

書叢小育教會社

# 民衆閱報處

著編白建蔣

行發館書印務商

# 目錄

第一章	總論	一
第一節	教育上的意義	二
第二節	設施上的基礎	七
第三節	報紙的選擇	一〇
第二章	民衆閱報處	一四
第一節	主管機關和設立地點	一四
第二節	設備和經費	一五

第三節 報紙的遞送管理和指導……………一八

第四節 舉行閱讀比賽和不定期視察……………二二

第三章 民衆閱報牌……………二六

第一節 設立地點……………二六

第二節 報紙的選擇張貼和管理……………二七

第三節 報牌的式樣和經費……………二九

第四章 民衆茶園……………三一

第一節 園址和設備……………三一

第二節 幾項重要的工作……………三四

第三節 組織和管理……………三九

第四節 經費……………四一

第五節 規則規約和規程……………四二

第五章 教育標語牌……………四九

第一節 地點和式樣……………四九

第二節 管理和經費……………五〇

第三節 標語……………五一

# 民衆閱報處

——附民衆閱報牌民衆茶園教育標語牌——

## 第一章 總論

民衆閱報處，民衆茶園，民衆閱報牌，教育標語牌，在國內猶是新興的社教學業。以其簡單易行，所費不多，在稍爲注意社教學業的省市地方，已經很普遍的採用。大概是因爲其簡單易行的原故吧，所以對於這一方面的研究，很少有人加以注意，到現在，找不出一本較有系統的專門著作。其實這種切合實際需要的社教工作，我們不能因爲其簡單易行就加以忽視，不加研究，我們要盡量的發揮其功能，使能在文化落後的中國，負擔起復興文化的責任。

也許有一部份社教同志還在懷疑其功能，也許有一部份社教同志還不十分明瞭其內容。需要在其意義方面，設施方面有一個系統的敘述。本編就是想負起這一個責任。不過由於缺乏參考資料的原故，只能就數年來上海市的實施狀況，以及編者所能知道的地方，把全部分成五章敘述，第一章總論，以下四章分述各項。

### 第一節 教育上的意義

民衆閱報處，民衆閱報牌，民衆茶園，以及教育標語牌，都是社會教育的事業，都是教育的工作，其在教育方面的價值，到底是有多少呢？在大體方面講，有五點：第一、簡單易行，適合中國環境；第二、功歸實際，不落虛文；第三、訓練民衆常識；第四、改良民間風俗；第五、訓練民族意識。現在，很簡單的分述如下：

簡·單·易·行·適·合·中·國·環·境· 近百年來，教育救國四個字，已成爲舉國一致的期望，提倡教育和復興民族，已成爲互相聯繫的名辭。教育雖不是萬能，牠對於人類功能的表現，還需要多方面的條

件；但是牠能夠提高人類文化，改進民族生活，使國家健全，有自存的能力，這是用不到解釋的事。可是在現在的中國，教育界都有一個共同的感覺，就是太窮，沒有錢，許多教育事業，都是因為沒有錢，一大半弄不好，或者辦不起來。中國社會經濟的貧乏，差不多已經到了民生都無法解決的地步，更那裏來的餘錢辦教育？雖然中央政府和地方政府，都感覺到教育的重要，規定有一筆教育經費，但總是杯水車薪，而且常常青黃不接，所以教育事業的痿痹，以及欠薪索薪等事，在現在是司空見慣，尤其是這幾年裏面，由於國難的嚴重，經濟恐慌的深刻化，教育經費更是沒有辦法。所以在這極度貧乏的社會裏面，要建設起救國的教育來，最要緊的是簡單易行，化錢不多。民衆閱報處，民衆閱報牌，民衆茶園，以及教育標語牌，是最簡單最經濟的社會教育，不要多少錢就可以舉辦，而且牠們的教育效率很大。

功·歸·實·際·不·落·虛·文· 幾十年提倡新教育的結果，一般人批評起來，總是不落實際，徒求虛文，一方面是承襲士大夫教育的官僚氣，一方面是搬運資本主義教育的買辦化，形成準次殖民地型的形態。所以有一部份人主張廢除學校。這雖然不免持論過激，但是中國教育制度的需要改革

是大家一致的要求；要切合實際，不專做表面文章，是一般人所懸的改革目標。教育本來是給與個人以社會共同生活的能力，教育本身根本不能離開社會；過去中國的教育，弊病就是離開社會，不切需要，所以自從大家感覺到社會教育的重要，在民國十八年度有一度社會教育大運動以後，社會教育就爲一般人所注意，所提倡，所實施。但終因爲經濟條件的不充分，以及社教人才的缺乏，幾年以來，不能有十分的效果。民衆閱報處，民衆閱報牌，民衆茶園，和教育標語牌，都是社會教育的基  
本工作，既不多費錢，又功歸實際，能隨時隨地的和民衆生活發生影響，發生教育的力量。

常識訓練 教育一般的目標，在啓迪民智，提高知識，換句話說，是訓練民衆常識。常識的範圍很廣，是包括多方面的，舉凡一切生活上所應用的知識，都包括在內。一個人不能適應環境，應付事物，就是因爲常識缺乏的原故。中國社會，歷數千年不變，人民安於舊習，等到近數百年內，由於內感外鑠社會上發生極大的變動，這變動，無論是若何攪亂了社會固有的平靜，但這總是向進步的路上走去。而這固有平靜的打破，就是因爲一般民衆不能適應新的環境，所以纔發生這樣不調的現象。在這個時候，教育的責任，就在訓練民衆以新的知識，使能適應此新的環境，從不調歸於協調。固



有的知識，並不盡是錯誤的，有許多很值得我們保留下來，在混亂的變動中民衆沒有選擇的能力，這當然又是教育的責任。還有：人類是富於保守性的，先入爲主，不適應現代的知識的剷除，和灌輸新的知識一樣的重要。許多偏僻的地方，怎樣去改換他們的環境，怎樣去提高他們的能力，都是教育界的責任。報紙上所供給我們的常識，是多方面的，因爲她是整個人生的寫真，很切合當代的生  
活需要，所以提倡民衆閱報，是訓練民衆常識的最好方法，在民衆茶園裏，有許多民衆運動可以舉行，而這些民衆運動都是指示民衆們獲得生活上所必需以及改良的知識。

**民俗訓練** 人民的風俗，是一個民族文化的總和，文化高的民族，風俗必然的純良，文化低劣的民族，風俗一定野蠻，這是必然的結論。在動盪不安的環境中，民俗常態往往容易破壞，失掉正當的發展，尤其是在整個民族文化受到外來文化的影響發生極度變動的時候，民俗很容易走上退化的路上去，一方面放棄了固有的善良風俗，一方面學會了外來的不正當風俗，這種現象，在中國最容易看得出來；而這種弊病，在現代也最爲嚴重。在這樣的環境之下，我們固然不能盲目的一味崇新，也不能開倒車的高唱復古，我們要做一翻選擇的工作，把優善的風俗，不問他是古是新，一律

的加以提倡，把不好的風俗，不問他是古是新，一律的加以清除。更要做一翻創造的工作，把時代所需要的民俗創造出來。這種工作是整個社會層的工作，要在人民生活起居中加以訓練，隨時隨地的給與刺激。所以教育標語牌就很有意義，牠可以隨時隨地的給與人民以簡單肯定的指示，在民衆行動思想徘徊的過程中，替他們作一個決定。而報紙所給與知識的啓示，更有偉大力量。民衆茶園在各種民衆運動中，又是以改善民俗爲目標的。

