙、绿色通道等重点林业工程建设。

加强项目前期工作,做好项目储备。重视加大前期费的投入,克服“重资金、轻前期”倾向,下大力气做深做细项目前期工作,促进项目顺利实施。加快重点预备项目和招商引资项目的前期工作进度,创造条件,力争提前建设。继续加强项目储备工作,充实、完善项目库,改变前期项目深度不够、储备不足的局面,使地区项目建设有序接替、良性循环。

强化项目的跟踪、服务和管理,加大建设项目的监督检查力度。随时掌握项目建设动态和形象进度,及时帮助协调、解决项目建设中存在的问题。加强重点项目管理,集中力量抓好组织、协调和服务工作。续建项目要千方百计加快建设进度,新建项目要落实好项目建设资金,确保按计划实施。

(五) 扩大开放,力促招商引资工作迈上新台阶

加强招商引资工作,认真落实招商引资目标责任制,围绕地区特色优势资源开发,加大宣传、推介工作力度,不断吸引进国内外有实力的投资者来哈投资兴业,确保实现全年招商引资 15 亿元,力争 18 亿元的目标。深化广东援疆工作,大力推进融合发展,继续加强与内地沿海省区特别是与广东、福建、浙江等地的交流与合作,积极开创合作、发展、共赢的新局面。

积极发展外向型经济。重点抓好哈密瓜、大枣、硅铁、石材、葡萄等特色产品及肠衣、棉纱、成品油、脱水菜等大宗产品的出口。进

一步加大对出口重点企业的扶持力度,努力培育、壮大以出口为导向的优势产业和龙头企业,大力促进边境小额贸易。

(六)加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐

坚持开源与节流并举,做好节水工作。大力推广农业高新技术节水应用,认真抓好工业和城市节水工作,积极推广节水设备和器具,大力实施高耗水行业节水技术改造,提高水的循环利用率。适时启动“阶梯型”水价,促进水资源的保护与节约。坚持开发与节约并重的原则,做好矿产资源的开发与利用,重点加大煤炭、电力、化工、建材等消耗能源、资源的重点行业节能降耗技术改造和内部管理,不断提高能源、资源的利用率。积极推进节约和替代石油、热电联产、余热余压利用、建筑节能、政府机构节能、绿色照明等节能工程建设。严格执行区域内现有耕地保护和农业用地零开发并举的方针。做好再生资源回收利用工作,大力倡导农资节约,广泛开展增强节约意识的宣传教育活动。

搞好生态建设,大力发展循环经济。抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期等重点林业工程建设,实施好草原生态工程建设。加快推进城市垃圾、生活污水处理和再利用设施建设。积极推进清洁生产,大力发展环保产业。加强循环经济的宣传力度,做好循环经济试点园区、试点企业的前期启动工作,研究制定重点行业、重点领域发展循环经济的推进计划。

(七)加强财税金融工作,为经济社会发展提供有力支撑

财税工作要紧紧围绕“依法理财、规范动作、民主管理、服务全局、保障重点、培植财源、促进发展”的工作思路,以增收节支为核心,以构建和谐逐步建立公共财政体制为目标,以培植财源为重点,不断提升财政管理水平。科学合理编制财政预算,加强公共财政管理和监督。进一步完善分税制财政管理体制;深化部门预算、国库集中支付、政府采购和“收支两条线”等财政预算管理制度改革。依法加强税收征管工作,做到应收尽收,确保财政收入稳步

增长。加大国有资产监管力度,增强财源建设力度,不断壮大财政实力。

加强地区融资平台建设,加大金融对“三农”、重点行业、优势产业、重点项目的信贷支持,积极推进农村信用社改革,争取完成城市信用社合并重组工作。

(八)推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

高度重视做好就业再就业工作。全面贯彻落实促进就业再就业的各项政策措施,按照地区推进新型工业、农业产业化、城市化的需要,认真建好哈密地区城乡一体化劳动力人才市场,促进就业工作的新发展。大力开展职业技能培训,建立就业困难人群的就业援助措施,支持发展社区公益事业和灵活就业,千方百计增加就业岗位。2006年计划培训各类人员2.2万人,实现就业再就业8500人,转移农村富余劳动力3.5万人次。

完善和健全社会保障体系。进一步做好“两个确保”和社会最低生活保障工作,继续扩大社会保险覆盖面,完善企业职工社会保险制度,严格管理社保基金,2006年社会化发放率继续保持100%,基本养老保险参保4.5万人,失业保险参保4.8万人,医疗保险参保7.1万人,工伤保险参保4.8万人,生育保险参保4.6万人。进一步加快基层劳动保障平台建设,加大劳动保障执法力度。

大力发展教育事业。加大财政对教育的投入力度,继续巩固和提高“两基”教育成果,确保小学学龄儿童入学率稳定在99%以上,初中适龄少年入学率稳定在96%以上,加强幼儿教育,确保全区3—6周岁幼儿入园率达到70%以上。继续抓好农村中小学危房改造、民汉合校、职业教育基地、农村寄宿制学校和农村中小学现代远程教育等工程建设。全面落实义务教育“两免一补”政策,普及和巩固农村义务教育,建立贫困学生入学救助长效机制,积极推进中小学人事制度改革,促进各级各类教育全面、协调、可持续发展。

加强公共卫生建设和计划生育工作。进一步加强公共卫生和医疗体系建设,解决好群众就医难、看病贵的问题。充分整合和利用现有资源,建立健全疾病预防控制体系和医疗救治体系,加强对艾滋病、结核病、高致病性禽流感等重大疾病防治工作。加快农村卫生事业的发展步伐,不断扩大农村新型合作医疗的覆盖面。建立和完善计生宣传、服务网络,强化对社区和流动人口的计划生育管理和服务,继续稳定人口低生育水平,提高人口素质。

加快文化、体育、广播电视等事业发展。大力发展文化事业,加大基层文化基础设施建设,强化文化阵地建设,深入挖掘地域文化资源,积极发展文化产业。抓紧建成哈密体育中心项目,推动全民健身运动和群众体育事业发展。进一步推进新闻出版“东风工程”和广播电视“西新工程”建设,不断巩固和扩大新闻宣传覆盖面。



6

昌吉回族自治州国民经济和 社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在州党委的正确领导下,全州上下积极贯彻落实党的十六大和十六届四中、五中全会精神,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,克服经济运行和社会发展中的困难,努力实现年初确定的各项预期目标,保持了国民经济快速增长和社会事业全面发展。预计全年实现生产总值251.2亿元,比上年增长15%;外贸进出口总额4.08亿美元,增长30.86%,其中出口3.58亿美元,增长74%;社会消费品零售总额56亿元,增长17.6%;农民人均纯收入5170元,增加458元;实现城镇就业和再就业2.5万人,城镇登记失业率控制在3.2%以内。

农业经济发展良好,农业产业化进程加快。全州预计实现农林牧渔业增加值75.1亿元,增长11.1%。粮食、棉花等作物呈现平稳增长势头,粮食总产量84.14万吨,增长18.23%;棉花总产量12.32万吨,增长4.29%。畜牧业继续保持较快发展势头,预计产值占大农业产值的比重达到43.3%。继续深入开展了“农业产业化发展年”活动,农业产业结构得到进一步优化,龙头企业不断壮大,农企利益联结更加紧密。全力加快农村富余劳动力转移,全年

共转移农村富余劳动力 6.8 万人(次),创收 2.1 亿元。

工业经济稳步增长,三产实现新的发展。预计全年完成工业增加值 82.16 亿元,比上年增长 18.5%,其中 205 家规模以上工业企业完成增加值 38.4 亿元,增长 6.2%。植物油加工、纤维制造、建材等产业以及益海粮油、澳洋科技、天山棉纺等企业,成为拉动工业稳步增长的“主力军”。园区经济得到进一步壮大,2005 年全州各类园区预计完成工业增加值 23.29 亿元。第三产业发展取得新进展,预计实现增加值 64.2 亿元,增长 11.2%。天池旅游、农家乐旅游带动旅游业快速发展。乌昌经济一体化激活了交通运输业、仓储邮电业和房地产业,预计交通运输业和仓储邮电业实现收入 12.2 亿元,增长 11.9%,房地产销售面积增长 30%。

固定资产投资持续增长,重点项目建设进展顺利。全年预计完成固定资产投资 74.8 亿元,比上年增长 16.3%。受煤矿技改投资拉动,采矿业增长较快,投资 7 亿元,增长 1.6 倍;邮电通讯业预计完成投资 1.6 亿元,增长 29%;在北疆重点水利工程“500”水库西延干渠投资拉动下,农林水利及公共设施管理业投资 9.4 亿元,增长 49%;制造业投资继续保持平稳较快增长,完成投资 23.7 亿元,增长 17.3%;房地产业继续保持高速增长,完成投资 12.5 亿元,增长 36%。全州重点建设项目 30 个,已开工项目 24 个,预计完成投资 12.3 亿元。“500”水库西延干渠、昌吉热电二期、鲁能阜康火电厂、澳洋科技二期工程等重大项目建设进展顺利。

招商引资成效明显,对外贸易增长强劲。坚持把招商引资工作作为经济工作的重中之重,按照“全党抓经济,突出抓工业,重点抓招商”的工作方针,创新举措,狠抓落实。全年共落实招商引资项目 569 个,签定合同资金 222 亿元,增长 14%和 17%。投资 1 亿元以上的项目共有 36 个。对外贸易增长势头强劲,番茄酱、变压器、电线电缆、PVC 型材等产品继续成为拉动外贸出口的“大户”,其中番茄酱出口占 50%以上。

社会事业全面发展,人民生活水平不断提高。加快推进“科教兴昌”步伐,科技投入和创新力度不断加大。教育改革不断深化,教育资源布局调整加快,教育基础设施建设进一步加强,素质教育全面推进。在全疆率先实现广播电视“村村通”,州、县(市)两级疾病预防和医疗救治体系基本建成,农村初级卫生保健工作成效显著,群众性精神文明创建活动不断深入。全面加强安全生产,督促各企业建立健全并认真落实安全生产各项制度。高度重视困难群众生产生活,促进下岗失业人员实现再就业。农民人均纯收入和城市居民人均可支配收入大幅度增加,人民生活质量稳步提升。

2005年,自治州经济发展中也存在一些不容忽视的问题,主要是经济结构不够合理,农业产业化发展层次还较低,企业综合竞争能力不强;区域经济发展不平衡;经济发展的体制性障碍还不同程度存在等。

二、2006年国民经济和社会发展主要目标和任务

2006年国民经济和社会发展的总体思路:以“三个代表”重要思想为指导,用科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施乌昌经济一体化战略,牢牢抓住加快发展这条主线不放松,继续坚定不移地贯彻落实“全党抓经济,突出抓工业,重点抓招商”的工作方针,奋力推动自治州经济社会全面协调可持续发展,为“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要宏观预期目标:全州生产总值290亿元,比上年增长15%,其中一产增加值81亿元,增长8%;二产增加值135亿元,增长21%;三产增加值74亿元,增长15%。全州固定资产投资90亿元,增长20%。社会消费品零售总额65亿元,增长16%。外贸进出口总额4.9亿美元,增长20%,其中出口4亿美元,增长12%。农民人均纯收入5500元以上,增加

400元以上。城镇登记失业率控制在3.5%以内。人口自然增长率控制在8.15%以内。

为实现上述目标,重点做好以下几方面工作:

(一)着力推进国民经济统筹协调发展

推进社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持统筹城乡发展和工业反哺农业、城市支持农村的方针,坚持科学规划,分类指导,有步骤、有计划、有重点地逐步推进,进一步加快农村经济社会发展步伐,打牢建设新农村的经济基础。大力调整农业结构,发展壮大粮油、棉花、制种、加工番茄、酿酒葡萄、特色农产品和畜产品基地。继续巩固优质商品粮基地,突出抓好优质棉基地建设。大力发展畜牧业,建设动物疫病防疫体系,提高重大动物疫病预防控制能力,落实好扶持养殖业发展的各项措施。加快发展区域特色农业,积极扶持亚麻、鹰嘴豆、菌草、中药材等特色产品种植基地建设,搭建农业产业化发展平台,吸引国内外有经济实力的大型企业参与加工转化,加快产业化发展步伐。切实做好农村富余劳动力转移的组织、引导和服务工作,推动农村劳动力向二、三产业的战略性转移,增加农民非农收入。把基础设施建设重点转向农村,重点抓好大型灌区续建配套和节水工程、病险水库除险加固、水土保持、盐碱地改良以及农田水利等工程建设,大力推广滴灌、喷灌等节水技术,努力改善农村生产条件。加快发展农村公共事业,重点抓好基础教育、医疗卫生、文化等方面工作,加快社会主义新农村建设步伐。

加快推进新型工业化。围绕优势资源转换战略,大力支持一批重大项目建设。石油石化方面,加快米东石化工业园和呼图壁县石化工业园建设步伐,重点支持屯河工贸20万吨差别化纤项目、鸿新石化20万吨甲醇项目。煤电发展方面,重点支持昌吉热电厂二期、玛纳斯电厂三期扩建工程和鲁能阜康火电厂等三大项目建设,全力推进与神华、山东鲁能、新汶集团合作发展煤电化工和煤变油

项目,全力支持阜康市晋泰 60 万吨焦化、大黄山 120 万吨焦化、松迪 60 万吨焦化项目。在有色金属冶炼方面,全力支持阜康铜镍冶炼中心镍、锌、铜材、铍材等项目建设,进一步提高生产能力。加快高新技术和制造业的发展,支持特变电工、屯河工贸、天山面粉、澳洋科技、永昌复合材料等企业进行节能环保、新产品开发、新技术应用等 12 项科技攻关项目,使高新技术发展在经济社会发展的贡献率再提高 1 个百分点。依托特色农业资源优势,加快建设农产品深加工项目。集中力量建设一批特色鲜明、产业关联度高、辐射带动力强的工业园区,聚集生产力要素,为新型工业化发展提供强大的载体。

促进服务业快速健康发展。加快发展交通运输、金融、现代物流等生产性服务业和社区服务等新兴生活服务业。以完善市场体系为重点,搞好农产品批发市场建设,积极推进连锁经营电子商务等现代流通业的发展。大力发展信息服务业。积极运用先进适用技术提升商贸、餐饮等传统服务业的水平和质量。做大做强以天池为龙头的旅游业,围绕精品路线,加强重点旅游景区、景点、线路的规划和基础设施建设。

四是推进区域协调发展。加强县市间的经济协作,促进产业在地区间合理转移,逐步形成以当地优势为依托、互利互补的协调发展局面。认真落实乌昌党委关于乌市六区对口帮扶东三县的决定精神,积极主动与乌市六区进行接洽联系,进一步在产业、资金、技术、人才、干部帮扶等方面加大落实力度。继续落实自治州加快东三县发展的有关政策,在项目、资金和智力支持等方面加大帮扶力度。

(二)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

加大项目工作力度,按照“规划先行,项目支撑”的原则,安排专项资金用于项目前期工作,及时捕捉国家立项信息,做到建设一批、规划一批、储备一批,滚动发展。

加大对国家、自治区补助资金争取力度,及时了解和把握国家对西部地区产业导向、投资政策的具体信息,按照国家投资的导向要求,集中力量组织一批符合产业政策、适宜地方发展的项目,努力争取国家补助投资。

围绕城市经济发展,重点完成一批对经济社会有较强推动作用的基础设施和社会发展项目。

加强重点项目建设。2006年初步安排自治州重点项目41项,计划完成投资25亿元。重点抓好总投资23.7亿元的玛纳斯电厂三期扩建工程、总投资12.67亿元的阜康火电厂一期工程、总投资9.89亿元的昌热二期扩建工程等一批重点项目,完成呼图壁河石门水库和奇台中葛根水库等预备重点项目前期工作,争取早日开工建设。

(三)进一步扩大对外开放,把招商引资工作推上新台阶

进一步落实国家和自治区、自治州鼓励外商投资和招商引资的各项优惠政策,切实解决好中外客商在我州投资开发建设中遇到的各种困难和问题,努力营造一个安商、亲商、富商的良好投资环境。做好招商引资项目准备工作,加大对外宣传力度,开展多种形式招商引资,高起点、高标准地引进有经济实力的大企业集团。2006年招商引资到位资金力争达到80亿元以上。积极发展外向型经济,调整、优化出口商品结构,进一步加大对出口重点产业和重点企业的扶持力度,努力培育、壮大以出口为导向的优势产业和龙头企业,支持有市场、有效益的企业扩大出口。加快实施“走出去”战略,积极推进我州企业到境外投资。充分利用国际国内两个市场、两种资源,坚持东联西出、西来东去,重点开拓中亚及周边国家市场,主动参与中亚区域的经济合作。

(四)全力落实乌昌经济一体化发展战略

继续着力在统一思想、深化认识上狠下工夫,进一步以融合发展、合作共赢的理念,统领各级干部的思想和行动,推动乌昌经济

一体化发展战略深入实施。

围绕“三统一”原则的深入落实,继续在财政、规划、组织、税收、电力、水利、通讯、交通统一方面加大工作力度。

在积极推进乌昌工业化、乌昌联合招商的同时,进一步把米东新区发展作为重中之重,加大体制、机制和制度创新力度,为乌昌经济一体化发展开拓思路、创新经验。

(五)推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

做好就业和社会保障工作。完善促进就业和再就业的政策措施,研究建立针对困难地区、困难行业、困难人群的就业专项援助制度。支持发展社区就业和灵活就业。做好新成长劳动力、高校毕业生和就业困难人员的就业指导和服务工作。

促进各级各类教育协调发展。进一步促进义务教育均衡发展。继续改善薄弱学校办学条件,促进城乡之间、县市之间教育的均衡发展,积极推进“双语”教育和民汉合校基础设施建设,办好疆内初中班,大力推进中等职业教育和高中教育的协调发展。

加强公共卫生建设。加快城市医疗服务体制改革试点工作。继续加强艾滋病、结核病、包虫病、高致病性禽流感等重大疾病防治工作。加大公共卫生基础设施建设力度。做好医疗救治信息网络及职业中毒等急救基地的建设。加强县级和中心乡计划生育服务站和人口宏观管理与决策信息系统建设。

大力发展文化、体育等事业。继续加强基层公共文化基础设施建设投入力度,加强重大文化和自然遗产保护工作,继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

加快完善应急体系。搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会性事件的预防,建立健全监测、预测、预警和应急响应体系。支持专业救援队伍建设,完善应急物资储备。

7

伊犁哈萨克自治州国民经济 和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在自治州党委、自治州人民政府的正确领导下,全州上下坚持以科学发展观统领全局,实施优资源转换战略,以招商引资为突破口,以结构调整为主线,以基础设施建设为着力点,以改革开放和科技创新为动力,全面推进产业化,加快实现工业化,积极促进城镇化,实现了国民经济和社会事业的持续快速协调发展。预计全州生产总值374.5亿元,比上年增长13.4%。其中一产114亿元,增长5.5%;二产130.8亿元,增长24.2%;三产129.7亿元,增长10.8%。州直生产总值165.16亿元,增长14.2%,其中一产43.45亿元,增长6%;二产61.43亿元,增长23.3%;三产60.28亿元,增长12%。

(一)加快推进农业产业化,农牧业生产稳步发展

农业生产继续获得丰收。2005年全州粮食总产195.19万吨,其中州直粮食产量109.6万吨,比上年下降1.9%,其中小麦36.5万吨,比上年增长27.8%;甜菜153.9万吨,增长43.3%;亚麻11.6万吨,增长23.1%。畜牧业结构调整和品种改良步伐加快,通过实施天然草原恢复与建设、退牧还草等一系列工程,有效地保护

了天然草场,明显提高了产草量及牧草品质,州直年末牲畜存栏646.5万头,增长2.1%;肉类总产量17.4万吨,增长10.7%;牛奶产量36.5万吨,增长9.1%。农民增收渠道增加,全州农牧民人均纯收入3573元,人均增收288元。

(二)全面推进工业化进程,新的经济增长点明显增加

围绕“工业富州”的战略目标,全面推进新型工业化进程,大力实施优势资源转换战略,加快了工业结构调整和优化,工业经济蓬勃发展。2005年全州实现工业增加值51.56亿元,比上年增长35.6%,其中州直30.02亿元,增长31.6%。重点工业建设项目新疆卷烟厂20万大箱“十五”技改项目、卡森集团霍尔果斯皮革有限公司500万张皮革深加工后整理项目、安琪酵母(伊犁)有限公司8000吨高活性干酵母项目、中外合资马利食品4000吨干酵母4000吨鲜酵母项目,天鹅股份(奎屯)6万吨棉浆粕项目以及伊犁钢铁有限公司、兴源钢铁有限公司扩建工程、阿勒泰八钢蒙库大球团厂项目、屯河沙湾水泥、乌苏市新鑫棉业、中宇石油化工、太行铁合金冶炼和徐矿铁煤集团东一号等项目的相继建成投产或即将投产,为伊犁工业经济发展形成了一批新的经济增长点。

(三)固定资产投资快速增长,重点项目建设进展顺利

州党委、人民政府把固定资产投资作为拉动经济增长的一项重要工作来抓,在全州各地、各部门的共同努力下,固定资产投资保持快速增长,全州地方全社会固定资产投资完成153.62亿元,比上年增长28.4%,其中州直80.64亿元,增长37.53%。州直年度施工项目567个,比上年增加140个,其中当年新开工项目456个。

交通建设步伐加快。精伊霍铁路建设进展顺利,那拉提民用机场预计2006年6月30日前竣工,伊犁特大桥2006年将实现竣工,昭木公路、伊宁市过境公路、S220昭苏—阿克托别克公路年内完工,赛里木湖—霍尔果斯一级公路、清伊高速公路已进入最后审

批及开工前的准备阶段。国道 216 和 217 线、喀纳斯相关公路、吉木乃至哈巴河、福海至恰库尔图等公路建设项目部分路段已交付使用,阿勒泰农村公路通达工程基本完工。喀纳斯旅游支线机场开工在即,奎阿铁路已被列入国家“十一五”铁路建设规划,“中俄直达运输走廊”项目可研工作正式启动。

水利、能源建设稳步推进。吉仁台一级水电站工程 3# 机组已正式并网发电,并投入商业运行。伊犁河流域防洪工程、山鑫煤业 60 万吨煤矿项目、塔城地区病险水库除险加固项目、乌苏四棵树河口水电站项目、阿勒泰北屯—克拉玛依 220KV 输变电工程等项目进展顺利。

煤化工项目取得突破。新汶矿业集团煤电、煤化工基地项目前期工作已全面启动,在琼博乐矿区的地质勘探工作已展开;开滦(集团)就开发自治州的煤炭资源及煤电、煤化工项目,已与有关方面达成意向;汉江集团与自治州就煤化工、高载能等方面的合作达成了进一步的意向。

生态项目顺利实施。通过积极争取国家和自治区资金,实施了退耕还林、“三北”防护林、天然林保护、退牧还草工程建设,取得了成效。

城市基础设施建设步伐加快。伊宁市集中供热工程Ⅲ号站正在进行试运行;伊宁市供水管网改扩建工程已完成供水管道铺设 39.26 公里;伊宁市污水处理厂西区污水处理厂已完工,已进入试运行阶段。

(四)外贸进出口继续保持较快增长,招商引资工作成效显著

全州全年实现外贸进出口总额 16.03 亿美元,比上年增长 43.1%。其中出口 10.43 亿美元,增长 24.6%;进口 5.61 亿美元,增长 97.2%。州直外贸进出口总额 9.63 亿美元,增长 116.5%。其中出口 6.51 亿美元,增长 66.9%;进口 3.13 亿美元,增长 4.7 倍。

2005 年,州直全年利用外资项目 6 个,投资总额 2828 万美元,注册资本 1542 万美元,合同利用外资 1126.3 万美元,实际利用外资额 402.5 万美元。

(五)科教文卫等社会各项事业全面发展

随着“科教兴州”战略和精神文明建设的全面实施,科技、教育等事业得到长足发展。科技成果转化和先进实用技术推广进程加快,社会事业改革稳步推进,公共卫生保障体系显著加强,疾病预防控制网络建设得到完善,教育、文化、体育、广播电视等社会事业持续健康发展,人口继续保持低生育水平。全州 2005 年末总人口 419.31 万人,人口自然增长率控制在 13.3% 以内,城镇登记失业率控制在 3.5%。

2005 年,自治州国民经济和社会发展势头良好,但必须清醒地看到,制约经济持续稳定快速发展的长期性、深层次问题依然存在,一是农民增收难度加大。农业基础仍很薄弱,产业化水平不高,抵御自然灾害和市场风险的能力较差,加上农资价格居高不下,农业生产费用不断增加,保持农民收入较快增长难度加大,尤其是农牧区贫困人口脱贫任务还很繁重;二是不少企业工艺、技术装备落后,产品结构层次不高,市场竞争力不强;三是企业融资难问题依然突出。由于担保体系、信用体系不健全,许多中小企业难以获得银行贷款支持,金融机构存贷差继续扩大;四是就业形势依然严峻,新增就业岗位远远不能满足就业需要;五是对外开放水平不高,口岸建设工作还需加强;六是教育、文化、卫生事业发展滞后。对这些困难和问题,必须在今后的工作中予以特别关注,并切实加以解决。

二、2006 年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2006年,是“十一五”规划开局之年,伊犁自治州国民经济和社会发展面临前所未有的历史机遇,正处于全面进入全疆经济发展快车道的战略启动期。立足科学发展,努力扩大内需,调整经济结构,构筑特色优势,促进城乡居民收入更快增长和社会和谐进步,是2006年国民经济和社会发展的总体要求。

2006年自治州国民经济和社会发展主要预期目标是:全州生产总值431亿元,比上年增长14%,其中第一产业120.8亿元,增长5%;第二产业163.6亿元,增长24%;第三产业146.6亿元,增长12%。财政一般预算收入22.45亿元,增长16%;地方全社会固定资产投资178.2亿元,增长16%;社会消费品零售总额94亿元,增长13%;外贸进出口总额18.43亿美元,增长15%;城镇居民人均可支配收入7240元,增长7.5%;农民人均纯收入3873元,增加300元;城镇登记失业率控制在3.5%以内;人口自然增长率控制在13%以内。

实现上述预期目标,要着力做好以下几方面的工作:

(一)着力推进社会主义新农村建设,努力增加农民收入

认真贯彻落实党的十六届五中全会精神,把发展农业生产力作为首要任务,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设。

加快推进农业产业化,促进农村经济结构调整。稳定粮食种植面积,围绕拉长制糖、亚麻、油脂、乳品、饲料、饮料、白酒、肉制品、皮革、木材十条产业链,加大原料基地建设,做强龙头企业。进一步突出畜牧业地位,加大牧民定居、牲畜品种改良、养殖小区、草原生态建设力度,加快动物防疫体系和基础设施建设,提高重大疫病预防控制能力,落实好扶持家禽饲养业的各项措施。林果业要立足于产业化,以现有的林果生产基地为依托,启动百万亩林果基地建设,吸引大型龙头企业,下大力气建设一批林果产品深加工项目,带动农民增收。

加强农村基础设施建设。继续把加强农村基础设施建设作为重点,加大改善农村生产生活条件的力度。突出做好“水、气、路、电”四件事。积极争取国家农村饮水安全建设补助资金,用于解决州直 9.14 万人、塔城 5.28 万人的饮水安全问题;启动“一池三改”(沼气池、改灶、改厕、改圈)为基本单元的农村户用沼气建设,国家拟安排专项补助资金,用于对州直 7 个县 1.75 万农户、塔城市 1090 户、沙湾县 1060 户农村沼气工程建设;拟启动总投资 10 亿元的州直“十一五”农村公路改造工程,乌苏、塔城、托里等县市的 7 条农村公路改造工程,托里、和布克赛尔县的 10 条农村公路通达工程,加快阿勒泰至红山嘴口岸、蒙库资源路、哈巴河至白哈巴、富蕴恰库尔图至青河萨尔托海、青河 S228 叉口至塔克什肯口岸公路建设;启动无电乡村电力建设,实施送电到户工程,力争解决州直 2000 户以上无电户用电、塔城 20 个无电村及阿勒泰部分无电地区的电力建设问题。继续加强农田水利建设,支持大型灌区节水改造。

加快发展农村公共事业。重点抓好基层政权、基础教育、医疗卫生、文化设施等四项基础建设。加强基层政权建设,着力解决村级组织办公用房。进一步普及和巩固农村义务教育,继续实施好“两基”攻坚计划和农村中小学现代远程教育工程建设,大力推进“双语”教学。积极推进新型农牧区合作医疗试点,完善乡镇卫生院和县级医疗卫生服务体系建设。继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程。

多渠道增加农民收入。在努力提高农业综合生产能力、稳定增加农民来自大农业收入的基础上,拓宽思路、转变观念,把工作重点放在增加农民非农收入上来。加大对农民培训基地基础设施建设力度,有组织地对农民进行培训,加大农业先进实用技术推广,依靠科技增加农民收入。大力推进农业产业化经营,积极发展农业龙头企业和专业合作经济组织,以工促农,增加农民收入。支持乡

镇企业和劳动密集型中小企业发展,加强城镇基础设施建设,以城带乡,拓宽农民非农产业的增收领域。完善粮食直补政策,加大良种补贴和农机具购置补贴力度。加强化肥、涉农收费和价格的监管力度,切实减轻农民负担。清理歧视性规定,保障农民工合法权益,切实做好农村富余劳动力转移的组织、引导和服务工作,搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力向二、三产业的战略性转移。

(二)着力加快推进新型工业化,促进经济结构调整和优化

按照“提升传统产业,发展新型产业,培育高新产业,扶持外向产业”的思路,着力培育发展能源、高载能、煤化工、石油石化下游产品、卷烟、纺织、绿色食品、林纸、高新技术九大支柱产业。

煤化工产业把新汶矿业集团煤化工项目列为自治州工业发展的“一号工程”,全力以赴做好矿区总体规划上报审批,积极争取1000万吨煤矿、 2×30 万千瓦热电厂、 2×180 万吨甲醇生产装置和转制120万吨烯烃煤化工生产线项目早日申请核准,力争2006年3月底该项目生活区破土动工,7月1日一号矿井和100万吨水泥厂动工。积极推进开滦集团煤化工项目、国家开发投资集团煤焦化项目、汉江集团60万吨煤制尿素项目、塔城和布克赛尔县山东鲁能煤电一体化工程等项目前期工作,争取取得突破性进展。

能源电力建设要进一步加大喀什河、特克斯河水能资源开发,开工建设装机容量14万千瓦的特克斯河山口水电站,积极做好喀什河吉仁台二级,尼勒克一、二级水电站,温泉沟水电站,特克斯河上游的库克苏河水能梯级开发项目前期工作。适时启动伊犁第二火电厂 2×13.5 万千瓦扩建工程,加快 2×30 万千瓦坑口煤电一体化项目前期工作。投资1.75亿元,全面实施县城电网改造工程,完善区域电网网架结构。尽快建成精河(皇宫)—吉仁台—伊宁220千伏(一回)输电线路,积极配合做好吉仁台—皇宫—奎屯220千伏(二回)输电线路建设工作。确保阿勒泰北屯—克拉玛依220kv输变电工程如期交付使用,开工建设喀拉通克和可可托海

110kv 输变电工程。

高载能工业以伊力特大化工建设为重点加大电石原料基地建设。尽快建成伊力特大化工项目一期 9 万吨电石生产线,开工建设二期 9 万吨生产线,启动聚氯乙烯、硫酸钾、渣制水泥和 20 万千瓦热电站项目建设。加快伊河矿业 $4 \times 12500\text{kva}$ 电石、乌苏市 75 万吨电石项目建设,发挥伊犁钢铁 2×128 立方米高炉和兴源钢铁 206 立方米高炉、艾斯米尔 5 万吨铬铁合金生产能力和效益。在符合国家产业政策,完善环保设施的基础上,积极承接内地高载能工业的向西转移,支持一批碳化硅、工业硅、电石项目加快发展。

石化下游产品开发要认真贯彻自治区党委王乐泉书记关于加快奎屯、独山子核心石化工业园区建设的要求,加大招商引资力度,尽快开发建设一批资源落实、技术先进、市场前景广阔的石化工业项目。

卷烟工业重点是发挥新疆卷烟厂“十五”技改项目新增生产能力和效益,加大卷烟生产计划的争取和落实工作,力争 2006 年达到 17 万大箱。

纺织工业、绿色食品加工要加大结构调整力度,鼓励深加工和特色加工产业,开发高附加值和高技术含量的产品,鼓励伊力特、肖尔布拉克、四方糖业、新源(屯河)糖业、金鹰亚麻、天一亚麻、云森纺织、卡森皮革、安琪酵母、马利食品、康尤美、康中盛粮油等一批企业继续做大做强,加快中粮额敏番茄制品项目进程。林纸工业要加快天洁纸业 4.6 万吨商品浆项目建设步伐,继续做好 30 万吨林纸一体化项目前期工作。

高技术产业重点是抓好新源县新姿源公司结合雌激素项目、伊宁合作区天药生物公司亚麻酸乙酯项目、伊宁县富田拜奥 L-苯丙氨酸项目、特克斯县科瑞乳品公司酪氨酸钠项目、伊犁同健中洲公司乳品现代生物技术项目等一批高技术产业化项目。加强工业园区建设,鼓励多元化投资开发园区基础设施,完善园区服务功

能,逐步形成工业园区各自的特色和优势,发挥各自在区域经济发展中重要的龙头带动作用 and 突出的产业聚集效应。

(三)着力扩大投资规模,继续加强基础设施建设

“十五”期间,州直固定资产投资对经济增长的贡献率达到60%以上,当前及今后一段时期,投资仍是经济增长主要拉动力量。保持适度的固定资产投资规模,对促进我州经济又快又好的发展尤为重要。

狠抓投资计划的落实。一是分解固定资产投资分行业、分县市计划和项目进度目标,狠抓落实,确保实现固定资产投资增长16%的目标。二是把工作重心转移到扩大社会投资和招商引资上来,优化投资结构,促进固定资产投资的健康发展。三是加大项目前期工作力度,多方争取资金,增加前期费投入,提高前期工作的质量和水平,为计划新开工项目打好基础。

加强重点项目建设。对于精伊霍铁路、伊宁机场改扩建、那拉提机场、伊犁特大桥、伊犁河防洪等续建重点项目,要落实好项目建设条件和资金,在保证质量的前提下,加快工程进度,确保实现计划目标。2006年安排的重点新开工项目,如中哈霍尔果斯边境合作中心基础设施、伊宁市城市环境利用日元贷款综合治理、赛里木湖—霍尔果斯高速公路、清水河—伊宁高速公路等新开工项目,工作任务十分艰巨,部分重点项目开工难度非常大。要加大工作力度,做深、做细项目前期工作,确保项目尽快开工建设。

(四)着力扩大对外开放,提高利用外资的质量和水平

加快中哈霍尔果斯边境合作中心前期工作步伐,推进精伊霍铁路与哈萨克斯坦铁路接轨工作,争取早日开工建设。尽快实施霍尔果斯物流中心首期大型对外贸易交易市场建设,年内建成一期仓储设施。进一步完善都拉塔口岸基础设施,争取早日正式通关。推进精伊霍铁路与哈萨克斯坦铁路接轨工作,争取早日开工建设。积极筹划恢复伊宁国际机场国际航线、与内地直航,引入其他航空

公司进入伊犁,继续做好伊宁机场迁建的前期工作,力争“十二五”初立项实施。

将伊犁州对外开放的新格局定位在精伊霍铁路和中哈霍尔果斯边境合作中心建成后大开放、大开发的新层面上来,提出扩大开放的新思路、新举措,重点是要面向“两个市场,两种资源”,坚持“东联西出、西来东去”,“引进来、走出去”的方针,把利用周边国家优势资源作为我们优势资源转换战略的重要组成部分,更好地发挥自治州向西开放的地缘优势和丰富的资源优势,支持内地企业参与出口加工区和合作中心的建设,鼓励有条件的企业走出去,发展境外投资,开拓新的市场空间,带动出口增长。

做好项目储备和宣传推介工作,稳步扩大利用外资规模,不断提高利用外资质量和效益。2006年重点抓好利用日本协力银行贷款、亚洲开发银行贷款、日元贷款二次转贷资金、国际农发基金扶贫贷款等国际金融组织贷款项目前期工作和建设工作。继续做好广播电视系统利用北欧投资银行贷款数字化改造、新源县利用奥地利政府贷款畜牧业综合开发、特克斯县利用奥地利政府贷款褐牛产业化、巩留县利用北欧投资银行贷款农业综合开发等一批项目前期工作,争取年内实施到位。

围绕建设“旅游名州”和“中国西部重要旅游目的地”目标,实施伊犁旅游总体规划,构建自治州大旅游产业框架。鼓励支持区内外大企业、大集团投资自治州旅游业,高起点、高品位地建设好那拉提、喀纳斯、赛里木湖等精品旅游区,以旅游业为龙头促进第三产业发展。

(五)着力建设资源节约型、环境友好型社会,发展循环经济

国家“十一五”规划纲要的一个重点就是建设节约型社会,把节约能源资源作为一项基本国策,大力发展循环经济,以尽可能少的能源资源消耗,获得尽可能多的经济效益和社会效益。结合伊犁实际,积极推进节约型社会建设。加强资源节约和综合利用。结合

自治州实际,把资源有序开发利用作为建设资源节约型,环境友好型社会的重点。抓好节水、节能、节地、节材等工作。

搞好生态建设和污染防治。继续抓好生态修复项目的实施,切实保护荒漠植被,改善草原生态环境,抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期等重点林业工程建设,实施好退牧还草和草原生态工程建设计划。进一步加强重点生态功能区和自然保护区的基础设施建设。加强城市环境综合治理,改善城市环境质量,加快推进城市垃圾、生活污水处理和再生利用设施建设,积极推进清洁生产,控制污染物排放总量,大力发展环保产业。

大力发展循环经济。加强循环经济的宣传力度,积极研究伊犁循环经济发展规划和配套的政策措施,做好循环经济试点城市、试点园区、试点企业的前期启动工作。认真筛选一批符合国家和自治区要求的循环经济项目,抓住机遇争取国家和自治区资金支持。

(六)着力推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,以扩大就业、完善社会保障体系、发展社会事业为着力点,扎实推进。

做好就业和社会保障工作。配合有关部门完善促进就业和再就业的政策措施,认真研究建立投资发展对促进就业的评估机制,促进形成有利于扩大就业的长效机制,千方百计扩大就业再就业,作好低保工作。

促进教育事业协调发展。进一步促进义务教育均衡发展,改善农村学校和薄弱学校办学条件,积极推进“双语”教育和民汉合校基础设施建设,扩招内地新疆高中班和区内初中班。大力推进职业教育和高中教育的协调发展,坚持以市场为导向,为自治州经济和社会发展培养各类紧缺人才、急需人才。

加强公共卫生建设。加快城市医疗服务体制改革试点工作。继续加强艾滋病、结核病、包虫病、高致病性禽流感等重大疾病防治

工作。加大公共卫生基础设施建设力度,全面完成紧急救援和医疗救治体系建设。做好医疗救治信息网络及职业中毒、核辐射应急救治基地的建设。加强县级和中心乡计划生育服务站以及人口宏观管理与决策信息系统建设。

大力发展文化、体育等事业。继续加强基层公共文化基础设施建设投入力度,计划新建县、乡报刊发行网点 15 个。继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

塔城地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在地委、行署的正确领导下,全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立科学发展观,围绕两大核心目标,坚持走农业稳区、工业强区、科教兴区的路子,团结奋进,扎实工作,全区经济建设和社会事业继续保持了良好的发展势头。

经济结构不断优化,综合实力进一步提高。预计地区生产总值114.7亿元,比上年增长14.2%,其中一产34.7亿元,二产34.7亿元,三产45.3亿元,分别增长5.6%、27.7%和11.7%,三次产业的比例由上年的32:27:41调整为30:30:40,二产首次与一产持平。地方财政一般预算收入6.98亿元,增长21%。

农业产业化进程扎实推进,农业基础地位进一步巩固。种植业结构逐步优化,现代畜牧业整体推进。全区完成总播面积470.93万亩,粮经饲比例达到23:59:18。预计牲畜年末存栏506.7万头(只),出栏率70.5%,商品率75%,畜牧业在农牧民收入中的贡献额为1475元。农业产业化龙头企业带动作用更加明显,组织化程度不断提高。龙头企业已达61家,农村合作经济组织190个,订单农业面积290万亩,占总播面积的62.8%。农民非农产业增收领域进一步拓宽,外出务工3.8万人,带动农民人均增收49元。

工业发展速度明显加快,经济效益和质量进一步提高。坚定不移地实施“工业强区”战略,加大招商引资和资本运作力度,积极引进强势企业参与优势资源的整合,五大工业基地和工业园区建设取得新进展。全区完成工业增加值 20.9 亿元,增长 33.2%。招商引资到位资金 23.4 亿元,增长 48%。

固定资产投资保持较高增速,综合保障能力进一步增强。地区病险水库除险加固、哈拉布拉水库、天鹰棉业棉籽蛋白、中宇石油化工、四棵树煤炭公司 8 号井、铁煤集团东 3 号井等一批对经济增长有重大支撑作用的建设项目进展顺利,部分竣工投产。完成全社会固定资产投资 47.46 亿元,增长 27.1%,地区 35 个重点项目当年完成投资 9.7 亿元。新修防渗渠道 785.8 公里,新增高标准节水灌溉面积 12.3 万亩,续建、新建、改建农村公路 668 公里,植树造林 13.3 万亩,以老风口为重点的塔城盆地生态环境建设综合治理工程顺利通过自治区验收。城镇功能不断完善,城镇化水平进一步提高,城镇化率达到 33.8%。

内外贸易增速明显,消费市场进一步活跃。进出口总额 6 亿美元,增长 17.5%,其中出口 3.5 亿美元,进口 2.5 亿美元,实现贸易顺差 1 亿美元。调整和优化服务业结构,进一步改善消费环境,社会消费品零售总额 20.5 亿元,增长 14%。

城乡居民收入稳步增加,各项社会事业进一步发展。城镇居民人均可支配收入 7044 元,增长 5.1%;农民人均纯收入 4655 元,增长 8%。实现就业 17562 人,城镇登记失业率控制在 3% 以内。为 42693 人发放城镇最低生活保障金 3616 万元,做到应保尽保。“两基”攻坚稳步推进,全区“两基”覆盖率达到 100%。疾病预防和救治体系逐步完善,三级医疗卫生网络进一步健全,沙湾县、塔城市、和布克赛尔县农村新型合作医疗试点工作进展顺利。广播电视基础设施建设力度不断加大,广播、电视覆盖率分别达到了 96.8% 和 94.6%。认真落实计划生育政策,人口自然增长率为 8.

36%。文化体育事业不断发展,城乡各族群众生活丰富多彩。

二、2006年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值133.18亿元,比上年增长15%;地方财政一般预算收入5.63亿元,增长16%;农民人均纯收入4905元,增长5.4%;地方固定资产投资41亿元,增长16.5%;进出口贸易总额6.9亿美元,增长15%;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在11%以内。

为完成上述各项目标,必须重点抓好以下几方面的工作:

(一)以农村基础设施建设为重点,加快推进社会主义新农村建设步伐

加强畜牧业基础设施建设,加快发展现代畜牧业。继续开展“畜牧业基础设施建设年”活动,大力实施草畜平衡保障、牧区棚圈建设、畜牧业防灾防疫安全和牧区水利建设等四大工程,转变传统畜牧业的生产经营方式,提高畜牧业整体水平。完成牧民定居3000户,配套饲草料基地建设9—15万亩。突出抓好牲畜品种改良,积极引进优良品种,大力推广冷配、胚胎移植等先进技术,提高畜禽良种率。高度重视畜禽疫病防疫,以防治牲畜口蹄疫和高致病性禽流感为重点,加强动物防疫体系建设,完善重大动物疫情应急机制,强化免疫,确保重大动物疫病防疫率达到100%。要优化畜种畜群结构,扩大母畜比例,推广科学饲养管理技术,加大出栏率,提高商品率,增加畜牧业生产效益。畜牧业产值占大农业产值的比重达到31%,农牧民收入中来自畜牧业的比重达到35%。

调整种植业结构,狠抓农产品基地建设。要充分发挥资源优势 and 区域比较优势,稳步推进种植业结构调整,计划总播面积480万

亩。围绕农业产业化要求,继续加强优质棉基地建设,巩固棉花主导产业地位,优化区域布局,以优质、高产、低成本提升市场竞争力,种植棉花 135 万亩;抓住中国粮油食品(集团)有限公司收购新疆塔原红花有限责任公司的机遇,积极发展红花产业,种植红花 25 万亩;抓好粮食生产,稳定面积,调优品质,提高单产,种植粮食 135 万亩,其中小麦 78 万亩;增加青贮玉米、苜蓿等饲草料种植面积;大力发展无公害、绿色和有机农业,充分利用新疆屯和投资股份有限公司在塔城盆地建设番茄和甜菜加工项目的有利时机,扩大番茄、甜菜等特色作物种植面积,做强做优特色产业。

进一步加强以退耕还林、三北四期防风林体系为主的生态工程建设,加快塔城盆地生态三期工程前期工作,争取年内开工建设;通过“三北四期”、退耕还林等专项工程建设,逐步完善环塔城盆地绿色通道工程,积极开展准噶尔盆地南缘防风固沙林工程建设,逐步建立天山北坡绿洲区生态屏障。

积极转移农村富余劳动力,开拓农牧民增收新渠道。继续完善和促进农民劳务创收的办法,引导和组织农民积极参与农田水利、农村公路等基础设施工程建设,特别是托里等贫困县要注重发挥以工代赈资金的扶贫作用,落实以工代赈资金 20% 用于支付农民劳务报酬的政策,直接增加农民收入。

加快推进社会主义新农村建设。要加强村镇建设规划和环境整治,坚持规划先行,抓好试点示范,有步骤、有计划、有重点地逐步推进。重点抓好抗震安居、农田水利、乡村道路、饮水安全和沼气等工程建设,完善农业和农村基础设施,改善农村整体面貌。确保完成抗震安居 12620 户,加快 20 项农村安全饮水工程、2150 户农村沼气工程、17 条农村公路改造和 20 个无电村的建设,争取早日竣工投入使用。

(二)明确任务,突出重点,加快推进新型工业化进程

加快五大工业基地建设,做大做强支柱产业。一是在绿色农产

品加工基地建设上,优化布局,扩大总量,不断提高特色农产品的加工水平和质量,扶持壮大一批辐射带动能力强的农产品加工业,形成一批优势产业和龙头企业。重点抓好乌苏市百银棉纺、沙湾县天鹰棉籽蛋白、塔城金鹰亚麻等项目的续建,力争早日竣工投产;抓好屯河额敏番茄、沙湾银鹰粘胶等项目的实施工作,确保完成年度投资计划。二是在石油下游产品加工基地建设上,依托毗邻独克石油石化基地的优势,做好调研论证和规划编制工作,面向强势企业招商,尽快培育壮大石油石化下游产品加工产业集群。重点抓好乌苏市中宇续建和沙湾县甘肃定远集团塑料制品扩建、和布克赛尔县钾盐开发等项目的实施,完成年度投资计划。三是在煤电能源基地建设上,加快推进煤炭资源优势向经济优势转变,全力支持徐矿、山东鲁能等大企业集团整合煤炭资源,实施煤电转换项目,提高煤炭工业层次和综合效益。坚持水电、火电并举,加快电源建设步伐。重点抓好乌苏市四棵树八号井、徐矿铁煤东东三号井、和布克赛尔县煤炭公司二号、三号井、乌苏市四棵树河山水电站等续建工程,力争早日竣工投产;抓好沙湾县七个煤矿的改扩建,完成年度投资计划;抓紧和布克赛尔县鲁能煤电一体化一期项目的报批工作,争取早日开工建设。同时,积极做好铁厂沟、乌苏煤电一体化的前期工作。四是在金属非金属矿业开发加工基地建设上,坚持“谁勘探、谁开发、谁受益”的原则,落实探矿权、采矿权有偿转让政策,在争取国家支持的同时,吸引区内外大企业集团投资矿产资源勘探开发,尽快形成集矿产资源勘探、开发、加工和冶炼为一体的产业集群。重点抓好托里县星塔黄金冶炼、太行铬铁冶炼、红山铁冶炼、乌苏市中化电石、和布克赛尔县中科膨润土开发等项目的实施,确保年内建成投产。五是在出口商品加工储运基地建设上,要积极扶持外向型加工企业,切实抓好重点商品的生产 and 出口,在进一步扩大进出口贸易额的基础上,增加地产品出口量,提高产品的质量和档次。依托我区大农业和口岸优势,以塔城市为中心,建设

辐射塔城盆地以蔬菜为主的农副产品出口基地；以额敏县为重点，建设陶瓷、空心砖为主的建材制品出口基地；以裕民、托里县为重点，建设巴什拜羊肉为主的畜产品出口加工基地。

全力推进工业园区建设，强化工业经济基础支撑。继续抓好以乌苏、沙湾、铁厂沟、和什托洛盖和塔城市边境经济合作区为重点的工业园区建设。编制工业园区总体规划，要坚持“整体规划，滚动开发”的原则，做到一次性规划，分步实施，适度超前，保证投入一片，建成一片，收益一片，使园区真正成为聚集生产要素、带动经济发展的高地。要坚持市场化运作，采取政府投资、银行贷款、社会融资、企业创办等多种途径，完善园区道路、通讯、供排水等基础设施建设，实现投资主体多元化，为企业入驻创造条件。

（三）以发展外向型经济为突破口，不断壮大第三产业

发挥巴克图口岸、欧亚大陆桥、塔城边境经济合作区的优势，以农副产品出口基地建设作为地区发展外向型经济的突破口，不断壮大第三产业。积极开拓市场，努力扩大进出口规模。扶持现有骨干外贸企业发展壮大，抓好重点商品的进出口，促进进出口商品结构优化升级，形成一批有市场、有发展潜力的重点出口产品，做强做大外贸经济。拓宽塔城市边境经济合作区建设发展的投资渠道，健全运行机制，完善政策，优化环境，发挥合作区向西开放的桥头堡作用。积极抓好口岸基础设施、建材制品、畜产品、食品、轻工产品出口加工基地等项目前期工作。尽快完成塔城地区农副产品出口基地建设的前期工作，加快塔城市设施农业即蔬菜基地建设步伐。

进一步完善旅游业发展规划，引进大企业整合区内旅游资源，加强重点旅游景区基础设施建设，打造以沙湾天山北坡温泉、鹿角湾、乌苏泥火山、裕民塔斯特等为重点的精品旅游景区和线路，全面提高旅游服务水平，使旅游业成为第三产业的支柱。加快旅游项目的前期工作，为列入国家计划和加快与国内集团合作开发创造

条件。

大力发展现代流通业。要按照塔城地区“十一五”商品流通建设规划,建成一批规模适度、功能完善的城乡工业品和农产品市场,大力发展连锁经营、物流配送等现代物流业,培育一批上规模的现代化商贸流通企业,努力培育新的消费热点,不断提升商贸流通业的整体实力和服务水平。重点加快塔城盆地农产品综合批发交易市场的建设速度,尽快竣工投入使用;做好塔城市黎明、乌苏市金三角、沙湾县夹河子等农副产品市场项目的审批工作。积极发展社区服务、金融保险、中介咨询、信息技术等新兴服务业,为加快第三产业发展增添新的生机与活力。

(四)努力扩大投资规模,为经济发展提供动力支撑

加强组织领导,狠抓固定资产投资计划的落实。地县(市)发展计划部门要及时将地区下达的投资计划分解落实到各行业、各部门,加强监督检查;有关行业部门也要将本行业计划落实到具体建设项目,将责任落实到具体的项目法人,并督促执行单位和项目法人编制工程施工计划,落实建设资金,合理组织施工力量,早日开工建设,为完成全年计划奠定坚实基础。

千方百计做好资金的落实工作。首先要继续加强与国家和自治区有关部门的联系和沟通,及时掌握国家投资信息,加大项目的“跑办”力度,努力实现在争取国家补助资金上有新的突破;其次行业部门、项目法人要加强与各商业银行的沟通与衔接,争取尽快解决铁煤集团东三号井等项目的信用贷款;三是认真贯彻《国务院关于投资体制改革的决定》和相关的配套措施,简化审批程序,提高办事效率,逐步放宽民间投资领域,引导和启动社会投资;四是要努力创造良好的投资环境,加大招商引资力度,积极吸引区外资金。

认真做好施工准备工作,加快重点项目建设速度。今年地区确定了31个重点项目,年度投资计划15亿元,占地方投资的36.

6%。地区重点建设项目投资是全年投资任务完成的关键所在。因此,对重点项目要继续按照“保重点、保收尾、保投产”的原则争取资金,及时协调解决工程建设中的水、电、暖、交通等外部配套条件,加快工程建设速度。确保地区重点建设项目中和布克赛尔县察和特水库枢纽、额敏江苏春雷麦芽等 18 个项目竣工投产,哈拉布拉克水库、塔城市排水管网等 5 个项目单项或部分投产,地区体育中心、托里县铁厂沟水库等 8 个项目完成年度投资任务。此外,对 10 个后备重点建设项目,要创造条件争取部分项目年内开工建设,进入地区重点建设项目行列。

采取有力措施,加快项目前期工作。一是在产业规划的指导下,加快近期项目前期工作的进度,对于没有完成前期工作的项目,要加快可研和初设的编制上报工作;对于已进入审批阶段的项目,要安排专人负责抓紧催批工作,争取有更多的项目开工建设。二是抓好重点中长期项目的前期工作。2006 年争取额敏河流域规划取得阶段性成果;力争启动白杨河流域规划修编工作;完成库鲁斯台草原保护和综合治理项目的调查论证和资料收集,争取启动库鲁斯台草原生态环境评价;完成“引塔济裕”调水工程项目建议书报批工作;完成塔城市阿布都拉水库和铁厂沟水库可行性研究报告的审批等;完成塔城地区老风口风电项目风资源评估报告。

(五)发挥价格调控作用,促进经济发展

按照“适度、稳妥、择重、衔接”的原则,认真把握好价格调控的方向、重点、时机和力度,稳步推进电价改革,强化对电价的管理力度,促进电力市场发育。大力推进水价改革,落实水资源费和各类水价政策,促进节约用水和水资源的可持续利用。在推进煤炭价格市场化的同时,加强煤炭价格的预警监测。从严核定石油液化气、城镇自来水、农村安全饮用水、经济适用住房、公路客运、热力供暖等价格,慎重出台污水和垃圾处理费标准,认真落实药品和医疗服务价格政策,从严修订县城所在地城镇的基准地价。

继续清理行政机关、事业单位、中介机构和社会团体的收费。落实教育“一费制”收费政策,认真清费治乱减负,完成《收费许可证》年度审验工作。继续做好成本调查工作,大力推进成本监审,进一步完善价格监测体系,认真做好重要商品价格信息发布工作。继续开展价格监督检查,组织好涉农价格和涉企收费专项检查,做好教育收费、医药价格、电力价格和人力资源管理收费等重点检查。积极倡导明码实价,开展“百城万店实标价”活动,健全农村价格监督站,巩固农村价格监督网络。进一步做好价格举报工作,提高价格举报案件处理和办结效率。

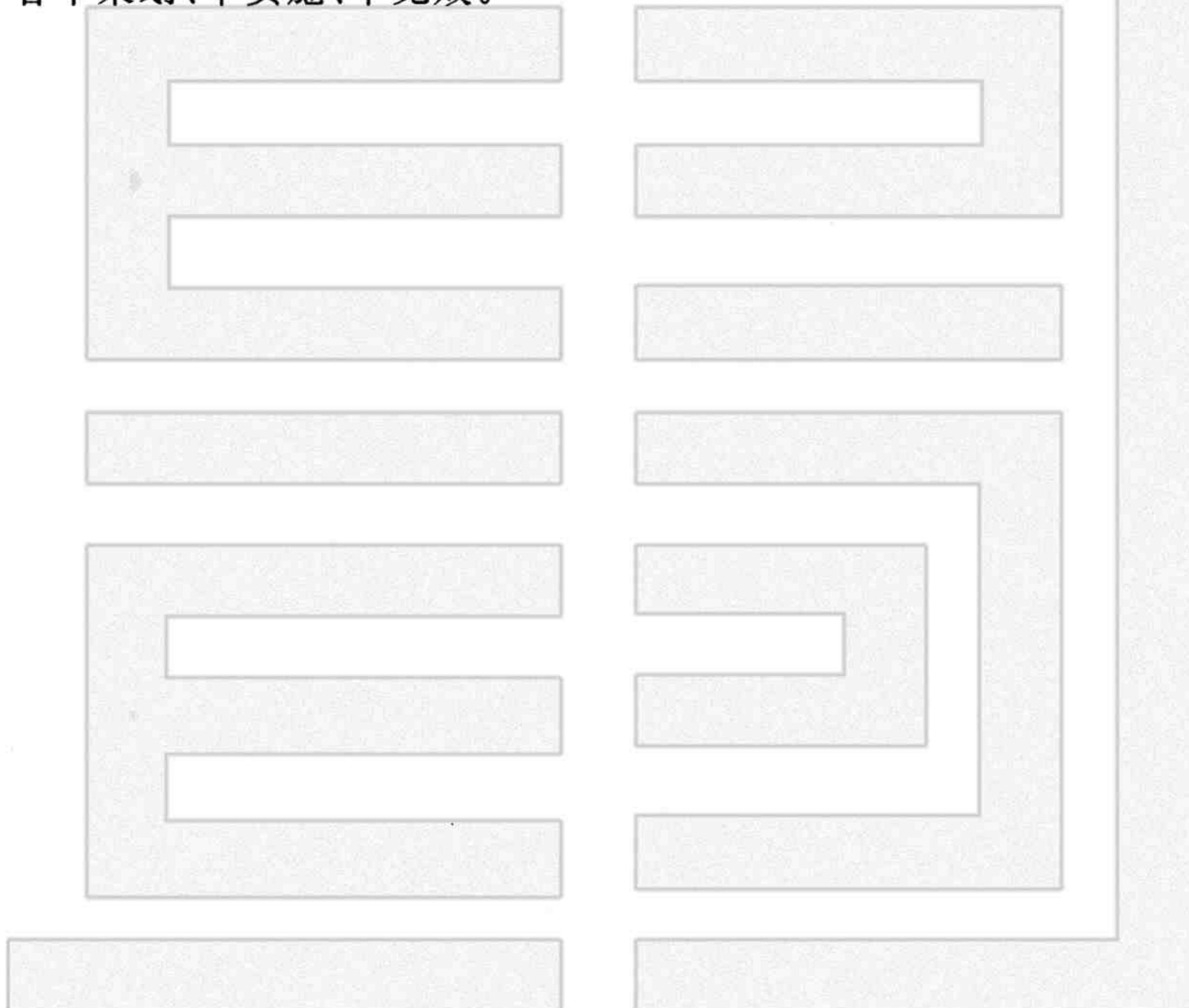
(六)坚持以人为本,促进社会各项事业全面进步

加强社会事业基础设施建设。要确保中小学危房改造、义务教育二期和职业教育工程竣工投入使用,创造条件开工建设民汉合校、寄宿制学校工程,并积极争取更多的民汉合校和职业教育项目列入国家计划。文体设施建设在加快14个乡镇文化站建设的同时,努力争取将塔城市等三县(市)图书馆及更多的乡镇文化站列入国家计划并开工建设。要加快做好塔城地区体育中心项目的前期工作,尽快开工建设,确保完成年度投资计划。要采取措施确保乡镇卫生院、县级医院、妇幼保健院等项目建成投入使用,要抓好塔城市、乌苏市医疗垃圾处理、裕民县及和布克赛尔县医院项目的落实工作。继续抓好计划生育工作,积极争取将县级和重点乡镇计划生育服务站建设列入国家计划。加快广播电视基础设施和塔城盆地无线数字电视工程建设,提高广播电视覆盖率。

(七)狠抓落实,确保“十一五”规划的顺利实施

塔城地区“十一五”规划纲要已通过地委扩大会议的审查,目前规划纲要编制工作已进入收尾阶段,要按照国家、自治区关于做好规划衔接的有关规定,进一步做好县(市)规划、行业规划之间以及各类规划与自治区规划的衔接,同时根据与自治区衔接的情况对本行业规划进行修改完善。地区“十一五”规划纲要报地委、行署

审查后,经地区人大工作委员会审议通过,然后发布执行。对各行各业规划,将根据自治区文件精神制定程序,进行审批发布。县(市)规划要根据地委扩大会议精神和地区“十一五”规划纲要进行修改,经县(市)人大审查通过后上报地区备案。地县(市)发展计划部门要抓好规划的落实工作,将年度计划与规划相衔接,针对规划内容早策划、早实施、早见效。



9

阿勒泰地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年是“十五”计划的最后一年。一年来,地委、行署团结带领全地区各族人民,以“三个代表”重要思想为指导,紧紧抓住发展这个第一要务,以科学发展观统领经济社会发展全局,破题攻坚,真抓实干,国民经济和社会发展取得显著成绩,“十五”计划目标全部实现。预计地区生产总值60.24亿元,比上年增长9.2%,其中第一产业增长4%,第二产业增长19.8%,第三产业增长6.4%。全口径财政收入4.95亿元,其中地方财政收入3.09亿元,增长29.8%。

(一)加快实施优势资源转换战略,调整优化经济结构

狠抓以牧区水利、牧民定居、饲草饲料基地为重点的牧业基础设施建设,投入1.14亿元,定居半定居牧民1026户,新增人工饲草料地13.27万亩,新增节水灌溉面积5.69万亩。实现畜牧业产值12.73亿元,占大农业总产值的50%。继续调整种植业结构,小麦种植面积35.26万亩(含兵团),总产12.07万吨,增产1.24万吨。肉奶、制糖、造纸、粮油加工等企业的辐射带动力逐步增强,养殖大户和养殖小区得到较快发展,农牧业产业化稳步推进。引导农牧民发展非农经济,转移富余劳动力2.74万人次,人均劳务增收

97.7元。

以发展矿产业为主攻方向,工业经济效益显著提高。投入地勘资金5500万元,实施地勘项目102个,哈拉苏铜矿勘查、喀拉通克铜镍矿、托库孜巴依金矿等矿山深部和外围找矿工作取得新进展。重点矿山企业建设成果丰硕,金宝矿业120万吨矿山选厂、蒙库铁矿一期70万吨球团厂、恒盛铍冶炼等项目相继建成投产,喀拉通克铜镍矿万吨镍技改、蒙库铁矿选厂扩建等项目开工建设,金宝矿业还原铁、索尔库都克铜钼矿采选等项目前期工作进展顺利。加大企业技术改造力度,全年完成技改投资2.5亿元。全地区乡及乡以上工业企业完成增加值8.95亿元,比上年增长31.2%,其中矿业增加值7.16亿元,占工业增加值的80%。地区“双十户”企业实现利润2.98亿元,增盈2.45亿元。全地区年销售收入超亿元的工业企业达到6家,利税1000万元以上的工业企业达到7家。

加快发展以喀纳斯为龙头的旅游业,服务业整体水平得到全面提升。喀纳斯景区总体规划修编工作全面完成,贾登峪综合接待基地投入使用,阿勒泰市顺利通过中国优秀旅游城市验收。全地区新增A级以上景区7个。全地区接待游客101万人次,实现旅游收入8亿元,分别增长17.9%和34.6%,其中喀纳斯景区接待国内外游客57万人次,旅游收入4.4亿元。在旅游业的强劲带动下,服务业快速发展,消费市场日益活跃,社会消费品零售总额16.58亿元,增长14.6%。

(二)基础设施和生态环境建设取得新突破

全社会固定资产投资39.71亿元,增长6.6%,其中地方固定资产投资28.89亿元,增长14.47%。其中,非国有投资9.22亿元,占地方投资的31.9%。落实各类建设资金25.66亿元,其中落实自治区成立50周年大庆项目国家补助资金0.63亿元。重点项目建设进展顺利,年初确定的39个重大项目开工37个,其中恒盛铍冶炼、阿勒泰民族文化活动中心等7项完工投入使用,退牧还

草、阿舍勒铜矿采选项等 12 项实现单投或部分投产。水利、机场、铁路等一批项目前期工作取得积极进展。

进一步加大生态建设和环境保护力度,完成退耕还林 30.9 万亩,禁牧 180 万亩、休牧 390 万亩、划区轮牧 50 万亩。加大城市环境综合治理工程建设力度,污水集中处理率 87%,生活垃圾集中处理率 94%,均比上年有所提高。依法打击非法采矿、采药行为,从严治理工业污染,生态环境得到有效保护。

(三)招商引资力度进一步加大,对外开放取得新进展

加大招商引资力度,落实招商项目 141 个,到位资金 12.4 亿元,增长 17%。积极发展对外贸易,全年口岸过货量达 24.7 万吨,实现进出口总额 36.9 亿元。大力发展非公有制经济,全地区个体工商户 1.49 万户,私营企业 641 户,从业人员 2.93 万人,注册资金 9.59 亿元,缴纳税金 2.7 亿元,占全地区税收总额的 68%。

(四)统筹经济社会协调发展,社会事业全面进步

抓住国家投资向社会发展领域倾斜和自治区成立 50 周年大庆的机遇,切实做好社会发展项目的争取和落实工作。大力实施科技兴阿战略,积极推进科技进步,一批实用生产技术得到推广普及。大力发展教育事业,全地区提前两年完成“两基”攻坚任务。继续推进民汉、民民合校,新建、扩建校舍 7.3 万平方米。教学质量明显提高,普通高考上线率达 91%,比上年提高 9 个百分点。文化事业繁荣发展,组织开展了庆祝自治区成立五十周年群众性文艺活动,圆满完成中央代表团到阿勒泰慰问考察接待任务。实施“西新工程”、“村村通工程”,广播、电视覆盖率分别达到 95.64%、92.25%。启动农村卫生服务体系建设,6 个县开展了新型农牧区合作医疗试点。人口和计划生育工作得到加强,人口自然增长率 8.24‰。

就业再就业工作取得成效,实现就业再就业 2.64 万人次,完成计划的 205%,城镇登记失业率 3%。在岗职工年平均工资

13395元,增长7.2%;农牧民人均纯收入3544元,增收316元。为3142人次下岗职工发放基本生活保障费212.7万元,为1万余名企业离退休人员发放养老金8437万元,为44.7万人次城镇低收入人口发放最低生活保障金3635万元。解决了1049户、5268名农村贫困人口的温饱问题和4907户城镇困难群众就业、就医、子女上学等问题。

在取得成绩的同时,地区经济社会发展仍存在许多困难和薄弱环节,主要是:农村基础设施建设滞后,农牧产业化水平不高,农牧民持续增收的难度加大;工业整体实力不强,矿产资源勘探程度低,增长方式粗放;财政收支矛盾依然突出;影响社会和谐稳定的因素,如就业、社会保障、困难群众生活等问题还比较多等等。

二、2006年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,地区经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会、中央经济工作会议和自治区党委六届十次全委(扩大)会议、自治区经济工作会议精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,以经济建设为中心,大力实施优势资源转换战略,加快社会主义新农村建设和新型工业化进程,加快改革开放步伐,加快推进经济结构调整和经济增长方式转变,努力提高经济增长的质量和效益,提高城乡居民生活水平,加快发展各项社会事业,促进和谐社会建设,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值67.5亿元,比上年增长12%,其中第一产业增长6.3%,第二产业增长16.9%,第三产业增长12.6%。工业增加值11亿元,增长22.9%;全社会固定资产投资44.5亿元,增长12%,其中地方固

定资产投资 32 亿元,增长 10.8%;地方财政收入 3.7 亿元,增长 20%;社会消费品零售总额 19 亿元,增长 14.6%;农民人均纯收入 3744 元,增收 200 元;城镇登记失业率控制在 3%以内;人口自然增长率控制在 12‰以内。

根据 2006 年经济工作的总体要求和预期目标,需要重点抓好以下工作:

(一)做好“三农”工作,扎实推进社会主义新农村建设

把解决“三农”问题摆在更加重要的战略位置,围绕农牧业增效、农牧民增收,加强农牧业基础设施建设,加快农业和农村经济结构调整,推进农牧业产业化进程,提高农牧业综合生产能力,努力建设社会主义新农村。

1、坚持统筹协调发展的原则,大力发展农村经济。建设生态、安全、高效型畜牧业,正确处理草原、农区、城郊畜牧业的关系,加大畜种畜群结构调整力度,实现有机结合、协调发展。高度重视牲畜疫病防治工作,进一步健全防控体系,确保畜牧业安全。以提高农业综合生产能力为核心,继续推进种植业朝着优势、高效的目标发展。突出优势和特色建设优质无公害农产品基地,扩大绿色食品生产,重点抓好玉米、豆类、油料、哈密瓜等特色种植基地建设。加快推进农牧产业化进程。加大对草原兴发、阿尔曼乳业等企业的扶持力度,发挥其拉动辐射作用,延伸产业链,提高农产品附加值。通过多种形式,吸引更多企业集团来地区整合资源,形成规模效益和整体竞争优势。大力发展各类农村专业合作经济组织和专业技术协会,提高农牧产品进入市场的组织化程度。

2、加大农牧民技能培训和农村劳动力转移力度,拓宽农牧民增收渠道。把致富培训作为农牧民持续增收的一项重要举措,结合农村经济结构调整、产业化经营和劳务创收的需要,通过集中培训、科技指导、示范带动等措施,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农牧民。

3、扎实推进村镇建设,改善乡容村貌。以“新村杯”竞赛活动为载体,以村镇规划为重点,优化乡村布局。加大扶贫开发、农村道路、牧民定居等基础设施建设力度,集中使用各类资金,实行重点突破,建成一个,巩固一个,以点带面,推动全局。

(二)实施优势资源转换战略,加快推进新型工业化建设

加快优势矿产资源开发利用,做大做强矿业支柱产业,走出一条符合地区实际的新型工业化道路。千方百计争取国家和自治区地勘资金投入和政策支持。全面启动商业性地质勘查工作,推进探矿权、采矿权市场化运作,吸引疆内外有实力的地勘队伍开展风险勘探。抓好主要成矿区带 1:5 万和 1:25 万区域地质调查,力争发现一批新的找矿靶区。支持阿舍勒、喀拉通克、蒙库等现有矿山企业开展深部和外围找矿,增加后备资源储量;推进青河哈拉苏、富蕴诺尔特—库马苏等矿区的地质勘探工作,力争实现新突破。坚持大矿业、大集团战略,重点扶持一批骨干企业尽快做大做强。同时,引进有实力的企业集团整合优势资源,提高矿产资源的综合利用率和矿业开发的整体水平,推动矿业开发向规模化、集约化方向发展。确保蒙库铁矿二期扩建、金宝矿业 120 万吨选厂、阿舍勒铜矿日处理 4000 吨采选、宏泰矿业巴列尔斯选厂等项目投产达标;力促可可托海稀有矿万吨云母制品、科克塔勒铅锌矿万吨铅电解冶炼、恒盛铍业铍冶炼、喀拉通克铜镍矿万吨镍扩建、蒙库八钢矿山选厂技改扩能、华泰黄金公司选厂扩建和正元国际公司金矿选厂等项目早日投产见效;抓紧金宝矿业 30 万吨还原铁、索尔库都克铜铝矿日处理 4000 吨采选、阿舍勒铜矿铜冶炼等项目前期工作,促进矿业经济加快发展,力争矿业产值突破 25 亿元。

加快工业园区建设,抓紧编制完善工业园区建设规划,加快富蕴县工业园、哈巴河县紫金矿业园区规划报批和筹建进度,启动吉木乃县、青河县进出口贸易加工区前期工作,筹划北屯兵地融合经济技术开发区。

(三)推动旅游业做大做强,提升第三产业总体水平

围绕建设“百万游客景区”的目标,继续加快喀纳斯景区的开发建设。修编完成喀纳斯区域旅游规划,认真做好喀纳斯及周边景区单体建设规划编制工作。加快喀纳斯机场、禾木环线公路和喀纳斯景区三期工程建设,确保贾登峪旅游综合接待基地全面投入运营,稳妥有序的做好临湖生活区的拆迁、整治工作。在科学规划的基础上,加快禾木、白哈巴等特色景区开发,形成开发扇面。积极发展冬季冰雪游、民俗游、跨境游,培育旅游市场,促进大旅游格局的形成。深挖阿勒泰草原历史文化和少数民族民俗文化,丰富旅游文化内涵,提高旅游品位。开展“管理、经营规范年”活动,整顿旅游市场秩序,提高服务质量和水平。

大力发展服务业。以市场为导向,调整优化服务业结构,全面提升服务业的层次和水平。完善城市功能,加强社区建设,积极发展信息、法律、金融、中介等现代服务业。深化流通体制改革,抓好商贸流通、交通运输、餐饮等服务业。积极开拓城乡市场,扩大农村消费,促进经济增长。

(四)加强基础设施和生态环境建设,增强经济发展后劲

突出抓好一批交通、水利、能源等基础设施、基础产业和矿业、旅游等发挥资源优势的大项目,以此来带动地区经济的大发展。交通方面,确保国道 216 线升级改造、阿勒泰市至红山嘴口岸、哈巴河县至吉木乃县、贾登峪至禾木等公路,阿勒泰机场扩建等续建项目完工;加快喀纳斯机场建设进度,继续加强农村公路建设,力争奎阿铁路、阿勒泰市至布尔津县、哈巴河县至白哈巴、蒙库矿区资源型公路、塔克什肯口岸公路等项目开工建设;抓好“中俄直达运输走廊”、阿勒泰市至顶山至阜康连接吐乌大的第三条通道、阿黑吐别克口岸公路等项目前期工作。水利方面,在抓好节水示范工程、病险水库除险加固、城市防洪工程建设的同时,配合做好喀拉塑克水利枢纽等新开工项目建设,力争克孜加尔水利枢纽、黄泥滩

水库等项目开工建设。能源方面,确保北屯至克拉玛依 220 千伏输变电工程于 8 月份完工,做好北屯至喀拉塑克 110 千伏输变电线路、喀拉通克 110 千伏输变电等城网改造工程的申报实施工作,力争无电区域电力项目开工建设。城市建设方面,抓好城市集中供热、生活垃圾处理、排水扩建等项目建设。社会事业方面,重点抓好农村中小学危房改造、牧业寄宿制学校、农村远程教育、乡镇卫生院改造、广播电视“村村通”工程、“西新工程”和乡镇文化站等项目建设。

加强项目前期工作。准确把握国家和自治区的投资方向,充实完善项目储备库,保持固定资产投资增长的连续性和稳定性。强化项目建设管理,健全和完善项目法人负责制,加大对重点建设工程和国债项目的稽察力度,提高工程质量和投资效益。

加大生态环境保护 and 建设力度。继续抓好天然林保护、封育、退耕还林还草等项目建设,重点解决好草场过牧退化的问题。完成禁牧 210 万亩、休牧 400 万亩、改良草地 180 万亩的建设任务。健全生态监测体系,严格环境执法。全面整顿和规范矿产资源开发秩序,确保地区生态环境安全。综合治理城市环境,改善人居环境。

(五)加大招商引资力度,大力发展非公有制经济和外向型经济

加大招商引资力度,更加重视引进外向型经济企业,切实拿出可以“走出去”、“引进来”的好项目,增强吸引力,保证成功率。力争引进到位资金 14.5 亿元。为非公有制经济创造良好的发展环境,鼓励非公有制经济参与文化、教育、卫生等社会事业建设,支持民间投资参与水利、交通、能源、环保等基础设施和公用设施的建设与经营。依托口岸优势,做大做活口岸经济。以建设边民互市贸易区、口岸加工区、边境旅游购物区为载体,加快吉木乃、塔克什肯口岸基础设施和公共设施建设。积极发展跨国旅游,因地制宜地发展组装加工业。

(六)坚持三个文明协调发展,促进社会事业全面进步

强化科普宣传、科技培训,实施第二期“科技兴新”素质工程,推广普及各类实用技术,提高经济增长的科技含量。继续把教育摆在优先发展的战略地位,加快教育教学改革,大力推进素质教育和“双语”教学;适应经济发展需要,加快发展职业教育;优化教育资源配置,提升教育水平和教学质量;加大教育投入,改善办学条件,巩固提高“两基”成果。大力实施“文化兴边”战略,加强城乡文化设施建设和改造。加快发展公共卫生事业,重点完善以乡镇卫生院为主的农村医疗卫生基础设施条件。认真做好广播电视工作,积极推进广播影视数字化、网络化进程,进一步扩大农牧区、边境县和对外电视覆盖面。加强就业再就业工作,加快技能培训基地建设,提高劳动者就业和自主创业能力。积极创造条件,帮助弱势群体和特殊困难群体就业。

10

博尔塔拉蒙古自治州 国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在自治州党委的正确领导下,全州坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立科学发展观,认真贯彻中央、自治区的一系列决策部署,进一步加大经济结构调整力度,加快优势资源转换,推进新型工业化进程,较好地完成了年初确定的各项目标任务。

(一)经济平稳较快增长,综合实力增强

国民经济运行平稳,总量增加,质量效益提高。地方生产总值完成42.79亿元,增长11.1%,人均生产总值达到12085元(图1)。

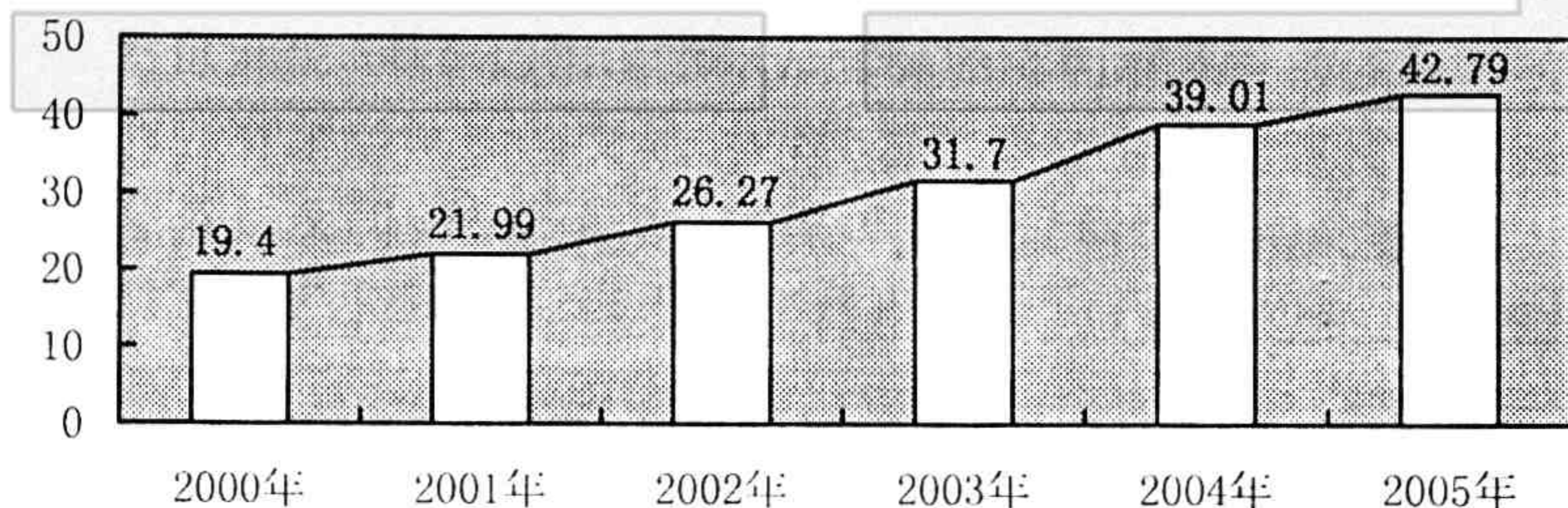


图1:生产总值(亿元)

由于阿拉山口口岸财政收入的强力推动,自治州地方财政一般公共预算收入实现大幅度增长。2005年,阿拉山口完成财政收入1.76亿元,占全州的48.89%。自治州完成地方财政一般公共预算收入3.39亿元,增长43.5%(图2)。

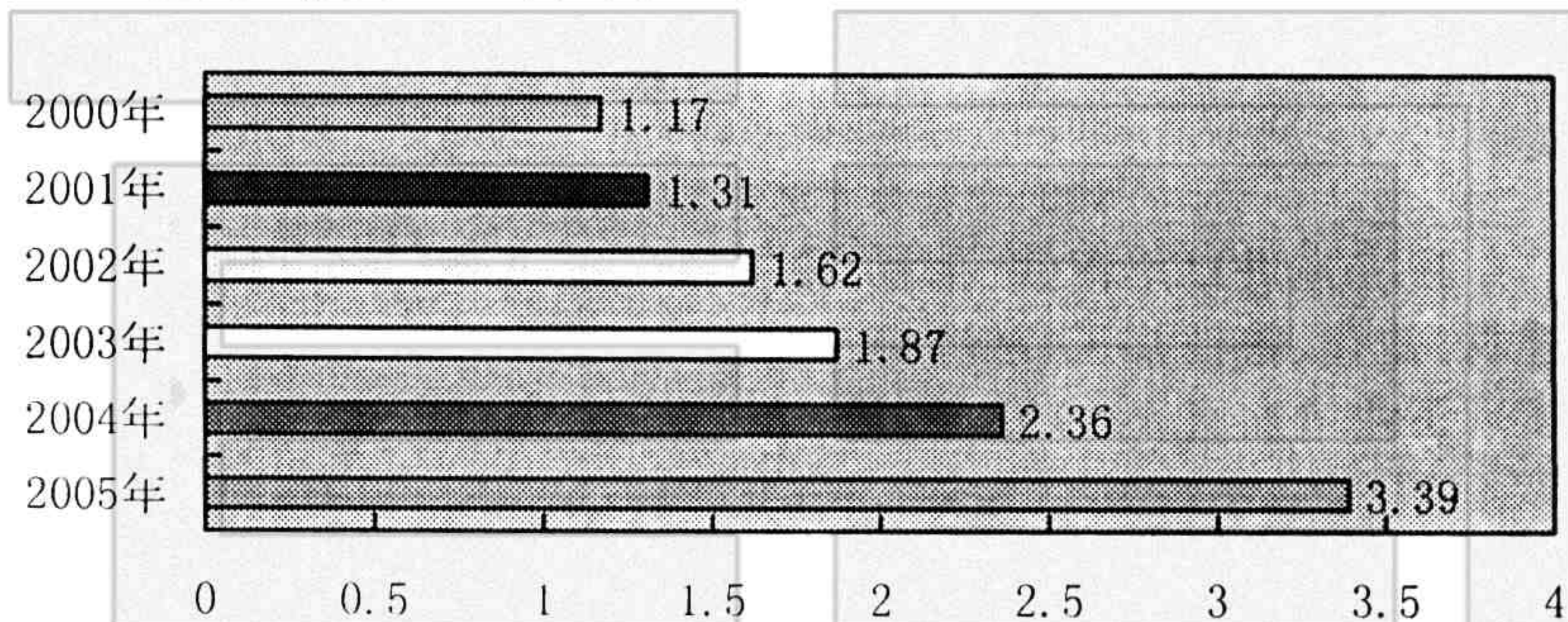


图2:地方财政一般公共预算收入(亿元)

在国家国债资金减少、社会投资不足的情况下,积极争取项目,多方筹措资金,全社会固定资产投资稳步增长。争取国家资金1.2亿元,比上年增加2000万元,拉动了全社会投资增长。全年完成全社会固定资产投资11.87亿元,增长5.98%(图3)。重点建设工程进展顺利。27个重点建设项目中,博州驻乌办事处改造工程和博尔塔拉纪念园建设工程基本完工;博州退牧还草建设项目、博河、精河流域大型灌区续建配套及节水改造工程、博乐市垃圾处理厂建设项目、博州通达公路工程等15项续建重点项目和精河县大河沿子镇国家重点建制镇基础设施建设工程、博州综合体育馆、博尔塔拉博物馆、日本协力基金节水灌溉工程、世行贷款—畜牧业综合发展项目等5项新建重点工程完成年度投资计划;省道205线博乐火车站—五台一级路面工程、阿拉山口—怪石峪道路工程因自治区减少公路交通项目投资额,原定计划不能落实;博乐市供排水管网扩建工程、精河县城主干道改造工程等项目前期工作取得新进展。

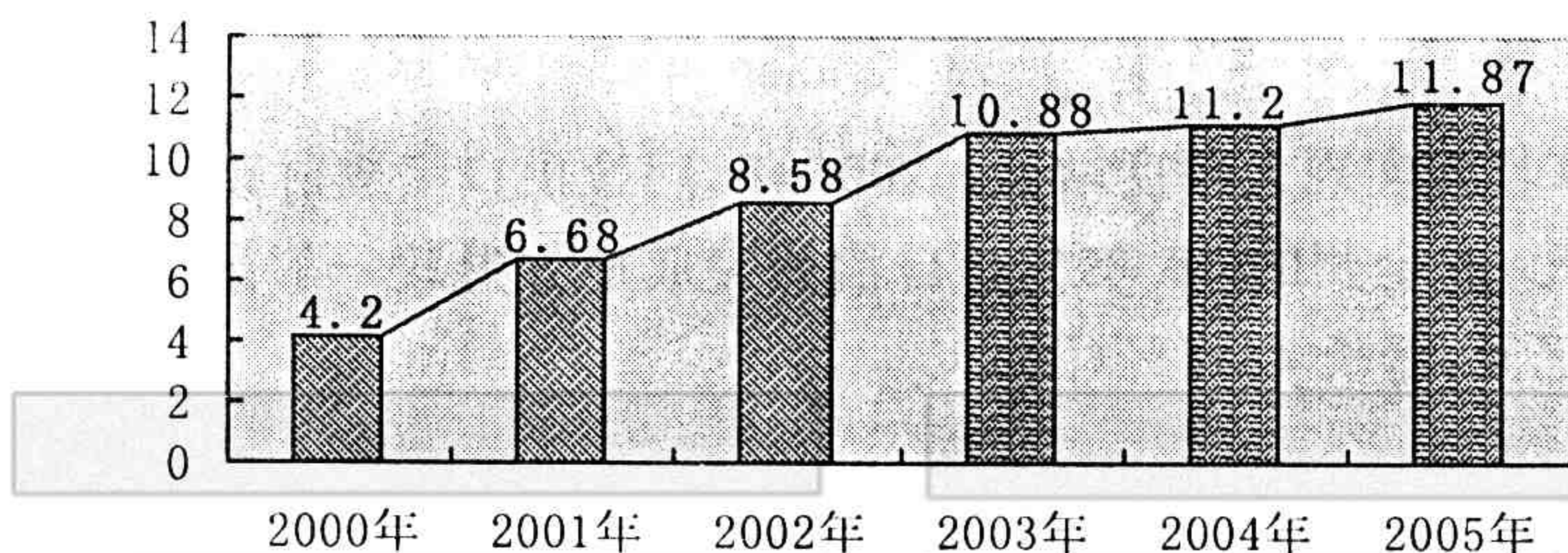


图3: 全社会固定资产投资(亿元)

积极推进口岸钢铁、木材、皮毛落地加工业,提升棉纺、制糖、建材、盐化、粮油加工、酿酒等传统工业,工业经济保持较高增速。实现工业增加值 2.99 亿元,增长 27.8%(图 4)。

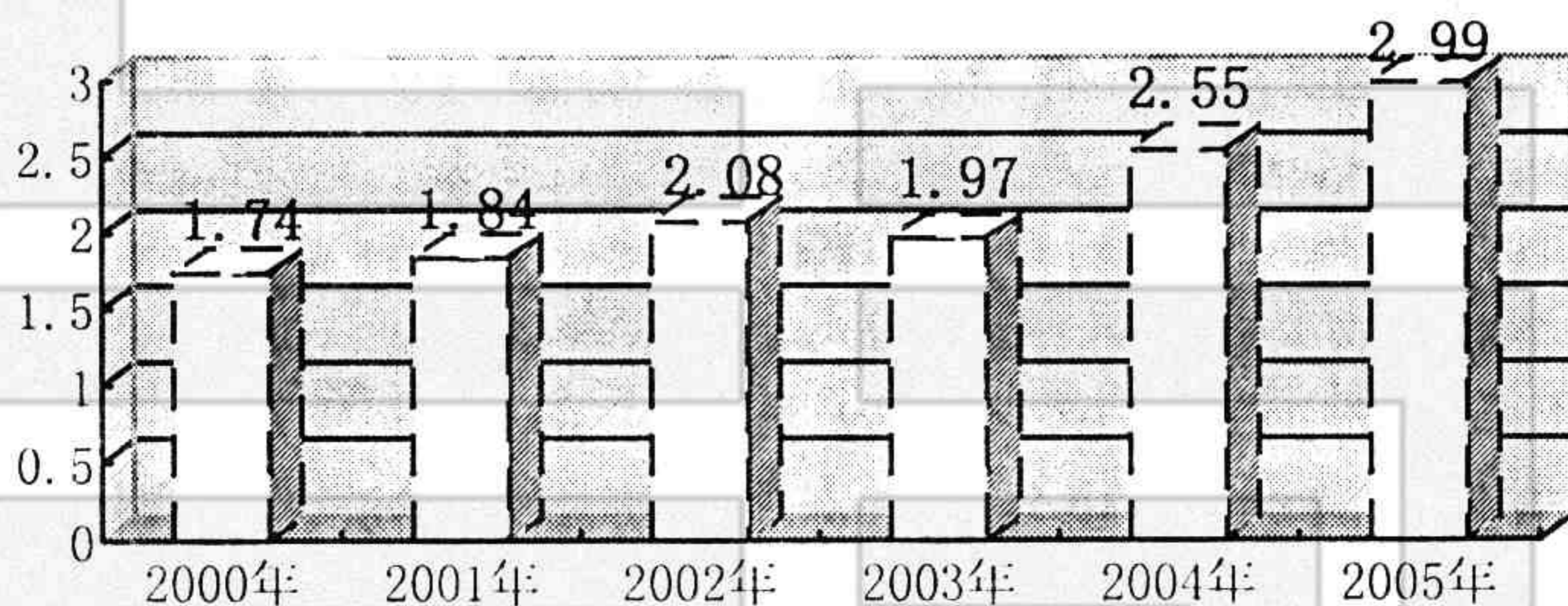


图4: 工业增加值(亿元)

金融运行健康、平稳,居民储蓄存款依然保持增长势头。年末金融机构存款余额 69.66 亿元,增长 3.4%,其中城乡居民储蓄存款余额 39.24 亿元,增长 12.2%。贷款余额 48.42 亿元,比年初增加 4.61 亿元(图 5)。

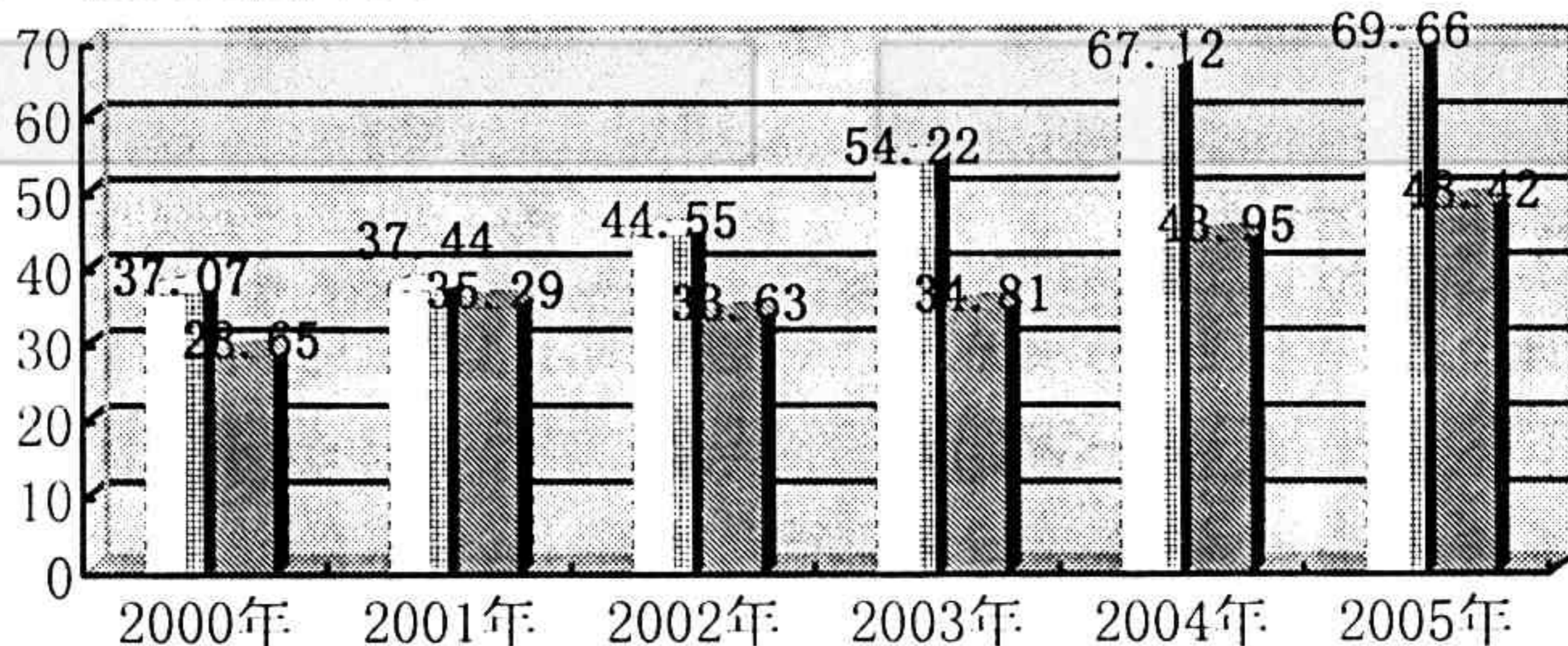


图5: 存款余额(左)贷款余额(右)亿元

阿拉山口口岸进出口贸易总额和货运量创历史新高。全年完成进出口贸易总额 39.96 亿美元(图 6),增长 40.6%,其中出口 10.11 亿美元,增长 107.2%;进口 29.85 亿美元,增长 27%。口岸进出口货物突破 1000 万吨大关,达到 1120 万吨,增长 19.1%(图 7)。金属矿石、钢材及有色金属、废旧金属、原油、农资进口货物量居前 5 位。

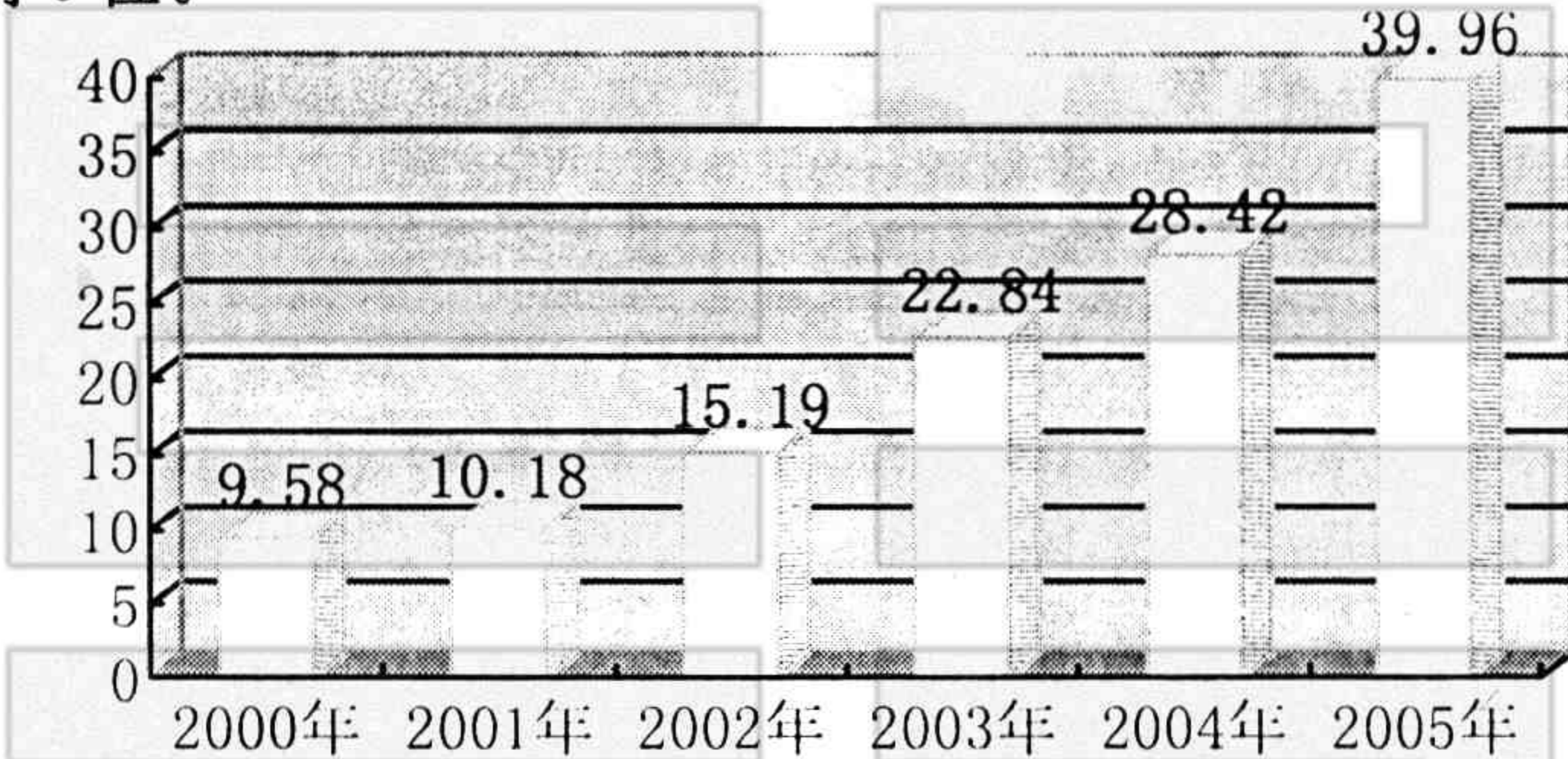


图6: 进出口贸易总额 (亿美元)

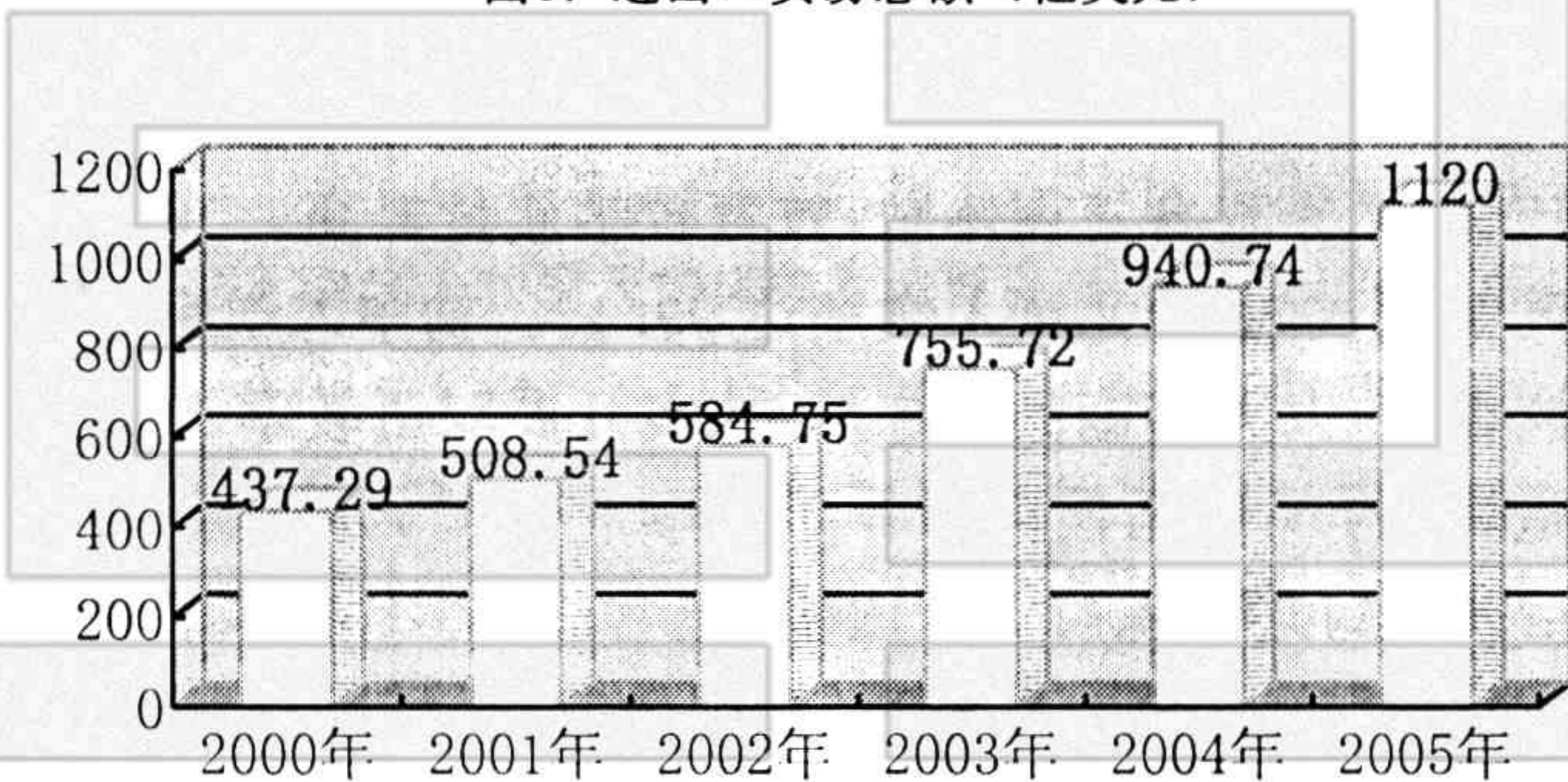
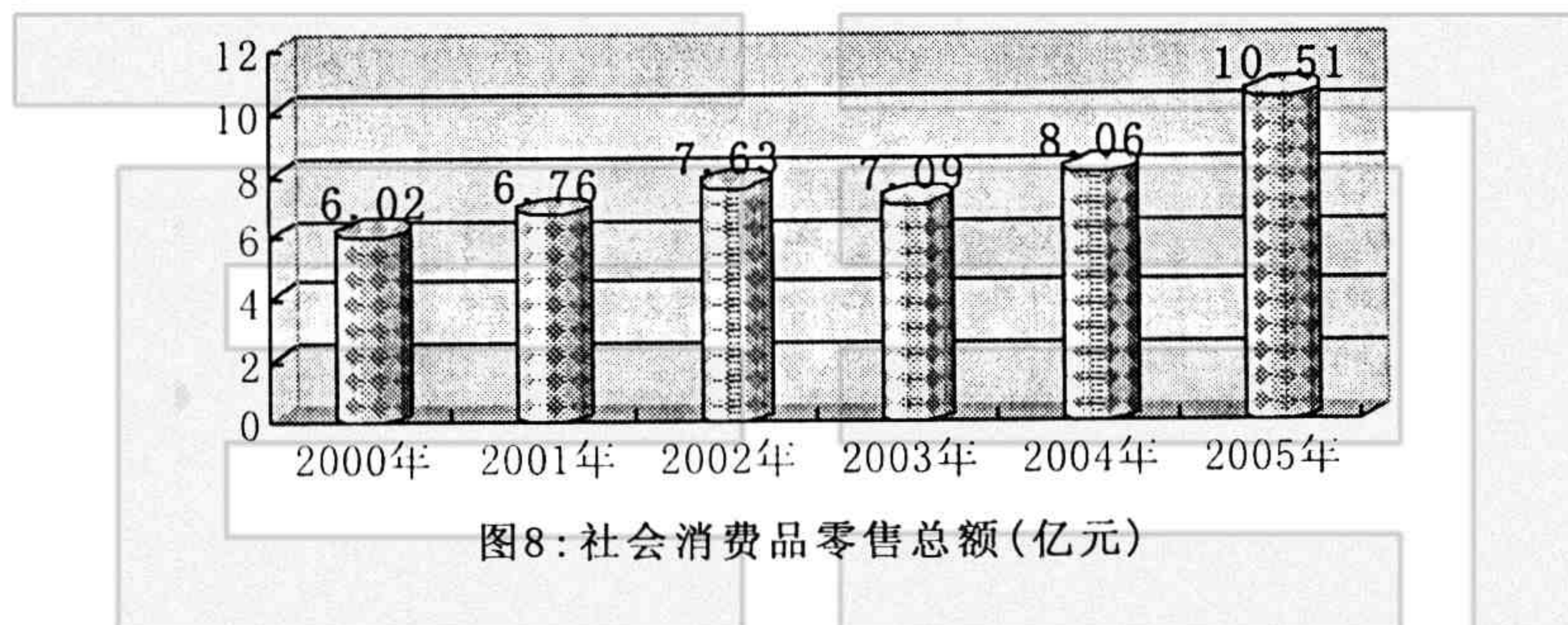


图7: 进出口货物总量 (万吨)

(二)经济结构进一步优化

第一产业增加值完成 10.29 亿元,增长 5.3%;第二产业增加值完成 5.61 亿元,增长 15.3%;第三产业增加值完成 26.9 亿元,增长 12.9%。三次产业结构由 2004 年的 27:12:61 调整为 24:13:

63. 消费品市场繁荣, 价格稳定。社会消费品零售总额 10.51 亿元, 增长 15.6 % (图 8)。价格总水平保持稳定, 居民消费价格指数为 102.4。



(三) 社会事业全面进步

积极开展科技创先活动, 加大先进适用技术推广力度, 科技在经济增长中的贡献份额进一步提高。全年围绕农业和其它相关产业实施的科技项目 40 项, 资金总额 2.86 亿元。落实和完善“以县为主”的农村义务教育管理体制, 教育教学质量提高。“两基”成果进一步巩固, 小学适龄儿童入学率达 99.4%, 初中入学率达 95%。调整学校布局, 大力实施民汉合校, 扎实开展双语教学。中小学校危房改造、农村现代远程教育等工程顺利实施, 办学条件明显改善。自治州人口继续保持着低出生、低增长、高计划生育率的良好局面, 人口自然增长率为 7.8%。加强体育馆、博物馆等公共文化体育设施建设, 积极开展群众性文体活动, 丰富了各族群众的文化生活。农村卫生改革稳步推进, 突发性公共卫生事件应急体系不断完善。新型农牧区合作医疗参合率达 78.12%。完成了广播电视发射系统数字化改造, 全州电视覆盖率达 94%, 广播覆盖率达 97%。

(四) 社会保障体系进一步完善, 人民生活水平不断提高

社会保障稳步推进, 就业再就业成效显著。以城镇职工基本养

老保险、基本医疗保险、失业、工伤、生育保险和城市居民最低生活保障制度为主要内容的社会保障体系已初步形成。实施城镇居民最低生活保障 23135 人。社会保险覆盖面进一步扩大,全州城镇及国有农牧场基本养老保险参保人数达 22354 人,城镇职工基本医疗保险人数达 42223 人,失业保险人数达 27252 人,工伤保险人数 9307 人,生育保险人数 27658 人。实现就业再就业 8200 人,城镇登记失业率为 3.8%。

城乡居民收入增长较快。城镇在岗职工年人均货币工资 12133 元,增长 8.9%,农民人均纯收入 4056 元,增加 152 元(图 9)。

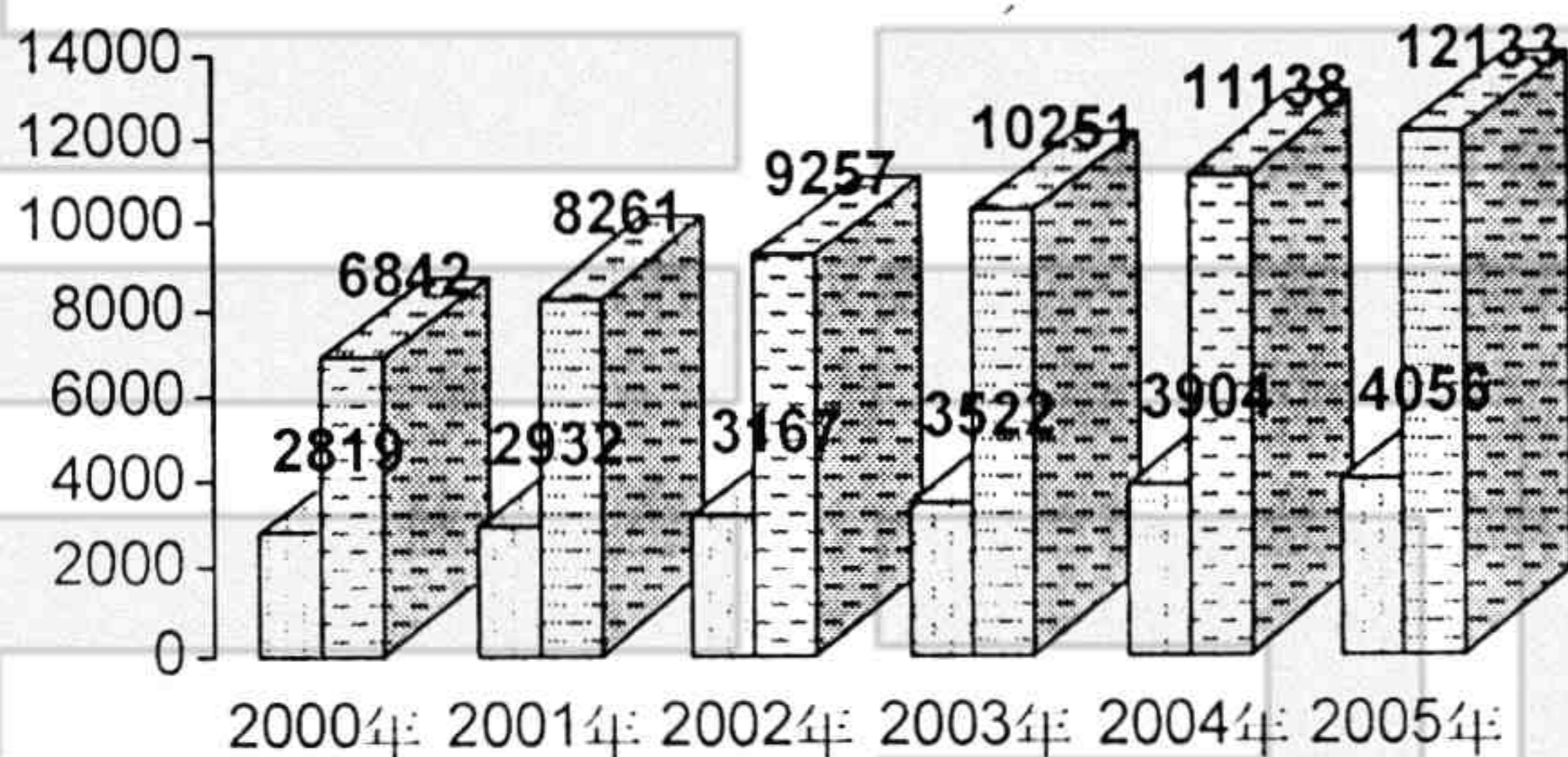


图9:农牧民人均纯收入、城镇在岗职工年人均货币工资(元)

2005年自治州经济社会保持平稳较快发展的良好势头,但还面临不少困难和问题。一是农业基础设施薄弱,抵御自然灾害的能力不强。农村基础教育、文化、卫生等公共基础设施建设亟待加强。二是工业化程度低,制约发展的因素较多。地方企业整体实力不强,规模小,自主创新能力和市场开拓能力弱。三是保持投资较快增长的难度大。由于投资主要依赖国家,利用外资刚刚起步,非公有制经济实力不强,保持投资持续较快增长的任务繁重。四是就业形势严峻,通过扩大就业增加城乡居民收入,扩大消费还有很多制约因素。五是人才缺乏,劳动力素质低。对这些问题,要积极采取

措施,努力加以解决。

二、2006年国民经济和社会发展计划主要预期目标

2006年国民经济和社会发展主要预期目标是:自治州地方生产总值增长10%,其中第一产业增长4.6%,第二产业增长11.5%(其中工业增长18%),第三产业增长13%。人均GDP达到13000元。地方财政一般预算收入增长16%;全社会固定资产投资增长16%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长25%;居民消费价格总水平上涨2.4%;农民人均纯收入增加180元以上;实现就业再就业7500人,城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在11%以内。

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,开好头,起好步,对实现“十一五”规划的目标任务具有重要的现实意义。2006年主要预期目标的提出,是紧密结合自治州经济和社会发展的实际,对影响经济和社会发展的因素进行了综合分析,按照既保持较快的发展速度、又适当留有余地的原则而确定的。

(一)关于经济增长预期目标

2006年地方生产总值增长预期目标确定为10%,主要基于以下三点考虑。

第一,确定这一目标是全面贯彻落实科学发展观,统筹考虑经济发展速度、结构、质量和效益的需要。以科学发展观统领经济社会发展全局,努力保持经济增长速度与结构、质量、效益的统一,引导各方面将工作的重心放到调整结构、转变增长方式、促进协调发展上来,实现又快又好地发展。

第二,确定这一目标有较好的条件和基础。一是宏观经济发展环境有利。中央高度重视新疆的发展和稳定工作,为自治州经济社会快速发展提供了根本保障。二是自治区把博乐—精河—阿拉山

口列为天山北坡经济带重要组成部分,在国家把新疆作为向西出口加工基地、中转集散地以及能源、资源陆上安全大通道建设中,自治州的经济发展迎来了难得的历史机遇。三是阿拉山口口岸向西开放的前沿优势和桥头堡地位日益凸显,中哈原油管道、精伊霍铁路、乌鲁木齐至精河铁路复线、奎赛高等级公路等重大工程的相继修建或运行,自治州能源、商贸大通道作用进一步增强,交通枢纽地位更加突出,在新疆乃至全国向西开放战略中的地位更加重要,利用独特的地缘优势,进一步扩大对外开放,实施东联西出、西来东去的大好时机更趋成熟。四是改革开放以来,自治州经济得到快速发展,“十五”期间自治州地方生产总值年均增长 14.9%,GDP 总量达到 42.79 亿元,为 2006 年经济和社会的发展奠定了良好的基础。

第三,确定这一目标是为了更好地解决经济社会发展中矛盾和问题的需要。自治州经济总量较小,工业基础弱,要创造更多的物质财富,不断增加城乡居民收入,改善人民群众的生活水平,推进社会各项事业不断进步,都需要保持一定的经济增长速度。但考虑到“十一五”期间经济和社会协调发展的总要求,考虑到三次产业结构、资源要素制约等因素的影响,经济增长速度要适当低于“十五”时期增长速度。保持 10% 的增长速度,有利于扩大就业、推进各项改革、维护社会稳定,有利于经济、社会全面协调可持续发展。

(二)关于三次产业预期目标

第一产业。在推进新农村建设的进程中,国家将进一步加大对农业的投入,农业整体发展环境有利。自治州党委明确了围绕农业“六大主导产业”,优化农业产业结构的发展思路,将更有效地集中力量加快农业发展。“十五”时期一产年均增长速度保持在 5.3%,农业生产相对稳定。但自治州农业发展基础设施还很薄弱,抵御自然灾害的能力不强。综合分析,第一产业增加值预期增长 4.6%。

第二产业。自治州棉纺、制糖、粮油、酿酒、水泥、盐化、木业、矿业、皮革加工等传统工业企业 2005 年生产情况良好,进一步强化对企业的引导和服务,2006 年将延续稳步增长趋势。精河惠泽硫化碱、博乐盛源塑料、阿拉山口明胶、轻钢龙骨、温泉博大粮油等新增工业企业相继投产,形成新的生产能力。博兰水泥、甜源公司、阿拉山口中油瑞晨防腐生产线扩建等企业技术改造力度加大,进一步增加企业生产能力。随着新型工业化建设的推进,工业增加值确定 18% 的增长目标是可以实现的。建筑业考虑“十五”时期的发展情况,增加值实现 9% 的增速是可行的。综合分析测算,第二产业增加值预期增长 11.5%。

第三产业。“十五”时期,以加快旅游培育开发、发展社区服务、促进商贸流通为重点的第三产业快速发展,商贸、餐饮等传统服务业增势较快,金融、保险、物流、中介、信息和法律服务等现代服务业成为新的经济增长点,对经济增长的拉动作用日益增强。2006 年第三产业快速增长势头不会弱化,预期增长 13%。

三次产业预期目标安排,旨在强化农业的基础地位,提升第二产业的比重,繁荣和发展第三产业,既考虑了现实情况,又和自治州“十一五”规划的指导思想、主要目标相吻合,是积极、稳妥、可行的。

(三)关于投资、消费、出口三大需求预期目标

保持投资、消费、出口三大需求较快稳定增长,是实现经济增长预期目标的重要内容。“十五”时期,自治州固定资产投资保持高位增长,年均增长 23.1%。由于投资主要依赖国家资金,社会投资不足,今后建设资金短缺问题将增加固定资产投资增长的难度。同时应该看到,增加固定资产投资也存在有利因素。一是自治州制定了《关于加快新型工业化建设的意见》和《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的实施意见》,进一步改善投资环境、招商环境,促使新的工业项目落户我州,将增加固定资产投入。二

