

人斗

壽蒙芻議

汪詒書
題籤



春秋以降王伯分儒者高語純王大都遠絕事情而莫由
振拔逮西哲出一破中國王伯之藩人類之禍益棘夫古
之滅國以兵革今之滅國以農商文野固縣絕矣獨其私
已族以亾人族終且激他族以自亾故嘗以謂中國純王
之道實合內外而絕其私而究其所行雖孔孟不能無伯
術以持其變惟其義主保民而無內外故其術始之一國
極之天下民且自生自殖以共樂其天漢宋諸儒斥功利
以弱吾民實非孔權孟術之義有王者作必將始于保民
而先于無我環球之大庶幾一息以卽于安嗚乎此人類
籌蒙芻議

序

生滅之大關也我

朝之御蒙古眾建以分其力崇釋以制其生一絕匈奴同
紇之禍其術可謂神矣顧乃不思同化之方變居國以嚴
藩翰遂至疆鄰交迫肩臂孤寒求若漢唐之衰北騎一兵
而不可得居平深憂太息謬思泱泱萬里必能資固有之
物力育新造之人民乃周覽遺篇輒謂沙磧苦寒無能廣
生殖以成新域私竊痛之庚子以還日俄戰棘高遠之士
又或高談建省絕無根本步驟之方行者乃或莽裂乖離
以怒其族嗟乎孤舟絕海寇仇皆骨肉也今旣區漢族復

怒蒙民彼行幕者尚何國之不可奴哉此可爲痛哭者已
戊申夏客都門始聞左丞姚公再游朔漠著籌蒙芻議而
未以示人求而讀之三日夕三復則狂喜作而歎曰咄哉
姚公其建國之才乎自古英雄特患無土無民耳夫措己
成之利刵無本之謀皆不可言治法嘗慨箕治平壤孔慕
九夷其志皆痛故國之不可爲銳思一闢新天地以範模
天下其法皆必利其利殖吾民以民其民則兩利竝育而
民益滋而傷傳記之莫由證索獨管氏相齊毅然官山海
籠鹽鐵以植富彊制國幣輕重之權運軌里連鄉之法工
籌蒙芻議

序

二

商秩秩雄服諸侯武侯之治蜀也正軌道肅傳郵兵墾渭
濱魏民無擾其策乃類殖民故能攘外尊王以成伯業而
其精微奧曲皆不獲詳馴致英俊之才沈霾故紙千百萬
華僑之眾奴役他人盜蹠斲吾卧榻烏呼豈非天哉公之
籌蒙也制烏珠穆沁之鹽經始內蒙以爲根本附建銀行
通國幣闢道路利農商吸巨農巨商之力資勞力以闢新
原合蒙財以求礦業廓然畫兵區新內治以鄉官治賦稅
兵警就地利建學校闢工場使州縣統蒙漢而督其成以
賦稅屬銀行一絕官蒙之貪虐其精微所萃尤在聽蒙債

荒官無弋獲漢蒙交易國乃升科而其妙用微權則在贖
蒙人之私上下無失其富貴使漢蒙相樂油然竝治于智
疆堅定之術而不自知至哉言乎千古殖民之道盡此矣
夫人者萬物之母固天所使以生萬物而卽以生其生而
其用莫大乎土是故有一地之士必能養一地之人有一
地之人必能生一地之財得豪傑以製其權皆可本山川
形勢以製國域所慮血食者濁穀食者清清濁失常匪愚
則弱剛柔之過勢輒相殺而不相存調血穀以劑其平各
贍其欲以飫其求乃可相智相疆相助而不相害世有孤
籌蒙芻議

序

三

存一族而可長保者哉惜乎東西人之未及此耳且夫競
爭之世非戰伐莫可保民國卽無能自保固皎然已顧其
爲用也無一不始于財不財不兵而曰保民雖孔孟不治
而其事則無一不始于農農焉而後若工若商財乃環起
迭生吾民乃可漸推漸積國勢且將磅礴宇宙而莫測所
終然而其道必自政教始政教之術必將與時地爲變通
雖聖人不能執一法以治天下此固大同未至之所爲也
然而其義且將互萬古窮地球而不變故其始也必先握
天產之大操一國食貨之權然後可以運吾民而保吾國

天下蒼人之物靡不賴人以生獨鹽之爲物天地輒自生之若嬰乳焉其用實足操萬利之原取諸天成以製一國之大權而于人無虐海濱之斥鹵至無用者也而鹽出焉龍江之呼倫貝爾蒲甯蘭肅敦煌青海衛藏之鹽池蜀中之火井地皆縣隔山海天輒自生自長以彊其地之民今蒙古之鹽且豐美若是矣精而博之塔藏之金于闐之玉吉林之奇木環海之巨魚皆天各產其地以畀吾自保特非建國之才不能各製其域以奠其疆卽無能相助相援勢且俱歸淪滅得其才而假之權蓋無一地不克立郡縣

籌蒙芻議

序

四

慎封守以雄天下也決矣況乃江河流域之大擅環球孕育之奇至乃旦夕憂貧無能相保以求樂利尚何言哉尚何言哉痛乎患莫大乎無實而張其名勢且速亾而不可救齊之寄軍內政蜀之北出而魏始震驚皆此義也公籌蒙之術就東四盟推測句稽已成未取之財決以至微數且踰三百萬故先謀內二省一鎮赤峰以遏東道之衝一鎮色爾貝山南以扼張庫北來之道而皆以保漠南衛京師推而行之經始土謝圖高原用花馬池鹽建外三省以制北徼內專民墾而錯以兵屯外樹兵屯而暈之民墾協

蒙財闢內外二鐵道以達伊犁使窮邊萬里皆有猛虎在
山之勢而其至精之識尤在徵節候察雨暘辨井渠明土
物以抉其幽微故能徵外蒙屯利而堅其必效蓋其深思
遐覽擷東西拓土致人之術以圖吾存靡不決之實驗齊
蜀而降寄軍內政之精未有過于此者則何王伯之有至
不得已乃請設全甯副都統分內政于鹽墾之中以一標
卒振其民而使之不覺雖闢荒先後皆以精思交錯其間
然其範愈微其心則愈苦矣築室至今乃竟寂焉萬國公
法荒土不闢則失其權邊患方殷瞻烏誰屋嗟夫繞朝之
籌蒙芻議

序

七

贈秦豈無人固不僅爲作者涕洟以道者且光緒三十四
年戊申秋七月桐城陳澹然劍潭序于陸軍編譯局

籌蒙芻議目錄

丹徒姚錫光

卷上

查覆東部內蒙古情形說帖

光緒三十一年乙巳八月
月上練兵處王大臣

續呈實邊條議以固北圍說帖

光緒三十一年乙巳
八月月上練兵處王大

臣

實邊條議

同上

卷下

呈覆經畫東四盟蒙古條議

光緒三十二年丙午六
月上練兵處王大臣

籌蒙芻議

目錄

私售大段重要蒙地情形說帖

光緒三十二年丙午
六月上練兵處王大

臣

蒙古教育條議

光緒三十二年丙午八月覆學部

上練兵處王大臣牋

光緒三十二年丙午三月

再上練兵處王大臣牋

光緒三十二年丙午四月

再上練兵處王大臣牋

光緒三十二年丙午四月

附牋

同上

再上練兵處王大臣牋

光緒三十二年丙午閏四月

再上練兵處王大臣牋

光緒三十二年丙午閏四月

擬設全甯副都統說帖

光緒三十二年丙午七月上
練兵處王大臣

籌蒙芻議

目錄

二

籌蒙芻議上

丹徒姚錫光

查覆東部內蒙古情形說帖

光緒三十一年乙巳八月上練兵處王大臣

竊錫光

前于五月初十日奉劄開前據喀喇沁郡王呈稱

籌辦該旗練兵及學堂等項事宜請由本處派員次第與辦等情查蒙旗情形各不相同所有擬辦各事本處礙難遙度茲派員先行前往攷察據實呈覆等因承此當于四月十八日起程前往二十六日抵該王旗先行察閱學堂校視操練並嚴密詢問蒙漢各戶暨曾往來各部官民將籌蒙芻議

卷上

一

該郡王所呈各節反復推究茲得其實在情形應即馳回具覆查該郡王原呈扼要在即蒙財以治蒙兵一語蒙財大綱臚分三項曰地租曰煙土稅曰鹽釐更推廣而至官銀行又推至未墾旗分之放荒收牲畜稅各節誠爲謀慮周至目前以急就法經理蒙財亦實不外此數端惟須事有統宗行有次第順序以施乃無窒礙查該郡王原呈係專就其本旗而言自是該郡王職分所限惟以東四盟論凡蒙古三十六旗斷無專就一旗舉辦之理即謂先行經畫該旗以爲榜樣特亦祇地租一節尚可枝節而爲然此

事如治亂絲斷難倉卒辦理而蒙古可收之近利實首在鹽業銀行兩事鹽業以植大利之根銀行以吸交通之益惟必通籌全局乃有辦法斷非句于一隅所能集事錫光此次凡駐該旗幾及一月嗣往翁牛特旗及該喀喇沁部中左兩旗竝土默特等部詳細查攷且于東四盟蒙古全境亦得大概情狀而于蒙鹽及已墾未墾各部諷察尤詳竊謂蒙鹽一宗宜收爲

國家專賣品而不以抽此區區釐稅爲計鹽業旣成則銀行卽附于此官鹽總分各店之中兼設銀櫃舉辦旣易信籌蒙芻議

卷上

二

用更堅可久可大實可握全局利權而爲經營蒙古竝舉行新政根本至地租一節亦入款大宗固事在必行特必從清丈入手此須節節進辦非可資爲近利苟辦有成效則官鹽銷場之贏餘與直隸所屬口外府廳州縣凡東四盟已墾蒙地之地租卽此兩項以目前論周年所入照至少之數核計總有銀三百萬兩以外而銀行餘利尚不在內以後一切新政辦有成效則

國家所入自應歲有加增更未可限以成數若煙土稅一節喀喇沁右翼旗內種煙見尚不多而熱河都統見已按

畝收稅特種煙之利頗厚似可姑于該旗官稅以外酌收
學堂捐暫爲津貼該旗辦理學堂經費以救其目前之急
免致已辦各學堂廢于中道若放荒一事自爲當務之急
然不可倚押荒款項以爲大宗入款轉生阻力至牲畜稅
一事可于小庫倫喇嘛廟等處暫行試辦至能否收有成
數尚難豫計此

錫光

馳入蒙境後按該王原呈地租鹽業

銀行煙土稅放荒牲畜稅五端查攷之大略也茲除學堂
情形另呈外謹將句稽研證所得各節臚陳如左

一地租

籌蒙芻議

卷上

三

查該郡王原呈稱該旗東西約五百里南北約二百里
面積近一萬方里當爲田五萬四千頃山川民居廟宇
沙磧略居其半則田畝之耕者約二萬頃而分有主租
田無主租田最上田爲三大綱統計地租每年可得七
萬八千兩等情茲查該旗之寬竝無二百里其全境面
積亦不止五萬四千頃

