

尼埃林哈代合著  
魏學智譯

# 蘇聯的經濟組織

上海春潮書局出版

The Economic Organization of  
the Soviet Union

蘇



魏  
學  
智  
譯

的  
經  
濟  
組  
織

Scott Nearing  
Hardy 著

版 出 局 書 潮 春 海 上

# 蘇聯的經濟組織目錄

著者序言

原著緒論

譯本序言

## 第一篇 經濟背景

第一章 布爾什維克黨人所繼承的經濟組織……………三一—二〇

第二章 一個無產階級政府的建設……………二一—三八

## 第二篇 蘇聯的經濟職能和經濟關係

第三章 蘇聯的天然富源……………四一—四九

第四章 中央經濟計畫……………五〇—六二

第五章	農業·····	六三—八〇
第六章	工業·····	八一—一一一
第七章	運輸和交通·····	一二二—一四一
第八章	內國和外國貿易·····	一四二—一七〇
第九章	財政，銀行，與信用·····	一七一—一九四
第十章	合作運動·····	一九五—二二二
第十一章	勞工的地位和組織·····	二三四—二五九
第十二章	新資本和特許權政策·····	二六〇—二七七
第十三章	新技術的培植·····	二七八—二九三
<b>第二篇 結果</b>		
第十四章	蘇聯之生產力·····	二九七—三〇四
第十五章	經濟的趨勢·····	三〇五—三二七



## 著者序言

著者在這部書裏是想要供給一些記述的和統計的材料，使讀者能夠得到下面這幾個問題的答案：俄國人在蘇維埃制度之下如何賺得他們的生活呢？蘇維埃經濟機關如何主持呢？蘇聯有沒有私人資本呢，有之，則幾何？雇主與工人之間的關係若何？工人是否有組織的？如何組織？蘇維埃經濟制度是在日見進展，還是日見衰落呢？蘇聯是在向着社會主義走呢，還是向着資本主義走呢？有些問題，如專門技術教育和職工聯合在蘇維埃之下的情形，都因為要另成專書，故在本書裏只簡略地說了一下。此外，凡關於蘇聯經濟局面的，都討論得頗為詳盡了。

本書所載的材料，有些是著者從美國所能得到的出處搜集得來，有些却是只有直接從蘇聯才能得到的。著者兩個都在新近到過蘇聯：一個是在一九二五後半

年和一九二六年初的幾個月裏；一個是在一九二六年末的幾個月和一九二七年年初。因此，兩人不僅對於那裏所能得到的材料作了一番研究，同時還得到了親自考察蘇維埃社會和經濟制度之實行狀況的機會。

著者在蘇聯曾得機會與許多蘇維埃經濟行政的領袖們談話，參觀工廠，礦山，政府機關，工人的家庭和俱樂部，工會幹部和集會，工廠學校和其他學校等等。須要通譯人的時候，每每可以得到朋友的幫助。有時也雇人幫着發問，并搜集材料。拜訪個人或參觀各機關時，有時是預先約定的。有時也不告而去，使主管的人不知來意何在，只問可否得到某種材料，或可否參觀工廠或其他機關。這類請求，從來沒有被拒絕的。

蘇維埃經濟局面的組成和職能是新見的，牠所維持的社會是一向不會有過的。因此牠沒有先例可作領導，只好隨着經驗的教訓，看那些是可行的，那些是

要廢除的，那些地方須加改良，隨時在細節上變更。所以本書所載，有些地方不免有不甚確當的毛病，因為在細小的地方，甚至當本書正在著述的時候，經濟局面也許發生變化的。

一九二七，四，五。尼埃林 哈代



## 原著緒論

蘇維埃的經濟組織有下面這樣幾條基本原則：

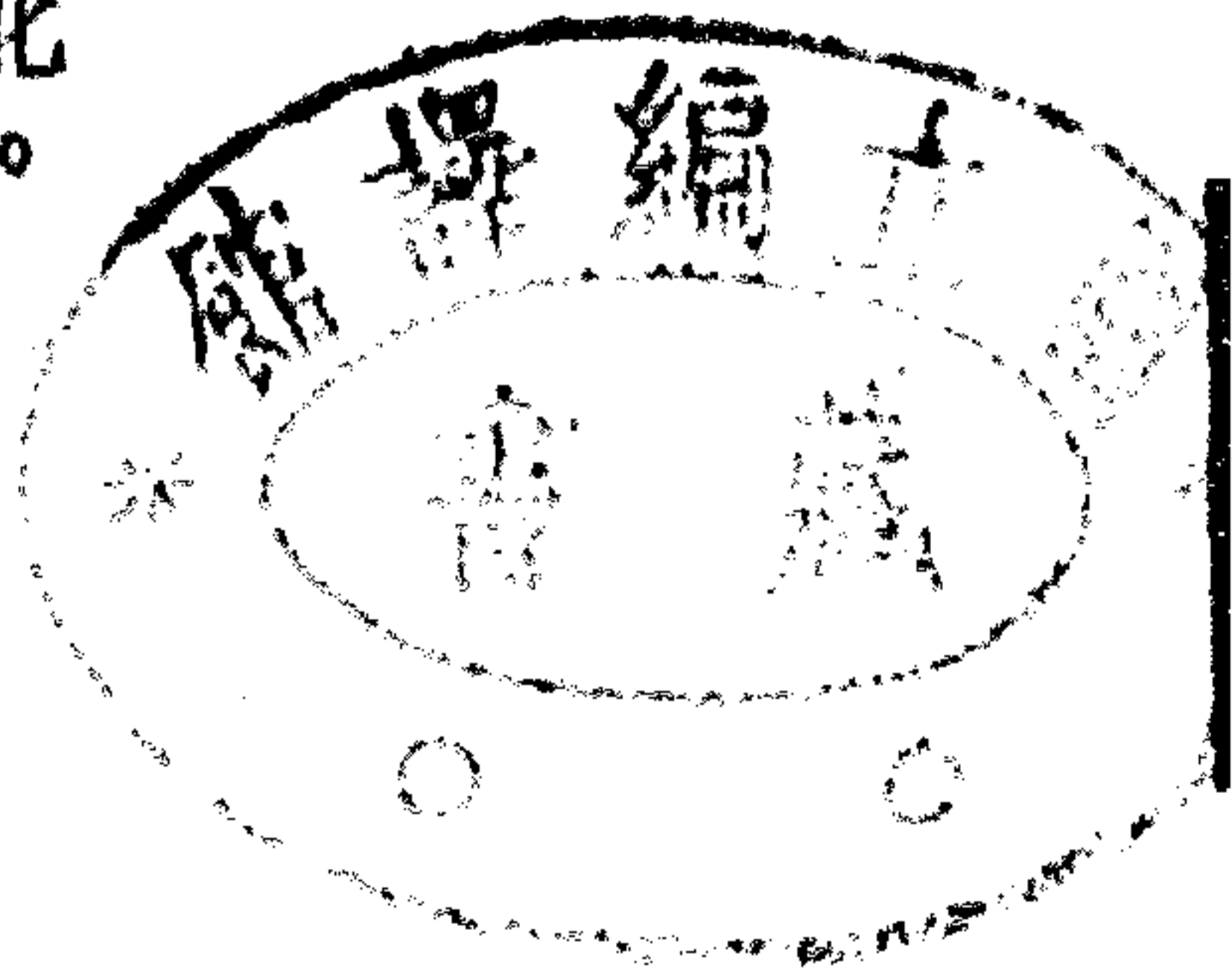
1. 一切基本的生產力如土地，礦產，鐵路，和工廠，盡行社會化。
2. 按着一個統一的和科學的計劃而組織和指導一切生產力。
3. 剷除私人利潤，一切經濟剩餘均歸社會公用。
4. 凡是體格健全的成人均有從事於某種生產的或有用的工作的義務……。

「誰不作工誰就沒有飯吃。」（蘇維埃憲法第十八條。）

5. 關於經濟生活方面，工人們應積極地參加指導。

6. 在下列各方面，凡是從事於生產的和有用的事務的人都可以得到最高限

度的供應：





A 衣，食，住，和衛生的設備。

B 教育，娛樂，文化的機會。

7. 一剷除人對人的剝削行爲，人類的階級區分也完全予以廢除，剝削他人者予以壓制，並建立一個社會主義的社會，使社會主義的得勝遍佈全球各地。」（蘇維埃憲法第三條。）

因爲被一個仇敵的世界所圍住，又因飽受戰爭，革命，反革命，封鎖，武力干涉和饑荒種種的災荒之蹂躪，蘇聯的工農還未能把上述的七條原則完全實行出來。在一九二〇年以前，蘇維埃國家正是爲牠的生命奮鬥着。從這一年起，牠才能顧到平和的經濟建設呢。

自從革命到今日，蘇維埃當局始終能夠堅持地握着全國的統治權，並且能夠維持蘇維埃制的政府。他們所建設的國家是基於經濟結合的，而不是本着地理關係而結合的。他們計劃使各蘇維埃直接地代表全國的生產單位——工廠，礦場，

國家機關等等。營利的人們最爲蘇維埃所輕視與薄待，並且法律也賦予這般人的選舉權和被選舉權。

蘇聯既經有了這樣的經濟原理和這樣的政治組織的基礎，所以在這過去的七年之內，牠能以造成一個全球無二的經濟組織。這個組織的性質以及牠的各種活動的性質將在底下論及。

凡是在一九二七年遊歷過俄國的人們沒有一個能夠不因她的經濟生活的迅速的前進而得到深刻的印像。有一位英國貴族阿倫爵士 (Sir Thomas Allen) 在一九二六年又重遊這個蘇維埃共和國——因爲他在一九二二年來過一次——關於他這一次對於蘇聯的印像，他曾經這樣說：「改變，改變，處處都是改變；並且是往好裏改變。他們有更好的車輛，有睡車和茶點部，還有改良的車站。當我們上次來的時候，旅館是非常缺少的，可是現在在這一方面也已恢復了常態。在人民當中有更急速的和更光明的活動。千千萬萬的店舖從前是空着沒人的，現在已是



充滿了商業的生氣。一大串的人民——一望就知道是有購買能力的人們——排着要買織品，頂大懸地等着要買。國家的，合作社的和私人經營的商業也都爭先恐後地作顧客們的買賣。汽車，公共汽車和電車——全是簇新的。人民也穿得好些，凡可目見的地方都顯着更興旺的狀態。這是一個普遍的生與動的的印象。」(註)

(註)見蘇聯月刊第一卷第一百頁(一九二六年六月份)。

在一九二六年末了的幾個月中，有一位蘇維埃政府僱用的非共產黨員的專家顧問曾經對於俄國的經濟制度這種沒有先例的改革加了一番解釋，他說俄國工業的本身包含着潛在的有力的可能性。但是最高經濟理事會的主席貴比舍夫(П. П. Куйбышев)否認這個見解。他說俄國的經濟進化斷不是因為「潛在的可能性」，而是因為依照俄國的新制度，「經濟生活都依着一個計劃而進行」這一點。(註)

(註)見第二四五號的Trade Industrial Newspaper(一九二六年十月二十四日)這種報是俄文的。

就在這裏我們便可以明白：無論蘇維埃成就了什麼——總之，蘇維埃的經濟

是基於一個經細心的考慮和周密的監查的計劃了。蘇維埃不像今日的資本主義國家那樣准許到處實行競爭，牠們差不多完全剷除了競爭的行爲，並且將這經濟生活的指導工作交與一個應用「設計經濟學」的特別委員會處理。這個機關很仔細地並很努力地爲全國的各行工業生活設計，並且發表次年的預計的綱領，或竟作後五年的預計的綱領也常有之。工業，農業，財政，運輸，造船業等等都按牠們彼此間的和人民的需要與能力而施以調濟。

工業的生產是要倚賴原料和機器的；入口貨要看出口貨的可能性的大小而規定。可是出口貨的可能性的又大半要以農產品爲依歸了。蘇聯既是對於經濟生活的各方都謀有統一的計劃，所以在短短六年的期限當中牠能以獲得使西方各國爲之吃驚的經濟結果。

在這些驚人的結果當中，有兩三個是應當簡單地提一提的：

1. 沒有用外債或信用的方法而國家預算能以均衡，並且國幣的行市能以保



持穩定。在歐洲的任何一個大的參戰國還未曾有這樣好的紀錄。蘇聯在一九二四就獲得這個結果，比英國，德國，法國，意大利或比利時的成就都早些。

2. 自一九二一年以後，生產容量每年遞增。沒有旁的大國在生產能力方面得有同樣的平穩的增加。

3. 自一九二一年以來，蘇維埃的工人在物質的享受方面也是逐漸地增進。在這一方面，歐洲的國家也沒有一個能夠顯示同樣的成績的。

在一個飽嘗戰爭，革命，和饑荒的打擊而剛恢復的國土之上，竟有這些驚人的成績，實在是值得我們來把「蘇聯的經濟組織」仔細地研究研究的。

## 譯本序言

(一)

去年夏天，我和學習在北平燕京大學同讀暑期學校；同時，還稍稍從事於逐譯工作。這本書便是他在這時努力的結果。書成，我已轉學上海，他將這本書的原稿寄給我，讓我先讀一過，然後替他出版。後來他又迭函催促地讓我替他寫一篇序，我以固辭不獲，也就只好將我對於這本書的意見，簡單地寫在下面，這也不過是「姑妄言之」罷了。

(二)

本書的作者尼埃林教授作品很多，即在我們中國這窮相十足的出版界當中，他的作品譯文也占有相當的數量。阿爾說：考茨基 *Kautsky* 的作品在俄國



的讀衆，較之在德國的還多；至少依比例而言，我們也可以說：尼埃林在中國出版界所佔的勢力，較之在美國的還大，這種說法實非太過。

據我看來，尼埃林的作品的最易認識的特點便是「深入淺出，言簡而達」。在他的作品當中，無論他所討論的是多麼專門的問題，我們總不容易見到十分專門的術語；無論他所要解剖的是多麼複雜的問題，我們總不容易感覺到「望洋興歎」的困難。此外，他的作品還很少是特別地長的。對於這本書，我也有同樣的感覺；而對於下述各點，則更願讀者諸君特加留意：

第一，這本書的主要的研究對象——蘇聯的經濟組織——乃是比較地「死板」一點的：這便是說，在某個期間當中，牠是不容易發生變化的。這固然只是靜態中的牠，因為經濟組織不是死的組織，而是活的組織；不是爲着牠自身的存在而存在的組織，而是爲了滿足社會上的某一種需要，調節和規範着人類的某一種活動而存在的組織。因此，離開了這一切，牠的本身便沒有存在的價值，而且也

不會存在着——即使是存在着，而爲時也一定很暫。但是話雖然是這麼說，而在我們研究牠——經濟組織——或者是和牠類似的問題的時候，我們也總還會只看見了靜態中的牠；而看不見動態中的牠，具體點說，只注意到牠的內部的結構，和牠所含有的各部份的法定職務。例如當我們研究某一國的法制的時候，我們只看見了整部的法典，和司法機關，而看不見牠們的施行實況；當我們研究某一國的政治制度的時候，我們只看見了整部的憲法，和依此憲法而產生出來的各政府機關，而看不見該國的政治實況；這種弊病實在是太普遍了。我敢相信，在研究這一類的對象的書籍當中，一大部份都是這麼寫成的。但是本書的作者却能卓然自異地從靜的和動的兩方面來研究蘇聯的經濟組織；而尤其是側重在後一方面。舉個實例來說，以數量而言，他的全書差不多都是描寫蘇聯的生產實況的；只有極少極少的部份是描寫牠的經濟組織的本身的。這是本書的第一個特點。

第二，當我們研究某一國的經濟情形的時候，我們所要解答的問題通常只有



一個，這便是：她的生產情形是否興盛？但是當我們研究蘇聯的經濟情形的時候，我們所要解答的問題却至少也多了一個，這便是：她的經濟大勢（General economic trend）是走向資本主義這方面去的呢，還是走向社會主義這方面去的呢？因為蘇聯是一個社會主義的國家；而同時她的經濟制度又是建築在兩個互相矛盾的經濟基礎上面的——一是社會主義的基礎；一是資本主義的基礎（自從列寧在一九二一年放棄了「軍事的共產主義」，而改採了新經濟政策以後，蘇聯的經濟制度便是這樣的），所以在我們研究蘇聯的經濟情形當中，這個問題便占有一種很重要的地位；而在一般社會主義者的心目中看來，則牠的解答較之第一個問題的解答尤為重要。對於這方面，這本書的作者也曾顧到；但可惜他言之不詳罷了。這是這本書的第二個特點。

就是在這第二個特點當中，我對於作者却有點不滿。第一，蘇聯的整個制度是建築在工農的同盟上面的，所以我們想要研究她的政治趨勢，一定要注意這

點；想要研究她的經濟趨勢，則尤其要特別注意這點，因為他們這兩個階級——縱的階級——的基本連鎖乃是經濟的，而不是政治的。自經一九二一年以後，他們的這種連鎖的唯一調節者便是「物價政策」。所以就大體言之，我們可以說：蘇聯的物價政策——便是她的工農聯盟的試石，而同時也就是布爾什維克黨的左右派的主要爭點。他們的全部爭執也許可以算是政治的；但是這個爭點却是經濟的。換句話說，他們的這種爭執很可以影響到蘇聯的經濟前途；但是這本書的作者却把牠一字未提，這實在是很大的一個缺欠。第二，按照唯物史觀的理論說，資本主義是遲早總要滅亡的；社會主義是遲早總會踵武繼起的。更明顯一點說，即使世界上沒有產生過一種特別富有天才的革命家，即使社會主義者并不十分努力革命，社會主義的誕生還是不會發生問題的；所會發生問題的只是牠的誕生期的遲早罷了。假如我們承認了這種理論——無疑地，本書的作者是承認了這種理論的，因為他是一個馬克斯派的經濟學家——則單純地解答某一個國家的經濟大勢



是否走向資本主義還是走向社會主義，這一種工作是沒有什麼義意的。我們所要解答的還是這種趨勢的進展速率。在這方面，作者也沒有給我們以甚麼答覆。我認爲：這也是一個小小的缺欠。

路易·白朗克 (Louis Blanc) 說：編撰現代史是一種很細巧，而又冒險的工作，第一是真確的材料搜集難；第二是客觀態度的保持難。爲了避免第一種困難，作者將蘇聯的經濟進展的速率問題輕輕放過；爲了避免第二種困難，他又將蘇聯的「物價政策」擱置不談。二者均有他的苦衷在，這是不是便可以替他作解嘲呢？

(三)

現在再說到這本書對於我們的特別義意。

蘇聯是革命的產品，而新的中國也一定要是革命的產品；蘇聯的政制是一黨獨裁制；而新的中國的政制也一定要是一黨獨裁制；蘇俄是各帝國主義者的壓迫

對象，而中國也是各帝國主義者的壓迫對象。這是中國和蘇聯在政治方面的同點。蘇聯是個工業落后的農業國，中國也是個工業落后的農業國；蘇聯地大物博，而天然的富源多未開發，中國也是這樣；蘇聯富有非技巧的人工，而缺少專門的技士；中國也是這樣；蘇聯的資本非常短缺，因而大規模的建設事業便需借助於外資，中國也是這樣；這是中國和蘇聯在經濟方面的同點。此外，蘇聯是世界上有史以來的第一個社會主義的國家；而且是一個尚未通過工業革命的全期，便遽爾採行社會主義，以革命的手段，從種種的內患和外侮中掙扎出來的國家。爲了這些事實的存在，我們便應該特別地研究蘇聯的一切的情形，而尤應該特別地研究她的經濟的情形。現在關於蘇聯的書籍也可以說是不少了；但是其中想要求得一種一非宣傳，二非反宣傳的比較翔實可靠的書籍，則實在不易。去年

Vanguard Press 的新俄研究叢書運到中國的時候，我們便很想糾集一班同志，從事於全書的逐譯；但是以後因爲某種緣故，未能如願以償。好在近來各書局出



版的這個叢書的譯本已經不少了，而且還在繼續地出：這是我們抱憾之餘，頗覺欣慰的。

至於在研究蘇聯的經濟建設的時候，則我以為應該特別注意她的權利讓予政策 (Concession Policy)，和農業政策，因為在經濟建設的進程當中，我們和蘇聯所最需要的而又最短缺的便是資本。因此，假如我們還想推動我們本國的工業化的機輪，則我們的自然的步驟便只有兩個：(1) 從外國購入大宗的生產工具——如機器等等；(2) 吸收外資。爲了達到頭一個目的起見，我們便要在對外貿易方面，造成出超的優勢——我并不是迷信重商主義 (Merchantilism)；而實在是相信「出口總值抵銷入口總值」(A Country's Exports pay for imports) 的學說——而爲了造成這種優勢起見，我們便不得不提高我們的農產品的產額了。因爲在若干年以內，中國的工業產品是不配在國際市場上和人家角逐的，這便是我們之所以要注意蘇聯的農業政策的原因。爲了達到第二個目的，我們便不能不



將某種的權利讓給外國的資本家，藉以博得他們的光顧；但是這種辦法假如不以策略輔之，却是危險萬分的。——按照 (R. L. Buell, International Relations) 所稱，蘇聯政府雖然很想吸收外資，但是在各外國資本家對於她為權利讓予的要求的建議書當中，她只接收了百份之三〇。這便是我們之所以要注意蘇聯的權利讓予政策的原因。至於其餘的各方面，我們自然也應該細心研究。

最後，我以為在我們研究蘇聯問題的時候，也該記着下列二點：(1) 亨利·

喬治 (Henry George) 說：物理學告訴我們：力是向最無抵抗的方面去的；經濟學告訴我們：人類的滿足慾望的工作是向最省力的方面去的，物理學和經濟學具有同樣的權威和確定性；牠們同為科學之一。從此可見經濟學的法則乃是普遍的；而不是地隅的。換句話說，中國並沒有中國自己的經濟法則，俄國也沒有俄國自己的經濟法則，這種法則乃是公同的。這是我們所要注意的第一點。(2) 在馬克斯草製第一國際的共產黨宣言的時候，他說：「在不同的國家當中，政策當

「然是不能相同的。」從此可見一切的具體政策都一定是要根據着客觀的環境而規劃出來的。同是一個採行社會主義的國家，政策尚且不能完全相同，然則站在我們的地位上來研究蘇聯，我們又怎能夠以為舉凡他們某已得到成功的政策均能移植到我們本國來呢？這是我們所要注意的第二點。



第一編 經濟背景





## 第一章 布爾什維克黨人所繼承的經濟組織

社會革命的軌道標明着三個很分明的時期，每一時期自成一階段：（一）宣傳及預備時期；（二）奪取及鞏固政權時期；（三）在新的經濟基礎上，重新組織社會關係時期。蘇聯現在正走到第三時期上。這便是列寧所謂「最難而最有希望的一個時期。這個時期得以安然渡過，我們才能夠達到社會主義的實現。」在社會革命的軌道上，蘇聯的經濟組織是最後的一步，並且從許多方面上看來，也是最複雜的一步；蘇聯近來的精力及注意差不多完全用在這一步上。

在蘇維埃奪取政權後沒有多久時候，列寧說：「在每一個社會主義的革命當中，牠的主要工作……含有一種積極的和建設的工作，這種工作便是要來樹立一種很繁複的很細緻的重新組織的關係——這種關係括有一切有統系的生產和分配……在新國家——蘇維埃——業已創立以後，一般被壓迫的勞働民衆得以很活





動地參加新社會的自由建設的時候，我們只解決了這種很難的工作之一小部分。牠的主要困難是在經濟範圍之內，如勞工的生產力之提高；嚴密的，劃一的國家統計之確立；生產和分配的掌管；以及生產的實際社會化。」祇有等到這些目的完成之後，「我們才可以說：俄國不止成爲一個蘇維埃，而且更進一步而成爲一個社會主義共和國。」

「在歷史中的某一個時期當中。」列寧又說，「我們有時爲着革命的成功起見，便把許多殘餘的東西堆積起來，這便是說竭力去毀壞舊的組織。但是等到毀壞已經夠了，我們便要轉向那漫無趣味的——小資產階級的革命分子所以爲漫無趣味的——清道工作。歷史的事實就好像一條鐵鏈，無論何時，我們必須能夠尋出那一個環索對我們最有關係，而使用全力將牠握住。」

俄國有什麼事情是布爾什維克黨人所能「使用全力握住」呢？蘇維埃所奪取過來的究竟是怎樣的一個經濟組織呢？要想知道這些問題的答案，我們必須考查



俄國革命前的經濟狀況才行。

西方各國工業革命業已走近成熟時期的時候，帝俄的經濟仍含有封建制度的痕跡，直至一八八五年的時候，俄國的工業活動也只不過是一些含有臨時性質的家庭工業而已。從事這種工業的人乃是一般冬令無工可作的農民。這種家庭生產只能供應農民的需要；至於貴族的需要則是純靠舶來的工業產品來供應的。那時的工場很少；牠們的生產也無關緊要；而生產方法又復十分幼稚。

工業界的主要產品乃是鋼和鐵。十九世紀末年俄國的工業地位，可以用牠的鋼和鐵的生產來測量了：

一八八七年俄國所產的鑄鐵五九四，〇〇〇噸；鐵爲三六二，〇〇〇噸；以鋼製成的產品爲一五七，〇〇〇噸。

一八九三年，全國只有五十五個新公司立案，牠們的資本爲五十六兆盧布。

那時俄國的工業之沒有多大的進步，由此可見了。

一八九〇年左右，資本主義輸入了俄國；在繼此的二十年當中，牠發達得特別地快。英、德、法和其他各國的商人都在俄國從事於建設工場和開鑛的工作。到了一九一四年的時候，俄國便有了許許多多的工業建築。在地尼伯河 Dnieper 和頓河 Don 流域中間，可以看見許多煤礦；在波蘭頓波爾瓦區域 (Polish Domborwa)、端匿斯流域 (Donetz Basin) 莫斯科區域和烏拉區域以內，冶金業是很發達的；在裏海區域和特勒克 (Terek) 及庫班 (Kuban) 山谷一帶，油業也很發達；紡織業已逐漸侵入莫斯科，瓦拉的密爾 (Vladimir)、哥斯得羅馬 (Kostroma)、洛茲 (Lodz) 諸省和波蘭。在俄國的西南部和中部有廣大的甜菜的種植地和鍊糖廠；在其餘各地，還可發見小的工業中心。

在一九一〇年的時候，俄國大約有一五，〇〇〇個工場，紡織廠，和鑄造場，牠們每年的出產在三億盧布以上；兩年之後（一九一二年），有一萬七千多個



工場，這些工場裏面有二兆以上的勞働者，每年出產的價值爲四，七〇七，兆盧布。勞動者在紗織工場裏工作的約佔全國工人總數四分之一；這種工業的產品之總值幾等於全國工業產品總值的三分之一。在一九一〇年，俄國有十四萬五千個麵粉廠；在一九一四年，有二百九十七個鍊糖場；在一九一三年，約有二千五百個冶金工場和鑄造場，牠們每年出產品的價值約計六百兆盧布。

以上這些數目的絕對價值雖然很大，但是俄國佔有全球陸地面積的六分之一，牠有一百七十八兆以上的人口，假若我們以這樣一個國家的需要與這些數目比較起來，這些數目就顯得微小了。美國的面積和人口僅及三分之二，但她在一九一四年的時候竟有二五七，七九一個製造場，牠們所僱用的工資勞働者竟達七，〇三六，二四七人，每年產品總值達二十四億二百四十六兆金洋。當時俄國一切商業和工業股份公司所受的投資總數（鐵路和銀行在外），還不到二億金元——這個數目約等於美國鐵路投資的股票和債券等等的總數九分之一；比較美國

鋼鐵公司 (U. S. Steel Corporation) 的股份和債券的金額也只稍微多一點。

俄國每人所生產和消費的鑄鐵和煤的數量的平均率也可用來表明俄國戰前的工業發展的程度：在一九一〇年的時候，他們每人平均消費鑄鐵一·五布得 (pood)，每布得等於三十六磅)。在同一年間，其他各國的平均數如下：美國十四布得；英國十一布得；德國十布得。俄國在歐戰以前平均每人每年煤的產額 (十分之二公噸) 是全世界各國中最小的。英國每人的產額為六噸；美國五·一噸；德國三·八噸。

其他的物品的產額也是一樣地比不上別的國家。在一九〇九年的時候，按人頭計算，每人的工業產品的價值只等於一百六十塊金洋；在同一年間，美國每人的產額幾值二千二百八十塊金洋。當時俄國的工業生產方法很幼稚，生產力也很薄弱。人民的工業需要品大都仰諸舶來的貨物。俄國的工業雖然走入發展之途，但仍在很幼稚的時期。



俄國最大的一個缺點就是鐵路的缺乏。俄國的鐵路共長四萬六千六百哩，只有美國的六分之一；即比之加拿大，也是所多無幾，但以人口而論，則加拿大的還抵不到俄國的二十分之一。從另一方面說，如果拿俄國和美國的陸地面積來相比，則俄國的鐵路哩數只能等於美國的十分之一。爲了帝俄政府對於交通的便利向不注意的緣故，許多幅員廣袤可資耕種的土地，尤其是在西伯利亞和土耳其斯坦各處，都被荒廢了。

此外還有一件同樣落後的事情，就是車輛的缺乏。在一九一二年的時候，俄國共有四十七萬零九百輛貨車；但這些車輛都是破舊不堪，有待修理的。加拿大的貨車數目雖只等於俄國的百分之三十九，牠所供應的人口數量雖只等於俄國人口總額的百分之四·五，但是牠的運輸能力却幾與大戰開始時俄國的運輸能力相等。

運河和內地水路交通也是一樣地不發達。俄國內地的水路，長達二十萬哩。

若能開掘小的運河將牠們連接起來，則牠們的效用可以增加很多。但是政府却以爲假如這麼辦，則江河交通便會和鐵路交通競爭，而使後者瀕於危境；所以對於前者的改進便絲毫不加注意。牠之所以這麼設想的主因便是：鐵路是國有的。牠所撥以整理江河交通的政費還不夠現有的運河的修理費，因而在運輸方面，牠們的效用也就不大。在戰前的時候，俄國的運河哩數只有五百五十哩。所以國內雖有許多可以充作水力的急流，而實際上却沒人加以利用。

俄國商務航業的國際地位也是同樣地無甚重要。在一九一二年的時候，俄國商船的噸數只有五十萬噸，較之西班牙，意大利，瑞典，奧匈帝國，和荷蘭諸小國仍形遜色。即以船隻的速度，品質，和體積而論，她也是較諸其他國家略乎其後。在一九一三年的時候，俄國水路的進出口貨只有百分之七。五是由本國商船載運的。

在歐戰前十年的時候，俄國的農業却有了一種蒸蒸日上的氣象。俄國的農產



品——尤其是穀類——在世界市場上佔了很重要的位置。在一九〇七年至一九一二年中間，俄國出產全世界的小麥產額百分之二九·六，玉蜀黍的百分之二十八·八，雀麥的百分之十八·黑麥的百分之一三·八，和大麥的百分之九·七。這五種主要穀類的出口數額佔了全世界關於這些產品的出口總額的百分之二十八。

俄國之所以佔得這個地位的原因約如下述：（一）俄國的天然環境適宜農業；（二）俄國擁有豐富的農業勞動力的供給。俄國農業的發達並非因為引用了新式的生產方法。俄國的土地雖然是全世界最肥沃的，牠的每畝的生產額却只超過奧國和法國的兩倍；英國和德國的三倍；丹麥的四倍。在世界市場上和俄國競爭的國家的每畝生產額都遠超過了她。在戰前美國每年每人所生產的農產品約值二百塊金洋；但在俄國只值三十塊金洋。

這也有好幾個原因：（一）在其他與俄國競爭的國家已經很迅速地引用了農業機器的時候，俄國應用機器的範圍仍然很小；（二）實際上俄國並沒有使用人造肥

料；(三)俄國的牲畜不只是品質與身材不及他國，數目也特別地少。每千人中間只有三百九十頭牲畜。這個數目只有阿根廷的十四分之一；澳大利亞的十二分之一；並且還不及美國的半數。如果將這些牲畜的劣等的品質也加入計算，則牠們的比例數更加低得驚人丁。

在一九一二年的時候，全俄（連西伯利亞在內）已經耕種的土地只佔百分之五。關於開墾，灌溉，有系統的殖民和建築鐵路的工作，政府差不多沒有努過一分的力。

如果俄國潛伏的富源都一一齊開發起來，而同時她的生產力又能得以自由發展，則俄國很可以和工業先進的國家爭一爭雌雄。至於她之所以不能這樣發展，主要的障礙就是腐化的官僚政治之存在。他們——官僚——把持着政府，使自由投資者感着許多困難，各種營業的發展也因之而滯澀。

按照一八九七年的人口總調查（官僚的人數除外），全國人民與官僚的比例為



八十九比一。此後的十五年中間，官僚的數目並未減去多少。官僚中的地位較高的，都是屬於管有土地的貴族階級。當日俄國政府之仍舊帶有封建色彩，是毫無疑義的。

這些含有封建色彩的當權者完全傾向於促進個人自身的階級的利益，他們將預算的一大部分都用在他們自己的不生產業的事業上。

在一九〇七年至一九一四年中間，政府在每人身上所用的教育費只有一盧布，農業每人只有半盧布；但行政費却從二百八十二兆盧布增至四百八十兆盧布。在一九一四年的時候，二千兆盧布——全部預算的七分之四——乃是用在不生產業的事業上的。這便是上述的話的一個最好的例證。當權者知道新興的工商階級如果過於強大起來，定要打倒他們這種含有封建色彩的政府，所以他們當然極不願意使這新階級發達了。

俄國在經濟的發展上既然是這般地落後，結果，俄國惟有從外國輸入原料，

工業產品，和機器來滿足牠的需要。同時，外國資本在國內資本主義之發展的程序上，也佔着很重要的地位。在一九一三年的時候，一個前任的國會議員說：「俄國的好幾種工業——大部分是依賴着外國資本而生存的。」

俄國的主要入口貨包括棉花，羊毛，機器，機器的附帶部分，工具，金屬和金屬產品，以及煤等等。每年入口的貨物和原料的總數約為十三兆噸，從一九〇九年至一九一三年的時候，每年入口貨的平均額為一，一三九·六兆盧布。俄國自己的生產力很不發達，所以要想維持她的經濟生活便不能不靠着外國貨物的輸入。

俄國可資以抵銷入口貨的，惟有她的農業的盈餘產品。在戰前的五年之中，俄國每年的出口貨的平均額約值一，五〇一·四兆盧布。在這五年之中，每年的出超平均為三六一·八兆盧布。

但這也不過是局部的觀察而已。此外還有許多隱伏的事實將俄國逼着到經濟



停滯和破產的境地。因為沒有工業的盈餘是資國內的建設，所以俄國除了向外國借款，和輸入機器和原料以外，還要輸入資本。鐵路是借外國資本建築的；含有公共効用的地方事業也是借外債來開發的；私人經營的工業機關把牠們的股票拿到外國市場去銷售；大宗的外國貨品的輸入就等於外國公司在俄國的投資，他們都是債權人，利錢是非給他們不可的。在海上貿易方面，俄國也是靠着外國的船為牠載運貨物，這上面的損失每年約達一百兆盧布。

一九一四年正月一日，俄國的外債增至四·一二九兆盧布；內債也增加到四·五八二兆盧布。就中約有百分之五十九的外債的借約是在戰前的二十年中簽訂的，這是很可注意的。在這二十年當中，內債的純淨增加只有百分之十三。俄國在大戰未開始以前乃是世界上借外債最多的國家。

在戰前的十年當中，俄國在這些隱伏的項目上面所送給外國的金錢竟達四百兆盧布之多。俄國惟有靠着對外貿易的贏餘去抵償這些費用，但是這些費用的數

目大到這樣，她就不能應用了。因此俄國不只是在經常費用和經濟發展方面依賴着外國資本的輸入；就連利息的發給和宿欠的清償也依賴着新外債了。換句話說，在一九一四年大戰開始的時候，俄國已經臨到破產的境地了。

假如外國不能按時供給機器，工具，機器的附帶部分和原料等等，則俄國的經濟局面就該停止工作了。破壞這種經濟局面的就是歐戰。

在戰前的五年當中，俄國從德國輸入的貨物約計總數的百分之四十四，這些貨物乃是俄國所最需要的，牠們的大部分是礦產品，金屬品和機器。俄國不止是從德國購入工業機器，並且連機器的附帶部分和修理機件也是依賴着德國。照這樣看來，以下的話並不能算是過分之辭：「從德俄的關係看來，我們可以說，德國是俄國的工業組織者；是她的原料和半工業產品的供給者，並且也是她的對外貿易的銀行家和媒介人。」

在兩國開戰之後，德國所供給俄國的需要品當然就停止了。俄國被封鎖以



後，她和國外市場往來的機會差不多完全斷絕了。除了戰爭需要品之外，其他貨物在戰爭期中輸入的實在很少。

假如戰爭停止得快一些，俄國或者仍舊可以勉強支持；但不幸那五十年外交所造成的「勢力均等」之下的兩派雄偉的勢力都不容易傾倒。俄國的經濟局面本來就不開展，加以戰爭和封鎖的紛擾連年，牠便逐漸地崩解；由崩解而忽然傾倒了。關於封鎖的結果，有一位觀察者說：「在開戰後三年當中，到俄國港口的船隻噸數，比兩星期中間到英國港口的船隻噸數所多無幾。」因為外國貿易的停止，國內的工業，交通和農業便一齊發生了恐慌。

總共有十五兆人民脫離了工業而去投軍，他們當然是消費多而生產絕無的了。加里西亞（Galicia）和波蘭的敗北，以及其他的敗北在經濟上也是很厲害的災殃。俄國許多主要的工業，礦業和農業的中心都一齊毀壞了。

最先受損失的就是農業，在十八兆成年的男的農業勞動者當中有十兆人已經



被徵爲兵士。平均起來，一九一六年五穀耕種地的面積減少了百分之七以上——有的省甚至減少了百分之三十。在一九一七年九月，布爾什維克黨奪取政權的前兩個月的時候，俄國急需五兆把鐮刀；但本國的工業只能供給二萬把，這種現象的結果就是生產衰落；糧食問題也因此到了很危險的時期了。

因爲交通幾乎全部破壞了，糧食的缺乏也就更形露骨，供給修理鐵路材料既然沒法得着，因之鐵路公司對於鐵路的損壞也就沒法修理。同時燃料的恐慌對於鐵路的影響也很大；在一九一六年的時候，燃料的缺乏已達到最危險的時期，英國和西里西亞的煤的入口已告終竭，而頓布羅（Donbrow）區域又被敵人佔據去了。俄國的殘廢的運輸機關因爲忙着軍運，連分配食物和燃料去供給民間的需要機會也都沒有了。

工業所受的打擊更大。百分之四十的勞動者都在前線上；工業上賴以生存的原料和機器的入口完全斷絕。和戰前的標準比較起來，許多工業的產額降低了百



分之二十五。而這些生產力降低的工業當中，強半又是爲軍事而用的。以後就連承受軍事命令而工作的店鋪也都爲了燃料和原料的短缺而陷於長期或短期倒閉或限制生產之境了。此外那些含有公益性質的事業，如電車和電燈廠等，也是同樣地大受影響。

在一九一七年的時候，俄國人民開始鬧飢荒了。城市中的婦人和小孩，在零度以下的天氣中，成羣結隊地在大街上排列着，站立了好些點鐘，爲的是要買一磅麵包或一碗牛奶，他們在好幾個月當中都買不到一溫司的糖。

在一九一六年開春的時候，二〇，一三〇輛火車是在修理中。到了一九一七年正月的時候，要修理的車輛竟增至二五，八一〇輛了，修理廠實在無法修理。一九一六年五月的時候，在一九，九五—具車頭當中却有三，三八七具是在修理着；在一九一七年五月的時候，許多路線上的車頭有百分之三十三都已毀壞了。在修理廠中，生產的工作幾乎完全停止了。

紡織業的產額只等於戰前的百分之二十五。在一九一七年九月的時候，端匿斯河流域所出產的煤只有一年前百分之二十五。在一九一六年的時候，這兒塊鐵的生產，平均額（按月計算）爲一四·七兆布得（較戰前已經相差甚遠）；到一九一七年十月的時候，便只有九兆布得。必需品幾乎買不着了；一個月的進款連買一雙鞋都不夠；金屬用具以及其他各種工具都已看不見了。

以上所說的就是一九一七年十一月布爾什維克黨奪取政權以前，俄國的經濟情形；農業生產受着很大的限制；製造業，礦業和運輸業降到戰前的數量的一小部分；爲了軍事上的失敗和官僚政治之全無效率的緣故，情形更加紊亂。自從大戰開始的時候起，俄國的經濟局面就已經有了傾倒的趨勢了。



## 第二章 一個無產階級政權的建設

一九一七年十一月七日，布爾什維克黨人將俄國的政權奪取過來。他們宣言將「權力割歸蘇維埃」；「和平交給人民」；「土地分給勞動者」。

在他們奪得冬宮 (Winter Palace) 的那一天，第二次全俄蘇維埃大會 (All-Russian Congress of Soviets) 便決定要完成這些革命的目的，和企圖蘇維埃社會的建造。他們的主張是：生產和分配的機關都要社會化；明令將土地奪取過來；停止參戰；將和平的請求播送參戰各國。

一九一七年十一月十四日，工人管理工廠和運輸機關的明令便下來了。那時候政府對於工業管理的種種問題還自覺不能適宜的應付，所以並不即時負擔着這個責任。運輸收歸政府管理之後，工廠還是暫時歸廠主和經理掌管。但是嚴厲的監察權却授與工人的委員會，牠們的責任是監督工業的繼續工作；並且監視廠

主，經理，和技師，不得利用「怠工」的方法去反抗無產階級政府。這些委員會得以檢閱一切賬本，並有權柄監視生產。牠們可以規定開銷，並且掌管實施保護勞動者的嚴格的法律。

但是這種辦法的成功並不算大，因為廠主和經理多數拒絕接收勞工管理。所以後來蘇維埃政府還是將工廠完全接收過來，最先收歸國有的是冶金業和煤礦。

蘇維埃政府即時又宣布無賠償的將地主的產業和皇地並其他一切動產和不動產充公。這些產業都交給土地委員會 (Agrarian Committees) 或地方蘇維埃 (District Soviets) 由牠們負責管理分配和行政。每人應得之土地則根據各地方的特殊情形而定。

農民有自己耕他們的土地的權利；但在名義上這些土地仍屬政府，農民不能將他們所耕的土地轉賣，出租，或抵押等等。雇工是不許的；每人所有的地絕不能超過他和他的家庭所能耕種的限度。



但是個人耕種——小規模的，個人主義的生產方法——頗為政府所輕視。因此政府計畫着使農業共產化，並趕快樹立大規模的「蘇維埃農場」。在一九一八年二月的時候，有一道命令說：「從個人的土地剝削制轉到共營的耕種制是很需要的。達到這個目的最好的方法就是樹立大規模的蘇維埃農莊，農村公社，團體農業和其他共同使用土地的組織。一切私營土地只可當作暫時的，以後終歸要消滅。」在一九二一年的時候，已經樹立的蘇維埃農場的數目為四，九三一處，牠們的面積為二·一二四兆俄畝（Desiatines，每 Desiatine 等於 2.7 英畝），此外尚有一五，一二一個農業公社，農業協作社（Artele）和其他的公共耕種組織。牠們的總面積為一·二九三兆俄畝。

註：農業協作社是一種共營耕種的組織，牠們的會員雖共同工作，却保留着撤回土地和農具而自己耕種的權利。

關於呼籲和平方面所播送出去的通電說：勞農政府謹向參戰各國建議，為要

達普遍的和平起見，第一步在各前線上應當先行休戰。協約國因為拒絕承認蘇俄的原故，並未正式答覆。惟有德國却答覆了，所以兩國即行磋商休戰條件，並在布勒斯特·里多弗斯克 (Brest-Litovsk) 地方開始議和的交涉。

在雙方耍了好些外交的把戲，經了好幾次的談判，終於破裂之後，德兵忽又侵入俄境。在一九一八年三月三日，俄國代表團只得簽了布勒斯特·里多弗斯克條約。他們對國人的說明是：「這個和約是受槍砲的威迫而訂定的。革命的俄國是被迫着咬牙切齒地接收這個和約的。」在這條約簽訂了的兩星期後，列寧在第四次全俄蘇維埃大會裏也說：「帝國主義的強盜把我們壓倒了，我們是被迫而簽訂這種屈服的和約的。」

布勒斯特·里多弗斯克和議的結果，俄國喪失西方邊境區域的主權，她總共喪失了二〇一，〇〇〇方哩的土地；五十六兆人民——全國人口總數的百分之三十二；一三，三五〇哩的鐵道——全國總數的三分之一；百分之七十三的鐵的出