是企业技改投入增加。三是一批自治州重点建设项目加快建设或开工,将拉动投资增长。四是项目申请争取力度进一步加大,自治州制定了项目投资工作奖励补助办法,调动了部门、行业等各方面争取建设资金的积极性。综合考虑,2006年固定资产投资预期增长16%。要加快投资体制改革步伐,全面贯彻落实《自治区企业投资项目核准暂行办法》等五个投资体制改革文件精神,优化投资结构,规范政府投资行为,加快建立多元投资体系的步伐。及时掌握国家和自治区投资信息,正确把握投资方向和重点。加强和金融机构的沟通与协调,大力支持符合产业政策和本州经济社会发展的重点项目。加强核准制和备案制的落实和跟踪,及时发布重大投资信息,积极引导和鼓励社会投资。进一步加大招商引资力度,力争在引进“大项目、高科技项目、外资项目”上有新的突破。加强利用外资工作,扩大利用国际金融组织贷款、外国政府贷款在基础设施、生态环境保护、社会发展领域的投资规模。

自治州社会保障体系不断完善,城乡居民收入不断增加,消费结构升级趋势明显,带动消费需求扩大,2006年社会消费品零售总额仍将保持增长势头,预期增长12%。要进一步扩大社会保障覆盖面,努力增加城乡中低收入人口的收入,提高居民消费能力。

随着中哈原油管道建成投产运营,阿拉山口口岸已经成为铁路、公路、石油管道运输并举的能源资源大通道,贸易物流业加快发展的时机和条件已经成熟。原油、钢材、有色金属等高货值产品进口将会继续增加,地产建材出口量将会有较大幅度增长。同时,随着阿拉山口贸易物流信息网络平台建设的进一步加强,通关环境改善,交易成本降低,进出口贸易在原有的基础上将以更快的速度增长。外贸进出口总额预期增长25%。要坚持把阿拉山口口岸贸易物流业摆到更加重要的位置,围绕2006年口岸通关过货1800万吨的目标,发挥口岸资源、能源大通道的优势,进一步实施好“大通关”工作,促进以“大物流、大口岸、大通关、大平台”为特征

的物流信息网络建立,提升区域物流信息化水平,加快物流业发展步伐。

(四)关于价格总水平预期目标

考虑到国家宏观调控的效应,2006 年生产资料价格指数将有所回落。根据自治区的统一安排,2006 年拟调整水、电、供热价格,水、电在居民消费价格指数中所占比重较小,影响不大,供热有一定影响。2006 年居民消费价格总水平上涨 2.4%。围绕价格调控目标,切实加强监管,重点做好对农资、运价、粮食等重要生产资料和生活消费品价格的监测分析,保持价格总水平的基本稳定。

(五)关于城乡居民收入预期目标

2006 年城乡居民收入稳定增长有利因素较多。一是自治州经济总量预计仍将保持平稳较快增长,城乡居民收入将会相应提高。二是国家支持农业农村发展的各项政策效应逐步显现,特别是加大对农村的转移支付力度,加大科技兴农力度,挖掘内部增收潜力,将有利于农民增收。三是劳动力转移创收对农民增收作用进一步增强,2005 年人均劳务创收 67 元,2006 年可望突破 70 元。综合分析测算,城镇在岗职工年人均货币工资增长 8%,达到 13000 元以上;农民人均纯收入增加 180 元以上,达到 4236 元以上。

三、2006 年重点项目

坚持科学规划、突出重点、注重导向、综合论证的原则,围绕改善发展硬环境,继续加大水利、交通、城镇、新农村建设等基础设施建设,推进经济社会发展。2006 年自治州安排重点项目 34 项,计划总投资 6.02 亿元。

续建项目 16 个,主要是阿拉山口供水与生态建设、精河下天吉水库一期、博河流域大型灌区续建配套及节水改造工程、精河流域大型灌区续建配套及节水改造工程、“五一”水库除险加固工程、

博州牧区水利建设示范工程、日本协力基金节水灌溉工程、博州优质棉基地高标准节水灌溉工程、阿拉山口环保绿化工程、退耕还林项目、退牧还草项目、赛里木湖高白鲑养殖高新技术产业化项目、博乐市垃圾发电厂、博州公路建设工程、博州综合体育馆、博尔塔拉博物馆等项目。

新建项目 15 个,主要是农村饮水安全工程、农村沼气池建设、博乐市设施农业建设、博乐市医疗垃圾发电厂、博乐市供排水管网改造、农村寄宿制学校、乡镇文化站建设、博州紧急救援中心、温泉县医院病房楼、博乐市维吾尔医院业务楼、博乐市乡镇卫生院建设、阿拉山口医院、博州县城电网建设与改造、博州人民医院住院楼、精河县城主干道改造等工程建设。

预备新开工项目 3 个,是“七一”水库除险加固工程、温泉县设施农业建设工程和博乐市优质棉基地高标准节水灌溉工程。

新农村基础设施建设项目突出做好“住、水、气、路、院、站”六件事。住,积极争取国家抗震安居补助资金,完成好 12400 户建设任务。水,做好农村饮水安全项目开工前的准备工作,解决 3 万人饮水安全问题。气,加强以“一池三改”为基本单元的农村沼气池建设,新增沼气池用户 2405 户。路,加快农村县乡道路建设,改扩建农村公路 210 公里。院,加大项目实施力度,力争完成 6 个乡镇卫生院配套改造,改善农村医疗条件。站,新建 12 个乡镇文化站,完成乡镇客运站续建项目 6 个,新建 4 个。完成 15 个困难村队办公用房建设任务。

进一步加强重点建设项目管理。严格按照基本建设程序,认真贯彻落实建设项目责任制、项目法人制、资本金制、代理制、招投标制、工程质量监理制、工程验收制。加大重点建设项目督促检查力度,把重点建设项目的前期工作、建设资金的落实作为重点,突出抓好项目的招投标、施工进度、工程质量和资金使用管理。及时协调解决项目建设中存在的问题,确保重点建设项目顺利实施。

11

巴音郭楞蒙古自治州国民经济 和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在自治州党委的正确领导下,全州上下认真贯彻落实州委七届六次全委(扩大)会议精神,全面落实自治州加快新型工业化建设片会各项部署,以科学发展观为指导,求实奋进,国民经济和社会发展继续保持较快增长的良好态势,计划执行情况总体较好,圆满完成了自治州十一届人大三次会议确定的主要预期目标。预计全州实现生产总值325亿元,增长14%,其中第一产业49亿元,增长11.4%;第二产业214亿元,增长17%;第三产业62亿元,增长8%。三次产业比重为15.1:65.8:19.1;全社会固定资产投资162亿元,增长6%;地方财政收入13.23亿元,增长20.3%;农民人均纯收入4268元,增加402元。

(一)农业增产增收,农村经济全面发展

全州地方共播种各类作物303.83万亩,比上年增加31.86万亩,其中,粮食种植面积75.86万亩,增加10.6万亩,预计总产31.1万吨,增长16.2%;棉花播种面积144.4万亩,增加16.37万亩,预计总产16.9万吨,增长17.2%。预计年末牲畜存栏头数369.3万头(只),增长5.2%;大力推进特色林果基地建设,以香

梨、葡萄、杏、红枣等为主的林果种植面积突破 100 万亩,果品产量 23.5 万吨。农田水利、安全饮水、农村小康住房等建设步伐加快,预计新增高标准节水灌溉面积 32.8 万亩,解决安全饮水 2.88 万人,新建农村小康住房 1.3 万户。农业产业化步伐加快,累计培育农业产业化经营组织 125 家、农民专业合作经济组织 112 个、龙头企业 67 家、农民经纪人 1280 人,转移农村劳动力 2.5 万人次。

(二)工业生产增势强劲,发展后劲不断增强

石油石化、矿产、电力和农副产品加工四大优势产业发展取得重大突破,工业经济呈现强劲发展势头。预计全年工业增加值 181 亿元,增长 21.5%,其中地方工业增加值 16 亿元,增长 19%。主要工业产品产量大幅增加,预计全年原油产量 612 万吨,增长 10.4%;天然气 56 亿立方米,增长 3 倍;发电量 24 亿千瓦时,增长 16.7%;原煤 150 万吨,增长 28%;钢材 10 万吨,增长 4.3 倍。新的经济增长点不断涌现,石油天然气加工方面,东辰公司 9 万吨甲醇、祥瑞公司 5 万吨轻烃等一批重大项目相继投产,美克天然气综合利用项目开工建设。矿产开发利用方面,金特和钢公司 30 万吨炼钢、罗布泊钾盐公司 8 万吨硫酸钾扩建、和硕双吉矿业铜矿开发等一批项目相继投产,新隆蛭石、益隆红柱石产能不断扩大。电力方面,察汗乌苏水电站实现截流,柳树沟水电站、塔什店火电四期改扩建等工程前期工作稳步推进。农副产品加工方面,博湖苇业股份经过重组整合,生产能力得到扩大,冠农天府果蔬加工、香梨股份名优特稀水果深加工一期工程等项目建成投产。

(三)固定资产投资稳中求进,重点项目进展顺利

2005 年,受国家宏观调控政策等因素影响,我州固定资产投资增速放缓,针对不利形势,采取积极措施,狠抓责任制落实,确保了投资持续稳定增长。

全年安排重点项目 42 个,总体情况基本顺利。4 个收尾项目中,东辰公司 9 万吨甲醇、库尔勒集中供热二期工程完工。18 个续

建项目中,国道 314 线和硕至库尔勒高速公路建成通车,塔河治理巴州子项目中东泵站工程、巴州特色植物及林果基地等 8 个项目完成年度计划;红帆公司番茄红素油树脂项目已实现部分投产。10 个新开工项目中,美克公司天然气综合利用工程、县乡公路配套和补助工程、农村中小学危房改造工程等 6 个项目实现开工。10 个预备新开工项目中,博斯腾湖流域水环境治理与保护项目利用外资方案已上报国家发改委待批;鲁能集团塔什店火电四期改扩建项目疆内所需文件已基本办理完毕;华电集团库尔勒热电厂正在协调有关部门进行接入系统审查;轮台县年产 30 万吨合成氨 52 万吨尿素项目自治区发改委已备案,正抓紧落实设备搬迁等前期准备工作;和静菱镁矿进矿道路可研已经自治区发改委批复,基本完成矿体详查和进矿道路施工图设计。

(四)招商引资取得新进展,对外贸易基本稳定

抓住乌洽会、厦投会、西洽会等招商机遇,加大宣传力度,编辑完成项目引资手册;在新疆项目引资网上发布了 25 个巴州 2005 年对外经济技术合作项目。努力做好国外贷款备选项目前期工作,促成了若羌县、且末县万吨气调保鲜库、轮台县万亩杏树节水灌溉及产品深加工等一批国外贷款项目。预计全年利用外资可达 1486 万美元,其中利用国外政府贷款 886 万美元,吸收外商直接投资 600 万美元。实施“引进来”与“走出去”双向并举的开放战略,优化出口商品结构,提高质量和档次,预计全年进出口总额 3100 万美元,其中出口总额 2500 万美元,进口总额 600 万美元。

(五)商贸设施不断完善,市场消费平稳增长

华凌市场等一批辐射带动力强的商品市场已逐渐形成,库尔勒香梨物流配送中心、库尔勒农产品批发交易市场正在加紧建设。加大价格调控和价格监管力度,整顿和规范了市场经济秩序,保持了价格总水平基本稳定,预计居民消费价格指数为 101。居民消费持续增长,预计全年实现社会消费品零售总额 42.3 亿元,增长

11%。旅游业呈现较好的发展局面,博斯腾湖国家旅游风景名胜区、罗布人村寨等景区基础设施日趋完善,金沙滩二期工程、塔河公园等景点相继投入运营。预计全年接待游客 215 万人次,完成旅游收入 6.8 亿元,分别增长 13%和 28%。

(六)财政收入大幅增长,金融运行平稳

狠抓财源建设,财政收入保持快速增长,超额完成年初制定的 10%增长目标。在金融机构贷款投放力度减弱的形势下,采取有力措施,不断完善中小企业服务体系,为银企搭建一个发展平台,使一些企业得到金融机构扶持,企业流动资金普遍增加,企业存款持续增长,12 月末全州金融机构企业存款余额 57.87 亿元,同比增长 0.8%,金融机构各项贷款余额 136 亿元,同比增长 2.4%。

(七)社会各项事业稳步发展,人民生活不断改善

科技成果转化能力增强,芳香科技芳香植物异地栽培和薰衣草精油微胶囊项目列入国家高新技术产业化示范工程计划。教学条件进一步改善,中小学危房改造、民汉合校、中等职业教育、农村远程教育网络、农牧区寄宿制学校、库尔勒市疆内初中班等项目进展顺利。文化设施继续得到加强,县级“两馆”建设基本结束,乡镇文化站建设全面启动。卫生基础设施不断完善,州县疾控中心、传染病区项目已基本完工并部分投入使用,新增库尔勒、和硕、博湖、且末 4 个新型农村合作医疗试点县市,农村卫生服务体系建设启动。“村村通”工程、“西新工程”、农村电影放映“2131”工程建设稳步推进,州市广播电视资源进一步整合,社区体育文化设施进一步完善,群众精神文化生活丰富多彩。就业和再就业工作取得成效,预计城镇新增就业 2.38 万人,城镇登记失业率控制在 3.9%。认真落实计划生育基本国策,预计人口自然增长率 7.5‰。扶贫开发工作成效显著,403 户 1739 名贫困人口脱贫。

2005 年我州国民经济和社会发展规划执行情况总体比较好,顺利完成“十五”计划,为“十一五”规划良好开局奠定了基础。同

时,我们也清醒地看到,我州经济社会发展中还存在一些困难和问题,一是农牧业基础设施还比较薄弱,抵御自然灾害能力低,农牧民增收难度进一步加大;二是地方工业规模小,实力不强,市场竞争力较弱,企业在改制过程中遗留的问题还比较多;三是财政仍较困难,收支矛盾突出;四是固定资产投资形势不容乐观,就业压力仍然较大,生态环境较为脆弱等。对此,我们要在今后的工作中采取有力措施,认真加以解决。

二、2006 年国民经济和社会发展的总体要求和主要预期目标

2006 年,自治州经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央经济工作会议、自治区党委六届十次全委(扩大)会议、自治区经济工作会议以及州委七届七次全委(扩大)会议、自治州经济工作会议精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深化改革、扩大开放,加快实施优势资源转换战略,推进经济结构调整和经济增长方式转变,加大基础设施建设力度,大力发展各项社会事业,着力解决好关系人民群众切身利益的突出问题,不断提高人民生活水平,实现经济社会全面、协调、可持续发展,巩固和发展团结稳定的大好局面,促进和谐社会建设,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006 年国民经济和社会发展的主要预期目标为:全州生产总值增长 15%以上;全社会固定资产投资增长 18%以上;地方财政收入增长 16%以上;进出口总额增长 12%;社会消费品零售总额增长 11%;居民消费价格指数 102;农民人均纯收入增加 300 元以上;城镇居民人均可支配收入 8900 元,增长 8%;城镇新增就业 2 万人,城镇登记失业率控制在 3.9%以内;人口自然增长率控制在

8.2‰以内。

三、2006年国民经济和社会发展的主要任务及措施

为实现国民经济和社会发展的预期目标,要着力抓好以下几方面工作:

(一)切实做好“三农”工作,加快建设社会主义新农村

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史性任务,这是破解“三农”问题的重大战略决策。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,全面开展以“好班子、好乡风、好居民点、好农田、好渠道、好林带、好道路、好学校、好卫生室、好文化室”为重点的农村“十好”建设。加大农业投入力度,调整农业结构,全面繁荣农村经济。

安排地方正复播粮食作物面积65万亩(小麦、水稻面积40万亩),比上年减少10万亩;棉花面积保持在145万亩,与上年持平;扩大市场效益好的特色经济作物及特色药草、饲草种植面积。加快特色畜牧业发展,积极组织畜牧业标准化生产,狠抓饲草料基地和畜产品基地建设、牲畜品种改良、动物疫病防治、草原生态治理等工作,加强巴音布鲁克草原的综合治理。不断壮大特色林果业,坚持“规模调大、结构调佳、品种调优、效益调高”的原则,新定植特色林果8万亩,其中香梨3万亩,葡萄1万亩,红枣2万亩,杏1万亩,其它1万亩。巩固和提高香梨、葡萄、红枣、杏等果品基地规范化、标准化建设,大力发展优质、高效、安全、绿色果品,扩大出口。

大力推进城乡一体化,加快塔什店镇、阳霞镇、巴润哈尔莫墩镇等小城镇建设,引导非农产业向城镇集聚,农村富余劳动力向非农产业转移,积极探索有利于龙头企业发展和农民增收的利益联结机制,鼓励和引导农村发展各类合作经济组织,组建农产品生产、流通协会和农民经纪人协会。加大对农牧民的技能培训,鼓励

农民积极参与当地基础设施和生态环境项目建设。实现农牧区富余劳动力转移 3 万人次以上,农民人均劳务增收 80 元。

继续加大农村道路、防渗渠道、高新节水、安全饮水、农村小康住房、乡镇卫生院和文化站、村级卫生室和文化室、农村九年义务教育等工程建设力度。计划完成农村道路建设 800 公里、防渗渠道 1200 公里、高新节水灌溉面积 20 万亩,解决 2.1 万农村人口安全饮水问题,新建城乡小康安居房 1.3 万户,完成 16 所乡镇卫生院建设,新建 47 个乡镇文化站和 100 个标准村卫生室,普及和巩固农村九年义务教育,认真落实“两免一补”政策,加快“村村通”工程建设,解决 22 个村农牧民群众看电视难的问题。

(二)坚定不移地实施工业强州战略,加快推进新型工业化进程

加快推进新型工业化,是加快结构调整、实现科学发展的重要途径,也是当前刻不容缓的一项重大任务。围绕优势资源转换战略,科学谋划、大力支持一批重大项目建设,加快推进新型工业化进程,力争实现工业增加值增长 20% 以上。

加快石化产业发展步伐。扩大天源石化、东辰甲醇、祥瑞轻烃等企业的产能。全力推进美克精细化工和凯涟捷石化公司 1.5 万吨顺酐等项目建设,开工建设塔里木大化肥 45 万吨合成氨 80 万吨尿素、轮台 30 万吨合成氨 52 万吨尿素项目。扎实开展巴州石油储备库、焉耆盆地天然气长输管线等项目的前期工作。

加快优势矿产资源勘探开发利用。积极争取国家、自治区资金支持,吸引更多国内外有实力的企业参与风险勘探。重点抓好罗布泊钾盐公司 120 万吨钾盐、金特和钢公司 100 万吨炼钢和益隆红柱石公司 20 万吨扩能等项目建设,加快和静铁矿和菱镁矿、且末卡特里西铜矿等矿产资源的开发步伐,做好若羌县白干湖、尉犁县兴地山矿业综合开发前期工作。

加快发展电力工业。重点抓好开都河中游河段水电开发,确保

察汗乌苏水电站顺利建设,启动鲁能集团塔什店火电四期、巴州城网改造等项目。

加快发展农副产品深加工业。提高农产品的加工转化能力和产品科技含量。加大香梨股份名优特稀水果加工、若羌楼兰红枣公司红枣加工、乡都酒业 7000 吨酒堡等项目扶持力度。

大力发展高新技术产业。坚持用先进适用技术和高新技术改造传统产业,扶持和鼓励企业建立研发中心,不断进行技术改造,提高装备水平,培育一批市场占有率高的国内知名品牌。重点抓好红帆公司番茄红素油树脂、芳香科技芳香植物异地栽培和薰衣草精油微胶囊、德恒杏业杏油及杏仁蛋白粉等项目。

加快工业园区发展步伐。以库尉一体化为重点,完成库尉新区首期 80 平方公里的规划,启动园区内以道路、绿化、供排水为重点的基础设施建设,不断完善园区功能,努力打造石油石化、棉花系列、冶炼加工、特色食品等产业集群。积极探索市场化运作模式,吸引鼓励有实力的企业集团投资园区基础设施建设,形成企业办园区的良性市场运行机制。按照产业相对集中、上下游配套互补的原则,规划好各类特色工业园,实现产业的集聚发展。

(三)加大固定资产投资力度,保持经济持续快速协调健康发展

计划安排全社会固定资产投资 192 亿元,增长 18%以上,其中:地方 66 亿元,增长 42%。初步安排重点项目 52 项,其中:收尾项目 5 项,主要有红帆公司年产 20 吨番茄红素油树脂、库尔勒机场迁建工程等项目;续建项目 15 项,主要有美克天然气综合利用、罗布泊钾盐、察汗乌苏水电站、金特和钢 100 万吨炼钢等项目;新开工项目 22 项,主要有博斯腾湖流域水环境治理与保护、314 线库尔勒至阿克苏高速、国道 217 线过境段改造、巴州博物馆、孔雀河大桥和风景旅游带二期工程、轮台县 30 万吨合成氨 52 万吨尿素、天源焦化及重油改质、塔里木大化肥等项目;预备项目 10 项,

主要有轮台县五一水库、且末大石门水库、柳树沟水电站等项目。

坚持推行固定资产投资县市负责制和重大项目领导分工负责制,不断健全和完善“重点突出、上下联动”的抓项目机制。加强对固定资产投资的月度监测,及时分析投资运行和项目建设进度情况,协调解决项目建设过程中存在的问题,保证项目按计划顺利实施,保持固定资产投资较快增长。

加强重点项目资金、资源等条件落实,进一步发挥重点项目对全社会投资的带动作用。树立大局观念,增强协调配合意识,对重点项目指定专人负责,各司其职,紧盯不放,制定细致的工作计划和项目进度目标,在确保工程质量的前提下,千方百计加快项目建设进度,多完成工作量。抓紧做好项目开工前的各项准备工作,保证在施工季节到来时,能全面开工建设,确保收尾项目尽快实现投产目标,续建项目提前或按计划建成,新开项目尽早开工,预备项目有所突破,力争重点项目完成投资 59 亿元,带动固定资产投资较快增长。加强项目监管和稽察工作,突出抓好招投标、工程进度、工程质量以及资金使用方面的稽察,防止挤占、挪用建设资金,提高投资效益。

加大项目前期工作力度,增加项目储备。根据国家、自治区投资产业政策,结合“十一五”规划,谋划一批重大项目。通过切实解决前期经费,制定工作计划,稳步推进塔河治理巴州子项目、特色林果种植基地、县乡道路及资源路等一批重大资源开发和基础设施项目前期工作,为固定资产投资的连续增长奠定基础。

(四)积极推进招商引资工作,加快非公有制经济发展

扎实做好招商引资工作,拓展引资领域和融资渠道,利用“乌洽会”、“厦投会”等各种招商机遇,完善引资结构,扩大引资规模,提高项目对接成功率。树立招大商、招强商的思想,紧紧围绕四大产业,促成更多有实力的企业落户巴州。继续做好国外政府和国际金融组织贷款争取工作,抓好国外贷款落实。全年争取落实区外到

位资金 33.2 亿元,增长 20%。加快二类口岸建设,确保进出口总额增长 12%目标的实现。创新非公有制经济发展环境,放宽非公有资本进入行业和领域,为非公有制经济发展在政策引导、社会保障等方面给予支持和帮助,壮大非公有制企业实力,提高非公有制企业经济在生产总值、上缴税收、吸纳就业等方面的比重。

(五)坚持商贸活州,大力发展以旅游为重点的服务业

加快库尔勒香梨物流配送中心、库尔勒农产品批发交易市场、瑞安农资农机物流中心、焉耆光明市场改扩建等项目建设,积极推进华凌南疆市场二期扩建、铜锣湾广场、领先广场等项目建成运营。加强农村商品流通设施和商业网点规划和建设,加快建立城乡双向流通的市场建设。依托有实力的旅游开发企业,加大对我州旅游资源整合力度,与周边地区合作打造一批具有代表性的旅游精品。加快塔河公园、巴音布鲁克、巩乃斯国家森林公园等景区基础设施建设。力争 2006 年全州实现接待游客 232 万人次,增长 8%,实现旅游总收入 8.2 亿元,增长 20%。

(六)统筹兼顾,推进社会各项事业全面发展

切实把教育放在优先发展的战略地位,巩固和提高“两基”成果,做好农村中小学危房改造、“民汉合校”、职业教育、农村寄宿制学校、远程教育等工作。进一步繁荣文化事业,完善图书馆、文化馆、乡镇文化站及村文化室等公益性文化设施。建设州博物馆,启动大楼兰保护工程。继续实施“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程建设,扩大广播电视有效覆盖率。做好卫生和计划生育工作,加快公共卫生体系建设,建好自治州疾病控制中心,抓好县级综合医院、妇幼保健院(站)、计划生育指导站、中医民族医院、乡镇卫生院和村级卫生室等项目建设。积极开展以技术服务为重点的计划生育优质服务工作,落实对实行计划生育农牧民的奖励优惠政策,保护妇女儿童、老年人和残疾人的合法权益。加强基层体育设施规划和建设,推动体育事业和全民健身活动再上新台阶。完

善社会保障体系,使失业保险、养老保险、医疗保险覆盖面进一步扩大,就业和再就业工作取得新成绩。加大扶贫开发工作力度,巩固“援若”成果,支援巴音布鲁克扶贫开发,采取整村推进、异地搬迁、对口帮扶、项目带动等扶贫方式,力争使 1096 户 5144 名贫困人口实现脱贫。

(七)推进资源节约和环保工作,积极发展循环经济

大力开展以节水为重点的资源节约活动,推进节能、资源综合利用、循环经济、污染防治等重大项目和示范项目。狠抓水资源节约使用,大力发展节水农业、节水工业,大幅度降低农业灌溉定额,做好企业节水改造和废水回收利用。推广应用节能降耗技术,大力推行清洁生产,加强资源综合利用。认真做好博湖苇业 400 吨/日碱回收、巴州万方物资再生资源综合利用、红帆生物利用番茄红素产生的副产物生产番茄膳食纤维和番茄籽油等项目的组织申报工作。加强环境保护工作,积极督促罗布淖尔集团、屯河凯泽食品公司申请中央、自治区环保专项资金。争取库尔勒经济技术开发区纳入国家循环经济示范园试点项目。

阿克苏地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年在地委、行署的领导下,全地区各族人民团结奋进,按照三千会议确定的奋斗目标和工作任务,继续实施国家西部大开发战略,进一步加强农业和农村工作,大力调整经济结构,加快推进新型工业化进程,强力实施招商引资“一号”工程,加强基础设施和生态环境建设,努力开拓市场,地区国民经济和社会事业持续、快速、健康、协调发展。预计地区生产总值219.36亿元(包括农一师41.07亿元、石油59.34亿元),比上年增长17.21%。地方生产总值118.95亿元,增长14.04%,其中第一产业46.32亿元,增长5.5%;第二产业22.51亿元,增长27.63%;第三产业50.12亿元,增长13.13%。

(一)农业生产形势较好,粮棉又获丰收

采取各种有力措施,加大对农业的支持和保护力度,努力拓宽农民增收领域,促进了农村经济较快发展。农业生产结构进一步调整,小麦、水稻、棉花播种面积继续增加,其它作物播种面积减少。粮食又获丰收,总产量127.59万吨,增长10.74%;棉花总产30.05万吨,增长6.67%;油料总产1.6万吨,减少8.08%;甜菜总产15.18万吨,减少18.08%;以红枣、核桃为主的优质果品基地建设

取得重要进展,果树面积 219 万亩,新增 31 万亩,红枣 31 万亩,新增 9.5 万亩,核桃 71 万亩,新增 15.8 万亩。年末牲畜存栏头数 524.05 万头(只),增长 1.87%,肉类产量 12.01 万吨,增长 9.59%。

(二)工业经济快速增长,运行质量进一步提高

在石油、煤炭、电力等大能源工业的支撑和带动下,地区工业生产继续保持较快的发展势头。全部工业企业完成工业增加值 18.47 亿元,比上年增长 25.13%,增速提高 7.93 个百分点。

(三)投资、消费、外贸快速增长,拉动经济增长作用增强

固定资产投资继续增长,重点项目进展顺利。克服投资紧缩、银行惜贷等多方面的影响,固定资产投资继续增长,固定资产投资完成 61.22 亿元,增长 28.99%。

消费品市场活跃,消费层次逐步提高。消费品市场供需较旺,副食品、汽车、通讯器材等高档商品旺销,受就餐观念和旅游业的拉动,餐饮业快速发展。社会消费品零售总额 36.37 亿元,增长 18.93%。

进出口总额大幅增加。地区进出口总额 2102 万美元,比上年增长 4.27 倍。

(四)财政收入大幅增长,金融运行情况良好

受增值税、资源税等主要税种大幅增加的拉动,财政收入增势较猛,地方财政收入 14.55 亿元,增长 32.87%,其中一般预算收入 13.38 亿元,增长 36.15%,地方财政支出 32.5 亿元,增长 19.61%。金融运行逐渐好转,地区金融机构各项存款余额 242.89 亿元,比年初增加 34.47 亿元,金融机构各项贷款余额 120.24 亿元,比年初增加 7.68 亿元。

(五)社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

大力实施“科教兴阿”战略,牢固树立依靠科技进步带动产业发展理念,加快了科技成果向现实生产力的转化步伐,科技应用水

平大幅提高。全地区实施“义教工程”、“农村寄宿制学校”、“中小学危房改造工程”等教育建设投资近3亿元,积极推广“双语”教学、职业技术教育,教育系统“六大改革”、“八大工程”建设进展顺利。文化、广播电视事业健康发展,大力推进基层文化阵地建设工作,努力打造“龟兹文化”、“多浪(刀郎)文化”品牌,地区广播电视演播中心建成投产。积极推进全民健身计划,广泛开展群众性体育活动。农村新型合作医疗改革试点工作在库车、阿瓦提、沙雅县全面展开,维吾尔医医院、妇幼保健站、计划生育指导站相继改扩建,地区卫生基础设施进一步完善,医疗救治整体水平和应对突发公共卫生事件能力大大提高。计划生育工作顺利通过自治区验收,年末总人口226.49万人,人口自然增长率10.32%。城镇就业和再就业2.7万人,增长36.64%,城镇登记失业率控制在3%。各项社会保险基金、养老金社会化发放率达100%。农民人均纯收入3098元,增加319元,在职职工平均工资13668元,增长7.02%。

二、2006年国民经济和社会发展的主要预期目标、任务及措施

2006年国民经济和社会发展主要预期目标是:全地区生产总值135.5亿元,比上年增长14%,其中第一产业48.4亿元,增长4.5%;第二产业28.2亿元,增长28%;第三产业58.3亿元,增长13%。全社会固定资产投资77.8亿元,增长27.1%;地方财政一般预算收入15.8亿元,增长18%;社会消费品零售总额41.8亿元,增长14.9%;进出口总额2500万美元,增长18.9%;城镇居民人均可支配收入增加300元以上,农民人均纯收入增加260元;城镇登记失业率控制在3.8%以内;人口自然增长率控制在12%以内。

(一)以项目建设为主,大力推进新型工业化进程

1、创新工作机制,改进工作方法,进一步加大对项目工作的领导。在重大项目招商引资、项目实施可研工作等方面切实加强领导,成立四个专项工作组,即重大项目攻关组、产业政策导向组、经济社会发展调研组、项目实施可研组,对国家、自治区及各行业产业政策和投资导向进行研究,对前景看好、初步成熟的项目,积极开展项目建议书、预可研的编制工作,全方位做好项目前期工作,并加大重大项目招商引资工作的组织、协调和建设等,及时协调解决项目进展中出现的重大问题,对影响地区经济社会发展战略、重大项目建设及经济社会发展中存在的热点、焦点、难点问题开展广泛深入的调查研究,撰写针对性强、高质量的调研文章,提出建议、对策,为地区经济社会持续发展和地区党政领导宏观决策提供依据。

2、狠抓重点项目建设,保持固定资产投资高速增长,促进经济结构转化升级。抓好重点项目为核心的固定资产投资工作,提高项目谋划和建设工作水平,着力抓好重点战略支撑项目,把大产业、大园区、大基地、大项目作为突破口,力争在重大项目建设上取得新进展,实现地区经济的又快又好发展。石油石化方面,要加快发展石油下游产品加工业,延长产业链,加快库车大化肥二期、库车新联化 4 万吨聚甲醛、上海金田、北京华睿能源、意大利希耶娜等公司天然气综合利用项目的建设工作和 20 万吨聚氯乙烯项目前期准备和推介工作。煤电方面,加快库车火电一期投产和二期上马、塔尕克一级水电站建设进度及西部电厂、大小石峡水电站建设前期工作,加快库、拜、阿克苏市等相关县(市)热电联产项目建设进度;推进煤焦化基地建设,重点做好拜城音西铁热克煤矿、拜城铁热克矿区灭火、拜城百万吨煤焦化二期、拜城、温宿两地煤矿技改等项目工作。矿产资源开发方面,继续抓好阿克苏市建元钒矿、库车多浪水泥厂、拜城意恒升矿业公司花岗岩材厂、红山铁合金厂锰矿开发。农副产品深加工方面,轻纺以彩棉纺织、高支纱纺锭、印

染等为主向纵深发展,抓好巨鹰公司4万锭精梳和兴昌棉业10万锭棉纺项目,北京新得力投资公司5.5万锭精梳、浙江富宏针织集团公司4万锭精梳项目工作,全年新增20万纺锭;争取阿瓦提县京棉配送1万吨脱酚棉籽蛋白、金谷粮油6万吨棉蛋白技改项目有较大进展;支持天海绿洲集团公司、河南新郑奥新实业公司、塔里木枣业公司等企业在阿克苏发展壮大;重点扶持科技含量高,市场前景看好,辐射带动能力强的肉、乳、饲料、农副产品加工企业,着力引进、培育粮食深加工企业。园区建设方面,加快园区规划和基础设施建设,库车石化工业园区完成基础设施投入5000万元,项目投资10亿元;阿克苏轻纺及农副产品加工工业园区完成基础设施1亿元,项目投资7亿元;拜城重化工园区完成基础设施投入6000万元,项目投资2.5亿元。相对集中发展工业,鼓励园中建园,着力引进产业关联度高、辐射带动力强的企业尽快入驻,认真贯彻工业园区优惠政策,为新型工业化发展提供强大载体。

着力拓宽融资渠道,促进投资结构优化升级。在争取国家、自治区资金等政府投资同时,促进投资结构多元化、投资主体多样化,加快中小企业信用担保体系建设,激活民间投资,启动社会投资,加强与金融机构的联系沟通,解决项目贷款难问题;强力实施招商引资一号工程,吸引国内外有实力企业到地区投资;进一步加强与上海市、河南省、国电集团、海运集团、国家投资公司等对口援助省、市和企业的沟通联络,做好对口援建项目的衔接工作,努力促成一批互利合作项目年内启动;加大外国政府贷款、金融贷款工作力度,争取在资金、项目筹集上有较大突破。

进一步加大重点项目前期工作力度。多方争取资金,增加前期投入,提高项目前期工作的质量和水平,为新开工项目打好基础。进一步完善重大项目储备库建设,根据地区经济社会发展目标和任务,建立健全梯度层、滚动式、动态性的重大项目储备库,在重大项目储备上形成在建一批、开工一批、储备一批、规划一批的良性

循环机制。

加强重大项目监测预警机制,提高项目建设的质量和效益。加大项目稽察力度,组织开展专项稽察,争取早日建立地区建设项目特派员办公室,抓好投资运行监测,加强建设项目的跟踪管理,建立健全投资进度月报制度,及时准确掌握项目进展和投资完成情况,协调解决项目建设中的困难和问题,确保项目建设工作的顺利实施。

3、坚持高起点规划,高标准建设,高效能管理的城市体系,为新型工业化搭建发展平台。按照统筹城乡、区域协调发展的要求,加快阿克苏市、库车县为“龙头”的城市体系建设,迅速提升其城市化、现代化水平,为新型工业化搭起支撑有力、基础设施完善、服务功能健全、辐射能力强的城市体系。推进“阿—温联盟”建设,通过共建工业园区,在工业发展上实现突破,按照已规划的轻纺、农副产品加工、重工业园区布局,尽快吸引项目、企业入园,在基础设施建设上优势互补、资源共享、不搞重复建设;城市规划建设上则按五纵四横十一湖为重点,突出“水韵之城”特色,促进城市一体化;利益分配上坚持谁投入、谁建设、谁受益的原则;旅游发展以打造“托木尔峰冰川天山风光旅游区”与“天山南坡田园风光旅游区”这两个国家级、自治区级旅游区为目标,加快基础设施建设,提高服务质量水平,挖掘“多浪文化”内涵,展现阿克苏市国家级旅游城市风采。库车则着力突出“龟兹故地、石化新城”特色,加强城市功能建设,集中力量建设库车化工园区、电力建材工业园区,大力发展天然气化工、炼油化工、凝析油化工三大石化产业链延伸项目,尽快形成南疆石油化工产业带,带动拜城、沙雅、新和县域经济快速发展,加快创建“中国历史文化名城”、“国家级旅游城市”步伐。

(二)加速建设社会主义新农村,努力增加农民收入

调优种植业结构,保持粮棉优势地位。建设好优质商品粮基地、优质棉生产基地,努力提高粮棉单产及品质;加强现代优质畜

产品基地和饲料基地的建设,努力实现传统畜牧业向现代畜牧业的转变,实施畜禽品种改良、无公害畜产品生产;突出发展以红枣、核桃为主的特色果品生产,加强原产地注册保护,打造统一知名品牌,在果品深加工、贮藏保鲜上力求新突破,大力引导扶持一批农业龙头企业;抓紧抓好日协贷款、高标准节水、病险水库加固、盐碱地综合治理、低产田改造、设施农业、地下水开发等农业综合开发类项目建设,努力提高农业综合生产能力。

加强改善农村生产生活条件,加快社会主义新农村建设。突出做好“住、水、气、路、电”五件事,着重搞好抗震安居工程、防病改水工程、一池三改工程、光明工程等,充分发挥以工代赈、强边富民补助资金作用,改善农村生产生活条件。不断加快农村公共事业建设,主要抓好义务教育、农村寄宿制学校、危改工程建设,全力推进新型农村合作医疗改革,搞好乡村卫生室建设;加强乡、村文化站、司法所、基层政权、通村油路建设等;继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程;加大对口援助和帮扶相结合的扶贫开发工作力度,促进新农村建设。

多渠道增加农民收入。搞好农业技术培训及示范基地建设,稳定增加农民来自大农业收入的基础;大力支持乡镇企业、劳动密集型中小企业发展;加强小城镇建设,加快农村劳动力转移速度,拓宽农民非农产业的增收领域;全面落实粮食直补政策,加大良种补贴、农机具购置补贴力度,加强化肥、农膜等农资市场和涉农收费价格监管,切实减轻农民负担。

(三)深化改革扩大开放,千方百计扩大城乡居民消费

重点搞好农村综合改革试点,继续深化企业改革、财税体制改革、金融体制改革、投资体制改革、行政体制改革、流通体制改革、社会事业改革,着力抓好投资体制改革、资源性产品价格改革、流通体制改革,加强对全社会固定资产投资的引导和调控,建立健全政府投资监管体系。

充分利用西部大开发的机遇和乌什别迭里口岸开放的契机,加快阿克苏地区南疆商贸集散中心建设,大力发展交通运输、物流、商贸、餐饮、中介服务等各类现代服务业,加快城乡商业服务网络建设,大力开发农村市场,整顿规范市场秩序,促进消费市场繁荣稳定。对水、电、液化气、取暖费等和人们生活紧密相关的价格调定仍然推行听证会制度;继续深入开展价格监督检查、收费项目清理、收费许可证年审,加大查处不正当价格行为的力度,着力解决看病贵、药价高、教育乱收费、房地产价格和物业收费、涉农价格和收费以及农资价格等问题,加大监督检查和整治力度,维护市场价格秩序,营造良好的市场氛围。

(四)加强生态建设与环境保护,发展循环经济

加强资源综合开发和合理利用,大力发展循环经济。倡导节水、节能、节地等一系列节约资源,保护环境的生产方式和消费方式,有效保护利用矿产资源,加强石化建材等行业的废弃物再利用,积极推进城市水回用、生活垃圾无害化处理。搞好生态建设与环境保护,加快建立生态补偿机制步伐,继续实施塔里木河流域综合治理、“三北”防护林四期、退耕还林(草)、退牧还草、天然林和天然草场保护、水土流失防治、荒漠化防治、湿地保护与恢复等工程建设,积极推进清洁生产,加强城市环境综合整治,重点改善城市环境质量,控制污染物排放总量,改善人居环境,促进人和自然的和谐发展。

(五)加快社会事业建设,促进经济社会协调发展

切实加强社会各项事业建设。完善科技创新体系,加快科技兴阿步伐,加强社会发展项目的科技投入,加快重大科技项目的开发和成果应用,加强知识产权保护。优先发展教育,加快人力资源开发,继续抓好普及义务教育、“两基”攻坚,加大职业教育、学前教育投入力度,建立健全人才资源体系,加快“培训年”工作落实,着力于人才总量增长和人才素质的提高。加强公共卫生建设,提高医疗

救治水平,继续加强农村合作医疗改革、公共卫生基础设施建设力度。控制人口增长,提高出生人口素质,将人口自然增长率控制在12%以内。做好就业和社会保障工作,配合有关部门完善促进就业和再就业政策措施,将城镇登记失业率控制在3.8%以内。大力发展文化、体育事业,继续深化文化体制改革,加强基层公共文化基础设施建设和重大文化和遗产保护工作,抓好体育场馆、图书馆建设,积极推进全民健身活动。加快完善应急体系,配合有关部门搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会事件的预防,建立健全监测、预测、预报、预警和应急响应体制,完善应急物资储备和专业救援队伍。

(六)加快“十一五”各项规划衔接,抓紧贯彻实施好规划

已经编制完成的地区“十一五”规划《纲要》是地区行政区域内的总体规划,是综合性、纲领性的规划,13个专项规划是实现总体规划的延伸和细化,是2006年首先要做的工作。各专项规划和县域规划要做到体现总体规划,要尽快与总体规划相衔接,确保总体规划的目标任务、项目在各县(市)、各个领域和部门行业得到落实,从而保证地区“十一五”规划的顺利实施。

13

克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,全州各族人民在自治州党委、人民政府的正确领导下,认真贯彻落实中央和自治区的各项方针政策与战略部署,坚持以加快发展为主题,以经济结构调整为主线,紧紧依托特色资源优势,开拓创新,扎实工作,国民经济保持快速健康发展,基础设施建设进一步改善,改革开放取得新的突破,人民生活水平进一步提高,社会事业全面进步。预计全州生产总值 15.62 亿元,比上年增长 8%,其中第一产业 4.6 亿元,增长 5.9%;第二产业 3.02 亿元,增长 2.1%;第三产业 8 亿元,增长 11.4%。

(一)农村经济持续发展,农民收入稳定增长

农业生产和农村经济平稳发展,农村经济实现了农业增效、农民增收的目的,产业结构调整取得可喜变化,优质品种的应用范围进一步扩大,农作物单产有所提高,粮食及其他作物和畜牧生产都有不同程度的增长,棉花受播种面积的影响,总产量有所下降。粮食播种面积 46.02 万亩,总产量 17.14 万吨,比上年增长 3.6%;棉花播种面积 8.37 万亩,总产量 7900 吨,下降 4.2%;预计年末牲畜存栏 155.53 万头(只),下降 2%,肉类总产量 2.7 万吨,增长

12.5%。特色林果业成效显著,全州水果实有面积 21.5 万亩,当年新增 2 万亩,水果总产量 59260 吨,增长 22.7%。

(二)工业生产稳步推进,骨干企业作用突出

工业生产增速有所趋缓,工业构成有所变化。预计全州工业总产值 3.1 亿元,工业增加值 9800 万元,分别比上年增长 11% 和 5%,其中规模以上工业企业实现总产值 2.02 亿元,增长 10%。规模以上工业产品产销率达到 94% 以上。在总产值构成中,轻工业所占比重下降,轻重工业比例由上年的 56.9:43.1 调整为 43.4:56.6。重工业构成中,采掘业和原料业有所增长。

(三)固定资产投资稳定增长,重点项目建设进展顺利

全州固定资产投资继续保持稳步增长。全社会固定资产投资预计完成 7.8 亿元,比上年增长 4.8%,其中城镇完成投资 4.33 亿元,下降 6.69%,农村完成投资 3.47 亿元,增长 23.93%。城镇投资中,房地产开发投资完成 1200 万元,比上年下降 90.7%。

(四)消费需求稳步增长,拉动经济增长作用明显提高

随着全州经济和城乡居民收入的稳步增长,刺激商品销售的增加,拉动了消费品市场,消费需求对经济增长的拉动作用增强。2005 年,全州预计实现社会消费品零售总额 3.78 亿元,比上年增长 12.17%。商品房消费保持稳定,商品房预计销售建筑面积达到 5.95 万平方米,销售额达到 6327 万元。物价总体运行平稳,居民消费价格指数为 98。

(五)扩大对外开放,招商引资成效显著

积极采取多种措施,强化了招商引资工作,对外开放不断扩大,口岸优势得以发挥,对外经济技术交流与合作进一步加强,招商引资取得显著成效。2005 年预计外贸进出口总额 5500 万美元,比上年增长 37.1%,其中出口 2000 万美元,增长 74.2%;进口 3500 万美元,增长 22.2%。实际利用州外资金 3.76 亿元,增长 16.4%。

(六) 财政收入持续增长, 金融运行平稳

千方百计扩大税源征收渠道, 积极培植新的财源, 加强预算管理, 努力增加财政收入。2005年预计地方财政收入8990万元, 比上年增长12.85%。金融运行平稳, 储蓄存款增长较快, 全州城乡居民储蓄存款余额13.5亿元, 比上年增长12.4%。

(七) 人民生活水平不断提高, 社会保障体系进一步改善

通过实施水利工程、农村电网改造、农村改水、草料基地、光明工程、县乡道路改造、抗震安居等工程, 显著改善了农牧民生产生活条件。2005年, 农民人均纯收入1452元, 比上年增加46元, 增长3.3%。城镇居民人均可支配收入5350元, 增长2.88%。城乡居民的住房条件进一步得到改善, 城镇和农村人均住宅使用面积分别达到18平方米和20平方米。

社会保障体系进一步改善, 劳动就业保障机制进一步提高, 城市低保制度全面推行, 继续加强了就业再就业工作, 全面落实各项再就业扶持政策, 全州参加基本养老保险人数和参加基本医疗保险人数分别达到8636人和44658人, 城市登记失业率控制在5%以内。

(八) 全面推进社会各项事业的发展

加大了对教育、卫生、文化、体育、广播电视等事业的支持力度。九年制义务教育基本普及, 教学布局和教育资源配置趋向合理, 素质教育扎实推进, 教育质量进一步提高, 2005年, 适龄儿童入学率99.3%, 初中毕业生升学率40%。计划生育工作进一步加强, 农牧区新型合作医疗工作已经启动, 突发公共卫生应急救治体系初步建立。2005年, 人口出生率17.48%, 人口自然增长率13.65%。文化、体育、广播电视等社会事业协调发展, 文化中心、县级“两馆”、青少年活动中心、体育馆等公共服务设施相继建成投入使用。实施“村村通”工程, 广播、电视覆盖率分别达到99.2%和94.2%。

国民经济和社会发展取得可喜成绩,但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。一是城乡二元结构矛盾突出,人均耕地面积小,农业产业结构调整空间小,农业增效和农民增收难度仍然较大。二是全州仍有 8.2 万低收入人口,劳动者素质偏低,生产和生活条件差,扶贫难度大。三是生态环境脆弱,自然条件差,耕地资源严重不足,草场退化、生产能力下降的势头还没有从根本上得到遏制。四是总体经济实力不强,“摇钱树”的产业支撑能力弱,经济增长对投资依赖过重,自我发展能力不强。五是矿产资源地质勘探程度低,基础地质调查工作滞后。

二、2006 年国民经济和社会发展的宏观预期目标和主要任务

2006 年是实施“十一五”规划的开局年,做好今年的经济工作,保持国民经济较快增长,为“十一五”规划开好头,起好步,具有十分重要的意义。国民经济和社会发展的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻中央关于新疆发展和稳定的战略部署和自治州党委七届七次全委(扩大)会议精神,用科学发展观统领经济社会发展全局。以经济建设为中心,按照“五个统筹”的要求,加快优势资源转换,加快推进工业化、农业产业化和城镇化,以提高人民生活水平为根本出发和落脚点,关注民生,努力构建社会主义和谐社会,促进国民经济快速协调健康发展和社会全面进步。

2006 年国民经济和社会发展的主要预期目标是:生产总值 17.45 亿元,比上年增长 10%,其中第一产业增长 6%;第二产业增长 15%;第三产业增长 10%。全社会固定资产投资 9 亿元,增长 15%;地方财政收入 10159 万元,增长 13%;居民消费价格指数 102;进出口总额 6600 万美元;城镇登记失业率控制在 4%以内;

人口自然增长率控制在 14.25‰ 以内。

2006 年要着力抓好以下几方面的工作：

(一) 加快工业发展步伐, 推进经济快速增长

围绕两大基地(以钢铁、铅锌冶炼为主的矿产资源生产加工基地, 以盖孜河布伦口—公格尔水电站为龙头的水能开发基地), 强化招商引资, 上速度, 上规模。继续大力扶持亚星 200 万吨铁矿采矿和选矿厂、普昌钒钛磁铁矿、新蓉皮革、昆仑石材、石膏、水泥、冰川水开发、天山面粉等规模以上工业企业, 促进其扩大规模, 延伸产业链, 把现有的能发挥我州资源优势的骨干企业做大做强。以国际国内资本和产业转移为契机, 依托资源和区位优势, 以工业园区为载体, 紧紧扭住中亚、西亚市场, 大力引进有资源支撑的矿业、钢铁、特色农产品加工、真空盐加工等企业入驻工业园区, 逐步形成产业集群, 推进“一园三区”建设, 在规划基础上, 积极筹措资金, 加快园区水、电、路、供排水等基础设施建设, 为工业的发展提供好的硬件环境。

加大地质勘查工作力度。对成矿条件好, 有初步显示的矿产资源区域开展勘查, 争取有新的发现、大的突破。重点抓好卡拉敦铜铁矿、乌拉根铅锌矿、阿沙瓦义金矿、萨瓦亚尔顿金矿的地质勘查。

(二) 以农民增收为重点, 努力建设社会主义新农村

优化种植业结构。在稳定粮食生产的基础上, 积极调整品种结构, 提高粮食产量和品质; 适当扩大棉花种植面积, 努力提高单产, 着重在提高品质上下功夫; 不断扩大其他经济作物种植面积, 突出发展特色农业, 扩大大棚面积, 提高土地收益, 增加农民收入。2006 年计划粮食播种面积 44.4 万亩, 产量 16.5 万吨, 棉花播种面积 8.8 万亩, 产量 8840 吨。

加快发展畜牧业。着力转变畜牧业生产方式, 大力发展现代畜牧业。草原畜牧业要稳定在存栏 160 万头(只)的水平上, 重点发展农区畜牧业和城郊畜牧业, 农区突出发展大畜, 牧区突出发展小

畜。重点健全畜牧良种繁育体系,加大畜禽品种的改良。加强牲畜防疫工作,保证牲畜安全生产和产品质量安全。继续推行冬春舍饲,夏秋放牧,退牧还草、以草定畜、划区轮牧、围栏封育和科学养畜。

大力发展特色林果业。以木纳格葡萄和巴仁杏为主,继续推进10万亩木纳格葡萄和30万亩巴仁杏产业化两大基地建设,把林果业发展成为“十一五”期间农民增收的支柱产业,在稳定种植的基础上,适度扩大面积,从数量扩张转向抓管理、上档次、创品牌、增效益的轨道上来,逐步淘汰低产、低质产品,把两大特色林果做成无公害、特色名优产品。2006年林果新增面积2.4万亩。

加强农村和农业基础设施建设。积极发展节水型农业,合理开发地下水,推广灌溉节水新技术,重点做好现有灌区渠系配套防渗和盐碱地改良。加快阿克巴什毛拉灌溉工程、阿图什市上阿图什乡南北干渠、加马铁力克乡、塔尔乡节水灌溉工程等项目的建设。继续搞好灌区节水改造、阿湖水库除险加固、农村改水、无电区电力建设、农村道路、光明工程、抗震安居等项目的建设,改善农村和农业基础设施条件,加快建设社会主义新农村的步伐。

把握和落实好农民增收重点,切实增加农民收入。一是不折不扣地落实中央关于减轻农民负担的政策措施,深化农村税费制度的改革,继续落实粮食直补政策,严厉打击坑农害农的行为,切实保护农牧民利益。二是结合农村基础设施建设,组织好以工代赈项目使用农民工,增加农民现金收入。三是积极引导农民进城从事非农产业,鼓励农村劳务向外地输出,增加农民就业门路和收入。四是鼓励发展各种形式的农业中介服务组织,搞活农产品流通,使农民增收的渠道从生产领域向加工、流通领域拓宽。

坚持开发式扶贫,积极争取扶贫资金的总量,用好和管好扶贫资金,各类资金相互衔接,捆绑使用,形成合力,着力于改善农牧民的生产生活条件。加大科技扶贫和社会扶贫工作力度,科技示范和

推广农牧民实用技术。落实扶贫开发的各项政策措施,做好对口帮扶工作。2006年实现越过低收入贫困标准人数1万人。

(三)以旅游和外经贸为重点,大力发展第三产业

以中坤集团整合旅游资源为契机,大力支持和协助中坤集团把旅游业发展成为我州最具活力的产业,加强冰川公园、慕士塔格峰、喀拉库勒湖等景区景点的基础设施及星级宾馆配套服务设施的建设,积极开展境外旅游,境外购物,把旅游业做大作强。2006年计划旅游接待人数18.2万人,旅游总收入3500万元。坚持“东联西出、西来东去”的方针,借助外力,依托地缘、口岸、人文优势,联合有实力经贸企业集团,打通向中亚、西亚的经贸大通道,做大做强经贸企业,发展大经贸。进一步加强口岸功能和基础设施建设,完善口岸服务体系,提高通关能力。

继续发展社区服务业、中介服务业、农村服务业、运输、通讯等综合服务业。

(四)加大投资力度,拉动经济较快增长

一是加大建设项目资金筹措力度,及时掌握国家和自治区投资动向,准确把握投资方向和重点领域,对有投资来源、前期工作成熟的项目要扭住不放;二是创新投融资体制,积极推进投资主体多元化,加大与金融机构的协调和沟通,大力支持符合产业政策和州经济发展的重点项目,加大招商引资,广开融资渠道;三是重点推进布伦口—公格尔水电站、灌区节水、农村道路、农村改水、抗震安居、光明工程、矿业开发以及城镇供排水、天然气等一批重点项目;四是加强项目管理和稽查,重点做好工程招标、工程进度、工程质量和资金管理使用的监督,严格控制工程投资规模,提高投资效益;五是加大项目前期工作,筛选有资源支撑、市场前景好、吸引力强的项目,包装项目向外推介,形成“投产一批、开工一批、储备一批”的滚动发展格局。

(五)扩大对外开放,强化招商引资,加快非公有制经济发展

一是抓住国内资本和产业向西转移的有利时机,全面落实招商引资优惠政策,包装好项目,主动承接企业集团的资本和产业落户克州;二是坚持“走出去”的方针,支持有竞争力的企业跨国经营和到境外投资办厂,拉动商品出口、劳动输出和配套服务业的发展;三是积极推进中吉合作区的建设,加强政府间、企业间和民间的合作与交流,发展边贸市场,旅游购物,边民互市,培育贸易增长点;四是大力发展非公有制经济,全面落实国家和自治区关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的各项方针和政策,下大决心消除一切体制性障碍,消除一切行政运行机制上的保守思想和壁垒,在土地、金融、财政、税收、产业信息等方面,让非公有制企业真正享受公平待遇,享受到位的优惠政策,实现非公有制经济发展的新突破;五是对中信布伦口—公格尔水电站、亚星200万吨铁矿采选、中坤旅游、新蓉皮革等重点招商引资项目和企业要跟踪服务,不管投资主体是谁,不管是什么性质的企业,只要是落地克州的企业就是我们自己的企业,在项目前期报审、报批、建设和运行的各个环节上都要做好服务,把企业的事当成自己的事来办,营造一个迎商、亲商、惠商、安商的最良好的投资环境。

(六)坚持以人为本,关注民生,努力构建社会主义和谐社会
优先发展教育事业。强力推进“教育扶贫”工程和素质教育,为自治州培养更多的有用人才。继续以“两基”工作为重点,建立健全农村义务教育经费投入保障机制,认真落实免书本费、免学杂费和补助寄宿生生活费的“两免一补”政策。按照“小学办到乡、村,初中办到县、高中办到州”的办学思路,重点抓好中小学布局调整、危房改造、民汉合校、“双语”教学、农村中小学现代远程教育等工程建设。加强师资队伍建设,提高教师政治和业务素质,优化教师队伍结构,提高教学质量。大力推进职业教育,重点办好各级职业技术培训中心,为经济建设培养各类专业人才。

建立健全社会预警体系,提高公共安全和处置突发事件的能

力。强化政府公共卫生管理职能,切实抓好疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系和卫生执法监督体系建设。高度重视高致病性禽流感防控工作,进一步加强动物疫病防控体系建设。重点抓好克州人民医院改扩建、阿克陶县、阿合奇县、乌恰县人民医院病房楼、阿合奇县鼠疫监测点等工程建设。加快阿克陶县、乌恰县乡镇卫生院建设,扩大新型农村合作医疗覆盖面。

大力发展文化事业,着力加强三级文化网络设施建设。大力发展广播电视事业,继续推进“村村通”工程,提高广播电视的覆盖率。积极开展全民健身运动,重点开展农牧区和民族特色体育运动。严格执行计划生育基本国策,稳定和降低生育水平,人口出生率控制在 18%。

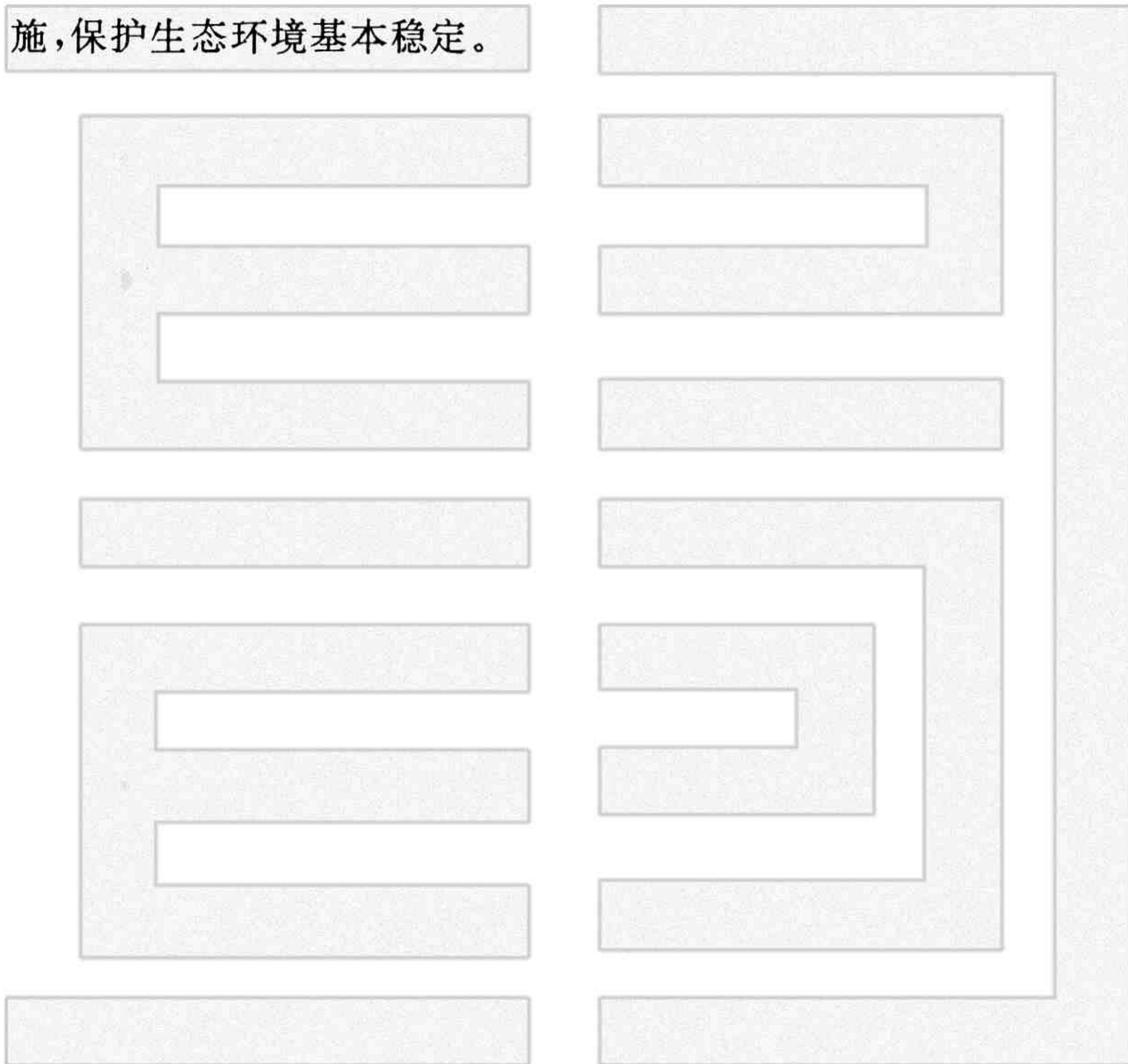
继续实施“科教兴州”和“人才强州”战略。加快科技成果向现实生产力转化,抓好科技示范工程和科技推广体系建设,用技术改造提升传统产业,扶持特色产业。重视科普工作,提高劳动者生产技能和依靠科技致富的能力。推进科技特派员制度,鼓励科技人员到生产第一线开展有偿技术服务。

认真落实国家和自治区就业再就业优惠政策,重视发展劳动密集型产业和非公有制经济,千方百计增加就业岗位。规范劳动力中介组织和劳动力市场,完善就业服务和就业体系。根据市场需求积极开展职业技能培训,努力提高劳动者就业、创业能力。切实做好大中专毕业生就业和农村劳动力转移就业。2006 年城镇新增就业人数 6000 人。

进一步完善社会保障体系。加强扩面征缴工作,努力扩大社会保险覆盖面,形成公众对未来的良好预期。建立并完善预防和解决拖欠企业职工、农民工工资问题的长效机制,确保工资性收入的正常发放。关注民生,健全城市居民最低生活保障制度,贫困人口纳入保障范围,应保尽保。

继续实施可持续发展战略,建设节约型社会,提高可持续发展

能力。一是继续加强生态环境建设,重点抓好退耕还林、荒山荒地造林、小流域综合治理、天然林保护、天然草场保护等工程建设。二是做好土地、草场、矿产、水资源的合理开发利用和保护,继续落实禁止代牧禁止樵采、围栏封充、划区轮牧、减牧休牧、稳定存栏等措施,保护生态环境基本稳定。



14

喀什地区国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,喀什地区各族人民在地委、行署的正确领导下,认真贯彻中央和自治区的各项方针政策,坚持以经济建设为中心,抢抓机遇,加快发展,基础设施建设取得突破性进展,产业结构进一步优化,地区经济总量不断增加,经济综合实力明显增强,各项社会事业取得长足进步。预计地区生产总值 136 亿元,比上年增长 13.75%,其中第一产业增长 11.3%;第二产业增长 26.7%;第三产业增长 10.3%。

(一) 农业基础地位不断巩固,农村经济结构进一步优化

预计地区农业总产值完成 107.2 亿元,增长 12.5%。农业结构进一步优化,种植业、畜牧业、林果业、水产业及一产服务业占农业总产值比重分别为 53.9%、9.9%、32.7%、0.6%和 2.9%。粮食自给有余,预计粮食总产量 190.47 万吨。棉花面积稳定,单产提高,预计产量 550 万担。畜牧业稳步增长,预计年末牲畜存栏 750 万头(只),肉类总产量 23.5 万吨,增长 13.5%,奶产量 12.5 万吨,增长 7%。动物防疫水平进一步提高,通过精心组织,紧密部署,有效地防治了禽流感疫情。林果业发展势头良好,新植树造林合格面积 48.2 万亩,特色经济林累计达到 260 万亩,水果产量 62

万吨,增长7.4%。设施农业快速发展,新建设施大棚1.5万座,累计面积达7万亩。

农村生产生活条件日益改善。农田水利基本建设力度不断加大,解决了地区5.78万人农村人畜饮水问题,新建农村道路433公里,新建农村抗震安居房10.47万户,超过年初计划任务4700户,积极开展扶贫帮困工作,8万人越过低收入贫困线。

(二)工业快速发展,经济效益显著提高

通过实施优势资源转换战略,积极招商引资,努力开拓市场,工业实现快速发展。预计全年规模以上工业企业完成增加值11.1亿元,增长31.1%。地区工业生产的快速增长,主要得益于以下几方面,一是加大了对地区30户重点企业的优质服务和扶持力度;二是加快规划和建设了14个工业园区,并积极吸引74家企业入驻园区;三是以新棉喀纺7万锭进口精梳改造为代表的一批重点项目顺利投产运营;四是通过积极招商引资,引进了以青岛海信、宁波雅戈尔等为代表的一批企业落户喀什,提升了地区工业化水平,增强了发展活力。

(三)服务业蓬勃发展

传统服务业规模不断扩大,现代物流业、金融保险服务业进一步发展。商贸流通业日益繁荣,以连锁经营、批发零售、现代物流、特色商业街为代表的现代商贸流通业全面发展,综合超市、专业店、专卖店、购物中心等先进业态百花齐放,中心城市的集聚、辐射和服务功能日益增强。旅游资源优势逐渐显现,接待国内外旅游人数150万人,旅游收入3.5亿元。非公有制经济茁壮成长,全地区个体工商户达5.8万户,从业人员8.1万人,私营企业发展到1605户,个体私营经济完成税收占全区税收总额的48%。

(四)固定资产投资持续增长,重点项目进展顺利

预计全社会固定资产投资60亿元,增长15%,其中城镇投资45亿元,农村投资15亿元。重点建设项目进展顺利。

13 个重点项目建设顺利推进,喀什市老城区部分基础设施抗震加固及改造项目完成了 14 条支线全长 18 公里的道路改扩建及 2 号小区的绿化、美化工程;塔河综合治理项目 62 个子项目初步设计经自治区审批,35 个子项目可研通过审查,48 个子项目正组织开展前期设计;优质棉基地建设项目 2005 年建设的 2 项高新节水项目全部完工;国道 314 线喀什—红其拉甫二期工程项目全面开工建设;喀什市排水改扩建工程新建排水管网 24.39 公里;22 个病险水库除险加固工程中 5 个项目全部建设完成投入使用,14 个在建项目主体工程建设基本完成;卡拉苏口岸项目正在积极申请正式通关;抗震安居工程新建 10.47 万户抗震安居房;地区 2×5 万千瓦火电厂二期工程主厂房建设进展顺利,2 号、4 号锅炉进入设备安装阶段;叶河中游引水枢纽工程项目可研已经国家水利部审查批准;国道 314、315 线喀什西连接工程正在做前期工作;下坂地水利水电枢纽工程“四通一平”工程已完成,导流涵洞工程开工建设;喀什南疆特色农产品批发市场项目争取自治区建设资金 70 万元,由于该项目的土地使用等问题,尚未开工建设。

8 个重点招商引资项目中,中坤集团整合开发喀什旅游资源项目“新疆喀什国际旅游度假庄园”开工建设;地区开心果产业化基地建设项目定植开心果 2 万亩;南达乳业乳品加工项目完成投资 1300 万元,主要完成了乳制品生产加工车间及配套设施建设工程;巴楚嘉德棉业三万锭精梳棉项目累计投资 800 多万元,1.5 万锭精梳棉纺厂建设完成基础工程;卡群三级水电站建设项目的可研报告已完成;莎车县和英吉沙县冠农天府果蔬加工项目已建成投产;台湾怡美林工一体化项目完成 1 万亩速生林基地建设;塔什库尔干县“三水”开发项目完成投资 1910 万元,投入试生产。

6 个重点前期项目中,阿尔塔什水利水电枢纽工程项目正在加快前期工作,积极争取前期费。卡拉贝勒水利枢纽工程已列入自治区“十一五”时期重点建设项目规划,2005 年争取到前期费 200

万元。喀什市机场工业园区建设项目前期工作进展顺利;天然气下游产品开发项目正不断加大招商引资力度;喀什地区社区服务建设,莎车县和喀什市作为该项目的试点县,已完成规划的编制上报;矿产资源勘探开发的子项目塔什库尔干铁矿资源勘探项目即将启动。

(五)对外开放程度不断扩大,财政金融形势稳定

喀什国际航空口岸正式通过国家验收,实现了中巴边民互市,增强了与山东、天津和六大国有企业的全面合作,并通过成功举办喀什·中亚南亚商品交易会、巴基斯坦卡拉奇、塔吉克斯坦杜尚别出口商品展销会、南疆旅游节等贸易活动,迈出了喀什全方位对外开放的实质性步伐。预计进出口总额 6542 万美元,增长 57%。其中出口总额 6221 万美元,增长 77%,进口总额 327 万美元,增长 7%。

财政收支稳步增长,金融形势保持稳定。预计地方财政一般预算收入 5.57 亿元,增长 21%。地方财政支出 37.04 亿元,增长 23%。年末金融机构各项存款余额 211.42 亿元,增长 23.7%;各项贷款余额 88.67 亿元,下降 4%。

(六)消费市场繁荣活跃,居民收入稳步提高

预计居民消费价格总水平上涨 1.5%。社会消费品零售总额 31.09 亿元,增长 18%。城镇居民生活水平进一步提高,预计城镇居民人均可支配收入 7559 元,增长 10%。农民收入稳步增加,预计农民人均纯收入 1816 元,增加 182 元。

(七)社会事业全面发展,就业形势基本稳定,社会保障取得新进展

全年城镇职工参加养老保险 5.1 万人。城镇职工参加基本医疗保险人数 17.6 万人。城镇领取最低生活保障人员 14 万人。农村合作医疗覆盖率 80%。全年实现就业再就业人数 3.8 万人,城镇登记失业率 3.86%。农民进城务工和外出打工累计达到 34 万

人次,实现创收 3.15 亿元。

通过深化改革,多渠道增加投入,大力发展教育、卫生、文化、体育等社会事业,教育改革稳步推进,各级各类教育稳步发展,卫生保障制度日趋完善,广播电视覆盖率不断提高。计划生育工作继续加强,人口自然增长率控制在预期目标之内,

二、2006年国民经济和社会发展预期目标和任务、措施

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值 156.4 亿元,比上年增长 15%。其中第一产业 67.2 亿元,增长 12%;第二产业 34 亿元,增长 21%;第三产业 55.2 亿元,增长 15%。全社会固定资产投资 72 亿元,增长 20%;社会消费品零售总额增长 15%;外贸进出口总额 1.2 亿美元,增长 83.4%;城镇居民人均可支配收入 8260 元,增长 9%;地方一般财政预算收入增长 15%;农民人均纯收入增加 250 元,达到 2066 元;居民消费价格总水平上涨 2.5%;实现就业再就业 3.6 万人,城镇登记失业率控制在 4%以内;人口自然增长率控制在 13%以内。

实现 2006 年国民经济和社会发展主要预期目标,要着力抓好以下几个方面的工作:

(一)调整优化农业产业结构,加快农村经济发展步伐

进一步调整农业和农村结构,提高农业经济效益。稳步发展种植业,着力优化粮食种植品种,调整种植布局,确保粮食安全,粮食种植面积稳定在 450 万亩左右,总产 195 万吨;重点抓好棉花高密度栽培、节水灌溉、病虫害防治和标准化管理等技术的推广,努力提高单产,增加总产,计划种植面积 250 万亩,总产 560 万担。大力发展林果业,全面改造低产、劣质果园,加快优质苗木繁育,加大病虫害防治力度,推广丰产栽培技术,主攻干坚果,提高鲜果商品率,计划定植林果面积 50 万亩,水果产量 100 万吨。努力壮大畜牧业,

继续坚持“两大一特”发展战略,突出抓好品种改良、动物疫病防治,积极发展优质草业,力争年末牲畜存栏达 771 万头(只),肉产量 26 万吨。积极推进设施农业,以提高设施农业效益为中心,按照因地制宜,集中连片的原则,促进设施农业规模化发展,计划新建设施农业 2 万亩。积极引导劳动力转移,坚持长年转移和季节转移并重,强化政府引导,加大技能培训,拓宽转移渠道,保障农民工合法权益,增加劳务收入,力争转移农村富余劳动力 35 万人次,实现劳务创收 4 亿元。不断开拓农村服务业,积极扶持为农业产前、产中、产后提供服务的各类农村专业合作组织和农民经纪人,广泛建立农产品保鲜、批发和销售市场,形成销售网络,在保证区内消费供给的前提下,力争实现更多的农副产品和品种出口创汇。

大力发展乡镇企业,推动农业产业化发展。以农副产品深加工为突破口,引导企业搞好结构调整,使之上水平、上规模、上档次。大力发展农副产品加工和储藏、保鲜、销售,实行“种养加、产供销”一条龙,带动农民走专业化生产和规模经营的路子。

加快农村小城镇建设,增强小城镇聚散功能。加快农业科技推广步伐,促进科技经济一体化进程。加大扶贫开发力度,巩固扶贫成果。进一步加强农田水利基本建设,加强气象预警预报和人工影响天气建设,提高农业抗御自然灾害能力。健全农村社会化服务体系,营造良好的农业经济发展环境,全面建设社会主义新农村。

(二)加快产业结构调整,提高工业经济质量和效益

重点抓好五项工作。一是把握好我国消费结构升级、重化工业加速发展的有利时机,承接东南沿海地区产业梯度转移,培植地区加工组装、农副产品加工、棉纺织、电力、矿产冶炼、石油化工六大支柱产业。二是积极做好招商引资。积极探索更有效的招商方式,广泛开展经贸合作,鼓励更多大企业、大集团通过收购、兼并、控股、联合等方式做强做大,重点支持三信电器、阳光自行车、龙丰电动车等组装加工企业扩大规模,扶持屯河、冠农、纵横、创天等农副

产品加工企业做大做强,抓好对雅戈尔、巴楚嘉德棉业、莎车叶尔羌棉纺、疏勒昆仑神酒业、麦盖提诺鲁孜酒业、喀什阿米娜方便面等企业的服务。三是发展壮大工业园区,构建有效承接国内外大企业投资的平台。明确园区定位和发展方向,统筹规划,合理布局,增强园区的要素聚集、科技创新、产业吸纳功能和园区服务功能,形成一批集聚和辐射效应大、产业配套能力强、商务成本低、发展层次高的工业园区,更好承接国内外投资。四是加快地区企业改革步伐,大力拓展国内外市场。大力发展多种成份所有制经济,引导和鼓励地区企业通过招商引资、产权转让、资产置换等多种形式,跨区域、跨所有制、跨行业实施资本营运,盘活资产存量,发展壮大优势产业。加大企业产品调整力度,加快新产品开发,提高产品市场占有率,提高工业技术素质和市场竞争能力。五是鼓励和支持地区企业加强管理,提高产品质量,降低产品成本,通过挖潜力、降成本、增效益,努力提高经济增长质量。六是加快发展个体私营经济,促进所有制结构调整,引导和鼓励非公有制经济进入文化、体育等公益性产业。2006年,确保实现工业增加值14.7亿元,增长32%。

(三)拓宽经营领域与空间,加快第三产业发展步伐

一是努力搞活商贸流通企业,通过整合现有商业资源,支持商贸企业跨地区、跨行业、跨所有制组建综合商贸集团,形成规模商贸网络。积极推行现代营销方式,发展连锁经营、特殊经营、配送服务、仓储式商场等新业态。二是加大旅游资源开发力度,依托旅游精品线路开发,整合包装力度,精心打造系列旅游文化活动,全方位强化促销,实现旅游经济、社会、环境三大效益的同步增长。三是加快信息产业化发展,不断推进电子商务、电子政务、办公自动化等方面的开发。四是规范和发展金融业,加大金融支持服务地方经济建设的力度。五是加快发展新兴服务业。积极引导装璜、物业管理、文化娱乐、卫生保健、体育健身等产业发展,大力发展社区信息、咨询、会计、法律服务等行业。

(四)努力扩大投资规模,抓好重点项目建设

以重点项目建设为着力点,扩大固定资产投资规模。2006年,地区初步确定基础设施重点建设项目12个,分别是塔河综合治理项目、优质棉基地建设项目、病险水库除险加固工程、国道314线喀什■红其拉甫二期工程、喀什市老城区部分基础设施抗震加固及改造项目、喀什市排水改扩建及污水处理工程、喀什地区开放口岸基础设施建设项目、喀什地区城乡抗震安居工程、下坂地水利水电枢纽工程、叶河中游引水枢纽工程、喀什火电厂二期2*5万千瓦扩建工程、喀什热电连产项目。重点招商引资项目6个,分别是中坤集团整合开发喀什旅游资源项目、塔什库尔干县“三水”开发项目、地区开心果产业化基地项目、南达乳业乳品加工项目、叶城种牛和肉牛养殖繁育基地建设、巴楚嘉德棉业三万锭精梳棉项目。重点前期工作项目5个,分别是阿尔塔什水利水电枢纽工程,卡拉贝勒水利枢纽工程,石油、天然气下游产品开发项目,喀什至叶城高等级公路,喀什地区矿产资源勘探开发项目。

为保证地区重点建设项目顺利实施,必须加强政府对投资项目建设的全过程管理,落实项目法人责任制、项目资本金制、工程招投标制、工程质量监督管理制、项目环境监督管理制。促进民间投资的发展,激活民间资本,建立集聚社会闲散资金和民间投资的新机制,鼓励和引导民间投资以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式,参与经营性的基础设施和公益事业项目建设。积极创造条件,建立公共产品的合理价格、税收机制,在政府的宏观调控下,鼓励和引导民间投资参与供水、污水和垃圾处理、道路、桥梁等城市基础设施建设。

强化项目前期工作。按照“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的要求,抓好产业发展、基础设施、环境与生态建设、社会事业等领域专项规划、专题规划、发展建设规划、重大工程的规划,按照规划,做好项目编制,不断提高项目前期工作的深度、广度,以项目

为载体,加强资金的争取,最大限度地争取国家、自治区的资金支持。加大项目前期经费投入。多渠道、多方式筹措项目前期工作经费,合理使用项目前期工作经费,加大对项目前期工作的投入,重点保证重大项目前期工作顺利开展。

(五)进一步深化改革,扩大对外开放

按照社会主义市场经济体制的要求,在积极推行农村改革和财税体制改革的基础上,加快社会保障制度改革步伐,建立完善的社会保障体系,不断完善城镇职工基本养老保险制度、失业保险制度和城镇居民最低生活保障制度,推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生制度改革,加强医疗服务和药品价格监管。

大力发展对外贸易,提高地区对外开放水平。发挥集群口岸优势,实施“大外贸、大出口”战略,积极争取扩大边境通行证发放范围,放宽入境限制,简化海关、检验检疫、边检、运管手续,提高口岸通关能力。采取多种贸易形式,搞好出口商品和经营主体的结构调整,努力扩大棉花、棉纱、棉布出口,力争水果、服装、建材等传统大宗商品出口有大的突破。鼓励发展民贸产品出口创汇。抓好中巴边民互市,启动中塔、中吉边民互市,加大对边境小额贸易互市的宣传和组织。

努力扩大利用外资规模,切实提高利用外资的质量。不断改善投资环境,逐步实现吸引外资从重优惠政策向重优化环境转变。积极引导外资投向,做好已批准项目的资金落实,抓好后备项目的准备和申报,努力扩大利用国外优惠贷款规模,拓宽外商投资领域,争取在农业、环保、节水灌溉、教育、卫生等行业建成一批项目。

(六)加大价格管理力度,优化发展环境

着力加强价格管理,服务经济和社会发展大局。继续开展价格监督检查,加大查处不正当价格行为的力度,着力解决群众反映强烈的价格热点、难点问题,特别是看病贵、药价高、教育乱收费、房地产价格和物业收费、旅游价格、涉农价格和收费以及农资价格

等,要深入开展调查研究,加大监督检查和整治力度,2006年价格监督检查的重点是:涉农价格和收费、涉企收费、医药价格、教育收费、电力价格和人力资源管理收费等专项和重点监督检查。

着力营造良好的法治环境、政策环境、服务环境和舆论环境。进一步规范市场行为,完善市场运行规则,破除行业垄断和地区封锁。加大市场监管力度,依法打击破坏市场秩序的不法行为,保护公平竞争,维护市场主体的合法权益。加快制订完善公平、公正、公开的市场准入条件,放宽准入限制,规范准入行为,简化办事程序,提高办事效率,提高服务质量和水平,营造良好的发展环境。

(七)积极发展社会各项事业,努力提高人民生活水平

坚持以人为本的原则,从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,努力扩大就业和再就业,不断完善社会保障体系,不断增加城乡居民收入。

积极发展社会各项事业。推进素质教育,继续巩固“两基”成果,进一步加大基础教育建设的投入,积极推进城镇和相对条件较好的中心城镇,逐步普及高中阶段教育,稳步发展职业技术教育。优化卫生资源配置,加强农村卫生服务设施建设,加强疾病预防控制和妇幼保健。逐步建立健全城镇和农村的健康保障制度,拓宽卫生服务领域,不断满足城乡居民多层次、多样化的健康需求。继续加强基层公共文化基础设施建设,加强重大文化和自然遗产保护工作。大力推进新闻出版“东风工程”。继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

做好就业和社会保障工作。支持发展社区就业和灵活就业,做好新成长劳动力、高校毕业生和就业困难人员的就业指导和服务工作。继续加强计划生育工作,实行优生优育,稳定低生育水平。

加快完善应急体系。配合有关部门搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会性事件的预防,建立健全监测、预测、预报、预警和应急响应体系。支持专业救援队伍建设,完善应急物资储备。

和田地区国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,和田地区以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实自治区党委、人民政府的各项方针政策,正确处理改革发展稳定的关系,紧紧围绕经济建设这个中心,解放思想,与时俱进,开拓创新,排难而上,国民经济较快增长,社会事业全面进步,全地区呈现出经济繁荣、社会稳定、民族团结、边防巩固、各族人民安居乐业的大好局面。预计地区生产总值 48.78 亿元,比上年增长 11%,连续两年实现两位数增长。地方财政一般预算收入完成 2.34 亿元,增长 17.2%。物价总水平保持基本稳定,居民消费价格总水平上涨 2%。

(一)农村经济巩固提高,“六个 30 万”工程建设初见成效

认真落实粮食直补政策,加大对农民使用良种、农机的补贴,农民种粮积极性进一步提高,粮食生产出现恢复性增长,全地区粮食播种面积 207.44 万亩,比上年增加 4 万亩,粮食总产 91 万吨,增加 2.8 万吨。农村税费改革取得重大成果,免征农业税政策得到全面落实,农牧民人均减负 18.4 元。农村经济实现较快发展,特别是围绕农民增收靠科技,全面实施了“六个 30 万”工程,取得明显成效。新建设施农业大棚 2 万亩,累计达 5.4 万亩;林果面积累计

达 168 万亩,产量达 32 万吨,新建精品林果 14.2 万亩,总面积达 24.2 万亩;新定植红柳 5 万亩,总面积达 12 万亩;接种大芸 7 万亩;年末牲畜存栏 441.2 万头(只),出栏 229.5 万头(只),分别增长 3.5%和 4.56%,其中优质商品牛 6.8 万头,优质商品驴 6.3 万头;种植高密度棉花 32.7 万亩,单产 119.8 公斤,比上年增加 10.3 公斤。劳务输出再创佳绩,全年累计劳务输出 20.2 万人次,劳务创收 2 亿元,分别增长 31.4%和 35.3%。

(二)工业经济恢复增长,三产继续保持良好发展势头

全年完成工业总产值 5.6 亿元,增长 7%,实现工业增加值 2.4 亿元,增长 4%。重点产业雏形显现,原煤、水泥、电力、棉纱、果酒果汁、阿胶等行业完成产值 4.5 亿元,占全地区工业产值的 80%以上,其中水泥行业产值超亿元,成为第一个产值超亿元的支柱产业。原煤、水泥、阿胶等产品增长较快,原煤 63 万吨,发电量 3.4 亿千瓦时,水泥 36.7 万吨,分别增长 19.9%、5%和 5.5%,天然气、石油、矿产等资源开发利用速度加快。

新型商贸、房地产、旅游等消费热点促进居民消费较快增长,全年社会消费品零售总额 9.5 亿元,增长 43%,增速创历史最高水平。通信业务总量达 4.96 亿元,增长 44.8%。旅游业稳步增长,全年接待游客 32.88 万人次,其中接待境外旅游人员 1.68 万人,旅游收入 4.06 亿元,第二届玉石文化旅游节成功举办,进一步扩大了和田旅游品牌的影响力。

(三)固定资产投资快速增长,重点项目建设成效显著

基础设施围绕跨越式发展靠支援,加大了重点项目的争取和建设力度。全年全社会固定资产投资完成 30.26 亿元,增长 31.3%。全年安排重点建设项目 123 个,完成投资 12.31 亿元,占全社会固定资产投资的 41%。塔里木河流域和田河综合治理、抗震安居、设施农业、和田市自然沟环境治理、和田市供排水改扩建、和田市天然气利用等续建重点项目顺利实施。新开工的 47 个项目取得

突破性进展,县城供排水改扩建工程、和田至阿拉尔沙漠公路、两基攻坚、异地扶贫搬迁等新建项目已开工建设。对口支援力度进一步加大,北京、浙江对口支援累计达到 1.5 亿元,培训各类人才 400 多名。招商引资成绩显著,全年实施招商引资项目 194 个,签订合同金额 12.5 亿元,当年到位资金 5.72 亿元,增长 10%。

(四)社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

教育事业长足进步,“两基”攻坚、“双语”教学等工作稳步推进,“两免一补”政策得到全面落实,中小学危房改造工程、“义教”工程等项目顺利实施。医疗卫生体制改革不断深化,医疗条件进一步改善,新型农村合作医疗试点全面展开,154 万农牧民群众因此得到实惠;通过地县两级疾控中心、传染病医院等项目的建设,全地区应对突发性公共卫生事件的能力明显增强。文化基础设施建设和文艺作品创作取得新进展,地区博物馆投入使用,举办的各类文体活动大大增加,各族群众的精神生活日益丰富。积极推进“村村通”、“西新”工程和“电视进万家”工程,广播、电视覆盖率达到 97.3%和 96.1%。人口与计划生育政策深入人心,计划外生育和超生势头得到明显遏制,年末人口 179.4 万人,人口自然增长率控制在 13.12%。就业再就业工作取得成效,新增城镇就业再就业 1.6 万人,城镇登记失业率控制在 4.3%以内。社会保障工作力度加大,参加社会养老保险人数、享受低保人数不断增加。城乡居民收入较快增长,城镇居民人均可支配收入 7500 元,增加 420 元;农民人均纯收入 1337 元,增加 161 元。城乡居民储蓄存款 30.4 亿元,增加 3.6 亿元。城乡抗震安居工程进展顺利,新建抗震安居房 8.58 万户 434.26 万平方米,累计建设 11.14 万户 579.7 万平方米。扶贫工作取得新成效,14.6 万人越过了低收入贫困线。

2005 年,全地区经济社会发展取得了显著成绩,但我们也清醒地看到,发展中还存在不少问题和矛盾。经济总量小,产业结构不合理,城乡二元结构明显,工业经济效益差,投资结构有待进一

步优化,财政收入增长后劲不足,人才尤其是专业技术骨干和农村实用技术人员短缺,安全生产还存在不少薄弱环节,一些影响社会稳定的因素仍然存在等等。这些问题和矛盾,必须引起我们的高度重视,采取切实有效措施,认真加以解决。

二、2006年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

根据地委扩大会议的安排部署,2006年和田地区经济社会发展总的指导思想是:在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,全面贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持发展决定一切,以经济建设为中心,以经济结构战略性调整为主线,以转变经济增长方式的关键,以改革开放为动力,以构建社会主义和谐社会为保证,以提高各族人民群众生活水平为根本目的,围绕“富民强区固边”战略目标,正确处理改革发展稳定关系,进一步解放思想、抢抓机遇、求真务实、与时俱进,实施好“六大战略”,建好“五大基地”,实现“三个翻两番”的目标。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值55亿元,比上年增长10%;全社会固定资产投资35亿元,增长15.7%;地方财政一般预算收入2.67亿元,增长15%;力争招商引资到位资金6亿元;农民人均纯收入1497元,增收160元;城镇居民人均可支配收入8000元,增长6.7%;实现就业再就业1.5万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内;人口自然增长率控制在15‰以内。

实现2006年国民经济和社会发展主要预期目标,要着力抓好以下几个方面的工作:

(一) 围绕农民增收抓好“六个 30 万”工程,努力推进社会主义新农村建设

围绕农业增产增效和农民增收,坚持“多予、少取、放活”的方针,依靠科技大力推进农业结构战略性调整,继续抓好以“六个 30 万”为主的农业结构调整,加快推进产品标准化、生产规范化、经营方式产业化和生产者知识专业化,促进农村经济全面协调发展。

继续抓好“六个 30 万”工程建设。今年完成 30 万亩精品林果示范基地,设施农业新增 2 万亩,商品牛新增 6 万头,商品驴新增 2 万头,人工种植红柳 5 万亩,棉花继续保持在 30 万亩左右。进一步加强“六个 30 万”工程建设的组织协调,在资金、项目、耕地、其他保障措施等方面认真落实,保证“六个 30 万”按照规划和进度顺利实施;加强管理和科技投入,进一步加大科技三项经费投入力度,继续实行科技目标管理责任制,加强科技技术人员队伍建设和管理,抓好 30 万农村科技明白人培训工程,不断提高农业技术含量;认真落实种子种苗的培育、繁育、引进和推广等措施,加强种子种苗工程建设;加大无公害农产品认证力度,树立品牌意识,提高产品的知名度和市场竞争力。

加快农村基础设施建设步伐。继续加大对农业和农村的投入力度,不断改善农村生产生活条件。加强大型灌区续建配套工程建设,重点抓好桑株水库、哈拉快里水库等病险水库除险加固建设,加大对小流域治理和小型农田水利建设的投入。参照小康标准,重点建设 8 个新农村示范乡,突出抓好住、水、气、路、电等五件事,积极争取国家、自治区投资,继续加强对抗震安居、饮水安全、以“一池三改”为基本单元的农村沼气、农村公路、送电到户等工程建设,努力建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

大力推进农业产业化经营。以标准化生产为核心,按照区域化布局、规模化生产、产业化经营的要求,加大对特色农业产业化的

扶持力度,加强相关部门政策、资金的协调,突出比较优势,加快建设农业产业化基地和发展龙头企业,提高农产品的附加值,力争新培育资产在500万元以上的农业产业化龙头企业3家以上。

高度重视粮食生产。进一步贯彻落实国家粮食生产、良种补贴、农机直补等政策措施,加大宣传力度调动农民种粮积极性;严格执行土地利用总体规划,加强耕地保护,粮食播种面积不低于200万亩次,总产稳定在90万吨以上;进一步加大小麦良种推广力度,争取全地区整体列入国家、自治区小麦良种推广补贴试点。

进一步拓宽农民增收渠道。抓好巴格其、玉龙喀什、拉斯奎等小城镇建设,进一步改善农民进城务工的外部环境,力争向二、三产业新转移农村劳动力2万人,工资性收入提高到20%以上;进一步加强对农民外出务工的组织领导和协调服务,力争劳务输出达到20万人次以上,全地区农牧民人均劳务创收100元以上;进一步做好农民减负工作,落实好税费改革与免征农业税等措施,加强涉农收费的管理;加大扶贫开发力度,用好管好扶贫资金,切实发挥扶贫资金效益,帮助贫困农户增强自身造血功能。完成12万人越过低收入贫困线的任务。

(二)围绕财政增收靠招商抓好“五大支柱产业”,积极推进新型工业化发展

认真贯彻落实自治区、地区加快新型工业化建设工作会议精神,坚定不移地实施以市场为导向的优势资源转换战略,重点抓好五大支柱产业的实施,以全新的思维观念推进新型工业化建设,以二产的快速发展带动一产促进三产的发展,更快推动地区经济跨越式发展。

稳步推进支柱产业建设。加快天然气的利用和深加工,尽快启动洛浦、墨玉县城天然气供暖和居民生活用气,以及汽车使用天然气的改造;抓紧做好天然气下游产品开发利用项目的前期工作,采取多种融资方式,尽快将这一资源优势转化为经济优势,建成天然

气电厂一期工程,并尽快投入使用。进一步做好矿产资源普查工作,加快以煤、玉石、铅、锑、金等为重点的矿产资源勘探开发,建设好布雅煤矿扩能、康西瓦铅矿技改等项目。大力发展核桃、大芸、石榴、玫瑰花、杏、阿胶、维药等特色农副产品深精加工,积极争取对大芸、玫瑰花、核桃深加工等项目建设的资金扶持;重点推进以地毯、纺织、饮料酒、艾德莱斯绸等为重点的项目建设,努力提升民族传统加工产品的质量和档次。

加快工业园区建设。做好两个园区的申报工作,争取尽快启动,积极争取国家、自治区的资金支持,并争取国外政府贷款等融资形式推动园区基础设施建设;明确园区行政区划和隶属关系,制定相关优惠政策和管理办法,让园区享有更多的自主权、更优惠的政策,使园区成为地区各项改革的实验区,工业发展的领头羊。建立有效的园区领导和管理体制,税收、产值分配上合理分成,兼顾各方利益,充分调动各县(市)发展工业的积极性。

加大招商引资力度。围绕五大支柱产业建设,进一步做好项目前期工作,加大项目前期费的投入,建立内容充实、论证充分、符合国家产业政策导向和地区经济发展的项目库,为招商引资打下良好基础;创新招商引资方式,不断提高成功率,根据产业发展方向,编制招商对象目录,分产业定专人到招商目的地蹲点宣传洽谈、选商招商;充分利用北京市、浙江省和中国长江三峡工程开发总公司、中国电子信息产业集团公司对口支援地区的有利条件,进一步加强与北京、浙江两地及两个大型国有企业的交流与经贸合作,充分利用各方面优势,以信息网站、电视等媒体形式多方位宣传和扩大和田知名度;积极推行以商招商,形成招商引资的连锁效应和群体效应;进一步改善投资环境,尤其要把“只要你来干,手续我来办”真正落实到位,在地区上下形成亲商安商的良好氛围。

积极鼓励和支持非公有制经济加快发展。贯彻落实地委、行署《关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的意见》,不断消除体制

性障碍,放宽准入领域,落实公平待遇,实现地区非公有制经济发展的新突破;加强和改善对非公有制经济工作的指导,建立非公有制企业表彰奖励制度,认真研究非公有制经济在发展中遇到的新情况、新问题,积极主动地帮助解决困难,努力营造更加宽松的发展环境。在政策、市场准入、管理等各方面享受公平待遇,加强对非公有制经济的税收支持,建立发展非公有制经济信用担保体系,积极发放信用贷款,支持他们做大做强。

不断提高城市化建设水平。学习借鉴内地省市的先进经验,树立现代城市理念,以和田市为中心,加快和田市市区和各县县城的城市化建设步伐,着力实施城区绿化美化亮化、道路硬化、环境卫生、供水排水等基础工程,完善城市功能。提升城市化水平,促进二、三产业的快速发展,力争城镇化水平达到23%。积极筹集资金支持和田市完成12项工程,实现“三年大变样”的目标,不断提升和田市城市品位,真正发挥中心城市的辐射带动作用。

(三)围绕跨越式发展抓好重大工程项目的争取,切实加强基础设施建设

狠抓固定资产计划的落实。继续把全社会固定资产年度投资计划和重点项目建设计划落实到各县市、各部门和项目单位,完善目标责任制,千方百计加快项目建设进度;进一步加大水利、交通、能源、生态保护、抗震安居等基础设施项目建设,加强教育、文化、医疗卫生等公益性项目建设,加大“六个30万”、农副产品加工、矿产资源开发、农贸市场等产业项目建设。

加强重点项目建设。初步安排地区重点项目68个,计划年度完成投资25亿元。其中续建项目19个,计划完成投资17.45亿元,主要包括塔河流域综合治理、设施农业、抗震安居、和田—阿拉尔公路、和田市城市基础设施等工程建设。新开工项目26个,计划完成投资5.67亿元,主要包括天然气发电厂、波波娜水电站、生态水利配套、工业园区、地区体育场等工程建设。前期项目23个,主

要包括喀什至和田铁路、天然气下游产品开发、吉音水库等。进一步加强项目前期工作。重点结合“十一五”规划的执行,在策划基础设施项目的同时,突出产业项目的研究谋划,围绕地区提出的五大支柱产业开发,在矿产资源开发、果畜产品深加工、维药、旅游、商贸等方面谋划一批新项目,延伸产业链条。多渠道筹集项目前期费,建立项目前期工作目标责任制,落实前期工作计划,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,为固定资产投资的持续增长奠定基础。

加大建设项目资金筹措力度。按照国家、自治区补助投资的重点和投向,进一步做好建设项目的汇报衔接工作,积极争取更多的投资;抓住对口支援有利时机,按照支援与合作的框架协议,加强沟通与衔接,争取在教育、文化、卫生、旅游等基础设施方面得到更多的投入;加强与金融机构的沟通与协调,寻求金融部门与地方在经济发展中互动的突破口,特别是加强与国家开发银行的沟通和协调,积极争取开发银行技术援助贷款地质勘查项目,实现银企双赢。同时,突破外贷工作的瓶颈,扎实做好前期工作,争取年内新上两到三个外资项目,实现近几年来外资项目零的突破。

(四)扩大居民消费,不断增强消费需求对经济增长的拉动作用

加强市场体系建设。完善商贸流通规划,加强流通基础设施建设,以和田市为中心,尽快形成一批高水平、有特色的商业中心街道和名牌商场。大力培育辐射各县市的大型综合性批发市场,逐步建立双向流通的大宗农副产品市场流通体系,畅通消费渠道。加快发展社区服务业。抓紧编制社区服务业的总体规划,有序推进,加强社区服务设施和网点的规划建设,坚持以人为本,以便民、利民为服务宗旨,重点发展面向一般居民家庭和个人的家政服务,大力发展养老、文化、医疗、保洁等便民服务。

突出发展旅游业。充分利用民族风情、大漠风光、文化遗址等

旅游资源,加大旅游基础设施建设力度,开发建设旅游景点,合理布局旅游路线,不断提高我地区旅游的知名度,重点做好以和田玉文化、尼雅遗址文化、红白山旅游、龙湖景区等为主要内容的旅游开发。全力办好“第三届和田玉文化旅游节”,开发黄金旅游线路,打造特色旅游品牌。加强与周边地州在旅游领域的协作,推动中坤集团在我地区的旅游开发项目取得实质性进展。

(五)大力发展循环经济,进一步增强可持续发展能力

加强资源有效开发和综合利用。以节水、节地、节能为重点,坚持开发节约并重,大力推广滴灌等节水工程,加强渠道防渗,提高水的利用率;倡导项目工程建设多用戈壁,少占耕地;加快水泥等行业节能降耗的技术改造;万元生产总值能耗控制在0.4吨标煤以内,加强资源的综合利用,完善再生资源回收利用体系。

加大生态建设和环境保护工作力度。继续加强水土流失和流域综合治理,加快塔里木河流域综合治理工程进度;继续推进天然林保护、退耕还林还草、退烧还林等生态建设工程;努力改善城市环境质量,积极营造绿色人居环境,重点抓好工业污染源防治、城市大气污染治理、生活垃圾和污水处理,在加快和田市供排水工程、自然沟环境治理工程等项目建设进度的同时,积极推进县城垃圾、供排水工程的建设进程。

加大宣传教育力度。发展循环经济是一项涉及各行各业、千家万户的事业,需要政府、企业和社会各界的共同努力,要大力开展循环经济的宣传教育,以机关、企业为重点,提高各级领导干部、企事业单位和公众对发展循环经济重要性的认识,强化节约意识,号召创建节约型文明单位。

(六)加快社会事业发展,努力构建社会主义和谐社会

做好就业和社会保障工作。认真落实国家、自治区各项就业再就业政策措施,开展有针对性的再就业培训,加强就业和社会保障体系建设,加快社区服务体系建设,支持发展社区就业。进一步促


进义务教育均衡发展。大力发展农村义务教育,继续支持义务教育“两免一补”,加强“两基”、双语、幼儿等教育,重点抓好农村寄宿制学校、民汉合校、普通高中及职业高中等项目建设。

加强公共卫生建设。加快卫生事业发展,认真执行农村新型合作医疗制度,加强农村基层公共卫生设施建设,重点抓好乡镇卫生院、县级医院业务楼等项目建设。

加强计划生育工作。完善计划生育利益导向机制,加大宣传教育力度,加强县级和中心乡计划生育服务站和人口宏观管理与决策信息系建设,从严控制人口过快增长。

大力发展文化、体育事业。扎实推进“西新工程”、“村村通工程”、“电视进万家工程”,按照县县有图书馆、乡乡有文化站的要求,搞好县级“两馆”、乡镇文化站等项目建设,加快县级广播电视机房改造、网络服务体系等项目建设。

做好安全生产和公共应急保障工作。坚持安全第一、预防为主、综合治理,落实安全生产责任制,强化安全生产责任,健全安全生产监管机制,严格安全执法,加强安全生产设施建设。提高政府保障公共安全和处置突发公共事件的能力,认真实施《和田地区突发公共事件总体应急预案》,切实保障公众的生命财产安全,维护社会稳定。



(四)新疆生产建设 兵团发展报告

1

新疆生产建设兵团国民经济 和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,兵团经济继续保持快速增长态势。完成生产总值331亿元,比上年增长11.3%。

农业获得全面丰收。主要农产品产量创历史最好水平,粮食产量143.48万吨,增长17.4%;棉花产量98.68万吨,增长12.4%;年底牲畜存栏、肉类总产、牛奶分别增长10.3%、14.4%和42.1%;果蔬园艺业及特色产业发展步伐继续加快。

工业生产、效益同步快速增长。完成工业增加值56.58亿元,增长20.6%;规模以上工业企业经济效益综合指数达到106.3%,提高12.86个百分点,实现利润4.32亿元,增加2.88亿元,增长25.6%。工业运行速度、质量和效益均是“十五”以来最好的一年。

服务业对经济发展的贡献度进一步提高。全年实现社会消费品零售总额93.38亿元,增长14.7%;保险、旅游等新兴服务业发展势头强劲,产业规模进一步扩大。

固定资产投资稳步增长。全年完成全社会固定资产投资137.24亿元,增长6.4%。天业二期10万吨聚氯乙烯、天宏新八棉10万棉纺锭、青松建化卡子湾日产2000吨及库车日产1000吨新型

干法水泥熟料等一批重点项目年内竣工投产。一是继续加强基础设施、基础产业和生态环境建设。病险水库除险加固、优质棉基地、人畜饮水等项目部分单项工程完工；争取国家投资近 1.2 亿元，用于煤矿安全改造和产业升级；完成了 6 条干线公路和 8 条县际公路建设，启动了 58 个边境团场连队道路建设。二是增加对龙头企业和基地建设投入，大力推进农业产业化和工业化进程。一批农产品加工、化工、建材、矿业及能源项目投产见效，增强了发展后劲。三是加快服务业发展步伐，实施了农产品批发市场、旅游等项目建设。四是加大了项目前期工作力度。组织向国家申报天业 40 万吨聚氯乙烯等 5 个大型工业项目，南疆 31 个团场城镇基础设施建设项目已通过国家发改委专家评审，奎屯河引水改建应急工程、二师且末开发等重点水利项目前期工作进展顺利。五是加大项目管理力度。经兵团批准成立了兵团招标投标监督办公室，开展了以规范招标投标活动为主题的行政监督工作；组织重点项目的专项稽察和检查，及时提出整改意见，促进了项目的顺利实施。

改革开放实现新的突破。团场“1+3”文件落实情况良好，土地长期固定政策基本得到落实，承包职工生产费用自理率达到 85%。团场机构进一步精简，职能向规划、服务、市场引导方向转变。国有企业股份制改革步伐加快，师属企业改制面超过 90%，兵团国资委监管企业改制面达到 95%。从调整存量、盘活资产入手，企业资产重组和产业整合工作稳步推进。国有企业政策性破产工作取得新进展，主辅分离、辅业改制和分离企业办社会工作加快推进，初步理顺了国资委与监管企业、建工师与建工集团的管理体制。投资体制改革取得重大进展，兵团企业投资项目核准、备案等 5 个配套办法已正式发布实施。棉花质量检验体制改革稳步推进，完成了 74 家棉花加工企业 103 条生产线的更新改造任务。对外开放力度继续加大。对外贸易结构进一步优化，边境贸易及民营贸易发展较快。利用外资取得新成效，台商在阿拉尔市独资建设的飞龙

纺织项目竣工投产,境外投资和对外工程承揽取得积极进展。全年完成进出口总额 31.05 亿美元,增长 57.7%;实际利用外资 4300 万美元。

社会事业全面发展。科研基础设施条件得到改善,高技术产业发展取得新进展,塔河种业长绒棉良种繁育等 6 个项目列入国家计划。团场义务教育水平进一步提高,174 个团场全部通过兵团“两基”验收和国家教育督导团检查,“两基”人口覆盖率达到 100%,率先在西部地区实现“两基”目标。继续实施团场寄宿制学校、中小学危房改造工程和现代远程教育工程,建设中小学教辅用房 21 万平方米,办学条件得到较大改善;全面落实“两免一补”政策,23 万团场小学、初中在校贫困家庭学生享受到了政策补助;职业教育健康发展,招生规模扩大 24%,石河子高等职业技术学院正式挂牌招生;高等教育稳步发展,石河子大学、塔里木大学和兵团党校重点项目建设进展顺利。“两个”公共卫生体系建设得到加强,全面完成疾病预防控制体系建设任务,基本完成医疗救治体系建设任务,提高了重大疾病防控水平和突发公共卫生事件处置能力。广播电视覆盖率和收视质量又有新的提高,解决了 305 个 50 户以上广播电视空白点的覆盖问题,使 10 万人受益,广播电视综合人口覆盖率达到 94.2%。积极倡导发展循环经济,组织开展资源节约活动,申报了一批资源节约和综合利用项目,哈密天龙镍业公司资源综合利用和伊力特糖业公司节水项目列入国家 2005 年资源节约专项。

着力改善职工群众生产生活条件,促进和谐兵团建设。继续实施农牧团场农牧工危旧住房改造工程,2005 年完成了 3.4 万户的改造任务,兵团党委确定的用 7 年时间改造 20.4 万户农牧工危旧住房的任务已全部完成。实施了兵团县际公路改造、干线公路、通连公路和 58 个边境团场连部道路建设等工程,共新建、改建公路 2081 公里,完成投资 20.06 亿元。继续实施职工饮用洁净水工程,

解决了 13.3 万人的饮水问题,安全饮用水普及率达到 56%。进一步加大扶贫开发力度,管好用好以工代赈资金和扶贫专项资金,在贫困团场建设了一批农田、水利、草场改良等基础设施工程。就业和再就业政策得到较好落实,通过各种途径新增就业人数 6.7 万人。职工收入进一步提高,在岗职工年平均工资 12136 元,增长 7.1%。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到兵团经济发展仍面临不少困难和挑战。主要表现为一是产业结构不合理,工业化水平低,三次产业结构为 40:25:35,工业比重只有 17.1%。农产品加工产值与农业产值之比仅为 0.3:1,比全国平均水平低一倍。二是工业基础薄弱,重化工业刚刚起步,知名企业、知名品牌不多,市场竞争力不强,经济效益还有待进一步提高。三是自我发展、自我积累能力不足,固定资产投资增长乏力,2005 年兵团投资率仅为 41.4%,大大低于全国和自治区水平。2004 和 2005 年固定资产投资增速均为 6.4%,不仅远远低于全国各省、计划单列市的增长速度,比自治区同期水平也分别低 9.4 和 9.9 个百分点。四是基础条件相对滞后,水资源短缺,电网小而分散,交通不畅,生态环境脆弱,防灾减灾能力不强,资源转换的制约因素较多。五是科技创新能力不强,人才特别是工业技术人才和高层次经营管理人才匮乏。

二、2006 年国民经济和社会发展的总体要求、预期目标和主要任务

2006 年兵团经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央经济工作会议精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,加快改革开放步伐,着力推进经济结构调整,切实转变增长方式,大力推进农业产业化和工业化进程,促进和谐社会建设,为顺利实

施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:实现生产总值370亿元,增长10%以上,三次产业结构调整为37:27:36;实现利润7亿元;全社会固定资产投资160亿元,增长16.7%;社会消费品零售总额105亿元,增长13.3%;进出口总额35亿美元,增长12.7%;新增就业6万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内;农牧工家庭人均纯收入4390元,城镇居民人均可支配收入9000元,分别增长7.0%和7.7%。人口自然增长率控制在4%以内。

围绕上述目标,要重点做好以下八个方面的工作:

(一)加快推进新型工业化,确保经济平稳快速增长

加快推进新型工业化,对于确保经济平稳快速增长具有至关重要的作用。2006年兵团工业发展的重点是,按照兵团党委《关于加快推进新型工业化的决定》的总体要求,坚持抓存量与抓增量并举,加快培育六大支柱产业,着力打造两大基地,力争实现优势矿产资源转换、传统产业提升、工业发展平台建设、工业运行质量和效益的新突破。

一是要实现优势矿产资源转换的新突破。要多方筹集资金,加大资源争取和勘探开发力度,支持有实力的大公司、集团参与新疆优势资源的开发,利用新疆丰富的煤炭、油气、有色金属、盐和石灰石等资源发展煤化工、盐化工、煤电一体化、有色金属加工业。充分利用石河子开发区、四个新建城市及一批工业园区,有重点、有目标地开展招商引资、贸易洽谈,引进一批国内外强势企业和带动力大的合作项目。同时,要加大周边国家资源性商品的开拓力度,开展以资源互补为主的深层次合作,拓宽优势资源转换战略实施的空间。要重点推进一批优势资源转换项目建设,力争早开工、早投产、早见效。

二是要实现传统产业改造提升的新突破。棉纺工业要建立起基地、轧花、纺纱一体化的新体制和利益相连的产业化经营机制,

利用强大的棉花基地优势,推出可以化解棉纺企业风险的办法,加大招商引资力度,采用新型纺纱、织造等先进工艺技术和装备,着力调整产品结构,提升纺织工业的整体水平。食品工业要加大开拓市场力度,在延长产业链上下功夫,培育一批在国内外有竞争力和影响力的企业集团和知名品牌,努力实现由初加工向精深加工的根本转变。建材工业要继续实施水泥产业集团化战略,大力发展新型干法水泥等,坚决淘汰关闭落后生产能力。

三是要实现工业园区建设的新突破。工业园区是基础设施和配套服务较为完善、工业企业相对集中的工业生产聚集区,是国外经济发达国家和国内沿海发达地区加快工业发展的成功模式。在兵团加快园区建设,有利于产业聚集,有利于招商引资,有利于争取与地方税收分成政策,是兵团推进工业化进程不可或缺的重要平台。各单位都要因地制宜,科学确定工业园区发展的重点和方向,积极争取、认真落实工业园区招商引资优惠政策,全力营造工业园区发展的软环境、硬条件,切实搭建好工业发展的平台,要结合实际认真讨论研究、修改完善《兵团关于加快工业园区发展指导意见》。

四是要实现工业经济运行质量和效益的新突破。要不断改进和完善经济运行的调控方式,进一步做好经济运行动态监测分析和预测预警工作。同时,要加大对原材料、能源、资金、运输等方面的综合协调力度,确保工业经济平稳运行。要在兵团工业企业广泛开展抓管理、降成本、拓市场、增效益活动,以降低“两金”占用为突破口,加强企业内部管理,充分发挥现有企业生产能力,挖掘存量资产潜力,提高资产运营效率。突出抓好重点纺织、食品企业的扭亏脱困工作,切实提高工业企业经济运行质量和效益。

同时,要围绕推进新型工业化,全面提升服务业整体水平和实力。依托地缘优势,拓展与中亚、俄罗斯及西亚的经贸合作与交流,做大做强边境贸易。引导、鼓励和支持有实力的企业到周边国家投

资办厂、承包工程,带动技术、设备、材料和劳务出口。做好大宗工农业产品的出口和重要商品的进口。积极探索兵团棉花流通体制改革,促进兵团利益最大化目标的实现。深化农资流通体制改革,整合经营网点,打响“兵团农资”市场品牌。积极推进现代物流业发展,着力培育流通型、市场型龙头企业。加强兵团公路基础设施建设,加快垦区简易客运站点建设,提高团场和连队班车通达率。重点实施西部地区通乡油路改造工程、农村公路通达工程和农村客运站点项目。积极发展信息服务业、旅游和金融保险等新兴产业。重点推进信息技术在兵团农业、工业及经济社会发展各个领域的应用。积极开发红色旅游、沙漠探险、生态旅游、观光农业等特色旅游资源。稳步推进中华联合财产保险公司股份制改制,做大做强“中华保险”品牌。

(二)加快推进农业产业化,建设屯垦戍边新型团场

一是要明确发展思路。这是推进农业产业化的重点。兵团党委明确提出“十一五”期间,要以“6221”工程为载体,推动农业产业化取得重大进展。兵团要围绕做大棉业、糖业、酒业、果蔬业、畜牧业和种子业六大主导产业,建设好十大优势农产品基地,培育一批龙头企业和知名品牌。各师还要结合实际找准各自的发展优势,理清发展思路,明确工作重点。要对有比较优势和发展潜力的产业进行深入研究,尤其对本师现有农产品加工企业在市场、原料供应、技术研发、加工能力等方面的情况进行摸底调查,对如何延长产业链,提出有针对性、操作性强的发展思路和对策。

二是要搞好基地建设。这是推进农业产业化的基础环节。要围绕建设棉花、粮食、油糖、番茄、葡萄、香梨、干果、牛羊肉、奶牛和饲草料等区域化10大优势农产品生产基地出实招、见实效。要通过争取国家投资、贴息贷款、龙头企业投入、兵团补助等多种渠道和方式,加大对基地基础设施投入力度,高起点、高标准建设优势农产品基地,提高基地综合生产能力。重点是搞好农业标准化生

产,推进农业标准化示范园区建设;加大无公害产品、绿色食品和有机食品生产技术标准和规范的实施力度,创建有机食品、绿色食品、无公害农产品品牌;扩大杂交棉示范面积、启动杂交棉育种攻关工程,力争实现棉花总产 95 万吨;加快机械采棉推广步伐,力争机采棉面积达到 150 万亩左右,全兵团棉花机械采摘率达到 20% 以上;积极发展节水农业,新增高新节水灌溉面积 90 万亩。

三是要扶持壮大龙头企业。这是推进农业产业化的关键。要充分发挥兵团组织化程度高的优势,围绕做大六大产业,以现有的国家和兵团级农业产业化重点龙头企业为基础,培育一批起点高、规模大、带动能力强的产业化龙头企业,推进优势产品向优势企业集中、优势企业向优势产业和优势区域集聚。提高农产品加工深度,逐步实现团场经济由农业生产型向三次产业联动发展的生产经营型转变,以龙头企业带动农业产业化经营,以农业产业化促进工业化。对带动力强的龙头企业,兵团将给予农业产业化专项扶持资金支持。

四是要延长农产品加工产业链,增加附加值。这是推进农业产业化的着力点。棉纺行业要进一步发挥兵团的棉花资源优势,推进建立棉花基地、轧花、纺纱一体化的新体制,采用新型纺纱、织造等先进工艺技术和装备,着力调整产品结构,积极发展无疵无结纱和中高档纱线,积极稳妥地开发中高档坯布、功能型面料、针织服装等下游产品。番茄、制糖行业要加强原料基地建设,妥善处理好企业与原料种植户的利益关系,通过建立新机制,确保原料品质及价格稳定,促进农工增收、团场增效、企业达产达标;酒业、果蔬业重点是根据市场需求调整产品结构,加大市场开拓力度,使现有生产能力得到充分发挥;油脂行业要进一步加大市场开拓力度,提高生产技术水平 and 品牌知名度,积极开发下游产品。乳、肉制品行业要组织好原料,实现规模化生产,进一步延长产业链,提高行业整体效益。医药工业要在对现有资源整合的基础上,积极培育和开发有

特色的中草药和民族药以及有市场前景的系列保健产品,形成独具特色的医药产业。

五是要建立稳定合理的利益联结机制。这是推进农业产业化的难点,也是突破的重点。农业产业化各经营主体之间要加强协作与配合,按照市场化原则,建立龙头企业与团场、农工之间的合理利益联结机制,规范农产品种植、管理、收购标准和收购价格,完善农产品订单机制,增强合同的约束力。产业链各环节、各单位要真正实现风险共担、利益共享。进一步完善农业产业化经营体系,发展团场合作经济组织和各类专业协会,为促进农业产业化做好各项服务和协调工作。

六要加强社会化服务体系建设。这是推进农业产业化的重要保障。围绕农业产前、产中和产后需求,建立健全农资供应、良种引进、技术推广、检验检测、品牌认证、病虫害防治、信息服务、金融服务及销售服务体系。特别是要摒弃重生产、轻销售的传统习惯,着力搞好兵团优质产品营销网络体系建设,在国内外市场打响兵团产品品牌。