原呈
誤算

而山川沙磧尚不止居其

半茲以該旗爲準以例各旗區爲地畝租項辦法三宗

于下

地畝

查喀喇沁右翼一旗截長補短凡長五百里寬一百
里面積有五萬平方里每一平方里化作五頃零四
十畝茲面積五萬平方里應共積二十七萬頃山川
民居廟宇沙磧作除去十分之九以至少之數計之
僅以一分作爲耕種之田此必有盈無絀當有田二
萬七千頃

以喀喇沁一旗爲比例東四盟蒙古凡二十部三十
六旗見在已經開墾者凡十二部二十一旗大小旗
分牽算當共有平方面積五百六十七萬頃亦以至

籌蒙芻議

卷上

四

少之數計之祇以十分之一作爲耕種之田應有田
五十六萬七千頃如仍恐其中有不足之數再以六
折計算尚應有田三十四萬零二百頃實較全數面
積祇合百分之六而以百分之九十四爲山川民居
廟宇沙磧及不足之數則所估耕種實田三十四萬
頃自必有盈無絀清丈以後必大漲溢

東四盟已墾各旗開列如後

卓索圖盟三部五旗

喀喇沁部三旗 土默特部二旗

所附唐古特喀爾喀小庫倫三小部分在外

哲里木盟四部十旗

科爾沁部六旗 郭爾羅斯部二旗

杜爾伯特部一旗 札賚特部一旗

烏昭達盟五部六旗 專指已墾旗分

翁牛特部二旗 奈曼部一旗

敖漢部一旗 半墾 克什克騰部一旗 半墾

喀爾喀左翼一旗 半墾

共已墾十二部二十一旗

籌蒙芻議 卷上 五

東四盟未墾各旗開列如後

烏昭達盟三部五旗 專指未墾旗分

巴林部二旗 札魯特部二旗

阿魯科爾沁部一旗

錫林郭勒盟五部十旗

烏珠穆沁部二旗 浩齊特部二旗

阿巴噶部二旗 阿巴哈納部二旗

蘇尼特部二旗

共未墾八部十五旗

租項

照以上核計已墾蒙地十二部二十一旗至少亦應有墾孰之田三十四萬頃自應按畝徵租查照則例及圍場租銀折中定數以每頃徵銀四兩計之每畝四分每年應共徵地租銀一百三十六萬兩而圍場及承德府灤平縣豐甯縣竝口北三廳尚不在內此六屬與圍場幅員甚大亦應徵地租至數十萬兩則統計直隸口外地方北盡東四盟蒙古之全境除未墾地外必可徵地租銀至二百萬兩上下斷無疑義

籌蒙芻議

卷上

六

查國初熱河田畝科則凡民地每畝上則徵銀六分中則三分下則一分五釐園地每畝徵銀上則二錢五分中則一錢二分五釐下則六分二釐五豪見在圍場徵租定例上地每頃五兩五錢中地四兩五錢下地三兩五錢茲照新舊科例高下地畝折取中數每畝四分每頃四兩已爲至少之數

辦法

國用倚地畝稅爲大宗中國歷代皆然卽東西各國地租一項亦爲不動產稅中之一大入款此爲國家

經常款目應收之項固無疑義特蒙古田地尚難率爾起科一須先行清丈以清地畝一須調和業佃以劑蒙漢一須禁革陋規以除民累而後有徵租之法蒙地當日賃漢民開墾其地多以段計非以畝計且其王府貴族箭丁各招各佃事無統宗以本旗之人莫能知其本旗所墾之地有若干頃畝加以歲月久遠人事變遷其中侵占隱匿殆不可究詰此須履丈以清其源蒙古地畝租項縣殊大要剔分兩種一曰榜青一曰白地白租榜青之產照地畝所入業佃各半白地白租之產照地畝所入業一佃五此相縣太甚照榜青田畝則地租應徵諸地主照白地白租田畝則地租應徵諸佃民如因陋就簡不能立有一條鞭辦法則事多窒礙地租將不可徵此須設法調劑以期其平口外州縣吏治之壞已無復加民間地畝雖無納糧之名然地方官非法誅求名目繁多不可殫舉每地一頃其官差浮費約攤至二三四五兩不等民間所出已不啻正課若再定官租是直無異重徵非以重典澄清吏治嚴汰陋規則地租亦不能辦

此須禁革以救其弊以上三者皆非能刻期奏效前
兩層須有經分縷析手段以區疆理之宜後一層須
用風行雷厲手段以速陰霾之去至少須期以三年
乃能田畝清課則定民樂徵輸而國收美利其清丈
及定租簡易辦法容續擬訂
至徵收錢糧弊實所叢內地州縣已成積重難返之
勢口外新訂地租斷不可再令州縣循例徵收移內
查地之弊政以重累邊氓此蓋另有辦法官民皆便而
宿弊一清容續擬訂

籌蒙芻議

卷上

八

一鹽業

查該郡王原呈稱蒙民會鹽產于烏珠穆沁而喀喇沁
爲販賣要道每年經過者五六萬車不等其販賣以米
易鹽若以本屬商民集股包銷繳納鹽釐每車收銀三
錢則鹽釐一項可得銀二萬兩之譜等語查該王旗尚
非蒙鹽販運要路且川澤之利原係國家所專有可比
照東西各國辦法定爲

國家專賣品卽以爲經營東部內蒙古入手地步立腳
根基將來收效極大茲區爲鹽產釐稅蒙情鹽利辦法

五宗于下

鹽產

查烏珠穆沁鹽池不假人工自結鹽塊取無盡而用
不竭洵爲天然美富外來販戶繳銀六錢裝鹽一車
該旗主歲可收銀六萬餘兩約在十萬車上下此外
旗蒙古前往繳銀購辦之例若其本旗蒙古並不繳
銀祇須自有車牛即可自行裝運出境售賣歲銷之
鹽以十成計之外旗蒙古前往購販者約在七成其
本旗蒙古自運者約在三成則該本旗自運之鹽每
年當有三萬車上下姑取少數合共運鹽十一萬車
以每車裝鹽八石計之凡八十八萬石此爲每年銷
數其銷路爲熱河察哈爾兩都統所轄境會地甚廣
似每年銷數尚不止此其如何短絀目前尚無可查
攷見姑以年銷八十八萬石計以立大較

該旗鹽池北面直達外蒙古車臣部似亦應爲該
鹽銷路見已另派密員前赴該鹽池查攷其北路
情形應俟該員回時續呈

釐稅

籌蒙芻議

卷上

九

查該池鹽行察哈爾境內者近從販戶包釐本年係
認繳銀七萬兩北洋五萬兩察哈爾都統衙門二萬
兩聞明年已豫認繳銀十萬兩北洋八萬兩察哈爾
都統衙門仍二萬兩其熱河境內係設卡于巴林橋
烏丹城赤峰縣等處每石抽釐制錢五百文每斤其
五文其
歲抽若干不能知其共數然以察哈爾歲祇抽釐二
萬兩爲比例則熱河鹽釐每年至多亦不能過五萬
兩

蒙情

籌蒙芻議

卷上

十

蒙人販鹽南來東路多半以赤峰縣爲市場向係以
麩粟易鹽每粟平盃三盃易鹽堆尖二盃見雖仍以
粟鹽互換然各照市價準錢交易矣其買賣出入全
藉繙譯特號稱繙譯實卽牙保代爲買賣取利甚大
買主賣主不予見面繙譯
爲之居間是以其利甚大若外旗蒙古人赴烏珠穆
沁旗販鹽自帶車牛不得入境此該旗新定辦法意
在勒令販客僱該旗車牛亦專利一法出該旗境乃
可任便凡蒙人販鹽長途行運卽支帳卸車野宿並
不下店且亦無店可投

鹽利

蒙鹽專賣須將該旗旗主所收價銀每年五萬兩照數發給其北洋察哈爾熱河每年所收釐稅約共銀十五萬兩上下亦須如數提還照蒙鹽歲銷八十八萬石以每石價制錢四千文每斤四十文計合售制錢三百五十二萬緡內除去一成半作運費包繩等用共五十二萬五千緡又除去一成半作總店分店薪資火倉一切費用共五十二萬五千緡又每年提出四十萬緡爲陸續修建總店分店鹽倉屋宇之用限年截止

籌蒙芻議

卷上

十一

通共除去一百四十五萬緡尚淨餘制錢二百七萬緡以每兩合制錢一緡三百五十文計應化銀一百五十三萬三千三百餘兩其中又除去發給該旗旗主鹽價並提還北洋察哈爾熱河鹽釐約共銀二十萬兩計每年淨贏鹽利銀一百二十三萬兩上下

辦法

古者山林澤藪之利王者專之本非就封之國所得私有此千古通義東西諸國除奧大利以外無不盡籠鹽利以爲國家專賣品蓋以一人倉鹽甚微周歲

所費有限而國家遂據爲大利此有所贏轉可輕農
民之任負而恤其力此其用意至精我

朝深仁厚澤凡鹽運司所掌斷不欲奪商人引地而
收其利特此項蒙鹽本無引地可言與內地商業迥
不相同任民自銷本非通法自應收爲國家所有得
此大宗入款而一切苛細之取求轉可蠲除似亦最
爲良法其辦理次序一須優待烏珠穆沁蒙民仿准
鹽運船專業之例此項鹽車領運准烏珠穆沁旗蒙
民專業準道里遠近訂定車值俾食其利一東與奉

籌蒙芻議

卷上

七

天所倉海鹽西與歸化城運倉花馬池鹽明定界限
以免侵犯而暢銷路一設督運局于鹽池監守池場
以杜偷運而起運諸事由其專司別訂條例以資遵
守一設總店于赤峰以爲東路銷鹽總匯之所一設

總店于喇嘛廟

即多倫諾爾廳

以爲西路銷鹽總匯之所一

各府廳州縣設分店而隸屬於東西兩總店一各府
廳州縣之四鄉集鎮設支店而隸于各所屬之分店
一無論總店分店支店俱售零市以便民食特分別
零躉兩種價值躉價以賣鋪戶使稍有利益可圖以暢

銷路零價以賣門市一量去鹽池道里遠近以定價
目惟高低牽算姑以每斤制錢四十文爲準察看銷
市場再行加價一總店分店支店以三年爲通折中訂
定額銷數目以爲經理人功過獎罰分數一經理人
習少給薪水而優分紅利以爲獎勵地步以上凡辦法
十苟管理得人則歲入將年溢一年而總店分店支
店基礎既立則銀行之設亦有所資藉矣

一銀行

查該郡王原呈稱如開官銀行一事亦大足爲蒙兵用

籌蒙芻議

卷上

三

鑲之助蓋蒙地少見銀皆用極破碎之票若有官銀票
照外國兌換紙幣六成準備法發行必能暢用此不但
周轉公款卽于興商亦大有關繫等語查各國銀行辦
法實卽公私銀庫爲公私經理財政不有銀行則公私
皆無交通之路斯開設銀行自爲經理地方第一要義
茲區爲市情設立交通勸業儲蓄歸結六宗于下

