

# 農工月刊

## 馬超俊



第三期

中華民國三十六年六月十五日出版  
中央農工部編行

### · 要 目 ·

- 中國之農業階梯……………廖士毅
- 介紹國際勞工組織(一)……………馬潤庠
- 美國產業工會對於「勞工法」的意見……………鍾榮著譯
- 農工一家……………吳士雄
- 馬部長視察華北農工狀況紀要
- 半年來之本部農運工作……………李世澤
- 工會法

每册售幣伍百元

## 短評

### 略論新工會法

自從新工會法在報上發表以後，除了陰謀份子的惡意批評，我們不必予以論列外，一般公正人士，特別是本黨從事下層工運的同志，對於那個草案，也是毀譽參半的。因爲那個草案，和本黨六大大會所決定的勞工政策，在精神上是相適應的。這個草案，經過黨內同志的熱烈討論，再運用黨團關係，由社會部送呈行政院轉咨立法院的工會法修正草案，已經不是報紙上所發表的「這個不准，那個不准」的原草案了。然而因爲黨內同志對於工運理論與目前工運策略的見解，小有出入，所以那份修正草案，也不盡符三民主義的勞工政策的精神。現在新工會法，已經過正式的立法程序，由立法院修正通過，不久當可由國府頒佈施行。對於這個已經通過的工會法修正條文，作者還沒有機會全部看到，而且在這短評欄裏，也不允許來討論全文，所以僅就所知道的，已屬確定的兩點，提出我個人的意見來：

第一，在修正草案第二十八條裏，有這樣的兩條：

「公用交通事業之工人不得罷工」

「在罷工期間不給工資」

在立法院討論時，經過本黨黨籍的立法委員的慷慨陳詞，而得刪去了。爲着本黨的威信，爲着本黨勞工運動的前途，爲着勞工大眾的利益，對於通過刪去這兩個尾巴的立法委員們，我深致其欽敬之忱。罷工原係不幸事件，無論怎樣和平的罷工手段（如怠工等），定將損害一方或多方的利益。然而

爲了要求公平，要求正義，有時甚至可以爲了政府利益，如反貪污，反浪費等，經過調解無效而宣告罷工時，實在是不不得已中的有效辦法。特別是官派作風相當普遍於公用事業之際，這一着，雖可不用，然而却不能不予保存。正和醫生的施行割治手續一樣，不可輕用，也不可缺一門。

第二，這個新工會法的條文裏（原草案也是一樣。）沒有省級各業產業工會聯合會的組織條文，這很顯然的，省級各業產業工會聯合會是不允許組織的了。然而在五十四條，却有：

「性質重要之同一業類產業工會經七個單位以上之發起得呈經主管官署核准組織各該業全國工會聯合會」

這却使我有些莫明其妙了。有著頭（同一業類的產業工會全國聯合會），有著腳（同一區域或場廠之同一業類之產業工會），然而缺乏腰身，這種屢斬的立法原意，真使人莫測高深。如果立法原意，認爲同一業類之產業工會無聯合設立之必要，則全國聯合會一條亦可刪去。如果產業工會有聯合會的必要，則省聯合會組織何以又未准設立。這個有頭有尾而缺去中段的辦法，倒像一軍統帥直接指揮全軍的營連長作戰一樣。中國工運歷史經驗告訴我，作爲工運主力軍的，多數是有省級組織的，像郵務工會，機器工會，海員工會，鐵路工會（海員，鐵路工會雖無省級組織名稱，而實際上却是超過縣市範圍的，過去所謂特種工會是也），都是經過劇烈鬥爭，幾經風波，而至今仍健全存在，爲本黨有力之勞工羣衆基礎。試看其他各工會，能數十年如一日，屹然不動的，又有幾何？這不是其他工會負責人的努力不夠，也不是其他產業工人的革命性不夠堅強，不是的，而是沒有以省區爲範圍的這一有力機構所致，理論如此，事實亦如此。而且黨頭的全國聯合會，勢必會

南京圖書館藏

# 中國之農業階梯

廖士毅

## 一、何謂農業階梯

在未討論農業階梯 (Agricultural Ladder) 的意義以前，我們先來說明農業經濟學者對於農業階梯構成的分野。美國魏爾文教授 (Prof. C. S. Weinwein) 他在一篇討論農地租佃的文章裏，把農業階梯分為農工、佃農、負債的自耕農、自耕農及退休的自耕農 (常是一個地主) 等五級。威爾遜教授 (Prof. Wilson G.) 則把農業階梯分為僱農、佃農及自耕農等三級，他說：「所謂農業階梯是解釋一個典型的農民，最先從農業工人開始工作，在他的父親或他人的農場賺取工資，當他已經積蓄了可以自行經營農場的資本時，便攀上了農業階梯的第二級，變為佃農、繼而耕種若干時候，他得到充足的資本來買農場，便攀上了自耕農的地位。」

從以上的分析，我們可以知道農業階梯是由於農民農場所有權的有無及大小而形成若干的級別，它是「階級社會」中的一種，具有流動的性質，各人或各家庭的地位與身份常在變動中，與「等級社會」各人或各家庭的地位和身份是世襲的，很少有變動的可能不同。它的變動的速率如何，是隨各國的社會經濟制度而異，所以許多農業經濟學者或農村社會學者常用農業階梯這個概念來描寫農民之社會的和經濟的地位及其變動情形，藉此來表示農業社會中之社會經濟的制度。

## 二、農業階梯的流動

農業階梯的流動是指(一)進入農業階梯，(二)退出農業階梯，(三)在農業階梯中間的移動，(四)從一個農場移到另一個農場，如從小農場遷到大農場或從大農場遷到小農場，在這裏我們特別注意階梯的中間移動。

農業階梯的流動與農業社會的性質關係至為密切，在動態的社會 (The Dynamic Society) 裏，農民受教育的機會較多，教育程度較高，工作的機會亦較多，農民可以自由選擇，他們又可以按照個人的能力積蓄較多的資本，攀登到適當的社會經濟的地位，遺產或門第對於一個人的事業成就影響較小；在工業發達的國家中，農業社會多屬這一種；這種農業階梯可謂是「寬廣

「遭遇到指揮不靈，組織鬆懈，內容空虛的致命傷。

因此我希望：

- 一、全國各地的產業工會，能够注意這個問題，向立法機關陳述意見。
- 二、行憲以後勞工所選舉出來的立法委員，不要對像工會法這樣與工運有根本關係的議案，在立法院會議席上放棄其發言權。(綏如)

的階梯」。反之，在靜態的社會 (The Static Society) 社會的和經濟的改進受到障礙，各個階層的利益也受到莫大的影響，門第常常決定了人們的身份，繼承是成了轉移財產的主要方法，社會的階層幾乎完全骸骨化了，在古老的農業國家中的農業社會是表現得非常顯著，這種農業階梯可謂是「狹仄的階梯。」

中國是古老的農業國家之一，故農業階梯也是一個「狹仄的階梯」，不像美國大多數的農民，經過一生的努力，能從階梯的最低級爬升到最高級。按照一般情形，美國的農業階梯是以個人為中心，農民在青年時，最先是做僱農，等到工資積蓄下相當數量，便可購買農具，肥料及種子等向人租進農地自己經營，他於是成了佃農，再次他又積蓄了相當資本，可以自購一部份土地，便成了半自耕農，復次，他再積下一筆資本，一方面向金融機關借些資金，自購全部農地，便成了負債的自耕農，本息逐年償清後，就成了自由的自耕農。所以美國年齡組愈高的農民，則其階梯較低的數目愈小，如一九三〇年人口清查表內所得的資料如下：

### 美國各級農民依年齡組分配之百分比

階級	全年齡	廿五歲以下	二五—三三	三三—四一	四一—四九	四九—五七	五七—六五	六五—七三	七三—八一	八一—八九	八九—九七	九七—一〇五
自耕農	四·五	三·四	二·八	四·四	五·六	六·一	七·四	七·六	七·六	七·五	七·四	七·三
佃農	五·八	八·五	二·九	五·四	四·六	三·三	二·五	二·三	二·二	二·一	二·一	二·一
不詳	二·九	四·四	二·三	一·六	一·七	一·六	一·七	一·九	二·〇	二·〇	二·〇	二·〇
合計	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇

從這個統計表裏，可知在二五以下便作自耕農的只有十分之一，作佃農的佔百分之八五以上，以後年歲愈大，佃農的百分數愈形減少，自耕農的百分比愈見增加，到六五歲以上，佃農只剩四分之一左右，自耕農即升到四分

之三以上，可見美國農民上升農業階梯是很容易的

可是，在中國的農業階梯是以家族為中心的，很少有以個人為主體的，如果生在地主家裏，不管年齡若干，便可繼承父親的遺產，成為地主，生來自耕家裏，也就繼承父親為自耕農，生在佃農家裏，大概一生都得做佃農，生在僱農家裏，也就很難升為佃農，農民縱使經過全家的通力合作，添淡經營，而能積蓄下購買一部份耕地的資本，攀上較高的階梯，也常須經過一二代的世代；如果家運欠佳，子弟不肖，或者人口增加，家庭擴大，婆媳與妯娌間勃發吵鬧，而致分家，財產分開了，每家得到很少的耕地，且各人能力不同，家運亦異，能維持家庭費用的，尚可保存原來的階梯，否則日盆倒餽助斗，甚至跌落至僱農階梯。

