

于友之圖

# 新 平

第 八 期

中 華 民 國 十 二 年 六 月 一 日 出 版

## 要 目

約法的認識.....	薛品源
革命與進化.....	孟 津
中國革命與英日美三大帝國主義(續完).....	郭思正
工會組織的研究.....	張光亞
我國農村建設之理論的基礎及其建設綱要.....	文 光
滿蒙農業的發展.....	因銘譯
戰後的不列顛帝國問題(續完).....	鳳 鳴
帝國主義的政治方式.....	蔭 農
民權主義與教育問題.....	平 一
地方自治的研究.....	邊增禮
土地與民生.....	吳永簾
海外發展與帝國主義.....	公一譯

中 國 民 國 北 平 特 別 市 黨 務 整 理 委 員 會 印 行

# 總 理 遺 像



## 總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥

現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑



文藝

湯山歸來………君之

特載

約法公布後的政府與人民………于右任

中央及地方應為實現總理遺教而努力………張羣

轉載

五中全會告全國同胞書

中央黨部為廣東事變訓令各級黨部文

本會為總理廣州蒙難九週年紀念告民衆書

## 時評

# 廣東事變與訓政前途

百林森古應芬鄧澤如蕭佛成等四監委的卅電後，廣州省黨部亦發出東電，而陳濟棠則率部將暨廣東海空軍領袖以江電附和古鄧等卅電，於是百粵風雲，頓形緊張，大有不易遏止之勢。繼復有蔣主席在國府紀念週的斥責陳濟棠，何應欽劉峙等的嚴電詰責，以及各地各級黨部的通電響應，以破壞和平統一相責難，以之一般人都抱着「終必演成兵爭」的心理，南望珠江，若不勝其感嘆者！

溯自討平閻馮，和平統一之局告成，本黨秉承總理遺教，急謀訓政的實施與完成，於是召開四中全會，議決於今年五月五日由國民政府召集國民會議，及期，國民會議壯嚴隆重的舉行於首都，並制定約法，大會復一致決議政府所提政治總報告案，剿滅赤匪報告案，建設實施程序案，教育方針案，方期一心一德，赴訓政建設之坦途，速總理遺教之完成，從此人民得以休養，社會得以安謐，

不幸少數同志，惑於流言，不戒比匪終凶，而集會廣州，牽動大局，致人民有重陷兵禍的憂懼，破壞和平統一的危慮，阻碍訓政建設的惶恐，我認爲即古陳等迷途知返，立即悔悟，似亦愧對黨國了。

夫黨事應在黨內解決，古陳等即有不滿於中央，亦應循糾彈的手續，對中央有善意之陳述，乃古陳等一面發卅電，一面則出之以引起擴大糾紛的行動，既引進腐惡份子，復舉行所謂非常會議，組織所謂國民政府，似此則已反抗中央，跡近叛逆，其地位，其行動，已都脫離黨國，然中央以黨國爲重，更不忍見吾民再罹兵燹，故一意斡旋，深冀粵方悔悟，用政治方式解決，丁茲大革命之後，我國民正切望和平統一，對此非特無異議，且爲誠懇有力之呼籲，然古陳等罔知所返，是真不顧民意的向背，萬一訴諸武力，則何以對我全國國民。

我中國目前的大患，厥爲赤匪，久爲我全國國民所體認，潛伏蔓延，伺機而動，正如五中全會告國民書所說的：「赤匪之患，有如毒菌，其潛伏焉至深，其暴發焉至烈」。故四中全會，決議以剿滅赤匪爲急務，國民會議，以六事明告我國人，五中全會，則諄諄以一致協力撲滅赤匪勸勉我全國國民，蓋赤潮之橫決，於今爲極，湘鄂贛一帶匪區，閭閻爲墟，是時再不集中兵力以對付之，則「蔓，

## 日本滿蒙侵略方策的轉向

頃據報載，日本政府已任命內田康哉爲南滿鐵道會社總裁。按內田曾兩任外務大臣並駐華美俄公使大使，日人稱之爲世界知名的偉大政治家，可見其在國內所負的重望和在外交上的聲譽了！在不遠之前，東報盛傳我國方面壓迫南滿鐵路，日本將向中國提出其「新滿蒙鐵路政策」，要求承諾。現爲日未幾，就發生滿鐵總裁的更換，任命此外交老手的內田繼任。意義自極重大，很值得我們深切注意。

廿幾年來日本久已把滿蒙作朝鮮第二看待。節節進行侵略，取得種種特權，迄於今日，我們往滿蒙旅行的人，

難圖也」。古陳等不想到我國民在大革命之後，正切望着社會秩序的安寧，民生幸福的享受，中央的能夠在最短期間肅清匪共，乃不惜以些微的誤會出之以違叛的行動，此則不但拂逆全國人民的意思，危害和平統一的基礎，且妨碍剿滅赤潮的進行，其影響於調政建設前途，正令人扼腕不止，不識古陳等對之將何以自解也。（源）

有好像身在日本的感慨，然日本過去權利的取得，率恃德繼爲後盾，所以無論是舊滿蒙政策，抑或新滿蒙政策，莫不鋒芒甚銳，在人心未醒的時候，用之固屬無妨，若在中華民族已覺醒的今日，實有此路不通之感，宜有改弦更張的必要。試看四年前的五三慘案，日本不但沒有達到其阻撓我國革命，攘奪利權的野心，反激起中國民衆發憤圖強力求統一的決心。現當中國上下努力於建設新國家的時候，一切已失利權，概宜逐一收回，寧有讓日本發展的餘地，這個道理，狡黠的日帝國主義者，比我們洞澈得多了！自非另覓途徑不可，這新途徑必須是：一，不引起中國人

的反感二，一樣達到侵略的目的。這新途徑的開始，可於這次任命內田爲滿鐵總裁見其端倪。換言之，日本今後對於滿蒙的經濟侵略，將採用外交手段，而不處處以權力相威嚇。這於今後的滿蒙有如何的影響呢？『殺人不見血』，用折衷樽俎的方法，於立談之間，就可將我滿蒙權利攫取以去，其爲可怕，實較武力爲尤甚。所以全國國民，於滿蒙問題，今後更要予以深切的注意，要知稍一疏忽，就

## 國民要擁護五中全會決議案

本黨五中全會自本月十二日開幕，計時四天迄十五日而畢事。這是國民會議閉幕後第一次的全體執監會議，其案要議題自爲關於執行國議一議決案，然國議所議各案，率都詳盡精密，只須遵照執行自毋庸多事討論。且赤俄方張，燎原可慮，心腹之疾，不早掃除，將見建設無望，強大難期，所以五中全會決議的要案，不在於國府主席和國府委員的選任，與五院院長的任命，而在於通一過爲致協力撲滅赤匪告全國同胞書，表示本黨肅清赤匪的決心。不達爲民除害的目的不已。全國同胞久宜澈底擁護五中全會決議案，一致協力撲滅赤匪。要和剿匪而徒恃軍隊官廳，

要入日帝國主義者的圈套。尤要一致認清日本對滿蒙之侵略政策已成爲日本的國是，儘管其實行方略或因情形而不同，然『殊途同歸』，終要保護並發展其在滿蒙的利益。所以我們在滿蒙一切的設施，務宜集中於打倒日本的一切特殊權利。一方面尤須上下都同此覺悟，泯滅一切恩怨，和平解決一切糾紛，永息內爭，一致對外，夫然後滿蒙始免淪於朝鮮的悲運，中國前途，也蒸蒸日上矣！(劬)

其效實僅。若圖倖免，作壁上觀，則赤匪所欲得而甘心者，乃在全民族之殄滅，覆巢之下，甯有完膚，將非同歸於盡不止。誠以赤匪蚊蠅爲心，豺狼成性，雖父子家人之親，猶難貸其一死，况在本同陌路之人，欲以一飯一宿之恩，冀其臨危拯救，是萬不能做到的，這是事實，報上載已不一載，雖在儒夫亦當與滅赤匪之志。敢以下列二事，勉我全國同胞：

一，組織自個衛團，守望相助，無論在匪區內或非匪區內，此種組織都屬必要，蓋地方情形，惟所在地人民最爲熟悉。欲求有效剿滅赤匪或防止赤匪之侵入，自

人民自動組織起來不可。

二，官軍剿匪，常以不熟地勢，不明敵情，未能迅資奇功，當地人民，務宜敵愾同仇，協助軍隊，或作嚮導，或探敵情，其有藏匿匪軍者，應舉發之，不稍顧惜。

## 學術考查團中的法人

中法學術考查團組織之初，國內有識之士，不少持反對之議者，迨爬行汽車未受檢查，不懸中國國旗，不待中國團員到齊，不受中國團長指導，即擅自開赴張垣，損毀橋樑，攝取小脚婦女影片，全國人士，復有解除原約，自動考查之議，不料主其事者，不知具何理由，不惜委曲求全，務底於成，致有今茲郝景盛團員被辱事件發生，吾人於此回憶前者不能即作履霜冰至之感，則此番不幸事件之責任，不無攸歸！

郝團員被辱之原因，因採集標本口渴，欲赴汽車取水，未及察覺法方卜安適在測量日光角度，攝取影片，致被誤攝，之情理，實有可原。乃該卜安竟以對待奴隸之口吻，侮罵郝團員，雖經郝團員及我國團長諸民誼民之解釋，該卜安反惱羞成怒，在中國團長之前，揮拳痛擊。并有辱及中國之語，所謂學術考查之法人，其言語行為，不啻

四

，務予軍隊以種種的便利，則克敵制勝，意中事也。要之，全國人民當認清赤匪乃全國人民公敵，勢不兩立，本除惡務盡之義，奮起撲滅，毋使滋蔓，蔓難圖也，民族存亡，在此一舉！可不慎哉！可不勉哉！（季）

為毫未受過人性教育之惡獸，為顧全國體計，自有適當對付之方策，不過中國團長在法方機關槍威嚇之下，僅能備位伴食，已屬不可掩之事實，以團長而不能行使條約付與之職權，如早日解除條約，何至有此番華團員被辱之事，是不能不使吾人發生聯帶感想者。

中國團員在中國境內受極大侮辱，而不敢昌言退出，尚須藉口及分批與法方似不合作之抵抗，以免法方肆片面之宣傳，作野蠻之舉動，此等舉措，至足予以可憐之同情，而於對付法方之（一）扣留爬行車隊（二）取消槍械及旅行護照（三）嚴重抗議要求賠償道歉懲兇等等，我以為不如進一步根本解除原約，自動組織團體考察，以示中國尚有獨立研究學術之能力，是不能不厚望各界於援助被毆團員之際，兼籌并行也。



## 論 著

### 約法的認識

#### 一、制定約法的經過

『最近主張開國民會議及廢除不平等條約，尤須於最短期間促其實現。』是本黨總理在遺囑上詔示我們，要在最短期間促其實現的，所以本黨在去年消除反動，戡定叛變後，即召集四中全會，相信於『今後決不致再有軍閥敢於破壞統一與背叛黨國，一切反動份子，在實力上既失所憑依，亦無從再肆其搗亂』的情態下，議決『召集國民會議案』，以期集合全國國民的意志與能力，而建設我三民主義的中華民國，故在全體會議的宣言裏，揭示『定期召集國民會議以立建國之基礎』於我全體國民之前而鄭重的說，『用期齊一全國國民之心志，集中全國國民之力量，以立民有，民治，民享之基，而明本黨執政時期之責任，』並決定於今年的五月五日為召開國民會議的日期，因國民會議的議決召集，於是連帶的制定約法之聲以起，蓋國民會

薛品源

議的任務是，謀國家的真正和平統一，換句話說，就是對外廢除不平等條約，對內解決民生問題，並使得政府與人民結合為一體。戴先生在他的『國民會議之任務』中說，『可知國民會議之任務，一為全國國民在法律上明白的接受三民主義，一為全國國民在法律上明白的承認建設民國，應按照建國大綱，凡此兩點，在建國之時期中，本黨與國民應有一種公約，總理在日，曾有數次演講。』他的意義就是要謀國家的真正和平統一，全國國民須在法律上接受三民主義，按照了建國大綱來建設民國，所以『國民會議中如主張約法，本黨為在建國時期中，使國民明瞭國民所應負之任務，亦可主張制定約法』。

本來：本黨由與中會而同盟會，由同盟會而中華革命黨，由中華革命黨而中國國民黨，在同盟會的時候，本黨總理已確立了三民主義五權憲法和建國三時期的偉大主張。

建國的三時期則爲軍法之治，約法之治，憲法之治。總建四十年的革命，他這種革命的主張與精神，一貫的到十三年奮志以沒，從未稍有更易，而全國人民亦切望着中國今後走上正軌，循着法治的途徑使中國臻於法治的極軌，故也渴望着約法之治，在國民會議裏制定約法，樹立政府與人民共遵共守的信念，確定政府與人民應分担之工作，積極完成訓政建設。同時一個國家，無論在那個時期裏，終有一個根本大法來作準繩，使一切庶政有所遵循，總理遺教固是我們建國救國的楷模，然浩翰森涯，不若提綱挈領，將本黨和國民應共同奉行的最要點來簡單的規定條文，俾家喻戶曉，習熟遵行，故中央曾實行總理遺教，俯順民情，且完成國民會議之任務起見，乃於一三零次中常會臨時會決議通過蔣主席等十一委員的「召集國民會議，應於三民主義的訓政範圍以內，確立本黨與全國人民共同遵守之約法，以樹長治久安的宏規案」。並說明在「訓政進行之時，召集國民會議其目的在依遵總理所示全國之統一及建設的標準，於三民主義的訓政範圍以內確立本黨與全國人民共同遵守之約法，使真正的全民憲政，得循是實現。」從此對國民會議應不應制定約法與訓政時期應否施行約法之治的衆疑，便因中央制定約法的決議大白

於天下而盡釋。並推定王院長寵惠等起草約法全文，經第三屆中央執監委員臨時全體會議通過，復通過於本年五月五日舉行於首都的國民會議。計共八章，八十九條，正式頒布於本年六月一日，而在頒布約法宣言的全文裏，昭告於我全國國民：政府與人民當遵守約法，各自努力其任務，以臻憲政的宏規。

## 二、約法的需要

約法的目的，不外乎安定革命後的人心，確定革命後的國體，和確定政府與人民間各自應担的任務，而其功用則作者於「論訓政約法」一文中曾言有四：（一）訓政約法爲本黨與國民在法律上決定建國時期中履行建國大綱，實行各自之任務與方法，（二）訓政約法爲訓政期間溝通政府與人民間意志的規律，（三）訓政約法所以促進訓政也，（四）訓政約法爲訓政期間客觀絕對的標準，一言之，約法是全國民在法律上承認三民主義爲最高原則，建國大綱爲不易的建設程序與政府和人民如何實行三民主義，以臻法治的終極原則，所以「約法與總理遺教互相表裏」，施行約法，即所以實行總理遺教，蓋謀「中國之統一與建設，達此目的，則惟有制定約法」，而訓政期間所有設施與方針，總理已詳爲規定於建國大綱，故「約法草

案之擬定，完全以建國大綱為根據，故建國大綱，即為建國之圖案，約法不啻為圖案之說明書，至其時效，則限於憲法未頒佈以前，因此訓政時期的約法，就是我們國家在訓政時期的根本大法，國家一切庶政的根本原則，訓政時期的施政程序與實施的步驟，都依據這原則為最高出發點。

約法既是根據訓政綱要及建國大綱而制定的，所以約法，就可說是 總理遺教的具體規定，即上面所說的約法與總理遺教是互為表裏，把在訓政時期裏的國內一切政治經濟權能制度各問題來做一個總規定，於是政府與人民按照了這個總規定，來做他們履行各自之任務的出發點，一方面是進行 總理遺教，一方面是實現 總理主張，速訓政建設的早日完成，為達到憲政的渡橋。蓋國家唯法為治，所以西儒有「社會存在的地方就有法律」的名言，而 總理一生倡導革命主義，分建國程序為三，亦以法治為中心，定軍法約法憲法三期之治，俾與建國程序相輔而行，誠以「吾人欲圖革命理想之實現，不能不求革命法律之實施，吾人欲求革命的新社會之創建，尤不能不以法律為工具也。」故更進一步言之，根據 總理的遺教制定約法，不特為 總理遺教的具體規定，並是主義的法律化，本來，主

義未經法律化，僅含道德的意味，並沒有必行的保障，今 總理遺教，既具有具體的法規來作客觀的絕對標準，則非特為遺教必行的保障，且為推行遺教與實施遺教的原素，所以約法的制定，就是一方面本黨與人民間有了一種公約，一方面就是人民表示接受了本黨主義，並主義有了法律的基礎，必行的保障，故訓政時期需要約法，非特為進行 總理遺教，實現 總理主張，實所以促革命主義的完成也，此其一。

總理解釋民權說：「以人民管理政事，便叫做民權。」他又說：「我們在中國革命，決定採用民權制度，一則為順應世界潮流，二則為縮短國內戰事。」可見 總理的採用民權制度，實見到近代民權制度的奔放與發揚，以及我國數千年來深受人治主義的壓迫與痛苦，蓋近代民權主義的發揚與普及，為近代政治演進的特徵，歷史發展的產物，我們研究民權思想的萌芽，雖欲溯至於古代希臘，然一瞥近代民權制度的開展，則在十七世紀的英國議會的爭執，繼之以美國的獨立，法國的大革命，與夫當時宗教思想的影響，大思想家孟盧氏的極力鼓吹，遂發為現時橫決奔放的民權潮流，立憲運動，既風靡各國，而法治精神，遂得漫貫上下，蒲徠斯氏的「近代民主政治」名論，固不

容我們否認，而探解歐美民權發達之原因，更不容我們不歸功法治精神之確立，故百餘年前之西歐政治，其專制，其黑暗，或尤過於我國的今日，而我國人民，積習於數千年人治的專制淫威之下，不復有民氣民意之可言，洎至民國，仍爲一般的帝制餘孽，無惡不作的軍閥官僚潛竊篡奪，致綱紀蕩然。而總理爲求法治的實現，揭示護法之與毀法玩法者抗爭，故訓政時期需要約法，一方面使政府的權力與行爲有法律上的限制，他方面則爲樹立憲政的基礎，政府與人民均受約法的支配，既在促進民權的發達，復在自治能力的養成，此其二。

在革命方略與建國大綱裏，總理明示吾人約法之治爲建設地方自治，促進民權發達，故訓政的中心工作，在建設地方自治，地方自治的能夠推行無阻，允爲訓政成敗關鍵的所在，我國數千年來，人民因沈迷於人禮之治，漠視法律，迄至今日，人心日下，社會日非，馴至管理社會的固有能力亦漸消滅，而民國肇造以來，變亂相乘，迄無寧日，此蓋無足資維繫政治的規約與人民缺乏約守的信念所致，且我國面積遼闊，交通梗塞，民情特異，久經廢弛的地方事業，亟待保育，全民幸福，有待於地方自治的建立，所以中國民族果欲迎頭趕上西歐諸國，達上政治的正

軌，首宜置我國家於有秩序有組織的途徑，一方面盪滌人民傳統的謬見，他方面訓練人民有守法的習慣，把民氣振作起來，把國力發揚起來，俾國民在憲政期間有充分運用政權的能力，而完成革命的大業，故訓政時期需要約法，實爲確保統一和平，確立法治基礎，用垂長治久安的宏規者，此其三。

故歸納上述，訓政時期需要約法，不外乎明定政府與人民的責任與義務，以資共信共守的來達到總理提倡革命的終極原則——法治，完成三民主義的國家建設，而進於法治國的境域，誠以『中國民族，此法不足以圖強，中國社會，非法不足以圖治，更非法不足以求進』也。

### 二、約法各章淺論

約法的制定通過與頒布，是給我們中華民國的國家與民族一個新生機，本黨領導國民革命，遵照總理的革命主義與方略，在軍政時期，用武力來掃除革命的障礙，在訓政時期，由國民會議來制定約法，在約法上確定本黨領導政治的地位，這是一方面表示人民信託本黨用革命的政治來建設國家，一方面表示全國人民在約法之下來誓行革命主義，所以約法各章，完全建立於三民主義之原則上的，不揣學謏，爰淺論之。

約法全文共八章，綜計八十九條，第一章爲『總綱』，包含五條，這五條係規定我國領土、主權、人民、團體、國旗與國都五者，一個國家成立的要素，爲土地、主權、人民，蓋土地所以表示國權的界限，從積極方面說起來，在本國土地內的一切團體及個人當服從本國的權力，在消極方面說起來，本國的領土內，絕對不許別國的統治權的行使，至主權屬於全體人民，係總理所規定，故總綱的第一第二兩條，即爲土地、主權、人民三者的規定，第三條規定『中華民國永爲統一共和國』，這是把中華民國的國體昭示於世界，永爲統一的民主國家，既不是法西斯式的，更不是蘇維埃式的，凡屬中華民國國民，應矢志於民主國家的建設，不得走上反民主的道路上去。

第二章爲『人民之權利義務』，合計二十一條，其對人民的權利與義務，規定得極爲詳備，我們研究近代憲法並舉人民權利與義務的起源，則爲法國『一七九五年憲法』，而歐戰結束後，各國新憲法，都模仿一九一九年的德憲，對權利義務有極冗長的規定，而法國一七九五年的憲法，所列舉的義務，係服從法律，尊重他人財產，負擔租稅與捍衛國家數項，但晚近憲法，都根據了十八世紀人士所承認的人民基本義務，不特擴大其內容，如承認個人有

運用財產的義務，及一切健全國民須服義務兵役等，並增設新的義務，如受最小限度教育之義務，工作之義務及服務國家之義務，受最小限度教育之義務，約法另訂有專章，當俟諸後論，而工作義務的規定，以事實上有種種之困難，文明各國，還不敢以律文來明定的承認，然在約法，則誠以戴傳賢氏所說：『此次所擬之約法，係根據建國大綱而得，注重於總理所言之建國首要在民生，故各國憲法，僅規定人民有納稅及服兵役之義務，而吾國則因此風雨飄搖時期，非亟謀生產事業發展不可，故本草案，對人民義務，除規定一般所有之兩種義務外，並規定人民有服工役之義務，俾得以法律規定之。』故第二十五條云：『人民依法法律，有納稅之義務，』第二十六條云：『人民依法法律，有服兵役及工役之義務，』前所謂服務國家的義務，當然不止兵役與工役，故第二十七條規定：『人民對於公署依法執行職權之行為，有服從之義務。』

至人民權利，可分爲消極的與積極的兩方面。消極的則爲個人自由，即身體自由，信教自由，言論自由，財產自由以及其他若干種爲國家權力所不能侵犯的權利，若遷徙，通信，結社等，而國家所以必須承認這種消極的權利，因爲這是有關於個人的身體，智識與道德的發展，而國家想

助長個人有這樣的發展，那非僅不侵犯這種基本權利所能奏功，還須履行若干種義務來助長人民的身體，知識和道德的發展，這類義務便構成了人民積極的基本權利，若國家供給最低限度的教育權利，社會上貧弱者受國家救卹的權利和勞工階級受國家特別保護權利，所以本章第七條到第二十四條，都是載的關於人民權利方面的規定，就中第八條云，『人民非依法律，不得逮捕拘禁審問處罰，』並規定逮捕拘禁後二十四小時內，應即移送法庭，而居住自由，信仰自由，言論自由，集會結社自由等，亦都逐條逐條載明，人民權利，除上述消極的與積極的兩種外，還有參政權，即所謂政治權利，如選舉權罷免權等，故第七條載明，『中華民國國民……享有建國大綱第九條所定選舉罷免創制複決之權，』第二十四條云，『人民依法律，有服公務之權，』第二十條云，『人民有請願之權。』總之本章『原則所在，不外使人民一律平等，受國家充分之保障，』即凡具有法定的智識及道德條件的人民，便應一律享法律上的平等，否認特殊人民的享有任何特權，故第六條云：『中華民國國民，無男女種族宗教階級之區別，在法律上一律平等。』

本來 人民權利，就是在希臘羅馬民治稱盛時代，一

般人亦都認國家權力為無限，未嘗認人民有這樣對抗國家的基本權利，一到中世紀期內，因為自然法的觀念日盛，個人自由的觀念才漸發展，於是學者若洛克等都認所謂身體，言論，信教自由等為國家所不能侵犯的權利，是以美國的『獨立宣言』就宣示世界以人類平等的原則，法國革命即發佈人類生而為平等的『人權宣言』故近代各國憲法列入人民的權利，其淵源當以美國獨立各州的『權利宣言』和發國的『人權宣言』，而所謂人民之權利，具體的承認，並以成文法律來做保障，則當溯諸英國的大憲章和權利請願書了。

第三章為『訓政綱領』，包含五條，我們研究近代的民權發達，政權應屬諸人民，已成爲不可抗的趨勢，所以『訓政綱領』章，就是遵守 總理權能區分的遺教，肆力於政權治權的建設，於政府求其有能，於人民求其有權，拿實現第一章裏規定的『中華民國之主權，屬於國民全體』來做一個目的與今後努力的方向，人民沒有掌握政權以前，由本黨代表全體國民來行使，同時推行地方自治，制定自治法規，把行使直接民權的知識與方法來訓導人民，故第二十八條第二十九條載明訓政綱領依建國大綱來規定，並依建國大綱及地方自治開始實行法之規定來推行地方自治

，而第三十條第三十一條第三十二條則規定訓政時期由中國國民黨全國代表大會行使中央統治權，由國民政府訓導人民行使四種政權，及由國民政府行使五種治權，誠以「訓政綱領」為訓政時期之訓政工作的最高原則，約法為訓政時期的根本大法，一方面本黨在事實上取得的政治權，由這種規定而取得全體國民的認可，法律上的承認。

一方面根據這約法上的規定，推行訓政工作，實施地方自治，促進民權發達，夫以「訓政綱領」的規定，約法方得名副其實的為「訓政時期約法」，而地方自治，尤為訓政工作的核心，建國工作，更以地方自治為根本，憲政開始時期的到達，視省縣自治建設的到達若何程度，有不容吾人稍忽視者。

第四章為「國民生計」，全章共四十條，「訓政綱領」章我們得謂之為渡到民權發達的階梯，而國民生計章，我們得謂之為渡到民生主義社會的橋樑，「生產技術社會化的結果，產生並確立了立資本制度，生產手段社會化的結果，產生並發展了社會主義」——總理的民生主義，一方面要謀中國產業革命的完成，一方面要圖社會革命的實現，所以民生主義既是促進中國產業革命的原則，復是預防產業革命惡果的方法，因在「國民生計」章裏，可明顯看到的

有三點：（一）發展國家資本，（二）注重生產事業，（三）促進勞資協調。

國家資本係民生主義中節制資本的一個方法同時站在國民經濟的立場上來說，需要大資本的生產事業，應由國家來興辦，而總理也曾說過「凡事業為人民之力所不能經營，或有專佔之性質，由國家經營之」，復以我國貧乏的國計民生而言，非官民合作，即生產事業，非國營與民營兩者並行，不足以充分的發展生產事業，蓋一方面要發達國家資本，一方面要保障私有資本，才得開展「民族資本」，解除外國資本的壓迫，因此第三十三條，三十五條三十六條和四十四條規定「為發展國民生計，國家對於人民生產事業，應予以獎勵及保護」，「國家應自辦油煤金鐵礦業……」，「國家應創辦國營航業……」，「人民生活必需品之產銷及價格，國家得調正或限制之」，同時為整個的國民經濟發展，注重提倡合作事業，而有第四十三條的規定，再進一步言之，國家的財源，必須取自地方，但使地方全沒有保育生產事業的能力，則財源勢必陷於枯竭，我國素以農立國，因勢利導，開發農村經濟，自亦為當今國民生計之急務，故第三次全國代表大會，權衡總理的實業計劃，認為首宜舉辦交通與水利，因此二者為農業和

工業開發的基本條件，所以在「國民民生計」章第三十四條，有「爲發展農村經濟，改善農民生活，增進佃農福利」，國家應積極舉辦墾殖全國荒地，開發農田水利，設立農金融機關等事項的規定，蓋我國地大物博，自應先促進農業，謀農村經濟的改良，才得樹工商的基礎。跟隨了注重發展生產事業，所以有第三十九四十四兩條的勞資協調的規定，宣示勞資互助的方針，並第四十一二兩條，規定保護勞工和扶助勞工的原則，蓋在資本主義制度的下面，有產階級和無產階級的對立，是必然的形成而且發展，在大貧小貧的我們中國，從經濟狀況說起來，還談不上什麼資本主義，更談不上階級和階級鬥爭，採用勞資協調保護勞工，一方面在發展生產事業上着想，使得生計困乏的中國人，得改進其生活，一方面避免資本主義發達結果的惡果，所謂階級衝突，達到民生主義的社會，誠以經濟建設，爲三民主義物質的基礎，而物質的基礎不固，民族無由保障獨立，民權無由充分發展，民生問題更無由得到解決也。

第五章爲「國民教育」，全章共十二條，國民教育，有謂人民之權利，即國家應供給人民最小限度的教育是，有謂人民之義務，即人民應受最小限度的教育義務是，這是我在上面說過，然這是觀點的不同耳，歐戰後德國聯邦

新憲法，既將國民民生計載在憲法，復以教育特設專章，我國約法上特設國民教育章，其亦仿德制耳。

在全章十二條中，歸納起來，有（一）男女教育機會平等，（二）規定義務教育及成人補習教育，（三）獎勵及保障學校教職員三大要點，本來，在以前的世界各國，受教育爲貴族豪紳的特殊權利，不是常人所得而享受的，故在各國未實行普選以前，享受教育的程度來做選民資格的標準，泊乎現在民治潮流，瀾漫全球，選民資格，除國籍年齡而外，都爲識者所議，蓋健全的公民教育，不特爲國家應給人民的一種最低限度的權利，而怎樣做一個健全公民，然後具備選民的資格，所以受教育實爲人民的一種義務，故德聯邦新憲法第一百四十五條，確定「學爲一般義務」，我國教育，尙未普及，平均有百分之九十五未受教育，較之歐美各國，相差懸殊，更益以我國數十年來，教育因舊文化的崩潰，新基礎沒有確立，所陷於的一種病理狀態，到今日已成爲一個急須救治問題，復因我國財政困難，學校每每設備不週，馴至以學校經濟關係，每於招生方面，不加注意，師資方面，不慎選擇，遂至教育失其原意：原知教育爲立國基礎，民族教力的培養，全賴教育，故今後必須以造成三民主義的文化爲中心之下來確定整



權的教育方針和政策，所以第四十七條規定「三民主義爲中華民國教育之根本原則」，第四十八條規定「男女教育之機會，一律平等」，第五十五條，規定已達學齡的兒童，應一律受義務教育，沒有受義務教育的人民，應一律受成年的補習教育，第五十六條規定「全國公立學校應設置免費及金獎學額，以獎進品學俱優，無力升學之學生。」我國因經濟困難，所以學校的設備不周，甚因濫招學生，師資不注意，前已言之，然我國教育不良，在反面實大有原因在，就是做師保的沒有保障，像日本則百滿幾年後得進一級與養老俸的規定，我國在過去，非但沒有想到這一層，並爲學閥把持，造成什麼系，什麼派，致才識之士，相率爲畏途，如是而欲見我國教育之成效，不是緣木而求魚麼，故第五十五條規定「學校教職員成績優良，久於其職者，國家應予以獎勵及保障」，良以「訓政時期之教育，量的增進與質的改善，應同時並顧，關於教育普及，中央及地方均當視爲首要之急務」也。

第六章爲「中央與地方之權限」，計含五條，說明中央與地方的權限，根據建國大綱第十七條的規定，採用均權制度，我們知道，國家把所有的權力，全都交給中央政府，在法律上不承認有獨立的地方政府存在，這是所謂中央集

權制，國家把權力分配給中央及地方兩種獨立機關，中央政府不能任意干犯或限制中央政府的權力，地方政府也不能任意干犯或限制中央政府的權力，這是所謂地方分權，前者如日本歐洲大陸多數的政府，後者如美德等國，但在本黨，則採均權制度，既不偏於中央集權，復不偏於地方分權，「凡事務有全國一致之性質者盡歸中央，有因地制宜之性質者盡歸地方」，這一章就是根據這個原則，載明中央和地方怎樣的均權方法，並以法律來規定。

第七章爲「政府之組織」，全章爲十九條，內十三條屬於中央制度的規定，六條屬於地方制度的規定，本黨政治組織的原則，是要本着革命的三民主義五權憲法，來建設民有民治民享的中華民國，實現國際平等，促成世界大同，所以按照了建國三大程序而定適合實際需要的政治組織，換言之，按照訓政時期的需要來規定中央制度和地方制度，所以在中央制度內第六十五條規定「國民政府總攬中華民國之治權」。第七十一、七十二條規定，國府設立五院及採用委員制，蓋以求政治進行之靈敏，施政職責的專一和便利並因一切庶政公諸會議，不致陷入專擅之弊竇也，而在地方制度內，則規定一省達到憲政開始時期，國民代表會得選舉省長，各縣組織縣自治籌備會，執行建國大綱第八條所規

定的應籌備事項，總之一方面在注重促成省縣自治，一方面生注重依照地方情形，制訂法規，樹立地方自治的根本。

第八章爲「附則」，有六條，說明法律與約法抵觸，不憲效力，和由立法院議訂憲法草案，隨時宣傳於民衆，備在政開始時採擇施行等。

#### 四、政府與人民今後對約法應有的任務

這次約法的制定，我們很可以明顯看到的，在中央方面是決心要樹長治久安的宏規，垂和平統一於永久，所以決心的要制定約法，以與人民資信守，在人民方面，亦切望和平統一的早日實現，國家基礎得早日奠定，俾久處於水深火熱之中的人民，走上民生樂利的途徑上去，所以約法既不是師承天賦人權，更不是因襲民元約法的遺制，是「根據三民主義的原則，鑄鑄本黨對內對外的政黨，而定人民之權，而謀政府以能。」所以我們研究人民權利義務，國民生計，國民教育，和政府權限各章，就可以明了牠的特殊精神，「一方面不站在狹隘的階級利益上打算，一方面也不輕看舊社會組織的缺陷和新社會關係之危機，」歸納起來說，不但具備資政府與人民信守的功效，並兼包着訓導的意義，此訓政時期約法之所以爲訓政時期約法也。整個國家與整個民族的建設事業，要國民全體共同努力，

才得成功，決不是靠政府一面的力量所能達到的，約法就是政府與人民相約來負擔整個國家與整個民族的建設事業，換句話說，就是履行各自之任務，所以在政府今後要切實的設施各種建設，在和平統一的精神下來推行，在人民則當分擔其應當負擔的建設責任，在異常懇切的希望和平統一的心理之下，與政府協力同心的來促成建設工作。

綜合上述，政府與人民今後對約法的任務是，政府根據約法而制定各種法律，切實施行，人民一心一德的協助政府，促成建設工作，再進一步言之，就是分別負擔起應負的責任，來努力於訓政時期應行實施的事業。

語云：「法之不行，自上犯之，」二十年來的事實告訴我們，都是「上犯」，不是「下犯」，一面固然沒有足資遵循的大法，一面人民是做慣人治主義下的順民，既無守法慣習，自乏法治精神，所以今後鄭重致望於政府者，即「政府當督率文武官吏遵守約法，奉行約法，約法所禁止者，罔敢踰越，約法所督促者，罔敢懈怠，」致望於我全體國民者，即「養成守法習慣，培植法治之精神，對此國家根本大法，一致以全力擁護，有敢破壞約法，當不稍瞻徇，不存姑息。」蓋不這樣，則約法的效力全失，而政府的決心和努力，關係約法的施行至大也。（完）

# 革命與進化

孟津

## 革命的語意

革命！革命！這個名詞，已經成了我們中國人流行的口頭禪了；但是，革命究竟是什麼意思，想許多人們必以為革命是武力的破壞，或以為是流血演成的悲劇，故一言革命，必是驚心動魄，以為是社會不幸的現象又在發生了，其實革命何曾可怕，你要是個觀清楚的人，一定是覺得革命是伴着改善及進步而來的，人類社會有進化，實因人類能自革舊而鼎新。「革命」兩個字，起自周易，謂：「天地革而四時成，湯武革命，順乎天而應乎人」。疏釋之曰，「革其王命，改其惡俗」。因為古者謂天子受命於天，故王者易姓，叫做革命，以為天命已改故也。據此以觀，革命二字，原來帶有改善進步及建設等意思。英語革命文字，叫做Evolution而進化則叫做Evolution-Re的話意，就是「再」，或「復歸」的意思，加之於Svolution，可叫做再開展，再發達，或再進化，而Evolution之頭一個E的字母，則因字同音同而略了；故以英語來解釋革命兩個字，也含有進步發展的意思。可知道革命，是多數民衆奮

起而打破不平等壓迫，再謀合理的社會之建設的一種強烈的急進的運動。從表面上來觀察革命，固然是破壞的，暴動的，好似提倡革命的人，都是殺人不眨眼的破壞狂（Opomania）；而從底子裏看去，那些高唱革命。不怕危險，大胆奮鬥的同志，究竟為的什麼？難道真個假託革命，作犯罪的掩飾？不對！革命是有主義的，在他破壞的運動背後，還有新理想的建立，可惜那決意排斥的人們，沒有看到罷了。

## 社會進化的觀念

原來關於進化的學說，是有兩派說法，一派是科學家，以生物進化的觀念，來說明變易的道理，如達爾文（Darwin），斯賓賽（Spencer）等是。一派是心理社會學家，以社會的自然進化來說明變易的道理，如里格兒（Hegel），柏克森（Bergson）等是。這意思題不消說，是社會的進化。可是社會進化，又是怎麼樣？據一般的見解來說：社會進化。就是社會上同質的東西，變而為異質的，換一句話說，就是未分化的東西，進而為分化的，或簡單的

東西，變而為複雜的，此其一；疎漫無組織的東西，變而為緊密有組織的，此其二；不定形的東西，變而為定形的，此其三。但只此猶不足以明社會進化的觀念，茲再將社會進化，分為社會組織的進化，與社會現象的進化來說。社會組織的進化，是由無階級，無分業，彼此相互差異甚缺乏的集羣，漸次增加其分子，階級，分工，進化以為複雜的大團體之謂，社會現象的進化，就是社會文化的發展，單一性的道德，宗教，習慣，法律，漸次分化而為複雜的種種之現象，並且增加其種類或數目。例如古者約法三章，可以規定一切的行動，及後來法令滋多，律例益繁，即專門家亦莫能枚舉了。又如語言文字，古者措詞單簡，含意衆多，類皆借屈敷衍，不可卒讀，後來新語增加，字彙益繁，人都能描寫事物盡致，這也是由單純而至於複雜，由同質而至於分化的一個好例子。

### 進化的原因

現上所說社會進化的觀念，固然是明白了，但是社會何以能進化呢？牠的進化原因，又在什麼地方呢？這答案，雖然是有種種？然不外人類情感，欲求，理知，或思想的使然。這回者，可稱為社會進化的原動力，使社會不能不向一定方面而進行。但情感欲求，雖可稱為社會原動力

，然其自身也含有破壞的性質，設使不拘束其行動，而盡為統制之，則社會決不致於進化。比方吾人利用國民情感，固能鼓起他們的熱血，使之蹈火投湯而不辭，然此僅是為破壞的行動，與之言建設進步，則不行了。故訴諸情感欲求的行動，為無意識的自然產物。因此可知徒訴諸情感欲求的革命，亦為無意識的自然過程，或成功或失敗，也難逆料了。所以我們要用理知來統馭情感欲求，要用教育宣傳以統一國民思想。至於社會人口的增加，外界的環境，競爭的激烈，分業的發達，都市的集中，文化的發達，經驗組織的變化，生產技術的發展等，皆為社會進化的條件，可與社會進化的動因，表裏為緣了。

但這種社會進化與不進化，究竟和革命有多大關係呢？這是個大問題。我們覺得革命不限於武力征伐，而且要努力向前做宇宙間一切進化的原動力，須知社會進化為是變化，而有意義，好像永遠往前不息的水，滔滔不絕，而革命就是在於滔滔不絕的進北當中，時時努力，時時引談，將舊環境節節打破，將新生活一點一滴的長成起來，須知這一點一滴的創造，永遠是向前的，所以是進化的。總之進化與革命的關係，只是動與變的關係，革命是動，進化是變，動的時候，便是變的時候，所以革命的時節，就

是進化的時候。依照西文原名，革命叫做 Revolution，進化叫做 Evolution，可見革命是更進化的意思，假使要永續不斷的更進化，就不可不時時刻刻的去革命了。然我可更進一層，決定革命是促近「進化」的唯一因子，因為動是變的因，變是動的果，故此沒有動，就決不會有變，就是沒有革命，也決沒有進化可言。周易說得好：「變化者進化之象」，又說「動則觀其變」，我很願「觀變」的進化論者，以後對於革命這回事，還是多多注意，或者由「變」與「動」的中心意義，竟發現出進化的真諦，也未可知。不然係達爾文派（Darwinists）的學者，支支節節的研究那不關痛癢的生物進化，究竟與全宇宙的總進化有何干涉？我的意思，以為革命既是進化的原因，那末我們努力革命，就是努力進化，而革命的範圍愈擴張，也就是進化的效能愈大的時候。比如政治革命，民族革命，社會革命，宗教革命，產業革命，學術革命，以及家庭革命等，都可叫做革命。革命所包含範圍極廣，大概打破陳舊的，腐敗的，惡劣的現狀，急劇而求新穎的，進步的合理的目的之實現，皆可叫做革命，而革命即為社會進化的最大原因。自有史以來，無論為何革命，其結果都帶有進步的成分，是破壞不善的，而進於較善的，由漸善的而進於較盡善的

### 論著 革命與進化

；是策進社會永遠進化的事業。所以我對於進化的前途，非常樂觀，反正我對於革命這回事，也非常的有希望了。

#### 革命須有革命的思想做先驅

宇宙的進化無窮，真理的進化無窮，在這「無窮」當中，我們精神所以能夠跟着發展，就因有思想的原故。思想的作用，是要打破舊環境，創造新生命，所以思想是創造進化的。我們試看，每一個革命運動的產生，必有一個代表的思想做前驅。資產階級革命還未發現，便有了文藝復興運動，宗教改革運動等等；近代社會運動剛才萌芽，便有空想社會主義——科學社會主義的不斷鼓吹。中國辛亥革命未勃發以前，也有一個宣傳排滿時期；到了國民革命興起前夜還有新文化運動等思想運動的出現。因此，革命思想對於革命運動的作用，誰也不能否認。很使有一個百人所組合的社會，有九十九人的思想，是反對現存的社會制度；那末，這個社會的變革，是頃刻可能的事。反之，百人中有九十九人的思想，是擁護現存的社會制度；只有一個人反對，社會變革的事實，無論如何，是難於實現。所以革命思想也是革命運動不可少的武器，多數人相信的革命思想，便成為偉大的革命勢力，有了這種偉大的革命勢力，革命的成功，才易於實現的。

然而革命思想，沒有革命的物質條件，亦不會出現，縱令出現，沒有革命衆羣之共同的物質要求，也不能得到衆羣的共鳴。歐洲文藝復興運動，是始源於歐洲——尤其意大利商人階級的興起；宗教改革運動，亦是英法德的資產階級爲反對封建勢力，而對舊教的攻擊，中國的新文化運動，根本上是歐戰中中國資本主義有相當發展的結果；至風靡現代思想界的社會主義，更是資本主義發展，和無產階級成長的反映。因此，對於革命思想，既不要看做兒戲，並且要知道沒有革命思想，不會有革命運動；因爲人類的行動與行動的意識是相關聯的。所以革命運動與革命思想，同起於革命的物質條件，且只有物質條件愈成熟，革命運動才愈熱烈，而革命思想才愈深刻化。我們不只要從革命的思想，去認識革命時代，而且是要從社會民衆之共同的要求，去認識革命的性質。

### 革命宜順應社會的要求

地無論中外，時無論古今，社會上所發生的問題，學者所發表的革命的理論，都帶有時代的性質，大都適應時勢的要求，而爲革命理論的，例如馬丁路德的宗教改革論，洛克盧梭的天賦人權說，馬克斯的階級鬥爭說等，皆適應一時代一社會的要求而發的，在當時，確爲嶄新的進步

的主張，不過時過境遷，則他的價值効力，也就隨之而減却，或竟至於消滅。故我們不能以一時代的主張，一社會的要求，硬來強合於已國的社會，是很明白的。可是中山先生的三民主義，實把有史以來人類社會一切重要的革命，都包攝在其中，苟能適應時代環境的要求，而斟酌取捨選擇，成分別緩急先後，可以傳至人類大同而不朽。但在中國現在的局面來說，則有兼行並顧的必要：第一，不平等條約要廢除；第二，強權壓迫要打破；第三，困窮愚昧要解脫。這三者，皆爲全國民衆急要解決的問題，故有整個的解決的必要。

我們既認識革命學說，已然是應時勢要求而發生，那末，革命的運動，也不可不應社會的要求了。設使革命運動，不是多數民衆心理所贊同，革命目的，不是社會生活所需要，則革命不惟不能促進社會的進化，並且也斷不至化於成功。社會生活，原有共通的特質，居其中者，他的思想，感情，歡念，興趣，信仰，常趨於共通，而自成一種特別的社會，其表現於外者，則有特殊的傳說，歷史，藝術，哲學，文學，風俗，習慣，言語，政治，法律，制度等，固然是不必盡與人同，但是也不必強使之同。倘外來思想文化，能夠適合牠的要求，則將不翼而飛，風行甚速

，如果不適合牠的胃口，縱有一部份人極力宣傳鼓吹，也必歸於淘汰，徒增社會上的衝突及紛亂而已，故革命運動，必然要適應社會的要求，然後能團結大多數力量，而求社會的進步，發現了革命的精神文化。

### 革命要兼顧建設

誰都知道革命固是要順應社會的要求，然後能成功，然後有進步，但同時社會上種種的建設，也不可忽略。社會上所以要革命者，有積極的和消極的二種意思：消極的方面，是打破暴力的壓迫，掃除政治的污濁，改革頑固的惡習，解放無辜的民衆，洗滌社會上種種流毒等，都是破壞的革命；積極的方面，是建設地方自治，促進民權發達，增進民智民德，擴大生產工業，振興交通水利，及其他爲民謀幸福等事，中山先生有言：「革命與建設是相因而至，必相輔而行，設革命無補於國家治化之源，生民根本之計，則是以暴易暴而已」。真是切中肯綮之言！夫革命正爲社會上急劇的變更，則牠的破壞，當然是急劇的破壞，同時牠的建設，也當然是急劇的建設。我們知道革命時的破壞，完全是不可避免的現象；有時破壞簡直成了革命的必要手段，破壞愈徹底，建設愈光明，但是有此破壞，而無此建設，難道破壞了的房屋內，還可住人嗎？故有急

劇的破壞，不可無急劇的建設，而急劇的建設，又所以促進社會進化。因此，革命之實現，是歷史的必然，是社會的轉變，是社會進化的槓桿，這是不可疑義了。

### 革命要有組織的行動

夫革命要這應社會要求，要與建設分途而並進，這固然是很要緊的，但是革命的本身，尤貴有組織的行動，組織的行動是怎麼樣呢？就是有計劃，有層次，有先後，向着一定的方向而進行，各分子皆能意識了解，團結其力量，集中其精神，分途工作，以期最後目的的實現。至革命所以要有組織的行動，就是因爲有組織的行動，能省時省力，而成功速，而進步快，這是很明白的事實，設使革命行動，而無組織的計劃，那是等於烏合的羣衆的運動，不惟不能夠成功，並且也決不能使社會有進步發展的希望，這也是很明白的事實。可是世界上各國社會主義者，往往因見解不同，而異其主張，因方法不同，而異其政策，因思想不同，而異其理論，互相傾軋，互相仇視，甚至互相鬥殺，不獨破壞了他們內部基本的組織，並且引起了無數的派別，使帝國主義者，同聲歡呼，手舞足蹈，真是可悲可痛的事呀！推其所以至此者，固有種種的原因，但是無經驗，無訓練，無團結力，無嚴密的組織，實爲最大的原因，

在社會進步上，也就全然失其效力了。所以我們現在革命，不可復蹈各國社會主義者的故轍，應當團結其力量，取一致的態度，根據中山先生有組織的建國方略，積極進行，而期一一實現於事實，這就是促進社會進步的方法了。

### 社會革命的起因

從靜的方面看，我們可以發現社會形態，和其附屬的政治組織，法律和道德，風俗等的規律，宗教的信條和制度，都是似乎在固定著；然而從動的方面看，宇宙一切現象，無不是在變動。無論那個個體，雖小至細胞或者是電子，無時無刻不在變動；就是我們個人的生理組織和意識，在一秒鐘以前，和一秒鐘以後，都是不同。最明顯的是經過一秒鐘，便是去我生之時已遠一秒，而去我死之時已近一秒。這個個體的變化，實是宇宙間關係變化的反證，亦是社會關係變化的反證。因為宇宙現象和社會現象，都是由個體結合而成的；個體有變化，自然是宇宙現象和社會現象的變化。然而社會上無論為何變化，如何革命，或是法律上的革命。或是政治上的革命，或是宗教上的革命，或是思想上的革命，或是產業上的革命，或是經濟上的革命，都有貢獻於社會的進步，社會的進化，因為法律，政治，宗教，思想，以及產業經濟等方面，會發生革命運

動時，其本身必然先腐敗或陳舊，不合時代的要求，所以革命一發，即能革舊啓新，另陳新的局面。但此局面繼續已久，又將不適於別的時代的要求，而另發生別的時代的革命，而從前革命，變為過去的事實，歷史的遺跡，故人類社會愈革命，愈能進化。但人類所以不徐徐改進，而必行激烈革命者，第一，因為人類思想進步快，社會組織改造難，故不破壞，不易另行建設，此革命所以必帶有破壞的性質。第二，因為人類常富惰性，喜保守現狀，而惡改革變遷，但少壯分子，必力加批評攻擊，而老成分子，亦必頑強抵抗壓迫，故終致於破壞，此社會上所以常有急進保守二派的衝突。第三，支配階級，或握有優越的地位者，常欲維持其特權，利用國家權威或機關，以壓迫被支配階級的反動，此革命所以必演流血悲劇呢！有此三種重要原因，人類社會，所以不易徐徐改革，逐時勢潮流而進的。

### 社會進化的形式

但是社會進化，是如孔德諸人所說的，一直線上昇呢？還是如韋柯（Vico 意大利歷史哲學家）等所說的，循環的演進呢？或者如賴布尼子（Leibniz）所說的，螺旋式的進步呢？還是如黑格爾所說的，正反合的進化呢？抑或是