民族意識訓練。喚起民衆的民族意識，這是現階段教育的最大目標。最近非常時教育的建設，就是以喚起民族意識爲中心。中國現狀的危險，在這裏已用不到細述。總理告訴我們，要革命成功，先要喚起民衆，所謂喚起民衆，就是喚起民族的意識。怎樣去喚起民衆的意識？這一個問題的回答，一大部份人說是事實的啓示，民衆們所以不注意國家的事情，是因爲他們不知道自己和國家的關係，也不知道國家二字的意義以及國家的現狀怎樣；民衆們所以注意到家庭的事情，就是因爲他們知道家庭和自己的關係，以及家庭的真相。我們只要使他們知道國家和知道家庭一樣，知道民族和知道家屬一樣，就可以激起他們的愛國心，發生民族思想。所以時事教育成爲現在非常

時教育的要素，要使得人人知道民族國家的真相，知道民族國家的危險。這種教育的實施，當然是以提倡民衆閱報爲最要，因爲報紙是時事的總彙，從報紙方面可以得到時事的真相。而在民衆茶園的各種運動當中，時事研究也是很重要的——個單位。

從以上各點的敘述，我們可以知道民衆閱報處，民衆閱報牌，民衆茶園，教育標語牌，在教育上所佔的地位甚爲重要，在中國今日社會裏，更是重要的設施。

## 第二節 設施上的基礎

因爲是新興的事業，而且不是像學校樣的定有固定標準的必需設施，所以在設施方面，應該有一個具體的討論，有一個具體的依據，以免無從着手的困難。以下是從設施的原則和場所的採擇等項一加敘述。

原則 關於設施方面，有幾個重要的原則，第一是經濟，最好一個錢總不要用，因爲這種工作並不複雜，用不到專門的機關，再多出一項開支。第二是週密，要把應做的工作，都有週密的支配，不

致發生疎虞，因爲這是天天要做的工作，倘若設施方面不週密，日子一久，很容易疎忽下去，結果可以使工作停頓起來。第三是適合，要揀擇適宜的機關，和適宜的場合，纔不致妨礙工作，因爲場合不適宜，很容易危害效能，例如閱報牌設在走道當中，報紙由一個目不識丁的人去管理，都是不適宜的。

利用原有文化政治等機關及各種社會組織。要做到上面三大原則：經濟、週密、適合，最好是利用原有文化政治等機關及各種社會組織，因爲第一點可以不要錢，不過把這簡單的工作，請他們順便的做掉，例如閱報牌的請附近學校管理，閱報處的附設在學校或各種機關裏，都用不到化一個錢。第二管理方面便當而週密，一個機關裏都有常川負責的人，天天要在那裏辦公，不會發生忘記的事情，而且感覺不到忙煩。日子長下來，會自然的變成某一機關人員的例行工作。第三是適合，因爲一個機關或社會組織，在裏面辦事的人，大都是知識分子，對於這種簡單的文化工作，不致於感覺應付的困難。而且一個地方組織，大都統屬於當地的最高行政機關的，這在統制方面，不會感覺到什麼困難。地方各種機關當中，當然以學校、教育館、（通俗教育館、民衆教育館，以及農民教

育館等，私塾等教育機關爲最適宜。其次是公安局、警察所、市政機關、鄉村公所，以及各種社會組織爲適宜。這要就當地情形，在三大原則下，去儘可能的選擇。

伴同地方自治及識字教育進行。在現在，有兩點大可利用：第一是地方自治，第二是識字教

育。在地方自治的過程中，固然是隨時隨地有了可以施行的機關，而且可以借地方自治的工作促其進行，可以把牠變成地方自治工作中的一部份。在地方自治的工作中，例有鎮、鄉、保、甲、等組織，把許多散漫的民衆組成有系統的組織，我們可以利用這點來支配工作，使能完全適合需要，既不至於浪費，也不至於缺乏，因爲地方上的人口數以及教育程度，人民生活各方面都可以從此得知，而這都是實施時所應該知道的事情。這幾年裏，識字教育已普及於各省市，這是個有力的幫助，因爲閱報等工作，最重要的是識字和臨時指導，在識字教育下，可以解決識字民衆續學的困難，而一般識字教育的機關和教員，都可以做推動和指導的中心。在識字教育裏本來有常識訓練和公民訓練，而一個識字教員並不只負了上課教書時教書的責任，對於民衆的常識方面，技能方面，生活方面，風俗習慣方面，都負有指導和改進的責任，這正可以拼攏起來進行，把這些工作交給他們辦，他

們是拿薪水的，在指揮方面當然不成什麼問題。

組織專門機關。在沒有可以利用的原有組織情形下，當然免不了專門機關的組織，這種情形，除掉民衆茶園以外，是很少遇到的，民衆茶園因爲內部工作複雜，繁重，需要獨立的園址和專門的人才，不得不有專門的組織，有專一的人員負責管理。民衆茶園大部份是就原有鄉村茶店改組而成，因爲原有鄉村茶店能夠成立，都有牠的需要，地點適中，居民衆多，纔能夠有生意，民衆茶園就可以附設在這種茶店裏，不過這茶園的管理權要操在民衆茶園的負責人手裏，其詳細的情形，留待第四章民衆茶園裏再談。

### 第三節 報紙的選擇

除掉教育標語牌以外，民衆閱報處，民衆閱報牌，民衆茶園，都是需要報紙的，所以在報紙的選擇方面，應加以注意。因爲假使選用報紙不適當，可以減低價值，並可發生不良的影響，在出版界雜亂思想界混沌的現狀下，在報紙方面實有慎重選擇的必要，下面是關於這方面的幾大綱要。

以黨報爲原則。閱報處和閱報牌所用的報紙，最好是用黨報，因爲這有幾點好處。第一，黨報的思想正確；黨報是黨中用以宣傳黨義的報紙，中國是以黨治國，所以黨報也是國家的報紙，也是宣傳建國的報紙，在思想方面，自然比較要正確，不會有邪說胡言，以致影響到民衆思想的健全。第二，是消息真實，黨報是政府主持的報紙，每一消息的傳來，固然要比較靈通，而且有辨別真偽的鑒別力，因爲這是和政治有關係的。第三，效力宏大，根據上述兩點，黨報效力的宏大，自不待言，而且我們最大的需要，就是使民衆們個個明白黨義，懂得三民主義，信仰三民主義，站在三民主義的旗幟下，能夠負起救國建國的責任，所以用黨報的效力是很宏大的。其他若黨報的不像有一部份報紙的迎合低級心理，登載豔事淫聞，誘惑民衆，以及不若商報的注意廣告，減少報紙的效力，都是爲他報所不能及的地方。假若沒有黨報可用，也要揀其和黨報性質相近，思想正確，消息真實，以及效力宏大的報紙，以免發生不良的影響。

盡量採用地方報紙。中國現在的報紙當然以中央日報、新聞報、時事新報、申報、大公報、益世報、東南日報、民報、北平晨報，等各大報紙爲最完備，材料最豐富，思想最新穎，值得我們採用。但如在

