

中國國民外交協會主編

國氏外交鐵城

第一卷 第三期

短評四則

論戰時國民外交

論東條外交

澳洲外交政策之轉變

波利維亞概況

東北問題與世界二次大戰

清代中倭外交史料

外交大事一月記

反潛艇戰

德國人力是否枯竭

世界最大潛艇

美國海軍上將李海

外交文獻

一、邱吉爾演辭與英美反響

二、太平洋學會發表報告

會務通訊

軍社

周寒梅

李毓田

曹文瀟譯

陳英吉

田雨時

李俠文

唐錫如

國際宣傳處譯

Clark著
麥發穎譯

中華民國三十一年五月十五日

南京圖書館藏

聚興誠銀行

經營商業銀行一切業務

電報掛號 中文「斗」二四三五 英文 YANGROSBK	辦事處	支行	分行	總行
	市區內 辦事處	貴陽 沅陵	成都 萬縣 漢口	重慶
	重慶 民權路 上清寺	新都 石橋 趙家渡	昆明 上海 自流井	
	成都 祠堂街 上泉街	內江 濠縣 宜賓		
	上海 八仙橋 靜安寺	遂寧 嘉定 五通橋		
		常德 衡陽 三斗坪		
		北平		

國民外交

中華民國三十二年四月十五日出版

主編兼發行者 中國國民外交協會

重慶九道門七號

印刷者 中央文化驛站印刷所

代售處 全國各大書局

定價表

訂購辦法	數冊	價目		郵費
		國內	國外	
零售	一	一元五角	二元	照加
預定半年	六	五元五角	七元	照加
預定全年	十二	十元	十三元	照加
廣告刊例				
等級	地位	全面 一半 一面		
特等	底封面及封面內面	二千元	一千一百元	
普通	正文前後	一千元	六百元	

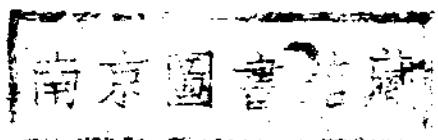
短評

論盟國對日寇的軍略

卡港會戰，盟國戰路的決定，是先擊潰德國再進攻日寇，所以未來九個月軍事計畫，邱吉爾先生聲明是集中力量對德，然後再回師遠東，進攻日本。羅斯福總統又復加以補充說明，即在進攻德國之時，仍然要從天空打擊日寇，他說我們不希望僅在廣大的太平洋上，從此一島至彼一島，以浪費最後擊潰日本之時間，重要的行動，將在中國及日本本部之天空行之。最近蔣夫人訪問美國一再呼籲加派空軍來華，羅斯福總統與蔣夫人出席白宮記者會議時發表談話並稱「美國正設法甚至正開始以更多飛機供給中國」，最後又稱「美國將利用中國為作戰根據地，以打擊日本」。從盟國領袖的坦白表示當中我們不難想像到盟國對付日寇的三種軍略：（一）解決德國後再回師遠東（二）一面集中全力對德一面從天空打擊日寇（三）積

極增強中國，以中國為進攻日本重要基地。我們對於卡港會議先德後日的戰略，固然不敢苟同，但如配合天空進攻日本與增強中國的計畫，則於全盤戰路，尚不失為明智之舉。茲請分別論之。第一項軍略，先攻德，後攻日，似乎忽視遠東戰場，給予日寇以休養生息之機會，而且日寇可乘盟軍全力攻德的時候，進行其九月中有利之軍事行動（這是盟軍九月內能擊潰德國，萬一不能，時間更於日寇有利）而本必願應英美的襲擊，這無異於放鬆日寇，她既不是傻瓜，在九個月的破壞當中，她必然尋求對策，決不至於等待九月後英美回師時來引頸待戮，所以日寇的目前動向，必是拚命來榨取中國資源，強搜淪陷區的壯丁，並在中國境內蠢動，以破壞英美將來可以利用進攻的基地，在海上日寇也必企圖造成有利的優勢，例如觀望印度，騰睥澳洲，伺隙西伯利亞，以求在英美回師時立於不敗地位，這是第一軍路所引起的危險。第二項軍路，即為比較明智的決策，一面用全力對德，一面從天空抗日，日本海陸

空三軍，以空軍最為脆弱，美國駐華飛虎隊，以少數飛機，給予最大打擊，前驅逐機隊長史各特曾言「僅需飛機五百架，即可將日空軍驅出中國國境」，這並非大話。英美果能於此時積聚空軍力量，在對德作戰中，繼續不斷以空軍消耗日寇，只須做效近來英機炸德工業區辦法，用一半力量，（英炸德，飛機多至一百架，炸彈重可四千磅至八千磅）即可消耗日寇，使之在中國不能以戰養戰，在本土不能生產軍火，在淪陷區不能站穩腳跟。輸流轟炸，炸得日寇的神經衰弱，就是九個月內，盟國海陸軍大舉進攻，也能困住日寇，而且盟國若利用中國某地轟炸日本，那是到東京之路的捷徑，自佐世保至新加坡長達三千里之航路，為日本交通幹線，其沿岸要港，均在我空軍基地轟炸射程之內。中國沿東南幹線的飛機場，都是轟炸東京的最好基地。東京最怕空襲，日寇工業又集中都市，空軍不斷對日本進攻，無論德國何等疲憊，日寇的命運早在轟炸之神火中註定；「有百戰而無一勝」。所以從空襲，從遠



實據羅斯福總統講言，從天空打擊日艦，至於第三項軍艦，吾人更十分同意。蓋日艦所占對日戰路地位，只有中國為進攻日本的最近基地。這若到東亞之路的終南捷徑，如羅斯福所言，不必由此一島至彼一島，浪費那麼多的時間。中國歡迎盟軍大批空軍，正如美國獨立戰爭時，歡迎法軍一樣，從中國反攻，可以從東北到朝鮮，通過到日本的鐵道，陸軍可以到東京市上遊行，即是反攻緬甸，亦非中國大舉進兵不為功。因為海上進攻時間遙遠，而且須用強大海軍，從孟加拉灣出發，爭奪海洋中據點，直接進攻仰光，作敵前登岸，但在德軍未崩潰以前，英美海軍均未集中，這是不易馬上實現的事。若由印緬邊境進攻，但又為無數橫斷山脈所阻隔，沒有一條自東而西的公路，河道都是從北到南，英軍目前在前佈，行軍於橫斷山脈，地處崎嶇，不宜用重兵，萬一深入，易被敵人由北向南來切斷，所以收復緬甸且從印緬邊境進行，是比較困難的事。所以唯一進攻緬甸的大道，是從緬甸長官國人，補英軍若

積極反攻，應應配合中國滇緬軍隊，並加強美空軍協動作戰，在太平洋成立一作戰的總機轉，海陸空三軍配合得宜，以少數力量定可收得最大效果，不難在最短時間，收復緬甸，恢復滇印，奠定反攻日寇的基礎。美因聯合國在東方的勝利。故吾人主張，從速從天空打擊日寇，並利用中國基地收復緬甸。(軍社)

請世界再認識日本

上篇吾人對於同盟國之軍路，已有所論列。吾人呼籲在盟國軍路集中對德之時，必須同時進攻日本。吾人認為卡港會議九個月先攻德後攻日之軍事計劃，以及最近英首相演說「在德國崩潰進攻日本之時即進行一部分復員工作」的主張，都似「犯了重德輕日的毛病。今日軸心勢力，彼此呼應，日寇在東方的猖獗，為害不亞於納粹，而牽制各國的兵力，尤為可怕。吾人始終主張東西軸心同時並重，不應區分先後緩急，使日寇得利用時機，加害盟國。美國國務卿赫爾表示「美國對於東西兩方面之軸心

國，均無絲毫擊敗，各國並無差別之方法，比較精確。美參院領袖麥坎梅克聲明「擊敗日本決非次要問題」，亦為真知灼見。中國遭受日本六年殘酷毒之侵略，日本一切罪行，暴露於中國人民眼前者，較任何國家人民為清晰，血痕斑斑，知日本真如中國，故吾人不憚詞費，謹作日本之再認識論，以白於世界人士之前。

(一) 第二次世界大戰之戰禍，完全由日本挑起，自一九三一年九一八滿洲被侵之時，世界人士或視為局部戰爭，不予裁制，於是第一喪夫戰，三千七百多萬人傷亡的犧牲建起戰後的集體安全制度，毀於一旦。國際公法失效，和平章約斷毀了。英美不能制，國聯不能裁，惡魔遂在和平宮殿跳舞，以至一九三三年鼓舞德爾產生希特勒，使德國緊隨日本退出國聯，又跟着破壞裁軍會議，於是於一九三五年意大利鳴鼓西應，鐵騎踏破阿比西尼亞，一九三六年西班牙問題爆發，德意同心合夥，同年德意共防共協定成立，三國同盟相應，一九三七年盧溝橋的炮聲，因寇文前並擊

動大規模戰禍，於是意大利退出國聯，一九三八德國併奧，一九三九德國併捷，同年德國侵波，歐戰爆發，翌年意國參戰，復拉出日寇結三國同盟以對美，於是一九四一年六月德國回戈攻蘇，同年十二月日本突襲英美，演成今日軸心對世界全面性的戰爭。這源禍始，沒有日寇，一則德意不至效尤，國聯何至倒台。二則德國即使猶猴亦屬孤掌難鳴。三則軸心東西不相應，戰爭何至十年不決。今長夜漫漫，隱憂四伏，誰實為之，孰令致之。

(二) 此次大戰侵略思想，以日本造其端，德國肇其成。田中奏章，所謂「征服支那必先征服滿蒙，征服世界必先征服支那」。日本以戰爭與國，歷史上十年必一戰，一八九四戰敗中國，一九〇四戰敗俄國，一九一四奪取德國在太平洋領屬並侵略山東，以至「一九一八」，「一二八」，「七七」，「八一三」，等行動，都是面目猙獰的武力侵略，並首先倡為「東亞新秩序」之說以與希特勒「歐洲新秩序」遙相呼應。德國的侵略

思想，曾經第一次大戰受到國際裁判，而日本則從未受任何挫折，以至此種武力迷夢，如醉如狂，所以在日本國內，以日本主義皇道主義神道信仰東亞聯盟八紘一宇等侵略思想產生之陸海空軍學校，拓植大學、南方學院、金鷄學院、大孝塾、國防義會、愛國婦人會、黑龍會、玄洋社、建國會、行地會、天關會、及神道十三派、神道聯盟、與佛教中之蓮宗、真宗、本願寺派、大本教等教育、宗教、社團的組織如風起雲湧，以半世紀之思想訓練，正如日貫中天，美國裴斐教授曾言日本人民並不反對軍閥，誠屬真知日本。今日我盟國如對此危害世界人類潛滋暗長之日本侵略思想，不加澈底認識，予以根本撲滅，則一日經敵，數世之患也。

(三) 日本軍人為世界中最狡猾最詐偽之人士，善於利用機會，投機取巧。日俄戰爭，日本利用國際間微妙關係，取得中國東北利權，第一次歐戰，日本不勞而獲德國在太平洋領屬，並承列強無暇東顧之際，對中國提出二十一條。其後國際沉迷於和平空

氣中，日本利用時機，秘密增軍造艦並在委任統治羣島秘密設防。一九三一年當世界各國為經濟不景氣所紛擾，日本利用時機，不惜自毀手訂和約，實行侵略中國領土，而當我英法盟邦對德惡苦作戰之時，竟實行對英突擊。尤其無恥者，則來緬甸在白宮，使用笑臉投遞文書，而珍珠港、香港、新加坡的轟炸竟突如其來，世界有不守信義使用詐術有如日本軍閥者乎？美國以未準備，珍珠港損失奇重，半事後才恢復，假如不是國力豐富，一炸豈不送命？今日我盟邦高談闊論未來九個月軍事計劃，先擊潰德國，再回師日本，即定可能，安知九個月中，陰險毒辣的日寇，不自求生路，再闖一大禍，以求應付。最近邱吉爾首相交言「余可想像明年某時，我們可擊敗希特勒，然亦可能更在一年之後」。這就足說，擊潰德國，也許還須一年半或二年半，那麼，這樣長的時間，如果把盟國的重心對德，豈不要更給日寇以投機取巧的時間，再闖一大禍，使得同盟國回戈之時，感到十分困難。敵人其巧詐多端，

他今日形勢，仍是攻守自如，他可以北擊蘇聯，南下襲澳洲，西擊印度，而且正在中國各地蠢動，企圖以戰養戰，搜刮資源，訓練壯丁，種種準備，不一而足，所以同盟國用力對德，切記提防日寇。

吾人提出對於日本的再認識，是希望我聯合國聰明睿智領袖，切勿放鬆日寇，再認識論的對策，要消耗日寇，不使成長，我們的主張，是從遠從天空打擊日本，并助中國打通滇緬路，以保障印度與雲南。（軍社）

戰前戰後太平洋

太平洋南北九千三百英里，東西一萬英里，面積六千八百六十餘萬平方里，有大西洋兩倍之大，乃地球上最大的海洋。在二十世紀初期，美總統老羅斯福曾言：「地中海時代，已美洲的發現而告終，大西洋時代，已發展到頂點，今後將是光輝的太平洋時代」。誠然，在現在第二次世界大戰中，太平洋的一切，都可決定整個世界的命運。第一次世界大戰爆發，是在歐洲的巴爾幹，第二次世界大戰

之發軔，實肇端於太平洋。

太平洋何以至今不太平，就是因為有野心侵略的日本。日本南進北進的政策，都是在太平洋中興風作浪。甲午戰後，日本攫取朝鮮，做北進政策的踏足石；奪得台灣澎湖，做南進政策的司令塔。日俄戰後，日本奪得庫頁島南部，更承繼旅順大連，播下「一九一八」侵略東北之禍種。第一次歐戰，日本奪得德屬委任統治羣島，又隱伏對美戰爭之危機，這次侵華戰爭，中國大陸受其糜爛。又佔領我海南島，造成太平洋上之「一九一八」，其後陳兵安南，威逼泰國，以此為跳板，有直下南洋之勢，直至一九四一年十二月八日，一夜風雲，三軍齊動，東起夏威夷，西迄菲律賓，北起上海香港，南至克拉海峽與新加坡，廣袤四千里，無不受到侵略戰火的燃燒。至今葡失澳門，荷失荷印，美失關島威克島菲律賓阿圖島，吉斯卡島，英失香港，新加坡緬甸，新幾內亞被侵，澳洲受威脅，印度起風雲，所羅門羣島在爭奪中，驚濤駭浪，疾捲太平洋。幸而美有珊瑚海中途島所羅門之大

捷，阻遏兇鋒，美有馬達加斯之佔領，印度之增援，穩住危局。否則，敵人一往向前，太平洋將不遑設想矣。

最近敵寇陳兵澳北，企圖再撲新島所島，并有威脅澳洲本土姿態。同盟國的戰略，自卡洛會議以後，雖重重心於歐洲，然而波濤萬丈的太平洋，敵人蠢蠢欲動姿態，豈能熟視無睹？澳洲為盟軍海上反攻的基地，印度為盟軍陸上進攻的大道，而我中國更為同盟國支撐太平洋局面偉大力量。同盟國若能確保印度與澳洲，再給敵人以數次乃至數十次如珊瑚海中途島所羅門的痛苦，并增援中國大舉反攻，則整個太平洋之形勢，自將放出勝利的光。

欲得太平洋之太平，端在於戰時同盟國通力合作，爭取戰爭的勝利，戰後和衷共濟，共謀永久之和平。戰後的問題有二，一為怎樣昌盛中國利服日本，一為怎樣調處太平洋的關係。關於前者，中國是太平洋的安定力量，中國對亞洲被壓迫民族，只有實任并無權力，中國即是強盛，決無野心侵略各國，這可於我 領袖歷次實

言中見到，至於馴服日本，除卡港會議所決定之除侵略國武裝，使之無條件投降外，我們對於國際暫行共管侵略國的主張或暫時駐兵日本，亦可贊同。關於調整國際乃至太平洋關係，我們贊同蔣夫人主張，中英美蘇應組織後世界委員會，執行公正無私之管制，并主小國均應獲得自由。我們對太平洋，願畫出一個淡淡輪廓，就是東三省台灣澎湖應無條件交還中國，朝鮮琉球應任其獨立，安南恢復獨立國家，小笠原羣島應交給美國，庫頁島南都應交還蘇聯，千島與日本委任羣島，應由國際機構代管，如此，方能維持太平洋之太平，方能象徵光明的太平洋時代。

從戰爭展望和平

屈指戰爭，歐戰已三年七月，太平洋戰爭已一年四月，德蘇之戰近二年，中日戰爭歷六載，漫天烽火，舉世皇皇。

中國抗戰，不僅為維護本身之獨立生存，抑且為保障世界之和平正義，今日三十二個同盟國家，全為此理

想而作戰。管窺戰局，展望和平，吾人對此目的之實現，確具十分信心，蓋二九四二年上半年為軸心國武力達到最高峯之時代，日寇在太平洋之攻勢，無往不利，而德對蘇之進攻，亦聲威喧嘩。但自一九四二年下半年以後，轉捩之期已過，在所羅門的幾次海戰中，英勇的美國海軍，已將日本海軍完全擊敗，日本艦隊遭受重創。美國陸空軍在新幾內亞之繼續進展，已將日寇窺伺澳洲之夢打破，且為將來反攻樹立基礎。中國在三次湘北勝利之後，仍然以磁鐵力量，困住敵人。蘇聯紅軍保衛斯達林城之輝煌戰果，尤可炫耀於世界戰史，而在北高加索與庫班區以及頓河流域之勝利，使希特勒之作戰計劃完全破壞。非洲戰場，自十一月八日美英蘇軍在北非登陸，實為同盟國轉守為攻之序幕，最近英軍踏堅固的馬雷斯戰線，佔領加倍斯，英法兩軍亦有進展，北非勝利後，今後即為歐洲開闢第二戰場與遠東進攻日本的問題。同盟國在一九四三年已展開對軸心開始大規模行動之序幕，綜觀最近戰局，吾人深信，軸

心之勢已促，同盟之勝利可保。

當勝利之神逐漸接近吾人之時，在吾人之心坎中，自然發生一種建立世界永久和平之願望。上次大戰經過四年流血之鬥爭，結果戰後僅維持和平二十年。為避免重蹈上次大戰之覆轍，吾人應記取過去之慘痛經驗，對造成戰爭之因素，須加以深切認識，吾人始終認定，國際間民族政治與經濟問題之不平等，實為構成戰禍之基本原因。因此為建立永久和平計，首先須從這三方面做起，弱小國家之利益與地位必須尊重，民族之偏見與歧視必須廢除，世界政治之民主思想必須發揚，武力征服的行動必須剷除。經濟建設無疑為戰後復興工作之重要部門，在這方面資源之分配應力求合理，通商自由之原則必須確立，財政與技術之合作，尤須切實施行，國際機構之建立，仍不失為維持國際和平方式之一，但此種機構必須建立在絕對平等基礎之上，各個份子須真誠擁護，并發揮強制的力量，始能發生真正效能。

中國作戰，始終以解放中國及建立世界和平為職志。今後將更與盟國通力合作併肩作戰，以達成世界和平大業。

論戰時國民外交

周寒梅

一、外交戰的白熱化

自從我國七七蘆溝橋事變發生後，而歐洲戰爭爆發，而德蘇大戰啓幕，而太平洋戰火燃燒，在這戰事的空前愈擴愈大，戰爭的時間愈益愈長之中，我們一方面看到交戰國雙方的血光刀影，殺聲遍野，同時又看到交戰國雙方經濟戰，宣傳戰，外交戰的空前激烈化，空前白熱化！

戰時外交工作的目標，在爭取友邦，爭取盟國；擴大同情，並進一步而結成聯合戰線。我國抗戰爆發以後，就與蘇聯恢復邦交，從簽訂互不侵犯條約，就把日寇侵華事件，報告國際聯盟，並咨文九國公約簽字國，這是我國戰時外交的目的，是以爭取英美蘇等三大列強，為三大盟邦。而敵國日本呢？則與德意結為同盟，簽訂所謂防共協定。在軍事上是遙為策應，在經濟上是資源互助，在外交上是狼狽為奸，同時又假惺惺地與蘇聯使節往還，它的目的在使日寇西線和南線作戰的時候，避免北線威脅。同時也為了未來偷襲西比利亞時，先作外交上的煙幕。在歐洲方面呢？那慶英美蘇與德意的外交戰，也同樣熾烈。歐洲戰事在法國屈服以後，外交戰以巴爾幹半島為中心；在德蘇大戰的時候，外交戰以土耳其為中心；英美盟軍在西北非摩洛哥一帶登陸的時候，外交戰以西班牙為中心。世界大戰發展到現階段，侵略集團與反

侵略集團激烈化的白熱化的外交戰底結果，一方面是三千個聯合國家民主陣線的雄偉建立，一方面是祇有孤身另的三個侵略巨寇德意日的利害結合，所謂羅馬尼亞、保加利亞、乃至「滿洲國」、「汪偽政權」的合夥，事實上祇是幾個漢奸的參加而已，與歐洲的或亞洲的淪陷區內的人民大眾，絕對無關。