爲馬克斯派所說的，因階級戰爭而後有進化呢？其實社會進化，無一定的形式，而形式也不能說明一切社會的進化。社會進化，有時也許一直線的而前進，如現代文明的發達是；有時也許是循環的演進，如中國歷史一治一亂是；有時亦如螺旋形，有盛有衰，有進步，有退化，如古代希臘然；又黑格爾的正反合歷史觀，也足說明社會上種種興亡，戰爭，統一諸現象。至若馬克斯的階級戰爭說，不過只適合於勞資階級的衝突，及中世紀時貴族地主與中等階級的爭鬥；但欲以此爲說明社會進化的法則，則又不免太牽強了。我們若曉得人類生活，不止於物質的滿足；人類戰爭，不盡於階級的戰爭；社會進步，不限於階級的爭鬥；那末，就知馬克斯學說，不能爲社會進化的法則了。然無論社會進化的形式如何，發展方向如何，社會是不絕前進的，則爲不可掩的事實。苟能以科學的方法，觀

## 中國革命與英日美三大帝國主義(三續)

郭思正

察社會內部的要求，社會外部的關係，團結我們的力量，依着一定的計劃，積極的奮勇猛進，以期外的壓迫之打破，內的建設之確立，則社會進步，自可一日千里，如日本之維新然，固不必依照一定的形式，也不必經過自然的趨勢。我們由是可知這社會進步之與否，全視人們奮鬥之能力如何，奮鬥之方法如何，以及奮鬥之方向如何耳。

### 結論

革命原是社會進化的表象，是追求那個無窮盡的目的，就是追求那個無窮盡的幸福，這便是進化。所以革命和進化，是有連帶的關係，革命是爲着進化，進化又必須乎革命；革命順着進化道路走，沒有革命，就不會進化進，化就是生長不已自總不息的向前進，而在向前進的時候，必須有排山倒海的力量，去衝破一切困難，這便是革命，可見革命自身，就是進化了。

次就日帝國主義者說：中國革命民族的部分，與日本帝國主義者的關係，也是很密切的。因爲日本是最苦的一個帝國主義；在本國方面，先天太脆弱，不能有相當的供

給予帝國主義的要求；同時除中國外，所屬之殖民地，僅朝鮮與台灣而已。一旦失去其一，即屬致命的打擊，又何況朝鮮與台灣都有失去的可能呢？所以說此中國革命之民族

的部分，與日本帝國主義，也是有密切關係的！第一，日屬的朝鮮與台灣，原來都是屬於中國的，與中國民族已有悠久的歷史，日本以武力奪為己有，時至今日，朝鮮僅二十年，台灣尚不到三十年，在形式上雖為日本的殖民地，而民族的共同傾向，則尚不忘情于中國。蓋所謂朝鮮台灣之屬於中國，與今日的殖民地之屬於帝國主義的情形，完全不同，今日帝國主義者之于殖民地，完全以殖民地為其國家的產業；至于當日朝鮮之屬於中國，則與中國國內的省分一樣，且為示「天朝」的「天惠」計，對朝鮮與台灣又特別優待；所以在當日朝鮮或台灣之于中國，幾無國別。反之，至為日帝國主義攫取之後，所有政治經濟文化等，皆操日人之手，視其國民如奴隸，回憶及二十年前中國之對于彼等的優越，當然要痛恨日本而懷念中國了。所以十餘年來朝鮮的獨立運動，進行最力，幾乎婦孺輩亦復參加作獨立運動！第二，朝鮮與中國，疆域毗連；台灣與中國，亦僅隔一日間的航路。朝鮮與台灣對于中國因有此歷史上並地理上的二大原，所以較其他被壓迫者殖民地民族更容易接受中國革命民族的部分的影響，朝鮮與台灣的獨立運動，幾乎與中國革命民族的部分為一事，一向都是取一致的行動，以反抗日本帝國主義的。因而中國革命運動的進展

，直接上日本要漸次的失去在華的種種權利，間接上日屬殖民的朝鮮與台灣的獨立運動，亦必隨中國革命運動的進展而進展，將使日帝國主義受一致命的打擊！此為中國革命進展中于日屬殖民地民族的影響。至于革命成功後，中國民族脫日本帝國主義而獨立，不再供其榨取與剝削，自不待言；即日屬殖民的朝鮮與台灣，一方面受到中國的援助，另一方面接受中國民族解放運動成功的興奮的刺激，民族解放運動較昔為尤烈的結果，將使日帝國主義者無力壓服，以至皆獲到民族獨立運動的成功，是吾人所敢斷言的。所以日本幾次的出兵東三省及山東，不惜破壞國際和平，而阻擾中國革命勢力的發展，與英帝國主義者同出一轍，直接是維持其在華的固有勢力，間接便是使中國革命不克成功，而保全其僅有的朝鮮與台灣二殖民地的。

最後就美帝國主義者說：中國革命民族的部分，與美帝國主義者的關係，其密接深重，遠不及英日二大帝國主義；蓋在英帝國主義，為世界第一大殖民地國家，中國革命民族的部分，頗能影響及其所屬殖民地民族的解放運動，尤其是在英屬殖民地中占重要地位之東方殖民地如印度，緬甸等，更易于接受中國民族解放運動的影響；在日帝國主義，殖民地雖遠不及英國，但此僅有的殖民地之于日本

，其重要性却遠過龐大的英屬殖民地之于英國，而此朝鮮與台灣與中國因有種種關係，更易接受中國革命的影響：至于美帝國主義，殖民地可受中國革命直接影響者僅菲律賓而已，同時美國在華的既得權利，在經濟霸王的美利堅，地位算是渺乎其小，既云失去在華之既得權利，與菲利賓，其輕重亦不過九牛之一毛，于美帝國主義者亦並無多大影響，所以中國革命之民族的部分，于美帝國主義者是無多大影響的。美帝國主義者之所以急于侵入中國，注意中國者，如其說是怕中國獨立。勿甯說是怕英日等攫取了中國而威脅及自身。

B. 政治的 此中國革命之政治的部分，由表面上觀之，似屬在內的問題，與英日美三大帝國主義似乎無多大緊要。但我們作進一步的探究時，帝國主義者之所以能無忌的侵略中國，獲到諸多的重要利權，却完全是由于中國政治不良，得以爲他們所利用，而定下不平等條約，以爲經濟侵略的護符，榨取與剝削中國的。所以中國革命之政治的部分，與英日美三大帝國主義也是很有關係的。現在爲簡便起見，合英日美三大帝國主義一併述之如下：

上文已說過，帝國主義者侵略弱小民族國家，目的是在于經濟，但實行經濟侵略，上層是要有政治力量的掩護

### 論著 中國革命行英日美三大帝國主義

，方可以實行經濟的侵略；同時下層又是要有文化的力量的保障，經濟的侵略，方可安然的實行。今日帝國主義者的經濟侵略中國，當然亦不能例外，上層是有政治力量的掩護，下層是有文化力量的保障。國際帝國主義者經濟侵略中國的政治的掩護，最具體的便是列強對華所定的不平等條約。我們窺閱中國與列強間所定的條約，除尼布楚條約外，殆全部是不平等條約。八十年來，列強即是依此不平等條約，來侵略中國的，而中國所以弄到今日這樣貧弱的原因，亦大部是受此等不平等條約搏束的結果！我們研究列強與中國間何以會有如斯其多的不平等條約的定立？固然是清廷不明外交而有以致此，但最重要的原因，還是在中國的政治太不修明，致爲帝國主義者所利用了。民國以前如何，姑不之提，只就民國以來而論，政權一向是操諸軍閥之手的。十九年來的中國，直接是軍閥的混戰，間接便是帝國主義者間的暗鬥。不平等條約便是帝國主義者使中國軍閥的混戰，乘此機會而定立的。

二十年來中國的軍閥，他們共同的目的，就是持把在永遠一地方，窮兵黷武，謀掠奪國家及民衆的利益以自肥的，所以軍閥間才有利害的衝突時候，便干戈相見，但中國的財權，是多在帝國主義者之手的，帝國主義者

可由財政支配權，而干涉中國的內政，所以軍閥要想永遠維持自己的勢力，既不能不與帝國主義者相結託，同時軍閥間的混戰，于軍火上並財政上都是很必要的，而八十年來在國際資本主義的榨取與剝削下的窮的民衆，與工業不發達的中國產業界，對於此軍閥混戰的必需品之軍火與經濟，是不能供給的，如今軍閥爲維持其勢力計，又非出之一戰不可，於是便不能不求諸帝國主義了。其在帝國主義一方面，亦更樂得與軍閥相結託，因爲帝國主義者與中國軍閥相結託，約有二種利益。第一：可以軍火來換取中國金錢。在歐戰中，各國工場，殆全部生產戰爭品，至歐戰告終後，雖一部仍從事其他生產，而一部仍是在從事生產軍火的，各種剩餘軍火，均待出售，以之輸入中國，自然可利用需要供給不調和的機會，獲得大利益！列強在華的勢力範圍。是無一顯明界線的劃定的，常因各軍閥勢力的分野而確定。所以各帝國主義者無不擁護一中國軍閥，供給以餉械，使其勢力擴張，定立不平等條約而擴大自己的勢力範圍。二十年來的民國歷史，即是帝國主義者利用軍閥，軍閥借力與帝國主義者，表面上是軍閥間的明爭，骨子裏是帝國主義者間的暗鬥的一個歷史。我們看幾次內戰，如直皖戰爭直奉戰爭江浙戰爭等，都是英國欲一手

壟斷中國的利權，日本主張特殊權利，美國則高喊門戶開放，利益均霑；三者華利益衝突的結果。中國革命之政治的部分，就是一方面取消不平等條約，使各帝國主義者皆失其經濟侵略的上層掩護；一方面建立民主政治，打倒帝國主義者的走狗之軍閥，使帝國主義者在政治上無可利用，而作對華之經濟的侵略。現在分別述其要義于下：

國際資本帝國主義者侵略中國，大部以不平等條約爲護符，前文已略言及。我們現在要取消不平等條約，就中國方面，可以說是把八十年帝國主義者加諸中國國家上的鐵索解除了。中國既把此本身上的縛束解除，帝國主義者政治上的利權，已毫無根據，中國便可以用關稅政策，發達本國的產業，更可以用國營產業政策，使帝國主義者在中國境內的產業，不能壟斷市場；蓋中國可以自由處理國內一切政治上經濟上的施設與發展後，以地大物博的中國，脫與政治自由的行使，將來的發展，自屬不成問題，因爲帝國主義者之剝削榨中國，全在使中國的政治不自由，與產業不發達，如今既在政治上獲得了政權的行使，而本國產業又可自由的發展，帝國主義者在華經濟上的剝削與榨取，自屬可能了。言之，在帝國主義方面，帝國主義者既失去在華政治上的勢力，經濟侵略的目的便根本發生搖

動，蓋因為帝國主義者的在華權利，有一部分是只有利權而尚未實行經營的，如鐵路礦山等，皆屬此類，而此種利權的根據，僅只是不平等條約，所以不平等條約之取消，無異是將此部分的利權，全部收回；另一部分是既在經營的利權，如各種產業工廠等，但此種產業的基礎，亦是以不平等條約為根據的，同時其所能達到剝削與榨取的目的，亦因受關稅不自主等不平等條約的縛束，致中國自國產業不克發達而為外人壟斷了市場，如果不平等條約能取消，則此等外人在華所有產業機關，亦便不能依優越的政治背景而壓倒中國本國產業，壟斷市場，護厚利益了。

中國民主政治的建設，就對內言，是將中國政權轉移給中國全部國民的，不能為少數人所操縱；就對外言，就是將帝國主義利用為侵略中國的工具或代表的軍閥打倒，使帝國主義者不能利用握有政權者，而實行侵略中國。蓋國與國間的一切相互關係締結，非先經過政治的程序不可，我們看世界各國家間的關係，都是先由政治上而入手的，一切的活動，亦均依政治關係而活動。尤其帝國主義與被壓迫民族國家，政治上程序的必要性為最大。現在國際帝國主義者之于中國即如斯，率皆先由政治入手。握有中國政權者，二十年來，都是窮兵黷武的軍閥，於是帝國主

義者便不能不與軍閥攜手了，而軍閥為欲維持或擴大其自己的勢力，又不能不求于帝國主義，因此帝國主義者便利用軍閥，定立不平等條約，為其經濟侵略的上層掩護了。所以中國歷年的各個軍閥，背後無不有一個帝國主義者為其後台老板；反之，在侵略中國的國際帝國主義者，無不勾結一個軍閥，為侵略支配中國的政治代表！尤其是英日美三大帝國主義，為侵略中國的三大鼎立的帝國主義者，當然不能一刻不利用軍閥，同時中國的軍閥又都願勾結此強有利約英日美三大帝國主義；所以英日美三帝國主義者在華的勢力便最大，實非偶然的現象。但帝國主義者間——亦即軍閥間的利害是衝突的，衝突的結果，便使軍閥間混戰了。而帝國主義者便乘此混戰中，使中國自國產業不克發達，而壟斷中國的產業，或因所屬軍閥的戰勝，以要求報酬為名，定立不平等條約，而擴大自己的勢力。所以我們可以斷言，中國軍閥一日不剷除，帝國主義者的侵略便一日不能停止，且其勢力要益形擴大；反之，中國革命之政治的部分果如成功——建立民主政治，帝國主義者既無軍閥可供其利用，其在華之特殊地位與特殊利益，亦當然要因而而降落而消滅了。

C. 經濟的 經濟問題，可以說是人類社會的第一個問

題，人類的歷史，便是此經濟問題所演成的。所以中國革命之經濟的部分，為中國革命中最重要的一部分，同時帝國主義侵略中國，亦復以經濟上利權的獲得為惟一的最終的目的。中國革命的經濟的部分，即是要將帝國主義者在華依不平等條約而取得的各種經濟上的特權，根本推翻；反之，中國自己來開發本國的產業的。此經濟的部分之于帝國主義，較政治的部分之于帝國主義，尤為重要，為帝國主義者的一種切膚的打擊！其影響所及，有為吾人所不可思議者。不過其間亦不無輕重之別。因為世界國際資本帝國主義之于中國，在經濟上的利權，並不均等，有的利權非常之大，同時又有的是直無多大權利之可言，所以中國革命之經濟的部分的影響，亦必因各帝國主義在華經濟上的利權之多寡大小，而有或輕或重之別。同時就各帝國主義者的本身說，亦有或輕或重之區別，析言之，即不問其在華的經濟上的利權大小，而只觀此在華經濟上所有之利權，在該帝國主義國家中，所俱地位與必要性如何，而定其輕重。如此在華之經濟上的利權，在該國家中占重要地位——俱絕對的必要性，則受中國革命之經濟的部分的影響必重；反之，其影響必較輕。我們看今日所有在華實行經濟侵略的帝國主義，其在華經濟上利權最大者，與其

在華經濟上的利權於其國家，占最重要地位俱絕對必要性者，不待言，突為英日美三大帝國主義！現在依次分別述之於下：

先就英帝國主義者說：此中國革命之經濟的部分，與在中國坐帝國主義第一把交椅的英吉利，是有最密切的關係的。這種密切關係，簡言之：第一，現在世界所有的產業落後之弱小民族，殆全部為國際資本帝國主義者所占有的專為該國家的殖民地，而此有限的殖民地，終是不能根本解決資本帝國主義經濟矛盾的。中國為世界今日僅有的一個尚未專屬於任何帝國主義者，地大物博，人口稠密的落後民族，世界各帝國主義者無不認定中國為延長帝國主義生命惟一的資源，世界各帝國主義無不欲攫取中國而為己有。英國為帝國主義的老巢，所以在中國的外人勢力，亦均不及英帝國主義者之為雄厚和穩固。中國革命之經濟的部分，既是要將在華各帝國主義者依不平等條約所獲得之一切經濟上的利權，完全收回，那末英國于此，當然是要受一重大的打擊了！據一九二四年的統計，英國對華貿易總額為六四三·六〇八千海關兩，其中輸入為四〇八·七五八千海關兩，輸出為二三四·八五〇千海關兩；約一七三·九〇八千海關兩的純利，為英國所獲得。中國革命的

結果，不待言，此項利益的獲得是不可能了。其次，英國在華尚未經營的利權，如鐵路礦山等，于此亦必全都不為其所有。本來，英帝國主義者在未失去其在華之經濟勢力時，英本國的經濟恐慌已達極點，工人失業，日復增加，如今要一旦其在華的經濟勢力再復發生動搖，那末英國的經濟界的前途，將更不堪想了。此其就中國局部而言，如由國際方面觀之，近世界貿易上，有一個最值得吾人注意的現象，即先進國相互間的交互貿易有漸次的減少，反之，先進國向後進國的貿易有漸次的增加的傾向。德法美等如此，而英國尤非例外；向德法美三方輸出的情形，一九一五——一九一九年平均為二一·六%，一九一三年為一八·九%，一九二五年為一七·三%，一九二七年為一六·五%；都是逐年的漸減下去。反之，對後進國的輸出，則適得其失。可見帝國主義者的繁榮，是必須賴諸後進國家維持的。中國即全世界惟一的最後的一大後進國家，英帝國主義者失去此可延長其生命之惟一的最後的在華經濟上的特權，其所受到的打擊，自不待言而喻了。

第二，英帝國主義者，在華經濟上的利權與利益，既因中國革命而根本消滅，陷國家生命于危急了，則英政府對此最大打擊，自必要謀有以延長其帝國主義的生命之策

，但世界上除中國外，是更無尚未專屬於任何帝國主義者所有之弱小民族國家的，英帝國主義者要彌補此損失，非還採取與剝削之于自己所屬之殖民地不可！但殊不知殖民地在今日已受深重的經濟壓迫，都在積極的籌謀民族獨立了，如今又要將在華所失之經濟利益，對殖民地作進一步的剝削，而求補償之于殖民地，殖民地民族的民氣必益形激烈，民族獨立運動必較往日為更嚴，結果不但不會將在華所失去的經濟利益，得之于殖民地，以延長其生命，反而要促進了所屬殖民地民族的解放運動，益使英帝國主義國家陷于危亡之中，是可斷言的。

次就日本帝國主義者說：中國革命之經濟的部分，與日本帝國主義者的關係，較英帝國主義者尤為嚴重！此中國革命之經濟的部分，為日帝國主義者一致命的打擊！會使日本帝國主義國家的生命馬上斷絕！因為日本資本主義的發生以至帝國主義者的形成，完全是依托于中國的，日本在華經濟上的利權，不啻為日帝國主義者的生命，在今日惟一的最後的生存資源！茲所述其要旨于下：

第一，就日華間的貿易言，日本自明治維新後，國運日漸隆盛，一戰敗中國，再戰敗俄國，由歐美帝國主義者的壓迫下，一躍而為東方惟一的強大國家；殆至歐戰後，

又進而爲世界三大強國之一，與英美並駕齊驅：究其何以有以致此，不待言，就是西隣有一個足供其發展的中國在；假如日本不有中國爲魚肉，今日之日本，亦猶明治維新時之日本，是可斷言的！我們看：列強對華貿易，英吉利本爲手屈一指的國家，當一八七〇年時，日本的對華貿易額，僅占中國對外貿易額的三·一六%，美國爲六·七〇%，英國占四四·七〇%；美國大于日本二倍有餘，而英國幾大日本十倍，相距之遠，依此即可以想見：但至一九〇〇年，三十年間的奮鬥的結果，日本竟占一一·五三%，僅略次于英國，而大于美國，居第二位了；殆至一九二一年，日本竟占二五·三七%，英國占一二·〇〇%美國占一七·六〇%；榮居第一位了！這種急速的增加的趨勢，與夫能在地大物博產業落後的中國對外貿易中，占第一位的表示，日本帝國主義者在華的經費勢力之大，即可知其一般了。其次，此尙屬在華列強中之最大者，如由日本國家言，此在華之經濟勢力究居何地位，于中國革命日本將受如何影響，亦是很有密切關係的。據一八七九年的統計，日本對外貿易，美國占二〇·七八%中國占一三·二三%，英國占一九·三二%；中國居第三位，次于英美了。但至一九一三年的統計，美占二二·五三%，中國占一

七·五七，英國僅占四·四六；中國竟居第二位了。其地位之重要，依此可知。且由此統計中，更有二點可資吾人認識：第一，此爲歐戰前的統計，歐美帝國主義尙有暇東顧，至歐戰中並歐戰後列強尙未恢復元氣時，歐美帝國主義者均無暇東顧，日本曾經一度壟斷中國並東方諸市場，雖一時找不出什麼統計來證明，但日本對外貿易中的中國地位，必遠過英美之地位，是不成問題的；第二，即就上述統計中之英美華三者地位的消長比例上觀之，美爲一·七五%，中國爲四·三四%，英國反減少一四·九六%；依此。即可見中國在日本對外貿易中之地位，實在英美之上，居第一位！而總括上述中國對外貿易中日本的地位，與日本對外貿易中中國的地位，更可知日本是如何的依賴中國了。反之，中國革命之經濟的部分，不待言，既是要將此日帝國主義依以爲維持生命惟一的資源之在華經濟勢力根本取消，那末其于日帝國主義者日後的危機，自非言語所可形容了。

第二，以上爲依日本產業的分配方面而言，伸述日本商品是如何非以中國爲市場不可的梗概。現在再就日本產業的生產方面說：第一，鐵與煤是產業的原動力，是人所盡知的，要使國家的產業發達，第一個條件，就是要有大



量的鐵與煤的供給。世界各產業發達的國家，無不如此；各產業發達國家間因煤鐵而發生的糾紛與戰爭，亦數見不鮮。日本呢？產業的發達，時至今日，不謂不已至相當程度，但其所賴以發達的鐵與煤的供給，却是中國！蓋日本資本帝國主義的先天，是極其脆弱貧乏的，原料與市場等，均依脫于中國，已如前文之所述，至於此產業發達之惟一的先決條件之鐵與煤的供給，也是依脫于中國！我們看日本在華的經濟利權，大多屬于鐵與煤的採掘權，據第三節中之敘述，日本在華的礦山權，十九區中，鐵礦為六區，煤礦為十三區，此外更有中日合辦的煤鐵礦區甚多，中國對日的輸出中，煤與鐵二者占七九，一六%；日本煤與鐵二者之重脫于中國，于此即可見一般！中國革命，對此日本依不平等而取得之礦山特權，當然要全部收回是不成的。所以日本一旦失去此產業的原動力之煤與鐵的供給，則日本的產業必將日落千丈，工場倒閉，工人失業，以至累及國家危亡，是意中之事！第二為原料問題，日本產業的原料的供給，也是由中國供給的，中國對日的輸出，除一小部為製業品外，其餘俱屬原料（鐵煤在內），據一九二一年的統計，日本產業界原料的供給，凡八一，二一%供給自外國，而中國則居第一位，占輸入日本的原料總額五六

論著 中國革命與英日美三大帝國主義

，二〇%。所以日本在原料上之依托於中國，亦幾於煤與鐵之依托於中國，而居同等重要地位的。中國革命的結果，自不會再有所原料供給于日本。日本既失去此原料之供給，其于日本的產業，自屬一致命之打擊了！

總括上文所述，日本資本帝國主義者，在經濟上是無處不依托於中國的，所以中國革命與英日美三大帝國主義，最受重大打擊的便是日本帝國主義！

最後就美帝國主義者說：中國革命與美帝國主義者的關係，與英日二帝國主義者適得其反。析言之，即中國革命，就英帝國主義者說，是最有害的，英帝國主義者因中國革命不但要失去其在華龐大的經濟利權而已，同時又會因此而影響及所屬殖民地的獨立；就日帝國主義者說：因日本資本帝國主義的生命，殆全部依托在中國，所以日本因中國革命而蒙到之打擊，尤較英帝國主義者為甚！至於美國呢？則適得其反，不但受任何打擊，反會因中國革命而益擴大其在世界上經濟的努力。茲特分述其要旨於下：

第一：美國立國到現在不過百五十餘年而已，自十九世紀之末，始從事對外實行侵略政策。但世界所有的殖民地弱小民族，已早為歐洲先進的帝國主義者所占有，美附屬的殖民地，在東方者僅一小菲律賓而已。及美帝國主義者欲

二九

侵略中國時，中國全境已為歐洲並日本帝國主義者所分割殆盡，美帝國主義在華經濟上的利權，據第三節所述，除以最惠國「條款」而取得之普通權利——如關稅通商等外，其特殊權利，僅一部的鐵路建築權並礦山權而已，此一小部的特殊權利，在地大物博世界經濟的霸王之美利堅真是渺乎其小，極不重要的，即因中國革命而喪失，在美利堅國家亦猶九牛之一毛；於美利堅國家的任何方面觀之，都是毫無關係的！所以美利堅在華的諸種政策，其最終目的，固不能謂之為不剝削中國，要攫取中國為己有，但其當前惟一的目的，則是要與日英競爭，以防英日攫取了中國，威脅及美帝國主義國家。美國對於中國在行動方面，積極的與英日相競爭，使英日不能攫取中國為己有的；並極與中國政府與布魯斯威歐阿表示好感，以期壓迫英日的在華勢力；在主張方面，便高喊「門戶開放」「利益均霑」等，便是打破先進國的勢力範圍，而與各先進帝國主義者同等的享受經濟上的利益的！於此我們有二點認識：其一，美國在華的經濟利權，僅一小部，中國革命，於美國毫無損失；其二美國對於中國，所懼者惟怕英日在華的勢力過於澎大，脅迫美國地位；至於中國本身解放，由美國立場觀之，雖不及整個的中國為彼所有，或在華權利較雄厚其他帝國主義，但

總強於整個的中國為英日二帝國主義所有，或英日之在華勢力較美國為大。所以美國對於中國問題，除彼在華的勢力較任何帝國主義的勢力都為雄大，或為其所有外，寧可使中國民族獨立成功，解除帝國主義的壓迫；亦不願英日二帝國主義分割了中國，或美國在華有相當勢力而不及英日！中國革命運動與美利堅的影響，由美國的對華政策以觀，即可知其一般，是與美帝國主義者是毫無影響的。

第二，以上為根據美國在華勢力之小，與站在英日攫取中國，行將脅迫及美國的國際的立場上，論述中國革命與美國無多關係的敘述，現在再站在美利堅本國的立場上，探討中國革命與美帝國主義之關係。在上文我們已經說過，中國革命所以會給英日（尤其是日本）二國以嚴重打擊的緣故，固在英日二國在華的勢力遠大于美國，但其最重要的原因，則是此在華之經濟利權，在該國家占最重要的地位，換言之，即此在華之經濟利權的得失，于該國家產業盛衰的成正比比例——有此在華之經濟利權，本國產業即可發達；反之，如無此在華之經濟利權，本國產業便要衰弱或崩潰。英日在華的經濟利權與英日本國的關係，即復如斯，故中國革命運動與英日，其影響非常嚴重！反之，其在美帝國主義者則不然。蓋美帝國主義者之在華權利遠不及英

日，固不待論矣，同時美帝國主義者的先天，實遠勝於英日。英日帝國主義者的生命的維持，殆全部賴諸殖民地或產業落後的弱小民族國家，而經濟恐慌，已日形嚴重，至於美帝國主義者，則實是地大物博，人口稠密，于產業的發達上，如鐵煤原料並市場等條件，無不俱備，絲毫不必依托于其他國家，所以中國革命，于美國產業的發達上，是絲毫不發生影響的。

第三，以上為站在中美間的立場上，論述中國革命與美國無嚴重的關係，如站在國際的立場上來觀察中國革命與美利堅，則我們更可以說此中國革命與美國是很有利益的。蓋今日的美利堅，為世界經濟的霸王，他的金融力已征服了歐洲以至全世界了。道威斯計劃，便是美國金融力已征服歐洲的一個表現；而會為世界金融的中心的英蘭銀行之與美國的莫爾根商會相提携，為該商會的隸屬者，又為美國金融支配了世界的一個鐵証！計二國對外投資，據一九一三年時，為二六〇五百萬金元，其分配情形，歐洲為三五〇百萬金元，拉丁美洲為一三三〇百萬金元，加拿等為七五〇百萬金元，亞洲及澳洲等為一七五〇百萬金元；殆至一九二七年夏，對外投資的總額，竟達一二三〇〇百萬金元了。其分配情形，歐洲為三三五〇百萬金元，拉丁美洲為四

八〇〇百萬金元，加拿大等三二〇〇金元，亞洲及澳洲等為九五〇百萬金元；歐洲方面幾乎增加十倍，拉丁美洲增加二倍以上，加拿大等增加四倍餘，亞洲及澳洲方面增加五倍餘；美國金融勢力之足以支配世界，為世界經濟之霸王，依此即可概見一般，勿怪美造幣廠長說，時至一九二四年八月一日，美國金貨幣已超全世界總額二分之一以上——約合四十六億金元了。不過此美國金融實力雖已足以征服了歐洲——帝國主義的老巢，以至全世界，但終因世界可投資之地，俱為歐洲各帝國主義所瓜分，美國資本不易自由的投資的。所以另謀一人口稠密而產業落後的國家，以投其每年五十億金元的剩餘資本，是繁榮美帝國主義是很必要的。中國便是今日人口稠密產業不發達的惟一的一個國家。中國革命的結果，將各帝國主義者在華經濟上的特權消滅後，自必要利用外資，來共同的發展中國的產業。此時美國巨額的剩餘資本，正可以投之中國，在一定公平的條件下，來共享此開發中國產業的利益。這樣則美國所獲得的利益，一定要較今日與各帝國主義相逐鹿，而在華所得之利益為尤大，所以我們說中國革命與美利堅，由國際的立場上觀之，于美國是很有利益的。

五，結論

我們總括以上所述：國際性之二十世紀，中國國際地位與英日美，英日美宰割下之中國及中國革命與英日美四方面的敘述，可以得到如下的一個結論：

時至二十世紀的今日，因科學的發明與機械的利用的結果，已將國與國間的空間上的障礙，幾乎全部剷除，人類的經濟組織與經濟生活，結成一種相互密接相互依托而不可分離的密接關係：任何一部的變動，都非局部的變動，而為整個的變動——而此中尤以富饒國際性的中國為尤然。直接可以影響及國際政治中心與在華勢力最大的英日美，間接已即影響及全世界——惟英日美三大帝國主義因在華勢力大小之不同，與英日美三者本國的客觀環境之相異，故中國革命與英日美三大帝國主義的關係，亦各自不同。就英帝國主義者言，第一個打擊，會因中國革命而失去東方所屬之殖民地，使世界第一個帝國主義的英吉利，一旦

## 工會之組織的研究

在資本主義經濟制度之下，勞動者因處處受資本家的壓迫，時常處於不利的地位，生活非常悲慘，於是覺悟的勞動者在發生階級意識以後，便想大家團結起來，組織起

崩潰；第二為經濟勢力的喪失，將使英帝國主義者，漸次的瀕于貧困。就日帝國主義者言，中國革命為日帝國主義者一致命的打擊，殖民地的獨立，為不可幸免的危運；商品無處銷售，原料並煤與鐵無所供給，將使日帝國主義者的生命，即日天亡！就美帝國主義者言，中國革命，不啻實現了日夜狂喊的「門戶開放」的主張，美國將因中國的利用外資，遭到破天荒的大利益，為中國革命成功第一個居優越地位的國家！所以我們說：中國問題不只是東方問題，而是全世界問題；中國革命不只是東方革命，而是世界革命！因此我們更可以說：中國革命，不只是影響及在華勢力最大為國際政治中心的英日美，而是可以影響及全世界，為二十世紀的人類，新開一個合理的新的世界！二二·二五·北平（完）

※ ※ ※ ※ ※

張光亞

來，以增加他們的力量來對抗資本家，所以工會問題便發生了。

工會亦名勞動組合 Webb 在他所著工會運動史中下

工會的定義說：『工會是工人的永久團體，其目的在改良與增加其生活和工作的地位。』這是純粹由經濟的立場設論的，但最近各國工會的目的卻不僅在經濟方面，更擴張到政治方面，而想支配生產機關，根本的打倒資本主義的經濟制度，換句話說，即努力於他們理想的目的——社會主義——之實現，因此，工會的定義，我以為下列的一個較為適當：即工會乃工資勞動者要求改善勞動條件或希圖在經濟上，社會上，及政治上取得較優的境遇與位置之一種永久團體。

工會之起源，學者間有兩派不同的學說：第一派說工會是起源於中世的 Guild (行會)，如 Brentans 教授謂工會為 Guild 之變形是，第二派說工會是由產業革命的結果生出的，所以是起源於十八世紀之初，英國工廠制度確立之後，如 Webb 是，其實，中古行會未始不是工會的濫觴，不過與近代的工會在性質和目的上不同而已。

現在各國差不多都有工會的組織了；就是產業落後的我國，各地的工會也漸次成立了，那麼，研究這個問題——尤其是對於工會的組織，當然是必要的，茲就管見所及，略述如次：

工會的組織，因時代環境之不同，工人行業之差異，

### 論著 工會之組織的研究

以及在主義上，在範圍上的區別，而各不一致，茲就其組織的形式，內部的組織，在主義上的區分，和牠的聯合運動與中央組織四方面依次來說明，最後略述我國工會之組織。

(甲) 工會組織的形式——工會組織的形式，大約可分三種：

(1) 勞動總組合 Labour Union，這是一切勞工的組合，既無地域的限制，也不分產業職業熟練工不熟練工，凡依靠勞動謀生的人，即如精神勞動者（如工廠裏面的書記，學校的教員職員和政府機關的辦事人員等）以及小商人經紀人甚至於小雇主等都可加入為會員，其目的在謀勞動者境遇之一般改善，改且其善不只為經濟的，即一切立法上行政之改革，亦為其努力之所在，不過這種組合已不多見，據吾所知，如國際產業勞動團是。

(2) 職業組合 Trade Union or Craft Union，這是以從事於同一職業的職工或相類似的熟練工而成之團體，其目的在謀其會員種種幸福及有利事業，並與雇主交涉增進工人工作地位改善生活狀況，如增加工資減少工作時間等，而他們的主張甚為溫和，對於現代資本主義制度，毫無

推翻之意，且不常採用罷工的手段。如美國勞動聯合會 American Federation of Labour 是，此種組合有三種缺點：

a 會員只限於熟練工而不許粗工加入，遂成一特殊之階級，且其工資較多，生活較安定，故其奮鬥力較弱，處處取保守的態度，

b 既限於同一職業的工人，必不能和其他有連帶關係的職業工人取一致的行動，終不能達到進一步的勝利，

c 既只謀自己的經濟生活之改善，而不能做普遍的的政治上的奮鬥，結果仍歸失敗；且於勞動運動上全無意義，

(3) 產業組合 Industrial Union 這是聯合某種產業以內有關係的各種勞動者而成的團體，牠是依着「工人無祖國」的話去實行的，凡在一種產業之內，不論職業的種類如何，也不論其為熟練工或不熟練工，本國工人或外國工人，肉體勞動者或精神勞動者，概許加入，故其戰鬥力頗強而其目的又不僅在謀勞動條件之改善，自身地位之向上；尤在根本廢除工資制度，澈底推

翻資本主義的經濟制度，而由他們（勞動者）替代資本家實行統制產業，如美國礦工聯合會，英國鐵道事務員國民工會，法國的 Syndicat 德國的運輸勞動者工會都屬此類，就中尤美以國的世界產業工人會 (Industrial Workers of the world 略作 I. W. W.) 的主張最為激進，牠以為「打倒資產階級是勞動階級之歷史的使命……由一階級所組織之世界的勞動者，在達到取得生產機關廢絕工資制度以前，不得不繼續的奮鬥。」（見世界產業工人會創立宣言）由此看來，牠是主張階級鬥爭和直接行動的，至其所採手段，自以總同盟罷工為主，亦或用怠工 (Sabotage) 停工及毀壞不入會者之財產 (Rattening) 等種種破壞方法。

右列三種勞動組合中，前二者屬於舊式，現在存留的很少；後一種屬於新式，現在各國的工會，大都以此為原則，(乙)工會的內部組織——工會在會員很少，事務也很簡單的時候，牠的內部組織是非常簡單的，關於會內一切大小事務，大概都經全體會員的議決而事務的執行；也多半由會員輪流負責或臨時推人負責，到以後工廠規模擴大，

工會的會員日見增加，因之工會的規模也越發擴大，所以關於內部組織也發生了不同的理論與互異的組織系統：

(1) 關於內部組織的理論——集權制與分權制的問題——集權制就是在工會內部只設委員會總理會中一切事務，他的優點有二：(A) 統制力集中易於團結(B) 行動敏捷可以隨機應變，但牠的缺點則為權力過大，遇事常有專斷之弊，而造成官僚主義，分權制就是把會務分為評議及幹事兩部，前者為立法機關，後者為行政機關，各自分立，此制在理論上似可免專斷之弊，然若遇緊急事件，亦須交評議部議決，然後執行；且有時評議部議出一種難於執行的議案來，又不得不交複議，故行動殊欠敏捷，以上兩種制度比較觀之，我以為還是集權制較為適用，但須注意以下兩點：(1) 委員會的行動必須常常是全體會員意志的反映；(2) 會員於發現委員會有違反大多數會員的意志或不能澈底執行大多數會員的意志時，在一定手續之下，雖委員會任期未滿也應當有根本罷免更換的權力。

(2) 工會內部組織的實際——各工會常因為牠需要

論著 工會之組織的研究

和經驗不同，內部組織系統也不一致，在這裏且舉一個普通的範例：一般的工會都有牠的基本組織，作為團體的單位，這種基本組織很重要，倘或沒有這種組織，會員雖多，也如同散砂一般，戰鬥力必薄弱，且於種種事務，不易進行，所謂基本組織就是以會員之工作部分劃分為若干小組，以為組織的基本，每組舉組長一人，辦理本組一切事務，受支部幹事的指揮，再由數小組組織支部，舉幹事數人，一面指揮小組，一面受執行委員會之指揮，執行委員會是工會內部的執行總機關，由會員全體大會或代表大會所選舉，委員人數可視團體的大小而定，有必要時，執行委員會下可再設特別委員會及一常務委員會，這兩種委員會的委員或由執行委員互選或由執行委員會任命團體以外的人來充任，再於常務委員會之下，可視會務之繁簡，分設組織宣傳訓練總務教育合作社等股，會員全體大會或代表大會更於選舉執行委員外更選候補執行委員遇執行委員退職時以次遞補之，並可選舉監察委員候補監察委員組織監察

委員會，以審核工會簿記賬目並遇執行委員有瀕職等情事時，得加以彈劾，而上述代表大會則係由小組或支部中之代表會組織的，工會發展到了這種階段代表大會或會員全體大會每年不過開一二次會以改選執監委討論章程的修正及其他最重要的問題而已。

(丙) 工會組織在主義上的區分——工會因為所屬主義各有不同，牠的組織自然也有多少的差別，大約可分為左列四派：

(1) 赤色工會——這派工會主張最為激烈，牠之所以名為赤色，就是取流血革命的意義而自別於階級協調的黃色工會而言的，牠在組織方面（完全是一個勞動階級的組織，只許工人入會，不許其他精神勞動者，企業家，或資本家參加；(B) 不設省、區、國界種族等區別，雖外國人也許他加入，以圖全世界的勞動階級整個團結起來，在行動方面(A) 主張對於經濟的及政治的兩方面的鬥爭同時並進，所以除了增加工資和減少勞動時間的企圖而外，更想管理工廠參與政治；(B) 實行階級鬥爭與資本家絕對

不妥協；C，參加政黨，凡加入第三國際的各國工會和各國工會的左翼，都屬此類。

(2) 工團主義的工會——這個又分成兩派：保守派主張不改革資本主義社會，而在資本主義的範圍內，謀勞動條件的改善；急進派主張革資本主義的命，以廢除工資制度，普通所說多是指着後一派，牠的特點有四：A 凡屬同一產業的工人都可以加入，所以是產業組合；B 只主張經濟鬥爭，反對一切政治及政治鬥爭；C 以總同盟罷工，怠工，同盟不買等方法為鬥爭武器；E 反對一切政黨，法國的工會多屬此類。

(3) 基爾特社會主義的工會——這種工會在英國最發達，主張廢除工資制度，使工會支配生產；國家政府支配政治，而工會對於政府不取革命的態度。

(4) 無政府主義的工會——這種工會是不採取什麼職業組織或產業組織的，他們主張絕對的自由組合，完全不設什麼紀律和規定，因此各會員多沒有一致的行動，團體的力量，一點也沒有。



(丁) 工會的聯合運動與中央組織——工會第一因為想增加他們的力量以期各種主張得以實現，第二因為屋主也常有抵抗工會的組織，所以不得不從事於彼此間的聯合運動，聯合運動的效果，繫於他們集中的程度；而集中的可能性，則繫於聯合的性質，因此各國現在都採「一大組合主義」以統一本國的工會運動，而認為自由聯合主義是謬誤的。

工會的聯合運動可以分兩方面來說：一方面是依着產業或職業底界線來進行的；另一方面又依着地域來進行，在前一種情形，可以說是縱的關係的聯合，就是以市或縣或省為單位的同一產業或職業底工會，或由一市或縣或省以內的地區的同業或職業底小工會構成市縣或省的聯合會，再由這種許多的市縣或省的聯合會聯合成立全國的聯合會，或更進而由各國的同一產業或職業底聯合會成立國際聯合會，例如英國的礦工聯合會，就是屬於這一種聯合的全國聯合組織，在後一種情形，可以說是橫的關係的聯合，就是在一定的地域以內聯合一切的各種的產業或職業底工會支部或地方工會組成的聯合或同盟，例如先前上海的工界聯合會，就是屬於這一種聯合的。

依着產業或職業底界線來進行的聯合，牠的構成是純

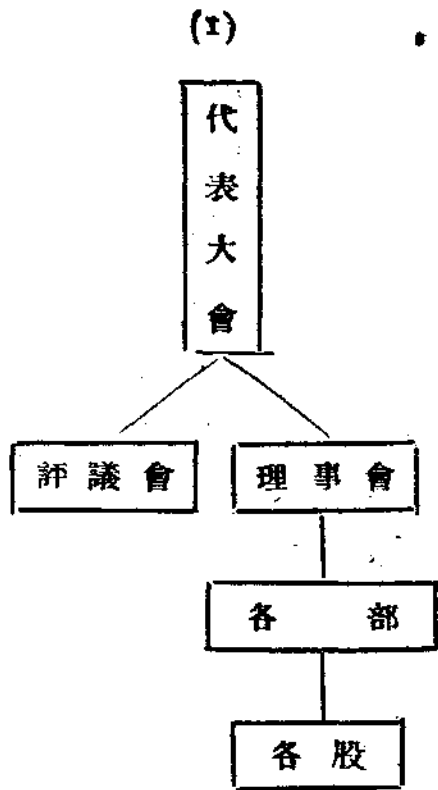
論著 工會之組織的研究

一的，因之，比依着地域進行的聯合，能夠更容易採取集中的形態和統一的行動，所以後者在各國底工會運動裏面，多半成為工會運動中的補助的次要的組織，而以擔負宣傳上，教育上，共濟上各種任務為主；在前者則多半負產業上經濟上種種戰鬥方面的任務。

在工會的聯合中，又有全國總同盟的組織，其實，若從範圍更擴大的國際的立場看來，這是和工會底地方的聯合或同盟一樣的是一種地域的聯合，但是牠底組織不是以各國內部的地方的同盟為基礎，通常（如英德等國）是以基於同一產業或職業的全國的工會或聯合會為基礎，換句話說，就是由各種產業別或職業別的全國工會或聯合會聯合成立的，不過在法國底全國勞動總同盟，除以產業別及職業別的全國工會和全國聯合會作組織單位外，更給與地域的同盟以同等的加盟資格，這可以看為例外的工會的全國組織形態。

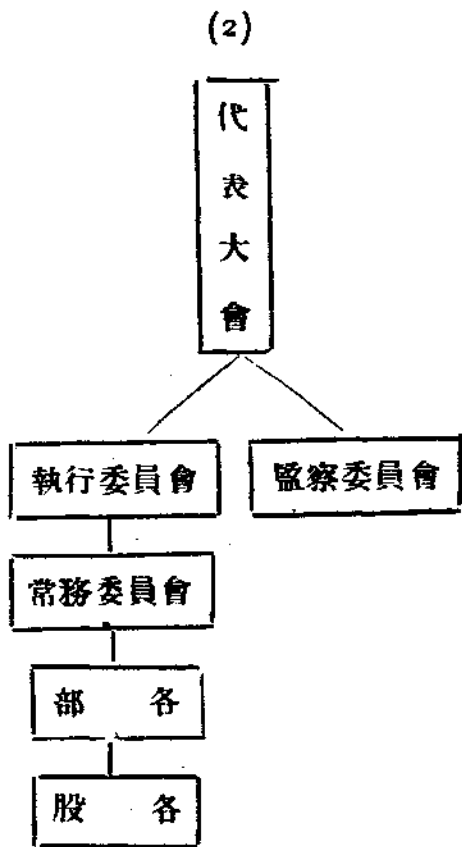
各國關於工會聯合的中央組織也如同各工會的內部組織一樣，很不一致，大約可以分為兩類，這兩類也是依着分權制集權制分開來的（集權制分權制的利弊已在工會的內部組織段中說過茲不贅述）牠們有一個共同點：就是最高的機關都是代表大會，不過分權制是由代表大會選出兩個

機關。一個是由較多人員組織成的評議會，還有一個是由較少人員組織成的常任理事會，理事會之下，可分為若干部（或處）各部更分若干股，集權制是由代表大會選舉執行委員若干人組織執行委員會並選舉監察委員若干人組織監察



關於中央組織的，還有三個比較重要的問題要說一說  
1 第一個問題是代表大會的職權和會期，牠的職權是，1 選舉中央機關的職員，2 修訂會章，3 審查預算決算，4 議決重要會務，5 解決本部職員和地方團體較大的犯規及懲戒問題，6 決定罷工等，會期普通是一年一次或兩次。第二個問題是代表派選的數目這有兩個原則：第一是依地方聯合的數目平均派選；第二是依各地方聯合會會員的多少派定

委員會，執行委員會下可再由執行委員互選常務委員數人組織常務委員會，常務委員會下可設組織宣傳訓練經濟總務各部（或處），這兩種中央組織的系統圖如下：



如美國工人聯合會和前中華全國總工會都是採用第二個原則的，第三個問題是關於中央組織中的職員的薪俸的，各國在中央組織中多以一定的薪金聘請有專門學識的人才主持會務，這誠然是事實的需要，如提擬勞動條件，管理罷工補助金，制定各種條文，辦理各種交涉，和估計包工契約的原料，使用加工的難易，製品的種類，機關種類，與其配置及調查雇主的收益狀況，勞動市場的狀況，都是非需要專門

技術和學問及充分的經驗莫辦的，所以必須給是等職員以相當薪俸。

其次簡略地說一說工會的國際組織，工會的國際組織也以兩個形態進行，一個是把各國產業別或職業別的工會聯合會，以國際的規模組織成的東西，例如國際職業書記局，就是這樣的組織。另一個形態是把各國內工會運動底全國的中心，結合成為國際的團體，如設本部於阿姆斯特丹的「國際工會聯合會」（起源於一九〇一年至一九一三年在蘇黎世會議時始有此名稱）和設本部於莫斯科的赤色工會國際（正式成立於一九二一年七月）都是。

（戊）我國工會之組織——我國工人向來也有一種團結，很可以說是勞動團體的一種最初形式的，就是幫口制，雖然與現代的工會性質不同，但在我國依然存在，這裏也有說個梗概的必要，幫口制的組織可分三種：

- A. 手工幫——手工幫本是職業組織，彷彿外國的 Guild。其組織要點如下：（1）團結分子在原則上以同一職業及同鄉者為限；（2）團結分子是（勞工）而兼「企業者」；（3）團結以師傅為單位，屬下的徒弟是沒有參加幫的資格的，所以叫做「師傅的結合」；（4）團結以「願主」為對象；（5）目的是對內的，

只求同業中感情的融洽而已。

- B. 苦力幫——苦力幫為不熟練勞動者的團體，其組織要點如下：（1）結合以同鄉為唯一之要素，如山東幫，福建幫，南幫，北幫之類；（2）凡幫裏的人都可以看作會員，與手工幫之不承認徒弟為會員者，大相逕庭；（3）頭目組織，每幫有一頭目（把頭），為全幫的代表，有時頭目之上又有大頭目；（4）對內目的以互相救濟為主；對外目的有二：一則對企業者或雇主交涉勞動條件之改善，一則在碼頭或營業地實行獨佔。

C. 機械工人幫——這種幫彷彿外國的職業組合，其組織之要點如下：（1）以同業及同鄉的關係為團結的原因；（2）由勞工推舉頭目；（3）團結分子全為勞工，毫無企業者的性質；（4）團結以企業者為對象，與願主為間接的關係；（5）目的與苦力幫同。

於以上三種幫之外，中國又有名為「老君會」「魯班會」的，也是一種舊式行會，近年來因為外國資本主義的侵入，經濟上起了大的變化，舊式的幫會多半解體了，因之，民國七八年時各地的新式工會運動勃然興起，在民國十三年五月一日在廣州更開第一次全國勞動大會，關於工會組合的原則，會議決了一條略謂：「在新式工業中當以產業組合

爲標準，「民國十八年十月二十一日國民政府公布的工會法，關於產業職業雖未明文規定以何者爲標準，但文字的排列，也足可以看出是以產業組合爲主的了，現在把這工會法其他關於工會的組織的重要點列舉如下，然後再略加批評：

(1) 集合十六歲以上現在從業之產業工人一百人以上或職業工人五十人以上時始得組織工會，(2) 國家行政交通軍事軍事工業國營產業教育事業公用事業各機關之職員及雇員不得援用本法組織工會，(3) 發起組織工會須依以上所規定人數之連署推出代表五人至九人提出立案請求書並附具章程及代表履歷各二份向主管官署(省市縣政府)呈請立案，工會呈准立案須於三星期內將其成立日期及選出職員之履歷住址呈報主管官署，(4) 在同一區域內之同一產業工人或同一職業工人祇得設立一個工會，(5) 成立大會議定章程須得發起人四分之三以上之同意，(6) 工會章程須載明名稱目的區域及會址會員之資格及其權利義務之規定會員入會退會及除名之規定職員之規定會議之規定會費及其他會計之規定互助事業之規定章程變更之規定十項，(7) 工會須設理事由會員中選任或於有必要時經主管官署之認可得選非工會會員任之，又得依章程或大會之決議設置監事由會員中選任，(8) a 工會章程之變更，b 經費之收