同时,要按照建设屯垦戍边新型团场的要求,加快推进团场公共事业发展,着力创造良好发展环境。要抓紧实施团场寄宿制学校、团场中小学远程教育工程,力争年底全部竣工;加强团场和连队公共卫生基础设施建设,提高初级卫生保健工作和医疗卫生服务质量;继续实施“西新工程”和“连连通”工程,启动20户以上居民点广播电视设施建设,提高广播电视覆盖率和收视质量;实施团场电影放映“2131工程”,不断满足广大职工群众的精神文化需求;加强连队居民点环境综合整治,建设文明生态连队。在建设社会主义新农村活动中,兵团和各师要抓住机遇,早做准备,争取国家支持。

(三)拓宽投融资渠道,保持固定资产投资稳定增长

一是进一步做好国家资金的争取和落实工作。国家投资目前

及今后一段时期仍将是兵团固定资产投资的重要来源,2006 年兵团计划争取国家投资 25 亿元,这个任务是在国家继续实行“双稳健”宏观调控政策、压缩国债投资规模背景下提出的,完成起来具有相当的难度。要积极创造条件,按照国家产业政策和资金投向选择好符合要求的项目,积极争取国家行业主管部门更多的理解和支持,多渠道争取国家投资,确保国家对兵团投资的稳定增长。

二是进一步加大招商引资力度。要充分利用优势要素资源,制定切实可行的政策,努力引导社会资金参与兵团建设,采取有效措施,如贷款贴息等方式引导集体、个体扩大投资规模。按照“把最具吸引力、最具发展潜力的产业和最好的项目、最好的资源拿出来,吸引国内外有实力的大企业来兵团投资”的要求,抓紧组织一批项目,力争有较大突破。兵团党委五届七次全委(扩大)会议明确要求“十一五”招商引资要占兵团固定资产投资的三分之一,2006 年要占四分之一。招商引资任务要分解到各单位,列为考核指标,确保落实。

三是进一步加强与政策性银行和各商业银行的沟通、协调,抓紧落实开发银行信用贷款和软贷款项目,尽可能多地争取银行对兵团重点项目的信贷支持。2006 年兵团计划争取银行信贷规模 35 亿元,占兵团固定资产投资的 22%。要尽快适应金融体制改革的要求,强化信用意识,努力提高信用等级,主动加强与银行的联系沟通,争取银行信贷资金支持。同时,要进一步加大企业直接融资力度,力争在发行企业债券、扩大股票市场融资方面取得新的进展。四是积极做好利用外商直接投资、国际金融组织贷款和外国政府贷款工作。要准备好项目,加大项目推介力度,努力吸引国外大企业、大公司来兵团投资。鼓励和引导外商投资节水灌溉、精准农业、机械化收获、畜牧业产业化、果蔬储藏加工和保鲜等兵团优势产业以及煤化工、盐化工、石油化工、食品、纺织等行业。

(四)切实加强项目管理,搞好重点项目建设

一是切实加强项目前期工作。要克服“争资金、轻前期”的倾向,高度重视项目前期工作。前不久,国家出台了《促进产业结构调整暂行规定》和《产业结构调整指导目录》,要结合兵团“十一五”规划纲要和行业发展规划,认真研究确定本单位的发展重点和重大项目。兵、师、团三级按照项目前期工作费分级管理的原则,加大对重点项目前期工作的投入。要有专人负责此项工作,下大力气把项目前期工作做深、做细。项目前期工作要舍得投入,选择咨询、设计单位时要把好关,一定要具备项目要求的合格资质和工作业绩,切不可为照顾关系而放松要求,因小失大。要进一步提高项目前期工作质量,尽快启动项目库建设。兵师两级要建立项目库,要有自己的项目储备,真正做到“投产一批,建设一批,储备一批”,形成良好的项目运行格局。

二是加快重点项目建设速度。认真抓好重大项目建设条件的落实。要安排专人深入到项目的具体工作中去,在资源、资金、市场、土地、政策、环境等方面加紧论证和协调落实,把工作落到实处。抓好重点项目建设工作,安排重点建设项目 31 个,总投资 81.6 亿元。其中:收尾续建项目 11 个,投资 12.5 亿元,主要包括灌区配套及节水改造、大黄山年产 80 万吨焦炭化工、煤矿改扩建、昌恒公司 5 万锭精梳、58 个边境团场连部道路工程、塔里木大学基础设施、团场寄宿制学校等。新开工项目 20 个,投资 69.1 亿元,主要包括“十一五”优质棉基地、塔里木河综合治理、病险水库除险加固、叶尔羌河中游枢纽、饮用安全水工程、天业年产 40 万吨聚氯乙烯、县城(师部)电网改造、天富热电 $2 \times 125\text{MW}$ 热电联产工程、农村公路、师部农产品批发市场、南疆 31 个团场城镇基础设施建设等项目。要树立大局意识,加强协调配合,积极落实建设资金和条件,确保重点项目顺利实施。

三是规范项目审批。政府投资项目要严格审批,套取资金的项目一律不予受理,不搞一个项目多头申报。楼堂馆所要从严控制。

社会公益事业投资项目要与现阶段经济发展水平相适应,不能过度超前。严格控制建设规模和标准,对不按计划执行、擅自变更计划的项目单位要加大查处力度,确保投资效益的正常发挥。认真落实企业投资项目核准、备案制,对国有及国有控股企业投资项目核准、备案时要严格程序,规范管理,确保所建项目有市场、有竞争力,建成后有经济效益。招商引资项目需要核准备案的,要简化程序,降低准入门槛。

四是强化项目管理。严格按项目法人责任制、施工监理制、招标投标制、合同制等四项基本制度,对项目实施全过程监督和管理,尤其是要加强对招投标及合同签订阶段的监督,做好项目实施过程中的跟踪、协调和竣工验收等工作,保证所有建设项目按设计和计划要求建成投产。发展改革系统作为投资主管部门,在这方面要认真履行职能,切实发挥牵头作用。

(五)加大城市及团场城镇基础设施建设力度,努力推进城镇化进程

石河子市要继续发挥好兵团城镇化排头兵的作用,加快扩大城市规模,提高经营城市水平。其他新建城市要完善财政、税收、工商等职能,改善投资和人居环境,培育产业基础,壮大城市规模,增强对垦区经济、文化的辐射带动作用。师部城区要与地方做好衔接,积极争取和利用地方政府的优惠政策,强化城区集散、服务和管理功能,初步形成各具特色的产业园区,实现与所在城市协调发展。重点团场城镇要做好总体规划,加快基础设施建设步伐,形成交通便利、设施配套、环境整洁、特色鲜明,对连队及周边农村具有一定辐射和带动作用的小城镇。要充分利用已完成城镇基础设施建设的38个团场小城镇基础,选择具有发展前景的团场,培育产业,尽快发展壮大。

要按照兵团党委提出的建设屯垦戍边新型团场的要求,认真抓好中心团场规划及项目前期工作,搞好团部、连队基础设施、公

共设施建设规划和项目准备工作,做好向国家汇报和争取资金政策支持的准备。

2006年兵团将重点启动南疆31个团场城镇、部分师部城区和部分重点小城镇基础设施建设。各师一定要突出重点,把有限的资金用到急需建设的项目上,防止不顾实际盲目上项目的倾向。

(六)着力推进重点领域和关键环节的改革,增强发展的活力和动力

一是加快推进团场改革。要继续巩固土地长期固定政策,完善土地承包合同,积极推进职工承包土地生产费用自理和年初一次性交清上交所有费用。规范职工土地承包经营权有序流转,促进适度规模经营;加快中心团场建设,整合社会资源,优化团连布局结构,合并中小连队,减少团连管理层次,减轻职工负担;完善职工民主参与团场管理的机制。落实职工群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

二是按照建立现代企业制度的要求,继续推进国有企业改革。要进一步完善国有资产监督管理体制,强化企业的经营主体地位和国资部门对国有资产的监督约束责任;继续推进国有企业改制重组,促进国有资本向兵团优势产业、优势企业集中。加快推进劣势企业资产出售和破产退出步伐;认真处理好改革与稳定的关系,加快完成大中型国有企业主辅分离、辅业改制工作。三是推进投资体制改革。加快实施《兵团企业投资项目核准暂行办法》等五个投资体制改革文件,积极开展好相关的培训工作,规范和完善投资项目核准、备案程序和工作机制,减少项目审批环节。进一步规范招标投标活动,依法逐步理顺对招标投标监管工作的职能。启动并做好政府投资公益性项目和基础设施项目代建制试点工作。改善投融资环境,拓宽投融资渠道,吸引社会资本参与兵团建设。

四是加快公共服务领域改革。认真贯彻兵团《关于事业单位人事制度改革的实施意见》,加快推进兵师事业单位内部用人、分配

等制度改革,尽快形成市场化的用人和分配机制。加快经营性事业单位企业化改制步伐,逐步推向市场。

(七)积极发展循环经济,加快发展高技术产业

加强资源节约和综合利用工作。积极做好《兵团“十一五”环境和资源综合利用专项发展规划》编制及向国家的汇报、衔接工作,结合兵团实际组织重点建设项目上报国家,争取尽可能多的项目进入国家重点建设项目规划。搞好以节能、节水和节地为主要内容的资源节约工作,重点抓好建材化工行业节能、造纸行业节水和建筑建材企业节地工作。

搞好污染防治,保护生态环境。要严格执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度,加强对资源开发、重大基础设施建设项目的生态环境影响评价,防止环境污染和生态破坏。要加强企业污染防治工作,做好污染物排放总量控制,积极推进清洁生产和工业污染全过程控制。加大对城市污水、垃圾的处理力度,尤其要做好医院的污染治理工作。积极促进生态农业、节水农业、有机农业发展,防止农药、化肥污染和畜禽养殖等的污染。

积极开展循环经济试点工作。认真做好天业集团国家循环经济试点企业实施方案编报工作和试点工作方案中各重大项目的前期准备工作。积极探索兵团城市发展循环经济的途径和方式,力争将石河子市列入国家循环经济第二批试点城市。

加快发展高技术产业。要按照产业集聚、规模发展的要求,围绕产业化、信息化、市场化和加强技术创新能力建设,依托兵团技术优势和资源优势,积极培育和重点发展生物医药、生物农业、信息技术应用等产业,积极鼓励和引导新材料、新能源和区域特色资源等产业加快发展。

生物技术产业要积极发展生物饲料、生物农药、生物肥料等,开展口蹄疫多价疫苗和基因工程疫苗的生产开发。现代中药产业要利用现有地产资源,对甘草、红花等新疆特色中药材,实施 GMP

标准的人工种植和保护性开发,开展具有自主知识产权的阿胶强骨等中药新药的产业化生产。新材料产业要积极发展纳米无机粒子改性塑料复合新材料,发展可降解地膜,生态农用膜等农用新材料,发展高性能碳纤维、碳化硅晶片,超级电容器电极用多孔复合材料等,新能源产业重点发展煤炭焦化、煤气化及合成技术,充分利用新疆丰富的光热、风能资源,积极发展太阳能和风力发电等绿色可再生能源。2006年重点实施塔里木河种业股份有限公司优质长绒棉良种繁育和康地农业科技发展有限公司食用向日葵三系杂交高技术产业化示范工程;华世丹氨伪麻那敏泡腾颗粒剂、天富超级电容器多孔电极材料技术开发等项目。

(八)加快社会事业发展,促进和谐兵团建设

千方百计扩大就业。充分发挥市场的引导作用,积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业,鼓励劳动者自主创业和自谋职业。继续开展再就业援助活动,落实好各项再就业扶持政策。加强职业教育和技能人才培养,重点做好困难群体技能培训和再就业工作。确保完成新增就业人数6万人的目标。

正确处理好收入分配问题。认真做好团场职工年终收入分配兑现工作,确保一线承包职工的合法权益。深化收入分配制度改革,逐步解决国有企业、农牧团场干部与职工分配不规范、差距悬殊等问题。建立按劳分配为主体,多种分配形式并存的收入分配制度,坚持“效率优先、兼顾公平”,充分调动广大职工群众的积极性和创造性,确保职工收入随着经济增长而稳定增长。

进一步完善社会保障体系。巩固养老保险扩面成果,重点做好兵团级基本养老保险统筹和离退休人员社会化管理工作。尽快实现统一和降低费率的目标。进一步完善医疗保险政策,解决困难企业参保资金来源问题,确保医疗保险稳健运行和可持续发展。加强社会保险基金征缴、监管工作,确保基金平稳运行。进一步完善失

业、工伤、生育保险制度,积极探索低成本、高效率的社会保险管理办法。做好城镇“低保”工作,妥善解决好困难家庭基本生活、医疗、住房等方面的实际困难,构建稳定的社会“安全网”。

促进各级各类教育协调发展。进一步促进义务教育均衡发展。推进信息技术的广泛运用,促进优质教育资源共享和教育教学观念、手段和方式的多样化。继续落实“两免一补”政策,建立保障义务教育的长效机制,进一步巩固“两基”成果。加强薄弱学校建设和安全管理,确保不发生各类安全事故。加大职业教育和培训力度,调整职业学校布局结构,优化资源配置,每个师集中力量办好1所中等职业学校。启动实施职业教育能力建设工程,推进高中阶段教育协调发展。继续稳步发展高等教育和继续教育,抓紧完成塔里木大学基础设施建设工程,力争2007年顺利通过国家普通高等学校基本办学条件评估验收。

继续加强公共卫生建设。全面完成三级疾病预防控制体系和医疗救治体系建设任务。提高重大传染病的防治水平,重点是加强高致病性禽流感、艾滋病、结核病等重点传染病的防治工作,预防和控制疫情暴发流行。重点建设兵团医院综合医疗楼、五家渠市医院门诊医疗技术综合楼、图木舒克市医院门诊楼等项目,实施好2005年“县级医院建设”、“乡镇卫生院建设”专项工程。提高优生优育和生殖健康服务水平,继续稳定低生育水平。

积极发展文化和体育等事业。进一步加强文化设施建设,重点抓好九师、十三师和团场文化设施建设。加快广播电视设施建设,搞好阿拉尔市、九师、十三师广播电视台建设工程,提高广播电视覆盖率和收视质量。大力开展职工群众广泛参与的社区文化活动、广场文化活动,进一步推进全民健身运动。

2006年新疆国民经济和社会发展报告

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

地址：乌市明德路16号 邮编：830002

乌鲁木齐市明众美术印刷厂印刷

地址：乌市建国路60号 邮编：830002

开本：大32开 印张：12 字数：30万

印数：400

2006年5月印刷

新疆维吾尔自治区内部资料准印证(2006)年076号总第(687)号

内部资料·免费交流



目 录

在自治区发展和改革委员会工作会议开幕时的讲话

… 自治区党委副书记、自治区主席 司马义·铁力瓦尔地(1)

以科学发展观为指导努力开创我区发展改革工作新局面

…………… 自治区党委常委、自治区常务副主席 陈 雷(11)

(一)综合发展报告

自治区十届人大四次会议关于自治区 2005 年国民经济

和社会发展计划执行情况和 2006 年计划草案的决议…………… (33)

关于自治区 2005 年国民经济和社会发展计划执行情况

及 2006 年计划草案的报告

…………… 自治区发展和改革委员会主任 刘晏良(34)

(二)专题发展报告

新疆农业和农村经济发展报告 …………… (59)

新疆工业发展报告 …………… (67)

新疆能源工业发展报告 …………… (73)

新疆交通业发展报告 …………… (82)

新疆服务业发展报告 …………… (85)

新疆固定资产投资报告 …………… (92)

新疆重点建设报告…………… (100)

新疆内外贸易发展报告…………… (109)

新疆物价报告…………… (114)

新疆利用外资报告·····	(123)
新疆金融业发展报告·····	(129)
新疆高技术产业发展报告·····	(138)
新疆社会事业发展报告·····	(142)
新疆区域经济、环境和资源发展报告·····	(155)
新疆西部开发工作报告·····	(165)
新疆经济体制改革报告·····	(174)

(三)地区发展报告

乌鲁木齐市国民经济和社会发展报告·····	(189)
克拉玛依市国民经济和社会发展报告·····	(198)
石河子市国民经济和社会发展报告·····	(209)
吐鲁番地区国民经济和社会发展报告·····	(218)
哈密地区国民经济和社会发展报告·····	(233)
昌吉回族自治州国民经济和社会发展报告·····	(246)
伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展报告·····	(253)
塔城地区国民经济和社会发展报告·····	(265)
阿勒泰地区国民经济和社会发展报告·····	(275)
博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展报告·····	(284)
巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展报告·····	(296)
阿克苏地区国民经济和社会发展报告·····	(307)
克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展报告·····	(316)
喀什地区国民经济和社会发展报告·····	(326)
和田地区国民经济和社会发展报告·····	(336)

(四)新疆生产建设兵团发展报告

新疆生产建设兵团国民经济和社会发展报告·····	(349)
--------------------------	-------

在自治区发展和改革委员会 工作会议开幕时的讲话

自治区党委副书记 自治区主席

司马义·铁力瓦尔地

(2005年12月19日)

同志们：

自治区发展和改革委员会工作会议，是一次非常重要的会议。前不久召开的自治区党委六届十次全委（扩大）会议，对“十一五”时期我区经济和社会发展进行了全面部署，刚刚结束的自治区经济工作会议确定了明年经济工作的总体要求、主要目标和各项任务。这次会议的主要任务就是要进一步贯彻落实自治区党委六届十次全委（扩大）会议和自治区经济工作会议精神，安排部署2006年自治区的发展和改革工作。下面，我讲几点意见。

一、今年自治区经济社会发展情况

今年，我区大事多、喜事多，是自治区国民经济和社会发展取得显著成就的一年，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，自治区党委、人民政府团结带领全区各族人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和自治区党委六届八次全委（扩大）会议精神，牢固树立和落实科学发展观，开拓创新，扎实工作，经济社会继续保持良好的发

展势头。与此同时,我们圆满成功举办了新疆维吾尔自治区成立50周年大庆活动和中国科协年会、乌洽会、科洽会、黄河经济协作区第18次年会、中西亚论坛等一系列大型活动,全区各地处处呈现出政通人和、各族人民安居乐业的喜人景象。总体来看,今年我区经济社会发展主要呈现“三稳三快三好”的特点。

“三稳”:一是全区经济稳步增长。今年前三季度,全区生产总值增长10.7%,预计全年生产总值2610亿元,增长10.5%。二是投资、消费两大需求稳步趋升。上半年,全社会固定资产投资仅增长4.6%。从下半年开始逐步回升,1—11月,全区投资增长13.9%,预计全年完成1350亿元,增长16.3%。1—10月,全区实现消费品零售总额增长13.1%,预计全年社会消费品零售总额638亿元,增幅达13.2%。三是人民生活稳步提高。预计城镇居民人均可支配收入8100元,增长8.1%;农牧民人均纯收入2445元,人均增收200元,增长8.9%,快于城镇居民收入增长速度。

“三快”:一是工业增速加快。1—11月,全区规模以上工业企业增加值增长17.5%,预计全年工业增加值1000亿元,增长16.5%,比上年提高2个百分点,增幅创近几年最好水平。二是外贸进出口快速增长。1—11月,完成进出口贸易总额69.98亿美元,增长43.9%,其中出口43.86亿美元,增长79.3%。预计全年实现进出口总额75亿美元,增长33%,其中出口47.8亿美元,增长57%。三是财政收入继续较快增长。截止11月底,全区财政一般预算收入累计完成159.4亿元,增长18.3%,增收20.2亿元。预计全年可完成全口径财政收入388亿元,增长20.1%,其中地方财政一般预算收入176亿元,增长17.3%。

“三好”:一是工业经济效益好。1—10月,全区规模以上工业综合经济效益指数达到327.13,提高64.7个点;实现利润347.89亿元,增长87.8%,预计全年实现利润390亿元以上,增长72.3%,创历史最好水平。二是为群众办实事落实得好。今年自治

区确定为群众办好 10 件实事,各地、各部门高度重视,狠抓落实,为群众办实事成效显著,人民群众得到更多实惠,进一步密切了党同人民群众的血肉关系。三是团结稳定工作抓得好。各级党委、政府坚决贯彻中央和自治区关于维护稳定的重大决策和战略部署,严厉打击、严密防范境内外民族分裂势力的分裂破坏活动,确保了我区社会政治大局稳定,保证了自治区 50 年大庆活动圆满成功,进一步凝聚了人心,巩固了团结稳定的大好局面,坚定了各族干部群众跟党走、全面建设小康社会的信心和决心。

2005 年是“十五”计划的最后一年。从目前各项工作进展情况看,我们即将圆满完成“十五”计划各项目标。回顾“十五”时期的五年,是我们进入新千年、新世纪的第一个五年,是推进西部大开发战略、全面建设小康社会的第一个五年,也是我们在党中央、国务院的正确领导下,继往开来,开拓创新,团结奋斗,经济和社会各项事业发展取得巨大成就的五年。五年来,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地贯彻执行中央关于新疆工作的一系列重要指示和重大部署,认真落实科学发展观,紧密结合我区实际,正确处理改革发展稳定的关系,加快实施优势资源转换战略,加大经济结构调整、基础设施建设和改革开放力度,大力发展各项社会事业,“十五”计划主要发展目标全面超额完成,全区经济社会发展、政治稳定、民族团结、边防巩固,各族人民安居乐业,是自治区历史上发展与稳定的最好时期。

2005 年及“十五”计划各项目标的圆满完成,是自治区党委、人民政府正确领导的结果,是全区各族人民共同努力的结果,也是与全区发展改革系统的广大干部职工的辛勤努力分不开的。一年来,全区发展改革系统按照自治区党委、人民政府的要求,上下一心,积极进取,扎实工作,科学编制“十一五”规划,狠抓重点项目建设,尤其是在开拓资金渠道、争取国家项目和补助投资方面做了许多卓有成效的工作。“十五”时期,我区全社会固定资产投资累计完

成 5000 多亿元,超过前 45 年的总和,这是一个了不起的成绩。同时,发改系统自身建设也有了长足的进步。在此,我代表自治区党委、人民政府,向全区发展改革系统的广大干部职工表示亲切的问候和衷心的感谢!希望大家再接再厉,进一步做好明年的各项工作。

二、认清形势,加快发展,为顺利实施“十一五”规划 开好局、起好步

“十一五”时期,是我区全面落实科学发展观,加快发展,努力构建社会主义和谐社会的关键时期。自治区党委六届十次全委(扩大)会议站在新的历史起点上,为我区“十一五”规划描述了美好的前景。展望未来,我区将进入前所未有的重要战略机遇期。一是以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视新疆的发展与稳定工作,做出了“稳疆兴疆,富民固边”的重大战略部署,明确了新疆是西部大开发的重点,制定并实施了一系列加快新疆发展的政策措施,包括今年 4 月中央下发的对口支援新疆的 15 号文件,确定由北京等 8 个省市和 15 个大集团大公司对南疆三地州进行全方位对口支援;二是我国经济发展中能源、资源瓶颈约束日益突出,我区加快能源资源开发建设、建立我国陆上资源安全大通道的时机已经到来;三是我区地缘优势进一步显现,作为我国向西开放大通道和桥头堡的作用将会进一步加强,将成为承接内地开拓中亚、西亚、南亚和东欧市场的前沿阵地和重要门户,正在为越来越多的内地及国外大企业大集团所关注;四是我区改革开放和现代化建设所取得的巨大成就,为“十一五”乃至今后的大发展奠定了坚实的基础。特别是这几年我们加大了对三大河流的治理和开发,现在额尔齐斯河的水已引到克拉玛依,满足了工业、农业、居民用水需要,目前我们正在进行引额济乌工程,下一步要研究引水到吐鲁番、哈密地区。交通建设的投资力度也很大,全区的交通条件有了很大改善。

石油、天然气及煤炭资源开发的形势令人鼓舞，大企业、大集团到我区投资开发的热情高涨。同时，今年自治区 50 年大庆活动的成功举办，进一步鼓舞了斗志、凝聚了民心，给我们增添了加快发展的精神动力。

根据我区的“十一五”规划，“十一五”期间我区国民经济和社会发展的主要目标有三个：一是“十一五”期间，全区生产总值年均增长 9%，力争实现两位数增长，人均生产总值比 2000 年翻一番以上。同时，将努力实现经济增长速度与质量、效益的统一，走又快又好的发展路子。二是“十一五”期间，全区固定资产投资要超过 10000 亿元，年均增长 16% 以上，较“十五”实际完成总额翻一番，这对支撑我区经济保持 9% 的快速增长具有重要意义。三是到 2010 年，城镇居民人均可支配收入达到 11850 元，年均增长 8%；农牧民人均纯收入达到 3250 元，年均增加 150 元以上，使各族人民生活达到一个更高、更好的水平，让各族群众充分享受改革发展的成果。

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年。我们一定要坚定大发展、快发展的信心，进一步巩固和发展经济社会发展的好势头，为“十一五”规划的顺利实施开启崭新的局面。

第一，打牢农业基础地位，稳步推进社会主义新农村建设。“三农”问题始终是制约我区发展的根本性问题。我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，坚持统筹城乡发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用，稳定、完善和强化对农业的支持政策，加快农业和农村经济发展，努力增加农民收入。在建设社会主义新农村的问题上，一定要从我区实际出发，按照“新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚”的要求，因地制宜，扎实推进社会主义新农村建设。今后要加快棉花、粮食、林果、畜牧四大基地建设，大力推进农业产业化进程，大张旗鼓地开展对农牧民的技能培训，落实各项惠农政

策,确保实现农牧民增收目标;要以抗震安居工程、农村饮水安全工程等为重点,逐步增加对农业和农村的投入,加强农村基础设施建设,强化农村公共服务,不断提高农牧民的生产和生活水平。

第二,着力推进新型工业化,提高经济增长的质量和效益。大力推进新型工业化,是我区经济实现跨越式发展的必由之路,新型工业化水平既体现了现代生产力的发展水平,也体现了现代科技文化的发展水平。“十一五”期间,我区的工业发展必须达到每年增长17%的速度,使第二产业在GDP中比重每年增加一个百分点,到2010年达到50%以上。我们必须坚持以科学发展观为指导走新型工业化路子,实现又快又好的发展。我区推进新型工业化,必须以实施优势资源转换战略为核心,突出抓好石油石化、煤电煤化工、矿产资源开发、纺织、农副产品精深加工和高新技术等六大特色优势产业。同时,切实抓住“四个关键”,即工业园区建设、招商引资、发展非公有制经济、提高劳动者素质,保障新型工业化建设顺利进行,努力增强我区工业经济的整体实力。

第三,进一步加强基础设施建设,保持投资对经济增长的拉动力。据测算,“十五”期间,我区GDP增长中投资的贡献份额在60%以上,这充分说明了投资对我区经济发展的重要性。今年,在全区上下的共同努力下,我区投资预计增长16.3%。当前,我区仍然属于投资拉动型经济,投资仍然是我区经济增长的重要拉动力量。2006年全区安排重点建设项目110项,其中在建项目52项,新开工项目22项,重点预备项目36项。各地、各部门要紧紧围绕2006年全区生产总值增长9%,力争两位数增长的目标,积极配合,努力协调解决好项目建设中的各种问题,为项目的顺利实施提供良好的条件,全力确保我区明年固定资产投资增幅达到16%以上。发改委作为投资主管部门,一定要在持续扩大投资规模、引导优化投资结构、提高投资效益等方面有所作为,以大思路筹划大项目,以大气魄做出大动作,特别是要着力抓好基础设施、社会主义

新农村、生态环境、改善城乡居民生产生活条件、基础教育、公共卫生体系建设等方面的项目前期工作。

第四,实施全方位开放战略,提高对外开放水平。我区区位和地缘优势日益凸显,在我国实施向西开放战略格局中的地位更加重要,在承接内地与向西开放中有着不可替代的作用。实施全方位开放战略,是国家建立陆上资源能源大通道战略的需要,也是我区加快推进新型工业化、不断拓展发展空间的需要。我们要坚持“东联西出、西来东去”,加快实施“引进来,走出去”战略,以大开放促大开发,以大开放促大发展。在“走出去”方面,主要是积极面向中亚、西亚、南亚和东欧市场实施国际国内两大市场的对接,加快出口加工区和边境自由贸易区建设。在“引进来”方面,重点是加大招商引资力度,把最有吸引力、最具发展潜力的产业和最好的项目、最好的地段、最好的资源拿出来,努力吸引大企业、大集团来疆投资开发,不断开创我区招商引资工作的新局面。

第五,稳步推进经济体制改革,努力消除制约发展的体制性障碍。发展的任务越重,越需要通过深化改革激发发展的动力和活力。发改部门要坚持用改革推进发展,在发展中深化改革,力争在一些关键环节上取得突破,逐步消除制约经济社会发展的体制性、机制性障碍,化解、消除构建和谐社会中不协调的因素,为“十一五”开好局、起好步提供体制保障和强大动力。各地及发改部门要从全区的角度、从发展的角度、从体现社会公正的角度、从维护群众利益的角度,协调好不同部门、不同地区、不同群体之间的利益关系,稳步推进各方面的改革,通过改革形成更加和谐的社会关系。

第六,切实加强生态环境建设,建设节约型社会。目前,我区生态环境形势依然严峻,一些地方环境污染问题还较突出。如果不能有效保护生态环境,不仅无法实施经济社会可持续发展,人民群众甚至无法喝上干净的水,呼吸上清洁的空气,吃上放心的食物,必

然引发严重的社会问题,影响社会的稳定。各地、各部门要牢固树立和落实科学发展观,大力发展循环经济,从我区实际出发,以优化资源利用、提高资源产出率、降低环境污染为重点,加快推进清洁生产。要积极引导全社会树立节约资源的意识,加强环境污染治理和生态建设,抓紧解决严重威胁人民群众健康安全的环境污染问题,促进经济发展与人口、资源、环境相协调,努力建设节约型社会。

第七,积极推进社会主义和谐社会建设。大力构建社会主义和谐社会,是党中央提出的新的执政理念,也是今后一项十分紧迫的任务。在加快经济发展的同时,忽视各族群众对教育、文化、卫生等公共服务的基本需要,就会导致社会发展出现不和谐,影响社会稳定。我们的发展是为人民的发展,发展必须依靠人民。各地、各部门要始终把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为经济工作的出发点和落脚点,坚持以人为本,大力发展教育、文化、卫生、新闻出版、广播电视、体育、老龄和残疾人等事业,坚持不懈地抓好就业、社会保障、扶贫帮困和防灾减灾等工作,千方百计提高城乡居民的生活质量和公共服务水平,确保人民充分享受发展的成果。要牢固树立安全“责任重于泰山”的意识,切实抓好安全生产,坚决防止重特大事故的发生。要加快建立健全突发公共事件应急机制和预案,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

完成上述任务,各地及发改系统责任重大。各地及发改部门的同志,要以时不我待的责任感和强烈的事业心,认真贯彻自治区党委六届十次全委(扩大)会议和自治区经济工作会议精神,认真履行好职责,其它各部门要大力支持、积极配合,认真落实好自治区党委、人民政府安排部署的各项工作。

三、加强自身建设,努力提高为我区发展改革服务的水平

2006年,我区发展和改革的工作相当繁重,许多工作面临着新的挑战,发改部门肩负着十分重要的任务。借此机会,我对全区发改系统的同志们提几点要求:

第一,要牢固树立科学发展观,进一步转变思想观念。科学发展观是对经济社会发展一般规律认识的深化,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针。各级领导及发改系统的同志们,要认真领会、牢固树立和全面落实科学发展观,用科学发展观武装头脑,统一思想,形成共识,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,在统筹谋划“十一五”和安排明年工作时,真正把科学发展观的要求体现在经济社会发展的各个方面和各项具体工作。

第二,加快修订完善“十一五”规划,科学谋划“十一五”和明年工作。自治区发改委要加紧修订完善我区《“十一五”国民经济和社会发展规划纲要》,集思广益,博采众长,拿出一个高水平的规划。各地发改部门要根据自治区党委六届十次全委(扩大)会议和自治区经济工作会议精神,认真研究本地本部门的“十一五”规划,在指导思想充分体现以人为本、科学发展观和构建社会主义和谐社会的规划理念,在工作部署上精心谋划,全面安排好明年经济社会发展的各项工作。各地的基础条件和发展水平不同,制定规划要坚持从实际出发,提出的目标和工作部署要符合实际,切实可行。要统筹兼顾,突出重点,找准落实“十一五”规划切入点和着力点,特别要突出发展这个第一要务,切实加强薄弱环节,协调推进改革发展的各项工作。

第三,不断增强“四种能力”,发挥好参谋助手作用。发展改革部门必须站得高、看得远、想得深、抓得准,发挥好党委、人民政府的参谋助手作用。一是要增强学习能力。认真学习市场经济的新观念、新思路、新手段、新办法,在学习中提高思维的宏观性、战略

性和前瞻性,使自身工作素质与我区经济社会发展的要求相适应。二是要增强分析判断能力。主动深入地研究中央宏观政策和产业发展导向,科学把握宏观经济运行的规律和趋势,及时发现经济生活中的新情况、新问题和新趋向,见微知著,准确把握,积极应对,提高驾驭宏观经济的能力。三是要增强综合协调能力。发展改革工作涉及面广,许多工作需要各方面协调配合。必须把调动各方面积极性与综合平衡结合起来,把充分协调与科学决策结合起来,广泛听取各方面意见,妥善处理各方面关系,不断提高综合分析问题、解决问题的能力。四要增强开拓创新能力。支持、鼓励自主创新和深化改革,在创新与改革中解决发展中遇到的困难和矛盾,不断使我区经济社会发展始终充满蓬勃生机和新鲜活力。

第四,加强廉政建设,进一步转变工作作风。发改委作为投资主管部门,有一定的资金、项目等审批权。希望大家正确对待和审慎用好这些权力,不断加强廉政建设,落实党风廉政建设责任制,健全和完善有效的监督制约机制,努力做到廉洁高效、勤政为民。增强服务意识,牢固树立为发展服务、为群众服务、为基层服务、为部门服务的思想,换位思考,转变作风,不断提高工作效率和服务水平。

同志们,发展和改革工作事关自治区经济社会发展全局,责任重大,任务艰巨。让我们在自治区党委、人民政府的领导下,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真贯彻自治区党委六届十次全委(扩大)会议和自治区经济工作会议精神,开拓进取、扎实工作,认真做好2006年各项工作,为确保我区“十一五”开好局、起好步,促进全区经济社会全面协调可持续发展做出新的贡献!元旦、古尔邦节、春节即将来临。借此机会,提前向大家祝贺新年,祝大家节日快乐!

谢谢大家。

以科学发展观为指导 努力开创我区发展改革工作新局面

自治区党委常委、自治区常务副主席 陈 雷

(2005年12月20日)

同志们：

这次会议是在“十五”计划即将胜利完成、“十一五”新的征程即将开始的形势下召开的，是贯彻落实自治区党委六届十次全委（扩大）会议和自治区经济工作会议精神的一次十分重要的会议。自治区党委、人民政府对这次会议十分重视。昨天上午，司马义·铁力瓦尔地主席亲自出席会议并作了重要讲话，分析了当前的经济形势，明确了明年的工作方向和重点，并对今年发展改革系统的工作给予了充分的肯定，提出了更高的要求，这对做好明年发展改革工作具有重要的指导意义，大家一定要认真学习、贯彻和落实。刘晏良主任作了一个很好的报告，系统回顾了“十五”的发展改革工作，全面部署了明年和“十一五”期间的发展改革工作。会议期间，还召开了价格工作会议和“十一五”规划工作会议。通过这次会议，大家进一步加深了对贯彻落实科学发展观、加快社会主义新农村建设、推进新型工业化、发展现代服务业以及构建社会主义和谐社会的认识。这次会议开得很成功，达到了统一思想、理清思路、明确任务的目的。下面，我就发展改革工作再讲四点意见。

一、认清形势，把握大局，准确判断经济发展面临的

环境

纵观区内外形势,当前及“十一五”期间,我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的发展环境。

从国际环境看,世界多极化和经济全球化的趋势深入发展,和平与发展两大主题不会因局部地区形势不稳定而变化,进一步扩大交流与合作是世界各国的普遍愿望。在这一大背景下,国际投资、贸易规模将继续扩大,世界经济在近两年将继续保持稳定增长的势头。

从国内环境看,近年来,党中央、国务院高瞻远瞩,审时度势,针对经济发展中显现的不稳定、不健康因素,及时调整宏观调控政策,经济持续健康发展。明年国家将继续实施“双稳”的宏观调控政策,更加注重“区别对待、有保有压”,在政策上将更加强调经济与社会协调发展、东部发达地区与中西部欠发达地区之间的协调发展、城乡之间的协调发展、城市及乡村各收入群体之间的协调发展,国内经济发展的稳定性和可持续性进一步增强。

从区内环境看,2005年我区经济继续保持较快增长势头,预计全区生产总值增长10.5%。新世纪第一个五年计划的主要发展目标可以全面超额完成。初步预测,“十五”期间,全区生产总值年均增长9.7%,比计划提高0.7个百分点,人均生产总值超过1.28万元。外贸进出口提前两年完成“十五”目标,年均增长27%。财政一般预算收入由“九五”末的79亿元增加到“十五”末的176亿元,年均增长17.4%,超过计划目标近8个百分点。五年累计完成投资5033亿元,超过前45年的总和,较“十五”计划目标增加833亿元,年均增长17.2%。站在一个新的历史起点上,面向“十一五”,我区经济和社会发展面临许多有利条件。

一是党中央、国务院高度重视新疆的发展和稳定,专门出台了一系列的政策措施。先后下发了中央11号、中办15号等重要文

件,确立了新疆在西部大开发中重中之重的地位,全面部署了新形势下全方位对口支援新疆的特殊倾斜政策。兄弟省区市和国有重点骨干企业贯彻落实中央西部大开发战略和对口支援新疆的战略部署,采取多种形式参与我区的开发建设。中央的有力支持是我区加快经济社会发展的重要保障。

二是国家对新疆的支持力度不断加大。仅2003年以来,国家就安排中央资金280多亿元,其中今年安排110亿元,创历史新高。支持我区建成了一大批水利、交通、能源等重大项目,为新疆的长远发展奠定了坚实的基础。中央民族工作会议和党的十六届五中全会、中央经济工作会议继续将西部大开发摆在重要位置,对西部基础设施建设、资源勘探开发、社会主义新农村建设等方面将继续予以大力支持。

三是新疆的发展有了更好的基础。“十五”时期,是自治区经济社会发展步伐最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年,办成了许多多年想办而没有能力办的大事和实事,综合经济实力不断增强,基础设施条件不断改善,特色优势产业迅速发展,为今后新疆大开发、大发展奠定了坚实的基础。“十五”的实践以及在应对各种重大事件的考验中,我们抵御风险、驾驭全局的经验进一步丰富,能力不断提高。

四是新疆具有独特的资源优势。目前我区138种矿产资源中,已探明的117种,储量居全国首位的5种,居全国前10位的43种,居西北首位的23种。其中石油、天然气、煤炭预测储量分别占全国预测储量的30%、34%和40%以上。在当前全球能源紧张,国家能源安全问题日趋突出的严峻形势下,我区丰富的优势矿产资源吸引了一大批国内外大企业、大集团投资开发,为推进新型工业化建设奠定了基础。我区周边与8个国家接壤,边境线长5600公里,现有国家一类口岸17个,在国家全方位对外开放格局中,具有特殊重要的地位,是我国与中亚、欧洲连接的重要陆路通道,也是

我国利用周边国家资源和市场最为便捷的省区之一,这有利于我们更好地利用“两个市场、两种资源”,在对外开放上取得新突破。

五是我区发展的实践证明,在党中央、国务院的正确领导下,自治区党委、人民政府团结全疆各族人民,能够克服前进道路上的任何困难,取得经济和社会发展的辉煌成绩。自治区党委六届十次全委(扩大)会议勾画了未来五年新疆经济和社会发展的宏伟蓝图,制定了符合实际、切实可行、鼓舞人心的发展目标,有利于凝聚各方面的力量,进一步加快经济发展的步伐。通过近年来的社会主义现代化建设,我区培养了一批讲政治、讲团结、讲奉献、艰苦奋斗、锐意进取的干部队伍,为经济和社会发展提供了强有力的人才支持和组织保障。

同时,我们也要清醒地看到,在加快经济和社会发展过程中,还面临着一些挑战和突出的问题。一是固定资产投资增长面临诸多压力。国家明年发行国债 600 亿元,比今年减少 200 亿元,这部分资金不仅要支持西部大开发,还要考虑支持东北振兴、中部崛起、东部率先发展等区域发展战略,势必将增大我区落实中央补助资金的难度。在国家宏观调控的大环境下,银行银根紧缩与资金需求量大的矛盾依然十分突出。招商引资总体规模不大、社会投资比重小仍是影响我区投资增长的重要因素。二是基础设施尚不完善,水利、交通等瓶颈制约仍很突出。受前期工作经费不足的影响,部分项目前期工作滞后,难以如期开工建设。三是资源蕴藏丰富,但由于勘探投资不足,资源家底尚未完全摸清。目前累计探明天然气地质储量 1.06 万亿立方米,仅占预测储量的 1/10;石油地质储量 31.0 亿吨,占预测储量的 1/5;煤炭地质储量 1000 亿吨,具备大规模开发建设条件的不多。四是非公有制经济整体实力不强,仅占全区生产总值的 20%左右,国有经济以中央企业为主,地方企业规模不大,市场竞争力不强。此外,还存在改革步伐比较慢、经济增长方式粗放、区域发展不平衡、城乡差距大、农业基础薄弱、农民增收

途径少、就业再就业压力大等问题。这些困难和问题,必须引起我们的高度重视,切实采取更加有力的措施逐步加以解决。

二、立足当前,着眼长远,努力开创发展改革工作新局面

“十一五”时期,是全面建设小康社会承上启下的关键时期,抓好当前及今后的发展改革工作,对我区经济实现跨越式发展、完成“十一五”规划制定的宏伟目标至关重要。目前,我区“十一五”规划编制工作已接近尾声,“十一五”期间的战略目标、战略任务已经基本明确,各项措施已做了全面安排。各地、各部门要把思想统一到自治区党委、人民政府的重大决策和部署上来,集中精力抓好各项工作,努力开创我区发展改革工作新局面。

第一,努力保持经济平稳较快发展的良好势头。发展是硬道理。近三年来,我区经济出现了难得的平稳较快增长的良好态势,但与内地省区相比,不论是经济总体实力,还是增长速度,都还存在着较大的差距。新疆作为西部发展较为缓慢、经济相对落后的地区,要在新世纪头 20 年与全国同步全面建设小康社会,任务艰巨,责任重大,必须坚持发展这个党执政兴国的第一要务,用发展的办法解决前进中的问题,促进经济持续较快增长,同时更加注重提高经济增长的质量和效益。“十一五”时期,国家将坚持以投资和消费扩大内需的方针,采取有力措施,调整投资与消费的关系,进一步开拓农村和西部地区市场,促进投资与消费协调增长,增强消费对经济增长的拉动作用。结合我区的实际,当前最迫切的就是要突出抓好固定资产投资工作,多方筹集资金,加强基础设施和基础产业建设,在具有特色和优势的领域支持一批产业化项目,促进产业优化升级,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。与此同时,还要进一步优化消费环境,努力扩大消费需求,培育新的经济增长点。

第二,积极建设社会主义新农村。全面建设小康社会的重点在农村,难点在农村,关键也在农村,工作着力点还在农村。必须坚持解决好“三农”问题作为经济工作的重中之重。各地、各部门要贯彻落实好国家和自治区的各项农村政策,加快农业“四大基地”建设。积极争取国家支持,继续建设全国最大的优质商品棉基地,不断提高棉花单产和品质,增强市场竞争能力。坚持全区平衡、略有节余的方针,着力建设优质粮食基地,提高单产,增加总产,确保粮食安全。积极推进特色林果业产品生产基地建设,加快林果业发展。大力推进现代优质畜产品基地建设,重点发展优质牛羊肉、奶、细羊毛三大主导产品,加强防疫体系和防疫基础设施建设,加快推进传统畜牧业向现代畜牧业转变。坚定不移地推进农业产业化步伐,以优势、特色农产品基地为依托,搭建农业产业化发展平台,吸引国内外优势企业,着力发展特色农产品、林果和畜产品精深加工,发展壮大一批农业产业化龙头企业,做大做强品牌产品,带动特色农产品基地建设,带动农业增产、农民增收,农村经济发展。加大对农民培训力度,组织农民工有序转移,努力增加非农收入。要围绕社会主义新农村建设,进一步加大对农业的投入力度,加强农业基础设施和农村公共服务设施建设,统筹搞好城乡建设规划,统筹安排各项支农资金,力争使农村面貌有一个大的变化,努力构建生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。要充分发挥城市对农村的辐射和带动作用、工业对农业的支持和反哺作用,逐步缩小城乡差别、地区差别,尽可能多地为农牧民提供公共服务。

第三,加快推进新型工业化。发展特色优势产业,是调整经济结构、提高自我发展能力的必然要求,也是我区推进新型工业化的重要着力点和立足点。近年来,我区紧紧围绕以市场为导向的优势资源转换战略,积极探索发展途径,已经形成了一些有影响的优势企业和特色产品。“十一五”时期,我区工业增加值要达到年均

17%的增长速度,必须要有大思路、大举措,大发展。要把发展特色优势产业放在更加重要的位置,坚持以市场为导向,以企业为主体,以科技为支撑,以效益为中心,进一步推进优势资源转换战略,重点围绕有发展主动权的领域,突出抓好石油天然气、煤炭、农产品加工等重点产业,努力走出一条具有新疆特色的优势产业发展的新路子。要全力以赴支持中石油、中石化等大企业集团,加大勘探开发力度,鼓励区内外有实力的企业建设一批石油下游产品加工项目,推进国家重要的石油天然气生产基地和西北最大的石油天然气化工基地建设。大力发展煤电、煤化工产业,走“煤—电—高载能产业”一体化的路子,积极争取国家支持在我区建设煤炭液化生产基地,加快煤电基地、煤化工基地建设。广泛吸引各方面资金,加大非油气资源勘探开发投资力度,尽快形成一批矿产资源开采、冶炼、加工产业集群,建设国家重要的战略资源接替基地。做大做精特色农副产品深加工,建设全国重要的无公害食品、绿色食品、有机食品生产和加工基地。以生物技术、电子信息技术等领域为重点,着力推进重大科研成果的产业化,加快高新技术产业发展。

第四,大力提升服务业发展水平。服务业是吸纳劳动力就业的重要渠道。要充分利用我区独特的自然风光、民族风情和历史文化风貌,不断培育和壮大旅游业。近两年,我区旅游基础设施逐步完善、旅游服务的水平显著提高,旅游业有了很大发展。今后要进一步抓好旅游景区、景点和线路的规划布局,积极鼓励支持区内外大企业、大集团,加大对新疆旅游资源的整合力度,努力打造一批国家级乃至世界级的旅游景区、景点。要注重旅游相关服务和产品开发,进一步规范旅游市场,加强监督检查,努力提高旅游服务质量。在改造提升餐饮、交通运输、邮电通信等传统服务业的同时,要加快构筑科技含量高、就业容量大、经济效益好、社会功能强的现代服务业体系。充分发挥我区对周边国家开放的独特地缘和区位优势

势,依托铁路、民航、口岸和物流园区,积极吸引区内外企业来疆投资,建设出口加工基地,促进中转物流集散地建设,以此为契机,积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式,构筑完善的市场流通体系和营销网络,逐步建立和完善农村流通网络。要重视发展清洁绿化、健身娱乐、公共设施养护、家政事务、社区服务等劳动密集型服务业,积极推进信息服务、法律服务、金融服务、中介服务 etc 等现代服务业发展。

第五,加快基础设施建设。要集中力量抓好一批事关经济发展全局的基础设施重大建设项目,为我区经济社会发展提供强有力的支撑。水利建设要以重点河流的开发和利用为主,大力推进伊犁河南岸干渠、伊犁河拦河枢纽及北岸干渠工程、额尔齐斯河喀腊塑克水利枢纽、下坂地水利枢纽、布尔津河“西水东引”一期工程、艾比湖流域生态综合治理工程、大石峡水利枢纽、阿尔塔什水利枢纽等工程建设。公路建设要以实现干线通畅和提高农村公路通达深度为重点,加快提高现有公路等级,建设西部开发省际公路通道新疆段,抓紧进行阿勒泰—红其拉甫西部通道公路部分路段建设,争取开工改造国道 315 线喀什—和田—若羌段,打通纵贯南北疆中部的快速干线,加快国家一类边境口岸公路和国边防公路建设。铁路建设要以新线建设和现有铁路干线改造为重点,进一步提高运输能力和技术装备水平。2008 年前建成精河—伊宁—霍尔果斯铁路,北疆铁路乌西—精河段复线、南疆铁路吐鲁番—库尔勒二线,2010 年前建成奎屯—克拉玛依—北屯铁路和乌鲁木齐集装箱中心站,开工建设兰新铁路电气化改造工程,积极推进喀什—和田铁路、哈密—临河(策克)铁路、中吉乌铁路、哈密—罗布泊铁路、库尔勒—格尔木铁路等项目的前期工作。民航建设要以完善枢纽机场功能、积极打造干线机场、大力开辟新航线为重点,新建与改扩建、迁建相结合,重点建设那拉提、喀纳斯机场,迁建库车机场、石河子机场、吐鲁番机场,复航哈密机场,改扩建疆内支线机场,完善乌鲁

木齐国际门户枢纽机场功能,扩大机场网络规模。城镇基础设施建设的重点是城镇道路、供水、供气、供热、供电、园林绿化和污水垃圾处理等工程,大力开展“园林城市”创建活动,努力改善人居环境,不断增强城镇可持续发展能力。稳步推进喀什等城市的老城区改造。

第六,积极推进重点领域和关键环节的改革。完善体制机制,是推动发展的强大动力,也是落实科学发展观的重要保障。发展改革委作为经济体制改革的重要职能部门,既要按照国家的统一部署和总体要求,统筹协调、配合推进我区各项改革,同时又要全力推进由自己牵头实施的投资体制、价格等方面的改革,努力建立有利于加快发展、有利于节约资源、有利于协调发展和有利于提高人民生活水平的体制机制。要着力推进政府行政管理体制改革,继续推进政企分开,坚决把不该管的事交给企业、中介组织和市场,同时把该管的事切实管好,进一步减少和规范行政审批,变管理型、审批型机关为服务型机关,真正做到“只要你来干,手续我来办”,为企业发展和市场竞争创造良好的环境。要搞好农村综合改革试点,抓紧制定出台乡镇机构改革、乡镇财政管理体制和农村义务教育体制改革的政策意见。要深化国有企业改革,建立健全自治区国有资产监管体制和制度,积极探索企业国资监管和经营的有效形式,进一步做好监管企业国有资产基础管理工作。要认真贯彻《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和自治区的贯彻实施《意见》,加强对发展非公有制经济的政策协调,为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。

第七,加快实施全方位对外开放战略。要进一步转变观念,拓宽思路,充分发挥我区向西开放的地缘优势,面向“两个市场,两种资源”,加快发展边境贸易,积极扩大境外投资,推进与周边国家和地区的经济技术合作,搞好与中亚一些国家的能源、矿产资源合

作,实现互惠互利、共同发展。支持沿海内地企业参与新疆出口加工区和边境贸易区建设,培育发展以新疆为基地的“两头在外”的矿产品加工业。要抓住东中部发达省区新一轮产业结构调整的契机,以及中亚及周边国家制造业不发达,对我国工业产品有着强烈需求的有利时机,积极吸引内地企业来新疆投资办厂,共同开拓周边市场,使我区真正成为向西开放的前沿阵地。要加快“中哈霍尔果斯国际边境合作中心”以及阿拉山口等口岸的基础设施建设,提高通关能力,大力发展边境贸易、旅游购物和边民互市贸易,努力扩大与中亚区域经济合作规模。要把招商引资作为加快经济发展的突破口,进一步优化投资环境,围绕特色优势资源开发,扎扎实实做好招商引资项目前期工作,加大宣传、推介的力度,重点引进国内外有实力的战略投资者,不断提升壮大我区优势产业,提高利用外资的质量和水平。

第八,构建资源节约型和环境友好型社会。“九五”时期,中央就明确提出要转变经济增长方式。现在看来,通过“九五”、“十五”的努力,这个要求还远没有实现,在经济发展中“高投入、高消耗、高排放、难循环、低效率”的问题仍然十分严重。尤其是随着国内能源、资源紧缺的矛盾进一步显现,中央更加关注节约型社会建设,在国家“十一五”规划《纲要》中,首次把降低能源消耗作为约束性指标,要求层层分解,认真落实。对我区来讲,在节约能源、资源等方面与全国平均水平还有一定的差距,这方面的任务也十分艰巨,必须要按照国家的统一部署,结合新疆实际,积极推进。要大力发展节水农业,推广节水灌溉新技术。在电力、造纸、冶金、化工、纺织行业组织开展创建节水型企业活动,提高工业用水的重复利用率,推动工业节能工作。要积极推广应用节能降耗技术,建设大型化、规模化煤矿和超临界大容量发电机组,提高煤矿回采率和电厂热效率,推进企业资源综合利用工作。要大力发展循环经济,进一步完善资源综合利用和再生资源回收的政策措施,积极推行清洁生

产,促进工业废物综合利用和废旧资源回收利用,加快推进城市垃圾、生活污水处理和再生利用设施建设。要集约利用矿产资源,坚决控制滥采乱挖、大矿小开等严重破坏矿产资源的现象。保护好基本农田,鼓励使用戈壁、荒滩等非农用地进行工程建设。要积极开展各种形式的资源节约宣传活动,提高全民资源节约意识,营造“节约光荣、浪费可耻”的良好风尚。同时,要加大生态环境建设与保护力度,继续搞好林业重点生态工程、小流域综合治理、水土流失防治和荒漠化防治等工程建设,特别是要加快推进塔里木河流域综合治理工程。塔里木河流域综合治理工程国家计划投资 107 亿元,目前已落实 54 亿元,还有 53 亿的投资任务尚未完成。各部门对塔河项目要紧盯不放,争取尽快落实国家的补助投资。要强化环境和生态保护执法,加强城市环境综合治理,改善重点城市环境质量。高度重视对重大环境污染事件的应急处理,保护人民群众的健康和安全。

第九,努力构建社会主义和谐社会。发展必须要有一个和谐的社会环境。构建和谐社会,是全面建设小康社会的重要内容,也是实现“十一五”经济社会发展目标的重要保障。要按照构建社会主义和谐社会的要求,更加注重经济社会协调发展,更加注重社会公平,更加注重改革发展稳定的协调。要立足新疆实际,加大扶贫开发力度,提高贫困人口的生活质量和综合素质。大力发展教育事业,全面推进素质教育,继续实施“两基”攻坚,加快“普九”步伐,扎实推进农村基础教育发展,加快教育结构调整,统筹各级各类教育协调发展,不断提高教育质量,改善办学条件,满足经济社会发展的需求。切实加强卫生事业,加强农村卫生体系和公共服务的卫生能力建设,健全县、乡卫生服务网络,努力提高公共卫生和基本医疗服务能力。大力发展文化、广播影视、体育等事业,做好人口和计划生育工作。要从解决群众最现实、最关心、最直接的问题入手,努力为群众办实事、办好事,突出抓好就业再就业、扶贫帮困、社会保

障、农民增收、抗震安居工程、农村新型合作医疗、免收全疆贫困中小学义务教育课本费和学杂费等涉及广大群众切身利益的事,使各族人民共享改革开放和开发建设的成果。要抓好安全生产和社会治安工作,完善安全生产监督管理的体制机制,加强社会治安综合治理,保障人民群众生命财产安全,使人民群众能够安居乐业。

三、统筹兼顾,科学发展,正确处理几个方面的关系

明年是实施“十一五”规划的第一年,做好明年发展改革工作,对实现“十一五”规划的良好开局至关重要。在机遇与挑战面前,发展改革系统的干部一定要有高度的责任感、强烈的忧患意识和宽广的视野,立足区情、实事求是,认真贯彻好“五个统筹”,切实以科学发展观统领我区经济社会发展全局。为此,我们必须认真处理好以下几个关系:

第一,处理好当前与长远发展之间的关系。坚持以经济建设为中心,实现“稳疆兴疆”,是新疆发展的长远目标和根本任务。各地、各部门在改革发展中,要统筹规划,合理布局,立足当前,着眼长远。既要积极进取,进一步深化改革、加快发展步伐,又要量力而行,尽力而为,为今后发展打好基础并留有余地。发展改革系统的各级干部职工要以更加奋发有为的精神状态,担负起加强宏观经济调节的重任,努力防止经济大起大落。要严格按照规划的要求,将年度计划与长远规划紧密结合起来,促进国民经济持续快速协调健康发展。

第二,处理好速度与质量和效益的关系。我区是一个边疆少数民族地区,发展水平与内地存在较大的差距。要不断缩小差距,与全国同步实现全面建设小康社会目标,就必须坚持把加快发展作为第一要务,充分利用各种有利条件,努力实现经济的快速增长。但在保持经济较高增长速度的同时,一定要加快技术引进与创新,

推动经济增长方式转变,促进区域经济合理布局,力求在科技进步、结构优化、质量和效益提高的基础上实现又快又好的发展。

第三,处理好局部与全局之间的关系。当前各地、各部门谋发展、盼发展的心情非常迫切,特别是发展新型工业化、建设工业园区的积极性空前高涨。在这里我想强调的是,发展新型工业化是针对全区整体而言,各地、各部门要结合自身的实际和特点,按照自治区“十一五”规划的总体安排和部署,树立全局观念和大局意识,做到局部利益服从全区大局需要,着力抓好有优势、有发展主动权的产业,坚持有所为、有所不为,围绕特色做文章,宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游,以特色为基础,形成有竞争力的产品和产业。自治区将从全局的高度,统筹地区经济协调发展,在优先发展天山北坡经济带的同时,充分考虑贫困地区和各具特色的地区经济发展,不断缩小地区间公共服务方面的差距。

第四,处理好内涵与外延之间的关系。要努力通过经济结构的调整优化,不断提高我区经济运行的内在质量和效益。要紧紧依靠科技进步和深化改革,提高我区企业的技术装备和经营管理水平,不断增强企业的核心竞争力。要通过科技教育的发展,全面提高全区各族人民的整体素质和全社会的科技创新能力。在注重自我发展的同时,要积极争取国家支持,为加快发展创造更为有利的条件。要充分发挥我区的地缘优势,努力扩大对内对外开放,充分利用“两个市场、两种资源”,不断拓展经济发展的空间。要着力改善我区的投资环境,加大招商引资力度,利用外来资金、技术、人才和先进管理模式,不断提高我区企业的整体竞争力,在丰富和扩大经济增长的内涵上下功夫,加快推进我区经济增长方式的转变。

第五,处理好资源开发与生态环境保护的关系。资源节约利用、生态环境保护 and 增强可持续发展的能力,是关系子孙后代生存和发展的根本大计。要坚持资源开发与节约并重、资源开发与生态环境保护并举,在开发中保护,在保护中开发。虽然我区资源相对

比较富集,但在实施优势资源转换战略和基础设施建设过程中,仍然要高度重视经济和人口增长对资源、生态环境的影响,既要讲求经济效益,又要重视社会效益和生态效益。要积极发展循环经济,在全社会树立节约资源、保护环境意识,倡导有利于节约资源、减少污染的生产模式和消费方式。

第六,处理好经济建设与社会发展之间的关系。统筹经济社会协调发展是科学发展观的重要内容,也是我区全面建设小康社会的内在要求。目前,在我区经济社会发展中“一条腿长、一条腿短”的问题还十分突出。因此,我们在促进经济发展的同时,必须高度重视文化、教育、科技、卫生等各项社会事业的发展,加大政策支持、财政投放和工作力度,不断满足各族人民群众在精神文化、健康安全等方面的需求,为经济发展提供精神动力和智力支持。根据我区现实条件,在社会发展中要注重向贫困边远地区、农村和农民工等弱势群体倾斜,切实加快社会主义新农村建设,完成好“抗震安居”这一伟大的历史性工程,更多地关注农牧民和社会弱势群体生产、生活条件的改善和社会保障。

第七,处理好建设与管理的关系。加强项目建设与管理是发展改革系统的一项重要任务,要切实抓紧、抓好、抓出实效。对于新建项目,要建管并重,在建设过程中加强管理,加大稽察力度。对于在建项目,要按照新的投资管理办法,落实项目建设各项制度,明确项目法人,落实四项制度。逐步推进项目代建制,创新管理模式。对于原有建设项目,要加大更新改造投入力度,除险加固,节本增效,延长其使用寿命和周期。

第八,处理好改革发展稳定的关系。新疆作为国家反分裂的前沿阵地,肩负着维护祖国统一和社会稳定的重大历史使命。改革发展、团结稳定始终是新疆工作的大局。做好新疆工作,必须正确处理改革、发展和稳定的关系,这是我区在改革开放和现代化建设进程中总结的一条基本经验。因此,在加快发展的同时,必须坚定不

移地高举民族大团结的旗帜,全面贯彻党的民族宗教政策,促进各民族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展;必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,牢固树立“稳定压倒一切”的思想不动摇,严密防范和严厉打击境内外“三股势力”和敌对势力的分裂破坏活动,确保我区社会政治大局的稳定和国家边防巩固;必须认真处理好改革与发展的矛盾,正确处理人民内部矛盾,为经济社会发展创造和谐安定的社会环境。

四、精心谋划,创新思路,着力做好当前几项重点工作

自治区经济工作会议对明年工作做出了全面的安排部署。昨天,司马义·铁力瓦尔地主席又强调了几个方面的重点工作。下面,我着重对发展改革系统当前要抓好工作提几点要求。

一是抓好“十一五”规划的编制工作。从现在起到明年年初,规划将进入最后的审议和评审阶段,任务十分繁重。各地、各部门要加强对规划编制的组织领导,认真贯彻落实自治区党委六届十次全委(扩大)会议的各项部署,结合实际,集中力量编制好本地区、本部门的“十一五”规划。在规划编制过程中,各地州的规划和各专项规划要与自治区的规划《纲要》相衔接,落实《纲要》的战略目标和重大任务,保证自治区“十一五”规划的顺利实施。各地要因地制宜,找准立足点和发展的着力点,突出重点任务、重点区域和重大建设项目,编制各具特色的发展规划。专项规划要突出特点,明确目标和任务,增强可操作性。自治区人民政府已经印发了《关于“十一五”专项规划审批有关事项的通知》,有关部门要加快专项规划编制进度,保证规划编制质量,按要求抓紧完成编制任务,尽快上报自治区发展和改革委员会。

二是加强重点建设项目前期工作。项目前期工作对明年固定

资产投资项目建设至关重要。要努力解决项目前期经费投入不足问题,积极研究建立稳定的前期经费投入机制,千方百计筹措前期工作资金,增加重大项目前期费投入,优先支持一批符合国家产业政策和投向的建设项目。各地、各部门要克服“重资金、轻前期”的倾向,下大力气做深、做细、做好项目前期工作,加快进度,提高质量,确保资金到位的项目能尽快开工建设。各部门要适应投资体制改革的新要求,加强配合、沟通和协调。报请国家立项、审批的项目,要提前做好环境影响评价、土地预审、水土保持方案编制及相关环节的报批工作,确保项目能尽快开工建设。

三是抓紧制定项目投资计划。“十一五”期间,自治区规划了总规模 10000 亿元的建设项目,各地也安排了一大批建设项目,建设任务十分繁重。必须精心组织、周密安排、有序推进,才能确保完成各项任务,促进固定资产投资较快增长。各级发展改革部门要抓紧研究,根据项目建设的轻重缓急、资金落实情况 and 项目建设条件,尽快编制年度固定资产投资项目计划并认真组织实施。要继续加强项目储备,充实和完善项目库,改变项目前期工作深度不够、质量不高、储备不足的问题,使重大项目建设有序接替、良性循环,努力实现“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,促进我区固定资产投资持续较快增长。

四是千方百计拓宽资金渠道。当前,资金短缺是困扰固定资产投资较快增长的一大难题。各地、各部门要多方筹措资金,拓宽资金渠道,落实配套资金,缓解项目建设资金短缺的困难。今年国家继续实施稳健的财政政策和货币政策,国债规模虽然有所减少,但对新疆的支持力度不会减弱。要按照国家产业政策和投资方向,继续争取国家补助资金,安排好自治区预算内基本建设资金,充分发挥政府投资的引导作用。要加大对国有投资项目的稽察力度,确保资金不被截留、挤占和挪用。要加强与金融机构的联系,特别要加强与国家开发银行的合作,落实和实施好开行 500 亿元政府信用

平台贷款项目,努力扩大固定资产投资贷款规模。各金融机构也要树立大局意识,转变思想观念,切实落实“区别对待、有保有压”的政策,强化服务意识,在提高资金质量、防范金融风险的同时,把支持地方经济的发展作为重要的任务,保持贷款的稳步增长。尽快启动社会投资、提高社会投资占全社会固定资产投资的比重,是改变目前我区投资结构单一、促进固定资产投资持续较快增长的关键。要进一步解放思想,放开市场,优化环境,继续把招商引资作为加快发展的突破口,努力扩大社会投资规模,力争明年取得突破性进展。

五是确保固定资产投资稳步增长。为实现明年固定资产投资增长目标,发展改革委要继续分解分行业、分地区固定资产投资计划和项目建设进度目标,切实把工作任务落实到具体的部门和责任人。各地、各部门也要加大工作力度,层层分解,进一步落实目标责任制,做到主要领导亲自抓,分管领导具体抓,各地、各部门共同抓,确保实现全社会固定资产投资增长目标。需要提醒的是,各地、各部门一定要实事求是,客观公正,提出的目标和分解的任务要真实可靠,既不能搞层层加码,也不能虚报浮夸,更不能漏报瞒报。

六是加快推进经济体制改革。发展改革委要会同有关部门研究提出2006年深化经济体制改革的指导意见,切实履行好总体指导和综合协调职能,积极参与推动,主动协调配合,加强督促检查。同时,要积极推进投资体制改革,进一步完善核准制和备案制,加强政府投资项目的管理。抓好价格改革,重点推进资源性产品价格改革。搞好粮食、棉花等重要商品的流通体制改革。

七是加强经济运行监测分析。加强经济运行分析是发展改革系统的重要职能和当好参谋助手的重要方式。要继续坚持月(季)度分析和重要情况通报制度,密切关注经济运行中的新情况,及时发现苗头性、倾向性的问题,针对突出矛盾,提出对策建议,供党委、政府决策参考。要把加强办公信息化建设作为提高监测分析水

平的重要手段,特别是要加快建立我区发展改革管理信息系统建设,对全区规划、前期、计划、投资、建设项目实现信息化动态管理,提高发展改革工作和项目管理的科学性、准确性和有效性,提高工作效率和质量,为强化项目管理奠定基础。

八是加强对发展改革工作的领导。发展改革委员会是自治区重要的综合经济管理部门,肩负着重要的职责。各级党委、政府要高度重视和关心支持发展改革工作,进一步加强对发展改革工作的领导。发展改革部门要充分发挥职能作用,主动向地方党政领导汇报,加强与相关部门的协调与配合,形成工作合力,推动五年规划、年度计划、项目建设、价格管理、体制改革等各项工作的顺利实施,为自治区经济和社会发展做出贡献。

九是加强宏观经济政策的研究。“十一五”规划是新世纪第一个五年规划,贯彻落实了中央提出的很多新理念、新举措。实施好“十一五”规划,不仅需要 we 创新思路,真抓实干,更需要我们认真研究实施好“十一五”规划的政策措施。如产业政策,矿产资源开发政策,土地利用政策,招商引资政策,园区优惠政策等等,都是涉及面广、影响大的政策。发展改革系统要充分发挥研究力量较强的优势,充分调动社会方方面面的力量,在深入调查研究的基础上,提出并制定切合我区实际的政策建议,确保“十一五”规划的顺利实施。

十是加强发展改革系统队伍建设。事业兴衰,关键在人。做好明年及“十一五”期间的发展改革工作,任务艰巨,责任重大,同时也对全区发展改革系统提出了新的、更高的要求。完成好各项工作任务,必须进一步加强队伍建设,不断提高发展改革系统的凝聚力和战斗力,提高驾驭市场经济和复杂局面的能力,特别是要提高想大事议大事谋大事、为各级党委、政府当好参谋助手的能力。抓好发展改革系统干部队伍建设,重点要推进“三个转变”,即转变职能、转变作风、转变方式。要把工作重点放在考虑重大问题,研究发

展战略,谋划重大项目上来,为新疆经济建设多提大思路,解决大问题。要深入基层开展调查研究,树立全心全意为人民服务的思想,想基层之所想,急基层之所急,解基层之所难,办基层之所盼,自觉主动地搞好服务,维护人民群众的切身利益。要加强党风廉政建设,健全有关规章制度,落实责任制,正确认识和使用手中的权力,牢记“两个务必”,树立公仆意识,弘扬勤政为民、廉洁奉公的正气,树立发展和改革系统的良好形象。

同志们,明年是“十一五”规划实施的第一年,做好明年的发展和改革工作意义重大。希望发展改革系统的干部在新的一年里,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,在自治区党委和人民政府的正确领导下,锐意改革,不断开拓,团结奋进,扎实工作,为完成明年自治区经济工作和社会发展的各项任务而努力奋斗,为我区改革、发展和稳定做出新的贡献!

(一) 综合发展报告

1

自治区十届人大四次会议 关于自治区 2005 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2006 年计划 草案的决议

(2006 年 1 月 23 日自治区十届人大四次会议通过)

新疆维吾尔自治区第十届人民代表大会第四次会议经过审议,并根据大会计划预算审查委员会的计划审查报告,决定批准 2006 年自治区国民经济和社会发展计划草案,同意自治区发展计划委员会主任刘晏良受自治区人民政府委托所作的《关于 2005 年自治区国民经济和社会发展计划执行情况及 2006 年计划草案的报告》,同意大会计划预算审查委员会为完成 2006 年自治区各项计划任务提出的各项建议。

2

关于自治区 2005 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2006 年 计划草案的报告

2006年1月17日在新疆维吾尔自治区第十届人民
代表大会第四次会议上

自治区发展和改革委员会主任 刘晏良

各位代表：

我受自治区人民政府委托，现将自治区 2005 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2006 年计划草案提请第十届人民代表大会第四次会议审议，并请自治区政协各位委员提出意见。

一、2005 年自治区国民经济和社会发展计划执行情况

2005 年是自治区成立 50 周年。在自治区党委的正确领导下，全区上下深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和自治区党委六届八次全委（扩大）会议精神，全面落实党中央关于新疆发展

和稳定的战略部署,以科学发展观为指导,积极推进优势资源转换战略,加大改革开放力度,不断加强基础设施、基础产业建设,克服了各种不利因素,国民经济继续保持持续较快增长的良好势头,圆满完成了自治区第十届人民代表大会第三次会议确定的主要预期目标。

(一)经济平稳较快增长,效益明显提高。

初步预计,全区生产总值 2680 亿元,增长 10.9%,高于预期目标 1.9 个百分点。其中,第一产业 504 亿元,增长 6.5%;第二产业 1250 亿元,增长 15.2%;第三产业 926 亿元,增长 8.5%。地方财政一般预算收入 180 亿元,增长 18.5%,高于预期目标 3.5 个百分点。规模以上工业企业实现利润 390 亿元,增长 72.3%。人民生活进一步改善。预计城镇居民人均可支配收入 8100 元,增长 8%;农民人均纯收入 2475 元,增加 230 元,增长 10.2%。受粮食等食品类价格回落因素影响,居民消费价格总水平上涨 0.7%,低于 2%的预期目标。

(二)优势资源开发利用步伐加快,产业结构进一步优化。

粮食、棉花、畜牧、林果四大基地建设取得新进展。粮食播种面积 2204 万亩,增加 136 万亩,粮食总产量 876 万吨,增长 5.7%,实现了粮食安全“两年三步走”的战略目标。优质棉基地建设成效显著,棉花播种面积 1747 万亩,增加 56 万亩,其中单产超过 120 公斤的高产棉面积达到 850 万亩。棉花总产量 189 万吨,增长 7.8%,创历史最高水平,棉花总产、单产、调出量已连续 13 年位居全国首位。畜牧业保持较快增长势头,肉类总产量 141 万吨,增长 10.2%;牛奶产量 152 万吨,增长 14.3%;细羊毛产量 9.7 万吨,增长 8.9%。林果业生产更加注重提高质量和效益,全年新定植果树面积约 100 万亩,果树总面积达到 1100 多万亩,果品总产量增加 50 万吨。农业产业化经营取得新进展,全区农产品加工流通企业已有 1059 家,其中国家级龙头企业 24 家,自治区级龙头企业由

上年的 80 家增加至 120 家,辐射带动全区 60%以上的农户。预计全区乡镇企业增加值 152 亿元,增长 11.8%。农林牧渔业总产值 825.8 亿元,增长 7.1%。

石油天然气、煤炭、钢铁等优势产业快速发展,石油及石油化工是促进工业快速增长的主要因素。预计工业增加值 1010 亿元,增长 16.5%,比预期目标提高 5.5 个百分点。主要产品产量中,原油产量 2408 万吨,增长 6.9%;原油加工量 1483 万吨,增长 21.5%;天然气 100 亿立方米,增长 74%;原煤 4100 万吨,增长 9.4%;发电量 304 亿千瓦时,增长 14.2%;钢材 320 万吨,增长 34.2%;水泥 1270 万吨,增长 4.7%。

传统服务业逐步提升,信息服务、现代物流、保险等现代服务业加快发展。社会消费品零售总额 638 亿元,增长 13.2%。其中农村市场增长 10.2%,比上年提高 1.6 个百分点。邮电业务总量 174 亿元,增长 13.6%。旅游和会展经济日趋活跃,预计接待国内外游客 1498 万人次,增长 17.6%;旅游总收入 138 亿元,增长 19%,其中旅游外汇收入 1 亿美元,增长 9.8%。

(三)固定资产投资较快增长,重点项目建设取得明显成效。

认真落实固定资产投资计划目标责任制,多方筹措建设资金,努力加快工程建设进度,克服了各种困难,促进了固定资产投资持续较快增长。预计全社会固定资产投资 1352 亿元,增长 16.4%。全年共落实国家补助地方基建投资 110 亿元,比上年增加 20 亿元,是历年来最多的一年。其中落实 24 个社会公益性大庆项目国家补助投资 23.5 亿元,是自治区 30 年、40 年大庆的 8—10 倍。加强重点项目的组织协调和管理,强化监督检查,重点项目建设进展顺利,完成投资 442 亿元,比上年增加 132 亿元,是拉动固定资产投资增长的主要力量。44 个在建重点项目中,克拉玛依机场迁建、奎一赛高等级公路、国道 314 线和硕至库尔勒段、中哈原油管道国内阿拉山口—独山子段、库车俄霍布拉克矿区 2# 井、自治区人民

会堂加固改造等 15 个项目建成投产。“十五”优质棉基地、节水灌溉、县际公路、库车火电厂、新疆油田勘探开发等 13 个项目实现单投和部分投产目标。自治区重大新开工项目前期工作取得新突破。沙漠公路阿拉尔至和田段、喀纳斯机场、新疆非油气重点资源勘查、罗布泊钾肥基地年产 120 万吨钾肥、独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯等 30 个项目年内陆续开工建设,超过年初计划 8 项,比去年多 14 项,是我区新开工项目最多的一年。同时,一大批水利、交通、能源等重大项目前期工作取得重要进展,为近期开工建设奠定了坚实基础。全年重点项目新增生产能力主要有:渠道防渗 1615 公里,高标准节水灌溉面积 44.5 万亩,水库库容 20.3 亿立方米;原油产能 508 万吨,天然气 76.8 亿立方米,年输油能力 2000 万吨;发电装机 52.5 万千瓦,高中压线路 1144 公里;高速公路 109 公里,一级公路 280 公里,二级公路 788 公里,三级公路 1238 公里;4.51 万人座席体育馆一座。

(四)重点领域改革不断深化,对外开放取得新进展。

农村改革继续深化,全面取消农牧业税,农村土地制度改革进一步完善,农村综合改革试点县和农村信用社改革试点正式启动。国有企业和国有资产管理体制改革取得实效。出台了鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展的意见和一些配套措施。投资体制改革迈出新步伐,企业投资项目核准、备案等 5 个相关配套文件已颁布实施。粮食、棉花流通体制改革推向深入,粮食、良种和农机具补贴资金累计达到 5.19 亿元,比上年多 2.4 亿元;完成了 77 家棉花加工企业 77 台(套)生产设备的更新改造任务。价格改革不断深化。水利工程供水价格已初步进入良性循环,10 个城市陆续出台调整水价的措施,相应提高了污水处理费标准。电价改革稳步推进,适当调整了乌鲁木齐电网内部分上网电价和销售电价。

对外贸易跃上新台阶。着力拓展中亚、西亚、俄罗斯、东欧等市场,积极推动外向型经济发展,举办和参加了一系列招商引资和经

贸洽谈活动,取得了成效。全年外贸进出口总额 79.4 亿美元,增长 40.9%。其中出口 50.4 亿美元,增长 65.5%。出口商品结构继续优化,机电产品、高新技术产品出口快速增长。利用外资规模扩大、质量提高。全年实际利用外资 2.32 亿美元,增长 12.3%,其中外商直接投资 4750 万美元,借用国外贷款 1.85 亿美元;引进外省到位资金 400 多亿元。

(五)生态建设和环境保护力度加大,资源节约和综合利用得到加强。

塔里木河流域近期综合治理、天然林保护、退耕还林、退牧还草、“三北”四期防护林、水土保持、乌鲁木齐危险废物库等工程加快实施。预计全年退牧还草 2000 万亩;退耕还林 185 万亩,其中退耕地造林 35 万亩,荒山荒地造林 50 万亩,封山(沙)育林 100 万亩。一批土地开发整理复垦和矿山地质环境恢复治理工程相继完工。部分工业企业污染治理、生态修复及节能、节水项目、野生动植物保护和自然保护区基础设施工程正在实施。土地沙漠化有所控制,泥石流、滑坡等地质灾害防治取得成效。全疆 95 个县、市、区环境监测网络基础设施建设工程大部分已完成。局部地区生态环境有所好转,主要污染物总量得到有效控制。每万元生产总值能耗 2.22 吨标准煤,下降 1.3%。

(六)各项社会事业全面发展,为群众办 10 件实事全部落实。

“两基”攻坚扎实推进,全区已有 76 个县(市、区)实现了“两基”目标,全区小学适龄儿童入学率达到 98.79%,初中适龄少年入学率达到 86.32%,青壮年文盲率下降到 2% 以下。2004 年国家确定的 121 所农村寄宿制学校已全部开工建设,目前已有 38 所学校建成使用。农村中小学危房改造、民汉合校、农村中小学现代远程教育等工程建设进展顺利。已有 71 所疾病预防控制中心和 6 所紧急救援中心建成使用。2003—2004 年国家下达我区传染病医院(区)建设项目 84 个,75 个已建成使用。18 个县级“两馆”项目已全

部开工建设,3个已建成使用。240个乡镇文化站建设全面启动。自治区博物馆、体育中心已建成使用。“西新工程”第三阶段第二期任务基本完成。

办实事项目成效显著。全面取消农牧业税,减轻农民负担4.5亿元,人均政策性减负37元。自治区抗震安居工程超额完成计划任务,已累计安排补助资金4.3亿元,完成41.1万户抗震安居房建设,超过目标6.1万户,约有188万人搬进新居。新增40个农牧区合作医疗试点县(市)目标已完成,全疆已有53个县(市)纳入国家新型农村合作医疗试点,覆盖农牧民人口720万人,农牧民参合总人口542.8万人,平均参合率86.1%。93个乡镇卫生院基本建成。农村饮水安全工程安排投资1.21亿元,共解决38.86万人和112.67万头牲畜的饮水安全问题。农村县乡道路建设完成投资15.2亿元,新改建农村公路9100公里,改善了60个乡镇的通行条件,解决了300个行政村通公路及近60万农牧民出行问题。“两免一补”资助目标基本完成,国家和自治区用于“两免”资金达到2.76亿元,“两免”贫困学生人数达到228万,比上年增长23万人。内地新疆高中班招生人数达到3075人,比上年增长一倍;区内初中班招生规模达到3000人,比上年增长两倍。1951个村村通广播电视建设点已全面开通。增加了财政对村级组织的转移支付,对南疆三地州及其他地州的贫困县乡镇因执行此项政策造成的5292万元财政缺口,自治区财政已全部拨付到位。提高农村“三老”人员生活补贴标准的3000万元财政专项经费已全额拨付到位。

就业再就业和社会保障工作取得实效,人民生活进一步改善。全区通过各种渠道实现就业再就业35万人,超过预期目标5万人,城镇登记失业率3.7%。城镇基本养老保险、失业保险和基本医疗保险稳步推进,工伤保险和生育保险制度改革全面开展,预计全区城镇基本养老保险参保人数180万人,基本医疗保险参保人

数 210 万人,失业保险参保人数 140 万人,工伤保险参保人数 80 万人,享受最低生活保障 62 万人。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,保持经济平稳较快发展的良好态势面临诸多挑战。一是“三农”问题仍比较突出。农业基础设施特别是农田基本建设滞后,抵御自然灾害的能力不强,农业产业化水平低。农村教育、文化、卫生等公共基础设施建设亟待加强。受各种因素的影响,农民增收渠道窄、领域少,还没有形成有序进入城镇务工、稳定获得非农收入的局面。二是工业发展的制约因素较多。我区工业化整体水平低,95%以上的工业企业利润集中在石油石化等中央企业,而地方工业整体实力不强,非国有企业规模较小,自主创新和市场开拓能力弱。三是保持投资较快增长难度大。我区投资主体单一,主要依靠国有投资拉动,利用区外资金总体规模不大,加之非公有制经济实力不强,社会投资占全社会固定资产投资比例小,资金短缺的现象在一段时期内还将存在,保持投资持续较快增长的任务繁重。四是外贸面临的不确定因素增多。我国已进入加入世贸组织的后过渡期,国际贸易摩擦加剧,一些国家针对我国的贸易限制增多,出口企业将面临更加激烈和更为直接的竞争,保持出口持续快速增长还有不少困难。五是就业形势仍然严峻,扩大消费还面临许多制约因素。对这些问题,要积极采取措施,努力加以解决。

二、2006年经济社会发展的总体要求和预期目标

2006年我区经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央经济工作会议以及自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深化改革,扩大开放,加快实施优势资源转换战略,推进经济结构调整和经济增长方

式转变,加大基础设施建设力度,大力发展各项社会事业,着力解决好关系人民群众切身利益的突出问题,不断提高人民生活水平,实现经济社会全面协调可持续发展,巩固团结稳定的大好局面,促进和谐社会建设,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

根据“十一五”规划的安排,2006年自治区国民经济和社会发展的主要预期目标为:

- 全区生产总值增长9%,力争两位数增长;
- 地方财政一般预算收入增长16%;
- 全社会固定资产投资增长16%;
- 社会消费品零售总额增长12%;
- 外贸进出口总额增长18%;
- 居民消费价格总水平上涨2%左右;
- 城镇居民人均可支配收入增长8%,农民人均纯收入增加160元以上;
- 城镇实现就业再就业33万人,城镇登记失业率控制在4%以内;
- 万元生产总值能耗下降4%左右;
- 人口自然增长率11‰以内。

2006年安排全区生产总值增长9%,力争实现两位数增长,是本着积极稳妥、留有余地的原则,在深入分析经济发展环境、充分考虑经济增长的基础、动力和制约因素提出来的,是符合自治区实际的。保持9%以上的增长速度,对于抓住重要战略机遇期、增强综合实力、实现全面建设小康社会目标是十分必要的,也有利于进一步扩大就业、推进各项改革、维护社会稳定,缓解经济、社会发展中的各种突出矛盾。只要我们加大工作力度,抢抓机遇,开拓创新,真抓实干,是可以超额实现的。

实现2006年各项经济和社会发展的预期目标,保持国民经济平稳较快发展,重点要把握以下六条原则。

一是必须以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持以经济建设为中心,以强区富民为目标,以人的全面发展作为出发点和落脚点,保持经济又快又好地发展,加快经济增长方式的转变,努力提高经济增长的质量和效益,建设能循环、可持续发展的国民经济体系,促进经济、社会全面协调可持续发展。

二是必须加快优势资源转换,坚定不移地走适合区情的新型工业化道路,实现工业超常规、高速度、跨越式发展,以工业化带动农业产业化,以工业化促进第三产业加快发展,进一步调整和优化产业结构。

三是必须不断深化改革,扩大开放,推进体制机制创新,依托地缘优势,加快以向西开放为重点的对外开放步伐,提高全方位对外开放水平,为经济和社会发展增添活力和动力。四是必须保持适度的固定资产投资规模,加强基础设施、基础产业建设,支持特色优势产业加快发展,促进产业结构优化升级,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。同时,进一步优化消费环境,努力扩大消费需求,培育新的经济增长点。

五是必须大力实施科教兴新战略,推进科技进步和技术创新,不断提高劳动者素质,加快人才强区进程。

六是必须加快和谐社会建设,坚持以人为本,加快社会各项事业发展和公共服务体系建设,切实解决好涉及群众切身利益的实际问题。促进城乡、区域协调发展,努力缩小城乡居民、不同地区人民群众在公共服务方面的差距。

三、2006年经济社会发展的主要任务和措施

为实现国民经济和社会发展的预期目标,要着力抓好以下工作。

(一)巩固农业基础地位,稳步推进社会主义新农村建设

认真贯彻落实党在农村各项政策,坚持以市场为导向,以农业结构优化为突破口,着重抓好“四大基地”建设,加快推进农业产业化步伐,培育壮大有市场潜力的优势产业,全面提高农业综合生产能力,稳步增加农牧民收入。进一步完善农村基础设施和公共服务体系,努力构建生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

抓好农业“四大基地”建设。粮食生产要立足自给有余,稳定种植面积,提高单产和加工转化能力。小麦播种面积稳定在1100万亩左右,产量稳定在410万吨。棉花生产要立足于做强,继续推进优质棉基地建设,进一步提高棉花品质和市场竞争力。棉花种植面积保持在1700万亩左右,总产量达到190万吨左右。林果业要立足于产业化,以现有的林果生产基地为依托,优化品种结构,吸引区内外龙头企业,下大力气建设一批林果产品深加工项目,带动农民增收。力争新增林果面积100万亩。畜牧业要立足于现代化,鼓励品种改良和规模化生产,加快防疫体系和防疫基础设施建设,提高重大动物疫病预防控制能力,落实好扶持家禽饲养业的各项措施。力争肉类总产量156万吨,增长11%;牛奶产量170万吨,增长12%。

大力推进农业产业化。以优势、特色农产品生产基地为依托,搭建农业产业化发展平台,吸引国内外优势企业,着力发展特色农产品、林果和畜产品精深加工,发展壮大一批“专业化、有特色、有实力”的农业产业化龙头企业,做大做强品牌产品,以农业产业化带动农业增效、农民增收。积极探索和创新产业化经营的利益分配机制,逐步形成企业与农户“风险共担、利益共享”的利益共同体。

改善农村生产生活条件。以加强农村基础设施建设为重点,突出做好“住、水、气、路、电”五件事:(1)住。争取国家安排抗震安居工程补助资金4.8亿元,继续支持南疆四地州抗震安居工程建设,力争完成45万户建设任务,其中贫困户16.5万户,特困户2万

户。(2)水。做好项目前期准备工作,积极争取国家支持,计划投资 1.8 亿元,解决 46 万人的饮水安全问题。(3)气。加大以“一池三改”为基本单元的农村户用沼气建设投资力度,力争在 2005 年的基础上增加 1 倍,新增农村沼气用户 5 万户以上。(4)路。启动“十一五”农村公路改造工程,加强乡村沥青(水泥)路建设,力争投入 14 亿元,新建改建农村公路 4500 公里,客运站 90 个。(5)电。启动无电地区电力建设,力争完成 1 万户送电到户工程。同时,要继续加强农田水利建设,支持大型灌区节水改造。

加快发展农村公共事业。重点围绕基础教育、医疗卫生、文化设施等方面做好工作。(1)大力推进农村学前“双语”教学,全部免除农村义务教育阶段学生学杂费,对其中贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费。(2)积极推进新型农牧区合作医疗试点。国家和自治区投入补助资金 2.17 亿元,完善巩固 53 个试点县(市)的工作成果,提高农牧民的参合率和补偿率。(3)加快农村卫生服务体系建设,完成 205 所乡镇卫生院和 65 所县级医疗卫生服务体系建设。(4)加大基层文化设施建设力度,建成 400 个乡镇文化站。(5)加强基层组织建设,从今年起自治区每年安排 3000 万元,着力帮助村级组织解决办公用房。(6)继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程。

千方百计增加农民收入。完善粮食直补政策,加大良种补贴和农机具购置补贴力度,让农民得到更多实惠。在努力提高农业综合生产能力、稳定增加农民来自大农业收入的基础上,拓宽思路、转变观念,把工作重点放在增加农民非农收入上来。加强农民培训基地基础设施建设,有组织地对农民进行培训,大力推广农业先进适用技术,依靠科技增加农民收入。积极推进农业产业化经营,培育壮大农业龙头企业和专业合作经济组织,以工促农,增加农民收入。支持乡镇企业和劳动密集型中小企业发展,加强小城镇基础设施建设,以城带乡,拓宽农民非农产业的增收领域。加强化肥、涉农

收费和价格的监管力度,切实减轻农民负担。清理歧视性规定,保障农民工合法权益,切实做好农村富余劳动力转移的组织、引导和服务工作,搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力向二、三产业的战略性转移,力争农村劳动力外出务工达 130 万人次,农民人均劳务增收 60 元以上。

(二)着力推进新型工业化,加快经济结构调整

贯彻落实自治区加快推进新型工业化建设工作会议精神,大力实施优势资源转换战略,发展、壮大特色优势产业,紧紧围绕有发展主动权的产业和领域,突出发展石油化工和煤电、煤化工,加快工业经济发展。预期工业增加值增长 17%。

全力以赴支持中石油、中石化等大企业集团,加大勘探开发力度,力争实现油气勘探投资、原油产量增长超过 10%,原油加工量增长超过 15% 的目标。积极支持区内外一批有实力的企业参与石油天然气化工产业的发展,支持有条件的地方企业以多种形式与石油企业融合联动,共同发展石油下游产品加工业。加快独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯、乌石化 100 万吨加氢裂化和 100 万吨对二甲苯、克石化 100 万吨沥青、美克公司天然气综合化工、天利高新 7 万吨己二酸、联合化工 4 万吨聚甲醛等一大批重大项目建设,推进国家重要的石油天然气生产基地和西北最大的石油化工基地建设。立足实际,加快煤电、煤化工基地建设。抓好哈密大南湖等煤电基地和玛纳斯电厂三期、吐鲁番火电厂等电源项目建设;积极创造条件,力争启动煤炭液化项目建设。继续实施县城电网建设与改造、全疆电网联网工程;加快前期工作,启动西电东送工程,推动煤炭资源优势向经济优势转变。积极争取国家进一步加大对矿产资源勘探的支持力度,广泛吸引国内外优势企业参与我区矿产资源勘探开发,尽快形成一批矿产资源开发、冶炼、加工的产业集群,重点发展铁、有色金属、钾盐、石材、膨润土等矿产资源深加工产业。加强与国内外大企业集团的联合与合作,用一流的技

术装备,高起点、高水平、大规模发展现代农副产品加工业。围绕南疆环塔里木盆地特色林果产业带,尽快启动一批林果产品深加工项目;积极发展乳肉制品、瓜果制品、葡萄酒、白酒、番茄酱等具有一定规模和市场竞争力优势产品,加快建设全国重要的无公害食品、绿色食品、有机食品生产和加工基地。支持纺织企业与国内外有实力的大企业集团嫁接改造,加强上下游一体化联合,扩大规模,壮大实力,特别是要采用国际一流的技术和装备,加快提升我区纺织工业的现代化水平,重点建设乌一昌、石河子、奎屯、库一尉等纺织工业基地。做大高技术产业,建设一批以生物医药、生物农业、生物能源和生物制造为重点的生物产业项目,可再生能源和新能源、新材料项目,以及以优势特色资源深度开发为重点的特色产业项目,在局部形成高技术产业优势,推进高技术产业全面发展。积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,推动传统产业升级。

按照“重点突破、整体推进”的原则,加快工业园区建设。集中力量建设一批特色鲜明、产业关联度强、辐射带动能力大的园区,聚集生产力要素,形成发展高地。重点建设以石油天然气园区为主的重化工工业园区,以对口援疆省市和国家骨干企业为支撑的引进内地项目、承接产业转移的“外向”、“双赢”的工业园区。按照“谁投资、谁受益”的原则,吸引东部省市开发区在我区中心城市、资源富集区、口岸设立工业园区,或与我区开发区联营;鼓励有实力的大企业以及各类商会投资园区基础设施建设,对外招商引资、落实项目,形成政府配套软环境、企业和商会办园区、企业和商会招商的良性市场运行机制。

加快中小企业发展。加快实施成长型中小企业培育计划,培植工业经济增长新亮点。放宽中小企业经营准入限制,建立、健全中小企业服务体系,进一步加强中小企业担保体系建设,规范担保行为,加强政府、银行、企业间的沟通,建立中小企业信息采集平台,

改善企业投融资环境,努力满足有一定经营能力、信誉度较好、产品有销路、有发展前景的中小企业的融资需求。进一步优化发展环境,支持、培育一批“专、精、特、新”的发展前景好、成长性强的中小企业优势群体。

大力发展服务业。尽快出台《关于促进服务业加快发展的若干意见》。加快发展交通运输、金融、现代物流等生产性服务业和社区服务等新兴生活服务业。以完善市场体系为重点,搞好农产品批发市场建设,积极推进连锁经营、电子商务等现代流通业的发展。大力发展信息服务业。积极运用先进适用技术提升商贸、餐饮、邮政等传统服务业的水平和质量。突出发展旅游业,围绕精品路线和红色旅游区,加强重点旅游景区、景点、线路的规划和基础设施建设。建成那拉提机场,抓好喀纳斯机场建设。力争全年接待国内外游客1685万人次,增长12.5%;旅游总收入158亿元,增长14.5%,其中创汇1.2亿美元,增长20%。

(三)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

加大工作力度,狠抓各项措施的落实,促进固定资产投资持续快速增长,保持投资对经济增长的拉动作用。

狠抓投资计划的落实。把落实投资计划作为抓好固定资产投资工作的重点,继续分解固定资产投资分行业、分地区计划和项目建设进度计划,进一步完善投资、项目管理目标责任制,努力形成主要领导亲自抓,分管领导具体抓,各地、各部门共同抓的局面,确保实现全社会固定资产投资增长目标,促进经济较快增长。

千方百计拓宽资金渠道。加强与金融机构的沟通与协调,积极向各商业银行推荐一批重点项目,特别是要落实好、实施好开发银行500亿元政府信用平台项目建设,采取各种措施,努力扩大信贷规模,为投资较快增长奠定基础。把招商引资和启动社会投资作为促进投资较快增长的重中之重,进一步放开市场,优化环境,加大工作力度,力争取得新突破。继续争取国家补助资金,适度增加自

治区预算内基本建设资金,充分发挥政府投资的引导作用。

加强重点项目建设。初步安排自治区重点项目 110 项,其中续建项目 52 项,新开工项目 22 项,预备项目 36 项,计划完成投资 480 亿元。集中力量抓好重点建设项目的组织、协调和服务工作,加快重点项目建设步伐,加大建设项目的监督检查力度,全面完成重点项目建设任务。协调、解决续建重点项目存在的困难和问题,落实好项目建设资金,确保按计划完成建设进度。突出抓好新开工重点项目的报批工作,继续分解重点新开工项目任务,做到任务到人,责任到人,全面实现新开工 22 项重点项目目标。加快预备重点项目前期工作,积极创造条件,争取早日开工建设。

做好项目前期工作。加大重点项目前期费投入力度,提高前期工作质量,制定前期工作计划,克服“重项目、重资金、轻前期”的倾向,下大力气做深、做细项目前期工作,确保重点项目按期开工建设。适应国家投资体制改革的新要求,加强配合,协调一致,对于报请国家审批的项目,及时开展环保、土地、水资源等相关手续的报批工作,促使项目尽快开工建设。继续加强项目储备工作,充实、完善项目前期库,改变前期项目深度不够、储备不足的局面,促使重大项目建设有序接替、良性循环。

强化项目管理。把加强政府投资项目的管理和监督检查作为重点,针对近两年来在项目稽察中发现的一些突出问题,进一步加大工作力度,特别要加强对重点项目、国债项目的专项稽察,发现问题及早处理,提高工程质量和投资效益。

(四)实施以向西开放为主的全方位开放战略,提高对外开放水平

树立大市场、大开放的观念,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外分工与合作,坚持“东联西出,西来东去”,把“引进来”和“走出去”相结合,加快建设国家高技术轻工产品向西出口加工基地、中转集散地和物流大通道,形成以开放促开发、以开放促

发展的格局。

推进中亚区域经济合作,加快中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设,积极支持机电、高新技术和优势农产品出口,鼓励关键设备、短缺能源、原材料进口,扩大对外贸易规模。鼓励有条件的企业到周边国家投资办厂和承包工程,联合开发当地的森林、油气、矿产和农业资源,带动技术、设备、材料和劳务出口。支持沿海内地企业参与新疆出口加工区和边境贸易区建设,培育发展以新疆为基地的“两头在外”的矿产品加工业。抓住东中部发达省市新一轮产业结构调整为契机,以及中亚及周边国家制造业不发达,对我国工业产品有着强烈需求的有利时机,面向国外大市场、依托内地大后方,吸引和承接内地资本、技术和人才优势向我区转移,在新疆建设中亚、南亚、东欧地区适销对路的加工制造业基地。

把招商引资作为加快经济发展的突破口,进一步优化投资环境,围绕特色优势资源开发,扎扎实实做好招商引资项目前期工作,加大宣传、推介工作力度,引进国内外有实力的战略投资者,不断提升壮大我区优势产业,提高利用外资的质量和水平。扩大借用国际金融组织贷款在新疆基础设施、生态环境保护和社会发展领域的建设规模,鼓励企业借用外国政府贷款引进先进设备和技术,提高企业技术装备水平。争取国家尽快批准亚洲开发银行贷款项目,建设一批城市、旅游基础设施项目;加快实施联合国国际农业发展基金新疆农业综合发展项目和国外政府贷款项目。预期实际利用外资额 3.15 亿美元,增长 36%,其中外商直接投资 6000 万美元,增长 26%。

(五)围绕解决深层次矛盾和问题,推进重点领域体制改革

按照国家的统一部署,结合我区实际,突出重点,全面推进,把握大局,统筹协调,积极推进各项改革,为经济和社会发展提供体制保障。

全面深化以农村税费改革为重点的综合改革。抓紧制定出台

乡镇机构改革、乡镇财政管理体制和农村义务教育体制改革的实施意见,加快推进农村金融和土地征用制度等方面的改革。加强政策研究,进一步明确和落实相关政策,促进和规范农牧民专业合作经济组织发展,加快建立县、乡农村社会化服务网络体系。

建立健全自治区国有资产监管体制和制度,积极探索企业国有资产监管和经营有效形式,进一步做好监管企业国有资产基础管理工作。加快制定自治区国有企业重组指导意见并组织实施,继续推进国有企业主辅分离、辅业改制和分离办社会工作。加快企业股份制改革步伐,大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济。

大力发展非公有制经济。认真贯彻《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》和自治区《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》,加强对发展非公有制经济的政策协调,改进对非公有制经济发展的指导和监督,为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。

着力推进政府行政管理体制改革。要以转变政府职能为重点,继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,减少和规范行政审批,把政府职能切实转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。健全对涉及经济社会发展全局的重大事项决策的协商和协调机制,健全对专业性、技术性较强的重大事项决策的专家论证、技术咨询、决策评估制度,健全对与群众利益密切相关的重大事项决策的公示、听证制度,推进行政管理决策科学化、民主化。加快建立权责明确、行为规范行政执法体制。完善行政管理监督机制,认真推行政务公开制度。大力加强法制教育,做到依法决策、依法行政、依法管理,不断提高工作效率和为人民服务的水平。

继续推进投资体制改革。全面贯彻落实《自治区企业投资项目核准暂行办法》等五个投资体制改革文件精神,加强核准制和备案

制的落实和跟踪,及时发现新情况、新问题,研究提出改进措施,真正把企业投资自主权落到实处,为扩大企业投资营造良好的环境。进一步规范政府投资管理,尽快研究出台《自治区政府投资项目暂行管理办法》、《自治区政府投资公益性项目代建制管理办法》等配套文件和管理办法。逐步解决政府资金使用分散的问题。改进投资计划的下达程序和方式,增强投资安排的透明度。加强对全社会投资的引导和调控,逐步建立政府投资监管体系。

进一步深化财税体制改革。加快公共财政体系建设。进一步完善分税制财政管理体制,规范自治区对下财政转移支付制度;进一步深化部门预算、国库集中收付、政府采购和“收支两条线”等财政预算管理制度改革。加强税收征管,积极落实中央税制改革政策。

稳步推进电价改革,积极疏导电力价格矛盾,处理好电力企业与当地经济发展关系,制定符合我区实际的电力价格政策。全面推进水价改革,合理提高水利工程、城市供水价格,加大水资源与污水处理费征收管理改革力度。完善矿产资源费、草原补偿费及危险废物、垃圾处理收费制度,促进资源节约和环境保护。改革和完善化肥价格调控机制。

按照国家的统一部署,积极协调和推进邮政体制改革和城镇供热体制改革。

(六)立足各地实际,推动地区经济协调发展

按照“依托比较优势,培育竞争优势,构建特色经济,实现共同发展”的原则,突出重点,扶优扶强,统筹区域协调发展。

充分发挥天山北坡经济带产业实力较强、人才集中、基础条件较好的优势,以推进新型工业化为重点,全力推进乌昌经济一体化,加快奎屯—独山子石油化工工业园区建设,促进天山北坡经济带快速发展,辐射带动全疆共同发展。

以库尔勒、轮台、库车、阿克苏、泽普等现有石油、石化产业为

基础,积极推动南疆石油天然气化工带发展,尽快启动一批项目,建成库尔勒—库车—阿克苏石油天然气化工带。

认真贯彻落实中央对口支援南疆四地州的部署和国家扶贫开发工作方针,进一步加大对贫困地区的扶持力度,增加扶贫开发和以工代赈资金投入,特别是在资金安排上向和田、喀什、克州南疆三地州倾斜,继续抓好克州 25 万亩饲草料基地以及和田、喀什重大水利骨干工程建设,同时实施好对口支援项目,改善贫困地区生产生活条件,促进贫困群众脱贫致富。加强扶贫资金管理,落实好《国家以工代赈资金管理办法》,提高资金使用效益。2006 年,力争 500 个以上的扶贫开发重点村达到整村验收的标准,解决 40 万低收入人口增加收入问题。

坚持有所为,有所不为,因地制宜的原则,大力发展各具特色的区域经济。积极引导各地结合自身优势和发展条件,围绕特色做文章,宜农则农,宜工则工,宜商则商,宜游则游,以特色为基础,培育有竞争力的产品和产业,形成各具特色、充满活力的地区经济。

(七)加强价格监管,服务经济和社会发展大局

进一步加强价格工作,充分发挥价格调节作用,强化价格监管职能,协调并解决好事关经济发展全局和人民生活的突出问题,为经济和社会发展创造良好的环境。

加强价格调控,保持价格总水平基本稳定。做好价格监测分析,落实价格异常波动监测预警制度。加强和改进农产品价格信息服务工作,保持粮食价格基本稳定。适时疏导价格矛盾,把握好价格调整时机和力度,充分考虑人民群众对价格上涨的承受能力,督促落实好对低收入群体的补偿方案。

严格价格管理,规范价格审批行为。修定《自治区定价目录》。完善价格决策听证制度、专家审价制度,严格履行成本监审程序,加强对定调价监审实施情况的监督,提高政府定价的透明度和科学性。

着力解决社会反映强烈的价格问题,维护广大群众的合法权益。清理整顿涉农价格和收费工作,重点治理农业生产费用和经营服务性收费,继续落实好涉农价费公示制度。完善化肥价格政策。切实减轻农民负担。继续大幅度降低政府定价药品价格,抓紧研究部分政府管理的药品出厂价试点方案贯彻意见,从源头控制药品价格。研究医疗机构费用总额控制和新增医疗服务项目的管理办法。完善和推行义务教育阶段收费“一费制”办法,坚决纠正将不合法、不合理的收费列入“一费制”范围。规范经济适用房价格管理,制定《廉租房租金管理的实施细则》。

加强价格监督检查,规范市场价格秩序。认真开展涉农价格和涉企收费、教育收费、医药价格、电力价格和人力资源管理收费等重点检查。加强价格诚信体系建设。推进价格服务进社区工作。巩固农村价格监督网络建设成果,继续提高明码标价的普及率,制止价格欺诈,维护良好的价格秩序。

(八)建设资源节约型、环境友好型社会,发展循环经济

建设节约型社会,加强生态建设,大力发展循环经济,以尽可能少的能源资源消耗,获得尽可能多的经济效益和社会效益。

加强资源节约和综合利用。结合我区实际,把节水作为建设资源节约型、环境友好型社会的重中之重,重点抓好重大调水工程和全疆节水示范区建设,力争新增高新节水灌溉面积100万亩以上。推动重点行业节水技术改造,加大节水设备和器具推广力度,发展农业节水灌溉。在节能方面,编制《自治区节能中长期专项规划》,研究提出《自治区重点节能工程实施方案》。启动推进节约和替代石油、热电联产、余热余压利用、建筑节能、政府机构节能、绿色照明、节能监测和技术服务体系等节能工程,突出抓好10家高耗能企业的节能工作,提出节能降耗目标和措施,逐步降低万元生产总值能耗。在节地方面,强化节约和集约利用土地,启动“沃土工程”,做好土地复垦及土地整理工作,进一步加快两河流域水土开

发步伐。在节材方面,加强重点行业原材料消耗管理,鼓励生产高强度和耐腐蚀金属材料,促进木材节约代用,贯彻落实节约包装材料的政策措施。在资源综合利用方面,推进共伴生矿产资源和工业“三废”的综合开发利用,组织编制自治区资源综合利用等专项规划。要突出抓好大型煤炭基地建设,加快煤炭资源整合,提高资源回采率,力争在现有的基础上提高6个百分点。做好再生资源回收利用工作,推行农资节约。广泛开展增强节约意识的宣传教育活动。

搞好生态建设和污染防治。继续加快实施塔里木河流域生态综合治理、重点流域水土保持、矿山地质环境恢复治理、土地开发整理复垦和重点污染源治理等项目。抓紧做好艾比湖生态综合治理工程前期工作,力争2007年开工建设。继续抓好生态修复项目的实施,切实保护荒漠植被,改善绿洲生态环境,加大塔里木盆地和准噶尔盆地沙漠化治理力度,抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期等重点林业工程建设,实施好退牧还草和草原生态工程建设,积极推进塔城老风口治理三期等生态工程。完成退牧还草2000万亩,退耕还林500万亩,其中退耕地造林60万亩。进一步加强重点生态功能区和自然保护区的基础设施建设。加强城市环境综合治理,改善重点城市环境质量,加快推进城市垃圾、生活污水处理和再生利用设施建设。积极推进清洁生产,尽快制定重点行业清洁生产评价指标体系,控制污染物排放总量。大力发展环保产业。

大力发展循环经济。加强循环经济的宣传力度,积极研究新疆循环经济发展规划和配套的政策措施,做好循环经济试点城市、试点园区、试点企业的前期启动工作,研究制定重点行业、重点领域发展循环经济的推进计划。

(九)推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,以

扩大就业、完善社会保障体系、发展社会事业为着力点,扎实推进。

做好就业和社会保障工作。全面贯彻落实促进就业再就业的政策措施,重点做好体制遗留的下岗人员再就业工作。建立就业困难人群的就业援助措施。支持发展社区公益事业和灵活就业。做好新成长劳动力、高校毕业生和农村富余劳动力转移的就业指导和服务工作。完善企业职工社会保险制度。加强社区服务和民政事业,做好民政、残疾人、老龄事业和社会救助体系等发展规划。

促进各级各类教育协调发展。进一步普及和巩固农村义务教育,继续实施好“两基”攻坚计划,农村寄宿制学校和农村中小学现代远程教育工程建设,改善薄弱学校办学条件,促进城乡之间、地区之间教育的均衡发展。大力推进民汉合校。办好内地新疆高中班和区内初中班,招生规模分别扩大到3990人和5000人。要把推进全区职业教育基础设施建设和高等院校专业结构调整作为中心工作之一,提早做好项目准备,积极争取国家支持,启动实施职业教育基础能力建设工程,推进中等职业教育和高中阶段教育协调发展。要进一步加大高等教育重点学科建设和专业调整,坚持以市场需求为导向,以自治区经济和社会发展急需人才为方向,培养各类人才,对市场需求量少、就业困难的学科,要坚决压缩招生规模。2006年,普通高校计划招生5.42万人,研究生2889人。

加强公共卫生建设。加快城市医疗服务体制改革试点工作。加大公共卫生基础设施建设力度。全面完成紧急救援和医疗救治体系建设,继续加强艾滋病、结核病、包虫病、高致病性禽流感等重大疾病防治工作。做好医疗救治信息网络及职业中毒、核辐射应急救治基地的建设。加强县级和中心乡计划生育服务站和人口宏观管理与决策信息系统建设。2006年,全区人口自然增长率控制在11‰以内。

大力发展文化、体育等事业。继续加大基层公共文化基础设施建设投入力度,加强重大文化和自然遗产保护工作。大力推进新闻

出版“东风工程”。继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

加快完善应急体系。搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会性事件的预防,建立健全监测、预测、预报、预警和应急响应体系,完善应急物资储备。加强安全生产基础设施建设,以煤矿瓦斯、危险化学品、道路交通为重点,强化安全生产责任制,遏制重特大事故发生。切实做好救灾减灾工作,妥善安排灾区群众的生产生活。

“十一五”开局之年,我区改革、发展、稳定的任务相当艰巨和繁重。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,在自治区党委的正确领导下,全面落实科学发展观,团结一心,扎实工作,为实现2006年国民经济和社会发展预期目标和各项任务而努力奋斗!