我國農民攀登農業階梯的情形又可根據豫、鄂、皖、贛四省農村經濟調查的結果，僱農上升較高階梯的百分率及其年齡而見其梗概，如下表：

省別	僱農升為佃農百分率	佃農升為半自耕農百分率	半自耕農升為自耕農百分率
河南	六·五	三三·八	二〇·〇
湖北	六·一	三三·二	一三·三
安徽	九·三	二九·八	一·九
江西	四·七	二六·八	一〇·〇
總平均	六·〇	三〇·九	一六·一

由表可見僱農升為佃農還有百分之七的可能性，升為半自耕農的便只有百分之一。六了再升為自耕農更只有百分之〇·六了，由此可知我國農民攀登農業階梯是非常困難的。

### 三、影響攀登農業階梯的因素

我國農民攀登農業階梯已呈這樣困難，而影響其攀登的因素，主要的有以下幾個：

(一)工資 在我國農工工資之高低，不但影響僱農攀登階梯，且對於佃農，半自耕農，亦有莫大之影響，蓋他們的農場很小，不足利用自己的勞力，除了做自己的田場工作外，還出賣一部份的勞力，靠所得的工資來補助家庭費用。我國由於工業不發達，農村勞力過剩，農工工資非常低薄，所得的工資，除了他們自己零用外，不足其家中一人之生活費用，這樣低的工資，他們怎能積蓄資本，購買土地，增進農業階梯？

(二)地租 地租的高低是影響佃農，半自耕農攀登農業階梯的主要因素，我國地租之高，眾人共悉，地租額往往是主六佃四，甚至主七佃三，主佃各半的是為最低了，除外，又有押租，送禮，服役，及招待地主吃宿等額外負擔。佃農所得的一小部份，除了農具、種子、肥料、人工、伙食及額外負擔等費用外，那裏尚有剩餘？若逢災荒，佃農更須借債繳納地租，此時佃農終身都為此債而辛勞，半自耕農則須出賣田地，降低階梯來繳納地租，所以我國的佃農，多是永遠束縛在地主的土地上，成為變相的農奴！

(三)利息 我國農工工資單薄，地租高漲，常使僱農佃農們入不敷出，舉債過活，即自耕農而言，也常有疾病災害之侵襲而舉債者，我國農村借貸都是高利貸的性質，借債的利息常有子金於數個月內高出母金二三倍以上，它的利率之高，實屬駭人聽聞，如筆者於民國三十三年

在貴州思南縣調查農村經濟時，農民需款急用將棉花預賣(即賣青)給高利貸者，在四五月時，每斤作價一五〇元，到八九月收花交貨時，每斤價格已漲至五〇元，在四個月內其子金高於母金之三倍。高利貸利息之高，由此可見，在這利息苛重，清還非易，實使農民非跌落階梯。就是不易爬起階梯。

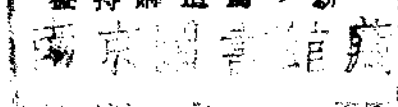
(四)災荒 災荒對於年景的豐歉影響甚大，豐收時，當可使農民收入增多，攀登階梯，反之，災荒之襲擊，不但農民無法向上爬升階梯，而且常有降落階梯之事實，我國近年來災害至為頻仍而且嚴重；如黃河決口，中原蝗害，西北旱災，各地奸匪之橫行，常使千百萬的農民廉價出賣或放棄耕地，逃避他方，降低農業階梯。

(五)人口比率失調 我國農業人口眾多，而耕地稀少是為農民難於爬起農業階梯一個重要原因，據卜凱氏估計，中國本部每方哩耕地之人口密度為一千五百人，農民每人只有耕地〇·六英畝，以這樣稀少的耕地，生活尚難維持，那能積蓄資本，購買土地，增進農業階梯？而且耕地收入，不足維持生活，要向他入借款，或出賣土地，於是土地日益集中，階梯較低的農民日增。

此外，農村教育不發達，農民知識水準低下，保守性過強，無進取心，亦為農民不易爬升農業階梯之重要原因。

### 農業階梯的展望

農業階梯的展望也可說是有個理想的農業階梯，美國農業經濟學者心目中理想的農業階梯常包括以下幾點：(一)各階梯層保持一個適當的比例數，使階梯流動正常，不受阻礙，(二)各級農民有其年齡階梯，即低級最幼，高級較老，到老年離去階



# 介紹國際勞工組織(一)

馬潤庠

(一) 國際勞工組織的目標是什麼？

國際勞工組織，是一九一九年梵爾登條約的產物，其目的在運用國際間共同的力量，來改善勞工的狀況，故也可以說是推動勞工運動的一個國際機構，國際勞工運動所根據的原則，詳見於國際勞工憲章，其要點如下：

第一，我們不能把「勞工」看作是一種貨物的販賣品；

第二，我們承認僱主與工人，有組織同業工會之權；

第三，工資之給與，必須能維持合理之生活水準；

第四，實行每日工作八小時或每週工作四十八小時制；

第五，每週最少有二十四小時之例假；

第六，廢除童工；僱用青年工人，以使其能繼續學業及發展其健全之體力為原則；

第七，男女工人於同樣性質之工作，應得同樣之報酬；

第八，各國在法律上，應予規定勞工狀況之標準。凡依法取得在該地住所之工人，在經濟上，應予與平等待遇；

第九，各國應履行工廠檢查，實行勞務法之實施，以保護工人之利益。

(二) 什麼是國際勞工組織？  
國際勞工組織，是一個國際性的機構，凡屬國

際聯盟的會員國，都自動的變成國際勞工組織的會員，後來，那些沒有參加巴黎和會的國家如德國、奧國、匈牙利、布加利、土耳其及蘇聯都參加，詳細的會員國名單，附在本文後面。

如果說國際勞工組織是一個官方的機構，就是因為牠的會員不是個人或團體而是國家，但是，每一個國家參與國際勞工組織全體大會的代表四個人中，政府代表僅佔兩人，其他兩人，則一個代表工人，一個代表僱主。政府代表的人數，其所以多過工人與僱主之代表人數者，因為大家認為大會的議決案，如果要付諸實行的話，非得政府的力量為後盾不可。

各代表可以個人投票決定一切議案，工人與僱主代表，如果他們的意見與政府代表不同的話，可以投票反對，因為這關係，工人、僱主及政府的代表，對於議程上所開列要討論的項目，事前都分別集合討論。

國際勞工組織的成功，有賴於這種三方面的代表制很多，可是，也有其困難；第一，有許多國家，以無工人及僱主工會組織為理由，祇派遣政府代表，這自然是有違國際勞工組織章程起草人的原意，第二，有些國家所派出的工人代表，當地工人團體，有時提出異議，認為不能夠代表他們的意見。

(三) 國際勞工組織怎樣行使其職權？  
國際勞工大會議程上，無論那一個項目的討論，每一代表，都可以請一兩個專家陪同前往；實際

梯。(三) 農工有人僱用，佃農有地可租，俾可增進農業階梯，(四) 農業階梯必須有自然選擇的意義，(五) 每一階梯之升進，與農事經驗及經濟財富之累積成正相關。

要達到這幾點，他們又以為必須具備以下幾種假定：(一) 農民所居的農業社會，必須是動態的，每個人都有上升階梯的機會，(二) 所有的生產原素都能致用，(三) 人口比率永遠得近於或恰在適度點上，(四) 年老的農民須自農場退休，(五) 階梯攀登的途徑中，必須沒有特殊的經濟利益和障礙，暴發富可使入極易攀登階梯的頂端，而經濟障礙也可使人終身居留階梯的下層，如無此項假定，農業階梯沒有自然選擇的意義了。

根據以上四個假定，我們來展望中國的農業階梯，(一) 我國農業社會是靜態的，所有的財產都是世襲的，在這靜態的社會中，貧農攀登階梯的機會是微小的，(二) 我國人地比率是失調的，農民難於購得土地，且亦無經濟能力購買土地，(三) 年老的農民至死不退休，使年青農民無法加入，(四) 農民墨守陳法，沒有特殊經濟利益，而特殊經濟障礙(如各災荒)則常常發生，影響農民上升階梯，(五) 生產原素不能致用，如農民教育水準低下，經營知識膚淺，農場勞力過於集約而至浪費等。

從以上幾點，足可證明在我國目前社會經濟情況之下，很難達到一個理想的農業階梯，今後我們要使我國有一個理想的農業階梯，必須施行合理而且有效的社會經濟政策，近十餘年來，政府曾擬訂各種改進農民經濟的方案，竭力提倡扶植自耕農，實現耕者有其田，如能切實施行，是為協助農民攀登階梯的良好辦法，希望政府當局與社會人士，合力赴之，完成使命。