支預算，c 事業報告及收支決算之承認，d 勞動條件之維持或變更，e 基金之設立管理及處分，f 會內公共事業之創辦，g 工會聯合會之組織及其加入或脫退，h 工會之解散合併或分立各事項須經會員大會或代表大會之議決，(9) 工人祇得加入於同一產業或同一職業之一工會，(10) 工會之合併或分立須經由關係各工會之會員二分之一以上之同意并須得主管官署之認可，(11) 工會得聯合同一產業或職業之工會呈經主管官署之核准組織工會聯合會，組織聯合會時，須召集各關係工會開聯合大會，議定章程，其章程須經主管官署之核准，工會聯合會除前二項規定外準用本法關於工會之規定，(12) 工會非得政府之認可不得與外國任何工會聯合，以上所列舉諸要點中，第一點的人數，我以爲在中國產業尙不發達而工會運動極關重要，工會組織極應提倡之今日，應當減少人數的限制，皆定爲三四十人爲宜，其他如第十二點即原文第四十六條固然也很有規定的必要，但是我覺得政府應時時勞動階級着想爲勞動階級謀利益，力圖本國工會與外國工會或國際工人聯合會聯合，以增加他們的勢力，十九年六月六日國民政府又頒布工會法施行法，牠的要點如下：(1) 官吏技師教員管理員事務員及其他委任以上或聘用之人員爲職員從事勤務及所屬

工廠之司書書記及無手工業工作之僱用人員爲僱員不得組織工會，(2)工會法第三條所列舉各機關之僱人均得依法組織工會，(3)第三條列舉事業以外之同一產業或職業之被僱人員除代表僱主行使管理權者得加入工會，(4)工會每年至少應開會員大會一次並應於兩星期前呈明主管官署，(5)工會得設理事五人至九人監事三人至五人，理事監事非年滿二十五歲以上者不得充任，(6)理事監事由會員大會選舉之以得票多數者當選，並得以次多數爲候補理事監事，但候補理事不得逾四人，候補監事不得逾三人，前項選舉須有會員過半數之出席，(7)理事監事任期一年但得連選連任。

我國工會運動尚很幼稚，固然牠的發展和成功，都要

## 我國農村建設之理論的基礎及其建設綱要

文光

### (一)緒言

民生問題，爲社會問題的中心，農村問題，又爲民生問題中的中心部分，這是任何人都承認的。近年來世界由資本主義發展的結果，社會病態，益發暴露出來，民生問題，已到十分嚴重的時候，而農村問題，亦因之榮然現其頭角，在我國尤爲緊張。蔣介石同志元旦告國民書，即以

靠着工人自身努力做去，但是政府的扶助提倡，學術界的研究討論，也是很必要的。況且本黨革命，以農工爲基本力量，如果忽略了工會運動，我敢斷言革命一定不能成功，所以我以爲兩黨把中華全國總工會恢復起來，以統一工會運動，一方面政府應當採納各方面的意見，盡量將勞動法——尤其是工會法——加以改良，對於勞動教育勞動保險尤當提倡，一方面學術界也應當對於工會運動多加研究，如是，工會運動才可以漸漸發展，以抵於成功。

最後，讓我向全國的勞工們高呼：全國的工友們，趕快加緊你們的組織統一你們的運動！以負起國民革命中你們應有的使命。

敬教勸農爲建設中當務之急，深謀碩見，不徒爲發展民生問題大計，茲申釋其旨。

原農村組織，乃保整個社會組織的中心基礎，無論文化道德政治經濟，沒有不從農村中出發的，他的利害安危，均足以影響社會全體。事實很顯明的擺在我們的前面，拿空間來說，農民人口實占全世界人口總數的大多數，農

業國中，固不待言，即在工業國中，也居很重要的地位。如日本立國，本以工業爲本，他本部的資本總計爲七三，七〇〇，百萬元，其中農業資本即占三四，七〇〇百萬元。職業人數爲二六，六二六，〇〇〇人，業農者占一四，一二八，〇〇〇人，全人口爲五九，七三七，〇〇〇，屬於農戶的人口占二六，九四〇，〇〇〇。其他各國如美如法如瑞士，都是差不多。再拿時間來說，封建社會中的最下層組織，固然是農民，即在前後期資本主義的社會中，社會組織的最下層，仍然沒有把農民除開。農民的地位，既是這樣的重要，所以我們探討社會歷史，得到的結論是（無論空間或時間，倘若社會組織，不能使農村社會得到安適時，社會必發生變化，其變化程度的深淺，則視農村中不安適程度的深淺爲斷。

在我國歷史上，可找到的證據是很多的，關於政治方面，歷代帝王的興廢關頭，沒有不以農民的利害爲最後的取舍。窮兵黷武的，其亡必速，重文惜農的，其治必隆，亂世的忠良，治世的能臣，多半成功在惜農輕賦的功績上。而我國社會，所以歷久不變的原故，也是由於重農輕工商的結果。以重農的原故，國家的統治權，便長期操握於文士的手中，這些文士，十九出自農家，可說是由農民

社會中所產生出來的畸形階級。在他們顯達以後，雖然卸不下官僚身分，仍然壓迫農民，然對於其他成分——工商業者，則不惜竭力掙擊，以維護農民利益。我們看歷來重農輕商的習慣，以及歷來政府加重市居工商業戶的捐稅，和禁止官吏與商人通交遊的事實，便可知。而歷來減租免賦的恩旨，是不輕易加工商業戶身上的。

在西洋歷史上，同樣的，也可以找到確實的記載，法國大革命，巴黎公社的失敗，即是由於農民沒有參加，農民爲什麼不參加？即是巴黎公社的事件，完爲市民暴動的嚆矢，他們並沒有計較農民的利益，同時那時候的農民，還沒有感得工業資本的威力。又如北美合衆國的建國，也是成功在農民的身上，自然那是英政府苛待農民的結果，才使農民携鋤戴笠很義憤參加華盛頓所領導的義勇隊。

其次關於文化道德方面，誰也不能否認中國社會忍勞耐苦以及忠孝仁愛信義和平等富有歷史光榮的文化道德。這些道德的成功，完全由於農民努力所得。在中國文化歷史中，有兩種特異的表徵，即是普遍於社會上的尊祖敬天觀念。這兩種觀念的起源極早，在古時社會上的縱橫組織，歸結起來，可說完全受了這兩種觀念的支配。由尊祖觀念的

演進，於是有宗法組織，而以孝弟仁愛爲其綱，社會的單位基礎，並永遠建築在家族制度上。如禮記祭統說的「治人之道，莫急於禮，禮有五經，莫重於祭」。因此農民與土地便結了不解緣，世代株守，以奉祭其祖宗血食，農村組織，便這樣的堅固了。但是無常的天災，還不時加在農民身上，農民一方面，受着天災水患農產不豐的恫嚇，一方面，又不能拋棄祖宗祠堂，以度游牧生活，於是產生了敬天的觀念。以天災的無常，和豐歉的莫定，更使敬天祈福的信仰，確立於若有若無之間，所以我國人民的敬天觀念，與農業有很密切的關係。左傳說「國之大事唯祀與戎，魯語說「昔烈山氏之有天下也，其子曰柱，能殖百谷，夏之興也周棄繼之，故祀以爲稷，共工氏之伯九有也，其子曰后土，能平九土，故祀以爲社，」這些都是很明確的證據。其中德智出類者，人民奉爲祭主，稱爲天子，以其能得天獨厚，必受天憐，而降福於大衆的原故。由祭天觀念的演進，與尊祖觀念的滙流，於是有封建社會的形成，而以忠義和平爲之綱，積之漸久，遂構成中國現有的民族意識，支持這種民族意識的，即爲大多的農民。所以中國歷史上，雖有被異民族數次統治的事實，政治上雖然失敗，文化道德却永久保存着。一則是由於異民族的文化落後

，二則由於中國農民的固執保守只要農村中得到因襲的安適，便不管了。

自從帝國主義勢力入華，農民即漸漸感受不安，最初便有洪楊之起，洪楊之所以能樹立半壁河山的原因，即是農民已顯見着滿清的政治腐敗，而起來參加。那時帝國主義的經濟勢力，還沒有十分煊染得鮮明，而西方文化的威脅，也沒有浸入到農民社會深處，不過由西洋人的自由行動，已反映着滿清政府的腐敗，所以農民很願意的參加。但是洪揚那種天父天兄的舉動，在農民眼光中，自然是很不滿意而目爲邪道的。滿清看準這一點，便起用曾國藩，完全打起恢復固有文化的旗幟，來收拾農民已經搖動的心理，洪揚即以之解體。庚子年間，帝國主義的侵略勢力——尤其是文化方面，已如日中天的顯露於我國社會。以農民意志的取捨，雖感着滿清政治的壓迫，但此種壓迫，是累朝相遺的，根本上所無謂淺深，在文化方面，滿清却沒有與舊文化衝突的地方，所謂文字獄，也僅限於誹謗滿清皇室的簡單意義。因此那時農民，打起「扶清滅洋」的旗子，與帝國主義對壘起來，這是中國農民支持民族意識，反對西洋文化的第一次的舉動和事實。後來經事實的證明，拳頭刀鎗的東方文明，是敵不過西洋

火器的文明，這次失敗以後，中上級社會，便徹底的歌頌西洋文明和文化，而農民方面，也放棄了積極反抗的態度，而為消極的不合作。在現時一個農人，他無論如何，都不肯相信外國人，穿時髦西服到農村中去，還是要遭着無意識的非笑，學校畢業的人，農民對之，仍是用讀洋書中洋秀才的口吻。固然這些都是毫無意識的，但從此可以看出農村中對於舊文化的擁護，和訓練農民，當從何地入手？

至於經濟方面，中國社會，還停滯在前期又前期的資本主義社會中，客觀上還沒有使農民構成深刻印象的條件，故我國農村，雖因帝國主義的侵略而破產，但這種皮肉抽筋的榨取法，在知識幼稚的農民腦筋中，任何如是不覺得的。在農村中，現時能直接接觸帝國主義勢力的地方，還是很少，洋貨洋布，輕易不能落到一般困苦農民的手中，即至於夜中必需的燃料——煤油火柴等，也還有看不到的地方，據作者所知，長江上游除了大小市廛以外，普遍農村中，還有好多在那兒燃牛油燭松膏火桐油燈，以及用鋼鐵敲火石取火，這些現象，在都市中是夢想不到的。

然而農村畢竟感着不安了，這種不安的現象，是由於

辛亥革命以後，沒有致力於革命建設，尤其是民生建設，尤其是農村建設，使農民對於經濟的恐慌，逐漸感覺深刻。所以民十五年後，本黨由粵出發，一般農民，很踴躍的集合在「打倒軍閥」「打倒帝國主義口號」之下，接受三民主義的宣傳。直到現在，雖然有許多農民沒有實際參加國民革命，例外的還有許多農民，被共匪威脅欺騙而消極的附和，然在共產勢力不鞏固的地方，那些農民反共的組織，表示了很強大的力量，他們並沒有受政府黨部的指導，自動的反共，在鄂西鄂北，農民與共匪肉搏的慘狀，是很普遍占滿了日報的篇幅。

總之我們對於農民，不要以他們的知識淺薄，而忽視了他們的力量——選擇力與認識力，更不能不根據他們的需要，以為建設的張本，這樣才得使社會基礎鞏固呢。

### (二)我國農村現狀

不了解我國農村現狀，對於建設是無從着手的，要了解我國農村現狀，雖不是很難，可是要把他的全部——以前的經過，現今的現狀，未來的趨勢，一絲絲的抽出頭緒來，尤其是屬於經濟方面的複雜情況，那實在不是一回容易的事。所以我國社會，經過許多社會學者的整理，還是弄不出頭緒。不過我們知道，捨却了樹枝還有森林，捨



却了森林，還有青山，威士敏的演繹法，與達爾文的歸納法，都能夠發明生物進化的至理，且互相證實。三民主義所昭示我國的，社會的重心，不是物質是民生，那麼根據民生的基礎，即不難找着社會的根源，所謂民生基礎，毫無疑義的為文化政治經濟三方面的中心，茲分述於下。

(一)文化 文化是民族歷史的表徵，有不同的民族，斯有不同的文化，在我國民族廣大領域內，雖言語風俗習慣生活，各有異差，然在精神上，則有共信共立的基礎，直到如今，沒有破綻，這種共同基礎，在農村中尤為顯著。

(A)迷信心理的滋長 農村中精神信仰方面，莫過於迷信，家有家神——土地灶神，鄉有社神，邑有城隍，其他天地山川風雨雷電等百神，莫不崇奉。關於這些，固然迷信是頂無謂的事，可是我們要當他是全農民的心靈的寄託，都是直接間接數千年農業關係所養成的，農民不願意離開鄉土，遠行逐利的原故，也多半是由於這種迷信心理的支配，與其他宗教式崇拜自然的有歷史上的差別，而不激進不絕望的人生觀，也由此養成。

有許多人說東方的思想是動搖了，這是只看見都市沒有看見農村的話。即把迷信一項來說，都市中的確有上進

的現象，有一般人，是完全朝着徹底的方面去，或把精神寄託學術上，或把精神寄託藝術上。有一般人，却是朝着改良的道路走，把尊祖敬天崇奉百神的信仰，改信其他進步的和有組織的宗教。然在農村中，則舊時迷信的心理，更有大發展大延長的現象，我們看蔓延直魯豫甘陝一帶的紅槍會，和在鄂西鄂北新興的北極會，以及殘喘餘留的四川神兵，都是隨着年月日時而增長，統計起來，實在有驚人的數目。

此外風水陰陽巫醫僧道乩仙等等，也幾乎普遍了全農村，以這種欺騙生涯為業的遊民，當不下數十百萬的數字。

(B)舊道德觀念的遺存 法律在農村中，幾乎沒有人知道，一般農民所深刻印在腦筋中的，只有無字的法律——道德。因為農民無法律的常識，而政府又以法律去約束他，這樣便使流氓地痞劣紳土豪得着欺騙與壓迫的地位。他們在農村中，挑唆是非，包攬訴訟，差不多成為秘密的公關，同時舊道德中的精義，也不知有若干被他們曲解了。

舊禮教在農村中，現時也沒有崩潰的現象，三綱五常仍然是天經地義的存在着，童女裹足的風氣，也未常稍

減。

(C) 宗法思想的束縛 宗法勢力，在農村中還是撐起的，家長的權力，還是很大，村長也有很大的權力，不過大家庭幾世同居的風氣，現時是崩潰了。普遍的農家，在兒子長成後，娶婦的多即行分家，能三世同居的，僅限於富戶。在農村中，社會組織的單位，是以家為單位，個人則不成為單位，隸夫孤兒，除了受祖宗遺下公產於恤以外，得不着其他的平等權利，等於零人。所以孤寡絕嗣者，必須招夫續娶繼子。

婦女在農村中，所受的壓迫，要超過任何人類，三從四德，婦女們是應該絕對遵守的。貧農生女，多給人家為抱養媳及童養媳，而承乏此等嬰女者，又為貧農，他們的生活，真是牛馬不如，受盡熬煎。婢女一項，富室均視作貨殖，更無人格可言，十九是賣作他人側室。又少年及中年亡夫的婦女，本身無自由，再嫁權屬於亡夫家，或夫家的親族，女父母家亦不得過問。

(D) 物質享受的缺乏 物質享受，在農村中，實在是談不上，尤其是衛生一項，飲食居住的不合生理，庸醫的害人，都是使農村人口減少的大原因。此外交通不講求，娛樂的喧囂，以及毒品的侵害，又為農村衰落的主因。

(E) 作業技藝的陳腐 我國農民以知識缺乏，致技術無進步，這也是使我國農業衰微的原因。技藝方面，不一定是機器，因為種子的改良，肥料土壤的配合，種植管理的合理，這些都是技術上應講求的事，然我國以不接近科學的原故，一切的一切，還是因襲數千年來遺下的古法，那有進步的可言呢？

(2) 政治方面 農村自治，我國已有長久的歷史，專制時代，帝王除了要農民供給賦貢，幾於全乎不管，對於農村秩序的維持，完全依靠宗法的組織來維繫一切，所謂保甲，不過是一種徒有虛名的政府與農民的媒介機關，僅僅是備官廳詢問與傳達法令的機關，罷了。因為這樣，所以村治的特權，便落在紳士的手中，而養成許多豪劣，有時他們雖然能為地方謀些福利，這僅限於有良心做公益的正紳，大多數的紳士，却專以勾結官廳，壓迫農民的。進至現在，我們很容易看到的是：

(A) 地方公所與國防的劣績 地方公所壓迫農民的成績，要以軍事期間為最，他們藉軍事時間招待的幌子，強迫農民攤派很大的數目，其實能真正用在招待上的，不及十分之一，其餘都被他們分肥，在平時每遇官廳有什麼攤派，他們當官差的面前，是十分的告哀，而他們的

心上，則惟望能夠告哀不準，那時淨收的數目，必較官廳派額增加若干倍。所謂團防，自然是地方公所幾個董事的爪牙，一遇有事到農家去，即百端勒索什麼起腳費餐宿費。打匪時，勝利，則需索犒賞費，失敗則需索損失費，至於誣良爲盜，敲詐招搖，更是不可勝計。據作者親自所見，湖北沔陽縣每一個團丁，每月收入月餉不到八元，實際當在四五倍以上，所以他們都有耕頭過活，更不肯輕易去打匪，即出隊去打匪，他們的目的却不在打匪的任務上。

(B) 流氓地痞的充斥 流氓地痞的害處，可無待贅言，據民國十四年一個非正式的統計，全國小自耕農爲一二〇百萬，自耕農五〇百萬，半貧農六〇百萬，貧農六〇百萬，附於農村中的手藝工人，如鞋業理髮業木器作業，建築作業等七百萬，而流氓地痞之比爲二〇百萬。近年以來，以匪共等影響，又不知增加若干倍以上。

(C) 產業購買的優先權 許多農村中，有一種強有力的法規，即產業購買的優先權，須從親族的血統上計算，一個農家要出賣土地屋宇舖店等不動產時，很難落在外姓外族的手中。有些村落，寧可使房屋倒塌田土荒蕪，絕不肯賣給別姓別族的人。

(3) 經濟方面 我國農村經濟，已到破產的境地，

這是不容諱言的事實了，這破產的傾向和原因，很顯明擺在我們眼前的是：

(A) 荒地增加與農家減少 據前北京政府農商部的統計，全國耕地總面積爲十五億四千五百七十三萬八千畝，全國農戶數民七年爲四千三百九十三萬五千四百七十八戶，民十六年，官方估計爲五千六百萬戶，又實行耕種地，爲十三億畝以上。其增加與減少的數字可於下表看出。

(甲) 據日本東亞同文會出版之中國年鑑所載，全國荒地面積是如下的增加了。

一九一四 三五八·二三五·八六七畝  
一九一七 九二四·五八三·八九九畝

(乙) 據農商部的統計，我國農業人口是如下的減少了。

一九一四 五九·五九二·九六八戶  
一九一七 五九·一五二·四〇一戶

關於農業人口的減少問題，自然有種種的原因，如農民應募爲兵以及都市中的誘惑，(交通工人碼頭運輸工人產業職業工人的增加)與最近匪盜共黨的摧殘都是使農民逃出農村的主因。又以軍事政治天災水旱衛生等影響，也

是農業人口日漸趨於逃亡死絕的途徑。

(B)一般的土地分化與集中的情況 關於土地的變轉，許多人以為是經濟的動態，固然在我國土地轉變的過程中，有許多是離不開經濟的關係，但是其中的原動力，絕不僅限於經濟。在分化方面，我們很容易知道的，即為遺產的分配。一個百畝田的農家，生三子，即各變為三十畝的農家，這些都是事實。所以研究我國土地問題，在每年中小農數字增加上着眼，便認為這是與土地集中相

對立所構成農村土地的尖銳化，即容易限於錯誤。再說其土地集中的情形，下台的官僚，多有把搜括得來的大量資本，購作土地，這當然是事實。可是近世的官僚，不見比以前多，而搜括得來的資本，也不見得大過以前的平均數。土地的集中，並不是近年來的特有的事，以前也不少，在這時即認為土地問題已到了嚴重時期，還早得很呢？且看下列所舉的數字，便可知道。

河南	年別	十畝以下	十畝以上	三十畝以上	五十畝以上	百畝以上
民六	一五九七	一五六九	一五五	八七	五三	
民七	一八三〇	一五九	七九	四九〇	三九	
民八	二五〇〇	一六三	一〇八	六四	三九	
民九	二五三〇	一六〇〇	一〇八	六八	三九	
民六	六二八	三六九	一八九	八九	六	
民七	四六	四四	二四	九	六	
民八	三九六	四三	二五	一四七	六	
民九	三八〇	四三	二五	一九	六	
民六	二七六	一三三	四八七	二六〇	八	
民七	二三五	一三四	五七	二七	八	
民八	二二八	一三三	五〇	二五	八	

(單位千戶)

據右表，除江蘇省外，在不接近海區的地域內，土地是很顯著的層次遞減下去，即大農化中農，中農化小農，這種遞減是常態社會中，以遺產分化所應有的現象。江蘇省百畝以上的大農，確有發展的趨勢，可是這種趨勢，在整個上說起來，也不能算是驚人的事實，因為我國社會，古時已有很大的農業土地資本了。漢書貨殖傳說「陸地牧馬二百蹄，牛千蹄角，千足羊，澤中千足鼈，水居千石魚波，山居千章之萩，安邑千樹棗，燕秦千樹栗，蜀漢江陵千樹橘，淮北滎陽河濟之間千樹萩，陳齊魯千畝桑麻，涇川千畝竹，及名國萬家之城帶郭千畝之田，若干畝芻蕘，千畦薑韭，此其人皆與千戶候等。」而以前舊官僚下台，又誰不良田千頃呢？故蔣主席勸農書云「中國近三十年受國侵略政治不良之影響，過去國內社會基礎尚未至迅速之崩潰者，更不能不歸功於百分之八十以上之農民，仍以加倍勤劬忍苦勞動之故。總之我國農村，在帝國主義經濟大權力之下，一般資本是沒有抬頭的機會，只有整個遞降的現象。」

(C) 農家資本的竭蹶 關於農村資本竭蹶的原因，大抵不外下列所舉。

- 第一 外債負擔加重
- 第二 國外貿易的損失
- 第三 農業副產品的衰頹
- 第四 毒品輸入增加
- 第五 戰時犧牲
- 第六 土豪劣紳的剝削
- 第七 匪共擄劫
- 第八 生活日高
- 第九 農產品價格增加的速度遲緩
- 第十 佃租高漲貸借利率高漲

(D) 農業失業人口的增加 由資本竭蹶的反應，便是壓迫貧農逃出農村，而都市失業人口的增加，即為農業失業人口的測量。

(E) 新興資本的發展 農村土地方面，雖不見有急劇的變化，然農業資本，却有激增與集中的趨勢。據一九二一年的調查，公司數目為一七一，資本額為六，三五一，六七二元，至一九一九年，公司數目減至一〇二，資本額却增至一二，四六八，八〇四元，自然這是帝國主義侵略下，所連帶產生的結果，其次資本主義在農村中發展

的形態，也值得我們注意的，據中央研究研最近的報告，江蘇無錫農戶，一部分資本主義形式經營的，占百分之二四。二。以前資本主義形式經營的，佔百分之六八，七，以資本主義形式經營的，占百分之七，一，由此可知資本主義侵入我國農村的勢力。

### (三)世界經濟恐慌的發展與我國農業前途

爲着使社會基礎鞏固而謀農村建設，一方面固然要根據我國農村的歷史和現狀，一方面，又不能不觀察世界經濟的趨勢。現世紀經濟組織基礎，無庸疑義的是最高資本主義制度，(Hochkapitalismus) 這種制度確立的遠因，即是由於歐亞航線和美洲新大陸的發現，使商品的需要陡加，近因却是由於科學進步，發明蒸汽機關代替手工業生產的結果，而使他唯一確立的條件，又是由於先進工業國用機器製造工業品，務使國內商品——無論工業商品農業商品原料商品——生產工業化合理化，以侵占工業不發達國家的市場，自己資本得到無限制的繁殖。於是世界上，判然成立帝國主義與弱小民族的對立。到了後來，資本主義以曲線發展的較率，許多工業不發達的國家，爲着本身上資本發展和對抗外來資本的侵略都逐漸工業化了，如加

拿大，巴西，智利，阿根廷，奧大利亞，新西蘭印度日本等。向來以農立國的國家，也步武後塵在那裏擴充工業，先進工業國，便突然的增加了許多競爭者，以前的優越地位，漸次喪失，而形成市場縮小，生產過剩，物質崩落業激增等嚴重問題，而在這種嚴重情形之下，益發使他們劇烈競爭，這樣因果相乘的繼續下去，便是資本主義的矛盾現象。

在資本主義發展一般的曲線之下，不但是工業上發生恐慌，尤其能引至農業上的恐慌，因爲工業品的過剩生產，即足以影響原料品價格低落，原料品價值低落，又足以使工業品銷路激減，市場狹窄等等問題。在他一方面，農業過剩生產，又使工業品價格崩落，這樣相互的牽動循環，更顯明着資本主義社會的不安定。關於世界經濟的不景氣，和恐慌一般的伸縮，都是很顯明的事實，自從歐戰告終，至一九二一年，爲世界經濟發生最嚴重恐慌的時候，自一九二一至一九二四，才漸趨穩定！然到了一九二七年以後，又轉入於新的恐慌時期，直到去年，更陷入深刻的狀態。我們由五大國的對外貿易額的數字，可以看出最近經濟恐慌的嚴重。據日本工商省之調查，一九三〇年，五大國上半年的對外貿易，較一九二九年同期，其百分比之

銳減數如下。

	出口	入口
英	一五·〇	一〇·四
美	一八·七	二四·一
法	八·四	一二·四
德	五·一	一六·四
日	二八·〇	二六·四

由上列數字，可見世界貿易的萎縮，在這種萎縮之中，最可令人注目的，即為農產品生產的過剩堆積，很普遍的泛於世界各國。據 Marcel Ray 旅行中歐的報告，如捷克斯洛伐克共和國，南斯拉夫王國，羅馬尼亞，匈牙利等，均為豐收所累。其他一般的統計，美國小麥過剩堆積之數，

一九二五年

一九二九年

增加率百分數

橡	六·七三〇·〇〇〇	八五八·〇〇〇噸	增六三%
棉	一·二六〇·〇〇〇	六·四六〇·〇〇〇噸	減四%
毛	一·二六〇·〇〇〇	一·四三〇·〇〇〇噸	增一四%
絲	四〇·七〇〇·〇〇〇	四五·五〇〇·〇〇〇噸	增一二%

世界農產品產額如上數的增加，而世界市場價格又如次的低落。

一九二五年

一九二九年

低落百分數

七〇%

一九三〇年四月與一九二九年  
同期之低落百分數  
三一%

論著 我國農村建設之理論的基礎及其建設綱要

當在二萬萬八千萬布什爾以上，棉花堆積當在五百八十萬至六百萬之間，砂糖為六十三萬八千噸橡皮激加堆量至三十萬噸。日本生絲過剩堆積為九萬六千袋。此外加拿大阿根廷澳大利亞的小麥過剩堆積總計當在二萬萬袋之數，這還是一九二九至一九三〇年的數字。可見農業恐慌，已踏進十分嚴重的境地。考察農產品過剩的來源，一部分是由於工業生產衰頹所引至，一部分又是以資本主義的方式經營農場的結果，使生產量增加。據最近調查，美國如以戰前同樣的農民人數，耕種相同的土地，在現在即可以多產麥約百分之三十，谷約百分之四，棉花約百分之四，豬肉豬油約百分之七十，牛肉約百分之十四。而世界各國，歷年都是不停止的增加，一看下列數字，即可知道。

棉花	二·二	一·八
羊毛	四·二	三·三
生絲	五二·二	四七·一

物價是這樣的崩落下去，生產又那樣的激進上來，然而在美國都市上，竟有成千成萬的勞動失業者，站在馬路上等着慈善家賑濟麵包，這分明是資本主義制度下的特徵，尤其資本主義經營農業的結果。

我國農業在帝國主義侵略勢力之下，早已頹廢不振，由糧食的入超可以知道。可是我國出口農產品中，除糧食外，倘有大宗的棉花生絲大豆茶葉鷄蛋羊毛等類，總計起來，尚可補足糧食生產退縮的缺限，因為我國糧食退縮的原因，一部分是由於治安的影響一部分又是帝國主義吸收工業原料與我國新興工業增加原料需要的影響，農民把種植糧食的土地，都改種了工業原料品，構成了農品伸縮的對流。到了最近，世界以經濟不景氣的結果，使資本家管了市場窄狹，物價崩潰，生產過剩的威脅，他們穩定資本利潤唯一的方法即是限制生產，如美國的紡織工業，只利用了百分之六十的生產力，德國的紡織工業，也只利用了百分之七十，麻業百分之四十。其次便是競爭消費的市場，這自然是以工業落後與農業技術經營陳舊的國家為目標

一七%	二〇%
二三%	四二%
二〇%	一三%

。前者可以影響我國農產品輸出更形銳減，後者不用說我國成為衆矢之的。

據最近事實，美國即有二萬萬斛以上的小麥輸華的計劃，美國麵粉輸華，本已超過日俄輸華的數目，這二萬萬斛，當然又是常額以外的數量，其他如日本俄國，最近都是大宗低價農品，向我國輸入（見中委吳鐵城之演講）而他們又都是採取變賣（Verschleudern）的手腕，賣出的價格，不但較在自已國內為低，且較消費地的出產價格更低。這樣一來，我國農業必至毀滅無餘，從日俄勢力折衝的東三省看來，即可知道，東三省歷年來都是出超然自去出超數目便銳減了，而農民破產的苦況，更是從來所未有。凡此等等，盡為很顯明的事實，不容忽視的。

#### （四）農村建設綱領

關於我國的建設問題，固然要兼顧農業與工業兩方面的同時發展，可是從我國基礎上與世界經濟現狀來觀察，則發展農業，實重於發展工業。因為在世界經濟大動力之下，我國農民以最多的勞動，所換來最少數的農品，還不能



得到最低的價值，勢必逃出農村，羣集都市，而都市的勞動量，又不能吸收這大量的農民，社會基礎，必至動搖，所以蔣主席介石同志會說過：竊維中國大多數之民衆爲農民，而近年來之貧困與亂，大抵由於社會之中堅分子羣趨都市，鄉村日漸空虛，離亂鮮人過問，國之大危，莫過於此。』所以要鞏固我國社會基礎，必要積極的建設農村，而都市建設，當以不抵觸農村建設爲原則。茲分述於下。

(I) 經濟方面 在社會病理的畸形發展狀態的情勢之下，經濟的力量是特別強大的，現在就是社會病理發展到高度的時期，所以農村建設，要先從經濟方面入手。

(A) 農場經營 關於農場經營的先決條件，即爲應否採取資本主義經營的途徑。這個先決問題的解答，按照我國情形，以及帝國主義高度資本發展的趨勢，所給與我們的教訓，是不切合而且不需要的。據中央研究院的報告，我國農民的耕地極少，位置也很綜錯，一個農家的耕地，往往有相隔很遠的地方，那麼用資本主義經營，勢必由土地整齊問題，引出很嚴重的土地問題來，何況資本主義的本質，即爲把廣大的耕農驅逐農村以外呢？同時大企業業的機器——蒸汽耕種器——作業，也不合於我國農地。第一

是我國農地，已經開闢了數千年，土質用得很精細的田地，機器作物，工作雖速，却不如人工的精細，結果必使土地的報酬量減少。且在南方水田多於旱田，山地多於平地，也根本用不着機器作業。所以經營農業，在大企業家本身利害上看來，以使用機器減少勞工的關係，利潤方面，是用機器爲得計，然實際上，全國生產的總和却減少了。

根據上述理由，那麼我國農業的經營方面，唯一的方法，只有合作一途，按着土地的天然位置，或同一斜度，或同一水源或同一山洞，把這些有關係的農家組合，凡新式農具人工肥料優良種子的購買分配使用，儘可由大家合力經營。或竟如(Odesa)附近農村之蘇俄式新農場一樣，公設一個農場局(Tractor Station)集大衆的勞力土地與資本。技術上宜如用機器的使用機器，宜於用人工的則用人工，這樣，個人不能舉辦的事，得以大家的力量舉辦了。不過在俄國的目的，是以消滅個人資本，發展國家資本爲主眼的，實言之，即是由國家供給農機的使用，與農民的資本勞力勻和生產，勻和分利，漸進的，無形的從這種分利之中，使資本集爲國有。但在我國却須以利益完全歸農民享受爲目的，在這種合作運動之中，每一個合作團體，個人的土地勞力資本，均可爲參與合作團體的基礎資本，

同時地方政府設立農民銀行，將資本助借與農民及其合作團體，取很輕的利息，與延長償付年期，使農民得享數平均負擔，這樣農村資本必日漸充裕。

(B) 農業技術 在技術上如農具的改良，種子的育進，虫害病害的防除，以及作物試驗，副產品質的優進等，地方政府均應負全部責任，或一部分與農民團體合作，設立常務機關，(在蘇俄式的新農場中是附帶由農機局執行)集中知力，以指導農民。

(C) 貿易 貿易也要利用組合的機能，和銀行的幫助。此種組合，無論是國內國外貿易，均當包涵探訪運輸散聚交易四項意義。當由鎮鄉組織擴充以至於全省全國。每當農品收穫後，即須探訪國內外市場的時價銷路及其趨勢，報告於組織，而後根據此報告，以定散聚，運輸兜銷或停積，不過我們要注意的，即為農民終年辛勤所得，一時不能善價售出，或因運輸時間延擱，則農民生計，無法周轉，這時挹注方面，則須依靠農民銀行，按其組織的生產數量，先行墊借若干成，使得分配週轉，又既賣出之後，滙兌事項，亦須銀行與組織合作。我國農民，以前因不知販賣組合之故，所出農產品完全被莊客買辦等中間人剝削去了，農民得不着絲毫利潤。關於販賣組織的利益

，由瑞典國私人組織的對外輸出總會 (General Export Association) 可以看出，他們由一千個左右的行家組成，年費每行五〇克魯納至一〇〇克魯納，總數不上七五〇〇〇克魯納，然他們能以五十個專家的力量探訪各國經濟情況，很迅速的報告到會，所以瑞典是一個世界上工資很高的國，商量生產費比其他各國都大，而他的出口商業能占優勢。這種組織我們農民是值得學的。

(D) 消費 消費方面當分作農場必須用品與農民生活必須品兩種，前者如家畜血清製造，為家畜防疫所不可少的藥品，又如農具肥料等化學製造品以及最新發明增加作物生長力量的電氣網，這些東西，農民的力量是辦不到的，縱然辦得到，也被專制的結果，形成壓迫農村的資本，必須政府創辦，歸人民公享。後者如燃料布帛食鹽等，亦須利用消費組合，以避免商人的專利，減輕農民的負擔。

#### (2) 政治方面

(A) 劃一丈畝制定土地使用法 據中央研究院的報告，無錫地畝大小懸殊，小者合二，六八三公畝，大者合八，九七公畝，一個農家有耕種大小不同三四種以上地畝的，而土地使用法，也多至十四種。這種現象不但是無

錫，差不多全國都是如此，所以劃一丈畝與制定土地使用法，實爲首要之圖。

(B) 制定耕佃法 要想把農民的自治權力完全表現出來，先必免除地主對佃農的威脅，農村自治權，才不至於隨着經濟的事實，渡到地主的身上，而一般農佃也得着保障。農民基礎也得鞏固。自然這種這種耕佃法的制定，一方面須顧全地主的利益，尤其要顧全佃戶的利益，換句話說即是要使佃戶得着相當的勞力報酬。又在佃戶所出地租上，要採取疊減的納租法，即在超過若干畝以上，佃租要低落若干份，這樣地主必願意分多佃出，可免佃戶無田可耕之弊，且在田賦方面，國家宜定爲累進稅，而顧農勞動者，亦當制定專法保護。這樣農村中可免土地集中，即使集中，也無害於普通農民。

(C) 清理水道與獎勵墾殖 不獎勵墾殖則荒地不能開，不清理水道，則荒地不能用，都是建設農村必要的事務。

### (3) 心理建設

(A) 貫輸科學精神 農民以迷信神祇，爲其心神上唯一的寄託，這種寄託的好處，是和足安命，而壞處也在這里。因爲他適足以養成苟且偷安信守的習慣，却沒有

發揚踏勵自強不息的向上心，在現在物競天擇的時代，如何能夠維繫民族的生存，故必須破除迷信，樹立科學精神，這個責任，自然是專門研究農學人負擔了。

(B) 普及農村教育 農村中教育要義有二，一爲一般農民的補助教育。一爲兒童的基本教育，兩者均須同時進行，不能缺一。

(C) 改良娛樂 農村無良好娛樂，致習爲賭博鴉片，遺害農村實爲不小，消極方面，爲法律道德的制裁，積極方面，爲改良農民的娛樂。現時農民唯一的娛樂場所，除深冬巡獵外，如演劇酬神廟會等，我國劇本的不良以及迎神賽會的無意識，不但不能給農以精神上的安撫，反足以引誘農民入於墮落的境地，這些都是應該設法改進的。最近中央有電影宣傳的計劃，若能擴充於各省縣農村，那是再好沒有的法子。

(4) 物質建設 物質建設雖有多端，其急要者，爲交通衛生方面。交通爲發展實業的要途，總理遺著中已詳細告訴我們了。我國農產品，不能在國外市場佔優勝的原因，多半由於運輸費過貴及運輸時間太遲緩，而農民知識閉塞，也是由於交通的關係。至農村的衛生，更是急待講求，飲食居處的不衛生固不待言，即疾病醫藥一項，亦太

不講求，一般農村醫生，大半是略識之無的世傳儒醫，故農民寧可信仙，不願信藥。因為衛生常識的缺乏，致農村遺傳不健全，中年喪命以及兒童夭折的數量，倘若統計起來，定超過每次戰爭死亡的總和。

### (五) 結論

農村建設的概要，已略如上述然促成建設的力量，却不能不靠政府的督促，與農民本身的覺悟和努力。最近政府方面，已有農會法的頒佈，又最高經濟委員會，亦有三

## 滿蒙農業的發展

這是去年六月大連新天地社出版的「滿蒙事情十六講」中的一講。

在今日中國經濟十分不景氣的狀況之中，「開發邊疆」，當然是許多補救方策中之一種。所以對於滿蒙經濟的發展與實況，很有注意的必要。

中國現在的主要產業，當然還算是農業，而關於滿蒙農業的研究，又甚少見。因此，譯者就把這篇文章譯過來了。

### (一) 滿蒙開拓之史的敘述

譯者誌

年計劃的底定，足見政府已具最大決心，尤以農會法的創制，使農民能自由的團結於政府監督之下努力建設，完全表現了民治國家的精神，則中國農村的將來，必能日漸光明，這是可斷言的。不過我國農民知識淺陋，且素乏訓練，不能就馬上幹起來，還是屬於不可靠的機運，這部機關的推動，全仗先知先覺者的引導。所以張繼先生說：「黨員要到農村中去」。這句話是我們黨員所應急起以赴之也！

岡川榮藏原著  
因名譯

經度幾次與亡變遷的滿蒙大平原，其每片耕地均已化為槍林彈雨之土，悉歸於荒廢。自明末葉，雄圖勃勃在長白山下稱滿的清太祖努爾哈赤，自渾河上遊興起，率領當地滿洲民族及八旗鄉黨，莫都燕京，滿洲人遂棄農事，陸續不斷地移居於中國內地，將此滿洲發祥地作為永遠封禁之區，禁止人民移入，可惜坐使大好沃野變為荒漠之土了。雖然有這樣的禁令，仍不能阻止漢人的私墾。清廷雖曾將封地分與在北京的旗人，促使他們歸農，可是並沒有什麼成績。南方的漢民族去到滿洲的日益繁多，私墾着隱匿

的原野；同時自北方，英人俄人慢慢地侵到黑龍江畔，滿洲的封禁地，時時刻刻均有發生危險之虞。清朝於是改變了從來的政策，順治十年（一六五三年）遂發表了他那有名的遼東開墾招民例，鼓勵人民移居遼東，從事開墾，終於因為經費困難，就在那一年把這個招民例撤回了。但是清朝又恐怕滔滔移住滿洲的漢人，會使旗人的生活陷於危殆，便嚴厲地禁止移民入滿。自此以後，幾度企圖於移民之禁止與耕地之整理，但是終不能有充分的取締。降自嘉慶四年對私墾地的政策遂再變；然農民私開土地者之抽稅，及獎勵旗人的自耕農等，均未作到，還不能說是全般地廢除移民禁止令。又由於時勢的推進，與官憲的怠慢，漢民族好像河決了口似的，就很快地流入滿洲了。特別是在中日戰爭以後，受了外強壓迫的刺戟感覺到邊境警備的緊急，於是開放了牧廠圍場等大塊的荒地，並且招人開墾黑龍江通背的地方，形勢遂完全一變，昔日之草原，現在已着着開墾了。民國以來，農耕的組織愈佳而進步愈速。並且由於日本經營南滿鐵道，設立開發滿蒙資源的機關，創始各種的事業，百年以前還是半開的曠野，現在也蒙了開化的陽光，滿洲的農產物在世界市場上也得到了銷路，在國際經濟上也佔着重要的地位。

### 論著 滿蒙農業的發展

(二) 農業方面的民族鬥爭

我們試回顧滿蒙農業的發展，覺得地宛然是民族鬥爭的痕跡，一幅民族鬥爭的圖案。在滿蒙農業史演着最重要的任務的，不是土住的滿洲人，却是南方的漢人。因為滿洲人從來缺乏耕種的技能，是專於狩獵，探掘人參等，原始地搜取自然物的民族；反之，漢人自古即擅於耕種的技術，滿人所不顧的荒地，他們却靠腕和汗去苦苦地耕種，荒涼的原野，一步一步地開發，形成了棋盤似的整齊的村落。

在民族鬥爭史尖銳的一方面，便是在滿洲接壤的東部內蒙古。在那個地方，牛和羊是唯一的財產，不知憂慮的，過着游牧生活的蒙古人，在那裏居住。

在這裏，以穀作為生的漢人，和以牧畜為生的蒙古人，一方面因為農業與牧畜業的組織不同，一方面因為民族的差異，於是就繼續不斷地引起了許多的糾紛。這個鬥爭的結果，由於漢民族的聰慧和蒙古人的魯鈍，蒙古人遂被漢人巧妙地閉鎖在所謂屯界的狹小地域內，甚至於居住在叫作黑地的脫稅地區域內，漢人農家的勢力，漸次侵入內蒙古了。又因為蒙古王公知道開墾與開放之有利，為補償他們滯在北京經費之不足起見，把他們領土的一部給與漢人，

由於這樣相依的關係，漢人慢慢地遂築就了穩固的地盤。以前蒙古民族悠閒地在那裏驅着羊羣的牧野，現在已經變成了茂盛的種着高粱的沃地，望着牠們，蒙古人只好唉聲浩嘆而已。

在滿蒙農業史上還有一個不可忽略的民族，那便是朝鮮人。漢人向來生長在乾燥地方，只知道耕作旱田，却不知道水稻之插種。因此適宜米作的滿洲朝鮮人特種的技能，得以充分的發揮。五十餘年前朝鮮人移住鴨綠江的上流，在通化，懷江縣方面開始試種水田；以後隨着鮮人的移住，傳播到各地，柳河，興京，海龍方面，都有了水田；另外一方面，移住到鴨綠江下流的朝鮮人，在安東南部及安奉沿綫開拓水田；以後這種耕作法傳給中國人，在莊河

居 民

- 一，農業（狹義）地帶 以中國人，朝鮮人及日人為主。
- 二，粗放的農牧混合地帶 中國人及蒙古人
- 三，非遊牧的牧畜地帶 蒙古人及少數的中國人
- 四，遊牧地帶 蒙古人及少數的中國人

但是因為鐵道的敷設，和中國方面的開墾計畫，在這樣的分割中，農牧混同地帶，牧畜地帶均漸次轉化為農業地帶了。

，岫巖復縣等地，就開拓了像我們現在所看見的中國人耕作的農田；更在奉天，撫順，開原等地形成了集團的耕作地，漸次在滿蒙的各地地方，都可以看見水田的開拓了。

日本人開始在滿洲經營水田的事，比起朝鮮人來是晚得很多了，在日俄戰爭以後，距今十八九年前才最初有的。明治四十二年（即一九〇九年，即宣統一年——譯者）大江氏在撫順地方開辦大江農場，到現在還存留的經營水田的農場中，牠要算是最老的一個了。

（三）滿蒙農業發展的階段

假若從滿蒙的農業組織方面來觀察，或從橫的方面來觀察牠農業發達的分段，大概可以分為以下四個階段：

地 域

- 滿洲和與其接壤的東部內蒙古開放地一帶。
- 與內蒙古開放地接壤的未開放蒙古地
- （哲里木盟，昭烏達盟之東南部）
- 興安嶺東麓以南（哲里木盟昭烏達盟之西北部）
- 興安嶺西麓以西（錫林敬勒盟及外蒙古）

第一，在農業地帶的生產樣式是以移住漢人的農作法即穀作農為主，行着大豆，高粱，粟，玉蜀黍，小麥，大麥及黍等普通作物三年乃至四年的輪作法；此外還種植着

大麻，小麻，亞麻，棉花，烟草等的特用作物。移住來的朝鮮人行着他們的特技，即水稻作；日本人更同朝鮮人在一起，從滿鐵沿綫遠達內蒙古，經營着水田的事業；近來在南滿鐵路沿綫，及關東州內日本人經營果樹園，也有顯著的發展。此外，在農業地帶的東南部丘陵地帶的地方，移住的漢人飼育着柞蠶，安奉綫及奉天以南得利寺地方，又多從事於煙草的栽培，而日本人從事於烟草的耕作的也日漸地多了。

第二，粗放的農牧混合地帶，即與內蒙古開放地接壤的未開放蒙古地。在這個地域之中的居民，是本旗的蒙古人，從外族移住來的蒙古人和漢人。移住來的蒙古人，多年和漢人住在一起，所以多少也學得了穀作的方法；因為漢人的侵入，很多就漸次墾入未開放的蒙古地。他們多為本旗蒙古人的佃戶而從事於穀物的耕作；本旗內從前土住的蒙古人，在王公庇護之下，耕種着極小範圍的地域，以足夠自家的食料為度，而以飼養家畜為主，還在經營他們本來的牧畜業。有少數的漢人接受那些蒙古人的土地的貸與去從事穀作；此外還有作佃農和農業勞動者的。漢人之中還有永遠住在此地，經營雜貨商或燒鍋的，並且從事商業，在蒙古人間得到很堅固的信用。這個地帶農業經營的樣式，因為漢人的移住，漸次轉化為農業地帶了。

第三，非遊牧的牧畜地帶，在興安嶺東麓以南，即哲里木盟和昭烏達盟的西北部，主要的是比遊牧生活進一步的蒙古民族，成為部落而放牧家畜。但是這個地帶，很明顯地也將漸次轉變為前兩個地帶。

第四，遊牧地帶是從興安嶺以西的錫林敬勒盟到外蒙古一帶的地方，這是那些一年四季都驅着牛羊流浪山野間，純然過着遊牧生活的蒙古人之區域。

#### (四) 滿蒙住宅的概況

以上將滿蒙農業的分野，已大概地加以敘述；與此有密切關係的，便是住屋的概況。今特依田口稔氏之分類（見氏著『滿洲的風土』。）分為以下五種：

一，在中東鐵道沿綫與南滿鐵路本綫沿綫，完全是俄國式的瓦房，木房，及白墻房；這些房屋在兩路沿綫分佈的狀況，恰好似一個丁字形。

二，在南滿鐵道沿綫，日本人的住家和鐵道形成了一種不可分離的形式。這是因為無論在關東州，或鐵道附屬地，只要在日本政治範圍以內，便都以日本人的生活為基礎的原故。

三，滿洲固有的木造的房屋，多散見於八旗駐防，地此外如渾河的上流，與吉林省的東部，這樣的房屋也很

多。

四，在滿洲已經有鞏固基礎的漢人的住屋，是到處都分佈得有的。因此在因地方的差別而用材亦各異的這一點看起來，牠供給我們以研究上很好的資料。譬如遼東半島南部地方多石及木材，而西部蒙古，則無石無木，僅有粘土。至於屋簷的形狀，有的是犬牙狀，有的是平的。沒有什麼地方的區別。

五，此外，東部多移住的朝鮮人的住屋，在西北部蒙古王公領地，又多與漢人雜居的蒙古人的住屋。

作者曾在旅行東蒙古之際，親見有一所蒙古人的住屋，是一種土造的漢人式的房屋，加上特色的蒙古包，結果成了一種折衷式的住屋。這在滿洲房屋發達過程中，是一件很有趣味的的事情。

這些民家聚落的構成是集團式的，一個部落集在一塊，外邊環以高牆。古時部落地移住到此的痕跡，還可以看出得出來。因此，我們可以看出胡家窩棚，王家窩棚等等部落的名稱，即以最初移民到此未開地來的姓氏，作這個地方的名字。甚至於像把全順號，廣泰號等漢人商店的字號來作地名的，在滿洲及內蒙古也是相當地多的。

#### (五) 農作法與自然的條件

農業本來是很受自然條件支配的，因此，我們現在就試來研究農業樣式與自然條件的關係罷。從技術方面來看滿洲的農業，我們大概可以說是乾燥農業。僅就移住漢人所行的農作法來說，乃是適應大陸氣候的農作法；年降雨量僅及日本內地三分之一，即一·五〇〇耗乃至七〇〇耗，濕度既顯著地少而氣溫之較差又大，純農作可能期間，僅四月到十月的這七個月；在這樣的自然條件之下，可以行的農作法，當然是和日本不同的。

在農作物的種類方面，只限於能耐乾燥的高粱大豆，及粟等；因為農作物的生長期間僅五六個月，故越年性的農作物，是不能在這裏栽培的。因此不得不耕種在最短期間便能成熟的穀物。而一年收穫兩次與收穫三次的事是更不會有了；冬季氣溫非常低下，栽培作物遂受限制。但在另外一方面，嚴冬使地下結冰，幫助土壤之風化分解，結果得到與深耕略同的功效，農民犁具既不完全，施肥又少；因此即高粱，粟等比較需要土壤肥力的穀作，生產力也並未減退；這都是由於地下深凍，及解冰後，早春土壤中得保持充分的水量；同時因為冬月的嚴寒，防止了農作物病蟲害的發生繁殖；這真可以說是天惠了。

就他們現在所用的農具來看，構造雖很簡單，但是也



有很便利的耕鋤器，去經營這種乾燥的農業；並且爲利用自然的富力，粗放地經營比較大面積的土地，使用比濕潤農業地輕便的農具更爲重大的器具，無論在勞力或資本方面都行着極粗放的農作法。