交通便利的地方，一兩天就可以寄到；倘若遠在邊陲腹地，交通非常不便，一份報紙總要在五六日以上，那就嫌遲了，這時我們補救的辦法，是盡量採用地方報紙。普通的情形，離開鐵路數百里以外和報館數百里以外的地方，總得兩天以上纔能寄到，再遠當然是時間再長，在中國交通極感不發達的情形下，能夠在三天以內收到大報的地方並不多，而報紙在三天內纔能寄到，時間已嫌晚遲，現在各地的地方報紙尙稱發達，每一縣城很少沒有一種，多至十數種以上，大概都備有無線電收音機，可以把當日中央廣播電臺的時事報告登載在報紙上，使當地民衆當天可以觀到。而且地方報紙篇幅小，觀起來便利，適合民衆。還有一點最大的原因，就是當地方的新聞充實，民衆可以知道當地詳細的情形，這在民衆們比國家大事還需要一點，而這是大報紙上所難找到的。不過大報總得要備幾份的，因爲大報的消息完備，言論精警，可以補地方報紙的不足，而且還有最新學術的登載，觀了可以提高民衆的知識。

盡量採用畫報。圖畫的力量，要比文字大，這是誰都知道的，一篇文字，倘若我們把牠用圖畫表現出來，牠的力量，要比原來的一篇文字大得多。尤其是在中國，閱報有兩大困難，一是文盲太多，



佔全民百分之七十五以上，把報紙捧倒過來也不知道，一是報紙文字的艱深，固然不是粗識之無的人所能觀得懂就是小學校裏的畢業生也不容易了解，而那一篇篇的評論，更是煉字錘句，不是對文字有相當研究的人，不會觀得懂。在這種情形下，我們只有利用畫報，把意義用圖畫表現出來，在旁邊加以很淺顯的說明。在通都大邑，畫報還可以找到，但在內地僻土，就不能買到，一方面因為經濟的關係，無法購買。所以最好由教育機關每天揀兩樣重要的事情，用簡單的圖畫表現出來，最低限度，也要在報紙上摘出重要的消息，用很淺近的語句寫出來，這樣，觀得懂的人纔會比較的多。採用畫報，還有一樣好處，就是容易吸引觀衆，引起大家閱看的興趣，每天非看不可；在偏僻的鄉村裏，一張報紙也許不會有一個人觀到，可是一張圖畫，卻連婦孺也要來觀觀，因為這是他們能夠觀得懂引得起興趣的東西。

## 第二章 民衆閱報處

### 第一節 主管機關和設立地點

**主管機關** 民衆閱報處的主管機關，最好以縣市爲單位，以縣市主管教育的機關爲單位，附設在縣市教育主管機關的社會教育科。在設立以前，先由主管教育機關根據地方情形，人口數，人民教育程度，生活情形，以及當地報紙定戶數，統盤支配分設若干處，冠以某某立某某區第幾民衆閱報處的名稱編排次序。各地機關或私人若以地方需要，呈請設立，可由主管機關派員調查詳細情形，核准添設。

**設立地點** 閱報處的所在地，以選用公共場所爲原則，以學校等教育機關最好。在鄉村偏僻的地方，茶店、寺院，以及略爲寬敞的民衆家庭都可利用。在選擇地點的時候，有幾點要注意：第一要

有適當的人管理，天天能夠按例做事，不致荒疏，更不致中斷。第二地方要靜，不能嘈雜，以免妨害閱報工作；所以在鬧市和大工廠旁邊，都不適宜，最好是在風景優美的地方，使人民於閱報之餘，可以舒暢身心。第三地方要適中，交通便利，人民便於來去。其他若空氣流通，光線充足，也很爲要緊。

## 第二節 設備和經費

設備 閱報處最要緊的是報紙，關於這一點，在第一章第三節裏已詳細的講過，大概一個閱報處，大報，地方報紙，畫報，都得備幾份，可參酌當地閱報人數，以定多寡，須要足敷支配。在民智閉塞的地方，識字人民不多，還要有一點圖畫和摘錄的工作，以便大衆閱讀。閱報處其次最要緊的是報紙或報板，報夾是兩根細狹扁長的竹片或木條，兩端用機紐把兩根合起來，報紙夾在上面，以免容易散失。這種報夾在城市的文具店裏，都可以買到，偏僻的地方，可以自己做，做起來很容易。在報夾上還可以寫一點標語，加重宣傳的工作。用這種報夾有一種弊病，就是一份報紙夾在一個夾子上，在同時只能供給一個人閱讀，沒有分拆開來觀的人多，所以最好一隻報夾夾一張報紙，最多兩

張。報板普通的是採取梯形，把報紙貼在兩邊的木板上；最簡單的是用木板釘在牆壁上，甚至至於木板也不用，就這樣把報紙貼在牆上。這種報板只便於立着看，等於閱報牌，但是有幾點很不便當，看報的人不能坐下來容易疲倦，就是在兩邊加置凳子，觀的時候，頭也要動來動去，仰起俯下，很覺吃力。第二要專門佔到一個地位，不宜於附設。第三每種報紙要兩份，纔能夠把貼掉的一面，從第二份上看到，所以報板沒有報夾好，只有在需要另設檯櫈的時候爲了經濟，不得已而採用，但能不用時還是不用的好。閱報處還需要檯櫈以便置放報紙和供給閱報人坐閱，最好有兩張方檯子拼起來，或者有隻長形木檯，檯上能夠有檯氈最好，櫈子就放在檯子的兩旁，檯櫈在附設的機關裏若能借用，可以不要另外置辦。痰盂和茶壺也是閱報處所需要的東西，一方面是保持清潔提倡民衆衛生；一方面是供給需要，因爲吃茶是人民隨時隨地所需要的。痰盂和茶壺，須求堅固樸實，不必華采美觀，在不得已情形下，茶壺也許不易辦到，可以不用，但是痰盂無論若何不能缺少，一隻總要一隻。在可能範圍內，閱報處最好有一點教育佈置，美術佈置，使人民增高知識提起興趣。例如牆壁上佈置教育畫片和標語，屋樑上綴以紅綠紙條，檯子上擺一點花卉陳設。但這是可能範圍內的事，須觀

附設機關所能供給的情形怎樣，不必爲此另外費錢。閱報處在相當的情形下，還需要燈火，因爲一部份人民，在白天中無暇閱報，只有晚間工作休息的當兒，可以跑來。在有電燈設備的城市裏，只要裝一兩隻電燈，所費有限，但在沒有電燈設備的地方，就很成問題，煤油燈一方面不亮。一方面容易肇禍，而且管理忙繁；用汽油燈又太不經濟，且非偏僻鄉村中所能有，所能管理，所以在沒有電燈設備下的地方，不得已還是不用燈。

**經費。**閱報處所需要的經費很少很少，地方、檯凳、及最低限度的衛生設備，都可利用附設機關原有的東西，不必另外置辦。除此以外，所需要的是報紙費，但這也有方法節省，可以請求報館贈送，最多貼報館一點郵費，上海市閱報處所用的報紙，就是這樣的，也許在內地，大報辦不到，但所費也有限，一份報紙不過一元有零。報夾是需要置辦的，可是所費很少，自己製起來，買一點木料和粗細鉛絲，最經濟的一隻報夾只要十幾枚銅元。還有附設機關的代管理人，以及茶役，在經濟有辦法的時候，最好略予津貼，一個月幾塊錢，但在經濟困難的當兒，也可以省去，給管理人以名譽上的酬報，使他樂於做事，至於需要燈火的地方，有電燈的只要裝一兩隻，這每一個月也不過一二元，沒有