上，一切負責起草各種方案的就是這一類專門的人員。

當某一會員國的政府，或某一重要的工會，對國際勞工組織提出某一建議的時候，該局經過考慮之後，就把提案列入大會討論的議程上，會員團對於任何提案，都可以反對其列入議程上討論，但必須經全體會員三分之二的同意，方能發生效力。

一九二七年的大會，開始採用「兩重討論的順序」(DOUBLE DISCUSSION PROCEDURE)，這就是說無論任何的問題，大會先舉作一般的討論，然後再決定是否要交下一次會議討論，由第一次會議決定原則，至於起草章程及建議，則由第二次會議負責辦理；此外，關於專門問題，在提交大會討論之前，由專門技術委員會先行討論。

當大會決定將某一題目列入議程的時候，國際勞工局秘書處即開始研究各國對於這個問題在法律上的規定，及國際協定的可能性，印成報告，叫做「灰色報告」根據這個報告，大會即加以討論，討論結果，由秘書處製成各項問題(這叫做紅皮報告)，請各國政府答覆，根據各國政府的答覆，再製成一個報告(這叫做藍皮報告)，第二次大會就根據這報告作詳細討論。

每一議程上，所開列討論的問題甚多，討論的範圍，並不限於某一類工業或某幾類工業。因為假定是這樣的話，大會中的代表，將有屬於全是專家的趨勢；同時他們所討論的問題，將泰半屬於專門問題，對於國際勞工立法所根據的廣泛原則，反予忽略了。因為每一個代表都可以由兩位專家陪同出席作顧問，這些專家，可以直接參加各種問題的討論，所以大會可以得到專家的學問與直接從事工運者的經驗。

關於上面所說的議程，祇有一個例外，一九二〇年，國際勞工組織因為海員問題，具有國際性，乃成立一海員委員會，其中委員包含國際勞工局理

事會之代表，及大會中出席海員會議工人與僱主代表中所選送之代表。這委員會，在原則上，是一諮詢機構，但是，凡關於海員僱傭問題，必須先行提交該委員會，經其同意，始列入大會議程上討論。

另一個例子就是在一九三〇年，為了研究煤礦狀況，特別舉行一次預備的技術會議。該會完全是屬於諮詢的性質，包含主要的產煤國家的代表，每一個國家派代表三人，代表政府，工人與礦主，國際勞工組織理事會，亦有代表參加。

國際勞工組織理事會之職責，在排定大會之議程，決定該組織之預算，任命國際勞工局局長及控制該局一切行政，此外，並審查會員國是否違反國際勞工組織之憲章。理事會每年集合四次，有理事三十二人，其中有十六人是政府代表，十六人之中，是每年由重要工業國家任命，其他八個代表係由其他參與大會之國家的政府代表每三年選舉充任之；此外，其餘的代表，有八個是由參與大會的僱主代表選任之，八個是由參與大會的工人代表選任之。

國際勞工組織的行政是由國際勞工局負責執行。該局的職員，係該局局長所委派，故祇向局長負責。一九三八年，該局的職員中，包含四十個以上不同國籍的人員。

國際勞工局的主要工作是在預備理事會及大會開會的議程，調查及研究經濟及工業問題，包含工作狀況，失業，移民，康復，安全，社會保險，農業上的工人及技術教育等。此外，並與其他工業及社會團體取得聯繫；搜集有關勞工問題之資料，及供給各方面對於勞工情況之詢問。最後，編印刊物及有關社會及工業問題之書籍。該局為着與各國之經濟及社會生活繼續發生聯繫起見，特在各國設立通訊處，此外，為着要加強此類聯繫，乃成立許多國際性之常務委員會，計有：農業諮詢委員會；土人工人研究委員會；勞働協約的應用委員會；職業工人諮詢委員會，薪水階級諮詢委員會；移民委員

會；統計專家委員會；煤工安全委員會；公共事業委員會。

### (四) 國際勞工組織做的最什麼

關於國際勞工組織所做的工作，其中最要者為通過並採納國際勞工協定及建議，大會每一個提案，須出席代表三分之二的人數贊成才能通過，一旦通過了，所有會員國，無論其代表在大會中是否投資成，抑或是反對的票，都有遵守及履行的責任。大會決議的議案，每一個會員國在手續上，必須提交其立法機構認可，這件事必須於一年之內做到，但在特殊的情形之下，可以延遲至十八個月。所有會員國對於大會的議決案，縱使開會時因故未派代表參加，也須辦理這手續。假定會員國政府決定不將大會議決案提交立法機構認可，該國就無履行的責任。關於大會的建議，假定會員國贊成的話，就須通知國際勞工局秘書長，告訴他怎樣將這些議案付諸實行。

關於協定，如果會員國決定將其批准，就須通知國際勞工局秘書長，並須立即將其實行。國際勞工組織的協定，其效果與條約相同，已經批准的國家，必須遵守。每一個國家必須視其法律及僱傭習慣，是否與那已批准的協定相配合，每年並須向國際勞工組織報告，關於協定的施行，已經做了什麼工作。這些報告，將由國際勞工局局長摘要向大會提出，這麼一來，大會就可以知道會員國所做的是什麼工作了。

假如某一個國家的工會或僱主聯合會認其政府並未履行其所批准之協定，牠可以據情報告國際勞工組織，而該組織可以要求該有關國家之政府解釋。假如這要求，在一個合理的時間以內，不能得到滿意的答覆，那末，國際勞工組織理事會，可以將此事之經過刊佈，並考慮用什麼制裁的辦法，這些辦法，大都是屬於經濟性質的，由國際法庭來施行，在事實上，這些制裁，並不多見。(待續)

# 美國產業工會對於「勞工法」的意見

鍾榮蒼譯

美國產業工會(C.I.O.)六百萬個會員，是以美國國家利益為第一，以工會會員的利益為第二的。美國產業工會統屬下的四十個團體，從沒有一個想，藉着外國輸入的思想，以改變我們政治的與經濟的制度。我們要美國在民主政治的基礎上繁榮起來。

我們是生活在資本主義制度裏的美國男女，正如全國工廠聯合會與美國總商會一樣，都致力於真正的工業和平。我們不贊成罷工，我們寧可為着建設性的和平與工業合作，而不願作工業上的戰爭。罷工不過是最後不得已的手段。

產業工會對於美國的生活已經給與很大的貢獻，我們美國工人很可以誇耀，我們的會員的生產量，在世界上是最高的。我們的工會已經提高工資，改善勞工生活，還帶給我們大企業的工人一種個人尊嚴的新意識。年紀不論老少的工人，對於他們的職業，都一樣得到保障。這些男女對於他們的工會的忠誠，可以在我們工會所已盡了的義務看出來。

從這一觀點，我考慮到國會所提出的五個有關工業的主要建議。這提案的目的就是要達到工業的和平。可是，我們為着每天都應付着實際的問題，相信這些提案祇有增加工業的衝突。

一、第一個建議，是未解決的爭執在罷工前，大家要平心靜氣想一下。在一九四六年，產業工會的鋼鐵工會平心靜氣考慮了十四個星期，汽車工人也考慮了同樣的時期，電器工人考慮了兩個月。可是並不發生效力，每一個案子，我們的產業工會都接受政府的妥協建議，可是被強迫作長期罷工才能使到僱主接受。光是「平心靜氣」可以阻止罷工嗎？我知道不可以的。

二、第二個主要建議是把工頭列在全國勞工關係案條文之外。可是提案特別說明工頭有權組織工會。所以實際的結果會怎樣呢？在全國勞工關係案裏，工頭有合法的機構來和平地承認他們的工會，以及集體議價。根據現在的建議，工頭必須罷工來強迫任何不願意的僱主來應付他們的工會。

現在，當全國勞工關係案成為法律之前，早就有了強有力的工會，可是因為工會用和平的方法來勸告僱主說他們是代表工人而無效，所以還是要發

生嚴重的罷工。現在運用全國勞工關係案建立的機構，已有十年的歷史，我們因為要僱主承認工會而不得被迫罷工的案件，已經減少，還不够百分之十，大家覺得由工頭那裏把和平的政府機構拿走，是不是合理呢？

三、我們現在再談到另一個建議，把閉鎖工場，或是其他一千四百萬有組織的工人中一千萬工人所用以保障工會所採用的任何罷工方法，認為非法。可是工廠與工會已經有一百年以上的協定，根據這協定工人受僱以做工會會員為必需的條件。

這些協定的一個目的，加上學徒制度，是要供給僱主以充分的技術工人。為着要防止工人組織，可能的受其他種種壓制而解體的危險，所以採用閉鎖工場的方法，這方法已使工人間得到高度的和諧，我聽見沒有嚴重的建議，要把有長久和血榮譽的和平工會紀錄的閉鎖工場，從印刷工業裏廢除掉。我聽見沒有建議，把工會工場從男女衣服工業裏廢除掉。那個機構每個人也同意已經把那些工業從混亂與要命的競爭拯救過來。根據美國衣服工業聯合會的領袖拉森佛說，工會工場在他們的工業裏已經改善了工會紀律和幫助集體協議。