現在再來看滿蒙的土壤：現在農業地帶所開拓的農地大部分屬於第四紀層，以地質學上最新形成的沖積層與洪積層的壤土及埴土爲多，砂土，礫土比較也不少。就土壤的理化的性質來說，不能說是良土，也不能說是壤土。假若我們不談土壤詳細分析的結果，我們只看中國農民栽培了像高粱，粟等肥料吸收力很強的農作物，僅僅加以少量土糞的肥料；而且因爲缺乏燃料，從農作物的根幹到路傍的雜草，都連根拔取，地下一點有機物都沒有存留，殘害農耕以至今日，結果，土壤中的有機物及窒素成分消耗了很多，幸而有大豆類的輪作，也多少補償了這個很大的缺陷。

假若將來滿蒙的耕地，還繼續現在穀荳類的栽培，而中國農民頭腦中，仍毫無愛惜土壤之觀念，則無論天富如何豐厚之沃土，恐亦難維持今日的生產力罷！

#### (六) 滿洲農民與其經濟生活

滿洲農民家族構成的內容，同中國本部是一樣的。和

論著 滿蒙農業的發展

在中國本部一樣的，在滿洲的農民也是大家族制，一家之內，擁有很多的組成員。關東州內中國人一戶平均家族數爲七，三六七人，南滿鐵路沿線附屬地爲六，九。四人，據中國官廳的推算，通常農家每戶約爲八人。北滿地方，家庭的構成員數目更多；據最近中東鐵道經濟局的調查，一家平均有一六·四人。固然，這個數字是申於被調查的家族多屬大農的關係，但邊境上平均家族人數較多的一點也是很值得注意的事情。並且根據同一的調查，現在北滿的農家，有百分之七十五是從遼寧，吉林等省再度移住的，其餘的是從河北，山東移住來的。至於這些農民土地分配的狀態，迄今尙缺乏可以依據的資料，假若根據在開拓最早，瀋陽及遼陽縣的農村（六個村莊，凡八百零六戶）調查的結果，則有百分之六十爲佃農兼雇農，耕地不滿三町（町爲日本面積之單位相當一六，六畝——譯者）者佔百分之五十，有百分之十，是以勞動爲主而兼營農業的。自耕農則佔百分之四十，其中土地在三町以上而不滿六町者有百分之十三，六町至十三町者爲百分之十；十二至十八町者，亦有百分之十；十八至三十町者，有百分之五，三十町以上的，則僅佔百分之二。若僅就自耕農三百二十三戶來看，則有如左表：

三町至六町者(五十畝至百畝)	一〇五戶
六町至十二町者(百畝至二百畝)	八〇戶
十二町至十八町者(二百畝至三百畝)	八一戶
十八町至三十町者(三百畝至五百畝)	四〇戶
三十町以上者(五百畝以上)	一七戶
共計	三二三戶

三二・五%
二四・七%
二五・%
一二四%
五%
一〇〇%

若更就北滿農家七町戶調查的結果來看：  
毫無土地者

所有地在四町七反以下者(五晌以下)

所有地由四町七反至七町四反者(五晌——十晌)

所有地由七町四反至十四町八反者(十晌——二十晌)

所有地由十四町八反至二十二町二反者(二十晌——三十晌)

所有地由二十二町二反至三十七町者(三十晌——五十晌)

所有地由三十七町至七十四町者(五十晌——一百晌)

所有地由七十四町至百四十八町者(一百晌——二百晌)

所有地在一百四十八町以上者(二百晌以上)

平均每戶達五十四町。總起來說，所有地多的農家佔

多數，這些擁有大面積土地的地主，大多數把土地貸與佃

耕作面積十一町一反以下(十五晌以下)

耕作面積十一町一反至二十二町二反(十五晌——三十晌)

農耕作。所以就每戶實際耕作的面積來分類，則有如左表：

一三戶
二四戶

耕作面積二十二町反至五十五町五反(三十晌——七十五晌)  
耕作面積五十五町五反以上(五晌以上)

二二戶  
一一戶

在北滿，一戶所耕作之土地，以十町至二十町者為最多。總之我們可以確切地知道，經營大地積者所佔之比例較大。在南滿，耕地開墾的歷史比較悠遠，又由於中國家族制度的關係，原來的大地主都漸次分化為小地主了；反之，北滿之耕地迄今猶在開拓之過程中，官吏及資本家多擁有大面積的土地，因此所有面積較南滿為廣；並且由於粗放地經營荒地的結果，也增大了耕地的面積。

關於中國農民生活的內容，到現在還缺乏精密的調查，因此研究亦至為困難，不過大概說起來，佃農比自耕農苦得多，靠農業收入不能維持家計，到了冬季便趕車，作工以糊口。

可以認為是農民的中間階級的滿洲自耕農家，家族人數在十人以內，經營面積在十一町上下者，控除了家用，還多少有些剩餘。至於大農，不論家族人數之多寡，因經營面積之廣，故均有充分之收益。總之，如上所述，的因農地分配之不均，一般的中小自耕農及普通自耕農僅能維持衣食住，大農壟斷一切，滿洲農民的購買力，都僅僅付與這少數的大農了。因此，這些中小農民的衰疲，愈益增長

豪農兼併土地之弊，愈益使有閑地主階級得逞其橫暴。而且為榨取農民階級起見，中國官廳濫發不換紙幣，此外，由於政商兩界的跋扈，不正當地收買特產物。在這樣的暴政之下，可憐多數的農民，愈被驅使，而收入愈被剝削了。

#### (七) 滿蒙農業之現況

東三省地廣六萬五千七百餘方里，若再加上內蒙古的荒地與熱河省，實際上有八萬餘方里。我們現在再對於東三省及東部內蒙古荒地面積，人口及未墾地的關係，來作一簡括的觀察(以下根據一九二八年調查課產業統計年報的數字)。遼寧省的總面積(僅指開放地，以下倣此。)為一二·二〇八方里，總人口一四，四七六，六〇〇人，人口密度平均一方里為一，二〇六人；比起其他的省還比較稠密。不過可耕的未墾地還有一·二七七九〇〇町之多，稍施以農業土木的改良工事，土地之利用範圍，是很可以增大的。

吉林省廣一五，九八〇方里，總人口八，五九二，二〇〇人，人口密度，平均一方里五三八人，尚不及遼寧省

之半；可耕未墾地在五，八二二，六三八町以上。（約合九七，〇四三，九六六畝——譯者）因在山岳地帶，故少廣闊的平原；然在河川流域，則土壤肥沃，灌溉甚便，宜於經營水田之地甚多。至於山間溪谷則適於集約的農耕。山中斧斤未入，原始的森林——吉林材，鴨綠江材——供給我們很多的木材。

黑龍江的總面積為三七，七七四方里，比遼吉二省之和稍廣，總人口四，九六五，六〇〇人，密度平均每方里一三一人，極為稀疏，僅當日本內地二十分之一而已。因此貫流本省的黑龍江，牡丹江（按牡丹江在吉林，由依蘭入松花江，原著者此處所指，疑即是松花江——譯者）及嫩江等所經之地，都是肥沃的曠野，未經開墾之地，綿延廣布，達九，一六八，一〇〇町（即約當一五二，八〇一，六六六畝——譯者）。雖然因為緯度的關係，栽培作物多少要受到限制，但牠有牠適當特有的作物，就中如大豆，小麥等，可以生產巨額的生產品，實在可以稱為滿蒙的穀倉。

和以上東三省接壤的未開放的蒙古地，人口稀薄，耕地尚少，大部份均為荒地。南方平原地帶，土質愈益疏薄，多為砂土地及鹼性甚強之土壤。然在北方興安嶺一帶，

大都土地肥沃，茂生雜草，常見牧羊民族之遊牧。但是近來中國向此處移住之人民漸多，牧野次第變為耕地了。

其次我們再來看滿蒙生產的農產物，最大宗的便是大豆，滿洲到處均有栽培，每年產額實達五百四十萬噸。滿洲大豆之名遠播海外。同時油房工業亦因而發達，這實在是滿洲最大的富源。

高粱是多數居民的主要食糧，是農民必須從事的農作物。年產五百萬噸，除供自用外，所有剩餘輸至鄰近地方。高粱之桿則可作各種製品，或用為他們的燃料。

玉蜀黍，無論滿洲南北均產之，就中以南滿生產尤多，年產達百八十萬噸。玉蜀黍粉可用為各種食品及澱粉之原料。

小麥多產於北滿，可與大豆并稱為世界的商品，年產百四五十萬噸，製粉工業亦甚發達。

其他如小豆綠豆等各種豆類，每年產額四五十萬噸。米因適於滿洲的風土，年產三百六十萬噸，除作居民之食料外，輸至朝鮮者，年有增加。

近年來，來滿洲之朝鮮人及日本人從事水稻作者異常發達，水利甚便之處，沒有不開為水田的，年產穀達百四

十萬石(十五萬噸)。此外，黍稷(粟類，實如粟粒，微苦，亦可煮粥磨麵——譯者)大麥，蕎麥等食料作物；棉花，烟草，亞麻，青麻，線麻等工藝用作物，亦多所栽培。伴隨農業開發的進步，收益少的農作物漸被驅逐，而換以栽培價值大之農作物矣。

#### (八) 滿鐵對於農業的設施

日俄戰爭以後，日本繼承了南滿鐵路，南滿株式會社爲助長滿蒙開發，農業之發達，第一件急於要作的事情，便是委託農業界的權威，從事於農牧林業等實地的調查與研究；最先於一九一三年，在鐵路沿綫農業重要地的公主嶺，設置農事試驗場(本場)，隨着又在熱河城開設分場，公主嶺本場設種藝，農藝化學，病蟲害，及畜產四科；分場則設園藝，養蠶，種藝，及林產四科，廣行各種的試驗，其結果爲普及一般的民衆，更進而分配優良的種苗，種畜於農家，銳意於農業的改良。

一九二二年勸業課分爲農務及商工二課。由於沿綫地方事務的協力，南滿株式會社在滿洲的產業設施，更積極地進行，開設了苗圃二十，試作場三，大豆之原種圃三，水稻之播種田三，種羊場三，種豚場一，種豚飼育所四，獸疫研究所一，農業學校(現改爲農業實習所)二及試驗場附屬之

實習所，銳意於農業之改良與進步，成績昭昭可見。他們對於大豆的改良，已經普及一般農家，生產增多有四萬二千噸之多，又行羊豚之改良設施，獎勵造林植樹設烟草試作場，除此等直接之設施外，並屢屢積極援助農事之完成。

滿洲農業金融機關甚不完備，因此，爲圖金融之便利，遂於一九二二年創立東亞勸業公司，援助南滿會社；最近更設與此有關係之大連農事株式會社(即大連農業有限公司——譯者)幫助日本人在關東州內之自耕農。

農務課更招聘了在美國多年有大量經營水田經驗的佐藤信元氏，選關東州內碧流河畔城子囉地方，利用碧流河的水，用美國式的機械，經營了約有六百英畝的水田，這是日本人在滿洲經營農業之急先鋒。

又自近數年農業實習所開校以來，採用丹麥國民高等學校的樣式，培養精耕雨讀勤勞的精神，同時把最適於滿洲的農作法，傳授給這些實習生，替日本人將來在滿洲農業的發展，打下了一個基礎。一九二九年秋天送出第一次畢業生四十六名，這就算是南滿沿綫各地最初的模範小農了。

南滿會社對於滿蒙農業的貢獻，對於農業發展之促進，是不遑枚舉；對於在進展中的滿蒙農業界，可施行之政策

與設施尚甚多，南滿會社正積極努力於這些政策與設施之實現。

### (九) 中東鐵路對於農業的設施

中東鐵路農業改善的設施，其目的只由於為完成營業上的政策。這在鐵道政策上是有重大的意義的，因為這樣鐵道可以吸收多量運輸的貨物，所以牠之努力於資源的開發，乃是當然的事情。

最初，中東鐵道當局為此目的而努力的主要事項如左：

- 一，可以輸出的農產物，求其實質與價值之向上。
- 二，求農產物生產力之增加。

為達到這兩個目的，又鑑於北滿地方農業的特性，有研究的必要，所以根據以下兩個方針，去從事經營：

- 一，開設農事試驗場及農產物分析所；研究北滿的農業條件，與農村經濟之改良。
- 二，在直接促進農村經濟目的之下，去實際發展農業。

根據以上兩個方針，中東鐵路土地課，管理農事試驗場，土壤的分析，農具的貸付，及獎勵畜產等業務並且不斷地向這方面努力。

農業試驗所於一九二二年在哈爾濱，愛河及安達三處設立。(一)研究主要輸出穀類大豆及小麥之優良種栽培，與

大豆之品種改良。(二)研究改良中國式農業之實行方法。(三)研究他種有營利價值的植物在滿洲生產之條件。

自哈爾濱試驗所開設以來，已有相當的結果，促進貨物輸送之增多，北滿小麥之品質漸次向上，改良野菜之種子，野菜販路之開拓，而且發見了蘋果，桃，杏，葡萄優良種，在北滿栽培之可能。

安達試驗所開始業務以來，因土地關係與中國當局發生糾紛，尚無充分之成績，在鹽分地帶最可栽培之作物，已試驗成功；現在正從事於關於畜產的試驗。

愛河試驗所也因為土地問題的關係，沒有充分的成績，不過也開設了水田，野菜，果樹的試驗場，從事養蠶，並且開設了種牛的交易所。

一九二三年開始設立了一個研究所，其主要任務為分析牛乳副產品；分析鐵道所屬各農事試驗場及其他機關所提出之穀類；行混合保管制度而作大豆，豆油及豆粕之試驗，并製造使因簡易之檢定器。

農具貸與所是收一定租金而將必要的農具貸與農民的機關，其目的在新式農具之普及。從來這種事業是小規模地去經營的，因為鑑於對農業之發達，有至大的貢獻，故於一九二六年擴充，將其中心置於中東路的西線。一九二

五年度，貸與所凡三，即牙克石，免渡河及博克圖三處。由於此類機關之援助，居民農業之改善受益良多。最近耕種面積，已達數百 *Lesiatin*（俄國地積之單位——譯者）又因為中國農民，對於鋤，打穀機等之需要增加，貸與所將購買大批農具云。

#### （十）中國方面的農業設施

民國元年九月三十日農林部公布農政綱要，農業行政才稍有組織；及至民國十一年，發布農利咨文，選種辦法，改良大豆種植通令等，努力於農業之改革。清光緒三十三年北平開設了中央試驗場，同時各省也設立了農業機關，遼寧的農事試驗場，於光緒三十二年奉天大東邊門外，廣寧縣，安東縣，蓋平縣，海龍縣，等處次第設立；奉天公

立農事試驗場在海城縣，法庫縣也設立了；而且開設了植物研究所，墾務公司等。光緒三十四年吉林省城設農事試驗場。同年黑龍江省開設了農事試驗場一，墾務總局一，積墾局三，清丈兼招墾局七，公署兼辦荒務者二。到現在還存在的，只有奉天吉林的試驗場；其餘的除墾務局外，別的機關均行不振。東三省農事改良的機關，真可以說稀少而又稀少了。

近來奉天水利局開鑿潭河上流的水路，開發了水田的資源，時常頒發墾務章程，努力於未開地之開墾，最近鄭作華所督辦的興安屯墾區之大開墾計劃，非常的進步，同時有洮索鐵路的敷設，北方索倫一帶，遂有了空前的開拓。（按鄭氏最近已赴歐美考察墾務矣——譯者）

## 戰後的不列顛帝國問題

（續）

鳳鳴

### 第三章 國際聯盟式的不列顛帝國

空前未有的大戰，斬斷了四個的帝國命運。包含着這樣廣大的殖民地的不列顛帝國，雖則尤能苟延一時，不致同遭不測，然殖民地日趨於獨立的狀態，不得不順應這種狀態來維持和結合以發展其統治階級的統治，所謂戰後的

不列顛帝國——國際的不列顛政治團體——底遞遠，雖標榜的是自由精神，和自由制度，然撫今追昔，不列顛帝國不免心懷惴惴吧。

所謂戰後的不列顛帝國——國際的不列顛政治團體，素孟以為等於國際聯盟。牠的能夠繼續存在，是大聯盟中的

一個小聯盟。是大社會中的一個小社會。不列顛政治團體，能夠解決目前各種問題，維持牠的帝國命運，祇賴這聯盟的形式。所以泰孟說「國際聯盟是不列顛政治團體的意外奇遇 (deus ex machina)」。

不列顛帝國的現狀，是在兩種顯然不同的統治之下：一種是舊的帝國憲法，一種是新的帝國制度，前者沒落，後者隨之而起。故自大戰以來，我們可以看到大不列顛與自治區的獨立的國聯盟員，獨立的外交制度，獨立的對於條約談判和答字，以及決定牠們自己的對外政策大綱等權利。這些權利讓予的結果，因在自治區與大不列顛間，或自治區本身間，沒有成文的規定，那末這種政治實體，既不像一個主權國，又不像一個邦聯，或是一個同盟，說得比較切近些，可拿「協定」(Entente) 這個字來稱呼牠。故在戰後，不列顛帝國已變為「不列顛協定」(British Entente)，各個不列顛帝國的份子，都是獨立而有充分的權力來運用牠的政策，但是有深切的情感和互商的方法來把牠們團結。不過進一步說，這種協定，不像當時國際間的別種結合，牠們聚會的時間既少，在帝國會議中間，滿意的外交機關和別種討論的組織又沒有。但這不過是形式方面的困難，此外還有三種在物質方面的困難。這三種困難

，比較在形式方面的更覺得重大。

其一，帝國份子在地理上是分散的。帝國會議 (Imperial Conference) 裏七個會員，代表了地球上五個大洲。由這樣的份子來結合成的協定，當然與一個地方所組成的政治結合，其性質的不同，是很顯明的。

其二，帝國份子在地理上的分散，因物質的利害關係，沒有減少而祇有增加。牠們都距離得很遠，所以缺少由共同的環境和共同的問題而產生的共同利害關係。大不列顛的利益，好像牠是一個舊工業國，在許多地方是和新興的及有經濟野心的若坎拿大與澳洲的利益相衝突。在感情上是繼續的聯合下去，而在利害關係上則同樣的繼續分裂着。

其三，除上述的情形外，其他種種相仿的政治關係，在不列顛協定的份子間是不能固定，反有擴大的可能。自大戰以來，我們可以看到這種不能固定的政治關係，日趨嚴重和顯明。同時在帝國命運的演進歷程中，還這樣的次第繼續下去。所以二十年後，或在今後的五十年中，不列顛協定中間的份子，能有幾個存留着，這是很難說的。

再從那一方面說，舊日的帝國制度仍還存在。就是我在前面說的不列顛帝國的現狀，非但在新制度，並在舊憲



法的兩種統治之下。這種舊制度的重要要素有三：英王，自治區內的英王代表的司法責任，和幾種對於自治區獨立之特殊限制是也。

在不列顛帝國的人民目光中，以爲英王是帝國唯一的「結合者」。不列顛政治團體中的各份子，能夠結合一起，全賴有英王在。至每個自治區以及自治區內的各州若澳洲，即由大不列顛政府任命一個代表，在英王的名義下來執行一切司法職務，是舊制度的第三個要素。不列顛是沒有上訴院的，祇在樞密院的司法委員會（Judicial Committee of Privy Council）內設一個法庭，得接受帝國各部的上訴，並包含種種不同的法制。自治區若坎拿大，司法委員會就有這種權力來解釋和決定牠於法律方面的事務了。關於幾種自治區獨立的特殊限制，可說是特爲坎拿大而定的。坎拿大非但沒有權力來解釋牠的憲法，並不能把這種憲法來變更坎拿大的憲法，是在不列顛無條例（British Act of Parliament）內有具體的規定。所謂不列顛屬南美洲條例是。該條例的本身，又具體的規定着關於保護坎拿大人民的某種權利。維帝國人民以爲這些還存在着的舊制度，除英王外都是不十分重要的。不列顛想把那些制度廢止，是不會感到困難的。帝國會議的決議，是足夠推動立法和行

政兩個機關的變更的。這種舊制度，雖則仍在維持帝國的命運，而並沒有權力來阻止牠變化的歷程。故帝國在實際上却是在那裏很迅速的分崩。換句話說，牠的單一國命運，是不久的，是日趨於我前面所說的協定形式了。

在這兩種顯然的制度統治之下的大不列顛，從政治的關係上來觀察，不能以一個島來目之；從軍事的地位上來觀察，則其今日與歐洲大陸的關係，等於戰前的法之於德。空軍和其他軍備所應用的科學底發達，已把帝國的地位完全變換了。所以帝國的人民，以爲十九世紀所謂的「光榮的隔絕」（Glorious Isolation），已是過去的陳迹，政治家討論起帝國來，要把帝國的邊界，移到安脫互潑（Antwerp）或萊茵河邊來看着了。故萊茵公約（Rhine Land Pact）構成具體的民族觀念，表示了最後的放棄所謂「光榮的隔絕」與入於全世界互補的制度（A world system of mutual defence）中了。

自華盛頓會議以來，英帝國的海上霸權，美駭駭乎露其爭長的雄心。泊於今日，則有駕英而上之勢。故於一九二一年夏的帝國會議，就看到這一層而有放棄所謂霸權也者的傾向。蓋英美海上的競爭，已非朝夕間事，至華府會議則益顯著是了。大西洋中，地中海裏，已對英帝國起了新

的變化和問題，而太平洋與印度兩洋，也隨着發出民族自決的聲浪。

說到英國稱雄於世界的工商兩業，現在也成了過去的光榮。這種光榮的痕跡，雖則還可說存留着若干，但可怕的競爭，在在把英帝國稱雄的聲威打倒了。而於亞非兩洲，民族主義則深入人心。故在這些地方所遇到的困難，非特在軍事上，經濟上有新的變化，並於一般保守的與缺乏思想的人民，起了一種新的心理作用。所以戰後世界的不列顛制度，不能像過去的一世紀一樣在世界上保留着。在帝國的目光中，不得不有賴於世界那麼大的政治社會裡與其他份子的合作了。

在上述那種分崩的危險情勢下，英帝國要保持牠的命運起見，自己加入了國際聯盟，參與國際的合作制度，同時也允許了殖民地加入。這種聯盟制度，不列顛人民以為是給了戰後的帝國一種反響，拿來替代搖動帝國的舊制。蓋於不列顛協定中，在憲法上所發生的困難問題，都可按照聯盟的組織以迎刃而解也。故聯盟機關之於大不列顛，有相等的效用，以討論帝國各份子有利益不相同的問題，故欲穩固帝國，是唯這種組織是賴了。

#### 第四章 戰後努力的不列顛帝國

在上一章裏面，我們可以看到大不列顛能夠暫時的不至於完全奔潰，不列顛人民以為這是國際聯盟制度所賜予，但他們以為這不過是解除在憲法上的困難。故他們以為帝國之能結合，不止在憲法上的困難之能夠解除，還另有別種功用：一種是屬於心理方面的，一種是屬於政治方面的。

屬於心理方面的，則為共同的政治傳習 (a common tradition)。屬於政治方面的，則為共同的政治制度 (Common political institutions)，以及共同職力的公共事務 (a common outlook on public Affairs)。蓋在昔所謂大不列顛的觀念，頗深入於海外的英格蘭人，蘇格蘭人，威爾斯人，與他們的子孫。故其時大不列顛的結合，牠的人民以為是以血屬為宗。共同的意見與制度，是以血屬做標準的。不過以血屬為結合的標準，經過幾代以後，當然在力量上與在政治的重要上是要減低的，又況在各屬地內大部份的人民，並非源出大不列顛，若在南非的荷人，德人，法國的清教徒，與在坎拿大的法國坎拿大奴隸，和其他大陸的移民。以是血屬結合的觀念漸弱，至於消滅，而入於不列顛人民目為帝國的藩屬。在帝國藩屬的時代，其結合的力量，則為藩屬的順從。在他們說起來，由於他們的體

慎，忍耐，與避免引起糾紛的時會的那樣治理得法，得把帝國的政策成功，漸以導入西方與大不列顛的文化，便政權威與聲望並着。所謂西方文化者，則為科學與應用科學的發明於政治及社會生活上，若近代戰爭技術上的發明與工業革命後的經濟發達的方法。所謂大不列顛的文化，則為灌注其性質給藩屬。在藩屬的人民，表現出受過英人陶冶的風度，勇敢，忠實，忍耐，聰慧，與穩和的判斷，以及自制，在在可以見到。但是這樣的結合，也成為過去的陳迹，帝國間的關係，藩屬性實是漸為烏有，而平等狀態。日益採納，不論其有種族的區別與顏色的不同了。故於一七七六年，受到了北美十三州獨立的教訓，不列顛帝國見到以前根據了結合觀念的搖動，而採行其認為有先見之明的國際聯盟內工作的方式，以統治帝國進行。這種統治，是在三方面的：其一，是設了一個責任制來和平的解決帝國內的爭論；其二，不列顛帝國好似國際聯盟的國際警察一樣，建了強大的不列顛海軍，以維持帝國間的秩序；其三，是按照了現在國際聯盟盟約上的委任統治條件的原則，以統治屬地。大戰以後，世界的大勢一變，帝國所標榜的結合條件，在心理功用上，又加上了政治的功用了。

論著 戰後的不列顛帝國問題

所謂政治的功用者何？在上面說過了，是共同的政治制度，與共同費力的公共事務。簡言之，就是帝國所謂消除戰爭的起因。在大戰的時候，帝國人民都說「戰爭來結束戰爭」(the War to end War)，其實是不可能的。

帝國人民以為今後的戰爭起因有三：種族關係的問題，即白人與有色人種間的爭論；經濟關係的問題，即「有」與「沒有」間的衝突；和民族問題，即文明的與未開化人民間的紛擾是也。在帝國這樣的結合之下，來打起撲滅這三種起因的努力，以證明帝國的心理功用與政治功用的結合，實則割肉補瘡的欲保持帝國將頹的命運吧了，茲分述之：

(一) 帝國與有色人種

種族問題，不列顛帝國國民，深信他們是應該特別的注意，並負着解除這問題的責任，是分內的義務。因為不列顛帝國於多數的投票方面看，則為一有色人種帝國，並非白人帝國。故不列顛帝國關於有色人種所持的原則，乃是我在前面所說的平等。要達到帝國間的完全平等地位，以前的血屬觀念，固是消滅無餘，而藩屬的性質，至此所以也大為減退，快將消滅了。

帝國人民，以為種族的區別，在傳下的不列顛憲法上

，是向來沒有的。若印人的由英人選舉到不列顛下院，與帝國會議幾次三番的申說擁護一個不列顛國民，不論其種族與國籍，應享平等權利的原則，是其明證。維他們感到在這樣的歷程中，所遇的阻碍是有兩種要素：一為帝國的 cultural 高，因為帝國人民發見了與有色人種相等的結合底困難；一為帝國與有色兩種人民間的不相婚媾，因此發生種種的歧視。其實有色人種，在不列顛國旗之下，並非是想白人來愛他們，撫慰他們，乃是僅僅乎想得到某種普通政治的與社會的權利：公正，文化平等，容忍，與禮貌是也。

舍上述的阻碍外，尚有兩種不顯明的困難：一為教育上的，一為經濟上的，在教育上的，則為有色人種少受教育，不能與白人並駕齊驅。在經濟上的，則為白人統治在地球上的有色人種，為數達十分之九，因此突破了以前規定有色人種社會生活的經濟制度。要驅除這些困難，大不列顛以為唯帝國是賴。這些困難驅除了，帝國與有色人種間的平等也達到了。換句話說，這是促世界向着平等的路上走去。帝國現時正努力着這種工作，同時表示戰後的不列顛帝國，卓然為世界上的不列顛政治團體。

(二) 帝國與經濟合作

經濟問題，是不列顛帝國在這個時期裏面。掛起了與種族問題同樣努力的招牌，來趕向世界的平等路上奔去的。所以帝國所感到的努力，並不是任何普通的平均分配辦法，也不是希望一個貧弱的國家，得享有氣候溫和，天然財富充足的國家的利益，乃是在法律上的平等，機會方面的平等以及應用在國際合作的法則上的平等。故這問題，不在國與國間的公正的統治，乃是引導各個國內建設起文化的平等，與貧富者均有相等的安全及公正的計劃。要這樣的實行起來，乃就非經濟的解除武裝 (Economic disarmament)，與國際經濟合作 (International economic Co-operation) 不為功了。蓋從經濟方面靜的現象 (Static aspect) 說：則在貧富的人民間，與強弱的國家間，由於地球上天然財源分配不均而發生的利益衝突，是在在可以一觸即發。從動的現象 (Dynamic aspect) 說：則今日的世界，是西方的科學與企業的世界，金，銀，鐵，錫，煤油等物，不但是為人類享用的東西，並是賣買的商品了。不但是賣買的商品，並是製造的原料了。於是工業製造的中心，便不能不和原料的產地發生互賴 (Interdependence) 的關係，若是不合作，則不免兩敗俱傷，難能繼續牠們的生命了。

在戰前，政治勢力支配了經濟的歷程，未免破壞了牠的行動與功用，結果形成了永久的經濟危險，尤在工業國家。故帝國人民，以為在戰前的這種政治制度之下，各國都於各方面企圖來維持牠們在黑暗中得使牠們的人民有生機可尋的統治力量。這些企圖，有一個共同的特性，就是獨立的行動，多於國際合作。

這些企圖，第一為得到原料。就是每個工業國家，要有廣大的殖民地。在這廣大的殖民地內，可找到所有的原料來維持牠的工業生命，所以自助與自足，為工業國家的要素。第二為得到市場，因為市場可出售許多製成的商品。有些國家，在牠們本國內能得到這種市場，有些國家，則擁護與實施門戶開放政策。牠們採用這種政策，不但希望在殖民地內可自由出售，並祈於非殖民地而目為重要的國家，也建設起貿易的關係來。第三為得到原料與工場間的要道。這是一個關於海上權力的重大問題，既可壟斷運輸，又得包辦原料。那末這種情形與運用這些政策的結果，不特致強弱間的競爭於殘酷，復令列強間的競爭於益烈。而戰事也就難於避免了。維帝國雖則有每州殖民地，每洋有海軍地位，地球上各部都有財政的與商業的連絡。故帝國人民大言不慚的說他們於經濟方面的努力，一如

種族關係，有進步的 (Progressive)，理想的 (Idealistic)，與國際的傳說。他們為了世界開發的先鋒工作，想把世界轉移至跟隨着他們走的精神，與曼徹斯特派 (Manchester School)，自利 (Self-interest) 的根本觀念獻給他們實施國際經濟政策了。

由於這種精神與觀念的結晶，三個政策於焉以成。由於施行這三個政策的結果，不列顛就為了謀人類的利益，開放了地球上廣大的面積。這三個政策：就是自由貿易，門戶開放，與普遍的最惠國待遇是也。

大戰後，這種情形是不免的隨着變更了。經濟力量與海上權力的意義。得到增加原料的重要，與推翻壓迫的阻礙，都一一於戰時顯示了。到此地步，所謂「帝國自足」(Imperial Self-Sufficiency) 的政策，是不適用於用；非但是不適用於用，並是反動的了。不列顛政治團體的經濟政策，從此不能不於國際經濟合作政策上用力了。國際經濟合作具體的意義，並不是自由貿易，自由貿易，純是對內的問題；亦不是僅僅除去經濟上的障礙，乃是需要一致的行動，來努力於在前面說過的所謂經濟的解除武裝。要達到這種目的的方法，則有賴於世界經濟會議 (World Economic Conference) 了。這樣的會議，現已由國際聯盟籌備着。

一定是根據了商業政策來進行，并爲國際聯盟的盟員所同意的。帝國人民，並自信在這種情形下努力，切望着這會議的成立。在會議內，不但是祇有政府的意見，並那些國際商業組織，與其他會社，也發生關係起來。

### (三) 帝國與民族問題

民族這一個問題，係帝國努力以消滅戰爭原因的末一個問題，亦即未開化的與已臻於文明的人民間的紛擾。帝國以爲在表面上，這個問題似乎不爲戰爭的起因，但是稍加以思索，就會發見是三個戰爭起因中更是籠罩與深藏不露的一個。並這個問題，教育的意義，多於政治的意義，同時又是相互有關的。

歐洲普通的民族原則，爲每一民族應是一個獨立的國家，每一國家應包含一個民族。換言之，民族與國家，是天然相符合的。由這種結合結果的民族國家，則構成固定的與同樣的文化與政治單位。當然這種民族的政治觀念，比較的還是近代的產物。追溯其淵源來，實是從法國革命始。其力量得推毀神聖羅馬帝國爲德意志民族國家，聯合尼塞蘭(The United Netherlands)爲荷蘭與比利時，巴爾幹半島爲許多獨立的民族國家。終十九世紀，意大利的瑪志尼，帝國的密爾(John Stuart Mill)，對於這種運動的盡粹

；別國的政治家，文學家對於這種運動種種形式的反響，爲這種理論而引起的民族運動，可謂強大極了，但帝國視之，則既與正義(Justice)相刺謬，且基於政府與民族間及自由制度與民族制度間混亂的思想上。祇不列顛政治團體，能夠避免這種缺點，他是能夠離開政府與民族間的混亂，是能夠納各種人民，民族，團體，宗教，與文化於一種法律與正義的國際制度之下，例若不列顛的本身英格蘭，蘇格蘭，威爾斯與厄斯特(Uster)的聯合；加拿大，南非洲，與愛爾蘭自由邦正式用兩國的語言都是。

不過帝國人民，進一步的炫耀着帝國的民族與民族政策的演進，雖是開始了。但還沒有達到十分充分的途徑究，所以帝國還得進一步的努力於民族間平等的結合。若是研起不列顛帝國民族演進的歷程，就可知道帝國民族問題，產生了兩個問題：一爲文化問題，一爲政治問題。前者若紐西蘭，在政治方面是自治，而在文化方面則尚未成熟；後者若印度，在文化方面是獨立，而在政治上則尚不能自主，這兩個問題，是顯然不同的。在不列顛統治之下，是需要政治家不同的眼光與思考來處理的。蓋有許多在政治方面，則眼光很遠，見解深刻，而於民族方面，則有如盲人瞎馬；有許多則反之了。然而在這樣困難的情形之下

「不列顛帝國拿文化自決的運動 (The Movement for Cultural Self-determination) 來破除一切困難。這種運動佐以熱烈的情緒，與精神的自覺，較之僅僅堅持於政治行動。若民族主義者之引起歐洲許多戰爭，自是堅強得多。帝國各民族能於文化上更發展起來；則更容易解決她們的政治問題。帝國人民所以是努力民族問題，從政治偏向文化的奔鋒隊了。萬一各個民族都能這樣做去，則戰爭起因自然消滅，蓋民族與政府間相互了解的困難是除去了。」

#### 第五章 結論

戰後的不列顛帝國，不至於走入德意志，土耳其俄羅斯，奧匈同樣的崩潰道路，還得能保持所謂「帝國」的殘端，其演進，其組織，其努力，都如上述了。然而帝國這樣誇耀的演進，組織與努力，信為真能保持其帝國的命運的，怕就只有帝國人民吧。其實呢，適足以反證大促襟見肘的情形，在那裏防禦着崩潰是了。

戰後的帝國，在那戰後民族自決的高潮中，為防止崩潰計，自不能不順應屬地的願望，乃飾謂第三個時期的不列顛帝國；帝國內部的關係，日就分崩，乃飾謂國際聯盟式的帝國；想消弭着人種間，經濟上，民族方面的衝突，乃飾謂戰後帝國的和平，蓋粹於世界和平。帝國主義者的

#### 論著 戰後的不列顛帝國問題

苦心，固於此可見，然其狼狽情狀，則於其作偽日播中，益發顯現了。

這是我們知道的，不列顛還是能夠博得這樣的地位，其原因不外左列數者：(一)牠於人民的享有政權，和政府組織的原理，頗有貢獻；(二)牠的帝國制度，是這樣的廣大，能夠予「帝國需要」，和地方自治以相當的調劑，(三)牠的出口工業，船隻，和外國投資，能夠很有勢力的廣播全球。但是不列顛雖沒有受着戰時槍炮的摧毀，領土內雖沒有存着戰後那樣的災區，然而全國上下依以為生的海上商業，却受有很劇烈的損失，工業情形日趨險惡，對於各屬地的權柄和威信，則日漸衰落，「帝國問題」，是為目下一個重要的問題了。

戰後的世界，洶湧澆漓，在資產階級與無產階級的鬥爭，資產階級的國家與無產階級的國家的鬥爭，帝國主義的國家與殖民地的國家的鬥爭，以及帝國主義者自身的鬥爭的種種衝突中間，會見印度，埃及樹起獨立之旗，加拿大，南非洲，紐西蘭澳大利亞擊起自由之鼓的日期，當不遠矣。

#### 參考書目

Zimmer: The Third British Empire

Harris Foundation Lectures: Great Britain and the dominions  
劉英士著；歐洲的向外發展

P. L. Buell, Europe A History of Ten years.

(胡慶育譯：最近十年的歐洲)

## 帝國主義的政治方式

蔭農

### 一、帝國主義之歷史的發展

帝國主義，為現代的產物，為歷史進化必然的過程，自十五世紀政教衝突以來，西歐諸國，如英，法，德，西班牙，葡萄牙等，都力謀主權的獨立，以脫離法皇的羈絆，於是乎確立了現代的國家之基礎，各務富強其國，伸張其權，擴大其領土，加以哥倫布之發見新大陸，益足使各國從事殖民地的發展。但說到帝國主義的殖民地之發展，各國有先後的不同，十六世紀的殖民地強國是西班牙與葡萄牙，十七世紀是荷蘭與英國，到了十八世紀，這個重要位置，乃為英法兩國所佔，然未幾葡萄牙西班牙荷蘭等國，先後失其勢力，等到十八世紀中葉，英法兩大國也起衝突於新大陸及印度，結果，勝利歸於英，十九世紀前期之舞台，遂為英國所獨占，然到了十九世紀中葉，歐洲各國戰爭的爆發，由於各民族的奮起統一，最顯着的為意大利的統一，匈牙利民族的崛起，波蘭的復國失敗，與德意志

帝國的建設，其他若俄羅斯，若法蘭西，都已消却了國內的爭亂，得以統一其內政，堅立強有力的政府，國家基礎既已鞏固，民族精神亦很煥發；當這時，各國人口增加甚速，經濟力膨脹也甚疾，於是各國益務向外發展，大有襲破英國獨占世界已成局面之趨勢。但同時東亞日本，北美合衆國，也急起直追，馳騁於國際競爭之場。及歐戰後，俄德二帝國，相繼沒落，意大利更代之而起，和英，美，法，日，稱為世界五大強國了。但是俄國赤色帝國主義，定規五年計劃，步步實現，也正足威嚇白色帝國主義而有餘，鹿死誰手，尙未可逆料呢！

### 二、帝國主義發展的原因

(一) 國家主義之發展——現代帝國主義奇突的發展，乃國家主義進一步越出範圍之不規則的和不道德的舉動，換句話說，即先有國家主義，而後有帝國主義。一國欲施行帝國主義，必先勵行國家主義著有成效而後可。觀於



德意志統一和意大利獨立後，始急起直追向海外擴充殖民地，可見一斑，蓋國家主義本乎民族自決的覺悟精神，以國家的利害為主要標準而措施一切；其態度在於自衛自守，以圖本國本族的穩固，而不容他國他族的侵凌；故帝國主義之初，不必出於有意要做帝國主義的動機，而或暫取以為手段者；但浸假而利誘勢迫，昔時暫取以為手段，迨移則演為日常的政策了。加以法國革命以後，國家主義盛行，一般政論家從而鼓吹獎勵，喚起國民偏狹的情感，各務伸張其國家的威權，發展其國民的經濟，結果就不免擴步莫大軍備，採取強硬外交政策，以侵略壓迫為事了；百年以來的美國，可以為這說的代表，更證明意大利獨立，德意志統一，日本維新以後的外交政策，尤足令人徵信。

(2) 經濟之發展——近世產業革命的結果，而有汽機電力的發明，交通航路的發達，使生產力發展得很快，煤、鐵及其他種工業品生產的增加，可以表示出來。據統計學家調查從一八五〇——一九一一，六十年間，煤的出產增加十四倍有奇，生鐵則增加十二倍，熟鐵增加十三倍；其他種工業品增加若干，尚未精確統計，不能錄出。因生產的增加，帝國資本主義的國家，有過剩之虞，工業國家便不得不謀向外發展；而國內市場的競爭激烈，尤非

### 論著 帝國主義的政治方式

移植勢力於他殖民地不可，且需要的原料，有非本國所能供給者，也不得不求之於海外，綜上所說，消費與需要二大元素，實為促成今日經濟發展的主要條件。帝國主義者為求經濟發展的安全起見，乃更進而竊佔外國領土，以為本國殖民地或勢力範圍；或藉威迫的外交手段，訂立種種不平等的條約，或藉剩餘的資本，投資以左右國外市場，諸凡可以促進經濟發展的方法，無不應有盡有了。四五十年以前，歐洲的新經濟政策與人民的經濟思想，偶然侵入亞非兩洲，然於國家政策的影響還小，可是最近二三十年以來，帝國主義進行的猛烈，國際外交的欺詐，殆無不由於這種動機。羣雄角逐，頓覺世界面積減小，因此而生利害的衝突，歐戰空前慘劇之所由發生，實為帝國主義利害衝突的極點，總之經濟政策的發展，是現代帝國主義發展的重要原因，Lenin 說帝國主義的發展，歸源於工業發達與資本的剩的兩大結果，這是十分具體的！

### 三、帝國主義政治的方式——侵略的方式

前謂帝國主義為向外侵略的行為，而以國家主義為出發點，然後繼之以經濟的發展而發展，則其所採用政治的方式——侵略的方式，也自然會趨於共通了，今分析言之，可得七種的方式：(1) 軍備的擴張；(2) 要港的擄取；

(3)原料的壟奪；(4)市場的競爭；(5)殖民地的強佔；(6)額外的投資；(7)外交的恐嚇。凡此種種，皆互相爲用，不必有先後之分，但一言以蔽之，不外利用，壓迫，剝削，及侵略。茲申論之。

(一)軍備的擴張——擴充軍備爲侵略的帝國主義最緊要的政策，理極顯然。從前美國總統羅斯福說世界和平，未有確定保障以前，各國軍備，至少須以鞏固國防爲最低限度。至帝國主義國家之亟於擴張殖民地，和捍衛殖民地者，當然尤非兵力莫奏全功。故必須大海軍來保護她的商路，同時也可以防止殖民地的叛變，例如美國得到菲律賓而化去五萬萬乃至七萬萬的金元；其大部份是用在征服土民的變叛。夫帝國主義，因謀國民經濟的發展，殖民地的擴張與支配，極力整頓軍備，以期國際競爭的必勝，如果遇着強硬的敵國，則講國際公理，或糾合同盟以制之；如果遇着弱小的民族，則未有不直揮橫噬的，加之巨砲，機關槍，無烟火藥等的發明，飛機，水雷，潛艇，戰艦的創造，以及毒菌，毒瓦斯，電流等種種殺人利器的發明，益足助長其狂烈的氣焰。各帝國主義種種軍備的布置，組織的周密，訓練的嚴肅，實爲前古所未有，肅殺之氣，老早就瀰漫了全歐洲，更擴充而至於全世界，卒演成空前未

有的慘劇。歐戰以後，人都信世界可望和平了，然帝國主義者，雖身受此空前的打擊，尙未能痛改前非，各國軍事的準備，軍備的競爭，是愈趨尖銳化，無改於戰前的局面，抱侵略主義者依然趕製飛機，毒氣，擴充軍隊，再有釀成世界大戰的趨勢。因爲國際戰爭，原爲帝國主義存在必然伴隨的副產物，世界和平的實現。真令人夢想了！

(2)要港的攫取——攫取要港爲帝國主義商業上，軍事上重要的政策。海軍而無良好的根據地，則有時也失教用了。當日俄戰爭時，俄國海軍未能疾赴戰場，以致全軍覆沒，大敗而歸，未始不由於海軍未得相當的根據地與交通要塞所致。且軍家所必爭的軍港與要塞，同時也爲工商業最盛的區域，並爲發展工商業所不可缺的區域。須知軍艦商輪，來往行駛，若無上煤卸貨的地方，則運用不靈，效用必減，故帝國主義最發達的國家，必握有最適宜的軍港與交通要塞。不觀乎西班牙之南，埃及之北，歐亞二洲交界處的要塞直布羅陀(Gibraltar)，於七年戰役後(一七六三年)，已歸於英國的掌握；東西洋航路之要港蘇彝士，早爲英國實力所支配；紅海之咽喉亞丁(Aden)，也爲英人所扼守；南洋羣島要港新嘉坡，中國南方門戶香港，都盡爲英帝國主義所據有；即黑海關鍵君斯坦丁堡，也

屢為英法俄帝國主義所垂涎，且嘗因此而大起衝突。回顧新大陸的東西南洋交通的樞紐巴拿馬，也不能為弱小國家所保存，而為美帝國主義勢力所支配；（巴拿馬原屬哥倫比亞，美國使之獨立附於已）太平洋重要島嶼，如檀香山等也盡為美國所佔據；其餘大西洋太平洋印度洋重要島嶼，如香港，也無一不為英帝國主義所併吞，其匠心獨運，佈置周密如此，莫怪其國家富強，工商業發達，甲於全球呢。

（3）原料的攘奪——原料品的重要，是盡人皆知的，因為有了原料品，纔能應用機器及科學的方法，造成種種物品，故為工業帝國所重視的政策。自工業革命後，各種企業擴大，所需原料，自應加多；但本國地域有限，出產無多，無從採取，不能不向外去尋求，於是千方百計，謀奪天產豐富而實業尚未開發的地方，強行佔據，劃入勢力範圍。然而要求之者，又不止一國，往往利害衝突於一地，於是又不能不出於爭奪。例如煤，鐵，石油，棉花，樹膠，硝石，以及其他重要農產物等，都為各工業帝國必需之要品。但這些原料產額，已極有限，出產地方，又偏於一隅；比如硝石限於智利，棉花限於溫帶地方，樹膠限於熱帶區域，煤油限於美國，墨西哥，俄羅斯，及羅馬尼亞等處。至於煤鐵等礦，則美國，英國，德國出產為最多，

其餘諸國，皆極少。所以除了強有力的國家，能自保存外，其餘弱小國家，半開化民族，自不能保存其所有，而為帝國主義所強佔橫奪了。觀夫現在世界所消費的橡皮和錫的百分之九十是從英屬南部亞洲落後區域來的。世界一半以上的可可，茶，漆，羊毛，樟腦和木棉，是從帝國治理下的區域來的。法屬印度支那是世界產米最多區域之一。荷屬屬東印度尤其富於橡皮和油；他們供給世界以百分之九十的驅熱劑。加祖卡（Katanga），比屬剛果之一部，有巨量的銅礦，而金白來（Kimberley）是一向供給世界金剛鑽的產地。就可以證明。

（4）市場的競爭——競爭市場為帝國主義最顯著的政策。自輕產業革命，各種企業都因機械的發明，和蒸氣機的應用，發生大變革，許多大工業的生產品，較手工業時代，多至數十百倍，這一種大批貨物造出後，單靠自己國內，無論如何是不能銷售淨盡；加以自採行保護關稅政策以來，各國間運輸貨物發生障礙；而一個國內的市場，已經不能滿足即超過國家範圍的資本主義了。帝國主義在國內既找不到很大利潤的地方，故以剩餘的生產移到國外去，這為必然的道理。但同時別個工業帝國，也因發展產業的結果，產生大量的製造品，非國內的市場所能銷盡，故

亦有巨額的剩餘生產之輸出，故不能不趨於用競爭方法，得到新的市場；且因市場有限，欲攫取而消剩餘生產者又多，於是更不能任個人去競爭，而採取新重商主義（New Mercantile System）了。這新重商主義，就是胚胎於重商主義而加以改革的，這種主義，帶有一種保護關稅的性質，使用國內勞動力而得之生產事業，為抵禦外國生產之侵略計，亦應在國內受保護之必要是。而國內的農業工業，務以互相調劑為宗旨，免仰給外國，受制於人之弊。要使國民對於國外經濟競爭，不致於失敗；一方提高外貨之入口稅，使外國工業不能與本國的競爭；一方擴張國貨之販路，發達已國之商業，除了利用關稅政策外，更用種種獎勵的方策，以期國民經濟的發展，自給自足的完成，所謂保護主義，國民經濟主義，都是這一套的商業競爭的政策。

(5) 殖民地的強佔——奪取殖民地，為帝國主義積極政策之一，一方面可以擴張領土；一方面可以移植增加的人口；加以開發利用，殖民地可變做銷貨的市場及原料的源泉，與移植資本的地方。據統計家調查，帝國主義國家（英法德日美）在歐戰前殖民政策所收成果，甚為可驚。這些國家本國所佔面積有一六，五〇〇，〇〇〇平方啓羅米

突，人民有四三一，〇〇〇，〇〇〇人；而他們的殖民地面積則有六五，〇〇〇，〇〇〇平方啓羅米突，人民則有五二七，〇〇〇，〇〇〇人。但是半殖民地國家如土耳其，波斯，中國，還沒有計算，其中英國殖民地，包括印度埃及在內，至少有面積二八，五七一，九四八，一平方啓羅米突；人口三一八，三九一，四〇四人。若依據更詳細，更正確的計算，則面積有三千三百萬平方啓羅米突，人口有三萬九千一百萬人。法國殖民地共佔面積一〇，四〇〇，〇〇〇平方啓羅米突；人口四一，六〇〇，〇〇〇人。德國殖民地面積有二，九五四，九〇三平方啓羅米突；人口有一三，七八二，七四四人。美國殖民地共計面積一，八八六，八三九平方啓羅米突；人口八，九〇八，二六五人。據此看來，世界上人類所到的地方，都為帝國主義鐵騎馳聘之場，而殖民地的居民，則惟有做他們的原料生產的手段，壓迫剝削無所不用其極了。但帝國主義對於殖民地的政策，有種種不同：有實行合併為屬地者，有夷為名存實亡的保護國者，有假借租借之名，成為租界者，表面上的形式，雖有不同，然其包含共通之要點：(a) 貨物概由本國至殖民地的船舶運輸，不用外國輪船；(b) 本國的產物，務必獨佔殖民地全市場，並且限制和本國競爭的

外國產品；(c)禁止或限制和母國競爭的工業製造品；(d)殖民地的產物，本國應有特惠的權利，價格高低，也應由母國所派遣官吏特定之。總之，帝國主義對殖民地政策務必使殖民地，永久為供給原料或產生原料的地方，根本反對其自由獨立，如英國之對於印度，法之於安南，美之對菲律賓，日本之對朝鮮等是。