市情

蒙古地方直無圓法可言所用皆鵝眼沙殼自襟平以東皆
是率從口內流衍而出百文之長不過三寸且尚不

可多得以銀換錢銀價尚彷彿口內惟所換祇三成
小錢七成卽本村本市鋪家自出錢票而所出錢票
又不能通用一出村市便須折扣

折扣甚大有僅
作五成用者

且

見銀亦少無可流通是以民間貿易多半以糧會交
換拙滯笨重莫與倫比商賈不興率由于此夫患氣
之來恆乘虛而入以無圖法之地而猝遇有圖法之
國無不從風而靡其圖法之力浸灌而入勢將橫出
芻溢而莫可救止于是財政之權歸其掌握地方精
華皆所吸收則不必兵力而已足制地方死命此等

籌蒙芻議

卷上

十四

端倪見已發露查俄羅斯見于庫倫設道勝分行發
行羅布紙幣業通用于庫倫一帶外蒙古地方日本
見在東三省其兵力所至卽其紙幣推行所至民間
亦俱通用將來日本銀圓紙幣流行而西俄人羅布
紙幣流行而東以灌入內蒙古勢所必至且其戰局
定後又難免其不于內蒙古城鎮要地各設正金道
勝等分行以角國力而爭利權屆時則我國之應付
更將棘手是我正宜乘日俄紙幣見尚未經灌入之
時先設銀行以爲抵制則內蒙古利權尚自我操而

凡百新政皆以此爲根據至設立資本則無需另籌其始辦法如下

設立及交通

官鹽店總店分店支店所在卽官銀行總行分行支行所在則官鹽店與官銀行如孿生之子相依相輔可同時設立卽同力滋長斯推行之速不可端倪特鹽店銀行雖在同門仍各異櫃各清各帳則兩相維繫之中方無互相侵奪之慮蒙地本少見銀可卽資官銀行鈔票以赴官鹽店買鹽且責成當舖凡民間

持官銀行鈔票贖當者與見銀見錢一律使用則出票以後勢必風行而于戶部造幣局或北洋銀圓局搭鑄銀圓小銀圓銅角運儲總分各行以便民間兌換凡持票上櫃任其取銀取大小銀圓或取銅角無論且晚立時兌付其銀與大小銀圓銅角之兌換悉照市價不稍侵欺至取見取票概任兌換者之願不許措搭如是則信用自堅而推行必廣斯發行之票必有五成常在民間正可騰出見銀以資別用而于京師天津各設分行以便交通則商業之匯兌可爲

畫撥實于商民大便而兌費所入亦屬大宗

勸業兼儲蓄

查各國皆有勸業銀行所以利農工商之小資本家而爲之接濟也有儲蓄銀行所以利農工業之各勞力家而濬其利源也此兩種銀行皆與蒙古地方相宜而足爲開通地方之一大助力應卽稍厲其法于官銀行之中以開大利蓋官銀行鈔票既行以後恆有五成鈔票常布在民間卽有五成見銀可騰作別用應卽以此五成見銀爲勸業之用東部蒙古未墾

籌蒙芻議

卷上

六

地方尚有三成則墾荒自爲生產大宗其業一蒙古地方出產係骨牙齒角皮張絨毛牛羊肉及脂油乳汁之屬又遍山細草兼出藥材東境且出紫衣棉花皆屬工藝原料須勸民間自設各種小工廠造成各種用品其業二田地日闢糧食日多工廠旣興貨品日裕須恃商民爲之運行方有銷路其業三苟有勸業銀行以爲之後援于是各種小資本家或小公司不憂廢于中道盡棄前貲則農工商各業發生之速不可思量而銀行收其餘息亦屬兩利至農工商等

業日進則一切勞力家皆有資生之策其日工所餘凡自銀圓一元以上就近支行皆準其存儲按日生

息此各國儲蓄銀行通法

以利苦力俾有餘財而涓流細水匯

成江河銀行之吸收亦實爲巨利凡此辦法皆附屬于官銀行之中逐漸推廣至勸業儲蓄兩種銀行章程細如牛毛應取各國辦法參以蒙古情形另訂專章續呈

歸結

地方之有銀行如人身之有血管血管通則百脈靈

籌蒙芻議

卷上

七

而骨幹自健肌肉胥豐理固然也東部蒙古地方有銀行以通其機關于農業工廠商賈皆能速其進步而迤北未墾之八部十五旗苟非沙磧不毛將不轉瞬皆成耕桑之土土日闢而人日聚則銷鹽愈多而鈔票之流通愈廣于是銀行之力日益漲銀行之力益漲則提倡農業工廠之力更日加兩兩相需如環無端而全盤皆成活著自是而東蒙鐵路及礦山開采與凡百大工廠事業皆可倚銀行作領頭爲集股之擔承百業俱舉而利不可勝言矣

以上地租鹽業銀行三端卽每年鹽業地租所入至少亦有銀三百萬兩以外而銀行餘利尚不在內實爲經營東部內蒙古一定不易之法特其次序則首在鹽業專賣爲第一步鹽業旣立而銀行隨之爲第二步其地租一節條理極繁成效較緩而入款亦巨爲第三步計其歲時鹽業銀行苟決計舉辦則一年可具規模三年可期成熟地租一事二年可具規模五年以外乃能完備若次序錯紊倒從地租入手則徒滋鞦韆而事必無成若從放荒入手則尤屬倒行徒生阻力是經營蒙古計畫非從鹽業專賣無著根地方應以全力持之爭此一著誠朝廷主持辦理必無阻礙可爲豫斷爲大局計以勿游移畏阻爲要至煙土稅牲畜稅放荒三事應否舉辦別詳概略如左

一煙土稅

查該郡王原呈稱喀喇沁每年煙土重量在百萬兩以上價值銀二十四五萬兩若照價什一抽稅以少數計應得銀二萬兩等語查該旗雖出煙土殆未必有百萬兩之多

沿途見民田所種
鶯粟竝不過多

且熱河求治局四項稅中煙

土稅實居其一履畝定則由州縣抽收民間已照數完納勢難重徵特種煙之利遠過五穀且係害人之物理應以徵爲禁多取之而不爲虐暫可按種煙地畝加抽學堂捐以助該旗學堂經費特抽捐一節尚非該郡王力量所及無論該部貴族蒙民或認種漢民苟非由部院或督撫各衙門主持則勢必抵抗須酌量派員

此項委員

州縣佐領等官皆可

前往協同履畝酌抽以定規則每年收支各

數須報練兵處及直隸查核

一牲畜稅及放荒

籌蒙芻議

卷上

九

查該郡王原呈稱游牧各旗無地稅煙稅可收者可以放荒可以收牲畜稅饜足則多練饜絀則少練十年之間必有可觀竝請以喀喇沁右翼一旗爲嚆矢等語該郡王具此血忱公忠愛國自堪嘉尚惟查內蒙古牲畜買賣率以每年八月東集于小庫倫西集于喇嘛廟俟其會集之時派員前往監視卽收稅項原可試辦特歲可收稅若干見尚無可查攷至其平時零星買賣及外蒙古牲畜貿易聚集之處尚須另查若放荒一節斷不可以收取押荒經費爲宗旨竊謂墾荒一事宜任蒙漢

自爲交易官設農政局于未墾各旗其宗旨以提倡墾闢爲主不以收取押荒爲主國家大利在土地墾闢以後而不在目前墾放之時茲擬蒙漢交易定爲四種辦法一蒙地漢墾墾孰以後地畝均分各半執業一蒙業漢佃立限墾孰視田所收業佃各半一蒙收押荒漢爲承租酌定租票仍歲繳納一准通買賣土地過割一如內地自業自耕亦殊直截官爲定此四種辦法任蒙漢自爲交易交易既定由漢民赴局掛號局祇稍收掛號經費每頃一兩以充局用三年以後乃行清丈稅契升

科似此最簡而易行墾闢較易若責繳押荒乃准開放則蒙人有空白失地之懼漢人有多費折本之虞勢將畏阻不行必致荒無從墾銀無從收而後已聞東西放荒辦法率從已墾之田指收押荒實則放出真荒寥寥無幾是佃戶先已納價一次于蒙民而又需繳價一次于官吏則佃民喫虧甚大其在蒙民則未經收價之田收租必多而一繳押荒則租入須減是蒙民折耗亦巨此放荒一事祇可謂之孰地勒費不可謂之荒地押荒所以蒙漢間之幾如談虎色變此放荒所以絕少成效

而徒滋苛擾轉生絕大阻力也要知墾闢以後國家利
入且十百倍于押荒區區目前押荒銀兩何足計數有
較然者今經營蒙部以墾放便捷爲一定主腦豈可再
蹈覆轍是以墾荒一事可任蒙漢自行交易無庸立放
荒名色而轉致無荒可放也

通查東蒙全局鹽業銀行地租三項乃大利所在亦政策
所資而理財練兵及舉行一切新政皆于是乎藉自應以
全力經營以立不拔之基其喀喇沁煙土捐畝稅以外稅暫可按

畝加抽以濟該旗學費之窮牲畜稅一項姑從小庫倫喇

籌蒙芻議

卷上

三

嘛廟試辦徐圖推廣之法惟放荒一策事在必行然必蠲
除押荒銀兩乃能迅副墾荒之實際此皆此次東行所詳
悉攷證而得者也特事體重大百度權輿而無事不與地
方有關繫非通達時局諳練吏治且習于理財練兵之員
兼有地方之權不足以肩此任竊惟東四盟蒙部地方東
拱陪都南屏畿甸山川險阻縱橫幾二千里我

朝開國之初以東三省爲重地以榆關爲咽喉若柳條邊
門也西而北灤源流域以東雖附肘腋並非要區頃者時
局遷移今昔異勢東北邊事紛起疊乘遼西防維難須臾

緩及今圖之業屬徒薪之計竝非未雨之謀地雖一隅事
關全局因革損益制貴因時治忽安危理無中立此 錫光
所爲臚舉東部全蒙大勢而以上備鈞裁者也所有遵查
喀喇沁郡王原呈各節肅此覆呈再此次說帖以限于篇
幅其一應節目尚有未能詳盡之處應再續陳合併聲明
恭叩鈞安伏乞垂鑒

籌蒙芻議

卷上

三

恭叩鈞安伏乞垂鑒

其一熟讀目前尚未精確盡之或敷再續則合用

各陳少謂王原呈各節肅此覆呈再此次說帖以限于

篇幅其一應節目尚有未能詳盡之處應再續陳合併

全蒙因革損益制貴因時治忽安危理無中立此

所爲臚舉東部全蒙大勢而以上備鈞裁者也所有遵查

續呈實邊條議以固北圉說帖

光緒三十一年八月
上練兵處王大臣

竊錫光

前奉鈞劄查攷喀喇沁郡王原呈所稱理財練兵

暨學堂各節業于七月十八日遵將查得情形呈覆在案
惟是經營蒙古一事體大思精細目宏綱非一事一言所
能罄盡茲再擬就實邊條議四道以闡前稟未盡之蘊恭
呈鈞鑒以備采擇竊維患氣之來恆自虛而入故古人籌
邊之策最重實邊實邊云何卽西人之所謂澎漲力也澎
漲力有三一生齒之澎漲力一財產之澎漲力一政治之
澎漲力而財產之澎漲力亦有三有農業之澎漲力有工
業之澎漲力有商業之澎漲力而各種澎漲力實互相爲
用無民間生齒財產之澎漲力以爲國家之後援則政治
之澎漲力無自而生無政治之澎漲力而民間生齒財產
之澎漲力又無自而保無農業之澎漲力則生貨不多而
工商無本源無工業之澎漲力則孰貨不成而農商無運
用無商業之澎漲力則銷貨不廣而農工無交通此數澎
漲力者蓋國力之所以充西人生齒財產之澎漲力咸臻
極盛所以橫出旁溢能從己國越數萬里而侵入人國如
水流在地稍有低窪之處卽奔騰傾注于其中而其國家