產；百分之八十九的煤的出產；和五，五一〇個工場，紡織場，釀酒場等。

俄國雖然遭了和約的災殃，他還管有大宗發展工業的根基地以及燃料，鐵，機器和化學品等等的生產。牠仍保持着烏拉山的礦產；西伯利亞的大宗燃料的來源；高加索山和東南一帶的油田；和許多別的區域以內的大宗的森林，水力，和工業所需要的原料。列寧說：「這次的和議雖含有壓迫和不穩的性質，我們却還是要感謝牠，因為蘇俄共和國藉此得以暫時集中精力去努力於社會主義革命中的最重要的和最難的工作——組織工作。」

但是時候過了不久，俄國便已知道和平的經濟建設的機會還未臨到。在一九一八年的時候，真的戰爭危險開始了，一直到一九二〇年年底止，蘇維埃共和國為圖存起見與內部和外面的敵人一連發生了幾次戰爭。

在經濟的壓迫方面，協約各國最先用以摧殘蘇維埃共和國的方法就是經濟封鎖。各國的商船都拒絕裝載她的出入口貨，郵政和電報也被截斷了。這次的封鎖

是十分嚴密的，在一九一九年的時候，有一隻船從一個斯干的納維亞的海口輸送醫藥品到俄國去也被英國海軍截獲了。

以後國內戰爭也爆發了，牠們的領導者是反動派的貴族和失意的軍官，他們的軍火是由協約各國所供給的。罷工和怠工種種行爲也被人利用了；並且在阿拉奇夫 (Alexiev)、柯尼羅夫 (Kornilov)、加拉丁 (Kaledin)，和其他的反動領袖指導之下的軍事攻擊也都開始了。

如果蘇維埃政府只要對付國內的仇敵，則牠並不難保持牠的地位；但國外的攻擊却又更形嚴重。

最先攻擊俄國的是捷克斯洛伐克人。他們本來是戰時的逃兵和蘇俄的俘虜。蘇維埃政府已經安排妥當，打算讓他們經由海參崴離開俄國；但是他們因爲受了法國人的唆動，竟於一九一八年五月二十六日在赤里亞賓斯克 (Tcheliabinsk) 地方向俄國開始攻擊。他們佔據了西伯利亞鐵路的很大的部分以及俄國東邊和西伯



利亞的許多城市。括有奔薩 (Penza)，薩麻拉 (Samara)，諾弗·尼古來佛斯克 (Novo-Nicholaevsk) 阿木斯克 (Omsk) 諸城。他們到處都廢除了蘇維埃制度，而樹立了反革命的政府。

協約各國也是決意要打倒蘇維埃的。這件事情很迅速地就顯出來了。有一隊協約聯軍，多數是美國人和日本人組織成功的，以拯救捷克斯絡伐克人爲名，進佔了海參崴；另有一隊，主要的是英美兩國的軍隊，也佔據了亞爾干日爾 (Arkhangle)；德國也以消滅赤黨爲名派兵攻擊烏克蘭，他們佔據了地尼伯河和頓河流域以後，就派了一個司令官斯哥羅伯斯基管理這個地方，而軍隊則繼續進佔奧得薩和黑海的北岸。同時土耳其的軍隊又攻擊高加索一帶。德國在西邊前線上失敗而退却的時候，法國的軍隊就輸送到烏克蘭去接替他們。

歐戰的停止並不曾使俄國得到休養的機會，她還是繼續地受着以下的攻擊：

(一) 高爾扎克 (Kolchak) 的攻擊，他幾乎一直攻到了窩耳葛河 (Volga) 才被



擊退；(二)鄧尼金 (Denikin) 從高加索向北打來，越過了烏克蘭，佔據了基弗，古爾斯克，哈可弗和阿勒耳諸城；(三)同時余登尼支 (Yudenitch) 又進攻彼得格勒但未成功；(四)最後在一九二〇年春季的時候，協約國又想利用波蘭去推翻蘇維埃政府。因此直至一九二一年三月，波蘭和俄國的和約始行簽訂。

除了以上種種的內變外患以外，俄國東方好多部分和東南全部又蒙着了重大的旱災。自有史以來，一九二一年的飢荒是最厲害的，牠所殃及的區域也是最大的。牠影響了窩耳葛河流域，薩波羅賽 (Zaporozhye)，伊卡忒利諾斯拉夫 (Ye-Katerinoslav)，和尼科·拉耶佛 (Niko-Iayev) 諸省。此外還有奧得撒和端匿斯河流域諸省當中的好些部分，以及克里米亞和東南各部也受了同樣的災禍。這些地方既然遭了這樣的旱災，結果連牠們農業的組織也都紊亂了。

在布爾什維克黨尚未奪取政權之前，俄國的經濟局面因為受了戰爭的蹂躪的原故幾乎破產了。既奪政權之後，這個衰弱的經濟局面又復繼續着備受各國的封



鎮，以及怠工，反革命，外人干涉內政和飢荒種種的波折。經這種種危難，而布黨仍能將俄國維持下來，我們不能不佩服牠的能力之超人了。

俄國的技巧勞動者的供給本來就很薄弱，等到俄國人民又回到前線上去的時候，這種供給更是耗竭了。一些無組織的革命的民衆當然是沒有有經驗的軍事領袖的。在工業上最適宜工作的人，如機械匠，司機者，和工廠經理等又都被迫而離開本業，加入紅軍。

戰區全被軍隊蹂躪了，慘况達於極點：城市全被劫空；工業的設備和耕種的機器全被毀壞；礦產全被水淹；牲畜全被拉走；橋梁全被炸斷；房屋全被毀壞；鐵路等等也都蒙受了相當損傷。未受內爭和外國干涉內政的蹂躪的，只有中北二部的一小部分。

全國工業區域和出產糧食的地方都會被敵人佔領過或長或短的期間。一九一九年的鄧尼金和一九二〇年倫吉爾 (Wrangel) 的軍事行動都是在端匿斯河流域

發動的。戰禍延長，甚至靠近這兒的區域都遭蹂躪了。這一帶地域本來是俄國的煤產中心。結果全國燃料的供給也就斷絕了。烏克蘭，北高加索，和西伯利亞的穀倉也曾一度落在敵人的手裏。所以除了燃料以外，倉料的供給也就橫被截斷。此外，俄國的運輸也蒙重大的損失。她的運輸工具本來就很不完備，經過軍隊的勒用車輛，專運軍需以後，民間的需要因此便無法顧及了。

在這種情形之下，全國的經濟聯絡也就全部破壞了，各地的人民只能靠着本地的產品而生存。烏克蘭，頓河流域，高加索一帶，窩耳葛河流域，和西伯利亞都成了一些「小俄羅斯」。工廠不能夠從外面得着牠們所需要的材料；莫斯科和彼得格勒的紡織和冶金的工廠既不能從土耳其斯坦得着棉花，也不能從烏拉河和端尼斯河流域得着燃料和鐵，以及其他礦產。此外，因了橫被封鎖的緣故，牠們又不能從外國購買貨物。

碰到了這種絕望的情形，俄國只得將軍事的方法實施到工業和農業上面去



了。要想工業恢復原狀，必須等到和平實現才行。首先要仰給於國中富源的，當然是軍事的需要；但是通常的經濟關係既已破壞了，俄國那時惟有將所有的經濟來源集中起來，專充前線軍隊的給養和軍需，以及人民的急需而已。所以當時的經濟生活是建築在「戰時共產主義」的基礎上。

因此，工業都已軍事化，並且集中了。工業機關也逐漸的收歸國有了，最先收歸國有的是比較重要的工業機關。最後到了一九三〇年的時候，一切有五個工人以上并有機器的小工場或有十個以上的工人而不用機器的，都收歸國有。

這些已經收歸國有的事業都歸政府統治之下，由全俄最高經濟理事會（Supreme Council of National Economy）管理。這個理事會共分五十九個行政部分，或者叫作中央機關（Head Centers），每個中央機關（如皮革業中央行政機關，紙業中央行政機關等等）都是獨當一面的行政的。

貨物的自由交換停止了，各業都要將他的出產總額交給政府。這些產品最先

供給軍事的需要。當時工資是以貨物發給的，必需品的分配是採用領物券（ ration Cards）的方法。但是這種分配法並不能使人民得着多少東西，所以城市中的饑荒是仍舊很流行的。燃料和原料也是由政府發給各工業機關的。不只是大規模的工業採取這種辦法，就連農民的穀類盈餘以及國內勞動者所有的原料和工業出產品也是照樣地掃數充公。

農民們所能保留物品的數量只以他們自己和他們的家庭的需要爲限，剩餘下來的都須解交政府。他們所需要的工業產品如衣服，鞋襪和其他應用器具等等，都是由政府供給的。但是軍隊幾乎將全部的工業產品佔去了，農民所能得到的實在很少。所以農民交納了他們的產品以後，所得的除了無價值的紙幣以外，實在沒有什麼。這種辦法實際上幾乎等於充公。

在「戰時共產主義」的全期中，生產降低的趨勢業已漸形露骨。勞動者所能得的糧食很少，生理上大受影響，因之不能照常工作，甚至有的時候，他們不能



不整天停止工作，藉以尋覓食物。工業的設備既不齊全，而原料和燃料的供給又極形缺乏，所以俄國即令有充份的勞動力的供給，生產的降低也總是難於倖免了。在一九二〇年的時候，煤的生產只等於戰前的百分之二十五；礦產只等於戰前的百分之二·二五；火車頭和農器只等於戰前的百分之十四；化學品只等於戰前的百分之五至六；其他的生產也是一樣地降低。

在一九二〇年的時候，俄國對外的難題便漸漸解決了。在軍事上，她先後陸續地擊退了她的仇敵；在外交上，她所博得的各國的信仰也正和她在軍事上所樹立的威信成正比例。那驕傲萬分的英國一向是以「不和小偷和凶手往來」的口吻去對付蘇俄的，到了這個時候，她也只得與莫斯科派來的外交官磋商條約了。

一九二〇年正月十六日，巴黎的最高理事會 (Supreme Council at Paris) 解除了對俄的封鎖；在這一年的春天，愛索尼亞 (Estonia) 和拉脫維亞 (Latvia)

兩國都與俄國締結了和約；五月間瑞典又與俄國訂了通商協約，並且恢復了商業關係；以克拉辛 (Krasin) 爲領袖的俄國代表團到了倫敦，並且受了英國外交部的招待。

七月間，英俄將要簽定通商協約的時候，紅軍在瓦薩 (Warsaw) 地方忽然被波蘭軍隊打敗了，英國的態度也就強硬起來，交涉因而破裂。十一月間，波蘭的軍隊和倫吉爾所領導的軍隊大敗於紅軍，英國外交態度又復趨於和緩。

最後在一九二一年三月十六日那一天羅波特·霍恩 (Sir Robert Horne) 竟代表英國簽訂了英俄通商協約。這年五月，英國大理院有一段判決文說：通商協約的簽訂即承認蘇俄事實上的政府的表示。

其他商約也很迅速的繼續着簽訂了。在一九二二年四月的時候德俄的拉巴羅條約 (Treaty of Rapallo) 簽了字。此外在一九二〇年至一九二二年之間與蘇俄恢復了國交的，有挪威，里索安尼亞 (Lithuania)，芬蘭，捷克斯洛伐克，波蘭



諸國。

在經濟關係還未建築在新的基礎之上以前，蘇聯還經了一個重大的變化，這就是一九三一年的新經濟政策的採用。

在一九二〇和一九二一這兩年間，蘇俄既得着了和平，其主要的工作當然是經濟建設了。下列各事的基礎自應早為奠定：（一）工業狀況的恢復；（二）國外貿易的恢復；（三）從國外輸入鐵路設備，橋樑，以及其他貨物和資本。

在一九一七年十一月蘇維埃奪得政權的時候，收歸國有的實行並不普遍。取得政權時，蘇維埃政府立時就宣布了「工人管理」的原則。但有許多工廠仍然由廠主管理。工業的軍事化乃是戰時的一種策略，這種策略起初是用以對付國內的怠工，後來是由於各國武力干涉的結果。莫斯科蘇維埃的主席加美涅夫（Г. М. Янгель）說：「有許多純粹的經濟理論可以使『國有化』的政策成為有統系的性質；但這些理論在這時候却是次要的。爲了顧到政治方面，我們不得不將許多事

業放在無產階級政府的手裏，其實站在全國經濟整個的利益上說，這是超過我們的管理能力的。」列寧又明明地指出來說：「戰時的共產主義乃是專為應付戰爭和定歸消滅的特殊狀態的必要而創設的。關於無產階級的政策，牠並不會也不能解決什麼問題，牠只是一種暫時的策略而已。」

在國內戰爭還未結束，白俄還有得勝的機會，以及地主，資產階級還有回到俄國的可能性的時候，農民無論怎樣不情願，却還是服從政府，把剩餘的食品解交出來，勞動者也是照樣地擔負着他們的責任。以後和平到了，農民便要求政府廢除這種強迫徵收的辦法。在一九二一年的時候，他們便有許多駭人聽聞的舉動，使政府覺得非改變方針不可了。就中如當波佛 (Tambov) 的農民暴動和三月間的克蘭斯塔德 (Kronstadt) 暴動，都來得很兇，以後政府窮於應付，才下了重新組織牠的經濟政策的決心。

實行改變政策的第一着便是全俄中央執行委員會 (All-Russian Central Ex-



Executive Committee) 在一九二一年三月頒佈一道命令，免除穀糧的徵收；並用一種稅率約為值百抽十的租稅來代替這種徵收；農民如願交納現糧以代也是可以；法律許可農民將他們的餘剩下來的農品自由售出。合作社本來是歸政府管理的，這時也成為獨立的機關。政府並促進和鼓勵合作社的發展，因為牠們是辦理下列各事的最好工具：(一)教導農民合作；(二)供給農民的需要；(三)從市場上取得農民的剩餘的產品。

一九二一年五月十七日和七月七日的命令恢復了雇用二十人以下的工業的營易自由。在最高經濟理事會 (Supreme Economic Council) 的立法之下，大規模的工業機關都已組織成為托辣斯和新提加 (Syndicates)，都是以自治和商業的性質而經營的。最高經濟理事會有權柄將牠所不能經營的工場租給私人或其他的組合。爲了開發國內的富源起見，政府聲言情願以大規模的工業讓與外國的資本家，但時效問題，則須在契約裏面明白規定。

對外貿易並未受新經濟政策的影響，牠仍然是政府專營。國內貿易則有相當的自由，經營的人須納若干代價，其數目是由內國貿易委員會（*Commissariat for Domestic Trade*）規定的。

要想在商業的基礎上面重新樹立經濟的關係，財政的恢復是很爲需要的。國家銀行的重新開始營業就是爲了這個緣故，牠有權柄實行借貸和儲蓄的職務。此外還有一件事情也是急需恢復的，這便是，重新起用貨幣，俾爲交易的媒介物。國家銀行因之又得到發行鈔票的權利；貨幣也因之得以流行。

在新經濟政策之下，政府仍舊管理着根本的和大规模的工業，財政，債務，交通，和對外貿易；政府無力興辦的事業則讓諸私人資本去經營。政府的目的便是逐漸地消滅私營的經濟機關，而將全部的經濟組織接收過來自辦；並將潮流的趨勢領導到一個整個兒的社會主義的社會的建立上面去。

在某幾點小問題上面，蘇聯的經濟組織是繼續地變遷的；但是就大處着眼，牠還是樹立在一九二一年至一九二二年的期間那種基礎上面的。



## 第二編

### 蘇聯的經濟職能和經濟關係





## 第二章 蘇聯的天然富源

現在西方資本主義的工業國家已經感到富源消滅的壓迫，蘇聯的情形却是相反。她掌管着一間宏大的並且實際上尙未取用過的堆棧，這裏面貯蓄着無數的天然財源；這些財源絕少受過俄國工業發達的剝削。

蘇聯的領土連綿八百二十萬方哩，這塊地域超過了美國在美洲的領土的三倍；佔據了全世界陸地面積的六分之一。如以地理上聯合在一處的地域計算起來，在同一政治機關統轄範圍以內，蘇聯的領土，在世界上要推第一。

蘇聯的國境北臨北冰洋，東臨太平洋，東南接亞細亞洲山脈；在列寧格勒（Leningrad）地方，蘇聯毗連着芬蘭海峽的一小部份；在西南又毗連着黑海，但是北冰洋和太平洋的邊岸在每年的大半年中間都是結着冰的，其他的各水道又都不直接的和大洋相連接，所以蘇聯的土地乃是個和外界隔絕的，大部份算是一個

大陸國家。因為這個原故，蘇聯經濟關係所受的影響實在很大。大戰終止以後，俄國割讓了一些土地給波蘭和其他邊境國家，所以現在蘇聯所管轄的土地只有帝俄時代的百分之九十三。

蘇聯的富源的科學調查現在還沒有得到充分的結果。在近代的工業制度當中，煤鐵乃是最關重要的礦產。度量一個國家的經濟地位最先要注意的就是她的煤礦和鐵礦的數量以及牠們每年的產額。蘇聯的生產力雖然落後，但她却有大宗的煤鐵礦產。

據從前帝俄政府的調查，俄國煤礦的容量為四百五十六億公噸；據一九二七年初的估計，已經知道的煤礦容量為四百二十八億公噸。在西伯利亞許多地方，地面上就可以檢着煤；阿爾泰山區域以內的苦茲納茲河流域（Kuznetskii Basin）的煤礦容量約計二百五十億噸。

俄國在歐洲也有很豐富的煤礦。據萬國地質學會議（International Geology



cal Congress) 的估計，端匿斯河流域的白煤礦是全世界最大的——超過英國的三倍和美國的兩倍。在高加索山一帶，許多地方都貯藏着上等的烟煤；莫斯科區域約有八千兆噸的煤；此外還有許多小的，但也很重要的區域——特殊的是在有山的部份以內。蘇聯尚有大宗未開發或考察過的煤礦。

已經開發的鐵礦雖然比較地少，但是在蘇聯許多區域以內却有很豐富的鐵礦。直到今日已經開發的主要部份是在俄國的東南部，烏拉山，高加索山，和西伯利亞一帶。在烏拉山一帶，有的地方全山都是鐵礦，有一個區域的鐵礦容量估計約達五百兆噸。直到今日已經調查過的鐵礦的容量為一，六四七·九噸，這可以供給全國幾百年的使用。現在蘇聯仍繼續地調查新的鐵礦：一九二六年的一隊致察團在古爾斯克區域以內又發現了新的鐵礦，這些鐵礦綿延二百哩長，約有五百呎深。牠們的鐵的成分有百分之五十。這樣算起來，這兒鐵礦的容量約計有四〇，〇〇〇兆噸，無論如何不會在二〇，〇〇〇至三〇，〇〇〇兆噸之下。同

時，全歐洲已經知道的鐵礦只不過一三，〇〇〇兆噸。

雖然蘇維埃政府正在調查油田，但是她的石油產源却決沒有完全發現出來。

已經發現的油田的容量便遠過於世界任何國家。據專家的估計，蘇聯共有二，八七四兆噸的油田，或全世界油田的百分之三五。一。那延綿二千七百英畝地的巴庫 (Baku) 油田早經名震全世界，牠的油的容量約在三百至九百兆噸左右；格洛茲尼 (Grozny) 和愛母白·烏拉 (Emba-Ural) 油田也有了很顯著的成功。其他已經細心考察過的主要的地方是：美高布 (Maikop) 區域的油田——這些油田是在高加索山的西頭；土耳其斯坦的費爾干拿 (Fergiana) 的油田；裏海的柴勒康島 (Tcheleken Island) 和太平洋的薩哈連島 (Sakhalin Island) 的油田，俄國的北部和西伯利亞的東部也有許多的油田。

蘇聯有許多江河急流和瀑布，牠們的水力很大，蘇聯已經感覺到牠們的重要。這些水力如果都利用了，估計着約有六十五兆馬力。和其他各國可作下列的



比例：美國有三十七兆馬力年（Horse power years）的水力；印度有二十七兆；加拿大有三二·五兆；中國有二十兆；——蘇聯有十六兆馬力年。

一年到頭，蘇聯的北部常常下極大的雨，因此蘇聯在全世界上得以保持着最大的森林的面積。這些森林自波羅的海一直綿延到太平洋。牠們的面積雖未確定，但據許多專家的計算，約在一千三百兆英畝以上，美國和加拿大的森林面積合計起來也只有這樣大。

因此，蘇聯有了大宗的木料的產源，這些木料很可以成爲蘇聯的主要出口貨。森林的區域既然這樣大，蘇聯如能妥爲管理和重新種植，則這種富源的消滅自是無須顧慮。木料的種類繁多，其價值最高者爲：山毛櫸，柏樹，杉樹，棕櫚，松樹，槐樹，楓樹等等。這些木料的出口已經在嚴密的計畫中。

蘇聯的錳礦在世界上佔了最重要的位置。鋼，化學品，玻璃，和電器品的出產都是很需要錳的。綿延於維里爾河（Kvili）流域一帶的察杜里（Chiaturi）區

域便是最富有的錳礦的根基地。據地質學家的估計，這兒的錳礦的容量總計二百五十兆噸。次大的錳礦在愛喀特林諾斯拉夫 (Ekaterinoslav) 的尼科坡 (Nikopol) 地方。此外在克利窪益·洛格 (Krivoi Rog)，克里米亞，烏拉山和美高布 (Mgog) 等地也有錳礦。這種礦產對於蘇聯是很有益處的。自大戰起直到今日止，錳的需要總是遠在供給之上，所以錳是一種銷路很大的出口貨。

在烏拉山，高加索山，吉爾吉斯 (Kirghiz) 以及西伯利亞的好幾個地方都可以發現含有銅的成分很多的礦產。依據調查烏拉山的主要銅礦的報告，這兒銅的容量在三十七兆噸以上；如以全山的銅的容量總合起來，則有八十五兆噸之多。

在蘇聯邊境以內可以發現純粹的金礦和白金礦。主要的金礦多在西伯利亞的勒拿河 (Lena River) 一帶，亞洲俄羅斯的東，西，中各部，烏拉山和高加索山等地。這些礦產尚未經過大規模的探掘，只是阿爾敦 (Aldan) 一個地方的金礦



就佔了一千方哩地；現正開發的區域以內的金礦容量決不在九百九十萬磅以下。

白金——一種稀少的礦物——在烏拉山一帶可以發現。在戰前的時候，俄國幾乎握有這種礦物在全世界的出產專利。最近期間在加馬河 (River Kama) ——窩耳葛河的一條支流——一帶發現了絕無疑義的，含有上等商業價值的鈦氫 (Bogash)。這些鈦氫的開發實在是對於農業有極大的貢獻。除了這些比較重要的礦物和燃料以外，蘇聯（特別是在西伯利亞）還有大宗的銀，寶石，鉛，鋅，鎳，水銀，石棉，鑽，鎂，磷，和鹽類等等的礦產。

這些潛伏着的財源的力量實在很大，帝俄政府一向都未曾顧及牠們，蘇聯已經覺悟了，並且決定利用牠們。地質調查團 (Geological Expedition) 是一直在調查礦產，他們將他們的新發現按時呈交政府。如一九二七年初的時候，以杜布羅夫斯基教授 (Prof. Dobrovsky) 為領袖的調查團將北高加索山的美高布區域以內的錳礦初次發現了。這些礦產之所以有價值，特殊的理由就是牠們接近着大

宗的鐵和煤的鑛產，這些煤鐵鑛所佔的面積超過了二千方啓羅米突（每啓羅米突等於〇·六二一三七哩），即與世界最大的鎳鑛——加拿大和新加來多尼亞（N. C.

Caledonia）的鎳鑛——相比也是有過之而無不及的。又有一次莫斯科實用礦物學研究院（Moscow Institute of Applied Mineralogy）所派出去的調查團在波來賓斯克（Bolaibinsk）區域裏面發現了大宗的雲母石（Mica）的鑛產。據調查團的意見，這是全世界上最富有的鑛產。印度的這種鑛產一向在世界上要推第一；但根據試驗的結果，這兒的雲母石的品質比印度的還要強。最近期間在中央亞細亞喀拉巴什爾（Karabasher）地方又發現了新的銦鑛；其他發現的報告也是很常有的。

金屬品，燃料，和水力只不過是蘇聯一部分的富源；牠還有一，四一四，七〇〇，〇〇〇英畝的可供生產使用的土地。（美國有八七八，八〇〇，〇〇〇英畝，阿根廷有五三七，八〇〇，〇〇〇英畝，印度有四六五，七〇〇，〇〇〇英



畝。如以業已耕種的土地面積計算，則美國佔第一（二一九三，八〇〇，〇〇〇英畝），俄國第二（二七九，四〇〇，〇〇〇英畝），印度第三（二六四，九〇〇，〇〇〇英畝）。蘇聯的土地，尤其是在烏克蘭和新高加索山一帶，多半是極肥沃的。

蘇聯的麥類生產地的面積佔全世界的百分數如下：小麥百分之一七·五；黑麥百分之六十；大麥百分之二十強；雀麥，近百分之二十。此外，農莊上的牲畜佔全世界的百分數如下：馬，百分之二十；牛，百分之一〇·六；羊，百分之一二·六；豬，百分之九·五。

蘇聯內地有許多很長的江河，可以供航行之用，合共起來約計二〇〇，〇〇〇哩。如能建築幾條比較短的運河將牠們連接起來，則蘇俄的內地水路交通可以從極東到極西的區域，（連西伯利亞在內），貫串起來。

以上所說的只是一種概括的鳥瞰，而不是一種完滿的紀述；但就是這樣已經

可以便我們看出蘇聯是如何偉大而未經開發的財源之所在的寶庫了。全世界在經濟上差不多能夠自給的國家實在很少，而蘇聯却是其中的一個。等到蘇聯將她潛伏的財源加以開發之後，這一點一定是更加明確的。

#### 第四章 中央經濟計畫

蘇維埃的經濟制度和西方經濟制度不同，其最大特點有二：（一）普遍地剷除競爭；（二）以中央經濟計畫代替私人資本主義那種毫無把握的投機政策。在一九



一七年十一月俄國社會革命以後，有許多事情已脫離了傳統的方法，其中主要的一種就是經濟活動的計畫，而這些經濟活動乃是以一種預先規定的中央經濟計畫為樞紐的。

蘇維埃經濟制度的目標，照布爾什維克黨人自己的說法，是「在經濟範圍之內杜絕專制，和牠之在政治上被剷除一樣」；並且根據一種單純的，普遍的和大規模的經濟計畫去組織全國的工業和農業。照這樣說起來，這種經濟制度的任何部分必須與其他各部互相輔助。蘇聯便是依照這個原則力求統一牠的一般的經濟；將農業，工業，運輸和貿易貫串到一氣；將含有危險成分的私人企業迅速地驅逐出去；並且在鞏固的經濟基礎之上建立一種社會制度。這種制度當以能給整個兒的社會最高幸福為主旨。

在以政治為公共事業而以經濟（礦業，製造工業，運輸，和貿易等）為私人事業的西方諸國看起來，這種計畫實在是很新奇的。所以蘇聯在把礦業，製造業，

運輸和貿易等等當作公共事業而樹立一種完全新的制度去經營牠們的時候，並沒有先例，各蘇維埃自己就是先鋒隊。

在這種情形之下，我們很容易預料到一定會有錯誤，和許多方法的變更。這些變更是根據經驗的指示而產生出來的，因為經驗隨時告訴他們那種方法可以成功，那種方法便要失敗。在蘇維埃經濟制度的種種變更當中，最重要的要算一九二一年的新經濟政策的採定。此外還繼續不斷地有許多比較小的變更，但也很關重要。不過我們還是可以將蘇維埃經濟制度的特點述說出來，因為這些特點不僅經了已往的較次的變更之後依然存在，並且在將來再經一些變更，大概也還是可以存在的。

第一，我們應當將經濟組織和蘇維埃政府系統全部的關係稍微述說一些。蘇聯最高權力的機關是蘇聯代表大會 (Soviet Union Congress)。這個會是由一千五百個代表組織而成的，每年開會一次，開會的期間由十天至十二天；牠的職務



是總攬立法和行政二者。只有這個會可以修改憲法。

但是通常蘇聯代表大會並不編制法律，牠只是將經濟，政治和其他政策的本原則規定下來罷了。蘇聯全國的生活就要受這些政策的領導。

立法和行政的實際工作屬之中央執行委員會(Central Executive Committee)，牠是對蘇聯代表大會負責的。在大會開會期間，牠即將一切的權力授予中央執行委員會；這個委員會又選舉一個共有二十一人的常務委員會(Pridium)。這些常務委員便議定通常的法律，並且一大部份的行政事務也是由他們掌管的。無論什麼時候，他們都是對中央執行委員會負責的。

蘇維埃政府的每個經濟機關都由中央執行委員會所委任的一個人民委員(People's Commissar)主理。這些委員和其他非經濟委員，如軍事，教育，衛生等，聯合起來組成一個內閣，這個內閣的名稱叫做人民委員理事會(Council of People's Commissars)。主理各個經濟機關的人民委員共有下列的幾個：(一)

人民勞動委員 (People's Commissar for Labor) ; (二) 人民財政委員 (People's Commissar for Finance) ; (三) 人民工農監察委員 (People's Commissar for Workers' and Peasants Inspection) ; (四) 人民國內及國外貿易委員 (People's Commissar for Home and Foreign Trade) ; (五) 人民交通委員 (People's Commissar for Ways and Communications) ; (六) 人民郵電委員 (People's Commissar for Posts and Telegraphs) ; (七) 人民農業委員 (People's Commissar for Agriculture) ; 此外還有一個最高經濟理事會 (The Supreme Economic Council) 。

蘇維埃政府的全部經濟機關是受勞工及國防理事會 (Council of Labor and Defense) —— 人民委員理事會的一個委員會 —— 的領導的。這個理事會的職務是公布和調節一般的經濟計劃；並且指揮各個有關係的人民委員會去實施全國的生產，分配和互易的計劃。這個理事會是一種中央權力機關，牠將各委員會關於



全國經濟利益的活動貫串起來。

勞工及國防理事會是在一九二〇年四月間組成的。這個理事會是從國防理事會 (Council of Defense) 產生出來的。國防理事會成立於一九一八年，牠的目的是純粹軍事的；但是重新組織的頒佈命令却給了牠一種極關重要的工作，要牠「盡力之所能，促成勞工前線上一切勢力的嚴密團結。」

因為一九二〇年對波蘭的戰爭和蘭吉爾 (Wrangel) 在克里米亞 (Crimea) 的攻擊，這種目的暫時就不能實現。直到內戰停止以後（一九二一年），這個新組織的機關才得以努力於一般經濟聯合和經濟改造的工作。

在戰爭時期業已渡過以後，關於勞工及國防理事會的工作和責任，第八次全俄蘇維埃大會有如下的劃定。

「勞工及國防理事會的工作是站在國防和經濟改造利益上面，貫串并發展政府各部的活動。」

「爲要實行這種被委的工作，勞工及國防理事會應公佈牠的議決案，法規，和訓令，並得採取必要的手段使之正確的和迅速的執行；牠又應確定一種統一的經濟計劃，呈請全俄中央執行委員會 (All Russian Central Executive Committee) 批准；并照着這種計劃去指導各人民經濟委員會的工作；監督這種計劃的施行；遇必要時還要議決關於條文修改之事項。」

人民委員理事會的主席同時就是勞工及國防理事會的主席。另外還有下面這些委員都是這個理事會的固定委員：(一) 人民軍事委員 (People's Commissar for War)；(二) 最高經濟理事會主席；(三) 人民勞動委員；(四) 人民交通委員；(五) 人民農業委員；(六) 人民國內及國外貿易委員；(七) 人民工農監察委員；(八) 全俄職工聯合理事會 (All Russian Council of Trade Unions) 代表一人。此外還有中央統計部 (Central Statistical Department) 的主任也出席這個會議；但只有發言權而無表決權。議事日程上面遇有關於財政的事項時，人民財政委員



也要列席；並且關於一切財政問題，他還有表決權。

勞工及國防理事會的議決案是權力很高的，一切中央和地方機關都得服從這些議決案；只有中央執行委員會才可以更改牠們。這個理事會的職務是要將蘇維埃各種經濟事業貫串起來，從這一方面看起來牠的權柄實在很大，牠可以監察一切生產計劃并給以最後的批准，此外更能核準貿易和價格，以及其他。

但此外却有一件很重要的事情：勞工與國防理事會的議決案雖然對於各種經濟生活都有拘束力，但是牠本身却沒有一個特殊機關來執行牠的議決案，而要由各有關的委員會去負執行的責任。

勞工及國防理事會雖沒有設牠本身的行政機關，牠却有一種很有力的組織，供給牠許多材料，根據這些材料，牠就可以得到各種特殊的結論。牠設立了各種委員會，這些委員會的性質有的是聯絡各部的，有的是專門於一種事業的。牠們的責任是調查和報告關於經濟計劃，勞工情形，電氣化，農業和其他事項各種問

題。此外，這個理事會又可以從下列各方面得到各種報告，以供參考：（一）各「區域經濟會議」（二）各「地域經濟會議」（註：區域較地域的範圍為大）。這些會議彼此間的聯絡是很周密的；牠們的責任就是報告關於在地理上較小的區域以內的情形和需要。農村裏也有農業委員會；有的工場也召集工場經濟會議。因為有了這些報告，勞工及國防理事會便得以將蘇聯的經濟生活的命脈抓在手裏；同時牠不止是可以使許多人直接能以了解地方上的問題，並且還可以使他們了解全部的經濟組織。此外，蘇聯全體的人民又可以從一特殊的日刊——經濟生活（*Pravda*）——得着關於經濟活動的種種消息。這個日刊就是由勞工及國防理事會發行的。

在勞工及國防理事會指導之下所成立的各種委員會的性質，都是輔助該會的；但是牠們的性質雖屬輔助，牠們的工作却也非常重要。在這些委員會當中，主要的一個是國家經濟計劃委員會（*State Economic Planning Commission*）。在



許多方面，這個委員會可以說是個貫串全國經濟生活使成爲一個統一的經濟計劃的最有權力的機關。這個委員會是一九二〇年列寧所召集的經濟專家會議的化身，這個會議的目標是編製一種以電氣化爲根據的改造計劃書；國家經濟計劃委員會預先爲蘇聯各種經濟生活編制一種一年的或五年的計劃書，將牠們呈請勞工及國防理事會批准，如遇必需時，則由這個理事會加以討論和修改。

國家經濟計劃委員會的會務全由一個專家們組成的幹部總攬，附屬於這個機關的有許多特殊的分部，牠們掌管着工業，農業，燃料，貿易，電氣化，財政，預算，和其他各種事項；各個特殊的分部都去搜尋材料並且編制在牠的職權範圍以內某種全國經濟事業的計劃書，各分部的報告在未呈送勞工及國防理事會之前，都送到全國經濟計劃委員會的幹部裏去，由牠審查，修改和批准。

全國經濟計劃委員會並非執行或行政的機關，牠不能訓令人民委員會作任何事情，更不能公布何種命令；牠的唯一的權柄就是得以向任何經濟組織索取統計



表和報告，被索取的機關是不許拒絕的。牠從各方面搜集了按日，按星期，和按月的各種報告，藉得明瞭下列各事：（一）各業生產力和牠們的需要；（二）可資出口或大約可資出口的富源；（三）必需和能以進口的貨物；（四）極需用工業贏利去興辦的關於經濟計劃的事業；以及其他種種事項。牠將這幾方面所有的材料都預先的為各種經濟活動單獨的編制一種計劃書，這種計劃書都送到勞工及國防理事會裏面去，經過牠的批准（牠也可以批斥或修改牠們）以後，由各有關關係的委員會去執行。

因為有了國家經濟計劃委員會，勞工及國防理事會才有了科學的基礎；有了這個基礎，才能夠使全國經濟政策受治於幾種普通的原則；並且在指定的範圍以內，才能夠指導經濟勢力的趨向。國家經濟計劃委員會又可以決定建國方略；并且可以想方法去革除額外的費用。牠的最重要的特點，就是無論何時牠對於蘇聯經濟的情形都有正確的了解。



掌管工業的委員會的名稱是最高經濟理事會。主持這個機關的人民委員同時是人民委員理事會和勞工及國防理事會的委員。牠的工作是調節，監察，督辦和經理全國的工業。牠也和其他經濟委員會一樣，是受勞工及國防理事會的指揮的。

最高經濟理事會的活動普及於蘇聯各種工業。工業共分三類：（一）屬於國家的工業（大規模的企業）；（二）屬於蘇聯各聯合共和國的工業（中等的企業）；（三）市政府所管轄的地方工業（小規模的企業）。大規模的企業直接受最高經濟理事會的管理；中等企業受各聯合共和國的最高經濟理事會的管理；小規模企業受市政府的管理。

最高經濟理事會的職務由下列兩部分管：（一）行政部（Truzprom），掌管一切行政事宜；（二）工業部（Gosiz），掌管及指導工業活動。行政部有一個指導部（Board of Directors），各個指導員專管特殊的一部分工業。惟有製造戰用品的工業不在牠的管轄範圍以內，那是受最高經濟理事會特殊的一部——戰時工業行

政總機關 (Chief Administration of War Industries) —— 的管理和指導的

最高經濟理事會又有一個特殊的工業計畫理事會 (Promplan)，這個理事會所管的事情，有許多簡直是各個單獨的工業機關無從得知的。在這種情形之下，蘇聯各種生產的計劃都互相聯繫起來，並且牠們的生產速度也有了正確的標準了。

蘇聯的經濟系統是建立在一種行動一致的計劃上面的。牠的全部的經濟組織之所以能恢復到戰前的經濟生產額的主要原因，就是由於蘇聯有了科學的計劃進行。因為有了這種科學的計劃進行着，中央經濟計劃才得以工作，這是毫無疑義的。



## 第五章 農業

蘇聯是一個以農業爲主的國家。她的人口之百分之八十以上是靠着土地生活的。如以數量來說，俄國在戰前所出產的和出口的小麥在世界上要算第一。她的穀類的生產總數只亞於美國；但是如果把玉蜀黍除外不列入，則俄國却居第一。她的出口記錄如下（以她佔有全世界出口總數的百分數計算）：（1）五種主要穀類，百分之二十八；奶油，百分之二十一；雞蛋，百分之三十四；苧麻則將近全部都是俄國出產的。戰前俄國的出口貨的百分之七十五以上是農產品。

俄國的農業範圍雖然這樣地浩大，在革命以前却很少使用機器。因爲收成的失敗和災荒的原故，產額也就很低。人造肥料幾乎完全沒有採用；牲畜也不繁殖，普通說起來，牠們的品質也很劣；因爲農民是無知識的，農業就不見得會有或竟不能有相當的改良。此外又因爲農民繼續的生產某一種穀類，結果土地的肥

澤便耗竭得快。俄國農業是有巨大的發展可能性的；但在革命以前，她却從未獲得過這種的利益。

農業是蘇維埃經濟的關鍵，因為蘇聯的工業化便要依賴着農業發展。工業化的成功要靠着工業製造品和機器輸入；但是要想達到這個目的，蘇聯的出口貨必須增加才行。蘇聯如果沒有東西賣，她就無力購買。現在蘇聯的大宗出口貨既然是農產品，所以農業的成功實是工業化的基礎。

農業出口貨的贏利是蘇聯每年貿易對照表中最重要的一項。在一九二五至一九二六年的經濟年當中（註：蘇維埃的經濟年是十月一日起至九月三十日止。一經濟年即舉行全國統計的年度），蘇聯的農產品的價值超過一一·三億盧布，這個數目等於這一年中各種產品的價值之百分之六十二以上。蘇聯欲圖工業的擴張，必須從各國得有機器和其他的設備；農業產品便是交換東西主要的物品。因此，蘇聯的農民便佔有舉足輕重的地位。所以蘇聯現在的主要問題便是怎樣才能



夠使用科學方法，藉以促進農業生產力，和怎樣才能夠得有充分工業的產品，藉以和農民換取農業產品這兩個大問題。蘇聯的農業也是和工業一樣的，必須趕快提高效率才行。

在革命前，歐戰的作戰長期（一九一四年至一九一七年）便已把俄國的農業生產蹂躪個不堪。在一九一六年的時候，耕種地的面積減少了百分之七；許多身強力壯的人離開農村而加入軍隊；牲畜的數目銳減；毀壞的農業機器（實際上牠們全是輸入品）無從添補；人造肥料的供給完全停止；多年的封鎖塞礙穀類的出口。到了一九一七年革命的時候，俄國農民如能供給自己的衣食已經是心滿意足，他們並不希望有盈餘的產品。

一九一七年的革命將農奴制最後的遺痕掃除淨盡。政府，教會，和貴族的大規模的田產都被分爲小規模的農田。在蘇維埃奪取政權以後，立時就明令將這些大規模田產充公。一九一八年二月十四日所通過的法律案對於農民領用土地的意思

義加以釋明，一共定有下列三項：（1）土地私產制的原則之剷除；（2）農民領用土地的面積規定的標準化；（3）田租和雇工制度的取消。一切的土地都放在農民手裏；只有百分之四留歸蘇維埃直接管理。

表面上土地是在農民手裏，但在法律上則仍屬諸政府。根據土地法（*Земельный закон*）的規定，土地的分配權屬之農村蘇維埃；牠們在分配土地的時候要遵照下列的兩個原則：（一）各個耕種者所得的土地以他所能耕種之實額為限；（二）各個耕種者必須得着公平的一分。在人烟稠密的地方，每人所分得的土地只在八至十英畝之譜；但在人烟稀少的地方，每人却可以增加到一倍以上。

美國人往往以美國生活的標準去揣度俄國農民的生活，但是二者之間實在是存有一種很大的區別。美國農民不止是在他們農田上作工，並且還住在那兒。俄國的農民却是住在農村裏，他們為要耕種他們自己的那一份土地起見，有的時候竟有走二十多里路的。因為這種情形，他們都是帶了帳篷在那兒露宿的，等到下



種或收割的種種工作完畢以後才回家去。

美國農民的極端孤僻的生活，在俄國是幾乎見不着的；俄國的農民總可以在農村上享受一種合羣的生活。在蘇維埃制度之下，農村蘇維埃是維護村民的經濟和社會利益的機關。

改造農業計劃，因為受了一九一八年和一九一九年外國干涉內政和國內戰爭的影響，以致未能實現。反革命的戰役毀壞了好幾處生產力最高的區域。國中身強的人差不多都被徵發入伍去了。加以一九二一年的收成失敗，俄國所受的災殃可算達於極點。因為這次收成的失敗，俄國那年的飢荒便很不幸地構成了近代飢荒史中最嚴厲的一頁。

農業產額既已降低，而政府又復強制施行穀物徵收政策，這種現象便因而更為加劇。這時的俄國正是以武力爭生存的時候，所以國內富源當然是要最先供給兵士。為要達到這種目的起見，政府所採取的政策是強將穀類從農民手裏奪取過

來，藉以供給軍事上和民間的需要。農民的對抗方法便是陸續將生產降低，使他們所生產的只夠供給自己的需要，而將這些可資徵收的物品給牠減少。

內爭和飢荒之後，繼以農民生產的自制，俄國農業情形便已臨到了一種很危險的境地。各種農業都已日形衰頹；耕種的面積日見降減——小麥的耕種地和其他耕種地都是一樣地降低；農田上牲畜也已日形減少。在一九一六年的時候，耕種地的面積爲八二·五兆俄畝，到了一九二一年的時候，却降到四十九兆俄畝。在一九〇九年至一九一三年的期間內平均起來，每年共產生七五八 九四一，〇〇〇蒲式耳 (Bushels) 的小麥，到了一九二一年的時候，却降到 七二，六八四，〇〇〇蒲式耳；在一九一三年的時候，棉花產額爲三四七，〇〇〇噸，到了一九二二年的時候，却降到一一，〇〇〇噸；其他產品大概也受同樣的影響。

在牲畜方面俄國所蒙受的也是同樣的大損失。在一九一六年至一九二二年中，蘇聯的牲畜減少的很多，其百分數如下：(一)馬，百分之四十；大牛，百分



蘇之三十四；小牛，約百分之五十一；豬，約百分之五十。蘇聯幾乎陷於無處求食的絕境。

在內爭勝利以後，列寧估量當時的情形，覺得和農民修好是一件必須的事。在他講演農業稅（Agricultural Tax）的時候，他說：「在一個小產農民的環境當中，惟有小資產階級的思想可以通行，這是很明顯的。……多數的貧農（無產階級，和半無產階級）已經變成中等階級的農民；這種現象的結果就是小資產階級運動和私有權運動的擴大。……要改善勞動者的地位，必須要有食料和燃料。……除了改善農民地位和增加他們的生產力以外，沒有別的法子可以增加生產力和增加食料及燃料。……若是不將我們的食料政策很嚴格的改變一下，不將農業稅代替食料強迫徵收政策，在農業稅交納以後，若不許可人民有內地貿易的自由，我們要想達到這種目的是不可能的。……」