(6) 國外的投資——國外投資為資本主義的帝國主義必然採用的政策。在歐戰前，各國早已注意到國外投資。在一九一四年歐洲各國的國外投資，總計有四十萬兆；其中英國有二十萬兆；法國八千兆；德國約七千五百兆。歐戰後，美國佔據了國外投資的首席。一九一四與一九二四年間，美國收買了約值六·八〇〇·〇〇〇·〇〇〇金元的國外的股券。一九一四年美國還是一個欠債國；約欠二〇〇〇·〇〇〇·〇〇〇金元；在一九二四卻變為一個放債國（除出協約國開國債），約放八·〇〇〇·〇〇〇·〇〇〇金元。帝國主義所以被這種鉅額的資本，不外乎投資於未開或後進的國家，而奪取鉅大生產事業的實權，從而榨取壟斷其利益；換言之，即一事業之經營管理，及由經營所得之結果，皆歸投資者獨佔，致被投資國毫不得過問。至投資之目的物，雖有千差萬別，而概括可舉的大概

### 論著 帝國主義的政治方式

如敷設鐵路，疏開運河，開設銀行，採掘礦產，建設無線電台，以及創立工業，航業，漁業，森林等種種大企業，帝國主義都樂為之，且進而強迫另國之進行。此外，對於弱小國家重要的原料品，也常善先行投資，以和平之名，而行侵略之實，以期博得優先權，或得最惠的權利；如英之於印度，埃及，法之於摩洛哥，各國之於我國，皆群起爭相投資，是一個例子。因為粗製的原料品，價格低廉，輸入已國愈多，獲利愈巨，或再加精製，復輸出於非工業國家，常獲倍蓰之利；所以國際貿易輸入超過輸出，對於國家不必有害。輸出超過輸入，對於國家也未必有利，唯看所輸貨物為何，比方中國對於貿易，輸出多是原料品，輸入多是製造品，故常吃虧。若不急起直追，速圖補救，則國民經濟的生命，永遠是陷於垂危的境地了。

(7) 外交的恐嚇——以強硬的外交，恐嚇弱小國家，為帝國主義慣用的政策。從前是攻城掠地，所得的地方，不是幾經與土人血戰，或是與弱小民族肉搏，便是各強國在疆場上角逐，以魚肉交換得來，但在過去五十餘年中，列強覺得武力吞併，終是失當，乃改採用分贖式的國際條約，從外交上的程序，在條約上規定劃分勢力範圍，稱為保護國，或保護地等等名目，這種條約，或是列強間互

相尊重彼此利益，以避免戰爭衝突，或是誘脅弱小民族上當，都是侵略的新面目，不勞一卒，不費斗量而能侵掠土地，真是堪為驚悸。故武裝和平，常為帝國主義所稱道，折衷樽俎，也為帝國主義所期許。實言之，那些帝國主義者，對於勢均力敵的國家，則多用和平的外交政策，而以權謀術數，解決其紛爭，但對於後進的國家，弱小的民族，則必用強硬的外交政策，以恐嚇之，事實上未有不達其目的的，倘使弱小國家，也能據理力爭，則另用砲艦政策，以威脅之，戰已不敵，不戰則自降，列強對中國外交政策，類多如是。但最狡猾詭譎者，實為英國外交，常不欲獨當一面，必聯合他國共同壓迫之，結果沒有不達到其目的的。從前北京外交團，即為列強對付中國的機關，無論什麼事情，苟和他們特權有利害的衝突，他們不顧一國單

獨的出來交涉，因為一國單獨交涉，易生弊端，必聯結而擁護之，抗議之，必期達其純一的經濟的侵掠。

#### 結論

我們外覽世界的大勢，內察國情的危機，對於帝國主義共通的政治方式，是要深刻的研究，我們對此萬惡的帝國主義的侵略方式，認清楚了後，則應一致起來，誓死抵抗，同時又要發奮自強。帝國主義者果無自覺悔對之意，則負有擁護正義人道之責者，自不能不設法以挽此世界的頹風，而謀合理的國際社會的建設。但欲實現此目的，一方面須聯合世界上弱小民族，以抵抗此共同之敵，他方面須協我億衆的力量，出以犧牲奮鬥的精神，擁護革命的中央政府，建設強有力的三民主義的國家，始克有濟；努力吧！四萬萬的同胞們！

## 民權主義與教育問題

平 一

### (一)

三十世紀的現在，民權確是人所必要，而且也是人所必爭的。孫總理推翻滿洲政府的目的，一方面固然是在於打倒入寇的異族，另一方面，却在於使人民具有政治力

量。孫總理在三民主義書中，民權主義第一講，開頭幾句就說：「大凡有團體，有組織的衆人就叫『民』；……『權』就是力量，就是威勢。有行使命令的力量，有制服羣倫的力量，就叫做『權』。」

把「民」同「權」合攪起來說：民權就是人民的政治力量」。據此壓制着人民，使其不能具有政治力量的個人或政府，自然在推翻之列了；滿洲政府却正是這樣的一個政府，所以他就不能存在。實在說來，不惟滿洲政府無存在的理由，凡一切以皇帝統治全國的政府，也無存在的理由；像「把君權，教權統一在一個人身上的」俄皇，「把很強的海陸軍，統一在一個人身上的」德皇與皇，無不一個個的推倒，這就所謂大勢所趨，沛然莫之能禦的了。就種種方面來觀察，世界一天進步一天，我們便知現在的潮流，已經到了民權時代，將來無論是怎麼樣挫折，怎麼樣失敗，民權在世界上，總是可以維持長久的。所以，在三十年前，我們革命同志，便下了這個決心；主張要中國強盛，實行革命，便非提倡民權不可。……最有力的俄國，德國皇帝，現在都推翻了，俄德兩國，都變成了共和國家，可見世界潮流，實在到了民權時代。中國人從前反對民權，常常問我們革命黨有什麼力量，可以推翻滿清皇帝呢？但是，滿清皇帝在辛亥年一推就倒了，這就是世界潮流的效果。世界潮流的趨勢，好比長江，黃河的水一樣，水流的方向，或者有許多曲折，向北流或向南流的，但是流到最後，一定是向東的，無論是怎麼樣，都阻止不住的。

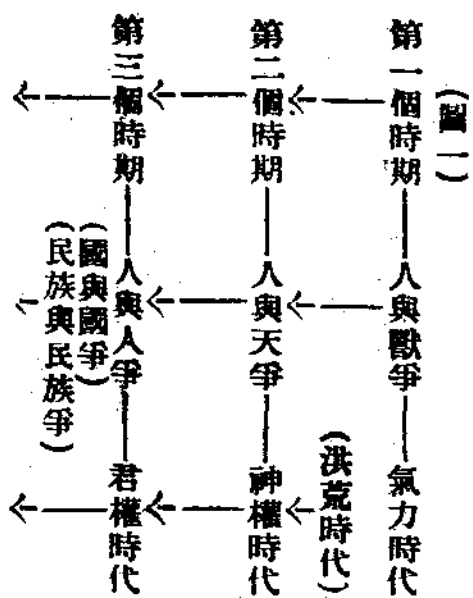
論著 民權主義與教育問題

。孫總理這一大段的話，說來實非常鄭重，他的明確的見解，與堅強的毅力，對於助長中國的民權，確是十分有功。自 總理的民權主義問世以後，後知後覺以及不知不覺的民衆，對於民權這個名詞，才算有了一點兒知道，至於知道的程度如何，却要着各個人民的智力，才能決斷。究竟全國人民對於民權的理解怎樣，俟下面再行敘述。

民權這個東西，究竟是怎樣來的？關於這一個問題，可以引 孫總理的話來說明：「民權之萌芽，雖在二千年前之希臘羅馬時代，但是確立不搖，只於一百五十年前。……世界進化，當第一個時期，是人同獸爭，所用的是氣力。……第二個時期，是人同天爭，……和天爭不比和獸爭，可以用氣力的，於是發生神權。……由有歷史到現在，經過神權之後，便發生君權。……於是由人同天爭的時代，變成人同人爭。……君主專制一天利害一天，弄到人民不能忍受，到了這個時代，科學也一天發達一天，人類的聰明，也一天進步一天，於是生出了一種大覺悟，……知道君主總攬大權，把國家和人民，做他一個人的私產，供他一個人的快樂；知道君主專制是無道，人民應該要反抗。反抗就是革命，所以，百餘年來，革命的思潮便非常

八三

發達，便發生民權的革命。民權革命，是誰同誰爭呢？就是人民同皇帝相爭。所以，推求民權的來源，我們可以用時代來分析，再概括的說一說。第一個時期，是人同獸爭，不是用權，是用氣力。第二個時期，是人同天爭，是用神權。第三個時期，是人同人爭，國同國爭，這個民族同那個民族爭，是用君權。到了現在的第四個時期，國內相爭，人民同君主相爭。在這時代之中，可以說是善人同惡人爭，公理同強權爭。到了這個時代，民權漸漸發達，所以叫做民權時代。——以上一段話，均見三民主義中的民權主義第一講。這一段話為明瞭起見，我們可以用圖表表示出來：



第四個時期——國內相爭——民權時代（民與君爭）

(二)

從上面看來，民權時代的現在，神權及君權都沒有存在的可能了，然而「權」能否從「君」轉到「民」手裡——由君權而民權，却是全靠「民」的努力。換言之，「民」的鬥爭能力高於「君」，就可以爭得民權，不然則否。可是在未曾爭得民權以前，先知先覺的「民」，一定不肯放手，於是繼續不斷的爭下去。孫總理說：「我們中國革命，決定採用民權制度，一則為順應世界之潮流，二則為縮短國內之戰爭」。所以在民權未爭得以前的「民」，以決不能順應世界之潮流之故，決不能不從事於內戰這個——內戰，是剷除民權的抵抗者的內戰。先知先覺者，為求國家之長治久安計，為求民族之永存不朽計，斷不容自己的國，站在落伍的地位，因此，也就斷然的領導民衆而舉行內戰，暫忍目前之苦痛，以求將來的安樂。——這就是孫總理經十敗而不休，歷四十年而不息的革命運動的來源，同時也就是每一個先覺的革命者所必需的基本條件。不過關於民權運動這一個大問題，斷非幾個先知先覺者所能辦得了的，必須由全體民衆參加，至少也要大多數民衆參加，才可有效的，否則其效力僅止於一隅，不能開展而





種人，都是不可能的。」

(三)

中國的先知先覺者有多少呢，這個問題實在不易回答，但數目一定不多，是可以知道的。好在先知先覺的孫總理，已經自任工程師，把圖畫得詳細的遺留下來，現在只要做工頭的人，把圖看清楚，叫工人搬運材料，照着做就可以了。可是，第二個疑問又來了，究竟中國的後知後覺者有多少呢？本來這一個問題也很不易回答的，但若從學生人數上着手，大概總有點把握了，那麼，我國的學生人數有多少呢？據本年教育部發表的全國教育統計，大學及中等學校學生，共有二十五萬二千零九十六人。現依其統計，作一詳細的表如下：

(表一)

人數及類別	人數及類別	
	大學	中學
校數	三四	一三三九
人數	一七二八五	三三四八一
校數與全國人口之比	千萬比一	三千萬比一

學生數與全國人口之比	二萬三千比一	一千七百比一
女生人數	三七六〇四	
女生數與全國女子人數之比	五千三百比一	

看了上面的表，可以知道我國的大學有三十四所，中學有一千三百三十九所，成三十六與一之比。大學生有一萬七千二百八十五人，中學生有三十三萬四千八百一十一人，成一與二十之比。如果依着這個比例，去估計全國的小學校數，和小學生數，可得以下的結果：有四萬八千二百零四所小學，七百七十九萬六千二百二十個小學生。現在把大學，中等學校及小學的數目加起來，共有學校四萬九千六百七十七所。再把大學，中等學校及小學的學生人數加起來，共有學生八百一十四萬八千二百十六人。這是全國學校及學生人數的總和，也可以說是後知後覺者的總數。將學生人數與全國人數的比例，如全國人口作三萬萬計算，是千與二十七之比，即百分之二·七；如作四萬萬人計算，是千與二十之比，即百分之二。換句話說，全國的已受教育者：每百人中只有兩個人，每個人都負有指導五十個未受教育者的責任。說來實在少得驚人，這種數目，無論

誰都不能置信呢？可是教育部的統計却如此。考核一下，這些已受教育的人，又都是小學生，能否指導五十個人的責任，實在沒人能回答得出來呢。像這種情形，說是沒人會受過教育，也幾乎可以了；沒受過教育的人們，能實行民權嗎？莫說民權，就是君權神權都還夠不上，大約非返至洪荒時代不可了。現在姑且作教育部的統計與小學生的估計數目為不確，作為未曾被統計者，倍於統計總數，未入學校而自修的人，亦與統計總數相等，則全國學生人數也不過：三千二百五十九萬三千九百八十四人而已。與四萬萬人的全國人數之比，仍僅得百分之十一弱，每一百人當中，有八十九個未受過教育的人的國裏，可以實行民權嗎？無疑的，這答案當然是一個：「否」字，而且，此百分之十一的數目，還是大胆的假設，並沒有確實的根據的呢，在民權時代的現在，我們却不能實行民權，在科學時代的二十世紀，我們却幾乎要返到洪荒時代去，這話，實在是聞之胆寒思之心悸啊！然而事實是這樣，或者還更甚呢。

在上面所記的學生數目當中，有一部是女子，女子的數目有多少，却沒有明確的報告，僅中等學校學生數中，有一個數目，人數是：三萬七千六百零四，約佔中等學校

論著 民權主義與教育問題

學生總數十分之一。大學裏頭，女子的數目大約少些，現估計作佔總數十五分之一，數目是：一千一百五十二人。小學裏頭，女子的數目大約多些，但所差無幾，仍可估計作佔總數十分之一。數目是：七十七萬九千六百二十二。算起來，女學生共有八十一萬八千三百七十八人，男學生共有七百三十二萬九千八百三十八人；男女生的比例，成九與一之比。由於可見我們男女間教育程度相差之遠。實在說起來，我們民智之低，幾乎完全是因女子未受教育之故。此後，教育當局從事於普及教育工作上，應認清目標，加意着重於女子教育才是。中國的人口，雖沒有詳細的統計，但以四萬萬人計，男女各半，大致仍合理的，兩萬萬的女子當中，只有八十萬女子受過教育的，豈不是應急起直追的事嗎。若以數目比起來，是萬與二十五之比，就是每萬個女子當中，只有二十五個讀過書的女子，這簡直是鳳毛麟角了。這簡直是中國文化落後的癥結所在，不獨為民權實行的障阻呢。茲再將以上所記數目，作一總表如下：

(表二)

類別人數	男生數	女生數	總數
大學	二六〇,〇〇〇	一,二五〇	二七,〇〇〇

中學	二九,二〇七	三〇,六〇〇	三〇,八二四
小學	七〇,六五九	七九,六三三	七九,六三〇
總數	七三,九八六	八八,三三二	八二,四二九

(四)

中國在四萬萬人裡頭，只有八百多萬已受教育的，其中還以僅受起碼的初等教育者，佔絕對多數；每百人中，只有二三個小學生供點綴，其餘都是「不識不知順帝之則」的「黔首」，在這情形之下，究竟離開民權有多遠呢？可以說不知其極。退一步說，縱使上面那個大胆的估計為準，也不過僅從百分之二或二·七，提到百分之十一的一個微微的進步罷了。就依據曾為中國出席萬國教育協會的代表，湯茂如先生的估計，也不過再由百分之十一，微微的提到百分之十五；若更依劉湛恩先生的說法，全國受過教育的人，也不過百分之二十，照劉先生說，還是經過潤澤的呢（劉先生所提的數目，也是在國際教育會議裡說的，為國家的面子計，所以不得不出之潤澤。）。以上的數目，都可以表示我們人民程度之低；即依最高的數目為據，在五個人裡頭僅有一個不是開眼的瞎子的人羣裡，那兒有談到民權的可能呢？「前幾年萬國教育協會開會的時候，……各國報告教育狀況……德國有百分之九十九

受教育的，英國有百分之九十九受教育的，美國有百分之九十。日本代表報告的時候，還說：「敵國（指日本）教育太不發達了，全國受教育的人，僅佔百分之八十五，慚愧得很！」——以上的話，見四月十四日，天津大公報第五版裡，晏陽初先生在東北大學演講詞中。把德國，英國，美國，日本的教育狀況，和我們中國比一比，真是：「他人騎大馬，我獨跨驢子」了。而且，這還是幾年前的光景，現在當然更不同了，以日本論，受過教育的，已至進百分之九十幾了；試問我們進了多少呢？這種人皆有餘，我獨切切的不景氣狀態中，我們還談得到「順應世界之潮流」嗎？怪不得晏陽初先生要大聲疾呼道：「中國最大的國恥，原來是中國人不識中國字！」

我國的教育狀況，何以如此的不堪呢？說來是誰都知道的，教育經費不能獨立，影響於教育前途非常重大，我國教育之如此衰落者，職斯故也！

然國民政府蔣主席有見及此，乃有「國家的根本在教育」的決定，本年教育經費已增至四五百萬的好現象，以後我們的開眼瞎子的同胞，總可以多多的由瞎而變為不盲目了。

此時正當列強互相猜忌，鉤心鬥角期間，依理說，他

們的軍費應該佔支出的大多數了，但事實上却並不如此。這幾年來，他們的軍費佔支出額的百分數，雖然算是高的了，如果拿來給我們相較，却正是「小巫見大巫」呢。還有他們的教育經費佔支出額的百分數，給我們相較，也是「小巫見大巫」，但前者的「大巫」是中國，後者的「大巫」却不是中國了。換言之，中國人實在只會花錢，不會建設啊！生活週刊四卷三十期裡，有一篇孫峯君的：中國的軍費與教育一文，裡頭有各國軍費的比較，各國教育費的比較，及中國歷年軍費的比較，現依其內容，列表如下：

(表三) 各國軍費的比較

國別	時期	佔總支出的百分數
德國	1927——1928	8%
法國	1927	13%
英國	1926——1927	14%
意國	1926——1927	22%
日本	1926——1927	27%
美國	1926——1927	33%
中國	1927——1928	80%

(表四) 各國教育費的比較

論著 民權主義與教育問題

國別	時期	佔總支出的百分數
中國	1927——1928	17% (註一)
法國	1927	540%
意國	1926——1927	666%
英國	1926——1927	70%
日本	1927——1928	822%

註一：數目是：八八〇，〇〇〇元  
 註二：美國與德國的教育經費，佔各地方政府的支出大宗，却不是中央政府的支出要項，故未將其列入表中。

(表五) 中國歷年軍費的比較

國別	時期	佔總支出的百分數
民國二年		27%
民國三年		35%
.....		
(由民國四年至民國十二年未提及)		
民國十三年		40%
民國十四年		39%
.....		
(民國十五，十六未提及)		

民國十七年至十八年 8.72

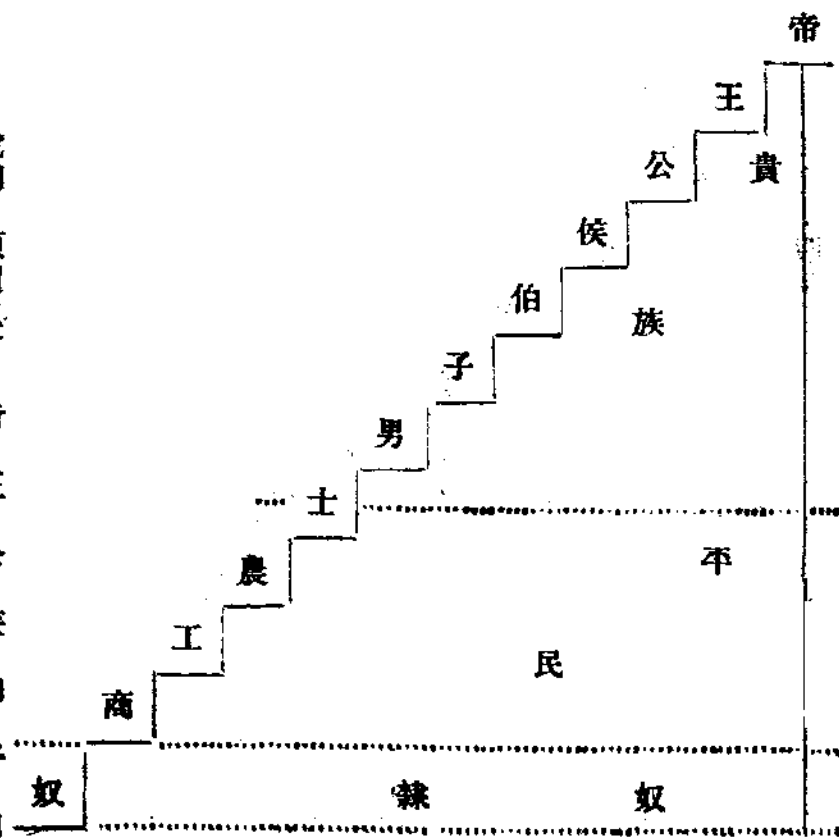
「註」：數目是：一三一，一七六·九五元。

(五)

民權主義的目的，在使人民能充分行使政權，而政府則能充分行使治權；使人民變成一有權的主人，政府變成一有能的忠僕。所以人民就常常居於監督及糾正的地位，政府就常常處於努力奉行，細心任事的地位。把政權同治權劃分，人民和政府有盡其應有的權能，既不互相抵觸，亦不彼此牽掣，在一定的範圍之內，各行各是。這就是孫總理對於民權最明切的解釋，也就是在政治學上，一個重要的發明。但是，宜如何始可以使人民有行使四權的能力，和使政府有行使五權的能力，這却是教育的問題——既是普及教育的大問題，也是精究學術的大問題。如果這個問題得不到解決，四權和五權何所附託呢？民權既到了無所附託的時候，那些比較上聰明些智慧些的人們，也可以為所欲為的做去，以造福個人或一個階級為目的，以奪取為目的了。就其奪取之多寡，與智力之高下，產生了階級，這樣，去平等日見其遠，去專制日見其近了。於是乎生出不平等的現象，生出高下的形勢，更生出身階層壓制的各個階級來了。孫總理在民權主義第三講裏，有

一個不平等的圖，是極顯明的可以看出階級來。

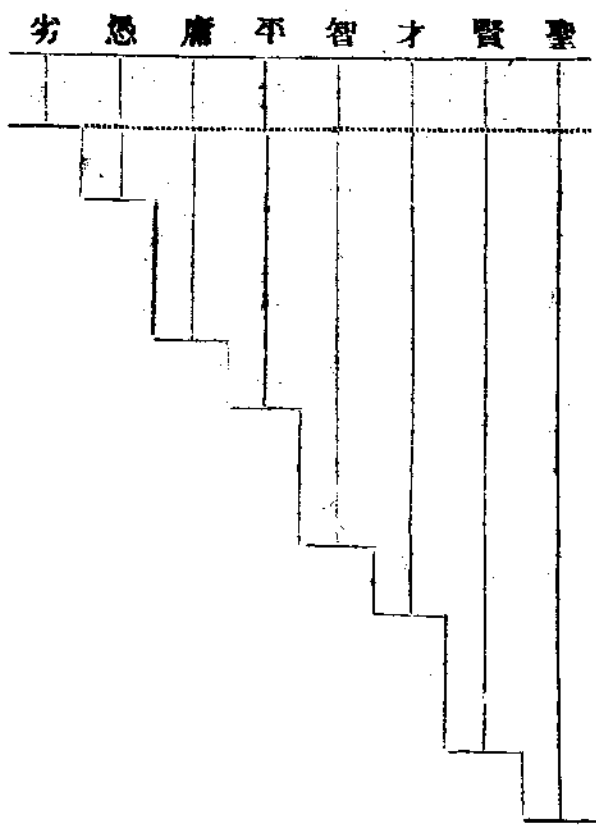
(圖四)



說明：原圖只有：帝，王，公，侯，伯，子，男，民；現在「民」的部分更細分為：士，農，工，商，

，此外在「民」之下又附以「奴」。「士」是介在貴族與平民間的一個當中階級：進則貴族，退則平民；進則可扶搖直上，退亦仍可不折不扣的高擡上位，而「居四民之首。」至於奴呢，更是下一等的人了，可以說是「不耻於齊民」的了。△的數目，表明奴隸到皇帝的階級。

(圖五)



切的不平，圖中由奴隸到皇帝的距離，是多麼怕人啊！在這種情形之下，士以下的階級，就憤怒起來了，恨不得把壓在自己頭上的階級，一掃而光之，又知道他們的來源，全靠著智力，所以，就有「打倒智識階級」的口號。不願真理，欲勉強造成一種人爲的，不合理的平等——就是孫總理所說的假平等。我們引孫總理的圖來看：

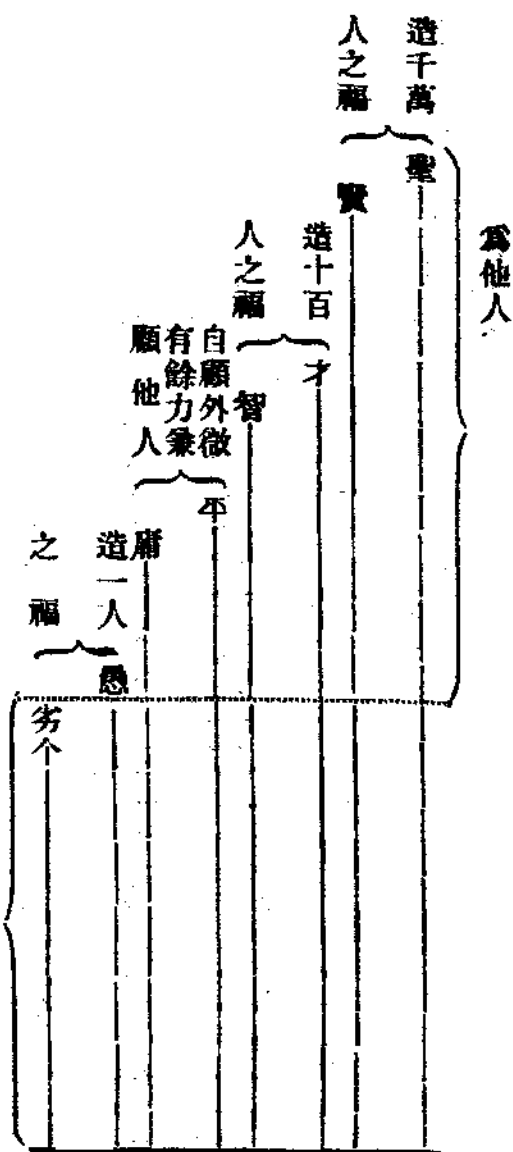
說明：這裏是以劣等爲單位，比劣等更高者，盡在打倒之列，如虛線所示。能力越高的，被壓得越低，如同打落十八層地獄似的。圖中各級距離有遠近之分者，示其接近的度數，如劣等與愚等相去近，與平庸那一等，却離得遠些。即由劣進到愚易些，進到庸則却難些。但理論上儘管如此，在假平等之下，是一點兒沒有分別的。

上述的假平等是要不得的，要不得的原因，不在於推翻階級，却在於毀棄智識，重把既經進化的人類，拉回到原始時代去了。把能爲千萬人服務的先知先覺者，壓服到只准爲自己一人盡力，與不知不覺的同科，回復到茅茨土階的時代去，回復到榛榛狉狉的時代去。這是「因噎廢食」的策略，斷斷行不通的。「天之生人，雖有聰明才力之平等，但人心則必欲使之平等，斯爲道德上之最高目的，而人類當努力進行者。但是，要達到這個最高之道德目的，到底要怎樣做法呢？我們可以把人類兩種思想來比對，便可以明白了：一種就是利己，一種就是利人。重於利己

者，每每出於害人亦有所不惜，此種思想發達，到聰明才力之人，專用彼之才能，去奪取人家的利益，漸而積成專制之階級，生出政治上之不平等。——此民權革命以前之世界也。重於利人者，每每至於犧牲自己，亦樂而爲之，此種思想發達，則聰明才力之人，專用彼之才能，以謀他人的幸福，……以平人舉之不平。……人人當以服務爲目的，而不以奪取爲目的。聰明才力愈大者，當盡其能力，而服千萬人之務，造千萬人之福。聰明才力略小者，當盡其能力，以服十百人之務，造十百人之福。——所謂「巧者拙之奴」，就是這個道理。至於全無聰明才力者，亦當盡一己之能力，服一人之務，造一人之福。——照這樣做去，雖天生人之聰明才力有不平等，而人之服務道德心發達，必可使之成爲平等了。這就是平等的精義。」「故革命以後，必要各人在政治上的立足點都是平等；——以上見民權主義第三講——孫總理有一個真平等的圖，我們把他附加一示如下：



(圖六)



說明：一個人頂少要能為自己一人造福——無論何種人：自愚劣以至聖賢，都是如此，此即「孫總理所謂：『盡一己之能力，服一己之務，造一人之福』」的意思。圖中虛線所示，即表明為己與為人的界限，虛線之下者為己，虛線之上者為人。最上者造千萬人之福，其次造千百人之福，其次除自願外，微有餘力兼顧他人——造數人之福，最下亦當自食其力。既然人人都能自立，則多餘之力即為促

論著 民權主義與教育問題

進文明之用，虛線以上的引伸線愈長者，愈能負促進文明的責任，於是乎人類的幸福，就由聖賢之輩為導，日進於無疆之域——如圖中箭頭所表者。像圖中所示的情形，須必是把人民的道德提高到最上層才可以做到——這種道德的提高，實很有賴於教育。當然，我們同胞中如農人傭婦，販夫，走卒等裏頭，也儘有小平利人的腳色，但這是例外，在教育能力還薄弱得很：僅及於百分之十的人民，或百分之十五的人民之時，殊不

足以語此。孫總理說：「人權和平等是相對的，」我們也可以照樣的說：平等和教育是相對的。——一個愚蠢的村夫，決不能也不會想與分庭抗禮，與一個鄉下姑娘之不可夢見輕裙短袖的豔裝，是有同一的性質的。更進一步說，一個文化落後的國家，教育不發達的國家，也斷不得與光彩照人，民智大啓的國家相比的；到後來，不是前者加速度的追上後者，就是讓後者跨在前者的頭上，而前者却永遠是「菩薩低眉」似的消沉下去。——此外再沒有第三條路了。

我們是務要以「先知覺後知，先覺覺後覺」自任，然後民智的啓發才可以做到，然後中國的向上進展才有希望。進一步說，不惟爲行使民權之故，始須要使人民亦知亦覺，即不欲行使民權，也要使民知覺，不惟要謀國家的進步，始要發展教育，即不要國家的進步，也不能不發展教育。何以呢？像今日我們中國的教育情形，實在連保持固有的現狀而不能，日日有向下傾墜的趨勢了，如不趕緊想法，將來的結果，是誰也可以料得到的。美國的築路工人尙有受八年教育的機會，我國的築路工人有受八年教育的機會沒有？我國的智識階級裏，又有幾個能受到八年教育的？言談至此，真叫人不寒而慄，試問內容相差如此之

遠的國家，能夠並立於世界嗎，能夠共存共榮嗎？

(六)

歸納上面幾段意思，我們可得以下的結論：今日是不可抗拒的民權時代，而中國人民則以智識淺薄之故，既無力要求行使，也不想要。好像摩托車一樣，外國人已會造會駛了，現在我們買了一架汽車，却只擺在車房裏，我們有的時候，去望着牠出神罷了，就想出門，也得另叫一輛人力車來。於是乎人家已風馳電掣般前進了，我們却遠遠的跟着；人家在車裏談笑自如，我們却一個是氣喘汗流，一個是若坐搖籃。——這種相去萬里的爭差，可以談到競爭嗎，可以談到伯仲之間嗎？如此，我們只有一個法子，快把駕駛術學會，以速度的向前猛追；人民努力於充實自己，政府努力於建設及培養。本黨既於訓政期內，負指導政府與人民的責任，則第一步的工作，自莫過於以普及教育與提高教育，以充實人民。但這種重大的工作，亦斷非本黨所能獨任，如人民僅居於袖手旁觀的地位，是決不能有功的。

孫總理在建國大綱上說：「建設之首要在民生，」我們可以引伸的說：民生之首要在智識；教育既爲智識的來源，那麼，我們更可以說：建設之首要在教育了。兵書上

有：「知己知彼，百戰百勝」這句話，意思是知道了自己，再要知道別人，打起仗來，就有勝無敗了；現在我們把各國的教育狀況，比比我們自己，說好聽些，就當作「百戰百勝」的預備。

(表六)

國別	已受教育者佔全國人口的百分數
德國	99%
英國	99%
美國	99%
日國	837%
中國	151%

說明：本表依第四段裡所說過的數目列出。

到了現在，以美國富力的雄厚日本進步的猛激，他們的教育狀況，該不是「昔時吳下阿蒙」了；預計距英德的百分之九十九，必已甚近，或且過之，惟一時未得他們最近的確數，暫且一仍其舊。

據此看來，我們對於世界各國之所以能行使民權的因由，也就可以想見了。但是，事實上他們所能行使的民權，是極其有限的，大多數只止於獲得選舉權而已；我們怎樣呢？

論著 民權主義與教育問題

？ 依本黨 孫總理規定，到了憲政時期，人民可以行使充分的民權，施行全民政治這樣的情形，我們實在大可自豪了。然而，歷史告訴我們，世界上從沒有可一蹴而幾的事實。更沒有半步升天的可能，這便是訓政時期必然要放在憲政時期的頭上的緣故。不然的話，人家是求之不得的東西，我們倒不勞而獲，在理論上既沒有法子解得通，實行起來，除變作暴民專制外，恐怕也沒有窮二條路可走。·（如果說是軍閥柄政，這就簡直是皇帝復活，天子再坐龍庭。）

為安全起見，為確當起見，本黨有在憲政時期以前，暫作保姆的義務，人民則有努力從事預備的必要。在訓政期中，黨及政府與全國人民，必以普及教育為第一要件，提高教育為第二要件，努力於物質的建設為第三要件。

依 孫總理的意思，心理建設，比物質建設為要，且應在先，普及與提高教育，正是心理建設中的要件。劃分起來，可以這樣規定：黨及政府的工作，是力謀教育的建設——改良與策進，人民的工作，是力謀充實自己——作接受民權與一切建設的準備。

我們應該澈底的了解，智識是民族及國家的靈魂，人類生存的第一要件，以人身作比，教育正是心臟，供給全

九五

身活血的所在，有了牠，血管裏才常常有血在流動着，而靈魂這個東西，始有所附託。難道沒有心臟的人，可以活得成嗎？活不了的人，可以從那裏去找靈魂呢？我們這種幼稚的教育，正是一個窄小而微弱的心臟，行使民權，却是一種重大的工作，心臟微弱的人，不能有所作為，是誰也知道的，我們中國必得有所作為，必得實行民權，這是誰也知道的；然則教育問題對於我們的重大，民權與教育的關係，從此可以概見了。

中國是歷史上的文明古國，也是將來最有希望的文明新國，然而現在却是沒有什麼文明可看的弱國。不肯說過去與未來，我們既有光榮的歷史，更有美麗的憧憬，可是，前者是祖宗的，後者是子孫的，只有現在才是我們自己的。請問自己的東西是怎樣的呢？壞得很，既是陳舊的，更是霉爛的。如果我們這一代的人，無去舊更新，除零作整的能力，不惟可將祖宗的功績，一掃而空，也可將子孫的前途，化成漆黑。為着將來計，我們必得把現在弄好，我們不要對祖宗們不起，作不成材的子孫，更不要對子孫們不起，作不成材的祖宗，對我們不起的祖宗太

多了，我們千萬不要跟他們學：我們身上的責任自然是承先啓後，是發揚光大。民權是承先啓後的東西，更是發揚光大的利器，又是現代的新潮，我們應該趕緊去適應牠，這是把現在弄好的第一個辦法。尤其是把現在的大國弄好的最善的辦法。中國既是世界上人口最多的大國，則一爲之先，其餘各國皆即接踵爲繼，使民權橫流，遍及世界，這是把現在弄好的第二個辦法。以中國爲領袖，引導各民族朝着大同的路上走，這是把現在弄好的第三個辦法。同時也就是致力於發揚光大的三個辦法。那麼這些工作，我們也許不能及身做完，但不要緊，還有下一代的人會接着做，所怕的是我們一步不肯走，使下一代的人，無所措手，才糟了呢！不論那一個人，都是有上進心的，只要我們忘不了那有能幹的祖宗，忘不了那有指望的孩子，一息尚存，總不會呆着不動的。這動的方向便是民權，民權的後勁便是教育。我們起來提倡教育；我們起來作實行民的權預備！我們打起精神來，以後來居上自勵，以大同世界的領導者自居吧！

# 地方自治的研究

邊增禮

## 小引

近來世界各國，因為民權思想發達，人民感到少參政的機會，所以有地方自治的提倡。地方自治是人類合作的基本團體，在感情上，可以養成人類有互助的精神。在歷史上，可以促進人類的進化。在政治上，可以使人類有參政的機會。在經濟上，可以使人類有共同求生存的能力。所以自立憲運動成功以後，地方自治問題也就接踵而興。現在歐美各國都有良好的成績。但是我國自革新以來，國家狀況，無日不在混亂之中，雖然原因複雜；而不實行地方自治也是原因之一。

我國地方自治的發端甚早，如周禮上的當正，州長，族師，閭胥，兩漢的嗇夫，鄉老，保甲，鄉約，清代各地的救火會，善堂等，雖未經法律上正式的認可，但都含有地方自治的性質和精義於前清光緒二十四年會頒布城，鎮，鄉的自治章程。宣統元年十二月又頒布了府，廳，州，縣，的自治章程。這是地方自治在中國法律上正式認可的開始。民國初年，地方自治的章程，除小部分變更以外，

其餘的皆是前清的舊制。民國三年，袁世凱命令各地方自治會停辦，因此地方自治的進行，就停頓起來。於去年國民政府頒布了區自治實行法，與國民極好實行地方自治的機會。

地方自治，在理論上，事實上，或現代社會上，都佔有極重要的地位。但因時間和空間的關係，各國所處的環境不同，而其制度則各異。欲發揚地方自治的精神，或從事地方自治的辦法，必先察國家的情形，然後決定其制度。因為一國與一國的制度不同。學者不審其原委，往往演成了張冠李戴的事情。如愛爾蘭的地方自治運動，竟有人誤認為民族自決。又如我國數年前的自治運動，竟有人藉為聯省鼓吹。以這樣人而談自治，而行自治，自治前途那有不曾一誤再誤的道理？作者因感地方自治的需要，將平日所研究的結果，寫成此編，其中疎漏的地方自然不少，如能於地方自治有補於萬一，不但是國家的幸福，也是作者的希望。

## 地方自治的意義及其範圍

欲知地方自治，不得不先明瞭地方自治的意義，欲明瞭地方自治的意義，更不可不知道地方自治的名詞。察自治二字聯用，實由英語譯來，地方自治英語爲 Local self-government，而 local 一字是有地方的意義，而 self-government 是有自治的意義，但 self-government 直譯則爲「自己的政治」，其意乃謂自治就是以該地方的人民，處理該地方的公共事務。在據日本法學士織萬田氏所著的「地方自治精意」一書，織氏對於自治的解釋，則謂自治者即被治者自爲政治的意思，嚴格的說起來，就是不煩政府的官吏，由人民代表執行一切公共的事務。按自治本身的意義，解釋殊爲困難，不易明瞭，今爲明瞭起見，不得不由反面解釋。自治的反面就是他治，或曰被治，如從前的暴王專制，一國的政治爲一二人所有，爲一二人所把持，變爲此一二人的私有產了，此一二人是治者，其餘的都是被治者。被治者必須經治者的許可，在一定範圍以內，得以自行處理自己的事務，就是自治。然在今日憲政之下，在法理上則視政治爲人民所共有 The government of the People，政府即採用極端的集權主義，人民雖不能有自治的活動能力，可是也不似專制時代那樣的受人限制。換而言之，我處理我的事就是自治，他人處理我的事就是他治

，或曰被治。

地方自治的意義，是隨着時代的不同。如英國的地方自治在十八世紀的時候，地方自治的人員，都是由國王選用而執行地方的行政事務，並且是名譽職。在十七世紀的末葉，歐洲人民要求地方團體獨立，不受國家的任何干涉。以後英國的名譽職，漸輸入到大陸諸國，而大陸團體獨立的組織，也漸爲英國所採用，而成了現代的地方自治的制度。我國是民主國體，地方團體是組成國家的要素，地方自治的意義，自然比他國較爲廣大，但是此時人民自治的能力薄弱，地方自治的事務，政府當負協助的責任。在一地方的自治事務，由該地方的人員依政府的指導和協助，而籌辦地方自治，定然能得到良好的結果。

地方自治的意義，是隨着時代的不同，而自治的範圍也有大小的區別。大而言之，全國人民能共同處理國家的政事，則國家的各機關，都可稱爲自治機關。如英國的下院，美國的國會，皆可稱爲自治機關。就是英國的內閣總理，由下院選出，美國的總統，由人民選出，雖政府也可以視之爲自治機關，所以國家也可以稱爲自治區域。更進一步說，如各國的人民能依國際法的結合，各就其國的區域分選處理世界事務的人員，將各原來的國家改爲省或

都而分別處理，如此世界也可稱為自治區域。小而言之，甚至一家一戶，父慈子孝，兄友弟恭，各守己分，如是則家也可稱為自治縮小的區域。今欲達到世界自治，非由國家自治作起不可，欲達到國家自治必須以地方自治作基礎。各國自治的範圍，都在國之下家之上，然而在中國規定自治的範圍，非常的困難，若規定太大，恐怕演成武人的割據，若規定太小，又恐遭官廳壓抑的害處。最適宜的辦法，當依建國大綱及地方自治開始施行法，所規定的範圍為基礎，而完成地方自治。

### 地方自治的由來

國家的形成，雖有早晚的不同，而地方自治制度都是發展於近世。這種制度，不是憑空而來的，是由於社會的需要而產生。換而言之，就是由於社會的環境與人類的意識而產生。這種環境和意識，是由社會各方面漸次發達的結果，必須有此供給，以滿足社會的需要。也就是地方自治的由來。若詳細考察它的來源極多，今撮其要者如下：

(一) 人民知識的發展 社會的現象常隨着環境變更，是由人民養成的。前段所謂社會的需要，就是人類的需要。依此而言，人類需要的發生，是以人類意識為主，並不是以常時的環境為主，因為環境也是受人類意識的支配

論著 地方自治的研究

。所以地方自治制度，不能在古代發生，是因為人類無這種意識，也無這種的需要。於是人民就將固有的權力讓與強而有力者，受其管理。至近世人民有這種需要，這種需要的發生，一方面是由於各種主義的傳播，人民受其感化，思想漸開，社會上種種問題也就發生了。歷來的各種主義，對於地方自治問題，都有極大的供獻。如民主主義 Democracy 的始祖 Locke，盧梭 Rousseau，福爾特爾 Voltaire，孟德斯鳩 Montesquieu，邊沁 Bentham，彌勒 Mill 等，都竭力鼓吹民權，而壓制君權，因欲貫徹民權的主張，而不能不實行地方自治。這不過是就政治的範圍而言，地方自治須更兼有社會的色彩，就是組成地方團體的份子，都應有經濟上的基本權，並且應負有社會義務。這種意識的由來，是由於社會主義 Socialism 的傳播。社會主義的各派，大概都以經濟狀況為根據，以平均分配為目的，而且承認社會有聯帶關係 Social Solidarity 總之，地方自治意識的興起，是由民主主義的鼓吹，地方自治要素的完成，是賴社會主義的傳播。他方面是由於諸家學說的鼓動，如普魯士的學者梅藍斯理 Gieseler 對於英國十七八世紀時候的政治制度，頗有研究，雖不甚完備，也能風行於大陸，就是俾斯麥改良地方的計畫，也根據那個。美國的學者羅偉

九九

Lowell 評論瑞士平民政治，比歐洲各國都好，就是因為以地方團體為最小基礎的原故。此外如伯倫司理，海森洛斯爾等，都鼓吹地方自治。於是有了此制度的，竭力維持；無此制度的，也設法制定。所以自治的問題遂得到了圓滿的結果。

(2) 羣衆能力的養成 需要是賴着意識養成的，意識是賴着能力實現的，所以人民僅知道應該實行地方自治，但是若無自治的能力，就是有學者的鼓吹，終必無實行的日子。這種能力的養成，是由於太古人民極端放任，所以強而有力者為維持社會的秩序，不得不用極嚴厲的組織，使人民遵守，漸次陶冶，遂成習慣，因此羣衆也漸漸有了自治的能力。

(3) 經濟問題的影響 近世學者說社會的改造，是由於經濟的變遷。如工業革命以後，生產技術的進步，家庭手工業就完全破產，人民每棄鄉村，而集中於城市，因此個人財產所有權，就佔有重要的地位。於是就引起了國會的代表問題。如英國在千八百二十三年釀成了議院擴充案。因此政權從貴族階級的手裏，就移到了中級社會。地方自治的勢力，也就隨着增加起來。因為人民多集中於城市的原故，公衆衛生，貧民生計，民衆教育，地方路政

等等的問題，就成了地方重要的事務，由國家處理，自不易盡善。所以先進學者和政治專家，竭力研究，設法補救，地方自治團體因此就產生了。

(4) 原有政治的失敗 地方自治，是由於世界潮流和社會需要而產生。致於賢人政治和官僚政治的本身失去了維持的價值，這也是地方自治由來的原因。賢人政治的根據，就是利用人民知識的簡單。後來因政治的腐敗，人民思想的發展和能力的增加，社會日趨於新，事業日趨於繁，非少數賢哲所能處理，所以賢人政治完全破產。官僚政治，是賢人政治的餘波，自然也沒有存在的價值。如現代各共和國，名義上雖使國民參與政治，因有種種的限制，實際上仍然為官僚所把持，官僚又以土豪劣紳為其爪牙，侵害人民的權利，政府因不明地方的詳細情形，就命官僚處理地方的事務，官僚也不能變通，往往貽害於地方民衆，這也是地方自治產生的原因。

以上所說的各種原動力，都足以促成地方自治的實現，但是各種原動力不一定在同時同地而完全具備，就是有一二原動力，也有實現地方自治的可能性。

### 地方自治的特質

凡一種制度產生，必有它所以產生的背景。一種政治



組織，也必定有它的特質。今依現代的事實及其趨勢，來分析地方自治的特質，最低的程度也可以得下列幾種：

(1) 地方的特質 地方自治，必定有地方的特質，不然，與別的自治團體就沒有區別了。因為自治團體種類很多，如國家自治，世界自治，職業自治團體與產業自治團體等。至於職業自治團體，產業自治團體，國家自治，世界自治，與地方自治所以不同者，就是在有地方的特質與否。職業自治團體，其成立的基礎是職業，產業自治團體，其成立的基礎是產業。並不是地方團體，因為無有一定的區域，所以無有地方的特質。國家自治，以國家區域為成立的要素，世界自治，是以世界為成立的要素，地方自治，是以地方為成立的要素。與職業自治團體根本不同。地方自治的行政，以地方為單位。職業自治的行政，是以職業的範圍為單位。然而職業自治團體，可以包括在地方自治團體裏邊。至於國家自治團體，與世界自治團體的範圍，更比地方自治團體的範圍大得多了。

(2) 平民的特質 地方自治的優劣，可視地方自治行政的是否出自民選，如果是出自民選，定然能得到真自治的精神，良好的結果。如果是依國家的意思，決定自治的方式，地方的事務，一定為地方的官紳或士劣所壟斷，

藉着自治的名譽，以圖自己的利益，名義上是執行地方事務的官吏，其實不外乎民人的致死者，對上就求中央的利益，對下謀自己的利益，不過徒名義罷了。至於民人則置於不顧，例如法國的府尹 *Préfet* 除了代表中央的資格以外，還有代表地方的資格，任免權力。完全操於中央，這也不能稱為不是自治。又如英國的屬地加拿大 *Canada*，其總督也是由英國的國王任命，所以加拿大自治的精神，不是在地方團體的代表，而是在英國的參議會。如法國的地方自治，早已失去了自治的真精神，也就等於被治。所以自治非有民制 *Democracy* 的精神不可，故法國的自治，祇是大陸派的自治，自然不能與歐美並駕齊驅。加拿大的自治，祇有虛名，當然不能與英國同一而論，可見地方的代表與地方自治的好壞，有莫大的關係。必須以全體人民為基礎，以地方人民的意思選出代表以作地方的吏員。如此地方的人民才能與地方自治團體接近。由以上可知平民實是地方自治的特質，當然不言而喻了。

(3) 羣衆的特質 除以上所說地方自治應有地方的特質及平民的特質外。羣衆的特質也是更不可少的。地方的事務既不歸政府所支配，又不為精神所操縱，自治行政，就又不免為一系一派所壟斷，以這一系一派人本身的利

益為轉移，至於羣的利益早就拋之於九霄雲外了，如這樣的自治，可稱為士紳的自治，不是羣衆的自治，而自治的實諦永久不能實現。所謂真的自治，不能為任何一系一派人所操縱，是依羣衆的意思處理地方的事務，這才是羣衆的自治，因為羣衆的需要，只有羣衆感覺的深切，他們是身臨其境的，如依羣衆的意思處理地方的事務，對外可以免脫威權的壓迫，對內可以消滅土劣，真的地方自治精神自然可以實現。

(4) 社會的特質 地方自治的產生，是本着社會的需要。所以地方自治團體除辦理地方事務外，必須要注意到民生問題。民生事務包括生存權 *Right of living* 和勞動權 *Right of work* 兩種，所謂生存權，就是人民有因為天災疾病不能謀生的，都應該由地方自治團體設法救濟。所謂勞動權，就是人民有能力工作而失業的，也應該由地方自治團體使他們得着相當的職業。所以勞工保險法，天災救濟法等設置，以及職業介紹所，平民工廠的成立，這都是地方自治的需要。有這四種特質，才不愧為真正的地方自治。

### 地方自治的性質

地方自治的性質，因為各國學者所處的環境不同，所

以主張的也就不一樣了。因此就分為英國學派的保護主義，和德國學派的欽定主義兩種，今分述之如左：

英人在十三世紀時，要求大憲章成功以後，無日不爭自由，國家的威權及國王的尊嚴，於是也就不能與國民的自由相持對抗了。人民對於社會上的各種事業，都認為原始就有一種相當的權力，並不是依據國家權力而產生的，就是地方自治也是認為如此，以為地方自治是屬於自然的表現，在未有國家以前，人民就有自治的權力，這種權力並不是國家讓與的，換而言之，地方自治完全由於地方團體自行處理，不受國家的任何扶助，如受國家的扶助，或裁決，自治就變成命令式的了，失去自治的真精神。而國家僅可加以保護，這就是保護主義的主張。

