

總裁言論

民國三十六年二月

總裁言論

河南省訓練團印

第一章 建國的原則與程序

第一節 三民主義要義

艱苦的對日抗戰，已經完全得到勝利，我國同胞今後工作的目標，應該是「建國第一」。

中國要建立一個現代化的新國家，必須有一完善準則，使大家明白其中的道理，照着去做。這個建國的最高準則，就是國父所倡導的三民主義。三民主義是國父憑他卓絕的天資與救國的宏願，採取古今中外學術思想的精華，參酌我國與世界的實際環境而創立出來的。

國父認定「人類求生存」為社會進化的根源，這就是說「民生為歷史的中心」，因此指出我國固有的「天下為公」的道理，實為改造社會的基本法則，也是實行革命的最高理想。所以要實現三民主義，必須除去足以妨礙人類生存的一切不良勢力，不平現象，以求建設一個民有民治民享的國家，進而促成和平共存的大同世界之實現。

三民主義，包含有三部分，就是民族主義，民權主義和民生主義。

民族主義在於集中全民族的力量，把國家和民族的地位扶植起來，

民族主義。

促進中國民族乃至世界各民族的國際地位平等。

民族主義的需要，從我們民族的融合中，可以看出。我們的中華民族，是由漢、滿、蒙、回、藏等多數宗族融合而成的，由於生活的互賴，與文化的交流，使中華民族的分子，和諧相處，有如兄弟合成的家庭一樣。詩經上說：「文王子孫，本支百世。」又說：「豈伊異人，兄弟甥舅。」可知我們這些宗族，原來都屬一體，所以不只是榮辱與共，而且是休戚相關。

我們的民族主義，對外要保持整個民族的獨立和統一，不使有那一部分受人家的侵略；對內要謀平等自由的發展，不許各宗族間及各人民間，有誰壓迫誰的事實。這就是國父所指示的，我們中華民族應自求解放，國內各宗族應一律平等的意思。至於我們宗族中較為弱小的，要以政府的力量，來扶植他們，使之自治，能够自強，但決不許受人威逼利誘，標榜自治美名，來脫離自己的國家。

至於當國力發展以後，我們也決不去侵略別個民族。國父曾一再講到我們向來未有以經濟武力去壓迫他人，「當中國強盛的時候，四鄰安服，衷心歸向，環繞我國周圍的民族，都能保持獨立，和樂共存。」所以國父更指示我們，等到中國恢復了民族地位以後，還要對世界負一大責任，發揮濟弱扶傾的精神，使世界人類都能自存共存，永

享安甯與幸福。

民權主義在使人民有權，大家來擔當國家之事，以促成國家的進步，使各個國民的政治地位平等。

我們中國很早就有民權思想的發生，虞書說：「天聰明自我民聰明，天明畏自我民明畏。」孔子說：「民之所好好之，民之所惡惡之。」孟子說：「民爲貴。」這些古訓，都是民權思想的淵源，而爲我們中國傳統精神之所寄。我們國父的民權主義，就是由此悠久深遠的文化所產生的。所以辛亥革命一經發動，數十年的君主政體和二百餘年的滿清專制，即被摧毀。其後袁世凱的帝制與張勳的復辟，也都歸失敗。這三十年來，經過無數次的內憂外患，都不能阻礙我們國民革命的進展，也無非由於這種民權思想深入人心的緣故。

講到民權的起源，國父研究社會的進化，認爲這是一般人民爲求生存而漸漸造就出來的，並非如盧梭在民約論中所謂人民生而就有的「天賦人權」。同時，民權的作用，是要使一般國民能獲得美滿的生存，並且達成進化的目的。我們須要注意的，就是國父所主張的民權，不能隨便賦予不了解革命主義以及沒有贊行革命主義決心的那些人，這並不是國家把民權斬而不予，而正是所以保障真正民權的發展。所以中國國民黨所主張的民權，是一「革命民權」，而不是「天賦人權」。

總 裁 言 論

總裁言論

四

國父的創見，以爲國家的政治，根本上要人民權；至於管理政府的人，便要付之於有能的專門家。權和能要劃分清楚。所以人民要有控制政府管理國事的「權」，就是要有「政權」；政府要有治理政事造福人民的「能」，就是要有「治權」。人民的政權，有選舉、罷免、創制、複決四種。人民有了對人的「選舉」與「罷免」，和對事的「創制」與「複決」四種直接民權，才能實現全民政治的理想；政府有了治權，即行政、立法、司法、考試和監察五權，才能發揮專家政治的力量。由於權與能的分開，及政權和治權的平衡，便可以調和歷史上人民與政府間自由與專制的衝突，而建立一個「爲民所治」的萬能政府。

……民生主義在消除經濟上壓迫榨取的現象，對於人生一切生活的需要，能得到均等普遍的滿足，使各個國民的經濟地位平等。

國父在民生主義的講詞中說明民生爲歷史的中心，而國父的三民主義，實在也是以民生主義爲中心。民族主義要扶植國家與民族的獨立，就是要排除民生的障礙；民權主義要建設人民的權力，就是要使人民自身能解決民生問題，所以民生問題實佔建國工作上最重要的地位。

民國元年，南京政府剛成立的時候，一般老同志說：「我們只要實現民族和民權主義就行了，民生主義，實在不必要。」他們的意思，以爲我們推翻滿清，改建共和，便

算已達到革命目的。國父告訴他們說：「如果政綱裏不加入民生主義，我們不能切切實實做民生主義的工作，那麼這個革命完全是假的，和民衆不相干。你們既然要推我做領袖，就得要澈底的實現民生主義。」所以我們講三民主義，務須要實現民生主義，如僅僅做到民族主義或民權主義的一段，決不能算是革命完成，並且民族主義與民權主義，也還是沒有基礎的。

根據國父遺教，民生主義有兩個重要的方針，就是平均地權和節制資本。

平均地權所以消除社會貧富懸殊的現象。國父深恐社會上發生大地主，壟斷土地

，無限制享受土地的利益，來造成階級的不平，所以定下這平均地權的辦法。

平均地權的實施方法，土地要由地主自行向政府報價，政府依照地價與法定稅率抽稅；至土地定價以後，將來所有的增益，要歸於社會國家所公有，用來為一般人民謀福利。

同時並要測量土地，釐定經界，實施土地法規，不許商業資本流向到土地方面，使土地轉移不能成為投資的對象；盡力消滅兼併侵削，以達到「耕者有其田」的目的。

講到節制資本，我們中國雖然還沒有像西洋那樣的大資本家，但若不預先節制資本，就難保資本不逐漸集中於少數人的手中，而成為社會革命的導火線。國父節制資本的主張，使大企業及有獨占性者，概歸國營，不許私人經營。不許資本家壟斷大工業，

也不許資本家壟斷礦山。如鐵道航路等，統統以國家的資本來經營，使所有的贏利，散在社會，為民眾謀福利。

至於節制私人資本，最有效力的方法，莫如施行累進稅率，遺產稅所得稅固應累進，其他足以增殖資本的稅源，也應採取累進的稅率。（日常需用品，應在例外，然亦必須有一定的限度。）要這樣一方面發達國家的資本，一方面節制私人的資本，才是解決民生問題的根本辦法。

此外，民生的要素，就是食、衣、住、行、育、樂幾件事，也須格外注意，要使一般國民，都得到食、衣、住、行的合理享受，沒有何項偏倚不平。糧食要由國家或地方來管理，不使奸商有囤積居奇的機會；衣料方面，要由國家經營大規模的紡織廠，來半定價格；國家要規畫建設房屋，以供給人民居住；要修築一切道路，以利交通；同時，還要留意人民的「樂」與「育」，就是須發展娛「樂」與養「育」方面的事業；託兒所，保育院，俱樂部，公醫院等各種公共福利事業的推行，乃是最重要的工作。

第二節 建國的原動力

建國是一種艱鉅的事業，必須發揮偉大深厚的革命原動力，才能很快的完成任務，這個革命原動力，就是智、仁、勇和誠的精神。

智、仁、勇三者，國父在軍人精神教育中，明白指出

智仁勇是救國救民必備的精神。

爲救國救民所必備的革命精神，其中尤以「仁」爲最重要。

並有「博學，審問，慎思，明辨」的工夫。要發揮仁的力量，須重博愛，不辭捨生以救國，捨生以救世。要發揮勇的力量，就須勇於「行仁」，不懼一切。所以說：「智者不惑，仁者不憂，勇者不懼。」這智仁勇三達德，是革命精神之所由發生，亦是革命事業之所由成就，而歸結其總的原動力，則是中庸上所說的誠。