電燈的地方只好暫不用燈。所以一個普通的閱報處，每月所需經濟只要幾塊錢。

### 第三節 報紙的遞送管理和指導

遞送。報紙遞送，以經濟迅速爲原則，外埠報紙，可由報館直接寄到閱報處，但倘若有另外更迅速的方法，須盡量採用，地方報紙也可依照報館普通遞送的方法遞送。

管理。一所閱報處的管理大概可分清潔管理，報紙管理，器具管理，和秩序管理四種。閱報處是公共的場所，公共場所最容易污穢而公共場所最要保持清潔，所以閱報處的清潔，最須注意，所有檯檯、器具、地皮等，都須時刻注意清潔。在消極方面，訂定防止閱者妨礙清潔如隨地吐痰，亂拋果殼等事的規則；在積極方面要所在機關的茶役勤加灑掃，這都是比較便當的工作，只要管理人肯時常留心，就可辦到，另外還可利用閱者管理的機會，在室內寫明，閱者有指揮茶役灑掃的權利，可免茶役的疏忽。天天把報紙夾上報夾，擺在閱報的地方，很有秩序的擺着，在被閱者弄得凌亂的時候，再去整理得和初陳列時一樣，等到停止的時候，再一份一份的整理起來，安放在妥當的地方，等

到一個月，再把牠束做一網，上面加一個題簽，是幾年幾月的某某報，這種工作，只要給茶役一個簡單的訓練，就可處置裕如。在報紙管理的過程中，最要緊的是禁止閱者帶出，這一方面要茶役當心；另一方面可利用閱者的互相監督。一所最簡單的閱報處，總會有一張檯子，幾隻櫈子，設備完善一點的還有牆壁上的掛圖，檯子上的佈置，這許多東西。因為是置在公共場所，來往的人又多又雜，而且又因為是公物，在國人傳統的習慣中，很難希望他們肯加以愛護，這除掉訂定各項規則，嚴行賠償制度還要管理的茶役和閱者互相監視，纔能防止發生偷竊損壞等事情。公共場所最難維持的是秩序，而閱報處又特別需要秩序，假使有兩個人在裏面高聲談話，或是高聲朗讀，這都足以妨礙別人閱報的工作，至於其他不規則的粗暴事件，自更不能在這裏發生，在這兒一方面要嚴加防止，但是最要緊的是提高他們的道德心，在牆壁上佈置一些醒目的標語和圖畫。遇不得已時，須與當地保安機關合作。

指導 閱報處的指導工作，只有閱讀一種。民衆在閱讀的時候，總難免遇到不識或不解的字句，這時候除掉他們互相的指導以外，閱報處宜有一個負責指導的人，這倘若是在學校裏，這

個問題容易解決，因為學校的教師具有指導的能力，並且常川在校，倘若其他機關，不能夠和學校一樣的容易做到，也要盡量設法，在可能範圍內，為閱者解決這個問題。

規則和規約。一所公共機關照例都有規則和規約，纔能保守秩序，閱報處雖很簡單，但也很為需要，茲擬訂各項規則規約於左：

○縣市立民衆閱報處規則

第一條 本處以提倡民衆閱報，增進民衆知識為宗旨。

第二條 本處隸屬於○○縣市教育局。

第三條 本處設主任一人，由教育局就附設之機關中擇其常川居留者聘任之。

第四條 本處主任為無給職，得酌津貼辦公費。

第五條 本處除報紙報夾由局供給外，其餘應用物件，以向附設之機關商借為原則。

第六條 本處除供給民衆閱報外，不得容留民衆作不正當之事件。

第七條 教育局得隨時派員到處視察指導之。



第八條 本規則自教育局呈奉縣，市政府核准之日施行之。

○縣○市  
民衆閱報處規約

第一條 本處開放時間定每日上午○時起，下午○時止。但得依氣候寒暖變更之。

第二條 本處陳列報紙，得任意取閱。但閱後須仍置原處。

第三條 民衆閱報有不解時，得請主任解釋之。

第四條 民衆閱報時不得高聲朗誦。

第五條 民衆應特別注意左列各事，若有違犯，嚴加處置。

(一) 不得任意談笑。

(二) 禁止隨地涕吐。

(三) 禁止攜帶不潔或危險物品。

(四) 禁止攜出報紙。

第六條 民衆損壞處內物件或撕破報紙，須照價賠償。

第七條 民衆如不能遵守本規約時，主任得令其退出。

第八條 本規約如有未盡事宜，得由教育局隨時修改之。

#### 第四節 舉行閱讀比賽和不定期視察

任何社會事業，在初起時，總很有興趣，很有成績，等到日子一長，就要懈怠下去，漸漸的不注意起來。就說閱報處吧，在成立的時候，管理的人也能夠天天按例做事，處處認真，附近居民也能夠天天跑來觀報，不肯放棄，所以在開設的時候，一腔新氣象，也很擁擠。但是不要多少時，就不對了，管理的人也馬虎下去，室內的清潔，報紙的整理，都不加以注意，連報也不夾了；而觀的人呢，也是越過越少，終至門可羅雀，寂然無人，蛛網几塵，只有幾份報紙，凌亂的放在那裏，所以我們一方面要防止管理員的懈怠，一方要引起讀者的興趣，在前者可以採用視察，在後者可以採用閱讀比賽。

閱讀比賽 用比賽的方法，引起人的興趣，這是很普遍的一件事，閱報處大可仿用，由縣市教育局主持，由各閱報處主任執行。這是一件極其簡單的事，只要縣市教育局印好題目分發到各閱

報處，舉行試驗，分別優劣，評定等第。參加比賽的民衆，若規定自由參加，恐怕人數不會踴躍，也許一個也沒有。假使強迫參加，也有許多困難，所以獎品必須豐富，並且可給與名譽獎，至於獎品的來源，可向各紳士各商家募集，以節省經濟。最好利用各種社會層份子，像商店職員，學校學生，社會青年，叫他們結合類似讀書會的團體，互相鼓勵閱報，在此比賽的時候，即以這班人做基礎。比賽規程大致如左：

- 一 本處閱報民衆都可參加。
  - 一 比賽內容分國際新聞，國內新聞，地方新聞，經濟新聞等及常識，各欄。
  - 一 比賽以筆試爲原則。
  - 一 比賽時不得私帶報紙，不得交頭接耳。
  - 一 比賽結果優勝者給以獎品，並得公佈週知，以資宣揚。
- 各處比賽結果的優勝者，最好再舉行全縣市總比賽，以資競爭。
- 不定期視察。閱報處也是社教機關，直屬於教育局，教育局在視察社會教育的時候，閱報處

不能忽視。在視察的時候，有幾點要注意：第一、是不是清潔？第二、報紙是不是安置整齊？是不是天天收集？第三、管理員是不是每天到閱報處？第四、閱報的人是不是遵守規矩，其他關於環境方面，也須處處注意。中國的機關，往往爲敷衍門面起見，在上屬派員視察的時候，總特別的認真，等到視察員一去，就什麼都不問，尤其是閱報處，不是一看就可以知道的，必須在視察前，不先通知，舉行不定期視察，在視察的時候，也要多方訪問，纔可知道平時的情形。各處視察的結果，要做一個總比較，做改良的根據。