因此，在一九二一年以後，蘇維埃政府只向農民徵收一種確定核納的田稅，

而取消了強迫徵收剩餘產品的辦法。一九二三年五月十日，中央和地方向農民所徵收的稅都一齊歸併爲一種單一稅。在這一次稅交納了之後，農民便無須交納其他一切的賦稅。這個農業稅的進款百分之九十三歸中央，百分之七歸地方。超過這個稅率的一切產品，農民得以自由貿易。只要農民耕種他們的領用地，則他們便可以享有永久使用權。並且在法定的範圍以內，他們還可以雇用勞工幫助他們耕種。小規模的農民家庭工業以前頗受政府的厭惡，今日政府則反助其發展；並且無論什麼時候，只要是可能的，政府總是將牠們指導着到合作社的途徑上去。

——現在蘇聯的農業還是私營的小規模的生產，這是很顯著的。專以一九二五至一九二六年的期間而論，政府農業產品的價值百分之一，四是國營的；百分之〇·八是合作社所經營的；百分之八十七·八是私營的。據一九二六至一九二七經濟年的計算，這三種的絕對的總數都可以增加；但是牠們的比例數則實際上無甚大變動。



在現在的制度之下，一切的土地在名稱上都屬於政府。牠簡直可以說是一個全國人民的托辣斯。一九二二年五月二十二日全俄中央執行委員會所採用的農作土地租用條例 (Land Tenure for Farm Work) 很明顯地規定下列各項：土地不得用私人名稱；每個國民都有取得私營耕種地的權利，但這只是地面的永久的租借；這種土地只能爲自己耕種之用；如不耕種即不得領用；中途中止耕種，亦須繳還政府。領用地的轉賣概行禁止；農民不得有土地買賣或抵押之舉動。

小自耕農在蘇聯佔着極重要的地位，政府非設法應付他們不可，這是一個很大的問題。蘇聯約有二十二兆小自耕農的農莊，大多數都是經濟發展的程度很低，因而牠們在文化上的地位也就很低。這種情形在建設社會主義的程序上是一個最大的障礙，也是蘇聯所要急待解決的主要的社會和經濟的問題。

農村裏的思想和風尚的社會化這個大問題怎樣纔能解決呢？蘇聯的基本方法便是提高農民的經濟地位。爲要達到這種目的起見，蘇聯用種種方法，以圖能夠

供給農民以低廉的和豐富的工業產品，以及完備的農業器具和機器。因為這些機器是能夠促進「土地共營」的進展的。蘇聯的領袖覺得農業的社會主義之建設的途徑必須經過合作社階段，而合作運動是要根據下列三種原則而進行的：（一）農業的機械化；（二）農業的工業化；（三）農業的電氣化。蘇聯正在努力培養着這三種原則的進展。

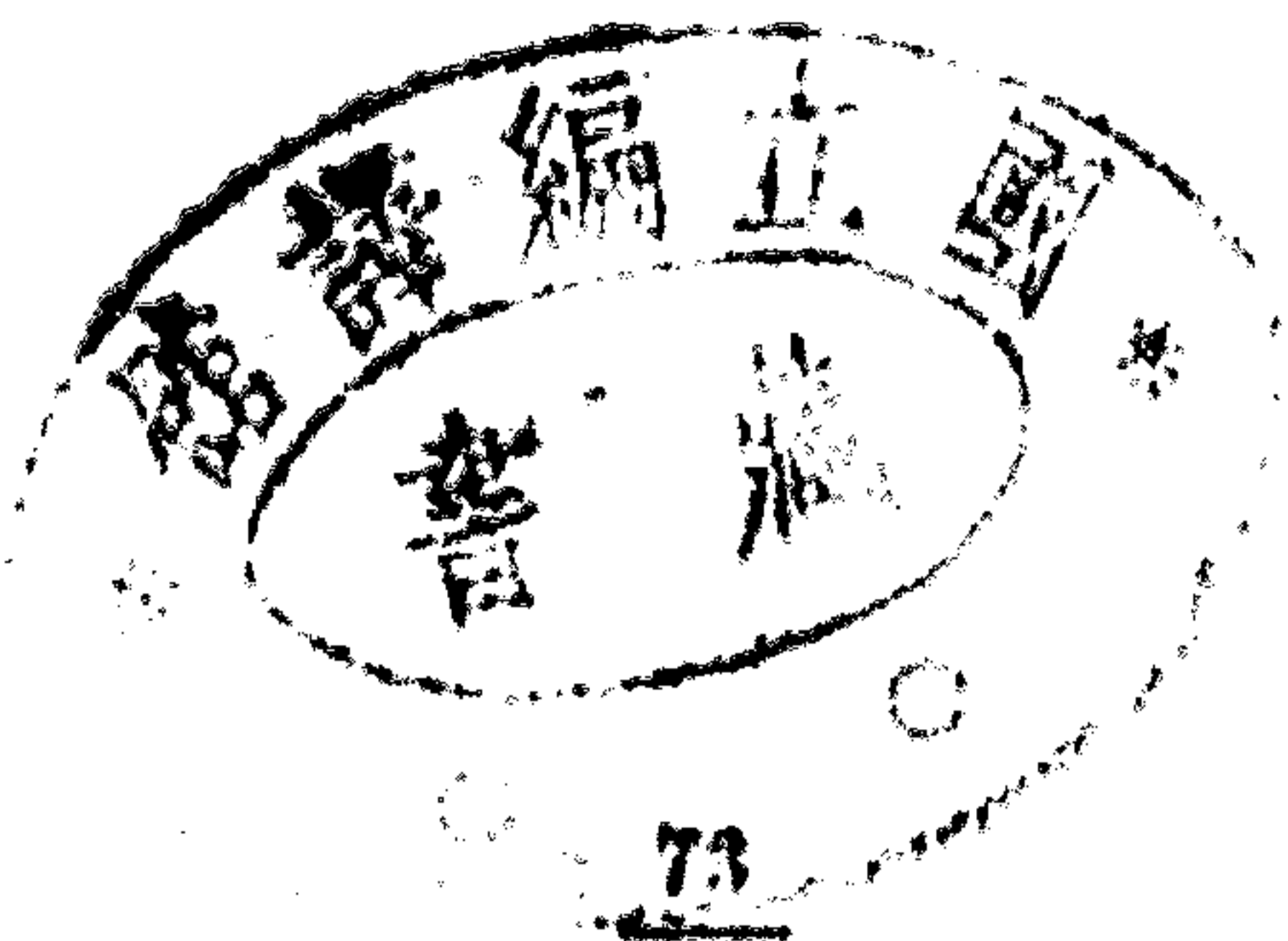
在農村生活當中，蘇維埃政府的影響有下列的六方面：（一）耕種方法的改善；（二）科學飼養法的引用；（三）農村專門技術生產的鼓勵及農民貨物貿易的增加；（四）農業機械化的程度增加；（五）農業經濟學的原理之引用；（六）合作和共營方法的實施。

蘇聯政府對於重新組織農業的工作，進行得頗為努力，新式的農業機器之引用便是就中很明顯的進步之一。俄國在戰前只有五百架機械犁，而且都操在大地主的手裏。在一九二五年年底的時候，已經有機械犁一萬二千五百架在應用中；



蘇聯政府的計劃還要在一九二五至一九二六年的經濟年年度中再增二萬二千架。據人民農業委員會的報告，在一九二三至一九二四年的時期當中，入口的農業機器和用具的價值只有四，八七二，〇〇〇盧布；到了下一年，牠們却增至了二二，三二四，〇〇〇盧布；第三年（一九二五至一九二六年）又增至二六，〇六五，五七九盧布——超過一九二三至一九二四年的期間的五倍。

機器的需要實在很大；但是政府因為缺少資本的原故，竟陷入應付術窮之境。多數的機器是合作社所購買的；農民的團體集合起來組織了合作社，然後向政府賒欠購買一架機械犁來共同耕種他們的田地。按工作計算，在同一面積的土地上面，如用機械犁耕種土地，每俄畝只須五盧布的費用；如用馬耕種，則須用八十盧布之多。此外，前者的收成還會比較後者為多——前者每俄畝較後者收得多十五布得。這是很容易明白的；因為以馬耕地，多數只是用一匹馬。機器的發展對於農氏有下列的三種益處：（一）節省金錢及勞力；（二）增加生產力；（三）養



成農民的合作習慣。

在政府的鼓勵之下，農業合作社運動已經有了相當的進展。蘇聯現有超過五萬的農業合作社，這些合作社的社員超過了七兆農家。（註：在蘇聯鄉村裏面只有家長加入合作社，所以鄉村合作社社員都是以農民閥家爲單位的。每家平均有五、六人。）這就是等於全國農家總數的百分之三十。在幾個特殊的生產區域以內，如以烟草和牛乳業爲主要實業的區域，合作社社員的數目幾達農民總數的百分之六十或竟達百分之八十。

指導農民的農事機關，以及試驗和模範農場的數目遠勝於革命前的標準。一九一三年在俄國的四十省當中，這些機關的數目只有一，七四〇個；一九二五年十月一日在同一區域之內共有二，五一五個。根據可靠的預計，一九二六年年終應有三，一四七個。政府管有許多蘇維埃農田，這些農田的宗旨在給農民們一種模範；同時牠們也就是分配優良畜類和挑選種子的中心。



在科學的農業工作方面，無線電業已很爲普遍。特殊的農業計劃多由農村裏所裝置的發音機廣爲宣傳；主持這種事項的人都是農業專家和農業機關有經驗的農人。

農業電氣化的工作也很迅速地進展着；在戰前的時候，俄國農村裏面不止是沒有應用電氣來打穀和製造奶油，即電燈都未曾通用；但在一九二六年五月的時候，約有一〇〇，〇〇〇個農村企業已經電氣化了。在一九二五年一年中間就有二五，〇〇〇個農場引用電氣了。中央電氣廠的地點都選在比較人烟稠密的地方，因爲那裏手藝勞動者很多，並且又有許多麵粉廠和乳酪廠等等，藉此可以鼓勵小規模的工業。

直到如今，中央政府因爲財政的擔負太重，不能很活動地參加農業電氣化的工作，這些事情只得讓諸地方機關和電氣銀行等機關去辦理；但是在一九二六年時候，政府從預算上撥了二，七五，〇〇〇盧布，又從「經濟善後大借款」

(Economic Reconstruction Loan) 的贏利上撥了二，一七五，〇〇〇盧布去辦理

電氣化的工作。在一九二四至一九二五和一九二五至一九二六這兩年當中，農村電氣公司 (Electrostroy 一個以農村電氣化爲目的的有限公司) 在全國農業區域內設立了七十八個電氣廠，其中的四十六個是專供給農村區域的，其餘的則同時供給城市和農村的需要。

政府以抽稅的權力，也能夠鼓勵和領導農村企業。在一九二六至一九二七這一年當中，六兆塊農田完全免了稅；此外百分之四十至五十的農民所交納的賦稅也比一九二五至一九二六年所繳納的少。這些額外的賦稅都已轉由一般以「非法手段營圖利潤的富農擔負了」。(註：俄文爲 *незаконно* 直譯當爲「慳吝人」；嚴格地說，係專指一般以投資，放債，和僱用工資勞動者爲職業的有資產的富農。) 政府的政策是要改善貧農和中等農的地位。因此政府給了他們許多賦稅上的特殊的權利；此外，從事於農村的文化和工作的人和公共機關的土地均無須交



納賦稅。

自從一九二三年以來，農業情形之所以能夠逐漸的恢復，原因略如下述：

(一)內爭的停止；(二)農民只要繼續地耕種他的領用地，則實際上他的佔有權便是永久的；(三)施行農業單一稅；(四)恢復農民和小手藝者中間貿易；(五)政府給農民以有力的補助。因為這些原故，許多出產已經達到戰前的標準；而在一般「應用專門技術」的農田當中則已竟超過戰前的標準。一九二六年的時候，耕種地的總面積已達到戰前的百分之九十五；牲畜的數目已達到一九一三年的百分之九十五。從下列的表裏面，我們可以看出農業恢復的正確程度來：

農業生產(以一兆布得為單位)					
種類	種類				
穀類	一九二三	一九三三至一九三四	一九三四至一九三五	一九三五至一九三六	一九三六至一九三七 (預測)
	五、四四八·七	三、三六四·二	三、〇六七·六	四、四〇〇·〇	四、八〇〇·〇

馬鈴薯	一、八二八·〇	二、一八四·七	二、二二二·〇	二、七六三·〇	三、〇二〇·〇
穀類副產品	八、四〇四·八	四、八八三·五	四、四四七·〇	六、三八四·四	六、九六七·二
果實和菜蔬	一、六三五·〇	一、二六六·六	一、五五七·一	一、六八三·八	一、七八八·一
秣草	四、八三九·三	三、五三三·六	三、五六五·四	四、二四〇·〇	四、七四四·〇
棉花	四五·七	九·四	二三·六	三四·五	三二·〇
亞麻	二七·七	一四·六	一八·七	二三·二	二〇·九
大麻	二四·九	二〇·八	一八·八	二八·〇	三〇·〇
奶酪	一五五·九	一五三·九	一四〇·七	二二二·八	一九二·〇
甜蘿蔔菜	六六二·四	一七三·九	一九八·四	五〇四·〇	五〇四·〇

在一九二四至一九二五這一年當中，農業生產的價值（以戰前的價目計算）為九，〇〇〇兆盧布（相當於一九一三年的百分之七十五）。到了一九二五至一九二



六年這一年中，這個數目就增至一一，三〇〇兆盧布，即一九一三年的百分之九四·二。在一九二六至一九二七這一年當中，耕種地的面積和收成的價值就要超過戰前的標準。自一九二二年起，耕種地的面積一日一日增加起來；其數目如下：

年

以一兆俄畝為單位

一九一三(以現在蘇聯所管理的土地為限)	九八·五
一九二二	六四·五
一九二三	七四·七
一九二四	八一·〇
一九二五	八七·二
一九二六	九三·三

在農業的經營當中，牲畜的繁殖佔有第二個重要位置。近年來蘇聯牲畜的數

目已增加了；至於牠們是否將要達到或已超過一九一三年的標準，這一層却很難武斷。牠們的數目如下：

牲畜(以一兆頭為單位)	
	一九二二
	一九三三
	一九三三
	一九二四至一九三五
	一九三五至一九三六
馬	三〇·九
	一九·五
	二四·〇
	二五·七
大角牛	四九·一
	三三·〇
	五〇·二
	五三·九
羊和山羊	八三·五
	—
	七九·三
	八一·九
豬	一八·九
	七
	八·〇
	一六·四
	一五·五

在已往的四年當中，蘇聯的農業生產業已是逐漸改良了。因為有了政府給農民很有力的援助，他們還可以希望這些改良得以繼續發展；這種希望是很合理的。農村區域以內的機械犁和其他機械器具以及科學農業專家和農業書籍的需要。



求，每年都是更加迫切。政府是在鼓勵着一切爲要求得到經濟和文化上的進步的運動；並且只要預算上能夠有款項時，政府對於一切需要辦理的事情都是盡力去辦理的。

## 第六章 工業

蘇聯工業的發展還沒有達到可以稱爲「工業」國家的一步，直到從一九二五至一九二六的這個經濟年的時候，工業出產的價值還只有工業和農業出產的總價

值百分之三七·九。

所以從大體說來，蘇聯還是一個農業國家；若從工業說起來，則牠只能算是一個落後的國家。結果，農產品和製造品的價格有了一種很大的差異。

關於這種農工缺少調協的情形有兩種經濟的解決方法：一是增加農產的效  
率，藉以減少生產費用；二是應用大量出產的方法，藉以減低製造品的生產費用  
和價格。

國營工業的生產額的增加和生產費用的減低實為造成蘇維埃城市和農村生活  
中間適宜的關係之主要步驟，同時也就是社會主義之建設的工作中間的主要作用  
之一。因此，改良工業方法和增加出品乃是蘇聯的新社會組織的基本工作。在農  
業改良上面，蘇聯費的力量很大，在工業發展上面，牠的政策是要更加努力從  
事。現在蘇聯最緊的工作就是要在最短時間以內使全國工業化，並出產較大量  
的製造品——人力應極力少用；生產費用應使之降低。



這種種方面的進展是蘇聯很明顯的成績之一。自從一九二二年起，蘇聯的工業出產品增加了五倍以上。各種工業都在驚人迅速的進展着，沒有例外。起先這種發展是趨向於「恢復的程序上」，那時主要的工作便是將已有的工廠恢復起來。現在這種工作已經完成，蘇聯的全副精力都集中在新工場新製造場和其他工業機關上面了。革命以前，俄國工業所受大戰的打擊實在是格外的嚴重。牠的工業的原料以及機器和機器附件都是依賴着國外輸入的。因為德國封鎖和多數技巧勞動者都被徵入伍，俄國所蒙受的損害實在很大。那時軍火製造業利潤很高，所以多數資本家都爲牠所誘而將牠們的資本投到這方面去了，其他的工業因之連購買新機器的資本都沒有了，結果生產額也就降低。在十一月革命的時候，燃料和原料都已經告竭；機器都已式樣太老，並且破壞不堪；技巧勞動者又很稀少；於是生產額和生產能力便降到以前的一小部份了。

十一月革命以後，蘇維埃政府所承接的是一種勢將瓦解的工業局面；這也就

是蘇維埃領袖們所要使之共產化的工業局面。至一九一七年十一月十四日，「工人管理」的命令頒佈了；工廠收歸國有的辦法也宣布了。政府便負起完全責任辦理下列各事：（一）措辦人民的糧食；（二）造成城市和農村中間和協的關係；（三）促進無產階級的工業產品和農民的糧食的互易。

爲時未久，風雲變化，使蘇維埃政府不得不拋棄牠所希望實行的工業政策。一九一八年上半年至一九二〇年下半年的中間，外國干涉內政和國內戰爭繼續不斷的發生，政府的注意不得不集中在國防問題上面。工業因之便軍事化和集中化了；這時候牠們的主要產品便是戰用品。蘇維埃的領袖把這個時期稱爲「戰時共產主義的時期」。爲圖戰爭的工作得以很順利的進行起見，這就是經濟上的唯一方法。

在「戰時共產主義」的時期當中，大規模的工業機關都一齊收歸國有了。在一九二〇年十一月的時候，「國有化」的工業機關的數目爲四，五四七個，約至



國總數的百分之六十五。小規模的工業仍歸以前的主人管理。

在這個時期中間，一切的工業機關都受最高經濟理事會的管理，這個理事會的職務便是使各種工業都生產戰時的需要品。附屬於這個理事會的有五十九個中央行政機關或中央機關，各個機關單獨的掌管特殊的一種工業，並且將工業的各方面聯絡起來；化學工業，紙業，煤業，皮業等，都有中央行政機關。各個工場則歸工場勞動者的革命委員會直接管理。

工場的一切出品除先供給勞動者的需要和發給以實物計算的工資外，都歸政府分配，同時由政府將原料，燃料，和紙幣（爲發給以貨幣計算的工資而用的）發給工場。

工業產品的分給採取發給領物券的辦法。各種工業機關的賬目也是不用貨幣計算的，所用的方法是一種極精緻的簿記和計算法。一切的貿易都採取了直接交換的方式，一切貨物的買進賣出都是爲法律所嚴禁的。

在內外戰爭時期當中，這種工業組織總算是使蘇聯安然渡過了；但在和平的時候，牠却是不適宜的。在從前的時候，手工業有牠的農村市場作銷貨的經理處，許多農民便可以從那裏得着相當的進款和多種貨品的供給；但在私營貿易業被法律否定以後，這種農村經濟制度就完全被破壞了，而同時他們又沒有得着一種新的制度來代替牠。蘇聯的原料，燃料和糧食的供給爲了下列幾種原因，便都減少了：（一）工業生產集中於戰用品；（二）各國對俄封鎖；（三）戰爭的損失；（四）機器和機器附件的缺乏；（五）紙幣的跌價。在一九二〇年的時候，蘇聯的工業已有了停頓的現象。

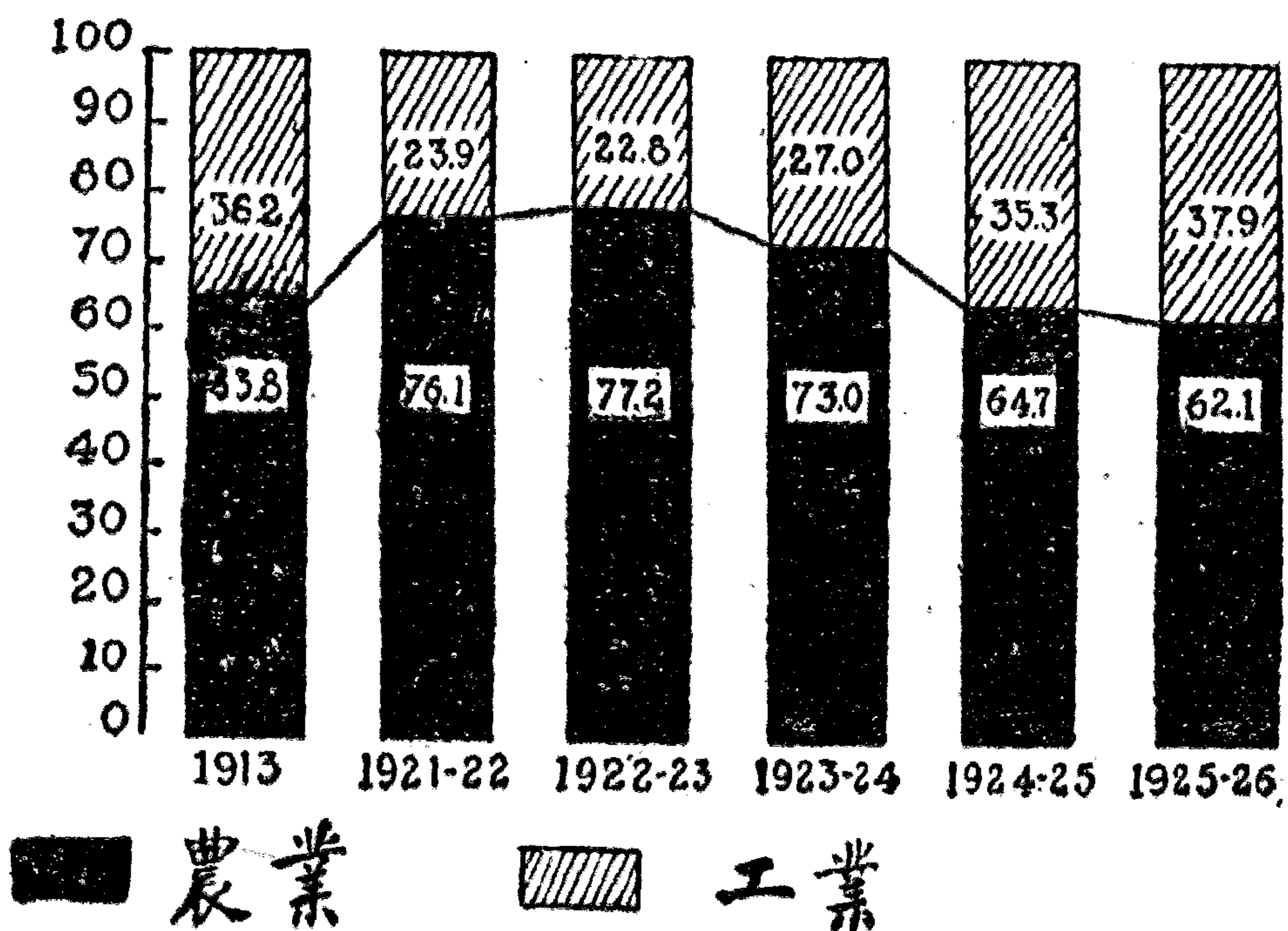
和一九一三年比較起來，一九二〇年的工業出產品只在百分之十五和二十之間；煤的出產額降到稍微超過戰前產額的百分之二十六；鐵礦只及百分之一。五；塊鐵則不及百分之三；棉紗只及百分之五；油產約及百分之四十二；糖產不及百分之六；化學品約及百分之五；鞋襪等件百分之十一；其他物品的產額，也



# 工業化的指數

(工業出品與農業出品總額的關係)

百分數



都降低了。在一九二〇年年底戰爭告終的時候，蘇聯不只是一要渡過這從戰爭到和平的過度時期，而同時也要從事於工業普遍的改造。

在一九二一年的春天，蘇維埃各領袖因列寧的極力主張，公布了「新經濟政策」。根據三年的經驗，一般工業的組織和管理都已改變了。大規模的工業既已重新組織；小規模的和家庭手工業也已恢復自由，而受政府的鼓勵。現時工業的組織便是新經濟政策施行的結果。

現在蘇聯的工業純由國營托辣斯和辛提加管理，牠們的組織是建築在商業的原則上面的，與國家預算沒有關係。當然有的時候也受政府的津貼；但這只限於一般商業根基未穩固新工業未確立的方面而已；至於一般已能賺得盈餘的工商業，則反須將牠們一部份的盈餘解交政府。全部工業組織的行政由最高經濟理事會掌管，牠可以調節蘇聯的國營工業，並為國營工場和製造場規定一種大規模的計劃。



自採取新經濟政策以後，工業的基本組織就是所謂「托辣斯」。托辣斯在蘇聯是國營的組織，牠們是爲要得着有效率的工業管理並使工業能夠維持自身而設立的。在蘇聯的經濟制度當中，牠們的極關重要的職務是：（一）用科學方法去組織生產；（二）將最廉的物品送到市場上去。

托辣斯是屬於同種或相關的若干國營工業的單獨工場或事業的聯合機關。在法律上，牠是根據一九二三年四月十日人民委員理事會所公布的一道關於「在商業基礎上工作的國營工業」的法令而設立的。這道法令關於托辣斯的界說是：「托辣斯乃國營機關，只要政府給牠們特許證書相符就有權利獨立的去實行牠們的工作；他們的工作是建築在商業的基礎上面的，牠們的目的就是獲得贏利」。在同一章裏，政府又聲明政府對於托辣斯的債務是不負責的。

這道法令第五章裏面有一項很重要的條款說：「除了先和托辣斯訂定合同以外，沒有一個國家機關或企業可以有權去奪取托辣斯的產業和牠所生產的物品。」

又，按民法第二十二條的規定，托辣斯不得變賣國有的房屋以償債務；第二十八條規定非先得有最高經濟理事會的准許，不得變賣托辣斯任何資產。這些規定擔保托辣斯不受政府的奪取，充公，和強迫徵收的危險；在商業上牠們使托辣斯享有一種特殊的獨立地位；此外，牠們更得享有一種抵抗債權者的強固地位。

爲供應牠的經濟需要起見，國管托辣斯得與銀行或其他信用機關訂立短期借款的合同。這種辦法是和私人借款一樣的。至於長期借款的合同，如發行債券，則在未經訂定以前，必須先得最高經濟理事會的准許。但給了這種准許之後，政府並不負責發給利息和還本，這些事情只可用牠自己的贏利去撥抵。因此托辣斯只是政府的一種工具，有了這種工具，政府才能夠適宜地組織，經營，和管理工業生產，并使各個工業組織自己，管理自己，不使政府負責償還他的債務。在樹立托辣斯的法令當中，雖有「容許獲得贏利」的原則之規定，但此外有好幾條對於這種原則相當的加以限制。如第四十八條法令規定牠們一切的營業報告都要登



記；第五十條限定牠們在出賣牠們的產品的時候，須給國營貿易機關和合作社以優先權。但是關於那種肆行無忌的和離開社會目標的獲得贏利與尋求贏利的現象，最大的限制便是價格的裁定。托辣斯沒有權來規定他們所生產的貨品價格，這種手續幾乎完全由人民貿易委員會獨攬。

自從一九二四年以來，蘇聯就有了一種貨物的饑慌。許多工業產品，如橡皮製造品，紡織品，機器等的供給，均趕不上消費者的需求。同時入口貨受了出口貨太少的限制，又不能大事增加。在這個時期要想將工業出品以高價在工廠極鄰近的地方賣出去是極容易的。在這個時期當中，我們所要注意却有二事：一，政府已將平衡分配的計劃妥為規定，而付諸執行；二，貨物的價格還是要繼續地降低。

各托辣斯都是依照「縱」的或「橫」的原則組織的。「縱」的組織如糖業托辣斯，有製糖場，甜菜種植地，選種所，肥料場等等組織；自原料至製成的貨物

的各項程序都歸一個托辣斯管理。其他的托辣斯只是爲了促成地理上的便利而設的工業組合，如蘇聯有十五個地方木材托辣斯，都是這一類的。有的托辣斯，如頓奴哥（Донецк）煤業托辣斯和于哥斯托（Yugoslavia）冶金業托辣斯的活動和地位都是及於全國的，雖然牠們並不是專營。橡皮業托辣斯却是在全國享有專營權利的。

最末一次關於托辣斯的組織法和工作的官方報告公布的時期是在兩年以前，那時候托辣斯括有蘇聯收歸國有的工業百分之八十八；合共起來，那時蘇聯有四百八十個托辣斯，牠們管有四千個獨立的工業機關。蘇維埃的當權者對於托辣斯的組織頗致滿意，因爲據已往的經驗看起來，牠們能夠給予每一個單獨的工業機關以一種充足的獨立和力量去進行牠自己的事務，并使牠在經濟上有支持的可能；同時關於經濟問題和促進效率這兩方面又能使牠領受上級機關的一般的指導。



托辣斯聯合起來又復組成「辛提加」，辛提加的職務就是將全國關於某種工業的各個單獨的托辣斯的財政和商業的活動聯合起來，如鹽業辛提加掌管着十個國營的托辣斯的銷售事務，這十個托辣斯所出產的鹽佔有蘇聯所消費的鹽約百分之九十。一切辛提加都是受最高經濟理事會的直接管理。

辛提加是根據大規模的集中原則組織而成的，牠們的目的是要減少商業費用。牠們充任托辣斯和市場的中人，并開設零售的商店。在調節方面，牠們的職務略如下述：

(一) 調查市場；觀察貿易情形；收集定貨信件；以及分配這些信件給各托辣斯。這種分配法是依照各托辣斯的生產能力而定的。

(二) 與人民貿易委員會共同規定貨物銷售的條件和價格。

(三) 集中原料的購買和分配。

(四) 規定貨物的標準和等級。



(五)設立購買和銷售經理處。

因此，屬於辛提加的托辣斯須將牠們的產品交與辛提加的銷售經理處。蘇聯現在共有二十個辛提加，牠們包羅了一切主要的工業，如油業，礦業，紡織業，皮業，烟業等；但是不是一切的托辣斯都要屬於辛提加。普通說起來，小的或含有地方性質的托辣斯便不屬於辛提加。

全部國營工業統歸最高經濟理事會主持和調節。這個機關就是人民工業委員會，也就是監視一切關於工業生產事務的行政中心。蘇聯的六個聯邦共和國都依照着同樣的計劃分設各邦自身的最高經濟理事會；因此蘇聯的國營工業便可分為下列三種：(一)屬於全國的(大規模的工業)；(二)屬於為聯邦共和國管理的(中等工業)；(三)屬於地方的或受地方管理的(小規模的地方工業)。

托辣斯和辛提加掌管着國營工業的一切行政；此外牠們對於生產和貿易也都直接負責。最高經濟理事會的主要工作則為關於訂立法則一方面的。



除了這些業已國有化的工作以外，新經濟政策也容許私營工業之存在，但是訂有明確的法則和限制，牠們必須遵守。這些私營企業有下列各種：(1)特許承辦的企業 (Concessions)；(2)租借企業 (Leases)；(3)混合公司 (Mixed Companies)；(4)小規模的私營工業。

特許承辦的企業是吸收私人資本來補助國中工業發展的一種方法。蘇維埃政府和企業承租人要訂立合同。後者答應投入最低數額的資本，並且合同期滿之後——普通是以二十五至五十年為期——這些資本都歸政府所有。企業承租人必須親自去努力經營，否則合同即當作廢。他每年必須給政府以特別規定的租用費；且不能將他所承租的產業轉租別戶或抵押出去。關於大規模租借企業這件事，蘇維埃政府規定得十二分的嚴刻，至今請求得許的還不上一百五十個；所以雖然在原則上政府是情願在相當的情形之下將企業權讓與私人，但是事實上牠們的數目和範圍還是無甚可觀。

最高經濟理事會也可以將牠所管理的企業租給合作社和公司或私人，這是理事會因爲某種理由覺得直接管理不適宜的時候的權宜辦法。但是以承辦的企業與租借的企業比較起來，則後者爲期稍短，同時也不能吸收私人資本。

混合公司是政府和私人所合辦的公司。普通的規矩是由政府供給在他管理之下的土地，房屋和設備；私人供給爲要使工作得以進行的資本。政府保有產業所有權的名義並收納股利——即租金。雙方均委任代表，由代表共同擔任企業的經營。

只是較大的企業才需要訂立特別的承辦與或租借的合同。一九二一年七月七日中央執行委員會有一道法令說：任何十八歲以上的國民都得隨意的從事於家庭工業或小規模的企業，小規模的工業是指「凡未雇用二十個以上的勞動者和職員的工業」；如能得到地方長官的特許，則雇用二十人以上，一百人以下的私營事業也是合法的。從事於某種私營的小規模工業的人不得同時經營其他企業。



在所有的私營事業當中，政府所最鼓勵的是農民的小規模手工業，這些手工業在全國都可以看得見。在冬天的時候，農民沒有工作，就用他們的時間去雕刻木匙，木碗，和其他相類的用品；婦女就織麻布，或作美麗的陶器模型等等。

現在政府又覺得農民很足以給蘇聯的經濟許多重要的貢獻，所以政府幫助他們將他們所能生產的物品輸送到市場上去。此外，政府更將農民聯合起來，組成許多手工業合作社，因此可以引導他們到有計劃的社會主義之建設的路上去。手工業的技巧勞動者享有減少賦稅的特別權利，政府並盡力之所能補助手工業合作社，以原料供給牠們并使牠們減少交易上的困難。自從一九二四年人民貿易委員會輸出了手工業貨品之後，其數量已逐漸增加，現在業已增加至六倍以上。一個特別爲要發展出口事業的公司業已組織起來，牠要包括蘇俄一切重要的手工業組織。

新經濟政策採取之後，蘇聯各種工業實質上都得着利益。一九二一年的生產



能力只在戰前的百分之十五和二十之間，這是生產能力最低的時候；到了一九二七年年初的時候，差不多所有的工業都達到了戰前的標準，其餘有許多也是早就超過一九一三年的標準了。如電氣專門工業的出品便已超過了戰前的三倍。

輕工業——如紡織業，皮業，糖業等，牠們的工作目的只在滿足小的消費者的需要——是最先恢復的；但在一九二四至一九二五年的時候，重工業如煤業，鐵業，建築業等，也有了很明顯的向上的趨勢。現在輕工業和重工業都一齊在擴張了。

在最近一個經濟年當中，蘇聯工場所能得着的原料數量之增加是大有可觀的。棉花的收成在一九二四至一九二五年為六·三六六兆布得，到了一九二五至一九二六年就有一〇·一兆布得；田麻的收成在同一時期內也從一一·四兆布得增至一四·四兆布得；甜菜耕種地的面積從二九七，〇〇〇增至四三九，〇〇〇俄畝，牠的收成從二十七兆生地諾兒增至七十六兆生地諾兒（Centners，每生地



諾兒等於一一〇・二三磅）。

和原料供給同時增加的就是燃料的出產。除鋼鐵工業在反革命和各國武力干涉的時期當中幾乎完全消滅了而外，俄國工業受損失最大者要算煤業。直到一九二四至一九二五的這一年中，煤的出產還是和工業的需要相差很遠。政府因而感到特別規定方法藉以增加煤的出產的必要，所以在一九二五至一九二六這一年的預算當中，便特別規定對於煤業特別作經濟上的供給，政府撥了四十七兆盧布專為辦理這種事情之用。挖煤機器和其他的改良方法現在都已引用；結果，煤的出產在一九二四至一九二五年的時候只有十六兆噸，而在一九二五至一九二六年却增至二四・三兆噸，這種增加計達百分之五十以上。

油的出產的增加是很大的。在一九二四至一九二五年的時候，油的出產只有六・九兆噸；但是在科學方法業已引用之後（由一九二五至一九二六年），油的出產就增至八・二兆噸。

除了這些特佔優勢的原料和燃料的生產發展以外，政府的工業投資也已較前增加。在一九二五至一九二六年的當中，新的工業投資總數為七七九·三兆盧布。在一九二四至一九二五年為三三九·五兆盧布；一九二三至一九二四年為二四五·三兆盧布。）

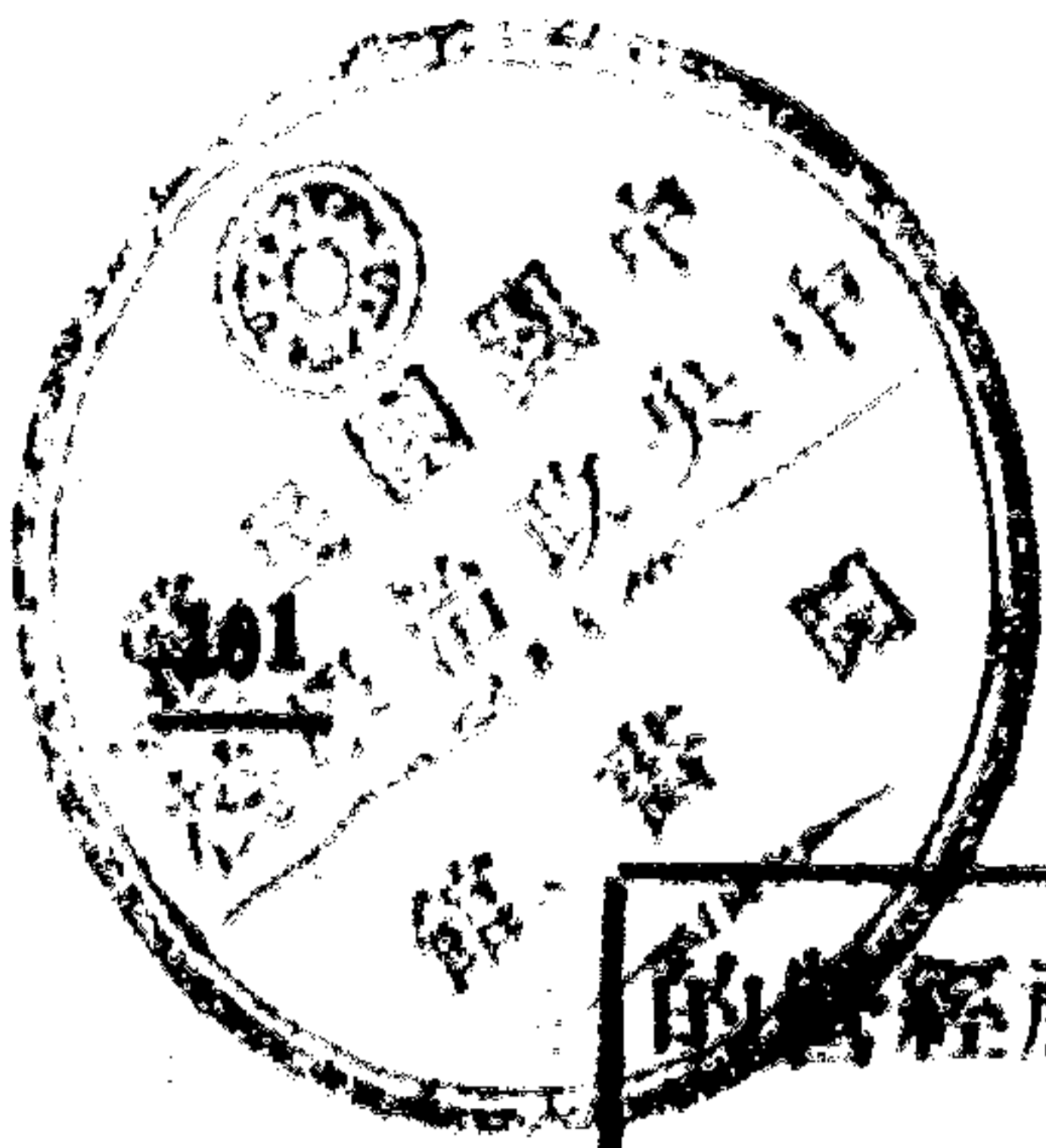
因為這些原故，在一九二五至一九二六年的經濟年年底（至一九二六年九月三十日止）的時候，多數的工業都已將近達到戰前的生產標準；預計在一九二七年頭兩季當中就可達到戰前的標準。在最近的五個經濟年當中，主要的工業出品的增加和戰前的出品比較如下表——

	(以千噸為單位)				
煤	一九二三	一九二五至二六	一九二三至二四	一九二四至二五	一九二五至二六
	二六、七七七	九、六三二	二一、六八一	二六、〇五八	二六、〇八三·五
油	九、二二六	四、五三三·五	五、二七五	六、〇七〇	六、九六〇·六
					八、二一〇·五



鑄鐵	四、二〇七	一七三·六	三〇〇	六三三	一、二九二	二、二〇三
鍊鋼	四、二四七	三二六·一	五九〇	九九一	一、八六八	二、八九一
熟鐵	三、五〇九	二五〇·六	四三七	六八八	一、三九〇	二、一五七
水門丁	一、二二八·七	無記錄	一八〇·八	三五四·一	七六·四	一、二八五
(以一兆米為單位)						
棉紗	—	三〇三	五五九·六	八三三·二	一、四九九	二、〇二八
羊毛	—	三三·九	二二·九	二六·九	四七·三	六四·四
麻紗	—	三六·二	七七·一	一〇六·一	一三四·一	一六八·四

這些產品大部分是業經社會化的工廠的產品。為要免除貨幣價值變遷的影響起見，這些貨品的價值可用戰前的盧布計算。如以這種方法計算，則各種企業的



生產正確比例可從下面的表裏看出來：

(以戰前一兆盧布為單位)

合作社經營的			國營的			年
總數	小規模的工業和手工業	大規模的工業	總數	小規模的工業和手工業	大規模的工業	
173	64	109	2,400	17	2,383	一九三三至三四
233	77	156	3,761	21	3,740	一九三四至三五
336	91	245	5,333	24	5,309	一九三五至三六
373	98	275	6,211	26	6,095	一九三六至三七 (預測)



(以戰前一兆盧布為單位)

工業全部	私營的和特許的			年
	總數	大規模的工業	小規模的工業和手工業	
總數	三、四二四	二、六二七	七九七	一九三三至三四
總數	五、〇四〇	四、〇六一	九七九	一九三四至三五
總數	六、九三三	五、七九七	一、一三六	一九三五至三六
總數	七、八五五	六、六四〇	一、二一五	一九三六至三七 (預測)
總數	八四二	七〇六	一三六	一九二二至二三
總數	一、〇四六	八七九	一六七	一九二四至二五
總數	一、二五三	一、〇二二	二四一	一九二五至二六
總數	一、三六一	一、〇九二	二七〇	一九二六至二七

從這些數目可以看出私營工業出產品的絕對價值在一九二二至一九二四年和一九二五至一九二六年中間從八四二兆盧布增至一、二五二兆盧布，但如以所佔生產總數的比例來說，則反降低；在這三年當中，牠們已經從生產總數的百分之二

四·六降至百分之十八。此外，國營生產是集中在一般大規模的和主要的重工業上面的；而私營企業最多的却只限於在小規模的工業和手工業範圍以內。

這些數目又指明一九二四至一九二五年的工業生產幾乎超過前一年的百分之四十八；一九二五至一九二六年的生產却又超過一九二四至一九二五年的百分之三十七；一九二六至一九二七年的出產預計要增加百分之十二。如果將這些數目和戰前俄國以及其他西方工業國家的工業發展的速度相比，則又是一件很可注意的事情。在一九〇〇年至一九一三年當中，平均起來，俄國的生產每年增加百分之三·八七；在戰前最順利的幾年（一九〇八年至一九一三年）中間，每年平均增加百分之六·五。在一八九九年至一九一三年當中，美國每年平均增加百分之三·五；在一九〇五至一九一三年當中，英國每年只增加百分之一·一六；在一八九八年至一九一三年當中，法國每年增加百分之三·三五。