在這整個世界激烈化的外交戰中，我們一方面看到各國外交使節，甚至國家元首，最高統帥，行政首領的親自出馬，同時又看到各國國內負有最高聲望的知名之士，或社會團體，民意機關的領袖人物，也以純國民的姿態，出現在國際外交的舞台上，這就是這次世界大戰中的特色——國民外交的活躍。

二、國民外交的活躍

我國宋子文先生，在沒有就任外交部長的時候，曾長時期的勾留在香港，奔走於越南，最後又到了美國。在美國，借款的成就，軍事聯絡的成就，情報溝通的成就，政府意見互為傳遞的成就，他並不是拿政府外交使節的身份去完成他的任務，而是以純國民的姿態，去進行一切工作的。現在，他固然以中國外交部長的地位，長駐美國，但是誰也不會忘記他在國民外交時代的偉大成就。此次蔣夫人赴美養病，訪

問白宮，出席美國參眾二院演說，環遊美國各地，也是以國民外交的姿態出現於美國朝野之前的，她的偉大的成功，當然震燦古今，中外驚嘆。就我們國內而言，那饒與銑城先生領導下的中國國民外交協會，不論在外國政府使節或國民使節抵達我國的時候，或我國國民對於盟邦的要求或意見，都充份盡了招待及傳達的責任，都能直接間接幫助我國外交政策的推進，而影響了盟邦的首腦部，影響了友邦的國策。其他如中美文化協會，中英文化協會，中緬文化協會等，都是國民外交的組織，都或多或少發揮了國民外交的作用與使命。

在英美聯邦方面，他們對於國民外交的注意，決不下於我國。美國方面，曾歷次派了許多朝野知名之士，訪問我國及其他各盟邦。其中最著名的，當然就是去歲秋季威爾遜先生的訪問歐亞十三邦。英國方面也若如此，而以英國上下兩院的議會訪華團來華，尤為舉世所矚目。至於他們國內關於國民外交組織的組織，國民外交性質的書刊，更是林林總總，層出不窮。

三、爲什麼需要國民外交

爲什麼此次世界大戰中國民外交如此重要？爲什麼聯合國方面如欲實現國民外交？要答復這個問題，我們就對瞭解今日世界的政治潮流，聯合國國家的政治體制，以及二十世紀五十年代的戰爭性質！

要知道，聯合國是反侵略勢力的國際聯合，結合的基礎是反抗暴力，反對侵略，保衛民主，伸張正義。所以沒有一

個參加聯合國集團的國家，不獨裁專制，大家都爲民主自由而戰。在這種國家的政制中，政府的國策必須反映民意，代表民意，才能獲得民衆的擁護與支持，犧牲與奮鬥。在這種情形之下，於是聯合國之間的外交工作，不僅需要甲國政府外交與乙國政府外交之間的折衝，更需甲國國民外交與乙國國民外交之間的折衝。甲國的政府外交，固然可以影響乙國的國策，而甲國國民外交的進行，更可影響乙國的國民，由乙國的國民，來強固支持甲國的主張，而影響他本國政府的國策。同時甲國國民外交的進行，也可直接影響乙國政府的國策，而貫徹甲國的要求與意見。國民外交工作所以能在聯合國方面發生如此偉大的作用，原因是在於聯合國方面的政制，都是民主制而不是獨裁制，都是反侵略勢力的正義結合，而不是像侵略集團的利害結合。

同時，今日二十世紀五十年代的戰爭，是國家的總力戰，是國民的總力戰，每一個國家組織內的構成份子，都是挺有力量的戰鬥勢力。要爭取勝利，不僅需要政府命令式的動員大衆去參加戰鬥，而且必須要做到國民自動，自發，自覺，自奮的獻身於戰鬥！要達到這目的，那麼國民外交的方式，是一個最有效的手段了！甲國的國民外交，是最有效的可使乙國全體國民，同仇敵愾，捨生取義，是最有效的啓發乙國國民，自動自發的獻身戰鬥的一種方式。

明乎此，可以瞭解此次世界大戰中國民外交之所以活躍，所以重視的理成了。也唯有明乎此，才可以明白國民外交是祇有聯合國方面才能運用，才可運用。而反正義的侵略集團，是根本談不到什麼國民外交的。

四、國民外交的基本動力何在？

名流、僑民、羣衆、這一個國家運用國民外交時的三大基本動力。

在國際間負有重望的學者名流，是運用國民外交時的第一個基本動力。因為學者名流的說話、主張、言論和行動，在輿論大羣衆的心目中，是象徵着真理，認爲他的立場最客觀，他的判斷也最正確。執政的羅斯福總統說，竭力主張聯合國應該團結一致，固然可以發生領導的巨力，而在野的威爾基先生，主張以空軍轟炸東京，主張全方援華援蘇，更可發生號召的作用。而杜威先生的反侵略演說，蕭伯納先生的反軸心號召，在整個世界人民的心頭上，可更發生偉大的作用！所以一個國家而運用國民外交，必須策動以負有國際重望的學者或名流來担任，是最爲適當而合宜。

僑民是長駐在異國的，他們和母國每天以及每小時與異

國人士相接觸。在軸心國方面，他們訓練僑民担任第五縱隊，但在聯合國方面，我們應該訓練每一僑民爲國民外交使節，這是非常重要的。作者在馬來亞時，常看到華僑領袖招待當地各國朝野名流，爲祖國呼籲，常發生許多意想不到的效果。這種辦法，應該推行到南北美洲去，英倫三島去，以及印度，澳洲等地。

招待盟邦政府使節或國民外交使節，我們應該常常運用羣衆的力量。威爾基先生可以爲千百萬中國人民熱烈的歡呼而深深感動，但他對於一位中國要人的說話，不一定可打動他的內心。這種羣衆力量的表現，是可以代表整個國家的人民意志的，可以觸發人類間天賦的神聖感情的。

作者認爲中國的國民外交工作，今後應該向這方面多多努力，那麼未來的收效，一定還可以超越過去中國國民外交所表現的成績。

論東條外交

李毓田

一

日本自一九一八「二十」事件後，勾結德義樹立所謂軸心外交政策以來，十數年間無論其內閣怎樣改組，外相怎樣更迭，它的外交政策可以說是一直抱着四大原則的：（一）武力征

服中國。（二）排斥英國。（三）威脅蘇聯。（四）妥協美國。惟自一九四一年夏東條登台組閣，十二月七日發動了對華美戰役之後，它的外交政策便大大的有了修改，這即我人所要討論的東條外交。

一一

一九四一年十一月十七日，東條在議會上發表如下對外三原則：即

(一) 第三國不得妨害帝國解決「中國事變」；
(二) 包圍帝國之各國，不但不得對帝國直接加以軍事威脅，並須從速解除封鎖的敵性行爲，而恢復其經濟的通常關係；
(三) 盡力防止歐戰之波及遠東。

安理一項爲原則的中心；二項即對英美下的一種警告，以當時英美對日本實施經濟封鎖；三項即表示德國雖與蘇聯開戰，日本並不想參加之意，以下分別論之：

第一，對華易武力征服而爲以華制華——中日開戰以來，日本對我政策，始而「速戰速決」及既陷入中國泥沼，乃實行分化詭計，迫南京汪偽組織成立，「中國事變」仍不能解決，又針對着中國長期抗戰而爲「長期戰爭」，大倡百年戰爭之論。東條登台之初，雖總府所謂以「武力滅滅重慶」之妄想，但經過多方碰壁之後，乃不得不重行加以考慮了。就目前形勢觀之，日本對華方針顯然有了變更，即易武力征服而爲以華制華。這，我人可以从兩方面觀之：(一)從軍事上，近來日本向我進攻，其性質似不出(甲)加緊封鎖，(如佔領廣洲灣及雷州半島)(乙)破壞我前方軍事根據地，與(丙)掠奪物資三點，而並無深入象徵。(二)從政治上，(甲)日對南京汪偽組織訂於三月三十日起實施所謂「鑰匙租界」，(乙)從四月一日起對淪陷區不再發行軍用票，今後交易均以偽「

儲備票」爲惟一交換工具，(丙)撤銷華北偽「居民會」，成立偽「國民黨黨部」，(丁)撤銷偽組織國旗上的附加物，(戊)東條飛南京訪問汪偽，向淪陷區搜括物資與人力。

第二，對蘇聯易威脅而爲妥協——任何國家都怕四面受敵，日本既決心南進與英美作戰，其在北方必須穩定，乃理之必然。東條於一九四一年十一月十七日在議會演說謂「在北方自本年(一九四一)六月德蘇開戰以來，遼寧多事，觀其推移亦使帝國不能毫無關心。政府對於安定北方，正在尋求萬全之措置。同時，外相東鄉亦謂：「本年四月締結之日蘇條約，亦係根據上述(防止戰禍波及東方)方針以謀北方之安全，其後因德蘇間發生戰爭，但帝國仍堅持確保北方安全之態度，始終防止擾亂北方和平因素之構成，避免帝國權益遭受威脅」。這都是對蘇妥協的表示。過去蘇聯與偽滿蒙朝鮮邊境，差不多每月幾有幾次衝突，最著者爲張高峯，諸軍兩事件，而蘇日漁約尤爲兩國每年紛爭之必要課題。但東條登台後，蘇聯與偽滿蒙朝鮮邊境，從此遂平靜無事。最近三月二十五日兩國在古比雪夫簽訂的漁約，日本且有讓步。即對日的附加稅從百分之四提高至百分之五。現在日本官方固然不再發現反蘇演說，即在民間無論報章雜誌亦再不見有攻擊蘇聯的字樣了。並傳日本現任蘇大使佐藤尙武且有負促進蘇德戰爭和解之使命，日本企圖自任調人云。據理大使談稱：「佐藤在古比雪夫之工作，全部可謂爲和平攻勢。此種攻勢，自然未敢公開對蘇聯政府表示，而自討沒趣。……彼對各中立國家之使節自謂爲愛好和平者，不相信武力可以解決國際爭端。又謂蘇聯爲世界之大國，希特勒進攻蘇聯實爲

一大錯誤；而中國亦為一大國，日本攻華，亦為錯誤；同時，並對蔣委員長表示極為敬佩。然而，彼又表示蘇聯無法打敗德國，其用意顯在促使德蘇間之和平，弦外之音大可玩味。日本似有挺身自任調解人之意。

第三，對美妥協而為征服。在太平洋區域內，英國勢力業已退出，無能為力。現在所能與日本對抗者，只有美國，因為美國無論海軍、空軍、生產力、無一不足以壓倒日本。目前日本固然把太平洋獨霸了，但如不能將美國制服，是決不能安心的。三月六日東條演說謂：「大戰須於今年結束，日本將利用南洋資源，以擊潰英美」云云。同月十日敵大本營報道部長長谷荻那華演說謂：「決以國運作孤注，以求戰爭之最後勝利。」這些演說，如不是河希特勒討好，或安慰其焦灼苦悶的臣民的話，而如真正要在本年內決戰，其對象無疑的應該是美國。敵陸軍中將中井武太郎謂：「我們無論如何得具有侵入美國，在紐約港舉行觀艦式，在華盛頓郊外舉行軸心國家閱兵式的決心。……無論如何，我們非把格魯格魯克遜孤軍制服不可。由這點看來，德意去對付英國，日本則越過太平洋。」當然得控制住制海權和空權——乘著優秀的軍艦侵入美國。日本非具備這種浩然的氣魄來

作戰不可。」這很可代表日本一般軍人的狂妄主張。

三

總上以觀，今後日本既是決定對美進攻，其進攻地點將選擇美國何處？論者不一，作者以為應該是阿留申、阿拉斯加。因為日本如果佔領了這兩塊地方，便可發生三種重大作用：（一）可以切斷美國對蘇聯的北方供應線，藉而援助了德國；（二）可以免受從阿留申及阿拉斯加方面空襲日本本土的威脅；（三）可以從此進攻加拿大，摧毀英國加拿大新運入的重工業。直接威脅美國本土，動搖英美作戰精神。朝鮮名流韓吉洙謂：「日本可能于本年夏季完成超級運貨潛艇二十八艘。此種貨船可用以供應秘密攻勢登陸行動，其地點可能在北美某地。」加拿大太平洋區陸軍總司令談稱：「我人對於日本突擊美洲之陰謀，殊不應予以忽視。」據紐約時報消息且謂：「日本在阿留申羣島有反常的活動。當日本在發動太平洋戰役前，其國內各雜誌會集中熱烈地討論過南洋熱帶作戰，最近三月份敵雜誌又在同樣情形下討論北方寒帶作戰了，這是頗值得注意的。」

四月十四日

澳國外交政策之轉變

G. W. Wainwright 著
曹文楠 譯

(原文載美國太平洋季刊。)

一九四二年三月間麥克阿瑟將軍蒞澳消息傳來後，此間各報就以大字標題，刊載這段新聞，因之澳外長伊瓦特來美新聞，就被擠在較小的地位。但是，若無伊瓦特在外交方面先行布置，麥克阿瑟將軍或許不會被委派擔任這件特殊工作的。

澳國現政府的外交及軍事政策的轉變已引起世人注意，其趨勢有如下列四點：

1. 澳國前任幾次內閣在外交方面向來樂於追隨英國之後，極力避免有單獨主張的。現政府則一反前例，獨自制定它自己的國際政策。

2. 它已與美國發生直接外交關係。基於兩鄰邦間利害相同及同受一敵人威脅之原因，美澳兩國已發生直接外交關係。

3. 它已認清蘇聯在太平洋上地位的重要——因之欲與蘇聯建立互助軍事關係。

4. 它已公開對亞洲被壓迫民族的願望表示同情——一個澳國政策的新方針。

例舉上述幾點趨勢，可以說明澳國現政府對邱吉爾首相及羅斯福總統提出一串要求後，倫敦及澳國方面政治鬥爭的

激烈。要求一詞確被澳政府發言人所用，及於對美言方廣播時引用過。

其中最能引起美國報紙注意的「要求」是澳國總理寇丁，於一九四一年十二月二十六日所發言論的一段：「我們拒絕承認太平洋戰爭是全球戰爭中一附屬部份」。他反對邱吉爾把澳國及太平洋從世界整體中劃分出來。首先，他認為盟國戰略不可分割原則，是與盟國協議不可分割的原則相連的。根據這個理由，他說澳國願意與別的太平洋國家組織一個共同計劃的機構。

早在今日局勢未成形以前，澳國現政府當政者，就擔心若英國將更集中它的全力在英帝國最重要地方——英倫三島、印度及中東一帶地區、地中海及好望角生命線。懷抱此種見解最強的有澳總理寇丁及澳外長伊瓦特。澳總理寇丁曾為工會職員，及工會報編輯，一九三五年被舉為澳工黨領袖。澳外長伊瓦特於一九四〇年辭最高法院法官職後入國會。澳國現在的外交政策為寇丁及伊瓦特二氏所制定。它的產生是從一九四一年十月始。

澳國的現政策由工黨所主持，同時也得到非工黨方面熱烈的贊助。它的現政策可稱為國家主義，及國際主義兼而

有之的。國家主義在澳國常受拘束。澳國的孤立主義因有日本在旁威脅着它，一向就沒有發展。它的經濟有四分之一是建立在對外貿易上。它在過去與英國維持密切關係，也是根據戰略及經濟需要而來的。因之，在一九三六年以前，英國海軍就毫無批評地被認為澳國安全的先決條件；澳國對海貿易幾乎有半數是輸往與輪自英國的。澳國人民的血統有百分九十七是屬於英國及愛爾蘭人民的血統。加拿大，南非及愛爾蘭各地的自治運動並沒有被澳國人民所注意。一九三二年英國曾雖然通過了韋斯敏斯德自治法案，但是未被澳國聯邦議會所批准。

澳國自上次世界大戰結束後，工黨內部意見分歧，因之政府大權就一向落在各保守黨手裏。各保守黨如澳國聯合黨及農民黨均主集中英帝國權力。這種政策自一九三五年起丁獲得工黨領袖地位後，就受到突然的攻擊。

同時，每一次軸心侵略，如阿比西尼亞的被侵吞，萊因河的被佔領，西班牙內戰，及日本的侵略中國，均走向未來的世界大戰之路。澳國大多數人民對此種威脅毫無警覺，感受此種威脅的少數人士又是各有不同的意見。澳國聯邦國會裏面就有二種各別的意见存在；

1 保守黨維護英國的綏靖政策。它贊成採取一種附於英海軍內的，適度的整軍計劃。

2 工黨主張加強國際聯盟的機構，保證集體安全，並配以自恃的國防政策。

政府方面不贊成擴充它的海軍。因為小海軍不能單獨作戰，所以它的命運在國際危機時期，就全繫於英國海軍力之

手。寇丁否認英海軍是無敵的。他強調日本軍力的增長及空軍力的重要。他說新加坡假使沒有軍艦及飛機保護，不過是一個艦壳而已。他說假使澳國於英國有事於歐洲之際，被別國攻擊，它的命運即將如何。

寇丁於一九三六年十一月說：「英國政府會派遣一支有力的艦隊到東方來幫助澳國嗎？我們若欲依賴英國政治家的才能，我們不談他們願意不願意，調遣軍力來幫助我國，實在是一個太危險的賭注。」

當時寇丁政策的要點不在大澳國的國防自恃。他主張放棄海軍集中政策，而分別建設空軍，陸軍機械化及軍需工業。當時因為他們內部不能團結，所以工黨在一九三七年十一月國會大選時，不能獲得多數擁護而落選。

慕尼黑協定成立後，澳國政府與工黨間亦成立一諒解。澳國開始建立一相當規模的軍需工業及軍事計劃，部份根據自恃要求，但是主要還是與英海軍及新加坡海軍根據地相配合。這個諒解於一九四一年十月終止。這期間澳國首次於一九四〇年委派公使到美國及日本，於一九四一年委派公使到中國。

歐戰爆發後最初二年，澳國政府曾不願寇丁及工黨的非議，派遣軍隊及輸送物資至地中海及其他各處作戰。一九四〇年九月國會舉行普選，工黨在眾議院內所佔席數增至僅少於最多數黨二席。當時內閣總理孟席斯就邀請寇丁等入閣，組織一個類似邱吉爾內閣的混合國民內閣。寇丁拒絕入閣。他說加入內閣後，他就須對他的持異議的政策負責，並且同時他又將喪失獨立批評之權。加之，各保守黨在混合內閣內領

袖地位的壽命將為之延長。但他們願意參加作戰諮詢會議，以便與戰時內閣商議國是，但是不負政策得失之責。

孟席斯於一九四一年初曾赴英美兩國作六個月的訪問。當他返國後，他就建議，他的內閣也同意，以內閣總理資格常駐倫敦，參加帝國戰時內閣。他辯護着說，唯有常駐倫敦，澳國的主張才可以適當地在計劃帝國戰略時加以採納。起初寇丁有贊成意。但是伊瓦特及其他工黨領袖認為內閣總理應留國內。寇丁因之就收回他的同意，孟席斯也就沒有出國。孟席斯於八月間辭總理職，部份因為工黨反對他到英國去，部份因為保守黨內部意見不協和。工黨又被邀參加混合內閣，而再度拒絕。另一個保守黨內閣在前任代理總理法部領導之下成立。二個月後，法部內閣因二獨立黨議員投票反對而下台。一九四一年十月七日寇丁在獨立黨贊助之下組織一清一色的工黨政府。報紙及民衆輿論都寄以極大同情。年初克利特島及希臘的軍事失利及六月二十二日後蘇聯抵抗納粹的堅決正說明了澳國人民所欲採取的路。

澳國政府在孟席斯領導之下的時候，是完全追隨英美兩國之後，對日採取綏靖政策的。一九四〇年緬滇公路被封鎖，及一九四一年七月以前對日維持貿易關係兩事，是完全得到澳政府的同意而實行的。因為對日採取綏靖政策，及信任新加坡固如金湯，所以澳政府就聽從了邱吉爾的主張，於一九四一年春集中英澳紐軍隊及物資，及美國租借器材於地中海。

澳國在本身十分危急的時候，派遣軍隊到海外去作戰，我們實在難找到類似的例。它派遣軍隊到海外是根據三個主

要的理由。第一，因為它是反軸心國的一份子，它很忠實地以最高指揮當局的需要而盡其最大的力量。第二，因為它是英帝國的一份子，根據當時澳政府的政策，英帝國的國防是整個的，所以它的軍隊就自動地被派到帝國共同作戰所需的地方。工黨雖然也主張參加反軸心國戰爭，但是認為日本在軸心國家中的任務，是被孟席斯及邱吉爾低估了。因之，它認為把盟國人力物資集中在地中海一處實在是不智。它不相信綏靖政策可以生效，它認為置重兵於太平洋上可以中止日本的野心。

德國於一九四一年六月二十二日進攻蘇聯。英美兩國當局均預料蘇聯將於該年冬季前崩潰。日本於德軍進攻蘇聯後，就在安南大舉活動。英美兩國同時對日本提出抗議，警告其不得再作進一步之侵略。但日本却於七月二十四日發表聲明，謂已與維琪政府簽訂約定，置安南於其「保護」之下，日軍大批侵入安南。七月二十五日英美兩國宣佈凍結日本資金，實質封鎖於是成立。跟着這重要行動——這個行動是英美兩國自日本於一九三七年侵略中國以來，所極力避免的——之後的是近衛羅斯福談判。近衛羅斯福談判着手於日本近衛首相以親筆私函致羅斯福總統時。