德國人因受俾斯麥國家主義的影響，遂視國家為萬能，有無上的威權，雖名義上使各種制度趨於民制的精神，實際上莫不以利國家為前提，一方面重視地方自治制度，他方面又不願地方自治制度存在，恐損壞國家的威嚴，自相矛盾，因此就產生了欽定主義。欽定主義的主張，認為地方自治的權力，並不是地方自治本身產生的，是國家的權力讓與了地方一部分，否則，地方自治制度就根本不能存在。

德國的欽定主義，主張國家讓與地方一部分權力，更

不妥當，如國家讓與一部分權力，在事實上雖然不能撤回，然而在理論上無論何時都可以撤回。所謂法律上的地方自治，雖不主張地方自治團體獨立於國家外，然而在法律上也必須佔有相當的地位。若依國家觀察自治的好壞，權力有時讓與有時撤回，這樣的地方自治可以說是命令式的自治，不能稱為真正的自治。因為這種主義在德國盛行，於是海森洛爾等都出來，以矯往過，因此欽定主義的聲價也就減低了。海氏曾說過：「地方自治，是在一地方範圍內，而根據其自治法行政，並非外來的勢力及個人的私意所能左右的。」這種主張雖然不能認為具體的對，然而也總有片面的理由。

### 地方自治的派別

地方自治，因為各國國情和沿革的不同，遂有顯然的區別，學者稱普法的地方自治制度，曰大陸派。英美的地方自治制度，曰英美派。茲略述兩派的區別。

(I) 大陸派 大陸派的人民，對於地方自治，常重視具體的觀察，以為事實上地方得以自治，是由國家所特許的，於是學者有欽定主義的提倡，這派地方自治最顯然的特色有二。

a 行政監督 行政監督，就是國家的監督權，委於中

論著 地方自治的研究

央行政機關。在大陸諸國的政務，中央與地方顯有區別；凡在地方上的中央政務，完全由中央官吏所處理。而在地方上的政務，由地方團體自行處理。在此種制度之下，地方服務員與中央行政官吏所作的事，完全不同。乍觀之，自治權實為廣大。但因中央立法機關，沒有詳定地方團體所應負的各種責任，只標明地方行政大綱。因此地方自治的權限，可以自由規定。但是必須由中央行政機關批准，才發生效力，實恐地方權限過大，中央無統制的力量，致貽害於人民與國家，所以國家使行政機關監督地方團體。在法國的裁可地方法案權，或由中央各部直接執掌，或由府尹以中央代表的資格施行，完全操在官僚之手。在普國各省省議會法案，都由中央各部裁可，其餘的是由縣委員會或副委員會裁可。此種機關雖有官僚在內，而由人民選出的也甚多，所以地方法案的否決權，不完全操在官僚之手。這是普法制略有不同的地方。

d 司法分立 大陸諸國，關於民事刑事的訴訟，是屬於普通法庭 Ordinary Court 的裁判，但官吏或地方團體犯了行政法規，是屬於行政裁判機關 Administrative Courts 的。然官吏或地方團體，不一定全受行政裁判機關的處分，實有一定的限度。關於私人行為，與職守無關係的，只

受普通法庭的裁判。關於行政行為，如地方官吏的徵收租稅，地方行政機關頒行的單行條例等，是完全由行政裁判機關的處分。

(2) 英美派 英美派的人民，對於地方自治，常重視抽象的觀察，以為沿革上地方固得自治，却是當然的事實，學者就有保護主義的鼓吹。此派地方自治的特色，最顯的也有兩種。

a 立法監督 立法監督，是國家的監督權，委於中央立法機關。在英美關於地方團體應執行的責任，無論是屬於中央或地方，都有詳細的條目規定在法律之內，地方不能出其範圍而行，在此種制度之下，中央立法機關，可以變更地方團體應負的責任，增減地方團體的權力。於是中央行政機關，對於地方自治的節制力很小。但是在英制中立法監督外，並採行政監督，在美制中就完全採立法監督，這是英美制稍有不同的地方。

d 司法統一 英美諸國對於地方所發出的司法節制權，都委之於普通法庭，並沒有特別組織行政裁判機關。所以在理論上中央政府有監督地方團體勿犯法規的責任，實際上只受普通法庭的裁判。換而言之，地方政府或其服務員，如有違法的行為，而經受害者告發，法庭就根據法律

而處罰，決不受法律以外的約束。

綜觀以上兩派，可知大陸派的自治制度，是主張行政集權 Administrative Centralisation。英美派的自治制度，是主張立法集權 Legislative Centralisation。前者是由中央任命官吏，執行地方上的政務，往往犧牲地方的利益。後者是由地方人民選出的吏員，執行國家的法律，往往犧牲國家的利益。所以大陸派的國家，近來知道地方意思，由地方表示，並不危及國家的統一，逐漸有減削行政監督的趨向。如普魯士，鑒於人民對於自治的熱潮不可遏止，遂應環境的需要，捨棄舊日的畸形制度，趨近於立法的監督。英美派的國家，近來發覺國家意思的執行，為唯一的要圖，逐漸有趨近中央集權的傾向。如英國鑒於國民經濟政策的重要，非集權不足以整頓各地方的經濟，貫徹他的主張，逐漸趨向於行政的監督。總之，制度是隨着世界潮流與社會需要而變遷的。

### 地方自治的價值

地方自治，既合乎現代的潮流，應乎社會的需要，自然有存在的理由，將最重要的理由，在下面分別敘說，俾讀者得以明了地方自治的價值，而知實行地方自治是刻不容緩的。

(1) 地方自治是立憲政治的基礎。立憲政治，是一種平民政治，在平民政治之下，人民都有負荷政治的責任。如要完成此種政治，必須使人民有政治的知識與能力，欲人民有政治的知識與能力，平時須有相當的訓練，才可以養成。地方自治，是使地方人民自行處理地方的政務，所以人民有參與地方政治的機會很多，政治的知識與能力，自然可以養成。所以有人說：地方自治是平民政治能力的試驗室，其實也可以說是立憲政治的基礎。

(2) 地方自治是行政刷新之依據。凡是一個國家，區域一定廣闊，因天然環境的不同，各地方都有特殊的情形，政府如用劃一的政策，治理國家，不是鞭長莫及，就是削足適履，地方的政務決沒有起色。如行地方自治，地方的人民生長於此地，對於地方的利害，自然知道的最詳細，若地方的人民根據地方的情形，處理地方的事務，斷沒有廢弛或背戾的道理。況個人利害與國家利害處處有密切的關係，所以地方的人民，處理地方的事務，一定加倍的奮勉，事實求是，地方的事務，那裡還有不進步的道理？

(3) 地方自治可以免除官僚政治的弊害。在官僚政治之下，地方官吏，都是由中央政府委派而來。對於政府施政的方針，雖明知有害於地方，也因為扼於職守，不能擅

自變通，結果必為害於地方，況且官吏據有優勝的地位，作威作福，往往侵害了人民的權利，很容易挑動政府與人民的惡感。如行地方自治，地方人民可自由選舉地方官吏，使之執行地方的事務，不受政府的牽制，自然執行人民所願意的事務，一定對於人民是有利益的。假如地方官吏所執行的違反民意，地方人民可施行創制複決罷免的權力。如此地方的官吏，自然不敢有違法的行為，政府與人民也不會有無謂的衝突。

(4) 地方自治可以補救政黨政治的缺陷。在政黨政治之下，如不實行地方自治，而地方的官吏，也是由中央政府委派而來，地方行政，必不能根據地方的輿論，而惟中央的馬首是瞻。所以常因內閣的交替，或縱不至交替，而使政治方針有所變更時，地方行政難免受影響，地方人民的利益，隨着也被犧牲。地方政務，表面上是操於內閣，實際上常為多數黨所左右，對於一切政務，內閣如與多數黨意見不合，多數黨就要實行倒閣，內閣要想維持本黨的地位，非與多數黨聯絡不可，因此內閣也不能有正當的政策表現出來，如行地方自治，地方的輿論，對於地方政務，可以直接建議，對於中央政務，可以間接援助，而地方也不致受內閣的影響，就是政黨政治的弊害，也可以補

教。

### 結語

地方自治，在民智未開時，如果沒有強而有力的統制，任人民的所為，社會必定陷於混亂的狀況，互相殘害，一旦有外侮侵來，決不能抵抗。後來因為人民知道社會連帶的關係，又受了學說的影響，就有了秩序性，發展了責任心。又因為經濟的變遷，自應免除他治與官治，讓人民自行處理地方政務，以應社會的需要，所以在現代的國家，必須以地方自治的存在，為推行國家政務的要圖，而不能再作獨裁的甜夢，以妨害人民的權力。況且地方自治，在各國都有極好的成績，如法蘭西，中央政府雖常常發生糾紛，終不失為強國之一。又如大不列顛，本為多數民族組織的國家，各地方雖時有獨立的運動，終不能脫離英國

## 土地與民生

### 一 緒言

在今日中國的民生問題之中，「土地問題」有急待解決的必要。因為解決土地問題，實為解決農民問題之先決條件；土地問題得到了圓滿的解決後，農民問題也可算是

，而英國在世界上也是強大之一，就是因為英國賦與了各地方自治的權限。總之，實行地方自治，是刻不容緩的。如實行地方自治，還有兩層應該注意：第一是國家亂行干涉地方的政務。第二是地方官紳任意操縱地方的政務，無論國家的亂行干涉，或地方官紳的任意操縱，都失去了地方自治的真正意義，徒有自治的空名，對於人民沒有絲毫的利益，有時反加害於人民。而實行地方自治的國家，無論政府與人民都應該特別注意，以防國家的干涉和官紳的操縱。所謂真正的地方自治，是由地方人民公選的吏員，執行地方的政務。在一定法律範圍以內，國家決不能有所干涉，地方吏員如違反民意，人民可以隨時罷免。如此國家的前途，一定有無限的希望。

吳永簪

解決一大半了。所以現代所謂的農民問題，都是大半側重在土地分配的問題上。這一面是從中國國民革命的本身方面，認定解決土地問題，為解決一切問題的中心；一面却是從社會的客觀現象上，已經表示了如果丟開土地問題；

或者忽略；中國現在的農民生活狀況及漠視了土地爲中國農民急迫的要求，那就等於把中國一切問題通當作沒有解決的必要了。

中國國民黨第一次代表大會宣言上說：「中國以農立國，而全國各階級所受痛苦，以農民爲尤甚。國民黨之主張，則以爲農民之缺乏田地，淪爲佃戶者，國家當給以土地，資其耕作，並爲之整理水利，移殖墾荒，以均地權。農民之缺乏資本，至於高利借貸，以負債終身者，國家爲之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其滯乏，然後農民得享人生應有之樂。」又第二次代表大會關於農民的議決案上亦說：「中國尚在農業經濟時代，農民生產，佔全生產百分之九十，其人數佔全國人數百分之八十以上，故中國之國民革命，實言之，即是農民革命」。繼又說：「吾黨爲鞏固國民革命之基礎，惟有首先解放農民。無論政治或經濟的運動，均應以農民運動爲基礎。黨之政策，首先着眼於農民本身之利益；政府之行動，亦須根據於農民利益，而謀其解放」。由此可知本黨革命的目的，既是在解除農民的痛苦，故必要處處謀農民均利之實現；但農民分配和使用平均的利益又是甚麼呢？就是實現「耕者有其田」。實現「耕者有其田」，是民生主義的一個目的，是國

民黨農民運動的南針，於是我們又知道土地問題是談農民運動時必要談到的。民生主義的兩大原則，一是「平均地權」，二是「節制資本」。土地問題，對於「平均地權」的原則，有直接的密切的關係，固不待言；即就「節制資本」方面而論，在我國今日的國民經濟狀態之下，仍是屬於農業生產經濟的階段，一般農民的產業，多屬於有形的田地，貧富素以田地的多寡爲標準，因此我們談到「節制資本」方面，同時也不能不注意到土地問題。土地問題，對於民生各方面，既然有非常密切的關係，中國的土地問題，便是中國國民的民生問題。

「民生」爲歷史的重心，而「土地」又爲民生的重心，所以中國歷來朝代鼎革之後，在朝者均有一番新土地政策的施行，以求解決民生。如三代時之井田制度，漢代王莽之王田制度，北魏北齊唐初之實行授田制度，南宋之官田制度，及歷代學者所倡導之限田制度，都是爲了解決土地問題而發的。

中國的人口，約計有四萬萬八千萬，農民的數量，將近三萬萬五千萬。中國土地分配的狀態，雖然沒有正確的統計可以查考，但就民國七年前北京農商部的調查：有田的農民，佔百分之五十二三；不滿十畝的貧農，佔全農民

百分之四十二。固然我們不敢說中國有很多的大地主，但中小地主的不在少數，也是不可諱言的事實。那些沒有田地的和僅有極少的田地的小自耕農佃農僱農，其生活的艱苦，是值得我們注意的，因了這種分配的不平均，所以中國的土地問題，有急圖解決的必要。

中山先生說：「我們國民黨的民生主義，目的就是要把社會上的財源，弄得平均」。又道：「一般小地主的權力，還不甚大，現在就來解決，還容易做到，如果現在失了這個機會，將來更是不能解決的」。可見現在中國的土地問題，是最嚴重而又亟須解決的問題，土地問題一日得不着相當的解決，人類一日得不着幸福。換句話說；要解決中國的民生問題，就是要解決中國的土地問題。基乎此，方可知土地與民生之重要。

## 一 土地問題的發生

土地問題乃是一個很重要的問題，這是盡人皆知的。可是，無論任何重要的問題，都不是亘千古而恒存的事情，乃是社會過程中的一個階段，歷史推演中的一個產兒，土地問題當然也不能脫掉這個窠臼，土地問題在原始社會的時候，是不會發現的。那個時候，地廣人稀，實業未興，土地對於人類，也如同水火空氣一樣，可以任人自由利

用。初民對於土地的觀念，如同我們現在對於空氣和海洋一樣，並沒有發生缺乏的恐慌，更無所謂土地分配問題。

社會進化以後，人口逐漸繁殖，農工商礦各種事業，日漸發展，人類對於土地的需要，漸覺供不應求，土地的供給，已不復能夠保持着初民時期黃金時代的狀況。另一方面，因為土地私有制度形成，土地已經由共用一變而成爲私用；土地的分配，由民族共產制度，循序演進到家族換耕制度，家族共有制度，征掠領土制度——封建制度，最後遂確立了土地個人私有制度之基礎。在此等情勢之下，社會形成了一種不合理的狀態，土地歸屬於一部分所佔有，農地漸漸都變爲私人所有權，於是農民之中，有的有田，有的無田。彼此立於對等的地位。

人口問題既然與一切經濟問題有連鎖的關係，所以要明白土地問題的癥結，一定要知道人口問題的關鍵。人口如果急激增加，土地問題自然也跟着緊張；反之，人口增加的徐迂，土地問題也必跟着平易。我們根據着著名人口論者馬爾薩斯 (Robert Malthus) 的結論：「人口以幾何律增加，糧食以算術率增加，每二十五年人口增加一倍」。這種論斷，固然沒有十分的可靠和正確性，然而人口之



增加日益見速，也是不可否認的事實。本來人類對於土地的需求，正好像對於空氣和日光一樣，非常的迫切，假使一個人已經窮到沒有「立錐之地」的地步，則那個人所過的生活，必定不是「人」的生活，而是「牛馬」的生活，人類之有沒有土地，與其有沒有財產，也可以說，與其有沒有幸福，成正比例。所以，土地的重要和土地問題之急待解決，實在是刻不容緩了。

我們從經濟學理上着眼，土地問題之所以成爲問題，乃是由於人口的增補供不應求的作用；但是從社會制度方面去着想，土地問題之所以成爲問題，乃是由於土地私有制的確立。因爲人口的增補，雖然達到高度，如果土地分配得公平，土地問題也一定不能成爲問題的。所以土地私有制的確立，更與土地問題有絕大的關係。

據社會學者研究的結果，土地私有制度乃是後起的事體。在上古的時候，簡直就沒有「土地私有」這一個觀念；到了後來，生齒日繁，土地的供給仍然有限，以有限的供給，去適應無窮的需求，當然是不可能的，遲早總必有佔據爭奪的事實出現。這些佔據爭奪的事實，人們爲生活安全起見，萬不能永遠讓其存全，對於財產的所有權，便不得不略行規定，這麼一來，土地私有制便自然會確立。

土地私有制在最初確立的時候，對於社會未始沒有利益；可是土地私有制確立之後，跟着時光的推移，土地問題便更形吃緊。這就是因爲土地私有制在生產的分配上，會產生出不平均的結果來，而那不公平的所有，便是土地問題之所以成爲問題的一個大原因，土地私有制之關係於土地問題既然如此的密切，那一般解決土地問題的學者，注意於廢除土地私有制度，誠非偶然的事情。

### 三、中國土地問題與農村經濟的現況

三民主義的國民革命，以民生爲其最大目的，民生尚不能解決，革命烏能算是成功，再則革命的中心力量是農工，而尤以農民的人數爲最多，如果不能使其從痛苦中解放出來，他何以能爲革命的中堅，所以爲促進革命的成功，爲保障革命的勝利，也非改善農民的生活不可。

中國的人口約有四萬萬餘，而農民竟佔去三萬萬五千萬之多，雖然這個數目不敢說十分可靠，但農民佔全國人口百分之八十以上却是敢斷言的；這樣多的農民，其在社會上所居的地位也可想見，但時至今日農民反成了最受壓迫痛苦最深的階級了！上自帝國主義軍閥官僚買辦，下至豪紳士劣，無一不是以農民爲壓榨剝削的對象，結果使得社會上紛亂擾攘，農村經濟衰頹。農村經濟衰敗的原因固然

很多，但由於土地者仍為最大：一方面因土地之分配不均，使土地不能充分的利用；他方面則因使用的不當，不能使地盡其利，地之不能盡其力，正如人之不能盡其才，人不能盡其才，不但他個人倒楣，社會國家也受害不小；土地也是一樣，如果地不能盡其利，那不但是直接影響到農民，實間接影響到全社會。所以地盡其利這個問題實屬重要，中國不能使地盡其利，所以弄得農村經濟破產，我們要使地盡其利，必須要解決土地問題，發展農村經濟。

茲就參攷所得，將中國土地經濟的實況，分述於下，以見中國農村經濟的日形衰敗與土地問題之亟須解決。

(一) 土地問題的現狀

北京農商部民六七各年所作各省區面積與墾田面積比較表：

省別	面積 (方英里)	(以千畝為單位)		墾田數	墾田合全省面積百分數
		合華畝	每方英里合四六四六四華畝		
直隸	一九七·六八三	九一八·五二三	一七七·四三一	一七·二	
奉天	三六三·七〇〇	一·六八九·八九五	一六四·一四七	九·七	
蘇	三八·六一〇	一七九·一五七	七四·〇二四	四一·三	

(以千畝為單位)

(國圖不在內)

土地的面積 中國土地的總面積計：

本部十八省 一·五三二·八〇〇方哩  
 滿洲 三六三·七〇〇方哩  
 蒙古 一·三六七·九五三方哩  
 新疆 五五〇·五七九方哩  
 西藏 四六三·三二〇方哩

共計四·二七八·三五二方哩，其中已墾殖的為二〇四六·九八二·〇〇〇畝，合三四一·一六三·五〇〇英畝，即五十三萬三千零六十八方哩，以此計算，則中國已墾殖的土地，不過占全面積百分之十二有半。據前北京農商部民六七各年所作各省區面積與墾田面積比較如下：

魯	五十四·九八四	二六〇·一二四	一一一·七八九	四三·〇
豫	六七·九五四	三一五·七四一	三四八·〇八七	一一〇·三
皖	五四·八二六	二五四·七四三	五九·八二九	一五·六
贛	六九·四九八	三二二·九一五	三六·〇七八	一一·二
閩	四六·三三二	二二五·二七七	二二·四七〇	一〇·四
浙	三六·六八〇	一七〇·四二九	二七·〇一八	一五·九
鄂	七一·四二八	三三一·八八三	一五四·四六〇	四六·五
湘	八三·三九八	三八七·五〇〇	二二九·五三六	五九·二
陝	七五·二九〇	三四九·八二七	三一·五三三	九·〇
甘	一二五·四八三	五八三·〇四四	二六·七三五	四·六
新	四六三·五二〇	二·一五三·六九九	一〇·七二一	〇·五
川	二一八·五三三	一、〇一五·三九一	五六·一〇四	五·五
桂	七七·二二〇	三五八·七九五	七八·四〇〇	二一·九
粵	一〇〇·〇〇〇	四六四·六四一	六五·五九四	一四·一

漢	一四六·七一四	六八一·六九一	一〇·四五六	一·五
黔	六七·一八二	三一·一五四	一·三三六	〇·四
合計	二·三六〇·〇三五	一·九六五·六五八	一〇·六六六·三六一	一五·二

據上表全國耕地為全國面積百分之十五有二，但全面積內無蒙古，耕地內無閩粵，故所估計之全國面積與耕地面積與前所說相差甚大，惟耕地與全面積之比例則近似。至於耕地總數，據北京農商部的調查，全國為十五億四千五百七十三萬八千畝，惟亦無蒙古，茲將已墾殖的土地簡表如下：

熱河 一六·二七八·〇〇〇畝  
察哈爾 一一·〇九一畝

### 各國領土與耕地面積比較表

國名	調查年度	國土總面積	耕地總面積	耕地比例
英吉利	一九一七	四九五·八四〇	一二〇·一九二	二·四二
法蘭西	一九一六	八四七·二四八	三四一·二〇〇	四·〇三

(以千畝為單位)

新疆 八一·一二〇·〇〇〇畝  
滿洲 二四一·八〇五·〇〇〇畝  
本部十八省 一·七二四·〇五七·〇〇〇畝  
以上表看來中國已墾殖的土地，不但蒙古西藏新疆滿洲甚少，即內地十八省也有許多未開殖的荒地，這無怪土地問題日趨嚴重了，今試看世界各國的耕地面積，以作比較：



德意志	一九一三	八六五·七六〇	四〇八·三六八	四·七二
比利時	一九一〇	四七·一二〇	二二·六一六	四·五九
荷蘭	一九一七	五二·一九二	一四·三三六	二·七四
丹麥	一九一二	六二·三五三	四一·三四四	六·六三
瑞士	一九二七	六六·〇八〇	一七·一八四	二·六〇
蘇俄	一九一一	八·二七六·四九六	一·五九一·二〇六	一·九二
日本	一九二〇	六二一·七六〇	九八·二四〇	一·五八
合衆國	一九二二	八·三三三·八七二	一·九〇二·三五二	一·五四
坎拿大	一九一一	一四·九三四·三二〇	三一二·八六四	〇·二一
英印度	一九一八	三·九九六·〇六四	一·七三七·七六四	四·三五
阿根廷	一九一〇	四·七二四·〇八〇	二八七·七九二	〇·六一
意大利	一九一六	四三八·五七六	二二〇·二七二	四·五九
澳大利亞	一九一七	一二·三二六·四三二	一三五·二三二	〇·一一
新西蘭	一九一八	四二九·二三二	四三·九〇四	一·〇二

上述各國，除澳洲，新西蘭，阿根廷，坎拿大等新開地方，人口稀少者外；其他各國耕地比例，莫不比中國為多，中國人口的數量甲於各國，而耕地比例反狹小得多，這將怎樣維持下去呢？固然，上表僅列農田面積，除蒙古土地無可考據外，尚有許多的園圃，其出產同樣的可供食品，然而園圃的面積數目也未見特別的大，茲仍根據農商部的調查，把現在各省園圃的統計列表如下：

中國各省園圃面積表

省別	調查年度	園圃面積
京兆	民國七年	五五三·二四三畝
直隸	民國九年	五·七七八·九七六畝
奉天	民國七年	一·〇三八·九七二畝
吉林	民國九年	三·二九六·六七五畝
黑龍江	民國七年	一·二六五·二〇九畝
山東	民國九年	一·九四六·〇二三畝
河南	民國十年	一五一·〇一四畝
山西	民國十年	九五九·五六八畝
江蘇	民國十年	四·九〇二·九五八畝
安徽	民國十年	二·一六七·八七九畝
江西	民國七年	四·五二六·九一四畝

湖北	民國七年	六·八九六·一五八畝
湖南	民國四年	七·六五八·四〇七畝
浙江	民國七年	四·一九八·六七七畝
福建	民國七年	一·八五七·〇六九畝
陝西	民國十年	四八四·八六九畝
甘肅	民國七年	四一四·六九六畝
新疆	民國七年	一·三〇〇·五五六畝
四川	民國四年	六九·一一四·三二一畝
廣東	民國五年	六·八二一·一七六畝
廣西	民國五年	五·〇〇〇·九八六畝
雲南	民國三年	一·〇四〇·一五二畝
貴州	民國四年	一三四·五二三畝
熱河	民國八年	一·〇五一·二一九畝
綏遠	民國七年	二七〇·八五〇畝
察哈爾	民國十年	一七·七三五畝
共計		一八三·七一二·五四一畝

照上表看來，園圃數目不過一萬八千餘畝，加上農田數目，總計不過十八萬五千零七萬三千五百四十一畝，以與一百零九萬六千五百六十五萬八千畝的國土面積相比較，仍不過百分之十六有奇，這些統計表雖然未見得全然

可靠，然而中國墾地數量的概況，我們也可略知一點了！

2，農田的經營。我國農田經營是大規模呢？還是小

規模呢？我們再據北京農商部歷年統計，做成百分表來看  
看耕地分配累年的趨勢：

### 我國農田經營狀況表

(單位千戶)

區域	年次	十畝未滿		十畝以上		二十畝以上		五十畝以上		百分數	
		百分數	十畝以上	百分數	二十畝以上	百分數	五十畝以上	百分數	百畝以上	百分數	
吉 林 省	民國六年	五二	九·六	九七一	一八·〇	一一〇	二〇·四	一一二	二二·六	一五八	二九·四
	七年	四四	七·四	九八	一六·七	一六一	二七·四	一三三	二二·四	一五三	二六·一
	八年	一三八	一七·二	一二二	一五·二	一九四	二四·三	一七二	二一·四	一七五	二一·九
山 東 省	九年	四五	七·八	一〇七	一八·五	一七七	三〇·六	一三三	二四·七	一一六	一八·四
	六年	二一〇	七三·八	六一五	二二·八	九五八	一七·五	四九七	九·一	三四一	六·四
	七年	二一八	四〇·八	一五三	二八·七	九三三	二七·四	四八八	九·一	二〇八	四·〇
陝 西	八年	三三九	四四·五	二八〇	三二·八	八八四	一六·五	四三九	八·二	一一五	二·八
	九年	二二六	四一·二	二六八	三〇·七	八八六	一六·三	四四七	八·一	一九九	三·七
	六年	六一六	四六·四	三六九	二七·七	一八八	一四·二	八九	六·七	六四	五·〇
西 陝	七年	四九六	三八·〇	四四四	三四·一	二一四	一六·四	九九	六·六	五〇	三·九

省北湖			省蘇江			爾哈察			省	
八年	一四四三三九·七	一〇二三二八·二	六五二一七·九	三九一一〇·八	一二六一二·四	九年	一二九·五	一三一〇·四	一二九·五	一九二五·二
七年	一四四三二九·七	一〇二三二八·二	六五二一七·九	三九一一〇·八	一二六一二·四	八年	一二四六一·〇	一三六·五	一二六·〇	一八八·五
六年	一四八六四一·〇	九四五二六·二	六五二一八·〇	三九二一〇·八	一二六一二·四	七年	一三一·二	一四二二·二	二九二〇·七	二九二五·〇
九年	二二二四四九·四	一三三五七三〇·一	五三四一一·八	二八二六·二	一〇五二·三	六年	一三一·二	一四二二·二	二四二〇·七	二九二五·〇
八年	二二八八五一·七	一三三三二二九·八	五〇〇一一·二	二五三五·六	八七·一	五年	一三一·二	一四二二·二	二四二〇·七	二九二五·〇
七年	二三一五五一·七	一二九四二八·九	五六七一二·六	二二一四·七	九五二·一	六年	二七二六五五·九	一三二二二七·一	四八七一〇·五	二六〇五·三
六年	二七二六五五·九	一三二二二七·一	四八七一〇·五	二六〇五·三	八七·一	五年	二七二六五五·九	一三二二二七·一	四八七一〇·五	二六〇五·三
九年	三九八三〇·四	四五二三四·六	三五三一九·三	一四七一·三	五八四·四	八年	三八〇二六·四	四五二三一·四	三六三二五·二	一九〇二·三
八年	三九八三〇·四	四五二三四·六	三五三一九·三	一四七一·三	五八四·四	七年	三三一·二	一四二二·二	二四二〇·七	二九二五·〇
九年	三九八三〇·四	四五二三四·六	三五三一九·三	一四七一·三	五八四·四	六年	三三一·二	一四二二·二	二四二〇·七	二九二五·〇



計總國全				省建福		
九年	八年	七年	六年	八年	七年	六年
一〇五五三八·八七七六〇二九·〇	一〇九七四三·〇一一九八二六·八	一〇九一四四二·三一一三〇三二六·六	一〇九一五二五·九一三二四八二六·八	八一六五二·八	八七〇五三·六	八七〇五三·六
四一四四二五·五	六八四〇二五·六	六七三二五·八	一〇三三二〇·六	一八一二二·〇	一七六一〇·八	一七六一〇·八
二九六二二一·八一四七三	四二四一	四一三七	五三四八一〇·八二八三五	四九三·三	五七三·五	五七三·五
四·九	五·六	五·六	五·九	七〇·五	九〇·七	九〇·七

由上表便可看出中國農田的分割，日愈細碎。更據斯白多爾的統計，中國每人所有的數量如下：

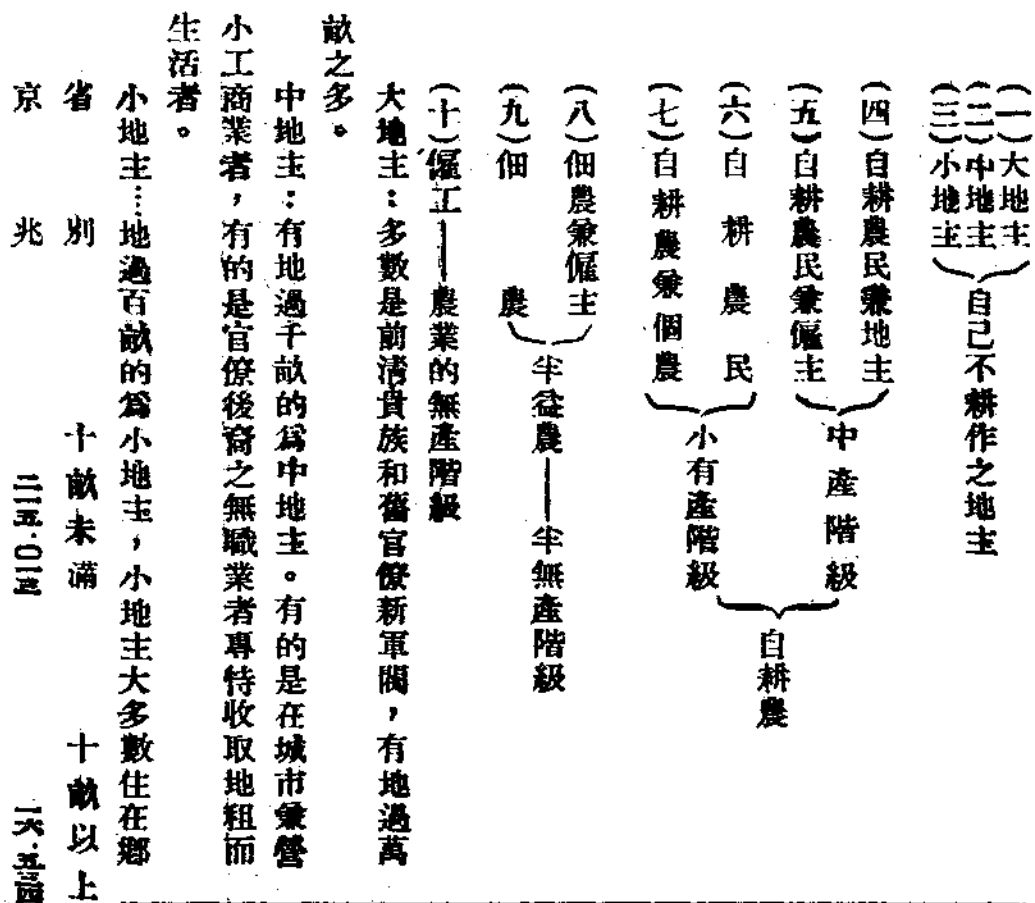
每人所有畝數	所 有 者 人 數	
	一九一七年	一九一八年
百畝以上	二·八三五·四六四	一·二七八·八六五
五十畝以上	五·三四八·三一五	四·一三七·一三六
三十畝以上	一〇·一二二·二一四	六·七一三·三六六
十畝以上	一三·二四八·四七四	一一·三〇八·五七〇

論著 土地與民生

十畝以下 一七·三五三·三八六一七·九一四·三三二

這兩個統計表，不謀而同的證明中國土地日趨破碎，這種過度的破碎，不論它是割成小塊分租於日趨破產之佃農；抑或由於小自耕農之增加，其不利於生產是一樣的。

3 農民的種類 中國人口有四萬萬八千萬之多，以農為生的又達三萬萬五千萬，幾佔全人口的四分之三，究竟這些農民的種類如何？約述之如下：



村。

總之：以上三種地主，都是收取地租不勞而獲的。自耕農中，有兼為地主的，有兼為僱主的，這兩種農民不獨佔有土地權，而且可以掠奪他的剩餘勞働。純粹自耕農則只在自己土地範圍內，占完全的所有權便了。

佃農僱主，是向地主租地耕種而勞働力不足，僱用別人幫忙的。純粹佃農，乃由自己一家人任工作而不動用他人的；他們雖沒有土地權，然仍佔有生產工具及收得並管理其勞働所得之一部分生產物。至於僱工則完全為工銀的勞働者。

4 土地的分配 上面所列中國農業人口十類中，除地主為佃農之反面外，我們可以概約分為自耕農，佃農，及介乎二者之間的佃農兼自耕農；這三種農民人數比例的多，正足反映土地分配的概況。中山先生說：「中國現在雖然沒有大地主，一般農民，是九成沒有田的。」究竟土地的分配狀況是怎麼樣呢？請看下表。

我們根據一九一七年北京農商部的統計，全國農家戶數的區分如下：

三十畝以上	五十畝以上	一百畝以上
一四.三%	三.八%	六.四%

直隸	奉天	吉林	黑龍	山東	河南	山西	江西	安徽	江蘇	浙江	福建	湖北	湖南	陝西	甘肅	廣東	新疆	熱河	綏遠
一、六四二、六五五	三、五五、五五五	三、四四七、五	二、四、六六二	二、一〇三、九〇七	一、五九七、三六五	二、八二、六九七	二、七六、〇一一	一、一三〇、七五五	三、三三、三三六	八七〇、六〇九	一、六六九、九四〇	一、四八五、七〇〇	三、五五、八六二	六、五、八四八	二、八四、九七七	二、〇〇三、三三二	一、五、五二七	一、六〇、三〇〇	七、六、九二
一、〇八七、一〇九	三、七、八八七	六、八、九一一	三〇、九九九	一、五五三、六二一	一、五八、八九四	三、五九、六八五	一、三三三、二六八	九七、一〇八	九、八、八九九	五〇八、九八八	九、九、〇四五	九、四、六九七	三、四、三三二	三、八、七七七	三、二、八二六	三、三、二〇七	二、五、七、四八四	一、九、一、九九	一、〇、〇、一七
六、七、四二七	四〇一、六三一	一〇九、七五五	五、七、九六五	九、五、七、六四〇	一、五、四、九二六	三、七、七、八〇	四、八、七、〇二七	三、四、三、六九二	二、一、七、四、〇七二	一、六、七、〇、二六	三、七、五、三、九九	六、五、一、五、五〇	三、五、五、九、九七	一、八、八、五、九	一、六、三、五、六八	五、五、三、三、三	六、三、七、五五	三、六、一、六、四	一、三、一、二、五八
五、〇、一、六五五	三、五、七、七三一	三、三、九、〇一	六、七、〇、二二	四、七、四、四三	八、七、六、七六	三、七、五、〇五	三、〇、〇、〇、四	二、〇、八、六、四	五、〇、七、〇、〇七	五、七、七、三	二、五、〇、八、六	三、九、一、五、八三	二、四、九、二〇	九、六、〇、三、八	二、五、七、五五	二、四、三、〇、四〇	五、三、五、三一	九、九、七、三三	一、五、六、六、九
二、六、三、三五	二、四、四、四二	一、五、七、六、五	一、四、三、三、七	三、四、〇、〇、六	三、二、二、五、〇	一、五、一、七、六、九	八、六、六、四	一、七、八、二、五	六、二、六、三	九、〇、二、八	三、九、一、六、一	一、四、七、二、五、七	一、〇、五、七、〇、七	六、二、九、九、五	六、九、八、一	八、三、五、八、六	一、七、六、三、八	二、八、三、五、〇	一、八、〇、二、一

論著 土地與民生

一一九

察哈爾	一三·六三三	一四·三一九	三三·六七七	二九·〇六五	二五·八四七
總計	一七·八五三·三五	三三·五六·四四	一〇·二三·三四	五·三五·三四	二·八五·四四

在這表內，湖南，湖北，廣東的統計不完全，四川，廣西，雲南，貴州，因無統計，故未列入。

根據上表，全國農家戶數總計約五千萬戶，平均十畝對二十畝的約佔百分之六十二，三十畝以上的佔百分之二十一，五十畝以上的佔百分之十一，而百畝以上的僅佔百

分之六左右，可知中國的小農是比較佔大多數的，所以關於中國土地所有狀態的變動，亦只有分割的趨勢。  
土地分配的狀態，既如上述，而農業者成分究竟如何？關於這一點也可以用下面的統計來說明。

省區	自耕農	佃農	自耕兼佃農
京兆	三六三·九三七	一四二·一一四	一四九·九六八
直隸	二·八六〇·六四〇	五三〇·七六九	六四四·五四三
吉林	二八六·五九四	一五九·六五一	一三二·三一
山東	四·〇〇七·六一八	六六〇·二二〇	八一九·三二〇
河南	三·五〇三·九七三	一·六六一·七七五	一·一五四·三五三
山西	一·〇七八·六三六	二三八·七二〇	二二二·一九七
陝西	八六九·一三二	三〇八·一〇四	二六二·七六五
安徽	一·二七一·八三五	九〇九·二六〇	五六七·八二六
江蘇	二·〇六〇·二六一	一·三八二·五六三	一·〇五九·二四六
江西	一·七一九·五一〇	一·二四一·二〇二	一·一〇九·二四四
福建	五九五·九七一	五二四·五〇九	四一〇·二一五
廣東	一·三一六·五〇〇	一·四六三·七五一	一·一四四·八四二

熱河 四五四·六六五 一〇〇·五三九 一一六·四一一 六七一·六一五  
 察哈爾 八九·三一〇 二一·三二七 一四·三二八 一二四·九五五

根據上表，可知除廣東外，都是自耕農最多，佃農次之，自耕兼佃農的最少。（十四省區之中，只有四省，是自耕兼佃農，多於佃農）。

關於中國土地分配的狀態，我們引用的統計表已經很多，我們歸納起來可以說：中國現在雖沒有很大的地主，而中小地主却不在少數的；換句話說：在農業人口中有許多沒有土地的，這實是國民民生上最可注意的一件事。

5 荒地與災區 土地分配的不平均，已經是民生問題不易解決之焦點；然而除了土地日趨碎裂外，還有使我們觸目驚心的，就是荒地的增加。

據前北京農商部的調查，全國耕地，在民國三年時爲一·五七八·三四七·九二五畝，到民國七年就減到一·三二四·四七二·一九〇畝，四年之內，竟減少二六三·八七五·七三五畝。又據日本東亞同文學會出版之中國年鑑所載，中國荒地面積的增加如左：

年次	荒地	面積
一九一四	三五八·二三五	八六七
一九一五	四〇四·三六九	九四八
一九一六	三九〇·三六一	〇二一
一九一七	九二四·五八三	八九九
一九一八	八四八·九二五	七四八

據上表可知四年之間，全國荒地面積，竟增加至四萬九千萬畝。由此可知中國土地之荒廢，產業的衰落，真是可怕的很！此外還有災地，雖爲耕田，實等荒地。查民國三年全國災地達六萬萬五千三百三十七萬五千四百四十五畝，由是更可知耕地確數之減少了。

更據一九二九年二月國民政府賑務處的調查報告，全國被災區域達二十一省，共一千零九十三縣。災民的數目，除湘，蘇，黔，川，閩，熱，贛，七省未有報告外，已有五六，六二二，五〇〇人，其分佈如下：

省別	被災縣數	災况	災民數	備考
甘肅	六五	旱雹風	二·四四〇·八五四	

論著 土地與民生

熱河	江西	廣西	浙江	湖南	安徽	廣東	河北	察哈爾	山東	河南	綏遠	山西	陝西
一五	六九	四九	三三	五一	四一	五九	七一	一六	八三	二二	一七	八六	八五
冰早 風霜 水	同 旱 前	火早 兵蟲 匪水	沙水 淤風 蟲	疫水 兵火 匪旱	兵蟲 匪旱 水	旱 崩 風水	風早 兵水 匪火	旱 霜 鼠匪	水蟲 兵匪	同 旱 前	地 震 匪	同 旱 前	風早 兵蝗 匪疫

五·三五五·二六四	六·〇一七·八九七	一·四九八·八一七	四·〇一一·六六六	五·〇〇〇·〇〇〇	三·〇八八·四三二	六·〇〇〇·〇〇〇	一·二七一·八〇七	五·四六一·八八二	七〇〇·〇〇〇	三·一六一·一三五			
-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	---------	-----------	--	--	--

尙有長安等七縣災民數未列入

尙有新豐等十一縣災民數未列入

災民人數無詳報

災民人數無詳報

同前

雲南	五三	電霜水	三·四四四·二七五
四川	五四	旱水兵匪	
福建	三一	同前	災民人數無詳報
貴州	五四	雹水旱 兵匪火	同前
江蘇	四	水旱蝗 兵匪	同前

在這個統計中，除湘，贛，黔，川，蘇，閩，熱七省外，災民的數目，已達五千六百六十二萬二千五百人，如果和遺七省——尤其是湘贛閩三個特別區的災民總計起來，怕至少有一萬萬人罷！在這浩大的災民數目中，失業的農民當然要佔大部分。所以要救濟這大批的災民，不僅是單純的賑災問題，或緩、問題，而是要如何解決與農民有密切的關係的土地問題，換句話說：就是農民之缺乏田地淪為佃戶或僱農者，國家當如何「給以土地，資其耕作，並為之整理水利，移植荒郊，以均地力」。可知要解決中國目前的民生問題，亦有解決土地問題的必要。

6 農戶的減少 據前北京農商部的統計，中國農業人口有漸次減少的趨勢，這個整個的農業人口減少，頗值注意，茲列表如左：

年次	項別	
	農業統計表數	戶數參考補足數
一九一四	五九、四〇二、三一八	五九、五九二、九六八
一九一五	四六、七七六、二五六	四八、〇七六、五〇八
一九一六	五九、三二二、五〇四	六六、八五一、七七六
一九一七	四八、九〇七、八五三	五六、六五四、〇〇一
一九一八	四三、九三五、四七八	五九、六四四、六三〇
一九一九	二九、五四八、五二九	五九、一五二、四二〇

這個統計，雖未見得完全準確，但由此也可看出農業人口有漸減的表現。茲為比較確切起見，再另據一統計如下：

據民國三年時統計中國農家戶數為五〇・四〇二・三一五；民四則減為四六・七七六・二五〇；民五又增為五九・三二二・五一四；民六又減為四八・九〇七・八五三；民七更減為四三・九三五・四七八戶。

根據上表，得知中國農戶之日益減少，至其原因，多半是入不抵出，無法維持生活，遂挺而走險不務農業了。

7 耕地的平均 以上把耕地的面積，農家的戶數，耕地的分配形態及其趨勢，說了一個大概。現在我們再把中國農民每人平均所有的耕地說明一下，據守常君所作土地與農民一文所說，按農民佔人口總數百分之七十計是：

省區	每人平均畝數	省區	每人平均畝數	省區	每人平均畝數
河北	二畝八分	陝西	三畝八分	廣西	一畝〇八
湖北	三畝一分	河南	三畝三分	雲南	一畝三分
山西	一畝四分六	四川	一畝〇四	江西	二畝六分
湖南	一畝五分七	江蘇	二畝七分	貴州	〇畝三分三
甘肅	八分	廣東	一畝三分	福建	〇畝四分一
山東	四畝五分	安徽	二畝四分	浙江	三畝

由上表看來，中國每人平均耕地不過二畝五分五厘，拿來同歐美各國農民需用耕地表相比較，相差甚遠。據英人米德爾頓之統計如下：

國名	每人需用耕地之數
英國	二・六〇英畝
美國	二・〇〇—二・五〇英畝
法國	二・四〇英畝
西班牙	四・〇〇英畝
丹麥	一・八二英畝
德國	一・三一—一・五一英畝

照上表看來，各國農民每人最低限度的耕地為一・三英畝約合中國八・五八畝，尚猶擴張土地，移植農民，而中國可以耕種的土地若儘墾殖可達二十九萬萬畝，足養活二十六萬萬人；但目下只有四萬萬人尚不能維持生活，這無怪逼處呼貧了！所以總理說：「中國是大貧與小貧之分」。

### (二) 農村經濟的現狀

解決土地問題，即是解決農民問題，在土地問題未解決以前，農村經濟當然沒有好現象。中國是以農立國的國家，視工商為職業，歷代都提倡農業，用漂亮點的名辭說



，中國向來是採取重農主義。採取重農主義的結果怎麼樣？四萬萬多的同胞，平均中國的田畝，每人尙得不到二畝地，這如何能維持生活呢，所以弄得農村經濟破產，但這也不是偶然的，實受有種種原因之所致。

I. 帝國主義之侵略 鴉片戰爭後，中國的門戶，被

年 份	進 口 總 數	出 口 總 數	入 超 實 數
一八六五	六一·八四四·一五八	六〇·〇五四·六三四	一·七八九·五二四
一八七〇	六九·二九〇·七二二	六一·六八三·一二一	八·三九八·四〇三
一八八〇	七九·二九三·四五二	七七·八八三·五八七	一·四〇九·八六五
一八八五	八八·二〇〇·〇一八	六〇·〇〇五·七一	二八·一九四·三〇一
一八九〇	一二七·〇九三·四八一	八七·一四四·四八〇	三九·九四九·〇〇一
一八九五	一七一·六九六·七一五	一四三·二九三·二一一	二八·四〇三·五〇四
一九〇〇	二一一·〇七〇·四二二	一五八·九九六·七五二	五二·〇七三·六七〇
一九〇五	四四七·一〇〇·七九一	二二七·八八八·一九七	二一九·二一二·五五四
一九一〇	四六二·九六四·八九四	三八〇·八三三·三二八	八二·一三一·五六六
一九一五	四五四·四七五·七一九	四一八·八六一·一六四	三五·六一四·五五五
一九二〇	七六二·二五〇·二三〇	五四一·六三一·三〇〇	二二〇·六一八·二六九
一九二一	九〇六·一二二·四三九	六〇一·二二五·六三七	三〇四·八六六·九〇三
一九二二	九四五·〇四九·六五〇	六五四·八九一·九三三	二九〇·二五七·七一七
一九二三	九二三·四〇二·八八七	七五二·九一七·四一六	七〇·四八五·四七一

列強的鐵鞋踢破，從此中國遂成爲世界商品競爭場，遂使農村經濟，日趨於崩潰之途，茲分述如下：

鉅額的入超——根據海關的報告，歷年入超的狀況如下：

一九二四 一·〇一八·二二〇·六七七

(註) (表中數字單位海關兩)

二四六·四六七·〇〇〇

又據海關的報告，自一九二五年至一九二八年的累年入超：

入超數目 (單位海關兩)

一九二五 一六一·〇〇〇·〇〇〇

一九二六 二六〇·〇〇〇·〇〇〇

一九二七 九四·〇〇〇·〇〇〇

一九二八 二六六·〇〇〇·〇〇〇

每年有這樣多的財產流入外人之手，這些負擔自然是

取諸人民，更無疑的，是由直接或間接的由農民身上剝削來的，這無怪乎農村經濟日形疲弊了。更有可笑的，就是中國以農立國的國家，却有許多糧食進口，並且日有增加的趨勢，這固然是帝國主義之賜與，但亦未為不是本國農村經濟之不發達所致，茲述如下：

進口糧食的增加——據上海特別市社會局調查，主製食糧自民國十三年至民國十五年人口糧食的統計如下：

類別	單位	民國十三年		民國十四年		民國十五年	
		兩	担	兩	担	兩	担
米	兩	六三·三六二·一五六	六一·〇七七·一四四	八九·三一二·九四二			
	担	一三·一九四·一〇三	一一·六三九·四四〇	一八·五三六·五三四			
麥	兩	一七·七六五·六六九	二·六五五·三八五	一七·九六五·一九四			
	担	五·一六七·二三四	七〇〇·二〇五	四·一五六·三七八			
麵	兩	三〇·一一九·三八五	一四·六八二·三三四	二三·五二二·九九三			
	担	六·六二二·七三六	二·七八二·七一八	四·二六八·〇九三			

計	合	未列名雜糧		未列名雜糧	
		兩	担	兩	担
兩	担	一一一·九六·二七九四	二五一·四六·一七八	一六·三三一·五七二	二八·三八九·八六二
兩	担	七九·四五五·二七七	四七二·五七九	四四〇·五〇八	四三九·六二二
			八八·〇五〇	七六·一一九	六六·〇四五
			三四三·〇〇五	五九九·九〇九	三五四九·三八八
			七四·〇五四	一三三·〇九〇	一·三六二·八一二

中國以農立國，每年却有這許多糧食進口，而且還有漸次增加的傾向，自然的出口糧食要減少了。出口糧食的減少——外國食糧既有那麼多而且漸漸輸入。

到中國來，中國食糧的出口自然要減少，據上海社會局的調查是：

類別	單位	米		麥	
		兩	担	兩	担
一	九	二〇一·九二二	三一·二〇〇	三三·三九五	〇〇〇·二六·八八六
二	〇	一一九·二一一	三五·〇〇〇	〇〇〇·五·一九四	〇〇〇·四·二三五
三	九	二二二·九二二	四二·〇〇〇	〇〇〇·二·一〇一	〇〇〇·二·一七三
四	二	二二二·九二二	六三·〇〇〇	〇〇〇·六·四〇〇	〇〇〇·五·四一〇
五	三	二二二·九二二	四二·〇〇〇	〇〇〇·二·二五〇	〇〇〇·一·四〇〇
六	一	二二二·九二二	三三·〇〇〇	〇〇〇·二·二〇〇	〇〇〇·二·〇七〇
七	九	二二二·九二二	三五·〇〇〇	〇〇〇·二·〇七〇	〇〇〇·八·二五〇