誠是一切事業的原動力……誠就是凡事要誠心誠意，實實在在的做，一切作，無論古今中外，凡有大智大仁大勇能成立大功大業的人，莫不由此。

我們對於主義的信仰，和建國工作的進行，都要深具熱忱，「擇善固執」，無論如何困難，絕不放鬆、絕不退轉，一直做到完全貫澈爲止。古人說：「精誠所至，金石爲開。」誠實爲待人接物的根本，一切事業所由成就的原動力。

第二節 建國的方略

國父倡導革命，其方法是從組黨入手，本天下爲公的精神，號召全國的愛國志士，來參加中國國民黨，使其負革命建國的責任。國立黨父在中國革命史上說：「求天下之仁人志士以共同致力，於是立黨

總裁言論

八

。」五十年來的革命過程中，本黨無不順着時勢的要求，而擴大革命志士的集合，其間冒險犯難，為努力革命而捐軀成仁者，不可以數計。中華民族的得由危亡而趨於復興，實多得力於黨的一貫奮鬥。我們可以說，三民主義為革命建國的指導原則，是國家的靈魂：本黨為革命建國的發動樞紐，亦就是國家的動脈。

……黨的…… 命者，一國之人，皆負革命之責任，」可知革命的基礎，在於全國的國使命…… 民。所以 國父一貫的革命精神，是有國而後有黨。黨與國家的關係，在於革命未成之始，以黨的奮鬥來救國救民；民國建立以後，更要以黨的努力，來保障民國。黨員和民衆的關係，在於黨要力排危難，為民前鋒，要喚起民衆，相與戮力。所謂「以黨建國」，其意即是以黨來作中心，根據黨的主義政綱政策，決定政治方案，督促政府施行。

黨是不能離開國家與人民的利益的，黨員祇有特殊的義務，沒有特殊的權利。 國父指示我們說：「國家之內，一物不得其所，就是我們的責任。」 國父又說：「因為革命沒有成功，所以真正的民國無從建設，民國一天沒有建設好，本黨就要奮鬥一天。」這是我們應該深切銘記的。

第四節 建國程序

國父在很早以前，就把建國的程序，分成三個時期，就是軍政時期、訓政時期和憲政時期。軍政時期，是要以軍隊與人民結合的政治時期，由本黨負保育的責任，領導民衆，指導民衆，從事訓政，實行建設，滋長人民政治的智識，養成人民政治的能力，使人民能够直接參加政治，管理政治。經過訓政以後，人民了解三民主義五權憲法的原則，開始憲政，以政權還於人民。如此，才能建設真正民治的國家，人民才能享受革命的幸福。

建國三時期的工作要點如次：

建國第一時期即軍政時期，要行軍法之治。這時期的工作，在軍政時期……以革命武力，掃除一切建設的障礙，打破分崩離析割據紛爭的封建局面，完成國內的統一。凡是違反三民主義的一切習慣思想言論制度等，都是我們革命的對象。至於所謂武力，實不限于軍事，軍事之外，同時要有教育和經濟配台起來，才能構成三個的武力。我們必須在這時期中，切實打定教育的基礎，經濟的基礎，和軍事的基礎。

訓政時期是實行約法之治，主要的工作，在於開始實行地方自治，同時則要訓練人民行使四權。但四權行使的範圍，以地方自治的成績如何為條件，所以這一時期的實際工作，可說是建立地方自治，我們應該從心理，倫理，社會，政治，經濟五項建設上去分頭努力，以充實教育，經濟和軍事的力量，來奠定建國的基礎。

在訓政工作完畢之日，全國各省縣都已經完成地方自治，人民已誓言憲政時期，施行革命主義，完畢革命義務，經過行使四權的訓練，然後進入憲政時期，施行憲法之治。成立國民大會，選舉政府，完全依照五權憲法與建國大綱的規定，政權為全國人民所共有，治權為全國人民公意所選託。同時，把教育，經濟，軍事三者很健全的建立起來，使我們國家具備現代國家的資格；而後第一步達到建國完成的目的，進一步實現世界大同之理想，而三民主義的使命，乃得完全達成。

第二章 建國的基本工作

第一節 建國要素

建國的重要工作，在于教育，經濟，軍事三者的健全發展，與國防建設取得適切的

配合。

教育……

以教育來說，要獎進科學研究，尊重國民個性才力的發展，保障學術研究的自由。要教道與養育兼施，注意生活的改造，與勞動習慣的養成。

講求體育及衛生，文事與武藝並重，「教」「學」「做」均相合一。使受教者能自覺自治，而有濟世救人的抱負。教育範圍，不祇限于學校，所有機關，工廠，家庭以至整個社會，都應隨時有教育與訓練的機會，使每個國民，能致力于生產，獻身于國防，一改過去萎靡文弱浮誇虛妄的缺點。

至於經濟，要着重增加生產，減少消費，合理分配，使國民經濟能夠平均發展。並適應國防需要，注意於調整生產及金融，改進交通與運輸，實行義務勞動，發展軍需工業，提高國家生產能力，同時實施一切經濟活動必要之管制，以培養民力，安定民生，使整個國力，不斷增長，我們的經濟成為充裕國防力量的根源。

在軍事方面，要提高國民對於國防的認識及信仰，每個人的思想行動與知能，都要合于民族戰鬥的需要，以服兵役為國民最基本的義務和最光榮的事業。所有政治經濟教育文化以及國民生計，都要能與建軍事業相配合而並進。

第二節 五項建設

建國的基本工作，在於充實教育，經濟與軍事的力量，而求這基本工作的完成，則又必須切實實行心理建設，倫理建設，社會建設，政治建設與經濟建設。

心理建設就是國民精神建設，為革命建國的基本。消極方面在於改變國民苟且偷隋空疎頹放的積習；積極方面是要改變國民的氣質，提起積極精神，確立自信，力行革命。

心理建設有下列幾個要點：

(一) 體認人生真義，確具革命的人生觀，為生活行動的準則。

(二) 當前的時代，是科學的羣衆時代，人人須講求科學的真實知識。

(三) 篤信「知難行易」的道理，以力行來克服一切困難。

(四) 中小學教師是少年學生的德行知識體格的保傳，應負起心理建設的最大責任。青年須明白國民教育的重要，而努力於小學教師的工作。

倫理建設就是國民道德建設。消極方面，要破除自私自利的個人主義，以掃除革命建國的障礙；積極方面，要改進人民的行為，恢復民族固有的道德，從而發揚光大，使人人能犧牲小我，舍己利羣，盡忠國家。

，盡孝民族。

倫理建設有下列幾個要點：

- (一) 提高國民愛國熱忱，使有國家至上民族至上的認識。
- (二) 國民道德的實踐，要注重發揚四維八德的精神。

- (三) 認清中國倫理及政治思想的特點，發揮服務互助的美德。

- (四) 為轉移怯懦萎靡的風氣，青年應砥礪武德，立志為軍人為飛行員。

社會建設實際就是具體而微的政治建設，不過其範圍更切近於民眾建設……社會……，其功效更着重於基層。要使社會上一切份子的生活行動，都能遵循一定的規律；使社會上一切有關人民福利的基本事業，都能有程序的興舉起來。

社會建設有下列幾個要點：

- (一) 要國民能熟諳民權初步中關於集會議事的法則，以練習民權的運用。
- (二) 推行新生活，使一般國民從日常生活訓練與改進中，成為現代化的國民
- (三) 組織保甲及社會法定團體，致力民主基礎的培植。
- (四) 要國民認清鄉鎮自治員和保甲長職位的重要，大家踴躍來參加地方基層的工作。

政治建設是要使全國事事物物皆安排妥當，各得其所；全體人民個個能安居樂業，足食足衣；這就是要使國家富強，民生樂利。

政治建設有下列幾個要點：

- (一) 以建國大綱為政治建設的法典，以訓練人民行使四權為政治建設的起點。
- (二) 注意縣以下各級組織的健全，加速完成地方自治的工作。
- (三) 增強施行憲政的基礎，使中國成為一現代的民主國家。
- (四) 健全國防體制，開發邊疆。青年要做一個手腦並用的邊疆屯墾員，為報效國家的目標。