八月十四日邱吉爾在國會報告出席大西洋會議經過情形時稱，對日交涉事宜已委託美政府辦理。他說美國現正盡極大力量為美日兩國謀一合理及友好的解決。假使不能獲得如期的希望，英國將毫無躊躇地在美國一旁。

那時澳國人民，不安情緒日漸高漲。因為邱吉爾雖然以太平洋防務交給羅斯福負責，但是他仍催促美總統以大軍物

竄往大西洋對岸。孟席斯於安南被日本佔領後，曾數次宣稱，太平洋局勢日漸惡化。工黨各領袖力主與美國在軍事方面取得更實際的聯繫。魁丁內閣成立後不久，澳國戰時政策經魁丁及伊瓦特在國會宣佈的有下列數點：

1 軍事政策：澳國除盡力在世界各處繼續負荷作戰責任外，以全力鞏固本國及新加坡馬來亞的國防。同時它要求英國增強新加坡防務，並給予其在新加坡防務方面以同等發言之權。美澳之間就此點曾有部份諒解。英國調派威爾斯親王及却敵號兩軍艦到遠東，澳國艦隊亦從地中海調返本國。但是它在北非的陸軍及在英加的空軍仍不加調動。它所急切需要的飛機也沒有加以供應。

2 外交政策：(一)不採取綏靖政策；伊瓦特於十一月二十七日發表演說時宣稱，澳政府外交政策的第一原則是，決不犧牲中國或蘇聯，而與日本妥協。(二)美國在太平洋上負領導地位；伊瓦特於該日演說時又稱，澳政府外交政策的第二原則是，民主國家與日本談判，應由美國負責全權辦理。(三)與蘇聯聯盟；伊瓦特又說，英帝國，美國及蘇聯間應結成一堅強而持續的聯盟。

3 帝國政策：通知邱吉爾，任何機構於討論有關太平洋各項問題時，澳國應與英國有同等發言之權。

東京政府於十一月五日派專使來樞赴美。澳政府於該日起至十二月七日止，就上述三戰時政策為施政方針。邱吉爾於十一月十日又重新提到他八月間所說的話，謂對日交涉事宜已全權委託美國辦理。他說，他們現正盡力設法保持太平洋上之和平。假使努力無效，假使美國被迫而與日本作戰

，英國亦將於同一小時內對日宣戰。美總統，根據伊瓦特所說，已經變成一位所有為維持和平及反對暴力而作戰或將作戰的國家的發言人了。

來樞專使的第一個提議是於十一月二十日提出的。提議裏面有附條件撤退安南一條。伊瓦特對此表示異議，他說日本若僅允許撤退安南，則必將它的軍力轉向別國領土，尤其是中國及西伯利亞。

來樞提議提出後不久，英美兩國就交換意見，英國要求請蘇聯參加太平洋防務集團以抗日本。它又向美國建議，與蘇聯訂立互助協定，任何一方若被日本進攻，則另一方須向日本宣戰。伊瓦特後來(十二月十六日)在國會宣稱，他的建議大家認為過早，但是事實證明合時。

但是英政府接受了澳國的對匈，芬及羅三國宣戰的另建議。伊瓦特說，澳政府認為與德國的從犯維持邦交是有害於蘇聯的士氣，並且也對英國的士氣不利。澳內閣於十二月八日開會，決議對匈加利，芬蘭及羅馬尼亞三國宣戰。但是因為這一天正是珍珠港被襲的日子，它對日本也同時宣戰了。

澳國對日、芬、羅、及匈四國宣戰是直接由英王批准而生效，英內閣並不與聞此事。這表示對外宣戰是完全澳國自己的事，英王批准澳國宣戰書是空由澳政府建議而行的。這與它在一九三九年九月三日對德宣戰一事有絕然不同之點。當時澳前總理孟席斯宣稱，澳德之間戰爭狀態因對德宣戰而自動存在。魁丁政府的宣戰行動，根據韋斯敏斯特自治法案，及其他英國及自治領間有關法案而行的。澳政府對外國

傑的自述已開了美澳間更直接接觸之門。

邱吉爾於十二月二十二日抵白宮。另有一位佳賓雖然沒有同來，但是我們可以在橫越太平洋長途電話機中聽到他的聲音。這位佳賓就是約翰·寇丁。倫敦及澳洲各報對太平洋戰爭不利消息表示不滿。澳洲報紙發問，新加坡是否將重演那威·達克爾，克利特及利比亞的悲劇。

倫敦泰晤士報於十二月二十二日發表社評稱：「新加坡作戰會議當然主要是一個英國的機構。但是若欲工作順利推進，必須請澳洲二國代表參加會議。」寇丁於十二月二十七日發表一公開宣言。他這次直率的宣言不僅使倫敦震驚，並且使華盛頓受震。它又使澳洲保守份子大吃一驚。宣言內一段是「我們拒絕承認，太平洋戰爭是全而戰爭中一附屬部份。澳政府因之認太平洋戰爭為一主要戰爭，在此戰爭內一切作戰計劃，美澳兩國應有完全發言權」。

寇丁於答覆孟席斯及其他非難者質問時，發表補充聲明說，英澳兩國關係並未疏遠。澳洲對英方意見，即英國在對德戰爭期中，英帝國核心的防務為先於一切的議論，亦未曾表示過異議。但英德戰爭使帝國外圍防務大為削弱。

邱吉爾於十二月二十六日出席美國國會演說時，語氣中並未有改變政策之意。他承認太平洋戰局因英國物資及美國援助集中於利比亞及英倫三島，及美軍在大西洋協助作戰，而處於不利的地位。他說一九四二年全年將仍取守勢，並有若干損失。一九四三年可能對軸心國發動攻勢。

根據各方報導邱白宮會議係討論大西洋會談所商定的全球戰略——視德國為首敵。美國在太平洋戰爭中任領導地

位，及邀請太平洋有關國家共同參加太平洋會議兩事，羅邱兩氏在白宮會議時並沒有商得一併決定。

雖然政治性質的會議沒有商得一併決定，他們卻同意二點有關軍事調度的辦法。第一、全球性的。於倫敦及華盛頓兩地各成立一英美參謀人員作戰會議。第二、於太平洋及遠東區各成立一地域性的聯合指揮部。

澳洲大陸的防務仍歸澳洲軍隊處理。中國，安南及泰國三地作戰則由蔣委員長負責指揮，而由英美軍官協助之。夏威夷，阿拉斯加，巴拿馬間一三島以帶地區仍歸美海軍上將尼米茲指揮。

根據上述決定，我們可以得出如下結論，即西南太平洋戰區仍在英國軍事當局指揮之下，而最嚴格的地方性守勢策略。澳洲不能立即委派代表，出席倫敦或華盛頓兩地英美參謀人員作戰會議，或派員駐西南太平洋戰區魏菲爾將軍司令部。

日軍於一月八日再度給新加坡戰局以保證，使全澳報紙大為震驚。墨爾本導報稱：「太平洋戰局的危急可與以前大西洋或中東戰局，或德軍侵英前危急情形相比擬。」伊克特於一月二十三日稱，該報所言可反映澳洲一般輿情。

官方發言人聲稱，澳政府已致電英美，請速派兵赴馬來亞及荷印增援。澳作戰會議內反對派代表對政府向英美要求更多飛機，及派員出席帝國作戰內閣及太平洋作戰會議表示同意。英國下院對邱吉爾亦抨擊甚烈。但是下院的不安情緒不久就轉移至其他問題，如要求內閣改組，對生產數量表示

不滿，援蘇情形，及印度局勢。

邱吉爾於一月二十八日在下院內就澳政府要求對最高作戰戰略有發言權，及要求成立一太平洋作戰會議諸困難點，加以說明。他說帝國作戰內閣，加拿大及南非政府均不欲參加。澳紐兩政府又不願以表決權給予他們的出席代表。邱氏提議自治領代表可出席英戰時內閣旁聽，而不參加表決。

邱氏又說，太平洋作戰會議之所以遲於成立，其原因在各方對於成立地點有所爭執。澳紐兩國均欲以之成立於華盛頓。他說：「因之我就把他們的意見傳遞到美總統」。邱氏於演說時，並沒有對太平洋戰爭於一九四三年前有轉機之望，提供保證。他信澳國有被侵之虞。美軍開抵北愛使下院歡騰。下院以四六四對一票對邱吉爾投信任票。

邱吉爾演說剛發表，澳政府就表示它反對的不僅是邱氏欲以太平洋作戰會議成立於倫敦一點。伊瓦特於二月二十七日向國會提出報告稱：「澳政府欲以盟國一份子資格，站在同等地位與中美兩國在同一會議席上，商討一切。但是它於二月六日同意太平洋作戰會議成立於倫敦，組成國是英國，澳國，紐西蘭及荷蘭。邱氏提議的戰時內閣亦被澳國所接受。」

澳國作戰外交於二月十五日新加坡陷落後，又轉變一方面。它提議麥克阿瑟將軍調到澳國，指揮太平洋區作戰。華盛頓幾乎立刻同意，英國雖然遲疑，後來也於二月二十二日同意了。但是公開發表日期是在三月十七日麥克阿瑟抵澳時。同時，魏菲爾將軍亦於三月三日解除西南太平洋戰區指揮職務，而調任印度及緬甸方面總司令。

英國爲什麼對麥克阿瑟將軍的新任命不立即表示同意。理由我們不難尋到。邱吉爾在那時正以全力樹立倫敦太平洋作戰會議的威信。他於二月十日開會時曾邀請印度大區亞梅利出席。中國駐英大使顧維鈞氏亦被邀於三月三日參加會議。他請中印兩方代表出席會議，一方面固然是成立一亞洲太平洋聯合集團，以對抗日本，同時也表示出倫敦外交當局的動向。邱氏於同意麥克阿瑟新任命之日，避克利浦斯爵士入閣。這二件事同日發生並不是偶然的巧合。倫敦方面的注意力已集中在印度局勢。三月十日仰光失陷給予英盟洲帝國的威脅，實較同日爪哇失守給予澳國的威脅爲大。制止德日在中東會師爲聯合國今後共同努力的任務了。

羅斯福總統於麥克阿瑟將軍的新任命秘密決定後一日（二月二十三日）發表爐邊講話，他舉述五處對美國安全有重要關係的主要戰場——中東、西南太平洋、中東、英國及蘇聯。他又談及海上運輸的重要。他沒有提及何處可優先獲得租借物資。但是他警告着說，對日進攻一時尚不能實現。

澳國及紐西蘭雖然都是工黨執政，但是它們的行動在過去是不一致的。自經冠丁政府於二月二十日在國會秘密會議席上獲得支持後，它就與紐西蘭政府閣員舉行多次聯席會議，兩方同意自後以澳國政策爲兩國共同政策。

麥克阿瑟將軍的身分亦爲該會議討論題目之一。冠丁及伊瓦特說，澳國與麥克阿瑟將軍唯一正式接觸，必須經過倫敦太平洋作戰會議之手。該會議認爲在華盛頓成立一太平洋作戰會議，爲任命麥克阿瑟將軍爲太平洋戰區總司令的必備條件。

伊瓦特於二月二十七日向國會提出報告時稱：「保守澳國爲對日最後反攻所必需。我們認爲保守緬甸及印度亦同屬重要。中國現正抵抗暴敵，以保持領土的完整，並重建一個新國家。我們對印度的願望，即獲得自治及參加盟國在亞洲作戰，表示同情」。伊氏於談及蘇聯時稱，澳國現正與蘇聯接洽互派公使。

澳國軍力在新加坡失陷前約有五十萬名——內半數是在海外作戰的志願兵，其餘半數是依法徵來的士兵。新加坡陷落後，志願兵名義取消，單身男子年在四十五歲以下及結婚男子在三十五歲以下的都有服役義務。兵額人數增加後，武器配備感到奇缺。飛機製造工廠每月生產量雖已達二百架，但是多數不合戰鬥之用。

玻利維亞概況

玻利維亞 (Bolivia) 是拉丁美洲一個內陸國 (沒有出海口)，平時在外交和貿易方面，很少和我國發生關係，所以我國一部份人士，對它比較隔膜。在戰前，納粹早就幾乎全盤操縱着南美的經濟，擁有無上的潛勢力。所以美德宣戰後，舉世都矚目這許多拉丁美洲國家。因爲地理上資源上，都是雙方要努力爭取的。幸虧智利、古巴、阿根廷、圭亞那、委內瑞拉……等，先後對軸心宣戰，給野心侵略者一有力打擊。最近玻利維亞政府也正式對軸心宣戰，並下總動員令

伊瓦特於麥克阿瑟將軍抵達澳國後三日到華盛頓。伊氏於談及麥克阿瑟之新任命爲澳紐兩國人民所深銘感時稱，盟國應進一步爲共同目標而努力。他說，除軍火供應外，他此次來美主要目的是：成立一華盛頓太平洋作戰會議；澳紐兩國以盟國一份子資格，站在同等地位，與英美兩國舉行戰略會議。

伊氏於到達華府之日，就開始與羅斯福總統會談。會談結果頗爲順利。美總統於三月三十日宣布太平洋作戰會議於華盛頓成立，與會國家有美國、澳國、紐西蘭、中國、荷蘭、加拿大及英國。

紐約泰晤士報，其他各報及無線電評述員均稱，華盛頓太平洋作戰會議的成立，是澳國外交及伊瓦特的勝利。

陳英吉

這是玻政府爲反侵略而努力的英斷舉動。爲發明瞭玻國的一般情況，我們在這裏作一簡略的報道。

玻利維亞位於南美洲中南部，是一個四境不瀕海洋的內陸國。東北接巴西，東南鄰巴拉圭和阿根廷，西連智利和秘魯，在國境南部，是介于巴拉圭拉開之大廈谷平原，歷史上玻巴兩國曾因該地屢次發生爭執，演成大廈谷戰爭。一九三五年，美國和南美諸國爲解決玻巴之爭，公斷將大廈谷土地三萬方哩劃歸玻利維亞，其餘七萬方哩劃歸巴拉圭，從此玻巴大

度谷糾紛，才告一段落。玻國的地勢，西南部高，而東北部較低，西南部有拔海三千尺至四千尺之安達斯山脈所形成的高原，東北地勢斜平，林牧特盛。全國面積一百三十二萬方公哩，人口三百四十餘萬，印第安種占全數百分之五十強，混血種占百分之二十八，其餘為黑人及白種人。文化教育，較遜于阿根廷，巴西，智利等國。人民大多信奉羅馬公教。

西曆一五四〇年，西班牙人移殖南美，從事開發。一五四五年，西班牙人發見玻利維亞玻多西的銀礦，知道玻國礦產蘊藏很富，引起了西人的野心，乃強迫土人去發掘。玻國主要的礦產計有錫（特別豐富）銀、銅、鉛、鎳、鎢、鐵、鎂、金等多種。所產的錫，占世界總產量百分之十五強。除礦產外，畜牧和農業，亦為重要生產。農產有樹膠、可可、咖啡、大麥、馬鈴薯。樹膠產量在南美占第二位，自太平洋戰爭發生後，成為供應美國樹膠原料的重要國家。

玻國處於各國環繞之中，沒有出海口，（本來在一八七九年以前，特拉巴卡省是有出海口的，後來於一八七九年至一八八四年間，聯合秘魯與智利發生硝石戰爭。結果戰敗了，喪失了特拉巴卡省，其出海口乃為智利所奪，故成為沒有出海口的內陸國）所以進出口對外貿易，必須經過秘魯，智利，阿根廷等國的屬土。它的主要出口貨，礦產為錫、銀、鉍、鎳、鉛、銅等，農產品則為樹膠、可可、咖啡等。主要進口貨為石油、鋼鐵、機器、糖、燕稻、紡織品等。對外貿易，美國占第一位，德國次之，英國更次之。

玻利維亞的首都蘇克列（Sucre），位於拔海三三二〇呎之高原，僻處南隅，交通不便，雖為首都，實際上遷于拉

巴司（La Paz）的繁榮。拉巴司位於安達斯山峯之間，為全國第一繁盛的都市，交通方便，氣候宜人，為全國工業經濟交通的樞紐，人口十萬餘。

自一五四〇年至一七四〇年，二百年間，玻利維亞受西班牙殖民政策的統治。一七四〇年以後，經過數十年政治的鬥爭，一八二五年，才正式脫離西班牙獨立。採取民主制，建立共和國，制定憲法。國會有參眾兩院，實施直接選舉。蘇克利為第一任總統。玻國的武備，全國常備兵只四千人，連後備兵亦不過一萬二千餘人，實施強迫兵役制，男子十二至十九歲，女子十五至二十歲為服務期間，須受前期軍訓。因為沒出海口所以沒有海軍，空軍的數量亦甚微。民國八年十二月三日玻國會和我締結通好條約，可是我國僑胞在玻國者數目不多，所以從來沒有互派外交使節。

據四月八日拉巴司路透電：玻利維亞政府七日夜宣布對軸心國宣戰并下令總動員。同日玻外長聲稱：「玻總理潘達蘭定于五月一日赴華盛頓，會商將該國之作戰潛力，併入聯合國努力之最佳途徑」云云。這消息發出後聯合國人士頗為興奮。玻國這次參與聯合國共同作戰，其道義上的意義大於責任上的意義，其經濟上的作用重於軍事上的作用。因此，這次玻利維亞對軸心宣戰，有兩點重要的意義，是值得我們注意的。第一，玻利維亞參加聯合國對軸心作戰，予軸心企圖向南美伸展勢力，和攫取南美經濟資源的迷夢，遭受一有力的打擊。第二，加強聯合國的作戰陣容，增加作戰經濟物資的力量。

東北問題與世界第二次大戰

田雨時

當抗戰已進入了第七個年代，同盟國家最後勝利業已在望的今天，我們來回顧東北問題與此次世界大戰的關係，實在有極重大而深刻的意義。自從中國立國以來，東北就是我們的國土，原本不成什麼問題；由於地理形勢而造成國際間之複雜糾紛，因而多事，因而引起野心國家的侵略，因而成了問題。此東北問題之形成，自然是我們的恥辱；今日之戰爭，就是必須把此一問題復原到不成什麼問題的地步。回顧東北在過去介於兩大強國之間，一為帝俄，一為日本，數十年來；虎視鷹瞵，都以我東北為角逐的目標。日俄戰爭以後，俄國勢力退出東北，所謂東北問題，就單是日本獨力的侵略，亦正由此問題出發，產生此次中日兩大民族的長期決鬥，進而產生了第二次世界戰爭。因此，我們可以斬釘截鐵的說：近年以來世界上之一切擾攘，尋其脈絡，幾無一不是由於東北問題所引起的。所以此次大戰結束以後，東北問題必須絕對得到妥善的解決——恢復中國土地主權之完整。世界和平纔能有永久的保障。如果依據這個觀點，將東北問題與世界第二次大戰之關係，作一簡明扼要的分析；則必說明東化問題發生的由來，并世界第二次大戰與東北問題是有怎樣的前因後果，以及戰後世界永久和平的建立與東北問題的解決途徑。

東北是我們中國領土的一部份，而且是最關重要的一部

分，和中國本部十八省有同樣悠久的歷史；東北同胞，是整個中華民族的一部。就地理說：東北無邊界問題；就人民說：東北無民族問題。誠與世界上其他帶有國際性的問題迥不相同，如歐洲但澤走廊問題，南美玻利維亞與巴拉圭兩國間大夏谷邊界問題之類，或因邊界而起，或因民族而生，都有歷史背景，積漸而成，自然發展，自然演進而成的。但是我們的東北，一向是中國的土地，東北的統治，一向是隸於我們的中央政府。其所以成爲問題者，只是日本帝國主義的搶掠與侵略，多少年來的處心積慮，詭計百出，製造事端，引起爭端，以爲其施行侵略與搶掠的口實。

日本自明治維新後，就積極向外發展。這種發展，就是不斷掠奪殖民地奴役其他民族，因此就一貫執行其對外瘋狂的侵略政策，此即所謂的大陸政策。表現得最明顯的，要算田中義一的奏章，他說：「欲征服世界，必先征服中國，欲征服中國，必先征服滿蒙。」東北遂爲其征服中國征服世界的第一個對象。五十年來，日本軍閥一步一步的執行着這個侵略計劃，因此東北遂註定了多事的命運，而世界上的亂與不安，也就由此開始。日本爲了達到佔領「滿蒙」的目的，先後經過甲午中日戰爭，日俄戰爭，併吞朝鮮，這幾次，都被他僥倖成功，乃在東北獲得絕大的優勢。在日俄戰爭之後，「九一八」事變之前，日人在東北經營鐵道，開發礦產