籌蒙芻議

卷上

三

政治之澎漲力亦隨以俱大此皆從至實而來非侈言長
駕遠馭也夫中國人民生齒農業之澎漲力亦稱極盛其
在本國則附邊城迤北一帶東西數千里南北六七百里
皆內地之生齒農業所流溢而出其在外國則美洲澳洲
之大陸及南洋羣嶋多半恃華民所開闢又皆中國之生
齒農業所流溢而出竝不藉兵力之保護甚且有無限之
艱阻困阨乃能隻身行千萬里以自謀生殖其力量不可
謂不大特商業殊無團結工業絕少萌芽所以澎漲力遠
遜西人而輒爲所陵駕國力亦遂受其弊然其生齒農業
籌蒙芻議

卷上

五

之澎漲力固大可用也夫新開之地無不先從農業入手
爲第一著蓋必農業興而後草萊闢榛莽芟于是人始有
棲止之所周行之道煙戶稍聚工商諸業乃有所附麗此
自然不易之理美澳諸洲無不先從農業極意經營此其
明效大驗我國蒙古地方何以異是自應從民間固有之
澎漲力盡力擴充于其未有之澎漲力盡力提倡實邊之
道胥在是矣竊維我國歷代以來開邊之策率主兵力而
無民間之澎漲力以繼其後往往一蹶不振觀于漢唐盛
時其鞭策所及亦殊遼闊漢開西域營輪臺唐于西北兩

邊亦曾開金微幽陵龜林燕然北庭龜茲諸都督府然皆旋得旋失守棄不常蓋孤城遠戍力薄形單其勢原不可久古昔諸儒痛言開邊之非實有所懲語非無道不知見在西人開拓之雄恆以實力之澎漲爲主不以兵力之所至爲主而兵力之澎漲亦自在其中今者我北徼孤露極矣先宜充實內蒙古而推其力于外蒙古土謝圖一部

說見

後條議各節

以爲之基漠南全境宜立統治之法漠北諸部宜

籌開闢之方

錫光

所謂實邊者此也竊以化學之理以比

例游牧耕種兩種游牧者化學中之所謂流質也耕種者

籌蒙芻議

卷上

差

化學中之所謂定質也以物理言流質固僅具形聲定質乃堪成器皿然則游牧之必不可長而耕種之必不容緩固深切而著明矣自烏拉大嶺以東西伯利亞全部入俄人之手以後而游牧日微耕種日廣其明徵也夫游牧者宜于封建而非可以大一統之治治之者也耕種者宜于郡縣而可集權于中央以治之者也事理較然殆無疑義茲擬實邊條議謹繕一通上呈鈞座有無采錄恭候裁決祇請鈞安伏乞垂鑒

實邊條議 同上

議一 東蒙地方制置

竊惟熱河屬境見凡二府一州五縣南枕邊牆北連朔漠西控三廳東瞰遼瀋蓋神京之肩臂而陪都之上游也慕

容氏之和龍今朝陽府境內北魏之安州今承德府治及灤平豐甯等縣地營州

今朝陽府平泉州建昌縣境內遼之中京道金之北京路今平泉州境內喀喇沁中旗地

之大甯城即遼中京金北京舊元之上都路今承德府西境及灤平豐

址明初廓而張之為大甯衛城甯縣明初之興州今承德府灤平

境內甯縣大甯路今朝陽府及平泉州赤營州今朝陽府建各衛所

豐甯甯大甯今平泉州境全甯今赤峯縣境營州今朝陽府建各衛所

其州軍郡縣錯綜境內久矣夫疆邑井然受治于有司竝

非雪窖冰天為亙古荒落之區也特隋唐之間沒于庫莫

奚前明永樂以後棄于朵顏三衛此數百年間為王靈所

不及郡縣之治乃中輟耳竊謂王者設險以守其國必能

限帶于藩籬以外乃能奠居于堂奧以內我

朝龍興威靈遠播東極黑龍江北環外蒙古悉主悉臣為

我環衛是以柳城朝陽境內以西臨潢赤峯迤北而南旣非內地亦

非巖疆譬如人身腋脇所在痛癢雖關以視肩背股肱捍

衛任負著力之所緩急固迥不相侔故自開國迄今三百

籌蒙芻議

卷上

三

年來喫煦覆育之意多而力征經營之意少蓋有由也頃者今昔殊形衝僻異勢東北兩邊自俄羅斯西伯利亞鐵道成而全局一變自日俄交鬪勝負和戰皆于我有絕大關係而全局又一變恐戰事告竣以後將東三省利害我與日俄共之向之視爲內地者今不啻巖疆而東四盟蒙古適當畿輔奉吉腰窩之間此實堂奧之憂竝非邊隅之患也似應極爲經營建設重鎮斯內于京師有磐石之安外于奉吉有建瓴之勢時勢所趨所宜急起直追不可前卻徘徊坐失事會者也夫漢關河西而關中始安唐鎮隴

壽蒙芻議

卷上

七

右而長安始固明棄開平大甯諸衛而邊牆以外翦爲戎藪識者非之曾不數傳果受其弊今者東四盟蒙古境域實卽我

朝之河西隴右也亟宜擴漢唐之遠圖勿蹈前明之覆轍頃以中立之故提督馬玉崑所部屯駐朝陽孤戍客軍乃一時權宜非可久長而熱河之駐防旗兵古北口提標綠營東四盟各部落之蒙古箭丁坐倉而嬉實不堪用斷難恃爲折衝禦侮之備也時局所乘利在通變謹擬三策備

臚于左

第一 應如新疆開設行省成法將熱河口北兩道所轄二府三廳六州縣益以迤北境地畫至外蒙古南界止西循三廳邊境順山河天然形勢亦北指外蒙古界爲西綫別設直隸山北行省以資控制直隸山北行省仍兼轄于直隸總督別設巡撫凡吏治財賦兵政漢民蒙部皆所專轄以歸統一

設立行省宗旨其對外意見原隱然爲監制奉吉屏障畿疆而設所應設立軍鎮自以東面爲重北面爲

輕東面足爲奉吉聲援北面特車臣部後路巡撫應駐赤峯卽于赤峯迤

籌蒙芻議

卷上

天

東而北設立軍鎮則外而奉吉之交可資策應內而東四盟南北之會差亦適中且赤峯迤北而西爲烏

昭達及錫林郭勒兩盟蒙古其境地多未墾闢錫林郭勒

盟全境未墾茲封疆大吏駐節赤峯益以軍屯漸擴而北

則人民輻湊氣象殷闐將旣彘之鄉漸成邑聚孳牧之壤盡易田疇不出十年將稱樂土

行省旣設財政爲先地稅之清釐蒙鹽之專賣銀行之設立爲入手三大宗而經營礦業提倡工藝裕課益民爲利尤溥凡此設施區畫以漸有人有土斷不

憂貧此其大綱條目所在別有專篇茲不備具

山北地方遼闊每一州縣幅員輒數百里幾與內地一府面積相埒若增置縣邑徒滋煩擾既費官帑抑且厲民擬參用東西各國都市町村各法以歸簡易而省官力別有內政區畫一篇列後茲不備具

山北開闢未久民氣敦樸蒙古箭丁原充兵役漢民生計僅資習于勤苦亦不同內地浮靡文弱習氣相其質地最宜爲兵苟教練得人可成勁旅立法之始徑可畫作兵區行徵兵令不分蒙漢一律簽役其徵

籌蒙芻議

卷上

无

兵法令條目甚繁別有專篇茲不備具

山北疆域東控全遼南屏畿甸經營之始姑設新兵一鎮以奠基礎推其究竟總須新兵三鎮方資控扼應于赤峯迤北而東設一鎮建昌朝陽之交設一鎮圍場境內設一鎮聲援相接犄角可資應俟布置得宜經費稍充刻期推廣以鞏疆宇其中或用日本北海道第七鎮屯田法抑照內地軍鎮一律編制均候體察情形屆時酌定

以上乃第一策規模稍闊收效亦宏苟經理得人此

誠磐石之安苞桑之固也若以事屬大舉經始爲艱
厲勦于因徐圖進步別設第二策如左

第二 擇通曉練兵理財吏治之員

簡派督辦墾練事宜兼熱河都統而直隸于練兵處
練兵理財如無地方之權則財無從理兵無從練故
必兼熱河都統既兼熱河都統斯爲地方官卽易爲
成例所限文法所牽故擬直隸練兵處方能破除拘
攣不致爲理藩院及各部成法所束乃能別開生面
而事有可爲

籌蒙芻議

卷上

三

照以上辦法則權限所及自不出熱河轄境兩府一
州五縣及卓索圖烏昭達兩盟蒙古以外其口北三

廳及哲里木盟四部蒙古

屬盛京將軍

錫林郭勒盟五部

蒙古

屬察哈爾都統

自非事權所及

惟財政大宗當以蒙鹽專賣爲第一入款胥仰爲開
練新兵的饗蓋馬賊之縱橫東省之逼近畿輔邊境
之延長俱東急于西非若察哈爾境僅爲外蒙古庫
倫後路相距尚遠且南接邊牆地段亦較短縮特蒙
鹽產自錫林郭勒盟之烏珠穆沁部隸于察哈爾都

統應將蒙鹽一節專案提出督辦爲東道練兵專款
斯百度權輿方有措手地步
哲里木盟四部蒙古境地僅十分之二三錯入奉吉
邊境而衰延于盛京吉林邊外直接熱河邊境東北
隅者凡十之六七盛京將軍旣鞭長莫及將爲甌脫
之地則害氣易中似應將哲里木盟蒙古境地凡原
出東三省邊境以外者一律畫歸熱河管理則熱境
東拓而北一旦有事方足遮斷奉吉西上而南之路
其錫林郭勒盟蒙古部落值熱河全境北面者亦應
畫歸熱河管理以通聲援而免牽掣又不僅烏珠穆
沁鹽業提歸督辦已也

籌蒙芻議

卷上

三

如以上辦法權力所及尚足練新兵一鎮先以一協
開辦以漸推廣俟成鎮後再視物力盈絀以爲進止
特兵隊駐所仍宜注重東路建朝之交屯駐一協赤
峯迤北而東屯駐一協而督辦以半年駐熱河半年
駐赤峯經理兵隊兼督北面墾務
其地稅銀行礦業工藝內治徵兵一切仍如前第一
策辦理特規模較小收效較微乃權力所限此特以