心理、倫理、社會、政治、經濟，五項建設，自需同時並進，不可缺一，至於最重要的，則不能不推經濟建設。國父曾指示「建設之首要在民生」，而民生的基礎乃是經濟。經濟實為一切建設的先務。國際建設有下列幾個要點：

- (一) 國父的實業計畫為全國經濟建設的綱領，必須儘先求其完成。
- (二) 國民經濟建設的推進，要以發達工業為基礎，促成中國工業化。
- (三) 平均地權，為當前重要的工作；節制資本，並急需切實的規畫。
- (四) 在基層工作上，要注重查戶口，量土地，興水利，墾荒地，造森林，闢交通。

，教工藝，推行合作，管理糧食，與施行積穀制度等工作。

(五)青年要立志爲工程師，使致身於工業的發展；地方賢達，要改變獨善自封的風氣，來協助推進地方的建設。

第二章 心理建設

第一節 確立革命的人生觀

建國的責任，是每個國民都有份的，我們要能擔當這個重負，必須了解人生與宇宙及國家等方面的關係，從而體認人生的意義，確立一個革命的人生觀，才能經得起危險，困厄，疑懼，謗毀的磨折，才能心安意定，臨難不苟。

人生與宇宙，國家，民族及社會的關係，是非常密切的，分別來說：

人生的關係……

人生與宇宙等……

(一)宇宙方面：宇宙是指無窮大的空間，與無限長的時間而言。我們個人的生命，在其中是很渺小的，然而這無窮大的空間，却是我們的舞台；無限長的時間，却是我們的旅程。宇宙萬物，都是爲我們而生，待我們而用，所以我們要利用萬物，征服自然，作宇宙的主宰。

(二) 國家和民族方面：國家和民族，是我們最實際最重要的「大我」。我們個人這一個「小我」，必須仰賴國家和民族的扶持，然後才有生存發展的可能，亦惟有求整個國家民族的生存能夠進步和發展，然後個人才能得到真正的進步和發展。

(三) 社會方面：我們無論何人，不能離開社會的連帶關係，因為孤獨的生存，在人類幾乎自始就不可能。一個人自出生以後，除得到父母的劬勞教養以外，更無時無處不受親戚朋友先生以及社會上一切人的提攜啓導，古人說：「一日之所需，百工斯爲備。」這可概說個人與社會之不可分離的關係。

從上述我們可歸結出一個道理來，就是：「生活的目的，生活目的與生……命意義的認識……在增進全體人類的生活；生命的意義，在創造宇宙繼續的生命……」

我們在生活方面，如只圖個人有出路，生活得到安適，而一般同胞，流離痛苦，搶天呼地，我們如何能苟安，如何能獨樂！所以必須發揮「人溺己溺，人饑己饑」的博愛天性，憑個人畢生的努力，來增進一般國民的生活，我們生活一天，就要爲人類幸福奮鬥一天。

其次，要知我們個人的生命是有限的，生命的有沒有價值，不在乎活到如何長久，乃是要看成們能否利用全生命的時間，發揮全生命的力量，來創造宇宙繼續的生命！我

們要對於國家民族以至世界人類的發展，有所貢獻，然後我們的生命，才有意義，我們真正的生命，才能長存不死。

青年確立人生觀的目標，使生活行動能澈底改革。青年究竟應立志作怎樣一種人，做怎樣一種事，才能不虛負此生？現在就幾個要點提示於後；（一）人生以勞動為第一；（二）學問以科學為第一；（三）事業以建國為第一；（四）職業以工業為第一；（五）倫理以民族為第一；（六）信仰以主義為第一；（七）立國以軍事為第一。我們在思想上觀念上能確定不搖，精神上自不致彷徨煩悶，也就必能完成所負時代的使命。

第二節 發揮科學精神

我們要知道做人做事的根本道理和方法，先要認識現在的時
代之認識。這兩個涵義：（一）是羣衆的，就是說羣衆本位的時代；（二）是科學的，就是說科學精神的時代。現代各個民族中間，已不是以部分的表面的力量相競爭，而是以整個的全民的力量相競爭，所以一切事業的進退成敗，要以能不能增進羣衆

總 裁 言 論

一八

實力和發動羣衆力量爲斷，要以能不能適應羣衆需要和喚起羣衆協力爲斷。這是不可忽略的時代特徵之一。同時，要知現代之所以成爲現代，一切都是科學知識發達和科學精神普及的結果。現代人做事講精確、講迅速，貴有條理，這是和前代顯著的不同之點。所謂羣衆，決不是烏合之衆，不是祇仗人多而可以不講組織，不講方法的，所以必須把羣衆本位和科學精神結合起來，才能成就一切的事業。

建國必須操持科學利器。我們站在這個時代潮流的前面，要完我革命建國的大業，祇有熱情、毅力，還覺不夠，最緊要的就是要操持科學的利器，把科學精神滲透入各方面，以科學技術、來奠定工業化的基礎，一般有學問的專家和教育家，必須努力研究，努力發明、努力訓練，來養成國民重視科學愛好機械的新精神，造成國民使用機械工具的技能和習慣，使國父「雙手萬能」與「科學救國」的遺教，在每個國民的心中，都得到普遍的認識。

在辦事方面，並要按照科學的方法來從事組織和活動，注重下
科學方法的運用，列各點：

(一) 組織 要有明確之直的系統，使由上而下，層層節制，
有如指臂的相連；還要有密切之橫的聯繫，使各部分動作相互協調。

(二) 預備 注意事物的復雜關係，就所有可能情況，預籌各種處理的方法，以應付隨時變動的事態。

(三) 合作 於分工之外，要注重合作，要能互相切磋，和衷共濟，避免工作衝突，力量抵消。

(四) 分析 對於一種計劃或事業的優劣成敗，加以分析統計，作精密研究，虛心體察環境而為合理的運用。

(五) 改進 發現錯誤或缺點，必須立即改正，要注意弊病發生的原因，研求增進工作的方法，從不斷的改善中，求取不斷的進步。

第二節 行的道理

知難行易是 國父創立的學說，也就是革命建國最緊要的心理基礎。國父覺得我國新建設不能進行，主義不能實現，產生的由來…… 最大的病根，由於一般人的心理，深中了幾千年來「知之非難，行之惟難」傳說的流毒，這話的初意，原說空言不如力行，是鼓勵實行的意思。但流傳既久，漸失其真，一般人祇取其上半截而拋棄了下半截，以為行是很難，知是很容易的，於是對於一切事業，沒有勇氣去做；一知半解，沾沾自足，怠於求知，習於空談。

總裁言論

二〇

國家社會的事業，也就得不到什麼進步。因此，國父認定這「知易行難」之說，爲阻礙革命建國的最大敵人，指出「能知必能行」，「不知亦能行」，與「有志竟成」，並舉了許多例證，來說明「知難行易」的道理，勉勵大家從力行上去下工夫。

我們能够力行，可以減除「知難」的障礙。國父說：「能知必行」，這可續一句，「不行不能知」。我們都是後知後覺，除了基本的革命大義以外，所知的實在有限，因此我們一方面固應竭力求知，同時還應該從力行中去求真知。至於講到「行易」，並不是不勞而獲，無爲而治的意思，亦決不是一帆風順，毫無阻礙，橫在我們人生途中的，正有很多的危險和無數的荆棘。要知唯有不畏難的去行，才覺得「行易」只有力行，然後能够「行易」。

力行的重要，是大家能明白的，而一般人行的結果，還有不行不能發生效果的原因。能使人民滿意的地方，這有幾種現象：一種祇是行而沒有認清爲什麼要行，以及怎樣去行，結果成爲古人所說的「冥行」。另一種是開始非常積極，進行非常勇銳，但受不起挫折，經不起困難，遇到行不通的時候，不是說環境太壞，就是怪他人不好，以至鬧意見，生磨擦，或流於消極，成爲其進銳者其退速。更有一種則是看見人家動起來了，以爲我們唯有以制動，跟着也動起來，專爲應付一時的方便，而忘却本來的立場和目的。這一些現象，無非由於不曾認識自強不息

的力行真諦，因而沒有決心、沒有信心，更沒有耐心的緣故。

。……。我們要知「行」是與生俱來的。人生的本性，並不是好逸惡勞，
。……。力行與……。勞動與工作，可說是本於人類的天性。我們在工作中所得到的滿足和
。……。服務……。安慰，以及助人成就一件事業時的愉快，這是稍有知識的人所一般俱
有的。