，竊佔市場，包庇強盜，流氓，侵凌我國主權，叠出陰謀，逐步割據，仍本其蠶食的侵略政策。迨後以我國的國民革命逐漸成功，國民政府完成了全國的統一，這對日本的侵略東北實具極大的威脅性，使其大陸政策的障礙橫生，乃以先發制人，發動武力的鯨吞進攻，是即民國廿年的九一八事變之發生。事變促成的因素，固有如李頓調查團報告書中之紀述所稱：「一個國家，在鄰國領土內能享有如此廣大的經濟及行政權利，可謂絕無僅有」。但是我們更要知道，這種破壞國際條約，蹂躪我國主權與領土之事實，完全是日本片面計劃所造成的局面，因而予取予求，毫不合理，毫無根據，這就是帝國主義的真實面目，及其當然的發展。我們更要知道「九一八」事變也是日本大陸政策必然的推演，而不是中日通常偶然的事件。在當時我們尚相信條約的尊嚴，相信國聯能夠主持公理正義；不幸事實的演進，完全出於意料，條約無靈，國聯無能，國際間縱有正義亦無實力支援為之發揮，於是不獨未能對於侵略者加以制裁，反而使得帝國主義者在這一個試驗的當中，更證明了撕毀條約變不講理的罪行，并無刑罰與打擊，乃愈助長其侵略兇焰之高漲，益無所忌，以致演成逐漸嚴重的後果，終於由於「七七」事變使我們不能不自力來發動全面的對日抗戰。

而且我們在「九一八」事變發生的時候，就大聲疾呼，促請世界各國嚴重注意到東北事件直接足以危害中國的生命，間接足以危害世界的安全。終於因為國際對此問題之漠視，遂使日本坐大，不僅成爲中國的敵人，更形成今日全世界全人類的禍源。日本征服世界的狂妄野心，在田中奏摺中已整

個的暴露了，並且在事實上確已一步一步的付諸實施，最先侵略台灣，繼而併吞朝鮮，進而強佔東北，到了「七七」事變，復造成大規模的侵華戰爭，一九四一年底又向英美挑釁，爆發太平洋大戰，這一串的侵略行動，與它的大陸政策所不同的，只有一點，就是中國絕對未被征服，且使中國在強敵侵凌之下，愈使其於艱苦奮鬥中走向新生復興之路；正因為中國未被征服，同時也永遠不會被征服，所以日本在南洋所奪取的資源，所佔領的土地，纔都不能安定，不能消化，而且後顧多憂，不敢遽然和其夥伴德蘇兩國夾攻印度，以遂其併吞世界的陰謀。事實雖然如此，但我們細讀田中第一的奏章，絕不僅是田中一人的狂言，而是日本明治維新以來傳統侵略野心。在「九一八」事變日本侵略東北之際，國際上既對東北事件和世界安危禍福的關係，未能認識清楚，不祇使日本帝國主義者的野心愈熾，而且更影響到西方的侵略者，日本強盜的夥伴德意，看到了侵略行為之無人干涉，而激趨侵略狂潮之擴大，從東北事變起，十年來的世界，便接二連三的發生了劇變，這些變故，若以時間之先後排列起來，幾乎是規律的進展，規律的惡化，是在一九三一年發生東北事變，接着一九三三年日德退出國聯，一九三五年義大利佔領阿比西尼亞，一九三六年日德簽訂反共協定，一九三七年日德義又訂立反共協定，一九三九年德國連續的併吞奧捷，一九三九年義併阿爾巴尼亞，至一九三九年德國進兵波蘭，蔓延全歐的大戰爆發，迄一九四一年太平洋戰爭擴大，而形成第二次世界大戰。這一次的世界大戰，就是從「九一八」事變起，國聯及國際上之因循苟且，徘徊觀望，姑息養奸所演

成的禍患，使全人類都蒙受了空前的浩劫！假若在東北事變時，國際間能明瞭東北問題，認清我東北對世界安危的關係，瞭解妥善處理東北事件對於國際情況的影響，十年來這一連串的不幸事件，孰斷言可以避免，第二次世界大戰也就不致爆發，至少是會把時間推移下去。然而事實不是這樣，國際間非獨未與侵略禍首以應有的懲罰，反而以為這僅是中日之間的局部問題，甚而鼓勵了好亂者羣起效尤，正統派派，條約破產，最後演成空前未有之大戰。時至今日，我們相信世人總該認清東北問題對世界第二次大戰的相互關係，是具有如何深切的前因後果的關係了罷！

此次世界大戰既導源於「九一八」事變，那麼此次戰爭的結束，無疑的，必俟東北問題獲得妥善的解決完全復原而後止。也正是爲了要建立戰後世界的永久和平，與避免今後人類慘禍的再起，而必須把東北問題獲得澈底的解決完全復原！我們六年來的抗戰，不怕任何困難，不惜任何犧牲，不屈不撓，再接再厲，唯一的最後目的，即在收復東北。誠如領袖所示：「東北四省，爲我不可分割之疆域，東北同胞，爲我不可分割之民族，收復失土，拯救同胞，乃全國四萬萬五千萬人共同之責任，亦即此次抗戰所必求貫徹之目的」。更根據我們立國的條件而言，東北領土和富源的存亡得失，對於我們中華民族的盛衰成敗，關係太重大了！只有我們繼續保有東北，國家的經濟纔能繁榮，民族纔能復興，而國防也纔有安全的保障。反之，東北如長期爲日本所佔領，則日本便可利用東北之廣土衆民富源爲其生存根據，而危害我們的整個國家，再進而擾亂全世界的秩序。因此關於戰後和

平的重新建設，我們最低要求，是必須無條件的收復東北！同時絕對主張必將日本帝國主義的力量澈底擊潰，解除其全部武裝，毀壞其軍需工業之一切設備，以免死灰復燃，未來坐大，誠如此，則世界的永久和平纔能得到保障，我們的東北，乃至全國纔能保持安全。但是使我們所最不解的，就是今日世人似仍有未能澈底瞭解亞洲形勢，和中國抗戰的真實意義，以及日本帝國主義的萬惡兇狠；而依然保持着極端謬誤的落後見解，主張甚變新的均勢政策，來建立戰後的和平。這種無遠見而自私自利的陳腐觀點，果將變爲事實，則不僅戰後和平，無法獲得，而必預留了下次大戰的禍種，並將很迅速的重演歷史悲劇；則此次大戰的流血犧牲，殆將毫無代價可言。這自然是極少數人的意見，絕對難以實現，而我們却不能不嚴予駁斥其謬，以防此毒藥之繁殖。甚而在這種同樣的狹隘的見解當中，亦竟仍有少數國際人士對於我們的東北問題發有怪論，其所以如此者，如果不是受了日本帝國主義狂妄宣傳的蒙蔽欺騙，便是昧於世界大勢，并對中國抗戰毫無認識，我們自然不必重視，但是不能不引爲遺憾，而加以闢正的。

總之：侵略中國的東北，是日本多少年來一貫的傳統陰謀；近年以來東北一隅更牽動了世界的局勢，十年中全世界一串的血腥的教訓，更說明東北問題與全世界的關係，我們爲國家生存，爲全世界的安全，已經早在六年前即已單獨的發動了對日抗戰，担負起反侵略前鋒的責任，於是我們所受的災難，在中外歷史上誠空前所未有。到現在，我們有二十八個盟國站在同一條戰線上，維護世界自由和平的重大任務

，幾由全人類的正義力量為之支柱，我們當然感到無限欣慰與光明。然而我們更當深切明瞭，收復東北，畢竟是我們抗戰的最大目的，也是我們自己的責任，自然仍要靠我們自己的努力。必須充實抗戰力量，爭取最後勝利，切切實實的推動與布置一切有關收復東北的工作。我們為着中國的獨立，

清代中倭外交史料

李俠文

一筆舊賬之清算

我與倭之正式發生外交關係，始於清同治年間，自茲以後，交涉頻仍，而倭寇窺悉清政府之顛覆無能，更日益作政治上軍事上經濟上之種種侵略；於是不平等條約連篇累牘，接踵而至，坐致藩屬盡失，利權外溢，及今思之，猶有餘痛。此次對倭抗戰，可謂百年來我與倭之外交關係總清算，亦即近百年歷史之轉捩點，所有過去一切條約，自然全部廢絕。作者近正從事於有清一代中我與倭之外交史料之編述，茲特撮舉其綱要，以示國人，雖係一筆舊賬，亦頗值吾人之回顧；爰依年代列舉於次：

中日修好條規

一八七一年（清同治十年，倭明治四年）
按：本條規凡十八條，另附通商章程三十三款，及中倭

自由，不得收復東北；我們為着世界的永遠和平，也不得不收復東北。同時，我們更須深知不但要收復東北，並且要注意到光復後的東北之復興與建設，一定要把新東北變成鞏固國防的屏障，要把中國的新東北，變成為世界和平的基石

三二、三、二五、

兩國海關稅則。清政府以欽差全權大臣直督李鴻章，倭政府以欽差全權大臣從二位大藏卿伊達宗城為兩國訂約代表，是年七月議定，至同治十二年四月，互換於天津。此為中倭發生正式外交關係之始，亦即第一次締訂之條約。此約之起因，由於倭政府一再向我請求通商。先是一八六二年（同治元年），倭人曾附荷蘭商船運貨至上海，因荷蘭領事謁上海道吳煦，請求仿照西洋條約各小國例，專在上海一處貿易，並設領事官照料完稅諸事，吳道轉稟通商大臣江蘇巡撫薛煥，未予置議，僅暫許其貿易而回。（據姚錫光東方兵事紀略載：是年有倭長崎奉行遣僚屬附和開船來上海貿易。另據同治朝籌辦夷務始末載：是年有倭國頭目助七郎等八人，帶領商人十三名，攜有海菜等物來上海貿易，嗣復有倭官錫次郎等亦來滬貿易而回。）一八六四年（同治三年四月），倭又以英領事巴夏禮為介，攜帶貨物來滬貿易，并請許其商民自報我海關納稅。（按即倭官錫次郎等）一八六八年（同治七年

三月），復由英領事溫思達代請照料其游歷過境官紳，並請准其商民入內地傳學術，營商業，驗護照聽行；但清政府均未正式予以答覆。一八七〇年（同治九年九月），倭始派遣其外務權大丞柳原前光，齎其外務府書來天津，謁直督李鴻章，三口大臣成林，並呈遞條約底本，請求通商立約，由總理各國事務恭親王等奏准俟該國派有大員前來再議。一八七一年（同治十年四月），倭遂派伊達宗城來，以柳原前光為之副；清政府乃命李鴻章為全權大臣，江蘇臬司應寶時，津海關道陳欽為幫辦，與議於天津，至七月而議定。在所附通商章程內，中國准通商各口，為上海，鎮江，寧波，九江，漢口，天津，牛莊，芝罘，廣州，汕頭，瓊州，福州，廈門，臺灣，淡水等十五處；倭准通商各口，為橫濱，箱館，大阪，神戶，新潟，夷港，長崎，築地等八處。豺狼入室，其視耽耽，未及一年，遂有稱兵犯我臺灣之舉。

中日北京專條

一八七四年（清同治十三年，倭明治七年）

按：本專條凡三款，附會議憑單一件。清政府派軍機大臣文祥，沈葆楨等與倭使臣內務卿大久保利通所簽訂。此為倭寇蓄志侵略我國之始，亦即清政府與倭寇第一次簽訂之辱國條約。此約之起因，由於一八七二年（同治十一年三月），有倭島小田縣民四人在海上遇颶風，漂至臺灣，為生番殺害，倭遂藉端與師，以陸軍中將西鄉從道為都督，於一八七四年（同治十三年五月初二日）率兵千六百人，乘日進，孟春，三國輪三艘發長崎，直趨臺灣，攻殺生番。詎為生番所

困，進退維谷，復染疫癘，死亡枕藉，士氣遂沮。乃請託英公使威妥瑪居間調停，並特派內務卿大久保利通為全權大臣來議退兵事，惜清廷不能洞察其奸，竟聽就所請，以償給五十萬兩成議，於是年十月三十一日（同治十三年九月二十二日）鈐印換約，誠堪痛恨。

中日朝鮮撤兵條約

一八八五年（清光緒十一年，倭明治十八年）

按：本條約凡三款。清政府以直督李鴻章為全權大臣，與倭全權大使參議兼宮內卿伊藤博文所簽訂。倭寇進一步作謀奪朝鮮之計，於此已開其端。此約之起因，由於一八八四年十月朝鮮發生內亂，清政府派兵往平之，倭亦以兵至；結果，於一八八五年四月十八日（光緒十一年三月初四日）立約三條，兵各罷歸。而清政府遂從此喪失其對於朝鮮之宗主權。

中日停戰條款

一八九五年（清光緒二十一年，倭明治二十八年）

按：本條款凡六款。清政府以直督李鴻章為欽差頭等全權大臣，倭政府以內閣總理大臣伊藤博文，外務大臣陸奧宗光為全權辦理大臣，於是年三月三十日（光緒二十一年三月初五日）在倭國下之關所簽訂。另又議定停戰展期專條三款，於是年四月十七日（光緒二十一年三月二十三日）在同地簽字。此即甲午一役所給予吾人慘痛之教訓，清政府既無備

戰之心，又無決戰之意，始則委蛇周旋，繼則倉皇應付，卒致有此停戰言和之議。

中日講和條約

按：本條約凡十一款，仍由李鴻章，李經方與伊藤博文及陸奧宗光等於是年四月十七日（光緒二十一年三月二十三日）在倭國下之關所簽訂。又議定專條三款，另約三款，亦同時簽字。此即世人所知之馬關條約。在此條約內，認朝鮮獨立自主；割讓臺灣及澎湖全島；續開重慶，沙市，蘇州，杭州為通商口岸；准日本輪船駛運客貨，由宜昌溯長江以至重慶，由上海入吳淞江及運河以至蘇州杭州；並賠償軍費二萬萬兩。此外，有損我主權之事仍甚夥，自有條約以來，辱國喪權，莫此為甚！今日勝利屬我，以牙還牙之期，當復不遠。

中日遼南條約

按：本條約凡六款，由李鴻章與倭國駐節北京全權大臣林權助於是年十一月八日（光緒二十一年九月二十二日）在北京所簽訂。另議定專條，同時簽字。此即因馬關條約第二款規定將奉天省南邊地方讓與日本，經俄德法三國向倭提出勸告，倭始情怯，不得不允准拋棄遼東永久佔領權；而清政府則另以庫平銀三千萬兩為贖遼代價，遂成此約。

通商行船條約

一八九六年（清光緒二十二年，倭明治二十九年）

按：本條約凡二十九款。清政府派總理各國事務大臣戶部左侍郎張蔭桓，與倭使林權助於是年七月二十一日（光緒二十二年六月十一日）在北京所簽訂。此即係根據馬關條約第六款之聲明，另行議定此約。

杭州日本商民居留地章程

按：本章程凡十四條。清政府派浙江按察使與倭駐杭州領事官小田切，於是年九月二十七日（光緒二十二年八月二十一日）簽訂。此項章程亦係根據馬關條約而來，即將杭州武林門外拱宸橋北運河東岸一帶，自長公橋起至拱宸橋止，作為福連塞德耳門，由倭商民居住。

日本通商口岸日本租界專條

按：本專條凡四款，清政府派總理各國事務大臣敬信，榮祿，張蔭桓等，與倭使林權助，於是年十月十九日（光緒二十二年九月十三日）簽訂。此項專條亦係以馬關條約為根據。

蘇州日本租界章程

一八九七年（清光緒二十三年，倭明治三十年）

按：本章程凡十四條，清政府派蘇州承宣布政使司聶緝榮，監督蘇州關江蘇督糧道陸元鼎，與倭駐上海兼蘇州鎮江等處通商事務總領事官珍田捨己，於是年三月五日（光緒二十三年二月初三日）簽訂。此亦係根據馬關條約而來，將蘇州

經門外一帶劃為租界。

杭州日本商民居住泰德耳門續議章程

按：本章程凡六條，由杭嘉湖海防兵備道與倭領事小田切萬壽之助，於是年五月十三日（光緒二十三年四月十二日）在杭州簽訂。

漢口日本專管租界條款

一八九八年（清光緒二十四年，倭明治三十一年）按：本條款凡十二款，清政府派湖北按察使與倭駐滬署總領事官特派辦理漢口租界事宜小田切，於是年七月十六日（光緒二十四年五月二十八日）在漢口簽訂。此係根據中日公立文憑而來。

沙市口日本租界章程

按：本章程凡十七條，由湖北荆宜施道與倭駐沙市領事官永隆，於是年八月十八日（光緒二十四年七月初二日）在沙市簽訂。此根據馬關條約而來。

天津日本租界條約

按：本條款凡十四款，另立文憑二款，清政府派直隸海關道暨兵備道等與倭駐津領事官於是年八月二十九日（光緒二十四年七月十三日）在天津簽訂。此亦係根據公立文憑而來。

中日歸還難船經費條約

按：本條約凡四款，清政府派李鴻章等與倭代理公使林權助於是年九月四日（光緒二十四年七月十九日）在北京簽訂。此約係規定彼此救護沿海遭難船隻之經費應如何歸還。

天津日本租界續立條款

按：本條款凡十三條，附續立文憑四款，仍由天津河間兵備道及直隸津海道等與倭駐津領事官於是年十一月四日（光緒二十四年九月二十一日）在天津簽訂。

福州口日本專界條款

一八九九年（清光緒二十五年，倭明治三十二年）按：本條款凡十二款，另約章程五款，由福建寧福海防兵備道等與倭駐福州領事官豐島，於是年四月二十八日（光緒二十五年三月十九日）在福州簽訂。

廈門日本專管租界條款

按：本條款凡六款，另約一紙，由福建按察使司及興泉永海防兵備道等與倭駐廈領事官上野，於是年十月二十五日（光緒二十五年九月二十一日）在廈門簽訂。此亦係根據公立文憑而來。

廈門日本專管租界續約章程

一九〇〇年（清光緒二十五年，倭明治三十三年）按：本章程凡十二款，仍由福建興泉永海防兵備道與倭駐廈領事官上野，於是年一月二十五日（光緒二十五年十二

月二十一日在廈門簽訂。

重慶日本商民專界約書

一九〇一年（清光緒二十七年，倭明治三十四年）
按：本約書凡二十二條，清政府派四川分巡東兵備道暨
督重慶關兼辦通商事宜寶榮，與倭駐重慶領事官山崎桂，於
是年九月二十四日（光緒二十七年八月十二日）在重慶簽訂
。此係根據馬關條約。

中日大冶礦山借款合同

一九〇三年（清光緒二十九年，倭明治三十六年）
按：本合同凡十條，清政府派督辦大臣盛宣懷與倭駐滬
總領事小田切，於是年一月十五日（光緒二十八年十二月十
七日）在上海簽訂。我整個礦產權及礦產物幾全落於倭寇之
手。

天津日本租界推廣條約

按：本條約凡六條，清政府派天津道盧鴻書，津海關道
唐紹儀，候補道錢鏞，天津府凌福彭等，與倭駐天津總領軍
伊吉院彥吉，於是年四月二十四日（光緒二十九年三月二十
七日）在天津簽訂。

中日通商行船續約

按：本約凡十三款，清政府派工部尚書呂海寰，工部左
侍郎盛宣懷，商部左侍郎伍廷芳等，與倭使館頭等參贊官日
置益，總領事小田切萬壽之助，於是年十月八日（光緒二十

九年八月十八日）在上海簽訂，附換文七件。

中日會議東三省事宜條約

一九〇五年（清光緒三十一年，倭明治三十八年）
按：本約凡三款，附約十二款，清政府派外務部尚書瞿
鴻禨，總理外務部事務處親王，直隸總督袁世凱等，與倭特
派全權大使外務大臣小村壽太郎，特命全權公使內田康哉，
於是年十二月二十二日（光緒三十一年十一月二十六日）在
北京簽訂。此因倭俄樸資芬斯和約，俄將旅順大連租借權及
長春至旅大南滿支路移轉讓於倭國，約內聲明須商請中國政
府允諾，遂有此正約三款之訂立。而倭復乘機要挾，於正約
承繼俄國租借權鐵道權之外，復訂附約十二款，承認其接續
經營安奉鐵道，開埠通商，於是東三省境內之寇患益深。

中日暫立奉新電線借用合同

一九〇六年（清光緒三十二年，倭明治三十九年）
按：本合同凡三條，清政府派總辦北京電局兼東三省電
報事宜候選道黃開文，與倭臨時電信隊長陸軍大佐剛三郎，
於是年二月十二日（光緒三十一年正月十九日）在遼陽簽
訂。

中日交收營口條款

按：本條款凡六條，另單一件，清政府派奉錦山海關兵
備道梁如浩為委員，與倭國委員公使館一等書記官阿部守太
郎，營口軍政官陸軍步兵中佐與倉喜平，牛莊領事官瀨川淺

之進等，於是年十二月五日（光緒三十二年十月二十日）在營口簽訂。此因倭俄之役，倭於光緒三十年五月二十七日佔領營口，戰局既終，遂根據一九〇五年所訂之中倭會議東三省事宜附約第四款交還吾國。