爲建設行省先步乃一時權宜試行之計俟事機稍孰仍待擴充非可倚爲定法也

以上乃第二策辦法範圍收縮已難厚積其力以赴事機若再剖觚爲圓力求卑近請言第三策如左

第三 練兵理財區而爲二理財一人由練兵處奏派竝以補熱河道而別派鎮統或協統以司練兵

理財與吏治相表裏如無地方之權則呼應不靈故必兼熱河道以資實行

由練兵處奏設籌餉局于熱河中分五股曰地稅曰

籌蒙芻議

卷上

三

鹽業曰銀行曰礦務曰勸工卽奏派該員督理而總其成于練兵處儘所收入以爲境內開練新兵的餉視收人的餉歲得若干以定新兵開練若干此則枝枝節節爲之固不能一氣呵成而兵區之分畫徵兵之實施蒙漢之同役與夫內治之改絃更張恐均非其權力所能舉辦特地稅鹽業銀行三端苟得練兵處主持于中而又濟以風力彊幹之員尚克收成效至熱河道處都統統轄之下其意外之牽掣固亦勢所必然特地租鹽業銀行諸務皆特別開辦之事向

非都統所有此竝不侵都統權限且此乃練兵處奏
明特派之員而兼管熱河道俾藉專轄地方之權以
濟特別應辦之事與尋常熱河道卻有不同矧新政
所關練兵所繫又與尋常地方事件不同則都統似
尚無所用其牽掣抑或別加崇銜以隆體制俾免掣
肘亦無不可

以上乃第三策辦法收縮愈小動力愈微責效觀成
亦必有事倍功半之慮然得尺則尺得寸則寸苟盡
一分力量究有一分進步較安哉無爲任失事會者

籌蒙芻議

卷上

三

固天淵也特原始要終總非兼有地方事權無論大
小不能有濟若僅負空名竝無實力主客殊形則成
敗立判雖百其員以效馳驅亦無當于事是直謂無
策

尚議二 蒙古部落處置

我

朝撫綏蒙古分建札薩克台吉塔布囊以掌旗務畫疆而
理實卽封建之制也而熱河一道又設承德一府灤平豐
甯平泉赤峯建昌朝陽六州縣頃又升設朝陽一府析置

建平一縣而口北一道分設三廳山西邊外增設七廳此又郡縣之制也竊惟封建與郡縣二者不能並存而封建之法尤不宜于今日之世界勢分力薄不相統一不足捍禦外侮其勢不能久存自非易封建而郡縣不能爲治然欲易爲完全無缺郡縣制度非收回各札薩克土地人民之權不可其收回各札薩克土地人民之權若何道在柔和利導而得其歡心非謂彊取豪奪而致生阻力也其柔和利導之法若何第一其王公台吉塔布囊須不失固有之富貴第二其上流蒙古人須予以登進之路第三須裕

籌蒙芻議

卷上

五

蒙丁之生計第四蒙古與漢民准典賣田土一如內地田地過割辦法第五不論蒙民漢民同受治于地方官而其扼要之方在化畜牧爲耕種易水草而宮室乃能易封建而郡縣則各蒙古札薩克土地人民之權不必言收回自無不收回而國家練兵理財之方設險守國之道乃有所措手茲臚舉其略如左

第一 蒙古王公台吉塔布囊不失富貴

蒙古王公台吉塔布囊凡兩等一世襲札薩克之王公台吉塔布囊一不管旗務非札薩克之間散王公

台吉塔布囊世襲札薩克之王公台吉塔布囊有管
本旗土地人民之權不管旗務非札薩克之間散王
公台吉塔布囊無管本旗土地人民之權而各有其
私產私奴才如采邑然

蒙古各旗分建之初純爲封建制度札薩克如古諸
侯其各貴族如古大夫各旗之中有官地有私產官
地及其本部箭丁永爲世襲札薩克所管理如古諸
侯之公家然私產及私奴才則各自管理有札薩克
之私產

可以分不襲
爵之眾子

及私奴才有各貴族之私產及

籌蒙芻議

卷上

三

私奴才有各喇嘛官廟之私產及私奴才有各喇嘛
私廟之私產及私奴才除札薩克所管之官地及自
有之私產以外皆非札薩克所統治如古大夫之私
家然因是上行下效推之各箭丁亦各自爲計蓋枝
柯盤結根本已傷所謂君國子民者早亾其實而僅
存其名則內蒙各札薩克之失其統治力也久矣其
致此之由大半由于土地之墾闢蒙漢之雜處蒙古
各旗所以分裂者以此國家所以得設置郡縣者以
此將來得徐收其土地人民之權者亦以此然則國

家處置蒙古之方當以推擴墾植爲第一機括

經理蒙古自以優存其王公台吉塔布囊固有之富貴並俾以格外希冀之富貴卽以收其土地人民繫屬之權力爲一定不易辦法蓋自己設郡縣之蒙古地方蒙漢之交涉受責成于地方長吏其各札薩克久已視爲畏途而其內容之中又分裂已久號令亦不能盡行于部落故其視土地人民之權也甚輕則國家之收回也甚易自不待言惟其所護持者見有之利權所希冀者格外之富貴誠如其所願以償之則阻力自消而推行極易茲舉其節目如下

籌蒙芻議

卷上

三

故有之利權有二一爲隨札薩克之官產一爲每歲攤派其蒙丁之公費希冀之富貴有二一爲蒙地礦產之利一爲朝官仕進之榮

隨札薩克之官產已不啻其世襲之私產應無論官產私產凡向爲札薩克所掌者應一律給與管業並准其任便典售蒙漢或分給子孫惟不准典售外國犯者革爵罪之其閒散之王公台吉塔布囊所有私產辦法亦同

至每歲攤派其旗下蒙丁公費原爲班兵放卡巡哨並例貢年班使費及府內辦公一切經費頃練兵旣由國家主持則蒙古班兵自應停廢蒙丁統歸地方官管轄則府中辦公經費亦可省罷土地之權旣歸國家則例貢亦可奏請蠲免而年班則奏請延展期限改訂輪次屆班仍由所在地方酌給津貼而寬免其一切使用如是則歲攤其旗下蒙丁公費自可全行免除立爲定制

蒙古礦產爲絕大利源乃爲成例所限制且爲官吏

籌蒙芻議

卷上

三

所把持旣絕其人股之階復隱有奪地之實而官吏經辦又本紕弊叢莫覩成效蒙地諸礦無法開辦者以此蒙人所缺望者亦在此今若官爲提倡而准蒙古王公貴族儘數入股則蒙地無不開之礦山而王公有可貪之巨產則繫戀之心多斯矻鶩之志少而稅課所入國家亦實收其益似所亟宜開放以繫其心

蒙情所向最慕朝官請文自侍郎以上武自總兵以上可酌用蒙古王公而文職自七品以上武職自五

品以上准參用其協理台吉塔布囊等員此途一開則蒙古上下心志移而全體解而土地之開闢全境之歸流不終日矣

第二 蒙古上流人予以登進之路

蒙古人向祇作其本旗旗官至管旗章京止無登進朝官之路而其傾慕朝官之心有異常熱誠至謂其二三品官階不如一生監誠使將蒙古人一律歸地方官管轄其出身仕途一律與各州縣漢人無異則內向之情如水赴壑

籌蒙芻議

卷上

三

朝廷似亟宜因勢利導吸收無量數之蒙民直隸于國家統治之下同化之力似無過于此

第三 須裕蒙丁之生計

蒙丁生計之窘厥有四端一本旗徭役之煩重一地方境域之荒涼一宗教迷信之耗費一喇嘛重利之盤剝

蒙旗徭役厥有兩端一班兵輪值箭丁任之一府主役使奴才任之皆無薪饗工資卽其旗下官員亦無俸給既占其有用之身遂絕其資生之路此數百年

來所以蒙戶日凋而逃亾日告也

凡民間生計皆以交換而得孟子所以言通工易事也蒙地限于成例墾闢不多人迹荒涼不成市廛工商不興無從交換耕牧餘暇安坐以嬉貧困之由亦半出此

秋成以後比戶嗥經僧衆之權且可勒派見款銷糜莫此爲甚平日又無工可做不見一錢禾稼未收資生之謀惟仗利債而喇嘛實爲蒙戶債主通計月息約合三分五分或至加一加二以上不等秋收所入除還債嗥經抵用以外贏餘無幾不待來春又須恃借貸度日矣

誠使治以郡縣易以練兵則無所謂輪值之班兵亦自無府主之役使斯徭役去而此身皆可奮力之身矣墾闢日多農業日講入戶日聚工作日多則無時非可奮力之時矣蒙漢雜居學堂漸立徐濬其智以藥其愚宗教之迷信不攻自破則嗥經之資重利之債亦日輕減而消耗節矣似此則有害于蒙民之生計者日以除而有裨于蒙民之生計者日以廣矣

徵兵之新令行而入伍者有饒生計一漢民之赴墾多而蒙民習于農業者計二工業之大利興而生產日富生計三礦山之寶藏闢而工價日翔生計四通之經途便而營生易謀生計五則不必言蒙民之生計而生計自饒固無疑義

或謂蒙民之生計在畜牧不在耕桑今多致漢民易水草之饒爲隴畝之用是奪蒙民之生計何謂裕蒙民之生計不知見在萬國交通游牧生涯斷無持久幸存之理西伯利亞墾種之速率其明徵也恐不出

籌蒙芻議

卷上

罕

五十年游牧之風將絕景于地球之上何如早自爲計而蒙古生計尚可曲爲謀也且游牧之俗慄悍轉徙植根不深乃蕃落之豪斷不足言立國之道試觀此方數萬里之區自漢以來種族攘據更代起滅歷二千餘年而境地荒涼絕少進步則游牧之不足恃爲生計已可概見然則言經營蒙古者自以開通爲生計斷不以閉塞爲生計固較然明也

第四 准蒙古與漢民典賣田土

土地人民國家所恃以成立也有土地無人民與無

土地等有人民而轉徙無定居去就無恆性亙古榛
萊不可以聲名文物治者仍與無人民等卽與無土
地等然則國家之所利一言以蔽之曰土闢民聚而
已土闢民聚入手之方莫急于農業必有農業之基
礎乃可圖工商之進步而後國家政治乃可施其條
理而後國防區畫乃可有所編成此自然不易之理
而此皆爲蒙古性質之所短時局遷移古今異勢爲
北徼立不拔之基作固圍之計非化行國爲居國不
可欲化行國爲居國非利用內地農民不可利用內
地農民非准蒙漢得典賣田地不可
或謂蒙漢得典賣田地恐蒙民盡失其根據是將大
害于蒙古則又不然人類之生活智識以互換而成
能力以交用而盡蒙古割其部分之地半以予漢民
卽不啻漢民售其耕種之長隱以貢蒙古而蒙古徐
以其荒涼寂寞之區化爲邨社桑麻之境而蒙古土
滿之患與漢民人滿之患皆潛消于不覺而
國家澎漲之力亦自周匝于邊陲是則蒙古利漢民
利而國家之大利亦自在其中所不待言

至開放之法祇須宣布法令任漢蒙自行典賣自行交易而不必官爲放荒事乃簡而易行聞東省之放牧場西邊之放河套皆取民間已經開墾成熟之地勒收押荒銀兩實未放出荒地一畝徒使未墾之地人轉視爲畏途而莫利耕種致生無限阻力蓋押荒銀兩者一時之微利而土闢民聚藉以實邊者經國之遠圖誠使寬其銜勒操縱有力使向日不任租稅之土地不供徭役之人民而榛蕪日薙土質日良氣候日新穡事日廣出產日滋入戶日益籌邊之策何利如之豈區區押荒銀兩所可比擬似至計深謀斷不以彼易此