蘇俄的生產在一年中就增加了百分之四十以上；此外，按照她的預計，直到



一九三〇年每年照例的增加百分之十。這種希有的每年增加額的主要原因便是蘇聯管有大宗的未曾用過的工場設備，這些設備是以前未曾計及的。現在蘇聯雖然幾乎將牠們完全利用了，但是她却仍舊能夠計劃在一九二六至一九二七年使生產增加百分之十二和此後每年增加百分之十。所以蘇聯一般的專門技術雖然落後，但在工業上牠却能夠進展得比任何資本主義的國家都快。

從出品價值和數量來說，蘇聯的工業產額雖已超過一九二一年——「改造程序」中的第一年——的五倍，但牠所用的勞動力却還未增加一倍。在一九二一至一九二二年當中，工場裏面共有一·二四三兆勞動者；一九二五至一九二六年增至二·四二二兆。

因此我們可以知道生產的增加大抵是由於勞動生產力的增加，而非勞動者數目的增加。假定一九二一至一九二二年的勞動生產力的指數為一百，則其增加如下：一九二二至一九二三年，一二六·九；一九二三至一九二四年，一四六·

四；一九二四至一九二五年，二〇七；一九二五至一九二六年，二三一·六。在每一個月之中，勞動者每日出品之平均數和以前諸月比起來，也是逐漸增加的。爲要釋明這種增加的速度起見，特表列如下：——

一九二五至一九二六年 勞工每日每人出品之平均價值（以戰前盧布計算）

十月	五·七九
十一月	五·九一
十二月	六·〇五
正月	六·〇六
二月	六·三一
三月	六·三七
四月	六·四六
五月	六·五三



勞動者出品的增加通常也繼之以實際工資（以購買力為估計標準的工資）的增加。在一九二一至一九二六年當中，實際工資增加三倍以上。

蘇維埃政府覺得如果要繼續的增加勞動生產力及發展全國的經濟生活，則實現一種適宜的發動力的計劃，實在是一個基本的問題。發動力是各種工業的主要的需要，所以為繼續使全國工業化起見，蘇維埃的領袖們最重要的工作便是定出一種周密的電氣化的計劃。

他們最初的電氣化的計劃是在列寧直接指導之下成立的。在一九一八年俄國喪失了牠的兩個主要的燃料策源地——巴庫和頓河流域——的時候，中央電氣理事會（Central Electrical Council）即已成立，牠的目的便是促進電氣事業的發展。

雖然那時有許多經濟上的困難，中央電氣理事會仍舊決定進行窩耳克哈夫（Volkhov）電氣廠的建築。此外，牠還決定在喀什拉（Kashira）和沙士拉（Shat-Dra）區域以內添設兩個新的電氣廠；靠近彼得格勒的一個電氣廠也決定恢復工

作；靠近愛凡諾夫·渥斯勒內生斯克 (Ivanov-Voznesensk) 地方又要建築一個新電氣廠。後面兩個電氣廠都是使用土煤作燃料的。

一九二〇年的時候，又因列寧的提議，另外組織了一個特別委員會，名稱叫作國家電氣化委員會 (State Commission for the Electrification of Russia)。牠的主席是工程師克齊贊諾斯基 (G. M. Krzyzhanowski)。這個委員會的工作是編制全國電氣化的計劃。

自此以後，蘇俄電氣化的事業若和戰前比較起來，進行得很為迅速。工業愈加發展，她所需要的電力也就愈加增大。在革命以前的時候，俄國電氣廠的發電能力只有三九四，〇〇〇基羅瓦特，到了一九二六年十月一日，發電能力已增至一，四五二，〇〇〇基羅瓦特；但這還是不敷應用的。除此以外，在建築中的電氣廠還能供給三五，〇〇〇基羅瓦特。依照此後五年的計劃，蘇聯所要建築的新電氣廠以及要擴張的現有電氣廠的發電能力將有一，二七八，〇〇〇基羅瓦特。



照這些計劃看起來，一九三二年蘇聯的發電能力必將增至三，七〇〇，〇〇〇基羅瓦特以上。

這些電氣化的計劃的目的在於利用國中大宗的天然富源（如土煤，泥板岩，下等的煤，和水力）。多數的電氣廠都是計劃着建築在靠近這些天然力量的地方，在這些地方，牠們可以得着品質不良的燃料和無價值的材料，如煤末，土煤以及殘餘木料等，這些東西是不值得運輸到別的地方去的。

在這種種鼓勵之下，蘇俄的工業不只是沒有虧空，並且還有贏利。在一九二五至一九二六的經濟年當中，贏利的數目幾達四四二兆盧布。

在工業開始工作的時候，連買原料的錢都不夠。在這時候，設備都已毀壞；股本都已減少；其他各種經濟事業都被迫著來供給工業組織。但在一九二三至一九二四年的時候，工業的贏利便有一〇五兆盧布；一九二四至一九二五年增至三〇五兆盧布；一九二五至一九二六年的推算雖有不同，但總在四四二與四七五兆

盧布之間。

雖然有的大規模的重工業仍然需要政府的津貼，但是普通地說，則工業已經不是政府的擔負。到了一九二三至一九二四年的時候，預算的支出和收入幾乎相等；在一九二四至一九二五年和一九二五至一九二六年當中，普通地說，工業納到國庫裏面去的比較取出來的還要多，牠們的超過額在第一年計有三三·四兆盧布。第二年有二七·一兆盧布，以前的津貼現在都改爲借款，並且這些借款是必要償還的。政府將資本從輕工業取出來借給重工業。這麼辦的原因，便是輕工業已經能夠得著大量的贏利；而重工業却還需要大量的新投資。重工業恢復的速度比較輕工業要慢一些。直到今日，最獲利的工業是橡皮業，糖業，和油業；虧空的工業是金屬業和煤業。

依據法律和公認的習慣，國營工業的贏利分配法大概如下：

贏利總數的百分之四十歸入中央或地方的預算。這是根據工業的性質而定。



的，如工業係全國所經營的，則歸入中央預算；如係各聯邦共和國或地方政府所經營的，則歸入各邦或地方預算。

百分之十交入財庫，充所得稅（這一部分贏利的百分之八歸入中央預算，百分之二歸入地方預算）。

贏利的百分之二十充準備金。準備金是爲了擴大企業和抵銷以後的損失起見而確定的，在未得最高經濟理事會的許可以前，不得動用準備金。任何企業必須將準備金的百分之六十購買政府有利息的公債票，有了這些公債票，牠們每年便可以從政府得着百分之八的利息。

任何企業必須儲蓄贏利的百分之十（這還是最低的限度）充作改良牠自己的勞動者的生活程度的基金。這個數目的四分之一專作建立勞動者的寄宿舍而用；其餘的用在提高勞動者的文化程度的各種活動上面。

依照普通的規則，其餘的贏利得由各企業自由處置；但就通常的而言，則

是用在建設的事業上面，和增加企業的資本等等上面的。

自從俄國的工業組織改用新制以來，他們業已度過六年。在這六年當中，幾乎每月都有切實的工業生產額的增加。在一九二七年以前，俄國所注意的就是使工業恢復到戰前的標準；但是到了一九二七年，這種計劃實際上便已完成，這一個階級業已成爲已往的事情，現在蘇聯正開始在一個新工業組織上面工作着，這就是俄國人所謂進一步的工作，因爲這種工作是將他們很妥當地領到建設的社會主義的道路上面去的工作。爲要達到他們的目的起見，他們的工具是：（一）改良生產的專門技術；（二）備辦新式的機器；（三）建立新的工場和製造場。



## 第七章 運輸和交通

像蘇聯這樣大而且幾乎未曾開發過的一個國家裏，她的農業和工業的復興以及各種經濟事業的發展都是特別要仗着國中運輸和交通事業之發展的。運輸和交通事業如果不能完備，則事實上多數的經濟問題便都無法解決。

蘇聯的地域跨着兩個大陸，爲要達到蘇維埃的經濟標的起見，她的必要的條件就是在這兩大陸之間，樹立一種廣大的和強有力的縱橫交錯的鐵道的和水路的運輸網道。如果蘇聯要想很有成效的工業化起來，則必須將原料從很遠的地方運輸到製造業的中心，這也許是要經過好幾千哩路的。工業區域所需要的棉花必定要從土耳其斯坦運來；油要從巴庫運來；煤要從端薩斯河流域運來；等等。政府對於國外貿易自然應該保有一隊強有力的商船；不然，牠只是以一種很大很大的貢稅交給外國運輸公司罷了。

在俄皇統治之下，各種運輸事業都未發展，因之效率也就很低。如以國中的需要而論，則她對於最重要的交通事業——鐵路——便可以說是完全忽略了。在一九一三年的時候，鐵路總哩數只有於六三，七〇〇俄里（Verst 每 1.066 等於三分之二哩）約與美國平均每方哩所有的軌道的十二分之一相當；全國只有五〇〇，〇〇〇輛貨車，（其中只有百分之九十二是在應用着的），和三〇，三三四輛客車。並且有許多路線只安有軌道，而不是完成了的鐵路，車輛的數量與品質也不及其他西方國家。譬如加拿大所有的貨車只有俄國的百分之四十以下，而牠們全部的載貨力則比俄羅斯帝國全國所有的車輛的載貨力所差無幾。

俄國的水路商運，情形也差不多是這樣的。在一九一二年的時候，俄國只有五十萬噸的輪船噸數，而其他各國則連西班牙都有七十五萬噸，意大利六十七萬四千噸，瑞典六十五萬二千噸——至於英德日美各大強國，更不消說了。一九一三年往來於俄國海港的海船，掛俄國旗的僅及百分之七·五而已。



俄國內地水道的長度雖居世界第一，但是關於改良的事情却幾乎完全沒有興辦。在一九〇九年至一九一七年當中，平均起來，每年用在全國內地水路上的錢只有四，〇〇〇，〇〇〇金元；在同一時期當中，每年用在西北利亞的江河上面的錢只有二五，〇〇〇金元；用在頓河每哩路上面的只有一百五十金元；用在地尼伯河每哩路上面的一千二百金元；用在窩耳葛河每哩路上面的一千四百金元；但同時德國却在萊因河每哩路上面使用二〇，四〇〇金元；法國在羅尼河（Rhône）每哩路上使用二四，〇〇〇金元。俄國已經改良的可以航行的內地水路還不及百分之四。運河的哩數只有五百五十哩，並且政府所撥的款項連完善的修理費也不夠。

爲了這些原因，結果就是俄國每年斷送約一百兆盧布給海上貿易的外國運輸公司；此外，爲了交通不完備的緣故，俄國的煤礦雖然很爲富有，但是她却要從外國運煤入口。同一的原因釀成下列種種惡果：（1）開金礦既難且貴；（2）糧食

在莫斯科很貴而在西北利亞却很賤；（3）有許多廣大面積的可以耕種的土地都荒蕪着，尤其是在土耳其斯坦和西北利亞許多其他的天然富源也都不能利用。總而言之，因為鐵路和水路運輸的不發達，各種經濟發展都發生了障礙。

經過戰爭的蹂躪以後，這種運輸的情形更加緊張，大有日趨崩潰之概；雖然在戰爭期中也曾築了一〇〇〇，〇〇〇俄里的新鐵道，但是鐵道行政的進行和車輛機件之設備却是一天不如一天了；損壞也是常有的事情。在歐戰時期，革命時期，反革命時期，以及各國武力干涉時期當中，運輸全部業已淪到傾覆的境地了。在一九一四年，機車數目的四分之一已經毀壞；還可以繼續開車的路線只有五二，五〇〇俄里長，這個數目到一九一八年又降至二〇，〇〇〇俄里，一九一九年降至九千俄里。在內爭時期當中，五四，〇〇〇俄里的路線是在戰爭的範圍以內，只有一六，〇〇〇俄里沒有完全毀壞；三千六百七十二座橋以及一千五百個停車場和九十八個車站都被毀了；約八〇，〇〇〇俄里長的電報綫也受了損



傷。此外，約有一五·〇〇〇電話和電報器具都被白俄毀壞或劫走；機器的三分之一和軌道的四分之一不是受了損傷就是完全被毀了。

海上運輸的情形也是一樣的不堪。白俄將他們所能得着的每一隻船隻不是沉沒了，就是焚毀或劫走了。九百隻江輪和一二，五〇〇隻帆船和運貨船等都因此而被毀壞；過半數的海上船舶也就因此喪失。在一九二一年年底的時候，黑海和阿速夫海（Sea of Azov）裏面只有六十隻破爛不堪的商船，牠們的總噸數只有二二，五九九噸。在一九一三年的時候，俄國船隻所載運的貨物尚有二，〇九六兆布得，到了一九二一年的時候，則只有二四兆布得了。

戰爭告終以後，蘇維埃政府便得有一種養傷和重新建設經濟事業的機會。臨到牠頭上的工作，我們可以從以上這些數目得到一個概念。自從一九二〇年——各國武力干涉終止的前一年——以後，改造運輸的工作便已起始。那時的標語是：「一切精力專注於運輸事業」，政府和人民的眼光都集中在這個問題上面。

蘇維埃政府因為竭力利用牠的一切富源的結果，今日不止能夠修補牠在交通上面損傷的一大部分和恢復許多業經毀壞的部分，此外牠更能超過戰前的標準——尤其是在鐵路方面。

據現在的組織，一切的運輸事業都歸人民交通委員會直接管轄；但這也有此例外：如義勇航空隊 (Volunteer Air Company) 由人民交通委員會和人民外交委員會聯合監察；一部分的海上航行事業的行政權分由人民交通委員會和人民內國及外國貿易委員會執掌。人民交通委員會有四個行政和執行的機關分管下列各事：(一)鐵路運輸；(二)內地水路運輸；(三)海洋運輸；(四)地方運輸（官道，摩托車運輸等）。

自從革命那一年起，業已完成的新鐵路的哩數如下：

年 份	哩 數	年 份	哩 數
一九一八	三二〇	一九二三	一四三



一九一九	八五五	一九二四	五四六
一九二〇	七五三	一九二五	一八六
一九二一	三三二	一九二六	八五六
一九二二	二三五		

最近三年中，在建築中的鐵道為三，二五九哩，就中一，五八八哩業已通車。現在通車的總哩數業已超過戰前，計劃着在將來建築的新鐵道的速度每年將要超過一千二百哩，這些鐵道已經有八條路線將要通車，二十二條路線業經先後動工。

在一九二五至一九二六年的時候，蘇維埃鐵道所載運的貨物約為九二，八〇〇兆噸——基羅米突（一噸——基羅米突的意思就是一噸貨物載運一基羅米突的距離）。主要的農產品和食品以及燃料的運輸較之一九二三至一九二四的那年增加了百分之四十一。按照預算，在一九二六至一九二七這一年中，所載運的貨物

總量將進爲一〇二・〇〇〇兆噸——基羅米突，比一九二五至一九二六那一年增加百分之十，比一九一三年增加百分之九十八・九。

人民交通委員會又頒布下列的數目，藉以表明新經濟政策採用之後貨物運輸的增加：

年 份	貨車每日平均所載之貨物	與一九二一至一九二二年之百分比
一九二一至一九二二	九、五九〇	一〇〇
一九二二至一九二三	一一、七二二	一二二
一九二三至一九二四	一三、五一七	一四一
一九二四至一九二五	一七、三九八	一八一
一九二五至一九二六	二四、〇〇七	二五〇

這自然也許只是各路上車頭車輛數目增加的結果。從一九二五年到一九二六年，這種增加的數目如下：



一九二五年十月一號

一九二六年十月一號

機車

一〇、四五〇

一一、二〇〇

貨車

三五五、五〇〇

三九〇、〇〇〇

客車

一四、八〇〇

一六、四〇〇

預計在一九二六至一九二七的一年中，車輛的修理和製造將如下數：在蘇聯的製造廠裏面，製造三〇四輛火車頭，切實地修理二，二六六輛火車頭，并將九，五六三輛損傷不大的火車頭略事修理；在蘇聯各製造廠裏面，製造七百九十九輛新車；在最高經濟理事會掌管的工廠裏面，製造八，三一七輛車底；在附屬於鐵路的工廠裏面製造四，二〇〇輛車底。

在一九二二至一九二三的那一年中，政府不得不津貼人民交通委員會的款項幾達運輸收入總數的一半；但在二九二四至一九二五的那一年中，鐵路所得的贏利却超過了十一兆盧布。在一九二五至一九二六那一年中，鐵路的總收入爲一，

二七九兆盧布；經常費和其他一切費用爲一，二二二兆盧布。按照預計，在一九二六至一九二七這一年中，各鐵路所得的贏利將爲二五二兆盧布，這筆款項將完全劃充建築新路之用。

蘇聯的鐵路和外國鐵路相連的路線如下：——（一）蘇聯和德國相連的客貨車鐵道有二：（A）自莫斯科到科恩尼斯堡（Koenigsberg）經過立陶宛拉脫維亞，和愛索尼亞；（B）自莫斯科經由利牙（Lithuania）直達柏林。（二）蘇聯和立陶宛相連的客貨車鐵道：自莫斯科經過拉脫維亞和愛索尼亞直達克萊貝達（Klaipeda）；（三）莫斯科和立陶宛相連的客貨車鐵道，經過利牙；（四）從莫斯科到愛索尼亞的達林的客貨車鐵道，經過列寧格勒；（五）蘇聯和芬蘭相連的客貨車鐵道：自列寧格勒到赫爾辛法斯（Helsingfors）；（六）蘇聯和歐洲各國相接的路綫有幾條：（A）莫斯科柏林和巴黎相連接的鐵道，經過瓦薩；和（B）其他鐵道，牠們都是將蘇聯主要的城市和波蘭連接起來；（七）和波斯相連的鐵道是將蘇聯的後高加索（Transcaucasus）



scan Cosian) 的鐵道和波斯的塔勒里士鐵道連接起來；(八)蘇聯和土耳其相連接的鐵道是將蘇聯的後高加索的鐵道和東土耳其鐵道連接起來。更有一條直達的載客和行李的特別快車，經過利牙將歐洲以及西北利亞和遠東連接起來。以上所指出來的是最關重要的，此外尚有其他次要的鐵道，尙未一一列入。

蘇聯的經濟當局深知全國經濟各部分的發展是要依賴着交通事業的發展的。在莫斯科區域以內的工業正在想法子解決燃料問題，如果能夠將端匿斯河流域的燃料好好地運輸出來，便足以完完全全的應付全國工業的燃料之需要。西北利亞農業的發展和苦茲尼斯克 (Kuznetsk) 煤礦的掘發都是依賴着西北利亞鐵道的建築的。土耳其斯坦的棉花的耕種，如想作更進一步的發展，必須等待着牠能夠再多建築幾條鐵道和其他各處相連接才行。如能建築一條新的鐵道將中央亞細亞和中央俄羅斯連接起來，則愛姆巴油區當能有相當的發展。西北利亞的木材富源和蘇聯許多其他的富源，如果沒有鐵路幫着牠們，也絕不能作更進一步的開發和利



用。

爲要局部的應付這些需要起見，二十二條鐵道業在建業中，他們預期在一九二七年當中便可完成并能通車的路綫共有一千四百哩。這些鐵道括有下列的幾條：（一）尼茲尼·諾弗哥羅·柯特尼支（Nizhni-Novgorod-Kotel'nich）鐵路（這條鐵路是一條運輸的捷徑，專爲運輸莫斯科和西烏拉山中間的貨物，以及許多大區域的木材和農產品而設的。這樣一來，運輸可以迅速；至於現在，則還是靠着普通道路上運輸的）；（二）彼特羅夫斯克·布拉哥達尼（Petrovsk-Blagodarny）鐵路；他所經過的區域是農業富有地，這個區域的出產品因爲交通不便，現在很難運輸出來；（三）烏斯羅夫·威世夫（Uzlov-Veshev）小鐵路，（這又是一條運輸的捷徑，專爲運煤到莫斯科和喀什爾的電氣廠而設的）；（四）彼特羅柏弗斯克·蘇奇（Petropavolsk-Suche）鐵路，（這條鐵路是計劃着爲要便利小麥和牲畜區域以內的運輸而建築的）；（五）德布耳丁斯克（Ferdinansk）鐵道，（這條鐵道是一條只



有三十二哩長的短路線，牠是專為供給這一帶產黍富有地的運輸而設的。

此外，在一九二六至一九二七這一年當中，他們還要建築三條鐵道：（一）土耳其麥斯·杜施安比（Termez-Tashanbo）鐵路，這條鐵路是用以激勵薩克咸河（Sarkhan River）流域吉薩斯克河（Zhetysay）流域的生產能力，並且使一塊很大面積的適於種棉的地域的灌溉事業易於舉辦而設的；同時牠又擔任達希克共和國（Tadzhik Republic）的工業產品的運輸；（二）苦茲尼斯克·台爾布斯（Kuznetsk-Telbas）鐵路，（這條鐵路是為一個富足的鑛產區域的運輸而設的；（三）杜洛益斯克·阿爾斯克（Troitsk-Orelsk）支線——杜洛益斯克·阿爾斯克鐵路的一條支線。

在最近期中，蘇聯又決定建築土耳其斯坦·西北利亞鐵路的幹路，這一條路線共有九百八十哩長，牠是極關重要的，其原因有二：（一）牠能夠激勵西北利亞西部和中央亞細亞生產能力的發展以及天然富源的更進一步的利用；（二）牠能供給中央亞細亞以賤價的糧食，這區域內的棉業定能因此更形發展。這條路線將要

經過靠近喀薩克 (Kazak) 和吉爾吉斯 (Kirghiz) 兩共和國的富沃的鑛產區域。以外牠還要經過一些農區，專以運輸耕種的牲口和綿羊而論，也是很有價值的。這條路線的建築費用約爲一百四十兆盧布。

蘇聯現在正調查着全國究竟需要多少鐵道，此後幾年中的建築計劃就根據這些調查而定。

在一九二四年年底的時候，都會裏的電車的哩數已恢復了戰前的標準，在一九二五年的時候，有許多都會已經超過了戰前的標準，并且還有幾個其他的都會已經新添了電車。在一九一三年的時候，乘坐莫斯科電車的人數共有二五七兆；在一九二三至一九二四的那年有二五〇兆；在一九二四至一九二五的那年有三九四兆。但是生意雖然增加，電車的數目却未能跟着增加。在一九二四至一九二五的那年，生意雖然比較一九一三年增加了一半，所用的電車却比一九一三年少了百分之十三。在一九二四至一九二五的那年，莫斯科電車公司的進款爲三十五兆



盧布，淨利爲九·三九七兆盧布。

列寧格勒共有二十三條電車路線，牠們共有二百五十哩長，比較戰前路長一些。在一九二四至一九二五的那年，牠們的收入共計十九兆盧布，淨利爲八兆盧布。在一九二六年當中，蘇聯共有八十條新電車路線開始營業。

城內，城廂，和城外公共汽車和運貨車的生意也是發達得很快。蘇聯合共有一百三十三條公共汽車的路線，牠們共有四，四一〇哩路長，這個數目的百分之七十是在莫斯科區域以內的。乘坐這兒公共汽車的人數每月有兩兆之多。公共汽車的第二個中心是後高加索，這兒共有二十五條路線。

在一九二三年的時候，蘇聯組織一個特殊的汽車工業合股公司，牠的目的是鼓勵公共汽車事業的發展。當時的資本有五兆盧布。三年之後這個公司已經有了五百七十輛公共汽車和運貨車。現在牠每年所運的貨量爲四兆噸，較之一九二三年的多七倍。牠的運輸和其他各種活動遍布了全國，牠有五十個辦公處，分行，

經理處和車站。這個公司在一九二六年所得的淨利在五〇〇,〇〇〇盧布以上。

在最近的幾年當中，水路交通也是很迅速地恢復了——雖然趕不上陸地交通恢復的速度——在一九二五至一九二六的一年中，蘇聯江河上運輸的貨物較之戰前平均數的百分之六十相差不遠；海洋運輸業已超過一九一三年帝俄時代全國總數的百分之四十八。如果以蘇聯現在的國境和港口來說，則水路交通已超過戰前平均數的一半了。

在大戰以前，俄國的航業是由私營的船隻和「義勇商航隊」的船隻分別擔任的，義勇商航隊是國家管有的。在一九一二年，海上運輸的外國貨物和海陸運輸的外國貨物的比例如下：（一）如以價值相比，則前者佔後者的百分之六十二；（二）如以重量相比，則前者佔後者的百分之七二·五。

革命告終之後，一九一八年一月五日所頒布的法令將大船主的江輪和其他財產都一齊收歸國有；至於小商人的財產則仍放在私人手裏。後來，政府把三百三



十六隻小汽船（共有一五，八一二馬力）和五百零三隻帆船和運貨船都歸了以前的主人；一百零五隻小汽船（共有一〇，八一八馬力）和一，一一五隻帆船和運貨船發給了各種工業聯合會。

海上航業亦已收歸國有，因之「國家貿易航行隊」（State Mercantile Fleet）也就創立起來了。此外，有些私人和合作社仍舊管有一些商船。在一九二六年開春的時候，航海船隻全部中，私人所管有的沒有汽船，只有二百四十四隻帆船和摩托船（運貨能力的總數為四八，五二九噸），四百三十二隻輔助船。

有一些經營蘇聯外國貿易的掛有外國旗幟的船隻實際上都是全部或一部分由蘇聯管有，牠們是屬於俄國貿易機關的；但是這些貿易機關却都在牠們所駐在的地方分向各該政府立案，因此也就懸掛那些國家的旗幟。在這些船隻當中，有六隻汽船（共有三千至三千五百噸的運貨能力）是屬於蘇聯的「商館」（Arcos，蘇聯在英國的貿易機關）的。在本書脫稿的時候，英政府還未檢查蘇聯商館，至於檢查

後如何處置這些船隻，則現在尙未明瞭。盎格羅義勇商航隊（Anglo-Volunteer Force）有四隻船是掛英國旗的；此外還有三隻船（每隻的運貨能力約計二千五百噸）是掛那威旗的。

海上航業的行政權是由人民交通委員會和人民內國及外國貿易委員會分任行使的，後者管理列寧格勒港口和現時的義勇商航隊。

在戰前的時候，俄國的江河航行隊對於內地貨物的運輸佔有極關重要的地位，在一九一三年的時候，全國內地貨物的百分之三十八是由牠載運的。

在戰爭結束之後，俄國江河上的汽船數目業已降至戰前的百分之八十一。一，馬力的總數降至百分之七十八。一。在同一時期內，其他船隻的數目也降至百分之五十三。一，噸數降至百分之五十八。

在內爭和各國武力干涉這個時期當中，江河航行隊的汽船其他各種船隻的數目仍舊繼續的降低。在這個時期終止的時候，汽船的數目只及戰前的百分之六十



三·一，馬力只及戰前的百分之六十六·二；汽船以外的船隻的數目只及戰前的百分之三十·一，馬力只及戰前的百分之三十·六五。除此以外，還有七百九十四隻汽船和一千八百零二隻其他的船隻也都受有極大的損害，到了沒法修理的地步。

自從一九二一年起，蘇維埃政府便已開始逐漸的補救這些損失。現在所建築起來的江河航行隊共有一·一〇九隻汽船（牠們有三〇六，二七五馬力的載貨力）和二·六〇四隻帆船（牠們可以載運二·七二兆噸的貨物）。

在一九二六年的時候，蘇聯決定建築二百九十二隻鐵船和木船以補帆船之不足，現在有二百十六隻業在建築中，牠們的運貨能力約為三九，一六八噸，全部在一九二七年內就可以完成。按照人民交通委員會所編製的五年中間造船的計劃書，建築費用共需二〇七·五兆盧布。

自從一九一八年起，江河航行隊的運貨工作業已逐漸增加。自一九一八年至

一九二六年所載運的貨物的噸數如下：一九一八年，七·二兆；一九一九年，七·六一兆；一九二〇年，十二兆；一九二一年，一三·九兆；一九二二年，十三兆；一九二三年，十九兆；一九二四年，一八·七兆；一九二五年，二二·九五兆；一九二六年，二六·四兆；戰前每年的平均數為四四·二六兆噸。

海上的運輸事業也是很迅速的進展着。在一九一三年，海上載運的貨物為三三·八兆噸（指帝俄全國而言，連現在已不屬蘇聯的地方也在內。）；但是到一九二一年的時候，却已降至三八七·〇七二噸。在一九二四至一九二五的那一年中，增至一二·九兆噸；一九二五至一九二六年又增至一六·五兆噸。自從一九二四年起，蘇聯各港口的海上運輸事業的分配如下：



(以一千噸為單位)

總計	裏海	太平洋	黑海和阿速夫海	波羅的海	白海和北冰洋	沿海貿易		外國和長距離的沿海貿易	
						進	出口	進	出口
五、〇七〇	三、五三三	一〇九	一、二四九	四〇	一三九	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二四至二五	一九二五至二六
七、二九八	五、〇一〇	一四五	一、九二六	二九	一八八	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二四至二五	一九二五至二六
一、六七〇	一〇五	九六	五二九	七三九	二二一	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二四至二五	一九二五至二六
一、二七二	七二	一四三	二二二	五二七	三二九	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二四至二五	一九二五至二六
六、二七六	六三	九八〇	三、三三五	七三四	一、〇七四	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二四至二五	一九二五至二六
八、二一九	九三	一、三六八	四、八九九	七五六	九八四	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二四至二五	一九二五至二六

重新建造商務航業是蘇維埃經濟行政機關煞費苦心的問題之一。自從白俄竭力將船隻焚毀，沈沒，或劫走以後，蘇聯海上船隻的噸數只剩了一半；而且這些船隻都是破爛不堪的。但是蘇聯却即時就開始從事於補救的工作：打撈沈沒的船隻，修理損壞的船隻，并從事於新的建築計劃。依照一九二六至一九二七年的計劃，她要建築十九隻海船，其載運力為六四，三五〇噸。此外，她又在德國定造了十隻船。

在那些改良水路交通的計劃當中，最先要實行的就是那介乎窩耳葛河與頓河之間的運河之開掘。這一條運河從頓河的薩里普達 (Saraps) 起，至靠近史達林格勒 (Stalingrad，即以前之 Teeritsyn) 的申莫夫斯基·古特爾 (Shumovsky Khutor) 止，長約六十二哩。除了解決內地的運輸問題以外，這條運河也可作為端匿斯河流域以及中央俄羅斯，西北和烏拉山一帶的工業中心的運輸之用。開造的費用預計為一〇兆盧布。



因為要建築窩耳葛——頓運河，蘇聯又企圖連帶着在羅斯多佛（Rostov）建築一個深港口，（羅斯多佛是南部穀類出產區域的主要海口）。按照這個計劃，要沿着大干洛格海灣（Fashtrog Gulf）南岸，從頓河口到 Mariupol Meridian 挖一條沿海河道，深二十二呎，長八十哩以上。在同一計劃中，蘇聯又預備在頓河上面建築一些深水的碼頭和水閘以及在港口左右建築一些新式的穀類升降機，藉資出口穀類搬運之用。據預計，這條運河在應用的頭幾年當中每年所載運的貨物就要有五兆噸。

此外，按照其他的計劃，蘇聯還擬改造馬里斯克全部河流（Mariisk System），使之與窩耳葛——頓運河連接起來，以成一條通西伯利亞的運費低廉的航線，並有兩條支流，一通列寧格勒，一通羅斯多佛。在改良水路的全部計劃當中，還有一個問題，便是要建築一條水道讓西伯利亞的貨物得以直達海洋。

蘇聯有三個航空公司，牠們的航空線約計八千哩以上。這些航空線將蘇聯在



歐洲以及中央亞細亞各部分的重要的商業地點都接連起來了。各條航空線設於下列各地之間：莫斯科，尼什尼，諾弗哥羅和喀山之間；莫斯科和列寧格勒之間；哈科佛，敖得薩，和克里米亞的諸城之間。中央亞細亞路線經過基發 (Khitva)，塔守斯 (Tashkants)，土耳其麥斯 (Tormoz)，和杜施安比之間。在一九二七年三月的時候，她又添設了一條新的中央亞細亞航空線，經過達什干，撒馬爾罕，土耳其麥斯和杜施安比之間，從杜施安比飛行兩星期，就可以勾通帖里阿甫 (Kuljap) 和薩內 (Sarni)。最近她又新創立一條航空線將維克紐丁斯克 (Verkhniudinsk) 和庫倫連接起來。

德俄間還有一條航空線，由莫斯科達柏林。全線共長一，一三七哩，連停駛在內約需飛行十六至十七小時。這條線上兼能裝載旅客，貨物，和郵件。此外，在柏林和海參崴之間也將有一種定期的飛行。這條航空線的哩數有五千哩以上；在莫斯科以東，停駛的地點有俄木斯克和伊爾庫次克兩處。



一切公共交通事業的行政和管理都屬於人民郵電委員會管轄範圍之內。這個委員會掌管着電話，電報，無線電，和郵政。牠有兩大職務：（一）掌管，經營，和擴張已有的交通事業；（二）組織新的交通事業。在蘇聯的經濟和文化的發展上面，這個委員會的職務是極關重要的，並且也是責任最大的。

電話是在一九一九年七月收歸國有的，自此以後，就逐漸的擴張。直到今日，各重要的城市都已設有電話。在一九一三年的時候，俄國的電話線的哩數只有九，一四六哩；到了一九二六年的時候，便有二三，〇〇〇哩了。截至一九二六年四月一日止，全國所用的電話機共爲一七一，〇〇〇具。這個數目雖則依然很少，但牠却正在繼續地增加。蘇聯計劃在三年之內使各地都裝置電話。

在一九一三年的時候，在俄國現在的疆域以內，只有二九二，三四九哩的電報線；到了一九二四年年底的時候，却已增至三七四，五二九哩了。這時候正在應用的電報機共爲八，二六〇具；經過修理之後準備應用的機器共有一，五六〇

具；傳達命令的電報機共有三六七具；待修理的共有二，五九二具。

電話事業和電報事業在經濟上都是自立的。在一九二六至一九二七的一年中，牠們可以餘下三兆盧布的贏利。

在交通上面，無線電的應用也是很廣的。除了小的無線電台以外，蘇聯現在共有二六座大的無線電台。最大的是列寧格勒無線電台，牠的發電力要從十基羅瓦特增至五十基羅瓦特，現在已經達到了十八基羅瓦特。在建築完成之後，牠將成爲歐洲最大的無線電台，不僅能夠將消息廣播到全大陸上，並且還能廣播到美洲那方面去。在莫斯科，的威爾(Ver)，古爾斯克和其他城市，也有很大的廣播無線電台。在古爾斯克鐵路上所建立的一個試驗的活動無線電台可以廣播到一百九十哩遠。在遙遠的亞爾干日爾區域以內的陸地上也有兩座廣播無線電台，正在建築中，此外還有三座裝在船上的。即在西伯利亞的極東北部分，堪察加東邊，也有一座無線電台正在建築中。



依據一九二六年年初的報告，蘇聯共有二二五，〇〇〇架應用着的接收無線電機，並且每月增加二五，〇〇〇架。在農村的圖書室和勞動者俱樂部裏面裝置着數千架無線電機，專供教育之用。

蘇聯的面積既大，而鐵路又比較地缺乏，因而國中的郵政便特別困難。除了應用新式的投遞郵件方法——火車，飛機，汽車等——以外，有些地方還是需要馬和駱駝載運郵件。在極北的地方，還有應用狗和馴鹿的。空中郵政發達得特別的快。在革命之前，空中郵政尚未開始；但在一九二四至一九二五的那年當中却有了二千八百哩長的郵政航空線，到了一九二五至一九二六的那年年底又增至三千九百哩。

在一九二四至一九二五的那年，蘇聯郵政局所傳送的郵件佔戰前總數的百分之八十二；在一九二五至一九二六的那年却竟能超過戰前的數目。

在各城市裏面恢復郵政機關並不感覺得怎樣困難；但是在鄉間却發生許多重

大的問題。蘇聯有人居住的地方共有三六〇，〇〇〇處。在革命之前，鄉村裏面幾乎沒有郵政；直到一九一三年，鄉村人民享受郵政利益的還只有百分之三。到了一九二四至一九二五的那年，九，〇三〇個市鎮和農村却都設了郵政局；到了一九二六年，這個數目便增至二〇二，三六五。這些區域包括全國人口總數的百分之八十。

鄉村間投郵信件數目的增長得很快。在一九二四年，牠們佔了全國信件總數的百分之十八；到了一九二五至一九二六年，第二季增至百分之三十。在一九一三年，農村裏只有二千八百個信箱；到了一九二六至一九二七年便增至六四，〇〇〇個信箱。

爲要和偏僻的鄉村區域多加接觸起見，蘇聯又設立了一種新式的巡行郵政局。這種郵政局叫作「有輪郵政局」(Post office on Wheels)，牠們僱用一二，五〇〇個郵差(坐車的和走道的都在內)。



農村郵差所擔任的路程平均起來約在十二至十三哩之間。在每星期當中，他們圍繞各農村兩次，除了擔任純粹郵政的事務以外，他們還接收人民投給報紙和雜誌的稿件以及分配農村所需要的農品。此外，在許多方面，他們又擔任提高農民文化程度的事業。

在近年來，郵政的活動既已擴大，結果牠的進款也有了相當的增加。在革命的初年當中，郵政還受政府的津貼；但是到了今日，牠却不止不受津貼，而且還能掙得贏利，這些贏利掃數解歸國庫。在一九二六至一九二七的經濟年當中，郵政局希望有一百四十兆盧布的進款（一九二五至一九二六年有八十兆），并預計以十兆盧布解到國庫裏去。

在一切經濟事業當中，沒有一件事業在戰爭和革命期中所蒙受的損失較之運輸和交通事業為更甚；但也只有這兩種事業能夠充分地把給人民。因此內國貿易便和國中其他經濟事業一樣，也都全部停頓了，代替牠的是一種國家的徵收和分

配的制度。

在這三年半的時期當中，農民的剩餘糧食都被官吏強迫收去，生產的調節是最高經濟理事會的工作；至於工業產品的分配則又另由一個特殊的分配機關——人民供給委員會（*Commissariat for Supply*）——管理。

一切工業產品都須繳交人民供給委員會，同時由這個機關按照各個生產機關的需要分給牠們燃料和原料，俾得繼續工作。貨物和食品也由這個機關分配，必須憑領物券才可以領取貨物和食品，不要使用貨幣。這個委員會將牠收到的製造品——鞋，紡織品，火柴，鐵器，釘等——集合起來，和農民交換五穀和其他農產品。

但是在工業生產傾倒以後，這種交換便沒法持平了。人民供給委員會不能夠集合充份的製造品去和農民交換農產品。但是爲要使戰場上的軍隊和城內的人民不致餓死起見，牠便不能不採取強迫徵收的制度。在一九一八至一九二〇這幾年



中，農民產品之積被徵收的總共約值六百二十兆盧布。農民所得着的只是一些跌價的紙幣，還不夠買到他們所需要的製造品。所以從農民方面看來，這種食糧政策實不曾蘇維埃經濟制度的優越效用表現出來。

## 第八章 內國和外國貿易

蘇維埃治下的經濟方面的成功一大部分可從下列各方面衡度出來：（一）蘇聯如何將必需物品分配給需要的人；（二）蘇聯如何將國內所不需要的貨物拿到外國

去銷售；(三)蘇聯如何從外國市場上購買機器和其他「工業化」所需要的物品。

俄國革命後的一個主要問題便是促進工業中心的勞動者和農人之間的密切關係。如想樹立這種圓滿的關係，牠只有創立城市工業產品和農產品的適宜的互換法。因此蘇維埃政府的行政如想收有成效，其主要工作就是成立一種組織周密，有效力的，和調節有度的貿易機關。

自從新經濟政策採定以後，到了一九二五年十月的時候，外國貿易事項和內國物品分配事項都是由人民內國貿易委員會和人民外國貿易委員會分任組織和管理的；但是這兩個委員會的關係是很密切的，所以為時不久，牠們就發現牠們的行政實有集中和聯合起來的必要。在一九二五年的時候，牠們就合併成爲一部，改稱今日之人民內國及外國貿易委員會。

這種歸併的目的是要使內國和外國商業達到更大的效率與聯和；此外還有下列各種目的：(一)將外國貿易和其他各種經濟事業聯絡起來；(二)將各種貿易機



關的工作貫串起來。因為以前牠們的工作有許多次數互相衝突：（三）使政府對於價格以及國內消費和出口的關係易於調節。爲要使全國的經濟組織得有縝密的聯絡起見，現在又有一種運動要將最高經濟理事會的工作和人民內國及外國貿易委員會的工作聯合起來之趨勢；但是直到今日，這種提議還未見諸實行。

### 第一節 內國貿易

在大戰尙未爆發之前，俄國的內國貿易還未受政府的調節制裁。大生產機關，農民，和城市人民中間的貿易關係，都聽其獨立工作，不受政府的管理。政府的勢力所能達到的地方只是貿易賦稅的徵收。

在一九一三年，俄國內國貿易的價值爲一八，五二七兆盧布。如果減去戰爭結束後蘇俄喪失的三〇〇，〇〇〇方哩以上的土地和五十六兆居民的管理權，（換句話說，如果以蘇聯現有的土地來計算），則一九一三年的內國貿易的總額就變爲一五，二六七兆盧布了。

俄國內國貿易和其他一切經濟事業都是一樣的大遭大戰的蹂躪。經濟封鎖既杜絕了進口貨，工場的生產因之也受掣肘；戰時的需要破壞了工業通常的生產程序；運輸事業的崩潰阻礙了一切必需品的供給，全國人民所需要的物品出產數量本來就很少，這樣一來，就連這一點也不能分配適當了。

這些現象的結果就是市場上的售品逐漸減少；食料和製造品越來越難得；物價大漲。在一九〇九年至一九一三年中間，平均計算，每年送到市場上的穀類估計爲一，一〇〇，三三一，〇〇〇布得；一九一四年降至八〇二，七八九，〇〇〇布得；一九一五年又降至五四二，〇九九，〇〇〇布得，較之戰前五年中間的平均數的一半還要少。貿易的危機已經是很顯明的臨到了。

在一九一六年的時候，政府爲了遏止人民的憤懣起見，特地把農民的穀類剩餘購買過來設立分配機關。政府又計劃着將這種辦法擴張到他種貿易上面去；但是這個時候已經太晚了。在這種新辦法還未實行之前，三月革命已經爆發，舊勢



力也就被推翻了。

在克倫斯基的統治期內，政府企圖限制內國貿易的自由和管理貨物的分配。爲了要供給人民的需要，（尤其是兵士和城內居民的食物需要），臨時政府設立了一種穀類和麵粉的專營機關，唯有執得領物券者始可領得糧食。後來政府又打算把同樣的辦法施行到製造品上面去了；但這着却未成功。總括說起來，臨時政府在立法上關於調節貿易的種種企圖，收有成效的實在很少，并且縱或有所改良，也是很少的。

自蘇維埃奪取政權（一九一七年十一月）起到採取新經濟政策（一九二二年）的時候止，在蘇聯國內市場上面，人民不得自由購買和銷售貨物。因爲受了內爭，封鎖，和各國武力干涉的影響，結果就產生了戰時共產主義的制度。在這種制度之下，食物和製造品都由政府分等於充公。

雖然一九一八年十一月二十一日所頒布的法令規定貨物的自由交換是違法

的，但是私營貿易并未因此而完全歸於消滅。違犯這種法令本是要嚴重處罰的，可是在大戰當中貿易依然是在暗中進行着，（自然規模是很小的）。這種貿易的性質既是違法和隱秘的，牠的確數因此也就無法考查或估計。

在戰時共產主義的時期當中，合作社的活動也受了抑制。在貨物最缺乏的時候（一九一八年九月），政府頒布一道法令，強迫合作社將牠們所有的物品分配給人民。後來合作社終歸成了人民供給委員會的輔助機關：農業合作社和行藝合作社成爲這個委員會的徵收機關；消費合作社（一九一七年共有二一·五五兆會員，一九一九年增至一八·五兆）成爲人民供給委員會指導下的供給和分配的總機關。合作運動的組織雖與人民財政委員會不發生關係，但在經濟方面却很受牠的供給。一九二〇年十二月十三日所頒布的法令將牠的收支歸併到國家預算以內。但是自此以後合作社運動却喪失了牠的獨立的活動，牠的一切工作都要依照國家經濟機關（尤其是人民供給委員會）的需要而定。



在一九二一年春天，政府感覺到徹底改變內國貿易政策的需要。在內爭和各國武力干涉時期當中，農民雖然對於強迫徵收制度表示服從，但在軍事的危險業已消失以後，他們就開始猛力地反抗這種制度了。他們將食物的生產限制得只足以供給他們自己的需要，即有剩餘，他們也很小心地藏匿起來，使政府徵收人員不能發見。因此政府才毅然決然地決定依照新經濟政策重新組織貿易。