(二) 专题发展报告

1

新疆农业和农村经济发展报告

一、2005年农村经济形势

2005年是新疆农业和农村经济发展较好的一年,也是全区广大农牧民增收较快的一年。全区认真贯彻落实中央、自治区两个“一号文件”精神,坚持“工业反哺农业,城市支持农村”和“多予、少取、放活”的方针,狠抓各项支农惠农政策措施的落实,加大农业结构调整力度,加快产业化经营步伐,深化农村各项改革,实现了农业增效、农民增收、农村稳定的目标,社会事业全面发展。全区农林牧渔业总产值824.61亿元,比上年增长7.1%,其中农业产值596.36亿元,增长6.5%;畜牧业产值177.67亿元,增长9.1%;林业产值14.18亿元,增长8.6%;渔业产值4.32亿元,增长4.8%。农民人均纯收入2482元,增加237元,增长10.6%。

(一)农业结构不断优化,特色农业突显成效

继续坚持结构调整战略不动摇,棉花、粮食面积持续增加,林果业和畜牧业规模不断扩大,特色农业蓬勃发展。在“十五”优质棉基地建设项目的积极带动下,棉花播种面积1743.75万亩,增长3.1%,总产量195.7万吨,增长11.7%,棉花总产、单产、收购量、调出量连续12年位居全国首位。粮食播种面积2206.2万亩,增长6.7%,总产量876万吨,增长5.7%,实现了自治区粮食安全“两

年三步走”的战略目标。全年新定植果树面积约 100 万亩,林果总面积达 1100 多万亩,果品总产量增加 50 万吨,形成了优质林果产品产业带。农区畜牧业规模扩大,年末牲畜存栏 5350 万头(只),增长 2.8%;出栏 3756.92 万头(只),增长 9.3%;肉类总产量 141 万吨,增长 10%;牛奶产量 152 万吨,增长 14%;细羊毛产量 9.7 万吨,增长 8.9%。设施农业面积 45 万亩,增加 10 万亩,有效改善了鲜菜市场供应状况。特色养殖业开发步伐加快,冷水鱼养殖形成一定规模,全年水产品产量 8 万吨,增长 9.6%。

(二)农业产业化经营取得成效,农村劳动力转移步伐加快

以优势产业为基础,积极扶持具有市场开拓能力的龙头企业,促进了农产品加工转化增值,优势、特色农产品生产加工产业带、产业区建设初见端倪。全区农产品加工流通企业 1059 家,其中国家级重点龙头企业 24 家、自治区级 120 家,辐射带动全区 60% 以上的农户增收。全年乡镇企业增加值 152 亿元,增长 11.8%。各地认真落实农民外出务工的优惠政策,加强外出务工的引导性培训和就业技能培训,引导农民就地、就近外出季节性打工,促进农村劳动力向非农产业转移,全年实现 120 万农民参与劳务创收。

(三)基础设施建设得到加强,生产生活条件持续改善

重点河流开发利用项目进展顺利,下坂地水利枢纽、阿拉山口供水、固边富民等重点工程实现开工;“十一五”优质棉基地等项目前期工作进一步加快;人畜饮水安全工程共解决 38.86 万人和 112.67 万头牲畜的饮水安全问题;新建抗震安居房 41.1 万户,使 188 万人搬进了新居;新增农村沼气用户 3.35 万户;完成退牧还草 2000 万亩,退耕还林 185 万亩(退耕地造林 35 万亩)。

(四)科技兴农力度加大,农产品质量安全水平显著提高

通过增加农业科技投入,加强对农民的科技培训,农业发展中的科技支撑和促进作用进一步增强。以节水灌溉、保护地栽培和优质高产模式化栽培为主的农作物种植新技术,以冻精冷配、人工授

精和胚胎移植为主的牲畜良繁技术,以优质苗木繁育和矮化密植栽培为主的林果栽培技术的全面示范和推广,提高了农业发展的科技水平和农产品科技含量,对农业增产增效发挥了积极作用。无公害农(畜、林果等)产品基地建设步伐加快,农产品的质量和安全水平大幅提高,2005年全区通过自治区认定的无公害农产品生产基地241个(1232万亩),无公害农产品347个,有56家企业的126个产品获得绿色食品标志,27家企业的24个产品获得有机食品标志。

(五)农村税费改革继续深化,社会事业改革稳步推进

以“三个取消,一个逐步取消,三项调整,一项改革”为主要内容的农村税费第一步改革取得了明显成效,全区共免征农牧业税4.5亿元,农牧民人均减负37元,农村税费第二步改革正在全面安排和部署中。实施粮食直补、良种补贴和农机具购置补贴为内容的“三补贴”政策,补贴资金达5.19亿元,比上年增加2.4亿元。农村医疗体制改革取得阶段性成果,已有53个县(市)纳入国家新型农村合作医疗试点,覆盖农牧民人口720万人。农村综合改革试点县和农村信用社体制改革试点正式启动,农村各项社会事业改革稳步推进。

2005年,新疆农业发展虽然取得了较好的成绩,但是困难和问题依然存在。一是受投入不足、地方配套能力有限等因素制约,基础设施建设薄弱,农业支撑保障体系尚不健全,防灾减灾能力亟待提高。二是农业经济增长方式依旧以数量型、粗放型为主,独具特色的农业资源优势尚未形成有效的竞争优势和应有的经济效益。三是农业产业化经营水平低,农产品加工转化能力不高,标准化、规范化、商品化的产业化生产基地建设滞后,企农利益联结机制不规范,农产品质量安全问题突出。四是农村二、三产业落后,城镇化水平较低,农村劳动力素质偏低,增收很大程度上取决于粮棉等农产品的产量和价格,增收途径单一,加之农资价格上涨致使农

业生产成本提高,农民增收和稳定获得非农收入的长效机制尚未形成。

二、2006 年新疆农村经济发展思路、目标和工作重点

2006 年新疆农村经济发展的思路是:全面落实科学发展观,以建设社会主义新农村为主题,抓住新疆大开发、大发展的历史机遇,坚持统筹城乡经济发展和“多予、少取、放活”的方针,按照工业反哺农业、城市支持农村的要求,加大对“三农”工作的支持力度,不断提高农业综合生产能力,千方百计增加农民收入,稳步推进社会主义新农村建设。发挥资源优势,坚定不移地推进农业和农村经济结构的战略性调整,在突出棉花优势地位、确保粮食安全的前提下,重点发展林果业、畜牧业和地方特色优势产业。加快重点河流开发利用和塔河治理,继续抓好以农田水利为重点的基础设施建设,保护生态环境。以质量和效益为核心,以科技为支撑,推进农产品的标准化、规范化和规模化生产,推进高产、优质、高效、安全、生态农业的发展。把农产品加工业作为农村经济新的增长点,推进农业产业化经营,大力培育名牌、品牌农产品,发展出口创汇农业。加快农村二、三产业发展,开创新疆农业和农村经济发展新局面。

2006 年新疆农村经济发展的预期目标是:农业增加值 530 亿元,比上年增长 5%以上;乡镇企业增加值 170 亿元,增长 12%以上;农民人均纯收入增加 160 元以上。

为实现上述目标,重点抓好以下几方面工作:

(一)改善农村生产生活条件,推进社会主义新农村建设

坚持统筹城乡发展的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,从我区实际出发,通过国家政策支持,增加对农村公共事业的投入,重点抓好农村基础设施建设,开展社会主义新农村建设试点工作,研究编制新农村建设规划,加

强对县乡两级工作的指导,确保建设规划落到实处。落实新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于县以下的规定,促进城乡经济社会协调发展。加快抗震安居工程建设,力争45万农户搬进新居。加大防病改水工程建设力度,重点解决46万人的饮水安全问题。推进农村改厨、改厕、改圈,积极发展适合农村特点的清洁能源,新增农村沼气用户5万户以上。加强村庄整治,努力改善村容村貌。加强无电地区电力建设,完成1万户送电到户工程,巩固和扩大农村电网改造成果,提高农村用电覆盖率。广泛动员全社会力量参与扶贫开发,扶贫开发工作重点由帮扶到乡,下移直接帮扶到村,力争500个以上的扶贫开发重点村达到整村验收标准,使40万贫困人口实现稳定脱贫。全部免除农村义务教育阶段学杂费,对其中贫困家庭学生免收课本费,加大对农牧区家庭困难寄宿学生资助力度。完成205所乡镇卫生院和65所县级医疗卫生服务体系的建设,完善和巩固53个试点县(市)新型农村合作医疗试点的工作成果,提高农牧民的参合率和补偿率。继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程,力争建成400个乡镇文化站。加强农牧民社会公德、职业道德、家庭美德教育,倡导农村健康文明新风尚,努力建设社会主义和谐新农村。

(二)拓宽资金渠道,抓好农业基础设施建设

统筹城乡投入,从建设资金、财政支出、银行信贷等方面向农村倾斜,逐步形成新农村建设稳定的资金来源。进一步做好整合支农投资县级试点工作,提高资金使用效率和效益。积极争取国家支持,多渠道增加以水利建设为重点的农业基础设施建设投资,努力增加重大基础设施建设项目前期经费投入。加快重大河流水资源开发利用工程建设进度,抓好艾比湖生态保护一期工程前期工作,做好灌区开发工作。加快塔里木河近期综合治理项目建设,重点加快下坂地水利枢纽工程和叶河中游枢纽建设。实施好大型灌区续建配套与节水改造、节水灌溉、牧区水利示范项目和末级渠系改

造、盐碱地改良试点项目。启动“沃土工程”，做好土地复垦和中低产田改造工作，拓展新疆农业发展新空间。抓好农业良种繁育体系、动植物疫病防控体系、农产品质量安全检验检测体系、科技服务体系建设，进一步加大测土配方施肥力度。加速生态环境治理步伐，继续实施好退牧还草、退耕还林、天然林保护、“三北”四期防护林、小流域治理等生态项目建设，完成退牧还草 2000 万亩，退耕还林 500 万亩，其中退耕地造林 60 万亩。加强荒漠植被的保护、恢复，遏制沙漠化、荒漠化趋势，实现农业可持续发展。

（三）围绕四大基地建设，大力实施优势资源转换战略

实施“十一五”优质棉基地建设，做强棉花产业，稳定面积、主攻单产、优化品质，巩固全国优质棉基地的地位。集中发展宜棉区和优质高产棉区，因地制宜发展超级长绒棉、中绒陆地棉和彩棉生产。加强棉花服务体系和加工转化能力建设，全面实施棉花高密度栽培技术。植棉面积控制在 1700 万亩左右，产量达 190 万吨左右。

粮食生产由小区平衡转向大区平衡，控制面积，优化区域布局，大力发展优质专用小麦、粮饲兼用玉米、杂豆、啤酒大麦等粮食作物，支持粮食主产区提高粮食综合生产能力和加工转化能力。完善粮食价外直补政策。粮食种植面积稳定在 2150 万亩，总产量 850 万吨，其中小麦面积控制在 1100 万亩左右，产量 410 万吨。

加快林果业由数量增长为主向质量效益提高为主的转变，强化持续供应果品能力、加工转化能力、市场开拓能力和科技支撑能力建设，推进特色林果产品产业带建设。突出发展优势树种，稳步发展传统树种，因地制宜发展区域特色树种。林果定植面积达 1200 万亩，挂果 450 万亩，总产 450 万吨。

大力发展现代畜牧业，改造提升传统畜牧业，突出抓好防疫体系、良繁体系、饲草料基地、产业化龙头企业、以企牧利益联结机制为核心的市场化体系建设和牧民生活条件改善等六项工作。加快建立优质牛羊肉、奶业和细羊毛产业带，肉类、牛奶及细羊毛产量

分别达 156 万吨、170 万吨、10 万吨。

因地制宜发展西甜瓜、豆类、杂粮、打瓜、啤酒花、加工番茄、安息茴香、亚麻、芳香植物等具有区域特色的优势农产品。油料以优化品种和提高品质为突破口,重点发展“双低”油菜的种植,积极发展油葵、红花等。甜菜生产要优化布局,继续按照订单组织生产。积极发展优质高效设施农业。

(四)鼓励农民参与开发建设,加快农村劳动力转移

要广泛听取民意,围绕农民需求进行谋划。发挥政府投资的带动作用,通过以奖代补、以物抵资、项目补助等方式,引导农民对直接受益的基础设施建设投工投劳。引导人才、智力和资金等资源流向农村、支持农业、服务农民,开创各方面参与社会主义新农村建设的局面。加快农村劳动力转移,扩大农民非农就业。做好农村劳动力转移的组织、引导和服务工作,搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力由季节向常年、由农村向城镇、由种养业向二三产业的战略性转移。开展有针对性的培训,逐步提高劳动力素质。积极发展设施农业等劳动密集型高效产业,实现劳动力在农业内部的就近转移。发展具有民族特色的劳务经济,推动民族手工艺业和民俗旅游业发展。引导农民从事小型建材、农产品加工、小商品制造业,支持农民从事农牧产品的储藏、加工、运输,鼓励农民进城从事餐饮服务、建筑、家政服务等行业。优化政策环境,清理歧视性规定,把鼓励农民工参与西部大开发基础设施建设和生态环境建设政策落到实处,保障农民工合法权益。力争转移 130 万人次农村富余劳动力,人均劳务增收 60 元以上。

(五)推进农业产业化发展,提高农业经济效益

多渠道筹措资金,加快建立优质、高效、特色农产品生产基地,搭建农业产业化经营平台。大力扶持龙头企业,加快农产品加工转化,提高农业生产经济效益。按照南林北牧的发展方向,扶持香梨、大枣、核桃、阿月浑子、新疆褐牛、黑白花奶牛、优质肉羊、冷水鱼等

特色产业化基地建设。引导乡镇企业集中连片发展,推进乡镇企业与小城镇建设联动发展,力争乡镇企业增加值达 170 亿元,出口交货值 5.4 亿元,从业人员 115.8 万人。鼓励扶持各类行业协会、集体经济组织加快发展,积极探索和创新产业化经营的利益分配机制,开创农业稳定发展、企业稳定壮大、农民稳定增收的新局面。集中力量扶持一批在国内外市场有较强竞争力的名优特农产品,走依靠品牌促进产业发展的道路,建设独具特色的国家外向型农产品出口基地。

(六)大力促进农业科技成果推广应用,转变农业增长方式

努力实现农业增长方式的根本性转变,紧紧围绕建设社会主义新农村的任务和要求,大力发展现代农业,拓宽农业发展领域和途径,提升农业自主创新能力和支撑保障能力,把经济增长真正转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来。积极推进农业科技创新体系建设,加快建立科技创新平台,有效整合和利用各种资源。加强各级农业科研和技术推广服务体系建设,增强农业科技创新的研发能力。加强生物技术、信息技术与传统农业技术的结合,加快农业关键技术的创新、开发和应用推广。围绕四大基地建设,努力增加科技投入,搞好种子(种苗、种畜)工程建设,优化品种结构,加强质量型品种的引进和推广。加大科技成果推广普及力度,提高科技成果的覆盖率和转化利用率。建立防灾减灾应急系统,进一步提高气象科技服务水平。

2

新疆工业发展报告

一、2005年工业发展基本情况

2005年,我区工业经济继续实施优势资源转换战略,坚持市场导向,结合国家宏观调控政策,加大了结构调整的力度,积极推进新疆工业化进程,工业发展保持了良好的增长势头,各项经济指标均达到或超过“十五”计划预期目标。全年完成工业增加值992亿元,比上年增长17%,为近年来的最好水平。

(一)支柱产业地位突出,新兴产业充满活力

2005年,在国际原油价格走高、国内原材料和食品需求持续旺盛的推动下,全区成品油、化肥、化学纤维、烧碱、聚氯乙烯等化工产品产量增势强劲,有色金属、贵金属、稀有金属和钾盐等优势资源开发利用步伐加快,新兴的特色林果及农畜产品深加工项目建设和龙头企业发展成效显著,产业结构不断优化,产品科技含量不断提高,工业经济快速发展,资源优势带来的比较优势及经济优势已初步显现,全行业呈现持续、快速、健康的发展势头,是近几年来发展最快、最好的一年。

(二)传统行业经济运行质量明显提高,与国内优势企业联系日趋紧密

轻工、纺织、机电、建材等传统行业结构调整成效显著,企业实

力逐步增强,经济运行质量及竞争力明显提高。各行业通过不断加强同国内外大企业集团的联合、合作与嫁接改造,拓宽了融资渠道,优化了产业组织结构,延伸了产业链,提升了产品档次,扩大了产品市场份额,有利地推动了我区传统产业健康发展及产业升级,使传统产业生产、出口、效益保持平稳增长。

(三)工业固定资产投资总体情况良好

虽然在国家宏观调控政策的影响下,轻工、纺织、机械等传统行业固定资产贷款及流动资金贷款额锐减,造成建设资金缺乏和项目进展较缓,但油气化工、盐化工、钢铁等重点建设项目进展顺利,尤其是独山子石化公司1000万吨炼油和100万吨乙烯项目投资额度大,带动了工业固定资产投资增长。

(四)制约工业经济发展不利因素依然较多

一是原材料、包装及煤、电、油、运等涨价幅度高于产品涨价幅度,影响了产品效益和产量。二是企业融资渠道不宽,普遍存在着贷款难、担保难和融资难的问题。三是部分农产品加工行业因原料供给不足,造成企业生产能力闲置。四是增长方式粗放,技术创新能力较低,产品科技含量不高、初加工比重大和附加值小,总体经济增长质量有待进一步提高。五是企业远离销售市场,流通成本较高。六是缺少国内外知名品牌支持,不能有效地将我区有优势、有特色、有竞争力的产品推向国内和国际市场。

二、2006年工业发展思路、预期目标和工作重点

2006年是实施“十一五”规划的第一年,是开好头起好步的重要一年,我区工业经济面临着前所未有的重要战略机遇期。要认真贯彻落实党的十六届五中全会、自治区加快推进新型工业化建设工作会议及自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,继续以科学发展观为指导,以《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“十

“一五”规划纲要》为指针,以技术创新、体制创新和管理创新为动力,积极推进结构调整和增长方式的转变,注重提高经济增长的质量和效益,充分利用新疆的资源优势和地缘优势以及国家和自治区的各项优惠政策,大力实施优势资源转换战略,坚持有所为、有所不为,紧紧围绕最具优势和有主动权的产业和领域,做大做强特色优势产业,同时面向两种资源、两个市场,拓宽优势资源转换战略的实施空间。重点支持石油石化、煤化工、农牧产品深加工、优势矿产资源开发利用等优势产业发展,提高自主创新能力,提升核心竞争力,培育和扶持一批有自主知识产权和知名品牌、有较强竞争力的优势企业。认真落实各行业发展规划,加大招商引资力度,引导工业园区建设,逐步实现产业集中布局、集群发展。推进能源资源节约,加快原材料行业的产业升级改造,降低高耗能行业资源消耗水平。加快循环经济发展,鼓励产业循环式发展和企业循环式生产。推进区域工业协调发展,加快自治区新型工业化进程,促进新疆工业超常规、高速度、跨越式发展,实现行业“十一五”发展的良好开局。

2006年工业发展预期目标为:工业增加值1200亿元,增长17%。

围绕2006年工作思路和预期目标,重点做好以下几方面工作:

(一)全面推进石油天然气化工产业发展

继续加快石油天然气资源开发利用步伐,全力以赴支持中石油、中石化等大企业集团,加大勘探开发力度,力争油气勘探投资、原油产量、原油加工量实现较大幅度增长。积极引进和支持区内外一批有实力的企业参与石油天然气化工产业的发展,依托中石油、中石化企业大力发展石化下游产品加工制造业,不断提高油气资源在新疆加工的数量和深度,最大限度地延伸石油天然气产业链。加大组织、协调和服务力度,推动独山子—克拉玛依、乌鲁木齐、南

疆、吐哈四大石化工业基地建设,加快石化工业园区建设,实现产业聚集发展,重点推进独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯、乌石化 100 万吨 PTA 及 100 万吨加氢裂化、美克 1,4-丁二醇、天利高新己二酸、联合化工 4 万吨聚甲醛、塔里木大化肥、天源轮台化肥等重大项目建设和前期进度,充分发挥石油天然气化工产业在新疆工业化进程中的主导作用,积极推进国家重要的石油天然气生产加工基地建设。

(二)进一步壮大农产品加工制造业

围绕我区棉花、粮食、特色林果业、畜产品四大基地建设,依托特色农牧业资源优势,坚持实施大集团、大品牌和高起点战略,大力引进“专业化、有品牌、有实力”的国内外大企业集团,通过兼并重组做大做强特色林果和农牧产品深加工龙头企业。积极引导龙头企业与农户建立利益风险共同体和良性互动机制,推动我区农业结构调整和农业产业化进程,提高农业效益,增加农民收入,逐步发挥工业反哺农业的作用。支持和鼓励我区以特稀农牧产品资源为原料的成长型中小企业发展,培育和发展市场前景好、辐射带动力强、具有一定市场竞争力的优势产品,加快昌吉绿旗公司亚麻籽深加工、若羌红枣综合加工利用、德恒公司轮台杏制品深加工、伊宁苯丙氨酸生产线扩建、华凌肉制品深加工、特克斯酪氨酸钠等项目建设。积极采用先进的技术装备,提高我区特色农副产品加工企业的规模、水平、档次,实现特色农牧产品的多次转化增值,提高农产品深加工产业的竞争能力,为将我区建设成全国重要的无公害食品、绿色食品、有机食品生产加工基地奠定基础。

(三)加快优势矿产资源开发利用

抓住国家将新疆非油气矿产资源勘查项目列入“十一五”规划的有利时机,积极争取国家进一步加大对矿产资源勘探支持,广泛吸引国内外社会资本加大对我区矿产资源的勘探开发力度,尽快形成一批矿产资源开发、冶炼、加工的产业集群,拉长产业链,提高

附加值,提高我区矿产资源的综合利用率和矿业开发的整体水平。通过深化改革和体制创新,培育构筑低电价区域,吸引各类资本入驻,走“煤—电—高载能产业”一体化的路子,发展高附加值产品,充分挖掘重化工业发展潜力,发挥出新疆矿产资源的优势。重点发展黑色金属、有色金属、稀有金属、钾盐、石材等矿产资源深加工产业,加快罗布泊钾肥、八钢板带、喀拉通克铍铜材深加工、阜康铜镍锌冶炼等项目建设进程,积极推进煤液化项目前期工作。

(四)改造提升传统产业

积极运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,推进重大科研成果产业化,形成一批具有自主知识产权、技术起点高、产品市场竞争力强的企业集团,推动传统产业升级。

1、纺织工业。充分利用棉、毛、麻等纤维原料资源优势,继续支持纺织工业结构调整,支持企业与国内外有实力的大企业集团嫁接改造,加强自身发展能力,不断优化企业组织结构,加快更新改造步伐,淘汰落后装置,适度延长产业链,加强上下游一体化联合,增加产品品种及科技含量,在不断提高竞争力的基础上,稳步扩大规模。支持行业中有基础、有优势、有特色、有前景,运行质量和效益较高的龙头企业采用国际一流的技术和装备,尽快扩大规模、做大做强,充分发挥龙头企业的辐射带动作用,推动行业发展壮大。积极引导企业向优势区域集中,形成优势棉纺产业群,加快提升我区纺织工业的整体实力及现代化水平。

2、机电工业。紧紧围绕自治区重点发展的五大领域,以新疆和周边国家市场为主要目标,吸引国内外大企业集团在新疆投资建厂和开展合资合作,加大机电产品结构调整力度,充分发挥我区地缘优势,逐步把我区建成面向中西亚国际市场的机电产品出口基地。大力发展以风能装备、新能源装备以及新材料为代表的高新技术产业、电工电器产品制造业、石油石化装备制造业、农牧业生产及农副产品精深加工装备制造业、特色重型汽车制造和改装业等

行业。加快信息技术改造和提升传统产业的步伐,增强机电工业整体素质,提高服务我区经济建设的能力,为自治区新型工业化建设提供更多的先进装备产品。

3、建材工业。重点抓好水泥工业生产,积极发展石材、非金属矿深加工等优势特色产业,加快新型建材、化学建材产业发展。针对传统建材生产能力大和竞争能力强的情况,进一步做好水泥、水泥制品、墙地砖、石材业等建材产品的出疆、出口工作,确保建材产业稳定增长;规范开展行业自律活动,引导企业和行业诚信建设,避免市场无序恶性竞争;加大招商引资力度,推进建材工业园区发展;加快发展环保、节能、清洁生产创新技术,大力发展节约型建材工业,不断提高建材产品的质量和功能,积极开发节能、利废新型墙体产品;推广商品混凝土、散装水泥,推进我区新型墙体材料工业的发展,为发展循环经济和建设节约型社会做出贡献,逐步形成有新疆特色的建材工业。

(五)统筹协调,做好各项服务工作

继续做好行业“十一五”规划的组织、送审和协调服务工作。进一步加强对工业生产运行情况的监测、分析、预测和综合协调工作,对工业生产中出现的热点、难点问题及时分析,提出对策,为领导决策提供参考依据。加强产业政策和重点领域调研工作,认真分析解决制约我区经济发展的不利因素和问题,研究提出有较强针对性、可操作性的应对措施。加强与各商业银行的联系,搭建银企平台,提高推介项目质量,更好地发挥银企间的桥梁作用。改进工作作风,加大项目前期支持及协调服务力度,继续加强与企业的沟通和联系,为企业在项目选择、可行性研究等前期工作方面提供服务指导和建议。加强跟踪调查,及时掌握工业重大建设项目和工业固定资产完成情况。做好工业项目前期储备和申报工作,积极争取国家在政策和资金上的进一步支持。

新疆能源工业发展报告

一、2005年能源工业发展基本情况

2005年,按照自治区党委、人民政府的战略部署,能源工业抓住机遇,加快发展,能源生产、消费持续稳定增长,能源经济运行良好,固定资产投资增长较快,能源主要产品市场供应充足,为自治区经济和社会发展提供了有力支撑。

(一)能源生产持续增长

煤炭供大于求的状况有所缓解,小煤矿产煤能力进一步减少,生产总体稳定,供需基本平衡;电力需求快速增长,生产安全平稳,供应充足,供需总体平衡有余,个别地区高峰时段略有不足。石油生产总体平稳,区内石油消费有所增加,原油加工量继续提高。天然气需求增长迅猛,生产实现同步高速增长,西气东输运营良好。全年规模以上工业企业原煤产量 2435.07 万吨,比上年增长 7.8%;新增发电装机容量约 51 万千瓦,发电量 290.46 亿千瓦时,增长 13.7%;原油产量 2393.73 万吨、天然气 106.24 亿立方米,分别增长 7.5%、86%。

(二)能源工业投资实现快速增长

煤炭、电力、石油天然气行业重点项目进展顺利,形象进度实现预控目标。续建项目中俄霍布拉克煤矿、中哈原油管道、西部成

品油管道建成竣工,吉林台一级水电站、全疆电网联网工程、县城电网工程、新疆“光明工程”、三大油田油气勘探开发项目实现单投或部分投产,新开工和预备项目中察汗乌苏水电站、喀什热电联产、国投及国电达坂城风电厂、国有重点煤矿采煤沉陷区治理工程实现开工建设。预计全年完成投资 390.3 亿元,增长 43.5%。其中:煤炭工业 16.6 亿元,增长 27.6%;电力工业(含热力)56.8 亿元,增长 47.1%;石油天然气工业(含管道运输)316.9 亿元,增长 43.8%。能源各行业投资实现全面增长,投资增长幅度和占全社会投资的比重均达到较高水平,成为带动自治区投资增长的主要力量。

(三)能源资源开发利用水平不断提高

煤炭工业结构调整步伐加快,落后生产力继续被淘汰,大企业、大集团战略初见成效,生产集中度和生产能力提高,大中型矿井技术装备水平和安全状况明显改善,煤田灭火工作取得较大进展。主电网覆盖面继续扩大,网架结构得到加强,供电质量明显改善,电源结构更加优化,离网电源推广力度加大,城乡用电水平进一步提高。石油天然气资源勘探开发取得新进展,勘探部署不断优化,淮南、轮南、塔北等重点区域的勘探开发不断取得新的突破,区内油气生产和消费结构不断改善,综合利用水平进一步提高。

(四)能源工业发展中存在的主要问题

一是能源资源勘探程度低,后备资源储量严重不足。二是能源资源开发利用水平低,结构不尽合理,加工转化程度低,运行质量不高,经营粗放,资源浪费和污染严重。三是煤炭矿区总体规划工作滞后,规划和矿权相关政策衔接不紧密,煤炭资源开发出现无序开发和圈占资源的苗头。煤矿超能力生产状况依然存在,安全生产形势非常严峻。四是重大电力项目前期工作进展缓慢,新开工电源项目严重不足。五是电力体制改革不到位,电力市场和监管体系建设迟缓。六是新能源可再生能源开发利用缺乏国家政策支持,发展

缓慢。

二、2006 年能源供求形势

预计 2006 年能源供求关系基本维持原有格局,主要产品供求总体保持平衡。

(一)煤炭

预计 2006 年全区煤炭产量 4250 万吨,比上年增长 7.9%。随着自治区加快推进新型工业化进程和实施以市场为导向的优势资源转换战略,电力、冶金、建材、炼焦和化工等行业的生产增速将进一步加快,对煤炭的需求将继续维持在相对较高的水平上,预计 2006 年煤炭总需求量约 4250 万吨,煤炭供需总体平衡。由于淘汰落后生产力和安全整治工作继续进行,生产矿井和建设矿井的单井规模标准将进一步提高,煤炭违规超能力生产造成的供大于求的情况进一步改善。

(二)电力

预计 2006 年电力需求将继续保持较快增长速度。根据当前在建电源项目进展情况,预计 2006 年投产约 133 万千瓦发电装机,完成发电量 360 亿千瓦时,增长 16%。电力供需将平衡有余,但区域性、时段性电力供需不平衡现象仍将存在。

(三)石油天然气

预计 2006 年石油消费还将继续增加。根据自治区关于原油生产量、勘探开采投资年均增长不低于两位数的要求,安排 2006 年全区原油产量 2650 万吨,增长 10%。天然气的生产和消费将继续保持高速增长,在民用和工业用气量高速增长的同时,更主要是“西气东输”工程外输量增长较大,预计 2006 年天然气产量 150 亿立方米,增长 50%,其中西气东输工程 80 亿立方米,增长 1 倍。

三、2006 年能源工作重点

(一) 继续做好“十一五”能源规划的编制落实工作

全面完成电力、煤炭、石油天然气、新能源可再生能源等专项发展规划的组织审定、修编完善及上报工作,做好与相关规划、自治区规划与国家规划和各专项规划之间的衔接工作,争取将规划中的主要指标、重大项目和政策建议纳入国家规划体系。围绕规划开展必要的调研和专项课题等基础性研究工作,提高规划的系统性和科学性。启动能源综合规划、能源资源节约和综合利用规划以及热电联产规划的编制工作,配合做好自治区国民经济和社会发展规划及其他专项规划中能源部分的编制工作。对较早时间编制的其他能源专项规划进行修编完善。启动能源工业“十五”计划实施情况评估工作。

(二) 加大能源建设力度,保障国民经济可持续发展

继续加大投入,确保完成固定资产投资任务,促进我区能源建设,保障能源供应。根据国家产业政策和能源发展方向,结合国债投向和国家专项资金安排重点,积极组织有关部门、地州和企业,做好协调服务和各项前期准备工作,争取国家的支持,改善投资环境,加快能源项目建设,确保全年固定资产投资实现较快增长,为能源工业持续快速发展奠定坚实基础。

1、电力行业。按规划安排好 2006 年重点项目及其他项目的建设和前期工作,尽快启动哈密大南湖电厂一期、玛纳斯电厂三期扩建、阜康电厂等重点和骨干支撑电源项目建设。以伊犁河、开都河、额尔齐斯河、阿克苏河水资源开发为契机,加快大中型梯级水电基地的开发建设。积极研究并争取国家落实我区农网工程及县城电网工程贷款转资本金、投放全疆电网联网工程资本金等支持政策,减轻电网企业的负担。全力加快县城电网、全疆联网工程前期工作和建设步伐,保持电源与电网、输电与配电的协调同步发展,不断

提高供电可靠性。积极争取国家将哈密煤电基地、新疆与西北电网联网工程纳入国家电力发展规划统筹考虑,尽快予以核准,争取国家电网公司在年内启动新疆与西北电网 750KV 联网工程建设,为新疆电力东输奠定基础。加大对电源集团的支持力度,加强电力市场监管,逐步建立公平有序的电力市场和交易平台。电力工业(含热力)全年力争完成投资 63 亿元,增长 11%。

2、煤炭行业。加大投入力度,加快国有骨干企业安全改造、沉陷区治理、重点矿区地质补勘、重点企业产业升级、重点煤田火区治理等国债(补)项目的建设进程,加大对煤矿瓦斯的治理力度,着力改造和提升矿井技术装备和安全水平。积极抓好重点矿区的规划、勘探和大中型骨干矿井的建设,大力推进大企业、大集团和大基地、一体化开发战略,积极推动哈密大南湖、准东北塔山、伊犁等煤电化基地实施进程;积极推进煤电一体、煤炭液(气)化和煤化工等转化项目的前期工作,为下一步的大开发作好基础准备。煤炭工业全年力争完成投资 17 亿元,增长 2.3%。

3、石油天然气行业。以编制《石油天然气“十一五”规划》为契机,积极配合国家发改委协调中石油、中石化两大集团,加大对新疆石油天然气勘探开发的投资力度,力争实现原油产量、原油加工量、石油天然气勘探开发投资年均两位数以上增长目标;积极支持中石油、中石化在疆企业做好油气勘探、开发、运输等重大项目的协调、服务与配合,确保准噶尔、塔里木、吐哈盆地油气田勘探开发和中哈原油、西部原油成品油管道工程项目按计划建成投产以及安全运营。促进石油天然气上、中、下游开发利用的协调发展,延伸石油天然气产业链,加快石油天然气产业的多元化进程,争取更多的油气资源实现就地就近转换,迅速壮大我区石油天然气化工产业,促进自治区经济发展,为将我区建成国家重要的油气生产基地、石化基地和战略通道枢纽创造条件。石油天然气工业(含管道运输)全年力争完成投资 333 亿元,增长 5.2%,其中石油天然气

开采业 300 亿元,增长 10%。

4、可再生能源领域。以《可再生能源促进法》正式实施和促进可再生能源发展的相关办法、政策措施的出台为重要机遇,充分发挥我区资源、技术和企业品牌优势,推动风电、光电、生物质能源等新能源可再生能源稳步发展。加快实施新疆“光明工程”,抓好无电区域电力建设规划报批,尽快启动项目建设工作,造福边远无电地区农牧民;做好我区大型风电场的选址、可研等前期工作。大力扶持兆瓦级风机国产化项目,尽快实现国产兆瓦级风机的商业运行,积极配合国家实施新疆大型国产化风电工程。按照规划,安排好 2006 年风电新开工项目的前期和建设性工作,引导相关企业开展我区国产化风电项目和生物质能发电规划编制工作,并争取国家在我区实施生物质发电试点。积极争取国家对我区新能源及可再生能源开发利用的优惠扶持政策,推动我区新能源及可再生能源开发利用。

(三)积极推进能源产业结构调整,提高自主创新能力

大力实施大集团、大基地、产业联动战略,积极引进国内外大企业、大集团,参与我区能源资源开发建设和整合。加快能源外送通道和区内骨干输送管道建设步伐,加大新能源可再生能源开发力度以及生产设备国产化和产业化扶持力度,提高能源工业产业集中度和技术装备水平,进一步优化能源生产、消费结构。

1、煤炭行业。一是继续加快结构调整步伐,淘汰落后生产能力,实现各类煤矿单井规模达到 9 万吨/年以上的目标。二是从严控制新办煤矿。严禁不经基本建设核准程序擅自开矿、私挖乱采;严禁批小建大,擅自提高规模;严禁化整为零,大矿小开。新开矿必须符合规定井型和资源回采率标准,以及安全设施、环境保护等基本条件,严格准入。配合国家对在建项目开展全面清理,凡属违规项目,要立即停建并予以处罚。三是按照总量控制、关小上大、有进有退、能力置换的原则,对矿井结构进行调整优化。新建煤矿,必须相

应关闭淘汰一部分落后生产能力。对于现有小煤矿,采取大型煤矿收购、兼并,重组改造一批;小煤矿之间实施资源整合、联合重组,壮大发展一批;不具备整合、改造条件的,关闭淘汰一批。

2、电力行业。大力推进水电建设,按规划加快对凝汽式小火电机组实施关停淘汰,积极推进大型燃煤火电机组和大型风机,新疆主电网乌鲁木齐核心区域内燃煤火电机组单机装机容量控制在30万千瓦以上,非核心电网区域燃煤火电机组单机容量控制在13.5万千瓦以上。努力优化电源结构,提升电力行业整体技术水平。

(四)加强能源行业管理,保障宏观调控的有效实施

1、加强调查研究和经济监测预测工作。定期了解自治区能源生产情况,准确掌握能源生产的供需平衡状况,及时发现能源生产运行中出现的新情况、新问题、新苗头,及时提出应对措施。围绕当前和今后一段时期,影响和制约能源工业可持续发展的一些重大问题及热点、难点问题,深入开展调查研究,为自治区党委、人民政府提供更多有价值、高质量的调研报告和政策措施建议。

2、抓好重点项目工作,加快推进重点项目建设进度。紧盯重点项目,抓紧做好密切关系自治区经济发展的石油天然气勘探开发、大中型煤矿、煤电化基地及电源、电网等重点项目前期和建设期间的配合、督促和协调工作,积极争取落实国家、自治区的政策和投资支持,为重点项目建设创造良好的内外部环境,保障在建项目加快建设进度,确保实现全投和单投(部分投产)目标。积极创造条件,加快前期工作,力争新开工项目尽快开工建设,预备项目尽快达到开工条件。建立健全前期项目储备库,加强与金融机构的沟通与协调,努力扩大银行信贷资金规模。积极支持社会投资参与能源领域的开发建设,努力拓宽项目建设资金筹措渠道。

3、进一步加大大国补资金申请力度,加强薄弱环节的建设。在做好自治区预算内资金安排工作的同时,继续把争取国家资金支持

作为工作重点,准确掌握国家投资信息,进一步做好建设项目的上报争取工作,努力争取国家更多的资金支持,充分发挥国家补助资金在新能源可再生能源开发利用、解决无电区域供电问题、煤炭资源基础勘探和矿区规划编制等领域的扶持、引导和带动作用。

4、严格执行基本建设程序,规范项目前期工作。做好能源项目审批(核)、备案工作。需报国家项目,按要求协调落实相关条件,做好项目预审及报备工作。自治区权限内审批(核)及备案项目,按规定尽快予以审结和备案,并指导地州做好权限内项目的审批(核)及备案工作。

(五)继续推进能源领域的体制改革

抓住当前有利时机,积极推进能源领域体制改革,促进资源合理、有序开发利用。积极推进煤炭企业战略性重组,鼓励大型煤炭企业通过联合、重组、改造中小煤矿,努力提升煤炭工业的行业集中度和生产力水平。继续稳步推进和深化电力管理体制改革,积极引入竞争机制,逐步推进电力市场的建设进程。积极配合国家建立石油天然气行业监管体系,研究制定兼顾国家、地方利益的油气资源勘探开发法规和政策。

(六)进一步扩大能源领域的对外开放

积极推进能源国际合作。配合国家与外国政府、企业及国际能源机构建立良好的合作关系,扩大交流,积极引进资金、技术和人才,推动我区太阳能、风能、生物质能的开发利用。积极主动参与周边国家煤炭、石油天然气资源开发。

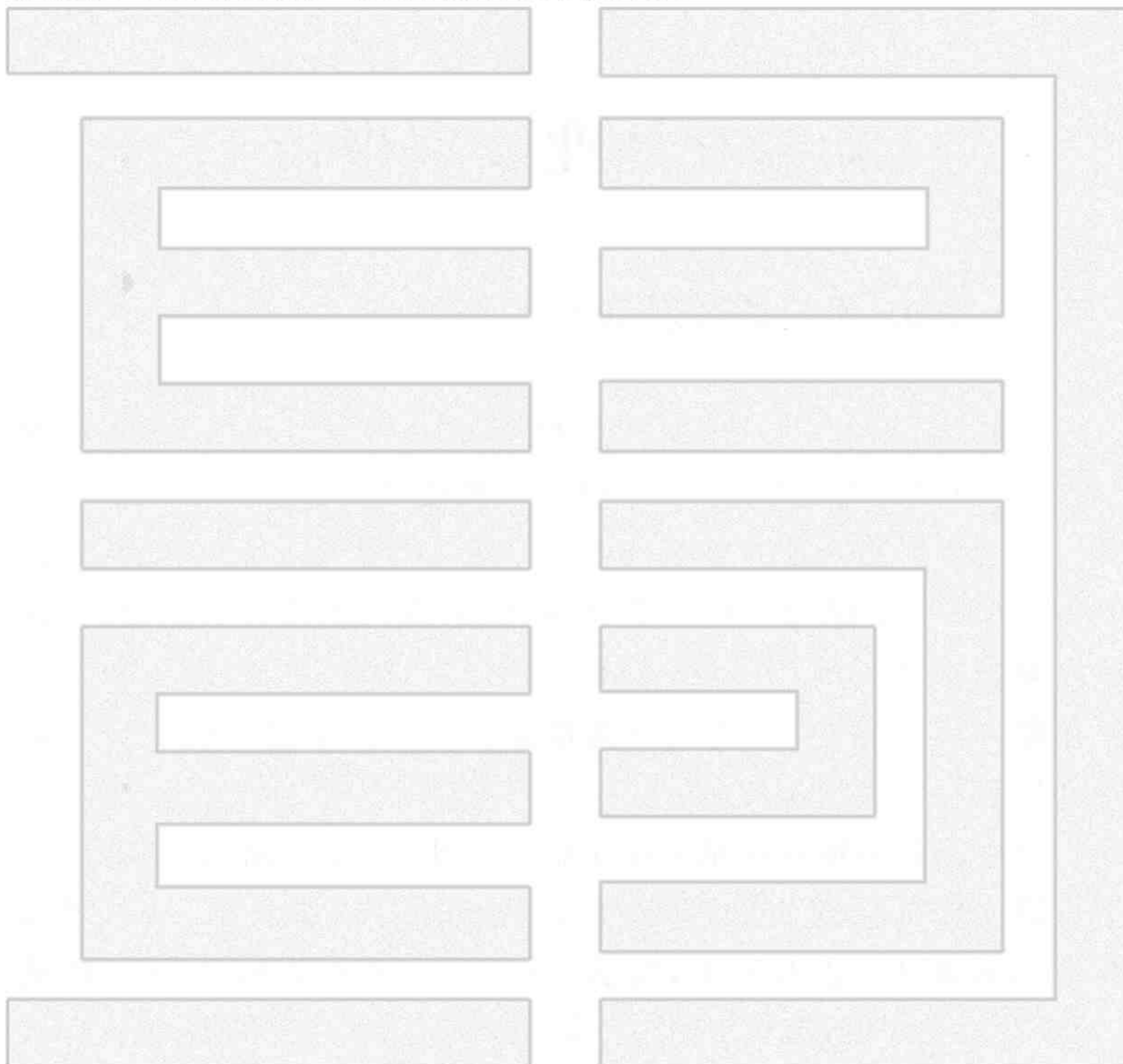
(七)积极开展能源资源节约和综合利用相关工作

按照建设节约型社会和发展循环经济的要求,尽快制定并认真贯彻实施节约能源的各项政策、措施,提高我区能源资源综合利用水平。

(八)加强信息工作

进一步加强能源信息工作,逐步完善能源信息统计体系。争取

在信息采集和交流渠道方面有新进展,在能源信息基础工作上有新突破,着手研究并力争启动创建自治区能源协会的工作,密切关注区内外能源动态,为正确判断区内外能源形势、及时掌握能源发展趋势、制定自治区能源政策提供帮助。



4

新疆交通业发展报告

一、2005年交通业发展基本情况

2005年,我区交通运输业以科学发展观为指导,科学制订发展计划,加快重点项目建设,取得了积极成效。

交通业固定资产投资完成148亿元,其中公路120亿元,铁路21亿元,民航7亿元。精伊霍铁路、喀纳斯机场已开工建设,兰新铁路复线提速工程、克拉玛依机场、奎屯—赛里木湖公路、和硕—库尔勒公路、2005年作为政府为群众办十件实事之一的农村公路等项目全面建成投入使用。

全年旅客运输周转量457.1亿人公里,比上年增长7.9%。其中铁路124.9亿人公里,增长2.5%;公路271.2亿人公里,增长8.9%;民航61亿人公里,增长15.3%。全年货物运输周转量1031.7亿吨公里,增长8.9%。其中,铁路585.8亿吨公里,增长6.8%;公路405亿吨公里,增长12.2%;民航0.9亿吨公里,增长21.6%;管道40亿吨公里,增长8.1%。

二、2006年交通行业发展计划任务和主要措施

2006年是实施“十一五”规划的第一年,我区交通行业要深入

贯彻自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,坚持科学发展观,集中精力抓好重点项目建设,确保固定资产投资和运输生产任务的完成。

(一)固定资产投资计划

2006年全区计划安排50个交通建设项目(公路项目38个,铁路项目5个,民航项目7个),总投资151亿元,其中公路投资120亿元(兵团20亿元),铁路投资25亿元,民航投资6亿元。通过进一步加大交通基础设施建设,提升我区综合交通运输网络的整体通行能力。

1、公路。以进一步提高线路等级、完善路网结构和加强农村公路建设为重点,加快星星峡—哈密、哈密—吐鲁番段、赛里木湖—霍尔果斯口岸等国道主干线、清水河—伊宁段国家高速公路网建设;安排314线托克逊—和硕、库米什—和硕、喀什—红其拉甫二期、依吞布拉克—若羌等西部通道的建设;县际公路主要安排北屯—富蕴—青河、和田—布镇、察布查尔县—昭苏、新源—库尔勒、若羌—且末、克拉玛依—呼图壁等项目,同时开工建设217线独山子—库车、219线叶城—阿卡孜达坂南段和胜利桥—黑恰段,继续加大和田—阿拉尔沙漠公路建设力度。按照《新疆“十一五”农村公路建设规划》,进一步加大农村公路建设的投入,全年计划投入农村公路建设20亿元,为农牧民早日致富奔小康创造条件。通过投资建设,进一步提升道路的整体水平,特别是建设好乡村和通往重点资源点的公路,为区域经济的发展提供良好的交通条件。

2、铁路。精伊霍铁路进入全面施工阶段,要在加快工程进度的同时,确保工程质量。开工建设乌鲁木齐—精河复线、吐鲁番—库尔勒二线、奎屯—北屯铁路,做好乌鲁木齐铁路集装箱中心站项目前期工作。

3、民航。加快喀纳斯机场和乌鲁木齐机场三期改扩建工程,进一步做好那拉提、库尔勒机场建设的协调工作,按年度计划督促阿

勒泰等支线机场的改扩建工程,抓好全疆各机场“民航安全专项整治”工作,推进哈密机场复航和库车机场迁建等项目的前期工作。

(二)运输生产计划

2006 年自治区交通运输计划完成旅客运输量 3.67 亿人,增长 11%;旅客周转量 494 亿人公里,增长 11%;货物运输量 40611 万吨,增长 8%;货物周转量 1030 亿吨公里,增长 4%。继续抓好交通运输生产,保证自治区国民经济和社会发展需求。

(三)主要工作措施

1、继续抓好国补资金的争取工作,确保项目资金按时到位。狠抓项目管理,严格按照项目建设程序办事。在项目的立项、审批(核准)、工程验收等环节要严格按程序办事,做到每个环节都有章可循、有法可依,尤其要在 6 个计划新开工和 9 个在建重大项目的管理上,坚持每个项目有专人管理,经常跟踪工程进度和资金使用情况,发现问题及时纠正,切实把项目管住建好。

2、抓好项目前期工作。按照“开工一批,建成一批,储备一批”的项目管理要求,对自治区权限内审批的项目,要加大组织协调工作力度,为顺利开工创造条件。对国家审批的项目,要紧盯国家审批的各个环节,积极催批,确保有条件开工的项目及早实现开工。要把铁路建设与发展放在更加突出的位置,进一步加快喀什—和田铁路、中吉乌铁路的前期工作,为项目的早日开工打好基础。

3、扎实做好农村公路建设前期工作及计划的督促工作。农村公路建设是自治区新农村建设的重要保障条件之一,要紧紧抓住国家在“十一五”期间加大农村公路建设的有利时机,协调督促完成前期工作,为进一步改善农村经济的发展创造条件,为促进农业发展,繁荣农村经济、方便农牧民群众生产生活提供良好的交通条件。

5

新疆服务业发展报告

一、2005年服务业发展基本情况

2005年服务业总体发展情况良好。服务业规模不断扩大,从业人员不断增加,服务业固定资产投资增长较快,实际利用外资良好,消费市场活跃,城乡居民消费需求增加,私营个体经济繁荣,居民服务项目价格指数小幅上涨。

(一)服务业继续保持较快发展

2005年服务业增加值908亿元,比上年增长8.5%,增速下降1.9个百分点,占全区生产总值比重为34.8%,比上年增加1个百分点。

(二)服务业从业人员规模不断扩大

2005年年末预计全区服务业从业人员230万人,比上年增加6万人。传统服务行业从业人员比重较大,占服务业从业人员总数的70%以上,其中批发和零售从业人员65万人,超过服务业从业人员总数的四分之一,比上年增加5万人;教育事业、公共管理和社会组织行业、住宿和餐饮业从业人员分别为29.92万人、27.88万人、22.13万人。与上年相比,从业人员增长较多的行业还有租赁和商务服务业,从业人员7.54万人,增加1.79万人。其他行业从业人员数基本与上年持平。从总体上看,服务业已成为全区吸纳

富余劳动力和新增就业的主渠道。

(三) 固定资产投资、实际利用外资呈现较快增长

2005年服务业投资完成639亿元,增长12.2%。其中交通运输、仓储邮政业投资完成194.1亿元,增长34.1%;房地产开发投资完成132亿元,增长0.6%;科学研究、技术服务和地质勘查业投资完成9.3亿元,增长71.2%;居民服务和其他服务业投资完成1.7亿元,增长112%;文化、体育和娱乐业投资完成9.6亿元,增长68.9%;公共管理和社会组织投资完成65.1亿元,增长57.3%。部分服务行业固定资产投资有所减少,批发和零售业投资完成19.5亿元,下降23.3%,金融业投资完成3.5亿元,下降32.7%。

2005年我区新批外商投资项目76个,增长2.7%;合同外资金额27237万美元,增长5.6%;实际利用外资金额4750万美元,增长17%。其中,房地产业6个项目,合同外资3104万美元,实际利用外资金额为1783万美元;租赁和商业服务业3个项目,合同外资2229万美元;批发零售业6个项目,合同外资1723万美元。利用国外贷款新批准立项8个项目,总额17634万美元,其中,医疗卫生项目3个,1268万美元;农业服务业项目1个,286万美元。

(四) 城乡居民服务性消费支出有所增加

2005年,社会消费品零售总额637.78亿元,比上年增长13.2%。城镇居民人均消费性支出6208元,增长7.5%。城镇居民服务消费支出中饮食服务、通信服务支出分别为478.19元、323.37元,增长10.45%、2.6%,医疗、交通工具服务支出分别为206.99元、14.06元,增长51.26%、35.71%。文化娱乐服务支出102.33元,下降24.61%。农村居民人均消费支出1924元,增长13.9%。农村居民服务消费支出中较大的是教育服务消费、医疗保健服务,分别为128.59元、118.41元,增长43.48%、13.38%;与上年比较,交通工具修理服务、交通客运费、通讯服务、休闲娱乐费支出增

幅较高,分别增长 55.04%、45.93%、38.76%、36.7%。

(五)私营个体企业规模不断扩大

2005年,服务业中有私营企业 4.3 万户,从业人员 45.8 万人,注册资本 569.35 亿元,营业收入 550.34 亿元;个体工商户 43.42 万户,从业人员 67.19 万人,注册资本 82.95 亿元,营业收入 212.18 亿元。从规模来看,服务业私营企业和个体工商户户数、从业人员、注册资本、营业收入较上年均有所增加。从行业来看,交通运输、仓储业个体户户数、营业收入、从业人员均比上年有所减少;住宿餐饮业、居民服务和其他服务私营企业的营业收入均比上年有所减少。

(六)居民消费服务项目价格有所上涨

2005年居民消费价格总指数为 100.7,主要是有关副食品等价格呈季节性上涨影响所致。服务项目价格指数为 104.6,其中医疗保健服务价格高居涨幅之首,主要是上年 11 月以来部分医疗服务项目统一归并的翘尾影响,上涨了 45.7%;受乌鲁木齐等地房租上涨较高的影响,租房价格上涨了 17.2%;通讯服务费、旅游及外出价格指数分别为 99.7%、92.3%,下降 0.3 和 7.7 个百分点。

(七)服务业发展中存在的问题

目前,自治区服务业保持较快发展,但还存在一些比较突出的问题。一是结构性矛盾仍比较突出,传统行业增长不足,新兴产业先导作用不强,发展较为缓慢,呈现出明显的低层次结构特征。二是受严格土地和信贷审批等宏观调控影响,房地产开发投资有所减少。三是城镇和农村居民消费支出虽有增长,但居民服务型消费需求较弱。四是外商直接投资领域主要在房地产业、住宿和餐饮业、批发和零售业、租赁和商务服务业等行业,未能更多投向新兴服务行业。

二、2006 年服务业发展思路和主要任务

2006年,自治区服务业将以促进全区整体经济和社会发展为目的,不断扩大自身的规模和提高自身的竞争力,通过工业化、城市化、市场化、信息化互动并进,依靠政策引导、机制创新、项目带动,大力调整和优化服务业行业结构,形成服务业发展的新格局,以扩大就业为切入点,进一步提高服务业水平,创造良好环境,促进服务业健康发展,为国民经济持续快速协调健康发展注入新的活力。

(一) 优化结构,提升质量

以市场为导向,大力调整和优化服务业结构。重点培育和壮大旅游业,充分利用新疆独特的自然风光、民族风情和历史文化风貌,大力引导和促进民俗风情旅游、特种旅游、边境旅游、红色旅游、工农业旅游,抓好旅游景区(点)和线路的规划布局,进一步加强区域联合与协作,拓展旅游业发展空间和领域。加大旅游资源整合和开发力度,打造旅游精品线路,完善旅游基础设施建设,强化风景名胜资源的保护,着力开发特色旅游商品,不断提高旅游层次和文化内涵。抓好旅游市场规范管理,提高服务质量和水平,把旅游业培育成重要的支柱产业。

全面提升直接满足物质生活需求的传统服务业,对就业容量大、与群众生活关系密切的餐饮、公用事业等行业,在充分竞争的基础上,应用现代服务理念、现代科技和现代经营方式,实现传统服务业的产品创新和组织创新。

加强畅通、便捷、安全的综合运输服务体系建设和管理,增强运输服务功能,加快流通产业的现代化建设步伐,培育和引进一批现代物流企业,推进连锁经营、特许经营、物流配送、代理制、多式联运、电子商务等组织形式和服务方式的发展,提高服务质量和经营效益。

大力发展知识密集、在市场发挥中介作用的信息、金融、保险以及会计、咨询、法律服务、科技服务等服务行业,加以规范,提高

服务水平和技术含量,实现有序发展。积极发展房地产、物业管理、社区服务、教育培训、文化、体育等需求潜力大的行业,形成新的经济增长点。

(二)鼓励竞争,规范管理

营造适合各类服务业发展的制度环境、市场环境、竞争环境。加快推进和完善垄断性服务行业的改革,放宽市场准入,引入竞争机制。尽快实行政企分开、政资分开、政事分开。积极发挥服务业行业管理机构、行业协会的监管职能,加快建立服务业发展的法规体系。认真清理过时和限制服务业发展的法规、规章和政策性文件。加强职业道德教育、行业自律和外部监管,加快信用评价体系建设,推进服务标准的制定工作。坚持依法行政和依法监督,严厉打击各种不法行为,保护经营者和消费者的合法权益。

(三)政策引导,市场运作

坚持以政府投入为导向,社会和企业投入为主体,金融信贷投入为支撑,广开投资渠道,推动服务业的发展。加大鼓励消费增长的政策力度,加强服务业各类基础设施建设,特别注重扩大农村服务业基础设施的覆盖面,改善布局 and 结构。加大地方财政对服务业发展引导配套资金的投入力度,支持自治区服务业重点领域的发展。大力开拓融资渠道,依靠市场机制筹集资金,建立调动和吸引银行信贷资金及民间资金投向服务业发展的新机制。研究制定鼓励服务业发展的措施,取消歧视服务业发展的有关政策和规定。进一步简化服务业项目审批手续,对政策鼓励发展的服务业项目,给予免征、减征企业所得税等优惠。通过政策引导、价格监管、规范竞争行为和市场秩序,交流行业信息、掌握行业动向,为服务业创造一个公平、健康、有序的市场竞争环境。

(四)扩大消费,促进就业

把加快发展服务业与加快推进新型工业化、城镇化结合起来,改善服务消费环境,引导城乡居民增加服务消费,营造有利于扩大

服务消费的社会氛围。目前,新疆城乡消费差距较大,农村服务业发展较为缓慢,因此在经济发展的同时,要不断增加城乡居民特别是农民和城镇低收入者的收入。继续实施“万村千乡”市场工程,促进农民增加服务消费。建立和完善消费信贷制度,提高信贷服务水平。努力拓宽服务领域,开拓新的就业渠道,继续加大农村劳动力转移就业培训力度,增强职业技能培训,大力开展劳务输出。鼓励服务业推行非全日制、临时性、雇员制等形式多样的就业方式。实行城乡统一就业政策,实现社会剩余劳动力有序合理流动,促进就业市场的健康发展。

(五)深化改革,创新机制

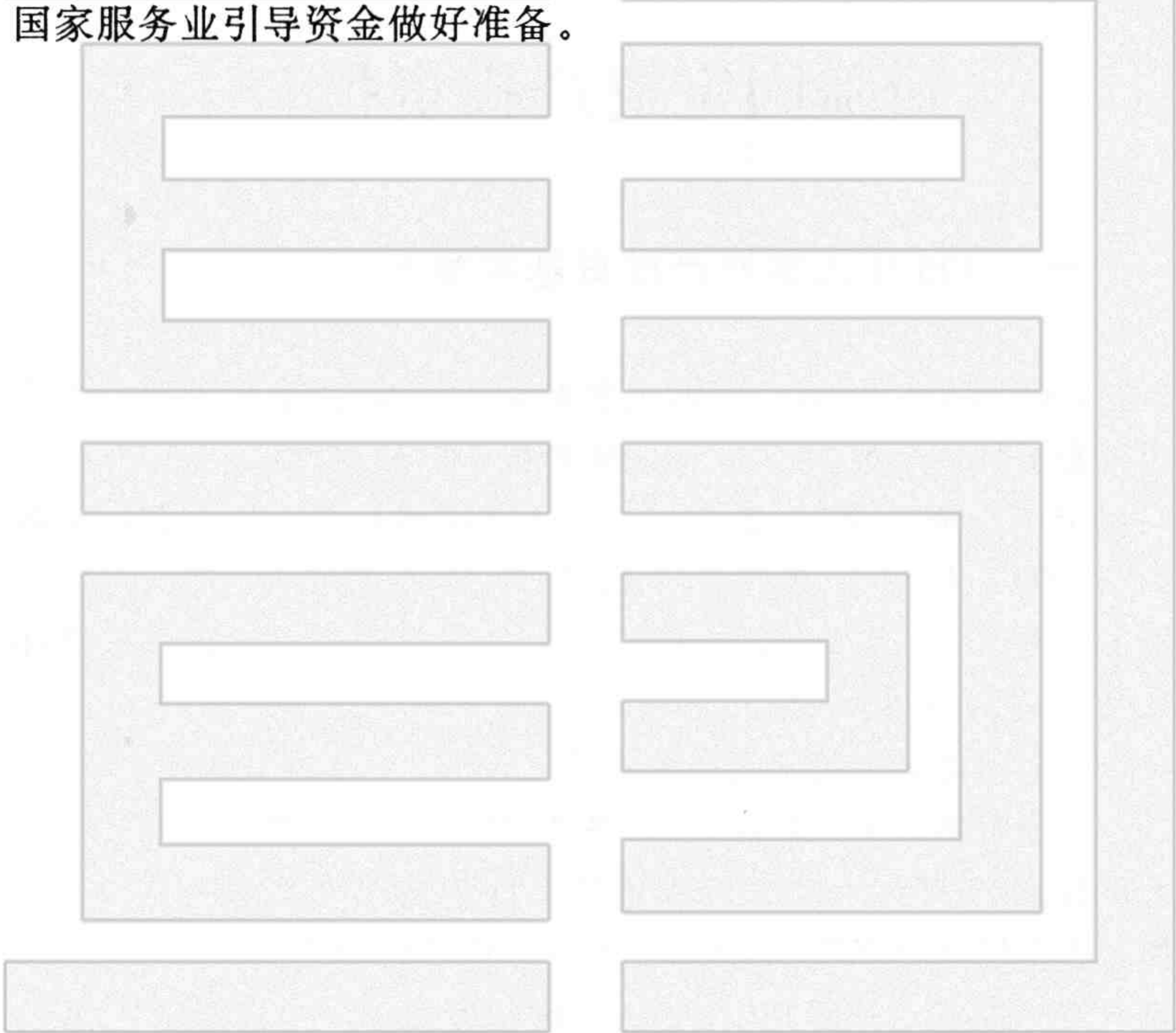
区分“营利性”和“非营利性”服务业务,分类推进社会事业领域的改革。不断完善和创新发展机制,保障基本公共服务供给。以农村卫生服务体系、疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系等非营利性领域建设为重点,初步建立公共卫生、预防保健、康复服务体系及卫生监督体系。积极发展体育和文化事业,加强市政公用事业。继续推进居民医疗保障、失业保险、住房保障等制度建设,健全社会保障体系。积极推进营利性服务业务的市场化、产业化进程。

(六)提高认识,加强协调

各级政府应高度重视服务业在经济社会发展中的重要地位,更要充分认识到加快发展服务业对于推进经济结构调整,促进增长方式转变,扩大就业,落实科学发展观,构建和谐社会的重要作用,要把大力发展服务业作为重要战略任务,加强领导。进一步强化自治区服务业发展领导小组的指导和协调作用,建立由计划、财政、金融、工商、税收等部门组成的宏观调控支撑体系,通过加强服务、协调、监督和管理,促进服务业的健康发展。搞好综合配套服务,充分发挥服务行业协会的作用,为加快服务业发展创造良好环境。各地、州、市也要建立相应的服务业综合协调体系,形成各部门

职责明确、分工协作的服务业管理体制和工作机制。

建立和完善服务业统计制度,做好数据分析和预警工作,避免弄虚作假,做到实数、实情,确保分析客观有效。各地要结合实际开展调查研究,深入了解服务业发展情况,确定本地服务业发展重点领域,积极编制服务业重点领域专项规划及项目可研报告,为争取国家服务业引导资金做好准备。



6

新疆固定资产投资报告

一、2005 年固定资产投资基本情况

2005 年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,各地、各部门克服了种种困难,保持了固定资产投资的较快增长。全年全社会固定资产投资完成 1352.32 亿元,比上年增长 16.4%,增幅提高 0.5 个百分点。其中,城镇投资 1223.27 亿元,增长 15.3%;农村投资 129.05 亿元,增长 27.4%。当年施工项目 6697 个,新开工项目 5169 个,投产项目 3946 个。

(一)固定资产投资运行主要特点

1、投资增速前低后高。全区各地、各部门认真贯彻落实自治区人民政府《关于进一步做好固定资产投资工作的通知》精神,不断加大固定资产投资工作力度,狠抓各项措施的落实,有力地促进了固定资产投资逐月回升。1—6 月,城镇以上固定资产投资同比仅增长 4.6%。下半年各月当月投资增速分别达到 9.4%、9.6%、19%、37.3%、23%和 22.4%。

2、重点建设项目多、投资大、拉动作用强。2005 年,自治区安排重点续建项目 44 项,重点新开工项目 22 项,在各方面的密切配合、共同努力下,全年实现新开工项目 30 个,超过年初计划 8 项,比上年增加 14 项,新开工重点项目和施工重点项目个数均为历年

来最多,全年重点项目完成投资 442 亿元,增加 142 亿元,增长 42.6%,高于城镇以上投资增速 26.2 个百分点,占城镇以上投资比重达 36.1%,比上年提高 7.8 个百分点,成为拉动固定资产投资增长的主要力量。

3、第二产业投资增速加快,薄弱环节得到加强。从国民经济 20 个大行业看,有 14 个行业投资保持了不同程度的增长。第二产业投资占城镇以上投资的比重达到 44.5%,比上年提高了 2.6 个百分点,生产性领域投资比重增大,产业投资结构趋于合理,其中采矿业、制造业和电力、燃气及水的生产供应业、建筑业分别增长 27.8%、10.9%、31.2%和 32.1%,平均增速达到 22.6%,高于同期城镇投资增幅 7.3 个百分点。基础设施、社会事业等薄弱环节的投资保持较快增长,其中交通运输业投资完成 192.08 亿元,增长 26.8%;文化、体育、卫生、广播电视、出版、社会保障等社会事业投资完成 23.85 亿元,增长 41%。

4、区域投资趋于均衡,跨地区投资增势强劲。从各地区投资情况看,全区 15 个地州市中,除吐鲁番地区、哈密地区、石河子市投资分别下降 2.4%、14.3%和 27.5%外(不含兵团、农村和跨地区投资),其他 12 个地州市均实现增长,增速排在前五位的是和田地区(56.6%)、阿勒泰地区(19.7%)、阿克苏地区(16.9%)、克拉玛依市(16.5%)和塔城地区(10.7%)。由于中央 15 号文件下发后,国家加大了对南疆地区的对口支援力度,同时,自治区在投资项目、资金安排上不断加大对贫困落后地区的支持力度,南疆地区整体投资情况较好,平均增幅达到 9.7%,高于北疆(9.3%)和东疆(—5.3%)地区,在全区的投资比重提高了 0.4 个百分点。

跨地区投资十分活跃,完成 234 亿元,增长 63.5%,大大高于自治区城镇以上固定资产投资增速和各地州市投资增速。跨地区投资的主要内容是重大交通、水利设施建设和跨地区的石油天然气资源勘探开发,其投资规模的迅速扩大,在一定程度上反映了自

治区开始进入区域经济一体化加快发展的新阶段。

5、新建项目投资快速增长,投资增长模式仍以外延扩张为主。从建设项目性质看,新建项目投资496.4亿元,增长37.8%,占城镇投资的40.6%,提高6.6个百分点,对城镇投资增长的贡献率达到83.8%。扩建投资、改建和技术改造投资分别仅增长2.2%和2.6%。在当前和今后一个时期自治区总体经济规模较小、基础设施、基础产业还十分薄弱的情况下,以新建项目为主的外延式投资模式与自治区的实际情况和发展要求是相符的,在“十一五”期间及今后的相当长时期内,自治区投资增长模式仍将会以新建项目为主,但随着经济规模的扩大和基础设施的不断完善,从建设节约型社会、提高投资效益和经济竞争力的要求出发,要更加重视投资的内涵式发展,不断加大改建和技术改造的投资力度。

(二)固定资产投资运行中存在的主要问题

1、自我发展能力不足。从建设项目隶属关系看,中央项目投资518.1亿元,增长24.9%,中央项目投资占城镇以上投资的比重从上年的39.1%提高到42.4%,对城镇以上投资增长的贡献率达到63.6%。地方项目投资705.2亿元,仅增长9.2%。我区固定资产投资增长主要依靠中央项目投资推动,对国家投资的依赖很大,自我发展能力不足。

2、社会投资乏力。从建设项目所有制性质看,国有经济及国有经济控股投资963.5亿元,占城镇以上投资的78.8%,增长19.8%。非国有经济投资比重占城镇以上投资的21.2%,仅增长1.3%,这与全国特别是东部地区非国有经济投资占50%以上、社会资金主导固定资产投资的格局存在较大的差距,反映了自治区投资主体比较单一,非公有制经济发展水平较低、实力较弱,投资自主性增长因素缺乏。

3、银行贷款困难。由于国家实行“稳健”的货币政策和信贷资金集中处理、贷款权上收等管理制度,固定资产投资贷款十分困

难。在固定资产投资资金来源中,国内贷款 149.3 亿元,仅增长 0.5%,仅占当年资金来源的 11.6%,远低于全国 20%以上的水平。如果不考虑开发银行贷款,在固定资产投资中,商业银行贷款实际上是下降的,成为制约固定资产投资增长的最重要因素之一。

另外,投资运行中还存在项目建设进度与资金到位衔接不够、地方配套资金不到位、部分地区项目前期工作不扎实等问题,

二、2006 年固定资产投资工作的目标、重点及政策措施

(一)固定资产投资环境分析

2006 年是“十一五”规划开局之年,我区经济社会发展将步入全面建设小康社会的关键时期。当前,固定资产投资拉动经济增长的重要作用还无法替代,保持固定资产投资持续稳定增长,对于促进经济平稳较快发展,确保“十一五”规划的实施有一个良好的开端具有十分重要的意义。从各方面情况看,促进固定资产投资增长有利因素较多。一是国家经济工作的大政方针已经明确,在政策上将更加强调经济与社会协调发展,东部发达地区与中西部欠发达地区协调发展,经济发展的稳定性和可持续性进一步增强,有利于投资保持一定的增长。二是中央 11 号文件下发后,国家对我区的支持力度不断加大,一大批重大建设项目在经过几年的前期准备后,将在“十一五”期间逐步实施。三是国家继续深入推进西部大开发,进一步提高国债和国家预算内投资用于西部开发的比重,加大对西部地区的信贷支持,加快西部地区重大基础设施建设和社会发展领域薄弱环节建设,这对我区争取国家项目、资金支持十分有利。四是固定资产投资在建项目规模较大,特别是 2005 年新开工重点项目多,这些项目将在 2006 年形成更多的投资。南疆铁路二线等一大批重大项目前期工作取得重大进展,2006 年计划新开

工重点项目 22 项,重点项目投资将对全社会投资产生积极的拉动作用。五是自治区做出了加快新型工业化和加快非公有制经济发展的部署,深入推进投资体制改革,对扩大招商引资、引导社会投资具有积极的促进作用。六是从 2005 年开始,国家从全方位加大了对我区的对口支援力度,有利于扩大我区与东部发达地区的经济技术合作,吸引发达地区的投资和有实力的企业参与我区经济建设。

与此同时,保持固定资产投资较快增长也面临不少制约因素。一是国家继续控制投资总量,将不可避免地对我区固定资产投资增长产生一定的抑制作用。二是国家继续实行“稳健”的货币政策和信贷资金集中处理、贷款权上收等管理制度,省级以下地方政府在信贷方面的协调能力受到了很大制约;中小企业担保机制和中小企业、非公有制企业、重点建设项目的贷款贴息制度尚未有效建立,固定资产投资贷款难度增加。三是我区各级财政困难,自我发展能力较弱,建设项目配套资金筹集困难,到位不及时,对各类投资的带动作用不强。四是我区远离内地市场,交通欠发达,运输成本高;各项体制改革相对滞后,企业投资自主权还没有完全落实;一些基础设施建设领域还没有真正对非公有制经济放开,投资环境还不理想,招商引资的吸引力仍然不足。五是国债投资总额进一步减少,投资方向和建设重点作了较大调整,项目审批程序更加严格,项目前期工作的质量和深度要求更高,增加了我区争取投资的难度。

总体来看,2006 年,我区固定资产投资既面临难得的机遇,也面临严峻的挑战,但随着各项改革的深入,一些不利因素正逐步消除,有利条件还是多于不利因素,只要各地、各部门坚定信心,认真贯彻落实自治区党委、人民政府关于经济工作和固定资产投资工作的方针政策,与时俱进,加倍努力,固定资产投资完全有条件继续保持较快的增长。

(二)固定资产投资的指导思想、主要目标和投资重点

固定资产投资的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六大、十六届五中全会和中央、自治区经济工作会议以及全国、自治区发展改革工作会议精神,坚持从自治区实际出发,以深化投资体制改革为动力,以争取国家资金、激活社会投资、扩大招商引资和推进新型工业化发展为着力点,千方百计扩大投资规模,着力调整投资结构,提高投资效益,努力保持固定资产投资健康稳定增长,确保经济平稳较快发展,为“十一五”开好局、起好步。

2006年,我区全社会固定资产投资计划安排1568亿元,增长16%。安排自治区重点项目110项,其中续建项目52项,新开工项目22项,预备项目36项,计划投资480亿元。

固定资产投资的方向和建设重点。一是继续加强关系经济社会发展全局的交通、水利、能源等重大基础设施、基础产业项目建设,增强经济发展后劲。二是加大教育、卫生、科技等社会事业投资力度,加快解决经济和社会发展“一条腿长一条腿短”的问题。三是增加改善农村生产生活条件的投入,推进社会主义新农村建设。四是加快石油天然气、煤炭、有色金属、钾盐等优势资源勘探、开发利用步伐,大力推进新型工业化。五是加强环境保护和生态建设,保障公共生态安全。六是优先支持资源节约综合利用,大力发展循环经济,建设节约型社会。

(三)促进固定资产投资健康稳定增长的政策措施

1、狠抓固定资产投资计划的落实。继续按地区和行业分解下达固定资产投资计划和项目进度目标,并将投资任务层层分解落实到具体的项目和单位。各地、各部门要把投资计划的落实作为投资工作的重点之一,进一步完善目标责任制和主要领导负责制,按照自治区确定的投资目标和任务,结合本地区、本部门的实际,制定细致的工作计划和项目进度目标,加强协调与管理,在确保工程

质量的前提下,千方百计加快项目建设进度,多完成工作量。要抓紧做好项目施工前的各项准备工作,确保在施工季节到来时,能全面开工建设。特别是水利、交通、能源等投资量大、任务重的部门要切实加强组织领导,帮助项目单位解决实际问题,确保投资目标的实现。

2、加强重点项目建设。2006年自治区计划安排重点项目个数、投资力度都是前所未有的,建设任务非常繁重。各地、各部门一定要树立大局意识,加强协调配合,集中力量抓好重点建设项目的组织、协调和服务工作,加快重点项目建设步伐,加大建设项目的监督检查力度,全面完成重点项目建设任务。协调、解决续建重点项目存在的困难和问题,落实好项目建设资金,确保按计划完成建设进度。突出抓好新开工重点项目的报批工作,继续分解重点新开工项目任务,做到任务到人,责任到人,全面实现新开工22项重点项目目标。加快预备重点项目前期工作,积极创造条件,争取早日开工建设。力争重点项目完成投资480亿元,带动全社会固定资产投资较快增长。

3、扎实推进项目前期工作。加大重点项目前期费投入力度,提高前期工作质量,制定前期工作计划,克服“重项目、重资金、轻前期”的倾向,下大力气做深、做细项目前期工作,确保重点项目按期开工建设。适应国家投资体制改革的新要求,各部门要加强配合,协调一致,对于报请国家审批的项目,及时开展环保、土地、水资源等相关手续的报批工作,促使项目尽快开工建设。继续加强项目储备工作,充实、完善项目前期库,改变前期项目深度不够、储备不足的局面,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,促使重大项目建设有序接替、良性循环。

4、千方百计拓宽资金渠道。加强与金融机构的沟通与协调,积极向各商业银行推荐一批重点项目,特别是要落实好、实施好开发银行605亿元政府信用平台项目建设,采取各种措施,努力扩大信

贷规模,为投资较快增长奠定基础。把招商引资和启动社会投资作为促进投资较快增长的重中之重,进一步放开市场,优化环境,加大工作力度,力争取得新突破。继续争取国家补助资金,适度增加自治区预算内基本建设资金,充分发挥政府投资的引导作用,促进投资的较快增长。

5、强化项目管理。把加强政府投资项目的管理和监督检查作为重点,针对近两年来在项目稽察中发现的一些突出问题,进一步加大工作力度,特别要加强对重点项目、国债项目的专项稽查,发现问题及早处理,提高工程质量和投资效益。

6、深化投资体制改革。要紧随国家投资体制改革进程,从实际出发,加快制订与落实自治区相关配套文件,加快已经出台的《企业投资项目核准暂行办法》等五项配套文件的贯彻实施工作,切实落实企业投资自主权。编制并发布主要行业的项目申请报告示范文本、核准项目评估大纲,指导企业的核准申请和咨询机构的咨询评估工作。对政府投资项目,要健全科学、民主的决策机制,简化和规范审批程序,积极推行代建制,建立投资决策责任追究制,实行政府投资项目公示制度和重大投资项目后评估制度。加强对全社会固定资产投资的监管和调控,建立备案信息系统,落实投资信息发布制度。

7、加强和改进投资信息、统计工作。进一步做好投资信息报送工作,加强和改进固定资产投资的月度监测、预测分析和信息发布工作,及时分析和准确反映投资运行和项目建设进度情况,协调解决项目建设过程中存在的主要问题,提高监测、预测的时效性、科学性、预见性,为各级领导和社会各界投资决策提供可靠的依据,以此增强投资信息对社会投资的引导作用。

7

新疆重点建设报告

一、2005 年自治区重点项目完成情况

2005 年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,各地、各部门和重点项目法人积极落实重点建设计划,加强对重点项目的组织、协调和管理,采取有效措施,狠抓资金落实工作,强化监督检查,重点项目建设取得了显著成绩。全年重点项目完成投资 442 亿元,比上年增长 42.6%,占全社会固定资产投资的 32.7%,是拉动固定资产投资增长的重要力量。

(一)在建项目进展顺利,投产目标基本实现

计划全投项目“500”水库西延干渠、奎屯—赛里木湖高等级公路、国道 314 线和硕至库尔勒段、克拉玛依机场迁建、自治区人民会堂加固改造、阿克苏华锦化肥有限责任公司年产 30 万吨合成氨 52 万吨尿素、库车俄霍布拉克矿区 2# 井、中哈原油管道国内阿拉山口—独山子段、乌鲁木齐—兰州成品油管道、新疆体育中心、兰新复线提速、新疆国投节能公司达坂城风电厂一期、国电集团达坂城风电三厂一期等 15 个项目建成投产。

13 个单项或部分投产项目基本完成单项和部分投产任务。新疆优质棉基地建设完成良种繁育田 5 万亩,高标准节水灌溉 15 万亩。塔里木河流域近期综合治理工程塔河水资源调度中心和水资

源调度信息系统建成。新疆节水灌溉工程完成防渗渠 280 公里,高标准节水灌溉 20 万亩,更新改造机井 200 眼。县际公路已有 13 条建成通车。全疆电网联网工程八钢 220KV 变电所两台主变已投运,吐鲁番火电厂送出部分完成 90%。吉林台一级水电站 3、4 号机组已并网发电移交运行。新疆“光明工程”已组装 25W 系统 10000 套、50W 系统 2732 套。吐鲁番火电厂主厂房主体已完工,主变已安装完。西北石油局及西部新区勘察指挥部油气勘探开发完成二维地震 5200 公里,三维地震 2500 平方公里,钻井进尺 82 万米。新疆油田勘探开发完成二维地震 1350 公里,三维地震 1500 平方公里,钻井进尺 235 万米。吐哈油田勘探开发完成二维地震 1236 公里,三维地震 826 平方公里,钻井进尺 40 万米。塔里木油田勘探开发完成二维地震 7553 公里,三维地震 2277 平方公里,钻井进尺 59 万米。12 个地州社会公益设施建设中博州体育馆、阿克苏地区广播新闻中心、伊犁州中医院医疗综合楼主体已完工。

其它续建项目基本实现了计划进度目标。其中,世行贷款新疆畜牧发展项目完成投资 7822 万元,为年计划的 104.29%。精伊霍铁路完成投资 90000 万元,为年计划的 42.86%,完成隧道 2858 米,桥梁 64 座、涵洞 236 座。那拉提机场完成投资 8700 万元,为年计划的 87.35%,跑道地基处理基本完成,航站楼、综合服务楼主体完工,围界工程完工。库尔勒机场迁建工程完成投资 24234 万元,为年计划的 98.31%,航站楼装修和设备安装基本完成,军方营房建设完工。G312 线哈密至吐鲁番段完成投资 9000 万元,为年计划的 17.18%,路基完成 60 公里,中桥 2 座,小桥 37 座,涵洞 85 道。博乐岔口至赛里木湖公路完成投资 9000 万元,为年计划的 35.29%,路基及桥涵工程基本完成。县城电网建设与改造工程完成投资 31683 万元,为年计划的 14.34%,阿拉山口 110KV 输变电工程、沙湾慧泉输变电工程已投运,托克逊工业园变电所完成 90%,阜康重化工基地变电所建成。库车火电厂完成投资 57812 万

元,为年计划的144.53%,主厂房、输煤栈桥封闭,冷却塔结顶,220KV升压站具备反送电条件。昌吉热电厂二期扩建工程完成投资10855万元,为年计划的108.55%,主厂房施工至16米,烟囱施工至28米,冷却塔主体完工。鄯善—兰州原油管道完成投资111653万元,为年计划的101.5%,管道完成509公里。新疆区内初中班建设完成投资14370万元,为年计划的99.79%,乌市66中、哈密市4中、奎屯市3中已交付使用。乌鲁木齐天然气二期工程完成投资5540万元,为年计划的40.74%,完成次高压、中压管道铺设21.9公里,加气站2座,调压站1座。乌鲁木齐市南区热网工程完成投资8878万元,为年计划的88.78%,新建热网15公里、换热站11座,实现供暖面积120万平方米。城乡抗震安居工程完成投资45500万元,为年计划的126.39%,已建成37万户。

2005年,自治区重点项目新增生产能力主要有:节水灌溉面积44.5万亩,水库库容20.3亿立方米,发电装机52.5万千瓦,高中压线路1144公里,高速公路109公里,一级公路280公里,二级公路788公里,三级公路1238公里,原油产能508万吨,天然气76.8亿立方米,年输油能力2000万吨,4.51万人座席体育馆一座。

(二)重大项目前期工作取得新突破

30个重点项目实现开工目标,比年初确定新开工22个项目多8个,比上年多14个,为历年之最,累计完成投资54.83亿元。其中:12个重点新开工项目下坂地水利枢纽、阿拉山口供水生态建设工程、兰新复线提速工程、喀纳斯机场、沙漠公路阿拉尔至和田段、新疆国投节能公司达坂城风电厂一期工程、察汗乌苏水电站、新疆重点火区治理工程、新疆非油气重点资源勘查项目、新疆“民汉合校”工程、新疆华泰重化工有限责任公司年产12万吨聚氯乙烯专用树脂10万吨离子膜烧碱工程实现开工建设目标。12个重点预备项目喀什热电联产工程、国电集团达坂城风电三厂一期

工程、克拉玛依—乌鲁木齐输气管线、新疆新昆轮胎有限责任公司子午线轮胎项目、罗布泊钾肥基地年产 120 万吨钾肥项目、独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯项目、新疆美克集团年产 6 万吨 1,4-丁二醇项目、农产品批发市场、北疆铁路扩能改造工程、玛纳斯电厂三期扩建工程、伊宁市环境综合整治工程、阿克苏城市基础设施及生态环境改善工程前期工作取得了突破性进展,已提前开工建设。6 个自治区成立 50 周年大庆项目“固边富民”项目、农村安全饮水工程、全疆乡镇文化站建设、全疆县市医院建设、自治区科技馆、新疆民族歌舞学校开工建设。

其它项目前期工作也取得较大进展。其中:哈密机场可研报告已上报国家待批。哈密大南湖电厂一期工程、哈密大南湖煤矿 1 号井一期工程目前正编制核准报告,阜康火电厂一期工程核准报告已编制完成。G312 线赛里木湖至霍尔果斯段初步设计已报交通部待批。G218 线清水河至伊宁段可研已通过审查,待国家发改委审批。南疆铁路吐鲁番至库尔勒段扩能改造工程可研报告编制完,进入评审阶段。北疆铁路乌鲁木齐至精河复线可研报告编制完成已上报国家发改委。奎屯—北屯铁路正在编制预可研,乌鲁木齐集装箱中心站正在编制可研报告。“十一五”优质棉基地建设项目已通过中咨公司评审。哈密一电厂热电联产工程、塔里木化肥厂等预备重点项目前期工作都有不同程度进展。

二、2006 年重点建设的指导思想、工作目标和建设任务

(一)自治区重点建设工作的指导思想和原则

2006 年自治区重点建设工作的指导思想是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议、自

治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,大力实施优势资源转换战略,促进经济结构调整和经济增长方式转变。继续深化投融资体制改革,完善项目管理体制。在保证工程质量与投资效益的基础上,加快重点项目建设步伐,强化项目管理,集中力量抓好重点建设项目的组织、协调和服务工作,加大建设项目的监督检查力度,全面完成重点建设任务,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

重点建设的安排和布局要遵循的基本原则是:统筹兼顾,突出重点,坚持科学发展观,坚持项目建设与环境保护、资源节约并重,有利于地区经济和社会协调发展,有利于推进科技进步、技术创新和结构调整。

(二)2006 年自治区重点建设的主要任务

2006 年自治区计划安排重点项目 110 个,其中:在建项目 52 个,新开工项目 22 个,预备项目 36 个。全年计划完成投资 480 亿元以上。

1、在建项目中全部建成投产项目 13 个,主要是“固边富民”项目、那拉提机场、库尔勒机场迁建工程、博乐岔口至赛里木湖公路、吉林台一级水电站、吐鲁番火电厂、库车火电厂、鄯善—兰州原油管道、克拉玛依—乌鲁木齐输气管道、新疆华泰重化工有限责任公司年产 12 万吨聚氯乙烯专用树脂 10 万吨离子膜烧碱工程、全疆县级医院建设、乡镇文化站建设、12 个地州社会公益设施建设。

单投或部分投产项目 18 个,主要是塔里木河流域近期综合治理工程、新疆节水灌溉工程、世行贷款新疆畜牧发展项目、农村安全饮水工程、县际公路、全疆电网联网工程、县城电网建设与改造工程、昌吉热电厂二期扩建工程、喀什热电联产工程、新疆油田勘探开发、塔里木油田勘探开发、新疆吐哈油田勘探开发、西北石油局及西部新区勘察指挥部油气勘探开发、新疆重点灭火区治理工程、新疆区内初中班建设、新疆丝绸之路生态园旅游景区、自治区

城乡抗震安居工程、农产品批发市场。

其它续建项目 21 个,主要是下坂地水利枢纽、阿拉山口供水与生态建设工程、精伊霍铁路、喀纳斯机场、国道 312 线哈密至吐鲁番段、沙漠公路阿拉尔至和田段、国道 315 线若羌至依吞布拉克公路、察汗乌苏水电站、玛纳斯电厂三期扩建工程、新疆联合化工有限责任公司年产 4 万吨聚甲醛项目、罗布泊钾肥基地年产 120 万吨钾肥项目、天山纺织工业园区建设、独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯项目、新疆美克集团年产 6 万吨 1,4-丁二醇项目、新疆非油气重点资源勘查项目、新疆“民汉合校”工程、乌鲁木齐天然气二期工程、乌鲁木齐南区热网工程、阿克苏城市基础设施建设及生态环境改善工程、伊宁市环境综合整治工程。

2、重点新开工项目 22 个,主要是“十一五”优质棉基地建设、叶河中游渠首、乌鲁木齐机场改扩建、北疆铁路乌鲁木齐至精河复线、南疆铁路吐鲁番至库尔勒二线、奎屯—克拉玛依—北屯铁路、国道 312 线赛里木湖至霍尔果斯口岸高速公路、国道 312 线哈密至星星峡公路、国道 217 线那拉提至库车段、国道 218 线清水河至伊宁段高速公路、哈密煤电化基地大南湖电厂一期、哈密煤电化基地大南湖煤矿 1 号井一期、阜康火电厂一期、哈密一电厂热电联产、和田天然气电厂一期、特克斯山口水电站、轮台县年产 30 万吨合成氨 52 万吨尿素、新疆有色集团公司哈密年产 5000 吨粗镍冶炼、中石油乌鲁木齐石化分公司年产 100 万吨 PX、新疆部分城市和地区基础设施建设(亚洲开发银行)等项目。

3、重点预备项目 36 个,主要是艾比湖流域生态环境保护、大石峡水利枢纽、阿尔塔什水利枢纽、阿勒泰市克孜加尔水库、“十一五”中型水库建设、博斯腾湖环境保护与治理项目、准葛尔南缘和艾比湖流域沙化治理工程、哈密机场、乌鲁木齐集装箱中心站、国道 217 线独山子至那拉提段、国道 314 线库尔勒至阿图什老路二期改造、国道 315 线叶城至喀什段、塔里木河阿拉尔大桥、库尔勒

火电厂、和丰火电厂、乌鲁木齐东热电工程、吉林台二级水电站、柳树沟水电站、尼勒克梯级水电站、新疆与西北电网联网一期工程、无电地区电力建设工程、新疆大型国产化风电工程、伊犁煤化工基地一期矿井项目、伊犁煤化工基地一期甲醇转烯烃项目、伊犁煤化工基地一期煤液化工程、托克逊黑山矿区开发一期矿井工程、独山子国家石油储备库、塔里木化肥厂、轮台县天源石油化工公司年产 100 万吨沥青改扩建项目、新疆独山子天利高新公司天然气综合利用开发项目、八钢板带生产项目、新疆边防基地设施建设项目、城镇污水再生利用项目、城镇垃圾处理及综合利用项目、新疆扶持人口较少民族发展基础设施项目。

(三) 促进重点项目顺利实施的主要措施

1、继续实行目标责任制。以重点项目建设计划为龙头,继续落实“目标责任制”,把投资和工程形象进度目标分解落实到各地、各部门、项目法人。按项目隶属关系,各地、各部门主管领导要亲自抓,督促项目法人按照重点项目的建设计划进一步分解进度目标,明确任务,落实责任。项目法人要进一步加强管理,认真研究和制定加快工程进度、控制投资、确保工程质量的各项措施,确保 2006 年重点项目建设各项工作任务任务的完成。

2、突出抓好建设资金的筹集、落实和到位工作。2006 年自治区继续按照“保重点、保收尾、保投产”的原则,在投资计划安排上继续集中资金,保证重点项目。在抓好争取中央投资的基础上,自治区各级发改委(计委)和有关部门要把落实各种资金的到位工作作为 2006 年工作重点,下大力气抓好抓紧抓实。项目法人要进一步加大资金筹措力度,积极落实银行贷款,尤其要确保自筹资金的足额到位。

3、继续加大重大项目前期工作。自治区基本建设前期工作费主要安排新开工、预备项目,各地、各部门也要多方筹集资金,努力增加重点项目前期费投入。对“十一五”优质棉基地建设、北疆铁路

乌鲁木齐至精河复线等 22 个新开工项目,要督促项目法人抓好前期工作进度,使其早日开工建设。加快大石峡水利枢纽、乌鲁木齐集装箱中心站等预备项目前期工作进度,使其提前开工建设,形成重点项目投产一批、建设一批、开工一批、储备一批的良性循环格局。

4、进一步落实项目建设各项制度,提高项目管理水平。加大项目法人责任制、资本金制、招标投标制、工程监理制及合同制的实施力度。进一步完善项目法人治理结构,落实项目法人的责任、权利和义务。加快建立统一、规范的自治区建设项目招标评标管理专家库,尽快组建自治区招标投标协会,加强招标投标活动行业自律,促进自治区招标工作规范、健康发展。认真抓好政府投资项目初步设计审查、招标投标、竣工验收等项目管理环节,继续规范自治区建设项目施工、监理、设备材料采购招标投标,积极推进建设项目勘察、设计招标工作,进一步提高项目管理水平,确保建设项目的投资安全、投资效益和工程质量。

5、进一步做好重点项目组织、协调和监督检查工作。各地、各部门要团结协作,进一步密切与重点项目的联系,深入重点项目建设现场,帮助项目法人落实和完善外部配套条件。自治区重点建设项目办公室要会同有关部门做好重点项目的运行监测,及时准确地报告重点项目情况,对问题较多、矛盾突出的项目,要组织检查组和工作组进驻项目单位,及时协调解决存在的问题。要加强对重点项目的日常监督检查工作,继续抓好重点项目工程进度、质量以及资金使用等实施过程的执法监督和检查,并针对存在的问题进行专项稽察,保证建设资金不被挤占、挪用、流失,提高投资效益。

6、继续改善外部环境,促进重点建设项目顺利实施。各级地方政府的主要领导是重点项目良好建设环境保障的第一责任人,对重点项目在建设过程中存在的征地、拆迁等问题要依法解决,决不允许推诿扯皮而贻误战机。有关部门和县、市政府要以大局为重,

为重点工程建设开绿灯。坚决制止对重点项目乱收费、乱摊派、乱罚款。各有关新闻单位要加大对重点建设的宣传力度,及时报道重点建设项目实施中涌现出的先进典型,引导和动员全区各族群众理解、关心、支持重点建设,对严重违纪违法的单位和个人,要予以曝光,为重点建设创造一个良好的社会氛围。

7、加强法制建设,提高依法行政水平。加快《自治区政府投资项目管理办法》、《自治区实施〈招标投标法〉办法》等法规制订和完善修改工作,促其早日出台,进一步推进投资建设领域的法制化、规范化进程。继续做好《招标投标法》、《行政处罚法》、《行政复议法》等法律法规、相关政策的学习和执法培训工作,认真贯彻和落实国家投资建设方面的法律法规和政策,提高各级行政部门项目管理人员依法行政水平,促进重点建设项目顺利实施。

8

新疆内外贸易发展报告

一、2005年我区市场运行的基本情况

(一)2005年我区消费品市场运行情况

2005年,我区紧紧抓住国家实施西部大开发战略和扩大内需政策的历史性机遇,围绕促进经济良性发展的重要目标,努力开拓国内外市场,继续拓宽消费领域,扩大消费需求,促进了消费品市场的繁荣稳定,我区消费品市场货源充裕,品种齐全,呈现稳步增长的态势。全年社会消费品零售总额637.78亿元,比上年增长13.2%。其中,城市消费品零售额442.42亿元,增长14.6%;农村消费品零售额195.36亿元,增长10.1%。

消费品市场的主要特点,一是市场销售进一步加快,社会消费品零售总额各月实际增幅均保持两位数;二是“假日经济”拉动消费增长的特征较为突出,2005年假日黄金周旅游人数、旅游收入比上年同期均有较大幅度的提高,旅游带动餐饮、购物、交通通讯等消费的特点较为明显,尤其是餐饮业全年增幅达18.8%,保持了较快的增长;三是城乡消费增长差距开始缩小,多年来城市消费增幅一直高于农村增幅,2003年、2004年城乡增幅差距分别为6.4个、7.9个百分点,2005年城乡差距缩小到4.5个百分点,农村消费市场增速明显加快。

2005年消费市场保持稳定增长的主要原因,一是消费环境改善,各地区和各有关部门高度重视培育扩大内需的潜力,在经济持续发展的基础上,稳步提高城乡居民收入,加大整顿和规范市场经济秩序的力度,消费环境有所改善,为扩大消费创造了条件;二是居民收入继续增加,2005年城镇居民人均可支配收入8100元,增长8%,比上年提高1个百分点,农村居民人均纯收入2482元,增长10.6%,提高4个百分点;三是全社会固定资产投资增加,全年固定资产投资增长16.4%,投资力度的加大拉动了消费的增长;四是通过进一步深化粮食、棉花等重要商品流通体制改革,促进了消费增长。

(二)2005年我区外贸运行情况

2005年我区外贸进出口保持了快速增长态势,尤其是出口增势强劲。全年实现进出口贸易总额79.42亿美元,比上年增长40.9%。其中,出口总额50.4亿美元,增长65.5%,进口总额29.02亿美元,增长12.1%。

按贸易方式分,一般贸易进出口19.69亿美元,增长29.9%;加工贸易进出口3.18亿美元,与上年持平;边境小额贸易进出口55.38亿美元,增长49.4%。

按企业经济类型分,国有企业进出口30.74亿美元,比上年增长26.4%;集体企业进出口13.28亿美元,增长65.3%;私营企业进出口33.54亿美元,增长51%;三资企业进出口1.86亿美元,增长4.9%。

外贸运行的主要特点,一是贸易顺差增加较快,全年外贸进出口累计顺差为21.38亿美元;二是对中亚市场出口贸易额继续保持了较快增长,我区对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、巴基斯坦出口全年分别增长70.8%、80.6%、150.8%、298.3%、80.2%、111.6%;三是主要大宗商品出口增长较快,全年服装及衣着附件类出口13.4亿美元,增长13.

9%；鞋类出口 8.8 亿美元，增长 139.6%；机电产品出口 7.3 亿美元，增长 96.4%；纺织纱线、织物及制品出口 4.4 亿美元，增长 196.2%；番茄酱出口 2.1 亿美元，增长 20.9%；家具及其零件出口 2.3 亿美元，增长 117.8%；塑料制品 2.1 亿美元，增长 54.7%。部分资源性商品进口下降。

2005 年我区外贸进出口保持较快增长的主要原因，一是在加入世贸组织的后过渡期，WTO 各成员国对我国商品进口限制逐步取消，外贸出口环境明显改善；二是自治区企业参与国际市场竞争的能力及出口实力逐步增强，非国有外向性经济发展较快，已成为发展对外贸易的重要力量；三是我区“东联西出”竞争优势明显，出口商品在中亚地区适销对路，并形成较为稳定的销售网络，随着中亚国家经济持续好转，需求扩大，越来越多的商品经过新疆口岸进入了中亚地区。

2005 年，自治区内外贸经济形势总体是好的，但经济运行中仍然存在突出的问题和困难。一是主要商品结构性矛盾较为突出，商品的供给结构滞后于需求结构的变化。二是扩大农村市场消费需求仍是难点。三是低价竞争对出口影响仍然较大，出口效率下降。四是人民币汇率的调整对进出口产生持续性影响。

二、2006 年经贸工作重点

做好 2006 年经贸工作有很多有利条件，也面临着诸多困难和挑战，为此，要进一步贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，全面落实科学发展观，坚持改革开放、开拓创新，促进流通业健康发展。重点做好以下工作。

(一)改善消费环境，努力扩大消费需求

扩大内需是经济发展的长期战略，也是保持经济平稳较快增长的重要条件，要把开拓农村市场作为重点，加快农村商品流通体

系建设和农副产品批发市场建设,支持城市流通企业经营网络向农村延伸,改善农村消费条件和环境,拓宽消费品进入农村市场的渠道,继续扩大农村消费。要积极发展贸工农一体化、产供销一条龙、公司加农户等现代农村流通组织形式,形成一定的产业规模,稳定农产品的产销关系,进一步增加农民收入,提高农村消费市场的购买力。

(二) 加快创新步伐,提高我区流通的现代化水平

一是大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通组织形式,建立现代商品市场体系。二是推动流通企业结构性调整和进行流通方式的技术创新,引导现代物流业的健康发展,培育大型流通企业集团,进一步放开搞活中小流通企业。三是依托四大基地建设,积极发展棉花、粮食、果品、畜产品等农产品的深加工和仓储保鲜体系。

(三) 继续推进粮食、棉花流通体制改革

进一步深化自治区粮食流通体制改革,加大国有粮食购销企业重组、改制等方面的改革力度,提高企业适应市场的能力,积极扶持粮食产业化龙头企业,发展和规范粮食市场主体,继续完善收购直补政策等相关配套措施,为做好粮食购销工作打下基础。进一步深化棉花流通体制改革,积极培育棉花交易市场,逐步完善棉花市场体系,稳步推进棉花质量检验体制改革,继续做好棉花加工业生产设备更新改造的组织实施工作,切实落实各项配套政策措施,密切跟踪改革进展情况,及时协调解决出现的问题,确保改革顺利进行。

(四) 做好重要商品的总量平衡和宏观调控工作

保障粮食安全和市场粮价稳定是宏观调控的一项重要任务。要搞好粮食的总量平衡和地区平衡,完善粮食直补政策,健全中央和地方两级储备体系,逐步增加中央储备粮规模,增强市场的调控能力。进一步搞好棉花的总量平衡工作,抓好纺织企业对低等级进

口配棉的争取工作,配合协调好棉花外运,确保棉花产业的健康发展。完善化肥储备制度,合理安排品种和规模,确保农业生产资料供应。

(五)尽快启动中哈霍尔果斯边境国际合作中心的建设

根据中哈两国政府建立“中哈霍尔果斯边境国际合作中心”协定,积极推进国际合作中心建设,尽快启动“三通一平”,加快中心的水、电、路、通讯等基础设施建设,为国际合作中心的招商工作奠定良好的基础。

(六)努力扩大外贸出口,加快转变对外贸易增长方式

一是在保持出口规模稳定增长的同时,更加注重改善出口商品的质量和结构,延伸出口加工深度,延长产业链,提高出口效率。二是进一步完善海关、质检部门各种通关设施建设,改善检疫检验服务,为企业创造良好的进出口环境。三是抓好机电产品出口,以国际市场和国家产业政策及促进出口政策为导向,加快产业优化升级,力争机电产品出口有较大增长。四是根据国家出口退税、出口贴息以及边境贸易政策的调整情况,加强市场监测,重点是监测大宗商品价格和供求关系的变化,及时进行分析,提出对策建议。

9

新疆物价报告

一、2005 年价格工作基本情况

2005 年,价格主管部门认真贯彻落实中央和自治区确定的宏观调控政策,围绕解决政府和广大群众关注的热点问题,继续深化价格改革,坚持依法行政,整顿市场价格秩序,规范价格和收费行为,改善价格决策和监管方式,充分发挥价格职能作用,努力保持价格总水平基本稳定,为促进自治区经济持续快速健康发展和社会稳定做出了积极贡献。

(一)市场价格的运行情况和主要特点

2005 年全区国民经济保持较快增长的良好势头,固定资产投资稳定增长,消费品市场活跃,市场物价稳中略升,人民生活进一步改善。2005 年居民消费价格总水平上涨 0.7%,低于全国平均水平 1.1 个百分点。

2005 年价格运行的主要特点:一是食品类价格下降,成为影响居民消费价格涨幅回落的主要因素。全年食品类价格下降 1.5%,影响价格总水平上升程度比去年减少 4.8 个百分点。其中,粮食价格先稳后降,油脂及肉菜等主要副食品价格下降较多。前 8 个月粮食价格延续了上年价格大幅上涨后在较高价位平稳运行的态势,但 9 月份面粉价格有所下降,影响 9 月份以后粮食价格同比持

续下降,是近两年来首次出现的下降。二是居住、医疗服务类等价格明显上涨。其中,居住类、医疗保健和个人用品类价格分别上涨7.3%和9.3%,约影响价格总水平上涨0.85和0.95个百分点,成为推动价格总水平上涨的第二大因素。三是衣着、家庭设备用品及服务、交通和通信等工业消费品价格继续下降。四是工业生产资料价格涨幅较大。工业品出厂价格上涨16.6%,原材料购进价格上涨10.7%。其中重要工业生产资料价格普遍上涨。钢材价格涨势趋缓,但绝对价格仍保持较高的水平。原油价格呈现震荡上升态势,价格水平屡创新高。煤炭价格有所上涨。电力价格适当调整。五是农业生产资料价格上涨5.3%。其中,化肥前8个月价格涨幅较大,9月份以后随着需求季节性减少等因素影响,价格趋于稳定。

(二)继续深化价格改革

认真贯彻国家电力宏观调控政策,积极疏导电价矛盾,适当调整了乌鲁木齐电网内部分类别用电销售电价,缓解了电力企业经营困难。贯彻《国家发改委、电监会关于进一步落实差别电价及企业自备电厂收费有关问题的通知》精神,研究制定对企业自备电厂征收政府性基金、附加费和系统备用费的具体实施意见,限制了不符合产业政策的行业发展,促进结构调整。重新审批了塔城地区北四县及和丰、沙湾、乌苏,阿勒泰、巴州、哈密的城乡同价方案,合理调整了兵团农七师电网奎屯市区电价,实现奎屯市城区统一电价。认真贯彻国家煤电价格调控政策,取消了煤炭价格临时限价干预措施,煤炭价格实行了政府指导价管理。积极推进以节水为核心的水价改革,调整自治区直管工程水价和水资源费的征收标准,实行了差别水资源费。积极支持各地水价改革,10个城市陆续出台调整水价的措施,相应提高了污水处理费标准;协调地方与兵团供水价格矛盾。继续完善交通运输价格管理。按照国家统一部署,完成了铁路正式营业线货运价格每吨公里提高0.5分钱的调价方案,

南疆铁路货物运输同步调整;调整和制定运输延伸服务领域的价格和收费。

(三)加强涉农价格和收费监管

加强和改进农产品价格信息服务工作,在夏粮收购期间适时公布 15 个地州所在市当期小麦市场信息参考价格信息,稳定了粮食价格,促进了我区夏粮收购的有序进行。落实了粮食直补政策,增加了农民收入。认真研究区内外棉花生产、供求及市场价格情况,及时发布了 2005 年度棉花价格信息。改进农膜和化肥价格管理形式,努力降低农业生产成本。及时依法出台化肥、农膜及农膜原料等价格干预措施;将小化肥品种出厂价纳入政府指导价管理范围。配合农村税费改革,开展涉农收费清理工作,落实取消涉农收费 18 项,减轻农民负担 5200 万元。

(四)切实解决群众反映强烈的价格热点、难点问题

突出解决群众比较关注的教育、住房、药品等热点难点问题,加大整治规范力度。全面部署 2005 年治理教育乱收费工作。继续推行和完善义务教育阶段“一费制”收费办法。严格规范高校收费行为,制定《高等学校教育培养成本监审办法》,加大对高校乱收费的惩处力度。发布《自治区〈民办教育收费管理暂行办法〉实施细则》,规范民办学校收费行为。核定了政府招标采购中小学教材价格,减轻社会和学生家长经济负担。加强经济适用房价格管理,保持住房价格稳定。落实《物业服务收费管理办法》,着力解决物业服务中的内容责任不清、收费标准与服务深度质量不符的问题。针对药品价格虚高问题,降低了 629 个品种 1606 个规格的药品价格,平均降幅在 23%左右,减轻了患者负担。修订并公布自治区政府定价药品目录,进一步明确政府定价药品范围,增强政府调控药品价格的能力。

(五)加大价格监督检查和收费管理力度

召开了全区收费管理工作会议,提出了加强收费管理的指导

思想和总体目标,对治理乱收费工作进行了全面部署。开展行政事业性收费清理和《许可证》年审工作,取消收费 146 项,减轻社会负担逾 1 亿元。大力整顿和规范市场价格秩序。制止向出租汽车行业乱收费行为,保护了其从业人员的合法权益。加强对邮政及电信资费的监管力度,核定邮政延伸服务收费正式标准,降低乌一昌电信资费标准,提出制止电信企业不正当竞争的七项措施,进一步规范企业价格行为。深入开展价格监督检查。在全区范围内开展了电力价格、医药价格、教育收费等一系列专项检查,共查处各类价格违法案件 1065 件,实施经济制裁 1727 万元。组织开展打击商贸欺诈专项整治行动,重拳打击各类不正当价格行为。认真开展了“推进价格诚信打击价格欺诈宣传执法月”活动,通过“价格服务进社区”、典型案例曝光、召开提醒告诫会等多种形式营造良好的舆论氛围。

(六)加强价格监测预警工作

认真做好对粮食、副食品、化肥、农膜、石油、药品等重点品种监测,按月、按季分析预测价格走势,及时提出了加强监管的对策建议,逐步完善价格监测体系。健全了价格异动监测预警机制,综合运用监测分析、信息报送、价格管理、监督检查等调控手段,完善相关部门的协调机制。特别是在农资价格波动期间,开展了农资和涉农价格专项整治行动,认真落实化肥价格重点检查。在高致病性禽流感期间,及时建立应急指挥系统和疫情区值班制度,扩大了监测范围和品种,建立价格监测每周三报制度,确保平抑价格异常波动各项措施落到实处。提高了应对市场价格异动监测预警能力。

(七)价格服务再上新台阶

加大了为宏观调控服务的力度。认真做好成本调查,进一步提高农产品成本调查工作质量,加强对钢材、水泥、煤炭、电解铝、化肥等重要商品的成本调查,开展月饼生产和经营成本及搭售情况调查。全面推进定价成本监审工作,各地在制定和调整电力、液化

气、城市供水等价格前认真履行成本监审工作程序,进一步规范了政府价格行为。调查研究工作有了新起色。完成了《新疆城市供水价格现状与改革初探》等一批高质量的调研报告,为合理制定价格政策奠定了基础。成立了自治区价格协会,搭建了政府为企业和社会服务的桥梁。价格认证工作取得新成绩。加大了为基层服务的力度,先后举办了教育收费、成本调查、价格监督检查、涉案物品估价等业务培训,提高了广大基层干部业务素质。表彰了一批基层价格工作先进集体和先进个人。

二、2006年价格趋势和价格工作主要任务

(一)市场价格趋势预测

2006年是“十一五”开局之年,我区经济发展正处于经济周期的上升阶段,工业化、城镇化步伐加快,投资、消费需求将保持较快增长,为保持价格总水平的基本稳定创造了良好的环境。但也应看到,影响我区经济健康快速发展的长期性、深层次矛盾依然存在,影响价格稳定的因素较多,如原油价格上涨,将带动其它产品价格上扬,增加企业生产成本;工业消费品市场供大于求的状况短期内不会改变;理顺资源性产品价格关系,通过提价反映资源稀缺程度,将会推动部分公用事业价格上涨,加大价格总水平上升幅度与群众实际感受的落差;粮食总产连续两年稳定增长,粮食价格下行压力增大,化肥等农资价格仍在高位运行;我区城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入与全国平均水平仍有较大的差距,居民消费水平低、消费能力弱,制约了消费需求的大幅增长。综合上述因素,2006年全区居民消费价格总水平将继续合理回升,预计全年上涨2%左右。

(二)2006年价格工作的总体要求和主任任务

总体要求是:认真学习贯彻党的十六大和十六届五中全会精

神,按照中央、自治区经济工作会议部署和全国、自治区发展和改革工作会议的安排,全面贯彻落实科学发展观,坚持以人为本、统筹兼顾,围绕经济社会发展目标和宏观调控任务,积极稳妥推进价格改革,适时适度疏导价格矛盾,大力整顿规范价格秩序,不断提高调控监管水平,努力保持价格总水平基本稳定,促进经济社会全面协调可持续发展。

1. 稳步推进资源价格改革,完善资源价格形成机制。稳步推进电价改革,按照国家统一部署,结合我区电力体制改革进展情况,各地要积极疏导电力价格矛盾,严格审核电网、电源企业成本,强化对电价的管理力度,处理好电力企业与当地经济发展的关系。贯彻国家输配电价管理办法,逐步核定各地电网的输配电价;选择部分独立电网,试点调整销售电价分类结构,促进电力市场发育。配合国家完善石油、天然气价格形成机制,根据我区是石油、天然气产地的实际情况,积极向国家争取优惠政策,指导协调各地做好燃气价格管理工作。大力推进水价改革。认真研究编制《新疆水价改革“十一五”规划》,完善各类水价政策。加大水资源费征收力度,强化新定水资源费执行情况的追踪调查,完善和修订相关政策措施;合理调整水利工程供水价格,逐步提高农业用水价格。结合推行供水到户工作,全面推动最终结算水价制度的实施;合理调整城市供水价格,全面开征污水处理费,逐步把污水处理费标准调整到保本微利水平。我区煤炭资源丰富,供求关系平衡,要积极创造条件,尽快实现煤炭价格市场化。同时要加强对煤炭价格的监测,确保煤炭价格的基本稳定。积极稳妥推进土地价格改革,完善基准地价确定、公布制度和协议出让最低价制度,研究制定征地统一年产值或区片综合地价,提高征地补偿标准,做到同地同价。建立健全土地使用权流转市场。完善环境保护和资源补偿类收费政策,改进城市垃圾处理费的征收方式,提高收缴率。研究热力价格政策,推广节能环保供暖方式。

2. 坚持积极稳妥的原则,适时适度地疏导价格矛盾。坚持稳妥的原则,把握好调价力度,制定调价方案要统筹考虑群众和社会、经济和心理的承受能力;坚持适度的原则,把握好调价时机,避免因集中出台涨价措施引发价格总水平出现明显上涨,进而引发社会矛盾;坚持择重的原则,把握好调价重点,积极疏导比价关系严重扭曲和对经济发展造成较大影响的价格矛盾;坚持衔接的原则,出台措施不能一步到位,要建立健全对低收入群体进行合理补偿机制,注意上下游产品价格水平的衔接。根据上述原则,改进公路客运价格形成机制,逐步实行政府指导价管理;指导各地采取多种措施,及时化解燃油、天然气价格上涨对出租车、城市公交、公路运输行业的影响。做好铁路行业服务收费项目和标准的梳理工作。

3. 服务于“三农”工作,促进农民增收减负。加强清理整顿涉农价格和收费工作,重点治理农业生产费用和经营服务性收费,切实取消和降低不合法、不合理的收费项目及标准。继续落实好涉农价费公示制度。落实和完善化肥价格政策。加强化肥出疆调控,保证市场供应,健全化肥淡季商业储备制度,加强化肥市场价格监管。继续完善粮食直接补贴政策,科学调控粮食市场价格,努力保持粮食价格基本稳定。

4. 着力解决社会反映强烈的价格问题,维护广大群众的合法权益。认真落实国家出台的规范整顿医药价格的各项政策措施。继续大幅度降低政府定价药品价格,研究制定对放开的药品和医疗器械价格进行干预的具体措施。配合有关部门制止医疗服务中存在的大处方、乱检查、乱收费的行为,研究医疗机构费用总额控制和新增医疗服务项目的管理办法。要深入治理教育乱收费。完善和推行“一费制”收费办法,坚决纠正将不合法、不合理的收费列入“一费制”范围。全面审核高等教育培养成本,规范高校学费标准。要进一步规范房地产价格行为。规范房地产中介与物业服务收费行为,指导各地做好“物业服务收费管理办法”的贯彻落实工作,规

范经济适用房价格和廉租住房租金管理,制定《廉租房租金管理的实施细则》,保障低收入群体住房的合法权益。要加强旅游价格监管。落实《新疆维吾尔自治区游览参观点门票价格管理办法》,推进全区门票价格协调制度,组织全疆景区门票价格审价工作,规范旅游市场价格秩序。

5. 加强价格监督检查,整顿规范价格秩序。

各级价格主管部门要集中力量,精心部署,组织好全区统一行动的涉农价格和涉企收费、教育收费、医药价格、电力价格和人力资源管理收费等重点检查。同时,自治区发展改革委将分类指导各地自主选择进行的电信、殡葬、房地产和物业等价格收费检查。要切实做到检查一个规范一个,防止走过场,实实在在起到重点检查的整治效果和威慑力。强化对放开价格的监管,重点规范商业促销和电信领域的价格欺诈行为,依法查处牟取暴利、价格串通、哄抬价格等不正当价格行为。密切关注重要商品的供求情况和价格走势,做好突发性市场价格波动的监督检查工作,加强市场巡查,依托“12358”价格举报电话,逐步建立全区上下联动、社会参与、反应快速、反馈及时的价格监督机制,始终保持对价格违法行为的高压态势。拓展价格诚信建设。巩固农村价格监督网络建设成果,启动价格监督进社区工作。

6. 做好价格基础工程建设,努力提高价格工作水平。

推进价格法制建设,完善价格管理办法。根据市场形势的变化和经济体制改革的深化,调研和修定《自治区定价目录》,着手研究制定《自治区城市供水价格管理办法实施细则》及铁路行业收费、电信资费等管理办法。加强对系统法制建设的指导,开展价格法律法规的宣传培训工作。试行价格管理审批和价格行政执法责任制,建立健全监督约束机制。进一步规范价格决策听证行为。提高全系统依法行政意识。切实做好价格评估人员资格和机构资质认定的行政许可工作。

加强价格监测体系和预警能力建设,完善价格监测质量监督考核机制,密切关注区外市场动态,及时准确的监测分析重要商品价格及供求情况。加强新疆价格信息网络建设,做好重要商品价格信息发布工作。

大力推进成本监审。严格履行成本监审程序,加强对定调价监审实施情况的监督。加快制定具体商品和服务的定价成本监审办法。继续做好农产品和重要商品成本调查工作。弘扬调查研究之风,形成求真务实的工作作风。从服务自治区经济建设,维护群众利益的具体实践中选择调研的切入点,对群众关心的热点难点问题加强调研,研究制定推进社会主义新农村和新型工业化建设的相关价格(收费)政策。围绕扩大农村消费与城市消费,能源及资源性价格改革等重大问题的调查研究。

新疆利用外资报告

一、2005年利用外资基本情况

2005年,在自治区党委和人民政府的正确领导下,通过进一步改善基础设施条件,优化投资环境,加大招商引资力度,使我区利用外资继续保持良好增长趋势。全年利用外资23225万美元,其中借用国外贷款18475万美元,外商直接投资4750万美元。引进外省区市到位资金336.77亿元。境外投资协议金额6580万美元,其中中方投资协议金额6018.72万美元。

(一)外商直接投资情况

2005年,我区新批外商投资企业76个,增长2.7%;外商直接投资合同金额27237万美元,增长5.63%;外商直接投资实际金额4750万美元,增长17%。

主要特点,一是外商投资方向和方式有明显变化,资源开发类项目逐步成为外商投资新的热点,投资方式更趋向独资化,首家外商独资性公司新疆蓝剑嘉酿投资有限公司落户我区,开创了我区外商投资的新方式。二是外商投资大项目逐步增多,项目质量有所提高。

(二)借用国外贷款情况

2005年,新批准新疆医科大学第一附属医院借用以色列政府

贷款购置医疗设备、昌吉州卫生系统借用沙特政府贷款医院建设、巴州消防局借用西班牙政府贷款购置消防设备等 8 个借用外国政府贷款项目,申请贷款总金额 5729 万美元。上报借用国际金融组织贷款项目 3 个,申请贷款总金额 38500 万美元。国家发展改革委已批准将新疆部分城市和地区基础设施建设项目(16000 万美元)和国道 314 线新疆库尔勒—库车高速公路项目(20000 万美元)列入借用亚洲开发银行贷款备选规划。同时批准了借用国际农业发展基金新疆贫困地区农业综合开发项目(2500 万美元)。以上三个项目正在积极开展前期工作。批复了伊犁巩留牛场借用奥地利政府贷款实施节水科技生态牧场、伊宁市借用日元贷款实施城市天然气工程、新疆屯河股份公司借用意大利政府贷款引进滴灌生产线等 16 个借用外国政府贷款项目可行性研究报告,批准总金额 12304 万美元,完成全年计划的 105%。借用世界银行贷款实施的奎屯—赛里木湖高等级公路、新疆畜牧发展项目、乌鲁木齐市外环路工程和借用日元贷款实施的新疆节水灌溉工程、卫生 IX 项目以及荷兰政府赠款援建的新疆丝绸之路光明工程等六个续建项目执行情况良好。

2005 年,我区借用国际金融组织贷款重点侧重于借用亚洲开发银行和国际农业发展基金,项目的设计有利于促进中亚区域经济合作和贫困地区综合开发。受国债资金淡出、人民币升值压力和国内银根趋紧等因素的影响,各地区、各部门加大了利用国外贷款的力度,项目规模和领域都有较大增长。

(三)境外投资情况

2005 年,我区境外投资项目数及金额均有较大增长,特别是资源开发类境外投资项目有所增加。境外投资企业中,合资企业占 47.6%。全年共批准境外投资项目 23 个,协议投资总额 6019 万美元,完成计划的 91.5%,其中中方投资 5912 万美元,实际汇出 339.03 万美元。境外投资主要涉及轻工、建材、石油勘探开发等行

业,企业主要分布在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、俄罗斯、阿联酋、格鲁吉亚、香港等国家和地区。我区企业到境外投资,带动了区内产品的出口,带动了相关行业的发展,繁荣了以边贸为主的边境地区的经济发展。从长期来看,我区境外投资规模将会出现快速增长的趋势,成为我区经济发展的又一亮点。

(四)招商引资情况

2005年,全区紧紧围绕特色优势资源转换,开展了大量的招商引资工作。举办了第十四届“乌洽会”、“2005 跨国公司与中国新疆和中亚区域经济合作发展论坛”,组团参加了第九届“厦洽会”和西安“东西部地区贸易洽谈会”,编印了《新疆 2005—2006 对外经济技术合作项目册》,修订了《新疆投资指南》光盘,与跨国公司西门子(中国)有限公司签署了经济合作意向协议,建立完善了为国内外企业服务的信息平台。

主要特点,一是各地积极将招商引资工作与国家对口支援新疆工作联系在一起。二是充分发挥“会展经济”在招商引资工作中的平台作用。三是加大投资软环境的改善,创新招商引资的思路和方法。

(五)利用外资工作中存在的主要问题

一是自治区招商引资基础数据缺乏系统性,招商引资的实效性亟待提高。二是利用国外贷款项目的质量和效益有待进一步提高。三是借用国外贷款项目区内审批手续时间长。四是国家对我区境外投资政策和资金的支持力度不够,境外投资企业规模普遍较小,技术含量低,未建立投资风险责任约束和监督机制,存在一定的投资风险。

二、2006 年利用外资工作的指导思想和主要任务

2006 年是实施“十一五”规划的第一年,利用外资工作要围绕

自治区经济社会发展战略目标,加快新型工业化和农业产业化战略的实施,不断扩大我区利用外资规模、提高利用外资的质量和效益。积极利用两个市场、两种资源,发挥我区地缘优势,加快实施“走出去”战略。

(一)2006 年利用外资形势和目标

随着我区“十一五”规划的实施,以中—哈输油管道、兰—新输油管道以及霍尔果斯中哈国际边境合作中心项目的实施为标志,我区的区位优势将更加显现。西部大开发战略的逐步实施、东中部发达省份的产业梯度转移、国际金融组织对中亚区域合作的关注和我区投资环境的不断改善,将为我区利用外资提供难得的机遇和广阔的空间。2006 年,我区利用外资将继续保持良好的发展,但国际政治经济环境变化莫测和国内利用外资竞争程度的加剧,又增加了我区利用外资的不确定因素。预计 2006 年实际利用外资 31484 万美元,其中,外商直接投资 6000 万美元,借用国外贷款 25484 万美元。引进外省区市到位资金 450 亿元。境外投资总额 7200 万美元。

(二)2006 年利用外资工作的主要措施

1、认真做好“十一五”利用外资和境外投资项目规划,充分发挥我区的区位优势和资源优势,使利用外资和境外投资得到有序发展,进一步发挥“外资”在我区经济和社会发展中的积极作用。通过编制“十一五”利用外资和境外投资项目规划,明确“十一五”期间我区利用外资和境外投资的重点领域和重点项目,指导各地区、各部门今后五年利用外资工作。

2、统一对利用外资的认识,促进外资稳步扩大。积极主动地协调与相关部门的关系,统一认识,提高效率,发挥自治区各委、办、厅、局和行业办公室组织本系统利用外资项目的积极性。扩大借用国际金融组织贷款在新疆基础设施、生态环境保护和社会发展领域的建设规模,鼓励企业借用外国政府贷款引进先进设备和技术,