國家不取押荒不收地價而明布法令任蒙漢自行典賣則人必爭趨而蒙情亦順就中于地價內准其提取二成以一成歸旗主以一成歸喇嘛廟定爲成數而令其自報墾之日起扣足五年乃行清丈升科復寬限三年乃令稅契似此辦法殆不過十年將內蒙古一帶苟非沙磧不毛之地斷無不耕之田卽推之外蒙古亦何不可一律辦理

再于蒙漢典賣以外復有分地一策蒙人出地漢民出力期以五年爲成孰程限墾孰之地業主墾戶各分其半皆爲永業官給執照照例升科亦一辦法又如有大資本家或以獨立或集公司願購大段土地至十百千頃試用美國大農辦法者則尤利于國家應准稟明官爲料理蒙人得價貨主興農特官爲主持除屆時升科納稅以外不取豪末則開闢尤易自宜縣格以待

籌蒙芻議

卷上

望

照以上辦法則蒙古旗主及喇嘛廟得地價提成之益蒙民得地價之益或孰地之益並諳習耕種之益漢民得墾地之益而邊防充實患氣不生理財治兵皆有所措手其無疆利賴之益則

國家收之亟宜迎機利導以擴宏圖

第五 不論蒙民漢民同受治于地方官

同立于一土地之上而區別兩種人民受治于兩種官吏非特五洲萬國無論本國屬地無此辦法且畛域區分勢必猜嫌互起訟獄繁興迭起憤恨茲蒙古各部已開作府廳州縣之處應無論蒙民漢民皆受

治于地方官此于政治上關繫乃有畫一之方于社會上關繫方于同化之力

無論爲蒙爲漢概以其見住爲斷一律編入戶籍日

後設立市會推舉村正法具亦不分蒙漢一律選任

其戶婚田土錢財債負一切詞訟句提訊質以及田

畝過割錢糧徵收無分蒙漢均惟地方官主之則事

有統宗治法乃無紛錯

蒙戶向分隸于本旗各佐領之下是各佐領卽各蒙

戶之地方官今則歲月久遠各蒙戶之遷徙逃亾多

籌蒙芻議

卷上

四

已不可究詰且每一佐領下蒙戶率分散于數百里

內各佐領下地段有事傳喚力且不逮何論管轄是

各佐領下冊籍空存久已無法統治固已窮而必變

則一律受治于地方官而以見住爲斷自爲一定不

易之法

以上五條皆言安置蒙古方法務使上而王公中而貴

族下而丁壯罔不各得其所求而使其土地人民收回

于不覺夫

國家豈利其土地人民而設方法爲巧取之策哉蓋東

北兩邊疆鄰逼處非合散而無紀之蒙古總集其勢力
以人爲形勝建此無形之長城不能鞏固
皇畿奠我疆圉卽蒙古亦實式賴之乃能以息以生長
承覆育是爲

國家計勢有必然卽爲蒙古計亦理無或二也日本不
收回諸藩土地不能啟維新之業我今不收回蒙古土
地人民不能爲鎖鑰之謀究之日本諸藩迄今與國同
休長享爵祿于諸藩亦何嘗不利我之蒙古何以異此
矧出柔和之方持以積漸之法使其蒙歸還土地人民
之福而不失尊榮安富之恆所以爲蒙古謀者亦至矣
制貴因時法難泥古

國初利在封建故不嫌任其自治今日利在合併故勢
必收其主權利害所形無所用其顧慮使
列聖而處今日窮變通久之方恐亦不外此已

議三 內政區畫

管子治齊作內政寄軍令伊古以來無內政不修而能言
疆兵者東蒙諸部當北魏及遼金元數朝曾建立陪都分
設郡縣特疏節閫目綱紀不完治法與內地迥異故亦無

成蹟可言我

朝龍興建爲藩衛設理事丞倅以綏蒙漢嗣以漢民出關
佃種者多乃分立州縣以理訟獄然有治僑厲漢民之權
而無治各旗蒙古之權亦無轄蒙古土地之權是以休養
生息垂三百年國家率以寬大處之從未著意區畫頃時
艱日棘經營蒙古勢不可緩自無因仍故轍長與終古之
理此內政之所以不可不講也茲專就東四盟蒙古言有
已開墾旗分有未開墾旗分有已設州縣地方有未設州
縣地方其卓索圖盟兩部五旗及烏昭達盟之翁牛特部
籌蒙芻議

卷上

吳

兩旗赦漢奈曼喀爾喀各一旗凡四部五旗是皆已經開
墾旗分而亦爲已設州縣地方其哲里木全盟科爾沁郭
爾羅斯杜爾伯特札賚特共四部十旗亦皆已開墾旗分
且地極肥饒而全境錯入奉吉黑州縣中者約十之三其
伸出奉吉黑州縣外者約十之七又烏昭達盟之克什克
騰部一旗亦伸出熱河全道州縣北面以外是又皆已經
開墾旗分而爲未設州縣地方至烏昭達盟之巴林札魯
特阿魯科爾沁凡三部五旗錫林郭勒全盟凡五部十旗
則皆未開墾旗分而爲未設州縣地方茲言經營之法其

未經開墾旗分亦未設州縣地方祇有提倡農業獎勵墾務俟土地闢而人民聚有設立州縣地步乃有下手方法此已于第二策內准蒙漢典賣田地條詳細言之所貴切實施行舍此以外斷不能別有捷法若已經開墾旗分尚未設州縣地方亟應畫出地段設立州縣與見在已設州縣各旗分照後擬各條受同等之治其已經開墾旗分且已設州縣地方自應以爲經營蒙古根據之所其內治辦法卽爲日後新開各地榜樣一切條段由此類推茲釐爲行政綱領財政機關巡警設施賦稅收納訟獄句提地方籌蒙芻議

卷上

聖

自治徵兵番召教育設施八大綱備臚其略如左

一 行政綱領

內地行政之權集于州縣凡詞訟錢糧緝捕巡徼郵

驛建造修治教育諸政皆萃于有司之一身此斷非

一人之精力所能周匝且以州縣子然之身孤寄于

向未習履之地是非利病率多隔膜勢不得不假手

書差以爲臂指百弊之生率由此起而不肖長吏因

緣爲奸更無論矣今蒙古地方百端肇造自應將歷

來之州縣積弊一掃而空宿垢旣去新機乃生其道

在減輕州縣之責成而行政之權分設機關參用東西各國州郡村町之法俾之相維相制斯州縣旣無叢脞之憂亦無作惡之地則書差之弊不去而自除蒙地州縣地方遼闊應將全境分作若干鄉每鄉之中有若干市鎮若干村莊每鄉設鄉長一人鄉副二人或三人有公所一區每市之中設市長一人市董無定員亦有公所一區大市鎮分兩區城市亦如之每大村設村正一人村副一人就近小村附之約以百家爲準凡編查戶籍分別年齡

年齡與徵兵入學皆有關繫

籌蒙芻議

卷上

吳

催田賦掌管過割升降賦則籌備公款料理徵兵管編治安巡警皆其所有事責任綦重必給薪水以資養贍每職三年更換即使連續亦祇以六年爲度鄉長鄉副市長村正村副雖給薪水而仍爲名譽員地方官所當優禮與向來地保社首等人迥不相同每屆更易鄉職之時先三個月傳知該鄉該村令有田一頃以上或商業資本值三百金以上及曾由中學堂以上畢業者定期會集投票公舉地方官親臨監視取其票數多者由地方官具詳上司其鄉長鄉

副市長市董由本府給札委用村正副卽由本州縣給札委用均須冊報大吏

凡選舉鄉職不分蒙漢一律選用惟以投票多者為準

如選舉之人實有劣迹不堪任用地方官可駁使另舉惟所駁之人必有劣迹可指方得另選而地方官却不得示意公眾令舉屬意之人

地方鄉職既舉巡警成立以後而徵收錢糧訟獄句提又另擬辦法

另見賦稅收納訟獄句提條

則州縣除供本署服

籌蒙芻議

卷上

吳

役外一概差役可以全裁著為令甲

其署內句當文書別延品端而能辦公牘之佐貳並參用地方之士人有品行學問者以充文案則一應辦公家丁及各科書吏皆可裁撤狐兔既去方可言

治

地方官所延用文案却不隨地方官為去留定以六

年為期限每屆三年更易其半苟非屆滿之年並無

過失無論換官與否不得無故更易

有過犯或不任公事者不在此

例如勤慎從公有功可錄者准地方官詳送上司攷

驗得實本省佐貳官得超補拔署士人得拔委局差俱定爲例

凡州縣一切陋規旣須革除而又不經徵錢糧無平餘浮收可以賠補自應除廉俸外寬給衙門經費以資公用竝加津貼以贍私計公費仍須核實詳銷津

貼則無庸具報

衙門經費各國所謂官廳費

或謂選用鄉職延用士人得無啟地方把持之漸且開內外勾結之門不知非也見在州縣除一身及賓客以外所用紳董書差何一非本籍人紳董有事權

籌蒙芻議

卷上

辛

而無責成書差則直把持而又跋扈何如選自公論限以年分領薪資則有擔承惜名譽則有顧忌卽有不肖者錯出其間固可以法繩之非特較用書差不可以道里計卽視用紳董亦較受驅策而易令守法也

二 財政機關

全體財政以鹽業銀行爲機關近而勸業儲蓄悉屬其中遠而鐵路開鑛亦由之起其大概規模條件業具前牘茲不具述

鹽銀兩業爲人生日用所必需而布于全境城市集鎮爲官私出入所利賴是卽官私之各總分銀庫而全局皆處活潑之地則地方一切內治之振興與實業之提倡皆有所措手矣

三巡警設施

巡警自行政司法及軍事巡警外其地方巡警則曰保安巡警凡都會及府州縣治應用司法巡警行政巡警專以官款舉辦其鄉市村鎮應用保安巡警則專以地方公款舉辦其警弁由鄉長市長村正延用

籌蒙芻議

卷上

至

惟仍必聽官巡警總局分局號令受巡警官攷查城鄉巡警設立周匝則一切官民交涉傳呼句提諸事均任于巡警斯差役自不須下鄉而四班官役可以省撤

三其在兇徒地棍凡已犯案未犯案或有重要案件皆由官設之司法警察購捕其保安巡警亦應協同密

擊

四賦稅收納

賦稅收入以土地稅爲大宗辦理向無善法內地辦

法係由州縣簽差催徵設櫃收納于是有值路糧差分鄉櫃書等名目官之平餘多則數萬金少亦數千金出其中書差數百人卽數百家之糜費出其中加以糧差下鄉之滋擾糧戶入城之旅費民間直已焦頭爛額而