漢口日本推廣專界條款

一九〇七年（清光緒三十三年，倭明治四十年）

按：本條款凡三款，清政府派湖北漢黃德兵備道監督江漢關兼辦通商事宜桑寶，與倭駐漢口領事水野幸吉，於是年三月九日（光緒三十二年十二月二十七日）在漢口簽訂。

新奉吉長鐵路協約

按：本協約凡七款，清政府派外務部大臣那桐等與倭使林權助，於是年四月十五日（光緒三十三年三月初三日）在北京簽訂。此因倭於光緒三十一年三月間建德新民屯至奉天輕便鐵道，至是以吉長鐵道借款為交換條件，由清政府以倭金一百六十萬圓之代價收買，遂訂此約。

日本交付奉天新民屯鐵路並機頭車輛

物件材料條款

按：本條款凡十一條，由山海關鐵路總局總辦周長齡，與倭南滿鐵路公司理事久保田政周，於是年五月二十七日（光緒三十三年四月十六日）所訂。

大連海關試辦章程

按：本章程凡二十八條，由總稅務司赫德與倭使林權助於是年五月三十日（光緒三十三年四月十九日）在北京簽訂。另並會訂大連設關徵稅辦法十八條，副件七條，均同時簽字。

中日合辦鴨綠江採木公司章程

一九〇八年（清光緒三十四年，倭明治四十一年）

按：本章程凡十三條，清政府派外務部會辦大臣那桐，與倭使林權助於是年五月十四日（光緒三十四年四月十五日）在北京簽訂。此係根據一九〇五年中倭會議東三省事宜附約第十款所訂立。另訂有採木公司辦事章程二十一條，由奉天度支使張錫鑾與倭駐奉天領事岡部三郎於奉天同時協訂。又議定書七條，仍由張錫鑾與岡部三郎於是年九月十一日（光緒三十四年八月十六日）在奉天商訂。我在東省之森林採伐權，遂由此落於倭寇之手。

中日電約

按：本約凡八款，清政府派電政局襄辦周萬鵬，與倭外務省次官石井菊次郎，政務局長知鉄吉等，於是年十月十二日（光緒三十四年九月十八日）在倭寇東京簽訂。

中日滿洲陸線辦法合同

按：本合同凡十款，仍由周萬鵬與石井菊次郎及倉夫鐵吉等，於是年十一月七日（光緒三十四年十月十四日）在東京簽訂。此即係根據中日電約所訂立。

煙台關東水線辦法合同

按：本合同凡十五款，仍由周萬鵬與石井菊次郎及倉知鐵吉等同時在同地簽訂。此亦係根據中日電約所訂立。

新奉吉長鐵路借款續約

按：本續約凡七款，清政府派郵傳部鐵路總局局長梁士詒，與倭使館一等書記官阿部守太郎，於宣統元年十一月十二日（光緒三十四年十月十九日）在北京簽訂。此續約係根據一九〇七年四月十五日新奉吉長鐵路協約第四款所訂立。

新奉鐵路借款細目合同

一九〇九年（清宣統元年，倭明治四十二年）
按：本合同凡十二條，清政府派郵傳部委員候選知府盧祖華，與倭南滿洲鐵道株式會社理事野村金五郎，於是年八月十六日（宣統元年七月初三日）簽訂。此係根據一九〇七年四月十五日協約及一九〇八年十一月十二日續約所訂立。

吉長鐵路借款細目合同

按：本合同凡十二條，仍由盧祖華與野村金五郎等於同時同地簽訂。其根據亦同前。

安奉鐵路節略

按：本節略凡五款，清政府派東三省總督錫良，奉天巡撫程德全，與倭駐奉天總領事小池張造，於是年八月十九日

（宣統元年七月初四日）在奉天簽訂。

東三省交涉五案條款

按：本條款凡五款，清政府派外務部尚書會辦大臣梁敦彥，與倭使伊集院彥吉，於是年九月四日（宣統元年七月二十日）在北京簽訂。此約所謂五案，即（一）如築造新民屯至法庫門鐵路，允與倭先行商議；（二）認大石橋至營口支路為南滿鐵路支路，期滿交還中國；（三）認倭有開採撫順烟台兩處煤礦權；（四）安奉鐵路及滿洲鐵路沿線礦務，由中倭兩國人合辦；（五）倭允京奉鐵路展造至奉天城根。

圖們江滿韓定界條款

按：本條款凡七款，亦係由梁敦彥與伊集院彥吉於同時同地簽訂。此約除規定以圖們江為中韓兩國國界外，并准開龍牙村，局子街，頭道溝，百草溝等四處為商埠。

安奉鐵路購地章程

按：本章程凡十九條，由奉天交涉司簽事購地局局長袁良，與倭南滿公所所長佐藤安之助，於是年十一月五日（宣統元年九月二十三日）在北京訂立。惟尙未奉我政府批准，倭即自由購地動工。另議定安奉鐵路購地局章程十八條，購地總局設於奉天省城，局長二人，由奉天交涉司簽事及倭南滿公所所長分兼。

奉天十間房租地之規定

按：本規定凡十二條，由奉天交涉司鄧邦述與倭駐奉天總領事小池張造，於是年十一月九日（宣統元年九月二十七日）在奉天簽定。

中日郵政局互訂代寄郵件章程

一九一〇年（清宣統二年，倭明治四十三年）

按：本章程凡十九條，清政府派總郵政司裴式楷，郵政總辦昂黎，與倭使伊集院彥吉，參贊本多熊太郎等，於是年二月九日（宣統元年十二月三十日）在北京簽訂。另互訂郵局代寄包裹章程二十四條，亦同時簽訂。

鴨綠江採木公司關於漂流木整理規則之

議定書

按：本議定書凡九條，由調奉差委道錢鏞，奉天交涉司簽事袁良，奉天興鳳道趙巨翼，採木公司理事長程道元等，與倭統監府營林廠長時尾善三郎，領事木部守一，鴨綠江採木公司理事長橋口正美等，於是年四月二十日（宣統二年三月十一日）在奉天簽訂。此項章程係根據一九〇八年鴨綠江採木公司章程第十七條所訂立。

鴨綠江採木公司事務章程第十四條適用

之議定書

按：本議定書凡五條，仍由前入於是年五月十日（宣統二年四月初二日）在奉天訂立。

中日合辦本溪湖煤礦合同

按：本合同凡十五款，由奉天交涉司韓嗣鈞與倭總領事小池張造及倭商大倉壽八郎，於是年五月二十二日（宣統二年四月十四日）在奉天訂立。

中日郵傳部借款合同

一九一一年（清宣統三年，倭明治四十四年）

按：本合同凡十五條，由郵傳部與正金銀行於是年三月二十三日（宣統三年二月十四日）在北京訂立。此項借款共一千萬元，作償還鐵道借款及政府其他之用。

中日協定撫順煙台煤礦細則

按：本細則凡十四條，由奉天交涉司韓嗣鈞，候選道邢祖彝，與倭總領事小池張造，撫順炭坑次長飯口新淵等，於是年五月十二日（宣統三年四月十四日）在奉天訂立。此係根據一九〇九年東三省交涉五案條款第三條所訂。

京奉鐵路延長協約

按：本協約凡八條，由奉天交涉使許鼎霖，郵傳部工務司孫多鈺，與倭駐奉總領事小池張造，南滿洲鐵路株式會社工務部長攝三之助，於是年九月二日（宣統三年七月十日）在奉天訂立。此亦係根據一九〇九年東三省交涉五案條款第五條所訂。另附工事方法書七條，亦同時簽字。

安奉鐵路通車減價章程

按：本章程凡六條，由奉天交涉司許鼎霖，郵傳部郎中阮惟和，與倭總領事小池張造，南滿洲鐵道株式會社副總裁國澤新兵衛，南滿洲鐵道株式會社理事田中清次郎，於是年十月三十日（宣統三年九月初九日）在奉天訂立。

安東鐵路與朝鮮鐵路國境通車章程

按：本章程凡十條，由許鼎霖，阮惟和等，與倭總領事小池張造，朝鮮總督府鐵道局長大屋權平，南滿洲鐵道株式會社副總裁國澤新兵衛，理事田中清次郎，朝鮮總督府稅官長矢野久三郎等，於是年十一月二日（宣統三年九月十二日）在奉天訂立。

陸軍部與日商泰平組合締結購買軍火契約

按：本契約凡八條，由陸軍大臣王士珍代表蘇錫第，李

盛和，羅澤璋及度支大臣紹業代表袁慶濂等，與倭泰平組合代理店大倉洋行主任菊池季吉，泰平組合主事根齋等，於一九一二年二月五日（宣統三年十二月十八日）訂立，其購價合計倭金二百七十三萬二千六百四十元，分三回付清。

就以上所列各條約觀之，倭寇之蓄志謀我，早有定策。併朝鮮，奪琉球，據臺灣，以撤我藩籬；迫開各通商口岸，推廣租界，增開航線，作為向我侵略之據點；強租旅順大連，以扼我北方之咽喉；更進而擴張其勢力於東三省，舉凡鐵道、礦產、森林、郵電、工商各業，皆據為已有，銳意經營，其心早不可問。清政不綱，主權坐失，鼎革以還，禍亂未已，於是寇益恣肆。天幸我領袖 蔣公大振捷伐，挫彼凶頑，雪百年之大辱，奠萬世之宏基，勝利可期，光明在望；則回顧此一筆舊賬，正可作為過去歷史之總結，而給予吾人以新的鼓舞與啓示。

一九四三、三、三〇、於巴縣

國際外交大事

三月廿五日 蘇日漁約在古比雪夫簽字，繼續延長一年。

三月廿六日 英外相艾登在馬里蘭州議會演說，對中國保證，英國將協助中國，對日本進行作戰，直至獲得最後勝利而後已。

三月廿八日 羅斯福、艾登、哈里法克斯、赫爾、威爾特、賀浦金斯、史特蘭、在白宮舉行會議。

三月三十日 英外相艾登抵渥太華。

三月卅一日 (1) 宋子文外長在華盛頓宣稱：擬于四月或五月間訪美。(2) 蘇駐美大使李維諾夫與赫爾會晤，商談艾登訪美後所引起之問題。

四月二日 保加利亞王訪晤希特勒
 四月三日 匈牙利總理訪羅馬
 四月四日 艾登與駐美大使返抵倫敦
 四月五日 艾森豪威爾請戴高樂暫赴北非
 四月六日 (1) 荷蘭首任駐華大使羅芬克抵渝 (2) 太平洋學會發表「太平洋上之戰爭與和平」報告書
 四月七日 (1) 艾登接見蘇大使邁斯基 (2) 澳外長抵美 (3) 玻利維亞對軸心宣戰。
 四月八日 艾登在下議院報告訪美經過
 四月十一日 德國通訊社訊：墨索里尼與希特勒自四月七日至十日舉行會議四日
 四月十二日 (1) 澳外長伊瓦特謁見羅斯福 (2) 史太林接見英國軍事代表團
 四月十五日 我駐美軍事代表團團長熊式輝將軍返渝
 四月十六日 英中東軍總司令威爾遜抵土京，與土參謀部會商。

反 潛 艇 戰

唐錫如

(一) 潛艇戰的今昔

「在人類發明毀滅自己的一切武器裏，要比潛艇再奇巧，再複雜，再致命是很少見的。」那是隨意浮在海面，又可以迅速沉入海底，裝有魚雷發射管與槍般的海上怪物。魚雷發射管有時且可作為埋置水雷之用。

二二用潛艇來襲擊商輪，那還是第一次世界大戰的發明，一九一四年英德宣戰後一月，帝德便採用了潛艇政策。德國共有潛艇三百零三艘，在戰爭期間，全部出動。到戰爭結束時

，它祇損失一百八十五艘，而在建造中的，則達三百七十八艘。同盟國船舶遭其擊沉的，達一千三百萬噸之鉅。

一百八十五艘，和一千三百萬噸的比較消耗率對希特勒必定是一個很大的誘惑。據蘇聯海軍建造專家許偉德，在一九三六年的估計，當時德國便有潛艇船塢五處，每月可以建造十艘至十五艘。法荷丹挪淪陷後，納粹又平添了許多現成船塢。據今年四月初斯德哥爾摩傳來的電訊，納粹自袖珍艦門艦史上將號沉沒以後，即將在藍圖上尚未建造的，與船塢中正在建造的一切巨型艦只，均歸廢置與拆毀，傾其全力，

製造隱蔽性的潛艇，已造就者約五百艘。希特勒明白：以德國現有軍艦的噸數作為基礎，企圖與聯合國作造艦競爭，無異小孩想追上大人的年齡，實為最愚蠢不過的事。漫說在時間上永遠趕不上，即在器材，設備與技術人員方面，亦都不能匹敵。祇有潛艇的建造，材料少，時日短，而用之於封鎖海上交通，襲擊艦輪，其威力則不少減於其他艦只。

調查一國究有多少艘主力艦與航空母艦，大概還不怎么困難。可是要調查驅逐艦與潛艇的正確數目，那就極不容易，簡直是不可能。在平時，各國已都嚴守秘密；戰時外間更不容易探悉。所以各方面的估計，儘可以相差至一半以上。納粹現在到底擁有多少潛艇，其能力如何，英美兩國專家的估計，便相差很大。據英國方面估計，納粹潛艇約三百艘。計第一線一百艘，其餘二百艘則輪流休息，修理及補充燃料與彈藥。美國則估計納粹擁有五百艘，海上常時保持二百艘或更多之潛艇，每月且可生產十五至三十艘。

納粹究有多少潛艇，我們不知道。但是我們可以斷定的是：納粹擁有的潛艇，相信決不會少過其第一次大戰時擁有的數目。第一，納粹過去暗中備戰，爲了針對英國的海上霸權，逆料英德宣戰後，英海軍必有一日在海上封鎖德國，德國爲了反封鎖起見，它必須擁有相當數目的潛艇，否則就不敢輕易挑釁。第二，我們可以從聯合國船艦損失雖不完全已覺相當嚴重的數字上，看出軸心潛艇的猖獗程度來。納粹自從兼併了法荷丹挪以後，取得更多更便利的潛艇根據地，增加了出動次數，固是一個重要原因；另一方面，恐怕也是事實上軸心潛艇增多了的緣故。

這一次，英德宣戰十日，納粹便出動了潛艇。被擊沉的第一艘，是英輪維克尼亞號，以後便是英航空母艦勇敢號，與主力艦皇家橡樹號，後者還是在英國軍港史卡巴灣內沉的。在開戰初期三個月中間，英國損失了三十四萬噸。一九四〇年以後，據英官方公布，英國每月損失約三十萬至四十萬噸。一九四〇年八月，納粹的誇大報告是：「擊沉敵國商輪五百萬噸，擊毀不堪再用之商輪一百五十萬噸，合共六百五十萬噸」。我們對這數字，當然不會置信，不過一九四一年，聯合國彷彿曾經有過一個黑暗時期，祇二月二十六日至三月三日一週中，英船即損失十四萬八千噸。一九四二年聯合國反潛艇戰，似亦無若何滿意的收穫。

英國在一九三九年便開始實施護航制度。可是起初祇防禦潛艇，沒有料到水裏佈有磁性水雷。到水雷的威脅解除以後，船舶的損失會稍稍緩和了一個時期。可是並沒有多久，彷彿週期性的惡性瘧疾又發作了。邱吉爾雖在議會裏報告：自開戰以來，軸心潛艇已被擊沉三分之一。但是引今年三月二十四日英上院議員，追述某次聯合國護航隊三十八艘，駛至蘇聯北都港口摩爾曼斯克時，祇餘四艘之事實，以及英議員漢蓋所說的：「反潛艇戰爭，幾于繼續失敗」。我們不難推測到軸心潛艇的威脅，情形是依然嚴重的。

(二) 聯合國與軸心國潛艇實力

各國對其擁有的潛艇數目，大多是嚴守秘密，或是故意提高，或是過分壓低，總之不肯將真相透露出來，所以我們現在根據的材料當然也是缺乏正確性的；不過從幾個不大正

確的數字上，我們依舊可以得到一些概念。特別是將雙方的實力加以對比時，我們更可以推測到現在海戰的一部分真相。

A. C. 哈代在戰時軍艦手冊裏，將主要海軍國家各種艦只數目，列成一個表。其中潛艇一欄，計英有大型潛艇四十九艘，美有二十三艘，法有七十三艘。納粹大型潛艇三十三艘，小型二十六艘；意大利大型潛艇八十艘，日本大型潛艇三十六艘。上述數字，著者雖聲明已剔除逾齡艦只的數字，我們疑心它或許仍是指開戰前的數字。不過就憑這幾個數字，（將法國除外）我們也可以看到軸心潛艇，仍佔居優勢，聯合國共七十二艘，軸心國則達一百七十五艘之多。

我們再參照一九四一年三月一日，美國海軍情報部發表的美日兩國海軍實力比照表，祇美日兩國的潛艇數字，就比英國專家的估計，多上三倍至五倍。美國已建成的潛艇共一〇五艘，建造中的八〇艘。日本已建成的七十一艘，建造中的七艘。大概以三倍或五倍來乘戰前潛艇的數目，比較近於當前的事實。

不論以三倍或五倍的數字，專以現有潛艇數量而論，軸心國潛艇目前暫居優勢是無疑的。

（三）潛艇之優點與劣點

三月中旬華盛頓召開美英加三國反潛艇戰會議，目的在「經常檢討反潛艇戰爭之各方面，交換意見情報，並調整反潛艇辦法」。此次會議由全美艦隊總司令金氏主席。參加人員，除美國對此有關之海軍軍官外，美國陸軍航空隊與戰時

航運管理處，亦有代表列席。英加兩國，則均為海空兩軍的代表。此次會議，也可以說是三國海空軍聯席會議，目的在實施「保護大西洋上之聯合國航運，及如何使用盟國護航艦只與潛艇艦只，及挫敗敵方潛艇之威脅所用之飛機等政策。

據中立國人士觀察，這次戰爭，納粹潛艇幾乎拖住了英國三分之二的驅逐艦，全部的掃雷艦。聯合國為了應付它，動員了數目相當鉅大的艦只與飛機。

現在新式的潛艇，較之上次世界大戰時的潛艇，又有了許多改進。第一、速率增加了。英國最新式潛艇速率最快為二十二又二分之一海哩，可以追上最速的商輪，平均速率為十七海哩。第二、續航力增加了，法國的最大遠洋潛艇，半徑航程達一萬二千英里。第三、火力加強了，最大潛艇有魚雷發射管十具，大砲兩尊，高射砲兩尊，機槍四挺。第四、依據傳說納粹潛艇已有聽音器的裝置，在相當距離內，在水底可以聽到驅逐艦的聲音。此外，軸心潛艇，尤其是納粹的，在歐陸獲得了許多的加油站與根據地，更便利於出擊與歸來。（法國屈伏前，英船每週平均損失二萬噸，以後增至六萬噸，如以聯合國合價計算，每週為九萬噸左右。）

潛艇固然有它的優點，同時也有它的缺點。第一、因為繁複笨重機器與武器的裝置，限制了它的速率。第二、體身過大，運動就不靈活，目標也大；體小，續航力就有限，不是要倚賴出海油船的接濟，便得不時返回根據地添置。它縱或可以倖免於驅逐艦的搜索，亦終無法避免飛機的追捕。它在海上與空中，隨時隨地可以遇見危險的敵人。一經碰見，

逃脫的機會就很少。更重要的一點，潛艇的員兵，損失很容易，訓練與添補則很費時日。潛艇的任務，是「襲擊後即逃」。它的行蹤必須極端詭秘，不給對方知道；同時得努力暗中探悉對方的行蹤。它的工作是艱辛而又危險的。

(四)反潛艇戰之展望

今後聯合國打擊軸心潛艇的方案，大概仍不外以下兩種方法。在積極方面：充分利用聯合國現有之驅逐艦與飛機，嚴密保護海上自己的輪艦，維持交通。積極增建驅逐艦潛艇與飛機，加強護航的實力，擴大巡邏的範圍。美國兩洋艦隊建造計劃中，本包括驅逐艦一百五十六艘，潛艇八十一艘。一九四二年四月十八日，美衆院又通過增造潛艇二十萬噸（約百艘）。驅逐艦建造計劃，也迭有擴充。飛機增產一九四〇年爲二千九百架，一九四一年增至六千架。今年可達五萬餘架。以日益增强的海空實力，就可積極護航，或設下對方潛艇的陷阱。消極方面，可以破壞德義和納粹控制下的船塢，海軍根據地。三月初旬英美飛機白晝大舉轟炸德潛艇基地聖那最爾，與德船艦修理基地羅利翁，以及附近鐵道，便是自滅殺而最後根絕其生產的措施。亦即是逐漸消滅其現有潛艇，與縮小其活動範圍。

如果德義日三國的潛艇，力量併合在一起，東出西沒的肆虐，委實不容易對付。幸而事實上並不如此。照目前情勢看來，日本的潛艇已自顧不暇，縱有遠洋潛艇「伊號」三十餘艘，與「改良伊號」十三艘，能力上或可駛至大西洋，策應