提高企业技术装备水平,使国外贷款在我区经济建设中发挥更大的作用。要高度重视利用外资对当地经济社会发展的积极作用,认真组织好外资项目,努力扩大利用外资的规模。

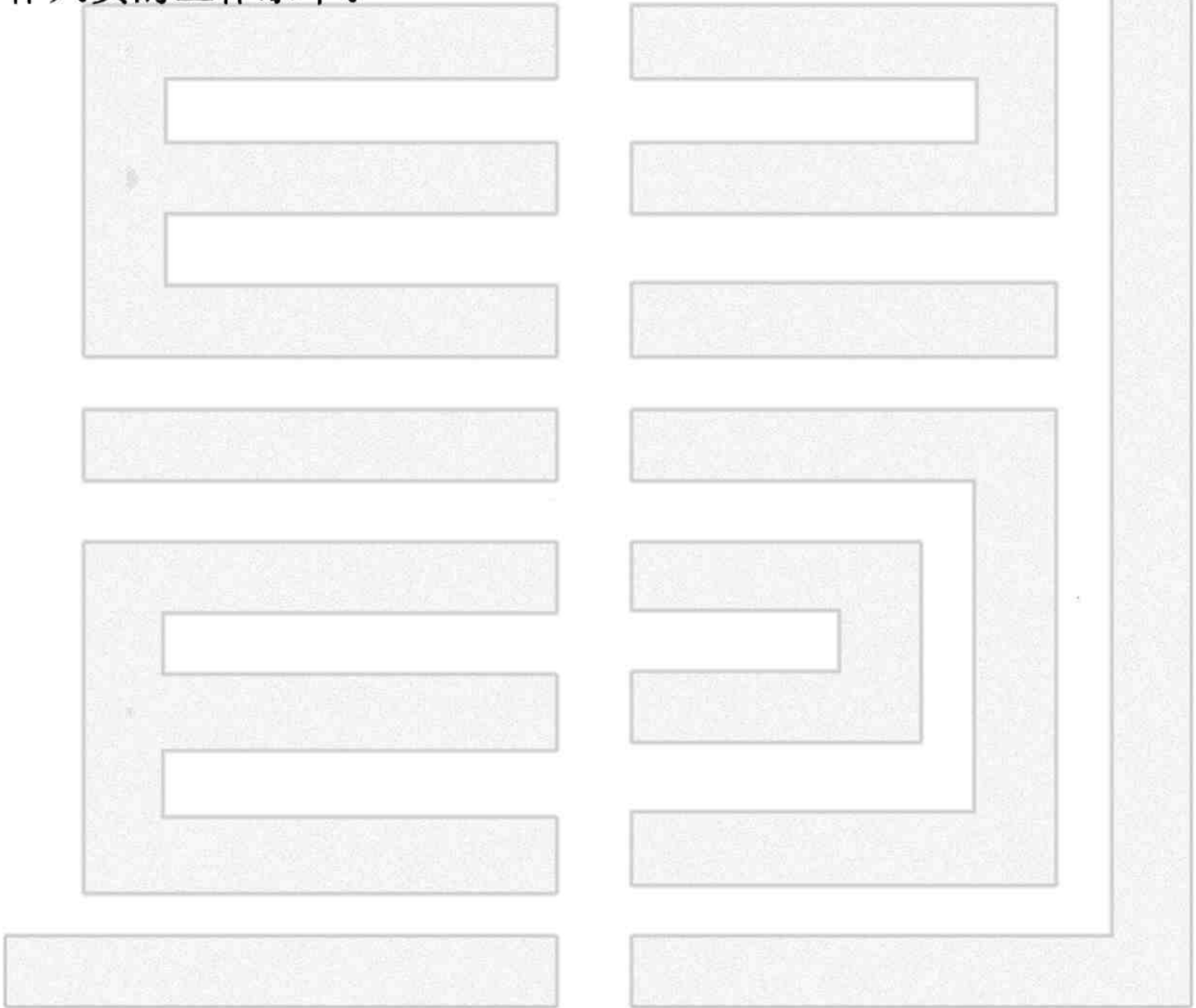
3、加强组织协调,发挥对全区招商引资指导作用。充分发挥项目规划在我区招商引资工作的重要作用。发挥相关厅局建立和组织招商引资平台的作用,办好各类洽谈会,调动全社会的力量开展招商引资工作,营造良好的引资环境。加大宣传力度,编制新的自治区投资指南画册和光盘。优化我区招商引资的资源配置,统一自治区各单位对外宣传口径,规范招商引资项目,建立项目筛选、储备机制,扩大招商引资项目覆盖的领域和提高项目的质量。

4、努力改善投资环境,增强对外商投资的吸引力。抓住国家修订《外商投资产业指导目录》和《中西部地区外商投资产业指导目录》的历史机遇,加强对外商直接投资政策研究,争取国家对我区出台更优惠外商投资政策。同时抢抓东中部发达省区新一轮产业结构调整契机,以及中亚及周边国家制造业不发达,对我国工业产品有着强烈需求的有利时机,面向国外大市场、依托内地大后方,吸引和承接内地资本、技术和人才优势向我区转移,积极支持在我区建设中亚、南亚、东欧地区适销对路的加工制造业基地。

5、发挥区位优势,促进境外投资快速发展。加强对境外投资的协调和指导,做好国家有关优惠政策的宣传工作,鼓励和支持中方企业对外投资。利用境外资源,发展境外加工贸易、建立生产基地、研发机构和营销体系,加快形成有实力的跨国公司和著名品牌。研究制定对境外投资企业核准、管理和服务措施,完善对外投资服务体系。推动中国进出口银行、出口信用保险公司在我区设立办事机构或委托地方相关的银行及保险公司开展业务。发挥我区商会、协会等中介组织的作用,进一步调动民营企业开拓海外市场的积极性。

6、加强理论研究,努力提高外资工作水平。加强外资工作的理

论研究和宣传力度,指导各地进行规范的外资前期工作。做好项目审批、核准工作,不断提高工作效率和服务质量,为外商提供规范的、符合国际惯例的各类服务,实现从单纯管理向管理与服务结合转变。加强与其它省区经验交流,加大对各地州市外资项目的督促和辅导工作。继续加强外资业务的培训,不断提高各地从事外资工作人员的工作水平。



新疆金融业发展报告

一、2005 年金融运行基本情况

2005 年全区银行业金融机构以科学发展观为指导,进一步深化金融体制改革,积极防范和化解金融风险,调整优化信贷结构,提高金融服务水平,保持了全区金融运行总体平稳态势。

(一)银行业运行基本情况

2005 年,国家宏观调控政策效应继续显现,金融机构各项存款保持平稳较快增长,各项贷款继续呈低速增长,现金投放大幅增加,外汇收支顺差进一步扩大,金融机构不良贷款实现“双降”。

人民币存款保持平稳增长。2005 年末全区金融机构人民币各项存款余额 3427.5 亿元,比年初增加 452.4 亿元,多增 158.7 亿元,增长 15.8%,增幅比上年提高 4.8 个百分点。储蓄存款平稳增长。年末储蓄存款余额 1816.4 亿元,比年初增加 281.7 亿元,多增 118.9 亿元,增长 18.4%,增幅提高 6.5 个百分点,增量占新增各项存款总额的 62.3%,成为拉动各项存款增长的主要因素。企业存款呈波动性增长。年末企业存款余额 909.5 亿元,比年初增加 77.5 亿元,多增 27.3 亿元,增长 9.2%,增幅提高 0.2 个百分点。

各项贷款整体呈低速增长。2005 年末全区金融机构人民币各项贷款余额 2272.1 亿元,比年初增加 135.3 亿元,多增 0.6 亿元,

增长 6%，增幅下降 0.5 个百分点，低于全国平均水平 7 个百分点。从贷款的机构看，国有商业银行信贷投放力度依然不足，政策性银行、股份制银行和农村信用社贷款投放稳步增加。从贷款期限看，短期贷款和中长期贷款增幅双双回落。短期贷款比年初增加 46.9 亿元，少增 48.1 亿元；中长期贷款比年初增加 17.7 亿元，少增 52.7 亿元。从贷款投向看，各家银行重点加大了农业、能源、交通、水利和公共设施等基本建设的信贷投入，下岗失业人员小额担保贷款和国家助学贷款稳步推进，工业短期贷款和个人消费贷款依然呈现明显的收缩态势。

票据融资大幅上扬。2005 年末票据融资余额 116.6 亿元，比年初增加 70.3 亿元，多增 100 亿元。票据融资业务基本是以疆外商业银行票据转贴现业务为主，区内企业票据比例较低，在新疆票据融资尚未成为企业融资的重要手段。

现金投放量增幅较大。全年累计现金收入 8673.6 亿元，累计现金支出 8769.6 亿元，收支轧差后净投放现金 96.1 亿元，增加 63.9 亿元。

外汇存贷款一减一增。2005 年末金融机构各项外汇存款余额 4.1 亿美元，比年初减少 1.1 亿美元，多减 0.4 亿美元；各项外汇贷款余额 8.4 亿美元，比年初增加 2.1 亿美元，多增 1.8 亿美元。

金融机构不良贷款实现“双降”。2005 年随着国有商业银行股改进程的加快，政策性剥离不良贷款力度进一步加大，仅工商银行新疆分行全年剥离本外币不良贷款达 75.98 亿元，银行业主要金融机构不良贷款实现“双降”的良好局面。年末全区银行业主要金融机构不良贷款余额 400.24 亿元，比年初减少 59.51 亿元，不良贷款率为 18.62%，比年初下降 3.39 个百分点。

银行组织体系不断完善。全区银行业（不含证券、保险业）共有各类分支机构 3807 个网点，金融从业人员 55773，自治区级机构 15 个，从业人员 3376 人；地区级机构 138 个，从业人员 12870 人；

县级机构 757 个,从业人员 17208 人;营业网点 2897 个,从业人员 22318 人。

(二)金融市场运行情况

1、银行间市场业务稳步发展。全区银行间市场交易日趋活跃,债券交易累计成交 1764.9 亿元,同比增加 799 亿元,增长 62.7%,市场资金整体较宽裕。2、票据市场交易比较活跃。全年累计签发商业汇票 238.9 亿元,增加 3.2 亿元,增长 1.3%,其中银行承兑汇票 229.7 亿元,占全部发生额的 96%;累计票据贴现 330.5 亿元,增加 112.1 亿元,增长 51.3%。累计办理再贴现 1.9 亿元,减少 7.7 亿元。

3、证券期货市场保持平稳运行态势,风险得到有效抑制,市场发展的基础日渐扎实,在推动新型工业化建设、加快农业产业化经营、拉动经济增长中发挥着日益重要的作用。截止 2005 年末,全区共设立股份公司 114 家,其中地方控股 75 家,兵团控股 27 家,中央企业控股 10 家,港台企业控股 2 家。2005 年末全区共有上市公司 27 家,其中地方企业控股 14 家,兵团企业控股 11 家,中央企业控股 2 家。27 家上市公司年末总股本 85.23 亿股,总市值 317.49 亿元,累计募集资金 110.92 亿元。全区共有证券公司 2 家,证券营业部 31 家,异地证券营业部 12 家,期货经纪公司 4 家,异地期货经纪公司 1 家。2005 年全区股票市场交易量持续萎缩,股市融资功能发挥有限。全年全区股票及基金交易量 401.3 亿元,减少 240.8 亿元,下降 37.5%。全区无一家企业上市,无一家上市公司进行再融资。

4、保险市场稳步发展。2005 年保险业针对政府关心、人民关切的农民医疗保障、高危行业雇主责任、医疗责任等问题,适时推出新产品,扩大了保险的覆盖面。争取农业保险特殊政策工作取得新进展,加大了开拓少数民族保险市场力度。保险业支持经济发展的作用进一步发挥,辅助社会管理功能得到增强,取得了良好的经

济效益和社会效益。2005年,全年实现保费收入72.5亿元,增长5.8%。其中财产险保费收入23.5亿元,增长3.5%;寿险收入49亿元,增长7%。全区保险业各项赔款和给付累计20.3亿元,增长10.2%,赔付率为27.9%,提高1.1个百分点;保险深度为2.7%,保险密度为369元。

(三)金融体制改革基本情况

国有独资商业银行改革进一步深化。按照统一部署,新疆工商银行完成不良资产剥离工作,共剥离79.89亿元,资产结构进一步优化。国有独资商业银行同时完善授信决策机制,调整信贷政策及风险管理模式,深化用人、用工、薪酬制度和培训体制改革,做好尽职调查与财务审计工作。深化农村信用社改革试点工作正式启动,人民银行、银监局、省联社筹备组等各有关部门,上下联动,稳步推进我区农村信用社改革试点工作。

二、金融运行中值得关注的问题

(一)银行信贷资金与地方经济发展的供需矛盾突出。商业银行信贷投放较为审慎。2005年末,全区金融机构存贷比为66.3%,比上年下降8.5个百分点,全区工业企业流动资金贷款和个人消费贷款持续下滑。票据融资业务中企业票据融资比例较低,商业银行的信贷投放压力依然较大。中小企业由于资金规模小、实力有限、信用登记不高等原因很难满足各商业银行的统一信贷标准,难以取得所需贷款。加之,大型企业和中央直属企业融资权限的逐步上收,及短期融资券等融资工具的推出,出现集中还贷、提前还贷情况,大型企业对自治区银行信贷的依赖程度减弱。

(二)金融资源高度集中,削弱了对自治区经济发展支持力度。金融市场的市场化程度提高,金融机构资金运用渠道增多,同时资金流动性增强。县域金融机构缩减,金融服务县域经济功能逐渐弱

化。金融体制改革以来,商业银行作为经营性企业相继撤并一大批低效、负效的小规模网点,以此减少成本、增加利润、提升机构功能,但是造成主体“缺位”,削弱了县域经济金融支持力度,从而影响欠发达地区经济健康发展。

(三)商业银行防范、化解金融风险压力仍然较大,不良贷款“双降”任务艰巨。在继续执行宏观政策、严控热点行业贷款的同时,各商业银行审慎经营意识增强,商业银行强化风险管理,严格的贷款担保、抵押制度,上收贷款审批权限抬高了信贷“门槛”。

(四)个人消费贷款持续萎缩,不利于消费结构的升级和促进经济增长方式的转变。一是个人信用体系不全,影响了银行放贷积极性;二是消费信贷产品少,涉及领域不宽,影响了贷款持续增长;三是消费贷款介入农村消费市场的难度仍然较大。消费信贷业务的持续收缩将不利于发挥消费推动经济增长的作用。

(五)辖区证券期货市场依然存在诸多问题。一是多数上市公司自主创新能力不强。上市公司规范化运作水平、责任意识、风险意识还需进一步提高。二是部分大股东占用上市公司资金、侵害上市公司和其它股东利益的现象仍有发生。三是受暂停发行新股的影响,部分上市公司失去了继续融资求得更大发展的机会。四是具备上市条件的后备企业明显不足。五是受二级市场的影响,证券公司普遍面临经营困难。六是中介机构的执业水平、诚信建设需要继续加强。七是期货经纪机构法人治理结构还不够健全,部分期货经纪公司的风险控制制度不强,追加保证金不及时等情况时有发生。

(六)保险业发展速度趋缓。2005年,我区保费总量、各险保费收入都远远低于全国保险业发展平均水平,低于国民经济增长速度,是5年来发展的最低点。一是保险业的发展与自治区经济社会发展不相适应,产品结构不合理的问题比较突出,供给和需求存在脱节现象。二是经营不规范的现象比较普遍,市场秩序尚未根本好转。三是诚信问题突出,服务质量不高,重销路、轻服务。四是石油

石化行业由于企业自保及统保等原因,造成保险资源流失。

三、2006 年金融发展趋势及措施建议

2006 年是“十一五”规划的开局年,国际和国内环境都为自治区经济持续协调快速发展提供了有利条件,我区经济总体将继续保持平稳快速协调的发展格局,全区金融将保持健康平稳运行态势。有利因素是:一是“十一五”期间我国将继续保持宏观调控政策的连续性和稳定性,更加注重经济结构的调整和经济增长方式的转变,推动东中西部良性互动,促进区域经济协调发展,加强城乡统筹协调发展,推进和谐社会建设,这将为我区经济平稳快速发展提供良好的政策环境。二是 2004 年以来,国家和自治区出台的支农惠农等一系列政策效应不断增强,农业生产快速增长,农业投入继续增加,农村形势持续看好;加快新型工业化建设全面展开,龙头产业继续拉动经济的持续增长,城乡居民收入不断提高,消费需求将平稳增长。三是 2006 年国家将继续坚持稳健的货币政策,加强和改善宏观调控政策,这为全区加快信贷结构调整,缓解资金结构性矛盾提供良好的政策环境。我区金融机构按照国家调控政策,优化信贷结构,严格控制对部分过度投资行业的贷款,加大对经济发展重点领域的信贷支持,特别是重大项目和农口的支持。不利因素,一是信贷投放压力较大。商业银行适应股改需要,加强风险控制,信贷投放较为审慎;工业企业流动资金贷款和个人消费贷款已呈现收缩态势;中小企业和民营企业较难达到商业银行的统一信贷标准;二是集团企业、中央企业等大客户融资多元化的趋势进一步显现,集中统贷方式将减少在我区银行的贷款;三是“啤酒花、德隆事件”的负面影响短期内难以完全消除。

综合分析,2006 年全区金融将保持健康平稳运行态势,银行信贷投向趋于合理,资金结构性矛盾有一定程度缓解,各项贷款将

呈现恢复性增长。为充分发挥金融业对推进新型工业化进程、建设社会主义新农村的支持作用,全面促进我区经济和金融平稳健康发展,要采取以下政策措施。

(一)加强协调服务,改善金融环境,争取金融业对我区经济发展的最大支持

1、商业银行根据经济的发展状况实行“区别对待,有保有压”的原则,切实支持符合条件的项目建设,加强对经济发展薄弱环节、支柱产业、中小企业的信贷支持。

2、大力改善金融生态环境,开展“诚信新疆”建设,加强社会征信系统建设,构建以诚信为本的新型银企关系,增强全社会信用意识,为新疆经济的持续健康发展提供良好的金融环境。

3、加大对农村金融工作的支持力度。为落实《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,把支持农村经济发展作为全年金融工作的重点来抓。一是以市场为导向进一步完善农村信用社治理结构,巩固已经取得的改革成果,使其在农村经济发展中发挥更大的作用。二是农口金融机构,特别是农业银行应尽可能将一定比例的新增贷款投入当地,解决广大农户贷款难的问题,支持当地经济建设与发展。三是改善金融服务,扩大农村经济发展中的公共设施建设投入,改善农村经济发展的基础条件,为农业生产和农民增收提供良好的金融服务。四是建立和完善民间融资监控体系,引导规范农村地区的民间融资行为,加快农村金融体系的建立和完善,发挥金融对农村经济发展的支持作用。五是在国家金融政策许可前提下,吸引民间资本及外资入股,发展当地特色农业。

4、加大金融服务体系建设,切实解决企业贷款难的问题。一是根据国家政策规定,通过地方政府的扶持,采取建立担保机构等办法,解决中小企业贷款担保问题。二是银行业金融机构要进一步加强和改善对小企业的金融服务,逐步采取调整营销策略、建立适合

小企业特点的评级和授信制度、适当下放贷款审批权、新产品开发和服务创新等措施。三是加大对民营企业发展的金融支持力度。

5、千方百计拓宽融资渠道,贯彻落实国家十部委联合发布的《创业投资企业管理暂行办法》,积极做好各项基础性工作,为推进我区创业投资企业的规范发展创造条件。

6、加强银行业监管工作,进一步完善监管体系,规范金融市场,防范、化解信贷风险。

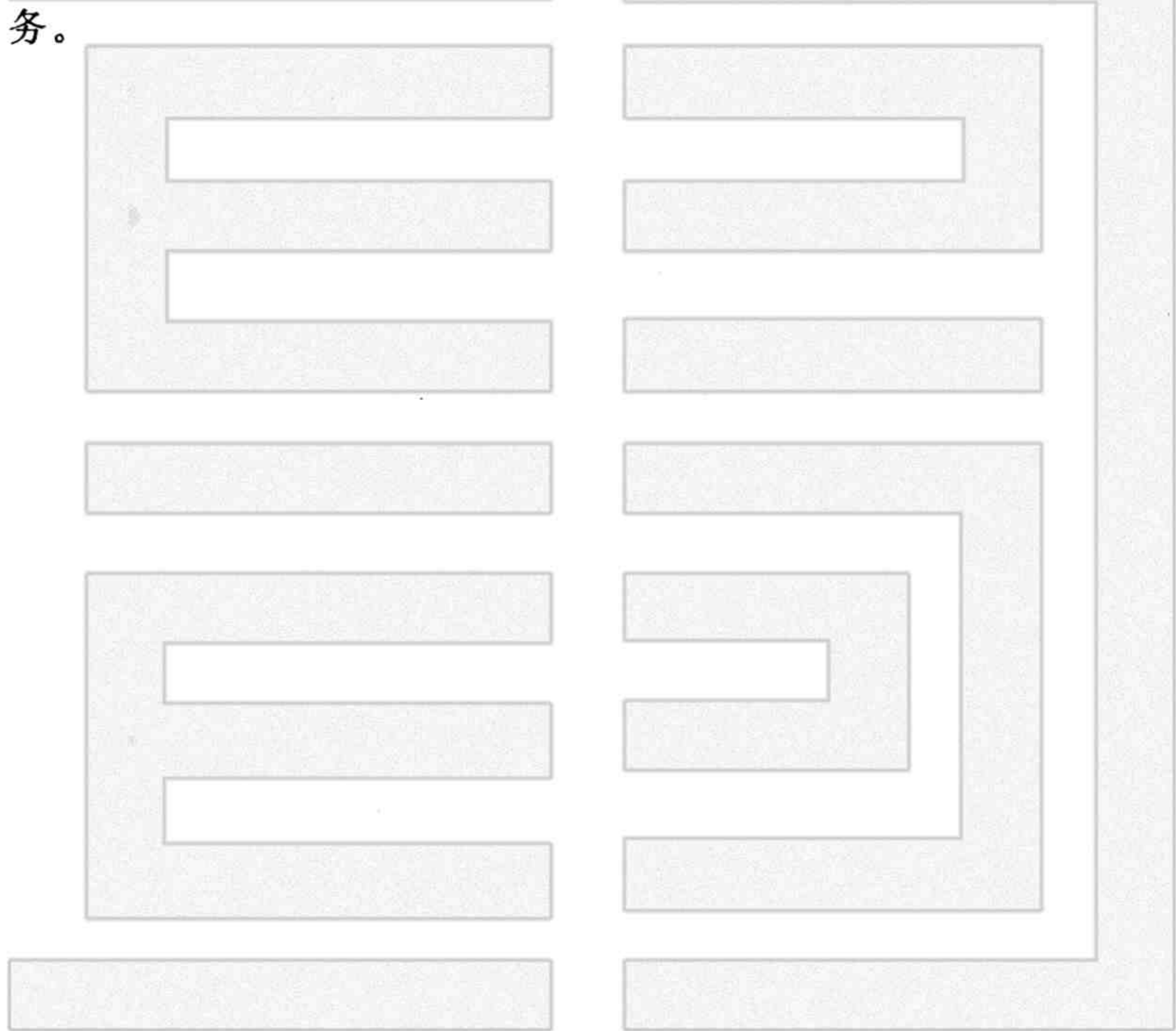
(二)进一步规范和发展证券市场

一是加大上市公司自主创新力度,依靠科技不断增强上市公司核心竞争力和发展后劲。二是切实规范公司运作,完善公司法人治理结构,建立严格的内部管理机制和信息披露制度。三是加大力度解决大股东占用上市公司资金问题,切实保护中小投资者权益。四是以市场为导向,加强和完善公司决策体系,注意防范市场风险,使公司真正成为自负盈亏的市场竞争主体。五是在能源、交通、特色农业等优势产业方面培育一批具备上市条件的后备企业。六是加快区内上市公司股权分置改革进程。七是切实做好各项基础性工作,在国家重新启动新股发行之时,能抓住机遇乘势而上。八是进一步完善监管体系。

(三)深化保险业改革,拓宽服务领域

一是努力提高创新能力,着力在保险产品、经营管理方式、保险服务等方面取得新突破,为保险业快速健康发展提供动力支持。二是依托新型工业化的战略,大力发展财产险业务。全面提高承保高级工业的技术和能力,充分利用大型商业保险、统括保单,共保、分保等形式,加强产业间、公司间的经济关联,最大限度的延伸到石油石化产业和大型工程建设的保险领域。三是积极推进火灾公众责任险、煤矿及建筑工地等高危行业雇主责任险、医疗责任险等业务的开展,特别是结合新疆旅游业发展现状,提高服务水平,扩大服务领域,发挥责任保险在辅助社会管理方面的积极作用。四是

大力发展养老保险和健康保险,提高社会保障水平。五是进一步推动少数民族保险市场的开发,扩大试点范围和展业区域,为少数民族提供优质的保险服务。六是以棉花保险为重点,加大农业保险工作力度,进一步扩大承保面积和区域。同时,积极稳妥地推进新农村合作医疗保险等涉农业务,为农业生产和农民增收提供保险服务。



12

新疆高技术产业发展报告

一、2005 年高技术产业发展基本情况

2005 年,在自治区党委、人民政府的正确领导下,在国家发改委的大力支持下,我区高技术产业继续保持增长势头,整体运行情况良好,自主创新工作也取得较好成果。高技术产业规模继续保持增长。2005 年全区高技术产业实现增加值 3.3 亿元,比上年增长 3%,

高技术产业产品销售收入 9.4 亿元,增长 5.62%,实现利润总额 0.96 亿元,与上年基本持平。

通信和信息服务事业发展顺利。2005 年全区邮电业务总量 174.35 亿元,增长 13.6%;邮电业务收入 91.54 亿元,增长 9.7%。

存在的几个问题。一是受新疆经济和科技发展较为落后的因素制约,高技术产业发展的环境受到限制,高技术产业发展基础薄弱。二是成长型中小企业,特别是民营企业从事高技术产业领域的企业数量少,规模小,竞争力弱。三是高技术产业发展的投资环境不佳,融资渠道不畅,投融资体系不健全。四是政府财力有限,对高技术产业引导和支持的力度不够。五是经济和科技体制改革深度不够,特别是具有一定实力并掌握大量各种资源的国企改革尚不

到位,国企业的竞争意识和危机感不强,从事高技术产业的意识和信心不足。六是我区企业与国内外科研机构以及从事高技术产业成功企业的交流与合作较少。七是国家高技术产业发展项目的门槛较高,项目审批环节较多,使得筛选项目有很大困难,竞争性强、比较对路的项目较少。

二、2006 年高技术产业发展工作思路和工作重点

2006 年高技术产业发展工作思路是:深入贯彻党的十六届五中全会和自治区关于加快新型工业化发展会议的有关精神,牢固树立科学发展观,以自主创新为主线,切实提高自主创新能力;加快做大高技术产业步伐,大力推进高技术产业工作向产业化、信息化、国际化方向发展,为优化产业结构和产业升级提供支撑;大力发展新兴产业,为自治区经济发展培育更多新的增长点。

(一)加快推进高技术产业化

把推进高技术产业化作为我区高技术产业发展工作的重中之重,一是采取有效措施,根据国家高技术产业化重点领域指南,引导社会资源投向,加速自主知识产权重大科技成果的转化和产业化,把推进高技术产业化作为转变经济增长方式的重要手段。二是大力加强高技术和先进适用技术的应用,加快信息技术、现代生物技术向传统产业的渗透,推动传统产业技术和产品不断升级,改变高投入、高污染、高消耗的传统工业发展模式。三是继续坚持有所为有所不为,局部跟进,重点突破,重点在生物产业、现代农业、可再生能源和新能源、新材料等领域积极开展高技术产业化工作,在局部实现高技术产业优势,从而带动高技术产业的全面发展。四是充分发挥乌鲁木齐、昌吉、巴州、伊犁等地区现有高技术项目的示范带动和辐射作用,促进高技术产业集聚,形成区域优势。五是从规划入手,突出自治区资源、技术上的优势和特色,提出 2—3 个特

色高技术产业链。

(二) 大力发展生物产业

我区是生物资源极为丰富的地区,要根据实际情况和国家相关政策,制定生物产业发展规划,加速生物产业特别是现代生物产业的发展。以生物医药、生物农业、生物能源、生物制造等四大领域为重点,实施主要和特色农作物、畜禽高产优质良种的产业化,以及现代中药特别是民族药的产业化,加强以高粱、甜菜等为原料开发生物质能源产品的研究,推进重要微生物和酶制剂的工业生产以及在石油、纺织、食品、饲料等领域的应用。

(三) 加强自主创新

自主创新能力是发展的根本源泉,是调整产业结构、转变增长方式的中心环节,要大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来,以企业创新能力为核心,加快建设自治区创新体系。一是加强企业技术中心、工程研究中心等重大科技基础设施建设,形成企业自主创新的基础支撑平台。二是制定和实施鼓励企业自主创新的政策措施,创造和完善企业自主创新的良好环境,形成促进企业自主创新的动力机制。三是加大政府对自主创新的投入,争取设立财政专项资金,组织实施重大产业技术开发和重大技术装备研制。

(四) 发展高技术服务业

高技术服务业是高新技术产业的重要组成部分,要大力发展信息增值服务、互联网产业、以数字文化产品和网络服务产品为重点的数字产业,积极开发衍生信息服务产品,积极运用高新技术不断提升物流、金融、教育、文化等传统服务业的服务水平和质量,创造多层次的服务需求,发展现代服务业。

(五) 积极推进国民经济信息化

要坚持以信息化带动工业化,积极推进国民经济和社会信息化,坚定不移地走新型工业化道路,重点推进信息技术在农业、工

业、服务业等产业发展中的应用。一是积极稳妥推进电子政务,建设电子政务网络,促进互联互通,实现资源共享和业务协同,推进政府信息公开,增强公共服务能力。二是以企业信息化为重点,大力发展电子商务。要以农业龙头企业、大型工业生产企业和物流企业为重点,促进企业研发、设计、制造、管理、采购、销售等方面积极应用CAD、CAM、ERP、SCM、CRM等信息技术,实现企业资源的优化配置。三是要以CA系统建设为重点,建立信息安全保障平台。

(六)加强高技术产业项目管理工作

一是对在建的高技术产业发展项目实施全过程管理,定期进行实地检查,了解项目的执行情况,及时发现问题解决问题。二是加强项目的验收工作,对长时间到期不能验收的项目,如无特殊原因,要进行相应的处理,以保证项目按期完成。三是根据国家即将颁布的高技术产业发展项目管理办法,制定相应的管理细则,建立一套科学有效的体系和制度,以保证项目的顺利完成。

(七)加强高技术产业发展政策环境建设

高技术产业是先导性的战略产业,要做大高技术产业,政策是保障。目前我区的高技术产业已经起步,正向着做大的方向发展,但自治区至今还没有关于高技术产业发展的相关政策,因此要加快制定政府在资金引导、税收、金融、统计、管理等方面促进高技术产业发展的相关政策,尽快建立高技术产业发展的政策保障体系,从而建立高技术产业发展的长效机制,不断壮大自治区的高技术产业。

新疆社会事业发展报告

一、2005 年社会事业发展概况

2005 年,按照自治区党委、人民政府的统一部署,紧紧抓住统筹经济社会协调发展这一主线,经过全社会的共同努力,我区教育、文化、卫生、体育、广播电视、旅游等各项社会事业协调发展,人口增长继续保持低生育水平,就业再就业形势稳定,社会保障体系不断完善,人民群众生活水平不断提高,圆满完成了年初确定的各项目标。

(一)认真贯彻落实计划生育基本国策,人口与计划生育工作成效显著

狠抓人口与计划生育工作,生育水平保持稳定,人口控制成效显著。各项奖励优惠政策不断落实,奖优、扶助、少生快富等社会经济政策利益导向机制进一步完善,网络建设进一步得到加强,全区 100% 的地州市、99% 的县(市、区)、62.5% 的乡(镇)和 80% 的村建立了计划生育服务站(室),各级技术服务机构基础设施条件进一步改善,服务能力明显提高。2005 年末全区总人口 2010.35 万人,比上年增长 2.4%,人口自然增长率为 11.4‰。

(二)各级各类教育持续发展

进一步普及九年义务教育,基础设施建设投入不断加大,教学

条件日益改善,“以县为主”的农村义务教育管理体制继续完善,以政府为主的农村义务教育经费投入机制正在形成,“两基”攻坚计划扎实推进,实现“两基”目标的县达到76个,“农村寄宿制学校建设工程”全面启动,已有37所项目学校建成使用,“农村中小学危房改造工程”进展顺利,“两免一补”资助目标基本完成,在56个县205万贫困中小學生继续实行义务教育阶段免收学杂费和课本费的基础上,又对28个县市23万贫困学生实行了“两免”政策,以流入地政府管理为主解决进城务工农村劳动者子女受教育政策进一步得到落实。区内初中班招生3000人,内地高中班招生3075人。职业教育加快发展,高中阶段毛入学率达到45%,增长3%。高等教育办学规模稳步扩大,重点院校和重点学科建设进展顺利。区属普通高等学校招收研究生2298人,比上年增长25.8%,其中博士生98人,硕士生2200人;普通本科和高职(专科)招生4.67万人,增长8.6%,其中本科2.17万人,高职(专科)2.5万人。

(三)卫生、体育事业健康发展

卫生事业坚持“预防为主”的方针,认真落实各项预防控制措施,预防保健和疾病控制工作成效显著,城乡居民健康状况继续得到改善。全面推进公共卫生服务体系建设,覆盖全区的198个疾病预防控制中心、紧急救援中心、地州县级传染病院(区)建设项目基本完成,处理公共卫生事件应急能力在实践中得到检验和提高。农牧区卫生服务工作进一步加强,93所乡镇卫生院建设项目已完成54所,新型农牧区合作医疗试点工作进展顺利,试点县(市)已扩大到53个。进一步加强城镇医药卫生改革,提高卫生资源利用率,加强卫生监督执法能力建设,不断提高法制与监督水平。预计到年底全区以县为单位初级卫生保健合格率保持100%,乡镇计划免疫达标率85%以上。

群众体育事业不断深入,全民健身运动深入开展。各地以多种形式开展各类全民健身活动,加大全民健身场地建设力度,形成了

体育健身设施网络,全区 22 个乡镇被评为“自治区级体育先进乡镇”,成功举办了近年来参赛人数最多、参赛规模最大、项目设置最全的自治区首届体育大会。竞技体育水平不断提高,在全国十运会上我区代表团共获得 2 枚金牌、3 枚银牌、8 枚铜牌,新疆男子射箭队一举夺得团体冠军,3 支运动队、13 名运动员获得体育道德风尚奖,新疆足球队首次闯入全运会决赛。承办了全国十运会拳击预赛暨全国拳击锦标赛。有 1 人达到国际级运动健将,15 人达到国家级运动健将。

(四) 公共文化、广播影视事业繁荣发展

以实施“文化兴边战略”为总体目标,以“打造精品、活跃基层、发展产业、注重人才、深化改革”为基本方针,以实施各项重点文化工程为突破口,以加强农牧区文化阵地建设为重点,积极推进各项文化事业的健康发展,文化产品的数量和质量进一步提高。“中国新疆维吾尔木卡姆艺术”申报联合国教科文组织“人类口头和非物质遗产代表作”圆满成功。围绕“文化兴边”战略,继续实施边疆文化长廊建设、创建文化先进县、“文化下乡”、“送书下乡”和“文化信息资源共享”等工程,推进了城乡文化的发展。不断加大对文化设施的投入力度,切实推进以农牧区为重点的基层文化设施建设,继续安排中央和自治区专项资金,保证了文化设施项目的顺利实施,“十五”计划确定的全疆县级“两馆”建设目标基本实现,全疆 240 个乡镇文化站建设全面启动,新疆民族歌舞学校已开工建设,自治区博物馆已顺利建成投入使用,丝绸之路(新疆段)重点遗址保护项目全面启动。全区共有文化馆 92 个,公共图书馆 92 个,博物馆 25 个,档案馆 121 个。

广播电视紧紧围绕抓好自治区成立五十周年大庆宣传报道,把五十年大庆作为重中之重的宣传任务,突出展示自治区 50 年来的新变化和新成就。重点加强“村村通工程”、“西新工程”建设,“村村通工程”共设计布点 292 个,完成了 1951 个盲点村的覆盖,“西

新工程”第三阶段第二期的建设任务进展顺利。自治区级电视、电影译制制作设备更新改造任务全面完成并投入使用。广电网络整合工程继续向前推进,全疆地州市级的广电网络整合基本完成。实施“电视扶智”工程,把党和政府的关怀送到贫困农牧民的心坎上。全区广播人口覆盖率和电视人口覆盖率分别为93.1%和92.8%。有线电视用户144.13万户。拍摄故事片3部,译制少数民族语故事片70部;拍摄电视剧32集,译制电视剧199集。出版各类报纸3.82亿份,各类杂志1008万册,图书8827万册。

(五)旅游业发展迅猛

我区旅游业的发展始终坚持“一手抓基础设施,一手抓治理整顿旅游市场秩序不放松”,招商引资力度不断扩大,旅游基础设施建设不断加强,旅游景区垃圾、污水处理设施和供水供电、旅游厕所、停车场、游客中心等配套基础设施得以加强。民航、铁路、公路、能源、口岸、通讯、电力等与旅游业有密切相关的产业基础设施得到了根本改善。积极拓展国际国内客源市场,开展了多渠道、多形式、多层次的强势宣传促销活动。狠抓入境旅游市场的开发工作,通过大力开展以日、韩、港澳台等传统客源市场和俄、哈、吉等周边国家为重点的宣传促销活动,推动了海外重点客源市场的兴旺。通过参加各类旅游交易会、举办各种旅游节庆活动等,扩大了新疆旅游品牌的影响,树立了新疆旅游业的整体形象。全年接待境外游客33.11万人次,国际旅游外汇收入1亿美元,分别增长4.5%和9.9%;接待国内游客1465万人次,国内旅游收入130.55亿元,分别增长18%和19.8%。

(六)就业再就业目标提前完成,社会保障工作成效显著

全面贯彻落实国家和自治区就业再就业的各项方针政策,加强就业再就业工作的宏观调控和指导,千方百计扩大就业门路,引导劳动力合理有序流动,加强就业服务体系建设,努力解决“小额担保贷款”中的难点问题,再就业优惠政策进一步得到落实,

“4050”人员和困难家庭就业援助工作力度加大,逐步形成制度化,就业再就业工作取得明显成效。2005年末全区城镇就业人数379.43万人,城镇新增就业人员35万人,分别增长8.6%和14.34%;城镇登记失业人数11万人,增长1.2%,城镇登记失业率控制在3.92%以内。采取积极措施增加城乡居民收入,城镇居民人均可支配收入8100元,增长8%;农村居民人均纯收入2482元,增加237元,增长10.6%。

社会保障事业取得显著成效。经过“十五”努力,养老、失业、医疗、工伤、生育保险制度已基本建立。目前,养老保险省级统筹制度日趋完善,全区实现了制度统一、基金管理统一、缴费比例统一和基金调剂使用统一的良好局面。失业、医疗、工伤、生育保险地级统筹也得到实现和巩固。企业退休人员社会化管理服务工作全面启动,全区已有39.9万名企业退休人员实现了社会化管理服务,其中60%以上实现了社区直管。全区参加基本养老保险181.88万人,增长4.9%;参加基本医疗保险211.85万人,增长8.2%;参加失业保险140.8万人,增长1.6%。城镇居民最低生活保障62万人。

2005年,我区社会事业发展虽然取得了显著成效,但也存在着不容忽视的问题。一是“普九”项目地方投入严重不足,农村卫生基础设施建设、县级“两馆”建设项目由于个别地区自筹能力不足,地方配套资金不能及时到位,影响了建设进度和竣工时间。二是项目建设过程中擅自扩大建筑面积,造成项目资金缺口,影响了工程质量。招投标工作不够规范,工程质量不高,个别项目建设没有达到国家要求的建设标准。三是流动人口服务与管理比较薄弱,很多流动人口在计划生育、子女教育、公共卫生等方面排除在城市公共服务体系之外。四是小额担保贷款仍是就业政策落实的难点,小企业小额担保贷款进度缓慢,难度大。农民工就业服务还不完善,“4050”人员就业比例仍然较低。五是广播影视发展和少数民族节

目译制能力亟待加强。与全国快速发展的传媒、娱乐业相比,我区广播影视产业发展滞后,节目内容严重不足。六是旅游行业管理体制不完善,市场开发与宣传促销力度不够,产品开发与市场需求结合不紧,资源开发与保护总体水平不高。旅游基础设施建设投入严重不足,地方配套资金难以落实。

二、2006 年社会事业工作重点

2006 年是“十一五”开局之年。社会发展工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持科学的发展观,按照“十一五”规划的总体部署,把加快社会事业发展作为促进社会公平、构建和谐社会、建设社会主义新农村的重要着力点,继续以农村社会事业发展为重点,从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发,努力增加投入,完善发展政策,加强基础设施建设,加快体制改革和机制转变,提高公共服务和管理水平,推动经济社会协调发展。

2006 年社会事业发展总体目标是:人口自然增长率控制在 11% 以内;新增城镇就业人数 31 万人,城镇登记失业率控制在 4% 以内,城镇居民人均可支配收入增长 8%,农村居民人均纯收入增长 6.5% 以上;新增实现“两基”目标的县 5 个;广播人口覆盖率和电视人口覆盖率分别达到 93.21% 和 92.84%;接待境外游客 35 万人次,国际旅游创汇 1.2 亿美元,接待国内游客 1650 万人次,国内旅游收入 148 亿元。

(一)提高计划生育服务能力,继续稳定低生育水平

从构建和谐社会的 yêu求出发,坚持计划生育基本国策不动摇,加强农村计划生育服务网络建设,严格控制人口过快增长,提高出生人口素质。以科学发展观统领新时期人口与计生工作,统筹解决人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。稳定低生育水平,加强

人口综合调控,促进城市与农村的协调可持续发展。坚持以人为本、立足于提高人的生命质量、生育质量和生活质量以及科学文化素质,为加快新型工业化建设奠定良好的人口基础。坚持改革创新,立足于人口计生工作职能拓展和思路方法的转变,坚持建立新机制,建立和完善管理体制、工作机制和服务体系,全面提升人口计生综合管理水平和服务能力。建立和完善“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制,深入开展“婚育新风进万家”和“关爱女孩”活动,加快建立以户籍地与现居住地共同管理、以现居住地管理为主的流动人口计划生育管理和服务,综合治理出生人口性别比持续升高的问题,努力降低出生缺陷发生率,提高人口安全意识,预防和抵制艾滋病的蔓延,以县级和中心乡镇计划生育服务站建设为重点,加强基层计划生育服务网络建设。2006年全区年末总人口控制在2062万人以内。

(二)优先发展教育,大力培养人才

按照“普及、发展、提高”六字方针,进一步落实教育优先发展战略,强化各级政府责任,依法加大投入。全面贯彻党的教育方针,大力推进素质教育,改革课程体系和考试评价制度,切实扭转“应试教育”倾向。积极推进“两基”攻坚,重点加强义务教育特别是农村义务教育,实施农村义务教育保障机制,对农村中小學生免除学杂费,扩大对贫困家庭学生免费提供课本和寄宿生活费补助的范围,在继续组织实施“两基”攻坚计划“农村寄宿制学校建设工程”和“农村中小学现代远程教育工程”的基础上,启动农村中小学校舍维修改造资金保障制度,改善薄弱学校办学条件,进一步解决好进城务工农村劳动者子女接受义务教育问题,促进城乡之间、地区之间教育的均衡发展。加强师资队伍特别是少数民族师资队伍建设,大力推进“双语”教学,努力办好区内异地初中班,不断扩大招生规模。

积极发展高中阶段教育,突出抓好职业教育,促进中等职业教

育与普通高中协调发展。努力扩大高中阶段规模,加快普通高中建设步伐,为初中毕业生提供更多的就学机会,为高等教育输送合格的高质量生源。大力推进职业技术教育和职业技能培训,把扩大职业教育招生规模作为阶段性重点任务,加快建设职业技术教育实训基地,加强县市中等职业技术学校建设,加快面向市场需求的专业技能型实用人才的培养。

正确处理高等教育改革、发展、稳定的关系,把高等教育发展从规模扩大转到提高质量为主线的轨道上来,把重点放在提高教育质量和优化结构上来,狠抓重点学科和高水平大学建设,按照规模、速度、质量、结构、效益相统一的原则,加快教育体制改革步伐,全面提高高等教育质量,调整专业结构,积极扩大经济建设和社会发展急需的学科专业的招生规模,坚决缩减或停止社会需求不足、毕业生就业困难的长线专业的招生,加快培养创新型人才和适应经济社会发展需要的人才。积极做好高校毕业生就业工作,鼓励和引导毕业生面向基层就业,不断提高高校毕业生就业率。研究生教育要在巩固和办好已有的博士生、硕士生教育点的基础上有所提高,积极申请增加新的博士、硕士教育点,采取积极的措施,扩大和加快我区新型、短缺科类研究生教育培养的步伐。大力发展高等职业教育,培养具备一定专业理论知识和有较强实际工作能力、掌握一定技能的专门人才,以适应我区经济结构战略调整对人才的需求。计划研究生招生 2737 人,比上年增长 12.4%,其中博士研究生 98 人,硕士研究生 2639 人。普通本科、高职(专科)计划招生 5.42 万人,其中本科 2.57 万人,高职(专科)2.85 万人。

(三)继续加强公共卫生体系建设,大力发展体育事业

在基本建成疾病预防控制和医疗救治两大卫生体系的基础上,把发展重点放在农村卫生和社区卫生上。要积极探索新形势下农村卫生工作思路,加快健全县、乡、村三级农村医疗服务体系,扎扎实实做好新型农牧区合作医疗试点工作,努力解决农民看病难

问题,继续做好贫困县医院项目建设,调整和完善乡镇卫生院的功能定位和规模,以乡镇卫生院为重点,加强农村卫生基础设施和基层医疗卫生队伍建设,努力完成农村卫生服务体系项目建设和管理,合理配置农村卫生资源,提高服务能力。加快开展城市医疗服务体制改革试点工作,加大城市卫生资源结构调整力度,大力发展社区卫生,推动形成以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系,调整和优化城市医疗资源布局,逐步形成城市医疗和社区卫生服务机构分工协作、双向转诊的医疗服务体系,坚持政事分开、管办分离、医药分开和分类管理的原则,推进医疗服务和药品价格改革,缓解城市看病贵的问题。继续加强艾滋病、结核病等重大疾病防治工作,全面完成医疗救治体系建设任务,确保疾病预防控制体系正常运转,扶持中医民族医的发展,加强妇幼卫生保健和精神卫生工作,继续开展爱国卫生运动,增强全民体质。

紧紧围绕举办自治区十一届运动会和“职工体育年”活动,推动职工健身活动广泛深入的开展,掀起新一轮全民健身新高潮,坚持竞技体育的跨越式发展,努力打造我区竞技体育重点优势项目群。继续抓好“三环节”,突出“三个重点”,以系列群体活动为主体,通过系列群众体育品牌特色活动及各项职工体育活动,全面推动职工体育的发展,使我区的群众体育迈上一个新的台阶。认真筹备组织自治区第六届少数民族传统体育运动会,认真组织参加全国第三届体育大会。坚持“重在建设”的工作思路,继续抓好体育场地设施建设、组织建设、活动建设和法规制度建设。继续深入开展“体育三下乡”活动,以乡镇综合文化站建设为契机,对农村牧区配备必要的体育器材,丰富农村群众的文体生活。

(四)加快文化、新闻出版、广播影视事业的发展,全面提高各族人民群众的文化生活水平和质量

认真贯彻落实中央 11 号文件关于“文化兴边”战略的各项任务,以发展农村公共文化为重点,继续加大基层公共文化基础设施

建设投入力度,在全面实现“县县有合格的文化馆、图书馆”建设目标的基础上,进一步加强基层尤其是农村地区的公益性文化服务体系建 设,促进城乡文化事业的协调发展。重点推进农村乡镇文化站建设,努力完成全疆 400 个乡镇文化站建设,做好全疆乡镇文化站“十一五”专项建设规划的编制和上报工作。加强重大文化自然遗产和非物质文化遗产保护,加大丝绸之路(新疆段)国家重点文物保护单位中的大型遗址的保护和文物系统国有博物馆、区域性文物中心库房建设力度,以《中国新疆维吾尔木卡姆艺术》申报“人类口头和非物质遗产代表作”圆满成功为契机,积极创造条件,抓好维吾尔木卡姆艺术保护传承中心和民族民间文化保护工程建设的各项前期准备工作,力争完成自治区群众艺术馆建设的各项前期准备工作,力争新疆民族歌舞学校年底前建成。积极争取国家对农村电影放映“2131 工程”专项资金的支持,重点做好配送电影流动放映车和电影拷贝,加强农村电影放映点的更新改造,积极探索农村中小学爱国主义教育影片和农村科技教育影片放映的新方法新模式。全面推进文化体制改革,大力发展文化产业,加快公益性文化事业单位内部改革,推动国有经营性文化单位建立现代企业制度。

认真贯彻落实中央 11 号文件关于“东风工程”战略的各项任务,积极争取国家的大力支持,力争全面启动新疆新闻出版“东风工程”建设项目,重点抓好全疆乡镇和县级发行网点基础设施建设以及党报党刊、音像出版企业印刷设备的更新改造工作。

充分发挥广播电视作为党和政府的喉舌功能,牢牢把握正确舆论导向,坚持“三贴近”原则,坚持改革创新,强化管理,结合新疆广播影视实际,建立适应广播电视发展规律的广播电视产业体系。大力繁荣广播影视艺术创作,努力扩大广播影视覆盖,实现广播影视事业全面协调持续发展。力争启动全疆 20 户以上自然村、牧业点的“村村通”工作。抓好涉及国家安全的“西新工程”建设和安全

播出工程,重点做好“西新工程”第三阶段第三期的项目论证和申报工作。抓紧做好以边境县、贫困县为重点的县级广播电视发射机房建设专项规划,积极争取国家的大力支持,逐步改变县级广播电视发射机房面积狭小、房屋简陋的局面。“走出去工程”力争使新疆的广播电视节目在哈萨克斯坦落地。加强农村广播电视公共服务体系建设,不断巩固覆盖成果,扩大覆盖面,提高收视质量。推进“广电网络整合工程”,对条件成熟的县市和民航、铁路、石油等企业的广电网络进行整合,继续推进有线电视数字化进程,并逐步从中心城市向一般城市发展。

(五)积极推动旅游业健康快速发展

以改革开放和体制机制创新为动力,促进旅游产业体系建设,全面提升旅游产业,把旅游业培育成为自治区经济发展的重要支柱产业。加大资源整合和开发力度,不断完善基础设施,强化旅游市场管理,着力开发特色旅游和红色旅游产品。重点抓好已列入国家 100 个重点红色旅游景区行列的八路军驻新疆办事处纪念馆和乌鲁木齐革命烈士陵园等红色旅游景区基础设施建设,力争八路军驻新疆办事处纪念馆红色旅游景区基础设施建设在年底以前竣工交付使用,争取乌鲁木齐革命烈士陵园红色旅游景区尽早开工建设。进一步加强区内、省际及周边国家旅游区域合作,实施政府主导战略,强化宣传促销,以“五区三线”为基础,打造以丝绸之路文化为核心的特色旅游产品体系,充分发挥以乌鲁木齐为中心的集散功能,形成丝绸之路北、中、南道三条旅游线。2006 年力争实现接待入境旅游人数 35 万人次,创汇 1.2 亿美元,分别比上年增长 6%和 20%;接待国内旅游人数 1650 万人次,旅游收入 148 亿元,分别增长 12.6%和 13%。

(六)加大就业再就业和社会保障工作力度

继续贯彻实施积极的就业政策,千方百计扩大就业,解决好下岗失业人员再就业、大学生就业和农村劳动力转移就业等三个群

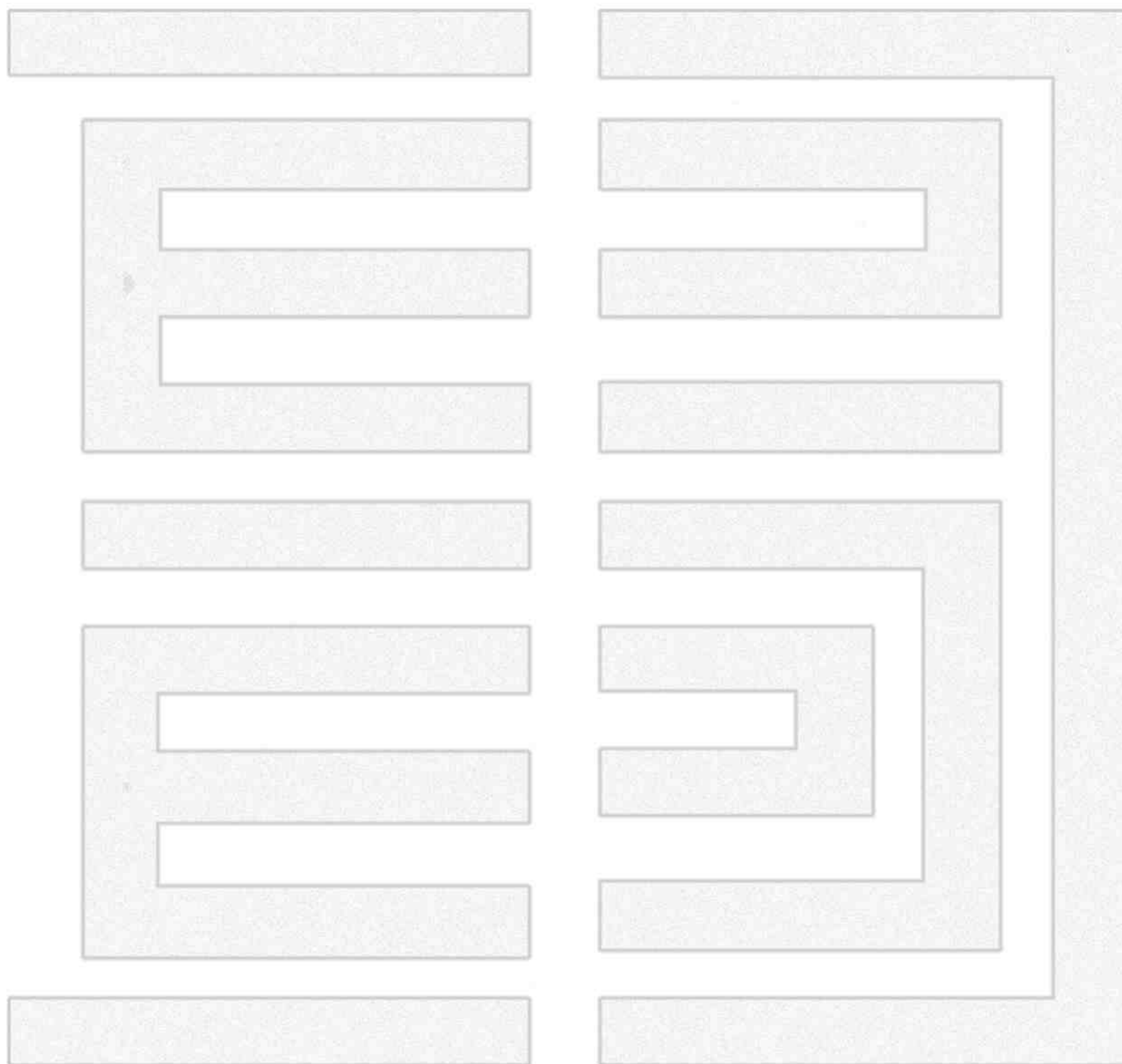
体的就业问题。扩大就业关键是要提供更多的就业岗位,要在提高产业科技含量、提高经济竞争力的同时,优化产业结构、所有制结构和企业结构,大力发展服务业,注重发展劳动密集型产业,引导民营企业吸纳更多的劳动者就业,从根本上解决就业岗位短缺的问题。要加强就业服务体系建设,建立稳定的劳务输出基地,针对目前比较突出的缺乏高技能劳动力的问题,下大力气抓好培训这个关键环节,提高劳动者素质,实现素质就业、技能就业。鼓励大学毕业生到基层就业,进一步解决体制转轨遗留下的下岗失业人员再就业问题和重组改制、关闭破产企业的职工安置问题,努力做好城镇新增劳动力的就业工作,积极推进城乡统筹就业。要完善企业用工长效机制,加强劳动行政执法力度,营造良好的就业环境,维护劳动者的合法权益。

加快推进社会保障体系建设,提高各类所有制企业的参保率,统一城镇个体工商户和灵活就业人员的参保办法,针对大量涌进城市就业的农民工,研究制定适合其特点的社会保险办法,进一步扩大社会保险覆盖面。加强城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度建设,继续完善城市低保制度,鼓励有条件的农村建立居民最低生活保障制度。加强防灾减灾救灾工作,广泛开展捐助和扶贫帮困活动,加强残疾人、儿童福利设施建设,提高社会救助和社会福利水平,保障社会弱势群体利益。2006年全区城镇职工参加基本养老保险人数达186万人,比上年预计增长2.2%;城镇职工基本医疗保险参保人数达220万人,增长4.2%;城镇职工参加失业保险人数达142万人,城镇居民最低生活保障人数达65万人,增长4.8%。

(七)努力推进和谐社区建设

推进完善社区公共服务体系,促进社区服务业发展。抓紧编制全疆《“十一五”社区服务发展建设专项规划》,积极争取国家的大力支持,不断加强社区卫生、文化等公共服务体系建设,提高城市

社会建设和管理能力,进一步发挥社区服务业在方便群众活动、提高生活质量、扩大就业和保障社会稳定等方面的重要作用。



14

新疆区域经济、环境保护和 资源节约发展报告

一、2005年区域经济发展基本情况

2005年,全疆各地州市在自治区党委和人民政府的正确领导下,科学统筹城乡经济发展,采取有效措施,大力调整产业结构,发挥各自优势,发展特色经济,经济发展保持良好势头,增速相对稳定,经济实力不断增强。

全疆生产总值2609亿元,比上年增长10.9%。一、二、三次产业分别增长6.5%、15.4%、8.5%,结构19.4:45.8:34.8。除克拉玛依、阿勒泰和克州的生产总值增速低于全疆平均水平外,其他大部分地州市的增速均高于全疆平均水平,其中石河子、伊犁州直和昌吉州分别达到16%、15.5%和15%。第一产业增速大于全疆平均水平的有石河子、吐鲁番、昌吉州、阿勒泰、巴州和喀什;第二产业有乌鲁木齐、克拉玛依、石河子、吐鲁番、昌吉州、伊犁州直、巴州和喀什;第三产业有乌鲁木齐、石河子、吐鲁番、哈密、昌吉州、伊犁州直、阿勒泰、和田。

(一)区域经济发展特征

1、各地区发展水平不断提高,经济规模继续扩大。对全疆15个地州市主要经济测算指标综合评价,乌鲁木齐经济发展综合水

平评价值最高,昌吉州、巴州、石河子、克拉玛依综合评价价值分别居 2—5 位。塔城、伊犁州直、阿克苏、吐鲁番、博州分别居 6—10 位。喀什、哈密、阿勒泰、和田、克州位于 11—15 名。

2、各地区经济发展不均衡,差异性较大。总体看,15 个地州市间的综合评价价值离散系数达 2.15。据数据分析,各地区内部经济结构不尽合理,其中二、三产业增加值、社会消费品零售总额、地方财政收入、人均生产总值等指标的离散系数高达 1.20—1.42,反映出各地区经济发展不均衡、差异性大,是导致各地区经济发展水平差异的主要因素。15 个地州市的生产总值、一产增加值、固定资产投资三项指标离散系数在 0.85—1.12 之间。但各地区生产总值增长率和农村居民人均纯收入离散系数最小,离散程度最低,说明 15 个地州市的差距较小。

3、各地区产业结构进一步优化。全疆及各地、州、市的经济结构调整继续向合理的方向发展。除克拉玛依外,其他地区一产比重均有所下降;除克州外,其他地区二产比重均有所上升,上升幅度最大的是巴州;除昌吉州、伊犁州直、博州、克州、和田地区外,其他地区三产比重均有下降。

(二)地区经济发展的驱动因素和主要特点

1、地区经济发展的驱动因素。二、三产业是全疆经济的重要支撑。就三次产业结构来看,一、二、三产业与全疆生产总值的相关性分别为 0.462、0.962、0.885。反映出第二产业对生产总值影响力最大,是地区经济最主要的收入来源,第三产业对经济贡献较大,第一产业在三次产业结构中比重较小。

固定资产投资是经济增长的主要驱动力。各地区固定资产投资仍是经济发展最主要的动力,据相关分析,固定资产投资与地区生产总值相关性达 0.930,呈显著性相关,是拉动地区经济增长的主要驱动力。

消费增长较快,对地区经济增长的贡献较大。各地区社会消费

品零售总额大幅度提高,对经济增长产生积极作用。地区生产总值与社会消费品零售总额的相关系数达 0.853,呈显著性相关,即社会消费品零售总额对地区经济发展作用明显,是地区经济总量增长主要因素之一。通过对比分析可以看出,固定资产投资与地区生产总值的相关性大于社会消费品零售总额与地区生产总值的相关性,反映出我区近期经济增长过程中,投资拉动效用强于消费拉动效用。

2、地区经济发展的主要特点。一是新疆区域之间的经济差异仍然存在,资金的积累和经济发展需要国家政策支持。二是以市场为导向的产业结构调整成效显著,结构进一步优化,三次产业比重日趋合理。特色产业(区)带崛起迅速,优势资源开发对区域经济拉动作用比较显著。三是用好“两种资源”,建好“两个市场”,内引外联,向西开放,兵地融合,共同发展。区域经济合作和招商引资得到各级政府重视。四是矿产资源勘查开发成为新的经济增长点,新疆将逐渐成为我国重要的石油、天然气化工基地、煤电煤化工基地和有色、富铁矿等重要战略资源接替基地。五是坚持科学发展观,统筹区域协调发展,加速推进新型工业化,树立循环经济和资源节约理念,建立和谐社会,已成为各地、州、市“十一五”期间国民经济和社会发展的规划目标。

二、2005 年环境保护和资源节约工作基本情况

2005 年,我区环境保护和资源节约综合利用工作立足于新疆实际,围绕全面建设小康社会目标,努力促进人与自然和谐发展,在经济快速发展的同时,环境质量保持稳定,资源节约综合利用程度提高。

(一)生态环境治理力度加强

全区环境质量总体保持平稳。河流、湖库、饮用水源地水质稳

定,城市空气质量基本持平,放射性和辐射环境安全。各项污染物排放总量基本控制在年初计划指标以内,城市生活垃圾集中处理率、工业固体废物综合利用率分别预计为45.0%、51.0%,比上年有所提高。排放到环境空气中的二氧化硫总量控制在52万吨,比上年增长8.3%;烟尘总量控制在27万吨,增长4.2%;工业粉尘总量控制在17万吨,增长1.4%。排放到环境中的工业固体废物总量108万吨,增长5.1%。废水中的化学需氧量排放总量27万吨,增长3.2%。注意了水资源节约与利用,城市取水量15.3亿吨,农村取水量465亿吨,重点工业行业取水量7.6亿吨。加强生态环境保护与建设,“三化”草地治理面积预计35万公顷,水土流失治理面积预计1.5万公顷,矿山生态恢复面积预计5公顷。一批重点污染源治理项目和生态修复项目启动实施,安排财政专项资金4500万元。

完成了《环境保护“十一五”规划》,明确新疆“十一五”期间环境保护的指导思想、目标、任务和主要建设内容,对加强新疆生态建设与环境保护具有重大指导意义。

(二)积极推进循环经济发展

为加快我区循环经济、资源节约工作,自治区人民政府相继出台了《认真贯彻落实国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作通知的实施意见》和《关于贯彻落实国务院加快发展循环经济若干意见的实施意见》。根据国家要求,组织开展了资源节约专项整治与检查工作,启动一批污染治理项目。利用国家资金支持,投产一批重点城市污水、垃圾处理等环保设施项目,促进了城市生态环境改善。积极向国家申报节能、节水、资源综合利用项目,争取国债投资940万元,拉动投资近1亿。积极推进清洁生产机制,制定了《新疆维吾尔自治区清洁生产审核暂行办法》,该办法从2005年11月1日开始实行。

(三)矿产资源勘探开发、土地市场治理整顿取得阶段性成果

完成了《新疆矿产资源勘查开发利用规划》、《新疆维吾尔自治区非油气矿产资源“十一五”及2015年项目规划》及《新疆自然资源开发利用现状及优化配置专题研究课题》，为我区矿产资源勘探开发提供科学依据。加大重点矿产资源的地质勘查力度，全疆各类地勘资金投入101亿元（其中，非油气资源地勘资金5亿元，石油、天然气勘查资金96亿元）。矿产资源开发继续保持较快增长。开发利用矿产预计90种，实现矿业总产值预计614亿元。矿业经济成为新疆经济发展的支柱产业。

完成了《新疆土地资源开发利用规划》。该规划将为新疆土地利用提供充分的措施保障。2005年，继续深入开展土地市场治理整顿，立案查处土地违法案件324宗，结案256宗，土地市场秩序明显好转。土地开发整理复垦项目进展顺利，安排财政专项资金11500万元，建设规模9200公顷。全疆补充耕地数量加大，新增耕地面积38000公顷。

(四)地质灾害防治和地质环境保护工作取得新进展

《2005年度自治区地质灾害防治方案》得到自治区人民政府批复实施。县域地质灾害调查勘查与规划、矿山地质环境治理进展顺利，财政安排资金3500万元用于地质环境治理项目及县域地质灾害调查勘查与规划。从4月1日起，成功预报地质灾害20起，避免382人的可能伤亡，避免了人民群众财产损失。

(五)基础测绘工作进展顺利

完成《2006—2010年新疆维吾尔自治区1:1万比例尺地形图基础测绘规划》和《自治区空间基础设施建设“十一五”规划》。加大了数字化技术体系软硬件设备的投入力度，建成我区具有一定规模的数字化测绘生产基地和基础地理信息中心，形成了基础地理信息从采集、处理、维护更新到应用服务的数字化运行模式，基本完成了我区测绘系统由传统模拟测绘技术体系向数字化测绘技术体系的转变。

在阿勒泰、塔城、博州、伊犁州直、巴州、阿克苏、克州、喀什、克拉玛依等地州市完成高程控制测量 4295 公里,平面控制测量 221 点,完成 1:1 万和 1:5 千地形图 1003 幅,测绘国土面积 25075 平方公里。将对这些地区的重点项目建设、农业综合开发、水利建设、生态环境综合治理、土地利用、能源基地建设等具有重要意义。

三、2006 年地区经济、环境保护和资源节约工作重点

2006 年,是“十一五”规划开局之年,也是全面推进新型工业化、加快发展循环经济、全面建设小康社会的重要一年。要重点做好以下几方面工作:

(一) 以科学发展观统领区域协调发展

以科学发展观为指导,加大宏观调控力度,优化产业结构,改善投资环境,统筹区域经济、环境和资源的协调发展。继续加大区域经济发展战略研究力度,加强地区经济发展年度动态监测和综合分析。根据区域发展条件,试行差别化区域政策。重点发展地区要加大投入,加强基础设施建设,优化投资环境,吸引外商投资,培育新的经济增长极;城镇密集区要加强城乡统筹规划,形成布局合理、环境优美的人居环境;生态脆弱区要减少开发,加大环境整治力度,改善区域生态环境,适度引导人口转移,促进可持续发展;水资源贫乏区要控制高耗水产业,避免地下水超采;贫困地区要以脱贫致富为目标,坚持开发式扶贫,增加扶贫资金投入,实现区域经济发展水平有较大提高。

(二) 加快东联西出的对外开放步伐

积极拓展中亚区域经济合作。充分发挥新疆向西开放的大通道和前沿阵地作用,以开拓中亚、俄罗斯等周边国家的巨大消费市场为目标,向西开拓中亚市场,推动与周边国家和内地省市之间的区域经济合作。做好与内地企业集团的联合工作,加大与内地省区

的经济技术合作,促进省区间的区域经济合作上规模、上层次。组织筛选一批竞争力强、市场潜力大的内联项目,并引导这些产品打入中亚、西亚、南亚、西欧地区,逐步提升我国的经济影响力。

(三) 统筹协调城乡发展,促进城镇化进程

加强区域经济整合,拓展城乡经济发展空间。稳步推进农业产业化、工业化、城镇化和现代化,促进城乡经济融合、结构转换和劳动力有序转移,构建布局合理、各具特色、优势互补的城镇体系。发展壮大乡村经济,缩小城乡差距,逐步建立以城带乡、以乡促城、城乡一体化发展的新型城乡经济格局。明确重点小城镇功能定位和产业发展方向,以现有条件为基础,有重点地培育一批各具特色的绿洲型小城镇,使小城镇成为统筹城乡一体的纽带。从而形成以大中城市、区域中心城市以及重点小城镇协调发展的多元城市发展格局。要以工业化推动城镇化、城镇化促进工业化,强化城镇产业和服务功能,发挥城镇积聚效应和吸纳劳动力的龙头作用。

(四) 开展资源综合利用,发展循环经济,建设节约型社会

遵循“减量化、再利用、资源化”的原则,积极开展低消耗、低排放、高效率的生产方式,积极倡导节约资源、保护环境的消费方式,提高资源节约水平,促进循环经济发展。贯彻落实《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》(国发〔2005〕22号)文件精神,按照《新疆维吾尔自治区做好建设节约型社会近期重点工作的实施意见》和《关于贯彻落实国务院加快发展循环经济若干意见的实施意见》的要求,大力推进资源节约综合利用工作,组织筛选节能、节水及资源综合利用项目,做好项目争取工作。加强循环经济宣传力度,在全疆大范围推广应用节能降耗新技术、新工艺、新设备、新材料,加快发展环保产业,努力推行清洁生产。研究新疆循环经济发展规划和配套政策措施,做好试点城市、试点园区、试点企业前期启动,为建立具有新疆区域特色的循环经济发展模式和资源节约型社会创造条件。

(五)发展壮大各具特色的县域经济

坚持以优势特色资源为依托,因地制宜,突出特色,培育壮大县域特色主导产业和支柱产业。调整产业结构,把农产品加工、资源加工型和劳动密集型加工业作为县域发展的主攻方向,发展科技应用型和产业配套型企业。推动县域企业资产重组,增强县域企业核心竞争力,发展独具特色的县域主导产业和支柱产业,提高县域工业增长对县域生产总值增长的贡献。按照扶优扶强的原则,对重点县域经济支柱产业项目给予专项支持,壮大产业规模,注重用高新技术改造和提升食品工业、纺织工业、机械工业等传统产业优化升级,延伸产业链。鼓励市、县、乡工业联合集中发展,集中安排工业项目,整顿规范县级工业园区,提高县域产业聚集度。改善县域投资环境,增强县域经济实力和可持续发展能力。

(六)加强生态环境保护,维护生态平衡,促进和谐社会发展

坚持以经济建设为中心,坚持污染防治与生态保护并重,努力保持全疆环境质量总体稳定和逐步改善。

继续实施“三北”防护林建设,实施农田防护林建设、退耕还林草、退牧还草、天然林和天然草场保护工程。落实博斯腾湖、艾比湖、艾丁湖、塔里木河流域、自然保护区等生态环境严重退化区的规划与综合治理,加快生态环境脆弱区的修复。开展荒漠化防治工程,加大塔里木盆地和准噶尔盆地南缘沙漠化治理力度,遏制沙漠化发展势头。继续抓好天然林保护、野生动植物保护和自然保护区建设工程。

加强城市环境综合整治,改善人居环境。重点抓好乌鲁木齐等中心城市大气污染防治、城市污水处理、生活垃圾无害化处置,以及危险和放射性固体废物处置工作,加强城市绿化和防护林建设,提高建成区绿化覆盖率,优化人居环境。积极采取措施控制污染物排放量,降低污染排放强度,从各环节抓好重点污染源达标排放,确保城市空气质量改善,固体废弃物综合利用率进一步提高,环境

质量稳步提高。

(七) 强化土地年度计划管理,规范土地市场秩序

加强土地年度计划管理,规范土地市场秩序,保护新疆耕地资源,强化农用地转为建设用地年度规划管理,加强年度计划指标分解,抓好土地利用年度计划审核、监督和考核,加强重点建设项目与农用地转为建设用地规划的衔接和建设用地规划与用地审批管理间的衔接。运用市场机制,确保实现耕地“占补平衡”;推进土地开发整理复垦项目实施,积极争取国家支持,增加有效耕地面积。

(八) 加强基础性、前期性的资源勘查和基础测绘工作,为经济发展提供前期保障

做好地质勘查、水资源勘查工作。加强矿产资源勘查、保护和合理利用,积极向国家争取政策、资金支持,探索商业性勘查机制,加大地质勘查投入力度。2006年,矿产资源勘查工作要紧紧围绕“十一五”规划目标,坚持“主攻天山,深化阿尔泰山,开拓昆仑山、阿尔金山”的总体布局思路,继续以煤、铁、铜、镍、金(银)、铅锌、钨、铂钯等国家、自治区所需矿种为重点,以寻找大型——超大型矿床为突破,发现和评价具有战略性矿种的矿产基地,提高资源储量级别,加大开展矿山企业后备资源勘查和深部资源勘查力度;开展地下水资源调查评价,为严重缺水地区、城市、部分地方病区及矿产资源开发基地评价规划地下水资源,为自治区经济持续发展提供新的资源保障。

重视空间信息基础设施建设及基础测绘工作。围绕重点建设项目和重点区域,布局1:1万地形图基础测绘,努力扩大航空摄影测量面积,为建设“数字新疆”奠定发展基础。完成1:1万和1:5万地形图2000幅,测制国土面积约50000平方公里,推进空间地理信息基础设施建设。

加强资源开发管理。贯彻落实《国务院关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知》(国发[2005]28号)精神,按照《自治区全

面整顿和规范矿产资源开发秩序工作方案》的部署,严厉整顿矿产资源开发中的违法违规行为,严格规范矿产资源开发活动,提高矿产资源回采率,实现矿产资源合理开发,建立和维护良好的矿产资源开发秩序,推动矿产资源开发走上效益好、科技含量高、资源利用率高、环境污染小、安全有保障的持续、健康、协调发展的道路。

(九)突出做好区域经济与可持续发展战略研究,做好调查研究

继续加强调查研究,加大区域经济发展战略研究力度,组织开展“十一五”新疆循环经济发展规划研究、资源节约型社会研究、区域经济、环境、资源协调发展战略研究,县域经济发展对策等相关政策研究。继续进行《中国新疆与中亚五国区域经济合作研究》,深入、科学地分析新疆在中亚区域经济合作中的地位、作用、经济现状、存在的问题、资源与经济发展水平比较优势、区域经济合作潜力、重点合作领域和次区域经济合作对策建议等,为自治区对外开放提供决策依据。

新疆西部开发工作报告

一、2005年新疆西部大开发进展情况

2005年,自治区认真贯彻落实中央关于西部大开发的重要部署,用科学发展观统领西部大开发的各项工作,新疆经济社会继续呈现加快发展的良好势头,西部大开发取得了新的进展。全年完成生产总值2609亿元,增长10.9%。

(一)基础设施建设取得新进展,基础产业发展迈出新步伐

2005年自治区积极利用国家在政策和投资上对西部地区的优惠和支持,多渠道筹集资金,突出解决经济发展的瓶颈制约,推进交通、水利等领域重大基础设施建设,进一步为经济发展夯实基础。全年全社会固定资产投资1352.32亿元,比上年增长16.4%,其中重点项目投资442亿元,增长42.6%。克拉玛依机场扩建、奎一赛高等级公路、国道314线和硕至库尔勒段、中哈原油管道国内阿拉山口—独山子段、库车俄霍布拉克矿区2号井等一批重大项目建成投产。“十五”优质棉基地建设,节水灌溉工程,县际公路、新疆“光明工程”、库车火电厂、新疆油田勘探开发等重点项目实现单投和部分投产。沙漠公路阿拉尔至和田段、独山子1000万吨炼油100万吨乙烯、阿拉山口供水与生态建设、喀纳斯机场等项目开工建设。与此同时,一大批关系新疆经济发展的基础设施和基础产业

重大项目的前期工作也在按计划目标推进。

(二) 生态保护建设稳步推进,局部生态环境有所改善

继续重视生态保护建设,加强对生态项目的监督管理,同时注重兼顾项目实施后的生态效益和经济效益。继续实施了塔里木河流域综合治理、天然林保护、“三北”四期防护林、水土保持、退耕还林、退牧还草、荒山荒地造林、乌鲁木齐危险废物库、生态示范县等工程建设。全年完成退耕还林 185 万亩,其中退耕地造林 35 万亩,荒山荒地造林 50 万亩;全年完成退牧还草 2000 万亩,其中禁牧 500 万亩,休牧 1300 万亩,划区轮牧 200 万亩。加大污染治理、野生动植物保护和自然保护区基础设施工程建设。全疆生态改善的程度逐步明显,生态恢复的能力逐步加强,生态环境在一定程度上有所好转。

(三) 特色优势产业快速发展,新型工业化建设取得新成效

产业结构不断优化升级,特色经济和优势产业发展取得明显进展。2005 年一、二、三次产业增加值分别比上年增长 6.5%、15.4% 和 8.5%。

加强了特色农产品基地建设和特色农产品生产,粮食播种面积增加 136 万亩,粮食总产量 876 万吨,增长 5.7%。棉花生产规模不断扩大,棉花总产达到 195.7 万吨,增长 11.7%。现代畜牧业发展步伐加快,牛羊肉、牛奶和细毛羊三大主导产品生产发展较快,肉类总产量 141 万吨,增长 10%;牛奶产量 152 万吨,增长 14%。特色经济作物和特色林果园艺业呈现较快发展,林果业基地、绿色食品基地的建设步伐加快。新疆纺织行业中最具特色和优势的棉纺工业逐步呈现出强劲的发展势头。

加快优势矿产资源的开发利用。加大石油、矿产等资源的勘探开发力度,石油石化、煤电煤焦化等支柱产业地位进一步巩固。原油产量 2393.73 万吨,增长 7.5%;天然气产量 106.24 亿立方米,增长 86%。进一步加强了克拉玛依—独山子、乌鲁木齐、南疆、吐

鲁番—哈密四个石油化工基地建设,新疆已经具备 2020 万吨/年的炼化能力和 103 万吨/年合成氨、83.05 万吨/年化肥、25.37 万吨/年乙烯等石化产品生产能力,配套建设了 4000 公里的原油、天然气、成品油长输管道,为石油、天然气及其他工业的发展奠定了更为坚实的基础。大力推进了煤电、煤化工基地建设。原煤产量 4100 万吨,增长 9.4%。哈密煤电基地、库—拜煤电基地、伊犁煤电基地建设稳步推进。

强化旅游基础设施建设,旅游业步入快速发展的轨道,已成为我区经济增长的重要源泉之一。全年接待国内外游客 1498 万人次,增长 17.6%,旅游总收入 138 亿元,增长 19%,其中外汇收入 1 亿美元,增长 9.8%。

(四)东西合作不断加强,对外开放迈上新台阶

坚持贯彻“全方位开放,向西倾斜,外引内联,东联西出”的方针,新疆与东部省市的合作关系进入了一个全新时期,投资和贸易活动进一步扩大,各领域的合作交流不断深化。我区一些实力雄厚的企业在内地投资建设生产基地、研发中心和销售服务中心,加大技术研发的投入,不断扩大产品市场占有率,逐步成为国内同行业中的知名企业。同时,内地企业也纷纷在新疆投资建厂,将我区的优势资源与企业的先进技术结合起来,提高产品的生产加工水平。目前,新疆与东部省市已形成资源共享、优势互补、互惠互利、共同发展的经济贸易合作新格局。

发挥地缘优势,充分利用周边国家和地区的资源优势和广阔市场空间,新疆对外开放迈上新台阶。全年进出口总额 79.42 亿美元,增长 40.9%,其中出口 50.4 亿美元,进口 29.02 亿美元,分别增长 65.5%和 12.1%。加快了中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设,企业与周边国家经贸合作和技术交流的领域不断拓宽,尤其是石油勘探企业积极参与中亚国家的油气资源勘探开发,带动了石油勘探设备和零配件出口,出口额年均达 3000 万美元。招商引资

工作也取得较大进展,全年实际利用外资 2.32 亿元,增长 12.3%,招商引资 400 多亿元。

(五)科技、教育事业发展步伐加快,人才队伍逐步发展壮大

认真贯彻实施科教兴新、科技强新战略,加大技术引进和科技创新力度。增加对科技工作领域的投入,努力改善研究机构的科研条件。企业生产工艺水平和产品技术含量逐步提高。先进适用技术推广和科技成果转化步伐进一步加快,科技对经济的贡献率不断提高。加大对科技人才队伍的培训,多渠道的开展与其他省市、国家的科技交流活动。教育事业稳步发展,加快了普及九年义务教育和扫盲教育的步伐,中小学危房改造工程顺利实施,民汉合校、中小学布局调整等工作稳步推进,全疆中小学的基础设施逐步完善,初步实现了教育资源的有效整合,促进了教育水平的进一步提高。

加大人才开发力度,人才开发机制逐步完善,人才队伍逐步壮大,人才培养的范围不断拓宽。利用国内区内两种培训资源,围绕经济发展的重点任务,加大人才培养力度。先后组织了经济管理干部研修班、新型工业化培训班、信息化建设与电子政务培训班、重点区域发展干部培训班、人力资源开发与管理培训班等六期,进一步提高了部分干部的素质和能力。同时,通过吸引国内外知名企业来疆投资合作等形式,吸引了一批人才。

(六)农村基础设施建设进一步加强,人民生活水平稳步提高

认真贯彻落实中央关于农村农业的各项政策措施,着力改善农牧民生产生活条件,重点加强农村小型公共设施和农田水利建设,人畜饮水、节水灌溉、乡村道路、农村沼气、农村电网、草场围栏、水土保持、小流域治理和生态移民等工程。积极推进农村费税改革,引导农民向非农产业和城镇转移,推广应用农业实用技术,搞好农民工专业技能培训,组织农民参与当地水利、乡村道路、城镇基础设施和生态等项目建设,为农牧民增收开辟新途径。农民人

均纯收入 2482 元,比上年增加 237 元。

城镇居民收入水平稳中有升,城镇居民人均可支配收入 8100 元,增长 8%。政府出台了相关优惠政策,多渠道吸纳和引导下岗失业人员再就业,鼓励企业为下岗失业人员提供就业机会,实现就业再就业 35 万人。认真做好“两个确保”和“一个低保”工作,社会保障事业发展较快,妥善安排国有企业下岗职工、困难企业职工、城镇低收入居民的生产生活,全区参加社会养老保险人数、享受低保人数不断增加,生活困难群众得到实实在在的关心。

二、2006 年新疆西部大开发的工作重点

2006 年是“十一五”规划的开局之年,新疆西部大开发工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会精神,全面落实科学发展观,进一步转变观念,深化改革,扩大开放,继续推进产业结构优化升级,加快转变经济增长方式,加大发展特色优势产业力度,加强生态保护和建设,更加注重发展社会事业,依靠全疆各族人民,同心同德,奋发图强,坚定不移地把新疆西部大开发提高到一个新水平。

(一)继续加快重大基础设施基础产业建设步伐

集中力量抓好水利、交通、能源等基础设施基础产业重大工程建设,突出解决经济发展的瓶颈制约。2006 年,水利建设将继续加快重点河流开发,抓好塔里木河流域近期综合治理等一批在建重点水利工程,做好西水东引工程、大石峡水利枢纽等工程项目的前期工作,加快主要河流的水资源有效开发和合理利用。交通方面全面加快公路、铁路、民航的建设步伐,完善区内、省际以及连接中亚、西亚及欧洲国家的交通运输通道,加快交通枢纽以及主要干线网络建设。继续抓好沙漠公路阿拉尔至和田段、赛里木湖—霍尔果斯公路、喀纳斯机场、精伊霍铁路建设的同时,推进吐鲁番—库尔

勒铁路二线等项目的前期工作。加快各类疆内、出疆和过疆的石油和天然气输送管道建设。以实现全疆联网和西电东送为目标,推进哈密煤电基地建设以及吐鲁番火电厂、昌吉热电厂二期扩建工程、察汗乌苏水电站等项目建设。

(二) 大力发展特色农业,推进社会主义新农村建设

围绕农民增收,进一步加大对农业和农村的投入力度,不断优化农业产业结构,大力发展特色优势农业,重点抓好粮食、棉花、畜产品、特色林果四大基地建设。推进农业产业化进程,大力发展农产品深加工、精加工,扶持重点龙头企业发展,支持建设一批生产基地、加工中心、农村市场体系和流通基础设施,大力提高农业综合效益,不断提高农业综合生产能力和农产品市场竞争力。继续加强农村基础设施建设,特别是节水灌溉、人畜饮水、农村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等小型公共设施建设,继续改善农牧民的生产生活条件。继续加强动物防疫基础设施建设,加快农牧产品流通和检验检疫设施建设。加大农业技术推广工作力度。认真落实中央关于农民增收、减负的各项政策,引导农牧民多渠道增加收入,完善扶贫开发机制,巩固扶贫成果。加快城镇化建设步伐,鼓励引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移就业。加强农民专业技能培训,推动农村劳动力资源的开发,全面提高农村劳动者素质。

(三) 加大生态环境保护力度,切实改善生态环境

进一步加大生态环境保护的投入力度,突出抓好生态环境建设工程的组织实施和监督管理。继续推进塔里木河流域综合治理工程,巩固沿河“绿色走廊”成果。加强天然林保护工程,继续实施两大沙漠边缘地区防沙治沙的生态治理,防治和减少风沙对绿洲的侵害。抓紧做好艾比湖生态环境综合治理的规划工作。加大生态环境恶化地区的生态恢复投入和建设力度,认真落实国家有关政策,以实现增加农民增收、改善生态环境为目标,加强退耕还林、

退牧还草工程的实施。加强对项目实施过程中的监督和管理,在总结经验的基础上,巩固退耕还林和退牧还草的成果,促进人与自然是和谐发展。

(四) 依托资源优势,加快特色优势工业的发展步伐

一是重点突出抓好石油石化和天然气产业发展,继续推进独山子 1000 万吨炼油 100 万吨乙烯、克拉玛依 30 万吨甲醇、美克 6 万吨 1,4 丁二醇、联合化工 4 万吨聚甲醇、中泰化学 22 万吨氯碱等一大批重大石油石化项目建设,巩固独山子—克拉玛依、乌鲁木齐、南疆、吐鲁番—哈密四大石油石化基地的建设成果。二是加快煤炭资源的勘探和开发利用,加快哈密大南湖煤电基地和玛纳斯电厂三期等电源项目建设,抓紧做好煤变油项目的前期工作。三是加大矿产资源勘探开发,吸引和利用区内外资金、人才和技术,加快铁、有色金属、钾盐、石材等矿产资源的开采与加工。四是加快棉纺行业的结构调整,扩大初级加工和深加工的规模,提高生产加工的工艺技术水平,扩大产品的品种种类,形成优势棉纺产业集群,推进新疆由优质商品棉基地向纺织基地的转变。五是瞄准中亚、西亚和南亚市场,依托农牧业资源,强化特色轻工基地和有市场有竞争力的特色轻工产品生产。六是积极发展高新技术产业,继续推进生物技术、新能源、新材料、电工电器装备制造业等领域重大科研成果产业化,继续培育一批技术起点高、产品市场竞争力强的高新技术企业集团。

(五) 加大体制改革步伐,提高对外开放水平

加快推进行政体制改革,继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开,加快转变政府职能,构建政府的公共服务框架。推进财政体制改革,调整财政支出结构,加快公共财政体系建设。继续推进事业单位改革,优化资源配置,提高服务水平。继续推进国有经济布局 and 结构战略性调整,推动国有资本向重要行业和关键领域集中,增强国有经济控制力;加快国有大中型企业

股份制改革,规范国有产权交易行为,实现投资主体和产权多元化,完善国有资产监督管理体系,确保国有资产保值增值。鼓励非公经济发展,清理和修订阻碍非公有制经济发展的法规和政策性规定,落实非公有制企业在市场准入、融资、税收、土地使用和对外贸易等方面与其他所有制企业享受同等待遇的各项政策。继续深化价格改革,加强公用事业价格管理,完善收费公路、医疗服务、教育、热力、垃圾、污水处理等价格收费管理制度。

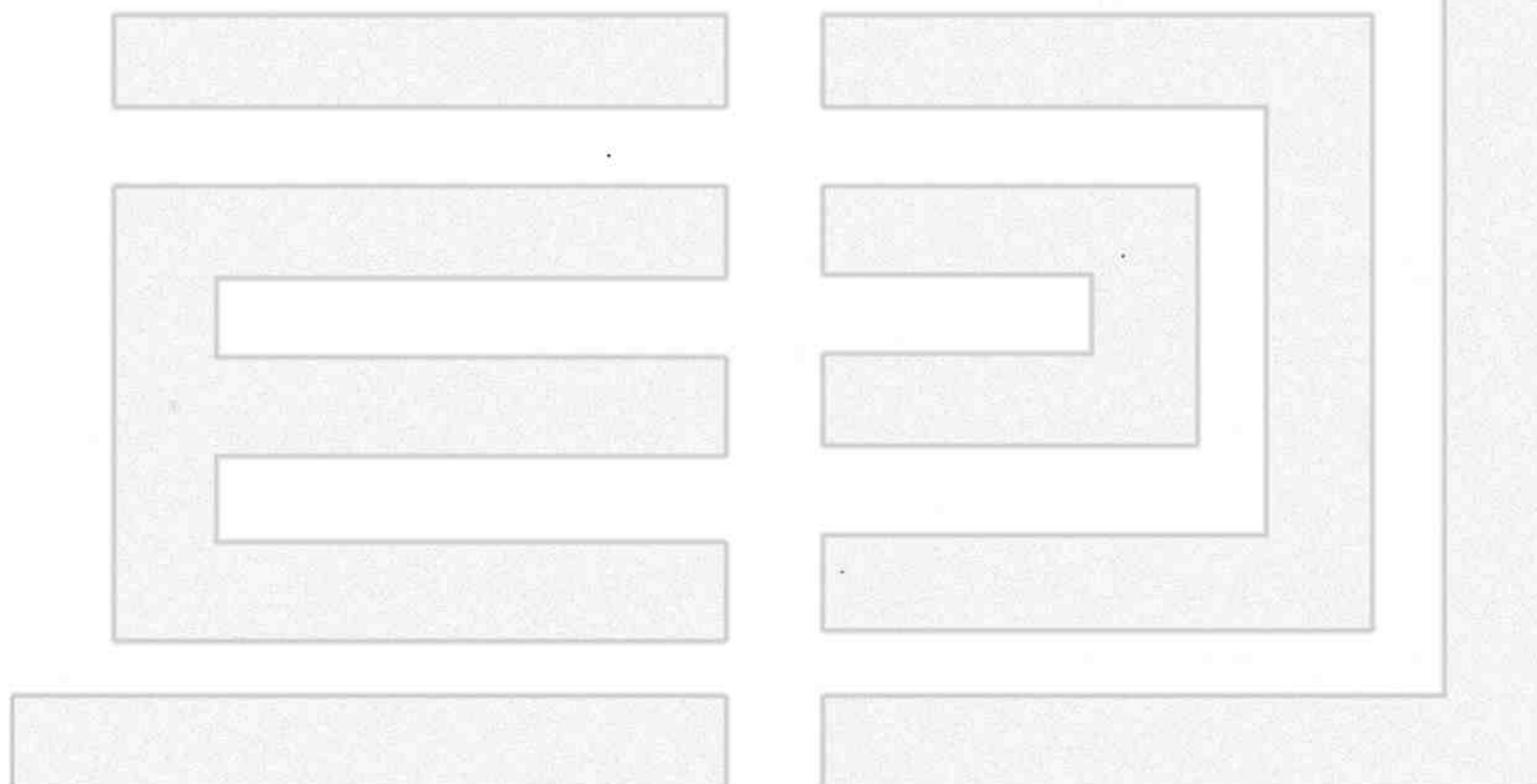
充分利用新疆沿边沿桥开放的优势,坚持“东联西出,西来东去”,营造我国联结中亚、西亚、南亚、俄罗斯乃至欧洲的陆路大通道,更好地发挥新疆向西开放的窗口、桥梁和基地的作用。加快中哈霍尔果斯国际边境合作中心的建设。狠抓纺织原料及纺织制品、鞋靴、塑料制品、机电产品、贵金属及其制品、矿物材料制品、植物产品、矿产品等边贸大宗出口商品,着力培育“精、优、特”的出口群体。拓宽对外经济贸易活动的领域,加强石油化工及矿产资源等领域的技术交流与合作;积极支持机电、高新技术产品、优质农产品的出口,努力提高传统出口产品的质量、档次和水平;大力鼓励有实力的企业到周边国家投资办厂和参与项目建设,带动科技人员、技术工人参与国际工程建设。进一步加大招商引资工作力度。优化招商引资的软硬环境,做好招商引资项目前期工作,加大宣传,提高利用外资的水平和质量。拓宽招商引资的领域,吸引国外企业在新疆投资或创办企业,大力引进国内外的资金、先进技术和优秀人才。

(六)继续加快科技、教育事业发展,壮大人才队伍

进一步加大对科技、教育事业的投入。加强科技基础研究和应用能力建设,积极鼓励科技创新,加大关键共性技术攻关,促进科技成果快速转化,加快先进适用技术推广。全面提高教育事业的发展水平。突出抓好农村教育工作,继续实施好“两基”攻坚计划,加快推进普及九年义务教育,特别是加大对农牧区贫困学生义务教

育的支持力度。加快中小学危房改造建设步伐,抓好民汉合校、“双语”教学、内地高中班和区内初中班等方面工作。依据新疆人才市场的供需现状,着力发展职业教育,整合优化教育资源。

继续贯彻落实国务院《西部地区人才开发十年规划》,推进“人才强新”进程,全面加强新疆党政人才队伍、专业人才队伍、经营管理人才队伍、高技能人才和农村实用人才队伍的建设,促进各类人才协调发展。采取有力措施,稳定和用好本地人才,根据推进新型工业化、城镇化、信息化建设等重点任务,利用各种培训资源,加大对现有人才的培训工作,大力培养和选拔少数民族干部和各类人才。同时积极吸引国内外优秀人才,特别是自治区经济建设急需的高层次人才和经营管理、农村实用技术等紧缺人才,努力创造有利于人才引进、培养和充分发挥才能的环境条件。



新疆经济体制改革报告

一、2005 年经济体制改革进展情况

2005 年,在自治区党委和人民政府的领导下,按照国家的统一部署,围绕贯彻落实《国务院关于 2005 年深化经济体制改革的意见》(国发[2005]9 号)及自治区人民政府《关于贯彻落实国务院 2005 年深化经济体制改革意见的实施意见》(新政发[2005]67 号),加大了对重点领域和薄弱环节的改革力度,各地(州、市)和各有关部门锐意进取,努力工作,在狠抓发展的同时,不失时机地把改革向前推进,一些重要领域和关键环节的改革取得了新的突破,有力地促进了我区经济与社会的的发展和进步。

(一) 农村改革向深层推进,农村经济发展活力进一步增强

农村税费改革进一步深化。从 2005 年 1 月 1 日起,在全区范围内停止征收除烟叶税外的农牧业税及附加。全额免征农业税和牧业税,全区农牧民减负总额 4.5 亿元,人均减负 37 元。积极稳步推进岳普湖等 5 县以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制为主要内容的综合改革试点,探索建立防止农民负担反弹的长效机制,整治和规范涉农收费,增强了农村经济发展的活力。

农村土地制度及相关配套政策进一步完善。自治区制定并施行了《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉

办法》和《关于落实〈国务院关于深化改革严格土地管理的决定〉的实施意见》及与之配套的《耕地占补平衡监督管理办法》、《耕地保护责任目标考核办法》、《补充耕地检查验收办法》等8个政策性文件,进一步稳定了农村家庭承包经营制度,保障了农村集体经济组织的土地草场所有权和农牧民的土地草场承包经营权,深化了土地使用制度改革,保护了耕地。

农民工进城就业的政策和体制环境进一步改善。在进一步清理和取消《新疆维吾尔自治区关于农村劳动力就业管理暂行办法》等5个针对进城就业农民限制性规定和不合理收费政策文件的基础上,又在促进农民工进城就业、工伤保险、就业培训、工资兑现、改善劳动条件、解决子女入学、户籍登记管理等方面,制定出台了相关配套政策和办法。同时,重点加大对建筑、加工业等行业与外来务工人员签订和履行劳动合同情况的检查力度。

农村信用社改革试点工作全面启动。根据国务院批准的《新疆农村信用社改革试点实施方案》,全区农村信用社改革试点工作已进入全面实施阶段。全区8个地州36个县(市)联社实行“授权经营,分级核算、单独考核”等经营模式,实现了以县(市)联社为单位的统一法人核算。新疆信用社联合社即将组建完成。商业保险公司经营政策性农业保险业务试点稳步推进。

供销社体制改革不断深化。大力参与和推动农业产业化经营,加大基层社改造力度,加快推进现代流通经营网络建设向纵深发展,农村合作经济组织建设取得新突破,供销社为农服务实力显著增强。目前,在全区15个地州县市组建各类农村合作经济组织1524个,带动农户140万,助农增收24亿;全系统连锁企业18个,连锁经营网点3295个,其中,新疆棉花、果业、农资三大集团正在成为自治区有较强带动力和影响力的行业龙头,并加快向全国性的企业集团迈进。

(二)国有资产管理体制和国有企业改革进一步深化,非公有

制经济加快发展

国有资产监管体制进一步完善。出台了《新疆维吾尔自治区实施(企业国有资产监督管理暂行条例)办法》、《自治区国有企业清产核资实施办法》、《自治区国资委直接监管企业负责人 2005 年度经营业绩考核实施意见》、《关于规范自治区国资委直接监管企业改制工作的实施意见》、《自治区国资委监管企业破产企业工作实施细则》和《关于加快自治区国资委监管企业主辅分离工作的指导意见》《新疆维吾尔自治区监事会暂行办法》等部分国有资产监管地方性法规和规章制度,为规范国有资产监管打下了政策基础。自治区国资部门分三批与直接监管企业全部签订国有资产保值增值责任书,并通过与委托监管部门签订国有资产保值增值责任书,再由委托监管部门与委托监管企业签订经营业绩考核责任书的办法,实施了对监管企业 2005 年度经营业绩的考核工作;自治区政府任命的 7 名监事会主席和自治区国资部门任命的 21 名专职监事全部到位。组建的 6 个监事会办事处,分别派驻到了八钢等 26 家企业。各地州市国资监管机构正在抓紧组建。

国有企业改革继续深化。加大国有企业兼并重组力度,引入了神华集团、蓝剑集团、中通客车股份公司等区外知名企业和上市公司购并区属国有企业;新疆化工集团公司整体划给中国化工集团公司,新疆四方糖业(集团)有限责任公司整体划入中粮集团公司,中国水利投资公司投资 3050 万元参股新疆风能公司。焦煤集团公司、西域水泥有限公司、天山汽车厂整体并入八钢,化工建筑安装公司移交建工集团公司管理,国有资本继续向石油石化、电力、钢铁、煤炭等重点行业集中,大企业大集团实力明显增强。主辅分离、辅业改制和分离企业办社会职能工作取得积极进展。在自治区属企业所办的 96 所学校中,已有 43 所移交地方政府管理,直接监管企业所办的 27 所学校正在移交地方政府管理过程中。企业所办的 26 家医院已有 4 家移交地方政府管理,3 家医院的改制方案正在

审批。34个辅业单位已有3户进行改制,其它单位的改制及移交地方政府管理的工作也在进行当中。政策性破产工作积极稳妥推进。自治区16户地方国有企业列入全国企业破产规划,以前年度列入破产计划的14户企业中,已有9户进入破产程序,国资委直接监管的5户企业在2005年均已进入破产程序,各项破产工作正按有关规定及程序有条不紊地进行。国有企业股份制改革继续推进。由新疆有色金属工业(集团)有限公司等6家企业共同出资3.85亿元发起设立的新疆新鑫矿业股份有限公司经批准已正式挂牌设立。中小企业信用担保体系建设初见成效,全区有12个地州共建立了34户中小企业信用担保机构,已累计为各类中小企业提供信用担保额38亿元,解决了部分中小企业融资难的问题。

公用行业市场化改革正在有序推进。按照自治区人民政府出台的《关于加快城市市政公用事业改革和发展的意见》(新政发[2005]20号),积极稳妥地推进了城镇供排水、供热和公交出租行业的市场化改革工作,对城市园林绿化、市容环境卫生实行了管养分离,作业分开,促进了我区城市市政公用事业的发展。

个体私营等非公有制经济加快发展。认真贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》([2005]3号),进一步清理有关规定,放宽市场准入,鼓励和支持非公有资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规未禁止的其他行业和领域,支持非公有制企业参与国有企业改制;落实减免农村流动商贩收费政策和各项优惠政策,为农村流动商贩减免管理费户均500元。截至2005年底,全区个体工商户已发展到47.71万户,从业人员75.89万人,注册资金92.32亿元,分别比上年增长2.3%、2.3%和6.3%;私营企业发展到5.17万户,从业人员67.09万人,注册资本(金)795.39亿元,分别增长20%、17.2%和23.7%。

(三)深化财政、投资体制改革,调控机制进一步完善

投资体制改革继续推进。围绕确立企业投资主体地位、规范政府投资范围和行为、加强和改善全社会投资调控、健全投资监管制度等重点环节,对自治区现行与投资体制相关的政策、法规及文件进行了全面清理,在自治区出台的相关配套文件(新政发[2005]57号)的基础上,抓紧对《自治区政府投资项目管理办法》、《自治区政府投资公益性项目代建制管理办法》、《自治区发改委委托投资咨询评估管理办法》、《国有出资人代表投资项目管理办法》和《自治区企业投资项目备案程序》等文件的制定和完善工作。同时,对一些企业投资项目先行进行了核准和备案管理。

财政管理体制改革取得新进展。以预算管理制度改革为核心,继续推进财政体制、转移支付、部门预算、政府非税收入管理、政府采购、国库集中支付等改革,初步构建了自治区公共财政框架。调整了乌鲁木齐等3个上解市的上解办法,取消了自治区对下超拨补助资金办法,初步建立了规范的对下转移支付制度,抑制了地区间、县市间的财力差距扩大趋势。全区15个地州市本级全面实施部门预算,101个县(区、市)中有46个全面实施部门预算、50个正在进行部门预算改革试点工作。自治区本级125个部门240个预算单位,15个地州市本级和30多个县市的746个部门、1385个单位陆续启动了国库集中支付改革,全区财政国库集中支付改革资金16亿元。全区4674个单位实行了非税收入管理改革。全区15个地州和71个县(市)建立了政府集中采购管理机构,政府采购规模已达18亿元。

(四)现代市场体系进一步发展,整顿和规范市场经济秩序力度加大

促进资本市场稳定健康发展。认真贯彻落实《关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见》和《关于上市公司股权分置改革试点有关问题的通知》精神,加大对占用和提供担保资金数额较大的6家上市公司“清欠结保”整改工作力度,积极推进股权分置

改革试点工作。在 27 家上市公司中,有三家公司股改方案通过了股东大会,两家公司公布了股改方案,并将召开股东大会讨论通过。

继续整顿和规范土地市场秩序。大力推进土地使用管理制度改革,国有土地使用权招标投标挂牌出让工作的程序、规则、标准和监督措施进一步完善,国有土地使用权招、拍、挂、出让开始走向乡镇,市场配置土地资源的格局正在形成。2005 年全区共出让土地 4198 宗,出让面积 4.6 万亩,合同价款 19.62 亿元。

积极推进矿业权市场建设。制定和出台了有关矿业权出让和矿产资源补偿费监督管理方面 8 个配套文件和办法,进一步规范了矿业权审批,完善了矿产资源有偿使用和矿业权有偿取得机制,加大了矿产资源补偿征收力度。2005 年全区所有地、州、市均已开展了采矿权有偿出让工作,在全国率先实行以“摇珠”方式确定采矿权评估委托单位,截止年底已组织了 5 次,共委托评估采矿权 362 个。

整顿和规范市场经济秩序力度加大。自治区工商局、自治区质量技术监督局等职能部门以打假为中心,以食品药品安全、保护商标专用权、打击商业欺诈,粮棉和盐业市场专项整治为重点,加大了对重点商品、重点地区、重点市场和关键环节的执法力度,狠抓了大要案件的查处,整顿和规范市场经济秩序取得了明显阶段性成效。全区共立案查处各类违法违纪案件 20162 件,案值 7.6 亿元。

(五)就业制度改革稳步推进,社会保障体系不断健全

进一步完善再就业扶持政策,稳步推进并轨工作。出台了《新疆维吾尔自治区“4050”下岗失业人员灵活就业基本养老、基本医疗保险补贴办法》和《新疆维吾尔自治区国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨实施方案》等配套性政策,加大下岗失业人员和“4050”就业困难人员再就业工作力度,下岗职工基

本生活保障制度基本实现向失业保险制度并轨。

社会保险体系进一步健全。基本养老保险政策进一步完善。规范和完善了机关事业单位自行聘用人员缴费问题,调整了企业离退休人员养老金待遇,稳妥地指导企业开展企业年金工作。失业保险稳步推进。明确从失业保险基金提取一定比例的资金支持再就业工作,制定下发了失业调控工作方案,开展了失业保险基金检查。基本医疗保险制度改革不断深入。调整了自治区城镇职工基本医疗保险药品目录、诊疗项目目录、医疗服务设施项目目录,制定了自治区级单位离休人员住院床位费待遇补充规定,提出了解决部分区属事业单位参照执行国家公务员医疗补助办法的意见,加强了对定点医疗机构和定点零售药店的监督检查,进一步降低了参保人员不合理负担。工伤保险和生育保险制度改革全面实施。制定出台了自治区农民工参加工伤保险暂行办法,明确了农民工参加保险、工伤认定、劳动能力鉴定、待遇给付等问题;制定了自治区工伤保险药品目录、生育保险诊疗项目目录及医疗服务设施项目目录。以非公有制经济组织为重点的参保扩面工作取得新的进展。企业退休人员社会化管理服务面进一步扩大。

(六) 社会领域改革继续深化,新的体制机制逐步建立

科技体制改革继续推进。进一步完善相关配套政策,积极推进开发类科研机构转企换制和公益类科研机构分类改革的试点工作。自治区区属16个开发类科研机构中,已有8个完成转企改制工作,其中6个转为科技型企业,2个进入企业集团。4个公益类科研机构试点单位中,1个进入企业集团,1个进入大学,2个已经制定了“一所两制”的改革方案。

教育体制改革进一步深化。继续贯彻《国务院进一步加强农村教育工作的决定》,以县为主的农村义务教育管理体制基本建立,以政府为主的农村义务教育经费投入机制逐渐形成。

体育体制改革稳步推进。为进一步贯彻落实《国务院关于进一

步加强和改进新时期体育工作的意见》，自治区研究制定了《2001—2010年新疆体育改革与发展纲要》，目前已初步构建成群众性多元化体育服务体系。

卫生体制改革不断深化。自治区新型农村合作医疗制度试点范围扩大到53个县，占全区总县(市、区)数的53.54%，覆盖农牧业人口6257296人，占全区农牧业人口总数的49.15%，参合农牧民5385960人，参合率86.08%。城镇医疗卫生体制改革有序进行。全区所有县以上公立医院实行了药品集中采购和病人选择医生、住院费用清单，医疗机构平均药品收入占业务收入的比例控制在50%以内。探索建立医疗救助的长效机制。继续办好自治区两所济困医院，在27个县(市)建立了城市医疗救助试点制度，全区二级以上政府举办的医疗机构，按照10%的床位比例设置扶贫病房。

事业单位改革稳步推进。事业单位人事制度改革在自治区级事业单位中相继推开，自治区文化厅、自治区广电局、新疆日报社、自治区肿瘤医院等单位的改革正在推向深入，自治区科技厅和所属事业单位的改革进入全面实施阶段。地(州、市)事业单位人事制度改革，除乌鲁木齐、昌吉两市的改革全面展开外，大部分地州处于试点、调查研究制定方案阶段。

(七)实施行政管理体制创新，“乌昌经济一体化”工作进展顺利

为加快天山北坡经济带发展，增强乌鲁木齐市和昌吉州的综合经济实力，实现优势互补、资源共享、强强联合、跨越式发展，在不调整行政区划的前提下，实施了乌昌经济一体化的重大战略部署。乌昌经济一体化打破了以往区域经济发展的松散格局，成立了乌昌地区联合党委，统一领导乌昌地区的经济发展。按照“财政统一，规划统一，市场统一”的原则，成立了乌昌地区财政局，编制完成了乌昌地区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要，为实现经

济一体化奠定了基础。通过实施“三步走”战略,即昌吉州所属的米泉市和乌鲁木齐市所属的东山区共同组建“米东新区”,以发展石油化工产业为主;乌鲁木齐两个国家级开发区实施区外建园;乌鲁木齐头屯河区和昌吉市融合发展,积极推进乌昌经济一体化进程,实现两地共同发展。

此外,我区基本完成了区级政府机构改革,地(州、市)、县(市)级政府机构改革正在稳步推进。

二、2006 年经济体制改革工作要点

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年,也是在新的历史起点上推进全面建设小康社会进程的重要的一年。自治区深化经济体制改革要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照中央 2006 年深化经济体制改革工作的统一部署,针对改革中的一些薄弱环节和滞后领域,着眼于解决影响我区经济社会发展的体制性障碍、机制性问题,突出重点、全面推进,把握大局、统筹协调,继续抓好已出台的改革措施的全面落实,为促进我区经济社会既快又好地发展提供体制保障。2006 年,我区要集中配套推进以下改革。

(一)继续深化农村改革,促进农村经济加快发展

坚持稳定和完善农村承包经营制度,切实保障农村集体经济组织的土地草场所有权和农牧民的土地草场承包经营权,继续探索农牧户间转包、转让、互换等土地草场流转方式;严格保护耕地,认真落实农村土地征用程序、补偿标准和补偿金的分配办法。继续稳步推进 5 县以乡镇机构、农村义务教育体制和县乡财政体制等为主要内容的农村综合配套改革试点,为下一步全区农村综合改革提供经验。加强乡村财务管理,发展壮大集体经济,巩固农村基层政权和农村税费改革成果,力争用三、五年基本解决“空壳村”问

题。按照“明晰产权关系、强化约束机制、增强服务功能、国家适当支持、地方政府负责”的总体要求,精心组织,扎实工作,确保深化农村信用社改革试点工作健康有序地进行。加强政策研究,重点从法律地位、引导扶持等方面进一步明确和落实相关政策,促进和规范我区农牧民专业合作经济组织发展,加快建立县、乡农村社会化服务网络体系。加快建立城乡统筹的投资机制,全面落实各项支农政策。

(二)完善所有制结构,增强企业活力和竞争力

进一步完善国有资产监督管理体系,深化国有企业改革,大力发展混合所有制和非公有制经济。一是推进完善国有资产监督管理体制。继续完善自治区国有资产监管规章体系,建立起有效的激励和约束机制;积极探索企业国资监管和经营的有效形式,进一步做好监管企业国有资产基础管理工作。二是制定并组织实施自治区国有企业重组指导意见,完善国有资本有进有退、合理流动机制,做到进而有为,退而有序,加快国有经济布局和结构的战略性调整。继续推进国有企业主辅分离、辅业改制和分离办社会工作,鼓励、支持和引导我区有条件的国有企业面向国内外市场、瞄准国内外真正有实力的大企业集团,利用各种有效方式,积极实施跨地区、跨行业系统、跨所有制联合重组和扩张,发展具有国内、国际市场竞争力的大公司、大集团,充分发挥大型企业集团对经济的拉动作用。三是推进垄断行业和公用事业改革。继续推进实施自治区已出台的《水利工程管理体制改革的实施意见》、《灌溉区基层管理体制改革的实施意见》、《城市市政公用事业特许经营条例》。四是依法继续稳步推进国有企业破产工作。五是全面贯彻落实《国务院关于鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》(国发[2005]3号),进一步营造平等竞争、共谋发展的法治环境、政策环境和市场环境,促进非公有制经济加快发展。六是推进建设“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度,加快企

业股份制改革步伐,大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济。

(三)推进统一开放、竞争有序的现代市场体系建设,更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用

一是深化价格改革,建立充分反映资源稀缺程度和市场供求关系的价格形成机制,在控制价格总水平的前提下,重点推进水、电、矿产等资源性产品、基础性产品的价格改革,以及污水处理、垃圾处理等公共服务价格或收费的调整。二是合理区分自然垄断业务和非自然垄断业务,引入竞争机制,进一步打破行政性垄断和资源性垄断,推进投资主体多元化。三是认真贯彻《国务院关于促进流通业发展的若干意见》,深化流通体制改革,推进内外贸一体化和贸工农一体化;积极发展新型流通业态,建立重要商品储备制度和快速反应机制,加快推进流通现代化;大力培育和发展流通强势企业,放开搞活中小企业。四是在继续发展商品和服务市场的同时,着力培育和发展各类要素市场。进一步拓展资本市场,提高直接融资比重,加大对符合国家和自治区产业政策、具有市场潜力的各类优质企业改制上市的协调力度,研究制定并落实企业改制上市的各项扶持政策,鼓励和支持其通过境内外资本市场融资加快发展;全面有序地推进上市公司股权分置改革;支持和引导上市公司实施战略性重组,通过资本市场实施产业整合,逐步实现产业升级;切实做好风险隐患大的上市公司资产重组的指导、协调和督促工作,及早化解风险、消除隐患,恢复其持续经营能力和再融资能力;积极拓展债券市场,进一步完善企业债券发行机制,支持和引导符合条件的企业通过发行企业债券融资;开辟新的融资渠道,稳步推进信贷资产证券化试点,探索建立产业投资基金、风险投资基金等。继续推进产权和土地、矿业、水等资源市场建设。五是推进建立以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,形成良好的市场经济秩序。

(四)深化投资、财政体制改革,提高地方政府配置资源的效率和水平

积极推进投资体制改革,在全面贯彻自治区人民政府《关于印发〈新疆维吾尔自治区企业投资项目核准暂行办法〉等五个投资体制改革文件的通知》(新政发[2005]57号)规定的同时,进一步完善投资体制改革相关配套具体实施办法,启动政府投资项目代建制试点工作。全面贯彻自治区人民政府《关于进一步完善分税制财政管理体制的通知》规定,规范财政转移支付制度;继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购和“收支两条线”等预算管理制度改革,进一步完善公共财政体制。

(五)深化就业、收入分配和社会保障制度改革,促进社会公平和稳定和谐

综合采用财税、金融、产业导向和职业技能培训等政策,改善城乡居民创业和就业制度环境。完善按劳分配和按生产要素分配相结合的收入分配制度,更加注重社会公平,规范和合理调节个人收入分配。进一步扩大城镇基本养老、医疗和失业保险的覆盖范围,将符合条件的城镇从业人员逐步全部纳入社会保险体系,做好养老个人账户试点工作,完善城镇居民最低生活保障制度,实现应保尽保。进一步探索建立农村居民最低生活保障制度和城乡社会救助制度。落实好完善新型农牧区合作医疗试点的相关措施,进一步扩大覆盖试点县(市)人口范围;探索加快建立农牧民自愿出资、集体和政府多方出资的新型农牧区合作医疗筹资增长机制,逐步提高保障水平。

(六)深化行政管理体制改革,推进政府职能转变

按照“调节经济、市场监管、社会管理、公共服务”的要求,合理界定政府在市场经济活动中的职责范围,进一步推进政企分开、政资分开、政事分开以及政府与中介组织的分开,政府不该管的事要坚决交给企业、社会中介组织和市场;政府该管的事务要力争管

好,切实把政府职能转到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。大力创新政府管理方式,在抓好经济调节、市场监管的同时,更加注重社会管理和公共服务。继续深化政府机构改革,巩固自治区级政府机构改革成果,加快地(州、市)、县机构改革,争取年内完成。进一步完善乡镇机构改革试点实施方案,积极做好全面推进乡镇机构改革的准备工作。全面推进依法行政,建立法治政府。积极探索建立体现科学发展观和正确政绩观要求的经济社会发展综合评价体系和干部实绩考核评价体系。

乌昌地区要继续坚持以经济建设为中心,以结构调整为重点,通过营造良好的投资环境,围绕资源优势,突出发展工业,推进城市化进程,通过体制创新促进经济发展,为实现“十一五”末主要经济指标翻一番奠定坚实的基础。



(三)地区发展报告

1

乌鲁木齐市国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在市委、市政府的正确领导下,全市上下团结拼搏,开拓进取,努力克服经济运行中的不利因素,保持了国民经济持续快速增长和社会事业全面发展。全市实现生产总值571亿元,比上年增长13.6%,其中第一产业增加值7.3亿元,增长2.6%;第二产业增加值229亿元,增长14.9%;第三产业增加值335亿元,增长13.1%。地方财政收入58.7亿元,增长10.15%;城镇居民人均可支配收入10816元,农民人均纯收入4249元,分别增长8%和8.4%。人口自然增长率为4.53‰。

加大了对工业的支持力度,工业经济实现快速发展。实现工业增加值175亿元,增长17%,增速创历史新高,扭转了多年来低于经济总量增长的局面。加强了固定资产投资建设和管理,在国家宏观信贷政策调整的背景下,狠抓投资目标分解落实,加强招商引资工作,引进内资35亿元,实际利用外资2528万美元,加强重点建设项目协调管理,71项重点建设项目顺利实施,完成投资52亿元,投资实现恢复性增长,全社会固定资产投资226亿元,增长12.6%。加强了市场监管,价格总水平保持稳定,居民消费价格指数为99.5。市场繁荣活跃,内外贸易高速增长,实现社会消费品零

售总额 233 亿元,增长 16.4%,进出口贸易总额 39.5 亿美元,增长 39%。加强了旅游基础设施和景区建设,旅游业快速发展,全年接待国内外游客 698 万人次,旅游总收入 67.5 亿元,分别占自治区的 46%和 49%。加大了科教文卫各项事业的投入,农村中小学危房改造全面完成。贯彻实施积极的就业和再就业政策,劳动就业和社会保障工作取得实效,城镇登记失业率为 3.26%。狠抓环境保护目标责任制落实工作,城市空气质量得到进一步改善,二级和好于二级的天数达到 256 天。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中还面临诸多挑战:一是城乡发展不平衡,农牧民增收难度加大。二是工业发展的制约因素较多,企业自主创新和市场开拓能力弱,整体竞争力不强。三是保持投资较快增长难度较大,资金短缺和重大项目储备不足问题依然存在。四是城市污染治理和环境保护的任务仍很艰巨。

二、2006 年国民经济和社会发展的总体目标及主要任务

2006 年国民经济和社会发展的总体要求是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实市委八届七次全委(扩大)会议精神,紧紧围绕建设“亚心之都、国际都市、商旅名城、宜居城市”的总体目标,牢牢抓住乌昌经济一体化的历史机遇,以科学发展观统领经济和社会发展全局,深化改革,扩大开放,推进结构调整和经济增长方式的转变,加快现代制造业和服务业发展步伐,加大基础设施投入力度,大力发展各项社会事业,努力提高人民生活水平,实现经济社会全面协调和可持续发展,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006 年国民经济和社会发展主要宏观预期目标为:生产总值