凱撒對於建築有些經驗，他在公開工場非工會的條件之下，建築包爾德水壩。當他建築邦尼威爾爾，他與工會訂立口頭的閉鎖工場的協定，那工場供給他好一點的工匠與比較負責的工人。他便說：「牠做出來這麼好，當我們建築大谷里的時候，我們簽定一個協定。照我們的經驗看來，閉鎖工場比較公開工場，工作效率高一點，摩擦少一點。責任負大一點，行為與勞工的關係也好一點。」

工會工場之所以被批評，因為牠干涉一個人的權利，去選擇他是否想參加工會。可是那些工廠遇到最大的騷擾，就是那裏有工會代全體議價，然而有些工人拒絕參加。這就削弱了全體的責任與紀律，減低了工作效率。

在道德的立場，沒有人有做免費騎馬的權利，去享受他的同人犧牲與鬥爭得來的利益，而自己不作任何貢獻，集體議價協定，工廠政府的經濟憲法，需要每個人的支持。

閉鎖工場的原則是有缺點的，所以有人主張廢除這種制度，那就像殺死病人來除掉疾病一樣。我們美國人對於我們計劃積極性補救的能力，難道就沒有什麼自信心，必須廢除我們現有的制度，來醫治幾種缺點嗎？用立法的第一筆勾銷許多滿意的閉鎖工場的協定，難道就可以獲致更多的工業和平嗎？我確定不會的。

四、第二個建議是不准工業普遍的議價。可是，法案是把鐵路勞工案所包括的工業，如鐵路、航空，州間卡車與公共汽車等，除掉的。如果工業議價，對於那些工業是好的，為什麼對於煤、鋼、橡皮、或是其他工業就不好呢？

還有，法案限制議價在「勞工市場地域」，不得超過直徑一百哩，在這個法案之下，任何大的全國性工會，在紐約與棉費士都設法替牠的會員得到相同的條件，都會進行着一種「陰謀」了。

如果產業工會與衣服工八合併在牠的公報裏印出牠的紐約工資等級與牠的工作條件，在阿拉巴馬有三人決定他們喜歡同樣的條件，——是否構成一種「陰謀」呢？事實上，許多工會在南方與西方很快組織起來，對僱主問這句話：「當我們面臨由於你們沒有組織的低工資僱主所產生劇烈的競爭，我們怎樣能夠站在商業上，改善我們的工資呢？」顯然的，劃一工資條件與工業安定的秘訣，就在工業普遍的組織與談判。

在這個法案之下，成百成千的地方工會會無所依從，不能從牠們的國家官員接受勸告，或是與一個以上的僱主議價，可是由這些孤立集團通過議價的案子，是大企業的代表，與齊全國性的商業，由中央辦事處來指導他們的工廠，結果造成千成萬萬個別的談判，而引進工業的擾亂。

我覺得這個法案，事實上，會使血汗工場的僱主，與許多已經租二百個全國性的工會訂了合同的公正心腸的僱主，作不公道的競爭。

美國鋼鐵公司與產業工會的工人合作兩年以上，分析與簡化千種職業分類——為着整個鋼鐵工業的利益。在現在法案的條款之下，這種有價值的

工作也不行了。

問題不是工業普遍的議價；那是怎樣應付足以危害全國的健康與福利的少數工業普遍的停業，那是另外一回事。

沒有一個國家能够繁榮，當牠的基本工業與交通的勞資雙方長期的不同

意，而致停工。可是工業普遍的議價是不需要戰爭的，產業工會的樹膠工人在一九四六年並沒有「擊碎了磚頭」，今年也並沒有被趕出去。樹膠僱主是強大的，樹膠工會也是強大的。他們互相尊敬；都深切希望為着整個工業的好處，訂立協定。這些議價案子的兩方面的質性，造成真實的和平與建設性的工業談判，可是誠實，公道與正直，不能用法律來創造，牠們是由於勞資兩方艱鉅的工作與偉大的合作發展成功的。

五、最後一個主要立法建議，是要把全國勞工關係局許多職務移到司法部。這是來自官僚政治的共和黨的一個驚異的建議。牠設立兩個機構，一個現在還存在。例如，工人對於選舉的要求，會交到司法部辦理，然後移到全國勞工關係局，決定適當的議價單位。全國勞工關係局又把這個案交還司法部，請牠辦理選舉，這種奇怪的立法使兩個不同的政府機構有了重複的律師，調查員，書記與打字員。

這些法案並不能產生工業的和平，因為牠們忽略了兩件基本事實；我們的經濟是非常之複雜，而在民主政治上，男女會繼續用所有合法的手段來爭取更好的生活。

我知道沒有萬靈藥消除勞資間偶然的不同意見，一個社會，除非完全干涉牠的公民每天的生活，是不能免除這種不同意見的。

所建議的立法忘掉工業關係人性方面。牠想應付兩個人為的「人——」——工會與工廠。我們工會每天應付實際的人。我們聽見他們的訴苦。我們給他們的希望激動了。

我建議我們全體，工會人員，經理人員，政府人員，大家為着大家的好處而合作，我們都要求適當的收入，改善生活情況，為我們自己和我們的家庭得到保障。在我們完整的社會，每一個集團的繁榮，是依靠別個集團的繁榮，我們工人誠實的希望與資方合作，使美國成為對於我們全體一個更好的地方。

工業的人的問題不能以國會的投票來解決；牠們必須藉同情的話，互相讓步，才能辦得到。讓我們不要忘掉，勞資集體議價，是要大家負責，促成那件民主程序的成功，我深信我們對於那個責任是平等的。

（譯自「讀者文摘」四月號，作者為非律穆萊）

## 農工一家

吳士雄

時代的風雨，激盪磅礴；民主的潮流，澎湃而來。在這二十世紀的天地里，我們農工所表現的是一種勇毅的作風，一種卓絕的意志，和一種堅守崗位的精神。我們在這動亂的世界里，秉持着為社會工作的志願，替人類服務的天職，不辭地工作，艱苦地生活，爲了民族的前途，也爲了國家的建設。

我們農工，人數佔全人類的最多數，工作是各種事業的基礎，生活是最該關切的一羣。我們都是勞動者，視勞動爲聖潔無暇的貢獻，把工作當作人生第一任務。人類有了我們，才能建起伊甸樂園。雖然我們所做的工作是生產分業的結果，農工的職業並不相同，可是工作的意義，却是一樣，沒有分別。我們用手用腳，建築了房屋居室，道路橋樑；披風沐雨，栽種了豐美的園林，金黃的稻麥，俱見神聖的勞動者都是民族的優秀份子，都是國家的主人翁。雖然我們生長地點不同，年齡老幼不同，性別男女不同，職業分工不同，但是我們要密切團結起來，因爲農工原來是一家。

農工是一家，我們應該緊緊攜手，並肩邁進，踏上進步的道路，開闢未來的新生。

## 一一

有些人找出理由來說農工不是一家，我們是合作不來的。這是不對的謊話。我們工作的環境也許不同；農人們面對着廣闊的田野，那裏有流水淙淙，清風拂拂，黎明的晨曦，黃昏的夕照；有時暴風雨來臨，淋得一身是水，和烈日的蒸晒，流得一身是汗，沒有兩樣；有時田地灌溉，泥濘漫漶，骯髒不堪，有時邊遠荒蕪，斬荆截棘，孤苦非凡；總之泥土里，都要去得，不然就不像個農人。而工人的情形相異：在屋子里工作的比較多數，耐着性子守住熊熊爐灶，滾滾機器聲像雷轟一樣，還得忍受下去；爲了保持一定的室內溫度，緊閉着門窗，噴射着細霧，即使難受，也不能說停止呼吸；有的原料，污穢不堪，仍得動手處理；有的機器，非常危險，必須時刻接近；有的夜間工作，有的冒風冒雨；總之，工人的工作是另一型式。就工作環境

言，農工是不大相同的。

其次，農人接觸着動物和植物，牛羊鷄鴨，一羣一羣地飼養，稻麥黍菽，一季一季地生產。有些是馴良的溫柔的小生命，有些是倔強而不聽命令的小動物。苗圃里盛開着萬紫千紅的花朵。山邊的樹木，高可參天，一望無際。河里的魚兒被捕撈着，駕着舟艇到那海邊去打撈着。總之，農人的工作對象是處理這些土地上的有生命的形形色式的東西。而工人的情形不同。工人面對着原料或機器，經之營之，忙碌得很；運轉着鏢的槓桿，把木材練成紙漿，拉緊了鋼的手把，把銅條抽成細絲。用力錘着，打平一個鋁片，敲打的工作，自朝至暮，一刻不息。有些人須要巨大的膂力才能推動輪子，有些人沒有很細的手腳就不能製造物品。這一切的一切，和農人是不相同的。

而工人和農人的工作季節也不相同。除了極少數例外，農人用不着常年和田里工作；有農忙，也有農閒。春天佈種，夏天耕耘，秋天收穫，冬天儲藏；工作是這樣分配。但播種的時間限制在一個短促的日期里。播種以後，等待適當時期耕耘，而收穫季節也依一定的時序，提早則一無收穫，落遲就減少產量。農人的工作跟隨自然而變化，因此生活也依氣候而轉移。這種情形，和工人不大一樣。工人的工作是經常的，不斷的，祇要不失業，就要常年工作，在貨品銷售興旺的時候，還要開日夜班，不分春夏秋冬，他們仍一樣忙碌，不斷地生產。