我們要實行人生的本務，應依照 國父所說的：「聰明才力愈大者，當盡其能力以
服千萬人之務，聰明才力略小者，當盡其能力以服十百人之務，至於無聰明才力者，亦
當盡一己之能力以服一人之務」。不論是上智的安而行之，中人的利而行之，資性稍次
的勉強而行之，只要真純專一，能够利他，便有其不磨的意義。

此外，如能於行的法則方面，注意於確立計畫，從便捷處入手，並加以經常不斷的
努力，其易於成功，自可以斷言的。

第四章 倫理建設

第一節 愛國的真諦

國民道德的履行，最重愛護國家。國家是我們生長寄託的地方，一個現代的國民，應該沒有不知道愛國的。我們過去由於受滿清政府的壓制，摧殘國家和民族的思想，因而至今還有許多國民，不知道個人和國家的關係，而只知道自己的身家。實在國家就是我們的大家庭，有國然後有家，要愛護自己的身家，必先要愛護自己的國家。有不少從外洋考察回來的人，談到那些強盛穩固的國家。最後一句話，總是說：「他們的國民知道愛國」這還是我們極好的教訓。

愛國必須發揮團結的精神，要知惟有國民能够團結，國家才有作用，冷淡散亂。力量一定薄弱；對立傾軋，國基勢難穩固。當這革命時期，萬事莫重于團結。要合全國四萬萬人的心為一心，合四萬萬人之體為一體。愛國良知，人人都有，祇要不逞意氣，不圖私利。集中意志，集中力量，事事為國家打算，所有任何困難險阻，沒有不能排除的。

在這艱鉅的建國進程中，我們必須提高公忠體國的精神，每個國民應有的任務……所不能擔當的任務。全國青年，尤須體念多難興邦的道理，動心忍性，任勞負重，從軍要爭先廝躍。開發要注重邊疆，服務要深入農村，為國家工作，要着重于基層，來努力實現報國的理想。

第一節 國民道德的實踐

國民道德力量的提高，須要體認我國固有道德的長處，對於四維八德的精神，加以發揚光大。

古人說：「禮義廉恥，國之四維，四維不張；國乃滅亡。」我們最要明禮義知廉恥：

禮是「規規矩矩的態度」和「嚴嚴整整的紀律」，要以「禮」來啓導國民互助合作，守紀律，重秩序。義是「正正當當的行為」和「慷慨激昂的犧牲」，要以「義」來啓導國民任俠果敢，負責任，肯犧牲。廉是「清清楚楚的辨別」和「實實在在的節約」，要以「廉」來啓導國民刻苦節約，辨別公私，守職分，戒侵越。恥是「切切實實的覺悟」和「轟轟烈烈的奮鬥」，要以「恥」來啓導國民自立自強，能奮鬥，

知進取。

……安揚八德與實行黨員守則……孝仁愛信義和平」八德。忠孝是國民應有的最重的德性；能捍衛國家，才是大忠，能維護民族，才是大孝。仁愛是要發揮「仁民愛物」和「民胞物與」的精神。信義是要講信實，重道義，尚氣節。和平要在能求取互助，制裁侵略。

我們的黨員守則，便是融合着四維八德的精神，看來雖似半易簡單，實為我們大家必須實踐的一個重要準則。

第二節 倫理與政治的關係

倫理是從人類本性上啓發人的自覺的，其功能比較法制更積極，更自然，亦更能深入人心。

中國倫理哲學的精要在十五達道，就是五倫，這是闡明人五倫與現代倫理精神相一致……生個人對於其他分子的正當關係，而課以積極的責任。中庸說：「天子之達道五……君臣也，父子也，夫婦也，昆弟也，朋友之交也，五者天下之達道也。」所謂達道，是指人人所應該履行的大道。講到君臣

關係，在古時自然只知道是臣子對君王的關係，但其實就是國民對國家的關係。推而廣之，現在是民國，就要以民爲君，不過從前所謂忠，只是忠於個人，而現在是要忠於衆人，並且要忠於所事。所以一切公務人員，都要以臣僕自居，盡忠於民，盡忠於職；而我們國民亦必須對於國家和職務，能够負責盡忠，至於父子夫婦兄弟的家庭關係，現在更應擴大爲對鄰里鄉黨的關係，而盡其相親相扶相勉爲善的責任。朋友一倫，也應推廣爲對同志對同胞的關係，竭盡互助互信忠難與共的本分，我們可說古時的五倫和現時的倫理觀念，在形式上雖有不同，其精神是一致的。

○倫理與中國
○政治的關係

從一個人的修身推到親親，再從親親而推到睦姻任卹，推到仁民愛物，甚至一切的制度和組織，也染上不少的倫理色彩。我們在現在時代來看，因爲社會組織的不同，似乎覺得宗法觀念，或家族主義和現代不相合，但是只要將已失時代性的部分和中庸九經裏所講的，以尊其位，重其祿，爲親親的表現之類除去，專就倫理來說，仍不能不承認中國政治哲學，將一個人由內發展到外，一步的推廣開去，是層次最分明，而步驟最確實的。

○互助共濟的
○政治理想
○蔑視人與人爭；就是王張不侵不奪，安樂共存的。看禮運上所說

：「人人不獨親其親不獨子其子」，這種博愛思想，已經够明顯了，下面所謂：「老有所終，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養。」就是說，對於能力已衰退的或未成長的，以及無依無靠而疾病痛苦的，要以公共的力量去供給他扶持救濟他，但是對於壯者却不说有所養，而說「壯有所用」，接着又說：「男有分女有歸」，可知對於一般能力壯健的，都要責成他們勞動服務，不論男女，都要使他們有所貢獻於生產。又說到「貨不必藏於己」，但「惡其棄於地」，「力不必爲己」，但「惡其不出於身」，可見那時其以開發天然爲人生本務，以游惰和自私，爲衆人共棄的惡行，是要使人人各盡其才，各得其所，各遂其生，這與中庸所說「九經」「五達道」配合起來看，要在是極平易也極自然的政治理想。

第五章 社會建設

第一節 推行新生活

新生活運動是社會建設的基本運動，是要以最簡單最有效的方法，來掃除國民不合時代不適環境的習性，使大家都過着適合時代的生活。

新生活的推行，要國民把禮義廉恥的德性，從日常生活中表現出來，照着六個標準，就是「整齊」，「清潔」，「簡單」，「樸素」，「迅速」，「確實」去行，一點不能忽略，既要整潔簡樸，又要迅速確實。就行動來說，走路的時候，頭一定要抬起，兩隻眼睛一定要向前平視，胸膛一定要挺出，脚步一定要踏着實地，若有兩個人以上一道走路，更要步調整齊，不可前後參差。此外無論坐立，敬禮，講話，做事，都要有正確的姿勢，實在的精神，與迅速的動作。

新生活的六個標準，只是改進國民生活的初步，爲了樹立民族共同生活的基準，進而要注意生活的軍事化，合理化與生產化，和生產化：

(一) 軍事化 要發揮尚武精神。重禮節，守紀律，更須注意組織，使所屬的人，事，物以及時間，空間的支配和利用，都得有管理，有節制，有整個的一貫的系統。

(二) 合理化 所謂合理化，是要合乎科學，具備常識。即以日本來說，他們一般人外出是只帶極簡單的行李，普通是喝冷水，吃冷飯，睡眠時用的是單薄薄被，一切都是「簡單」「樸素」。而我國國民的生活，大都缺乏常識，毫無規律，處處表現出雜亂散漫的現象，就是黨員和公務員的日常生活行動，也是鬆弛因循，浪費浮薄，不合革命與

總 裁 言 論

二八

服務的精神。這是值得我們猛省和改進的。

(三) 生產化 我們中國人之所以貧困，是由於生產的人少而消費的人多。凡屬不事生產只知浪費的人，他們所消費的東西，不是由於劫奪而來，就是由於倚賴而得，所以必須使國民生活生產化，然後動以開源，儉以節流，使人人知道奢侈無度是不合「禮」的，不勞而獲是最可恥的，大家各盡智能，來從事生產的工作。

……新生活……遠，由淺及深。就日常生活而言，衣冠整齊，乃是一件最要緊的生活的推行……，而整齊之中，最粗淺易行的，就是扣扣子，我們可從扣扣子做起，再推而至於戴帽子，穿鞋子，繫帶子，都要十分整齊。又如我們要到處勸導人家開陰溝，不亂吐痰，凡是住的地方，都要打掃乾淨。我們若能做到，初步工作「規矩」「清潔」兩項，全國都能做得澈底，那對於習俗的改進，便已有不少的貢獻。