652 亿元,比上年增长 14%;地方财政收入 62.3 亿元,增长 12%;全社会固定资产投资 260 亿元,增长 15%;社会消费品零售总额 266 亿元,增长 14%;进出口贸易总额(全口径)45 亿美元,增长 15%;居民消费价格指数 103;城镇居民人均可支配收入增长 9%;农民人均纯收入增长 8%;城镇登记失业率控制在 3.7%以内;人口自然增长率控制在 6‰以内;万元生产总值能耗下降 1.7%左右;空气质量二级和好于二级以上的天数保持在 256 天以上。

为实现上述预期目标,着力抓好以下工作:

(一)认真实施乌昌“十一五”规划,加快经济一体化进程

按照“规划统一”的要求,着力抓好乌昌地区重大专项规划编制工作。重点编制完成《乌昌地区产业布局规划》、《乌昌地区交通规划》,启动《乌昌地区水利工程建设规划》编制工作,实现统筹规划和互动协调,促进乌昌地区比较优势有效发挥。

坚持实施乌昌经济一体化“三步走”战略,以米东新区石化工业园开发建设为突破口,加快米东新区的规划建设步伐。抓好高新区北庭新区建设,推动两个国家级开发区“区外建园”进程。全面启动昌河新区规划建设工作。同时,抓好乌鲁木齐—昌吉—阜康轨道交通项目前期工作,加快形成高效便捷的交通运输网络体系。

(二)推进社会主义新农村建设,促进城乡协调发展

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设社会主义新农村要求,坚持“工业反哺农业、城市支援农村”的方针,加大对农业投入力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,促进农村全面发展。

进一步调整农业产业结构。立足资源优势,大力发展生态农业、旅游农业、特色养殖业、农副产品加工业和畜产业,促进城郊农业发展。加大对农业龙头企业的扶持力度,加强农产品质量安全体系和动植物防疫体系建设,做好农资价格的监控工作,扶持发展农民专业合作社,积极推进农业产业化进程。

加强农村公共设施建设。重点加快乌拉泊一板房沟、水西沟,达坂城区一西沟乡,312国道一天山牧场等道路建设;全力争取开工建设大西沟水库,完成照壁山水库工程。进一步改善农村中小学教学条件,对农村学生免收杂费,对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生设施建设,推广新型农村合作医疗制度,力争农民参合率达到90%以上。加快社会主义新农村规划建设,积极建好水西沟、板房沟、安宁渠镇新农村示范镇的供排水工程。

继续深化农村改革。巩固农村税费改革成果,推进乡镇机构、乡级财政管理体制等农村综合改革,建立农民增收减负的长效机制。加大对农牧民培训力度,积极推广先进适用技术,大力引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,努力增加农牧民收入。

(三)着力推进新型工业化,增强经济发展支撑能力

坚持以信息化带动工业化,发展壮大优势支柱产业,突出发展高新技术产业、外向型加工业和都市工业,积极打造特色产业集群,促进工业经济快速发展。

全力支持支柱行业发展。积极做好服务工作,加快乌石化大芳烃和三聚氰胺、八钢板带、神华煤矸石热电联产、新疆焦煤集团煤矿改造等项目建设,促进石化、冶金龙头企业和骨干行业快速发展。加快纳爱斯洗涤用品、金纺纺织等项目建设和技改扩建步伐,振兴轻工、纺织等都市工业。

做大高新技术产业。加快发展单晶硅等新材料工业和以太阳能、风力发电为主的清洁能源设备制造工业,以胚胎基因、现代维药为重点的生物工程和新医药工业,以移动通讯终端制造为主的电子信息工业。年内重点抓好年产2万吨的电子铝箔工程、达坂城风电二期等项目建设,努力培育工业经济新的增长点。

加快工业园区建设。集中力量加快高新北区、经济开发区二期和三期、米东新区石化工业园、头屯河工业园等园区建设,积极做

好水磨沟就业再就业园升格为省级工业园区各项工作,加快天山区东部都市工业园区规划申报,打造工业发展高地。

加快中小企业发展。加大工业、科技专项资金投入力度,充分利用与开行合作搭建的融资平台,加大对技术创新的投入,培育扶持一批“专、精、特、新”“小巨人”企业,形成一批有核心竞争力的品牌产品,提高产业竞争力。

(四)大力发展服务业,增强城市服务功能

大力发展现代物流业。加快物流园区、乌鲁木齐国际物流港等项目建设,做大做强一批现代物流配送中心。积极引进国内外知名物流企业,发展第三方物流,壮大一批“航母”型流通集团,实现我市物流业的规模化、市场化和现代化。

改造提升商贸服务业。继续抓好中山路、友好路、商贸城等八大商业圈和各专业市场改造。积极发展特色商业街和连锁、专卖、配送经营等新型业态。鼓励商业网点向社区、农村和周边城市延伸,中心城区不再新建大型超市和初级市场,不断增强中心城市商贸服务业的辐射能力。

加快发展旅游业。加大旅游基础设施建设力度,加快南山景区、亚洲大陆地理中心、盐湖景区、丝绸之路生态园、天山野生动物园等旅游项目建设进度。创新旅游线路和旅游产品,大力发展特色旅游、民俗旅游和冰雪旅游,积极培育红色旅游、都市旅游等新型旅游品牌项目,促进乌昌地区旅游联动发展。进一步规范旅游市场秩序,提高旅游业经营和服务水平。

(五)努力扩大投资规模,增强对经济拉动作用

抓好重点项目建设。今年我市初步安排重点建设项目 129 项,其中,政府性投资 41 项、非政府性投资 88 项,总投资 644 亿元,年内计划完成投资 162 亿元。在强化重点建设项目组织协调管理的基础上,完善项目协调联席会议制度,加强项目建设全过程跟踪服务,确保项目顺利实施。

加强项目前期工作。狠抓项目库建设,充分发挥重点建设项目领导小组的牵头组织作用,部门联动、形成合力,夯实项目储备库。加大项目前期费用投入,研究储备一批符合国家产业政策投向、具有拉动效益的大项目,扭转项目前期工作被动和滞后的局面。加强重大预备项目前期工作,突出抓好政府投资的城际轨道交通、蓝天工程等重大项目向国家、自治区的报批工作,积极创造条件,力争及早开工建设。

加大资金筹措力度。加强与国家、自治区有关部门的联系沟通,努力争取国家资金支持。合理安排好、使用好政府专项资金,引导社会投资。大力加强与金融机构特别是与开发银行的联系,巩固和提升政府信用平台,积极争取开发银行贷款,做好“十一五”期间与开发银行第二轮开发性金融合作项目对接工作。

狠抓投资计划分解落实工作。继续按区(县)、部门分解投资计划和项目建设进度计划,完善投资、项目管理目标责任制,努力形成主要领导亲自抓,分管领导具体抓,各区、各部门齐抓共管局面,确保投资增长目标的实现。加强政府投资项目管理,加大概预算审核、招投标、竣工验收、稽察等全过程管理力度,努力提高政府投资效益。

(六) 加快开放步伐,大力发展外向型经济

加快国际商贸城建设,积极推动外向型经济发展。充分利用两种资源、两个市场,着力搭建“东联西出,西来东去”发展平台,大力发展外贸出口加工业,调整出口商品结构,提高机电、高新技术和名优特产品出口比重,转变外贸增长方式,扩大外贸出口规模。加快乌鲁木齐出口加工区、西域轻工产品加工区、乌鲁木齐上海国际库存商品交易中心建设。完善二类口岸建设和管理,实施“大通关”工程,努力构建联接东部、辐射中亚的贸易大通道和国际物流港,促进我市加工贸易、口岸贸易和服务贸易发展。

狠抓招商引资工作。用足、用好、用活国家、自治区鼓励外商投

资和招商引资的优惠政策,大力推行“一站式”服务,营造一流投资环境。着力转变招商方式,扎实做好招商引资项目前期工作,吸引更多跨国公司、企业集团在我市建立生产基地、营销中心,参与我市国企、公用事业改制和基础设施建设。努力扩大利用国际金融组织、外国政府贷款的规模,积极争取国外赠款,合理有效利用外资,增强外资的带动效应。

(七)积极推进重点领域改革,改善经济发展环境

进一步深化国有资产管理体制改革,健全资产监管责任体系和约束激励机制。稳步推进城市公用事业及城市管理体制改革,建立以区(县)和街道为主的城市管理新体制。加强对经济体制改革工作中重点问题的研究,努力在改革的重点难点问题上率先突破。

继续推进投融资体制改革。贯彻落实国务院关于投资体制改革决定的文件精神,结合我市实际,制定出台《乌鲁木齐市核准投资项目目录》,进一步完善登记备案管理办法,为企业投资营造良好环境,真正把企业投资自主权落到实处。出台《乌鲁木齐市政府投资项目暂行管理办法》,进一步规范政府投资管理。

大力发展非公有制经济。进一步改善非公有制经济发展的政策环境、法治环境和市场环境,扩大非公有资本进入的行业和领域。支持非公有资本积极参与能源、交通、供水、污水处理等基础设施及公用事业项目的投资、建设与运营。鼓励民营资本投资社会事业项目,提高政府对非公有制企业的服务水平。

深化公用事业价格改革。积极疏导公用事业价格改革中的矛盾,处理好价格调整与经济发展、居民承受力之间的关系,服务经济社会发展大局。加强价格监督检查,重点开展涉农价格和涉企收费、教育收费、医疗价格和物业收费等专项检查,维护价格秩序。

(八)构建社会主义和谐社会,促进经济社会协调发展

按照人与自然、经济与社会和谐发展的总体要求,重视困难群体就业,健全社会保障体系,加强生态建设和环境保护,大力发展

循环经济,加强公共安全体系建设,打造“四情”城市,建设平安首府。

积极扩大劳动就业。实施积极的就业再就业政策,强化政府促进就业的公共服务功能,加大对下岗失业人员、失地农民及农村剩余劳动力转移就业培训力度,最大限度安置各类人员就业。继续扩大社会保险覆盖面,做好“两个确保”工作。继续落实“应保尽保”制度,认真解决好弱势困难群体医疗、子女上学和住房等问题。

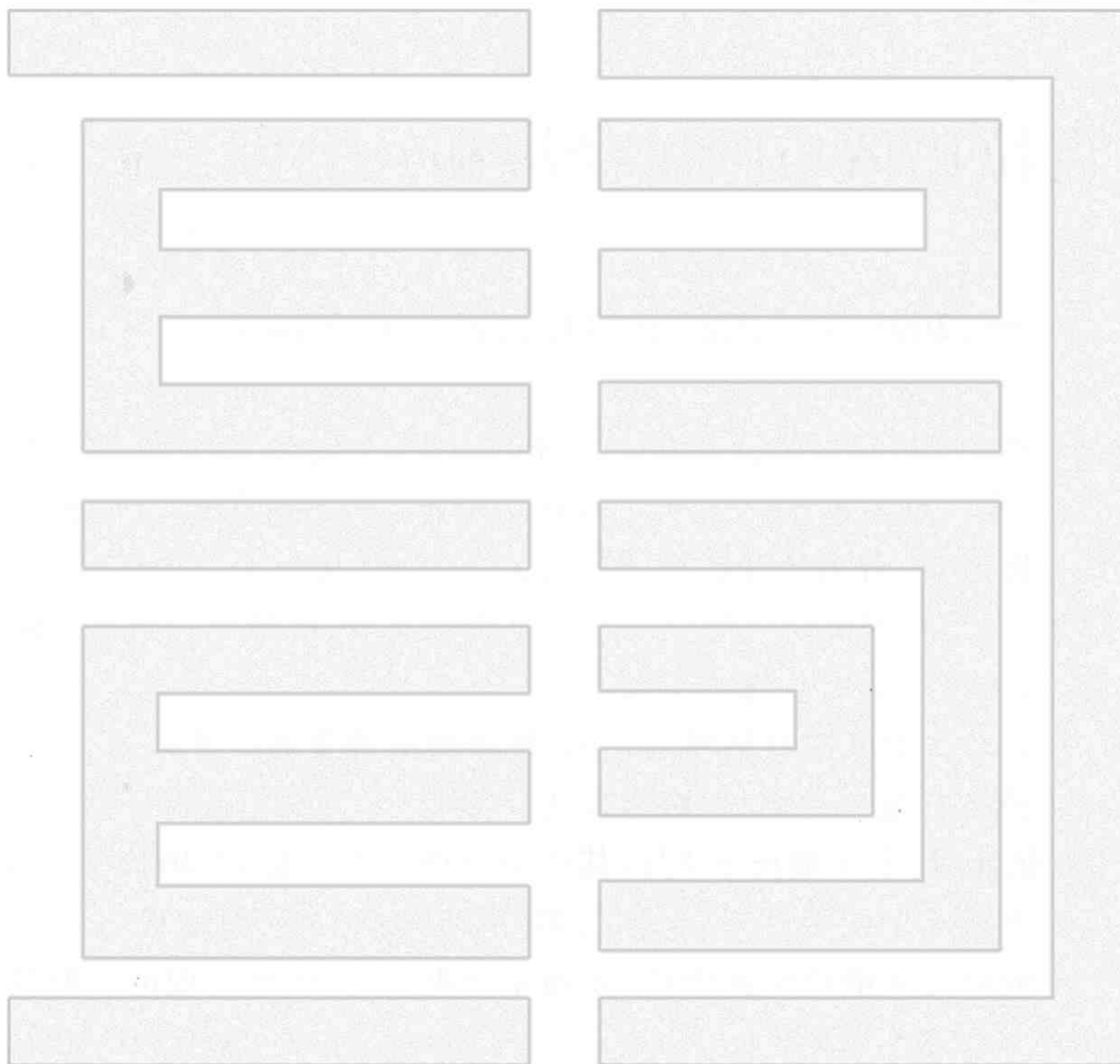
积极发展社会各项事业。加大科技投入,着力培育自主创新能力。全面推进素质教育,大力发展职业教育,加大企业移交学校危房改造力度,进一步改善办学条件。加强公共卫生和医疗服务体系建设,完善公共卫生突发事件应急体系,重点抓好结核病、艾滋病等严重危害人民健康疾病的预防监测和控制。大力发展文化、体育事业,加快青少年宫科技馆、广播电视中心建设,做好村村通广播电视工程。加强社区建设,增强社区服务功能,广泛开展全民健身运动。

加强对钢铁、电力、煤炭、石化等重点行业的资源消耗管理。加强城镇生活污水再生利用,促进废旧物资的回收及垃圾资源化利用。加快制定节约型社会的政策措施,提高资源综合利用效率。

加强生态建设与环境保护。继续实施荒山绿化、退耕还林、退牧还草工程,重点抓好蜘蛛山、雪莲山、红光山等城市周边荒山绿化及三北四期人工造林建设,加快煤矿塌陷区治理,改善城市环境。重点抓好大气污染治理工作,启动新一轮“蓝天工程”,积极发展热电联产集中供热,加快天然气二期工程建设,努力改善乌鲁木齐城市空气质量。

高度重视城市公共安全体系建设。建立健全突发灾害应急机制和社会动员机制,提高抵御自然灾害能力。加强安全生产管理,严格落实安全生产责任制。加强城市供气、供暖、天然气供应及能源供应安全体系建设,做好城市空气质量、饮用水水质、重点污染

源和农产品生产安全的监测,强化放射性物品、危险化学品的监管,确保农产品、食品、药品和餐饮等质量安全。



2

克拉玛依市国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,我市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届四中、五中全会精神,牢固树立科学发展观,着力转变经济增长方式,不断优化投资环境,努力构建和谐社会,国民经济持续快速健康协调发展,各项社会事业全面进步,人民生活水平进一步提高。

(一)主要预期目标顺利完成,经济增长质量进一步提高

经济总量快速增长,综合实力持续增强。预计全年生产总值 385 亿元,比上年增长 8.8%,其中第一产业 1.5 亿元,增长 38%;第二产业 343 亿元,增长 8.7%;第三产业 40.5 亿元,增长 8.7%。

财税收入继续快速增长,金融业健康发展。全市实现地方财政收入 24.53 亿元,增长 15.4%;地方财政支出 29.31 亿元,增长 32.4%。国税收入 70.17 亿元,增长 28%;地税收入 12.74 亿元,增长 22.3%。年末金融机构人民币各项存款余额 231.9 亿元,增长 25.6%,其中居民储蓄存款余额 120.2 亿元,增长 21.6%。金融机构各项贷款余额 42.08 亿元,下降 3.9%。

消费市场繁荣活跃,消费结构不断升级。随着居民生活水平的不断提高,消费品更新换代节奏加快,一般消费性支出和生活必需

品消费比重逐步下降,住房、汽车、装修、旅游、休闲、娱乐、教育性消费开支明显增加,全市消费品市场继续呈现繁荣活跃的态势。全年社会消费品零售总额 18.5 亿元,增长 9.1%。

居民消费价格平稳,人民生活继续改善。居民消费价格指数 101.3。城镇居民消费需求增长,月人均可支配收入 908.5 元,增长 5.3%;月人均消费性支出 859.3 元,增长 26.6%。农民人均纯收入 5427 元,增长 15.9%,人均增收 700 元。

(二)工业经济运行质量和效益进一步提高,石化工业园区开发建设顺利进行

石油石化工业的快速发展,有力地带动了全市工业生产快速增长。油气勘探获得四项重大成果,三级储量任务超额完成。全年新增探明石油地质储量 6903.6 万吨,可采储量 1347.8 万吨;新增探明天然气地质储量 71.7 亿立方米,可采储量 60.5 亿立方米。油气产量再创历史新高。全年生产原油 1165 万吨,增长 4.9%;生产天然气 28.9 亿立方米,增长 13.5%。独山子石化千万吨炼油和百万吨乙烯工程已开工建设。克拉玛依石化公司稠油集中加工技术改造及配套项目建设稳步推进。原油加工能力迈上新台阶,全年加工原油 821 万吨,增长 12.1%;生产乙烯 26 万吨,增长 3%。低效油田原油产量稳步增长,化工延伸加工业务进展顺利,工程技术服务主营业务保持快速健康发展。

石化工业园区开发建设全面展开并有序推进。加大了园区规划、基础设施建设及项目储备工作力度,有效满足了入园项目建设及生产需要,被自治区确定为重点石化工业园区。积极组织开展了系列招商引资及宣传活动,成效显著。首批入驻园区的 8 个项目进展顺利,其中,20 万吨甲醇项目已基本具备试车条件,4 万吨非临氢重整异构化项目实现了当年开工当年投产见效。

全市实现工业总产值 735.5 亿元,增长 15.3%。其中石油石化工业总产值 701.6 亿元;地方工业总产值 33.9 亿元。工业产品

产销率为 100.4%，产销衔接良好。

(三) 农业综合开发稳步推进, 农业和农村经济稳定增长

认真贯彻中央、自治区农业和农村工作会议精神, 坚持以农业增效、农牧民增收和农村稳定为中心, 农业和农村工作进一步加强。通过执行农机具购置补贴和粮食直补政策、出台良种奶牛补贴办法、全面免除农牧业税, 以及在两乡实施科技富民工程、改水工程和农田规划等措施, 为农民增收创造了良好条件。全年实现农业总产值 3.3 亿元(不含乡镇企业), 增长 40.9%。全市农作物总播种面积 8950 公顷, 增长 6.5%。其中粮食播种面积 630 公顷, 减少 33.7%; 棉花播种面积 6300 公顷, 增长 6.8%。粮食产量 2800 吨, 增长 2.4%; 棉花产量 8976 吨, 增长 53.7%。牲畜年末存栏 11.8 万头(只), 增长 27.2%。全年完成“三北”防护林四期工程建设 2000 亩, 荒山荒地造林 4 万亩。农业综合开发及产业化经营稳步推进, 绿成、中太、永升等农业重点龙头企业的带动作用不断增强。农业科研成果应用转化工作进一步加强, 农副产品升级速度加快。

(四) 第三产业持续增长, 非公有制经济不断壮大

旅游业快速发展, 全年旅游业总收入 2.28 亿元, 增长 38%; 接待游客 35.5 万人次, 增长 35%; 旅游及相关产业投资达 2.38 亿元。全年邮电业务总量 0.35 亿元, 增长 4.2%; 移动业务总量 6.15 亿元, 增长 17%。房地产开发增势强劲, 全年房屋施工面积 153.6 万平方米, 增长 51%, 已竣工 41.4 万平方米。其中, 开发住宅 129.2 万平方米, 增长 51.7%, 已竣工 36.3 万平方米。

截至 2005 年底, 全市共有个体工商户 15887 户, 从业人员 26913 人, 注册资金 9.31 亿元, 分别比上年增长 3.8%、3.8% 和 36%; 私营企业 1164 户, 雇工人数 12911 人, 注册资金 10.15 亿元, 分别增长 15.4%、13.1% 和 21.5%。个体、私营企业在增加地方财政收入和促进就业等方面做出了积极贡献。

(五) 投资管理不断加强, 重点项目进展顺利

进一步加强了争取国债及上级资金工作和对国债建设项目及重点建设项目的管理工作。通过规范审批程序,提高科学决策水平,优化投资环境,有力地促进了全社会投资增长,保证了基本建设计划的顺利实施,固定资产投资规模进一步扩大,房地产投资持续升温。全社会固定资产投资完成 133.2 亿元,增长 16.8%。其中石油工业完成投资 109.9 亿元,增长 19.1%;市政系统及其他完成 11.4 亿元,下降 11.5%;房地产投资完成 12 亿元,增长 35.1%,居民居住条件进一步改善。

重点项目进展顺利,城市建设力度继续加大。石化工业园区基础设施建设项目按计划全面落实;克拉玛依机场迁建工程竣工并具备通航条件;石化大道工程完成年内计划工作;城市排水管网改造工程完成总投资的 80%;世纪公园建设工程已完成拆迁和施工图设计;完成紧急救援中心手术室及 ICU 病房主体工程建设;三中疆内民族初中班建设项目土建部分实现封顶;阿依库勒景区生态防护林工程完成部分道路建设,白碱滩区南北生态防护林工程全部完成;居民小区和环境改造工程完成既定工作目标。

(六)招商引资成效显著,对外开放进一步扩大

认真落实国家、自治区及我市各项优惠政策,完善招商引资工作目标管理责任制,加强项目协调和服务,加大整顿和规范市场经济秩序工作力度,投资环境进一步改善,招商引资工作取得新的突破。全年落实招商引资在建项目 114 个,实现到位资金 14.83 亿元,增长 34.1%。其中落实投资亿元以上项目 6 个,5000 万元以上项目 13 个,招商引资质量显著提高。

外贸进出口大幅增长,对外经济贸易呈现良好的发展局面。外贸进出口总额 7809 万美元,增长 20.2%,其中出口 4421 万美元,增长 74.2%。对外经济合作业务快速增长,我市对外工程承包与技术服务企业已成为全疆对外工程承包的主力军。

(七)经济社会协调发展,各项社会事业全面进步

科技创新成为经济社会发展的重要推动力。教育工作紧紧围绕构筑教育现代化的基础教育体系,深化教育教学改革,办学条件、办学水平和教育教学质量不断提高。群众性文艺文化活动丰富多彩,广播电视、新闻出版得到长足发展。继续深化医疗卫生体制改革,公共卫生体系建设步伐进一步加快,有效控制了传染病的发生和流行,公共卫生事件应急能力明显增强。人口自然增长率为3.92%,继续保持了低生育水平。全民健身运动广泛开展。就业和再就业工作成效显著,全年通过各种途径实现就业4660人,城镇登记失业率为1.9%。社会保险覆盖面继续扩大,最低生活保障制度进一步完善,广泛深入地开展了扶贫帮困工作。环境综合整治力度不断加大,城市环境质量明显提高。安全生产工作以健全落实安全生产责任制和加快应急救援体系建设为重点,有效遏制了重特大伤亡事故的发生。

总体上看,2005年我市经济发展势头良好,但是依然存在一些困难和问题,一是国际原油价格异常高位给石化行业带来的压力日益增大,经济增长依然高度依赖石油石化产业;二是投资来源仍然单一,除政府集中投资市政基础设施和部分企业投资石化下游产业、房地产开发外,其他领域的地方企业和民间投资明显不足;三是有实力的中型企业数量少,行业龙头作用还不突出;四是就业形势依然严峻,社会事业发展尚欠平衡,农村基础设施建设相对滞后,城乡人居环境需要进一步改善。

二、2006年国民经济和社会发展的宏观预期目标和 主要任务及措施

2006年,是实施“十一五”规划的开局之年,也是我市贯彻落实党的十六大提出的全面建设小康社会宏伟目标、为率先基本实现现代化打基础的重要一年。国民经济和社会发展的总体思路是:

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届四中、五中全会及自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,紧紧围绕市委“1142”总体发展目标和构建和谐社会的实施意见,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施优势资源转换战略,大力推进新型工业化进程,加快石油石化支柱产业和延伸产业发展,深化生态农业开发,积极发展服务业,保持经济持续稳定增长;坚持以人为本,进一步加强基础设施与生态环境建设,统筹城乡协调发展,推进各项社会事业全面进步,不断提高人民生活水平和质量,努力实现经济社会全面协调和可持续发展。

2006年国民经济和社会发展的宏观预期目标是:生产总值增长5%;财政收入增长14%;全社会固定资产投资增长60%;社会消费品零售总额增长9%;居民消费价格指数102;外贸进出口总额增长10%;城镇居民人均可支配收入增长5%,农民人均纯收入增长5%以上;新增就业3000人,城镇登记失业率控制在3%以内;人口自然增长率低于5‰。

(一)继续深入实施优势资源转换战略,全力支持石油石化产业加快发展

牢固树立“为油服务”的思想,全力以赴为中央石油石化企业加快发展做好服务,保障中央石油石化企业发展目标的顺利实施,积极协调各方关系,确保一批大项目早日建成投产。按照中国石油天然气总公司及自治区石油石化产业发展规划,依托新疆油田丰富的油气资源和独山子石化、克拉玛依石化大扩建的聚集效应,以及石化大项目提供的原料、技术、设备优势,积极整合克拉玛依石油石化企业的各种资源,创新开发思路,大力发展石油天然气化工、精细化工和石化下游产业,最大限度地延伸石油石化产业链,促进经济快速发展。

(二)加大经济结构调整力度,不断壮大地方经济实力

认真总结农业综合开发的经验,找准发展方向、产业定位和项

目支撑,研究和编制新一轮农业综合开发区发展规划,吸引企业和社会投资,稳步推进农业综合开发和产业化经营。大力发展乳制品加工、畜产品加工、绿色果蔬生产加工及生态农业旅游业,积极支持和鼓励发展生态与经济效益并重的沙棘产业、林麻板纸业、中草药业,培育一批有市场、有资源、能带动农业经济快速发展的开发项目,形成合理的产业布局。多渠道筹集资金,围绕特色产业,加快建设优质高效农产品生产基地。大力扶持龙头企业,加快农产品加工转化,提高农业生产经济效益。以科技为支撑,推进农产品的标准化、规范化和规模化生产,建设无公害、绿色、有机食品基地,大力培育名牌、品牌农产品。

进一步优化工业内部结构,大力发展园区经济。加大石化工业园区开发建设力度,积极探索园区开发管理和运营新机制,将石化园区的开发建设与石化产业的发展作为统筹中央企业和地方经济协调发展的重要载体,共同谋求石油石化产业在我市的效益最大化,推进石化下游产业快速发展。

以市场为导向,重点突出业态调整,加快服务业发展。积极改善消费环境,培育消费热点,拓宽消费领域,扩大居民消费,努力增加全社会消费总量,不断提高服务业发展质量。围绕建设“北疆区域中心城市”目标,积极促进人流、物流、信息流、资金流向我市集聚。完善旅游基础设施,促进旅游业上规模、上水平,带动酒店、餐饮、娱乐、运输等传统服务业发展。加快流通产业现代化建设步伐,培育和引进一批现代物流企业,推进连锁、代理、配送、特许加盟、电子商务等新兴第三产业发展。大力推进信息、金融、保险,以及会计、咨询、法律服务等服务行业健康发展,提高服务水平。积极促进房地产、物业管理、社区服务、教育培训、文化、体育等行业加快发展,以满足居民生活日益增长的需求。引导非公有制企业推进体制、机制、科技和管理创新,壮大非公有制经济规模,促进地方经济协调快速发展。

(三)努力推动全社会投资快速增长,确保重点建设顺利进行。继续发挥石油石化产业投资的主体作用,积极协同石油石化企业争取国家及自治区支持,加大对我市油气勘探开发和资源配置力度;强化服务,努力为大炼油、大石化等重大项目加快投资创造良好的外部条件。继续加大石化工业园区、民营科技园和农业综合开发区基础设施建设投资,努力营造园区良好的投资氛围,积极引导和支持相关产业项目及各类投资向园区聚集。加大争取国家和自治区投资的工作力度,重点管好政府投资,充分发挥政府投资在重点领域和行业的引导和带动作用。进一步优化投资环境,加大招商引资力度,不断拓宽投资渠道,鼓励和引导非公有制经济和社会各类投资投向我市基础产业、基础设施和公益事业,促进全社会投资快速增长。

要精心组织、加强领导和督促检查,确保重点建设项目顺利实施。2006年,初步安排石化工业园区和民营科技园基础设施、生态防护林防沙治沙、城乡抗震安居、疆内民族初中班、紧急救援中心、110 应急联动指挥中心、世纪公园、中心城田径体育场改造、农业综合开发区道路、独山子文体活动中心、白碱滩文化大厦、乌尔禾社区中心、中子原库搬迁等 14 项重点工程项目。

依据城市总体规划,着力加强近期重大建设项目前期工作。要进一步细化和完善项目前期滚动计划,建立和落实前期工作目标责任制。加大项目前期费用投入力度,完善项目储备管理办法,规范项目储备程序,切实提高项目储备质量,为项目尽快实施创造有利条件。

认真贯彻落实国家投资体制改革有关要求,严格执行自治区出台的相关配套文件,切实落实企业投资自主权。要适应投资体制改革和投资主体多元化的新形势,加强对企业投资的核准、备案管理。要进一步加强和改进固定资产投资监测、预测分析和信息发布工作,为社会各类投资决策提供服务。

(四) 统筹城乡和区域发展,增强城市活力

围绕建设“北疆区域中心城市”目标,统筹规划,合理安排,有序建设。要明确各区域功能定位和发展方向,促进资源和生产要素优化组合,构建各具特色的经济板块。通过推动各经济板块互联互通,协调发展,形成特色鲜明的经济发展格局。统筹城乡发展,推动整体协调发展。坚持以工业理念谋划农村经济发展,加大对“三农”工作的支持力度,大力发展农村经济,千方百计增加农牧民收入。加大农业和农村基础设施建设投入,加强农村水利、交通、生态环境等基础设施建设。继续推进农村实事工程,大力发展农村科技、教育、文化、卫生和体育等社会事业,不断改善农业生产和农牧民生活条件,建设社会主义新农村。

(五) 加强基础设施和生态环境建设,创造优良人居环境

坚持“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的原则,实施我市新一轮城市总体规划和近期建设规划。要加快推进航空、铁路、道路交通体系建设,进一步改善我市对外交通条件。加强城市供排水、集中供热、污水处理、垃圾处理等基础设施改造建设及环保、循环利用设施建设,进一步完善我市城市基础设施功能。围绕创建自治区园林城市和国家生态城市目标,加强生态防护林和城区绿化建设,扩大城区绿地面积,提高绿化覆盖率,提升城市园林绿化水平,建设空气清新、环境优美、安静舒适的人居环境,打造“绿色克拉玛依”。

(六) 着力建设资源节约型、环境友好型社会,促进循环经济发展

以创建环境友好企业为契机,积极推进生态工业、循环经济园区建设。大力发展循环经济,提高资源利用率。坚持“开发与节约并举,把节约放在首位”的方针,落实节能、节水、节材、节约用地以及资源综合利用各项措施。加快新技术、新产品、新材料的推广应用,积极支持节约资源和发展循环经济的重大项目建设。在资源开

采环节,要大力提高资源综合开发和回收利用率;在资源消耗环节,要大力提高资源利用效率;在再生资源环节,要大力回收和循环利用各种废旧资源;在社会消费环节,要大力倡导节约生活方式和绿色消费理念。

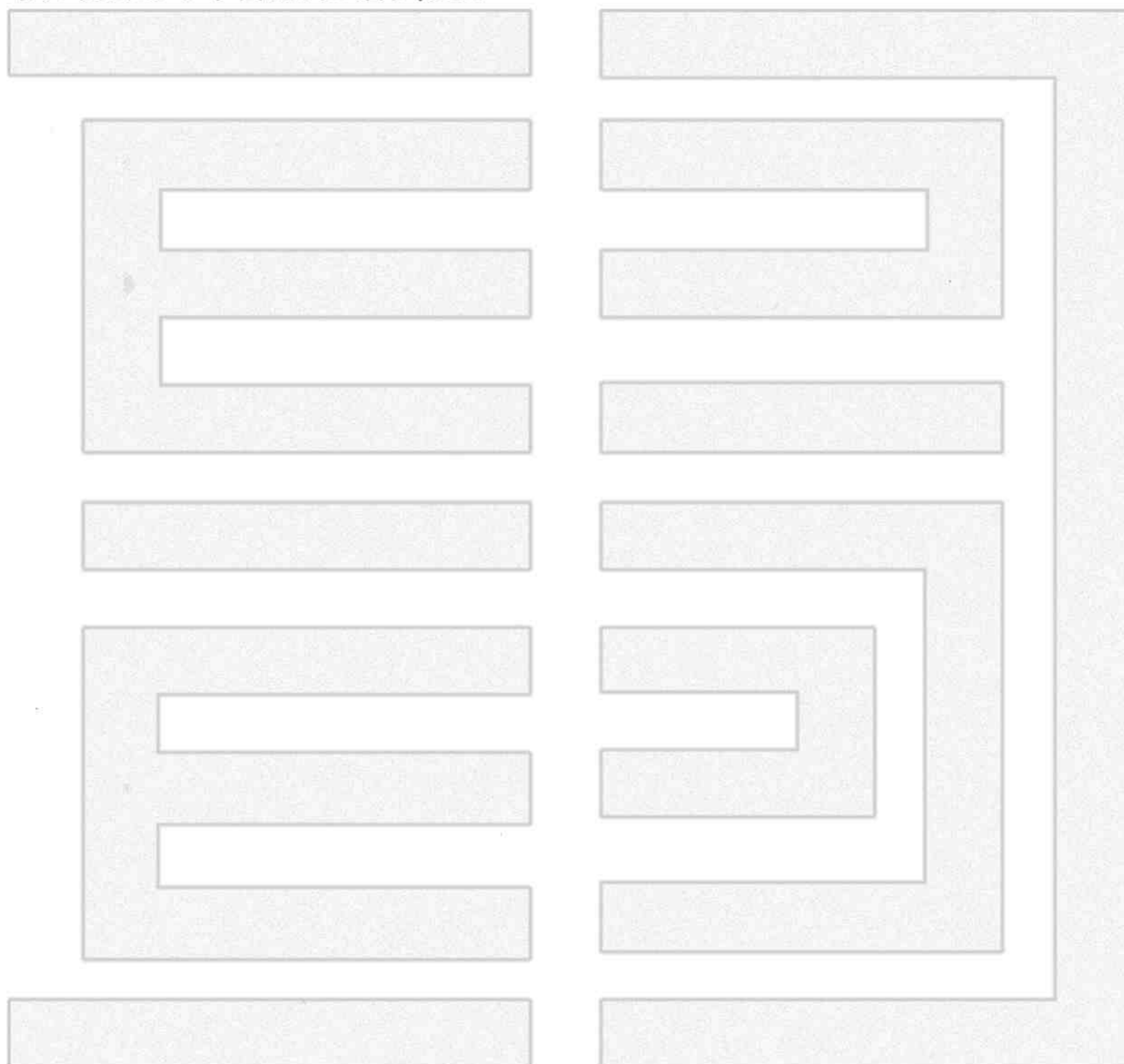
(七)深化重点领域和关键环节改革,为经济发展增添活力

深化投资体制改革,完善投资核准和备案制度,建立政府投资决策责任制度。继续推进地方国有企业改革,积极探索国有资产监管和经营的有效形式。认真贯彻《粮食流通管理条例》,指导国有粮食企业积极稳妥重组改制。大力发展混合所有制和非公有制经济,努力提高民营经济的质量和在地方经济中的比重。深化就业、收入分配和社会保障制度改革,促进社会公平稳定和谐。深化价格改革,完善价格形成机制,加强重要商品和服务价格管理,强化价格监督检查工作,拓宽价格服务范围,提高价格服务水平。

(八)推进社会事业全面发展,努力构建和谐克拉玛依。

继续加大科技投入力度,不断提高全市的科技进步水平。创新人才选拔培养机制,推进人才市场体系建设,激发全社会的创造活力和创业热情,形成良好的人才发展环境。继续加大对教育的投入,基本完成全市中小学教育城域网建设,努力推进教育现代化。合理配置医疗卫生资源,加强公共卫生体系建设,提高应对突发公共卫生事件能力。倡导科学、健康、文明的生活方式,大力发展先进文化,及早合理安排建市50周年大庆文化类项目,组织开展多功能的会展中心(包括科技馆、图书馆、博物馆)、体育中心等群众文化体育基础设施建设项目前期工作。加快信息化及数字化城市建设,提升克拉玛依现代化城市的形象和品质。加大安全生产监管执法力度,规范安全生产行为,深入开展各项安全生产专项整治工作,努力形成较为完善的安全生产监管体系和应急救援体系,有效遏制重特大事故发生。继续全面落实促进就业再就业的各项优惠政策,积极拓展就业渠道,加大就业技能培训力度,促进就业再就

业工作再上新台阶。进一步加大扶贫帮困力度,积极探索建立新型社会救助体系,深入开展扶贫济困送温暖活动,切实保障社会弱势群体的基本生活。维护社会公平,不断提高城市文明程度和市民素质,促进人与自然和谐共处。



3

石河子市国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年在师市党委和政府的正确领导下,全市上下坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届四中、五中全会精神为指导,坚持科学发展观,大力推进新型工业化、农业产业化和城镇化进程,加快对外开放步伐,稳步推进各项改革,全市国民经济和社会事业持续稳步协调发展。预计实现生产总值53.64亿元,比上年增长13.9%,其中第一产业4.75亿元,增长15.8%;第二产业24.33亿元,增长20.6%(工业增加值19.52亿元,增长26.3%;建筑业增加值4.81亿元,增长2.5%);第三产业24.56亿元,增长7.9%。

(一)产业结构进一步优化,运行质量明显提高

农业生产稳步发展,内部结构日趋合理。完善农业基础设施,主要农产品喜获丰收,粮食总产3.63万吨,棉花总产3.1万吨,创历史最好水平。畜牧业以西部牧业为龙头,通过牧草基地、良种繁育、屠宰分割加工等项目和畜、蛋、奶基地建设,畜牧业产业化进程明显加快,年末牲畜存栏12.77万头,肉类总产0.9万吨,分别比上年增长9%和12.5%。果蔬、园艺和特色经济作物种植面积进一步扩大,围绕城市大力发展城郊经济取得显著成效。

工业经济增势强劲,主导行业带动作用明显。在大力发展纺织、食品、造纸、能源、建材等产业的同时,加快发展天业氯碱化工,拓展天富煤化工、新材料等产业。天业化工园区一期第二个 10 万吨聚氯乙烯和 15 万吨电石项目已建成投产,同时通过产业循环式组合积极发展循环经济,与 20 万吨聚氯乙烯相配套利用电石渣等废料生产 35 万吨水泥项目建成投产,实现了天业化工园区产业资源综合利用和清洁生产。天富集团煤制甲醇一期 30 万吨及甲醇下游产品 10 万吨聚丙烯项目前期工作进行顺利。天宏新八棉 10 万吨锭棉纺项目投产见效;汇昌豆业大豆深加工三期项目、大旺休闲食品建成投产,康师傅食品、香巴拉肉制品扩建等项目正在加紧建设;天宏 6000 吨生活用纸、常德分厂 4 万吨文化用纸改扩建项目建成投产;节水器材生产规模继续扩大,贵航集团国产化采棉机投入使用;天富集团 2×5 万千瓦热电联产项目及南山煤矿红沟矿 25 万吨扩建项目全部投产并发挥效益,四、五级水电站 0.8 万千瓦技改扩建项目上半年已投产发电,玛河一级电站建设正在加紧进行,2×12.5 万千瓦南热电厂已开工建设。天富煤业塔西河煤矿 60 万吨扩建正在建设之中,南山煤矿红沟矿 60 万吨扩建项目正在加紧前期工作。一批产业项目的加快建设为优化工业结构和“十一五”工业的更快发展奠定了基础。

第三产业发展势头良好,新型服务业加快发展。积极推进市场体系建设,做强蔬菜瓜果批发市场,做大种子批发市场,加快畜产品交易市场建设,改善和提升消费环境与质量。流通业态多样化、经营主体多元化和经济成分多种化的流通格局基本形成。金融、保险、房地产开发等行业继续保持较快增长。“军垦文化”红色旅游独具特色,带动旅游业快速发展。社区基础设施进一步完善,社区服务业发展迅速,居民生活环境明显改善。

(二)投资、消费和外贸稳步增长,对经济增长的拉动作用明显。积极构建投融资平台,固定资产投资保持增长。扎实做好项目

前期工作,积极争取上级资金支持,全年争取到位国债及国家预算内资金 3.32 亿元。大力开展招商引资和争取国家开发银行政策性贷款的工作,招商引资累计到位资金 20.5 亿元。上级投资和招商引资的落实到位,促进了项目建设和投资增长。全市完成固定资产投资 28.35 亿元,比上年增长 10.5%。全年共实施项目 47 个,完成或投产项目 33 个,在建项目 14 个。

消费市场稳中趋旺,社会消费品零售总额 18.28 亿元,增长 10.2%,居民消费价格基本稳定,居民消费价格指数 99.38。

对外贸易持续增长,外贸进出口总额 1.2 亿美元,其中出口 4500 万美元,增长 21.6%。

(三)加大城市基础设施投入力度,城市功能日益完善

继续加强城市基础设施建设的投入,全年完成基础设施项目建设投资 1.66 亿元。继续加强城市供水、热网、道路、电网改造等设施建设,管网改扩 8 公里,新增供热面积 30 万平方米,新建改建城市道路 11.6 公里,完善了城市功能,提升了承载能力,城市投资和发展环境进一步改善。做好城市绿化、美化、亮化、净化工作,小区道路、路灯及环卫设施不断完善,城市环境综合治理取得成效,城市的知名度和影响力进一步提高。

(四)大力发展社会事业,努力构建和谐社会

加大对科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视等事业的支持力度。科技三项费投入 827 万元,比上年增长 59.3%。继续加快教育基础设施建设,实施了中小学危旧房改造、区内初中班、现代远程教育等工程,职业技术学院一期工程正在加紧建设,高中学区建设项目前期工作已经完成。卫生事业稳步发展,加快疾病预防控制和医疗救助两大体系建设,完成了市区疾病预防控制中心和紧急救援中心项目建设,卫生监督执法和传染病防治及社区卫生服务工作进一步加强。人口和计划生育工作继续被自治区评为先进,人口自然增长率控制在 2.78%。文化、广播电视、体育等社会事业取得新

成绩。

就业再就业和社会保障工作成效显著,人民生活水平进一步提高。加大职业技能培训力度,充分发挥劳动力市场作用,实现就业再就业 1.16 万人次,城镇登记失业率 3%。城镇基本养老保险、失业保险和基本医疗保险稳步推进,工伤保险和生育保险制度改革全面开展。城乡居民收入提高,城市居民人均可支配收入 7947 元,比上年增加 873 元,城郊团场人均收入 5517 元,增加 418 元,农民人均纯收入 5380 元,增加 234 元。继续实施职工危旧房改造工程,改造城郊团场危旧住房 1300 套,市区危旧住房 3017 套,建设廉租房 100 套,低收入居民的住房条件进一步改善。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市经济和社会发展仍然存在一些矛盾和问题。一是经济结构有待进一步优化,科技含量、集约化程度有待提高。二是在经济增长的同时,受资源环境、资金和专业人才的制约问题仍然突出,可持续发展能力有待进一步提升。三是就业形势依然严峻,社会保障压力较大。四是社会不稳定因素仍然存在,一些热点、难点问题需要认真解决。

二、2006 年国民经济和社会发展预期目标及主要任务

2006 年国民经济和社会发展的主要预期目标是:生产总值 61.5 亿元,比上年增长 15%,其中第一产业 5.1 亿元,增长 6%;第二产业 29.4 亿元,增长 21.6% (工业增加值 24.2 亿元,增长 24.5%,建筑业增加值 5.2 亿元,增长 10%);第三产业 27 亿元,增长 11%。全社会固定资产投资 35.7 亿元,增长 26%;地方财政一般预算收入 4.84 亿元,增长 15%;社会消费品零售总额 20.5 亿元,增长 12%;外贸进出口总额 1.6 亿美元,增长 33.3%;居民消费价格指数 101.1;城市居民人均可支配收入 8660 元,增长

9%，农民人均纯收入 5580 元，增长 4%，城郊团场人均收入 5960 元，增长 8%；城镇登记失业率控制在 3% 以内；人口自然增长率 3.3‰。

2006 年要着力做好以下工作：

(一)继续优化农业结构,促进农场(村)经济全面发展

坚持高产、优质、高效的农业发展原则,优化种植业、发展畜牧业、拓展果蔬园艺业。进一步改善农业生产条件,加大农业科技投入,推进粮、棉、畜和特色林果业基地建设。积极发展农业产业化经营,充分发挥龙头企业的带动作用,搞好农产品的深加工,加速推进农业产业化进程,使农产品不断增值,增加农工(民)收入。

以特色养殖和果蔬园艺业为重点,大力发展特色经济作物种植,扩大蔬菜大棚、特色蔬菜和瓜果园艺生产规模,积极发展生态农业,推广无公害农产品、绿色食品栽培技术和保鲜技术,让市民吃上安全、绿色食品。充分发挥城郊地缘优势,发展农产品销售、储运、保鲜等产业,建立和完善农业社会服务体系,实现农业结构多样化。

(二)突出工业主导地位,推进新型工业化进程

加快发展主导产业,实现工业的快速发展。集中力量重点建设好一区两园,即做大经济技术开发区,做优北泉化工园,做强西工业园。加快发展盐化工、煤化工、新型建材产业。以聚氯乙烯项目为依托,形成“煤—电—电石—聚氯乙烯—水泥”的循环经济链。启动天业化工园区二期年产 40 万吨聚氯乙烯及综合配套项目建设。加大环保投入,加强环境建设,把北泉化工园建成生态化工园和循环经济示范园。抓紧做好天富集团煤制甲醇一期 30 万吨及甲醇下游产品 10 万吨聚丙烯项目的前期工作,力争上半年启动建设。积极拓展新材料的开发应用,做好天富集团超级电容器电极材料、碳化硅晶体、非晶硅柔性薄膜太阳能电池等新材料开发项目。纺织产业抓紧银河纺织、豪泰棉业扩建、148 团 3 万锭天然彩棉扩建和米

兰王子 3 万(件)套中高档服装项目建设,积极创造条件,加快华芳集团 17 万锭棉纺项目在开发区的开工建设。食品产业积极支持康师傅方便食品、明旺乳业二期、香巴拉肉罐头制品等一批扩建项目建设,扩大食品加工生产能力。现代农业装备产业继续抓好天业塑料节水器材项目建设,抓紧石河子贵航农机装备公司生产采棉机和农业机械有关项目筹备和建设工作,启动建设年产 100 台采棉机项目。能源产业以天富集团和天业集团电力建设为主体,增加装机容量,扩大煤炭生产能力,加快 2×12.5 万千瓦南热电厂、玛河一级电站、天富塔西河煤矿 60 万吨扩建、南山煤矿红沟矿 60 万吨扩建、天业小东沟 9 万吨煤矿扩建等一批项目的建设进度。建材产业要积极实施废物利用,加快电石渣等固体废物为原料的水泥项目建设步伐,启动二期水泥项目。加快白杨彩钢板及钢结构扩建、粉煤灰综合利用、保温材料及轻质墙板等新型建材的发展。做大做强天业、天富、天宏三家上市公司,扶持天宏新八棉、银河纺织、金天阳毛纺织、汇昌油脂、白杨集团、花园乳业、正义农业科技有限公司等企业。重视发展中小企业,大力发展非公有制经济,加强对中小企业的宏观引导和政策支持。充分发挥市场机制的作用,吸引各种经济资源参与工业发展建设。加快产权多元化改革,对国有工业进行股份制改造,积极发展混合所有制经济。

(三)拓宽搞活第三产业,大力发展新型服务业

运用现代理念、机制,改造提升传统商贸流通业。加大对流通基础设施投入力度,积极运用信息技术、现代流通手段、营销方式及管理经验,提高流通产业集团现代化水平。充分发挥西部银力、果蔬、物流、种业四大产业集团引导作用,逐步完善产业化组织体系。继续加强市场体系建设,重点从市场交易、流通、保鲜、加工、配送等方面入手,继续抓好蔬菜瓜果批发市场、畜产品交易市场、种子批发市场、棉花交易市场等综合及专业市场建设,培育发展工业园区的物流产业园。大力发展现代物流业、旅游业、信息业、社会服

务业等新型服务业,加快推进信息技术应用,打造数字化城市,围绕精准农业,建立现代农业信息化服务体系,做好天业、天富等企业集团内部信息化建设。积极发展电子政务,推进政务信息化建设,加快中小学现代远程教学工程,提高网络教育水平。积极发展旅游业,加快军垦文化红色旅游景点建设,将石河子建设成“新疆军垦文化红色旅游区”。大力发展社区服务业,建立健全社区服务网络体系,完善基础设施,积极开展劳动技能培训、就业培训,发展中介服务,满足城乡居民不同层次的服务需要。

(四)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

保持固定资产投资的较快增长和抓好重点项目建设对拉动经济增长至关重要。要进一步完善固定资产投资目标责任制,分解落实投资计划和重点项目进度目标,加强协调和管理,在确保工程质量的前提下加快项目建设进度。切实抓好重点项目建设,续建项目要加快进度,确保实现全部投产或部分投产,尽早形成生产能力。新开工项目实行专人负责,力争全部开工建设。重点项目力争完成投资25亿元以上。积极落实建设资金,争取国家投资,落实信贷资金和自有资金,扩大外商直接投资和外国政府贷款规模,拓宽民间投资领域,促进民间投资较快增长。做好项目前期工作,增加项目储备,加快前期工作进程,争取国家更多的政策和资金支持。加强项目管理,落实项目管理制度和基本建设程序,管好建设资金,严格按照批准的建设规模、标准、内容和投资计划进行建设。加大项目检查和稽察力度,防止资金、质量和管理等方面可能出现的问题,提高投资效益。

(五)加大招商引资力度,提高对外开放水平

进一步扩大招商引资规模,充分发挥“一区两园”招商引资平台作用,拿出最好的项目、最好的企业、最好的资源,加强与国内外企业集团的交流与合作,引进有经济实力的大企业集团,借助他们的资金、技术、人才和市场资源,不断提升我们的优势产业。坚持东

联西出、西来东去,大力开拓中亚及周边国家市场。努力扩大对外贸易,继续扩大番茄酱、电焊条、节水器材、聚氯乙烯、柠檬酸等产品出口的规模,充分利用国际国内两个市场、两种资源,不断提升对外开放的水平。

大力发展内外贸易,通过经济技术开发区这个平台,实现周边地区和区内外贸易的相互补充和相互促进。把握利用外资政策和方式,积极拓展利用外资渠道,抓好利用外国政府贷款项目的实施,努力使直接利用外资和间接利用外资取得更大突破。

(六)加强城市基础设施建设,加快城市发展步伐

继续实施“美化、亮化、绿化、净化”工程,安排市政建设投资3600万元,用于市政道路、路灯、绿化、环卫等设施建设。其中:投资620万元,新建改建城市道路一条,总长4.46公里;投资200万元,新建改建小区道路15条;投资600万元,用于老城区小区采暖、供排水管线改造;投资2180万元,用于市区绿化、环卫、交通设施及市政工程维护等建设。切实抓好石河子火车站客站及货场改扩建、铁路专用线、城市引水等工程建设,继续抓好垃圾处理厂、污水处理厂配套管网、供水管网扩建、城市电网、热网改造等项目建设,提高城市基础设施承载能力。

(七)坚持可持续发展战略,积极发展循环经济

提高资源综合利用效率,以节能、节水、节材、节地和推进清洁生产为重点,积极推进资源节约型、环境友好型社会建设。重点抓好引水济石工程,合理开发利用地下水资源,改善生态环境。以天业集团被国家列入首批循环经济试点企业为契机,加强企业污染防治工作,推进清洁生产和工业污染全过程控制。积极探索城市发展循环经济的途径和方式,力争使我市进入国家循环经济第二批试点城市。

(八)继续实施“科教兴石”、“人才强石”战略,加快各项社会事业发展

加强与石河子大学、兵团农垦科学院在人才、技术、项目等方面的交流协作,加大科技创新和科技成果转化力度,加快引进新技术、新工艺和新产品,不断促进科技进步,提高科技对经济增长的贡献率。整合教育资源,巩固和提高义务教育,加快高中学区和高等职业技术学院建设,大力发展职业教育和技能培训,加快各专业人才培养。加强公共卫生体系建设,优化卫生资源配置,完善突发公共卫生事件应急体系,提高疾病预防控制能力和医疗救援水平。大力发展文化、广播、电视、体育等各项社会事业,普及现代信息技术知识。

认真做好就业和社会保障工作。全面落实各项再就业扶持政策,加大对就业困难群体的帮扶力度。加强劳动力市场和信息网建设,继续加强就业再就业工作,新增就业岗位4600个。高度关注弱势群体,进一步扩大社会保险覆盖面,完善社会保障体系,提高保障水平。认真解决关系人民群众切身利益的热点难点问题,切实维护好人民群众的根本利益。

4

吐鲁番地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在地委、行署的正确领导下,以邓小平理论和党的十六届五中全会精神为指针,认真贯彻“三个代表”重要思想,以发展是第一要务,进一步解放思想,振奋精神,求真务实,扎实工作,经受住了各种自然灾害的考验,努力克服了经济发展中的诸多不利因素,地区经济继续保持良好的发展势头,圆满完成了2005年的各项目标任务,在全面建设小康社会的征途上又迈出了坚实的一步。预计2005年全地区实现生产总值114.5亿元,增长12.5%,其中第一产业12.1亿元,增长8.3%;第二产业77.72亿元,增长13.3%;第三产业24.7亿元,增长13.1%。全社会固定资产投资41.9亿元;地方财政收入6亿元,增长14.96%;农民人均纯收入3668元,增加261元;城镇登记失业率控制在3.8%以内;人口自然增长率10.41‰。

(一)新型工业化建设顺利推进,工业经济增势强劲

以加快推进新型工业化建设为着力点和主攻方向,围绕石油石化、无机盐化工、煤炭、建材、多金属矿产资源开发和农副产品加工等优势产业,集中力量抓好鄯善石化工业园区、鄯善石材工业园区、吐鲁番沈宏化工工业园区、吐鲁番大河沿建材轻工业园区、托

克逊能源重化工工业园区等“五大园区”建设,已建成鄯善石化、石材2个自治区级工业园区。“五大园区”进驻企业百余家,总投资达30多亿元,产值占全地区工业产值的90%以上,初步形成了企业向园区集中、产业向园区聚集的发展格局。大力扶持培育支柱产业,新建成投产一批石油化工、炼铁、石材等工业项目,六大优势产业和四大产业集群初步形成,优势资源步入新一轮加速开发期。企业技术改造迈出新步伐,实施工业企业技术改造项目36个,其中列入自治区重点技术改造项目6个,完成更新改造投资2.4亿元。工业经济运行质量和效益进一步提高,预计全地区工业总产值100亿元,增长16%,其中地方属工业总产值28亿元,增长24.2%。

(二)高效特色农业发展迅速,农业结构进一步优化

按照“一业(葡萄)为主,发展两翼(农区畜牧业和瓜菜)”的结构调整思路,加快发展葡萄、哈密瓜、蔬菜、农区畜牧业四大特色产业,实现了农业和农村经济的快速发展。预计全年实现农业总产值19.95亿元,增长7.92%。设施农业持续健康发展,继续抓好帮扶责任制和各项优惠政策的落实,着力解决土地、资金、技术、销售等问题,狠抓品种和效益,全地区温室和联栋大棚发展到3.15万亩,增加1.16万亩。以葡萄为支柱的种植业结构进一步优化,按照农业经济多元发展思路,突出发展特色经济作物。葡萄产业健康稳定发展,种植面积达到41.52万亩,结果面积29.7万亩,鲜食葡萄销售13.3万吨,总产58.73万吨,实现收入8.79亿元;蔬菜总产14.83万吨,增长17.58%;西甜瓜总产15.9万吨,增长17.68%;棉花总产1.99万吨,增长7.78%。现代畜牧业稳步发展,大力实施牛羊育肥增效工程,全年完成牛羊育肥280万头(次)标准畜,比上年增加20万头(次),肉类总产4.5万吨,奶类总产1.97万吨,畜牧业产值4.5亿元。水利、林业生态基础建设稳步推进,阿拉沟水库、日协节水、病险水库除险加固等项目进展顺利,完成水利建

设总投资 1.1 亿元;中韩合作治沙造林项目全面完成,国家公益林保护项目面积大幅增加,完成造林 5.06 万亩。

(三)旅游业快速发展,第三产业持续增长

继续坚持实施“提升中线、开发东线、准备西线”战略,围绕把吐鲁番建成世界级旅游景区和新疆旅游经济龙头的目标,不断完善景区的功能和设施,火焰山、吐峪沟、库姆塔格等景区的 A 级创建步伐加快,景区档次进一步提升。加大旅游宣传促销力度,成功举办了第十四届葡萄节和“魅力新疆——走进神奇的吐鲁番”广东旅游宣传周活动,吐鲁番的知名度、美誉度进一步提高。全年接待国内外游客 324 万人次,实现旅游收入 6.16 亿元,分别增长 8.36% 和 8.2%。加大精品旅游城市建设步伐,全面开展了城市道路、城市管网更新改造等基础设施项目建设,启动了“火洲水韵”工程,城市品位和档次不断提升。消费市场持续升温,预计全年社会消费品零售总额 15.2 亿元,增长 12.82%。

(四)招商引资实现重大突破,固定资产投资稳步增长

把招商引资作为“一号工程”来抓,大力开展优化发展环境年活动,创优发展环境。严格落实招商引资目标责任制,进一步完善了招商引资管理机制,出台了《奖励招商引资者的暂行办法》,层层分解招商引资任务,突出抓好园区招商、网上招商和以商招商,积极组织参加西洽会、乌洽会、厦洽会等区内外大型经贸洽谈会,招商引资工作取得显著成效。全年签约招商引资项目 86 个,项目总金额 53.49 亿元,引进区外资金 12.6 亿元。继续把投资作为拉动经济增长的重要措施来抓,制定了固定资产投资管理办法和考核奖惩办法,严格执行固定资产投资目标责任制。广汇 LNG、吐鲁番发电厂、24 万吨甲醇改扩建、10 万吨金属硅加工等重点项目稳步推进。

(五)非公有制经济迅猛发展,经济活力不断增强

继续把非公有制经济作为最具活力的经济增长点来抓,认真

落实国家、自治区和地区各项优惠政策,降低市场准入门槛,进一步放宽非公有制经济在税费征收、土地使用、技术改造、人才引进等方面的政策,认真解决非公有制经济在融资、用地等方面的困难和问题,积极提供优质服务,为非公有制经济发展创造了公平竞争的环境。全地区个体工商户 1.98 万户,从业人员 3.16 万人,注册资金 3.26 亿元。私营企业 921 户,从业人员 1.65 万人,注册资金 9.24 亿元,分别增长 15%、15.4% 和 27.9%。非公有制经济已成为推动地区经济发展的重要力量。

(六)统筹社会事业发展,推动社会全面进步

积极推进节水型社会建设步伐,制定出台了《关于建设节水型社会的决定》等一系列政策文件,完成了《建设节水型社会总体规划》,加大宣传力度,营造社会氛围,加快了节约型社会进程。大力实施“科教兴吐”战略,围绕优势资源开发和特色产业发展,创新工作机制,完善服务体系,加快了科技成果的转化、引进、推广和应用。以建设自治区教育强区为目标,深化教育体制改革,优化教育结构,合理配置教育资源,全面推进素质教育,完成了 23 所学校危房改造任务,中小学校舍合格率提高到 93%,积极推进“双语”教学,教学规模和水平步入全疆先进行列。大力发展职业教育,建立了寿光国际农业科技培训中心吐鲁番农业科技培训中心。进一步加强基层文化建设,广泛开展群众性的文化体育活动,鄯善县鲁克沁镇和吐峪沟乡麻札村分别被国务院命名为中国历史文化名镇和历史文化名村,十二木卡姆成功入选世界口头和非物质文化遗产。卫生、计划生育、广播电视等各项事业取得新进展。

二、2006 年国民经济和社会发展目标、任务及措施

2006 年是“十一五”规划的第一年,是我们全面实施新型工业化战略的关键一年。开好头,起好步,努力完成 2006 年各项工作任务

务,对确保“十一五”宏伟目标的全面实现具有十分重要的意义。2006年,国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值133亿元,增长14.3%,其中第一产业增长7%;第二产业增长15.15%;第三产业增长15.14%。全社会固定资产投资完成50.28亿元,增长20%,地方财政收入增长16.34%;社会消费品零售总额17.02亿元,增长12.6%;农民人均纯收入增加270元,达到3938元;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在11.05‰以内。

要完成上述目标任务,重点抓好以下几方面工作:

(一)大力实施“工业强区”战略,坚定不移地走新型工业化之路

加快推进新型工业化是地区在多年实践的基础上,总结和提出的科学发展思路,是大力实施优势资源转换战略的首要措施,要认真贯彻落实好地区新型工业化会议精神,为地区工业经济实现质的飞跃打下坚实的基础。

围绕六大支柱产业,进一步加快优势资源转换步伐。一是做大做强石油石化工业。全力以赴支持吐哈油田加大勘探开发力度,增加原油产量和加工量,鼓励和支持有条件的地方企业和区内外企业集团参与油气资源的开发,发展石油下游产品加工和为石油勘探开发相配套的机械制造业,最大限度地延伸油气加工产业链,提高石油产品就地加工转化能力。2006年要在做好支油服务的同时,重点做好广汇LNG二期工程、24万吨甲醇扩建、顺酐生产2万吨水吸收工艺改造以及吐哈油田油气勘探和设备配置等工作。二是提升无机盐化工水平。突出抓好沈宏集团吐鲁番联达公司2万吨红矾钠和4万吨硫化碱改扩建工程,确保这两个项目上半年全部完成,年内实现产值3亿元。同时,积极抓紧做好钾盐资源的勘探开发,力争钾盐项目早日投产见效。三是大力发展煤电煤化工产业。走“煤—电—高载能”一体化的路子。在保证吐鲁番发电厂

一期 2×13.5 万千瓦机组上半年投产运行的基础上,力促二期 2×13.5 万千瓦工程建设。加快风能、太阳能等洁净能源的开发,争取风力发电、太阳能发电项目取得实质性进展。积极支持万向集团启动沙西煤田开发建设以及沈宏集团投资开发七泉湖片区整装煤田,千方百计确保煤变油生产基地落户吐鲁番,真正把吐鲁番建成自治区乃至国家能源建设战略布局的重点地区。四是积极发展建材业。重点支持天山股份水泥熟料生产,并针对建材市场发展实际,鼓励天山股份与东湖水泥厂进行多种联合,整合区域内的资源,扩大企业规模,提高市场竞争力。积极支持沈宏集团发展石材加工业,扩大石材生产规模,努力形成产业龙头。非金属矿深加工,主要围绕造纸、塑料、涂料、化妆品、石油、石化等行业,重点加快滑石、长石、石英、膨润土、石灰石等非金属矿物的精深加工,培育新的经济增长点,努力将建材业发展成为地区经济主要的支柱产业。五是壮大农副产品加工业。依托葡萄、哈密瓜知名品牌,加大农副产品精深加工力度,提高农产品附加值。积极支持红柳河园艺场、驼铃酒业、登山公司、宏泰瓜业等企业,不断延伸葡萄、哈密瓜等优势农产品产业链,扩大吐鲁番特色农产品市场占有率。六是加大矿产资源勘探开发力度。按照“谁勘探、谁开发,谁投资、谁受益”和探矿权、采矿权有偿转让的原则和政策,广泛吸引国内外企业和社会资本参与地区矿产资源勘探开发,力争尽快摸清家底,储备资源,为今后的大开发做好准备。

加快园区建设,为实现产业聚集提供载体。一是科学规划,合理布局,提高园区综合利用效率。要按照产业发展定位、园区承载能力、基础设施条件和管理服务等取向,对园区进行科学规划布局,坚持“相对集中,特色鲜明,功能完善,集约化发展”的原则,加强园区建设,提高水、电、路、通讯、服务等公共设施的有效支持能力,减轻基础设施建设投资压力,提高园区运行效率。要坚决制止贪大求洋、盲目扩张、浪费土地资源、无序开发的不良行为。二是加

强园区基础设施建设。重点抓好园区规划控制区内供排水、道路、通讯、电力等公用设施的配套建设,为园区企业创造便利条件。积极鼓励和引导企业建设自备电源,完善内部配套功能,降低成本,提高效益。进一步加大园区基础设施建设的投资力度,加快完善园区基本功能。三是加快园区体制建设,规范管理行为。尽快建立园区管理机构,理顺管理关系,赋予相应的权力,力争在优惠政策、管理服务、项目审批、财政资金等方面形成相对优势,增强企业入园发展的信心,壮大园区经济总量和发展规模。四是借助园区发展优势,进一步加快小城镇建设步伐。积极利用园区建设的有利时机,大力推进小城镇建设,努力形成建一片工业园区,形成一个相对集中的区域经济文化中心,逐步加快城镇化进程。五是加强环境保护工作,确保可持续发展。加大小炼铁、小炼油企业污染治理,支持企业引进先进生产设备和环保工艺,扩大生产规模,坚决防止低水平重复建设。加大治理整顿力度,对确实造成资源浪费,效益低下,污染严重的企业,坚决予以关闭和取缔,维护正常经济秩序,确保地区经济健康可持续发展。

以改革创新为动力,进一步增强企业发展活力。继续大力实施“国退民进”战略,采取收购、兼并、租赁等灵活方式,积极引进有实力的大企业、大集团和民间资本参与地区国有和集体企业产权制度改革。一是进一步放开搞活各类小企业。对还未改制的企业,进行分类指导,一厂一策,因企制宜,加快推进股份制改造。已改制的企业,要完善企业法人治理结构,明晰产权关系,健全经营机制,强化内部管理,加快建立规范的现代企业制度。要狠抓企业增产增效,提高盈利水平。二是提高企业自主创新能力。加大技术改造力度,支持企业大力开发具有自主知识产权的关键技术,同时加快传统产业的升级改造,积极推进企业技术引进和技术创新,培育企业自主研发能力,打造名牌,增强核心竞争力,提高市场占有率。2006年实施企业技术改造项目 33 个,完成投资 4 亿元。三是大力发展

非公有制经济。加强政府服务、监督和管理,在市场准入、金融支持、税费征收、人才引进等方面制定和落实鼓励政策,为非公有制经济创造平等竞争的法制环境、政策环境和市场环境,充分挖掘非公有制经济的增长潜力,促使非公有制经济成为推动地区经济发展的积极动力。

(二)重视做好“三农”工作,推进社会主义新农村建设

坚持把解决好“三农”问题作为经济工作的重中之重,进一步巩固和加强农业基础地位,调整优化农业结构,大力发展特色、高效、精品农业,加快推进农业产业化进程,不断增加农民收入。

一是以发展特色农业为重点,进一步优化农业结构。坚持“退粮还经”战略,大力压缩小麦面积,扩大葡萄、设施农业、瓜和饲草料规模。继续把发展设施农业作为结构调整的重点,加大财政支持力度,按照“统一规划、合理布局、集中连片、规模开发”的方针,促进设施农业规模化经营。在品种布局上,坚持以反季节葡萄、瓜、菜为主,大力引进花卉、中药材、高档果菜等附加值高的农作物,形成多元化的种植结构。新建温室大棚 1.5 万亩,总面积达到 4.65 万亩,以鲜食、酿酒为重点,适当增加葡萄面积,鲜食葡萄销售要达到 15 万吨。加快现代畜牧业发展,重点解决好饲草和畜产品精深加工问题,提高畜牧业在农牧民人均增收中的比重。完成牛羊育肥 300 万头(次)。高度重视牲畜疫病防治工作,继续全力做好高致病性禽流感 and 牲畜五号病防控,确保畜牧业安全和人民群众身体健康。大力发展农村二、三产业,转移农村富余劳动力,拓宽农民增收渠道。力争 2006 年劳务创收人数达到 6.1 万人次,人均增收 20 元以上。积极做好退耕还林、“三北”四期防护林、国家重点公益林保护项目,完成人工造林 5.91 万亩。

二是以培育龙头企业为重点,积极推进农业产业化经营。大力推进优势特色农业资源开发,培育知名品牌,积极引进区内外、国内外投资主体,发展葡萄、哈密瓜、蔬菜、乳肉等特色农产品精深加

工、保鲜和营销,培育具有鲜明区域特色的企业和企业集团,促进特色农产品的转化和增值。建立健全产品质量标准体系,扩大无公害农产品、绿色食品和有机农产品生产,力争在葡萄、哈密瓜和设施蔬菜生产的标准化建设方面实现重大突破。2006年,建成标准化鲜食葡萄园16万亩、优质制干葡萄园12万亩,完成哈密瓜标准化生产7万亩、蔬菜标准化生产5万亩。

三是以农民技术培训为重点,不断增强农民致富能力。要把农民技能培训作为推进地区社会主义新农村建设的一项重要基础性工作和战略措施摆在突出位置,从加强领导、组织保证和政策措施上全力推动。实现农业专业技术人员培训300人,农民实用技术培训4万人(次),就业技能培训3.15万人(次)。紧密结合地区农村经济结构调整、农业产业化、新型工业化和劳务创收的实际,努力形成各级党政组织领导、各部门协调配合、全社会高度关注、广大农民积极参与的培训机制和培训网络。当前尤其要把农民发展设施农业、特色林果业和现代畜牧业的技能培训作为农业科技培训的重点,培养一批稳定的农民技术员队伍。

四是以发展节水农业为重点,努力提高水资源利用效率。吐鲁番是水资源十分匮乏的地区,水资源的95%用于农业,农业节水是吐鲁番地区节水型社会建设的重中之重,大力发展节水农业刻不容缓。加强农业节水,要坚持工程节水、管理节水、政策节水三管齐下,大力提高水的利用效率。在工程节水方面,着力抓好水利骨干工程建设,加紧阿拉沟水库、二塘沟水库的前期工作,尽快完成柯柯亚水库、红山水库除险加固项目建设。

五是以农业技术推广为重点,进一步增加农业科技含量。从根本上提高农产品质量和农业市场竞争力,潜力在科技,希望也在科技。要深入实施良种化工程,加快引进、培育和推广一批高产高效农畜优良品种。大力推广设施农业栽培、葡萄鲜食化、瓜套棉膜下滴灌、牛羊育肥、农林病虫害防治等一批先进适用技术,全面促进

农业节本增效和农民增收。加快农业科技创新,落实与自治区农科院技术合作协议,搞好农业重大科研项目攻关,抓好农业科技储备,增加农业科技含量。加强农技推广体系建设,进一步强化农技推广机构的公益性职能,大力培育多种成分、多种形式的农技推广服务组织,支持龙头企业、农民专业合作社开展农技推广服务,尽快形成多元化农技推广新格局,加快农业先进适用技术的推广和普及。

六是全面落实党在农村的各项政策,扎实推进社会主义新农村建设。坚持“多予少取放活”的方针,稳定和完善以家庭承包经营为基础的统分结合的双层经营体制,坚持依法、自愿、有偿的原则,推进农村土地承包经营权合理流转,促进土地、劳动力等生产要素向优势产业和种养大户聚集,发展家庭农牧林场。全面取消农业税,加大农村扶贫工作力度,严格执行收费“公示制”、农村公费订阅报刊“限额制”和涉及加重农民负担案件的“责任追究制”,全面落实免除农村义务教育阶段学杂费的规定,确保农民负担不反弹。制定和落实防疫体系建设规划,大力推进畜牧兽医管理体制,形成全面覆盖的动物疫病防疫网络,上半年完成地区畜牧兽医工作机构调整改革和人员配置工作。加快推进林业产权制度改革、农村小型水利工程管理体制,促进林木、水资源的优化配置和高效利用。加大财政转移支付和财政支持力度,重点加强农村公路、客运站(点)以及公共服务设施建设,建立和完善以工促农,以城带乡的长效机制,推进农村社会事业发展,逐步缩小城乡差距,早日实现“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设目标。

(三)提升旅游品位和层次,大力发展第三产业

按照规划科学化、宣传主体化、管理规范化、开发产业化的思路,充分发挥区位、人文及吐鲁番旅游的品牌优势,进一步提升吐鲁番旅游的层次和水平。2006年接待旅游人数达到360万人次,

增长 11%；旅游收入达到 6.84 亿元，增长 11%。一是加大景区（点）投资建设力度。继续抓好葡萄沟、火焰山、坎儿井等景区（点）的基础设施和服务功能建设，积极开展质量认证和 A 级景区创建工作，增强旅游吸引力。加快艾丁湖、托克逊县石林景区开发建设步伐，开辟大海道、沙漠探险等新的旅游线路。二是进一步挖掘旅游文化内涵。着力开展交河故城申报世界文化遗产和吐鲁番市申报中国历史文化名城的各项准备工作。三是加大旅游宣传促销力度。按照“政府主导、企业参与、市场运作”的旅游发展方针，充分利用国内旅交会、新闻媒介和网络等多种形式和手段，扩大旅游宣传促销覆盖面，拓展客源市场。办好第三届新疆国际旅游节暨第十五届葡萄节，提高市场化运作水平。四是不断优化旅游市场环境。继续开展“旅游满意在吐鲁番”优质服务活动，突出抓好景区景点管理人员、宾馆饭店从业人员和导游队伍建设，强化行业管理，提高综合服务管理水平。继续开展旅游市场治理整顿，净化旅游市场环境。五是加大旅游城市建设力度。继续抓好城市环境综合整治，大力实施“天蓝、地绿、城美”工程，完成“火洲水韵”一期工程，打造城市水文化精品，努力提升旅游城市品位。

大力发展现代服务业。以商业流通为主，支持忠信、天马等商业企业发展连锁经营，提高商品供应能力。以再生资源回收利用为主，支持物资回收公司发挥再生资源的重复利用载体功能，推动区域内循环经济的发展。以信息资源为平台，充分利用网络宣传、节会等形式，提高吐鲁番与区内外市场的对接能力。以发展现代物流配送为重点，充分利用吐鲁番陆路交通优势，支持宋峰物流公司大力发展公路运输业，弥补铁路运力不足，提高本地产品的外运能力，逐步形成全疆最大的商品集散地和物流配送中转站。

（四）以招商引资为突破口，加快推进项目建设

全面实施招商引资“一号工程”，促进固定资产投资持续快速增长，力争 2006 年招商引资和固定资产投资分别增长 20%。一是

继续实行目标管理责任制。要层层分解落实投资计划,进一步加强对重点项目的管理和协调,缩短建设周期,加快工程进度。二是加强重点项目建设。2006年,地区计划实施固定资产投资项目142个,总投资50.28亿元,其中重点项目19个。要全力抓好沈宏集团吐鲁番联达公司2万吨红矾钠改造项目、坎儿井保护、南山矿区公路、国道312吐鲁番—哈密高速公路建设、吐鲁番博物馆等一批今年新开工项目的跟踪落实。要加强甲醇扩建项目、广汇LNG二期、吐鲁番发电厂二期、1.5万吨电解铜等一批续建项目的前期工作,加大前期投入,充实、完善项目前期储备,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,确保重大项目有续接替,稳步推进。三是确保资金到位。积极争取国家补助资金和国债项目,落实好地、县(市)配套资金,充分发挥政府投资的引导作用,力争重点项目建设资金及时足额到位,确保工程质量和投资效益。四是加大招商引资力度。围绕特色优势资源开发,加强宣传推介,以园区和企业招商为重点,积极组织企业参加各种经贸洽谈会,扩大企业知名度和合作交流范围,广泛吸引国内外大企业、大集团和民间资本投资开发石油化工、旅游、能源、农副产品加工、机械制造、矿产资源等领域,不断加快优势资源的开发。

(五)以水资源节约为重点,加快构建节约型社会

建设节约型社会是国家制定出台的提高社会综合运行效率的一项重大举措,是实现经济增长方式根本性转变的重要途径,必须认真落实。一是切实加强水资源的管理。按照地区新出台的节水政策措施,强化水政管理,合理保护和利用水资源,让现有水资源发挥最大效益。农业节水要坚决实行开荒“零控制”,大力推行低压管道灌溉、微灌、滴灌、膜下灌、设施农业等节水技术,降低灌溉定额,“十一五”末节水农业总面积要达到25万亩。城市节水要立即启动城市节水型器具的宣传、推广、应用工作,严格执行阶梯式计量水价政策;对城镇各类建筑工程项目,实行“节水设计”审批制

度;城镇公共绿化用水要纳入有偿(低价)用水范围,合理计划安排管理,避免浪费;工业企业要大力发展循环经济,以高新技术改造传统用水工艺,使地区重点行业及产品的单位耗水量达到全国先进水平,冶金、石化、石材、电力、煤炭等行业要提高水的重复利用率,逐步实现废水零排放。二是加强城市环境综合整治。重视环境保护,保障人民群众的健康和安全。三是加强和提高政府运行效率。降低政府行政管理成本,增强政府管理社会事务的能力。四是集约利用矿产资源。坚决制止滥采乱挖严重破坏矿产资源的现象发生。五是加大宣传力度。全社会动员,形成共识,不断推动节约型社会建设。

(六)加强社会保障体系建设,进一步拓宽就业渠道

2006 年计划实现就业再就业 6500 人,完成职业技能培训 9000 人,各项社保基金征缴率保持在 90%以上。一是千方百计促进就业再就业。坚持扩大就业与发展新型工业化、非公有制经济、再就业基地相结合,在更广领域、更多层次上拓宽就业空间,逐步建立以经济发展拉动就业增长的长效机制。强化就业再就业责任制,深挖园区经济、优势产业、劳动密集型大项目等吸纳就业的空间,组织定向培训,定向输送。提高劳动力就业服务质量,组织多类型劳务洽谈会,建立以公共职业介绍服务为主,全社会各方面共同参与的就业服务格局。二是进一步完善社会保障体系。深化社会保险制度改革,继续抓好“两个确保”和“三条保障线”的衔接,进一步完善和落实社会保险各项配套措施,加强对社保基金的监管。加大五大保险的扩面征缴力度,稳妥推进“并轨”,加快“金保工程”建设。强化街道社区劳动保障平台服务功能,积极推进社会保障事务社会化管理进程。逐步建立资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。三是高度关注城乡困难群体。完善社会救助制度,继续抓好“援助弱势群体”、“联乡驻村入户”和“一家一”对口帮扶工作,解决城乡困难家庭就医、就学、就业等实

际问题。完善法律援助制度,切实维护困难群体的合法权益。

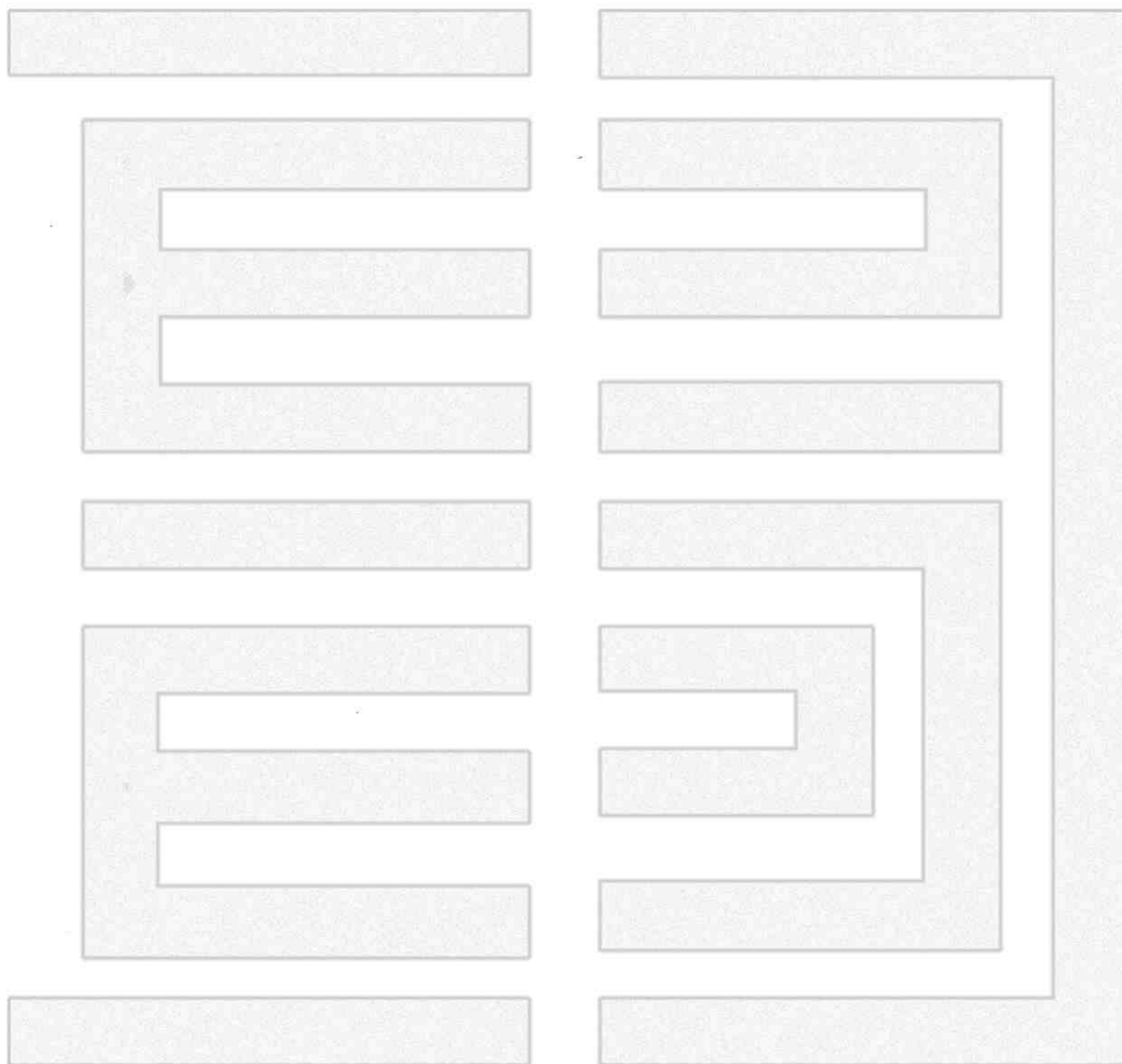
(七)加强精神文明建设,努力推动社会事业全面发展

巩固“两基”成果,以双语教学、信息化、中小学布局调整和危房改造为重点,推动基础教育改革与发展。2006年开设“双语”班242个、培训“双语”教师425人,建成现代远程教育模式三学校20所,完成8所中小学校布局调整,改造危房1.2万平方米。加快中小学人事制度改革,加强教师队伍建设,继续实施“火洲中小学名师培养工程”,稳步推进高中阶段教育。积极开展德育示范学校、达标学校创建工作。继续强化学校、家庭、社会“三位一体”教育网络,着力营造未成年人思想道德建设的安全环境、文化环境和健康环境。严禁教育乱收费,规范“一费制”。

协调发展社会各项事业。全面推进城镇社区卫生服务工作,不断加强农村卫生服务体系建设,继续推进新型农村合作医疗试点工作,完成地区紧急救援中心、鄯善县乡镇卫生院、托克逊县医院、妇幼保健站等项目建设,抓好艾滋病、性病、结核病等重点传染病和地方病的预防和控制。开展食品安全治理,营造良好的食品安全环境。推进爱国卫生运动,巩固农村改水改厕工作,营造洁净卫生的生产和生活环境。加强基层文化阵地建设,全面完成第一批乡镇文化站、吐鲁番文化中心、托克逊县文化馆、图书馆等文化工程建设,争取启动第二批乡镇文化站项目,大力实施“边疆文化长廊”工程。积极开展全民健身运动,力争在自治区第十一届全运会上再创佳绩。继续加大计划生育综合改革力度,全面推进奖励优惠政策的落实,逐步建立“以奖代罚”新机制,稳定和降低生育水平。

全面加强精神文明建设。进一步贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,大力提倡社会公德、职业道德和家庭美德,加强对群众尤其是未成年人的革命传统教育和爱国主义教育,继续推进学习型社会建设,提高各族人民的整体素质。巩固创建文明县(市)、文明乡(镇)、文明社区、文明行业、文明单位活动成果,提高社会文明程

度。加强国防教育,深入开展“双拥”和军民共建活动,增强军政军民团结。



5

哈密地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,全地区以科学发展观为指导,以加快发展为第一要务,认真贯彻落实地委委员(扩大)会议精神和2005年经济工作会议总体部署,坚持“全党抓经济,突出抓工业,重点抓投入,以招商引资为突破口,加快新型工业化发展步伐”的思想,坚定不移地实施“生态立区,工业强区、南园北牧、增收富民”的发展战略,优势资源转换进程明显加快,国民经济保持了持续稳定健康协调发展,社会各项事业取得了较好成绩。预计地区生产总值59.1亿元,比上年增长11.5%,其中第一产业9.9亿元,增长6.7%;第二产业22.7亿元,增长15.3%;第三产业26.5亿元,增长10.1%。

(一)农业产业结构进一步优化,农村经济健康平稳发展

加大农业结构调整力度。种植业结构呈现“五增二减一稳”态势,即大麦、棉花、哈密瓜、蔬菜和饲草面积增加,小麦、豆类面积有所下降,林果业面积稳步增长。农作物总播面积53.5万亩,其中粮食面积19万亩,经济作物面积17.9万亩。完成造林6.18万亩,其中退耕还林5.6万亩,“三北”四期防护林0.58万亩,绿色通道工程进展顺利。畜牧业在克服严重旱情、蝗灾等自然灾害和困难的情况下,积极调整优化畜群畜种结构,大力开展牲畜品种改良工作,

年末全地区各类牲畜存栏数 115.51 万头(只),育肥牛羊 90 万只标准羊单位,牛良种率达 30%,羊良种率达 65%,产肉量 2.5 万吨,增长 0.4%,奶、禽、蛋都有所增产。设施农业发展势头强劲,全年共建大棚 795 栋,其中投入生产 712 栋。农业产业化龙头企业不断发展壮大,具有一定规模的农业产业化加工企业 20 余家,年销售收入 10 亿元,带动农户 3 万户。农民收入持续增加,农民人均纯收入 3029 元,增长 10.8%。转移农村富余劳动力 3.61 万人,培训农民工 9293 人,实现劳务收入 5340 万元。

(二)资源型工业增势强劲,经济效益稳步攀升

预计工业增加值 16.2 亿元,比上年增长 15.8%。紧紧抓住市场需求和价格的旺势,以电力、黑色、有色金属、化工等重工业为主的优势产业实现了增产增效。主要工业产品中,发电量 16.1 亿千瓦时,增长 21.1%;纯碱 12.6 万吨,增长 11.5%;硫化碱 9.7 万吨,增长 4.3%;金属镍 2761 吨;球团 74.9 万吨,增长 82.2%。深入实施“工业强区”战略,全面启动培植和壮大八大支柱产业规划工作,工业园区聚集效益明显,广东工业区已有 50 户企业办理入驻手续,37 户企业开工建设,22 户企业建成投产。乡镇企业稳步发展,预计增加值 2.1 亿元。15 个重点技术改造项目进展顺利,预计全年投资 2 亿元。企业改革平稳推进,以消除企业历史债务负担为重点,解决金融债务 6900 万元,处置成本 190 万元,清偿率为 2.75%。

(三)重点项目建设进展顺利,招商引资工作成效显著

全社会固定资产投资预计完成 28 亿元,比上年增长 23.5%。地区 39 个重点建设项目进展较为顺利,其中水库除险加固工程、爱德奥科公司 3000 头高产奶牛胚胎移植、哈密市高新节水灌溉、退耕还林、伊吾县有机猪场三期工程、哈密市佳泰公司铜镍精粉生产项目、开山矿业公司 15 万吨/年铁精粉选厂、哈密市建国北路、哈密—罗中公路、哈密市农村中小小学危房改造项目、伊吾县淖

毛湖镇幼儿教育中心等一批重点项目已建成投产或投入使用。招商引资工作成效显著。依托资源优势和良好的投资环境,吸引了美国世联、青海奥凯、甘肃酒钢、四川蓝剑、福建金匙和新疆金牛等一批国内外大企业集团陆续来哈投资置业。利用西洽会、乌洽会、广东中国国际中小企业博览会等经贸洽谈平台,签订经贸合作项目49项,签约总资金49.4亿元。全年实现招商引资项目97项,项目总投资12.7亿元,其中区外资金8亿元。

(四)旅游业发展态势良好,消费保持较快增长,对外贸易喜忧参半

按照“两道一区四条线”、“一个旅游中心,两条丝绸之路,三大旅游区,六大旅游产品”的发展思路,不断挖掘哈密文化旅游的深刻内涵,着力打造“东天山古伊州文化圈”,旅游基础设施不断完善,旅游队伍稳步壮大,服务水平显著增强,区域合作日益广泛。全年接待游客66万人次,增长10%。对外贸易呈现一增一降态势,全年进出口总额1176万美元,下降16.2%,其中进口362万美元,增长596.2%,出口814万美元,下降39.7%。地区对蒙贸易开始由单纯的易货贸易向矿产、农业、畜牧等多领域经济合作发展。房地产、交通运输、保险、邮政电信业均取得新成绩,中介服务、信息服务、社区服务等新兴服务业呈现出较好的发展势头。全年社会消费品零售总额18.9亿元,增长16.1%。居民消费价格指数99.2,下降0.8个百分点。

(五)财政持续增收,金融运行稳中偏紧

全年地方财政收入完成4亿元,增长25%。地方财政支出10亿元,增长31%。用于基本建设、社会保障体系、卫生事业、三农等方面的投入进一步得到加强,支出结构调整优化。年末金融机构各项存款余额115.3亿元,比上年增加12.1亿元;各项贷款余额43.8亿元,减少3.9亿元。

(六)生态建设和环境保护、资源节约和综合利用得到加强

环境整治和生态建设力度不断加大,城市供排水、集中供热、污水处理、垃圾处理等一批生态基础设施项目的建设,使城市环境明显改善。退耕还林、荒山荒地造林、“三北”四期防护林建设、生态林建设、高新农业节水灌溉、“绿色通道”等项目的建设,极大地改善了哈密脆弱的生态环境。积极开展城市园林绿化工作,绿化覆盖率不断提高。部分工业企业污染治理、生态修复及节能、节水项目、野生动植物保护区和自然保护区工程正在实施。“哈密市生态示范区”、“水源保护区”、“荒漠植被保护区”等生态建设项目正在抓紧做前期工作。“哈密东天山自治区级生态功能保护区”正式建立。生态农业稳步发展,全地区共建立绿色、无公害生产基地 10 个,面积 27.55 万亩,确认哈密瓜、哈密大枣、无核葡萄、辣椒等无公害农产品品种 7 个,经农业部认定的绿色食品生产基地达到 4 万亩。

农业节水成效明显,完成高效节水面积 3.87 万亩,新建防渗渠道 173 公里,维修渠道 247 公里,完成标准沟畦灌 20 万亩。全面开展节能、节水、节地、节材活动,大力提倡节约文化和节约文明,地区范围内创建节约型机关、节约型单位、节约型企业、节约型社区活动有序推进。

(七)各项社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

坚持实施科教兴区战略,科技事业快速发展。哈密市申报全国科技工作先进市通过审核,科技特派员制度深入实施,科技项目的实施和成果转化工作进一步加强,民营科技企业继续保持较好的发展势头,全地区各类民营科技企业总数 20 家,从业人员 2000 人。教育事业稳定发展,“两基”成果进一步巩固提高,全地区小学学龄儿童入学率稳定在 99% 以上,初中适龄少年入学率稳定在 96% 以上,“双语”教学工作初见成效,农村中小学危房改造、民汉合校、农村中小学现代远程教育等工程建设进展顺利。公共卫生体系建设步伐加快,地区 2 个疾病控制中心和 3 个传染病区项目建设均已完成并投入使用,自治区下达的 29 个乡镇卫生院已建成

10个。新型农村合作医疗制度建设顺利推进,参合人数9.5万人。计划生育基本国策得到全面贯彻落实,保持了人口低生育水平,人口自然增长率为3.6%。“西新工程”和“村村通工程”推进顺利,广播、电视覆盖率分别达到96%和95%。文化体育等事业蓬勃发展,哈密民族民间文化遗产保护工程开始启动,全民健身活动得到普及,成功举办了第一届全民运动会。就业再就业和社会保障成效显著,通过各种途径实现就业再就业8500人,城镇登记失业率控制在3.9%以内。各类技能培训力度加大,首次向蒙古国派遣28名劳务人员,实现了对外劳务输出的新突破。城镇基本养老保险、失业保险和基本医疗保险稳步推进,全地区城镇基本养老保险参保人数4.29万人,基本医疗保险参保人数6.99万人,失业保险参保人数4.75万人,享受最低生活保障1078人,月保障资金168.12万元,实现了按月足额社会化发放和应保尽保。人民生活水平不断提高,农民人均纯收入3029元,增长10.8%,城市居民收入稳步增加。

地区经济社会发展中还面临着一些需要认真研究解决的矛盾和问题。一是地区工业经济结构不合理的矛盾仍很突出,产品结构单一,附加值低,难以适应激烈的外部市场竞争环境。二是铁路运力、电力供应、资金紧张依然是地区经济发展的三大瓶颈制约因素,不仅直接影响企业的生产经营和投资,也在一定程度上影响了招商引资工作的开展和新项目的建设。三是农业基础设施建设滞后,农村二三产业发展缓慢,畜牧业疫病防疫体系脆弱,农民持续增收的基础还不牢固。四是固定资产投资主体单一,主要依靠国有投资拉动,融资渠道窄,项目储备不足。五是外贸面临的不确定因素增多,出口产品市场狭窄,市场开拓力度不强,保持出口较快增长难度较大。六是财政收支矛盾依然突出,依靠财政手段进行宏观调控的能力非常有限。七是就业再就业和社会保障压力仍然较大,扶贫攻坚任务艰巨。

二、2006年国民经济和社会发展宏观预期目标和主要任务

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长15%，其中第一产业增长8%；第二产业增长20%（其中工业增加值增长20%以上）；第三产业增长12.5%。地方财政一般预算收入增长20%以上；全社会固定总投资确保完成35亿元，力争突破40亿元；进出口总额2000万美元，增长70.1%；社会消费品零售总额增长15%；居民消费价格总水平上涨2%；农民人均纯收入增加300元以上；城镇登记失业率控制在4%以内；城市建成区绿地覆盖率达到24.6%；人口自然增长率控制在11%以内；万元产值能耗降低4%。

为实现上述目标，重点做好以下几方面工作：

（一）重视“三农”工作，稳步推进社会主义新农村建设

按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的标准，以市场为导向，以发展生产力和增加农民收入为核心，坚持以工促农、以城带乡，科学规划、统筹安排，加大农业投入，加快农村各项事业的发展，推进社会主义新农村建设。

进一步调整优化农村经济结构，提高效益。全面实施“南园北牧”的发展战略，继续坚持“压粮、调棉、增经、扩草”为重点的农业产业结构调整，大力发展林果园艺业、设施农业和现代畜牧业。优先发展哈密大枣、蔬菜、哈密瓜、饲草料、葡萄等优势产业，逐步形成各具特色的产业经济带，增强农村经济发展后劲。加快引进和推广优良新品种，普及高密度栽培、膜下滴灌、标准化管理等技术。大力发展现代畜牧业，鼓励品种改良和规模化生产，强化动物防疫监督工作，进一步完善动物疫病防治体系建设。坚持“以大换小、以优换劣”原则，继续抓好畜群结构调整，提高牲畜出栏率、商品率和畜产品单位产量，做好胚胎移植、黄牛冷配、小畜人工受精、牛羊育肥

等工作,实现畜牧业生产效益最大化。加大饲草料基地、棚圈等牧业设施建设,注重科学养畜,努力提高畜牧业发展水平。计划新增饲草面积 13.2 万亩,年末牲畜存栏数 117 万头,肉类产量 2.6 万吨,奶产量 3.4 万吨,禽蛋产量 0.22 万吨,完成牛羊育肥 100 万只标准羊单位。

加快培育农业产业化龙头企业,发展壮大“专业化、有特色、有实力”的农业产业化龙头企业,支持长河集团等现有龙头企业和非公有制经济加快发展。加强农产品质量管理,推选标准化、规范化生产,积极发展绿色食品和有机食品生产。

加快林业生态建设步伐。重点抓好以国道、省道绿化为主的绿色通道建设,努力完成 1.07 万亩的绿色通道建设任务。继续抓好“三北”四期防护林和退耕还林工程,着力提高工程建设总体水平和建设成效。加快山南哈密大枣产业发展,抓好苗圃建设。继续开展连片大面积建设生态林活动,不断增强林业经济实力和林业发展活力。安排造林任务 7.78 万亩。

加强水利基础设施建设,全面建设节水型社会。继续调整供用水结构,优化水资源配置,控制农业用水,加快水资源向生态、工业城市用水转移,抓紧实施地区与国家水利部综合事业局水务投资公司合作投资建设的城市、工业供水合作项目。完成哈密市万亩葡萄软管滴灌、乌拉台干渠改建、伊吾县淖毛湖 3 万亩哈密瓜膜下滴灌、石城子大型灌区节水改造、巴里坤县北部天然草场喷灌改良等工程,启动石城子水库除险加固工程建设,加快东天山人工影响天气工程建设,提高空中增水能力。加快高效节水步伐,建成以滴灌、喷灌、低压软管灌等高效节水面积 6 万亩,使高效节水面积达到灌溉面积的 31.3%。

努力拓宽农牧民增收领域,千方百计增加农民收入。进一步完善农村劳务输出工作体系,抓好农牧民致富技能培训,2006 年计划转移农村富余劳动力 3.5 万人,农牧民人均纯收入达到 3330

元。

扎实推进社会主义新农村建设。从整治村容村貌、倡导现代文明、改善农村生产生活条件入手,做好新农村建设的规划和布局,按照“统筹安排、先易后难、分步实施、秩序渐进”的指导原则,抓好试点示范工作。

(二)加快新型工业化进程,促进经济结构优化调整。

紧紧围绕地区工业经济发展的方向,突出发展能源、黑色及有色金属、化工、轻纺、建材、特色农产品及有机食品加工和高新技术产业,推动优势产业的深度开发和转化,加快经济增长方式转变,不断扩充总量,提升质量,壮大工业经济实力,努力实现全年工业增加值增长 20% 以上的目标。

加快工业重点项目建设,推动企业技术、装备水平的改造和升级。继续发挥地区八大产业项目组的作用,依托地区优势资源,结合国家产业政策和市场导向,研究、储备一批工业重点项目。2006 年,哈密市域重点抓好龙城公司 M1033 铁矿、博伦矿业白山泉铁矿、晶华浮法玻璃厂、金牛盖瑞乳业公司日处理 200 吨奶粉加工项目、大明公司铁矿采选扩建、协力棉纺厂改扩建、雅矿磁海、井巷等工程项目建设。巴里坤重点抓好芒硝矿、硫化碱企业、煤矿扩能改造、麦芽厂、对氨基苯乙醚等项目的生产。伊吾县重点抓好宝山铁矿改扩建、煤矿技扩、国兴矿业北山金矿、有机饲料加工厂、石灰石、膨润土等项目建设和生产。

加速推进工业园区建设。加大投入力度,加快工业园区的基础设施建设,切实提高配套服务和管理水平,增强工业园区的吸引力和承载力。同时,积极研究吸引社会各类资金参与园区建设的各项政策措施和市场运行机制,不断提高园区建设水平和集聚功能。

规范矿业开发秩序,提高矿业开发的质量和水平。立足优势资源转化,按照“实力优先,精深加工优先,效益优先”的原则,优化资源配置,坚持做到在保护中开发,在开发中保护。特别要加强对煤

炭、有色金属等优势资源的勘探、开发和保护性开采,坚决杜绝滥采乱挖和大矿小开。

加强对工业运行的综合协调。突出抓好重点项目、企业生产运行中的电力、运输、资金、原材料及制约发展的外部因素等问题,进一步完善铁路运输协调长效沟通机制,加快电力输变电项目建设步伐,加强企业诚信建设,努力改善信贷环境,在项目建设、财税政策等方面加大对驻地企业的协调服务,促使地区重点产业健康有序发展。

(三)大力发展服务业,不断提升旅游业发展层次和水平

积极运用现代管理手段提升商贸、餐饮、邮政等传统服务业的水平和质量,加快发展交通、金融、保险、现代物流等生产性服务业和社区服务等新兴生活服务业。以完善市场体系为重点,搞好农产品批发市场建设,鼓励和扶持农业综合服务。积极推进连锁服务、电子商务等现代流通业的发展,大力发展信息服务业。

借助广东援疆平台和通过与周边省(区)协作,不断拓宽和扩大旅游市场。加快哈密市“中国最佳旅游城市”、巴里坤县“中国历史文化名城”、伊吾县河谷风光与“红色旅游”基地建设步伐。认真做好地区文物和非物质文化遗产保护与旅游发展建设总体规划,加强主要旅游景区、景点、线路基础设施建设。力争全年接待国内外游客80万人次。

(四)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

狠抓固定资产投资计划落实。认真落实项目目标责任制和主要领导负责制,加强对项目的协调与管理,在确保工程质量的前提下,千方百计加快项目建设进度,争取多完成工作量。

准确把握国家产业发展政策和重点投向,抓住机遇实施一批项目。新型工业化建设方面,围绕优势资源转换战略,大力支持磁海铁矿、新疆晶华浮法玻璃、双合碱业20万吨轻质纯碱改扩建项目、协力棉纺1万锭气流纺等一批重大项目建设,积极推进哈密大

南湖和伊吾淖毛湖等煤电基地建设,加快哈密工业园区的基础设施建设。“三农”方面,围绕“住、水、气、路、电”五个方面,抓好抗震安居、农村饮水安全、农村沼气、农村公路改造、无电地区电力建设、动物疫病防治体系、牲畜品种改良、草料基地、设施农业等项目的建设。资源节约方面,重点抓好行业节水技术改造,推动节水型社会建设,积极推行热电联产、建筑节能、余热余压利用、绿色照明等节能工程。生态建设方面,继续抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期、防风治沙、绿色通道等重点林业工程建设。

加强项目前期工作,做好项目储备。重视加大前期费的投入,克服“重资金、轻前期”倾向,下大力气做深做细项目前期工作,促进项目顺利实施。加快重点预备项目和招商引资项目的前期工作进度,创造条件,力争提前建设。继续加强项目储备工作,充实、完善项目库,改变前期项目深度不够、储备不足的局面,使地区项目建设有序接替、良性循环。

强化项目的跟踪、服务和管理,加大建设项目的监督检查力度。随时掌握项目建设动态和形象进度,及时帮助协调、解决项目建设中存在的问题。加强重点项目管理,集中力量抓好组织、协调和服务工作。续建项目要千方百计加快建设进度,新建项目要落实好项目建设资金,确保按计划实施。

(五) 扩大开放,力促招商引资工作迈上新台阶

加强招商引资工作,认真落实招商引资目标责任制,围绕地区特色优势资源开发,加大宣传、推介工作力度,不断吸引进国内外有实力的投资者来哈投资兴业,确保实现全年招商引资 15 亿元,力争 18 亿元的目标。深化广东援疆工作,大力推进融合发展,继续加强与内地沿海省区特别是与广东、福建、浙江等地的交流与合作,积极开创合作、发展、共赢的新局面。

积极发展外向型经济。重点抓好哈密瓜、大枣、硅铁、石材、葡萄等特色产品及肠衣、棉纱、成品油、脱水菜等大宗产品的出口。进

一步加大对出口重点企业的扶持力度,努力培育、壮大以出口为导向的优势产业和龙头企业,大力促进边境小额贸易。

(六)加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐

坚持开源与节流并举,做好节水工作。大力推广农业高新技术节水应用,认真抓好工业和城市节水工作,积极推广节水设备和器具,大力实施高耗水行业节水技术改造,提高水的循环利用率。适时启动“阶梯型”水价,促进水资源的保护与节约。坚持开发与节约并重的原则,做好矿产资源的开发与利用,重点加大煤炭、电力、化工、建材等消耗能源、资源的重点行业节能降耗技术改造和内部管理,不断提高能源、资源的利用率。积极推进节约和替代石油、热电联产、余热余压利用、建筑节能、政府机构节能、绿色照明等节能工程建设。严格执行区域内现有耕地保护和农业用地零开发并举的方针。做好再生资源回收利用工作,大力倡导农资节约,广泛开展增强节约意识的宣传教育活动。

搞好生态建设,大力发展循环经济。抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期等重点林业工程建设,实施好草原生态工程建设。加快推进城市垃圾、生活污水处理和再利用设施建设。积极推进清洁生产,大力发展环保产业。加强循环经济的宣传力度,做好循环经济试点园区、试点企业的前期启动工作,研究制定重点行业、重点领域发展循环经济的推进计划。

(七)加强财税金融工作,为经济社会发展提供有力支撑

财税工作要紧紧围绕“依法理财、规范动作、民主管理、服务全局、保障重点、培植财源、促进发展”的工作思路,以增收节支为核心,以构建和谐社会逐步建立公共财政体制为目标,以培植财源为重点,不断提升财政管理水平。科学合理编制财政预算,加强公共财政管理和监督。进一步完善分税制财政管理体制;深化部门预算、国库集中支付、政府采购和“收支两条线”等财政预算管理制度改革。依法加强税收征管工作,做到应收尽收,确保财政收入稳步

增长。加大国有资产监管力度,增强财源建设力度,不断壮大财政实力。

加强地区融资平台建设,加大金融对“三农”、重点行业、优势产业、重点项目的信贷支持,积极推进农村信用社改革,争取完成城市信用社合并重组工作。

(八)推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

高度重视做好就业再就业工作。全面贯彻落实促进就业再就业的各项政策措施,按照地区推进新型工业、农业产业化、城市化的需要,认真建好哈密地区城乡一体化劳动力人才市场,促进就业工作的新发展。大力开展职业技能培训,建立就业困难人群的就业援助措施,支持发展社区公益事业和灵活就业,千方百计增加就业岗位。2006年计划培训各类人员2.2万人,实现就业再就业8500人,转移农村富余劳动力3.5万人次。

完善和健全社会保障体系。进一步做好“两个确保”和社会最低生活保障工作,继续扩大社会保险覆盖面,完善企业职工社会保险制度,严格管理社保基金,2006年社会化发放率继续保持100%,基本养老保险参保4.5万人,失业保险参保4.8万人,医疗保险参保7.1万人,工伤保险参保4.8万人,生育保险参保4.6万人。进一步加快基层劳动保障平台建设,加大劳动保障执法力度。

大力发展教育事业。加大财政对教育的投入力度,继续巩固和提高“两基”教育成果,确保小学学龄儿童入学率稳定在99%以上,初中适龄少年入学率稳定在96%以上,加强幼儿教育,确保全区3—6周岁幼儿入园率达到70%以上。继续抓好农村中小学危房改造、民汉合校、职业教育基地、农村寄宿制学校和农村中小学现代远程教育等工程建设。全面落实义务教育“两免一补”政策,普及和巩固农村义务教育,建立贫困学生入学救助长效机制,积极推进中小学人事制度改革,促进各级各类教育全面、协调、可持续发展。

加强公共卫生建设和计划生育工作。进一步加强公共卫生和医疗体系建设,解决好群众就医难、看病贵的问题。充分整合和利用现有资源,建立健全疾病预防控制体系和医疗救治体系,加强对艾滋病、结核病、高致病性禽流感等重大疾病防治工作。加快农村卫生事业的发展步伐,不断扩大农村新型合作医疗的覆盖面。建立和完善计生宣传、服务网络,强化对社区和流动人口的计划生育管理和服务,继续稳定人口低生育水平,提高人口素质。

加快文化、体育、广播电视等事业发展。大力发展文化事业,加大基层文化基础设施建设,强化文化阵地建设,深入挖掘地域文化资源,积极发展文化产业。抓紧建成哈密体育中心项目,推动全民健身运动和群众体育事业发展。进一步推进新闻出版“东风工程”和广播电视“西新工程”建设,不断巩固和扩大新闻宣传覆盖面。



6

昌吉回族自治州国民经济和 社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在州党委的正确领导下,全州上下积极贯彻落实党的十六大和十六届四中、五中全会精神,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,克服经济运行和社会发展中的困难,努力实现年初确定的各项预期目标,保持了国民经济快速增长和社会事业全面发展。预计全年实现生产总值251.2亿元,比上年增长15%;外贸进出口总额4.08亿美元,增长30.86%,其中出口3.58亿美元,增长74%;社会消费品零售总额56亿元,增长17.6%;农民人均纯收入5170元,增加458元;实现城镇就业和再就业2.5万人,城镇登记失业率控制在3.2%以内。

农业经济发展良好,农业产业化进程加快。全州预计实现农林牧渔业增加值75.1亿元,增长11.1%。粮食、棉花等作物呈现平稳增长势头,粮食总产量84.14万吨,增长18.23%;棉花总产量12.32万吨,增长4.29%。畜牧业继续保持较快发展势头,预计产值占大农业产值的比重达到43.3%。继续深入开展了“农业产业化发展年”活动,农业产业结构得到进一步优化,龙头企业不断壮大,农企利益联结更加紧密。全力加快农村富余劳动力转移,全年

共转移农村富余劳动力 6.8 万人(次),创收 2.1 亿元。

工业经济稳步增长,三产实现新的发展。预计全年完成工业增加值 82.16 亿元,比上年增长 18.5%,其中 205 家规模以上工业企业完成增加值 38.4 亿元,增长 6.2%。植物油加工、纤维制造、建材等产业以及益海粮油、澳洋科技、天山棉纺等企业,成为拉动工业稳步增长的“主力军”。园区经济得到进一步壮大,2005 年全州各类园区预计完成工业增加值 23.29 亿元。第三产业发展取得新进展,预计实现增加值 64.2 亿元,增长 11.2%。天池旅游、农家乐旅游带动旅游业快速发展。乌昌经济一体化激活了交通运输业、仓储邮电业和房地产业,预计交通运输业和仓储邮电业实现收入 12.2 亿元,增长 11.9%,房地产销售面积增长 30%。

固定资产投资持续增长,重点项目建设进展顺利。全年预计完成固定资产投资 74.8 亿元,比上年增长 16.3%。受煤矿技改投资拉动,采矿业增长较快,投资 7 亿元,增长 1.6 倍;邮电通讯业预计完成投资 1.6 亿元,增长 29%;在北疆重点水利工程“500”水库西延干渠投资拉动下,农林水利及公共设施管理业投资 9.4 亿元,增长 49%;制造业投资继续保持平稳较快增长,完成投资 23.7 亿元,增长 17.3%;房地产业继续保持高速增长,完成投资 12.5 亿元,增长 36%。全州重点建设项目 30 个,已开工项目 24 个,预计完成投资 12.3 亿元。“500”水库西延干渠、昌吉热电二期、鲁能阜康火电厂、澳洋科技二期工程等重大项目建设进展顺利。

招商引资成效明显,对外贸易增长强劲。坚持把招商引资工作作为经济工作的重中之重,按照“全党抓经济,突出抓工业,重点抓招商”的工作方针,创新举措,狠抓落实。全年共落实招商引资项目 569 个,签定合同资金 222 亿元,增长 14%和 17%。投资 1 亿元以上的项目共有 36 个。对外贸易增长势头强劲,番茄酱、变压器、电线电缆、PVC 型材等产品继续成为拉动外贸出口的“大户”,其中番茄酱出口占 50%以上。

社会事业全面发展,人民生活水平不断提高。加快推进“科教兴昌”步伐,科技投入和创新力度不断加大。教育改革不断深化,教育资源布局调整加快,教育基础设施建设进一步加强,素质教育全面推进。在全疆率先实现广播电视“村村通”,州、县(市)两级疾病预防和医疗救治体系基本建成,农村初级卫生保健工作成效显著,群众性精神文明创建活动不断深入。全面加强安全生产,督促各企业建立健全并认真落实安全生产各项制度。高度重视困难群众生产生活,促进下岗失业人员实现再就业。农民人均纯收入和城市居民人均可支配收入大幅度增加,人民生活质量稳步提升。

2005年,自治州经济发展中也存在一些不容忽视的问题,主要是经济结构不够合理,农业产业化发展层次还较低,企业综合竞争能力不强;区域经济发展不平衡;经济发展的体制性障碍还不同程度存在等。

二、2006年国民经济和社会发展主要目标和任务

2006年国民经济和社会发展的总体思路:以“三个代表”重要思想为指导,用科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施乌昌经济一体化战略,牢牢抓住加快发展这条主线不放松,继续坚定不移地贯彻落实“全党抓经济,突出抓工业,重点抓招商”的工作方针,奋力推动自治州经济社会全面协调可持续发展,为“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要宏观预期目标:全州生产总值290亿元,比上年增长15%,其中一产增加值81亿元,增长8%;二产增加值135亿元,增长21%;三产增加值74亿元,增长15%。全州固定资产投资90亿元,增长20%。社会消费品零售总额65亿元,增长16%。外贸进出口总额4.9亿美元,增长20%,其中出口4亿美元,增长12%。农民人均纯收入5500元以上,增加

400元以上。城镇登记失业率控制在3.5%以内。人口自然增长率控制在8.15%以内。

为实现上述目标,重点做好以下几方面工作:

(一)着力推进国民经济统筹协调发展

推进社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持统筹城乡发展和工业反哺农业、城市支持农村的方针,坚持科学规划,分类指导,有步骤、有计划、有重点地逐步推进,进一步加快农村经济社会发展步伐,打牢建设新农村的经济基础。大力调整农业结构,发展壮大粮油、棉花、制种、加工番茄、酿酒葡萄、特色农产品和畜产品基地。继续巩固优质商品粮基地,突出抓好优质棉基地建设。大力发展畜牧业,建设动物疫病防疫体系,提高重大动物疫病预防控制能力,落实好扶持养殖业发展的各项措施。加快发展区域特色农业,积极扶持亚麻、鹰嘴豆、菌草、中药材等特色产品种植基地建设,搭建农业产业化发展平台,吸引国内外有经济实力的大型企业参与加工转化,加快产业化发展步伐。切实做好农村富余劳动力转移的组织、引导和服务工作,推动农村劳动力向二、三产业的战略性转移,增加农民非农收入。把基础设施建设重点转向农村,重点抓好大型灌区续建配套和节水工程、病险水库除险加固、水土保持、盐碱地改良以及农田水利等工程建设,大力推广滴灌、喷灌等节水技术,努力改善农村生产条件。加快发展农村公共事业,重点抓好基础教育、医疗卫生、文化等方面工作,加快社会主义新农村建设步伐。

加快推进新型工业化。围绕优势资源转换战略,大力支持一批重大项目建设。石油石化方面,加快米东石化工业园和呼图壁县石化工业园建设步伐,重点支持屯河工贸20万吨差别化纤项目、鸿新石化20万吨甲醇项目。煤电发展方面,重点支持昌吉热电厂二期、玛纳斯电厂三期扩建工程和鲁能阜康火电厂等三大项目建设,全力推进与神华、山东鲁能、新汶集团合作发展煤电化工和煤变油

项目,全力支持阜康市晋泰 60 万吨焦化、大黄山 120 万吨焦化、松迪 60 万吨焦化项目。在有色金属冶炼方面,全力支持阜康铜镍冶炼中心镍、锌、铜材、铍材等项目建设,进一步提高生产能力。加快高新技术和制造业的发展,支持特变电工、屯河工贸、天山面粉、澳洋科技、永昌复合材料等企业进行节能环保、新产品开发、新技术应用等 12 项科技攻关项目,使高新技术发展在经济社会发展的贡献率再提高 1 个百分点。依托特色农业资源优势,加快建设农产品深加工项目。集中力量建设一批特色鲜明、产业关联度高、辐射带动力强的工业园区,聚集生产力要素,为新型工业化发展提供强大的载体。

促进服务业快速健康发展。加快发展交通运输、金融、现代物流等生产性服务业和社区服务等新兴生活服务业。以完善市场体系为重点,搞好农产品批发市场建设,积极推进连锁经营电子商务等现代流通业的发展。大力发展信息服务业。积极运用先进适用技术提升商贸、餐饮等传统服务业的水平和质量。做大做强以天池为龙头的旅游业,围绕精品路线,加强重点旅游景区、景点、线路的规划和基础设施建设。