納粹。事實上日本的遠洋潛艇，除有一二艘曾護送海軍軍官赴柏林開會，以及運回一批德國專家作爲戰時的用途外，還沒有聽到它越重洋作戰的消息。意大利的潛艇不少，可是那祇是玻璃缸裏的熱帶魚，平時作爲欣賞品則可，在戰時用以廝拚撲鬥，那就誠然可憐。地中海是那種「熱帶魚」的營養池，它不能離開，怕也是不願離開，因爲離開了就不能活。偶而散步得遠些，也得提防給「鯊魚」吞下，或給「老鷹」抓了去。值得我們注意的，當然還是納粹的潛艇，可是它有一個致命傷。它在海洋上沒有自己的艦隻保護。它是百分之百的冒險的。

甚至對襲擊與接濟潛艇兩用之武裝商輪，軸心國家現在亦所餘無幾。據英海部次官布魯提斯菲德在上院報告：「自開戰以來，至一九四三年二月爲止，德商輪被擊沉俘獲或受傷者，共計三百三十六萬五千噸，義大利則爲四百零二萬七千噸，此外尚須加上軸心附庸國家之商輪六十二萬六千噸，蘇聯擊沉者，尙未計在內」聯合國如能抓住它這個弱點，予以有效的打擊，不難使納粹潛艇掃蕩身海底的。

過去戈培爾曾一再誇張納粹潛艇擊沉聯合國船舶的數字，不錯我們當然不會漠視我們的損失。但是我們決不因此氣餒，因爲我們同樣記得有美國龐大的生產數字在。損失是偶然的，短時間的，必可補救的；生產則是長期間的，經常的，軸心沒法抗拒的。在這種競賽上，軸心潛艇必然很快就要掉在後邊，而落後亦即是消滅的序幕。

威廉曾採用過無限制的潛艇政策，結果還是挽回不了他的失敗。循着這道覆轍走去的希特勒，結局也必然不會例外。

最近邱吉爾在議會重申反潛艇戰之保證：「我方甚有把握」
 我們相信這是敵人潛艇已開始轉入頹勢的一個說明。

聯合國的反潛艇戰，在目前階段，當然還很艱苦，但是
 未來的展望是樂觀的。

德國的人力是否枯竭

國際宣傳處編譯

〔譯自一九四二年十月外事季刊美國史旦福大學研究院經濟學教授布明德 Karl Brandt 撰〕

(一)

有一個時期，一般人以為歐洲糧食經濟的衰退將毀滅德國的支持力和民氣，然至今並未見此現象，有些分析家早就壓稱汽油及上等滑潤油的缺乏，遲早會阻擋德國機械化師團和空軍的活動。作者認為德國的汽油問題多少已經解決，它並不迫切需要高加索的汽油。最近有人謂人力是德國目前最嚴重的問題，它的後備人力大概已經用盡，結果軍需生產達到了頂點，必然會開始下降。讓我們看看究竟是不是這樣。

(二)

第一次大戰時，中歐同盟國在四年之內就人力枯竭，較美國陸軍部所估計的年限少了一年。一九一八年春天，德國被迫將新兵訓練期間減為六個星期並大為降低體格的限制，因而軍隊的本質很壞。一九一六年陸軍徵募一百四十四萬三千人，但在一九一七年，只能徵募六十六萬二千人，一九一

八年十個月中只徵募四十萬五千人，因為戰時工業需要更多的人力。勞工大部分係由婦女，老人，及俘虜補充，因此日見衰退，自一九一七年起，更不能振作，戰爭將結束之時，效能大減。

一九一四年，德國共有人口六千八百萬，奧匈帝國共有五千萬，保加利亞四百五十萬，土耳其一千二百五十萬。合計起來，中歐同盟國平時的人口不過一萬三千五百萬，在四年戰爭中，除了土耳其，它們動員的軍隊約三千萬人。德國及奧匈帝國就已徵募了二千二百萬人。一九一八年十一月十一日，德國陸軍共有八百萬士兵，其中五百三十萬在前線及佔領區，奧大利的軍隊一定有六百萬或者七百萬人。

由一九一四至一八年，德國在戰場戰死的武裝人員一百八十六萬五千人。此外，並未列入戰死名單，而死亡或被俘的所謂「失蹤」人員一百零八萬九千人。大概死亡的總數約二百十萬人。換言之，即死亡人數約佔德國人口總數百分之三，佔十八歲至四十五歲男性人口百分之十五。奧匈戰死，

因傷而死，和病死的人數約一百五十三萬人，被俘者一百三十三萬人。德奧餓死人數約共三百五十萬人。

除了這些確已死亡的人之外，受傷的人數亦削減不少可用的人力。兩個中歐帝國受傷的人數約在六百萬人至七百萬入之間。這些傷兵，縱有百分之四十至五十完全恢復健康重上前線或者接替後方的軍務，作戰實力損失的總數依然很大，特別是因為照應傷兵須吸收更多的人力，更顯得是這樣。德國接受殘廢卹金的傷兵達一百五十三萬七千人，其中有四十萬人的殘廢程度非常嚴重。

德國除了這一些人力的損失之外，還損失百分之二的人口，這是因為戰時環境及流行病增加了人民死亡率的結果。

	一九〇七年(單位百萬)		一九一六年(單位百萬)	
	男	女	男	女
礦業及工業	八·七	一·八	一〇·五	五·二
貿易及運輸	二·四	·七	三·一	一·六
		總數		總數
		一〇·五		七·六
		三·一		二·六

一九一三年僱用的人數實多於一九〇七年，因此一九一三年及作戰期間的真正差額必遠超過表上所列的數字。勞工效能的日漸低劣，亦是工業出產減少的原因。魯爾盆地每一煤層以及每一勞工的產量由一九一三年的點九七噸減為一九一八年十月的點七〇噸；在上西里西亞同年的出產則由一，一八噸減為點八三噸。

但是我們不應忘記中歐各國的工業生產雖然減少，然在

德國在農工業方面僱用的戰時俘虜達百萬人奧匈帝國則將近二百萬人。德國同時還僱用許多婦孺和老弱，一九一六年年底，被僱用的婦女較戰前增加五十萬。然各戰時工業人力的量和質都不足以維持戰前的工業生產水準。煤和鐵的出產，在戰時產額最高的一九一七年甚至遠不及一九一二至一三年的產量。工業生產的指數很明白的指出人力缺少及其他因素對於德國戰時經濟的影響。假定一九一三年的指數為一〇〇，一九一四年的指數則為七四，一九一五年為六三，一九一六年為七三，一九一七年為七四，一九一八年為七三。這些數字與僱用的人數是很有連帶關係的，一九〇七年最後一次的平時人口調查以及一九一六年戰事唯一的人口調查如下：

一九一八年的春天，軍事上的攻擊力量竟達到了登峯造極之點，後來因為協約國於同年夏天在西線幾次大戰役奪取他們的主動地位，才會戰敗。由於日益增加的生產和流入西線的軍需，再加上配備營養，及士氣均甚精良的美國軍隊，才克服了人力和物資都已告竭而疲於奔命的中歐同盟國。

(三)

目前的形勢和一九一四至一八年的形勢大不相同，戰爭到了第四年，德國已控制了歐洲大陸的大半及其人力和工業資源。荷蘭、丹麥、及挪威、在第一次大戰時皆為中立國，這一次都成為淪陷區。曾苦戰四年的法比兩國現在都已戰敗。上次同協約國一起作戰的意大利，此次却在德國那一方面。上次為俄國之一部分的芬蘭亦是這樣。德國擁有奧地利、蘇台區、默麥爾、但澤、盧森堡、阿爾薩、斯洛、波蘭西部、斯洛伐克、波希米亞、及摩拉維亞、共有人口約一萬零二百萬人。德國的盟國意大利、羅馬尼亞、匈牙利、及芬蘭亦有八千萬人之衆。因此，德國可以徵調的軍事人力，縱不包括斯洛伐克、波希米亞、及摩拉維亞亦達一萬七千餘萬人，上次大戰則為一萬三千六百萬人。德國同時很得力於日本的合作。日本全國人口約一萬萬。它牽制了聯合國家許多的部隊和物資。

被佔領而未披歸併的國家和地區共有一萬四千八百萬的居民。其中居住法國及荷比諸國者多為熟練及聰敏的工業勞動者。此外，居住在德國勢力圍內者尚有三千四百萬人，其中有的仍屬自由國家如瑞士及瑞典，有的是戰敗而未佔領的地區如法國的非佔領區，有的是與德國合作而未結盟作戰如保加利亞，瑞士，瑞典，及法國非佔領區都有現代的軍需工業，德國可用國外貿易的方式，由此數國取得大部分的需；德國若與土耳其開戰，則可在保加利亞徵兵。

這些就是德國可以補充它的武裝部隊及軍需工業勞工的後備人力。據可靠的情報，一九四一年至四二年德國的武裝部隊在八百萬至九百萬人之間，第一次大戰時，德奧匈的兵

力平均為一千四百餘萬。然意、羅、匈、芬四國供給的兵力，至少和上次大戰奧匈所派兵力一樣多。

直至進攻蘇聯以前，德國的損失尚不滿二十萬。一九一四年八月至十一月間，德軍單在西綫死亡，失蹤，或被擄者就有二十二萬五千人，受傷者四十五萬三千人。一九一四至一八年德軍在西綫的損失計死亡，失蹤或被擄者一百八十萬人，受傷者三百十萬人。德軍此次戰敗波蘭、挪威、荷蘭、比利時及法國所受損失總數或者截至一九四五年六月為止所受損失總數，若與上次大戰比較起來，實在算不了什麼。

在戰爭的初期，德國的真正人力問題乃是補充農業、工業、交通、商業、專業、及文官方面被徵調的人員。這並非不能克服的困難。在實行閃擊戰的時候，德軍只用幾個師團作戰。波蘭之役，只出兵二百五十萬人，法蘭西一役的緊張時期，德軍實力只增加到六百五十萬，在幾次大戰役的和緩期間，軍部很寬大的准許數百萬士兵告假，借調給他們原來的僱主，遇有必要，再行入伍。德國僱用一百多萬婦女，一百五十萬外國工人和一百五十萬俘虜，的確可以補充被徵召入伍以加強戰前實力的四百萬人。其結果，德國仍維持高度的生產。

由一九三三年至進攻波蘭，德國的生產和就業人數大為增加。全部生產指數（一九二九年為一〇〇）由一九三三年六月的六十九增至一九三八年三月的一百二十三。直至一九三九年九月一日，仍繼續增加。在同一時期的就業人數由一千三百三十萬增至一千八百八十萬。德國的國民總收入由一九三三年的四百六十六萬馬克增至一九三九年的八百五十

萬萬馬克，或較國民總收入最高的一九二八年增加一百萬萬馬克。戰爭開始時，增加的趨勢仍未改變。由一九三九年至四一年，大德國（包括奧地利、蘇台區、但澤、默麥爾、以及波蘭和法國被併的部份），的國民總收入由九百五十萬萬馬克增至一千一百五十萬萬馬克，計增加百分之二十一。一九四二年煤的出產仍保持一九三八年的高度產額，鋼鐵的出產在一九三九年及四〇年均有增加，一九四一年則維持原狀。這和第一次大戰時的情形完全不同，在第一次大戰的開頭三年，因勞工異常缺乏，商業和就業都很蕭條，煤的出產，僅佔一九一三年的出產百分之八十八，鐵僅佔百分之七十，而一般的生產較戰前的生產減少百分之十五至二十。

納粹經濟的生產紀錄並非有什麼奇蹟。一九四〇和四一年，工業出產的增加是因為充分利用歸併區域的資源。同時因為納粹國內四百萬新工人補足了被軍隊徵調的人數。一九四〇年八月及一九四一年春天陸上停止戰鬥，軍隊裏的許多技術勞工遂得重新回到戰時工業。

(四)

一九四一年六月二十二日德國進攻蘇聯，展開了戰爭的新局面。德國的人力問題，在攻蘇戰爭中，才第一次真正嚴重起來，希特勒和德國最高統帥部以為這次戰爭，又和波蘭戰役一樣，十六天就可以結束，所以必須有更多的軍隊。德國軍隊由一九四〇年春天和夏天的六百五十萬人增至八百萬和九百萬。德國不僅需要一百至一百五十個新的師團。而且必須繼續作戰。德軍在攻蘇戰爭中才第一次遇到準備充分和

配備異常精良的敵人，它軍隊的數量與德國相等或者超過德國，它有優良的領導和奮發的士氣。閃擊戰在起初很成功，但不能避免戰事發展成僵持的局面，後者在兵力和物資方面都是消耗最大的戰爭方式。蘇聯的英勇開始使德軍受重大的損失。據德國軍事方面的情報及大多數外國穩重的估計，德軍在蘇聯及過去各戰役的損失。計死亡，失蹤，及受傷人數超過一百五十萬，或者不至此數。凍瘡及其他各種疾病亦減低了德軍的力量。同時攻蘇戰爭徵用的軍需和運輸遠超過以往所有戰役的總和。

為了很成功地繼續進行攻蘇的戰爭，為了維持大西洋的戰爭，為了補充和改組空軍，為了增強大陸的防禦以抵抗侵襲，大德國及其屬地的經濟能力一定會被充分利用。經濟參謀部必須設法使工業的機器，和各個部門有人手可用，同時又不忽略農業。運輸，佔領區的行政，以及避免罷工等事情都需要德國的人員。今日的納粹當局顯然在極力維持高度的生產同時不放鬆對歐洲的控制。

我們略加估計，就知道此事的不易安排。德軍現在的兵力至少較戰前增加七百五十萬人。截至一九四二年底的損失將達一百五十萬人。因此，全部軍隊的補充將抽調九百萬非軍事人員。中學畢業生之中被徵用計二百二十萬。此外尚須六百八十萬至七百萬人的補充。僱用婦女的人數或可略為增加，但已沒有好多可以補充。要補足五百六十萬至六百萬的勞工只有仰賴外國勞工或者將製造日用品的工人轉移至軍需工業方面。可以利用的外國勞工人數相當衆多。德國共有一百七十萬的法國俘虜，其中僅四十萬是有條件釋放的。其

餘的現在都在德國工作。波蘭俘虜的人數比法國俘虜更多。蘇聯俘虜的人數由三百萬至四百萬。

如果單是人數的問題，德國現有的俘虜就很可能以補足全部的人力缺額。一般人總以為俘虜是帶有危險性的勞工，因為他們有罷工的傾向，其實就上次大戰及此次大戰的經驗看來並不見得如此。真正的困難乃是：這些俘虜大概都缺少職業上所必需的技術，不熟悉現代工業的過程，他們的智能，教育，和學習外國語言的能力都不大行。徵用俘虜實在是不不得已的解決辦法，只有在其他一切可能性皆已告竭的時候才會採取這種辦法。一九四二年八月十一日賴伐爾所宣佈的交涉事項就是很好的說明，那一次交涉，德國願釋放五十萬法國俘虜以換取一萬五千法國「專門人員」至德國工廠工作。事實上德國現在人力的補充，大半依賴自己僅存的人力和僱用外國的技術勞工。

遞減律在動員德國後備人力方面開始發生作用。德國是否能夠勸導或者強迫更多的婦女工作，很成疑問。德國將繼續採用其他方法增加少許的勞工。但大部分還須利用各種外國勞工。

勞工的獨裁者索略爾和他的前任者曼斯費德博士及賽洛普博士一樣很知道自願的勞工，無論外國人或者德國人都遠勝過徵用或者強迫得來的勞工。因此，德國的高額工資，額外的膳食分量，准許寄錢養家，以及其他各種特殊的優待辦法使得外國的志願勞工很羨慕德國的工作。除了這些誘惑之外，德國還採用種種「追上梁山」的辦法，如取消其在家鄉的領物券或勞工證，強迫工人本鄉的僱主開除他們，或不

供給原料使工人本鄉的工廠不得不關閉，或者像在波蘭一樣麻痺大批男女工人然後用車裝運。德國現在僱用大批外國工人，差不多歐洲每一個民族的人民都有。一九四一年九月二十五日，外國勞工的人數超過二百十萬。其中丹麥人佔二萬九千，荷蘭人九萬三千，比利時人十二萬二千，法國人四萬九千，波希米亞人，摩拉維亞人，及斯洛伐克人共二十二萬，意大利人二十七萬二千，匈牙利人三萬五千，南斯拉夫人十萬零九千，保加利亞人一萬五千，其他十九萬人。其中包括婦女四十七萬二千人，男子一百六十六萬七千人。據「經濟學人」周刊的估計，截至一九四二年二月為止，德國的外國勞工人數，除了一百五十萬俘虜不算之外，大概增加到二百五十萬。如果曼斯費德的計劃能夠實現，加徵一百多萬蘇聯勞工特別是烏克蘭的煤礦工和僱用各地的外國勞工，則外國勞工的總數或將增至四百萬或五百五十萬。一九四二年秋天，或已超過此數。

這就是說，二千四百五十萬可靠的勞工，有百分之二十是外國人。法蘭克福日報對於僱用外國勞工很表示不滿，它曾謂一九四二年春天二百十三萬農業勞動者之中有一百二十萬是外國人；「我們常見大農場上的經理及其家人在農場工作，僱用一個德籍幫手，而外籍幫手有七八個之多。我們不應忽略，僱用這變多的外籍工人，是很可以引起摩擦的。」他們不慣於德國的工作方法，須重新加以訓練。在工業方面，除了來自荷比，法國，北意，及捷克的熟練機器工人和金屬工人之外，其他的工人都很需要加以訓練和調整。

關於利用外國勞工，尚有另一有效的普通辦法，那就是

與外國工業訂立軍火生產合同，讓他們替德國製造軍火。如果原料可用，工廠的地點又在遠離轟炸範圍之外，這倒是一個最簡便的解決辦法，因為這樣一來，在德國本部就不會有什麼房屋問題，膳食問題，以及數百萬外人的治安問題，同時還可利用外國工廠的生產力，管理以及研究方面的便利。這當然使德國的監督人負擔很重。德國很少合格的管理人員，因此被任為經理的婦女日漸增多。

(五)

德國今日的人力問題，顯然比準備侵略的七年期間以及進攻蘇聯以前二十二個月閃擊戰期間更為複雜，後備的勞工亦沒有那麼多。然而德國在踏入戰爭第四年的今日，它在人力方面的情況，已遠勝於上次大戰。德國現在雖有許多的困難，其損失人數雖可能超過作者的估計，然而我們不能說德國的戰時生產不久一定會嚴重的衰退，我們不能說它的軍力將因經濟的崩潰而瓦解。因為德國很能以有效的方法利用可能利用的勞力。

在這次大戰爆發以前，一般人並沒有想到計劃的經濟，沒有想到戰時生產，供給，以及勞工分配之必須集中管理，當時在戰爭的逼迫之下，只是很單率的實行，其中有一部分從未為人所充分瞭解。這一次戰爭，納粹費時七年以完成他們暢通無阻的流線型戰時經濟。德國政府今日已完全控制整個勞工市場。它對於補充軍隊的人力以及補充戰時經濟的人力視為一個不可分離的整體。德國沒有發生過事先未曾預知的勞工困難問題；在軍事參謀部和經濟參謀部的統一指揮

之下，一切缺乏問題，都已早有籌劃。

德國的勞工統計與大多數國家的勞工統計不同。這種統計，包括全部勞工人員，一九四一年七千九百四十萬的人口總數之中有四千一百萬勞工。四千一百萬勞工之中，僅二百四十五萬為工資勞動者，其餘勞工包括有獨立的農人，工匠，及其他自僱勞工和家庭勞動者。這種統計的好處是包括範圍甚廣，由此可以知道後備勞工大概的人數。一九三五年，德國於實行兵役登記之外，復實行勞工強迫登記。因有勞工證之故，就可以由勞工的交換及勞工的陣容控制勞工的供給。限制變動職業，限制失業救濟權或其他社會保險，以及強迫重新訓練較重要工作技能等項都是統制勞工市場的一部分工作。除了少數的幾種職業之外，凡改變職業者須被審查，看他是否合格。這個制度包括有青年人，男子婦女，有業及無業者，市民和傷兵。殘廢的傷兵尚在醫院的時候就開始受新的訓練。

德國利用一切可能的統制辦法，例如愛國的呼籲，高價的工資，其他的獎勵，各種方式的壓迫以及最後的強迫徵用或其他直接辦法。青年女子和全體青年男子一樣須從事強迫的勞役，女青年的服役期間本來規定六個月，後來改為一年。工人的年齡限制由六十五歲提高至六十八歲。接受扶助金者，無論屬於那一級年齡，皆須恢復半日甚或全日的工作，始能於正式工資之外繼續領取扶助金。納粹迫於實際的需要，毫不遲疑地改變若干原定的政策。納粹原來想減少僱用婦女，將她們送回家庭，後來却改變政策，大量僱用婦女。德國實行種種壓迫辦法都是為了將她們吸收到辦公室和工廠裏

去。商店營業時間的延長，購物的便利，保姆之照應兒童，准許軍人家屬於其夫休假時請假回家，以及增設公共食堂，都是爲了便利已婚婦女及爲人母者出外工作。

統制系統另外還有一些最經濟的辦法使用勞工。罷工和停工的事情沒有了，政治糾紛沒有發生的可能，工資的糾紛則由官方仲裁解決。此外，勞工局並實行和加速工業上的合理化，因此節省了很多的勞力，例如在煤礦業方面就是這樣。政府明令實行新法，使用節省勞力的機器，負責促進「合理化」的突擊隊則巡邏各工廠，按照科學管理的原則，決定方法及設備的改革。另有一個普遍實行的民衆動員辦法就是移調不大重要，效能欠佳，或人數過多的工業的勞工，或私人企業的勞工。有好幾萬男女工人從分配業，次要手工業，及其他小企業被抽調出來。