(二) 潛移默化先覺覺人 要改移社會風氣，必須用精誠來感導，使能「潛移默化」。如我們自己走路能靠左邊，其他一般民衆一定會跟着靠左走，我們能先做到不隨地吐痰，其他的人，亦會不亂吐痰，尤希望各級學校的師生，本「先覺覺人」的精神，在學校附近的地域，負起責任，為有組織的長期計劃，來協助民衆「實行新生活」。

(三) 集中力量注重實做 新生活的推行，力量須要集中，工作務求切實。要注意

到一般民衆實際生活的改善，少做粉飾的宣傳，以家庭做推行新生活的出發點，鄉村爲推行新生活的中心，而以一般民衆作對象，不可好高騖遠，致有表面非常週到，事實上未能做到的弊病。

(四) 羣策羣力普遍推行 我們倡導新生活，不是說那一個人或那一部分人，要實行新生活，其餘的人不要實行。我們無論在何時何地，只要看到或想到，有一事一物，不合新生活的要求，就要盡力改革。每一個人，每一個機關團體，並要依其縱的和橫的關係，求得相互連絡，來協力推進。

第二節 培植民主基礎

社會建設的展開，重在團結人心，增強民力，對於民主基礎的培植，尤不可忽視。

國父倡導三民主義，其民權主義的最終目的，就是民主政治，
民主政治的認識，一國的人民，如果不能關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務，就不能造成強固的國家。所以世界上最有力最鞏固的政治，一定是建築在民意之上，一定是以人民之利害爲利害，人民的視聽爲視聽。

國父所欲造成的民主政治，是不着一毫虛偽，不帶一些牽強的民主政治，這可從有關建國一些遺教中體會出來。民主政治不能當作無法紀，無制度，無政府的狀態來看，

總 裁 言 論

三〇

民主政治所依據的民意，應該是健全的，能代表大多數的意志的。

我國由於承累代專制的弊習，民智民力，異常薄弱，一般人習於散漫和自私，所以還要多做基本的工作，使國民能認清國家與個人的關係，以及時代與環境的需要，從多方面加以啓導扶植，來樹立民主的基礎。

民主政治的精神，在於守法，如果法紀不守，則民主制度即根本破壞，民國亦隨之危殆，所以必須我們國民認識自由與法治習慣的養成……。根本的真諦，養成尊重自由與遵守法紀的習慣，自由若出了法定的限界之外，便是放縱恣肆，如可放縱恣肆，必至於強欺弱、衆暴寡，所以無論民權如何發達，自由如何廣泛，而法定的軌轍，必須上下一致，共同信守。凡是法律所規定的義務，都應該積極履行，不稍規避，法律所規定的權利，亦應一律平等，共同享受。

……。民主力量……。政治的必要條件，這的方面是代表人民表達民意，一方面是監督政府的運用……。

……。政府和民意機關並不是對立的，國父說「政治是管理衆人之事」，在民意機關的分子，今天在議會，明天可以在政府擔當工作，而且尤其在地方基層，每一個人民代表，同時在民意機關，同時要實際參加地方公共事業，所以互信互尊的態度，應當培養，休戚共同的關係，應當認定，提攜共進的習慣，應當養成。

在地方基層方面，鄉（鎮）保甲長的人選產生困難，或產生後不能盡忠職守，甚至殘害人民，爲上級機關所不易糾察者，我們都可以運用民主方法來補救。目前現有的上級督察機關人數有限，耳目難周，爲免除鄉（鎮），保長等人員假借政令，殃民肥己，實切採用民主監察制度，實在是一種最有效的辦法。

第六章 政治建設

第一節 健全縣各級組織

充實各級地方組織。因人才集中於中央及省的兩級，忽略了基層所在的縣區和鄉鎮，以致地方自治遲滯不進，革命建國大受阻礙。

今後縣以下各級機構，要使自上而下，逐級健全，層層銜接，脈絡貫通，一直貫注到民衆身上。在組織及設施方面，有下列各要點：

(一) 縣爲自治單位，一面受省政府的監督，辦理全縣自治事項；一面受省政府的指揮，執行中央及省委辦事項。

(二) 區爲縣政府的輔助機關，代表縣政府，督導各鄉（鎮）辦理各項行政及自治

總 裁 言 論

三一

事務，如果沒有需要，則不設區署，其鄉（鎮）直轄於縣府。

(三)確定鄉（鎮）為縣以下的基本單位，特別充實其組織：

- 1.鄉（鎮）設鄉（鎮）八所，設鄉（鎮）長副鄉（鎮）長及民政、警衛、經濟、文化四股，各股主任及幹事，由副鄉（鎮）長及鄉（鎮）中心學校教師分別擔任。
- 2.合作社以鄉（鎮）為單位，各鄉（鎮）並應設倉庫，以便儲押物品。

3.鄉（鎮）設鄉（鎮）務會議。

4.每一鄉（鎮）或聯合數鄉（鎮），設立醫務所 所。

(四)確定保為鄉（鎮）的構成分子，并加以充實：

- 1.保設辦公處，設保長副保長幹事，關於民政，警衛，經濟，文化各事務，由副保長及國民學校教師，分別擔任。
- 2.保合作社社員，以戶為單位，社長由社員選任。
- 3.深辦公處，壯丁隊及國民學校，必須儘先同時成立。
- 4.在人口稠密地方，如一村或一街，為自然單位不可分離時，得就二保或三保，為一聯合組織，其學校合作社及倉儲等，都可合併設置。壯丁隊仍須分別編隊。
- 5.保應設置簡便的藥箱，由國民學校的教職員中，選擇一人，加以訓練，使之管理，及執行簡單的醫療，並種痘等事宜。若一保一時未能辦到，可聯合數保來辦。

6. 保所應辦事務，應由保務會議盡量物色保民幫同擔任。

7. 甲應設戶長會議，必要時，并舉行甲居民會議。甲長由戶長會議選任。

……建立民意機關…… 級議事機關，並賦與相當的權力。

……。 保設保民大會，選舉保長，鄉（鎮）設鄉（鎮）民代表會，選舉鄉（鎮）長，以期達到地方政治的理想標準，並可藉此建立民主監察制度。區不設民意機關，縣設縣參議會，為全縣的民意機關。

為使民權運用靈活，縣參議員由鄉（鎮）民代表會產生，鄉（鎮）民代表，當由保民大會選舉出來。

……。 各級學校教育，要與地方組織及事業的需要相適合，增進國民基礎教育……。使學校教育，不致空虛無用，學生得有廣大出路。各縣地方的人才，應以在本籍地方服務為原則，地方各項事業，（如倉庫保險，糧食運銷，農田水利，漁牧墾殖等）都須要由曾受相當訓練的人來擔任。

各保普設國民學校，各鄉（鎮）普設鄉（鎮）中心學校，採用兒童與成人分班合校制，將所有義務、社教、特教等，都合而為一，並盡量採行導生制，務期於短時期內，使全國人民普受最低限度的國民基礎教育。在經濟教育發達區域的鄉（鎮）中心小學校

長，及保國民學校校長，都以專任爲原則；其他地方，爲顧到人才與經濟的不敷，及事權的集中起見，所有鄉（鎮）保長，學校校長，壯丁隊隊長，都可暫時由一人兼任。

各級民衆團體，必須使之健全充實，靈活運用。過去如農會婦女會等，往往僅在縣城空懸招牌，很少發生作用，其主要原因，由於指導人員未能深入下層工作，積極扶助發展。

壯丁隊的編組，無論在戰時平時，都同樣重要。不可祇成爲訓練的組織形式，尤其要注意訓練後的管理與運用。壯丁分子實爲全部社會的中堅，一切地方自治事業，都可由他們作基本幹部，來求其完成。

國父指示地方自治組織，應為「政治及經濟性質之合作團體」。所以經費的來源，自應注重人民的公共產造，不應再多仰給於捐稅。譬如全國各地公有款產，為數甚多，大都仍由私人包辦經營，任意侵

蝕或浪費，殊為可惜。今後應將此類款產，改為公管，切實整埋，以其收入，純作為全鄉（鎮）或全保公有經費。如係公有田地或學田，且可利用此項田地，作為公共農場，由學校指導，為改良農產及訓練民衆農業技術之用。一姓一族的公產，也應酌定辦法，照這樣來做。如沒有此項田產，可畫闢若干山場，或河流池塘，照此來辦。並當運用義務勞動方法，以增加收入。此外，倉儲積穀，都可以鄉（鎮）或保為單位，由人民自行