四是推进区域协调发展。加强县市间的经济协作,促进产业在地区间合理转移,逐步形成以当地优势为依托、互利互补的协调发展局面。认真落实乌昌党委关于乌市六区对口帮扶东三县的决定精神,积极主动与乌市六区进行接洽联系,进一步在产业、资金、技术、人才、干部帮扶等方面加大落实力度。继续落实自治州加快东三县发展的有关政策,在项目、资金和智力支持等方面加大帮扶力度。

(二)努力扩大投资规模,促进经济持续较快增长

加大项目工作力度,按照“规划先行,项目支撑”的原则,安排专项资金用于项目前期工作,及时捕捉国家立项信息,做到建设一批、规划一批、储备一批,滚动发展。

加大对国家、自治区补助资金争取力度,及时了解和把握国家对西部地区产业导向、投资政策的具体信息,按照国家投资的导向要求,集中力量组织一批符合产业政策、适宜地方发展的项目,努力争取国家补助投资。

围绕城市经济发展,重点完成一批对经济社会有较强推动作用的基础设施和社会发展项目。

加强重点项目建设。2006年初步安排自治州重点项目41项,计划完成投资25亿元。重点抓好总投资23.7亿元的玛纳斯电厂三期扩建工程、总投资12.67亿元的阜康火电厂一期工程、总投资9.89亿元的昌热二期扩建工程等一批重点项目,完成呼图壁河石门水库和奇台中葛根水库等预备重点项目前期工作,争取早日开工建设。

(三)进一步扩大对外开放,把招商引资工作推上新台阶

进一步落实国家和自治区、自治州鼓励外商投资和招商引资的各项优惠政策,切实解决好中外客商在我州投资开发建设中遇到的各种困难和问题,努力营造一个安商、亲商、富商的良好投资环境。做好招商引资项目准备工作,加大对外宣传力度,开展多种形式招商引资,高起点、高标准地引进有经济实力的大企业集团。2006年招商引资到位资金力争达到80亿元以上。积极发展外向型经济,调整、优化出口商品结构,进一步加大对出口重点产业和重点企业的扶持力度,努力培育、壮大以出口为导向的优势产业和龙头企业,支持有市场、有效益的企业扩大出口。加快实施“走出去”战略,积极推进我州企业到境外投资。充分利用国际国内两个市场、两种资源,坚持东联西出、西来东去,重点开拓中亚及周边国家市场,主动参与中亚区域的经济合作。

(四)全力落实乌昌经济一体化发展战略

继续着力在统一思想、深化认识上狠下工夫,进一步以融合发展、合作共赢的理念,统领各级干部的思想和行动,推动乌昌经济

一体化发展战略深入实施。

围绕“三统一”原则的深入落实,继续在财政、规划、组织、税收、电力、水利、通讯、交通统一方面加大工作力度。

在积极推进乌昌工业化、乌昌联合招商的同时,进一步把米东新区发展作为重中之重,加大体制、机制和制度创新力度,为乌昌经济一体化发展开拓思路、创新经验。

(五)推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

做好就业和社会保障工作。完善促进就业和再就业的政策措施,研究建立针对困难地区、困难行业、困难人群的就业专项援助制度。支持发展社区就业和灵活就业。做好新成长劳动力、高校毕业生和就业困难人员的就业指导和服务工作。

促进各级各类教育协调发展。进一步促进义务教育均衡发展。继续改善薄弱学校办学条件,促进城乡之间、县市之间教育的均衡发展,积极推进“双语”教育和民汉合校基础设施建设,办好疆内初中班,大力推进中等职业教育和高中教育的协调发展。

加强公共卫生建设。加快城市医疗服务体制改革试点工作。继续加强艾滋病、结核病、包虫病、高致病性禽流感等重大疾病防治工作。加大公共卫生基础设施建设力度。做好医疗救治信息网络及职业中毒等急救基地的建设。加强县级和中心乡计划生育服务站和人口宏观管理与决策信息系统建设。

大力发展文化、体育等事业。继续加强基层公共文化基础设施建设投入力度,加强重大文化和自然遗产保护工作,继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

加快完善应急体系。搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会性事件的预防,建立健全监测、预测、预警和应急响应体系。支持专业救援队伍建设,完善应急物资储备。

7

伊犁哈萨克自治州国民经济 和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在自治州党委、自治州人民政府的正确领导下,全州上下坚持以科学发展观统领全局,实施优资源转换战略,以招商引资为突破口,以结构调整为主线,以基础设施建设为着力点,以改革开放和科技创新为动力,全面推进产业化,加快实现工业化,积极促进城镇化,实现了国民经济和社会事业的持续快速协调发展。预计全州生产总值374.5亿元,比上年增长13.4%。其中一产114亿元,增长5.5%;二产130.8亿元,增长24.2%;三产129.7亿元,增长10.8%。州直生产总值165.16亿元,增长14.2%,其中一产43.45亿元,增长6%;二产61.43亿元,增长23.3%;三产60.28亿元,增长12%。

(一)加快推进农业产业化,农牧业生产稳步发展

农业生产继续获得丰收。2005年全州粮食总产195.19万吨,其中州直粮食产量109.6万吨,比上年下降1.9%,其中小麦36.5万吨,比上年增长27.8%;甜菜153.9万吨,增长43.3%;亚麻11.6万吨,增长23.1%。畜牧业结构调整和品种改良步伐加快,通过实施天然草原恢复与建设、退牧还草等一系列工程,有效地保护

了天然草场,明显提高了产草量及牧草品质,州直年末牲畜存栏646.5万头,增长2.1%;肉类总产量17.4万吨,增长10.7%;牛奶产量36.5万吨,增长9.1%。农民增收渠道增加,全州农牧民人均纯收入3573元,人均增收288元。

(二)全面推进工业化进程,新的经济增长点明显增加

围绕“工业富州”的战略目标,全面推进新型工业化进程,大力实施优势资源转换战略,加快了工业结构调整和优化,工业经济蓬勃发展。2005年全州实现工业增加值51.56亿元,比上年增长35.6%,其中州直30.02亿元,增长31.6%。重点工业建设项目新疆卷烟厂20万大箱“十五”技改项目、卡森集团霍尔果斯皮革有限公司500万张皮革深加工后整理项目、安琪酵母(伊犁)有限公司8000吨高活性干酵母项目、中外合资马利食品4000吨干酵母4000吨鲜酵母项目,天鹅股份(奎屯)6万吨棉浆粕项目以及伊犁钢铁有限公司、兴源钢铁有限公司扩建工程、阿勒泰八钢蒙库大球团厂项目、屯河沙湾水泥、乌苏市新鑫棉业、中宇石油化工、太行铁合金冶炼和徐矿铁煤集团东一号等项目的相继建成投产或即将投产,为伊犁工业经济发展形成了一批新的经济增长点。

(三)固定资产投资快速增长,重点项目建设进展顺利

州党委、人民政府把固定资产投资作为拉动经济增长的一项重要工作来抓,在全州各地、各部门的共同努力下,固定资产投资保持快速增长,全州地方全社会固定资产投资完成153.62亿元,比上年增长28.4%,其中州直80.64亿元,增长37.53%。州直年度施工项目567个,比上年增加140个,其中当年新开工项目456个。

交通建设步伐加快。精伊霍铁路建设进展顺利,那拉提民用机场预计2006年6月30日前竣工,伊犁特大桥2006年将实现竣工,昭木公路、伊宁市过境公路、S220昭苏—阿克托别克公路年内完工,赛里木湖—霍尔果斯一级公路、清伊高速公路已进入最后审

批及开工前的准备阶段。国道 216 和 217 线、喀纳斯相关公路、吉木乃至哈巴河、福海至恰库尔图等公路建设项目部分路段已交付使用,阿勒泰农村公路通达工程基本完工。喀纳斯旅游支线机场开工在即,奎阿铁路已被列入国家“十一五”铁路建设规划,“中俄直达运输走廊”项目可研工作正式启动。

水利、能源建设稳步推进。吉仁台一级水电站工程 3# 机组已正式并网发电,并投入商业运行。伊犁河流域防洪工程、山鑫煤业 60 万吨煤矿项目、塔城地区病险水库除险加固项目、乌苏四棵树河口水电站项目、阿勒泰北屯—克拉玛依 220KV 输变电工程等项目进展顺利。

煤化工项目取得突破。新汶矿业集团煤电、煤化工基地项目前期工作已全面启动,在琼博乐矿区的地质勘探工作已展开;开滦(集团)就开发自治州的煤炭资源及煤电、煤化工项目,已与有关方面达成意向;汉江集团与自治州就煤化工、高载能等方面的合作达成了进一步的意向。

生态项目顺利实施。通过积极争取国家和自治区资金,实施了退耕还林、“三北”防护林、天然林保护、退牧还草工程建设,取得了成效。

城市基础设施建设步伐加快。伊宁市集中供热工程Ⅲ号站正在进行试运行;伊宁市供水管网改扩建工程已完成供水管道铺设 39.26 公里;伊宁市污水处理厂西区污水处理厂已完工,已进入试运行阶段。

(四)外贸进出口继续保持较快增长,招商引资工作成效显著

全州全年实现外贸进出口总额 16.03 亿美元,比上年增长 43.1%。其中出口 10.43 亿美元,增长 24.6%;进口 5.61 亿美元,增长 97.2%。州直外贸进出口总额 9.63 亿美元,增长 116.5%。其中出口 6.51 亿美元,增长 66.9%;进口 3.13 亿美元,增长 4.7 倍。

2005 年,州直全年利用外资项目 6 个,投资总额 2828 万美元,注册资本 1542 万美元,合同利用外资 1126.3 万美元,实际利用外资额 402.5 万美元。

(五)科教文卫等社会各项事业全面发展

随着“科教兴州”战略和精神文明建设的全面实施,科技、教育等事业得到长足发展。科技成果转化和先进实用技术推广进程加快,社会事业改革稳步推进,公共卫生保障体系显著加强,疾病预防控制网络建设得到完善,教育、文化、体育、广播电视等社会事业持续健康发展,人口继续保持低生育水平。全州 2005 年末总人口 419.31 万人,人口自然增长率控制在 13.3% 以内,城镇登记失业率控制在 3.5%。

2005 年,自治州国民经济和社会发展势头良好,但必须清醒地看到,制约经济持续稳定快速发展的长期性、深层次问题依然存在,一是农民增收难度加大。农业基础仍很薄弱,产业化水平不高,抵御自然灾害和市场风险的能力较差,加上农资价格居高不下,农业生产费用不断增加,保持农民收入较快增长难度加大,尤其是农牧区贫困人口脱贫任务还很繁重;二是不少企业工艺、技术装备落后,产品结构层次不高,市场竞争力不强;三是企业融资难问题依然突出。由于担保体系、信用体系不健全,许多中小企业难以获得银行贷款支持,金融机构存贷差继续扩大;四是就业形势依然严峻,新增就业岗位远远不能满足就业需要;五是对外开放水平不高,口岸建设工作还需加强;六是教育、文化、卫生事业发展滞后。对这些困难和问题,必须在今后的工作中予以特别关注,并切实加以解决。

二、2006 年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2006年,是“十一五”规划开局之年,伊犁自治州国民经济和社会发展面临前所未有的历史机遇,正处于全面进入全疆经济发展快车道的战略启动期。立足科学发展,努力扩大内需,调整经济结构,构筑特色优势,促进城乡居民收入更快增长和社会和谐进步,是2006年国民经济和社会发展的总体要求。

2006年自治州国民经济和社会发展主要预期目标是:全州生产总值431亿元,比上年增长14%,其中第一产业120.8亿元,增长5%;第二产业163.6亿元,增长24%;第三产业146.6亿元,增长12%。财政一般预算收入22.45亿元,增长16%;地方全社会固定资产投资178.2亿元,增长16%;社会消费品零售总额94亿元,增长13%;外贸进出口总额18.43亿美元,增长15%;城镇居民人均可支配收入7240元,增长7.5%;农民人均纯收入3873元,增加300元;城镇登记失业率控制在3.5%以内;人口自然增长率控制在13%以内。

实现上述预期目标,要着力做好以下几方面的工作:

(一)着力推进社会主义新农村建设,努力增加农民收入

认真贯彻落实党的十六届五中全会精神,把发展农业生产作为首要任务,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设。

加快推进农业产业化,促进农村经济结构调整。稳定粮食种植面积,围绕拉长制糖、亚麻、油脂、乳品、饲料、饮料、白酒、肉制品、皮革、木材十条产业链,加大原料基地建设,做强龙头企业。进一步突出畜牧业地位,加大牧民定居、牲畜品种改良、养殖小区、草原生态建设力度,加快动物防疫体系和基础设施建设,提高重大疫病预防控制能力,落实好扶持家禽饲养业的各项措施。林果业要立足于产业化,以现有的林果生产基地为依托,启动百万亩林果基地建设,吸引大型龙头企业,下大力气建设一批林果产品深加工项目,带动农民增收。

加强农村基础设施建设。继续把加强农村基础设施建设作为重点,加大改善农村生产生活条件的力度。突出做好“水、气、路、电”四件事。积极争取国家农村饮水安全建设补助资金,用于解决州直 9.14 万人、塔城 5.28 万人的饮水安全问题;启动“一池三改”(沼气池、改灶、改厕、改圈)为基本单元的农村户用沼气建设,国家拟安排专项补助资金,用于对州直 7 个县 1.75 万农户、塔城市 1090 户、沙湾县 1060 户农村沼气工程建设;拟启动总投资 10 亿元的州直“十一五”农村公路改造工程,乌苏、塔城、托里等县市的 7 条农村公路改造工程,托里、和布克赛尔县的 10 条农村公路通达工程,加快阿勒泰至红山嘴口岸、蒙库资源路、哈巴河至白哈巴、富蕴恰库尔图至青河萨尔托海、青河 S228 叉口至塔克什肯口岸公路建设;启动无电乡村电力建设,实施送电到户工程,力争解决州直 2000 户以上无电户用电、塔城 20 个无电村及阿勒泰部分无电地区的电力建设问题。继续加强农田水利建设,支持大型灌区节水改造。

加快发展农村公共事业。重点抓好基层政权、基础教育、医疗卫生、文化设施等四项基础建设。加强基层政权建设,着力解决村级组织办公用房。进一步普及和巩固农村义务教育,继续实施好“两基”攻坚计划和农村中小学现代远程教育工程建设,大力推进“双语”教学。积极推进新型农牧区合作医疗试点,完善乡镇卫生院和县级医疗卫生服务体系建设。继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程。

多渠道增加农民收入。在努力提高农业综合生产能力、稳定增加农民来自大农业收入的基础上,拓宽思路、转变观念,把工作重点放在增加农民非农收入上来。加大对农民培训基地基础设施建设力度,有组织地对农民进行培训,加大农业先进实用技术推广,依靠科技增加农民收入。大力推进农业产业化经营,积极发展农业龙头企业和专业合作经济组织,以工促农,增加农民收入。支持乡

镇企业和劳动密集型中小企业发展,加强城镇基础设施建设,以城带乡,拓宽农民非农产业的增收领域。完善粮食直补政策,加大良种补贴和农机具购置补贴力度。加强化肥、涉农收费和价格的监管力度,切实减轻农民负担。清理歧视性规定,保障农民工合法权益,切实做好农村富余劳动力转移的组织、引导和服务工作,搭建劳动力转移平台,推动农村劳动力向二、三产业的战略性转移。

(二)着力加快推进新型工业化,促进经济结构调整和优化

按照“提升传统产业,发展新型产业,培育高新产业,扶持外向产业”的思路,着力培育发展能源、高载能、煤化工、石油石化下游产品、卷烟、纺织、绿色食品、林纸、高新技术九大支柱产业。

煤化工产业把新汶矿业集团煤化工项目列为自治州工业发展的“一号工程”,全力以赴做好矿区总体规划上报审批,积极争取1000万吨煤矿、 2×30 万千瓦热电厂、 2×180 万吨甲醇生产装置和转制120万吨烯烃煤化工生产线项目早日申请核准,力争2006年3月底该项目生活区破土动工,7月1日一号矿井和100万吨水泥厂动工。积极推进开滦集团煤化工项目、国家开发投资集团煤焦化项目、汉江集团60万吨煤制尿素项目、塔城和布克赛尔县山东鲁能煤电一体化工程等项目前期工作,争取取得突破性进展。

能源电力建设要进一步加大喀什河、特克斯河水能资源开发,开工建设装机容量14万千瓦的特克斯河山口水电站,积极做好喀什河吉仁台二级,尼勒克一、二级水电站,温泉沟水电站,特克斯河上游的库克苏河水能梯级开发项目前期工作。适时启动伊犁第二火电厂 2×13.5 万千瓦扩建工程,加快 2×30 万千瓦坑口煤电一体化项目前期工作。投资1.75亿元,全面实施县城电网改造工程,完善区域电网网架结构。尽快建成精河(皇宫)—吉仁台—伊宁220千伏(一回)输电线路,积极配合做好吉仁台—皇宫—奎屯220千伏(二回)输电线路建设工作。确保阿勒泰北屯—克拉玛依220kv输变电工程如期交付使用,开工建设喀拉通克和可可托海

110kv 输变电工程。

高载能工业以伊力特大化工建设为重点加大电石原料基地建设。尽快建成伊力特大化工项目一期 9 万吨电石生产线,开工建设二期 9 万吨生产线,启动聚氯乙烯、硫酸钾、渣制水泥和 20 万千瓦热电站项目建设。加快伊河矿业 $4 \times 12500\text{kva}$ 电石、乌苏市 75 万吨电石项目建设,发挥伊犁钢铁 2×128 立方米高炉和兴源钢铁 206 立方米高炉、艾斯米尔 5 万吨铬铁合金生产能力和效益。在符合国家产业政策,完善环保设施的基础上,积极承接内地高载能工业的向西转移,支持一批碳化硅、工业硅、电石项目加快发展。

石化下游产品开发要认真贯彻自治区党委王乐泉书记关于加快奎屯、独山子核心石化工业园区建设的要求,加大招商引资力度,尽快开发建设一批资源落实、技术先进、市场前景广阔的石化工业项目。

卷烟工业重点是发挥新疆卷烟厂“十五”技改项目新增生产能力和效益,加大卷烟生产计划的争取和落实工作,力争 2006 年达到 17 万大箱。

纺织工业、绿色食品加工要加大结构调整力度,鼓励深加工和特色加工产业,开发高附加值和高技术含量的产品,鼓励伊力特、肖尔布拉克、四方糖业、新源(屯河)糖业、金鹰亚麻、天一亚麻、云森纺织、卡森皮革、安琪酵母、马利食品、康尤美、康中盛粮油等一批企业继续做大做强,加快中粮额敏番茄制品项目进程。林纸工业要加快天洁纸业 4.6 万吨商品浆项目建设步伐,继续做好 30 万吨林纸一体化项目前期工作。

高技术产业重点是抓好新源县新姿源公司结合雌激素项目、伊宁合作区天药生物公司亚麻酸乙酯项目、伊宁县富田拜奥 L-苯丙氨酸项目、特克斯县科瑞乳品公司酪氨酸钠项目、伊犁同健中洲公司乳品现代生物技术项目等一批高技术产业化项目。加强工业园区建设,鼓励多元化投资开发园区基础设施,完善园区服务功

能,逐步形成工业园区各自的特色和优势,发挥各自在区域经济发展中重要的龙头带动作用 and 突出的产业聚集效应。

(三)着力扩大投资规模,继续加强基础设施建设

“十五”期间,州直固定资产投资对经济增长的贡献率达到60%以上,当前及今后一段时期,投资仍是经济增长主要拉动力量。保持适度的固定资产投资规模,对促进我州经济又快又好的发展尤为重要。

狠抓投资计划的落实。一是分解固定资产投资分行业、分县市计划和项目进度目标,狠抓落实,确保实现固定资产投资增长16%的目标。二是把工作重心转移到扩大社会投资和招商引资上来,优化投资结构,促进固定资产投资的健康发展。三是加大项目前期工作力度,多方争取资金,增加前期费投入,提高前期工作的质量和水平,为计划新开工项目打好基础。

加强重点项目建设。对于精伊霍铁路、伊宁机场改扩建、那拉提机场、伊犁特大桥、伊犁河防洪等续建重点项目,要落实好项目建设条件和资金,在保证质量的前提下,加快工程进度,确保实现计划目标。2006年安排的重点新开工项目,如中哈霍尔果斯边境合作中心基础设施、伊宁市城市环境利用日元贷款综合治理、赛里木湖—霍尔果斯高速公路、清水河—伊宁高速公路等新开工项目,工作任务十分艰巨,部分重点项目开工难度非常大。要加大工作力度,做深、做细项目前期工作,确保项目尽快开工建设。

(四)着力扩大对外开放,提高利用外资的质量和水平

加快中哈霍尔果斯边境合作中心前期工作步伐,推进精伊霍铁路与哈萨克斯坦铁路接轨工作,争取早日开工建设。尽快实施霍尔果斯物流中心首期大型对外贸易交易市场建设,年内建成一期仓储设施。进一步完善都拉塔口岸基础设施,争取早日正式通关。推进精伊霍铁路与哈萨克斯坦铁路接轨工作,争取早日开工建设。积极筹划恢复伊宁国际机场国际航线、与内地直航,引入其他航空

公司进入伊犁,继续做好伊宁机场迁建的前期工作,力争“十二五”初立项实施。

将伊犁州对外开放的新格局定位在精伊霍铁路和中哈霍尔果斯边境合作中心建成后大开放、大开发的新层面上来,提出扩大开放的新思路、新举措,重点是要面向“两个市场,两种资源”,坚持“东联西出、西来东去”,“引进来、走出去”的方针,把利用周边国家优势资源作为我们优势资源转换战略的重要组成部分,更好地发挥自治州向西开放的地缘优势和丰富的资源优势,支持内地企业参与出口加工区和合作中心的建设,鼓励有条件的企业走出去,发展境外投资,开拓新的市场空间,带动出口增长。

做好项目储备和宣传推介工作,稳步扩大利用外资规模,不断提高利用外资质量和效益。2006年重点抓好利用日本协力银行贷款、亚洲开发银行贷款、日元贷款二次转贷资金、国际农发基金扶贫贷款等国际金融组织贷款项目前期工作和建设工作。继续做好广播电视系统利用北欧投资银行贷款数字化改造、新源县利用奥地利政府贷款畜牧业综合开发、特克斯县利用奥地利政府贷款褐牛产业化、巩留县利用北欧投资银行贷款农业综合开发等一批项目前期工作,争取年内实施到位。

围绕建设“旅游名州”和“中国西部重要旅游目的地”目标,实施伊犁旅游总体规划,构建自治州大旅游产业框架。鼓励支持区内外大企业、大集团投资自治州旅游业,高起点、高品位地建设好那拉提、喀纳斯、赛里木湖等精品旅游区,以旅游业为龙头促进第三产业发展。

(五)着力建设资源节约型、环境友好型社会,发展循环经济

国家“十一五”规划纲要的一个重点就是建设节约型社会,把节约能源资源作为一项基本国策,大力发展循环经济,以尽可能少的能源资源消耗,获得尽可能多的经济效益和社会效益。结合伊犁实际,积极推进节约型社会建设。加强资源节约和综合利用。结合

自治州实际,把资源有序开发利用作为建设资源节约型,环境友好型社会的重点。抓好节水、节能、节地、节材等工作。

搞好生态建设和污染防治。继续抓好生态修复项目的实施,切实保护荒漠植被,改善草原生态环境,抓好天然林保护、退耕还林、“三北”防护林四期等重点林业工程建设,实施好退牧还草和草原生态工程建设计划。进一步加强重点生态功能区和自然保护区的基础设施建设。加强城市环境综合治理,改善城市环境质量,加快推进城市垃圾、生活污水处理和再生利用设施建设,积极推进清洁生产,控制污染物排放总量,大力发展环保产业。

大力发展循环经济。加强循环经济的宣传力度,积极研究伊犁循环经济发展规划和配套的政策措施,做好循环经济试点城市、试点园区、试点企业的前期启动工作。认真筛选一批符合国家和自治区要求的循环经济项目,抓住机遇争取国家和自治区资金支持。

(六)着力推进社会主义和谐社会建设,促进经济社会协调发展

从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,以扩大就业、完善社会保障体系、发展社会事业为着力点,扎实推进。

做好就业和社会保障工作。配合有关部门完善促进就业和再就业的政策措施,认真研究建立投资发展对促进就业的评估机制,促进形成有利于扩大就业的长效机制,千方百计扩大就业再就业,作好低保工作。

促进教育事业协调发展。进一步促进义务教育均衡发展,改善农村学校和薄弱学校办学条件,积极推进“双语”教育和民汉合校基础设施建设,扩招内地新疆高中班和区内初中班。大力推进职业教育和高中教育的协调发展,坚持以市场为导向,为自治州经济和社会发展培养各类紧缺人才、急需人才。

加强公共卫生建设。加快城市医疗服务体制改革试点工作。继续加强艾滋病、结核病、包虫病、高致病性禽流感等重大疾病防治

工作。加大公共卫生基础设施建设力度,全面完成紧急救援和医疗救治体系建设。做好医疗救治信息网络及职业中毒、核辐射应急救治基地的建设。加强县级和中心乡计划生育服务站以及人口宏观管理与决策信息系统建设。

大力发展文化、体育等事业。继续加强基层公共文化基础设施建设投入力度,计划新建县、乡报刊发行网点 15 个。继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

塔城地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在地委、行署的正确领导下,全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立科学发展观,围绕两大核心目标,坚持走农业稳区、工业强区、科教兴区的路子,团结奋进,扎实工作,全区经济建设和社会事业继续保持了良好的发展势头。

经济结构不断优化,综合实力进一步提高。预计地区生产总值114.7亿元,比上年增长14.2%,其中一产34.7亿元,二产34.7亿元,三产45.3亿元,分别增长5.6%、27.7%和11.7%,三次产业的比例由上年的32:27:41调整为30:30:40,二产首次与一产持平。地方财政一般预算收入6.98亿元,增长21%。

农业产业化进程扎实推进,农业基础地位进一步巩固。种植业结构逐步优化,现代畜牧业整体推进。全区完成总播面积470.93万亩,粮经饲比例达到23:59:18。预计牲畜年末存栏506.7万头(只),出栏率70.5%,商品率75%,畜牧业在农牧民收入中的贡献额为1475元。农业产业化龙头企业带动作用更加明显,组织化程度不断提高。龙头企业已达61家,农村合作经济组织190个,订单农业面积290万亩,占总播面积的62.8%。农民非农产业增收领域进一步拓宽,外出务工3.8万人,带动农民人均增收49元。

工业发展速度明显加快,经济效益和质量进一步提高。坚定不移地实施“工业强区”战略,加大招商引资和资本运作力度,积极引进强势企业参与优势资源的整合,五大工业基地和工业园区建设取得新进展。全区完成工业增加值 20.9 亿元,增长 33.2%。招商引资到位资金 23.4 亿元,增长 48%。

固定资产投资保持较高增速,综合保障能力进一步增强。地区病险水库除险加固、哈拉布拉水库、天鹰棉业棉籽蛋白、中宇石油化工、四棵树煤炭公司 8 号井、铁煤集团东 3 号井等一批对经济增长有重大支撑作用的建设项目进展顺利,部分竣工投产。完成全社会固定资产投资 47.46 亿元,增长 27.1%,地区 35 个重点项目当年完成投资 9.7 亿元。新修防渗渠道 785.8 公里,新增高标准节水灌溉面积 12.3 万亩,续建、新建、改建农村公路 668 公里,植树造林 13.3 万亩,以老风口为重点的塔城盆地生态环境建设综合治理工程顺利通过自治区验收。城镇功能不断完善,城镇化水平进一步提高,城镇化率达到 33.8%。

内外贸易增速明显,消费市场进一步活跃。进出口总额 6 亿美元,增长 17.5%,其中出口 3.5 亿美元,进口 2.5 亿美元,实现贸易顺差 1 亿美元。调整和优化服务业结构,进一步改善消费环境,社会消费品零售总额 20.5 亿元,增长 14%。

城乡居民收入稳步增加,各项社会事业进一步发展。城镇居民人均可支配收入 7044 元,增长 5.1%;农民人均纯收入 4655 元,增长 8%。实现就业 17562 人,城镇登记失业率控制在 3% 以内。为 42693 人发放城镇最低生活保障金 3616 万元,做到应保尽保。“两基”攻坚稳步推进,全区“两基”覆盖率达到 100%。疾病预防和救治体系逐步完善,三级医疗卫生网络进一步健全,沙湾县、塔城市、和布克赛尔县农村新型合作医疗试点工作进展顺利。广播电视基础设施建设力度不断加大,广播、电视覆盖率分别达到了 96.8% 和 94.6%。认真落实计划生育政策,人口自然增长率为 8.

36%。文化体育事业不断发展,城乡各族群众生活丰富多彩。

二、2006年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值133.18亿元,比上年增长15%;地方财政一般预算收入5.63亿元,增长16%;农民人均纯收入4905元,增长5.4%;地方固定资产投资41亿元,增长16.5%;进出口贸易总额6.9亿美元,增长15%;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在11%以内。

为完成上述各项目标,必须重点抓好以下几方面的工作:

(一)以农村基础设施建设为重点,加快推进社会主义新农村建设步伐

加强畜牧业基础设施建设,加快发展现代畜牧业。继续开展“畜牧业基础设施建设年”活动,大力实施草畜平衡保障、牧区棚圈建设、畜牧业防灾防疫安全和牧区水利建设等四大工程,转变传统畜牧业的生产经营方式,提高畜牧业整体水平。完成牧民定居3000户,配套饲草料基地建设9—15万亩。突出抓好牲畜品种改良,积极引进优良品种,大力推广冷配、胚胎移植等先进技术,提高畜禽良种率。高度重视畜禽疫病防疫,以防治牲畜口蹄疫和高致病性禽流感为重点,加强动物防疫体系建设,完善重大动物疫情应急机制,强化免疫,确保重大动物疫病防疫率达到100%。要优化畜种畜群结构,扩大母畜比例,推广科学饲养管理技术,加大出栏率,提高商品率,增加畜牧业生产效益。畜牧业产值占大农业产值的比重达到31%,农牧民收入中来自畜牧业的比重达到35%。

调整种植业结构,狠抓农产品基地建设。要充分发挥资源优势 and 区域比较优势,稳步推进种植业结构调整,计划总播面积480万

亩。围绕农业产业化要求,继续加强优质棉基地建设,巩固棉花主导产业地位,优化区域布局,以优质、高产、低成本提升市场竞争力,种植棉花 135 万亩;抓住中国粮油食品(集团)有限公司收购新疆塔原红花有限责任公司的机遇,积极发展红花产业,种植红花 25 万亩;抓好粮食生产,稳定面积,调优品质,提高单产,种植粮食 135 万亩,其中小麦 78 万亩;增加青贮玉米、苜蓿等饲草料种植面积;大力发展无公害、绿色和有机农业,充分利用新疆屯和投资股份有限公司在塔城盆地建设番茄和甜菜加工项目的有利时机,扩大番茄、甜菜等特色作物种植面积,做强做优特色产业。

进一步加强以退耕还林、三北四期防风林体系为主的生态工程建设,加快塔城盆地生态三期工程前期工作,争取年内开工建设;通过“三北四期”、退耕还林等专项工程建设,逐步完善环塔城盆地绿色通道工程,积极开展准噶尔盆地南缘防风固沙林工程建设,逐步建立天山北坡绿洲区生态屏障。

积极转移农村富余劳动力,开拓农牧民增收新渠道。继续完善和促进农民劳务创收的办法,引导和组织农民积极参与农田水利、农村公路等基础设施工程建设,特别是托里等贫困县要注重发挥以工代赈资金的扶贫作用,落实以工代赈资金 20% 用于支付农民劳务报酬的政策,直接增加农民收入。

加快推进社会主义新农村建设。要加强村镇建设规划和环境整治,坚持规划先行,抓好试点示范,有步骤、有计划、有重点地逐步推进。重点抓好抗震安居、农田水利、乡村道路、饮水安全和沼气等工程建设,完善农业和农村基础设施,改善农村整体面貌。确保完成抗震安居 12620 户,加快 20 项农村安全饮水工程、2150 户农村沼气工程、17 条农村公路改造和 20 个无电村的建设,争取早日竣工投入使用。

(二)明确任务,突出重点,加快推进新型工业化进程

加快五大工业基地建设,做大做强支柱产业。一是在绿色农产

品加工基地建设上,优化布局,扩大总量,不断提高特色农产品的加工水平和质量,扶持壮大一批辐射带动能力强的农产品加工业,形成一批优势产业和龙头企业。重点抓好乌苏市百银棉纺、沙湾县天鹰棉籽蛋白、塔城金鹰亚麻等项目的续建,力争早日竣工投产;抓好屯河额敏番茄、沙湾银鹰粘胶等项目的实施工作,确保完成年度投资计划。二是在石油下游产品加工基地建设上,依托毗邻独克石油石化基地的优势,做好调研论证和规划编制工作,面向强势企业招商,尽快培育壮大石油石化下游产品加工产业集群。重点抓好乌苏市中宇续建和沙湾县甘肃定远集团塑料制品扩建、和布克赛尔县钾盐开发等项目的实施,完成年度投资计划。三是在煤电能源基地建设上,加快推进煤炭资源优势向经济优势转变,全力支持徐矿、山东鲁能等大企业集团整合煤炭资源,实施煤电转换项目,提高煤炭工业层次和综合效益。坚持水电、火电并举,加快电源建设步伐。重点抓好乌苏市四棵树八号井、徐矿铁煤东东三号井、和布克赛尔县煤炭公司二号、三号井、乌苏市四棵树河山水电站等续建工程,力争早日竣工投产;抓好沙湾县七个煤矿的改扩建,完成年度投资计划;抓紧和布克赛尔县鲁能煤电一体化一期项目的报批工作,争取早日开工建设。同时,积极做好铁厂沟、乌苏煤电一体化的前期工作。四是在金属非金属矿业开发加工基地建设上,坚持“谁勘探、谁开发、谁受益”的原则,落实探矿权、采矿权有偿转让政策,在争取国家支持的同时,吸引区内外大企业集团投资矿产资源勘探开发,尽快形成集矿产资源勘探、开发、加工和冶炼为一体的产业集群。重点抓好托里县星塔黄金冶炼、太行铬铁冶炼、红山铁冶炼、乌苏市中化电石、和布克赛尔县中科膨润土开发等项目的实施,确保年内建成投产。五是在出口商品加工储运基地建设上,要积极扶持外向型加工企业,切实抓好重点商品的生产 and 出口,在进一步扩大进出口贸易额的基础上,增加地产品出口量,提高产品的质量和档次。依托我区大农业和口岸优势,以塔城市为中心,建设

辐射塔城盆地以蔬菜为主的农副产品出口基地；以额敏县为重点，建设陶瓷、空心砖为主的建材制品出口基地；以裕民、托里县为重点，建设巴什拜羊肉为主的畜产品出口加工基地。

全力推进工业园区建设，强化工业经济基础支撑。继续抓好以乌苏、沙湾、铁厂沟、和什托洛盖和塔城市边境经济合作区为重点的工业园区建设。编制工业园区总体规划，要坚持“整体规划，滚动开发”的原则，做到一次性规划，分步实施，适度超前，保证投入一片，建成一片，收益一片，使园区真正成为聚集生产要素、带动经济发展的高地。要坚持市场化运作，采取政府投资、银行贷款、社会融资、企业创办等多种途径，完善园区道路、通讯、供排水等基础设施建设，实现投资主体多元化，为企业入驻创造条件。

（三）以发展外向型经济为突破口，不断壮大第三产业

发挥巴克图口岸、欧亚大陆桥、塔城边境经济合作区的优势，以农副产品出口基地建设作为地区发展外向型经济的突破口，不断壮大第三产业。积极开拓市场，努力扩大进出口规模。扶持现有骨干外贸企业发展壮大，抓好重点商品的进出口，促进进出口商品结构优化升级，形成一批有市场、有发展潜力的重点出口产品，做强做大外贸经济。拓宽塔城市边境经济合作区建设发展的投资渠道，健全运行机制，完善政策，优化环境，发挥合作区向西开放的桥头堡作用。积极抓好口岸基础设施、建材制品、畜产品、食品、轻工产品出口加工基地等项目前期工作。尽快完成塔城地区农副产品出口基地建设的前期工作，加快塔城市设施农业即蔬菜基地建设步伐。

进一步完善旅游业发展规划，引进大企业整合区内旅游资源，加强重点旅游景区基础设施建设，打造以沙湾天山北坡温泉、鹿角湾、乌苏泥火山、裕民塔斯特等为重点的精品旅游景区和线路，全面提高旅游服务水平，使旅游业成为第三产业的支柱。加快旅游项目的前期工作，为列入国家计划和加快与国内集团合作开发创造

条件。

大力发展现代流通业。要按照塔城地区“十一五”商品流通建设规划,建成一批规模适度、功能完善的城乡工业品和农产品市场,大力发展连锁经营、物流配送等现代物流业,培育一批上规模的现代化商贸流通企业,努力培育新的消费热点,不断提升商贸流通业的整体实力和服务水平。重点加快塔城盆地农产品综合批发交易市场的建设速度,尽快竣工投入使用;做好塔城市黎明、乌苏市金三角、沙湾县夹河子等农副产品市场项目的审批工作。积极发展社区服务、金融保险、中介咨询、信息技术等新兴服务业,为加快第三产业发展增添新的生机与活力。

(四)努力扩大投资规模,为经济发展提供动力支撑

加强组织领导,狠抓固定资产投资计划的落实。地县(市)发展计划部门要及时将地区下达的投资计划分解落实到各行业、各部门,加强监督检查;有关行业部门也要将本行业计划落实到具体建设项目,将责任落实到具体的项目法人,并督促执行单位和项目法人编制工程施工计划,落实建设资金,合理组织施工力量,早日开工建设,为完成全年计划奠定坚实基础。

千方百计做好资金的落实工作。首先要继续加强与国家和自治区有关部门的联系和沟通,及时掌握国家投资信息,加大项目的“跑办”力度,努力实现在争取国家补助资金上有新的突破;其次行业部门、项目法人要加强与各商业银行的沟通与衔接,争取尽快解决铁煤集团东三号井等项目的信用贷款;三是认真贯彻《国务院关于投资体制改革的决定》和相关的配套措施,简化审批程序,提高办事效率,逐步放宽民间投资领域,引导和启动社会投资;四是要努力创造良好的投资环境,加大招商引资力度,积极吸引区外资金。

认真做好施工准备工作,加快重点项目建设速度。今年地区确定了31个重点项目,年度投资计划15亿元,占地方投资的36.

6%。地区重点建设项目投资是全年投资任务完成的关键所在。因此,对重点项目要继续按照“保重点、保收尾、保投产”的原则争取资金,及时协调解决工程建设中的水、电、暖、交通等外部配套条件,加快工程建设速度。确保地区重点建设项目中和布克赛尔县察和特水库枢纽、额敏江苏春雷麦芽等 18 个项目竣工投产,哈拉布拉克水库、塔城市排水管网等 5 个项目单项或部分投产,地区体育中心、托里县铁厂沟水库等 8 个项目完成年度投资任务。此外,对 10 个后备重点建设项目,要创造条件争取部分项目年内开工建设,进入地区重点建设项目行列。

采取有力措施,加快项目前期工作。一是在产业规划的指导下,加快近期项目前期工作的进度,对于没有完成前期工作的项目,要加快可研和初设的编制上报工作;对于已进入审批阶段的项目,要安排专人负责抓紧催批工作,争取有更多的项目开工建设。二是抓好重点中长期项目的前期工作。2006 年争取额敏河流域规划取得阶段性成果;力争启动白杨河流域规划修编工作;完成库鲁斯台草原保护和综合治理项目的调查论证和资料收集,争取启动库鲁斯台草原生态环境评价;完成“引塔济裕”调水工程项目建议书报批工作;完成塔城市阿布都拉水库和铁厂沟水库可行性研究报告的审批等;完成塔城地区老风口风电项目风资源评估报告。

(五)发挥价格调控作用,促进经济发展

按照“适度、稳妥、择重、衔接”的原则,认真把握好价格调控的方向、重点、时机和力度,稳步推进电价改革,强化对电价的管理力度,促进电力市场发育。大力推进水价改革,落实水资源费和各类水价政策,促进节约用水和水资源的可持续利用。在推进煤炭价格市场化的同时,加强煤炭价格的预警监测。从严核定石油液化气、城镇自来水、农村安全饮用水、经济适用住房、公路客运、热力供暖等价格,慎重出台污水和垃圾处理费标准,认真落实药品和医疗服务价格政策,从严修订县城所在地城镇的基准地价。

继续清理行政机关、事业单位、中介机构和社会团体的收费。落实教育“一费制”收费政策,认真清费治乱减负,完成《收费许可证》年度审验工作。继续做好成本调查工作,大力推进成本监审,进一步完善价格监测体系,认真做好重要商品价格信息发布工作。继续开展价格监督检查,组织好涉农价格和涉企收费专项检查,做好教育收费、医药价格、电力价格和人力资源管理收费等重点检查。积极倡导明码实价,开展“百城万店实标价”活动,健全农村价格监督站,巩固农村价格监督网络。进一步做好价格举报工作,提高价格举报案件处理和办结效率。

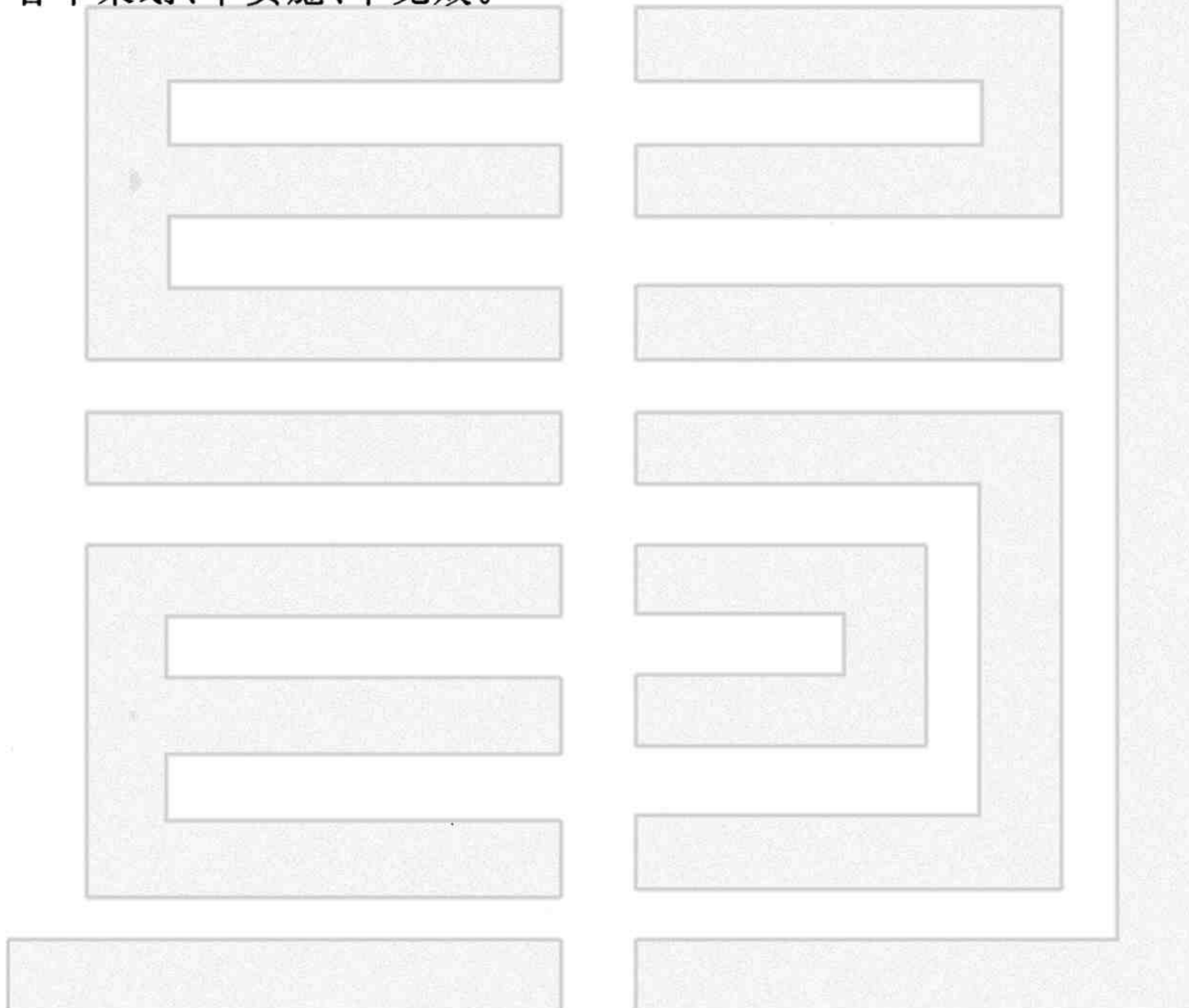
(六)坚持以人为本,促进社会各项事业全面进步

加强社会事业基础设施建设。要确保中小学危房改造、义务教育二期和职业教育工程竣工投入使用,创造条件开工建设民汉合校、寄宿制学校工程,并积极争取更多的民汉合校和职业教育项目列入国家计划。文体设施建设在加快14个乡镇文化站建设的同时,努力争取将塔城市等三县(市)图书馆及更多的乡镇文化站列入国家计划并开工建设。要加快做好塔城地区体育中心项目的前期工作,尽快开工建设,确保完成年度投资计划。要采取措施确保乡镇卫生院、县级医院、妇幼保健院等项目建成投入使用,要抓好塔城市、乌苏市医疗垃圾处理、裕民县及和布克赛尔县医院项目的落实工作。继续抓好计划生育工作,积极争取将县级和重点乡镇计划生育服务站建设列入国家计划。加快广播电视基础设施和塔城盆地无线数字电视工程建设,提高广播电视覆盖率。

(七)狠抓落实,确保“十一五”规划的顺利实施

塔城地区“十一五”规划纲要已通过地委扩大会议的审查,目前规划纲要编制工作已进入收尾阶段,要按照国家、自治区关于做好规划衔接的有关规定,进一步做好县(市)规划、行业规划之间以及各类规划与自治区规划的衔接,同时根据与自治区衔接的情况对本行业规划进行修改完善。地区“十一五”规划纲要报地委、行署

审查后,经地区人大工作委员会审议通过,然后发布执行。对各行各业规划,将根据自治区文件精神制定程序,进行审批发布。县(市)规划要根据地委扩大会议精神和地区“十一五”规划纲要进行修改,经县(市)人大审查通过后上报地区备案。地县(市)发展计划部门要抓好规划的落实工作,将年度计划与规划相衔接,针对规划内容早策划、早实施、早见效。



9

阿勒泰地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年是“十五”计划的最后一年。一年来,地委、行署团结带领全地区各族人民,以“三个代表”重要思想为指导,紧紧抓住发展这个第一要务,以科学发展观统领经济社会发展全局,破题攻坚,真抓实干,国民经济和社会发展取得显著成绩,“十五”计划目标全部实现。预计地区生产总值60.24亿元,比上年增长9.2%,其中第一产业增长4%,第二产业增长19.8%,第三产业增长6.4%。全口径财政收入4.95亿元,其中地方财政收入3.09亿元,增长29.8%。

(一)加快实施优势资源转换战略,调整优化经济结构

狠抓以牧区水利、牧民定居、饲草饲料基地为重点的牧业基础设施建设,投入1.14亿元,定居半定居牧民1026户,新增人工饲草料地13.27万亩,新增节水灌溉面积5.69万亩。实现畜牧业产值12.73亿元,占大农业总产值的50%。继续调整种植业结构,小麦种植面积35.26万亩(含兵团),总产12.07万吨,增产1.24万吨。肉奶、制糖、造纸、粮油加工等企业的辐射带动力逐步增强,养殖大户和养殖小区得到较快发展,农牧业产业化稳步推进。引导农牧民发展非农经济,转移富余劳动力2.74万人次,人均劳务增收

97.7元。

以发展矿产业为主攻方向,工业经济效益显著提高。投入地勘资金5500万元,实施地勘项目102个,哈拉苏铜矿勘查、喀拉通克铜镍矿、托库孜巴依金矿等矿山深部和外围找矿工作取得新进展。重点矿山企业建设成果丰硕,金宝矿业120万吨矿山选厂、蒙库铁矿一期70万吨球团厂、恒盛铍冶炼等项目相继建成投产,喀拉通克铜镍矿万吨镍技改、蒙库铁矿选厂扩建等项目开工建设,金宝矿业还原铁、索尔库都克铜钼矿采选等项目前期工作进展顺利。加大企业技术改造力度,全年完成技改投资2.5亿元。全地区乡及乡以上工业企业完成增加值8.95亿元,比上年增长31.2%,其中矿业增加值7.16亿元,占工业增加值的80%。地区“双十户”企业实现利润2.98亿元,增盈2.45亿元。全地区年销售收入超亿元的工业企业达到6家,利税1000万元以上的工业企业达到7家。

加快发展以喀纳斯为龙头的旅游业,服务业整体水平得到全面提升。喀纳斯景区总体规划修编工作全面完成,贾登峪综合接待基地投入使用,阿勒泰市顺利通过中国优秀旅游城市验收。全地区新增A级以上景区7个。全地区接待游客101万人次,实现旅游收入8亿元,分别增长17.9%和34.6%,其中喀纳斯景区接待国内外游客57万人次,旅游收入4.4亿元。在旅游业的强劲带动下,服务业快速发展,消费市场日益活跃,社会消费品零售总额16.58亿元,增长14.6%。

(二)基础设施和生态环境建设取得新突破

全社会固定资产投资39.71亿元,增长6.6%,其中地方固定资产投资28.89亿元,增长14.47%。其中,非国有投资9.22亿元,占地方投资的31.9%。落实各类建设资金25.66亿元,其中落实自治区成立50周年大庆项目国家补助资金0.63亿元。重点项目建设进展顺利,年初确定的39个重大项目开工37个,其中恒盛铍冶炼、阿勒泰民族文化活动中心等7项完工投入使用,退牧还

草、阿舍勒铜矿采选项等 12 项实现单投或部分投产。水利、机场、铁路等一批项目前期工作取得积极进展。

进一步加大生态建设和环境保护力度,完成退耕还林 30.9 万亩,禁牧 180 万亩、休牧 390 万亩、划区轮牧 50 万亩。加大城市环境综合治理工程建设力度,污水集中处理率 87%,生活垃圾集中处理率 94%,均比上年有所提高。依法打击非法采矿、采药行为,从严治理工业污染,生态环境得到有效保护。

(三)招商引资力度进一步加大,对外开放取得新进展

加大招商引资力度,落实招商项目 141 个,到位资金 12.4 亿元,增长 17%。积极发展对外贸易,全年口岸过货量达 24.7 万吨,实现进出口总额 36.9 亿元。大力发展非公有制经济,全地区个体工商户 1.49 万户,私营企业 641 户,从业人员 2.93 万人,注册资金 9.59 亿元,缴纳税金 2.7 亿元,占全地区税收总额的 68%。

(四)统筹经济社会协调发展,社会事业全面进步

抓住国家投资向社会发展领域倾斜和自治区成立 50 周年大庆的机遇,切实做好社会发展项目的争取和落实工作。大力实施科技兴阿战略,积极推进科技进步,一批实用生产技术得到推广普及。大力发展教育事业,全地区提前两年完成“两基”攻坚任务。继续推进民汉、民民合校,新建、扩建校舍 7.3 万平方米。教学质量明显提高,普通高考上线率达 91%,比上年提高 9 个百分点。文化事业繁荣发展,组织开展了庆祝自治区成立五十周年群众性文艺活动,圆满完成中央代表团到阿勒泰慰问考察接待任务。实施“西新工程”、“村村通工程”,广播、电视覆盖率分别达到 95.64%、92.25%。启动农村卫生服务体系建设,6 个县开展了新型农牧区合作医疗试点。人口和计划生育工作得到加强,人口自然增长率 8.24‰。

就业再就业工作取得成效,实现就业再就业 2.64 万人次,完成计划的 205%,城镇登记失业率 3%。在岗职工年平均工资

13395元,增长7.2%;农牧民人均纯收入3544元,增收316元。为3142人次下岗职工发放基本生活保障费212.7万元,为1万余名企业离退休人员发放养老金8437万元,为44.7万人次城镇低收入人口发放最低生活保障金3635万元。解决了1049户、5268名农村贫困人口的温饱问题和4907户城镇困难群众就业、就医、子女上学等问题。

在取得成绩的同时,地区经济社会发展仍存在许多困难和薄弱环节,主要是:农村基础设施建设滞后,农牧产业化水平不高,农牧民持续增收的难度加大;工业整体实力不强,矿产资源勘探程度低,增长方式粗放;财政收支矛盾依然突出;影响社会和谐稳定的因素,如就业、社会保障、困难群众生活等问题还比较多等等。

二、2006年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,地区经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会、中央经济工作会议和自治区党委六届十次全委(扩大)会议、自治区经济工作会议精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,以经济建设为中心,大力实施优势资源转换战略,加快社会主义新农村建设和新型工业化进程,加快改革开放步伐,加快推进经济结构调整和经济增长方式转变,努力提高经济增长的质量和效益,提高城乡居民生活水平,加快发展各项社会事业,促进和谐社会建设,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值67.5亿元,比上年增长12%,其中第一产业增长6.3%,第二产业增长16.9%,第三产业增长12.6%。工业增加值11亿元,增长22.9%;全社会固定资产投资44.5亿元,增长12%,其中地方固

定资产投资 32 亿元,增长 10.8%;地方财政收入 3.7 亿元,增长 20%;社会消费品零售总额 19 亿元,增长 14.6%;农民人均纯收入 3744 元,增收 200 元;城镇登记失业率控制在 3%以内;人口自然增长率控制在 12‰以内。

根据 2006 年经济工作的总体要求和预期目标,需要重点抓好以下工作:

(一)做好“三农”工作,扎实推进社会主义新农村建设

把解决“三农”问题摆在更加重要的战略位置,围绕农牧业增效、农牧民增收,加强农牧业基础设施建设,加快农业和农村经济结构调整,推进农牧业产业化进程,提高农牧业综合生产能力,努力建设社会主义新农村。

1、坚持统筹协调发展的原则,大力发展农村经济。建设生态、安全、高效型畜牧业,正确处理草原、农区、城郊畜牧业的关系,加大畜种畜群结构调整力度,实现有机结合、协调发展。高度重视牲畜疫病防治工作,进一步健全防控体系,确保畜牧业安全。以提高农业综合生产能力为核心,继续推进种植业朝着优势、高效的目标发展。突出优势和特色建设优质无公害农产品基地,扩大绿色食品生产,重点抓好玉米、豆类、油料、哈密瓜等特色种植基地建设。加快推进农牧产业化进程。加大对草原兴发、阿尔曼乳业等企业的扶持力度,发挥其拉动辐射作用,延伸产业链,提高农产品附加值。通过多种形式,吸引更多企业集团来地区整合资源,形成规模效益和整体竞争优势。大力发展各类农村专业合作经济组织和专业技术协会,提高农牧产品进入市场的组织化程度。

2、加大农牧民技能培训和农村劳动力转移力度,拓宽农牧民增收渠道。把致富培训作为农牧民持续增收的一项重要举措,结合农村经济结构调整、产业化经营和劳务创收的需要,通过集中培训、科技指导、示范带动等措施,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农牧民。

3、扎实推进村镇建设,改善乡容村貌。以“新村杯”竞赛活动为载体,以村镇规划为重点,优化乡村布局。加大扶贫开发、农村道路、牧民定居等基础设施建设力度,集中使用各类资金,实行重点突破,建成一个,巩固一个,以点带面,推动全局。

(二)实施优势资源转换战略,加快推进新型工业化建设

加快优势矿产资源开发利用,做大做强矿业支柱产业,走出一条符合地区实际的新型工业化道路。千方百计争取国家和自治区地勘资金投入和政策支持。全面启动商业性地质勘查工作,推进探矿权、采矿权市场化运作,吸引疆内外有实力的地勘队伍开展风险勘探。抓好主要成矿区带 1:5 万和 1:25 万区域地质调查,力争发现一批新的找矿靶区。支持阿舍勒、喀拉通克、蒙库等现有矿山企业开展深部和外围找矿,增加后备资源储量;推进青河哈拉苏、富蕴诺尔特—库马苏等矿区的地质勘探工作,力争实现新突破。坚持大矿业、大集团战略,重点扶持一批骨干企业尽快做大做强。同时,引进有实力的企业集团整合优势资源,提高矿产资源的综合利用率和矿业开发的整体水平,推动矿业开发向规模化、集约化方向发展。确保蒙库铁矿二期扩建、金宝矿业 120 万吨选厂、阿舍勒铜矿日处理 4000 吨采选、宏泰矿业巴列尔斯选厂等项目投产达标;力促可可托海稀有矿万吨云母制品、科克塔勒铅锌矿万吨铅电解冶炼、恒盛铍业铍冶炼、喀拉通克铜镍矿万吨镍扩建、蒙库八钢矿山选厂技改扩能、华泰黄金公司选厂扩建和正元国际公司金矿选厂等项目早日投产见效;抓紧金宝矿业 30 万吨还原铁、索尔库都克铜铝矿日处理 4000 吨采选、阿舍勒铜矿铜冶炼等项目前期工作,促进矿业经济加快发展,力争矿业产值突破 25 亿元。

加快工业园区建设,抓紧编制完善工业园区建设规划,加快富蕴县工业园、哈巴河县紫金矿业园区规划报批和筹建进度,启动吉木乃县、青河县进出口贸易加工区前期工作,筹划北屯兵地融合经济技术开发区。

(三)推动旅游业做大做强,提升第三产业总体水平

围绕建设“百万游客景区”的目标,继续加快喀纳斯景区的开发建设。修编完成喀纳斯区域旅游规划,认真做好喀纳斯及周边景区单体建设规划编制工作。加快喀纳斯机场、禾木环线公路和喀纳斯景区三期工程建设,确保贾登峪旅游综合接待基地全面投入运营,稳妥有序的做好临湖生活区的拆迁、整治工作。在科学规划的基础上,加快禾木、白哈巴等特色景区开发,形成开发扇面。积极发展冬季冰雪游、民俗游、跨境游,培育旅游市场,促进大旅游格局的形成。深挖阿勒泰草原历史文化和少数民族民俗文化,丰富旅游文化内涵,提高旅游品位。开展“管理、经营规范年”活动,整顿旅游市场秩序,提高服务质量和水平。

大力发展服务业。以市场为导向,调整优化服务业结构,全面提升服务业的层次和水平。完善城市功能,加强社区建设,积极发展信息、法律、金融、中介等现代服务业。深化流通体制改革,抓好商贸流通、交通运输、餐饮等服务业。积极开拓城乡市场,扩大农村消费,促进经济增长。

(四)加强基础设施和生态环境建设,增强经济发展后劲

突出抓好一批交通、水利、能源等基础设施、基础产业和矿业、旅游等发挥资源优势的大项目,以此来带动地区经济的大发展。交通方面,确保国道 216 线升级改造、阿勒泰市至红山嘴口岸、哈巴河县至吉木乃县、贾登峪至禾木等公路,阿勒泰机场扩建等续建项目完工;加快喀纳斯机场建设进度,继续加强农村公路建设,力争奎阿铁路、阿勒泰市至布尔津县、哈巴河县至白哈巴、蒙库矿区资源型公路、塔克什肯口岸公路等项目开工建设;抓好“中俄直达运输走廊”、阿勒泰市至顶山至阜康连接吐乌大的第三条通道、阿黑吐别克口岸公路等项目前期工作。水利方面,在抓好节水示范工程、病险水库除险加固、城市防洪工程建设的同时,配合做好喀拉塑克水利枢纽等新开工项目建设,力争克孜加尔水利枢纽、黄泥滩

水库等项目开工建设。能源方面,确保北屯至克拉玛依 220 千伏输变电工程于 8 月份完工,做好北屯至喀拉塑克 110 千伏输变电线路、喀拉通克 110 千伏输变电等城网改造工程的申报实施工作,力争无电区域电力项目开工建设。城市建设方面,抓好城市集中供热、生活垃圾处理、排水扩建等项目建设。社会事业方面,重点抓好农村中小学危房改造、牧业寄宿制学校、农村远程教育、乡镇卫生院改造、广播电视“村村通”工程、“西新工程”和乡镇文化站等项目建设。

加强项目前期工作。准确把握国家和自治区的投资方向,充实完善项目储备库,保持固定资产投资增长的连续性和稳定性。强化项目建设管理,健全和完善项目法人负责制,加大对重点建设工程和国债项目的稽察力度,提高工程质量和投资效益。

加大生态环境保护 and 建设力度。继续抓好天然林保护、封育、退耕还林还草等项目建设,重点解决好草场过牧退化的问题。完成禁牧 210 万亩、休牧 400 万亩、改良草地 180 万亩的建设任务。健全生态监测体系,严格环境执法。全面整顿和规范矿产资源开发秩序,确保地区生态环境安全。综合治理城市环境,改善人居环境。

(五)加大招商引资力度,大力发展非公有制经济和外向型经济

加大招商引资力度,更加重视引进外向型经济企业,切实拿出可以“走出去”、“引进来”的好项目,增强吸引力,保证成功率。力争引进到位资金 14.5 亿元。为非公有制经济创造良好的发展环境,鼓励非公有制经济参与文化、教育、卫生等社会事业建设,支持民间投资参与水利、交通、能源、环保等基础设施和公用设施的建设与经营。依托口岸优势,做大做活口岸经济。以建设边民互市贸易区、口岸加工区、边境旅游购物区为载体,加快吉木乃、塔克什肯口岸基础设施和公共设施建设。积极发展跨国旅游,因地制宜地发展组装加工业。

(六)坚持三个文明协调发展,促进社会事业全面进步

强化科普宣传、科技培训,实施第二期“科技兴新”素质工程,推广普及各类实用技术,提高经济增长的科技含量。继续把教育摆在优先发展的战略地位,加快教育教学改革,大力推进素质教育和“双语”教学;适应经济发展需要,加快发展职业教育;优化教育资源配置,提升教育水平和教学质量;加大教育投入,改善办学条件,巩固提高“两基”成果。大力实施“文化兴边”战略,加强城乡文化设施建设和改造。加快发展公共卫生事业,重点完善以乡镇卫生院为主的农村医疗卫生基础设施条件。认真做好广播电视工作,积极推进广播影视数字化、网络化进程,进一步扩大农牧区、边境县和对外电视覆盖面。加强就业再就业工作,加快技能培训基地建设,提高劳动者就业和自主创业能力。积极创造条件,帮助弱势群体和特殊困难群体就业。

10

博尔塔拉蒙古自治州 国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在自治州党委的正确领导下,全州坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立科学发展观,认真贯彻中央、自治区的一系列决策部署,进一步加大经济结构调整力度,加快优势资源转换,推进新型工业化进程,较好地完成了年初确定的各项目标任务。

(一)经济平稳较快增长,综合实力增强

国民经济运行平稳,总量增加,质量效益提高。地方生产总值完成42.79亿元,增长11.1%,人均生产总值达到12085元(图1)。

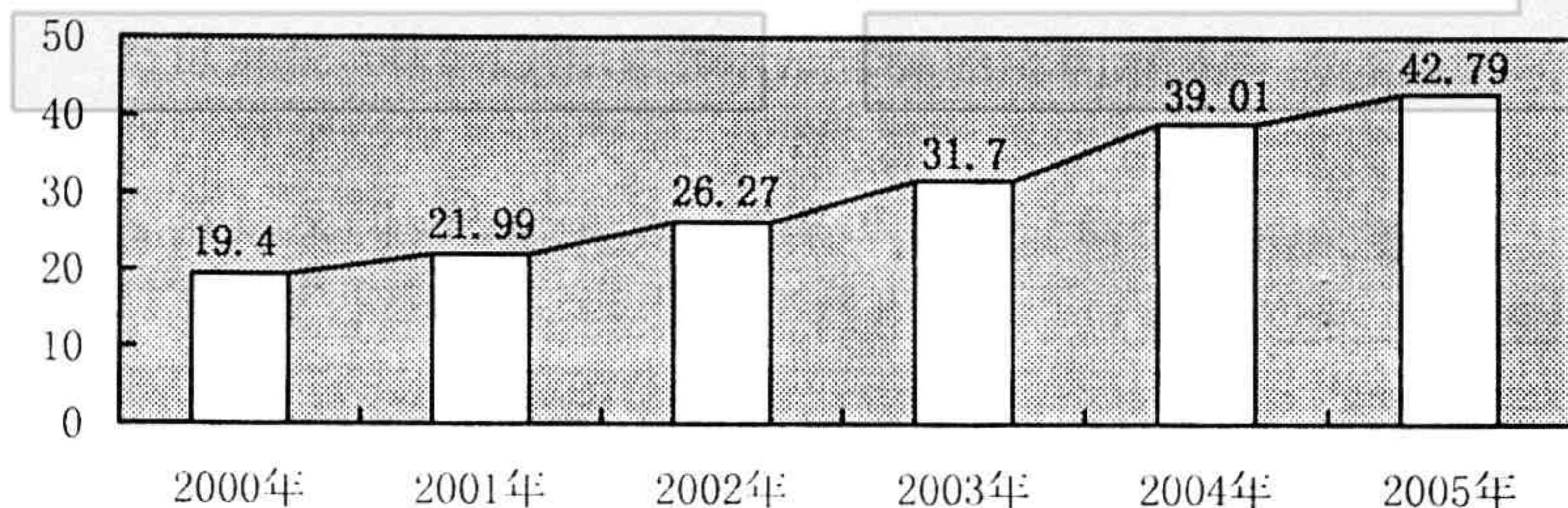


图1:生产总值(亿元)

由于阿拉山口口岸财政收入的强力推动,自治州地方财政一般预算收入实现大幅度增长。2005年,阿拉山口完成财政收入1.76亿元,占全州的48.89%。自治州完成地方财政一般预算收入3.39亿元,增长43.5%(图2)。

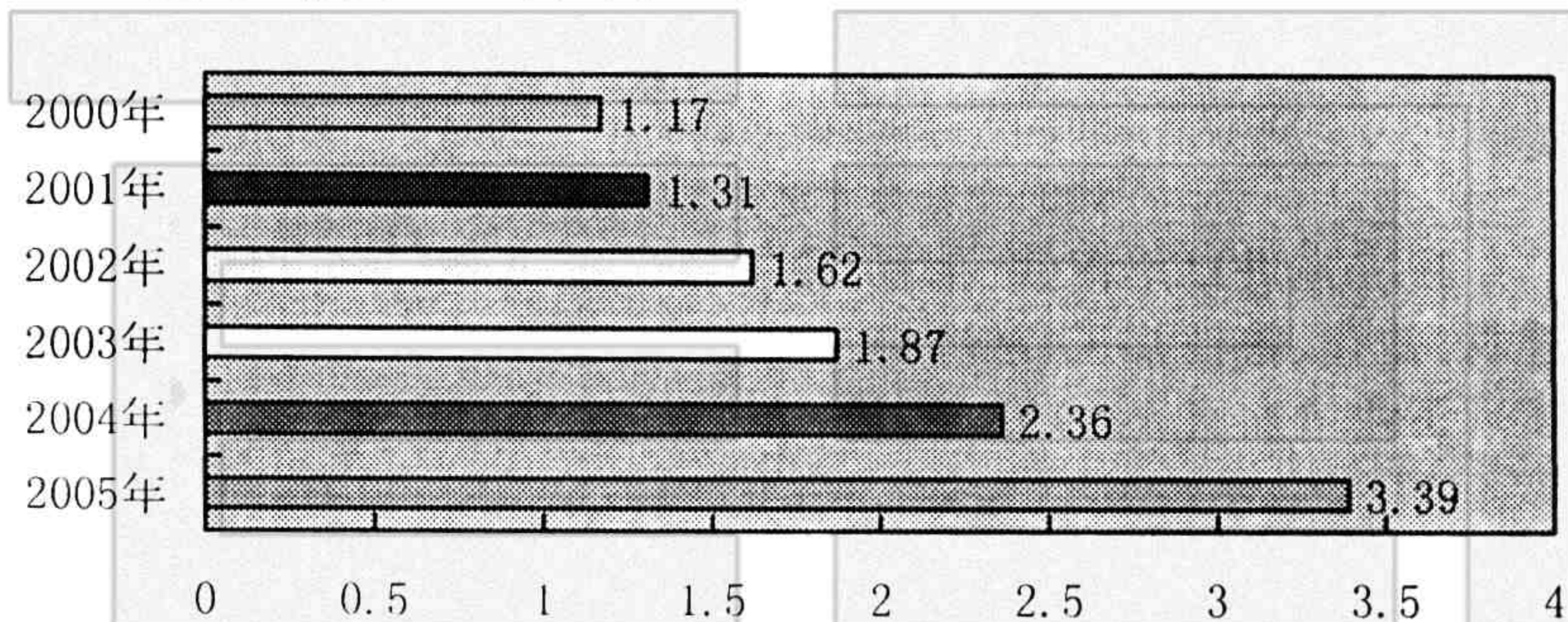


图2:地方财政一般预算收入(亿元)

在国家国债资金减少、社会投资不足的情况下,积极争取项目,多方筹措资金,全社会固定资产投资稳步增长。争取国家资金1.2亿元,比上年增加2000万元,拉动了全社会投资增长。全年完成全社会固定资产投资11.87亿元,增长5.98%(图3)。重点建设工程进展顺利。27个重点建设项目中,博州驻乌办事处改造工程和博尔塔拉纪念园建设工程基本完工;博州退牧还草建设项目、博河、精河流域大型灌区续建配套及节水改造工程、博乐市垃圾处理厂建设项目、博州通达公路工程等15项续建重点项目和精河县大河沿子镇国家重点建制镇基础设施建设工程、博州综合体育馆、博尔塔拉博物馆、日本协力基金节水灌溉工程、世行贷款—畜牧业综合发展项目等5项新建重点工程完成年度投资计划;省道205线博乐火车站—五台一级路面工程、阿拉山口—怪石峪道路工程因自治区减少公路交通项目投资额,原定计划不能落实;博乐市供排水管网扩建工程、精河县城主干道改造工程等项目前期工作取得新进展。

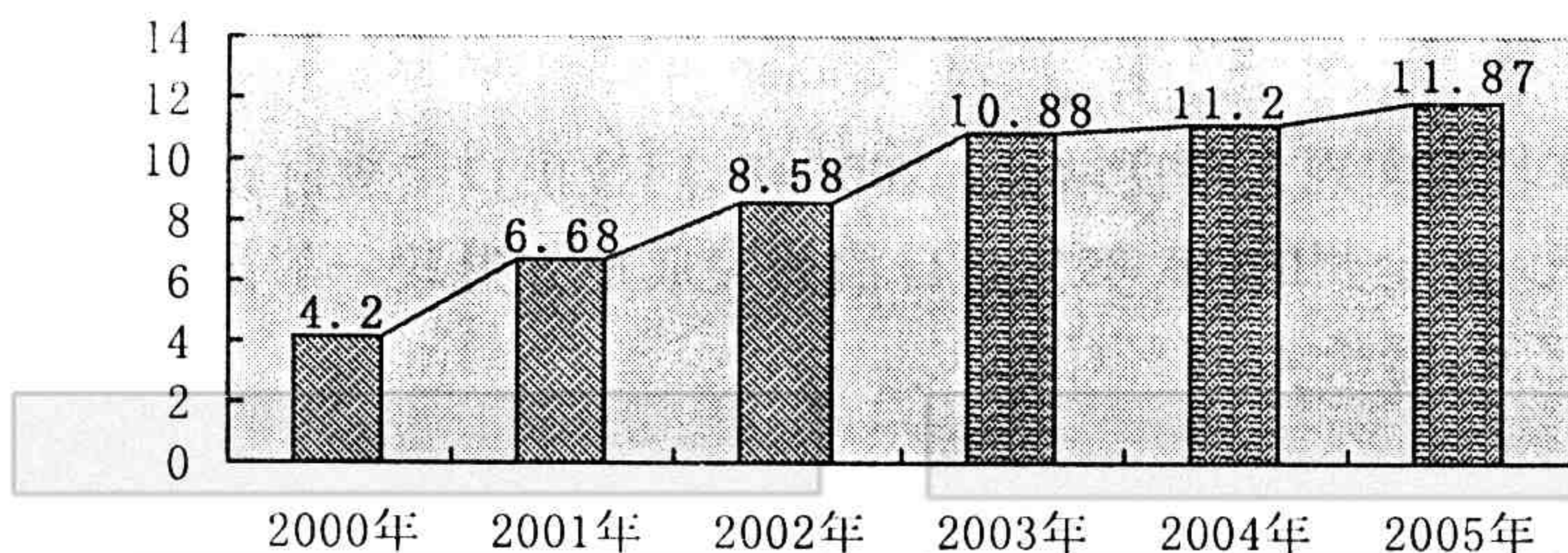


图3: 全社会固定资产投资(亿元)

积极推进口岸钢铁、木材、皮毛落地加工业,提升棉纺、制糖、建材、盐化、粮油加工、酿酒等传统工业,工业经济保持较高增速。实现工业增加值 2.99 亿元,增长 27.8%(图 4)。

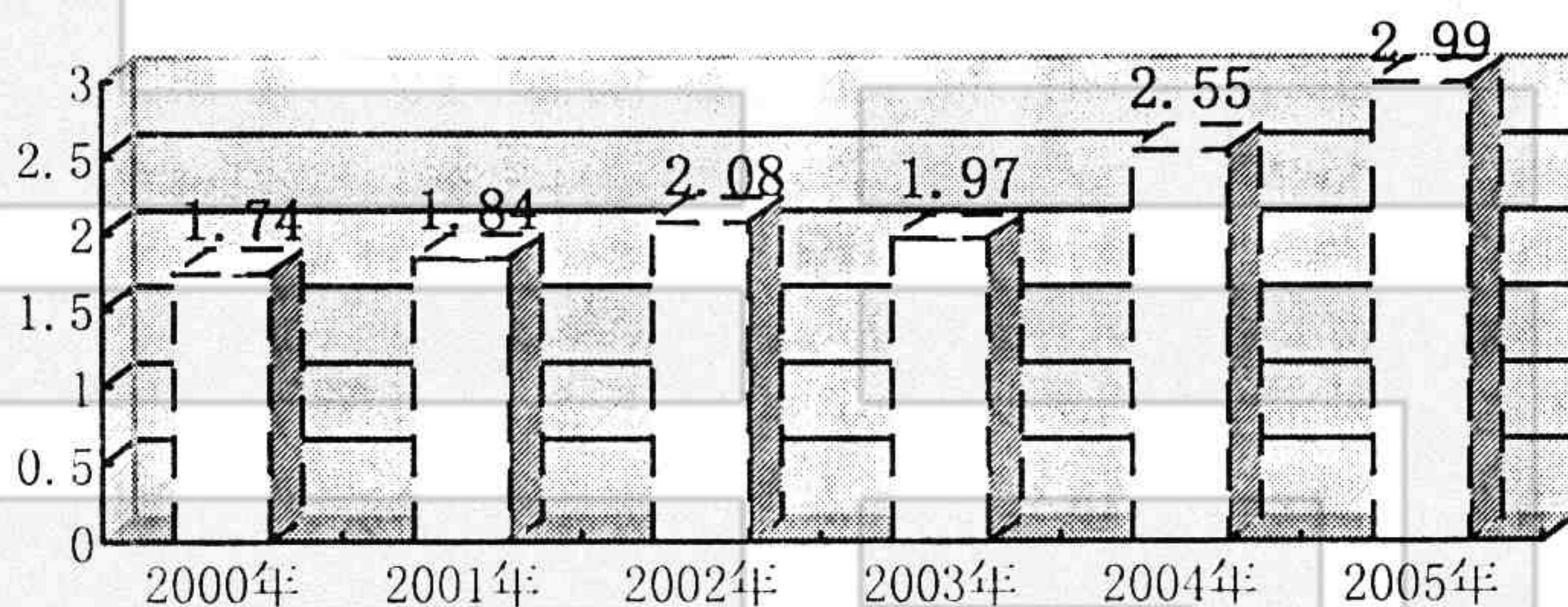


图4: 工业增加值(亿元)

金融运行健康、平稳,居民储蓄存款依然保持增长势头。年末金融机构存款余额 69.66 亿元,增长 3.4%,其中城乡居民储蓄存款余额 39.24 亿元,增长 12.2%。贷款余额 48.42 亿元,比年初增加 4.61 亿元(图 5)。

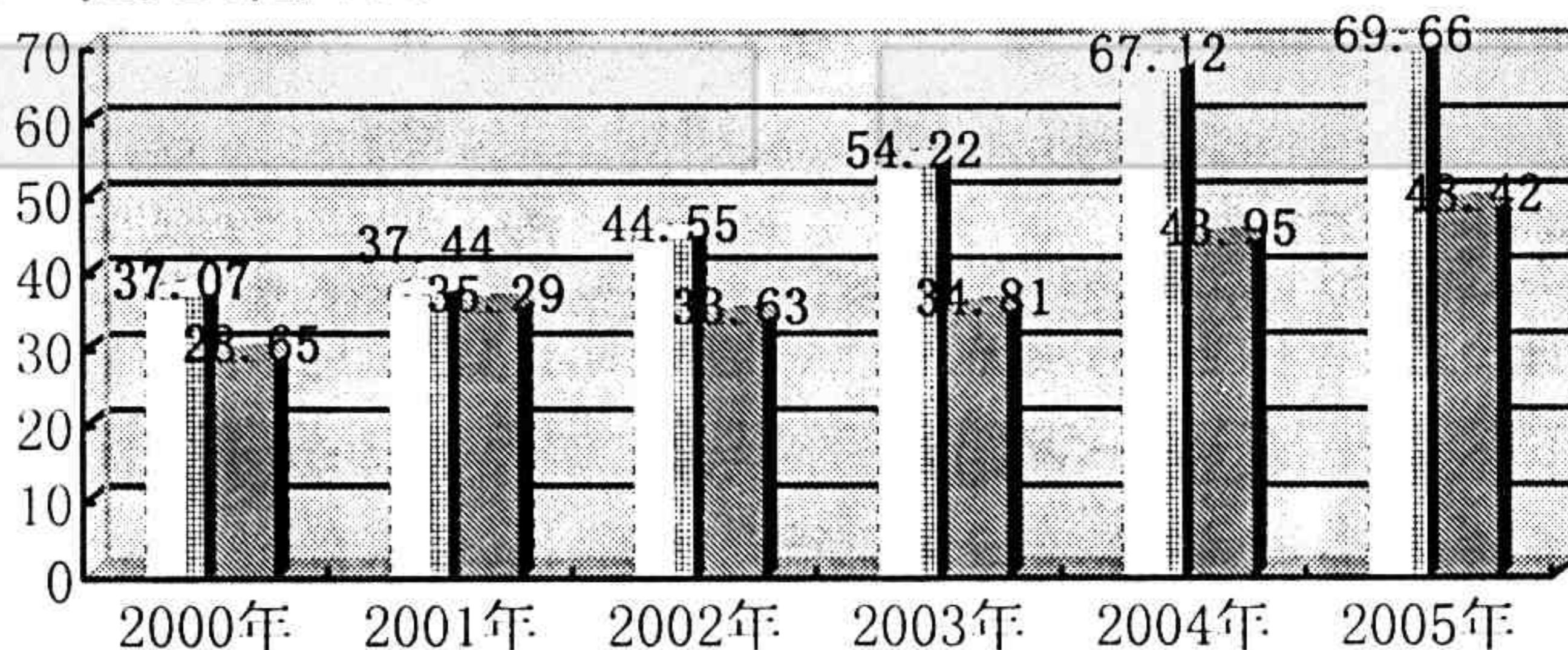


图5: 存款余额(左)贷款余额(右)亿元

阿拉山口口岸进出口贸易总额和货运量创历史新高。全年完成进出口贸易总额 39.96 亿美元(图 6),增长 40.6%,其中出口 10.11 亿美元,增长 107.2%;进口 29.85 亿美元,增长 27%。口岸进出口货物突破 1000 万吨大关,达到 1120 万吨,增长 19.1%(图 7)。金属矿石、钢材及有色金属、废旧金属、原油、农资进口货物量居前 5 位。

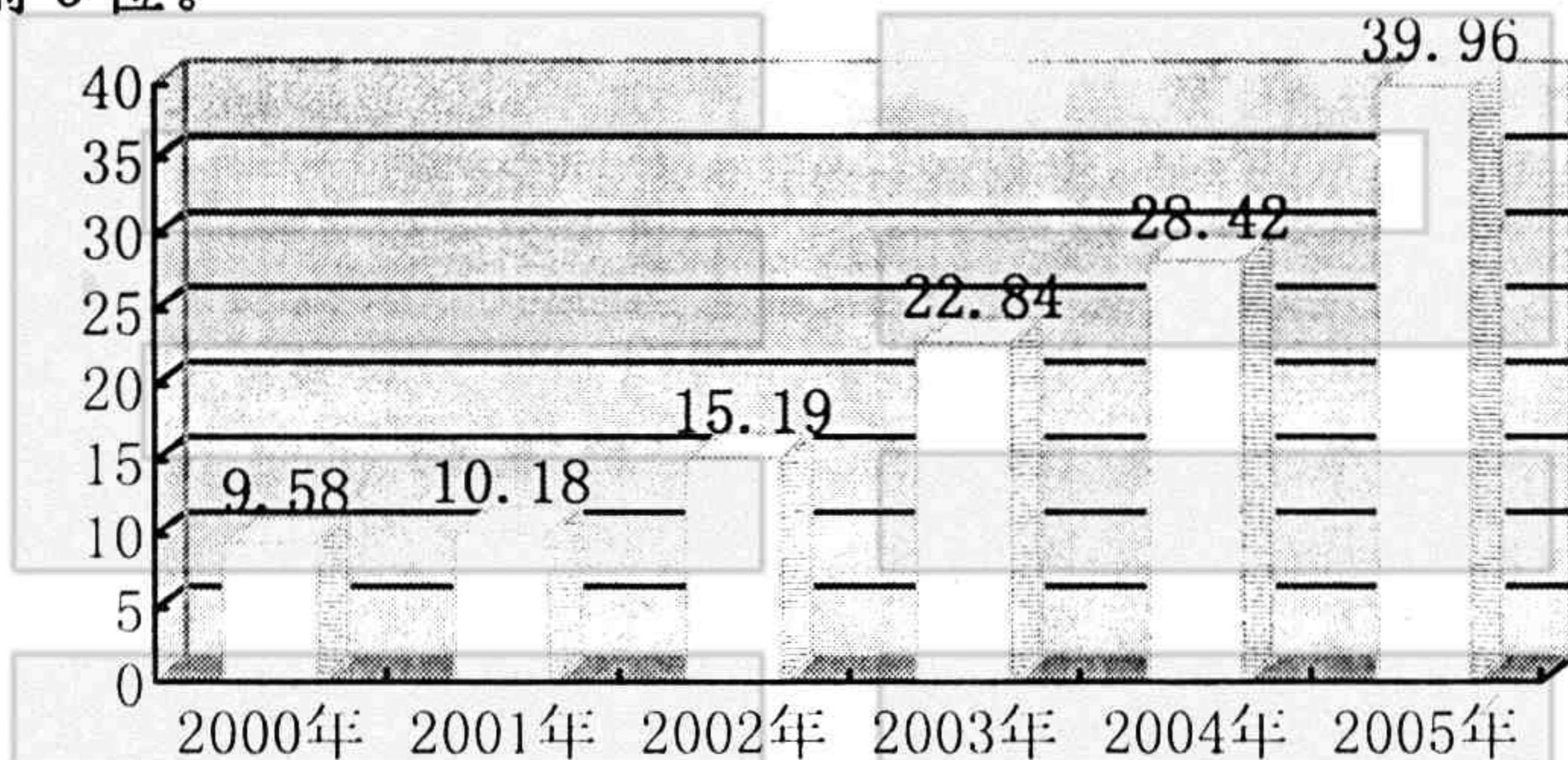


图6: 进出口贸易总额 (亿美元)

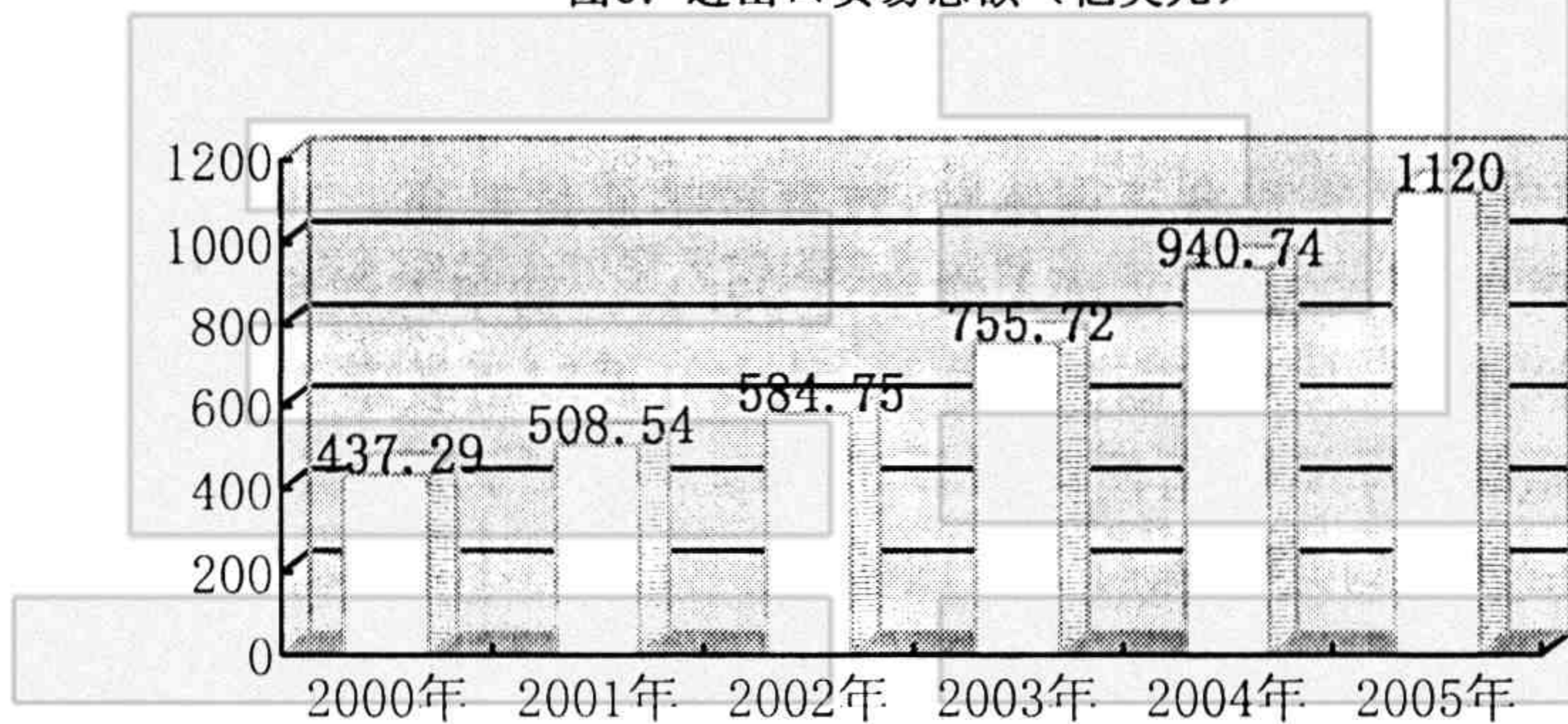
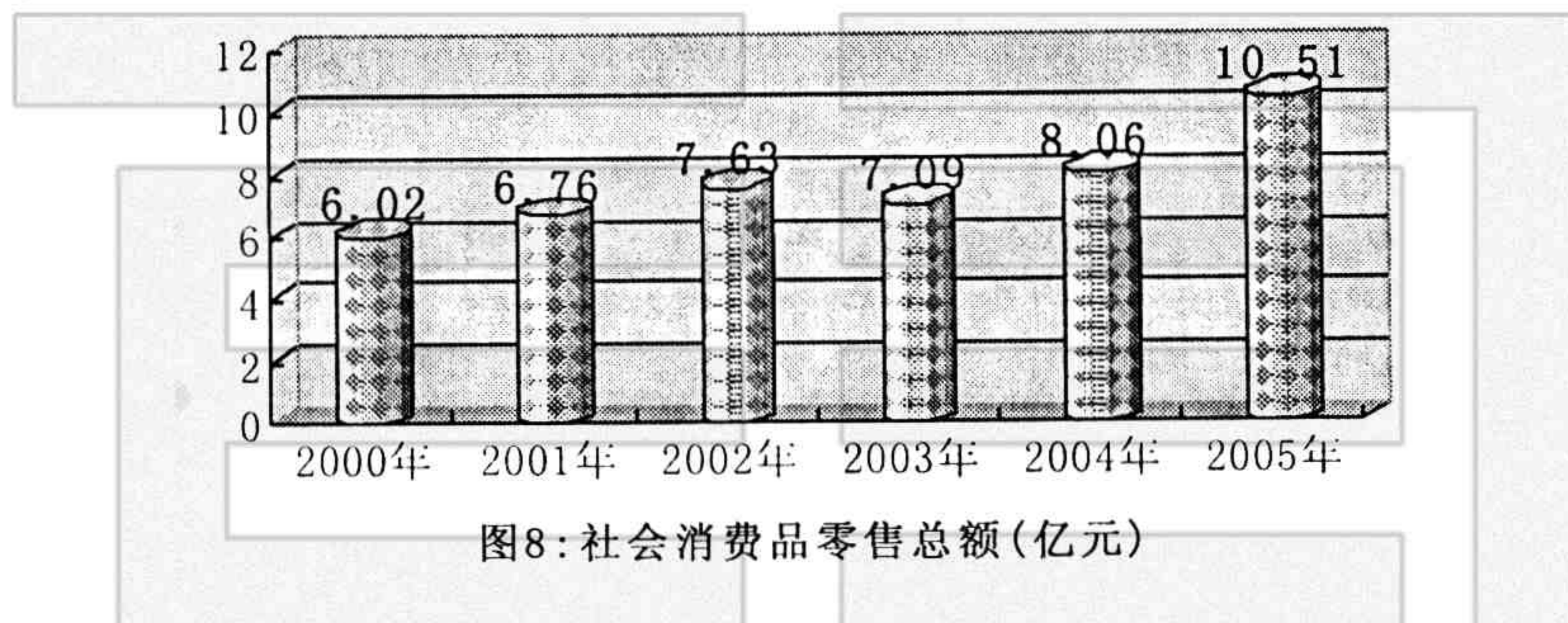


图7: 进出口货物总量 (万吨)

(二)经济结构进一步优化

第一产业增加值完成 10.29 亿元,增长 5.3%;第二产业增加值完成 5.61 亿元,增长 15.3%;第三产业增加值完成 26.9 亿元,增长 12.9%。三次产业结构由 2004 年的 27:12:61 调整为 24:13:

63. 消费品市场繁荣, 价格稳定。社会消费品零售总额 10.51 亿元, 增长 15.6 % (图 8)。价格总水平保持稳定, 居民消费价格指数为 102.4。



(三) 社会事业全面进步

积极开展科技创先活动, 加大先进适用技术推广力度, 科技在经济增长中的贡献份额进一步提高。全年围绕农业和其它相关产业实施的科技项目 40 项, 资金总额 2.86 亿元。落实和完善“以县为主”的农村义务教育管理体制, 教育教学质量提高。“两基”成果进一步巩固, 小学适龄儿童入学率达 99.4%, 初中入学率达 95%。调整学校布局, 大力实施民汉合校, 扎实开展双语教学。中小学校危房改造、农村现代远程教育等工程顺利实施, 办学条件明显改善。自治州人口继续保持着低出生、低增长、高计划生育率的良好局面, 人口自然增长率为 7.8%。加强体育馆、博物馆等公共文化体育设施建设, 积极开展群众性文体活动, 丰富了各族群众的文化生活。农村卫生改革稳步推进, 突发性公共卫生事件应急体系不断完善。新型农牧区合作医疗参合率达 78.12%。完成了广播电视发射系统数字化改造, 全州电视覆盖率达 94%, 广播覆盖率达 97%。

(四) 社会保障体系进一步完善, 人民生活水平不断提高

社会保障稳步推进, 就业再就业成效显著。以城镇职工基本养

老保险、基本医疗保险、失业、工伤、生育保险和城市居民最低生活保障制度为主要内容的社会保障体系已初步形成。实施城镇居民最低生活保障 23135 人。社会保险覆盖面进一步扩大,全州城镇及国有农牧场基本养老保险参保人数达 22354 人,城镇职工基本医疗保险人数达 42223 人,失业保险人数达 27252 人,工伤保险人数 9307 人,生育保险人数 27658 人。实现就业再就业 8200 人,城镇登记失业率为 3.8%。

城乡居民收入增长较快。城镇在岗职工年人均货币工资 12133 元,增长 8.9%,农民人均纯收入 4056 元,增加 152 元(图 9)。

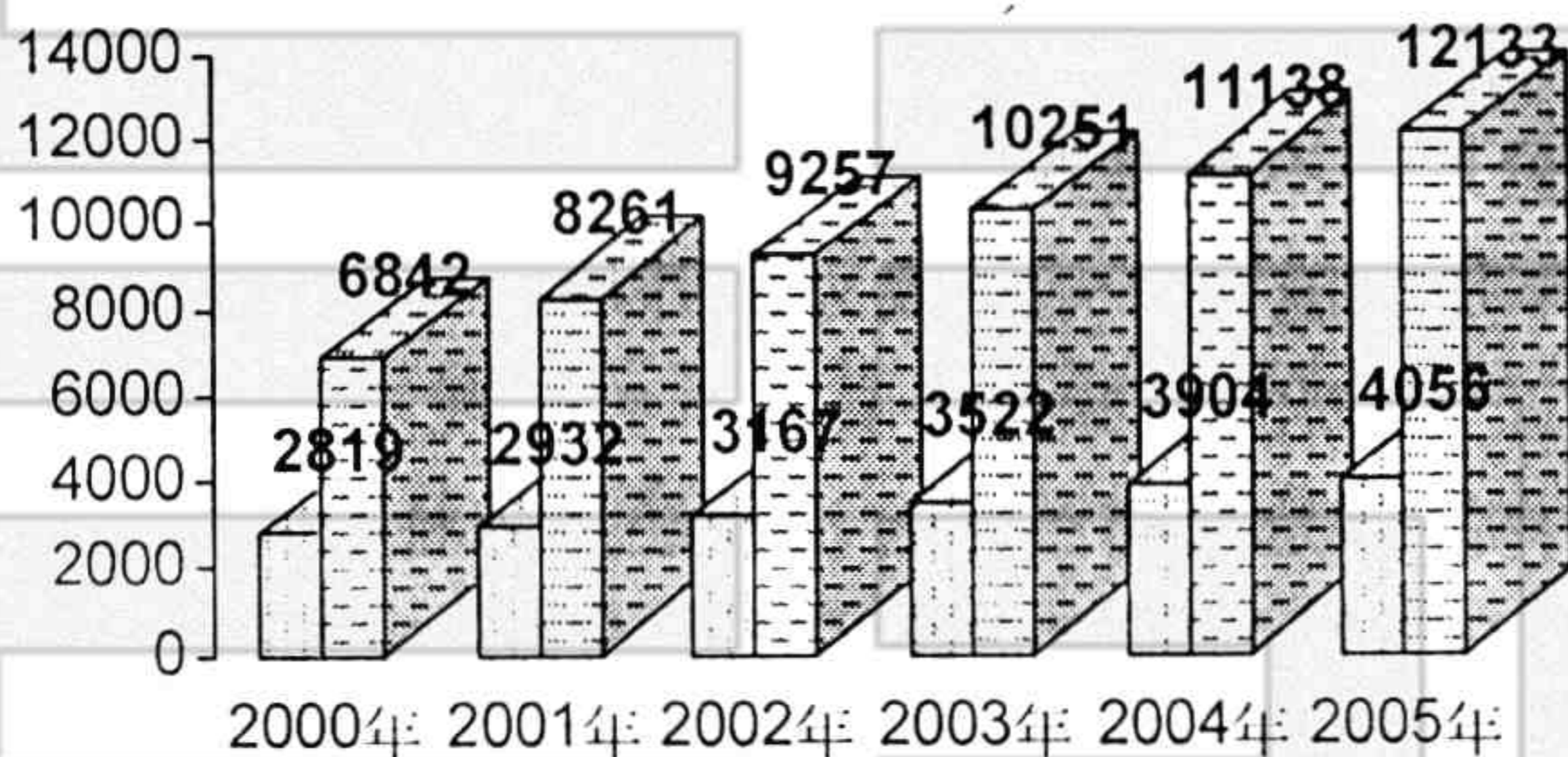


图9:农牧民人均纯收入、城镇在岗职工年人均货币工资(元)

2005年自治州经济社会保持平稳较快发展的良好势头,但还面临不少困难和问题。一是农业基础设施薄弱,抵御自然灾害的能力不强。农村基础教育、文化、卫生等公共基础设施建设亟待加强。二是工业化程度低,制约发展的因素较多。地方企业整体实力不强,规模小,自主创新能力和市场开拓能力弱。三是保持投资较快增长的难度大。由于投资主要依赖国家,利用外资刚刚起步,非公有制经济实力不强,保持投资持续较快增长的任务繁重。四是就业形势严峻,通过扩大就业增加城乡居民收入,扩大消费还有很多制约因素。五是人才缺乏,劳动力素质低。对这些问题,要积极采取

措施,努力加以解决。

二、2006年国民经济和社会发展计划主要预期目标

2006年国民经济和社会发展主要预期目标是:自治州地方生产总值增长10%,其中第一产业增长4.6%,第二产业增长11.5%(其中工业增长18%),第三产业增长13%。人均GDP达到13000元。地方财政一般预算收入增长16%;全社会固定资产投资增长16%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长25%;居民消费价格总水平上涨2.4%;农民人均纯收入增加180元以上;实现就业再就业7500人,城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在11%以内。

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,开好头,起好步,对实现“十一五”规划的目标任务具有重要的现实意义。2006年主要预期目标的提出,是紧密结合自治州经济和社会发展的实际,对影响经济和社会发展的因素进行了综合分析,按照既保持较快的发展速度、又适当留有余地的原则而确定的。

(一)关于经济增长预期目标

2006年地方生产总值增长预期目标确定为10%,主要基于以下三点考虑。

第一,确定这一目标是全面贯彻落实科学发展观,统筹考虑经济发展速度、结构、质量和效益的需要。以科学发展观统领经济社会发展全局,努力保持经济增长速度与结构、质量、效益的统一,引导各方面将工作的重心放到调整结构、转变增长方式、促进协调发展上来,实现又快又好地发展。

第二,确定这一目标有较好的条件和基础。一是宏观经济发展环境有利。中央高度重视新疆的发展和稳定工作,为自治州经济社会快速发展提供了根本保障。二是自治区把博乐—精河—阿拉山

口列为天山北坡经济带重要组成部分,在国家把新疆作为向西出口加工基地、中转集散地以及能源、资源陆上安全大通道建设中,自治州的经济发展迎来了难得的历史机遇。三是阿拉山口口岸向西开放的前沿优势和桥头堡地位日益凸显,中哈原油管道、精伊霍铁路、乌鲁木齐至精河铁路复线、奎赛高等级公路等重大工程的相继修建或运行,自治州能源、商贸大通道作用进一步增强,交通枢纽地位更加突出,在新疆乃至全国向西开放战略中的地位更加重要,利用独特的地缘优势,进一步扩大对外开放,实施东联西出、西来东去的大好时机更趋成熟。四是改革开放以来,自治州经济得到快速发展,“十五”期间自治州地方生产总值年均增长 14.9%,GDP 总量达到 42.79 亿元,为 2006 年经济和社会的发展奠定了良好的基础。

第三,确定这一目标是为了更好地解决经济社会发展中矛盾和问题的需要。自治州经济总量较小,工业基础弱,要创造更多的物质财富,不断增加城乡居民收入,改善人民群众的生活水平,推进社会各项事业不断进步,都需要保持一定的经济增长速度。但考虑到“十一五”期间经济和社会协调发展的总要求,考虑到三次产业结构、资源要素制约等因素的影响,经济增长速度要适当低于“十五”时期增长速度。保持 10% 的增长速度,有利于扩大就业、推进各项改革、维护社会稳定,有利于经济、社会全面协调可持续发展。

(二)关于三次产业预期目标

第一产业。在推进新农村建设的进程中,国家将进一步加大对农业的投入,农业整体发展环境有利。自治州党委明确了围绕农业“六大主导产业”,优化农业产业结构的发展思路,将更有效地集中力量加快农业发展。“十五”时期一产年均增长速度保持在 5.3%,农业生产相对稳定。但自治州农业发展基础设施还很薄弱,抵御自然灾害的能力不强。综合分析,第一产业增加值预期增长 4.6%。

第二产业。自治州棉纺、制糖、粮油、酿酒、水泥、盐化、木业、矿业、皮革加工等传统工业企业 2005 年生产情况良好,进一步强化对企业的引导和服务,2006 年将延续稳步增长趋势。精河惠泽硫化碱、博乐盛源塑料、阿拉山口明胶、轻钢龙骨、温泉博大粮油等新增工业企业相继投产,形成新的生产能力。博兰水泥、甜源公司、阿拉山口中油瑞晨防腐生产线扩建等企业技术改造力度加大,进一步增加企业生产能力。随着新型工业化建设的推进,工业增加值确定 18% 的增长目标是可以实现的。建筑业考虑“十五”时期的发展情况,增加值实现 9% 的增速是可行的。综合分析测算,第二产业增加值预期增长 11.5%。

第三产业。“十五”时期,以加快旅游培育开发、发展社区服务、促进商贸流通为重点的第三产业快速发展,商贸、餐饮等传统服务业增势较快,金融、保险、物流、中介、信息和法律服务等现代服务业成为新的经济增长点,对经济增长的拉动作用日益增强。2006 年第三产业快速增长势头不会弱化,预期增长 13%。

三次产业预期目标安排,旨在强化农业的基础地位,提升第二产业的比重,繁荣和发展第三产业,既考虑了现实情况,又和自治州“十一五”规划的指导思想、主要目标相吻合,是积极、稳妥、可行的。

(三)关于投资、消费、出口三大需求预期目标

保持投资、消费、出口三大需求较快稳定增长,是实现经济增长预期目标的重要内容。“十五”时期,自治州固定资产投资保持高位增长,年均增长 23.1%。由于投资主要依赖国家资金,社会投资不足,今后建设资金短缺问题将增加固定资产投资增长的难度。同时应该看到,增加固定资产投资也存在有利因素。一是自治州制定了《关于加快新型工业化建设的意见》和《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的实施意见》,进一步改善投资环境、招商环境,促使新的工业项目落户我州,将增加固定资产投入。二

是企业技改投入增加。三是一批自治州重点建设项目加快建设或开工,将拉动投资增长。四是项目申请争取力度进一步加大,自治州制定了项目投资工作奖励补助办法,调动了部门、行业等各方面争取建设资金的积极性。综合考虑,2006年固定资产投资预期增长16%。要加快投资体制改革步伐,全面贯彻落实《自治区企业投资项目核准暂行办法》等五个投资体制改革文件精神,优化投资结构,规范政府投资行为,加快建立多元投资体系的步伐。及时掌握国家和自治区投资信息,正确把握投资方向和重点。加强和金融机构的沟通与协调,大力支持符合产业政策和本州经济社会发展的重点项目。加强核准制和备案制的落实和跟踪,及时发布重大投资信息,积极引导和鼓励社会投资。进一步加大招商引资力度,力争在引进“大项目、高科技项目、外资项目”上有新的突破。加强利用外资工作,扩大利用国际金融组织贷款、外国政府贷款在基础设施、生态环境保护、社会发展领域的投资规模。

自治州社会保障体系不断完善,城乡居民收入不断增加,消费结构升级趋势明显,带动消费需求扩大,2006年社会消费品零售总额仍将保持增长势头,预期增长12%。要进一步扩大社会保障覆盖面,努力增加城乡中低收入人口的收入,提高居民消费能力。

随着中哈原油管道建成投产运营,阿拉山口口岸已经成为铁路、公路、石油管道运输并举的能源资源大通道,贸易物流业加快发展的时机和条件已经成熟。原油、钢材、有色金属等高货值产品进口将会继续增加,地产建材出口量将会有较大幅度增长。同时,随着阿拉山口贸易物流信息网络平台建设的进一步加强,通关环境改善,交易成本降低,进出口贸易在原有的基础上将以更快的速度增长。外贸进出口总额预期增长25%。要坚持把阿拉山口口岸贸易物流业摆到更加重要的位置,围绕2006年口岸通关过货1800万吨的目标,发挥口岸资源、能源大通道的优势,进一步实施好“大通关”工作,促进以“大物流、大口岸、大通关、大平台”为特征

的物流信息网络建立,提升区域物流信息化水平,加快物流业发展步伐。

(四)关于价格总水平预期目标

考虑到国家宏观调控的效应,2006 年生产资料价格指数将有所回落。根据自治区的统一安排,2006 年拟调整水、电、供热价格,水、电在居民消费价格指数中所占比重较小,影响不大,供热有一定影响。2006 年居民消费价格总水平上涨 2.4%。围绕价格调控目标,切实加强监管,重点做好对农资、运价、粮食等重要生产资料和生活消费品价格的监测分析,保持价格总水平的基本稳定。

(五)关于城乡居民收入预期目标

2006 年城乡居民收入稳定增长有利因素较多。一是自治州经济总量预计仍将保持平稳较快增长,城乡居民收入将会相应提高。二是国家支持农业农村发展的各项政策效应逐步显现,特别是加大对农村的转移支付力度,加大科技兴农力度,挖掘内部增收潜力,将有利于农民增收。三是劳动力转移创收对农民增收作用进一步增强,2005 年人均劳务创收 67 元,2006 年可望突破 70 元。综合分析测算,城镇在岗职工年人均货币工资增长 8%,达到 13000 元以上;农民人均纯收入增加 180 元以上,达到 4236 元以上。

三、2006 年重点项目

坚持科学规划、突出重点、注重导向、综合论证的原则,围绕改善发展硬环境,继续加大水利、交通、城镇、新农村建设等基础设施建设,推进经济社会发展。2006 年自治州安排重点项目 34 项,计划总投资 6.02 亿元。

续建项目 16 个,主要是阿拉山口供水与生态建设、精河下天吉水库一期、博河流域大型灌区续建配套及节水改造工程、精河流域大型灌区续建配套及节水改造工程、“五一”水库除险加固工程、

博州牧区水利建设示范工程、日本协力基金节水灌溉工程、博州优质棉基地高标准节水灌溉工程、阿拉山口环保绿化工程、退耕还林项目、退牧还草项目、赛里木湖高白鲑养殖高新技术产业化项目、博乐市垃圾发电厂、博州公路建设工程、博州综合体育馆、博尔塔拉博物馆等项目。

新建项目 15 个,主要是农村饮水安全工程、农村沼气池建设、博乐市设施农业建设、博乐市医疗垃圾发电厂、博乐市供排水管网改造、农村寄宿制学校、乡镇文化站建设、博州紧急救援中心、温泉县医院病房楼、博乐市维吾尔医院业务楼、博乐市乡镇卫生院建设、阿拉山口医院、博州县城电网建设与改造、博州人民医院住院楼、精河县城主干道改造等工程建设。

预备新开工项目 3 个,是“七一”水库除险加固工程、温泉县设施农业建设工程和博乐市优质棉基地高标准节水灌溉工程。

新农村基础设施建设项目突出做好“住、水、气、路、院、站”六件事。住,积极争取国家抗震安居补助资金,完成好 12400 户建设任务。水,做好农村饮水安全项目开工前的准备工作,解决 3 万人饮水安全问题。气,加强以“一池三改”为基本单元的农村沼气池建设,新增沼气池用户 2405 户。路,加快农村县乡道路建设,改扩建农村公路 210 公里。院,加大项目实施力度,力争完成 6 个乡镇卫生院配套改造,改善农村医疗条件。站,新建 12 个乡镇文化站,完成乡镇客运站续建项目 6 个,新建 4 个。完成 15 个困难村队办公用房建设任务。

进一步加强重点建设项目管理。严格按照基本建设程序,认真贯彻落实建设项目责任制、项目法人制、资本金制、代理制、招投标制、工程质量监理制、工程验收制。加大重点建设项目督促检查力度,把重点建设项目的前期工作、建设资金的落实作为重点,突出抓好项目的招投标、施工进度、工程质量和资金使用管理。及时协调解决项目建设中存在的问题,确保重点建设项目顺利实施。

11

巴音郭楞蒙古自治州国民经济 和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,在自治州党委的正确领导下,全州上下认真贯彻落实州委七届六次全委(扩大)会议精神,全面落实自治州加快新型工业化建设片会各项部署,以科学发展观为指导,求实奋进,国民经济和社会发展继续保持较快增长的良好态势,计划执行情况总体较好,圆满完成了自治州十一届人大三次会议确定的主要预期目标。预计全州实现生产总值325亿元,增长14%,其中第一产业49亿元,增长11.4%;第二产业214亿元,增长17%;第三产业62亿元,增长8%。三次产业比重为15.1:65.8:19.1;全社会固定资产投资162亿元,增长6%;地方财政收入13.23亿元,增长20.3%;农民人均纯收入4268元,增加402元。

(一)农业增产增收,农村经济全面发展

全州地方共播种各类作物303.83万亩,比上年增加31.86万亩,其中,粮食种植面积75.86万亩,增加10.6万亩,预计总产31.1万吨,增长16.2%;棉花播种面积144.4万亩,增加16.37万亩,预计总产16.9万吨,增长17.2%。预计年末牲畜存栏头数369.3万头(只),增长5.2%;大力推进特色林果基地建设,以香

梨、葡萄、杏、红枣等为主的林果种植面积突破 100 万亩,果品产量 23.5 万吨。农田水利、安全饮水、农村小康住房等建设步伐加快,预计新增高标准节水灌溉面积 32.8 万亩,解决安全饮水 2.88 万人,新建农村小康住房 1.3 万户。农业产业化步伐加快,累计培育农业产业化经营组织 125 家、农民专业合作经济组织 112 个、龙头企业 67 家、农民经纪人 1280 人,转移农村劳动力 2.5 万人次。

(二)工业生产增势强劲,发展后劲不断增强

石油石化、矿产、电力和农副产品加工四大优势产业发展取得重大突破,工业经济呈现强劲发展势头。预计全年工业增加值 181 亿元,增长 21.5%,其中地方工业增加值 16 亿元,增长 19%。主要工业产品产量大幅增加,预计全年原油产量 612 万吨,增长 10.4%;天然气 56 亿立方米,增长 3 倍;发电量 24 亿千瓦时,增长 16.7%;原煤 150 万吨,增长 28%;钢材 10 万吨,增长 4.3 倍。新的经济增长点不断涌现,石油天然气加工方面,东辰公司 9 万吨甲醇、祥瑞公司 5 万吨轻烃等一批重大项目相继投产,美克天然气综合利用项目开工建设。矿产开发利用方面,金特和钢公司 30 万吨炼钢、罗布泊钾盐公司 8 万吨硫酸钾扩建、和硕双吉矿业铜矿开发等一批项目相继投产,新隆蛭石、益隆红柱石产能不断扩大。电力方面,察汗乌苏水电站实现截流,柳树沟水电站、塔什店火电四期改扩建等工程前期工作稳步推进。农副产品加工方面,博湖苇业股份经过重组整合,生产能力得到扩大,冠农天府果蔬加工、香梨股份名优特稀水果深加工一期工程等项目建成投产。

(三)固定资产投资稳中求进,重点项目进展顺利

2005 年,受国家宏观调控政策等因素影响,我州固定资产投资增速放缓,针对不利形势,采取积极措施,狠抓责任制落实,确保了投资持续稳定增长。

全年安排重点项目 42 个,总体情况基本顺利。4 个收尾项目中,东辰公司 9 万吨甲醇、库尔勒集中供热二期工程完工。18 个续

建项目中,国道 314 线和硕至库尔勒高速公路建成通车,塔河治理巴州子项目中东泵站工程、巴州特色植物及林果基地等 8 个项目完成年度计划;红帆公司番茄红素油树脂项目已实现部分投产。10 个新开工项目中,美克公司天然气综合利用工程、县乡公路配套和补助工程、农村中小学危房改造工程等 6 个项目实现开工。10 个预备新开工项目中,博斯腾湖流域水环境治理与保护项目利用外资方案已上报国家发改委待批;鲁能集团塔什店火电四期改扩建项目疆内所需文件已基本办理完毕;华电集团库尔勒热电厂正在协调有关部门进行接入系统审查;轮台县年产 30 万吨合成氨 52 万吨尿素项目自治区发改委已备案,正抓紧落实设备搬迁等前期准备工作;和静菱镁矿进矿道路可研已经自治区发改委批复,基本完成矿体详查和进矿道路施工图设计。

(四)招商引资取得新进展,对外贸易基本稳定

抓住乌洽会、厦投会、西洽会等招商机遇,加大宣传力度,编辑完成项目引资手册;在新疆项目引资网上发布了 25 个巴州 2005 年对外经济技术合作项目。努力做好国外贷款备选项目前期工作,促成了若羌县、且末县万吨气调保鲜库、轮台县万亩杏树节水灌溉及产品深加工等一批国外贷款项目。预计全年利用外资可达 1486 万美元,其中利用国外政府贷款 886 万美元,吸收外商直接投资 600 万美元。实施“引进来”与“走出去”双向并举的开放战略,优化出口商品结构,提高质量和档次,预计全年进出口总额 3100 万美元,其中出口总额 2500 万美元,进口总额 600 万美元。

(五)商贸设施不断完善,市场消费平稳增长

华凌市场等一批辐射带动力强的商品市场已逐渐形成,库尔勒香梨物流配送中心、库尔勒农产品批发交易市场正在加紧建设。加大价格调控和价格监管力度,整顿和规范了市场经济秩序,保持了价格总水平基本稳定,预计居民消费价格指数为 101。居民消费持续增长,预计全年实现社会消费品零售总额 42.3 亿元,增长

11%。旅游业呈现较好的发展局面,博斯腾湖国家旅游风景名胜区、罗布人村寨等景区基础设施日趋完善,金沙滩二期工程、塔河公园等景点相继投入运营。预计全年接待游客 215 万人次,完成旅游收入 6.8 亿元,分别增长 13%和 28%。

(六)财政收入大幅增长,金融运行平稳

狠抓财源建设,财政收入保持快速增长,超额完成年初制定的 10%增长目标。在金融机构贷款投放力度减弱的形势下,采取有力措施,不断完善中小企业服务体系,为银企搭建一个发展平台,使一些企业得到金融机构扶持,企业流动资金普遍增加,企业存款持续增长,12 月末全州金融机构企业存款余额 57.87 亿元,同比增长 0.8%,金融机构各项贷款余额 136 亿元,同比增长 2.4%。

(七)社会各项事业稳步发展,人民生活不断改善

科技成果转化能力增强,芳香科技芳香植物异地栽培和薰衣草精油微胶囊项目列入国家高新技术产业化示范工程计划。教学条件进一步改善,中小学危房改造、民汉合校、中等职业教育、农村远程教育网络、农牧区寄宿制学校、库尔勒市疆内初中班等项目进展顺利。文化设施继续得到加强,县级“两馆”建设基本结束,乡镇文化站建设全面启动。卫生基础设施不断完善,州县疾控中心、传染病区项目已基本完工并部分投入使用,新增库尔勒、和硕、博湖、且末 4 个新型农村合作医疗试点县市,农村卫生服务体系建设启动。“村村通”工程、“西新工程”、农村电影放映“2131”工程建设稳步推进,州市广播电视资源进一步整合,社区体育文化设施进一步完善,群众精神文化生活丰富多彩。就业和再就业工作取得成效,预计城镇新增就业 2.38 万人,城镇登记失业率控制在 3.9%。认真落实计划生育基本国策,预计人口自然增长率 7.5‰。扶贫开发工作成效显著,403 户 1739 名贫困人口脱贫。

2005 年我州国民经济和社会发展规划执行情况总体比较好,顺利完成“十五”计划,为“十一五”规划良好开局奠定了基础。同

时,我们也清醒地看到,我州经济社会发展中还存在一些困难和问题,一是农牧业基础设施还比较薄弱,抵御自然灾害能力低,农牧民增收难度进一步加大;二是地方工业规模小,实力不强,市场竞争力较弱,企业在改制过程中遗留的问题还比较多;三是财政仍较困难,收支矛盾突出;四是固定资产投资形势不容乐观,就业压力仍然较大,生态环境较为脆弱等。对此,我们要在今后的工作中采取有力措施,认真加以解决。

二、2006年国民经济和社会发展的总体要求和主要预期目标

2006年,自治州经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央经济工作会议、自治区党委六届十次全委(扩大)会议、自治区经济工作会议以及州委七届七次全委(扩大)会议、自治州经济工作会议精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,深化改革、扩大开放,加快实施优势资源转换战略,推进经济结构调整和经济增长方式转变,加大基础设施建设力度,大力发展各项社会事业,着力解决好关系人民群众切身利益的突出问题,不断提高人民生活水平,实现经济社会全面、协调、可持续发展,巩固和发展团结稳定的大好局面,促进和谐社会建设,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标为:全州生产总值增长15%以上;全社会固定资产投资增长18%以上;地方财政收入增长16%以上;进出口总额增长12%;社会消费品零售总额增长11%;居民消费价格指数102;农民人均纯收入增加300元以上;城镇居民人均可支配收入8900元,增长8%;城镇新增就业2万人,城镇登记失业率控制在3.9%以内;人口自然增长率控制在