在這一方面，她的第一步工作就是使農民對於農產品剩餘的出讓得有較大的自由。一九二一年三月廿一日，政府頒布了一道法令，叫作「取消糧食及飼料的強迫徵收制而代以實物稅」。自此以後，就用實物稅來代替強迫徵收政策。只要把這種賦稅交納以後，農民就得以將他所餘下的穀類和其他農產品以及原料等等自由出售。

大約在同一個時候，以貨幣為本位的內國貿易又恢復了；內地的零售營業又復成爲合法的了。合作社和私人因之便都有權利來作這種營業。

在起初實行新經濟政策的時候，政府決定集中牠所掌管的極有限的富源，藉以恢復工業生產的基本工具，完成電氣化的計劃，并與飢荒奮鬥，執行其他重要的社會和經濟職務。一切所能得着的資本都已用在這些工作上面，因此便無餘力來辦理商務。在這種情形之下，政府便不得不將一大部份的內國貿易讓給私人資本去經營。這麼一來，各地的私營商人立即出現，而把他們向所深藏的貨物拿出來，再作以貨幣為媒介的銷售了。

一九二三年是私營貿易最發達的一年，牠不止佔有全國零售總數的百分之五十八·六，此外，牠在批發方面也有了立腳點。一九二三年的批發營業的百分之二十二二是私人經營的。這一年年底私人資本所管有和經營的單獨的貿易機關佔全國總數的百分數如下：（一）城市的百分之九十四·二；（二）農村的百分之八十四·五。

自從一九二三年起，內國貿易的私人資本的經營便開始失敗。牠所作的營業



如以營業總數比起來，其百分數已逐漸的減低；不過牠仍舊能夠保持着牠那縮小的地位，即到了一九二五年五月的時候，第十四次共產黨大會還有一條議決案說：「相當的地位還是給經商的私人保留着的。」

在擴張着私人得有經營內國貿易的權利的時候，政府絕對不是把這種事業置之不理。無論到了那一個階段，政府總要考查牠的進行的情形，并且着手調節和指導，使之合於全國社會化的經濟制度。爲要達到這種目的起見，政府對於私營貿易並不施行強迫或禁止的手段，牠只是在市場上面規定出一些經濟的辦法來，由國營貿易組織執行罷了。譬如：政府在確定各種貨物的價格這一點便有很大的勢力。牠設立了國家的穀類收集機關，其職務爲：（一）擔保農民得有公平的售價；（二）將食品集中在國家分配機關的手裏。牠又禁止并嚴重處罰投機事業，並且採取其他的方法來保障消費民衆的利益。

在工業恢復原狀之後，國營「辛提加」又組織起來，牠們起始以國家的利益

爲重，很活動的經營貿易。還有一些國營托辣斯設立了牠們自己的銷售機關，獨立的銷售牠們的產品。這些組織在批發的範圍內生有特殊的成效，牠們的營業總數很迅速的增長。此外，政府又創立了種種的特殊貿易機關，只有政府的機關和企業能夠購買這些貿易機關的股票。政府實行了這些政策之後的結果，在一九二四年的時候，便有三五〇，〇〇〇私人管有的商舖倒閉了；但有許多私營的商舖却採取了其他的種種形式苟且保留着營業權，繼續着營業。

國營貿易機關的發展一大部分是限於批發營業方面的。至於零售營業也逐漸被合作社的活動佔了優勢。

政府對於合作社的貿易活動所持的政策在剛採取新經濟政策之後兩年中，曾經多次劇烈的改變。第十四次共產黨大會有一項議決案說，「此後對於合作社的需要，應比較已往更加注意」，並且「合作社應當是構成政府經濟當局與鄉村小生產者中間的聯絡的主要機關。」



在兩者——政府與合作社——攻擊經商的私人的聯合戰線上，政府的政策是在貨物分配的範圍以內使合作社的地位日見增高。合作社與國營分配機關的競爭，因雙方同意劃分範圍的結果，便大部分消除了。國營工業將牠們一部分的出產讓與合作社銷售。現在的趨勢便是將一切工業集中在政府的手裏；將一切出產的分配讓與合作社。消費合作運動的經濟上的供給是依賴着下列的幾個來源的：

(一)自己的資本；(二)內國和外國銀行的借款；(三)貨物的賒用；和(四)政府的長期借款。合作社運動認定牠一方面代表有組織的消費者的利益；另一方面在經濟和政治上又與蘇維埃制度的全部很嚴密地聯合起來去抵禦和這種制度相反的私營貿易的競爭。」

到了一九二五年年底的時候，國營銷售機關和合作社的聯合在內國貿易市場上面已經勝過了經商的私人，牠們佔據了超越的地位。下列的批發和零售營業的數目最能釋明這種超越的程度：

蘇聯內國貿易(以一兆盧布為單位)

(甲)批發

	年	一九三三至三四	一九三四至三五	一九三五至三六	一九三六至三七 (預測)
國營的		二、四九五	三、五〇〇	五、一〇〇	六、三〇四
合作社的		一、二三五	二、六五一	四、三八二	五、四〇六
社會化的總數		三、六九七	六、一五一	九、四八二	一一、七二〇
社會化的百分數		七六·二	九〇·五	九〇·六	九一·〇
私營的		一、〇三〇	六四四	九八一	一、一五九
私營的百分數		二二·八	九·五	九·四	九·〇



		(乙)零售			
		年			
		一九三三至三四	一九三四至三五	一九三五至三六	一九三六至三七 (預測)
國營的		五六六	一、三三五	一、七五四	一、九九三
合作社的		一、五三五	二、四八六	四、三七〇	五、四五二
社會化的總數		二、〇八一	三、八四一	六、一三四	七、四四四
社會化的百分數		四二·四	五五·七	六一·二	六四·五
私營的		二、九四六	三、〇五六	三、八七九	四、〇八七
私營的百分數		五七·六	四四·三	三八·八	三五·五

在一九二三年至一九二七這幾年當中，批發和零售的貿易總數都有了相當的增加，社會化的貿易的百分數也增長了。由一九二三至一九二四的那一年，批發

營業將近五分之四和零售營業的五分之二已經社會化了。到了一九二五至一九二六那一年，批發增至十分之九，零售增至五分之三。這種增加在兩種貿易上都沒有中斷過。在一九二五至一九二六的那年，私營貿易所經營的數目，批發營業還不及十分之一，零售不及五分之二。

在俄國內國貿易當中，有幾種特別有趣味的組織；「貿易市」(Trade Fair)就是其中之一。有許多貿易市都是幾十年甚至幾百年以來每年舉行一次的。如基弗貿易市的起源便是遠在一七一七年的時候。

在戰時共產主義的時期當中，這些貿易市都已停滯；但是因為牠們對於內國貿易是很重要的，所以到了一九二二年的時候，牠們又重新恢復起來了。最關重要的貿易市有下列這幾個：(一)尼什尼·諾弗哥羅貿易市；(二)巴庫貿易市；

(三)爾畢地 (Irbit) 貿易市；(四)哈科佛·克里斯特申斯克雅 (Khar'kov-Ir'sts'e-henkaia) 貿易市和(五)基弗·康托拉克拖哇雅 (Kiev-Kontraktovaya) 貿易市。



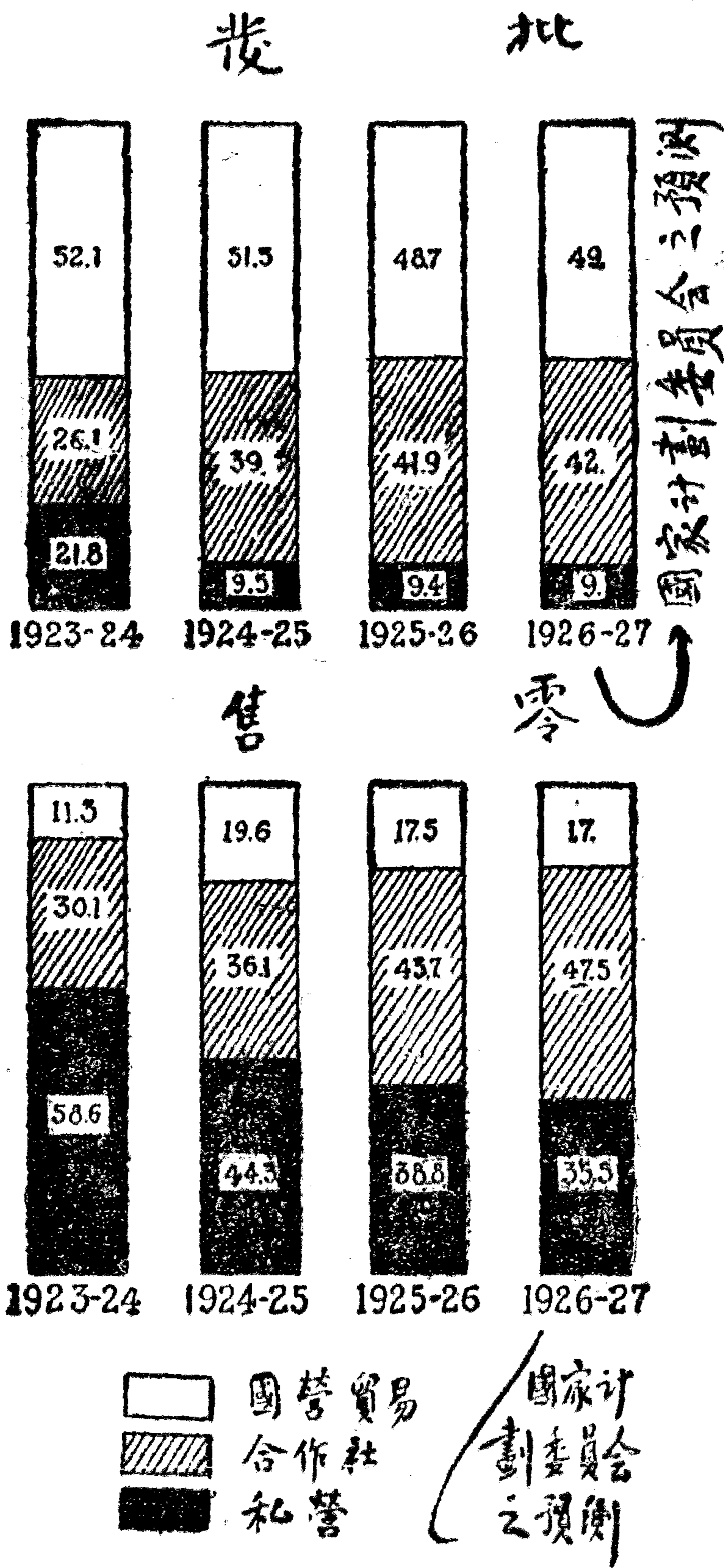
政府爲要鼓勵這些貿易市的發展起見，特將牠們的許多賦稅免除；將牠們的運輸費減低；此外更給以許多其他的權利。

最後，關於物價的問題也要約略說一說了。經過一九二一年的大飢荒以後，農產品異常稀少，食物的價格因而陡漲；但是農業工具的費用反很顯著的降低下來。飢荒恢復了以後的趨勢却是大大的相反，農業品和工業品的價格的比例又顛倒過來。工業品的價格奇增；農產品的價格大降。這種情形日漸明顯，直到一九二四年的時候，農民用以換得一單位的棉布的穀類較之戰前要多一倍。

蘇維埃政府在減低製造品的生產費用方面已有了相當的成功，牠所用的方法是：（一）勞動生產力的增加；（二）電氣化事業的興辦——這樣的結果便是燃料費用的節省；（三）貿易機關的改良和贏利的減低。自從一九二四年起，減低價格的政策雖然已經實行，製造品的價格指數表如果和戰前的標準比較起來仍舊是很高。依照莫斯科所編纂的統計表，在一九二五至一九二六的那年當中，全國工業物品

蘇聯內國貿易

(國營貿易機關，合作社貿易機關，和私營貿易機關所作營業之百分表。)





的價格指數爲二五七（一九一三年的價目的指數作爲一百）；全國農產品的價格指數爲二〇九；莫斯科零售的價格指數爲二三六。假定農產品的指數爲一百，則工業物品的指數便是二二三。人民貿易委員會已經將牠的全副精神用在減低價格的運動上而了。政府對牠所下的命令是：在一九二七年六月一日以前，各項價格必須較之正月一日的價格減低百分之十。

蘇聯內國貿易之發展的主要障礙就是製造品的缺少。在最近這幾年當中，工業出品雖然有了很大的增加，但是仍不足以與人民的需要和購買能力的增加相當。結果在許多方面還是繼續的缺少製造品，因而內國貿易的進展也就迂緩了。內國貿易必須和其他各種經濟事業採取同樣的方向。關於農產品和工業品的交換的事情，政府正在想法子革除私人資本。在這種運動方面，牠已經得到很明顯的成功了。

蘇聯的外國貿易已經完全社會化了。蘇維埃經濟政策的一個不可更變的原則就是保持外國貿易的國家專營，使牠受人民內國及外國貿易委員會的主持。外國商行和蘇聯的一切往來必須經由蘇聯政府所創立的貿易機關，這些機關是對政府負責的。

在戰前的時候，俄國的外國貿易是在逐漸的增長着，自從一八八九年至一九一三年，入口貨和出口貨都繼續的擴大起來。出口貨之所以能增加的原因便是爲國中天然富源和原料的充足的供給，以及強有力的農業生產能力。入口貨之所以增加，是爲了俄國的工業化仍在萌芽的階段上；牠既不能供給人民所需要的製造品，又不能使正在開始發展的工場得有牠們需要的設備和機器；結果這些大宗的工業需要一大部分便要仰給於入口貨了。

在俄國這個工業未發展的國家，裏面潛伏着許多含有贏利可能性的事業。在大戰前五年當中，外國資本對於這些事業的注意日加一日；牠們不止輸入資本，



并且連機器，工具，和其他工業設備也都同樣地轉運進來。這種速度一日比一日快。但這時的出口貿易却幾乎是停滯了。因此一九〇九年的出超總額五百二十二兆盧布到了一九一三年便降至一百四十六兆盧布。在一九一四年的上半年，俄國入口貨的總數竟至超過了出口貨。

在大戰期當中，俄國的出口貨只有平時的一小部分。牠的生產能力已經降低，并且政府還需要將一切的糧食和工業產品去供給爭戰的用途，牠的微弱的工業能力已經不能夠供給軍事行動上所需要的戰爭材料。給果這些東西只有從協約國輸運進來。一九一三年入口貨的價值還只有一，三七四兆盧布，到了一九一七年便增至二，三一六·七兆盧布了；一九一三年出口貨的價值為一，五二〇·一兆盧布，到了一九一七年便降至四三六·九兆盧布了。

自從蘇維埃政府（一九一七年十一月）成立時起，到一九二〇年年初止；換句話說，就是在各國武力干涉的時期當中，聯盟各國對於俄國宣告封鎖；此外，牠

們更聯合起來，合力對俄——她的一切貨物的出口入口（連藥品也在內）的運輸概被嚴格禁止。結果：外國貿易幾乎完全斷絕了。

在一九二〇年正月十六日的時候，巴黎協約國最高理事會通過一項議案，對蘇俄的封鎖予以解除。自此以後，蘇俄又回到和各國重新樹立貿易關係的地位上了，而歐洲各國也就接續地和牠訂立通商協定和通商條約。在一九二〇年春天的時候，愛索尼亞和拉脫維亞最先和俄國訂立商約；五月間瑞典也和俄國簽訂了通商協定；經過了不少的糾紛以後，英國在一九二一年三月也和牠簽訂了英俄通商協定；一九二二年四月，德俄的拉巴羅商約 (Trade treaty of Rapallo) 也就簽訂了；此後的三年中，俄國和其他歐洲以及亞洲的主要國家也都訂定了同樣的條約。

外國貿易即時就恢復起來。獲利雖然很慢，貿易却是逐漸地增加。在一九二五至一九二六的那一年當中，貿易總數已超過大戰前一年的百分之四十九。



採用新經濟政策之後，外國貿易的國家專營并未稍受影響。政府仍舊由牠所管轄的各種機關操有管理這種事業的全權。私人也可以經營外國貿易；但每作一次的交易，必須從政府得着一次特許。

外國貿易的專營是由人民內國及外國貿易委員會主持。這個委員會在外國設有貿易機關，藉着這些機關，牠可以和外國商行或個人辦理買賣的事情。自從一九二二年五月起，這個委員會的職務一大部分是含有行政和指導性質的，牠的商業活動則歸一個特別組織的國營貿易機關（Gosstorg）和政府為外國貿易而組織的合股公司共同進行。

人民貿易委員會的主要職務是：（一）站在蘇聯的利益上，發展并保持她與外國的貿易關係；（二）制定蘇聯的出口入口的通盤的計劃；（三）實施這種計劃并監察與這種執行有關的事務；（四）編製和執行蘇聯的海關政策；（五）組織經營外國貿易的聯合公司和其他的公司，以及研究關於幾種特別規定的外國貿易的處置方

法（即決定將某部分的對外貿易以承租的辦法交他人經營，或由合股公司經營）；（六）監察，調節，和管理所有經營外國貿易的機關，組織，和個人；（七）取得外國貿易在交通，倉庫，保險和其他各方面的利益；（八）管轄通商口岸。在全國的出入口的活動方面，人民貿易委員會既有了這些權利和責任，牠所處的地位也就是統治一切的了。

人民貿易委員會的外國貿易部是由人民貿易委員及其顧問部和秘書部，以及七個行政和經理局組成的。人民貿易委員及其顧問部的責任是指導和經理全部的外國貿易；關於蘇聯外國商業政策方面的重要事項都由他們決定。秘書部管理一切例行的公事，并監察人民貿易委員會所頒布的命令和訓令等等之執行。七局是掌有專門職權的分部，各局在牠自己的單獨範圍以內進行工作，如行政，調節，經濟法制，財政，運輸，和關稅各種事項。

享受經營蘇聯外國貿易的權利者共有下列各種機關：



(一) 人民貿易委員會的商業機關。這些機關括有國營輸出及輸入貿易局和在外國的通商代表機關的商業部，前者的工作範圍專限於蘇聯國境以內，後者則掌管執行其所駐劄國與蘇聯人民貿易委員會之間的來往貿易的手續。

(二) 國營經濟企業，如國營工場和煤礦等。牠們只得向外國銷售牠們自己所製造的貨物，以及購買牠們自己在生產和勞動者的需要方面所必要的材料。牠們不得將這些買來的物品轉賣出去。

(三) 國家銀行和其他信用機關。用以擔保借款的出口貨，如遇借款到了期滿的時候仍不能償還，則銀行得將這些出口貨沒收，並且有權利將牠們在外國出售。銀行接受本來打算輸入的貨物為擔保而先期放出借款時，若其後此項貨物不能入口，而借款者或貿易代表又沒有清償債務，則銀行也可以將此項貨物在外國出售。牠們又有權力將貨物之執管權讓給外國銀行。

(四) 按照通常的規矩，合作社也可以在外國營業；但必須在人民貿易委員會

所規定的範圍以內。

(五)合股公司。牠們是由人民貿易委員會得勞工及國防理事會的認可而組織的。牠們在資本的供給這一方面，有的是純粹的國營事業；有的是俄國和外國的合資公司；有的完全是外資公司。但是這三種合股公司都是和私營企業一般受有同一的規則的管轄，每次交易必須先得一次許可。參入外資的合股公司，須由中央權利和讓委員會 (Chief Concession Committee) 審查後提出人民委員理事會，得有後者的許可後，始能組織。

(六)其他國家機關，組織，和個人等之從事於外國貿易者，對於每次的交易，必須得人民貿易委員會之許可

人民貿易委員會在外國的代表叫做通商代表團 (Trade Missions)。在其駐劄國內，他們同時也是蘇聯的官方代表的一部份。他們是由人民貿易委員會推薦，經由人民委員理事會之議決然後加委或罷免的。在委任或罷免通商代表的



時候，牠們又需要徵求人民外交委員會的同意。

通商代表的工作是主持人民貿易委員會與其駐割國內的商行和個人中間的商業活動。此外，他們又必需將其駐割國內的經濟狀況向本國報告；調查其駐割國和蘇聯中間含有通商可能性的事業；訂定貿易協定和關於貿易的契約；以及監察在其駐割國內的從事於貿易活動的聯合公司，俄國人民和其他一切俄國機關的貿易活動。

在尚未與蘇聯恢復政治關係的國家當中，蘇聯設立了通商代理機關 (Trade Agencies)。人民貿易委員會對於各個通商代理機關的工作都有單獨的規定。牠們的工作的一大部分雖是含有管理性質的，但是如果為牠們駐割國內的政治情形所容許的時候，牠們也可以經營商業。

外國貿易受許多國營信用機關 (尤其是對外貿易銀行 Bank for Foreign Trade) 的經濟上的供給。對外貿易銀行是在一九二四年三月起始營業的，牠的

宗旨是專為對外國貿易作經濟上的供給。牠的組織法完全依照合股公司的方式。股票多為一般與外國貿易有關係的蘇維埃經濟機關所執有。本來牠的資本只有七兆盧布，後來漸漸的增加，直到現時已有四十兆盧布了。牠的放款是短期的，并且要有貨物為擔保。主要的借款者是國營組織，這是因為國中大宗的出入交易都是牠們擔任的。

在一九二一年各種戰爭告終之後，外國貿易即時開始恢復。在一九二一年年初的時候，外國貿易幾乎完全停止；自此以後，牠却逐漸增長，到了一九二五至一九二六的那一年，便已增至一，四二四兆盧布。

直到一九二一至一九二二的經濟年年底，蘇聯因為收成不好，從外國輸入了大宗的糧食；結果輸入超過了輸出，因而國內的現金也就運輸到外國填補這種虧空去了。在一九二二至一九二三的那一年，外國貿易恢復了常態，糧食的輸入已是為數很少，從外國所購買的材料一大部分是為生產而用的。在一九二二至一九



二三的那年當中，出超總額爲二二二・二兆盧布；一九二二至一九二四便增至八三・三兆盧布。一九二四至一九二五和一九二五至一九二六那兩年當中，入口貨又超過了出口貨；但是在 一九二六至一九二七那一年的頭三個月當中，出口貨的價值較入口貨的價值又多了七六・四兆盧布。下列的數目示明外國貿易發展的速度（自一九一三年起）以及這些數目和一九一三年的比較：

年 份	入口（以盧布計算）	出口（以盧布計算）
一九一三	一、三七四、〇三四、〇〇〇	一、五二〇、一三三、〇〇〇
一九二二至二三	一八七、四〇〇、〇〇〇	二一〇、六〇〇、〇〇〇
一九二三至二四	四三九、三〇〇、〇〇〇	五二二、六〇〇、〇〇〇
一九二四至二五	七一八、八〇〇、〇〇〇	五六七、六〇〇、〇〇〇
一九二五至二六	七五六、〇〇〇、〇〇〇	六六八、〇〇〇、〇〇〇
一九二六至二七（第一季）	一三一、九〇〇、〇〇〇	二〇八、三〇〇、〇〇〇

在一九二五至一九二六那一年中間，蘇聯在歐洲的外國貿易的總額為一，二六三兆盧布；在亞洲的總額為一六〇・五兆盧布。一九二五至一九二六那一年的第一季出超二九・七兆盧布；但到一九二六至一九二七那一年的第一季，出口貨的價值却超過了入口貨的七六・四兆盧布。一九二五至一九二六這一年當中，她的外國貿易的分配如下——

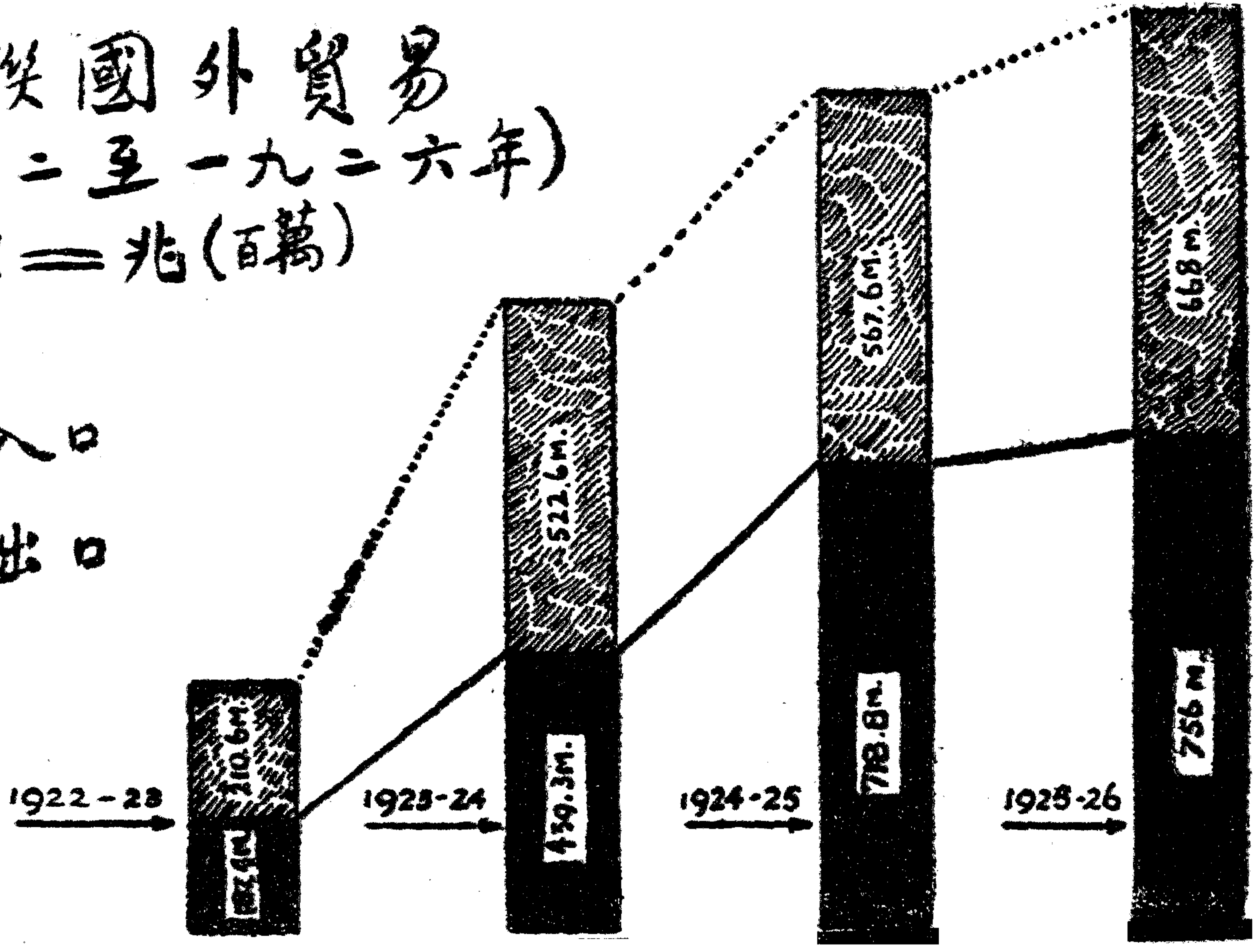
一九二五至一九二六年的蘇聯國外貿易（以一兆盧布為單位）

	總數	出口	入口
英國·····	三一二・五	一八七・一	一二五・四
德國·····	二八三・二	一一一・〇	一七二・二
美國·····	一四四・九	二五・〇	一一九・九
荷蘭·····	八七・八	二一・〇	六六・八
波斯·····	六八・四	三三・三	三六・一



# 蘇聯國外貿易 (一九二二至一九二六年) M = 兆(百萬)

入口  
 出口



法國	.....	五八·八	三九·八	一九·〇
意大利	.....	五六·七	三三·五	二三·二
中國	.....	三〇·七	一三·一	一七·六
比利時	.....	二〇·五	一八·六	一·九
波蘭	.....	一二·三	三·一	九·二

政府的入口政策是集中在購買工業所需要的原料和能以促進國中工業化的機器上面的。政府正在竭盡所能在外國銷售糧食，用這筆款項去抵償入口貨的價額。在一九二五至一九二六那一年當中，輸入的原料的價值共計二七一·六兆盧布；半製造品的價值共計一四七·五兆盧布；農業機器的價值共計五八·三兆盧布。這些數目較之革命後的各年中都是增加的。但是在另一方面，糧食的輸入却從一六六·七兆盧布（一九二四至一九二五年）降至三八·八兆盧布（一九二五至一九二六年）。在一九二五至一九二六那一年中，農產品的價值在出口總數六八



八兆盧布裏面佔四二六·九兆盧布。

蘇維埃外國貿易以後還可以有相當的擴張。正如商業雜誌的記者所指出來的，「現在在俄國貿易的問題是要設法在最短期中將俄國現在所有的價值六五〇，〇〇〇，〇〇〇金元的對外貿易增加一倍。」

在可能的範圍之內，蘇聯現在很想在外國市場上定購最大數量的機器和其他生產工具；但牠在這方面却很受了她那不十足的金融來源和不充分的信用機關的影響，未得如願。近來却有了很顯著的進步，最可注意的就是德國和美國的商行已經承認牠除欠，讓牠購買機器和原料——促進蘇聯全國經濟制度發展的必需品。

## 第九章 財政，銀行，與信用

世界上沒有一個地方的財政，銀行，和信用是自己單獨存在的；牠們是隨着一個國家的各種經濟生活改變的，並且也是這種種生活的反映。金融的組織便是經濟狀態的健全與否之反映；只有這種組織能夠和那強有力的生產能力以及貨物在商場上的暢銷相輔而行的時候，牠才能夠得有鞏固的基礎。蘇聯的財政組織反映出蘇維埃經濟組織的種種改變，同時也反映出生產，國際貿易，預算對照表和其他基本的蘇聯經濟關係之變動。

在革命前的俄國，「地主主義」和萌芽的資本主義的企業相並而立。國中的信用機關的組織也就是爲了供給工業和農業生產的需要而設立的。

革命前的財政機關，除了那具有發行鈔票的特權的銀行（即國家銀行）之外，主要的還有兩種銀行：（一）典當銀行供給地主以財政的需要；（二）商業銀行，供



給工業的需要。至於一般次要的地位則為其他小財政機關所佔有，如「相互信用公司」便是其中之一，牠的原則是所有的股東都保持相互的信用。

典當銀行的主要營業便是放款，這些放款的抵押品是私人的地產（一大部分是大地產）和城市裏的房屋。經營這種企業的共有兩個國家銀行（貴族銀行和農民銀行）；十個合股的典當銀行；幾個都市信用協會；和一些其他小規模的典當組織。在一九一六年的時候，地主向這些銀行所借貸的款項總數達三，七二四兆盧布；城市內以房屋為抵押而借貸的款項總數為一，八〇四兆盧布。

商業銀行放款給工業機關。一九一四年正月一日，俄國共有四十六個商業銀行，牠們又有八二二個分行和經理處，在這些分行和經理處當中有三十三個是在外國的。在一九一六年（革命前一年）的時候，牠們在期票折價上所投的資計有一，九六七兆盧布，放款的數額等於一，七四九兆盧布。

在大戰和革命前三十年左右，俄國農業制度的鞏固地位受了工業主義的侵

入，俄國全國的經濟生活的內部因而起了突變。在一八九七年的時候，俄國樹立了金本位制的貨幣制度。在這一年當中，她又通過了一條法案，規定國家銀行發行紙幣之權利，其無準備金擔保之數額只限於三百兆盧布。發行超過這個數額的紙幣必須有十足準備金的擔保。

除了一九〇六年年初（緊接着一九〇五年革命）的例外，國家銀行很少使用這種發行無準備金的鈔票的權利。牠的準備金的數額遠超過其他各國。在一九二四年七月十六日，剛要宣告大戰之前，國家銀行的準備金爲一切流行着的鈔票的價值百分之九八·二。若在其他各國，如能有百分之四十的準備金已經算是很豐裕的了。

俄國的財政情形在外表看似乎是很穩固，實際說來，却不是這麼一回事。牠是建立在種種內部的矛盾上面的，這些矛盾已經將國中的經濟局面弄得緊張起來，並且很迅速的將這種局面引到要爆裂的地步上去。大數額的準備金鞏固了俄



國資本主義在外國的地位；但這種鞏固地位之所以能保持，却是靠着對一般業已窮乏的農民所施的苛稅，和麥酒之由政府專營，以及借用外債。

外國資本浸入的方式有兩種：（一）政府長期借款；（二）商業銀行短期借款。要付出這些債務的利息，其所需要的出口貨的數量已經是超過健全的經濟制度所能辦得到的了。結果俄國便陷入了一種衰微不振的境地之中。外國輸入的資本和貨物已經超過她的償還和購買的能力；因之，她又需要輸入資本來清償宿欠，甚至於連付利息也依賴着外國資本。在一九〇九年的時候，俄國的出超額為五二二兆盧布，一九一三年便降至一四六兆盧布；到了一九一四年上半年，入口竟已超過了出口。

單就俄國的納稅者，皇族，和外國債權人當中的關係而言，俄國的金融制度業已呈有日趨崩潰之勢；以後戰爭爆發，這種趨勢便更有急轉直下之概。皇族的費用增加得特別的快，已是超過他們的進款，因此，財政是必然要破產的。

因爲大戰的原故，酒的運輸也就被禁止了，於是麥酒專營這筆大宗進款便損失了。德國宣告對俄封鎖，俄國所依賴着的入口貨便完全斷絕，這樣一來，俄國的經濟局面立刻就根本動搖。商人和地主不止是不能交納賦稅去供給戰爭的費用，並且也沒有大宗款項去買內國公債。農民和勞動者的剩餘很少，並且他們也不慣於購買公債票。結果帝俄政府只有一條出路：發行無準備金作擔保的紙幣。在那個時候，沒有一個國家這樣放縱的應用這種理財方法。

一九一四年七月二十七日的一條法令將公債券的兌現宣告停止。紙幣的數額依舊迅速的增加着，直到一九一六年年底的時候，總數共有六·五億盧布。在一九一七年的三月革命未發生前二年半中，帝俄統轄之下所發行的紙盧布共計八·四億之多。

克倫斯基臨時政府也沒有辦法截止這種紙幣充塞的現象。在牠存在的極短時期內，流行着的紙幣的數量又增加了一倍。到了一九一七年十月的時候，已增至



一六·五億盧布了。貨幣的價格既低，貨物的價格也就提高了。在一九一七年的時候，貨物的價格漲到戰前的八倍；到了布爾斯維克黨革命（一九一七年十一月）的時候，一盧布在倫敦約值三十戈貝（應值一〇〇戈貝 Kopeck）。

以上所述是俄國革命所奪取過來的財政組織的紊亂情形。

自從布爾斯維克黨在一九一七年十一月奪得政權的時候起，直到一九二一年探定新經濟政策的時候止，蘇維埃一直在希望着無產階級革命能夠傳播到西方的國家，結果一個社會主義的社會就能夠建立起來。當權的人深信傳統的財政方法已經是衰萎和廢弛了的了，代替這些方法的，他們希望在以勞働力爲單位的基础上樹立一種財政統計和管理的制度。貿易將採取直接交換的形式，所需要的只是一種簿記的制度。

蘇維埃政府既有了這種信仰，所以牠就將以前的財政機關結束了。一九一七年十二月十七日（俄國舊曆），政府頒布了一道法令，將所有的銀行都收歸國有，

並且將以前的一切信用機關和國家銀行歸併起來，組織了一個新機關，叫作「人民銀行」。政府正在進行着將各種事業收歸國有的時候，私營企業也就成爲違法的了。一切關於財政上的供給的事項都歸在預算以內，因而信用機關的職務也就隨之消滅。最後，在一九二〇年正月十九日，政府又頒布了一道法令，將人民銀行的營業也結束了，並且將牠歸併到「預算統計部」(Budget Accounting Department)以內。人民銀行——最後的一個信用機關——既已解散，牠的一切的通用券如支票，匯票，證券等也就從財政舞臺上作最後的隱沒了。

在革命後的初年當中，政府在幣制範圍以內的目標是要把現有的貨幣制度變成一種不使用貨幣的經濟制度。因此，蘇維埃領袖對於紙幣充塞的結果並不覺得恐懼。一九一八年十月二十六日的法令對於人民銀行發行鈔票的權利又增加了三三·五億盧布。人民銀行結束以後，紙幣的印行仍舊是進行着，不過從此沒有正式的擴張這種權利。到了一九二一年年中的時候，盧布的價值只等於戰前的千分



之七十一或八十。

在戰時共產主義時期當中，國家的富源除了紙幣印行以外，便是實物的強迫徵收。這些強迫徵收的實物便是國家預算所恃的實力。他們包括農民穀類，畜類，和食物類的剩餘，此外工業產品也是要解到政府由政府去分配的。工資便是以實物付給。在城市裏面有極少的地方仍舊有小規模的私人貿易違法地繼續着，紙幣的使用便限於這些地方。在其他人口中心地點，價值的計算只以食物紡織品和其他貨物為標準。一九二一年之後，強迫徵收制度便取消了；取而代之的是一種正式的食物稅；但是爲了那時工業危機很爲嚴重，便不能立時轉變過來，直到一九二三年，徵收的辦法在國家預算內所佔的地位仍是很重要的。

新經濟政策採取之後，財政制度完全改組了，他從此便樹立在一種新的基礎上面。依照着新經濟政策改組後的經濟生活含有下列兩種現象：（一）私營生產局部的再現；（二）以商業的標準計算贏利，連國營企業也在內。這樣一來，樹立一

種穩固的貨幣制度便成爲必須舉辦的重要事項，這種貨幣制度的樹立經過了兩個階段：（一）一九二二年底，新組織的國家銀行的「契奉齊」（Tchervontsy）之發行；（二）一九二四年二月至五月間蘇維埃盧布之停止通用。國家銀行自一九二一年十一月十六日開始一個純粹信用機關的營業；但因爲一九二二年十月十一日人民委員理事會的命令，牠又有權利發行鈔票。牠由此便成爲紙幣發行的銀行，並且在一九二二年十一月二十七日開始發行「契奉齊」。（如以美國金洋計算，每金契奉齊等於五·一四六元；每金盧布等於五一·四五六七分。）這種新貨幣的價值規定與以前十金盧布相等；其發行額之準備金至少以四分之一爲貴金屬及穩定的外國貨幣充之，其餘四分之三則以易於兌換之證券充之。國家銀行盡其力之所能保持着他的準備金超過法定的最低限度。直至今日仍能將他保持着在百分之三十與五十之間。

除「契奉齊」外，國庫又發行舊日的蘇維埃紙幣，并使之通用。這兩種紙幣



相並着流行了十五個月，並沒有法定的交換率。政府之所以要維持舊日的紙幣，主要原因便是在這個時期當中，國家預算仍有相當的虧空，所以必須發行紙幣來抵銷他；但是發行新貨幣的鈔票，則又不甚妥善；因此就只好利用舊鈔了。

自從開始流行的時候，契奉齊的信用就很卓著，所以他的價格一直是穩定的；但舊幣價格却低落不止，舊日的盧布的用途一大部份只限於小兌換方面；十盧布的紙幣已被契奉齊排擠出去。「劣」的貨幣（舊幣）和「好」的貨幣（契奉齊）的交換率逐日變更，契奉齊的價格增至略略超過他的原定價格。爲時不久，新幣的優越信用便得到一般的承認了。

在一九二四年二月底的時候，蘇維埃政府覺得已經能夠將國中的貨幣制度放在一種單一的穩定的基礎上面；國中的生產能力已經有了一般的恢復；農業也達到牠的戰前的生產率；市場上的貨物已起始興盛起來；至於貿易方面，一九二二入超一八八兆盧布，一九二三出口却超過了入口，其超過額爲六一兆盧布；在一

九二三年當中，國家銀行的貴金屬的資產增加至一百兆盧布以上；在一九二二至一九二三經濟年當中，國家賦稅的收入達四五〇兆盧布；在這時候，戰爭和各國武力干涉的種種現象又很順利地完全停止了。根據這種種理由，政府認為爲停止印刷及發行蘇維埃盧布的時機已經到了。最後在一九二四年二三月中間所通過的種種法令便停止了蘇維埃盧布的印刷和發行，並且將貨幣制度統一了。二月中間的一道法令將發行額面一，三，五金盧布鈔票的權授與人民財政委員會。這項紙幣具有法幣的効力；但其數額不得超過國家銀行所發行的契奉齊流通總額的半數。二月十四日的法令停止了舊日的蘇維埃紙盧布的繼續發行；但原有的這種貨幣仍繼續具有法幣的効力。直到一九二四年五月三十一日，人民財政委員會仍負兌換舊幣之責，其兌換率係以一九二三年的五萬盧布券（即一九二三年以前的五〇，〇〇〇兆盧布券）換金盧布一枚。自從一九二四年六月以後，舊日蘇維埃盧布便永遠失去了法幣的効力。



關於整頓金融的辦法，此外尚有兩道法令：(一)一九二四年二月七日頒佈的命令，聲明此後國家銀行無限制的接收和兌換新的國庫鈔票，其兌換率係以十個金盧布兌換一契奉齊。國家從此有了一種法幣——額面分一，三，五盧布的紙幣。(二)一九二四年二月二十二日頒佈的法令，由政府訓令人民財政委員會發行銀幣和銅幣，作為輔幣。牠們的價額在紫銅幣則分一，二，三，五戈貝幾種；銀幣則分一盧布和十，十五，二十，二十五戈貝幾種。後來又添了一種黃銅幣，其價額之等級與紫銅幣相等。

自從蘇聯規定了現行的幣制之後，她所發行的貨幣的數量一直是很嚴格的保持着不妨礙工業和商業的發展。這種政策的結果就是貨幣的數量比較的小；但他的兌換價格却無論是在內國或外國市場上都能保持着他的原定價格。茲將蘇聯貨幣數量之增長列表如下：

一九二三年十月一日……………二七一，〇〇〇，〇〇〇盧布。

一九二四年十月一日	六二二，七〇〇，〇〇〇盧布。
一九二五年十月一日	一，一四二，八八四，七〇〇盧布。
一九二六年十月一日	一，三四三，一八四，三〇〇盧布。
一九二七年正月一日	一，四一二，六三三，〇〇〇盧布。

一九二七年正月一日各種貨幣流通的數量如下：

國家銀行之鈔票	八一二，二五九，〇〇〇盧布。
國庫證券	四二七，四〇二，〇〇〇盧布。
銀幣	一六二，二五二，〇〇〇盧布。
紫銅幣	八，六八〇，〇〇〇盧布。
黃銅幣	二，〇四〇，〇〇〇盧布。
合共	一，四一二，六三三，〇〇〇盧布。

戰前的貨幣流通數量為一，九二一·七兆盧布。從這一點可以看出蘇聯今日



的農業，工業，和貿易雖然將近戰前的標準，貨幣流通的數量却還是不及戰前的數目。

採取新經濟政策之後，蘇聯又需要產生一種銀行制度，以圖集中國家和私人資金，同時放款給國營企業和農民。在蘇聯恢復各種企業的程序當中，時候過了不久，就有了一種很明顯的現象，這就是新組織的企業不能完全依賴着官家的津貼來進行工作；銀行的放款是必不可少的。因之蘇聯就漸次建立了一種周密的政府管理的銀行和信用機關。

在一九一九至一九二一年中間，俄國沒有銀行事業。所以政府建立這種必須的銀行制度，便須從頭新起爐竈。人民財政委員會一九二一年九月中間很匆忙的擬就了國家銀行的組織大綱案，呈交全俄中央執行委員會，在同年十月三日便得了這個委員會的批准。

依據一九二一年十月十二日人民委員理事會的法令，新的國家銀行就成立

了。在同年十一月十六日，牠就在莫斯科開始營業。這個銀行的主要目的，據牠的條文的規定，是「從事於放款和其他銀行事務，藉以助長工業，農業，和商業的發展；並且集中貨幣的往來和採取其他手段，以期獲得一種健全的貨幣制度。」自從開始營業之後，牠在國中各地就設立了分行和經理處。在一九二二年正月一日的時候，這些外省的分行共有二十一個。

在創始的時候，國家銀行的資本只有國庫津貼的二億紙盧布，這些紙盧布在牠開始營業的時候，所值還不及戰前的十五兆金盧布；但牠却避免了貨幣充塞的惡果，並且將牠所管有的都變成了穩定的資產。牠所用的方法有三：（一）放款供給對外貿易，規定必須以外國貨幣歸還；（二）分得借款者所經營的交易的贏利；（三）規定借款者在歸還款時，其價值必須以金本位計算。