管理。各合作社辦理農產運銷，並當附設農倉，辦理抵押放款，即以其盈餘的一部分，作為地方事業經費。這樣，不僅經費不成問題，地方自治事業也可隨之而發展。

第二節 完成地方自治

……自治的幾項……開始實行法」中，已經指示得很明白。目前自治建設亟應着手的要務，有下列七項：

(一) 調查戶口 這是推行自治的根本工作。必須戶口能調查確實，一切事業的設施，才有根據，才能辦得好。

(二) 辦理警衛 警衛辦理妥善，地方不受盜匪的侵擾，人民才能安居樂業。

(三) 清丈土地 土地測量完竣，平均地權和一切經濟生產事業，才能順利推進，國家的糧稅也可以增加。

(四) 發展交通 修築道路，開闢交通，一切教育文化和生產事業，便能隨着發展。

(五) 普及教育 教育是立國的基礎，興辦教育，地方人士都要認為應盡的義務，而後經費與師資的困難，也就得到適當的解決。

(六) 推行合作 合作事業的推行，不但可發展經濟，解決民生問題，而且能使人民團結互助，推進一切事業。

(七) 開墾荒地 我們要講求「地盡其利」，必先竭力開墾荒地。要設法開發當地的土地，來養活當地的人民。

……。自治工作的運用，必先使一般地方公務人員，特別是鄉鎮長和保甲長，能奉公守法，盡忠職責。要注意考察一般辦事弊病之所在，然改革……。校對症下藥，設法補救。

鄉鎮長和保甲長普遍易犯的弊病，約有下列幾點：

第一、假公濟私，營私舞弊。鄉鎮長和保甲長往往憑藉自己的地位和職權，作種種投機牟利的事情，如包徵稅收，開設旅館等，甚至還有包賭包娼，運烟走私受授賄賂的。

第二、恃勢招搖，壓迫民衆。普通一般鄉鎮長和保甲長大抵沒有受過完全的公民教育，以爲自己能接近官廳，就有權有勢，可以欺壓民衆，對於當地人民不能善爲扶導，反而肆意凌人。

第三、假藉鄉鎮長和保甲長的名義，報復私仇，對於夙所不快的人，藉端報復。尤其營私舞弊，受人家反對或告發的時候，更多假借地位，排除異己，加以傾陷。

第四、普通派工和徵兵，都由他們經手，一般惡劣貪殘的，就憑藉機會，勒索窮戶，對於那些有錢有勢的人，任其不出力，不出錢，對於無勢貧民，則苛派濫索，毫不顧

郵
以上諸端，是中國鄉鎮保甲一般的通病，我們必須研究有效的辦法，來澈底加以整頓和改革。

。……。……事業的……能在保民大會主張其權利，履行其義務，使有能力有志氣有知識的青年……年，樂於為鄉里服務。

其次，在工作方面，最要緊的一點就是要能實事求是。不僅一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效。必須「綜核名實」，並求「信賞必罰」，一切是非功過，應完全取決於實在的成績。

對於辦事的方法，要格外講求，須隨時體會科學方法的運用；我們有了妥善的辦法，那麼沒有經費，就可以產生經費，沒有人力，就可以獲得人力，本來不容易成功的事業也就可以迅速成功。

第二節 促成憲政

實行憲政，完成建國，是國民革命一貫宗旨。就我個人來說，自民國二十年舉行國民會議，頒佈訓政時期約法以來，就沒有一時忘記，如何使憲政早日實行，使全國國民共同擔負國家的責任。

民國以來，我國曾有約法憲法的頒佈和參衆兩院的設置。實施憲政應記起過去教訓。但這個憲法和議會，對於國家人民，可說祇有害處，沒有益處。憲法既虛偽而不合國家的需要，國會又不明瞭自身對於國家和人民應負的責任，議員本身更不能尊重人民代表應有的職分和義務，以致憑藉地位，貽誤國事。這段可痛的經歷，是我們準備實施憲政的今日，應該記起的。

就制訂憲法來說，應注意下列幾點：

制訂憲法的要點。……（一）要完全替國家人民利害作打算。我們須借鑑於過去痛苦的教訓，留意到國家的歷史與一貫的國情，並着眼於國家民族百年久遠的大計。對於如何充實民族自衛力量，如何鞏固人民真實權利，如何發展人民全體幸福，都要作周詳的考慮。

(二)須切合民權主義和五權憲法的精神。要體會國父遺教中「權」與「能」分別的精義和五權制度創作的真意，不可有抵觸五權憲法的規定。要盡量適應事實，注重我們不成文的許多事例，條款不宜過於繁密，要富有彈性，使條條都能實行。

(三) 顧到國防。國父在十年國防計畫的節目中，有「國防與憲法」一節，可惜沒有寫成，但國父的用意，可發我們的深思。現在制訂憲法，一定要顧到國防，因為沒有健全的國防，就沒有行憲立國的基礎，不能成為長治久安的憲典。

憲政的促進，要着重於民意機關的普遍設置，和基層地方自治的……憲政的……促進……充實，同時並須注意的：

(一) 使國民認識憲法。我們的中華民國憲法草案，頒佈於五年五月五日，而一般國民對於憲法草案的主要精神，能有初步了解的，實在不多，國父建國大綱二十二條所規定：「憲法草案，當隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行。」這一個步驟，是十分必要的。

(二) 考察各級民意機關情形。省市縣以至鄉鎮保民意機關的設置，是實施憲政的基石。如果基礎不健全，將來實施憲政的成績，是不能確實順利的。現在各省市以及基層民意機關的建立，情形如何？分子的構成是不是健全？職權的運用是不是適當？都應切實考察，以爲督促改進的張本。

(三) 增進憲治基本精神。憲政基礎的培育，重在使國民能了解自由與法治的精神。現在我國有訓政時期的約法，在戰時又有抗戰建國綱領與國民公約，在這些舉國共守的信條之下，政府方面應如何維護人民的一切自由，而知識分子與社會領袖，又應如何領

總 裁 言 論

四〇

導同胞養成守法的習慣，這也是需要大家努力的。

憲政實施，總期愈早愈好，在這快要進入施行憲政的階段中，我們要多事準備，一致邁進，以求取憲治的完成。

第七章 經濟建設

第一節 實行實業計劃

國父的實業計劃，在于暢裕民生，建立國防，使中國成爲一個現代的工業化的新國家。

實業計劃首重交通的建設：

交通是發展實業的急務。國父說：「余之計劃，首先注意于鐵路道路之建築，運河水道之修治，商港市街之建設。蓋此皆爲實業之利器，非先有此種交通運輸屯集之利器，則雖全具發展實業之要素，而亦無由發展也。」鐵道道路運河水道商港，都是交通的要件，有如國家的動脈，國家的健全與發展，于交通的是否便利，有重要的關係，所以開闢交通，實爲發展實業的急務。

在國父當時，飛機雖已發明，但未成爲普及交通的工具，所以計畫裏沒有計及空

中交通，現時航空事業，突飛猛進，我們對此並須同時注重。

農礦是增進建設的基本。則凡百事業由之而興矣。農業生產，一方面直接供給生活的主

要資料，一方面又是工業原料的泉源，無論要增進人民的生活，或發達實業，都非先改進農業不可，至于礦業，並為物質建設的重要基礎，正如國父所說：「礦業產原料以供機器，猶農業產食物以供人類。故機器者，實為近代工業之樹，而礦業者，尤為工業之根。如無礦業，則機器無從成立，如無機器，則近代工業之足以轉移人類之經濟狀況者，亦無從發達。」

實業計畫有總綱，有下列各要項：

(一) 交通建設 第一關於道路者：擬修鐵道十萬英里，碎石疏濬揚子江，並疏導黃河，西江，淮水，以及其他河流及湖泊，以興水利。第三關於郵電者：擬增設電報線路電話及無線電等，使構成郵電網，遍布于全國。