德國的糧食情況亦是人力問題中的一個因素。糧食是很可以影響民氣和效能的。關於這方面的情形和一九一七年的情形不同。德國雖在一九四二年春天實行定量分配的限制，然糧食的狀況，大致稍優於英國。這並非出於偶然。德國對於糧食的供給正如對於原料及勞工的供給一樣，是經過很審慎的計劃和統制的。德國今日並沒有像一九一七年那樣真正的糧食恐慌存在。佔領區現在確有營養不良或飢饉的現象，然而這是有利於德國的勞動經濟的。因爲有此現象，外國勞工爲了取得糧食，不得不與德人「合作」。

但在某一方面的情形却遠較第一次大戰時惡劣。毀滅和死亡已蔓延到了德國本部。轟炸私人地區對於效能和勞工的心境多少會發生一點影響。

(六)

總之，根據德國自己報紙的言論以及德國高級官員的聲明，我們可以說德國的勞工問題，無論在國內抑在佔領區，都是一天比一天嚴重。然而這一問題的發生是由於金屬業及其他工業需要更多的高級技術人員和專門人才，包括經理的人員，並非缺少不熟練或者半熟練的勞工。德國家庭裏的後備勞工，大部分已被吸收，似乎不得不再僱用外國勞工。這也許會減少工作的效能和每一個鐘頭的產量。數百萬外國勞工在德國工作以及德國對國外工業的統制日漸鬆懈，也許會造成整個工業系統的磨擦。

德國的作戰努力是否會發生嚴重的障礙，大半須視軍事形勢的發展，以及聯合國國家遵循的途徑如何而定，而不是依賴「新秩序」裏面的任何經濟因素。如果納粹不受干涉，他們一定能以或此或彼的方式去適應環境。被征服國家的人民，除了幫助壓迫者解決一切問題之外，實在沒有選擇的餘地。但是聯合國國家如果能夠增加德國的困難，這種局面就會發生變化。要達到此目的，有五個方法可以採用：(一)在被佔領國家及德國鼓動和組織怠工和罷工；(二)轟炸工廠及軍事目標；(三)轟炸交通網；(四)在歐洲以外地區開闢新戰場；(五)正式進攻。

所有被佔領國家都有罷工情事，但各國的民族性不同，各國所受征服者的待遇不同，因此罷工的方式亦各異。罷工在捷克比在丹麥爲普遍和嚴重，在法國佔領區比在荷蘭激烈。然罷工對於工業產量的影響，似乎被估計得太高。缺乏有

效和緊張工作的熱誠以及一般的怠工，就整體言之，也許比罷工更有效果，雖然後一舉動是在破壞佔領區當局與勞工階級的關係。怠工比罷工難於應付。要實行劃一的效能標準幾乎是不可能的事。怠工式的報復手段常與其他同樣企圖相伴而行。因此，聯合國家的流亡政府及經濟作戰部應當盡力鼓勵德國勞工及其他為德國工作的國家的勞工儘可能地減少他們的產量。消極抵抗，不合作，及怠工在理論上都可以造成決定性的結果。他們至少可以使納粹的經濟機構發生障礙。

轟炸在量一方面的效果現在還是一個尚待辯論的問題。派遣航空員至住宅區作疲勞的轟炸，使居民不能睡眠，這和怠工是同屬一類的。他可以逐漸減少效能。大規模的目標轟炸對於生產的損害較大，因為它所毀滅的物資必須加以補充和修理。經常的轟炸當然和大規模轟炸一樣重要。截至現在為止，大規模的轟炸，每次轟炸時間往往相隔甚久，致常失去效果。就長期着眼，擾亂勞工的神經似乎比喪失工作時間更能收效。毀滅軍火廠附近的住宅區也許比炸毀機器還有效。

世界最大潛艇

法國潛艇蘇科夫號，為世界上最大的潛艇，於一九二九年完成。長達三百六十一呎，闊二十九呎半，深二十三呎半。排水量浮水時為二千八百八十噸；潛水時為四千三百噸。水上速率每小時十八哩，用七千六百匹馬力之燃油機。潛水時用三千四百匹馬力之電力發動機，速率十哩。艇上裝置八吋大砲兩尊，高射砲兩尊，機槍四挺，二十一、七耗魚雷發射管十具，可載二十二個魚雷，與小型水機一架。在海面以十海哩速率巡邏時半徑航程達一萬二千英里，能深入海水七十尋，裝載船員一百五十人。

(華)

。但在這裏，亦是很容易使人過於估高大規模轟炸及經常轟炸已獲得的全部效果的。

在幾個重要區域，對鐵路網連續轟炸數日或數週，也許可以收較大的效果。作者認為如果將轟炸工業中心區轉為轟炸通達這些中心區的鐵路和公路，如果在秋末和春初運輸最忙時期實行轟炸，則在德國勞工狀況，糧食供給，以及工業出產方面造成的困苦情形必遠甚於其他一切轟炸方法的總和。若干流亡的德人和戰鬥法國的鐵路專家亦作此主張，這種主張是否切合實際，只有試行才能斷定。

要造成德國在人力方面嚴重的危機，最好的方法當然是在陸上作大規模的進擊。在北非或在非洲西南角上開闢新戰場可使運輸，人力，和物資方面增加極重的負擔。只有阻止德人利用佔領區的工業，只有消耗德國作戰部隊的實力，只有迫使他們一天比一天多消耗設備及軍火，才真能希望枯竭德國後備的人力。

美國海軍上將李海

——海軍，外交家，戰略家——

Delbert Clark 著
麥發穎譯

關於美國對維琪政策的結果，華盛頓政府方面怕誰都不會比威廉·D·李海，在某些人所謂綏靖時期的美國駐法大使，覺得更多滿意的理由了。李海上將對於外交職務，本來沒有多大經驗，也不怎末喜歡，但是由於他的冷靜，現實，他對這種綏靖政策施行的成功，怕比任何人所能貢獻的更多。現在美國與法國法西斯主義者間的妥協狀況已告終結，目前前在羅斯福總統與在非洲採取「小規模第二戰場」行動的士兵中間，佔着重要地位的便是李海海軍上將。

兩年以前，羅斯福總統派這個退伍的海軍上將到法國去，總統給他一個簡單而明白的任務去執行——範圍雖小，執行起來却是令人氣沮的困難。他的任務是和貝當元帥做朋友，和他接近，儘可能的常常去看他，再由他轉而證實美國儘可能的和維琪延長談判期間。所有從事外交的，現在都完全明白李海是如何成功了的。這種折衝方法，必將開創後來許多外交家事業的曙光。

他知道除掉潘興將軍以外，他便是使法的第二個人選，一種他毫不關心的情形，因為他既不要求也不願担任這份工作。潘興顯然是最理想的人選。在第一次世界大戰，他和貝當還是並肩作戰的夥伴時候起，他們便成了最要好的朋友。但是潘興的醫生說，那種工作對一個八十歲高齡的老人，

是太過艱辛了，所以這纔選到六十五歲的李海上將。

李海以前並不認識貝當，不過他們很快就成了熱烈的私人朋友。直到現在李海上將還相信貝當是熱烈的願望納粹打敗的。貝當喜歡這位將軍上將豪爽的，水手的性格，以及絕對的誠實。他們時常會面。就是因為他們私人間的友誼，再加上貝當在維琪政府中間的威望，華盛頓才能從法國各部，獲取完整翔實的報告。根據這許多報告，美軍開入法屬非洲的一再遲延的決定，才算執行了。

真的，李海上將是那麼成功，以致軸心的宣傳家時常攻擊他，說他是老貝當的太上皇。縱使如此，在他出使維琪的一年半中，美國在法屬非洲派遣了領事與軍事代表，無條件的載運許多船的食糧與給養去，由美人在那兒分發，並且在非洲和意見不合的法人，建立了無可比擬的友誼。不用說，如果沒有李海在維琪，要完成這一切鋪路工作簡直是不可能的；在美軍在法菲登陸以前，克拉克將軍也就不能親自作這驚人的實地調查。

在這樣艱辛的時候，在那麼重要的地位，羅斯福總統給予絕對信任的，是那一種人呢？並不是一個善於辭令的外交家，而是一個喜歡動輒頓吐肺腑，全時由於長期海軍的經驗，有種最靈敏的行政才能的一個能幹水手。李海獲得羅斯福

的信仰與賞識，還是在第一次大戰時期，那時羅斯福是海軍部次長，李海只是一個年青的海軍上校。那時結成的友誼與相互欽佩，二十多年來，一逕繼續下來，並且更加增進了，直到李海退伍以後，美總統才從他心頭的人物目錄中，找出他的老朋友，任命他做比多利亞島的州長。

李海，他是完全不懂比多利亞的政治的，除掉他看孫兒繞膝承歡以度餘年外，也別無他求，所以他的接受這個職位，還是當作服從軍令似的。現在比多利亞的人民，給他樹立了一個紀念碑，因為他是他們前所未有的最好州長。他離開比多利亞，出任維琪大使，是在一九四〇年十一月二十八日。

李海回顧他一生的事業，也以在比多利亞島為最成功。如以之比較其他州長的迭遇困難，他認為成功是極有理由的。

他一八七五年生於衣阿華，後來入威斯康辛大學讀書，一八九七年畢業於海軍專門學校。

挺奇怪的是，他本來預備進西點陸軍大學，將來做一陸軍軍官的，可是他不能獲得任命，所以後來有機會給他到安那波列斯去時，他就接受了。（在南北戰爭時期，他的父親是一個上尉，所以做兒子的也想做陸軍軍官。）當他廿二歲任海軍少尉時，被派在戰鬥艦亞蘭崗號上服務，他曾參加過這艘軍艦在聖第亞哥之戰，繞過合恩角的英勇的行動。他對亞蘭崗號的艦長，克拉克上校，永遠視為一個偉大的海軍英雄。

李海上將是顏納爾海軍上將在安那波利斯的——個級友，

他也是這個依阿華同鄉的一個偉大私人朋友與崇拜者。當李海在一九三七年任海軍作戰部長時，顏納爾是美國亞洲艦隊司令。這並不影響到他們的友誼。不過據說顏納爾因為沒有做到全美艦隊總司令，心上總有些不大高興。可是現在誰還記得當時艦隊總司令的姓名呢？如果顏納爾不在一九三六至一九三九幾個最麻煩的年頭，在遠東統率海軍，現在誰還會記起他的名字來呢？

豪爽，正直，極端的誠實，李海從來不是那種我們常常想到海軍裏的紀律家。照那許多和他在軍艦上相處過來的人說，他就不大管士兵的領帶是否打得正確，但是對於重要的事情，則決不含糊。

一九四一年六月李海從法國回來的時候，他將他的親愛的妻子的遺體帶了回來。她是他長期事業中間的親密伴侶，鼓勵者。她是李海上將接到回國「述職」的通知後四天死去的。

他萬分傷心。在紐約迎接他的朋友，看到他那種傷心樣子，曾老大的吃驚。他在兩年中間幾乎老了二十歲。走起路來他的背彎着，脚步不穩。「我已經失去了向上的力量」，他說。

羅斯福總統請他接受私人的參謀長以後，總統交給他的艱鉅工作，是需要他全副精力下去的。他的桌子上雖永遠高高地堆着文件，可是他極愛好工作。那許多常常和他見面的人，都會強烈的反對有時發表出來的文章的意見，這許多文章老是說他的職務，是種支乾薪的職務，是種尊敬一個傑出的公僕的閒職。

事實上，他確是羅斯福總統與海陸軍將領間一個直接聯絡人員。參謀總長馬紹爾與海軍上將金氏，呈給總統的每一個建議，他總得先加以披讀，分析與附加意見。總統是極重視他的判斷的。

羅斯福總統與李海上將間的私人關係，雖則不必一定與衆不同，可是在許多方面顯然是不同平凡的。廿五年以前，海軍部裏那個年青的海軍次長，便對這海軍軍官發生愛慕了，而這種欽慕的理由是不難確定的。

李海最顯著的特性是誠實，再加上豪爽——偶而也會帶些談話——，一個行政長官與談判者的口才與真正才幹，這許多特性，甚至分離了許多年頭，依然能夠在羅斯福心上浮了上來。

但是在總統二次聯任以後，這位海軍上將便調任海軍部最高的位置，退休以後，接着便是接受了比多利加的麻煩任命。總統覺得他對李海的判斷，結果比一般尋常預料的還要好，現在，在政府的一切人物中間，怕誰都不能比李海更能獲得總統的歡心與信任的了。

這位海軍上將的辦公時間，是從早上九時起，下午六時止。他的辦公廳就在白宮裏面，那兒他可以常和總統會面磋商。他們的磋商是並不按照什麼程序，全看當時的情形而定——有時一天幾次，有時幾星期一次，什麼地方都是會談

地點。

李海從白宮公畢回來，便回到他的在弗羅利達路的一所古老的紅磚砌成的住宅裏去，這所屋子還是他在做海軍作戰部長（海軍作戰部最近已撤消）時，常常在這兒住下的。在這所屋子裏邊，他陳設着從海軍站蒐集來的古玩與裝飾，他有一間兼做臥室的書齋，晚上他就在這兒，化上好幾個鐘點來分析報告。

李海將軍在聯合參謀本部，也有一個辦公廳。他每星期必和英美高級將領，定期會面兩次。此外，他不時還得和上將金氏與參謀總長馬紹爾聯合會議，或是個別談話。

在這許多會議裏面，李海永遠而且也是唯一的總統代表，他所發表的意見，都是像他代表的重要地位而被接受的。他沒有發佈直接訓令的行政權，但是凡有戰略與聯合或混合作戰的事情，他都是站在總統第一個也是最重要的顧問地位。

在這種不同尋常的環境下，給予他的最大敬意，對他成功記錄最重要的機敏的貢獻，或許還在他和陸軍參謀部長與海軍作戰部長相處，沒有什麼磨擦。他是這一種人，海陸軍雙方都願意他做他們的代表，因為誰都知道，他個人沒有野心，他祇是在其位謀其政而已。

（譯自紐約泰晤士雜誌）

外 交 史 料

邱吉爾三月廿一晚演辭

「同部復員」與「設立歐洲委員會」

「中央社倫敦二十一日路透電」邱吉爾首相本晚發表廣播演說：彼於一週來雖染恙發熱，服相當重量之藥劑，然彼從未有一時一刻放棄其指導責任及對於問題動向之注意。彼對於一般為戰爭不久即可結束之樂觀見解不能苟同。「如余於本晚捨戰爭之形勢不談，而討論若干戰後與國內之問題，亦不過由於余希望意見之紛歧趨於簡單化，並使其緩和而已。

最重要者，吾人必須謹防有人企圖勸服甚至強令政府或其未知之後繼者，在任何人均不能預料之情況下，以鉅大之新支出預算，置諸與當時情勢毫無關係之方面。諸君對於余曾寄與極大之信任，並會隨余前進，經過滿佈荆棘之山谷，進至目前吾人已立定脚跟之高地，故余已決定對諸君不作任何演說，或講述任何形式之傳奇故事。然設準備應付即將發生之情勢，則為吾人應具之職責。

以極謹慎並不作任何預言之態度發言，吾人可擊敗希特勒，余作此語，即表示希特勒及其作惡之力量將被粉碎了。

無餘存。然後吾人將立即前往世界之另一方面，懲處貪婪殘暴之日本帝國，拯救中國於長久磨難之中，解放吾人本身及荷蘭盟友之海外領土，並使日本對於澳洲紐西蘭及印度海岸之威脅永遠消除，此乃吾人首要與最高無上之工作，任何事物均不能誘致吾人離開此一工作。

然余認為當希特勒被擊敗，德義兩國屈服之際，戰爭始達其最高點，且亦為吾人對當前之工作重新發表宣言之時。吾人與各盟友必能完成一偉大工作。如余能獲舉國之寬容，見是日之來臨，且屆時如舉國亦尚需要余續理國事，則余將在內閣同意之下，為英國提出新工作。吾人於對日作戰中，在兵力方面，需要與當前大不相同之部署。然在希特勒失敗以後，對日作戰無論如何激烈，亦必將有一部分之復員工作需要進行，此一工作即將引起最困難與最複雜之問題。

吾人希望能立即開始會商未來世界機構問題，以有效裁軍並令戰爭戒首各國無法再行整軍，以罪魁禍首及其黨徒提付審判，以彼等所劫掠之機械資產及美術品，交還被征服之國家，而防止未來期間再發生戰爭。吾人尚有極重大工作，即免令被烽火所毀之區域，陷於廣泛之飢饉。吾人必須希望三大主要勝利國家之團結，確能無負其最高之職責，且彼等不僅將顧及本身之福利，亦將顧及一切國家之福利與

前途。吾人可以想像，在包括或代表聯合國國家，最後並包括或代表一切國家之世界機構中，應產生歐洲委員會及亞洲委員會。

余預料在對日作戰仍在進行之期間中，第一件實際工作，即集中於設立歐洲委員會，與確定歐洲問題之解決辦法。吾人必須設法（余所言者自然為吾本身而論）使歐洲委員會成爲一種真正有效之聯盟，以一切有關之最强大力量爲其機構，有法處理一切糾紛，有國家或國際或兩者均具之兵力準備執行此等決定，防止侵略之重行發生，以及未來戰爭之準備。任何人均可想見此一委員會成立時，必須包括全部歐洲，而歐洲社會之一切主要支派，遲早亦須參加。至於其權利與利益應獲保障之大批小國應如何處理，余以爲在大國之外，應有若干國家之集團或邦聯，由彼等自行選定之代表發表彼等之意見。余深信此等一切必可與英美蘇三國之永久利益相洽。如無彼等之誠意與一致之協議與參加，此一切自無法完成。然此戰爭，甚至在西方尚未到達其最高潮，而遠東之戰爭甫在第一階段之際，如即行討論枝節問題，或作疆界之爭辯，則誠爲最愚蠢之舉。（下略）

美議員評論一斑

——遠東重要不容忽視——

——「贊揚「英人」善於照料自身」——

〔中央社華盛頓二十四日合衆電〕衆院多數派領袖麥考

梅克，頃發表聲明稱：當此必須擊敗希特勒納粹主義之際，遠東之重要亦不容忽視。該處有殘酷且居心惡毒之敵人與吾人對峙。吾人之英勇盟友中國，亦在世界戰爭中之另一戰場奮鬥。擊敗希特勒誠爲首要問題，然吾人亦不能容許一種印象存在，即以爲擊敗日本，乃吾人考慮中之次要問題。余深知如容許一印象存在，則其全亞洲尤其中國人民灰心未有逾於此者。遠東方面必須以勇猛不息及日益用力之態度從事作戰，中國之自由獨立乃美國人民所重視者。中國之未來獨立，自吾人以一國之最大利益視之，均屬重要之舉。中國於勝利之後，參加和平會議與國際會議，其地位非以一獲救兒童之地位參加，而自有其正當之地位。世界之未來和平，須由美英中蘇四國維持。任何和平會議，如無蔣委員長領導之中國代表，與其他聯合國國家之代表以平等之條件發言，則會議永遠不能稱爲完善。邱吉爾以建議設立歐洲委員會與亞洲委員會之故，對於是一問題之討論已有所貢獻。然亦有若干人士認爲區域主義與現行戰爭之全球性質，不能相容。邱氏曾提醒聽衆曰：「吾人不能將設立國際聯盟之重大工作稍加擱置」。目前亦有若干人士未嘗忘懷國際聯盟及其所支持之一切之所以沒落，完全由於其阻止日本侵略滿洲一事之失敗。余認爲和平不可分割，區域主義可能引起未來世界之無秩序狀態，而未能使世界更接近全球秩序與禮讓之觀念。中國乃此一戰爭中參加我方作戰四大主要國家之一，故在決定世界未來數十年前途之和平會議中，中國亦應爲四大主要國之一。

〔中央社華盛頓二十四日合衆電〕衆議院共和黨米歇根

州議員伍德羅夫頃對英國屏棄大西洋憲章一節提出警語稱：「邱吉爾之演詞中，並無片語表示渠等擬於戰後恪守大西洋憲章之規定」。伍氏對邱氏與英人之「善於照料自身」頗加「贊揚」。伍氏又謂美國人士保護美國之戰後經濟。伍氏云：「吾人儘勿任自搖籃至墳墓之計畫，成爲官僚政治之笨拙傀儡與陰謀下犧牲品，亦不宜討論此類計畫，藉對人民遮掩作戰時缺乏效率之現象。吾人除非如邱吉爾之所謂戰勝者此大戰爭中獲得勝利，則我美國人士討論此類計劃亦無用處，且吾人將發現其自搖籃至墳墓時均將陷於奴役之境。但邱吉爾言及英國已再度挽救文明時，我美國人士當不有誤解或誤釋其意義，此語當已明告每一美國人士，我盟友對吾人之努力以及吾人在人力財力及物資上之貢獻，究竟如何看法也。」