民衆閱報處的所以至今收效未宏，不能充分發達的緣故，就是因爲大家不注意牠，沒有具體的計劃，假使我們能夠把牠視做正軌教育，處處的去注意，設法加以改良，有大規模的計劃，牠的結果一定是很優良的。有人說中國識字的人不多，能夠閱報的人更少，這種工作結果還是少數人的教育，這在中國社會裏是不可避免的弊病，所以我們要設法多用圖畫，使得大衆能夠看。不過普遍的情形，一個鄉村裏倘若有一個人知道時事，則這一個人一定很以爲光榮的要說給大家聽，大家也很需要的來要求他說給大家聽，結果，一村的人都可知道一點時事，一個新從外地跑回來的人，

他帶回一兩件外地的新事新聞不要多少時，這新事新聞就會被一村的人民知道，無論是老人，少年，男子，女人他們都會知道，所以這是不用過慮的。

倘若我們再利用一般能閱報的人民，使他們負擔宣傳的責任，把他們從報紙上所看到的事，盡量的向不識字的人傳說，則人口如風，有計劃的散播，更要普遍而快速。我們要隨時隨地的設法，利用環境，以後這種有意義的社教工作，纔能充分發展牠的效能，倘若就這樣定幾份報紙，設一個地點，是不成功的，什麼事情都是死的，要我們活的人去做纔能完成。

## 第二章 民衆閱報牌

### 第一節 設立地點

民衆閱報牌比閱報處還要簡單，還要便當，所以大概的情形，閱報牌總比閱報處普遍，因為牠不需要房屋，不需要檯檯，不需要什麼設備，不需要管理人和茶役，只要每天有個人把寄來的報紙，用漿糊貼起來，到第二天貼板紙的時候，再去收下來，貼上當天的報紙，這樣就完了。所以在閱報處，但各種條件不能完備而又需要設立的時候，可以利用閱報牌，這雖然不能及到閱報處的功效，但在繁雜的鬧市，以及冷僻的鄉村裏，都很適合需要。像上海這樣的都市，在鬧市中設一個閱報處，反不能爲大衆所注意，還是在通衢要道的旁邊，豎一面閱報牌，比較容易引人注意，駐足而視的人比較多，又如在荒僻鄉村，無法找到適當的公共機關，以及適當的管理人員，還是在大路旁邊立一面

閱報牌，能夠功歸實際。所以在社教工作中，閱報牌也是很有價值的。

### 設立地點

根據上述閱報牌價值的表現，全在地點的適宜，所謂適宜的地點，至少要具有下列各條件：第一、要在鬧市的交通要道，專門供給來往的人閱看；或者要在荒僻的鄉村大路無法找到設立閱報處場所的地方，供給人民的最低閱報條件。第二、要在容易看見的地方，叫人很遠就可以看見，不至於找也找不到。第三、要在能夠遮避風雨的地方，最好是在走廊底下，否則也要靠近牆壁，以免容易被風雨所侵，所以在選擇地點的時候，要深切的加以注意。

## 第二節 報紙的選擇張貼和管理

報紙的選擇。閱報牌因為地位狹窄，不能容納多張報紙，所以閱報牌所用報紙，以地方報紙為最好，第一、地方報紙經濟，大都可以請報館贈送；第二、地方報紙張數少，篇幅小，適合狹窄的地位；第三、地方報紙內容不多，但對於國際和國內新聞的記載，都是最重要的，一個立在路旁看報的人，很少肯費許多時間去仔細看那像大報所載的許多事實，不如地方報紙的簡單扼要；其他若在第

一章第三節內所述的要點，地方報紙都很適宜。在上海，因為找不到適當的地方報，在內地，是不會成問題的。至於畫報的應用，這本是基本的原則，用不到再來多說。還有摘要的應用，在若干鄙陋的鄉村裏，應盡量採用。

報紙的張貼和管理 閱報牌最要緊的是天天張貼報紙，按時把報紙貼到閱報牌上，隨時加

以注意，以免被人撕毀，到第二天再去取下來，保存起來，這種工作雖較閱報處的管理便當，但是因為不在室內，沒有常川看守的人，反而感覺困難，所以有許多閱報牌常常沒有報紙貼在上面，有許多閱報牌把報紙貼上不到多少時就看不見報紙，這是閱報牌所最易犯的毛病。在這兒，第一要嚴選張貼的人，在學校附近的，可以由學校負責人張貼；在教育局附近的，可以由局役張貼；在教育政治等機關附近的，可以由各機關負責張貼；缺乏上述各條件的地方，在城市可由商店張貼；在鄉村實行自治的地方，可由鄉村公所張貼；未曾施行自治的地方，可由地保或私人張貼；因為張貼需要漿糊，而且需要負責，所以要津貼一點張貼費，這只要幾角錢一月就夠了。關於管理，一方面要責成張貼的人，一方面要多方注意，例如在城市中請站崗警察幫同保護，在鄉村裏請附近居民協同看



守；還要定出撕毀報紙處罰的規則，以警違犯。至於防止張貼人的不按日貼報，可請附近的機關或私人時加注意並且可以在閱報牌邊緣上寫兩項字，注明此處報紙由某某地某某人負責張貼，若過某時看不見報紙，可直接向張貼人詢問，這是利用讀者監督的方法。

### 第三節 報牌的式樣和經費

式樣 閱報牌的式樣很簡單，只要照報紙大小和張數，估定所需要的地位，用普通的薄木板鋸成需要的大小，再在四面加上邊緣，下面裝兩隻腳或三隻腳，把牠用油漆漆過，豎在地上，就成功了。爲了引起人的注意，閱報牌的顏色最好要鮮明，在四邊和木腳上加一點標語，倘若能彩色漆畫，最爲適宜。在閱報牌上緣，要在張貼報紙的一面加一披水，以免日光和雨雪的侵蝕。這種披水用鉛皮做最好，上面再塗以柏油。最好在閱報牌上裝上電燈，在有電燈的地方，以便人民在夜間閱看，若是沒有電燈或經濟不允許，不妨從簡。

經費 閱報牌所需要的經濟，較閱報處還要少，除掉裝製時每塊需要一二十元以外，平時每

月的貼報費和最低限度的報紙費，有一、二元就足夠了。其他在報牌需要修理的時候，臨時要支出幾角錢，所以一塊閱報牌，所需要的經費很少很少。

## 第四章 民衆茶園

### 第一節 園址和設備

在本編所述的各項社教工作中，民衆茶園是比較複雜的一種，需要較多的經費，需要專門的人才，不是像閱報處閱報牌那樣簡單的。雖然儘可以組織得簡單一點，但是在可能範圍內，我們還是把牠弄得完備一點的好。

**園址。**民衆茶園以借用原有茶店爲原則，因爲民衆茶園要設在交通便利，人口稠密的場所，而茶店的所在地，正是具備這幾個條件；茶店倘若沒有這幾個條件，就不能開設，不能維持下去，而且茶店因爲歷史的關係，無形中變成民衆的俱樂部。本來茶店在民衆集團運動當中，也具有相當的價值，不過因爲容易變成賭博的場所，藏垢納污，形成下流社會不良份子的集團，民衆茶園