(二) 商港的開闢 擬在中國沿海岸北部中部南部各建一大洋港口，又建商業港和漁業港，在通航河流的沿岸，建設商場船埠。

(三)鐵路中心及終點並商港地設新式市街，各具公用設備。這是便利交通，發達工商業，增進社會福利的必要設施。

(四)水電的發達 這是藉天然的水力來發電，以供給各地工廠的動力。

(五)設治鐵製鋼並造土礮土的大工廠，以供上列各項之需。

(六)礦業的增進 這是充裕國富，消納勞力，並發展工業的基本要件。

(七)農業的發展 保護農業，獎勵指導與扶助農民，測量農地，設立農業機器廠，依現代機器及科學方法，從事改良，以增加生產。

(八)于中國北部及中部建造森林 森林除直接與實業有密切關係外，更有調和氣候雨量及防止嚴寒酷熱及水旱災害之功。我國北部中部常發生天災，氣候每多劇變，應設法造林，以資調節。

(九)移民于東三省蒙古新疆青海西藏 這一項不僅是解決人口問題的重要方案，實在更是鞏固國防的根本辦法。

國父於訂定實業計畫的時候，希望世界各國在第一次大戰結束之後，用其所剩餘的人才資本和機器，來發展中國的實業；可

……自立更生與…… 國際合作…… 惜當時本黨尚未執政，其時北京政府，更沒有這種遠大的眼光，而世界人士，對於遠東方面中國實業的開發，所能提供于世界和平與繁榮福利的貢獻，

亦沒有認識。有此種種原因，所以這個計畫未能實現。現在第二次世界大戰又告結束，我們希望能得到國際的合作，尤盼美國人士能幫助中國經濟建設的工作，如果美國政府能够相助，則其剩餘的資本，人才和機器，必須盡量利用，以有助於世界的和平。

至于就人才方面來說，實業計畫實行的最初十年，依估計就需要二百七十萬各級畢業的學生，實業計畫以外各方面的需要，還不在內。所以我們在這幾年內，務必要趕快加強教育，擴充學校，來準備充分的人才。

實業計畫的完成，要積三十年至五十年之久。由于自力更生與國際合作的同時並進，全部的工作，我們相信定可提前告成。

第二節 促進國民經濟建設

……國民經濟建設的主旨……質的缺乏，影響到國民生活的困窮，同時更影響到國力不振。我們要促進國民經濟建設，使各種人力與生產要素為全體適當的配置，而作有效的發揮；一面要喚起人民一致積極參加，同時須集合政府人民各種公私集團一切的力量，來協同推進。

總 言 論

四四

國民經濟建設，有下列各項：

（一）振興農業 設的要項。國民經濟建設。努力增加農業生產。

（二）鼓勵墾牧 一切公私荒地，務必儘量開墾，對於地廣人稀的地方，更要鼓勵大規模的移民墾荒和經營畜牧。並要實施軍區屯墾制，利用集體的勞力，大規模的開發種種農利。

（三）開發礦產 政府須採用積極的保護和獎勵的政策，調查礦業狀況以及摧殘束縛礦業發展的原因，以減輕擔負，便利開採。

（四）提倡徵工 徵工是實行國民義務勞動以從事建設的一個急要辦法，至少要以當地人民的努力，首先來做開發交通，修治水利一類的工作。政府並應實施兵工政策，以軍隊的勞力，補助各地徵工工務的不足。

（五）促進工業 對於農村簡易的工業及農產品加工製造的簡單工業，提倡按合作系統經營，以謀農工業的密切連貫，交相發展。同時對於一般工業由政府分別保護和鼓勵，以求全國工業品的自給自足。

（六）調節消費 要努力節約消費，調劑供求，防止內地與農村資金的耗溢，進一

步達到貿易輸出入的平衡。

(七) 流暢貨運 盡量發達全國各處的道路交通，改進水陸貨運的辦法，同時在各重要地區設立主要農產品，如棉、麥、米、絲茶等的公共倉庫和運銷機關，以便屯儲和轉運。

(八) 調整金融 鼓勵民間儲蓄，暢裕資金融通，因應時代環境的要求，由政府執行健全的貨幣政策。

第三節 實施土地政策

經濟的要素，是勞力、土地、資本三種，其中土地尤為
土地處理是政治..... 民生的基礎，所以 國父特別提出土地問題，為一切建設之
上的中心問題。先，可見土地與國家和國民經濟的關係，非常重大。對於土
地的處理，差不多歷來就是政治上的中心問題。處理的政策和方法得當與否，對於國家
的隆替，經濟的盛衰，以至政治的成敗，都有極大的影響。因為我們還是一個地大物博
的農業國家，土地與糧食問題，如能圓滿解決，則其他的問題，都不難解決。而糧食還
是出之于土地，所以土地政策的推行，更是十分的重要。

總 裁 言 論

四六

土地問題必……會四大綱領之一，以後歷次宣言政綱之中，更是常常提到，並且須及時解決……逐漸演進為詳細而具體的規定。

自同盟會成立以後，國父于民國前五年在「祝民報紀元節」講演中，更暢論解決土地問題為解決社會問題的中心，以為社會問題患在將來，衆人所忽，但中國物質文明程度不高，故社會問題不嚴重，而解決亦較容易。中國尤應以歐美不先解決土地問題的覆轍為鑑戒，而首先實行土地政策，來解決土地問題。這雖是國父在幾十年前所說的話，但到今日中國社會經濟的情況，還沒有發生集中，壟斷的劇烈變化，所以土地政策的實行，不僅適當其時，容易推進，而且事勢所趨，實為必要。

我們民生主義的土地政策，不是要來沒收土地，也不是現民生主義土地政策的要旨……在就要把地主現有的收益，盡歸公家所有。

資本流向到土地方而來，亦就是要使土地買賣不復成為投資的對象。有錢的人對於土地買賣既不能或不願投資，則不平均的地權可以平均，而已平均的地權不會再趨不平。在這個政策施行的時候，國家更須實行各種方法，周轉農業資本，調劑農產價格，改良農業技術，增進農民生活，那麼土地問題當可得到根本的解決。

第八章 行政要領

第一節 行政要素

建國事業的進展，必須注重於行政效率的提高。行政工作要做得好，最要着眼于「人」、「事」、「時」、「地」、「財」、「物」的組織合理，與支配得宜。

先就用人來說，辦理政治有無成績，要看能否得人而定。所以必須留用……人……意于識別人才，與羅致人才。

觀察人才，要注意其精神，品德、生活、行動，如果一個人連生活行動，尚不能自動自治，如何可以有爲有守？同時還要視其遇到複雜困難的問題，能否耐煩研究，設法解決；如果怕困難，怕麻煩，則其能力，便可以想見。

我們用人，一定要使被用的人能盡其才。中國一般機關用人，有一個最大毛病，就是不知道按照業務需要，來選拔真才，更不注意「才適所用」的原則，往往找了一批人來，用在財政機關可以，用在外交機關也可以，用之于其他機關同樣可以，似乎什麼事都可以作，而其實什麼事都沒有專長，結果什麼事都辦不好！

我們各機關各單位的首長，要知道作之長，就是作之師，必須從工作中去訓練部屬，獎進人才，要隨時留意他們所做的工作是否努力，方法是否適當，能力有無進步，將來有無希望？要精神貫注，親加督促和糾正，使確實做到才有所用，用得其所。

○……○
事辦○
○……○

講到辦事方面，行政系統必須簡單化，商治程序與批核手續，也要力求簡單。使事權專一，責任分明。上下都能尊重職權，在各人職權範圍以內的事，負起責任來做，並放手去行。

籌畫一件工作時，規定必須具體，辦法必須可行；在實行時，須表裏一致，不因循，不半途而廢。受令時，要力排困難，不可隨便延擱，下令時，要替下級機關，周詳着想，使一切政令，都能貫澈到基層。

同時，並須注重業務檢討，及各部門工作的聯繫配合，要使不分彼此時求進步。

一件事沒有做好，固然要治好，就是已經治好，也還要做得更好。

時間爲一切事業與生命之母，我們須爲最經濟最有效的運用：

時間支配第一、要準確，無論什麼事，限定什麼時候做好，就一定要在那個

○……○時候做好，不能遲延一刻，要辦到「今日事，今日了。」

第二、要迅速。做事固要求實在，同時還要求迅速。必須方法精密，心在事上，善用時間，很快的做好。

第三、要有規律。將時間支配恰當，休息時休息，工作時工作，不許精力浪費，時有延誤。

……。在所管的地區以內，一切都要使有秩序，有條理，國民能具備管理地方……自衛的力量，來維護地方的安寧與福利。

同時，要使「地盡其利，貨暢其流。」依據土地的性質和地位，使有完善的利用，發生最大的效益，地方所生產的東西，並能流通暢達于他處。

……。再以「財」而言，我們中國是個貧困的國家，要待籌足經費，來財與物……辦理事業，其勢不易做到。所以必須盡量節約，盡量刻苦，使一個錢的來用……能發生二三個錢的效用，甚至要做不花錢的事業。至以有了經費，便要經營得法，使用得經濟而有效，不可忽略經理，以致發生弊病。