國家銀行逐漸的恢復了一切通常的信用工具和機關。牠對外國銀行的關係也成立了。支票和清算制度也採用了。牠對於本國市場上的外國貨幣加以調節，按



時開列時續。一九二二年十月十一日，他又改爲發行紙幣的銀行，並且開始發行新貨幣，即契奉齊山的鈔票。

牠的資本逐漸增加：一九二三年十月一日共計五十兆盧布；一九二四年十月一日增至一百兆；一九二六年十月一日又增至一一六兆。在同一時期當中，牠的往來存款和儲金的數額也從一七八·九兆盧布增至一，一四七·七兆盧布。在一年之中——一九二五年十月一日至一九二六年十月一日——牠的扣利放款營業從一，五一六兆盧布增至一，九六四·九兆盧布。牠的營業既然擴大，分行數目也因之而增加。一九二七年二月共有四八八個分行；此外，大約有五百個國庫分駐辦公處也都成了牠的經理處。這些分行和經理處在蘇聯各處都有。

在國家銀行成立的第一年當中，牠完全享受全國銀行事業的專營；但俄國經濟生活都在迅速的擴大着，牠的急迫的需要是非有一種比較更形複雜的銀行制度不足以供給的。因此到了一九二二年底，其他銀行也就開始成立了。

國家銀行除了是紙幣發行銀行以外，也是蘇聯最大的商業銀行。除了牠以外，有一些特爲某業而設的銀行也經營商業。牠們只是在一種有限制的經濟範圍以內工作。如（一）工業界與大聯合工業銀行共往來；（二）國外貿易事業受國外貿易銀行的經濟供給；（三）中央農業銀行經營農業放款事宜；（四）合作社與全俄合作社銀行共往來；（五）電氣化事業的借款不是得自政府就是得自電氣化銀行。有的銀行的組織也有以地方爲標準的，如中央亞細亞商業銀行，遠東銀行，北高加索商業銀行。在各個共和國及較大都市中間，也有牠們自己的銀行。除了這些組織以外，還有一些「相互信用社」，牠們的目的是在經濟方面供給小規模的工業和商業。蘇聯共有一，四〇〇個銀行，（儲蓄銀行並不在這個數目之內）。在一九二七年年初的時候，儲蓄銀行總數爲一四，七四〇。

一九二六年九月一日，蘇聯一切信用機關（儲蓄銀行不在內）的資產的總數共計六，三四九，六兆盧布；一九二五年十月一日的數目爲五，四七三・三兆盧



布。一九二六年九月一日，牠們的資本的總數共計一一五兆盧布。一九二七年二月一日，儲蓄銀行的儲款共計一二五·〇五九兆盧布；一九二六年十月一日還只有八十六兆盧布；一九二五年十月一日三二·五八兆盧布。

蘇聯既已設立了這種作用周到的信用機關，農業和工業的財政供給便漸漸脫離了國家預算，而由銀行負擔了。這種變更現在還沒有完全成功，在一九二五至一九二六的經濟年中，國家預算仍規定在全國各種經濟事業上面使用五四四·六兆盧布，即全部預算的百分之三三·九。在這筆款項當中，二三一·六兆盧布是用在工業和電氣化的計劃上面的，其餘的使用在農業上面。在一九二六至一九二七年的經濟年中，牠的預算又要將用在全國各種經濟事業上面的款項增加了；這個新的數額爲九〇一·三兆盧布，佔了全國預算的總數百分之十八。這一筆款項用途如下（一）一百五十兆盧布用在灌溉，防旱，和其他農業改良的事項上面；（二）四九四兆盧布用在國有的工業上面；（三）八八兆盧布用在電氣化事業上面；

(四)其他用途。在經濟上，銀行和國家預算都負擔着供給工業和農業的責任；其職務的劃分一大部份是根據下列的原則：在各種企業當中，其基礎比較穩妥而優越者由銀行負擔經濟上供給的責任；至於需要津貼的企業，（尤其是礦業和重工業），則受國家預算的補助。在一九二五至一九二六那一年當中，政府從牠自營的企業所得的進款約有四四二兆盧布；在一九二六至一九二七那一年當中，牠希望能得到五五三·七兆盧布（運輸或郵電不在內）。

蘇聯初年的進款括有(一)紙幣的發行；和更重要的(二)糧食的強迫徵收和實物稅的收納。但是自從採取新經濟政策之後，工業和農業都已恢復了，穩定的幣制也成立了，因而上述的兩種進款也就逐漸的消失了。在一九二四年，牠們已經降至國家預算總額的百分之三；下一年便完全消滅了。一九二四至一九二五那一年的預算，出入便已相等。自從革命以來，這還是第一次見到的。自此以後，預算的出入當然是相等的；在一九二五至一九二六那一年的預算當中，存有十三兆



盧布的剩餘；一九二六至一九二七年的剩餘則更增至一〇〇兆盧布。

以經濟的觀點而論，蘇聯國家預算的增長是特別重要的，因為蘇聯的工業，貿易，運輸，和銀行事業，不是由政府直接經營，就是由國營托辣斯代理經營的。因此在相當範圍以內，蘇聯的預算案也可以說就是全國各種經濟事業的計劃書。

國家預算總額之增長如下：一九二二至一九二三年，一，四六〇兆盧布；一九二三至一九二四年，二，二九八·一兆盧布；一九二四至一九二五年，二，九三五·二兆盧布；一九二五至一九二六年，三，八七六·九兆盧布。據推算一九二六至一九二七年的預算總額將增至五，〇〇二·三兆盧布。這些款項的來源是（一）賦稅；（二）運輸企業，郵政，電報，和電話的進款；（三）國營工商企業和森林等的進款；（四）特別進款，（如內債）。據一九二六到一九二七年預算的推測，各項進款的數目如下：（一）賦稅，二，三三三·五六六兆盧布；（二）郵政和電

報，一六二兆盧布；(三)運輸，一，六三一·二五五兆盧布；(四)國營經濟企業，五五三·七四七兆盧布；(五)國債，二二〇兆盧布；(六)其他雜項的收入約計預算總額的百分之二。

這些數目並不包括各城，各鎮，各省，各縣，的地方預算。蓋蘇維埃政府各部的活動如果影響全國的時候，則其需要才為國家預算所顧及。辦理這些影響全國的事業（如海陸軍，運輸等）的款項的來源是直接稅，間接稅，國營工業；商業，和信用機關。至於社會和文化的改良，教育，衛生，等事業的財政上的供給，則由地方預算或組織蘇聯的各獨立共和國預算擔負。

現在的蘇聯預算當中，將近半數的收入是從直接稅和間接稅得來的。這些賦稅共有七種：(一)工業，商業，和手工業稅，（凡從事於這些事業者都須繳交。其稅率自營業總數的百分之〇·五至百分之八；這種稅率的規定是以各種營業的贏餘為標準的。(二)單一農業稅，這是向農民徵收的。因為農民中間有各種經濟



的等級，故稅率之差異頗大。以前向農民徵收的各種普通和特別稅現在都已歸併起來，其擔負大抵都已從貧農身上轉移到較富的農民身上去了。這種稅的收入約百分之九十三歸中央，百分之七歸地方。(三)財產所得稅，(這種稅只是在城市中徵收；財產很小所得很少者無須納稅；稅率是依據納稅者之所得和財產的價值之多少而定其大小的。)(四)印花稅，(契約，保險單，房產之買賣等，都須徵收這種稅。)(五)租稅，(都市土地和運輸營業所用的土地都須交納租稅。)(六)地方稅，(人民的財產或其經濟活動，如木料產業，販賣業，拍賣等，在各地地方蘇維埃管轄範圍之內者，必須交納地方稅。)(七)消費稅，(各種消費品的稅率有相當的差異，在一九二五至一九二六那一年當中，所徵收的消費稅的三分之一——百分之三二·七——是得自日常生活所需要的主要物品上面的；其餘的則得自需要較少的物品，如煙草，咖啡，煙捲等。在一九二五至一九二六那一年當中，非必需品如酒類所交納的消費稅佔消費稅總數的百分之四六·二。)

關於賦稅方面，蘇維埃政府的固定的政策是（一）一切賦稅都隨人民的納稅能力而定；（二）盡力之所能將賦稅的擔負轉移到納稅能力最大的人們身上去；（三）將徵收賦稅的權力用作制裁少數人累積不正當的財富的武器。據一九二四至一九二五那一年的計算，農民每人平均大約交納五金盧布的稅；勞動者和辦公處僱員每人交納十四金盧布；其他的人民每人交納四十二金盧布。

自從採取新經濟政策之後，賦稅的收入一直是逐漸增加的。雖然牠們佔了全國總收入的百分之十三，稅率却仍舊比戰前低。在蘇維埃治下，中央和地方賦稅收入與全國總收入所成之比例如下：

財政統計的年度	全國總收入 <small>以一兆金盧布為單位</small>	賦稅收入 <small>以一兆金盧布為單位</small>	賦稅收入 <small>佔全國總收入的百分數</small>
一九二二至二三	七、三六九	五六九·五	七·七
一九二三至二四	一一、七六四	九九七·二	八·五
一九二四至二五	一五、一五五	一、五四四·一	一〇·二



一九二五至二六

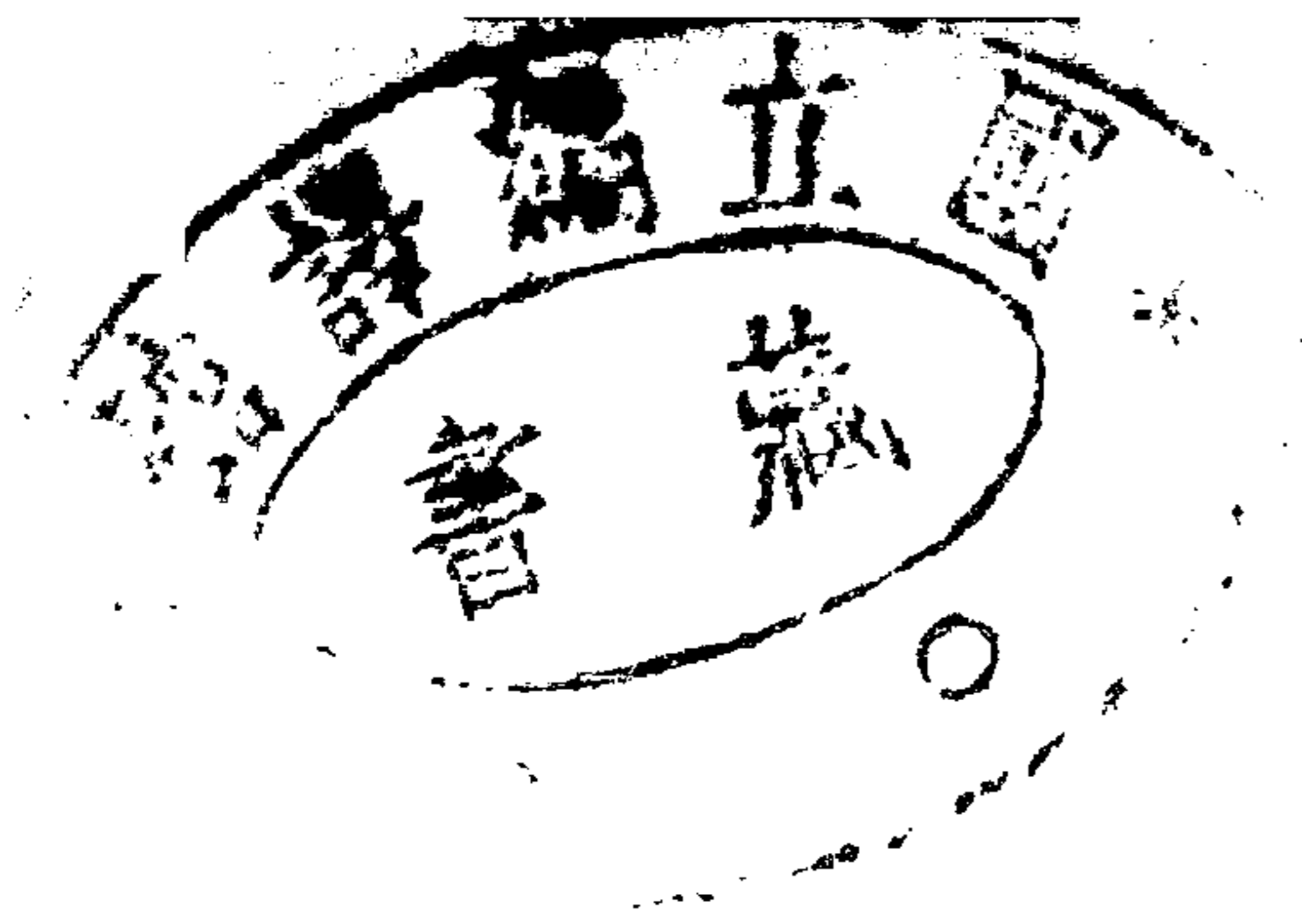
二〇、〇八四

二、一九五·九

一〇·九

據一九二六至一九二七年中央預算的推測，賦稅的收入將有二，三三三·五兆盧布。在一九二二至一九二三年——新經濟政策採取後的第一年——當中，中央預算的賦稅收入還只有四七五兆盧布。

蘇聯因為有了這些賦稅和國營企業的收入，牠爲要供給政府的行政和其他工作而借貸的內債也就比較上很少。自從一九一七年奪取政權的時候起，蘇維埃政府並未向外國政府或銀行借過外債。在歐洲各國當中，只有蘇聯是這樣的。牠的國債幾乎全部都是內債，一九二三年的內債總數爲一二七·一兆盧布；一九二七年正月一日增至七五〇·一兆盧布。這些借款佔全國總收入的百分數如下：一九二二至一九二三年，百分之五·七；一九二三至一九二四年，百分之七·九；一九二四至一九二五年，百分之四·三；一九二五至一九二六年，百分之三·九；這些公債票頗得民衆的歡迎；人民把牠當做儲金的方法。



自從一九二一年起，蘇聯的貨幣制度便已採取了金本位制，並且將這種制度建立在穩定的基礎上，不使貨幣跌價。信用機關和銀行的組織又復原了。不受外國援助而預算的出入相等的國家，在歐洲是很少的，蘇聯却是其中的一個。這些事實都足以表明蘇聯經濟情形之健全。蘇聯的種種改良都是用牠自己的生產力所累積起來的剩餘去興辦的，牠並沒有受任何外國資本的援助。

## 第十章 合作運動

合作的組織對於蘇聯人民的日常生活，對於共產黨和蘇維埃國家樹立社會主



義的社會的程序，都有特別重要的作用。因為這個原故，牠們便得到普遍的鼓勵和擴大。牠們在蘇聯城市和鄉村生活當中佔的地位一日增長一日；消費合作社成了零售的主要分配機關；農業合作社的活動幾乎及於各種農業生產和交換事業；手工業合作社在家庭工業上獲得了很大的勢力；住宅合作社本來大多數只限於大城市裏面的，現在已推行到較小的城市裏面去，甚至連鄉村裏也有這種組織了。

蘇聯的領袖們並不希望他們的合作社與其他歐洲國家和美國的合作社在同一立場上工作；他們嘲笑西方合作社社員的理論，因為這些理論是主張以合作社運動代替勞工階級的政治鬥爭而作樹立新社會局面的工具。

蘇聯的領袖們認為在一個無產階級革命已經成功並且政權已在勞工階級手裏的國家，合作運動便是建立一種社會主義經濟局面的主要原素。「在俄國這兒」，列寧在一九二三年寫道，「權力是在勞工階級手裏；一切生產工具都是國家的財產。我們剩下來的唯一的工作就是在人民當中達到一種真正合作的聯結。直到今

日，凡深信必須以階級鬥爭和奪取政權為基礎的社會主義者對於我們所實行的社會主義至多也不過很寬宏地報以一笑而已；現在全體人民既已完全表現出合作組織之必要，我們的社會主義的目的便算是很明顯地達到了……所以我們現在可以說，在我們這裏，只要合作運動發展，就等於社會主義的發展。……若是合作運動完全的發展了，我們兩隻脚便可以很穩固的站在社會主義的國土上面了。」

在新經濟政策之下，蘇聯對於合作社一變其已往態度。直到一九二一年的時候，牠們都是受着政府的管理的；自此以後，蘇聯並不想將牠們歸到政府的管轄之下，只是使牠們按照共產黨的途徑去發展，並且將牠們當作攻擊經商的私人的利器。合作運動如果能設獲得勞働羣衆（尤其是農民）來參加分配的合作社的組織，則牠們可以使勞働羣衆慣於將為他們服務的零售機關看作他們自己的組織，並且可以使他們對於社會主義社會當中的生產和分配的方法得有認識的機會。在農村區域以內，合作運動更是特別地有效力，因為牠可以指導農民如何進行共同



的工作。這樣一來，他可以助長農民中間的共產主義的發展。

以上所述不止是蘇聯當局對於合作運動所持的見解，即合作社本身也認為牠們的職務是如此的。一九二六年十一月中央消費合作社大聯合（Centrosoyuz）的職員在他們給本書著者的關於他們的生活的描寫裏面，也特別的注重這一點。「我們並不把我們的合作社當作純粹的貿易組織，」他們說，「我們要排除私營貿易。我們把合作社當作實現社會主義的種種組織之一種——實現社會主義的鏈索上的一個環節。我們這兒的合作運動是有一個社會主義的目標的運動……消費合作運動的目的不只是一要供給勞動者和農民以較賤的貨物以及排除私人資本；並且還要重新組織貿易制度。其組織方法是使農民的需要與社會主義的工業直接的維繫起來；這樣一來，一個新的社會主義蘇維埃社會就可以以共同需要為原則而建立起來。」

據現在蘇聯的經濟組織看來，合作社實在是農業生產者和城市的國營工業，

以及生產者和消費者當中的必不可少的聯絡；這就是說，牠們是那社會化勢力較強和那社會化勢力較弱的兩部分當中的聯絡。因此，共產黨和工會都在各盡所能地促進合作事業的發展。牠們從事於廣大的合作運動的宣傳；在徵求新會員的時候，牠們援助合作社；牠們將牠們的錢儲蓄在合作社銀行裏面，藉以鞏固合作社的財政基礎。在每次共產黨會議和工會會議裏面，合作社問題在牠們的議事日程裏都是很重要的一個節目。

在大戰和布爾什維克革命之前，合作運動在俄國已經有了很深的根基。在一八六四年，中產階級已經組織了消費合作社，這些合作社為中產階級的人們所壟斷，他們把持着管理指導權和策略的決定權。後來工業勞動者也組織了消費合作社；但是他們的發起人却是雇主階級，並非勞動者自己。

自從一九〇五年革命以後，勞工階級合作社逐漸很迅速的增加起來。最先，牠們受帝俄政府的仇視；但自從大戰開始以後，因為合作社對於供給軍隊和人民



的糧食這種工作佔了一種很重要的地位，帝俄政府遂一變其已往的仇視的態度，而反來鼓勵合作社的發展。在一九一五年，共有三，五〇〇個消費合作社；一九一六年添了四，五〇〇個；一九一七年又添了四，〇〇〇個。但是依據舊日政府的法律，獨立的合作運動并未得到承認。克倫斯基臨時政府將一切限制合作社組織的法律都廢除了，並且通過新的法律來促進新合作社的組合。這種現象的結果，就是在共產黨革命的時候，共有二五，〇〇〇個消費合作社，牠們的會員達七兆以上；但牠們在這個時候仍為中等階級的代表所把持。牠們強烈的反對布爾什維克黨，並且通過許多議決案反對階級鬥爭的理論。

布爾什維克黨人得了政權之後，他們便看出了合作社就是政治反抗的中心；合作社對於蘇維埃政府的合作政策和全部的經濟計劃都加以反抗。牠們的主要分子是社會革命黨 (Social Revolutionary Party) 和孟什維克黨人 (Mensheviks)。他們不止在政治上反對布爾什維克，並且在內爭期中也曾對布爾什維克施以軍事的

攻擊。這種現象的很明顯的結果就是新布爾什維克政府和合作社立在仇視的地位。

一九一八年四月十二日，蘇維埃政府公布了第一道關於合作運動的法令。這道法令雖則還是保持着合作社的獨立，却將權力授於國家經濟機關，讓牠們去利用合作社來購買和分配牠們所需要的貨物。此外，政府又強迫合作社接收政府所訂立的關於貨物分配的規則，並且強迫牠們供給在牠們區域以內的非社員。接着這道法令，政府在一九一八年十一月二日又公布了一道法令，迫令各個消費者都需加入蘇維埃商店 (Soviet Shop) 或合作社。十一月二十九日的法令終於禁止一切反革命者以及中產和雇主階級被選為管理或主持合作社的人。公佈了這種規定之後，蘇維埃對於合作社組織的活動也就得有很大的管理權了。

最後在一九一九年的時候，政府又決定『在世界革命以及無產階級和資產階級鬥爭的時期當中，工業合作運動如果當作一種無產階級的組織，必須將牠的活



動隨着鬥爭的需要而變遷。無產階級奪取政權之後，社會情形已經改變了：內爭已臨到了生死關頭……工業合作運動……不能只追尋牠自己的「合作的」目的，而視爲與鬥爭的無產階級無關。」因此，政府就進行將合作社改爲國家的組織了。

一九一九年三月二十日，人民委員理事會公布了一道法令，將一切的合作社都改爲「消費公社」(Consumers' Communes)，這些公社是供給全國人民生活需要品的組織。各個勞動者都被迫着加入在他自己城內的消費公社；但是無須交納任何費用。後來各種的合作社組織都併合爲一個機關，這個機關附屬於人民供給委員會。這樣一來，農業和工藝組織都成爲人民供給委員會的徵收供給品的機關；消費合作社則成爲牠的分配機關了。一切的職務都需受國家經濟機關的訓令後才能執行，合作社本身不能有任何獨立的行動。合作社既已爲人民供給委員會的一部，所以牠們的財政上的供給便受有國家預算的津貼。

各國武力干涉和內爭時期停止以後，合作社又逐漸的得着了獨立的，不受國家機關管轄的購買和銷售的權利。一九二二年四月七日公佈的法令雖然繼續將合作社當作國家貿易的輔助機關，雖然仍舊保留着強迫入社制；但却把權柄授與合作社，讓牠們公開的在市場上經營商業，并替政府購買定貨。依據一九二二年七月二十六日的法令，合作社所經營的業務是「爲牠們自己的利益，有危險也由牠們自己擔負」。牠們的資金是得自會費，借款，贏利，佣錢，和信用等等。最後，在一九二二年十一月十七日，政府將收歸國有的財產又歸還了牠們；并且此後不許收歸國有了。

在改良合作社的程序當中，一九二三年和一九二四年中尙有其他政策的變更：如強迫入社制的廢除；舊日的合作社的分類（消費，農業，工藝，和信用合作社）之重新採用；政府維持費的終止給付；在組織上和活動上合作社的獨立權之取得。現在蘇聯業經公認而沒有條文規定的原則是消費合作運動的發展只可限



於零售營業的範圍以內；政府則須要集中牠的富源和精力在批發的企業上面。

現在俄國的合作社共可分爲三類：（一）消費合作社；（二）農業合作社；（三）手工業合作社。各種合作社都有牠的區的，省的，和全國的組織，這些組織是將單獨的合作社聯合起來。在蘇聯境內，全俄合作社銀行共有六十一個分行和六百零二個經理處；在國外主要城市裏面也有六十二個經理處。這個銀行的目的在於對合作社的組織作財政上的供給。關於合作社的組織，此外尚有保險聯合會，印刷合作社，和住宅合作社等。

消費合作社的種類繁多，牠們的組織是依據各團體的需要而定的。他們的種類如下：（一）工業勞動者的消費合作社，（二）農業勞動者的消費合作社；（三）運輸勞動者的消費合作社。此外還有其他的消費合作社也應着需要而隨時組織起來。各種消費合作社都歸併於消費合作社聯合會（共有地方的，區域的，和全國的消費合作社三種）。各種消費合作社的總機關叫作中央消費合作社大聯合，也

是蘇聯全國消費合作社的組織和行政的中心。

中央消費合作社大聯合是全蘇聯的消費合作社的大聯合。牠結合了二五九個地帶的 (Territorial)，全國的，區域的，和地方的消費合作社聯合會。各種的數目如下：地帶聯合會，十一；全國和區域聯合會，二十三；省聯合會，九；地方聯合會，二百十六。這些聯合會又括有三〇，〇〇〇個初級的工業，農業，和運輸勞動者的消費合作社。這些合作社約有五六，〇〇〇個合作商店。

這樣看來，可見消費合作運動已將蘇聯的勞動者和農民聯合起來；牠括有各種普通的消費合作社和運輸勞動者的消費合作社。中央消費合作社大聯合括有兩種自治的合作運動：(一)普通勞動者的消費合作運動；(二)運輸勞動者的消費合作運動。在城市和鄉村方面，各種消費合作社社員的總數在一九二五年為九・三四七兆，一九二六年年底將近增至十一兆。一九二五年社員總數的分配如下：

(一)城市消費合作社，三・六六兆；(二)鄉村消費合作社，五・〇四兆；(三)運



輸消費合作社，六十四萬；（四）這三種以外的消費合作社，七千。

在鄉村區域以內，只有家長可以加入合作社，所以鄉村合作社的社員並不是以個人爲單位，而是以農民合家爲單位的。每家平均約有五六個人。在一九二五年的時候，農民的總數當中約有百分之二十五爲消費合作社的社員。到了一九二六年底的時候，他們的百分數一定又要高一些。

在城市居民當中，百分之四十以上是消費合作社的社員；工會會員中間的百分之七十五是消費合作社的社員；運輸消費合作社也括有運輸工會會員的百分之七十五。每一個合作社的社員必須是一個股東，至少也要購買一份股票。

現在蘇聯的消費合作社共有三種主要的職務：（一）將工業產品供給消費者。在可能的範圍之內，牠們都是購買蘇聯自己的工業產品；但有的產品則必須從外國輸入。（二）將農業產品供給城市居民。（三）徵收穀類，並將牠們輸送到市場上面去。

合作社聯合會所經營的貨品幾乎完全是必需品。牠們的目的一方面將糧食和工業產品供給城市勞動者；另一方面是將製造品供給鄉村消費者。牠們所努力的是在於減低各種貨物的價格；同時在消費者的共同需要的基礎上促進工人和農民當中的密切的聯絡。

除了將貨物和農產品供給人民的需要以外，中央消費合作社大聯合和牠所統轄的一切消費合作社還徵收穀類。這是專為供給國內消費和出口之用的。這些徵收來的穀類的分配方法如下：（一）送到城市裏去；（二）出口；（三）送到穀類缺乏的鄉村合作社那兒去。

消費合作社又向歐洲各國以及美國經營國外貿易，牠們輸出絲質生料和皮貨；輸入製造品。

在外國市場上的業務都是由中央消費合作社大聯合所設立的支部去經營的。這些支部在紐約，倫敦，巴黎，柏林，利牙，上海和波斯各處都有。在一九二五



至一九二六的那年，牠們的出口計劃爲二十一兆盧布。這一年的頭六個月當中，已經有價值一一·五兆盧布的貨物運出口去。西北利亞和烏克蘭的中央消費組織所經營的業務并不在這些數目之內，牠們有在外國市場上獨立的從事於貿易活動的權利。這些數目也不包括間接由出口合股公司（Export Klub，中央消費合作社大聯合以及其他徵收穀類的合作社和經濟機關都是這個合股公司的股東）所輸出的穀類。牠們只括有中央消費合作社大聯合直接經理的絲質生料和皮貨的輸出。

一九二四至一九二五一年中，中央消費合作社大聯合所輸入的貨物共值二十七兆盧布；在一九二五至一九二六那一年的頭六個月當中，牠們的輸入爲二十五兆盧布。從外國購買的貨物只是國內生產機關所沒有而又爲消費者所必需的物品。除了經營零售和穀類的購買以外，中央消費合作社大聯合也是各合作社批發營業的中央分配機關。牠替各種消費合作社經營一切批發的往來。

中央消費合作社大聯合之經營批發往來是以獲得贏利或提扣佣金爲原則的。

如紡織業辛提加的全部出品的百分之七十是由消費合作社分配的，中央消費合作社大聯合和牠所訂立的合同便是以提扣佣金為原則。合同訂立之後，其貨物則由大的合作社聯合會領去，在牠們的零售商店內銷售。其分配的比例都在事先嚴格規定的。

為要減少批發營業的費用起見，中央消費合作社大聯合深望其盡力之所能將貨物直接地分配給地方組織，無須經由中央或地方貯棧轉給。對於某幾種貨物，這種政策是極有效的。依據中央消費合作社大聯合主席劉賓諾羅夫 (Ljebimirov) 的計算，煙草和火柴的百分之九八·六是直接送到零售的地方去的。平均起來，紡織品和雜貨的百分之九十是直接送到零售的地方的。

在一九二五至一九二六那一年，批發和零售營業總數都遠過於以前的數目。一九二四至一九二五和一九二五至一九二六那兩年中，牠們的數目如下：

消費合作社之營業總數(以一千盧布為單位)



一九二四至二五

一九二五至二六

批發營業總數	一、四五七、五〇五·六	二、五八九、七九八·五
零售營業總數	二、三三〇、二二三·一	三、九七八、七八二·一
營業總數	三、七八七、七二八·七	六、五六八、五八〇·六

據推算的結果，消費合作社現在所銷售的貨品佔據蘇聯一切勞動者和雇員消費預算的百分之五十二；勞動者的開銷的百分之八十是歸入這種種的合作社裏了；平均起來，合作社商店的價格比私營商店的價格要低百分之十一。

在工業活動方面，消費合作社受了很明顯的限制，現在只限於本地原料和供給本地需要的食品之製造。牠們的主要工作集中在食物工業上面。牠們管有三千個麵包和糧食的製造機關；幾個麵粉廠；一個煙草工廠；一個種茶葉和包茶葉的工廠；一個造鞋的工廠；和一個肥皂廠。除了製造麵包的工廠以外，其他的企業在消費合作社的活動當中并不重要。現在的趨勢是將這些工業組織歸併到國營的

相當機關以內，使合作社的工作只限於分配的範圍以內。在國營工業方面，牠們可以同合作社訂立合同，將牠們的出品的特別規定的部分由合作社去分配。這樣一來，在蘇聯各零售機關當中，合作社自可以逐漸的佔着超越的地位。這種現象從批發和零售營業的百分表裏可以看出來：

零 售		年			
國營的	一九三三至一九三四	一九三四至一九三五	一九三五至一九三六	一九三六至一九三七 (預 測)	
合作社的	一一·三	一九·六	一七·五	一七·〇	
私營的	三〇·一	三六·一	四三·七	四七·五	
私營的	五八·六	四四·三	三八·八	三五·五	



批發		年
國營的	五二·一	一九三三至一九三四
合作社的	二六·一	一九三四至一九三五
私營的	二二·八	一九三五至一九三六
		一九三六至一九三七 (預測)
國營的	五一·五	
合作社的	三九·〇	
私營的	九·五	
國營的	三八·七	
合作社的	四一·九	
私營的	九·四	
國營的	四九·〇	
合作社的	四二·〇	
私營的	九·〇	

這些數目包括一切的貨物，就連不是消費合作社所經營的貨物也在內。在牠們還未累積較大的資本之前，這些合作社的活動一大部分只是限於必需品的範圍以內。在必需品的營業總數上，牠們所佔的百分數比較上表所列的數目還要大得多。譬如：牠們佔了紡織品營業總數的百分之六十；皮革的百分之五十五；鹽、糖，和煤油的百分之八十。平均起來，合作社所經營的一切的必需品的總數佔了全國營業總數的百分之五十。

合作社的零售價格雖然比較私營商店的價格為低，但是牠們的財政情形還是一直日有進步的。一九二五年十月一日，牠們的資本為二八一兆盧布；到了一九二六年十月一日，便增至四二五兆盧布。在同一時期之內，牠們的信用資本從六六〇兆盧布增至八五〇兆盧布。合作社運動的資本括有：（一）社員的入社金——股票的購買；（二）常年的贏利。一九二六年九月一日，城市的股東每人平均出四盧布七十五戈貝；農村股東，每人出三盧布。淨利為那一年的營業總數的百分之二。

消費合作社的活動不只限於商業方面，在文化方面，牠們的職務也是很關重要的，並且牠們從事於廣大的合作教育運動，已有很好的成績。

一九二六年十一月的時候，中央消費合作社大聯合的總部除了組織部有特別指導員外，還有五十八個巡行指導員。各個合作社聯合會也有二，三三六個指導員。全國共有七十五個合作社教育機關，牠們約有九，五〇〇個學生。在一切的



俱樂部裏面都有合作娛樂團，合作書報部和通信員。許多合作社發行合作社的報紙，這些報紙通常是張貼在牆上的。牠們所特別注意的共有二事：（一）從實際經營商業的人當中，訓練出一些合作社的人材；（二）吸引女子們，讓她們參加合作社的運動。

一般消費合作社也都有牠們自己的特殊刊物。牠們發行一種中央機關報（合作生活 *The Cooperative Life*）以及許多地方報紙雜誌，定期刊物，和「指南」等等。在城市裏面，牠們開辦了許多大書舖；並且現在又有一種趨勢要在鄉村的合作商店裏組織賣書部。這些書舖的目的是要廉價出售關於政治，經濟，和合作運動的書籍。

中央消費合作社大聯合的教育費用佔牠的預算的百分之十一·五；其他較小的組織的教育費用也達百分之一與二之間。每年從貿易的贏利當中約提出二十兆盧布來辦理教育和文化事業。

消費合作社對於蘇聯教育的進展和與私人資本的經濟鬥爭所發生的影響一天比一天重要起來了。牠們已經引導大部份的民衆去參加處理貿易事業和使全國經濟制度社會化的工作。

除了消費合作社以外，最重要的當推農業合作社。按現在的形式而組織的農業合作社只可以說是在一九二一年之後才有的，因為那時候牠們才得到重新組織之權和不依賴於合作運動的其他部分而進行工作之權利。農業合作運動的發展之所以特別重要，是因為（一）農業在蘇聯經濟生活當中佔有最高的地位；（二）蘇聯的絕對多數的人民是從事於農業的。

農業合作社的基本目的是（一）增進鄉村區域的生產能力；（二）促進農民耕種的「共營化」。牠們大部分的活動包括銷售社員所生產的物品；將改良和增長農業生產力的工具（如農業機器，工具，肥料，建築材料，滅除害蟲的化學品等）供給合作社的農民；採用新的農業方法。牠們對於共營耕種地和農民公社的成立也



給以援助。

農業合作社的中央機關叫做全俄農業合作社聯合會 (Sel'skospoyuz)。烏克蘭的農業合作社不在這個聯合會之內，牠們自己有一個單獨組織的中央農業聯合會。其他自治共和國的聯合會多數都是全俄農業合作社聯合會的會員，雖然這些聯合會本身也有一些沒有聯合起來的組織。

在普通的政策和農業需要品的購買這兩點上，全俄農業合作社聯合會代表全部農業合作社的組織；至於特殊的職務則由牠所組織的特殊的中央機關去執行。

這些中央機關集中了牠們的活動去生產，銷售，和改良某種產品，或於必需時運帶及於幾種相類的產品。現在這些特殊的中央機關共有十個：(一)亞麻苧麻耕種者中央機關 (Linosenter)；(二)牛乳業合作社中央機關 (Molocenter)；(三)果實和菜蔬耕種者以及釀酒者中央機關 (Plodovinsoyuz)；(四)種薯者中央機關 (Soyuzkartofel)；(五)煙草合作社中央機關 (Tobaksoyuz)；(六)穀類，畜食，和

油子耕種者中央機關 (Centrochlebsyuz)；(七)木料合作社中央機關 (Vseloleg)；(八)家禽飼養合作社中央機關 (Pitizavodsoyuz)；(九)保險合作社中央機關 (Koopstrakhsoyuz)；(十)出版業合作社中央機關 (Knigosoyuz)。合作社在任何農業範圍內獲得立腳點的時候，牠們就組成一個特殊的中央機關。但這些新組織的會員幾乎全部都仍舊附屬於全俄農業合作社聯合會。

除了中央組織以外，在蘇聯各共和國以內都有自治的合作社。連烏克蘭共和國的農業合作社（牠們不屬於全俄農業合作社聯合會）算起來，蘇聯在一九二六年十一月一日的時候共有四〇，二〇〇農業合作社，共有七·一三八兆社員。幾乎一切農業合作社的慣例都是只許家長加入的。現有的會員佔全國農家總數的百分之三十。在幾個特殊的生產區域以內（如烟草和牛乳業的部分），合作社社員的數目佔有農民總數的百分之六十以至百分之八十。

在蘇聯境內所分配的農業機器，百分之二十以上是合作社供給部經手的。農



業合作社又銷售農產品的百分之一六·五。有幾種農產品由牠們所銷售的百分數較之這個數目還有相當的超過。如：牠們銷售了奶油出產總數的百分之九十；澱粉的百分之四十二；亞麻的百分之廿七；穀類的百分之二十五。

除了把未製過的農產品送到市場以外，農業合作社已開始設立生產機關，將許多農產品製成可供消費之用的物品。現在共有一七·〇〇〇奶油和亞麻等製造廠。牠們雇有五〇，〇〇〇工人，每年出品的價值為五十兆盧布。

農業合作社商業活動逐漸增長的數目如下：

年	份	(以一兆盧布為單位)
一九二三至二四		六七九
一九二四至二五		一、一七八
一九二五至二六		一、一三三

農業合作社又從事於共營農場的建立，并在農業經濟中提高牠們的地位。一

九二五年的共營農場的數目爲二一，九二三處。這些耕種地的面積共計八兆英畝；耕種的人共有一，〇八五，四五六個。農業合作社把這些農場用來生產，并且把牠們當作教育中心，其目的是在教育近處的農民。農業共營的團體有三種，其勞資社會化的程度各有差別。(一)農業公社 (Communes) 是完全社會化的組織，任何會員都不得收回他的土地和工具；(二)農業協作社 (Altois) 是半社會化的；會員雖然共同工作，却保留着收回土地和農具而自己耕種的權利；(三)共耕協會 (Tillage Societies)，共同掌管機器，大家都可以用這些機器來耕種個人的土地。

農業合作社又從事於普遍的農事教育工作。牠們組織了農事的演講和課程；發行了雜誌，新聞紙和報告等等。有許多專門學校也擔任一部分農事教育的工作，牠們聘用了一，五〇〇個農事科學專家。

農業合作社又計劃要使農業生產的方法工業化和機械化。牠們從事於熱烈的



鼓吹工作；反對現有的耕種方法，提倡最新式的方法。爲要使科學的和機械的生產方法普及起見，地方合作社都有特別指導員。

各農業合作社在一九二五年管有四千個選種所；八千個機器出貨所，牠們所貸出的機械犁和其他機器以及農事器具共計三五，〇〇〇件；二，五〇〇個飼養所；四，〇〇〇個穀類檢驗處；一個菜蔬試驗園；和一個果實試驗園。這是各農業合作社在農業經濟中所佔的地位的一部分。果實和菜蔬耕種者以及釀酒者的中央機關發散出許多模範標本以及菜蔬和花卉的種子。牠還組織了植物培養所。

農業合作運動在最近幾年中的發達實在非常驚人。在鄉村區域內，牠已經是根深蒂固；即在蘇聯的農業經濟當中也佔了重要的地位。直至今日，牠的弱點只是資本不充足。各種基金總合起來只有一一〇兆盧布，其中二十二兆盧布是銷售股票所得的資本。這個數目不足以應付超過兩億盧布的營業總數。政府援助農業合作社的方法有四：（一）從國營銀行機關給牠們以長期借款；（二）減低賦稅；（三）

給牠們運輸上的特權；（四）其他特殊的方法。

蘇維埃政府爲要組織農民和技巧工業的生產起見，也就鼓勵手工業合作社的組合。這些合作社包括鄉村區域和城市的小生產者，家庭小工業生產者，手藝工人等等。手工業合作社想把牠們的工作建立在共營的基礎上；把牠們的勞動者聯合起來；把牠們的勞動者引到那有計劃的社會主義的建設工作裏面去。

在俄國革命尙未爆發之前，手工業勞動者和技巧工人完全沒有組織。帝俄政府妨止了一切組織的可能，因而私人「買主」便得以把持工業。現在蘇維埃政府的政策却是要鼓勵和援助手工業的發展與手工業合作社的組織，因爲這種組織的目的是要把從事於這些工業的個人聯合起來。

在一九二六年十月一日，蘇聯共有一二，〇〇〇個手工業合作社，社員五〇〇，〇〇〇人以上；牠們分受二百七十五個初級聯合會的領導，這些初級聯合會又屬於各個共和國內的中央大聯合機關。



手工業合作社聯合會將原料供給牠們的會員，這些原料便是牠們進行工作的必需品；此外，更進而替牠們找尋產品的銷路，這些產品的銷售大半是由國營貿易機關和消費合作社擔任的。在下列各方面，政府只要能幫助牠們，總是幫助牠們的：（一）減低稅率；（二）給牠們以從國營機關購買原料的便利；（三）給牠們以信用上的便利。

近來蘇聯的手工業合作運動已經有了最高等的表現。這就是共同工作場（Social Workshops）的組織，在這些工作場裏面，勞動者本着合作的原則而工作。在蘇聯現有的手工業合作社的組織裏面，共有五百個這樣的工場。牠們有許多是從事於向政府租借的企業。這些企業都利用了專門技術上的改良方法，電氣化，機械化了。

手工業合作社發行了一種月刊，手工業合作社公報（The Handicraft Cooperative Herald），和一種週報，手工業與協作社（Handicraft and Artel）；牠們

又發行了一些關於手工業生產和合作運動的書籍與刊物。牠們努力奮鬥，務期使農民識字；牠們爲手工業勞動者組織了俱樂部和圖書館，安排了課目和演講；此外更從事於其他關於文化的活動。

在蘇聯「社會化」的程序當中，合作社司有很重要的職務：在貨物分配的範圍以內，牠們的地位是最高的，並且是逐漸增長的；牠們是促進農民和手藝工人勞動力的社會化之一種主動力。牠們藉牠們的教育工作，廣播了社會化的理論。現在牠們已經證實牠們是建立社會主義之社會的一種最有價值的蘇維埃機關了。



## 第十一章 勞工的地位和組織

蘇聯爲工資或薪金而勞動的人的總數是在逐漸增長的。在一九二五年四月一日，他們的總數爲六，〇三五，三〇〇，勞動公社（Working Communes）的社員還不在內；一九二六年四月一日增至七，七〇〇，六〇〇人，增加了百分之七·五以上；到了一九二六年六月一日，又增至十兆以上了。

這些勞動者的權利，以及他們和蘇聯經濟機關的直接負責者的關係在「勞動法典」裏面都有規定的；這方面一切的問題便由這部法典解決。這部法典是蘇聯根本法的有機的一部分。勞動法裏面所規定的是最低的勞動條件。牠所規定的事情是勞動時間，雇傭和解傭的手續，婦女和童工的雇用，和休假等等。牠的條款對蘇聯一切勞動者都是適用的。牠的第一條就說：「勞動法典的條款對於一切的工資勞動者均得適用；并且對於一切的製造廠和工場，機關事業和經濟事業（國

家和軍事機關，公共和私人事業，以及雇傭家庭勞動者等等）以及一切雇傭工資勞動者的人都有約束力。」這樣看來，他的條款是很均衡的普及於工廠和政府的業務，以及家庭僕役和農業勞動者上面的。無論是為蘇維埃機關或是為雇主私人而工作，都是一樣的。

在經濟方面，俄國的勞動者藉着工會來保護并促進他們自身的利益。工會會員享有種種權利：關於他們的家庭的居住，聯合組織，旅行，和娛樂各方面，他們都享有特殊的便利；在他們的兒童的教育方面，從初等學校至最高等教育機關，他們都享有優先權。他們的工會在蘇聯所佔的地位就如同雇主聯合會在其他西方國家所佔的地位一樣。工會會證便是代表工業公民身分的標記，牠證明持證的人是社會中一個有用的份子。

關於社會的，政治的，和經濟的生活，工會是勞動者的法律上的代表（「勞動法典」第一五一條），一切的勞動雇主，無論是政府或是私人，都必須承認牠



們並且和牠們磋商。

蘇維埃政府和工會都是爲着促進勞動者的利益而組織的。蘇聯的根本法承認了這一點，並且規定了一種原則：「全部的國家機關都要負責促進職工聯合會和其相關的組織的宗旨之實現。」按照法律，政府「應供給工會以種種設備完善的場所，以爲設立『勞工會之宮』(Labor Palaces)和『工會會址』之用；此外，在郵政，電報，電話，鐵路，和水路各方面，都要予以種種的特別優待條件。」

蘇維埃工會是採取自由入會制的。在某一個工場或製造廠裏面，一切的雇員（不問他們的職務）都可以加入同一個工會。關於工會的組織，「一個工場，一場工會」這個原則，在俄國是大家所公認的。