還有人說，農人用着簡單的農具，例如鋤頭，耕犁，土耙和竹槌，這些農具，我們祖先傳了幾千年，現在還是使用着。這是農業落伍的原因，也是農人智慧不易啓發的表現。而工人却會使用很複雜的機器，會操縱很精巧的器械。一切的工具是標準的，堅硬的。有巨大得像一座山的滾筒，也有微妙得看不見的儀器。這些都是和農人不同的。

有一點也很重要。農人們生產果腹的糧食，種子播下土，固然要費工栽培，但是種子自動生長，拔苗助長，是不可能的；家畜的養育，人力也促進不了許多。工業產品則大多製造困難，種類繁多，有些要經過許多機器，許多手續，一個步驟，都不能差；差了就製造不出產品。在工作程序里，有時須要精良的技術，熟練的手藝，甚至精湛的學識。這許多情形和農人也不相同。

以上指出許多農工不同之點，就足以證明農工真正不同了嗎？我們知道



，這些都是因為農工職業上的不同而引起工作環境，對象，時間，工具和程序方面的相異，並不就是農工基本的不同。同異的標準不在工作情況，而在工作意義。農工同樣是勞動者，相同之處應該多於相異之處，這是很明顯的。

### 三

農工在基本上是相同的，工作意義是一樣的；我們可以從許多方面來分析。因為農人和工人都是勞動者，在農工工作上，勞力的使用，是共同的特點。勞力是蘊藏在身體以內的生命力，和身體附屬不分，不能脫離身體而存在。農工們的生產對象，不管一則是動植物的生長，一則是農礦原料的處理，不管用手用腳，用眼用耳，都要消耗其生命力，和生產品，結合起來，將生產對象變化形質，將低級的變為高級的，將效用小的變為效用大的，把人類不能利用的，變為有益人類的，於是一切生活資料，不管是必需品或適用品，就生產出來了。沒有勞動就沒有生產，沒有生產人類就要毀滅，世界的創造，人類就不能担負起責任來；宇宙的存在，因為人類不斷的勞動才變得有意義。農工把人生的真的意義表現了出來。人類在這大地上，熙熙攘攘，謀求生活，求生的過程中，農工們完成了最大的貢獻。假使說求生之外，還要創造，創造新生命和創造新世界，那末農工們又在同樣不懈地奠定新世界的基石，使人類向更高級的殿堂邁步，使人類文化引發到真理的道路。我們勤奮地工作，不斷地討論，展開人生最有意義的工作，推動最可崇敬的使命，為了追求全人類的幸福，創造新世界的新生命。

靠我們的勞動，我們工作，靠我們的工作，我們生活；我們同樣是自食其力的一羣。沒有一天是虛渡的，沒有一天是寄生的。在這人世里，我們也是無愧天地，足以自傲的一羣。你看金黃的田廬，給人們以避寒餓的保障，和持續生命的安慰；冒烟的烟囪，運轉的飛輪，說明人類生命之力，在正確地流露。人類自強不息，大千世界走上愉快的航程。我們推動世界，從不懶惰，也從不疲倦，不想活著沒一點貢獻，也不想不勞而獲地寄生，更不想剝削他人以自肥。人類的生活日益複雜，人與人的關係日趨紛繁，人對人的態度就分化得厲害。我們也從不自私，有多少工作，得多少報酬，有多少勞力，做多少工作，公允地對人，明辨地對事。有人說，我們是被壓迫的一羣

，有些地方，我們承認，可是我們知所奮鬥，終不屈服。我們奮鬥的目標，不僅為了狹義的謀求自身幸福，而且為了秉持社會的正義和人世的正氣。世界上有另外一羣，作風和我們相異，專門圖財謀利，損人利己，濫用權勢，忍心害理。這批人我們當然反對。我們革命就要先革他們的命。這些醜惡的人類的渣滓，我們要加以淨化。我們要尋求一個善的人生標準，創造一個善的世界。

沒有農工，世界將要沉淪；沒有農工，人類無疑地就要滅亡。世界所以有輝煌的文明，人類所以有豐盛的文化，農工貢獻了最多最大的部分。居室舟車，道路橋樑，饌餼器皿，乃至衣冠文物，沒有一樣不是我們的勞績。人類為不斷創造文化，揚棄舊的，揭發新的，拒絕醜的，接受好的；事事物物，都在不斷遞變之中。我們也不斷創造新的好的，以光耀人類，美化世界。你看那喬煌璀璨的大廈，巨虹架空的橋樑，一望無際的田畝，萬紫千紅的園圃，鄉村和城市，都是人物游息的樂園，活動的仙境。我們農工建造了這樂園，鋪陳了這仙境，為大我而建設，自己却祇獲得其中的一小部份。我們犧牲自己，服務大眾，這種精神為人類撐住了多少份社會正義。在表面上，農工們做著基層的工作，但是不用文字表說，也不用口頭宣傳，我們創造了崇高的德性。這一點，明眼人自會知道，因為我們不僅成全了物質文明的極大部份，也已締造了精神文明的精髓。你看勞動者為人類服務的意義是何等正確，勞動者做人的態度是何等純樸無瑕；勞動者在人類之中，釀成巨流，舉起人類理性的旗幟，使醜惡奸邪不致無止境地顯露，又使現世界的生活，避免墮入魘魅魍魎的陷阱；擎起人性的大纛，使人類不被破壞剝削的惡潮所掩蓋，也使人類的美的一面，繼續光大。假使說農工們是人類的功臣，我們認為這贊美之詞，並不帶有絲毫的阿諛氣味。

勞動者這一名號，和其善美三者的意義是附麗不分的。我們農工光榮地接受這一名號；並且充滿著希望，堅持著毅力，以我們同樣莊嚴意義的工作，共同創造一個真的世界，善的世界和美的世界。

### 四

說創造，我們用手用腳去實踐，用心用身去從事，不容喊口號，也不徒貼標語，登高自卑，行遠自邇，把握今朝，緊抓現在，不斷不懈的工作，嚴

蕭實在的生活，是我們創造世界的保證，貢獻人類的提綱。現在祖國在一個動盪的浪濤之中，經過八年抗戰，原氣未復，創傷未癒，復興建設，是乃亟務。我們農工，原屬一家，合力建設，此是大好機會，努力生產，就是當前任務。茲特提出三點，以爲我們農工參考。

第一：農工要合力生產各種維持生活的必需品 中國是一個窮國，大多數同胞的生活，固不論是在水深火熱之中，總也是在最低限度生活的邊緣上。我們要拯救這苦境，首先就要確保生活資料的不虞匱乏，生產足夠使用的必需品，以低廉的價格供給全國同胞，使同胞的衣食住行育樂的基本條件，達到一個起碼的水準；有了一個安定生活，然後可以奮力從事各項更有意義的建設，爲國家奠定如磐石的基礎。在這里，我們不必再來說明同胞生活的不過，饑餓的實況，和災難的慘象。我們從自己的日常生活，已經領略殆遍。現實生活就是一面最好的鏡子，它說明了在這危難的現狀下，中國所缺少的是什麼，而農工所能貢獻的又是什麼。中國所缺乏的是起碼的生活資料，有了這些維持生活的資料，才能推及其他，才能安定社會。這些資料是我們自己的必需品，也是全國同胞的必需品，是不可缺少的，也是直接生產的東西。原來生產工作按性質可以分爲兩類，一類是直接生產，指稻麥糧食，機械物具的生產，如栽培飼育，加工製造是。另一類是間接生產，生產方法，有些不同，好比交通運輸，把甲地效用很少的貨品，運到用處很大的乙地，創造了效用，所以運輸交通在供給同胞生活資料上，也是生產者。因此在這危難的時期里，農工們對於直接的和間接的生產，都要齊心合力，加緊從事，以供給全國同胞的生活資料。

第二：農工要合力生產，以抵制市場上的舶來品 多少年來，我國海關輸入，大都是入超的。外國進口多而我國出口少，勝利以後，這種情勢，並無好轉，反而變本加厲，對於我國社會經濟，構成一個可怕的癰瘤。釀成這種病症的原因，可說有二個，一個是自己不行，另一個是外國人行。這句話

似乎說得太簡單，其實原因也不過如此。你看那些外貨，質料精美，成本低廉，種類繁多，用途卓著，當然是行；而國貨相形之下，不免大爲見絀：說質料未見精美，說成本未見低廉，說種類未見繁多，說用途未見卓著，優點少而弱點多，在市場上公開比賽，怎不擠入角落，被人淘汰。這些痛心的現象，高呼口號，空言改革，是沒有用的，還是要我們農工，胼手胝足，孜孜兀兀，改進生產，才有辦法。普通說勞力有兩類，一類是多用體力，少用智力，另一類是多用智力，少用體力。多數農工是屬於前者。其實在現代生產機噐里，農工們體力智力，須要并用，而且廣義說來，凡是用體力智力來工作的，都是勞動者，那末我們農工階層實在包括了更多的份子。我們應該殫精竭慮，施展身手，改良產品，抵制不必輸入的外貨，以保存國家元氣。