8.2‰以内。

三、2006年国民经济和社会发展的主要任务及措施

为实现国民经济和社会发展的预期目标,要着力抓好以下几方面工作:

(一)切实做好“三农”工作,加快建设社会主义新农村

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史性任务,这是破解“三农”问题的重大战略决策。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,全面开展以“好班子、好乡风、好居民点、好农田、好渠道、好林带、好道路、好学校、好卫生室、好文化室”为重点的农村“十好”建设。加大农业投入力度,调整农业结构,全面繁荣农村经济。

安排地方正复播粮食作物面积65万亩(小麦、水稻面积40万亩),比上年减少10万亩;棉花面积保持在145万亩,与上年持平;扩大市场效益好的特色经济作物及特色药草、饲草种植面积。加快特色畜牧业发展,积极组织畜牧业标准化生产,狠抓饲草料基地和畜产品基地建设、牲畜品种改良、动物疫病防治、草原生态治理等工作,加强巴音布鲁克草原的综合治理。不断壮大特色林果业,坚持“规模调大、结构调佳、品种调优、效益调高”的原则,新定植特色林果8万亩,其中香梨3万亩,葡萄1万亩,红枣2万亩,杏1万亩,其它1万亩。巩固和提高香梨、葡萄、红枣、杏等果品基地规范化、标准化建设,大力发展优质、高效、安全、绿色果品,扩大出口。

大力推进城乡一体化,加快塔什店镇、阳霞镇、巴润哈尔莫墩镇等小城镇建设,引导非农产业向城镇集聚,农村富余劳动力向非农产业转移,积极探索有利于龙头企业发展和农民增收的利益联结机制,鼓励和引导农村发展各类合作经济组织,组建农产品生产、流通协会和农民经纪人协会。加大对农牧民的技能培训,鼓励

农民积极参与当地基础设施和生态环境项目建设。实现农牧区富余劳动力转移 3 万人次以上,农民人均劳务增收 80 元。

继续加大农村道路、防渗渠道、高新节水、安全饮水、农村小康住房、乡镇卫生院和文化站、村级卫生室和文化室、农村九年义务教育等工程建设力度。计划完成农村道路建设 800 公里、防渗渠道 1200 公里、高新节水灌溉面积 20 万亩,解决 2.1 万农村人口安全饮水问题,新建城乡小康安居房 1.3 万户,完成 16 所乡镇卫生院建设,新建 47 个乡镇文化站和 100 个标准村卫生室,普及和巩固农村九年义务教育,认真落实“两免一补”政策,加快“村村通”工程建设,解决 22 个村农牧民群众看电视难的问题。

(二)坚定不移地实施工业强州战略,加快推进新型工业化进程

加快推进新型工业化,是加快结构调整、实现科学发展的重要途径,也是当前刻不容缓的一项重大任务。围绕优势资源转换战略,科学谋划、大力支持一批重大项目建设,加快推进新型工业化进程,力争实现工业增加值增长 20% 以上。

加快石化产业发展步伐。扩大天源石化、东辰甲醇、祥瑞轻烃等企业的产能。全力推进美克精细化工和凯涟捷石化公司 1.5 万吨顺酐等项目建设,开工建设塔里木大化肥 45 万吨合成氨 80 万吨尿素、轮台 30 万吨合成氨 52 万吨尿素项目。扎实开展巴州石油储备库、焉耆盆地天然气长输管线等项目的前期工作。

加快优势矿产资源勘探开发利用。积极争取国家、自治区资金支持,吸引更多国内外有实力的企业参与风险勘探。重点抓好罗布泊钾盐公司 120 万吨钾盐、金特和钢公司 100 万吨炼钢和益隆红柱石公司 20 万吨扩能等项目建设,加快和静铁矿和菱镁矿、且末卡特里西铜矿等矿产资源的开发步伐,做好若羌县白干湖、尉犁县兴地山矿业综合开发前期工作。

加快发展电力工业。重点抓好开都河中游河段水电开发,确保

察汗乌苏水电站顺利建设,启动鲁能集团塔什店火电四期、巴州城网改造等项目。

加快发展农副产品深加工业。提高农产品的加工转化能力和产品科技含量。加大香梨股份名优特稀水果加工、若羌楼兰红枣公司红枣加工、乡都酒业 7000 吨酒堡等项目扶持力度。

大力发展高新技术产业。坚持用先进适用技术和高新技术改造传统产业,扶持和鼓励企业建立研发中心,不断进行技术改造,提高装备水平,培育一批市场占有率高的国内知名品牌。重点抓好红帆公司番茄红素油树脂、芳香科技芳香植物异地栽培和薰衣草精油微胶囊、德恒杏业杏油及杏仁蛋白粉等项目。

加快工业园区发展步伐。以库尉一体化为重点,完成库尉新区首期 80 平方公里的规划,启动园区内以道路、绿化、供排水为重点的基础设施建设,不断完善园区功能,努力打造石油石化、棉花系列、冶炼加工、特色食品等产业集群。积极探索市场化运作模式,吸引鼓励有实力的企业集团投资园区基础设施建设,形成企业办园区的良性市场运行机制。按照产业相对集中、上下游配套互补的原则,规划好各类特色工业园,实现产业的集聚发展。

(三)加大固定资产投资力度,保持经济持续快速协调健康发展

计划安排全社会固定资产投资 192 亿元,增长 18%以上,其中:地方 66 亿元,增长 42%。初步安排重点项目 52 项,其中:收尾项目 5 项,主要有红帆公司年产 20 吨番茄红素油树脂、库尔勒机场迁建工程等项目;续建项目 15 项,主要有美克天然气综合利用、罗布泊钾盐、察汗乌苏水电站、金特和钢 100 万吨炼钢等项目;新开工项目 22 项,主要有博斯腾湖流域水环境治理与保护、314 线库尔勒至阿克苏高速、国道 217 线过境段改造、巴州博物馆、孔雀河大桥和风景旅游带二期工程、轮台县 30 万吨合成氨 52 万吨尿素、天源焦化及重油改质、塔里木大化肥等项目;预备项目 10 项,

主要有轮台县五一水库、且末大石门水库、柳树沟水电站等项目。

坚持推行固定资产投资县市负责制和重大项目领导分工负责制,不断健全和完善“重点突出、上下联动”的抓项目机制。加强对固定资产投资的月度监测,及时分析投资运行和项目建设进度情况,协调解决项目建设过程中存在的问题,保证项目按计划顺利实施,保持固定资产投资较快增长。

加强重点项目资金、资源等条件落实,进一步发挥重点项目对全社会投资的带动作用。树立大局观念,增强协调配合意识,对重点项目指定专人负责,各司其职,紧盯不放,制定细致的工作计划和项目进度目标,在确保工程质量的前提下,千方百计加快项目建设进度,多完成工作量。抓紧做好项目开工前的各项准备工作,保证在施工季节到来时,能全面开工建设,确保收尾项目尽快实现投产目标,续建项目提前或按计划建成,新开项目尽早开工,预备项目有所突破,力争重点项目完成投资59亿元,带动固定资产投资较快增长。加强项目监管和稽察工作,突出抓好招投标、工程进度、工程质量以及资金使用方面的稽察,防止挤占、挪用建设资金,提高投资效益。

加大项目前期工作力度,增加项目储备。根据国家、自治区投资产业政策,结合“十一五”规划,谋划一批重大项目。通过切实解决前期经费,制定工作计划,稳步推进塔河治理巴州子项目、特色林果种植基地、县乡道路及资源路等一批重大资源开发和基础设施项目前期工作,为固定资产投资的连续增长奠定基础。

(四)积极推进招商引资工作,加快非公有制经济发展

扎实做好招商引资工作,拓展引资领域和融资渠道,利用“乌洽会”、“厦投会”等各种招商机遇,完善引资结构,扩大引资规模,提高项目对接成功率。树立招大商、招强商的思想,紧紧围绕四大产业,促成更多有实力的企业落户巴州。继续做好国外政府和国际金融组织贷款争取工作,抓好国外贷款落实。全年争取落实区外到

位资金 33.2 亿元,增长 20%。加快二类口岸建设,确保进出口总额增长 12%目标的实现。创新非公有制经济发展环境,放宽非公有资本进入行业和领域,为非公有制经济发展在政策引导、社会保障等方面给予支持和帮助,壮大非公有制企业实力,提高非公有制企业经济在生产总值、上缴税收、吸纳就业等方面的比重。

(五)坚持商贸活州,大力发展以旅游为重点的服务业

加快库尔勒香梨物流配送中心、库尔勒农产品批发交易市场、瑞安农资农机物流中心、焉耆光明市场改扩建等项目建设,积极推进华凌南疆市场二期扩建、铜锣湾广场、领先广场等项目建成运营。加强农村商品流通设施和商业网点规划和建设,加快建立城乡双向流通的市场建设。依托有实力的旅游开发企业,加大对我州旅游资源整合力度,与周边地区合作打造一批具有代表性的旅游精品。加快塔河公园、巴音布鲁克、巩乃斯国家森林公园等景区基础设施建设。力争 2006 年全州实现接待游客 232 万人次,增长 8%,实现旅游总收入 8.2 亿元,增长 20%。

(六)统筹兼顾,推进社会各项事业全面发展

切实把教育放在优先发展的战略地位,巩固和提高“两基”成果,做好农村中小学危房改造、“民汉合校”、职业教育、农村寄宿制学校、远程教育等工作。进一步繁荣文化事业,完善图书馆、文化馆、乡镇文化站及村文化室等公益性文化设施。建设州博物馆,启动大楼兰保护工程。继续实施“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程建设,扩大广播电视有效覆盖率。做好卫生和计划生育工作,加快公共卫生体系建设,建好自治州疾病控制中心,抓好县级综合医院、妇幼保健院(站)、计划生育指导站、中医民族医院、乡镇卫生院和村级卫生室等项目建设。积极开展以技术服务为重点的计划生育优质服务工作,落实对实行计划生育农牧民的奖励优惠政策,保护妇女儿童、老年人和残疾人的合法权益。加强基层体育设施规划和建设,推动体育事业和全民健身活动再上新台阶。完

善社会保障体系,使失业保险、养老保险、医疗保险覆盖面进一步扩大,就业和再就业工作取得新成绩。加大扶贫开发工作力度,巩固“援若”成果,支援巴音布鲁克扶贫开发,采取整村推进、异地搬迁、对口帮扶、项目带动等扶贫方式,力争使 1096 户 5144 名贫困人口实现脱贫。

(七)推进资源节约和环保工作,积极发展循环经济

大力开展以节水为重点的资源节约活动,推进节能、资源综合利用、循环经济、污染防治等重大项目和示范项目。狠抓水资源节约使用,大力发展节水农业、节水工业,大幅度降低农业灌溉定额,做好企业节水改造和废水回收利用。推广应用节能降耗技术,大力推行清洁生产,加强资源综合利用。认真做好博湖苇业 400 吨/日碱回收、巴州万方物资再生资源综合利用、红帆生物利用番茄红素产生的副产物生产番茄膳食纤维和番茄籽油等项目的组织申报工作。加强环境保护工作,积极督促罗布淖尔集团、屯河凯泽食品公司申请中央、自治区环保专项资金。争取库尔勒经济技术开发区纳入国家循环经济示范园试点项目。

阿克苏地区国民经济和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年在地委、行署的领导下,全地区各族人民团结奋进,按照三千会议确定的奋斗目标和工作任务,继续实施国家西部大开发战略,进一步加强农业和农村工作,大力调整经济结构,加快推进新型工业化进程,强力实施招商引资“一号”工程,加强基础设施和生态环境建设,努力开拓市场,地区国民经济和社会事业持续、快速、健康、协调发展。预计地区生产总值219.36亿元(包括农一师41.07亿元、石油59.34亿元),比上年增长17.21%。地方生产总值118.95亿元,增长14.04%,其中第一产业46.32亿元,增长5.5%;第二产业22.51亿元,增长27.63%;第三产业50.12亿元,增长13.13%。

(一)农业生产形势较好,粮棉又获丰收

采取各种有力措施,加大对农业的支持和保护力度,努力拓宽农民增收领域,促进了农村经济较快发展。农业生产结构进一步调整,小麦、水稻、棉花播种面积继续增加,其它作物播种面积减少。粮食又获丰收,总产量127.59万吨,增长10.74%;棉花总产30.05万吨,增长6.67%;油料总产1.6万吨,减少8.08%;甜菜总产15.18万吨,减少18.08%;以红枣、核桃为主的优质果品基地建设

取得重要进展,果树面积 219 万亩,新增 31 万亩,红枣 31 万亩,新增 9.5 万亩,核桃 71 万亩,新增 15.8 万亩。年末牲畜存栏头数 524.05 万头(只),增长 1.87%,肉类产量 12.01 万吨,增长 9.59%。

(二)工业经济快速增长,运行质量进一步提高

在石油、煤炭、电力等大能源工业的支撑和带动下,地区工业生产继续保持较快的发展势头。全部工业企业完成工业增加值 18.47 亿元,比上年增长 25.13%,增速提高 7.93 个百分点。

(三)投资、消费、外贸快速增长,拉动经济增长作用增强

固定资产投资继续增长,重点项目进展顺利。克服投资紧缩、银行惜贷等多方面的影响,固定资产投资继续增长,固定资产投资完成 61.22 亿元,增长 28.99%。

消费品市场活跃,消费层次逐步提高。消费品市场供需较旺,副食品、汽车、通讯器材等高档商品旺销,受就餐观念和旅游业的拉动,餐饮业快速发展。社会消费品零售总额 36.37 亿元,增长 18.93%。

进出口总额大幅增加。地区进出口总额 2102 万美元,比上年增长 4.27 倍。

(四)财政收入大幅增长,金融运行情况良好

受增值税、资源税等主要税种大幅增加的拉动,财政收入增势较猛,地方财政收入 14.55 亿元,增长 32.87%,其中一般预算收入 13.38 亿元,增长 36.15%,地方财政支出 32.5 亿元,增长 19.61%。金融运行逐渐好转,地区金融机构各项存款余额 242.89 亿元,比年初增加 34.47 亿元,金融机构各项贷款余额 120.24 亿元,比年初增加 7.68 亿元。

(五)社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

大力实施“科教兴阿”战略,牢固树立依靠科技进步带动产业发展理念,加快了科技成果向现实生产力的转化步伐,科技应用水

平大幅提高。全地区实施“义教工程”、“农村寄宿制学校”、“中小学危房改造工程”等教育建设投资近3亿元,积极推广“双语”教学、职业技术教育,教育系统“六大改革”、“八大工程”建设进展顺利。文化、广播电视事业健康发展,大力推进基层文化阵地建设工作,努力打造“龟兹文化”、“多浪(刀郎)文化”品牌,地区广播电视演播中心建成投产。积极推进全民健身计划,广泛开展群众性体育活动。农村新型合作医疗改革试点工作在库车、阿瓦提、沙雅县全面展开,维吾尔医医院、妇幼保健站、计划生育指导站相继改扩建,地区卫生基础设施进一步完善,医疗救治整体水平和应对突发公共卫生事件能力大大提高。计划生育工作顺利通过自治区验收,年末总人口226.49万人,人口自然增长率10.32%。城镇就业和再就业2.7万人,增长36.64%,城镇登记失业率控制在3%。各项社会保险基金、养老金社会化发放率达100%。农民人均纯收入3098元,增加319元,在职职工平均工资13668元,增长7.02%。

二、2006年国民经济和社会发展的主要预期目标、任务及措施

2006年国民经济和社会发展主要预期目标是:全地区生产总值135.5亿元,比上年增长14%,其中第一产业48.4亿元,增长4.5%;第二产业28.2亿元,增长28%;第三产业58.3亿元,增长13%。全社会固定资产投资77.8亿元,增长27.1%;地方财政一般预算收入15.8亿元,增长18%;社会消费品零售总额41.8亿元,增长14.9%;进出口总额2500万美元,增长18.9%;城镇居民人均可支配收入增加300元以上,农民人均纯收入增加260元;城镇登记失业率控制在3.8%以内;人口自然增长率控制在12%以内。

(一)以项目建设为主,大力推进新型工业化进程

1、创新工作机制,改进工作方法,进一步加大对项目工作的领导。在重大项目招商引资、项目实施可研工作等方面切实加强领导,成立四个专项工作组,即重大项目攻关组、产业政策导向组、经济社会发展调研组、项目实施可研组,对国家、自治区及各行业产业政策和投资导向进行研究,对前景看好、初步成熟的项目,积极开展项目建议书、预可研的编制工作,全方位做好项目前期工作,并加大重大项目招商引资工作的组织、协调和建设等,及时协调解决项目进展中出现的重大问题,对影响地区经济社会发展战略、重大项目建设及经济社会发展中存在的热点、焦点、难点问题开展广泛深入的调查研究,撰写针对性强、高质量的调研文章,提出建议、对策,为地区经济社会持续发展和地区党政领导宏观决策提供依据。

2、狠抓重点项目建设,保持固定资产投资高速增长,促进经济结构转化升级。抓好重点项目为核心的固定资产投资工作,提高项目谋划和建设水平,着力抓好重点战略支撑项目,把大产业、大园区、大基地、大项目作为突破口,力争在重大项目建设上取得新进展,实现地区经济的又快又好发展。石油石化方面,要加快发展石油下游产品加工业,延长产业链,加快库车大化肥二期、库车新联化 4 万吨聚甲醛、上海金田、北京华睿能源、意大利希耶娜等公司天然气综合利用项目的建设工作和 20 万吨聚氯乙烯项目前期准备和推介工作。煤电方面,加快库车火电一期投产和二期上马、塔尕克一级水电站建设进度及西部电厂、大小石峡水电站建设前期工作,加快库、拜、阿克苏市等相关县(市)热电联产项目建设进度;推进煤焦化基地建设,重点做好拜城音西铁热克煤矿、拜城铁热克矿区灭火、拜城百万吨煤焦化二期、拜城、温宿两地煤矿技改等项目工作。矿产资源开发方面,继续抓好阿克苏市建元钒矿、库车多浪水泥厂、拜城意恒升矿业公司花岗岩材厂、红山铁合金厂锰矿开发。农副产品深加工方面,轻纺以彩棉纺织、高支纱纺锭、印

染等为主向纵深发展,抓好巨鹰公司4万锭精梳和兴昌棉业10万锭棉纺项目,北京新得力投资公司5.5万锭精梳、浙江富宏针织集团公司4万锭精梳项目工作,全年新增20万纺锭;争取阿瓦提县京棉配送1万吨脱酚棉籽蛋白、金谷粮油6万吨棉蛋白技改项目有较大进展;支持天海绿洲集团公司、河南新郑奥新实业公司、塔里木枣业公司等企业在阿克苏发展壮大;重点扶持科技含量高,市场前景看好,辐射带动能力强的肉、乳、饲料、农副产品加工企业,着力引进、培育粮食深加工企业。园区建设方面,加快园区规划和基础设施建设,库车石化工业园区完成基础设施投入5000万元,项目投资10亿元;阿克苏轻纺及农副产品加工工业园区完成基础设施1亿元,项目投资7亿元;拜城重化工园区完成基础设施投入6000万元,项目投资2.5亿元。相对集中发展工业,鼓励园中建园,着力引进产业关联度高、辐射带动力强的企业尽快入驻,认真贯彻工业园区优惠政策,为新型工业化发展提供强大载体。

着力拓宽融资渠道,促进投资结构优化升级。在争取国家、自治区资金等政府投资同时,促进投资结构多元化、投资主体多样化,加快中小企业信用担保体系建设,激活民间投资,启动社会投资,加强与金融机构的联系沟通,解决项目贷款难问题;强力实施招商引资一号工程,吸引国内外有实力企业到地区投资;进一步加强与上海市、河南省、国电集团、海运集团、国家投资公司等对口援助省、市和企业的沟通联络,做好对口援建项目的衔接工作,努力促成一批互利合作项目年内启动;加大外国政府贷款、金融贷款工作力度,争取在资金、项目筹集上有较大突破。

进一步加大重点项目前期工作力度。多方争取资金,增加前期投入,提高项目前期工作的质量和水平,为新开工项目打好基础。进一步完善重大项目储备库建设,根据地区经济社会发展目标和任务,建立健全梯度层、滚动式、动态性的重大项目储备库,在重大项目储备上形成在建一批、开工一批、储备一批、规划一批的良性

循环机制。

加强重大项目监测预警机制,提高项目建设的质量和效益。加大项目稽察力度,组织开展专项稽察,争取早日建立地区建设项目特派员办公室,抓好投资运行监测,加强建设项目的跟踪管理,建立健全投资进度月报制度,及时准确掌握项目进展和投资完成情况,协调解决项目建设中的困难和问题,确保项目建设工作的顺利实施。

3、坚持高起点规划,高标准建设,高效能管理的城市体系,为新型工业化搭建发展平台。按照统筹城乡、区域协调发展的要求,加快阿克苏市、库车县为“龙头”的城市体系建设,迅速提升其城市化、现代化水平,为新型工业化搭起支撑有力、基础设施完善、服务功能健全、辐射能力强的城市体系。推进“阿—温联盟”建设,通过共建工业园区,在工业发展上实现突破,按照已规划的轻纺、农副产品加工、重工业园区布局,尽快吸引项目、企业入园,在基础设施建设上优势互补、资源共享、不搞重复建设;城市规划建设上则按五纵四横十一湖为重点,突出“水韵之城”特色,促进城市一体化;利益分配上坚持谁投入、谁建设、谁受益的原则;旅游发展以打造“托木尔峰冰川天山风光旅游区”与“天山南坡田园风光旅游区”这两个国家级、自治区级旅游区为目标,加快基础设施建设,提高服务质量水平,挖掘“多浪文化”内涵,展现阿克苏市国家级旅游城市风采。库车则着力突出“龟兹故地、石化新城”特色,加强城市功能建设,集中力量建设库车化工园区、电力建材工业园区,大力发展天然气化工、炼油化工、凝析油化工三大石化产业链延伸项目,尽快形成南疆石油化工产业带,带动拜城、沙雅、新和县域经济快速发展,加快创建“中国历史文化名城”、“国家级旅游城市”步伐。

(二)加速建设社会主义新农村,努力增加农民收入

调优种植业结构,保持粮棉优势地位。建设好优质商品粮基地、优质棉生产基地,努力提高粮棉单产及品质;加强现代优质畜

产品基地和饲料基地的建设,努力实现传统畜牧业向现代畜牧业的转变,实施畜禽品种改良、无公害畜产品生产;突出发展以红枣、核桃为主的特色果品生产,加强原产地注册保护,打造统一知名品牌,在果品深加工、贮藏保鲜上力求新突破,大力引导扶持一批农业龙头企业;抓紧抓好日协贷款、高标准节水、病险水库加固、盐碱地综合治理、低产田改造、设施农业、地下水开发等农业综合开发类项目建设,努力提高农业综合生产能力。

加强改善农村生产生活条件,加快社会主义新农村建设。突出做好“住、水、气、路、电”五件事,着重搞好抗震安居工程、防病改水工程、一池三改工程、光明工程等,充分发挥以工代赈、强边富民补助资金作用,改善农村生产生活条件。不断加快农村公共事业建设,主要抓好义务教育、农村寄宿制学校、危改工程建设,全力推进新型农村合作医疗改革,搞好乡村卫生室建设;加强乡、村文化站、司法所、基层政权、通村油路建设等;继续实施“西新工程”、广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程;加大对口援助和帮扶相结合的扶贫开发工作力度,促进新农村建设。

多渠道增加农民收入。搞好农业技术培训及示范基地建设,稳定增加农民来自大农业收入的基础;大力支持乡镇企业、劳动密集型中小企业发展;加强小城镇建设,加快农村劳动力转移速度,拓宽农民非农产业的增收领域;全面落实粮食直补政策,加大良种补贴、农机具购置补贴力度,加强化肥、农膜等农资市场和涉农收费价格监管,切实减轻农民负担。

(三)深化改革扩大开放,千方百计扩大城乡居民消费

重点搞好农村综合改革试点,继续深化企业改革、财税体制改革、金融体制改革、投资体制改革、行政体制改革、流通体制改革、社会事业改革,着力抓好投资体制改革、资源性产品价格改革、流通体制改革,加强对全社会固定资产投资的引导和调控,建立健全政府投资监管体系。

充分利用西部大开发的机遇和乌什别迭里口岸开放的契机,加快阿克苏地区南疆商贸集散中心建设,大力发展交通运输、物流、商贸、餐饮、中介服务等各类现代服务业,加快城乡商业服务网络建设,大力开发农村市场,整顿规范市场秩序,促进消费市场繁荣稳定。对水、电、液化气、取暖费等和人们生活紧密相关的价格调定仍然推行听证会制度;继续深入开展价格监督检查、收费项目清理、收费许可证年审,加大查处不正当价格行为的力度,着力解决看病贵、药价高、教育乱收费、房地产价格和物业收费、涉农价格和收费以及农资价格等问题,加大监督检查和整治力度,维护市场价格秩序,营造良好的市场氛围。

(四)加强生态建设与环境保护,发展循环经济

加强资源综合开发和合理利用,大力发展循环经济。倡导节水、节能、节地等一系列节约资源,保护环境的生产方式和消费方式,有效保护利用矿产资源,加强石化建材等行业的废弃物再利用,积极推进城市水回用、生活垃圾无害化处理。搞好生态建设与环境保护,加快建立生态补偿机制步伐,继续实施塔里木河流域综合治理、“三北”防护林四期、退耕还林(草)、退牧还草、天然林和天然草场保护、水土流失防治、荒漠化防治、湿地保护与恢复等工程建设,积极推进清洁生产,加强城市环境综合整治,重点改善城市环境质量,控制污染物排放总量,改善人居环境,促进人和自然的和谐发展。

(五)加快社会事业建设,促进经济社会协调发展

切实加强社会各项事业建设。完善科技创新体系,加快科技兴阿步伐,加强社会发展项目的科技投入,加快重大科技项目的开发和成果应用,加强知识产权保护。优先发展教育,加快人力资源开发,继续抓好普及义务教育、“两基”攻坚,加大职业教育、学前教育投入力度,建立健全人才资源体系,加快“培训年”工作落实,着力于人才总量增长和人才素质的提高。加强公共卫生建设,提高医疗

救治水平,继续加强农村合作医疗改革、公共卫生基础设施建设力度。控制人口增长,提高出生人口素质,将人口自然增长率控制在12%以内。做好就业和社会保障工作,配合有关部门完善促进就业和再就业政策措施,将城镇登记失业率控制在3.8%以内。大力发展文化、体育事业,继续深化文化体制改革,加强基层公共文化基础设施建设和重大文化和遗产保护工作,抓好体育场馆、图书馆建设,积极推进全民健身活动。加快完善应急体系,配合有关部门搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会事件的预防,建立健全监测、预测、预报、预警和应急响应体制,完善应急物资储备和专业救援队伍。

(六)加快“十一五”各项规划衔接,抓紧贯彻实施好规划

已经编制完成的地区“十一五”规划《纲要》是地区行政区域内的总体规划,是综合性、纲领性的规划,13个专项规划是实现总体规划的延伸和细化,是2006年首先要做的工作。各专项规划和县域规划要做到体现总体规划,要尽快与总体规划相衔接,确保总体规划的目标任务、项目在各县(市)、各个领域和部门行业得到落实,从而保证地区“十一五”规划的顺利实施。

13

克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,全州各族人民在自治州党委、人民政府的正确领导下,认真贯彻落实中央和自治区的各项方针政策与战略部署,坚持以加快发展为主题,以经济结构调整为主线,紧紧依托特色资源优势,开拓创新,扎实工作,国民经济保持快速健康发展,基础设施建设进一步改善,改革开放取得新的突破,人民生活水平进一步提高,社会事业全面进步。预计全州生产总值 15.62 亿元,比上年增长 8%,其中第一产业 4.6 亿元,增长 5.9%;第二产业 3.02 亿元,增长 2.1%;第三产业 8 亿元,增长 11.4%。

(一)农村经济持续发展,农民收入稳定增长

农业生产和农村经济平稳发展,农村经济实现了农业增效、农民增收的目的,产业结构调整取得可喜变化,优质品种的应用范围进一步扩大,农作物单产有所提高,粮食及其他作物和畜牧生产都有不同程度的增长,棉花受播种面积的影响,总产量有所下降。粮食播种面积 46.02 万亩,总产量 17.14 万吨,比上年增长 3.6%;棉花播种面积 8.37 万亩,总产量 7900 吨,下降 4.2%;预计年末牲畜存栏 155.53 万头(只),下降 2%,肉类总产量 2.7 万吨,增长

12.5%。特色林果业成效显著,全州水果实有面积 21.5 万亩,当年新增 2 万亩,水果总产量 59260 吨,增长 22.7%。

(二)工业生产稳步推进,骨干企业作用突出

工业生产增速有所趋缓,工业构成有所变化。预计全州工业总产值 3.1 亿元,工业增加值 9800 万元,分别比上年增长 11% 和 5%,其中规模以上工业企业实现总产值 2.02 亿元,增长 10%。规模以上工业产品产销率达到 94% 以上。在总产值构成中,轻工业所占比重下降,轻重工业比例由上年的 56.9:43.1 调整为 43.4:56.6。重工业构成中,采掘业和原料业有所增长。

(三)固定资产投资稳定增长,重点项目建设进展顺利

全州固定资产投资继续保持稳步增长。全社会固定资产投资预计完成 7.8 亿元,比上年增长 4.8%,其中城镇完成投资 4.33 亿元,下降 6.69%,农村完成投资 3.47 亿元,增长 23.93%。城镇投资中,房地产开发投资完成 1200 万元,比上年下降 90.7%。

(四)消费需求稳步增长,拉动经济增长作用明显提高

随着全州经济和城乡居民收入的稳步增长,刺激商品销售的增加,拉动了消费品市场,消费需求对经济增长的拉动作用增强。2005 年,全州预计实现社会消费品零售总额 3.78 亿元,比上年增长 12.17%。商品房消费保持稳定,商品房预计销售建筑面积达到 5.95 万平方米,销售额达到 6327 万元。物价总体运行平稳,居民消费价格指数为 98。

(五)扩大对外开放,招商引资成效显著

积极采取多种措施,强化了招商引资工作,对外开放不断扩大,口岸优势得以发挥,对外经济技术交流与合作进一步加强,招商引资取得显著成效。2005 年预计外贸进出口总额 5500 万美元,比上年增长 37.1%,其中出口 2000 万美元,增长 74.2%;进口 3500 万美元,增长 22.2%。实际利用州外资金 3.76 亿元,增长 16.4%。

(六) 财政收入持续增长,金融运行平稳

千方百计扩大税源征收渠道,积极培植新的财源,加强预算管理,努力增加财政收入。2005年预计地方财政收入8990万元,比上年增长12.85%。金融运行平稳,储蓄存款增长较快,全州城乡居民储蓄存款余额13.5亿元,比上年增长12.4%。

(七) 人民生活水平不断提高,社会保障体系进一步改善

通过实施水利工程、农村电网改造、农村改水、草料基地、光明工程、县乡道路改造、抗震安居等工程,显著改善了农牧民生产生活条件。2005年,农民人均纯收入1452元,比上年增加46元,增长3.3%。城镇居民人均可支配收入5350元,增长2.88%。城乡居民的住房条件进一步得到改善,城镇和农村人均住宅使用面积分别达到18平方米和20平方米。

社会保障体系进一步改善,劳动就业保障机制进一步提高,城市低保制度全面推行,继续加强了就业再就业工作,全面落实各项再就业扶持政策,全州参加基本养老保险人数和参加基本医疗保险人数分别达到8636人和44658人,城市登记失业率控制在5%以内。

(八) 全面推进社会各项事业的发展

加大了对教育、卫生、文化、体育、广播电视等事业的支持力度。九年制义务教育基本普及,教学布局和教育资源配置趋向合理,素质教育扎实推进,教育质量进一步提高,2005年,适龄儿童入学率99.3%,初中毕业生升学率40%。计划生育工作进一步加强,农牧区新型合作医疗工作已经启动,突发公共卫生应急救治体系初步建立。2005年,人口出生率17.48%,人口自然增长率13.65%。文化、体育、广播电视等社会事业协调发展,文化中心、县级“两馆”、青少年活动中心、体育馆等公共服务设施相继建成投入使用。实施“村村通”工程,广播、电视覆盖率分别达到99.2%和94.2%。

国民经济和社会发展取得可喜成绩,但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。一是城乡二元结构矛盾突出,人均耕地面积小,农业产业结构调整空间小,农业增效和农民增收难度仍然较大。二是全州仍有 8.2 万低收入人口,劳动者素质偏低,生产和生活条件差,扶贫难度大。三是生态环境脆弱,自然条件差,耕地资源严重不足,草场退化、生产能力下降的势头还没有从根本上得到遏制。四是总体经济实力不强,“摇钱树”的产业支撑能力弱,经济增长对投资依赖过重,自我发展能力不强。五是矿产资源地质勘探程度低,基础地质调查工作滞后。

二、2006 年国民经济和社会发展的宏观预期目标和主要任务

2006 年是实施“十一五”规划的开局年,做好今年的经济工作,保持国民经济较快增长,为“十一五”规划开好头,起好步,具有十分重要的意义。国民经济和社会发展的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻中央关于新疆发展和稳定的战略部署和自治州党委七届七次全委(扩大)会议精神,用科学发展观统领经济社会发展全局。以经济建设为中心,按照“五个统筹”的要求,加快优势资源转换,加快推进工业化、农业产业化和城镇化,以提高人民生活水平为根本出发和落脚点,关注民生,努力构建社会主义和谐社会,促进国民经济快速协调健康发展和社会全面进步。

2006 年国民经济和社会发展的主要预期目标是:生产总值 17.45 亿元,比上年增长 10%,其中第一产业增长 6%;第二产业增长 15%;第三产业增长 10%。全社会固定资产投资 9 亿元,增长 15%;地方财政收入 10159 万元,增长 13%;居民消费价格指数 102;进出口总额 6600 万美元;城镇登记失业率控制在 4%以内;

人口自然增长率控制在 14.25‰ 以内。

2006 年要着力抓好以下几方面的工作：

(一) 加快工业发展步伐, 推进经济快速增长

围绕两大基地(以钢铁、铅锌冶炼为主的矿产资源生产加工基地, 以盖孜河布伦口—公格尔水电站为龙头的水能开发基地), 强化招商引资, 上速度, 上规模。继续大力扶持亚星 200 万吨铁矿采矿和选矿厂、普昌钒钛磁铁矿、新蓉皮革、昆仑石材、石膏、水泥、冰川水开发、天山面粉等规模以上工业企业, 促进其扩大规模, 延伸产业链, 把现有的能发挥我州资源优势的骨干企业做大做强。以国际国内资本和产业转移为契机, 依托资源和区位优势, 以工业园区为载体, 紧紧扭住中亚、西亚市场, 大力引进有资源支撑的矿业、钢铁、特色农产品加工、真空盐加工等企业入驻工业园区, 逐步形成产业集群, 推进“一园三区”建设, 在规划基础上, 积极筹措资金, 加快园区水、电、路、供排水等基础设施建设, 为工业的发展提供好的硬件环境。

加大地质勘查工作力度。对成矿条件好, 有初步显示的矿产资源区域开展勘查, 争取有新的发现、大的突破。重点抓好卡拉敦铜铁矿、乌拉根铅锌矿、阿沙瓦义金矿、萨瓦亚尔顿金矿的地质勘查。

(二) 以农民增收为重点, 努力建设社会主义新农村

优化种植业结构。在稳定粮食生产的基础上, 积极调整品种结构, 提高粮食产量和品质; 适当扩大棉花种植面积, 努力提高单产, 着重在提高品质上下功夫; 不断扩大其他经济作物种植面积, 突出发展特色农业, 扩大大棚面积, 提高土地收益, 增加农民收入。2006 年计划粮食播种面积 44.4 万亩, 产量 16.5 万吨, 棉花播种面积 8.8 万亩, 产量 8840 吨。

加快发展畜牧业。着力转变畜牧业生产方式, 大力发展现代畜牧业。草原畜牧业要稳定在存栏 160 万头(只)的水平上, 重点发展农区畜牧业和城郊畜牧业, 农区突出发展大畜, 牧区突出发展小

畜。重点健全畜牧良种繁育体系,加大畜禽品种的改良。加强牲畜防疫工作,保证牲畜安全生产和产品质量安全。继续推行冬春舍饲,夏秋放牧,退牧还草、以草定畜、划区轮牧、围栏封育和科学养畜。

大力发展特色林果业。以木纳格葡萄和巴仁杏为主,继续推进10万亩木纳格葡萄和30万亩巴仁杏产业化两大基地建设,把林果业发展成为“十一五”期间农民增收的支柱产业,在稳定种植的基础上,适度扩大面积,从数量扩张转向抓管理、上档次、创品牌、增效益的轨道上来,逐步淘汰低产、低质产品,把两大特色林果做成无公害、特色名优产品。2006年林果新增面积2.4万亩。

加强农村和农业基础设施建设。积极发展节水型农业,合理开发地下水,推广灌溉节水新技术,重点做好现有灌区渠系配套防渗和盐碱地改良。加快阿克巴什毛拉灌溉工程、阿图什市上阿图什乡南北干渠、加马铁力克乡、塔尔乡节水灌溉工程等项目的建设。继续搞好灌区节水改造、阿湖水库除险加固、农村改水、无电区电力建设、农村道路、光明工程、抗震安居等项目的建设,改善农村和农业基础设施条件,加快建设社会主义新农村的步伐。

把握和落实好农民增收重点,切实增加农民收入。一是不折不扣地落实中央关于减轻农民负担的政策措施,深化农村税费制度的改革,继续落实粮食直补政策,严厉打击坑农害农的行为,切实保护农牧民利益。二是结合农村基础设施建设,组织好以工代赈项目使用农民工,增加农民现金收入。三是积极引导农民进城从事非农产业,鼓励农村劳务向外地输出,增加农民就业门路和收入。四是鼓励发展各种形式的农业中介服务组织,搞活农产品流通,使农民增收的渠道从生产领域向加工、流通领域拓宽。

坚持开发式扶贫,积极争取扶贫资金的总量,用好和管好扶贫资金,各类资金相互衔接,捆绑使用,形成合力,着力于改善农牧民的生产生活条件。加大科技扶贫和社会扶贫工作力度,科技示范和

推广农牧民实用技术。落实扶贫开发的各项政策措施,做好对口帮扶工作。2006年实现越过低收入贫困标准人数1万人。

(三)以旅游和外经贸为重点,大力发展第三产业

以中坤集团整合旅游资源为契机,大力支持和协助中坤集团把旅游业发展成为我州最具活力的产业,加强冰川公园、慕士塔格峰、喀拉库勒湖等景区景点的基础设施及星级宾馆配套服务设施的建设,积极开展境外旅游,境外购物,把旅游业做大作强。2006年计划旅游接待人数18.2万人,旅游总收入3500万元。坚持“东联西出、西来东去”的方针,借助外力,依托地缘、口岸、人文优势,联合有实力经贸企业集团,打通向中亚、西亚的经贸大通道,做大做强经贸企业,发展大经贸。进一步加强口岸功能和基础设施建设,完善口岸服务体系,提高通关能力。

继续发展社区服务业、中介服务业、农村服务业、运输、通讯等综合服务业。

(四)加大投资力度,拉动经济较快增长

一是加大建设项目资金筹措力度,及时掌握国家和自治区投资动向,准确把握投资方向和重点领域,对有投资来源、前期工作成熟的项目要扭住不放;二是创新投融资体制,积极推进投资主体多元化,加大与金融机构的协调和沟通,大力支持符合产业政策和州经济发展的重点项目,加大招商引资,广开融资渠道;三是重点推进布伦口—公格尔水电站、灌区节水、农村道路、农村改水、抗震安居、光明工程、矿业开发以及城镇供排水、天然气等一批重点项目;四是加强项目管理和稽查,重点做好工程招标、工程进度、工程质量和资金管理使用的监督,严格控制工程投资规模,提高投资效益;五是加大项目前期工作,筛选有资源支撑、市场前景好、吸引力强的项目,包装项目向外推介,形成“投产一批、开工一批、储备一批”的滚动发展格局。

(五)扩大对外开放,强化招商引资,加快非公有制经济发展

一是抓住国内资本和产业向西转移的有利时机,全面落实招商引资优惠政策,包装好项目,主动承接企业集团的资本和产业落户克州;二是坚持“走出去”的方针,支持有竞争力的企业跨国经营和到境外投资办厂,拉动商品出口、劳动输出和配套服务业的发展;三是积极推进中吉合作区的建设,加强政府间、企业间和民间的合作与交流,发展边贸市场,旅游购物,边民互市,培育贸易增长点;四是大力发展非公有制经济,全面落实国家和自治区关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的各项方针和政策,下大决心消除一切体制性障碍,消除一切行政运行机制上的保守思想和壁垒,在土地、金融、财政、税收、产业信息等方面,让非公有制企业真正享受公平待遇,享受到位的优惠政策,实现非公有制经济发展的新突破;五是对中信布伦口—公格尔水电站、亚星200万吨铁矿采选、中坤旅游、新蓉皮革等重点招商引资项目和企业要跟踪服务,不管投资主体是谁,不管是什么性质的企业,只要是落地克州的企业就是我们自己的企业,在项目前期报审、报批、建设和运行的各个环节上都要做好服务,把企业的事当成自己的事来办,营造一个迎商、亲商、惠商、安商的最良好的投资环境。

(六)坚持以人为本,关注民生,努力构建社会主义和谐社会
优先发展教育事业。强力推进“教育扶贫”工程和素质教育,为自治州培养更多的有用人才。继续以“两基”工作为重点,建立健全农村义务教育经费投入保障机制,认真落实免书本费、免学杂费和补助寄宿生生活费的“两免一补”政策。按照“小学办到乡、村,初中办到县、高中办到州”的办学思路,重点抓好中小学布局调整、危房改造、民汉合校、“双语”教学、农村中小学现代远程教育等工程建设。加强师资队伍建设,提高教师政治和业务素质,优化教师队伍结构,提高教学质量。大力推进职业教育,重点办好各级职业技术培训中心,为经济建设培养各类专业人才。

建立健全社会预警体系,提高公共安全和处置突发事件的能

力。强化政府公共卫生管理职能,切实抓好疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系和卫生执法监督体系建设。高度重视高致病性禽流感防控工作,进一步加强动物疫病防控体系建设。重点抓好克州人民医院改扩建、阿克陶县、阿合奇县、乌恰县人民医院病房楼、阿合奇县鼠疫监测点等工程建设。加快阿克陶县、乌恰县乡镇卫生院建设,扩大新型农村合作医疗覆盖面。

大力发展文化事业,着力加强三级文化网络设施建设。大力发展广播电视事业,继续推进“村村通”工程,提高广播电视的覆盖率。积极开展全民健身运动,重点开展农牧区和民族特色体育运动。严格执行计划生育基本国策,稳定和降低生育水平,人口出生率控制在 18%。

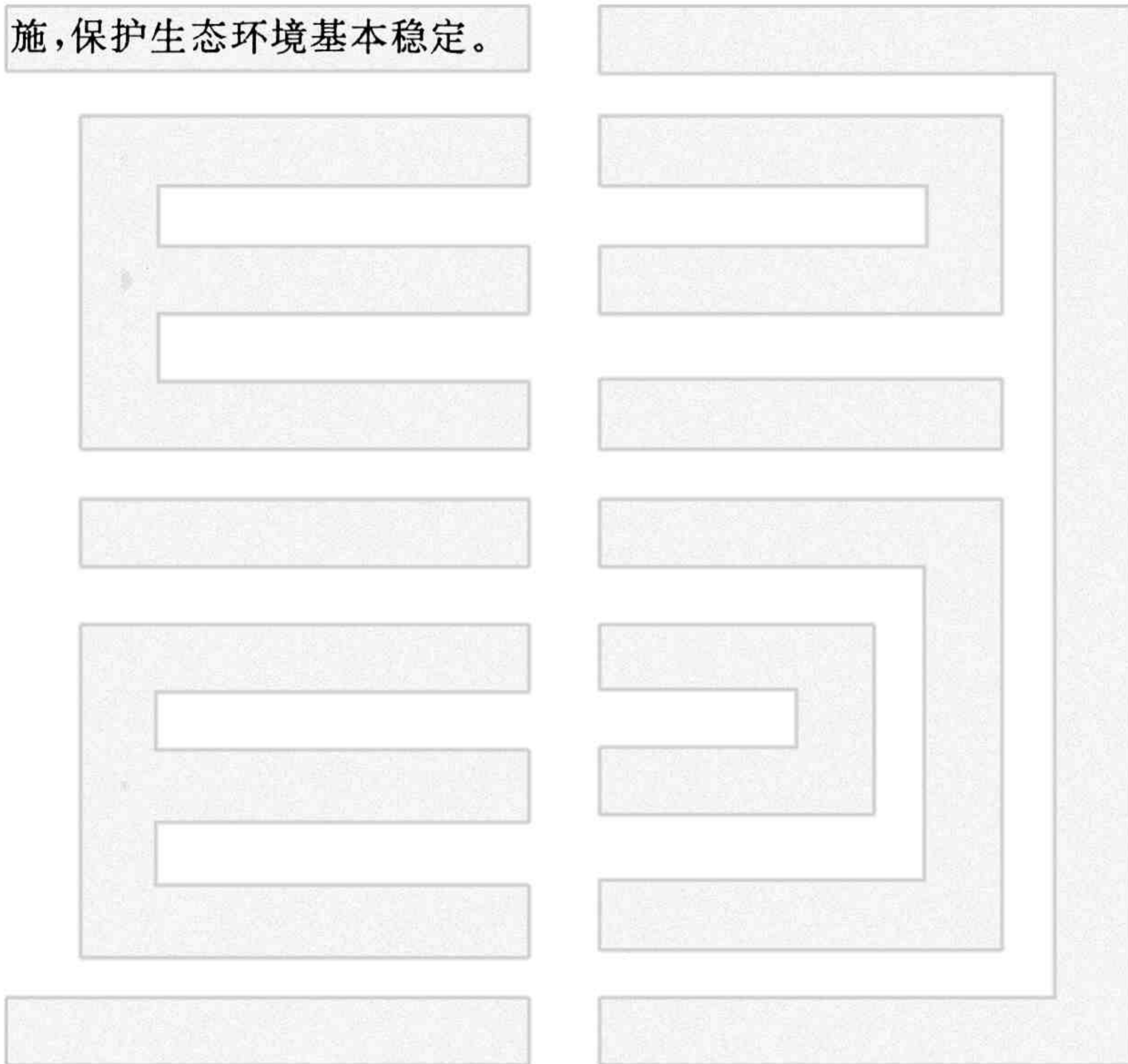
继续实施“科教兴州”和“人才强州”战略。加快科技成果向现实生产力转化,抓好科技示范工程和科技推广体系建设,用技术改造提升传统产业,扶持特色产业。重视科普工作,提高劳动者生产技能和依靠科技致富的能力。推进科技特派员制度,鼓励科技人员到生产第一线开展有偿技术服务。

认真落实国家和自治区就业再就业优惠政策,重视发展劳动密集型产业和非公有制经济,千方百计增加就业岗位。规范劳动力中介组织和劳动力市场,完善就业服务和就业体系。根据市场需求积极开展职业技能培训,努力提高劳动者就业、创业能力。切实做好大中专毕业生就业和农村劳动力转移就业。2006 年城镇新增就业人数 6000 人。

进一步完善社会保障体系。加强扩面征缴工作,努力扩大社会保险覆盖面,形成公众对未来的良好预期。建立并完善预防和解决拖欠企业职工、农民工工资问题的长效机制,确保工资性收入的正常发放。关注民生,健全城市居民最低生活保障制度,贫困人口纳入保障范围,应保尽保。

继续实施可持续发展战略,建设节约型社会,提高可持续发展

能力。一是继续加强生态环境建设,重点抓好退耕还林、荒山荒地造林、小流域综合治理、天然林保护、天然草场保护等工程建设。二是做好土地、草场、矿产、水资源的合理开发利用和保护,继续落实禁止代牧禁止樵采、围栏封充、划区轮牧、减牧休牧、稳定存栏等措施,保护生态环境基本稳定。



14

喀什地区国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,喀什地区各族人民在地委、行署的正确领导下,认真贯彻中央和自治区的各项方针政策,坚持以经济建设为中心,抢抓机遇,加快发展,基础设施建设取得突破性进展,产业结构进一步优化,地区经济总量不断增加,经济综合实力明显增强,各项社会事业取得长足进步。预计地区生产总值 136 亿元,比上年增长 13.75%,其中第一产业增长 11.3%;第二产业增长 26.7%;第三产业增长 10.3%。

(一) 农业基础地位不断巩固,农村经济结构进一步优化

预计地区农业总产值完成 107.2 亿元,增长 12.5%。农业结构进一步优化,种植业、畜牧业、林果业、水产业及一产服务业占农业总产值比重分别为 53.9%、9.9%、32.7%、0.6%和 2.9%。粮食自给有余,预计粮食总产量 190.47 万吨。棉花面积稳定,单产提高,预计产量 550 万担。畜牧业稳步增长,预计年末牲畜存栏 750 万头(只),肉类总产量 23.5 万吨,增长 13.5%,奶产量 12.5 万吨,增长 7%。动物防疫水平进一步提高,通过精心组织,紧密部署,有效地防治了禽流感疫情。林果业发展势头良好,新植树造林合格面积 48.2 万亩,特色经济林累计达到 260 万亩,水果产量 62

万吨,增长 7.4%。设施农业快速发展,新建设施大棚 1.5 万座,累计面积达 7 万亩。

农村生产生活条件日益改善。农田水利基本建设力度不断加大,解决了地区 5.78 万人农村人畜饮水问题,新建农村道路 433 公里,新建农村抗震安居房 10.47 万户,超过年初计划任务 4700 户,积极开展扶贫帮困工作,8 万人越过低收入贫困线。

(二)工业快速发展,经济效益显著提高

通过实施优势资源转换战略,积极招商引资,努力开拓市场,工业实现快速发展。预计全年规模以上工业企业完成增加值 11.1 亿元,增长 31.1%。地区工业生产的快速增长,主要得益于以下几方面,一是加大了对地区 30 户重点企业的优质服务和扶持力度;二是加快规划和建设了 14 个工业园区,并积极吸引 74 家企业入驻园区;三是以新棉喀纺 7 万锭进口精梳改造为代表的一批重点项目顺利投产运营;四是通过积极招商引资,引进了以青岛海信、宁波雅戈尔等为代表的一批企业落户喀什,提升了地区工业化水平,增强了发展活力。

(三)服务业蓬勃发展

传统服务业规模不断扩大,现代物流业、金融保险服务业进一步发展。商贸流通业日益繁荣,以连锁经营、批发零售、现代物流、特色商业街为代表的现代商贸流通业全面发展,综合超市、专业店、专卖店、购物中心等先进业态百花齐放,中心城市的集聚、辐射和服务功能日益增强。旅游资源优势逐渐显现,接待国内外旅游人数 150 万人,旅游收入 3.5 亿元。非公有制经济茁壮成长,全地区个体工商户达 5.8 万户,从业人员 8.1 万人,私营企业发展到 1605 户,个体私营经济完成税收占全区税收总额的 48%。

(四)固定资产投资持续增长,重点项目进展顺利

预计全社会固定资产投资 60 亿元,增长 15%,其中城镇投资 45 亿元,农村投资 15 亿元。重点建设项目进展顺利。

13 个重点项目建设顺利推进,喀什市老城区部分基础设施抗震加固及改造项目完成了 14 条支线全长 18 公里的道路改扩建及 2 号小区的绿化、美化工程;塔河综合治理项目 62 个子项目初步设计经自治区审批,35 个子项目可研通过审查,48 个子项目正组织开展前期设计;优质棉基地建设项目 2005 年建设的 2 项高新节水项目全部完工;国道 314 线喀什—红其拉甫二期工程项目全面开工建设;喀什市排水改扩建工程新建排水管网 24.39 公里;22 个病险水库除险加固工程中 5 个项目全部建设完成投入使用,14 个在建项目主体工程建设基本完成;卡拉苏口岸项目正在积极申请正式通关;抗震安居工程新建 10.47 万户抗震安居房;地区 2×5 万千瓦火电厂二期工程主厂房建设进展顺利,2 号、4 号锅炉进入设备安装阶段;叶河中游引水枢纽工程项目可研已经国家水利部审查批准;国道 314、315 线喀什西连接工程正在做前期工作;下坂地水利水电枢纽工程“四通一平”工程已完成,导流涵洞工程开工建设;喀什南疆特色农产品批发市场项目争取自治区建设资金 70 万元,由于该项目的土地使用等问题,尚未开工建设。

8 个重点招商引资项目中,中坤集团整合开发喀什旅游资源项目“新疆喀什国际旅游度假庄园”开工建设;地区开心果产业化基地建设项目定植开心果 2 万亩;南达乳业乳品加工项目完成投资 1300 万元,主要完成了乳制品生产加工车间及配套设施建设工程;巴楚嘉德棉业三万锭精梳棉项目累计投资 800 多万元,1.5 万锭精梳棉纺厂建设完成基础工程;卡群三级水电站建设项目的可研报告已完成;莎车县和英吉沙县冠农天府果蔬加工项目已建成投产;台湾怡美林工一体化项目完成 1 万亩速生林基地建设;塔什库尔干县“三水”开发项目完成投资 1910 万元,投入试生产。

6 个重点前期项目中,阿尔塔什水利水电枢纽工程项目正在加快前期工作,积极争取前期费。卡拉贝勒水利枢纽工程已列入自治区“十一五”时期重点建设项目规划,2005 年争取到前期费 200

万元。喀什市机场工业园区建设项目前期工作进展顺利;天然气下游产品开发项目正不断加大招商引资力度;喀什地区社区服务建设,莎车县和喀什市作为该项目的试点县,已完成规划的编制上报;矿产资源勘探开发的子项目塔什库尔干铁矿资源勘探项目即将启动。

(五)对外开放程度不断扩大,财政金融形势稳定

喀什国际航空口岸正式通过国家验收,实现了中巴边民互市,增强了与山东、天津和六大国有企业的全面合作,并通过成功举办喀什·中亚南亚商品交易会、巴基斯坦卡拉奇、塔吉克斯坦杜尚别出口商品展销会、南疆旅游节等贸易活动,迈出了喀什全方位对外开放的实质性步伐。预计进出口总额 6542 万美元,增长 57%。其中出口总额 6221 万美元,增长 77%,进口总额 327 万美元,增长 7%。

财政收支稳步增长,金融形势保持稳定。预计地方财政一般预算收入 5.57 亿元,增长 21%。地方财政支出 37.04 亿元,增长 23%。年末金融机构各项存款余额 211.42 亿元,增长 23.7%;各项贷款余额 88.67 亿元,下降 4%。

(六)消费市场繁荣活跃,居民收入稳步提高

预计居民消费价格总水平上涨 1.5%。社会消费品零售总额 31.09 亿元,增长 18%。城镇居民生活水平进一步提高,预计城镇居民人均可支配收入 7559 元,增长 10%。农民收入稳步增加,预计农民人均纯收入 1816 元,增加 182 元。

(七)社会事业全面发展,就业形势基本稳定,社会保障取得新进展

全年城镇职工参加养老保险 5.1 万人。城镇职工参加基本医疗保险人数 17.6 万人。城镇领取最低生活保障人员 14 万人。农村合作医疗覆盖率 80%。全年实现就业再就业人数 3.8 万人,城镇登记失业率 3.86%。农民进城务工和外出打工累计达到 34 万

人次,实现创收 3.15 亿元。

通过深化改革,多渠道增加投入,大力发展教育、卫生、文化、体育等社会事业,教育改革稳步推进,各级各类教育稳步发展,卫生保障制度日趋完善,广播电视覆盖率不断提高。计划生育工作继续加强,人口自然增长率控制在预期目标之内,

二、2006年国民经济和社会发展预期目标和任务、措施

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值 156.4 亿元,比上年增长 15%。其中第一产业 67.2 亿元,增长 12%;第二产业 34 亿元,增长 21%;第三产业 55.2 亿元,增长 15%。全社会固定资产投资 72 亿元,增长 20%;社会消费品零售总额增长 15%;外贸进出口总额 1.2 亿美元,增长 83.4%;城镇居民人均可支配收入 8260 元,增长 9%;地方一般财政预算收入增长 15%;农民人均纯收入增加 250 元,达到 2066 元;居民消费价格总水平上涨 2.5%;实现就业再就业 3.6 万人,城镇登记失业率控制在 4%以内;人口自然增长率控制在 13%以内。

实现 2006 年国民经济和社会发展主要预期目标,要着力抓好以下几个方面的工作:

(一)调整优化农业产业结构,加快农村经济发展步伐

进一步调整农业和农村结构,提高农业经济效益。稳步发展种植业,着力优化粮食种植品种,调整种植布局,确保粮食安全,粮食种植面积稳定在 450 万亩左右,总产 195 万吨;重点抓好棉花高密度栽培、节水灌溉、病虫害防治和标准化管理等技术的推广,努力提高单产,增加总产,计划种植面积 250 万亩,总产 560 万担。大力发展林果业,全面改造低产、劣质果园,加快优质苗木繁育,加大病虫害防治力度,推广丰产栽培技术,主攻干坚果,提高鲜果商品率,计划定植林果面积 50 万亩,水果产量 100 万吨。努力壮大畜牧业,

继续坚持“两大一特”发展战略,突出抓好品种改良、动物疫病防治,积极发展优质草业,力争年末牲畜存栏达 771 万头(只),肉产量 26 万吨。积极推进设施农业,以提高设施农业效益为中心,按照因地制宜,集中连片的原则,促进设施农业规模化发展,计划新建设施农业 2 万亩。积极引导劳动力转移,坚持长年转移和季节转移并重,强化政府引导,加大技能培训,拓宽转移渠道,保障农民工合法权益,增加劳务收入,力争转移农村富余劳动力 35 万人次,实现劳务创收 4 亿元。不断开拓农村服务业,积极扶持为农业产前、产中、产后提供服务的各类农村专业合作组织和农民经纪人,广泛建立农产品保鲜、批发和销售市场,形成销售网络,在保证区内消费供给的前提下,力争实现更多的农副产品和品种出口创汇。

大力发展乡镇企业,推动农业产业化发展。以农副产品深加工为突破口,引导企业搞好结构调整,使之上水平、上规模、上档次。大力发展农副产品加工和储藏、保鲜、销售,实行“种养加、产供销”一条龙,带动农民走专业化生产和规模经营的路子。

加快农村小城镇建设,增强小城镇聚散功能。加快农业科技推广步伐,促进科技经济一体化进程。加大扶贫开发力度,巩固扶贫成果。进一步加强农田水利基本建设,加强气象预警预报和人工影响天气建设,提高农业抗御自然灾害能力。健全农村社会化服务体系,营造良好的农业经济发展环境,全面建设社会主义新农村。

(二)加快产业结构调整,提高工业经济质量和效益

重点抓好五项工作。一是把握好我国消费结构升级、重化工业加速发展的有利时机,承接东南沿海地区产业梯度转移,培植地区加工组装、农副产品加工、棉纺织、电力、矿产冶炼、石油化工六大支柱产业。二是积极做好招商引资。积极探索更有效的招商方式,广泛开展经贸合作,鼓励更多大企业、大集团通过收购、兼并、控股、联合等方式做强做大,重点支持三信电器、阳光自行车、龙丰电动车等组装加工企业扩大规模,扶持屯河、冠农、纵横、创天等农副

产品加工企业做大做强,抓好对雅戈尔、巴楚嘉德棉业、莎车叶尔羌棉纺、疏勒昆仑神酒业、麦盖提诺鲁孜酒业、喀什阿米娜方便面等企业的服务。三是发展壮大工业园区,构建有效承接国内外大企业投资的平台。明确园区定位和发展方向,统筹规划,合理布局,增强园区的要素聚集、科技创新、产业吸纳功能和园区服务功能,形成一批集聚和辐射效应大、产业配套能力强、商务成本低、发展层次高的工业园区,更好承接国内外投资。四是加快地区企业改革步伐,大力拓展国内外市场。大力发展多种成份所有制经济,引导和鼓励地区企业通过招商引资、产权转让、资产置换等多种形式,跨区域、跨所有制、跨行业实施资本营运,盘活资产存量,发展壮大优势产业。加大企业产品调整力度,加快新产品开发,提高产品市场占有率,提高工业技术素质和市场竞争能力。五是鼓励和支持地区企业加强管理,提高产品质量,降低产品成本,通过挖潜力、降成本、增效益,努力提高经济增长质量。六是加快发展个体私营经济,促进所有制结构调整,引导和鼓励非公有制经济进入文化、体育等公益性产业。2006年,确保实现工业增加值14.7亿元,增长32%。

(三)拓宽经营领域与空间,加快第三产业发展步伐

一是努力搞活商贸流通企业,通过整合现有商业资源,支持商贸企业跨地区、跨行业、跨所有制组建综合商贸集团,形成规模商贸网络。积极推行现代营销方式,发展连锁经营、特殊经营、配送服务、仓储式商场等新业态。二是加大旅游资源开发力度,依托旅游精品线路开发,整合包装力度,精心打造系列旅游文化活动,全方位强化促销,实现旅游经济、社会、环境三大效益的同步增长。三是加快信息产业化发展,不断推进电子商务、电子政务、办公自动化等方面的开发。四是规范和发展金融业,加大金融支持服务地方经济建设的力度。五是加快发展新兴服务业。积极引导装璜、物业管理、文化娱乐、卫生保健、体育健身等产业发展,大力发展社区信息、咨询、会计、法律服务等行业。

(四)努力扩大投资规模,抓好重点项目建设

以重点项目建设为着力点,扩大固定资产投资规模。2006年,地区初步确定基础设施重点建设项目12个,分别是塔河综合治理项目、优质棉基地建设项目、病险水库除险加固工程、国道314线喀什■红其拉甫二期工程、喀什市老城区部分基础设施抗震加固及改造项目、喀什市排水改扩建及污水处理工程、喀什地区开放口岸基础设施建设项目、喀什地区城乡抗震安居工程、下坂地水利水电枢纽工程、叶河中游引水枢纽工程、喀什火电厂二期2*5万千瓦扩建工程、喀什热电连产项目。重点招商引资项目6个,分别是中坤集团整合开发喀什旅游资源项目、塔什库尔干县“三水”开发项目、地区开心果产业化基地项目、南达乳业乳品加工项目、叶城种牛和肉牛养殖繁育基地建设、巴楚嘉德棉业三万锭精梳棉项目。重点前期工作项目5个,分别是阿尔塔什水利水电枢纽工程,卡拉贝勒水利枢纽工程,石油、天然气下游产品开发项目,喀什至叶城高等级公路,喀什地区矿产资源勘探开发项目。

为保证地区重点建设项目顺利实施,必须加强政府对投资项目建设的全过程管理,落实项目法人责任制、项目资本金制、工程招投标制、工程质量监督管理制、项目环境监督管理制。促进民间投资的发展,激活民间资本,建立集聚社会闲散资金和民间投资的新机制,鼓励和引导民间投资以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式,参与经营性的基础设施和公益事业项目建设。积极创造条件,建立公共产品的合理价格、税收机制,在政府的宏观调控下,鼓励和引导民间投资参与供水、污水和垃圾处理、道路、桥梁等城市基础设施建设。

强化项目前期工作。按照“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的要求,抓好产业发展、基础设施、环境与生态建设、社会事业等领域专项规划、专题规划、发展建设规划、重大工程的规划,按照规划,做好项目编制,不断提高项目前期工作的深度、广度,以项目

为载体,加强资金的争取,最大限度地争取国家、自治区的资金支持。加大项目前期经费投入。多渠道、多方式筹措项目前期工作经费,合理使用项目前期工作经费,加大对项目前期工作的投入,重点保证重大项目前期工作顺利开展。

(五)进一步深化改革,扩大对外开放

按照社会主义市场经济体制的要求,在积极推行农村改革和财税体制改革的基础上,加快社会保障制度改革步伐,建立完善的社会保障体系,不断完善城镇职工基本养老保险制度、失业保险制度和城镇居民最低生活保障制度,推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生制度改革,加强医疗服务和药品价格监管。

大力发展对外贸易,提高地区对外开放水平。发挥集群口岸优势,实施“大外贸、大出口”战略,积极争取扩大边境通行证发放范围,放宽入境限制,简化海关、检验检疫、边检、运管手续,提高口岸通关能力。采取多种贸易形式,搞好出口商品和经营主体的结构调整,努力扩大棉花、棉纱、棉布出口,力争水果、服装、建材等传统大宗商品出口有大的突破。鼓励发展民贸产品出口创汇。抓好中巴边民互市,启动中塔、中吉边民互市,加大对边境小额贸易互市的宣传和组织。

努力扩大利用外资规模,切实提高利用外资的质量。不断改善投资环境,逐步实现吸引外资从重优惠政策向重优化环境转变。积极引导外资投向,做好已批准项目的资金落实,抓好后备项目的准备和申报,努力扩大利用国外优惠贷款规模,拓宽外商投资领域,争取在农业、环保、节水灌溉、教育、卫生等行业建成一批项目。

(六)加大价格管理力度,优化发展环境

着力加强价格管理,服务经济和社会发展大局。继续开展价格监督检查,加大查处不正当价格行为的力度,着力解决群众反映强烈的价格热点、难点问题,特别是看病贵、药价高、教育乱收费、房地产价格和物业收费、旅游价格、涉农价格和收费以及农资价格

等,要深入开展调查研究,加大监督检查和整治力度,2006年价格监督检查的重点是:涉农价格和收费、涉企收费、医药价格、教育收费、电力价格和人力资源管理收费等专项和重点监督检查。

着力营造良好的法治环境、政策环境、服务环境和舆论环境。进一步规范市场行为,完善市场运行规则,破除行业垄断和地区封锁。加大市场监管力度,依法打击破坏市场秩序的不法行为,保护公平竞争,维护市场主体的合法权益。加快制订完善公平、公正、公开的市场准入条件,放宽准入限制,规范准入行为,简化办事程序,提高办事效率,提高服务质量和水平,营造良好的发展环境。

(七)积极发展社会各项事业,努力提高人民生活水平

坚持以人为本的原则,从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,努力扩大就业和再就业,不断完善社会保障体系,不断增加城乡居民收入。

积极发展社会各项事业。推进素质教育,继续巩固“两基”成果,进一步加大基础教育建设的投入,积极推进城镇和相对条件较好的中心城镇,逐步普及高中阶段教育,稳步发展职业技术教育。优化卫生资源配置,加强农村卫生服务设施建设,加强疾病预防控制和妇幼保健。逐步建立健全城镇和农村的健康保障制度,拓宽卫生服务领域,不断满足城乡居民多层次、多样化的健康需求。继续加强基层公共文化基础设施建设,加强重大文化和自然遗产保护工作。大力推进新闻出版“东风工程”。继续抓好体育场馆建设,大力推进全民健身运动。

做好就业和社会保障工作。支持发展社区就业和灵活就业,做好新成长劳动力、高校毕业生和就业困难人员的就业指导和服务工作。继续加强计划生育工作,实行优生优育,稳定低生育水平。

加快完善应急体系。配合有关部门搞好自然灾害、事故灾难、公共卫生等社会性事件的预防,建立健全监测、预测、预报、预警和应急响应体系。支持专业救援队伍建设,完善应急物资储备。

和田地区国民经济和社会发展报告

一、2005 年国民经济和社会发展基本情况

2005 年,和田地区以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实自治区党委、人民政府的各项方针政策,正确处理改革发展稳定的关系,紧紧围绕经济建设这个中心,解放思想,与时俱进,开拓创新,排难而上,国民经济较快增长,社会事业全面进步,全地区呈现出经济繁荣、社会稳定、民族团结、边防巩固、各族人民安居乐业的大好局面。预计地区生产总值 48.78 亿元,比上年增长 11%,连续两年实现两位数增长。地方财政一般预算收入完成 2.34 亿元,增长 17.2%。物价总水平保持基本稳定,居民消费价格总水平上涨 2%。

(一)农村经济巩固提高,“六个 30 万”工程建设初见成效

认真落实粮食直补政策,加大对农民使用良种、农机的补贴,农民种粮积极性进一步提高,粮食生产出现恢复性增长,全地区粮食播种面积 207.44 万亩,比上年增加 4 万亩,粮食总产 91 万吨,增加 2.8 万吨。农村税费改革取得重大成果,免征农业税政策得到全面落实,农牧民人均减负 18.4 元。农村经济实现较快发展,特别是围绕农民增收靠科技,全面实施了“六个 30 万”工程,取得明显成效。新建设施农业大棚 2 万亩,累计达 5.4 万亩;林果面积累计

达 168 万亩,产量达 32 万吨,新建精品林果 14.2 万亩,总面积达 24.2 万亩;新定植红柳 5 万亩,总面积达 12 万亩;接种大芸 7 万亩;年末牲畜存栏 441.2 万头(只),出栏 229.5 万头(只),分别增长 3.5%和 4.56%,其中优质商品牛 6.8 万头,优质商品驴 6.3 万头;种植高密度棉花 32.7 万亩,单产 119.8 公斤,比上年增加 10.3 公斤。劳务输出再创佳绩,全年累计劳务输出 20.2 万人次,劳务创收 2 亿元,分别增长 31.4%和 35.3%。

(二)工业经济恢复增长,三产继续保持良好发展势头

全年完成工业总产值 5.6 亿元,增长 7%,实现工业增加值 2.4 亿元,增长 4%。重点产业雏形显现,原煤、水泥、电力、棉纱、果酒果汁、阿胶等行业完成产值 4.5 亿元,占全地区工业产值的 80%以上,其中水泥行业产值超亿元,成为第一个产值超亿元的支柱产业。原煤、水泥、阿胶等产品增长较快,原煤 63 万吨,发电量 3.4 亿千瓦时,水泥 36.7 万吨,分别增长 19.9%、5%和 5.5%,天然气、石油、矿产等资源开发利用速度加快。

新型商贸、房地产、旅游等消费热点促进居民消费较快增长,全年社会消费品零售总额 9.5 亿元,增长 43%,增速创历史最高水平。通信业务总量达 4.96 亿元,增长 44.8%。旅游业稳步增长,全年接待游客 32.88 万人次,其中接待境外旅游人员 1.68 万人,旅游收入 4.06 亿元,第二届玉石文化旅游节成功举办,进一步扩大了和田旅游品牌的影响力。

(三)固定资产投资快速增长,重点项目建设成效显著

基础设施围绕跨越式发展靠支援,加大了重点项目的争取和建设力度。全年全社会固定资产投资完成 30.26 亿元,增长 31.3%。全年安排重点建设项目 123 个,完成投资 12.31 亿元,占全社会固定资产投资的 41%。塔里木河流域和田河综合治理、抗震安居、设施农业、和田市自然沟环境治理、和田市供排水改扩建、和田市天然气利用等续建重点项目顺利实施。新开工的 47 个项目取得

突破性进展,县城供排水改扩建工程、和田至阿拉尔沙漠公路、两基攻坚、异地扶贫搬迁等新建项目已开工建设。对口支援力度进一步加大,北京、浙江对口支援累计达到 1.5 亿元,培训各类人才 400 多名。招商引资成绩显著,全年实施招商引资项目 194 个,签订合同金额 12.5 亿元,当年到位资金 5.72 亿元,增长 10%。

(四)社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

教育事业长足进步,“两基”攻坚、“双语”教学等工作稳步推进,“两免一补”政策得到全面落实,中小学危房改造工程、“义教”工程等项目顺利实施。医疗卫生体制改革不断深化,医疗条件进一步改善,新型农村合作医疗试点全面展开,154 万农牧民群众因此得到实惠;通过地县两级疾控中心、传染病医院等项目的建设,全地区应对突发性公共卫生事件的能力明显增强。文化基础设施建设和文艺作品创作取得新进展,地区博物馆投入使用,举办的各类文体活动大大增加,各族群众的精神生活日益丰富。积极推进“村村通”、“西新”工程和“电视进万家”工程,广播、电视覆盖率达到 97.3%和 96.1%。人口与计划生育政策深入人心,计划外生育和超生势头得到明显遏制,年末人口 179.4 万人,人口自然增长率控制在 13.12%。就业再就业工作取得成效,新增城镇就业再就业 1.6 万人,城镇登记失业率控制在 4.3%以内。社会保障工作力度加大,参加社会养老保险人数、享受低保人数不断增加。城乡居民收入较快增长,城镇居民人均可支配收入 7500 元,增加 420 元;农民人均纯收入 1337 元,增加 161 元。城乡居民储蓄存款 30.4 亿元,增加 3.6 亿元。城乡抗震安居工程进展顺利,新建抗震安居房 8.58 万户 434.26 万平方米,累计建设 11.14 万户 579.7 万平方米。扶贫工作取得新成效,14.6 万人越过了低收入贫困线。

2005 年,全地区经济社会发展取得了显著成绩,但我们也清醒地看到,发展中还存在不少问题和矛盾。经济总量小,产业结构不合理,城乡二元结构明显,工业经济效益差,投资结构有待进一

步优化,财政收入增长后劲不足,人才尤其是专业技术骨干和农村实用技术人员短缺,安全生产还存在不少薄弱环节,一些影响社会稳定的因素仍然存在等等。这些问题和矛盾,必须引起我们的高度重视,采取切实有效措施,认真加以解决。

二、2006年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

根据地委扩大会议的安排部署,2006年和田地区经济社会发展总的指导思想是:在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,全面贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和自治区党委六届十次全委(扩大)会议精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持发展决定一切,以经济建设为中心,以经济结构战略性调整为主线,以转变经济增长方式的关键,以改革开放为动力,以构建社会主义和谐社会为保证,以提高各族人民群众生活水平为根本目的,围绕“富民强区固边”战略目标,正确处理改革发展稳定关系,进一步解放思想、抢抓机遇、求真务实、与时俱进,实施好“六大战略”,建好“五大基地”,实现“三个翻两番”的目标。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:地区生产总值55亿元,比上年增长10%;全社会固定资产投资35亿元,增长15.7%;地方财政一般预算收入2.67亿元,增长15%;力争招商引资到位资金6亿元;农民人均纯收入1497元,增收160元;城镇居民人均可支配收入8000元,增长6.7%;实现就业再就业1.5万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内;人口自然增长率控制在15‰以内。

实现2006年国民经济和社会发展主要预期目标,要着力抓好以下几个方面的工作:

(一) 围绕农民增收抓好“六个 30 万”工程,努力推进社会主义新农村建设

围绕农业增产增效和农民增收,坚持“多予、少取、放活”的方针,依靠科技大力推进农业结构战略性调整,继续抓好以“六个 30 万”为主的农业结构调整,加快推进产品标准化、生产规范化、经营方式产业化和生产者知识专业化,促进农村经济全面协调发展。

继续抓好“六个 30 万”工程建设。今年完成 30 万亩精品林果示范基地,设施农业新增 2 万亩,商品牛新增 6 万头,商品驴新增 2 万头,人工种植红柳 5 万亩,棉花继续保持在 30 万亩左右。进一步加强“六个 30 万”工程建设的组织协调,在资金、项目、耕地、其他保障措施等方面认真落实,保证“六个 30 万”按照规划和进度顺利实施;加强管理和科技投入,进一步加大科技三项经费投入力度,继续实行科技目标管理责任制,加强科技技术人员队伍建设和管理,抓好 30 万农村科技明白人培训工程,不断提高农业技术含量;认真落实种子种苗的培育、繁育、引进和推广等措施,加强种子种苗工程建设;加大无公害农产品认证力度,树立品牌意识,提高产品的知名度和市场竞争力。

加快农村基础设施建设步伐。继续加大对农业和农村的投入力度,不断改善农村生产生活条件。加强大型灌区续建配套工程建设,重点抓好桑株水库、哈拉快里水库等病险水库除险加固建设,加大对小流域治理和小型农田水利建设的投入。参照小康标准,重点建设 8 个新农村示范乡,突出抓好住、水、气、路、电等五件事,积极争取国家、自治区投资,继续加强对抗震安居、饮水安全、以“一池三改”为基本单元的农村沼气、农村公路、送电到户等工程建设,努力建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

大力推进农业产业化经营。以标准化生产为核心,按照区域化布局、规模化生产、产业化经营的要求,加大对特色农业产业化的

扶持力度,加强相关部门政策、资金的协调,突出比较优势,加快建设农业产业化基地和发展龙头企业,提高农产品的附加值,力争新培育资产在500万元以上的农业产业化龙头企业3家以上。

高度重视粮食生产。进一步贯彻落实国家粮食生产、良种补贴、农机直补等政策措施,加大宣传力度调动农民种粮积极性;严格执行土地利用总体规划,加强耕地保护,粮食播种面积不低于200万亩次,总产稳定在90万吨以上;进一步加大小麦良种推广力度,争取全地区整体列入国家、自治区小麦良种推广补贴试点。

进一步拓宽农民增收渠道。抓好巴格其、玉龙喀什、拉斯奎等小城镇建设,进一步改善农民进城务工的外部环境,力争向二、三产业新转移农村劳动力2万人,工资性收入提高到20%以上;进一步加强对农民外出务工的组织领导和协调服务,力争劳务输出达到20万人次以上,全地区农牧民人均劳务创收100元以上;进一步做好农民减负工作,落实好税费改革与免征农业税等措施,加强涉农收费的管理;加大扶贫开发力度,用好管好扶贫资金,切实发挥扶贫资金效益,帮助贫困农户增强自身造血功能。完成12万人越过低收入贫困线的任务。

(二)围绕财政增收靠招商抓好“五大支柱产业”,积极推进新型工业化发展

认真贯彻落实自治区、地区加快新型工业化建设工作会议精神,坚定不移地实施以市场为导向的优势资源转换战略,重点抓好五大支柱产业的实施,以全新的思维观念推进新型工业化建设,以二产的快速发展带动一产促进三产的发展,更快推动地区经济跨越式发展。

稳步推进支柱产业建设。加快天然气的利用和深加工,尽快启动洛浦、墨玉县城天然气供暖和居民生活用气,以及汽车使用天然气的改造;抓紧做好天然气下游产品开发利用项目的前期工作,采取多种融资方式,尽快将这一资源优势转化为经济优势,建成天然

气电厂一期工程,并尽快投入使用。进一步做好矿产资源普查工作,加快以煤、玉石、铅、锑、金等为重点的矿产资源勘探开发,建设好布雅煤矿扩能、康西瓦铅矿技改等项目。大力发展核桃、大芸、石榴、玫瑰花、杏、阿胶、维药等特色农副产品深精加工,积极争取对大芸、玫瑰花、核桃深加工等项目建设的资金扶持;重点推进以地毯、纺织、饮料酒、艾德莱斯绸等为重点的项目建设,努力提升民族传统加工产品的质量和档次。

加快工业园区建设。做好两个园区的申报工作,争取尽快启动,积极争取国家、自治区的资金支持,并争取国外政府贷款等融资形式推动园区基础设施建设;明确园区行政区划和隶属关系,制定相关优惠政策和管理办法,让园区享有更多的自主权、更优惠的政策,使园区成为地区各项改革的实验区,工业发展的领头羊。建立有效的园区领导和管理体制,税收、产值分配上合理分成,兼顾各方利益,充分调动各县(市)发展工业的积极性。

加大招商引资力度。围绕五大支柱产业建设,进一步做好项目前期工作,加大项目前期费的投入,建立内容充实、论证充分、符合国家产业政策导向和地区经济发展的项目库,为招商引资打下良好基础;创新招商引资方式,不断提高成功率,根据产业发展方向,编制招商对象目录,分产业定专人到招商目的地蹲点宣传洽谈、选商招商;充分利用北京市、浙江省和中国长江三峡工程开发总公司、中国电子信息产业集团公司对口支援地区的有利条件,进一步加强与北京、浙江两地及两个大型国有企业的交流与经贸合作,充分利用各方面优势,以信息网站、电视等媒体形式多方位宣传和扩大和田知名度;积极推行以商招商,形成招商引资的连锁效应和群体效应;进一步改善投资环境,尤其要把“只要你来干,手续我来办”真正落实到位,在地区上下形成亲商安商的良好氛围。

积极鼓励和支持非公有制经济加快发展。贯彻落实地委、行署《关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的意见》,不断消除体制

性障碍,放宽准入领域,落实公平待遇,实现地区非公有制经济发展的新突破;加强和改善对非公有制经济工作的指导,建立非公有制企业表彰奖励制度,认真研究非公有制经济在发展中遇到的新情况、新问题,积极主动地帮助解决困难,努力营造更加宽松的发展环境。在政策、市场准入、管理等各方面享受公平待遇,加强对非公有制经济的税收支持,建立发展非公有制经济信用担保体系,积极发放信用贷款,支持他们做大做强。

不断提高城市化建设水平。学习借鉴内地省市的先进经验,树立现代城市理念,以和田市为中心,加快和田市市区和各县县城的城市化建设步伐,着力实施城区绿化美化亮化、道路硬化、环境卫生、供水排水等基础工程,完善城市功能。提升城市化水平,促进二、三产业的快速发展,力争城镇化水平达到23%。积极筹集资金支持和田市完成12项工程,实现“三年大变样”的目标,不断提升和田市城市品位,真正发挥中心城市的辐射带动作用。

(三)围绕跨越式发展抓好重大工程项目的争取,切实加强基础设施建设

狠抓固定资产计划的落实。继续把全社会固定资产年度投资计划和重点项目建设计划落实到各县市、各部门和项目单位,完善目标责任制,千方百计加快项目建设进度;进一步加大水利、交通、能源、生态保护、抗震安居等基础设施项目建设,加强教育、文化、医疗卫生等公益性项目建设,加大“六个30万”、农副产品加工、矿产资源开发、农贸市场等产业项目建设。

加强重点项目建设。初步安排地区重点项目68个,计划年度完成投资25亿元。其中续建项目19个,计划完成投资17.45亿元,主要包括塔河流域综合治理、设施农业、抗震安居、和田—阿拉尔公路、和田市城市基础设施等工程建设。新开工项目26个,计划完成投资5.67亿元,主要包括天然气发电厂、波波娜水电站、生态水利配套、工业园区、地区体育场等工程建设。前期项目23个,主

要包括喀什至和田铁路、天然气下游产品开发、吉音水库等。进一步加强项目前期工作。重点结合“十一五”规划的执行,在策划基础设施项目的同时,突出产业项目的研究谋划,围绕地区提出的五大支柱产业开发,在矿产资源开发、果畜产品深加工、维药、旅游、商贸等方面谋划一批新项目,延伸产业链条。多渠道筹集项目前期费,建立项目前期工作目标责任制,落实前期工作计划,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,为固定资产投资的持续增长奠定基础。

加大建设项目资金筹措力度。按照国家、自治区补助投资的重点和投向,进一步做好建设项目的汇报衔接工作,积极争取更多的投资;抓住对口支援有利时机,按照支援与合作的框架协议,加强沟通与衔接,争取在教育、文化、卫生、旅游等基础设施方面得到更多的投入;加强与金融机构的沟通与协调,寻求金融部门与地方在经济发展中互动的突破口,特别是加强与国家开发银行的沟通和协调,积极争取开发银行技术援助贷款地质勘查项目,实现银企双赢。同时,突破外贷工作的瓶颈,扎实做好前期工作,争取年内新上两到三个外资项目,实现近几年来外资项目零的突破。

(四)扩大居民消费,不断增强消费需求对经济增长的拉动作用

加强市场体系建设。完善商贸流通规划,加强流通基础设施建设,以和田市为中心,尽快形成一批高水平、有特色的商业中心街道和名牌商场。大力培育辐射各县市的大型综合性批发市场,逐步建立双向流通的大宗农副产品市场流通体系,畅通消费渠道。加快发展社区服务业。抓紧编制社区服务业的总体规划,有序推进,加强社区服务设施和网点的规划建设,坚持以人为本,以便民、利民为服务宗旨,重点发展面向一般居民家庭和个人的家政服务,大力发展养老、文化、医疗、保洁等便民服务。

突出发展旅游业。充分利用民族风情、大漠风光、文化遗址等

旅游资源,加大旅游基础设施建设力度,开发建设旅游景点,合理布局旅游路线,不断提高我地区旅游的知名度,重点做好以和田玉文化、尼雅遗址文化、红白山旅游、龙湖景区等为主要内容的旅游开发。全力办好“第三届和田玉文化旅游节”,开发黄金旅游线路,打造特色旅游品牌。加强与周边地州在旅游领域的协作,推动中坤集团在我地区的旅游开发项目取得实质性进展。

(五)大力发展循环经济,进一步增强可持续发展能力

加强资源有效开发和综合利用。以节水、节地、节能为重点,坚持开发节约并重,大力推广滴灌等节水工程,加强渠道防渗,提高水的利用率;倡导项目工程建设多用戈壁,少占耕地;加快水泥等行业节能降耗的技术改造;万元生产总值能耗控制在0.4吨标煤以内,加强资源的综合利用,完善再生资源回收利用体系。

加大生态建设和环境保护工作力度。继续加强水土流失和流域综合治理,加快塔里木河流域综合治理工程进度;继续推进天然林保护、退耕还林还草、退烧还林等生态建设工程;努力改善城市环境质量,积极营造绿色人居环境,重点抓好工业污染源防治、城市大气污染治理、生活垃圾和污水处理,在加快和田市供排水工程、自然沟环境治理工程等项目建设进度的同时,积极推进县城垃圾、供排水工程的建设进程。

加大宣传教育力度。发展循环经济是一项涉及各行各业、千家万户的事业,需要政府、企业和社会各界的共同努力,要大力开展循环经济的宣传教育,以机关、企业为重点,提高各级领导干部、企事业单位和公众对发展循环经济重要性的认识,强化节约意识,号召创建节约型文明单位。

(六)加快社会事业发展,努力构建社会主义和谐社会

做好就业和社会保障工作。认真落实国家、自治区各项就业再就业政策措施,开展有针对性的再就业培训,加强就业和社会保障体系建设,加快社区服务体系建设,支持发展社区就业。进一步促


进义务教育均衡发展。大力发展农村义务教育,继续支持义务教育“两免一补”,加强“两基”、双语、幼儿等教育,重点抓好农村寄宿制学校、民汉合校、普通高中及职业高中等项目建设。

加强公共卫生建设。加快卫生事业发展,认真执行农村新型合作医疗制度,加强农村基层公共卫生设施建设,重点抓好乡镇卫生院、县级医院业务楼等项目建设。

加强计划生育工作。完善计划生育利益导向机制,加大宣传教育力度,加强县级和中心乡计划生育服务站和人口宏观管理与决策信息系建设,从严控制人口过快增长。

大力发展文化、体育事业。扎实推进“西新工程”、“村村通工程”、“电视进万家工程”,按照县县有图书馆、乡乡有文化站的要求,搞好县级“两馆”、乡镇文化站等项目建设,加快县级广播电视机房改造、网络服务体系等项目建设。

做好安全生产和公共应急保障工作。坚持安全第一、预防为主、综合治理,落实安全生产责任制,强化安全生产责任,健全安全生产监管机制,严格安全执法,加强安全生产设施建设。提高政府保障公共安全和处置突发公共事件的能力,认真实施《和田地区突发公共事件总体应急预案》,切实保障公众的生命财产安全,维护社会稳定。



(四)新疆生产建设 兵团发展报告

1

新疆生产建设兵团国民经济 和社会发展报告

一、2005年国民经济和社会发展基本情况

2005年,兵团经济继续保持快速增长态势。完成生产总值331亿元,比上年增长11.3%。

农业获得全面丰收。主要农产品产量创历史最好水平,粮食产量143.48万吨,增长17.4%;棉花产量98.68万吨,增长12.4%;年底牲畜存栏、肉类总产、牛奶分别增长10.3%、14.4%和42.1%;果蔬园艺业及特色产业发展步伐继续加快。

工业生产、效益同步快速增长。完成工业增加值56.58亿元,增长20.6%;规模以上工业企业经济效益综合指数达到106.3%,提高12.86个百分点,实现利润4.32亿元,增加2.88亿元,增长25.6%。工业运行速度、质量和效益均是“十五”以来最好的一年。

服务业对经济发展的贡献度进一步提高。全年实现社会消费品零售总额93.38亿元,增长14.7%;保险、旅游等新兴服务业发展势头强劲,产业规模进一步扩大。

固定资产投资稳步增长。全年完成全社会固定资产投资137.24亿元,增长6.4%。天业二期10万吨聚氯乙烯、天宏新八棉10万棉纺锭、青松建化卡子湾日产2000吨及库车日产1000吨新型

干法水泥熟料等一批重点项目年内竣工投产。一是继续加强基础设施、基础产业和生态环境建设。病险水库除险加固、优质棉基地、人畜饮水等项目部分单项工程完工；争取国家投资近1.2亿元，用于煤矿安全改造和产业升级；完成了6条干线公路和8条县际公路建设，启动了58个边境团场连队道路建设。二是增加对龙头企业和基地建设投入，大力推进农业产业化和工业化进程。一批农产品加工、化工、建材、矿业及能源项目投产见效，增强了发展后劲。三是加快服务业发展步伐，实施了农产品批发市场、旅游等项目建设。四是加大了项目前期工作力度。组织向国家申报天业40万吨聚氯乙烯等5个大型工业项目，南疆31个团场城镇基础设施建设项目已通过国家发改委专家评审，奎屯河引水改建应急工程、二师且末开发等重点水利项目前期工作进展顺利。五是加大项目管理力度。经兵团批准成立了兵团招标投标监督办公室，开展了以规范招标投标活动为主题的行政监督工作；组织重点项目的专项稽察和检查，及时提出整改意见，促进了项目的顺利实施。

改革开放实现新的突破。团场“1+3”文件落实情况良好，土地长期固定政策基本得到落实，承包职工生产费用自理率达到85%。团场机构进一步精简，职能向规划、服务、市场引导方向转变。国有企业股份制改革步伐加快，师属企业改制面超过90%，兵团国资委监管企业改制面达到95%。从调整存量、盘活资产入手，企业资产重组和产业整合工作稳步推进。国有企业政策性破产工作取得新进展，主辅分离、辅业改制和分离企业办社会工作加快推进，初步理顺了国资委与监管企业、建工师与建工集团的管理体制。投资体制改革取得重大进展，兵团企业投资项目核准、备案等5个配套办法已正式发布实施。棉花质量检验体制改革稳步推进，完成了74家棉花加工企业103条生产线的更新改造任务。对外开放力度继续加大。对外贸易结构进一步优化，边境贸易及民营贸易发展较快。利用外资取得新成效，台商在阿拉尔市独资建设的飞龙

纺织项目竣工投产,境外投资和对外工程承揽取得积极进展。全年完成进出口总额 31.05 亿美元,增长 57.7%;实际利用外资 4300 万美元。

社会事业全面发展。科研基础设施条件得到改善,高技术产业发展取得新进展,塔河种业长绒棉良种繁育等 6 个项目列入国家计划。团场义务教育水平进一步提高,174 个团场全部通过兵团“两基”验收和国家教育督导团检查,“两基”人口覆盖率达到 100%,率先在西部地区实现“两基”目标。继续实施团场寄宿制学校、中小学危房改造工程和现代远程教育工程,建设中小学教辅用房 21 万平方米,办学条件得到较大改善;全面落实“两免一补”政策,23 万团场小学、初中在校贫困家庭学生享受到了政策补助;职业教育健康发展,招生规模扩大 24%,石河子高等职业技术学院正式挂牌招生;高等教育稳步发展,石河子大学、塔里木大学和兵团党校重点项目建设进展顺利。“两个”公共卫生体系建设得到加强,全面完成疾病预防控制体系建设任务,基本完成医疗救治体系建设任务,提高了重大疾病防控水平和突发公共卫生事件处置能力。广播电视覆盖率和收视质量又有新的提高,解决了 305 个 50 户以上广播电视空白点的覆盖问题,使 10 万人受益,广播电视综合人口覆盖率达到 94.2%。积极倡导发展循环经济,组织开展资源节约活动,申报了一批资源节约和综合利用项目,哈密天龙镍业公司资源综合利用和伊力特糖业公司节水项目列入国家 2005 年资源节约专项。

着力改善职工群众生产生活条件,促进和谐兵团建设。继续实施农牧团场农牧工危旧住房改造工程,2005 年完成了 3.4 万户的改造任务,兵团党委确定的用 7 年时间改造 20.4 万户农牧工危旧住房的任务已全部完成。实施了兵团县际公路改造、干线公路、通连公路和 58 个边境团场连部道路建设等工程,共新建、改建公路 2081 公里,完成投资 20.06 亿元。继续实施职工饮用洁净水工程,

解决了 13.3 万人的饮水问题,安全饮用水普及率达到 56%。进一步加大扶贫开发力度,管好用好以工代赈资金和扶贫专项资金,在贫困团场建设了一批农田、水利、草场改良等基础设施工程。就业和再就业政策得到较好落实,通过各种途径新增就业人数 6.7 万人。职工收入进一步提高,在岗职工年平均工资 12136 元,增长 7.1%。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到兵团经济发展仍面临不少困难和挑战。主要表现为一是产业结构不合理,工业化水平低,三次产业结构为 40:25:35,工业比重只有 17.1%。农产品加工产值与农业产值之比仅为 0.3:1,比全国平均水平低一倍。二是工业基础薄弱,重化工业刚刚起步,知名企业、知名品牌不多,市场竞争力不强,经济效益还有待进一步提高。三是自我发展、自我积累能力不足,固定资产投资增长乏力,2005 年兵团投资率仅为 41.4%,大大低于全国和自治区水平。2004 和 2005 年固定资产投资增速均为 6.4%,不仅远远低于全国各省、计划单列市的增长速度,比自治区同期水平也分别低 9.4 和 9.9 个百分点。四是基础条件相对滞后,水资源短缺,电网小而分散,交通不畅,生态环境脆弱,防灾减灾能力不强,资源转换的制约因素较多。五是科技创新能力不强,人才特别是工业技术人才和高层次经营管理人才匮乏。

二、2006 年国民经济和社会发展的总体要求、预期目标和主要任务

2006 年兵团经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中央经济工作会议精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,加快改革开放步伐,着力推进经济结构调整,切实转变增长方式,大力推进农业产业化和工业化进程,促进和谐社会建设,为顺利实

施“十一五”规划开好局、起好步。

2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:实现生产总值370亿元,增长10%以上,三次产业结构调整为37:27:36;实现利润7亿元;全社会固定资产投资160亿元,增长16.7%;社会消费品零售总额105亿元,增长13.3%;进出口总额35亿美元,增长12.7%;新增就业6万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内;农牧工家庭人均纯收入4390元,城镇居民人均可支配收入9000元,分别增长7.0%和7.7%。人口自然增长率控制在4%以内。

围绕上述目标,要重点做好以下八个方面的工作:

(一)加快推进新型工业化,确保经济平稳快速增长

加快推进新型工业化,对于确保经济平稳快速增长具有至关重要的作用。2006年兵团工业发展的重点是,按照兵团党委《关于加快推进新型工业化的决定》的总体要求,坚持抓存量与抓增量并举,加快培育六大支柱产业,着力打造两大基地,力争实现优势矿产资源转换、传统产业提升、工业发展平台建设、工业运行质量和效益的新突破。

一是要实现优势矿产资源转换的新突破。要多方筹集资金,加大资源争取和勘探开发力度,支持有实力的大公司、集团参与新疆优势资源的开发,利用新疆丰富的煤炭、油气、有色金属、盐和石灰石等资源发展煤化工、盐化工、煤电一体化、有色金属加工业。充分利用石河子开发区、四个新建城市及一批工业园区,有重点、有目标地开展招商引资、贸易洽谈,引进一批国内外强势企业和带动力大的合作项目。同时,要加大周边国家资源性商品的开拓力度,开展以资源互补为主的深层次合作,拓宽优势资源转换战略实施的空间。要重点推进一批优势资源转换项目建设,力争早开工、早投产、早见效。

二是要实现传统产业改造提升的新突破。棉纺工业要建立起基地、轧花、纺纱一体化的新体制和利益相连的产业化经营机制,

利用强大的棉花基地优势,推出可以化解棉纺企业风险的办法,加大招商引资力度,采用新型纺纱、织造等先进工艺技术和装备,着力调整产品结构,提升纺织工业的整体水平。食品工业要加大开拓市场力度,在延长产业链上下功夫,培育一批在国内外有竞争力和影响力的企业集团和知名品牌,努力实现由初加工向精深加工的根本转变。建材工业要继续实施水泥产业集团化战略,大力发展新型干法水泥等,坚决淘汰关闭落后生产能力。

三是要实现工业园区建设的新突破。工业园区是基础设施和配套服务较为完善、工业企业相对集中的工业生产聚集区,是国外经济发达国家和国内沿海发达地区加快工业发展的成功模式。在兵团加快园区建设,有利于产业聚集,有利于招商引资,有利于争取与地方税收分成政策,是兵团推进工业化进程不可或缺的重要平台。各单位都要因地制宜,科学确定工业园区发展的重点和方向,积极争取、认真落实工业园区招商引资优惠政策,全力营造工业园区发展的软环境、硬条件,切实搭建好工业发展的平台,要结合实际认真讨论研究、修改完善《兵团关于加快工业园区发展指导意见》。

四是要实现工业经济运行质量和效益的新突破。要不断改进和完善经济运行的调控方式,进一步做好经济运行动态监测分析和预测预警工作。同时,要加大对原材料、能源、资金、运输等方面的综合协调力度,确保工业经济平稳运行。要在兵团工业企业广泛开展抓管理、降成本、拓市场、增效益活动,以降低“两金”占用为突破口,加强企业内部管理,充分发挥现有企业生产能力,挖掘存量资产潜力,提高资产运营效率。突出抓好重点纺织、食品企业的扭亏脱困工作,切实提高工业企业经济运行质量和效益。

同时,要围绕推进新型工业化,全面提升服务业整体水平和实力。依托地缘优势,拓展与中亚、俄罗斯及西亚的经贸合作与交流,做大做强边境贸易。引导、鼓励和支持有实力的企业到周边国家投

资办厂、承包工程,带动技术、设备、材料和劳务出口。做好大宗工农业产品的出口和重要商品的进口。积极探索兵团棉花流通体制改革,促进兵团利益最大化目标的实现。深化农资流通体制改革,整合经营网点,打响“兵团农资”市场品牌。积极推进现代物流业发展,着力培育流通型、市场型龙头企业。加强兵团公路基础设施建设,加快垦区简易客运站点建设,提高团场和连队班车通达率。重点实施西部地区通乡油路改造工程、农村公路通达工程和农村客运站点项目。积极发展信息服务业、旅游和金融保险等新兴产业。重点推进信息技术在兵团农业、工业及经济社会发展各个领域的应用。积极开发红色旅游、沙漠探险、生态旅游、观光农业等特色旅游资源。稳步推进中华联合财产保险公司股份制改制,做大做强“中华保险”品牌。

(二)加快推进农业产业化,建设屯垦戍边新型团场

一是要明确发展思路。这是推进农业产业化的重点。兵团党委明确提出“十一五”期间,要以“6221”工程为载体,推动农业产业化取得重大进展。兵团要围绕做大棉业、糖业、酒业、果蔬业、畜牧业和种子业六大主导产业,建设好十大优势农产品基地,培育一批龙头企业和知名品牌。各师还要结合实际找准各自的发展优势,理清发展思路,明确工作重点。要对有比较优势和发展潜力的产业进行深入研究,尤其对本师现有农产品加工企业在市场、原料供应、技术研发、加工能力等方面的情况进行摸底调查,对如何延长产业链,提出有针对性、操作性强的发展思路和对策。

二是要搞好基地建设。这是推进农业产业化的基础环节。要围绕建设棉花、粮食、油糖、番茄、葡萄、香梨、干果、牛羊肉、奶牛和饲草料等区域化10大优势农产品生产基地出实招、见实效。要通过争取国家投资、贴息贷款、龙头企业投入、兵团补助等多种渠道和方式,加大对基地基础设施投入力度,高起点、高标准建设优势农产品基地,提高基地综合生产能力。重点是搞好农业标准化生

产,推进农业标准化示范园区建设;加大无公害产品、绿色食品和有机食品生产技术标准和规范的实施力度,创建有机食品、绿色食品、无公害农产品品牌;扩大杂交棉示范面积、启动杂交棉育种攻关工程,力争实现棉花总产 95 万吨;加快机械采棉推广步伐,力争机采棉面积达到 150 万亩左右,全兵团棉花机械采摘率达到 20% 以上;积极发展节水农业,新增高新节水灌溉面积 90 万亩。

三是要扶持壮大龙头企业。这是推进农业产业化的关键。要充分发挥兵团组织化程度高的优势,围绕做大六大产业,以现有的国家和兵团级农业产业化重点龙头企业为基础,培育一批起点高、规模大、带动能力强的产业化龙头企业,推进优势产品向优势企业集中、优势企业向优势产业和优势区域集聚。提高农产品加工深度,逐步实现团场经济由农业生产型向三次产业联动发展的生产经营型转变,以龙头企业带动农业产业化经营,以农业产业化促进工业化。对带动力强的龙头企业,兵团将给予农业产业化专项扶持资金支持。

四是要延长农产品加工产业链,增加附加值。这是推进农业产业化的着力点。棉纺行业要进一步发挥兵团的棉花资源优势,推进建立棉花基地、轧花、纺纱一体化的新体制,采用新型纺纱、织造等先进工艺技术和装备,着力调整产品结构,积极发展无疵无结纱和中高档纱线,积极稳妥地开发中高档坯布、功能型面料、针织服装等下游产品。番茄、制糖行业要加强原料基地建设,妥善处理好企业与原料种植户的利益关系,通过建立新机制,确保原料品质及价格稳定,促进农工增收、团场增效、企业达产达标;酒业、果蔬业重点是根据市场需求调整产品结构,加大市场开拓力度,使现有生产能力得到充分发挥;油脂行业要进一步加大市场开拓力度,提高生产技术水平 and 品牌知名度,积极开发下游产品。乳、肉制品行业要组织好原料,实现规模化生产,进一步延长产业链,提高行业整体效益。医药工业要在对现有资源整合的基础上,积极培育和开发有

特色的中草药和民族药以及有市场前景的系列保健产品,形成独具特色的医药产业。

五是要建立稳定合理的利益联结机制。这是推进农业产业化的难点,也是突破的重点。农业产业化各经营主体之间要加强协作与配合,按照市场化原则,建立龙头企业与团场、农工之间的合理利益联结机制,规范农产品种植、管理、收购标准和收购价格,完善农产品订单机制,增强合同的约束力。产业链各环节、各单位要真正实现风险共担、利益共享。进一步完善农业产业化经营体系,发展团场合作经济组织和各类专业协会,为促进农业产业化做好各项服务和协调工作。

六要加强社会化服务体系建设。这是推进农业产业化的重要保障。围绕农业产前、产中和产后需求,建立健全农资供应、良种引进、技术推广、检验检测、品牌认证、病虫害防治、信息服务、金融服务及销售服务体系。特别是要摒弃重生产、轻销售的传统习惯,着力搞好兵团优质产品营销网络体系建设,在国内外市场打响兵团产品品牌。

同时,要按照建设屯垦戍边新型团场的要求,加快推进团场公共事业发展,着力创造良好发展环境。要抓紧实施团场寄宿制学校、团场中小学远程教育工程,力争年底全部竣工;加强团场和连队公共卫生基础设施建设,提高初级卫生保健工作和医疗卫生服务质量;继续实施“西新工程”和“连连通”工程,启动20户以上居民点广播电视设施建设,提高广播电视覆盖率和收视质量;实施团场电影放映“2131工程”,不断满足广大职工群众的精神文化需求;加强连队居民点环境综合整治,建设文明生态连队。在建设社会主义新农村活动中,兵团和各师要抓住机遇,早做准备,争取国家支持。

(三)拓宽投融资渠道,保持固定资产投资稳定增长

一是进一步做好国家资金的争取和落实工作。国家投资目前

及今后一段时期仍将是兵团固定资产投资的重要来源,2006 年兵团计划争取国家投资 25 亿元,这个任务是在国家继续实行“双稳健”宏观调控政策、压缩国债投资规模背景下提出的,完成起来具有相当的难度。要积极创造条件,按照国家产业政策和资金投向选择好符合要求的项目,积极争取国家行业主管部门更多的理解和支持,多渠道争取国家投资,确保国家对兵团投资的稳定增长。

二是进一步加大招商引资力度。要充分利用优势要素资源,制定切实可行的政策,努力引导社会资金参与兵团建设,采取有效措施,如贷款贴息等方式引导集体、个体扩大投资规模。按照“把最具吸引力、最具发展潜力的产业和最好的项目、最好的资源拿出来,吸引国内外有实力的大企业来兵团投资”的要求,抓紧组织一批项目,力争有较大突破。兵团党委五届七次全委(扩大)会议明确要求“十一五”招商引资要占兵团固定资产投资的三分之一,2006 年要占四分之一。招商引资任务要分解到各单位,列为考核指标,确保落实。

三是进一步加强与政策性银行和各商业银行的沟通、协调,抓紧落实开发银行信用贷款和软贷款项目,尽可能多地争取银行对兵团重点项目的信贷支持。2006 年兵团计划争取银行信贷规模 35 亿元,占兵团固定资产投资的 22%。要尽快适应金融体制改革的要求,强化信用意识,努力提高信用等级,主动加强与银行的联系沟通,争取银行信贷资金支持。同时,要进一步加大企业直接融资力度,力争在发行企业债券、扩大股票市场融资方面取得新的进展。四是积极做好利用外商直接投资、国际金融组织贷款和外国政府贷款工作。要准备好项目,加大项目推介力度,努力吸引国外大企业、大公司来兵团投资。鼓励和引导外商投资节水灌溉、精准农业、机械化收获、畜牧业产业化、果蔬储藏加工和保鲜等兵团优势产业以及煤化工、盐化工、石油化工、食品、纺织等行业。

(四)切实加强项目管理,搞好重点项目建设

一是切实加强项目前期工作。要克服“争资金、轻前期”的倾向,高度重视项目前期工作。前不久,国家出台了《促进产业结构调整暂行规定》和《产业结构调整指导目录》,要结合兵团“十一五”规划纲要和行业发展规划,认真研究确定本单位的发展重点和重大项目。兵、师、团三级按照项目前期工作费分级管理的原则,加大对重点项目前期工作的投入。要有专人负责此项工作,下大力气把项目前期工作做深、做细。项目前期工作要舍得投入,选择咨询、设计单位时要把好关,一定要具备项目要求的合格资质和工作业绩,切不可为照顾关系而放松要求,因小失大。要进一步提高项目前期工作质量,尽快启动项目库建设。兵师两级要建立项目库,要有自己的项目储备,真正做到“投产一批,建设一批,储备一批”,形成良好的项目运行格局。

二是加快重点项目建设速度。认真抓好重大项目建设条件的落实。要安排专人深入到项目的具体工作中去,在资源、资金、市场、土地、政策、环境等方面加紧论证和协调落实,把工作落到实处。抓好重点项目建设工作,安排重点建设项目 31 个,总投资 81.6 亿元。其中:收尾续建项目 11 个,投资 12.5 亿元,主要包括灌区配套及节水改造、大黄山年产 80 万吨焦炭化工、煤矿改扩建、昌恒公司 5 万锭精梳、58 个边境团场连部道路工程、塔里木大学基础设施、团场寄宿制学校等。新开工项目 20 个,投资 69.1 亿元,主要包括“十一五”优质棉基地、塔里木河综合治理、病险水库除险加固、叶尔羌河中游枢纽、饮用安全水工程、天业年产 40 万吨聚氯乙烯、县城(师部)电网改造、天富热电 $2 \times 125\text{MW}$ 热电联产工程、农村公路、师部农产品批发市场、南疆 31 个团场城镇基础设施建设等项目。要树立大局意识,加强协调配合,积极落实建设资金和条件,确保重点项目顺利实施。

三是规范项目审批。政府投资项目要严格审批,套取资金的项目一律不予受理,不搞一个项目多头申报。楼堂馆所要从严控制。

社会公益事业投资项目要与现阶段经济发展水平相适应,不能过度超前。严格控制建设规模 and 标准,对不按计划执行、擅自变更计划的项目单位要加大查处力度,确保投资效益的正常发挥。认真落实企业投资项目核准、备案制,对国有及国有控股企业投资项目核准、备案时要严格程序,规范管理,确保所建项目有市场、有竞争力,建成后有经济效益。招商引资项目需要核准备案的,要简化程序,降低准入门槛。

四是强化项目管理。严格按项目法人责任制、施工监理制、招标投标制、合同制等四项基本制度,对项目实施全过程监督和管理,尤其是要加强对招投标及合同签订阶段的监督,做好项目实施过程中的跟踪、协调和竣工验收等工作,保证所有建设项目按设计和计划要求建成投产。发展改革系统作为投资主管部门,在这方面要认真履行职能,切实发挥牵头作用。

(五)加大城市及团场城镇基础设施建设力度,努力推进城镇化进程

石河子市要继续发挥好兵团城镇化排头兵的作用,加快扩大城市规模,提高经营城市水平。其他新建城市要完善财政、税收、工商等职能,改善投资和人居环境,培育产业基础,壮大城市规模,增强对垦区经济、文化的辐射带动作用。师部城区要与地方做好衔接,积极争取和利用地方政府的优惠政策,强化城区集散、服务和管理功能,初步形成各具特色的产业园区,实现与所在城市协调发展。重点团场城镇要做好总体规划,加快基础设施建设步伐,形成交通便利、设施配套、环境整洁、特色鲜明,对连队及周边农村具有一定辐射和带动作用的小城镇。要充分利用已完成城镇基础设施建设的 38 个团场小城镇基础,选择具有发展前景的团场,培育产业,尽快发展壮大。

要按照兵团党委提出的建设屯垦戍边新型团场的要求,认真抓好中心团场规划及项目前期工作,搞好团部、连队基础设施、公

共设施建设规划和项目准备工作,做好向国家汇报和争取资金政策支持的准备。

2006年兵团将重点启动南疆31个团场城镇、部分师部城区和部分重点小城镇基础设施建设。各师一定要突出重点,把有限的资金用到急需建设的项目上,防止不顾实际盲目上项目的倾向。

(六)着力推进重点领域和关键环节的改革,增强发展的活力和动力

一是加快推进团场改革。要继续巩固土地长期固定政策,完善土地承包合同,积极推进职工承包土地生产费用自理和年初一次性交清上交所有费用。规范职工土地承包经营权有序流转,促进适度规模经营;加快中心团场建设,整合社会资源,优化团连布局结构,合并中小连队,减少团连管理层次,减轻职工负担;完善职工民主参与团场管理的机制。落实职工群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

二是按照建立现代企业制度的要求,继续推进国有企业改革。要进一步完善国有资产监督管理体制,强化企业的经营主体地位和国资部门对国有资产的监督约束责任;继续推进国有企业改制重组,促进国有资本向兵团优势产业、优势企业集中。加快推进劣势企业资产出售和破产退出步伐;认真处理好改革与稳定的关系,加快完成大中型国有企业主辅分离、辅业改制工作。三是推进投资体制改革。加快实施《兵团企业投资项目核准暂行办法》等五个投资体制改革文件,积极开展好相关的培训工作,规范和完善投资项目核准、备案程序和工作机制,减少项目审批环节。进一步规范招标投标活动,依法逐步理顺对招投标监管工作的职能。启动并做好政府投资公益性项目和基础设施项目代建制试点工作。改善投融资环境,拓宽投融资渠道,吸引社会资本参与兵团建设。

四是加快公共服务领域改革。认真贯彻兵团《关于事业单位人事制度改革的实施意见》,加快推进兵师事业单位内部用人、分配

等制度改革,尽快形成市场化的用人和分配机制。加快经营性事业单位企业化改制步伐,逐步推向市场。

(七)积极发展循环经济,加快发展高技术产业

加强资源节约和综合利用工作。积极做好《兵团“十一五”环境和资源综合利用专项发展规划》编制及向国家的汇报、衔接工作,结合兵团实际组织重点建设项目上报国家,争取尽可能多的项目进入国家重点建设项目规划。搞好以节能、节水和节地为主要内容的资源节约工作,重点抓好建材化工行业节能、造纸行业节水和建筑建材企业节地工作。

搞好污染防治,保护生态环境。要严格执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度,加强对资源开发、重大基础设施建设项目的生态环境影响评价,防止环境污染和生态破坏。要加强企业污染防治工作,做好污染物排放总量控制,积极推进清洁生产和工业污染全过程控制。加大对城市污水、垃圾的处理力度,尤其要做好医院的污染治理工作。积极促进生态农业、节水农业、有机农业发展,防止农药、化肥污染和畜禽养殖等的污染。

积极开展循环经济试点工作。认真做好天业集团国家循环经济试点企业实施方案编报工作和试点工作方案中各重大项目的前期准备工作。积极探索兵团城市发展循环经济的途径和方式,力争将石河子市列入国家循环经济第二批试点城市。

加快发展高技术产业。要按照产业集聚、规模发展的要求,围绕产业化、信息化、市场化和加强技术创新能力建设,依托兵团技术优势和资源优势,积极培育和重点发展生物医药、生物农业、信息技术应用等产业,积极鼓励和引导新材料、新能源和区域特色资源等产业加快发展。

生物技术产业要积极发展生物饲料、生物农药、生物肥料等,开展口蹄疫多价疫苗和基因工程疫苗的生产开发。现代中药产业要利用现有地产资源,对甘草、红花等新疆特色中药材,实施 GMP

标准的人工种植和保护性开发,开展具有自主知识产权的阿胶强骨等中药新药的产业化生产。新材料产业要积极发展纳米无机粒子改性塑料复合新材料,发展可降解地膜,生态农用膜等农用新材料,发展高性能碳纤维、碳化硅晶片,超级电容器电极用多孔复合材料等,新能源产业重点发展煤炭焦化、煤气化及合成技术,充分利用新疆丰富的光热、风能资源,积极发展太阳能和风力发电等绿色可再生能源。2006年重点实施塔里木河种业股份有限公司优质长绒棉良种繁育和康地农业科技发展有限公司食用向日葵三系杂交高技术产业化示范工程;华世丹氨伪麻那敏泡腾颗粒剂、天富超级电容器多孔电极材料技术开发等项目。

(八)加快社会事业发展,促进和谐兵团建设

千方百计扩大就业。充分发挥市场的引导作用,积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业,鼓励劳动者自主创业和自谋职业。继续开展再就业援助活动,落实好各项再就业扶持政策。加强职业教育和技能人才培养,重点做好困难群体技能培训和再就业工作。确保完成新增就业人数6万人的目标。

正确处理好收入分配问题。认真做好团场职工年终收入分配兑现工作,确保一线承包职工的合法权益。深化收入分配制度改革,逐步解决国有企业、农牧团场干部与职工分配不规范、差距悬殊等问题。建立按劳分配为主体,多种分配形式并存的收入分配制度,坚持“效率优先、兼顾公平”,充分调动广大职工群众的积极性和创造性,确保职工收入随着经济增长而稳定增长。

进一步完善社会保障体系。巩固养老保险扩面成果,重点做好兵团级基本养老保险统筹和离退休人员社会化管理工作。尽快实现统一和降低费率的目标。进一步完善医疗保险政策,解决困难企业参保资金来源问题,确保医疗保险稳健运行和可持续发展。加强社会保险基金征缴、监管工作,确保基金平稳运行。进一步完善失

业、工伤、生育保险制度,积极探索低成本、高效率的社会保险管理办法。做好城镇“低保”工作,妥善解决好困难家庭基本生活、医疗、住房等方面的实际困难,构建稳定的社会“安全网”。

促进各级各类教育协调发展。进一步促进义务教育均衡发展。推进信息技术的广泛运用,促进优质教育资源共享和教育教学观念、手段和方式的多样化。继续落实“两免一补”政策,建立保障义务教育的长效机制,进一步巩固“两基”成果。加强薄弱学校建设和安全管理,确保不发生各类安全事故。加大职业教育和培训力度,调整职业学校布局结构,优化资源配置,每个师集中力量办好1所中等职业学校。启动实施职业教育能力建设工程,推进高中阶段教育协调发展。继续稳步发展高等教育和继续教育,抓紧完成塔里木大学基础设施建设工程,力争2007年顺利通过国家普通高等学校基本办学条件评估验收。

继续加强公共卫生建设。全面完成三级疾病预防控制体系和医疗救治体系建设任务。提高重大传染病的防治水平,重点是加强高致病性禽流感、艾滋病、结核病等重点传染病的防治工作,预防和控制疫情暴发流行。重点建设兵团医院综合医疗楼、五家渠市医院门诊医疗技术综合楼、图木舒克市医院门诊楼等项目,实施好2005年“县级医院建设”、“乡镇卫生院建设”专项工程。提高优生优育和生殖健康服务水平,继续稳定低生育水平。

积极发展文化和体育等事业。进一步加强文化设施建设,重点抓好九师、十三师和团场文化设施建设。加快广播电视设施建设,搞好阿拉尔市、九师、十三师广播电视台建设工程,提高广播电视覆盖率和收视质量。大力开展职工群众广泛参与的社区文化活动、广场文化活动,进一步推进全民健身运动。

2006年新疆国民经济和社会发展报告

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

地址：乌市明德路16号 邮编：830002

乌鲁木齐市明众美术印刷厂印刷

地址：乌市建国路60号 邮编：830002

开本：大32开 印张：12 字数：30万

印数：400

2006年5月印刷

新疆维吾尔自治区内部资料准印证(2006)年076号总第(687)号

内部资料·免费交流