只要把牠的流弊去掉，再加上有計劃的改良，就可以充分發揮牠的功能了。把茶店改組成茶園，有一個問題要解決，還是把原有茶店歸併到茶園裏，茶店老闆變成僱員地位呢？還是茶園附設在茶店裏，各做各的事情呢？茶店的房屋和設備以及吃茶的營業，是原有茶店者的衣食飯碗，雖然在牠本身也有營虧的不同，但他總有一個營業，而且是有希望的營業，倘若歸併到茶園裏，變成僱員的地位，則除掉房屋器具的租錢以外，最多只有一點規定的薪金，在普通的情形下，這是還不及營業上的收入的，這是把茶店歸併到茶園，在茶店方面所發生的問題。而在茶園方面也有不便的地方，茶園來負了營業上的責任，在渺茫的營業下，多了一筆額定的負擔，若專以營利爲目的，以免營業上的虧損則未免有背茶園的原旨；否則就難免虧蝕，因爲加上房屋器具租金和茶役薪金，開支要比原來茶店大。歸併既不可，當然是附屬好，但是也有問題，因爲茶店爲了營業上的便利，有許多地方不能盡合茶園規則；而且既是附屬性質，自不能事事隨自己去支配，於工作上不無妨礙。爲解決上述的困難，最好把茶園的營業範圍擴大，變成民衆合作社性質，倘若預防贏虧，可向各商廠家接洽，採取代售性質，所需營業上的器具，也由商廠供給。這樣一來，一方面可以提倡物產購銷合作，健

全民衆經濟組織，一方面可以和茶店規定贏餘的分拆，除去茶資由茶店自己營業茶園概不過問外，其餘營業所得，一律分拆，而茶園也用不到向茶店出房屋器具租金，同時有自由支配的權利。在經濟許可的相當情形下，茶園不利用茶店地位，自己組設，置辦器具，當然也是很好的辦法，並且在房屋建造方面，器具設備方面，都可以使他適合預定的條件。在這種情形下，營業可完全自己經營，若爲避免贏虧計，儘可招人承辦。贏虧概不負責。

設備 民衆茶園裏的設備，可多可少，要看所舉辦事業的多寡而定，最普通的有左列幾樣，其餘在下面再詳細的敘述。

- 一、黨國旗
- 二、總理遺像
- 三、通俗圖書
- 四、報紙
- 五、樂器

六 棋子

七 揭示板

八 教育掛圖和標語

九 辦公桌

一〇 講演臺

## 第二節 幾項重要的工作

環·境·佈·置· 民衆茶園是一所社教機關，是和民衆生活直接發生影響的社教機關，在環境佈置方面，須有相當的注意，要清潔，要整齊，要教育化，要藝術化，使民衆身入其境，能潛移默化，改善生活。所以壁牆上面須張貼圖畫和標語，而一切用具，要整齊而清潔，並須常常變換，隨時更改，給與民衆以新的刺激，不致天天若此，引起厭惡和忽視，時事照片，新事物的照片，都是最好的材料。

賣·茶· 茶園裏例有賣茶，這無論是自營和他人承辦，所用茶水，茶葉、茶壺、茶杯、手巾等應用器

具，須力求清潔，茶水要煮沸。不沸的水容易生病，茶葉以紅茶爲多，這是慣例，但是綠茶茶精較少，宜提倡採用，其他菊花等須多滲用，以倡衛生。關於用水也要細加研究，普通是用河水、井水、天落水，其中以井水比較適用，但要注意清潔不清潔，因爲有許多井地太低，落雨時常常有污水流入。有泉水礦泉水地方，須採用烹茶，但也要加以化驗，有許多礦泉水是不能吃的。

**問·字·代·筆·** 在鄉村中，識字的人少，民衆所常遇到用筆墨事件，往往不能應付，茶園裏宜設問字代筆處，在城市中可以掃除因拆字先生代筆而發生的弊端，在鄉村方面，也可省掉民衆們經營交易中代書的一筆費用，因爲民衆們的田地買賣，往往要出錢請人代筆的。其餘若民衆們紅白事件所需要的筆墨事件，以及年節中的寫對，茶園都要設法爲民衆解決。

**閱·報·下·棋·弄·樂·器·** 茶園裏要備報紙，其辦法仿閱報處。茶園本是提倡民衆娛樂的俱樂部，舊式茶店中的雀牌、葉子戲等賭博，當然不能容許，象棋是高尚的娛樂，可以增益民智，宜提倡以作賭博的代替品，其餘若圍棋、海陸空軍棋、動物棋，均須採用。可以就常來下棋的民衆組織棋社，不時舉行棋賽，以增高民衆興趣。遇不懂的民衆可以義務教授，這教授的工作可以利用會着棋的民衆。樂

器須多多置備，各式俱全，以便民衆工餘娛樂，簡單的樂器更要多備，要組織音樂研究會，搜羅當地會音樂的民衆，專門從事音樂的研究，常常舉行演奏參加地方上的娛樂集會。棋子和樂器都可交給民衆管理，像上海的文廟公園裏面的棋子樂器兩部，就是由幾個酷好棋子樂器的民衆管理。

說書和講演。舊例茶店都有說書，這固然是茶店的一種營業，但也是一種社會教育，民衆們的知識常常受到極大的影響，茶園也可仿照舉行說書，揀擇有價值的說部，刪除俚詞鄙言。其因說書所多的支出，可由說書中收入，但以不賺錢爲原則。通俗講演，對於民衆很有影響，耶穌教的所以能在中國佔一部份勢力，就是因爲他的說教利害，尤其是在現革命過程中，民衆宣傳工作，更爲重要，除掉定期的通俗演講外，可依時令衛生和革命紀念日舉行集會講演，如遇社會上發生重大事故，也要舉行集會，使得民衆們有新的認識。通俗演講的內容，以民衆生活三民主義爲中心；時令衛生講演以疾病的預防，症狀和治療，以及飲食，寒暖健康法等爲中心，革命紀念日演講，可根據政府規定的幾種。

嬰孩健康比賽和耕牛比賽。民衆茶園應該做一個民衆運動的中心機關，各項民衆運動，都



須提倡，在城市和鄉村方面，嬰孩健康比賽和耕牛比賽，都需要舉辦。嬰孩比賽在中國通都大邑都有舉行，在城市和鄉村中，民衆茶園可聯合其他社教機關和衛生機關舉行，以灌輸生產和保嬰常識，以提倡嬰孩健康，這在中國很有意義，因為中國對於嬰孩健康向不注意，所以死亡率特高，這是國家的一大損失。比賽辦法很簡單，只要指定一個地點和日期，規定多大的嬰孩可以參加，請定若干有關係的人才擔任演講和評判，結果優勝者給以獎品。獎品的來源可以捐募；獎品的分配要普遍不宜集中。中國以農立國，大部份民衆從事農耕，耕牛是農耕中的重要工具。民衆們對於衛生常識向不注意，民衆茶園可舉行耕牛比賽，提倡耕牛衛生，結果優勝的耕牛，可以叫耕牛的主人，報告平時養的方法，以供大衆模仿。其他農家各種家畜若豬、羊、雞等，也可附帶的加以衛生宣傳，以減少民衆因不注意衛生所遭受的損失。

農產和農具研究。在鄉村裏的茶園，對於民衆耕稼的改良，須加注意，這其中可分種子改良，灌溉法，水旱預防，害蟲剷除，蠶桑指導，以及農具改良等數種，凡是有關農事的改良，都要竭力提倡，辦法可就地方當中的有學問有經驗的民衆，組織各種會議，從事研究和實施。

產銷合作 合作社是正當的民衆購銷機關，可以防止商人階級的從事漁利，健全民衆的經濟，茶園可以仿照經營，但萬不能以營利爲目的。其辦法可採代售代銷的方法，以免虧蝕，和出售的人要商定最低的價格，至少要比市面上便宜，而茶園因此所多出的開支，也須向出售的一方取償，不宜加在消費的方面，承銷物件，以裝具和民衆生活用品爲原則，並須儘量採用國貨。關於地方農產品，要儘可能的代向外地推銷，以便農民。