國家所入較民間所費能及二分之一已屬多數今經營蒙古徵收賦稅斷不能再蹈覆轍則改絃更張自不待言

口外州縣向無錢糧今定則徵收自應埽除內地積

籌蒙芻議

卷上

五

弊應以稽徵造券之權屬于州縣送單

卽易知由單糧戶應完錢

糧詳載其上

催徵之役屬于村正副收納之處屬于各鄉

就近銀行支店句提欠戶之役屬于巡警則事輕易舉而糧差櫃書之煩擾乃可破除

其法于收錢糧時州縣先期造成易知由單竝收銀

券票將各鄉易知由單連同印簿發交各鄉長卽將

是鄉券票竝存根亦連印簿移送附近是鄉官銀行

支店于時鄉長以各村易知由單竝印簿轉發各村

村正村副乃將易知由單分送各糧戶各糧戶乃照

由單所開本戶應完銀數從官定平色赴附近銀行
投納銀行乃將券票掣交糧戶收執

口外秋收約在七月之杪遲亦不出八月初旬州縣
應將易知由單及券票印簿等于七月初十以前造
成以七月二十日爲限由單須發交各鄉長券票須
移交各鄉附近銀行支店以七月底爲限鄉長須將
由單發交村正以八月初十爲限村正副須于三日
以內將由單送交各糧戶以十月底爲限各糧戶須
將應完錢糧糧數投交附近銀行掣領券票

籌蒙芻議

卷上

五

村正副于送給由單後每十日赴銀行查對已完未
完各戶開單具報州縣卽一面赴各糧戶家催徵一
次凡具報八次催徵八次至十月底仍有未完各戶
卽由村正一面開單具報一面送交本村巡警嚴催
仍每十日開單具報再由本村巡警嚴催三次已至
十一月底如仍有未完糧戶則州縣據報開送駐城
巡警局按戶句提押繳

每至歲杪各銀行支店將代收錢糧共銀總數連同
票根竝注明已收未收印簿移還州縣竝一面將代

收總數若干已完若干未完若干具報總行匯報大吏聽候撥用大吏將銀行報收數目及各州縣具報完欠數目並調各鄉田畝錢糧完欠徵信冊三面比對則民間完欠收存之實數一目瞭然矣

照此辦法州縣雖失錢糧平餘然凡署內錢糧幕友錢糧家丁之耗費傾鎔解納上司衙門書吏之需索以及糧差櫃書戶吏之蒙蔽把持失察之處分並上官擇肥之噬同寅抽豐之苦皆可銷除心地清明騰出此有用之身以盡心民事而公費津貼又如量以予並不使無米爲炊似亦于州縣無所不利

籌蒙芻議

卷上

五

五訟獄句提

州縣訟獄之弊在傳喚句提收管審斷總其成于一人于是積壓羈禁凌虐枉縱諸病皆由此起茲擬傳喚句提專屬之于在地巡警收管之權專屬之于管獄官典史吏目宜優加津貼並宜慎選其人惟審斷之權專屬于州縣凡州縣有應傳喚應句提之人送其案于巡警今傳提人證到案應禁押者由管獄官收管人證既齊由管獄官帶人證到署請州縣審訊巡警官有傳喚句

提之權而無收管審訊之權管獄官有收管之權而無句提審訊之權州縣有審訊之權而無傳喚句提收管之權互相監制互相攷查同一案件而每月由巡警官管獄官州縣三面冊報則凡已結未結各案與各等案情無所諱匿矣

凡有關罪名之犯應行解勘者州縣最畏爲大累茲凡應解省解司各案均由在地巡警副長押送則州縣解送之費寄省之費自然銷免命盜案件州縣尤所畏憚茲凡密探偵察捕拏諸事皆責成于巡警則

籌蒙芻議

卷上

七

州縣一切購綫縣賞諸費亦自銷除

視此凡足累州縣者旣一概豁除則恃爲爪牙之差捕自應一概撤除而後吏治澄清可言政理

六地方治法

一國之中海陸軍隊外交政策軍事警察錢幣權衡財政統計此全國主權所在非一州一邑所能爲更非一鄉一里所得問矣若夫地方教育地方保安地方修築地方實業其中經營區畫則任地方自爲之不過官董其成而已此東西各國所謂地方自治然

此實爲全國之內容于治亂安危關繫極大此地方辦法所以不可不講也

我國內地公益諸事如各善堂之類何嘗非紳董經管而統屬于官然其事體段既不完全法律又不美備所以一經干豫于官而必遭侵蝕苟使委託于董亦必見把持雖若于國事無關繫政治上實受絕大景響今日欲修明內政必自地方辦法始

地方之治胥賴有治地方之人每一村擇有資財田產或中學校畢業者爲舉主公舉村董十人或六人

籌蒙芻議

卷上

五

再于村董中舉村正村副各一人每一邑分若干鄉就一鄉各村董中

村正副亦在內

又公舉鄉董十六人或十

二人再于鄉董中公舉鄉長一人鄉副二人或三人

以治各鄉各村之事凡事評議于鄉董村董取決于

鄉長村正鄉長村正責成甚大故必給薪水期任三

年卽必更舉其鄉長副村正副力有不逮者鄉董村

董助之

城市辦法同

每大村連附近小村約以及百戶上下爲一村

地方之治須有治地方之財其應用公費約取給于

兩種捐爲的款一曰田畝捐照其地畝所納稅課加收十分之二隨正課一律交納竝載入由單此項不繳者不給正課券票此款卽存其本鄉銀行支店以待支用一曰進款捐其進款所入歲在百金以內者不抽餘統抽百分之五以爲地方公用於每年正月下旬由鄉長村正會同警察官收取亦統存銀行待撥

每村分田畝之墾廢地質之腴瘠糧戶之過割以造作田糧冊視戶籍之遷徙去留丁口之生死增耗以造作戶丁冊及學齡兵年之是否及歲與夫實業工廠開場歇業皆由各村正報告各鄉長層遞上達以爲百事根據

凡建設學堂保安警察勸勵農工修理道路疏濬溪流保護森林皆蒙古地方刻不容緩之事亦爲官家日後稅課所自出其一切用度皆取給于地方公費如力有不及由公家酌給補助而責成地方自辦每歲十二月由鄉長主席凡鄉副鄉董村正副村董皆會地方官親臨監督集議本鄉各村來年應辦之

事應抽之款公同決定經地方官允許詳報大吏立案訂定之後其有阻撓以害公益者罪之

每一歲終各鄉將其地方官收之款田畝稅則糧戶完欠列爲上册鄉用之款入款若干支款若干存欠若干列爲下冊刊爲徵信錄以報告本鄉歲計

七教育設施

蒙古地方生計極絀所以啟智慧而療愚蒙者自以學堂爲急惟五洲萬國官立學堂與私立學堂皆居少數其所恃以教育普及者則專賴公立學堂然必

籌蒙芻議

卷上

五

有地方自治之法而後有地方公費的款有地方公費的款而後有公立學堂此自然不易之理故以列地方辦法專條之內

東西各國凡公立學堂用款約居其地方經費十分之七所以文明日進也茲應將地方公費畫二分之一爲地方教育經費而于官設鹽務銀行周年所得贏餘內提出百分之五專以補助教育經費俟民間實力充足再行截止

蒙古新開地方其教育步驟以多立師範學堂廣儲

小學堂之師爲第一步

師範生不分蒙漢

以全力普設小學

堂爲第二步皆由地方官監督責成鄉長督率村正

合力普設

于師範學堂小學堂以外別設淺近農業學堂淺近實業學堂蒙漢學生參互收入以爲蒙古生計特開先路

淺近農業學堂尤以開通赤峯迤北未經墾放之蒙古爲急此學堂應卽立于赤峯縣附近而嚴令錫林郭勒全盟各部蒙古及巴林等部蒙古竝推及外蒙

籌蒙芻議

卷上

堯

古車臣汗部一律備具學資遣送學生來堂入學費

每旗至少須送四人

此學堂切須官款多爲補助

頃查蒙古物產有可資實業者數事境產葡萄可釀葡萄酒而牛羊原蒙古土產則牛羊肉黃牛油牛奶一切罐食物以及洋燭洋胰子織絨製皮各等廠與製骨角等器具各種工藝皆蒙境所利賴而喀喇沁右翼東南隅俗稱東川至土默特部境內皆出有紫衣棉花可織紫花布皆應設學堂工廠指授造化天生物爲人工物運出銷售則蒙古地方必增絕大生計此

等學堂可糾合數州縣力量設爲公立學堂其隨附
工廠亦可爲公立工廠卽作數州縣之公立產業
八徵兵番召

徵召兵役無不與內政相表裏而鄉長村正實爲徵
召機關徵兵令行則一鎮管之中某地屬某標區皆
有定分此一標區凡跨有幾州縣境共有若干鄉則
每一鄉之中派簽若干兵役屆時畫有定數檄下鄉
長

每鄉公所所狂卽定爲徵兵簽驗所每屆徵召新兵

籌蒙芻議

卷上

卒

之時卽由鄉長傳知各村由村長先將所轄及歲壯
丁冊報屆點驗之時乃由村長率領赴簽驗所診驗
其合格而當簽者卽爲入伍新兵此皆恃鄉長村正
以爲樞紐

國家有大軍旅有所徵發傳呼點集亦由本標區長
官下其區內各鄉長按所應點集者居址轉行各村
自其村正副追召刻期集赴若事起倉猝期限迫切
鄉長副村正副獨力不支則鄉董村董應公同傳達
不失期會以補鄉長村正副力之所不及

內治方法乃繭絲牛毛事最細密亦極繁重以上所舉八端特其綱領若節目所在則須逐條細繹期無遺義方得詳盡

以上所言方法專爲治理已墾闢之蒙古業經設立州縣者而言其未經墾闢未設州縣之蒙古地方以東四盟言尚有全境十分之三應于其扼要地方設立農政局極力提倡多方獎勵約亦不過五年則規模必有可觀而內治之方亦無難推行一致矣

議四 漠南北通籌

籌蒙芻議

卷上

空

方今謀國之道首重國防國防者對外而言也視敵之所存與我之所急不得不謀自固之道于是籌邊之道生焉國家宅都燕薊逼近邊牆恃內外蒙古爲我藩衛形勢所在本所必爭今者俄人全力東注極意經營西伯利亞鐵道縱貫東西軍鎮相望伺隙南牧日本懼俄之逼投袂而起交關于我境內頃以驟勝之威恐未必以東三省主權完全歸我而松花江以北俄人又未必甘心棄置東甲歸巢具此兩端則東北兩邊局勢俱急假有蹉跌爲禍之烈非特疆場之間一彼一此己也然則對於東三省言則東

面爲急而東部內蒙古適爲之障對于西伯利亞言則北面爲急而外蒙古土謝圖一部又最當其衝然則國防之所在其形勢蓋可知也特是以局勢言則外蒙古之防維尚急于內蒙古以步驟言則必先經營內蒙古以爲根本乃能推及于外蒙古而其扼要所在則非易游牧爲耕種國家不能守其土地有其人民其設施之方則以民墾樹之基以兵屯補其缺內蒙之地專用民墾外蒙之地參用兵屯而後畫井分疆設兵置戍乃有措手之地而國力始不虞不給茲將先後緩急之序臚其大略如左