蘇聯的工人已經摒棄了「行藝」(Craft)的組織。譬如美國就不然，美國鐵路工人組織了十六個單獨行動的自主的行藝工會 (Craft Unions)，各個工會都單獨的和雇主磋商一切，並不顧及其他勞工團體的利益；某幾個工會的勞動者在

罷工的時候，其他的工會的勞動者仍在作工。俄國鐵路工人的組織却是相反的，他們無論是在鐵路上的或是在工廠裏面的，都是一個全國的工會的會員。這個工會包括一切的查票員，司機人和其他一切為鐵路勞動的人員；無論他們是在鐵匠鋪，鑄造廠，車輪製造廠，或是發電廠裏面的。一個普遍的工場委員會將各部分都聯絡起來。在一個大學裏面，教授和女傭都可以加入教育勞動者工會。

工會的基本機關是工廠理事會 (Factory Council)，各工會會員要履行他們的議決案和保持他們的利益，便是靠這個組織。牠們和勞動的羣衆保持着一種最親切的接近。關於勞働問題和社會問題，牠們都是代表着勞動者的利益的，牠們概由勞動者的大會選出，任期為六個月。

工廠理事會的職員除辦理他們職務以內的事務之外，不任其他任何工作。在供職期中，他們仍繼續的領受未被選前的工資，同時並不喪失他們的職業的地位 (第一六〇條)。工廠或製造廠必須供給理事會所需要的物品，并且把進行事務所



需要的房屋等交理事會自己安排。

工廠理事會的行動是直接對勞動工大會負責的；但在較大的工場裏面却推選了一些特別代表，他們的責任在於使勞動者明瞭工廠理事會的議決案。牠們每月聚會兩次，將勞動者的意見編成表冊，詳報工廠理事會。牠們的命令和議決案，工廠理事會是要遵守的。

工廠理事會所最注意的事項有三：（一）保護牠們所代表的勞動者的經濟利益；（二）促進勞動者的文化程度；（三）為蘇聯全國的利益計，改良生產和專門技術。所以工廠理事會的注意力是集中於兩方面的——關於單獨的勞動團體的，和關於蘇聯全國的。

除了以工廠為單位的組織以外，工會又組織了全城的中央機關，和全省的工會中央理事會。一切的工會都歸併於全蘇聯工會中央理事會（All-Union Central Council of Trade Unions）。一切的工會中央委員會都有代表在這個理事會裏

面。

採用新經濟政策以後，農村和家庭工藝勞動者和工會脫離了關係。一九二一年七月，他們加入工會的共有八·五兆人；一九二二年十月便只有四·五兆人了。但自此以後，他們的數目却又開始增加起來。一九二三年採取團體自由入會制，隨後又實行個人入會和個人交費的辦法。但是工會會員錄上的人數却仍舊是繼續地增加。

一九二四年正月，工會會員的數目爲五·六四六兆；同年四月一日爲五，八二二，六八二。一九二五年四月一日增至六，九五〇，四八四；一年之中，就增加了百分之二十一。一九二六年內，這個數目仍舊繼續增加；一九二六年四月一日，增至八，七六八，二〇〇，加了百分之二六·二（但是這個數目比前面所說的一九二六年四月一日在工廠和各機關工作的工人總數超過了一百萬。這是因爲有許多失業者也是工會會員，同時也因爲這裏面有許多節季工人和農人沒有列入



長期工人的統計表內。還有許多工人到教育機關裏作學生去了，而工會會員的資格則仍舊保留着。在這年的七月一日，會員總數在九兆以上。

一九二六年四月一日，全俄工會中央理事會主席托穆斯基 (M. Tomsky) 在第十五次共產黨大會裏將工會會員分析如下：

勞動團體在工會會員總數中所佔之百分數

工業勞動者	三六·五
鐵路和運輸勞動者	一三·一
政府和商業僱員	一一·三
農業和森林業勞動者	一〇·五
教育勞動者	七·八
建築業勞動者	六·一
醫藥和公共衛生勞動者	五·〇

公共食物供給和市政雇員.....	四·八
海員.....	一·八
郵電勞動者.....	一·三
藝術勞動者.....	〇·九
	一〇〇·〇

俄國職工聯合運動的分子有一個最堪注意的特點，那就是一般參加的勞動者對於工會的事情具有特別的興趣，並且很積極的參加工會的工作：這是蘇聯的工會之特點——也只有蘇聯的工會才有這種特點。一九二六年正月，共有五六，〇〇〇個工廠理事會，牠們有二二六，〇〇〇個會員；領薪金的委員（不作其他工作的）共有二八，〇〇〇個；代表共有八〇〇，〇〇〇個。收費的職員并不在這些數目以內；但他們也是工會中很活動的服務人員。

在一九二六年年頭的時候，共有一，七三八，〇〇〇個工會會員從事於工會



運動的下級工作，這些服務人員的數目是一直在增長着的。在一九二五年和一九二六年之間，只是工廠理事會的會員參加這種工作的就增加了百分之五十以上。蘇聯的職工聯合運動是建立在很鞏固的根基上面的，因為牠是著重於羣衆活動的。在其他國家當中，工會只是由一些官僚式的職員把持着的；但在俄國，則完全不是這樣。

勞動者和雇主所訂的共同契約或合同所規定的勞動條件如在勞動法典中所規定的條件之下，即歸無效。依據勞動法典的十九條和二十八條的規定，「合同的條款如含有比較勞動法典和其他法令所規定的條件爲劣的勞動條件，則是項合同即歸無效。」爲要監視這些條件的實行起見，勞動法典規定設有許多勞動監察員。

蘇聯國內各機關的管理部和勞動者中間的關係是根據管理部和工會所訂定的「共同契約」(Collective Agreement)而定的。這種契約對於工資的計算法，勞

動條件，和爭議之解決等都有規定。牠們共分兩種：即中央的和地方的。大規模的托辣斯的活動擴張及於全國的時候，則其經濟當局即與全國工會中央委員會訂立共同契約；至於細目和地方實施的方法，則由工廠理事會去編製。地方契約為地方工會機關和地方經濟當局所訂立的契約。

工會職員必須很詳細地知道他們所代表的勞動者的要求。在工會未簽訂共同契約之前，契約的各點都需在有關的勞動者和雇員大會裏面詳加討論，并須經大會通過。在契約簽訂以後，如未得對方之同意，任何方面都不得加以修改。

為要維持工會的會務起見，勞動者將他們的工資百分之二繳給工會。這是全俄各工會的標準數額。蘇聯工會的財政情形一直是有進步的：在一九二五年頭六個月當中，地方工會組織解到中央委員會的款項為四，四九二，三二九盧布；一九二五年六月一日，有二十三個中央委員會在銀行裏儲有二·五兆盧布；這個數目在一九二六年六月一日即增至五·二五兆盧布了。



俄國的工會保有反抗私營和國營企業的罷工權。政府雖與工會有密切的關係，但那是建立在商業基礎上的；並且和私營企業競爭的國營企業往往因為要應付這種競爭的原故，而剝奪了勞動的利益，這是很可能的。此外關於政府勞動政策的施行也許會有違背政策真意的官僚們的妄用，這也是一種危險。因此俄國一個很有名的工會會員寫道：「在新經濟政策時期當中……如果為勞動者的利益計，須要利用罷工和經濟絕交以及國際勞動運動所造成的一切直接行動的方法的時候，我們便非利用不可。」

但是，反抗某一個政府機關的任何罷工并非反抗政府，牠只是因為某個機關已經違反了政府的一般的政策，故予以反抗而已。因此，政府并不採取任何破壞罷工的行動，也不阻止罷工者干涉罷工破壞者的行動，也不許可警察去保護雇主（無論是私人或是政府）。在一種反抗國家機關的罷工爆發的時候，政府仍然對於罷工者表示同情，而抵抗牠自己的組織之一部分：這種現象是在其他各國所見不

着的。

罷工是在其他各種督促的方法已經失敗以後的利器，不到萬不得已的時候是絕不用的。在多數的時候，罷工只是勞動者當作警告的利器。在已往的幾年當中，蘇聯的罷工極少；並且這些罷工都是反抗小的組織的。罷工的勞動者，爲數也是很少。

關於勞動者和管理部所發生的爭議的解決，蘇聯有一種很完備的仲裁和調停的組織。人民委員理事會所公布的一道特殊的命令組織了「調停局和仲裁所……與人民勞動委員會和牠的地方行政機關相輔而行，牠們的目的是在於解決爭議和因雇用勞工而發生的爭端。」

當勞動者的代表和管理部在勞動地點不能解決他們的爭執的時候，經雙方的同意之後，即將爭執的問題呈交仲裁委員會。這種委員會並沒有永久的性質，牠們是每次單獨組織的。充當委員的人數，由雇主和雇員各出一半，主席由人民勞



**動委員會**任之（但無表決權）。牠們可以傳喚證人和專家；議決案須經多數表決。

仲裁委員會遇有不可解決的事項的時候（事實上是極少的），這種爭端可以移交仲裁局。牠們和仲裁委員會一樣，並非永久的機關。牠們的主席是由爭執雙方的同意而推定的。在爭執雙方票數均等的時候，主席得有行使最後決定之權。遇有雙方關於主席之推定不能同意的，則由人民勞動委員會選定之。

雙方同意將他們的爭端聽候仲裁裁判，則其判決即發生法律效力；雙方都得服從這種判決的一切條款。

仲裁機關所受理的最重要的爭議便是關於勞動者的解雇與調動的爭議。在未取得工會的同意以前，顧主不得解雇任何雇員，這是一個不動的原則；如果解雇的理由是因為要「裁員」，工會通常就不反抗。但有的時候，工會却提出要保留某一個被解雇的勞動者，而解雇另外一個勞動者。這通常是因為後者的財政情形較好，所以在不工作期中較前者易於生活；或因後者沒有依賴他生活的人，而前者

却有一個或一個以上的人依賴着他；以及其他原因。

如果解雇的理由是因為工人違背了紀律，能率不足，和「懶於工作」等，則雇主對於這種控告必須在一個委員會裏面證實出來。如以違背紀律為解雇理由，則雇主必須證實勞動者這種行動是妨礙生產的。對於監工和經理的撤退，工會也有同等的權利去質問。當發生這種事情的時候，也必須經過同樣的程序。

在雇用勞動者的時候，工會會員總是佔有優先的地位；在解雇的時候，總是最後才輪到他們。每個新的勞動者都有兩個星期的試工時期；如果過了這個時期，他仍繼續下去，則他便成為合格的工人了。此後倘遇有因為工作能率不足而要撤退他的時候，管理部必須負證實之責。

雇主對於勞動法典的條文如有違犯，須負刑事上的完全責任，這是勞動法典上規定的。勞動者並不負刑事上的責任；但是他們如果充作雇主的代表而違法，則也是要負責的。現在且來舉一個例子：如果勞動監察員在一個工廠裏面，發現



了不合法的標準時間以上的工作，則他必需命雇主或管理部負擔刑事上的責任，而不能有任何壓迫勞動者的行動。

關於勞動者的工資，團體則由共同契約規定之，個人則由個人勞動契約規定之。在一九二六年年頭的時候，勞動者的百分之八十是在共同契約所規定的條件之下工作的。經由雙方的同意，訂約者得規定工資的數額；但這種自由却受了勞動法典第五十九條的限制。這一條規定「勞動工資不得低於法定的國家機關關於同種的工作所規定的標準工資。」

蘇聯的工資共有十七種，每一種都有一種工資等級係數表(Wage Tariff)，這些等級是依據勞動者的資格和他的工作的性質而定的。工資至少每兩星期必需付給一次；含有臨時性質的工作，於工作完成時即需付給。如果一個勞動者分任幾種工作的時候，則全部的工作的工資都需依照他所作的最高等級的工作給付。在一九二六年十月至十二月之間，各種工業的勞動者每月的工資平均率為五十八盧

布又四十九戈貝；在一九二五至一九二六那一年，每月的工資平均率還不及五十二盧布。

俄國勞動者的貨幣工資只夠購買他的需要品的極小部份，這是她和其他國家的異點。他們所要買的只是些實際上不可少的物件；至於其他需要，如保險費，醫藥費，家屬的教育費，娛樂費，旅行費，休假期中的費用等的全部或一部分，則是另由工會，合作社，或政府擔任供給的。關於這些事情，勞動者可以領受這些機關的補助金。

自從新經濟政策實行以來，蘇聯所採取的工資政策很正確地規定了勞動者也得分享經濟復興的利益。「生產增加時，工資必須立即增加起來。」事實上工資增加的趨勢較之生產力的增加還要快一些。在一九二二年十月至一九二六年十一月之間，兩者都不斷的增加了。在這個時期當中，勞動生產力增加了百分之二〇三·九，而勞動者的工資則增加了百分之二四二·二。

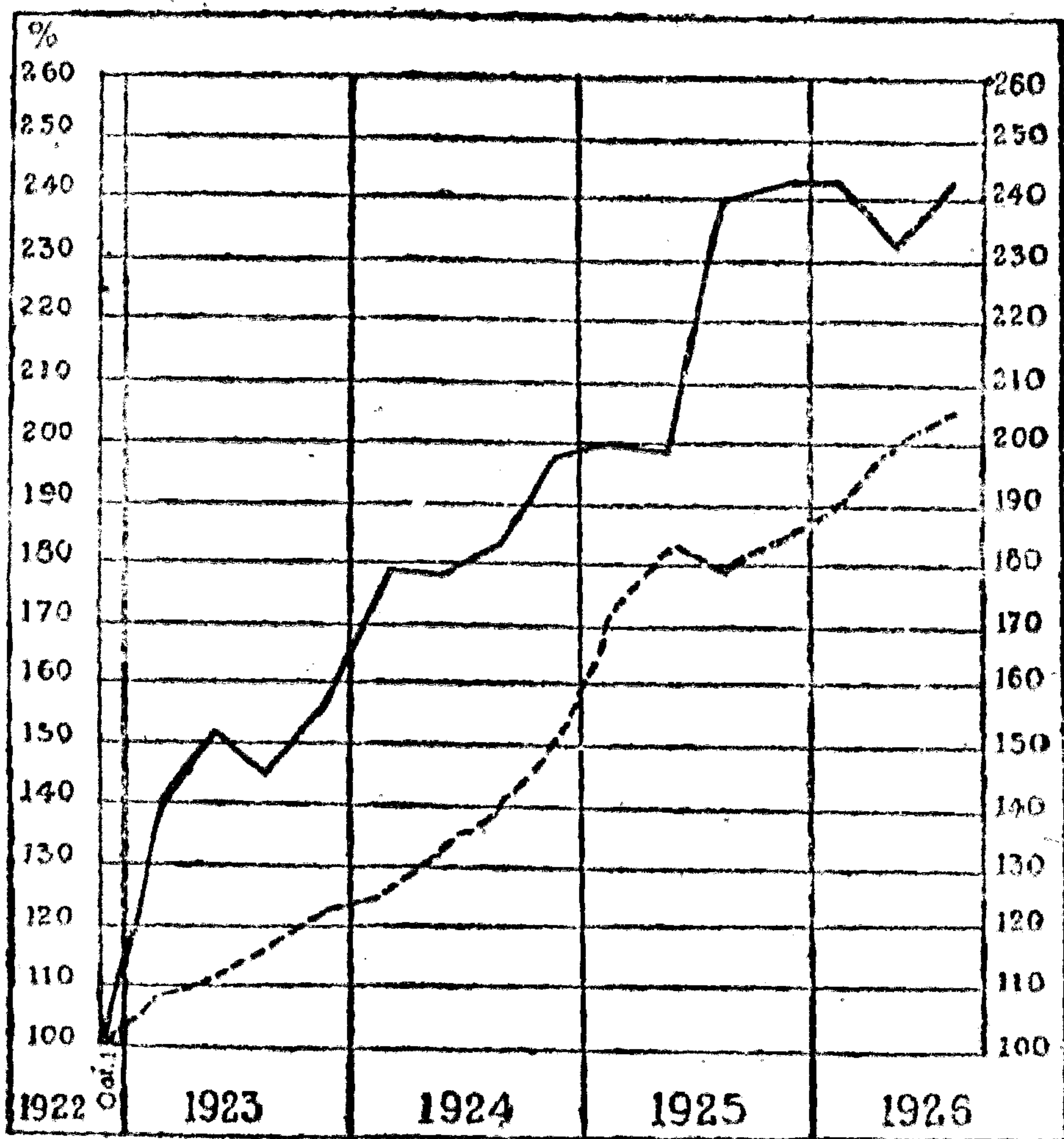


蘇維埃黨人取得政權之後，立即就將革命以前的十二小時和十四小時的工作制取消了。蘇維埃政府成立的第二天就公布了一道命令，規定八小時為標準時間。依據現時蘇維埃法律的規定，成年勞動者白天的最高工作時間為八小時；夜間的為七小時；每逢星期六和節期的前一天，減少兩小時的工作；精神勞動者白天的最高工作時間為六小時，夜間的為五小時。法律又規定在每星期中間每人至少要有四十二小時繼續的休息。

從事重的，危險的，和地底的工作的勞動者白天的最高工作時間為六小時；夜間的為五小時，譬如：煤礦勞動者只操作六小時的勞動，連他們上工散工的時都在內。在反常的工作地方，如潮濕的，和屋頂與地面不好的地方，以及其他任何含有不利益的地方，勞動者的工作時間還要短，有的時候降至三小時；但是他們的工資並不較在尋常情形之下的工作者所得的為少。

標準時間以上的工作是受禁止的；只有在特殊的情形之下才有例外。這種例

# 工業界之實際工資和勞働生產力的變動表



----- 勞働生產力之指數(%)      — 每月的實際工資



外的情形在勞動法典中第一百〇四條有很詳細的釋明。這種工作必須先得當地工會的爭執委員會，勞動監察員，和勞動者本身的同意以後才能施行。第一百零六條規定：「各個雇員在每年當中所作的標準時間以上的工作不得超過一百二十小時；在繼續的兩日內，標準時間以上的工作不得超過四小時。」十八歲以下的勞動者絕對不能操作標準時間以上的工作（第一百零五條）。

在下列的日期當中，不得工作：正月一日；正月二十二日；三月十二日；三月十八日；五月一日；和十一月七日。除了這些普通節期以外，地方勞動組織又規定了特別的節期，牠們的標準是依據各地的特殊情形而定的；但每年不得超過十天。

凡繼續勞動至五個半月以上的工人，法律擔保他們每年有二星期以上的休假，在這個時間以內，照常領取全額的工資。十八歲以下者至少有四個星期的休假。在共同契約中，往往有改善這些最低條件的單獨條文之規定。

關於從事工業的婦女，如果她們和男人操作同等的工作的時候，則她們也領受同樣的工資。在一切的工場和事務所裏面，政府總是留心使婦女們能得到一部分的工作，而不致於橫受男人們的排擠。在可能的範圍以內，爲要使婦女在工業方面能得最大的參與的機會起見，人民勞動委員會組織了許多特別委員會去考察婦女的工作，并研究一般對於她們最爲適宜的工作條件。一九二六年從事於工業的婦女佔了勞動者總數的百分之二八·四。

勞動法典禁止雇傭婦女操作地底的，或劇烈的，不衛生的工作，她們也不得操作夜工；但遇必需時，得人民勞動委員會和工會之同意，也有例外。妊娠或授乳者則絕對不能操作夜工和標準時間以上的工作。

爲要使社會的和生產的工作適合於母性女子起見，婦女勞動者在妊娠期中和產後的相當時期之內都享有許多權利。從事於體力勞動的婦女在產前後各兩月中，完全不勞動，仍得照支十足的工資。精神勞動的女子在產前後各有六星期的



休假。

產期臨近的女工除了領受休息期中的十足工資以外，還可以領受一種分娩費用，這筆費用通常是每月工資平均數的一半。休息期滿，如果牠們回來工作，則在她們的工作時間以內，她們的嬰兒由育嬰所看護，不須交費。一切較大的工業機關都附有這種育嬰所。在產後頭九個月當中，乳母又領受一種特殊的哺乳費，其數為工資的八分之一。牠們在上午和下午休息各半小時去哺育嬰兒。因此，連吃中飯的時候算起來，乳母每天有三次可以到育嬰所去看她們的嬰兒的機會。這些間斷的時間也算在工作時間以內，照給工資。

通常十六歲以下的兒童是不許工作的；但是如果因為特別的請求，勞動監察員也得許可工廠雇傭十四至十六歲之間的兒童。這是因為下列的情形：（一）他們是孤兒；（二）他們是不能勞動的親屬所依賴的唯一供給者；（三）其他特別需要的情形。這種勞動者的最高工作時間為四小時。

由十六歲至十八歲的未成年者不得操作六小時以上的工作；但他們的工資却與從事於同樣工作的成年勞動者於八小時內所得的工資相同。如果是零工，則未成年勞動者的工資率也與成年工人一樣，並且除此以外，又要加付他們兩小時的工資，這兩小時的工資是按照他們的工作等級的規定工資率而計算的。

未成年的勞動者絕對不許操作標準時間以上的工作和夜工。勞動監察員又受命去觀察他們工作的情形，務使不致「因工作單調的原故而使他們的腦筋受到一種麻木的影響。」

雇傭青年勞動者的條件必須能夠增加他們的技術并使他們受職業上的訓練，方為適宜。他們這種訓練不是在專門學手藝的學校裏面得到，就是得自技巧勞動者個人的指導。

蘇聯對於青年勞動者正在發育的身體，深為注意，絕不讓他們因過度的勞動而受損害。因為這個原故，青年勞動者每年至少須受體格查驗一次，這是法律規



定了要強迫執行的。他們不得操作標準時間以上的工作和夜工。此外尚有一百三十九種工業是未成年勞動者絕對不准工作的，這完全是爲他們的身體的健康上着想。未成年勞動者每年的休假時期較一切勞動者的通常休假時期多兩星期。

在各個勞動者的健康和安全方面，蘇聯也有很完備的保護法規。除了關於工作時間，標準時間以上的工作，以及休假等等規定以外，勞動者還享受其他權利。凡患病的勞動者的假期可以展至兩月或兩月以上，在這個期間以內，他們可以從健康保險基金裏面領得疾病扶助金，其數目與平時的工資相等。至少在兩月以內，他們的工作是要保留着等他們復工的。

勞動者如需受任何特殊的醫術，其費用由工會擔任，或由他們自己擔任極小的一部分。對於特殊的工作，如果工人所處的工作環境使他們必需或宜於應用特殊的衣服，鞋襪等物和預防物，并需要額外的假期和特別的食物時，雇主都要供給他們。

任何工業機關在未開始工作前，關於保障安全的事項，必需先得勞動保護監察員和其他監察健康和衛生情形的機關的准許。按照法律，管理部必需盡其力之所能去預防危險之發生。

一九二五年人民勞動委員會和最高經濟理事會都公布法令，禁止製造無防止危險發生的設置的機器。在同種情形之下，外國機器如無適宜的預防設置也不得入口。但是蘇聯國內的許多舊機器仍舊是缺點很多，並且預防設置也不完備，蘇聯今日還不能將牠們除盡。人民勞動委員在第七次全蘇聯工會大聯合會裏說：從一九二五年七月至一九二六年六月，每工作一萬日常中，工業肇事的次數自三百十次增至四百十次。

蘇聯工業的直接行政權屬於最高經濟理事會，牠由牠的科學家和技師們可以最適宜的管理工業，工業也就收有成效，進行得很平穩。在工業管理方面，勞動者由他們的工會方面也佔了很有力的一部分。工會的代表參加了各個機關的工



作，在一切管理和計劃的機關當中，都有牠們的代表。

在最高經濟理事會委任一個工場的指導員之前，被提名者必須得工會的准許。勞動者可以由他們的工場理事會提出他們所不滿意的事項和建議。如果他們所提出的是合法的，便可以提交管理部。如果管理部不實行，工會就可以將這些事件移交牠的上級機關；但通常的爭議多半在當地就解決了。

一切關於專門技術的會議和討論會都有工會的代表。工場理事會可以隨意查看工場裏面的簿據和報告；工廠管理部并按時向牠們報告；呈交政府當局的呈文，也要抄一份交給牠們。

此外，各工場的經理和各部主任還要在工會會議裏面親自作報告。這樣一來，他們就可以使勞動者和雇員明瞭工場已往的進展和未來的預測；在這些會議裏面，管理部職員可以直接地聽到勞動者一切的痛苦和建議。

工會代表得出席於蘇維埃國家一切的理事會。他們的勢力是直接的；在未得

工會中央理事會同意之前，一切影響勞工福利的國家法律或政府法令都不得公布。

在委任全蘇聯中央執行委員會委員的時候，全蘇聯蘇維埃大會（All-Union Congress of Soviets）總是保留着一定人數的委員給工會代表。這是因為要使蘇聯的最高政治機關裏有勞動者的代表。在勞工及國防理事會內也有一個全蘇聯工會議事會的代表，他有充分的表決權。最高經濟理事會裏有一些受委者也是工會的職員，他們在加入最高經濟理事會以後，仍舊繼續從事於職工聯合運動的工作。

關於規範勞動的事宜，工會是實際上和法律上的最高機關。人民勞動委員會是處理勞動事件的國家機關；但人民勞動委員會却是全蘇聯工會大聯合會所提出的，這個會議所提出的人，政府必須加以委任。人民勞動委員會的其他責任重大的職員也是由工會提名後才由政府委任的。除了通常例行的事件外，一切的勞動法規必須先得全蘇聯工會大聯合會的同意然後公布。



除了在這種種方面勞動者參加了工業的行政和管理外，他們又可以由「生產會議」對於地方工業組織操有一種直接的勢力。這些會議比較其他任何方面更清楚的表現出勞動者把工業當作是他們自己的事情之後，他們對於蘇聯經濟福利是如何的關心。

各個工場的勞動者都有定期的生產會議。在這些會議裏面，各個勞動者都將他在他的工作地點所發現的關於生產方法和專門技術可以改良之各點詳細向大家報告。他的建議也許是關於全工場的工作，也許是關於他自己在生產程序中的特殊的一部分的工作。此外他們還討論關於改良經濟組織的方法。

在這些會議裏面，勞動階級直接地參加了社會主義建設的工作。勞動者是熱烈地從事於這種工作的，如金屬業工會的會員所提出的建議已經將蘇聯的金屬業建立在一種新的和改進的基礎上面了。

在這些生產會議裏面，勞動階級當中之足以升為較高一等級者總是有機會發

表他們的意見。據工會中央理事會主席托穆斯基的事實上的觀察，他證實了近年來生產會議是無數的勞動者升到責任較大的職務——如工長等職——之階梯。

蘇聯的勞動者由他們在一切高級機關裏的代表參與蘇維埃工業之管理與行政，又由生產會議直接參與工場的事務，因為這種種的活動，蘇聯勞動者對於他們的職業所持的態度便成爲其他任何國家所見不着的。無論何人，只要參觀過蘇聯的工場，或與勞動者談過話，他對於這種情景總有很深的印象的。英國婦女工會代表團在一九二五年參觀蘇聯，回到英國的時候，她們寫道：代表團在俄的全期當中，刺激她們最有力的一件事情便是勞動者——無論男女——都把工場，店舖，博物館，藝術館，和整個兒國家當作是他們自己的。一個普通的勞動者常常覺得很光榮地把近兩年中改良的事件和出品的增加指出來；或者在街道上走着的時候，他總要指點着新修理的或新建造的工場，最近建築的房屋，或一條新闢的公共汽車和電車的路線。他們把這些當作他們自己慘淡經營的功績。



除了純粹的物質上的利益以外，職工聯合運動也是提高勞動者的教育和文化的先驅。在革命開始的時候，俄國勞動階級大多數是完全不識字的。即至一九二一年幾個著名的工會裏的會員仍有下列的百分數是不識字的：糧食勞動者，百分之六十五；都市勞動者，百分之五十；木料勞動者，百分之五十；農業勞動者，百分之八十；礦業勞動者，百分之五十。

職工聯合運動一直是在挽救這種現象。一九二六年年頭的時候，成績便已大有可觀：精神勞動者只有百分之二；化學品勞動者百分之六；農業勞動者百分之十八·四；建築業勞動者百分之五；木料勞動者百分之六·五；皮革勞動者百分之六·三；運輸勞動者百分之三·九；都市勞動者百分之四；海員百分之四；據礦業勞動者的報告，「他們的識字運動可以說已經完成了。」要想領略這五年當中的成績的充分的意義，我們必須牢記着戰前俄國勞動階級的普遍情形。

在許多方面，工會從事於教育和文化活動；牠們為不識字的人組織特殊的學

校；與管理部共同辦理職業學校；設立特殊的工會圖書館；組織演講會和旅行隊；以及定出特殊的免費辦法使牠們的會員們得以進受高等的教育。在娛樂方面，工會組織有娛樂部，戲劇團，和遊戲等。體育事業在工會會員中是特別的盛行。在一九二四至一九二六那兩年當中，體育的團體由一五〇，〇〇〇增至三三〇，〇〇〇，這些活動的費用是由工會和管理部共同擔負的，勞動者在名義上也是納費的。

各個工場的教育和社會工作是由特別組織的「勞動者俱樂部」去辦理的。在工場裏又組織了特殊的「赤色宣傳處」(Red Corners)，他們是專為分發政治和經濟問題的印刷品而設立的。在許多較小的工場裏，如其組織一個單獨俱樂部不方便時，便只設立一個「赤色宣傳處」。

在俱樂部享受的一切權利是工會會員主要權利中的一種。勞動者從俱樂部可以得着許多戲院和電影場的免票和減價券。此外俱樂部裏又有各種娛樂部，如戲



劇部，文學部，音樂部，藝術部，遊戲部，閱書室等。一切的俱樂部都有很好的圖書館。一九二六年一月一日，蘇聯共有三，四一八個俱樂部，一百二十萬會員。在同一時候，蘇聯共有八，〇八五個圖書館，裏面讀書的人在二百二十萬以上；此外，一九二六年一月時，蘇聯共有二一，七〇〇個「赤色宣傳處」。

爲要使勞動法典的最低條件和其他勞動法令得有實力起見，政府特派許多勞動監察員去日夜巡查各工場的事務。監察員工資由政府給付；但他們都是各工會理事會的聯席會議所選出的。一九二六年，監察員總數的百分之七十五是從普通勞動者中間選出來的；百分之五·八是婦女。

按法律的規定：『各工場如有與一般的勞動標準不合的情事，勞動監察員不能憑自己的威力而給以允許……如果這種相差是不得已的，他也要得有合法的工會的同意才能允許；在情形比較嚴重的時候，他須……取得政府勞動部的同意。』

無論何時，勞動監察員都有全權去檢察任何工場，營業機關，或其他任何工作地點。每逢這種時候，法律規定「管理部必須為勞動監察員預備休息，寄宿，和辦公的地點。」管理部對於勞動監察員的質問，又須負責說明。監察員索取一切文件，簿據，和其他報告的時候，管理部也須遵照呈閱。勞動監察員發現出管理部有不合法規的時候，得訓令管理部改正其謬誤；管理部對於勞動監察員的訓令須絕對的服從。

在檢察一個機關的時候，勞動監察員必須規定日期和時刻，與勞動組織的代表和單獨的勞動者會談，藉以從勞動者方面得出消息來。關於這種會談的安排，每星期至少要有兩三次。法律又很明定這些會談的時間必須於勞動者最方便，如屬可能，則頂好定在晚間。

除了這些普通的勞動監察員以外，還有許多具有專門知識的監察員。這種監察員共分兩種：（一）在機器預防設置方面的專家；（二）醫藥專家，他們在他們自



已的範圍以內「與勞動監察員合作」。

除了工會會員可以從工會領得扶助金以外，一切的勞動者都可以從政府領得許多種類的扶助金；政府掌管着一種「社會保險」(Social Insurance)的機關，一切工資勞動者，無論他們是受雇於政府，合作社，或私營組織的，也無論他們是否工會會員，都得領受社會保險的扶助金。社會保險的工作是在人民勞動委員會管轄範圍以內的；牠組織了一個特殊的「中央保險機關」(Insurance Administration)去指導這種工作。這個機關的職員雖為政府的職員，但却為全俄工會理事會所提出。

這種「社會保險」的捐助金是完全由雇主擔任的，至其徵收率則由人民委員理事會規定，現在實行的是一九二五年二月二十六日的徵收率約相當於某種企業或機關所發給的工資的總數的百分之十四。勞動者不但不交納任何款項，并且雇主還受嚴格的禁止，不得將保險費從勞動者的工資中扣除。如果雇主怠於支付，

則勞動者有法律的保障，仍得享受保險金的利益。一  
務所從雇主方面所收集的保險金計有三一〇兆盧布。

勞動者受有保險機關的保障的，人數如下：

日期	(以一兆為單位)
一九二三年(正月一日).....	四·九四〇
一九二四年(正月一日).....	五·四五五
一九二五年(正月一日).....	六·〇六二
一九二六年(正月一日).....	七·七三二
一九二六年(三月一日).....	七·八〇四

根據勞動法典一百七十六條的規定，保險扶助金共分為下列各種：(一)醫藥  
扶助金；(二)偶爾不能勞動者(如因疾病，傷害，因疫而與他人隔開，妊娠，產  
後的保養，看護羅病的家屬等事)的扶助金；(三)附加的扶助金，(嬰兒的哺乳，



醫藥品的購買，被保險人或其家屬的喪事等；（四）失業扶助金；（五）永久不能勞動者的扶助金；（六）被保險者的遺族因被保險者死亡或失蹤而得之扶助金。

除了這些法律所規定的各種保險外，保險事務所又為被保險人預備了許多療養院，於必須時，被保險人得在那兒養病，也可以把他當作休息地和假期中寓所。因為這個原故，政府給了保險機關許多華麗的房屋，多半在高加索山和其他清雅的地方。一九二六年四月至九月當中，在這些療養院裏面患病調養的勞動者的數目為四九九，五〇五。在這個數目之中，三五九，五〇〇個病人的費用是由社會保險部擔任的。依據社會保險部計算，在一九二七年中他已經從社會保險金中撥了三十兆盧布專為辦理這些事情而用。

被保險人於患病時，他的住院費，藥料費，和其他醫術的費用，都由保險金內撥付。一時不能勞動的人從他不能勞動的日期起也領受未病前的全額工資；至於產婦所得的特殊的扶助金已於本章中述說過，就不再說了。

因衰老而不能工作的勞動者，或是他們死了之後，他們的母親或妻子得請求津貼；但以前必須做過八年的工作。衰老的人的津貼有兩種：（一）領取養老費；（二）入養老院。他們在養老院中的一切生活費用都無需他們自己擔任；但此外並無養老費。

失業者必有下列的條件，才可以支領社會保險的扶助金：（一）並無其他維持生活之法；（二）曾在失業部登記。失業者無須交納房金，他們的旅行費也較常人減低，此外並得享受其他權利。各種勞動者所得的金錢上的扶助各不相同，法定最低額為工資平均數的六分之一。

在現近的幾年中，蘇聯失業者的數目是日見增加的。一九二六年年底的時候，在勞働介紹所登記的失業者共有一，〇二三兆；此外也許還有未登記的。雖然工業是在擴張，被雇的人數也在迅速地增加，蘇聯却還是有失業者很多。

失業的原因共有三種：（一）許多勞動者是從事於季節的工業的，在某種季節



過去之後，他們就失業了；（二）婦人不願單只做家庭的主婦，也從事於工業，婦女勞動者增加速度較之工業的擴張速度還要快；（三）鄉村居民遷移到城市裏來。

最後一種原因是最重要的。農民的文化程度提高之後，他們對於謠傳關於擴張的工業的妙論也就信以為真，因而羣集到城裏來，希望能夠改良他們的生活。這種現象尤其容易見之於青年人，他們奔到工業中心地來，無論做什麼事都可以，雖然他們並未受過工業的訓練。就是他們這般人把失業者位置佔去了。他們的數目既然是在增加，在此後數年當中，蘇聯還是要繼續地應付失業問題的。在技巧的勞動者當中，並沒有這種情形，因為實際上蘇聯還缺少着技巧的勞動者。

應付失業問題的方法共有三種：（一）使失業者從事於公共建築的工作；（二）發給失業扶助金；（三）組織協作社（法見前）利用失業者勞動力。第三種補救的方法還沒有多大的把握。現時只有二，〇〇〇個這種的組織，他們所雇的失業者合

共起來大約只有九〇，〇〇〇人。

蘇聯仍舊是很窮的。勞動者情形仍舊是很爲難——但一切都是在繼續地改良着。這裏面最重要的原因就是在勞動者一方面看，他們把自己當作國家的主人翁，和他們自己職業的所有者。雖說物質條件仍舊是很艱難，但是一切都是大家均衡地享受的。經濟情形如有改良，則勞動者個人的情形也就隨着而改良了。

## 第十二章 新資本和特許權政策

蘇聯以擴張工業的生產爲經濟的目標。蘇聯工業必須大加擴張，才能滿足人



民物質上的需要；造成文化普及和社會化的閒暇之物質的基礎；并促進經濟和社會的改良。杜洛斯基說，「無論怎樣，只要我們想為社會主義爭得在世界上的地位，則我們必須努力達到最高的生產擴張的速度。」俄國「擴張的速度」——即設立新工場，製造場，添置新設備和其他擴充生產能力的工具的速度——就可以測驗蘇維埃社會主義的經濟工作的成績如何。

直到現在，蘇維埃在生產方面一向能以牠所能得着的工業設備為根基而進行工作。一九一七年革命的時候，蘇聯接管了資本主義的帝俄統治期中所設立的一切生產工具，凡在反革命的時期當中未被毀壞的工場，礦產，鐵路，辦公室等等都為俄國新經濟制度的主人翁所利用了。蘇維埃經濟家的第一種工作就是將他們的經濟當中曾受損害的各部分恢復起來，以使全部組織得以工作。

現在蘇聯當局已將這種復原的程序完成了。工業已經恢復原狀；從革命前所得過來的工業設備，加上了相當的增新和擴充，幾乎都能夠恢復牠們的充分的生

產力。從今以後，蘇維埃經濟制度的工作便是搜集充分的財富來維持工業的現狀，革新舊日的機器和設備，并供給為擴張工業而用的資本。總括起來，主要的問題便是獲得新資本。

蘇聯內國的新資本共有主要的三種來源；（一）利用「國有化」工業的累積金和贏利；（二）利用其他全國經濟事業的贏利；（三）人民購買政府公債票，以及儲蓄在銀行和合作社裏面的錢用在工業和其他國營企業上面。

國家預算是徵收和分配全國各種累積金的主要工具，由預算上便可以撥款去擴張工業和興辦電氣化的事業。

在新的投資方面，自從蘇維埃得了權力以來，一九二五至一九二六這一年和其他各年都不相同，因為在這一年當中所撥給為新工業組織的建築和設備而用的款項遠超過這一年工業的銷損，並且超過了蘇維埃管理全期中的純淨的工業銷損的總數。



自從一九二三年起，政府雖然也曾撥了大宗的款項專為新建築而用，但在一九二五年前，這些款項都不足以抵償工業的銷損。據一九二五至一九二六那一年最高經濟理事會的計算，這一年的新建築和主要的修理已經能夠使蘇維埃工業的產額較之以前增加百分之九。總共起來，這一年在工業方面的投資的數目為七七九·三兆盧布；一九二六至一九二七那一年計劃着要增至九四六·九兆盧布，這個數目中包括七兆盧布是地尼伯電氣公司 (Dnieprostroy) 的建築費，但其他電氣建築並不在內。如果我們將一九二六至一九二七年一切將要用在關於電氣化事業上的款項總合起來，則其總數為一，一〇〇兆盧布。自從一九二三年以來，全國各種經濟事業，除了特許承辦的企業不算外，在建築和設備方面的新投資的數目如下：

種類	一九三三至三四	一九三四至三五	一九三五至三六	一九三六至三七年 依據國家計畫 委員會的建議
農業	六四五·五	七四三·〇	八四九·九	九六六·四
工業	二四五·三	三三九·五	七七九·三	八〇九·八
大電氣廠	四二·〇	四三·三	六九·一	九〇·〇
運輸業	一六三·九	二二五·九	四三六·七	五〇六·八
電話及電報	五·三	一二·一	二二·〇	三三·〇
穀類升降機和肉類冰箱	三·八	七·一	二四·九	二二·八
教育衛生等事業	二五·九	三九·七	六六·七	八二·四
市政	二六·三	六五·九	一〇二·五	一五三·〇
城市房屋建築	一一六·五	二四八·三	四〇三·〇	四七二·六
總數 (以一兆盧布為單位)	一、二七四·五	一、七三四·八	二、七五六·一	三、二一八·八



在一九二三年至一九二五兩年之中，新投資的總數增加了一倍以上。一九二六至一九二七一年中，這個數目仍舊是繼續增加着的。

關於工業的改良方面，在一九二五至一九二六那一年裏，新投資的數目裏有五八二·八兆盧布是爲建築新工場和製造場而用的。這個數目在一九二三至一九二四那一年的百分之二三七以上。自從這種建築工作開始的時候，就有一七二個工場和一九六個新鑛場已經建築完畢，或計劃着將要建築。八十一個工場也建築完畢了，並且已經開始工作；十二個工場正在動工；其餘的七十九個在此後兩年中也就要建築了。

至於新的鑛坑，在端匿斯流域一個地方就已經有七十六個新鑛開始工作了，牠們每年所產的煤在一六，五〇〇至八二，〇〇〇米突噸之間。此外有九十七個生產能力不同的新鑛，在一九二六至一九二七那一年也就可以開始工作；五年之中還有其他十九個新鑛可以完成。

關於煤油方面，有十二個新煉油場已經開始工作；九個已將要完成。在金屬工業方面，在一九二六至一九二七那一年之中，將有三個新製造廠開始工作。牠們每年可以出產一·六四兆噸的鑄鐵和一兆噸捲鐵。在史達林格勒有一個製犁場已經開始工作，每年可以出產一〇〇〇架機械犁；在烏拉區域的奧利賓斯基 (Orel'binsk)，地方也有一個新的製犁場正在工作着；此外還有四個製造農業機器的工場。三個熔銅和鋅的工場也正在建築中。

在紡織方面，蘇聯又計劃要設立十七個新紡織場，五個已經開始工作；九個將要完成；其餘三個已開始建築。在中央亞細亞和後高加索共和國內要設立五個紡織場。在十一月革命的時候，工業化的程序還沒有達到這些地方哩。

關於農業產品之製造，蘇聯計劃設立十六個罐頭，澱粉，和葡萄汁的工場，以及二十五個鋸木場和製造木料及化學品的工場。這些製造場有的已經完成，有的還在建築中。在白俄羅斯共和國內，有一個蒸酒場已經快要完成。在中央亞細



亞和高加索一帶，蘇聯又計劃設立十七個軋棉場，就中十一個業已完成了。  
一九二六至一九二七一年中預備用於工業建設的款項將如下表分配：

工業種類	(以一兆盧布為單位)
金屬工業	二三三三、一九四
電氣工業	一六、四八〇
燃料工業	二七二、五三一
礦業	二二、〇四三
化學工業	五六、五七七
木材工業	二二、五八二
紙業	四三、九一六
紡織業	一二三、四五九

農業品製造業	四九、四一八	
水門汀玻璃等製造業	四八、四八五	
印刷業及其附屬工業	二、三二三	
皮革工業	八、九〇〇	
攝影及電影事業	〇、三八〇	
辛提加	八、七〇〇	
地尼伯電氣公司	七、〇〇〇	
存款	三〇、〇〇〇	
總數	九四六、九七八	

項。  
這些數目包括一切用在屬於共和國和受蘇聯最高經濟理事會管轄的企業的款



工場和礦坑裏面原有的設備都是很舊的；但一切的新建設却依據新近科學上和專門技術上的成功而進行工作；工場裏面裝置新式的機器；每一工場專門生產某種產品；全部的生產都標準化了。這種現象的結果就是大宗的生產，很可以成爲解決蘇聯的需要——對於價目較賤和品質較良的製造品的需要——之方法；並且鄉間的需要和工業的生產能力也能達到平衡的狀況。

蘇聯雖然努力從事於牠的工業設備的增加，但是現有的累積金實際上只能供給牠最緊急的需要。牠雖然在工業上投入了大宗的款項，但這些款項仍不足以充分的開發國中的天然富源，並且也趕不上農民間對於工業產品的繼續增加的要求。

直到現在，蘇聯——尤其是在西伯利亞和遠東——仍有大宗潛伏着的富源還未充分的探察過；并且只憑自己的能力，在近幾十年中，蘇聯是不能開發的。因此，蘇維埃政府決定收取外國資本來促進國中的工業和天然富源的開發。爲了這