附設民衆醫療所 民衆疾病，在中國愚昧的社會中，往往得不到良好的處置，不是求籤問卜，就是誤於庸醫，民衆茶園因爲本身範圍小，當然負不起這個責任，但可儘可能的設立一個醫療所，常備幾種藥品，遇到普通或救急的毛病，可以施救，如十滴水，碘酒，橡皮膏之類，倘若能夠請到一個義務的良好醫生，當然更好。並且可以和附近醫院接洽，遇到生病的民衆，可以由茶園中送去，享受優待的待遇。

其他 凡上所述，不過是選擇幾樣較重要而可能的工作，加以簡單的敘述，除此以外，當然還有不少的工作，需要隨時隨地的加以注意，因地制宜，因需要而做事，這全在主持的人去怎樣規劃

籌辦了。

### 第三節 組織和管理

主任 在上述的工作中，觀起來，很多很多的事情要做，好像需要大量的人才，其實這是不需要的，假使賣茶是別人營業，而又不經營產銷合作，只要設一個主任就夠了，而一般的情形也都是只設一個主任，這一個主任，因為工作繁重，而且是多方面的，不是任何人都可以充數：第一要有中等學校的程度，纔能應付各項的事情，雖然不必如一般人所說的社教人員萬能，但總須有規劃的才具，能夠盡量利用環境；第二要人格高尚，服膺黨義，能夠做民衆的領導，能夠宣傳黨義，不做出鄙下的事情，不做煽惑的事情，因為這是接近民衆的工作，在愚昧的民衆層中，很容易產生欺騙和煽惑等事情，致傷風敗俗，叛國禍民；第三要熟悉當地的情形，能夠熟悉當地的民風民性，做起工作來纔能夠因勢利導，適合民衆心理和地方需要；第四要有熱心和恆心，社教工作總是繁雜，枯燥，而且清苦，沒有熱心和恆心的人，絕不會幹得好，結果諸事停頓，一塌糊塗，這四個條件當中，第四最要

緊，是一個機紐，沒有熱心和恆心的人，能力無論若何的強，地方情形無論若何的熟，事情總不會做成功的。

管理 關於管理，有兩個原則，一是嚴守秩序，一是利用環境，隨便什麼事情，倘若規定秩序，有條不紊，做起來總比較便當，一件工作，在初起時，總比較困難忙繁，等到後來，就感覺到便利，這固然是熟了的原故，也是後來有了秩序，起初沒有秩序的原故。種種事情，不作一個規定，做起來隨便得很，結果總是一團糟，一定要支配好，所謂有條不紊，就不致於做事荒亂。好比茶園裏的棋子，照例要規定一個收置的時候和地點，倘若不規定，今天不收起來，第二天又多了一件工作；今天放在這裏，明天放在那裏，結果會找不到，不曉得放到什麼地方去。所以裏面的一切工作，都要統盤籌劃，規定秩序，不使有一點紊亂，則自覺便當。一個人的精力有限，才能亦有限，都要事事一個人去做，結果是做不勝做，煩不勝煩，還要做不好，所以會做事的人，不一定自己去做，而是會利用環境，利用別人去做，而他自己不過加以主持和統制罷了。例如民衆茶園的利用下棋的人管理棋子，利用奏樂器的人管理樂器，利用當地的有學問有經驗的人組織各種集團，指導工作，主任只須處處加以計劃，加

以主持，就可把事情弄好了，用不到事事躬親，也不能事事躬親。民衆茶園的管理，倘若根據這兩大原則，好好的去做，主任再勤苦一點，不會遇到什麼困難的。

#### 第四節 經費

在本編所述的各項工作中，以民衆茶園爲最費錢，但是附設在舊式茶店裏的民衆茶園，並不需要多大的經費，而營產銷售合作的民衆茶園，公家只要補助一點。

**開辦費。**不附在茶店裏的茶園，需要桌椅、茶壺、茶杯等東西，置辦起來，要得五六十元左右，外加房屋建築或租賃費。附在茶店內的，以上各項均可省掉，只要置辦一些必需品，如前第一節設備中所述各項，置辦起來，最多也不過四五十元，並且可以捐募，可以不化什麼錢舉辦完全。