籌蒙芻議

卷上

奎

一疆理之區域

內外蒙古區域遼闊東起東三省西抵伊犁南起邊牆北抵俄羅斯境周回凡數萬里皆分旗置翼設札薩克統馭之地其幅員幾埒于腹地十八行省具若大土壤而草昧經綸似幾無著手之處不知疆宇雖廣而因天然形勢區分界別則人事之條理因之而因革緩急之道見焉此疆理之法當爲首務

漠南諸部爲內蒙古六盟及察哈爾蒙古西土默特蒙古阿拉善厄魯特蒙古分布于直隸山西陝西甘

肅邊外北界外蒙古宜姑分爲東西兩省以直隸邊外承德朝陽兩府共六州縣及口北三廳爲東省從三廳西界畫一直綫北抵外蒙古凡東四盟蒙古察哈爾左半皆隸焉是爲東省直綫以西以山西陝西甘肅邊外諸部凡察哈爾都統所轄之察哈爾右半綏遠城將軍所轄之土默特蒙古西二盟蒙古新設口外各廳甯夏將軍所轄之阿拉善厄魯特蒙古皆屬焉是爲西省

籌蒙芻議

卷上

奎

漠北諸部東起車臣部西抵札薩克圖部北極唐努烏梁海宜暫區爲東西北三省車臣土謝圖兩部爲東省賽音諾顏札薩克圖兩部爲西省科布多唐努烏梁海爲北省

漠南東西兩省凡已墾闢之地盡設州縣一如內地其未墾闢之地設農政司仿照日本北海道之拓殖使辦法漠北三省設屯墾司參用日本第七師團

駐北

海道屯田辦法

一經營之次序

漠南北各部雖擬畫分五省然幅幘周數萬里草昧

經營勢難同時並舉自須分別衝僻緩急以定後先
次序盈科後進步驟井然則國力乃無坐困之虞而
措施始有順應之勢

以地勢論則內蒙古之圖維自應先于外蒙古以人
事論則墾闢之布置自應先于練兵

內蒙古之中扼要在東部外蒙古之中孔道在土謝
圖而內蒙古西部又爲土謝圖之孔道則擬設之漠
南東西兩省自應同時並舉以赴事機

漠南諸部蒙古見在業經開墾者已及十之七蓋東

籌蒙芻議

卷上

畜

四盟壤境除西北錫林郭勒一盟外其餘三盟幾已
全數放墾西二盟已墾鄂爾多斯全盟而察哈爾蒙
古西土默特蒙古阿拉善厄魯特蒙古亦均已全數
放墾其未墾者不過東之錫林郭勒一盟五部烏昭
達一盟之巴林札魯特阿魯科爾沁三部西之烏蘭
察布一盟五部而已風氣已開推行甚易誠使國家
獎勵有法提倡得人不出五年漠南諸部凡可耕之
地可全數放墾土地旣闢人民自聚則理財練兵俱
有所藉手可舉以郡縣之法治之其滂渤橫溢可計

日以待而漠北之經營亦卽此爲基礎矣

漠南擬設兩省開辦之始非有財力之憑藉必不能
有爲應皆以鹽業爲立定腳跟之地東部藉烏珠穆
沁鹽池之專賣而銀行卽附于鹽業之中斯魄力愈
厚于是礦業工廠之利亦因以孳生則東部之財政
固有資藉西部應藉花馬池鹽新地之銷場爲入手
地步將新開蒙地之銷售場與河東道舊引地畫分
界限河東舊引地仍聽商銷蒙地新銷場概歸官賣
益以土默特之土藥地畝稅

土默特土藥
出產甚旺

察哈爾大

籌蒙芻議

卷上

奎

道之商貨徵收稅則以西部之財濟西部之用而建
立省分固自有餘不至如新疆之仰協濟于東南諸
省始能成立若是則漠南之設立兩省苟善自經營
固不憂無米爲炊致虞顛蹶矣

東部大吏宜駐赤峯東控奉吉北監放墾兼行鹽運
西部大吏宜駐色爾貝山之右錫喇木倫河之陽值
喀爾喀右翼旗之東迤南四子部落迤西以扼赴庫
倫大道左馭察哈爾右半右俯郭爾多斯內抱西土
默特外控烏蘭察布全盟四部且爲將來張庫鐵道

所必經特去阿拉善旗較遠可仿照江蘇徐海道安徽皖北道例設要缺道員以資控制

照以上各節漠南之經營布置地基早立塗徑可循改絃更張尚不至無策若地處極邊而荒寒未闢令人智勇俱困者其漠北各部乎漠北各部以土謝圖最居重要地步實爲全國北門鎖鑰則經營布置自當從土謝圖部始

土謝圖一部向爲漠北會宗之地北匈奴單于庭在其境內而色楞格河左近爲唐回紇建牙之所元和

籌蒙芻議

卷上

突

林故都亦卽在今色楞格河南蓋有元之嶺北行省

一大都會今庫倫值元和林南北去和林約七百里上下羣山之

中開一大平原河流縈帶地脈溫和北去恰克圖凡

十二站而哲布尊丹巴呼土克圖駐焉其站道直走

漠南察哈爾入張家口然則經營漠北各部次第自

以土謝圖部稱首土謝圖部內自以從汗山而北一

太平原稱首庫倫南枕汗山北麓

汗山以北太平原水道交縈土稱上腴最利興墾

誠使布置有方獎勵有法耕者得利勢必爭趨則溢

而東可推至車臣部界擴而西可推入賽音諾顏界折而北可入唐努烏梁海界不拔之基此爲先務而設官置吏理財練兵乃可著手

一屯墾之方法

兵屯民墾各有所宜漠南諸部自宜民墾漠北諸部兼用兵屯自是一定不易之法

漠南諸部凡附近邊牆六七百里以內與東接奉吉三四百里以內應全用民墾辦法以歸一律惟漠北諸部寸土未闢而距口太遠卽在關外居民恐亦難

籌蒙芻議

卷上

七

有此力量隻身前往自應以兵屯開其先兵屯旣興人煙日聚草萊之地已成隴畝則附近諸處民墾爭趨乃畫出段落使兵屯民墾而不淆雜除留備兵屯以外任蒙古人自行租與漢民或竟典賣或蒙地漢力孰地均分各自管業俱任其便再由官爲多方提倡風氣旣開蒙漢皆有利可圖且知

國家宗旨所在則十年之間必有成效可觀矣

土謝圖一部最居重要自應以全力經營屯墾並舉而東西各部苟事機順應亦應因利乘便任其墾佃

竊攷雍正三年土謝圖汗札勒多爾濟等經理額爾
德尼昭等處屯田因乏相宜穀種遣人購之俄羅斯
國得
旨嘉獎又攷雍正年間北路大兵由科布多移駐烏
里雅蘇台屯田積穀垂三十年此可爲漠北屯田有
效之證又近年新疆客民于阿爾泰山墾種庫倫蒙
民于庫倫後山墾種收穫頗豐此可爲漠北民墾有
效之證矧加以

國家之獎勵俄人西伯利亞墾佃之榜樣而我國內
地原患人滿以耕求食之民祇得有地可耕不遠萬
里推輓而至則漠北諸部不難革旣廬轉徙之俗爲
阡陌交錯之鄉矣

籌蒙芻議

卷上

突

庫倫向駐班兵更番值戍請變通成法易班戍爲屯
兵每年挑壯兵五百名竝其家屬一竝資遣抵戍以
後分爲五屯每百人一屯每屯相去
百里每人給田百畝以十年爲期可
區分五十屯其延長及五千里每一兵屯四圍任民
墾佃其法蓋以兵屯爲中心點以民墾爲旁量每歲
附益暈而愈大期以十年每一兵屯將成都邑則屯

與屯之距離遂歷久愈短終至相連則五千里之疆
圻嗚吠相聞胥成樂土具此基礎愈推愈廣年復一
年而萬里長邊可同內地衽席過師無以易此

照此以上辦法兵民雜處蒙漢相依則蒙亦知耕民
知尚武將無論爲兵爲民爲蒙爲漢胥融洽渾化則
兵區之法可行徵兵之令可布豈惟土闢自致兵疆
屯墾之效乃以大著

一交通之圖謀

我國疆宇之大遠出東西諸國之上而西北一邊錯
入俄境尤爲遼闊不有鐵路則于邊防商業墾務礦
產舉極艱阻費十分之力收得半之效已屬過望欲
便交通須籌鐵路以見在

國家物力而倡議北徼鐵路不待智者已嗤其妄夫
何待言然頃者京張鐵路已定議開辦自必須接續
出關至少通至庫倫方能收束且方能抵制俄人絕
其覬覦竊以爲西北鐵路費重道長固極艱巨然苟
有經畫之方亦自可漸推漸進其法在以鐵路之利
築未修之路是爲滾進法見在京張鐵路之資本卽

津榆鐵路之餘利是已著有成法竊查張家口至庫倫並達恰克圖乃華商俄商通入通道以運行商貨

較津榆爲多

東三省出入貨物運由營口輪船者多運由津榆鐵路者少西北無水運可通

故勝于

津榆而自天津由張家口出庫倫入俄境亦較由

營口經哈爾濱入俄境路亦較短則運費必較輕誠使由京張鐵路接續出邊不患不奪俄築東方鐵路之利權而收厚利且築成一段即收有一段之利是以滾進法陸續接修固有確實把握特勢緩期曠非別籌資本相與兼行並進難收捷效則惟以蒙古之財修蒙古之路一法參伍互用以期于成

籌蒙芻議

卷上

七

以蒙古之財產蒙古之路之法奈何查東西各國鐵路修建之始無不官私合力以收眾擎易舉之效而限定年分歸路國家或由國家屆時購回或官私分管辦法不一而以全國之力辦全國之路則同其中股本則以貴族爲多今統計內外蒙古各部共一百九十九旗王公世爵不下四百餘家其中饒有資財者約有全數之半誠使

國家就中擇最殷富而曉事理者數人派充西北鐵

路會辦以

錫之寵且堅其信令其專集內外蒙王公股本且此段鐵路已有京張鐵路以爲根本又係商業通道將來收得厚利亦眾所共覩本非鑿空自非不足取信則以漸而入前者得利後者爭趨取信日堅則自各旗台吉塔布囊以下殷實之蒙戶與久居蒙地有大營業或爲大地主之漢民皆相觀入股公私合辦得有贏餘照股均分按年支拆其應得之利願否仍入接修鐵路股本各聽其便與滾進法相輔而行以官私合本之路並力經營則數千里長途可刻期進築矣

籌蒙芻議

卷上

三

從京張鐵路接造至庫倫而比直達恰克圖是爲幹路告成以後乃計畫支路支路須分南北兩道北道由庫倫接造而西入賽音諾顏部達烏里雅蘇台再分兩支從烏里雅蘇台折而西北入唐努烏梁海爲一支從烏里雅蘇台西接至科布多折經塔城抵伊犁爲一支南道由察哈爾西北繞賀蘭山東南折入邊牆抵涼州出肅州經哈密抵迪化再西過庫爾哈

喇烏蘇廳會于伊犁則西北之氣大通雄藩重鎮星
羅棋布而東西貨物轉輸灌漑且收百倍之利
國家歲入數亦相埒更何患土地之不闢征調之不
靈支路之支路不能苟通四達哉

籌蒙芻議

卷上

三