第三：農工要合力生產外銷的產品 我國輸出國外的貨品，以農產品及礦產品爲多，工業品很少。而工業品因爲整個工業落後，短期內也無法大量輸出。固然我們要及時改進，但是現在不得不首先指望農礦產品的大量輸出，一以減少入超數額，堵塞漏卮，再以交換國外資源，如機械器材之類，以便加緊從事工業建設。說到農礦產品，看看國內情形，實在相當焦慮：農村凋蔽，農民離村，農地荒廢，農業落伍；而礦產情形，亦以技術落後，社會不齊，遑論增產，其能至於減產，已屬幸事。此情此景，令人痛心。但是我們不必灰心，任何困苦的環境，人使由之，也能反之，我們祇要奮發圖強，堅毅不懈，不出數年，定能翻然改觀，豁然一新。而在這復蘇過程中，農工所負的責任，要爲最大。我們自然應該不屈不撓地承擔起來，使能在五年之內，大量輸出，交換國外物資，從事工業建設。

以上數點，指出當前農工在生產上之亟務。農工職業在表面上雖然相異，而在實質上，工作意義，完全相同。民主時代，已經來臨，全國農工們應齊心合力，盡其在我，攜手共進，並肩奮鬥，以完成我們這一代的偉大任務，表現出轟轟烈烈的業績，加緊建設一個燦爛輝煌的新中國！

# 馬部長視察華北農工狀況紀要

本部馬部長於五月六日偕科長朱聲度、馬紹邦、離京赴華北東北，視察農工組織及農工生活與生產情形，並代表中央對農工民衆深致慰問之意，八日上午十一時安抵青島，下機後與葛主任委員曹局長及工會代表等迎接人員一一答禮畢，旋即赴賓館休息，午後參觀市政，並召集青島市黨委談話。

九日上午參觀上海菸草公司，四方機廠，橡膠廠，中紡六廠，及高級工業職業學校，並於各該廠校召集工人及學生訓話，諄諄以勞資協調，提高工作技術及增加生產相勉。

十日清晨召集全市區分黨部工作同志訓話，對建國必先建黨問題剖析甚詳，會後視察膠濟路工會，十時出席農工商漁及工協會歡迎會，午後赴總工會之晚宴。

十一日參觀民營工廠。

十二日作農民訪問。

十三日午刻偕隨員離青飛濟，午後一時到達濟南，各界首長及農工代表均在機場迎候，部長下機後，含笑與歡迎人員一一握手。旋乘車入省黨部休息，沿途有濟南鐵路工會，及濟南張店兩分會代表五百餘人夾道歡呼，部長下車緩步而行，以誠懇真摯之態度，慰勉備至，含笑點頭，表示謝意，二時半抵省黨部，繼由各機關首長及各農工團體代表往訪，在濟共留七日。

十四日八至九時，視察市農工會，九至十一時對農工會代表及各廠工人代表講演，十一至十二時參觀各廠，午後三至六時參觀婦女會手工業訓練班，合作社，診療所，思源幼稚園，佐民托兒所，及抗戰烈士遺族學校。

十五日八至九時視察鐵路黨部，九至十一時對鐵路工人訓話，午後三至六時視察黨營四廠及救濟院。

十六日九至十一時對淄博礦區工人訓話，午後三至六時半參觀電廠，電話局及自來水廠。

十七日八至十時半對省訓團黨務班九期學員訓話，午後三至五時，赴中華農學會山東分會歡迎會，席間望各會員對農會加以扶持，對農業設法改良

等語相勉，六時半至九時對黨營四廠員工訓話。

十八日八時出席省府主席及各廳長宣誓典禮，並代表中央監督，十時半對第二級靖區軍官學員訓話，以本黨史實勉勵各學員，午後休息。

十九日上午九至十一時參加擴大紀念週，約集省市政府科長以上本黨黨員參加。

二十日午後一時偕科長未聲度，馬紹邦，專員李湘如等一行四人搭飛機平，四時半到達，下機後即馳驅旅邸休息當日分訪行轅李主任及何市長。

二十一日整日視察平市總工會，市農會，市黨部，平津區，平漢鐵路黨部與工會，及工路黨部等機構，視察之際，對同志建議及陳述事項，均經分別採納，並予以答覆。

二十二日上午十時在市黨部召集總工會市農會理監事舉行談話會，吳主任委員鑄人致介紹辭後，繼由馮崇信作農工運動報告，席間部長對當前農工問題多所指示，切望農會能協助農民工會能求勞資協調，中午何市及張副市長是邀宴，下午接見農會及工會各代表予以訓示，會畢走市黨部與全體委員交換意見。

二十三日上午八時半接見抗戰期中地下工作人員及蒙難同志，慰勉有加，繼復召集鐵路各工會理事及監事談話，下午四時接見各區黨部分部工作同志談話，晚六時赴市黨部及黨務機關之聯合歡宴。

二十四日，由張委員瑞澂陪同循公路前往長辛店視察，平漢路戴處長中孚鄭組長熙賢廠長並員工多人，均前來歡迎，部長於檢閱扶輪學校學生行列後，即至工會視察，繼赴機房參觀，在廠並向三千員工及扶輪學生訓話，對共黨破壞和平，破壞交通，致使去價高漲，人民生活異常艱苦，至表憤恨，深盼全體員工，精神團結，以堅忍合作之精神，克服當前困難，俾平漢交通早日恢復，並勉扶輪學生，努力學業，將來為國家服務，聽衆無不動容，部長一行於午後三時返平，途經蘆溝橋，並下車憑弔先烈遺跡。歸後，赴電車公司機廠及冀北電力工會視察，時工會負責人員訓示甚多。

二十五日出席八區公路工會代表大會，會畢即行乘車赴津，四時到達，下車與歡迎人員寒暄畢，隨赴台兒莊莊鐵路賓館休息，當即接見記者，對北平青島，濟南三地工業概況，略抒所感，繼分別拜訪副市長，林電長，七時赴市黨部之宴。

二十六日晨九時出席市黨部紀念週日對安定工人生活及加強民衆組織相期甚殷，十時半參觀東亞毛織廠，十二時上官副市長蒞宴，下午三時召集工會，農會籌備委員垂詢甚詳，並對工作方針有所指示，七時應杜市長之宴，八時卅分出席工會同樂會。

二十七日上午九時赴農工幹部歡迎大會，訓話中對本黨勞工政策剖析至詳，最後並以團結合作，保衛天津相勉，十二時出席梁秘書長胡局長歡宴，下午三時視察工會，四時視察工廠，五時假青年團支團部對津市全體團員工作幹部訓話，以艱難締造的中華民國爲題相勉。

二十八日上午參觀交通部公路總局，天津區汽車修配廠，九時召集廠方負責人談話，深望勞資協調外，並望廠方能多多舉辦訓練班及勞工福利事業，十一時赴北平花園參加平津浦區鐵路各工會歡迎大會，會間首先代表中央向富有犧牲精神之鐵路無名英雄致敬慰問之意，繼復強調鐵路工人保護交通之重大責任，望鐵路工人繼續過去之光榮歷史組成護路隊，保護鐵路及民衆，現值非常時期，非按時上班即了之時代，望各同志於六月一日起，應仿濟南先例，自動組織自衛隊互助合作，保護有關軍事文化及社會安全之鐵路，十二時出席李東園先生歡宴，下午三時參觀市訓練團，四時出席市政座談會。

二十九日上午九時召集市黨部幹訓班畢業學員訓話，對本黨革命史及本黨同志應努力之要點加以說明並指示。對於共產黨，應爭取青年及農工，期能建立三民主義新中國，會後赴塘沽新港視察，午後三時召集市黨部，鐵路黨部，公路黨部及海員黨部各委員訓話，四時視察工廠，晚應杜市長之宴。

三十日休息。

三十一日飛平，在平旬留兩日。

六月二日午後三時半抵津到機場歡迎者有王委員星舟，李書記長仲華及省市黨部代表多人，當日分訪熊主任杜長官、徐主席及陳局長延炳等人

三日由王委員星舟石主任委員堅等陪同視察遼寧省黨部，瀋陽市黨部，及省市農會等機構，對各部門工作垂詢甚詳，對各同志艱苦奮鬥之精神，至表嘉許，隨後走市政府，青年團等機關訪問，午間應東北黨務指導委員會王書記長星舟之宴，午後參觀鐵西工業區。

四日上午八至十時出席農工團體之聯歡會，席間以協助政府安定社會秩序，恢復農村工廠，保護農村工廠，加強農會工會組織，增進知識技能，加強勞資協調及擁護憲法參加民主政治等意見，勗勉聽衆，最後更呼籲農工同胞認清時代責任，堅強組織起來，一心一德保衛大瀋陽，會後赴各省市黨部委員之聯合歡宴，午後三時於市府召集在瀋基層幹部五百餘人訓話。