麵粉	
担	兩
三·九六一·〇〇〇	二八·二五二·〇〇〇
二四七·〇〇〇	九·三六六·〇〇〇
五三九·〇〇〇	三·六五五·〇〇〇
一三一·〇〇〇	七·八三·〇〇〇
一五七·〇〇〇	七·一四·〇〇〇
二八八·〇〇〇	一·三〇三·〇〇〇

糧食輸出的減少，自然是因為產額的減少，單就米的一項來說，一九一四年收穫量為二·一三三·四八三·〇三九石至一九一八年則減至三〇二·二九六·九八六石，這種激減的趨勢，是何等的可怕！此外絲茶亦為中國的重要副業，但出口額亦日漸退步，茶的出口在光緒十二年（一八八六）以前為三〇〇·〇〇〇·〇〇〇磅，後因日本印度錫蘭之競爭，民四以後每年不過一億九千萬磅；絲在六十五年前殆佔世界之大半，後為日本意大利之絲所奪，一九一六年而後，只佔全世界總額百分之二十七，其他如棉絲的減少亦甚多，這都是受帝國主義經濟的榨取惠賜，他如鴉片的輸入，賠款及外債的負擔，都是農村經濟崩潰的大原因。

2. 政治社會之不良 中國的政治向來是以人為中心的君主專制，社會是封建勢力籠罩的社會。一般軍閥政客和帝國主義者打成一片，狼狽為奸，帝國主義者利用軍閥們的搗亂，除可銷售大批軍火外，還可以得到種種許多的

利益；而軍閥則利用外來的軍火，摧殘異己的同類，擴張自己的勢力，但軍閥購買軍火財帛的來源，則完全由農民土地中得來的，這樣一來，軍閥和帝國主義者直像一架榨油機，把弱小的農民挾在中間，弄得筋斷骨截，連油都榨不出來了。

戰爭的犧牲——戰爭是封建政治很普遍的一種現象，中國的軍閥本領，就在這個地方，由直皖而直奉而江浙，每一次戰爭，除犧牲些無辜的同胞外，其外受苦最痛的就是農民，在戰區外的農民，供給糧草車馬，並勒索拉伕；在戰區內的農民，則田園被踐踏，房屋被轟毀，財物被搶掠，父母兄弟妻子離散，每一次戰爭中的損失，無慮數萬萬元，戰爭次數愈多，損失愈大。這種無辜的犧牲，都担負在農民的土地中。

據去年一月七日申報所載，河南豫西一區，因戰爭焚燬房屋五千九百六十四間，拉去牲畜一萬零九十四頭，繳發車輛二千九百三十輛，財產損失值洋三千萬零三千五百

餘元，軍隊派款二十二萬八千二百九十七元，搜索食糧米麥一百三十一萬一千六百餘斤，麪粉三萬餘袋，勸借草料約合銀十四萬八千五百六十餘元，統計全損失約值銀二百

年 份	數 量(元)
民國五年	一五二·九一五·七六五
民國六年	二〇三·〇〇〇·〇〇〇
民國十四年	六〇〇·〇〇〇·〇〇〇
民國十六年	七〇〇·〇〇〇·〇〇〇
民國十七年	八〇〇·〇〇〇·〇〇〇

上列的數目，是公開的數目，已經很是令人可驚，還有秘密的軍隊運動費，以及各地方小軍閥中飽敵刺的數目，更不知多少，以這樣多的錢用到殺人放火的戰爭上去，養活那些活閻王劊子手，農民如何能不遭害。

苛捐雜稅——苛捐雜稅，簡直是農民的催命判官。軍費不足時，軍閥便在他的地盤內，巧立名目，苛苦徵收。據本年四月五日大公報所載甘肅之苛捐雜稅有四十四種之多，真是五花八門，令人觀之吐舌，茲錄之如下：「一·畝款，二·地丁，三·罰款，四·接濟費，五·清鄉費，六·蔴鞋捐。七·皮襖捐，八·軍服捐，九·麥麪捐，十·流通券，十一·軍驢捐，十二·雜費捐，十三·襪子捐

餘萬。這樣浩大的數目，剝削農民，還有活路嗎？在戰時是如此，且看平時軍費的支出：

調 查 人

A. P. I. 1928

Victor Stein 估計

同上

同上

何應欽七月初報告

，十四·開拔費，十五·勞軍費，十六·商家借款，十七·改裝費，十八·糧價，十九·軍費，二十·房租，二十一·鍋捐，二十二·換防捐，二十三·修械捐，二十四·補防捐，二十五·豬捐，二十六·架腿，二十七·公債，二十八·特別借款，二十九·臨時費，三十·富戶捐，三十一·交通捐，三十二·柴草捐，三十三·米麪，三十四·被褥費，三十五·徵兵費，三十六·總司令大借款，三十七·緊急借款，三十八·購械費，三十九·馬料，四十·水磨捐，四十一·修路費，四十二·檢驗費，四十三·貨物附加稅，四十四·預徵。我們看了這些捐名，幾令人目眩，農民日常所用的鞋襪都要納稅，那還有生活的餘地

麼？其實這不只甘肅一省，中國到處皆是。今年元旦，政府毅然裁厘，最近並免辦特稅，何嘗不是蘇民之困，但陽奉陰違，仍然巧立名目者，亦不在少數。

此外，政府因財政支絀，發行公債，預徵錢糧及增加稅率，這些都是直接剝到農身上的，如四川梓桐縣，由民國十五年已預徵田賦到民國四十六年，這三十一的田賦預徵，農民如何忍受。

3. 農民之顛沛 中國農民的生活，着實可憐！他們的生活簡直是非人的生活，他們以血汗換來的金錢，供給軍閥帝國主義，而自己度艱苦的生活，其困苦自可想見。顧復君以江蘇無錫地方民國十二年四月之生活品價值為標準，以一户五人計算，推定農民每年的最低生活費如下：

飲食費一八〇元（內米麥每日三角每月九元，全年百

〇八元，蔬菜魚肉每日一角，每月三元，全年三十六元，薪炭及調味料，每日一角，每月三元，全年三十六元）

衣服費 二〇元（平均每人每年四元）

房產費 十二元（租費或修理費）

子女教育費 六元

交際費 十元（親友各種應酬用費）

婚喪費 十元（平均十年一次每次百元）

賦稅 六元

雜費 三十元（不屬以上各項之費用）

總計 二百七十四元

再看他們每年的收入：

種作物收入 一百四十元（田地面積十畝，夏作稻，

平均每畝收一石五斗，每石八元，計得

一百二十元。冬作麥，平均每畝收八斗

，每斗六元，計四十八元，稻麥杆得二

元，肥料每畝三元，共計收支兩抵，得

一百四十元）。

蔬菜及飼畜收入 三十元

養蠶收入 二十四元（蠶量六錢，收繭九十斤，每石

六十元，計得五十四元，需用桑葉三十担

，每担一元，兩抵實得二十四元）。

雜收入 四十元（如經營副業及短工等）

總計 二百三十四元

收支相較，不敷有四十餘元，其他年歲饑饉，軍匪士劣剝削，自是更加不敷分配，這還是自耕農的收支概況。

其他如僱工的生活，更是困難，江蘇南部僱農其平均工值如下：

每日工值		每月工值		每年工值	
男	工	男	工	男	工
○·一八二		三·五九		二七·〇九	
	女		女		女
	工		工		工
○·一三六				二·〇五	
					一五·一九

這樣的工資，除了供自己個人消費以外，還要養活家眷；這是毅的麼？江蘇為全國土壤肥沃物產豐富勞力價值最昂之區，猶且如此，處在交通梗塞窮鄉僻壤中的農民，再遇着無數量的天災地禍，其生活的悲慘，可想而知了！

總括以上所說，可以得出兩個結論來：

(A)·中國墾田在國土面積中所佔的比例甚小，這些墾田一面日趨於分裂，一面日趨於荒廢，衡之於糧食入超價值日益騰貴的事實，就可以證明。

(B)·中國土地使用者的數量，在全國人口中所佔比例甚大；概約可分為有田的地主及自耕農，與無田的佃農及雇農等，兩方的人數比例大約相差不多；關於有田者土地的分配，大概擁有良田萬頃的不多，而中小地主所佔土地面積的總和却是不少；伴着這些中小地主所生存的小自耕農佃農雇農等，都很嚴重的，陷在悲慘的生活中。

有人以為只要能證明中國土地的不集中（沒有大地主）中國就沒有土地問題，這種觀念之錯誤，可說是大極了。

大地主固然能壓迫人，小地主一樣也能壓迫人；而且小地主的剝削怕比大地主還來得利害！因為大地主擁有廣大的土地，沒有過度剝削的必要，而且那些食肉衣錦的老爺少爺們，生平不知土地為何物，所有者人少而地多，每年收的地租猶用不清，又何用過度的剝削，小地主則不然，他們好逸惡勞不事生產，希圖安度奢侈生活與大地主同，可是他們所得括取的，只是小小的一塊土地，在這一塊小小的土地上，要擺他們財主爺的架子度他們安樂王的生活，一到入不敷出的時候，就要重利的盤剝及賤買貴賣的敲削，一般農民受了過度剝削的結果，自耕農日漸把土地賣與地主而變為佃農；已耕有較大面積的，因為減少「耕作能力」，不得不把土地分種，而土地日趨分裂；耕種過小面積的，因終歲勤勞，仍然饑寒，所以索性把田地丟開而土地日趨荒廢；結果糧食入超自然日益增加，價格自然日益騰貴了！

#### 四，解決土地問題的各种理論

從上面許多統計調查中，我們看出值得注意的兩個現象來；一就是中國土地的使用不當，一就是大多數土地使用者的生活已陷於絕境！要把農民從千層地獄下解放出來，非賴有相當的方針和計劃不為功。『土地政策』就是政府關於解決土地分配問題與使用問題一種方針和計劃。伊利(Richard T. Ely)與毛浩士(Edward W. Mounhouse)在他們所著的土地經濟學裏面曾經說道：『當擬定了一定的計劃，以達到土地使用上某項願望之目的時，就叫做土地政策』。

關於解決土地問題的理论，因為世界各國家的立場不同，一般學者的政治思想經濟思想亦主張各異，於是又形成了種種各行其是的土地政策。現在我們且將各國著名學者對於土地問題的理论主張，作一個簡單的分析。

(一)土地分配問題 關於解決土地分配問題方面，一般學者的意見，概括起來，大約可以分爲兩類：

A. 土地私有的改良派——這一派中的主要代表，如培恩(Thomas Pain)、彌勒(J. S. Mill)、都武(P. F. Dove)、亨利喬治(Henry George)等是。這一派的學者，雖然否認土地制度的合理，但不主張根本推翻土地私有制度，他們以爲祇要把土地私有所生的不勞而獲的地租，加以課稅的方式，其結果就會和廢止土地私有制是一樣的有效果。

例如培恩所主張的土地改良論，他提議設立國民的基金，給予二十歲的國民，以賠償其因土地私有制度發生所喪失的那自然繼承權之一部，而這些基金的來源，即在土地由繼承而交替所有者時課以租稅。彌勒所主張的土地改良論，以爲土地的私有，不惟是不正當，而且不必要；不過他又以爲土地上許多貴重的性能，却是人爲的產物。這種人爲的勞動的結果，不能如其自然性所產生的結果一樣歸社會公有；所以他主張對於地租應當實行特別的課稅。都武所主張的土地課稅論，以爲土地是人民全體的遺產，不應作爲私有財產，而共產主義更是不適當的。依他的意思，主張由土地而收益的——地租，收歸國有，政府的費用，可得充分開支，並免除其他一切的租稅，成一個單稅制的國家。亨利喬治所主張的土地單稅論，與都武的土地課稅論，大同小異，其最終目的則皆以國家應行單稅制爲歸宿。亨利喬治的主張，以爲經濟上的弊害，都是發源於土地所有權所產生的不勞所得而發生，社會的貧窮日益加甚，生產增加而購置減少，都是由於地租增加的原故，唯一的補救方法，就是要以課稅的手段，把土地本身所生的一切權利，統通收歸社會國家所有，而其它的稅項，俱可免收。亨利的主張雖然比較彌勒進一步，然而他這種改良實在



是不徹底，而且如土地付與佃農耕作，如租所得決不能全部廢除，他的目的恐不易達到。

B. 土地公有的改革派——這一派的學者，都認為土地私有為一切罪惡的泉源，所以主張廢止私有，收土地歸國家或別種公共團體所有。他們的中間又可分為兩派：第一，是農業社會主義的土地制度改革派。這一派主張廢止土地私有制，而承認土地以外的資本私有制。阿奇爾維（William Ogilvie），華勒斯（A.R. Wallace）就是這派的代表，阿奇爾維在他發表的土地所有權論中間，認為要想增進人民的幸福和數量，政府應取最明白最有效最良的方策，就是在使獨立農民數量的增加，因為要實現這個目的，所以他主張設立一個殖民委員會，委員會以相當價格買進土地，把地分割為小農場。華勒斯在他的大著土地國有論上說：「近時技術進步，而國民貧窮日益增大，究其原因，不外土地私有制所致，至於救濟方策，唯有歸諸國有，對於耕種者仍向之徵收地租，而一切道路建築樹木，籬牆，溝渠諸利權，則仍私於耕種者。」他並且提出六條改革土地制度的大綱，明白區分土地私有費的地租和土地佃農上的權利的。

第二，是社會主義土地制度改革派，這一派中的主要

論著 土地與民生

代表，如斯賓士（Thomas Spence）、奧佈倫（J.B.O. Brien）、馬克司（Karl Marx）、恩格斯（Engels）、列寧（Nicholas Lenin）等是，他們主張廢止一切私有財產制，而以土地私有的廢除為其初步。例如斯賓士所提倡的土地平等論，是主張廢止土地廢有制度，把各寺區的土地，移歸這寺區或自治團體所有，而出租於農民，更進一步廢止其它生產工具的私有權。奧佈倫是一個主張土地公有論的學者，他的意見以為社會改革當先使土地收歸國有，政府以其所有及收入的餘裕，購置土地，使勞動者移住其上，再以此等土地所收之地租，陸續購置土地，直到國家漸次奄有全土為上。馬克司，恩格斯，列寧同是主張土地國有論的學者，馬克司的意見，主張廢棄土地私有權，將地租充為國費；以共同的計劃；開墾及改良土地；編設產業軍；連結農業的經營，逐漸地除去都會和農村的差別。恩格斯的土地國有主張，以為生產者須以持有生產手段一事作為前提，即無產階級應當用盡一切可能的手段，去爭生產手段的共有。列寧的意見，主張廢止土地的私有權，地主的土地所有權，無代價的立刻充公。

根據以上諸家的學說，我們覺得土地私有的改良派，以地租課稅為其唯一的工具，僅能暫時緩和土地私有制的

弊害，而不能根本解決土地分配問題。土地國有的改革派，雖然能夠根本解決土地分配問題，但是他們所採用的手段，多半覺得過於激烈，足以使社會經濟的現態，形成一種恐慌，並且用無償充公及有償收買的兩種辦法，來達到土地國有的目標，事實上更有相當的困難。在此情形之下，我們覺得只有中山的平均地權，融洽各家學說，是一個最合時代潮流及民生經濟現態的法則，根據這種理論，纔能實現「耕者有其田」。關於平均地權的理論與方則，後文另有詳細說明，姑從略。

(二)土地使用問題 關於解決土地使用問題方面，現代一般學者的意見，也可以歸納起來，別為兩派：

A. 大農經營優越論——這一派的學者，如馬克司，菲力波衛，莊原達，河西太一郎等是，他們認為小農經營的弱點頗多，要想增加農業方面的生產能力，非積極提倡大面積的農業經營不可，在大農經營的方式之下，可以利用科學及分工的方法，利用小農經營所不能利用的大機械能力來生產，節省農業勞働力和農業資本之浪費；農業在國有國營的制度之下，既可以免除分配不均的弊害，又可以收統一面又經濟之效果，利用國家雄厚的資本，最有效率的最合科學的生產技術，求增加農業生產的收穫量，維持人民

的衣食，進展民生之幸福。

B. 小農經營優越論——奧海根 (Auhagen)，拉發香 (Laforgue)，基特 (Gide)，都是這一派的代表。奧海根述小農經營的優點有六：一，自種之田，較之種他人之田者工作更善；二，各種工業在小農場可及時為之，因其家族對土地常在工作可用；三，小農場中有若干工事如除去蟲虱，絕非大農場所能做；四，小農場善於利用氣候，故收穫損失，較大農場為少；五，小農場所飼家畜，以土地為比例，較大農場為多，所以比較大農富於肥料；六，小農自選穀種，所以穀種較之大農場所用者佳。拉發香的意見，以為農業與工業，不是一定同樣都受着法則的支配，農業的經營方法，由粗放農變為集約農以後，小農經營的方法，實際上反較之大農經營的方法為有利，他比喻着說：「小小的田地，對於小農是必要而不可缺的，與彫刻家的刀具，畫家的毛筆一樣」。

大農經營與小農經營，現在已成爲一種經濟方面的等論問題，我們根據事實來論，在勞働量相同的場合，大農經營實較之小農經營，可以生產更多的農作物，特別是應用農業用機械的農耕更是如此。因爲在小農經營的方式之下，僅能夠利用很不完全的機械，所以出產的穀物，不但

不能較多，而且更少；而大農經營，因技術上的優越而生的良果，實為小經營之所不及。

### 五，近世各國的土地制度

關於解決土地問題的理論，和中國土地民生的現狀，在前文都一一說明了。現在再舉幾個國家的實際土地制度，以為後文怎樣解決土地與民生的參攷：

(一)英國的土地制度——英國的土地制度，在注意獎勵小耕農。獎勵小農始於一八八七年的零耕條例 (Allotment Act) 到了一九〇八年改正的大農法出來，小農地 (一英畝以至五十英畝) 收買法才漸漸完備。這法先由縣會買來或租來適當的耕地，劃成小農地，再賣給或租與自耕農，凡有適當的土地，不論在本縣內外，都可以買來或租來；如遇有不能得到適當土地的時候，便向五十英畝以上的地主強制租借；凡用強制方法收得的土地，只許出租不許出賣。

購買小農地的農地，至少須先拿出五分之一以上的上價，其餘由縣會墊付。縣會墊付之款，須在八十年以內分年償還。這樣買來或租到的小農地，在二十年以內，非得縣會的應許，不能出賣，分割，讓與，轉租；不能作農業以外的使用；每地上面不能建築一處以上的住宅，又不得

售酒類。小農如於地價未償還以前死亡，縣會得相度情形，在一年以內，要求他人出售，或自行出售。

(二)法國的土地制度——法國在一九〇八年頒布小農地與廉價房屋供給法；牠的要點為對於資本在二十萬佛郎以上而實繳三分之一以上之不動產銀行，用二厘低利，貸以當實繳資本四倍加未繳資本數目之金額，使向小農地購主融通。購主須有與地價五分之一相當的財產，且須願為關營生命保險之保壽人；其購入面積，限為一公頃以下，通融數目起先很小，後來推廣放寬範圍，使不限於購入土地而並及耕地之整理及重行分割；同時通融之機關亦不限不動產銀行，而對於農業合作社也貸以基金，使從事於這類放款；而款額亦逐漸擴大，在一九一八年的恩卹金受領人取得小農地法內，規定退伍兵士購入農地得以借款以一萬佛郎了。

(三)德國的土地政策——普魯士為容易增加中小農起見，設有租地銀行，替買地人墊付租款，以後由買主於五十六年內分期償還，地租銀行對於買主；在財力雖予以援助，但仍有相當限制；就是凡本銀行援助者，所有現金和不動產的資格，必須在地價四分之一以上；還必須勤儉，康健，有農業上的知識和經驗。至於每人應購入的土地面積

，以本人能夠自己監督耕種，足以維持生活者為範圍，大抵在五公頃至二十五公頃。當買賣成交後，由買主先付現金四分之一，其餘部分以地租銀行發行之債券交付賣主。但凡受國家援助得到土地的中小農，不得任意將土地分割，讓與，並須由一子繼承；以後出售土地的時候，國有優先購入權。地租銀行之外，還有個農務局，管理審查買主的呈請，調查所購置的土地，並且對於購入土地中的中小農，還加以監督或援助。所有測量，登記，及關於農地的爭執訴訟事務，統由這個局參與辦理。

(四)美國的土地制度——美國居新大陸，是一個新建的國家，地廣人稀，它的農田都是大規模的耕種，適用精良省工的農具。地主佃農工農階級的新分野，並不顯明，而且因為有荒可耕，僱農有變為佃農，佃農有變為僱主的希望，所以美國土地問題的中心，為何如發展新農田？如何改進舊農田？因為其土地制度的着眼處，在設立農業銀行及其它儲蓄與信用機關，對於農民作適宜的放款，他們的放款以時期長暫分為三種：短期的從六月至九月，中期的至一年至三年，長期的在五年以上。

(五)日本的土地制度——日本自一九二二年已用簡易生命保險積立金，對於具備一定條件者低利放款，以援助自

耕農的創設。一九二六年乃更進一步立的大規模的計劃，即由政府自行借入簡易生命保險（國營）積立金之低利資金，經地方團體對創設或維持自種農地者融通。設定或維持自種農地者應具備條件中之最要的為：

1. 借款人類為目下從事耕作的人，將來有可以長久自種經營的希望。

2. 購入土地的價格，不得超過規定的價格標準與地方上普通價格以上。

3. 借款人所擬購入或維持之田圃的價格，不得在日金四千元以上，如已另有土地者，則其全體土地的總價格不得超過四千元以上。

4. 借款額以四千為限，年利三厘半以下；還本期限不得過於二十四年。

5. 借款人在約定償還期間未滿以內，或在未能完全清還以前，不得將土地轉與第三者。

(六)蘇俄的土地制度——蘇俄在革命以前，本是一個以土地私有制度著名的國家，俄皇統治下的農民，每人可以佔有數萬畝之多的土地，農奴則毫無所有。到了一九一七年革命發生，頒佈了無賠償沒收土地的法令，從前地主所有一切的土地，一概收歸國有；無論何人，在自己及家

庭耕種能力所及的範圍以內，雖然有充分使用土地的權利，但是另一方面，却没有土地所有權，僅能耕種國家所給之地，而不能說這塊土地為私自所有，禁止任何形式的僱農勞動，不許遺傳子孫。

在此種土地制度之下，蘇俄政府所持的主義，是土地國有，但有另一方面，蘇俄國內一般農民的希望，則是土地農有，政府與農民，已是處於意見衝突的地位。其後因為採用糧食徵收法，強迫徵收農民剩餘穀物的結果，農村裏面時常引起嚴重的騷動，使政府不得改變原定的土地制度，一九一八年以後，禁止僱傭及禁止財產繼承權的兩種限制都逐漸取消了。一九二三年的時期，蘇俄政府更因為種種困難，又陸續頒發了幾種關於土地的法令，實行新經濟政策，對於耕種所得的農產品，僅徵收最輕的「單一現物稅」，農民只要拿出收穫物的一部分給國家，其餘的產物，仍然可以都歸農民自由處分，其後又頒佈了一種「土地自耕法」，對於農民自力耕種的土地，承認其有永久使用權，買賣土地，雖然仍是嚴禁，但是在一定的條件之下，仍然可以租借。至於僱傭勞動，雖然仍令禁止，而為輔助耕作，僱傭勞動，却不在此限；而且以後農園工銀制度恢復，農民更得以工銀僱傭勞動了。

(七) 其他各國各國的土地制度——波蘭，羅馬尼亞，捷克斯拉夫，立陶宛，及其他中歐諸小國，主張限制土地私有制度，他們認為每個人對於土地私有的數量，不能超過一定的限度以上，愛爾蘭，丹麥諸小國，採用獎勵自耕農制度，他們雖然對於土地私有權沒有取消極性質的廢止及限制；但同時却積極的應用各種方法，去幫助農民取得土地私有權，獎勵小農及自耕農之發展。

總上所述，現代世界各國家，除了地大人稀的新興美國外，莫不注意於土地分配的政策，除了無賠償沒收土地的蘇俄外，大都對於沒收土地給與相當的代價。土地分配，第一步是趨向於先使耕者有其田，普遍地確立自耕農的制度；平均地權，多半都是先實行限田的法律，規定土地私人所有權的最高限度，同時政府對於購地的貧農，小農，在經濟上予以各種援助，他們的終極目標，並不與土地國有相反。

## 六，中國歷代之土地制度

在討論我們今日民生主義下所應實行的土地制度以前，我們不可不把現代世界各國的土地制度，以及我國歷代土地政策演進之方式，來加以研究。上面我們對於世界各國現行的土地制度，已經作過一番簡單的探討，現在我們再

來將我國歷代的土地制度，分別作一個梗略的說明：

I，三代之井田制度 三代以前土地分配的狀態，因法制的簡略，與史籍記載的缺漏，無從推考。不過土地公有却是可以斷言的事實，現在只好從三代的土地制度研究起了。馬端臨的文獻通考裏面說：

「其時天下之田，悉屬於官。民仰給於官者也，故受田於官，食其力而輸其賦，仰視俯育，一視同仁，而無甚貧甚富之民。」

孟子的滕文公章裏說：

「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也，徹者徹也，助者藉也。」

根據這兩段話，可以明白三代的土地制度了，所謂「貢」，大概就是「一夫受田五十畝，而每夫計其五畝之入以爲貢」；所謂「助」，大概就是「以六百三十畝之地，畫爲九區，每區七十畝，中爲公田，除公田外，八家各授一區，但借其力以耕公田，私田則免其稅，這種制度，可以說是井田制的先導，所謂「徹」大概就是八家同井，耕則通力而作，收則計畝而分，這可以說是很完備的土地制度了。

此外周代的土地制度，還有一件值得我們注意的，就是每一個男子，到了成年的時候，便可接受一百畝田地；沒

有成年的餘夫，也可以接受二十五畝。到了六十歲以上，依然把接受地田地，交還公家，然後由公家再拿去分配到他後來的人；同時人民所接受的田地，要是土質不好，還可以按着一易再易的比例，接受二百畝至三百畝。你看周禮裏面不是明明白白地載着。

「……不易之地，家百畝；一易之地，家二百畝；再易之地，家三百畝。」

這種以耕作收穫爲標準的土地分配方法，簡直完全爲人民着想，每個人都有充分的享用土地的權利，同時絕對不受賦稅的牽累，公有私營的土地制度，直值得我們稱羨不置。

2，秦代之土地制度 到秦代，因了社會進化與人口的增加，已經開闢有限的土地，不敷分配，於是商鞅毫不顧慮的破壞井田，開阡陌來擴充耕地的範圍。朱子說：

「商公見井田爲阡陌所束，而耕者限於百畝，病其人力之不盡，阡陌之占地太廣，不得爲田者多，病其地利之有遺。且世衰法壞，歸授之際，不免有煩擾欺隱之姦。而阡陌之地，切近民田，必有陰據自私，而稅不入於上者。是以開阡陌，除禁限，而聽民兼併買賣，以盡人力。變關棄地，悉爲田疇，而不使有寸尺之遺，以盡地利。使民有

田，即爲永業，而不復歸授，以絕煩擾欺隱之姦」。

據此，可知井田制度之崩壞，乃是必然的趨勢了。井田之制既廢，允許人民土地私有，並可自由買賣，不加限制，於是富者田連阡陌，貧者苦無立锥之地，無田的貧民，至是完全成爲佃戶，依地主而生活。同時政府方面因爲不能再用民力以助耕公田，於是舍地而稅人，改徵丁，戶租，稅。這可以說是周秦遞嬗時一個極大的變革。

3，漢代的土地制度。從商君創立土地私有制度起，土地漸漸集中到富人手中，貧富懸殊，正有如崔實政論中所形容的「富者席餘而日熾，貧者躡踵而歲蹙。歷代爲虜，猶不顧於衣食；生有終歲之勤，死有暴骨之憂」！所以董仲舒主張「限民名田，以贍不足，塞兼併之路」。孔光何武謂「吏民名田毋過三十頃，期盡三年而犯者沒有官」。師丹相孝哀，更倡限田的說話。這些政策，雖多少爲當時人民所接受，但效果却是很微。

4，王莽的土地制度。王莽代漢天下後，看不過當時土地分配不均的情形，所以倡立王田制，禁止人民互相買賣，田爲天子一人所有。這種王田制僅僅施行兩年，結果是：「農商失業，食貨俱廢，百姓涕泣於道。」這樣失敗的原因，約有數端：

A. 王田制的實行，失却軍稅制的精神，徭役過重，科斂過急。

B. 人口增加的比例，超過新墾的土地。

C. 王田制僅注意消極的破除自耕農的障礙，而不積極輔助他們。

D. 私有制度已造出一種適合私有制度的社會。

5，魏晉六朝的土地制度。魏晉宋齊梁陳隋諸朝的土地制度之最多注意的，就是：人民得受一最小限度畝數之田，——此田不得自由買賣；人民得置超過此最小畝數以上之田，——此田得自由買賣。

6，唐代的土地制度。唐高祖統一中國後，斟酌魏晉六朝以來的土地制度，定均田租庸調法：每一農家得受世業田百畝，除無人耕種外，概不得典押買賣，每一男子，于世業外，得受暫行管業田八十畝，寡婦及有廢疾者，四十畝；普通男子，十八歲得受暫時管業田，六十歲將其歸還政府。這個計劃，名義上雖爲均田，而地權並不平均，這是因爲富人可以承受典質之田，或用別人名義買田的緣故。

7，宋代的土地制度。宋代的土地制度，極其紊亂，在仁宗的時候，有所謂「限田」，宋室南渡後，又有所謂

「湖田」，此外還有「屯田」「官田」種種名目。總之，每一種制度，不是格於權臣不能實行，就是實行之後，沒有絲毫的結果；所以比較起來，有意義有條理的，只有王安石的新法，王氏對於改革土地制度的主張有二：第一個是方田均稅法，第二個是青苗法。方田均稅法就是將全國可耕的田地，以一千步見方為標準而劃分之，每年九月，驗土地肥瘠，以五等均定稅則而徵田賦，按照這一個方法，大地主免不了也一樣的要納稅，同時自耕農的負擔可以減輕。青苗法就是每歲春季由政府借穀給農民，供作耕種的資料，而指定田中青苗將來成熟之後為抵押，附以什一利息，這兩種方法施行後，一個因為測量方法的不精，騷擾大起，一個因為官吏強迫人民借穀，或先付利息，更是弊端百出。結果，終歸失敗了。

8，金元時代的土地制度 宋自南渡以後，金遼奄有中原北部，世祖大定十七年以「明安穆昆所給官地瘠薄，遺重臣，拘藉各地以給之後，陳言者奏豪強之家，多占奪田。上曰：前參政納哈塔椿年占田八百頃，山西田亦為權要所佔，小民無田可耕，其令占官田十頃以上者皆括籍入官，均賜貧民，餘豪強所佔田，皆均入闕。山東路所括民田，分給女真屯田戶」。這可說是當有力的平均土地運

動。宋亡以後，所有官田公田，為元朝政府所沒收，不過還有很多的土地，為豪強所佔，元人自王公貴族，以至於農民兵士，都儼然有大地主的形勢。元世祖時，趙天驕請限王公以下之田，奏稱：「……於今之務莫如興復井田：尚恐驟然騷動，宜限田以漸復之，望陛下以一新田制，凡宗室王公之家，限田幾百頃；凡無族官民之家，限田幾十頃，……凡限田之外蔽欺田畝者，坐以重罪。凡限外之田，有佃戶者，就令佃戶為主，凡未曾開墾者，令無田之民，占為闕之；第一年租稅全免，二年減半，三年依例科徵。凡占田不可過限，無田之民，不欲占者聽。有賣者買田亦不可過限……」但當時積習已深，又沒有積極的運動，所以事實上沒有成效。

9，明代的土地制度 明太祖驅元人統一中國後，就將元代貴族的田和當時無主的田，盡行收歸國有，於是土地又集中在政府的手內，這種田統稱之為皇田。皇田的租，為皇室和政府經費的泉源；管理皇地的官員，常常侵佔民田，所以皇田日益推廣。因為皇田過多，以致私人與國家的土地漸難區別。政府將皇田出租與農民，對於耕種上並不加以指導或干預，僅僅責成他們繳納租稅就完了。

10，清代的土地制度 在前清的時代以內，曾經將明代



的皇莊田地，一部歸還故主，一部份劃歸佃農為永久產業，永久營業權，以所執的紅契為憑。此種田產，當時名義上雖然仍是保留最後的所有權於政府，但是一方面人民可以自由買賣，抵押或典質，又可以遺傳於子孫。雍正年間，曾經行過一種「八旗井田制」，到了乾隆元年，又廢止此種制度，改行「屯戶」的制度。

清代太平天國的革命運動，實含有一種農民革命的意識，一八五三年太平天國建都南京時所頒布的一種土地制度，頗含有土地均分公有的性質，極有注意之價值。在此種土地制度規定之下，分田為九等，以收穫的多寡為差別之標準，照人口分給，十六歲以上的男婦，均可受田，十六歲以下者給半，八口之家，受上田及劣田者各半，以一年為度。此種制度之目標，是在使有田同耕，土地不能私有，頗合於平均地權之原則，但是結果不幸因了太平天國的失敗，此種土地制度也隨以消滅了！

總合上面所述的中國歷代土地制度，理論最完備的，莫過於三代的貢，助，井田，可惜因為社會的演進，發生了許多致命的原因，這些終於不能存在了，周代的租庸調法，是歷史上實行最久而且最有效果的，此法希望人民皆有世業田百畝，實為吾國農政之主鵠。宋代王安石的青

苗法，是從積極方法扶助農民的，可惜辦法不良，成績毫無。這以往的土地制度，多偏重在農田方面，所徵土地稅，係以土地所產物為標準。所以以往的土地問題，並沒有今日的複雜，現在的土地問題實在有急待解決的必要了。

## 七 中國國民黨的農村經濟政策

中國國民黨自辛亥革命以來，推翻數千年的專制政體，對於農村經濟，努力求其發展。國民黨的農村經濟政策，是針對中國農村經濟問題而決定的。我們只要看它自民國十三年改組以後，關於農村之經濟政策之屢次的決議，就可以知道。茲分別敘述於後：

(一) 第一次全國代表大會時期：這個時期，關於農村經濟政策，在大會宣言中，曾鄭重的宣言如左：

「國民黨之主張，則以為農民之缺乏田地，淪為佃戶者，國家當給以土地，資其耕作；並為之整頓水利，移殖荒蕪，以均地力。農民之缺乏資本，至於高利借貸，以負債終身者，國家為之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其匱乏。」

在政綱中，復有如左之規定：

一，清查戶口；整理耕地；調查糧食之產銷，以謀民食之均足。

二，改良農村組織；增進農人生活。

(二) 第二次全國代表大會時期：這個時期，關於農村之經濟政策，在大會決議案中，會有如左之具體的規定：

一，嚴禁對於農民之高利貸。

二，規定最高租額及最低穀價。

三，減少僱農作工時間，增加雇農工資。

四，取消苛捐雜稅及額外徵收；制止預徵錢糧及取消無地錢糧。

五，廢止包農制。

六，從速設立農民銀行；提倡農民合作事業。

七，從速整理耕地；並整頓水利；改良農業。

八，清理官荒，分配於失業之貧農。

九，取締奸商壟斷物價。

十，改良青年僱農及女僱農待遇。

十一，注意農民救濟事業。

(三) 第三次全國代表大會：這次大會，關於農村經濟政策，會有左列之規定：

一，農村經濟，佔中國國民經濟之主要部分，今後之民衆運動，必須以扶植……合作運動，及灌輸農業新生產方法，為主要之任務。(見黨務報告決議案)

二，水上交通，在 總理實業計劃中，實以浚治河道疏築港口為主。大會斟酌國家現有之財力，認為大規模之水利計劃，一時不易實行，故第一部之進行方針，宜從疏治現有河道入手。具體言之，即疏導運河，淮河，西江，諸河流，以利輸運；鑿造黃河堤岸，並浚治其水道，以免水患；同時於北部中部建造森林，以調節農田之灌溉。(見政府報告決議案)

三，依據建國方略，實業計劃所指示之方策原則，為確定物質建設實施程度之標準，而以交通之開發為首要。建國事業之順序如下：

A，關於國家之物質建設者：(1)……(7)

水利，灌溉，墾荒，移民等事業。

B，關於地方之物質建設者：(1)……(2)

農林，畜牧，墾荒，水利等事業。……(見確定調政時期物質建設之實施程序及經費案)

復次，在第三屆中央執行委員第二次全體會議中，關於農村經濟政策，又有如左之決議：

獎勵農產；發展林業；興辦水利；提倡農村合作；改良農民生活；以確立農業政策為發展工商之基礎。

其一切計劃規程，限於十八年底由行政院負責制定。最後，在第三次全體會議中，又有如左之決議：

一，總理之實業計劃注意在農業，凡開發東北西北及整理水道等，莫不為中國之農業着想，故今後本黨應特別注意農業之發展。

二，竭力提倡農業合作。

三，各省限期成立農業銀行，扶助農村經濟之發展。

(以上三項見關於建設之方針案中)

四，由中央與地方建設機關，合資開發黃、洮、涇、渭、汾、洛、穎等河水利，以救濟西北民食。

(註)：(此章係參考光明之路宋逸君的中國農村經濟問題與國民黨的農村經濟政策，為不致掠人之美起見，特此註明)。

## 八 解決土地問題與民生主義——結論

總理對於土地問題，主張平均地權。因為總理看清楚了土地為人類生存上最重要的東西，土地可以支配社會階級，土地私有是造成社會上支配及被支配階級的大原因，所以總理主張把土地私有制消滅。民國元年對中國社會黨講演說過：

原夫土地公有，確為精確不磨之論，人類發生以前，

土地已自然存在，人類消滅以後，土地必長此存留，可見土地實為社會所有，人於其間又惡能而私之耶。或謂地主之有土地，本以資本購來，然試叩其第一占有土地之人，又何自購乎？故卓爾基利之學說，深合社會主義之主張，而欲求生產分配之分均，亦必先將土地收歸公有，而後始可謀社會永遠之幸福也。

所以要解決中國的土地問題，當然要以「土地公有」為目標，不過在實施的步驟上，尤其是在中國土地分配的狀態和農業者的成分的特殊情形之下，不能馬上實行土地公有，只能由「土地農有」進到「土地公有」。關於這個理論，南京市政府秘書謝徵孚君在本年五月十八日在紀念週講演的「民生主義的土地政策」上，分析的非常透澈，茲根據華北日報之所載，簡錄於下，以做本文之結論：

「今天兄弟所要講的題目，是民生主義的土地政策，民生主義的土地政策，就總理全部的遺教來說，是一個很重要的問題，因為三民主義最重要的部分，是民生主義，而民生主義最重要的部分，就是平均地權，同時這個問題，在經濟學上，在社會學上，也是一個很重要的問題，因為在經濟學上和社會學上所最難解決的問題，就是土地問題，因此兄弟今天特地提出這個問題來講一講。現在我

們來講 總理的土地政策的主張，究竟是怎樣呢？據 總理的意見，以爲土地改良派主張維持土地私有制，貧富不均的現象，仍舊不能免除，因爲如果土地仍舊私有，所有土地豐饒的人，所得利益，一定多於貧瘠的土地所有者，而沒有土地的人，便根本失却了生活的工具，同時 總理又不贊成立刻就實行全部的土地國有制，因爲每一種社會制度的變更，一定要以社會進行的原則爲根據，決不是政府以紙命令，所能推行無阻的，我們看，蘇俄革命，到現在將近十年了，他們試行土地國有，一點沒有成功，這就是因爲它變更制度，而忽略了社會進化的原則的緣故，總理所主張的土地政策，可以分做兩個步驟，第一步先辦到土地私有權的民衆化，就是政府頒布一種法令，實行限田，使已有田者，不得操縱壟斷，而膨脹至相當限度以外，同時並以政治的力量，幫助那些沒有土地的農戶使他們設法獲得土地，使佃農慢慢的脫離了他們的地主，而成爲自耕農；第二步是土地所有權的社會化，因爲土地私有權，儘管已經民衆化，但是私有制度，仍舊存在，法律的力量，仍難防止其不由經濟的原因，而發生土地的兼併和集中。所以應當從土地私有權的民衆化，更辦理土地所有權的社會化，取消土地私有制度，而歸之於社會全體，由國家統

一受理，以根本打破貧富不均的現象，這便是民生主義的土地政策的最終目的。至於實行的方法，則有下列各種：

(一) 照價收買，和照價徵稅：徵稅率，根據土地價值，而不以面積爲標準，以期公允，同時對於收買大地主的土地，雖然給價，則不一定照價，免生由大地主變成大資本家的現象。

(二) 土地自然增益之價，收歸公有：土地經政府定價後，如因交通發達人口增加而價值增高時，其增益之價，實非業主勞力所致，應歸之公有，以興辦公益。

(三) 實行限田：土地私有制度，暫時雖任其存在，但却不能任其自由發展，應由國家制定土地法，土地使用法，私地價稅法等，而加以直接和間接的限制，以免土地裁併和集中。

(四) 設立中央土地銀行：無地的農民，自然無力購買土地，應由國家設立土地信用機關，如土地銀行等，以長期間低利率，貸款與農民，便可購地開墾。

中國目下社會經濟上所發生的嚴重的複雜的問題，都是由土地問題生出來的，果能依照 總理的土地政策，實行解決土地問題，那末其餘的一切社會經濟的問題，自不難迎刃而解了。

# 海外發展與帝國主義 (續)

板本龍起著  
公一譯

## 四

大殖民帝國，在保有數倍於本國的領土或殖民地與夫擁有數倍於本國的人口之被統治民族的時候，必然要採取維持及統治的政策。此乃資本帝國主義當然的歸趨，吾人自須予以相當的原諒。尤其是在亞洲先住民族稠密的地域，其土民政策究應如何，於此更無須推論了。但是帝國主義仍然有一種很大的苦惱，難於解決。即是以多數先住民族為對象，欲想由通商，投資而獲得利益。必須對先住民族做一番啓發的工作。換言之，即是欲想賣出本國的製品，則有宣傳土民生活向上的必要。或投資開發產業，或增產原料品，或開辦工廠，以使土民的購買力增大，生活程度提高。然而同時那些土民於不知不覺間，因知識欲望的增進，而民族覺醒的運動，又漸漸醞釀起來了。此種傾向，自歐洲大戰以來更為顯著。今後將隨着國際交通之發達而益為擴大，已成爲不可避免的趨勢。現在不問爲國內或各民族間「民可使由之，不可使知之」的愚民政策，都到了行不通的時代。而且過去那些殖民帝國對殖民地經濟

關係上所採取的帝國主義政策，差不多全都失敗了。

惟自十九世紀後半期以來，殖民帝國所採用的帝國主義——對殖民地投鉅額之資本，使與本國關係密切。專欲使成爲(1)自國商品之販路地(2)自國之投資地(3)過剩人口之收容地(4)工業原料之給源地。所以常採取差別的或獨占的手段以排斥或防阻他國的勢力。但是結果其目的究竟達到沒有。這個問題的研究，也是極重要的。如像日本沒有殖民帝國所有的大殖民地，此問題如何解決，大有影響於日本將來的命運。

(一) 餘剩製品的問題 保有殖民地爲製品的銷場，帝國主義者認爲是工業國絕對必要的。所以英國在殖民地則施行一種特惠稅率。法國和美國在殖民地對於本國商品則准其免稅輸入；對於他國商品則課以高額的關稅。然而這種手段究竟能夠使本國商品對殖民地的輸出增加多少，原來在本國領土之內，因爲有通商上各種便利，用差別的或排斥的政策，在某種效果上可使貿易增加到相當程度，雖然是不可能的事。然亦不能如理想中之期望。而且完全以自國

商品獨占殖民地的販路，這件事，在事實上是不可可能的。因為商業盛衰，是以經濟的關係來決定，不是以政治的關係為轉移的。倘若殖民地只是用禁止的稅率鎖閉殖民地，則因生產費，運輸費等問題的關係，使排他的效果反致薄弱。日本控隣中國，南洋，印度，地理上的條件較諸英，美，法，荷等殖民本國好得多。而這些地方主要的需要品多為棉製品與其他的雜貨。因為現時無論何國都是以棉工業為主要的工業，所以日本自己非有極大的努力和戒心不可。

(二) 餘剩資本的問題 資本輸出國外與餘剩製品輸出國外，其性質完全相同。蓋如國內生產旺盛，利潤增大，則資本自增。又若以此資本投於國內工業之上，則必因生產過剩而發生餘剩資本，結果資本仍然向國外輸出。因之，如果殖民帝國對殖民地投資過多，結果則與製品輸出旺盛成同樣的情形，吾人的發展仍有相當的困難。即是如果利用殖民地賤價的勞動，開辦工廠，則與此製品同一製品的本國工廠經營者必然受其競爭，自不待言。而外國製造業者因受排他政策的影響，所受競爭更為利害。然而這不過是一種觀察，如果殖民地的工業已經發達，隨之而起的勞工運動亦有相當的進步，則因殖民地住民文化向上與購

買力增加之故，對於高級製品的需要自然增加，殖民地的販路，亦必有顯著的擴大。投資於農業上的，亦使其地農產品的產出額增加，輸出超過輸入，住民的購力因此大為增加，礦業上投資的情形，也大略相同。

(三) 原料品的問題 本問題可分為自給問題與獨占問題兩面，即(A)懲於歐洲大戰的苦經驗與因外國原料價格的騰落所生的國內工業上之不安等等，欲由本國殖民地獲得原料之運動，大戰以後尤為顯著。美國在菲律賓與美大陸等處，盡力製造橡皮，就是一個例子。但是與其投鉅額的資本，亦想由殖民地產出原料，假若價格漲落無定，結果還不如購入廉價的外國原料，合算得多。至於戰爭上所用的原料，雖然應該由自己供給，然而也只能供給自己所有的幾種。欲想由自國及殖民地供給多至三十餘種的必需原料，而不仰給於他國，這當然是一件不可能的事。(B)大戰以後，爭奪油田的戰爭，更為露骨。許多油田及其他的礦物資源多被鎖閉。甚有禁止輸出或課徵差別的輸出稅以保留原料而行獨占者。例如菲律賓禁止輸出馬尼刺麻的種子。馬來錫礦輸入本國則完全免稅，輸出他國則課以高稅的稅率。但是鎖閉資源，必然使地方的開發停滯。提高稅率，必然使殖民地的原料銷路狹隘，勞工的生活

愈益痛苦。而况無論在資源開發上或原料產出上都沒有殖民本國以外的外國資本，在關係如此錯綜的情形之下，獨占政策的施行，絕不是很簡單的。本來有無相通，人我相助，乃是自然的理法。經濟上的原則加以政治上的羈束，絕難獲得良好的效果。即以英國而論，廣大的殖民地散於世界各處，各種物資莫不富有，然而各種有用的原料都由自己供給這件事，在事實上仍然是不可能的。所以從原料問題上看，沒有殖民地的國家與有殖民地的國家，亦不過五十步與百步之差。而其歸結還是在利用原料的技術和賤價購入原料的運輸手段等問題上面。

現在我們離開殖民地問題，來觀察，目前各國所採用的產業保護助長策。例如關稅壁壘的設定，與維持重要產品價格的各種調節策等等，縱令不出於帝國主義的見地，而與有無相通共助共存之理相去仍極遙遠，順乎自然的經濟現象完全變為不自然的關係。目前世界的蕭條，此種不自然的各國人為的過剩生產手段不能不是一個重大的原因。這也是應當加以考慮的。

## 五

所謂收容過剩人口云云者，無非帝國主義論者為獲得殖民地所利用的一種欺人之語。是向現在各國的殖民地收

容的過剩人口究有幾何？本來人類的移住是基於經濟上的原則，與蟻之就甘完全相同。設若其地之勞動與生活條件不比現住地更為優良，則移住之事絕然不行。若果殖民地的天然條件沒有本國良好，而且又有多數的先住民族提供賤價的勞動，則勞動者與無產者的移住當然非常困難，而人口的收容亦極有限。幸或先住民族不多，但若殖民地過於遠隔，本國政府又無力支給鉅額的費用，移住之事仍然困難。現在的澳洲和南非等地移住的人比較的少，就是這個原因。

其次再就具有比較適於歐人移住的條件的南北美來觀察，歐洲人的移住，無論是在自己的或他人的移住國，均漸呈遞減的趨勢。據北美合衆國與南美巴西及亞國的移民統計，在一八九〇年及歐戰爆發前數年間，是歐人移住最盛的時期。大戰中與大戰後移住之數比較少。北美方面因一九一七及一九二四年兩度的移民制限（一九二四年法律規定每年只准十五萬人入國）一般人的預測，以為過剩的移民將趨移於南美。而事實恰與此相反，還沒有達到戰前移民的數目。移住遞減的原因當然有種種，例如大戰以後，歐洲各出移民國的復興與意大利首相墨索里尼氏移民制限策的實行，致使移民停止，都是人所共知的事實。而受移

民國方面，亦以多數移民爲必要者，社會之不進步，產業之不振興，也許是其他一個原因。南美現在還在農業國的境域，而且多是粗放的農業，所以與北美那些有多數移民收容力的工業國家不同。而且今後南美的各種條件，亦沒有急遽誘致工業發達的要因。要之，移住國的生活及其他各種條件。雖漸與歐洲諸國相近似，然而尚不能認爲業已達到了飽和狀態。因爲人類的移住，不僅限於政治上或經濟上的原因，乃是基於經濟上的原則，前面已經說過了。在生活標準能夠提高比本國高的時候——即是依於勞動工資的比率高，或賺錢的方法容易，或能夠得着比較大的土地面積等等誘因，移住才能進行。若是向那些生來就享受電燈，瓦斯及其他文化惠澤的現代人，請他們做多數人移住的先鋒，那便無異乎「緣木求魚」了。

還有應當特別注意的，即是關於移住的帝國主義傾向中的排日問題。考其動機雖有種種，然大多囿於人種上的偏見。本來爲子孫廣置良田美地之事，不僅國內的情形是這樣，國際間的情形，亦莫不相同。一個國家，欲使其子孫享受其祖先惡戰苦鬥所得的結果，本是理所當然，誰也不能反對。但若依人種或國籍而設出許多差別，歡迎這一