種動機，牠便將經營的權利租借給外人使之在礦業，製造業，新建設事業，和農業方面投資。

蘇聯的特許承辦的政策之施行是以一九二〇年十一月人民委員理事會所公布的法令為根據的，後來這道法令又擴大了，直到現在，牠所包括的範圍如下：

(一) 生產經營權的特許承辦——開發蘇聯天然富源。

(二) 工業經營權的特許承辦——製造蘇聯所需要的貨品。外人又得以依據最近的科學和專門技術的方法去建築和設備任何種類的工業機關。

(三) 貿易經營權的特許承辦——外人可以在蘇聯設立事務所，專為進行出口入口的事務。但每次交易除須取得蘇聯掌管特許承辦事業的當局之許可外，又須得人民內國及外國貿易委員會的准許，并須由上列機關領取執照。

(四) 農業經營權的特許承辦——以吸收農業方面的新投資為目的，此種政策的結果就是耕種得以採用科學的方法。



(五)運輸經營權的特許承辦——建築新鐵路和組織其他運輸事業的權利。

掌管一切吸取外國資本的事務的機關是莫斯科特許承辦事業主管委員會 (Chief Concessions Committee in Moscow)。在外國的貿易代表，也有附屬的這種委員會，處理這一方面的事務。現在在柏林，倫敦，巴黎，羅馬，和東京，都有這種委員會。只有牠們才有權力與外人交涉承辦合作。牠們的工作是要訂立初步條件，並將這些條件傳達給有關係的各方面。初步的磋商完畢以後，莫斯科特許承辦事業主管委員會就與外國商行締結正式的協定；此種協定又須得人民委員理事會最後的批准。

某種承辦協定經主管委員會的批准和人民委員理事會通過以後，則此種協定本身便成爲法律。牠和其他蘇聯的普通的法律有同等的効力。關於契約中所未特別規定的一切事件，訂約人須服從蘇維埃政府的一切普通的法規。權利領受人所承辦的產業以及他在這種產業上所有的設備和改良，在契約未滿期以前，蘇維埃

政府絕不能有收歸國有或充公等情事。契約的期限有明確的規定，普通是在二十五至五十年之間。這種規定是以投資的數目，贏利的預測，和經營的難易等等為標準的。這種契約裏面多半都有一項條款，限定權利領受人須將所領得的產業開發到某種最低限度並規定他將原料製成製造品的步驟至少要作到某種程度。在各個契約裏面還有一種重要的規定，這便是最低的投資數目。為要使產業得有充份的發展起見，權利領受人又須採用最新的科學的改良方法和新設備，通常在輸入近代的設備和機器的時候，關稅可以免繳。如果產業的潛伏出產量已經知道了的時候，則契約中就有了最低生產計劃額的規定；如不知道，則在規定的考察時期完畢以後，再由雙方商定。

權利領受人須將他的生產的一部分給政府，這是一種租用費，其數目各有不同，是根據產業的價值和權利的大小這兩種標準而定的。這種租用費可以用實物交納或用價值相當的貨幣交納。除了租用費以外，權利領受人還須交納與從事於



同樣企業的國營機關所交納的相等的賦稅。

在雇用勞動者的時候，權利領受人須遵守勞動法典的一切條件，和其他一切蘇聯關於勞動的法令。他可以僱傭外人，但其數目却有規定：通常是勞動者總數的百分之十五。至於工資則由權利領受人和工會共同商定之。

權利領受人與第三者發生爭執的時候，由該管法庭按照蘇聯法律解決之；如關於契約的執行或解釋，蘇維埃政府和權利領受人發生誤解或爭執的時候，則由特設的仲裁法庭解決之。這個法庭的裁判員，由雙方各提名一人，他們又推選一個公正人。如果雙方不能同意，則由一個絕對不偏不倚的團體選定之；通常是由一個歐洲大學的各教授或其他學術團體選定的。

契約期滿後，本來的產業，加上以後的設備和改良，都自動的歸與蘇維埃政府。存貨和現金則仍歸權利領受人自由處理。

一九二五年蘇聯和一個英美的辛提加所締結的勒納河金礦承辦契約裏面所規

定的條件，足以代表許多承辦契約。依據這個契約的規定，權利領受人可以開發三個區域：（一）西伯利亞東部的勒納河——維提姆（Lena-Vilim）區域以內的名金礦；（二）烏拉山的西塞特（Sibert）和芮佛丁斯克（Revdingk）區域以內的鐵礦和木材出產；（三）桑姆諾哥爾斯克（Zmeinogorsk）和澤里安斯克（Ziryansk）區域以內的銅礦和鋅礦。這個公司又有開發科爾居金斯克（Kolchuginsk）煤礦的權利。這樣一來，牠便可以用自己的煤供給牠自己的企業。

這個公司所承接過來的產業都是在工作中的。但是這個公司却又從事於探察的工作，並建築冶金場，以及提鍊銅鋅和銀的工場。勒納——維提姆金礦的承辦權是以三十年為期，其他各區域的權利的期限是五十年；期滿後這些業已發達的企業都將成為蘇維埃國家的產業。

勒納河金礦辛提加給蘇維埃政府的款項包括一切普通的賦稅和全部出產百分之四·五至百分之七的租用費。一切的勞動問題均受蘇聯勞動法典的約束；工資



是由公司與工會共同規定的；在工作方面，牠只可以雇傭百分之十五以下的外國勞動者；在管理和專門技術方面，他可以雇傭百分之五十的外國人。

晚近以來，蘇維埃政府對於外國資本家請求特許承辦的事情，更加小心了。牠在未允許之前，對於某種企業必深信其為可靠；對於某一公司，也要深信其為有充分的經驗和資本足以履行契約上的條款和責任才行。有一件事情是我們不能忽略過去的：在一九二六年九月以前的五年之間，蘇維埃政府一共接到一，九〇九份請求，但只允准了一百四十一份請求。在一九二四至一九二五那一年中，蘇維埃政府接到三百份請求；一九二五至一九二六年增至四百份。

在一九二六年九月以前所允准的一百四十一份請求包括下列各種範圍：

製造業	年	一九二二	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六	總數
	...	八	七	八	一六	三九	

貿易	礦業	運輸業	農業	木材業	漁業皮業等	其他	總數
五	四	四	四	一	⋮	⋮	一八
一三	三	六	四	四	三	三	四四
一〇	五	一	⋮	一	一	⋮	二五
六	九	一	二	⋮	一	三	三〇
二	三	⋮	⋮	⋮	一	二	二四
三六	二四	一二	一〇	六	六	八	一四一

如以國家來分，則各國所取得的數目如下：德國，三十九；英國，二十二；美國，十五；法國，四；其他國家，六十一。



蘇聯在牠發展的初年，就讓這樣巨大和重要的經濟事業落於外人之手，這實在是一種不合算的政策；但因此牠却得了許多的外國機器，這些機器是蘇聯只憑自己的能力在此後許多年當中所不能購買的。因為這種政策的施行，工業化的程度較高的國家的生產方法和專門技術也就得以輸入蘇聯，以應蘇聯的急需。

從這些特許承辦的企業方面，國庫又可以收入大宗的款項——租用費——這些款項可以用來發展純粹國營的企業。在一九二五至一九二六那一年，蘇維埃政府所收入的租用費為九·六三五兆盧布，從賦稅等方面又收入了一五·二三八兆盧布；並且在這些契約先後滿期的時候，他們的財產就又要歸還到政府。因此，特許承辦政策久而久之能使蘇聯得有相當數額的資本，足以使牠的富源得以開發。

關於承辦權的特許，蘇聯絕不肯喪失牠在全國經濟局面中的指揮地位，即在很小的程度之內，牠也不肯輕作這些讓步。這種租借企業的生業和全國出品的總數

比較起來是無足輕重的。蘇聯想盡了方法不讓權利領受人在全國經濟中佔據任何顯赫有力的優勢。

### 第十三章 新技術的培植

蘇維埃工業在現時和最近的將來所急需的便是技巧勞動者的增加。蘇聯的技巧勞動者失業是很少的，因為蘇聯非常缺乏這種技巧勞動者。工業愈加發展，新工廠和製造場成立愈多，有許多都是革命以前的俄羅斯所沒有的，所以蘇聯所需



要的技術精巧的機械工程師和專門技師便一天多似一天，刻不容緩。

在革命以前，俄國工業很大的部分是爲英法德比美的資本家所管有的。他們都帶來了許多受過訓練的勞動者和專門技師，使他們擔任指導，經營，和工程師的職務。在大戰和革命期中，許多外國技師都離開了俄國，並且有許多俄國工程師也跟着他們去了。

這樣一來，蘇聯的問題就是要成立在一種專門技術方面精良的勞動團體，他們在工業方面要有很好的效率，在社會方面，要能與新的勞動社會表同情。因此蘇聯就普遍設立了許多專門技術學校，這些學校和國家管有的工廠和製造場合作，乃得於青年中訓練出一班具有專門技術的人材，以應各種工業之需要。

這些學校的目的不只是訓練出良好的專門技術人材來，同時還要使青年成爲良好的國民——對於共產主義表同情的國民。因此除了教授工業的理論和實習而外，牠們又使學生們在社會科學方面得有很貫徹的了解。

蘇聯的專門技術學校共有下列各種：（一）職業學校（工業技術與商業的），訓練工場，和製造場的學校；（二）高級專門技術學校；（三）勞工教育班（Работа）；（四）大學（高級專門技術學校）；（五）研究院。

職業學校的組織與美國的農業和中學技術學校很相似，但職業學校的學生却又在工場或製造廠裏作實習工作。這些學校給他們的學生以一種初級的專門技術或職業的教育。在教育層次上，牠們便是第二個等級。這些學校裏面多數的兒童都已在「勞工」學校（即美國的小學）畢了業。十四歲以下的兒童不得進職業學校。

在蘇聯勞工學校畢業的學生多數是在十五十六或十七歲左右的。此後他們就選定他們所願意從事的職業，並且投入一個專門性質的學校，專受這一方面的職業教育。

職業學校的期限分三四年不等，全以某種職業的難易而定。在求學期間，學



生以一部分的光陰用在實際的工作上面，練習他們將來所預備從事的工作。畢業之後，他們再到一個與他們的專門技術相符合的工業機關裏面去實習。實習期滿後，他們就被認為受過專門技術訓練的勞動者了。

職業學校的性質不止是工業的，牠們也有些從事於製藥術和農業等等方面的訓練。各種職業學校的課程和求學期限各不相同，這都是看各種學校之職業的難易而定的。如農業學校的學生每年在校讀八個月的書，在夏令的三個月裏他們是要在農場上實習的。

通常工會只承認職業學校裏面成績較優的學生加入普通的工會組織。學生自己也組織自治會；每班都選出一個代表團去監察工作的紀律和標準之實施。

「訓練工場」也是一種職業學校，牠們是為應付農村經濟的需要而設立的。這些訓練工場通常就是些手藝學校，這裏面所給予青年的職業訓練是關於組織上較高一等的較為專門的工作，不像農事工作那樣簡單。牠們又訓練學生如何應用

新式的農業機器和方法。

「工場學校」是爲從事於工業的十八歲以下未成年者而設立的職業學校。這些學校與工場，製造場，礦山，或其他生產企業相接近的，並且也是用牠們的房屋。

蘇聯的法律禁止十六歲以下的兒童作工。但在特殊的情形之下，勞動監察員得特別許可十四至十六歲的兒童去作工，但每天的工作時間不得超過四小時。十六歲至十八歲的青年人每天工作時間不得過六小時。因此這些青年勞動者在工場裏面作學徒，都有相當的閒暇。爲要使牠們不致流爲技術不精良和未受教育的劣等工人，並使一切勞動者都受過訓練而有充分的能率起見，工場半日學校就爲他們開辦起來了。

各個企業對於十四至十八歲的學徒都需要施以這種實際上和學理上的訓練。工場裏面勞動者的數目必需有百分之六是學徒；但至大的比例也只能以兩個成年



勞動者對一個學徒爲限度。學徒的百分數通常在共同契約內都有特殊規定的。

由十四至十六歲的兒童每天讀書四小時，勞動四小時；十六至十八歲的青年每天勞動六小時，讀書二小時。

工場學校的學生所受的是一種普通的學校教育和專門技術的訓練。後者是要使學生明瞭和他們有關的企業的一切詳細情形。關於他們的職業範圍以內的一切機械和技術知識，他們都受到一種有統系的教練。

許多學徒——通常是百分之五十——是從各企業的勞動者的兒女中間挑選出來的。他們領受第一類的工資，每月在十五至二十盧布之間。這個數目以後逐漸增加，直到上學的最後一年，他們每月所得的工資約在四十至五十盧布之間，較之每日担任全部時間之工作的非技藝勞動者所得的工資所差無幾。這些數目如以美國的貨幣計算，自然是很小的；但是如以牠們在蘇聯的購買力計算，則牠們已足以供給學生自己在學徒期中的需要了。學徒期滿後，他們在工場裏面就有了位

置，他們的工資也就增高了。如果他們在工作上能顯出精幹的長處來，他們就可以很迅速的升到技巧勞動者的地位。

這些未成年的勞動學生自然可以加入他們工場裏面的工會。他們只需交納工資百分之一的會費；並且能享受工會裏一切權利。許多學生也是共產主義青年大同盟 (Young Communist League) 的會員。這些學校都是以自治為原則的。學生自己維持學校的紀律，參加學校的行政，並且選舉委員去監察衛生，工作情形，和其他事務。

因為經濟上的限制，職業學校計劃中還有許多事情至今不能實行。但現在却已經有了一個很好的規模，並且情形每年都是益見改良的。將來最後的結果一定是每個兒童至少要在職業學校裏面受過一種職業的訓練。到了這種時期之後，蘇聯各個勞動者所受的訓練就能與美國高等專門技術學校的教育相等了。

為工業的全部設想，職業學校足以擔保能夠陸續供給工場以受過學理和實際



上的訓練之勞動者。爲勞動者個人設想，牠們擔保他能受教育，無論他和他的父母經濟情形是怎樣；即令他的父母很貧窮，他在職業學校畢業後也不致流爲沒有受過訓練的苦工。在蘇維埃經濟生活中，自有他的相當的地位。爲蘇維埃國家設想，職業學校終能使全國人民都受過訓練和教育，使人人都有充分實現社會主義所必需的教育程度。

學生在職業學校畢業以後，他們的專門技術教育并不一定就此中止了。在農業和工業方面，蘇聯又組織了「高級專門技術學校」，其程度與美國專門學校相當。在其他範圍以內，如醫學，教育學，經濟學和其他社會科學，以及音樂和藝術等方面也有高級專門學校。我們所要討論的，只是一般以訓練直接參加工業的人材爲目的的學校。

高級專門技術學校的宗旨是爲工業造成受過高等訓練的專門人才。只有十七歲以上的蘇聯國民才可以進這種學校。

學生要想進這種學校，須有與勞工運動有關係的組織——通常是工會，有的時候是共產黨——的介紹。他們又不得違犯人民教育委員會所公布的入學條例。這些條例在蘇聯各共和國當中略有不同；普通說起來，報名者須要在職業學校畢業和工場裏面做了一年實際工作。在實際工作的一年中，工會和經濟當局對於青年勞動者便加以觀察，如果他們有尋求高級工作的傾向，並且也有這種能力，便把他們介紹到高級專門技術學校裏面去。

平均起來，高級專門技術學校的期限為三年。勞動者的技巧在未進這種學校之前已經比一般的人為高；在這些學校裏面，他們又受到一種普通學識（如歷史，數學等）的訓練并在他們所選定的專門職業方面受到專門的教育。

現時的高級專門技術學校從事於二十五種以上的職業教育。牠們從事於某種職業教育，就和某種工業發生極密切的聯絡。牠們的地點都是在工場與製造廠附近的。除了讀書以外，各個學生每星期至少要用一天的功夫到指定的工場，礦



區，或其他工業機關裏面去，對於牠們工業的情形按時作報告。暑假期內一大部份也是作這樣的工作。

畢業之後，他們必需操作兩年實習的工業勞動。兩年完畢後，如果學校當局工業當局都深信他們爲有才幹，他們就可以領得工程師的合格證書。

勞動階級的子弟得有優先權進這些學校；他們無需交納學費。商業階級的子弟進這些學校，定需交納學費。有許多學校裏面設有夜校，進夜校的學生四年畢業。事實上所有的學生都在他們所在的工業機關的工會裏面組織起來。

有許多時候，工場裏面的成年勞動者也希望從事於較高級的勞動。爲要使這些男女得有受到高級專門技術的訓練并預備進大學的機會起見，蘇聯又爲他們組織了許多成年勞工教育班，其目的是要使那些在俄皇統治期中過了青年時期的成年工人得到受教育的機會。將來這一般人逐漸死了之後，成年勞工教育班也就會要消滅了。

成年勞工教育班的學生是由工會和共產黨機關或農村蘇維埃保送的；求學期中的費用多數也是由牠們擔任。所有的學生都是在他們所在處的工會和政治組織中的。

成年勞工教育班的年限約為三四年，這三四年的教育都是爲要適應他們的要求，使他們能夠勝任技巧職業。有些學校的學生是白天全天上課的；有的是白天作工，晚間上課的；還有其他學生，是利用一部份時間去上課的。但無論在那一個教育班裏，勞動者都是直接從他們的職業機關來受一種專門技術的訓練。

人民教育委員會和工會特爲一般不能進成年勞工教育班的勞動者又設了許多非學校的專門技術課程和夜校。牠們的課程共分三種：（一）初級課程，訓練年老的勞動者；（二）高級課程，訓練技巧勞動者，監工，和工業行政的職員；（三）特別課程，爲適應特殊的需要而設。夜班的修業年限爲四年。

以上所述的種種教育都是要訓練爲工業服務的人材；牠們的宗旨都是爲要訓



練勝任的勞動者——沒有一種教育是要使他們脫離勞動階級的。在學生中間只有很少數特別有希望的才能繼續着在高等教育機關裏面去求學，以便成爲經理，技師，和科學家之類的人材。

蘇維埃「大學」並不像西方各國大學一般，不是在一個系統之下包括各種學系的。蘇維埃大學是一種技術專門學校，專門從事於某一方面的教育的。

蘇聯的大學都是以生產爲目標而設立的。學生和他們專習的一門常有接觸的機會。專學電氣工程的就在電氣工場裏面實習他們的職業，電氣工場就是他們的試驗室；專學礦業工程的就在礦區裏面作實地的練習和研究。

各個大的工業機關內都有專門技術的研究部和攷察部，聘有各種專家從事於學理上的研究，並且指導青年的活動。在蘇聯各大城市裏面雖則仍有老式的大學，但是牠們都很迅速的爲這些新式的大學所代替了。

大學的畢業年限通常爲三年。一般不能自給的學生得以領取津貼，這種津貼

爲數雖不多，但能供給求學時期的需要。大學畢業之後，他們便擔任工業，運輸業，和其他任何專門職業的指導員或工程師。

專門技術教育的最高等機關便是「研究院」，牠與美國的研究院相等。

在蘇維埃經濟組織裏面，研究院要達到兩種目的：（一）訓練高級專門技術學校的教員和指導員；（二）從事於專門技術的研究與攷察。在社會科學方面，也有同樣的研究院。

爲要使蘇聯的工業知識得有進步起見，政府就設立了國家電氣專門技術研究院（State Institute of Electrotechnics）和中央空氣水力研究院（Central Aero-Hydrodynamic Institute）等機關。

在這些研究院裏面，幾乎沒有教授的事情。指導員和學生都將他們的時間用在研究上面。每個研究院都有牠的研究範圍和牠的特殊問題。這裏面的科學家終日只是從事於解決現有的問題和改良現有的方法。



莫斯科中央勞動研究院 (Central Labor Institute in Moscow) 是一個工作和

其他研究院不同的研究院，但牠却是特別有趣味的。牠的宗旨是研究和應用工業行政的方法以及科學的管理與科學的方法，以求工業效率之增進。牠另外還有一部分將牠所收的學生加以訓練，使他們成爲工業機關的科學方法教導員。

這些研究院裏有許多試驗室，勞動者在裏面從事於工業的演習的時候，便一齊用攝影機照下來。然後專門家對於這些機械動作加以研究，他們的目的是要革除無用的動作。此外又有其他試驗室，研究疲倦和其他工作上的類似問題。有一部分專門研究工具，其目的是要使工具有一定的標準。另一部分研究工作場和工作時間。又有單獨的一部專門研究如何在最短期中將學徒訓練成技巧的機械匠。這個研究院有一個書籍很多的圖書館，牠從許多國中搜集了一切關於科學方法之管理的書籍和雜誌。國外通信員又將外國最新的發展情形隨時報告給牠。

專門技術學校和牠們的學生數目是隨着經濟情形容許將國中資財集中在教育

上面的程度而增加的。各種專門技術教育的詳細統計此時尚不可得。從下列的數目中我們可以得着些關於四種主要教育機關在一年當中的發展的概念：

	年	
	一九二四至二五	一九二五至二六
初等專門技術學校	學校數目	學生數目
	三、九三一	四二、三三三
中等專門技術學校	學校數目	學生數目
	九七九	一八〇、五三三
高等教育機關	學校數目	學生數目
	一五	一六九、〇七六
成年勞工教育班	學校數目	學生數目
	二四	四七、一七四
總數	學校數目	學生數目
	四、二〇三	七四六、六八七

蘇聯對於勞動者的訓練是要使他們在自己的職業上增進他們的技巧。教育的目的絕不是要使他們脫離了自己的階級，而是要使他們成爲自己階級中的技巧和



智慧的份子，這就是蘇聯專門技術教育的第一個特點。

蘇聯教育的第二個特點就是，從幼稚園一直到大學，凡是勞動階級的份子和他們的家屬都享有入學的優先權。第三個特點就是蘇聯的教育制度使勞動者在經濟上易於受教育。在高等教育機關裏，勞動階級的學生不僅不要交納學費或宿膳費，通常每月還領受一種數額很小的津貼。在蘇維埃制度之下，沒有一個勞動者是因爲經濟困難而不能受教育的。

等到蘇聯的情形能夠使牠的教育計劃完全實現的時候，各個勞動者都將受過訓練，並且各個勞動者都可希望成爲技藝精良者，各種工業都將從牠自己的勞動者中間產生出技巧的機械匠，技師和工程師來。這樣一來，蘇聯就可以應付牠的較高勞動生產力的需要，並滿足正在發展的工業所需要的領袖人材和指導員。





# 第三篇 結果





## 第十四章 蘇聯之生產力

當布爾什維克革命發生的時候，西方各國的預言家都望着牠預測道：「三星期內，混亂的局面就要在那裏展開了。」後來他們把這個期間延長到三個月，而至於三年。但是蘇維埃經濟制度却已到了牠的第十週年了。

在這十年當中，蘇聯的工業組織經過了三個主要的階段：（一）工人管理時期——爲時甚短；（二）戰時的共產主義時期；（三）新經濟政策時期。

第一個時期因爲太短了，我們不能得着什麼公正的結論。在俄國國民還沒有喘息過來的時候，並且在他們還不能認識工人管理究竟是怎麼一回事的時候，這種制度便已拋棄了；蘇聯也就採取了戰時的共產主義。

戰時共產主義是順歷史的推移，必然產生的。因爲要和國內外的敵人戰爭，國中的一切生產能力便都集中了，軍事化了。

因為戰時共產主義的實行，蘇聯才得以渡過種種戰爭的危機；但是經了這番重大的打擊，國中的經濟局面幾乎全盤搗毀了。工場的出品降至戰前產額百分之十五至二十之間。戰前國中的財富為九二，五〇〇兆盧布；經了大戰，內爭和各國武力干涉之後，這個數目便降至五九，〇〇〇兆盧布了。據幾諾亞會議（Geneva Conference）的計算，蘇聯工業受各國武力干涉和封鎖的直接損失，計達九，二一二兆戰前的盧布。

直到一九二一年和一九二二年的時候，俄國才能夠解除牠的經濟組織的軍事化，並將牠建立在一種和平的基礎上面。自從這個時期以來，軍事已不是最重要的問題；蘇聯此時所注意的是如何有統系的擴張國中的生產能力。蘇聯在經濟上發展的速度較之任何國家在戰前和戰後的速度都要快。軍事上的參謀部由經濟上的參謀部——國家計劃委員會起而代之了。這個委員會雖然有客觀的困難，却仍能從事於千頭萬緒的計劃工作。蘇維埃行政機關在五年之中就能將經濟生活恢復



到戰前的水平線上去，這真是一件驚人的事。

蘇聯有了充分的富源，以作蘇維埃經濟的物質基礎。在陸地面積中，牠佔了全世界的六分之一，這些土地只有百分之二十是不能耕種的，其餘的都是些森林，農田，牧場，和葡萄園。他佔有全世界小麥耕種地面積的百分之十七；黑麥的百分之六十；大麥的百分之二十以上；雀麥的百分之二十。牠的牲畜數目和世界總數比較起來，也差不多成同樣的比例。

俄國的礦產也是極其廣大。現在已經知道的礦產佔全世界總供給的百分數如下：煤，百分之五·六；油，百分之三五·一；鐵，百分之四·九。此外牠又有廣大的白金，金，銅，錳，銀，寶石，鋁，和鋅礦。牠有全世界木料出產的百分之二七·九，和豐富的皮料，魚，和其他物品的出產。

一九二三至一九二四年中，各種工業（輕工業和重工業）的生產總值還只有三，四一四兆戰前盧布；這個數目在兩年之中就增加了一倍以上。一九二五至一

九二六年的生產爲六，九二三兆盧布，這個數目等於戰前產額百分之九二·二一。一九二六至一九二七這一年中，生產總值將達七，八五五兆戰前盧布，約等於戰前的產額。恢復工業的程序可以說是已經完畢了。從現在起，蘇聯就該從事於新經濟制度的建設了。

從事於工業的勞動者的數目，以及他們的生產力和工資都逐漸增加了。除了從事於季節的工作的勞動者而外，在一九二二至一九二三那一年中，工業雇用了二·〇四三兆勞動者；一九二五至一九二六年中，這個數目增至三·〇九二兆。在同一期間內，勞動生產力增加了百分之二〇三·九；工資增加了百分之二四二·二。

農業也是和工業一樣的恢復了。在一九二四至一九二五那一年中，農業生產的價值如以戰前的價值計算，爲九千兆盧布（等於一九一三年——戰前收成最好的一年——的收成總值的百分之七十五。一年之後，這個數目又增至一一，三〇



○兆盧布，即一九一三年的百分之九四·二。一九二五至一九二六年中，耕種地總面積爲一九一三年的百分之九十五。一九二六至一九二七年的農業出品和耕種地面積都要和工業生產一樣，超過戰前的標準。

在已往的五年當中，牲畜的數目增加了，品質也改良了。大角牛的頭數較一九一三年的時候要多二·八八一兆頭。其他的牲畜也幾乎要達到一九一三年的數目。

因爲全國經濟的各種生產事業都很普遍地恢復了，貿易的營業總數也就隨之而增加了。農民收成的價值既然增加了，他們的購買力和工業物品的要求也就因而而提高了。工業勞動者的購買力也隨着他們的工資的增加而提高了。蘇聯還不是以應付這種以前所未曾有過的各種貨品的要求，牠還是缺少貨品。一九二三至一九二四年和一九二五至一九二六年的批發營業從四，七二四兆盧布增至一〇，四六三兆盧布；零售營業從五，〇二七兆盧布增至一〇，〇〇三兆盧布。假如買

易機關能以應付一切貨物的要求，這些數目還要有相當的增加。

在各國武力干涉的期內，外國貿易完全斷絕了，直到一九二〇年才重新恢復起來。一九二二至一九二三那一年中（與外國締結了通商條約和協定，多數都已簽訂的時候）外國貿易的營業總數為三九八兆盧布。到了一九二五至一九二六那一年，這個數目便增至一，四二四兆盧布，（一九一三年的總數為二，八九四兆盧布）。自從一九二〇年以來，外國貿易的營業總數和其他各種全國經濟事業一樣，沒有一年不是增加着的。

蘇維埃政府所承受的鐵路既未發展，設備也不完整。一九一三年的時候，蘇聯現時的國境內只有三六，一四〇哩的鐵道，其中約有二八，〇〇〇哩是在戰區當中的。這些鐵道之中，只有一一，〇〇〇哩沒有被毀壞。後來每年都有新築的路，所以現時蘇聯的鐵道共有四六，四三四哩長，等於一九一三年的百分之一二〇。依照計劃，每年還要增加二，〇〇〇基羅米突，即一，二四二哩的新築鐵



道。

各種全國經濟事業的恢復和穩定在財政方面已經表現出來了。自從一九二四至一九二五年起，預算的出入已經相等，其總額如下：一九二二至一九二三年，一，四六〇兆盧布；一九二四至一九二五年，二，九三五兆盧布；一九二六至一九二七年，五，〇〇二兆盧布。有準備金的紙幣發行之後，一九二三年十月一日總額爲二七一兆盧布，到了一九二七年正月一日，這個數目便增至一，四一二·六兆盧布。一九一三年流行着的紙幣爲一，九二一·七兆盧布。蘇維埃新紙幣自從一九二二年年末第一次發行以來，在歐洲市場上都保持着他們的額面的價值。

因爲現時的政治情形，蘇維埃政府並沒有向外國政府或外國銀行借過外債；在歐洲各國當中，只有蘇聯是這樣的。因此，在改造方面，蘇聯完全是利用牠自己的累積金。一九二七年正月一日，蘇聯的內債共達七五〇·一兆盧布。

一九二三至一九二四年中，全國各種經濟事業——農業，工業，電氣事業，

市政事業，建築事業等——的資本總數爲四九，五五八·七兆盧布。新投資（特許承辦的企業在外）的數目一年比一年增加了：一九二三至一九二四年中爲一，二七三·五兆盧布；一九二四至一九二五年，一，七二四·八兆盧布；一九二五至一九二六年，二，七五六·一兆盧布。一九二六至一九二七年的新投資將增至三，二五五兆盧布。

蘇聯全國經濟由戰爭，反革命，封鎖，干涉，和飢荒所受的一切蹂躪，在一九二七年便可以完全復原。「復原」的工作在實際上已經完成了；從今以後，蘇聯便可以從事於建設的工作。

蘇聯各種的經濟事業仍在繼續地發展着：工業是革新了，帝俄時代的舊式方法逐漸地革除了，並且只要有金錢或信用可以購辦新式機器的時候，總是盡量地採用。工資也日見增加；勞動生產力日見提高；人民都一日比一日富裕起來了。

許多年代以來，多數的俄國人民都是無知無識，沒有受過教育的；但蘇聯却



已從事於打破這種黑暗。因為有了普遍的教育制度，和那以勞動者的利益為前提而組織起來實施起來的政治和經濟制度，加以人民都能很有理想地與政府合作，天然富源的供給又復非常富足，所以蘇聯在世界經濟當中所佔的地位就一日提高一日了。

## 第十五章 經濟的趨勢

沒有一個蘇聯的共產黨員敢貿然地說社會主義已經完全實現了。列寧在一九二二年說過，「蘇維埃社會主義共和國的意義是表示蘇維埃國家具有促進社會主

義實現的決心，決不是把現在的經濟局面看作社會主義的經濟局面。」蘇聯是在過渡時期當中。這個時期是在資本主義和社會主義中間的時期，也就是「無產階級專政」時期。這個時期的工作是現在共產國際的首領布哈林在他最近發行的小冊子裏面所標明的「社會主義的建設。」

在這個時期中活動着的歷史勢力的趨勢是怎樣的呢？在全國經濟當中，資本主義和社會主義勢力的合作關係又是怎樣的呢？蘇聯是走向社會主義的道路上，還是退向資本主義的方面去呢？

要想社會主義的實現得以收有成效，必須有三種原素：（一）政權必須在新社會勢力的手裏，並且這種權力的執行必須以提高勞動階級的利益和抑制資本主義的勢力為原則。（二）社會主義的實現非先有大規模的工業化不可。在一個工業落後的國家，牠絕不能成功；牠必須應用「科學上最新發明的技術」。（三）在雙方鬥爭之中，社會化的生產，分配，和交易的勢力必需繼續地發展，私人資本的這



種種勢力必需繼續地喪失地位才行。蘇聯經濟生活的趨向就是注重在解決這三種問題的。

在蘇聯國內，新勢力已經將政權完全奪取過來了。現在當權者（政府的行政官）所代表的只是勞動者和貧農。他們很坦白地承認他們的治理是含有階級性質的：他們既不代表，又不想代表一切團體；他們很周密地將政府的組織當作反抗私人利益和促進勞動階級和農民的利益之工具。

因此，無產階級主持着政府。在他們和私人資本鬥爭的時候，他們有政府的全力作後盾。一個十七歲以上的人。假如他不是一個勞動者——體力的或精神的——他雖然沒有身體和心理上的欠缺，也不能享受政治或社會的權利。他不能選舉，並且還要交納額外的賦稅。私人要想發大財是極端難的；要想利用大宗的資財去取得政治的權力完全是不可能的。蘇維埃國家是在盡其全力，不顧一切地從事於社會主義的經濟局面之建設，以促資本主義經濟局面之破滅。

實現社會主義的第一步——政權的奪取——已經很順利地完成了。直到現在，在世界各國當中，只有蘇聯摒棄財產私有的原則，而採用了社會主義的原則。

布爾什維克黨人自己所決定要努力的主要經濟工作——全國的工業化——是在很迅速地進展着。工業已經比其他全國經濟事業發達得更加迅速。如以一九二三至一九二四年的農業和工業生產的指數作為一〇〇，則此後幾年中增長如下：

一九二三至二四	一九二四至二五	一九二五至二六	一九二六至二七
農業……………	一〇〇	一〇八	一二八
工業……………	一〇〇	一四八	二〇三

(預測)

一九二三至一九二三年，工業產額僅及工業和農業產額總數的百分之二二·八。一九二三至一九二四年增至百分之二十七；一九二四至一九二五年增至百分之三五·三；一九二五至一九二六年又增至百分之三七·九。依據國家計劃委員



會的推算，一九二六至一九二七年的百分數將為三九·七。

工業產品的純淨價值（以一九一三年的盧布計算）在一九二三至一九二四年為三·四一四兆；一九二四至一九二五年為五，〇三九兆；一九二五至一九二六年為六，九二三兆。依據國家計劃委員會的預測，這個數目在一九二六至一九二七年將增至七，八五五兆。

這些數目不止是明示工業發展的速度遠超過戰前的速度，（一九〇〇年至一九一三年中間的平均速度為百分之三·八七；在最順利的幾年中——由一九〇八年至一九一三年——牠的平均速度也只有百分之六·五）；並且也明示牠遠超過了農業發展的速度。是見蘇聯是很迅速地工業化了。

蘇聯用了許多方法去減低生產費用，使農民在經濟上得以購買製造品，藉以促進鄉村和城市中間的和協關係。為要達到這種目的起見，政府所用的方法是行政的經濟，工業化，電氣化，標準化，和科學方法的勞動組織等。

經了一番努力的「節儉運動」，蘇維埃政府各部的行政費都逐漸地減低了，官僚制從此廢除，國家收入的用途逐漸實行節省了。現在的經濟和行政機關每年約使用二億盧布，這個數目約與戰前俄皇政府所使用的款項相等；但是現時政府所經營的事務却比俄皇政府為多，這是因為革命前許多在私人手裏的企業現在都歸國營了。這種節儉運動的結果，以後每年的費用大約還可節省三百至四百兆盧布之間，這筆款項又可以用在工業上面了。

舊機器的換置，舊工場的新設備，和新工場的建築，都在很迅速地進行着。前面我們已經說過，從一九二三至一九二四年年初的時候到一九二五至一九二六年年底的時候，全國各種新投資的數目約為五，七五四·四兆盧布。一九二六至一九二七年新投資將超過三，二五五兆盧布。這個數目三分之一以上將用在工業和電氣化事業上面。

外國的生產方法和專門技術，蘇聯都採用了。據杜洛斯基的調查，半數以上



的工程師都曾經到過歐美各國，凡能促進本國經濟發展之速度的外國方法和理論，他們都繼續地帶回來了。從前蘇聯一直是聘請外國技師的。一九二七年二月的時候，蘇聯工業總共聘請一百三十五個外國專門家，（七十二個工程師，六十個機械師。）無論國內經濟累積金和國外信用容許購買若干外國的技術上的設備，蘇聯總是盡量地購買。奢侈品總要等到工業化的工作所切要的物品已經購得後，才能輸入。

此外尚有幾種作用也是足以增加工業化之速度的：一是經濟建設上的計劃原則之採用；二是生產企業和分配機關的「專門化」；三是相類企業的組合——組成國家托辣斯；四是生產的「標準化」。

在財產私有制度之下，科學家的發現常受許多的障礙；而科學和專門技術的社會化就除去了這些毛病。在蘇維埃制度之下，對於新發明絕對不限制普遍的應用。因為蘇聯沒有一「行業祕密」，所以新發明都成了公共財產，凡能惠澤牠們的

利益的都可享受。

在工業方面，「標準化」的步驟也是在嚴刻的實行中。各種產品都要經一番研究，優良的便選出來，作為一切生產的標準。這樣以來，生產費用減低了，品質也改良了，於是從現有的工業設備中便得到了最好的結果。

蘇聯到底是向那方面去呢？關於這個問題，有一個很重要的經濟答覆，必須說明。這就是社會化經濟勢力和私人資本勢力在蘇聯全國經濟當中所佔的相關地位。

一九二三至一九二四那一年，蘇聯工業生產總數為三，四一四兆盧布。這個數額的百分之七五·三是社會化生產機關（國營的和合作社的）出品，只有百分之二四，七是私營企業的出品。一九二四至一九二五年，生產的總數增至五，〇四〇盧布，其中的百分之七九·二是社會化的生產，百分之二〇·八是私營生產。一九二五至一九二六年，各種生產的總數為六，九二三兆盧布，百分之八一·九



是社會化的，百分之一八·一是私營的。依據國家計劃委員會的推算，一九二六至一九二七年的生產將增至七，八五五兆盧布，百分之八二·七是社會化的，只有百分之一七·三是私營的。

這些數目包括一切大規模和小規模工業以及手工業的生產。假如小規模工業和手工業不算時，則大規模的和基本的工業生產的成分如下：

年	一九三三至三四	一九三四至三五	一九三五至三六	一九三六至三七
生產總數(以一兆盧布為單位)	二、六二七	四、〇六一	五、七九七	六、六四〇
國營的百分數	九〇·八	九二·一	九二·六	九二·八
合作社經營的百分數	四·一	三·八	四·三	四·一
社會化的百分總數	九四·九	九五·九	九五·九	九五·九
私營的百分數(特許承辦的工業在內)	五·一	四·一	四·一	四·一

以上各種數目都是很重要的。私營工業幾乎爲國營工業所壓倒了。如將各種工業一齊計算起來，則私人資本的參加也從百分之二四·七（一九二三至一九一四年）降至百分之二七·三（一九二六至一九二七年）。在大規模工業方面，蘇維埃政府還特許外國私人資本經營工業；但私人資本參加的總數終只比百分之四所多無幾。特許承辦的企業的期限受了嚴刻的限制，終究是要連同牠們的設備一齊歸還政府的。

在農業方面，因爲生產是在許多兆農民手裏的，要想把他們歸併到國家計劃和支配範圍以內，事實上頗感困難。因而生產社會化的程度也就不算大。各部分參加的百分數如下。

年	一九三三至三四	一九三四至三五	一九三五至三六	一九三六至三七 (預測)
國營的	一三·二	一三·八	一四·四	一五·五



合作社經營的	·七	·八	·八	·八
私營的	八六·一	八六·四	八七·八	八七·七

所以農業還是小規模的個人的生產事業，並沒有走上社會化的途徑。政府正在鼓勵農民參加合作社，這樣可以使他們得有社會化的覺悟，並且得以習慣於團體生活。現在約有農家總數的百分之三十是合作社的社員了。

在貿易方面，和大規模工業一樣，社會化勢力也有很明顯的成功。社會化的批發佔有批發營業總數的百分數如下：一九二三至一九二四年，百分之七八·二；一九二四至一九二五年，百分之九〇·五；一九二五至一九二六年，百分之九〇·六；一九二六至一九二七年，百分之九一（預測）。私營批發營業總數由一九二三至二四的百分之二一·八降到一九二六至二七的百分之九了。

在零售方面，私人資本參加的成分比較多一些；但也很迅速地降低了。社會

化的零售營業佔有總數的百分數如下：一九二三至一九二四年，百分之四一·四；一九二四至一九二五年，百分之五五·七；一九二五至一九二六年，百分之六一·二；一九二六至一九二七年，預計着要增至百分之六四·五。這種增加的結果就是私人資本參加的成分降低了。其歷年的百分數如下：一九二三至一九二四年，百分之五八·六；一九二四至一九二五年，百分之四四·三；一九二五至一九二六年，百分之三八·八；一九二六至一九二七年，百分之三五·五。

此外還有三種國家經濟事業——國外貿易，運輸，財政——事實上都是國家專營，因而全都幾乎都可以算是社會化了。雖則政府偶然也特許私人資本去經營某一次的國外貿易（一次以上的交易是絕對不許的），但外國商行和私人所經營的國外貿易總合起來還不及國外貿易營業總數的百分之三。

現在蘇聯業經社會化的經濟事業包括有國外貿易，財政，信用和銀行，以及運輸的專營。在批發和零售方面，他們已很迅速地將私人資本驅逐出去；在大規



模和基本工業方面，社會化的經濟勢力也很迅速地發展起來了；一大部分的大規模和小規模的工業都爲這種新勢力所佔據了。牠們的地位是私人資本所不能抵抗的。只有在農業方面，牠們的進展還不顯著；但農業生產是分配在千千萬萬的小農民中間的，牠們所領用的土地實在很小，因而政府還不能使農村生產工業化和機械化。在政府尙未能將他們領導到合作的路上以前，這些小農民不致成爲關係重大的私人資本累積者。並且工業發展的速度比較農業快得多；這樣一來，農業在全國經濟制度中的超越地位好像是要和世界主要工業國家一樣，終將漸被工業佔去的。

這樣看來，蘇聯經濟中的社會主義成分之發展是在很穩定的繼續下去的，而私人資本却是退讓了。此外還有意義重大的一點：現在的形勢是國家——社會化的經濟局面——在那裏進攻私人資本，而不是私人資本進攻社會化的經濟局面。

# 上海春潮書局簡要圖書目錄

▲已出版的▼

## 社會科學類

英帝國主義的前途

託羅斯基著 張太白譯 實價七角

戰後世界政治之關鍵

亞諾特著 周谷城譯 實價六角

德意志革命史

馬澤著 李華譯 實價四角

馬克斯主義的人種由來說

恩格斯遺稿 陸一遠譯 實價四角

## 文學類

茶花女 小仲馬著 夏康農譯 實價一元二角

曼儂 卜赫弗著 張友松石民合譯 實價一元

西諾哈 易斯當著 方于女士譯 實價一元

地中海濱 顯克微支著 張友松譯 實價五角

非麗斯表妹 格爾斯爾夫人著 徐灼禮譯 實價六角

鬥牛 西班牙小說選 徐霞村譯 實價四角

露露的勝利 意大利小說選 徐霞村譯 實價四角

易卜生評傳及其情書 布蘭地斯著 林語堂譯 實價四角

希臘神話故事(一) 肯斯黎著 清晨譯 實價二角八分

近代論壇 狄更生著 梁遇春譯 實價五角

從軍日記 冰瑩女士著 實價四角

雨後 沈從文著 實價三角

悵惆 鍾公俠著 實價三角

到大連去 孫席珍著 實價四角半

玫瑰 陳醉雲詩集 實價五角

中國歷代情詩選 阮退之編 (代發行) 實價一元



# 上海春潮書局簡要圖書目錄

## ▲▲印刷中的▼▼

- 蘇聯經濟組織 (不日出版) 尼埃林著 魏學智譯 每册八角  
新俄學生日記 (林語堂譯)  
現代日本小說 (侍桁選譯)  
薩 芙 法國都得著 王實味譯

## ▲▲決定出版的▼▼

- 新俄大學生日記 江紹原譯  
新俄鄉村寫照 (Broken Earth) M. Hindus 著 陳海石譯  
新俄的新學校 韋爾孫著 張友松 周谷城 合譯  
新經濟學要領 翁特曼著 陳影清譯  
世界革命婦女列傳 (楊 驥 譯)  
一個青年的畫像 Eastman 何公超譯  
希臘神話故事 (全本)  
房 東 太 太 朵斯退益夫斯基著 何公超譯  
林 莽 (The Jungle) 辛克來著 林挺今譯

十八、五、一、付排。  
十八、六、一、初版。

每册實價七角

上海北四川路東寶興路春潮書局發行