五日上午十時假省府大禮堂對錦州鐵路員工訓話，首致慰問之意，繼盼各同志應了解本黨扶助農工之本意拆穿共黨之陰謀，堅定意志，羣策羣力消滅共黨保護交通以報國家。

六日午前十時出席地下工作同志假勵志社所開之歡迎會，部長於聽取報告後，即表示中央對地下工作同志之重視，並指示彼等今後工作中心，午間應各省省主席關吉玉等之聯合歡宴，下午假省府大禮堂召集各廠負責人訓話，宣示中央勞工政策，晚應徐主席筵之宴。

七日晨七時由中委王星舟，中長路警察局副局长勞冠英，陪同赴鞍山鋼鐵公司視察，並召集該公司員工負責人等訓話，勉勵彼等安心工作，復興鞍山，晚五時始返瀋。

八日上午八時訪生產管理局局長王家楨，十時晤熊主任談東北局勢，午間應興安省吳主席便餐，其後原擬一走長春，吉林，撫順，本溪及安東等地視察，均以交通阻隔，不克成行。

九日離瀋飛平前對東北之富庶，人民之刻苦精神，備至贊許，對共黨不義之行至感痛心，深盼黨政軍民齊心合作安定社會建設國家。

十四日離平飛濟，十五日午飛抵首都。

馬部長此次北行視察，時逾一月，雖風塵僕僕，惟精神極感愉快，對視察經過，亦表滿意。

# 半年來本部之農運工作

李世澧

我國人民職業的分佈，以農民佔全部人口百分之八十，乃以組織的散漫，同時對於國家觀念比較的淡薄，遂形成：一方面，在整個社會機體中，不能反映出此絕對多數人民本身的需求；並謀自力改善其生活。一方面，則因苦悶的積累，常易接受奸人的煽惑。故今日的農村問題，實為社會問題中，最重要而必待解決的問題。因之，從事農運工作者，所負的使命，較之任何工作為艱鉅。

本部自三十五年十一月二十六日，改組成立以來；迄今半載，惟因核定編制，和年度事業經費的微小。各主管農運工作的同志，感於上述使命的艱鉅，莫不勉竭所能，兢兢從事，經數月以來繼續不斷的努力；各項重要工作的進展，幸向合乎預定的目標。茲為便於各地從事農運同志，工作參考起見，奉命撰述概要如下：

## (一) 發展組織

(1) 建立各省市農工運動機構 推行機構，為工作的動力；本部前經決定於各省市黨部設立農工運動委員會；並擬具組織通則，呈奉中央常務委員會，第六十次會議修正通過；當經會銜中央組織部，代電函發各省市黨部，限期報部，俾便成立。截至本月七日止計已依照規定遴選人員報部核派者有遼北、察哈爾、安東、山西、福建、廣東、河南、湖北、湖南、四川、江西、甘肅、及漢口、廣州、南京大連北平等十七省市已遴選人員而規定略有未合者有陝西綏遠天津等三省市。

(2) 籌設全國各縣市農工運動推行機構 本部為加強全國各縣市農工運動工作之推行起見原擬

就各縣現行黨務計劃委員會中加強其農工運動之工作。前經擬具辦法送請中央常務會議核議；嗣以政治情勢變更各縣市原設之黨務計劃委員會組織本身已有問題，原擬辦法自不適用，爰復籌議設置縣市農工運動委員會，其組織章程（依照中央規定應稱為章程）正統籌簽擬中。

(3) 協助政府策動全國性農會之組織，經商同組織部，社會部，策動進行。又關於修訂農會法，本部至為重視；前經指定工作人員多人，詳慎研究；結果認為：(一) 原第一條關於農會之宗旨，似應增列「保障農民法定權益」一項，以加強農會法之主要精神。(二) 原工作任務中，似應增列保障佃農僱農扶植自耕農之條款，以與前定宗旨相配合。(三) 總領農會，或市區農會理事，原規定至少須有佃農或僱農一人，比例過小；似應增為至少應有三分之一。(四) 原會議章，缺少規定理監事會議之條款似應補正；並經派員出席社會部召開之商討修訂農會法會議，幾經闡述，卒獲通過。

(4) 協助政府健全及發展各級農會之組織，意政即將實施，本項任務，亟應完成；爰經訂為各級黨部，本年度中心工作之一，並指示各省市黨部，應列入本年度工作計劃內，加緊推行。

## (二) 選育幹部

(1) 選拔農運幹部 本項工作，曾商請中央組織部，規定各省市黨部委員選舉時，必須有在業農民幹部一人，當選為委員。嗣以農民活動競爭，力量容有問題；復規定單獨計算選舉票辦法，通飭各省市黨部查照辦理。

(2) 訓練農運幹部 會同組織部，社會部，訂定本年度訓練農工幹部配合辦法。對於中央，及省(市)，縣(市)之農民訓練，均有具體規定，本年度：中央預定訓練高級幹部五百人，訓練人選由三部決定。經費共同負擔。現正開始訓練並派工作人員參加工作。至地方幹部訓練，經訂定實施辦法並核定訓練經費分別由各省市依辦理。工作部配合上項工作起見，現正籌備手續。擬定本月底完成初稿。

(3) 調查農運幹部 前中央農工運動委員會，加強管理起見，經訂定檢查辦法，並設置卡片簿，經常管理。

## (三) 指導活動

(1) 建立全國農工通訊網 本部為明瞭各地農工實際情況，以便開展工作起見，經訂定通訊網組織與通訊辦法。擬於各縣(區)農會，及產業工人不滿五十人之組合單位，設置通訊員五百人；於現已就重慶等重要都市，派定特別通訊員六十人。現

(2) 發動農民參加選舉並指導農民黨員競選 本項工作，業經指示各省市黨部，先行規畫，指導農民及黨員，配合民選法規，參加競選。

(3) 指導農民舉辦各項福利事業 已發動首領各農工團體，現已開會兩次，並由各該團體，呈請南京市政府撥給福利公地七畝，以作所址。其餘如協助學術性，及福利性之農工團體，發展其組織，充實其業務；指導農工團體，參加生產事業；指導農工團體，輔導農民運動，參加生產事業；指導農工團體，輔導農民運動，參加生產事業；指導農工團體，輔導農民運動，參加生產事業。

(4) 擬訂農工運動實施綱要 本部遵照六大綱要通過之農工政策，擬訂農工運動實施綱要。本綱要內容分：實施原則、重要工作、與工作要點三大部份；均為農工運動之重要工作。有關於各機關及代電各省市黨部查照辦理。

# 農工點滴

## 農工幹部訓練之實施

戰後社會建設，亟待展開，農工活動的領域，隨而增加。惟是農工高級幹部，應求其精神奮發，領導有方，以促使國家建設之進步。本部與組織及社會兩部有鑒於此，乃共同籌組社會工作人員訓練班，隸於中央訓練團之內，決定本期調訓各省直轄直轄團區高級農工幹部，施以四週之訓練。現該班報到學員，截至本月十日止，為三百六十八人，計農運幹部五十一人，工運幹部三百一十七人，所代表之地區則包括：甘肅、貴州、雲南、廣東、浙江、江蘇、江西、福建、青海、西康、陝西、廣西、綏遠、四川、湖南、湖北、山東、山西、河北、河南、台灣、東北（省名未詳）天津、上海、重慶、南京、青島等省市，及直轄工礦團體（包括鐵路、公路、引水、海員、郵務、煤礦、鹽業等工會）

## 中共製造罷工事件不果

自上月中旬以來，全國各地學潮，洶湧澎湃，使社會動盪不安。中共與民盟份子因亦乘此千載一時之機會，企圖實現其「三罷一修」政策，於是全面濶定暴動紀念日——六月二日實行全國總罷課，一面遣派與中共民盟有關之學生分頭向各工廠工人，煽動同時罷工，以厚聲援，企圖社會不安之氛圍益趨擴大。本部迭獲各大都市，如上海、北平，天津、青島等地之情報，略云，各地工人已洞悉中共之陰謀，嚴加戒備，決不為中共所利用。至是中共

「三罷一修」政策中，所擬製造之罷工事件，遂宣告流產。

## 指數解凍糾紛迭見

政府宣布解凍生活指數，其辦法規定（一）底薪三十元以下者，全部解凍，照生活指數十足發給，（二）三十一元以上至一百元者，其三十元之底薪照指數，其餘超過部份，每十元為一級，逐級遞減百分之十之折扣，（三）百元以上者按照習慣。五月份工人生活指數，滬市以二三五〇〇計算，各業工廠，如機器、橡膠、內衣、針織、染織等以維持艱難，或向社會局請求設法救濟，或推派代表晉京陳述困難。近週以來，糾紛疊起，因將勞資政三方綜合意見摘述如次：查各業業務，榮枯不同，而各業所屬各廠之生產及營業情形又均互異。如能力尚能負擔者，自應仍照指數發給，其確有困難者，亦應按其差別程度，酌量變通。依照指數解凍辦法第五條規定：「各廠商如確實不能負擔時，可由勞資協議減少之，如協議不能成立時，提請評斷會公斷之」，則工業界目前之困難，政府固已顧及，如欲另定統一變通辦法，殆屬不可能。至於確有困難之工廠，必須將賬目公開，使工人確能明瞭廠方之盈虧情形，則雙方利害衝突之點，自可期其減少。