「吾人在人力金錢物資方面之貢獻，不希望獲得任何債權或極大報酬，自屬顯然。而吾人對於彼輩，曾使吾人免於被海外若干敵人征服之可怕命運者，則深表感謝。美國人民有若干不能同意邱吉爾之觀點，並有若干美國人民深信吾人乃在第一次世界大戰中挽救文明者之一員。」

英人觀感

——未涉及未來之中國——

——亦「稍覺驚奇」——

「中央社倫敦二十四日專電」邱吉爾最近在下院之廣播，有下列各要點：其一，擊敗希特勒，預示於一九四四或一

九四五年獲得勝利；其二，建設英國之四年計劃；其三，創立歐洲委員會；其四，創立亞洲委員會。英國方面對該演詞中之第二及第四點之意見，尙未十分確定。至新聞界國會議員對該演說之一般意見，可歸納爲以下數點：第一，關於擊敗希特勒之計劃，各方一致贊同。第二，關於戰後建設英國之四年計劃，在英國三主要黨派中，引起不同之反響。報紙家庭俱樂部沙龍酒吧間及各公共集會地點，紛紛討論該問題，刻仍在繼續討論中。第三，關於成立歐洲委員會之建議，盟國官方人士表示歡迎。第四關於建立亞洲委員會及中國所担負之責任，演辭中僅含糊涉及，不足爲各方討論之根據；且中國未被提起，然中國之感覺與意見實不能漠視。關於第四點之意見，僅見議員及名記者巴脫勒特及約克郡郵報之社論中提及。巴脫勒特於漢口將淪陷時曾居中國茲彼於新聞記事報撰評曰：邱氏二十一日之演說，致力於歐洲方面。關於美國及中國所負責任及亞洲委員會之性質，演辭中僅含糊涉及。約克郡郵報所刊社論曰：「邱氏廣播中鮮述及未來之中國，此事稍覺驚奇，原因當爲首相着重討論德國潰敗後即將引起之國際形勢，及將担負之必要建設工作，其時對日本之戰事仍在進行中。然吾人可確信自由中國在戰後所負之重要責任，已引起英美政府之密切注意。此可引英美取消在華治外法權，及英國議會代表團最近訪華二事以資證明。」

赫爾評論

——對軸心無差別看法——

〔中央社盛頓二十五日合衆電〕赫爾新評論邱吉爾之演說稱：美國對於東西兩方面之軸心國，均擬予擊敗，對於軸心各國並無差別之看法。赫爾並稱：如歐洲戰爭較太平洋戰爭先結束，美國亦不局部復員云。

〔英新聞處倫敦二十九日電〕每日電訊報駐華府記者電告：美國務卿赫爾於二十五日招待記者席上，曾論及邱吉爾二十一日播講中之兩大外交政策。按邱氏此次播講，在美極遭評論。所謂兩大政策，即（一）最後擊潰德國後，英國局部復員，（二）着重戰後強國之地位。赫爾聲稱：關於局部復員一事，美國持有見解，軸心東西兩方力量，均須澈底擊潰，渠未知有何盟國政府意見未能會同。關於將來各小問題，若干評論家謂英美意見不合；惟美國之見解，過去已有極明白表示，且已包涵於大西洋憲章中而為聯合國全體所接受者。

艾登之補充保證

——將助華對日作戰到底——

〔中央社馬里蘭州安那波利斯城二十六日合衆電〕英外相艾登頃在馬里蘭州議會演說，對中國保證，英國將協助中國對日本進行作戰，直至獲得最後勝利而後已。且中國在戰後之和平期間，將與美蘇英三國分擔完全之責任。願中國勿誤以此懷疑吾人云。艾登此語，顯擬補救邱吉爾最近一次演說中未提及中國一點，蓋蔣夫人及美官方人士對於邱氏之此項忽視，已曾表示惋惜云。

〔中央社馬里蘭州安那波利斯二十六日路透電〕英外相

艾登頃向馬里蘭州議會發表演說云：「中國不必誤疑吾人。吾人將不至忘記其多年以來獨力抵抗侵略之經過。日人曾將機械戰之全部威力加諸中國，中國則無武器可資抵抗。日人則焚燒其城市，奪取其大塊之土地，迫其軍隊逐漸退還內地，但中國決心從無片刻之畏縮，從無與敵人談判之意，且中國已不復處於孤立之境，將有一日滇緬公路可以再度開放，貴國與我國逐日所產之供應品由滇緬公路以運入中國者，將日益增多。各聯合國家，尤其美國，不列顛聯合國，中國與蘇聯，在平時與戰時應共同行動。今日之戰爭，較之已往任何時期，尤為一整個而不可分離之戰爭。貴國之敵即我國之敵，敵國之危險即貴國之危險。貴國之威脅即吾人之威脅，亦即對於中國與蘇聯之威脅。茲請向諸君明白表示，非至我所有敵人無條件投降之日，吾人決不放下武器。吾人欲與日人清算之意，並不下於貴國及我盟友中國。非至將太平洋方面之毒疽消滅之日，吾人決不停戰。吾人將與諸君合作到底。」

太平洋學會報告

提議解除日本武裝

設立聯合國家組織

英國應予屬地自決

（中央社華盛頓六日合衆電）太平洋學會頃發表報告書

。願爲「太平洋上之戰爭與和平」。謂由該會召集開會之處東外交家及專家，提議戰時結束之後，應由盟方之亞洲軍隊暫時佔領東京，並應將日本完全解除武裝。彼等並提議褫奪日本之所有屬地，包括朝鮮，「滿洲」及委任統治諸島。中國諸代表表示中國願收回台灣，但反對迫使日本讓還工人隊至中國從事修葺（因戰事被毀者）工作之議。一中國代表指陳：藉救日本侵略之害，不僅在於軍事上擊敗日寇，且亦在於使日本人民感覺和平之可貴，從而爭取和平，不取戰爭。各外交家否決將日本皇宮摧毀之提議，並對籌辦日本戒首能否執行一點，表示懷疑。該報告書係在今日該會午宴席上分發。此次會議係由太平洋各國代表參加，去年十二月在加拿大之特林布朗特非正式召開，討論範圍涉及整個戰爭及太平洋戰後合作。燕語太平洋問題之各國官員，雖非政府正式授權，亦均出席。當關於美國是否願意履行大西洋憲章中主張戰後國際合作一節之問題發生時，美國代表被多方詰詢。關於英國對其保證以自決權予各殖民地之諾言是否有誠意一點，英國官員亦被詰詢。該報告書登載各種提議，包括（一）創立一永久性之聯合國組織，並由聯合國家有「大才」之官員早日開會，討論軍事經濟政治問題。（二）成立一太平洋區域之地方組織，處理目前殖民地區域自治機構之發展。（三）

成立一印人所組成之委員會，由太平洋各國協助負責解決印度獨立問題。（四）組織戰後國際警察隊，以海空軍爲其骨幹。（五）中國派代表參加華盛頓之英美物資航運軍火等局。除英國首席代表海萊勳爵，及前中國駐美大使施肇基外，該報告書並未指明發言者之姓名。美國代表團包括居里，拉鐵摩爾等。海萊勳爵稱英國殖民地倘力能自治，則英國將予以自治權。一加拿大代表厲聲稱：美國尚未決定「對大西洋憲章有何作爲」。渠稱：余敢斷言，英國人民將推翻任何不能履行其關於大西洋憲章之諾言之政府。一美國代表以稱：大西洋憲章並不越出美國人民傳統精神之外。美國實行憲章之原則，將不後于英國，渠稱：「但吾人不願在如此之集會中有人語汝曰，美國人民應如何如何。吾美乃一自由民族。爲諸君計，爲吾人本身計，吾人願繼續保持自由。」一英國代表稱：「吾人須有現實之眼光，倘美國重探孤立主義，倘美國不準備負起責任，則世界各民族應有免受恐懼之自由一語，尙有何意義乎」。一澳洲代表批評大西洋憲章爲「祇有初步原則，而其模糊」。渠繼稱：「吾人勿妄想以如此模糊而定義不明之憲章，即可解決戰後問題」。該報告書稱，大多數代表同意，宣傳活動（彼等認爲以遠東而言，宣傳活動尙嫌不足）應使人明白，大西洋憲章乃適用於全世界之憲章。

會務通訊

何明華主教演講戰時英國

本會於三月一日下午八時聯合中英文化協會假中央黨部大禮堂致禮由英來滬之香港區主教何明華演講戰時英國之印象，到張部長道藩，澳公使艾格斯頓，黃廳長少谷等六百餘人。由主席吳秘書長鐵城致詞歡迎，吳氏首謂：「今天晚上我們得到香港的何明華主教到會講演覺得十分榮幸，大家都知道何明華主教是中國一位忠實老朋友，他在中國有二十多年歷史。這些年間，曾努力使中英兩民族加深相互的了解，他非常關心中國人民的福利，曾以主教的地力謀香港華人社會福利的改進，當日軍侵略我國後，逃到香港的中國難胞很多，但都得到良好的待遇和救濟這是我們應當表示感謝的，他以教會及青年會服務者的身份，到中國各地服務，所表現工作的熱心和努力，使中國人永不能忘懷，從中國人對他景仰的深切，就可見他工作成就如何的滿意。」

繼稱，何主教的工作活動，還不僅限於他傳教區內人民的福利事業，他最近由他祖國英倫回華，在英國時對於中國抗戰工作，曾極力鼓吹宣揚，藉以加強英國人民對中國的同情與援助，他竭盡能力熱心服務的精神，都是使人敬仰的，他英國克利浦斯夫人援華基金會主席，在中國又是工業合

作社國際委員會的主席，對中國工合事業，幫助也很大。

今晚何主教講題，是「戰時英國的一般印象」，大家必感到很大興趣，他的演講，會使我們深切了解英國戰時的勞力情形，更深切了解我們的盟邦英國，如何去粉碎軸心的暴力。

吳氏末謂：「我們知道何主教的衷心願望和熱誠努力，是使英國人民和我們合作，並加強中英存在的友誼，我們如欲在最短期間摧毀我共同的敵人，建立繁榮的世界，這種努力是必要的。最後，我們熱烈歡迎何明華主教回到我們中間來。」

何主教演詞

次請何主教發表演說。略謂：「此次自華取道美洲返英，當到洋關別十年之蘇格蘭時，適值秋季，但仍能看遍地綠穡，旋至英倫，覺得豬隻較前肥壯，此種現象，一方面固然是英國地理環境使然。而另一方面，當由於政府積極促進農業，提高生產標準所致。」

何主教繼述英國食物分配情形，大別之有三種；第一種屬於必需者，實行定量分配，第二種為分量分配，即配分分配，如蔗糖牛油之類，第三種則完全不受統制，可以自由購

買，食物統制不僅及於英國人民，抑且及於動物口糧，猪狗之類，則不在供應之列。某日倫敦報紙揭載一條新聞，有十人不遵定量分配之法規，受到政府之處分，其中有團員一人，由此可見英國執行食物統制之嚴格，雖然目前英國食物之百分之七二已可自給，較諸以往百分之四十的自給率，大有進步，但是英國食物問題，得以妥善解決，仍當歸功於英國陸海軍，彼等冒生命之危險保護食物之入口。

何明華主教最後述及英國援華情形稱：某次本人訪問工廠，詢問英國工人對於中國之觀感，彼等莫不一致表示深切之同情，去年七月七日，克利浦斯夫人發表廣播演說，策勵英國援華運動，廣播歸來，即發現其桌上，陳有英首相邱吉爾夫人五十英磅之支票，英外相艾登夫人繼之發表援華廣播，英王后亦續以千磅相贈，此雖區區之數，然而英王后之俸給相較，則不能謂為過少，而英國全國工人，通過其職業組織與工廠，一致紛紛解囊，英國對華之關切，於此可見，云。

(二) 與反侵略會聯合舉行文化月會

陪都國際文化團體每月舉行文化月會一次，由十三團體輪值舉行。三月十二日下午七時本會聯合國際反侵略中國分會，假中央文化運動委員會文化會堂舉行三月份文化月會，敦請中央政治學校教育長程天放先生講演「世界和平與中國」出席聽講人數多至四百餘人。

三十二年一、二、三月份收發英文函件

摘要

- 一、函請比國駐華大使為本會作公開演講，已得允復願因故延期舉行。
- 二、函賀美國駐華空軍司令陳納德將軍榮獲功績勳章。
- 三、函請陳納德將軍抽暇對本會會員及友人演講有關空軍人員之英勇戰蹟。
- 四、去函法國人民領袖致敬並略陳公理終必擊潰強權。
- 五、函美國退伍老軍人約克，略述有關彼生平事蹟之電影片 (Spotlight on York) 贈送 蔣委員長事。中國人民對此甚為注意，並請約氏對於東方戰爭為文寄贈。
- 六、函澳國首相冠丁響應其呼籲盟國從速擊斃日寇，以免敵人得以利用以已奪獲人力及資源。
- 七、函美國國會外交委員會多馬斯，申謝其提倡廢除美國在華特權外，並詢以各種有關國際問題。
- 八、函英國大使館一等秘書安德路等六人對本會第十屆國際講習班學員演講。並先後得覆均蒙慨允。
- 九、函送四川忠縣各界民衆慶祝中英中美新約大會致英皇及美總統譯電各一件至英美駐華大使館轉，已先後得復，略謂當代為轉達等語。
- 十、函澳國駐華公使關於本會駐澳代表伍愛蓮女士之秘書隨同伍女士赴澳協助增進中澳邦交事。
- 十一、函謝英國上議院院員斯特拉波爾治氏提議以戰鬥機五百架運輸機一千架運華。
- 十二、函英國大使館新照處請將電影新聞片借予本會第十屆國際問題講習班放映。

立設許特府政民國

行銀民農國中

元萬千陸——本資收實

元餘萬萬壹——存提及債公

▲發展農村經濟▼

▲促進社會生產▼

▲供給農民資金▼

▲扶助農村建設▼

特	兼	承	收	經	辦
辦	營	做	受	營	理
土	信	國	各	農	農
地	託	內	種	業	村
金	保	各	存	銀	合
融	險	地	款	行	作
業	業	匯	儲	業	貸
務	務	兌	蓄	務	款

○ 國全及遍 ○

○ 處行支分 ○

政 府 特 准 設 置

中 央 信 託 局

資 本 五 千 萬 元

各種普通儲蓄存款
節約建國儲金儲券

定期有獎儲蓄

特種有獎儲蓄

各種信託及代理業務

產地水火等險

戰時陸地兵險運輸兵險

業 務 要 目

普通壽險國民壽險

代辦國內外材料

工業品進出口土產出口

印刷鈔票印花

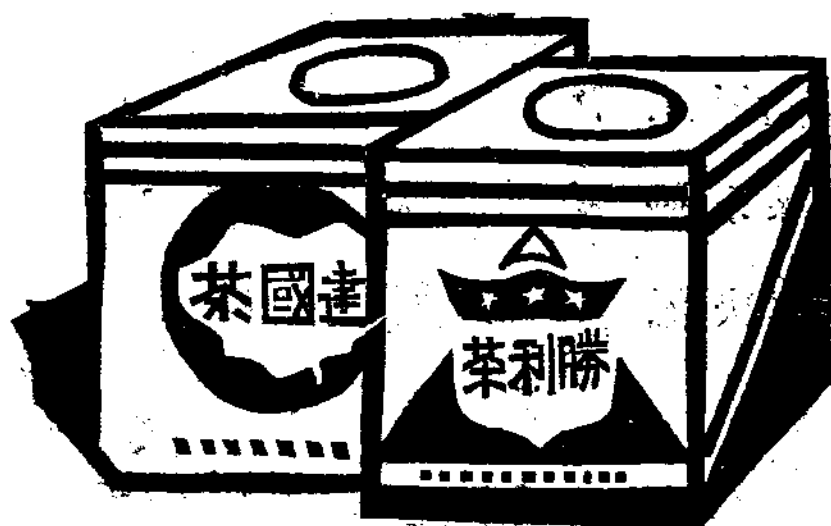
辦理運輸

代辦會計業務

總 局

重慶第一模範市場十七號

中國茶業公司出品



勝利紅茶

建國綠茶

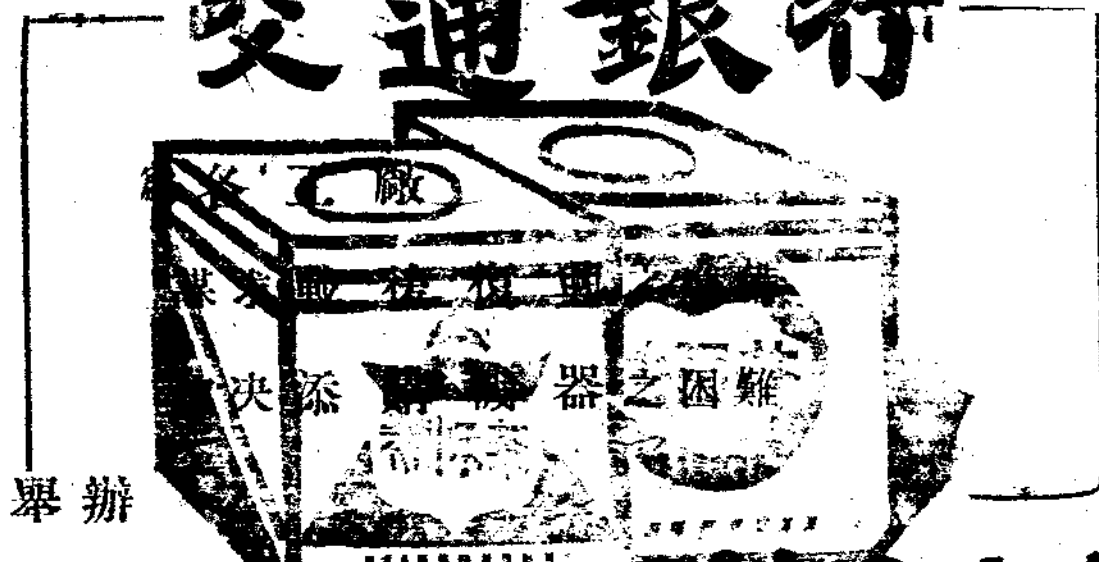
民權路 觀音岩 南溫泉 上清寺 森林路 黃榜壩 小龍坎

各門市部及

埠外

各門市部經銷處各大商埠均有出售

交通銀行



工廠添購機器基金存款

種類	國幣及美金兩種
數額	國幣至少拾萬元 美金至少伍千元
期限	至一年 半年 三月 一月
利息	國幣戶照本行定期存款利率 美金戶照美金儲蓄券規定利率

優待辦法

- 一 存款期滿後工廠以之添購機器如有不足得向本行借最高額可達已繳存款之總額
- 二 存戶借款定購機器時由本行代辦其需自辦者由本行代付價款
- 三 存款未滿期前訂購機器得向本行商請保付價款
- 四 此項存款到期時如不需添購機器可申叙理由取回全部本息

徵稿簡則

- 一、本刊徵求有關外交問題與國際問題之論著，過去外交家筆記與當代外交家素描等。
- 二、稿件以語體文為主。譯稿請附原文，否則亦請註明來源。
- 三、本刊有刪改來稿之權，不願刪改者請於投稿時聲明。
- 四、來稿概不發還，附郵票者例外。
- 五、作者請用真姓名，及詳細通訊處，發表時用筆名聽便。
- 六、來校一經刊載，千字奉酬四十元至五十元。

來稿請寄「上海寺廣樓大廈二樓三一〇號外交月刊社收」

冠生園食品有限公司

本公司在西南各省市分設店廠製造糖果餅乾西點麪包純淨潔糖罐頭食品及採辦各地著名土產附設飲食部專營粵菜茶齋經濟西餐

總分廠 公司廠 上海重慶 昆明 貴陽 南京 京陽子 成都



四川絲業股份有限公司



資本 國幣叁千萬元

製造改良蠶種：發售蠶種，增加農村副業，安定農村經濟。

推廣科學養蠶：提倡共僱共育，保證蠶收安全。

縲製高級生絲：專供同盟國及國內航空軍用，增加抗戰實力，爭取同盟國最後勝利。

縲製普通生絲：供給國內縲綢廠織造縲緞等以補綿紗之不足。

總公司

重慶陝西路九十二號
電話掛號
西四一七八六號

各區辦事處

南充平城門
閬中東台井
三台學街
成都大街三三〇號

製種場

北巴縣蔡家壩
西充平城門
南充平城門
仁平北蔡家壩
三台學街
鹽亭北學街
閬中北學街

製絲廠

第一廠 重慶磁器口壩
第二廠 重慶磁器口壩
第三廠 重慶磁器口壩
第四廠 重慶磁器口壩
第五廠 重慶磁器口壩
第六廠 重慶磁器口壩
第七廠 重慶磁器口壩

冷藏庫

重慶李子壩壩
北碚李壩壩
南充李壩壩

購蠶莊

共八十餘所分設川東川北等二十餘縣區域。

Vertical text on the far left edge of the page.