最後講到「物」，無論什麼東西，我們一拿到手或一買進來，就要分門別類，整理得有條有理，不好有一點雜亂零散，經過整理以後，要安置在一定的地方，交人負責保管，依一定的方法應用。如果稍有破損，就要加以修理，使不致因失修而損壞得更快；進一步，還要使所有廢物，都能得得到利用。

第二節 行政的方法

我們要求事業成功，「規模遠大」與「綜理密微」，二者都須注意。凡事要從「大處着眼」，先作一番遠大的打算，立定一個限期逐步實施的計畫，然後按步就班做去。不過單有遠大的理想和計畫是不够的，還須從近處簡易的地方，切實來做，從前諸葛武侯六出祁山，志在恢復中原，「規模」是何等的遠大，然而他在軍中，事必躬親，罰自二十以上都由他親自裁決，甚而至于「日校簿書」，可見他「綜理密微」的精神。這是值得我們今日借鏡的。

在行政上，不管事情有多少，先要把他分別性質與種類，並注意工作……到這事件與那事件之間的聯繫，然後權衡其輕重緩急，決定那一件應該先辦，那一件應該後辦，只要中心工作推進得特別有成效，其餘的工作，當然沒有多少問題，不好工作沒有一個中心，樣樣都在辦，樣樣都辦不好。也可把中心工作事項，規定得太繁重，以致不能件件辦好，而有逐項點綴，徒事應付上級功令的流弊。

行政三聯制的運用……執行，考核三部分，取得密切的聯繫，我們辦一件事，事前必須有周密的設計，而後進行時能够有條不紊；事後必須有確實的考核，而後能明白真正執行到什麼程度，是非優劣，得有標準。設計的計劃，必須使執行方面

行得通，行得實在，同時執行的結果，經過考核以後，把得失利害短長發現了出來，可以為下次設計的張本。行政三聯制的精神，在一個「聯」字，設計執行考核三部分，不是三個分立的部門，而是整個過程中的三個階段，也是行政體制中的三個方面。

執行部分是運用三聯制的中心，設計考核兩重工作，正像執行方面的兩個輪子。在執行機關的本身，必須努力使主管部門一切設施現代化，實行分層負責，使所有業務，不但不誤進度，而且天天有進步。設計方面，重在預算與計劃的配合編造與審查，能作到這一點，然後設計與執行才能密切相聯。考核方面，最主要的是在事人員要有任勞任怨的精神，不可顧忌情面，怕得罪人。這樣一切事業，有通盤籌畫的具體計畫，有按照計劃的切實執行，更有縱橫一貫的嚴密考核，自然能獲得事半功倍的成效。

第三節 行政與人事計政的關係

人事與計政是行政上的兩大柱石。一個政府裏如果人事不
……人事與計政在……
……行政上的地位……
……上軌道，不能依照銓敍和考核的法規作到，經費沒有節制，不
能依照會計和審計的制度來辦理，那政府就不成其為現代的政
府，而國家也不能成其現代的國家。我們政治之所以不能修明，主要的原因，就是會計
審計的制度沒有確立，機關經費，隨便開支，尤其是人事不注重考核和銓敍，因之名實

總 裁 言 論

五二

無從綜核，一切升降調遷皆無根據，政治便難有規範可循。

人事要求健全，因素很多，扼要言之，不外注重組織與訓練。合理的
人事制度的建立，而尤要注重考試與銓敍。這些都是建立現代合理的人事制度，

與培養進步的公務人員的基本要務，不能有所偏廢。我們從前一
切的人事不上軌道，而且一切組織與訓練，往往虛有其表，就是沒有認真實行考試與銓
敍，以致優秀者無從拔擢，庸劣者無從淘汰，中材者無從激勵，今後必須力加整頓，對於
人事法規，要一致尊重，決不可在和從前一樣，只圖一機關或個人的自由便利，致妨
礙人事的統一與法規制度的推行。

至于經費一項，與人事實有密切的關係，經費的開支，必須遵照
怎樣健全的預算，必須合乎會計與審計的程序，如此才不致于浪費，才能使國家
全計政。來自民脂膏的收入，涓滴都供應在公眾事業之上。

對於各機關會計人員的地位與職權，各級主管必須特別尊重，不可仍和過去北京政
府一樣，視此為無關緊要之事，隨便以主管的私意侵奪會計人員的職權，尤其對於審計
及公庫制度要特別遵守執行。

第九章 中國命運與世界前途

一個國家的建立，未有不經千辛萬苦而能倖得成功的，我國前……建國復興……的前鑑……。代祖宗開國之際，都由于堅忍奮鬥，慘淡經營，才能掃除障礙，創苦幹，始底于成。美國的獨立，過無數次的挫敗，物質條件的困難，遠過于現在的中國，歷八年的血戰，才有今天富強的新天地。蘇俄革命之時，外有全世界的干涉封鎖，內有反革命分子的騷動反側，加以連續嚴重的天災，而他們循着一貫步驟與一定目標，忍受着內外種種的艱難，終于攘外安內，成就今日的建國偉業。再說土耳其的復興，第一次大戰後，列強所訂的和約，無異致土耳其于死地，凱末爾奮起救國，在國其家疆土日蹙，經濟力量日衰，軍隊解體，內政散漫之中，衝破空前的艱難，領導軍民，堅苦作戰，收復失地，達到土耳其的解放，此後更盡瘁于建國建軍，厲行種種改革，艱勉十年，方始完成復興的偉業，凡此堅毅奮發，苦幹實幹的精神，都應爲我們所效法。

○……自立自……提，乃在于國家的統一與團結。
○……強之道……

我國往昔的命運，是以不平等條約能否取消，來決定其盛衰榮枯

，現在不平等條約既已取消，那我國今後的命運，就要決之于國內的政治是否統一，與國力的能否集中一點之上，我們過去爭取抗戰的勝利，是由統一的中國來爭取，現在要從事建國以及與世界的合作，更須由統一的中國來負責。要知有了國家的統一，才有國家的獨立；有了國家的獨立，才有國家的自由；有的國家的自由，才能談到民權自由和民生自由，才能真實得到自立和自強。

民族自由與國家平等原則的應用…… 民族自由與國家平等，亦最急最切，中國自立自強之後，決不以自己所深受的痛苦，再加之於他國之身，更不肯於打倒日本帝國主義之後，再傳受日本帝國主義者的衣鉢，有「領導亞洲」的思想。

中國的求進步，求發展，其目的在與世界各國和諧相處，同負世界永久和平與人類自由解放的責任。這是以義務感與責任心爲出發點，而不以權利慾與功利心爲出發點，所以中國反對帝國主義的存在，亦決不自蹈帝國主義的覆轍。

民族自由與國家平等的原則，應適用於戰後的國際和平組織。第一次大戰結束時期成立的國際聯盟，所以終於失敗，以抹殺這個原則爲主因。

民族自由與國家平等的原則，更當適用於戰後世界經濟與文化的復興和發展。資源的互助與貿易的自由，因爲各民族各國家共處的原則，而各國民族生產能力的平衡發展

，尤有重要的意義。

至於如日本帝國主義者的所謂「大日本主義」，與納粹主義者的所謂「日耳曼種族優越論」，同為破壞世界和平的思想。今後文化優越種族優越理論，自應該永絕於世界。

現在世界上面積的距離，已經由於交通的發達而縮小，所以決沒有一國能不倚賴國際的善意和合作，也決沒有一國，能漠視了世界整個的繁榮，而獨自獲得或保持其繁榮。

……。我們從國內瞻望到國際，覺得困厄雖多，而光明在望。國家的命運……結語……，實決定於國民自身的努力，我們要開創民主憲政的規模，鞏固國家統一的基礎；我們要有「非科學不能生存於現代」的認識；我們要提高國家觀念與責任觀念，確立「新」「速」「實」的建國風尚，一心一德，來實現文化，經濟與國防三者合一的建國計畫，以永奠世界的和平。

總
裁
言
論

五六