## 勞動調查登記結果

社會部勞動局為配合國家經濟建設，加速產業復員之進行，曾於收復區各重要省市設置流動調查登記站，凡經過登記之技術員工領證後，在舉辦徵

## 中共煽惑上海工潮

五月為工潮易於發生的季節，中共及其爪牙趁此時機，欲爭取上海工人，故集中全力，曲盡煽惑之能事。茲錄其事實如后：

（一）利用生活指數凍結，鼓勵罷工。當政府宣布解凍以前，中共及其爪牙曾密謀煽動大罷工；迫開宣布解凍，即鼓動百貨業職工三百餘人，於五月十三日遊行，反對有條件解凍生活指數。為虎作倀之某報對此次遊行，特加渲染，其中利用職工的吻告訴市民，有謂「今天政府解凍職工的生活指數，為什麼不抑平物價，這二月來物價的高漲。是從來沒有過的，難道要餓死我們嗎？」又說：「解凍的消息傳來，我們很高興，可是名義上解凍了，却要把我們的底薪打折折扣，這不是換湯不換藥的魔術嗎？」最後結論是：「我們要為國家建設，為社會服務，我們不能餓着肚皮，我們堅決反對有條件的解凍生活指數，我們要求無條件的解凍生活指數。」由此可見中共及其尾巴巴挑撥煽動宣傳的一斑。

（二）混亂聽聞，欺騙工人罷工。在百貨業職工遊行之次日，亦即某報標出一「堅決反對有條件解凍生活指數」的鼓動宣傳之次日，中紡五廠，永安一廠，申新一廠的工人均接獲電話，謂：「今日各廠均罷工，要他們亦罷工」，這是在前一天鼓動宣傳後的一種試探作用，以騷混工人罷工，期收萬一之效。後經各廠工人電話探詢究竟，始知所接電話，純為奸宄之欺騙。

（三）最後通牒。十一日中共及其爪牙冒用產業工人同盟名義，用所謂秘書陳道清簽署之信件分致

兵時，得予發召。茲悉是項登記截至三十五年底止，計登記技員二二、五四四人，技工二二、二一、八八七人，普通技工二六三、一三六人，最近各月之登記統計，須稍遲始獲整理公布云。

### 工人失業救濟及輔導就業

自三十四年九月至三十五年底收復區各地工人失業救濟及輔導就業人數，茲經向主管之勞動局調查，結果如左。

地區別	救濟人數	發放金額(元)	輔導就業人數
上海市	10,000	1,000,000.000	5,286
天津市	9,500	571,975.000	3,707
青島市	3,833	1,336,496	—
北平市	3,801	—	—
南京市	—	—	—
廣瓊區	3,264	332,566.643	6,399
緬甸區	3,000	300,000.000	4,236
武漢區	3,000	7,367,000	3,620
蘇莊區	2,750	10,000,000	—
浙江區	1,597	—	405
河北區	541	—	—
江西區	250	—	—

江蘇區

總數 四二、七六六 二二、五九、八四九、五五九 二、七六、五三三

(註)救濟部分除現金外尚發放麵粉及其他雜費，字未列入

### 美供應我化學肥料

美政府決定明年供應我國化學肥料七十萬噸，每噸定價為美金七十元，我已決定以其中三十萬噸配給台灣省，所需價款二千一百萬美元；已由有關方面函請台灣省政府準備外匯，以便屆時結匯，其餘四十萬噸，將就國內各需要省份分配，其所需價款二千八百萬美元，將由各使用該項肥料省市分別負擔。

### 立委職業代表名額未增加

立法委員選舉中之職業代表名額問題，因在審查會中，有主張不應增加者，有主張按照區域代表十分之一比例增至六十七人者。有主張遵從國府指示加到一〇二人者，有主張加到一〇二人者，復有主張職業代表之選出，應以各該職業團體之會員人數為根據者，故不作任何決定。經立法院五月二十九日例會通過將該案重交憲法法規及法規兩委員會研究程序問題及覆議手續。現又經立法院六月十二日例會提出討論，表決結果，贊成修正立委選舉罷免法者少數，未獲通過。

滬市大美、大陸、宇林、自由論壇等各英文報紙。據大陸報所載該項通謀係代表上海八十萬工人警告吳市長與中央政府者，謂如不得實現工人之要求，將於明日正午實行總罷工，并組織地方政府。其所稱之要求，則為(1)政府解凍生活指數，(2)研究使用官員們的私產，(3)若非調換舊票，政府應停止發行，(4)減少軍隊購買，(5)於九個月內裁減中央軍至一百萬人之云云。

(四)三罷一慘陰謀 當郵工要求調整待遇之初，某報曾載有如要求不能達成，將於下月二日實行罷工。中共煽動六二罷工之陰謀，已非一日，中共及其爪牙原擬煽動工人罷工，以與學潮相呼應，但終成泡影。

上述種種，上海工人均未受其欺騙，百貨業職工遊行後，工潮即趨平息。次日造謠之電話，通知罷工，幸賴工人之鎮定，未讓其術中。當所謂公用工人同盟通謀發表後，市總公會即召集各工會代表舉行會議，決定通電肅清共產黨。所有公用事業工人并表示係盜用名義，上海既無該項同盟，又無陳道清其人。十八日法商水電產業工會，更致函立報館，聲明擁護政府現行政策，反對所謂公用工人同盟之組織。經此聲明後，中共及其爪牙之陰謀，大白於天下。迨三罷一慘之消息傳出後，此間工人之聯繫加緊，各工會之防範尤嚴，各重要工會與廠方共商防止辦法為(1)嚴禁閒雜人等進廠；(2)如有入入廠煽動工潮，即扭交治安當局嚴辦。於是中共煽惑上海工潮之企圖全部失敗，徒見其心勞日拙矣。

# 工會法

(立法院三十六年五月廿九日例會通過)

五月廿九日例會通過

## 第一章 總則

- 第一條 工會以增進工人知識技能發達生產維持勞工生活改善勞動條件為宗旨。
- 第二條 工會為法人。
- 第三條 工會不得從事營利事業。
- 第四條 工會之職務如次：
  - 一、團體協約之締結修改或廢止，但非經主管官署之認可不生效力。
  - 二、會員之職業介紹及職業介紹所之設置。
  - 三、會員儲蓄勞工保險醫院診療所及託兒所之舉辦。
  - 四、生產消費購買信用住宅等各種合作社之組織。
  - 五、職業教育及其他勞工教育之舉辦。
  - 六、圖書館及書報社之設置。
- 七、出版物之印行。
- 八、會員懇親會俱樂部及其他各項娛樂之設備。
- 九、工會或會員糾紛之事件調處。
- 十、勞資間糾紛事件之調處。
- 十一、關於勞動法規之規定改廢事項，得陳述其意見於行政機關及立法機關，並答覆行政機關及立法機關之諮詢。
- 十二、調查工人家庭生活計經濟狀況及其就業失業，並編製勞工統計。
- 十三、各項有關於改良工作狀況，增進會員利益及衛生安全之事件。
- 十四、其他法律規定之職務。工會如尚未舉辦前項所列或其章程所訂定之互助事業，而主管官署認為有舉辦之必要時，得派員協助辦理之。

## 第二章 設立

- 第五條 工會之主管官署，在中央為社會部，在省為省政
- 第六條 各級政府行政及教育事業軍火工業之員工，不得組織工會。
- 第七條 凡同一區域或同一廠場，年滿二十歲同一產業之工人人數在五十人以上，或同一區域同一職業之工人人數在三十人以上時，應依本法組織產業工會或職業工會。凡同一產業內各部份不同職業之工人所組織者為產業工會，聯合同一職業工人所組織者為職業工會，產業工會職業工會之種類，以命令定之。
- 第八條 工會之區域以市縣之行政區域為
- 第九條 發起組織工會，應有第七條所規定人數之連署，向主管官署申請許可，經許可後，其發起人應即推定籌備員，組織籌備會，呈報主管官署備案。工會於召開成立大會前，應將籌備經過，連同章程草案，呈報主管官署，並請派員監選。工會組織完成時，應即造具會員名冊，職員略歷冊，連同章程各一份，呈報主管官署立案。
- 第十條 工會章程應載明左列事項：
  - 一、名稱。

## 第三章 會員

- 第一條 凡在工會組織區域內年滿十六歲之男女工人，均應加入其所從事之同一產業或職業之工會為會員，但已加入產業工會者，得不加入職業工會。
- 二、宗旨。
- 三、區域。
- 四、會址。
- 五、任務或事業。
- 六、組織。
- 七、會員入會出會及除名。
- 八、會員之權利與義務。
- 九、職員名額權限任期及其選解任。
- 十、會議。
- 十一、經費及會計。
- 十二、章程之修改。

(待續)