**經常費。**經常費包括主任薪金、器具添置、銷耗各項，其中除主任薪金宜依照當地小學教員待遇再隨資格製定外，可酌量經濟情形，加一規定，大概每月最多不出二十元。

**臨時費。**民衆茶園遇有舉辦何種民衆運動時，須支出臨時費用，可依據經濟情形酌量製定

數量，以資遵守。

### 第五節 規則規約和規程

民衆茶園規則，民衆茶園規約，以及民衆茶園主任任免及待遇規程，例有規定，茲依據普通情形，逐一擬定，以資參用。

○市立民衆茶園規則

第一條 本園以提倡正當娛樂，從事社會運動，改良民俗，增進民智爲宗旨。

第二條 本園隸屬於○市教育局。

第三條 本園設主任一人，由教育局局長任免之。

第四條 本園主任以中等學校畢業，人格高尚，服膺黨義，熟悉當地情形，熱心民衆教育者爲合格。

第五條 本園除桌椅、茶壺、茶杯等必需品需購置或租借外，須具有左列各項設備：

(一) 黨國旗

(二) 總理遺像。

(三) 通俗圖書。

(四) 報紙。

(五) 樂器。

(六) 棋子。

(七) 揭示板。

(八) 教育掛圖和標語。

(九) 辦公桌。

(十) 講演臺。

第六條 本園得舉辦左列各項事項，但得酌量情形增減之：

(一) 賣茶。

(二) 民衆問字代筆處。

(三) 閱報處。

(四) 着棋。

(五) 音樂。

(六) 說書。

(七) 演講。

(八) 嬰孩健康比賽。

(九) 耕牛比賽。

(十) 農產農具研究。

(十一) 產銷合作。

(十二) 民衆醫療所。

上列除賣茶和產銷合作外，均屬義務性質。

第七條

園內賭博及不正當之消遣，一概禁止。



第八條 園內須注意左列各項清潔：

(一) 用水及茶葉之清潔。

(二) 桌椅地面之清潔。

(三) 茶壺、茶杯、痰盂、面盆、毛巾等用具之清潔。

(四) 牆壁之清潔。

第九條 教育局得隨時派專員到園視察指導和演講。

第十條 本規則自教育局呈奉縣市政府核准之日施行。

○縣市立民衆茶園規約

第一條 本園開放時間定每日上午○時起。至下午○時止，但得依氣候寒暖變更之。

第二條 本園茶價規定每壺銅元○枚。

第三條 園內陳列之圖書報紙，民衆取閱時，應依本園規定之手續辦理。

第四條 民衆對於書報有疑問時，得請主任解釋之。

第五條

民衆奏弄樂器及應用其他娛樂器具，均須依照本園規定之手續辦理。

第六條

民衆應特別注意左列各事：

(一) 禁止喧嘩。

(二) 禁止隨地涕吐。

(三) 禁止賭博及一切不正當娛樂。

(四) 禁止攜帶危險物品。

第七條

茶役招待疏忽時，可通知主任，不得謾罵。

第八條

民衆損壞園內物品，應照價賠償。

第九條

民衆如不能遵守本規約時，主任得令其出園。

第十條

本規約如有未盡事宜，得由教育局隨時修改之。

○市立民衆茶園主任免及待遇規程

第一條

民衆茶園每園設主任一人，辦理全園事務。

第二條 民衆茶園主任以人格高尚，服膺黨義，熟悉當地情形，熱心民衆教育並具左列資格之一

者爲合格：

(一) 師範本科或高中師範科畢業，並於民衆教育有相當之研究與經驗者。

(二) 中等學校畢業，曾任民衆教育職務，在一年以上，著有成績者。

(三) 曾任小學教員三年以上，著有成績，並能熱心於民衆教育者。

第三條 民衆茶園主任以一年爲任期，成績優良者得繼續委派之。

第四條 民衆茶園主任在任期內如犯左列情形之一，經教育局查明屬實者，得隨時解職：

(一) 違背國民黨黨義者。

(二) 違背本局民衆教育方針者。

(三) 辦事不力改進無方者。

(四) 操守不謹行爲不檢者。

(五) 身心缺陷不能執行職務者。

第五條 民衆茶園主任爲專職，不得在外兼有給職務。

第六條 民衆茶園主任月支薪額分三級規定如左：

(一) 第一級○○元。

(二) 第二級○○元。

(三) 第三級○○元。

凡主任資格合於第二條(一)項者支第一級薪，合於第二條(二)項者支第二級薪，合於第三條(三)項者支第三級薪。(等級可依照當地小學教員待遇規程。)

第七條 主任服務細則另訂之。

第八條 本規程自教育局呈奉縣市政府核准之日施行。

## 第五章 教育標語牌

### 第一節 地點和式樣

**地點。**教育標語牌是用淺顯的語句，寫在牌子上，隨時隨地教育民衆的工具。越是觀的人多，越是功效大；所以地點要選擇人多的地方，凡是公共場所，通衢大道，都很適宜。小型的標語，公共場所的木柱上，牆壁上，通衢大道邊旁的電桿木上，樹木上，及一切可以比較永久的東西上面，都可以釘上去。大型的標語牌須擇道旁空地，就地勢豎立。

**式樣。**教育標語牌分小型大型兩種。小型的非常簡單，只要用木板或鉛皮或琺瑯製成長狹的牌子，加以油漆，再寫上字，就成功了，長短闊狹大概長兩市尺左右，闊六市寸左右，這可依據材料隨便製就，只要寫上去的字掛起來能觀得清楚就好了。資料以鉛皮和琺瑯較堅固，用木板也好，一

律要油漆，纔經得起風吹雨打日曬，字也要用油漆寫，否則容易模糊，大型標語牌製造比較繁複，用長近一丈二尺闊約一丈的木板，裝以二丈以上的腳三根到五根，橫豎在空中，後面再加幾根木撐，以免傾倒，在木板上塗以油漆，寫上很大的字，要叫人在很遠的地方就可以看見。還有雙面的大型標語牌，兩面可以寫字。這種標語牌總是裝在通衢空地旁邊，因為需費較多，較小的城市和鄉村中，還不多見。

## 第二節 管理和經費

**管理。** 標語牌由教育局製就，再分給各學校，警察機關就通衢要道公共場所分配裝訂，除掉這些手續以外，用不到什麼管理，只要當地公共機關及地方民衆隨時加以注意保護罷了。關於大型標語，因為面積大，且常需要修理，可責成附近文化治安機關隨時注意，遇有傾圮，隨時報告修理。

**經費。** 大型標語牌因為用料多，木板，木柱油漆還有裝置工費，需錢較多，每具要一百元左右。小型標語牌比較節省，用不到裝置費，每塊工料油漆，用鉛皮只須二角四五分錢，用木板還要省一

點。

### 第三節 標語

原則 教育標語牌所用標語，當然要含有教育價值，在選擇的時候，應根據以下幾個原則：

一、語句要淺顯簡短，在過去，教育牌所用標語，往往抄錄很艱深的格言，非但粗識之無的民衆觀不懂，就是略有知識的也不能明瞭，其結果效驗毫無。所以句子要淺顯，要簡短，以避免艱深難解的弊病。第二、標語要含有積極的指導性，不要帶消極的防止性，因為消極的防止常常暗示民衆以一種犯罪的傾向，例如說：沒有事的時候不要賭博，給民衆看見，也許會引起他們賭博的念頭，不如說沒有事的時候要觀書，沒有事的時候要做正當的娛樂，比較含有積極性，可以明白指示他們一條正當的途徑。第三、要適合當地情形，窺測當地民俗的弊病所在，集中在一點；例如當地的民俗好賭，就要指導民衆戒賭，當地的民衆好閒遊，就要指導民衆勤苦，還有當地民衆所沒有的印像，不能寫上去，例如說女人不穿高跟鞋，不燙頭髮，在穿高跟鞋皮鞋燙頭髮的地方可以用得到，否則就不能用。

要常變換。一年到底用一種標語，效力含得減少，最好要常常變換，以引起民衆新的興趣。在式樣和顏色方面，最好前後不同。這可以就一縣各區所用，時相互調。

加注音符號。注音符號，是普及民衆識字教育的一種工具，在標語旁邊，最好加寫，如此可以給民衆一個印像，小型的標語牌，可以省去。

利用圖畫。既稱教育標語牌，當然是指標語，但是在識字不多的中國社會裏，一大部份人民不能了解標語的意義，這還不如報紙，一個人觀了可以傳說給大家聽，這種東西看得懂的很少能傳給大衆，所以最好利用簡單的圖畫，使得民衆們容易注意，容易了解，全中國所用的教育標語牌，倘若都能酌量採用圖畫，效力要增加不少。

標語。從前所採用的標語大都是古人格言，後來教育部定出公民信條，大家又多了一個參用資料，自從新生活運動興起以後，又多了一種新生活標語，所以標語的一方面，是取之不竭的，只要參照上述諸原則去從事選擇，茲錄上海市所用標語，以見一斑：

一 不吸煙，不飲酒。



- 二 早起早睡。
- 三 今日事，今日做。
- 四 要愛惜公物。
- 五 做事遇到困難，不畏縮，不推諉。
- 六 無事不惹事，有事不怕事。
- 七 不留壞榜樣給兒孫看。
- 八 對朋友要講信義。
- 九 守規矩是好人，不守規矩是壞人。
- 十 有禮守法，處處便宜。
- 一一 約會要守時刻。
- 一二 骯髒東西不可吃，生冷東西不可吃。
- 一三 不要隨處吐痰，隨地便溺。

- 一四 上下車船，要幫助婦孺老幼。
- 一五 做事要刻苦耐勞。
- 一六 做事要有專心，有恆心，有誠心。
- 一七 寶貴時間，遵守信約。
- 一八 不輕視勞動工作和勞動的人。
- 一九 菜飯飽，布衣牢。
- 二〇 不識字，像瞎子。
- 二一 勿抽煙勿賭錢，又省光陰又省錢。
- 二二 蒼蠅蚊子驅除盡，一定不生傳染病。
- 二三 良田千頃，不如薄技在身。
- 二四 娶妻只要賢，嫁夫莫貪錢。
- 二五 今日望明朝，明日望後朝，一生一世弄不好。

- 二六 對待人家有禮貌，一生一世無煩惱。
- 二七 天天早起，不用吃藥請醫。
- 二八 人有一藝，不怕肚飢。
- 二九 省吃儉用，一生受用。
- 三〇 每日省一錢，三年成一千。