個，排斥那一個，可不惟顯有悖於相互之禮讓，而且徒增人種間的反感和國際間的暗雲。原來這個問題，是具有依相互諒解之增進與友好的精神之發露而自然解決的性質。並非難決之問題。好在南美大陸所建立的國家，都是西，葡等拉丁系民族的子孫。彼等爲歐洲民族中最複雜的人種，其一部分，因爲混有東洋人種的血液，人種的偏見較薄。其與南美先住民混血的，現在已有二千萬了。而南美的土地，除一部分外，現在的人口仍然稀少，未開拓的土地亦極廣大。但是當此歐洲人移住傾向漸減的時候，今後是否激增，這確實是值得吾人攻究的問題。

## 六

歐洲民族中，向新大陸移住而建設新的國家及社會的民族，其人口的增殖率也很顯著。但是歐洲人口增殖的趨勢，並不如是之速。白人帝國主義者，咸認人口增殖速率的減退，爲白人優越與白人文化上的危機。人口增殖率的低降，對於歐洲人移住上究有多少影響，雖不能遽然斷定，然絕不能說完全沒有關係。茲將歐洲主要國家人口的增殖率揭列於左。



歐洲主要國人口每千人中的出生率

	一九一二年	一九一五年	一九一八年	一九二二年	一九二三年	一九二四年
英	二二·九	二一·九	一七·七	二二·四	二〇·四	一九·七
法	一八·九	一一·三	一二·一	二〇·七	一九·三	一九·四
德	二八·三	二〇·四	一四·三	二五·三	二二·七	二一·六
意	三二·四	三〇·五	一七·九	三〇·三	三〇·一	二九·三
挪	二五·九	二三·七	二四·八	二四·〇	二四·一	二三·〇
瑞典	二三·八	二一·六	二〇·三	二一·四	一九·六	一八·八
西	三一·六	三〇·八	二九·一	三〇·四	三〇·五	三〇·五

英國人口每千人中的出生率

一八五一年	三四·三	一九一二年	二三·九	一九一九年	一八·五
一八六一年	三四·六	一九一三年	二四·一	一九二〇年	二五·五
一八七一年	三五·〇	一九一四年	二三·八	一九二一年	二二·四
一八八一年	三三·九	一九一五年	二一·九	一九二二年	二〇·四
一八九一年	三一·四	一九一六年	二〇·九	一九二三年	一九·七
一九〇一年	二八·五	一九一七年	一七·八	一九二四年	一八·八
一九一一年	二四·三	一九一八年	一七·七		

七

照以上所述看來，吾人對於土地及人口兩種問題是應當達觀的。縱然沒有廣大的殖民地 and 移住國，而各種情形，結果亦與其他世界的大國大同小異。吾人正當的發展，不惟不被梗塞，而且也不應梗塞，這是吾人可以確信的。故吾人海外發展，乃當然之事。但是吾人的目的不在帝國主義或利己主義的發展，而在於共助共存。決非只顧一己的利益，而漠視他人的利益。吾人僅抱着特別的苦心和努力，並詳審環境之情勢，以鞏固自己的地位，增進我雙方的利益。不正當之壓迫和不正當之排斥，都是吾人所反對的。我們太和民族的理想，純以自由為前提，和平為目標，以謀共助共存，別無其他任何用心。吾人對於已往的錯誤，應當自省自改，毫不躊躇。例如因為要使價格便宜

，常以粗惡的東西賣給別人，或是送出與貨樣不同的商品，這些事都應加以嚴格審慎的。若在日本認為文明國之恥辱的疾病太多，就應當根本使其絕滅。對於出移民尤應施以嚴格的選擇。以免對手國方面懷疑過慮。若果對手國需要農業移民，則應當送出適於農業的人。在風俗，習慣和社會禮儀不同的環境裏，須要不辱及日本人的體面。這不僅是移民的問題，而且是國民和社會教育的問題。現時因為勞動力移出，有許多不便。所以資本輸出的方策，也是急當講求的。總之，海外發展，為受難日本人必走之道，已無須再加考量，應舉國為必要的準備。在南洋和南美方面，無論是企業的或移民的吾人有充分發展之能力，業已證明。目前正是我們太和民族，依着本來的理想，在海外發展上，勇往邁進的時候。

## 文藝

### 湯山歸來

君之

春意佈滿了宇宙，春神佔據了人間，大地上一切的一切，都甜睡在她的懷抱裏，陶醉在他的笑窩中了。在這一個正顯著魚肚白色的晨光裏，我們野遊的盛意，不斷的催逼着，加緊的催促着，催逼着不要辜負這明媚的春光，催促着我們及時的鑑賞，我們不忍辜負，結果伴着英，F，M，四人作湯山的遊。

當我們與高彩烈的乘着汽車由F公園出發時，濃微的晨光，隱約的放出奪目的彩霞，四週的空氣，特別的新鮮而爽快，我們個個的腦袋裏這時只感覺十分的清爽和充分的愉快。我們樂在其中的坐在汽車裡，時而談笑言歡，時而默無一言，平坦的馬路上，除了格格的笑聲外，只聽見嗚嗚的車響，當車飛馳抵西直門時，爲了上捐，停了一會，在這一停的當兒，熙來攘往者，都不斷的向我們打聽，因爲這一刻的停止，使我們都等得不耐煩了，這時我心裏

文藝 湯山歸來

雖埋怨着收稅的先生們的故意遲延，但嘴邊也未便說出一句什麼不是，畢竟是十五分鐘過後，車才復嗚嗚的震動了。車漸漸的離開烏烟瘴氣的城圈，駛入幽閒清淨的鄉間，我們眼界煥然一新，只覺得愉快神怡，像旅仙境，縱目遐邇，艷麗的朝陽，掩映着隨風搖曳的河畔細柳，盈出的麥苗，披上綠衣而柔嫩可愛，成羣的小鳥，像在歡迎我們出發的啾啾歌唱，我們賞心悅目，沿途享盡視聽之娛，尤其在我自己的心裏，特別充滿着歡慰，因爲我很久很久沒有鑑賞這自然的鄉間的美景了呢。

當我們的車輪翻轉以後，一陣陣的塵土，飛揚彌天，掩盡路旁的行人，賣菜的挑夫，推車的車夫，實不能辨其他們在挑抑在推，這時F和M談着他們家鄉的土話，我聽之也不懂，只得披起窗紗，引頸望着西山遠處的彩雲，彼閃閃欲出而不出太陽光照着顯出各色各樣的美麗的彩色，

一五一

實令人可愛，因為英頭昏，所以我就對她說：「這天雲織成的彩色，如果拿下來製造衣服給你穿，我想必更增加你的美麗呢」。她慢慢的點了頭後，在唇上浮出愉快的微笑。我們一邊談話，一邊四顧，不覺幾十里的路已經到了，那時鐘針正隱約的指在十一點三刻，下了車，在湯山旅館稍為休息後，先到療養病院內一個泉池處去看看，泉水碧綠，深不見底，試為之嘗，溫度很熱，這熱乃出之自然，非由於人工，蓋就所謂溫泉池是了，F說：「這泉水喝之非常涼快，我們儘可來嘗試嘗試吧」！於是我們爭先恐後的拿着瓶子去灌，結果我得了勝利了，帶回來後在飯廳上各個都伸着頸子去一杯杯的飲着，的確比井水有些不同。大家喝完收杯後，F與M在一邊說話，我與英遂向湯山公園那邊去了。

公園裏面，微風徐徐的吹着，樹聲呼呼的響着，竹影輕搖，花枝亂顫，因為是三月初的天氣，更覺涼爽，我携着英的手一步一步的向前走去，路旁青翠的垂楊，輕輕的向我們點頭，玉石般的小橋，襯着碧澄澄的流水，永被風吹着，不時起了美妙的淪漪，我倆逡巡河畔，心弦的振動，也隨着波紋而盪漾，這時還有兩三對的行人，徘徊橋畔，像有意無意的向我倆打睨，我倆站在石橋上極目

東眺，一座茅亭投在我們的眼簾，俯視四顧，四五幼童，持杆盪坐於石條欄上，個個的背後，都負有小籃，我看他們自釣自唱的神情，只覺好笑，同時也很羨慕，近松柏的深處，烘出一座淡色的紅樓，倒映在水面上，更顯得幽秀可愛，水之沿邊停着一隻小舟，英含笑着對我說：「一會兒我們就要划這小舟呢」！「那真很好了。」我也浮出得意的微笑。

我倆正在那里出神的時候，忽然F和M倆人從綠林深叢中走了出來，手提着照像機，要我們站在那里拍照，倏又照了幾幅風景就回去午餐了，因為高興的原故，我們個個都打起肚子來吃飯，後再商定瀏覽的計劃，因為我與F都喜歡騎驢，他們兩人未曾騎過，只在河中泛舟，我覺得划舟也是很好的計劃，無奈一人不能同時顧到兩件事，只好先騎驢後划船。

出了旅館的門頭，我們僱好了驢，一齊的騎上，走在崎嶇的道上，只聽見格格的蹄聲響，那兩個驢夫，背上負着我們的像匣，手裏拿着鞭子，灣着腰，很盡力的在後面幹着。我看他倆很高興的神情，必是為着今天的麵包有着落，才如此的努力呢，我驢走在前面，F在後面隨着，十五里的路。兩刻多的工夫，走了一大半了，走過一村莊，

兇狠狠的黃的白的小狗兒都一齊的進攻上來，可是牠們只知破着喉腔來狂吠，那豈敢來亂噬？驢夫一面在施着鞭，一面對我們說：這是「王家村」。我們走脫這村莊，穿過小坡，坡下有一小溪，水聲潺潺，挾着格格蹄聲，像有拍子的奏着，我心的深處，也起了共鳴，這自然的節奏，竟彈動了我煩惱的心弦，過去一切的煩惱，像已追隨着消失了，在沈默的當兒，F就這樣的問驢夫說：「這驢一天能走多少里路？可掙多少錢？」「一天能走百八十里路。掙有三塊五塊的不等」驢夫氣喘喘的一邊答着，一邊揚起小鞭不斷的幹着，真可憐這小生命，天天供人家這樣的撻伐，更可憐這賣盡的苦力者，天天追隨着狂吠，我一邊又要跑得快，一邊又要為他和牠抱可憐，這矛盾的心弦，在往龍泉寺的路上，總不斷的彈着。

四面曠野，觸人眼簾的，除了青枝綠葉，就是黃土山坡，真的幽靜無比，沿路上使我所留戀的，只是大自然的奧，不一會，驢夫指給我們說：這就是「龍泉寺」了。喂！上了當了。原來只不過幾個破而不堪的土塔呢。北邊土坡上雖有一座矮小的廟宇，但門是緊緊的鎖着的，坡下雖有一條小河，但也不過是供鄉婦的洗衣服用，這與高彩烈而來，所得到的只有失望和缺憾，還不如專管划船之爲愈！我

文藝、湯山歸來

心中大大的不高興起來了，驢夫瞧着我們的神色，他也覺得太難爲情，乃再引導我們到一家農人利用水力的轉轆機處去看看，啊！多麼倒楣呢！跑這遠來的代價，只參觀這一個轉轆機，暗地雖覺得好笑，但同時更覺得可恨，這時我負氣似的催着F快喊「歸去來」，F也覺得討厭的馬上贊我的成。

返公園時，表針已恰恰的掛在三點了，我們用些點心了後，再踱到他倆所划的小舟上去，我與英倚膝環坐，F與M持着槳慢慢的划着！橫行水面，來往自如，時靠此岸，時躡那邊，因爲岸上的花，都欣欣向榮的向我們微笑，表示她歡迎我們似的翩翩起舞，我們不忍辜負她的盛意，乃停着艇一齊跑上岸去來，香艷的丁香，美麗的桃夭，茂盛的開着驕滴滴的樣子，好像是對我們自負，又好像是對我們微笑，自負她們美麗的身材，微笑着我們觀賞的盛意，我們成雙行的走着，她們也忙不過來的點頭，走在亭上的階前，她們的影，一個個的印在石階上，琳琅滿目，芬芳撲鼻，我陶醉在她的影下，幾乎要發狂了。在此芬芳的花叢，何一不留戀？蝴蝶尚知盤桓，蜜蜂還要徘徊，何況我們情感豐富的人類？M曾這樣的對我們說「花繁盛時，蝴蝶與蜜蜂齊飛，人們也爭先恐後的觀賞，一旦春過，花落

葉殘，那里有人來理會她呢？」哈！哈！……我們都一齊的笑起來了，「可不是嗎？」人在青春時，就像花的茂盛時呢，但是花今年凋謝，明年還可以再開，人的青春一過，是不會再來的了，你們會記得蘇軾的「年年歲歲何窮已，花似今年人老矣」的詩句嗎？啊！「歲月不待人」我們正應當努力前修，才不辜負這人的一生成呢。嘆着「口氣的英像在悲憤，像在勉勵的這樣說。F或者是疲倦了，口也不開的坐着像祈禱似的默默無語。我向來是愛好說話的，這時又引起了我不能不說的話來了。「花的生命，雖如此短促，但對於人物尚有俾益，人的生命，雖然比較花長，然果無善為利用，努力前修，結果也不過是行尸走肉，一條蠕蠕的寄生蟲而已，於社會何濟？於人類有何俾益呢？故我們當年青的時候，應知道其「盛年不再來，一日難再晨，及時當勉勵，歲月不待人」的訓誥才好呢」。F聽了我持之以理，言之有物的說後，他只滿口應承，M和英也異口同聲的亮出「那是當然」。最後F乃鄭重的向我

們說：「我們個個都要努力迎頭趕上去，立志去作社會的主人翁，不要甘願存心去當社會的寄生蟲」。話與方濃，議論正甜時，M站起來對我們提議說：「時候已不早了，我們一邊走，一邊說吧」！於是我們乃慢慢的行近河岸，跨上小舟，登彼岸，循道步及旅館，抵館稍為息憩後，乃分頭跑向浴室去，我與英在廊的西邊，F和M當然在廊的東邊，當我跑入色澤光滑的泉池時，週身的血管像都澎漲起來了，同時精神也覺十分的舒適，洗完澡後。英幫同我穿衣服，我替她收拾東西，一會兒我們四人又一齊的在旅館裡聚會了。

玉盤般的夕陽，已在西山排出牠悅目閃爍的紅霞了。園中的桃夭，已不對我們微笑，垂柳也不再向我們點頭了；一切的一切，都浸沈在倦態中，怠於向我們打招呼了。因此我們也不再事耽擱，乃坐上汽車，風馳電掣般的駛向烏烟瘴氣的城團裏來。

## 特載

# 約法公布後的政府與人民

于右任

——在國府紀念週講演詞——

中華民國訓政時期的約法，已經由國民會議制定交國民政府公布了。在六月一日這一天，我們一方面紀念總理的奉安，同時就想到總理歿而猶視爲我們的國家，爲我們的民族，而放心不下的幾件事。總理囑咐我們，務須於最短期間，開國民會議，廢除不平等條約，因爲我們要解決國內一切問題，非開國民會議不可，要解除國際的壓迫，求得中國之自由平等，非廢除不平等條約不可，在這次國民會議裏，對於上兩項，都得到很好的結果，國民政府如期公布的中華民國訓政時期約法，就可以說是國內一切政治經濟權能制度各問題的總決議案，對於廢除不平等條約，已發表了鄭重而堅決的宣言，並將本案之辦理完成，責成於國民政府，因此我們才覺得有以告慰總理在天之靈，才足以奉安總理的心，更重要的，是給中華民國

的國家與民族，造成了一個新的生命，訓政時期的新的開始，就是我們國家與民族新生命的開始，我今天先要報告的是「約法公布後的政府與人民」，現在我分開來說，第一是約法之於政府人民，第二是政府人民之於約法。約法之於政府人民，中國國民黨，領導中國國民革命，遵照總理所決定的策略與步驟，在軍政時期，用本黨的武力，以掃除障礙，統一全國，然後才有訓政時期的開始，然後才能由國民會議以制定約法，這是從事實上証明了本黨唯一取得的革命領導權，也確是本黨所必負的歷史使命，約法上確定本黨領導政治的地位，這是表明人民完全信賴本黨之以革命的政治來建設國家，同時也可以說是全國人民，在約法之下，而誓行革命之主義了，因此我們的約法精神，是完全建立在三民主義根本原則上的，所以規定人民的權利，義務，與政府的職責，一方面決不站在狹

轉載 約法公布後的政府與人民

階級的階級利益上打算，一方面也決不輕看舊社會組織之缺陷，和新社會關係之危機，因為不從狹隘的階級利益上打算，所以關於全國人民的民生需要，就注重國營事業之發展，私人生產之提倡，勞資雙方的公平互利，關於民族需要，就注重各民族利益的平衡，和革命意義的團結，關於民權需要，就決定如何訓練人民行使政權，如何使革命的民權，為革命的民衆所享有，其次因為看出舊社會的缺陷，和新社會的危機，所以在約法裏，充分表現鑿絕封建勢力的精神，要將被壓迫於土地租稅糧食徭役下的窮苦人民，完全解放出來，至於近代生產組織所形成的生產關係，必然的會跟着一個可怖的失業恐慌和經濟生活的殘酷鬥爭，假使舊社會缺陷下所爆發出來的變亂，結合了新的鬥爭，必陷國家於不可收拾的地步，也就是人類莫大的厄運，約法裏關於這些，是根據三民主義的原則，鑄鑄本黨對內對外的政綱，而定人民之權，而課政府以能，我們細看人民權利義務和國民生計，國民教育，政府權限各章，就可以明白約法的特殊精神所在，並且約法不但具備信守的效力，還具備訓導的意義，因為三民主義之國家建設與大同之路，軍政訓政憲政三時期的劃分，在約法內容裏，都很切實的告訴給政府，告訴給人民，所以不但要政府與人

民知而行之，並且要政府與人民行而知之。

政府人民之於約法 政府在約法公布後，立刻要做的事，概括的說，一是根據約法而制定各種法律，二是完成各種政治組織，三是規畫政治經濟文化各種實施方案，還有約法內容的普遍宣傳，地方自治的加緊實行，這些都是刻不容緩的，中央快要開會來討論這許多問題，國民政府組織法制定後，然後由立法機關，根據約法而訂立各種法律，至於一切實施方案，均須經過主管機關及專門人員之擬定提出，然後據以逐步實施，但是整個約法之施行，有一個先決條件，即是國家的統一和社會的安定，然後一切事乃有可能，政府目前即為達到國家的統一和社會的安定，決定集中一切力量於剿除赤匪，蔣總司令昨天發表的告全國將士書，提出兩個重要意義，一是戒除內戰，保障統一，二是剿滅赤匪，安全社會，正因為我們的國家，非戒除內戰無以圖存，我們的社會，非剿滅赤匪無從得安，現在事機至為嚴重，我以為即是不諒解政府的同志，不諒解政府的人民，無論如何，總應該為我們國家和民族生死存亡着想，萬萬不可替赤匪造機會，同志們應當忍耐着，幫助政府完成工作，人民們也應當忍耐着，期待政府為大家做事，信任政府的同志，擁護政府的人民，更應當竭其全心全力



，集中目標，集中工作，以沉毅英勇的行動，共同來剷除赤匪，然後國家才能統一，社會才能安定，約法也才有實施的可能，同時我們更須特別注意的，國際間萬目睽睽，都在那裏看着這不可侮的東方人民，在革命的中山主義領導之下，而試行古今中外所無的一種新的政治組織，這種試驗的成功，即是中山主義之成功，這種試驗的失敗，即是中山主義之失敗，多少政治學家，政治思想學家，他們都會覺得我們的試驗和成功，實是一件特異而又偉大的事實，即是爲人類開了一條趨向世界大同的新道路，所以政府和人民的責任，真是非常之鉅大，不但關係中國，實是關係世界哩，以上關於『約法公布後的政府與人民』的報告，在此作一結束，現在再提出監察院的一件事來。

灤縣徵收廢骨捐案 河北省灤縣縣長因徵收廢骨捐，被監察委員彈劾，將本案交河北省政府查辦，這個縣長的答辯是說告發的人，只費了兩分郵票，而『鈞院』却不應該根據兩分郵票呈控，隨便就查辦一個縣長，這事情看去似太微細了，殊不知監察委員的彈劾權，是獨立行使的，在前代還許風聞言事，現在人民供給監察委員一些材料，監察委員於自己監察之外，多得一些佐証也好，但是人民的這兩分郵票，我還認爲是破費，更是人格外的損失哩

轉載 約法公布後的政府與人民

，縣長如不違法徵收，人民又何致破費此兩分郵票，再徵收說罷，也答辯說事經前任立案，却不想想厘金立案，更有幾十年的歷史哩，如立案便可徵收，則裁厘反成違法，如今釐金都裁了，他却還要背上刮油，我再就廢骨說罷，北幾省接近青島天津的地方，每日宰的耕牛甚多，江北每日運江南的牛亦不少，農民耕地代力的工具，都變成有錢人家華筵饌饌裏的牛排牛尾湯和烤竹仔，我們平常都不大注意，以爲區區幾條耕牛，宰來吃了，有甚麼緊要，那裏曉得這裏邊有很嚴重的農村問題，和社會問題呢，耕牛少了，農民耕地之力有限，生產量一定減少，於是富農變爲中農，中農變爲貧農，最後生機斷絕，亦不得不把幾畝耕地賣了，成爲道路的流亡，我們在江南各地所見的茅草棚，天天增加，就是這般因天災人禍之外，缺乏耕作工具，而流亡的人民不斷的增加之故，前清幾百年嚴禁宰殺耕牛，或者有人以爲這是慈善意義，實則不然，確乎是爲保護農民生產着想，否則政府何必懸爲厲禁呢，我還記得幼年在北方的省會之開封西安等處，每日不過准宰一兩條牛，外縣簡直不准宰殺，前清幾百年的保護耕牛政策，還救濟不了農民需要耕牛的恐慌，現時農村經濟破壞到了極點，如果我們不從罅漏所在去注意，又如何能謀補救呢，從前和人討

一五七

論過，有人以爲近代改良農作，多數採用機械，何必於消極方面，去限制宰牛，這話也有未盡然的地方，第一現時農村的制度，不能爲大規模的耕種，自然不能充分利用機械，第二本國尚未出產農用機械，專靠購用外貨，決非農民之力所能堪，第三機械發動所需的燃料，如果是汽油煤油柴油之類，農民更無力支出這宗費用，並且也是極不便利，極不經濟的，因此現在的農村需要，我國決不能不顧及，這也就是很重要的民生問題啊，溧縣縣長所收的廢骨捐，既有外人購以出口，何得謂之曰廢，最痛心者，租界牛肉

日賤，農村牛價日高，實際上是摧毀農人耕作的助力，破壞農村的生產，而要把無數的代力畜種都送到都會裏去做成食不厭精的牛排等類，結果是有饑人以很賤的價錢，得到很美的食品，而農村的窮人，却是望牛興歎，無法購買以代耕，馴致生產減少，生活困難，這不造成很嚴重的農村問題和社會問題麼，我因被彈劾的這個縣長，而想到這一問題，今天附帶報告出來，希望凡在接近都會及通商地方的政府官吏，於重大政務之外，還要從這些細小的事情上去注意，因爲真正有關於國計民生的事，實際並不是小事啊。

## 中央及地方應爲實現 總理遺教而努力

張羣

——在本會紀念週講演詞——

主席，各位同志，上一個星期的禮拜一，兄弟在南京參加總理奉安二週年紀念，同時又參加約法公布典禮，想不到今天却在北平參加本市黨部的紀念週，能夠和各位同志見面，真是很難得的一個機會，所以兄弟覺得非常欣幸，剛才主席所說兄弟以往的工作，個人覺得非常慚愧，同時要兄弟來報告，却感覺千頭萬緒，不知從那裏說起，不過自從總理逝世以來，差不多已經有六年多了，我們做紀念

週的次數，雖然因爲各地黨部的成立先後不一，不能夠都一樣，但是差不多最多的也有三百多次了，讀 總理遺囑，凡是我們同志，至少也讀過幾百次，直到今天，我們有沒有自信已經實現了 總理主義，已經遵奉 總理遺訓，達到我們所希望達到的目的，說到這一點，我們感覺非常痛心，而無以告慰 總理在天之靈，從縱的方面說，是如此，從橫的方面看，已往的工作，缺陷很多，應該修正因地方也很多，而我們要作的事情，也是非常的多，這是的

爲什麼原因呢，一則是因爲我們中國有幾十年的歷史，要把我們幾十年的積習改革了，是很不容易的，好像一張白紙，已經寫上了黑字，我們要把它改成別的颜色，是非常困難的，不能像一張白紙，我們想寫什麼颜色，就能寫成什麼颜色，美國的革命，比較容易的多，就是因爲哥倫布發現美洲以後，祇由美國人經營，所以它們的革命，在最短的期間就能成功，比我們革命容易的多，我們的革命，是要把幾千年來的積習推翻，實現新的主義，所以不能在很短的期間能夠成功的，第二點，因爲我們中國受國際上的束縛太利害，處處阻礙我們革命工作的進行，因此之故，雖然經我們努力奮鬥，依然不能迅速地達到我們的目的，這是很重要的原因。

要反躬自省，此外還有很多的原因，不過兄弟認爲最大的還是要躬身反省，從本黨同志身上檢查，自從總理逝世以後，差不多我們同志對於總理偉大的人格，對於總理無畏的精神，對於總理寬大的氣度，都沒有學到，加以對於總理遺教不能夠全部地理解，有的偏於總理前半世的主義，有的偏於總理晚年的政策，因此之故，我們同志的精神，不能精誠團結，不能共同努力，迴想總理逝世的時候，馬上就有西山會議派的發生，西山會議

轉載 中央及地方應爲實現 總理遺教而努力

派所標榜的反共，我們要知道，容共是總理生前所定的政策。總理規定容共的政策，是在什麼時候呢，那時不但統一全國談不到，就是廣東也還有許多反動份子盤踞，並且一般青年都誤入歧途而信仰共產主義，總理容共的意思，是要那加入共產黨的青年，拋棄了共產黨的信仰，而到國民黨裏來遵奉三民主義，總理是這個意思，當時容納那加入共產黨的青年到本黨來共同努力，是事實上不能不採取的政策，不是讓共產黨來分國民黨的力量，是讓他們加入以後來充實國民黨的力量，總理規定容共的政策，是這個意思，但是西山會議派的同志，把總理的意思完全抹殺，反對容共，於是便分去國民黨的一部份力量，及至出師北伐，奄有長江流域，鮑羅廷在武漢操縱本黨同志，想把國民黨消滅，利用國民黨招牌，實行共產主義，因此之故，本黨有一部份的同志，認爲很危險，就是總理在世，亦當把容共政策改變，於是方有寧漢的分裂，而另一部分的同志，不知道共黨的陰謀，或是知道而別有作用，以圖達到他們的目的，於是形成一小組織，就是改組派，因爲本黨之中，或是西山會議派，或是改組派，那末黨內無派，這個口號，始終沒有實現，這樣各走極端，破壞好多同志犧牲頭顱，犧牲生命所得的一點結果，我覺得是本黨最痛心的一件事。

失意人搗亂 最近又有少數的同志，因為在中央要求不許，不能遂心，於是就到廣東，挑撥離間，勾結廣東軍人，和香港一般失意的人來搗亂，照這樣弄下去，兄弟覺得對黨很抱悲觀，而且很覺得慚愧，因為我們對於全國，是要以黨建國，以黨治國的，自己的黨尚且弄不好，何從建國，何以治國，自己的黨尚且訓不好，何以訓政，兄弟已經聽了不少這樣的話，覺得實在是本黨不幸的事體，這個原因，就是因為我們的同志在 總理逝世之後，沒有學到 總理的偉大人格，寬大氣度，無畏的精神，尤以從廣東事變，我們看得更清楚些，因為廣東事變，帶着很濃厚的地方色彩，我們知道，總理一生，不但沒有廣東地方的觀念，並且還是世界上的人物，我們雖然不能做到世界上的人物，至少也應該作一個全國的一個人，絕不能只知道有地方而沒有全國的觀念，從廣東事變，很可以證明我們同志沒有學到 總理的偉大人格，再說到氣量，總理所昭示的，在陳炯明叛變的時候，我們可以看出來，最先陳炯明叛變，總理始終是希望他悔過，還可以用它，饒恕它，不是它一有錯便永遠不用它了，不過是陳炯明始終不悔悟，並且後來還加害 總理，是沒有辦法了，所以現在中央對於廣東，能夠和解使用和解的辦法，因為正在努

力剿共的時候，若是發生黨務上政治上的糾紛，便要影響剿共工作，中央這種精神，便是仿效 總理對於陳炯明的態度，不過同志學到這種精神的很少，因此也是發生糾紛的一個重要原因。

總理的精神，第三，總理無畏的精神，本黨同志學到的也很少，總理無畏不撓的精神，在中山艦一役，我們看得很明白，在那個時候，不論何人，看起來總是沒有辦法，而 總理在中山艦上，差不多把生死關念置於度外，竟支持了幾十天，當時蔣介石同志曾到中山艦上協助總理，所以現在他的精神很有 總理無畏的精神，昨天發表一個通電，他那百折不撓的精神，更可以看出，他決定一個政策，便認真作去，不顧一切，把生死置於度外，但是我們同志，抱這樣精神的還不多，所以在 總理去世，本黨的同志不能精誠團結，大有一天不如一天的樣子，這是一個很大的原因。

總而言之，現在我們經歷苦奮鬥的結果，雖然把整個的政權，已經拿到黨部裏來，但是實現 總理的主義，實現 總理的遺訓，而達到國民革命的目的，還有待於我們的努力，所以我們不但遵奉 總理遺教去作，同時更要有精神上的修養，我們同志，若有 總理無畏的精神，偉大的人

格，寬大的氣度，精誠團結，努力奮鬥，或可推翻幾千年來的積習，取消國際上的壓迫，不如此，普普通通地敷衍下去，不但革命的目的不能達，而且前途危險更多，尤其是在目前，一方面共產黨利用機會，猖獗起來，而黨內的糾紛也和解無期，所以兄弟個人覺得我們本黨同志，應該共同努力，度過難關，使本黨的基礎鞏固起來，然後才能實行總理主義，實現總理教訓，說到這裡，勿論中央或是地方的同志，應該從這一點努力，方有挽回危機的希望，今天在這裏報告給大家，作為各同志的參攷。

北平的黨務 北平的黨務公開，沒有幾年，兄弟上次到北平來，是在民國十七年夏季，北伐成功，隨蔣同志北來，那時北平黨務還談不到，以後又受政治的影響，進行也不順利，不過現在組織很健全，工作的同志也都能努力，加以地方軍政對於黨也有深切的認識，我相信北平的黨務便能一天發達一天，前途的希望是很大的，不過兄弟對於實際的情況，不很明了。

今天僅把關於介紹黨員的問題，貢獻諸位同志點意見。我們知道總理在四十年前提倡革命的時候，差不多都不聽它的話，只有一部份人聽他的話，這一部份人，在現在是不行，而在當時是很有用處的人，就是哥老會洪門會

轉載 中央及地方應為實現總理遺教而努力

，因為它們有革命的思想，我們知道它們在明末排滿，雖然失敗，而他們革命的精神，直到清末，還是沒有完全消滅，所以總理提倡革命，他們便能聽從總理，不過它們只能破壞，沒有建設的思想，所以那時總理使週遊列強，想網羅智識階級分子，因為總理知道許多留學的青年，看看國外的環境，迴顧國內的情況，從良心上的自發，就有革命的思想，所以總理提倡革命，成來贊同，於是才有同盟會組織，辛亥革命，是偶然的成功的，但是那時同志的人數很少，不敷支配，於是一般老同志主張改組國民黨，廣義地網羅同志，以為不管是什麼人，都可到國民黨裏來，循革命的途徑努力，對於介紹同志，不甚嚴格，甚至趙秉鈞可以入黨，直到民二失敗後，總理到日本，知道這樣不行，才改組中華革命黨，把國民黨的同志甄別一下，以固黨的基礎，到了民五倒袁的時候，又有許多同志，雖然沒有加入中華革命黨，而努力革命工作的，也都網羅到中華革命黨裡來，可見總理對於同志的選擇，是隨時代而改變的，直到民國十三年，黨的老同志已經又有不能努力了，所以不能不充實黨的力量，於是網羅那誤入歧途的青年改組成爲中國國民黨，因爲不如此，不能充實本黨的力量。

要網羅人才 現在我們補充本黨的力量，網羅預備黨員，要採取什麼標準呢？我想 總理在世，一定要說：『在破壞的時代，一定要用破壞的人才，所以要網羅破壞的人才，但是到了建設的時代，一定要用建設的人才，所以要介紹建設的人才來充實本黨的力量，因為時代改變了，網羅同志的標準，不能不隨着時代改變，關於這一點，希望各位同志研究一下，不過現在有許多希望入黨的，它們的觀念不甚好，因為它們看到現在是黨治，若不入黨，便沒有出路，所以非入黨不可，這種現象，兄弟認為非常危險，希望對於徵求預備黨員的時候特別注意，因為在建設時

代關於行政方面，希望延攬真實的人才從事於建設工作，而黨是指導政府的，所以我們的黨，非網羅建設的人才，如何能指導政府，所以如何充實我們的黨，是現在的一個大問題，尤以北方的黨員人數很少，更應該特別注意。北平是幾千年來的文化中心，學校很多，一般青年到北平求學非常的多，可是一般反動的運動，也在北平儘量的宣傳，期圖麻醉青年，所以我們更要注重一般青年，注意學校，能夠網羅一般優秀的青年，充實本黨的力量，然後黨的工作，才能顯出成效，這一點，兄弟覺得很有注意的必要，所以附帶着報告，作為參攷。

## 轉 載

# 五中全會告全國同胞書

赤匪乘其殘忍之性，乘我社會之多故，倡亂迄今，忽逾歲月，殺人放火，勢漸披猖，夫以中國文化之優美，民族之純良，總理遺訓之昭垂，本黨撥亂之往績論，撻伐所及，撲滅何難，徒以軍事煩仍，使若輩得乘機嘯聚，閭閻窮困，使若輩得乘機勾煽，政府未盡剿滅之能，民間未盡自衛之力，以致星星之火，若將燎原，鄂贛諸省，匪徒尤熾，本黨以解救民困為職責，對於羅匪區域同胞之死亡流離，靡日不引為疚痛，今政府決於匪禍已成之區，大舉師徒，尅期剿滅，於匪禍未成之區，積極清鄉，防其滋蔓，同時由本會訓令各級黨部，與地方政府通力合作，同遏亂萌，示以方略，嚴其考成，如此竭國內之力，以撲方張之寇，自可燼燭二新，殲此醜虜矣，但念赤匪之患，有如肺菌，其潛伏焉至深，其蔓延也至烈，日挾其一切殘酷伎倆，以臨吾鄉邑無知之同胞，吾同胞或有苟求寧息而不憚羅

患益深者，爰就一致協力除惡務盡主義，為吾同胞詳切言之，其一，願吾同胞勿存僥倖之心理，今日國人皆已知赤禍之烈，而多數之住居於匪區外者，猶或以袖手旁觀之態，作幸不我及之想，不知赤匪之背後，既有赤色帝國主義為之發縱指示，其所欲得而甘心者，實為我整個之民族，而其入手之方法，則在造成不可收拾之流寇，此時若不覺悟，則流寇所及，勢將同被其禍，此其一也，其二，願吾同胞勿存畏怯之心理，赤匪之所以造成空前恐怖及採用所謂游擊式的暴動者，其目的即在震搖人心，脅制良善，使有所借而弗敢與抗，然後彼得逐漸以施其宰割，此中狡猾，最宜認清，須知天下事唯有決死之心，而後始有必生之望，唯有不奪之氣，而後始無可乘之機，赤匪實力，本無足數，其在匪區以內，種種慘無人道之舉動，固由其殘暴性成，亦欲以先聲脅人耳，我若燭其奸謀，示之以不搖不

惑之決心，無畏無却之奮鬥，則彼寡我衆，彼怯我定，彼虛我實，以石擊卵，殲之必矣，此其二也，其三，願吾同胞勿存推諉之心理，今日國人羣知赤匪與我不兩立，然終以爲權不我操，責不我屬，征剿防守，軍隊主之，綏靖偵緝，官廳主之，於吾人民若無與焉，夫官廳軍隊，職責所在，自無旁貸，但亦賴人民有自救之勇氣，自衛之決心，而收效以宏，譬如軍隊欲搜索殘匪，鄉民匿匪跡而不敢以報，政府方舉辦清鄉，村落知有匪而不敢以聞，則剿辦無力而肅清匪易，此其三也，其四，願吾同胞勿存消極觀望之心理，多難興邦，古有明訓，自求多福，唯在人爲，赤匪之勢雖張，而其殘忍狠毒，毫無人理被裹陷賊者，已日有覺悟而幸思自新，曾被蹂躪者，亦奮志復仇而誓不兩立，罪惡日昭，末日已近，吾同胞若能奮民族自衛之偉力，起而爲一心一德之驅除，凡區鎮鄉村之間，同盡守望相助

之職，張網以伺，使陣以待，使匪出入無所遁影，奔走不得寧息，則根本撲滅，指顧可期，否則震其宣傳，惑其聲勢，徬徨待變，唯事咨嗟，苟安之望，未必終達，糜爛之勢，適以形成。則正赤匪所求之不得者，此其四也，右述四事，本黨非對同胞爲過量之求，實以國家興亡，匹夫有責，赤匪既爲吾民族之大患，自非集全國一致之力量以撲滅之不可，本黨秉承總理遺教，深受國議委託之重，藉難剿匪，自屬責無旁貸，而吾同胞，亦必須以自救自強之心，盡衛國保種之力，或修繕保衛，安甯閭閻，或敵愾同仇，協助剿伐，或糾正邪說，遏其披猖，或偵索匪蹤，杜其隱伏，羣策羣力，咸以掃此妖孽爲急務，則豈有以四萬萬人之力，而不能撲滅此賣國禍種之窮寇者，爰於告誡黨員督責政府之外，對吾同胞爲懇切之叮嚀，惟吾全國同胞察焉

## 中央黨部爲廣東事變訓令各級黨部文

自古鄧世(三十日)電發後，一般對革命主義，尙未認識正確，對革命環境，不堪繼續奮鬥者，及挾私怨，破壞大局，與共黨宿有連繫者，各懷不可告人之隱衷，集合廣州

，目的爲攫取私人利益，充分表現反抗統一，結合部落，交漸其內，必非不知，揆諸情理法紀，無一可想，但爲私欲所驅策，不得不謬相附會，黨欺全國耳目於一時，中央



每閱彼等來電，熱察各人生平，灼見乖謬百出，詞理俱窮，不特不能欺國人，且更自暴其醜，如古癩芬等所揭舉，謂爲恢復胡氏自由，明知借此誣枉。且更張大其詞，一若天下大事，無過於胡氏出處者，總理遺留責任可不問，國家民族利益可不顧，國民會議可破壞，約法可犧牲，赤禍可坐視助成，對胡不可不表示竭盡忠貞者，微論蔑視大義，爲胡所鄙棄，亦豈愛胡氏歷史人格之道，此言一出，胡已力繩其謬，而汪復斥彼輩無反抗整個中央以邊徹底破壞陰謀之勇氣，即此一端，彼輩進退失據窘相，當爲全體同志所共見，汪等到廣後，對中央攻擊目標益集中於蔣同志，甚指至爲養兵自重，此真喪心病狂，甚於夢囈，須知蔣同志受命勦匪，日夜不懈，合圍後節節痛剿，初已逃竄贛湘之赤匪，一月前如鼠入角，殲滅可待，自粵變起，赤氛復張，此中消息，明顯已極，以此責人，何異自供，本黨於今負至重大之責任，丁至艱險之機會，叛變初平，撫輯正亟，赤匪方熾，剿伐止般，千萬頭緒，所付託於蔣同志者，至困且鉅，苟如彼等所言，則必重心失寄，全局土崩，一言喪邦，萬劫不復，願吾同志思之，當瞭然於存亡治亂之關鍵，悉寄於全體同志與蔣同志忍辱負重誓死相共之精神，中央知廣州萬惡集體，因思想衝突，利害衝突，

特載 中央黨部訓命各級黨部文

各個歷史衝突，雖欲立用同床異夢，因而其所執之詞，意有所不達，理有所不通，終必至於自殘自殺，我同志惟有以革命的人格，奮起一致情緒，團結黨的力量，嚴肅黨的紀律，乃能掃除障礙，完成訓政，今日爲中國最大障礙者，莫如赤匪，故本黨今後應集中一切力量於剿匪，凡吾同志須注意，（一）凡中央及上級黨部有所指示事件，須於實際工作中，求最大效率，革除過去一切虛浮濫漫積習，（二）以全力偵察赤匪行動，組織機關，並與當地行政機關，密切聯絡，務使赤匪無潛伏滋蔓之可能，（三）不斷的爲剿匪宣傳，尤須組織健全的巡迴鄉村宣傳隊，負偵察匪蹤使命，（四）省市黨部，應與省市政府商定偵察逮捕互辦法，（五）省黨部須隨時派員赴各縣視察宣傳工作，（六）暑期內各級黨部應設法聯絡回籍黨員學生，組織臨時講演會，（七）在匪患未熾區域內，宣傳本黨主義，確立民族自救等根本信仰，（八）對地方自治，全力推進，應照三民主義，增進人民生活，改善人民生活，尤應注意闡明階級協調，勿以偏隘之宣傳，助長階級對立之暗示，以上各點，均爲完成勦匪工作，與根本撲滅赤患必要之努力，在此種努力中，仍望各級黨部就各地情狀，於指定範圍內，尋求最大效率，須知革命最大目的在救民，本黨

一六五

工作之方向，應悉唯民族之需要而努力，處此困難任重之時，非於安定社會培養民力之二大目標下集中心力，以剿滅赤匪工作，則革命前途荆棘，將使過去先烈之犧牲，等

於虛擲，不懈不撓，有進無退，所以自效於國家民族者！在此，所以消滅一切貪人叛徒陰謀者，在此，所以表現本黨精誠與力量者，亦在此，願全國同志共勉之。

## 本會為總理廣州蒙難九週年紀念告民衆書

今日是本黨，總理在廣州蒙難最危險的一日，也就本黨從困苦艱難中再造復興的偉大紀念日。總理革命人格的偉大，甘冒矢石的決心，在這一次遭難中更充分的表現。故也特別給我們以深刻的印象和認識，要是沒有總理此種艱苦卓絕偉大精神，本黨當時已喪諸陳逆炯明之手，大好得錦繡江山，已淪於萬劫不復之地了。現在本黨的基本得安於磐石，反動勢力得以次第撲滅，完全是黨中同志能繼承總理蒙難時的革命精神，甘冒矢石，百折不撓的革命精神所致，我們今後更應效法，總理此種的革命精神，永遠的繼續努力下去，以促國民革命的最後成功，建設三民主義化的新中國，這自是我們的絕對責任，也是我們今後努力的積極前提。

九年前的今日，即民國十一年六月十六日，陳逆炯明公然叛變，嗾使其爪牙葉舉等圍攻總統府，並懸賞二十萬

元謀害總理，其喪盡天良，倒行逆施，莫此為甚了。原陳逆之出此，實為皇帝慾所促成，當時粵桂軍權，操之在握，以為時機成熟，不可輕易放過，乃極力勾結北洋軍閥，破壞革命力量，聯合遠黨叛國戰線，殘殺本黨忠實同志，鄧仲元殉焉，在這情形之下，總理所提出之北伐計劃，當然是被其反對和阻撓，這自在我們意料之中，不過總理當時也早已看透「陳炯明是為要做皇帝而來附和革命的……因為他要想做皇帝不能不消滅極端與皇帝不相容的革命勢力」了。總理明知他是不願意領軍北伐，但萬料不到他竟這樣的喪盡天良，謀害自己，所以尚相信的說：「競存（炯明字）縱惡劣，當不至此。」然而事實竟出於總理意料之外，總統府是被包圍了，像臨大敵機關槍大砲高架於白雲山了，陣陣的槍聲也不斷的送進總理的耳膜了，在此生死關頭，繫於一瞬的剎那間，雖經諸同志的苦勸離開公府

，但總理鎮定自如，毫不在意的痛說：「競存竟敢作亂，則戡亂平逆，是吾責任，豈可輕離公府，萬一力不如意，惟有一死殉國，以謝國民。」總理守法盡責，不肯輕棄職守，置死生於度外的偉大的犧牲精神，直可以民國之文天祥自命了。然後經諸同志再三力勸，始允同出公府，在槍砲密佈，殺氣兇兇的危境中行抵海軍總部，安登楚豫軍艦，總理登艦後，立命各艦隊集中黃埔，翌日，遂乘永豐艦，並率各艦駛入白鵝潭，準備砲擊叛軍陣地，後以陸軍失援，復退黃埔，乃徵調入贛北伐軍回師戡亂，同時將戡亂的任務分別託付各地援軍，遂於八月八日離粵赴滬，計自陳逆叛變，總理蒙難共有五十餘日；在這久長的時間中，所受的危險，不知有若干次，但疾風然後知勁草，盤根錯節，然後辨利器，總理的革命精神，直可永垂不朽。救國宏願，益如赤日當空，永耀人寰！

我們知道，黨的基礎是要鞏固，黨的紀律是要嚴明，蓋必如是，則外力才不由侵襲，黨員叛黨的行爲，也無從發生，陳逆煽明叛變，無疑的是因爲黨的組織不健全，黨的紀律不修明所致，總理有鑒於此，對於黨的組織，遂下了「重新做過」的決心，乃於民十三將本黨重新改組，黨的組織，從此嚴密，黨的紀律，格外修明，黨的基礎，

也從此根深蒂固了，現在本黨的趨勢，已是由「以黨救國」的階段，進入「以黨建國」和「以黨治國」的坦途了，遂巡黨外的封建集團，思所染指的一切反動勢力，先後被本黨削平，這不能不歸功於總理蒙難後決心改組本黨之所賜。近來本黨正積極推行各項建設方案，不幸在建設聲中，喪心病狂的陳濟棠，又沿用陳炯明的故技，重演廣東土皇帝的把戲，陳炯明是第一次叛黨的總代表，垂罵萬世，陳濟棠又跑出黨的圈外，重溫土皇帝的故夢，更是千古罪人，徵諸過去的歷史，按之現在的事實，陳濟棠既甘心作陳炯明的第二，繼陳炯明入墳墓者在邇矣。然我們今日來紀念總理廣州蒙難，不僅要懲前，尤應慮後，根本起來撲滅反動，不要讓這班反動份子繼續跳梁，這樣才對得住總理。

總理在蒙難中所表現之精神，是守法盡職，不屈暴力，不畏強禦，這雄偉卓絕的大無畏的革命精神，實足以拯救中國垂死的國魂，爲我民衆人格修養的階梯，我們是應以總理的人格爲人格，總理的精神，是要使其永遠的活現在我們的精神上，切實負起救國救民的重任，造成絕對自由平等的中華民族，我全民族得不到絕對的自由平等，革命的任務，還未終了，同胞們，自由平等，是革命的

唯一意義，也是革命的最後途徑，起來吧！協助革命的中央政府，鞏固和平統一的基礎，非鞏固統一，不足以確保和平，非一致擁護革命的中央政府，更不足以鞏固和平統一，不統一則不能實施訓政的建設，不和平則不能解除人民的痛苦，自由平等，更是遙遙無期了。此次國民會議所制定之約法，就是中華民國的訓政大法，我們要求全民族的自由平等，就要一致起來擁護，協助政府次第推行，約法實現，訓政完成，達到憲政之治，就是全民族得到自由平等之時，希本黨同志及各界同胞共同以赴之也！

紀念 總理廣州蒙難要努力實現國民會議的一切決議  
紀念 總理廣州蒙難要努力撲滅一切反動份子！  
紀念 總理廣州蒙難要嚴防陳炯明第二再起！  
紀念 總理廣州蒙難要擁護訓政約法鞏固和平統一！  
繼承 總理艱苦奮鬥的精神努力訓政建設！  
繼承 總理大無畏的革命精神求全民族的自由平等！  
繼承 總理守法盡職的革命精神完成國民革命大業！  
國民革命成功萬歲！  
中華民國萬歲！

## 本刊投稿簡則

1. 本刊體例暫分「時評」「論著」「譯述」「專載」「  
文藝」「工作報告」「會議錄」「附錄」等欄對於「  
時評」「論著」「譯述」「文藝」四欄歡迎投稿
2. 文稿無論自撰或翻譯以白話爲主並須加新式標點繕寫  
清楚
3. 惠稿如係譯文須附寄原文或填明原書名稱頁數著作人  
姓名及出版地點等
4. 惠稿無論掲載與否概不退還如預先聲明者不在此例
5. 文稿一經掲載除本會工作同志外均酌致薄酬如下  
甲 現金  
乙 書籍  
丙 本刊
6. 惠稿請寄北平特別市黨務整理委員會宣傳科

### 編輯者

中國  
國民黨  
北平特別市黨務整理委員會

### 發行者

中國  
國民黨  
北平特別市黨務整理委員會

### 附註

本刊爲本會闡揚本黨主義倡導訓  
政建設之刊物各地黨部機關團體  
學校函索本刊者每期附郵票三分  
即行照寄

## 新平半月刊第六期要目

寫在前面	馮之銳
五月革命紀念應有的認識與努力	董霖
從「五一」說到「五卅」	吳永詹
紀念「五一」應有的認識	王河清
紀念「五一」與勞資合作	韓應元
「五一」紀念與中國工人	芳五
紀念「五卅」應努力實際工作	馮之銳
五四運動之意義	宋振梁
五四運動與中國革命	梁遠凡
紀念「五五」	榮綬
充實國力翦雪國恥	何應欽
二十一條之恥辱	于學忠
紀念國恥應有的認識	宋振梁
「二十一條」與日本的大陸政策	英劭
「五九」國恥紀念日感言	李忠樞
紀念陳英士先生黨員應有之覺悟	劉炳然
怎樣紀念「五卅」	卿雲

## 新平半月刊第七期要目

現階段底努力	薛品源
中國革命與英日美三大帝國主義(續)	郭思正
國家主義及其批評	卿雲
片馬江心坡問題	尹文德
戰後的不列顛帝國問題	鳳鳴
地產的意義和性質	王寒松
意大利的產業近況及法西斯蒂的經濟政策	因銘
世界經濟恐慌最近的發展	家駒
新興文藝運動之危機及其出路	青萍
計劃中的巴爾幹聯邦	王駿猷譯
海外發展與帝國主義	公一譯
願你將悲哀付與常笑的春風(詩)	馮之銳